

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
19 April 2018
Russian
Original: English

Комитет по правам инвалидов**Последующие меры в связи с заключительными
замечаниями по докладам государств-участников*****I. Введение**

1. В настоящем докладе содержится резюме работы Комитета, касающейся процедуры последующей деятельности в связи с рекомендациями, содержащимися в заключительных замечаниях.
2. Указанная процедура идентична аналогичным процедурам, принятым во всех договорных органах по правам человека для отслеживания выполнения рекомендаций, которые рассматриваются государствами-участниками в качестве приоритетных.

**II. Последующая деятельность согласно Конвенции
и методам работы Комитета**

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 35 Конвенции Комитету разрешается просить государства-участники о представлении докладов, когда он сочтет это необходимым.
4. В пунктах 19–22 методов работы Комитета (CRPD/C/5/4) говорится, что государствам-участникам будет предлагаться подробно рассматривать вопросы, вызывающие озабоченность, которые были выявлены Комитетом в его заключительных замечаниях. Комитет может назначить одного из своих членов докладчиком по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, а для государств-участников будет установлен срок представления запрошенной информации, не превышающий 12 месяцев со дня уведомления.

A. Учреждение процедуры последующей деятельности

5. В апреле 2012 года, на своей седьмой сессии, Комитет утвердил процедуру последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями и назначил докладчика по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, которому было поручено подготовить руководящие принципы процедуры. В апреле 2017 года, на своей семнадцатой сессии, Комитет назначил нового докладчика.

* Приняты Комитетом на его девятнадцатой сессии (14 февраля – 9 марта 2018 года)



В. Руководящие принципы процедуры последующей деятельности

6. В апреле 2014 года докладчик по последующей деятельности предложил конкретные руководящие принципы процедуры последующей деятельности. В сентябре 2014 года, на своей двенадцатой сессии, Комитет принял эти руководящие принципы и включил их в доклад о работе указанной сессии (CRPD/C/12/2, приложение II).

7. В руководящих принципах рассматривается роль докладчика по стране по сравнению с ролью докладчика по последующей деятельности, закрепляются критерии определения рекомендаций в отношении последующей деятельности и описываются критерии оценки ответов государств-участников о последующей деятельности. Комитет может считать ответы «удовлетворительными», «частично удовлетворительными» или «неудовлетворительными».

С. Осуществление процедуры последующей деятельности

1. Время для заседаний

8. Время для заседаний, бюджетные ресурсы и кадры, выделенные Комитету Генеральной Ассамблеей, использовались им главным образом для рассмотрения докладов, представляемых государствами-членами, а также сообщений отдельных лиц или групп лиц, утверждающих, что государство-участник нарушило их права, закрепленные в Конвенции. В связи с решением этих первоочередных задач Комитет занимался вопросами последующей деятельности только дважды: в апреле 2015 года, на своей тринадцатой сессии, Комитет рассмотрел на закрытом заседании ответы, представленные некоторыми государствами-участниками в рамках последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями; а в феврале 2018 года, на своей девятнадцатой сессии, он рассмотрел настоящий доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями.

9. Несмотря на усилия Комитета, количество накопившихся первоначальных докладов, ожидающих рассмотрения, уменьшилось лишь незначительно главным образом в силу роста числа ратификаций Конвенции и Факультативного протокола к ней и числа докладов, представляемых каждый год. Поэтому Комитет предполагает, что в будущем времени, выделяемого для рассмотрения последующей деятельности государств-участников в связи с заключительными замечаниями, будет по-прежнему недостаточно.

2. Страны и рекомендации, отобранные для последующей деятельности

10. По состоянию на декабрь 2017 года Комитет рассмотрел 60 первоначальных докладов государств-участников и 1 первоначальный доклад организации региональной интеграции. Комитет отобрал рекомендации для последующей деятельности, содержащиеся в 50 из 61 (81%) заключительного замечания, принятого относительно первоначальных докладов.

11. Число рекомендаций, отобранных для последующей деятельности, возросло с 7 в 2012 году до 94 в 2017 году.

12. По состоянию на декабрь 2017 года было получено 38 из 67 ответов, подлежащих представлению, что составляет 56% – довольно скромный показатель соблюдения сроков.

3. Отзывы о последующей деятельности, представленные заинтересованными сторонами, не являющимися государствами – участниками Конвенции

13. Комитет получил очень мало материалов о процедуре последующей деятельности от других заинтересованных сторон, в частности от организаций инвалидов или национальных правозащитных учреждений. Подобные заинтересованные стороны представили только четыре письменных материала, касающихся четырех различных стран.

4. Предмет рекомендаций, отобранных для последующей деятельности

14. Большинство (54%) из 94 рекомендаций, отобранных для последующей деятельности, связаны со следующими конкретными положениями Конвенции: 17 рекомендаций (или 17,7%) касаются уважения физической и психической неприкосновенности инвалидов (статьи 15–17); 13 рекомендаций (или 13,5%) – мониторинга и осуществления Конвенции (статья 33); 9 рекомендаций (или 9,3%) – осуществления общих положений (статьи 1–4); 7 рекомендаций (или 7,2%) – права на равенство и недискриминацию (статья 5); и 5 рекомендаций (или 5,3%) – права на равенство перед законом (статья 12).

15. Остальные 46% составляют рекомендации, связанные с другими положениями Конвенции. Для последующей деятельности не было отобрано ни одной рекомендации, касающейся статей 8 (просветительно-воспитательная работа), 20 (индивидуальная мобильность), 22 (неприкосновенность частной жизни), 23 (уважение дома и семьи), 25 (здоровье), 26 (абилитация и реабилитация) или 32 (международное сотрудничество).

5. Оценка ответов

16. Из 38 полученных ответов 28 ответов (или 74%) можно считать удовлетворительными или частично удовлетворительными в том смысле, что государства-участники, по всей видимости, предприняли определенные шаги для выполнения рекомендаций. Эти меры включают принятие, отмену или изменение законодательства; изменения в политике; или создание органов или комиссий для решения вопросов, поднятых Комитетом.

17. Остальные 10 ответов (или 26%) можно считать неудовлетворительными в том смысле, что либо для разрешения проблем, поднятых Комитетом, не было принято никаких мер, либо принятые меры не соответствовали рекомендуемому плану действий, указанному Комитетом.

18. Следует отметить, что большая часть неудовлетворительных ответов была связана с выполнением рекомендаций, касающихся статей 12 и 33. Это может указывать на сохраняющиеся трудности, испытываемые государствами-участниками при оперативном переходе от систем субститутивного принятия решений к режимам суппортивного принятия решений. Аналогичным образом результаты продемонстрировали упорное непонимание участниками Конвенции требования об учреждении независимых структур мониторинга, поскольку органы или ведомства, входящие в состав исполнительной ветви власти, по-прежнему становятся составными элементами структуры мониторинга.

6. Итоги оценки 38 ответов на рекомендации, отобранные для последующей деятельности

19. В отношении 11 рекомендаций, касающихся 6 стран, по которым Комитет уже утвердил или собирается утвердить перечень вопросов в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов, не предусматривается никаких действий в рамках процедуры последующей деятельности.

20. Аналогичным образом не предусматривается никаких дальнейших действий в отношении 11 ответов, которые были сочтены удовлетворительными.

21. Что касается семи ответов, которые были сочтены частично удовлетворительными, то Комитет призвал соответствующие государства-участники добиться прогресса в принятии надлежащих мер для выполнения своих рекомендаций и в рамках этого предприятия объединить инвалидов через представляющие их организации.

22. Что касается девяти ответов, которые были сочтены неудовлетворительными, то Комитет вновь призвал соответствующие государства-участники провести обзор своего законодательства, политики и практики, с тем чтобы привести их в соответствие с Конвенцией, а также рассмотреть возможность обратиться к Комитету за технической помощью во исполнение пункта 2 статьи 37 Конвенции.

23. Что касается государств-участников, которые не представили ответы, то Комитет призвал их продолжать выполнять его рекомендации и принимать все необходимые меры для обеспечения их осуществления. Комитет рассмотрит вопросы, отобранные для последующей деятельности, в ходе следующего цикла представления докладов государствами-участниками.

24. На веб-странице Комитета размещена записка на английском языке, в которой приводится резюме информации, содержащейся в ответах государств-участников, и проведенной Комитетом оценки.

D. Согласование методов работы, касающихся процедур последующей деятельности

25. Комитет выражает признательность за вышеупомянутую записку о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, подготовленную докладчиком по последующей деятельности, призывает его продолжать оказывать Комитету помощь в сфере взаимодействия с государствами-участниками и другими заинтересованными сторонами в рамках последующей деятельности, а также учитывать методы работы других договорных органов по правам человека в целях достижения большей согласованности методов работы договорных органов в отношении процедур последующей деятельности.

III. Следующий доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями

26. Комитет на своей девятнадцатой сессии (14 февраля – 9 марта 2018 года) постановил приостановить выполнение процедур последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по причине недостаточности кадровых ресурсов секретариата для обеспечения поддержки деятельности Комитета. В отношении последующих ответов государств-участников, которые должны были быть представлены в 2017 году или, как ожидается, должны будут быть представлены в 2018 году, Комитет призывает докладчика по последующей деятельности представить второй доклад о последующих мерах в связи с заключительными замечаниями не позднее чем на двадцать шестой сессии Комитета или во второй половине 2021 года.

IV. Ссылка на настоящий доклад в двухгодичном докладе Комитета Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету

27. Предстоящий двухгодичный доклад Комитета, который подлежит представлению в начале 2019 года, должен включать в себя ссылку на настоящий доклад.
