



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
26 June 2013
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по первоначальному докладу Ниуэ, принятому Комитетом на его шестьдесят второй сессии (14 января – 1 февраля 2013 года)

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Ниуэ (CRC/C/NIU/1 и CRC/C/NIU/1/Add.1) на своем 1768-м заседании (см. CRC/C/SR.1768), состоявшемся 22 января 2013 года, и на своем 1784-м заседании 1 февраля 2013 года принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада государства-участника (CRC/C/NIU/1) и письменных ответов на его перечень вопросов (CRC/C/NIU/1/Add.1), благодаря которым удалось глубже понять ситуацию в области прав ребенка в государстве-участнике. Комитет приветствует конструктивный диалог с государством-участником, который был успешно проведен с помощью видеоконференции – оптимального метода при ограниченных ресурсах государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый прогресс

3. Комитет приветствует в качестве позитивного шага принятие Семейного кодекса 2007 года.

4. Комитет также приветствует принятие в консультации с молодежными кругами Стратегии Ниуэ в интересах молодежи на 2009–2013 годы и Стратегии Ниуэ в интересах инвалидов на 2011–2017 годы.

III. Факторы, препятствующие осуществлению Конвенции

5. Комитет отмечает проблемы, стоящие перед государством-участником, включая крайнюю малочисленность населения и небольшое количество детей в государстве-участнике, весьма ограниченный объем людских, финансовых и

технических ресурсов и масштабное разрушение инфраструктуры ураганом "Хета" в 2004 году; все эти проблемы повлияли на разработку и осуществление законодательства, стратегий и программ в интересах детей в государстве-участнике. Однако Комитет напоминает, что все дети имеют право на всестороннее осуществление своих прав и что проблемы, с которыми сталкивается государство-участник, не должны ограничивать его усилий по постепенному и полному осуществлению Конвенции о правах ребенка. Комитет предлагает государству-участнику запросить необходимую техническую и финансовую помощь в осуществлении Конвенции, в частности у соответствующих международных, региональных и двусторонних партнеров.

IV. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Законодательство

6. Комитет принимает к сведению тот факт, что государство-участник объединило все касающиеся детей законы в Семейном кодексе 2007 года, приступило к рассмотрению вопроса о соответствии этого Кодекса Конвенции и в настоящее время разрабатывает законопроект об охране семьи. При этом Комитет обеспокоен задержкой процесса рассмотрения и принятия упомянутых законов, что влечет за собой сохранение законов, противоречащих Конвенции, включая дискриминационные законы и серьезные правовые пробелы в системе защиты прав детей.

7. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 относительно общих мер по осуществлению Конвенции о правах ребенка (CRC/GC/2003/5), Комитет рекомендует государству-участнику активизировать процесс пересмотра своего законодательства, незамедлительно отменить дискриминационные законы и положения и обеспечить приведение Семейного кодекса и законопроекта об охране семьи в полное соответствие с Конвенцией.

Всеобъемлющая политика и стратегия

8. Комитет отмечает ряд отраслевых стратегий и планов действий в интересах детей, включая Национальный план в области образования, Годовой план Министерства здравоохранения, План Министерства по делам общин и Стратегию Ниуэ в интересах молодежи на 2009–2013 годы, разработанную в консультации с молодежными кругами. При этом Комитет озабочен отсутствием всеобъемлющей национальной политики в интересах детей.

9. Комитет рекомендует государству-участнику разработать и осуществить всеобъемлющую национальную политику в интересах детей, которая объединяла бы все отраслевые планы по решению проблем детей в единую политику, и включить информацию об этом в следующий периодический доклад.

Координация

10. Комитет с удовлетворением отмечает, что в стране с 1998 года учрежден Национальный координационный комитет по Конвенции о правах ребенка (НКККПР) в составе представителей соответствующих государственных ведомств и общин, который занимается вопросами выполнения государством-участником своих обязательств по Конвенции. Комитет, однако, сожалеет об отсутствии информации о полномочиях и бюджете НКККПР и выражает озабоченность тем, что НКККПР не является постоянно действующим органом.

11. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать укрепление НКККПР путем предоставления ему четко определенных полномочий с особым упором на осуществление Конвенции и координацию государственной политики и программ в интересах детей, а также достаточных людских, финансовых и технических ресурсов для эффективного выполнения им своего мандата на всей территории государства-участника.**

Выделение ресурсов

12. Отмечая в качестве позитивного шага выделение ресурсов на бесплатное образование и медицинское обслуживание для детей, Комитет сожалеет об отсутствии информации об общем объеме ресурсов, выделенных на осуществление Конвенции, и о принятых мерах по мониторингу и оценке результативности использования этих ресурсов.

13. **В свете своих рекомендаций, сформулированных по итогам своего дня общей дискуссии 2007 года на тему "Ресурсы для прав ребенка – обязанности государств", Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **применять при составлении госбюджета подход, ориентированный на права ребенка, провести всеобъемлющую оценку бюджетных потребностей детей, выделять в соответствии со статьей 4 Конвенции достаточные бюджетные ресурсы на осуществление прав детей, увеличить объем бюджетных ассигнований на социальные секторы, включая сектор образования, и устранить диспропорции на основе показателей в области прав ребенка; и**

б) **обеспечить транспарентную и коллективную систему бюджетного финансирования посредством публичного диалога, особенно с детьми и в условиях надлежащей отчетности со стороны местных властей.**

Сбор данных

14. Принимая к сведению сбор данных и информации о здравоохранении и образовании, Комитет выражает озабоченность отсутствием всеобъемлющей системы сбора данных и наличием многочисленных расхождений и пробелов в сфере сбора данных. Комитет также отмечает создание национальной целевой группы по сбору данных и анализу в рамках глобальной программы "Образование для всех" Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). При этом Комитет сожалеет, что созданной национальной целевой группе не удалось выполнить свои первоначальные задачи из-за недостатка финансирования.

15. **Комитет рекомендует государству-участнику при содействии своих партнеров разработать всеобъемлющую систему сбора данных. Крайне важно проводить анализ собранных данных как основы для оценки прогресса, достигнутого в реализации прав детей, которые будут содейство-**

вать разработке политики и программ по осуществлению Конвенции. Для облегчения анализа положения всех детей эти данные должны представляться в разбивке по возрасту, полу, местонахождению, этническому и социально-экономическому происхождению.

Независимый контроль

16. Комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием механизма для независимого контроля за осуществлением Конвенции и для получения и рассмотрения жалоб от детей.

17. **Обращая внимание на свое замечание общего порядка № 2 относительно роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка (CRC/GC/2002/2), Комитет рекомендует государству-участнику принять все возможные меры по созданию механизма для независимого и беспристрастного контроля за осуществлением Конвенции, получения и рассмотрения жалоб от детей и обращения за технической помощью к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).**

Распространение информации и повышение осведомленности

18. Комитет с удовлетворением отмечает, что национальный доклад государства-участника был переведен на местные языки и распространен среди общественности. Комитет также отмечает в качестве позитивного шага принятые НКККПР меры по повышению осведомленности о Конвенции в государстве-участнике. Однако Комитет сожалеет, что уровень осведомленности и понимания Конвенции и прав ребенка среди населения остается очень низким.

19. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать популяризацию Конвенции среди населения, особенно среди семей, общин и самих детей. Комитет также призывает государство-участник использовать процедуру представления докладов для повышения уровня осведомленности о Конвенции и для привлечения внимания общественности к осуществлению Конвенции посредством проведения масштабных консультаций с заинтересованными сторонами и с детьми.**

Подготовка специалистов

20. Комитет обеспокоен тем, что должностные лица и специалисты, работающие с детьми и в их интересах, прошли недостаточную подготовку, посвященную Конвенции, особенно таким ее основным принципам, как наилучшее обеспечение интересов ребенка и учет мнений ребенка.

21. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры к тому, чтобы все специалисты, работающие с детьми и в их интересах, особенно сотрудники правоохранительных органов, преподаватели, медицинские и социальные работники, проходили надлежащую систематическую подготовку в области прав ребенка, и включить Конвенцию в их программы профессиональной подготовки. Комитет призывает государство-участник обратиться за технической помощью к УВКПЧ и Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).**

В. Определение ребенка (статья 1 Конвенции)

22. Комитет озабочен тем, что в государстве-участнике нет четко установленного возраста совершеннолетия. Он далее выражает беспокойство по поводу того, что минимальный возраст для вступления в брак для девочек составляет 15 лет.

23. Комитет рекомендует государству-участнику установить возраст совершеннолетия и увеличить возраст для вступления в брак для девочек до 18 лет.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

24. Комитет глубоко обеспокоен тем, что в Конституции и других законах не предусмотрено прямого запрещения дискриминации и что дети, особенно девочки, дети-инвалиды, дети, рожденные вне брака, приемные дети и дети-мигранты, де-юре и де-факто подвергаются дискриминации. Комитет особо озабочен тем, что девочки, рожденные вне брака дети и приемные дети не имеют тех же прав на наследование семейных земель, что и другие дети, и что дети-мигранты зачастую подвергаются дискриминации при осуществлении своих прав на образование, здравоохранение и социальное обеспечение.

25. Комитет настоятельно призывает государство-участник ввести прямой запрет на все формы дискриминации и отменить все законы, допускающие дискриминацию девочек, детей-инвалидов, рожденных вне брака детей, приемных детей и детей-мигрантов. Комитет также рекомендует государству-участнику принимать активные меры по обеспечению всесторонней реализации принципа недискриминации на практике и добиться изменения дискриминационных общественных воззрений в отношении детей.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

26. Отмечая, что принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка частично нашел отражение в законах и политике в области образования, здравоохранения и усыновления/удочерения, а также в ряде судебных решений, Комитет по-прежнему озабочен тем, что принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка был внедрен не во все законодательные, административные и судебные процедуры и не во все стратегии, программы и проекты, касающиеся детей. Комитет также озабочен тем, что интересы семей, общин или взрослых зачастую преобладают над высшими интересами ребенка, как это, например, наблюдается в случаях подростковой беременности.

27. Комитет настоятельно призывает государство-участник наращивать усилия по обеспечению надлежащего включения и последовательного применения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка во всех законодательных, административных и судебных процедурах, а также во всех стратегиях, программах и проектах, касающихся детей. В этой связи государству-участнику предлагается разработать процедуры и критерии для дачи указаний по определению высших интересов ребенка в каждой области и распространить их среди общественности, в том числе среди традиционных и религиозных лидеров, и частных учреждений социального обеспечения, судов, административных и законодательных органов.

Уважение взглядов ребенка

28. Комитет отмечает сделанное государством-участником в ходе диалога сообщение о том, что на практике у детей есть возможность выражать свое мнение при рассмотрении судебных дел об усыновлении/удочерении, опеке, доступе и попечительстве. Комитет далее отмечает, что в 2009 году был успешно реализован молодежный парламентский проект. При этом Комитет обеспокоен отсутствием специальных законов или регулирующих положений, в которых было бы непосредственно предусмотрено право ребенка быть заслушанным в ходе любого затрагивающего его/ее судебного или административного разбирательства. Комитет также озабочен тем, что право детей на свободное выражение своего мнения по всем затрагивающим их делам не вполне признано в семьях и общинах.

29. В свете своего замечания общего порядка № 12 относительно права ребенка быть заслушанным (CRC/C/GC/12, 2009 год) Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) активизировать инициативы, которые позволяют детям выражать свое мнение, такие как молодежный парламентский проект, чтобы обеспечивать учет их мнений при выработке политики и законодательства, затрагивающих их интересы; и

б) обеспечить законодательное закрепление права детей быть заслушанными в ходе любого затрагивающего их судебного или административного разбирательства.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8, 13–17, 19 и пункт а) статьи 37 Конвенции)

Имя

30. Комитет с беспокойством отмечает, что, согласно Положениям острова Ниуэ о регистрации случаев рождения и смерти (1984 год), любой из родителей вправе изменить имя ребенка без его/ее согласия до достижения ребенком 21-летнего возраста.

31. Комитет настоятельно призывает государство-участник изменить Положения острова Ниуэ о регистрации случаев рождения и смерти (1984 год) в части, касающейся имени ребенка, и обеспечить, чтобы мнение ребенка всегда запрашивалось и заслушивалось с учетом степени его зрелости.

Право детей на неприкосновенность частной жизни

32. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о том, что на недавних слушаниях судьи переводили заседания в закрытый режим из-за деликатного характера некоторых дел. Комитет, однако, озабочен тем, что решение о слушании дела в закрытом режиме является дискреционной прерогативой судьи, а не выносится по какой-либо установленной процедуре.

33. Комитет рекомендует государству-участнику установить процедуру защиты права детей, участвующих в судебных разбирательствах, на неприкосновенность частной жизни.

Е. Насилие в отношении детей (статья 19, пункт а) статьи 37 и статья 39 Конвенции)

Телесные наказания

34. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что в государстве-участнике нет прямого законодательного запрета на применение телесных наказаний и что положения о борьбе с насилием и жестокостью, предусмотренные в Законе Ниуэ 1966 года, не толкуются как запрещающие телесные наказания. Комитет также обеспокоен положением о разумных телесных наказаниях (статья 238 упомянутого закона). Комитет далее озабочен тем, что телесные наказания по-прежнему широко применяются в школе и дома и что суровое наказание, издевательство, осмеяние, публичное унижение и словесное оскорбление детей широко распространены в качестве общепринятых форм дисциплинарного воздействия.

35. В свете своего замечания общего порядка № 8 относительно права ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство форм наказания (CRC/C/GC/8, 2007) Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить прямой запрет на применение телесных наказаний дома, в школе и в любых других местах, в том числе путем непосредственной отмены обычноправового положения о разумных телесных наказаниях;

б) вести просветительскую работу о вредных последствиях телесных наказаний с целью изменения бытующего отношения к этой практике; и поощрять позитивные, ненасильственные и основанные на участии формы воспитания детей и поддержания дисциплины в качестве альтернативы телесным наказаниям; и

с) предоставить в следующем периодическом докладе информацию о принятых законодательных и конкретных мерах по ликвидации телесных наказаний.

Посягательства и отсутствие свободы

36. Отмечая, что государством-участником был принят ряд законодательных мер по борьбе с насилием над детьми, Комитет, однако, озабочен тем, что в государстве-участнике продолжается бытовое насилие и что дома дети зачастую становятся жертвами и свидетелями физического и психического надругательства. Комитет также обеспокоен тем, что случаи надругательства и пренебрежения рассматриваются как внутрисемейные дела и поэтому не становятся предметом сообщений, и что преподаватели и сотрудники полиции редко принимают меры даже тогда, когда надругательство и пренебрежение носят явный характер.

37. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры по предупреждению бытового насилия и защите детей от всех форм надругательства и пренебрежения. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) провести общенациональную просветительскую кампанию, уделяя особое внимание родителям, общинам и религиозным лидерам, посвященную негативному воздействию бытового насилия на развитие детей;

b) разработать надлежащие методы выявления, систематического сообщения и расследования случаев надругательства и пренебрежения и предоставлять детям-жертвам средства правовой защиты;

c) обучать всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах, в том числе преподавателей, религиозных и общинных лидеров и социальных работников, методам выявления детей-жертв и эффективно сообщать о случаях надругательства и пренебрежения; и

d) предоставить детям и населению информацию о том, как они могут сообщить о случаях надругательства и пренебрежения и где им может быть оказана соответствующая поддержка.

Сексуальное надругательство

38. Комитет выражает озабоченность тем, что государство-участник не вполне признает тот факт, что в государстве-участнике имеют место случаи сексуального надругательства над детьми, особенно над девочками, и случаи сексуального надругательства в семье. Комитет далее обеспокоен тем, что:

a) изнасилование мальчиков не запрещено законом;

b) наказание за сексуальное надругательство над детьми является слишком мягким (за половое сношение с девочками в возрасте 12–15 лет – не более трех лет тюремного заключения);

c) сообщения о сексуальном надругательстве, включая инцест, практически не поступают в соответствующие органы, а если поступают, то зачастую остаются без внимания, вследствие чего лица, виновные в сексуальном надругательстве над детьми, почти никогда не привлекаются к судебной ответственности; и

d) детям – жертвам сексуального насилия не предоставляется надлежащего медицинского обслуживания, консультирования и средств правовой защиты.

39. Комитет настоятельно призывает государство-участник более точно оценивать масштабы сексуального надругательства над детьми в государстве-участнике и принимать все необходимые меры для предупреждения сексуального надругательства и защиты от него детей. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) ввести прямой законодательный запрет на изнасилование мальчиков;

b) обеспечить, чтобы меры наказания за сексуальное надругательство над детьми, включая инцест, соответствовали тяжести этого преступления, проводить расследование и наказывать всех лиц, виновных в сексуальном надругательстве, и обеспечить принятие судебными и правоохранительными органами всех необходимых мер для привлечения виновных к судебной ответственности;

c) ввести для детей – жертв сексуального надругательства механизм подачи жалоб и обеспечить надлежащее информирование детей о наличии такого механизма;

d) принять меры к тому, чтобы дети – жертвы сексуального надругательства получали всю необходимую им поддержку для физического и психологического восстановления и полной социальной интеграции и име-

ли доступ к надлежащим процедурам требования от виновных лиц компенсации за причиненный им ущерб без какой бы то ни было дискриминации; и

е) учесть рекомендации, сформулированные в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей в 2006 году (A/61/299), и итоговые документы, принятые в 1996, 2001 и 2008 годах на всемирных конгрессах по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях, которые состоялись в Стокгольме, Йокогаме (Япония) и Рио-де-Жанейро (Бразилия).

Свобода ребенка от всех форм насилия

40. Комитет глубоко обеспокоен тем, что в государстве-участнике наблюдаются проявления различных форм насилия в отношении детей. Комитет особенно озабочен отсутствием всеобъемлющей национальной политики и/или стратегии по предупреждению такого насилия и защите детей от насилия, отсутствием институциональных механизмов, уполномоченных рассматривать отдельные случаи и предоставлять детям-жертвам необходимое лечение и помощь, а также недостаточной координацией между государственными учреждениями и гражданским обществом.

41. Ссылаясь на рекомендации, сформулированные в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей в 2006 году (A/61/299), Комитет рекомендует государству-участнику уделять приоритетное внимание ликвидации всех форм насилия в отношении детей. Комитет далее рекомендует государству-участнику учесть его замечание общего порядка № 13 относительно права ребенка на свободу от всех форм насилия (CRC/C/GC/13, 2011) и, в частности:

- а) разработать всеобъемлющую национальную стратегию по предупреждению и ликвидации всех форм насилия в отношении детей;
- б) принять национальные координирующие рамки для борьбы со всеми формами насилия в отношении детей;
- с) обратить особое внимание на гендерный аспект насилия и заняться его рассмотрением; и
- д) сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и с другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.

Линия экстренной помощи

42. Комитет рекомендует государству-участнику установить бесплатную линию экстренной помощи с трехзначным номером, укомплектованную подготовленными сотрудниками, доступными для всех детей на национальном уровне, и провести информационную кампанию о том, как дети могут воспользоваться этой линией экстренной помощи. Комитет далее рекомендует государству-участнику обратиться в этой связи за технической помощью, в частности к ЮНИСЕФ и Международной организации помощи детям.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статья 5, пункты 1–2 статьи 18, статьи 9–11, 19–21 и 25, пункт 4 статьи 27 и статья 39 Конвенции)

Семейное окружение

43. Комитет с удовлетворением отмечает выплату государством-участником детского пособия родителям для выполнения ими своих обязанностей по воспитанию детей и принимает к сведению наличие расширенной семейной системы, которая обеспечивает проявление солидарности в случае, когда родители не могут выполнить свои обязанности. При этом он сожалеет об отсутствии информации о равном распределении между родителями обязанностей по воспитанию их детей и о том, как государство-участник поощряет равную ответственность родителей.

44. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять меры к тому, чтобы матери и отцы поровну делили свои юридические обязанности по воспитанию детей в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Конвенции с учетом грядущего принятия законопроекта об охране семьи и разработать и реализовать информационно-разъяснительные программы для родителей о равном распределении обязанностей по воспитанию детей.

Дети, лишенные семейного окружения

45. Отмечая, что в соответствии с Законом Ниуэ 1966 года ребенок может быть изъят из своей семьи и передан для альтернативного ухода, Комитет с озабоченностью отмечает, что в государстве-участнике не имеется учреждений по альтернативному уходу и что с точки зрения альтернативного ухода за детьми государство-участник полностью зависит от приемных семей.

46. Комитет рекомендует государству-участнику развивать систему альтернативного ухода, включая систему попечения, для детей, которые лишены семейного окружения, особенно для детей-жертв бытового насилия, и при этом обеспечивать эффективный мониторинг и оценку размещения детей, в том числе тех, которые переданы в приемную семью согласно Руководящим указаниям по альтернативному уходу за детьми, фигурирующим в приложении к резолюции 64/142 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 18 декабря 2009 года.

Усыновление/удочерение

47. Комитет отмечает, что юридические аспекты усыновления/удочерения регулируются Законом-поправкой Ниуэ 1968 года и что этот закон предусматривает обязательное согласие родителей ребенка и согласие самого ребенка, если он старше 12 лет. Комитет также принимает к сведению существование обычая по усыновлению/удочерению (*tama taute*). Однако Комитет выражает озабоченность отсутствием механизма для отслеживания положения усыновленных/удочеренных детей с точки зрения осуществления их прав.

48. В свете статьи 21 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры по обеспечению регистрации и мониторинга всех усыновленных/удочеренных детей, особенно в соответствии с обычной практикой усыновления/удочерения в Ниуэ (*tama taute*).

Е. Инвалидность, основные медицинские услуги и социальное обеспечение (статья 6, пункт 3 статьи 18, статьи 23, 24, 26 и пункты 1–3 статьи 27 Конвенции)

Дети-инвалиды

49. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником, такие как принятие Национальной стратегии Ниуэ в интересах инвалидов (2011 год), а также практику по обеспечению ухода в Новой Зеландии для детей с физическими недостатками и выплату пособий детям-инвалидам. Однако Комитет выражает озабоченность тем, что:

а) в Законе Ниуэ для определения девочек-инвалидов используется такая уничижительная терминология, как "идиоты, имбецилы или утратившие рассудок";

б) уголовные меры наказания за сексуальное насилие над детьми-инвалидами мягче по сравнению с наказаниями за сексуальное насилие над детьми, не страдающими инвалидностью; и

с) налицо нехватка специалистов, подготовленных для работы с детьми-инвалидами, недостаток средств для ранней диагностики детской инвалидности, а статистика и информация, предоставленные государством-участником, не отражают положение детей-инвалидов.

50. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 относительно прав детей-инвалидов (CRC/C/GC/9 и Corr.1, 2006), Комитет настоятельно призывает государство-участник применять правозащитный подход к проблеме инвалидности и в особенности рекомендует государству-участнику:

а) безотлагательно пересмотреть все законы и стратегии, касающиеся проблемы инвалидности, для обеспечения всесторонней защиты прав детей-инвалидов, изъять уничижительную терминологию и отменить все положения Закона Ниуэ, в которых допускается уничижение и дискриминация в отношении детей-инвалидов;

б) безотлагательно отменить законодательные положения, в которых предусмотрены более мягкие меры наказания за сексуальные преступления, совершенные против детей-инвалидов;

с) готовить специалистов по работе с детьми-инвалидами, особенно с теми, кто страдает психическими и умственными недостатками, принять все необходимые меры для ранней диагностики детей-инвалидов, содействовать их реабилитации, представить в следующем докладе обновленную статистику и информацию о положении детей-инвалидов и при этом обратиться за технической и финансовой помощью и ресурсами, в частности, к ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

Здоровье и здравоохранение

51. Комитет отмечает в качестве позитивных событий в секторе здравоохранения наряду с предоставлением детям бесплатной медицинской помощи 100-процентный охват иммунизацией, направление работников государственного здравоохранения в сферу общественной гигиены и медицинские пункты общеобразовательных школ, а также удовлетворительный санитарно-гигиенический уровень, отвечающий стандартам ВОЗ. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что недавние показатели детской смертности, подго-

товленные Организацией Объединенных Наций, указывают на ухудшение ситуации в государстве-участнике, и что одной из основных проблем для дальнейшего обеспечения адекватного медицинского обслуживания населения, в том числе детей, являются наем и удержание квалифицированных медицинских работников. Комитет сожалеет об отсутствии обновленной информации о медицинских просветительских программах в отдаленных деревнях и об ограниченности доступа в стране к неотложной медицинской помощи для детей и в период беременности.

52. Комитет призывает государство-участник наращивать усилия по предоставлению бесплатного медицинского обслуживания и поддерживать высокие стандарты общественной гигиены. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры по снижению уровня детской смертности, проведению политики удержания необходимых медицинских специалистов и обращению в этой связи за технической и финансовой помощью, в частности к ЮНИСЕФ и ВОЗ, и принять необходимые меры в целях дальнейшего повышения качества централизованных услуг для отдаленных деревень, в то же время оказывая по мере необходимости неотложную помощь детям и матерям.

Психическое здоровье

53. Принимая к сведению разработку законопроекта о психическом здоровье, Комитет по-прежнему озабочен медленными темпами его принятия. Комитет также сожалеет об отсутствии информации и данных о проблемах психического здоровья, которые препятствуют выработке государством-участником эффективной политики в этой области.

54. Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить принятие законопроекта о психическом здоровье и осуществлять сбор соответствующей информации и данных для разработки эффективной политики в области решения проблем психического здоровья, уделяя особое внимание детям.

Здоровье подростков

55. Комитет приветствует План борьбы с неинфекционными заболеваниями на 2009–2013 годы, радиопередачи по вопросам медицинского просвещения и общинные просветительские мероприятия. При этом Комитет обеспокоен:

а) наличием неинфекционных заболеваний (НИЗ) в государстве-участнике и их серьезным воздействием на здоровье подростков вследствие их нездорового питания и образа жизни;

б) отсутствием всеобъемлющей информации по ключевым проблемам со здоровьем, касающимся подростков, включая репродуктивное здоровье и раннюю беременность, алкоголизм и наркоманию, ВИЧ/СПИД и заболевания, передаваемые половым путем (ЗППП); и

с) ограниченностью доступа подростков к просвещению в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и к конфиденциальным репродуктивным услугам и информации.

56. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 4 относительно здоровья и развития подростков в контексте Конвенции (CRC/GC/2003/4), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) реализовать План борьбы с неинфекционными заболеваниями на 2009–2013 годы в целях активизации своих просветительских программ в области здравоохранения, используя при этом информационные технологии, и пропагандировать здоровый образ жизни, особенно среди детей и подростков;

б) провести всестороннюю оценку состояния здоровья подростков в государстве-участнике и выявить основные проблемы со здоровьем, касающиеся подростков, включая репродуктивное здоровье и раннюю беременность, алкоголизм и наркоманию, ВИЧ/СПИД и ЗППП в целях борьбы с ними;

с) включить сексуальное и репродуктивное здоровье в программы школьного образования и обеспечить конфиденциальность услуг и консультаций по вопросам репродуктивного здоровья;

д) активизировать просветительскую работу среди подростков по вопросам подросткового репродуктивного здоровья; и

е) обратиться за технической и финансовой помощью, в частности к Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ и ВОЗ.

Грудное вскармливание

57. Комитет обеспокоен тем, что показатели грудного вскармливания резко снижаются через три месяца после родов, когда матерям нужно возвращаться к трудовой деятельности. Комитет далее выражает озабоченность в связи с тем, что матери, занятые в частном секторе, не имеют таких прав по уходу за ребенком, как матери, занятые в государственном секторе, что также сказывается на грудном вскармливании ребенка.

58. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить матерей адекватной инфраструктурой для грудного вскармливания на работе и принять необходимые меры к тому, чтобы матери, занятые в частном секторе, пользовались теми же правами по уходу за ребенком, что и матери, работающие в государственном секторе.

G. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29 и 31 Конвенции)

Образование, включая профессиональную подготовку и профориентацию

59. Комитет приветствует тот факт, что образование для детей в возрасте от 3 лет и 9 месяцев до 16 лет является бесплатным и обязательным и что школы принимают меры по стимулированию учащихся к продолжению школьного образования. Однако Комитет озабочен тем, что:

а) Закон об образовании в настоящее время пересматривается с понижением возраста завершения обязательного образования;

б) при отсутствии определенного минимального возраста для приема на работу детям может угрожать риск оставления школы до завершения школьного образования и что минимальный возраст для вступления в брак для девушек (15 лет) ниже возраста обязательного образования (16 лет);

с) школы длительное время не ремонтировались из-за отсутствия достаточных ресурсов, вследствие чего школьные здания и инфраструктура являются старыми и ветхими; и

d) после завершения обязательного образования у молодежи имеются весьма ограниченные возможности для продолжения образования, профессионального обучения и трудоустройства в государстве-участнике.

60. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры к тому, чтобы возраст завершения обязательного образования не был снижен ни при каких обстоятельствах;

b) установить минимальный возраст для приема на работу и активизировать меры по оставлению детей, особенно девочек, в школе вплоть до завершения курса обязательного образования;

c) обеспечить достаточные ресурсы для ремонта школьных зданий и инфраструктуры; и

d) выработать политику и стратегию по расширению возможностей для трудоустройства молодежи и для овладения профессиональными навыками и технологиями, которые являются более прикладными и востребованными на рынке труда.

Развитие в раннем детстве

61. Отмечая, что образование для детей младшего возраста является бесплатным и обязательным начиная с 3 лет и 9 месяцев и что в настоящее время в дошкольных классах 5 педагогов занимаются с 38 детьми, Комитет сожалеет об отсутствии подробной информации об образовательных программах для детей младшего возраста, предоставляемых государством-участником, и по-прежнему озабочен недостаточным объемом ресурсов, выделяемых на образование для детей младшего возраста.

62. Комитет рекомендует государству-участнику выделять достаточные ресурсы на образование для детей младшего возраста и в следующем докладе предоставить обновленную и подробную информацию о системе образования для детей младшего возраста.

Н. Другие особые меры защиты (статьи 22, 30, 38, 39 и 40, пункты b)–d) статьи 37 и статьи 32–36 Конвенции)

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

63. Комитет отмечает, что в государственном секторе запрещено принимать на работу детей моложе 16 лет и что дети оказывают своим семьям помощь в их фермерском хозяйстве, рыбном промысле и других видах деятельности. Однако Комитет встревожен полученной от государства-участника информацией о том, что минимальный возраст для приема на работу не предусмотрен, что в стране нет законодательного механизма защиты работающих детей и нет системы наблюдения за условиями труда и общей ситуацией работающих детей. Комитет также сожалеет об отсутствии информации о положении в области детского труда в государстве-участнике.

64. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить законодательную защиту детей от трудовой эксплуатации и, в частности, принять законодательные положения, предусматривающие четкое определение минимального возраста для приема на работу и принять меры для наблюдения за условиями труда и положением работающих детей. Комитет также призывает государство-участник обратиться в этой связи за технической помощью к международным организациям, в частности к Международной организации труда (МОТ) и ЮНИСЕФ.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

65. Принимая к сведению представленную государством-участником информацию о том, что число преступлений, совершенных несовершеннолетними, и несовершеннолетних правонарушителей весьма незначительно и что в случаях, когда речь идет о несовершеннолетних правонарушителях, нередко используются программы реабилитации на уровне коммун, он по-прежнему глубоко озабочен тем, что:

а) минимальный возраст наступления уголовной ответственности составляет всего 10 лет;

б) система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних еще не создана, в стране нет квалифицированных общественных защитников для несовершеннолетних правонарушителей, особенно в судебных заседаниях, а судьи и сотрудники полиции не проходят надлежащего обучения для эффективного ведения работы среди несовершеннолетних правонарушителей и детей-жертв с учетом их интересов; и

с) отсутствует систематическое ведение статистики о делах несовершеннолетних.

66. Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией, в частности со статьями 37, 39 и 40, и с его замечанием общего порядка № 10 относительно прав детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (CRC/C/GC/10, 2007 год). В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) повысить в Законе Ниуэ 1966 года минимальный возраст для наступления уголовной ответственности до возраста, согласованного на международном уровне, и чтобы он ни при каких обстоятельствах не был ниже 12 лет;

б) создать систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, соответствующую ситуации в Ниуэ, и в частности обеспечить, чтобы судебное рассмотрение дел несовершеннолетних проводилось в закрытом режиме и чтобы состав суда был приведен в соответствие с международными нормами для судов по делам несовершеннолетних, назначать несовершеннолетним правонарушителям квалифицированного общественного защитника и обеспечить прохождение судьями и сотрудниками правоохранительных органов специальной подготовки по делам несовершеннолетних и применять лишение свободы только в крайнем случае;

с) обеспечить систематическое ведение статистики по делам несовершеннолетних; и

d) обратиться за технической помощью в сфере отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности, к Межучрежденческой группе Организации Объединенных Наций по правосудию в отношении несовершеннолетних и ее членам и воспользоваться инструментами, разработанными этой группой, включая УВКПЧ, ЮНИСЕФ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и неправительственные организации (НПО).

Дети-жертвы и свидетели преступлений

67. Комитет рекомендует государству-участнику посредством надлежащих законодательных норм и положений обеспечить, чтобы все дети-жертвы и/или свидетели преступлений, например дети, являющиеся жертвами надругательства, бытового насилия, сексуальной и экономической эксплуатации, похищения и торговли людьми и свидетелями таких преступлений, получали предусмотренную Конвенцией защиту, а также в полном объеме учитывать Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся правосудия по вопросам, связанным с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (содержащиеся в приложении к резолюции 2005/20 Экономического и Социального Совета).

I. Ратификация международных договоров в области прав человека

68. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшей активизации осуществления прав детей стать участником международных договоров по правам человека, участником которых оно не является, а именно Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенции о правах инвалидов.

J. Сотрудничество с региональными и международными организациями

69. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и укреплять сотрудничество с региональными и международными организациями в целях активизации осуществления Конвенции.

K. Последующие меры и распространение информации

70. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного осуществления настоящих рекомендаций, в частности посредством их препровождения главе государства, парламенту, соответствующим министерствам, Верховному суду и местным органам власти для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

71. Комитет далее рекомендует обеспечить широкое распространение первоначального доклада, письменных ответов государства-участника и соответствующих рекомендаций (заключительных замечаний) на языках страны, в том числе (но не только) через Интернет, среди населения в целом, организаций гражданского общества, средств массовой информации, молодежных групп, профессиональных групп и детей в целях стимулирования обсуждения Конвенции, повышения информированности о ней, а также ее осуществления и контроля за ее осуществлением.

L. Следующий доклад

72. Комитет предлагает государству-участнику представить свой следующий объединенный второй–пятый периодический доклад к 18 января 2018 года и включить в него информацию о выполнении настоящих заключительных замечаний. Комитет обращает внимание на его согласованные руководящие принципы подготовки докладов по конкретным договорам, принятые 1 октября 2010 года (CRC/C/58/Rev.2 и Corr. 1), и напоминает государству-участнику, что будущие доклады должны быть подготовлены согласно этим руководящим принципам, а их объем не должен превышать 60 страниц. Комитет настоятельно призывает государство-участник представить свой доклад в соответствии с указанными руководящими принципами. В случае представления доклада, объем которого будет превышать предельное количество страниц, государству-участнику будет предложено пересмотреть и повторно представить доклад в соответствии с вышеупомянутыми руководящими принципами. Комитет напоминает государству-участнику о том, что если оно не сможет пересмотреть и повторно представить свой доклад, то невозможно будет гарантировать перевод доклада в целях его рассмотрения договорным органом.

73. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ в соответствии с требованиями, предъявляемыми к общему базовому документу в согласованных руководящих принципах представления докладов, одобренных пятым Межкомитетским совещанием договорных органов по правам человека в июне 2006 года (HRI/MC/2006/3).