



**Конвенция о
правах ребенка**

Distr.
GENERAL

CRC/C/8/Add.10
31 January 1994

ORIGINAL: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 44 КОНВЕНЦИИ**

Первоначальные доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1993 году

Добавление

УКРАИНА

[13 октября 1993 года]

**ДОКЛАД УКРАИНЫ О ПРИНЯТЫХ МЕРАХ ПО ЗАКРЕПЛЕНИЮ ПРИЗНАННЫХ В
КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА ПРАВ И О ПРОГРЕССЕ,
ДОСТИГНУТОМ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЭТИХ ПРАВ**

1. Украина признает, что дети имеют право на особую заботу и помощь, потому что они – будущее народа. Наше государство, будучи убеждено в необходимости правовой защиты ребенка, присоединилось к Конвенции о правах ребенка.
2. В целом все основные права ребенка, признанные Конвенцией, закреплены в Конституции и в соответствующих законодательных актах Украины и активно осуществляются. Следует более детально остановиться на закреплении и осуществлении каждого из основных прав.
3. Законодательством Украины ребенком признается человеческое существо не достигшее 18-летнего возраста, т.е. возраста совершеннолетия. Отдельные законодательные акты предусматривают целый ряд специальных положений, регулирующих правоотношения, одной из сторон которых является ребенок.
4. По общему правилу (в гражданском праве) ребенок обладает правоспособностью, но не обладает дееспособностью. Однако из этого правила существуют исключения: в гражданском праве ребенок частично дееспособен в 15–17 лет, с 16 лет ребенок может быть привлечен к уголовной ответственности на общих основаниях, а с 14 лет – за совершение особо тяжких преступлений, в 16 лет несовершеннолетний может быть принят на работу, а в исключительных случаях – в 15 лет.
5. Дети защищаются государством от всех форм дискриминации и насилия на общих основаниях.
6. Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии уголовно наказуемо (статья 66 Уголовного кодекса Украины).
7. В статье 5 Конвенции сказано, что "государства-участники уважают ответственность, права и обязанности родителей или других лиц, несущих по закону ответственность за ребенка, должным образом управлять и руководить ребенком в осуществлении им признанных настоящей Конвенцией прав...". Украина придерживается этого принципа и придает огромное значение родительским правам.
8. Родительские права можно свести к праву на личное воспитание ребенка. Поскольку родительские права являются правом на воспитание ребенка, они предоставляются родителям до достижения ребенком совершеннолетия, после чего прекращаются.

9. Законодательством Украины установлен принцип полного равенства обоих родителей в вопросах воспитания детей, и ни одним из них не пользуется какими-либо преимуществами. Как правило, между совместно проживающими родителями все вопросы о воспитании детей решаются по их взаимному согласию, но, в случае возникновения споров между ними, закон предусматривает порядок их разрешения. Так, в статье 65 Кодекса о браке и семье Украины говорится, что родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право видеться с ним и принимать участие в его воспитании. Тот из родителей, с которым проживает ребенок, не вправе препятствовать другому родителю встречаться с ребенком и участвовать в его воспитании, если такие встречи не мешают нормальному воспитанию ребенка. При отсутствии согласия одного из родителей, с которым ребенок проживает, на свидание с ним другого родителя спор разрешается органами опеки и попечительства с участием родителей.

10. Если один из родителей не выполняет указания органов опеки и попечительства, другой вправе обращаться за разрешением спора в суд. При рассмотрении споров о месте проживания несовершеннолетних детей, достигших десятилетнего возраста, суд должен выяснить у ребенка, при ком из родителей он желает остаться. Высказанное ребенком желание не обязательно для суда, если суд признает, что оставление ребенка при указанном родителе не отвечает его интересам.

11. Законодательством установлено, что родители имеют право требовать возврата детей от любого лица, удерживающего детей у себя не на основании закона или судебного решения.

12. Лишение родительских прав является крайней мерой семейно-правового характера, которая применяется к родителям, не обеспечивающим надлежащее воспитание своих детей. Такая мера может применяться только по решению суда. Закон устанавливает ряд оснований, по которым родители могут быть лишены родительских прав. Прежде всего к таким основаниям относится уклонение родителей от выполнения обязанностей по воспитанию своих детей. Такое уклонение должно быть умышленным. Другим основанием лишения родительских прав является злоупотребление этими правами, сознательное их использование во вред детям. Могут быть лишены родительских прав и те лица, которые жестоко обращаются со своими детьми, применяют к ним телесные наказания, издеваются, умышленно оставляют в условиях, угрожающих их здоровью. Наиболее распространенным в практике судов является лишение родительских прав тех родителей, которые оказывают вредное влияние на детей своим аморальным поведением, являясь хроническими алкоголиками, наркоманами, токсикоманами. Решения суда о лишении родительских прав означает, что у такого отца (матери) ребенок не может быть оставлен.

13. Если ребенок проживал с обоими родителями, то при лишении родительских прав одного из них он остается на воспитании у другого родителя. Если же лишены прав оба родителя – ребенок передается под опеку органов опеки и попечительства. Эти органы решают, каким лицам или учреждениям следует передать ребенка на воспитание – назначают опекуна (попечителя), либо в зависимости от возраста и состояния здоровья помещают ребенка в детский дом, семейный детский дом, школу-интернат.

14. Хотя лишение родительских прав и носит бессрочный характер, но в тех случаях, когда родители изменяют образ жизни, суд по их заявлению может восстановить их в правах.

15. Как уже упоминалось, семейно-правовые отношения регулируются Кодексом о браке и семье Украины. В статьях этого Кодекса закреплены основные права ребенка, которые связаны с необходимостью его воспитания в семье. Кодекс содержит положения соответствующие смыслу статей 3, 5, 7, 8, 9, 18, 19, 20 и 21 Конвенции о правах ребенка.

16. В статье 26 Конвенции сказано, что "государства-участники признают за каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, и принимают необходимые меры для достижения полного осуществления этого права в соответствии с их национальным законодательством". Украина в национальном законодательстве закрепила это право. С 1 января 1992 года вступил в силу Закон Украины "О пенсионном обеспечении", который гарантирует всем нетрудоспособным гражданам Украины, в том числе и детям, право на материальное обеспечение за счет общественных фондов потребления путем предоставления трудовых и социальных пенсий.

17. В соответствии с этим Законом назначаются пенсии детям по потере кормильца (одного из родителей) в размере 30% заработка умершего на каждого ребенка, детям, потерявшим обоих родителей, - 200% минимального размера пенсии по возрасту.

18. Неблагоприятные последствия материального характера возникают в семьях, имеющих детей с дефектами умственного и физического развития. Для ухода за ребенком мать нередко вынуждена оставлять работу. Если родители не хотят поместить такого ребенка в специализированное учреждение на полное государственное обеспечение, они получают от государства социальную пенсию.

19. С целью дальнейшего усиления государственной помощи семьям, имеющим детей, улучшения воспитания подрастающего поколения был принят Закон Украины "О государственных пособиях семьям с детьми", который устанавливает гарантированный государством уровень поддержки семей с детьми путем предоставления помощи с учетом состава семьи, ее доходов, возраста и состояния здоровья детей. В соответствии с действующим законодательством инвалидам с детства I и II группы, а также детям-инвалидам в возрасте до 16 лет предоставляются льготы в обеспечении медикаментами и оплате за проезд на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, а также на городском пассажирском транспорте.

20. Для 1 млн. 47 000 детей, которые требуют социальной защиты и государственной помощи, в Украине создано 699 интернатных учреждений 26 типов. В республике функционирует пять учебных заведений, в которых обучаются инвалиды-подростки по девяти специальностям. Выпускники техникумов обеспечиваются работой на промышленных предприятиях, в учреждениях и в сельском хозяйстве.

21. Различными благотворительными общественными, коммерческими организациями оказывается помощь детским домам, интернатам в укреплении их материально-технической базы. Однако, несмотря на все усилия государства, направленные на реализацию права детей на социальное обеспечение, существует немало трудностей в социальном обеспечении детей, главная из которых – нехватка материальных средств. Она связана с кризисным состоянием экономики государства. Таким образом, законодательство Украины соответствует положениям статей 23, 26 Конвенции.

22. В статье 24 Конвенции говорится, что "государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья". В Украине сложилась стройная система оказания медицинской помощи детям. Доступность ее обеспечена путем совершенствования первичной медико-санитарной помощи, внедрения новых методов диагностики и лечения в областных, городских детских лечебно-профилактических учреждениях, создания сети украинских специализированных медицинских центров (микрохирургии, челюстно-лицевого, патологии речи, слухо-восстановительного и др.). Медицинская помощь детям оказывается бесплатно.

23. Вопросы обеспечения права ребенка на охрану здоровья нашли свое отражение в государственной Долгосрочной программе улучшения состояния женщины, семьи, охраны материнства и детства. Основная задача этой программы – обеспечение здоровья детей. Несмотря на определенные успехи в обеспечении квалифицированной, специализированной помощи больных детей, педиатрическая служба Украины испытывает трудности в организации отдельных ее видов. Это прежде всего трансплантация почек, костного мозга, кардиохирургическая помощь новорожденным, гематологическая, онкологическая помощь. Такая ситуация обусловлена отсутствием в клиниках необходимых медикаментов, лечебно-диагностической аппаратуры. Для решения вышеуказанных проблем министерством здравоохранения Украины заключены договоры с министерством здравоохранения и социального обеспечения Республики Польша, с правительством г. Москвы, планируется заключение договоров с другими государствами, налажен выпуск новых отечественных медикаментов и аппаратуры, ведутся научно-исследовательские разработки по наиболее важным направлениям медицины.

24. В статье 28 Конвенции сказано, что "государства-участники признают право ребенка на образование". В Украине реализация этого права гарантирована государством. Начальное и среднее образование является бесплатным и доступным для всех детей. Законом Украины "Об образовании" конкретизированы права детей на образование, которые обеспечиваются разветвленной сетью учебно-воспитательных учреждений. Предусмотрены различные формы обучения, возможность выбора профиля обучения и воспитания в соответствии с интересами, способностями и возможностями ребенка.

25. В соответствии с Законом дошкольное воспитание осуществляется в семье и в дошкольных воспитательных учреждениях. Прием детей в дошкольные учреждения осуществляется с двух месяцев до семи лет по желанию родителей или лиц, которые их заменяют. Сегодня в Украине функционирует 23,8 тыс. дошкольных учреждений, в них

воспитывается 2,2 млн. детей, в том числе 1 080 учреждений, в которых воспитываются 42 806 детей с отклонениями в физическом и психическом развитии.

26. В 21 033 общеобразовательных школах обучаются 6 млн. 835 тыс. учащихся. В 470 вечерних (смешанных) и заочных школах обучаются 169,7 тыс. работающей молодежи.

27. Высшее образование в Украине является общедоступным. Любой ребенок может поступить в высшее учебное заведение, сдав успешно вступительные экзамены. При этом не допускается дискриминация детей по признаку пола, расы, национальности, религиозной принадлежности.

28. Образование ребенка в Украине направлено на развитие личности, талантов, умственных и физических способностей в полном объеме. Украина – молодое национальное государство, поэтому сейчас особое внимание уделяется воспитанию в молодом поколении уважения к национальным ценностям страны. Вместе с тем дети воспитываются в духе дружбы между всеми народами, этническими, национальными и религиозными группами.

29. В Украине реализованы положения статьи 30 Конвенции. Детям, принадлежащим к национальным меньшинствам, в соответствии с Законом Украины "О национальных меньшинствах в Украине", гарантировано государством право совместно с другими членами своей группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

30. Государственной программой выпуска литературы на языках национальных меньшинств предусмотрен выпуск детской литературы, букварей, школьных учебников, сказок. Например, на 1992/93 учебный год издательством "Освіта" для школы Украины с венгерским, румынским, польским языками обучения выпущено 35 наименований учебников общим тиражом 157 000 экземпляров.

31. Около 14 000 учеников обучаются на молдавском языке, 19 000 – на румынском, 18 000 – на венгерском, 547 – на польском, 142 – на крымскотатарском. Действуют также воскресные школы, где дети могут изучать родной язык и культуру. Работает множество детских и национальных творческих коллективов, театров-студий. Государство поощряет участие всех детей, независимо от их национальной принадлежности, в культурной и творческой жизни.

32. По всей Украине действуют дворцы и дома для детей и юношества, в которых работает множество различных секций и студий, где дети могут найти занятия по интересам. Секции по интересам для детей также организованы при школах. Создано множество детских театров, где дети постигают азы актерского мастерства. Юных спортсменов готовят специализированные спортивные школы, школы-интернаты, спортивные секции.

33. Право детей на отдых и досуг, кроме того, реализуется созданием сети детских оздоровительных лагерей и санаториев, пансионатов.

34. Активное участие в организации отдыха детей принимает Федерация профсоюзов Украины. Членскими организациями Федерации профсоюзов Украины совместно с хозяйственными органами, местными государственными администрациями летом 1993 года было открыто 2 500 детских оздоровительных лагерей различных типов, в которых оздоровилось 900 000 школьников, в том числе более 150 000 детей с территорий, подвергшихся радиационному загрязнению. За счет государственного бюджета оздоровлено около 40 000 детей-сирот и детей, лишенных попечения родителей. Из средств профсоюзного бюджета и бюджета социального страхования оплачивалось более 60% стоимости детских путевок, около 10% общей стоимости пребывания ребенка в лагере выплачивалось родителями.

35. Вместе с тем кризисные явления в экономике, уменьшение ассигнований на социальные нужды, резкий рост цен на энергоносители, продукты питания, коммунально-бытовые услуги привели к значительному удорожанию путевок в оздоровительные учреждения, принадлежащие трудовым коллективам и профсоюзам, существенному сокращению их сети. Из-за отсутствия необходимых средств, высоких налогов, нестабильной работы предприятий в Украине за последние три года закрыто или перепрофилировано более 300 стационарных загородных детских оздоровительных лагерей, свыше 6 000 лагерей труда и отдыха для подростков, около 3 500 лагерей с дневным пребыванием при школах, культурно-просветительных, спортивных и внешкольных учреждениях. В результате количество детей, охватываемых ежегодно организованными формами отдыха, уменьшилось более чем в три раза. Значительно ухудшилось материально-техническое обеспечение детских здравниц, особенно технологическим оборудованием, инвентарем, продуктами питания, лекарствами.

36. Серьезные проблемы в организации детского отдыха и оздоровления требуют комплексного решения. Возникла необходимость принятия долгосрочной государственно-общественной целевой программы по оздоровлению детей и подростков в Украине. Сейчас этот вопрос рассматривается Кабинетом Министров.

37. Национальное законодательство Украины находится в соответствии со статьей 32 Конвенции о правах ребенка. Украина признает право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья. В статье 188 Кодекса законов о труде Украины говорится:

"Не допускается прием на работу лиц моложе 16 лет.

В исключительных случаях по согласованию с профсоюзным комитетом предприятия, учреждения, организации могут приниматься на работу лица, достигшие 15 лет".

38. Для подготовки молодежи к производительному труду допускается прием на работу учащихся общеобразовательных школ, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений для выполнения легкой работы, не причиняющей вреда здоровью и не нарушающей процесса учебы, в свободное от учебы время, по достижении ими 14-летнего возраста с согласия одного из родителей или лица, их заменяющего.

39. В статье 190 того же Кодекса сказано:

"Запрещается применение труда лиц моложе 18 лет на тяжелых работах и на работах с вредными и опасными условиями труда, а также на подземных работах.

Запрещается также привлекать лиц моложе 18 лет к переноске и передвижению тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы".

40. Статьей 192 запрещается привлекать работников моложе 18 лет к ночным и сверхурочным работам и к работам в выходные дни.

41. Соблюдаются положения статьи 33 Конвенции. В Украине проводится работа по защите детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ. Прилагаются усилия, чтобы найти детям занятия по интересам, тем самым отвлечь их от соблазна попробовать наркотики. Склонение несовершеннолетних к употреблению наркотических средств по законодательству Украины является уголовным преступлением (статья 229-5 Уголовного кодекса Украины), и за него может быть назначено наказание до 10 лет лишения свободы.

42. Вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность является уголовным преступлением, предусмотренным статьей 208 Уголовного кодекса Украины.

43. Украиной предпринимаются меры по реализации статьи 34 Конвенции. Государство защищает ребенка от сексуальной эксплуатации и сексуального совращения. Изнасилование несовершеннолетней в соответствии со статьей 117, часть 3, карается лишением свободы на срок от 5 до 15 лет, а изнасилование малолетней - от 8 до 15 лет в соответствии с частью 4 этой же статьи. Развращение несовершеннолетних, т.е. совершение распутных действий в отношении лица, которое не достигло 16-летнего возраста, карается лишением свободы на срок до 3 лет.

44. Пока что не предусмотрены Уголовным кодексом составы преступлений "использование в целях эксплуатации детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике" и "использование в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах". Однако планируется поставить вопрос перед Верховным Советом о внесении соответствующих изменений в Уголовный кодекс.

45. Национальное законодательство Украины находится в соответствии со статьей 37 Конвенции, а также отвечает требованиям Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила"). В соответствии со статьей 24 Уголовного кодекса Украины не могут быть приговорены к смертной казни лица, которые не достигли на момент совершения преступления 18-летнего возраста. При назначении наказания лицу, которое не достигло на момент совершения преступления 18 лет, срок лишения свободы не может превысить 10 лет. По общему правилу к уголовной ответственности привлекаются лица, которым на момент совершения преступления исполнилось 16 лет, и лишь за совершение некоторых наиболее тяжких преступлений (убийство, умышленное причинение телесных повреждений,

которые повлекли расстройство здоровья, кража, разбой, грабеж, злостное или особо злостное хулиганство, умышленное уничтожение или повреждение имущества, которое повлекло тяжкие последствия, умышленное совершение действий, которые могут вызвать аварию поезда) – с 14 лет (части 1 и 2 статьи 10 Уголовного кодекса).

46. Учитывая неполную физическую и социальную зрелость этих лиц, их ограниченную право- и дееспособность, законодатель предусмотрел такие особенности производства, которые предоставляют им дополнительные по сравнению со взрослыми гарантии права на защиту, разрешают процессуальным органам освобождать их от уголовной ответственности или отбывания наказания.

47. По всем делам о преступлениях несовершеннолетних производство предварительного следствия является обязательным. Ведение таких дел возлагается на следователей, которые специализируются на них.

48. В делах о преступлениях несовершеннолетних участие защитника является обязательным с момента предъявления обвинения, а в случае задержания несовершеннолетнего как подозреваемого или применения к нему меры пресечения в виде взятия под стражу до предъявления обвинения – с момента оглашения ему протокола задержания или постановления о применении к нему меры пресечения, но не позднее 24 часов с момента задержания (часть 2 статьи 44, часть 2 статьи 45 Уголовно-процессуального Кодекса Украины). Это правило применяется ко всем подозреваемым и обвиняемым, которые совершили инкриминированные преступления до достижения ими 18 лет. О задержании и взятии несовершеннолетнего под стражу обязательно уведомляются его родители или лица, которые их заменяют, а также об этом сообщается по месту его работы или учебы. Задержание и взятие под стражу могут обжаловаться в суде в установленном законом порядке.

49. Уголовно-процессуальным Кодексом Украины несовершеннолетнему предоставляются все гарантии гласного и справедливого судебного разбирательства, предусмотренные статьей 40 Конвенции.

50. Наряду со значительным прогрессом в области осуществления прав ребенка в Украине существуют и определенные пробелы в законодательстве в области правового закрепления прав ребенка. В частности, прямо не закреплены в законодательстве право ребенка свободно выражать свое мнение, право на свободу мысли, совести, право на свободу ассоциаций и мирных собраний, право на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища, тайну корреспонденции, а также не закреплено положение, что ребенок не может быть объектом незаконного посягательства на его честь и репутацию.

51. Разработан проект Закона Украины "О правах ребенка", где закреплены все вышеперечисленные права. В скором времени он будет рассмотрен Верховным Советом Украины.
