



Международная конвенция о защите прав всех трудящихся- мигрантов и членов их семей

Distr.: General
21 October 2021
Russian
Original: English

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Руанды*

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Руанды¹ на своих 454-м и 455-м заседаниях², состоявшихся 27 и 28 сентября 2021 года. На своем 472-м заседании, состоявшемся 8 октября 2021 года, он принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада государства-участника, который был подготовлен в ответ на перечень вопросов, препровождаемых до представления доклада³. Он также приветствует дополнительную информацию, предоставленную в ходе диалога делегацией, которую возглавляла Мари-Шанталь Рваказина.

3. Комитет высоко оценивает диалог, состоявшийся с делегацией высокого уровня как в Женеве, так и в Кигали; информацию, предоставленную представителями государства-участника; и преобладавший в ходе совещаний конструктивный подход, который позволил совместно проанализировать и осмыслить обсуждавшиеся вопросы. Комитет также с признательностью отмечает усилия, предпринятые для представления ответов и дополнительной информации в течение 24 часов после диалога.

4. Комитет признает, что Руанда как страна происхождения трудящихся-мигрантов добилась прогресса в защите прав своих граждан, работающих за рубежом. В то же время он отмечает, что как страна происхождения, транзита и назначения государство-участник сталкивается с рядом проблем в том, что касается защиты прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

B. Позитивные аспекты

5. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию договоров или присоединение к договорам, которые перечисляются ниже:

а) Конвенция о частных агентствах занятости 1997 года (№ 181) Международной организации труда (МОТ) — в июне 2018 года;

* Приняты Комитетом на его тридцать третьей сессии (27 сентября — 8 октября 2021 года).

¹ CMW/C/RWA/2.

² CMW/C/SR.454 и CMW/C/SR.455.

³ CMW/C/RWA/QPR/2.



b) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания — 30 июня 2015 года.

6. Комитет приветствует принятие следующих законодательных мер:

a) принятие Закона № 71/2018 о защите детей — в августе 2018 года;

b) принятие Закона № 57/2018 об иммиграции и эмиграции в Руанде — 13 августа 2018 года и министерского приказа № 06/01, касающегося трудящихся-мигрантов, — в мае 2019 года;

c) принятие Закона № 51/2018 о предупреждении и пресечении торговли людьми и эксплуатации других лиц и наказании за них — в августе 2018 года;

d) принятие Закона № 66/2018, который регулирует работу на территории государства, в особенности применительно к вопросу о трудящихся-мигрантах — в августе 2018 года;

e) принятие Закона № 68/2018 об определении правонарушений и наказаний, которым запрещается дискриминация согласно статье 163 — в августе 2018 года;

f) принятие Закона № 19/2013, регулирующего деятельность Национальной комиссии по правам человека, — в марте 2013 года и Закона № 61/2018, которым вносятся изменения в Закон № 19/2013 и определяются задачи, организационная структура и порядок функционирования Национальной комиссии по правам человека, а также расширяются полномочия этой комиссии по ведению работы в качестве национального превентивного механизма, предусмотренного Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, — в августе 2018 года.

7. Комитет также приветствует принятие в 2020 году национальной политики трудовой мобильности с целью создания имплементационных систем для обеспечения социальной защиты и безопасности руандийских трудящихся-мигрантов в формальном секторе за рубежом. Комитет также приветствует установленную государством-участником надлежащую практику регистрации детей, родившихся в государстве-участнике, независимо от статуса их родителей.

8. Комитет признает усилия Руанды по достижению гендерного равенства, включая обращение с женщинами-мигрантами.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению (ст. 73 и 84)

Нынешний контекст

9. Комитет рекомендует государству-участнику защищать права мигрантов и членов их семей, в частности их право на здоровье, и смягчать негативные последствия пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) в свете совместного руководства по вопросу о воздействии пандемии COVID-19 на права человека мигрантов, выпущенного Комитетом и Специальным докладчиком по правам человека мигрантов. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать равный доступ к вакцинации против COVID-19 всем мигрантам и членам их семей, независимо от их гражданства, миграционного статуса или других запрещенных оснований дискриминации в соответствии с рекомендациями настоящего Комитета и других региональных механизмов по правам человека, изложенными в вышеупомянутом совместном руководстве.

Законодательство и применение

10. Комитет принимает к сведению принятие 13 августа 2018 года Закона № 57/2018 об иммиграции и эмиграции в Руанде. Он отмечает, что трудящиеся-мигранты и члены их семей, в том числе с неурегулированным статусом, имеют право подавать жалобы на нарушения своих прав, а также имеют доступ к судам и Национальной комиссии по правам человека. Однако Комитет обеспокоен тем, что отсутствие дел и/или судебных разбирательств, которые были бы возбуждены по инициативе трудящихся-мигрантов или членов их семей, в том числе с неурегулированным статусом, в связи с нарушениями их прав по Конвенции, возможно, отражает их неосведомленность о средствах правовой защиты или сложность процедур, имеющихся в их распоряжении. Комитет далее обеспокоен тем, что государство-участник вышло из Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося учреждения Африканского суда по правам человека и народов.

11. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по информированию трудящихся-мигрантов и членов их семей о средствах правовой защиты, доступных для них в случае нарушения их прав по Конвенции. Он также предлагает государству-участнику представить в своем следующем докладе информацию о применении Конвенции и замечаний общего порядка Комитета национальными судами и/или Национальной комиссией по правам человека. Он далее призывает государство-участник пересмотреть свою позицию и предпринять шаги для присоединения к Протоколу к Африканской хартии прав человека и народов, касающемуся учреждения Африканского суда по правам человека и народов.**

12. Комитет принимает к сведению положение, согласно которому для того, чтобы быть заслушанным судом, иностранцы должны внести гарантийный взнос, который предусмотрен в статье 87 Закона № 21/2012 от 14 июня 2012 года о гражданском, торговом, трудовом и административном судопроизводстве и сохранен в статье 91 Закона № 22/2018 от 29 апреля 2018 года.

13. **Комитет также рекомендует Руанде отменить требование о внесении гарантийного взноса иностранцами, не являющимися гражданами государств Восточной Африки.**

Статьи 76–77

14. Комитет отмечает, что государство-участник пока не сделало предусмотренных статьями 76 и 77 Конвенции заявлений о признании компетенции Комитета получать сообщения от государств-участников и частных лиц.

15. **Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию⁴ и призывает государство-участник сделать заявления, предусмотренные статьями 76 и 77 Конвенции.**

Ратификация соответствующих договоров

16. **Комитет рекомендует государству-участнику как можно скорее ратифицировать (пересмотренную) Конвенцию МОТ о трудящихся-мигрантах 1949 года (№ 97), Конвенцию МОТ о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) 1975 года (№ 143) и Конвенцию МОТ о домашних работниках 2011 года (№ 189).**

Политика и стратегия

17. Комитет отмечает создание Генерального директората по вопросам иммиграции и эмиграции, который ведает всеми вопросами, связанными с миграцией. Он далее отмечает принятие в 2020 году национальной политики трудовой мобильности, которая направлена на реализацию и защиту прав человека и трудовых прав руандийских трудящихся-мигрантов. Однако Комитет обеспокоен тем, что эта

⁴ CMW/C/RWA/CO/1, п. 8.

политика касается только граждан Руанды, работающих в формальном секторе, не распространяясь на неформальный сектор, и не охватывает иностранных работников в Руанде.

18. Комитет рекомендует государству-участнику охватить в своей национальной политике трудовой мобильности вопрос о защите граждан Руанды, работающих в неформальном секторе, а также иммигрантов в Руанде и принять меры, направленные на защиту их прав человека.

Независимый мониторинг

19. Комитет отмечает принятие 25 марта 2013 года Закона № 19/2013, определяющего задачи, организационную структуру и порядок функционирования Национальной комиссии по правам человека, который 24 августа 2018 года был изменен Законом № 61/2018. Он с удовлетворением отмечает статью 6 (4) Закона № 19/2013, в которой говорится, что на Комиссию возложена особая миссия по защите трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также отмечает усилия, предпринятые для обеспечения прозрачности и партисипативного характера процесса отбора и назначения членов Комиссии. Однако Комитет обеспокоен тем, что закон не обеспечивает независимого и объективного характера процедуры отстранения от должности, и тем, что Комиссия не располагает достаточными ресурсами для эффективного выполнения своего мандата по защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

20. Комитет рекомендует государству-участнику внести изменения в закон, определяющий задачи, организационную структуру и порядок функционирования Национальной комиссии по правам человека, с тем чтобы обеспечить независимый и объективный характер процедуры отстранения от должности, и предоставить Комиссии достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для того, чтобы она могла поощрять и защищать права трудящихся-мигрантов и членов их семей в соответствии с Конвенцией.

Подготовка по вопросам, касающимся Конвенции, и распространение информации о ней

21. Комитет отмечает предпринятые государством-участником усилия по подготовке кадров и повышению осведомленности о правах человека, о которых шла речь в его докладе⁵ и в ходе диалога в связи с подготовкой судей. Вместе с тем он обеспокоен отсутствием программ подготовки непосредственно по Конвенции и закрепленным в ней правам для заинтересованных лиц, в том числе сотрудников судебных и правоохранительных органов.

22. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать программы обучения и подготовки по предусмотренным в Конвенции правам трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе по гендерной проблематике и правам детей, и обеспечить, чтобы такие программы стали доступны для всех должностных лиц и других лиц, работающих в области миграции, в частности для сотрудников правоохранительных органов и пограничных служб, судей, прокуроров, консульских работников, должностных лиц национального, регионального и местного уровня, социальных работников и представителей организаций гражданского общества;

б) усилить свою работу с организациями гражданского общества и средствами массовой информации в целях распространения информации о Конвенции и ее пропаганды на всей территории государства-участника.

⁵ CMW/C/RWA/2, пп. 6–11.

Участие гражданского общества

23. Комитет обеспокоен ограниченным участием гражданского общества в осуществлении Конвенции.

24. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **предоставить организациям гражданского общества, работающим с трудящимися-мигрантами и членами их семей, необходимые средства для эффективного участия в осуществлении Конвенции и в последующей деятельности по выполнению рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях;**

б) **укреплять диалог с организациями гражданского общества.**

2. Общие принципы (ст. 7 и 83)

Недискриминация

25. Комитет отмечает общий конституционный запрет на дискриминацию, а также принимает к сведению Закон № 68/2018 об определении правонарушений и наказаний, который устанавливает наказания за дискриминацию, и Закон № 66/2018, регулирующий трудовые отношения в Руанде, который запрещает дискриминацию на рабочем месте. Однако Комитет считает достойным сожаления факт отсутствия информации о реальной практике и примерах, которые позволили бы оценить реализацию права на недискриминацию в соответствии с Конвенцией в отношении трудящихся-мигрантов, причем как имеющих документы, так и не имеющих их.

26. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей на его территории или под его юрисдикцией, причем как имеющие документы, так и не имеющие их, пользовались правами, признанными в Конвенции, без какой бы то ни было дискриминации в соответствии со статьями 1 (1) и 7.**

3. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (ст. 8–35)

Надлежащая правовая процедура, задержание и равенство перед судом

27. Комитет отмечает, что Законом № 57/2018 был отменен Закон № 04/2011. Он также принимает к сведению заверения государства-участника в том, что содержание под стражей мигрантов за нарушения иммиграционного законодательства используется только в качестве крайней меры в специальных учреждениях и что Национальная комиссия по правам человека осуществляет мониторинг и может без предупреждения посещать места содержания под стражей, где могут находиться трудящиеся-мигранты. При этом, однако, Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) министерского приказа № 06/01 от 29 мая 2019 года, касающегося иммиграции и эмиграции, в котором зафиксированы составы административных проступков и санкции за несоблюдение положений вышеуказанного акта законодательства, установлены штрафы за задержку с подачей заявления на визу или вид на жительство в размере от 50 000 до 1 миллиона руандийских франков за просрочку от 6 дней до более чем 9 месяцев, а также предусмотрена возможность высылки нарушителя;

б) пункта а) статьи 44 Закона № 57/2018, который содержит положение, касающееся любого помогающего иностранцу лица в случае, если это лицо знает или должно знать, что данный иностранец является иммигрантом с неурегулированным статусом в Руанде, а также имеет слишком инклюзивную сферу охвата;

с) отсутствия статистических данных о случаях применения к трудящимся-мигрантам и членам их семей административного задержания на основаниях, связанных с нелегальной миграцией;

d) продолжающейся дискуссии по поводу заключения меморандума о взаимопонимании между Руандой и Данией относительно сотрудничества по вопросам убежища и миграции, который может нанести ущерб правам просителей убежища и мигрантов.

28. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **обеспечить, чтобы урегулирование статуса было доступной и недорогой процедурой для всех трудящихся-мигрантов и членов их семей с неурегулированным статусом и чтобы из-за штрафов, взимаемых в качестве наказания за правонарушения, связанные с миграцией (например, за просрочку визы), не блокировался доступ к механизмам урегулирования статуса;**

b) **обеспечить исключение пункта а) статьи 44 Закона № 57/2018 для предотвращения систематического применения санкций за проявления солидарности с трудящимися-мигрантами в Руанде;**

c) **включить в свой следующий периодический доклад подробные данные о численности трудящихся-мигрантов, к которым в настоящее время применяются административные задержания за нарушение иммиграционного законодательства, в разбивке по возрасту, полу, гражданству и/или происхождению, а также о месте, средней продолжительности и условиях их содержания;**

d) **обеспечить, чтобы принятые с другими государствами-участниками двусторонние соглашения о сотрудничестве по вопросам убежища и миграции охраняли права и гарантии, предусмотренные в Конвенции, и чтобы такие соглашения способствовали добровольному возвращению трудящихся-мигрантов в страны их происхождения и запрещали их принудительное возвращение.**

Вознаграждение и условия труда

29. Комитет принимает к сведению Закон № 66/2018 о регулировании трудовых отношений, который обеспечивает защиту трудящихся-мигрантов в соответствии с принципом равной оплаты за труд равной ценности и регламентирует труд работников как формального, так и неформального сектора, включая домашних работников. Комитет отмечает, что обязанности и полномочия трудовых инспекторов распространяются также на неформальный сектор, и в частности на домашний труд. Он также отмечает, что этот закон запрещает детям заниматься различными видами работ, включая работу в подземных шахтах; что он предусматривает уголовную ответственность и наказание работодателя, который заставляет ребенка заниматься любой из запрещенных форм труда; что министерский приказ, которым работа по дому будет включена в число запрещенных видов труда для ребенка, находится в процессе принятия; и что национальная политика в области детского труда направлена на его предотвращение и искоренение. Комитет также принимает к сведению создание комитетов по ликвидации и предотвращению детского труда на уровне районов, ячеек и деревень в целях выявления случаев детского труда и сообщения о них компетентным органам. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

a) отсутствием информации о мониторинге принципа равной оплаты за труд равной ценности и его практической реализации, особенно в случае трудящихся-мигрантов, причем как с урегулированным, так и с неурегулированным статусом, а также отсутствием данных о реальных случаях несоблюдения вышеупомянутого принципа;

b) отсутствием закона, который запрещал бы детский труд, включая использование труда детей-мигрантов и подростков на опасных работах, а также отсутствием информации об уголовном преследовании и наказании тех, кто эксплуатирует детский труд;

c) отсутствием информации о мерах, принимаемых для предотвращения эксплуатации девочек, занятых домашним трудом, в частности девочек-мигрантов, и для борьбы с ней;

d) широким распространением явления неформальной занятости в частном секторе домашнего труда и неосведомленностью трудящихся-мигрантов, работающих в этом секторе, о своих правах и обязанностях.

30. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **обеспечить, чтобы обращение с трудящимися-мигрантами в вопросах оплаты труда было не менее благоприятным, чем обращение с гражданами страны, и чтобы в соответствии с задачей 8.8 Целей в области устойчивого развития строгое соблюдение такой нормы обращения обеспечивалось путем проведения регулярных и внезапных трудовых инспекций в секторах, в которых заняты трудящиеся-мигранты, вне зависимости от того, формальный это сектор или неформальный;**

b) **удвоить свои усилия по ликвидации детского труда, в частности в неформальном секторе экономики, обеспечив возбуждение дел против лиц, занимающихся экономической эксплуатацией детей, и предоставление полного возмещения пострадавшим детям;**

c) **укрепить службы трудовой инспекции в целях эффективного мониторинга условий домашнего труда, а также для приема, расследования и рассмотрения жалоб на предполагаемые нарушения в этой области;**

d) **обеспечить, чтобы у домашних работников-мигрантов имелись в наличии — в свободно заключенных, справедливых и полностью согласованных контрактах — четко сформулированные письменные условия найма, определяющие их конкретные обязанности, часы работы, вознаграждение, дни отдыха и другие условия труда, наряду с информацией о доступе к механизмам подачи жалоб и другим ресурсам, доступным мигрантам в соответствии с Конвенцией.**

Социальное обеспечение

31. Комитет отмечает, что государство-участник обеспечивает наличие системы социального обеспечения с помощью Закона о регулировании труда в Руанде (2018), который обязывает работодателей регистрировать работника в органе социального обеспечения и вносить за него взносы, независимо от того, является ли он гражданином страны или трудящимся-мигрантом. Он также принимает к сведению факт принятия общей конвенции по социальному обеспечению с Бурунди и Демократической Республикой Конго, сфера применения которой, однако, не распространяется на семейные пособия и пособия по материнству и то, что в настоящее время ведутся дискуссии о принятии соглашения по социальному обеспечению для Восточноафриканского сообщества.

32. **Комитет повторяет в адрес государства-участника свою предыдущую рекомендацию о том, чтобы оно обеспечило заключение двусторонних или многосторонних соглашений о социальном обеспечении, с тем чтобы гарантировать социальную защиту трудящихся-мигрантов, включая семейные пособия и пособия по материнству, а также переводимость пособий по социальному страхованию.**

Перевод заработанных денежных средств, сбережений и имущества

33. Комитет отмечает, что Закон № 05/2015, регулирующий организацию пенсионных схем, охватывает всех работников, деятельность которых регламентируется Законом о регулировании труда в Руанде, независимо от их гражданства. Принимая далее к сведению, что государство-участник ратифицировало Конвенцию МОТ о сохранении за мигрантами пенсионных прав 1935 года (№ 48) и что с Бурунди и Демократической Республикой Конго были подписаны взаимные соглашения о возможности перевода пенсионных пособий, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в Законе, регулирующем организацию пенсионных схем, говорится, что пенсионные пособия выплачиваются только в Руанде и не подлежат переводу за границу, если бенефициар больше не проживает в стране.

34. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы мигранты, вносящие взносы в систему социального обеспечения, могли вывозить свои пенсионные средства, независимо от страны вывоза, и облегчить перевод заработков, сбережений и имущества трудящихся-мигрантов.

Медицинское обслуживание

35. Комитет отмечает, что Закон № 48/2015, регулирующий организацию и функционирование систем медицинского страхования и управление ими, который был принят 23 ноября 2015 года и который предусматривает, что к любому работодателю, будь то государственный или частный, должно предъявляться требование об участии в уплате взносов на медицинское страхование для своих работников. Однако он обеспокоен отсутствием информации о конкретных программах по обеспечению гарантий доступа к неотложному медицинскому обслуживанию для трудящихся-мигрантов и членов их семей с неурегулированным статусом на территории государства-участника.

36. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы все трудящиеся-мигранты и члены их семей, независимо от их миграционного статуса, могли по закону и на практике пользоваться доступом к неотложной медицинской помощи и базовым услугам здравоохранения на основе принципа равного обращения наравне с гражданами государства-участника.

Регистрация рождений и гражданство

37. Комитет с удовлетворением отмечает, что дети, родившиеся в государстве-участнике, регистрируются независимо от статуса их родителей и впоследствии получают свидетельства о рождении и что Национальное агентство по идентификации в настоящее время создает базу данных для регистрации всех руандийцев, родившихся и зарегистрированных за рубежом. Комитет, однако, сожалеет об отсутствии конкретной информации о мерах, принятых для обеспечения прав на руандийское гражданство детей трудящихся-мигрантов, родившихся за рубежом, а также сведений о мерах по предотвращению безгражданства. Комитет далее отмечает отсутствие четкой процедуры определения безгражданства трудящихся-мигрантов, как это рекомендовано Конвенцией о статусе апатридов.

38. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы все дети руандийских трудящихся-мигрантов, рождающиеся за рубежом, регистрировались при рождении и получали документы, удостоверяющие их личность, в консульских службах и чтобы регистрация рождений осуществлялась в льготном порядке, бесплатно, повсеместно и при любых обстоятельствах, как это предусмотрено задачей 16.9 Целей в области устойчивого развития;

б) повысить уровень информированности трудящихся-мигрантов и членов их семей, особенно с неурегулированным статусом, о важности регистрации рождений;

в) установить четкие процедуры определения безгражданства и облегчить доступ к гражданству, учитывая важнейшую роль гражданства в обращении со всеми людьми, особенно с трудящимися-мигрантами.

Право быть информированным и распространение информации

39. Комитет отмечает наличие единого информационного центра для мигрантов, функционирующего под эгидой Генерального директората по вопросам иммиграции и эмиграции. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием мер по активному распространению среди трудящихся-мигрантов, устраивающихся на работу в государстве-участнике, информации об их правах по Конвенции, доступе к правосудию и имеющихся механизмах подачи жалоб.

40. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **принять меры по активному распространению среди трудящихся-мигрантов, устраивающихся на работу в государстве-участнике, информации об их правах по Конвенции, доступе к правосудию и имеющихся механизмах подачи жалоб;**

b) **разработать целевые информационно-просветительские программы, в том числе в консультации с соответствующими неправительственными организациями, трудящимися-мигрантами и их семьями, а также признанными и надежными агентствами по трудоустройству.**

41. Комитет обеспокоен тем, что трудящиеся женщины-мигранты и жены или партнеры трудящихся-мигрантов недостаточно информированы о различных способах получения помощи и защиты, а также об имеющихся механизмах подачи жалоб, особенно в случаях насилия.

42. **В соответствии с рекомендациями по учету прав человека женщин Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **обеспечить наличие, доступность и простоту понимания информации о правах женщин в состоянии миграции и охват в ней права на свободу передвижения, экономических, социальных и культурных прав, гражданских и политических прав, трудовых прав и свободы от причинения вреда, а также сведений об имеющихся средствах правовой защиты, доступе к правосудию и механизмах подачи жалоб в случае нарушений. Информация должна давать четкое представление о рисках и реальных условиях функционирования регулярных и нерегулярных каналов миграции;**

b) **обеспечить, чтобы женщинам-мигрантам и женам или партнерам трудящихся-мигрантов предоставлялась контактная информация консульств, служб уголовного правосудия и организаций женщин-мигрантов и чтобы они знали о своем праве обращаться в эти службы за помощью и защитой, не становясь при этом объектом порицаний или мишенью для высылки;**

c) **обеспечить предоставление индивидуальных документов, удостоверяющих личность, всем женщинам и девочкам-мигрантам, а также женам или партнерам трудящихся-мигрантов с конкретной целью обеспечить доступ к услугам, необходимым для защиты и обеспечения гарантий их прав.**

Пограничный контроль и транзитные мигранты

43. Комитет с озабоченностью отмечает, что в лагерях для транзитных лиц в 2021 году был ограничен доступ к продовольствию.

44. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить соблюдение прав человека транзитных мигрантов, в том числе прав на доступ к надлежащим базовым услугам, таким как услуги питания, медицинского обслуживания и гигиены.**

4. Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы или урегулированный статус (ст. 36–56)

Право на создание профсоюзов

45. Комитет отмечает, что трудящиеся-мигранты имеют право на создание профсоюзов в соответствии со статьей 83 Закона № 66/2018, регулирующего трудовые отношения. Вместе с тем он выражает сожаление в связи с отсутствием информации о том, как на практике пользуются этим правом иностранные трудящиеся-мигранты и члены их семей в государстве-участнике для продвижения и защиты других своих прав и их экономических, социальных, культурных и иных интересов.

46. **Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для обеспечения возможности полноценного осуществления трудящимися-**

мигрантами и членами их семей своего права на создание ассоциаций и профсоюзов и на участие в них для продвижения и защиты других своих прав и их экономических, социальных, культурных и иных интересов в соответствии со статьей 40 Конвенции и Конвенцией МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (№ 87).

Равное обращение в условиях безработицы

47. Комитет отмечает, что Закон № 66/2018, регулирующий трудовые отношения, защищает трудящихся-мигрантов от незаконного прекращения трудовых отношений и обеспечивает им доступ к программам общественных работ, проводимых в целях борьбы с безработицей, наравне с гражданами страны. Однако он сожалеет об отсутствии конкретной информации о доступе трудящихся-мигрантов к пособиям по безработице и к альтернативной работе по найму в случае потери работы или прекращения другого вознаграждаемого вида деятельности.

48. **Комитет рекомендует государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе конкретную информацию о доступе трудящихся-мигрантов к пособиям по безработице и к альтернативной занятости.**

5. Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в связи с международной миграцией трудящихся и членов их семей (ст. 64–71)

Консульская помощь

49. Комитет отмечает, что руандийцы, проживающие за рубежом, получают помощь в рамках Общей программы содействия диаспоре и что в Министерстве иностранных дел и международного сотрудничества есть подразделение, которое ежедневно обслуживает членов руандийской общины за рубежом. Вместе с тем он сожалеет об отсутствии информации об учебно-просветительских программах, посвященных положениям Конвенции.

50. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать расширять возможности своих консульств и посольств по предоставлению консультаций, помощи и защиты руандийским трудящимся-мигрантам и их семьям, проживающим за рубежом, а также разработать программы обучения и подготовки по положениям Конвенции специально для руандийских трудящихся-мигрантов, намеревающихся эмигрировать.**

Возвращение и реинтеграция

51. Комитет обеспокоен отсутствием законодательных или нормативных положений для регулирования порядка возвращения из-за пределов страны граждан Руанды, которые не отвечают критериям, изложенным в статье 4 Закона № 57/2018 об иммиграции и эмиграции в Руанде и статье 7 министерского приказа № 06/01, касающегося иммиграции и эмиграции, а именно требованию о наличии у них действительного проездного документа или другого доказательства руандийского гражданства.

52. **Комитет вновь рекомендует государству-участнику регулировать и облегчать возвращение в государство-участник руандийских трудящихся-мигрантов, которые не отвечают критериям, изложенным в статье 4 Закона № 57/2018, а именно требованию о наличии у них действительного проездного документа или другого доказательства руандийского гражданства, и продолжать разрабатывать меры по облегчению добровольного возвращения руандийцев, проживающих за рубежом, и членов их семей, а также их долгосрочной экономической, социальной и культурной реинтеграции в государстве-участнике.**

Торговля людьми

53. Комитет приветствует принятие Закона № 51/2018, в котором предусматривается защита жертв торговли людьми и оказание им помощи; торговля людьми признается уголовным преступлением; и подробно характеризуются тюремные сроки и штрафы для нарушителей закона. Он также отмечает усилия государства-участника по борьбе с торговлей людьми, выразившиеся в увеличении доли обвинительных приговоров виновным с 12,5 процента в 2016 году до 53,3 процента в 2018 году. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

a) ограниченными знаниями о торговле людьми, в том числе среди местных лидеров, учителей, молодежи, членов приграничного сообщества, беженцев, партнеров по имплементационной работе в лагерях беженцев и членов сообщества в целом;

b) наличием сложностей со сбором доказательств как одной из основных причин низкой доли осужденных за преступление торговли людьми по сравнению с другими преступлениями;

c) отсутствием специальной справочной системы ориентации пострадавших в связи с торговлей людьми;

d) ограниченным участием гражданского общества и частного сектора в действующем механизме борьбы с торговлей людьми, например в технической рабочей группе по борьбе с торговлей людьми при Министерстве юстиции;

e) скудностью количественных данных, касающихся торговли людьми.

54. В соответствии с замечанием общего порядка № 2 (2013) и рекомендованными принципами и руководящими положениями по вопросу о правах человека и торговле людьми, подготовленными Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать и осуществить в целях предотвращения торговли трудовыми мигрантами комплексные информационно-просветительские программы для местных лидеров, учителей средних школ, беженцев, партнеров по имплементационной работе в лагерях беженцев, приграничных сообществ и членов сообщества в целом;

b) создать совместную группу в составе прокуроров и следователей Главного директората по вопросам иммиграции и эмиграции, Следственного бюро Руанды и Национальной государственной прокуратуры для проведения совместной работы в ходе расследований по делам о торговле людьми;

c) создать всеобъемлющий канал направления дел о торговле людьми с охватом лагерей беженцев и транзитных центров;

d) утвердить целостный подход к усилиям по противодействию борьбе с торговлей людьми, который также предусматривает вовлечение в них гражданского общества и частного сектора;

e) создать управление для координации усилий по борьбе с преступлениями торговли людьми на всей территории государства-участника и разработать информационную систему управления данными о торговле людьми.

Меры по решению проблем трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом

55. Комитет обеспокоен отсутствием информации о механизмах урегулирования статуса и данных о мигрантах с неурегулированным статусом, включая тех, кто проходил через такие механизмы. Он также обеспокоен установлением уголовной ответственности за помощь мигрантам с неурегулированным статусом.

56. Комитет рекомендует государству-участнику предоставить:
- а) информацию о процедурах урегулирования положения трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом;
 - б) данные о мигрантах с неурегулированным статусом, в том числе тех, кто проходил через механизмы урегулирования статуса;
 - в) данные об уголовных делах, возбужденных в отношении лиц, оказывавших помощь мигрантам с неурегулированным статусом.

6. Распространение информации и последующая деятельность

Распространение информации

57. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальных языках государства-участника среди соответствующих государственных учреждений, в том числе среди правительственных министерств, законодательных органов, судебных органов и соответствующих местных органов власти, а также неправительственных организаций и других членов гражданского общества.

58. Комитет рекомендует, чтобы подход к осуществлению Конвенции, в частности к действиям по выполнению настоящих заключительных замечаний, реализовывался совместно с организациями гражданского общества и чтобы предложения этих организаций по конкретным проблемам миграции в Руанде изучались с учетом глубокого понимания ими реальности повседневной жизни мигрантов. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику создать механизм для мониторинга и последующих действий в связи с выполнением рекомендаций договорных органов по правам человека, в частности рекомендаций Комитета, в координации с компетентными органами и гражданским обществом, а для регулярной оценки их осуществления — при поддержке со стороны учреждений Организации Объединенных Наций и Национального института по правам человека.

Последующие меры в связи с заключительными замечаниями

59. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет (т. е. к 1 ноября 2023 года) письменную информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 11 (информация о Конвенции), 13 (гарантийный сбор), 28 b) (применение санкций за проявления солидарности) и 54 d) (целостный подход к борьбе с торговлей людьми).

Следующий периодический доклад

60. Комитет просит государство-участник представить свой третий периодический доклад к 1 ноября 2026 года. Для этого государство-участник, возможно, пожелает использовать упрощенную процедуру представления докладов. Комитет обращает внимание государства-участника на свои согласованные руководящие принципы подготовки документов по конкретным договорам⁶.

⁶ HRI/GEN.2/Rev.6.