



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
9 August 2010
Russian
Original: Spanish

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

**Доклады, представляемые государствами-
участниками в соответствии со статьей 9
Конвенции**

**Шестнадцатый-двадцатый периодические доклады,
подлежавшие представлению в 2008 году**

Уругвай*

[7 января 2010 года]

* В соответствии с информацией, направленной государством-участником в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Часть I

Общая информация

Нормативно-правовая и институциональная база

1. Действующая Конституция устанавливает республиканскую, демократическую и полупредставительскую форму правления. Это означает, что представительные институты, избираемые народным голосованием, сосуществуют с механизмами прямой демократии: конституциональным плебисцитом (для утверждения реформ, санкционированных парламентом или предложенных народом), референдумом по вопросу частичной или полной отмены законов, предложением нового законодательства по инициативе народа. Концептуальная часть Конституции предусматривает равенство всех лиц перед законом и однозначно обеспечивает защиту широкого ряда прав, в том числе свободы выражения мнений, свободы вероисповедания и права на образование, права на труд и на достойное жилье (а также запрещает смертную казнь), которые не ограничиваются данным перечислением в соответствии со статьей 72¹, а также в соответствии со статьей 332² – других прямо не упомянутых прав. За последние четыре года парламент принял 590 законопроектов, из которых 114 напрямую относятся к сфере прав человека.

Национальные учреждения по правам человека

2. В марте 2005 года, за несколько дней до появления нового правительства, в Министерстве образования и культуры было создано подразделение по правам человека. В январе 2006 года³ этот новый орган был официально преобразован в национальное управление по правам человека, перед которым была поставлена задача содействовать соблюдению и уважению прав человека, рассматривая их во всей совокупности и учитывая их взаимосвязь.

3. Для учета правозащитной тематики в других областях государственной политики также были созданы новые подразделения: в Министерстве труда и социального обеспечения – Консультативный отдел по основным правам, в задачу которого входит обеспечение права на свободу ассоциации, борьба со всеми формами принудительного труда с целью их полного искоренения, обеспечение реального упразднения детского труда и борьба с любыми видами дискриминации, а в Национальном управлении государственного образования, независимом органе, занимающимся вопросами начального и среднего образования, – Отдел по правам человека. Эти органы были созданы в дополнение к Управлению по правам человека и гуманитарному праву в Министерстве иностранных дел, отвечающему за связи с межправительственными организациями и неправительственными международными организациями в области прав че-

¹ Art.72: “La enumeración de derechos, deberes y garantías hechas por la Constitución, no excluye los otros que son inherentes a la persona humana o se derivan de la fórmula republicana de gobierno”.

² Art. 332: “Los preceptos de la presente Constitución que reconocen derechos a los individuos, así como los que atribuyen facultades e imponen deberes a las autoridades públicas, no dejarán de aplicarse por falta de la reglamentación respectiva, sino que será suplida, recurriendo a los fundamentos de leyes análogas, a los principios generales del derechos y a las doctrinas generalmente admitidas”.

³ Act No. 17.930 of 19 December 2005 on the national budget, art. 229.

ловека, мониторинг хода международных переговоров в этой области, представление периодических докладов и рассмотрение жалоб, поступающих в межамериканскую или международную систему прав человека.

Институциональные механизмы защиты основополагающих прав

4. Законом № 17.684 от 29 августа 2003 года была учреждена должность парламентского комиссара со следующими функциями: консультирование законодательной власти в рамках ее функции контроля за соблюдением национального законодательства и ратифицированных государством международных договоров, касающихся положения лиц, лишенных свободы по решению суда, и осуществление надзора за деятельностью организаций, отвечающих за управление пенитенциарными учреждениями и социальную реинтеграцию заключенных или выходящих на свободу лиц. Для целей осуществления своих функций комиссар, в частности, правомочен: запрашивать информацию, без предварительного уведомления посещать места содержания под стражей, принимать жалобы лиц, лишенных свободы, и формулировать рекомендации для руководства пенитенциарных учреждений.

5. Парламентский уполномоченный назначается тремя пятыми голосов от общего числа членов Генеральной ассамблеи, не получает какого-либо мандата, а также указаний от какого-либо органа и должен осуществлять свои функции полностью независимо, по своему усмотрению и под свою ответственность. С момента учреждения института парламентского уполномоченного в Министерство внутренних дел было направлено более 1 000 представлений.

Национальное управление по правам человека

6. Законом № 18.446 от 24 декабря 2008 года было создано Национальное управление по правам человека – независимый орган, призванный действовать в качестве "коллективного омбудсмана", состоящий из пяти членов, избираемых Генеральной ассамблеей; в выборах будет участвовать состав парламента, избранный в 2010 году. В рамках своей широкой компетенции и полномочий посещать места содержания под стражей и осуществлять функции национального превентивного механизма, о котором говорится в Факультативном протоколе к Конвенции против пыток, данное учреждение может рекомендовать институциональным механизмам обеспечивать рассмотрение жалоб о нарушениях прав человека и принимать соответствующие меры.

Сотрудничество с международными механизмами

7. Принцип сотрудничества с международной системой лежит в основе внешней политики уругвайского правительства. В этой связи в марте 2005 года по случаю шестидесяти первой сессии Комиссии по правам человека в Женеве Уругвай направил "открытое приглашение" во все специальные структуры по правам человека Организации Объединенных Наций. В 2007 году подобное приглашение было направлено в межамериканскую систему, с тем чтобы представители любого органа Межамериканской комиссии по правам человека и Межамериканского суда по правам человека могли посетить страну. Эти приглашения означают открытость системы и демонстрируют желание добиваться прогресса в области прав человека и совершенствовать государственную политику, проводимую Уругваем.

Политические и демографические показатели

Президент: д-р Табаре Васкес

Вице-президент: г-н Родольфо Нин Новoa

Площадь суши: 176 215 км²

Территориальные воды: 137 567 км²

Площадь: 313 782 км²

Население: 3 334 052 (2008 год)

Столица: Монтевидео

Язык: испанский

Политическое устройство: представительная демократическая республика

Валовой внутренний продукт: 22 977 млн. долл. США (2007 год)

ВВП на душу населения: 6 910 долл. США (2007 год)

Денежная единица: уругвайский песо

Валютный режим: покупка-продажа

Виза: выдается на срок 90 дней

Миграционные требования:

- а) для сопредельных стран: документ, удостоверяющий личность
- б) для остальных стран: паспорт

Плотность населения: 17,8 жителя на км²

Образовательный профиль: грамотность – 96,2%; количество учеников на одного учителя – 21

Официальная система образования: светское, бесплатное, обязательное образование

Религия: католики – 56,2%; не исповедуют религию – 38,3%; протестанты – 2%; иудеи – 1,7%

Расовый состав: белые – 96,9%; граждане африканского происхождения – 9,1%; коренное население – 3,8%.

Часть II

Введение

8. Страна привержена принципам борьбы с дискриминацией по признаку расы или этнической принадлежности и с любыми другими формами нетерпимости. Об этом свидетельствует ратификация договоров по вопросу дискриминации в рамках следования национальной демократической традиции ратифицировать договоры в области прав человека. После окончания периода диктатуры в 1985 году Уругваем были ратифицированы практически все договоры в области защиты и поощрения прав человека, принятые в рамках Организации Объединенных Наций и региональной системы защиты прав человека.

9. В этой связи необходимо отметить, что 30 августа 1968 года Уругвай ратифицировал Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Закон № 13.670 1969 года). Страной также были ратифицированы: Международная конвенция против апартеида в спорте (Закон № 15.892 1987 года), Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного

самовыражения с приложением к ней (Закон № 18.068 2006 года), Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (Закон № 17.724 2003 года), Конвенция МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий (Закон № 16.036 1989 года) и Соглашение о создании фонда для развития коренных народов в Латинской Америке и Карибском бассейне (Закон № 17.019 1998 года). В настоящее время готовится ратификация Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него, принятой резолюцией 3068 Генеральной Ассамблеи 30 ноября 1973 года (XXVIII)⁴. Ожидается ратификация Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 169.

10. Нынешняя приверженность Уругвая делу борьбы с дискриминацией не отменяет того факта, что с момента его образования в качестве независимого государства и на протяжении значительной части XX века дискриминация потомков выходцев из Африки и коренных народов игнорировалась властями. В сознании жителя страны, в котором преобладал образ единого и однородного общества белых людей, игнорировалось значительное неравенство возможностей упомянутых слоев населения с точки зрения эффективного осуществления ими своих прав. Историческое и культурное наследие потомков выходцев из Африки и коренного населения находилось в забвении.

11. В результате всего этого до самого последнего времени в стране отсутствовали официальные статистические данные о расовом или этническом происхождении. В течение долгого времени существование проблемы расизма отрицалось, вследствие чего возникало неравенство в доступе к возможностям для эффективной реализации прав. В результате расовый аспект не учитывался ни в подборках информации при составлении данных о демографической, социальной и экономической ситуации, ни при разработке государственной политики.

12. Как явствует из настоящего доклада, дискриминация по-прежнему существует. Она проявляется в виде проблем с получением образования, в виде неравенства возможностей в области трудоустройства, в разном размере зарплат и доходов и в недостаточном признании культурного вклада упомянутого населения в созидание уругвайской нации. В конечном итоге с самого начала возникает значительное неравенство возможностей, прежде всего для потомков выходцев из Африки, что ограничивает их потенциал человеческого развития и реализации жизненных планов.

13. В настоящее время страна движется в сторону признания разнообразия проживающих в ней этнических групп и намеревается приступить к их социальной, культурной и психологической интеграции. Этот процесс включает, помимо прочего, меры на государственном уровне, направленные на борьбу с расовой дискриминацией, подготовку официальной статистики о меньшинствах, создание нового специализированного института, обеспечивающего равенство возможностей для потомков выходцев из Африки, признание их исторического и культурного вклада и более эффективный учет расовых проблем в государственной политике.

14. Несмотря на значительный прогресс, разработки соответствующей государственной политики оказалось недостаточно для изменения ситуации. В качестве примера можно привести проблему множественной дискриминации в отношении некоторых женщин по причине их принадлежности к определенной расе или этнической группе. Несмотря на то, что Уругвай добился значитель-

⁴ Uruguay, which was under a military dictatorship at the time, did not sign or accede to the convention. Under democratic rule, a message was sent to Parliament on 10 November 1987 and again on 20 March 1990, but was not adopted.

ных успехов в искоренении дискриминации в отношении женщин, – в рамках комплексной национальной политики разрабатывались планы, механизмы и меры, направленные на решение проблемы неравноправия и искоренение неравенства между мужчинами и женщинами, – упомянутые вопросы по-прежнему не получают должного внимания и почти не анализируются.

15. В целях разработки комплексного подхода в этой сфере Управление по правам человека Министерства образования и культуры, являющееся национальным органом по этим вопросам, ведет работу по подготовке национального плана по борьбе с расизмом и дискриминацией, важными элементами которого станут настоящий доклад и рекомендации Комитета. В своем национальном докладе, представленном в мае 2009 года по итогам универсального периодического обзора Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, Уругвай взял на себя добровольное обязательство разработать национальный план по борьбе с дискриминацией. Будущий национальный план, основанный на принципах Дурбанской программы действий и итогового документе Конференции по обзору Дурбанской декларации, предусматривает проведение в течение года тематических консультаций на местах по вопросу различных видов расовой дискриминации и связанной с ней нетерпимости, а также других видов дискриминации. Предусматривается, что при техническом и финансовом содействии Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека эти консультации будут проходить в 2010 и 2011 годах.

16. Уругвай и представители институциональных механизмов, учрежденных для этих целей, выражают свое сожаление в связи с задержкой с представлением соответствующего доклада Комитету и обязуются приложить усилия, с тем чтобы такая задержка не повторилась, а также с целью обеспечить принятие мер для реализации рекомендаций, которые будут даны на основе анализа этого доклада, при участии государственных учреждений и организаций гражданского общества⁵.

17. Подготовка настоящего доклада координировалась Управлением по правам человека Министерства образования и культуры в качестве национального органа по этим вопросам, а также Управлением по правам человека и гуманитарному праву Министерства иностранных дел на основе информации, представленной государственными учреждениями и представителями социальных слоев, имеющих отношение к этой проблематике.

18. В ответ на беспокойство, выраженное Комитетом в связи с положением женщин – потомков выходцев из Африки, Национальный институт по делам женщин (ИНМУХЕРЕС) представил через Департамент по делам женщин – потомков выходцев из Африки аналитический документ по этническим и гендерным вопросам, который был весьма полезен при составлении настоящего доклада.

19. В докладе представлены данные об этнической ситуации в стране (при этом особое внимание уделено положению женщин), об общих юридических нормах, запрещающих расовую дискриминацию и способствующих ее искоренению, и политических мерах, направленных на ликвидацию всех форм расовой дискриминации. Эта информация, обзор достижений и проблем государственной политики в области борьбы с расовой дискриминацией, была подготов-

⁵ Civil society has been consulted on a proposal to establish a standing committee on the preparation of human rights reports, bringing together public institutions and civil society organizations.

лена на основе документов и по итогам очных встреч, на которых обсуждались включенные в доклад данные.

20. Одной из основных задач при составлении настоящего документа было использование языка, который не допускает дискриминации в отношении мужчин и женщин. С учетом того, что в лингвистической среде отсутствует согласие в отношении того, как достичь этого наилучшим образом, что в конечном итоге может приводить к проблемам с переводом, было решено использовать обобщающий мужской род, поясняя при этом, что все слова, употребляемые в этом роде, всегда обозначают как мужчин, так и женщин.

Статистическая информация

21. В прошлом при составлении информации о социально-демографических показателях вопросы расовой принадлежности учитывались в единичных случаях. Это происходило во время переписи населения 1860 года и при составлении расового профиля в рамках национального обследования домашних хозяйств в 1996 и 1997 годах.

22. В 2006 году Национальный институт статистики включил пункт об этнической/расовой принадлежности в анкетные листы расширенного национального обследования домашних хозяйств (ЭНХА), ликвидировав существенный пробел в имевшейся информации о социально-экономических и демографических показателях населения африканского происхождения и коренного населения. Основная цель ЭНХА заключалась в оценке расового состава населения и его демографических, экономических и социальных показателей. По данным 2006 года, практически все население указывает на принадлежность к белой расе (96,9%), примерно каждый из десяти указывает на принадлежность к чернокожей расе (9,1%) — около 280 000 человек — и 3,8% относят себя к коренному населению — 115 000 человек.

23. Согласно данным 1996 и 2006 годов, доля населения африканского происхождения, которая в 1996 году составляла 5,9% общего населения страны, увеличилась до 9,1%. Доля населения, определявшего себя в качестве лиц коренного происхождения, увеличилась с 0,4% до 3,8%. Разница между этими двумя показателями объясняется в основном причинами технического характера, связанными с методологией сбора данных, при том что есть основания предполагать, что могла произойти и переоценка в пользу принадлежности к коренному населению вследствие мобилизации усилий гражданского общества по утверждению этнического и расового самосознания.

24. Из полученной информации явствует, что имеются существенные различия по месту проживания групп населения различного происхождения в зависимости от территории. К северу от реки Рио-Негро, которая делит страну на две части, доля населения африканского происхождения и коренного населения значительно выше. В департаментах Артигас и Ривера доля населения африканского происхождения составляет от 15 до 25%. В северо-восточном регионе и в департаменте Такуарембо доля коренного населения составляет 6%.

25. Что касается географического распределения каждой из этнических групп/рас по всей стране, то 51% населения африканского происхождения и 45% коренного населения сконцентрированы в департаментах северо-востока и побережья страны, некоторые из которых являются приграничными, включая департаменты Артигас, Ривера, Пайсанду, Сальто, Серро Ларго и Такуарембо, в то время как доля белого населения в этих департаментах составляет всего 28,1%.

26. В департаменте Монтевидео доля населения африканского происхождения составляет в среднем 3%; эта цифра выше в историческом центре города и стихийно возникших поселениях на периферии. Ситуация с белым населением прямо противоположная, поскольку оно концентрируется в прибрежных районах и почти отсутствует на окраинах. Небольшая численность коренного населения не позволяет установить, как оно распределено по кварталам города. В любом случае на основе статистической информации можно утверждать, что в Монтевидео не существует расовых гетто⁶.

27. Население африканского происхождения моложе белого и коренного населения, а его демографическая динамика схожа с динамикой населения, обладающего меньшим объемом ресурсов. Женщины африканского происхождения имеют более высокие показатели рождаемости, чем белые женщины, и они раньше начинают репродуктивную жизнь.

28. Для лиц африканского происхождения характерно раннее начало супружеской жизни. Кроме того, среди них более высок показатель мужчин и женщин, живущих в гражданском браке. После изучения данных уже упомянутого ЭНХА (см. примечание 6) выяснилось, что, в то время как большинство лиц африканского и коренного происхождения выбирают в качестве партнеров лиц белой расы, среди последних наблюдается негативное отношение к возможности выбора партнера среди лиц другого происхождения.

29. В 2010 году пункт об этнической/расовой принадлежности в первый раз будет включен в опросные листы при проведении общей переписи населения, на основании которой можно будет получить более точную информацию о положении лиц африканского и коренного происхождения. Решение о включении этого пункта было принято по итогам консультаций с гражданским обществом и представительными организациями. В июле 2009 года по инициативе Отдела поощрения и координации государственной политики позитивных действий в отношении лиц африканского происхождения на национальном уровне был проведен семинар, организованный совместно Управлением по правам человека Министерства образования и культуры, Национальным институтом статистики и неправительственной организацией "Мундо афро", на котором обсуждались важность и способы включения этого параметра в опросные листы национальной переписи.

30. Другим инструментом обследования, представляющим значительный интерес, является национальная перепись заключенных, которая будет проводиться в сотрудничестве с Республиканским университетом. С целью определения и оценки существующего расового состава в ее опросные листы будет включен пункт о расовой принадлежности, учитывающий то, как этот контингент определяет себя сам. Информация, полученная на основе этой переписи, будет учитываться в рамках системы управления пенитенциарными учреждениями, разработка которой ведется в настоящее время.

31. Наконец, следует отметить, что самый крупный университет страны, а именно Республиканский университет, принял 7 сентября 2009 года решение о том, что пункт о самоопределении и расовом происхождении будет отражен в реестре 2010 года, составляемом в рамках новой системы управления образованием, которая начнет функционировать в 2011 году. С помощью этой системы постоянно обновляющейся информации можно будет осуществлять комплекс-

⁶ Marisa Bucheli y Wanda Cabella, Informe temático de la Encuesta Nacional de Hogares Ampliada 2006: "Perfil demográfico y socioeconómico de la población uruguaya según su ascendencia racial", INE-UNDP-UNPFA, Montevideo, 2007.

ный мониторинг процесса обучения студентов и аспирантов. Фундаментальную роль в содействии реализации этой инициативы сыграли неправительственные организации UAFRO и Почетная комиссия по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами дискриминации.

Статья 2

32. В Конституции Восточной Республики Уругвай закреплён принцип равенства всех лиц (статья 8), но конкретное упоминание недопустимости расовой дискриминации и гендерной дискриминации отсутствует. Тем не менее положения международных конвенций в области прав человека применяются в качестве норм прямого действия, и закреплённые в них права имеют статус конституционных стандартов (статьи 72 и 332).

33. В целях борьбы с дискриминацией и поощрения полного осуществления прав человека всеми лицами без каких-либо различий были созданы новые институциональные структуры, и было принято важное законодательство.

34. В 2004 году Закон № 17.817 объявил борьбу с расизмом, ксенофобией и другими формами дискриминации, в том числе с дискриминацией по признаку расы, цвета кожи, религии, национальной или этнической принадлежности, состояния здоровья, внешнего вида, пола, сексуальной ориентации или гендерной идентичности вопросом государственной важности. Данным Законом была учреждена Почетная комиссия по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами дискриминации для разработки национальной политики и конкретных мер в области предотвращения расизма, ксенофобии и дискриминации и борьбы с этими явлениями, в том числе с нормами, предоставляющими позитивную дискриминацию. Этот Закон регламентируется Указом № 152/006.

35. Комиссия, учрежденная постановлением президента от 5 января 2007 года, состоит из представителей Министерства образования и культуры, которое руководит ее работой, Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел, Центрального руководящего совета Национального управления государственного образования и трех альтернативных представителей, назначаемых по предложению неправительственных организаций, имеющих признанный опыт в области борьбы с дискриминацией. Эти лица представляют, помимо прочих, организации потомков выходцев из Африки, сексуальных меньшинств, различных религиозных конфессий, инвалидов и потомков коренного населения.

36. По итогам двухлетней работы Комиссия выступила с предложением осуществить частичный пересмотр Закона № 17.817, с тем чтобы внести изменения в свой состав (количество, статус и личные качества членов; четко прописать ее техническую независимость, число и способ назначения руководителей и заместителей, определить необходимый кворум для принятия решений и порядок руководства Комиссией в случае отсутствия Председателя и т.д.) и создать более подходящую инфраструктуру (надлежащие помещения, специализированную библиотеку, собственный секретариат, оборудованный соответствующим образом).

37. Также были созданы различные государственные органы, содействующие расовому равноправию (в прилагаемой таблице представлены основные характеристики этих органов), перечисленные в хронологическом порядке с момента своего появления:

a) Муниципальный отдел по вопросам прав потомков выходцев из Африки в Муниципальном совете Монтевидео – в 2004 году.

b) Секретариат по вопросам женщин – потомков выходцев из Африки в Национальном институте по делам женщин Министерства социального развития – в 2005 году.

c) Консультативная служба по вопросам расового равноправия при Президенте Республики – в 2006 году.

d) Отдел поощрения и координации государственной политики позитивных действий в отношении лиц африканского происхождения в Управлении по правам человека Министерства образования и культуры – в 2006 году на основе постановления министерства.

e) Консультативная служба по делам и вопросам молодежи африканского происхождения при Институте молодежи Министерства социального развития – в 2006 году.

f) Отдел по этническим вопросам и по делам лиц африканского происхождения в рамках Национальной программы по ВИЧ/СПИДу Министерства здравоохранения – в 2006 году.

g) Консультативная служба по делам лиц африканского происхождения в Национальном управлении по вопросам жилья Министерства жилищного строительства, благоустройства территории и охраны окружающей среды – в 2008 году.

h) Управление по борьбе с дискриминацией в Муниципальном совете Ривера – в 2009 году.

38. Эти механизмы имеют свои сильные и слабые стороны. Одна из их слабых сторон заключается в том, что политические, административные и финансовые возможности каждого из этих механизмов ограничиваются внутренними нормами тех учреждений, в которых они были созданы. Как правило, они не получают финансовых средств из государственного бюджета, за исключением Департамента по делам женщин – потомков выходцев из Африки Национального института по делам женщин (получающего финансирование благодаря международному сотрудничеству). Кроме того, ощущается потребность в повышении координации деятельности этих механизмов, для которых в свою очередь должна быть создана иерархическая организационная структура, с тем чтобы расширить масштаб и охват их деятельности.

39. Что касается борьбы с дискриминацией по гендерному признаку, которая накладывается на проблему расовой дискриминации и усугубляет ее, то Уругвай смог добиться улучшений в законодательной области и начинает использовать новые подходы к разработке законодательства, касающегося прав женщин. Несмотря на то, что неравенство сохраняется и предстоит пройти большой путь, для того чтобы достичь уровня международных стандартов, уже были предприняты существенные шаги в этом направлении как в государственной, так и в частной сфере. Некоторые нормы уже вступили в силу, другие – находятся на этапе парламентских обсуждений. Тем не менее Уругвай признает, что достичь с точки зрения борьбы с дискриминацией женщин по признаку этнического или расового происхождения удалось немногого, в том числе и в законодательной сфере.

40. Первым шагом стало принятие Закона № 17.817 от 14 сентября 2004 года, о котором упоминалось ранее. В 2005 году был принят Закон № 17.930 от

13 декабря 2005 года, которым был учрежден Национальный институт по делам женщин, являющийся ведущим учреждением в сфере гендерной политики. В настоящее время государственная гендерная политика использует в качестве основного законодательного ориентира Закон № 18.104 от 15 марта 2007 года об обеспечении равных возможностей мужчин и женщин, в котором предусмотрено, что государством должны быть приняты все необходимые меры, с тем чтобы обеспечить разработку, подготовку, осуществление и контроль за соблюдением государственной политики, учитывающей гендерные вопросы, и предписывается Национальному институту по делам женщин разработать национальный план обеспечения равных возможностей и прав, призванный гарантировать выполнение обязательств, взятых страной в соответствии с ратифицированными международными документами, касающимися недопущения дискриминации по гендерному признаку.

41. Несмотря на то, что в Законе об обеспечении равных возможностей для мужчин и женщин прямо не говорится об этническом или расовом происхождении женщин, в План обеспечения равных возможностей на период 2007–2011 годов, утвержденный постановлением правительства № 291/2007 от 15 мая 2007 года, включено стратегическое направление обеспечения равенства (LEI) № 5, в рамках которого предусмотрены следующие меры:

- a) выявление и изменение дискриминационных норм и практики государственных учреждений;
- b) создание на базе государственных органов институциональных механизмов по гендерным вопросам и укрепление механизмов обеспечения равенства, существующих на национальном уровне и на уровне отдельных департаментов;
- c) осуществление плана действий Секретариата (в настоящее время Департамента) по делам женщин – потомков выходцев из Африки Национального института по делам женщин;
- d) содействие учету гендерных вопросов в деятельности существующих механизмов обеспечения расового равноправия с целью их укрепления;
- e) создание сети из существующих институциональных механизмов по обеспечению равных возможностей и недопущению дискриминации на национальном уровне и на уровне департаментов;
- f) разработка административной процедуры консультаций, помощи и рассмотрения жалоб в связи со случаями дискриминации.

42. Кроме того, предусмотрены меры по улучшению положения лиц, столкнувшихся с грубой дискриминацией, а также проведение информационно-пропагандистских кампаний, создание центров помощи и содействие принятию позитивных мер в отношении женщин, находящихся в местах лишения свободы, женщин с ВИЧ-инфекцией, мигрантов, инвалидов и сексуальных меньшинств (LEI 15).

43. На муниципальном уровне, в частности в городе Монтевидео, гендерные, расовые и этнические вопросы отражены в следующих разделах Второго плана обеспечения равных возможностей и прав женщин и мужчин на период 2007–2010 годы:

- a) Секретариат по делам женщин, цель 4: содействие учету гендерных подходов, проблем сексуальных меньшинств и этнических и расовых вопросов в социальной политике Муниципального совета Монтевидео.

б) Отдел здравоохранения, цель 1: содействие охране сексуального и репродуктивного здоровья женщин и мужчин Монтевидео путем пропаганды здорового и благоприятного образа жизни независимо от половой, этнической и расовой принадлежности, при учете многообразия потребностей и интересов населения.

с) Муниципальный отдел по вопросам прав потомков выходцев из Африки, цели: формирование позитивного отношения к равным возможностям, содействие соответствующей практике и уважению прав женщин – потомков выходцев из Африки; улучшение доступа женщин – потомков выходцев из Африки на рынок труда Монтевидео; расширение знаний об исторических аспектах насилия в отношении женщин – потомков выходцев из Африки; включение в систему муниципального здравоохранения данных о болезнях, распространенных среди определенных этнических групп, в отношении которых существует дискриминация по половому признаку.

44. На региональном уровне в 1992 году странами – членами МЕРКОСУР (Южноамериканский общий рынок), одним из основателей которого является Уругвай, посредством принятия Ушуйского протокола было утверждено демократическое положение о наказании, с последующим исключением из своего состава, тех стран, в которых нарушается режим демократии. В 2005 году постановлением 17/05 Совета Общего рынка был утвержден Асунсьонский протокол, касающийся обязательства поощрять и защищать права человека в странах МЕРКОСУР. В 2008 году Комиссия Парласур (парламент стран – членов МЕРКОСУР) по вопросам гражданства и правам человека провела открытые публичные слушания по данному вопросу.

45. На совещании высокопоставленных должностных лиц в области прав человека и министров иностранных дел стран МЕРКОСУР (СВВЛПЧ) и ассоциированных государств был изначально включен в повестку дня вопрос борьбы с расизмом и всеми формами дискриминации. В СВВЛПЧ существует Рабочая группа по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, которая изучает региональные предложения по борьбе с дискриминацией, а также формулирует позиции в отношении обзорного процесса Дурбанской конференции и переговоров по выработке межамериканской конвенции. В этой связи в 2008 году в Бразилии состоялся региональный семинар по проблемам лиц африканского происхождения, организованный совместно Управлением по правам человека Министерства образования и культуры Уругвая, Национальным институтом борьбы с дискриминацией (ИНАДИ) Аргентины и Специальным секретариатом по политике поощрения расового равенства (СЕППИР) Бразилии⁷.

46. Также на региональном уровне правительство города Монтевидео, являющегося столицей страны, осуществляет координацию деятельности Коалиции городов против расизма, дискриминации и ксенофобии в Латинской Америке и странах Карибского бассейна, созданной по инициативе ЮНЕСКО. В 2009 году в рамках деятельности упомянутой коалиции городов в Муниципальном совете Монтевидео была создана специальная консультативная служба по вопросам расизма и дискриминации.

47. Опираясь на успешный опыт Коалиции городов, Уругвай при поддержке ЮНЕСКО осуществляет экспериментальный проект по созданию региональной сети высокопоставленных должностных лиц по борьбе с дискриминацией. Схе-

⁷ Act No. 18.447 of 17 December 2008 adopted a memorandum of understanding with the Government of Brazil on combating discrimination and promoting racial equality, signed in Brasília on 29 August 2006.

ма финансирования начального этапа проекта была недавно утверждена ЮНЕСКО, а его осуществление начнется в 2010 году.

48. Прогресс, достигнутый в деятельности механизмов по обеспечению расового равноправия после завершения третьей Всемирной конференции по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, был признан в ходе открытых консультаций с представителями гражданского общества, что свидетельствует о растущем согласии в отношении необходимости борьбы с расизмом, содействия расовому равноправию и поощрению прав человека уязвимого населения африканского происхождения.

Статья 3

49. Уругвай решительно отвергает любую систему апартеида или расовой сегрегации. В Уругвае не существует законодательства или каких-либо норм, вводящих расовую сегрегацию.

50. Как уже упоминалось ранее, в 2004 году в Уругвае был принят закон № 17.817, который объявляет борьбу с расизмом, ксенофобией и другими формами дискриминации делом государственной важности и учреждает Почетную комиссию по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами дискриминации.

51. В дальнейшем законом № 17.510 от 17 июня 2002 года был утвержден Римский статут, учреждающий Международный уголовный суд и относящий к преступлениям геноцида, преступлениям против человечности и военным преступлениям те из них, которые совершаются и в отношении женщин, в частности с использованием сексуального насилия в качестве способа ведения войны и способа пытки.

52. Законом № 18.026 от 4 октября 2006 года преступления против человечности, геноцид и военные преступления отнесены в Уголовном кодексе к категории *преступлений*. В статье 16 о преступлении "геноцида" в качестве мотива указывается, помимо прочего, намерение полностью или частично уничтожить какую-либо национальную, этническую, расовую, религиозную, политическую, общественную группу или любую отдельную группу на основании пола, сексуальной ориентации, культурной принадлежности ее членов. Статья 26.3 предусматривает наказание за посягательство на культурные ценности, охраняемые международным правом, или имеющие важное значение для человечества, квалифицируя это деяние как военное преступление.

Статья 4

53. Закон № 16.048 от 16 июня 1989 года, вносящий изменения в Уголовный кодекс, квалифицирует как преступление подстрекательство к ненависти, презрению или насилию, или совершение этих деяний в отношении определенных лиц, одного или более лиц, на основании цвета их кожи, расы, религиозных верований, национального или этнического происхождения, сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

54. 29 июля 2003 года был принят Закон № 17.677 о подстрекательстве к ненависти, презрению или насилию или совершению деяний в отношении определенных лиц, который заменяет две статьи Уголовного кодекса, 149-bis и 149-ter, включенные в него вышеупомянутым Законом № 16.948, предусматри-

вая наказание от 3 до 18 месяцев тюремного заключения (149-bis) за подстрекательство и от 6 до 24 месяцев тюремного заключения (149-ter) за совершение соответствующих деяний.

55. Законодательный указ № 10.279 от 19 ноября 1942 года в подпунктах i) и j) статьи 6 предусматривает наказание за создание "подрывной группы" на основании следующей формулировки:

"i) Лицо, поощряющее, учреждающее, организующее или возглавляющее, даже под ложным именем или фиктивно, ассоциации, подразделения, организации или учреждения, подрывающие режим демократической республики, установленный Конституцией Республики, наказывается лишением свободы на срок от двух до десяти лет.

Лицо, участвующее в таких ассоциациях, подразделениях, организациях или учреждениях, наказывается тюремным заключением на срок от 3 до 15 месяцев.

j) Лицо, поощряющее, учреждающее, организующее или возглавляющее ассоциации, организации, учреждения или подразделения, провоцирующие столкновения на расовой почве или расовую ненависть или содействующее им, наказывается лишением свободы на срок от 10 месяцев до 5 лет.

Лицо, участвующее в таких группировках, наказывается тюремным заключением на срок от 3 до 15 месяцев".

56. На рассмотрении Комиссии Палаты депутатов по вопросам конституционного развития, кодексов, общего законодательства и управления находится законопроект "Преступление, в форме подстрекательства к совершению деяний по мотивам ненависти и презрения, а также к насильственным действиям по расовым, религиозным, политическим и другим подобным причинам, или к совершению этих деяний. Этот проект предлагает внести изменения в статьи 149-bis и 149-ter Уголовного кодекса, которые были изменены Законом 17677, добавив к уже наказуемым дискриминационным мотивам (по признаку цвета кожи, расы, религии, национального или этнического происхождения, сексуальной ориентации или гендерной идентичности) половую принадлежность, различия в возможностях, политические идеи, общественное положение или возраст.

57. В связи с подготовкой настоящего доклада Почетная комиссия по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами дискриминации провела оценку своей деятельности за два года, отметив, что ею было получено 52 подлежащих рассмотрению заявлений и дел.

58. В этих заявлениях упоминались случаи дискриминации по признаку расы (39,5%), сексуальной ориентации (25%), религиозной свободы (10,4%), инвалидности (10,4%), ВИЧ-инфицированности (6,25%), а также случаи различных форм дискриминации на рабочем месте (8,3%).

59. Кроме того, Комиссией были проведены различные информационно-пропагандистские мероприятия: она содействовала организации дебатов по различным вопросам, например, в рамках организованного центральным комитетом организации выходцев из Израиля семинара по вопросам антидискриминационного законодательства и форума в поддержку различий по теме "Дискриминация и сексуальная ориентация"; приняла участие в радио- и телепередачах и подготовила информационные материалы для освещения работы и целей Комиссии; оказала поддержку окончательному возвращению останков вож-

дя Ваймаки Перу в Национальный пантеон Центрального кладбища; проанализировала или высказалась в поддержку различных законодательных инициатив (законопроект о Дне сопротивления народна чарруа, законопроект об изменении имени/гендерной идентичности и законопроект о национальном правозащитном учреждении).

60. Комиссия также инициировала определенные контакты, с тем чтобы проанализировать возможность создания подобных комиссий на уровне департаментов, и содействовала проведению соответствующих мероприятий в системе образования. Эти мероприятия были направлены на обеспечение физического доступа в образовательные учреждения для лиц с ограниченными возможностями, содействие включению пункта об этнической/расовой принадлежности в анкеты абитуриентов и выпускников Республиканского университета и на утверждение Национальным управлением государственного образования предложения о выходных днях для представителей различных религиозных конфессий, которое было принято резолюцией № 20 Центрального руководящего совета (КОДИСЕН) от 25 марта 2009 года.

61. В своей резолюции КОДИСЕН постановил, среди прочего следующее: "1) в государственных и частных учебных заведениях, находящихся в ведении Национального управления государственного образования, не считать прогулом отсутствие студентов по причинам религиозного характера, не превышающее четырех дней в течение учебного года"; [...] 4) в период проведения экзаменов в случае невозможности назначения даты, не совпадающей с такими днями, следует предоставить учащемуся или учащимся возможность сдачи экзамена специальной комиссии в другой день, при условии, что студент или студенты подали соответствующие письменные заявления; [...] 7) студенты, которые по подтвержденным религиозным мотивам предпочитают не посещать занятия в субботу, имеют приоритет при зачислении в государственные образовательные центры или группы, где в эти дни занятия не проводятся; 8) освободить находящиеся в ведении АНЕП частные учебные заведения с религиозным уклоном от необходимости проводить занятия в дни религиозных или традиционных праздников на период до четырех дней в течение учебного года".

62. После обращения в Директорат по вопросам безопасности Главного полицейского управления Монтевидео была получена информация, что после изучения архивов за последние 12 месяцев не было обнаружено каких-либо жалоб на дискриминацию, которые требовали бы рассмотрения в соответствующем органе правосудия.

63. Закон № 18.315 от 22 июля 2008 года о методах работы полиции устанавливает следующие принципы деятельности полиции: уважение и защита прав человека всех лиц; заботливое, корректное и уважительное отношение ко всем лицам, которым требуется помощь полиции, не допускающее какой-либо дискриминации по признаку возраста, пола, этнической принадлежности, религии, экономического или социального положения, или по любому другому признаку; выполнение обязанностей в соответствии с Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятому Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (резолюция 34/169 от 17 декабря 1979 года).

64. По состоянию на сегодняшний день каких-либо жалоб на расовую дискриминацию в пенитенциарных учреждениях не поступало. Эта тема также не затрагивалась в ежегодных докладах парламентского комиссара.

Статья 5

65. Начиная с 1945 года женщины и мужчины, независимо от своего этнического и расового происхождения, пользуются равными политическими и гражданскими правами в соответствии с Законом о гражданских правах женщин. В Уругвае отсутствует специальное законодательство, предусматривающее механизмы обеспечения равноправия мужчин и женщин в судебных органах или осуществление позитивных действий с целью устранения различий в возможностях этнических и расовых групп.

66. В ответ на обращение Департамента по делам женщин – потомков выходцев из Африки Культурная ассоциация иммигрантов "Сесар Вальехо" (ACCICEV) привела оценочные данные, согласно которым 95% прибывающих в Уругвай мигрантов пытались сойти на берег в порту Монтевидео под видом членов экипажей рыбацких судов. Это объясняется тем, что в этот порт заходят суда из разных стран, плавающие под "удобным флагом", которые нанимают работников как для рыбной ловли в открытом море, так и для операций погрузки-разгрузки в порту. В период 1995–2008 годов с целью получения работы в сфере рыболовства на судах "удобного флага" в страну прибыли мигранты из Перу, Африки, Чили, Индонезии, Кореи, Китая и Украины, вынужденные заниматься этой деятельностью в бесчеловечных условиях, нарушающих трудовые права, признаваемые Международной организацией труда.

67. Подпункт М статьи 63 Закона № 18.250 предусматривает, что в функции Национального совета по миграции входит "содействие поощрению прав человека мигрантов, в особенности в том, что касается борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью".

68. В ответ на запрос вышеупомянутого Департамента ИНМУХЕРЕС организация потомков коренного населения "Гражданская ассоциация Чарруа Чоник" сообщила о создании социального кооператива, главой которого является женщина и половину членов которого составляют также женщины, а также члены организации "Креасьонес этникос чалона" (последнее слово на языке чарроа означает "девушка"), в которую входят шесть женщин, являющихся главами семьи. Координация проектов в области ИКТ осуществляется женщиной из числа лиц коренной народности чарруа, которая входит в состав Комиссии коренного населения по вопросам ИКТ в Америке. Эта организация сотрудничает с учебными заведениями начальной школы в области расширения знаний об историческом прошлом коренного населения страны и издает в тех же целях электронную газету, которая бесплатно распространяется через Интернет.

69. Закон № 18.476 от 3 апреля 2009 года утвердил положение о включении лиц обоего пола в избирательные списки и списки руководства политических партий. Предусматривается, что из каждого трех кандидатов как минимум одно лицо должно быть лицом противоположного пола. Таким образом, обеспечивается, чтобы как минимум треть мест в избирательных списках занимали женщины. В отношении руководства политических партий эта норма начинает действовать с момента вступления в силу. В свою очередь, в отношении избираемых должностей, должностей национального и департаментского уровня эта норма начнет действовать на ближайших выборах, которые состоятся в 2014 и 2015 годах. В этой норме отсутствует положение, обеспечивающее этническое разнообразие в парламенте или в других политических органах.

70. Специальных исследований по вопросу расового происхождения лиц, занимающих выборные должности, не проводилось. Однако можно утверждать,

что существует значительная диспропорция между долей потомков выходцев из Африки среди населения и их представленностью в законодательных органах.

Право на труд

71. В последние годы благодаря структурным реформам, направленным на поощрение инвестиций, изменение налогообложения и восстановление советов по заработной плате, а также в силу благоприятной до 2008 года внешнеэкономической конъюнктуры в стране наблюдается создание новых рабочих мест, сопровождающееся увеличением заработной платы и ростом реальных доходов домашних хозяйств. Тем не менее даже в этих условиях роста сохраняется неравенство среди лиц разного расового происхождения в сфере доступа к занятости, ее качества и размера доходов.

72. Это неравенство проявляется в трех основных показателях рынка труда Уругвая – уровне экономической активности, занятости и безработицы – для населения различного расового происхождения. В 2006 году доля экономической активности среди белого населения составляла 60% и 66% – среди населения африканского и коренного происхождения. Среди подростков африканского и коренного происхождения в возрасте 14–17 лет уровень экономической активности составил 25%, а для этой же возрастной группы белого населения – 17%. Уровень занятости белого населения также ниже, что объясняется его меньшей представленностью на рынке труда. Уровень безработицы среди лиц различного расового происхождения различен: в 2006 году уровень безработицы среди белого населения составлял 10,5%, среди лиц африканского происхождения – 14,1% и среди лиц коренного происхождения – 13,2%.

73. В 2006, 2007 и 2008 годах среди женщин – потомков выходцев из Африки уровень экономической активности составлял 59,9%, 56,8% и 58,2%. В этой же группе уровень занятости изменялся следующим образом: 49,5%, 46,2% и 49,9%. Уровень безработицы среди женщин африканского происхождения выше, чем этот показатель среди всех уругвайских женщин. В 2006 году доля безработных женщин африканского происхождения составляла 17,4%, в 2007 году – 18,5% и в 2008 году – 14,3%.

74. Население африканского происхождения в основном занято в тех областях, где требуется низкоквалифицированный труд. Среди мужчин наблюдается высокая доля занятых в секторе строительства, а среди женщин – в сфере оказания личных услуг. В то же время доля населения африканского происхождения, занимающего должности, относящиеся к категории управленческих или технических/профессиональных, в секторе здравоохранения и образования, а также в финансовой сфере, значительно ниже.

75. В 2008 году распределение женщин африканского происхождения по сферам занятости было следующим: управление и государственные предприятия – 3,51%, профессиональная научная деятельность – 6,16%, профессиональная техническая деятельность – 4,1%, офисные работники – 9,91%, работа в сфере услуг – 24,22%, работники сельского хозяйства – 0,53%, ремесленное производство – 5,06%, физический труд на промышленных объектах – 4,41%, неквалифицированный труд – 41,93%, вооруженные силы – 0,17%.

76. Что касается качества занятости, то одним из самых серьезных достижений стало принятие закона о работе на дому⁸, который уравнивал в правах лиц, занятых в этой сфере, с остальными работниками. Этот закон считается одним

⁸ Act No. 18.065 of 27 November 2006 on domestic service.

из наиболее прогрессивных в этой области в регионе. Кроме того, историческим завоеванием стал закон, ограничивающий восемью часами рабочий день лиц, занятых в сельском хозяйстве⁹.

77. В 2007 году была учреждена рабочая группа, занимающаяся созданием трехсторонней комиссии по обеспечению расового равноправия (включающей представителей правительства, работодателей и трудящихся), которая призвана разрабатывать меры, обеспечивающие равенство различных этнических и расовых групп при трудоустройстве. В настоящее время представители правительства готовят текст указа о создании комиссии и разрабатывают программу ее работы.

Право на создание профсоюзов и вступление в них

78. В стране полностью обеспечивается право всех граждан на организацию и ведение коллективных переговоров. Для создания профсоюза не требуется выполнять какие-либо особые, формальные или субстантивные требования; существует полная свобода вступления в профсоюзы, федерации и международные организации профсоюзов. Уругвай является участником Международного пакта о гражданских и политических правах и следующих Конвенций МОТ: Конвенции № 87 1948 года о свободе ассоциации и защиты права на организацию, Конвенции № 98 1949 года о праве на организацию и ведение коллективных переговоров и Конвенции № 151 1978 года о защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе. Профсоюзная организация, в силу самого факта своего образования, приобретает способность действовать в интересах определенной группы и независимо выражать коллективную волю. Единственное исключение составляют ограничения, касающиеся субъективной сферы – военнослужащих и сотрудников полиции.

79. Закон № 17.940 о свободе ассоциации предусматривает более эффективные механизмы защиты права всех рабочих на создание профсоюзов. Закон регламентируется Указом 66/006 от 6 марта 2006 года и аннулирует все дискриминационные акты, ограничивающие свободу ассоциации трудящихся применительно к занятости или доступу к занятости.

80. Отсутствуют какие-либо данные о случаях дискриминации при осуществлении права создавать профсоюзы и вступать в них, а также права на забастовку.

Право на жилье

81. Что касается доступа к жилью, то в столице страны в целом не наблюдается существенного различия между коренным населением и белым населением. Однако, как уже отмечалось в настоящем докладе, наблюдается значительная разница с точки зрения территориального распределения населения африканского происхождения и белого населения: существенная доля населения африканского происхождения проживает в районе, объединяющем самые бедные жилые кварталы, на периферии. Около 40% населения африканского происхождения с точки зрения жилищных условий попадает в низшую категорию – по сравнению с 20% белого населения.

82. Значительно меньшую, чем белое население, представленность потомки выходцев из Африки имеют в категории жилья высокого и средневысокого

⁹ Act No. 18.441 of 24 December 2008 limiting the working hours of rural workers.

класса, сконцентрированного в прибрежных районах и в центре города. Доля населения африканского происхождения превышает средний для Монтевидео показатель, 9,3%, в тех районах города, где находятся неформальные поселения, представляющие собой скопление и не имеющие никаких или большинства коммунальных услуг построек, самовольно возведенных на месте государственных или частных владений. В кварталах Сур и Палермо, традиционно считающихся районами с высокой долей населения африканского происхождения, его присутствие не очень значительно в отличие от Старого города, где оно весьма заметно.

83. Основной целью пятилетнего плана строительства жилья и населенных пунктов на 2005–2009 годы¹⁰ является "улучшение жилищных условий населения с учетом многообразия его социально-экономических, возрастных, этнических, культурных, гендерных характеристик для обеспечения этого гражданского права". В этом пятилетнем плане признание права на адекватное жилье и стабильные условия жизни связано с учетом "многообразия" населения и имеет своей целью подчеркнуть явно выраженное намерение не допустить какой-либо дискриминации по признаку этнического происхождения, возраста, пола, социально-экономического положения и культурных характеристик. Такой подход является новаторским в сфере жилищной политики, так как он обеспечивает учет вопросов дискриминации или неравенства, которые, как правило, оставались незамеченными на фоне общего социально-экономического неравенства, столь характерного для уругвайского общества, а также эффективную реализацию права на доступ к адекватному жилью и проживание в нем.

84. Этот новый взгляд нашел свое отражение в мерах, разработанных Министерством жилищного строительства, благоустройства территории и охраны окружающей среды в рамках новой политики. Самым важным шагом стало подписание первого соглашения с организацией "Мундо афро", направленное на обеспечение интересов этнических групп в программах строительства жилья и повышение информированности должностных лиц и государственных чиновников о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

85. На основании этого соглашения в 2007 году был создан Секретариат по вопросам населения африканского происхождения Министерства жилищного строительства, благоустройства территории и охраны окружающей среды в Национальном управлении по жилищным вопросам (ДИНАВИ). Речь идет о соглашении, в рамках которого представители организованного гражданского общества, в данном случае организация "Мундо афро", будут оказывать консультативную помощь по жилищным вопросам, обеспечивая учет интересов различных этнических и расовых групп. В 2009 году было подписано второе соглашение, призванное завершить начатые мероприятия, прежде всего те из них, которые связаны с программами городского жилищного строительства "УФАМА-аль-Сур" и "Баррио ансина", а также расширить среди должностных лиц и государственных чиновников информационно-пропагандистскую деятельность по вопросу недопущения дискриминации.

86. Деятельность Консультативной службы по делам населения африканского происхождения Министерства жилищного строительства, благоустройства территории и охраны окружающей среды сыграла важную роль в удовлетворении требований обеспечить возвращение населения африканского происхождения в кварталы исторического проживания в Монтевидео, из которых оно было высе-

¹⁰ The plan is prepared by the executive and approved by the National Parliament whenever a new administration takes office (in accordance with Act No. 13.728 of 1968, as amended).

лено в 1978–1979 годах в период военной диктатуры. В этот исторический период происходили выселения в трех кварталах Монтевидео, имеющих символическое значение для африканской культуры: "Конвентильо медио мундо" в районе Баррио Сур, жилого комплекса "Баррио реус сур" в районе Палермо и еще одного жилого квартала в районе Кордон.

87. Выселения из этих зданий происходили на основании дела № 22.252 в соответствии с постановлением 656/978 Муниципального совета Монтевидео, принятым 23 ноября 1978 года. В условиях режима военного правления для обоснования выселения использовался аргумент необходимости защиты населения от опасности обрушения зданий. Однако цель военных заключалась в том, чтобы покончить с образом жизни, широкой солидарностью и развитием общины, которая проживала в квартале Конвентильо.

88. Выселенные семьи были размещены в муниципальном общежитии, а позднее им было предоставлено временное жилье в жилом комплексе "Серро норте". Для семей африканского происхождения это переселение означало полный разрыв с образом жизни и формами самовыражения, сложившимися в результате проживания в этих районах, в частности с музыкой и танцем "кандомбе".

89. Первым позитивным действием, направленным на решение проблемы обеспечения жилья для семей – потомков выходцев из Африки, стало выделение земельного участка Муниципальным советом Монтевидео и финансирование разработки жилищной программы для женщин, возглавляющих семьи потомков выходцев из Африки. "УФАМА аль-Сур" представляет собой программу, призванную обеспечить возвращение в этот квартал семей потомков выходцев из Африки, возглавляемых женщинами.

90. Что касается семей, выселенных из квартала Реус, то в период 1980–2008 годов они вновь заселили полуразрушенные здания. Занимавшие эти здания семьи были выселены, но им по согласованию с каждой семьей было предоставлено временное жилье на период реализации проекта строительства в этом же квартале. Соответствующий проект разрабатывается на основе комплексного подхода и предусматривает возможность передачи жилья в собственность. Он представляет собой компенсационную меру для выселенных в 1978 году семей потомков выходцев из Африки, обеспечив возвращение последних семей в этот квартал.

91. Проект предусматривает восстановление движимого и недвижимого имущества в квартале Ансина, являя собой пример диалога между прошлым и настоящим в том, что касается архитектуры и сохранения элементов культуры афроуругвайской общины¹¹. Проект представляет собой комплекс жилищных мероприятий для семей, которые были выселены в 1970-е годы, предусматривающих создание музейного пространства, открытого для доступа общественности, и реализуемых в рамках соглашения между Министерством жилищного строительства, благоустройства территории и охраны окружающей среды и Муниципальным советом Монтевидео, которое было заключено в рамках реализации более широкой программы восстановления общественных мест, являющихся отражением афроуругвайской культуры.

¹¹ Stakeholders involved in the project include the Advisory Service for Afro-Uruguayan Affairs in the Ministry of Housing and the technical team contracted by UNDP as part of output 5 of the ONU/08/00D project, in coordination with the Social Division of the National Directorate of Housing.

92. Соглашение между двумя учреждениями было подписано 10 августа 2009 года. Как уже указывалось ранее, оно представляет собой первую публичную меру компенсационного характера, осуществляемую в связи с выселениями, имевшими место в период военной диктатуры, и этому вопросу уделяется особое внимание в предложениях и рекомендациях.

Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальные услуги

93. В 2008 году была осуществлена реформа системы здравоохранения, предусматривающая создание комплексной национальной системы здравоохранения. В рамках этой новой модели приоритетное внимание уделяется правам человека и право на здоровье рассматривается как одно из прав, которое должно иметь универсальный характер. Расходы на здравоохранение в Уругвае составляют около 9% ВВП, но тем не менее до настоящего момента еще не была достигнута цель обеспечения надлежащего качества жизни для большинства населения.

94. Помимо других целей, в рамках реформы была поставлена задача обеспечить всеобщий равноправный доступ к услугам в области здравоохранения и справедливую стоимость этих услуг. Основу новой системы составляют: понимание здоровья как общественного блага и основного права человека, относящегося к сфере ответственности государства; оказание услуг здравоохранения на основе принципов универсальности, непрерывности, своевременности, качества, междисциплинарности и коллективного труда, централизованности норм и децентрализованности практической работы, социальной и экономической эффективности, учета гуманитарных аспектов, демократического управления, участия общественности и обеспечения права потребителя на принятие решения на основе информации о своем состоянии; а также право на участие заинтересованных лиц. В настоящее время 100% уругвайцев являются пользователями комплексной системы здравоохранения.

95. Для обеспечения упомянутой универсализации и равноправия в рамках реформы были приняты следующие меры: размер страхового взноса рассчитывается в зависимости от уровня доходов соответствующего лица; право на получение услуг предоставляется всем основным членам семьи, включая несовершеннолетних в возрасте до 18 лет и инвалидов без ограничения по возрасту, незамедлительно, а неработающим супругам – с 2011 года; система оплаты услуг социального обеспечения была изменена и предусматривает переход от единого размера платежа к платежам, рассчитываемым на основе возраста и половой принадлежности плательщиков. Кроме того, учреждениям системы здравоохранения, успешно выполняющим задачи по обслуживанию населения, выплачивается дополнительная премия.

96. В рамках реформы соответствующая государственная структура (Администрация государственных услуг здравоохранения) в два раза увеличила объем выделяемых средств на каждого человека. С учетом того, что среди населения с невысокой покупательной способностью, которое в основном пользуется услугами государственных учреждений, очень высока доля граждан африканского происхождения, эта мера непосредственным образом сказывается на качестве предоставляемых им услуг.

97. Дополнительным элементом в схемах взаимного страхования является снижение размера долевых платежей: скидка в размере 40% от суммы счета за медицинские препараты; бесплатный доступ к услугам для диабетиков; бесплатные обследования в период беременности; бесплатные профилактические

обследования для женщин: маммография и тест Папаниколау; скидка до 50 песо (около 2 долл. США) в счет оплаты медицинских препаратов для лиц, страдающих повышенным давлением; набор бесплатных купонов для пенсионеров, участвующих в ФОНАСА; 9 полностью бесплатных профилактических обследований младенцев в возрасте до 14 месяцев; оказание медицинских услуг наркоманам, не достигшим 18 лет, и поддержка членов их семей.

98. Министерство здравоохранения совместно с Национальным институтом статистики, кафедрой статистики Республиканского университета и Департаментом профилактической и социальной медицины работает над включением информации об этнической принадлежности в данные статистики народонаселения. Учет этих данных будет производиться на основе тех же факторов, которые использовались при проведении расширенного национального обследования домашних хозяйств, а именно: по восходящей линии родства и на принципах самоидентификации.

99. Эти данные также начинают постепенно учитывать и при проведении мероприятий эпидемиологического контроля, в частности они заносятся в реестр уведомлений о случаях ВИЧ/СПИДа.

100. Осуществление мероприятий в рамках Пятилетнего стратегического плана Приоритетной программы по вопросам заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа, разработанного для уязвимых слоев населения, ведется с учетом вопросов пола, этнической принадлежности и сексуального многообразия. В 2006 году в рамках нового направления деятельности, охватывающего население африканского происхождения, были проведены следующие мероприятия: к реализации Программы были подключены организации гражданского общества, занимающиеся вопросами здравоохранения и ЗППП/ВИЧ; совместно с организацией гражданского общества "Мундо афро" были проведены семинары по обмену опытом и обучению по вопросам ЗППП/ВИЧ среди этнических групп; в различных департаментах осуществлялись соответствующие мероприятия во время проведения карнавалов; при поддержке афроуругвайских артистов и общественных организаций была разработана брошюра о профилактике ВИЧ; была оказана спонсорская и финансовая поддержка различным мероприятиям, проводимым афроуругвайской общиной; осуществлялись информационно-пропагандистские мероприятия в целях содействия разработке этнической политики и стратегии в области борьбы с ВИЧ (с привлечением общественных организаций, участвующих в этой Программе, к участию в исследовании, которое проводилось в период с ноября 2008 года по июль 2009 года).

101. Совместно с Культурной и социальной ассоциацией афроуругвайцев (АКСУН) среди населения африканского происхождения в возрасте 15-34 лет проводится сопоставительное исследование по вопросам ЗППП/ВИЧ.

102. Данные об этнической принадлежности теперь учитываются и при реализации Программы охраны здоровья женщин и решения гендерных проблем, в рамках которой совместно с организацией гражданского общества "Мисангас" ведется подготовка материалов по вопросам охраны здоровья женщин-потомков выходцев из Африки.

103. Данные об этнической/расовой принадлежности также учитываются при осуществлении Программы для подростков. Ведется работа по учету подростковой проблематики при рассмотрении вопросов сексуального здоровья, инфекций, передающихся половым путем, и ВИЧ/СПИДа, к которой привлекаются организации, активно занимающиеся вопросами здравоохранения, и лица, отвечающие за программу "Детство, юношество и семья" Министерства соци-

ального развития, и осуществляется практический обмен информацией с другими подобными программами. "Мисангас" стала одной из организаций гражданского общества, выбранной в качестве партнера, которая осуществила проект в интересах женщин из числа лиц африканского происхождения.

104. По итогам открытых консультаций, проведенных с целью подготовки настоящего доклада, выяснилось, что благодаря деятельности общественных организаций, представляющих движение потомков выходцев из Африки, была выявлена необходимость учета вопросов борьбы с расизмом при оказании медицинских услуг, и этот вопрос был включен в национальную повестку дня. Несмотря на успехи в процессе преобразования модели здравоохранения, пока нельзя утверждать, что в ней обеспечен учет вопросов культурного многообразия.

105. В докладе "О включении данных об этнической/расовой принадлежности в статистику народонаселения в Уругвае"¹² содержатся следующие рекомендации, направленные на более полный учет потребностей населения африканского происхождения при осуществлении политики в области здравоохранения: обеспечить постоянный учет данных об этнической/расовой принадлежности и поощрять проведение эпидемиологических исследований с учетом этнического фактора; повышать квалификацию персонала медицинских учреждений; обеспечить учет этнической проблематики при подготовке специалистов системы здравоохранения; провести информационно-пропагандистскую кампанию среди широких слоев населения; изучить целесообразность осуществления позитивных действий и проведения адресной политики (особенно в сфере здравоохранения и образования); поощрять проведение исследований, направленных на восстановление и оценку культурного наследия предков; создавать форумы, в рамках которых население африканского происхождения могло бы разработать свой собственный подход к решению этих проблем путем проведения обсуждений, обмена информацией, организации учебы и принятия сопутствующих мер.

Вопросы семьи

106. Что касается вопросов материнства и отцовства, то Кодекс о правах детей и подростков, утвержденный Законом № 17.823 от 9 сентября 2004 года, отменил устаревшее положение Гражданского кодекса, которое запрещало признавать рожденных вне брака детей лиц, состоящих в браке, и соответственно запрещало возбуждать дела об установлении материнства в отношении замужних женщин. При этом следует отметить, что само деление на детей, рожденных в браке и вне его, существующее в упомянутом Кодексе, является их дискриминацией по признаку гражданского состояния родителей.

107. В статье 9 упомянутого Кодекса в отношении основных прав говорится, что: "Каждый ребенок и подросток имеет неотъемлемое право на жизнь, достоинство, свободу, идентичность, неприкосновенность, защиту личной репутации, здоровье, образование, досуг, отдых, культуру, участие, ассоциацию, пособия социального страхования и на равное отношение независимо от пола, религиозных верований, этнической принадлежности или общественного положения".

¹² Rudolf, Susana y colab. (Noelia Maciel, Oscar Zumbi Rorra, Diego Castro, Silvia Valdez, Amanda Díaz, Javier Díaz, Carolina Ricarte, Sergio Medina, Yolanda Rospide, Graciela Fulle, Graciela Albanés, Verónica Rodríguez). Incorporación de la variable etnia/raza en las estadísticas vitales en el Uruguay, Organización Panamericana de la Salud (OPS), Montevideo, 2005.

108. Закон № 17.957 от 18 апреля 2006 года о неплательщиках алиментов с улучшениями, внесенными после недавнего принятия Закона № 18 244, предусматривает меры по эффективному обеспечению выплаты алиментов со стороны родителям в пользу детей, которые не находятся на его непосредственном попечении. Эти нормы защищают прежде всего интересы женщин, так как дети и подростки, как правило, находятся именно на их попечении.

109. Закон № 18.245 от 27 декабря 2007 года о совместном союзе признает многообразие форм семейных отношений и сексуальных ориентаций, гарантируя права членов такого союза независимо от избранной ими модели семейных отношений, в том числе права на социальную защиту.

110. Закон № 18.250 от 27 декабря 2007 года о правах мигрантов гарантирует мигрантам и членам их семей право на здоровье, труд, социальное обеспечение, жилье и образование на равных условиях с гражданами страны. Неурегулированный статус мигранта не ограничивает его доступ к правосудию или медицинским учреждениям, так же как и доступ его детей к образованию. В соответствии с положениями статьи 10 этого закона членам семьи гарантируется воссоединение с родителями, супругом/ой, гражданским мужем/женой, детьми.

111. Закон № 18.076 о праве на убежище и беженцах от 5 января 2007 года предусматривает в тексте статьи 11 следующее: "Государственные органы власти, учреждения, группы лиц или лица не могут осуществлять какую-либо дискриминацию в отношении просителей убежища или беженца по признаку принадлежности к определенной этнической или социальной группе, расы, пола, религии, национальности, идеологии, экономического положения или политических мнений".

Право на получение образования и профессиональной подготовки

112. Как явствует из имеющейся информации, существует определенное неравенство, связанное с расовой принадлежностью: мужчины и женщины африканского происхождения регулярно обучаются меньшее количество лет в системе образования по сравнению с представителями белого населения. Это неравенство возникает в раннем возрасте – между 15 и 19 годами – и затем неуклонно увеличивается, достигая двух лет разницы с возраста 35 лет. Женщины африканского происхождения в среднем учатся большее количество лет по сравнению с мужчинами африканского происхождения.

113. Тенденция к увеличению разницы в образовательном уровне у разных поколений и гендерного разрыва, характерная для населения в целом, не является исключением и для групп различного происхождения. Образовательный уровень населения растет: молодежь в среднем учится большее количество лет, а женщины в среднем имеют более высокий уровень образования, чем мужчины.

114. Как явствует из проведенных исследований, степень охвата детей в возрасте до трех лет школьным обучением остается низкой (около 18% – для детей африканского происхождения и 22% – для детей белой расы), а дети африканского происхождения оставляют школу в более раннем возрасте. В возрастной группе от 14 до 17 лет доля детей, посещающих учебные заведения, составляет 68% для лиц африканского происхождения, 78% – для детей-потомков коренных народов и 80% – для белых.

115. Разница увеличивается в возрастной группе от 18 до 24 лет, т.е. в возрасте получения высшего образования: уровень посещаемости составляет 22% для лиц африканского происхождения и 41% – для белых.

116. Оценки, получаемые населением коренного происхождения, схожи с оценками, получаемыми представителями белого населения, хотя в среднем количество лет обучения на 0,3% ниже для коренного населения.

117. Лица африканского происхождения раньше завершают свое образование и раньше выходят на рынок труда, что означает меньшее число выпускников высших учебных заведений среди такого населения. В 2007 году по согласованию с Университетским фондом солидарности постановлением правительства 346/07 было установлено преимущество для лиц африканского происхождения при распределении стипендий "Карлос Кихано" для учебы в аспирантуре за рубежом (учрежденных Законом № 18.046 об утверждении счетов и результатах исполнения бюджета за 2005 финансовый год). Задержка с началом реализации этой схемы и недостаток информации о ней затруднили получение стипендий лицами, для которых они были предназначены, но эти препятствия планируется частично устранить в рамках реализации второй части программы в 2009 году посредством проведения специальных семинаров, организуемых на национальном уровне Отделом поощрения и координации государственной политики позитивных действий в отношении лиц африканского происхождения в координации с отделом стипендий Министерства образования и культуры. Небольшое количество заявок на получение этой стипендии также позволяет предположить, что причиной этого являются многочисленные трудности, с которыми афроуругвайское население сталкивается при поступлении в высшие учебные заведения и в процессе обучения в них.

118. В 2008 году статьей 8 нового Закона № 18.437 о государственном образовании от 12 декабря были введены антидискриминационные меры, обеспечивающие соблюдение прав меньшинств или населения, находящегося в особо уязвимом положении. В этой статье говорится, что "государство обеспечит права групп меньшинств, и в особенности лиц, находящихся в особо уязвимом положении, с тем чтобы гарантировать им равенство возможностей, полное осуществление права на образование и эффективное участие в жизни общества".

119. Статья 18 того же закона устанавливает общий принцип, согласно которому государство будет оказывать конкретную необходимую поддержку лицам и группам, находящимся в особо уязвимом положении, и будет способствовать интеграции лиц и групп, подвергающихся культурной, экономической или социальной дискриминации, с тем чтобы обеспечить им подлинное равенство возможностей в доступе к образованию, учебе и успешном ее завершении. Кроме того, государство будет способствовать изменению дискриминационных стереотипов, основанных на признаке возраста, пола, расы, этнической принадлежности или сексуальной ориентации.

120. В этом новом законе в соответствии с международными тенденциями, а также в целях выполнения ратифицированных государством соглашений излагаются стратегии многокультурности, в которых указывается, что одной из целей образования является формирование мыслящей и независимой личности, заботящейся об интересах общества и не имеющей дискриминационных взглядов, а также содействие развитию национальной идентичности на основе демократии и признания разнообразного вклада коренного и креольского населения, иммигрантов из Европы и Африки в ее создание, а также обеспечение разнообразия форм культурного самовыражения, которые обогащают процесс ее постоянной эволюции.

121. Равенство возможностей и равноправие закреплены в качестве руководящих принципов государственного образования, и государство должно оказывать конкретную необходимую поддержку лицам и группам, находящимся в особо

уязвимом положении, и будет способствовать интеграции лиц и групп, подвергающихся культурной, экономической или социальной дискриминации, с тем чтобы обеспечить им подлинное равенство возможностей в доступе к образованию, учебе и успешном ее завершении. Кроме того, государство будет способствовать изменению дискриминационных стереотипов, основанных на признаке возраста, пола, расы, этнической принадлежности или сексуальной ориентации.

122. Еще одно положение, касающееся равноправия полов, которое следует отметить, гарантирует беременным девочкам-подросткам право на продолжение обучения, в частности право на поступление в учебное заведение и обучение в нем, на получение конкретной образовательной поддержки и на непосещение занятий по беременности и уходу за ребенком, что не может быть оправданием для непосещения занятий в течение всего учебного курса или года.

Право на участие в культурной жизни на условиях равенства

123. Между населением в целом и населением африканского происхождения сохраняется цифровой разрыв, т.е. неравенство в доступе к новым информационным коммуникационным технологиям. По состоянию на 2006 год компьютеры использует 38,59% уругвайского населения. Для населения африканского происхождения этот показатель составлял 29,4%, то есть на 9,18% меньше. Наибольшая разница в этих показателях наблюдалась в возрастной группе от 40 до 49 лет, а наименьшая – среди лиц старше 50 лет.

124. В настоящее время идет реализация плана Сейбаля (предусматривающего оснащение образовательных учреждений базовым компьютерным оборудованием для обеспечения возможности обучения в режиме онлайн), направленного на то, чтобы все учащиеся начальной школы могли пользоваться компьютерами (в рамках инициативы "Каждому ребенку по портативному компьютеру"). В 2009 году все учащиеся начальных государственных школ по всей стране, в общей сложности 369 727 человек, получили персональный портативный компьютер.

125. В экспериментальной стадии находится осуществление плана Кардалес (план конвергенции для обеспечения досуга и развития альтернативных форм занятости и устойчивых предприятий), который предусматривает обеспечение всеобщего доступа к услугам базовой телефонной связи, кабельному телевидению и Интернету по субсидированным ценам.

126. Министерство образования и культуры в рамках программы популяризации научной культуры Управления по вопросам инноваций, науки и технологий в целях развития и Отдел поощрения государственной политики в отношении лиц африканского происхождения Управления по правам человека Министерства образования и культуры организовали первый молодежный конкурс знаний о способах социальной интеграции и борьбе с дискриминацией. Конкурсом были охвачены научные клубы государственных и частных школ, а также средних учебных заведений всей страны. Цель конкурса заключалась в том, чтобы побудить учащихся к изучению или коллективному обсуждению вопроса о важности социальной интеграции и недопущения дискриминации в обществе, а также о возможных негативных последствиях равнодушного отношения к этим проблемам; способствовать развитию у детей и молодежи понимания вклада различных групп, в том числе лиц африканского происхождения, в развитие страны, сделать их распространителями знаний о социально-интегрированном обществе, активизировать деятельность Министерства образования и культуры по распространению знаний среди населения, в особенности среди детей, под-

ростков и семей, о важности права на недискриминационное отношение как фактора социального, культурного и экономического развития.

Доступ к общественным местам

127. Это право закреплено в статье 149-ter Уголовного кодекса, которая запрещает дискриминацию в соответствии со статьей 5 КЛРД. Статья 2804 Свода муниципальных законов предусматривает ограничение этого права только по причине "состояния опьянения или явно неопытного вида".

Статья 6

128. Закон № 17.817 о борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, принятый 6 сентября 2004 года, объявляет борьбу с расизмом, ксенофобией и дискриминацией вопросом государственной важности, определяет, что понимается под этими понятиями, и учреждает уже упоминавшуюся Почетную комиссию по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами дискриминации с целью разработки национальной политики и конкретных мер в области предотвращения расизма, ксенофобии и дискриминации и борьбы с ними, а также в целях централизованного сбора данных о проявлениях расизма, ксенофобии и дискриминации. С момента своего создания в марте 2007 года Комиссия ведет учет таких случаев и, если это необходимо, направляет соответствующее дело в суд. По состоянию на сегодняшний день Комиссией было получено 52 сообщения о возможных случаях проявления расизма, дискриминации или ксенофобии, которые рассматривались в соответствующих докладах на предмет наличия дискриминации. В трех случаях эти доклады были переданы на рассмотрение судебных органов заинтересованными лицами. Остальные доклады были препровождены в соответствующие государственные учреждения.

129. Недавно Законом № 18.446 от 24 декабря 2008 года был учрежден Национальный институт по правам человека. В соответствии с Парижскими принципами Институт является независимым учреждением, которое отчитывается о своей деятельности перед законодательной властью.

130. Уругвай принял меры по выполнению положений статьи 6 Конвенции, с тем чтобы гарантировать эффективный доступ лиц в уязвимом положении к системе правосудия. С этой целью постановлением Верховного суда от 2 апреля 2009 года Бразилианские правила доступа лиц в уязвимом положении к правосудию, принятые на пленарном заседании шестнадцатой Иbero-американской встречи представителей судебной власти на высшем уровне, получили статус утвержденных решением высшего судебного органа страны. Это решение было доведено до сведения всех представителей судебной власти в целях его эффективного применения в необходимых случаях.

131. На основании вступивших в силу Закона № 16.048 и Закона № 17.677 и в соответствии с требованиями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в судах были рассмотрены несколько случаев проявления дискриминации, в основном в сфере уголовного, трудового и гражданского права.

132. Для иллюстрации вышесказанного приводятся следующие примеры:

а) Уголовными судами было рассмотрено несколько дел о случаях дискриминации, которые были признаны и классифицированы в качестве преступления:

- i) Уголовному преследованию подверглись несколько сторонников национал-социалистических идей, которые распространяли листовки, содержащие подстрекательство к презрению определенных лиц по признаку их религии или национального происхождения. Эти лица входили в группировку скинхедов, выступавших за сохранение чистоты белой расы, и призывали к действиям, нарушающим права человека (постановление 1505/2000 уголовного суда первой инстанции семнадцатой очереди и постановление 81/200 уголовного суда первой инстанции семнадцатой очереди, соответственно).
- ii) В соответствии со статьей 149-ter Уголовного кодекса состоялся суд над лицом, которое наносило словесные оскорбления и посылало электронные сообщения, содержащие "шутки о неграх", другому лицу "негроидной расы". Следует отметить, что ответчиком была подана кассационная жалоба, и суд более высокой инстанции отменил первоначальный приговор на том основании, что в действиях ответчика не было найдено состава преступления, обвинение в совершении которого было ему предъявлено (постановление 1014/2004 уголовного суда двадцатой очереди и постановление 224/2005 уголовного апелляционного суда второй очереди, соответственно).
- b) В судах по трудовым спорам было вынесено постановление, подтверждавшее обоснованность увольнения и недопустимое поведение лица, которое совершило дискриминационные действия в отношении одной из коллег по работе, высказывая в ее адрес шутки и комментарии расистского характера (постановление 30/2009 суда по трудовым спорам первой инстанции третьей очереди).
- c) В гражданских судах рассматривался единственный деликтный иск о возмещении ущерба в связи с якобы имевшим место случаем расовой дискриминации. Иск был подан сотрудницей медицинского учреждения в отношении женщины-врача, которая позволяла себе дискриминационные высказывания в адрес истицы. Дело было урегулировано по соглашению сторон, предусматривавшему выплату денежной компенсации (постановление от 15 октября 2004 года гражданского суда первой инстанции первой очереди).
- d) Верховный суд постановил освободить от должности сотрудницу судебного органа за неподобающее поведение, включавшее оскорбления, некоторые из которых носили дискриминационный характер, в адрес других сотрудников этого судебного органа, обосновав свое решение, помимо прочего, положениями статьи 21 Закона № 17.060, в которой говорится следующее: "Государственный служащий должен уважать других служащих и лиц, с которыми ему приходится контактировать по долгу службы, и не допускать в их отношении какого-либо пренебрежения" (постановление 203/08 Верховного суда).

Статья 7

Обучение и образование

133. Одна из целей уже упоминавшегося нового Закона о государственном образовании заключается, как указано в пункте С статьи 13, в формировании личности, не имеющей дискриминационных взглядов. Закон уделяет особое внимание вопросам недопущения расовой и этнической дискриминации и поощрению и уважению культурного многообразия. Пункт D статьи 13 относит к задачам национальной политики в области образования развитие национальной

идентичности на основе демократии и признания разнообразного вклада коренного и креольского населения, иммигрантов из Европы и Африки в ее создание, а также обеспечение разнообразия форм культурного самовыражения.

134. Как уже отмечалось, статья, касающаяся вопросов государственного образования, предписывает государству обеспечить интеграцию лиц, подвергающихся культурной, экономической или социальной дискриминации, и содействовать изменению дискриминационных стереотипов, основанных на признаках расы, возраста, этнической принадлежности или сексуальной ориентации.

135. Вопросы искоренения расовой дискриминации освещаются в рамках предмета "Права человека", который преподается кадетам первого года обучения в Национальной полицейской академии. Кроме того, совместно с организацией гражданского общества "Мундо афро" Академия организует по всей стране семинары по обучению сотрудников полиции всех должностных уровней во всех полицейских управлениях страны. Осуществление этих мероприятий завершится проведением в Монтевидео конференции, на которой будут рассматриваться меры по совершенствованию подготовки сотрудников полиции в области искоренения расизма, ксенофобии и других форм дискриминации.

136. Изучается предложение о включении курса по этническим/расовым вопросам в программы среднего образования и высшего образования в области общественной безопасности.

137. Центральный комитет Организации выходцев из Израиля в Уругвае выступил с настоятельной просьбой о включении отдельной главы о Холокосте еврейского народа в программы формального образования Уругвая. В 1993 году компетентным органам, занимающимся вопросами образования, был передан проект учебной программы по этой теме. В 2007 году в Министерство образования и культуры и в Центральный руководящий совет (КОДИСЕН) Национального управления государственного образования (АНЕП), являющегося независимым руководящим органом в сфере государственного образования, было представлено новое предложение.

138. На основе этого конкретного предложения и других предложений, внесенных группами, представляющими интересы населения африканского происхождения, обеспечить освещение вопросов борьбы с расизмом в образовательных программах различных уровней КОДИСЕН поручил Управлению по правам человека создать комиссию из числа представителей различных советов по вопросам образования и организаций гражданского общества для разработки стратегий и инициатив в этой области.

139. По мнению АНЕП, холокост еврейского народа, другие случаи геноцида и вопросы дискриминации и борьбы с расизмом и ксенофобией освещаются в образовательных программах на различных уровнях. Тем не менее его Управление по правам человека планирует проведение учебно-просветительных мероприятий с участием преподавателей и студентов, с тем чтобы этим вопросам уделялось более пристальное внимание в новых стратегиях преподавания.

140. На протяжении 2008 и 2009 годов Управление по правам человека Министерства образования и культуры осуществляло программу "1 000 активистов" по просвещению и подготовке различных слоев населения в области прав человека. Недопущение дискриминации является основной темой этой инициативы, охватывающей различные методики обучения в области прав человека (семинары, круглые столы, коллоквиумы, курсы интенсивного обучения) и предусматривающей подготовку активистов по вопросам прав человека и культуры без дискриминации.

141. В 2008 году по всей стране проводились различные практикумы, в которых приняли участие сотни государственных служащих, активистов, социальных партнеров, членов местных советов, университетских сотрудников, специалистов, преподавателей средней и начальной школ. На них рассматривалась проблема дискриминации в отношении населения африканского происхождения в целом, а также применительно к их экономическим, социальным и культурным правам. Кроме того, отдельно рассматривались вопросы расизма и социальных стереотипов. Недопущение дискриминации было основной темой в ходе состоявшегося в 2009 году второго семинара по вопросам образования в области прав человека, а также практикума, организованного в условиях городского лагеря для молодежи из сельских районов.

142. С 2006 года Управление по правам человека организует курс лекций по правам человека в Национальной академии подготовки государственных служащих Национального управления по делам гражданской службы, в рамках которого освещается проблема расовой дискриминации. В 2009 году был проведен ряд семинаров по правам человека.

143. В 2008 и 2009 годах в Высшей военной академии, являющейся высшим учебным заведением для офицеров сухопутных войск, проводились занятия по теме "Права человека в XXI веке". На них затрагивалась и проблема расовой дискриминации, поскольку среди военнослужащих высока процентная доля лиц африканского происхождения.

Культура

144. Закон № 18.059 от 20 ноября 2006 года провозгласил 3 декабря Национальным днем народности кандомбе, афроуругвайской культуры и расового равноправия и объявил проведение соответствующих информационно-просветительских мероприятий и кампаний делом государственной важности. Музыка и танцы кандомбе – народа африканского происхождения – отнесены законом к культурному достоянию Уругвая.

145. Кандомбе, как культура афроуругвайской общины, была провозглашена нематериальным культурным наследием человечества в ходе четвертого совещания Межправительственного комитета по охране нематериального культурного наследия ЮНЕСКО, состоявшегося 28 сентября – 2 октября 2009 года.

146. В 2004 году в качестве акта публичного проявления уважения к коренному населению в Национальный пантеон были возвращены останки вождя народа чарруа Ваймаки Перу (которые до этого выставлялись в Музее человека в Париже).

147. В 2007 году после создания Почетной комиссии по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами дискриминации в ее состав был включен представитель организаций, занимающихся вопросами потомков коренных народов. Это само по себе является одним из самых важных проявлений политического и символического признания их вклада в формирование культурной идентичности страны.

148. Закон № 18.589 от 18 сентября 2009 года провозгласил 11 апреля Днем народа чарруа и самобытности коренного населения и, кроме того, предусматривает распространение знаний о геноциде народа чарруа в рамках системы образования.

149. В обоснование принятия этого закона указывается следующее: "Народ чарруа однозначно заслуживает уважения и благодарности нашего общества за

кровь, которую он щедро проливал, защищая эту землю и дело Артигоса, за его бесценное наследие – чувство единения с себе подобными и неукротимый дух борьбы, т.е. те качества, которые мы, уругвайцы, подразумеваем, когда говорим о "крови чарруа". Признание вклада коренного населения в процесс становления нашей нации и восстановление исторической правды о судьбах нашей земли, помимо акта справедливости и глубокой признательности, подразумевают фундаментальный вклад в укрепление национальной идентичности на основе признания разнообразия ее составных частей и составляют основу нашего народа и его культуры".

150. В настоящее время работа организаций, занимающихся вопросами потомков коренных народов, в основном направлена на повышение уровня информированности общества и населения об их культурном наследии и местах захоронения.

151. Как уже упоминалось, страна находится в процессе ратификации Конвенции № 169 Международной организации труда (МОТ).

152. Центральный комитет Организации выходцев из Израиля в Уругвае, являющейся социальной структурой, которая объединяет различные еврейские ассоциации Уругвая, в ходе открытых консультаций по подготовке настоящего доклада отметил, что наиболее заметным признаком роста антисемитских настроений является увеличение числа соответствующих граффити, причем не только в Монтевидео, но и в других регионах страны. В столице мемориал Холокоста был обезображен изображениями свастики.

153. 12 января 2009 года на Еврейский культурный центр Хайме Житловского было совершено нападение с использованием взрывного устройства, в результате чего фасаду здания был нанесен материальный ущерб. Многочисленные политики и представители общественных объединений, в том числе и Центрального комитета Организации выходцев из Израиля в Уругвае, заявили о своей солидарности с этим учреждением.

Информация

154. В 2007 году Управление по правам человека организовало дебаты по вопросу недопустимости использования формулировок дискриминационного характера в средствах массовой информации, в которых приняли участие сотрудники СМИ, аналитики, представители научных кругов и гражданского общества.

155. Закон № 18.232 от 11 декабря 2007 года устанавливает правила вещания для местных радиостанций, и в соответствии со статьей 4 этого закона их деятельность должна быть ориентирована на содействие социальному развитию; поощрение прав человека, культурного разнообразия, плюрализма источников информации и мнений; отстаивание демократических ценностей; обеспечение потребности в социальном общении; содействие мирному сосуществованию и укрепление взаимосвязей, которые составляют основу самобытности культуры и общества Уругвая. При этом не допускается пропаганда политических партий или религиозных верований, а также дискриминация по признаку расы, этнической принадлежности, пола, сексуальной ориентации, религии, возраста или по другим причинам, что будет нарушением указанного закона и служить основанием для приостановления действия или отзыва разрешения на вещание.

156. Организация гражданского общества УАФРО в процессе консультаций отметила необходимость осуществления мониторинга новых форм расизма с помощью средств массовой информации (радио, телевидения, Интернета) и со-

действия искоренению стереотипов в отношении лиц африканского происхождения в качестве меньшинства, положение которого может еще более осложняться в силу целого ряда факторов, включая половую принадлежность, социальное положение или сексуальную ориентацию.
