



**Международная конвенция  
о ликвидации всех форм  
расовой дискриминации**

Distr.: General  
28 February 2011  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации  
расовой дискриминации  
Семьдесят восьмая сессия**

**Краткий отчет о 2057-м заседании,**  
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве  
в пятницу, 18 февраля 2011 года, в 15 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Кемаль

## Содержание

Рассмотрение докладов, замечаний и информации, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции

*Шестнадцатый–двадцатый периодические доклады Уругвая*

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки следует направлять *в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа* в Группу редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

*Заседание открывается в 15 ч. 15 м.*

**Рассмотрение докладов, замечаний и информации, представляемых государствами-участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции**

*Шестнадцатый – двадцатый периодические доклады Уругвая  
(CERD/C/URY/16-20; CERD/C/URY/Q/16-20; HRI/CORE/1/Add.9/Rev.1)*

1. *По приглашению Председателя члены делегации Уругвая занимают места за столом Комитета.*
2. **Г-н Гонсалес Аренас** (Уругвай) говорит, что в борьбе против расовой дискриминации его правительство руководствуется двумя основными принципами: во-первых, признанием достоинства, присущего человеку, независимо от расы или вероисповедания, что, как представляется, превратило Уругвай в самое эгалитарное государство в Латинской Америке; и во-вторых, верой в то, что демократия – единственная политическая система, которая способна гарантировать уважение прав человека и равноправное пользование ими. Приверженность Уругвая правам человека лежит в основе его внутренней и внешней политики.
3. Ратифицировав основные договоры, касающиеся прав человека, парламент в настоящее время готовится одобрить Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов.
4. В 2005 году Уругвай направил открытое приглашение всем специальным процедурам Организации Объединенных Наций, занимающимся правами человека. В 2007 году он направил подобное приглашение Межамериканской системе прав человека. Эти приглашения свидетельствуют об открытости страны и ее стремлении совершенствовать государственную политику и улучшать положение в области прав человека. Кроме того, Уругвай совместно с другими латиноамериканскими странами способствовал достижению консенсуса в отношении провозглашения 2011 года Международным годом лиц африканского происхождения.
5. Уругвай продолжает считать бич бедности, в которой живут многие поколения людей, самым серьезным и широко распространенным нарушением прав человека в мире, поскольку она лишает миллионы людей возможности в полной мере пользоваться правами человека и делает их уязвимыми в плане злоупотреблений и дискриминации.
6. В 2001 и 2002 годах над усилиями государства по защите прав человека и основных свобод нависла угроза в результате самого глубокого кризиса, с которым когда-либо сталкивалась страна. Кризис породил массовую безработицу, снизил жизненный уровень и привел к маргинализации большого числа уругвайцев. Он вынудил правительство осуществить план чрезвычайных мер, чтобы дать бой бедности. Искоренение бедности продолжает оставаться первоочередной задачей нынешнего правительства.
7. Образование – мощное средство для предотвращения расизма и дискриминационной практики и борьбы с ними. Оно направлено на искоренение всех форм дискриминации, порожденных предрассудками и навязываемыми культурой запретами, которые передаются от одного поколения другому. Значительными законодательными успехами в борьбе против расовой дискриминации явились: принятие в сентябре 2004 года Закона № 17 817, в котором провозглашается, что борьба против расизма, ксенофобии и всех форм дискриминации

отвечает национальным интересам; принятие 15 марта 2007 года Закона № 18 104 о равных возможностях для мужчин и женщин, который требует от государства учитывать гендерный фактор во всех аспектах государственной политики; разработка Национального плана расширения возможностей под эгидой Национального института по делам женщин; принятие 27 ноября 2006 года Закона № 18 065, касающегося домашней прислуги, и принятие 24 декабря 2008 года Закона № 18 441 об ограничении продолжительности рабочей недели сельскохозяйственных рабочих.

8. Помимо этих важных достижений в законодательной сфере Уругвай постепенно укрепляет свои институты, занимающиеся защитой прав человека и борьбой с дискриминацией. В 2005 году он создал Министерство социального развития, Почетную комиссию по борьбе с расизмом, ксенофобией и всеми другими формами расовой дискриминации на основании Закона № 17 817, а также Национальный комитет по правам человека на основании принятого в декабре 2008 года Закона № 18 446.

9. Уругвай совместно с организациями гражданского общества, такими как "Мундо Афро", разработал методы обеспечения участия представителей лиц африканского происхождения в деятельности государственных институтов с целью включения расового измерения в государственные программы.

10. Что касается жилищной проблемы, то между Министерством жилищного строительства, благоустройства территории охраны окружающей среды, Городским советом Монтевидео и женскими кооперативами Уругвая достигнуты соглашения о ликвидации ущерба, причиненного изгнанием лиц африканского происхождения из традиционных районов их проживания в период военной диктатуры, и оказании содействия их возвращению посредством строительства достаточного жилья.

11. Принятая в 2010 году новая стратегия обеспечила включение представителей "Мундо Афро" в Консультативную комиссию по жилищному строительству при Министерстве жилищного строительства, благоустройства территории и охраны окружающей среды. Эта Комиссия содействовала разработке пятилетнего плана жилищного строительства.

12. Что касается здравоохранения, то Программа по гендерным вопросам и здоровью женщин учла двойную, а в некоторых случаях тройную степень дискриминации, которой подвергаются женщины африканского происхождения, и включила этнический фактор для оказания содействия сбору данных о состоянии здоровья женщин африканского происхождения.

13. Для более эффективного решения проблемы здравоохранения лиц африканского происхождения в основных направлениях деятельности в рамках Пятилетнего стратегического плана, являющегося частью Программы предотвращения передаваемых половым путем инфекций и СПИДа, учитывается этнический фактор. Всем институтам, работающим с этой группой лиц, предлагается проводить глубокие исследования по проблеме ВИЧ.

14. Что касается доступа к правосудию, то Верховный суд пришел к выводу, что Бразилианские правила доступа лиц в уязвимом положении к правосудию, принятые на четырнадцатом совещании на высшем уровне представителей судебных властей латиноамериканских стран, должны быть включены в национальное законодательство. Это решение было направлено всем органам судебной власти для исполнения.

15. Вклад этнических и расовых меньшинств в жизнь государства и культуру Уругвая отражен в принятии 20 ноября 2006 года Закона № 18 059, который провозгласил 3 декабря Национальным днем народности кандомбе, афроуругвайской культуры и расового равноправия, а принятый 18 сентября 2009 года Закон № 18 589 провозгласил 11 апреля Днем народности чарруа и самобытности коренного населения.

16. Благодаря принятию новых законов и, как следствие, укреплению институтов появились более эффективные средства для учета вопросов расового равноправия в политике государства, была повышена приоритетность связанных с дискриминацией вопросов при разработке государственной политики и были широко распространены антидискриминационные ценности и принципы. Хотя Уругвай занимает второе место по степени признания прав лиц африканского происхождения среди стран Южного конуса, ему еще предстоит пройти долгий путь, прежде чем его территория будет избавлена от всех форм дискриминации.

17. **Г-н Миранда** (Уругвай), отвечая на просьбу Докладчика о предоставлении дополнительной информации о национальном плане борьбы против дискриминации, говорит, что этот план еще не одобрен. Однако, совместно с организациями гражданского общества ведется разработка проекта плана с целью согласования различных точек зрения. Проект плана, который должен быть завершен к сентябрю 2011 года, приведет к разработке национального плана, который будет содержать план действий на 2012–2015 годы, т.е. по срокам он совпадет с окончанием пребывания нынешнего правительства у власти. Общее описание процесса разработки этого национального плана, включая анализ и предложения, будет предоставлено Комитету в соответствующее время.

18. **Г-жа Саура** говорит, что Почетная комиссия по борьбе с расизмом, ксенофобией и всеми другими формами расовой дискриминации стала первым институтом, которому поручена разработка политики и практических мер, направленных на предотвращение всех форм дискриминации и борьбу с ней. В соответствии со статьей 7 декрета от 30 мая 2006 года Комиссия может представлять доклады на рассмотрение компетентных властей. Комиссия – это прежде всего орган экспертов, не располагающий полномочиями правового органа принимать решения. Она может получать и анализировать информацию, касающуюся дискриминационной практики и в случае необходимости направлять жалобы компетентным правовым органам. В этой связи она принимала участие в рассмотрении многочисленных дел, касающихся дискриминации, посредством представления экспертных докладов различным правовым органам и прилагала усилия для учета расового аспекта при принятии решений различными государственными институтами.

19. **Г-жа Эскивел** говорит, что одной из функций Департамента по делам женщин африканского происхождения является гарантирование их прав и доступа к услугам и товарам. На период 2005–2010 годов Департамент предложил осуществить меры по двум направлениям: во-первых, обеспечить соблюдение государственными органами принципов равных возможностей и недопущения дискриминации по признаку пола и расы и, во-вторых, предоставить женщинам африканского происхождения права в социальной области. В 2005 году он реализовал чрезвычайный план сокращения масштабов бедности, который дополнился планом действий по обеспечению равных возможностей для мужчин, женщин и лиц всех возрастов. Второй план содержит пункт, дающий право уделять первоочередное внимание потребностям лиц африканского происхождения.

20. В 2005 году был принят чрезвычайный план в социальной области, в котором основное внимание уделялось сокращению масштабов бедности. За ним последовал план действий по обеспечению равенства, направленный на обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин. В этом плане, в частности, предусматривается принятие мер в интересах лиц африканского происхождения. В 2006 году в гендерную информационную систему Национального института по делам женщин был включен этнический/расовый компонент. В декабре 2009 года Министр социального развития принял решение шире применять этнический/расовый подход во всех департаментах, планах и программах Министерства с целью оказания содействия позитивным действиям в интересах лиц африканского происхождения. Департамент по делам женщин африканского происхождения осуществляет мониторинг этой политики и организовал информационные и учебные программы для 425 государственных служащих, руководителей и технических групп. Оратор обращает внимание Комитета на две публикации – "Население африканского происхождения Уругвая с гендерной точки зрения" и "Включение этнического/расового компонента в сбор информации: анализ программ и политики для обеспечения гендерного и расового равенства в государственных учреждениях".

21. Пять местных специалистов, оказывающих содействие развитию, были командированы в департаменты, в которых проживает значительное число лиц африканского происхождения, чтобы способствовать расширению возможностей девушек участвовать в процессе развития. Создана база данных о лицах африканского происхождения и их организациях на местном уровне. Их группы являются частью Национальной сети афроуругвайских женщин, созданной Департаментом по делам женщин африканского происхождения. Их деятельность поддерживается гражданским обществом. В шести департаментах разработан учебный план для оказания содействия и официального признания производственных проектов и проектов в сфере культуры, в осуществлении которых принимают участие женщины африканского происхождения. 80 женщинам были предоставлены микрокредиты и оказана помощь в осуществлении деятельности в рамках этих проектов.

22. Проведена информационно-пропагандистская кампания против расизма и сексизма, получившая широкое освещение в средствах массовой информации и имевшая положительный отклик среди населения. Поскольку все государственные школы располагают компьютерами, разработана интерактивная игра на эту тему, которая будет включена в учебные программы начальных школ. Опубликовано также руководство для преподавателей по вопросам многокультурности и борьбы против расизма.

23. Начиная с 2007 года организованы многочисленные практикумы по вопросам признания этнической/расовой идентичности и недопущению гендерной и расовой дискриминации. В работе самого последнего практикума в декабре 2010 года приняли участие 50 местных делегатов. Департамент по делам женщин африканского происхождения организует регулярные встречи с представителями гражданского общества, которые представляют собой непрерывный диалог, высоко оцениваемый активистами, чьи призывы к действиям в прошлом не были услышаны. Существует настоятельная необходимость устранить допущенную в прошлом несправедливость и решительно осуществлять позитивные действия.

24. **Г-н Миранда** (Уругвай) говорит, что на основании Закона № 18 446, принятого 24 декабря 2008 года, учрежден Национальный институт по правам человека. Его создание полностью соответствует Принципам, касающимся стату-

са национальных учреждений (Парижским принципам). Создатели Института взяли за основу ранее существовавшую Подкомиссию Организации Объединенных Наций по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Пять членов Исполнительного совета Института избираются парламентом. Главным условием их избрания является их полная независимость от политических партий и правительства. Предусматривается также созыв национальной ассамблеи по правам человека. Исполнительный совет сотрудничает с государственными учреждениями и организациями гражданского общества, которые имеют консультативный статус при Институте.

25. В настоящее время рассматривается вопрос об утверждении бюджета Национального института по правам человека. В 2009 году решение по этому вопросу не было принято из-за приближавшихся выборов, что не позволило рассмотреть вопрос о дополнительных бюджетных ассигнованиях. Есть надежда, что Институт полностью приступит к своей деятельности в течение текущего года.

26. Следует надеяться на то, что подобно Подкомиссии Организации Объединенных Наций, часто создававшей тематические рабочие группы, Институт тоже создаст рабочую группу по расовой дискриминации, в состав которой войдут независимые эксперты и представители гражданского общества.

27. **Г-н Гонсалес Аренас** (Уругвай) говорит, что любое лицо, которое содействует созданию или принимает участие в деятельности организации, пропагандирующей расизм или подстрекающей к ненависти или насилию по признаку этнической или расовой принадлежности, и любое лицо, совершающее акты расистского характера, подлежат наказанию в соответствии с уругвайскими законами. В Законе-декрете № 10 279, принятом в 1942 году, предусматривается, что лица, которые содействуют созданию, создают, организуют или руководят ассоциациями, органами, институтами или секциями для разжигания и провоцирования расовой вражды или ненависти, подлежат наказанию в виде тюремного заключения на срок от 10 месяцев до 5 лет, а лица, которые участвуют в деятельности таких групп, наказываются тюремным заключением на срок от 3 до 15 месяцев. С тех пор это законодательство совершенствовалось с учетом такого нового явления, как организованная расовая дискриминация.

28. В Закон № 16 048, принятый 16 июня 1989 года, включено два новых положения – статьи 149-бис и 149-тер, в соответствии с которыми подстрекательство к ненависти, презрению и насилию в отношении одного или нескольких лиц на основании цвета кожи, расы, религии или национального и этнического происхождения наказуемо заключением в тюрьму на срок от 3 до 18 месяцев. А совершение этих актов наказуемо заключением в тюрьму на срок от 6 до 24 месяцев. В 2003 году вышеуказанный перечень был расширен за счет включения в него правонарушений, совершаемых против лиц на основании сексуальной ориентации или идентификации.

29. Уругвай ратифицировал Римский статут Международного уголовного суда и включил его в уругвайское законодательство путем принятия в 2006 году Закона № 18 026. В статье 16 Закона указывается, что одним из мотивов преступления геноцида является намерение частично или полностью уничтожить какую-либо национальную, этническую или расовую группу населения. Таким образом, Уругвай взял на себя правовое обязательство преследовать в уголовном порядке лиц за подобные действия.

30. **Г-жа Саура** (Уругвай) говорит, что уголовные суды заслушали ряд дел, связанных с дискриминационными действиями. Так, например, группа "брито-

головых" была привлечена к ответственности на основании статьи 149 Уголовного кодекса за проведение пропагандистской кампании против евреев. Другое дело касалось направления по электронной почте посланий, содержащих оскорбительные высказывания в адрес лица африканского происхождения. Сотрудник судебного органа был уволен со службы за его замечания оскорбительного характера в отношении этнического и расового происхождения его коллег по работе.

31. Суды рассматривают расовую дискриминацию в качестве отягчающего вину обстоятельства при рассмотрении дел, связанных с занятостью, и при оценке размера компенсации за причиненный ущерб. Одно из таких дел упоминается в пункте 132 b) доклада.

32. Правительство планирует повышать уровень информированности о таких правонарушениях среди сотрудников учреждений по поддержанию правопорядка, судебных органов и служащих полиции. Организуются специальные курсы для служащих полиции, которые часто не осведомлены о том, что некоторые формы насилия также представляют собой дискриминационные акты. Управление по правам человека разрабатывает антидискриминационную типовую инструкцию, которая будет использоваться Центром судебных исследований.

33. **Г-н Гонсалес Аренас** (Уругвай) говорит, что государство в соответствии с Конституцией обязано предоставлять бесплатную правовую помощь лицам, которые не могут позволить себе воспользоваться услугами адвоката. Такая помощь предоставляется всем обвиняемым на территории Уругвая. В 2009 году Верховный суд далее облегчил доступ к бесплатной правовой помощи, постановив, что Бразилианские правила доступа лиц в уязвимом положении к правосудию, принятые на четырнадцатом совещании на высшем уровне представителей судебных властей латиноамериканских стран, должны быть обязательными для исполнения судьями страны. Правила распространяются на лица, принадлежащие к расовым и этническим группам и подпадающие под определение "лицо, находящееся в уязвимом положении".

34. **Г-жа Алварес** (Уругвай) говорит, что в настоящее время анализируются результаты проведенной в январе 2011 года национальной переписи заключенных. Вопросы о самоидентификации были сформулированы после консультаций с общественными деятелями, представителями гражданского общества и членами Почетной комиссии по борьбе с расизмом, ксенофобией и всеми формами расовой дискриминации.

35. **Г-жа Саура** (Уругвай) говорит, что в настоящее время создается комиссия по оказанию содействия этническому/расовому равноправию в сфере занятости и по месту работы. Это будет трехсторонний орган в составе представителей Министерства труда, Министерства образования и культуры, Министерства социального развития, а также представителей организаций предпринимателей, наемных работников и гражданского общества. Органы исполнительной власти будут проводить консультации с комиссией по всем вопросам, касающимся дискриминации в сфере по признаку расы, цвета кожи, этнической принадлежности, пола, религии и национального происхождения. Будут приняты меры для обеспечения более справедливого баланса и равноправия на рынке занятости посредством специальных программ и проектов. В случае необходимости, комиссия может предлагать осуществление позитивных действий в отношении женщин и молодежи. Она будет осуществлять мониторинг процедур найма на работу, чтобы обеспечивать беспристрастность и не допускать дискриминации. Комиссия будет также способствовать выполнению программ профессиональ-

ной подготовки, включая доступ к новым технологиям, и распространять информацию о международном праве и действиях, противоречащих принципу равноправия на рынке труда.

36. Что касается права на жилье, то в 1970-х годах диктаторский режим Уругвая выселил из районов Монтевидео проживавшую там крупную общину лиц африканского происхождения. После падения диктатуры были осуществлены позитивные действия, которые позволили выселенным лицам вернуться в свои жилища. Между Городским советом Монтевидео и Министерством жилищного строительства, благоустройства территории и охраны окружающей среды заключено соглашение о создании в указанных районах строительных кооперативов. Один кооператив полностью функционирует, а два других находятся в процессе создания.

37. В соответствии с Исполнительным декретом № 346/07 от 2007 года студентам африканского происхождения отдается приоритет при предоставлении стипендий Карлоса Кихано для обучения в аспирантурах за рубежом. На основании Декрета создан совет, состоящий из представителей Министерства образования и культуры, для вынесения рекомендаций Министерству. Из восьми стипендий, выделенных в 2008 году, лишь одну стипендию получил податель просьбы, который заявил, что он – лицо африканского происхождения. В 2009 году после проведения информационной кампании четыре из семи стипендий были предоставлены студентам – выходцам из Африки. В 2010 году было предоставлено пять стипендий, но заявлений от студентов африканского происхождения не поступало.

38. **Г-н Миранда** (Уругвай) говорит, что образование является областью, в которой государство сталкивается с наибольшими трудностями в искоренении дискриминации. После опубликования в 2008 году Закона о государственном образовании разработана более всесторонняя политика в поддержку полного осуществления права на образование. Доступ к образованию на всех уровнях оказался особенно трудным для лиц африканского происхождения. Его страна была бы признательна Комитету за любые рекомендации в отношении путей и средств обеспечения в полном объеме права на образование. На прошлой неделе представители исполнительной власти провели совещание с сотрудниками системы образования страны с целью достижения соглашения о мерах, которые необходимо принять для урегулирования чрезвычайной ситуации в области образования в Уругвае, особенно для обеспечения доступа к образованию лицам африканского происхождения.

39. В настоящее время ведется работа над проектом национального плана действий по просвещению в вопросах прав человека, который предусмотрен в Законе о государственном образовании. Предлагается включить в качестве обязательного курса о правах человека в учебные программы на всех уровнях обучения. Следует надеяться, что план будет способствовать обеспечению всеобщего доступа к праву на образование.

40. **Г-жа Эскивел** (Уругвай) говорит, что 10% стипендий для учащихся средних школ, предоставляемых Национальным институтом молодежи, предназначены для учащихся африканского происхождения.

41. **Г-н Гонсалес Ареназ** (Уругвай) указывает, что различные государственные органы заключили соглашения с Экуменической службой за достоинство человека (ЭСДЧ), которая представляет Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Уругвае, и оказывают помощь беженцам. Самые большие трудности, с которыми сталкиваются бе-

женцы, – это жилье и работа. Это является также проблемой и для значительной части местного населения. Беженцы и лица, ищущие убежище, имеют право на получение грантов для профессиональной подготовки в соответствии с соглашением между Городским советом Монтевидео и ЭСДЧ и могут получать бесплатное питание благодаря еще одному соглашению между Городским советом и Национальным институтом продовольствия. Министерство социального развития ведет переговоры с муниципальным советом Канелонеса и профессиональными союзами с целью включения вопроса о беженцах в их планы.

42. Беженцы могут продолжать обучение в Уругвае, а неграмотные беженцы, главным образом из Африки, поступают на рассчитанные для взрослых учебные курсы, чтобы завершить начальное школьное образование. Ожидается, что в 2011 году будет издан декрет о выполнении принятого 5 января 2007 года Закона № 18 076 о праве на убежище и о беженцах.

43. **Г-н Лахири** (Докладчик по стране), давая краткую справку о государстве-участнике, отмечает, что из 3,4 млн. населения Уругвая половина проживает в Монтевидео и 87% являются лицами белой расы. Численность населения в стране в обозримом будущем, очевидно, останется неизменной ввиду низкой рождаемости, эмиграции и ограниченной иммиграции. Согласно переписи 2006 года, 9% населения являются выходцами из Африки, 3% – представителями коренных народов и 1% – лицами, принадлежащими к другим группам. Из числа коренных народностей государства-участника гуарани и незначительная часть оставшихся лиц народности чарруа в большинстве своем ассимилировались. Даже после отмены рабства лица африканского происхождения не имели равных возможностей в области образования, а также в экономической и социальной областях.

44. Уругвай относится к странам со средним уровнем дохода и высокими в большинстве своем агрегированными показателями развития. Однако эти статистические данные скрывают трудности, с которыми сталкиваются коренные народы и выходцы из Африки при осуществлении своих экономических, социальных и культурных прав. Хотя в настоящее время, наконец-то, прилагаются усилия для получения дезагрегированных статистических данных о населении, в плане устранения структурной дискриминации сделано не так много. Достигнутые результаты носят скорее процедурный характер, но не затрагивают суть проблемы. Уругваю, являющемуся сравнительно процветающим государством, не составило бы большого труда улучшить положение незначительного числа лиц африканского происхождения и коренного населения, находящихся в неблагоприятном положении. Представители одной школы мысли в государстве-участнике считают, что такое положение – следствие бедности и принадлежности к определенному классу, а не проблема расового характера.

45. Оратор несколько удивлен утверждением о полном соответствии Национального института по правам человека Парижским принципам и полагает, что это заявление может означать, что в 2011 году, когда он начнет функционировать, он обратится с просьбой о предоставлении ему статуса А. Он задает вопрос, будут ли НПО, представляющие народности африканского происхождения, и другие аналогичные организации иметь слово при разработке национального плана действий против расизма и расовой дискриминации. Он хотел бы также знать, имеются ли собранные в последнее время более надежные статистические данные о населении, чем статистические данные переписи 2006 года. Отметив проведенную недавно перепись заключенных, он подчеркивает важное значение полученных в результате данных для оценки Комитетом масштабов расизма, если таковой существует, в системе правосудия. Он задает

также вопрос о последствиях решения включить вопрос о самоидентификации и расовом происхождении в университетский студенческий регистр как часть новой формы управления системой образования в государстве-участнике.

46. Он просит дать разъяснение в отношении применимости договоров о правах человека в государстве-участнике, учитывая, что расовая и гендерная дискриминация в статье 8 Конституции конкретно не упоминаются. Он хотел бы также знать, почему не проводятся исследования о расовом и этническом происхождении избираемых представителей.

47. Ссылаясь на законы, призванные обеспечить представленность женщин на одной трети избираемых должностей, он задает вопрос, считает ли государство-участник подобное законодательство обеспечивающим расовое и этническое равноправие избираемых представителей. Он хотел бы также знать, принимаются ли какие-либо меры для борьбы с высокой безработицей среди женщин африканского происхождения и с тенденцией к тому, чтобы нанимать лиц африканского происхождения на работы, требующие низкой квалификации. Комментируя Закон № 18 437 о всеобщем образовании, принятый в 2008 году, он задает вопрос о том, принимаются ли меры для обращения вспять тенденции, в соответствии с которой учащиеся африканского происхождения бросают школу в более раннем возрасте, чем это делают белые учащиеся.

48. Оратор предлагает вынести в адрес государства-участника несколько рекомендаций, в том числе рекомендации о том, чтобы: а) включить этнический/расовый фактор в планы, направленные на ликвидацию структурной дискриминации; и б) обеспечить большую прозрачность финансирования таких планов. Средства на осуществление планов, предназначенных для представителей коренного населения и лиц африканского происхождения, иногда отвлекаются на выполнение более общих планов. Поэтому государству-участнику следует рассмотреть вопрос о включении соответствующих положений Дурбанской декларации и Плана действий в национальное законодательство для обеспечения единообразного понимания таких планов.

49. Необходимо ускорить сбор данных, дезаггегированных по расовому признаку и этническому происхождению, и провести более глубокое исследование с учетом расового аспекта гендерной дискриминации. Следует принять специальные меры для оказания помощи представителям коренных народов и лицам африканского происхождения в области здравоохранения, образования, занятости и в вопросе представленности в государственных органах.

50. Следует ужесточить наказания за акты расовой дискриминации, которые должны рассматриваться как серьезные правонарушения, и информировать о существующих механизмах и возможностях рассмотрения жалоб для возмещения ущерба, наносимого такими актами. Следует прилагать больше усилий для повышения уровня информированности населения о проблеме расовой дискриминации.

51. Оратор предлагает, чтобы трехсторонняя комиссия по поощрению расового равноправия рассмотрела вопросы расизма на рынке труда и содействовала расширению возможностей представителей коренного населения и лиц африканского происхождения. В школах и государственных учебных заведениях следует изучать историю этих меньшинств и их вклад в уругвайское общество. Наконец, следует обеспечить расовое равноправие в системе правосудия и собирать данные о влиянии расовой принадлежности и этнического происхождения на доступ к правосудию.

52. **Г-н Кали Цай** высоко отзывается об усилиях государства-участника по борьбе с расизмом, в частности по восстановлению достоинства народности чарруа. Он приветствует также создание Национального института по правам человека. Однако он отмечает отсутствие у Почетной комиссии по борьбе с расизмом, ксенофобией и всеми другими формами расовой дискриминации финансовых средств. Он настоятельно призывает государство-участника исправить положение и обеспечить функционирование Комиссии.

53. Он отмечает, что бремя доказывания при рассмотрении дел, связанных с расовыми правонарушениями, возложено на потерпевших, которые, как правило, не располагают средствами для своей защиты. Поэтому лица, совершающие такие правонарушения, остаются ненаказанными. Что касается статистических данных о народонаселении, то было бы полезно знать, какой процент населения идентифицирует себя как коренное население и почему зарплата лиц африканского происхождения в среднем на 35% ниже, чем у остального населения. Он спрашивает у членов делегации, как государство-участник рассматривает вопрос о культурной идентификации, и обращается с просьбой предоставить дополнительную информацию о культуре коренных народов в Уругвае. Он задает также вопрос о мерах, принятых для ратификации Конвенции Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169).

54. **Г-н Автономов** просит членов делегации предоставить Комитету текст закона, предусматривающего учреждение нового Национального института по правам человека. Только после изучения этого документа Комитет сможет оценить уровень соответствия этого органа Парижским принципам.

55. Он был бы признателен за предоставление государством-участником информации о том, каким образом оно планирует оценивать эффективность принимаемых им мер для улучшения положения населения африканского происхождения и каким образом будет координироваться их осуществление. В этой связи он обращает внимание правительства на общую рекомендацию № 32 о значении и сфере применения особых мер в Конвенции.

56. Для сокращения отсева из школ он предлагает увеличить размер помощи, предоставляемой в форме стипендий, чтобы показать, что их получение выгоднее детского труда. Государство-участник могло бы также рассмотреть вопрос об организации учебных курсов, таких как вечерние классы, в периоды, когда молодые люди не заняты на работе. Он задает также вопрос о том, имеют ли лица, идентифицировавшие себя как представители коренной народности, доступ к образованию на их собственном языке.

57. Оратор был бы признателен за предоставление дополнительной информации об отношении к лицам без гражданства и лицам, прибывшим в государство-участник незаконно. Он спрашивает, имеют ли они право обращаться за получением статуса беженцев.

58. Комитет был бы признателен членам делегации за изложение позиции государства-участника в отношении ратификации поправки к статье 8 Конвенции.

59. **Г-н Диакону** обращается к членам делегации с просьбой предоставить дополнительную информацию о положении общин коренных народов в государстве-участнике. Учитывая, что в 2009 году Уругвай приступил к разработке плана действий по борьбе с расовой дискриминацией, он настоятельно призывает правительство ускорить этот процесс и обеспечить полный учет в этом плане рекомендаций, которые были вынесены Комитетом.

60. К сожалению, в Конституции не говорится конкретно о запрещении расовой дискриминации. Нет ясности и в том, предусматривает ли такой запрет какой-либо другой законодательный акт. Он спрашивает, какие законы исполняются органами, перечисленными в пункте 37 периодического доклада. Хотя делегация разъяснила, что международно-правовые документы по правам человека могут использоваться непосредственно в судах страны, в приведенных в пункте 132 доклада примерах дел, касавшихся дискриминации, нет ссылок на Конвенцию. В этой связи крайне необходимо, чтобы государство-участник приняло законодательный акт, который конкретно запрещал бы расовую дискриминацию во всех сферах, включая распространение идей, основанных на расовом превосходстве и ненависти, а не просто подстрекательство к расовой дискриминации. В законодательство следовало бы также включить запрещение деятельности организаций, подстрекающих к расовой дискриминации и ненависти и поощряющих их, а не просто участия в таких организациях.

61. Учитывая признание в пункте 70 периодического доклада существования значительной диспропорции между долей потомков выходцев из Африки среди населения и их представленностью в парламенте, он рекомендует государству-участнику осуществить сбор соответствующих данных. Их следует использовать для разработки политики, направленной на расширение участия лиц африканского происхождения и коренных народов в общественной жизни в целом и в парламенте в частности. Кроме того, в докладе приводится четкий пример двойной дискриминации в отношении женщин – выходцев из Африки. Уровень безработицы среди этой группы женщин гораздо выше среднего (пункт 73). Государство-участник должно указать, какие меры оно планирует принять для исправления такого положения.

62. Он интересуется, сколько лиц африканского происхождения, выселенных из своих традиционных районов проживания в 1978 и 1979 годах, не получили еще постоянного жилья. Он рекомендует продолжать принимать специальные меры для повышения уровня образования лиц африканского происхождения. Высоко оценив признание кандомбе нематериальным культурным наследием человечества и провозглашение ежегодно отмечаемого Дня народности чарруа и самобытности коренного населения, он настоятельно призывает государство-участник обеспечить принятие вслед за такими символическими актами практических мер по улучшению положения с правами человека этих групп населения.

63. **Г-н Линдгрэн Алвис** интересуется, все ли восемь органов, перечисленных в пункте 37, продолжают свою работу. НПО сообщили, что некоторые из них перестали функционировать. Он высоко оценивает признание вклада народности чарруа и спрашивает, все ли уругвайцы отмечали День народности чарруа и самобытности коренного населения. Он просит членов делегации разъяснить смысл вызвавшего некоторое удивление заявления делегации о том, что государство-участник, возможно, является самым эгалитарным в Латинской Америке.

64. **Г-н Проспер** говорит, что, хотя, как совершенно очевидно, государство-участник принимает меры для борьбы с отрицательными последствиями расизма, он был бы признателен, если бы члены делегации указали главные, по их мнению, причины сохранения в Уругвае расовой дискриминации.

65. **Г-н де Гутт** высоко отзывается об откровенности, с какой в периодическом докладе государство-участник признает трудности и вызовы, с которыми оно сталкивается в борьбе с расовой дискриминацией. Комитет ожидает получить более подробную информацию о мерах, которые принимает государство-

участник для улучшения положения лиц африканского происхождения и общин коренного населения. Осуществление таких мер особенно необходимо ввиду увеличения численности этих слоев населения по сравнению с белым населением. Комитет был бы признателен за получение данных переписи 2012 года, поскольку они обеспечат обновленную информацию об этой демографической динамике.

66. Он обращается с просьбой предоставить дополнительную информацию о том, каким образом различные учреждения, занимающиеся вопросами прав человека, придерживаются скоординированного подхода и избегают дублирования. Он обращается к государству-участнику с настоятельной просьбой обеспечить включение всех положений статьи 4 Конвенции в законодательство страны. Хотя Комитет признателен за приведенные в периодическом докладе примеры поданных в суды жалоб на расовую дискриминацию, он был бы признателен за включение в следующий доклад полного отчета обо всех таких делах.

67. Оратор просит предоставить обновленную информацию о мерах, принятых государством-участником по тем рекомендациям, которые были вынесены Советом по правам человека по итогам универсального периодического обзора в мае 2009 года. В частности, он обращает внимание на рекомендации, касающиеся таких вопросов, как сексуальная эксплуатация женщин, торговля людьми, принудительный труд, продажа беспризорных детей, высокий уровень отсева из школ детей, находящихся в уязвимом положении, насилие в семье, крайняя бедность, коррупция среди должностных лиц правоприменительных органов и условия содержания заключенных. В заключение он интересуется причинами задержек с созданием нового Института по правам человека и Почетной комиссии по борьбе с расизмом, ксенофобией и всеми другими формами расовой дискриминации.

68. **Г-н Мурильо Мартинес** высоко отзывается об усилиях государства-участника в стране и за рубежом по улучшению положения лиц африканского происхождения. Однако в последние годы эти усилия, как представляется, ослабли. Он спрашивает, является ли это ослабление усилий результатом сознательного изменения основных направлений политики или же правительство столкнулось с препятствиями, которые оказывают влияние на его политическую волю продолжать такую политику. Он хотел бы знать, в какой степени значительный разрыв в положении белого населения и потомков выходцев из Африки может оказать влияние на достижение Уругваем Целей развития тысячелетия. Было бы полезно получить подробную информацию о средствах, выделяемых государством-участником на мероприятия, которые конкретно призваны улучшить положение лиц африканского происхождения. Он задает вопрос о том, как государство-участник планирует отметить в 2011 году Международный год лиц африканского происхождения, и был бы признателен за предоставление информации о любых аспектах общей политики в отношении детей, которая включала бы конкретные меры в отношении детей африканского происхождения. В заключение он настоятельно предлагает государству-участнику распространить пересмотренный вариант альтернативного доклада, который Ассамблея потомков выходцев с африканского континента представила Комитету, чтобы расширить диалог с Уругваем.

*Заседание закрывается в 18 ч. 00 м.*