**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

# CERD

*МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/GEO/CO/3/Add.1
17 March 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

## ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

### Информация правительства Грузии об осуществлении заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации*

[13 декабря 2006 года]

---

* С приложениями к докладу можно ознакомиться в архиве секретариата.

GE.08-41004 (R) 240408 240408

# ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД ГРУЗИИ

1. В настоящем документе правительство Грузии излагает информацию относительно осуществления рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях Комитета по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/GEO/CO/3), которые были приняты после рассмотрения второго и третьего периодических докладов Грузии на шестьдесят седьмой сессии Комитета, состоявшейся в августе 2005 года.

2. Цель настоящего документа - оказание содействия Координатору по осуществлению последующих мер в рамках мониторинга выполнения рекомендаций, сформулированных для государств-участников в заключительных замечаниях, которые были приняты Комитетом после рассмотрения первоначальных или периодических докладов.

## Информация, представленная министерством юстиции

3. В пункте 10 своих заключительных замечаний Комитет рекомендует государству-участнику представить подробную информацию об осуществлении и результатах "Плана действий по усилению защиты прав и свобод различных групп населения Грузии на 2003-2005 годы" и призывает государство-участника принять конкретное законодательство для защиты меньшинств.

4. В связи с упомянутым выше вопросом министерство доводит до сведения Комитета несколько соображений, излагаемых в нижеследующих пунктах.

5. Упоминаемое в пункте 1.1 указанного выше Плана действий специальное законодательство о расовой дискриминации, сегрегации и осуждении всех форм апартеида пока еще не подготовлено.

6. Следует также отметить, что антидискриминационные положения содержатся в различных законодательных актах, действующих в настоящее время в Грузии (пункт b) статьи 1 Закона "О правовом положении иностранцев"; пункт j) статьи 10 Закона "О занятости"; пункт 3 статьи 2 Трудового кодекса; статья 1153 Гражданского кодекса; статья 13 Закона "Об общем образовании"; пункт 2 h) статьи 3 Закона "О высшем образовании"; статья 4 Общего административного кодекса; статья 16 Закона "О вещании" и т.д.).

7. Что касается пунктов 1.2 и 1.3 Плана действий, то 10 октября 2005 года парламент Грузии ратифицировал принятую Советом Европы Рамочную конвенцию о защите

национальных меньшинств. Вместе с тем Грузия пока еще не подписала Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств.

8. В связи с пунктом 1.5 Плана действий следует отметить, что в соответствии с Законом, принятым парламентом Грузии 6 июля 2003 года, в Уголовный кодекс была добавлена новая статья 142 "Расовая дискриминация". Кроме того, согласно внесенным в Уголовный кодекс поправкам в контексте статьи 109 ("Умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах"), статьи 117 ("Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью"), статьи 126 ("Истязание"), статьи 144 ("Пытки"), статьи 144 ("Бесчеловечное или унижающее достоинство обращение") и статьи 258 ("Неуважительное отношение к умершему") совершение соответствующих преступлений на почве расовой, религиозной, национальной или этнической нетерпимости квалифицируется как отягчающее обстоятельство.

9. Что же касается пункта 1.6 Плана действий, где речь идет о пересмотре статьи 142 Уголовного кодекса ("Нарушение равноправия людей"), то соответствующие поправки пока еще не внесены.

10. В связи с пунктом 1.7 Плана действий (где речь идет о религиозных организациях) были приняты надлежащие меры. Так, в апреле 2005 года в Гражданский кодекс Грузии были внесены поправки, в соответствии с которыми религиозные организации получили право на регистрацию в министерстве юстиции в качестве субъектов частного права. Благодаря этому проблемы, связанные с религиозными организациями, были практически решены.

11. В структуре министерства юстиции действует Департамент государственного представительства в Европейском суде по правам человека. Среди его основных задач - согласование законодательства Грузии со стандартами Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, изучение законодательной практики различных государств - членов Совета Европы и решений Европейского суда по правам человека, в том числе применительно к статусу религиозных организаций. Если в результате анализа возникнет необходимость в разработке специального законопроекта, то будут подготовлены конкретные предложения о мерах, которые надлежит принять в этой связи.

12. В пункте 16 своих заключительных замечаний Комитет, обратив внимание государства-участника на свою Общую рекомендацию XXX (2004 года) о дискриминации неграждан, рекомендовал государству-участнику обеспечить эффективное осуществление, без какой-либо дискриминации прав, упомянутых в статье 5 Конвенции, в частности права на доступ к правосудию и права на здоровье.

13. В связи с пунктом a) статьи 5 Конвенции, из которого вытекает право на равенство перед судом для иностранцев, постоянно или временно проживающих в Грузии, следует отметить, что в законодательство Грузии не было внесено никаких серьезных изменений на этот счет. Статья 42 Конституции Грузии содержит общее положение, в соответствии с которым каждый человек имеет право обратиться в суд за защитой своих прав и свобод.

14. В соответствии с Приказом № 308 министра юстиции от 17 февраля 2005 года был учрежден в качестве субъекта публичного права Аппарат Народного защитника. В рамках экспериментального проекта два территориальных отделения Аппарата были первоначально открыты в столице и по одному в каждом крае Грузии (всего 11), и они приступили к работе с 1 июля 2005 года. В случаях, предусмотренных в статьях 80 и 81 УПК, сотрудники Аппарата Народного защитника представляют интересы лиц, подозреваемых и/или обвиняемых в совершении преступлений следственными органами соответствующего края, а также осужденных на всех стадиях судопроизводства. В то же время такие сотрудники проводят юридические консультации для населения в целом по уголовным, гражданским и административным делам. Помимо упомянутого выше, сотрудники, работающие в указанных отделениях, оказывают бесплатную профессиональную помощь социально уязвимым лицам на всех стадиях судопроизводства.

15. С февраля 2006 года действующие отделения расширили свои территориальные рамки и сейчас охватывают три района Тбилиси и три округа вне столицы.

16. В связи с пунктом c) статьи 5 Конвенции (политические права и право на участие в выборах) архиважное значение имеют положения Конституции Грузии.

17. В связи с избирательными правами следует отметить, что согласно статье 28 Конституции каждый гражданин Грузии, достигший 18 лет, имеет право участвовать в референдуме, выборах государственных органов и органов местного самоуправления. Кроме того, в соответствии со статьей 27 Конституции государство правомочно устанавливать ограничения политической деятельности иностранцев и лиц без гражданства.

18. В то же время согласно статье 45 Закона 2005 года "О правовом положении иностранцев" иностранцы не вправе участвовать в выборах и референдумах и не могут быть избраны в государственные или местные органы власти.

19. Что же касается подпункта iii) пункта d) статьи 5 Конвенции (право на гражданство), то никаких существенных поправок в законодательство Грузии внесено не было. Целесообразно все же упомянуть поправку, которая была внесена в Конституцию в 2004 году и в соответствии с которой грузинское гражданство предоставляется Президентом Грузии гражданину иностранного государства, который имеет особые заслуги перед Грузией, или когда предоставление такому лицу грузинского гражданства отвечает государственным интересам.

20. В соответствии с Органическим законом "О грузинском гражданстве" и исходя из нормативных актов, принятых на основании этого закона, каждый гражданин имеет право на грузинское гражданство. Кроме того, данный Закон предусматривает, что грузинские граждане равны перед законом независимо от их расы, цвета кожи, языка, пола, религии, политических и иных взглядов, национальной, этнической и социальной принадлежности, происхождения, имущественного и сословного положения и местожительства.

21. В связи с подпунктом iv) пункта d) статьи 5 Конвенции (право на вступление в брак) следует отметить, что в соответствии с Конституцией брак должен быть основан на равноправии и на свободном волеизъявлении супругов.

22. Кроме того, согласно статье 39 Закона "О правовом положении иностранцев" иностранцы могут заключать и расторгать браки с грузинскими гражданами или иными лицами в порядке, предусмотренном грузинским законодательством. Проживающие в Грузии иностранцы имеют те же права и обязанности в вопросах брака и семейных отношений, что и граждане Грузии. Кроме того, в соответствии с Органическим законом "О грузинском гражданстве" заключение и расторжение брака грузинского гражданина с иностранцем или лицом без гражданства не влечет за собой изменения гражданства супругов. Изменение гражданства одного из супругов не означает автоматическое изменение гражданства другого.

23. Что касается подпункта v) пункта d) статьи 5 Конвенции (права на владение имуществом), то статья 21 Конституции гласит, что собственность и право наследования признаются и гарантируются. Запрещается отмена универсального права собственности, права на приобретение, отчуждение или наследование собственности. В то же время эти права подлежат некоторым ограничениям в установленном законом порядке. Так, Конституция предусматривает, что лишение собственности для необходимых общественных нужд допускается в прямо предусмотренных законом случаях, по решению суда или при возникновении неотложной необходимости, установленной Органическим законом, и только при соответствующей компенсации.

24. В этом контексте министерство юстиции Грузии считает необходимым подчеркнуть, что в настоящее время в Законе 1999 года "О порядке конфискации собственности для насущных общественных нужд" есть ряд пробелов, которые создают серьезные трудности для лиц, заинтересованных в экспроприации собственности, в плане своевременного осуществления их прав, предусмотренных в законе.

25. В этой связи был разработан законопроект об уточнении правил конфискации собственности для насущных общественных нужд, который должен установить удобный порядок для обеспечения права проводить экспроприацию и для своевременного осуществления экспроприации.

26. В этом контексте следует упомянуть, что министерство юстиции подготовило законопроект о реституции собственности и предоставлении компенсации лицам, пострадавшим во время конфликта в бывшей Юго-Осетинской автономной области.

27. Этот проект направлен на реституцию собственности и на восстановление на основе принципов верховенства права и демократии прав и свобод затронутых грузинско-осетинским конфликтом лиц, права которых были грубо нарушены во время этого конфликта и которые не имели доступа к эффективным средствам правовой защиты по независящим от государства политическим причинам.

28. В разработке упомянутого законопроекта принимали участие различные НПО и международные организации, включая Венецианскую комиссию Совета Европы (Европейскую комиссию "Демократия через закон"). Недавно этот документ был вынесен на рассмотрение парламента Грузии.

29. В связи с подпунктом viii) пункта d) статьи 5 Конвенции (свобода выражения мнений) следует отметить, что в соответствии со статьей 19 Конституции Грузии каждому человеку гарантируются свободы слова, мнений, совести, вероисповедания и убеждений. Запрещаются ограничения перечисленных в данной статье свобод, если их проявление не ущемляет прав и свобод других лиц.

30. Кроме того, в соответствии с Законом "О правовом положении иностранцев" как иностранцы, так и граждане Грузии пользуются свободой слова, выражения мнений, вероисповедания и убеждений. Запрещается преследовать иностранцев по причине их мнений, высказываний, вероисповедания и убеждений, а также принуждать их к выражению мнений по данным вопросам.

31. Следует также отметить, что в июне 2004 года парламент Грузии принял Закон "О свободе слова и выражения мнений", который содержит конкретные нормы о свободе выражения мнений.

32. В связи с подпунктом i) пункта e) статьи 5 Конвенции (право на труд) необходимо отметить, что в июле 2005 года парламент Грузии ратифицировал Европейскую социальную хартию.

33. Министерство труда, здравоохранения и социальной защиты разработало новый проект Трудового кодекса, который был принят парламентом 25 мая 2006 года. Этот Кодекс основан на повсеместно признанных принципах прав человека и свобод и соответствует международным критериям.

34. В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Кодекса в трудовых отношениях абсолютно недопустима дискриминация по признаку расы, цвета кожи, языка, этнической или социальной принадлежности, гражданства, происхождения, имущественного и сословного положения, местопроживания, возраста, пола, сексуальной ориентации, инвалидности, религии, семейного положения, членства в политической или профессиональной организации.

35. Кроме того, в соответствии с пунктом 4 этой же статьи любые нейтральные правила, критерии или процедуры, которые косвенно ставят какое-либо лицо в неблагоприятное положение по сравнению с другими лицами, находящимися в тех же условиях, должны квалифицироваться как дискриминация. В то же время, согласно Кодексу, дифференциация, вытекающая из особенностей трудовой деятельности, не считается дискриминацией при условии, если такое различие в обращении преследует законную цель, является соразмерным и необходимо для достижения этой цели.

36. В связи с подпунктом iv) пункта e) статьи 5 Конвенции, где речь идет о здравоохранении и медицинской помощи, следует отметить, что в течение отчетного периода никаких существенных поправок на этот счет в законодательство Грузии внесено не было.

37. Что же касается вопроса о социальной защите, то необходимо упомянуть Закон "О правовом положении иностранцев", в соответствии с которым постоянно проживающие в Грузии иностранцы имеют такое же право на получение помощи, пенсии и социальных услуг, как и граждане Грузии. Вопросы социального обеспечения иностранцев, временно находящихся на территории Грузии, и лиц без гражданства

регулируются на основании грузинского законодательства и соответствующих международных договоров.

38. В связи с правом на образование целесообразно напомнить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 35 Конституции Грузии все имеют право на получение образования и выбор его формы.

39. В декабре 2004 года парламент Грузии принял Закон "О высшем образовании", а в апреле 2005 года - Закон "Об общем образовании", которые предусматривают открытость и равную доступность образования для всех. Кроме того, в соответствии с Законом "Об общем образовании" (пункт 7 статьи 13) школа должна обеспечивать на равных условиях защиту индивидуального и коллективного права принадлежащих к меньшинствам лиц на свободное пользование их родным языком, на сохранение и выражение их культурного своеобразия.

40. В соответствии с Законом "О правовом положении иностранцев" и с учетом нормативных актов, принятых на основании этого Закона, проживающие в Грузии иностранцы имеют такое же право на получение образования, как и граждане Грузии.

41. В связи с правом на равное участие в культурной жизни (подпункт vi) пункта e) статьи 5 Конвенции) следует отметить, что в соответствии со статьей 34 Конституции Грузии государство способствует развитию культуры, неограниченному участию граждан в культурной жизни, проявлению и обогащению культурной самобытности, признанию национальных и общечеловеческих ценностей и углублению международных культурных связей.

42. В соответствии с Законом "О правовом положении иностранцев" проживающие в Грузии иностранцы имеют равное с гражданами Грузии право на участие в культурной жизни и на отдых (статьи 32 и 37).

43. В пункте 17 своих заключительных замечаний Комитет рекомендует государству-участнику представить подробную информацию о положении беженцев и просителей убежища, об обеспечиваемой им правовой защите, в том числе об их правах на юридическую помощь и на обжалование в судебном порядке решений о депортации, а также о правовых основаниях депортации. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить в соответствии с пунктом b) статьи 5 Конвенции, чтобы беженцы принудительно не выдворялись в страну в ситуации, когда имеются существенные основания полагать, что там они могут подвергнуться серьезным нарушениям прав человека. Комитет призывает государство-участник ратифицировать

Конвенцию 1954 года о статусе апатридов и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства.

44. Касаясь сформулированной выше рекомендации, министерство юстиции считает необходимым выделить вопросы, излагаемые в нижеследующих пунктах.

45. После того, как Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года вступили в силу для Грузии, в законодательство Грузии был внесен ряд поправок. Так, по-новому были определены правовой статус беженцев и просителей убежища, основания и процедуры для предоставления, прекращения и лишения статуса беженца. То же можно сказать о положениях, касающихся правовых, социальных и экономических гарантий, предоставляемых беженцам.

46. Вопросы, связанные с высылкой иностранцев из Грузии, регулируются Законом "О правовом статусе иностранцев", в котором в полной мере учтены рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

47. В соответствии со статьей 53 упомянутого выше Закона иностранец может быть выслан из Грузии, если:

- он нелегально въехал на территорию Грузии;

- правовые основания для его пребывания в Грузии более не существуют;

- его пребывание в Грузии наносит ущерб безопасности государства и общественному порядку в Грузии;

- его высылка необходима для защиты здоровья, прав и законных интересов граждан Грузии и лиц, находящихся в Грузии на законных основаниях;

- он систематически нарушал законодательство Грузии;

- он получил правовые основания для въезда в Грузию или для пребывания на ее территории, представив фальшивые документы или документы, не имеющие юридической силы;

- он был приговорен к тюремному заключению на срок в один год или на более длительный срок за совершение одного или нескольких преднамеренных преступлений.

48. Согласно статье 54 указанного Закона решение о высылке принимает министерство юстиции в отношении пунктов a) и b) статьи 53 и суд - в отношении пунктов c)-g) статьи 53.

49. Директивный орган должен объяснить подлежащему высылке иностранцу его права и обязанности. Если иностранец не покинет территорию Грузии в установленные сроки, то он должен быть выслан в принудительном порядке. Решение о высылке иностранца может быть обжаловано в соответствии с установленными законом нормами.

50. Пункт 2 статьи 58 Закона гласит, что иностранец не может быть выслан в какое-либо государство, где:

- он подвергается преследованиям за его политические убеждения или за деяния, которые не считаются угловно-наказуемыми по законодательству Грузии;

- он преследуется за деятельность, связанную с защитой прав человека и мира, за прогрессивную социально-политическую, научную и иную творческую деятельность;

- его жизнь или здоровье находятся под угрозой.

51. Кроме того, в соответствии с пунктом 5 этой же статьи при вынесении решения о высылке должны приниматься во внимание следующие аспекты: продолжительность законного пребывания иностранца в Грузии; его личные, социальные, экономические и иные связи с Грузией; возможные последствия высылки для семьи данного лица или для постоянно проживающих с ним лиц.

## Информация, представленная Канцелярией государственного министра по вопросам гражданской интеграции и Национальным советом по вопросам гражданской интеграции и терпимости

52. После 2003 года процесс разработки Национальной стратегии гражданской интеграции (НСГИ) и Плана действий был активизирован и претерпел изменения. Первоначальный план был пересмотрен и новый план находится в стадии разработки. Эти изменения произошли в результате развернутой в различных секторах системной реформы, внесения поправок в законодательство и необходимости обеспечения участия и консенсуса общества в определении стратегических целей и разработке конкретного плана действий.

53. Осенью 2005 года Грузия подписала и ратифицировала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств, которая вступила в силу 1 апреля 2006 года. Кроме того, парламент разработал концепцию стратегии гражданской интеграции.

54. В системе правоохранительных органов и в сфере образования была проведена серьезная коренная реформа.

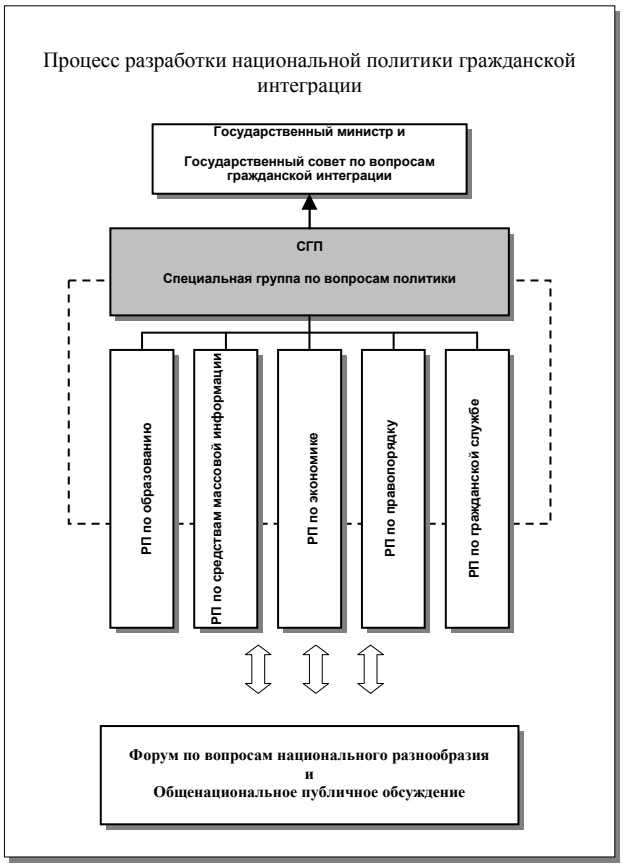
55. Национальная стратегия гражданской интеграции (НСГИ) и План действий разрабатываются при активном участии общественности и, в частности, меньшинств. Ключевыми учреждениями, возглавляющими этот процесс, будут канцелярия государственного министра по вопросам гражданской интеграции и Национальный совет по вопросам гражданской интеграции и терпимости.

56. Для обеспечения участия меньшинств в разработке политики и в осуществлении соответствующей деятельности, а также для официального закрепления обещания правительства провести специальную широкую публичную дискуссию между Советом национальных меньшинств при аппарате Народного защитника (Омбудсмена) Грузии и Национальным советом по вопросам гражданской интеграции в сентябре 2006 года был подписан Меморандум о взаимопонимании. Как следствие Совет национальных меньшинств стал одним из консультативных органов для правительства и его учреждений в процессе принятия ими решений.

57. В целях разработки стратегических предложений, которые будут подготовлены для рассмотрения Советом национальных меньшинств и обществом в целом, в Национальном совете по вопросам гражданской интеграции и терпимости была создана Специальная группа по вопросам политики (СГП и ее рабочие группы), состоящая (пока) из пяти рабочих групп:

- по законодательству,
- по образованию,
- по средствам массовой информации,
- по предпринимательской деятельности и экономике,
- по реформе гражданской службы.

58. В состав каждой рабочей группы входят четыре-восемь членов и в зависимости от рассматриваемых вопросов привлекаются эксперты из правительства и НПО. Задача каждой рабочей группы заключается в определении направлений политики в ее соответствующей области. После разработки НСГИ Специальная группа по вопросам политики будет контролировать осуществление и готовить последующие изменения для адекватного учета меняющихся условий. Рабочие группы тесно сотрудничают с соответствующими министерствами и НПО ("мозговыми центрами"). Члены СГП принимают активное участие в публичных обсуждениях на всей территории Грузии и в других общественных мероприятиях. Совет национальных меньшинств рассматривает и готовит рекомендации по каждому аспекту политики, а также принимает участие в общенациональных публичных обсуждениях.




59. Процесс разработки Национальной стратегии гражданской интеграции и Плана действий предусматривает проведение фундаментального исследования для определения соответствующих показателей, в том числе восприятия и ожиданий в обществе в целом, в отдельных регионах и меньшинствах. В партнерстве с Гостелерадио Грузии и с независимыми частными средствами массовой информации будут проведены широкие просветительные и информационно-разъяснительные кампании.

60. Для обеспечения гарантий прав человека и свобод, а также разнообразия и самобытности должны быть созданы не только соответствующие механизмы принятия мер правоохранительными и судебными органами в связи с возможными проблемами и нарушениями, но и механизмы мониторинга, благодаря которым можно будет получать информацию о возможных скрытых проблемах и общих тенденциях. В настоящее время эти и аналогические вопросы рассматриваются и решаются в Грузии на двух уровнях.

61. Уровень государственной политики, законодательства и государственных учреждений. Правоохранительные органы призваны вести борьбу со всеми проявлениями дискриминации по любым признакам, включая различия в одежде или символике, которые могут отражать культурную, религиозную, этническую или иную принадлежность. В результате внесения в Уголовно-процессуальный кодекс соответствующих изменений правоохранительные органы начинают расследование на основе полученной из любого источника информации о совершении какого-либо нарушения. Для этого не требуется заявления со стороны жертвы. Кроме того, в правоохранительных органах и Генеральной инспекции (осуществляющей функции внутреннего контроля) созданы "горячие линии", которые призваны также повысить эффективность работы этих учреждений. Случаи дискриминации и насилия могут рассматриваться и судами; однако анализ судебной практики свидетельствует об отсутствии подобных случаев.

62. Существует также специальная инстанция - Народный защитник (Омбудсмен Грузии), чья главная задача заключается в контроле за уважением прав и свобод, гарантируемых законодательством и международными договорами, которые подписала Грузия, в оказании помощи и принятии мер в связи с нарушениями. Полномочия и мандат Народного защитника (Омбудсмена) достаточно широки и охватывают даже сравнительно незначительные или мелкие нарушения. Народный защитник (Омбудсмен) может действовать на основе информации, полученной из любых источников, без каких-либо письменных или иных заявлений со стороны жертвы (www.ombudsman.ge). Речь идет об исключительно важном положении, которое содействует получению достоверной информации (от родственников, НПО, средств массовой информации и т.д.), ибо жертвы нетерпимости зачастую стараются скрыть или не разглашать соответствующие факты.

63. Решением этих вопросов занимается также государственный министр по вопросам гражданской интеграции. В соответствии с Указом Президента Грузии от 8 августа 2005 года был создан Национальный совет по вопросам гражданской интеграции и терпимости - координационный орган, объединяющий представителей парламента, министерств, Омбудсмена, судебных органов, Гостелерадио и некоторых НПО. Этот Совет, возглавляемый государственным министром по вопросам гражданской интеграции, призван разрабатывать национальную стратегию и план действий в области гражданской интеграции.

64. Уровень общества в целом и уровень конкретных общин и общественных организаций. Существует несколько общественных организаций (НПО), которые осуществляют мониторинг в области прав человека и готовят рекомендации для правительства. Кроме того, есть несколько представляющих меньшинства организаций,

которые объединяют людей по всей стране и в отдельных населенных пунктах на основе определенных критериев (этнической, религиозной или языковой принадлежности), и они также проводят информационно-пропагандистские мероприятия. В период 2004-2006 годов были созданы шесть представляющих меньшинства советов, из которых самыми крупными являются учрежденные при аппарате Омбудсмена Совет по делам религий и Совет национальных меньшинств. Второй совет, объединяющий более 80 организаций национальных меньшинств (включая все проживающие на территории Грузии этнические группы - некоторые из них представлены различными организациями), является самостоятельным учреждением и консультативным органом для правительства по вопросам разработки национальной стратегии и плана действий в области гражданской интеграции и поощрения терпимости. Совет по делам религий при аппарате Омбудсмена (24 члена) объединяет представителей всех вероисповеданий в Грузии, за исключением Грузинской православной церкви (она сотрудничает с Советом) и Свидетелей Иеговы. Оба этих Совета работают под эгидой Центра по вопросам терпимости при аппарате Народного защитника (Омбудсмена).

65. Гостелерадио является одним из основных инструментов поощрения терпимости и разнообразия. Среди программных приоритетов, определенных Правлением Гостелерадио (см. www.gpb.ge), поощрение и пропаганда культурного, этнического, религиозного разнообразия и терпимости определены в качестве одной из главных задач и имеют определяющее значение для всех других направлений деятельности.

66. Проводя реформу школ и высших учебных заведений, министерство образования стремится к созданию демократических институтов. Одной из задач школьной реформы (наряду с децентрализацией и внедрением новой модели управления школами, которая наделяет школы значительной автономией в определении их профильной специализации) является разработка учебных программ, которые направлены на усвоение общечеловеческих ценностей и отражают разнообразие и многокультурный характер общества. Новая программа обязательного и факультативного обучения, а также новые учебники и пособия (www.mes.gov.ge) уже находятся в стадии разработки, тестирования, утверждения и внедрения. Разрабатываются и осуществляются специальные проекты и конкурсы в целях поощрения межкультурного диалога и превращения школ в инструмент гражданской интеграции. На протяжении двух последних лет были успешно проведены специальные конкурсы на получение грантов для развития межшкольных партнерских связей по всей стране и для пропаганды среди детей и соответствующих общин различных аспектов культурного разнообразия.

67. Через свой Центр по вопросам терпимости (объединяющий два совета - Совет по делам религий и Совет национальных меньшинств) аппарат Народного защитника

(Омбудсмена) подготовил и распространил целую серию плакатов, пропагандирующих права человека, свободу совести и свободу выражения мнений. С 2006 года Центр по вопросам терпимости выпускает также ежемесячный журнал "Солидарность", который распространяется среди правительственных учреждений, учебных заведений, НПО, общин меньшинств и т.д. Центр планирует увеличить число распространяемых журналов для удовлетворения высокого спроса.

68. В 2005 году был создан Совет по средствам массовой информации - орган, представляющий журналистов, издателей, владельцев средств массовой информации и активистов НПО, которые стремятся содействовать уважению профессиональных стандартов и этических кодексов поведения в средствах массовой информации. Деятельность Совета направлена на обеспечение сбалансированного, беспристрастного и полного освещения событий и фактов, а также на пропаганду демократических ценностей.

69. Таким образом, существует непреклонная политическая воля разработать и осуществлять реальную национальную политику в области гражданской интеграции. Созданные специальные учреждения и механизмы содействуют тому, чтобы этот процесс продвигался вперед на основе демократических принципов и в рамках широких консультаций с обществом в целом и с меньшинствами в частности.

---