ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

CEDAW

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/ZAM/1-2/Amend.1
18 September 1992

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Первоначальные и вторые периодические доклады государств-участников

Добавление

ЗАМБИЯ*

* См. сводный первоначальный и второй периодический доклад, представленный правительством Замбии, документ CEDAW/C/ZAM/1-2. Доклад не редактировался.

V.92-56992

1. Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), которая появилась на свет в результате усилий международных организаций по содействию осуществлению основных прав человека, была принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения в декабре 1979 года, когда Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 34/180. Правительство Замбии присоединилось к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) 1 февраля 1985 года.

2. В соответствии с положениями статьи 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в которой предусматривается, что государства-участники обязуются представлять доклады о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими для выполнения положений Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой связи, Замбия настоящим представляет свой сводный первоначальный и второй периодический доклад.

СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ

Историческая справка

3. Замбия не имеет выхода к морю, поскольку она расположена в южной части Африки к югу от экватора. У нее общие границы с восемью странами: на востоке с Малави, на севере с Заиром, на северо-востоке с Танзанией, на северо-западе с Анголой, на юго-востоке с Мозамбиком, на юге с Зимбабве, на юго-западе с Ботсваной и Намибией. Территория страны составляет 752 614 квадратных километров. Тропический климат Замбии отличается тремя явно выраженными периодами: теплый дождливый период наблюдается с ноября по апрель, прохладный сухой - с мая по август и жаркий сухой - с сентября по октябрь. Растительность представлена в виде саванных лесов, в которых произрастают различные породы деревьев, трав, в том числе высокозлаковых, и кустарников, а также другими видами лесной растительности, сбрасывающей в сухое время года листву.

4. В административном отношении Замбия делится на девять провинций и 57 округов. В стране насчитывается 73 этнические группы и семь основных племенных объединений: бемба, тонга, лунда, каонде, лози, лувале и ньянджа. Официальный язык - английский. На языках бембе и ньянджа говорят в двух основных городах: Коппербельте и Лусаке. В остальных районах страны говорят на языках соответствующей этнической группы и/или местности.

5. Со времени получения в 1964 году независимости от Великобритании в Замбии трижды менялись формы государственного правления. В течение первых восьми лет после получения независимости (1964-1972 годы) в Замбии существовала многопартийная система правления. Затем до 1990 года в стране существовала однопартийная демократия, а в 1990 году парламент Замбии принял закон, по которому страна возвратилась к многопартийной системе, и с 1991 года начался новый период многопартийной системы правления.

6. Замбия является преимущественно христианской страной. Большинство населения - протестанты, которые относятся к англиканской церкви, свидетели Иеговы и другим церквам, объединенным в союз церквей Замбии. Относительно большая часть населения исповедует католицизм.

Население

7. За последние три десятилетия численность населения Замбии резко возрастала. С 1963 года в стране было проведено четыре переписи населения.

По данным первой переписи в 1963 году численность населения составляла 3,41 млн. человек. По данным второй переписи в 1969 году численность населения достигала 4,06 млн. человек. По переписи населения и жилья 1980 года общая численность населения составляла 5,66 млн. человек. Последняя перепись была проведена в августе 1990 года и, судя по предварительным результатам, население Замбии по состоянию на август 1990 года насчитывает 7,82 млн. человек. В таблице 1 приводятся данные о динамике численности населения Замбии начиная с 1921 года и с разбивкой по полу.

8. Из таблицы 1 видно, что темпы роста населения постоянно возрастали. За период 1963-1969 годов ежегодные темпы роста населения составляли 2,6 процента. В 1969-1980 годах они увеличились до 3,1 процента в год и в 1980-1990 годах - до 3,2 процента в год.

9. Население Замбии чрезвычайно молодо. За период 1969-1980 годов доля молодежи в возрасте до 15 лет увеличилась с 46 до 51 процента (см.таблицу 2). Это влияет на такие показатели, как фертильность населения и численность рабочей силы, которые возросли. Учитывая сложившуюся в Замбии возрастную структуру населения, можно утверждать, что население страны будет расти достаточно быстро, даже если в ближайшее время коэффициент плодовитости снизится, и что численность рабочей силы будет также ежегодно возрастать.

ТАБЛИЦА 1. Изменение численности населения (в тыс. чел.)

ГОД	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ИТОГО
1921*	-	-	980
1931*	-	-	1 340
1946*	-	-	1 680
1956*	-	-	2 850
1963	1 720	1 690	3 410
1969	2 070	1 990	4 090
1980	2 890	2 770	5 660
1990	3 980	3 840	7 820

Источник: Переписи населения 1969, 1980 и 1990 годов (ЦСУ, Лусака).
*Перепись африканского населения 1963 года.

ТАБЛИЦА 2. Возрастно-половая структура населения (в процентах)

ВОЗРАСТНЫЕ ГРУППЫ	1969 год		1980 год		1990 год	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
0-14	45	47	49	50	48	50
15-49	52	50	49	47	50	48
65+	3	3	2	3	2	2
Всего (в тыс.)	2 070	1 990	2 890	2 770	3 980	3 840

ТАБЛИЦА 3. Распределение населения по городам и сельским районам с разбивкой по полу в 1980 и 1990 годах

	1980 год		1990 год	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Сельское население	1 626	1 777	2 197	2 335
	58 (%)	61 (%)	57 (%)	59 (%)
Городское население	1 144	1 114	1 646	1 639
	42 (%)	39 (%)	43 (%)	41 (%)

Источник: Переписи населения 1980 и 1990 годов (ЦСУ, Лусака) (в тыс. человек).

10. Средняя плотность населения в стране неизменно возрастает. В 1969 году она составляла 5,3 человека на кв. км., в 1980 году - 7,5, а в 1990 году увеличилась до 10,4 человека на кв. км. В сельской местности и городах плотность населения весьма различна. Наиболее густо заселены крупные города, в частности в столице страны Лусаке плотность населения достигает 2 728,8 человека на кв.км, в то время как в большей части сельских районов, например, в Мфумбве, этот показатель равняется 1,1 человека на кв.км.

11. Замбия является одной из наиболее урбанизированных стран Африки. В таблице 3 приводятся данные, свидетельствующие о сбалансированном распределении городского и сельского населения с разбивкой по полу. Предварительные данные переписи 1990 года показывают, что из общей численности населения страны, которая составляет 7,82 млн. человек, 3,3 млн. живут в городах. По сравнению с данными предыдущей переписи населения этот показатель увеличился. Этот прирост можно в значительной степени объяснить миграцией населения из сельских районов в города и относительно высокими коэффициентами фертильности в городах. В процентном отношении в городах доля женщин меньше, чем доля мужчин, так как из сельских районов в города переселяется больше молодых мужчин, чем женщин.

12. Урбанизация населения Замбии происходит быстрыми темпами. В 1963 году в городах проживало 20 процентов всего населения страны. В 1969 году эта цифра поднялась до 30, а в 1980 году - до 40 процентов. В процентном отношении в городах проживает меньше женщин, чем мужчин. Большая часть этого урбанизированного населения проживает вдоль "железнодорожной ветки", протянувшейся от Ливингстона в Южной Замбии до Чилилабомбве в "медном поясе". Сельское население в стране расселено весьма неоднородно. Такой характер расселения объясняется, вероятно, неодинаковыми условиями экономического развития регионов и ограниченным и неравномерным распределением обрабатываемых земель.

Положение женщин

13. Неблагоприятное положение, в котором находятся замбийские женщины и которое объясняется историческими и культурными факторами, препятствует полному выполнению в Замбии задач Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций. Правительство Замбии неизменно рассматривает активное участие женщин в жизни страны в качестве основного условия ее развития. Когда было

провозглашено Десятилетие женщины Организации Объединенных Наций (1976-1985 годы) правительство поручило Женской лиге осуществлять функции национального механизма по координации деятельности женских организаций в борьбе за равноправие, развитие и мир. В министерствах были дополнительно созданы подразделения для координации работы женских организаций в области развития.

Социально-экономическое положение

14. Экономика Замбии, которая почти целиком зависит от горнодобывающей промышленности, до недавнего времени была ориентирована на доходы от экспорта меди. В течение ряда лет после получения Замбией в 1964 году политической независимости мировые цены на медь были достаточно высокими, объем добычи меди в стране был также большим, поэтому экономика Замбии переживала период подъема. Правительство могло осуществлять различные программы, направленные на преодоление социально-экономических недостатков, связанных с колониальным политическим и экономическим наследием страны, на улучшение экономического положения в стране и повышение качества жизни.

15. Значительное внимание уделялось созданию новой инфраструктуры, включая транспорт, автомобильные и железные дороги, связь и энергетику. В социальный сектор инвестировались значительные средства для развития системы образования на всех уровнях. Государство субсидировало большую часть услуг, оказываемых населению, и развитие инфраструктуры. Реализация этих программ привела к существенным позитивным изменениям в уровне жизни неселения, особенно в городах. В таблице 4 приводятся данные об изменении валового внутреннего продукта в Замбии в квачах за период с 1988 года.

ТАБЛИЦА 4. Валовой внутренний продукт и ВВП на душу населения (в млн. квачей)

	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год
ВВП и ВВП на душу населения*	2 247,1 298,4	2 224,2 285,2	2 213,6 283,1	2 174,1 271,1
ВВП и ВВП на душу населения**	30 021 3 986,8	60 025 7 695,4	113 341 14 493,7	203 920 25 426,4

* В постоянных ценах 1977 года.
** В текущих ценах.

Источник: Некоторые социально-экономические показатели, 1992 год (ЦСУ, Лусака).

Учреждение в министерствах службы по делам женщин

16. Во всех правительственных министерствах по распоряжению правительства созданы бюро по делам женщин, которые занимаются вопросами и программами, связанными с положением женщин, и обеспечивают, чтобы этим вопросам и программам незамедлительно уделялось особое внимание. Отсюда такими бюро

должны руководить сотрудники рангом не ниже помощника секретаря. На этом уровне будет легче проводить консультации и осуществлять координацию деятельности с отделом НКПР по вовлечению женщин в процесс развития.

Отдел НКПР по вовлечению женщин в процесс развития

17. Данный отдел Национальной комиссии по вопросам планирования развития (НКПР) координирует работу в рамках программ улучшения положения женщин с другими государственными министерствами и департаментами. Средства на это в размере 1 млн. долл. США предложили шведское и норвежское правительства.

Статьи 1-3

Содержит меры, направленные на ликвидацию дискриминации и обеспечение полного равноправия мужчин и женщин.

18. В статье 23 Конституции Замбии 1991 года дискриминация определяется как положение, при котором **"неодинаковое отношение к различным лицам полностью или частично обусловлено существующими между ними отличиями по признаку расы, племени, пола, места происхождения, семейного положения, политических взглядов, цвета кожи или вероисповедания, и при котором лица, обладающие такими признаками, подвергаются ущемлению или ограничению прав в отличие от лиц, не имеющих подобных признаков".**

19. Это определение дискриминации, содержащееся в принятой в прошлом году Конституции, относится как к мужчинам, так и к женщинам. Несмотря на то, что в определении дискриминации женщины конкретно не упоминаются, оно является весьма широким.

20. В статье 2 содержится призыв к государствам-участникам осудить дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах и согласиться проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин законодательными и другими средствами.

21. Этот принцип нашел свое отражение в статье 23 Конституции Замбии. Еще одним примером политической воли Замбии ликвидировать дискриминацию в отношении женщин служит тот факт, что в своем манифесте правящая партия обязалась продолжать бороться за повышение статуса женщин. Партия признает, что женщины продолжают страдать от вполне определенных форм угнетения, и настаивает на необходимости всестороннего обеспечения равных прав вдов и защиты их права воспитывать своих осиротевших детей.

22. В статье 3 предусматриваются соответствующие пути обеспечения всестороннего развития и улучшения положения женщин в целях достижения равенства с мужчинами.

23. Определение этих путей и средств содержится в вышеупомянутой Конституции.

Статья 4

Касается принятия временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами.

24. В этой связи следует упомянуть усилия правительства, направленные на то, чтобы поощрять как можно больше девочек изучать технические специальности, в частности заниматься естественными науками и математикой. Кроме того, для

девочек установлена система несколько заниженных проходных баллов, что должно привести к росту числа образованных женщин и соответственно улучшению их положения и повышению их чувства уважения к себе.

25. В настоящее время женщины могут получать кредит без согласия своих мужей; неправительственные организации осуществляют программы кредитования, в рамках которых клиентам-женщинам полностью гарантируется предоставление ссуд.

Статья 5

Касается мер, направленных на изменение социальных и культурных моделей поведения, основанных на идее неполноценности одного из полов.

26. В данном случае речь идет о необходимости отказаться от обычаев, унижающих положение женщин в Замбии, в частности, от уплаты выкупа за невесту. Этот обычай все еще существует в большинстве районов страны и его придерживаются, особенно в тех случаях, когда браки заключаются в соответствии с обычным правом. Такая практика закрепощает женщин и отрицательно сказывается на их статусе, поскольку женщины рассматриваются как приобретенная за плату собственность их мужей. В средствах массовой информации поощряется проведение открытых дискуссий, в результате чего люди начинают постепенно сознавать, что уплата выкупа за невесту лишь усугубляет незавидное положение женщин.

27. Следует надеяться, что решение проблемы унификации обычного и статутного права, которой в настоящее время уделяется внимание, приведет в конечном итоге к ликвидации такой практики, как выкуп за невесту, и заменит подобные обычаи позитивными законами.

Статья 6

Предписывает меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

28. Случаев торговли женщинами в Замбии не отмечено, однако проституция существует, особенно в настоящее время в связи с экономическим кризисом. Проституция получила широкое распространение, однако заниматься проституцией запрещено законом, и лица, уличенные в проституции, обычно доставляются в полицию, где на них накладывается штраф, а затем их отпускают.

29. К сожалению, в полицию забирают только женщин, а их клиенты-мужчины остаются безнаказанными. Некоторые неправительственные организации пытаются помочь лицам, занимающимся проституцией, найти себе другую работу. При этом исходят из того, что большинство проституток занимается этим ремеслом в силу экономической необходимости.

30. Статья 14 Конституции Замбии гласит, что никто не может удерживаться в рабстве или крепостной зависимости, и подобных случаев в стране не отмечено.

Статья 7

Требует от правительства принимать все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны.

31. Замбийские женщины начали активно участвовать в политической жизни страны еще до обретения страной независимости и внесли свой вклад в дело освобождения страны от колониальной зависимости.

32. В прошлом году они активно участвовали в выборах нового демократического правительства, которое после 19 лет однопартийного правления ввело многопартийную систему.

33. Женщины имеют право голоса на всех выборах и этим правом они пользуются чаще мужчин. Хотя женщины составляют большинство избирателей, доля их участия в политической жизни страны крайне ограничена. Так, если говорить об участии женщин в политической жизни с точки зрения их представительства в парламенте, то число женщин в парламенте незначительно. Из 150 мест в парламенте лишь девять принадлежит женщинам. Аналогичным образом женщины недопредставлены на руководящих политических постах. Лишь одна женщина занимает пост министра кабинета, три женщины являются послами, четыре женщины - заместителями министров.

34. Важнейшим условием участия женщин в политической жизни страны является наличие политической системы, в равной степени открытой для мужчин и женщин. Следует надеяться, что такая система уже создана.

35. Чтобы принимать участие в политической жизни, женщины должны быть более уверенными в своих силах, поэтому весьма важно, чтобы среди женщин проводилась работа, направленная на ликвидацию неграмотности, повышение уровня их образования и подготовку руководящих кадров.

36. В Замбии не существует каких-либо препятствий для участия женщин в различных объединениях и неправительственных организациях. Собственно говоря, именно женщины составляют основную массу членов этих организаций; участие в общественных организациях гарантировано Конституцией, в которой предусматривается возможность свободного участия всех лиц в работе общественных организаций.

Статья 8

Подчеркивается, что женщины могут на равных условиях с мужчинами представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

37. В Замбии в области подготовки дипломатов какого-либо различия по признаку пола не проводится. В настоящее время послами являются лишь три женщины, что объясняется незначительным числом женщин на дипломатической службе. Однако во всех заграничных представительствах Замбии в штате сотрудников имеются женщины, хотя необязательно в должности руководителей представительств.

Статья 9

Касается обязательства предоставлять женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства.

38. Статья 23 Конституции запрещает все формы дискриминации по признаку пола. Равноправие мужчин и женщин обеспечивается путем осуществления прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, общественной или любой другой области.

39. Законодательство Замбии признает равноправие мужчин и женщин в том, что касается их правоспособности. По замбийским законам дети, рожденные от замбийских женщин, являются замбийцами, как и дети, рожденные от замбийских мужчин.

Статья 10

Образование

40. Успехи Замбии в области образования огромны. Система образования Замбии включает в себя начальное образование (в течение семи лет), среднее образование (в течение пяти лет), которое в свою очередь делится на неполное среднее (8-9 классы) и полное среднее образование (10-12 классы) и высшее образование. В 12 классе учащиеся держат обычный экзамен, успешная сдача которого позволяет им непосредственно поступать в высшие учебные заведения. В систему высшего образования Замбии входят университеты, педагогические институты и технические и специальные институты. В Замбийском университете читаются курсы по гуманитарным наукам, машиностроению, горному делу, медицине, ветеринарии и другим естественным наукам.

41. В 70-х годах численность учащихся в начальной и средней школе и в технических вузах возросла соответственно на 44, 75 и 46 процентов. Численность учащихся в педагогических институтах увеличилась на 105 процентов, в Замбийском университете - на 176 процентов. В 1990 году в Замбии насчитывалось 3 587 начальных школ, 498 средних школ, 14 педагогических институтов, 14 технических и специальных институтов и два университета.

42. До независимости на всех уровнях системы образования предпочтение отдавалось учащимся мужского пола. Колониальное правительство было заинтересовано в том, чтобы образование получали лица мужского пола, и большинство рабочих мест предназначалось только для мужчин. В этой связи считалось, что девочкам образование практически не нужно.

43. Исторически мужчины и женщины имели неодинаковые возможности получить образование или научиться читать и писать. Цифры показывают, что в настоящее время на две трети взрослого неграмотного населения Замбии составляют женщины, причем большинство из них проживают в сельской местности.

44. Замбийское правительство проводит политику, направленную на исправление этой ситуации и обеспечение равных возможностей для мальчиков и девочек в области образования. В этих целях для девочек при переходе в среднюю школу установлена система "проходных баллов", заниженных по сравнению с проходными баллами для мальчиков. Кроме того, Женской лигой было признано, что существующая среди девочек тенденция ограничивать свое образование изучением так называемых женских дисциплин или домоводства и соответствующими занятиями является препятствием для участия женщин в социально-экономическом развитии страны. Поэтому в технических учебных заведениях девочкам предлагается изучать естественные и технические науки; с этой целью все учебные курсы, действующие под эгидой Департамента технического образования и производственного обучения, открыты как для мальчиков, так и для девочек.

Статья 11

Касается права женщин на труд, занятость и социальное обеспечение без какой-либо дискриминации.

45. Хотя в Замбии каждый человек имеет право на труд и право на равное вознаграждение независимо от пола, равные возможности для женщин при найме на работу как в сельской местности, так и в городах весьма ограничены. В формальном секторе рост занятости отстает от быстрого роста рабочей силы. В формальном секторе на долю женщин приходится лишь 7 процентов рабочей силы, в то время как в неформальном секторе, который часто не учитывается в экономической статистике, преобладает женская рабочая сила.

Статья 12

Касается равных прав женщин на доступ к медицинскому обслуживанию и охрану здоровья матери и ребенка.

Здравоохранение

46. После независимости сектор здравоохранения Замбии развивался ускоренными темпами. Необходимо было улучшить службу здравоохранения и уменьшить различия между городом и деревней. Какой-либо дискриминации по признаку пола в пользу женщин или против них в области здравоохранения в Замбии не наблюдалось. Улучшение положения в здравоохранении проводилось в два этапа. На первом этапе с 1964 по 1980 годы улучшалось медицинское обслуживание населения, что совпало с экономическим подъемом страны.

47. Улучшилась статистика здоровья населения, как мужского, так и женского. Снизились коэффициентности смертности, повысились показатели ожидаемой продолжительности жизни при рождении и улучшилось в целом благосостояние людей. Ожидаемая продолжительность жизни женщин при рождении выше соответствующего показателя для мужчин. В таблице 5 содержатся показатели, характеризующие здоровье населения страны с 1969 года.

ТАБЛИЦА 5

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	1969-1974 годы	1974-1979 годы	1979-1984 годы	1985-1990 годы
Женщин	45,0	47,5	50,8	55,0
Мужчин	41,8	44,3	46,7	53,0
Лиц обоего пола	43,4	45,9	48,3	54,0

	1969 год	1980 год	1990 год
Младенческая смертность	141	97	90

	1969 год	1979-1984 годы	1985-1990 годы
Брутто коэффициент рождаемости	47,7	48,0	49,7
Общий коэффициент смертности	19,7	17,0	13,2

Источник: Некоторые социально-экономические показатели, 1992 год (ЦСУ, Лусака).

Женщины - работники здравоохранения

48. Со времени обретения Замбией независимости женщины не только пользуются медицинскими услугами, но и сами работают в секторе здравоохранения, главным образом в качестве среднего медицинского персонала. Они составляют около

90 процентов всех медицинских сестер. За период с 1970 года в этой области был достигнут поразительный прогресс. В 1970 году в стране насчитывалось 28 медицинских сестер. К 1984 году эта цифра поднялась до 7 000. В таблице 6 представлены данные о росте численности среднего медицинского персонала в период с 1970 по 1984 год.

ТАБЛИЦА 6

	1970 год	1975 год	1980 год	1984 год
Дипломированные медицинские сестры, работающие в лечебных учреждениях	28	2 230	5 026	7 523
Дипломированные акушерки, работающие в лечебных учреждениях	-	808	1 917	3 098
Операционные сестры	-	-	67	147
Медицинские сестры, работающие в психиатрических лечебницах	-	40	129	245
Участковые медицинские сестры	-	-	36	77
Сестры-инструкторы	-	-	35	90
Дипломированные медицинские сестры (бакалавры наук)	28	3 078	7 210	11 205
Итого	28	3 078	7 210	11 205

49. Власти уделяют большое внимание вопросам охраны здоровья матери и ребенка. С этой целью созданы многочисленные медицинские учреждения. Министерство здравоохранения осуществляет ряд общенациональных программ в области первичной медико-санитарной помощи, охраны здоровья матери и ребенка, вакцинации детей от инфекционных болезней, пероральной профилактики диареи и т.д.

Статья 13

Касается ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни.

50. Случаев намеренной дискриминации женщин в области социально-экономической жизни в Замбии не отмечалось, однако некоторые факты, в том числе и исторические, говорят о том, что женщины находятся в неблагоприятном положении. Их усилия конкурировать с мужчинами наталкиваются на препятствия, связанные с ограниченностью возможностей для них с трудоустройством в формальном секторе. Поэтому для большинства женщин выходом из положения является работа в неформальном секторе. В этой связи приняты некоторые меры, направленные на устранение тех негативных факторов, которые препятствуют всестороннему участию женщин в экономической и социальной жизни Замбии. В том числе:

- поощряется создание женщинами мелких предприятий, что в свою очередь позволяет женщинам получать доход и стать экономически независимыми при финансовой помощи со стороны государственных учреждений.

- Осуществляется политика, направленная на повышение уровня жизни как сельских, так и городских женщин. В стране в настоящее время насчитывается 945 центров здоровья, из которых 703 являются государственными и оказывают услуги почти бесплатно.

Статья 14

Признает наличие социальных проблем, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей и общин, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства.

51. В сельской местности социальное обеспечение доступно в равной степени мужчинам и женщинам. Осуществляется множество программ, направленных на улучшение положения сельских женщин. Наибольшей известностью пользуется программа, предусматривающая создание женских "кооперативных клубов". Женские клубы вносят значительный вклад в расширение возможностей участия женщин в той или иной форме в жизни общества. В клубах работают курсы подготовки руководителей-женщин, оказывается содействие осуществлению проектов по созданию рабочих мест и обеспечению доходов и поощряется самостоятельная работа женщин над собой.

52. Несмотря на наличие этих программ, между сельскими и городскими женщинами существуют весьма значительные различия в условиях жизни. В сельской местности лишь 50 процентов детей подвергаются обязательной вакцинации, в городах - 70 процентов детей. В сельской местности в меньшей степени, чем в городах пользуются услугами в области планирования размера семьи. Из сельских женщин лишь 3 процента пользуются контрацептивами - в городах 15 процентов. За пять лет до 1992 года прививка от столбняка была сделана 76 процентам матерей, проживающих в сельской местности; у врачей, медсестер или акушерок наблюдалось около 80 процентов беременных женщин в дородовой период. В городах за этот же период прививка от столбняка была сделана около 90 процентам матерей, и около 90 процентов беременных женщин состояло на учете в дородовой период 1/.

53. Женщины могут и имеют право владеть землей; большинство сельских женщин занимаются натуральным сельским хозяйством либо владеют небольшими фермами.

54. По имеющимся оценкам на долю женщин приходится соответственно 50 и 80 процентов производства товарных и продовольственных сельскохозяйственных культур.

55. Из числа всех женщин, не имеющих образования, 80 процентов проживают в сельской местности и лишь 20 процентов - в городах. Более 80 процентов женщин со средним и высшим образованием проживают в городах и лишь 20 процентов - в сельской местности.

1/ Источник: Обзор в области здравоохранения и народонаселения Замбии, предварительный доклад (июль 1992 года).

Статья 15

Налагает на государства обязательства принимать все необходимые меры по обеспечению равенства женщин с мужчинами перед законом.

56. Правительство, весьма решительно выступая за пересмотр дискриминационного законодательства, не может обеспечить необходимые темпы изменения законодательства в связи с нехваткой сотрудников в Министерстве юстиции. Однако Подкомитет по делам женщин, о котором упоминалось ранее, внимательно следит за внесением поправок во все разделы законодательства с целью изменения дискриминационных положений. С этой целью он регулярно напоминает об этом в соответствующие инстанции. В последующих периодических докладах будет представлена информация о мерах, принимаемых государством в целях всестороннего осуществления принципа, закрепленного в Конвенции, в частности, об участии женщин в жизни страны на всех уровнях.

Ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин

57. Правительство Замбии предприняло позитивные шаги по выявлению и составлению списка законов, содержащих какие-либо дискриминационные положения, и осуществило некоторые законодательные и административные меры.

i) Правительство Замбии приняло следующие административные меры, касающиеся служащих женского пола:

a) пересмотрены условия государственной службы для сотрудников-женщин. Пересмотрены положения, касающиеся оплаты проездных расходов, когда замужние сотрудницы уезжают в отпуск. Раньше эти расходы оплачивались только работодателем ее супруга, если он сам уезжал в отпуск. Кроме того, в настоящее время женщинам предоставлено право на получение жилищного пособия. Аналогичным образом, если у работающей на государственной службе женщины умирает муж или ребенок, то она получает пособие на похороны. В прошлом такие пособия получали лишь семейные сотрудники-мужчины и такая практика была дискриминационной;

b) в области образования введена система "проходных баллов", согласно которой для перехода в восьмой класс экзаменационные требования в седьмом классе для девочек установлены более низкими, чем для мальчиков. При зачислении в первый класс специально записывают как можно больше девочек, чтобы в образовании был достигнут паритет, поскольку, по мнению правительства, в прошлом девочки получали недостаточное образование.

ii) Принятые законодательные меры включают в себя:

a) поправку к закону о пенсионном обслуживании государственных служащих (раздел 410); пенсионный возраст для мужчин и женщин, работающих на государственной службе, устанавливается в 55 лет. Раньше для женщин он составлял 50 лет, для мужчин - 55 лет;

b) поправку № 14 1987 года к Закону о налогообложении доходов, в соответствии с которой обеспечивается право замужних женщин на личное страхование;

c) статья 8 Конституции Замбии заменена новым положением, в соответствии с которым как мужчины, так и женщины могут обращаться за получением гражданства после десятилетнего непрерывного проживания в браке в Замбии;

d) после вступления в силу Законов № 5 и 6 от 1989 года - "Управление имуществом по завещанию" и "Порядок наследования в случае отсутствия завещания" - установлена процедура решения вопросов о наследовании имущества в случае смерти его владельца. Единообразный закон о наследовании в случае отсутствия завещания, который будет действовать на всей территории страны, предусматривает надлежащие финансовые и другие положения с учетом интересов вдовы, детей, иждивенцев и т.д. Второй закон упрощает правовые положения, касающиеся составления завещания, и предусматривает порядок управления имуществом лиц, составивших юридически действительное завещание. Оба закона разработаны с учетом тяжелого положения женщин.

Статья 16

Предусматривает принятие мер для ликвидации дискриминации в отношении женщин в вопросах, касающихся брака и семейных отношений.

58. Раздел 211 замбийского законодательства и обычное право регулируют вопросы, касающиеся брака. По обычному праву мальчик или девочка могут вступать в брак по достижении брачного возраста. В соответствии с разделом 211 девушки в возрасте 16 лет либо моложе не могут вступать в брак без согласия своих родителей или опекунов, хотя для юношей этого же возраста согласие родителей или опекуна не требуется.

59. Полигамия в Замбии существует, однако число полигамных браков невелико. В некоторых племенах необходимо уплачивать выкуп за невесту, но размер приданого практически минимален. Традиционно женщины редко принимают участие в решении вопросов о том, сколько иметь детей. До недавнего времени без согласия своих родителей женщины не могли обращаться в службы планирования размера семьи.

Заключение

60. Из вышесказанного следует, что в Замбии конституционные положения не являются дискриминационными в отношении женщин. Однако женщины в меньшей степени, чем мужчины пользуются услугами и возможностями, существующими в обществе. Это происходит главным образом потому, что конституционные положения рассматриваются отдельно от существующих культурных и социальных условий.

61. Несмотря на все усилия по улучшению положения женщин, их возможности получить образование, оплачиваемую работу, кредит и землю все еще недостаточны. Этот низкий социально-экономический статус женщин объясняется не только действием обычаев и традиций. Он поддерживается дискриминационным отношением в области права и административной практикой. Подобное дискриминационное отношение зафиксировано даже в программах развития.

62. Негативное воздействие программ развития на положение женщин происходит несмотря на достаточно ясно сформулированные политические цели о том, что процесс развития должен осуществляться с учетом интересов как мужчин, так и женщин. Для того чтобы женщины могли получать от общества все блага, предстоит еще многое сделать. Следует углублять понимание в обществе необходимости полного и всестороннего участия женщин в процессе национального развития.

63. В последнее время в стране проводились различные исследования, причем некоторые исследования еще не закончены. Они нацелены на получение надежных и точных статистических данных о положении женщин в Замбии. В стране существует

множество женских организаций, решительно выступающих в поддержку принципа справедливой представленности женщин во всех секторах экономики. Однако на этом пути еще имеются препятствия.

64. Совершенно очевидно, что политика структурной перестройки серьезно отразилась на положении женщин в Замбии. И хотя политика структурной перестройки не была специально рассчитана таким образом, чтобы ухудшить положение женщин, существовавшее до этого структурное неравенство означало, что женщины и другие группы населения, имеющие меньше возможностей получить образование, устроиться на работу, получить кредит и технологию, должны были в большей степени пострадать от ее последствий. Меры по укреплению прав женщин и реализации этих прав на практике должны строиться на принципе справедливого представительства женщин во всех сферах жизни страны.