Организация Объединенных Наций CEDAW/C/VEN/7-8

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
7 January 2013
Russian
Original: Spanish

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Объединенные седьмой и восьмой доклады государств-участников

Боливарианская Республика Венесуэла*

[21 сентября 2012 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1–11	3
II.	Часть I Конвенции	12–100	5
	A. Статьи 1, 2, 3 и 4	12–60	5
	B. Статья 5	61–89	15
	C. Статья 6	90–100	21
III.	Часть II Конвенции	101–114	23
	A. Статьи 7 и 8	101–111	23
	B. Статья 9	112–114	25
IV.	Часть III Конвенции	115–232	26
	A. Статья 10	115–141	26
	B. Статья 11	142–174	30
	C. Статья 12	175–205	35
	D. Статья 13	206–223	40
	E. Статья 14	224–232	42
V.	Часть IV Конвенции	233–236	44

I. Введение

1. Настоящий доклад Боливарианской Республики Венесуэла подготовлен в соответствии с обязательствами, добровольно принятыми на себя венесуэльским государством перед проведением в 2011 году Универсального периодического обзора. Доклад стал результатом объединенных усилий различных государственных учреждений при активном участии организованных общественных движений. Благодаря этому венесуэльское государство получило в последние годы возможность выполнить, следуя принципам подлинно народной демократии, обязательства, предусмотренные системой органов, которые были учреждены в соответствии с заключенными в рамках Организации Объединенных Наций договорами в области прав человека.

2. Венесуэльское государство, твердо придерживаясь своих обязательств в области прав человека, выступило инициатором разработки законов и политики, направленных на улучшение положения и защиту интересов женщин и тех социальных групп, которые исторически являлись объектом дискриминации и социальной изоляции.

3. Именно на этой основе, исходя из тех новых целей, на достижение которых внешняя политика страны ориентируется с 1999 года, и в рамках поступательного развития процесса Боливарианской революции создаются объективные и субъективные условия, позволяющие государству осуществлять преобразования, цель которых – благосостояние и высокий уровень жизни населения.

4. Все это послужило импульсом для присоединения Венесуэлы к региональным планам, а Боливарианский альянс для народов нашей Америки – Торговый договор народов и Южноамериканский союз наций стали теми органами, в рамках которых обеспечиваются повсеместный учет гендерных факторов и осуществление программ по расширению прав и возможностей женщин.

5. О том приоритетном внимании, которое уделяется различным уязвимым группам венесуэльского населения, свидетельствует текст Конституции страны – документа, утверждающего принципы подлинно народной демократии и предусматривающего расширение прав и возможностей организованных женских движений, наделенных полномочиями, делегированными им государством, а также гарантирующего права человека на основе ценностей свободы, независимости, мира, солидарности и общего блага и обеспечивающего право на жизнь, на труд, на культуру, на образование, на социальную справедливость и на равенство без дискриминации и без какого-либо подчинения. Текст Конституции 1999 года был отредактирован с учетом формулировок общего гендерного характера, а сама Конституция признает женщин в качестве социальных субъектов права.

6. В соответствии со статьей 17 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин венесуэльское государство представляет настоящий доклад, в котором содержится информация о достижениях и мерах по защите, обеспечению и соблюдению всех прав человека, предусмотренных Конвенцией. Кроме того, статья 23 главы I раздела III нашего Основного закона гласит: "Подписанные и ратифицированные Венесуэлой международные договоры, пакты и конвенции по правам человека имеют статус конституционных норм и превалируют во внутригосударственном законодательстве, если они содержат положения, предусматривающие более благоприятный режим соблюдения и осуществления прав человека по сравнению с теми нормами, которые ус-

танавливаются настоящей Конституцией и законами Республики, и они могут непосредственно и напрямую применяться судами и другими органами государственной власти".

7. Во исполнение обязательств, принятых на себя венесуэльским государством перед Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, начался процесс распространения информации о предыдущих Заключительных замечаниях Комитета с акцентом на рекомендациях, предложенных в ходе рассмотрения последнего доклада. Так, в 2006 и 2010 годах при поддержке со стороны органов, представляющих Организацию Объединенных Наций в стране, были проведены открытое мероприятие и семинар-практикум, в которых приняли участие представители различных государственных органов, несущих основную ответственность за осуществление Конвенции, а также представители гражданского общества, общественных организаций и научных кругов. Эти мероприятия стали пространством для дискуссий и выработки предложений относительно мер и направлений деятельности по решению проблем, которые затронул Комитет. Здесь же говорилось об обязательствах, нашедших свое отражение в Конвенции и Факультативном протоколе к ней.

8. Представляя в пятый раз свой доклад, Венесуэла решила объединить два доклада в один, поскольку последний ее доклад обсуждался в январе 2006 года, а представить следующий надлежало в 2008 году, в результате чего не оставалось достаточно времени для выполнения заключительных замечаний Комитета и проведения комплексной оценки в рамках нового доклада. Именно такую задачу мы ставим перед собой сейчас – проанализировать достижения за период 2005–2011 годов – период, когда осуществлялись перестройка прежних и создание новых государственных ведомств, обеспечивающих выполнение замечаний Комитета.

9. В состав межучрежденческой группы, работавшей в рамках координационного совета по подготовке, составлению и представлению седьмого и восьмого национальных докладов Боливарианской Республики Венесуэла, вошли различные государственные органы, в том числе Министерство по делам женщин и гендерного равенства, Министерство иностранных дел, Министерство сельского хозяйства и земель, Министерство по делам коренных народов, Министерство спорта, Министерство труда и социального обеспечения, Министерство культуры, Министерство образования, Министерство университетского образования, Министерство здравоохранения, Министерство по делам общин и социальной защиты, Министерство внутренних дел и юстиции, Министерство по делам пенитенциарных учреждений, Центральный банк Венесуэлы, Национальный институт статистики, Верховный суд, Управление уполномоченного по правам человека, Прокуратура, Национальный избирательный совет, общественные организации и социальные движения.

10. В 2011 году был проведен семинар с участием Фронта женщин − крестьянок штата Миранда, на котором его участники обменивались мнениями по поводу Конвенции и подготовки настоящего доклада, а также вносили свои предложения и представляли материалы для него.

11. Боливарианская Республика Венесуэла считает своей основной задачей утверждение прав, повышение роли и обеспечение равенства женщин во всех сферах жизни, что является логическим продолжением борьбы за освобождение народов, за социальную справедливость и за создание социалистического общества, основанного на принципах независимости, суверенитета и самоопределения – принципах, составляющих основу и определяющих направленность нашей политики.

II. Часть I Конвенции

A. Статьи 1, 2, 3 и 4

12. Обязательства венесуэльского государства в отношении прав человека, и в частности недопущения дискриминации и обеспечения гендерного равенства, зафиксированы в Конституции Боливарианской Республики Венесуэла (далее – Конституция). Об этом прямо говорится в статье 19 Конституции, соответствующей статье 21, предусматривающей "полное осуществление прав человека и основных гарантий, без каких-либо различий по признаку расы, пола, религиозных убеждений, социального положения или иных обстоятельств, которые, в общем, имеют целью или следствием уничтожение или умаление признания или осуществления на условиях равенства" прав и свобод каждого человека. Конституция признает то, что в доктрине называется "позитивной дискриминацией", указывая: "Законом гарантируются правовые и административные условия, обеспечивающие реальное и эффективное осуществление принципа равенства перед законом; принимаются меры позитивной дискриминации в интересах лиц или групп лиц, которые могут стать жертвами дискриминации, маргинализации или оказаться в уязвимом положении; обеспечивается особая защита лиц, которые по какой-либо из вышеуказанных причин находятся в явно уязвимом положении, и караются противозаконные действия или злоупотребления в отношении этих лиц".

13. Боливарианская Республика Венесуэла подписала и ратифицировала международные конвенции, протоколы и договоры и обеспечивает их выполнение и осуществление внутри страны. К числу наиболее важных документов по вопросам прав человека женщин, подписанных Венесуэлой, относятся:

a) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

b) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

c) Декларация об искоренении насилия в отношении женщин;

d) Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белем-ду-Пара);

e) Платформа действий, принятая четвертой Международной конференцией по положению женщин;

f) Конвенция № 111 Международной организации труда (МОТ) о дискриминации в области труда и занятий (1958 год).

14. По данным переписи населения 2011 года, численность населения страны в 2011 году составляла 27 227 930 человек, в том числе 13 695 649 женщин (50,3%) и 13 532 281 мужчин (49,7%). 7 470 104 женщины, или 54,69% от их общего числа, − детородного возраста. Венесуэла – страна молодых: только 5,8% ее жителей находятся в возрасте 65 лет и старше.

15. В период, охватываемый настоящим докладом, женские организации добились создания механизмов, призванных обеспечивать и реализовывать их права, а также принятия законов, направленных на преодоление неравенства и дискриминации в различных сферах. В числе таких законодательных актов следует отметить:

a) изменения и дополнения, внесенные в Органический закон о наркотических и психотропных веществах, согласно которому государство обязано предупреждать и не допускать употребление этих веществ в целях защиты детей, подростков и женщин, а профилактика признается делом государственной важности; при этом необходимо уделять особое внимание женщинам и учитывать гендерные факторы;

b) Органический закон о предупреждении несчастных случаев, условиях труда и обстановке на рабочих местах, предусматривающий меры по защите работающих женщин и регулирующий работу механизмов, обеспечивающих равные возможности и недопущение дискриминации;

c) Органический закон о социальных услугах, определяющий порядок предоставления социальных услуг пожилым людям и другим категориям граждан и защищающий интересы всех венесуэльцев – мужчин и женщин – в возрасте 60 лет и старше, равно как и иностранцев того же возраста;

d) Закон о режиме обеспечения занятости, направленный на содействие вовлечению женщин в социально-производственную систему страны;

e) Закон об инвалидах, предусматривающий широкие меры защиты девочек и женщин с ограниченными возможностями;

f) Закон о награждении орденом "Герой Венесуэлы", который вручается женщинам и мужчинам, особо отличившимся в деле защиты прав человека;

g) Органический закон о праве женщин на жизнь без насилия, ломающий прежние представления о насилии в отношении женщин как о проблеме частной жизни и предусматривающий меры борьбы с разными формами насилия;

h) Закон о поощрении и защите грудного вскармливания, цель которого – содействовать грудному вскармливанию и защищать и обеспечивать интересы кормящих матерей, гарантируя тем самым права детей и матерей на жизнь, здоровье и всестороннее развитие;

i) Закон о защите семьи, материнства и отцовства, закрепляющий право матерей на грудное вскармливание детей при поддержке со стороны отцов, государства и при солидарном участии местных сообществ;

j) Органический закон о защите детей и подростков, прямо регулирующий обязанности и права родителей в отношении детей и обеспечивающий гендерное равенство;

k) Органический закон об образовании, предусматривающий, что государство в соответствии с принципами гендерного равенства гарантирует равные условия и возможности для реализации права детей, подростков, мужчин и женщин на получение комплексного и качественного образования;

l) Закон о молодежи, защищающий интересы всех молодых людей без какой-либо дискриминации по признаку в числе прочих гендерной принадлежности и предусматривающий предоставление государством гарантий осуществления планов, программ и проектов, направленных на обеспечение гендерного равноправия. Кроме того, в данном законе предусматривается в числе прав молодежи право на защиту сексуального и репродуктивного здоровья, а также на защиту молодых матерей;

m) Закон о социальной ответственности радио и телевидения, предусматривающий меры защиты от образов или графических изображений, показывающих насилие или дискриминацию в отношении женщин, а также запрещающий распространение материалов, возбуждающих или пропагандирующих нетерпимость по мотивам гендерных различий;

n) Органический закон против расовой дискриминации, в котором дискриминация определяется в числе прочего как проведение любого рода различий, изоляции, разделения или предпочтения по мотивам гендерной принадлежности;

o) проект Органического закона о правах женщин на гендерное равноправие и равенство, находящийся в настоящее время на рассмотрении Национальной ассамблеи.

16. Эти законы содействуют созданию правовых и административных условий для практического осуществления равенства перед законом, для принятия специальных временных мер в интересах лиц или групп, которые могут стать объектом дискриминации или очевидно находятся в уязвимом положении.

1. Последующие меры в связи с замечаниями, содержащимися в пункте 14 Заключительных замечаний

17. Венесуэльское государство в лице национального законодательного органа разрабатывает комплекс мер, в числе которых – проект комплексной реформы Уголовного кодекса. Следует прежде всего упомянуть успехи в деле принятия Закона о внесении изменений и дополнений в этот Кодекс, предусматривающего исключение положения, согласно которому совершение преступления в отношении "проститутки" признавалось смягчающим вину обстоятельством, поскольку это положение было признано не соответствующим Конституции и дискриминационным. Кроме того, Управление уполномоченного по правам человека внесло предложение об отмене статей 46 и 57 Гражданского кодекса по причине их несоответствия Конституции. В этих статьях устанавливаются возрастные ограничения для вступления в брак и основания для полного запрета на вступление в брак, действующие только в отношении женщин (подробнее об этом будет сказано ниже).

18. Прогрессивные процессы в сфере юриспруденции в Венесуэле имели большое значение для определения и интерпретации прав женщин. Конституционная палата Верховного суда дала толкование пункту 1 статьи 44 Конституции о применении понятия "поимка с поличным" в отношении преступлений насилия в отношении женщин. В соответствующем постановлении говорится о сложностях со сбором доказательств в отношении такого рода преступлений ввиду их характера, поскольку они в силу своих особенностей с трудом подпадают под традиционное понимание "поимки с поличным", и в результате может оказаться невозможным применение в отношении пострадавших женщин мер защиты позитивного характера с целью предупреждения такого рода преступлений. Требование представлять в качестве улики факт поимки с поличным следует предъявлять в той форме и в той степени, в какой это уместно для такого преступления, поскольку, в случае выдвижения требования о предъявлении прямых улик как условия для предварительного заключения лиц, виновных в совершении преступлений насилия в отношении женщин (как правило, такого рода преступления совершаются в отсутствие свидетелей), всегда остается риск оставить таких преступников безнаказанными. Соответственно, согласно решению судебных органов, обвиняемого в совершении такого рода преступления

можно считать пойманным с поличным в случае его задержания в течение 24 часов после совершения преступления.

19. В другом своем постановлении Конституционная палата дает толкование права на равенство как "обязанности государственных органов одинаковым образом относиться к лицам, фактически находящимся в одинаковых или схожих ситуациях, т.е. это право в принципе предполагает, что все граждане – мужчины и женщины – имеют право на равное к себе отношение со стороны закона и что, таким образом, запрещается дискриминация". По тому же вопросу Конституционная палата высказала и соображения относительно того, что неравное отношение к гражданам – мужчинам и женщинам или к группам лиц – может иметь место только в следующих случаях: если неравное обращение преследует конкретную цель, если граждане – мужчины и женщины – фактически находятся в разных ситуациях, если преследуемая при этом цель обоснованна и если неравное обращение соразмерно.В этих случаях, согласно постановлению, те юридические последствия, которые влечет за собой неравное обращение, не являются абсолютно несоразмерными фактическим обстоятельствам и целям, которые они преследовали. При наличии перечисленных выше условий неравное обращение является допустимым, а основания для проведения различий – соответствующими Конституции.

20. Министерство по делам женщин и гендерного равенства (далее – Министерство по делам женщин), созданное 8 марта 2009 года, является органом, отвечающим за осуществление, планирование и координацию стратегий и государственной политики в интересах женщин и гендерного равенства. Создание этого органа стало важной мерой в деле институционального укрепления "национального механизма", занимающегося вопросами улучшения положения женщин.

21. Представительства Министерства по делам женщин действуют во всех 23 штатах страны, придя на смену канцеляриям министров штатов по делам женщин, существовавшим с 2008 года.

22. Национальный институт по делам женщин, накопивший со времени своего создания 25 октября 1999 года обширный опыт, работает в структуре Министерства по делам женщин. Его основная задача – осуществление программ, проектов и мероприятий, разработанных Министерством. К 2011 году при содействии Института в стране было создано более 32 345 местных отделений – организаций по защите прав женщин, объединяющих в общей сложности 350 598 женщин.

23. Осуществлением общей политики расширения прав и возможностей женщин занимаются различные отраслевые министерства, в том числе министерства здравоохранения, образования, труда и социального обеспечения, равно как и другие министерства и государственные ведомства, принимающие на общенациональном уровне все необходимые меры для содействия обеспечению прав женщин во всех сферах.

24. В институциональном и правовом аспектах для женщин Венесуэлы созданы механизмы защиты от дискриминации в различных сферах их жизни. В числе основных таких институтов – Национальный институт по делам женщин, имеющий представительства по всей стране, региональные и муниципальные институты, фонд "«Мисьон мадрес дель Баррио "Хосефа Хоакина Санчес"», дома женщин, приюты, Национальное управление уполномоченного по правам женщин, Банк развития женщин, суды и специальные прокуратуры по делам о насилии в отношении женщин, Постоянная комиссия по делам семьи,

женщин и молодежи при Национальной ассамблее, а также специальное общенациональное Управление по правам женщин при Управлении уполномоченного по правам человека.

2. Последующие меры в связи с замечаниями, содержащимися в пунктах 17 и 18 Заключительных замечаний

25. Венесуэльское государство стало инициатором принятия двух планов обеспечения и расширения прав женщин. Первым из них стал План обеспечения равенства женщин (2004–2009 годы), осуществлявшийся в рамках преобразования и обновления страны в сферах политики, социальной жизни, экономики и культуры и воплощавший чаяния венесуэльских женщин всей страны, которые в ходе проходивших повсеместно консультаций в целях выработки государственной политики обеспечения равенства женщин вносили свои предложения относительно целей и задач, получивших отражение в данном Плане.

26. Вторым планом, на котором строится работа Министерства по делам женщин, является план "Хуана Рамирес Ла Авансадора" на 2009–2013 годы, принятие которого призвано содействовать выполнению Венесуэлой международных договоров и конвенций о правах человека, в том числе Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и обязательств, принятых в Пекине. Цель Плана – содействовать реализации мероприятий, которые обеспечили бы повсеместное применение гендерного подхода в проводимой государством политике.

27. Данный план предусматривает работу по четырем стратегическим направлениям:

a) вовлечение женщин в социально-производственный сектор;

b) привлечение женщин к активному участию во всех сферах политической и общественной жизни страны;

c) здравоохранение и качество жизни; всесторонняя охрана здоровья женщин и образование, а также исследовательская работа по вопросам обеспечения равенства;

d) повышение уровня информированности относительно гендерного, классового и этнического факторов, а также по вопросам культуры и идеологии в интересах торжества свободы.

28. Кроме этого Плана действуют и другие планы по конкретным направлениям деятельности, подробнее о которых будет сказано в настоящем докладе ниже.

29. Исходя из того, что каждое отраслевое министерство действует в одном определенном секторе, Министерство по делам женщин занимается координацией деятельности на межведомственном уровне с целью обеспечить практическое осуществление мер по выполнению плана "Хуана Рамирес Ла Авансадора", равно как и других стратегий.

30. Основная задача Министерства по делам женщин заключается в мониторинге и оценке политики в интересах женщин, для чего важно иметь показатели, которые измеряли бы успехи в этой сфере. Здесь следует отметить книгу "Informe Políticas Públicas Dirigidas a las Mujeres" ("Доклад о государственной политике в интересах женщин, 1999–2009 годы"), подготовленную Боливарианским наблюдательным советом по гендерным вопросам. Данный проект был

осуществлен при поддержке Испанского агентства по международному сотрудничеству и Программы развития Организации Объединенных Наций.

31. Говоря о показателях, в качестве основного механизма сотрудничества производителей и пользователей статистики можно назвать такое значимое ведомство, как Подкомитет по гендерной статистике, в который входят представители соответствующих министерств, Управления уполномоченного по правам человека, Исследовательского центра по проблемам женщин Центрального университета Венесуэлы, Национального института статистики и Министерства по делам женщин (два последних ведомства осуществляют руководство деятельностью Подкомитета). Среди задач Подкомитета – обеспечение возможностей для согласования действий и сотрудничества государственных и частных учреждений в целях обновления, сбора, согласования, сопоставления и проверки статистических данных по гендерному сектору и их включения в Национальный статистический план. Подкомитет строит свою работу по тематическим направлениям, и к настоящему времени было проведено три рабочих совещания: техническое совещание на тему "Экономика и бедность", техническое совещание по вопросам образования и совещание по вопросам борьбы с насилием.

32. В 2008 году Подкомитет подготовил первый ежегодный доклад на тему гендерной статистики, который стал отражением активного процесса повышения уровня информированности и контактов между производителями и пользователями статистических данных, в рамках которых поднимался вопрос о важности подготовки статистических данных в разбивке по полу, равно как и о необходимости их анализа с точки зрения результатов и тенденций, чтобы иметь возможность на этой основе оценивать проводимую политику, вносить в нее коррективы или активизировать ее. В 2011 году совместно с Национальным институтом статистики были представлены общенациональные гендерные показатели, а также Диагностическое исследование потребностей в статистической информации с применением гендерного подхода.

33. Деятельности Министерства по делам женщин оказывают содействие такие механизмы и ведомства, как Банк развития женщин и фонд "Мисьон мадрес дель Баррио", решающие конкретные задачи в финансово-экономической сфере и в области профессиональной подготовки для деятельности в социально-производственной сфере.

34. В течение отчетного периода под эгидой Министерства по делам женщин функционировали две школы ("Ана Мария Кампос" и "Эумелиа Эрнандес"), которые способствовали обучению и повышению уровня информированности государственных служащих, лидеров женских организаций, а также других женщин и вообще представителей населения, имеющих особые образовательные потребности.

35. Канцелярия вице-президента по социальным вопросам является органом, созданным в целях действенной координации политики венесуэльского государства в этой сфере и объединяющим все министерства, занимающиеся этими вопросами, в частности министерства образования, здравоохранения, труда, по делам женщин, спорта, по делам коренных народов и т.д. Данный орган координирует и контролирует осуществление комплексной политики и специальных программ по удовлетворению потребностей тех слоев и групп населения, которые исторически находились в наиболее уязвимом положении. Это позволяет государству усиливать свое влияние и играть центральную роль в мониторинге хода осуществления всех основных направлений отраслевой политики в отношении конкретных групп населения и их особых потребностей.

3. Последующие меры в связи с замечаниями, содержащимися в пункте 22 Заключительных замечаний

36. Венесуэльское государство четко разграничивает понятия "гендерное равенство" и "гендерная справедливость", а также понятие "институциональные механизмы улучшения положения женщин", что нашло свое отражение в Плане обеспечения равенства женщин (2004–2009 годы), в котором проведено различие между двумя понятиями: понятие гендерной справедливости отнесено к сфере правосудия, а понятие гендерного равенства – к сфере равенства между людьми.

37. На международном уровне Венесуэла была местом проведения II Конференции государств – участников Механизма наблюдения за выполнением Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, принятой Организацией американских государств. Конференция прошла в Каракасе в 2008 году, и Венесуэла в течение двух лет занимала пост председателя этого Механизма. Важную роль наша страна играет в поддержке и повышении эффективности механизмов региональной интеграции, таких как Южноамериканский союз наций и Боливарианский альянс для народов нашей Америки – Торговый договор народов, которые являются структурами, обеспечивающими защиту и признание прав человека женщин. В настоящее время Венесуэла является региональным координатором Министерского комитета по делам женщин и гендерного равенства. Кроме того, Венесуэла избрана членом Исполнительного совета вновь созданной Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на период 2013–2015 годов.

38. Проведено техническое совещание по вопросам борьбы с насилием, и идет работа над итоговым документом по вопросу о создании Реестра сообщений о случаях насилия в отношении женщин. В 2009 году осуществлен пилотный этап создания единого Реестра сообщений о случаях насилия в отношении женщин, в ходе которого сотрудников муниципальной полиции, Научно-исследовательского центра уголовного права и криминалистики и Прокуратуры обучали методике использования этого Реестра для предоставления статистических данных в Национальную статистическую систему и для наращивания потенциала органов, отвечающих за разработку, осуществление и мониторинг государственной политики по защите интересов женщин.

39. Что касается вопросов планирования и составления бюджета на национальном и муниципальном уровнях, то с 2005 года исполняются бюджеты, в которых применяется гендерный подход, а местные сообщества в рамках механизма прямого участия привлекаются к процессу составления государственного бюджета. В 2007 году Национальный институт по делам женщин и Банк развития женщин подписали с отделениями Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения совместную программу работы над проектом государственного бюджета с применением гендерного подхода. С 2006 по 2011 год пять ветвей государственной власти занимались осуществлением проекта под названием "Наращивание технического потенциала в сфере обеспечения повсеместного применения гендерного подхода" в целях содействия равенству, равноправию и солидарности женщин и мужчин путем проведения образовательных мероприятий для государственных служащих.

40. В 2008 году государственные органы осуществляли программу сбора информации о людских ресурсах в разбивке по виду занятости и по полу, и было дано указание в обязательном порядке предусматривать в процессе планирова-

ния хотя бы один проект, направленный на обеспечение гендерной справедливости.

41. В 2010 и 2011 годах в 63 государственных органах и учреждениях осуществлялся План наращивания технического потенциала и повышения уровня информированности по гендерным проблемам, проблемам потомков выходцев из Африки, этническим проблемам и проблемам инвалидов при проведении государственной политики. Целевой аудиторией этого Плана являлись государственные служащие, занимающиеся этими проблемами.

42. С помощью Института по делам женщин в 2008–2011 годах были проведены учебно-просветительские мероприятия для 42 311 человек (государственных служащих и представителей общественности), при этом 72% участников данных мероприятий составляли женщины – государственные служащие и представители общественности, а 28% – мужчины, тоже государственные служащие и представители общественности. Были организованы посещения мест заключения и учебные семинары по проблемам урегулирования конфликтов, самооценки и по социально-производственным вопросам.

43. Банк развития женщин в период с 2006 по 2011 год с помощью своей Сети региональных активистов провел комплекс мероприятий, направленных на всестороннее развитие малообеспеченных женщин; основной частью этой работы стало проведение 9 641 семинара, в которых приняли участие в общей сложности 96 578 человек, в том числе 85 986 женщин (89%) и 10 592 мужчин (11%).

44. В школе "Эумелиа Эрнандес" в период с 2006 года по второй семестр 2010 года обучение прошли 42 863 человека, а в Школе подготовки социалистических специалистов в области проблем гендерного равенства "Ана Мария Кампос" с 2009 по 2011 год проведено в общей сложности 5 170 учебных мероприятий общенационального уровня с участием 59 215 человек – 49 769 женщин и 9 446 мужчин.

45. Управление уполномоченного по правам человека в рамках Национальной программы изучения сексуальных и репродуктивных прав проводит воспитательную работу среди детей и подростков в целях пропаганды культуры сексуальных и репродуктивных прав.

46. Что же касается женщин, находящихся в местах заключения, то Национальный институт социалистического образования и профессионального обучения в рамках своих программ ("Робинсон", "Рибас" и "Сукре") проводил учебные курсы по различным техническим специальностям, а также другие учебные курсы для женщин. Представители Национального института по делам женщин выезжали в пенитенциарные учреждения, в которых содержатся женщины, и проводили там учебные семинары по вопросам урегулирования конфликтов, самооценки и по социально-производственным вопросам.

47. Как уже было отмечено, все меры в сфере профессионального обучения и повышения уровня информированности имели огромное значение для признания и защиты прав женщин. Так, различные учреждения венесуэльского государства занимаются приведением в действие механизмов и осуществлением программ, направленных на формирование культуры равенства и недопущения дискриминации в отношении детей, подростков и молодежи, организуя с этой целью практические занятия, курсы, семинары, встречи и выставки фотографий и выпуская видео- и печатные материалы.

48. За последние десять лет стали очевидными те вопросы, которые требуют особого внимания со стороны государства и решение которых способствует успешной ликвидации всех форм дискриминации женщин. В результате осуществляются меры временного характера в социально-экономической сфере, в образовании и в здравоохранении. Данные меры опираются на положения Конституции, и, хотя и были достигнуты существенные и значимые успехи в деле защиты женщин, по-прежнему не удается выйти на заданные стандарты и результаты, и поэтому в процессе оценки этих мер был сделан вывод о необходимости их применения еще в течение какого-то времени.

4. Последующие меры в связи с замечаниями, содержащимися в пунктах 15 и 16 Заключительных замечаний

49. Венесуэльское государство признает, что в течение этого периода существовала необходимость в постоянном изучении законодательства, программ и практических мер, направленных на обеспечение основополагающего или фактического равенства женщин. Кроме того, принимались меры, призванные ускорить темпы улучшения положения женщин, чтобы обеспечить их основополагающее или фактическое равенство с мужчинами, и были осуществлены структурные, социальные и культурные преобразования, необходимые для ликвидации традиционных и вновь возникающих форм дискриминации женщин и ее последствий. В качестве примера можно привести следующие меры временного характера (подробнее о них будет сказано в настоящем докладе ниже):

a) программы по пропаганде и поддержке прав женщин и по борьбе с насилием в отношении женщин;

b) распределение и перераспределение финансовых средств в рамках специальных программ, осуществляемых разными государственными органами в целях расширения прав и возможностей женщин в сфере производительного труда;

c) преференциальный режим предоставления кредитов сельскому населению и секторам экономики, имеющим приоритетное значение для страны;

d) система квот в избирательном процессе.

50. Кроме того, продолжалась работа по преодолению социальной изоляции групп и лиц, которые в силу определенных причин, таких как этническая и расовая принадлежность, место жительства или наличие инвалидности, относились к категории наиболее ущемленных или дискриминируемых. Принимались меры по созданию специальных институциональных основ для защиты прав женщин, и с этой целью проводились соответствующие мероприятия. В 2006 году в структуре Национального института по делам женщин были созданы Координационный совет женщин – потомков выходцев из Африки и Координационный совет женщин из числа коренных народов, в задачу которых входит отслеживание учета этнического и расового факторов во всех направлениях государственной политики. В 2007 году было создано Министерство по делам коренных народов, перед которым была поставлена задача содействия укреплению общин коренного населения. С момента создания этого органа и по сей день его бессменно возглавляет женщина. В 2007 году был образован Подкомитет по сбору статистических данных о потомках выходцев из Африки.

51. Государственные кредитные учреждения и учреждения микрокредитования обеспечивали преференциальный режим кредитования для представителей коренных народов и потомков выходцев из Африки. В 2010 году эта работа активизировалась благодаря принятию мер по повышению этнического самосоз-

нания жителей 25 общин потомков выходцев из Африки и осуществлению здесь проектов социально-производственного характера.

52. В 2010 году началось создание Реестра общин коренного населения с применением гендерного подхода. Благодаря этой инициативе впервые удалось собрать статистические данные и тем самым получить наглядное представление о положении женщин из числа коренного населения. Был создан стратегический альянс с Программой развития Организации Объединенных Наций с целью укрепить традиционные ценности у женщин – представителей коренных народов путем стимулирования ремесленного производства, а женщины – потомки выходцев из Африки получали финансовую и другую помощь. При поддержке Национального института статистики проблемами этого сектора начал заниматься и Подкомитет по гендерной статистике.

53. Социальные программы должны были стать инструментом осуществления государственной политики, призванной обеспечивать такие основополагающие права жителей страны, как право на образование, здравоохранение, питание, идентичность, труд, культуру и др., с уделением особого внимания тем категориям населения, которые исторически находились в состоянии наибольшей социальной изоляции, например женщины и девочки, но при этом не забывать и о тех, чья социальная изоляция уже преодолена. Одной из главных составляющих осуществления социальных программ стало активное и заинтересованное участие общественных организаций с целью обеспечения и укрепления повсеместного и действенного соблюдения прав человека.

54. В отношении социально-производственной сферы следует отметить, что государственные банки предоставляли кредиты и микрокредиты неимущим женщинам, микропредприятиям и женским организациям для реализации социально-производственных проектов, предусматривающих профессиональное обучение женщин, принятие мер по улучшению качества их жизни и повышению их самооценки. Национальный институт развития мелкой и средней промышленности открыл специальную кредитную линию для общин потомков выходцев из Африки.

55. Особо следует отметить, что в рамках программы "Мадрес дель Баррио" женщины – главы домохозяйств, находящихся в ситуации крайней бедности, если их семьи не получают доходов вообще или если эти доходы ниже прожиточного минимума, могут в течение 6 месяцев получать денежное пособие в размере 80% минимальной заработной платы. Это пособие предоставляется им в знак признания того труда, который они выполняют по дому. Цель при этом заключается в том, чтобы в период получения пособия женщина могла пройти курс профессионального обучения и предпринять попытку заняться производительным трудом (социально-производственные проекты), а в дальнейшем выбрать себе род экономической деятельности и получить соответствующее финансирование (микрокредит).

56. Задача программ в области образования – стать механизмом обеспечения равноправия и повышения роли женщин, исторически не имевших доступа к национальной системе образования, стимулировать получение женщинами полного, качественного, современного, универсального и бесплатного начального, среднего и высшего образования.

57. В отношении женщин-матерей следует отметить, что в 2006 году началось осуществление проекта "Мадре" ("Мать"), цель которого – решение проблем материнской и детской смертности и грудного вскармливания путем повышения эффективности протоколов оказания юридической, медицинской, пси-

хологической и социальной помощи. Особое внимание при этом уделяется беременным и матерям-подросткам. Кроме того, совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций началось осуществление программы "Йо сой" ("Это я"), предусматривающей работу по трем основным направлениям: грудное вскармливание, вакцинация и регистрация новорожденных.

58. В 2011 году государство ввело еще одну меру временного характера – программу "Ихос де Венесуэла" ("Дети Венесуэлы"), которая предусматривает такие позитивные действия, как защита здоровья матерей-подростков, беременных подростков и женщин, находящихся в ситуации нищеты, путем организации дородового и послеродового патронажа.

59. Что касается участия женщин в политической жизни, то здесь следует отметить Нормы обеспечения гендерного паритета, принятые Национальным избирательным советом и предусматривающие равное (50 на 50) соотношение мужчин и женщин в списках кандидатов при проведении всенародных выборов. Благодаря этому удалось расширить доступ женщин к высшим руководящим должностям. Так, в 2009 году женщины возглавляли четыре из пяти ветвей государственной власти (законодательную, избирательную, гражданскую и судебную).

60. Наконец, в целях содействия преодолению социальной изоляции и недопущению дискриминации женщин, находящихся в местах заключения, а также для обеспечения им более благоприятных условий в период пребывания в заключении Министерство по делам пенитенциарных учреждений разрабатывает планы всесторонней защиты здоровья женщин путем оказания им медицинской помощи. Для матерей, находящихся в местах лишения свободы, создаются ясли, расположенные в отдельных зонах пенитенциарных учреждений, чтобы эти женщины могли поддерживать прямые контакты со своими детьми. Кроме того, создаются возможности для посещения женщин, находящихся в местах заключения, членами их семей и супругами. Что же касается трудовой деятельности, то Трудовая касса заключенных обеспечивает трудовую занятость женщин-заключенных, а по их выходе на свободу помогает им найти постоянную работу.

B. Статья 5

61. Вся Конституция – от преамбулы до переходных положений – представляет собой коренной поворот к использованию языка не сексистского характера: формулировки "мужчины и женщины, граждане и гражданки, пожилые мужчины и пожилые женщины, господин президент и госпожа президент, мальчики и девочки" и т.п. используются в Конституции как мера, направленная на утверждение в венесуэльском обществе социокультурных моделей, отражающих средствами языка роль женщин. Соответственно, гендерная лексика должна использоваться в формулировках всех вновь принимаемых законов.

1. Последующие меры в связи с замечаниями, содержащимися в пунктах 23 и 24 Заключительных замечаний

62. Венесуэльское государство осуществляет меры, направленные на регулирование деятельности средств массовой информации, которые постоянно воспроизводят в сериалах, репортажах, рекламных роликах и дискуссионных программах стереотипы дискриминационного и сексистского характера в отношении женщин. В период, охватываемый настоящим докладом, проведено множество информационно-пропагандистских мероприятий, в ходе которых речь шла

о необходимости применения гендерного подхода и демонстрации уважительного отношения к правам женщин. Национальная комиссия по электросвязи подготовила рекомендации по поводу нарушения норм, предусмотренных Законом о социальной ответственности радио и телевидения.

63. Одна из целей этого Закона состоит в изменении стереотипов сексистского характера в отношении роли женщин и мужчин в обществе и в семье. Закон предписывает поставщикам услуг радио, телевидения и платного телевидения способствовать утверждению равенства и равноправия женщин и мужчин, пропагандируя этические ценности, направленные на сокращение масштабов дискриминации женщин и подчинения, к которому их принуждают. Кроме того, Законом предусматривается создание Директората и Совета по вопросам социальной ответственности, в состав которых наряду с другими органами входит и Национальный институт по делам женщин.

64. В Законе предусматривается создание организаций потребителей услуг средств массовой информации, которые смогут принимать участие в разработке, осуществлении и оценке государственной политики в сфере СМИ, добиваясь того, чтобы они не воспроизводили стереотипные образы женщин, способствовали равноправию полов, добивались ликвидации насилия, сводили к минимуму материалы сексуального характера, соблюдали предусмотренный график передач и транслировали образовательные передачи, учитывающие гендерный подход.

65. Особо следует отметить План обеспечения равенства женщин на 2004–2009 годы, который продемонстрировал свою эффективность как инструмент, побуждающий средства массовой информации осознать свою ответственность в деле подготовки программ без проявлений насилия и дискриминации.

66. Для решения этих вопросов политика венесуэльского государства в отношении средств массовой информации предусматривает различные стратегии, а именно: контакты с национальными и международными средствами массовой информации, открытость, участие в радио- и телепрограммах, издание брошюр, листовок, журналов, бюллетеней и книг. Были также разработаны рекомендации по недопущению использования сексистских выражений, помогающие выявлять в передачах выражения, ущемляющие права женщин. Добиваясь более справедливого распределения обязанностей по уходу за детьми и стремясь устранять стереотипы, бытующие в семейных отношениях, венесуэльское государство поставило перед собой задачу по защите отцовства и приняло Закон о защите семей, материнства и отцовства, призванный утверждать ответственное отношение и предупреждать конфликты и насилие в семье, воспитывая людей в духе равенства, терпимости и взаимного уважения между членами семьи.

67. Предусматривается, что отец, независимо от его официального семейного положения, так же как и мать, не может быть уволен в течение года после рождения у него ребенка и не может быть отстранен от работы, переведен на другое место работы, а условия его труда не могут быть ухудшены без достаточных на то оснований. Отец имеет право на получение оплачиваемого отпуска или бюллетеня по уходу за ребенком продолжительностью 14 дней подряд после рождения ребенка, чтобы наравне с матерью нести ответственность и выполнять обязанности по уходу и помощи. Кроме того, Законом предусматривается возможность продлить предоставляемый отцу отпуск по уходу за ребенком до 21 дня в случае болезни ребенка. В интересах защиты ребенка и семьи отпуск, положенный матери, предоставляется отцу в случае ее кончины после родов.

2. Последующие меры в связи с замечаниями, содержащимися в пункте 25 Заключительных замечаний

68. Принимая адекватные и эффективные меры по борьбе с проявлениями насилия по признаку половой принадлежности как в публичной, так и в частной жизни, венесуэльское государство разработало правовые и институциональные основы для обеспечения масштабной защиты – от создания специальных судов и прокуратур, принятия мер защиты, предупреждения и возмещения ущерба до учебных мероприятий, о которых говорится в настоящем докладе.

69. Так, в Органическом законе о праве женщин на жизнь без насилия дается определение видов насилия в отношении женщин вне зависимости от места осуществления таких актов. Принятый в 1999 году Закон об обеспечении равных возможностей женщин, преследуя цель недопущения насилия и посягательств в отношении женщин, устанавливает гарантии со стороны государства прав женщин в случае агрессивных действий, ущемляющих их достоинство, на физическую, сексуальную, эмоциональную или психологическую неприкосновенность, без ущерба для юридических норм, касающихся данной сферы.

70. Что касается сексуальных домогательств в отношении работающих женщин, Органический закон о праве женщин на жизнь без насилия предусматривает предоставление пострадавшим женщинам не только права на сокращение рабочего времени или изменение графика работы, но и возможности переезда в другое место, изменения места работы, получения возмещения и применения мер уголовного и административного наказания в отношении виновного. Органический закон о профилактике несчастных случаев, условиях труда и обстановке на рабочих местах регулирует меры борьбы со случаями давления и запугивания по сексуальным мотивам, которые наносят ущерб психологическому и моральному состоянию работающих женщин, предусматривая меры гражданского, уголовного и административного наказания, а также дисциплинарные меры в отношении виновного в совершении насилия.

71. В Законе о защите потерпевших, свидетелей и других участников процесса регулируются меры по обеспечению безопасности этих лиц, равно как и меры защиты (сфера их применения, виды и порядок осуществления). Законом предусматривается создание в системе Прокуратуры Отдела по управлению средствами, выделяемыми на обеспечение защиты и помощи потерпевшим, свидетелям и другим участникам процесса и оказание им помощи. В задачу этого органа входит надзор за расходованием бюджетных средств, выделяемых на эти цели.

72. Что же касается вопроса о доступе к правосудию, то в стране создано 38 специальных судов по защите женщин и обеспечению гендерного равенства, 56 отделов Прокуратуры при Управлении по защите женщин, 56 отделений Прокуратуры в структуре Управления по расследованию преступлений по общему праву и 14 муниципальных отделов Прокуратуры в структуре Управления Прокуратуры при высших судах. В общей сложности в стране действуют 126 отделений Прокуратуры, занимающихся расследованием причин нарушения прав женщин. В июле 2011 года было создано Управление по защите женщин в структуре Прокуратуры, призванное более эффективно обеспечивать всестороннее осуществление прав и основных свобод женщин на равных с мужчинами условиях, а также проводить мониторинг случаев гендерного насилия.

73. В 2010 году на пленуме Верховного суда была создана Национальная комиссия по гендерному правосудию, осуществляющая надзор за обеспечением

доступа женщин к правосудию, чтобы тем самым гарантировать равенство и недопущение дискриминации женщин. В числе прочего Комиссии вменяется в обязанность разрабатывать и осуществлять политику в судебной сфере, призванную совершенствовать систему гендерной юстиции и содействовать контактам между судами по делам о насилии в отношении женщин и общинными советами. На данную Комиссию возложена обязанность устанавливать контакты с судьями судов разных инстанций, прокурорами и уполномоченными по правам человека в Венесуэле и в других странах в целях сопоставления и приведения в соответствие показателей и достижений в этой сфере, а также сотрудничать с органами исполнительной власти страны при планировании и осуществлении государственной политики оказания помощи пострадавшим женщинам и координировать работу судов по делам о насилии в отношении женщин.

74. Проводится работа по осуществлению Программы действий институциональной системы по оказанию помощи женщинам, пострадавшим от насилия. В этой деятельности принимают участие Министерство по делам женщин, Верховный суд, Прокуратура, Управление уполномоченного по правам человека, Национальное управление по защите прав женщин при Национальном институте по делам женщин, а техническое содействие в рамках Программы "Инвестиции в правосудие" оказывает Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

75. Обратившись в телефонную службу 0800, все женщины страны могут круглосуточно 365 дней в году получать бесплатно и на условиях конфиденциальности информацию общего характера, советы, помощь и ответы на свои вопросы. В период с 2010 по 2011 год в службу поступило 16 553 обращения, и в большинстве случаев давались консультации, а иногда и оказывалась прямая помощь. Следует отметить, что первоначально (в 2000 году) эта служба предназначалась исключительно для обращений в случае насилия в семье. С 2008 года после перевода этой службы с помощью Национальной акционерной телефонной компании Венесуэлы на новую технологическую платформу и после создания Министерства по делам женщин количество обращений увеличилось, а их тематика стала более разнообразной.

76. В конце 2010 – начале 2011 года в больнице "Хосе Грегорио Эрнандес" и во Дворце правительства были открыты два отделения по оказанию помощи жертвам насилия, а также учреждены службы поддержки, например Управление по предупреждению насилия в отношении женщин и оказанию помощи пострадавшим в структуре Национального института по делам женщин.

77. Что касается деятельности на уровне общин, то в 2011 году в рамках общинных советов были созданы 37 социалистических комитетов "Женщины за жизнь без насилия", ставших организационными центрами борьбы в защиту прав женщин; поддержку им в этой работе оказывают неправительственные организации.

78. Управление по предупреждению насилия в отношении женщин и оказанию помощи пострадавшим, действующее в структуре Национального института по делам женщин, обеспечивает женщинам реальный и беспрепятственный доступ к правосудию в тех случаях, когда возможность всестороннего осуществления ими своих прав оказывается ущемленной. Приюты предоставляют возможность временного проживания, защиту и помощь женщинами и их детям в тех случаях, если существует реальная угроза для их физической неприкосновенности. В приютах женщины получают комплексную помощь с учетом их потребности в медицинской помощи, эмоционального состояния, социальных и

профессиональных потребностей, потребностей в отдыхе и в педагогической поддержке; им предлагается также психологическое консультирование по проблемам принятия решений, с тем чтобы они могли разорвать порочный круг насилия и изменить свою жизнь.

79. Муниципальные и региональные отделения Института по делам женщин поддерживают прямые контакты с отделениями Прокуратуры и с местными отделениями Управления уполномоченного по правам человека, равно как и с органами, принимающими жалобы, – полицией, префектурами и Департаментом научных, уголовных и криминалистических расследований, если обращения поступают именно туда.

80. Венесуэльское государство совместно с Национальным управлением по защите прав женщин при поддержке со стороны банка "Фондо комун" и системы Организации Объединенных Наций подготовило предложение о создании подразделения по оказанию помощи мужчинам, совершавшим акты гендерного насилия (мужчинам-агрессорам). Национальный институт по делам женщин провел кампанию под названием "Сосчитай до трех, вспомни о лучшем, что есть в тебе", выдвинутую на соискание ежегодной премии Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций за 2007 год в номинации "Инновации и творчество. Действуя как единое целое".

81. Национальное управление по защите прав женщин оказывает помощь женщинам, заявляющим о применении в их отношении физического и психологического насилия, консультирует их по правовым и трудовым вопросам и готовит юридические документы по такого рода делам.

82. В структуре Управления уполномоченного по правам человека действует Специальное управление по правам женщин общенационального уровня, занимающееся оказанием специализированной технической помощи, разработкой, популяризацией, координацией и осуществлением мер, способствующих искоренению всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин. Кроме того, Управление приняло постановление о порядке принятия защитных мер, в котором установлена процедура оказания помощи пострадавшим женщинам, и в частности защиты прав женщин – жертв насилия на жизнь, достоинство и физическую, психологическую, сексуальную неприкосновенность, неприкосновенность их имущества и юридическую неприкосновенность.

83. Ниже приводятся данные о жалобах на нарушение прав женщин, поступивших в Прокуратуру в 2008–2011 годах.

Таблица 1
Жалобы на нарушения прав женщин

Год	*Всего жалоб*
2008	65 118
2009	83 159
2010	83 332
2011	73 047
Всего	**302 656**

3. Последующие меры в связи с замечаниями, содержащимися в пункте 26 Заключительных замечаний

84. Венесуэльское государство активизировало усилия в сфере профессионального обучения и подготовки государственных служащих, а также повышения уровня их информированности относительно борьбы с любыми видами насилия в отношении женщин и мер реагирования на проявления такого вида насилия.

85. Закон о праве женщин на жизнь без насилия предусматривает перечень мер защиты и обеспечения безопасности, которые принимающие жалобы органы обязаны осуществлять незамедлительно, а также мер пресечения для обеспечения защиты физической и психологической неприкосновенности женщины и членов ее семьи, которые по требованию Прокуратуры должны приниматься незамедлительно и эффективно. Органы, принимающие жалобы (Прокуратура, мировые суды, префектуры и отделы записи актов гражданского состояния, отдел защиты детей подростков, женщин и семьи подразделения по проведению расследований, занимающегося этими вопросами, органы полиции, силы пограничной охраны, муниципальные суды в местах, где перечисленные выше органы отсутствуют), принимают меры по защите и обеспечению безопасности незамедлительно. В период с 2011 по июнь 2012 года были приняты постановления о применении 25 215 мер защиты в интересах женщин, пострадавших от насилия.

86. Что касается мер пресечения, предусмотренных Законом о праве женщин на жизнь без насилия, то Прокуратура может просить суд о применении таких мер. Кроме того, Органический уголовно-процессуальный кодекс предусматривает меры пресечения, которые могут быть приняты в отношении подозреваемого в совершении насилия в отношении женщины. В период с 2011 по июнь 2012 года на основании этих двух правовых инструментов были вынесены постановления о применении 13 315 мер пресечения.

87. Относительно профессиональной подготовки государственных служащих, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин, следует отметить, что Верховный суд провел курс повышения квалификации для 495 сотрудников (судей и других государственных служащих) судов по делам о насилии в отношении женщин. Было подготовлено предложение о создании национальной выездной судебной коллегии по делам о насилии в отношении женщин, а также Национального наблюдательного совета за деятельностью судов по делам о насилии в отношении женщин. Прокуратура в рамках осуществления Национального плана предупреждения преступности и обеспечения и защиты прав человека проводила семинары и учебные курсы по гендерной проблематике и проблемам насилия в отношении женщин для своих сотрудников и для сотрудников подразделений полиции, занимающихся приемом жалоб. В период с 2008 по 2011 год такое обучение прошли в общей сложности 556 человек.

88. В сфере государственной политики следует отметить создание Совета по проблемам гендерного равноправия и равенства в полиции – постоянно действующего межминистерского и межучрежденческого органа, занимающегося вопросами оказания помощи, координации и согласования. Этот орган разрабатывает планы и проекты по обеспечению повсеместного применения гендерного подхода, планирует информационно-просветительские кампании, осуществляет надзор за своевременным и эффективным оказанием всесторонней помощи жертвам гендерного насилия, формулирует меры позитивного действия и мероприятия в интересах лиц, подвергающихся дискриминации по гендерному при-

знаку, а также оказывает содействие в применении гендерного подхода при работе с лицами, обращающимися в органы полиции. Женщины возглавляют 8 из 147 отделов полиции страны, и, хотя это само по себе большое достижение, попрежнему существует необходимость повышать роль венесуэльских женщин в работе этих органов.

89. Генеральный совет полиции, являющийся консультативным органом при соответствующем Министерстве, подготовил пособие "Equitativamente Diferentes. Practiguía para la equidad de género en los cuerpos de policía" ("Равноправные, но разные: практическое руководство по вопросам гендерного равноправия в органах полиции"), в котором содержатся инструкции о порядке действий полиции в делах о насилии в отношении женщин. Кроме того, Совет разработал минимальные стандарты работы сил полиции, а также нормы и принципы оказания помощи жертвам преступлений и/или злоупотреблений со стороны полиции. В 147 отделах полиции по всей стране созданы отделы помощи потерпевшим.

C. Статья 6

90. В Конституции, Законе об обеспечении равных возможностей и Органическом законе о защите детей и подростков предусматриваются широкие правовые рамки защиты от порабощения или обращения в подчиненное положение, противодействия торговле женщинами, детьми и подростками, а также гарантируются меры надзора и защиты со стороны государства.

91. Меры наказания за использование детей и подростков в порнографии предусматриваются Органическим законом против организованной преступности и финансирования терроризма, а также принятым в 2001 году Законом о преступлениях в информационной сфере, согласно которому уголовным преступлением признается использование детей и подростков или их изображений в эксгибиционистских или порнографических целях.

92. На обсуждении в Комиссии по вопросам внутренней политики Национальной ассамблеи находится Закон о предупреждении преступления торговли людьми, наказании за него и оказании всесторонней помощи потерпевшим.

93. Венесуэльское государство ратифицировало международные конвенции и соглашения, как имеющие, так и не имеющие обязательной силы, а именно: Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; принятую в 1999 году Конвенцию № 182 Международной организации труда (МОТ) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; а также итоговые документы первого и второго Всемирных конгрессов против сексуальной эксплуатации детей и подростков в коммерческих целях и Обязательство в отношении осуществления стратегии борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и подростков в коммерческих целях и другими формами сексуального насилия над ними в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

94. В 2006 году состоялось первое Совещание руководителей национальных ведомств Организации американских государств, посвященное борьбе с торговлей людьми, на котором, равно как и в рамках Колумбийско-Венесуэльского форума против торговли людьми, насилия, транспортировки людей и сексуаль-

ной эксплуатации, были приняты решения о проведении широкого спектра мероприятий по предупреждению этих преступлений и уменьшению их распространенности. Совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций была подготовлена информационная кампания по организации всеобщей борьбы против торговли людьми и их незаконной транспортировки (2006 год).

95. С 2005 года по поручению Министерства внутренних дел и юстиции и на основании статьи 9 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее Главное управление профилактики преступности взяло на себя функции ведущего органа в сфере разработки, координации и осуществления профилактических мер и мер по развитию сотрудничества.

96. Среди мероприятий, проводимых Управлением, особо следует отметить информационные кампании, распространение коротких материалов информационного характера, публикации в печати и подготовку образовательной программы для государственных и общинных служб безопасности по вопросам торговли людьми и незаконного провоза мигрантов, а также установление партнерских отношений с организациями на уровне штатов. Совместно с Латиноамериканским институтом предупреждения преступности и обращения с правонарушителями для государственных служащих и сотрудников служб государственной безопасности, Прокуратуры и Верховного суда проведен учебный курс "Уголовное преследование и повышение квалификации по проблемам торговли людьми". В период с 2005 по 2011 год всего по стране обучение прошли 42 185 человек.

97. Начинает функционировать бесплатная телефонная линия 0800CONTIGO для приема жалоб и консультирования. Ведется разработка Плана национальных действий по борьбе с торговлей людьми, наказанию за нее и оказанию всесторонней помощи потерпевшим. Этот план стал результатом совместной деятельности 35 государственных и негосударственных учреждений, в том числе министерств, правительственных органов, неправительственных организаций и организаций международного сотрудничества.

98. В 2007 году была создана Межведомственная комиссия по вопросам оказания помощи потерпевшим, предупреждения преступления торговли людьми и борьбы с этим явлением. В задачи Комиссии входит осуществление проектов, предусмотренных Национальным планом действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и наказанию за нее.

99. В интересах защиты детей и подростков была создана Комиссия по борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях, и идет осуществление следующих мероприятий: a) подготовлены компьютерные учебные программы по предупреждению сексуального насилия в отношении подростков; b) разработан План обучения и повышения квалификации в сфере борьбы с сексуальным насилием и эксплуатацией детей и подростков; c) подготовлены специальные рекомендации об использовании интернета детьми и подростками; и d) разработан Национальный план действий по борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией детей и подростков в коммерческих целях.

100. Что касается количества заявлений, судебных разбирательств и вынесенных приговоров, в том числе обвинительных, то в период с 2007 по 2010 год Департаментом научных, уголовных и криминалистических расследований было зарегистрировано 105 дел о принуждении детей и подростков к занятию проституцией, детской порнографии, незаконном провозе детей и подростков и

торговле ими, а в 2011 году вновь созданное Управление по защите женщин в структуре Прокуратуры зарегистрировало в общей сложности пятнадцать заявлений и шесть судебных разбирательств по делам о принуждении к занятию проституцией и незаконном провозе женщин, детей и подростков.

III. Часть II Конвенции

A. Статьи 7 и 8

101. Согласно Конституции, мужчины и женщины в одинаковой степени равны перед законом, и равенство мужчин и женщин установлено в законодательном порядке. Закон об обеспечении равных возможностей для женщин определяет, исходя из положений Закона о ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, права и гарантии, необходимые для обеспечения равных возможностей. Кроме того, Закон гарантирует женщинам возможность полного осуществления своих прав, развития их личности, способностей и дарований.

102. В рамках предвыборного процесса, проходившего в 2005 году, и в ответ на требования, выдвигавшиеся женскими движениями, Национальный избирательный совет принял Постановление № 050401-179, в котором политическим организациям, группам избирателей и гражданским ассоциациям предписывалось при составлении ими списков кандидатов в законодательные органы национального, муниципального и местного уровней включать в эти списки кандидатов – мужчин и женщин в равном соотношении. Кроме того, 21 июля 2008 года Национальный избирательный совет принял Постановление № 080721-658, утверждающее принцип паритета и чередования при составлении списков кандидатов. В результате значительно увеличилось число женщин, выдвигаемых в качестве кандидатов, и возросла доля женщин среди вновь избранных депутатов законодательных органов и местных советов.

103. На национальном уровне женщины представлены в разных ветвях государственной власти следующим образом:

a) судебная власть: в числе 32 судей Верховного суда – 14 женщин и 18 мужчин; кроме того, женщина занимает пост председателя высшего судебного органа страны (Верховного суда);

b) гражданская власть: женщины возглавляют три учреждения, входящих в состав Республиканского совета по вопросам нравственности (Прокуратуры, Управления уполномоченного по правам человека и Главного контрольного управления Республики);

c) избирательная власть: в числе пяти высших должностных лиц четыре женщины и один мужчина; кроме того, женщина занимает пост председателя Национального избирательного совета;

d) законодательная власть: женщины составляют 17% от числа депутатов Национальной ассамблеи;

e) исполнительная власть: в ее состав входят президент, вице-президент и министры; по состоянию на март 2012 года доля женщин среди членов Кабинета министров составляла 40%, что выше показателя за период 1999–2008 годов, составлявшего 19,7%.

104. Важная роль, которую играют женщины в политической жизни, находит свое наглядное выражение в плане "Хуана Рамирес Ла Авансадора" на 2009–2013 годы. Каждое из четырех стратегических направлений деятельности, предусматриваемых этим планом, включает политический аспект, касающийся заинтересованного и равноправного участия женщин во всех сферах жизни страны. Кроме того, венесуэльское государство придает большое значение данному вопросу и поэтому создало в рамках Министерства по делам женщин Канцелярию заместителя министра по вопросам активного вовлечения женщин в социалистическое и феминистское движение.

105. В 2009 году женщины возглавляли четыре из пяти ветвей государственной власти в Венесуэле (законодательную, избирательную, гражданскую и судебную). В 2000–2008 годах 6 360 женщин выдвигались в качестве кандидатов на высшие должности в системе государственной власти страны.

106. Как показывают приводимые ниже данные, налицо реальное увеличение показателей представленности женщин:

a) депутаты: количество женщин – депутатов Национальной ассамблеи возросло с 19 в 2000–2005 годах до 28 в 2005–2010 годах;

b) губернаторы: в 1998 году женщин среди избранных губернаторов не было, а в 2008 году их доля среди губернаторов составила 8,7%;

c) вооруженные силы: число женщин-военных, несущих службу в качестве офицеров, младших офицеров, лейтенантов, сержантов и рядовых, увеличилось, что видно из следующих данных: Национальная гвардия – 2 548, Сухопутные силы – 4 848, Военно-морской флот – 2 101, Военно-воздушные силы – 1 734. Всего в Боливарианских вооруженных силах несет службу 11 231 женщина, а еще 120 000 женщин служат в Боливарианской национальной полиции;

d) общинные советы: эти органы являются прямым воплощением общенародной демократии, и женщины составляют 70% их членов: в рабочих комитетах советов работают 315 645 женщин и 263 727 мужчин, т. е. женщины составляют 52,89%, а мужчины – 47,11% от общего числа их членов;

e) центры, создаваемые Национальным институтом по делам женщин: в период с 2006 по 2011 год было создано 18 960 таких центров – органов, способствующих расширению участия женщин в жизни местных сообществ;

f) сети клиентов Банка развития женщин: в период с 2006 по 2011 год было создано 207 таких сетей, являющихся механизмом организационной деятельности и привлечения к заинтересованному участию. Участниками таких сетей являются 5 782 женщины (97%) и 163 мужчины (3%);

g) Женский фронт: в его структуру входят женские комитеты, задача которых состоит в политической организации женщин на уровне местных сообществ, борьбе с дискриминацией и насилием в отношении женщин, а также в защите их политических и экономических прав. В 2010 и 2011 годах были созданы 273 таких комитета, в состав которых входят 7 030 женщин. Все эти данные предоставлены Министерством по делам женщин.

107. О вовлечении женщин в трудовую деятельность свидетельствуют данные о членах кооперативов, общественных производственных предприятий и других ассоциаций: доля женщин здесь превышает долю мужчин. Что касается пенитенциарных учреждений, то здесь принимались меры к привлечению женщин, находящихся в местах лишения свободы, к участию в производственной дея-

тельности, занятиям спортом, участию в культурных мероприятиях и профессиональном обучении.

108. Говоря о сфере международных отношений, следует отметить, что план обеспечения равенства женщин "Хуана Рамирес" предусматривает укрепление механизмов сотрудничества и обмена опытом со странами-союзниками и международными организациями.

109. В рамках предоставляемой Организацией Объединенных Наций помощи на цели развития было заключено соглашение с венесуэльским отделением Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения о подготовке учебных мероприятий, направленных на расширение прав и возможностей женщин – общинных лидеров страны в политической и социальной сферах.

110. В отношении представительства на международной арене следует отметить, что по состоянию на 2012 год Венесуэлу представляли 20 послов-женщин и 68 послов-мужчин, 25 женщин – советников-посланников и 41 мужчина – советник-посланник, 40 советников-женщин и 54 советника-мужчины. В целом женщины занимали 43% дипломатических должностей (304), а мужчины – 57% таких должностей (400).

111. Несмотря на существование широкого спектра учреждений, занимающихся привлечением женщин к участию в политической и общественной жизни, по-прежнему в некоторых сферах остро стоит задача реального сокращения масштабов неравенства в отношении представленности женщин в списках кандидатов на выборные и государственные должности.

B. Статья 9

112. В отношении указаний Комитета, касающихся увеличения объема доклада, следует отметить, что по сравнению с представлением предыдущего доклада ситуация с выполнением данной статьи Конвенции не изменилась. Вместе с тем можно отметить, что, согласно Конституции, венесуэльское гражданство не утрачивается вследствие выбора или приобретения другого гражданства и что венесуэльцы по рождению не могут быть лишены своего гражданства. Венесуэльское гражданство, приобретенное в силу натурализации, может быть аннулировано только по решению суда в соответствии с законом.

113. Законом о национальности и гражданстве предусматривается равенство женщин и мужчин в отношении получения, изменения или сохранения гражданства; женщина может получить гражданство Венесуэлы по рождению или по натурализации в соответствии с установленными требованиями. Кроме того, согласно Закону, венесуэльское гражданство не утрачивается вследствие приобретения другого гражданства, за исключением тех случаев, когда гражданин Венесуэлы прямо откажется от него, подав соответствующее заявление в компетентные органы Венесуэлы.

114. В Законе об иностранных гражданах и миграции предусматриваются единые для женщин и для мужчин условия и требования относительно пребывания на территории Венесуэлы, а в Органическом законе о регистрации актов гражданского состояния прямо перечисляются и гарантируются права женщин, девочек и девушек-подростков.

IV. Часть III Конвенции

A. Статья 10

115. В Конституции утверждается право на образование как одно из прав человека и основная социальная обязанность; само образование является демократическим, бесплатным и обязательным. Государство рассматривает предоставление образования всех уровней и видов как свою неотъемлемую и важнейшую функцию и обеспечивает право каждого человека на получение всестороннего, качественного и непрерывного образования в равных условиях и с равными возможностями и только с теми ограничениями, которые определяются способностями, склонностями и устремлениями.

116. Закон об обеспечении равных возможностей для женщин предусматривает равенство мужчин и женщин в получении образования, а согласно Органическому закону о защите детей и подростков все дети и подростки имеют право на бесплатное и обязательное образование и им гарантируются возможности и условия для реализации этого права.

117. В Органическом законе об образовании прямо предусматриваются гарантии гендерного равенства, поскольку мальчикам и девочкам предлагаются равные условия и возможности для получения качественного образования.

118. Тема равенства мужчин и женщин и исторические материалы о женщинах-героях широко представлены в содержании школьных учебников.

119. Среди основных направлений работы, предусматриваемых Планом обеспечения равенства женщин на 2009–2013 годы, – образование и исследовательская работа в интересах обеспечения равенства. В частности, предусматриваются следующие целевые показатели: a) участие женщин в реализации программ в области образования; и b) поступление женщин в государственные образовательные учреждения и обучение в них.

120. Венесуэла постоянно увеличивает ассигнования на эти цели: до 1999 года они не превышали 3% валового внутреннего продукта, а в 2011 году составляли более 6,1% ВВП.

121. Особую роль играют программы "Робинзон I" и "Робинзон II", представляющие собой механизмы борьбы с отсевом из школ и неграмотностью. В 2009 году женщины составляли 60,18% участников этих программ. В материалах школьных учебников присутствует персонаж по имени Ана – пример работающей матери. Красной нитью сквозь весь процесс обучения грамоте проходят темы гендерного равноправия и равенства, мачизма и корректного использования гендерной лексики в языке.

122. В рамках программы "Робинзон" подготовлен учебник для начальной ступени обучения "Я могу", напечатанный азбукой Брайля, а также специальные учебные пособия для различных видов инвалидности. К 2010 году помощь была оказана 7 154 инвалидам с нарушениями слуха, зрения, с двигательными и когнитивными расстройствами. В настоящее время участниками этой программы являются 14 829 мужчин и женщин – граждан Венесуэлы, а также 32 880 представителей коренных народов. Задача программы "Робинзон II" состоит в том, чтобы обеспечить лицам, прошедшим курс обучения в рамках программы "Робинзон I", возможность продолжить образование вплоть до шестого класса основной школы. С 2003 по 2008 год обучение по этой программе прошли в общей сложности 427 559 граждан Венесуэлы, 56,22% которых – женщи-

ны. По состоянию на 2010 год к обучению в шестых классах приступили 577 483 человека, и в течение того же периода 297 833 венесуэльца участвовали в данной программе с целью получения начального образования.

123. К 2010 году участниками программ "Робинзон I" и "Робинзон II" являлись 992 заключенных, и в настоящее время 2 050 заключенных проходят обучение на всех уровнях. В течение последнего десятилетия курс обучения грамоте прошли 1 706 145 мужчин и женщин, и в результате чистый показатель законченного начального образования увеличился на 28 процентных пунктов, чистый показатель законченного начального образования – на 7 процентных пунктов, чистый показатель законченного среднего образования – на 24 процентных пункта, а показатель численности учащихся высших учебных заведений – на 192%.

124. В отношении Целей развития тысячелетия следует отметить, что Венесуэла выполнила задачу полной ликвидации неграмотности среди молодежи. Что касается охвата детей дошкольным образованием, измеряемого чистым показателем охвата образованием, то в 2005/06 учебном году он составлял 66,6% девочек и 66,1% мальчиков школьного возраста и в последующие годы постоянно рос, в результате чего в 2010/11 учебном году курс обучения проходили 73,9% девочек и 69% мальчиков соответствующего возраста, т. е. у девочек этот показатель вырос на 9,7%. Что касается начального образования, то в 2010/11 учебном году его получали 93,3% женского населения и 93,1% мужского населения соответствующего возраста.

125. Уровень неграмотности в 2005–2010 годах неуклонно снижался. Изменение показателя неграмотности среди женщин составило 0,87 процентных пункта, что соответствует общей тенденции в изменении процентных показателей. Следует отметить, что 28 октября 2005 года Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры провозгласила Венесуэлу "территорией всеобщей грамотности".

126. Среди преподавательского состава в системе образования страны в 2010–2011 годах преобладали женщины, составлявшие 77,69% учителей. Это свидетельствует о том, что женщины играют все более важную роль в обучении детей и подростков, и об уровне профессионализма женщин, работающих в сфере образования. В 2009/10 учебном году среди преподавателей было 106 940 мужчин и 387 594 женщины.

127. Что касается коренных народов, то к 2010 году курс обучения грамоте прошли 68 495 человек, 55% которых – женщины, а 45% – мужчины. Кроме того, учебные материалы по методике "Я могу" были переведены на языки коренных народов хиви, еквана, каринья и варао.

128. Система основного образования в Венесуэле включает дошкольное, начальное и среднее образование. Дошкольное образование делится на этап материнского попечения и этап дошкольного обучения и рассчитано на детей в возрасте от нуля до шести лет. Начальное образование является шестилетним и позволяет получить аттестат о начальном образовании. Уровень среднего образования предусматривает общее среднее образование продолжительностью пять лет – с первого по пятый класс и среднее техническое образование продолжительностью шесть лет – с первого по шестой класс.

129. Цель проекта "Симонсито" – обеспечивать на основе принципа равенства возможностей условия для обучения и питания детей младшего дошкольного и дошкольного возраста. В 2009/10 учебном году среди участников этого проекта

48,34% составляли мальчики, а 51,66% – девочки. Национальная автономная служба оказания комплексной помощи детям и семьям в рамках реализации проекта "Симонсито" на уровне местных сообществ предоставляет всестороннюю помощь детям в возрасте от нуля до шести лет; уход за ними осуществляют женщины, труд которых ежемесячно экономически стимулируется.

130. Показатель отсева из школ на уровне начального образования в период между 1998/99 и 2009/10 учебными годами составлял в среднем 2%, тогда как в предыдущем десятилетии этот показатель достигал 5%, что означает снижение на 3 процентных пункта.

131. В 2005/06 учебном году курс обучения в системе средней политехнической школы проходили 71,1% женщин и 62,3% мужчин соответствующего возраста. В 2010/11 учебном году доля женщин увеличилась, соответственно, на 6,2%а, а доля мужчин – на 7,3%. Чистый показатель охвата средним образованием, по состоянию на 2009/10 учебный год, составлял 72,15%, что по сравнению с показателем за 1998/99 год (48%) означает прирост на 24 процентных пункта.

132. Цель программы "Рибас" – возвращение молодежи и взрослых людей в систему образования, чтобы дать им возможность получения полного среднего образования. С 2005 по апрель 2007 года полный курс средней школы закончили 996 667 человек, 68,02%из которых – женщины. По состоянию на 2010 год в старших классах средней школы по всей стране обучались 462 251 человек.

133. С 1998 и по 2010 год число учащихся высших учебных заведений увеличилось на 192%. В 1990 году в стране насчитывалось 537 698 студентов университетов, в 1998 году – 785 285, а в 2010 году их число возросло до 2 293 914 человек. В этом же году на каждую 1 тыс. жителей приходилось 76 студентов, а в последние 11 лет соответствующий показатель составлял примерно 50 человек – по сравнению с показателем предыдущего десятилетия (27 студентов на 1 000 жителей) он вырос в два раза.

134. В 2009 году среди учащихся высших учебных заведений было 1 194 419 женщин (58,9%) и 833 409 мужчин (41,09%). Эти данные свидетельствуют о важной роли женщин в сфере образования. Среди преподавателей высших учебных заведений в 2006 году было 26 577 женщин и 51 249 мужчин. В 2011 году число женщин – преподавателей университетов существенно увеличилось: 49 550 женщин по сравнению с 70 424 мужчинами.

135. Стипендии по программе "Сукре", призванной содействовать поступлению в высшие учебные заведения и получению высшего образования, получали по всей стране в общей сложности 57 023 студента.

136. В 2009 году началась реализация программы "Альма-матер", предусматривающей создание специализированных университетов, и в результате были созданы шесть территориальных политехнических университетов. Соглашение, заключенное с Республикой Куба, предусматривает осуществление Национальной программы подготовки семейных врачей общей практики. В 2008 году слушателями Латиноамериканской школы медицины являлись 20 579 человек, 77% которых составляли женщины.

137. В рамках программы "Че Гевара" проводится курс обучения женщин и мужчин с целью подготовки к участию в производственной деятельности. С 2007 по 2009 год такую подготовку прошли в общей сложности 867 776 человек, что способствовало преодолению стереотипных представлений о мужских и/или женских профессиях.

138. С 2010 года увеличивается охват университетским образованием: в рамках Единого реестра Национальной системы приема в университеты места в высших учебных заведениях получили 128 382 человека, в том числе 1 217 лиц с инвалидностью и 2 702 представителя коренного населения.

139. Цель фонда "Великий полководец Аякучо" – расширить возможности для получения женщинами и мужчинами высшего образования и обучения в аспирантуре как в Венесуэле, так и за рубежом путем предоставления материальной поддержки учащимся. В 2010 году было предоставлено 2828 стипендий, и женщины составили 40% бенефициаров.

140. В рамках политики поощрения исследовательской и инновационной деятельности в 2010 году началось осуществление Программы стимулирования исследований и инноваций, предусматривающей экономическое стимулирование с учетом значимости результатов исследовательской работы и технических разработок в приоритетных областях науки, техники и инновационной деятельности. По состоянию на конец 2011 года участниками этой Программы были 7 811 ученых – 4 482 женщины (57%) и 3329 мужчин (43%). Кроме того, на конец 2011 года в Национальном реестре исследований и инноваций были зарегистрированы 12 760 участников исследовательской и инновационной деятельности, в том числе 7 013 женщин (55%) и 5 747 мужчин (45%).

141. Ниже приводится сравнительная таблица данных о составе учащихся высших учебных заведений в 2006 и 2011 годах.

Таблица 2
Состав учащихся высших учебных заведений

Отрасль знаний	*Год*	*Женщин*	*Мужчин*
Фундаментальные науки	2006	7 999	7 275
	2011	7 828	7 918
Инженерное дело, архитектура и технология	2006	160 743	274 183
	2011	257 892	401 012
Сельское и морское хозяйство	2006	23 237	31 474
	2011	31 189	40 738
Медицина	2006	105 640	22 950
	2011	133 565	31 801
Военные науки и военное искусство	2006	920	6 621
	2011	Нет данных	9 165
Общественные науки	2006	311 270	197 409
	2011	476 186	275 065
Гуманитарные науки, словесность и искусство	2006	10 151	7 363
	2011	14 725	10 298
Педагогика	2006	234 107	115 647
	2011	391 818	25 618

B. Статья 11

142. Согласно данным о трудовом законодательстве, предоставленным венесуэльским государством в предыдущем периодическом докладе, к которому мы для краткости и отсылаем, в Конституции и Органическом законе о труде устанавливаются широкие правовые рамки для защиты права на труд в первую очередь с целью привлечения мужчин и женщин к труду, при этом возможность трудиться на условиях равенства и равноправия является и правом, и обязанностью.

143. В Законе об обеспечении равных возможностей для женщин регулируется труд женщин в городских и сельских районах на основе принципов равного доступа, равных возможностей и равного вознаграждения за труд равной ценности.

144. Согласно Закону о режиме обеспечения занятости, органы исполнительной власти национального уровня содействуют привлечению групп безработных граждан к занятию производительными видами деятельности и общественно полезному труду. Кроме того, к группам населения, испытывающим особые проблемы, отнесены женщины, не имеющие профессии, женщины – главы домохозяйств, а также женщины – жертвы насилия в семье.

145. Что касается рекомендаций, содержащихся в пунктах 29 и 30 Заключительных замечаний Комитета в 2006 году, то по состоянию на 2005–2011 годы средний показатель занятости женского населения составил 90,41%, а мужского населения – 92,24%. За последние 20 лет численность работающих женщин выросла на 150%, и примерно такие же темпы роста имели место в последние 10 лет – в среднем около 150 000 женщин ежегодно. Доля экономически активного населения составляла в 2005 году 81,1% для мужчин и 51,7% для женщин, а в 2010 году – 79,2% для мужчин и 50,5% для женщин, и это свидетельствует о том, что доля экономически активного населения (в возрасте 15 лет и старше) среди мужчин превышает долю женщин, имеющих желание и возможность работать. Доля экономически активного населения среди женщин в возрасте от 25 до 44 лет с 2000 года постоянно росла. Что касается женщин в возрасте 45 до 64 лет и 65 лет и старше, то в 1998–2008 годах наблюдалась тенденция к росту этого показателя, который составляет около 55%.

146. Коэффициент занятости у женщин составлял в 2010 году 90,6%, а у мужчин в том же году – 92,2%. В 2008–2011 годах доля женщин, занятых в официальном секторе экономики, была на 3,3 процентных пункта выше, чем доля мужчин, работавших в том же секторе: во втором квартале каждого из годов этого периода данный показатель для женщин составлял в среднем 58,08%, а для мужчин – 54,78%. Доля женщин, занятых в неофициальном секторе, составляет в среднем 41,92%, а доля мужчин – 45,22%, и здесь имеет место обратное по сравнению с официальным сектором соотношение: доля мужчин на 3,3 процентных пункта выше, чем доля женщин. Это свидетельствует о постепенном росте числа женщин, работающих в официальном секторе, где они имеют право на льготы и достигают уровня профессиональной квалификации, востребованного на рынке труда.

147. В 2011 году среди женщин, занятых в частном секторе, 32,7% составляли служащие и рабочие, 32,5% – самостоятельно занятые, 1,7% – работодатели, 0,4% – члены кооперативов, 3,3% – члены товариществ и 1,4% – домашние работницы.

148. Следует отметить, что в 1999–2008 годах доля женщин, занятых в частном секторе, выросла на 5 процентных пунктов. Хотя в этом секторе и наблюдается тенденция к росту, здесь по-прежнему имеют место случаи дискриминации и неравноправия в связи с назначением на вышестоящие и более высокооплачиваемые должности. В 2006 году доля женщин, занятых в государственном секторе, составляла 25,2%, а в 2011 году – 28,9%, тогда как в частном секторе в 2006 году – 74,8%, а в 2011 году – 71,1%.

149. Что касается уровня безработицы, то в 2006 году среди женщин он составлял 11,2%, а среди мужчин – 8,4%; в 2011 году этот показатель для женщин составлял 9,1%, а для мужчин – 7%. Следует отметить, что показатели уровня безработицы среди мужчин и среди женщин сближаются, что свидетельствует о большем равенстве в сфере труда.

150. Государство разработало в этой сфере социальные и институциональные программы, направленные на всестороннюю защиту женщин, которые находятся в ситуации крайней бедности или социальной изоляции, и на оказание им поддержки в развитии их социально-производственного потенциала. Такую деятельность осуществляют Банк развития женщин, программа "Мадрес дель баррио", Банк суверенного народа, Фонд развития микрофинансирования и социально-производственные программы "Вуэлван карас" и "Че Гевара". Эти меры позволили оказать помощь примерно 3,5 млн. малообеспеченных женщин страны, не имеющих доступа к рынку труда и финансированию.

151. Говоря о защите материнства, следует отметить, что Венесуэла относится к числу тех стран Латинской Америки, которые добились наиболее существенного прогресса в этой области. Согласно Органическому закону о труде:

a) беременная работающая женщина не может быть уволена в течение одного года после родов, и для ее увольнения требуется предварительное согласие представителя Трудовой инспекции. Беременная женщина освобождается от выполнения работ, которые требуют физических усилий, способных привести к выкидышу или причинить вред нормальному развитию плода, причем отказ от выполнения таких работ не может повлиять на условия ее труда;

b) женщина может быть переведена на другое место работы только в том случае, если это вызвано служебной необходимостью и если такой перевод не оказывает негативного воздействия на ее беременность;

c) женщина имеет право на дородовой отпуск продолжительностью шесть недель и на послеродовой отпуск продолжительностью двенадцать недель; продолжительность этого отпуска может быть увеличена в случае заболевания, вызванного последствиями беременности или родов и делающего женщину нетрудоспособной;

d) если женщина не использовала полностью свой дородовой отпуск, оставшиеся дни присоединяются к послеродовому отпуску. В праве на получение отпуска по беременности и родам не может быть отказано;

e) если женщина просит предоставить полагающийся ей очередной отпуск непосредственно вслед за послеродовым отпуском, работодатель обязан предоставить ей такой отпуск;

f) в случае усыновления ребенка в возрасте до трех лет женщина имеет право на материнский отпуск продолжительностью не более десяти недель;

g) в период грудного вскармливания женщина имеет право на получение в течение дня двух перерывов продолжительностью полчаса каждый для кормления ребенка, находящегося в яслях по месту ее работы. Если таких яслей нет, продолжительность каждого такого перерыва составляет один час;

h) не допускаются различия в уровне оплаты труда между беременной или кормящей грудью работницей и прочими работниками, выполняющими такую же работу на том же предприятии.

152. Согласно Закону о социальном страховании, застрахованная женщина имеет право на получение пособия на лечение, требующегося в связи с беременностью и родами, а также на оплачиваемый отпуск; размер оплаты рассчитывается исходя из ежедневного страхового возмещения за 6 недель дородового и 12 недель послеродового отпуска.

153. В соответствии с Законом об обеспечении равных возможностей для женщин запрещается увольнять беременных женщин, оказывать на них давление или ущемлять их права, а также им предоставляется предусмотренное Конституцией право ампаро. Помимо того что состояние беременности не может являться поводом для дискриминации, предприятиям запрещается требовать проведения медицинских осмотров женщин, поступающих на работу или уже работающих, с целью выявления или проверки возможной беременности, используя результаты такого осмотра как основание для приема на работу или отказа в нем, а также для продолжения работы на данном предприятии.

154. Регламент к Органическому закону о предупреждении несчастных случаев, условиях труда и обстановке на рабочих местах предусматривает право работающих родителей на один день оплачиваемого отпуска в месяц для посещения педиатра – этот день оплачивается работодателем как фактически отработанный.

155. Закон о поощрении и защите грудного вскармливания имеет целью оказание содействия, защиту и поддержку грудного вскармливания как лучшего метода правильного кормления детей для обеспечения их жизни, здоровья и всестороннего развития.

156. Органический закон о защите детей и подростков расширяет гарантии для кормящих матерей и обязывает предприятия обеспечивать адекватные условия для кормления грудью.

157. Совместным постановлением Министерства труда и Министерства здравоохранения продолжительность грудного вскармливания увеличена с шести до девяти месяцев с возможным продлением до 12 месяцев в случае отсутствия яслей или если этого требует состояние здоровья новорожденного ребенка. В 2008 году после внесения частичных изменений в Закон о социальном страховании размер денежного пособия или ежедневного страхового возмещения в течение дородового и послеродового отпуска или отпуска в связи с усыновлением ребенка был увеличен с 2/3 до полной ежемесячной заработной платы, и, кроме того, в соответствии с принятым в 2007 году Законом и защите семей, материнства и отцовства введен запрет на перевод работающих отцов на другое место работы в течение одного года после рождения ребенка.

158. В отношении надзора за условиями труда следует отметить, что в Органическом законе о труде регулируются функции Трудовой инспекции, предусматривающие деятельность в трех основных направлениях: расследование несчастных случаев на рабочих местах и случаев профессиональных заболеваний,

инспекторские проверки в государственном и частном секторах и меры по содействию, обучению и консультированию.

159. После принятия поправок к Органическому закону о предупреждении несчастных случаев, условиях труда и обстановке на рабочих местах вступил в действие Режим обеспечения безопасности труда и защиты здоровья на рабочих местах, предусматривающий меры по защите здоровья работающих, предупреждению профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве, по оказанию помощи, реабилитации и возвращению к трудовой деятельности, а также выплату денежной компенсации за ущерб, понесенный вследствие профессионального заболевания или несчастного случая на производстве.

160. Ведущим учреждением в этой области является Национальный институт по предупреждению профессиональных заболеваний, защите здоровья работающих и охране труда, основным направлением деятельности которого являются предупреждение заболеваний и обеспечение безопасности труда, а также формирование системы государственного инспектирования и надзора за условиями труда и состоянием здоровья трудящихся. Трудящиеся оказывают содействие в этой работе путем выборов уполномоченных по вопросам профилактики на каждом предприятии.

161. Комитеты по безопасности труда и защите здоровья трудящихся, в состав которых входят сами работники, создаются на каждом предприятии и в каждом учреждении, и их задачей является участие в разработке, согласовании, внедрении и оценке программы обеспечения безопасности, а также содействие в осуществлении инициатив в области контроля за опасными условиями труда.

162. Говоря о праве на социальное обеспечение, следует отметить, что, согласно Органическому закону о системе социального обеспечения, оно является основополагающим и неотъемлемым правом человека и социальным правом, гарантируемым государством всем гражданам Венесуэлы, а также иностранным гражданам, проживающим в Венесуэле на законных основаниях.

163. Определен порядок предоставления соответствующих услуг, начиная с предоставления денежных пособий и заканчивая общей и специализированной помощью в таких областях, как досуг, образование, культура, физическая культура, эмоциональная поддержка. Такая помощь предоставляется также пожилым и престарелым, нуждающимся лицам, не имеющим возможности выплачивать страховые взносы, и иждивенцам. Особое внимание уделяется оказанию помощи домохозяйкам.

164. В Законе о социальном страховании регулируется предоставление следующих денежных пособий: матерям по беременности и родам, отцам по случаю рождения ребенка, по безработице, пенсий по старости, пенсий по случаю потери кормильца, пенсий по нетрудоспособности (вследствие несчастного случая на производстве, профессионального или общего заболевания).

165. В период с 1999 по 2009 год доля валового внутреннего продукта, направляемого на социальное обеспечение, увеличилась по сравнению с предыдущим десятилетием на 3,88%; кроме того, доля социальных инвестиций в социальное обеспечение возросла с 1999 года на 9,26%.

166. В рамках осуществления специальных мер, решение о которых было принято венесуэльским государством, действие права на социальное обеспечение было распространено на те группы населения, которые традиционно его не имели, например на рыбаков, крестьян и, что особенно важно, на домохозяек, которые получают ежемесячную пенсию в размере минимальной заработной

платы. В общей сложности число мужчин и женщин, получающих такую пенсию, достигает 70 000 человек. Аналогичным образом, выплаты в размере 60% от минимальной заработной платы получают 100 000 венесуэльцев – мужчин и женщин, которые никогда не выплачивали взносы в систему социального страхования, а также те, кто выплатил все положенные за определенный период времени взносы, – всего 42 994 человека.

167. По состоянию на 2010 год Венесуэльский институт социального страхования выплачивал пенсии в общей сложности 1 804 087 гражданам, что свидетельствует о значительном росте, поскольку в 1998 году этот показатель составлял 191 187 пенсионеров; кроме того, застрахованными являются 12 157 710 граждан, в том числе 7 188 203 мужчины и 4 969 507 женщин.

168. В общей сложности в период 2006–2010 годов численность участников Системы обязательного социального страхования составляла: в 2006 году – 3 548 562 человека (2 219 108 мужчин и 1 544 548 женщин); в 2007 году – 3 884 059 человек (2 219 108 мужчин и 1 664 951 женщина); в 2008 году – 3 376 879 человек (1 925 487 мужчин и 1 451 392 женщины); в 2009 году – 4 085 570 человек (2 258 884 мужчины и 1 826 686 женщин); и в 2010 году – 4 781 518 человек (2 672 023 мужчины и 2 109 495 женщин).

169. Размер пенсий по случаю потери кормильца был приравнен к минимальному размеру заработной платы в стране, и были расширены права получателей таких пенсий на поддержание надлежащего уровня жизни. В первую очередь это благоприятно отразилось на положении женщин, ожидаемая продолжительность жизни у которых в Венесуэле выше, чем у мужчин.

170. Следует отметить, что в 2011 году началось осуществление программы "Эн амор майор" ("Любовь к старшим"), направленной на оказание всесторонней помощи пожилым и престарелым гражданам страны. В 2012 году участниками этой программы являлись 739 579 женщин и 380 995 мужчин.

171. Согласно Конституции, ведение домашнего хозяйства признано экономической деятельностью, которая выражается в производстве добавочной стоимости и достижении благосостояния и социального благополучия. В настоящее время в Национальной ассамблее во втором чтении рассматривается проект Закона о пенсионном обеспечении домохозяек.

172. Органический закон о труде предусматривает для работников, выполняющих оплачиваемую работу по дому или в домохозяйстве, особый порядок в отношении оплаты труда, отпуска, ежегодных премий, предварительного уведомления и выплаты компенсации в случае увольнения, прекращения трудовых отношений и инфекционного заболевания. Следует отметить ту положительную роль, которую сыграло венесуэльское государство в ходе обсуждения и принятия текста Конвенции о достойном труде домашних работников на 100-й конференции Международной организации труда в 2011 году.

173. Вместе с тем в рамках развития юридической науки и с учетом прогрессивного развития прав человека Кассационная палата по социальным делам Верховного суда приняла Постановление № 522 от 14 апреля 2009 года, согласно которому на работников, выполняющих работу по дому, был распространен общий режим труда, предусматриваемый Органическим законом о труде и касающийся вопросов оплаты труда, отпуска, ежегодных премий, предварительного уведомления и выплаты компенсации в случае увольнения, прекращения трудовых отношений и инфекционного заболевания. Вышеуказанный судебный орган учел в своем решении тот факт, что в Конституции предусматриваются выплаты за выслугу лет, а также подчеркиваются социальная значимость труда,

необходимость его защиты со стороны государства, неприкосновенность, прогрессивность и неотъемлемость трудовых прав, применение принципа защиты интересов трудящихся и запрещение дискриминации, и все эти права предоставляются всем трудящимся – как мужчинам, так и женщинам. Кассационная палата учла также, что работники, и прежде всего женщины, выполняющие оплачиваемую работу по дому или в домохозяйстве, относятся к наиболее социально незащищенным категориям населения, и сочла, что норма, о которой шла речь, является дискриминационной и противоречащей Конституции.

174. Наконец, следует отметить, что Центральный банк Венесуэлы, Министерство планирования и финансов и Национальный институт статистики провели в 2011 году обследование по вопросам использования времени, чтобы выяснить, сколько времени женщины и мужчины тратят на оплачиваемые и неоплачиваемые виды деятельности. Результаты этого обследования дополнят Систему социальных показателей, необходимую для разработки и формулирования государственной политики в гендерной сфере; кроме того, данные этого обследования будут отражены в национальных счетах.

C. Статья 12

175. Одной из стратегических задач Плана экономического и социального развития на 2007–2013 годы является оказание всем жителям страны комплексных услуг в области здравоохранения, представляющих собой меры профилактики, помощи и лечения, с целью обеспечить высшую достижимую степень социального благополучия; в свою очередь, одним из основных направлений плана "Хуана Рамирес Ла Авансадора" (2009–2013 годы) является деятельность в области здравоохранения и обеспечения качества жизни.

176. Венесуэльское государство принимает стратегические меры по всесторонней поддержке женщин, осуществляя с этой целью различные программы. Были разработаны программы "Баррио Адентро" I, II, III и IV, способствующие удовлетворению основных социальных потребностей и потребностей в области здравоохранения малообеспеченного населения и жителей труднодоступных районов. Основное внимание в этих программах уделяется оказанию первичной медицинской помощи, предоставлению врачебных и диагностических услуг в центрах комплексной диагностики, центрах комплексной реабилитации и центрах высоких технологий, развитию сети больничных учреждений и специализированных центров, таких как Детская кардиологическая больница.

177. Следует обратить внимание и на другие программы социальной направленности, например программу "Милагро" ("Чудо") для людей, испытывающих проблемы со зрением; программу "Сонриса" ("Улыбка"), в рамках которой осуществляется зубное протезирование; программу "Хосе Грегорио Эрнандес", призванную обеспечивать инвалидам доступ к медицинской помощи; и программу "Негра Иполита" ("Черная Иполита"), в рамках которой предоставляется помощь бездомным и живущим на улице людям.

178. Такую защиту со стороны государства получают все – от находящихся в утробе матери и до стариков, и ее результаты нашли свое отражение в показателе ожидаемой продолжительности жизни, который на 2005 год составлял 76,2 года для женщин и 70,3 года для мужчин, а в 2010 году вырос до 77,1 года для женщин и 71,2 года для мужчин.

179. Коэффициент материнской смертности составлял в 2006 году 60,49%, в 2007 – 56,14%, в 2008 – 63,45%; в 2009 году он вырос до 73,03%, а в 2010 году

вновь снизился до 68,47% на каждые 100 000 новорожденных. Хотя эти показатели и высоки, принимаемые государством меры позволяют снижать остроту этой проблемы государственного здравоохранения.

180. Основными причинами смерти являются гипертония в период беременности, осложнения при родах, а также прием родов и проведение абортов в условиях, не отвечающих требованиям безопасности. Больше всего случаев смерти наблюдается в группе женщин в возрасте 20–39 лет (80%).

181. В 2011 году правительство страны приняло программу "Ихос де Венесуэла" ("Дети Венесуэлы"), в рамках осуществления которой предусматривается предоставление услуг дородового и послеродового патронажа матерям-подросткам, беременным подросткам и матерям, находящимся в ситуации крайней бедности, чтобы тем самым снизить уровень материнской и детской смертности. По состоянию на 2012 год участниками этой программы были 1 054 849 женщин и 79 397 мужчин.

182. В 2010–2011 годах осуществлялась Стратегия ускоренного снижения уровня заболеваемости и смертности матерей и новорожденных Венесуэлы. Стратегия стала результатом объединения деятельности 10 штатов, на которые в 2010 году приходилось более 50% случаев материнской смертности в стране. Благодаря помощи Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения в 2011 году было закуплено 13 799 100 единиц различных противозачаточных средств, которые получили 782 433 человека, обратившихся за помощью в действующие по всей стране консультации по вопросам планирования семьи (см. таблицу). Все это способствовало реализации стратегии по пропаганде методов контрацепции среди родивших женщин.

Таблица 3
Использование методов контрацепции

Торговое название	*Единица измерения*	*Закуплено*	*Потребление средств контрацепции в расчете на одну женщину в год*	*Число получателей*
Внутриматочное противозачаточное средство (ВМС)	Упаковка	144 000	1	144 000
Норигинон	Ампула	498 000	12	41 500
Экслютон	Курс	743 100	6	123 850
Норлево 1,5 мг	Пакет	53 000	1	53 000
Марвелон 28	Курс	3 577 000	12	298 083
Презерватив 53 стандартный	Двенадцать дюжин	8 784 000	6	122 000
Всего		**13 799 100**		**782 433**

183. Министерство здравоохранения реализует пять базовых программ, в числе которых – Программа содействия грудному вскармливанию. Совместно с Расширенной программой иммунизации, Программой формирования идентичности "Йо сой" ("Это – я") и венесуэльским отделением Детского фонда Организации Объединенных Наций была разработана стратегия пропаганды и обеспечения грудного вскармливания, вакцинации и регистрации новорожденных, получившая название "Трио пор ла вида" ("Три меры во имя жизни").

Кроме того, осуществляется проект "Мадре" ("Мать"), о котором говорилось выше.

184. В 2009 году началось осуществление программы "Ниньо Хесус" ("Младенец Иисус"), цель которой – улучшение качества помощи беременным женщинам, новорожденным и детям в возрасте до пяти лет. Программой предусматривается создание материнских приютов, где будущие матери, испытывающие сложности с доступом к услугам здравоохранения, могут получить помощь и необходимое наблюдение в дни перед родами.

185. В 2010 и 2011 годах в рамках программы "Ниньо Хесус", в которой участвовала 71 из 178 больниц страны, осуществлялось совершенствование инфраструктуры и оборудования, улучшалось материальное обеспечение, и в разных районах страны было открыто восемь новых родильных домов.

186. Для того чтобы вблизи медицинского учреждения, оказывающего экстренную акушерскую помощь, могли найти пристанище те беременные женщины, которые в этом нуждаются, были открыты 14 материнских приютов, и в настоящее время строятся еще 15 таких приютов.

187. В целях совершенствования системы перевозки беременных было закуплено 14 автомобилей скорой помощи, а также 3 000 наборов (шприцы и иглы) для вакуумной аспирации, применение которой позволяет завершать аборты, проводившиеся вне больничных учреждений. Всемирная организация здравоохранения рекомендует применение этой методики для снижения риска осложнений и институциональных расходов, что дает возможность оказывать необходимую помощь таким больным и быстрее выписывать их из больницы.

188. В конце 2011 года был создан Технический совет общенациональной программы "Ниньо Хесус", в который вошли все учреждения, оказывающие медицинскую помощь матерям и детям. Этот орган собирается еженедельно, рассматривает все случаи материнской смертности в стране и устанавливает их причины, чтобы тем самым проверять и улучшать качество оказываемой медицинской помощи.

189. Среди применяемых стратегий можно отметить следующие:

a) выезды в штаты с наиболее высокими показателями материнской смертности для обсуждения на месте таких случаев и выявления причин каждого из них;

b) создание комитетов по предупреждению материнской и детской смертности и контролю над ней во всех медицинских учреждениях и администрациях всех штатов с целью проведения расследований по каждому случаю смерти матери или новорожденного;

c) создание во всех медицинских учреждениях комитетов по ведению случаев осложненной или угрожающей жизни беременности, в состав которых входят врачи разных специальностей, участвующие в оказании медицинской помощи и проводящие всестороннее и комплексное обсуждение состояния каждой женщины, поступающей в медицинский центр, что позволяет применять согласованную тактику лечения;

d) проведение встреч с представителями местных органов власти и органов власти штатов, в ходе которых обсуждаются ситуации с материнской смертностью в данном штате и о мерах по улучшению положения.

190. При участии Управления по оказанию помощи матерям, детям и подросткам Министерства здравоохранения и в рамках программы "Грудное вскармли-

вание" были созданы институциональные и общинные пункты раздачи и банки материнского молока.

191. В 2010 году при поддержке программы "Ниньо Хесус" в общинах коренного населения помощь получили 6 013 беременных женщин и, кроме того, было принято 1 113 родов.

192. В 2007 году были разработаны правила работы банков материнского молока и институциональных и общинных пунктов раздачи материнского молока. В 2010 году правительство Федеративной Республики Бразилии и правительство Венесуэлы подписали Базовое соглашение о техническом сотрудничестве в области создания банков материнского молока в Венесуэле.

193. Был создан Клуб младенцев, питающихся материнским молоком, объединивший детей младше одного года и имеющий целью стимулировать их психомоторное развитие и социализацию.

194. В период, за который предоставляется настоящий доклад, проблемой, требующей особого внимания, стала проблема нежелательной беременности, и для ее решения принимались различные меры государственной политики в сфере как здравоохранения, так и развития личностного потенциала женщин. С этой целью была создана масштабная общенациональная сеть народных амбулаторий и новых больничных центров, в которых действуют службы помощи и консультирования подростков. Такая же служба с недавнего времени действует при центрах матери и ребенка.

195. Министерство образования принимает меры к защите беременных молодых девушек в учебных заведениях: установлено, что беременность не может служить основанием для отказа ученице в приеме в учебное заведение.

196. Органический закон о защите детей и подростков предусматривает право беременных учениц на образование и запрещает любые санкции в их отношении. Для решения этой задачи началось осуществление Проекта наращивания потенциала семей и общин в сфере профилактики ранних беременностей, оказания помощи и воспитания ответственного поведения. С 2008 года в рамках этого Проекта в школах проводится работа с молодежью в целях снижения показателей подростковой беременности и материнской и детской смертности.

197. Данный Проект разрабатывался как комплекс социальных и образовательных мер, способствующих развитию человеческого потенциала подростков – юношей и девушек – на основе гендерного подхода. В качестве основных направлений деятельности предусматриваются профилактика, оказание комплексной социальной поддержки, наращивание потенциала и укрепление семей.

198. Было создано 3 757 учебных групп с участием подростков и осуществлено 2 556 образовательных проектов, посвященных гендерным проблемам, сексуальным и репродуктивным правам и инфекционным заболеваниям. С 2008 по 2011 год в общей сложности 233 950 подростков, 52% из которых составляют девушки, а 48% – юноши, прошли подготовку в качестве активистов по предупреждению случаев ранней беременности.

199. Уже в течение двух лет 26 сентября в Венесуэле отмечается Всемирный день предупреждения подростковой беременности, и в этот день по всей стране проводятся семинары-практикумы по предупреждению ранней беременности, цель которых – ликвидация неграмотности по вопросам методов предупреждения заболеваний, передаваемых половым путем, и нежелательных беременностей. Для этого Министерство по делам общин и социальной защиты провело в

20 штатах страны серию семинаров-практикумов, подготовив в их рамках активистов по оказанию комплексной помощи подросткам.

200. В целях поддержки жителей страны, живущих с ВИЧ/СПИДом, венесуэльское государство осуществило комплекс мер, предусмотренных Национальной программой борьбы с ВИЧ/СПИДом/ЗППП, которая была разработана Министерством здравоохранения и которая гарантирует всем, без какой-либо дискриминации, доступность и бесплатность антиретровирусных средств и лекарств для лечения других ЗППП, лабораторных реактивов для проведения анализов, наборов для родов и пищевых добавок. Кроме того, все женщины, и прежде всего беременные женщины с ВИЧ, получают помощь и проходят дородовое наблюдение, а для предотвращения передачи инфекции от матери ребенку проводятся кесаревы сечения. В период с 2004 по 2011 год такая помощь была оказана 2 116 беременным женщинам с ВИЧ.

201. В ответ на рекомендации, содержащиеся в пунктах 31 и 32 Заключительных замечаний Комитета в 2006 году, помимо всего изложенного выше можно также сообщить, что с принятием Государственного закона о комплексной охране сексуального и репродуктивного здоровья предусматривается осуществление ряда стратегий в целях содействия сокращению числа нежелательных подростковых беременностей. С этой целью были закуплены средства контрацепции, которые распределялись через сеть действующих в стране амбулаторий. Одной из основных мер, направленных на сокращение показателей материнской и детской смертности, стало осуществление Национальной программы сексуального и репродуктивного здоровья.

202. Кроме того, по всей стране осуществлялся проект по созданию системы хранения и распространения средств контрацепции, реализации которого предшествовала оценка ситуации в сфере накопления, наличия и распределения противозачаточных средств. В рамках этого проекта был создан Контрольный реестр средств контрацепции, в котором отражается поступающая ежемесячно информация о потребностях в средствах планирования семьи и степени удовлетворения этой потребности.

203. В 2008 году Министерство здравоохранения в рамках проекта профилактики ВИЧ/СПИДа оказало финансовую помощь ряду неправительственных организаций. Национальный институт по делам женщин совместно с венесуэльским отделением Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения осуществлял проект профилактики заражения ВИЧ/СПИДом женщин из малообеспеченных групп населения и создал Отдел по обеспечению и защите сексуальных и репродуктивных прав женщин. Для ведения до- и послеродового патронажа созданы особые специализированные консультации для подростков.

204. Еще одной задачей, решением которой активно занималось данное Министерство, стало оказание комплексной медицинской помощи коренному населению и сельским жителям, и с этой целью через сеть амбулаторий и в больницах велось распределение лекарственных препаратов, а также проводились занятия по повышению квалификации работников медицинских учреждений.

205. В заключение следует отметить, что в составе общинных организаций, занимающихся проблемами охраны здоровья, имеются комитеты здоровья, 90% активистов которых составляют женщины, а 10% – мужчины. Необходимо упомянуть и подготовку инструкторов по вопросам санитарного просвещения, в том числе инструкторов-детей.

D. Статья 13

206. Законы, принятые в период, за который представляется настоящий доклад, направлены на содействие развитию народной, солидарной и опирающейся на собственный потенциал экономики, работающей в интересах населения, и среди вновь принятых законов, основанных на этих принципах, следует упомянуть Закон о поощрении и развитии народной экономики; имеющий силу закона Декрет о поощрении и развитии мелкой и средней промышленности и предприятий, находящихся в общественной собственности; Органический закон о государственном и народном планировании; Органический закон о местных сообществах и Органический закон об общинной экономической системе.

207. Одной из структур, ведущих организационную работу в этой сфере, являются комитеты матерей, занимающиеся подготовкой домохозяек к производительной деятельности и объединением в организации с целью получения кредитов на ведение экономической деятельности. К 2011 году было создано 7 698 местных комитетов матерей.

208. В период с 2007 по 2008 год денежные пособия получили в общей сложности 89 244 матерей. В период 2008–2010 годов было предоставлено 98 000 денежных пособий, а с 2011 года их количество сократилось до 89 000, что свидетельствует об эффективности осуществления программы "Мадрес дель Баррио", поскольку ее целью является сокращение бедности по всей стране. В 2010 году помощь в виде денежных пособий получили 1 028 матерей из числа коренного населения.

209. С 2007 по 2011 год к участию в 2 891 проекте, осуществляемом в рамках этой программы, были привлечены в общей сложности 19 824 матери.

210. Банк развития женщин, являющийся государственным учреждением микрофинансирования, содействовал расширению доступа к финансовым и нефинансовым услугам. С 2001 по 2011 год были приняты решения о выдаче в общей сложности 149 857 микрокредитов, что положительным образом отразилось на положении женщин, обеспечив создание непосредственно 177 934, а косвенным образом – 355 868 рабочих мест, так что всего появилось 533 802 новых рабочих места, что способствовало привлечению женщин к занятию оплачиваемыми видами деятельности. В частности, в период с 2006 по 2011 год было выдано 75 409 микрокредитов на общую сумму 378 718 475,69 боливара, или 88 074 064,11 долл. США, причем 91% этих кредитов получили женщины, а 9% – мужчины; кроме того, финансовую и нефинансовую помощь получили в общей сложности 2 092 жителя 11 поселений коренного населения. Что касается нефинансовых услуг, то с 2006 по 2011 год в разных регионах было проведено в общей сложности 9 452 учебных семинара-практикума по проблемам социально-производственной деятельности, в которых приняли участие 111 824 человека, причем 90% составляли женщины, а 10% – мужчины.

211. Деятельность в области предоставления финансовых и нефинансовых услуг осуществлялась в 327 из 350 муниципалитетов Венесуэлы, т.е. она охватывала 98% территории страны, и в ее рамках помощь получили 2 092 общины коренного населения, а также общины потомков выходцев из Африки в штатах Сулиа, Сукре, Миранда и Варгас.

212. Следует сказать и о создании по всей стране 197 сетей пользователей услуг Банка развития женщин, которые объединяют в общей сложности 6 289 женщин и 325 мужчин; 10 из таких сетей организованы представителями

коренных народов. Кроме того, ведется работа по созданию социально-производственных сетей в различных муниципалитетах страны.

213. Кроме того, Банк суверенного народа в рамках проводимой им работы по финансированию социально-производственных проектов предоставил с 1999 по сентябрь 2007 года 32 256 микрокредитов, бенефициарами которых стали 25 436 женщин и 18 677 мужчин, а с 2006 по начало 2010 года были предоставлены 9 734 микрокредита.

214. В 2001 году началось создание социалистических сетей производственных инноваций с целью наращивания потенциала и ресурсов общин по содействию человеческому развитию, росту производительности и преодолению социальной изоляции в интересах устойчивого развития путем накопления, распространения, передачи и социальной адаптации опыта и знаний, накопленных народом, и использования возможностей, предоставляемых Национальной системой науки, технологий и инноваций. В период с 2001 по 2011 год были созданы и начали функционировать 548 сетей, объединяющих в общей сложности 17 470 человек, занимающихся производительной деятельностью, из них 11 514 (66%) – мужчины, а 5 956 (44%) – женщины.

215. Конституция и Органический закон о спорте, физической культуре и физическом воспитании закрепляют право на спорт и отдых как виды деятельности, обеспечивающие качество жизни женщин и мужчин и базирующиеся на принципах гендерного равенства и равноправия.

216. В последние годы Министерство спорта проводило политику, направленную на рост спортивных достижений и обеспечение массовости занятий спортом путем восстановления, расширения, совершенствования и модернизации спортивной инфраструктуры, внедрения технических инноваций и развития спортивной медицины.

217. В отношении применения новейших достижений науки в сфере подготовки и повышения результатов спортсменов высшего уровня следует отметить улучшение показателей деятельности в следующих областях: медицинский контроль за тренировками, оказание всесторонней медицинской помощи, защита здоровья, оценка и прикладные науки, а также учебная и исследовательская работа; соответствующими услугами воспользовались 81 350 спортсменов. Кроме того, 6 569 237 детей, подростков, взрослых и пожилых людей систематически занимаются физической культурой и спортом, а также участвуют в развлекательных мероприятиях.

218. В 2005 году было создано Министерство культуры, и в целях расширения доступа к чтению по всей стране начали функционировать 24 типографии и 52 книжных магазина, был создан Киноцентр и открыто 144 общинных кинотеатра, 25 музеев и картинных галерей, 3 археологических парка и 11 домов культуры. Благодаря осуществлению программы "Культура" и подготовке бакалавров педагогических наук по специальности "Культурное развитие" удалось создать контингент дипломированных работников культуры, работающих в 98% муниципалитетов страны, в том числе в общинах коренного населения и потомков выходцев из Африки. Кроме того, 3 243 женщины участвуют в работе творческих кружков и являются слушателями университетов искусств.

219. Одним из наиболее успешных проектов в области социальной интеграции является Национальная система юношеских и детских оркестров Венесуэлы, задача которой – оказание педагогической, профессиональной и моральной поддержки детям и подросткам посредством обучения музыке и привлечения к участию в деятельности музыкальных коллективов, что способствует просве-

щению, подготовке и восстановлению здоровья наиболее уязвимых групп населения страны.

220. С 2009 года музыкальный фонд "Боливар" собирает дезагрегированные по возрасту и полу данные об участниках образовательных мероприятий в рамках проектов, которые осуществляются совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций. Следует отметить, что в 2010 году среди молодежи, проходившей обучение, 56% составляли мужчины, а 44% – женщины. Таким образом, доля женщин – слушателей основных учебных курсов возросла по сравнению с показателем 2009 года, когда мужчины составляли 63%, а женщины – 37% участников таких мероприятий.

221. В 2006 году началось осуществление программы "Наука", направленной на формирование новой научной и технологической культуры, на развитие коллективных начал в организации научной деятельности, на обмен знаниями и привлечение различных заинтересованных лиц к научно-техническому развитию страны, упрочивая тем самым ее суверенитет. В период с 2006 по 2011 год в рамках программы "Наука" стипендии получали в общей сложности 2 959 человек, в том числе 1 696 женщин (57%) и 1 263 мужчины (42%).

222. Отражением проводимой венесуэльским государством политики демократизации услуг в сфере электросвязи и информационных технологий стали данные Национальной переписи населения и жилого фонда, согласно которым на конец 2011 года в Венесуэле 6 млн. 580 000 женщин и 6 530 000 мужчин пользовались мобильной телефонной связью; 7 480 000 женщин и 7 350 000 мужчин имели доступ к услугам кабельного или спутникового телевидения; 4 770 000 женщин и 4 560 000 мужчин имели хотя бы по одному компьютеру; а 3 440 000 женщин и 3 270 000 мужчин пользовались услугами интернета.

223. В рамках проекта "Инфосентро" в 2006 году был принят Национальный план ликвидации компьютерной неграмотности и изучения соответствующих технологий, и в ходе осуществления этого Плана в период с 2007 по май 2012 года курс обучения прошли в общей сложности 1 533 250 человек, в том числе 1 008 301 женщина (66%) и 524 949 мужчин (34%). В 2010 году Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) вручила фонду "Инфосентро" премию короля Хамада бен Иса аль-Халифа за использование информационно-коммуникационных технологий в образовании, отметив таким образом достижения в рамках реализации этого Плана.

E. Статья 14

224. В целях установления специальных мер по расширению прав и возможностей сельских женщин в переписных листах Национальной сельскохозяйственной переписи была предусмотрена графа "пол". По данным VII Национальной сельскохозяйственной переписи, членами домохозяйств, занимающихся сельскохозяйственными видами производительной деятельности, являлись 1 091 047 жителей страны, в том числе 606 173 мужчины (55,56%) и 484 874 женщины (44,44%). Всего в стране насчитывалось 410 705 производителей продукции сельского хозяйства, 20% которых составляли женщины (82 141), а 80% – мужчины (328 564).

225. В Конституции предусматривается содействие развитию устойчивого сельского хозяйства, являющегося стратегической основой комплексного разви-

тия сельских районов. Стремясь способствовать суверенитету и продовольственной безопасности страны, равно как и созданию рабочих мест в сфере труда, освобождающего человека, путем оптимального использования земли, Банк развития женщин направил 27% средств своего кредитного портфеля на поддержку сельскохозяйственного сектора, а 73% – в несельскохозяйственные виды деятельности, оказывая при этом содействие созданию четырех социальных сетей, участниками которых являются женщины, занятые производительным и творческим трудом в сфере сельского хозяйства.

226. В отношении борьбы с латифундиями следует отметить осуществление программы "Самора", предусматривающей оказание финансовой помощи мелким и средним производителям, а также совершенствование и расширение инфраструктуры и услуг в сельскохозяйственной сфере.

227. Программа "Агропатриа" была принята в 2010 году в целях упрочения продовольственной безопасности и продовольственного суверенитета путем оказания помощи производителям, занятым в секторе сельского хозяйства, рыболовства, аквакультуры и птицеводства. Такая помощь предоставляется в форме финансирования, технического сопровождения, предоставления машин и оборудования, улучшения состояния дорожной сети, восстановления непродуктивных или пустующих земель, а также строительства и ремонта крупных оросительных систем.

228. С 2005 по 2010 год осуществлялся Проект поддержки мелких производителей в полузасушливых районах, и его бенефициарами стали 11 584 женщины и 11 239 мужчин. В рамках этого проекта проводились мероприятия в сфере сельскохозяйственного производства, велось изучение организационных аспектов деятельности в области сельского хозяйства, создавались микропредприятия, сельские ссудные кассы и ассоциации на базе местных сообществ. Среди получателей помощи, предоставляемой Фондом поддержки ремесленников и крестьян и региональными фондами, 52% составляют мужчины, а 48% – женщины.

229. При осуществлении этого проекта проводились диагностические исследования в целях определения того, как строятся гендерные отношения в сельских районах, с тем чтобы на этой основе разработать стратегии, которые позволяли бы сократить масштабы неравенства и неравноправия. С этой целью Фонд профподготовки и внедрения инноваций для сельскохозяйственного развития, функционирующий при Министерстве сельского хозяйства и земель, проводил диагностические исследования в сельских районах, активное участие в которых принимало местное население; осуществлял мероприятия по повышению уровня информированности и подготовки персонала проекта; организовывал учебные мероприятия по вопросам лидерства и самооценки для бенефициаров этой программы; создавал передвижные детские сады для детей, которые вместе со своими родителями участвуют в программе; реализовывал программу сексуального и репродуктивного здоровья в целях обучения методам контроля над рождаемостью; оказывал техническое содействие, проводил консультации, разрабатывал информационные материалы, поддерживал контакты в институциональной сфере с целью обучения применению и институционализации гендерного подхода и др.

230. Следует отметить, что с 2005 года размер минимальной заработной платы в сельских районах и городах одинаков и, кроме того, одинаков и размер пособия по потере кормильца, которое Система социального обеспечения выплачивает овдовевшим мужчинам и женщинам и размер которого равен минимальному размеру оплаты труда. При каждой корректировке или повышении мини-

мального размера оплаты труда увеличиваются и пенсии, выплачиваемые в рамках социального страхования.

231. Развитие услуг электросвязи обеспечило жителям сельских поселений и пригородов возможность пользоваться фиксированной и мобильной телефонной связью и интернетом.

232. В 2001 году страна решила задачу по обеспечению снабжения питьевой водой. В результате доля населения, не имеющего возможности получать водопроводную воду, снизилась на 15,2 процента. Более 90% венесуэльского населения имеют доступ к питьевой воде. Задача, решение которой было традиционно связано с серьезными трудностями и расходами, состоит в обеспечении услугами водоснабжения и канализации беднейших слоев населения, а также жителей отдаленных населенных пунктов, особенно сельских жителей и обитателей трущоб.

V. Часть IV Конвенции

Статьи 15 и 16

233. В целях краткости и поскольку ситуация с момента представления последнего доклада Венесуэлы не изменилась, отсылаем к информации, содержащейся в упомянутом докладе.

234. Вместе с тем, принимая во внимание пункты 33 и 34 Заключительных замечаний Комитета в отношении минимального возраста вступления в брак и различий в соответствующих нормах для мужчин и женщин, Управление уполномоченного по правам человека подало два ходатайства об аннулировании этих норм. Подробнее об этом будет сказано ниже.

235. Дело *Статья 46 Гражданского кодекса*. 9 февраля 2010 года в Конституционную палату Верховного суда было подано ходатайство о признании недействительной в силу несоответствия Конституции статьи 46 Гражданского кодекса, которая устанавливает требования к возрасту для вступления в брак. Было указано, что эта статья представляет собой вопиющее и прямое нарушение права на равенство и недопущение дискриминации, предусмотренного статьей 21 Конституции, равно как и абсолютного равенства прав супругов, предусмотренного статьей 77 Основного закона, поскольку она устанавливает разные требования к минимальному возрасту вступления в брак исключительно по мотивам половой принадлежности, что в настоящее время лишено какого бы то ни было смысла и оснований. Иными словами, данная статья, устанавливающая разные возрастные ограничения для вступления в брак для мужчин и для женщин, представляет собой неоправданную дискриминацию, ущемляющую право на равенство вообще и принцип равенства прав супругов в частности. 8 июня 2010 года Конституционная палата удовлетворила внесенное ходатайство о признании данной статьи недействительной.

236. Дело *Статья 57 Гражданского кодекса*. 9 марта 2010 года в Конституционную палату было внесено ходатайство о признании недействительной статьи 57 в силу ее несоответствия Конституции, а также просьба о применении обеспечительной меры в отношении этой статьи Гражданского кодекса на том основании, что данная статья налагает прямой запрет на вступление в брак, касающийся только женщин, и тем самым представляет собой вопиющее и прямое нарушение права на равенство и недопущение дискриминации, предусмот-

ренного статьей 21 Конституции. Согласно статье 57 Гражданского кодекса, после расторжения брака закон позволяет мужчине немедленно вступить в новый брак, тогда как женщина не может вступить в новый брак в течение 10 месяцев, если только в течение этого срока она не родит или не представит медицинскую справку о своей беременности. 3 ноября 2010 года Конституционная палата удовлетворила внесенное ходатайство.