ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

CEDAW

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/USR/3
4 September 1991

ORIGINAL: RUSSIAN

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Третьи периодические доклады государств-участников

СОЮЗ СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК*

*Первоначальный доклад, представленный правительством Союза Советских Социалистических Республик, см. документ CEDAW/C/5/Add.12; о рассмотрении этого доклада Комитетом см. документы CEDAW/C/SR.14 и CEDAW/C/SR.19, а также Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать девятая сессия, Дополнение № 38 (A/39/45), пункты 90-122; второй периодический доклад, представленный правительством Союза Советских Социалистических Республик, см. документ CEDAW/C/13/Add.4 и CEDAW/C/13/Add.4/Amend.1; о рассмотрении этого доклада Комитетом см. документы CEDAW/C/SR.145 и CEDAW/C/SR.147, а также Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 38(A/44/38), пункты 337-374.

V.91-28531

94-50190

ВВЕДЕНИЕ

1. Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1979 г., ратифицирована Верховным Советом СССР 23 января 1981 г.

2. Настоящий документ - третий доклад, представленный СССР в соответствии с положениями Конвенции. В докладе основное внимание уделяется информации, не включенной в первый и второй доклады. Он охватывает период с 1987 года по 1991 год.

3. Доклад подготовлен с учетом требований и рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин на основе информации, полученной от правительств союзных республик, министерств и ведомств СССР, в компетенцию которых входит обеспечение выполнения положений Конвенции, а также от общественных организаций.

4. В части I доклада содержатся материалы общего характера: о принятых правовых мерах, национальных механизмах, структурах и учреждениях, созданных для выполнения положений Конвенции; даются характеристика социально-экономического положения, анализ достигнутого прогресса и дальнейшие пути обеспечения всестороннего развития и улучшения положения женщин, статистический обзор.

5. В части II рассматриваются законодательные, административные и другие меры, которые были приняты в СССР с целью выполнения соответствующих статей Конвенции.

Часть I.

1. Основная информация общего характера.

6. Период, который охватывает отчетный доклад, характерен для СССР углублением перестроечных процессов.

7. В то же время активизировался интерес к проблемам женщин, в стране начал формироваться более широкий взгляд на необходимость повышения статуса женщины в обществе как на часть глобальной проблемы прав человека, создания оптимальных условий для развития каждой личности. В эту пору удалось снять или смягчить часть наболевших проблем женщин в сфере труда, быта, охраны материнства. Были снижены нормы предельно допустимых на женщину нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную; разработаны меры особого содействия женщинам в их профессиональном росте; разработаны отраслевые целевые комплексные программы сокращения ручного труда.

8. Правительство СССР развивало и наращивало систему материальной помощи семье с детьми, что в конечном итоге обеспечивало частичное улучшение положения женщин в семье. Неоднократно пересматривались в сторону увеличения размеры пособий, особенно одиноким матерям, женам военнослужащих срочной службы, детям-инвалидам. Введены новые пособия, установлены жилищные льготы для одиноких матерей, при рождении близнецов, многодетным семьям; предоставлено право получения льготных ссуд молодым семьям, введена бесплатная выдача лекарств детям до 3-х лет, бесплатная выдача продуктов детского питания для детей в возрасте до 2-х лет из многодетных и малообеспеченных семей.

8. С учетом высокой вовлеченности женщин в общественное производство был взят курс на развитие предприятий бытового, торгового обслуживания, на их организацию по месту работы.

9. С целью смягчения остроты проблем в сфере обслуживания Правительством совершен серьезный экономический маневр, суть которого в перераспределении материальных и финансовых ресурсов в пользу сферы социальных услуг (образование, здравоохранение, культура), что в решающей степени определяет перспективы активизации личности.

10. В 1986-1990 годах выросли объемы ввода по сравнению с предыдущим пятилетием: жилых домов - на 114 процентов, общеобразовательных школ - на 134 процента, дошкольных учреждений - на 134 процента, поликлиник - на 132 процента, больниц - на 106 процентов, клубов и домов культуры - на 140 процентов.

11. Эти важные меры дали ощутимые результаты: сократилось число разводов, достигнуто снижение показателя детской смертности, появилась устойчивая тенденция к сокращению материнской смертности, сократилась женская преступность.

12. Происходящие в СССР радикальные перемены затрагивают все сферы общественного организма - политическую, экономическую, социальную. В политической сфере происходит переход от унитарных форм государственности к суверенизации, демократии и гласности, в экономической - от командно-бюрократической системы к рыночной экономике, в социальной - от всеохватывающего патернализма и этатизма к суверенитету личности, свободно определяющей свою жизненную парадигму. Общество находится в движении. Сравнивая сегодняшнюю ситуацию с периодом, характерным для второго периодического доклада, можно сказать о результатах пройденного пути. В политической области - это гласность, снятие политической цензуры, открытость статистической информации, многопартийность на базе отмены 6 статьи Конституции СССР. В экономической области - это прежде всего провозглашение плюрализма собственности, признание ее частной формы, передача земли тем, кто ее обрабатывает, постепенное включение рыночных механизмов регулирования экономики.

13. В социальной сфере - это дифференциация доходов и экономического положения граждан, новые мотивации трудовой деятельности, формирование гражданского общества с приоритетом человеческой личности.

14. Однако перестроечные процессы, хотя и несут с собой ряд прогрессивных моментов, касающихся общества в целом, в то же время в большей степени затрагивают женщин, независимо от возраста, уровня образования, характера их труда. И в переходный период пока для них они протекают более болезненно.

15. Оценивая происходящее в целом необходимо отметить три главных момента.

16. Политические изменения в обществе привели несмотря на формальное уменьшение доли женщин в органах власти к повышению политической активности женщин. Все отчетливее формируется хотя и тонкий, но самостоятельный слой женщин-лидеров. Не случайно поэтому возникло движение за выборы женщины президента страны.

17. В экономической сфере, вместе с переходом к рыночным отношениям, с одной стороны, все заметнее формирование самостоятельной группы женщин-предпринимателей, а с другой - все более возрастает реальность безработицы, которая в первую очередь затрагивает женщин как менее квалифицированную рабочую силу.

18. В результате социальных перемен расслоение, стратификация происходит не только по общественным признакам, но непосредственно и по признаку пола.

19. В целях комплексного решения проблем женщин, семьи, охраны материнства и детства первым Съездом народных депутатов СССР в 1989 году было поручено Совету Министров СССР разработать специальную целевую программу улучшения положения женщин во всех сферах их жизнедеятельности. Проект такого документа "Основы государственной политики улучшения положения женщин, семьи, охраны материнства и детства был подготовлен Министерством труда и социальных вопросов СССР совместно с правительствами союзных республик, министерствами и ведомствами, научными и общественными организациями страны и представлен Кабинетом Министров СССР в текущем году Президенту СССР.

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН, СЕМЬИ, ОХРАНЫ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

формирование новой социальной атмосферы в обществе, ориентированной на приоритет общечеловеческих ценностей;

достижение реального социального равноправия женщин, содействие государства свободному выбору женщиной жизненных установок, образа жизни, предпочтительности тех или иных сфер деятельности на различных этапах жизненного пути, расширение возможностей для реализации интересов и способностей женщин в любой сфере общественной жизни, исходя из высокой социальной значимости для развития личности и общества в целом трудовой, семейно-бытовой, общественно-политической и культурной деятельности;

создание условий для работающих женщин, при которых не ущемлялись бы другие социально значимые функции, и прежде всего

материнство; снижение общей трудовой нагрузки, обеспечение оздоровления условий труда, развитие различных форм хозяйствования и режимов труда, позволяющих женщине самой решать, где работать и сколько работать;

переориентация социальной политики от традиционного наращивания льгот и привилегий для женщин, к повышению их социально-профессионального статуса, расширению участия в отраслях и производствах, применяющих новую технику и технологию и требующих высокой квалификации;

формирование из числа женщин работника современного типа с динамичными социальными характеристиками, высоким профессиональным уровнем, развитой инициативностью и предприимчивостью, способного к высокопроизводительному труду и смене рабочего места в зависимости от меняющейся экономической коньюнктуры, конкуренции на рынке труда и обеспечению в рыночной экономике достойных условий своего существования;

усиление социальной защищенности женщин в наиболее сложные периоды их жизненного пути: вступление в трудовую жизнь, формирование семьи, материнство, временная незанятость, профессиональная учеба, выход на пенсию и т.д.; предупреждение новых форм дискриминации женщин, особенно с семейными обязанностями, при переходе к рыночным отношениям;

укрепление семьи, повышение ее статуса в обществе, обеспечение благоприятных условий для всестороннего ее развития, право выбора приемлемых для нее форм экономического, социального и демографического поведения, возвышение роли семьи в социализации новых поколений, в стабилизации общественных отношений и дальнейшего прогресса общества;

формирование отношений равноправного социального партнерства супругов в семье, справедливое распределение семейных обязанностей между членами семьи; повышение ответственности семьи, обоих родителей за семейный достаток и воспитание подрастающего поколения; содействие государства росту экономической самостоятельности семьи и увеличению трудового дохода семьи в условиях рыночной экономики, в т.ч. расширению семейных форм занятости;

социальная поддержка малообеспеченных семей, объективно находящихся в неблагоприятных условиях (семьи с одним кормильцем, с детьми-инвалидами, многодетные семьи, семьи пенсионеров, семьи с временно незанятыми членами либо в связи с рождением ребенка, либо в связи с потерей рабочего места. Введение принципиально новой системы семейных пособий;

содействие в планировании семьи: доступность для каждой семьи медицинской и социальной помощи;

укрепление здоровья матери и ребенка, снижение материнской и детской заболеваемости и смертности, инвалидизации детей, воспитание здорового поколения. На основе осуществления комплекса

политических, экономических, медико-санитарных и других мероприятий, направленных на создание оптимальных условий жизни, труда, быта, учебы и отдыха женщины, детей и подростков и охрану окружающей среды.

а) ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ, В СООТВЕТСТВИИ С КОТОРЫМИ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ РАВЕНСТВО ЖЕНЩИН В СССР

20. Положения Конвенции реализуются в СССР через национальное законодательство.

21. Полное равноправие граждан СССР независимо от их пола является основным принципом всех отраслей советского законодательства: административного, государственного, семейного, гражданского, трудового и других.

22. Граждане СССР обладают всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР и советскими законами. Государство обеспечивает расширение прав и свобод, улучшение условий жизни граждан по мере выполнения программ социально-экономического и культурного развития страны (ст.39 Конституции СССР 1977 г.).

23. Отчетный период характеризуется также активной законотворческой деятельностью. За два года действия нового советского парламента создана взаимоувязанная система законов нового поколения, принято свыше ста законов. Это прежде всего акты, касающиеся конституционных основ государственности и демократии. Один из самых крупных пакетов законодательных актов связан с проведением экономической реформы, с переходом к рыночной экономике, созданием нового хозяйственного механизма. Принят блок законов, преобразующих экономический базис советского общества. Основы законодательства о земле, об аренде; законы о собственности, о предприятиях, о кооперации, об общих началах предпринимательства, о банках, о защите прав потребителей; Основы гражданского законодательства и Основы законодательства об инвестиционной деятельности в СССР. Обсуждены в первом чтении законопроекты об индексации доходов населения, о разгосударствлении и приватизации предприятий. Разработаны и утверждены законы, гарантирующие политические права граждан. Среди них - законы о гражданстве СССР, о печати и других средствах массовой информации, об общественных объединениях, о правах профсоюзов, о свободе совести и религиозных организациях. Значительно повышен уровень судебной защиты советского человека.

24. Приняты и действуют законодательные акты, нормы которых распространяются как на население страны, так и целевые, касающиеся женщин, семьи (см.приложение № 1).

25. Исходя из этих общих принципов все отрасли обновленного национального законодательства обеспечивают женщинам в СССР всю полноту их прав.

26. Содержание принятых за отчетный период конституционных, административных положений и других мер рассматривается в тексте доклада применительно к статьям Конституции.

б) НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ: СТРУКТУРЫ, ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ, В ЗАДАЧИ КОТОРЫХ ВХОДИТ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НА ПРАКТИКЕ ПРИНЦИПА РАВЕНСТВА ЖЕНЩИН С МУЖЧИНАМИ

27. На общесоюзном уровне политика обеспечения равенства женщин с мужчинами формируется и осуществляется высшими органами государственной власти и управления:

а) Съездом народных депутатов СССР и Верховным Советом СССР;
б) Кабинетом Министров СССР*;
в) Министерством труда и социальных вопросов СССР**.

28. В названных органах в отчетный период были созданы специальные постоянно действующие функциональные подразделения, в обязанности которых вменено вырабатывать и осуществлять государственную политику, направленную на улучшение положения женщин, семьи, детей.

29. В соответствии с постановлением Верховного Совета СССР от 7 июня 1989 г. "О комитетах Верховного Совета СССР" (Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1989, № 1, ст.33) на уровне высшего органа государственной власти создан и функционирует Комитет Верховного Совета СССР по делам женщин, охраны семьи, материнства и детства. Постановлением Верховного Совета СССР от 20 марта 1991 г. № 2037-1 он переименован в "Комитет Верховного Совета СССР по делам женщин, семьи и демографической политике". Основными задачами Комитета являются:

разработка концептуальных подходов государственной политики;

подготовка соответствующих проектов Законов СССР, разработка предложений и заключений к законопроектам для представления их Верховному Совету СССР и Съезду народных депутатов СССР;

осуществление контроля за реализацией законодательства о правах женщин, охране материнства и детства, о государственной поддержке семьи и др.

30. Аналогичные структуры созданы в республиканских законодательных органах власти.

31. Исходя из необходимости усиления внимания к положению женщин в исполнительных органах власти, быстрейшего решения проблем улучшения положения женщин в стране, укрепления семьи, усиления экономической и социальной защищенности материнства и детства, охраны женского труда и здоровья, а также облегчения домашнего труда и быта, постановлением Совета Министров СССР от 31 июля 1989 г. (СП СССР, 1989, № 28, ст.111) создан Отдел Совета Министров СССР по делам женщин, охраны семьи, материнства и детства.

32. На Отдел возложены задачи проработки и решения всего комплекса указанных вопросов, координация деятельности

---

* Ранее Совет Министров СССР.
** Ранее Госкомтруд СССР.

министерств, ведомств СССР и правительств союзных республик в названной области, по разработке Государственной программы улучшения положения женщин в СССР и осуществлению контроля за ее практической реализацией.

33. Отделу Совета Министров СССР приданы аналитическая, экспертная, координационная и организаторская функции. В его компетенцию входит:

анализ и обобщение статистических материалов, результатов научных и социологических исследований;

мониторинг за реализацией действующих программ;

выявление тенденций в изменении положения женщин, проработка возможных направлений и методов решения проблем;

информирование членов Правительства СССР, руководства министерств и ведомств СССР по вышеназванным вопросам;

изучение, синтезирование опыта правового регулирования семейной политики, социальной помощи женщине, детям в республиках, а также за рубежом;

организация разработки и контроля за исполнением целевых постановлений Верховного Совета СССР и Кабинета Министров СССР по проблемам женщин, семьи;

экспертиза вновь принимаемых законов, постановлений Правительства СССР на предмет отражения в них интересов женщины;

инициирование рассмотрения вопросов, связанных с положением женщины в органах руководства союзных министерств и ведомств;

формирование системы обучения по проблемам женщин и семьи, лиц, занятых управлением;

влияние на изменение общественного сознания в направлении повышения статуса женщин.

34. В бывшем Госкомтруде СССР (ныне Минтруд СССР) в 1989 году было образовано Управление по делам семьи, охраны материнства и детства.

35. В функции Министерства труда входит:

разработка адаптированной к рыночной экономике системы минимальных общегосударственных социальных гарантий и поддержки семей с детьми, трудящихся с семейными обязанностями и работающих женщин, обеспечивающей эффективную социальную защищенность этих слоев населения; подготовка проектов законодательных и нормативных актов по указанным вопросам;

разработка общесоюзных позитивных действий, которые обеспечивали бы женщинам наравне с мужчинами равные возможности и условий в области труда, его условий и оплаты;

участие в подготовке союзно-республиканских целевых программ по улучшению положения женщин, семьи; комплексный анализ практической реализации этих программ в области проблем компетенции Министерства труда и социальных вопросов СССР;

статистический анализ в общесоюзном и региональном разрезе и осуществление исследований в области указанных проблем и подготовка на этой основе предложений по улучшению существующего положения;

изучение и распространение зарубежного и отечественного опыта по социальному обеспечению семей с детьми и созданию условий для реализации равных возможностей мужчин и женщин в области труда;

координация деятельности республиканских органов управления по реализации общегосударственной политики в отношении женщин и семьи в области труда и социального обеспечения;

координация деятельности по подготовке кадров социальных работников по социальному обслуживанию семей с детьми;

взаимодействие в Пенсионным фондом СССР, Фондом государственного социального страхования СССР и другими фондами по социальному обеспечению семей с детьми, трудящихся с семейными обязанностями и работающих женщин;

осуществление функций заказчика и координатора научных исследований, социологических обследований по указанным проблемам с участием союзных и республиканских научно-исследовательских организаций;

осуществление контроля за соблюдением в стране международных Конвенций ООН и ее специализированных учреждений в отношении женщин, семьи и детей в области труда и социального обеспечения; организация совместной работы с союзными республиками по этому вопросу;

подготовка совместно с союзными республиками докладов по проблемам улучшения положения женщин, реализации семейной политики в области труда и социального обеспечения для представления в Кабинет Министров СССР.

36. Специальные структурные подразделения формируются также на уровне республиканских и местных органов государственной власти и управления.

37. При Совете Министров Российской Федерации создан Комитет по делам женщин, семьи и демографической политике. В Узбекистане, Таджикистане - Комитеты по делам женщин и семьи.

38. В ряде правительств республик - сектора, занимающиеся этими проблемами. На Украине, в Эстонии, Молдове утверждены консультанты по вопросам женщин и семьи.

39. Специальные структуры создаются при многих исполнительных комитетах областных Советов народных депутатов, наиболее активно - в РСФСР, Узбекистане.

40. В ряде союзных министерств, а также на предприятиях сформированы службы или назначены ответственные лица за проведение политики по улучшению положения женщин.

41. Создание новых структур национального механизма оказало позитивное влияние на повышение в стране интереса общественности к женской проблематике.

РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О КОНВЕНЦИИ

42. МИД СССР в 1989 году издал текст Конвенции (тираж 75 тыс. экземпляров), который включен в сборник "СССР и международное сотрудничество в области прав человека"*. Сборник предназначен для распространения через систему книжной торговли, а также поступил в библиотеки. В настоящее время готовится второе издание этого сборника с учетом новых документов. В 1991 году Отдел по делам женщин Совета Министров СССР издал спецкурс "Положение женщин в современном обществе. Семейная политика. Социальные аспекты охраны материнства и детства"** (тираж 30 тыс.экземпляров), в котором также опубликована Конвенция. Тексты конвенций изданы на национальных языках в союзных республиках.

I. Характеристика социального положения

а) Территория и население

43. Территория СССР составляет 22403 тыс.км. Средняя плотность населения в стране на начало 1989 года составила 12,9 человек на 1 кв.км, в том числе в Европейской части - 37 и Азиатской части - 5 человек.

44. По данным переписи, численность наличного населения Советского Союза за период с 1979 по 1988 годы увеличилась на 24,3 млн.человек, или на 9% и составила на 12 января 1989 г. 286,7 млн.человек, в том числе городское - 188,8 млн.человек, сельское - 97,9 млн.человек.

---

* СССР и международное сотрудничество в области прав человека: Документы и материалы. Москва, Международные отношения, 1989 г.

** Положение женщин в современном обществе. Семейная политика. Социальные аспекты охраны материнства и детства. М., Минуралсибстрой, 1991 г.

45. При этом за указанный период в общей численности городского населения доля женщин уменьшилась с 53,4 до 53,0 процента, а в общей численности сельского населения - с 53,4 до 52,4 процента.

46. В 1989 году в общей численности населения доля женщин в возрасте 55 лет и старше составила 23,6 процента, в том числе в численности городского населения 22 процента и сельского - 26,6 процентов.

б) Изменение национального состава населения

47. Изменение численности постоянного населения коренных национальностей одноименных союзных республик между переписями 1979 и 1989 годы по стране в целом характеризуется следующими данным:

	Тыс.человек		1989 год в % 1979 году	В % к итогу	
	1979 год	1989 год		1979 года	1989 года
Все население	262085	285743	109,0	100	100
русские	137397	145155	105,6	52,4	50,8
украинцы	42347	44186	104,3	16,2	15,5
белорусы	9463	10036	106,1	3,6	3,5
узбеки	12456	16698	134,1	4,8	5,8
казахи	6556	8136	124,1	2,5	2,8
грузины	3571	3981	111,5	1,4	1,4
азербайджанцы	5477	6770	123,6	2,1	2,4
литовцы	2851	3067	107,6	1,1	1,1
молдаване	2968	3352	112,9	1,1	1,2
латыши	1439	1459	101,4	0,5	0,5
киргизы	1906	2529	132,7	0,7	0,9
таджики	2898	4215	145,5	1,1	1,5
армяне	4151	4623	111,4	1,6	1,6
туркмены	2028	2729	134,6	0,8	1,0
эстонцы	1020	1027	100,7	0,4	0,4

48. Увеличение численности отдельных национальностей в 1979-1988 годах происходило неодинаковыми темпами, что обусловлено главным образом различиями в уровне рождаемости. Так, численность таджиков, туркмен, узбеков и киргизов, а также казахов и азербайджанцев, для которых характерна высокая рождаемость, возросла в целом на 9,8 млн.человек, или на 31% численность населения остальных девяти коренных национальностей союзных республик - на 11,7 млн.человек, или на 6%.

49. Различия в темпах прироста повлекли за собой заметные сдвиги в национальной структуре населения. Так, в общей численности населения уменьшился удельный вес наиболее многочисленных славянских национальностей (русских, украинцев, белорусов) с 72,2% в 1979 году до 69,8% в 1989 году. В то же время выросла доля узбеков, казахов, азербайджанцев, киргизов, таджиков и туркмен с 12,0% в 1979 году до 14,4% в 1989 году.

50. При переписи наряду с национальностью учитывался родной язык и второй язык народов СССР, которым свободно владеют опрашиваемые. Полученные данные свидетельствуют о том, что 92,7% населения страны считает родным язык своей национальности и 7,3% - языки других народов (в 1979 году соответственно 93,1 и 6,9). Самым распространенным языком является русский язык. Его назвали в качестве родного 163,5 млн.человек (в 1979 году - 153,5 млн.человек), из них 144,8 млн.русских и 18,7 млн.человек других национальностей. Кроме того, 69 млн.человек указали русский язык в качестве второго языка, которым они свободно

владеют (в 1979 году - 61,3 млн.человек). Таким образом всего при переписи 1989 года русский язык назвали родным или вторым языком 232,5 млн., или 81,4% всего населения страны (в 1979 году - 81,9%). Распространены также украинский, белорусский, узбекский и ряд других языков народов СССР.

51. Ниже приводится распределение населения коренных национальностей союзных республик по национальности и языку:

	Численность лиц данной национальности, тыс.		Из них считают родным язык этой же национальности, в %		Из общей численности лиц данной национальности свободно владеют вторым языком народов СССР, в %			
					русским		другим	
	1979 год	1989 год	1979 год	1989 год	1979 год	1989 год	1979 год	1989 год
Все население	262085	285743	93,1	92,7	23,4	24,3	4,7	5,3
русские	137397	145155	99,9	99,8	0,1	0,2	3,5	4,1
украинцы	42347	44186	82,8	81,1	49,8	56,2	7,1	8,4
белорусы	9463	10036	74,2	70,9	57,0	54,7	11,7	11,7
узбеки	12456	16698	98,5	98,3	49,3	23,8	2,8	3,8
казахи	6556	8136	97,5	97,0	52,3	60,5	2,1	2,8
грузины	3571	3981	98,3	98,2	26,7	33,1	0,9	1,0
азербайджанцы	5477	6770	97,9	97,7	29,5	34,4	2,0	2,2
литовцы	2851	3067	97,9	97,7	52,1	37,9	1,5	1,7
молдаване	2968	3352	93,2	91,6	47,4	53,8	3,9	4,4
латыши	1439	1459	95,0	94,8	56,7	64,4	2,2	2,5
киргизы	1906	2529	97,9	97,8	29,4	35,2	4,1	4,6
таджики	2898	4215	97,8	97,7	29,6	27,7	10,6	12,2
армяне	4151	4623	90,7	91,7	38,6	47,1	5,7	5,0
туркмены	2028	2729	98,7	98,5	25,4	27,7	1,6	2,0
эстонцы	1020	1027	95,3	95,5	24,2	33,9	1,9	1,7

в) Возрастно-половой состав населения

52. Из общей численности населения страны на дату переписи 1989 года мужчины составили 134,7 млн. (47,1%), а женщины 151 млн. (52,9%). Отмечается улучшение половой структуры населения. Если в 1979 году на каждую 1000 женщин приходилось 869 мужчин, то в 1989 году 892. Превышение численности женщин начинается в среднем с 30-летнего возраста и вызвано более высокой смертностью мужчин, а в старших возрастах, кроме того, большими потерями мужчин в годы Второй мировой войны.

53. Возрастной состав населения характеризуется следующими данными:

	Численность, тыс.человек				1989 год в % к 1979 году	
	1979 год		1989 год			
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Все население	121868	140217	134687	151056	110,5	107,7
в том числе в возрасте, лет:						
0-9	22306	21675	25925	25060	116,2	115,6
10-19	23325	22356	22328	21521	95,7	96,3
20-29	22714	22443	22490	22260	99,0	99,2
30-39	14871	15394	22029	22278	148,1	144,7
40-49	17103	18514	13846	14902	81,0	80,5
50-59	11053	16466	14860	17572	134,4	106,7
60-69	6176	12365	8578	14697	138,9	118,9
70-79	3378	8307	3436	8863	101,7	106,7
80 лет и старше	904	2646	1144	3845	126,5	145,4
Возраст не указан	38	51	51	58	-	-

54. В 80-е годы в возрастной структуре населения отразились прошлые тенденции процессов естественного движения населения, особенно рождаемости, чем объясняются различия в темпах роста (или сокращения) численности населения по отдельным возрастным группам.

55. Продолжался процесс старения населения, т.е. увеличение доли лиц в возрасте старше трудоспособного (мужчины 60 лет и старше, женщины 55 лет и старше). Численность лиц такого возраста за этот период увеличилась на 21% в то время как все население возросло лишь на 9% в трудоспособном возрасте - на 5% моложе трудоспособного - на 12%. Удельный вес населения в возрасте старше трудоспособного в целом по стране составил в 1989 году 17% против 15% в 1979 году.

56. Процесс старения характерен в основном для коренных национальностей союзных республик европейской части страны. Наиболее "старыми" в настоящее время являются эстонцы, латыши, украинцы, а также белорусы, литовцы, русские. В 3-4 раза "моложе" население коренных национальностей среднеазиатских республик, где доля детей до 16 лет в настоящее время составляет 45-47% общей численности населения.

г) Рождаемость и смертность населения

57. В 1986 году уровень рождаемости был самый высокий за предшествующие 23 года. Однако с 1987 года эта тенденция меняется на противоположную. В 1988-1989 годах происходило резкое снижение рождаемости. В 1989 году в целом по стране число родившихся сократилось по сравнению с 1986 годом - на 549 тыс., а общий коэффициент рождаемости снизился на 12% и составил

17,6 родившихся на 1000 человек населения. На снижение рождаемости в известной степени оказывает влияние уменьшение численности женщин детородных возрастов. Можно, однако предположить, что в основном это связано с нестабильностью политической и экономической ситуации в стране.

58. Уровень рождаемости у женщин коренных национаальностей республик, характеризуется следующими данными*:

	1979 год	1989 год	1989 год в % к 1979 году
Таджички	7,511	5,949	79,2
Туркменки	7,685	4,904	63,8
Киргизки	7,757	4,834	62,3
Узбечки	7,478	4,662	62,3
Казашки	5,787	3,584	61,9
Азербайджанки	5,596	2,945	52,6
Молдаванки	2,858	2,706	94,7
Армянки	3,054	2,548	83,4
Эстонки	2,254	2,368	105,1
Латышки	1,987	2,253	113,4
Белоруски	2,366	2,089	88,3
Украинки	2,130	2,023	95,0
Литовки	2,415	2,013	83,4
Грузинки	2,560	1,999	78,1
Русские	1,819	1,955	107,5

* Среднее число детей, рождаемых женщиной в течение жизни.

59. В стране наблюдается снижение младенческой смертности. Число умерших детей в возрасте до 1 года.

Годы	На 1000 родившихся		
	всего	в городских поселениях	в сельской местности
1987	25,4	21,1	31,5
1988	24,7	20,7	30,4
1989	22,7	19,4	27,4

60. Уровень младенческой смертности значительно дифференцирован по территориям страны и национальностям. Наибольший уровень младенческой смертности характерен для национальностей с высоким уровнем рождаемости: у туркмен, таджиков, узбеков, киргизов, казахов, против 15,1-10,6 промилле у эстонцев, украинцев, латышей, белорусов, литовцев.
61. В структуре причин младенческой смертности первое место занимают болезни дыхания (30 процентов). Более трети умерших приходится на врожденные аномалии, а также состояния, возникающие в перинатальном периоде.

д) Браки, разводы, семья

62. В стране ежегодно заключается более 2,6 млн.браков. По данным переписи 1989 года насчитывалось 68 млн.супружеских пар.
63. Большинство женщин вступают в брак в возрасте 20-24 лет.
64. Распределение населения СССР по брачному состоянию в 1989 году было следующим:

	Доля лиц данного брачного состояния в соответствующем возрасте, процентов							
	мужчины				женщины			
	никогда не состояли в браке	состоят в браке	вдовые	разведенные и разошедшиеся	никогда не состояли в браке	состоят в браке	вдовые	разведенные и разошедшиеся
Все население в возрасте 16 лет и старше	20,6	71,5	2,6	4,7	14,0	60,6	17,4	7,5
16-19 лет	96,7	2,5	0,0	0,0	85,8	12,9	0,1	0,4
20-24 лет	60,2	37,2	0,1	1,2	33,0	62,3	0,3	3,4
25-29 лет	19,5	75,8	0,1	3,8	11,7	80,5	0,7	6,5
30-39 лет	7,7	85,0	0,4	6,5	5,8	82,3	2,0	9,6
40-49 лет	3,7	86,5	1,2	8,2	3,6	76,9	6,7	12,5
50-59 лет	2,0	88,2	3,3	6,1	3,7	68,5	16,9	10,5
60 лет и старше	1,1	82,8	12,9	2,7	5,1	34,1	54,9	5,4

65. На 1000 человек населения коэффициент разводимости составляет 3,4. Перепись показала, что из общей численности мужчин в возрасте 16 лет и старше разведенные и разошедшиеся составляют 4,7%, а из общей численности женщин - 7,5%. По сравнению с 1979 годом доля расторгнувших брак в данном возрасте незначительно увеличилась.
66. Число семей по данным переписи составило 73,1 млн., что на 6,8 млн.семей (на 10%) больше, чем было в 1979 году. Средний

размер семьи по стране в целом не изменился и составляет, как и десять лет назад, 3,5 человека, в городских поселения - 3,3, в сельской местности - 3,8 человека. Однако произошли некоторые сдвиги в структуре семей по числу членов. В связи с изменением брачности и уровня рождаемости увеличился вес семей из четырех человек и уменьшилась доля семей, состоящих из трех человек. Отмечен, кроме того, рост числа семей из двух человек, что обусловлено в известной мере разделением сложных семей, связанным в основном с улучшением жилищных условий.

67. Ниже приводятся данные о распределении семей по числу членов:

	Число семей, млн.		1989 год в % к 1979 г.	В % к итогу	
	1979 год	1989 год		1979 год	1989 год
Все семьи	66,3	73,1	110,2	100	100
Семьи, состоящие из:					
2 человек	19,7	22,9	116,5	29,7	31,4
3 человек	19,1	18,9	98,7	28,9	25,8
4 человек	15,2	17,8	116,8	23,0	24,4
5 человек	6,3	7,0	110,7	9,5	9,5
6 и более человек	6,0	6,5	108,9	8,9	8,9

68. Итоги переписи населения позволяют характеризовать изменения национального состава семей. В 1989 году 60,3 млн., или 82,5% составили однонациональные семьи и 12,8 млн., или 17,5% - этнически смешанные семьи, состоящие из лиц разных национальностей. Число таких семей в СССР растет. С 1979 года оно увеличилось в 1,3 раза. Сейчас в стране примерно каждая шестая семья включает лиц разной национальноти. Динамика изменения этнически смешанных семей выглядит, так:

	Число национально-смешанных семей, тыс.		В % ко всем семьям	
	1979 год	1989 год	1979 год	1989 год
Все население	9877	12807	14,9	17,5
городское	7679	10018	18,1	20,2
сельское	2198	2789	9,2	11,9

69. Доля национально-смешанных семей значительно различается по союзным республикам и типам поселений. В городских поселениях они почти вдвое выше, чем в сельской местности. Это связано с большей разнородностью национального состава городского населения. Этнически смешанные семьи составляют примерно третью часть городских семей в Молдове, на Украине, в Белоруссии и Латвии. Среди сельского населения наиболее распространены смешанные семьи в Казахстане и Латвии. Наименьший процент национально-смешанных семей как в городе, так и на селе - в Азербайджане и Армении.

70. В семьях сегодня проживает 255,8 млн.человек, или 89% населения страны. Кроме того, 13 млн. (5%) членов семей проживают отдельно от семьи, но связаны с ней общим бюджетом. Не имеют семьи или утратили связь с ней (одиночки) - 16,4 млн.человек (6%).

71. Последней переписью (1989 года) было зафиксировано почти 20 млн.вдов. Это - вторая по численности группа женщин после состоящих в браке.

е) Уровень образования и грамотность населения

72. За 1979-1988 годы повысился уровень образования населения. Численность всех лиц, имеющих высшее и среднее (полное и неполное) образование, увеличилась за 10 лет со 139 млн. до 173 млн.человек, или на 24,5%. В 1989 году более 81% населения страны в возрасте 15 лет и старше имели этот уровень образования, против 70% в 1979 году, среди работающих соответственно 92,1% против 80,5%.

73. В СССР женщины получают высшее и среднее специальное образование наравне с мужчинами.

74. При переписи 1989 года учтено 4,3 млн. неграмотных в возрасте 15 лет и старше, что составляет 2% численности населения этой возрастной группы, в том числе среди мужчин - 0,74%, среди женщин - 3,2%. Неграмонтные сосредоточены в основном в пожилых возрастах. Так, почти 84% всех неграмонтных имеют возраст 60 лет и старше.

75. Неграмотных в возрасте 9-49 лет в 1989 году учтено 372 тыс., что составляет только 0,2% данного возраста. При проверке причин неграмотности выявлено, что большинство неграмотных не имело возможности посещать школу из-за физических недостатков или хронических болезней.

76. Несмотря на практически равный с мужчинами образовательный уровень, женщины в среднем хуже подготовлены в профессиональном плане. Существующие в настоящее время недостатки в организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, оказывают отрицательное воздействие на служебный рост, повышение профессионального мастерства женщин. В 1989 году в целом по народному хозяйству в общем количестве работающих прошли подготовку, переподготовку и обучение вторым профессиям и специальностям мужчин - 9 процентов, женщин - 3 процента, включая экономическую подготовку прошли обучение по повышению квалификации, соответственно 45 процентов и 23 процента. Только каждая 8-9 женщина становится руководителем, в то время как у мужчин - почти каждый третий специалист с таким образованием занят на руководящих должностях, причем первый "сбой" в выдвижении женщин на руководящую работу происходит на уровне предприятий и других первичных трудовых коллективов.

77. Стремление многих женщин поднять свой профессиональный уровень наталкивается во многом на трудности, лежащие вне сферы общественного производства (занятость в домашнем хозяйстве, недостаток детских учреждений).

78. В стране работает 151 тыс. постоянных детских садов и яслей. В них воспитывается 17,2 млн.детей или 57 процентов детей соответствующего возраста. Кроме постоянных, в сельской местности в летний период развертывается сеть сезонных детских садов и яслей; в них находилось около одного миллиона детей. Однако пока существующая в настоящее время сеть дошкольных учреждений не удовлетворяет потребность в них. В целом по стране свыше 2,0 млн.детей нуждается в устройстве в детские сады и ясли, 0,6 млн.детей находятся в дошкольных учреждениях сверх установленных норм наполняемости групп.

ж) Здравоохранение.

79. Показатель ожидаемой продолжительности жизни женщин в 1989 году составил 74,0 года по сравнению с 64,6 года у мужчин, в том числе соответственно среди городского населения - 74,4 года и 65,2 года и среди сельского населения - 73,2 года и 63,5 года.

80. В последние годы в стране принят ряд конкретных мер по приоритетному развитию охраны материнства и детства, снижению материнской и младенческой смертности. Укрепляется материально-техническая база службы на качественно новой основе, создаются учреждения нового типа - перинатальные центры, центры восстановительного лечения для детей, санатории для детей с родителями, расширяется сеть консультаций "Брак и семья", медико-генетических консультаций, детских поликлиник, родильных домов и детских больниц с обеспечением условий совместного пребывания матери и ребенка.

81. Минздравом СССР разработана и утверждена принципиально новая концепция охраны материнства и детства на основе региональных комплексных научно-практических программ, определены приоритетные направления по охране здоровья женщин и детей, снижению материнской и младенческой смертности для различных регионов страны.

82. В развитие принципа регионального подхода к решению актуальных проблем охраны материнства и детства на основе комплексных региональных программ (решение коллегии Минздрава СССР от 7 сентября 1988 г. протокол № 26-2) принят ряд документов Минздрава СССР, определяющих стратегию органов и учреждений здравоохранения по снижению материнской и младенческой заболеваемости и смертности. С этой же целью в течение 3 лет совместно с Советским детским фондом имени В.И.Ленина проводилась работа по оказанию практической помощи республикам Средней Азии и Казахстану - в эти республики ежегодно направлялось более 100 медицинских бригад, в территориях, наиболее неблагополучных по материнской и младенческой смертности, работают 40 доверенных врачей Советского детского фонда имени В.И.Ленина - главных специалистов Минздрава СССР.

83. Увеличивается сеть родильных домов, женских консультаций, детских поликлиник, растет число учреждений отдыха и санаториев для лечения родителей с детьми и совместного отдыха.

84. В то же время нельзя не отметить в этой области негативные явления.

85. К числу наиболее острых социальных проблем относятся: высокая материнская и младенческая смертность, рост числа детей, рожденных с различными аномалиями развития.

86. Сейчас на каждые 10 тыс.женщин приходится 17 коек для беременных и рожениц. Дефицит акушерских коек в стране при ежегодном наличии 4,5-5 млн.рожениц составляет свыше 20 тыс.

87. Возросло по сравнению с 1985 годом общее число больничных коек для детей до 15 лет и составило в 1989 году свыше 638 тыс. Вместе с тем в расчете на 10 тыс.детей число их практически не изменилось.

88. Хуже, чем городские, обеспечены учреждениями здравоохранения женщины села. Свыше 4 млн.человек, проживающих в крупных селах, вынуждены обращаться за первичной помощью за 3 и более километров от своего места жительства.

П. Характеристика экономического положения.

89. Трудовая занятость женщин.

90. В СССР 90 процентов женщин трудоспособного возраста работают или учатся. Они составляют 50,6 процента всех занятых в народном хозяйстве.

91. В народном хозяйстве трудятся свыше 59 млн.женщин (рабочих и служащих), из них около 55% - в отраслях материального производства. Кроме того, 5,3 млн.женщин работают в колхозах.

92. Большой удельный вес женщин занятых в народном образовании, здравоохранении, физической культуре и социальном обеспечении (23%), общественном питании, материально-техническом снабжении, сбыте и заготовках (13%).

93. Из женщин, занятых в сфере материального производства, около 50 процентов работают в промышленности и строительстве, до 30 процентов в угольной, энергетической, лесной, горнодобывающей промышленности, от 30 до 50 процентов - в нефтедобывающей, торфяной промышленности, цветной и черной металлургии, машиностроении и металлообработке, строительных материалов, деревообрабатывающей промышленности, от 50 до 75 процентов - в стекольной, химической, пищевой, фарфоро-фаянсовой, полиграфической промышленности, свыше 75 процентов в легкой промышленности.

Условия труда женщин.

94. Государство проявляет постоянную заботу об улучшении условий труда женщин, осуществляет курс на комплексное решение взаимосвязанных организационных, технических, санитарно-гигиенических и социально-экономических проблем женского труда. Организационной основой этого курса стали получившие нормативный характер комплексные планы улучшения условий охраны труда и санитарно-оздоровительных мероприятий. ВЦСПС, Госкомтруд СССР и Госплан СССР разработали рекомендации по составлению этих планов на 1986-1990 год. Их разработка в большинстве отраслей народного хозяйства, в республиках, краях и областях проводилась на основе анализа и оценки условий труда. Проекты отраслевых комплексных планов согласовывались с ВЦСПС, Госкомтрудом СССР, Минздравом СССР, при необходимости с Госгортехнадзором СССР, утверждались совместными решениями коллегий министерств и центральных комитетов профсоюзов.

95. На предприятиях и в организациях мероприятия комплексных планов конкретизировались в коллективных договорах и соглашениях по охране труда.

96. В эти годы ВЦСПС и Госстандартом СССР совместно с заинтересованными министерствами (ведомствами) был определен перечень оборудования, машин и механизмов, не отвечающих требованиям охраны труда и подлежащих снятию с производства.

97. Проходящая в стране социальная переориентация экономики, осуществление комплексных планов улучшения условий, охраны труда и санитарно-оздоровительных мероприятий позволили несколько снизить численность женщин, занятых в неблагоприятных условиях труда.

98. Однако высокая занятость женщин на производстве все еще сопровождается неблагоприятными условиями их труда. В условиях, не отвечающих требованиям норм и правил охраны труда, в промышленности занято 3,8 млн.женщин или каждая шестая работающая в этой отрасли женщина. Около 400 тыс.женщин в промышленности, строительстве и совхозах занято тяжелым физическим трудом. Женщины нередко трудятся на рабочих местах, на которых вредные условия компенсируются более высокой оплатой и льготными режимами оплаты труда, выхода на пенсию.

99. 3,6 млн.женщин, или 5,8 процента от их общей численности в народном хозяйстве трудятся в ночных сменах. Вместе с тем это скорее отражает воздействие кризисных явлений в экономике на положение женщин, чем элементы дискриминации.

101. Поэтому Минтруд СССР, ВКП СССР совместно с министерствами и ведомствами, правительствами республик в настоящеке время ведут разработку экономических методов, которые должны обеспечить ускорение решения вопросов улучшения условий труда женщин.

102. Конкретные цели и задачи в области реализации гарантий занятости, условий труда и быта работающих женщин получили свое отражение в Соглашении между Кабинетом Министров СССР и Советом Всеобщей конфедерации профсоюзов СССР по трудовым и социально-экономическим вопросам на 1991 год.

103. Высвобождение и трудоустройство женщин в связи с экономической реформой.

104. В результате перевода производственных отраслей народного хозяйства на новые условия оплаты труда за 1986-1989 годы было высвобождено 3,3 млн.человек (около 60 процентов из них - женщины). До 40 процентов высвобожденных работников были перераспределены внутри предприятий и 1,7 млн.человек - реально высвобождены из предприятий, учреждений, организаций.

105. С учетом масштабов высвобождения работников, были приняты меры по усилению социальной защиты граждан, обеспечению эффективной занятости населения и совершенствованию системы трудоустройства в стране. Количество центров и бюро хозрасчетной службы трудоустройства увеличилось более чем в 2,5 раза и составило к концу пятилетки 2,7 тыс.единиц. За 1985-1990 годы в органы по трудоустройсту обратилось 25 млн.человек, из которых 17 млн.человек оказана помощь в трудоустройстве.

106. Заработная плата и доходы.

107. Государство планомерно осуществляет мероприятия по повышению заработной платы. В 1980 году она составляла по народному хозяйству - 168,9 рублей. В 1985 - 190 рублей, а в 1990 году средняя заработная плата достигла 270 рублей.

В течение 1990-1991 годов повышена заработная плата работников здравоохранения, народного образования, культуры, госучреждений, сферы обслуживания, т.е. в отраслях с преимущественным применением женского труда.

108. Однако фактическая заработная плата женщины в среднем на одну треть ниже заработной платы мужчины.

109. По всем категориям работающих более всего недовольных уровнем оплаты - труда - женщины в возрасте 30-40 лет. К наиболее уязвимым группам населения с точки зрения экономических трудностей относятся семьи с одним из родителей, возглавляемые женщинами, молодые, многодетные. Более чем у 12 процентов семей с детьми до 16 лет совокупный душевой доход менее 75 рублей в месяц. Основную долю малообеспеченных составляют многодетные (свыше 60 процентов) и молодые семьи.

Ш. Положение женщин, проживающих в сельской местности

110. В настоящее время в сельском хозяйстве занято около 9 млн.женщин, что составляет одну седьмую часть всех женщин, занятых в народном хозяйстве.

111. В общей численности колхозников, занятых в растениеводстве в целом по стране доля женщин составляет 44,3 процента, а в животноводстве - 50,4 процента. В Грузинской ССР, Азербайджанской ССР, республиках Средней Азии, Молдове - 52-64 процента всех работников растениеводства - женщины. Среди работников животноводства наиболее высока доля женского труда (52-70 процентов) в Украинской ССР, Белорусской ССР и республиках Прибалтики. Традиционно женскими в большинстве регионов страны являются профессии доярки, свинарки, птичницы.

112. Изменилась возрастная структура женщин-работниц. Фиксируется некоторое повышение доли занятых в возрасте до 40 лет в целом по стране. Это объясняется не столько повсеместным омоложением кадров, сколько повышением доли республик Средней Азии и Закавказья, отличающихся молодой возрастной структурой трудовых ресурсов. В то же время обращает на себя внимание значительное постарение занятых в сельском хозяйстве женщин в Украинской ССР, Белорусской ССР, республиках Прибалтики, где на селе в 1989 году было 25-40 процентов всех работниц старше 50 лет (против 20 процентов в целом по СССР).

113. В последние годы удельный вес женщин на селе заметно увеличился в связи с развитием арендных отношений и фермерства. Как показал опрос арендаторов в различных регионах страны, доля женщин среди них составила более 25 процентов. В основном, это женщины в возрасте 40 лет. Среди женщин-арендаторов среднее профессиональное, средне-специальное и высшее образование имеют 32,2 процента и общее среднее - 28,5 процента. Таким образом, более 60 процентов женщин-арендаторов имеют достаточно высокий уровень образования, которое дает им реальную возможность

углубить и расширить круг знаний и умений, связанный с их производственной специализацией. Замужние женщины составляют свыше 80 процентов. Большую популярность получили семейные фермы животноводческого направления на арендной основе, которые возглавляют женщины.

114. Сложившаяся в большинстве регионов, в основном, аграрная структура женской занятости на селе выдвигает необходимость развития там несельскохозяйственных видов занятости для женщин с учетом приложения их труда в несельскохозяйственных сферах, отраслях социальной инфраструктуры.

115. Проблематичным пока остается торговое и бытовое обслуживание.
116. Примерно треть сельских населенных пунктов не имеют стационарных предприятий торговли, три четверти - предприятий общественного питания, домов быта, комплексных приемных пунктов. Большая часть населенных пунктов, не обеспеченных стационарными предприятиями торговли, в основном, с числом жителей до 100 человек, нерегулярно обслуживаются передвижными формами торговли.

1У. Женщины в политике и общественной жизни.

117. В процессе демократических преобразований в СССР наблюдается повышение общественно-политической активности женщин. Женщины наравне с мужчинами используют предоставленное им Конституцией СССР право избирать и быть избранными в местные, республиканские и союзные органы власти.

118. В аппарате органов государственного и хозяйственного управления, органов управления кооперативных и общественных организаций занято около 62,7 процента женщин из общей численности работников этой категории. Женщины работают на ответственных постах в Кабинете Министров СССР и правительствах республик.
119. Общественная активность женщин реализуется через их участие в деятельности общественных организаций, массовых объединений трудящихся.

120. Однако, образуемые в настоящее время общественные и неформальные организации почти не имеют женщин среди своих лидеров, а часто - среди рядовых членов. Многочисленные обследования показывают, что сегодня "быть женщиной" - неблагоприятная позиция с точки зрения выдвижения в политические лидеры. В то же время выявилась психологическая неподготовленность имеющихся политических и управленческих структур допустить женщин к участию в них на паритетных началах.

121. Низка также доля женщин среди первых руководителей предприятий в промышленности - 9,5 процента, в сельском хозяйстве - 6,3 процента, на транспорте - 0,6 процента, в связи - 8,4 процента, строительстве - 0,9 процента, что не соответствует потенциальным способностям и профессиональным возможностям работающих там женщин.

122. В условиях отмены квоты на представительство женщин в системе выборных органов государственной власти происходит снижение их числа в этих органах. Сокращается представительство женщин в государственных органах власти - Советах народных депутатов.

ЧАСТЬ II. Меры, принятые государством

Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

в) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

г) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

д) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

е) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

ж) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

123. Конституция СССР содержит широкий перечень признаков, по которым не может быть допущена дискриминация (ст.34), а специально посвященная вопросу равноправия мужчин и женщин статья 35 Конституции СССР предусматривает обеспечение женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, позволяющих сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям, постепенное сокращение рабочего времени женщин, имеющих детей.

124. Положения Конституции СССР конкретизируются в правовых нормах законодательства СССР и союзных республик и представляют целостную систему мер, направленных на обеспечение всестороннего развития женщин, гарантируя им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Статья 3

Государства-участники принимают во всех областях и, в частности, в политической, социальной, экономической и культурной областях все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Статья 4

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

Статья 4.2

125. Как специальные меры по улучшению положения женщин в стране приняты постановление Верховного Совета СССР от 10 апреля 1990 г. "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства, укреплению семьи", постановление Совета Министров СССР от 2 августа 1990 г. № 759 "О дополнительных мерах по социальной защите семей с детьми в связи с переходом к регулируемой рыночной экономике", Закон СССР от 22 мая 1990 г. "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР по вопросам, касающимся женщин, семьи и детства". (Детальнее эти меры изложены в соответствующих статьях о выполнении Конвенции).

126. Постановлением Верховного Совета СССР от 10 апреля 1990 г. расширены права беременных женщин. Теперь, в случае невозможности их перевода на более легкую работу, исключающую воздействие вредных производственных факторов, они могут не выходить на работу, а администрация обязана выплачивать им среднюю зарплату.

127. Предусмотрены также конкретные меры по развитию охраны материнства и детства, производства питания для детей и беременных женщин

128. В соответствии с этим постановлением внесены необходимые изменения в Законы СССР и постановления Правительства СССР.

Статья 5

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Статья 5 (а)

129. На преодоление стереотипного представления о месте женщин в обществе и семье была направлена информационная деятельность соответствующих государственных структур, усилено внимание к проблемам женщины на телевидении и радио, в периодической печати.
130. По заказу Отдела Совета Министров СССР по делам женщин, охраны семьи, материнства и детства впервые в стране разработан спецкурс "Положение женщин в современном обществе. Семейная политика. Социальные аспекты охраны материнства и детства". Цель курса - раскрыть проблемы, опираясь на сущность подходов в Конценции, выделить основные тенденции в изменении положения женщины в условиях перехода к рыночной экономике, проанализировать возможные направления и эффективные методы их решения. Задача курса - привлечь внимание общественности, хозяйственных и других руководителей к женским проблемам, к семье, как важному общественному организму, двигаться по пути разрушения стереотипа об извечном и единственном предназначении женщин. Курс читается в системе повышения квалификации для руководящего состава министерств и ведомств, политических деятелей.
131. Принятие Закона СССР "О печати и других средствах массовой информации" способствовало расширению круга изданий, в т.ч. по проблемам женщин, охраны материнства и детства,
132. Госкомпечать СССР уже зарегистрировал пятнадцать новых изданий по этим вопросам. Среди них газеты: "Деловая женщина", "Татьянин день", "Москвичка", "Бабушкин сундук", "Ната", "Газета для женщин"; журналы: "Милосердие", "Очаг", "Путь к себе", "Она - женщина, жена", "Женский клуб", "Детский сад и семья", "Берегиня. Журнал для семейного чтения", альманах "Семья и здоровье".

133. Непосредственно проблемам социального положения женщин укрепления семьи, охраны материнства и детства посвящены публикации более девяноста периодических изданий. Наиболее популярные из них газета "Семья" орган Советского детского фонда им.В.И.Ленина, журналы "Крестьянка", "Работница", "Советская женщина", "Семья и школа" и др.

134. Издаются специальные журналы: "Вопросы охраны материнства и детства", "Дошкольное воспитание", Воспитание школьников" и др. Журналы для женщин выпускаются также на языках народов СССР.

135. Госкомпечать СССР предусматривает 1991-1995 годах увеличение выпуска литературы центральными издательствами по проблемам женщин, семьи, охраны материнства и детства. Планируется к изданию более 300 наименований общим тиражом свыше 63 млн.экземпляров. Важное значение придается изданию правовой литературы и законодательных актов - "Кодекс о браке и семье РСФСР" (200000 экз.), сборников нормативных актов, "Дошкольное воспитание" (60000 экз.) и "Охрана материнства и детства" (100000 экз.). Выйдут в свет "Энциклопедия для женщин", "Медицинская энциклопедия для семейного пользования", "Семейная энциклопедия" (перевод с английского) и др.

136. В последние годы на телевидении и радио были созданы специальные программы "Современница", "Родительский час", "Клуб здоровья семьи", "Дела житейские", "Семья", "Педагогика для всех", "Мама, папа и я", "Институт человека", в которых освещается широкий спектр проблем женщин, семьи.

Статья 5 (б)

137. В целях правильного понимания материнства как социальной функции и общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие детей в школьные программы введены специальные курсы: "Этика и психология семейной жизни", который дает юношам и девушкам представление о принципах создания эгалитарной семьи, о равной ответственности супругов за воспитание детей. Школьный курс "Человек" - раскрывает вопросы анатомии и физиологии жизни человека, полового воспитания, опасности наркомании, алкоголизма и токсикомании.

138. Определенную роль в повышении престижа материнства и отцовства, устоев семьи и семейного воспитания стала играть религия. После принятия Закона о свободе совести и религиозных организациях церковь получила возможность вести обучение прямо в школах. Так, в прибалтийских республиках и Западной Украине в учебные программы введено изучение "Закона Божьего", в ряде территорий Российской Федерации открыты воскресные церковные школы, в некоторых общеобразо- вательных школах факультативно изучается курс истории религии.

139. На охрану нравственности направлена предусмотренная статьей 228 УК уголовная ответственность за изготовление или сбыт порнографических предметов. Этому же вопросу посвящено принятое 12 апреля 1991 года постановление Верховного Совета СССР "О неотложных мерах по пресечению пропаганды порнографии, культа насилия и жестокости". Им, в частности, установлено, что продажа, распространение или рекламирование продукции эротического содержания может производиться только в специально отведенных местах. Верховным Советам союзных республик рекомендовано ввести административную ответственность за нарушение правил продажи, распространения или рекламирования такой продукции.

140. Созданная, в соответствии с распоряжением Кабинета Министров СССР (№ 401-р) от 7 мая 1991 г., Государственная экспертная комиссия будет вести оценку спектаклей, концертно-зрелищных программ, телевизионных передач, печатных изданий, кино-аудиовизуальной и другой продукции с целью установления наличия в них признаков порнографии, культа насилия и жестокости. Этим же распоряжением предусмотрено создание в органах внутренних дел специализированных служб по профилактике и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности.

141. Постановлением Верховного Совета СССР от 10 апреля 1990 г. "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране

материнства и детства, укреплению семьи" в целях преодоления дискриминации в отношении мужчин в их праве на уход и воспитание детей приняты специальные законодательные меры по предоставлению им ряда льгот, ранее предоставлявшихся только женщинам-матерям.

142. В частности внесены соответствующие изменения в законодательные акты, регулирующие порядок предоставления отпусков по уходу за малолетними детьми. С апреля 1990 г. семье предоставлено право выбора кому из родителей, либо другим родственникам, находиться в указанном отпуске (который в соответствии с действующим законодательством предоставляется до достижения ребенком возраста трех лет).

143. С апреля 1990 г. все льготы, предоставляемые женщине в связи с материнством (ограничение труда на ночных, сверхурочных работах, привлечение к работам в выходные дни и направления в командировки, предоставление дополнительных отпусков, установление льготных режимов труда и другие льготы, установленные действующим законодательством), распространены на отцов, воспитывающих детей без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания на лечении и др.). Аналогичные льготы распространены также на опекунов (попечителей) детей.

Статья 6

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Статья 6

144. Действующее уголовное законодательство СССР ("Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик", кодексы союзных республик) содержит ряд конкретных мер, направленных на запрещение эксплуатации проституции женщин. Предусмотрены жесткие меры наказания за понуждение женщины к вступлению в половую связь, развратные действия, заражение венерической болезнью, заболеванием СПИД, за ведение паразитического образа жизни, содержание притонов и сводничество с корыстной целью, изготовление или сбыт порнографических предметов.

145. Так, статьей 226 Уголовного кодекса (здесь и далее имеются в виду статьи УК РСФСР и соответствующие статьи УК и других союзных республик) предусмотрена уголовная ответственность в виде лишения свободы до 5 лет за содержание притонов, разврат и сводничество с корыстной целью. Статья 117 УК устанавливает ответственность за изнасилование, причем особо отягчающим обстоятельством признается

изнасилование малолетней, которое наказывается вплоть до смертной казни. Уголовно наказуемыми деяниями являются также понуждение женщины к вступлению в половую связь, половое сношение с лицом, не достигшим половой зрелости, развратные действия в отношении несовершеннолетних, незаконное производство абортов (статьи 116-120 УК).

146. С целью охраны жизни и здоровья установлена административная и уголовная ответственность за сокрытие источников заражения венерической болезнью и контактов больных, создающих опасность заражения (статья 45 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях), заражение венерической болезнью и уклонение от лечения венерической болезни (статьи 115 и 115 УК).

147. В 1990 году по сравнению с 1987 годом количество указанных преступлений значительно снизилось. В частности, число уголовных дел, связанных с незаконно проведенными абортами сократилось почти в 4 раза (с 875 в 1987 году до 236 в 1990 году). В определенной степени это свидетельствует об эффективности мер, проводимых по планированию семьи, улучшении положения с контрацептивами.

148. В связи с тем, что в последнее время остро встал вопрос о борьбе с проституцией и распространением СПИДа, в 1987 году была введена административная ответственность за занятие проституцией (ст.164^2 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях), а также уголовная ответственность за заражение СПИД с наказанием до 8 лет лишения свободы (ст.115^2 УК).

149. 23 апреля 1990 г. Верховным Советом СССР принят Закон СССР "О профилактике заболевания СПИД". Им предусматриваются организационные и медицинские меры борьбы с данным видом заболевания. В частности, закрепляется право граждан на медицинское освидетельствование в целях выявления заражения вирусом иммунодефицита человека, в том числе и анонимное. В случае выявления такого заболевания им предоставляется право на медицинскую помощь - бесплатный отпуск лекарств для лечения в амбулаторных условиях, недопустимость ущемления их прав только на основании того, что они являются вирусоносителями или больными СПИД и т.д.

150. Для апробации новых условий и порядка исполнения наказания в отношении женщин, осужденных к лишению свободы, повышения эффективности воспитательного процесса, сохранения здоровья женщин, а также обеспечения успешной их адаптации после освобождения в системе исправительно-трудовых учреждений с 1990 года проводится эксперимент. Он предусматривает ослабление режима содержания женщин в колониях, предоставлении им более широких возможностей для поддержания связей с семьей и детьми. Предварительные итоги эксперимента обнадеживают. По его окончательным итогам предполагается внести предложения, направленные на гуманизацию законодательства, регулирующего исполнение уголовного наказания в отношении женщин.

Статья 7

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;

б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;

в) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Статья 7 (а)

151. В Конституции СССР (статья 95), Конституциях союзных и автономных республик, в законах о выборах в органы государственной власти устанавливается, что выборы депутатов производятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

152. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, достигшие 18 лет, имеют право избирать и быть избранными, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке умалишенными (статья 96 Конституции СССР, статья 2 Закона СССР о выборах в Верховный Совет СССР от 1 декабря 1988 г. - Ведомости Верховного Совета СССР 1988 года, № 49, статья 729).

153. Какие-либо прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан СССР в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, времени проживания в данной местности, рода и характера занятий запрещаются (статья 2 Закона СССР о выборах в Верховный Совет СССР).

154. Выборы депутатов являются равными: каждый избиратель имеет один избирательный голос; избиратели участвуют в выборах на равных основаниях (статья 97 Конституции СССР, статья 3 Закона СССР о выборах в Верховный Совет СССР).

155. Мужчины и женщины имеют равные избирательные права (статья 3 Закона СССР о выборах в Верховный Совет СССР).

156. Демократические преобразования в СССР оказали влияние на общественно-политическую активность женщин. В руководство Верховного Совета СССР - заместителями председателя двух палат Совета Союза и Совета национальностей избраны женщины; Комитет Верховного Совета СССР по делам женщин, семьи и демографической политике возглавляет женщина. Председателем Верховного Совета Азербайджана, заместителями председателя Верховного Совета РСФСР, автономных республик Мари, Северной Осетии, Чувашии являются женщины.

157. В то же время отмена ранее действовавшей квоты на выдвижение женщин в органы государственной власти привела к сокращению их числа в Советах народных депутатов всех уровней.

Число женщин-депутатов

	1984 год абс.	%	1989 год абс.	%	1991 год абс.	%
Верховный Совет СССР - всего	492	32,8	100	18,5	92	17,1
в том числе:						
в Совете Союза	233	31,1	44	16,2	49	18,1
в Совете Национальностей	259	34,5	56	20,7	43	16,1
Съезд народных депутатов СССР	-	-	352	15,7	-	-

	1985 год абс.	%	1990 год абс.	%
В составе Верховных Советов союзных республик	2435	36,2	239*	5,8
В составе Верховных Советов автономных республик	1395	40,3	285**	9,6

* Без Грузинской ССР, Азербайджанской ССР, Литовской ССР, Армянской ССР.

** Без Абхазской АССР, Аджарской АССР, Нахичеванской АССР.

158. Учитывая, что прямых правовых актов, ограничивающих доступ женщин к структурам власти на всех уровнях управления не существует, стоит вопрос о преодолении ряда психологических норм, которые воспроизводят традиционный негативный стереотип по отношению к женщине-политическому лидеру.

Статья 7(б)

159. Женщины участвуют в формулировании и осуществлении политики правительства, занимают государственные посты, принимают участие

на всех уровня государственного управления. Заместитель Премьер-министра и два министра в Кабинете Министров СССР - женщины. В республиках - 9 министров женщины.

160. В аппарате органов государственного управления занято около 62,7 процента женщин из общей численности работников этой категории. Женщины работают на ответственных постах в Кабинете министров СССР и правительствах республик.

161. Расширяется участие женщин в предпринимательской деятельности.

Статья 7 (в)

162. Общественная активность женщин реализуется через их участие в деятельности общественных организаций, массовых объединений трудящихся.

163. Женщины занимают руководящие посты в партийных, профсоюзных и других общественных организациях.

164. После более, чем 30-летнего перерыва женщина вновь избрана секретарем, членом Политбюро ЦК КПСС.

165. Высока активность женщин в профсоюзах, где они составляют более половины всех членов в составе профсоюзных комитетов объединений, предприятий, учреждений, организаций.

166. В СССР активизировалось женское движение. По всей стране работают около 300 тыс.женских советов, объединенных Комитетом советских женщин. Прежде однородное женское движение в условиях идеологического плюрализма приобретает многоликость. Действуют советы и комитеты солдатских матерей, союзы многодетных семей, ассоциации и союзы женщин по профессиональным и творческим интересам, оформляются женские секции в миротворческом, экологическом, клерикальном и других движениях. Создаются клубы деловых женщин, новые организации коммерческого характера.

167. Женщины принимают активное участие в деятельности ряда общественных формирований: Советского фонда мира, Союза советских обществ дружбы и культурных связей с зарубежными странами, Советского комитета защиты мира, ассоциации "Семья и здоровье", Советского детского фонда им.В.И.Ленина, различных творческих союзов.

Статья 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Статья 8

168. СССР принимает меры для обеспечения равных возможностей женщин без какой-либо дискриминации представлять свое правительство на международной арене и участвовать в работе международных организаций.

169. Четыре женщины за отчетный период стали послами СССР. На профессиональных постах в различных организациях ООН работает 31 женщина. В настоящее время СССР активизировал работу по подготовке и продвижению специалистов - женщин на замещение советских квотных мест в системе ООН. В 1990 году из общего числа кандидатов, представленных СССР кадровой миссии ООН, 50 процентов составили женщины.

170. В укреплении сотрудничества между народами важное значение имеют контакты с национальными и международными неправительственными женскими организациями. Комитет советских женщин (КСЖ) как старейшая женская организация страны (в 1991 году исполняется 50 лет с момента его создания) осуществляет сотрудничество с 350 женскими организациями из 120 стран мира. Он является членом крупнейшей международной женской организации - Международной демократической федерации женщин, а также Международного союза организаций помощи семье.

171. Комитет советских женщин (КСЖ) ассоциирован с Департаментом общественной информации Секретариата ООН и, как национальная организация МДФЖ, имеет консультативный статус 1 категории при ЭКОСОС.

172. Комитет строит свою деятельность по развитию связей с зарубежной женской общественностью на основе приоритетов общечеловеческих ценностей в условиях реализации политики нового мышления.

Статья 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

Статья 9 (1)

173. В соответствии со статьей 2 Закона СССР "О гражданстве СССР" от 23 мая 1990 г. (Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990, № 23, статья 435) гражданство СССР является равным для всех советских граждан независимо от оснований его приобретения и принадлежности к гражданству любой из республик.

174. Граждане СССР равны перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода, характера занятий, места жительства, времени проживания в данной местности и других обстоятельств.

175. Вступление в брак гражданина или гражданки СССР с лицом, состоящим в иностранном гражданстве, или лицом без гражданства, а также расторжение такого брака не влекут изменения гражданства супругов.

176. Изменение гражданства одним из супругов не влечет изменения гражданства другого супруга (статья 7 Закона СССР "О гражданстве СССР").

Статья 10

Государства - участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем, чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;

б) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;

в) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;

г) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;

д) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;

е) сокращение числа девушек, не заканчивающих школы, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;

ж) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;

з) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

Статья 10 (а)

177. Равенство всех граждан СССР в получении образования независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обязательств - является основным принципом народного образования в СССР, имеющего непосредственное отношение к реализации права женщин на профессиональное образование.

178. Право женщин Советского Союза на профессиональную подготовку вытекает из закрепленного ст.45 Конституции СССР права граждан

СССР на образование. Это право обеспечивается бесплатностью всех видов образования, осуществлением всеобщего среднего образования молодежи, широким развитием профессионально-технического, среднего специального и высшего образования на основе связи обучения с жизнью, с производством; развитием заочного и вечернего образования; предоставлением государственных стипендий и льгот учащимся и студентам; бесплатной выдачей школьных учебников; возможностью обучения в школе на родном языке, созданием условий для самообразования.

179. Проведение его в жизнь открывает для женщин широкий доступ к получению профессионально-технического, среднего специального и высшего образования.

180. Постановлением Кабинета Министров СССР от 9 апреля 1991 г. № 158 определен порядок формирования системы профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки высвобождаемых работников и незанятого населения, который позволит решать проблемы обеспечения занятости населения, в том числе женщин в процессе перехода к рыночным отношениям.

Статья 10 (б)

181. Советские женщины могут получить любую профессию, отвечающую их склонностям, призванию, способностям и с учетом общественных потребностей. Они имеют широкий доступ к получению профессионально-технического, среднего специального и высшего образования.

182. Однако, в условиях перехода к рынку возникает проблема профессиональной переподготовки женщин в связи с изменением хозяйственных связей, сокращением производства и закрытием предприятий.

Статья 10 (г)

183. Для учащихся профтехучилищ, студентов техникумов, вузов не существует дискриминации в получении стипендий по признакам пола. Постановлением Кабинета министров СССР от 19 марта 1991 г. установлены стипендии успевающим студентам вузов в размере 120 рублей и для студентов средних специальных учебных заведений - 100 рублей в месяц.

184. Статьей 84 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде для женщин, так же как и мужчин, совмещающих работу с учебой в школах рабочей и сельской молодежи, в вечерних и заочных высших и средних специальных учебных заведениях, установлены льготы: оплачиваемые отпуска на время сдачи экзаменов, льготный режим работы в течение учебного года, частичная оплата проезда к месту учебного заведения и обратно, а также другие льготы.

185. Например, для рабочих и служащих, успешно обучающихся без отрыва от производства в 1Х-Х1 классах школ рабочей молодежи - вечерних (сменных) и заочных средних общеобразовательных школ, в период учебного года устанавливается рабочая неделя, сокращенная на один рабочий день или на соответствующее ему количество рабочих часов (при сокращении рабочего дня в течение недели), а для обучающихся в 1Х-Х1 классах школ сельской молодежи - вечерних (сменных, сезонных) и заочных средних общеобразовательных школ - рабочая неделя, сокращенная на два рабочих дня или на соответствующее им количество рабочих часов (при сокращении рабочего дня в течение недели).

186. Конкретные льготы устанавливаются законодательством союзных республик. Например, в Российской Федерации за время освобождения от работы учащимся выплачивается 50 процентов заработной платы, но не ниже установленного минимального размера заработной платы (ст.190 КЗоТ РСФСР).

Для учащихся этих школ на период сдачи экзаменов предоставляется отпуск: в 1Х классе продолжительностью 8 рабочих дней, а в Х1 классе - 20 рабочих дней, с сохранением заработной платы по основному месту работы из расчета тарифной ставки или оклада (ст.191 КЗоТ РСФСР).

Рабочие и служащие, которые успешно обучаются без отрыва от производства в вечерних (сменных) профессионально-технических учебных заведениях, освобождаются от работы для подготовки и сдачи экзаменов на 30 рабочих дней в течение года, с сохранением за ними 50 процентов средней заработной платы по основному месту работы (ст.194 КЗоТ РСФСР).

Студентам, успешно обучающимся в вечерних высших учебных заведениях, на период выполнения лабораторных работ, сдачи зачетов и экзаменов ежегодно предоставляется отпуск на первом и втором курсах - 20 календарных дней, на третьем и последующих курсах - 30 календарных дней. Учащимся, успешно обучающимся в вечерних средних специальных учебных заведениях, учебный отпуск соответственно предоставляется на 10 и 20 календарных дней.

Студентам и учащимся, успешно обучающимся в заочных высших и средних специальных учебных заведениях, на период выполнения лабораторных работ, сдачи зачетов и экзаменов ежегодно предоставляется отпуск на первом и втором курсах - 30 календарных дней, на третьем и последующих курсах - 40 календарных дней.

Предоставляются отпуска и для сдачи государственных экзаменов, а также для подготовки и защиты дипломных проектов.

Статья 10 (д)

Женщины, получающие профессиональную подготовку и образование, пользуются льготами по материнству. Они получают государственную стипендию, на период отпуска по беременности и родам выплата стипендии не прекращается. Им выплачивается также пособие по случаю рождения ребенка и пособие по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет, независимо от того прерывают ли они учебу или нет, в таком же размере, как и работающим женщинам.

187. С учетом того, что женщины - работницы, имеющие малолетних детей, располагают меньшим временем для повышения своего профессионального мастерства и поэтому несколько отстают по уровню квалификации, для них предусмотрена особая льгота. Женщины-рабочие, имеющие детей в возрасте до 8 лет, имеют право проходить переподготовку и повышение квалификации с отрывом от производства и сохранением на время обучения среднемесячной заработной платы (П.11 постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 21 июня 1979 г. "О мерах по дальнейшему совершенствованию подготовки и повышения квалификации рабочих на производстве" - СП СССР, 1979, № 17, ст.113).

За отчетный период принято 2 нормативных акта по вопросу подготовки кадров: постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 6 февраля 1988 г. "О перестройке системы повышения квалификации и переподготовки руководящих работников и специалистов народного хозяйства" (СП СССР, 1988, № 10, ст.27) и "Типовое положение о непрерывном профессиональном и экономическом обучении кадров народного хозяйства", утвержденное постановлением Госкомтруда СССР, Гособразования СССР и секретариата ВЦСПС от 15 июня 1988 г. (Бюллетень Госкомтруда СССР, 1988, № 11, с.3). В названном выше Типовом положении указано, что обучение женщин проводится только по профессиям для производств и работ, на которых в установленном порядке разрешается применение их труда.

Некоторые льготы для женщин, совмещающих работу с обучением, дополнительно к предусмотренным законодательством, устанавливаются коллективными договорами. Например, в период учебы женщины-матери освобождаются от вечерних смен. Их детям предоставляются места в круглосуточных детских дошкольных учреждениях. Дети младшего школьного возраста зачисляются в группы (классы) продленного дня, школы - интернаты и т.д.

Профсоюзные комитеты и их комиссии по работе с женщинами принимают участие в планировании работы по подготовке и повышению квалификации женских кадров на производстве, в организации учебного процесса, а также осуществляют контроль за реализацией прав женщин, повысивших свою квалификацию. Осуществляется такой контроль и на уровне государственных органов.

Статья 11

1. Государства - участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем, чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

а) право на труд как неотъемлемое право всех людей;

б) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;

в) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, в также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;

г) право на равное вознаграждение, включая получение льгот на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;

д) право на социальное обеспечение, в частности, в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случах потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;

е) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства - участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

а) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;

б) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;

в) поощрять представление необходимых дополнительных социальных услуг с тем, чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности, посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

г) обеспечить женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Статья 11

188. За последние годы в СССР произошли существенные изменения в подходах к решению вопросов занятости населения, в том числе женщин.

189. Осуществляемые в стране меры по совершенствованию хозяйственного механизма, демократизации управления экономикой обозначили принципиально новые процессы, связанные с реальным высвобождением работников с предприятий, падением темпов прироста занятости в стране, ростом численности резерва трудовых ресурсов.

190. В новой ситуации в основе государственной политики занятости заложены принципиально новые меры экономического, организационного и правового характера. В январе 1991 г. Верховным Советом СССР приняты Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о занятости населения, главной целью которых является создание предпосылок для достижения полной и продуктивной занятости.

191. Основополагающие принципы, реализуемые в законодательстве о занятости, заключаются в сохранении приоритетной роли государства в вопросах обеспечения равных возможностей всем гражданам страны, не зависимо от пола в осуществлении права на труд и предотвращении безработицы. Одновременно закре- пляется принцип всемерного содействия качественному росту рабочей силы, посредством развития способностей людей к производительному и творческому труду. При этом для отдель- ных категорий населения, нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (молодежи, одиноким и многодетным родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, лицам предпенсионного возраста, инвалидам и др.) обеспечиваются дополнительные гарантии занятости путем создания дополнительных рабочих мест, специализированных предприятий, бронирования рабочих мест, организации специальных программ обучения и другими мерами.

192. Для реализации Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о занятости населения и аналогичных законов республик на союзном, республиканском и местном уровнях разрабатываются государственные программы содействия занятости, которые будут предусматривать, в частности, меры, обеспечивающие занятость женщин, нуждающихся в социальной защите.

193. Практическая реализация политики занятости на всей территории страны возложена на государственную службу занятости.

В целях оказания консультационной помощи женщинам в выборе вида занятости в этих органах вводятся должности специальных работников. Такие службы призваны стать по существу центрами социальной защиты населения, в том числе женщин, оказавшихся временно без работы.

194. В целях совершенствования информационно-методического, организационного и кадрового обеспечения, координации практической деятельности и научных исследований в области трудоустройства, обучения и профориентации в 1990 году созданы Научно-исследовательский институт проблем занятости Академии наук СССР и Министерства труда и социальных вопросов СССР, Всесоюзный центр по трудоустройству и переобучению населения и Всесоюзный центр профессиональной ориентации Министерства труда и социальных вопросов СССР и Гособразования СССР.

Статья 11.1 (а)

195. Право женщин на труд, т.е. на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством и не ниже установленного государством минимального размера, включая право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональ- ной подготовкой, образованием и с учетом общественных потреб- ностей гарантируется Конституцией СССР (ст.40).

Статья 11.1 (б)

196. В соответствии с Конституцией СССР в основах законодательства Союза ССР и союзных республик с изменениями и дополнениями на 31 марта 1988 г. в статье 9 (о гарантиях при приеме на работу) установлено запрещение необоснованного отказа, какого бы то ни было прямого или косвенного ограничения прав при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальной принадлежности и отношения к религии.

Статья 11.1 (в)

197. Советским Союзом ратифицирована Конвенция МОТ № 122 о политике в области занятости, цель которой - проведение государством - членом МОТ политики содействия "полной, продуктивной и свободно избранной занятости".

198. В СССР право женщин на труд включает право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей, оно обеспечивается наличием специальных закрепленных законодательством гарантий трудовых прав женщин.

Статья 11.1 (г)

199. СССР в 1956 году ратифицировал Конвенцию МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности.

200. Конституция СССР запрещает какое бы то ни было понижение размеров оплаты труда в зависимости от пола, возраста и национальности. Этот принцип провозглашен в преамбуле и в статье 36 Основ законодательства о труде Союза ССР и союзных республик, воспроизведен в республиканском законодательстве.

201. Однако, на практике более низкий, чем у мужчин профессиональный уровень и структура занятости женщин существенно влияют на размер оплаты их труда. В среднем фактическая заработная плата женщины на одну треть ниже заработной платы мужчины. В производственных отраслях, где преобладают мужчины, в целом заработки на 25 процентов выше, чем у работников сферы обслуживания, где больше женщин.

202. Принятое Верховным Советом СССР постановление "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охраны материнства и детства, укреплению семьи", другие принятые Правительством меры направлены на исправление сложившейся более низкой оплаты труда женщины по сравнению с мужчинами.

203. В целях устранения сложившихся диспропорций в заработной плате работников народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры и архивных учреждения и оплаты труда работников производственных отраслей, Госкомтруд СССР в соответствии с поручением Кабинета Министров СССР постановлением от 20 марта 1991 г. утвердил новые более высокие размеры ставок заработной платы и должностных окладов работникам указанных отраслей. Ранее действовавшие ставки и оклады повышены в среднем на 35-40 процентов, а с учетом компенсации дополнительных расходов, вызванных изменением розничных цен на товары и услуги, ставки и оклады увеличились в народном образовании на 77 процентов, высшей школе на 60 процентов, здравоохранении на 91 процент, культпросветучреждениях на 70 процентов, театрально-зрелищных предприятиях на 58 процентов, архивах на 81 процент. В более высоких размерах увеличились оклады среднего и младшего медицинского персонала. Так, например, оклады медицинских сестер увеличились на 85-87 процентов, санитарок, нянь, кормилиц в 2 раза. Указанным постановлением также повышен размер денежного содержания родителям-воспитателям детских домов семейного типа за воспитание детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при этом с учетом сложности воспитания за каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, назначается дополнительная денежная помощь.

204. Повышение ставок и окладов работникам этих отраслей касnется более 18 млн.человек, среди которых женщины составляют более 80 процентов.

Статья 11.1 (д)

205. В Законе СССР "О пенсионном обеспечении граждан в СССР", принятом 15 мая 1990 г. предусмотрено, что право на пенсию по возрасту имеют женщины по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет. В то же время установлен ряд льгот в пенсионном обеспечении женщин: статьей 18 Закона определено, что женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, и матери инвалидов с детства, воспитавшие их до этого возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет с зачетом в стаж времени ухода неработающей матери за малолетними детьми, но не более, чем до достижения каждым ребенком возраста 3 лет, в пределах 6 лет в общей сложности (статья 67, пункт "з") или при стаже работы не менее 15 лет без зачета указанного времени ухода за детьми.

206. Кроме того, льготный порядок назначения пенсии предусмотрен для женщин, работающих в качестве доярок (операторов машинного доения), свинарей-операторов в колхозах, совхозах, других предприятиях сельского хозяйства; для женщин, занятых в течение полного сезона: на выращивании хлопчатника и сборе хлопка-сырца и на выращивании, уборке и послеуборочной обработке табака; работниц текстильного производства, занятых на станках и машинах; для женщин, работающих в качестве трактористов-машинистов, машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин, смонтированных на базе тракторов и экскаваторов. Засчитывается в стаж работы, дающей право на пенсию, период проживания жен лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы с мужьями в местностях, где отсутствовала возможность их трудоустройства по специальности, но не более 10 лет.

207. В СССР принимаются необходимые меры социального обеспечения женщин на равных правах с мужчинами в случае болезни, безработицы, инвалидности и в других случаях потери трудоспособности. В случае болезни детей женщине-работнице или другому члену семьи предоставляется отпуск по уходу за больным ребенком с выплатой пособия по государственному социальному страхованию. При этом больничный листок и пособие по уходу за больным ребенком, не достигшим 14 лет, выдаются на период, в течение которого ребенок нуждается в уходе, но не более чем на 14 календарных дней. (Постановление Совета Министров СССР и ВЦСПС от 20 октября 1987 г. "Об увеличении продолжительности оплачиваемого периода по уходу за больным ребенком" - СП СССР, 1987, № 49, ст.161).

208. При стационарном лечении детей в возрасте до 3 лет, а также тяжело больных детей старших возрастов, нуждающихся по заключению врачей в материнском уходе, матери предоставляется возможность находиться с ребенком в лечебном учреждении с выплатой ей пособия по социальному страхованию в установленном порядке (ст.42 Основ законодательства о здравоохранении).

Статья 11.1 (e)

209. В СССР действует специальное законодательство об охране труда женщин, включающее в себя систему правовых, экономических, медицинских и организационно-технических мероприятий, проводимых государством по обеспечению женщинам здоровых и безопасных условий на производстве. Женский труд охраняется прежде всего общими нормами трудового права, содержащимися в Основах законодательства Союза ССР и союзных республик о труде. Кроме того, у женщин имеется возможность судебной защиты своих прав. В уголовных кодексах РСФСР и других союзных республик содержатся нормы, предусматривающие ответственность должностных лиц за нарушение охраны труда и др.

210. Советский Союз строго выполняет ратифицированную им Конвенцию МОТ № 45 относительно применения труда женщин на подземных работах. В соответствии с действующим законодательством запрещено применение женского труда на подземных работах. Труд женщин в этих условиях допускается в порядке исключения лишь в тех случаях, если они занимают руководящие посты и не выполняют физические работы, заняты санитарным и бытовым обслуживанием, должны спускаться эпизодически в подземные части предприятия для выполнения нефизических работ (ст.68 Основ законодатель- ства Союза ССР и союзных республик о труде).

211. Список производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин, утвержден постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС от 25 июля 1978 г. № 240/П10-3, с последующими изменениями в 1988 и 1990 годах. В настоящее время в соответствии с постановлением Верховного Совета СССР от 10 апреля 1990 г. ведется работа по изменениям и дополнениям этого списка.

212. Запрещается переноска и передвижение женщинами тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы (ст.160 КЗоТ РСФСР и соответствующие статьи КЗоТ других союзных республик).

213. В настоящее время в соответствии с постановлением Верховного Совета СССР от 10 апреля 1990 г. "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства, укреплению семьи" подготовлены предложения по пересмотру действующих норм подъема и перемещения тяжестей женщинами, которые должны в более полном объеме учитывать физиологические особенности женского организма. Предполагается установить для женщин максимально допустимую массу эпизодически поднимаемого и перемещаемого вручную груза при чередовании с другой работой - 10 кг, а при постоянной работе в течение смены - 7 кг.

214. Привлечение женщин к работам в ночное время не допускается, за исключением тех отраслей народного хозяйства, где это вызывается особой необходимостью и разрешается в качестве временной меры (ст.69 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде).

215. В соответствии с постановлением Верховного Совета СССР от 10 апреля 1990 г. "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства" в настоящее время экономическими органами и органами здравоохранения СССР с участием правительств союзных республик прорабатываются вопросы, связанные с определением отраслей народного хозяйства, производств и работ, где ночной труд женщин не вызывается особой необходимостью, и осуществлением вывода женщин из ночных смен, предусмотрев первоочередное освобождение от ночного труда женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов до 16 лет.

216. Однако процесс высвобождения женщин из производств и профессий с неблагоприятными условиями труда встречает серьезное сопротивление самих женщин: не имея возможности обеспечить себе необходимый уровень зарплаты за счет роста квалификации, они нередко занимают те рабочие места, на которых более тяжелые условия и режимы труда компенсируются относительно высокой зарплатой, дополнительными отпусками, льготным выходом на пенсию.

217. В целом государственная политика СССР направлена на улучшение условий труда женщин базируется на развитии технического прогресса, поэтапном высвобождении женщин от работ с тяжелыми и вредными условиями труда и ночных смен на производстве.

Статья 11.2 (а)

218. Глава УШ Основ законодательства о труде, а также соответствующие главы кодексов законов о труде союзных республик содержат статьи о труде женщин. В соответствии с ними запрещается отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до 3-х лет, а одиноким матерям с наличием детей в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида до 16 лет). При отказе в приеме на работу указанным категориям женщин администрация обязана сообщить им причины отказа в письменной форме. Отказ в приеме на работу может быть обжалован в народный суд.

219. Увольнение беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, а одиноких матерей - с наличием ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида до 16 лет), по инициативе администрации не допускается, кроме случаев полной ликвидации предприятия, учреждения, организации, когда допускается увольнение с обязательным трудоустройством. Обязательное трудоустройство указанных женщин осуществляется администрацией также в случаях их увольнения по окончании срочного трудового договора. На период трудоустройства за ними сохраняется средняя заработная плата не свыше трех месяцев со дня окончания срочного трудового договора.

219. При сокращении численности или штата работников преимущественное право на оставление на работе при равной производительности труда и квалификации отдается: семейным - при наличии двух и более иждивенцев; лицам, в семьях которых нет других работников с самостоятельным заработком; одиноким женщинам, имеющих несовершеннолетних и нетрудоспособных детей и др.

220. Отказ в приеме на работу или увольнение с работы женщины по мотивам ее беременности, а равно отказ в приеме на работу или увольнение с работы матери, кормящей грудью, по этим мотивам наказывается исправительными работами на срок до одного года или увольнением с должности (ст.139 УК РСФСР).

221. Аналогичные статьи содержатся в Уголовных Кодексах и других союзных республик.

Статья 11.2 (б)

222. С 1 апреля 1990 г. отпуск по беременности и родам предоставляется женщинам согласно статьи 71 Основ законодательства о труде на 70 календарных дней до родов и 56 календарных дней после родов с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию в размере полного заработка. В случае ненормальных родов или рождения двух или более детей отпуск после родов предоставляется продолжительностью 70 календарных дней. Оплата этого отпуска независимо от стажа работы производится в размере среднемесячной платы. (Прежде продолжительность дородового отпуска составляла 56 дней).

223. Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщинам полностью, независимо от числа дней, фактически использованных до родов. Это правило не только гарантирует женщине получение отпуска по беременности и родам в полном размере, но и устраняет причины для возникновения конфликтных ситуаций между женщинами и врачами женских консультаций при определении срока беременности, что способствует улучшению качества диспансерного обслуживания беременных женщин.

224. Начиная с ноября 1981 г., женщинам, по их желанию, при наличии общего трудового стажа не менее одного года (не достигшим 18-летнего возраста независимо от стажа), предоставляются частично оплачиваемые отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года, с августа 1987 г. - полутора лет с выплатой пособий по государственному социальному страхованию. Пособие выплачивается администрацией предприятий и учреждений за счет причитающихся с них взносов на социальное страхование.

225. Частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком предоставляется также женщинам, обучающимся с отрывом от производства. При этом наличия трудового стажа для них не требуется.

226. Кроме указанных отпусков женщине, по ее заявлению предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет с сохранением рабочего места. По желанию женщины в период нахождения ее в отпуске по уходу за ребенком она может работать на условиях неполного рабочего времени или на дому. При этом за ней сохраняется право на получение пособия в период частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком.

Статья 11.2 (в)

227. Не допускается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни и направление в командировку беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

228. Женщины, имеющие детей в возрасте от трех до четырнадцати лет (детей-инвалидов - до шестнадцати лет), не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировку без их согласия.

229. По просьбе беременной женщины, женщины, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет (в том числе, находящихся на их попечении) или осуществляющей уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, администрация обязана устанавливать ей неполный рабочий день или неполную рабочую неделю. Оплата труда в этих случаях производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки (ст.26 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде в ред. Указа Президиума Верховного Совета СССР от 2 сентября 1987 г. п.6

постановление Верховного Совета СССР от 10 апреля 1990 г. "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства, укреплению семьи").

230. Как при приеме на работу, так и в период работы по соглашению между администрацией и работницами может устанавливаться скользящий (гибкий) график работы, если в связи с необходимостью ухода за детьми женщины не могут работать по обычному графику, установленному на данном предприятии, в учреждении, организации. Скользящий (гибкий) график является специальной формой регламентации трудового распорядка на предприятии (в организации), предусматривающий личное участие женщины в определении сроков своей работы сообразно с ее повседневными социально-бытовыми и иными личными потребностями и с учетом интересов производства.

231. Работающим женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до 12 лет, предоставляется:

- дополнительный трехдневный оплачиваемый отпуск;

- дополнительный отпуск по уходу за детьми без сохранения заработной платы продолжительностью до двух недель по согласованию с администрацией в период, когда позволяют производственные условия.

232. Женщины, имеющие детей в возрасте до 15 лет, пользуются преимущественным правом на заключение трудового договора о работе на дому. Положение об условиях труда надомников, утвержденное постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 29 сентября 1981 г. (Бюллетень Госкомтруда СССР, 1982 г., № 1).

233. Постановлением Верховного Совета СССР от 10 апреля 1990 г. "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства" установлено, что отпуск по уходу за ребенком до достижения им 3-х летнего возраста предоставляется полностью или по частям матери ребенка либо по усмотрению семьи его отцу, бабушке, деду или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком; предоставлено работающим мужчинам право на ежегодный отпуск по их желанию в период отпуска жены, по беременности и родам; одному из родителей (опекуну или попечителю), воспитывающему ребенка-инвалида, предоставлено право на получение листка по временной нетрудоспособности на весь период санаторного лечения (с учетом времени на проезд) ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет при наличии медицинского заключения о необходимости индивидуального ухода за ребенком и один дополнительный выходной день в месяц с оплатой его в размере дневного заработка за счет средств социального страхования.

234. Этим же постановлением льготы, предоставляемые женщине в связи с материнством (ограничение труда на ночных, сверхурочных работах, привлечения к работам в выходные дни и направления в командировки, предоставление дополнительных отпусков, установление льготных режимов труда и другие льготы, установленные действующим законодательством) распространены на отцов, воспитывающих детей без матери (в случае ее смерти,

лишения родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения о детях), а также на опекунов (попечителей) несовершеннолетних.

Статья 11.2 (г)

235. В соответствии с действующими законами, постановлениями правительства беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки, нормы обслуживания, либо они переводятся на другую работу, более легкую и исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов, с сохранением среднего заработка по прежней работе. До решения вопроса о предоставлении беременной женщине в соответствии с медицинским заключением другой, более легкой и исключающей воздействие неблагоприятных производственных факторов работы, она подлежит освобождению от работы с сохранением среднего заработка за все пропущенные вследствие этого рабочие дни за счет предприятия, учреждения, организации. Руководители объединений, предприятий, организаций совместно с профсоюзными комитетами, органами санитарного надзора и с участием женских общественных организаций в соответствии с медицинскими требованиями устанавливают рабочие места и определяют виды работ, на которые могут переводиться беременные женщины, либо которые могут выполняться ими на дому, а также создают специальные цеха (участки) для применения их труда или создают в этих целях производства и цеха на долевых началах. Минздравом СССР совместно с отраслевыми ведомствами и научно-исследовательскими учреждениями разработаны гигиенические рекомендации по рациональному трудоустройству беременных женщин для 67 отраслей и подотраслей народного хозяйства.

236. Кроме того, беременным женщинам в стаж работы, дающий право на дополнительный отпуск за вредные условия труда, включается как время отпуска по беременности и родам, так и время выполнения легких работ в связи с беременностью.

237. В целях обеспечения женщинам более благоприятных условий для выполнения функции материнства установлено также, что не допускается их привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам, работам в выходные дни и направление в командировку женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет (ч.2 ст.69 Основ законодательства о труде). До принятия постановления Верховного Совета СССР от 10 апреля 1990 г. "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства, укреплению семьи" такая льгота распространялась только на женщин, имеющих детей в возрасте до двух лет.

238. Женщины, имеющие детей в возрасте от трех лет до 14 лет (детей-инвалидов - до 16 лет) не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировку без их согласия (ч.3 ст.69 названных Основ). В соответствии с прежней редакцией данной нормы отказаться от сверхурочной работы и от поездки в командировку вправе были только женщины, имеющие детей в возрасте от двух до восьми лет.

Статья 12

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Наряду с положениями пункта 1 этой статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовый период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Статья 12 (а)

239. Государственная система охраны материнства и детства закреплена "Основами законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении". Она обеспечивается сетью специальных лечебно-профилактических учреждений (женские консультации, родильные дома (отделения), гинекологические стационары (отделения), детские поликлиники и больницы), оказывающий каждой женщине и ребенку бесплатную медицинскую помощь.

240. Важным этапом в развитии материальной поддержки и охраны материнства и детства явилось постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 19 ноября 1987 г. № 1318 "Основные направления развития охраны здоровья населения и перестройки здравоохранения СССР в двенадцатой пятилетке и на период до 2000 года", определившее охрану материнства и детства приоритетным направлением советского здравоохранения. Этим постановлением предусмотрено коренным образом перестроить работу амбулаторно-поликлинических учреждений для женщин и детей, родильных домов и детских стационаров, повысить уровень их профилактической деятельности, осуществить опережающими темпами строительство родильных домов, женских консультаций, детских больниц и поликлиник, направляя на эти цели не менее 40% выделяемых капитальных вложений, к 1995 году полностью удовлетворить потребности населения в родовспомогательных лечебно-профилактических учреждениях.

241. В последние годы в стране принят ряд конкретных мер по приоритетному развитию охраны материнства и детства, снижению материнской и младенческой смертности. Укрепляется материально-техническая база службы на качественно новой основе, создаются учреждения нового типа - перинатальные центры, центры восстановительного лечения для детей, санатории для детей с родителями, расширяется сеть консультаций "Брак и семья", медико-генетических консультаций, детских поликлиник, родильных домов и детских

больниц с обеспечением условий совместного пребывания матери и ребенка.

242. В 1986-1990 годах за счет всех источников финансирования введено детских и акушерских стационаров на 49 тыс.коек, детских амбулаторно-поликлинических учреждений - на 69,3 тыс.посещений в смену. В настоящее время в стране развернуто 258,7 тыс. акушерских коек, 208,3 тыс. гинекологических коек, 638,1 тыс.коек для больных детей.

243. Принимаются меры по развитию дородовой диагностики, массового скрининга новорожденных на наследственную патологию, совершенствуется реанимационная помощь женщинам и детям. Введены новые, повышенные нормы расходов на питание, медикаменты, перевязочные средства и мягкий инвентарь в родильных домах (отделениях), детских больницах и санаториях, гинекологических отделениях; бесплатный отпуск продуктов питания для детей первых двух лет жизни из многодетных и малообеспеченных семей, бесплатный отпуск медикаментов всем детям в возрасте до 3-х лет при лечении их на дому и детям, страдающим миастенией, миопатией, гемофилией, СПИДом, детским церебральным параличом, бронхиальной астмой, ранним половым развитием, фенилкетонурией, муковисцидозом, детям и беременным женщинам, проживающим в районах, пострадавших при аварии на Чернобыльской АЭС; введено раздельное финансирование родильной койки и койки для новорожденного; увеличена продолжительность дородового отпуска до 70 дней и оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до 1,5 лет и отпуска с сохранением места работы женщине до 3-х лет.

244. Минздравом СССР разработана и утверждена принципиально новая концепция охраны материнства и детства на основе региональных комплексных научно-практических программ, определены приоритетные направления по охране здоровья женщин и детей, снижению материнской и младенческой смертности для различных регионов страны.

245. В развитие принципа регионального подхода к решению актуальных проблем охраны материнства и детства на основе комплексных региональных программ (решение коллегии Минздрава СССР от 7 сентября 1988 г. протокол № 26-2) принят ряд документов Минздрава СССР, определяющих стратегию органов и учреждений здравоохранения по снижению материнской и младенческой заболеваемости и смертности. С этой же целью в течение 3 лет совместно с Советским детским фондом имени В.И.Ленина проводилась работа по оказанию практической помощи республикам Средней Азии и Казахстану - в эти республики ежегодно направлялось более 100 медицинских бригад, в территориях, наиболее неблагополучных по материнской и младенческой смертности, работают 40 доверенных врачей Советского детского фонда имени В.И.Ленина - главных специалистов Минздрава СССР.

246. В работу акушерско-гинекологических и детских лечебно-профилактических учреждений внедряются новые формы организации работы: дневные стационары, стационары на дому, пункты неотложной помощи негоспитализированным детям, бригадный подряд, хозрасчет, создаются консультационно-диагностические центры.

247. В результате проведенной работы показатель материнской смертности в 1989 году по сравнению с 1980 годом снизился на 22,3 процента (с 56,4 до 43,8 на 100000 живорожденных), младенческой смертности соответственно на 16,8 процента (с 27,3 до 22,7 на 1000 родившихся).

248. Однако, высокие показатели материнской и младенческой смертности, значительно превышающие аналогичные показатели в развитых странах, свидетельствуют о неполном выполнении требований Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

249. Одной из основных причин высокой материнской и младенческой смертности являются частые роды, особенно в республиках Средней Азии и Казахстане. Средний интервал между родами у жительниц сельской местности Средней Азии составляет 1 год и 7 месяцев, а у каждой четвертой женщины даже менее 1 года.

250. Значительную роль в состоянии здоровья женщин имеет репродуктивное поведение, рациональное планирование семьи. Основным методом регуляции рождаемости в нашей стране являются аборты, число которых составляет около 7 млн. ежегодно.

251. Учитывая это обстоятельство Правительство, Минздрав СССР сосредоточили внимание на мероприятиях по предупреждению непланируемой беременности, на широком внедрении всех видов средств контрацепции, а также подготовке медицинских кадров по вопросам планирования семьи. Увеличены закупки различных контрацептивных средств, организован серийный выпуск отечественных медьсодержащих внутриматочных спиралей, решается вопрос о создании с инофирмами совместных предприятий по производству контрацептивов. С согласия женщин в соответствии с медицинскими показаниями разрешен к применению метод хирургической стерилизации.

252. Создана общественная организация - Ассоциация "Семья и здоровье", основной функцией которой является работа по планированию семьи.

253. Число абортов в 1990 году по сравнению с 1988 годом сократилось на 254168, а показатель числа абортов на 1000 женщин фертильного возраста уменьшился за указанный период со 103,2 до 99,8.

254. В соответствии с решением коллегии Минздрава СССР от 31 января 1990 г. организуются республиканские, областные, городские, межрайонные центры (кабинеты) по планированию семьи, в программы обучения и повышения квалификации врачей всех профилей введен и расширен раздел по планированию семьи, широко используется в практике щадящий метод искусственного прерывания беременности путем вакуум-аспирации в ранние сроки.

Статья 12 (б)

255. Постановлением Верховного Совета СССР "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства, укреплению семьи" от 10 апреля 1990 г. регламентирован своевременный перевод беременных женщин на другую, более легкую работу, исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов. С этой целью рекомендовано устанавливать рабочие места и определять виды работ, на которые могут переводиться беременные женщины, либо которые могут выполняться на дому, а также создавать специальные цеха (участки) для применения их труда. При этом до решения вопроса о рациональном трудоустройстве беременной женщины в соответствии с медицинским заключением она подлежит освобождению от работы с сохранением среднего зарботка за все пропущенные вследствие этого рабочие дни за счет средств предприятия, учреждения, организации.

256. Многообразие факторов, от воздействия которых зависит здоровье матери и ребенка (социально-экономические, биологические, экологические, медико-организационные и др.) диктует необходимость комплексного и приоритетного решения проблем охраны материнства и детства. Именно такой комплексный подход в решении основных направлений по охране здоровья матери и ребенка, реально влияющих на улучшение качества оказания медицинской помощи детям и женщинам, представлен в разработанном проекте "Основ государственной политики улучшения положения женщин и семьи, охраны материнства и детства. Программа действий на 90-ые годы".

Статья 13

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

а) право на семейные пособия;
б) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
в) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

Статья 13 (а)

257. В 1990 году прямые государственные расходы на экономическую поддержку семей с детьми (без учета бесплатного медицинского обслуживания и образования) достигли 24-25 млрд.рублей в год. Ежемесячные пособия выплачиваются на 15 млн.детей, т.е. на каждого пятого ребенка в стране.

258. В конце 80-х годов осуществлен ряд мер по оказанию помощи семье, по охране материнства и детства. В их числе:

увеличение продолжительности оплачиваемого периода по уходу за больным ребенком до 14 дней с оплатой дополнительных по сравнению с действующим законодательством дней в размере 50% заработка;

повышение размеров государственных ежемесячных пособий на детей, установленных для жен военнослужащих срочной службы;

распространение на вдов, имеющих детей, но не получающих пенсию по случаю потери кормильца, право на пособие, установленное для одиноких матерей;

обеспечение бесплатными медикаментами детей в возрасте до 3 лет;

отмена взимания с молодоженов налога на малосемейных граждан в течение первого года с момента регистрации их брака;

введение дополнительных льгот и пособий в целях улучшения воспитания, обучения и материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

увеличение до 12 лет возраста детей, на которых выплачивается пособие по малообеспеченности;

увеличение размера пособия инвалидам с детства в возрасте до 16 лет до уровня минимальной заработной платы;

установление социальной пенсии на детей по случаю потери кормильца в размере 50% минимальной заработной платы и др.

259. В целях усиления социальной поддержки семей с детьми в период перехода к рынку потребовалось радикально изменить систему выплат пособий на детей, придав им упреждающий характер. Первым этапом в решении этой проблемы явилось принятие Верховным Советом СССР постановления от 10 апреля 1990 г. "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства, укреплению семьи", в соответствии с которым с 1 января 1991 г. в более высоком размере (100 процентов минимальной заработной платы) выплачиваются пособия на лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, поскольку для них указанное пособие призвано возместить временно утраченный заработок. В целях обеспечения равных прав мужчин и женщин в воспитании малолетних детей указанным постановлением предусмотрено право выбора семье кому из родителей, а также других родственников, либо иных лиц находиться в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Для неработающих лиц, фактически осуществляющих уход за ребенком, данное пособие является новой формой социальной поддержки семьи, его размер составляет 50 процентов от размера пособия работающих. Кроме того, повышено пособие на детей, находящихся под опекой (на попечительстве), детей семей военнослужащих срочной службы и др. В целом на указанные мероприятия выделено более 3,0 млрд.рублей, это позволило улучшить материальное положение около 6 млн.семей с детьми.

260. Постановлением Совета Министров СССР от 2 августа 1989 г. № 759 "О дополнительных мерах по социальной защите семей с детьми в связи с переходом к регулируемой рыночной экономике" взамен ранее действовавших единовременных пособий при рождении ребенка, дифференцированных в зависимости от очередности рождения, и ежемесячных пособий многодетным семьям на четвертого и последующего детей в возрасте до 5 лет установлено: единовременное

пособие при рождении ребенка в трехкратном размере минимальной заработной платы и единое ежемесячное пособие на детей в возрасте от 1,5 до 6 лет в размере 50 процентов минимальной заработной платы на каждого ребенка, находящегося на иждивении семьи, если средний совокупный доход на члена семьи не превышает двухкратной величины минимальной заработной платы. Повышен также размер ежемесячного государственного пособия одинокой матери, выплачиваемого на каждого ребенка до достижения им возраста 16 лет (учащихся, не получающих стипендию, до 18 лет), до уровня 50 процентов минимальной заработной платы. Стоимость этих мер оценивается более, чем в 10 млрд.рублей.

261. В соответствии с постановлением Кабинета Министров СССР от 19 марта 1991 года "О реформе розничных цен и социальной защите населения" с апреля 1991 г.* повышены на 40-65 рублей в месяц размеры всех действующих пенсионных выплат и пособий на детей.

262. Кроме того установлены ежемесячные выплаты в размере 40 рублей в месяц на детей в возрасте до 16 лет (учащимся, не получающим стипендию, - до 18 лет), которые не получают пособий либо пенсий по действующей системе социального обеспечения.

263. Введены также ежегодные целевые выплаты, компенсирующие повышение цен на товары детского ассортимента, в следующих размерах:

на детей в возрасте до 6 лет - не менее 200 рублей;
на детей в возрасте от 6 до 13 лет - не менее 240 рублей;
на детей в возрасте от 13 до 18 лет - не менее 280 рублей.

Статья 13 (б)

264. В настоящее время предоставляются кредиты молодым семьям на строительство индивидуального жилого дома, либо обзаведения домашним хозяйством до 1,5 тыс.рублей. Право на получение кредита имеют и муж и жена - по выбору семьи. Кредитование семей с детьми рассматривается в дальнейшем перспективный и высокоэффективный вид помощи.

---

* Схема новой системы пособий на детей, выплачиваемых на общесоюзном уровне, с учетом компенсаций населению в связи реформой розничных цен прилагается.

Статья 13 (в)

265.В СССР принимаются необходимые усилия для обеспечения равных возможностей женщин в занятиях спортом и пользовании достижениями культуры.

266.Численность женщин, систематически занимающихся физической культурой и спортом составляет 41,2% от общей численности занимающихся.

267. В учреждениях культуры, в искусстве среди работающих 1386 тыс.женщин.

268. В то же время материалы исследования бюджета времени показывают, что женщины не имеют равной возможности с мужчинами на отдых, посещение театров, кинотеатров, чтение и т.д.

269. На женщин ложится основное бремя труда в домашнем хозяйстве. Обследование бюджета времени, проведенное Госкомстатом СССР в марте 1990 г., показало, что затраты времени женщин - рабочих и служащих на ведение домашнего хозяйства составляют в рабочий день 3 ч. 30 мин., колхозниц - около 4 ч., а свободное время составляет соответственно - 1 ч. 58 мин. и 1 ч. 32 мин. В выходной день женщины тратят на ведение домашнего хозяйства почти в два раза больше времени, чем в рабочий день. Более 40 процентов всех затрат времени, связанных с ведением домашнего хозяйства, в рабочие и более 30 процентов в выходные дни у женщин занимает приготовление пищи. Значительные различия в затратах времени на ведение домашнего хозяйства между мужчинами и женщинами. Женщины в рабочий день на ведение домашнего хозяйства тратят в 3 раза больше времени, чем мужчины, а в выходной день - в 2 раза. Свободного времени у работающих женщин в 1,5-1,6 раза меньше, чем у мужчин.

Статья 14

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений этой Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

а) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;

б) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;

в) непосредственно пользоваться благами программы социального страхования;

г) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности, для повышения их технического уровня;

д) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;

е) участвовать во всех видах коллективной деятельности;

ж) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах перезаселения земель;

з) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

Статья 14.1

270. Женщины, проживающие в сельской местности и занятые в сельском хозяйстве, пользуются такими же правами, как и женщины рабочие и служащие, работающие на государственных предприятиях и в организациях.

271. В отдельных случаях для них установлены дополнительные льготы по сравнению с работницами, занятыми на промышленных предприятиях. Например, женщинам-трактористкам, машинистам, занятым в сельском хозяйстве, ином производстве, дополнительный отпуск продолжительностью 6 дней, предусмотренный для механизаторов, увеличивается до 12 рабочих дней.

272. Женщинам-механизаторам, работающим на тракторах, комбайнах и сложных сельскохозяйственных машинах, нормы выработки устанавливаются на 10% ниже норм, действующих в данном хозяйстве (постановление Совета Министров СССР от 14 января 1969 г. "О более широком привлечении женщин к участию в квалифицированном труде в сельском хозяйстве - Свод законов СССР, т.2, с.423).

273. Женщинам, имеющим малолетних детей и в связи с этим не занятым в общественном производстве, время, затрачиваемое ими на работах по выращиванию скота и птицы, картофеля, овощей и других культур в личных подсобных хозяйствах по договорам с колхозами, совхозами и организациями потребительской кооперации, включается в общий трудовой стаж, дающий право на различные формы социального обеспечения (см. п.5 постановления Совета Министров СССР от 19 сентября 1987 г. (СП СССР, 1987, № 46, статья 153).

Статья 14.2 (а)

274. В последние годы с получением большей самостоятельности и прав на местах усилилось влияние на решение вопросов труда сельских тружениц со стороны комитетов и комиссий по делам женщин Верховных Советов и Правительств союзных республик. Так, по инициативе комитета Верховного Совета по делам семьи и демографической политике Российской Федерации было принято в 1990 году постановление о неотложных мерах по улучшению положения женщин, проживающих в районах сельской местности, Верховным Советом РСФСР.

275. Постановлениями Верховных Советов и Правительств Узбекистана, Таджикистана, Туркмении, Украины, Молдовы по настоянию женщин-депутатов приняты запрещающей меры по применению труда беременных женщин и женщин, имеющих детей до 3 лет, на работах по возделыванию и первичной обработке табака, а госагропромам республик поручена разработка и внедрение безвредных технологий, соответствующих форм организации и условий труда на этих работах.

Статья 14.2 (б)

276. Необходимость усиления социальных мер по охране здоровья матери и ребенка в сельской местности вызвана, прежде всего тем, что труд женщин в сельском хозяйстве связан с экологически неблагоприятными факторами (минеральные удобрения, ядохимикаты, пестициды), высокими физическими нагрузками. Выборочные исследования состояния здоровья женщин, работающих в животноводстве, показали, что у них в 2 раза чаще встречаются осложения беременности (поздние токсикозы), в 4 раза - невынашивание беременности. В республиках Средней Азии до 80% беременных жительниц села страдают железодефицитной анемией. Показатели материнской и младенческой смертности в сельской местности выше, чем в городах страны. Жительницы села среди умерших составляют 54-57%, а в республиках Средней Азии и Казахстане - 60-80%. На селе младенческая смертность на 40-50% выше, чем в городах.

277. Однако женщины на селе хуже, чем в городе, обеспечены учреждениями здравоохранения. Лишь 21 процент крупных сел с числом жителей свыше 500 имеют на своей территории больницы, 32 процента - амбулаторно-поликлинические учреждения, 76 процентов - фельдшерско-акушерские пункты. Свыше 4 млн.человек, проживающих в крупных селах, вынуждены обращаться за первичной помощью за три и более километров от своего места жительства.

278. В связи с этим время широко используются выездные формы оказания медицинской помощи, приближающие специализированную помощь квалифицированных специалистов жительницам сельской местности и их детям. Осуществляется диспансерное наблюдение и проведение профилактических осмотров и оздоровительных мероприятий указанному контингенту жителей села. На фельдшерско-акушерских пунктах, во врачебных амбулаториях, в участковых больницах выделяются дополнительные ставки педиатров и средних медицинских работников для оказания медицинской помощи беременным женщинам и детям с целью приближения этой помощи непосредственно в местах проживания сельского женского и детского населения.

279. С целью устранения диспропорции в уровнях оказания медицинской помощи городскому и сельскому населению предусматривается переход на обеспечение оказания медицинской помощи женщинам и детям по принципу этапности в зависимости от вида и тяжести патологии, а не от места жительства в городской и сельской местности. Повышение качества на всех этапах будет осуществляться за счет организации центров специализированной медицинской помощи (республиканских, межрегиональных, областных, краевых и др.), в которых будут сосредоточены современное оборудование, квалифицированные специалисты. использующие в практической деятельности новейшие достижения медицинской науки и практики.

Статья 14.2 (д)

280. В связи с развитием арендных отношений и фермерства удельный вес женщин на селе в последние годы заметно увеличился. Как показал опрос арендаторов в различных регионах страны, доля женщин среди них составила более 25 процентов. В основном, это женщины в возрасте 40 лет. Среди женщин-арендаторов среднее профессиональное, средне-специальное и высшее образование имеют 32,2 процента и общее среднее - 28,5 процента. Таким образом, более 60 процентов женщин-арендаторов имеют достаточно высокий уровень образования, которое дает им реальную возможность углубить и расширить круг знаний и умений, связанный с их производственной специализацией. Замужние женщины составляют свыше 80 процентов. Большую популярность получили семейные фермы животноводческого направления на арендной основе, которые возглавляют женщины. Работа на таких фермах диктует необходимость постоянного повышения уровня знаний, квалификации с учетом возрастных, образовательных характеристик и региональных особенностей. Так, 83 процента женщин-арендаторов высказались за овладение двумя и более профессиями, из них 50 процентов хотят иметь три и более профессии. Наиболее предпочтительными оказались профессии, связанные с торговлей и сбытом продукции, ее переработкой и хранением.

Статья 14.2 (з)

281. В последние годы Правительство приняло ряд документов, направленных на улучшение жизни сельского населения.

282. Постановлением Совмина СССР № 197 от 11 февраля 1988 г. "О мерах по ускорению развития индивидуального жилищного старoительства" определен льготный порядок финансирования и

кредитования такого строитлеьства в сельской местности, которым предусматривается выделение ссуд до 20 тыс.рублей с погашением до 50 лет, начиная с третьего года после получения. На реконструкцию и капитальный ремонт жилых домов с надворными постройками, присоединение их к инженерным сетям, а также на строительство надворных построек для содержание скота и птицы и хранения сельскохозяйственной продукции можно получать ссуду в сумме до 4,0 тыс.рублей с погашением в течение 10 лет, начиная с третьего года после получения ссуды.

283. Совет Министров СССР в марте 1988 года принял постановление № 407 "О мерах по развитию социальной сферы Московской области в 1988-1995 годах, в котором определены объемы ввода в эксплуатацию жилых домов, объектов народного образования, здравоохранения, культуры, других предприятий социальной сферы.

284. Программа социального развития села утверждена постановлением Совета Министров СССР № 290 от 5 апреля 1990 г.

285. Принятым постановлением Совмина СССР от 17 мая 1991 г. № 491 "Вопросы деятельности потребительской кооперации СССР" определено к 1995 году увеличение розничного товарооборота в сельской местности в 1,6-1,8 раза и объема платных услуг, оказываемых населению, не менее чем в 2,2-2,5 раза.

286. После принятия Закона СССР "О разграничении полномочий между Союзом СССР и субъектами федерации" на основании статьи 4 комплексное экономическое и социально-культурное развитие на своей территории с учетом интересов всех проживающих в них народов обеспечивают республиканские и местных органы власти (закон опубликован в газете "Правда" от 4 мая 1990 г., Ведомости Верх50ного Совета СССР 1990 г. № 19 статья 329).

Статья 15

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.

2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.

3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

Статья 15.1

287. Полное равноправие женщин с мужчинами закреплено и в нормах гражданского законодательства. Так, статья 8 действующих Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик устанавливает, что "способность иметь права и обязанности (гражданская правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами СССР".

288. За всеми гражданами СССР признается способность своими действиями приобретать гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности (гражданская дееспособность). В полном объеме как для мужчин, так и для женщин дееспособность наступает с достижением 18 лет.

289. Никто не может быть ограничен в правоспособности или дееспособности иначе, как в случаях и порядке, предусмотренном законом. Сделки, направленные на ограничение правоспособности или дееспособности, недействительны".

290. Названными Основами гражданского законодательства право на заключение договоров, приобретение и пользование принадлежащим имуществом в равной мере предоставлено как мужчинам, так и женщинам.

291. Статья 5 Основ гражданского судопроизводства Союза ССР и союзных республик, утвержденных 8 декабря 1961 г., предоставляет всякому заинтересованному лицу право в порядке, установленном законом, обратиться в суд за защитой нарушенного или оспариванием права или охраняемого законом интереса. Это касается в равной мере мужчин и женщин.

292. Обеспечению подлинного равноправия женщин в семейных, гражданско-правовых отношениях, в политической и общественной деятельности в значительной мере способствует приобретение женщинами профессий и их участие в общественном производстве.

Статья 16

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

а) одинаковые права на вступление в брак;

б) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;

в) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;

г) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;

д) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;

е) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;

ж) равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;

з) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

Статья 16.1

293. Равноправию женщин с мужчинами в семейных отношениях посвящена статья 4 Основ законодательства СССР о браке и семье. Вторая часть этой статьи устанавливает, что не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых или косвенных преимуществ при вступлении в брак и в семейные отношения в зависимости от пола. Исходя из этого все последующие статьи Основ при разрешении любого вопроса, касающегося прав и обязанностей, вытекающих из брака или принадлежности к семейному союзу, устанавливают полное равноправие мужчины и женщины при приоритете интересов ребенка.

294. Статья 10 Основ законодательства СССР о браке и семье для заключения брака требует взаимного согласия обоих вступающих в брак лиц - как мужчин, так и женщин.

295. Никаких различий в правах супругов как в момент вступления в брак, так и в течение брака, а также при его расторжении закон не предусматривает. Каждый из супругов свободен в выборе занятий, профессии и места жительства (статья 12 названных Основ). Таким образом, вступление в брак ни в какой степени не отражается на этих конституционных правах женщины.

296. Статья 18 Основ законодательства СССР о браке и семье устанавливает, что отец и мать имеют равные права и обязанности в отношении своих детей. Это касается как права на воспитание ребенка, так и обязанностей по его содержанию, опеки, усыновлению и других прав и обязанностей в отношении детей.

297. Супруги пользуются равными правами и несут равные обязанности как в отношении принадлежащего им имущества как в течение брака, так и при его расторжении. Закон устанавливает, что эти права остаются равными и при том условии, когда один из супругов был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим причинам не имел самостоятельного заработка (статья 12 Основ законодательства СССР о браке и семье). Эта норма направлена в первую очередь на обеспечение равноправия женщин, поскольку в большинстве случаев именно жена берет на себя труд по ведению домашнего хозяйства и воспитанию детей.

298. Женщине предоставлено право самой решать вопрос о рождении ребенка. Если она не желает иметь его, то вправе сделать аборт, который производится бесплатно в государственных медицинских учреждениях. В специальных женских консультациях женщины могут получить консультацию и средства для предотвращения беременности.

299. Отец и мать имеют равные права и обязанности в отношении своих детей. Эти права остаются равными и в тех случаях, когда брак расторгнут. Родители полностью равны в своих правах и обязанностях в отношении детей и в тех случаях, когда ребенок рожден вне брака, при условии, что отцовство установлено путем подачи родителями совместного о том заявлениия в органы ЗАГСа или установлено решением суда (ст.16 Основ).

300. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей (ст.18 Основ). При решении вопросов, касающихся детей, интересы детей учитываются в первую очередь - например, при решении вопроса о том, с кем из раздельно проживающих родителей будет проживать ребенок, при установлении порядка участия раздельно проживающего родителя в воспитании ребенка и общении с ним и др.

301. Женщина наравне с мужчиной имеет право быть опекуном, попечителем или усыновителем детей и при выполнении этих обязанностей пользуется равными правами (ст.24 Основ). Усыновление (удочерение) в СССР допускается только в интересах детей; при установлении опеки и попечительства, выборе опекуна и попечителей также руководствуются только интересами детей.

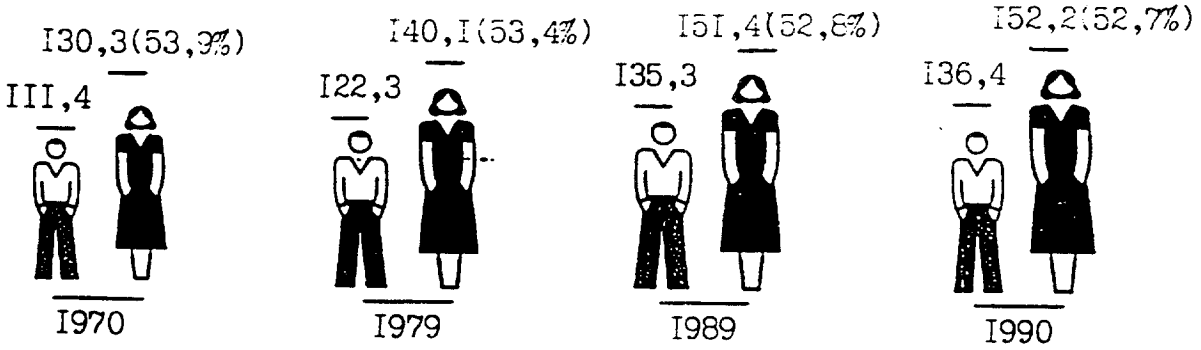
302. Вступление в брак не ограничивает супругов, в том числе жену, в свободном выборе профессии, занятий и местожительства. Перемена одним из супругов местожительства не создает для другого обязанности следовать за ним.

303. В случае расторжения брака жена, принявшая фамилию мужа, вправе по своему желанию ее сохранить или вернуть себе добрачную фамилию. Муж не вправе возражать против сохранения женой фамилии, присвоенной ей при вступлении в брак.

СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

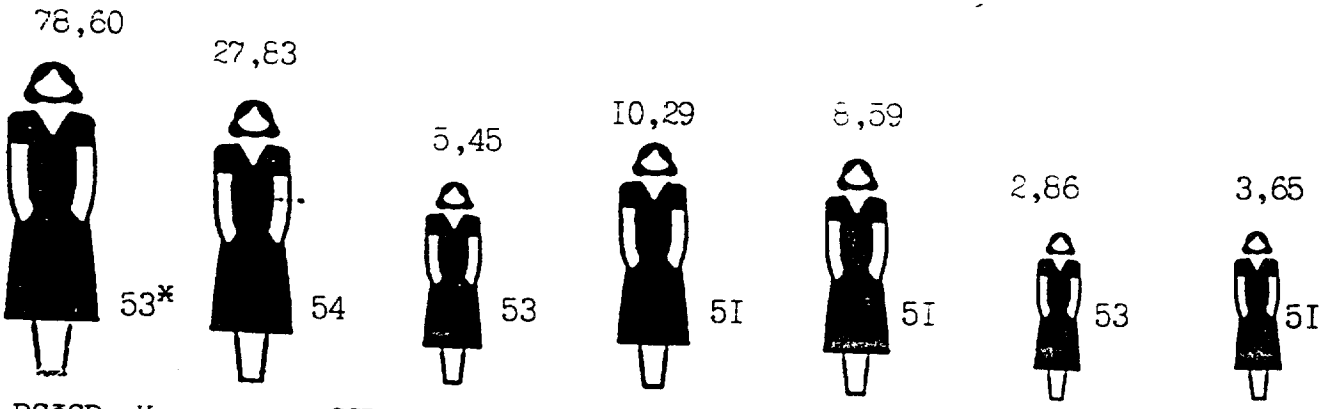
ЖЕНЩИНЫ В СССР

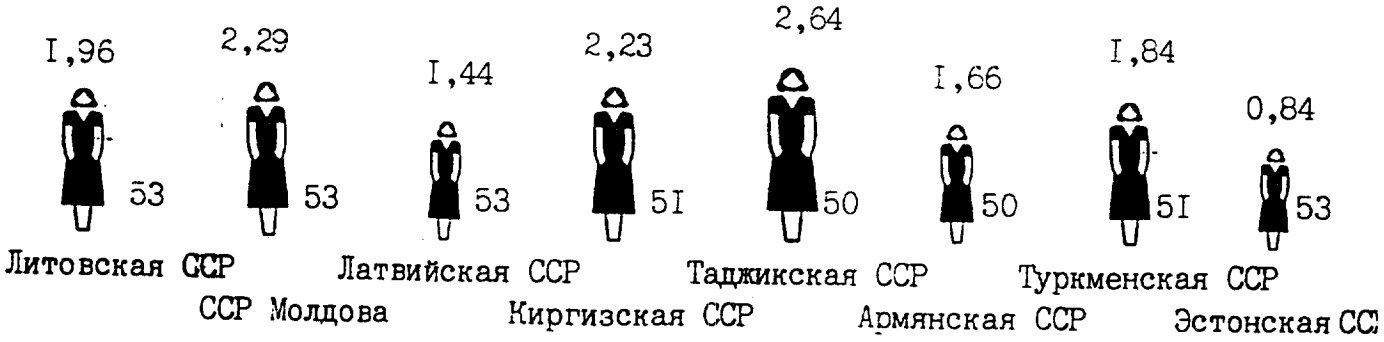
ЧИСЛЕННОСТЬ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН (млн.человек)



Данные за I970 год приведены по переписи на I5 января, I979 год - по переписи на I0 января, за I989 год - по переписи на I2 января, за I990 год - на начало года.

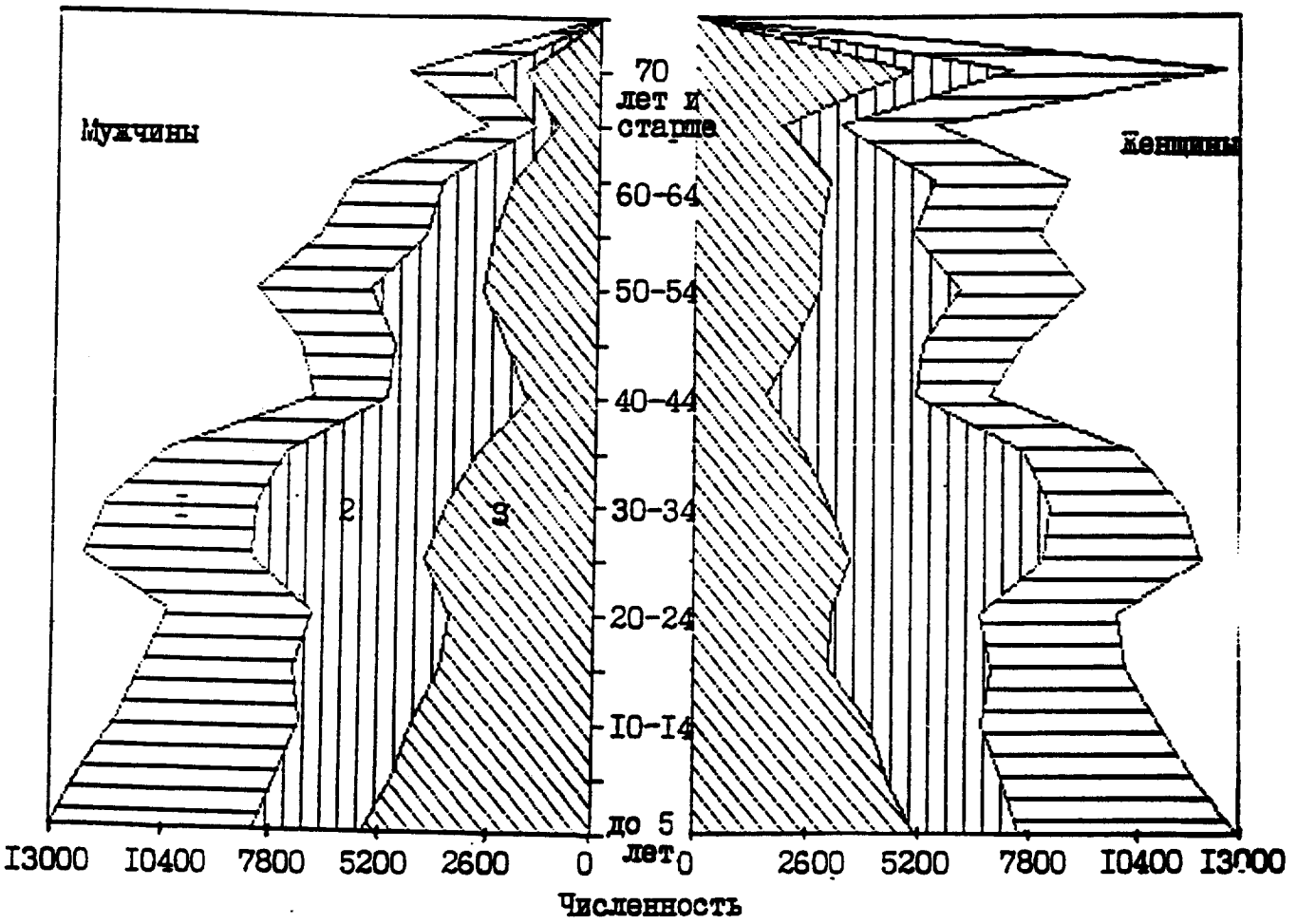
ЧИСЛЕННОСТЬ ЖЕНЩИН ПО СОЮЗНЫМ РЕСПУБЛИКАМ в I990 г. (млн.человек)





* Удельный вес женщин (в процентах) в общей численности населения республики

Численность мужчин и женщин по возрастным группам (по данным переписи населения 1989 года, тыс. человек)*

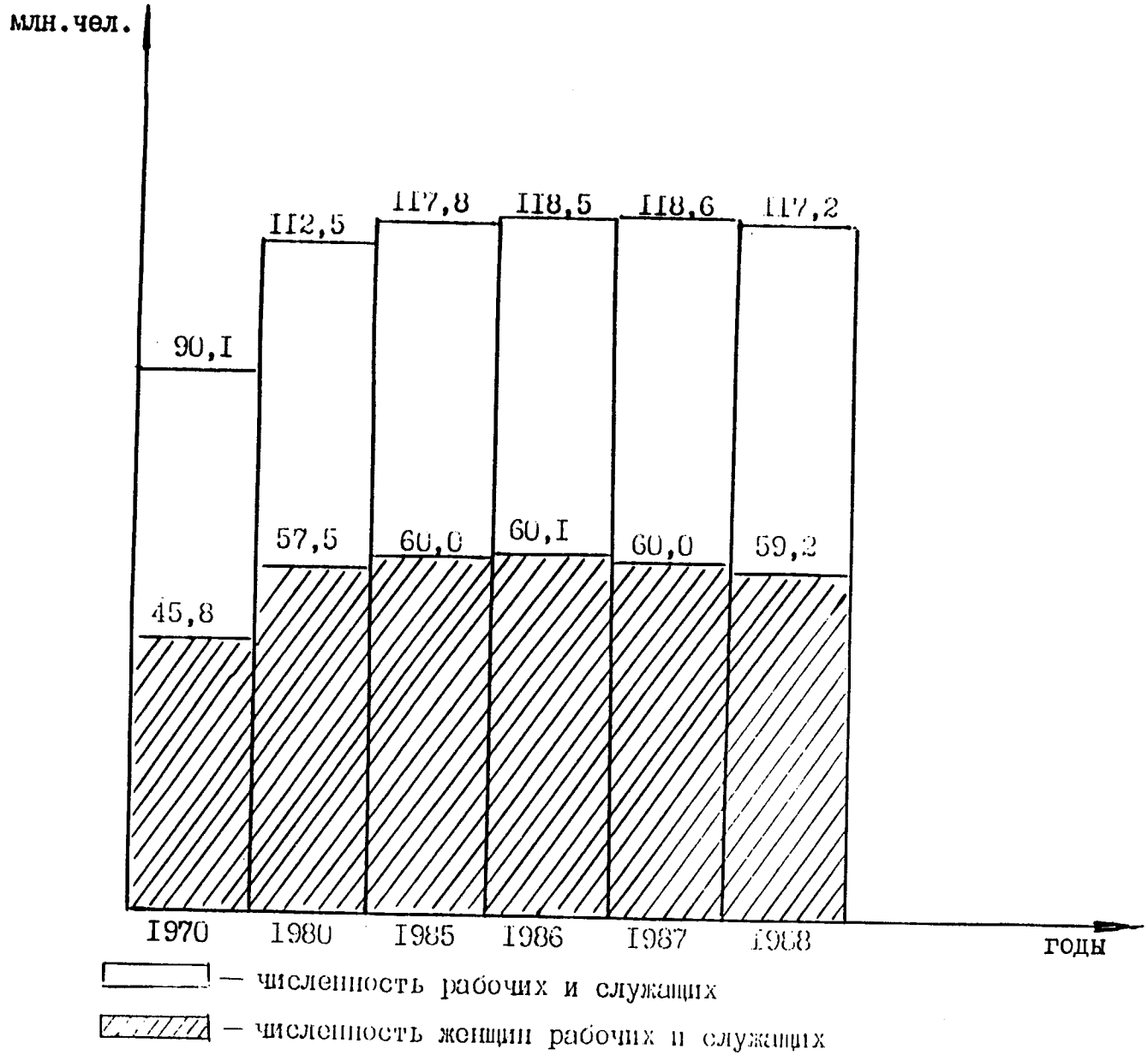


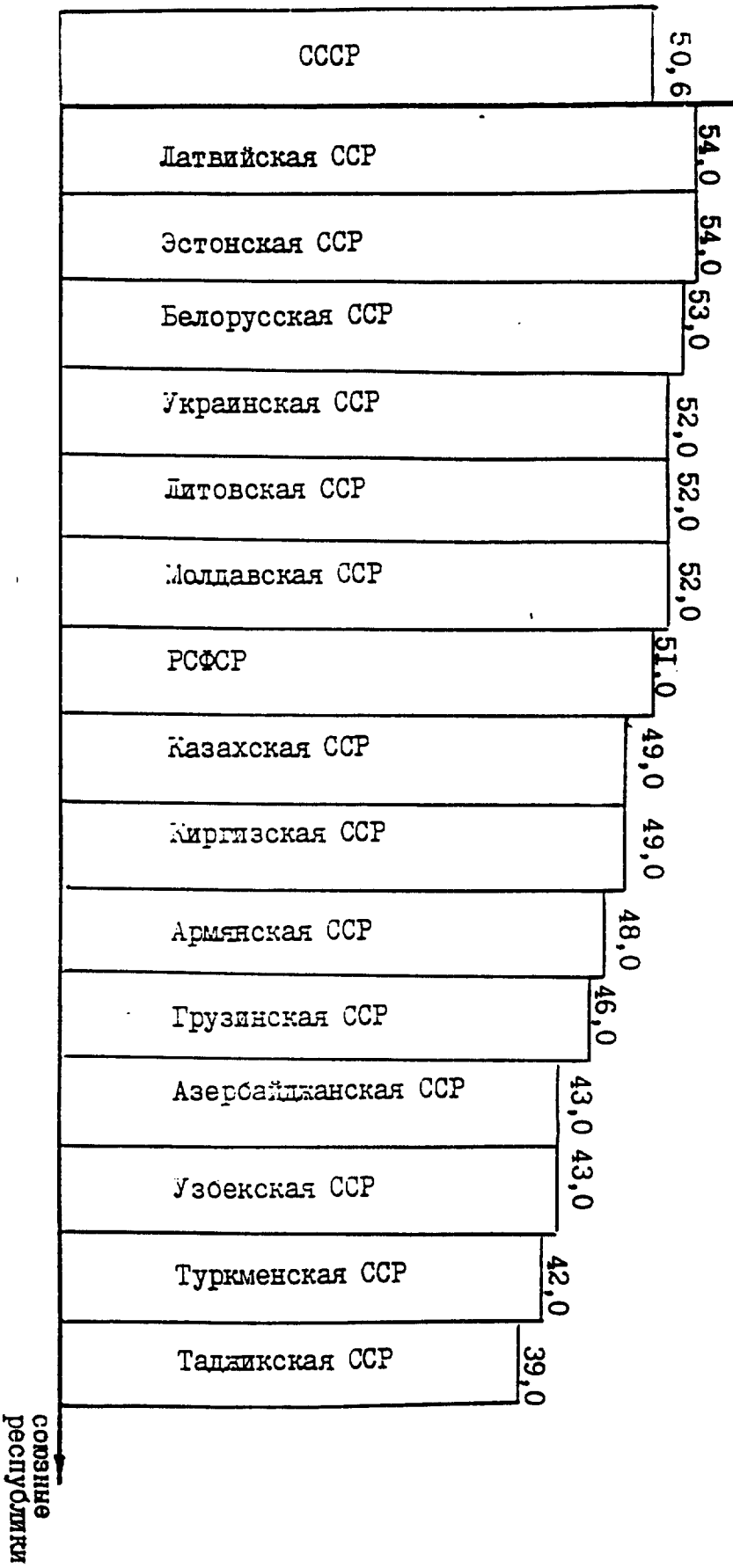
1- Городское и сельское население
2- Городское население
3- Сельское население

* Постоянное население; численность наличного населения: мужчины - 135361 тыс.человек, женщины - 151370 тыс.человек.

Отмечается улучшение половой структуры населения. Если в 1979 году на каждую тысячу женщин приходилось 869 мужчин, то в 1989 году - 892. Превышение численности женщин начинается в среднем с 30-летнего возраста и вызвано более высокой смертностью мужчин. На изменение половой структуры населения оказывают влияние и миграционные процессы, в результате которых в сельской местности в возрастах до 45 лет преобладает мужское население.

Среднегодовая численность рабочих и служащих, в том числе женщин

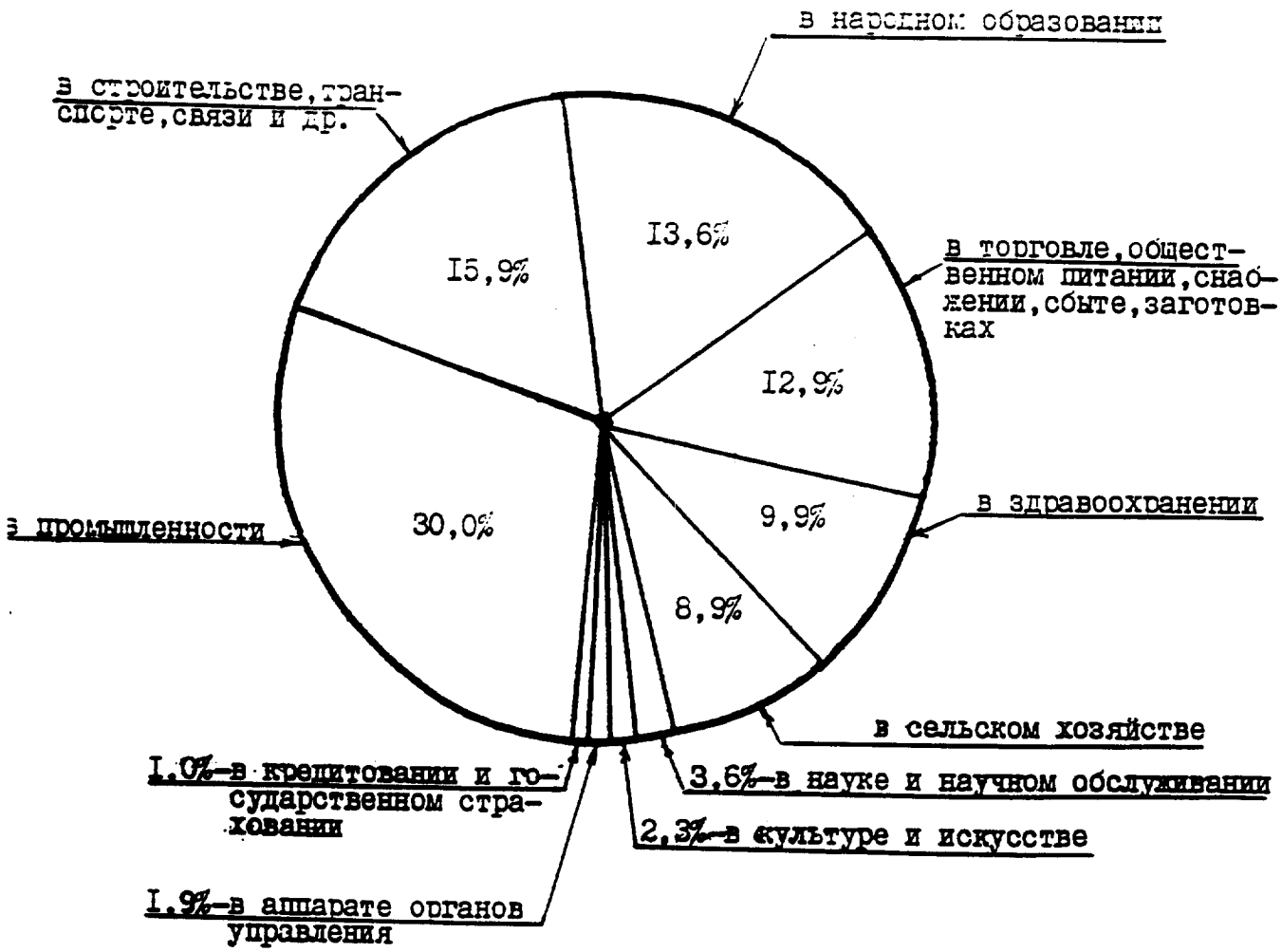




Процент женщин в среднегодовой численности рабочих и служащих по союзным республикам

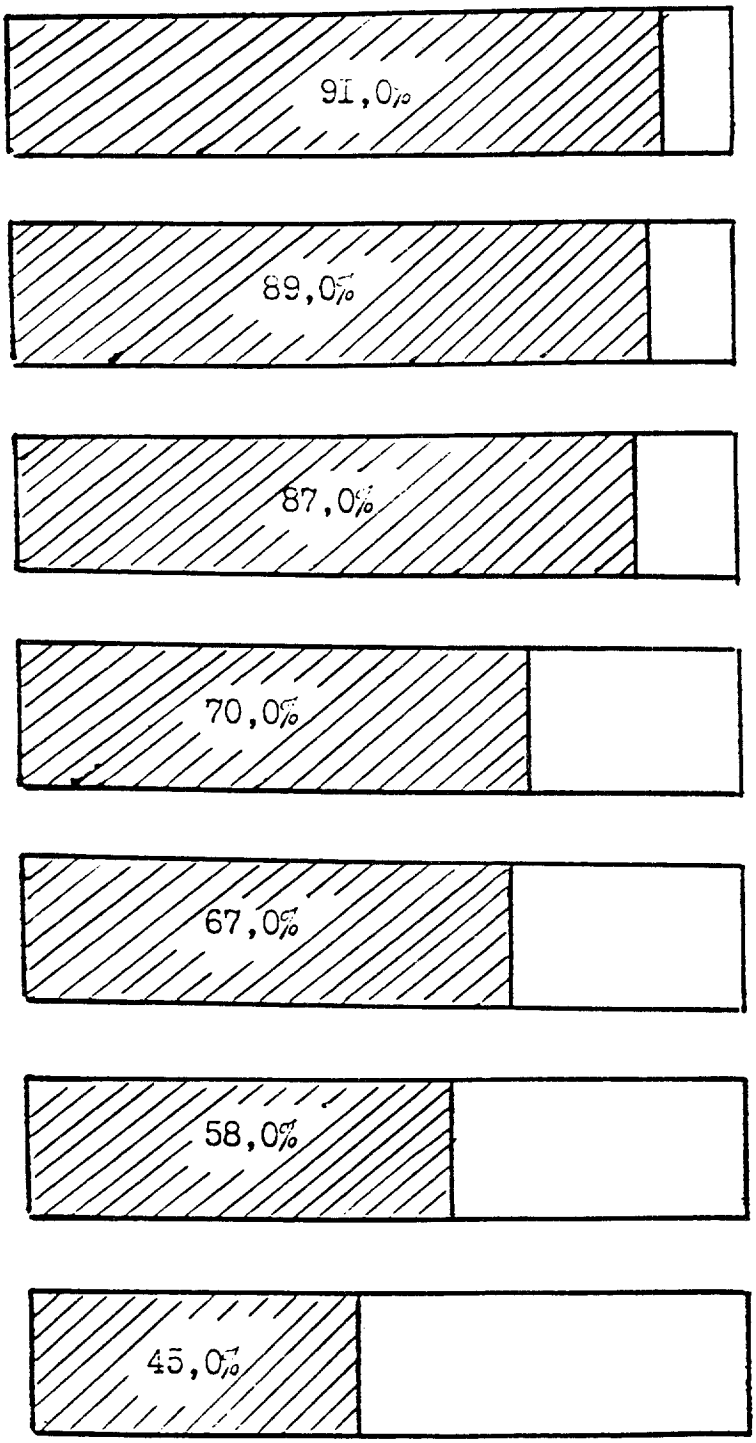
1988 год

Удельный вес женщин-рабочих и служащих по отраслям народного хозяйства к общей численности работающих женщин в 1988г.



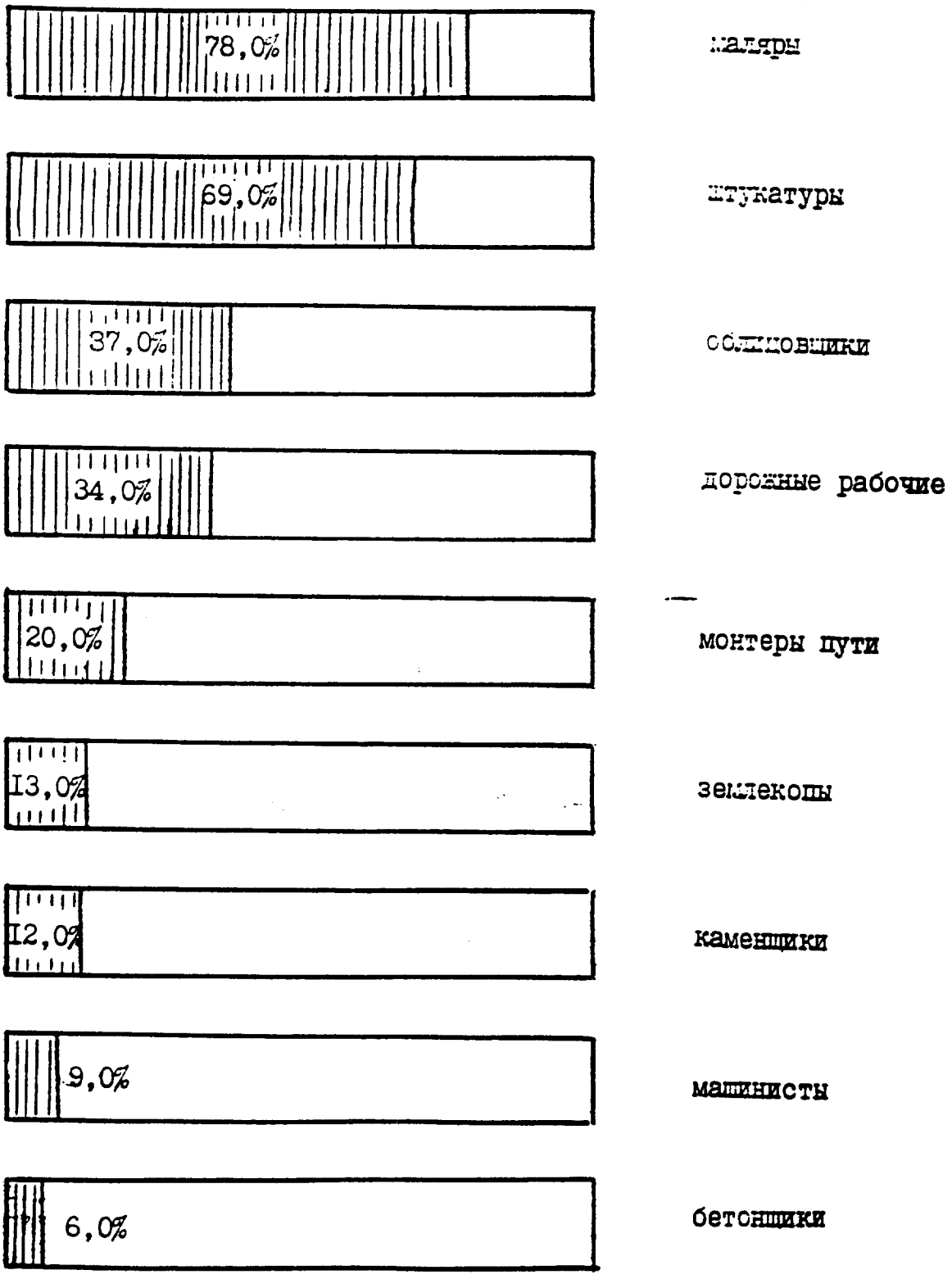
УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ЖЕНЩИН
По некоторым профессиям.

1988 год



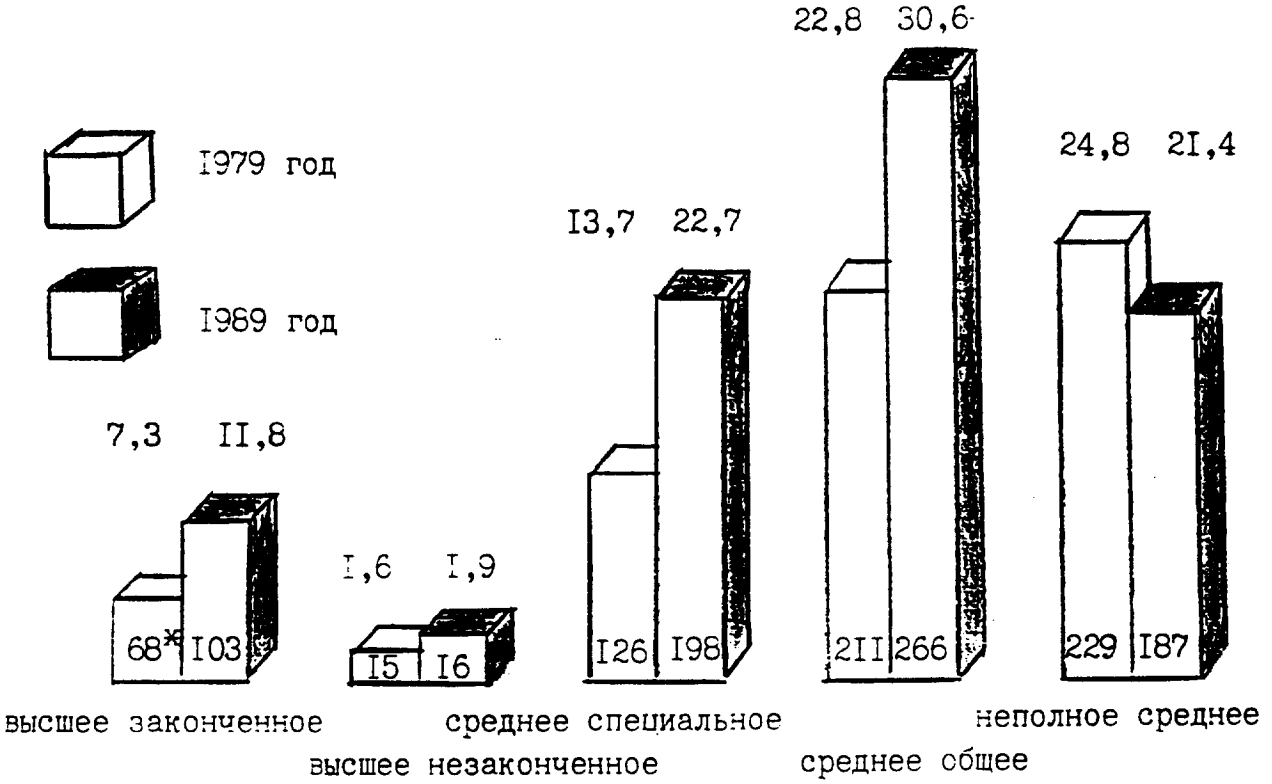
Удельный вес женщин среди рабочих профессий

1986 год



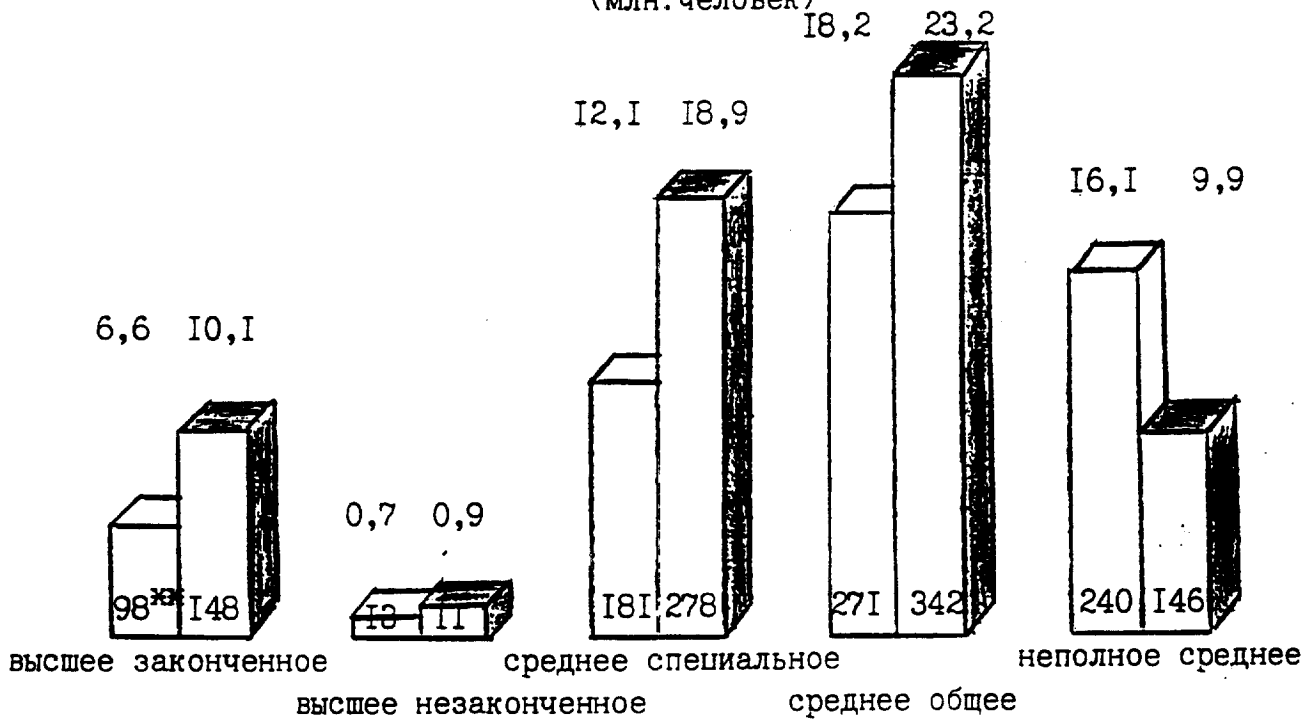
УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ ЖЕНЩИН

(млн.человек)



УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ ЖЕНЩИН, ЗАНЯТЫХ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

(млн.человек)



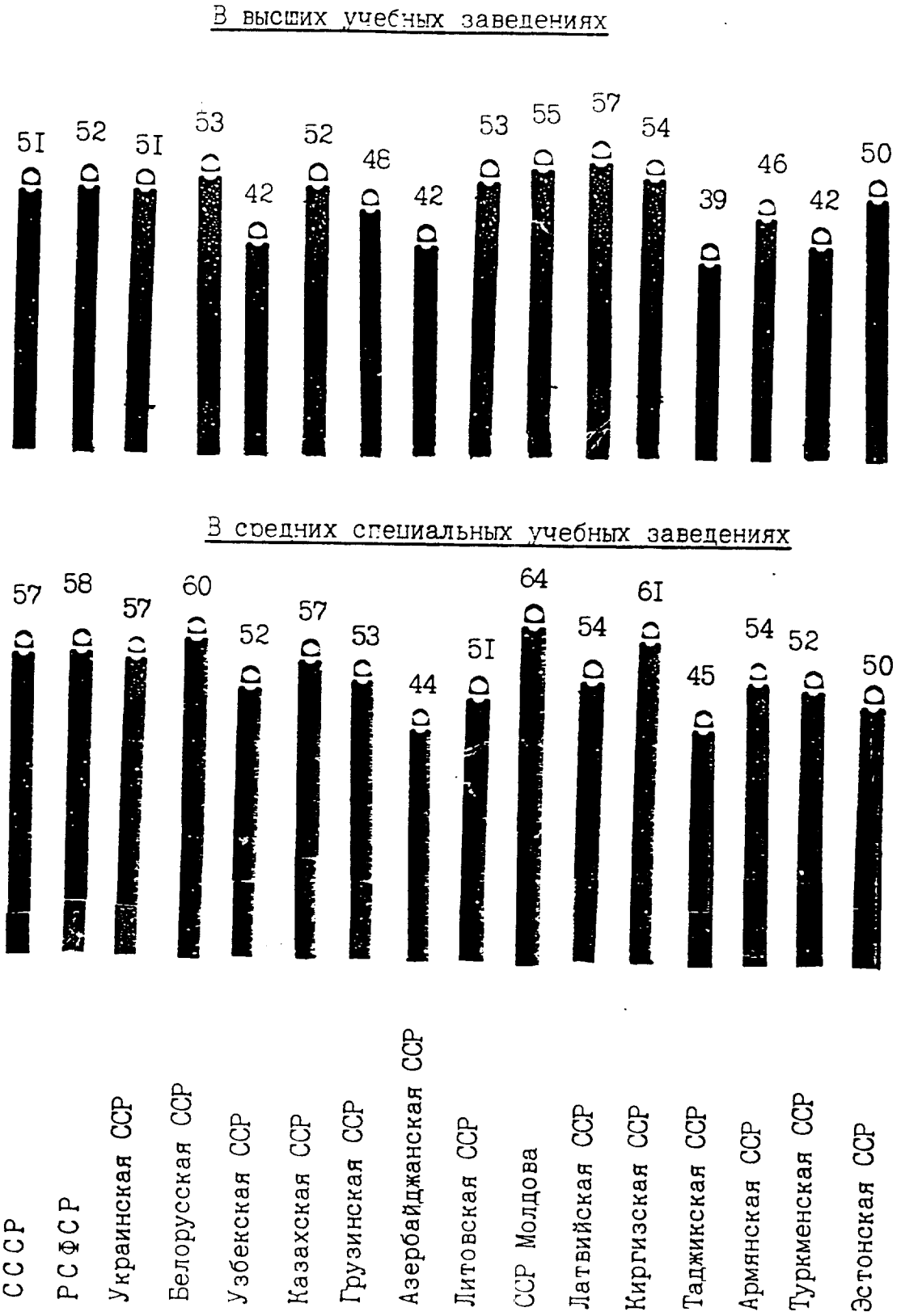
---

* на 1000 женщин в возрасте 15 лет и старше

** на 1000 занятых женщин

ПРОЦЕНТ ЖЕНЩИН УЧАЩИХСЯ ВЫСШИХ И СРЕДНИХ СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ В ОБЩЕМ ЧИСЛЕ УЧАЩИХСЯ

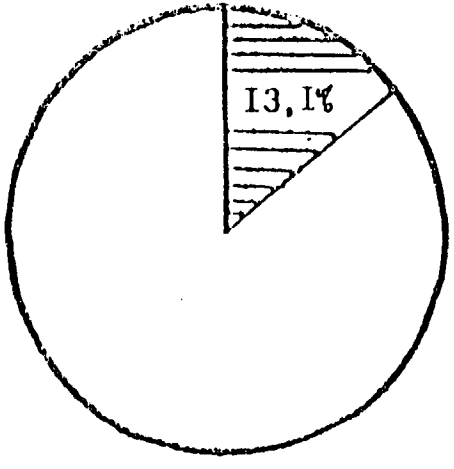
(1989 - 1990 учебный год)



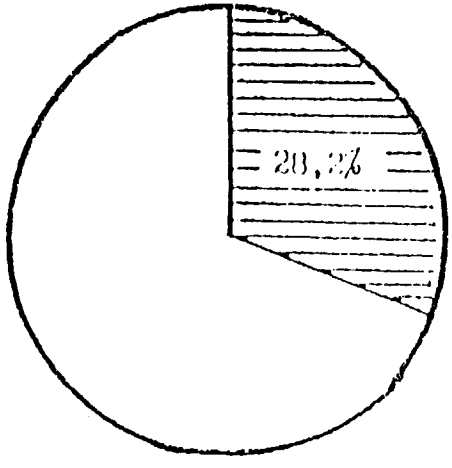
УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ЖЕНЩИН СРЕДИ НАУЧНЫХ РАБОТНИКОВ

1983г.

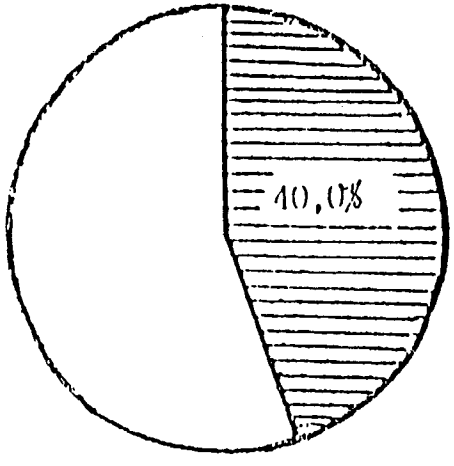
Доктора наук



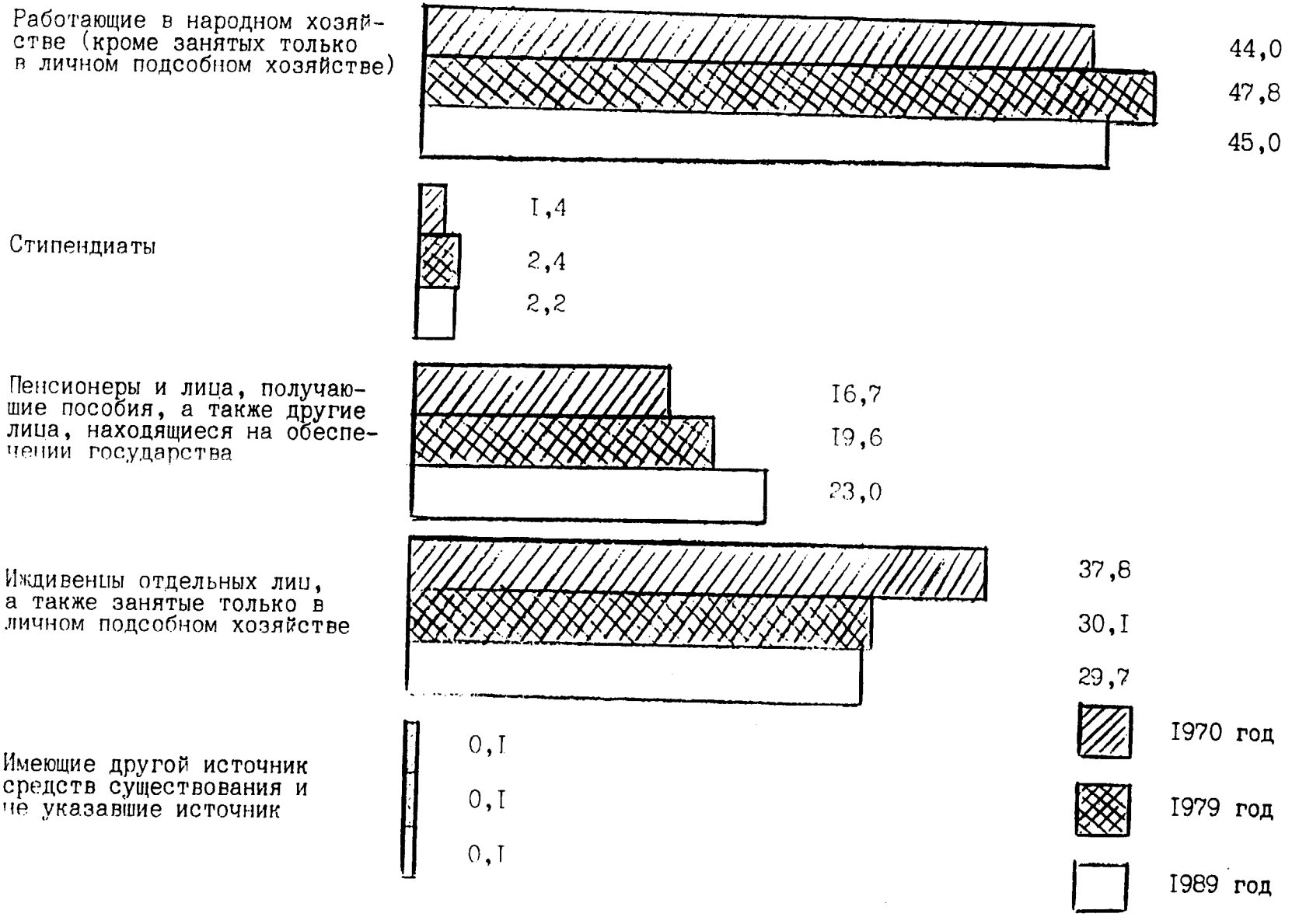
Кандидати наук



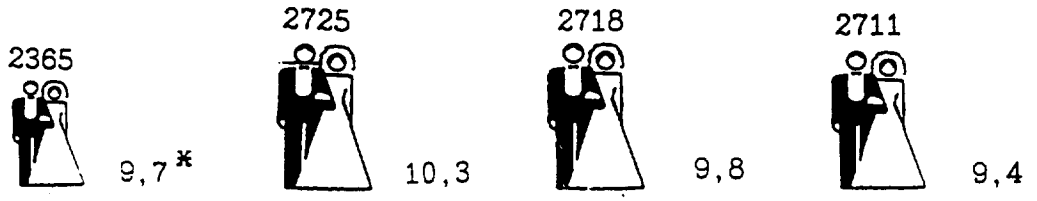
Научные работники



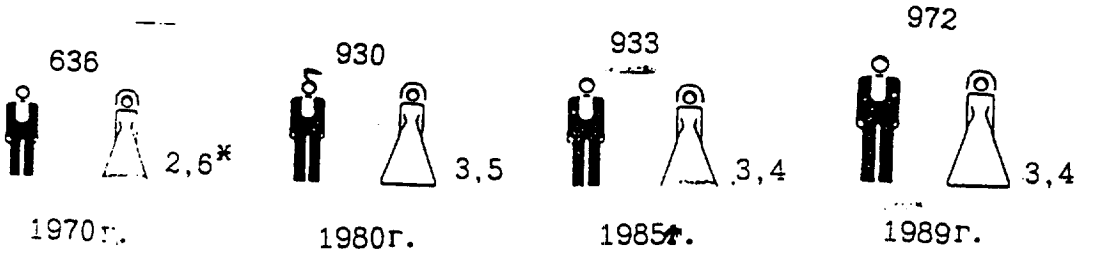
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЖЕНЩИН ПО ИСТОЧНИКУ СРЕДСТВ СУЩЕСТВОВАНИЯ
(в процентах)



Число зарегистрированных браков (тыс.)



Число зарегистрированных разводов (тыс.)



---

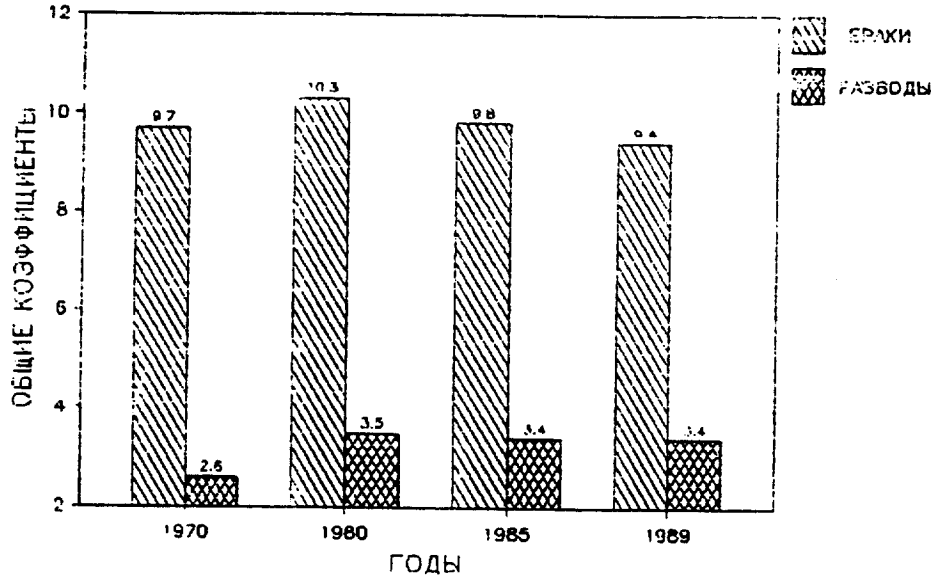
* На 1000 человек населения

Разводы по образованию и возрасту женщин в 1989 году

	Всего зарегистрировано разводов	В том числе с образованием женщин: высшим и незаконченным высшим	средним специальным	средним общим	неполным средним	начальным и ниже	Не указавшие уровень образования
Всего разведенных женщин	972010	1402696	249512	364087	74517	19528	120497
в том числе в возрасте, лет:							
до 20	17441	174	3659	9760	2327	34	1487
20-24	177028	18136	53222	79603	6501	246	19320
25-29	230531	36888	63952	94684	6441	429	28137
30-34	183468	30752	48890	72170	8339	445	22872
35-39	132096	21342	34738	47270	10253	520	17973
40-44	78840	14524	19983	24957	7612	629	11135
45-49	49539	7505	10243	14333	9029	1743	6686
50 и старше	95757	10299	14261	20134	23802	15417	11844
возраст не указан	7310	649	564	1176	213	65	4643

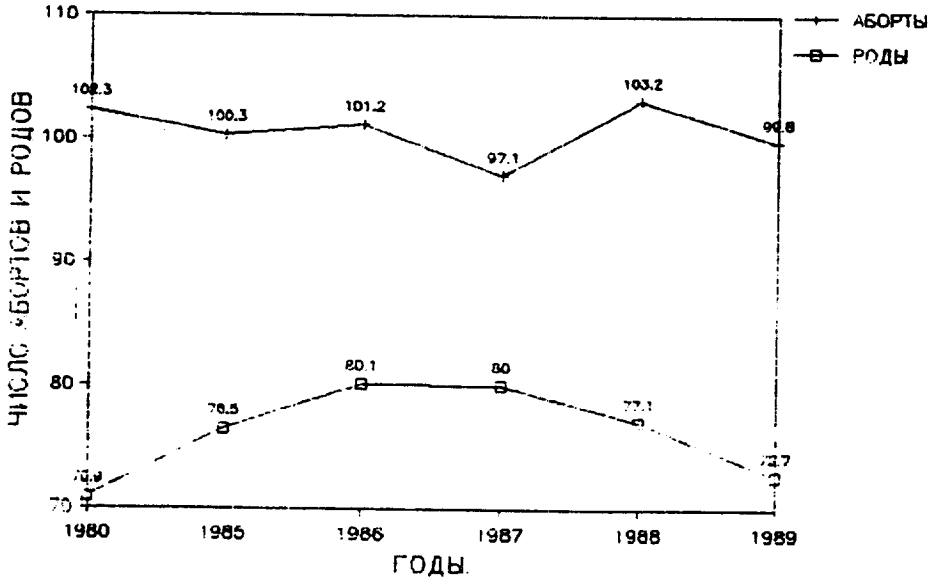
Общие коэффициенты брачности

и разводимости на 1000 человек населения



Число абортов и родов

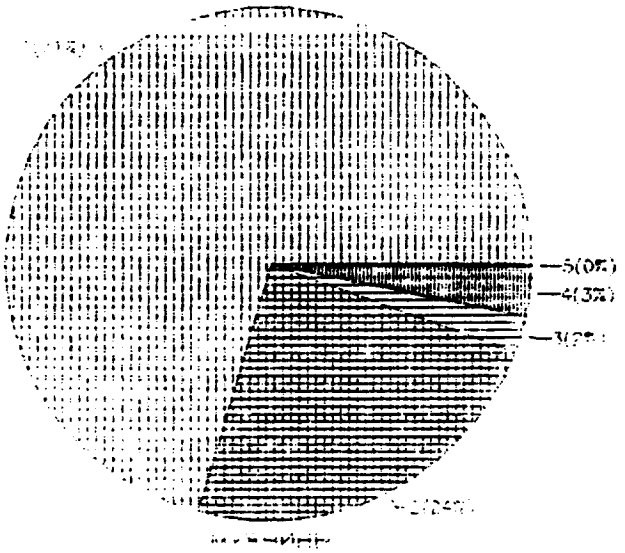
на 1000 женщин в возрасте 15–49 лет



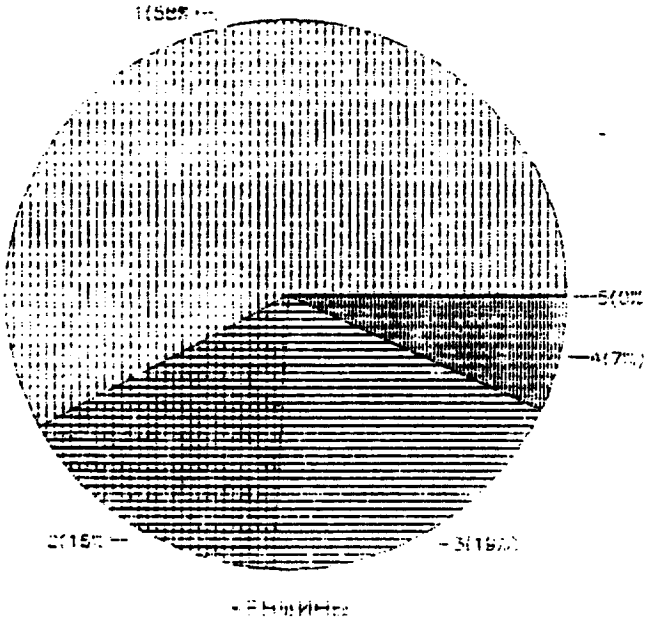
Распределение населения в возрасте

16 лет и старше по состоянию в браке и пол

1979 г.

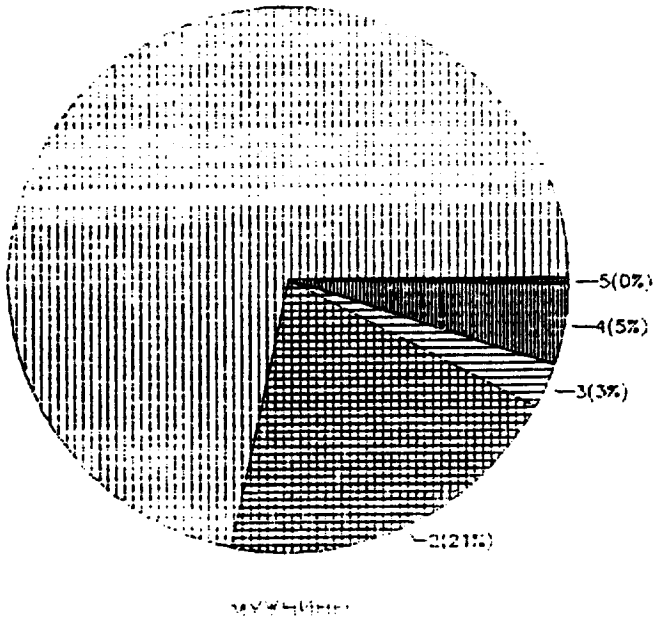


1. состоят в браке
2. никогда не состояли в браке
3. вдовые
4. разведенные и разошедшиеся
5. не указали состояние в браке



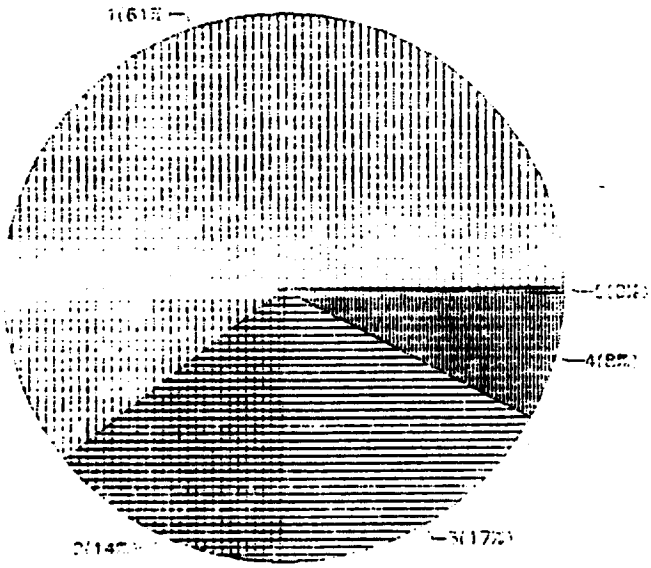
1. состоят в браке
2. никогда не состояли в браке
3. вдовые
4. разведенные и разошедшиеся
5. не указали состояние в браке

1989 г.



мужчины

1. состоят в браке
2. никогда не состояли в браке
3. вдовые
4. разведенные и разошедшиеся
5. не указали состояние в браке



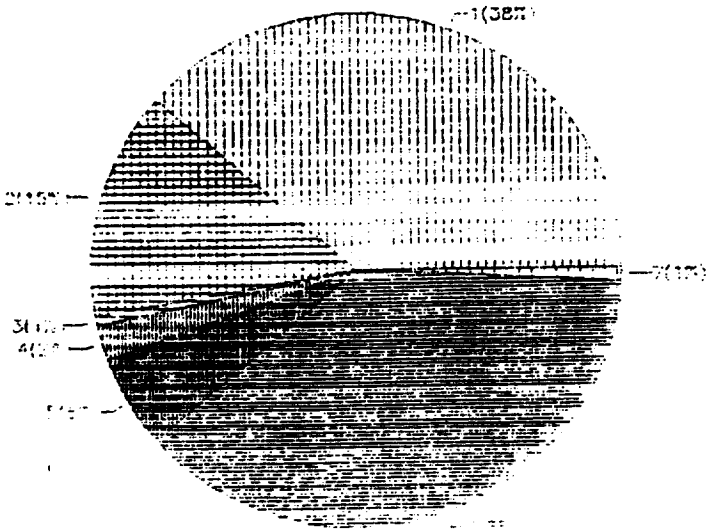
женщины

1. состоят в браке
2. никогда не состояли в браке
3. вдовые
4. разведенные и разошедшиеся
5. не указали состояние в браке

Распределение суточного фонда времени

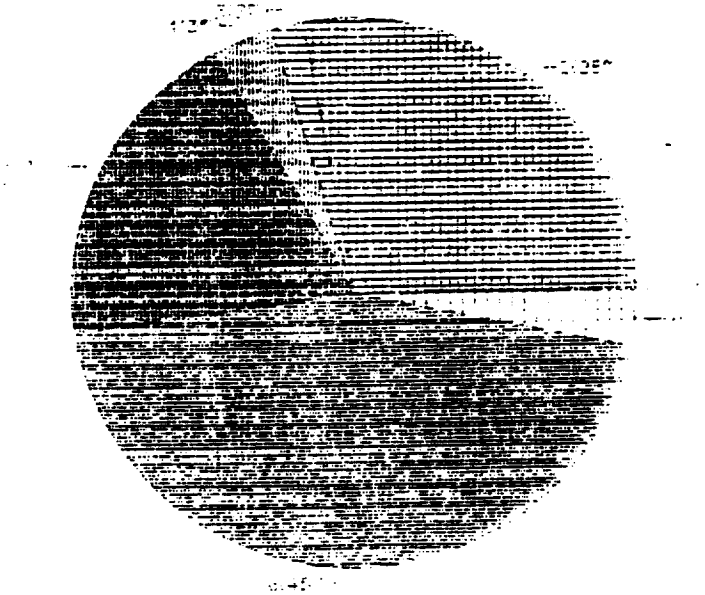
работающих женщин

1990г



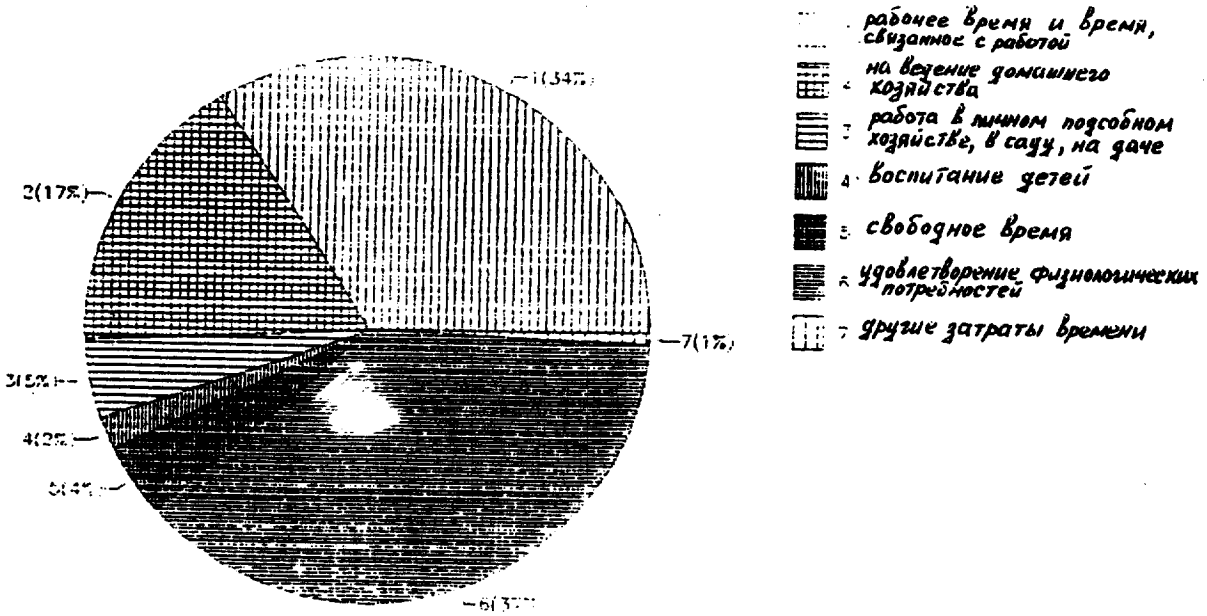
- рабочее время и время, связанное с работой
- на ведение домашнего хозяйства
- работа в личном подсобном хозяйстве, в саду, на даче
- воспитание детей
- свободное время
- удовлетворение физиологических потребностей
- другие затраты времени

Рабочий день рабочих и служащих

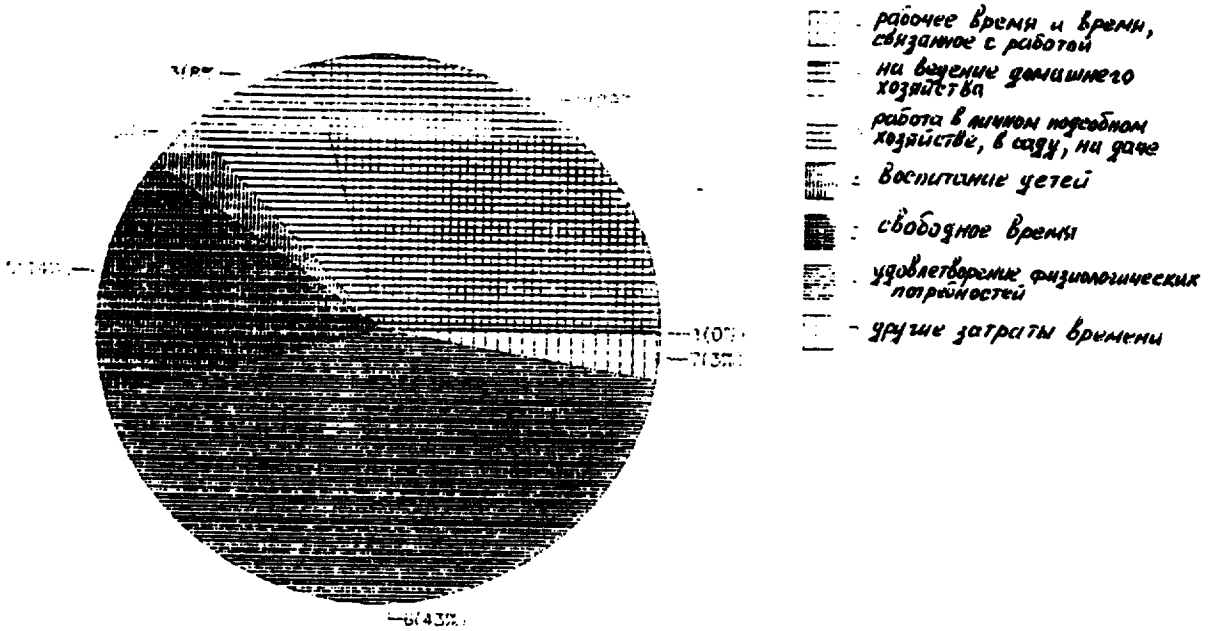


- рабочее время и время, связанное с работой
- на ведение домашнего хозяйства
- работа в личном подсобном хозяйстве, в саду, на даче
- воспитание детей
- свободное время
- удовлетворение физиологических потребностей
- другие затраты времени

Выходной день рабочих и служащих



Рабочий день колхозниц



Выходной день колхозниц

Приложение № 1

Основные нормативные документы, принятые по проблемам женщин, государственной семейной политики с 1987 года по настоящее время

1987 год

1. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 1 января 1987 г. № 6357-X1 "О льготе по налогу на холостяков, одиноких и малосемейных граждан в СССР лицам, вступившим в брак" (Ведомости ВС СССР, 1987 г. № 2, ст.34).

2. Постановление Совета Министров СССР от 6 августа 1987 г. № 905 "О первоочередных мерах по улучшению здравоохранения в стране в 1988-1990 годах" (газеты "Правда", "Известия" от 23 августа 1987 г. в изложении).

3. Постановление Совета Министров СССР от 20 октября 1987 г. № 1177 "Об увеличении продолжительности оплачиваемого периода по уходу за ребенком" (СП СССР, 1987 г. № 49, ст.161).

4. Постановление Совета Министров СССР от 26 октября 1987 г. № 1200 "Вопросы Советского детского фонда имени В.И.Ленина".

1988 год

5. Постановление Совета Министров СССР от 17 августа 1988 г. № 1022 "О создании детских домов семейного типа" (СП СССР, 1988 г., № 30, ст.85).

6. Закон СССР от 26 мая 1988 г. № 8998-X1 "О кооперации в СССР" (Ведомости ВС СССР, 1988 г., № 22, ст.355).

1989 год

7. Постановление Совета Министров СССР от 25 января 1989 г. № 67 "О мерах по улучшению материального положения несовершеннолетних детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов" (СП СССР, 1989 г. № 12, ст.36).

8. Постановление Совета Министров СССР и ВЦСПС от 22 августа 1989 г. № 677 "Об увеличении продолжительности отпусков женщинам, имеющим малолетних детей" (СП СССР, 1989 г. № 29, ст.122).

9. Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об аренде от 23 ноября 1989 г. № 810-1 (Ведомости СССР, 1989 г. № 25, ст.481).

10. Постановление Совета Министров СССР от 23 ноября 1989 г. № 1032 "Об увеличении срока выплаты пособий на детей малообеспеченным семьям" (СП СССР, 1990 г. № 1, ст.7).

1990 год

11. Постановление Совета Министров СССР от 13 января 1990 г. № 47 "О размерах платы родителей за содержание детей в дошкольных учреждениях" (СП СССР, 1990 г. № 3, ст.25).

12. Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о земле от 28 февраля 1990 г. № 1251-1 (Ведомости СССР, 1990 г. № 10, ст.129).

13. Закон СССР от 6 марта 1990 г. № 1305-1 "О собственности в СССР" (Ведомости СССР, 1990 г. № 11, ст.164).

14. Постановление Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ от 7 апреля 1990 г. № 330 "О дополнительных мерах по улучшению материально-бытовых условий студентов высших и учащихся средних специальных учебных учреждений (СП СССР, 1990 г. № 11, ст.58).

15. Постановление Верховного Совета СССР от 10 апреля 1990 г. № 1420-1 "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства, укреплению семьи" (Ведомости СССР, 1990 г. № 16, ст.269).

16. Закон СССР от 23 апреля 1990 г. № 1443-1 "О подоходном налоге с граждан СССР, иностранных граждан и лиц без гражданства (Ведомости СССР, 1990 г. № 19, ст.320).

17. Закон СССР от 15 мая 1990 г. № 1480-1 "О пенсионном обеспечении граждан в СССР" (Ведомости СССР, 1990 г. № 23, ст.416).

18. Закон СССР от 4 июня 1990 г. № 1529-1 "О предприятиях в СССР" (Ведомости СССР 1990 г. № 25, ст.460).

19. Закон СССР от 6 июня 1990 г. № 1540-1 "О внесении изменений и дополнений в Закон СССР "О кооперации в СССР" (Ведомости СССР, 1990 г. № 26, ст.489).

20. Закон СССР от 14 июня 1990 г. № 1560-1 "О налогах с предприятий, объединений и организаций" (Ведомости СССР, 1990 г. № 27, ст.522).

21. Постановление Совета Министров СССР от 2 августа 1990 г. № 759 "О дополнительных мерах по социальной защите семей с детьми в связи с переходом к регулируемой рыночной экономике" (СП СССР, 1990 г. № 18, ст.96).

22. Постановление Совета Министров СССР от 24 ноября 1990 г. № 1177 "О порядке назначения и выплаты некоторых пособий и об изменении и дополнении решений Правительства СССР о государственной помощи семьям, имеющим детей" (СП СССР, 1990 г. № 31, ст.150).

23. Закон СССР от 10 декабря 1990 г. № 1818-1 "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности" (Ведомости СССР, 1990 г. № 51, ст.1107).

1991 год

24. Основы законодательства СССР и союзных республик о занятости населения от 15 января 1991 г. № 1905-1 (Ведомости СССР, 1991 г. № 5, ст.111).

25. Постановление Кабинета Министров СССР от 19 марта 1991 г. № 105 "О реформе розничных цен и социальной защите населения" (газета "Правда" от 21 марта 1991 г.).

26. Закон СССР от 2 апреля 1991 г. № 2079-1 "Об общих началах предпринимательства граждан в СССР" (Ведомости СССР, 1991 г. № 16, ст.442).

27. Постановление Кабинета Министров СССР от 9 апреля 1991 г. № 158 "О порядке формирования системы профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки высвобождаемых работников и незанятого населения".

СССР

1991 г.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПОСОБИЯ, ВЫПЛАЧИВАЕМЫЕ СЕМЬЯМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ, НА ОБЩЕСОЮЗНОМ УРОВНЕ (С УЧЕТОМ КОМПЕНСАЦИИ В СВЯЗИ С РЕФОРМОЙ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН *)

Единовременное пособие при рождении ребёнка:

В случае рождения двух и более детей выплачивается на каждого ребёнка.
Выплачивается с применением районных коэффициентов к зарплате.

Старый размер - 210 рублей.

Новый размер - 250 рублей
(компенсация - 40 руб.)

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет:

При рождении двух и более детей выплачивается на каждого ребёнка:

а) работающим женщинам, имеющим годичный стаж работы или не достигшим возраста 18 лет (независимо от стажа) и учащимся очного обучения.

Старый размер - 70 руб.
Новый размер - 110 руб.
(компенсация - 40 рублей).

Выплачивается с применением районных коэффициентов;

б) работающим женщинам, старше 18 лет, не имеющим годичного стажа работы и неработающим и не учащимся женщинам.

Старый размер - 35 руб.
Новый размер - 80 руб.
(компенсация - 45 руб.).

Ежемесячное пособие одиноким матерям

на детей в возрасте до 16 (учащимся, не получающим стипендии - 18) лет.
Выплачивается с применением районных коэффициентов.

а) одиноким матерям, имеющим детей в возрасте до 6 лет:

Старый размер - 35 рублей.
Новый размер - 80 рублей
(компенсация - 45 рублей);

б) одиноким матерям, имеющим детей в возрасте от 6 до 16 (18) лет:

Старый размер - 35 рублей.
Новый размер - 90 руб.
(компенсация - 55 руб.)

в) одиноким матерям (вдовам, вдовцам), бывшим воспитанникам детских домов и школ-интернатов:

Старый размер - 70 руб.
Новый размер - 110 руб.
(компенсация - 40 руб.)

Временное пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, когда уплата алиментов невозможна.
Выплачивается с применением районных коэффициентов.

а) на каждого ребёнка в возрасте до 6 лет.

Старый размер - 35 руб.
Новый размер - 80 руб.
(компенсация - 45 руб.)

б) на каждого ребёнка в возрасте от 6 до 16(18) лет.

Старый размер - 35 руб.
Новый размер - 90 руб.
(компенсация - 55 руб.)

Пособие на детей женам военнослужащих срочной службы

Старый размер - 70 рублей.
Новый размер - 110 рублей.
(компенсация - 40 руб.)

Пособие на детей опекунам

Старый размер - 70 рублей.

Новый размер - 110 рублей

(компенсация - 40 рублей)

Пособие на детей в возрасте до 16 лет, инфицированных вирусом иммунодефицита человека или больных СПИДом

Старый размер - 70 рублей
Новый размер - 110 рублей
(компенсация - 40 рублей)

Ежемесячное пособие на детей в возрасте от 1,5 лет до 6 лет

Выплачивается на каждого ребёнка, если совокупный душевой доход на члена семьи не превышает 280 рублей в месяц

Старый размер - 35 рублей
Новый размер - 80 рублей
(компенсация - 45 рублей)

ВВЕДЕНО В СВЯЗИ С РЕФОРМОЙ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН

Ежемесячные выплаты на детей, не получающих пенсий и пособий по действующему законодательству, в размере 40 рублей в месяц, если совокупный душевой доход на члена семьи не превышает 280 рублей в месяц

Компенсационные выплаты семьям с детьми в связи с существенным удорожанием товаров детского ассортимента, выплачиваемые если совокупный душевой доход на члена семьи не превышает 280 рублей в месяц:

а) на детей в возрасте до 6 лет - 200 рублей в год (16,67 рублей в месяц);

б) на детей в возрасте от 6 до 13 лет - 240 рублей в год (20 рублей в месяц);

в) на детей в возрасте от 13 до 18 лет - 280 рублей в год (23,33 рублей в месяц).

* Размеры выплачиваемых на детей пенсий увеличены на 65 рублей в месяц. Минимальная пенсия на детей по случаю потери кормильца составляет 100 рублей, социальная пенсия на детей - 100 рублей, пенсия на ребёнка - инвалида - 135 рублей.

Приложение № 2