



Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин

Distr
GENERAL
CEDAW/C/UKR/3
14 June 1991
ORIGINAL: RUSSIAN

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Третьи периодические доклады государств-участников

УКРАИНСКАЯ ССР*

*Первоначальный доклад, представленный правительством Украинской ССР, см. в документе CEDAW/C/5.Add.11; обсуждение этого доклада Комитетом см. в документах CEDAW/C/SR.16 и CEDAW/C/SR.21, а также в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, тридцать девятая сессия, Дополнение № 45 (A/39/45), пункты 152-199; второй периодический доклад, представленный правительством Украинской ССР, см. в документах CEDAW/C/13/Add.8 и CEDAW/C/13/Add.8/Amend.1; обсуждение этого доклада Комитетом см. в документе CEDAW/C/SR.162 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение 38 (A/45/38), пункты 327-349.

I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. В соответствии с Конституцией Украинской ССР женщины и мужчины имеют равные права. Положения Конституции и принятые на их основе законодательные акты представляют собой целостную систему мер, нацеленных на всестороннее обеспечение прав женщин.

Они предоставляют женщине равные возможности в получении образования и профессиональной подготовки, в труде и в вознаграждении за него, в продвижении по работе, в общественно-политической и культурной деятельности.

Законодательством республики предусматриваются также специальные меры по охране труда и здоровья женщин, по созданию условий, позволяющих сочетать труд с материнством.

2. Существующее в Украинской ССР законодательство, касающееся прав женщин, соответствует, в основном, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В то же время следует отметить, что практическая реализация этих прав не охватывает некоторые стороны деятельности женщин как равноправных членов общества, что дает основания говорить о несоблюдении или частичном невыполнении некоторых положений Конвенции, в частности статей 2(п. d, f), 3, 5(п. a, b), 7(п. b), 8, 14(п. a, b, h).

3. Приведем несколько примеров. В Украине действует специальное законодательство по охране труда женщин, состоящее из комплекса правовых, экономических, медицинских и организационно-технических мероприятий, направленных на обеспечение для женщин здоровых и безопасных условий работы на производстве.

Кроме того, у женщин имеется возможность судебной защиты своих прав. В уголовном кодексе республики содержатся нормы, предусматривающие ответственность должностных лиц за нарушение охраны труда.

4. И вместе с тем 25 процентов женщин в Украинской ССР заняты на вредном для здоровья производстве, 35,7 процента - ручным трудом, 750 000 женщин работают в ночных сменах. Экономические условия жизни сегодня таковы, что женщины либо заинтересованы в получении льгот на вредном производстве, либо не имеют квалификации и вынуждены выполнять подсобные ручные работы.

5. Государством планомерно осуществляются мероприятия по повышению заработной платы. В течение 1990-1991 годов повышена заработная плата работникам здравоохранения, народного образования, культуры, сферы обслуживания, т.е. в отраслях экономики с преимущественным применением женского труда. И все же в среднем фактическая заработная плата женщин на одну треть ниже заработной платы мужчин.

6. Право женщин на профессиональную подготовку обеспечивается бесплатностью всех видов образования, осуществлением всеобщего среднего образования молодежи, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, развитием сети заочного и вечернего образования, специальными льготами для женщин, имеющих малолетних детей и желающих повысить свой уровень квалификации.

Однако, как свидетельствуют результаты обследований, в целом уровень профессиональной подготовки женщин ниже, чем мужчин. После замужества женщины,

как правило, не используют имеющихся возможностей для повышения квалификации из-за занятости по дому и воспитанию детей.

7. Нехваткой свободного времени для повышения квалификации, загруженностью вне производства объясняется более медленное продвижение женщин по службе, недопредставленность женщин на уровне принятия решений.

Высокая занятость женщин в общественном производстве при недостаточном развитии социальной инфраструктуры привела к трудовой и эмоциональной перегрузке женщин, что отрицательно сказывается на демографической ситуации, на состоянии общества в целом.

8. Существующие несоответствия между конституционными правами женщины и их воплощением в жизнь в Украинской ССР, однако, ни в коей мере не должны рассматриваться как проявление преднамеренной дискриминации в отношении женщин. Основные причины этих отклонений вызваны экономическими трудностями, недостаточным уровнем развития социальных услуг, ошибочностью в прошлом некоторых установок политики улучшения положения женщин (например, погоня за количественными показателями равноправия), бытующие устаревшие стереотипы о роли женщин в обществе.

9. Анализируя накопленный опыт в области осуществления равноправия женщин, правительство Украинской ССР прилагает усилия к тому, чтобы в своей нынешней политике учитывать весь комплекс взаимосвязанных интересов и социальных ролей женщины в обществе в целях их всесторонней реализации, ищет новые подходы к устранению существующих препятствий на этом пути.

10. Решение вопросов равноправия женщин осуществляется в республике Верховным Советом Украинской ССР, Кабинетом министров и Министерством труда.

Национальный механизм по осуществлению политики улучшения положения женщин в Украинской ССР представлен Комиссией Верховного Совета по делам женщин, защите семьи, материнства и детства.

Комиссия состоит из 13 народных депутатов. Среди них 8 женщин. Главная функция Комиссии - разработка законодательства в защиту интересов женщин, материнства, семьи, осуществление контроля за реализацией этого законодательства. В правительстве республики учреждена должность консультанта по вопросам женщин и семьи.

11. Однако, по мнению женских общественных организаций, необходимо отдельное подразделение на правительственном уровне, которое занималось бы аналитической, экспертной деятельностью, выполняло координационные и организаторские функции в области улучшения положения женщин.

Разработка основных направлений политики улучшения положения женщин, подготовка соответствующих законопроектов возложены на сектор социальной защиты женщин и молодежи в Министерстве труда.

II. Законодательные и иные меры, касающиеся
положения женщин (1990-1991 годы)

12. За время, истекшее после представления второго периодического доклада Украинской ССР, важнейшим событием общественно-политической жизни стали выборы народных депутатов в высший законодательный орган республики - Верховный Совет, а также в местные Советы в марте 1990 года.

13. Женщины приняли активное участие в избирательной кампании, однако в результате выборов представленность женщин в органах власти значительно снизилась.

Только 13 женщин были избраны народными депутатами Верховного Совета Украины, что составляет 2,8 процента депутатского корпуса республики (против 36 процентов в 1984 году). В то же время в союзный парламент от Украины избраны 38 женщин, что составляет 16,6 процента всех депутатов СССР, избранных от Украины. Неблагоприятные для женщин изменения вызваны отменой квот для общественных организаций (в т.ч. и для республиканского Совета женщин) при проведении республиканских выборов в соответствии с новым Законом Украинской ССР о выборах, что в целом способствовало демократизации избирательной системы.

14. Значительно сократилось количество женщин-депутатов на областном уровне. В областных Советах народных депутатов они составляют около 7 процентов. Женщины не представлены на уровне председателей областных Советов и их заместителей, председателей областных исполнительных комитетов. В 2,5 раза уменьшилось число женщин - председателей местных Советов.

Не представлены женщины на уровне заместителей главы правительства. Всего одна женщина-министр (Министерство социального обеспечения). Незначительно число женщин среди первых руководителей предприятий и организаций - 5,3 процента.

15. Итоги выборов показали, что, с одной стороны, в обществе преобладают устаревшие стереотипы о роли и предназначении женщины, а с другой стороны, что женщины не готовы к политической борьбе, не способны отстаивать свои права, предоставленные им Конституцией.

16. Реформа политической системы при нынешнем уровне отношения общества к женщине привела, таким образом, к снижению ее социального статуса, но вместе с тем процессы демократизации и гласности, высветившие реальное положение женщины, создали предпосылки к позитивным изменениям в будущем.

17. Заметно возросло участие женщин на низовом уровне в различных политических акциях. Согласно опросам общественного мнения, почти 40 процентов женщин проявляют потенциальную готовность включиться в борьбу за социально-политические изменения в обществе.

18. Возник целый ряд женских организаций. Основные направления их деятельности: забота о семье, улучшение условий труда, социальный прогресс, возрождение национальной культуры.

В настоящее время эти организации малочисленны и не оказывают сколько-нибудь заметного влияния на общественную жизнь республики. Активизация их деятельности, укрепление их роли в решении общественных проблем, которые они поднимают, будут способствовать росту самосознания женщин, повышать их шансы в последующей предвыборной борьбе.

19. Верховный Совет Украинской ССР нового созыва осуществляет интенсивную законодательную деятельность, направленную на юридическое закрепление демократических изменений, происшедших в обществе в результате перестройки, на строительство правового государства.

Комиссия Верховного Совета по делам женщин, защите семьи, материнства и детства, участвуя в этой деятельности, следит за тем, чтобы в принимаемых законах находили отражение интересы женщин, семьи, детей.

20. С участием Комиссии, в частности, был подготовлен ряд нормативных документов, рассмотренных Президиумом Верховного Совета. Среди них: "О внесении изменений и дополнений к некоторым законодательным актам Украинской ССР по вопросам, касающимся женщин, семьи и детства", "О временной межведомственной Комиссии по защите здоровья детей", "Об обеспечении продуктами питания детей, пострадавших от аварии на ЧАЭС".

21. Комиссия дала свои предложения, касающиеся социальной защиты женщин, к законам "О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Украинской ССР в связи с переходом на рыночные отношения", "О занятости населения", "О местных Советах народных депутатов Украинской ССР и местном самоуправлении" и др. Интересы женщин были учтены при разработке поправок к Земельному кодексу УССР, законам о налогообложении и собственности и др.

Однако среди множества принятых законов ни один не посвящен специально женским проблемам. Не принят, к примеру, закон о защите материнства и детства.

22. В течение 1990-1991 годов замедлились темпы осуществления программ высвобождения женщин из вредных для здоровья производств и ночных смен. Практически ничего не изменилось в тяжелых условиях труда сельских женщин.

23. Такая ситуация обусловлена затянувшимся кризисным состоянием экономики, разбалансированностью рынка, повышением цен, ростом дефицита товаров и продуктов питания, огромными расходами по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС.

24. Украина, как известно, провозглашена зоной экологического бедствия. Под смертельной угрозой радиационного загрязнения на территории республики оказалось около 2 млн. человек, среди них - дети и женщины. Лишь в текущем году предусмотрено переселить 15 000 семей из 66 населенных пунктов. Из союзного бюджета на это выделено 1,6 млрд. рублей капиталовложений.

25. Именно экономическими трудностями объясняется непринятие парламентом республики в целом ряде случаев вносимых Комиссией по делам женщин поправок в защиту интересов женщин.

Так была отклонена поправка к Кодексу законов о труде, предусматривающая установление 6-часового рабочего дня для женщин, имеющих несовершеннолетних детей, с сохранением оплаты труда за 8-часовой рабочий день. Принятие такой поправки потребовало бы дополнительно 4,2 млрд. руб. Не прошла и поправка о сокращении для женщин рабочей недели с 41 до 40 часов.

По этим же причинам при обсуждении в парламенте республики проекта закона о приоритетности социального развития села не была принята поправка об освобождении от ручного труда женщин, занятых в сельском хозяйстве.

26. Наблюдается замедление процесса положительных изменений в экономике, на которые возлагались надежды на начальном этапе перестройки. Недостаточно

продуманным оказалось осуществление конверсии оборонной промышленности. Трудности переживает кооперативное движение. Сбиваются планы производства промышленных предприятий, сокращается производство, что отрицательно сказывается на финансировании местных социальных программ.

27. В этих условиях государством уделяется внимание укреплению социальной защищенности женщин и прежде всего наиболее уязвимых групп населения - матерей с малыми детьми, женщин - глав неполных семей, инвалидов, молодых матерей.

28. В соответствии с принятым 10 апреля 1990 года постановлением Верховного Совета СССР "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охране материнства и детства, укреплению семьи" продлевается частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 года и неоплачиваемый - до 3 лет. Постановлением Верховного Совета Украины частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком продлен до 2 лет, а с 1 января 1992 года - до 3 лет.

29. При обсуждении второго периодического доклада УССР экспертами КЛДХ высказывались опасения, что продление отпуска по уходу за ребенком отрицательно скажется на уровне квалификации работающей матери, снизит ее конкурентоспособность на работе по отношению к коллегам-мужчинам.

30. Впервые упомянутыми постановлениями предусматривается возможность предоставления такого отпуска не только матери, но и отцу ребенка, деду, бабушке, другим родственникам. Однако следует отметить, что на практике отцы очень редко используют это право.

31. В то же время в результате введения в действие этого постановления прослеживается новая тенденция в повозрастной занятости женщин в республике - более высокие уровни занятости в начале трудовой жизни, а также в предпенсионном возрасте и снижение ее в интервале интенсивного деторождения. Эта тенденция, как известно, характерна для большинства стран, и она должна учитываться при организации курсов повышения квалификации и переквалификации женщин.

32. В соответствии с упомянутыми выше постановлениями матерям, не достигшим 18 лет, предоставляется помощь по уходу за детьми до достижения ими возраста полутора лет независимо от продолжительности трудового стажа.

33. Тем же документами предусматриваются меры по гуманизации отношения к женщине на производстве, а именно: пересмотр списков производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда женщин и подростков; разработка норм допустимых нагрузок для женщин и несовершеннолетних; определение отраслей народного хозяйства, предприятий и работ, где ночной труд женщин не вызывается особой необходимостью, а также определение сроков высвобождения женщин от ночных смен, начиная с тех, кто имеет детей в возрасте до 14 лет и детей-инвалидов до 16 лет.

Увеличена ежемесячная помощь одиноким матерям, выплачиваемая на каждого ребенка до достижения им возраста 16 лет.

34. Улучшению положения инвалидов, в т.ч. и женщин-инвалидов, будет способствовать принятый в апреле 1991 года "Закон об основах социальной защищенности инвалидов в Украинской ССР". Отдельным разделом Закона предусматриваются меры по вовлечению инвалидов, с учетом их возможностей, в общественное производство, интеграции в общественную жизнь.

35. В связи с повышением в апреле 1991 года розничных цен принято постановление Кабинета министров СССР "О реформе розничных цен и социальной защите населения". Для сохранения жизненного уровня семей с детьми размеры действовавшей ранее социальной помощи увеличены в среднем в 1,6-1,8 раза. Введены специальные компенсации на детей в возрасте до 16 лет, которые ранее не получали помощи.

36. В соответствии с этим постановлением все успевающие студенты обеспечиваются стипендиями. Предусмотрено создание фонда специальной помощи студентам и учащимся. Студенткам, учащимся с отрывом от производства и имеющим детей, гарантируется право получения стипендии в полном размере и частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, право на получение кредитов.

37. Расширяющиеся законодательные льготы, предоставляемые женщинам по беременности и родам, а также женщинам, имеющим двух и более детей подросткового возраста, гибкие графики, другие льготные режимы труда приходят в противоречие с экономической практикой, особенно в преимущественно женских коллективах. Производственные программы и планы там таковы, что фактически нет реальной возможности предоставлять льготы всем имеющим на них право женщинам.

38. Реально новый хозяйственный механизм в ряде случаев вступает в конфликт с социальными потребностями. В системе общественных отношений возникают "ножницы" между организацией трудовой деятельности женщин и социальными гарантиями. Анализ показывает, что с введением новых форм хозяйствования социальное самочувствие каждой четвертой работающей женщины ухудшилось.

39. Такие привлекательные для женщин-матерей формы занятости, как надомный труд, работа в кооперативных объединениях, частичная занятость, сокращенный рабочий день, значительного распространения в Украине не получали. Однако в существующих в республике 30 000 кооперативов, объединяющих 800 000 человек, большинство составляют женщины.

40. Правительственная программа перехода экономики республики на рыночные отношения находится на стадии доработки после ее рассмотрения на сессии Верховного Совета. Принят Закон о собственности, но еще не разработан механизм разгосударствления и приватизации предприятий.

41. В преддверии перехода к рыночной экономике ожидается сокращение рабочей силы и именно той ее части, которая занята малоквалифицированным ручным трудом, т.е. в первую очередь сокращение коснется женщин. Уже в нынешних условиях обострения экономических и социальных проблем многие из них оказались за чертой бедности.

42. Правовые, экономические и организационные основы занятости населения и его защиты от безработицы, а также социальные гарантии со стороны государства в реализации гражданами права на труд определены в принятом Верховным Советом Украины Законе о занятости населения.

Закон, в частности, предоставляет дополнительные гарантии гражданам, нуждающимся в социальной защите, в т.ч. женщинам, имеющим малолетних детей или детей-инвалидов, лицам предпенсионного возраста.

43. Законом предусматривается бронирование местными Советами народных депутатов на предприятиях, в учреждениях и организациях 5 процентов рабочих мест, в т.ч. с гибкими формами занятости. Предприятиям, где сверх установленной квоты работают лица, нуждающиеся в социальной защите,

предоставляются льготы по налогам и другим платежам в бюджет, компенсируются расходы по принятию на работу таких категорий граждан.

44. Для реализации этого Закона в республике создается государственная служба занятости, которая организует профессиональную подготовку и переподготовку граждан.

В период профподготовки гражданам, зарегистрированным в государственной службе занятости как лица, ищущие работу, выплачивается стипендия в размере 75 процентов, а бездетным - 50 процентов средней зарплаты на последнем месте работы.

Если в течение двух лет перед увольнением работнику не были предоставлены возможности переквалифицироваться или повысить квалификацию, расходы на эти цели оплачиваются предприятием, уволившим работника.

45. Закон о занятости граждан Украинской ССР - мера весьма своевременная - на сегодня безработица еще не приобрела в республике характера массовости. Однако среди имеющихся безработных преобладают женщины.

46. В связи с ухудшающейся демографической ситуацией в республике Верховным Советом и правительством принят ряд документов, предусматривающих конкретные меры по ее оздоровлению. В частности, утверждена концепция национальной комплексной программы "Защита генофонда населения Украины". Специальным постановлением Совета Министров и Совета федерации независимых профсоюзов Украины регламентированы меры по оздоровлению в 1991-1992 годах населения, пострадавшего от аварии на ЧАЭС.

47. Верховным Советом республики приняты Закон о правовом режиме территории, подверженной радиационному загрязнению, Закон о статусе и социальной защите граждан, пострадавших вследствие катастрофы.

48. По поручению Президиума Верховного Совета Украины в настоящее время правительством разрабатывается долгосрочная программа по улучшению положения женщин республики.

Основным концептуально-методическим подходом при разработке программы является ориентация на создание условий для рационального сочетания профессиональной занятости женщин, их общественной деятельности с материнством и выполнением семейных обязанностей с учетом приоритетности личных интересов над общественными.

49. С целью упорядочения профессионального труда женщин в условиях рыночной экономики программой предусматривается система мероприятий, которые и законодательно, и фактически гарантировали бы возможность для женщин заработать средства на содержание семьи. При этом имеется в виду, что развитие нетрадиционных, в т.ч. семейных форм профессиональной занятости, увеличивает возможности для широкого задействования гибких режимов труда для женщин.

50. Государство также планирует с помощью гибкой налоговой политики осуществлять регулирование улучшения условий труда на предприятиях, создание участков и цехов для женщин и подростков с льготными режимами работы.

Общество должно создать такие условия, которые позволяли бы женщине по ее усмотрению менять структуру трудовых нагрузок в сторону профессионального или домашнего труда в зависимости от стадий жизненного цикла человека и семьи.

51. Центральное внимание будет уделено укреплению механизмов практической реализации принимаемых законодательных актов, касающихся защиты прав женщин.

В связи с рекомендацией КЛДЖ № 6, пункт 2 (седьмая сессия, 1988 год) сообщаем, что по случаю 10-летия ратификации Украинской Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин текст Конвенции был издан в 1990 году отдельной брошюрой на украинском языке. Кроме того, положения этого международно-правового документа пропагандируются в публикациях периодических изданий, по радио и телевидению республики.

Информации по рекомендациям КЛДЖ ~~№№~~ 12, 15, 16, 17 в настоящее время не имеется.