



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/UGA/1-2
20 July 1992

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Первоначальные и вторые периодические доклады
государств-участников

УГАНДА

V.92-55813

94-49965

СОДЕРЖАНИЕ

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

ДАННЫЕ О СТРАНЕ

	<u>Страница</u>
ПРИРОДНЫЕ УСЛОВИЯ	4
НАСЕЛЕНИЕ	4
ЭКОНОМИКА	6
РАТИФИКАЦИЯ КОНВЕНЦИИ	7
ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА	8
ПРАВОВАЯ СИСТЕМА	8
ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ВОПРОСАМИ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН	9

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ИНФОРМАЦИЯ ПО КОНКРЕТНЫМ СТАТЬЯМ КОНВЕНЦИИ

СТАТЬЯ 1	ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ	14
СТАТЬЯ 2	ПОЛИТИКА И МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ЛИКВИДАЦИЮ ДИСКРИМИНАЦИИ	15
СТАТЬЯ 3	ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ НА ОСНОВЕ РАВЕНСТВА С МУЖЧИНАМИ	18
СТАТЬЯ 4	ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВЕНСТВА	21
СТАТЬЯ 5	МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО ИЗМЕНЕНИЮ ДИСКРИМИНАЦИОННЫХ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН КУЛЬТУРНЫХ МОДЕЛЕЙ	23
СТАТЬЯ 6	ТОРГОВЛЯ ЖЕНЩИНАМИ И ПРОСТИТУЦИЯ	24
СТАТЬЯ 7	УЧАСТИЕ В ОБЩЕСТВЕННОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ...	26
СТАТЬЯ 8	ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ И УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В РАБОТЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	33
СТАТЬЯ 9	ГРАЖДАНСТВО	34
СТАТЬЯ 10	РАВЕНСТВО В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ	36
СТАТЬЯ 11	РАВНОПРАВИЕ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ	48

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Страница</u>
СТАТЬЯ 12 ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗМЕРА СЕМЬИ	55
СТАТЬЯ 13 ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ	66
СТАТЬЯ 14 СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ	70
СТАТЬЯ 15 РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ	78
СТАТЬЯ 16 БРАЧНОЕ И СЕМЕЙНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	81

ДАННЫЕ О СТРАНЕ

ПРИРОДНЫЕ УСЛОВИЯ

1. Уганда расположена на возвышенном плато в центральной части Африки по обе стороны экватора. На востоке страна граничит с Кенией, на западе - с Заиром, на севере - с Суданом, а на юге - с Танзанией и Руандой. Площадь территории составляет 240 000 кв. км, из которых 50 000 кв. км. приходится на водоемы и болота и около 10 000 кв. км - на лесные массивы.

2. Высота плато в среднем составляет 1 200 м над уровнем моря. На востоке, на границе с Кенией, возвышается вулкан Элгон (4 321 м). Вдоль западной границы простирается грабен - ветвь рифтовой системы, в котором расположены озера Эдуард, Георг и Альберт. Горные хребты западного района образуют так называемые "лунные горы" - горный массив Рувензори с заснеженной вершиной высотой 5 119 метров.

3. На юге, за волнистой грядой холмов, согреваясь в лучах тропического солнца, лежит озеро Виктория, второе по величине озеро мира. В бассейн озера входит также озеро Кьога.

4. В Уганде берет начало Большой Нил. Здесь он начинает свой долгий путь на север, длиной около 4 000 миль, через Судан и Египет к Средиземному морю. В своем течении Нил образует живописные пороги и водопады.

5. На северо-востоке расположены обширные пастбища, практически переходящие в полупустыню в провинции Карамоджа, где равнины чередуются со скалистыми горами. На юго-западе Уганды находится действующий вулкан Мухавура. Его склоны покрыты непроходимыми джунглями Бвинди, в которых обитают уникальные горные гориллы. Гордостью страны являются также несколько национальных парков и фаунистических резерватов, изобилующих дикими животными и редкими видами птиц.

6. Перепад температур незначителен, если не считать горных районов на западе и на восточных склонах горы Элгон. Температурный режим в основном зависит от высоты местности, хотя в некоторых районах сказывается близость озера Виктории. Минимальные температуры отмечаются в июле и августе, максимальные - как правило, в феврале. В горах Кигези температура опускается до 5 градусов Цельсия, в Карамойе во время сухого сезона поднимается до 32 градусов Цельсия.

7. На юге страны два ярко выраженных дождливых периода; сезоны дождей приходятся на апрель, май и ноябрь, а на севере - на август. На большей части территории Уганды в среднем за год выпадает более 1 000 мм осадков в год; минимальное количество осадков (500 мм) - на северо-востоке, максимальное (2 000 мм) на островах Сесе. Климат мягкий, приятный. На землях, не занятых под посевами, преобладают различные кустарники и высокотравная саванна.

НАСЕЛЕНИЕ

8. По данным переписи 1991 года, население Уганды составляет 16,6 млн.чел. при средней плотности населения 69 чел. на кв. км. В стране проживает 8 124 700 мужчин и 8 457 000 женщин. Таким образом, женское население превосходит мужское на 332 300 человек. По данным переписей населения, в

1948 году в Уганде проживало около 1 млн. чел., в 1964 году - 9,5 млн. чел., а в 1980 году - 12 млн. чел. Таким образом, данные демографической статистики свидетельствуют о высоких темпах роста населения до 1964 года. Тем не менее, по данным переписи 1991 года, за последние 22 года темпы роста населения Уганды снизилось с 2,8 до 2,5 процента в год. Много людей погибло в ходе внутренних конфликтов в течение 1980-1985 годов. Повышение коэффициента смертности было также обусловлено распространением синдрома приобретенного иммунодефицита человека (СПИД) и существенными нарушениями в функционировании системы здравоохранения в течение последних 20 лет. Значительная часть населения страны (49 процентов) - это очень молодые люди, не старше 15 лет (World Population Data Sheet, 1990 год). В системе традиционного хозяйства считается, что большое число детей является экономическим преимуществом для сельской семьи, так как они являются потенциальными работниками; с другой стороны, по мере социально-экономического развития страны увеличение числа иждивенцев все больше истощает ресурсы отдельных домашних хозяйств, поскольку детей необходимо содержать, пока они не завершат образования и не получат работу.

ТАБЛИЦА 1

Отдельные демографические показатели по Уганде за 1991 год

Численность населения	16,6 млн. чел.
Женщины	8,6 млн. чел.
Мужчины	8,1 млн. чел.
Доля сельского населения	88 процентов
Доля городского населения	12 процентов
Соотношение полов	98 процентов
Продолжительность жизни женщин	52 года
Продолжительность жизни мужчин	49 лет
Ежегодный прирост населения	2,5 процента
Брутто-коэффициент рождаемости	50 процентов
Брутто-коэффициент смертности	17 процентов
Доля грамотных (женщин)	36 процентов
Доля грамотных (мужчин)	48 процентов
Доход на душу населения	45 долларов

Источник: Министерство планирования и экономического развития

9. Население Уганды включает 40 различных этнических групп. Наиболее многочисленными являются банту, нилоты, нилоты-хамиты, а также народы суданской группы. К народам банту относятся баньянколе, бакига, баньеоро и баганда на юге, а также багису и басога на востоке.

10. К группе нилотов, говорящих на языке луо, относятся очоли, ланго и алурь на севере, а также йонадола на востоке, на границе с Кенией. Нило-хамиты, к которым относятся итесо и карамоджонги, проживают на северо-востоке, а народы суданской группы, лугба и мади, - на северо-западе страны.

11. До установления в XIX веке британского колониального господства в южных районах существовали крупные королевства с высоким уровнем цивилизации. Начиная с династии Чвези, а затем династии Биито эти королевства распространили свое влияние на Буньоро Китара, Буганда, Торо и Анколе. В районах, не входивших в состав этих королевств, существовала эгалитарная система, основанная на клановом и возрастном принципе. У каждого из многочисленных племен были свои традиции и свои обычаи.

ЭКОНОМИКА

12. Уганда - преимущественно аграрная страна. На долю сельского хозяйства приходится 70 процентов ВВП, более 95 процентов экспортных поступлений; этот сектор является источником средств к существованию примерно для 80 процентов населения страны и обеспечивает свыше 80 процентов рабочих мест. Хотя женщины составляют значительную часть рабочей силы в сельском хозяйстве, их вклад в ВВП, по нашему мнению, не учитывается; в то же время при оценке ВВП учитываются доходы лиц, занятых домашней работой.

13. Когда в 1962 году страна получила независимость, ее экономика была относительно стабильной, однако за девять лет диктаторского режима Иди Амина, который был свергнут в 1979 году, состояние экономики страны практически не улучшилось. Произошло, например, сокращение производства кофе, которое является основным видом доходной деятельности в Уганде, обеспечивая 90 процентов всех экспортных поступлений.

14. После свержения Амина экономическое положение в стране несколько улучшилось, несмотря на войну 1979 года, в результате которой был нанесен значительный ущерб системе социального обслуживания и инфраструктуре. Сменявшие друг друга режимы, оказывались втянутыми в гражданские войны, и в стране постоянно обострялся кризис задолженности, что усугубляло экономическое положение и подготовило почву для осуществления при поддержке МВФ программ структурной перестройки, имевших тяжелейшие последствия для женщин.

15. В настоящее время, когда положение несколько стабилизировалось, в некоторых секторах социального обслуживания отмечается определенное улучшение, за исключением ряда районов на севере и востоке страны. Восстанавливается также физическая инфраструктура, в частности, ремонтируются дороги, хотя непосредственная отдача от этого для сельской бедноты еще весьма незначительна.

16. В период 1971-1978 годов объем ВВП сокращался в среднем на 1,6 процента в год, и при ежегодных темпах роста населения около 2,8 процента доходы на душу населения в течение 70-х годов ежегодно снижались на 9,4 процента.

17. Поэтому не удивительно, что спад отмечался во всех секторах экономики, особенно в кредитно-денежном секторе, сельском хозяйстве, промышленности, сфере социальных услуг и в области физической инфраструктуры. Ниже в таблице 2 приводятся данные за 1982-1989 годы.

ТАБЛИЦА 2

Валовой внутренний продукт (ВВП) относительно дохода на душу населения и распределения доходов

Год	Прирост ВВП в %	Рост ВВП на душу населения
1982	5,7	3,1
1983	7,4	4,3
1984	8,5	11,3
1985	2,0	0,8
1986	0,3	2,4
1987	6,4	3,5
1988	7,2	4,3
1989	6,6	3,6

Источник: Министерство планирования и экономического развития, 1989 год.

18. Тем не менее в течение 80-х годов ВВП существенно увеличился, причем высокие темпы роста отмечались в обрабатывающем секторе. В эти годы прирост реального объема ВВП характеризовался высокими и весьма стабильными показателями: 6,4 процента в 1987 году, 7,2 процента в 1988 году и 6,6 процента в 1989 году (см. таблицу 2). Около половины общего прироста ВВП в этот период было получено за счет сектора продовольственных сельскохозяйственных культур. Этому в значительной степени способствовали благоприятные погодные условия в 1988-1989 годах, когда урожай продовольственных культур (особенно зерновых) превышали средние показатели.

19. Подробной информации о распределении доходов не имеется. Тем не менее имеющиеся данные свидетельствуют о наличии в городских и сельских районах весьма значительной группы малоимущих слоев населения. В то же время существует небольшая группа гражданских служащих, торговцев и фермеров, наживших свое состояние не за счет землевладения или промышленного производства, а в результате спекулятивных операций.

РАТИФИКАЦИЯ КОНВЕНЦИИ

Дата вступления Конвенции в силу и методы ее осуществления

Национальные особенности

20. Уганда ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в июле 1985 года и постоянно предпринимает усилия, направленные на осуществление Конвенции в социальной, экономической и политической областях.

21. В марте 1988 года было создано министерство по вопросам развития женщин. Кроме того, женщины получили возможность участвовать в политической жизни в рамках системы Национального совета сопротивления, о чем пойдет речь ниже. Благодаря этому они могут бороться за свои демократические права. До создания Министерства по вопросам развития женщин, культуры и молодежи регистрацией и координацией деятельности неправительственных женских групп занимался Национальный совет женщин.

22. К сожалению, закон о регистрации неправительственных организаций, вступивший в силу в 1989 году, предусматривает процедуру двойной регистрации, в соответствии с которой регистрации подлежат женские организации уже зарегистрированные в Национальном совете женщин.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

23. После получения в 1962 году политической независимости в Уганде сложилась политическая система, основанная на принципах многопартийности. После всеобщих выборов Народный конгресс Уганды (НКУ) в коалиции с Кабака Йекка сформировал правительство, а Демократическая партия ушла в оппозицию. Однако в середине 60-х годов эта коалиция развалилась, и НКУ, усиленный перешедшими в его ряды некоторыми членами парламента от оппозиции, смог объявить страну Республикой и существенно ограничить влияние оппозиционных партий.

24. В 1971 году произошел военный переворот, в результате которого впоследствии парламент был распущен, а политические партии запрещены. На протяжении восьми лет страна управлялась по указам Иди Амина. Многопартийная система правления была восстановлена в результате выборов, проведенных в 1980 году. В то же время нынешнее правительство, пришедшее к власти в январе 1986 года, создало новую иерархическую систему советов и комитетов сопротивления (СР/КС). Во главе системы стоит Национальный совет сопротивления (НСС), который, как это предусмотрено в постановлении № 1 от 1986 года, является законодательным органом. В рамках Национального совета сопротивления действует политический орган - Национальный исполнительный комитет (НИК).

25. В результате создания системы советов и комитетов сопротивления выборы депутатов/должностных лиц проводятся на беспартийной основе. В выборах участвуют все граждане старше 18 лет, являющиеся де-факто членами деревенского совета сопротивления (ССИ), которые избирают деревенский исполнительный комитет. Все деревенские исполнительные комитеты муниципалитета образуют муниципальный совет сопротивления (ССII), который избирает членов муниципального исполнительного комитета сопротивления.

26. Муниципальные исполнительные комитеты образуют подокружной совет (ССIII), который в свою очередь избирает исполнительный комитет подокруга. В свою очередь подокружные советы сопротивления образуют окружной совет сопротивления (ССIV), который избирает исполнительный комитет округа. Каждый подокружной и городской совет провинции делегируют двух своих представителей в провинциальный совет сопротивления (ССV). Провинциальный совет избирает провинциальный комитет сопротивления. Члены Национального совета сопротивления избираются советами (ССIV) округов или муниципалитетов. В состав провинциальных советов в качестве представителей женского населения провинции избираются женщины.

27. Комитеты сопротивления обеспечивают проведение политики выполнения решений советов сопротивления. Кроме того, они оказывают помощь полиции в поддержании правопорядка и безопасности в районе, а также являются связующим звеном между правительством и населением района, обсуждают и рекомендуют кандидатуры жителей данного района для призыва в вооруженные силы, полицию, силы тюремной охраны и местной обороны.

ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

28. Основным законом Республики Уганда является ее Конституция, предусматривающая существование судебной власти в качестве независимого института, обеспечивающего поддержание законности. Основу судебной системы образуют деревенские суды.

29. Официальные деревенские суды были созданы постановлением, касающимся (судебных полномочий) комитетов сопротивления, 1987 года. Это постановление наделяет членов таких комитетов судебными полномочиями в отношении рассмотрения некоторых дел на четко определенной территории. На уровне округов существуют суды КСИИ и магистратские суды второй инстанции, а на уровне провинций - магистратские суды первой инстанции и суды губернаторов. Суды КС рассматривают дела по первой инстанции, а апелляции на решения судов КС подаются в апелляционный суд, и, наконец, в Верховный суд. Существует также Военный суд высшей инстанции, в котором рассматриваются лишь дела военнослужащих.

30. В своей деятельности суды применяют статутное право, общее право и принципы справедливости, введенные в стране в колониальный период. Кроме того, в Уганде существует обычное право различных общин, а также церковное право.

31. В стране действует угандийская церковь, преобразованная из англиканской церкви, предшественником которой явилось Церковное миссионерское общество (ЦМС), обосновавшееся в стране с 30 июня 1877 года. Первые римско-католические священники, основавшие в стране католическую церковь, прибыли в Уганду 23 февраля 1879 года; с арабскими торговцами, которые появились здесь еще до 1840 года, в страну проникает ислам.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ВОПРОСАМИ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН

А. Министерство по вопросам развития женщин, культуры и молодежи

32. Признав, что женщины играют принципиально важную роль в национальном развитии, правительство решило уделить особое внимание проблемам женщин, которые, несмотря на огромный вклад в экономику страны, занимают в обществе наименее выгодное положение и, в частности, лишены права собственности на землю, являясь по отношению к ней лишь "рабочим придатком". Поэтому для рассмотрения вопросов, касающихся женщин и проблем, с которыми они сталкиваются, правительство создало соответствующую организационную структуру, учредив министерство по вопросам развития женщин, культуры и молодежи. Основной задачей министерства по вопросам развития женщин является разработка программ развития, направленных на эмансипацию женщин во всех сферах человеческой деятельности, а также формулирование и осуществление соответствующей политики.

Политика

33. В настоящее время министерство по вопросам развития женщин, культуры и молодежи после проведения тщательной оценки потребностей женщин и соответствующих приоритетов, приступает к осуществлению конкретной целенаправленной политики в области экономики, политики и культуры. Такая работа проводится в общенациональном масштабе с привлечением женщин к разработке всех мероприятий, затрагивающих их интересы. Эта новая политика обусловлена происшедшими в 80-х годах коренными изменениями в теоретических основах ориентации процесса развития, переходом от планирования "сверху" к планированию "снизу", - к подходу, который предусматривает участие целевых групп на всех этапах планирования развития, от разработки политики и ее осуществления - вплоть до оценки.

34. В своей деятельности министерство руководствуется основными направлениями повышения статуса и эмансипации женщин в целях преодоления социально-экономических, политических и культурных ограничений с уделением особого внимания эмансипации и расширению прав женщин в экономической области.

35. Задачами министерства в области улучшения положения женщин являются:

разработка и координация мероприятий в области участия женщин в процессе развития;

привлечение внимания правительственных органов к вопросам, касающимся положения женщин;

координация деятельности женских неправительственных организаций (НПО) в целях обеспечения женщинам доступа к консультационным услугам и активизации их участия в осуществлении правительственных программ;

разработка и осуществление конкретных проектов и программ, направленных на улучшение положения женщин;

информирование и просвещение женщин по вопросам развития.

36. Программы министерства предусматривают:

подготовку инструкторов и привлечение внимания общественности к программе по вопросам положения женщин;

содействие осуществлению программ в области расширения политических и юридических прав женщин;

содействие осуществлению программ экономической эмансипации женщин;

осуществление программы в области охраны материнства;

предоставление кредитов для поддержки производственной деятельности в рамках программ для женщин; и

поддержку и координацию коммерческих операций в рамках программ женских неправительственных организаций.

Структура

37. Хотя министерство является совершенно новым и еще не завершен процесс набора сотрудников и назначения, созданы функциональные подразделения, через которые оно будет осуществлять свою деятельность. Так, например, департамент по вопросам вовлечения женщин в процесс развития возглавляет государственный министр, и в его состав входит пять отделов.

Правовой отдел

38. Правовой отдел занимается вопросами информирования женщин об их правах в соответствии с законом. Отдел проводит обзор всех законов и выступает с соответствующими инициативами, рекомендуя пересмотреть или внести поправки в те законы, которые являются дискриминационными или несправедливыми в отношении женщин. Отдел проводит работу в области правового просвещения в целях повышения правосознания и обеспечения юридических консультаций, а также осуществляет ряд практических программ в правовой области.

Отдел планирования и осуществления проектов

39. Этот отдел отвечает за мобилизацию ресурсов и обеспечение надлежащего контроля за осуществлением проектов при активном участии и привлечении к этой работе женщин.

Информационно-исследовательский отдел

40. Проводит исследования по всем аспектам участия женщин в процессе развития, а также отвечает за определение приоритетных областей и создание группы по исследованиям и документации.

Отдел по вопросам образования и подготовки кадров

41. Отдел отвечает за подготовку учебных материалов для различных курсов подготовки кадров, классов по ликвидации неграмотности для женщин, а также за осуществление программ для девочек, никогда не посещавших, либо покинувших школу.

Отдел женских организаций

42. Отдел координирует деятельность национальных и международных неправительственных организаций, действующих в Уганде, и поддерживает связь с зарубежными неправительственными организациями, занимающимися вопросами вовлечения женщин в процесс развития.

43. Все эти отделы возглавляют старшие сотрудники-женщины. Предполагается, что отделы смогут охватить все группы городского и сельского населения, а также будут способствовать созданию равных возможностей для женщин и их полной интеграции в процесс развития.

В. Директорат по делам женщин в секретариате НДС

44. Директорат по делам женщин в секретариате Национального движения сопротивления предпринимает активные усилия по повышению политического и общественного сознания и осведомленности в отношении проблем социально-полового характера. Директорат действует через подразделения комитетов и советов сопротивления, в частности, через секретарей по женским вопросам на уровне комитетов сопротивления, начиная с самых низовых уровней, т.е. от деревни, подокруга, округа, муниципалитета до провинции. На каждом уровне имеется секретарь по женским вопросам, которая отвечает за активизацию участия женщин в политической, экономической и других областях и одновременно выступает представителем женщин в комитетах и советах, которые осуществляют руководство в данном районе. Хотя в работе этих секретарей имеется много проблем и недостатков, уже получены определенные положительные результаты.

С. Национальный совет женщин

45. Национальный совет женщин, созданный в соответствии с указом № 3 от 1973 года, является полугосударственным органом, действующим под эгидой министерства по вопросам развития женщин, культуры и молодежи. Совет выполняет функции центральной организации, координирующей деятельность женских неправительственных организаций, а также отдельных групп, клубов и организаций. Филиалами Совета являются около 40 женских групп и организаций.

46. Задачами Совета являются:

выполнение функций центра, через который женские группы и организации могут поддерживать связь и координировать свои программы и мероприятия;

содействие созданию женских организаций и организаций девушек;

создание каналов распределения финансовой и социальной помощи для охвата всех районов Уганды;

поддержка мероприятий в области медицинского обслуживания, образования и социального обеспечения.

47. Под эгидой Национального совета женщины объединяются в группы и организуют кооперативы, арендуют у землевладельцев и городских властей земельные участки и стремятся соответствующим образом ответить на призыв правительства об увеличении сельскохозяйственного производства. Результаты очевидны не только в земледелии, но и в животноводстве, где женщины активно осваивают методы улучшения местных пород скота. Широко практикуется скрещивание; на уже созданных фермах проводятся практические занятия по методам улучшения пород скота.

D. Неправительственные организации (НПО)

48. Принятие в 1989 году закона о неправительственных организациях свидетельствует о том значении, которое правительство придает роли НПО в улучшении положения женщин. Ведущими неправительственными организациями, которые стремятся улучшить положение женщин, являются Угандийская ассоциация женщин-юристов (отделение ФИДА МФЖУ в Уганде), Движение за развитие (АКФОДЕ) и Ассоциация молодых христианок (ИБКА). Кроме того, существуют Ассоциация женщин с университетским образованием, Ассоциация угандийских женщин-врачей и Угандийский фонд финансирования и кредитования женщин (УВФКТ). Деятельность всех этих неправительственных организаций направлена на повышение осведомленности женщин по вопросам профессиональной деятельности, права и образования. Одни НПО осуществляют программы правового и политического просвещения по правам женщин, другие предоставляют кредиты и соответствующую консультативную и техническую помощь женским группам и отдельным женщинам, уже занимающимся доходной деятельностью или же открывающим перспективное сельскохозяйственное или мелкое промышленное предприятие.

E. Юридические механизмы, средства правовой защиты и возможности, предоставляемые женщинам

49. До настоящего времени еще не создано специального правового механизма или же какой-либо скоординированной системы для оказания поддержки женщинам. Ни в Конституции, ни в статутном праве не содержится каких-либо положений, учитывающих социально-половую специфику и позволяющих решить эту проблему. В отличие от промышленно развитых стран в Уганде очень мало центров, в которые могут обратиться женщины или дети, подвергающиеся жестокому обращению, что частично обусловлено традиционным догматическим подходом к статусу женщин.

50. В самой Конституции не предусмотрено какой-либо четкой организационной основы для решения вопросов, касающихся женщин, и, поскольку в большинстве законов не учитываются социально-половые аспекты, это приводит к дискриминации де-факто. Принятые недавно на общенациональном уровне специальные меры в

целях сосредоточения внимания на проблемах, касающихся женщин, обнажили всю сложность этого вопроса и создали благоприятную атмосферу для того, чтобы, опираясь на уже существующие положения уголовного права, правоохранительные органы и политическую поддержку женщин, принять специальные законы по вопросам, касающимся женщин. В рамках традиционной системы, которая усиливается деревенскими комитетами, несомненно возникнут фундаментальные вопросы, связанные с их членским составом, доминирующим положением мужчин и недостаточной оперативностью решения вопросов, связанных с дискриминацией в отношении женщин.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ИНФОРМАЦИЯ ПО КОНКРЕТНЫМ СТАТЬЯМ КОНВЕНЦИИ

СТАТЬЯ 1

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ

"Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области".

51. Ратификация Угандой Конвенции означает признание содержащегося в Конвенции определения дискриминации. Тем не менее каких-либо новых законов или поправок к уже существующим законам для включения этого определения в законодательство, как того требует Конвенция, принято не было.

Нейтральность по признаку пола

52. В главе 2 Конституции (1967 год) предусматривается, что в Уганде закон в равной степени защищает каждого человека. В ней также предусматривается, что каждый человек пользуется основными правами и свободами, в том числе правом на жизнь, на свободу и свободу личности, на личную неприкосновенность и защиту закона, на защиту неприкосновенности жилища и другой собственности; таким образом, в соответствии с Конституцией мужчины и женщины должны иметь равный статус в соответствии с законодательством.

53. Поскольку Конституция является основным законом страны, это означает, что все законы, вытекающие из Конституции, соответствуют принципу номинального равенства между мужчинами и женщинами в следующих областях:

- занятость;
- образование;
- договорные обязательства;
- политические права;
- здравоохранение;
- экономические и социальные льготы;
- персональное право.

54. Эта общая гарантия, закрепленная в Конституции, могла бы обеспечить достаточную защиту прав женщин, если бы не тот факт, что Конституция обходит полным молчанием вопросы, касающиеся женщин. Постоянная ссылка в Конституции на мужской род из-за использования местоимения "он" не может быть в достаточной степени компенсирована указом 1972 года, в котором лишь указывается, что:

"слова и выражения в мужском роде включают также лиц женского пола".

55. В Конституции явно игнорируются социально-половые аспекты. Конституция и другие законы фактически всегда содержат нейтральные ссылки на граждан, лиц и супругов, в то время как правовая система и правовой механизм явно сформированы, исходя из условий жизни и потребностей мужчин.

Дискриминация

56. В статье 20 Конституции рассматриваются вопросы защиты от дискриминации по определенным признакам. В этой статье предусматривается, что за исключением ряда случаев "ни один закон не содержит никаких положений, которые являются дискриминационными либо сами по себе, либо по своим последствиям". Для целей этой статьи "дискриминационный" означает:

"предусматривающий различный режим в отношении различных лиц, обусловленный полностью или в основном их соответствующим определением по признаку расы, племени, места происхождения, политических взглядов, цвета кожи или вероисповедания, в силу чего лица, по одному такому определению, подвергаются лишению прав или ограничению в правах, которым лица, по другому такому определению, не подвергаются, либо пользуются привилегиями или преимуществами, которыми не пользуются лица, по другому такому определению".

57. Далее в статье предусматривается, что этот запрет

"не распространяется на законы, положения которых касаются ..."

"d) усыновления, заключения брака, расторжения брака, похорон, перехода собственности в случае смерти или другого персонального права ...".

58. Между тем положения именно этих отраслей права непосредственно затрагивают персональные права женщин. В результате многие законы не предусматривают равноправия мужчин и женщин в вопросах заключения и расторжения брака, наследования и в других вопросах семейных отношений. Кроме того, вышеизложенное положение позволяет применять обычное право и практику, а также административные процедуры в целях дискриминации женщин. Неуказание пола в качестве одного из признаков дискриминации не только допускает, но практически легализирует принятие и применение дискриминационных по отношению к женщинам норм персонального и обычного права. Фактически ни один персональный закон в Уганде невозможно оспорить на том основании, что он является дискриминационным по признаку пола. То же самое можно сказать и о большинстве других законов.

59. Правовой механизм обеспечения защиты прав человека и основных свобод в Уганде, закрепленных в Конституции, в некоторых случаях не может гарантировать их эффективной защиты. Как будет показано ниже, несмотря на наличие позитивных положений статутного права, деятельность правоохранительных органов оказывается неэффективной. Прежде всего государство ограничивает свою ответственность за гражданские правонарушения, совершаемые его представителями. В соответствии с законом о порядке функционирования правительства, глава 69 Свода законов Уганды, правительство не несет ответственности, за исключением случаев, когда действие совершено во исполнение прямого или косвенного распоряжения правительства или связано с тем, что государственный служащий уполномочен делать.

СТАТЬЯ 2

ПОЛИТИКА И МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ЛИКВИДАЦИЮ ДИСКРИМИНАЦИИ

"Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми возможными способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов и действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин".

60. Уганда приступила к осуществлению политики, направленной на достижение соответствующего уровня участия женщин в национальном развитии. В связи с этим были сделаны конкретные политические заявления. В своем выступлении по случаю Международного женского дня 8 марта 1990 года президент страны заявил, что политика правительства направлена на достижение равенства.

Он, в частности, сказал следующее:

"Равноправие - это одновременно цель и средство обеспечения для отдельных лиц равного режима в соответствии с законом, а также равных возможностей для осуществления своих прав и развития своих талантов и мастерства, с тем чтобы они могли принимать участие в политическом, экономическом, социальном и культурном развитии".

61. Спустя несколько недель на конференции Ассоциации юристов-женщин президент призвал юристов-женщин пересмотреть все дискриминационные законы в отношении женщин и представить законодателям соответствующие рекомендации.

62. Тем не менее упомянутое конституционное положение, допускающее дискриминацию, отменено не было. До сих пор не принят закон о "равноправии и не создано какого-либо конституционного или административного суда для рассмотрения случаев нарушения прав человека и других прав и свобод женщин. На сегодняшний день разработан лишь предварительный вариант политики и политических мер для создания определенного механизма в целях ликвидации всех форм дискриминации.

Конституционный процесс

63. Со времени получения независимости в Конституцию был внесен ряд изменений. В настоящее время правительством создана Конституционная комиссия для разработки новой Конституции на основе широких Консультаций с населением. В состав Комиссии, состоящей из 21 члена, входят две женщины. Члены Комиссии посетили отдельные районы страны и провели ряд семинаров и собраний. К сожалению, было отмечено, что участие женщин в этих мероприятиях было неизменно чрезвычайно ограниченным. Поэтому министерство по вопросам развития женщин, культуры и молодежи приступило к осуществлению собственного проекта консультаций по вопросам Конституции, ориентированного исключительно на женщин, и добилось в этом деле заметного успеха. После первоначального ознакомительного этапа этот проект предусматривал мероприятия по сбору, обобщению и анализу мнений женщин и представление полученной информации на рассмотрение Комиссии. Первоначально женщины не проявляли особой активности ввиду занятости и отсутствия свободного времени для участия в политической жизни. Кроме того, отстаивать свои права на участие в общественной жизни женщинам мешают культурные стереотипы и большинство из них не проявляет никакого интереса к социально-половым вопросам вследствие недостаточного образования, чувства апатии и безразличия. Об этом свидетельствуют показатели участия женщин в выборах в комитет университетского городка Макерери, в ходе которых на избирательные участки явилось лишь 12 процентов женщин. Чем дальше избирательный участок был расположен от места проживания женщин, тем меньше избирателей приняло участие в голосовании. В одном случае, когда избирательный участок находился в 400 метрах от женского общежития, явилось лишь 2,7 процента избирателей. Когда же избирательный участок был переведен в помещение самого общежития, явилось 22,6 процента избирателей. (Источник: Статистические данные о выборах из доклада уполномоченного по проведению выборов).

Правовая реформа

64. Правительство существенно активизировало законодательную деятельность, приняв целый ряд новых законов и поправок к уже действующим актам. Для защиты прав женщин правительство ввело смертную казнь для мужчин, признанных виновными в изнасиловании и растлении малолетних. Остается надеяться, что эта мера будет оказывать сдерживающее воздействие. Однако нормы, касающиеся изнасилования, содержащиеся в них определения, состав преступления, нормы в отношении доказывания и ведения следствия, остались без изменения. Те, кто разбирается в общем праве, знают, как трудно доказать в суде факт изнасилования, а если учесть отношение со стороны полиции, подавляющее большинство сотрудников которой составляют мужчины, и недостатки в работе по выявлению преступлений, то окажется, что в законодательстве по-прежнему существует масса лазеек.

65. Национальным советом сопротивления было принято постановление о создании Комиссии по правовой реформе. Комиссия должна быть независимым органом, который, как ожидается, будет содействовать принятию более оперативных мер, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин. Министерство по вопросам развития женщин, культуры и молодежи также приступило к осуществлению проекта в области правовой реформы, а также программы, направленной на расширение политических, социальных и юридических прав женщин. В настоящее время осуществляется программа правового просвещения в целях надлежащей подготовки женщин, с тем чтобы они получили доступ к услугам юристов и информации о действующем законодательстве.

СТАТЬЯ 3

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ НА ОСНОВЕ РАВЕНСТВА С МУЖЧИНАМИ

"Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами".

66. После ратификации Конвенции правительством Уганды предпринят ряд весьма позитивных шагов для достижения целей статьи 3. Что касается основных прав человека и свобод на основе равенства с мужчинами, то в Конституции 1967 года, как уже отмечалось выше, предусмотрены определенные конституционные гарантии.

67. Проблема, однако, состоит в том, что по уже указанным причинам женщины не могут в полной мере пользоваться этими правами и свободами. Ожидается, что в разрабатываемой в настоящее время новой конституции большая часть недостатков, характерных для действующей Конституции, будет устранена.

68. Кроме того, Уганда ратифицировала Африканскую хартию прав человека 1986 года, принятую Организацией африканского единства. Государства - участники этой Хартии обязуются обеспечить недискриминационное отношение к женщинам и защищать их права. Осуществление этой хартии путем включения ее положений во внутреннее законодательство Уганды будет способствовать повышению правового статуса женщин.

Канцелярия генерального инспектора правительства

69. Постановлением № 2 от 1988 года правительство учредило институт омбудсмена, именуемый Канцелярией генерального инспектора правительства, для сбора и рассмотрения жалоб населения, связанных, в частности, со случаями злоупотребления властью и нарушения прав человека. В разделе 7 (1) этого постановления предусматривается, что:

"На Генерального инспектора возлагаются обязанности по защите и содействию защите прав человека и законности в Уганде, а также по ликвидации и содействию ликвидации коррупции и злоупотребления властью, и без ущерба для вышеуказанного он осуществляет следующие функции:

а) рассматривает заявления о нарушении прав человека в отношении любого лица в Уганде со стороны государственного должностного лица и, в частности, случаи:

- i) произвольного ареста и последующего задержания без суда;
- ii) произвольного лишения человека жизни;
- iii) отказа в рассмотрении дела гласно и с соблюдением всех требований справедливости беспристрастным и независимым судом;
- iv) применения в отношении любого лица пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения; и
- v) незаконного приобретения, владения, нанесения ущерба или уничтожения частной собственности.

b) рассматривает методы, применяемые сотрудниками правоохранительных органов и органами государственной безопасности для осуществления своих функций, и определяет, в какой степени практика и процедуры, применяемые при осуществлении таких функций, поддерживают законность в Уганде или же содействуют или препятствуют ее поддержанию;

c) принимает необходимые меры для выявления и предупреждения коррупции в государственных учреждениях и, в частности:

- i) изучает практику и процедуры вышеуказанных учреждений, с тем чтобы облегчить выявление случаев коррупции и содействовать пересмотру методов работы или процедур, которые, по мнению генерального инспектора, могут приводить к коррупции;
- ii) рекомендует должностным лицам пути и средства предупреждения коррупции, а также методы работы или процедуры, содействующие эффективному исполнению их обязанностей и позволяющие, по мнению генерального инспектора, ограничить число случаев коррупции;
- iii) распространяет информацию о порочных и опасных последствиях коррупции для общества;
- iv) мобилизует и стимулирует общественность на борьбу с коррупцией;
- v) принимает и расследует жалобы, связанные с обвинениями или подозрениями в отношении коррупции и несправедливого обращения, и дает рекомендации о принятии по таким жалобам соответствующих мер;

d) расследует поведение любого государственного служащего, которое может быть связано со случаями или приводить к случаям:

- i) злоупотребления служебным положением или властью;
- ii) неисполнения служебных обязанностей;
- iii) экономических правонарушений должностных лиц.

e) осуществляет любые другие функции, которые могут быть предписаны президентом".

70. Хотя в Канцелярии не имеется специального подразделения по делам женщин, женщины могут представлять свои проблемы на равных основаниях с мужчинами. Основная часть жалоб, полученных Канцелярией, связана с правом вдовы на имущество умершего супруга, а также со случаями оспаривания родственниками прав на такое имущество; а также со случаями выселения из государственных домов и незаконного увольнения с работы. Так, например, в одном случае вдове, получившей по решению суда право на опеку в отношении собственных детей, было отказано в праве на опеку главным администратором. После вмешательства генерального инспектора ее право было восстановлено. В другом случае муж прибегал к услугам полиции для преследования жены после решения суда об их раздельном проживании. В отношении полицейского, допустившего такие действия,

были приняты дисциплинарные меры. Много жалоб поступает от вдов, недовольных слишком длительным рассмотрением дел в суде, в то время как родственники расхищают имущество умершего супруга.

71. Нарушение прав человека в Уганде со стороны вооруженных лиц в период после получения независимости принял настолько угрожающие размеры, что это потребовало принятия специальных мер. Для предупреждения подобных правонарушений со стороны людей в военной форме, беспомощными жертвами которых становятся женщины, правительство в своем указе 1987 года утвердило кодекс поведения национальной армии сопротивления. В правиле № 8 Кодекса предусматривается следующее:

"Никогда не вступать в незаконную связь с женщинами. Нет просто женщин, ждущих, когда придут солдаты, ибо многие женщины - чьи-то жены или дочери. Любая незаконная связь может только повредить нашим добрым отношениям с населением".

72. В правиле № 13 (A)(iv) предусматривается, что военнослужащий, признанный виновным в изнасиловании, приговаривается к смертной казни. Правила № 10 и 11 предусматривают создание военно-полевого суда и дисциплинарных трибуналов. В армии были повсеместно восстановлены военно-полевые суды, и многие солдаты, которые были арестованы и в отношении которых был вынесен обвинительный приговор, были казнены.

Юридическая помощь

73. В 1970 году в соответствии с актом парламента был создан центр развития права, одной из функций которого является оказание юридической помощи. В том же году был принят Акт об адвокатуре 1970 года, в соответствии с которым был создан Юридический совет для осуществления надзора и контроля за оказанием правовой помощи. Такие услуги оказываются с 1972 года после принятия "Программы оказания правовой помощи на уровне общин", которую позднее было решено включить в общенациональную программу правовой помощи, осуществлявшуюся правительством. К сожалению, эта программа так и не была принята.

74. В Уганде существует также весьма сложная судебная система, основанная на унаследованной с колониальных времен английской системе судопроизводства. В уголовном процессе правительство всегда представлено квалифицированным адвокатом, а функции прокурора выполняет либо квалифицированный юрист, либо полицейский. В то же время большинство женщин не в состоянии оплатить услуги адвоката или же сталкиваются при этом с большими проблемами. Простому человеку разобраться в судебной системе довольно трудно. Судебную систему возглавляет верховный судья, назначаемый президентом. Верховный судья возглавляет Верховный суд, выполняющий функции апелляционного суда. Другие судьи назначаются президентом по рекомендации Комиссии по делам судебной системы. Судами следующей инстанции являются суды главных магистратов, возглавляемые главными магистратами, магистратами первого и второго классов. Большая часть дел по вопросам, касающимся женщин, рассматривается в этих официальных инстанциях, и разобраться в таком судопроизводстве для простого человека крайне трудно. Судопроизводство ведется на английском языке. Все это препятствует осуществлению положений Конвенции, касающихся юридических прав женщин.

75. Женщинам, которые не в состоянии оплатить судебные издержки, официальная правовая помощь предоставляется в весьма ограниченном объеме. По уголовным делам применяется закон о правовой защите неимущих лиц, в соответствии с

которым предусматривается оказание ограниченной правовой помощи. Если в интересах правосудия обвиняемому желательно обеспечить правовую помощь, однако он или она не обладают достаточными средствами для оплаты такой помощи, то магистрат, судья или судебный помощник могут вынести решение о том, что такому лицу следует оказать правовую помощь. Поэтому ему или ей может быть назначен адвокат для подготовки и осуществления защиты в суде, и услуги этого адвоката оплачиваются государством. В практике такая правовая помощь предоставляется в тех случаях, когда мужчина или женщина обвиняются в преступлении, наказуемом смертной казнью, например в убийстве, государственной измене, грабеже при отягчающих обстоятельствах и, с недавнего времени, в изнасиловании.

76. При рассмотрении гражданских дел применяется процедура, установленная Актом о гражданском процессе, в соответствии с которым неимущий мужчина или женщина, т.е. лицо, не имеющее достаточных средств для оплаты сбора за подачу искового заявления, может обратиться в суд с прошением разрешить подачу искового заявления на правах неимущего. Процедура подачи такого прошения является весьма четкой, и необходимо представить убедительные доказательства того, что истец является неимущим. Применение процедуры для неимущих опасно также тем, что если иск будет отклонен или отозван или же дело будет прекращено, то суд может обязать неимущего, подавшего исковое заявление, оплатить судебные издержки. Поэтому женщины практически не пользуются этими малоизвестными и ограниченными услугами либо из-за неосведомленности, либо из-за упомянутых опасений.

77. В 1988 году Угандийская ассоциация юристов-женщин открыла юридическую консультацию для оказания помощи малоимущим женщинам и детям. Эта консультация работает так же, как и любая другая юридическая фирма, однако все услуги оказывает бесплатно. К декабрю 1990 года ее сотрудники обработали более 600 дел.

78. Основная проблема заключается в том, что большая часть программ консультации финансируется частично иностранными и частично местными донорами. Консультация действует не на основе самоокупаемости и сталкивается со значительными трудностями при расширении своих программ, поскольку правительство не оказывает ей ни материальной, ни какой-либо другой конкретной помощи. Кроме того, консультация расположена в столице, куда могут добраться отнюдь не все женщины. Поэтому ее услугами могут воспользоваться лишь очень немногие женщины, которые могут приехать в Кампалу или живут в Кампале.

СТАТЬЯ 4

ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВЕНСТВА

"1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным".

79. Как уже отмечалось в других разделах настоящего доклада, правительство решило исправить диспропорцию в представленности полов в политической жизни страны путем введения такой системы выборов, при которой в каждом районе избирается одна женщина-представитель для представления интересов женщин в Национальном совете сопротивления (национальный законодательный орган). Поскольку страна административно разделена на 38 округов, то в национальный законодательный орган избираются 38 женщин-представителей. Как и следовало ожидать, в результате непосредственной борьбы с мужчинами на выборах в этот законодательный орган были избраны только две женщины, и только три женщины были в составе 20 человек, "специально назначенных" в парламент. Таким образом, из 269 мест в парламенте женщины занимают 43 места. На окружных выборах женщин-представителей женщины борются между собой, однако подавляющее большинство избирателей на этом уровне составляют мужчины. Подобная мера призвана содействовать решению проблемы недопредставленности женщин в высшем директивном органе страны, а также созданию условий для подробного изучения и обсуждения женщинами национальных законов, политики и проблем, особенно тех, которые касаются женщин и детей, до принятия конкретных решений или законов. Результаты увеличения числа женщин в национальном законодательном органе проявились в ходе недавних обсуждений законопроекта о поправках к Уголовному кодексу, касающегося некоторых правовых положений, призванных обеспечить защиту женщин и несовершеннолетних от полового насилия. Благодаря красноречию и решительному настрою в ходе этого обсуждения представители-женщины смогли оказать влияние на представителей-мужчин и добиться согласия на ужесточение наказаний за половые преступления. В результате было решено, что лицо, виновное в соращении девушки, не достигшей 18-летнего возраста, приговаривается к смерти.

80. При такой системе выборов на различных уровнях избирается комитет в составе девяти человек, включая по меньшей мере одну женщину. Такие советы из девяти человек выбирают представителей следующего уровня (муниципалитет) и, в частности, одну женщину. Аналогичная процедура повторяется на третьем уровне (подокруга) и четвертом уровне (округа), а на пятом уровне (провинция) женщина-представитель от провинции избирается провинциальным советом сопротивления либо из числа членов, либо из числа других кандидатов.

81. Некоторые рассматривают эту меру как проявление "фаворитизма" в отношении женщин, однако поскольку в "коллегии выборщиков", избирающей их, мужчины составляют большинство, то это в лучшем случае лишь видимость позитивной дискриминации в рамках избирательного права, которое впервые было применено на выборах 1989 года.

82. Практические меры были приняты также в области образования. На университетском уровне обучается гораздо меньше женщин, чем мужчин (в соотношении примерно 1:5), и поэтому были предприняты усилия, чтобы расширить прием женщин. При поступлении в университет абитуриенткам помимо оценок, полученных на экзаменах, дается несколько дополнительных баллов. Абитуриенткам дается дополнительно 1,5 балла, и это позволило расширить прием женщин в 1990/91 учебном году. Эта мера применяется лишь недавно начиная с 1990/91 года. Ее эффективность оценить пока невозможно, поскольку воздействие можно будет ощутить лишь через несколько лет.

83. Такую позитивную меру не следует рассматривать в качестве дискриминационной, поскольку как абитуриентки, так и абитуриенты, обязаны прежде всего набрать необходимое минимальное количество баллов или удовлетворять необходимым условиям приема. Эта мера более подробно рассматривается в связи со статьей 10 в таблице 16 настоящего доклада.

СТАТЬЯ 5

МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО ИЗМЕНЕНИЮ ДИСКРИМИНАЦИОННЫХ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН КУЛЬТУРНЫХ МОДЕЛЕЙ

"Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими".

84. Чтобы понять причины, как дискриминационного поведения и стереотипности ролей, эти явления следует рассматривать в контексте отношений между мужчинами и женщинами, а точнее – между супругами. Необходимо сразу же отметить, что в этих отношениях произошли существенные изменения по сравнению с доколониальным периодом в эпоху колониального господства, когда в наше общество проникли новые идеи, а затем в постколониальный период, отмеченный огромными социально-политическими и экономическими переменами.

85. Социальные и культурные модели поведения в различных районах и порой в различных племенах Уганды, как и прежде, имеет свои особенности. Вместе с тем, имеются некоторые общие черты, которые характерны для всех этих культур. Например, в большинстве общин Уганды по-прежнему доминируют мужчины, а женщинам традиционно отводятся второстепенные роли (более низкое общественное положение). В рамках семьи в силу культурных традиций мужчины и женщины должны придерживаться определенных ролей и установок, на основе общих представлений, взглядов и устремлений. Этот процесс характерен для всей Уганды.

86. Традиционно считалось, что девочки дома и в обществе должны быть тихими, скромными, робкими, зависимыми, терпимыми, пассивными и послушными, а мальчики – сильными, активными, уверенными, агрессивными, волевыми и воинственными. В силу столь различных моделей поведения женщинам и мужчинам были понятны особенности возлагавшихся на девушек обязанностей, которые предусматривали работу в домашнем хозяйстве, как заготовка воды и дров, стирка, приготовление пищи, уборка дома, обработка земельного участка и присмотр за младшими детьми.

87. Девушек готовили к семейной жизни. Таким образом, роль женщины сводилась прежде всего к роли жены, матери и кормилицы; причем все эти традиционные роли женщины рассматривались в качестве вспомогательных и второстепенных. С другой стороны, мальчикам предоставлялось больше времени для досуга. Они имели возможность глубже познавать и постигать окружающий их мир. В Уганде такое разделение ролей в целом сохраняется; поведение мужчин связывается с агрессивностью и превосходством, а женщин – с пассивностью и покорностью.

88. Конституция Уганды 1967 года гарантирует равенство полов, но в то же время силу закона в этой стране имеют те обычаи, которые не противоречат принципам естественной справедливости. Именно эти обычаи ограничивают право женщин на равноправие, поскольку закрепляют за женщинами традиционное положение граждан второго сорта.

89. Министерство по вопросам развития женщин, культуры и молодежи организовало семинары по подготовке инструкторов из числа активисток женского движения, с тем чтобы обратить их внимание, в частности, на те социальные и культурные модели, которые до сих пор препятствовали их развитию.

90. К числу неправительственных организаций, работающих под эгидой Совета и занимающихся вопросами взаимоотношения полов и стереотипности ролей, относятся, в частности, Угандийская ассоциация женщин-юристов (отделение МФЖИ в Уганде), Ассоциация женщин с университетским образованием, Движение за развитие (АКФОДЕ), Союз матерей, Ассоциация молодых христианок (ИБКА), Мусульманская лига, Католический союз и т.д. В программах всех этих групп особое внимание уделяется просветительской деятельности и необходимости добиваться разумного распределения имеющихся ресурсов для ликвидации унаследованной от прошлого дискриминации. Некоторые другие группы проводят информационно-просветительскую деятельность по проблемам взаимоотношения полов через средства массовой информации.

91. Ожидается, что в конечном итоге все просветительские кампании позволят изменить отношение общества к традиционным ролям женщины. В Уганде очень высок процент неграмотных женщин, и это считается одним из препятствий для охвата женщин в сельских районах. Национальный совет женщин приступил к проведению кампании по стимулированию женских НПО к созданию классов по ликвидации неграмотности для своих неграмотных членов и представителей местных общин. Совет, в частности, помог организовать такие классы нескольким группам в городах Лира, Апак и Масинди. Это помогает воспитать у женщин чувство собственного достоинства, что является первым шагом к эмансипации и освобождению от условностей и стереотипности ролей мужчин и женщин.

92. Министерство по вопросам развития женщин, культуры и молодежи стремится изменить дискриминационные в отношении женщин культурные модели в рамках мероприятий по правовой реформе. Однако опыт показывает, что одни лишь изменения в законодательстве не гарантируют улучшения положения женщин и что необходимо усовершенствовать деятельность всех органов исполнительной власти, таких, как полиция и суды, а также изменить традиционные представления.

93. Процесс изменения статуса женщин является постепенным и, возможно, займет несколько лет. Поэтому Уганде необходимо поддерживать этот процесс путем содействия осуществлению конкретных программ, направленных на решение проблем женщин, и путем его распространения на сектора, в которых доминируют мужчины.

СТАТЬЯ 6

ТОРГОВЛЯ ЖЕНЩИНАМИ И ПРОСТИТУЦИЯ

"Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин".

94. В Уганде проституция считается общественным злом, которое является следствием социальной несправедливости, и которое, по возможности, следует искоренять. Тем не менее в стране нет проституции, организованной на коммерческой основе. Скорее следует говорить о беспорядочных половых связях, чем проституции как таковой. В результате этого растет число незаконнорожденных детей, лишенных преимуществ домашнего воспитания, что ведет к увеличению числа правонарушителей, или так называемых "бэйэйи". В результате проведенного в странах Восточной Африки исследования в Уганде выявлены следующие четыре категории проституток:

проститутки, ожидающие клиентов у себя дома и обычно имеющие определенный прейскурант на свои услуги;

женщины, посещающие бары и ночные клубы в поисках клиентов;

дорогие проститутки, ожидающие у фешенебельных гостиниц, носящие привлекательную одежду и использующие косметику и обслуживающие преимущественно европейцев, американцев и зажиточных африканцев; и

проститутки, имеющие постоянную оплачиваемую работу, но принимающие клиентов для пополнения доходов.

95. До принятия в 1990 году закона о поправках к Уголовному кодексу проститутки в Уганде могли гораздо свободнее заниматься своим ремеслом без каких-либо особых препятствий и помех. Не было никаких правил, обязывающих их проходить обязательный медицинский осмотр и получать лицензии, подтверждающие, что они могут заниматься этим ремеслом. В настоящее время проституция определенно рассматривается как угроза обществу и помеха деятельности таких организаций, как Программа борьбы со СПИДом, которые пытаются бороться с распространением СПИДа и других передаваемых половым путем заболеваний. Вместе с тем правительству следует разработать конкретную политику и программы, направленные непосредственно на решение проблемы проституции в Уганде.

96. В соответствии с законодательством сводничество, совращение и принуждение женщин к проституции путем угроз или запугивания, обманом путем или с помощью наркотиков до недавнего времени рассматривались в Уганде в качестве мисдиминора, наказуемого в соответствии с главой V Уголовного кодекса лишением свободы сроком не менее, чем на три года. Согласно разделам 7-17 принятого в 1990 году закона о поправках к Уголовному кодексу № 4 за эти правонарушения может быть определено наказание в виде лишения свободы сроком на семь лет. В поправках перечислены различные правонарушения и предусмотрены более суровые меры наказания. Так, занятие проституцией считается незаконным и предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком на семь лет. До внесения поправки наказаниям подвергались лишь лица, жившие на аморальные заработки лица, занимавшегося проституцией.

97. В качестве поправки внесен новый раздел 134 А, в котором "проститутка" (и "проституция") определяется как:

"лицо, которое в общественных или иных местах регулярно или постоянно проявляет готовность к половому сношению или удовлетворению других половых прихотей за денежное или другое материальное вознаграждение, и исходя из этого следует определять понятие "проституции".

98. В этих новых положениях четко определяется термин "проститутка", а также наказание за занятие проституцией. Эти положения распространяются на лиц обоих полов и учитывают тот принципиальный момент, что для торгующей собой женщины требуется покупатель-мужчина или наоборот.

99. Такое всеобъемлющее определение, по-видимому, обусловлено риском распространения СПИДа половым путем и его возможными последствиями. Во введении к закону о поправках цель этого документа определяется следующим образом:

"расширение перечня уголовно наказуемых половых преступлений в целях охраны семьи как основы общества, защиты женщин, детей и молодежи от полового насилия, предупреждения распространения эндемических заболеваний и общего увеличения наказания за другие соответствующие правонарушения..."

100. В соответствии с поправками к законодательству с 14 до 18 лет расширены возрастные пределы категории лиц мужского и женского пола, на которых распространяются меры защиты. Кроме того, магистратам предоставлено право выдавать ордер на обыск с целью освобождения лиц, независимо от их возраста или пола, удерживаемых для половой эксплуатации. Предполагается, что эти положения предоставляют самые широкие полномочия работникам полиции, представителям комитетов сопротивления и частным гражданам для проведения операций против предполагаемых публичных домов и других притонов, которые наживаются на незапрещенных видах сексбизнеса.

101. Кроме того, в соответствии с законодательством использование дома, комнаты, нескольких комнат или любого помещения в целях проституции считается незаконным и влечет наказание в виде лишения свободы сроком на семь лет. Конструктивное определение явления проституции как проявление готовности к половому сношению/удовлетворению половых прихотей за денежное или иное материальное вознаграждение существенно расширяет рамки уголовно наказуемых деяний и распространяется на случаи сексуальной эксплуатации женщин на работе развращенными начальниками, поскольку обещание оставить на работе или повысить по службе можно рассматривать в качестве материального вознаграждения. Таким образом, развратные действия, которые все чаще позволяют себе лица, наделенные властью, могут попасть в разряд уголовно наказуемых, в то время, как раньше правонарушением считалась лишь уличная проституция.

102. Далеко идущие последствия почти во всех сферах жизни общества будет иметь количественная оценка материального вознаграждения, что обеспечит новый подход к проблеме взаимоотношений между вождями племен, директорами школ и женским населением/учащимися, между начальниками и их подчиненными и т.д.

СТАТЬЯ 7

УЧАСТИЕ В ОБЩЕСТВЕННОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

"Государства-члены принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- с) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны".

103. После прихода к власти Национальное движение сопротивления (НДС) обещало коренным образом изменить политику Уганды. Стремясь выполнить свои обещания, изложенные в политической декларации под названием "Программа из десяти пунктов", НДС приступило к восстановлению демократии. В соответствии с указом 9/87 была создана новая административная система, состоящая из советов и комитетов сопротивления, начиная с уровня деревни и кончая провинциальным уровнем.

104. Такая административная система позволяет населению не только избирать своих представителей, но и, в соответствии с разделом 5 упомянутого указа, отзывать своих представителей, если они не удовлетворены их деятельностью.

Состав парламента

105. На высшем уровне правительство НДС создало представительную национальную ассамблею, именуемую Национальный совет сопротивления (НСС). В его состав могут быть избраны как мужчины, так и женщины. Следует, возможно, отметить, что согласно принятому в 1989 году постановлению о внесении поправок в закон 1/86 за женщинами закрепляются специально отведенные места, с тем чтобы они могли отстаивать в НСС интересы женщин. Это своего рода позитивная дискриминация в пользу женщин. В разделе 1 того же документа предусматривается следующий состав НСС:

Председатель Национального движения сопротивления (президент);

заместитель Председателя НДС;

первоначальные члены НСС (принимавшие участие в борьбе против прежнего режима и в его свержении);

Национальный политический комиссар;

Административный секретарь НДС;

Директор по правовым вопросам НДС;

представители всех округов страны (избранные на окружном уровне);

представители городов и муниципалитетов;

десять членов Национальной армии сопротивления, назначенные Советом НАС;

по одной женщине-представителю от каждой провинции, которые избираются членами провинциальных советов (представленности женщин уделяется особое внимание);

пять представителей молодежи;

три представителя трудящихся; и

двадцать членов, назначаемых президентом.

106. Таким образом, в дополнение к другим возможным местам в НСС НДС закрепляет за каждой провинцией по одному дополнительному месту, специально предназначенному для женщин, что свидетельствует о стремлении НДС проводить политику, направленную на улучшение положения женщин. Однако, несмотря на это, по различным причинам, которые будут разъяснены ниже, представленность женщин в НСС по сравнению с мужчинами все еще очень низка. Согласно последним статистическим данным, из 270 мест в парламенте женщины занимают только 39.

Голосование

107. Доля женщин, принимающих участие в голосовании в ходе национальных выборов, традиционно невысока. Это объясняется различными причинами, в том числе общим безразличием женщин к политике, которую они считают мужским делом.

108. Однако после того, как правительство НДС ввело систему Советов сопротивления, в стране произошли существенные перемены. Опыт показывает, что в первых национальных выборах в СС, по крайней мере на низовом уровне (СС I), женщины приняли столь же активное участие, как и мужчины. Многие женщины приняли участие в выборах своих представителей на уровне деревенских комитетов. Однако на более высоких уровнях системы СС (СС II, СС III, СС IV и СС V) в выборах участвовало гораздо меньше женщин. Это объясняется тем, что последующие выборы не являются прямыми, поскольку в выборах в комитет СС II участвуют лишь те, кто был избран на уровне СС I. В целом же по причинам, которые будут указаны ниже, число женщин-кандидатов на места в комитетах сопротивления непосредственно после уровня СС I очень невелико. Таким образом, чем выше уровень структуры СС, тем меньше число избираемых женщин. Поэтому на более высоких уровнях большинство избирателей составляют мужчины, что во многом объясняет низкую представленность женщин в комитетах на уровнях СС II - СС V, поскольку большинство населения используют единственную возможность принять участие в голосовании на первичных выборах в СС I.

109. Еще одно новое и весьма интересное явление состоит в том, что после того, как НДС ввело административную систему СС, разрыв в показателях участия в выборах городских и сельских женщин существенно сократился. Опыт последних выборов свидетельствует об активном участии как сельских, так и городских женщин в выборах на низовом уровне. Это можно объяснить следующими двумя факторами:

- правительство НДС с самого начала приступило к серьезной работе по активизации/мобилизации населения. В настоящее время все понимают необходимость участия в выборах своих руководителей;
- система выборов в СС очень проста, и даже неграмотность не является помехой. Даже сельским женщинам легко понятна процедура выборов, и поэтому они с готовностью участвуют в них.

110. Право голоса имеют лица:

постоянно проживающие в данной местности;
зарегистрированные в качестве избирателей; и
достигшие восемнадцатилетнего возраста.

Кандидатуры женщин

Право быть избранным

111. В соответствии с законом любое совершеннолетнее лицо, будь то мужчина или женщина может выдвигать свою кандидатуру на выборах в комитет сопротивления вплоть до уровня СС V, если оно:

- a) не состояло на службе в упраздненном Государственном бюро расследований;
- b) не состояло на службе в Управлении национальной безопасности;
- c) не состояло на службе в Подразделении по общественной безопасности;
- d) не было признано виновным в совершении уголовного преступления;
- e) не объявлялось банкротом.

112. Упомянутые в пунктах a, b и c органы выполняли при прежних режимах функции разведывательных учреждений.

Состав советов и комитетов Сопротивления

113. В состав каждого комитета Сопротивления входят девять членов, занимающих следующие должности:

Председатель;
заместитель Председателя;
секретарь по делам молодежи;
секретарь;
секретарь по делам женщин;
секретарь по вопросам информации;
секретарь по вопросам мобилизации и просвещения населения;
секретарь по вопросам обороны;
секретарь по финансовым вопросам.

114. Вследствие неосведомленности как мужчин, так и женщин в ходе первых выборов по системе СС считалось, что женщины могли избираться лишь на должность секретаря по делам женщин, а остальные восемь мест отводились мужчинам. Напротив, женщины могут претендовать на любое из девяти мест, в то время как мужчины – лишь на восемь мест. Тем не менее продолжить борьбу на выборах в СС более высоких уровнях смогли гораздо меньше женщин, чем мужчин.

115. Что касается кандидатов в НСС, то лишь незначительное число женщин, входящих в состав провинциальных советов, выдвигают свои кандидатуры на выборах в этот общенациональный орган. В результате прямых выборов были избраны только две женщины (данных о численности женщин, выдвигавших свои кандидатуры, не имеется). Следует, однако, отметить, что во всех округах в коллегиях выборщиков для избрания представителей в НСС доминируют мужчины. Поэтому кандидаты-женщины, возможно, не пользуются поддержкой избирателей-мужчин, и это ставит женщин в невыгодное положение. Однако тот факт, что две женщины успешно конкурировали с мужчинами в таких условиях, свидетельствует о том, что ситуация не является безнадежной. Кроме того, в состав НСС в качестве женских представителей были избраны дополнительно 34 женщины, каждая из которых представляет свою провинцию. В данном случае никакой борьбы с мужчинами за эти места не было.

Доля кандидатов-женщин

116. В приводимых ниже таблицах показаны результаты выборов в советы сопротивления (СС) в отдельных провинциях Северного, Восточного, Западного и Центрального регионов страны.

ТАБЛИЦА 3

Район Касесе

Округ Бусонгора

Деревня	Уровень совета сопротивления	Число избранных женщин:мужчин		Всего избрано	Доля избранных женщин
Булембиа	СС I	3	6	9	30%
Кьяриджуки	СС I	1	8	9	11%
Кьяньяругоба	СС I	2	7	9	22%

ТАБЛИЦА 4

Район Джинджа

Подокруг Муфумбира

Муниципалитет	Уровень совета сопротивления	Число избранных женщин:мужчин		Всего избрано	Доля избранных женщин
Бугембе	СС II	1	8	9	11%
Муфумбира	СС II	2	7	9	22%
Бувенда	СС II	2	7	9	22%
Бувекула	СС II	2	7	9	22%

ТАБЛИЦА 5

Район Луверо

Подокруг	Уровень совета сопротивления	Число избранных женщин:мужчин		Всего избрано	Доля избранных женщин
Нъимбва	СС III	2	7	9	22%
Калангала	СС III	1	8	9	11%

ТАБЛИЦА 6

Провинция Кабале

Подокруг	Уровень совета сопротивления	Число избранных женщин:мужчин		Всего избрано	Доля избранных женщин
Икумба	СС III	2	7	9	22%
Буфумбира	СС III	1	8	9	11%
Хамурва	СС III	1	8	9	11%

ТАБЛИЦА 7

Провинция Мойо

Район	Уровень совета сопротивления	Число избранных женщин:мужчин		Всего избрано	Доля избранных женщин
Итула	СС III	1	8	9	11%
Афропи	СС III	2	7	9	22%
Гимара	СС III	1	8	9	11%

ТАБЛИЦА 8

Провинция Мбарара

Муниципалитет	Уровень совета сопротивления	Число избранных женщин:мужчин		Всего избрано	Доля избранных женщин
Ранге	СС II	1	8	9	11%
Бувекула	СС II	2	7	9	22%

ТАБЛИЦА 9

Провинция Мбале

Муниципалитет	Уровень совета сопротивления	Число избранных женщин:мужчин		Всего избрано	Доля избранных женщин
Южно-центральный район	СС II	1	8	9	11%
Район Масаба	СС II	1	8	9	11%
Наматала	СС II	1	8	9	11%

Источник: Министерство по делам местного самоуправления, 1989 год.

117. По сравнению с долей мужчин доля женщин-кандидатов на выборах в СС вплоть до уровня НСС очень невелика. Помимо упомянутых выше причин имеются также другие существенные причины, препятствующие участию женщин в политической и общественной жизни страны в целом.

118. К числу таких причин относятся следующие:

женщины традиционно сторонятся политики;

отношение общества в целом к женщинам и их способности участвовать в политической жизни отнюдь не благоприятные;

высокая доля неграмотных женщин;

обширные домашние обязанности, почти не оставляющие женщинам времени на другую деятельность и т.д.

Женщины на высоких государственных и политических постах

119. По сравнению с предыдущими режимами при правительстве НДС женщины занимают гораздо больше официальных постов. В Секретариате НДС, политическом органе правительства, имеется Женское бюро, которое занимается вопросами повышения политического и общественного сознания, и осведомленности в отношении проблем социально-полового характера.

Министерские должности

120. В соответствии с Конституцией Уганды министров назначает президент страны из числа членов парламента. Как уже отмечалось выше, число парламентариев-женщин (членов НСС) гораздо меньше числа парламентариев-мужчин. Это может служить дополнительным объяснением того, почему число женщин-министров также невелико. При прежних режимах лишь однажды женщина занимала пост министра в период с 1980 по 1985 год. В период с 1989 года женщины назначались министрами в девяти случаях. Налицо определенный прогресс, хотя в процентном отношении число министров-женщин все еще невелико. В июле 1991 года в состав правительства входило 42 министра, в том числе 3 женщины-министра и одна женщина заместитель министра.

121. В приводимой ниже таблице представлены данные об ответственных должностях, занимаемых женщинами.

ТАБЛИЦА 10

Представленность женщин и мужчин в директивных органах

Должность	Женщины	Мужчины	Всего
Министры из состава кабинета министров	2	20	22
Заместители министров	1	9	10
Государственные министры	1	9	10
Постоянные секретари	7	35	42
Заместители секретарей	10	45	55
Администраторы провинций	4	34	38

Источник: Министерство государственных служб и по делам кабинета (данные по состоянию на 1 июля 1991 года).

Представленность в Национальном совете сопротивления

122. В настоящее время из 39 женщин-членов НСС, 34 избраны в качестве представителей на уровне провинций, 2 являются почетными членами, одна назначена президентом и две женщины победили на выборах на окружном уровне. Недавно созданы четыре новые провинции, в связи с чем количество женщин-представителей в НСС должно увеличиться.

Представленность в Национальном исполнительном комитете

123. В состав Национального исполнительного комитета (НИК) в настоящее время входят пять женщин. НИК - это постоянный комитет Национального совета сопротивления, являющийся влиятельным политическим органом. Комитет, в частности, обсуждает и определяет политику и стратегию НДС. Он отвечает за проверку кандидатов, назначаемых президентом, и осуществляет общий контроль и надзор за деятельностью правительства. Пять женщин для комитета, в состав которого входит более чем 40 членов, несомненно мало.

Участие в разработке государственной политики

124. Децентрализация, заложенная в системе комитетов сопротивления дает как женщинам, так и мужчинам возможность участвовать в процессах самоуправления и самоопределения. Их интересы могут быть гарантированы через систему выборов

комитетов. На других уровнях назначение женщин в состав директивных органов государства позволяет обеспечить участие женщин в повседневной работе по рассмотрению и решению различных проблем, а также в разработке и пересмотре планов развития. Женщины уже представляли свои конкретные предложения относительно процесса разработки конституции, а Министерство по вопросам развития женщин, культуры и молодежи и соответствующие НПО осуществляют мероприятия по усилению влияния женщин на политику.

СТАТЬЯ 8

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ И УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В РАБОТЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

"Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций".

125. Положения о государственной службе, которые, в частности, регулируют условия найма государственных служащих, сами по себе не являются дискриминационными. Сотрудники дипломатической службы рассматриваются, исходя из их функций и задач, в качестве государственных служащих, и между мужчинами и женщинами, работающими во внешнеполитическом ведомстве Уганды не проводится каких-либо очевидных дискриминационных различий.

126. Тем не менее статистические данные свидетельствуют о том, что на дипломатической службе состоит ограниченное число женщин. Особенно мало женщин на высоких постах.

127. В 1973 году Уганда впервые назначила на пост посла женщину. Эта женщина занимала пост посла по особым поручениям в течение примерно трех лет. В 1974 году была назначена вторая женщина-посол, а в 1978 году послом стала третья женщина. В тот период Уганда имела 28 посольств.

128. В период 1979-1985 годов пять посольств было закрыто, и Уганда имела лишь 23 посольства. Из них 22 посольства возглавляли мужчины в ранге посла/высокого комиссара и лишь в одной стране послом была женщина.

129. После 1986 года послами были назначены четыре женщины. К сожалению, одна из них покинула свой пост в 1988 году, а другая скончалась в том же году. На эти посты впоследствии были назначены мужчины. Поэтому к августу 1990 года у нас было лишь две женщины в ранге посла. Это свидетельствует о том, что на практике при назначении на высокие дипломатические посты осуществляется дискриминация в отношении женщин.

130. В аппарате дипломатической службы Уганды существуют две должности заместителя посла. Они приравниваются к послам, поскольку относятся к категории дипломатических представителей 1 класса. Обе должности занимают мужчины. Ранг советников имеют восемь человек, в том числе одна женщина.

131. На дипломатической службе состоит 21 первый секретарь (данные за август 1990 года), в том числе лишь две женщины; 44 вторых секретаря, включая 13 женщин, и 44 третьих секретаря, включая восемь женщин. Эти показатели, без сомнения, свидетельствуют о том, что на практике существует дискриминация в отношении женщин, особенно при назначении на высокие посты, поскольку показатели возрастают по мере снижения класса должности.

132. В то же время наблюдалось расширение участия женщин в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся государственными и политическими проблемами, а также увеличилось число женщин, представляющих правительство на международном уровне. Женщины принимают активное участие в работе различных международных конференций, семинаров и симпозиумах по проблемам женщин и другим вопросам, представляющим национальный и международный интерес.

133. В 1975 году в ознаменование Международного года женщины Национальный совет женщин, который координирует деятельность всех неправительственных женских групп и/или ассоциаций, организовал различные мероприятия для женщин. В работе конференции, посвященной итогам Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, которая проходила в Найроби в 1985 году, приняла участие большая группа угандийских женщин.

134. Благодаря этой Конференции было создано много новых активно действующих женских неправительственных организаций. В настоящее время эти организации активно содействуют улучшению положения женщин в Уганде. Уганда подписала целый ряд международных конвенций/договоров по вопросам положения женщин.

135. К их числу относятся:

Конвенция о политических правах женщин;

Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков;

Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами;

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

Конвенция и Протокол, касающиеся беженцев; и

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и т.д.

136. В целом в вопросах представительства на международном уровне и участия в работе международных организаций никакой дискриминации в отношении женщин не отмечается. Тем не менее случаи фактической дискриминации имеют место, но благодаря упомянутым усилиям правительства положение улучшается.

СТАТЬЯ 9

ГРАЖДАНСТВО

"1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей".

137. В Конституции Уганды (1967 года) говорится о "гражданах Уганды", под которыми понимаются все "жители" Уганды, включая женщин.

138. Согласно Конституции, гражданство по праву рождения или происхождения может быть приобретено от обоих из родителей (пункт (1)(b) статьи 4). Женщины также, как представляется, наделяются равными правами с мужчинами в отношении гражданства их детей. Это положение, однако, распространяется лишь на детей, родившихся в Уганде.

139. Согласно пунктам 1(c), (2), (3) статьи 4 Конституции, приобретение гражданства детьми, родившимися за пределами Уганды, во многом зависит от того, являлся отец в момент рождения ребенка гражданином Уганды. Это означает, что в отличие от мужчин угандийские женщины не пользуются правом передачи гражданства своим детям, родившимся за пределами страны.

140. Условия приобретения гражданства супругами угандийских граждан более благоприятны для мужчин, чем для женщин. В статье 4(4) Конституции устанавливаются следующие категории лиц, не являющихся гражданами Уганды, которые могут быть зарегистрированы в качестве угандийских граждан:

любая женщина, которая состоит или когда-либо состояла в браке с гражданином Уганды; и

и любая женщина, которая когда-либо состояла в браке с жителем Уганды, скончавшимся до 9 октября 1962 года (День независимости) и которая, в противном случае, стала бы гражданкой Уганды с этой даты.

141. Другими словами, выходя замуж за угандийца, женщина, не являющаяся гражданкой Уганды, автоматически получает право на регистрацию в качестве гражданки Уганды. Возможность применения аналогичного режима в отношении гражданки Уганды, приезжающей с мужем-иностранцем, не предусматривается.

142. Это свидетельствует о том, что мужчины, являющиеся гражданами Уганды, пользуются правом передавать свое гражданство супруге-иностранке, в то время как за угандийскими гражданками такое право не признается. По существу это, несомненно, - дискриминация, если учесть, что согласно разделу 3 иммиграционных правил № 29 1984 года таким супругам-иностранцам предоставляется обычный вид на жительство, даже если они хотят получить угандийское гражданство.

143. В соответствии со статьей 6 Конституции двойное гражданство не признается. Любое лицо, являющееся гражданином Уганды и одновременно гражданином какой-либо иной страны, по достижении 21 года, теряет гражданство Уганды. Эта статья содержит половинчатую оговорку, которая допускает двойное гражданство для женщин, вступающих в брак. В статье 6(2) предусматривается следующее:

"Гражданин Уганды утрачивает такое гражданство, если (а) по достижении 21 года он приобретает гражданство какой-либо другой страны, помимо Уганды, в результате любого добровольного действия, помимо вступления в брак".

144. Прежде всего юридические ограничения в отношении приобретения угандийского гражданства мужем-иностранцем практически вынуждают жену приобретать гражданство мужа, а если он старше 21 года, ей приходится отказываться от своего собственного гражданства. Лицам, отказавшимся от гражданства, обычно, нелегко вновь приобрести его на основании статьи 5(1), поскольку в таком случае вопрос о приобретении гражданства решается в парламенте.

145. В соответствии с разделом 3 (1) закона о паспортном режиме № 6 1982 года работник службы паспортного контроля может выдать или продлить паспорт любому угандийцу. На первый взгляд может показаться, что муж и жена имеют равные права на получение и продление своих паспортов. Тем не менее женщины лишаются этого права в соответствии с Правилами о паспортах № 14 от 1983 года, в правиле 10 которых предусматривается, что "замужняя женщина, обращающаяся за паспортом, не может получить паспорт без письменного согласия своего мужа". Необходимо также получить согласие на продление паспорта жены. Это положение является дискриминационным в отношении женщин.

146. В разделе 8 закона о паспортном режиме предусматривается, что, если в паспорт внесены данные жены его владельца, то жена не может пользоваться этим паспортом при самостоятельных поездках. Это является ограничением свободы передвижения.

147. В отношении детей в разделе 5.7 закона о паспортном режиме предусматривается, что:

"Если владелец паспорта имеет детей, то его дети могут быть вписаны в паспорт при условии, что они не достигли возраста 16 лет; дети старше 16 лет получают отдельный паспорт".

148. На первый взгляд может показаться, что женщины и мужчины обладают одинаковыми правами в отношении внесения детей в паспорта. Однако в правиле 3(5) вышеупомянутых правил о паспортах предусматривается, что, если владельцу паспорта требуется вписать ребенка в ее/его паспорт, необходимо, чтобы законный опекун ребенка подписал соответствующий бланк или дал на то свое согласие. По определению, содержащемуся в тех же правилах, под законным опекуном понимается отец. Лишь в том случае, если отец умер или если мать представляет судебное решение, назначающее ее законным опекуном или попечителем, она имеет право давать согласие на внесение ребенка в паспорт другого лица, в том числе в ее собственный. Все это фактически является дискриминацией, поскольку мать не имеет права на внесение ребенка в свой паспорт без согласия мужа. Из этого, таким образом, следует, что мать не имеет права покинуть страну вместе со своими детьми или уехать сама, поскольку в любом случае у нее не будет никакого проездного документа, даже если муж отказывается дать свое согласие абсолютно необоснованно.

СТАТЬЯ 10

РАВЕНСТВО В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- б) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;

- с) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи".

149. После получения независимости в 1962 году формальное образование в Уганде почти полностью обеспечивается и контролируется правительством. В период до обретения независимости каждая из трех основных религиозных групп, католики, протестанты и в меньшей степени мусульмане, создавали свои собственные частные школы. В их ведении находилось все обучение от начального образования до подготовки преподавателей.

150. Впоследствии эти школы перешли в ведение правительства, когда к власти пришли национальные лидеры. Новое руководство стремилось установить контроль над системой образования, поскольку она рассматривалась в качестве одного из основных средств развития страны через подготовку трудовых ресурсов. Почти все специалисты, получившие образование в этой системе, поступили на работу в государственные учреждения и в частные коммерческие организации.

Структура формального образования

151. После семи лет обучения в начальной школе учащиеся сдают экзамены по программе начального образования (ЭПНО). Учащиеся, успешно сдавшие экзамены, принимаются в средние школы, где они обучаются в течение четырех лет и получают угандийский аттестат об общем образовании (УАО) или на обычном уровне. Отобранные кандидаты продолжают обучение в течение двух лет на второй ступени системы среднего образования и получают угандийский аттестат об общем образовании на повышенном уровне (УАОП). Кандидаты для учебы в университетах отбираются из числа таких выпускников в зависимости от результатов экзаменов по программе средней школы на повышенном уровне.

152. Существует также система технических школ, обычно для тех учащихся, которые не проходят экзаменов на повышенный уровень среднего образования и в университеты. Система технического образования позволяет получить различную квалификацию, от свидетельства о среднем техническом образовании до диплома инженера. Существует также несколько школ бизнеса, в которых можно получить свидетельства об образовании различных степеней.

153. Педагогические колледжи выпускают учителей различных уровней: для начальной и средней школы, коммерческих училищ, технических и высших учебных заведений, в зависимости от того, на какой уровень педагогического колледжа они поступают. Система образования полностью контролируется государством за исключением нескольких частных учебных заведений, которые имеют специальную лицензию и должны соответствовать государственной системе. Ниже приводится таблица, в которой обобщается описанная система.

ТАБЛИЦА 11

	Начальная школа	Средняя школа	КОП	Университет	
Лет	7	4	2	3 - 5	
	Технические школы	ПК III степени	Технические училища	УПИ	ИТЕК
Лет	3	2	2	3	2

Источник: Министерство образования.

Примечания к таблице 11

- 1) Экзамен по программе начального образования (ЭПНО).
- 2) Угандийский аттестат об общем образовании (УАО - уровень "0").
- 3) Экзамен на получение угандийского аттестата об общем образовании на повышенном уровне - уровень "А".

Сокращения:

УПКИК - Угандийский политехнический институт, Кайембого
ИТЕК - Педагогический институт, Кайембого
ПК - Педагогический колледж (для учителей начальной школы)
НПК - Национальный педагогический колледж (для преподавателей средней школы)
КОП - Курс обучения для получения школьного аттестата на повышенном уровне
УКК - Угандийский коммерческий колледж.

154. Наряду с описанной выше системой формального образования существуют специальные учебные заведения отраслевых министерств, в которых можно получить профессиональную подготовку и соответствующие свидетельства и дипломы.

155. Система формального образования первоначально была создана миссионерами. До этого в каждом из многочисленных племен Уганды существовала собственная система обучения молодежи, основанная, главным образом, на домашнем образовании. Многие различия, существующие в настоящее время в системе образования, обусловлены тем, что западная система образования привнесла определенный набор ценностей, полностью отличающихся от тех ценностей, на которых основаны традиционные системы, предусматривающие обучение девочек ведению домашнего хозяйства, с тем чтобы подготовить их к выполнению традиционных функций матери и жены. В связи с этим очень многие члены общества продолжают считать, что удел женщины - следить за домом, а мужчины - добывать хлеб насущный. Даже с открытием новых школ для девочек, особенно на

второй и третьей ступени, в учебные заведения поступает гораздо меньше девочек, чем мальчиков. На уровне начальной школы проблема такой диспропорции не вызывает тревоги. Как следует из приводимой ниже таблицы, за несколько лет удалось достичь некоторого улучшения.

ТАБЛИЦА 12

Посещаемость государственных начальных школ в разбивке по классам, 1980-1988 годы (в тыс. чел.)

Класс	1980 год	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год	1986 год	1987 год	1988 год
1	286,5	325,8	375,2	413,1	450,0	495,0	523,5	575,3	688,2
2	220,1	248,4	287,1	320,7	355,7	395,0	407,1	454,0	487,1
3	199,6	212,3	344,1	285,1	320,0	344,0	367,8	413,1	438,9
4	170,5	181,4	198,7	220,5	280,0	300,0	342,5	342,5	351,3
5	146,1	155,7	168,7	181,2	206,0	227,0	245,0	285,2	282,1
6	138,0	145,0	156,4	164,4	180,7	199,0	198,5	236,8	219,2
7	131,6	138,6	151,8	145,4	162,4	177,0	163,9	198,6	171,3
Итого	1 292,4	1 407,2	1 582,0	1 730,4	1 930,7	2 117,0	2 203,8	2 505,5	2 638,1
Доля девочек в %	40,9	42,6	42,6	43,5	43,5	44,0	45,0	45,0	44,0
Число учеников на одного учителя	34,0	35,0	36,0	35,0	34,0	35,0	33,0	34,0	34,0

Источник: Отдел планирования Министерства образования, 1988 год.

156. Проблемы, непосредственно затрагивающие женщин в системе формального образования, будут рассмотрены ниже.

Доступ и участие

157. По закону все дети в Уганде имеют одинаковое право на образование, независимо от пола, вероисповедания или какого-либо другого признака. Тем не менее, несмотря на отсутствие в законодательстве каких-либо положений, дискриминирующих женщин в области образования, на практике во многих областях, как следует из документальных источников и опыта повседневной жизни, женщины не имеют равных по сравнению с мужчинами возможностей.

158. На уровне начального образования с проблемой поступления в школу сталкиваются как мальчики, так и девочки. Дошкольное образование в Уганде находится в частных руках. Большинство сельских детей, как мальчиков, так и девочек, практически лишены возможности посещать дошкольные учреждения. Девочки и мальчики, проживающие в городах, имеют некоторые преимущества по

сравнению с сельскими детьми на этом уровне обучения, поскольку они могут посещать начальные школы с высоким уровнем преподавания.

159. В начальной школе показатели посещаемости и отсева примерно одинаковы для обоих полов. Более значительными являются различия в показателях посещаемости и отсева между отдельными регионами. Так, в 1988 и 1989 году в Центральной провинции были получены данные, свидетельствующие, что показатели отсева девочек в начальной школе составили от 51 процента в первом классе до 30 процентов в 7 классе. В то же время в западной и юго-западной провинции эти показатели оставались на высоком уровне вплоть до 7 класса.

160. Наиболее серьезным недостатком этой системы является переход от начальной к средней школе. Если полный цикл обучения завершает 50-60 процентов мальчиков и девочек, поступивших в начальную школу, то в средние школы поступает значительно меньше. Доля девочек в таких школах, как правило, гораздо ниже. Об этом свидетельствуют данные приводимой ниже таблицы.

ТАБЛИЦА 13

Посещаемость государственных средних школ в разбивке по классам 1980-1988 годы (в тыс. чел.)

Класс	1980 год	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год	1986 год	1987 год	1988 год
1	17,9	23,2	33,1	36,5	46,5	47,8	56,3	59,2	
2	17,6	19,4	24,9	30,6	36,2	41,2	52,0	54,7	
3	15,9	17,4	17,9	23,2	29,0	30,2	40,5	42,6	
4	14,8	15,5	15,1	16,6	21,7	28,3	31,0	32,7	
5	3,6	4,1	5,1	5,1	5,9	6,5	8,5	9,0	
6	3,3	3,3	4,5	5,1	5,4	5,7	7,7	8,1	
Итого	73,1	82,9	101,6	117,1	144,7	159,7	196,0	206,3	240,8
Доля девушек в %	29	30	31	33	33	33	33	35	
Число учащихся на одного учителя	23	22	21	21	22	23	19	17	

161. Такая тенденция, как представляется, обусловлена следующими факторами.

Результаты экзаменов по программе начального образования

162. Данные свидетельствуют о том, что мальчики сдают экзамены по программе начального образования (ЭПНО) лучше, чем девочки (ЮНИСЕФ, 1989 год). Это, по-видимому, вызвано тем, что девочки чаще пропускают занятия в течение года и вынуждены выполнять определенные обязанности по дому, что отрывает у них время от учебы и объясняет различия в успеваемости.

Стереотипные представления

163. Предвззсудки социально-полового характера, обусловленные сложившимися стереотипами, находят свое отражение в учебных материалах, а также в административной структуре школ.

Пример 1: В учебниках по общественным дисциплинам для начальной школы все традиционные герои являются мужчинами.

Пример 2: Женщины, на долю которых приходится 45 процентов всего преподавательского состава начальных школ, обычно не продвигаются на высокие административные посты, особенно если они не замужем.

Культурные факторы

164. Мальчиков традиционно считают потенциальными работниками и поэтому кормильцами семей, образуемых в рамках данного рода. Девочек, следовательно, относят к категории потенциальных иждивенцев мужчин, не принадлежащих к данному роду, после выхода замуж. Это означает, что у них меньше прав на ресурсы семьи, например землю, и наследование другой семейной собственности. Многочисленные документы свидетельствуют о том, что, по мнению женщин, для того чтобы их признали "полноправными" членами общества, им необходимо выйти замуж. В конечном счете такое отношение определяет, насколько настойчивыми будут усилия девушек в системе образования и на рынке труда.

165. Существуют также многочисленные свидетельства того, что дети, родившиеся в традиционных семейных структурах, где практикуется полигамия, не получают достаточной экономической поддержки. Это в большей степени затрагивает девочек, нежели мальчиков, поскольку быть женщиной уже означает иметь более низкий статус по сравнению с мальчиками, а это, в свою очередь, означает, что они вдвойне лишены своих законных прав.

166. Христианство, по-видимому, еще больше осложняет ситуацию, поскольку дети, рожденные в таких семьях, рассматриваются как незаконнорожденные.

Неравноправие полов

167. Имеющиеся данные убедительно свидетельствуют о том, что на протяжении всей истории система образования Уганды характеризуется серьезным неравноправием полов. Эта проблема признается во всех изданиях Доклада об обзоре политики в области образования (Education Policy Review Reports), включая последний выпуск за 1989 год. Несмотря на это ей не уделяется должного внимания. Это в основном обусловлено скорее не отсутствием желания, а отсутствием надежных данных о системе образования, классифицированных по признаку пола. Отсутствие надежных данных не позволяет провести сколько-нибудь обоснованный анализ положения женщин в системе образования Уганды с точки зрения доступа, интенсивности отсева или же успеваемости.

168. В Докладе об обзоре политики в области образования (1989 год) приводятся следующие пять причин существования неравноправия полов:

в силу патриархальности общества и других социально-культурных факторов, многие родители в Уганде предпочитают давать образование мальчикам, а не девочкам;

многие смешанные учебные заведения плохо оборудованы для обучения девочек. В смешанных интернатах обычно учится больше мальчиков, чем девочек;

девочки больше страдают от естественных физиологических и психологических изменений, в результате чего успеваемость в таких смешанных учебных заведениях ниже;

традиционное разделение труда в домашних хозяйствах больше ориентировано на девочек, чем на мальчиков;

девушки обычно рано вступают в брак. Некоторые из них рано беременеют и за это их исключают из школы; и

девушки нередко становятся жертвами социальных проблем, особенно в городах, где расположено большинство крупных средних школ и высших учебных заведений. Иногда эти проблемы усугубляются отсутствием нормальных и безопасных женских общежитий.

ТАБЛИЦА 14

Качественный цикл
школьного обучения

РАЗМЕР ПЛАТЫ ЗА ОБУЧЕНИЕ
И ВЗНОСА В ФОНД АУР, КОТОРЫЕ
МОЖЕТ УСТАНАВЛИВАТЬ ШКОЛА

Увеличение
Уменьшение

Повышение
Понижение

Общее качество
обучения

Имеющиеся ресурсы
для оплаты труда
учителей и поддержки
школ

Улучшение
Ухудшение

Увеличение
Уменьшение

СПОСОБНОСТЬ ШКОЛЫ ПРИВЛЕКАТЬ
БОЛЕЕ КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ
УЧИТЕЛЕЙ

Высшие учебные заведения

169. В высшие учебные заведения принимаются лица, успешно завершившие полный курс обучения по программе средней школы. К их числу относятся университеты, экономические институты, политехнические и педагогические колледжи.

170. Выпускники высших учебных заведений принимаются на работу в качестве высококвалифицированных специалистов и получают более высокую заработную плату по сравнению с другими работниками. Они принимают участие в процессе принятия решений, в проведении научных исследований и т.д. В приводимой ниже таблице содержатся некоторые данные, позволяющие судить о представленности женщин в

этой области. Как показывают данные, женщины в основном обучаются гуманитарным наукам, педагогике и секретарскому делу и мало представлены в естественно-научных областях, хотя в некоторых случаях их удельный вес в соответствующих учебных заведениях может быть достаточно высоким.

ТАБЛИЦА 15

Виды учебных заведений	Кол-во учебных заведений		Год обучения							
Началь-ная школа	1	2	3	4	5	6	7	Итого	Доля женщин (в %)	
7350	523508	407066	367810	300035	245022	98535	162850	2208824	45,2	
	1	2	3	4	Всего	5	6			
Средняя школа	508	56225	52000	40500	31040	17976	8521	7726	196012	34,9
	I	II	III	IV	V		-	-	-	
ПК	73	5112	5140	977	-	-	-	-	11229	39,0
Тех. училища	24	1246	706	603					2555	19,8
Тех. инсти-туты	31	1797	1432	707					3936	5,9
НПК	10	875	799						1674	18,9
УКК	5	599	365						924	49,7
УТК	8	222	213						435	0,7
ИТЕК	1	265	218	149					632	33,5
НШБ	1	253	72	8					333	27,0
УПИК	1	155	118	443					716	3,2
Универ-ситет										
Макерере	1	2166	1544	1385	166	129			5390	22,8
Итого	8013								2436660	42,2

Источник: Министерство образования, Отдел планирования.

Сокращения:

ПК	Педагогические колледжи (для учителей начальной школы)
НПК	Национальные педагогические колледжи
УКК	Угандийский коммерческий колледж
УТК	Угандийский технический колледж
ИТЕК	Педагогический институт, Кайембого
НШБ	Национальная школа бизнеса
УПИК	Угандийский политехнический институт, Кайембого

Система неформального образования

171. Правительство поддерживает мероприятия в области неформального образования, главным образом, через молодежные группы, организованные Министерством по делам молодежи, культуры и спорта и департаментом общественного развития Министерства по делам местного самоуправления. Большинство министерств, занимающихся социальными вопросами, например Министерство здравоохранения, Министерство кооперативов и недавно созданное Министерство по вопросам развития женщин организуют курсы обучения для взрослых. Значительный вклад в решение этой проблемы вносят неправительственные организации.

Ликвидация неграмотности

172. По имеющимся оценкам, в 1962 году, когда страна получила независимость, доля неграмотных среди лиц в возрасте от 16 лет и старше составляла 60 процентов для мужчин и 80 процентов для женщин. Численность населения в тот момент составляла 6,5 млн. человек. К 1980 году были достигнуты заметные успехи, причем доля неграмотных составила 45 процентов среди мужчин и 54 процента среди женщин. По имеющимся оценкам, в настоящее время доля неграмотных составляет 36 процентов среди мужчин и 55 процентов среди женщин. Вместе с тем надежных данных о ликвидации неграмотности не имеется. Все используемые данные являются оценками, полученными от организаций, которые провели ряд обследований.

173. Сохранение низких показателей грамотности объясняется, главным образом, отсутствием организованных программ ликвидации неграмотности, а также нехваткой средств для их финансирования. В Уганде не существует какой-либо существенной связи между формальной и неформальной системами образования. Многочисленный контингент учащихся, преподавателей, а также школьные помещения абсолютно не используются для ликвидации неграмотности и повышения уровня образования молодежи и взрослых, не посещающих школы.

174. В целях координации программ образования для взрослых правительство создало межминистерские комитеты. Вместе с тем такие комитеты не функционируют из-за отсутствия поддержки и достаточной заинтересованности соответствующих министерств.

175. Имеются данные о том, что в целях улучшения положения женщин Уганды в области образования будет налажено политическое образование. В этой области правительство разработало и осуществляет "программу из 10 пунктов". Одной из приоритетных задач этой программы является улучшение положения женщин. В целях улучшения положения женщин в области образования были приняты указанные ниже меры.

Семейное воспитание

176. Это - новый предмет, которому в настоящее время обучают в начальных школах. Он был включен в программу под давлением родителей, неправительственных организаций и других заинтересованных сторон, которое явилось следствием высоких показателей отсева, особенно в результате беременности и под воздействием других социальных проблем. Эта программа рассчитана как на мальчиков, так и на девочек. Министерство образования и Министерство спорта планируют включить этот предмет в программу средних школ.

Комиссия по обзору политики в области образования

177. Правительство создало комиссию, члены которой совершают поездки по стране и собирают мнения всех заинтересованных сторон. По данным Министерства образования, эта комиссия рекомендовала правительству ввести в начальных школах бесплатное образование. Эта рекомендация была сделана на семинаре по проблемам положения женщин и их участия в процессе развития экономики Уганды, который проходил в Кампале 8 августа 1990 года.

Базовое образование

178. Создание секции базового образования в Министерстве образования и спорта является новым элементом в усилиях правительства, направленных на сочетание формального образования в начальных школах с формальным обучением различных внешкольных программ. Поскольку доля неграмотных среди женщин выше, такие меры, как предполагается, позволят улучшить их положение.

Программы исследований по проблемам женщин в университете

179. В 1990/91 учебном году вMakerерском университете при факультете общественных наук было создано отделение по проблемам женщин. Эта программа была начата в результате проведения с 1985 года Десятилетия женщины. Две женские неправительственные группы – Ассоциация женщин с университетским образованием, являющаяся одним из подразделений международной ассоциации женщин – выпускниц университетов, и местная женская неправительственная организация "Действия в целях развития" – объединили свои усилия и стали активно выступать за то, чтобы университет приступил к осуществлению этой новой программы.

Женские НПО

180. Различные женские НПО организуют бесплатные курсы профессиональной ориентации на различных уровнях начального и среднего образования. Это направление деятельности было определено в качестве одной из областей, в которых система формального образования не обеспечивает достаточной поддержки.

181. Как правительственные, так и неправительственные организации предпринимают значительные усилия в целях ликвидации неравноправия полов в системе образования. Эти усилия в значительной степени ограничены из-за нехватки финансовых ресурсов.

Студенты университета

182. На университетском уровне численность девушек-студенток крайне мала по сравнению с численностью мужского контингента. Как уже отмечалось в связи со статьей 4, в 1990 году правительство увеличило прием девушек в университет. При поступлении в университет девушкам-абитуриентам теперь дается дополнительно 1,5 балла, и это позволило увеличить прием девушек в университет в 1990 и 1991 годах по сравнению с 1988 и 1989 годами, о чем свидетельствуют данные таблицы 16.

ТАБЛИЦА 16

Число студентов, зачисленных в Макерерский университет в 1988-1991 годах

Факультет	1988 год			Доля жен- щин (в %)	1989 год			Доля жен- щин (в %)
	Женщины	Мужчины	Всего		Женщины	Мужчины	Всего	
1. Медицина	20	51	71	28	19	51	70	27
2. Ветеринария	1	36	37	3	5	35	40	13
3. Прикладные науки	5	39	37	3	3	43	46	7
4. Сельское хозяйство	31	69	100	31	16	64	80	20
5. Лесоводство	4	30	34	12	5	25	30	17
6. Статистика	4	29	33	12	5	46	51	10
7. Торговля	8	66	74	11	26	63	89	29
8. Социальные проблемы и администрация	14	30	44	32	16	30	46	35
9. Право	14	40	54	26	17	35	52	33
10. Искусство-ведение	8	13	21	38	13	16	29	45
11. Естественные науки	36	236	272	13	34	234	268	13
12. Гуманитарные науки	61	148	209	29	76	190	266	29
13. Общественные науки	71	225	296	24	39	213	252	15
14. Стоматология	1	9	10	10	2	7	9	22
15. Фармацевтика	4	6	10	40	3	7	10	30
16. Диетология					2	13	15	13
17. Библиотечно-ведение					11	21	32	34
18. Средства массовой информации	7	14	21	33	9	11	20	45
19. Архитектура					0	7	7	0
20. Статистические обследования								
21. Сельскохозяйственное машиностроение								
22. Гуманитарные науки/педагогика	53	69	122	43	78	111	189	41
23. Естественные науки/педагогика	3	62	65	5	44	66	110	40
24. Библиотечное дело (диплом)	10	11	21	48				
Итого	355	1 183	1 538	23	423	1 288	1 711	25

ТАБЛИЦА 16 (продолжение)

Факультет	1990 год		Доля жен-		1991 год		Доля жен-	
	Женщины	Мужчины	Всего	щин (в %)	Женщины	Мужчины	Всего	щин (в %)
1. Медицина	17	70	87	20	26	63	89	20
2. Ветеринария	5	44	49	10	3	36	39	8
3. Прикладные науки	5	44	49	10	6	48	54	11
4. Сельское хозяйство	23	63	86	27	10	68	78	13
5. Лесоводство	4	30	34	12	5	30	35	14
6. Статистика	3	56	59	5	14	41	55	23
7. Торговля	16	82	98	16	29	71	100	29
8. Социальные проблемы и администрация	24	31	55	44	21	29	50	42
9. Право	24	34	58	41	29	29	58	50
10. Искусство-ведение	19	20	39	49	12	29	41	29
11. Естественные науки	62	238	301	21	52	246	398	13
12. Гуманитарные науки	126	185	311	41	123	214	337	46
13. Общественные науки	121	240	361	34	87	200	287	30
14. Стоматология	7	3	10	70	1	9	10	11
15. Фармацевтика	4	7	11	36	3	7	10	30
16. Диетология	10	16	26	38	9	13	22	41
17. Библиотечно-ведение	14	23	37	38	21	19	40	46
18. Средства массовой информации	11	6	17	65	8	9	17	47
19. Архитектура	1	9	10	10	1	8	9	12
20. Статистические обследования	1	4	5	20	0	10	10	0
21. Сельскохозяйственное машиностроение	0	10	10	0	0	15	15	0
22. Гуманитарные науки/педагогика	109	92	201	54	103	95	198	52
23. Естественные науки/педагогика	20	168	188	11	18	81	99	18
24. Библиотечное дело (диплом)								
Итого	626	1 476	2 102	30	581	1 370	1 951	28

СТАТЬЯ 11

Равноправие мужчин и женщин в области занятости

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- б) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- с) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- д) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- е) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- ф) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- а) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- б) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- с) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- д) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

183. С 1920 года африканцы и коренные жители принимались на гражданскую службу в качестве младших клерков и посыльных; в 1955 году была учреждена система министерств, некоторые из которых возглавляли гражданские служащие, среди которых не было ни одной женщины. В 1958 году было начато осуществление программы локализации гражданской службы, цель которой состояла в том, чтобы к 1962 году, году получения независимости, 25 процентов постов более высокого уровня занимали коренные жители Уганды.

184. Поскольку основным условием для назначения и/или продвижения на более высокий пост по-прежнему является уровень образования/подготовки и опыт работы, в настоящее время женщины, как правило, выполняют такие по-прежнему низкооплачиваемые работы в сфере услуг, как уход за больными и преподавание.

185. Каких-либо существенных изменений за период после получения независимости по сравнению с колониальным периодом не произошло. В гражданской службе, основной официальной сфере занятости, мужчины по-прежнему составляют большинство. Вместе с тем наиболее примечательным изменением явилось увеличение числа женщин, выполняющих традиционно "мужскую работу". Правительство пытается содействовать улучшению положения женщин путем назначения женщин на руководящие посты, например управляющими/руководителями полугосударственных организаций, судьями и министрами. Несмотря на отсутствие какой-либо умышленной дискриминации женщин в области занятости, они не в состоянии конкурировать с мужчинами.

186. В соответствии с результатами проведенной гражданской службой общенациональной переписи населения 1987 года доля женщин среди гражданских служащих составила 23,8 процента по сравнению с 76 процентами для мужчин. К возрастной группе от 18 до 38 лет относилось 68 процентов женщин, а средний возраст составлял 33 года. Таким образом, большинство по-прежнему составляли женщины фертильного возраста.

187. Лишь незначительное число женщин работает в таких связанных с наукой областях, как медицина, инженерное дело, архитектура и т.д., что главным образом объясняется стереотипными представлениями о том, что науки - это мужское занятие, а также необходимостью иметь диплом об университетском образовании. С другой стороны, среди учителей, младшего медицинского персонала и мелких конторских служащих преобладают женщины. Например, в системе Министерства здравоохранения работает 5 561 женщина и 4 226 мужчин, а в госпитале Мулагы среди младшего медицинского персонала и работников смежных профессий - 562 женщины и 115 мужчин.

188. Традиционно работа учителя, санитара и секретаря считалась женским занятием. Родители и учителя не поощряли девушек к тому, чтобы они получали высшее образование, а рекомендовали им вместо этого овладевать профессиями, в которых женщины составляют большинство. Напротив, мальчиков поощряли к тому, чтобы они продолжали образование и получали университетский диплом или такую квалификацию, которая позволяла бы им по-прежнему занимать монопольное положение в таких областях, как инженерное дело, право и медицина, а также занимать более выгодные посты и должности. Как сообщалось по правительственному радио и в прессе, в августе 1990 года глава гражданской службы, который является также постоянным секретарем канцелярии президента, выступая перед местными руководителями в Тороро, осудил родителей, которые препятствуют своим дочерям в получении образования и в то же время поощряют своих сыновей. В таблице 17 приводятся данные о численности занятых в гражданской службе с разбивкой по профессиональным группам и полу по состоянию на июль 1987 года; а в таблице 18 - данные о распределении квалифицированных работников негосударственных учреждений по профессиональным группам и полу.

ТАБЛИЦА 17

Численность лиц, занятых в гражданской службе с разбивкой по профессиональным группам и полу, июль 1987 года

	Мужчины	Женщины	Всего
Администрация и управление	687	99	786
Специалисты	587	124	691
Техники и полуквалифицированные рабочие	5647	3726	9373
Конторские служащие и работники сферы услуг	5746	4081	9827
Сельскохозяйственные работники, работники рыбных хозяйств и смежные профессии	3705	745	4450
Ремесленники и смежные профессии	4430	142	4572
Операторы и сборщики	4314	187	4501
Неквалифицированные рабочие	55820	11730	67550
Не указано	881	268	1149
Итого	81797	21102	102899

Источник: Общенациональная перепись трудовых ресурсов, гражданские служащие, февраль 1988 года

ТАБЛИЦА 18

Распределение квалифицированных работников неправительственных учреждений по профессиональным группам и полу (в процентах)

Профессиональная группа	Мужчины	Доля (в %)	Женщины	Доля (в %)	Итого	Доля (в %)
Администрация и управление	695	3,1	72	1,0	767	2,6
Специалисты	2030	9,1	432	5,7	2462	8,2
Техники/смежные специальности	8628	38,5	2945	38,8	11573	38,6
Профессиональные конторские служащие	3695	16,5	3394	44,7	7089	23,6
Работники сферы обслуживания и торговли	766	3,4	434	5,7	1200	4,0
Квалифицированные сельскохозяйственные работники и работники рыбных хозяйств	43	0,2	4	0,1	47	0,2
Ремесленники и смежные профессии	5057	22,6	161	2,1	5218	17,4
Операторы, станочники и сборщики	996	4,4	57	0,8	1053	3,5
Не указано	500	2,2	97	1,3	597	2,0
ИТОГО	22410	100,0	7596	100,0	30006	100,0

Источник: Общенациональная перепись трудовых ресурсов, 1989 год.

189. В целом большинство гражданских служащих входят в профессиональную группу техников и полуквалифицированных рабочих, причем женщины, входящие в эту группу, составляют 34,8 процента всех занятых. Наиболее высок удельный вес женщин в группе работников сферы обслуживания и конторских служащих, где они составляют 41,5 процента всех занятых.

190. По закону женщины имеют право получать равное с мужчинами вознаграждение за равный труд или труд равной ценности. Уганда ратифицировала Конвенцию МОТ о "равном вознаграждении за труд равной ценности". Вместе с тем в ряде случаев мужчины в обход установленных положений получают за свою работу более высокую заработную плату, чем женщины, хотя они выполняют аналогичную работу и имеют такую же квалификацию и опыт. В других случаях мужчины запрашивают и получают различные надбавки, которые женщины, работающие на таких же должностях, не получают. В свою очередь женщины под руководством женских групп добиваются ликвидации дискриминации в оплате труда. Вместе с тем в отсутствие закона, запрещающего неравную оплату, или соответствующего механизма обеспечения соблюдения законов имеют место отдельные случаи, которые не доводятся до сведения активистов женского движения и/или других заинтересованных сторон.

191. Выполняемая женщинами работа по дому не рассматривается в качестве вклада в трудовую деятельность экономически активного населения. Вместе с тем эта проблема рассматривается Министерством по вопросам развития женщин, культуры и молодежи, а также Министерством планирования и экономического развития, и в ближайшем будущем ситуация, по-видимому, изменится.

192. Закон о пенсиях, раздел 281 свода законов Уганды, и другие законодательные акты предусматривают льготы для государственных служащих, причем возраст ухода на пенсию составляет 55 лет как для мужчин, так и для женщин. Взносы в пенсионные фонды выплачиваются мужчинами и женщинами на равных основаниях.

193. Закон № 8 о национальном фонде социального страхования 1985 года распространяется на работников государственных и частных предприятий, которые не охвачены другими законодательными актами. Разделы 8-21 предусматривают возрастные надбавки для работников пенсионного возраста и для лиц, не имеющих работы или занятия.

194. Предусмотрены выходные пособия для лиц в возрасте 50 лет, а также пособия по инвалидности для работников, которые больше не в состоянии зарабатывать себе на жизнь из-за физического или умственного недостатка, в результате которого они становятся частично или полностью нетрудоспособными. Сумма в размере 50 процентов от общей месячной заработной платы работника переводится в фонд работодателем. В соответствии с разделом 11(1) этого закона взнос работодателя составляет 10 процентов, а взнос работника - 5 процентов, которые вычитаются из его зарплаты.

195. Никакой дискриминации в отношении работающих женщин с точки зрения права пользоваться льготами фонда социального обеспечения не существует. Вместе с тем в фонде накапливается лишь минимальная сумма средств, которой недостаточно для соответствующего обеспечения пенсионеров, а также работников преклонного возраста или имеющих инвалидность. В любом случае фондом пользуется очень незначительное число женщин, поскольку немногие из них работают по найму; они находят работу главным образом в неофициальном секторе.

196. На практике соответствующую профессиональную подготовку и повышение по службе получают главным образом мужчины. Многие женщины жалуются на то, что они не имеют возможности получить такую же подготовку, как их коллеги-мужчины.

Отбором лиц на такие курсы подготовки занимаются главным образом мужчины. Одним из объяснений отказа женщинам является выполнение ими семейных обязанностей. В результате мужчины, прошедшие курс подготовки, получают также повышение по службе и, таким образом, опережают женщин в продвижении по служебной лестнице. Такова одна из главных причин того, почему те немногие дипломированные женщины, поступающие на работу в качестве администраторов и/или специалистов, с трудом пробиваются в своих учреждениях на управленческие или руководящие должности.

197. В соответствии с декретом о занятости 1975 года женщинам гарантируется право на отпуск по беременности и родам; в разделах 46(1) и (2) этого декрета говорится следующее:

"46(1) если женщина беременна, ее работодатель разрешает ей взять отпуск после представления медицинского свидетельства, выданного квалифицированным врачом, о том, что роды, вероятно, состоятся через четыре недели".

198. Женщинам запрещается работать в течение четырех недель после родов.

199. В соответствии с этим законом женщинам предоставляется месячный отпуск до и после родов. Положения раздела 47 запрещают увольнять женщин с работы в течение отпуска по беременности и родам. В этом разделе говорится следующее:

"Если женщина отсутствует на работе в соответствии с положениями раздела 46 настоящего декрета или продолжает отсутствовать на работе более длительный срок в результате болезни, которая подтверждена заключением квалифицированного врача и является следствием беременности или родов и не позволяет ей выполнять данную работу, ей предоставляется месячный оплачиваемый отпуск, а в тех случаях, когда это необходимо, неоплачиваемый отпуск до двух месяцев, после чего работодатель может уведомить об увольнении".

200. Таким образом, женщины имеют гарантированное право на сохранение заработной платы или оплачиваемый отпуск по беременности и родам. Вышеуказанные положения закона неукоснительно соблюдаются в рамках государственной службы, и случаев увольнения женщин за невыход на работу после истечения отпуска по беременности и родам практически не отмечается. Хотя женщины имеют право на отпуск по беременности и родам без потери рабочего места, некоторые женщины, особенно работающие в банках, сообщают, что когда женщина, занимающая руководящую должность, берет отпуск по беременности и родам, ее могут перевести из отделения банка в центральное учреждение, в результате чего она теряет возможность работать на должности управляющего.

201. Отпуск по беременности и родам, предоставляемый в соответствии с законом, слишком непродолжителен. Это вынуждает матерей оставлять одномесечных или двухмесячных малышей на попечении нянек, которые могут не иметь необходимых навыков. В связи с этим правительству предлагается пересмотреть условия предоставления отпуска по беременности и родам и увеличить его продолжительность по крайней мере до 3-4 месяцев, с тем чтобы женщины могли ухаживать за детьми.

202. Женщины, за исключением учителей и членов ряда религиозных организаций, не могут быть уволены в связи с беременностью, отпуском по беременности и родам и семейным положением на основании закона или в соответствии с проводимой политикой. Что касается работников системы образования, то в тех

случаях, когда незамужняя женщина оказывается беременной, она подлежит увольнению, даже если отцом является преподаватель той же школы. Никаких санкций по отношению к мужчине не применяется.

203. В радиологических отделениях медицинских учреждений, особенно в рентгеновских кабинетах, работают мужчины. Это – своего рода позитивная дискриминация в целях охраны здоровья женщин. На других работах меры по охране труда распространяются на всех работающих. Вместе с тем в соответствии с декретом о занятости запрещается использовать женский труд на подземных работах.

204. Эти положения не направлены на дискриминацию женщин, поскольку в разделе 45(2) отдельным категориям женщин разрешается работать на подземных работах, а в соответствии с разделом 48 женщины могут быть заняты на подземных работах с разрешения министра на условиях, которые он/она могут установить; такие условия, несомненно, касаются мер по охране здоровья женщин. В упомянутом выше разделе 45(2) предусматривается далее следующее:

"Положение подраздела (1) настоящего раздела не применяется к:

- а) женщинам на руководящих должностях, занимающихся физическим трудом;
- б) женщинам, занятым в системе здравоохранения или социального обеспечения;
- в) женщинам, которые в ходе обучения проводят определенное время, отведенное для практических занятий, в подземной части рудника или другого предприятия;
- г) ко всем женщинам, которые вынуждены периодически посещать подземные части рудника или других предприятий для целей, не связанных с физическим трудом; или
- е) к женщинам, работающим на предприятиях, на котором заняты лишь члены одной семьи".

В раздел 48 данного декрета предусматривается следующее:

"Несмотря на положения раздела 45 настоящего декрета, министр, по просьбе работодателя и в тех случаях, когда того требуют государственные интересы, может разрешить любой женщине работать в подземных условиях на любом руднике или других предприятиях на таких условиях, какие он сочтет необходимыми".

205. Практически ни один работодатель не обеспечивает для работающих матерей вспомогательных учреждений по уходу за детьми. В рамках недавно проведенного исследования на тему "Женщины и занятость (1989 год)" были опрошены женщины-специалисты, работающие в государственных учреждениях, министерствах и полугосударственных организациях, и все они сообщили об отсутствии детских учреждений. На вопрос о том, обращались ли они к работодателям с просьбой обеспечить доступ к таким учреждениям, одни ответили отрицательно, а другие объяснили, что подобные льготы не предусмотрены условиями их контрактов. В то же время министры (как мужчины, так и женщины) и руководители полугосударственных учреждений получают пособия на содержание прислуги. Так, четыре женщины-министры и несколько женщин, являющихся руководителями

полугосударственных учреждений и управляющими, пользуются такими льготами; тысячам других работающих женщин работодатели не обеспечивают доступа к детским учреждениям.

206. Аналогичным образом работодатели, как правило, не проявляют никакой заботы о детях школьного возраста, чьи матери остаются на работе после окончания занятий в школе; эта проблема решается самой семьей. Вместе с тем некоторые полугосударственные учреждения и министерства ежедневно выделяют для детей своих сотрудников транспорт для проезда к отдельным школам и возвращения домой. Родители, дети которых посещают школу, не обслуживаемые таким транспортом, должны использовать другие виды транспорта за свой счет. Это касается как мужчин, так и женщин. С другой стороны, некоторым женщинам (и мужчинам), занимающим высокие должности, работодатели предоставляют машины; это в определенной степени облегчает решение проблемы транспорта. Таким образом, если не считать выделение транспорта, которым пользуются лишь немногие, работодатели обычно не проявляют никакой заботы о детях школьного возраста, чьи матери остаются на работе после окончания занятий в школе. Законом не предусматривается также специальных перерывов для матерей, кормящих грудью.

207. В ряде случаев объявления о вакансиях составлены таким образом, что женщины и молодые матери бывают незаинтересованы подавать заявления о приеме на работу. Ниже приводится пример объявления, которое озаглавлено "Вакансии ПРОДАВЦА" и которое гласит:

"На эту должность требуется активный, сообразительный и инициативный мужчина, способный работать самостоятельно при минимальном контроле" (выделено нами).

208. В этом объявлении признак пола является одним из определяющих условий, что лишает женщин возможности получить такую работу.

209. В газете "Нью Вижн" за понедельник 23 января 1989 года было опубликовано объявление, озаглавленное "ЭКШН ЭЙД, УГАНДА. ВАКАНСИИ В РАМКАХ ПРОЕКТА ЭКШН ЭЙД В МИТЬЯНЕ", в котором говорилось следующее:

a) "Администратор по организационно-финансовым вопросам"

Обязанности: администратор по организационно-финансовым вопросам является старшим сотрудником, находящимся в подчинении координатора проекта. Он является руководителем, в подчинении которого находятся несколько сотрудников и персонал на местах. Его основная обязанность заключается в ... (выделено нами)".

b) Младший бухгалтер

Обязанности: младший бухгалтер будет работать под руководством главного бухгалтера проекта; его/ее обязанности заключаются..."

210. Это объявление о приеме на работу администратора по организационно-финансовым вопросам является дискриминационным в отношении женщин; судя по употреблению слов "он" и "его", эта должность предназначена исключительно для мужчин. Если бы объявление касалось и женщин, то оно было бы сформулировано аналогично объявлению о приеме на работу младшего бухгалтера, которое, судя по использованию слов "его/ее", касается как мужчин, так и женщин.

211. Хотя требования, предъявляемые к мужчинам и женщинам, работающим по найму, не отличаются, а наем на работу производится на основе квалификаций и личных качеств, господствующее положение на рынке труда Уганды по-прежнему занимают мужчины; т.е. в отношении женщин по-прежнему проявляется определенная дискриминация. Это можно объяснить различными факторами. Существуют различия в образовательном уровне и уровне технических знаний. По этой причине женщины обычно работают на низших должностях. Обязанности по дому иногда вынуждают женщин оставлять работу и становиться домохозяйками. Вместе с тем правительство предоставляет возможность пройти профессиональную подготовку всем работникам. Министерство по вопросам развития женщин, культуры и молодежи приступило к реализации программ профессиональной подготовки и образовательных программ для женщин и мобилизует финансовые ресурсы как внутри страны, так и за ее пределами для подготовки женщин в различных областях. Такие международные организации, как Датское агентство международного развития (ДАНИДА) и Норвежское агентство развития (НОРАД) играют важную роль в поддержке программ профессиональной подготовки для женщин как на правительственном уровне, так и на уровне НПО.

СТАТЬЯ 12

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗМЕРА СЕМЬИ

"1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

212. Здоровье – это социальное, психическое и физическое благополучие человека, а не только отсутствие болезней. Правительство Уганды приняло Алма-Атинскую декларацию в целях обеспечения здоровья для всех к 2000 году на основе первичной медицинской помощи.

213. Медицинское обслуживание в Уганде обеспечивается государством, миссионерами, частными врачами, а также повитухами и знахарями. Такое обслуживание обеспечивается в больницах, в центрах здоровья, амбулаториях, медицинских пунктах и на дому.

214. В стране действует одна национальная клиническая больница и одна специализированная психиатрическая клиника. Национальная больница должна принимать больных по направлениям из провинциальных больниц, но из-за ликвидации провинциальных больниц многие больные приходят в национальную базовую больницу прямо из дома.

215. Центры здоровья, которых насчитывается 107, на территории страны расположены неравномерно. Функционируют 461 амбулатория и амбулаторный пункт, из которых 89 имеют родильные отделения. Действуют также 40 специализированных родильных домов и 157 медицинских пунктов. В стране имеется 107 больниц и один клинический центр. В ведении государства находится

46 больниц, остальные принадлежат церковным миссионерским обществам. Направления в такие больницы обычно выдаются женщинам, у которых не могут принять роды в местных родильных отделениях. Частным транспортом их доставляют в отделения, оснащенные более совершенным оборудованием.

216. Большинство медицинских учреждений находится в плачевном состоянии. На 200 000 человек приходится одна больница, один медицинский пункт – на 150 000 человек, одна медицинская сестра – на 23 220 человек и одна больничная койка – на 800 человек. В некоторых больницах женщины рожают прямо на матрацах. Даже в клинических больницах операционные работают только в неотложных случаях. В государственных больницах и родильных домах ощущается нехватка необходимого оборудования и средств и поэтому неправительственным организациям приходится мобилизовывать финансовые ресурсы и направлять их на оснащение больниц и родильных домов.

Повитухи и знахари

217. Повитухи и знахари вносят большой вклад в медицинское обслуживание в Уганде. Основную часть их клиентуры составляют женщины. Повитухи принимают около 45 процентов родов. Хотя многие женщины в период беременности обращаются к квалифицированным акушеркам и врачам, роды у них принимают повитухи, поскольку в медицинских пунктах они не могут получить необходимую помощь, а без транспортных средств им не добраться до родильных домов. Министерство здравоохранения в настоящее время организует учебные курсы для повитух, чтобы они могли заблаговременно выявлять факторы риска и направлять женщин в медицинские учреждения. Их обучают также методам улучшения санитарно-гигиенических условий.

218. В правительственной газете "Нью Вижн" за среду 11 июля 1990 года сообщалось, что планируется организовать подготовку повитух в восьми провинциях Уганды. Первые четырехмесячные курсы для повитух были организованы в провинции Тороро. Этот проект начал осуществляться в центре здоровья Кайеи, провинция Тороро, в 1985 году на экспериментальной основе, и к июлю 1990 года подготовку прошли 100 повитух. Программа подготовки дала хорошие результаты, поскольку только в округе Будака 11 повитух успешно приняли роды у 78 женщин. Предполагается, что такой младший медицинский персонал, работающий в своих общинах с незапамятных времен, внесет существенный вклад в осуществление программ первичной медико-санитарной помощи, особенно после получения формальной подготовки. Другие организации, например ЮНИСЕФ, организуют обучение повитух в городах Мбарара, Кабале, Рукунгири и Касесе в рамках проекта для юго-западного района.

219. Поскольку все большее число женщин осознают необходимость медицинского обслуживания, существующая государственная система здравоохранения оказывается не в состоянии удовлетворять их потребности. Частные клиники слишком дороги для женщин, особенно проживающих в сельских районах, и они вынуждены обращаться в государственные больницы, в которых не хватает помещений и медицинского персонала для ухода за пациентами.

ТАБЛИЦА 19

Численность медицинского персонала, состоящего на государственной службе, в 1990 году

Врачи	500
Фельдшеры	700
Патронажные медицинские сестры	150
Дипломированные медицинские сестры/акушерки	900
Аттестованные медицинские сестры/акушерки	1 950
Специалисты по планированию семьи	100
Повитухи	Точное количество неизвестно

Источник: Министерство здравоохранения (на 23 000 человек приходится один врач).

220. Материнская смертность, по оценкам, составляет 500 случаев на 100 000 живорождений, хотя некоторые случаи смерти не регистрируются, особенно в сельских районах. Столь высокий уровень смертности объясняется частыми случаями анемии, кровотечений, заражения крови, искусственных или самопроизвольных аборт, эклампсии, разрыва матки или патологических родов.

221. Коэффициент фертильности находится на высоком уровне, и к моменту окончания фертильного периода жизни на каждую женщину в среднем приходится семь деторождений. Общая фертильность остается на неизменном уровне, т.е. на одну женщину в течение последних 15 лет приходилось более 7 детей. Женщины в городских районах, особенно в Кампале, имеют меньше детей, чем женщины в сельской местности. Существенным фактором является то, что фертильность непосредственно связана с уровнем образования: женщины с образованием в среднем рожают 5-6 раз, а женщины, не имеющие никакого образования, - 7-8 раз (Обследование состояния здоровья населения, 1989 год). Детородный период начинается довольно рано, причем 60 процентов женщин рожают первого ребенка в возрасте до 20 лет. Менее 3 процентов женщин впервые рожают в возрасте 25 лет и старше, а 5 процентов женщин продолжают рожать детей после 45 лет (ОСЗ, 1989 год).

222. Риск смерти матери возрастает с увеличением числа беременностей. Деторождения в раннем возрасте, до 15 лет, или слишком поздно, т.е. после 45 лет, нередко с перерывами менее 2 лет, являются причиной высокого коэффициента смертности. Бедность также является одной из главных причин высокого коэффициента материнской смертности, поскольку у женщин нет денег на транспорт для посещения медицинских учреждений в период беременности или во время родов. Другими проблемами являются отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию и нехватка квалифицированного персонала.

223. Младенческая смертность составляет около 110 случаев на 1 000 живорождений.

ТАБЛИЦА 20

Младенческая и детская смертность по пятилетним периодам, 1973-1989 годы

Период	Коэффициент младенческой смертности (КМС) на 1000 живорождений	Коэффициент детской смертности (КДС) на 1000 живорождений	Коэффициент смертности среди детей, в возрасте до 5 лет на 1000 живорождений
1973-1977	91,9	95,5	179,6
1978-1982	113,9	97,0	199,9
1983-1988	102,2	88,1	180,4

Источник: Больница Мулаго.

224. Данные приведенной выше таблицы свидетельствуют о росте смертности, особенно младенческой смертности. Наиболее вероятной причиной этого роста являются ухудшение и разрушение инфраструктуры здравоохранения в ходе гражданских войн 1973-1986 годов.

ТАБЛИЦА 21

В период 1978-1988 годов наблюдались определенные различия в коэффициентах младенческой смертности в сельских и городских районах.

Место жительства	Коэффициент младенческой смертности (КМС) на 1000 живорождений	Коэффициент детской смертности (КДС) на 1000 живорождений	Коэффициент смертности среди детей в возрасте до 5 лет на 1000 живорождений
Города	103,1	67,6	163,7
Сельская местность	106,6	94,0	190,6

Источник: Больница Мулаго.

225. К числу других широко распространенных причин смертности среди младенцев относятся инфекция верхних дыхательных путей, диарея и корь, которые являются основными причинами смерти детей в возрасте до пяти лет, а также недоедание, малярия и гильментоз, например, вызванный анкилостомами. В настоящее время одним из главных факторов роста коэффициента младенческой смертности является СПИД, который передается еще неродившемуся ребенку в утробе матери или же младенцу после рождения через материнское молоко.

226. Продолжительность предстоящей жизни для новорожденных составляет 3-4 года для мальчиков и 4-5 лет для девочек. Общий коэффициент рождаемости составляет 50 на 1 000 человек, а общий коэффициент смертности - 20 на 1 000 человек. Около 70-80 процентов беременных женщин посещают женские консультации в центрах здоровья, и примерно у 15 процентов женщин роды принимают повитухи в сельских общинах. Большинство женщин в сельских районах начинают посещать консультации лишь на 30-36 неделе беременности, а не на ранних этапах, когда можно запланировать их помещение в родильное отделение.

Доступ к услугам специалистов по планированию семьи

227. Планирование семьи является очень старой практикой, к которой прибегали для избежания нежелательных чрезвычайных ситуаций. В последние годы растет понимание необходимости проведения в Уганде соответствующей программы в области планирования семьи, однако ее реализация по-прежнему находится на ранних этапах. В настоящее время основными задачами мероприятий по планированию семьи являются обеспечение выживания ребенка, сохранение здоровья матери и укрепление здоровых социально-психологических отношений в рамках семьи.

228. Уганда находится в процессе формулирования демографической политики, которая будет направлена на решение проблемы высоких темпов роста населения. Текущие темпы прироста населения составляют 2,5 процента.

229. Правительство выступает за оказание женщинам консультативной помощи по вопросам планирования семьи в целях уменьшения материнской заболеваемости и смертности, но отнюдь не за регулирование рождаемости. Консультирование по вопросам планирования семьи в настоящее время осуществляется в клиниках, находящихся в ведении Ассоциации планирования семьи Уганды, через государственные и негосударственные медицинские учреждения.

ТАБЛИЦА 22

Противозачаточные средства, используемые в целях планирования семьи

Метод контрацепции	Численность	Доля, в %
Пероральные противозачаточные средства	201 784	12,3
Инъецируемые средства	47 684	3,0
Внутриматочные противозачаточные средства	18 340	1,2
Диафрагма, желе, пена	7 336	0,5
Презервативы	29 344	2,0
Женская стерилизация	26 675	2,0
Традиционные методы (травы, заговор и т.д.)	605 218	38,5
Периодическое воздержание	480 507	30,5
Абстиненция	154 105	10,0
Итого:	1 570 943	100,0

Источник: Обследование состояния здоровья населения Уганды (ОСЗ, 1989 год).

230. В приведенной выше таблице содержатся данные об использовании противозачаточных средств. Около 38,5 процентов женщин в репродуктивном возрасте используют традиционные противозачаточные средства.

231. Во многих провинциальных больницах можно сделать стерилизацию, однако никаких других методов контрацепции эти больницы предложить не в состоянии. Для стерилизации замужней женщины необходимо получить согласие мужа. Естественно, это лишает женщину прав самостоятельно регулировать деторождение.

232. Доля замужних женщин, которым известен по меньшей мере один современный метод контрацепции, в городских районах выше, чем в сельских. Доля городских замужних женщин, использующих противозачаточные средства (18 процентов) в пять

раз выше показателя для сельских замужних женщин (4 процента). Кроме того, одинокие женщины чаще применяют методы планирования семьи, чтобы избежать внебрачной беременности, нежели замужние женщины. С учетом ограниченного использования противозачаточных средств в Уганде обслуживание по вопросам планирования семьи можно было бы улучшить путем создания клиник в центрах здоровья, а также поощрения консультаций в рамках общин, поскольку индивидуальные контакты между людьми являются основой большинства программ в области планирования семьи. Это требует обеспечить квалифицированные консультативные услуги. Информирование по вопросам планирования семьи на уровне общин можно было бы проводить в женских консультациях или даже по радио. В целях расширения обслуживания и привлечения дополнительного персонала для надлежащего консультирования в качестве распространителей медико-санитарных знаний в местных общинах можно было бы также использовать повитух. Этого можно было бы добиться благодаря подготовке большего числа медицинских работников общинного уровня и повитух.

Отпуск по беременности и родам

233. Работающим беременным женщинам предоставляется оплачиваемый 45-дневный отпуск по беременности и родам. Такой отпуск не засчитывается в ежегодный отпуск. Женщинам предоставляется также несколько выходных дней перед родами, которые рассматриваются в качестве отпуска по болезни и не включаются в отпуск по беременности и родам. У сельских женщин вообще нет отпуска. Они приходят рожать прямо с поля и возвращаются на работу через несколько дней после родов.

234. Кроме того, женщины носят младенцев с собой и до четырехмесячного возраста кормят их исключительно грудью. Основная проблема возникает в период отнятия детей от груди. В этот период женщины не докармливают своих детей, продолжая кормить их в основном грудным молоком, нежели другими питательными продуктами. Во время беременности и кормления грудью они недоедают и в то же время много работают, чтобы обеспечить свои семьи.

Определение фертильности женщин

235. В Уганде фертильность женщин и количество детей определяются мужьями, а также тем обстоятельством, что женщины во многом зависят от неоплачиваемого труда своих детей. Чем больше детей, тем меньше работы. Из-за высокого коэффициента детской смертности женщины стараются рожать больше детей, что является своеобразной страховкой. Главное соображение в данном случае заключается в том, что если одни умрут, другие останутся. Во многих племенах Уганды наличие детей обеспечивает безопасность женщины. Кроме того, если у женщины нет ребенка, она оказывается в положении изгоя и дома обладает меньшими правами. Брачный возраст был увеличен до 18 лет, и по мере того, как девочки будут проводить больше времени в школе, коэффициент фертильности со временем неизбежно понизится.

Закон об абортах

236. В Уганде аборты запрещены законом. Их делают в антисанитарных условиях лица, не являющиеся профессиональными медицинскими работниками, за небольшую плату или же работники здравоохранения – за высокую плату, которую не могут позволить себе большинство женщин. Аборты разрешаются лишь по медицинским соображениям, т.е. тогда, когда два независимых врача дают заключение о необходимости аборта в интересах здоровья женщины. Женщины, страдающие осложнениями после абортов, вообще не обращаются к врачам или обращаются к ним слишком поздно. Если они все-таки обращаются в больницы, они получают необходимую помощь. Однако возможности оказывать помощь всем женщинам с осложнениями после абортов не имеется, что увеличивает смертность.

Обрезание у женщин

237. Традиционное обрезание в Уганде широко не практикуется. В общине Багису, на южных склонах горы Элгон в восточной Уганде, практикуется обязательное обрезание у мужчин. Однако нас интересует практика обрезания у женщин, т.е. иссечения клитора, которая является обязательной в общине Себей/Сабайни, численностью 160 000 человек на северных склонах горы Элгон.

238. Община Себей/Сабайни находится в гористом районе, в провинции Капчорва, названной по главному городу района площадью 1 738 кв.км с плотностью населения 43 чел. на кв.км согласно переписи населения 1980 года. Это означает, что женское население этой провинции составляет около 75 000 человек. Именно они в силу своей принадлежности к женскому полу страдают от этого изуверского многовекового обычая.

239. Благодаря своим вулканическим почвам и расположению в среднем на высоте 12 000 м над уровнем моря этот район отличается исключительным плодородием и высокими урожаями зерновых культур, включая пшеницу и овес. Будучи труднодоступным, этот район долгое время был изолирован, и лишь недавно его удалось полностью интегрировать в общий процесс развития страны. Положение осложняется тем, что он расположен на окраине страны вдоль восточной границы с Кенией. Такая изолированность усугубляется к тому же тем, что по своему языку и некоторым этническим характеристикам себей отличаются от других 40 групп племен Уганды.

Практика

240. Этот обычай практикуется жителями провинции Капчорва с незапамятных времен и приобрел почти мифический характер. Вплоть до последнего времени не было предпринято каких-либо эффективных шагов для того, чтобы покончить с этой практикой, заключающейся в том, что все сабайни должны подвергнуться традиционному обряду обрезания в период полового созревания. Ритуал состоит из традиционных танцев, пиршества, для которого родители забивают скот и готовят алкогольные напитки. У женщин эта операция заключается в иссечении, т.е. ампутации клитора, больших и малых половых губ. Традиционно цель обряда заключается в очищении человека и уменьшении полового влечения женщин с тем, чтобы не допустить возможных беспорядочных связей или "чрезмерного полового влечения". После этого девушка становится женщиной и может начинать активную половую жизнь, которая запрещена для не прошедших обряд обрезания. Беременность до прохождения обряда строго запрещена. Девушка должна лежать спокойно во время операции, которая проводится без какой-либо анестезии или лишь под местным наркозом традиционными ритуальными ножами. Любые проявления беспокойства или признаков боли обрекают девушку на положение изгоя. Поскольку подобный обряд является неотъемлемым элементом культурного уклада сибеев, избавиться от нее нелегко. Девушка, не прошедшая обряд обрезания, может не найти мужа среди мужчин племени сабайни, что делает обрезание обязательной предпосылкой замужества.

Медицинские аспекты

241. Женщины, подвергающиеся обрезанию, страдают от глубоких кровоизлияний, которые иногда приводят к смертельному исходу, особенно среди беременных женщин. В настоящее время возрастает опасность распространения СПИДа, поскольку при совершении обряда используется одним и тем же ножом, который не стерилизуется, что особенно способствует распространению этого заболевания. Своего рода реакцией на острый болевой шок является демонстративное пренебрежение к боли, переносимой со спартанским спокойствием, которое расценивается как пример для подражания.

242. Согласно выводам всех медицинских исследований обычные осложнения после обрезания встречаются практически у всех женщин. В результате удаления больших губ образуются шрамы и стяжки, что мешает нормальным половым сношениям, делает их неполноценными и болезненными. Другими осложнениями являются инфекции, воспаление мочевых путей, шок и ретанционная киста. Кроме того, это часто является причиной бесплодия и серьезных осложнений при родах, а у образованных женщин – чувства глубокой и необратимой неполноценности в результате удаления отдельных органов.

243. В настоящее время существуют два противоположных мнения относительно этой традиции, причем некоторые образованные люди выступают за искоренение этой практики, поскольку она является нарушением прав человека. Опасность запрещения такой практики заключается в том, что фундаменталисты будут действовать тайно, и операции будут продолжаться бесконтрольно. Для обоснования этой точки зрения мы приводим ниже рассказ о недавнем конфликте между лидерами женских организаций в одной из провинций и провинциальным советом. Вместо того, чтобы направить свои усилия на искоренение обрезания у женщин в этой провинции, члены совета приняли постановление, которое не только легализует, но даже делает обязательной эту практику.

244. Совет женщин провинции Капчорва 29 ноября 1988 года направил государственному министру по делам развития женщин (так тогда именовался этот пост) меморандум, в котором выражалось глубокое беспокойство по поводу практики обрезания у женщин в этой провинции. Причиной представления меморандума явилось решение Совета сопротивления провинции Капчорва (законодательного органа этой провинции) об обязательном обрезании у девочек и женщин. По этому вопросу было представлено и принято провинциальным Советом сопротивления соответствующее постановление.

245. Женщины решительно выступили против принудительного обрезания по следующим причинам:

этот обычай/практика стал абсолютно неприемлем и больше уже неоправдан;

обрезание лишает женщин половой полноценности;

обрезание у женщин является причиной осложнений при родах;

хотя обрезание у женщин, как ритуал посвящения, поощряло ранние браки, есть данные, свидетельствующие о ранних разводах, вызванных недовольством обоих супругов многочисленными гинекологическими осложнениями у женщин, подвергшихся обрезанию;

обрезание не дает женщинам каких-либо преимуществ/выгод;

эта операция проводится в антисанитарных условиях, которые могут привести к распространению смертельного заболевания СПИД, столбняку и т.д.

246. В довершение ко всему председатель провинциального Совета сопротивления информировал Совет о том, что он будет лично контролировать осуществление обязательного обрезания начиная с 1 декабря 1988 года при содействии молодежных организаций. В своем меморандуме женщины заявили, что они недостаточно представлены в Совете сопротивления и поэтому не могут принять самостоятельного решения в интересах женщины.

247. В связи с этими событиями министр (по делам развития женщин) незамедлительно посетил эту провинцию и 14 декабря 1988 года провел встречу с руководителями и представителями района, в ходе которой была обсуждена проблема принудительного обрезания у женщин и был разработан план просветительских мероприятий, направленных против этой практики.

248. Однако в январе 1989 года отделение Национального совета женщин в провинции Капчорва направило министру следующее сообщение.

"После периода относительного спокойствия были похищены четыре (4) девушки, включая школьную учительницу и мать двухнедельного ребенка. Они были подвергнуты обрезанию против их воли после того, как они были захвачены группой разъяренных молодых мужчин, объединившихся для похищения 50 женщин, не прошедших ритуал обрезания, в муниципалитете Чема, подокруг Сипи. Муж кормящей матери сообщил о похищении своей жены в полицию, но полиция не смогла спасти женщину из-за того, что эта группа юнцов оказала ей организованное сопротивление. Даже члены деревенского совета сопротивления отказались назвать властям фамилии виновных, а мужу кормящей матери пригрозили принудительным выселением из деревни за то, что он сообщил полиции. Даже все трое из нас (женщин - членов совета), пришедших к вам на прием, находятся в опасности; каждую из нас даже по дороге в машинах могут в любой момент схватить".

Законодательство

249. Уголовный кодекс Уганды, глава 106 свода законов Уганды, содержит целый ряд положений, в которых преступные принудительные задержания, подобные имевшим место в Капчорва, квалифицируются в качестве уголовно наказуемого. Преступлениями считаются также грубые нападения, создающие опасность для жизни или здоровья или приводящие к тяжелым увечьям. Однако на практике в силу обстоятельств, обусловленных многовековым характером этих обычаев, что позволило выработать определенную систему принуждения, обеспечивающую, чтобы и те, кто проявляет нерешительность, также подверглись обрезанию, о таких случаях практически не сообщается, а виновные к уголовной ответственности не привлекаются. К сожалению, в последнем законе о поправках к уголовному кодексу 1990 года, цель которого состоит в том, чтобы оградить женщин и молодежь от насилия и жестокого обращения, проблема обрезания у женщин не рассматривается.

250. В разделе 8(2) закона о судопроизводстве № 11 от 1967 года осуждаются любые укоренившиеся обычаи или обряды, которые противоречат естественной справедливости, равенству и здравому смыслу, или несовместимы с каким-либо положением статутного права. Из этого следует, что многовековой обычай обрезания у женщины, существующий у себеев, является неприемлемым и представляет угрозу для здоровья, а виновные подлежат наказанию по закону. Однако, поскольку этот обычай существует у небольшой группы горных племен, численностью около 160 000 человек, этой проблеме все еще не уделяется достаточного внимания в общенациональном масштабе с тем, чтобы можно было приступить к искоренению этого обычая. Некоторые мужчины даже цинично утверждают, что поскольку обрезанию подвергаются мужчины племени себеев, совершение такого же обряда над женщинами представляется вполне справедливым. Они не понимают, что эта практика наносит жертве огромный вред.

Недопущение дискриминации женщин в национальных стратегиях предупреждения синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) и борьбы с ним

"а) чтобы государства-участники активизировали усилия по распространению информации, с тем чтобы население лучше знало о риске инфицирования ВИЧ и СПИДом, в особенности для женщин и детей, и о его воздействии на них;

б) чтобы в программах по борьбе со СПИДом особое внимание уделялось правам и нуждам женщин и детей и факторам, связанным с ролью женщин как матерей, и их подчиненному положению в некоторых обществах, которые делают их особенно уязвимыми перед инфицированием ВИЧ;

с) чтобы государства-участники обеспечили активное участие женщин в системе первичной медицинской помощи и приняли меры по усилению их роли как лиц, обеспечивающих уход, работников здравоохранения и просветителей по вопросам профилактики инфицирования ВИЧ;

д) чтобы все государства-участники включили в свои доклады, в соответствии со статьей 12 Конвенции, информацию о воздействии СПИДа на положение женщин и шагах, предпринимаемых для того, чтобы учесть нужды инфицированных женщин и не допускать особой дискриминации в отношении женщин при осуществлении мер по борьбе со СПИДом".

251. По последним данным, число лиц, инфицированных СПИДом, составляет в Уганде от 1 до 3 млн. человек, и предполагается, что в 1992 году будет зарегистрировано около 500 000 новых случаев. Сотрудники национальной группы по борьбе со СПИДом установили также, что от СПИДа умирает больше женщин, чем мужчин, причем коэффициент смертности для женщин составляет 53, а для мужчин 47. Согласно последнему докладу, из 15 569 зарегистрированных больных 6 394 - женщины. Только в Ракаи, где отмечается самый высокий коэффициент инфицирования, около 35 процентов всех женщин в возрасте от 15 до 25 лет больны СПИДом. По данным государственной газеты "Нью Вижн" от 2 августа 1992 года, 15 процентов всех доноров в стране являются носителями этого вируса.

252. Только в Кампале, по данным доклада, инфицировано 20-25 процентов беременных женщин, и у 30 процентов матерей СПИДом инфицирован плод. По общенациональным данным, число больных СПИДом, которые добровольно зарегистрировались к 1990 году, составило 17 000 человек по сравнению с 12 144 в 1989 году. Это означает, что из каждой тысячи человек один инфицирован СПИДом. Вероятность инфицирования возрастает по мере достижения определенного возраста и вследствие принадлежности к группам риска. Высокие темпы распространения СПИДа могут пагубно сказаться на показателях прироста населения, что приведет к неисчислимым потерям продуктивного населения.

253. Существуют даже опасения, что от этой болезни умирает вдвое больше людей, однако некоторые случаи по ряду причин не регистрируются. Кроме того, некоторые кончают жизнь самоубийством, других же регистрируют как умерших от туберкулеза, менингита или колдовства, особенно в отдаленных сельских общинах. В таблице 23 приводятся данные о заболеваемости СПИДом с разбивкой по признаку пола.

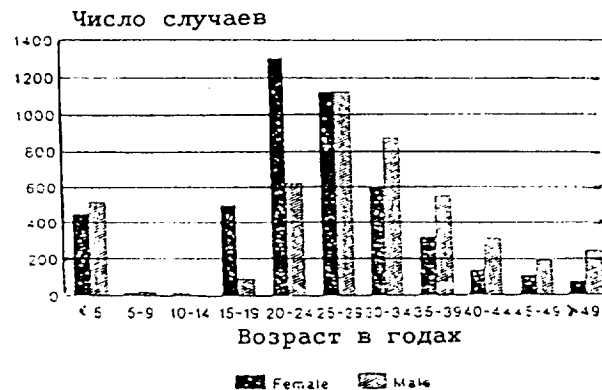
254. По состоянию на июнь 1989 года общая численность больных СПИДом среди детей в возрасте до 12 лет составила 1 085 человек. Большинству этих детей диагноз был поставлен в первые 25 месяцев жизни, причем диагноз у младенцев устанавливался в течение первого года жизни.

255. К сожалению, эти показатели основаны на данных лишь 19 медицинских учреждений и не включают незарегистрированные случаи в отдаленных сельских районах. Но даже несмотря на это, отмечается увеличение заболеваемости среди

детей на 20 процентов. Из 447 матерей 197 были инфицированы вирусом СПИДа, а 355 из 365 матерей в другой группе были инфицированы ВИЧ. Таким образом, 79 процентов матерей были либо инфицированы ВИЧ, либо имели заболевания, связанные с ним, причем 12 матерей умерли в период составления июньского доклада.

ТАБЛИЦА 23

Поло-возрастная структура заболеваемости СПИДом по состоянию на 30 сентября 1989 года



Источник: Программа борьбы со СПИДом, Министерство здравоохранения.

256. Что касается социальных последствий, то совершенно ясно, что больницы переполнены больными СПИДом, которые нуждаются в длительном стационарном лечении. Так, например, 30 процентов коек в трех крупных больницах страны по данным Программы борьбы со СПИДом (ПБС), заняты больными СПИДом, а 70 процентов больных в туберкулезных отделениях также инфицированы ВИЧ. Абсолютно ясно, что СПИД будет иметь значительные негативные последствия для сельскохозяйственного производства и развития.

257. Поэтому правительство создало в качестве специального отдела министерства здравоохранения ПБС, которой оказывают содействие специальные координаторы в министерствах обороны, образования и спорта, по делам местного самоуправления, а также церковь и НПО.

258. Основное внимание уделяется следующим областям:

- санитарное просвещение;
- безопасный банк крови (лабораторные анализы и переливание крови);
- эпидемический контроль (эпидемиология и надзор);
- уход за больными;
- переоборудование Угандийского исследовательского института вирусологии.

259. Были подготовлены 30 инструкторов и 66 младших инструкторов по санитарному просвещению, а также специальные учебные пособия по санитарному просвещению. В деревенских комитетах сопротивления демонстрировались видеокассеты. Кроме того, проводятся систематические занятия в школах и национальные семинары, публикуются объявления в газетах, издаются пособия, а также готовятся специальные передачи по телевидению. Организована система оперативного анализа донорской крови. Женщины принимают участие в мероприятиях по консультированию и повышению бдительности как в личном качестве, так и в качестве специалистов, а также по линии различных НПО.

260. Учитывая особо крупные масштабы эпидемии СПИДа в стране, правительство постановило решать эту проблему на основе многосекторального подхода. Ранее меры по борьбе со СПИДом осуществлялись главным образом в секторе здравоохранения; в настоящее же время разработаны другие комплексные программы борьбы со СПИДом в других ключевых секторах, например в области коммуникаций, труда и социальных услуг, образования, местного самоуправления, обороны, экономического развития, а также развития женщин, культуры и молодежи. Министерство по вопросам развития женщин, культуры и молодежи считается одним из важнейших среди отраслевых министерств. В этом министерстве программу по борьбе со СПИДом возглавляет заместитель министра, который занимается вопросами мобилизации и подготовки женщин для участия в мероприятиях этой программы. В целях координации и активизации борьбы с распространением этого заболевания среди женщин был создан комитет, в состав которого входит представитель Министерства по вопросам развития женщин, культуры и молодежи.

261. Недавно был создан независимый орган, комиссия Уганды по проблемам СПИДа, для обеспечения руководства, управления, координации и контроля в деле осуществления многосекторальной стратегии. Эта комиссия, возглавляемая президентом Уганды, призвана разработать политику и руководящие принципы по вопросам, касающимся ВИЧ и СПИДа. Комиссия будет также следить за осуществлением мероприятий по борьбе со СПИДом в различных секторах на основе информации, получаемой от населения через сотрудников Комиссии на местах и местных руководителей. Предполагается, что эта стратегия позволит активизировать усилия по борьбе со СПИДом.

СТАТЬЯ 13

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни".

Право на семейные пособия

Пособия на детей и в связи с вступлением в брак

262. В соответствии с положениями разделов 36 и 38 части IV Указа о подоходном налоге 1974 года лишь мужья могут претендовать на льготы, предоставляемые лицам, состоящим в браке, и на пособия на детей. Вместе с тем данная проблема была частично решена, и женщины были включены в число бенефициаров путем внесения поправки на основе Закона о бюджете № 406, в соответствии с которым разделы 36, 37 и 38 Указа о подоходном налоге 1974 года были отменены, а пособия в связи с вступлением в брак для одиноких родителей и на детей были заменены персональным пособием и индивидуальной дотацией, которые могут получать как мужчины, так и женщины, работающие по найму.

263. Исключенный раздел 38 являлся дискриминационным в отношении женщин, поскольку пособия на детей предоставлялись только мужьям. Введение системы персональных пособий и индивидуальных дотаций для лиц, работающих по найму, означает, что в настоящее время в отношении женщин, работающих по найму, не осуществляется дискриминации, характерная для Указа о подоходном налоге 1987 года.

Пособие на жилье

264. Работники государственного сектора, независимо от пола, имеют право на жилищное пособие. В полугосударственных учреждениях пособие на жилье предоставляется определенным категориям работников по фиксированным ставкам, исходя из размеров валового оклада. Руководящие работники, если они не обеспечиваются жильем, имеют право на получение жилищного пособия в полном объеме. Такие пособия предоставляются в соответствии с занимаемой должностью и квалификацией, независимо от пола. Вместе с тем пособия на жилье считаются налогооблагаемым доходом.

Пособие на путевые расходы

265. В Уганде лицам, работающим по найму, следующим в отпуск из места службы к месту проживания, раз в два года предоставляется пособие на жену или мужа и на детей для оплаты путевых расходов.

266. В отношении государственных служащих эта система была отменена в 1989 году.

Уход за детьми

267. Ребенок, рожденный вне брака, как правило, остается с матерью, и в соответствии с законом об установлении отцовства отец обязан оказывать финансовую помощь ребенку, если мать подает заявление и доказывает, что данный мужчина является предполагаемым отцом ребенка. Он обязан содержать ребенка до достижения им шестнадцатилетнего возраста. В настоящее время размер выплат составляет 2 000 угандийских шиллингов (2 долл. США) в месяц или единовременную сумму в размере 15 000 угандийских шиллингов (15 долл. США). Однако на практике лишь немногим женщинам, которые воспитывают детей, рожденных вне брака, отцы оказывают помощь, не говоря о том, что предусмотренная сумма слишком мала для содержания ребенка.

Право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита

268. Традиционно банковские кредиты, ипотечные ссуды и другие виды кредита предоставляются государственными, частными и иностранными финансовыми учреждениями. К их числу относятся Угандийский коммерческий банк, Угандийский банк развития, Угандийский кооперативный банк, Сентинари рурал девелопмент траст, Банк УГАДЕВ, Угандийский фонд финансирования и кредитования женщин, Барклейз бэнк, Гриндлейз бэнк, Стэндрд бэнк, Бэнк оф Барода и ряд других менее крупных банков и программ финансирования жилищного строительства.

269. Теоретически, если женщины способны выполнить все предусмотренные условия, то они могут брать ссуду в любом из этих финансовых учреждений.

270. На основании уставного документа № 7 от 1986 года в Банке Уганды была учреждена Система гарантирования кредитов. В настоящее время она находится в ведении Департамента по финансированию развития, в рамках которого

функционирует служба по вопросам кредитования женщин Уганды. В рамках этой системы Банк Уганды предоставляет гарантии по любым кредитам, предоставленным заемщику кредитными учреждениями, участвующими в этой системе. Кредиты предоставляются на развитие сельскохозяйственного производства и мелких промышленных предприятий, независимо от пола заемщика.

271. Хотя ни одно из положений законодательства не является дискриминационным по отношению к женщинам применительно к существующим программам кредитования, доступу женщин к кредитам препятствуют ограничения, заложенные в традиционной системе имущественных прав. Например, многие женщины не имеют никаких прав на собственность и, следовательно, не могут предоставить надлежащего обеспечения, приемлемого для кредитных учреждений.

272. Признавая, что сельские женщины играют основную роль в развитии сельского хозяйства Уганды, и учитывая необходимость их всестороннего вовлечения в процесс развития, правительство создало в рамках Угандийского коммерческого банка (УКБ) программу кредитования фермеров (ИКФ) и программу ипотечного кредитования, с тем чтобы удовлетворить потребности в кредитах на цели развития сельских районов.

273. Программа кредитования фермеров направлена на стимулирование участия женщин за счет устранения существовавших в прошлом процедурных требований, связанных, в частности, с наличием земли, и обеспечения ликвидации дискриминации между замужними и незамужними женщинами, а также в целом за счет предоставления женщинам приоритетных прав на получение кредитов по сравнению с мужчинами. Цель состоит в том, чтобы доля женщин среди бенефициаров этой программы кредитования достигла 70 процентов. Политика кредитования по линии этой программы предусматривает уделение особого внимания способностям и характеру участников. Вместе с тем для заемщика, предоставляющего обеспечение, установлена более низкая процентная ставка в размере 29 процентов по сравнению с 33 процентами для заемщика, у которого нет обеспечения. Первоначально из 64 отделений УКБ лишь 30 участвовали в этой программе. По данным исследования, проведенного Министерством по вопросам развития женщин, культуры и молодежи, женщины составляют лишь 33 процента бенефициаров.

274. Наряду с ПКФ Угандийский коммерческий банк учредил программу ипотечного кредитования с целью оказания помощи населению в улучшении жилищных условий. В рамках этой программы предоставляются ссуды на приобретение строительных материалов. Предполагается, что эта программа позволит женщинам получить определенные выгоды, поскольку она охватывает бенефициаров программы кредитования фермеров, а также других членов общества.

275. Угандийский фонд финансирования и кредитования женщин УВФКТ, являющийся неправительственной организацией, ассоциированной с Всемирным женским банком (ВЖБ), предоставляет кредиты исключительно женщинам. При предоставлении кредитов особое внимание уделяется особенностям и потенциальным возможностям женщин, а не наличию обеспечения. До последнего времени ссуды предоставлялись женским группам и отдельным лицам на проекты в области сельского хозяйства и мелких коммерческих предприятий. УВФКТ организует также учебные программы и семинары, в рамках которых сельские женщины обучаются методам управления, применения соответствующих технологий и использования кредитных ресурсов.

276. Отличительной особенностью УВФКТ является то, что в рамках этого фонда женщины страны предпринимают усилия по оказанию взаимопомощи в целях полного вовлечения в процесс развития.

277. С учетом этого осуществляются меры, направленные на облегчение доступа женщин к финансовым кредитам, и частные финансовые учреждения также стремятся предоставить женщинам-заемщикам более широкие возможности за счет отмены ряда ограничительных процедур кредитования.

Право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни

278. В Уганде государственная политика в области культуры и спорта разрабатывается и осуществляется Министерством по вопросам развития женщин, культуры и молодежи; что касается школьной системы, то более важная роль принадлежит Министерству образования и спорта. Женщины Уганды имеют право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, и занятиях спортом. В начальных школах спортивные занятия и мероприятия по организации досуга, например кружки национальных танцев, являются частью программы физической подготовки, рассчитанной как на девочек, так и на мальчиков.

279. В средних школах спортивные занятия и мероприятия по организации досуга проводятся в одинаковом объеме для девочек и для мальчиков. Ежегодно для начальных и средних школ организуются районные, зональные и общенациональные спортивные состязания. В высших учебных заведениях спортивной подготовке и мероприятиям по организации досуга юношей и девушек также уделяется особое внимание. Для всех студентов ежегодно организуются соревнования между общежитиями.Makererский университет участвует в региональных спортивных соревнованиях университетов стран Восточной и Центральной Африки.

280. Правительство постоянно демонстрирует свою приверженность принципу равных прав женщин и мужчин в области спорта. Так, национальные команды, участвующие в международных спортивных состязаниях, состоят как из мужчин, так и из женщин. Уганда была представлена на Олимпийских играх в Сеуле, Корея, в 1988 году. Меньшее число спортсменок объясняется не дискриминацией, а неспособностью обеспечить необходимый международный уровень подготовки.

281. В Уганде функционирует также Национальный совет по делам спорта, который разрабатывает и координирует спортивные мероприятия. Совет содействует развитию спортивных клубов в различных учреждениях, например, в органах полиции, тюрьмах, банках и других полугосударственных организациях. Эти спортивные клубы участвовали в национальных соревнованиях, соревнованиях стран Восточной и Южной Африки, а также в других международных соревнованиях.

282. Если в организованных спортивных мероприятиях женщины принимают участие, то в сельских районах и неофициальном секторе дело обстоит иначе. Многие девушки, бросающие школу и выходящие замуж, перестают заниматься спортом. Право женщин участвовать в занятиях спортом в значительной степени зависит от возраста и социального положения. Большинство сторонников традиционных взглядов связывает спорт со школьным возрастом и считает участие замужних женщин в спортивных состязаниях недостойным занятием.

283. Кроме того, даже если не учитывать общественное мнение, женщинам просто не хватает свободного времени для отдыха; они должны успевать рожать детей, заниматься их воспитанием и выполнять другие обязанности по дому. Поэтому вполне очевидно, что, даже если государственные законы и не являются дискриминационными в отношении участия женщин в занятиях спортом и мероприятиях, связанных с отдыхом, сельские женщины по-прежнему сталкиваются с препятствиями, обусловленными их социальной, культурной и традиционной ролью в обществе.

284. Вместе с тем удалось создать ряд культурных и спортивных клубов. Их членами являются как замужние, так и незамужние женщины, которые занимаются спортом, например, нетболом, а также исполняют национальные танцы и участвуют в различных представлениях на деревенском, районном и национальном уровнях.

285. На национальном уровне ежегодно организуется женский музыкальный, танцевальный и драматический фестиваль, в котором принимают участие женщины из различных районов страны. В конце фестиваля вручаются призы.

286. Министерство по вопросам развития женщин, культуры и молодежи предложило поставить пьесу, посвященную конституционным правам женщин. Женским группам было предложено принять участие в таких постановках и в информировании женщин об их правах.

287. Правительство осознает важность сохранения культурного достояния. Некоторые культурные ценности, языки/литература и различные обычаи передаются из поколения в поколение: старшими – дома и учителями – в школах. Как студентам, так и студенткам предлагается принимать участие в этой деятельности.

СТАТЬЯ 14

СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ

"1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений этой Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;

b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;

c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;

d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности, для повышения их технического уровня;

e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;

- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

288. В Уганде женщинам предоставляется возможность участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях.

289. В Уганде женщины могут участвовать в разработке и осуществлении планов развития через секретарей по делам женщин в советах сопротивления, которые являются также директивными органами в системе государственного управления, и в осуществлении программ, предусматривающих, в частности, строительство школ, центров здоровья и местных дорог. В рамках двух региональных программ в области водоснабжения и санитарии отмечалось расширение участия женщин в осуществлении различных проектов на уровне общин. К их числу относятся проект в области водоснабжения и санитарии в восточном районе Уганды и комплексная программа для юго-западного района, финансируемые, соответственно, ДАНИДА и ЮНИСЕФ.

290. В рамках этих двух программ женщины привлекались для мероприятий по защите, сооружению и обслуживанию источников водоснабжения. Некоторые женщины прошли курс подготовки по специальности механика насосных установок. Ожидается, что в результате осуществления этих программ будут решены следующие задачи:

обеспечение населения безопасной питьевой водой;

сокращение случаев заболеваний, связанных с использованием некачественной воды;

сокращение нагрузки на женщин в результате сооружения источников водоснабжения в более доступных для женщин местах; и

улучшение системы санитарных сооружений.

291. Помимо уже упомянутых программ Министерство по вопросам развития женщин, культуры и молодежи, а также другие учреждения приступили к осуществлению ряда программ с уделением особого внимания участию женщин. Среди них особое место занимает комплексный проект, осуществляемый при поддержке ПРООН. Непосредственной задачей этого проекта является обучение 68 инструкторов из 34 районов Уганды. Инструкторы овладеют методами управления и руководства. По возвращении в сельские районы эти инструкторы организуют учебные программы для женщин и проводят работу по привлечению внимания руководящих работников на всех уровнях к вопросам, касающимся положения женщин.

292. Другим компонентом этого комплексного проекта является создание системы координаторов в различных департаментах в целях согласования мероприятий по программам для женщин.

293. При содействии экономической комиссии для Африки (ЭКА) началось осуществление экспериментального проекта по развитию предпринимательских навыков и обеспечению доступа женщин к кредитам.

294. Этот проект направлен на достижение следующих целей:

обеспечение доступа женщин к официальным и неофициальным кредитам за счет соответствующей подготовки и услуг консультантов;

содействие расширению доступа женщин к официальным и неофициальным кредитам на основе подготовки кадров и услуг сотрудников по оказанию помощи;

сокращение разрыва между кредитными учреждениями и сельскими женщинами за счет организации семинаров и практикумов для женщин, консультантов и банковских служащих;

осуществление в рамках проекта экспериментальной программы в провинции Муконо с целью продемонстрировать различные возможности использования кредитных ресурсов для создания женщинами мелких предприятий.

295. При содействии Канадского агентства международного развития (КАМР) и ЮНИФЕМ планируется создать систему кредитной поддержки производственной деятельности сельских женщин, в рамках которой правительство должно осуществить экспериментальный проект для оценки целесообразности создания системы возобновляемых кредитов для сельских женщин.

296. Эти мероприятия направлены на решение следующих основных задач:

предоставление кредитов сельским женщинам, занимающимся доходной деятельностью;

стимулирование женщин к созданию жизнеспособных коммерческих предприятий и повышению их статуса в экономике;

повышение доверия к женщинам, с тем чтобы они становились полноправными членами различных объединений и кооперативов.

297. Программа кредитования фермеров: осуществление программы на экспериментальной основе в течение трех лет началось в 1987 году в Угандийском коммерческом банке (УКБ) с привлечением 30 его отделений.

298. В соответствии с этой программой приоритетное внимание уделяется кредитованию женщин, причем на начальной стадии ее осуществления 70 процентов ссуд предполагается предоставлять женщинам. Эта программа преследует следующие цели:

создание возможностей для развития в рамках этой программы сельскохозяйственных, животноводческих и рыбных хозяйств; уделение особого внимания фермерам, которые не пользуются традиционными банковскими услугами из-за жестких требований и условий, обычно выдвигаемых банками при предоставлении кредитов;

оказание помощи фермерам в расширении их предприятий и увеличении объема производства для перехода от натурального хозяйства к коммерческому производству, что позволит повысить доходы и производительность и, следовательно, их уровень жизни.

299. Проект консультаций по вопросам конституции: через Министерство по вопросам развития женщин, культуры и молодежи и при содействии ДАНИДА

правительство осуществило двухлетнюю программу консультаций по вопросам конституции. В рамках этой программы женщины, проживающие в сельских районах, были информированы о конституции и той роли, которую они могут сыграть в разработке новой конституции. Цель проекта заключалась в обеспечении осведомленности женщин, с тем чтобы, опираясь на положения конституции, они могли содействовать ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Программы социального страхования или программы пенсионного обеспечения (пособий по старости)

300. В соответствии со статьей 281 закона о пенсиях и другими соответствующими положениями законодательства государственные служащие, нанятые на работу Комиссией государственной службы, имеют право на пенсионное обеспечение или пособия по старости. Бенефициарами этой программы являются преподаватели, работники полицейских органов Уганды и тюремных служб, военнослужащие армии и ВВС, а также традиционные гражданские служащие.

301. По данным обследования государственной службы 1988 года на государственной службе состояло 239 529 человек. Из них 57 процентов составляли штатные сотрудники, среди которых на долю женщин приходилось лишь 23 процента. Таким образом, хотя женщины имеют право на пособие по старости, их доля среди штатных сотрудников весьма невелика. Кроме того, вследствие нестабильности валюты реальная стоимость пенсий или пособий имеет тенденцию к обесценению в результате инфляции.

Фонд социального страхования

302. Национальный фонд социального страхования был создан для коллективов сотрудников, находящихся на государственной службе, и тех работников частных предприятий, которые не охвачены законом о пенсиях и другим законодательством о социальном страховании. Женщины, работающие в официальном секторе и не имеющие права на пенсионное обеспечение, получают пособие по старости из фонда социального страхования.

303. В соответствии с разделами 18-21 Закона о фонде социального страхования лица, достигшие 55-летнего возраста и вышедшие в отставку с постоянной службы или не занимающиеся доходной деятельностью, имеют право на получение пособия по старости, а лица, которые не могут обеспечить себе разумного прожиточного минимума вследствие физических или умственных недостатков, приводящих к частичной или полной утрате трудоспособности, имеют право на получение пособий по инвалидности.

304. Взносы в этот фонд ежемесячно перечисляются работодателем и составляют 15 процентов от общей месячной зарплаты работника. Из 15 процентов, вносимых в фонд, 10 процентов вносит работодатель, а 5 процентов, которые вычитаются из заработной платы в соответствии с разделом 11(1) этого закона, – сам работник.

305. Вместе с тем фонд сталкивается с проблемой несвоевременности перечисления средств некоторыми работодателями, особенно государственными министерствами, что исключено на частных предприятиях. Что касается частных предприятий, то своевременность выплаты взносов обеспечивается действием правила, в соответствии с которым предприятия получают лицензию на коммерческую деятельность лишь после получения от фонда свидетельства об отсутствии задолженности. Из-за незначительной суммы взносов, что объясняется низким уровнем заработной платы/окладов, работникам выплачиваются лишь минимальные

пособия из их накоплений в фонде. Поэтому соответствующие работники не имеют достаточного обеспечения в случае ухода на пенсию по старости и/или инвалидности. Большинство сельских женщин работают не по найму, а в неофициальном секторе производства. Таким образом, они не являются бенефициарами фонда.

Программы страхования

306. В Уганде программы страхования осуществляются такими учреждениями, как Национальная страховая корпорация, Угандско-американская страховая корпорация, а также рядом частных компаний. Правительство и другие работодатели не вносят взносов в такие программы. Пользоваться такими программами могут лишь частные лица, которые способны внести взносы, необходимые для покрытия возможных рисков.

307. Существуют страховые полисы на покрытие различных рисков, случаев смерти, несчастных случаев и т.д. Система страхования Уганды также обеспечивает обслуживание всех лиц, независимо от пола. Вместе с тем большинство сельских женщин не пользуются этой системой. Во-первых, они не могут внести необходимого взноса, а, во-вторых, соответствующие учреждения расположены в городских районах, и лишь не многие женщины понимают выгоды таких программ страхования.

Объединения взаимопомощи и кооперативы

308. Теоретически, женщины Уганды, как и женщины других стран, могут становиться членами любых объединений и кооперативных обществ. Некоторые женские кооперативные объединения зарегистрированы в Бюро регистрации кооперативов, а другие - в Национальном совете женщин. По состоянию на март 1989 года насчитывалось 150 женских объединений, из которых 14 были надлежащим образом зарегистрированы.

309. По данным аналитического обследования потребностей, проведенного АКФОДЕ и ЮНИСЕФ в 1988 году, 18 процентов женщин являются членами женских объединений, 3 процента - членами кооперативов, а 40 процентов женщин являются членами неофициальных объединений взаимопомощи для оказания содействия нуждающимся при возникновении трудностей.

310. Женские объединения занимаются различными видами деятельности, например сбытом сельскохозяйственной продукции, предоставлением кредитов на основе сбережений, кустарным промыслом, производством продовольствия и другими видами доходной деятельности.

311. В 1983 году правительство через департамент развития кооперативов учредило программу поддержки женских кооперативов (ВОКАП) с целью поощрения участия женщин в кооперативах и развития у женщин-кооператоров навыков руководителей.

312. Кроме того, Министерство по вопросам развития женщин, культуры и молодежи и такие неправительственные организации, как АКФОДЕ и Национальный совет женщин, поощряют создание женщинами различных коммерческих объединений, с тем чтобы они самостоятельно содействовали улучшению своего положения в социальной, культурной и экономической областях.

313. Женские объединения в сельских районах сталкиваются со следующими проблемами:

слабая финансовая база для поддержки вновь созданных коллективных проектов;

нехватка кредитных ресурсов для неофициальных объединений;

отсутствие у женщин опыта управления и навыков кооперативной деятельности;

нехватка времени для участия в заседаниях кооператива.

Участие в общинных мероприятиях

314. Сельские женщины участвуют в таких мероприятиях, как организация похорон и церемонии бракосочетания. Их участие в таких мероприятиях в обществе почти обязательно. Кроме того, они участвуют в работах, связанных с такими коллективными проектами общин, как строительство школ и медицинских пунктов, текущий ремонт местных дорог и содержание источников водоснабжения, таких, как родники и скважины.

315. Сельские женщины участвуют также в религиозных праздниках и церемониях в своих общинах. Некоторые из них являются членами таких религиозных ассоциаций, как Союз матерей, Ассоциация женщин-мусульман Уганды и Ассоциация женщин-католиков.

316. В рамках этих организаций женщины безвозмездно трудятся и оказывают безвозмездные услуги для повышения качества жизни в своих общинах. Помимо участия в упомянутых выше общинных мероприятиях, женщины готовят еду, заготавливают воду и дрова, убирают дом, обрабатывают землю, пропалывают огород, собирают урожай, занимаются продажей произведенной продукции и ухаживают за больными. Характер деятельности обуславливает продолжительность рабочего дня женщин, который длится с самого утра до позднего вечера. Как следует из доклада, представленного в связи с обзором по оценке потребностей женщин в Уганде, проведенным ЮНИСЕФ в 1988 году, 44 процента сельских женщин Уганды вынуждены ежедневно вставать и приступать к работе в 6 часов утра; спать же они ложатся в 8-11 часов вечера. Таким образом, объем работы, которую выполняют женщины при малой механизации их труда, и значительная продолжительность рабочего дня сопряжены с постоянными физическими нагрузками.

317. В Уганде правительство не обеспечивает какой-либо сбытовой инфраструктуры для женщин в сельских районах. Им предлагается использовать имеющиеся кооперативы и конторы Совета по сбыту сельскохозяйственной продукции, которые находятся в ведении Министерства торговли, кооперативов и сбыта.

318. Граждане Уганды имеют право владеть землей независимо от пола. Однако на практике в силу традиционной системы землевладения доступ к земле ограничен. В соответствии с этой системой земля в большинстве случаев переходит к сыновьям, а не к дочерям. Тем не менее в отдельных сельскохозяйственных районах некоторые женщины все же наследуют землю; а в скотоводческих районах на севере и северо-востоке Уганды земля находится в общинном владении, и поэтому доступ к земле имеют как мужчины, так и женщины, в равной степени сталкивающиеся с проблемами, которые присущи этой системе.

319. В районах, где признается единоличное землевладение, женщины могут владеть землей на арендной основе, однако, по данным аналитического обследования АКФОДЕ за 1988 год, землей владели лишь 7 процентов женщин, причем из них лишь 8 процентов являлись арендаторами. Основным препятствием являются значительные издержки, связанные с получением правового титула на землю.

Условия жизни

320. Правительство постоянно предпринимает меры в целях обеспечения надлежащих условий жизни для сельских женщин и всего населения.

321. Нормальные жилищные условия являются предпосылкой улучшения условий жизни. Располагая ограниченными финансовыми ресурсами, правительство понимает, что оно не может обеспечить жильем сельское население, и по этой причине придерживается стратегии создания благоприятных условий, в рамках которой оно не столько предоставляет жилье, сколько способствует улучшению жилищных условий.

322. Усилия правительства в рамках этой стратегии предусматривали создание системы ипотечного кредита в Угандийском коммерческом банке для расширения деятельности Угандийской компании по финансированию жилищного строительства и различных строительных фирм.

323. Что касается сельских районов, то были приняты меры по укреплению Департамента жилищного строительства в сельских районах, и в каждой провинции был назначен специальный сотрудник, отвечающий за оказание технического содействия и мобилизацию ресурсов общин для производства строительных материалов. Кроме того, приобретение оборудования средней и малой производительности для производства кирпича и черепицы не только позволило увеличить выпуск кирпича и черепицы, но также содействовало использованию местных строительных материалов для улучшения жилищных условий сельского населения.

324. В законодательстве по жилищным вопросам нет каких-либо дискриминационных положений в отношении женщин. Работники государственного сектора, например, имеют право на получение жилища независимо от пола. Тем не менее в некоторых районах страны традиционно считается, что строительство дома является исключительно делом мужчин. Вместе с тем правительство осознает, что число женщин - глав семей увеличилось, особенно в таких районах, пострадавших от военных действий, как Треугольник Луверо, северные и северо-восточные провинции, где многие женщины остались вдовами.

325. В сложившейся ситуации началось осуществление проектов, предназначенных специально для женщин. Среди этих проектов можно назвать оказание помощи женским группам в восстановлении домов в Масулите, а также деятельность, проводимую женщинами при содействии ДАНИДА в рамках проекта реконструкции района Мазезе в Джиндже. В рамках этих двух проектов женщины получили оборудование, которое позволило им организовать коммерческое производство строительных материалов, а также улучшить свои жилищные условия и условия жизни. Они также получают различные специальности, связанные с производством и сбытом строительных материалов.

326. Благодаря этим проектам некоторым женщинам удалось отремонтировать свои дома или построить новые более благоустроенные жилища. Однако, видимо, потребуется много времени для того, чтобы собрать необходимые средства для осуществления подобных проектов в других районах. Тем временем правительство Уганды занимается разработкой общенациональной жилищной стратегии, с тем чтобы оценить возможные варианты политики, позволяющей улучшить доступ всех граждан к земле, финансовым ресурсам, строительным материалам, оборудованию и рабочей силе, необходимым для строительства жилья.

Водоснабжение и санитария

327. В обязанности сельских женщин входит обеспечение семьи водой. Запасы воды и доступ к безопасным источникам водоснабжения в сельских районах различных провинций и регионов существенно отличаются. Поэтому нагрузка на женщин, связанная с обеспечением водой, зависит от того, как близко располагается источник водоснабжения.

328. Регулярное и достаточное снабжение чистой водой является важнейшей предпосылкой улучшения состояния здоровья и условий жизни сельского населения. Поэтому правительство стремится обеспечить надежное снабжение питьевой водой и улучшить систему канализации и санитарии по всей стране с тем, чтобы сократить число заболеваний в результате заражения через воду, например, шистосомозом и риштой.

329. Правительством разрабатываются специальные программы водоснабжения и санитарии для сельских женщин и детей в целях улучшения условий жизни этих уязвимых групп населения. К числу таких программ относится программа восстановления и сооружения систем водоснабжения в сельских районах. Эта общенациональная программа предусматривает бурение скважин, укрепление родников и колодцев, замену насосов, создание закрытых самотечных каналов и других поверхностных источников, а также сооружение плотин и водохранилищ. Большой объем работ в рамках этой программы проводит Министерство водных ресурсов и органы местного самоуправления при содействии международных учреждений-доноров. Так, например, ЮНИСЕФ финансирует комплексный проект в области здравоохранения и водоснабжения в пяти провинциях на юго-западе Уганды. ДАНИДА финансирует проект в области водоснабжения и санитарии в сельских районах четырех провинций восточной Уганды.

330. В результате этих усилий, по данным страновой программы ЮНИСЕФ на 1985-1990 годы, было укреплено 1 566 источников, снабжающих водой 303 200 человек, пробурено 1 526 новых скважин, заменено 2 196 сломанных ручных насосов, с помощью которых чистой водой обеспечивается 1 116 000 человек. Если до 1989 года доступ к безопасной питьевой воде имело лишь 12 процентов сельского населения, то к концу 1990 года этот показатель достиг 18,3 процента. Оптимальный удельный показатель составляет 300 человек на один источник водоснабжения. При этом максимальное расстояние до каждого источника водоснабжения не должно превышать 1,6 км.

331. Поэтому усилия правительства, направленные на обеспечение сельских женщин необходимыми источниками безопасной воды, заслуживают одобрения, особенно если учесть также стремление обеспечить участие женщин в планировании и осуществлении программы в области водоснабжения и санитарии.

Транспорт и связь

332. В соответствии с государственными законами сельские женщины могут свободно пользоваться имеющимися транспортными средствами и средствами связи, если они способны платить за проезд или оплачивать тарифы. Передвижению женщин препятствует плачевное состояние дорог в сельских районах. Это также отрицательно сказывается на их доступе к рынкам и учреждениям здравоохранения, которые, как правило, располагаются в городских районах.

333. В связи с этими проблемами дорожный подсектор является одним из тех подсекторов, которым правительство уделяет первостепенное внимание. Соответственно прикладываются определенные усилия, направленные не только на содержание дорог, но и их ремонт и строительство.

334. В настоящее время в одиннадцати округах Уганды осуществляется программа по восстановлению сельских подъездных дорог общей протяженностью 5 000 км. Эта программа поможет фермерам в реализации своих продуктов, а покупателям получить доступ в более богатые сельскохозяйственные районы.

335. Государственная политика заключается также и в том, чтобы в рамках Министерства местного самоуправления функционировал эффективный и полноправный дорожный отдел, который ежегодно получает средства на ремонт и открытие сельских подъездных дорог. Это должно обеспечить постоянный приток сельскохозяйственных продуктов на рынки и позволит увеличить фермерам их доход.

336. Кроме того, по мере улучшения сети автомобильных и железных дорог правительство обращает особое внимание на увеличение парка таких дорожно-транспортных средств, как железнодорожные вагоны, грузовики и автобусы, в частности, у таких перевозчиков, как Железнодорожная корпорация Уганды, Транспортная компания Уганды. Транспортные средства получает Народная транспортная компания и частные лица, которые могут их купить. В результате этого парк грузовых автомобилей и автобусов, обслуживающих сельские районы, увеличился.

337. Другими транспортными средствами, такими, как, автомобили, велосипеды и мотоциклы, в основном владеют отдельные граждане, которые могут их приобрести. Доступ женщин к использованию таких средств ограничен из-за недостаточности ресурсов, а также социально-культурных традиций в ряде районов страны. Так, женщинам не разрешается ездить на велосипедах или мотоциклах в центральной и западной Уганде. В других частях страны женщины могут пользоваться мотоциклами или велосипедами, но большинство из них не может их купить.

338. Проблемы социально-культурного характера решаются путем просветительских семинаров и программ профессиональной подготовки, организуемых различными государственными учреждениями, а финансовые проблемы решаются путем расширения деятельности женщин, порождающей доход, благодаря доступу к кредитованию, капиталам и управленческой подготовке.

Электроснабжение

339. Хотя Уганда обладает богатыми гидроэлектроэнергетическими ресурсами, большинство сельских женщин лишены доступа к этой энергии. Это обуславливается тем, что передача электроэнергии ограничивается в основном городскими районами из-за высоких расходов на электрификацию сельских районов.

340. Доступ сельских женщин к электроснабжению ограничен до такой степени, что даже те немногие женщины, которые имеют доступ к электроснабжению, не могут в полной мере воспользоваться им из-за нехватки необходимых домашних электроприборов. Однако правительство привержено программе электрификации сельских районов, поскольку электроэнергия может содействовать росту мелких предприятий в этих районах. В рамках этой же программы в семи округах были закуплены и установлены дизельные электрогенераторы.

СТАТЬЯ 15

РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ

1. "Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.

2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковую возможность ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.

3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и места жительства".

341. Как уже отмечалось в других разделах настоящего доклада, глава 3 Конституции Уганды содержит положения, которые гарантируют защиту основополагающих прав и свобод любого гражданина, будь то мужчина или женщина. В главе 8 недвусмысленно отмечается, что каждый человек в Уганде пользуется одинаковой защитой закона и основополагающими правами и свободами, т.е. правом на жизнь, свободу, личную безопасность, свободу вероисповедания, слова, собраний и ассоциаций, неприкосновенность его жилища и другой собственности, а также не может лишаться собственности без компенсации. Пользование этими правами и свободами, конечно, ограничиваются общественными интересами и другими конституционными и правовыми положениями, но ими должны пользоваться как мужчины, так и женщины; в широком смысле можно сказать, что, согласно положениям Конституции, мужчины и женщины равны перед законом.

342. Есть ряд законов, которые применяются в равной степени как к мужчинам, так и женщинам, но которые, не являясь по своему содержанию дискриминационными, используются правоохранительными органами против женщин. Здесь в качестве примера можно привести Закон о бродяжничестве, согласно которому проститутки и женщины-бродяжки могут арестовываться и им может быть предъявлено обвинение в бродяжничестве и сговоре с целью проституции, тогда как их клиенты остаются безнаказанными. Есть ряд законов, перед которыми мужчины и женщины неравны. Так, законы, касающиеся прелюбодеяния и компенсации за прелюбодеяния, неодинаково применяются к мужчинам и женщинам. Согласно положениям уголовного кодекса замужняя женщина совершает прелюбодеяние, если она вступает в половую связь с мужчиной независимо от того, является он холостяком или женатым, но женатый мужчина совершает прелюбодеяние, если он вступает в половую связь с замужней женщиной, но не с одинокой женщиной. Кроме того, муж имеет право на компенсацию от лица, которое совершает прелюбодеяние с его женой, а жена не может требовать какой-либо компенсации от женщины, которая совершает прелюбодеяние с ее мужем.

343. В разделе 150 А Уголовного кодекса предусматривается:

1. "Мужчина, который вступает в половую связь с замужней женщиной, не являющейся его женой, совершает прелюбодеяние и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок, не превышающий двенадцати месяцев, или к штрафу, не превышающему двухсот шиллингов; кроме того, суд выносит решение, согласно которому в случае первого осуждения такое лицо выплачивает пострадавшей стороне компенсацию в размере шестисот шиллингов, а при повторном осуждении компенсацию, не превышающую 1 200 шиллингов, в зависимости от принятого решения.

2. Замужняя женщина, вступающая в половую связь с мужчиной, не являющимся ее мужем, совершает прелюбодеяние и подлежит при первом осуждении судебному порицанию, а при последующих осуждениях - наказанию в виде лишения свободы на срок, не превышающий двенадцати месяцев (сделана *эмфаза*)".

344. Этот раздел свидетельствует о том, что существует разница в элементах состава правонарушения, квалифицируемого как прелюбодеяние, и мерах наказания за него для мужчин и женщин. При рассмотрении дел суды не делают различия по признаку пола. Любая мужчина или женщина, достигшие возраста 18 лет, могут выступать истцами или ответчиками от своего имени. В уголовных делах правоспособность устанавливается по возрасту правонарушителя, а не по его полу. Однако, когда речь идет о приговоре к смертной казни, в уголовном кодексе специально оговаривается ее применение в отношении беременных женщин. В разделе 295 Уголовно-процессуального кодекса предусматривается, что, если женщина осуждена за преступление, наказуемое смертной казнью, в качестве меры наказания ей назначается пожизненное заключение, а не смертная казнь. Кроме того, согласно разделу 108 Постановления о предании суду по законодательному акту, женщину нельзя подвергать телесному наказанию, в отличие от мужчины.

345. Женщины-юристы могут представлять своих клиентов в суде. Многие женщины-юристы выступают в качестве государственных обвинителей, а другие занимаются частной практикой, представляя интересы частных клиентов в суде. Женщины занимают должности магистров различных степеней; четыре женщины являются членами Верховного суда, а другие занимают высшие юридические должности.

346. В Уганде нет системы суда присяжных, однако роль суда присяжных выполняют в нашей юридической системе ассессоры, решения которых носят консультативный характер и не имеют обязательной силы для судьи, в отличие от решения суда присяжных. Женщина может быть ассессором, хотя в настоящее время ассессорами по чистому совпадению являются исключительно мужчины.

347. Женщина может выступать в качестве свидетеля в суде, и ее показания имеют такую же силу, как и показания мужчины, и она обязана исполнять свой гражданский долг и давать показания, когда это необходимо.

348. С юридической точки зрения, женщины имеют равный доступ к правовой помощи, но из-за низкого образовательного уровня и очень ограниченных финансовых ресурсов женщины не прибегают к помощи юрисконсультов столь часто, как мужчины. Услуги юристов обходятся недешево и занимают много времени. К тому же иногда женщины, особенно жены, не обращаются в юридические учреждения и не прибегают к искам по делам, касающимся их мужей, боясь соответствующих последствий. Так, многих жен постоянно и сильно избивают мужья, однако они не пытаются воспользоваться средствами правовой защиты. Согласно Закону об уголовном кодексе, обычное нападение с нанесением какому-либо лицу, включая жену, телесных повреждений, является уголовно наказуемым правонарушением.

349. Женщины правоспособны вступать в договорные отношения от своего имени, и многие пользуются этим правом. Они самостоятельно заключают договоры о кредитах, недвижимой собственности и других коммерческих сделках. Если женщина приобретает собственность до замужества или и в период замужества, она имеет право свободно распоряжаться этой собственностью без согласия мужчины. Вместе с тем относительно малое количество женщин самостоятельно приобретают недвижимую собственность. Отчасти это вызвано сложившимися дискриминационными системами землевладения и практикой, которые не поощряют женщин владеть землей, а также тем обстоятельством, что женщины бедны и обычно не имеют средств на покупку личной собственности.

350. Влияние мужчин обычно ощущается в тех случаях, когда женщинам приходится управлять их собственностью, которую они получили по завещанию от умершего мужа, отца или брата или других родственников. Вмешательство мужчин также проявляется в тех случаях, когда муж женщины умирает, не оставив завещания. В силу обычая каждая собственность семьи рассматривается как собственность, принадлежащая родственникам мужа, которые вмешиваются в управление ею в ущерб интересам жены и детей. Это обычно происходит, несмотря на положения статута о праве наследования, особенно когда речь идет о сельских семьях, которые придерживаются своих обычаев. Женщины могут быть распорядителями или управляющими собственностью в случае их назначения или если они обращаются в суд. Однако при полигамных браках, в рамках которых всегда возникают споры между женами и детьми, когда глава семьи умирает, не оставив завещания, обычно собственностью распоряжаются братья или старшие сыновья, а если умерший оставил завещание, распорядителями собственности обычно являются братья, старшие сыновья или близкие друзья, назначаемые в завещании с целью избежать каких-либо проблем.

351. Женщины имеют право на выбор места жительства. Однако после замужества женщины почти всегда живут вместе с мужем, поскольку в соответствии с законом о браке муж должен содержать жену. Это означает, что зачастую жена проживает в жилище мужа вместе с рожденными в браке детьми, если брак не расторгнут. Если женщина разводится или расстается с мужем, она может проживать в любом месте, где она пожелает, и приобрести другое жилище по своему желанию. Однако в силу традиции и обычаев, когда женщина выходит замуж, считается, что, выйдя замуж, она становится членом семьи или клана, а не просто частным лицом. Поэтому, когда умирает муж, семья или клан по-прежнему рассматривают вдову как члена семьи, и она может продолжать жить вместе со всей семьей в брачном доме или жилище одного из братьев или других родственников.

352. Кроме того, если у женщины есть дети, она, естественно, будет вынуждена по-прежнему жить в семье или клане мужа, для того чтобы родственники могли помогать ей в воспитании детей, которые должны поддерживать связи с их кланом, поскольку дети продолжают род отца. Традиционно, когда женщина, выходя замуж за мужчину из другого клана, она лишается социальной защиты, которую предоставлял клан или семья ее бывшего мужа. Вместе с тем относительно небольшого образованного меньшинства женщин, являющихся экономически независимыми, это ограничение может не действовать. Однако большинство женщин не настолько образованы. Они проживают в сельских районах и подчиняются традициям или обычаям.

СТАТЬЯ 16

БРАЧНОЕ И СЕМЕЙНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;

d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;

e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;

f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;

g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;

h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату;

2. Обручение и брак ребенка не имеет юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния".

353. Семейные отношения в Уганде регулируются целым комплексом гражданских, религиозных и статутных законов. Это происходит от того, что в законе о юрисдикции, в котором устанавливаются применяемые законы, признается применение статутного права, англо-саксонского общего права, на дату принятия этого закона (т.е. закона, который мог применяться в Англии еще на 1893 год), и обычного права, которые не противоречат ни статутному закону, ни естественной справедливости, морали и здравому смыслу.

354. Гражданские браки и разводы совершаются в соответствии с абзацем 211 Закона о браке и абзацем 215 Закона о разводах Уганды. Браки, заключаемые на основе обычаев, регулируются обычными нормами и традициями общин. В связи с этим в разных общинах они отличаются друг от друга. Для систематизации регистрации браков, совершаемых на основе обычаев, был принят Декрет о порядке регистрации браков, заключаемых на обычаях 1973 года. Церковное право регулирует порядок заключения христианских и исламских браков. В абзаце 213 исламского закона о браке и разводе предусматривается, в частности, что браки и разводы между мусульманами регулируются исламом.

355. В прошлом женщины были лишены права выбирать себе супруга. Это положение изменилось со сменой социально-экономических условий. В настоящее время любая женщина в значительной степени обладает наравне с мужчиной правом выбирать себе супруга. Однако в некоторых общинах, особенно в сельских районах, отмечаются отдельные случаи, когда муж для женщины выбирается в зависимости от того, может ли этот мужчина заплатить необходимый выкуп. Несомненно, это относится к бракам, заключаемым на основе обычаев, поскольку речь идет прежде всего о породнении семей, а уж потом о союзе между супругами. Согласно исламскому законодательству, супруги для женщин также могут выбираться. Это свидетельствует о том, что женщины не пользуются правом вступать в брак по своему свободному и полному согласию.

356. Супруга для девушки могут выбирать родители или родственники, а это говорит о том, что у нее нет другого выбора, как смириться и, следовательно, такой брак заключается без ее согласия; но даже если она и соглашается, то можно говорить о том, что такое согласие было получено в результате принуждения, прямого воздействия и т.д.

357. Декрет о порядке регистрации браков, заключаемых на основе обычаев, устанавливает минимальный брачный возраст в 16 лет для девушек и 18 лет для юношей, т.е. когда девушка или юноша достигают совершеннолетия. Несмотря на это ограничение известно, что многие девушки и юноши вступают в брак, не достигнув указанного возраста. Для лиц, не достигших этого возраста, по закону требуется согласие родителей и/или опекунов. Из этого, таким образом, следует, что многие девушки, вышедшие замуж до достижения совершеннолетия, были выданы замуж без их согласия.

358. В соответствии с исламским законодательством, если девушка является девственницей, ее отец/опекун могут отдать ее замуж без ее согласия, т.е. требуется лишь согласие родителей или опекунов. Что касается гражданских браков, то как невеста, так и жених должны быть старше 21 года и должны оба давать на это свое согласие, что необходимо по закону. Однако в разделе 19 Закона о браке предусматривается, что если жених и невеста не достигли возраста 21 года (или являются несовершеннолетними), должно быть получено письменное согласие родителей или опекунов. Поэтому девушки младше 21 года могут насильно выдаваться замуж, если отец и/или опекун дали свое письменное согласие.

359. Поскольку упомянутый выше минимальный брачный возраст, установленный законом, не соблюдается, а в большинстве общин, особенно сельских, девушки у которых нет возможности посещать школу, выходят замуж, не достигнув этого возраста, их браки признаются в законном порядке при условии согласия родителей или опекуна.

Выкуп за невесту

360. Что касается гражданских браков, закон не требует от жениха брачного выкупа за невесту; любой брак является законным и без выплаты брачного выкупа. Однако в реальной жизни брачный выкуп выплачивается всегда. Реальная практика отличается по форме и содержанию в зависимости от этнической общины. Такой выкуп может выплачиваться скотом, деньгами, одеждой, продовольственными товарами, такими, как сахар, соль и т.д.; однако в последнее время родители и члены клана стали злоупотреблять этим обычаем, запрашивая чрезмерные суммы и/или количество товаров. Однако это целиком зависит от клана или родителей. Просвещенные родители чаще просят лишь символический выкуп. Выплата или невыплата брачного выкупа ни в коем образом не затрагивает действительность гражданского брака. Аналогичным образом при разводе закон не требует возвращения выкупа мужу. Однако на практике, особенно при браках, заключаемых на основе обычаев, выкуп всегда возвращается при разводе. В некоторых общинах выкуп возвращается полностью, в других – лишь частично с учетом продолжительности брака и количества родившихся у жены детей.

361. С другой стороны, действительность браков, заключаемых на основе обычаев, зависит от выплаты брачного выкупа. Как уже говорилось выше, вид, способ и размер выплаты отличаются и полностью зависят от семьи. Важно однако отметить, что в настоящее время некоторые семьи могут отказываться от выплат. Это подчеркивает значение выплаты брачного выкупа как условия, предворяющего действительность брака, основанного на обычаях. Во всех общинах Уганды выкуп родителям невесты выплачивают родители жениха. Характер выкупа назначается

только мужской половиной семьи/клана; даже мать невесты не участвует в решении этого вопроса; она никогда не присутствует на церемонии. Очень незначительная часть выкупа причитается матери невесты, главным образом в виде новой одежды/платья, а остальное получает отец невесты. Аналогичным образом при расторжении браков, заключаемых на основе обычаев, выкуп возвращается, как уже было сказано, мужу.

362. Что касается браков мусульман, то по закону шариата "махари" должен выплачиваться женихом невесте. Выкуп представляет собой имущество, имеющее определенную ценность, и символизирует брачное предложение девушке. Он может быть в виде денег, золотых украшений или других вещей, которые ей понравятся. Именно девушка сама называет, что она хочет, и выкуп предназначается ей, а не ее родителям. Без "махари" исламский брак недействителен с самого начала. Однако мусульмане, как и другие группы, сочетают обычаи с шариатом. Таким образом, родители назначают выкуп, но его неуплата отнюдь не делает недействительным такой брак (аналогично гражданским бракам). Уплата выкупа обычно имеет следующие негативные последствия:

- 1) Сделка приобретает характер купли-продажи. Таким образом, мужчина, уплатив за жену выкуп, не рассматривает ее как равного себе партнера, а считает ее своей собственностью. В то же время женщина не чувствует себя хозяйкой в доме, поскольку она знает, что является собственностью мужа. Таким образом, муж может обращаться с ней, как ему заблагорассудится.
- 2) Даже если брак окончательно прерывается, женщина не смеет прибегнуть к разводу, потому что она знает, что ее отец должен будет вернуть выкуп. В подобных случаях родители также следят за тем, чтобы она не разрывала неудачного брака, чтобы не возвращать выкуп, а по этой причине разводы при браках, заключаемых на основе обычаев, являются редким явлением.
- 3) Что касается "махари", то он также возвращается мужу при разводе, если в нем повинна женщина. Но если в разводе виноват муж, он не может требовать обратно выкуп после развода.

Порядок регистрации браков

363. Согласно абзацу 211 раздела 32 Закона о браке, все гражданские браки должны регистрироваться в "журнале регистрации браков". Регистрация браков производится на окружном уровне и на уровне районов графства. Акты, сделанные на уровне административных единиц графства, должны направляться окружному чиновнику, который в свою очередь направляет данные, полученные в округах, в Центральную службу регистрации браков, находящуюся в столице.

364. Свидетельство о браке может выдаваться настоятелями церковных приходов, которые имеют право совершать венчание, или окружным исполнительным секретарем. Декрет № 16/1973 о порядке (регистрации) браков, заключаемых на основе обычаев, обязывает супругов регистрировать их брак в течение шести месяцев после заключительной брачной церемонии. После этого выдается брачное свидетельство. Нерегистрация не затрагивает действительности брака. Регистрация является наглядным свидетельством того, что брак заключен. Регистрация должна совершаться у руководителя административной единицы графства или главы округа, где заключается брак, причем на церемонии должны присутствовать по меньшей мере два свидетеля.

365. Согласно разделу 6 исламского закона о браке и разводе, регистрация браков между мусульманами и разводов должна производиться через месяц после брака или развода, в зависимости от того, о чем идет речь. Регистрация никоим образом не влияет на действительность брака. Достаточно отметить, что браки,

заключаемые на основе обычаев, по своей природе являются легальными. Поэтому мужчина может брать себе в жены столько женщин, сколько он пожелает. Что касается женщины, она не может иметь больше одного мужа, т.е. в Уганде многомужие запрещается.

366. Исламские браки в большинстве своем являются полигамными. Мужчина может брать себе в жены до четырех женщин, но не более. При этом он должен одинаково заботиться о них, любить их и обеспечивать поровну. В широте говорится, что если мужчина не может справиться с этим, то он должен брать себе столько жен, сколько он сможет содержать. Что касается гражданских браков, например в церкви или в регистрационной службе, речь идет о заключении союза "между одним мужчиной и одной женщиной" на всю жизнь без вмешательства третьей стороны. Законом запрещается смешение браков. Таким образом, выбор совершается в самом начале. Однако на практике даже мужчины, которые заключают гражданские браки, в конечном итоге берут себе консенсуальных жен. По сути дела это является многоженством, т.е. уголовно наказуемым правонарушением, но, поскольку это может закончиться разводом (единственным средством защиты, к которому может прибегнуть женщина в таких случаях), женщины никогда не прибегают к такому средству, поскольку они понимают, что потеряют финансовую поддержку, а экономической самостоятельности они не имеют.

Право владения собственностью

367. Собственность, приобретенная в период брака, рассматривается как собственность, принадлежащая мужу, поскольку в большинстве случаев он имеет оплачиваемую работу и, следовательно, собственность покупается на его деньги. Собственностью, приобретенной до брака, супруги могут владеть раздельно.

368. Однако на практике некоторые девушки, владеющие до замужества собственностью, после брака передают ее своим мужьям. В некоторых общинах, где женщины могут наследовать землю от своих отцов, как правило, они регистрируют ее на имя своих мужей.

369. Большинство угандийских женщин неграмотны, и поэтому не имеют официальной оплачиваемой работы. Несмотря на это они составляют 60 процентов рабочей силы, занятой на сельскохозяйственных работах, а сельское хозяйство является краеугольным камнем экономики, тем не менее они рассматриваются как абсолютно непроизводительные работники. Труд, которым они заняты либо дома при производстве и обработке продовольствия, либо за плату, никогда не получал количественной оценки. Поэтому считают, что они не вносят своего вклада в домашнее хозяйство, и, таким образом, не могут владеть семейной собственностью совместно со своими мужьями.

Содержание

370. По закону мужчина обязан содержать своих детей и жену в период брака. Видимо, дело здесь в том, что женщины считаются непроизводительными работниками. Однако на практике содержание детей приходится на женщин. В сельских районах они производят все продовольствие и продают излишки для покупки одежды и иногда оплаты школьного образования. Естественно, жена обязана выполнять всю работу по домашнему хозяйству, присматривать за детьми, мужем и родственниками мужа. Те мужчины, которые чрезвычайно ответственно относятся к своим обязанностям, могут выращивать товарные, сельскохозяйственные культуры, заготавливать дрова и выполнять другую приносящую доход работу; они могут оплачивать школьное образование и покупать одежду для детей и жены. Однако, как правило, сельские женщины сами заботятся о себе и своих семьях. В полигамных браках муж обязан предоставлять кров и землю для

обработки каждой жене. Однако мужчины, которые не могут позволить себе этого, размещают всех жен в одном и том же доме по отдельным комнатам. (Это чрезвычайно редкая и необычная ситуация.) Каждая женщина самостоятельно добывает продовольствие для своих детей. Мужчина принимает пищу в том доме, в котором он собирается ночевать. На нем по-прежнему лежит обязанность оплачивать школьное образование своих детей и помогать своим сыновьям уплачивать брачный выкуп, когда они вырастут.

371. Что касается мужчин и женщин, живущих совместно, но не зарегистрированных законным браком, то по закону они являются партнерами, и ни мужчина, ни женщина не несут перед друг другом каких-либо юридических обязательств. Конечно, в реальной жизни некоторые мужчины считают их женами; мужчины предоставляют им кров и содержат их. Проблемы возникают тогда, когда мужчина хочет уйти от такой женщины; в этом случае она остается совершенно без защиты. Даже при смерти мужчины она не может наследовать имущество по закону, поскольку не является женой и, следовательно, не относится к числу бенефициаров. Однако стороны, которые жили вместе до упомянутого выше Декрета о порядке заключения браков, заключаемых на основе обычаев, рассматриваются как состоявшие в браке.

Опекунство

372. Когда супруги живут вместе, они оба рассматриваются как опекуны своих детей. Если они живут раздельно, то суд может вынести решение о том, кто является опекуном детей, причем главным критерием здесь служит принцип "благополучия детей". Обычно в законе предусматривается, что ребенок младше семи лет должен жить вместе с матерью. Однако, если есть основания полагать, что благополучие ребенка не будет обеспечиваться, суд может принять другое решение. В мусульманских браках любой ребенок старше двух лет в случае развода должен жить вместе с отцом, а при браках, заключаемых на основе обычаев, если ребенок не является грудным, отец имеет естественное право на опекунство. Что касается попечительства, то естественным попечителем своих детей является отец. Однако он должен пользоваться этим правом, советуясь с матерью ребенка. Если супруги расходятся или разводятся, применяется аналогичное правило, если только суд не примет решение, согласно которому этим правом должна пользоваться только одна сторона. Если отец умирает, при браках, заключаемых на основе обычаев, опекуном его детей становится его родственник (брат).

373. Опекун любого ребенка должен по закону обеспечивать необходимое содержание такому ребенку. Однако в реальной жизни содержание своих детей обеспечивают большинство матерей.

374. Все дети, рожденные в браке, считаются законнорожденными. Однако такую презумпцию можно оспаривать. Бремя доказательства, однако, ложится на отца. С другой стороны, дети, рожденные в период сожителства, являются незаконнорожденными, за исключением случаев наследства, когда между так называемыми законнорожденными и незаконнорожденными детьми не делается различия; они получают одинаковую долю наследства. Однако в соответствии с Законом об усыновлении матери-одиночки пользуются определенным вспомоществованием. Они получают пособие на содержание ребенка в размере 2 000 угандийских шиллингов, что соответствует примерно 2 долларам США. Это - вопиющее пренебрежение к судьбе таких детей. Женщины не имеют права решать вопрос о количестве детей и периоде между их рождением. Если муж хочет много детей, жена обязана рожать. Даже способы регулирования размера семьи недоступны женщинам без письменного разрешения ее мужа. Если Ассоциация по

регулированию размеров семьи выдает жене таблетки или механическое противозачаточное средство без такого согласия, Ассоциация может подвергнуться судебному преследованию. Поскольку женщины не могут решать вопрос о количестве детей и периоде между их рождением, из этого следует, что отец ребенка (или если он умер) родственник имеет право определять религию, гражданство, место проживания ребенка и вид школы, которую должен посещать ребенок.

375. Несомненно, эти факторы затрагивают воспитание детей, а по этой причине на детей большее влияние оказывают отцы, а не матери. Хуже того, имена детям дают по названиям "кланов" их отцов, и поэтому по праву рождения они знают, что являются членами семьи отца. Во многих общинах поэтому имена детей выбираются семьей отца по названию их кланов.

Выбор фамилии, профессии и занятия

376. По закону женщина не обязана менять фамилию при вступлении в брак. Однако на деле примерно 99,9 процента женщин в Уганде меняют фамилию при замужестве; в этом случае они берут фамилию своих мужей. Изменение фамилии в результате замужества автоматически регистрируется в брачном свидетельстве. Поэтому от женщин не требуется получить соответствующие документы, предъявить их и зарегистрировать изменение фамилии, т.е. пройти процедуру, которую обычно проходит лицо, которому требуется изменить фамилию. Большинство мужей возражают против того, чтобы их жены оставляли свою фамилию, а поэтому даже если женщины хотят сохранить свою фамилию, муж всячески препятствует этому.

377. По закону женщины могут свободно выбирать любую профессию. Однако дело в том, что немногие девочки ходят в школу, главным образом из-за того, что у родителей нет достаточных средств, и поэтому они предпочитают оплачивать школьное образование мальчиков, а не девочек; труд девочек можно использовать для получения сельскохозяйственных продуктов, и их можно выдать замуж, получив средства в виде брачного выкупа. Даже среди тех девочек, которые посещают начальную школу, не многие продолжают обучение; некоторые бросают школу, поскольку они предпочитают замужество; другие беременеют, и их исключают из школы. Тем же девочкам, которым удается продолжить обучение до более высоких ступеней, уготовлены стереотипные женские профессии, такие, как стенографистка, учитель, медицинская сестра и т.д. В связи с этим немногие женщины становятся специалистами в области медицины, науки, права, техники и т.д.

378. В отношении некоторых должностей, особенно на управленческих должностях, предпочтение отдается мужчинам. Мужчины получают более сложные рабочие задания, поскольку бытует мнение, что женщина никогда не может с ними справиться. Род занятий также зависит от мужа. Очень часто мужа заставляют своих жен, имеющих профессию, бросать работу, и в этом они встречают полное понимание руководителей своих жен. Иногда женщины желают сами перейти на более легкую работу, поскольку некоторые из них считают, что они не могут справиться с ответственной работой и поэтому на нее не претендуют.

Развод

379. Развод могут получить как мужчины, так и женщины, но на различных основаниях. В разделе 5 абзаца 215 Закона о разводах устанавливаются основания для развода. Муж может подать на развод только по одной причине, т.е. если его жена совершила "прелюбодеяние". Жена может подавать на развод по меньшей мере по двум причинам, например прелюбодеяние и жестокое отношение, многоженство, сопровождающееся прелюбодеянием, изнасилование, содомия или скотоложество или, если муж совершил прелюбодеяние и бросил ее

и т.д. Все это по сути дела носит несправедливый и дискриминационный характер в отношении женщин. Супруги должны иметь возможность расторгнуть свой брак на равных основаниях. Такая дихотомия связывает женщину браком, который в сущности уже распался, или угнетает ее, поскольку ее иск может не отвечать этим двум минимальным требованиям. Закон о разводах не разрешает развод по согласию или соглашению. Поэтому каждая сторона должна обосновывать свое решение нарушением брачных обязательств, уже упомянутых выше. Это особенно несправедливо, поскольку иногда брак может быть уже необратимо разрушен и его сохранение может принести больше вреда, чем пользы. Это вызывает необходимость в соответствующих поправках, разрешающих развод по согласию или на том основании, что брак необратимо разрушен.

380. В разделе 22 Закона о разводах предусматривается, что муж может требовать компенсацию от лица, совершившего прелюбодеяние с его женой. Требование жены не имеет силы. В разделе 23 того же Закона предусматривается, что по постановлению податель петиции может по соответствующему приказу оплатить полностью или частично расходы по своему заявлению, если будет установлено, что прелюбодеяние совершила жена подателя петиции. В Законе ничего не говорится о женщине, подающей петицию. Несмотря на вышеизложенное, разводы совершаются нечасто. Отчасти это объясняется строгими правовыми нормами, требующими упомянутых выше оснований. В то же время церковь выступает против разводов, особенно католическая церковь, поскольку при разводе он или она отказываются от освящения церкви. Как уже говорилось выше, даже при заключении гражданского брака уплачивается брачный выкуп, который должен возвращаться при разводе. Это сдерживает многих женщин, которые считают, что их отцы не могут собрать средства для его возвращения. При браках, заключаемых на основе обычаев, разводы практически неизвестны. Это вызвано социально-культурными установками; все рассматривают развод как жизненную неудачу женщины. Женщины понимают, что у них нет другого пути для выживания. Однако, когда брак не может продолжаться любой ценой, они могут получить развод.

381. Что касается исламских браков, то жены зависят от милости своих мужей, которые имеют право развестись со своими женами. Муж произносит три раза слово "таллак" и процедура развода совершена.

382. В гражданских браках, после удовлетворения иска о разводе, суд издает "безоговорочный декрет", и это служит подтверждением развода. В исламских браках свидетельство о разводе выдает Верховный мусульманский совет. В любом случае брак и развод, согласно главе 213 Исламского закона, должны регистрироваться.

383. В любом случае большинство женщин не имеют финансовых ресурсов, и судам трудно принимать решение в их пользу, если женщины на 100 процентов зависят от своих мужей; и они не могут обеспечить тех необходимых условий для детей, которые могут обеспечить их мужья. Разведенные мужья по закону обязаны платить алименты, если дети остаются жить с женой. Разведенные мужья обязаны по закону платить алименты своим бывшим женам. До того, как будет вынесен декрет о разводе, суд может постановить, что муж обязан выплачивать алименты. В любом случае их сумма не должна превышать одной пятой от его среднего чистого дохода мужа за три года, предшествующих дате развода. Обычно они выплачиваются в течение шести месяцев в период между декретом Низи и "безоговорочным декретом", которым окончательно расторгается брак. Практически этих алиментов недостаточно, поскольку суд принимает во внимание лишь зарплату, если муж является наемным работником. Это - не реалистичный подход, и он не соответствует предшествующему жизненному положению жены. Суд может вынести решение о том, что муж должен выплачивать постоянные алименты бывшей жене, либо непосредственно, либо через своих

доверенных лиц или представителей. В данном случае суд учитывает возможности мужа и материальное положение жены. Алименты могут выплачиваться частями или единовременно. Однако, если развод вызван совершенным ею прелюбодеянием, личная собственность жены передается мужу или детям. Вместе с тем не существует законодательных норм, предусматривающих выплату алиментов бывшему мужу.

Наследство

384. Согласно закону о праве наследия, вдова может наследовать собственность по завещанию мужа. Аналогичным образом дочь может наследовать собственность по завещанию отца. К такой собственности могут относиться земля, дома, имущество и т.д. Вдова может получить право на распоряжение собственностью мужа, если она указана в качестве исполнителя его воли. Если, однако, в завещании недостаточно учтены интересы вдовы, она может обратиться в суд, чтобы получить достаточное обеспечение по завещанию. При наследовании недвижимой собственности вдова имеет первоочередное право перед кем-либо другим обратиться за получением документа о распоряжении. Поэтому она может распоряжаться недвижимой собственностью мужа, если она получит документ о распоряжении ею. После вдовы право обращаться за разрешением на управление недвижимой собственностью отца имеют дети. Вдова пользуется безусловным правом на свой семейный дом и правом обрабатывать землю, пока она не умрет или вновь не выйдет замуж. В этих случаях ее семейный дом по обычаю переходит к наследнику, за исключением детей как женского, так и мужского пола, не достигших соответственно возраста 18 лет и 21 года.

385. Чтобы оградить еще больше ее право, по закону вдова может обращаться за справкой, подтверждающей, что она занимает семейный дом. Ее право таким образом имеет преимущество перед любым последующим покупателем или владельцем закладной. Однако вдова не имеет права закладывать свой семейный дом.

386. При наследовании по завещанию все женщины, находящиеся в законном браке и жившие вместе с умершим вплоть до его кончины, имеют право на долю в размере 15 процентов от стоимости недвижимой собственности.

387. Все дети, как мужского, так и женского пола, рожденные как в законном браке, так и вне его, имеют право на долю наследства в размере 75 процентов от стоимости этой собственности. Родственники, находившиеся на иждивении, получают долю в размере 9 процентов, а наследник по обычаю - одна процент. Иногда применяется обычная практика, и распределение собственности может производиться по обычаю. Такое распределение, однако, должно быть подтверждено судом.

388. Благодаря традиционной практике в некоторых общинах по-прежнему действует левират; зачастую вдову не принуждают к этому, но ее решение быть или не быть объектом наследования определяется ее родственниками. Однако эпидемия СПИДа значительно уменьшает целесообразность такой практики.

389. Что касается насилия в отношении жены, то по этому вопросу нет какого-либо конкретного закона. Многие мужья избивают своих жен, а мужчины - своих подруг безнаказанно. В соответствии с главой 106 Уголовного кодекса нападение, нанесение вреда или тяжелого вреда или причинение увечий другому лицу рассматриваются в качестве уголовно наказуемых правонарушений. Поэтому избиение жены подпадает под квалификацию этих действий. Однако в реальной жизни полиция не рассматривает жалобы жертв насилия в семье под тем предлогом, что это семейное, а не уголовное дело. Требуется много усилий, чтобы поднять образовательный уровень служащих полиции и других правоохранительных органов. Улучшению ситуации также мог бы способствовать конкретный закон о насилии в отношении женщин.