



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
18 March 2004

Russian
Original: French

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

Первоначальный, второй, третий, четвертый и пятый
периодические доклады государств-участников

Того*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



ТОГОЛЕЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Труд – Свобода – Родина

**ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЙ ДОКЛАД И СВОДНЫЕ ПЕРВЫЙ, ВТОРОЙ,
ТРЕТИЙ, ЧЕТВЕРТЫЙ И ПЯТЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ О
ВЫПОЛНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ
ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (КЛДЖ)**

Апрель 2002 года

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Сокращения.....	4
Введение.....	7
Часть первая: Общие сведения о Того	9
1. Географическое положение	9
2. Политико-административное устройство.....	25
3. Общие юридические основы защиты прав человека в Того.....	27
4. Информационная и пропагандистская деятельность	29
Часть вторая: Выполнение положений статей 1 – 16 Конвенции	31
Статья 1	31
Статья 2	32
Статья 3	37
Статья 4	38
Статья 5	40
Статья 6	45
Статья 7	49
Статья 8	51
Статья 9	54
Статья 10	56
Статья 11	75
Статья 12	86
Статья 13	103
Статья 14	107
Статья 15	117
Статья 16	118
Выводы и рекомендации	123
Библиография	126
Приложение 1. Список членов отраслевого Технического комитета	127
Приложение 2. Список участников семинара по утверждению доклада	128

СОКРАЩЕНИЯ

АСК: Африканская страховая компания	КОЗ: Комитет охраны здоровья
АЗП: Ассоциация зон предпринимательства	КСК: Кооператив сбережений и кредитования
АКС: Африканская компания страхования, брокерских услуг и управления имуществом	КСКР: Кредитно-сберегательный кооператив ремесленников
АФЕСТО: ассоциация “Женщина и спорт в Того”	КСМ: “Католическая сельская молодежь”
БКР: базовый комитет развития	КУР: контроль за ускорением роста
БМУ: базовые медицинские услуги	МАБО: Межафриканское банковское общество
ВВП: валовой внутренний продукт	МБТ: Международный банк для Того
ВИЛДАФ: организация “Женщины, право и развитие в Африке”	МКНР: Международная конференция по народонаселению и развитию
ВНП: валовой национальный продукт	ММД: проект “Медицина для маленьких детей”
ВОЗ: Всемирная организация здравоохранения	МНОИ: Министерство национального образования и исследований
ВСКС: Всемирный совет кредитных союзов	МСП: малые и средние предприятия
ГДИ: Группа демографических исследований	МФПР: Международная федерация планируемого родительства
ГИПАТО: Касса сбережений и кредитования межотраслевого объединения ремесленников Того	НИБ: Национальный инвестиционный банк
ГКА: Генеральная компания брокерских услуг и страхования	НКВРТ: Национальная компания водных ресурсов Того
ГМРОТ: гарантированный минимальный размер оплаты труда	НКПЧ: Национальная комиссия по правам человека
ГСТ: страховая компания “Асюранс женераль дю Того”	НКРСЭВ: Народные кассы развития и социально-экономической взаимопомощи
ГУСР: Главное управление социального развития	НКСО: Национальная касса социального обеспечения
ГУТСМИ: Главное управление телерадиовещания и средств массовой информации.	НОЖДТ: Национальное общество железных дорог Того
ГУУПЖ: Главное управление по улучшению положения женщин	НПО: неправительственная организация
ДКР: деревенский комитет развития	НПСБ: Национальная программа борьбы со СПИДом
ДХК: добровольная хирургическая контрацепция	НСБС/ЗППП: Национальный совет борьбы со СПИДом/заболеваниями, передаваемыми половым путем
ЕФР: Европейский фонд развития	НСЖТ: Национальный союз женщин Того
ЗАЭВС: Западноафриканский экономический и валютный союз	НСОЗМП: Национальная служба охраны здоровья молодежи и подростков
ИКТП: Институт консультирования и технической поддержки	НША: Национальная школа администрации
ИНСЕ: Национальный педагогический институт	ОАЕ: Организация африканского единства
КАМЕС: Афро-малагасийский совет по высшему образованию	ОЗС: Отдел здоровья семьи
КИКА-РЕ: Межафриканская компания брокерских услуг и перестрахования	ОЗСПС: Проект охраны здоровья семьи и профилактики СПИДа
КЛДЖ: Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	ОКС: общий коэффициент смертности
КМС: коэффициент материнской смертности	ОКФ: общий коэффициент фертильности
	ОСП: Организация сельскохозяйственных производителей

ОУНР: Отдел учебной и научной работы (Университет Ломе)	ТОГОСЕЛЛ: Тоголезская компания сотовой связи
ПМП: периферийный медицинский пункт	ТОГОТЕЛЕКОМ: Тоголезская компания связи
ПРООН: Программа развития Организации Объединенных Наций	ТОГОФАРМА: Национальная фармацевтическая компания
ПРС: планирование размера семьи	ТСГ: Тоголезская страховая группа
ПСИ: НПО “Попьюлейшн сервисиз интернэшнл”	ТСЖР: Тоголезская сеть женщин-руководителей
ПЭСО: Профессиональная экономическая сельскохозяйственная организация	ТТПБ: Тоголезский торгово-промышленный банк
РКР: районный комитет развития	ТФК: Тоголезская фосфатная компания
РМЦ: региональный медицинский центр	ТФФ: Тоголезская футбольная федерация
РУСР: региональное управление сельского развития	УМОМ: Управление медицинского обслуживания на местах
РЦДК: региональный центр деятелей культуры	УМЦ: университетский медицинский центр
РЦТОПО: региональный центр технического образования и профессионального обучения	УПН: Управление планирования и народонаселения
СВВП: сельскохозяйственный валовой внутренний продукт	УРСД: программа “Участуй в развитии своей деревни”
СДФ: система децентрализованного финансирования	УТОПП: Управление технического образования и профессиональной подготовки
СИНОРСЕК: Кредитно-сберегательное общество взаимопомощи “север – юг”	ФАВЕ: Форум африканских женщин-педагогов
СИФ: стоимость, страхование, фрахт	ФАО: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
СКВК: Сберегательная касса взаимопомощи и кредитования	ФКРООН: Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций
СКТ: Сберегательная касса Того	ФКССК-Того: Федерация кооперативных союзов сбережений и кредитования
СНПОТ: Союз неправительственных организаций Того	ФНПООС: Федерация неправительственных организаций области Саванны
СОКАР/САРЛ: Компания брокерских услуг, страхования и перестрахования	ФНПОСТ: Федерация неправительственных организаций Севера Того
СОКОДЕВИ: ассоциация “Сосьете дё кооперасьон пур ле девлопман антернасьональ”	ФНПОТ: Федерация неправительственных организаций Того
СОТОКО: Хлопковая тоголезская компания	ФОБ: франко-борт
ССТ: Союз страховщиков Того	ЦАИ: Центр африканских исследований
ТАБС: Тоголезская ассоциация за благополучие семьи	ЦОД: Центр охраны детства
ТБР: Тоголезский банк развития	ШМИ: школа местной инициативы
ТБС: Тоголезский банковский союз	ЭДИТОГО: Государственная издательская компания Того
ТВТ: Тоголезское телевидение	ЭКОВАС: Экономическое сообщество государств Западной Африки
ТИА: Тоголезское информационное агентство (Того-пресс)	ЮНИДО: Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ТИАИ: Тоголезский институт агрономических исследований	ЮНИСЕФ: Детский фонд Организации Объединенных Наций
ТЛПЖ: Тоголезская лига по правам женщин	ЮНФПА: Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ТНОК: Тоголезский национальный Олимпийский комитет	

ВАС1: проверочный экзамен на степень бакалавра
 ВАС2: итоговый экзамен на степень бакалавра
 ВСЕАО: Центральный банк государств Западной Африки
 ВЕРС: свидетельство об окончании неполной средней школы.
 CAMEG-TOGO: Центральная служба закупки лекарств
 СЕГ: общеобразовательный коллеж
 СЕРД: свидетельство об окончании начальной школы
 СЕРЕ: свидетельство о неполном начальном образовании
 CFI: Canal France International
 СР1: первый класс подготовительного отделения детского сада
 СР2: второй класс подготовительного отделения детского сада
 CRAC: Региональный центр деятельности культуры
 ЕАМ: Школа медицинских ассистентов
 ЕАМАУ: Африканская школа архитектурных специальностей и урбанизма
 ENS: Высшая педагогическая школа
 ENSI: Высшая национальная школа инженеров
 ENVOL: школа для детей с психическими расстройствами
 EPD: образование в области народонаселения и развития

ЕРНАТА: школа для глухонемых детей
 ESA: Высшая агрономическая школа
 ESSD: Высшая школа делопроизводства
 ESTBA: Высшая школа биологических и пищевых технологий
 FASEG: Факультет экономики и управления
 FDD: Юридический факультет
 FDS: Факультет естественных наук
 FLESH: Факультет филологии и гуманитарных наук
 FMMP: Смешанный медицинско-фармацевтический факультет
 GF2D: НПО “Женщина, демократия и развитие”
 IGERCO: Международная компания управления, представительства и брокерских услуг
 INSE: Национальный педагогический институт
 IUI-Gestion: Университетский институт технологии и управления
 ONUSIDA: Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
 PAGED: Программа поддержки образования
 PECIF: программа “За гражданскую позицию женщин”
 RFI: Международное французское радио
 RIF-AMARC-TOGO: Международная сеть женщин Всемирной ассоциации женщин – сотрудников общинных служб радиовещания (отделение в Того)
 WACEM: компания “West African Cement”

ВВЕДЕНИЕ

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, приняв 18 декабря 1979 года своей резолюцией 34/180 Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), обязала международное сообщество бороться за улучшение положения женщин. Воспринятая как настоящая *“хартия прав женщин”*, эта Конвенция вступила в силу 3 сентября 1981 года.

Того присоединилась к Конвенции два года спустя на основании закона № 83-15 от 20 июня 1983 года, ратификационная грамота была передана 26 сентября 1983 года. С этого времени, согласно статье 18 Конвенции, Тоголезская Республика приняла на себя обязательство представить первоначальный доклад о законодательных, судебных, административных и экономических мерах, принятых страной с 1984 года, и каждые четыре года представлять периодические доклады о прогрессе, достигнутом в этой связи.

Семнадцать лет спустя Того еще не представила свой первоначальный доклад. Задержка с составлением этого доклада значительна, однако она обусловлена не отсутствием воли у официальных властей, которые в полной мере осознают свои обязательства. Доказательством тому являются создание Национального союза женщин Того (НСЖТ) в 1972 году для обеспечения тоголезским женщинам возможности полноценно участвовать в жизни общества и учреждение в 1977 году Главного управления по улучшению положения женщин (ГУУПЖ) – государственного органа, обеспечивающего защиту женщин и улучшение их положения.

К настоящему времени Того завершила составление своего первоначального доклада и первых четырех периодических докладов для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Над докладом работал Технический комитет в составе 13 членов в сотрудничестве с межведомственной комиссией по составлению первоначального и периодических докладов в области прав человека, созданной межведомственным решением № 97-025 от 28 февраля 1997 года в соответствии с общими требованиями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Составление настоящего доклада было начато в ходе общенационального семинара, состоявшегося в июле 2000 года в Каре, и шести региональных семинаров, состоявшихся с июля по сентябрь 2000 года. В семинарах, организованных Генеральным управлением по улучшению положения женщин/Управлением по правовому статусу женщин, приняли участие представители Министерства здравоохранения, Министерства государственной службы, Министерства труда и занятости, Министерства национального образования и исследований, Министерства юстиции, Министерства планирования и обустройства территории, Министерства связи, а также неправительственных и общественных организаций, работающих в области защиты прав женщин и улучшения их положения.

В ходе этих семинаров обсуждались три темы: гендерный фактор и развитие, правовой статус женщин и защита прав женщин. Участники семинаров провели исчерпывающий анализ положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в плане их соответствия национальному законодательству. Рабочим документом семинаров явился опросный лист на 22 страницах, составленный в июне 2000 года на основе указаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и адаптированный к реалиям Того. Целью было исключение из тоголезского законодательства дискриминационных положений в отношении женщин.

Результатом работы семинаров стало учреждение Технического комитета, которому было поручено подготовить доклад. В декабре 2000 года данный комитет провел семинар по сбору данных. Работа по составлению доклада проходила с января по июль 2001 года при финансовой поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Комитет был разделен на четыре комиссии, изучавшие область применения Конвенции постатейно.

Результаты работы были представлены на семинаре по сведению материалов в единый документ и их унификации для дальнейшего ознакомления с ними партнеров. В ноябре 2001 года был проведен общенациональный семинар по утверждению доклада. В работе семинара приняли участие около 40 человек, представляющих парламент, министерства, технические службы, местные и международные НПО, а также двусторонних и многосторонних партнеров по сотрудничеству, включая зарубежных партнеров, таких как Центр африканских исследований (ЦАИ). В ходе утверждения доклада участники семинара внесли в него необходимые дополнения. В январе 2002 года отраслевой Технический комитет провел итоговый семинар по внесению в текст доклада дополнений, предложенных в ходе семинара по утверждению доклада.

Следует особо отметить, что на протяжении всего длительного процесса составления доклада активное участие в этой работе принимали технические службы, неправительственные организации, а также двусторонние и многосторонние партнеры.

Настоящий доклад, представляемый в соответствии со статьей 18 Конвенции, является сводным документом, содержащим первоначальный доклад, а также второй, третий, четвертый и пятый доклады, которые должны были быть представлены, соответственно, 26 сентября 1984 года, 26 сентября 1988 года, 26 сентября 1992 года, 26 сентября 1996 года и 26 сентября 2000 года.

В настоящем сводном докладе представлены законодательные, судебные, административные, политические и другие меры, принятые в Того во исполнение положений Конвенции. Доклад состоит из двух частей: в части первой содержатся общие сведения о Того; в части второй анализируется положение в стране в аспекте 16 основных статей Конвенции.

Составление настоящего доклада стало возможным также благодаря финансовой помощи ПРООН и ЮНИСЕФ. Тоголезское правительство выражает этим международным организациям свою глубокую признательность.

Часть первая

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТОГО

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТОГО

1. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Того – западноафриканская страна, расположенная между 6° и 11° с.ш. и 0° и 2° в.д. Ее площадь составляет 56 600 км². На западе Того граничит с Ганой, на востоке – с Республикой Бенин, на севере – с Буркина-Фасо, с юга омывается Атлантическим океаном. Территория страны простирается на 600 км с юга на север, от побережья Атлантического океана до границы с Буркина-Фасо.

1.1. Климат, рельеф, гидрография и растительный мир

1.1.1. Климат

В Того представлены две климатические зоны:

- зона гвинейского, или субэкваториального, климата между 6° и 8° с.ш. Для нее характерны четыре сезона, из которых два дождливых (с марта по июль и с сентября по октябрь), чередующихся с двумя засушливыми сезонами (с ноября по март и с августа по сентябрь);
- зона тропического климата суданского типа между 8° и 11° с.ш. Для нее характерно чередование сезона дождей (август – сентябрь) и засушливого сезона (октябрь – март).

Средняя температура на всей территории страны колеблется между 22° и 32°С. Количество осадков – от 850 до 1800 мм в год¹. Наиболее влажные районы – юго-восток страны, области Плато и Центральная.

1.1.2. Рельеф

С северо-востока на юго-запад территорию Того пересекает горная цепь, по обе стороны которой расположены две равнины:

- равнина Моно к востоку от хребта Того;
- равнина Оти к северу от хребта Того.

Эта горная цепь – продолжение бенинского горного хребта Атакора, который заканчивается на юго-западе ганским хребтом Аквапим. Наивысшая точка хребта Того – гора Агу (986 м) в районе Клото на юге страны.

1.1.2. Гидрография

Водные ресурсы Того:

- река Оти (467 км) на севере страны и ее притоки (Кумонгу, Кара, Мо);
- река Моно (560 км), протекающая от центра до юга страны, и ее основные притоки (Ание, Аму, Огу);

¹ Метеослужба, Ломе, 1997 год.

- реки Сио и Хахо на юге;
- другие реки и озера.

1.1.4. Растительность

Растительность Того представлена:

- мезофильными лесами на южных склонах хребта Того;
- сухими лесами на северных склонах хребта Того;
- гвинейскими саваннами в долине реки Моно;
- суданскими саваннами к северу от хребта Того;
- лесными массивами вдоль крупных рек (Моно, Оти, Мо).

1.2. Население, этнические группы, языки и верования

1.2.1. Население

По данным археологических раскопок, проводившихся, в частности, на севере страны (в Дапаонге), на территории современной Того люди жили уже в эпоху неолита. Мелкие каменные орудия, найденные археологами, датируются 2600 годом до н.э.²

1.2.2. Этнические группы

В настоящее время на территории Того проживают несколько этнических групп. По результатам официальной переписи населения, проведенной в 1981 году, в стране насчитывалось 38 народностей, которые по географическому признаку можно объединить в несколько весьма различающихся по численности групп³:

- народности аджа-тадо, проживающие на юге (эве, аджа, уачи, гин и др.), составляющие 44 процента населения ;
- народности, проживающие в среднем течении реки Моно (ифэ, фон, махи, аньянга и др.), составляющие 3 процента населения;
- народности, проживающие на западных плоскогорьях (акпосо, акебу и др.), составляющие 4 процента населения;
- народности, проживающие в северных районах (котоколи, чамба, чокосси, бассари и др.), составляющие 10 процентов населения;
- народности, проживающие в лесных массивах и в предгорьях на севере страны (кабие, навдеба или лосо, ламба и др.), составляющие 21 процент населения;
- народности, проживающие в долинах и на плоскогорьях у северной границы (моба, гурма, конкомба, пёль и др.), составляющие 14 процентов населения;
- другие народности (аоусса, йоруба, нетоголезцы), составляющие 4 процента населения.

² Histoire des Togolais, vol. 1, Presse de l'UB, Lome, 1997, p. 44 et suivants.

³ Ibid.

1.2.3. Языки

Официальный язык Того – французский. Национальные языки – эве и кабие. Все языки Того принадлежат к нигеро-конголезской языковой группе. Можно выделить два ярко выраженных геолингвистических района:

- южный район с преобладанием группы языков ква;
- северный район с преобладанием гурской, или вольтийской, группы языков.

К этим двум самым большим по численности языковым группам можно также добавить так называемые “реманентные” языки, распространенные в основном в центральной части страны со смещением к западу: акпосо, акебу, аделе и др. Языки группы ква распространены на всей южной части страны от Атлантического побережья до Атакпаме. Эта языковая группа включает языки адангбе, аготиме, авла, аватиме, уачи и др. К этой же группе можно отнести язык ануфо (чокосси), на котором говорят в северной части страны в районе Манго. Гурские, или вольтийские, языки распространены на всей северной части страны, за исключением, как уже было отмечено, отдельного района, где говорят на ануфо, принадлежащем к языкам группы ква. Эта группа языков включает нчам (бассар), акасселем (чамба), конкомба, ганган, гурменче, моба, навдем (лоссо), кабие, ламба и тем (котоколи).

1.2.4. Верования⁴

Население Того придерживается трех основных верований:

- анимизм или традиционные религии – 59 процентов населения;
- христианство (католицизм – 22 процента населения, протестантизм – 7 процентов населения);
- ислам – 12 процентов населения.

1.3. Население и демографические показатели

1.2.1. Население

В 1981 году численность населения Того составляла 2 719 600 человек; в 1997 году она увеличилась до 4 269 500 человек. Плотность населения – 75 человек на 1 кв. км⁵. Среди населения преобладает молодежь⁶:

- 48 процентов населения младше 15 лет;
- 48 процентов – от 15 до 64 лет;
- 4 процента – 64 года и старше;
- 51 процент составляют женщины;
- 49 процентов составляют мужчины.

Плотность населения различается по областям. В Прибрежной области, занимающей всего 11 процентов всей территории страны, проживают более 40 процентов населения, а плотность

⁴ Histoire des Togolais, volume 1, Presse de l'UB Lomé, 1997.

⁵ Enquête Démographique et de Santé Togo, 1998.

⁶ Ibid.

населения составляет более 300 человек на 1 кв. км. В то же время в Центральной области, занимающей 23 процента общей территории страны, проживает всего 10 процентов населения, а плотность населения составляет 30 человек на 1 кв. км. Большая плотность населения в Прибрежной области связана прежде всего с тем, что здесь расположен крупнейший город страны – столица Ломе, чье население, включая пригороды, составляло, по данным 1997 года, 900 тыс. человек⁷.

1.3.2. Темпы роста населения

Показатель темпов роста населения в период с 1960 по 1998 год составлял от 2,4 процента до 3 процентов⁸:

- 1960 – 1970 годы – 2,6 процента;
- 1970 – 1981 годы – 2,9 процента;
- 1981 – 1990 годы – 3 процента;
- 1993 – 1998 годы – 2,4 процента.

1.3.3. Размер и состав домохозяйств

Средний размер домохозяйства – 5,4 человека; он различен в сельских районах и в городах (5,6 и 4,9 человека, соответственно). В трех из четырех домохозяйств главой является мужчина (76 процентов), главой каждого четвертого домохозяйства является женщина (24 процента). Доля домохозяйств, главой которых является женщина, несколько выше в городах (29 процентов), чем в сельских районах (22 процента)⁹.

1.3.4. Уровень рождаемости и воспроизводства населения:

Уровень рождаемости в разбивке по возрастным категориям¹⁰:

- 89‰ – 15–19 лет;
- 224‰ – 20–24 лет;
- 251‰ – 25–29 лет;
- 37‰ – 45–49 лет.

Согласно оценкам, общий коэффициент фертильности (ОКФ) у женщин в возрасте от 15 до 49 лет составляет 5,4 ребенка на одну женщину.

Уровень фертильности значительно выше в сельских районах, чем в городах. У женщин, живущих в сельских районах, первые роды происходят раньше, чем у городских жительниц, а последние роды – позже. Общий коэффициент фертильности женщин в возрасте от 45 до 49 лет – 6,5 ребенка на одну женщину в сельских районах и 3,3 ребенка на одну женщину в городах. Уровень фертильности в Ломе является самым низким по стране (2,9 ребенка на одну женщину)¹¹. Общий уровень рождаемости составляет 35‰.

⁷ Enquête Démographique et de Santé Togo, 1998.

⁸ Politique Nationale de Population, octobre 1998.

⁹ Enquête Démographique et de Santé Togo, 1998.

¹⁰ Ibid.

¹¹ Ibid.

Таблица 1. Социально-демографические показатели Того (1998 год)

Показатель	Значение
Коэффициент неонатальной смертности (сразу после родов)	41‰
Коэффициент постнатальной смертности (в возрасте до одного месяца)	39‰
Коэффициент младенческой смертности (в возрасте до одного года)	80‰
Коэффициент детской смертности	72,3‰
Коэффициент младенческой и детской смертности	146,3‰
Продолжительность предстоящей жизни при рождении (мужчины)	56,5 лет
Продолжительность предстоящей жизни при рождении (женщины)	58,5 лет
Продолжительность предстоящей жизни при рождении (все население)	57,5 лет
Общий коэффициент смертности	13‰
Общий коэффициент рождаемости	37‰
Коэффициент естественного прироста населения	2,4%
Общий коэффициент фертильности (среднее число детей на одну женщину)	5,4‰
Коэффициент материнской смертности (на 100 000 живорождений)	478

Источник: Direction de la Planification de la Population, Direction Générale du Plan et du Développement, Lomé, 1999; Enquête Démographique et de Santé Togo, 1998.

В Того высока смертность новорожденных, младенцев и детей. Прежде всего это связано с уровнем образованности матери. Вероятность умереть, не дожив до пяти лет, составляет 159‰ для детей, чьи матери не имеют никакого образования, и 83‰ у детей, чья мать имеет как минимум среднее образование¹².

Также высоки общий коэффициент смертности (ОКС) и коэффициент материнской смертности (КМС) и составляют, соответственно, 13‰ и 478 умерших на 100 000 женщин.

1.3.5. Браки

Минимальный возраст вступления в брак составляет в Того 20 полных лет для мужчин и 17 полных лет для женщин. Каждый из супругов должен дать личное согласие на вступление в брак¹³. Тем не менее до сих пор существуют ранние браки и браки по принуждению.

Закон признает моногамию и полигамию¹⁴. Полигамные браки встречаются в Того довольно часто, хотя в последнее время наблюдается тенденция к их уменьшению.

¹² Enquête Démographique et de Santé Togo, 1998.

¹³ Кодекс законов о личности и семье, статьи 42, 43 и 44.

¹⁴ Там же.

1.4. Социально-экономическое развитие

В Того имеются достаточное количество пригодных для сельского хозяйства земель, а также необходимые для этого людские ресурсы. Темпы развития сектора обслуживания, в частности торговли, одни из самых высоких в субрегионе. Сектор транзитных перевозок грузов в другие страны является самым развитым в субрегионе благодаря наличию автономного порта Ломе, обслуживающего страны Сахеля.

1.4.1. Земледелие, животноводство и рыбная ловля

1.4.1.1. Земледелие

Основой социально-экономического развития Того является земледелие. Земледелие, которым занимаются 70 процентов населения страны, дает 30 процентов валового внутреннего продукта и 20 процентов всего дохода от экспорта¹⁵.

Продовольственные культуры. Площадь, занятая под продовольственные культуры, составляет 842 124 га, то есть 20 процентов территории страны. В Того выращивают в основном следующие продовольственные культуры: кукурузу, маниоку, ямс, просо, фасоль, фонию, сорго, арахис и др. Продовольственные культуры составляют 64 процента сельскохозяйственного валового внутреннего продукта¹⁶.

Доходные культуры. Производство таких культур предназначено на экспорт. Это – кофе, какао, хлопок, пальмовое масло. За исключением хлопка, доходные культуры выращиваются в основном на юге страны (область Плато). Выращивание доходных культур дает 10 процентов сельскохозяйственного валового внутреннего продукта¹⁷.

Сельское хозяйство в Того остается по большей части натуральным. В стране не существует динамичной политики развития перерабатывающей агропромышленности для внутреннего потребления и внешней торговли. Тем не менее прилагаются усилия для развития этого сектора.

С целью стимулирования сельскохозяйственного производства в 1968 году в Тове (область Плато) был создан Центр сельскохозяйственного профессионального обучения. Кроме того, для модернизации и повышения профессионального уровня в области сельского хозяйства в 1998 году были созданы два акционерных общества смешанного типа:

- Тоголезский институт агрономических исследований (ТИАИ). Институт проводит исследования с целью содействия развитию сельского хозяйства, в частности земледелия, животноводства, рыболовства, лесоводства, равно как и развитию сельскохозяйственных и перерабатывающих технологий;
- Институт консультирования и технической поддержки (ИКТП). Институт занимается развитием профессионального сельского хозяйства путем распространения сельскохозяйственных методов, разработанных ТИАИ и адаптированных к потребностям и возможностям производителей. В задачу Института входит также содействие профессиональным экономическим сельскохозяйственным организациям (ПЭСО) с целью преобразования их в действенные коллективы, способные решать задачи в различных отраслях сельского хозяйства.

Для успешного решения своих задач два вышеназванных учреждения определяют в каждой деревне потребности крестьян, используя методику “Определение потребностей каждой деревни” (ОПКД).

¹⁵ Direction Générale de l'ICAT, Lomé Cacao, août 2001.

¹⁶ Programme de développement de relance de la production agricole 1997–2001, 1996.

¹⁷ Ibid.

Распространение новых методов ведения сельского хозяйства проводится почти по всей стране, и в нескольких населенных пунктах уже работает консультант по вопросам сельского хозяйства.

1.4.1.2. Животноводство

Разведение крупного рогатого скота, овец, коз и свиней распространено во всех регионах страны, но особенно в северной ее части. Поскольку животноводство не обеспечивает внутренних потребностей, Того импортирует скот, перегоняемый в основном из Буркина-Фасо и Нигера.

Годовое потребление мяса на душу населения увеличилось с 7 кг в 1975 году до 11,9 кг в 1995 году.

Доля животноводства в сельскохозяйственном валовом внутреннем продукте составляет от 13 до 16 процентов¹⁸.

1.4.1.3. Рыболовство

Рыболовство является древним промыслом в Того. Оно остается в основном непромышленным. Большинство рыбаков родом из соседних стран, преимущественно из Ганы.

Промышленное рыболовство остается неразвитым, несмотря на существование с 1976 года порта для рыбной ловли. Отчасти такое положение объясняется ветхостью рыболовного снаряжения.

Национальное рыболовство не обеспечивает нужд населения. Для того чтобы восполнить эту нехватку, Того импортирует мороженую рыбу. Доля рыболовства в сельскохозяйственном валовом внутреннем продукте составляет 4 процента¹⁹.

1.4.2. Горнодобывающая промышленность, энергетика, водные ресурсы и отрасли промышленности

Недра Того богаты различными минеральными ресурсами. В Того, в частности, разведаны запасы железа, золота, хромита, никеля, алмазов, платины, цинка, мрамора, известняка и фосфатов. Большинство этих природных богатств пока не разрабатываются, за исключением известняка, который добывает компания West African Cement (WACEM), и фосфатов, которые добывает Тоголезская фосфатная компания (ТФК).

В период 1970–1980-х годов Тоголезская фосфатная компания являлась крупным предприятием, приносящим значительный доход государству и способствовавшим увеличению ВВП. Однако в настоящее время ТФК переживает серьезный кризис, который повлек за собой резкое сокращение производства.

Большая часть энергоносителей (нефть, бензин, мазут,) импортируются. В Того существуют крупные компании, такие как “Того электрисите”, Национальная компания водных ресурсов Того (НКВРТ), однако они не охватывают всю территорию страны. Годовое потребление электроэнергии составляет 346,87 ГВт, из которых 301,78 ГВт импортируются²⁰.

Перерабатывающая промышленность Того развита слабо. Имеются пищевая и продовольственная промышленность, текстильная промышленность, химическая промышленность, металлургическая и механическая промышленность, а также производство строительных материалов.

¹⁸ Programme de développement de relance de la production agricole 1997–2001, 1996.

¹⁹ Ibid.

²⁰ Carnet de l'UEMOA N° 00 janvier, février, mars 1999/Rapport semestriel d'exécution de la surveillance multilatérale, UEMOA juillet 1999.

Для того чтобы стимулировать рост экономики, в 1989 году была образована Свободная промышленная зона, в которую в настоящее время входит несколько десятков предприятий, работающих в различных отраслях. В 1999 году здесь было 62 промышленных предприятия, 48 из которых относятся к числу малых и средних предприятий (МСП)²¹.

1.4.3. Финансовые учреждения и страховые компании

1.4.3.1. Банки

Деятельность банков и других финансовых учреждений регулируется Центральным банком государств Западной Африки (ЦБГЗА). В Того функционируют семь банков:

- Тоголезский банковский союз (ТБС);
- Тоголезский банк развития (ТБР);
- Экобанк;
- Тоголезский торгово-промышленный банк (ТППБ);
- Международный банк для Того (МБ-Того);
- Межафриканское банковское общество (МАБО);
- Национальный инвестиционный банк (НИБ).

Таблица 2. Тоголезские банки и их банки-корреспонденты

Банки	Корреспонденты в Европе
Тоголезский торгово-промышленный банк (ТППБ)	Национальный парижский банк (BNP)
Тоголезский банковский союз (ТБС)	“Сосьете женераль де Франс” (Париж) “Креди Лионнэ” (Париж) “Сити банк” (Париж) “Натексис банк” (Париж)
Тоголезский банк развития (ТБР)	“Сосьете женераль де Франс” (Париж) “Маратан банк” (Германия)
Экобанк	“Сити банк” (Париж) Центральная касса народных банков ДЖ банк Сити “Креди комерсьяль де Франс” (Париж)
Международный банк для Того (МБ-Того)	“Белголэз” (Париж)
Национальный инвестиционный банк (НИБ)	“Креди эндюстриель э комерсьяль”, Париж “Ситибанк” (Франкфурт, Нью-Йорк, Париж)
Межафриканское банковское общество (МАБО)	–

Источник: Информация, предоставленная каждым банком в августе 2001 года.

²¹ Carnet de l'UEMOA N° 00 janvier, février, mars 1999/Rapport semestriel d'exécution de la surveillance multilatérale, UEMOA juillet 1999.

Вышеперечисленные банки имеют 42 филиала, 21 из них – в Ломе. Центральные офисы всех банков также расположены в столице. Помимо банков функционируют две сберегательные кассы: Сберегательная касса Того и Сберегательная касса взаимопомощи и кредитования.

подавляющая часть женщин не имеют доступа к этим финансовым учреждениям. Недоступность банков и сберегательных касс для женщин отчасти обусловлена следующими факторами:

- месторасположение банков и сберегательных касс;
- требуемые ими гарантии (коллективные гарантии не принимаются);
- высокие процентные ставки;
- нехватка в этих банках и других финансовых учреждениях долгосрочных средств.

Вместе с тем финансовый сектор сталкивается с трудностями при покрытии государственного долга.

Наряду с перечисленными структурами действуют также посреднические структуры по сбору сбережений входящих в них членов: речь идет о системах децентрализованного финансирования.

1.4.3.2. Системы децентрализованного финансирования (СДФ)

СДФ представлены обществами взаимопомощи и кооперативами сбережения и кредитования. Деятельность СДФ регулируется законом № 95-014 от 14 июля 1995 года. Кооперативы сбережения и кредитования представляют собой крупную и самую старую сеть в области кредитования женщин.

Подобные кооперативы стали создаваться в Того в 1969 году Всемирным советом кредитных союзов (ВКСК). Каждый кооператив принадлежит его членам и управляется ими. На 30 сентября 1999 года насчитывалось 52 кооператива сбережения и кредитования, расположенных по всей территории страны и объединенных в Федерацию кооперативных союзов сбережений и кредитования (ФКССК-Того). На указанный период ФКССК-Того насчитывала 107 634 члена, 25,7 процента которых составляли женщины (27 715 человек), 9086 юридических лиц и 70 833 мужчин. Общие сберегательные фонды ФКССК-Того составляли 11,11 млрд. франков КФА, а общая сумма непогашенных кредитов – более 7,72 млрд. франков КФА, из которых 1,1 млрд. было предоставлено женщинам²².

Товариществам, как правило, предоставляются краткосрочные кредиты (4 месяца). Ежеквартальная процентная ставка по предоставляемым ссудам составляет 8 процентов. При предоставлении сельскохозяйственных ссуд срок кредитования больше и зависит от вида сельскохозяйственной культуры, а погашение кредита происходит после сбора и продажи урожая. Основной гарантией, под которую выдается кредит, является солидарная ответственность товарищества²³.

Помимо ФКССК-Того существуют другие учреждения, предоставляющие кредиты женщинам. Среди них:

- ***Ассоциация “Сосьете дё кооперасьон пур ле девлопман антернасьональ” (СОКОДЕВИ)***

Ассоциация работает в Того более 10 лет. Ее усилиями создано 6 товариществ взаимопомощи. Товарищества состоят только из групп женщин. На 30 сентября 1998 года таких групп насчитывалось 542, а общее число входящих в них женщин – 6300 человек. Кредиты предоставляются группам и/или отдельным их членам через товарищества взаимопомощи.

²² Plan d'action de promotion de l'entreprenariat feminine, décembre 1999.

²³ Ibid.

– ***Кредитно-сберегательное общество взаимопомощи “север – юг” (СИНОРСЕК)***

Общество работает на базе солидарной ответственности членов групп. В него входят 2 тыс. членов, из которых 1500 женщин и 500 мужчин, распределенных на группы. Принадлежность к такой группе является обязательным условием предоставления кредита.

Для преодоления трудностей с предоставлением кредитов малоимущим в деятельности по микрофинансированию участвуют неправительственные организации. Среди таких неправительственных организаций – “Католическая сельская молодежь” (КСМ), “Народные кассы развития и социально-экономической взаимопомощи” (НКРСЭВ), “Общество деревенских предприятий” (ОДП), “Касса сбережений и кредитования межотраслевого объединения ремесленников Того” (ГИПАТО), “Кредитно-сберегательный кооператив ремесленников” (КСКР), “Care International”, “Институт научных исследований, поддержки и обучения в интересах самостоятельного развития” (Институт РАФИА) и т. д.

В действительности все неправительственные организации располагают ограниченными финансовыми ресурсами, которые они могут выделять в качестве краткосрочных кредитов. Вместе с тем к существенному улучшению социально-экономических условий, в которых живут женщины и их семьи, может привести только последовательное долгосрочное кредитование. Кроме того, НПО выдают женщинам кредиты под очень высокие проценты (от 20 до 30 процентов в год). В результате женщины не имеют возможности взять кредит под приемлемые проценты и на средний или длительный срок.

1.4.3.3. Страхование

В Того работают несколько компаний, занимающихся страхованием, перестрахованием и операциями с ценными бумагами и имеющих агентства по всей территории страны.

Страховые компании

- Тоголезская страховая группа (ТСГ) / Африканская страховая компания (АСК);
- Союз страховщиков Того (ССТ);
- Генеральная страховая компания Того (ГСТ);
- Страховая компания “Colina S.A.” (бывшая Французская генеральная страховая компания);
Страховая компания “Эгль ви”;
- Страховая компания “Превуаянс ви”.

Брокерские компании

- СОКАР/САРЛ: Общество брокерских услуг, страхования и перестрахования;
- ИГЕРКО: Международная компания управления, представительства и брокерских услуг;
- “Сикар гра савуа”;
- Африканская компания страхования, брокерских услуг и управления имуществом (АКС);
- “Протектрис”;
- Генеральная компания брокерских услуг и страхования (ГКА).

Перестрахование

- Межафриканская компания брокерских услуг и перестрахования (КИКА-РЕ);
- Тоголезская страховая группа (ТСГ) / Африканская страховая компания (АСК).

1.4.4. Транспорт и телекоммуникации

1.4.4.1. Транспорт

Автомобильный транспорт является основным видом транспорта. Протяженность асфальтированных дорог составляет более 1383 км, всесезонных грунтовых дорог – около 1125 км, прочих дорог – 5 тыс. км. Дорожная сеть развита неравномерно в разных регионах страны. Автомобильный парк постоянно увеличивается в основном за счет подержанных автомобилей, ввозимых из Европы.

Железнодорожный транспорт. Железнодорожная сеть Того протяженностью около 450 км является наследием времен германской колонизации. Большая часть узкоколейных путей (80 см)²⁴ находится в плохом состоянии. Пути эксплуатируются Национальным обществом железных дорог Того (НОЖДТ), финансирование которого государством в настоящее время прекращено.

Воздушный транспорт. Того располагает двумя международными аэропортами – в Ломе и Ниамтугу. Воздушное сообщение осуществляют международная авиакомпания “Эр Африк” и другие международные авиакомпании.

Морской транспорт. Морской транспорт обслуживается Автономным портом Ломе, построенным в октябре 1967 года на месте причала, оборудованного в 1904 году²⁵. Порт является государственной компанией промышленного и торгового назначения, обладающей правами юридического лица и финансовой самостоятельностью. Это порт с большим грузооборотом; через него проходят грузы, предназначенные для стран к югу от Сахары, в частности Буркина-Фасо, Нигера и Мали.

1.4.4.2. Телекоммуникации

Того имеет эффективную телекоммуникационную сеть с двумя наземными станциями в городах Ломе и Кара.

Обычная телефонная связь обеспечивается компанией ТОГОТЕЛЕКОМ, покрывающей всю страну и имеющей более 200 тыс. абонентов.

Быстро развивающаяся сотовая телефонная связь близка к тому, чтобы покрыть всю территорию страны. На рынке сотовой связи работают два оператора:

- Тоголезская компания сотовой связи (ТОГОСЕЛЛ) – государственная компания коммерческого характера, созданная в 1998 году и имевшая в 2000 году более 30 тыс. абонентов;
- компания ТЕЛЕСЕЛЛ – частная компания;
- рассматривается возможность создания третьей компании.

Необходимо отметить, что в целях регулирования этого сектора были приняты соответствующие нормативные положения.

²⁴ Atlas du Togo, edition j.a. 1981.

²⁵ Ibid.

1.4.5. Туризм и гостиничная инфраструктура

Туризм в Того развивается достаточно интенсивно. В стране имеется ряд туристических объектов:

- национальные парки Керан (префектуры Керан и Оти) и Фазао-Мальфакаса (префектура Сотубуа);
- заповедники Абдулайе (префектура Чамба), Тогодо (префектура Таблигбо) и др.
- природные достопримечательности: впадина Дунг в Дапаонге, горный разлом Аледжо, водопад Кпиме в Клото, водопад Аклова (префектура Вава), а также традиционные жилища тата племени тамберма в префектуре Керан.

Того располагает сетью гостиниц международного класса от 2 до 5 звезд: отель “2 февраля”, отель “Меркюр Саракава”, отель “Мира”, отель “Бенин”.

1.4.6. Торговля

1.4.6.1. Внутренняя торговля

Внутренняя торговля осуществляется на традиционных рынках и в современных торговых заведениях. Традиционная торговля представлена рынками трех типов: местные рынки, предназначенные для жителей одного или нескольких населенных пунктов, региональные рынки и межрегиональные рынки.

Продукты питания и ремесленные изделия доставляются из сельскохозяйственных районов в крупные центры потребления, которыми являются столица Ломе и ряд крупных городов страны: Анехо, Кпалиме, Атакпаме, Сокоде, Кара, Дапаонг. Торговой деятельностью, как правило, занимаются женщины.

Современные торговые заведения обладают монополией практически на весь импорт и распределение товаров. Можно выделить четыре категории заведений:

- многочисленные небольшие магазины, принадлежащие иностранцам африканского происхождения;
- местные тоголезские компании;
- заведения, принадлежащие выходцам из азиатских стран (ливанцам, сирийцам, индийцам и пакистанцам);
- торговые дома европейского типа.

Торговлю тканями осуществляют главным образом перекупщицы, которых в Того называют “нана бенз”.

1.4.6.2. Внешняя торговля

Объем внешней торговли быстро растет. Почти постоянное превышение импорта над экспортом оказывает влияние на торговый баланс, остающийся хронически отрицательным.

**Таблица 3. Внешнеэкономические связи Того за период 1994–2000 годов
(объем: млн. франков КФА; чистый вес: тонн)**

Годы	Чистый вес		Объем			Показатель покрытия импорта (в процентах)
	Экспорт	Импорт	Экспорт на условиях ФОВ	Импорт на условиях СИФ	Сальдо торгового баланса	
1994	2 383 000,0	602 506,8	90 052,9	123 265,3	–33 212,4	73,1
1995	2 303 173,1	965 149,5	110 726,5	191 815,4	–81 088,9	57,7
1996	2 886 160,2	1 031 719,7	122 090,2	206 563,1	–84 472,9	59,1
1997	2 618 716,4	1 034 093,8	137 959,7	217 971,7	–80 012,0	63,3
1998	2 623 420,7	1 291 623,0	149 041,5	253 434,6	–104 393,1	58,8
1999	2 067 059,8	1 280 076,3	146 081,2	210 367,2	–64 286,0	69,4
2000	2 015 473,5	1 409 913,8	137 007,7	230 493,2	–93 485,5	59,4

Источник: Annuaire des statistiques du commerce extérieur, Direction Générale de la Statistique, 2000.

Экспорт увеличился с 90,1 млрд. франков КФА при чистом весе 2383 тыс. т в 1994 году до 146,1 млрд. франков КФА при чистом весе 2067,1 тыс. т в 1999 году. Объем экспорта на условиях ФОВ ежегодно возрастал в среднем на 8,4 процента, что несколько превышает средние мировые темпы роста экспорта товаров, составившие за период 1990–1997 годов 7 процентов. Несмотря на это, процент покрытия импорта за счет экспорта из года в год снижается.

За тот же период объем импорта на условиях СИФ возрос со 123,3 млрд. франков КФА при чистом весе 602,5 тыс. т до 210,4 млрд. франков КФА при чистом весе 1280,1 тыс. т. Таким образом, зарегистрированный ежегодный средний рост импорта в 9,3 процента превысил на 2,5 процента средний мировой рост реального импорта на условиях СИФ, составивший за период 1990–1997 годов 6,8 процента. Самый низкий уровень объема экспорта за указанный период был отмечен в 1994 году (90,1 млрд. франков КФА), а импорта – в 1995 году (191,8 млрд. франков КФА).

Основную долю экспортных товаров составили: неочищенный орех кешью (32,5 млн. франков КФА), обжаренный кофе (140 млн. франков КФА), черный перец горошком (34,5 млн. франков КФА), пшеничная мука (2366,4 млн. франков КФА), мука других сортов, манная крупа, различные корнеплоды и клубни (89 млн. франков КФА), семена хлопчатника (1374,8 млн. франков КФА), семена каритэ (сального дерева) (622 млн. франков КФА), неочищенное пальмовое масло (71,5 млн. франков КФА), хлопковое масло (500,5 млн. франков КФА), неочищенные или обжаренные какао-бобы (4940,6 млн. франков КФА), подслащенная или ароматизированная минеральная вода (714,1 млн. франков КФА), солодовое пиво (613,8 млн. франков КФА).

Основная доля импортных поставок на условиях СИФ пришлась на следующие товары и группы товаров: потребительские товары (продукты питания, напитки, табачные изделия), транспортные средства и запасные части к ним, станки и оборудование, продукты химической промышленности (в том числе фармацевтические препараты), изделия из бумаги и картона, ткани и текстильные изделия, одежда и аксессуары, а также огнеупорный кирпич.

Основные торговые партнеры Того

В 1998 году тоголезские экспортные товары продавались примерно в 75 стран, расположенных на пяти континентах: в Африке, Америке, Азии, Европе и Океании. За тот же год в Того поступили импортные товары из примерно 120 стран, также расположенных на пяти континентах. Среди всех этих стран можно выделить основных торговых партнеров Того (см. таблицу).

**Таблица 4. Страны – основные покупатели товаров из Того
и основные поставщики товаров в Того**

Место	Покупатель	Объем экспорта (в процентах)	Место	Поставщик	Объем импорта (в процентах)
1-е	Тайвань	19,1	1-е	Франция	31,5
2-е	Канада	18,3	2-е	Кот-д'Ивуар	6,3
3-е	Филиппины	6,8	3-е	Нидерланды	5,7
4-е	Южная Африка	6,3	4-е	Германия	5,3
5-е	Бенин	6,0	5-е	Япония	4,0
6-е	Индонезия	5,1	6-е	Испания	3,4
7-е	Бразилия	4,9	7-е	Италия	3,2
8-е	Франция	3,9	8-е	Соединенное Королевство	3,2
9-е	Малайзия	3,6	9-е	Мавритания	2,9
10-е	Бельгия	2,6	10-е	Гана	2,9
		76,6			68,4

Источник: Annuaire des statistiques du commerce extérieur, Direction Générale de la Statistique, 1999.

Из таблицы видно, что в 1998 году на долю 10 основных стран из примерно 75, экспортирующих тоголезские товары, приходится 76,6 процента тоголезского экспорта на условиях FOB, а на долю 10 основных стран из примерно 120, поставляющих товары в Того, приходится 68,4 процента тоголезского импорта. Самыми крупными покупателями тоголезских товаров и самыми крупными импортерами в этом году были, соответственно, Тайвань и Франция.

1.5. Государственный бюджет и государственный долг

Осуществление финансовых операций государством отмечено увеличением общего дефицита бюджета. Общий бюджет в 1998 году составил 140,5 млрд. франков КФА, то есть 15,8 процента ВВП по сравнению с 16,3 процента в 1997 году. Расходная часть бюджета постоянно увеличивается. Доля расходов увеличилась с 17,8 процента ВВП в 1997 году до 20,9 процента ВВП в 1998 году. Показатель соотношения средств, выделяемых на выплату заработной платы, и налоговых сборов несколько ухудшился – с 50,3 процента в 1997 году до 51,2 процента в 1998 году. Тенденция к улучшению этого показателя, наблюдавшаяся с 1994 года, изменилась, и в настоящее время его величина не соответствует международной предельной норме в 40 процентов, установленной Западноафриканским экономическим и валютным союзом (ЗАЭВС)²⁶.

Размер внешнего долга Того в конце декабря 1998 года составлял 813,6 млрд. франков КФА, что соответствует показателю структурной задолженности в 91,7 процента по отношению к ВВП. В отношении внутренней задолженности в Того был разработан план по ее ликвидации, который осуществляется по мере роста поступлений в бюджет от сбора налогов и приватизации. Комиссия ЗАЭВС полагает, что всем странам – членам Союза необходимо предпринять усилия по более точному определению размера внутреннего долга, который в Того был оценен в 204 млрд. франков КФА в 1997 году²⁷.

²⁶ Rapport semestriel d'exécution de la surveillance multilatérale, UEMOA, juillet 1999.

²⁷ Togo: note de conjoncture n° 008. PNUD, octobre 1997.

Трудности, с которыми сталкивается Того в финансовой области, сводятся к следующему:

- увеличение дефицита государственного бюджета;
- низкий уровень поступлений в государственный бюджет;
- увеличение задолженности при погашении внутреннего и внешнего долга;
- низкий уровень поступлений денежных средств из-за рубежа;
- нехватка наличных средств.

1.6. Показатели в области развития

Валовой внутренний продукт (ВВП) в текущих ценах на данный момент увеличился с 353 млрд. в 1993 году до чуть более 800 млрд. в 1997 году²⁸.

Доля валового национального продукта (ВНП) в расчете на одного жителя страны в 1999 году составила 320 долл. США²⁹.

Темпы экономического роста снизились с 8 процентов в 1995 году до 4,4 процента в 1997 году³⁰.

Уровень инфляции в 1997 году составил 6,5 процента³¹.

Черта бедности в 1994 году оценивалась в 82 852 франка КФА, а черта крайней бедности – в 51 426 франков КФА; в 1995 – 1996 годах черта бедности оценивалась в 90 тыс. франков КФА на человека в год, а черта крайней бедности – в 70 тыс. франков КФА на человека в год.

В сельских районах, в которых проживают около 65 процентов населения, 58 процентов живут за чертой бедности и 35 процентов – за чертой крайней бедности³². Уровень бедности выше в сельских районах и возрастает с юга на север; доля женщин, живущих за чертой бедности, выше, чем мужчин.

1.7. Социальные услуги

1.7.1. Образование и профессиональное обучение

После получения Того независимости в 1960 году были достигнуты значительные успехи в области образования. Охват школьным обучением увеличился с 35 процентов в 1960 году до 61,2 процента в 1994 году и 72 процентов в 1997 году. Налицо значительный прогресс, однако остается неравенство между мальчиками и девочками. Охват школьным обучением мальчиков составляет 79,8 процента, а девочек – 63,4 процента. Существует также неравенство между сельским и городским населением. Доля не имеющих образования женщин чрезвычайно высока в сельских районах (61 процент), а в городах этот показатель составляет 28 процентов.

Несмотря на то что охват девочек школьным обучением обусловлен целым комплексом проблем культурного и социальноэкономического характера, значительное число девочек заканчивают начальную и среднюю школу. В результате переживаемого страной экономического кризиса значительно сокращаются возможности трудоустройства для молодежи, получившей образование. В 1995 году из

²⁸ Femmes et enfants, UNICEF 1998.

²⁹ La situation des infants dans le monde UNICEF 2001, page 15.

³⁰ Atlas du Togo, édition j.a., 1981.

³¹ Enquête Démographique et de Santé Togo, 1998.

³² Diagnostic de la situation démographique et économique (document de la base pour l'élaboration de la politique nationale de population, décembre 1996).

21 тыс. молодых безработных, имеющих образование, 10 процентов составляли девушки. Не могут найти работу девушки, имеющие специальность акушерки, медицинской сестры, врача, инженера и специалиста в различных технических областях, преподавателя (учителя начальной школы), а также различные рабочие специальности, полученные после окончания центров профессионально-технического обучения, и т. д.

1.7.2. Занятость

Одним из крупнейших работодателей в современном секторе наемного труда является государство, обеспечивающее 35 процентов рабочих мест. Вместе с тем наблюдается тенденция к изменению ситуации в связи с финансовыми трудностями государства, которое оказывается не в состоянии нанимать новых государственных служащих.

Сектор занятости сталкивается с проблемой неполной занятости и очень высоким уровнем безработицы. Проблемы занятости населения особенно обострились за последние 15 лет в результате воздействия нескольких факторов, в частности:

- замедление темпов экономического роста и уменьшение капиталовложений в современные отрасли чрезвычайно обострили проблему безработицы;
- меры структурной перестройки: реструктуризация государственного и парастатского секторов, ликвидация, приватизация, бюджетные ограничения привели к увольнениям в парастатском секторе и сокращению приема на работу государственных служащих;
- увеличение массовой миграции молодежи из сельских районов в города в поисках работы;
- выход на сокращающийся рынок труда значительного числа молодых дипломированных специалистов;
- отсутствие в Того целенаправленной политики в сфере занятости;
- девальвация франка КФА;
- социально-политические потрясения 1990–1992 годов, в результате которых было прекращено осуществление почти всех программ оказания помощи и международного сотрудничества.

1.7.3. Средства массовой информации

С 1990 года государство перестало быть монополистом в сфере средств массовой информации. В настоящее время средства массовой информации в стране работают в новых условиях, характеризующихся:

- расцветом и возрождением частных СМИ;
- принятием законов о свободе печатных и других средств массовой информации³³;
- учреждением Главного управления телерадиовещания и средств массовой информации (ГУТСМИ)³⁴.

³³ Закон № 98-004/PR от 11 февраля 1998 года о кодексе прессы и средств массовой информации, измененный законом № 2000-06 от 23 февраля 2000 года.

³⁴ Органический закон № 96-10/PR от 21 августа 1996 года о составе Главного управления телерадиовещания и средств массовой информации.

В настоящее время в Того функционируют 44 радиостанции, из которых 42 частных, 5 телевизионных каналов, из которых 4 частных, выходит 41 печатное издание, из которых 40 частных. Частные печатные издания выходят еженедельно, два раза в месяц или ежеквартально³⁵.

В стране принимаются сигналы зарубежных телевизионных каналов и радиостанций, в частности:

- Canal France International (CFI);
- Международное французское радио (RFI);
- Africa N° 1.

2. ПОЛИТИКО-АДМИНИСТРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

2.1. Изменение политической обстановки

С 1884 по 1914 год Того являлось протекторатом Германии на основании Договора о протекторате, подписанного доктором Нахтигалем и вождями трех небольших прибрежных деревень – Багиды, Бе и Того. На следующий день после подписания Версальского договора управление Германским Того перешло под опеку Лиги Наций, впоследствии – Организации Объединенных Наций и было возложено на Великобританию и Францию. Две трети Германского Того отошли к Франции, остальная часть – к Соединенному Королевству. Этот передел территории был крайне негативно воспринят местным населением и оказал сильнейшее воздействие на политическую жизнь Того.

8 мая 1956 года, накануне независимости Золотого Берега, под эгидой ООН был проведен референдум, на котором решалась судьба Британского Того (33 800 км²). По итогам референдума британская часть Того была присоединена к Золотому Берегу, который 6 марта 1957 года был провозглашен независимым государством Гана.

27 апреля 1958 года по итогам проведенного под эгидой ООН референдума французская часть Того получила независимость³⁶. Два года спустя, 27 апреля 1960 года, была провозглашена независимая Тоголезская Республика³⁶. С этого времени политико-административное устройство страны несколько раз подвергалось изменениям, последнее из которых имело место в 1992 году после установления 4-й Республики.

В соответствии с Конституцией 4-й Республики, принятой в результате референдума 27 сентября 1992 года и обнародованной 14 октября 1992 года, Того является полупрезидентской республикой с многопартийным Национальным собранием, избираемым всеобщим прямым голосованием. В Конституции признается и провозглашается разделение властей: исполнительной, законодательной и судебной.

После проведения первых демократических президентских и парламентских выборов в 1993 году по предложению правительства Национальное собрание приняло ряд органических законов³⁷,

³⁵ Главное управление телерадиовещания и средств массовой информации, служба документации, август 2001 года.

³⁶ Atlas du Togo, édition j.a. 1981.

³⁷ а) Органический закон № 97-01/PR об организации и деятельности Конституционного суда;
б) Органический закон № 97-04 об организации и деятельности Высшего совета магистратуры;
в) Органический закон № 96-12 о составе, организации и деятельности Национальной комиссии по правам человека;
г) Органический закон № 97-05 об организации и деятельности Верховного суда;
е) Органический закон № 96-10/PR от 21 августа 1996 года о составе Главного управления телерадиовещания и средств массовой информации.

направленных на достижение реального разделения властей и обеспечение эффективной деятельности институтов Республики.

К настоящему времени правительство приняло несколько направлений национальной политики, в частности:

- Направления национальной политики в области здравоохранения (14 октября 1996 года), политика и нормы в области репродуктивного здоровья;
- Направления национальной политики в области фармацевтики (1997 год);
- Направления национальной политики в области народонаселения (14 октября 1998 года);
- Направления национальной политики в области национального образования и профессионального обучения (23 декабря 1998 года);
- Направления национальной политики в области окружающей среды;
- Декларацию в отношении политики по улучшению положения женщин (находится в стадии принятия); и т. д.

Разработанная в 1997 году Декларация в отношении национальной политики по улучшению положения женщин предусматривает следующие основные направления:

- учет потребностей и интересов женщин при планировании, разработке программ и оценке деятельности в области развития;
- включение гендерного подхода во все программы и проекты в области развития;
- обеспечение доступа девочек и женщин к образованию, профессиональному обучению и информации об их правах и обязанностях;
- техническая и финансовая поддержка программ в отношении деятельности, приносящей доход;
- обеспечение доступа к производительным ресурсам или средствам производства (земле, кредитам, технологиям и т. д.).

Того является членом таких международных организаций, как ООН, ОАЕ, ЭКОВАС, Совет согласия и т. д., и подписала несколько конвенций и договоров в области прав человека, таких как:

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (26 сентября 1983 года);
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1 сентября 1972 года);
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (24 мая 1984 года);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (24 мая 1984 года);
- Международный пакт о гражданских и политических правах (24 мая 1984 года);
- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него (23 июня 1984 года);

- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (25 июля 1986 года);
- Международная конвенция против апартеида в спорте (23 апреля 1987 года);
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (18 ноября 1987 года);
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (30 июня 1988 года);
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (14 марта 1990 года);
- Конвенция о правах ребенка (1 июля 1990 года).

2.2. *Административное деление*

Того разделена на пять административных областей:

- Приморская область;
- Плато;
- Центральная область;
- Кара;
- Область Саванны.

Рассматривается вопрос о наделении Ломе статусом отдельного административного района.

Каждая административная область поделена на префектуры. Всего насчитывается 30 префектур и 4 субпрефектуры. Административные центры префектур считаются населенными пунктами городского типа. Все остальные населенные пункты относятся к сельским районам, несмотря на то что ряд из них по численности населения и экономической деятельности превосходят некоторые административные центры префектур.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ КАРТА ТОГО

3. *ОБЩИЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ТОГО*

3.1. *Судебные механизмы защиты прав человека*

Судебная власть, независимая от исполнительной и законодательной власти, является гарантом личных свобод и основных прав граждан. При исполнении своих служебных обязанностей судьи подчиняются только закону (статья 113 Конституции).

Судебная система включает суды, два Апелляционных суда (в городах Ломе и Кара³⁸) и Верховный суд. Судебная система в префектурах представлена судами. Всего в стране насчитывается 18 судов, из которых 1 – первого класса, 6 – второго класса и 11 – третьего класса³⁹. До настоящего времени суды имеются не во всех префектурах, однако ведется работа по их созданию.

³⁸ Апелляционный суд Кары еще не приступил к работе.

³⁹ Министерство юстиции, развития демократии и правового государства, 2001 год: Суд первого класса находится в Ломе; суды второго класса – в Анехо, Кпалиме, Атакпаме, Дапаонге, Каре и Сокоде; суды третьего класса – в Амламе, Баду, Бассаре, Канте, Манго, Ньямтугу, Ноце, Сотубуа, Таблигбо, Цевие и Пагуде.

При каждом суде первой инстанции созданы специализированные суды: суд по делам несовершеннолетних и суд по рассмотрению трудовых споров. К сожалению, пока такие суды реально работают только в Ломе. Суды полномочны рассматривать дела, относящиеся к любой отрасли права.

Высшим судебным органом государства является Верховный суд. Он состоит из двух палат: судебной и административной. Судебная палата рассматривает кассационные жалобы на решения, вынесенные судом последней инстанции, в области гражданского, торгового и уголовного права. Административная палата рассматривает жалобы на судебные решения, вынесенные по административным спорам и спорам по поводу местных выборов. Эта палата еще не приступила к своей работе.

Конституционный суд выносит решения о соответствии принимаемых законов Конституции и разрешает споры по поводу парламентских и президентских выборов.

Несмотря на предпринимаемые усилия по децентрализации судебной власти, значительная часть граждан не имеют доступа к правосудию, что объясняется одновременно удаленностью судов, нехваткой средств и отсутствием информации.

3.2. *Возможности обращения в суд*

Правом обращения в тоголезские судебные органы обладает любой человек, проживающий на территории страны, независимо от пола, этнической принадлежности, вероисповедания или гражданства. Ограничения связаны только с правоспособностью, сроками обращения в суд или предметом обращения. В суд можно обращаться по уголовным, гражданским или совокупным делам, общественным и торговым.

Потерпевшие в результате нарушения их прав могут обратиться в суд на основании Уголовно-процессуального кодекса от 2 марта 1983 года и Гражданско-процессуального кодекса от 15 марта 1982 года.

Возмещение ущерба может быть востребовано на основании статей 1382 и последующих Гражданского кодекса Франции 1804 года, действующего в Того.

3.3. *Внесудебные механизмы*

В Того существуют внесудебные механизмы защиты и соблюдения прав человека.

3.3.1. *Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)*

Национальная комиссия по правам человека была создана законом № 87-09 от 9 июня 1987 года и в соответствии с Конституцией 1992 года получила статус республиканского государственного института⁴⁰. Комиссия является независимым органом и подчиняется только Конституции и закону. В ее задачу входят обеспечение соблюдения и защиты прав личности, а также проверка случаев нарушения этих прав, которые были выявлены или по поводу которых Комиссия получила обращение.

Ежегодно в НКПЧ поступает несколько обращений. Если обращение представляется обоснованным и может быть принято к рассмотрению, НКПЧ выступает в качестве посредника между учреждениями или гражданами, являющимися сторонами спора. Комиссия полномочна давать рекомендации или оказывать потерпевшему содействие в судебном процессе⁴¹.

⁴⁰ Конституция, Специальный раздел, статьи 156, 157 и 158.

⁴¹ По поводу защиты прав человека НКПЧ получила в 1988 году 208 обращений, в 1989 году – 183 и в 1998 году – 107.

3.3.2. *Главное управление по правам человека*

Главное управление по правам человека было создано в Министерстве юстиции, развития демократии и правового государства в целях осуществления политики правительства в области прав человека; ежегодно оно также получает несколько обращений.

3.3.3. *Неправительственные организации и ассоциации по содействию защите прав человека*

Защита и содействие осуществлению прав человека обеспечиваются также в Того неправительственными организациями, ассоциациями и лигами прав человека, действующими на местах.

3.4. *Место международно-правовых документов в тоголезской правовой системе*

Согласно статьям 50 и 140 Конституции, ратифицированные и публикуемые на регулярной основе международные конвенции вступают в силу и тем самым приобретают обязательный характер во внутренней юрисдикции. Такие соглашения и договоры имеют верховенство над внутренним законодательством. Таким образом, международно-правовые документы в области прав человека, ратифицированные Того, были признаны и интегрированы в национальную юрисдикцию.

Так, например, все права, предусмотренные различными международно-правовыми документами в области прав человека, признаны и охраняются в Того, а следовательно, могут быть предметом рассмотрения в судебных и административных инстанциях. Впрочем, следует отметить, что до настоящего времени ни один международно-правовой документ в области прав человека не стал предметом рассмотрения в тоголезском суде, что отчасти можно объяснить незнанием такого права, отсутствием ясной процедуры обращения в суд, недоверием и неверием в возможность добиться справедливости.

4. *ИНФОРМАЦИОННАЯ И ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ*

Просвещение населения в отношении прав, предусмотренных различными правовыми документами, началось в 1987 году и стало активно осуществляться после 1990 года. Такое просвещение ведется в форме информационных кампаний, лекций для населения и особенно для государственных служащих и должностных лиц, в чью компетенцию входит защита прав человека.

В 1999 году правительство приняло решение о введении обучения в области прав человека во всех колледжах и лицеях страны. 1999 год был объявлен годом прав человека в Того.

Осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) возложено прежде всего на Главное управление по защите прав женщин/Управление по юридическому статусу женщин, сотрудничающих с неправительственными организациями и ассоциациями по содействию защите прав женщин.

Следует отметить, что, несмотря на предпринимаемые усилия, население, и особенно женщины, крайне мало осведомлено о своих правах. Положения КЛДЖ неизвестны и, следовательно, не выполняются. Необходимо перевести различные правовые документы на более привычные для населения письменные языки. Что касается КЛДЖ, то Конвенция уже переведена на два национальных языка – эве и кабие – при содействии Информационного центра Организации Объединенных Наций.

В Того различные национальные доклады о выполнении международных документов по правам человека составляются межведомственной комиссией, состоящей из высокопоставленных представителей министерств, которые несут ответственность за ту или сферу, охватываемую

конкретным международно-правовым документом⁴². При составлении докладов Комиссия может обратиться к любому физическому или юридическому лицу, компетенция которого может потребоваться для выполнения поставленной задачи.

Доклад об осуществлении КЛДЖ был составлен специальным межведомственным комитетом при содействии НПО. Затем он был утвержден рабочей группой с участием представителей государства, общественных/неправительственных организаций и партнеров в области развития. Предложения о внесении дополнений в доклад, высказанные в ходе его обсуждения, были учтены в ходе семинара, проведенного Техническим комитетом в январе 2002 года.

⁴² За составление докладов несет ответственность Межведомственная комиссия по составлению первоначальных и периодических докладов. Она создана межведомственным постановлением № 97-025 от 28 февраля 1997 года. Ее состав: два представителя от Министерства юстиции и по правам человека; один представитель от Министерства иностранных дел и сотрудничества; один представитель от Министерства планирования и обустройства территории; один представитель от Министерства национальной обороны; один представитель от Министерства внутренних дел и безопасности; один представитель от Министерства национального образования и исследований; один представитель от Министерства труда и гражданских служб; один представитель от Министерства по социальным вопросам, улучшению положения женщин и социальной защите; один представитель от Министерства здравоохранения; один представитель от Министерства по делам молодежи, спорта и культуры; один представитель от Министерства по вопросам децентрализации, городского планирования и жилищного строительства; один представитель от Министерства по вопросам охраны окружающей среды и лесных ресурсов; один представитель от Министерства связи и гражданского воспитания; один представитель от Министерства горнодобывающей промышленности, оборудования, транспорта, почт и телекоммуникаций; один представитель от Национальной комиссии по правам человека.

Часть вторая

ВЫПОЛНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЕЙ 1 – 16 КОНВЕНЦИИ

Статья 1. *Определение дискриминации*

Для целей настоящей Конвенции понятие “дискриминация в отношении женщин” означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Согласно Конституции от 14 октября 1992 года, Тоголезская Республика обеспечивает равенство перед законом всех граждан, независимо от их происхождения, расы, пола, социального положения или вероисповедания (статья 2). Мужчины и женщины равны перед законом. Никто не может быть поставлен в благоприятные или неблагоприятные условия по причине семейного, этнического или религиозного происхождения, экономического или социального положения, политических, религиозных, философских или иных убеждений (статья 11).

Хотя тоголезское законодательство не закрепляет и прямо не определяет понятие дискриминации в отношении женщин, из него следует, что дискриминация в отношении женщин по признаку пола и семейного статуса в Того запрещена. Этот запрет относится к дискриминации в отношении женщин со стороны как государственного или частного учреждения, так и физических лиц. Запрещение дискриминации включает также запрещение любого насилия в отношении женщин на основе пола.

Принцип недопущения дискриминации и равенства мужчин и женщин, закрепленный в Конституции, содержится также в целом ряде законов и нормативных актов, включая:

- ордонанс № 16 от 6 мая 1975 года о реформе системы образования, устанавливающий обязательное обучение в школе для детей обоих полов в возрасте до 15 лет;
- Кодекс законов о труде от 8 мая 1974 года, определяющий понятие работника следующим образом: “любое лицо независимо от пола”. В Кодексе также подчеркивается, что при условии выполнения одной и той же работы заработная плата всех работников должна быть одинаковой, независимо от пола работника (статьи 2 и 88);
- ордонанс № 01 от 4 января 1968 года об общем статусе государственных служащих, в котором не проводится никакого различия между государственными служащими – мужчинами и женщинами;
- Кодекс законов о социальном обеспечении от 12 ноября 1973 года;
- закон № 91-11 от 23 марта 1991 года, устанавливающий порядок начисления гражданских и военных пенсий;
- Кодекс законов о личности и семье от 31 января 1980 года, закрепляющий принцип равенства супругов;
- закон № 98-004/PR от 11 февраля 1998 года о кодексе печатных и других средств массовой информации;

- органический закон № 96-10 от 21 августа 1996 года о составе, структуре и деятельности Главного управления телерадиовещания и средств массовой информации;
- закон № 91-04 от 12 апреля 1991 года о хартии политических партий.

Ряд структур, организаций, государственных и частных учреждений, НПО и ассоциаций по содействию защите прав человека работают над исполнением и соблюдением вышеназванных законов и нормативных актов. Вместе с тем их исполнение еще не стало реальностью по причине их незнания большинством населения. Неисполнение на практике законов объясняется также недостатками текстов самих законов, в частности Кодекса законов о личности и семье 1980 года, содержащего многочисленные дискриминирующие положения в отношении женщин⁴³, а также отсутствием механизмов контроля за исполнением законов и попустительством в отношении некоторых местных традиций.

Статья 2. Обязательство проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин

1. В области писаного права

В тоголезском законодательстве, в частности в Кодексе законов о личности и семье, учтен ряд положений Конвенции. Кроме того, со времени ратификации Конвенции Тоголезской Республикой в сентябре 1983 года этот международный документ стал составной частью внутреннего законодательства и имеет верховенство над внутренними законами (статья 50 Конституции). Вместе с тем, несмотря на провозглашение их верховенства, положения Конвенции на практике не осуществляются. В связи с этим необходимо провести работу по приведению национального законодательства в соответствие с положениями Конвенции.

Таким образом, меры, принимаемые для защиты женщин от любого вида насилия в семье, на рабочем месте и в любых других обстоятельствах, соответствуют положениям Конвенции. Многие фундаментальные права, провозглашенные в Конвенции, а также ряд иных прав содержатся в национальном законодательстве. В целях защиты и гарантии основных прав и свобод женщин Конституция 4-й Республики 1992 года предоставляет тоголезское гражданство ребенку, чей отец или мать являются гражданами Того (статья 32). Это конституционное положение представляет собой шаг вперед по сравнению с Кодексом законов о гражданстве 1978 года, согласно которому право на получение тоголезского гражданства получал только ребенок отца – гражданина Того.

В плане борьбы с насилием в отношении женщин существует также положение закона № 98-016 от 17 ноября 1998 года, запрещающее калечащие операции на женских половых органах⁴⁴.

2. Практика

На практике исполнение различных законодательных положений сталкивается с трудностями, связанными с противодействием социального характера. Неуклонное исполнение закона еще не стало

⁴³ Кодекс законов о личности и семье, статьи 391, 397.

⁴⁴ Положения данного закона носят достаточно жесткий характер: согласно закону, любое лицо, совершившее калечащие операции на женских половых органах, наказывается тюремным заключением на срок от двух месяцев до пяти лет и штрафом от 100 тыс. до 1 млн. франков КФА или одним из этих наказаний. Свидетель, не сообщивший о факте такого преступления, наказывается тюремным заключением на срок от одного месяца до одного года или штрафом от 20 тыс. до 500 тыс. франков КФА.

нормой повседневной жизни граждан; население продолжает руководствоваться местными обычаями и не склонно следовать современному праву.

Трудности с исполнением законов объясняются также отсутствием механизмов контроля за их соблюдением.

Несмотря на осознание важности проблемы и предпринимаемые усилия, женщины еще слабо представлены в ряде структур, в частности в правительстве, дипломатических представительствах, парламенте, муниципальных советах, армии, жандармерии и органах полиции.

Тем не менее правительство, НПО и общественные ассоциации пытаются посредством просветительских и информационных программ помочь населению отказаться от следования обычаям, приводящим к дискриминации в отношении женщин. Так, например, они объединили свои усилия в борьбе против калечащих операций на женских половых органах, которые, как отмечалось выше, были запрещены законом № 98-016 от 17 ноября 1998 года. До принятия этого закона в ходе исследований было выявлено, что в Того каждой восьмой женщине произведено обрезание гениталий. После принятия закона и благодаря разъяснительным кампаниям, проводимым среди целевых групп, отмечается позитивная тенденция в отношении населения к подобной практике, и обычай обрезания все чаще отвергается⁴⁵.

Наращивая усилия, направленные на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин, правительство декретом № 2001-045/PMRT от 26 июня 2001 года создало межведомственную комиссию для изучения Кодекса законов о личности и семье с точки зрения прав женщины. Эта комиссия провела исследование на всей территории страны среди различных групп населения и готовится в ближайшее время представить правительству свои предложения об изменении Кодекса.

3. *Различные структуры, работающие в области улучшения положения женщин*

3.1. *Государственные структуры*

3.1.1. *Министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин и охраны детства*

Для проведения в жизнь политики правительства в области улучшения положения женщин в данном Министерстве созданы главные управления и технические управления.

3.1.1.1. *Главное управление по улучшению положения женщин (ГУУПЖ)*

ГУУПЖ было создано декретом № 77-162 от 16 августа 1977 года. В его задачи входит:

- содействие любой деятельности, направленной на улучшение экономических, социальных, правовых, культурных и политических условий жизни тоголезских женщин;
- обеспечение в полной мере равенства доступа девушек и женщин к образованию, профессиональному обучению и рабочим местам;
- оказание специальной помощи сельским и городским женщинам в целях повышения производительности их труда;
- проведение исследований, результаты которых способны ориентировать или переориентировать усилия правительства и НПО на улучшение условий жизни и положения женщин;

⁴⁵ Prévalence et facteurs socio-économiques de l'excision au Togo, Unité de Recherche Démographique (URD) 1996.

- пересмотр законов и нормативных актов, выдвижение законодательных инициатив, направленных на защиту женщин;
- координация на всех уровнях деятельности в области защиты прав и улучшения положения женщин.

В настоящее время в ГУУПЖ имеются три технических управления:

Управление по правовому статусу женщин. Управление занимается защитой и улучшением правового статуса женщин; оно проводит обучение и информирование женщин об их правах и обязанностях, а также о положениях международных конвенций в области улучшения положения женщин и защиты их прав, подписанных Того.

Управление по вопросам кооперации, поддержки экономической деятельности женщин и создания базовых коллективов. Управление участвует в определении стратегии улучшения положения женщин во всех секторах и в разработке соответствующих программ.

Управление по вопросам образования и профессионального обучения женщин и девушек. Управление занимается вопросами расширения охвата школьным обучением и образованием девушек и женщин, имеющих детей, и ликвидации неграмотности среди женщин.

3.1.1.2. Главное управление социального развития (ГУСР)

Данное управление, также учрежденное декретом № 77-162 от 16 августа 1977 года, занимается осуществлением национальной политики в социальной области, оказанием помощи беднейшим слоям населения, ликвидацией неграмотности во всех формах, предупреждением преступности среди несовершеннолетних и борьбой с ней и т. д.

3.1.1.3. Главное управление по охране детства

Задачами данного Главного управления являются:

- инициировать, разрабатывать, координировать и оценивать результаты всей деятельности в области защиты детей и семьи;
- контролировать соблюдение законодательства в области социальной защиты детей и семьи;
- предупреждать и выявлять социально опасные отклонения в поведении детей и подростков;
- бороться с любыми формами дурного обращения с детьми и их эксплуатации;
- обеспечивать выживание, защиту и развитие детей.

Необходимо подчеркнуть, что вышеназванные учреждения имеют отделения по всей стране в форме региональных и префектурных управлений: 6 региональных управлений и 30 префектурных управлений по социальным вопросам, улучшению положения женщин и защите детства.

Деятельность Министерства по вопросам улучшения положения женщин, осуществляемая через ГУУПЖ и региональные отделения, стала возможной во многом благодаря финансовой помощи международных организаций, в частности учреждений системы Организации Объединенных Наций. Однако эта деятельность пока еще не дала ожидаемых результатов по причине нехватки финансовых средств, отсутствия соответствующей инфраструктуры и персонала, обладающего необходимой квалификацией.

Министерство национального образования и исследований и Министерство технического образования и профессиональной подготовки

Данные Министерства содействуют просвещению и профессиональному обучению девушек путем некоторых стимулирующих мер (в частности, сокращение расходов на обучение девушек).

3.1.3. Министерство здравоохранения

Данное Министерство содействует укреплению прав женщин, имеющих детей, и девушек в области репродуктивного здоровья путем информирования, просвещения и проведения разъяснительной работы. Осуществляет программу охраны здоровья матери и ребенка и планирования размера семьи.

3.1.4. Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыбной ловли

Данное Министерство осуществляет программы, направленные на облегчение домашнего труда женщин, а также содействие их производительной деятельности.

3.1.5. Министерство юстиции, ведающее вопросами развития демократии и правового государства

В период 2000–2001 годов на территории страны открывались новые суды. Одновременно был увеличен персонал этих судов. Благодаря усилиям государства суды стали более доступны географически, что несколько облегчило женщинам доступ к правосудию. Благодаря увеличению персонала судов сокращается время рассмотрения дел.

3.1.6. Национальный комитет по контролю за осуществлением Пекинской декларации и Платформы действий

Данный Комитет был создан сразу по завершении четвертой Всемирной конференции по положению женщин постановлением № 0001/98/MPFS от 19 января 1998 года, подписанным министром, который ведает вопросами улучшения положения женщин. В Комитет входят представители Администрации президента, 14 министерств, объединений НПО, отдельных НПО, женских ассоциаций и международных учреждений системы Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ВОЗ.

Комитет оказывает разного рода поддержку Главному управлению по улучшению положения женщин в выполнении общей задачи – улучшение социально-экономического и правового положения женщин и девушек. Совместно с ГУУПЖ Комитет разработал национальный план действий на 1999–2004 годы по следующим основным направлениям:

- улучшение правового положения женщин и девушек;
- сокращение гендерного неравенства;
- содействие деятельности, приносящей доход;
- повышение образовательного уровня женщин;
- улучшение благосостояния женщин и семьи;
- вовлечение женщин в охрану окружающей среды;
- вовлечение женщин в процесс принятия решений;

- укрепление организационных полномочий Главного управления по улучшению положения женщин;
- поощрение и укрепление сотрудничества со всеми социальными партнерами.

В целях повышения ответственности местных общин и привлечения их к активному участию в улучшении положения женщин в 30 префектурах и 4 субпрефектурах были созданы отделения Комитета в форме местных наблюдательных комитетов.

Национальный Комитет и местные наблюдательные комитеты работают по всей стране.

3.2. Частные структуры

3.2.1. НПО и ассоциации

Деятельность государства не местах по улучшению положения населения, и особенно женщин, дополняется деятельностью НПО. В 1996 году по всей стране работали 165 местных и иностранных НПО, часть которых входят в такие объединения, как Федерация неправительственных организаций Того (ФНПОТ), Союз неправительственных организаций Того (СНПОТ), Федерация неправительственных организаций области Саванны (ФНПОО) и Федерация неправительственных организаций Севера Того (ФНПОСТ). Ряд НПО специализируются на обучении параюристов⁴⁷ и помощников юристов⁴⁸, на разъяснительной работе среди племенных вождей, помогая им в преодолении социокультурных предрассудков, препятствующих соблюдению прав женщин⁴⁹.

Основной задачей параюриста или помощницы юриста является распространение правовых знаний путем информирования населения о нормах права и оказания юридической помощи; они разъясняют правовые положения и оказывают женщинам помощь в решении юридических вопросов.

Неправительственные организации также оказывают женщинам:

- помощь и юридические консультации (в решении вопросов, связанных с семейными отношениями, трудовой деятельностью и т. д.);
- содействие при обращении в различные инстанции (в отношении процедуры выплаты пенсий вдовам, при обращении в суд и т. д.).

Ряд НПО и ассоциаций, объединенных в федерации и союзы, работают в области защиты прав женщин (ВИЛДАФ)⁵⁰, обучения девочек (ФАВЕ)⁵¹ и повышения роли женщин в жизни общества (ТСЖР)⁵².

Наряду с деятельностью правительства, НПО и ассоциаций следует отметить деятельность учреждений системы ООН и других международных организаций, оказывающих Того помощь в области улучшения положения женщин. Среди них ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Всемирный банк, ВОЗ, ФАО, ЮНИДО, “Международный план”, “Care International” и др.

⁴⁷ Обучение параюристов организовано группой “Женщина, демократия и развитие” Центра исследований, информации и обучения в интересах женщин (GF2D/CRIFF). В 1999 году было подготовлено 240 параюристов, которые затем разъехались по 30 префектурам страны.

⁴⁸ Помощники юристов обучаются Тоголезской лигой по правам женщин (ТЛПЖ).

⁴⁹ Агитационно-пропагандистскую работу среди племенных вождей ведет НПО “Ла Коломб”.

⁵⁰ Работу в области обеспечения и защиты прав женщин ведет НПО “Женщины, право и развитие в Африке” (ВИЛДАФ).

⁵¹ Форум африканских женщин-педагогов (ФАВЕ) является неправительственной организацией, объединяющей женщин – министров образования.

⁵² Повышением роли женщин в жизни общества занимается Тоголезская сеть женщин-руководителей (ТСЖР).

Несмотря на то что деятельность различных партнеров уже приносит свои плоды, трудности практического плана еще не дают женщинам возможность получить доступ к развитию в полной мере. Речь идет, например, о практике, ущемляющей достоинство вдовы, об отсутствии у женщин права на наследование, трудностях с получением кредита и собственности на землю, ранних браках и т. п.

4. *Дискриминация и правосудие*

До настоящего времени в Того не было судебных процессов по обвинению в дискриминации, хотя хорошо известно, что это явление существует. Для усиления борьбы с дискриминацией в Того было проведено изучение национального законодательства на предмет наличия в нем дискриминирующих положений. В этих целях в 1997 году была создана межведомственная комиссия, которой было поручено привести внутреннее законодательство в соответствие с международно-правовыми документами в области прав человека, участницей которых является Того⁵³.

Статья 3. *Содействие развитию и прогрессу женщин*

Содействие развитию и прогрессу женщин является актуальной задачей в Того как в организационном, так и в юридическом плане.

1. *Законодательная база*

1.1. *Конституция*

Государство признает за каждым человеком (как мужчиной, так и женщиной) право на развитие, а именно на физическое, интеллектуальное, духовное и культурное развитие личности (статья 12). Кроме того, в статьях 25 и 26 признается право каждого человека на свободу мысли, совести, религии и отправления религиозных обрядов, а также свободу слова и выражения мнения.

1.2. *Кодекс законов о личности и семье*

Кодекс законов о личности и семье от 31 января 1980 года содержит следующие положения:

- свобода выбора супруга и личного согласия на вступление в брак (статья 44);
- заключение брака (статьи 75 и последующие);
- осуществление родительских прав обоими супругами (статья 238);
- правоспособность женщины, в качестве ребенка или вдовы, при получении наследства (статья 399);
- правоспособность совершения всех гражданских актов (статьи 105 и 316);
- принцип обоюдности в отношениях между супругами (статьи 99 и последующие);

⁵³ Комиссия была создана межведомственным постановлением № 97-04 от 11 июля 1997 года в составе профессиональных судей, специалистов по правам человека, депутатов, преподавателей права и религиозных деятелей. Она может обратиться к любому физическому или юридическому лицу, компетенция которого признана необходимой для выполнения стоящих перед нею задач. Комиссия разработала масштабную программу и уже приступила к анализу Уголовного кодекса. Ее доклад может лечь в основу законопроекта. Проблемы, с которыми комиссия сталкивается в своей работе, носят преимущественно финансовый характер.

- свобода выбора имущественных отношений между супругами (статья 348);
- право требовать развода на тех же условиях, что и мужчина (статья 119);
- защита в случае расторжения брака (статьи 137 и последующие).

Таким образом, позитивное право гарантирует равенство мужчины и женщины. Согласно закону, женщины имеют равный с мужчинами доступ к политической деятельности, социальным услугам, медицинскому обслуживанию, образованию, рабочим местам и частной собственности.

На практике осуществление этих прав связано с рядом препятствий, обусловленных перечисленными выше причинами (см. раздел об осуществлении статьи 2 Конвенции), а также другими причинами, о которых речь пойдет ниже. Тем не менее в настоящее время можно с уверенностью утверждать, что в Того начался процесс содействия развитию и прогрессу женщин.

2. *Организационная база* (См. раздел об осуществлении статьи 2 Конвенции.)

Статья 4. Достижение равенства между мужчинами и женщинами

Того осуществляет политику, направленную на ускорение достижения равенства между мужчинами и женщинами. Эта политика выражается в осуществлении плана национальных действий по контролю за выполнением Дакарских и Пекинских договоренностей, приведении, усилиями Межведомственной комиссии, внутреннего законодательства в соответствие с международно-правовыми документами в области прав человека, подписанными Того, и принятии законодательных и административных мер для постепенной ликвидации гендерного неравенства.

1. Законодательные и административные меры

Среди таких мер можно отметить следующие:

- учреждение в 1977 году Главного управления по улучшению положения женщин, задачей которого является обеспечение осуществления и защиты правового статуса женщины;
- принятие законодательных положений, обеспечивающих защиту женщин – рабочих и служащих во время беременности и в послеродовой период путем сокращения рабочего времени⁵⁴;
- отсрочка исполнения приговора в отношении беременной женщины, приговоренной к смертной казни, до рождения ребенка (статья 21 Уголовного кодекса);
- запрет, нарушение которого влечет за собой уголовное преследование, сексуальной эксплуатации женщин и право женщины на проведение медицинского освидетельствования и оказание медицинской помощи в случае обнаружения у нее заболевания, передаваемого половым путем, за счет сутенера (статья 96 Уголовного кодекса);
- обучение грамоте и оказание помощи группам женщин и девочек, работающих наильщиками, со стороны Министерства по социальным вопросам, улучшению положения

⁵⁴ Статья 112 Кодекса законов о труде и статья 64 декрета № 69-113 от 28 мая 1969 года об основных принципах функционирования государственных служб.

женщин и охраны детства и НПО, работающих в области прав женщин, при финансовой поддержке международных организаций “Международный план”, ЮНФПА, “Care International” и “Помощь и действие”;

- принятие закона № 98-16 от 17 ноября 1998 года о запрещении калечащих операций на женских гениталиях;
- облегчение условий предоставления стипендий девушкам – студенткам высших учебных заведений;
- шефство, в частности в сельских районах, над учащимися-девочками в рамках национальной солидарности;
- провозглашение отраслевой политики Министерства по социальным вопросам, улучшению положения женщин и охраны детства, направленной на поощрение молодых матерей к возобновлению учебы (политическое направление деятельности, находящееся в стадии принятия).

Благодаря либерализации в отношении деятельности ассоциаций появилось множество общественных организаций, активно работающих на местах в области содействия развитию и прогрессу женщин и защиты их прав.

В стремлении содействовать развитию и прогрессу женщин некоторые ассоциации занимаются обучением женщин-параюристов, а также помощников и помощниц юристов, организуют просветительскую работу для женщин на семинарах, коллоквиумах и встречах с населением. Эти ассоциации выпускают несколько публикаций для женщин, в том числе:

- “Белую книгу” тоголезских женщин;
- пособие для женщин, ставших жертвами насилия;
- бюллетень “Женщина по-иному”, выходящий раз в два месяца;
- пособие по гражданскому воспитанию “Мужчина и женщина: жизнь страны – это мое дело”.

В области защиты такие ассоциации открывают консультационные центры для женщин. В этих центрах женщины рассказывают о своих проблемах, получают бесплатные юридическую помощь и консультации⁵⁵.

2. Женщины и система квот

В отличие от других стран, в Того пока не существует системы квот для обеспечения женщинам возможности представлять государство на международном уровне.

⁵⁵ Эти центры называются “юридические клиники”.

Статья 5. Преодоление стереотипности роли мужчины и женщины

1. Распределение трудовых обязанностей

По традиции мужчина воплощает власть. Муж является главой семьи. Он пользуется своей властью в общих интересах семьи и детей⁵⁶. В этом качестве он представляет семью вне дома, принимает решения, пользуется определенным уважением и имеет приоритетное право на получение образования.

В плане распределения трудовых обязанностей в сельских условиях работа, требующая физической силы, является чисто мужским делом. Речь идет о распахивании целины, гребневой вспашке, охране территории. В сельском хозяйстве, несмотря на немалую долю женского труда, экономическая власть в производственном отношении принадлежит мужчине, который часто является и главой домохозяйства. Именно мужчина принимает решение о том, какие культуры и в каких размерах следует выращивать, какую часть урожая следует оставить для собственного потребления, а какую продать.

Что касается женщины, то она выполняет роль жены, матери и прежде всего продолжательницы рода. На ней лежат все домашние работы и работы по хозяйству. Женщины составляют значительную часть рабочей силы в сельском хозяйстве вне дома. В основном они участвуют в возделывании продовольственных культур (ямса, маниоки, кукурузы, сорго, просо, арахиса, риса, фасоли и различных овощей).

Исключительно женскими обязанностями считаются: переноска грузов, приготовление пищи, сбор мусора, мытье посуды, провеивание зерна, переработка продуктов, плетение циновок, стирка, а также продажа произведенных продуктов.

2. Препятствия на пути улучшения положения женщин

Женщина, особенно в сельских условиях, не имеет в полной мере доступа к наследованию собственности. Она лишь имеет право пользоваться этой собственностью, но и в этом она находится в зависимом положении в силу своего статуса в семье. Дело в том, что, согласно обычаям, условия получения женщиной права на обработку земли для удовлетворения собственных потребностей зависят от ее семейного положения, в частности:

- разведенная или овдовевшая женщина (вернувшаяся к своим родителям) может получить доступ только к земле своего родного племени;
- замужняя или овдовевшая женщина (не вернувшаяся к своим родителям), как правило, имеет доступ к земле только через своего мужа или через его племенных родственников.

В районах с высокой плотностью населения хорошие земли в первую очередь отводятся главам предприятий, которые в подавляющем большинстве являются мужчинами, из них более 80 процентов являются еще и главой домохозяйства⁵⁷.

Общая ситуация такова, что в целом ряде областей традиционные верования и обычаи по-прежнему доминируют над современным правом, создавая препятствия для прогресса женщин. Например, такова ситуация в области наследования, где женщина получает право на современный режим

⁵⁶ Кодекс законов о личности и семье, статья 101.

⁵⁷ Direction des enquêtes et statistiques agricoles, août 1997.

наследования только в том случае, если ее муж при жизни добровольно отказался от традиционного обычая⁵⁸.

Существуют и иные культурные и традиционные обычаи и нравы, препятствующие прогрессу женщин, в том числе:

- ранние браки;
- калечащие операции на женских гениталиях;
- неучастие женщин в принятии решений;
- трудности с доступом женщин к кредитам и земле;
- ритуальное рабство маленьких девочек в закрытых культовых заведениях;
- некоторые траурные ритуалы, которые должна соблюдать овдовевшая женщина;
- запреты и табу в плане питания;
- насилие в отношении женщин;
- краткие промежутки между родами и т. д.

Влияние традиционных верований и обычаев не способствует отказу от подобной практики. К этому добавляется косность менталитета, согласно которому женщина является низшим существом, подчиненным мужчине, несмотря на их равенство перед законом. Зачастую сохранение этих представлений объясняется элементарным невежеством.

3. *Участие родителей в воспитании детей*

Воспитание детей в первую очередь является обязанностью родителей. В соответствии с положениями Кодекса законов о личности и семье “жена наряду с мужем участвует в духовном и материальном управлении семьей, воспитании детей и их подготовке к самостоятельной жизни”. Кроме того, в законе уточняется, что “самим фактом заключения брака супруги берут на себя совместное обязательство кормить, содержать, воспитывать и обучать своих детей”.

Государство берет на себя эти функции только в случае отсутствия родителей. Впрочем, для выполнения государством этих обязанностей пока имеется крайне мало соответствующих структур.

На практике выполнение законодательства сталкивается с трудностями как в городах, так и в сельских районах. В деревнях еще очень распространено традиционное распределение обязанностей по воспитанию детей. Например, воспитанием девочки занимаются бабушка, мать и тетки, а мальчиков воспитывают дед, отец и дяди.

Участие женщин в воспитании детей относительно невелико в силу их бедности. Если женщина имеет достаточный доход, она принимает значительно более активное участие в воспитании детей, что благоприятно сказывается на последних. Впрочем, женщина, как правило, не может заменить мужчину в деле обеспечения семьи.

Улучшение имущественного положения женщины повышает возможности обоих родителей в выполнении их обязанностей по воспитанию детей.

⁵⁸ Кодекс законов о личности и семье, статья 391.

4. *Равенство мальчиков и девочек на различных уровнях образования*

Действующие учебные программы различных уровней образования, включая высшее, отражают равенство мужчин и женщин, и учебные программы одинаковы у мальчиков и девочек.

Вместе с тем, несмотря на усилия, предпринимаемые в области содействия образованию девочек, школьные учебники все еще отражают стереотипные представления о традиционной роли девочки в отличие от мальчика, которому предстоит добиться успеха в жизни и стать в будущем руководителем. Необходимо отметить, что Министерство национального образования и исследований уже провело исследования с целью выявления стереотипов, содержащихся в школьных учебниках.

Тем не менее содержание трудового воспитания как в школе, так и дома, а также некоторые задания социального плана в определенной степени распределяются между мальчиками и девочками на основе традиционных представлений о роли мужчины и женщины.

5. *Проявления насилия в семье и сексуальной агрессии*

Любое насилие в семье, в какой бы форме оно ни проявлялось, запрещено. Каждый человек, совершающий насилие, в случае его изобличения подлежит наказанию в соответствии с Уголовным кодексом. Любой человек, ставший жертвой насилия со стороны супруга или сексуальной агрессии, может обратиться к племенному вождю, в правоохранительные органы, в полицию или жандармерию.

В реальности женщины, подвергающиеся насилию, боятся подать жалобу либо же из соображений стыдливости не хотят выставлять напоказ свою жизнь, особенно интимную. Случаи обращения женщин за помощью в таких случаях крайне редки. Например, согласно статистическим данным уголовной полиции Ломе за 1999 год, было зарегистрировано 246 обращений жертв насилия. Руководство уголовной полиции полагает, что из этого числа только 1–2 процента случаев относятся к супружескому насилию⁵⁹.

Даже в том случае, когда женщины находят в себе мужество обратиться в полицейский участок, они просят работников правоохранительных органов не давать делу ход и не передавать протокол в прокуратуру. Они лишь просят, чтобы правоохранительные органы заставили их мужей оплатить расходы на лечение после перенесенного насилия. Полицейский устав в таких случаях разрешает не регистрировать подобные заявления. Таким образом, определенная часть жалоб из полиции возвращается обратно в семью⁶⁰.

6. *Социальная функция и материнство*

Материнство традиционно имеет социальный характер. Женщина, родившая ребенка, пользуется особым вниманием со стороны членов семьи. Материнство в традиционной сельской среде предполагает участие семьи, клана и даже всей общины.

В городской среде и, в частности, на государственной службе социальный характер материнства сохраняется. Так, по закону женщине положен оплачиваемый отпуск в связи с рождением ребенка с возможностью его продления в случае послеродовых осложнений. В период кормления возможность брать отгулы по уходу за ребенком также относится к мерам социальной защиты женщины.

Для оказания женщинам медицинской и социальной помощи созданы службы охраны здоровья матери и ребенка и социальной помощи, функционирующие как в сельских районах, так и в городах.

Вместе с тем, заботясь о материнском здоровье, правительство в сотрудничестве с женскими ассоциациями, межправительственными и неправительственными организациями поощряет практику

⁵⁹ Etude sur les violences conjugales faites aux femmes au Togo: cas de Lomé, WILDAF-TOGO, juin 2001.

⁶⁰ Ibid.

планирования размера семьи и ее распространение по всей стране. В этих целях организованы просвещение и обучение, а также семинары по разъяснению и информированию.

7. *Полигамия, выкуп невесты, отречение от супруги и калечащие операции на женских гениталиях*

7.1. *Полигамия*

Полигамия признана и разрешена законом. Она является предметом выбора во время заключения брака (см. статью 16 Конвенции).

В полигамной семье каждая супруга может претендовать на равное отношение по сравнению с другой супругой. Такое равное отношение труднодостижимо фактически. Полигамия влечет за собой такие социально-экономические последствия, как ревность среди жен, неравное распределение семейного имущества, проблемы, связанные с наследованием, и внутрисемейные разногласия, которые негативно отражаются на детях.

7.2. *Выкуп невесты*

Выкуп невесты разрешен законом и является одним из формальных условий заключения брака. Хотя следует отметить, что выкуп носит символический характер: “Он может быть выплачен натурой, наличными деньгами или тем и другим. В любом случае его размер не может превышать сумму в 10 тыс. франков КФА”. Выкуп передается родителям будущей супруги, а при их отсутствии – опекуну. Это положение не всегда соблюдается. На практике сумма выкупа может быть намного больше.

Традиционная системы выкупа невесты, размер которого зависел от местных обычаев, чрезвычайно стесняла обоих супругов, так как мужчина полагал, что он “купил” свою супругу, заплатив за нее выкуп, а жена была вынуждена терпеть жестокость со стороны мужа, который ее выкупил. Поскольку современное законодательство низводит этот обычай к символической форме, он не отражается негативно на супружеских отношениях. Поскольку выкуп носит символический характер, он не возвращается в случае развода.

7.3. *Отречение от супруги*

Отречение от супруги представляет собой явление, нередко встречающееся в традиционной среде, где семейные отношения строятся только на местных обычаях. При принятии решения о разводе или отречении от супруги люди обращаются к местному племенному вождю, который разрешает проблему, исходя из верований и обычаев.

В сельской среде жена, от которой отрекся муж, оказывается обездоленной и изгнанной из общества. У нее отбирают детей, и, как правило, она возвращается в свою родную семью. В городской среде, где современное право является общепризнанным, решение о расторжении брака принимает суд (см. пункт 1 с) статьи 16 Конвенции), однако следует признать, что в традиционной городской среде также встречаются случаи отречения от супруги.

7.4. *Калечащие операции на женских гениталиях*

Калечащие операции на женских гениталиях строго запрещены законом № 98-016 от 17 ноября 1998 года.

Для ознакомления с положениями этого закона и в целях искоренения подобной практики правительство в сотрудничестве с женскими ассоциациями, межправительственными и неправительственными организациями проводит информационно-разъяснительные кампании по всей стране среди женщин, мужчин, племенных и религиозных вождей и т. д. Вместе с тем наблюдается

определенное противодействие отказу от подобной практики в некоторых сельских районах, где она приносит доход лицам, производящим такие операции, а также в силу определенной косности менталитета.

8. Женщина и средства массовой информации

На всех уровнях женщины слабо представлены в средствах массовой информации.

8.1. Доля женщин, работающих в средствах массовой информации

Крайне мало женщин занимают руководящие должности в государственных средствах массовой информации: телевидении, радиовещании и в государственном информационном агентстве (Того-пресс). Аналогичная ситуация и в частных СМИ, где практически нет женщин, занимающих руководящие посты.

Из примерно 40 печатных изданий женщины руководят только десятью, из которых четыре выходят регулярно; из 42 частных радиостанций только одной руководит женщина⁶³.

Таблица 5. Численность персонала Министерства связи в разбивке по категориям (1998 год)

Отдел	Администрация		ТВТ		Радио Ломе		Радио Кары		Того-пресс	
Категория	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
A1	7	1	15	1	8	0	7	0	5	0
A2	7	2	20	2	30	3	15	0	7	0
B	3	1	19	3	18	1	11	0	9	1
C	1	1	11	2	15	5	11	0	10	1
Постоянный состав	8	3	38	12	22	18	37	8	42	38
Всего	26	8	65	20	83	27	81	8	73	39

Источник: Министерство связи и гражданского воспитания, 2001 год.

Таблица 6. Численность персонала и его распределение по должностям в ЭДИТОГО (2001 год)

Должность	Мужчины	Женщины	Всего
Численность персонала	239	65	304
Генеральный директор	1	0	1
Директор	4	0	4
Руководитель отдела	4	1	5
Руководитель службы	11	1	12
Руководитель группы	34	6	40

Источник: Главное управление ЭДИТОГО, июль 2001 года.

⁶³ Haute Autorité de l'Audiovisuel et de la Communication, Service de la documentation, août 2001.

Как видно из данных таблиц, крайне мало женщин занимают руководящие должности. Они практически не представлены среди руководителей, принимающих решения.

8.2. Доступ женщин к средствам массовой информации

Из всего населения 41 процент женщин по сравнению с 49 процентами мужчин не имеют доступа ни к одному из средств массовой информации. Напротив, 57 процентов женщин смотрят телевизор как минимум один раз в неделю по сравнению лишь с 8 процентами мужчин⁶⁴.

Доступ к средствам массовой информации значительно различается в зависимости от уровня образования, среды и района проживания. Женщинам, имеющим среднее образование и выше, более доступны средства массовой информации (91 процент), чем женщинам с начальным образованием (71 процент) или не имеющим никакого образования (40 процентов)⁶⁵. С другой стороны, доступ к СМИ для женщин, проживающих в городах, выше, чем для женщин, живущих в сельских районах (79 процентов по сравнению с 48 процентами)⁶⁶.

Значительный прогресс наблюдается в области коммуникации в результате деятельности женских ассоциаций, издающих и распространяющих информационно-разъяснительные бюллетени среди женщин (изданием этих бюллетеней руководят 10 женщин).

Кроме того, Международная сеть женщин Всемирной ассоциации женщин – сотрудников общинных служб радиовещания (отделение в Того) (RIF-AMARC-TOGO) проводит курсы для женщин – сотрудников общинных радиостанций, обучая их учитывать интересы сельских женщин.

Статья 6. Пресечение эксплуатации женщин

1. Проституция среди женщин и девушек

Проституция среди женщин и девушек является реальной проблемой в Того. Ее существование объясняется бедностью, неграмотностью, безработицей, падением нравов, стремлением к легкому заработку, долговыми обязательствами в результате утраты источника дохода, экономическим кризисом, который, кроме всего прочего, сопровождается нерегулярными выплатами заработной платы рабочим и служащим, отсутствием сбыта сельскохозяйственной продукции и непредвиденными климатическими явлениями, негативно влияющими на урожай.

Проституцией женщины занимаются как в индивидуальном порядке, так и при посредничестве сутенеров. В Того существует обычная, сезонная и разовая проституция.

1.1. Социально-экономическое положение проституток

Возраст проституток колеблется от 15 до 55 лет. Подавляющее большинство (94 процента) не замужем: у 66 процентов из них брак распался (разведены, вдовы или расстались с мужьями), 28 процентов не замужем. Остальные 6 процентов живут в браке⁶⁷. 79,7 процента проституток составляют приезжие из соседней Ганы, 10,6 процента – из Нигерии и 7 процентов – гражданки

⁶⁴ Enquête Démographique et de Santé, Togo 1998.

⁶⁵ Ibid.

⁶⁶ Ibid.

⁶⁷ Группа демографических исследований (ГДИ), 1999 год.

Того⁶⁸. Среди проституток 31 процент неграмотны, 31 процент имеют начальное образование и 38 процентов закончили среднюю школу⁶⁹. Более половины, а именно 57 процентов, родом из семей с крайне низким уровнем доходов⁷⁰.

1.2. Географическое распределение проституции

Проституция распространена по всей стране и в приграничных районах.

1.2.1. Внутри территории страны

Проституция существует во всех регионах страны в виде публичных домов, центров проституции и мест наибольшего распространения проституции.

Таблица 7. Географическое распространение проституции

Область	Количество публичных домов		Количество центров проституции		Число проституток	Места наибольшего распространения проституции
	1992 год	1996 год	1992 год	1996 год	1996 год	
Ломе	27	35	2	—	256	Хахотое Ание, Дании- Конта, Кпалиме Сокоде, Алехериде, Кпева Басар, Кара, Канте Манго, Дапаонг, Синкассе
Приморская	0	10	1	—	119	
Плато	7	19	2	—	25	
Центральная	3	14	2	—	62	
Кара	1	18	1	—	72	
Саванны	1	12	1	—	—	

Источник: НПБС/ЗППП, апрель 1992 года и май 1997 года.

Самое большое количество публичных домов (35) находится в столичном округе Ломе, далее (по убывающей) следуют Плато (19), Кара (18), Центральная область (14), область Саванн (12) и Приморская область (10). Места наибольшего распространения проституции имеются также во всех регионах страны.

1.2.2. Приграничные районы

Приграничные районы в наибольшей степени привлекают женщин, предлагающих секс-услуги. Местами наибольшего распространения проституции являются Коджовьякопе на западе страны у границы с Ганой и Санвее Конджи в районе Анехо на востоке страны у границы с Бенином. В центральной части страны можно отметить города Дании-Конта и Баду (на западе у границы с Ганой), Кемериде (на востоке у границы с Бенином) и Синкассе (на севере у границы с Буркина-Фасо).

2. Торговля женщинами

По мере распространения проституции в нее все в большей степени вовлекаются несовершеннолетние. С недавнего времени в тоголезском обществе стало известно явление педофилии.

⁶⁸ Национальная программа борьбы со СПИДом, апрель 1992 года.

⁶⁹ Группа демографических исследований, 1999 год.

⁷⁰ Там же.

Активно развивается также секстуризм; миграционные потоки не контролируются. Основные миграционные потоки проходят по оси вдоль побережья Ломе – Лагос – Абиджан и центральной оси Ломе – Уагадугу – Ниамей.

3. *Отношение к проституции со стороны органов полиции и таможенных служб на границе*

Отношение представителей различных компетентных органов к проституткам вполне терпимое. Представители органов власти могут их даже признавать и защищать наряду с другими гражданами⁷¹.

4. *Традиционное отношение общества к проституции*

Проституция существует издревле, однако никогда не существовало поощрявших ее обычаев. Именно поэтому данным ремеслом предпочитают заниматься за границей, вдали от родителей и людей из своего окружения.

Среди традиционных обычаев существуют церемонии посвящения во взрослую жизнь или подготовки к браку, что побуждает девушек хранить девственность до замужества. К сожалению, в результате смешения культур все чаще отмечается падение нравов.

5. *Позитивное право и проституция*

Занятие проституцией регулировалось колониальным постановлением 1922 года, ныне практически забытым⁷². Согласно этому постановлению, публичными женщинами, подлежащими контролю со стороны полиции, считались все женщины, занимавшиеся регулярно и открыто проституцией и не имевшие других источников доходов. Каждая публичная женщина должна была встать на учет в специальном реестре, который велся в полицейском участке, и указать дом терпимости, в который она поступает. Затем она получала медицинскую книжку. Публичные дома открывались только со специального разрешения.

Создатели Уголовного кодекса от 13 августа 1980 года не сделали ссылок на вышеупомянутое постановление и ограничились положениями о наказании и запрете сутенерства, публичного приставания к прохожим и принуждения несовершеннолетних в возрасте до 18 лет к развратным действиям (статья 93).

Согласно этой статье, сутенерами считаются:

- совершеннолетние лица, занимающиеся торговлей и сексуальной эксплуатацией женщин, девушек и несовершеннолетних;
- лица, сознательно сожительствующие с теми, кто регулярно занимается проституцией и у кого нет иных источников доходов;
- лица, предоставляющие помещения для занятия проституцией;
- управляющие или служащие гостиниц, регулярно попустительствующие присутствию в своих заведениях лиц, занимающихся проституцией.

Те, кто подпадает под перечисленные выше определения и уличен в сутенерстве, могут быть наказаны тюремным заключением на срок от 1 до 5 лет и штрафом от 100 тыс. до 1 млн. франков КФА, а также дополнительным наказанием в виде временного лишения гражданских, политических и

⁷¹ Проституция и профилактика СПИДа, ситуация в Того, НПБС/ЗППП, ноябрь 1995 года.

⁷² Постановление № 82 от 28 апреля 1922 года о регулировании занятия проституцией в Того. Подписано комиссаром Французской Республики в Того Бонкарре.

профессиональных прав. За сексуальную эксплуатацию несовершеннолетних закон предусматривает 10 лет тюремного заключения (статья 92).

За публичное приставание к прохожим на проститутку может быть наложен штраф от 2 тыс. до 30 тыс. франков КФА, а в случае рецидива ей грозит наказание от 10 до 30 суток принудительных работ. Следует отметить, что эти положения закона не применяются ввиду отсутствия жалоб.

6. Структуры информирования и просвещения проституток

6.1. Министерство по социальным вопросам, улучшению положения женщин и охраны детства

Министерство через свои главные и технические управления, в частности Главное управление по улучшению положения женщин и Управление по правовому статусу женщин, в сотрудничестве с общественными ассоциациями и неправительственными организациями осуществляет разъяснительно-информационные программы по гендерным вопросам и проблемам борьбы с насилием в отношении женщин, в частности проблемам сексуальной эксплуатации.

6.2. Министерство здравоохранения

При осуществлении политики борьбы с ВИЧ/СПИДом посредством Национальной программы борьбы со СПИДом государство уделяет особое внимание проституткам. Управление охраны здоровья семьи при поддержке НПО также проводит агитационную кампанию по пропаганде применения женских презервативов.

6.3. Деятельность НПО

Общественные ассоциации и неправительственные организации, работающие в области защиты прав женщин, учитывают в своей деятельности существование проституции. Они реализуют программы, направленные на охрану здоровья проституток и их защиту от проявлений насилия. Среди мероприятий, проведенных НПО, можно отметить:

- открытие в Ломе больницы для проституток;
- открытие юридической консультации для женщин, находящихся в бедственном положении.

В результате проведения различных информационно-разъяснительных акций подавляющее большинство женщин, занимающихся проституцией, информированы о СПИДе, и 96 процентов из них знают, что это заболевание можно предотвратить. В отношении своего ремесла 52 процента проституток считают, что они не подвергаются никакому риску, 45 процентов считают, что они подвергаются опасности, и 3 процента вообще ничего не знают о существующей опасности⁷³. В качестве средства предупреждения СПИДа 95 процентов назвали презерватив⁷⁴.

7. Трудности на пути искоренения проституции

На пути искоренения проституции существуют многочисленные трудности:

- бедность и неграмотность;
- трудность контроля за проститутками, переезжающими с места на место;
- мобильность проституток;

⁷³ НПБС/ЗППП, Оперативное исследование, май 1997 года.

⁷⁴ Там же.

- отток населения из сельских районов и существование более привлекательных районов;
- неравномерное распределение природных и административных ресурсов, а также мест для отдыха и развлечения;
- прозрачность границ.

Статья 7. Участие женщин в политической и государственной жизни

1. Правовая база участия женщин в политической и государственной жизни

В различных конституциях Того провозглашалось равенство мужчин и женщин в своих правах и достоинстве. В действующей Конституции от 14 октября 1992 года четко сформулирован принцип равенства и недопущения дискриминации по признаку пола (статьи 2, 11, 25 и 26).

В Того женщины получили избирательное право на равных основаниях в 1958 году. Участвовать в выборах могут все тоголезцы, мужчины и женщины, обладающие гражданскими и политическими правами, внесенные в списки избирателей и не лишенные избирательного права на каких-либо основаниях, предусмотренных законом. Никто не может отказать во внесении в список избирателей гражданину Того, отвечающему всем предусмотренным законом условиям. Любой тоголезец может выдвинуть свою кандидатуру и быть избранным, если это позволяет его возраст и если на него не распространяются случаи неспособности и невозможности быть избранным, предусмотренные законом⁷⁵.

Таким образом, избирательным правом на равных основаниях обладают мужчины и женщины в отношении всех выборных институтов. Вместе с тем реальное равенство мужчин и женщин может быть достигнуто только в том случае, когда женщины смогут оказывать влияние на политическую, государственную жизнь и законотворческую деятельность наравне с мужчинами, чего пока нет на практике.

2. Участие женщин в жизни общества

Женщины составляют 51 процент населения и, соответственно, должны были бы составлять такую же долю избирателей. Однако в силу неграмотности и чрезмерной нагрузки в семье, возложенной на женщин, своим правом голоса пользуется намного меньше женщин. К этому можно добавить отсутствие самосознания и мужества у большинства женщин, а также отсутствие действенного осуществления рекомендаций международных конференций, положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и конвенций, обязывающих добиваться представительства женщин в органах власти. Женщин следует готовить к роли лидеров и обучать этому.

Женщины активно работают в профсоюзах, но очень редко занимают в них руководящие должности. Они недостаточно представлены в руководящих органах профсоюзных движений. Можно назвать следующие причины малочисленности женщин на руководящих постах в профсоюзах:

- недостаточная информированность;
- неподготовленность к роли лидера;
- неуверенность в себе, вызванная предрассудками у мужчин.

⁷⁵ Избирательный кодекс, статьи 42, 47 и 74.

На практике и в нарушение правовых норм ситуация такова, что женщины допущены к участию в выборах, но отнюдь не имеют одинаковых шансов с мужчинами в качестве кандидатов на выборах. Одной из главных причин такого неравенства шансов является отсутствие солидарности среди женщин.

Женщины всегда были в авангарде политической борьбы, в частности во время борьбы за независимость. Однако по достижении результатов, за которые они боролись, женщины отходят на второй план и уступают место мужчинам. Женщины недостаточно представлены в руководящих органах политических партий: последние редко выдвигают женщин в качестве своих кандидатов на различных выборах. Вместе с тем следует отметить небольшой прогресс в представительстве женщин в политических сферах, связанный с инициативой некоторых партий назначать женщин на пост заместителя председателя органов власти как на национальном уровне, так и на уровне префектуры.

Сами женщины заинтересованы в том, чтобы утвердиться и добиться признания в жизни государства, используя такие потенциально присущие женщинам качества, как неподкупность, открытость, лояльность, преданность и бескорыстие. Для подготовки женщин к роли лидеров и их соответствующего обучения следует поощрять участие женщин в ассоциациях и развивать их способности к ведению диалога и управлению делами на местах.

3. *Дальнейшие изменения*

Осуществление политики в области развития, разработанной Министерством по социальным вопросам, базируется на деятельности комитетов развития в деревнях и городских районах⁷⁶.

Порядок формирования этих комитетов (на выборной основе) позволил женщинам сделать первые робкие шаги к занятию руководящих постов. Ассоциации и НПО, работающие в области защиты прав женщин, поощряют их в стремлении занять руководящий пост, выдвинуть свою кандидатуру на управляющую должность.

Несмотря на появление гражданского общества и несмотря на то, что множество женщин вступают в имеющиеся женские организации или создают их сами, изменившаяся ситуация не повлияла на представительство женщин в органах власти, которое по-прежнему остается символическим.

Ассоциации и НПО, работающие в области улучшения положения женщин и защиты их прав, уделяли много внимания подготовке граждан к выборам посредством просветительских программ, направленных на выработку гражданской позиции; эти ассоциации все более активно призывают женщин вступать в политические партии и там бороться за руководящие посты. Примером является программа “За выработку гражданской позиции у женщин”, осуществленная в 1997–1998 годах по инициативе аналитической группы “Женщина, демократия и развитие” (GF2D).

Одновременно эти ассоциации призывают женщин воспитывать в себе лидерские качества, что будет первым шагом на пути к обладанию властными полномочиями наряду с мужчинами.

⁷⁶ Комитеты развития в деревнях называются “деревенские комитеты развития” (ДКР), а комитеты развития в городских районах называются “районные комитеты развития” (РКР).

Таблица 8. Женщины на государственных постах (2001 год)

Государственный пост	Всего	Женщины	Мужчины	Процент женщин
Министры	21	2	9	8,69
Депутаты	79	5	74	6,32
Высший совет магистратуры	9	1	8	12,5
Советники Верховного суда	15	5	10	33,33
Председатели палат Верховного суда	2	1	1	50
Генеральный прокурор при Верховном суде	1	0	1	0
Генеральный адвокат при Верховном суде	1	0	1	0
Конституционный суд	7	0	7	0
Коллегия адвокатов	100	12	88	12
Председатель коллегии адвокатов	1	0	1	0
Мэры	9	1	8	11,11
Префекты и субпрефекты*	34	0	34	0
Главы кантонов*	259	1	258	0,38
Главы деревень *	5 000	2	4 998	0,04
Национальная комиссия по правам человека	17	2	15	11,76
Главное управление телерадиовещания и средств массовой информации	7	0	7	0
Независимая национальная избирательная комиссия	20	1	19	5

Источник: Bilan Commun de pays: Base de données (System des Nations-Unies) 2001.

* Министерство внутренних дел и децентрализации

Из таблицы видно, что представительство женщин на руководящих постах чрезвычайно мало. На некоторых постах женщин нет совсем.

Статья 8. Доля женщин среди персонала международных и дипломатических представительств Того

1. Правовая и административная основа

Тоголезская Республика присоединилась к международным соглашениям, провозглашающим равноправие мужчин и женщин. Речь идет о следующих соглашениях:

- Устав Организации Объединенных Наций, утверждающий веру в основные права человека, в равноправие мужчин и женщин;
- Международный пакт о гражданских и политических правах, который содержит обязательство государств-участников гарантировать своим гражданам доступ на условиях всеобщего равенства к государственной службе;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Кроме того, персонал Министерства иностранных дел и сотрудничества обладает особым статусом на основании декрета № 91-207 от 4 сентября 1991 года.

В Конституцию от 14 октября 1992 года были включены положения основных международно-правовых документов в области защиты прав человека и положение о гарантировании равенства мужчин и женщин перед законом, а также равенства возможностей при приеме на работу⁷⁷.

Вместе с тем применение этих положений на практике может привести к дискриминации в силу того, что все названия должностей, упомянутых в нормативных документах, даны в мужском роде (статья 2 вышеназванного декрета).

2. *Доля женщин среди персонала дипломатических представительств*

Реальное положение женщин в дипломатических представительствах Того отмечено явными диспропорциями по сравнению с мужчинами с точки зрения как их числа, так и назначений на руководящие и ответственные посты.

Например, в самом Министерстве иностранных дел и сотрудничества число женщин, занимающих должности высокого уровня (заместитель секретаря, секретарь, советник, полномочный представитель, посол), которые на законных основаниях могли бы претендовать на руководящие посты, в настоящее время очень мало.

Из 68 сотрудников Министерства, имеющих категории A1 и A2, только 12 женщин, то есть 17,6 процента. В дипломатических представительствах из общего числа 30 сотрудников категорий A1 и A2 в настоящее время только 2 женщины, что составляет пятнадцатую часть от общего числа⁷⁸.

В отношении назначений на руководящие должности следует отметить, что из 17 отделов только 4 руководят женщины, а среди 6 руководителей управлений нет ни одной женщины⁷⁹.

Следует подчеркнуть, что за 20 лет (с 1980 по 2000 год) в Министерстве иностранных дел и сотрудничества только 2 женщины занимали должность руководителя управления. Среди 13 действующих глав дипломатических представительств только одна женщина, способная непосредственно выполнять обязанности главы представительства в качестве исполняющей обязанности занимающего в настоящее время этот пост мужчины⁸⁰.

Со времени провозглашения независимости в 1960 году только одна женщина занимала должность посла, будучи постоянным представителем Того в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке (с 1980 по 1982 год).

Равенство мужчин и женщин представляется относительным в определенных обстоятельствах, в частности:

- когда перед процедурой назначения замужней женщины на должность сотрудника посольства предварительно нужно было получить разрешение ее супруга (в настоящее время подобная практика уже не так явно прослеживается в принимаемых кадровых решениях);
- когда речь идет о воссоединении семьи по месту работы женщины, занимающей дипломатический пост за границей (мужьям неохотно дают разрешение приехать на место работы жены).

⁷⁷ Конституция 1992 года, преамбула, статьи 12 и 37.

⁷⁸ Министерство иностранных дел и сотрудничества, август 2001 года.

⁷⁹ Там же.

⁸⁰ Там же.

Вместе с тем важно подчеркнуть, что описанные выше ситуации не свидетельствуют о намеренном стремлении к систематической дискриминации в отношении женщин. Тому есть несколько причин. Действительно, если взять в качестве примера Национальную школу администрации (НША), выпускающую молодых дипломатов, то среди примерно 25 студентов, выбравших дипломатическую карьеру и получивших соответствующее образование в этом вузе за десятилетний период (1980–1990 годы), к сожалению, только 2 женщины.

В отношении доли женщин, входящих в состав официальных делегаций на международных совещаниях и конференциях, следует отметить, что этот показатель аналогичен доле женщин – сотрудников высших категорий в Министерстве иностранных дел и сотрудничества.

Следует также отметить, что понятие “иностранное дело” приобретает все более широкое значение в силу того, что постоянно появляются все новые сферы деятельности. В наше время имеются экономическая, культурная дипломатия, дипломатия в области космоса, окружающей среды, науки, спорта, борьбы с наркоманией и организованной преступностью и т. д. Таким образом, в условиях такой диверсификации многие другие министерства имеют зарубежные контакты в виде обмена отдельными и специально формируемыми делегациями. Однако и здесь наблюдается недостаточное представительство женщин, за одним редким исключением: когда предметом обсуждения на международной конференции или семинаре являются проблемы женщин.

В действительности не существует целенаправленной политики продвижения женщин на дипломатические посты в международных представительствах Того. Тем не менее на уровне Министерства иностранных дел и сотрудничества предпринимаются усилия по повышению квалификации сотрудниц путем организации дипломатических стажировок.

3. *Представительство в международных организациях*

Недостаточное представительство тоголезцев (как мужчин, так и женщин) в международных организациях в общем плане можно объяснить несколькими факторами:

- затрудненностью доступа к подготавливаемой документации;
- отсутствием у министерств выхода в интернет;
- предпочтением, отдаваемым английскому языку по сравнению с французским.

4. *Ограничения*

Несмотря на то что принцип равноправия признан всеми учреждениями страны, на пути его применения встречаются многочисленные ограничения, обусловленные стереотипами. Руководители, ведающие международными отношениями, предпочитают назначать мужчин, так как, по их мнению, мужчины больше подходят для выполнения служебных обязанностей на дипломатических и международных постах. Следует также признать, что женщин, которые могут претендовать на эти руководящие посты, очень мало в силу инерции социологического, культурного и экономического плана, что по-прежнему затрудняет полноценное интеллектуальное развитие африканских женщин.

Таким образом, следует действовать на уровне системы образования, которая должна формировать женщин, готовых к конкуренции. Тоголезское правительство еще не приняло конкретных мер или программ, направленных на увеличение числа женщин, занимающих дипломатические посты или иные посты в системе Организации Объединенных Наций.

Супруги дипломатов не могут быть назначены на должности в дипломатической службе. В результате женщина, являющаяся государственной служащей, вынуждена временно увольняться с работы на срок пребывания своего супруга в зарубежной командировке. Вместе с тем она продолжает получать

половину своей заработной платы, к которой добавляются пособия, выплачиваемые посольством, в котором работает ее супруг.

Статья 9. Гражданство женщин

Процедура и условия получения тоголезского гражданства предусмотрены Конституцией от 14 октября 1992 года и Кодексом законов о гражданстве от 7 сентября 1978 года.

1. Условия получения тоголезского гражданства

Тоголезское гражданство предоставляется в случае:

- рождения и проживания в Того;
- происхождения;
- брака;
- принятия гражданства.

1.1. Предоставление гражданства при рождении

Гражданство предоставляется ребенку, родившемуся в Того от отца и матери, родившихся в Того и имеющих основное место жительства на территории Того. Гражданство также предоставляется в силу факта рождения на территории Того любому человеку, который не может претендовать на какое-либо другое гражданство. Любой человек, родившийся в Того от родителей-иностранцев, может также получить тоголезское гражданство, если по достижении совершеннолетия он подаст соответствующее заявление и если с возраста 16 лет он фактически является тоголезцем. Фактически являться тоголезцем – значит быть признанным окружением в качестве тоголезца. Такой человек носит тоголезскую фамилию, ведет себя как тоголезец, и община, в которой он живет, признает за ним право претендовать на тоголезское гражданство и на все связанные с ним права.

Дети, родившиеся в Того у кадровых сотрудников дипломатических представительств и консульств, имеющих иностранное гражданство, не могут получить гражданство Того⁸¹.

1.2. Получение гражданства в силу происхождения

В соответствии с Кодексом законов о гражданстве тоголезцем является ребенок, родившийся от отца-тоголезца или матери-тоголезки и отца, не имеющего гражданства Того или чье гражданство неизвестно⁸².

Ранее гражданство матери принималось во внимание при определении гражданства ребенка только в том случае, если гражданство отца неизвестно. Это положение создавало правовое неравенство супругов при предоставлении гражданства их ребенку. Оно было изменено благодаря принятию Конституции 1992 года, предоставляющей право на гражданство детям, родившимся от отца-тоголезца или от матери-тоголезки⁸³. С тех пор предоставление ребенку гражданства по происхождению связано либо с его матерью, либо с его отцом – гражданами Того.

⁸¹ Кодекс законов о гражданстве, статьи 1, 2, 8 и 9.

⁸² Там же, статья 3.

⁸³ Конституция 4-й Республики, статья 32.

1.3. Получение гражданства в связи с заключением брака

Иностранка, выходящая замуж за тоголезца, получает тоголезское гражданство с момента заключения брака. Вместе с тем она имеет право до заключения брака заявить о том, что она отказывается от тоголезского гражданства в том случае, если национальное законодательство ее собственной страны позволяет ей сохранить гражданство этой страны. Этим правом она может воспользоваться и будучи несовершеннолетней, даже не имея разрешения на вступление в брак⁸⁴.

Гражданка Того, выходящая замуж за гражданина Того, сохраняет тоголезское гражданство, если только до бракосочетания она ясно не заявила об отказе от него. Такое заявление может сделать и несовершеннолетняя девушка, не имеющая разрешения на вступление в брак. Вместе с тем заявление удовлетворяется только в том случае, когда жена получает гражданство мужа на основании законодательства его страны⁸⁵.

В момент заключения брака женщина, имеющая тоголезское или иностранное гражданство, вправе выбирать между своим гражданством и гражданством мужа. Брак дает право на получение гражданства Того только в том случае, если он заключается в форме, установленной Кодексом законов о личности и семье.

Иностранке, вышедшей замуж за гражданина Того, предоставляется тоголезское гражданство по предъявлению свидетельства о гражданстве мужа и свидетельства о заключении брака⁸⁶.

1.4. Приобретение гражданства путем натурализации

Закон оговаривает возможность принятия гражданства Того определенными условиями. В частности, необходимо быть не моложе 21 года, представить доказательства основного местожительства в Того за 5 лет, быть в здравом уме и иметь удовлетворительное состояние здоровья, ясно заявить об отказе от первоначального гражданства и т. д. Вместе с тем этих условий не требуется, если заявитель родился в Того или заключил брак с гражданкой Того⁸⁷. Таким образом, женщина, имеющая гражданство Того, на определенных условиях может передать его своему мужу-иностранцу.

Любой человек, получивший тоголезское гражданство, начиная с даты получения гражданства пользуется всеми правами гражданина Того. Вместе с тем в течение 5 лет со дня выхода декрета о предоставлении гражданства натурализованный иностранец не может исполнять обязанности выборной должности или быть назначен на выборную должность, для чего тоголезское гражданство обязательно⁸⁸.

2. Процедура приобретения гражданства путем натурализации

Заявление с просьбой о натурализации

Любое заявление с просьбой о натурализации рассматривается Министерством юстиции. Если заявитель не удовлетворяет условиям, предусмотренным законом, Министерство юстиции отказывает заявителю в его просьбе; такое решение аргументируется и доводится до сведения заявителя. В том случае, если заявление может быть удовлетворено, министр юстиции представляет проект указа о натурализации Совету министров.

⁸⁴ Кодекс законов о гражданстве, статьи 5, 6, 26.

⁸⁵ Там же, статья 7.

⁸⁶ Там же, статья 11.

⁸⁷ Там же, статья 19, абзацы 1 и 2.

⁸⁸ Там же.

3. *Лишение гражданства*

Любой мужчина и любая женщина, имеющие тоголезское гражданство, но совершившие действия, наносящие ущерб интересам Того, могут быть лишены тоголезского гражданства согласно указу, который принимается на Совете министров. Таким образом, предоставление и лишение гражданства являются административными решениями в форме правительственного декрета.

Женщина-иностранка утрачивает тоголезское гражданство в случае официального развода со своим мужем – гражданином Того⁸⁹.

4. *Свидетельство о гражданстве*

Только министр юстиции полномочен выдавать свидетельство о предоставлении тоголезского гражданства любому гражданину, обратившемуся с просьбой о выдаче такого свидетельства и отвечающему требованиям закона.

5. *Возможность путешествовать для замужней женщины*

В соответствии с законодательством гражданка Того имеет право и возможность получить паспорт без согласия супруга. Вместе с тем в случае, если она носит фамилию мужа, она должна при оформлении паспорта предъявить свидетельство о браке.

Ранее несовершеннолетние дети имели возможность путешествовать, будучи вписанными в паспорт отца или матери. В настоящее время любой ребенок, даже несовершеннолетний, должен иметь свой собственный паспорт; эта административная мера направлена на борьбу с торговлей детьми.

Статья 10. Образование

Государство признает право на образование как мальчиков, так и девочек и с этой целью обеспечивает соответствующие благоприятные условия (статья 35 Конституции).

Всеобщее образование было провозглашено тоголезским государством вскоре после достижения независимости. Уже в 1975 году была проведена реформа системы образования⁹⁰, основной целью которой являлся охват школьным обучением всех детей в возрасте от 2 до 15 лет. Школа должна предоставлять равные возможности всем детям, как мальчикам, так и девочкам. В соответствии с нормативной базой реформы системы образования в 1975 году школьное обучение в принципе является обязательным и бесплатным для всех детей, которым исполнилось от 2 до 15 лет.

Государство, безусловно, обеспечивает равные возможности доступа к знаниям для мальчиков и девочек как при приеме в школу, так и при преподавании школьных предметов или при проведении экзаменов и профессиональных конкурсов.

⁸⁹ Кодекс законов о гражданстве.

⁹⁰ Ордонанс № 16 от 6 мая 1975 года о реформе системы образования в Того; современная система образования сложилась в результате проведения этой реформы, являющейся синтезом традиционной системы образования и системы образования, унаследованной от колониальных времен.

1. Организация системы образования

Тоголезская система образования имеет четыре ступени:

- образование первой ступени;
- образование второй ступени;
- образование третьей ступени;
- образование четвертой ступени.

1.1. Образование первой ступени

Образование первой ступени включает дошкольное и начальное образование.

1.1.1. Дошкольное образование

Дошкольное образование, или детские сады, предназначено для детей в возрасте от 2 лет и рассчитано на три года, после чего ребенок переходит в первый класс подготовительного отделения (CP1).

Таблица 9. Численность детей в государственных детских садах (1993–1997 годы)

Учебный год	3 года		4 года		5 лет		Всего	
	М	Д	М	Д	М	Д	М	Д
1993/94	695	595	1 989	2 002*	2 607	2 638*	5 291	5 235
1994/95	929	1 022*	2 502	2 367	1 718	1 560	5 149	4 949
1995/96	910	831	3 028	2 898	1 342	1 345*	5 280	5 074
1996/97	982	869	2 934	2 802	1 465	1 437	5 381	5 108

Источник: Министерство национального образования и исследований, 1998 год.

* Численность девочек превышает численность мальчиков

Общая численность мальчиков в дошкольных учреждениях выше численности девочек, несмотря на то что в течение четырех лет, проводимых в детском саду, есть возрастные категории, в которых девочек больше.

1.1.2. Начальное образование

Начальная школа рассчитана на обучение в течение шести лет начиная с возраста 5–6 лет. По окончании начальной школы выдается свидетельство об окончании начальной школы (CEPD).

Существуют два типа учебных заведений начального образования: государственные начальные школы и частные школы. Частные школы делятся на светские частные школы, духовные католические, протестантские или мусульманские школы и общинные школы, которые называют школами местной инициативы (ШМИ). Общинные школы создаются и управляются общинами. Государство подключается в тех случаях, когда численность учащихся и потребность в учителях и материальной базе начинают превышать возможности общины.

1.2. Образование второй ступени

Образование второй ступени продолжается четыре года и заканчивается выдачей свидетельства об окончании неполной средней школы (ВЕРС), после чего учащийся направляется, исходя из его способностей и желания, в общеобразовательную среднюю школу, в школу профессионально-технической подготовки или в специализированную школу. Образовательные учреждения второй ступени представлены государственными и частными коллежами, а также военными коллежами. Частные коллежи делятся на духовные и светские.

1.3. Образование третьей ступени

Образование третьей ступени продолжается три года. По окончании выдается диплом бакалавра, что может рассматриваться в качестве первой степени университетского образования. Образовательные учреждения третьей ступени также представлены государственными и частными лицами, а среди последних есть духовные и светские.

1.4. Коэффициент охвата школьным обучением и успеваемость

В 1997/98 учебном году общая численность учащихся во всех учебных заведениях первой ступени составила 913 855 человек, из них 365 542 девочки⁹¹. Коэффициент охвата школьным обучением составил в течение этого учебного года 71,98 процента; это означает, что 28,02 процента детей школьного возраста не посещали школу⁹². В течение того же учебного года общая численность учащихся во всех учебных заведениях второй ступени составила 156 007 человек, из них 108 205 мальчиков и 46 802 девочек. Общая численность учащихся во всех учебных заведениях третьей ступени составила 32 900 человек, из них 26 320 мальчиков и 6580 девочек⁹³.

Коэффициент охвата школьным обучением девочек снижается по мере повышения ступени образования. Если на начальном этапе он составляет от 63 до 69 процентов, то на третьей ступени – от 4 до 6 процентов. Доля учащихся, успешно сдавших экзамены, также различается по ступеням образования и полу. В общем плане коэффициент охвата школьным обучением и доля учащихся, успешно закончивших обучение на всех ступенях образования, выше у мальчиков, чем у девочек.

Таблица 10. Динамика коэффициента охвата школьным обучением в разбивке по полу на первых трех ступенях образования, 1996–1999 годы (в процентах)

Учебный год	Первая ступень		Вторая ступень		Третья ступень	
	М	Д	М	Д	М	Д
1996/97	79,76	63,36	39,87	23,93	19,15	4,44
1997/98	67,9	67,6	42,45	26,47	19,47	5,38
1998/99	75,3	69,5	47,6	32,04	22,69	6,16

Источник: Министерство национального образования и исследований, 1999 год.

Из таблицы 10 видно, что коэффициент охвата школьным обучением как мальчиков, так и девочек постепенно повышается; вместе с тем предстоит еще многое сделать для сокращения диспропорций между мальчиками и девочками.

⁹¹ Направления национальной политики в области образования и профессионального обучения, декабрь 1998 года.

⁹² Там же.

⁹³ Там же.

Таблица 11. Доля учащихся, успешно сдавших итоговые экзамены за цикл обучения, в разбивке по полу, 1998 год (в процентах)

Экзамен	Доля успешно сдавших экзамен		Доля девочек
	Мальчики	Девочки	
CEPD (свидетельство об окончании начальной школы)	68,54	31,46	54,87
BERC (свидетельство об окончании неполной средней школы)	75	25,00	58,84
BAC1 (проверочный экзамен на степень бакалавра)	74,64	25,36	57,70
BAC2 (итоговый экзамен на степень бакалавра)	79,85	20,15	29,43

Источник: Министерство национального образования и исследований, 1999 год.

Доля девочек, успешно заканчивающих обучение, значительно меньше, чем мальчиков. Этот низкий показатель отчасти обусловлен общим соотношением девочек и мальчиков в школах: среди общего числа учащихся, за исключением сдававших итоговый экзамен на степень бакалавра (BAC2), большинство девочек (от 54,87 до 58,84 процента) успешно сдали экзамен об окончании начальной школы (CEPD), неполной средней школы (BERC) и проверочный экзамен на степень бакалавра (BAC1) (проверочный экзамен, позволяющий учащемуся перейти в выпускной класс, в течение которого он готовится к сдаче итогового экзамена на степень бакалавра).

Специализация по так называемым естественнонаучным или гуманитарным областям или направлениям происходит начиная с третьей ступени образования. Большинство девочек выбирают гуманитарное направление.

Таблица 12. Процентное соотношение девочек в разбивке по классам и направлениям обучения (1996/97 учебный год)

Класс	Доля девочек (в процентах)	Число девочек на 1000 мальчиков
Второй A4	26,61	363
Второй C и D	13,90	161
Первый A4	24,98	333
Первый D	14,64	171
Первый C	9,69	107
Выпускной A4	24,01	316
Выпускной D	11,92	135
Выпускной C	6,58	70

Источник: Министерство национального образования и исследований, 1998 год.

В классах A4 насчитывается 363 девочки на 1000 мальчиков, что составляет 26,61 процента. Во втором классе CD обучается только 161 девочка на 1000 мальчиков, что составляет 13,90 процента. В выпускных классах эти показатели снижаются, соответственно, до 24,01 процента в выпускном классе A4, 11,92 процента в выпускном классе D и 6,58 процента в выпускном классе C. Таким образом, в естественнонаучных классах низкий процент девочек наиболее показателен.

1.5. Образование четвертой ступени

Образование четвертой ступени может продолжаться от трех до семи лет в зависимости от образовательной программы. Образовательными учреждениями четвертой ступени являются Университет Ломе, Высшая педагогическая школа в Атакпаме и международные высшие учебные заведения в Ломе: Африканская школа архитектурных специальностей и урбанизма (EAMAU), Региональный центр деятелей культуры (CRAC), Международный лингвистический учебно-исследовательский центр (Виллаж дю Бенин) и т. д.

В состав Университета Ломе входят факультеты, школы, институты и центры. Несмотря на то что число девушек-студенток растет, пока их значительно меньше, чем студентов-юношей.

Таблица 13. Численность студентов Университета Ломе в разбивке по полу (1980–2000 годы)

Учебный год	Численность	
	Юноши	Девушки
1980/81	2 765	466
1981/82	2 940	463
1982/83	2 767	411
1983/84	2 668	387
1984/85	3 132	422
1985/86	3 797	431
1986/87	4 780	602
1987/88	5 712	700
1988/89	6 204	832
1989/90	6 240	818
1990/91	7 323	1 098
1991/92	8 424	1 170
1992/93	7 391	1 053
1993/94	7 718	1 090
1994/95	9 237	1 447
1995/96	9 722	1 708
1996/97	10 682	2 243
1997/98	11 702	2 401
1998/99	12 169	2 571
1999/2000	11 522	2 407

Источник: Отдел учебной и научной работы (ОУНР), Университет Ломе, 2000 год.

Как видно из таблицы, число девушек-студенток увеличилось с 466 в 1980/81 учебном году до 2407 в 1999/2000 учебном году. За тот же период число юношей-студентов увеличилось с 2765 до 11 522, то есть на 9115 человек.

Таблица 14. Численность студентов Университета Ломе в разбивке по полу и структурным подразделениям (1990/2000 учебный год)

Учебный год/ Пол Подразделение	1990/91		1991/92		1992/93		1993/94		1994/95		1995/96		1996/97		1997/98		1998/99		1999/2000	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
Факультет филологии и гуманитарных наук (FLESH)	486	87	534	83	476	79	575	88	893	144	871	158	806	145	848	175	1160	207	1023	237
Юридический факультет (FDD)	129	33	202	48	213	36	185	32	233	31	205	25	146	33	179	53	169	49	164	44
Факультет экономики и управления (FASEG)	231	23	277	23	211	22	334	26	302	24	336	24	308	29	311	22	348	30	413	43
Факультет естественных наук (FDS)	96	4	100	7	72	3	86	8	95	7	123	7	10	5	120	6	123	22	101	9
Высшая агрономическая школа (ESA)	57	8	54	8	48	2	60	3	69	3	71	3	84	1	70	1	47	0	47	1
Национальный педагогический институт (INSE)	22	4	17	2	22	9	33	9	52	6	53	7	11	3	50	11	93	22	105	26
Смешанный медицинско-фармацевтический факультет (FMMP)	37	7	26	4	37	4	53	9	62	9	41	3	49	5	65	8	65	8	67	6
Высшая школа делопроизводства (ESSD)	21	23	17	27	15	34	6	17	37	51	8	20	8	25	9	19	11	18	2	7
Университетский институт технологии и управления (IUT-Gestion)	29	7	28	5	22	0	18	5	29	4	17	14	33	7	38	6	41	7	31	11
Центр дистанционного обучения Университета Бенина (CFAD)																	10	2	–	–
Школа медицинских ассистентов (EAM)	54	12	87	27	56	27	80	21	118	25	129	27	123	34	111	31	210	60	127	28
Высшая школа биологических и пищевых технологий (ESTBA)	36	6	37	2	19	2	22	3	33	3	30	3	30	14	25	6	14	3	25	5
Высшая национальная школа инженеров (ENSI)	68	0	81	0	56	3	59	0	56	0	50	1	51	2	57	1	*90	0	81	1
Компьютерно-вычислительный центр/Африканский учебный центр технического обслуживания компьютерного оборудования (CIC/CAF MICRO)			7	0	0	0	–	–	5	0	8	0	9	14	27	0	29	3	32	0

Приведенная таблица требует некоторых комментариев:

- В 14 учебных заведениях, структурно входящих в Университет Ломе, доля девушек, принятых на учебу в период с 1990 по 2000 год, колеблется от 12,67 процента в 1995/96 учебном году до 15,85 процента в 1999/2000 учебном году.
- Девушки, как правило, выбирают направления, не связанные с изучением естественнонаучных дисциплин. Наибольшей популярностью у девушек пользуются (в порядке убывания) Факультет филологии и гуманитарных наук (FLESH), Юридический факультет (FDD), Факультет экономики и управления (FASEG) и Высшая школа делопроизводства (ESSD).

- Следует обратить внимание на следующие различия между естественнонаучными факультетами:
 - Прием на Смешанный медицинско-фармацевтический факультет производится по результатам изучения личных дел кандидатов, успешно сдавших экзамен на степень бакалавра (BAC2). За период 1990–2000 годов этот факультет закончили 63 девушки и 502 юноши.
 - Факультет естественных наук (FDS) и Высшая агрономическая школа (ESA) не предъявляют к кандидатам на поступление дополнительных требований. Факультет естественных наук закончили 78 девушек, Высшую агрономическую школу – 30 девушек.
- Прием в естественнонаучные учебные подразделения Университета с профессиональным уклоном производится на конкурсной основе. Кандидаты должны успешно сдать экзамен на степень бакалавра (BAC2). Речь идет о Высшей национальной школе инженеров (ENSI), Высшей школе биологических и пищевых технологий (ESTBA), Школе медицинских ассистентов (EAM) и Компьютерно-вычислительном центре (CIC/CAFMICRO). Число девушек, принятых в перечисленные учебные заведения, очень мало – 7 девушек по сравнению со 117 юношами в Компьютерно-вычислительном центре, 8 девушек по сравнению с 609 юношами в Высшей национальной школе инженеров, 37 девушек по сравнению с 271 юношей в Высшей школе биологических и пищевых технологий (ESTBA) и 292 девушки по сравнению с 1095 юношами в Школе медицинских ассистентов (EAM).

Такая ситуация обусловлена небольшим числом девушек, заканчивающих естественнонаучные классы (C, D, E, F) в лицеях.

Таблица 15. Численность и процент успешно завершивших обучение в Университете Ломе в разбивке по полу (1990–2000 годы)

Учебный год	Численность		Процент успешно завершивших обучение		Общий процент от числа принятых на учебу
	Юноши	Девушки	Юноши	Девушки	
1990/91	7 323	1 098	53,76	48,22	53,07
1991/92	8 424	1 170	38,97	42,37	41,01
1992/93	7 391	1 053	38,15	37,8	38,12
1993/94	7 718	1 090	49,53	47,75	49,31
1994/95	9 237	1 447	40,62	45,59	41,26
1995/96	9 722	1 708	46,63	45,09	46,40
1996/97	10 682	2 243	42,46	39,58	41,96
1997/98	11 702	2 401	46,24	41,12	45,38
1998/99	12 169	2 571	40,80	37,37	40,21
1999/2000	11 522	2 407	–	–	–

Источник: Отдел учебной и научной работы (ОУНР), Университет Ломе, 2000 год.

За десятилетний период доля девушек, успешно завершивших обучение, колебалась от 37,37 процента до 48,22 процента по сравнению с 38,15 процента и 53,76 процента у юношей.

Таблица 16. Доля успешно завершивших обучение в Университете Ломе в разбивке по полу и структурным подразделениям, 1990–2000 годы (в процентах)

Учебный год/ пол Подразделение	1990/91		1991/92		1992/93		1993/94		1994/95		1995/96		1996/97		1997/98		1998/99		1999/2000	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
FLESH	138	34	136	17	146	25	222	37	251	42	303	61	156	32	187	46	83	10	–	–
FDD	62	13	51	13	92	13	100	14	149	26	120	14	81	17	93	31	101	31	89	26
FASEG	136	11	130	12	78	15	184	10	149	7	287	19	168	19	254	19	288	25	323	35
FDS	35	1	9	0	–	–	27	1	–	–	48	2	6	0	26	1	34	4	38	2
ESA	28	6	24	3	–	–	30	2	–	–	–	–	40	0	33	1	22	0	1	1
INSE	4	0	–	–	–	–	–	–	–	–	4	2	–	–	–	–	–	–	6	1
FMMP	–	–	–	–	–	–	17	2	14	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
ESSD	10	15	5	11	12	26	–	–	29	35	4	13	4	14	4	9	–	–	–	–
IUT-Gestion	17	4	18	2	–	–	–	–	27	3	1	0	17	14	21	14	14	9	–	–
CFAD	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	9	1	–	–
EAM	34	9	27	7	31	10	47	10	55	10	51	12	49	15	12	13	162	38	–	–
ESTBA	15	14	25	1	11	2	12	1	15	2	10	1	19	3	13	3	17	3	–	–
ENSI	–	–	18	0	31	3	12	0	–	–	–	–	19	0	33	1	32	0	–	–
CIC/CAF MICRO	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0	0	17	4	–	–	–	–	–	–

Источник: Отдел учебной и научной работы (ОУНР), Университет Ломе, 2000 год.

Общее соотношение успешно завершивших учебу за указанный период – 5973 юношей по сравнению с 1002 девушками. У девушек процент успешно завершивших учебу колеблется между 10,57 процента в 1993/94 учебном году до 18,98 процента в 1992/93 учебном году.

Необходимо предоставить девушкам больше возможностей при поступлении в учебные заведения профессиональной направленности, принимающие на учебу по результатам конкурсных тестов (Компьютерно-вычислительный центр, Высшую школу биологических и пищевых технологий, Школу медицинских ассистентов, Университетский институт технологии и управления, Высшую национальную школу инженеров), а также в учебные заведения, принимающие на учебу на основе изучения личного дела (Смешанный медицинско-фармацевтический факультет и Отделение психологии Национального педагогического института). При сохранении одинаковых конкурсных тестов для всех необходимо предусмотреть квоты для принятия на учебу девушек.

Другим не менее важным аспектом является предоставление молодым женщинам (16–25 лет) стипендий и места в общежитии, что позволит им во время учебы в университете спокойно учиться и не отвлекаться на решение бытовых проблем.

Наконец, в средней школе (коллежах и лицеях) следует стремиться повышать у девочек интерес к естественным наукам, преодолевая стереотипы, которые отдельные учителя ошибочно, по незнанию иногда насаждают среди школьников, говоря: “Математика и физика – это не для вас, девочки...”, и которые, к сожалению, усваиваются и мальчиками. Об этом красноречиво свидетельствует тот факт, сколь мало девочек выбирают учебу в классах с естественнонаучным уклоном, особенно в классах С.

1.6. Техническое образование и профессиональная подготовка

Техническое образование и профессиональная подготовка в Того находится в ведении Министерства технического образования и профессиональной подготовки и кустарных промыслов. Данные Министерства организуют обучение и повышение квалификации рабочих, техников, руководящего состава и инженеров для современных отраслей экономики, обучение учеников ремесленников и повышение квалификации самих ремесленников, работающих в промышленном секторе или на индивидуальной основе. Обучение производится в различных государственных и частных учебных заведениях, находящихся в ведении вышеуказанных Министерств.

Численность обучающихся в этих учебных заведениях увеличилась с 7731 в 1994/95 учебном году до 9076 в 1995/96 учебном году, что составило рост на 17,4 процента. Девушки составляют 28,26 процента (2565 человек) от этого количества по сравнению с 71,74 процента юношей. Из 2565 девушек только 2,4 процента (60 человек) проходили обучение в промышленном секторе по сравнению с 97,6 процента в торговом секторе⁹⁴.

Доля девушек, успешно завершивших обучение, увеличилась с 23,57 до 29,58 процента в промышленном секторе и с 22,32 до 60,22 процента в торговом секторе⁹⁵.

В секторе обучения кустарным ремеслам численность учеников в системе “мастер – ученик” и других заведениях профессионального обучения составляла 1592 человека, из которых 231 девушка, что составляет 14,5 процента⁹⁶.

Таким образом, крайне мало женщин проходят соответствующую профессиональную подготовку, перед тем как заняться какой-либо трудовой деятельностью; наиболее распространенным способом получения профессиональных знаний и навыков по-прежнему остается подражание.

В этих условиях Управление технического образования и профессиональной подготовки (УТОПП) организует и осуществляет два типа подготовки, один из которых специально предназначен для девушек, не имеющих никакой профессии. Речь идет о программе адаптации к профессиональной жизни, заключающейся в направлении девушек и женщин, не закончивших школу и не старше 35 лет, на предприятия, где они приобщаются к культуре предпринимательства. По завершении подготовки продолжительностью шесть месяцев на предприятии и в региональном центре технического образования и профессионального обучения (РЦТОПО) девушка должна основать и свое собственное микропредприятие и управлять им при поддержке РЦТОПО, располагающего крайне ограниченными средствами. В стране сейчас действует шесть таких региональных центров.

2. Проблемы системы образования

2.1. Высокий процент оставляющих учебу и неуспевающих

Для системы образования характерная низкая внутренняя эффективность, выражающаяся, в частности, в высоком проценте оставивших учебу или отчисленных. Только 22 ребенка из 1000 получают свидетельство об окончании начальной школы (CEPD), ни разу не оставшись на второй год, а 105 один или несколько раз остаются на второй год. Таким образом, только 13 процентов от общего числа детей, принятых в начальную школу, получают своевременно свидетельство об окончании начальной школы⁹⁷. В учебных заведениях начального и неполного среднего образования, вместе взятых, доля второгодников варьируется от 35 до 45 процентов, доля оставляющих учебу – от 10 до 15 процентов. В учебных заведениях третьей ступени (полное среднее образование) доля второгодников варьируется от 45 до 55 процентов, а доля оставляющих учебу – от 15 до 20 процентов⁹⁸.

Высокий процент оставляющих учебу отчасти объясняется социально-экономическими факторами.

⁹⁴ Annuaire statistique 1995-1996, Direction des études, de la recherche et de la planification.

⁹⁵ Ibid.

⁹⁶ Ibid

⁹⁷ Направления национальной политики в области образования и профессионального обучения, 1998 год.

⁹⁸ Там же.

Таблица 17. Доля девочек, оставляющих учебу в школе, и причины этого, 1998 год (в процентах)

Причина оставления учебы	Города	Сельские районы	В целом
Беременность	3,5	6,4	4,9
Замужество	0,9	0,9	0,9
Уход за детьми	1,1	1,5	1,2
Необходимость помогать семье	1,9	2,6	2,2
Отсутствие денег на оплату учебы	14,9	12,7	13,9
Бедность	2,1	2,8	2,4
Имеющегося образования достаточно	0,7	1,0	0,9
Несданный экзамен	15,2	16,5	15,8
Нелюбовь к школе	5,1	7,1	6,1
Отдаленность школы	1,1	1,1	1,1
Прочие	11,3	11,8	11,6
Не дали ответа	1,0	0,3	0,7

Источник: Исследование в области демографии и здравоохранения, 1998 год.

Причины оставления учебы многочисленны и примерно одни и те же в сельских районах и в городах. Среди них – неуспеваемость (16 процентов), нехватка финансовых средств (14 процентов), ранние замужество или беременность (5 процентов). Основными причинами, по которым дети оставляют школу, являются неуспеваемость и отсутствие денег.

Таблица 18. Доля оставивших учебу в начальной школе, 1996–2000 годы (в процентах)

Учебный год	Девочки	Мальчики	Общий коэффициент
1997/98	10,8	8,2	9,1
1998/99	6,8	1,7	2,3
1999/2000	9,5	10,0	10,7

Источник: Главное управление планирования образования, 2000 год.

В 1996–2000 годах доля оставивших школу составляла от 2,3 до 10,7 процента. Среди девочек этот показатель несколько уменьшился в 1997–1999 годах – с 10,8 до 6,8 процента, но затем вновь увеличился до 9,5 процента. Это снижение могло объясняться стимулирующими мерами со стороны некоторых неправительственных организаций, оказывавших финансовую помощь в виде денежных пособий наиболее способным девочкам.

2.2. Внутренние причины низкой эффективности системы образования

Причины низкой эффективности системы образования многочисленны и многообразны:

- нехватка школ и переполненность классов (от 100 до 150 человек в классе);

- нехватка школьных учебников и учебных материалов: один учебник французского языка на 8 учащихся и один учебник математики на 15 учащихся⁹⁹;
- нехватка учебно-лабораторного оборудования (только каждая 15-я средняя школа оснащена оборудованием)¹⁰⁰;
- нехватка учителей и низкая квалификация многих учителей (75 процентов учителей не имеют соответствующего образования)¹⁰¹;
- отсутствие эффективных школьных структур и приемлемых помещений;
- отсутствие надлежащих условий для учебного процесса;
- отсутствие рационального плана повышения квалификации и переподготовки преподавательского состава.

2.2.1. Нехватка учителей и низкая квалификация многих учителей

Общеобразовательный уровень учителей весьма различен. Однако фактически большинство учителей не имеют надлежащего образования.

Среди учителей начальных школ только 5–6 процентов имеют степень бакалавра, а 36–37 процентов имеют лишь свидетельство о неполном среднем образовании¹⁰².

В результате недавних исследований было выяснено, что среди преподавателей, работающих в учебных заведениях всех уровней, только 42,55 процента имеют необходимую квалификацию, а среди преподавателей, работающих в государственных учебных заведениях второго уровня (неполная средняя школа), этот показатель составляет 54,94 процента¹⁰³.

Таблица 19. Численность учителей в начальных школах всех типов в разбивке по уровню образования, 1998–1999 годы

Уровень образования	Число
Университетский диплом лицензиата или приравненный к нему	130
Степень бакалавра	1 970
Степень сдавшего подготовительный экзамен на степень бакалавра	1 307
Свидетельство о неполном среднем образовании	14 433
Свидетельство о начальном образовании	5 092
Без образования	149
Иное	26
Всего	23 107

Источник: Национальный ежегодник школьной статистики, 1998/99 учебный год.

⁹⁹ Направления национальной политики в области образования и профессионального обучения, 1998 год.

¹⁰⁰ Там же.

¹⁰¹ Там же.

¹⁰² Там же.

¹⁰³ Там же.

Из таблицы видно, что наибольшее число учителей начальной школы имеют лишь неполное среднее или начальное образование, что составляет, соответственно, 62,46 и 22 процента от их общего числа.

Таблица 20. Численность учителей в учебных заведениях второго уровня (неполная средняя школа) всех типов в разбивке по уровню образования, 1998–1999 годы

Уровень образования	Число учителей
Инженерное образование	25
Университетский диплом магистра	204
Университетский диплом лицензиата и приравненный к нему	1 148
Степень бакалавра	1 156
Степень сдавшего подготовительный экзамен на степень бакалавра	550
Свидетельство о неполном среднем образовании	712
Свидетельство о начальном образовании	84
Без образования	5
Иное	0
Всего	3 884

Источник: Национальный ежегодник школьной статистики, 1998/99 учебный год.

В учебных заведениях второго уровня преподавательский состав более квалифицированный: из 3884 учителей 5,25 процента имеют университетский диплом магистра, 29,5 процента – университетский диплом лицензиата и 29,76 процента – степень бакалавра.

2.2.2. Условия, в которых трудятся преподаватели

Большинство учебных заведений работают в плохих условиях: переполненные классы, недостроенные здания, обветшавшие или построенные из подручных материалов помещения, в которых холод, жара, ветер, дождь и отсутствие освещения постоянно нарушают нормальный учебный процесс. Школы, как правило, не имеют источника воды и туалета ни для учителей, ни для учеников.

Для четвертой ступени (высшее образование) также характерны вышеперечисленные проблемы. Университет Ломе сталкивается с нехваткой инфраструктуры, преподавательского состава, лабораторного и прочего оборудования. В результате показатель второгодничества достигает 90 процентов, а показатель успешно закончивших обучение колеблется в пределах 5–10 процентов в зависимости от структурного подразделения университета¹⁰⁴ (факультет, школа, институт).

2.3. Внешние причины низкой эффективности системы образования

Для большинства людей, имеющих доступ к образованию, оно не является средством улучшения условий жизни. Знания, полученные в процессе обучения, не обеспечивают сами по себе доступа к оплачиваемой работе. Большинство выпускников системы образования ищут случайную работу и представляют самую большую долю безработных. Таким образом, система образования не отвечает социально-экономическим реалиям. Она имеет скорее теоретический, нежели практический характер, чем и объясняется ее несоответствие социально-экономическим реалиям страны.

2.4. Неравенство в доступе к образованию

Неравенство в доступе к образованию существует как между городскими и сельскими районами, так и между мужчинами и женщинами. В городах значительный процент мальчиков и девочек посещают

¹⁰⁴ Направления национальной политики в области образования и профессионального обучения, 1998 год.

школу. Вместе с тем доля девочек, посещающих школу в городах, была бы еще большей, если бы среди них не было много тех, кого заставляют работать дома в качестве помощницы по хозяйству. В сельской среде большая часть мальчиков и еще больше девочек не посещают школу по следующим причинам:

- неспособность родителей оплатить расходы на школьное обучение детей;
- значительная удаленность школ (от 3 до 18 км) делает их труднодоступными для родителей (особенно родителей девочек) и для самих детей;
- косвенные финансовые потери для семей из-за невозможности использовать учащихся-детей в качестве дополнительной рабочей силы (в частности, на сельскохозяйственных работах).

2.5. Дети, не посещающие школу

Несмотря на усилия государства по обеспечению всеобщего образования, 39 процентов детей школьного возраста не посещают школу и имеют очень мало шансов ее посещать¹⁰⁵.

3. Деятельность государства в сфере образования

Сфере образования государство уделяет приоритетное внимание. За последние двадцать лет только на образование было выделено от 18 до 30 процентов общего бюджета государства по сравнению с 14 процентами в 1995 году. Этот выбор государства отражает реальную политическую волю придать всеобщий и безусловный характер доступу к образованию во имя экономического и социального развития, необходимости идти в ногу с прогрессом, развивать культуру и обеспечивать доступ к образованию.

Усилия правительства поддерживаются рядом национальных и международных организаций, в частности:

- Национальная тоголезская лотерейная компания ЛОНАТО осуществляет шефство над школами в виде предоставления стипендий учащимся и передачи учебных материалов;
- Программа PAGED¹⁰⁶ Всемирного банка обеспечивает набор внештатных преподавателей по контракту;
- Международные организации “Помощь и действие” и “Care International” строят новые помещения для школ (учебные классы, читальные залы);
- местные банки к началу каждого учебного года предоставляют родителям учащихся беспроцентные ссуды на школьное обучение и т. д.

Для улучшения качества обучения и обеспечения всеобщего доступа к системе образования государство взяло на себя обязательство по осуществлению глобальной стратегии в области образования и профессионального обучения. Основные направления этой стратегии:

- обеспечение учащихся и учителей школьными учебниками и учебными материалами по сниженным ценам;
- повышение статуса женщины в обществе посредством образования и профессионального обучения девочек;

¹⁰⁵ Направления национальной политики в области образования и профессионального обучения, 1998 год.

¹⁰⁶ Программа поддержки образования (PAGED).

- обеспечение базового образования и повышения квалификации преподавательского состава;
- подготовка учителей и совершенствование организации учебного процесса;
- улучшение условий учебы;
- более эффективное расходование выделяемых на образование средств;
- укрепление возможностей децентрализованных региональных управлений в сфере образования.

Эти усилия государства получают поддержку со стороны ряда партнеров, таких как:

- ЮНИСЕФ (в частности, в рамках Программы охвата девочек школьным обучением);
- Всемирный банк (помощь в строительстве школьной инфраструктуры, ремонте учебных помещений, поставка школьных парт, компьютеров, улучшение качества образования благодаря безвозмездному предоставлению школьных учебников, профессиональному обучению и переподготовке учителей);
- ПРООН (помощь в строительстве школьной инфраструктуры, ремонте помещений, предоставление школьного оборудования);
- Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (помощь в строительстве школьной инфраструктуры);
- 7-й Европейский фонд развития (помощь в строительстве школьной инфраструктуры, ремонте помещений, предоставление оборудования);
- Организация “Французское сотрудничество” (оказание помощи в деконцентрации системы образования и создании региональных управлений в сфере образования, организационная поддержка школьных инфраструктур, содействие повышению успеваемости учащихся, разработка системы статистической информации);
- Африканский фонд развития (помощь в строительстве школьной инфраструктуры);
- Исламский банк развития (помощь в строительстве школьной инфраструктуры и ремонте помещений, предоставление оборудования);
- ЛОНАТО (шефство над школами, выделение стипендий);
- ТАБС (выделение стипендий);
- НПО “Международный план” (помощь в строительстве школьной инфраструктуры, предоставление оборудования);
- НПО “Помощь и действие” (строительство школьной инфраструктуры, предоставление оборудования, привлечение в школу девочек);
- Фонд Борна (помощь в строительстве школьной инфраструктуры, шефство над учащимися) и т. д.

4. Доля женщин среди преподавательского состава и на руководящих должностях в системе образования

Число женщин среди преподавательского состава невелико по сравнению с мужчинами. Общий уровень квалификации женщин-преподавателей ниже по сравнению с мужчинами, и их крайне мало на руководящих должностях.

Таблица 21. Численность учителей всех заведений начального образования в разбивке по уровню образования и полу, 1998/99 учебный год

Уровень образования	Учителя	
	Мужчины	Женщин
Университетский диплом лицензиата или приравненный к нему	124	6
Степень бакалавра	1 831	139
Степень сдавшего подготовительный экзамен на степень бакалавра	1 229	78
Свидетельство о неполном среднем образовании	12 854	1 579
Свидетельство о начальном образовании	3 810	1 282
Без образования	125	24
Иное	24	2
Всего	19 997	3 110

Источник: Национальный ежегодник школьной статистики, 1998/99 учебный год.

Таблица 22. Численность учителей в учебных заведениях второй ступени (неполная средняя школа) всех типов в разбивке по уровню образования, 1998/99 учебный год

Уровень образования	Учителя	
	Мужчины	Женщины
Инженерное образование	25	0
Университетский диплом магистра	199	05
Университетский диплом лицензиата и приравненный к нему	1 032	116
Степень бакалавра	1 084	72
Степень сдавшего подготовительный экзамен на степень бакалавра	501	49
Свидетельство о неполном среднем образовании	635	77
Свидетельство о начальном образовании	36	48
Без образования	4	1
Иное	0	0
Всего	3 516	368

Источник: Национальный ежегодник школьной статистики, 1998/99 учебный год.

Из общего числа 23 107 учителей начальной школы в 1999 году женщин было только 3110, что составляет 13,45 процента от преподавательского состава. Из 1970 учителей, имеющих степень бакалавра, женщин было только 139, или 7,05 процента. В учебных заведениях второй ступени женщин-учителей было 368 из 3884, или 9,47 процента. Крайне мало женщин занимают руководящие должности, в частности директоров начальных школ, коллежей и лицеев.

Аналогичное положение в Университете Ломе. Среди 12 факультетов, школ и институтов, являющихся структурными подразделениями Университета, только одной школой руководит женщина¹⁰⁷.

В Университете Ломе очень мало женщин, заведующих кафедрами, что видно из приведенной ниже таблицы, содержащей сведения по Факультету естественных наук (FDS) и Факультету филологии и гуманитарных наук (FLESH), которые являются самыми крупными по числу студентов.

Таблица 23. Заведующие кафедрами на FDS и FLESH в разбивке по полу, 2001 год

Факультет	Кафедра	Заведующий	
		Мужчина	Женщина
FLESH	истории	X	
	английского языка	X	
	немецкого языка	X	
	лингвистики	X	
	социологии	X	
	географии	X	
	антропологии	X	
	испанского языка		X
	философии	X	
	современной филологии	X	
FDS	математики	X	
	геологии	X	
	физики	X	
	химии	X	
	зоологии		X
	ботаники	X	
	физиологии животных	X	
	физиологии растений	X	

Источник: Отдел учебной и научной работы Университета Ломе, август 2001 года.

Как видно из таблицы, из 18 заведующих кафедрами на двух факультетах только 2 женщины, что составляет всего 11,1 процента. Столь незначительное число женщин на руководящих должностях отчасти объясняется их немногочисленностью среди всего профессорско-преподавательского состава.

Таблица 24. Ученые звания преподавателей Университета Ломе, присвоенные Афро-малагасийским советом по высшему образованию (КАМЕС)

Ученое звание	Мужчины	Женщины	Всего
Профессор	37	3	40
Доцент	47	2	49
Старший преподаватель (руководитель семинаров)	138	10	148

Источник: Отдел учебной и научной работы Университета Ломе, август 2001 года.

¹⁰⁷ Отдел учебной и научной работы Университета Ломе, 2001 год. Женщина возглавляет только Высшую школу делопроизводства. В администрации Университета Ломе женщина возглавляет только Отдел кадров.

Таким образом, из 232 преподавателей лишь 15 женщин, что составляет 6,46 процента от общей численности профессорско-преподавательского состава. Среди 37 профессоров лишь 3 женщины; из 47 доцентов всего 2 женщины, что составляет 8,10 и 4,25 процента, соответственно. Низкая доля женщин и в администрации Университета: из 12 руководителей отделов только две женщины¹⁰⁸.

5. *Гендерные стереотипы в системе образования*

Тоголезские школы являются смешанными. Государство признает духовное и светское частное образование (статья 30 Конституции). Например, в 1999 году из общего количества 4701 школ насчитывалось 522 католические школы, 170 протестантских школ, 3 исламские школы, 609 частных светских школ и 3397 государственных школ¹⁰⁹.

Государственные, частные и духовные учебные заведения открыты для зачисления всех детей, как мальчиков, так и девочек, на одинаковых условиях. На каждом уровне образования и в каждом классе учебные программы и учебные предметы одинаковы для мальчиков и девочек.

Девочки и мальчики имеют доступ на равных условиях к начальному, среднему и высшему образованию.

В системе технического образования и профессиональной подготовки девочки и мальчики зачисляются в учебные заведения на конкурсной основе по результатам одинаковых конкурсных испытаний. Естественнонаучные и технические направления обучения открыты на всех уровнях обучения для кандидатов мужского и женского пола, за исключением школ акушеров, куда принимаются только девушки.

В тоголезской школе нет систем квот. Вместе с тем с целью привлечения девочек в школы принимаются меры по сокращению расходов на школьное обучение девочек и смягчению условий предоставления стипендий на учебу. К сожалению, эти меры, направленные на увеличение числа девочек в школах, распространяются только на государственные учебные заведения. В частном секторе обучение в школе девочек и мальчиков обходится в одинаковую сумму.

Таблица 25. Расходы на школьное обучение в государственных учебных заведениях Того

Область	Мальчики	Девочки
ПЕРВАЯ СТУПЕНЬ		
Ломе и Залив	2500 франков КФА	1800 франков КФА
Приморская	1400 франков КФА	1000 франков КФА
Плато	1400 франков КФА	900 франков КФА
Центральная	1100 франков КФА	800 франков КФА
Кара	1100 франков КФА	800 франков КФА
Саванны	1100 франков КФА	800 франков КФА
ВТОРАЯ СТУПЕНЬ		
Ломе и Залив	4000 франков КФА	3000 франков КФА
Приморская	3600 франков КФА	2800 франков КФА
Плато	3600 франков КФА	2800 франков КФА
Центральная	3600 франков КФА	2500 франков КФА
Кара	3600 франков КФА	2500 франков КФА
Саванны	3000 франков КФА	2000 франков КФА

Источник: Межведомственное постановление № 058 МНОИ/МЭФП от 3 ноября 2000 года.

¹⁰⁸ Отдел учебной и научной работы Университета Ломе, 2001 год. Женщина возглавляет только Высшую школу делопроизводства. В администрации Университета Ломе женщина возглавляет только Отдел кадров.

¹⁰⁹ Национальный ежегодник школьной статистики, 1999 год.

Таблица 26. Расходы на обучение в государственных учебных заведениях Того, третья ступень (лицей)

Область	Мальчики	Девочки
ТРЕТЬЯ СТУПЕНЬ		
Ломе и Залив	8000 франков КФА	5500 франков КФА
Приморская	7000 франков КФА	4500 франков КФА
Плато	7000 франков КФА	4500 франков КФА
Центральная	6000 франков КФА	4000 франков КФА
Кара	6000 франков КФА	4000 франков КФА
Саванны	5000 франков КФА	3500 франков КФА

Источник: Межведомственное постановление № 058 МНОИ/МЭФП от 3 ноября 2000 года.

Расходы на школьное обучение варьируются в зависимости от региона и пола. В начальных школах разница между мальчиками и девочками составляет от 300 до 700 франков КФА; она составляет от 1000 до 1500 франков КФА в учебных заведениях второй ступени и от 1500 до 2500 франков КФА – в учебных заведениях третьей ступени.

В Университете Ломе до 2001 года расходы на обучение составляли 4500 франков КФА как для девушек, так и для юношей. Эта сумма, которая была меньше, чем расходы на обучение в учебных заведениях третьей ступени, свидетельствовала о политической воле государства сделать высшее образования доступным для всех. С начала 2001/02 учебного года плата за обучение в Университете установлена в размере 25 000 франков КФА независимо от пола.

5.1. Гендерные стереотипы в школьных учебниках

Со времени реформы системы образования в 1975 году был принят ряд мер по преодолению гендерных стереотипов относительно роли мужчин и женщин в обществе. В качестве примера приведем фразы и названия уроков из учебников.

В учебнике “Моя вторая книга для чтения” (второй год подготовительного отделения детского сада) читаем:

Урок № 1: Абало (имя мальчика) и Афи (имя девочки) идут в школу.

Урок № 2: “Это школа Абало и Афи”.

В книге для чтения (второй год обучения в начальной школе) читаем:

Урок № 2: “Анани (мальчик) читает – Рита (девочка) читает”.

Урок № 3: “Ирен в школе, она читает”.

Урок № 6: “В школе: (в верхней части страницы помещен рисунок, на котором изображена девочка, раскрашивающая картинку)”.

Вместе с тем гендерные стереотипы еще не устранены полностью. Для искоренения этих стереотипов Министерство национального образования пересмотрело концепцию школьных учебников. Новые учебники, создание которых уже завершено, планируется использовать в школах с 2001/02 учебного года.

5.2. *Обучение молодых матерей и детей-инвалидов*

Циркулярным письмом № 8478/MEN-RS 1984 года запрещается посещение школьных заведений беременными ученицами до родов. В то же время эта мера не имеет строго запретительного характера и не касается частных светских школ, в которых иногда можно встретить беременных учениц.

Вместе с тем, если ей ничто не мешает продолжать учебу, молодая мать школьного возраста получает некоторую материальную или моральную поддержку (присмотр за ребенком, наличие помещения для кормления грудью, ориентация школьного обучения и т. д.) со стороны государственных учреждений.

Дети-инвалиды могут надлежащим образом воспользоваться своим правом на образование, посещая специальные школы для инвалидов. Среди специальных школ для детей-инвалидов можно назвать расположенные в Ломе школу для детей с психическими расстройствами (ENVOL) и школу для глухонемых детей (ЕРНАТА), а также школу для слепых детей. Следует отметить, что ничтожно малое число детей-инвалидов имеют возможность посещать эти школы.

6. *Просвещение по вопросам здравоохранения*

Просвещение по вопросам здравоохранения и семейной жизни включено в учебные предметы первого, второго и третьего уровней образования как в государственных, так и в частных учебных заведениях.

Женщины получают соответствующее обучение в центрах охраны здоровья матери и ребенка. В этих центрах, созданных Министерством здравоохранения при поддержке общественных организаций и финансовой помощи Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА), они получают информацию об охране материнского здоровья и о планировании размера семьи. Определенную роль в информировании об охране здоровья и планировании размера семьи играют средства массовой информации. Общественные организации также принимают участие в этой деятельности путем проведения семинаров и бесед-дискуссий.

7. *Распространение грамотности в Того*

До провозглашения независимости распространением грамотности в стране занимались миссионеры. Целью их деятельности было помочь верующим научиться читать, понимать слово Божье и славить Господа на своем родном языке. После провозглашения независимости распространение грамотности стало ориентироваться на широкие массы и получило название “массовое обучение грамоте”. Такой вид распространения грамотности, касающийся общих для всех тем и адресованный множеству людей, стали называть также “традиционным”, поскольку ставилась цель научить человека читать, писать и считать.

С 1970 года в области распространения грамотности появилось новое направление. Главной особенностью этого направления стало то, что оно было ориентировано на обучающегося. В результате сформировалось так называемое “функциональное обучение грамоте”, в ходе которого затрагиваются специальные темы. Такая деятельность адресована уже не множеству людей, а целевым группам. В результате обучаемый получает возможность совершенствоваться в своей профессиональной деятельности одновременно с обучением чтению, письму и счету.

Управление по распространению грамотности Министерства, ведающего вопросами улучшения положения женщин, занимается обучением грамоте взрослых. Его задачи:

- проводить политику обучения грамоте и последующего обучения на общенациональном уровне;
- координировать усилия по распространению грамотности различных организаций, учреждений и служб как государственного, так и частного сектора;

- разрабатывать и планировать программы обучения грамоте и последующего обучения;
- содействовать разработке, изданию и распространению соответствующих учебных материалов.

Согласно результатам всеобщей переписи населения, проведенной в 1981 году, уровень неграмотности населения в возрасте старше двенадцати лет составил 63,6 процента при значительной доле женщин. По данным переписи, неграмотны три женщины из четырех¹¹⁰. Уровень неграмотности среди женщин остается чрезвычайно высоким в сельской местности, составляя 60,5 процента, в то время как он составляет 27,6 процентов в городах, несмотря на предпринимаемые усилия¹¹¹. С 1984 года ГУУПЖ совместно с Управлением по распространению грамотности и при поддержке Управления технического образования и профессионального обучения, партнеров по развитию и неправительственных организаций осуществило ряд программ по обучению функциональной грамоте. К 1999 году в стране уже было 2500 центров обучения грамоте, 700 подготовленных женщин – организаторов обучения, и около 28 100 женщин были обучены грамоте в результате этой деятельности, что составляет лишь 3 процента общего числа женщин трудоспособного возраста¹¹².

Многие из этих центров не достигли поставленных целей, поскольку повседневная домашняя работа отнимает у женщин слишком много времени и они оказываются не в состоянии регулярно посещать проводимые для них занятия. Одновременно было отмечено, что многие женщины отдают предпочтение обучению на французском языке, поскольку полагают, что это в большей мере отвечало бы их практическим и психологическим потребностям, так как, по их мнению, знание французского языка позволит добиться улучшения социального положения. Вместе с тем были и центры, в которых обучающиеся высказывали пожелание учиться грамоте на местных языках.

Следует также отметить, что базовые структуры по обучению грамоте неравномерно распределены по территории страны. Кроме того, мероприятия по распространению грамотности часто не были включены в программы экономического развития в интересах женщин.

Таким образом, необходимо включить обучение грамоте в программы по развитию экономической деятельности женщин и при разработке программ по распространению грамотности принимать во внимание трудности социокультурного плана и местные особенности каждого населенного пункта.

Статья 11. Занятость

1. Равенство в доступе к занятости

Государство признает за каждым гражданином право на труд и стремится создать условия для эффективного осуществления этого права. Оно обеспечивает каждому гражданину равенство шансов в области занятости и гарантирует каждому работнику надлежащее и справедливое вознаграждение за его труд¹¹³.

Согласно закону, условия найма на должности государственных служащих или на оплачиваемую работу одинаковы для мужчин и женщин. Никто не может быть принят на государственную службу, если он не имеет тоголезского гражданства, не имеет политических прав и замечен в безнравственном

¹¹⁰ Общая перепись населения и жилого фонда 1981 года.

¹¹¹ Исследование в области демографии и здравоохранения, 1998 год.

¹¹² План деятельности по развитию предпринимательства среди женщин, декабрь 1999 года.

¹¹³ Конституция, статья 37.

поведении, не достиг возраста 18 лет или старше 35 лет на день принятия, не отвечает требованиям по состоянию здоровья, предъявляемым к кандидатам на данную должность. Кандидат на должность госслужащего не может быть болен туберкулезом, раком, проказой или страдать заболеванием нервной системы либо у него должна иметься медицинская справка о том, что то или иное из перечисленных заболеваний полностью вылечено¹¹⁴.

Работающим считается любой человек, независимо от пола и гражданства, занимающийся трудовой деятельностью за вознаграждение под руководством и в подчинении государственного или частного физического или юридического лица¹¹⁵.

1.1. Практика найма на работу

В сфере государственной службы наем на работу осуществляется на конкурсной основе среди кандидатов, как мужчин, так и женщин, подвергающихся одинаковым для всех испытаниям, содержание которых определяется спецификой каждой должности¹¹⁶, при условии наличия требуемых умственных способностей и возраста, не превышающего установленные пределы. С 1990 года конкурсного отбора при приеме на государственную службу не проводится. Вместе с тем следует отметить, что время от времени государство разрешает проведение подобных конкурсов в некоторых областях, в частности в системах здравоохранения и образования.

В частном секторе при найме на работу заключается трудовой контракт, содержание которого произвольно и является предметом договоренности между работником и работодателем; требования к кандидату и критерии отбора определяет глава предприятия¹¹⁷.

Таким образом, закон провозглашает равенство доступа к занятости. Вместе с тем не исключено, что при найме на работу существуют скрытые формы дискриминации по признаку пола. Тем не менее закон не предусматривает возможности обращения в суд для лиц (как мужчин, так и женщин), ставших жертвами дискриминации при найме на работу.

Несмотря на зафиксированное в законе равенство в доступе к занятости, доля женщин среди занятых в формальном секторе меньше, чем доля мужчин.

1.2. Доля женщин среди экономически активного населения

Таблица 27. Доля экономически активного населения в разбивке по секторам экономики и полу (в процентах)

Сектор	Мужчины	Женщины
Добывающая промышленность	69,1	66,7
Обрабатывающая промышленность	11,7	6,7
Сфера обслуживания	19,2	26,6
Всего	100	100

Источник: Всеобщая перепись населения 1981 года, Статистическое управление.

Мужчины преобладают в добывающем секторе (69,1 процента по сравнению с 66,7 процента женщин) и особенно в обрабатывающем секторе (11,7 процента по сравнению с 6,7 процента). Напротив, в сфере обслуживания доля женщин значительно больше (26 процентов по сравнению с 19,2 процента).

¹¹⁴ Устав государственной службы, статья 23.

¹¹⁵ Кодекс законов о труде, статья 2.

¹¹⁶ Декрет № 69-113 от 28 мая 1969 года об исполнении общего устава государственной службы, статья 13.

¹¹⁷ Кодекс законов о труде, статья 25.

2. *Условия труда*

Условия труда одинаковы для мужчин и женщин как в государственном, так и в частном секторе. Продолжительность рабочего дня также одинакова (8 часов в день). Мужчины и женщины пользуются одинаковым правом на ежегодный отпуск в размере 30 дней, отпуска по болезни, отгулы и т. д.

Однако за рамками нормативных положений существуют определенные меры, создающие для женщин особые условия труда. Речь идет, в частности, о запрете использования женского труда в ночное время и на шахтах. Кроме того, запрещено использовать труд женщин, и в частности беременных, в некоторых условиях, признанных вредными для их здоровья¹¹⁸. Для охраны здоровья беременных женщин приняты некоторые специальные нормативные положения. Например, беременных женщин, работающих в средствах массовой информации, где в их обязанности входит репортерская работа, освобождают от ведения репортажей с места событий.

3. *Сексуальные домогательства на рабочем месте*

В Кодексе законов о труде нет явного упоминания о сексуальных домогательствах на рабочем месте. Тем не менее это явление существует и в настоящее время получило определенное распространение. Наиболее часты случаи сексуального домогательства во время поиска работы и найма на работу. Жертвы домогательства не подают жалобу из боязни или стыдливости и редко рассказывают об этом. Как правило, виновные в сексуальном домогательстве не несут никакого наказания. Некоторые НПО провели разъяснительные кампании с целью привлечения внимания правительства к необходимости однозначного запрета сексуальных домогательств, как таковых, и сексуальных домогательств на рабочем месте в частности¹¹⁹.

В ходе исследования, проведенного НПО “Ла Коломб” в июне 2001 года, из 162 опрошенных женщин 38 процентов заявили, что они подвергались сексуальным домогательствам. Эти случаи имели место на работе (51,84 процента), дома (24,1 процента) или в другом месте (20,9 процента).

4. *Равное вознаграждение и неравенство в налогообложении*

Принцип равного вознаграждения закреплен законодательно: при равных условиях труда, одинаковой профессиональной квалификации и эффективности труда заработная плата является одинаковой для всех работников, независимо от их пола (статья 88 Кодекса законов о труде).

Однако этот принцип не соблюдается в отношении замужних женщин, поскольку заработная плата замужней женщины облагается налогом, при этом не учитывается наличие или отсутствие у женщины детей, так как считается, что дети находятся на иждивении отца; в то же время женщина может заявить права на часть своего потомства.

5. *Право на свободный выбор профессии и рода занятий*

Государство признает за гражданами право на труд (статья 37 Конституции), а следовательно, свободный выбор профессии и рода занятий. Женщины, как и мужчины, свободно выбирают свою профессию и род занятий.

Замужняя женщина может осуществлять профессиональную деятельность, не спрашивая согласия своего мужа. Вместе с тем муж может этому воспротивиться в интересах семьи (статья 109 Кодекса законов о личности и семье). Это нормативное положение имеет позитивный характер в том смысле,

¹¹⁸ Кодекс законов о труде, статья 111. Эта статья обязывает Министерство труда принять нормативные акты, определяющие характер запрещенных видов труда; на данный момент такие нормативные акты, к сожалению, еще не приняты.

¹¹⁹ ВИЛДАФ является одной из неправительственных организаций, ведущих борьбу с сексуальным домогательством на рабочем месте.

что оно обязывает супругов совместно заботиться об интересах семьи, тем не менее содержит некоторые ограничения свободы выбора женщиной профессии.

Помимо выражения своего несогласия, официально разрешенного законом в интересах семьи, некоторые мужчины не хотят, чтобы их жены работали, и руководствуются при этом личными мотивами.

В нормативном плане женщины пользуются одинаковым с мужчинами правом на гарантию занятости и вознаграждения.

В общем все секторы в сфере занятости открыты как для мужчин, так и для женщин, за исключением профессии акушерки, которой могут заниматься только женщины. Вместе с тем следует отметить, что некоторые области, такие как столярное дело, некоторые строительные работы и т. п., являются уделом мужчин. То же можно сказать в отношении армии, полиции, жандармерии и корпуса пожарных, в которых практически служат только мужчины. Эта ситуация обусловлена не законодательными положениями, но сложившейся практикой. Вместе с тем в последнее время женщины начинают появляться в перечисленных структурах, в частности в полиции и армии, что стало возможным после открытия Медицинского училища Вооруженных сил в Ломе, принимающего как юношей, так и девушек.

6. *Право на продвижение в должности*

Продвижение в должности гарантируется как на государственной, так и на частной службе. Порядок продвижения не зависит от пола, вероисповедания, принадлежности к этнической группе или социального положения.

На государственной службе имеются два вида продвижения по службе: повышение в должности и повышение в звании. Повышение в должности производится автоматически и зависит от стажа работы; оно влечет за собой увеличение заработной платы. Повышение в звании является исключительно вопросом выбора на основе достоинств государственного служащего¹²⁰. Поскольку повышение в звании носит субъективный характер, можно говорить об определенном соблюдении принципа равенства.

В частном секторе служащий имеет право на продвижение в должности каждые 1,5 года трудового стажа при условии положительных результатов в работе.

7. *Гарантия занятости*

Гарантии занятости одинаковы для мужчин и женщин. Государственный служащий и наемный работник не могут быть отправлены на пенсию до того, как они достигнут установленного для этой категории предельного возраста или их трудовой стаж составит 30 лет. Исключение составляют случаи, когда интересы дела требуют прекращения выполнения служебных обязанностей; в этих случаях выход на пенсию оговаривается определенными условиями¹²¹.

В частном секторе гарантия занятости зависит от характера трудового контракта, однако в любом случае разрыву в одностороннем порядке трудового контракта независимо от того, оговаривался или нет в нем срок действия, должно предшествовать предварительное уведомление; в противном случае разрыв контракта может быть признан недействительным, а с его виновника взыскано возмещение нанесенного ущерба¹²². В общем плане осуществление права на гарантию занятости может

¹²⁰ Устав государственной службы, статьи 62 и 63.

¹²¹ Статья 2-III закона № 91-11 от 23 мая 1991 года, устанавливающая режим начисления гражданских и военных пенсий пенсионной кассой Того.

¹²² Кодекс законов о труде, статья 36.

ограничиваться в силу дисциплинарных санкций, увольнения по собственному желанию, увольнения или отставки.

Тоголезское социальное законодательство гарантирует занятость беременным женщинам. Вместе с тем в частном секторе возможны случаи, когда беременность и рождение ребенка сказываются на занятости женщины.

8. *Возраст выхода на пенсию*

Возраст выхода на пенсию варьируется в зависимости от категории работников: у ряда категорий работников он носит особый характер. В частности, для судей и профессоров университета возраст выхода на пенсию составляет 60 лет¹²³.

В полиции и армии возраст выхода на пенсию составляет от 52 до 58 лет¹²⁴. Достижение предельного возраста не принимается во внимание, если срок действительной службы составил 30 лет для сержантов и 20 лет для рядовых.

Возраст выхода на пенсию может определяться по собственному выбору. Государственные служащие в возрасте 50 лет, вышедшие на пенсию по собственному желанию, получают надбавку в зависимости от числа лет, необходимых для достижения 55-летнего возраста, являющегося предельным возрастом выхода на пенсию для большинства категорий государственных служащих¹²⁵.

В случае инвалидности возможен уход на пенсию до достижения установленного возраста. Государственные служащие, ставшие инвалидами в результате выполнения служебных обязанностей, получают надбавку в зависимости от числа лет, недостающих до 30-летнего стажа их действительной службы¹²⁶.

Женщина, желающая выйти на пенсию до достижения установленного возраста, может это сделать по причине наличия детей; в этом случае она получает надбавку, при предоставлении которой засчитывается один год службы (но не более 6 лет) за каждого ребенка, которого она родила и который был зарегистрирован¹²⁷. Возраст выхода на пенсию для женщины, которая имеет 6 детей, таким образом, составляет 49 лет. Такая форма досрочного выхода на пенсию получает все большее распространение среди женщин.

9. *Право на профессиональную подготовку*

В сфере государственной службы правительство принимает все меры по обеспечению профессиональной подготовки и повышения квалификации служащих. Профессиональная подготовка может быть индивидуальной или коллективной в зависимости от служебной необходимости и особенностей данной категории службы¹²⁸.

Мужчины и женщины, находящиеся на государственной службе, на равных условиях проходят профессиональную подготовку и переподготовку, хотя в некоторых случаях мужчинам отдается предпочтение.

В сфере государственной службы государство оказывает содействие, иногда предоставляя стипендии выбранным кандидатам. Государство также создало в этих целях центры профессиональной подготовки повышенного уровня.

¹²³ Органический закон № 96-11 от 21 августа 1996 года о статусе магистрата.

¹²⁴ а) Закон № 63-7 от 17 июля 1963 года об общем статусе военнослужащих Тоголезской национальной армии;

б) Закон № 91-14 от 16 августа 1991 года об особом статусе личного состава полиции Тоголезской Республики.

¹²⁵ Статьи 8 и 9 закона о режиме гражданских и военных пенсий.

¹²⁶ Там же.

¹²⁷ Там же.

¹²⁸ Устав государственной службы, статьи 38–43.

10. Социальные льготы, социальное обеспечение и пенсионное обеспечение

Мужчины и женщины, являющиеся государственными служащими или наемными работниками, на равной основе пользуются такими социальными льготами, как оплачиваемый отпуск, отпуск по болезни, пособия по инвалидности, пособия по утрате трудоспособности в результате несчастного случая и профессионального заболевания, пособие или пенсия по старости, пособие или пенсия по случаю потери кормильца, семейные пособия, пособия по беременности и родам, пенсия за трудовой стаж или выслугу лет, профессиональная подготовка и т. д.

Государственные служащие, принятые на временную работу, не пользуются социальным обеспечением; в частности, они не получают семейных пособий. Женщины, работающие в неформальном секторе, не приписаны к кассе социального обеспечения и также не пользуются социальными льготами. Размер и характер семейных пособий различны в государственном и частном секторах¹²⁹.

10.1. Пенсии по старости в государственном и частном секторах

Пенсия государственного служащего или наемного работника образуется путем ежемесячных пенсионных отчислений из заработной платы. Отчисления составляют 7 процентов от заработной платы государственного служащего¹³⁰ и 2,4 процента от заработной платы наемного работника¹³¹. Пенсия по старости является пожизненной. В случае смерти часть пенсии получают переживший покойного супруг (супруга) или его сироты.

10.1.1. Пенсия вдовцам и вдовам государственных служащих

Вдовцы и вдовы государственных служащих имеют право на пенсию в размере 50 процентов пенсии, которую получал покойный супруг (супруга). В соответствующих случаях к этой сумме прибавляется половина пенсии по инвалидности, которую скончавшийся супруг (супруга) получал или мог бы получать¹³². Пенсия выплачивается ежемесячно в пенсионной кассе, казначействе или префектуре либо путем банковского перевода.

Если пенсионер состоял в полигамном браке, пенсия после его смерти делится на равные части между вдовами. В случае смерти одной из вдов ее часть делится между оставшимися в равных долях, кроме случая, когда есть один или несколько несовершеннолетних детей от брака умершей вдовы с умершим пенсионером: в этом случае часть пенсии, которую получала умершая вдова, наследуют ее дети¹³³.

Наследование пенсии умершего супруга (супруги) оговаривается следующими условиями:

- для вдов в возрасте 55 лет и старше пенсия является пожизненной и выплачивается немедленно;
- для вдов в возрасте моложе 55 лет одновременно выплачивается пенсия за 4 года из расчета всей суммы; пенсия начисляется только за один случай вдовства. Вдовы моложе 55 лет, желающие получить пожизненную пенсию, должны ждать до достижения 55 лет.

¹²⁹ В сфере государственной службы порядок выплаты различных пособий регулируется законом № 91-11 от 23 мая 1991 года, определяющим режим гражданских и военных пенсий; пенсии выплачиваются Пенсионной кассой Того. В частном парагосударственном секторе порядок выплаты пособий регулируется Кодексом законов о социальном обеспечении 1973 года; пособия выплачиваются Национальной кассой социального обеспечения (НКСО).

¹³⁰ Статья 3 закона о режиме гражданских и военных пенсий 1991 года.

¹³¹ Guide de l'assuré social, Caisse Nationale de la Sécurité Sociale 1972, page 12.

¹³² Статья 27 закона о режиме гражданских и военных пенсий 1991 года.

¹³³ Статья 33 закона о режиме гражданских и военных пенсий 1991 года.

Вдова лишается права на наследование пенсии умершего супруга, если общеизвестно и доказано, что свыше трех лет, предшествовавших смерти супруга, брачные отношения между ними отсутствовали¹³⁴. На практике действительное осуществление этих прав сталкивается с трудностями, связанными с традиционными обычаями.

10.1.2. Пенсии вдовцам и вдовам наемных работников

Право на получение обычной пенсии по старости получает наемный работник, который:

- достиг 55-летнего возраста;
- состоит в списках пенсионной кассы в течение как минимум 20 лет;
- имел пенсионную страховку как минимум в течение 60 месяцев за период последних 10 лет, предшествующих достижению пенсионного возраста;
- прекратил любую оплачиваемую деятельность¹³⁵.

Застрахованный работник, ставший инвалидом до достижения 55-летнего возраста, получает право на пенсию по инвалидности при следующих условиях:

- должен состоять в списках пенсионной кассы как минимум в течение последних 5 лет;
- иметь пенсионную страховку как минимум в течение 6 месяцев за последние 12 месяцев, предшествующих наступлению инвалидности, в результате которой была утрачена трудоспособность¹³⁶.

Размер пенсии по старости определяется в зависимости от срока пенсионного страхования и размера месячной заработной платы¹³⁷. Пенсия выплачивается ежемесячно в пенсионной кассе, почтовом отделении или путем банковского перевода. В случае смерти пенсионера его супруг (супруга) наследует право на получение пенсии¹³⁸. Вдова наследует пенсию:

- если она достигла 40-летнего возраста или если она имеет инвалидность, надлежащим образом установленную врачом, назначенным или признанным пенсионной кассой;
- если брак был зарегистрирован в актах гражданского состояния как минимум за один год до смерти супруга, если в браке был рожден как минимум один ребенок или если на день смерти супруга вдова беременна.

Вдовец получает право на эту пенсию только при следующих условиях:

- если он признан инвалидом;
- если он жил на иждивении своей супруги, имевшей пенсионную страховку, при условии что брак был зарегистрирован в актах гражданского состояния как минимум за один год до ее смерти.

Вдова имеет право на половину пенсии, которую получал или мог бы получать ее муж. Если вдов несколько, эта сумма делится между ними поровну, причем такое распределение является

¹³⁴ Статья 33 закона о режиме гражданских и военных пенсий 1991 года.

¹³⁵ Коллективная межпрофессиональная конвенция, статья 44.

¹³⁶ Кодекс законов о социальном обеспечении, статья 26.

¹³⁷ Декрет № 69-113 об исполнении устава государственной службы, статья 64.

¹³⁸ Кодекс законов о труде, статья 112.

окончательным и не пересматривается в случае смерти или повторного замужества одной из них¹³⁹. Таким образом, в случае повторного замужества или смерти одной из вдов ни ее дети, ни другие вдовы не могут претендовать на ее долю пенсии.

Право на пенсию умершего супруга (супруги) утрачивается в случае повторного брака.

11. Охрана здоровья государственных служащих и наемных работников

В целях охраны здоровья государственным служащим и наемным работникам может быть предоставлен отпуск по болезни, отпуск после болезни и отпуск по беременности и родам.

11.1. В сфере государственной службы

В случае заболевания, которое надлежащим образом было засвидетельствовано врачом и в результате которого человек не может исполнять свои служебные обязанности, он получает право на отпуск по болезни. Отпуск после болезни начинается с момента выписки пациента из больничного стационара или клиники. Максимальный срок отпуска по болезни, как и отпуска после болезни, составляет 9 месяцев. Если по истечении отпуска после болезни работник не в состоянии приступить к исполнению своих служебных обязанностей, он выводится за штат¹⁴⁰.

За государственным служащим, которому предоставлен отпуск по болезни, заработная плата сохраняется в полном объеме. За государственным служащим, которому предоставлен отпуск после болезни, сохраняется заработная плата в течение 6 месяцев; в течение следующих 3 месяцев он получает половину этой суммы, однако сохраняет право на получение всех семейных пособий¹⁴¹.

Для того чтобы государственные служащие могли в полной мере осуществлять свое право на охрану здоровья, государственная администрация выдает им свидетельство о покрытии расходов на лечение для предъявления в медицинском учреждении, дающее право на отсроченную оплату государством расходов на лечение в размере 50 процентов. В условиях переживаемого страной экономического кризиса государственным служащим все реже предоставляется такая возможность.

Женщины – государственные служащие имеют право на отпуск по беременности и родам с сохранением заработной платы в полном объеме в течение периода, непосредственно предшествующего родам и непосредственно следующего за родами. Максимальная продолжительность этого отпуска составляет 6 недель до предполагаемой даты родов и 8 недель после родов. Если по истечении этого срока женщина не в состоянии приступить к выполнению своих служебных обязанностей, ей предоставляется отпуск по болезни.

11.2. В частном секторе

В случае заболевания, которое было надлежащим образом засвидетельствовано сертифицированным врачом, наемный работник может не выйти на работу. Расходы, связанные с отсутствием работника по причине болезни, несет работодатель в течение максимального срока 6 месяцев; этот срок не засчитывается в качестве очередного отпуска. Работник, помещенный в больничный стационар по предписанию или под наблюдение врача предприятия, пользуется поручительством предприятия перед лечебным учреждением о гарантии оплаты расходов на госпитализацию; после завершения лечения работник оплачивает 50 процентов расходов на лечение путем вычета из заработной платы.

По причине родов и без риска расторжения трудового контракта по причине временного прекращения работы любая женщина, работающая по найму, имеет право на временное приостановление трудового

¹³⁹ Декрет № 69-113 об исполнении устава государственной службы, статьи 57–63; Коллективная межпрофессиональная конвенция, статья 44.

¹⁴⁰ Кодекс законов о труде, статья 113.

¹⁴¹ Декрет № 69-13 об исполнении общего устава государственной службы, статья 56.

контракта в течение 14 недель без перерыва, 6 из которых – после родов. Этот период может быть продлен еще на 3 недели в случае болезни, вызванной беременностью или родами. В течение этого периода работодатель не имеет права уволить женщину.

В течение временного прекращения трудового контракта женщина имеет право на получение пособия в сумме, равной половине заработной платы, которая выплачивается национальной кассой социального страхования, в то время как вторая половина заработной платы выплачивается работодателем.

В течение периода 15 месяцев, следующего за рождением ребенка, мать имеет право на перерывы в работе для кормления ребенка. Общая продолжительность перерывов не может превышать 1 час в течение рабочего дня. Во время перерыва мать может без предупреждения покинуть рабочее место без риска уплаты штрафа за прекращение работы.

Вышеперечисленные льготы, предоставляемые женщинам, неукоснительно соблюдаются работодателями.

Наемный работник или государственный служащий, чья супруга родила ребенка, имеет право на трехдневный отгул по уходу за ребенком, которым он может воспользоваться в течение 15 дней сразу после родов. Мужчины часто пользуются этим правом.

Таким образом, режим отпусков по беременности и родам является хорошей базой охраны репродуктивного здоровья.

12. *Службы присмотра за детьми*

В стране нет социальных служб, которые позволяли бы родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью, то есть сети детских садов.

Как правило, присмотр за детьми обеспечивают сами семьи. Если трудовой график родителей превышает обычный рабочий день, за детьми присматривает нанятая прислуга или дед с бабушкой.

Таблица 28. Варианты присмотра за детьми в процентном соотношении

Способ присмотра за детьми	Процентное соотношение
Родители берут с собой детей на работу	32,1
За детьми присматривает бабушка	17,9
С детьми занимаются старшие дети	11,6
Дети остаются одни дома	9,8
За детьми присматривает няня	5,4
Мать сама присматривает за детьми	3,6
За детьми присматривает свояченица (золовка, невестка) или теща (свекровь)	3,6
За детьми присматривает домработница	3,6
Детей отводят к теще (свекрови)	2,7
Детей отводят к соседке	2,7
За детьми присматривает другая жена	0,9
За детьми присматривает муж	0,9
Не дали ответа	0,4
Всего	100

Источник: Centre de Promotion de la Petite Enfance, Application des techniques d'entreprise en Afrique, 1990.

Часто мать сама присматривает за детьми в то время, когда она остается дома. В ее отсутствие детей доверяют другим людям: чаще всего это дед с бабушкой или старшие дети. Мужья и другие жены редко присматривают за детьми (2 процента). Некоторые матери оставляют дома старшую дочь для присмотра за братьями и сестрами или же доверяют присмотр за детьми домработнице (15 процентов), которая, как правило, выполняет работу по хозяйству.

Для решения проблемы присмотра за детьми правительство разработало программу охраны младенчества (ПОМ) в сельских районах. Результаты, полученные в рамках этой программы, пока еще очень скромны в силу финансовых трудностей.

13. *Положение домработниц и женщин-мигрантов*

Положение домработниц является сложным в том плане, что на них не распространяется ни одно из нормативных положений о социальной защите. Все определяют работодатели, с которыми их связывает только устная договоренность, как правило, ставящая их в зависимое положение; их вознаграждение обычно ниже гарантированного минимального размера оплаты труда (ГМРОТ).

Большая часть домработниц родом из сельской местности и не имеют ни образования, ни профессиональной подготовки.

Встречаются недобросовестные посредники, по сути играющие роль кадровых агентств, которые стремятся эксплуатировать как работодателя, так и нанятую им домработницу.

Следует отметить, что домработницы, как правило, предоставлены сами себе и зачастую подвергаются плохому обращению со стороны хозяев.

Что касается женщин-мигрантов, то их можно разделить на две категории:

- внутренние или сезонные мигранты, приезжающие в Ломе из внутренних районов страны;
- внешние мигранты, приезжающие из соседних стран субрегиона (Ганы, Нигера, Бенина и т. д.).

В силу своего зависимого положения они часто становятся жертвами торговли женщинами как внутри страны, так и за границу. Их возраст – от 8 до максимум 35 лет. Они приезжают в Ломе в поисках мелкого заработка (в качестве носильщицы, продавщицы мелких товаров с рук и т. д.).

14. *Женщины в неструктурированных секторах и их проблемы*

Трудности, с которыми сталкиваются женщины в неформальном секторе, таковы: стесненность рынков, трудные условия работы, нехватка соответствующих вспомогательных служб, трудности с получением банковского кредита и завышенные проценты по кредиту, завышенные налоги за торговое место, неумение управлять капиталом в силу отсутствия соответствующего образования, отсутствие контроля со стороны государства, проблемы безопасности и санитарии в местах торговли, отсутствие пунктов оказания первичной медицинской помощи в большинстве таких мест, нехватка туалетов, скученность, неблагоустроенность, отсутствие охраны в местах торговли и т. д.

Сталкиваясь с большими трудностями при получении банковского кредита, женщины, работающие в неформальном секторе городов, придумали систему тонтин (кассы взаимопомощи). Существуют также кредитные товарищества для сельских и городских женщин и микрофинансовые структуры, занимающие промежуточное положение между банковским кредитом и традиционной финансовой системой. Эта система получила развитие в основном благодаря внешней помощи в виде открытия кредитных линий при банках. Вместе с тем доступ к такого рода финансированию чрезвычайно ограничен. Это связано с отсутствием информационной и разъяснительной работы среди населения.

Существуют также трудности с разработкой и осуществлением проектов, финансирование которых могло бы осуществляться через банки. Для решения этой проблемы нужно, чтобы неправительственные организации помогали женщинам, с тем чтобы все женщины, независимо от того, располагают ли они в данный момент финансовыми средствами, могли обратиться в кассы взаимопомощи для открытия своего дела.

Среди женщин, занимающихся экономической деятельностью, 78 процентов работают на себя, 9 процентов на кого-то другого и 13 процентов – на родственников. Каков бы ни был тип работодателей, подавляющее число работающих на них женщин (81 процент) получают весьма небольшое жалование.

15. *Предпринимательство среди женщин*

Тоголезские женщины составляют 75 процентов сельского населения и 60 процентов работающих в сельском хозяйстве. Они участвуют на всех этапах сельскохозяйственных работ. Во многих деревнях, через которые протекают реки, женщины занимаются выращиванием овощных культур (салата, зеленой фасоли, лука, огурцов и т. д.), предназначенных исключительно для продажи. Женщины, живущие в городах, также занимаются садоводством и огородничеством в индивидуальном порядке или объединившись в кооперативы, используя для этого незастроенные участки земли, на которых возможно пробурить один или несколько колодцев глубиной до нескольких метров. В целом земледелие является основным родом занятий для 41 процента женщин по сравнению с 49 процентами мужчин. Женщины занимаются также выращиванием рассады, заготовкой дров и древесного угля, мелким животноводством (разведением домашней птицы, овец, коз и свиней), разведением рыбы и т. д.

30 процентов женщин, работающих в перерабатывающем секторе, заняты в промышленном производстве, в частности в фосфатной промышленности, а 40 процентов – в пищевой промышленности. Женщины, живущие в сельских районах и в городах, производят и продают пальмовое масло, арахис, кокосовые орехи, муку из маниоки и тапиоку, местный напиток, который получают путем переработки/брожения сорго и кукурузы. Они собирают и перерабатывают плоды карите (сального дерева) и нере. Объем производства значителен, а произведенные продукты продаются на внутреннем рынке. В рыболовной отрасли женщины занимаются переработкой рыбы (копчением), продажей и распределением рыбы и рыбопродуктов. Женщины также работают в сфере планирования и в хлебобулочной отрасли.

В сфере обслуживания женщин больше всего в торговле (29 процентов по сравнению с 7,2 процента мужчин); ресторанах, барах и отелях (14,6 процента по сравнению с 1,7 процента мужчин), банках и различных службах (электроснабжение, газоснабжение, водоснабжение, связь, здравоохранение и т. д.). Женщины преобладают в пошиве одежды/вышивании, парикмахерских, гончарном деле, изготовлении плетеных изделий, в прачечных, ткацком деле и т. д. Есть женщины, открывшие аптеки и частные школы, которыми они руководят. Женщины также активно работают в строительстве, на общественных работах и т. д. Женщины, работающие в сфере торговли, занимаются также складированием, переработкой и распределением сельскохозяйственной продукции, продажей тканей, продуктов питания, косметических товаров и т. д. У тоголезских женщин сложилась репутация хороших торговцев. “Нана бенз” (торговки тканями) издавна считались образцом для подражания в странах субрегиона. К сожалению, многие из них вынуждены были оставить занятие торговлей в период экономического и политического кризиса 1989–1993 годов.

16. *Стоимость домашнего и сельскохозяйственного труда женщин*

Труд женщин в сельском хозяйстве не учитывается при определении размера внутреннего валового продукта. Стоимость домашнего труда женщин также не подсчитывается. Вместе с тем при разводах судьи все чаще принимают во внимание этот труд при решении вопроса о разделе имущества между супругами, которым они владели совместно.

17. Охват профсоюзным движением работающих женщин (см. статью 7 Конвенции, пункт 2)

Женщины составляют около трети всех работающих, являющихся членами профсоюзов. Значительное число женщин входят в профессиональные товарищества (ткачей, парикмахеров, торговцев и т. д.).

<u>СТАТЬЯ 12.</u> Равенство доступа к медицинскому обслуживанию

Государство признает за гражданами право на медицинское обслуживание. Оно заботится об охране здоровья граждан (статья 34 Конституции).

1. Направления политики в области здравоохранения

1.1. Национальная политика в области здравоохранения

Национальная политика в области здравоохранения была принята в октябре 1996 года и пересмотрена в сентябре 1998 года. Она направлена на обеспечение здоровья населения, с тем чтобы люди могли вести продуктивную социальную и экономическую жизнь. При этом намечены следующие стратегические задачи в области здравоохранения:

- уделение приоритетного внимания развитию здравоохранения на местах;
- повышение доступности и качества медицинского обслуживания;
- борьба с бедностью путем всеобщего и одинакового для всех здравоохранения.

В этом документе также содержатся рекомендации по охране репродуктивного здоровья, как это было определено Международной конференцией по народонаселению и развитию и другими международными конференциями.

1.2. Направления политики и стандарты в области охраны репродуктивного здоровья

Целью направлений политики и стандартов в области охраны репродуктивного здоровья является снижение коэффициента заболеваемости и смертности целевых групп, прежде всего снижение материнской и детской смертности.

В Того охрана репродуктивного здоровья охватывает четыре области, каждая из которых включает элементы, свойственные только этой области, общие для всех областей элементы, взаимосвязанные элементы и поддерживающие элементы.

- Элементы, специфические для каждой области, касаются особенностей репродуктивного здоровья матери, ребенка, молодежи и подростков, а также мужчин.
- Элементы, общие для всех четырех областей, относятся одновременно к охране здоровья женщин, детей, молодежи и мужчин.

Взаимосвязанные элементы оказывают влияние на все четыре области репродуктивного здоровья, но они главным образом относятся не к сфере здравоохранения, а к другим сферам в области развития.

- Поддерживающие элементы представляют собой стратегические направления деятельности, относящейся к осуществлению программ в области репродуктивного здоровья.

2. *Направления национальной политики в области фармацевтики*

Направления национальной политики в области фармацевтики являются составной частью направлений национальной политики в области здравоохранения. Они были приняты в 1997 году для обеспечения населения страны основными эффективными, безопасными и высококачественными медикаментами и их рационального использования всем населением. Проведение в жизнь этой политики также способствует укреплению сферы первичной медицинской помощи, а в конечном счете – осуществлению цели “здравоохранения для всех”.

Первым шагом к достижению этой цели явилось создание Центральной службы закупки медикаментов (CAMEG-TOGO).

До 1990 года распределение медикаментов среди частных аптек являлось монополией государства, создавшего в этих целях Национальную фармацевтическую компанию (“Тогофарма”). В настоящее время снабжением аптек медикаментами занимаются четыре частные оптовые компании, находящиеся в Ломе.

В Того имеется 119 аптек, 99 из которых находятся в Ломе и его пригородах.

В рамочном законе об аптеках¹⁴², принятом в 2001 году, определен порядок распределения медикаментов и деятельности аптек. В качестве обязательного условия указывается специальное образование персонала, что должно гарантировать обеспечение населения безопасными лекарствами.

В 2001 году был образован профсоюз частных аптекарей, который поставил перед собой задачу достижения наиболее оптимального распределения медикаментов с учетом потребностей населения.

В Того нет дискриминирующей практики, препятствующей доступу женщин к существующему общему и специальному медицинскому обслуживанию. Вместе с тем женщины еще недостаточно пользуются медицинским обслуживанием по причине определенных культурных и социально-экономических факторов, таких как бедность, неграмотность, неосведомленность и особенно отсутствие возможности принимать самостоятельные решения.

3. *Организация системы медицинских учреждений в Того*

Система медицинских учреждений в Того организована по принципу пирамиды:

- центральный уровень в сфере медицинских услуг представлен тремя университетскими медицинскими центрами (УБЦ), два в Ломе и один в Каре, которые создавались как общенациональные медицинские учреждения;
- региональный уровень представлен пятью региональными медицинскими центрами (РБЦ), расположенными в главных городах областей. Это – медицинские учреждения для пациентов, лечение которых не может быть обеспечено на периферийном уровне;
- периферийный уровень представлен:
 - больницами префектур (или округов);
 - психиатрическими больницами;
 - частными клиниками;
 - медицинскими пунктами;

¹⁴² Закон № 2001-002 от 23 января 2001 года о рамочном законе о медикаментах и аптеках.

- военными медицинскими пунктами;
- поликлиниками;
- частными медицинскими кабинетами.

4. Ситуация со здравоохранением

Ситуация со здравоохранением в Того характеризуется высоким уровнем младенческой и детской смертности из-за распространенности таких инфекционных и паразитарных заболеваний, как малярия, кишечные инфекции, острые респираторные заболевания, корь, коклюш, дифтерит, а также заболеваний, вызываемых недоеданием. Материнская смертность также очень высока, и среди ее основных причин можно назвать раннюю или частую беременность, а также высокий процент выкидышей.

Продолжает распространяться СПИД. В настоящее время доля инфицированных составляет по стране около 5,3 процента¹⁴³.

Показатель охвата страны медицинскими учреждениями составляет одно учреждение на 8,5 тыс. человек при норме одно учреждение на 5 тыс. человек, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Вместе с тем этот показатель существенно различается в разных областях. Удаленность составляет от 3 до 50 км для медицинских учреждений периферийного уровня и до 100 км для медицинских учреждений центрального уровня¹⁴⁴.

Бюджет здравоохранения никогда не достигал 10 процентов от общего бюджета страны, как это рекомендовано ВОЗ.

В период 1994–1999 годов расходы на здравоохранение составляли от 4,92 до 8,80 процента от общего бюджета страны¹⁴⁵.

4.1. Инфраструктура медицинских учреждений

В 1999 году в стране функционировали 830 медицинских учреждений, из них 479 государственных, 189 частных, 42 религиозных и 120 общинных¹⁴⁶.

Таблица 29. Распределение медицинских учреждений по областям, 1999 год

Область	Медицинские учреждения					
	Государственные	Частные	Религиозные	Общинные	Итого	
					Всего	%
Ломе и пригороды	88	110	–	–	198	23,96
Приморская	40	65	7	19	131	15,8
Плато	153	1	14	3	171	20,6
Центральная	54	3	6	–	63	7,6
Кара	91	8	9	74	182	21,09
Саванны	53	2	6	24	85	10,2
В целом по стране	479	189	42	120	830	100

Источник: Статистический ежегодник здравоохранения, Министерство здравоохранения, 2000 год.

¹⁴³ PNLS/IST 2001.

¹⁴⁴ Исследование ситуации в области демографии и здравоохранения в Того, 1998 год.

¹⁴⁵ Статистический ежегодник здравоохранения, Министерство здравоохранения, 2000 год.

¹⁴⁶ Там же.

Самый высокий охват государственными медицинскими учреждениями в области Плато, располагающей 153 учреждениями; это отчасти связано с тем, что в данной области самое большое число префектур.

Таблица 30. Число жителей на одно медицинское учреждение

Область	Число жителей на одно медицинское учреждение
Приморская	9 201
Плато	6 082
Центральная	7 206
Кара	3 319
Саванны	6 553
Всего по стране	5 429

Источник: Статистический ежегодник здравоохранения, Министерство здравоохранения, 2000 год.

Средний показатель по стране составляет 5429 жителей на одно медицинское учреждение при существующих различиях по областям: в Приморской области одно медицинское учреждение приходится на 9201 жителя по сравнению с 3319 жителями на одно медицинское учреждение в Каре.

Таблица 31. Количество койко-мест в областях и УМЦ Ломе, 1999 год

Область	Количество койко-мест	Процентное соотношение
УМЦ Ломе	1 378	19,7
Приморская	1 384	19,8
Плато	1 739	24,9
Центральная	511	7,3
Кара	1 408	20,2
Саванны	558	8,0
Всего по стране	6 978	100

Источник: Статистический ежегодник здравоохранения, Министерство здравоохранения, 2000 год.

В Того 6978 койко-мест приходится на более чем 4 269 500 жителей. В Приморской области имеется 2762 койко-места, что составляет 39,5 процента от общего количества по стране.

4.2. Медицинский персонал

В медицинских учреждениях и административных структурах Министерства здравоохранения в 1999 году работали 7673 человека всех категорий; около 67 процентов персонала имеют медицинское или парамедицинское образование, а остальные 33 процента имеют образование в иной области.

Таблица 32. Медицинский и парамедицинский персонал в разбивке по категориям и областям

Область \ Категория	Врачи	Фельдшеры	Акушерки	Медицинские ассистенты	Лаборанты	Заведующие лабораториями	Заведующие службами технического обеспечения	Другие категории	Всего
Ломе и пригороды	14	53	110	20	16	10	3	119	345
Приморская	263	429	139	106	136	57	24	942	296
Плато	21	152	52	42	35	12	9	999	722
Центральная	12	83	24	20	18	9	9	270	445
Кара	50	160	45	68	52	24	12	692	1 103
Саванны	14	75	14	17	13	8	5	282	428
Всего	374	952	384	273	270	120	62	2 704	5 139

Источник: Статистический ежегодник здравоохранения, Министерство здравоохранения, 2000 год.

277 из 374 врачей работают в Ломе и Приморской области, что составляет 74 процента от их общего числа. В этих же двух областях работают 249 из 384 акушерок, что составляет 65 процентов от их общего числа.

В 1999 году в стране 1 врач приходился на 12 048 жителей, а в 1998 году 1 врач приходился на 15 514 жителей. В 1999 году 1 фельдшер приходился на 4733 жителя, 1 акушерка на 11 734 жителя и 1 медицинский ассистент на 16 505 жителей¹⁴⁷.

5. Лаборатории и центры переливания крови

Ситуация с лабораториями биологического анализа в Того тревожная: ни качество лабораторных анализов, ни их соответствие установленным нормам не контролируются в силу отсутствия законодательных положений в этой области.

Центров переливания крови недостаточно. Два существующих центра (в Ломе и Сокоде) плохо оснащены. Вызывает также беспокойство соблюдение мер безопасности при переливании крови, особенно с учетом распространения СПИДа.

6. Законодательство в области искусственного прерывания беременности

В тоголезском законодательстве вопрос искусственного прерывания беременности не регулируется. Вместе с тем закон защищает девочек от ранней беременности, предусматривая наказания в виде штрафа и/или тюремного заключения для мужчины, от которого забеременела школьница или учащаяся профессионального училища¹⁴⁸.

Статистические данные о числе случаев искусственного прерывания беременности за год отсутствуют; вместе с тем не вызывает сомнения, что в стране велико число аборт. Известными становятся лишь случаи, когда аборт вызывает осложнения и женщина вынуждена обратиться за медицинской помощью в государственное или иное сертифицированное медицинское учреждение.

¹⁴⁷ Министерство здравоохранения, 2000 год.

¹⁴⁸ Закон № 84 от 16 мая 1984 года о защите девочек и мальчиков, обучающихся в учебном заведении или центре профессиональной подготовки; наказание может составлять от 6 месяцев до 3 лет тюремного заключения и штраф в размере от 200 тыс. до 500 тыс. франков КФА. Несмотря на то что этот закон является действующим, он практически не соблюдается.

Причинами подпольных аборт являются:

- нежелательная ранняя беременность женщин и девочек;
- слишком малые промежутки времени между беременностями;
- недостаточная информированность об опасности искусственного прерывания беременности;
- низкий уровень образования, нехватка финансовых средств, затрудненный доступ к методам контрацепции и т. д.

7. *Фертильность и беременность среди подростков*

Фертильность среди подростков весьма значительна. В 1998 году 19 процентов девушек в возрасте 15–19 лет уже стали или готовились стать матерями; 16 процентов имели как минимум одного ребенка, и около 4 процентов были беременны первым ребенком¹⁴⁹.

Раннее начало периода фертильности наиболее характерно для девочек-подростков, живущих в сельских районах (25 процентов по сравнению с 12 процентами в городах). У девочек-подростков, не имеющих образования, период фертильности начинается раньше по сравнению с девочками, имеющими начальное или среднее образование (38 процентов по сравнению с 16 процентами и 4 процентами, соответственно)¹⁵⁰.

Некоторые данные о беременности среди подростков¹⁵¹

Эти данные были собраны путем ответов на следующие вопросы:

Была ли у вас беременность?

Опрошено 377 девушек: 91 девушка, что составляет 24 процента, уже имела беременность.

Сколько раз вы уже были беременны?

Опрошено 86 девушек:

- 1 раз – 56 девушек, или 65 процентов опрошенных;
- 2 раза – 22 девушки, или 26 процентов;
- 3 раза – 6 девушек, или 7 процентов;
- 4 раза – 2 девушки, или 2 процента.

В каком возрасте вы забеременели первый раз?

Опрошено 86 девушек:

- в 12 лет, или 1 процент опрошенных;
- в 17 лет, или 20 процентов;
- в 18 лет, или 23 процента;

¹⁴⁹ Исследование в области демографии и здравоохранения в Того, 1998 год.

¹⁵⁰ Там же.

¹⁵¹ Тоголезская ассоциация за благополучие семьи (ТАБС), Проблемы информирования молодежи в области сексуальности и фертильности.

- в 20 лет, или 18 процентов;
- в 25 лет, или 2 процента.

Чем закончилась ваша первая беременность?

Из 79 девушек, давших ответ:

- 40 процентов – родами;
- 52 процента – абортom;
- 8 процентов – выкидышем.

Результаты, полученные в ходе опроса, относятся к возрастной категории 12–18 лет. Более половины (52 процента) случаев беременности подростков заканчиваются абортom. Это отчасти можно объяснить тем, что беременность, как правило, происходит в результате сексуальных контактов со школьниками или учащимися профессиональных училищ, не имеющими дохода.

8. *Младенческая и детская смертность*

В Того высок уровень младенческой и детской смертности. В период 1993–1998 годов из каждой 1000 родившихся младенцев 80 умирали до 1 года, а 146 – до 5-летнего возраста¹⁵².

Таблица 33. Смертность среди детей младше 5 лет

Годы	Коэффициент неонатальной смертности	Коэффициент постнатальной смертности	Коэффициент младенческой смертности	Коэффициент детской смертности	Коэффициент младенческой и детской смертности
1993–1997	41,3	38,5	79,7	72,3	146,3
1988–1992	43,4	37,5	81,0	65,3	141,0
1983–1987	50,4	40,6	91,0	73,8	158,0
1978–1982	47,3	49,7	97,0	100,3	187,6
1973–1977	55,9	48,0	103,9	86,9	181,7

Источник: Второе исследование в области демографии и здравоохранения Того, 1998 год.

В приведенной выше таблице показана динамика уровня неонатальной, постнатальной, младенческой, детской и младенческо-детской смертности по пятилетним периодам за последние 25 лет, то есть с 1973 по 1997 год. На основании данных, представленных в таблице, можно сделать следующие выводы:

- неонатальная смертность (сразу после родов) неуклонно снижается – с 55,9 до 41,3 на 1000 родившихся детей;
- постнатальная смертность (в возрасте до одного месяца) также снижалась (с 48 до 37 случаев на 1000), но затем увеличилась до 38 на 1000;
- младенческая смертность (в возрасте до 1 года) снизилась со 103 до 79 случаев на 1000;
- детская смертность сначала выросла от 86 до 100 случаев на 1000, а затем понизилась до 72;
- младенческая и детская смертность понизилась со 181 до 141 случая на 1000, но затем повысилась до 146 случаев на 1000.

¹⁵² Исследование в области демографии и здравоохранения в Того, 1998 год.

9. Материнская смертность

В Того высок уровень материнской смертности. На 100 000 живорождений приходится 478 летальных исходов среди матерей либо в момент родов, либо в течение первых шести недель после родов. Причины материнской смертности:

- **непосредственные причины:** малярия, малокровие, недоедание, внутреннее кровоизлияние, мочеполовые инфекции, эклампсия, роды на дому, СПИД;
- **косвенные причины:** затрудненный доступ к медицинскому обслуживанию, низкое качество медицинского обслуживания (низкая квалификация персонала), нехватка медицинского оборудования и т. д.;
- **причины структурного характера:** бедность, неграмотность, социокультурные факторы, низкий уровень социальных инвестиций, нерациональное использование ресурсов.

**Таблица 34. Материнская смертность и ее причины:
УМЦ в Токуэне и РМЦ в Сокоде (1987–1989 годы)**

Причина	УМЦ Токуэна		РМЦ Сокоде	
	Число случаев	Процент	Число случаев	Процент
1. Непосредственные причины				
Инфекции	83	43,45	17	29,31
Послеродовой сепсис и перитонит	41		4	
Послеродовые инфекции	33		10	
Послеоперационные перитониты	9		3	
Внутреннее кровоизлияние	50	26,18	25	43,10
Кровоизлияние при родах	18		3	
Послеродовой шок от кровоизлияния	10		1	
Неполный аборт	7		1	
Ребенция плаценты	4		1	
Предлежание плаценты	4		5	
Разрыв труб при внематочной беременности	4		2	
Разрыв матки	3		12	
Сосудисто-почечные расстройства	20	10,47	7	12,07
Эклампсия	16		5	
Острый отек легких	4		0	
Преждевременное отделение правильно расположенной плаценты	0		2	
Прочие	10	6,80	3	5,17
Отравление организма	6		2	
Амниотическая закупорка сосудов	2		0	
Несчастные случаи при анестезии	2		1	
2. Косвенные причины				
Хроническое малокровие	23	12,04	6	10,35
Гепатит	2		0	
3. Невыясненные причины	3		0	

Основными причинами материнской смертности являются инфекции и внутреннее кровоизлияние. Из 354 смертных случаев в УМЦ Токуэна с инфекциями и внутренним кровоизлиянием были связаны 43,45 и 26,18 процента, соответственно. Аналогичное положение в РМЦ Сокоде: 29,31 и 43,10 процента смертных случаев, соответственно.

10. Различные программы медицинской помощи женщинам и девочкам-подросткам

10.1. На уровне Министерства здравоохранения

С целью решения проблем в области репродуктивного здоровья женщин и девочек-подростков Министерство здравоохранения провело организационную перестройку системы репродуктивного здравоохранения, создав Отдел здоровья семьи (ОЗС). Этот отдел относится к Управлению медицинского обслуживания на местах (УМОМ) и состоит из трех служб:

- Служба охраны материнского здоровья;
- Служба питания и охраны здоровья ребенка;
- Национальная служба охраны здоровья молодежи и подростков (НСОЗМП).

В общем плане качество медицинского обслуживания в области репродуктивного здоровья улучшилось.

10.1.1. Беременность и роды с минимальным риском: медицинская помощь до и во время родов

Медицинская помощь в дородовой период

Консультациями медицинского персонала в дородовой период сопровождаются 82 процента родов: врача (4 процента), либо медсестры или акушерки (78 процентов)¹⁵³. Практически все роды (95 процентов) в городах сопровождаются медицинской помощью в дородовой период по сравнению с 78 процентами в сельских районах¹⁵⁴. За консультациями в период беременности реже обращаются женщины без образования (76 процентов), чем имеющие начальное образование (90 процентов) или имеющие образование не ниже среднего (97 процентов)¹⁵⁵.

Роды

От 49 до 51 процента родов происходят в медицинских учреждениях¹⁵⁶. Этот показатель зависит от доступности медицинского учреждения, с чем связана разница между городскими и сельскими районами (85 и 38 процентов, соответственно)¹⁵⁷.

Процент оказания основных услуг по родовспоможению доведен до 94 процентов благодаря обучению традиционных акушерок. Срочная медицинская помощь по приему родов и уходу за новорожденными оказывается в 16 медицинских центрах из 35.

¹⁵³ Исследование в области демографии и здравоохранения Того, 1998 год.

¹⁵⁴ Там же.

¹⁵⁵ Там же.

¹⁵⁶ По данным Исследования в области демографии и здравоохранения 1998 года, 49 процентов родов происходят в медицинских учреждениях. Согласно докладу ЮНИСЕФ о положении детей в мире (2001 год) в медицинских учреждениях происходит 51 процентов родов.

¹⁵⁷ Исследование в области демографии и здравоохранения в Того, 1998 год.

10.1.2. Планирование размера семьи

НПО, ассоциации и профессиональные объединения принимают активное участие в осуществлении программы планирования размера семьи в Того. Первой такой организацией была национальная НПО “Тоголезская ассоциация за благополучие семьи” (ТАБС), которая начала работу в области планирования размера семьи в 1975 году, еще до того, как этой проблемой начало заниматься Министерство здравоохранения.

В настоящее время вместе с государством в этой области работают другие НПО и ассоциации, информирующие население о необходимости соблюдать разумные интервалы между родами и распространяющие средства контрацепции на местах по доступным ценам от 500 до 2 тыс. франков КФА.

10.1.2.1. Ознакомление с методами контрацепции¹⁵⁸

Ознакомление с методами контрацепции в Того имеет практически всеобщий характер. С методами контрацепции знакомы как образованные женщины, так и не имеющие образования, как молодежь, так и люди более старшего возраста. В целом более девяти женщин из десяти (93 процента) знакомы хотя бы с одним современным методом контрацепции.

10.1.2.2. Использование контрацептивов¹⁵⁹

Более шести замужних женщин из десяти (67 процентов), по их словам, пользовались хотя бы одним средством контрацепции, четвертая часть из которых относятся к современным средствам. Самыми распространенными современными средствами контрацепции у женщин являются презервативы (12 процентов), противозачаточные таблетки (9 процентов) и спринцевание (7 процентов).

Несмотря на почти всеобщее ознакомление с современными методами контрацепции, только 24 процента замужних женщин пользуются противозачаточными средствами, из которых современными являются 7 процентов.

Среди женатых мужчин доля пользующихся контрацептивами составляет 42 процента (28 процентов используют традиционные методы и 14 процентов – современные средства). Распространенность современных методов контрацепции выше в городах и среди образованных женщин: только 6 процентов женщин в сельских районах пользуются современными методами контрацепции по сравнению с 10 процентами в городах; среди женщин, не имеющих образования, только 4 процента пользуются современными методами по сравнению с 15 процентами среди женщин, имеющих образование не ниже среднего.

Охват территории страны службами планирования размера семьи на уровне медико-санитарных пунктов составляет 77 процентов. В этих пунктах можно ознакомиться с различными методами планирования размера семьи в соответствии с так называемым “минимальным набором методов”.

10.1.2.3. Отношение к планированию размера семьи

Примерно в четырех супружеских парах из десяти (39 процентов) муж и жена являются сторонниками планирования размера семьи. Кроме того, в трети случаев сторонником планирования размера семьи является один из супругов. Лишь в 6 процентах семей оба супруга выступают против планирования размера семьи.

¹⁵⁸ Исследование в области демографии и здравоохранения в Того, 1998 год.

¹⁵⁹ Там же.

10.1.2.4. Различные методы контрацепции

- Традиционные методы: продление периода кормления грудью, воздержание после родов, периодическое воздержание от сексуальных контактов, воздержание от эякуляции.
- Современные методы: стерилет, спринцевание, противозачаточные таблетки, внутривагинальные средства (спермицид, пена, гель, крем, колпачок), мужские презервативы, стерилизация женщины, стерилизация мужчины, добровольная хирургическая контрацепция (ДХК), использование графика сексуальных контактов (на основе менструального цикла).

10.1.3. Питание

В области питания ведется следующая деятельность, направленная на улучшение здоровья женщин и детей:

- создание на местах “пунктов правильного питания” (ППП). На этих пунктах ежемесячно взвешивают детей в возрасте от рождения до 3 лет, проводят просветительские беседы с матерями, дают им отдельные советы, демонстрируют новые методы приготовления пищи, пропагандируют местные продукты, обогащенные питательными микроэлементами;
- выпуск учебной литературы для ППП, ведение разъяснительной и информационной работы о питательных микроэлементах;
- выпуск и распространение учебно-информационных материалов о детском питании, питании беременных женщин и значении микроэлементов;
- проведение конкурса среди медицинских учреждений в рамках проекта “Медицина для маленьких детей” (ММД) с присуждением почетных званий победителям конкурса;
- контроль за содержанием йода в пищевой соли, которую употребляют в домохозяйствах, имеющейся в продаже и при ее ввозе из-за границы.

10.1.4. Здоровье молодежи и подростков

Несмотря на то что в 1997 году была разработана национальная программа охраны здоровья молодежи и подростков, для этой возрастной категории было сделано немного в плане создания специализированных структур.

Тем не менее следует отметить преобразование школьных медицинских служб в национальную службу охраны здоровья молодежи и подростков, которая должна обеспечивать эту возрастную категорию соответствующей информацией и оказывать услуги в области репродуктивного здоровья. Подготовку по вопросам охраны здоровья молодежи и подростков прошли 25 руководителей округов, и более 200 молодых людей прошли подготовку, чтобы выступать в роли консультанта.

10.2. На уровне Министерства национального образования и исследований

Осуществление образовательной программы в области народонаселения и окружающей среды за устойчивое развитие человека (EPD/SR), инициатором которой выступило Министерство национального образования и исследований, позволило провести необходимую разъяснительную работу среди молодежи и подростков; этой программой были охвачены более 170 тыс. учащихся второй ступени образования.

В настоящее время программа EPD/SR вводится в учебные программы начальной подготовки педагогов в Национальном педагогическом институте (INSE) Университета Ломе и в Высшей педагогической школе (ENS) в Атакпаме.

10.3. На уровне Министерства культуры, молодежи и спорта

Осуществляется проект, направленный на профилактику заболеваний, передаваемых половым путем, ВИЧ/СПИДа и предупреждение нежелательной беременности среди молодежи.

10.4. На уровне Министерства по социальным вопросам, улучшения положения женщин и охраны детства

Осуществление проекта, направленного на укрепление организационных возможностей ГУУПЖ и НПО в области сокращения гендерного неравенства, позволило техническим службам и НПО:

- вести борьбу со всеми видами насилия в отношении женщин;
- повысить возможности женщин в плане заботы о своем здоровье и распоряжения собственным телом;
- способствовать укреплению экономических возможностей женщин посредством деятельности, приносящей доход.

10.5. На уровне Министерства юстиции, развития демократии и правового государства

Был принят план по согласованию действий, направленных на отмену закона 1920 года.

10.6. На уровне Министерства планирования, урбанизации, обустройства территории и жилищного строительства

Управление планирования и народонаселения (УПН) координирует деятельность в области народонаселения, которая ведется в соответствии с решениями Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Кроме того, службы Главного управления планирования осуществляют контроль за деятельностью по улучшению положения женщин и детей.

11. Программа борьбы с ВИЧ/СПИДом

Масштабы пандемии ВИЧ/СПИДа заставляют рассматривать эту проблему отдельно в силу многосекторального и multidisciplinary характера борьбы с ней.

Распространение ВИЧ/СПИДа увеличивается. Доля инфицированных в стране в настоящее время колеблется в пределах 3,3–5,9 процента. В среднем число людей, живущих с ВИЧ, оценивается в пределах 150–200 тыс.

Таблица 35. Случаи заражения СПИДом, зарегистрированные в Того (по годам)

Год	Число случаев
1987	6
1988	20
1989	166
1990	458
1991	628
1992	864
1993	1 330
1994	1 284
1995	1 710
1996	1 527
1997	1 211
1998	1 623
1999	998
2000	687
Всего	12 512

Источник: НПБС, Сводка о распространении эпидемии ВИЧ/СПИДа/ЗППП и о принятых мерах в 2001 году.

За период с 1987 по 2000 год, то есть за 13 лет, было зарегистрировано 12 512 случаев заражения СПИДом. Самое большое число заражений было зарегистрировано в 1995, 1996 и 1998 годах (1710, 1527 и 1623, соответственно). В 1999 и 2000 годах было зарегистрировано небольшое снижение числа инфицированных (998 и 687, соответственно). Пандемия затронула все районы страны, но в разной степени.

Таблица 36. Численность инфицированных СПИДом в разбивке по префектурам в Того, 1998 год

Префектуры	Мужчины	Женщины	Всего
Залив	220	246	466
Озера	36	28	64
Во	22	29	51
Йото	4	5	9
Зио	24	23	47
Аве	2	6	8
Афаньян	59	66	125
Всего по Приморью	367	403	770
Хахо	10	15	25
Средний Моно	8	10	18
Агу	24	28	52
Клото	33	42	75
Аму	9	6	15
Вава	5	3	8
Огу	14	8	22
Восточный Моно	6	4	10
Всего по области Плато	109	116	225

Префектуры	Мужчины	Женщины	Всего
Блитта	11	15	26
Сотубуа	4	5	9
Чауджо	52	50	102
Чамба	8	7	15
Всего по Центральной области	75	77	152
Басар	14	19	33
Ассоли	37	48	85
Данкпен	3	2	5
Козах	105	121	226
Бинах	10	9	19
Дуфелгу	12	13	25
Керан	7	5	12
Всего по области Кара	188	217	405
Оти	6	5	11
Танджуаре	3	1	4
Тоне	26	25	51
Кпенджал	3	2	5
Всего по области Саванн	38	33	71
Всего по стране	777	864	1 623

Источник: НПБС, 2001 год.

Среди 1623 человек, инфицированных СПИДом в 1998 году, 864 женщины, что составляет 53,23 процента. Во всех областях, кроме Саванн, женщин, инфицированных СПИДом, больше, чем мужчин. Самое большое число инфицированных зарегистрировано в Приморье (770 инфицированных, из них 403 женщины); на втором месте находится область Кара (405 инфицированных, из них 217 женщин).

11.1. Деятельность по борьбе с пандемией

Правительство быстро осознало серьезность проблемы, и еще в 1984 году группа врачей и научных работников была направлена в Европу и Соединенные Штаты для получения образования в области борьбы с ВИЧ-инфекцией.

Среди значимых мероприятий в этой области можно назвать:

- создание Национальной программы борьбы со СПИДом (НПБС), вместо которой в сентябре 2001 года был создан Национальный совет борьбы со СПИДом и заболеваниями, передаваемыми половым путем. НПБС выполняла информационные, просветительские и разъяснительные задачи с целью снижения числа случаев ВИЧ-инфицирования, предупреждения передачи инфекции половым путем, через кровь и от матери к ребенку;
- создание национального центра бесплатной проверки на ВИЧ-инфекцию, задачей которого, помимо прочего, является информирование о мерах гигиены и правильном поведении;

- создание в областных центрах инфраструктуры, необходимой для выявления ВИЧ-инфицированных;
- подготовка 30 преподавателей курсов (1 преподаватель на префектуру), 250 советников и 750 помощников советников по проблемам СПИДа по всей стране;
- учреждение клубов борьбы со СПИДом в 30 пилотных общеобразовательных коллежах;
- включение вопросов борьбы с ВИЧ/СПИДом и ЗППП в учебные планы второй и третьей ступеней образования;
- разработка информационного досье о СПИДе для использования в учебных учреждениях;
- привлечение внимания к проблеме посредством театральных постановок;
- проведение ряда семинаров на тему “ВИЧ и развитие” для населения в целом и для правоохранительных органов в частности;
- разъяснительная работа среди племенных и религиозных вождей по всей стране.

Настоящее стратегическое планирование борьбы с ВИЧ/СПИДом было начато в Того в 2000 году при поддержке Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу. Для выяснения реальной социокультурной, экономической и политической ситуации в стране в июне 2000 года было проведено специальное исследование. Результаты исследования позволили выделить основные определяющие факторы и сформулировать стратегический план действий.

Основные определяющие факторы:

- сексуальная активность молодежи, множественные сексуальные контакты;
- недооценка угрозы инфицирования и неверие в возможность заболеть;
- зависимое положение женщин в социально-экономическом плане;
- бедность;
- широкое распространение и высокая мобильность проституции в стране и субрегионе;
- наличие групп риска среди женщин (носильщицы, домработницы);
- высокий уровень неграмотности среди женщин;
- низкий показатель использования презервативов среди молодежи;
- исход населения из сельских районов и высокий уровень миграции населения;
- высокий уровень распространения ЗППП;
- недостаточное внимание к лицам, живущим с ВИЧ.

Приоритетные направления при составлении стратегического плана действий:

- усиление информационно-разъяснительной работы и осознание опасности ВИЧ/СПИДа;
- осознание степени риска;
- пропаганда и распространение презервативов;
- сексуальное воспитание молодежи;
- разъяснение необходимости не подвергать стигматизации ВИЧ-инфицированных;
- улучшение условий жизни женщин в социальном, экономическом и правовом плане.

Основные препятствия, стоящие сегодня на пути борьбы с ВИЧ/СПИДом в Того, лежат в плоскости экономики (бедность), социокультурных особенностей (устойчивость традиций и обычаев, вера в магическое происхождение СПИДа) и верований (отказ некоторых религиозных общин от использования презервативов).

11.2. Направления борьбы против распространения ВИЧ/СПИДа

– Недавнее обязательство государства, принятое на самом высоком уровне президентом Тоголезской Республики, и многочисленные мероприятия по борьбе со СПИДом, проводимые при поддержке Тематической группы Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (GT/ONUSIDA).

- Привлечение частного сектора к деятельности в этой области.
- Деятельность африканского отдела Всемирного банка, выступившего со специальной инициативой по усилению борьбы с ВИЧ/СПИДом.
- Начало деятельности международного партнерства в борьбе со СПИДом на Африканском континенте и конкретное осуществление этого партнерства в Того благодаря деятельности расширенной Тематической группы UNUSIDA.
- Обязательное сообщение о случаях заболевания СПИДом. В соответствии с постановлением № 009/90/MSPASCF от 12 февраля 1990 года любой частнопрактикующий или государственный врач обязан сообщить об обнаруженном заболевании СПИДом в Национальный отдел борьбы со СПИДом. В свою очередь, данный отдел обязан представлять периодический отчет о подтвержденных случаях заболевания Главному управлению здравоохранения.
- Система поставки медицинских препаратов против ретровирусной инфекции, созданная в 1997 году. В июне 2001 года правительство подписало договор с четырьмя фармацевтическими лабораториями, производящими препараты против ретровирусной инфекции, снизив тем самым стоимость лечения с 12 тыс. до 700 долл. в год. К сожалению, этот договор еще не вступил в силу.
- По всей стране развернута обширная информационно-разъяснительная кампания по проблеме СПИДа. Информация о различных способах передачи инфекции вывешена во всех медицинских учреждениях, а на улицах городов размещены большие информационные плакаты. Основное внимание уделяется призывам пользоваться презервативом.
- Благодаря совместной деятельности Министерства здравоохранения, НПБС и гостиниц презервативы систематически и в обязательном порядке распространяются в гостиничных

номерах и ресторанах. Со времени председательства в ОАЕ президента Тоголезской Республики рекламные ролики о борьбе с пандемией, передаваемые всеми государственными средствами массовой информации, являются бесплатными на всем Африканском континенте.

- Наряду с государством ряд НПО и ассоциаций проводят разъяснительно-информационные кампании по проблемам СПИДа. В 1999 году была создана сеть неправительственных и общественных организаций в целях борьбы со СПИДом. В мае 2001 года было создано объединение лиц, живущих с ВИЧ, ставящее своей целью заботу о больных.

В рамках борьбы с пандемией 19 сентября 2001 года был принят декрет о создании Национального совета борьбы со СПИДом и заболеваниями, передаваемыми половым путем. Состав и технические подразделения Совета, несомненно, свидетельствуют о намерении высших руководителей государства принимать личное участие в борьбе с пандемией. Совет, возглавляемый главой государства, имеет постоянно действующий Секретариат, которому помогают в работе научная комиссия и комиссия по этике, в состав которых входят специалисты и представители гражданского общества. Совет имеет структуры на уровне областей и префектур в форме районных и префектурных советов. В настоящее время принимается ряд мер для обеспечения действенности работы Совета.

В Того нет программ борьбы со СПИДом, специально ориентированных на женщин, особенно беременных и кормящих, для профилактики передачи инфекции от матери к ребенку. Тем не менее следует разработать специальную программу оказания бесплатной помощи этой категории населения. Система оказания медицинской, психологической и социальной помощи инфицированным и больным ВИЧ развита слабо. Нет ни общенационального фонда помощи для оплаты лечения, ни законодательных положений для соблюдения прав инфицированных, в частности, в области занятости и сохранения семьи. Вместе с тем внушает оптимизм то, что благодаря информационно-разъяснительной работе люди все больше осознают реальность пандемии и необходимость защищаться от нее. В ожидании принятия действенной политики, направленной на заботу о больных, следует активизировать информационно-разъяснительные кампании и проводить их постоянно, чтобы снизить, а в дальнейшем и остановить распространение инфекции.

12. Женщины и наркомания

Отсутствие достоверных статистических данных не позволяет с точностью оценить масштабы наркомании в стране. Вместе с тем все специалисты единодушно признают, что если еще несколько лет назад употребление наркотиков отмечалось лишь среди небольших маргинальных групп в Ломе или среди переселенцев, то в настоящее время наркомания распространяется и постепенно затрагивает все социальные, профессиональные и культурные слои населения. Наркомания затронула также и женщин, но в меньшей степени, чем мужчин.

Закон о борьбе с наркоманией № 98/008 от 18 марта 1998 года предусматривает меры по профилактике, наказанию, лечению и социальной реабилитации наркоманов под руководством Национального комитета борьбы с наркотиками.

13. Партнеры Того в области образования и здравоохранения

Партнерами Того в области здравоохранения являются следующие организации:

- **ЮНФПА.** Данная организация выделяет самые крупные финансовые средства и оказывает самую значительную техническую помощь, особенно в сферах планирования размера семьи, контроля за беременностью и родами, охраны здоровья молодежи и подростков. Именно это учреждение ООН финансирует образовательные программы в области народонаселения и развития, реализуемые Министерством национального образования и исследований;
- **Агентство США по международному развитию (ЮСАИД).** Это агентство развивает сотрудничество в области планирования размера семьи и борьбы со СПИДом через Проект

охраны здоровья семьи и предупреждения СПИДа (ОЗСПС). Этот проект реализуется при содействии американских НПО, в частности “Попьюлейшн сервисиз интернэшнл” (ПСИ), распространяющей презервативы, противозачаточные таблетки и пакетики с солями для пероральной регидратации “Ogacel”, и Международной программы подготовки в области здравоохранения (INTRAH), организующей курсы повышения квалификации для медицинского персонала;

- **ЮНИСЕФ.** Детский фонд ООН оказывает поддержку мероприятиям по охране здоровья женщин и детей;
- **ВОЗ.** Организация оказывает прежде всего техническую поддержку всем программам в области охраны здоровья, включая репродуктивное здоровье;
- **Германское агентство по техническому сотрудничеству (GTZ).** Агентство работает в области здравоохранения в целом и охраны репродуктивного здоровья в частности в Центральной области и в Ломе;
- **Тоголезская ассоциация за благополучие семьи (ТАБС).** Данная ассоциация работает в области охраны репродуктивного здоровья. В этой деятельности ее поддерживает Международная федерация планируемого родительства (МФПР) – международная неправительственная организация, способствующая деятельности в области охраны репродуктивного здоровья.

СТАТЬЯ 13. Социальные и экономические льготы

1. Право на семейные пособия

В Того действуют два режима семейных пособий, на которые имеют право государственные служащие и наемные работники, как мужчины, так и женщины.

1.1. Семейные пособия для государственных служащих

Государственные служащие могут получать следующие семейные пособия:

- детские пособия;
- надбавки за выслугу лет;
- единовременные выплаты в размере оклада.

Семейные пособия выплачиваются государственному служащему на каждого из детей, находящихся на его иждивении, но не более чем на шесть детей, из расчета 2 тыс. франков КФА на каждого ребенка. Пособия выплачиваются ежемесячно путем прибавления к заработной плате мужчины.

Женщина – государственная служащая может получать семейные пособия на детей лишь в том случае, если доказано, что отец этих детей не получает пособий, или если он отказывается от получения пособий в пользу матери детей.

Замужняя женщина – государственная служащая, не получающая детских пособий, не пользуется никакими налоговыми льготами на детей, находящихся на иждивении.

1.2. Семейные пособия для наемных работников

Семейные пособия наемных работников и штатных работников парагосударственного сектора выплачиваются Национальной кассой социального обеспечения (НКСО). Они включают пособия по беременности, пособия семье работника, детские пособия, а также помощь матери и грудному ребенку в натуральной форме¹⁶¹.

Пособие по беременности выплачивается женщине, работающей по найму, или супруге наемного работника; оно выплачивается в три приема при дородовом медицинском осмотре начиная с момента установления беременности¹⁶².

Пособие семье работника выплачивается по случаю рождения каждого из трех первых детей работника при условии, что это дети от его первого брака, зарегистрированного в актах гражданского состояния, или от повторного брака, если первый брак прекратился по причине официально зарегистрированной смерти супруги. При этом супруга (супруг) получателя пособия не должна (не должен) заниматься никакой оплачиваемой деятельностью¹⁶³.

Детские пособия выплачиваются на каждого из детей, находящихся на иждивении, но не более чем на шесть детей. Обычно они выплачиваются матери по истечении установленного срока с регулярными интервалами, не превышающими трех месяцев¹⁶⁴. К сожалению, бывают случаи, когда мужчины присваивают себе это пособие. Таким образом, можно констатировать, что большинство женщин не пользуются или не имеют реального права на пользование детскими пособиями.

Замужние и незамужние женщины находятся в неравных условиях при получении детских пособий. Незамужняя женщина может получать пособия только на двух детей, в то время как замужняя женщина может получать пособия на шестерых детей. Это положение создает дискриминацию в отношении женщины и ребенка, но его авторы руководствовались стремлением побуждать женщин к вступлению в брак.

Помощь матери и ребенку в натуральной форме оказывается через кассу социального обеспечения в рамках программы медицинской и социальной помощи; она выражается, в частности, в предоставлении консультаций, медицинских услуг, передаче предметов или средств по уходу за детьми.

1.3. Пособия по беременности и родам

Эти пособия также относятся к семейным пособиям и представляют собой ежедневную компенсацию потери в заработной плате во время отпуска по беременности и родам. Таким образом, любая женщина, работающая по найму и получившая отпуск по беременности и родам, получает ежедневную компенсацию. Эта сумма выплачивается в период продолжительностью 14 недель, из них 8 недель до предполагаемой даты родов и 6 недель после родов¹⁶⁵.

¹⁶¹ Кодекс законов о социальном обеспечении, статья 48.

¹⁶² Кодекс законов о социальном обеспечении, статья 50. Выплаты производятся следующим образом: 1 тыс. франков КФА после первого осмотра, 2 тыс. франков КФА после второго осмотра и 1,5 тыс. франков КФА после третьего осмотра; осмотр производится на третьем, шестом и восьмом месяцах беременности.

¹⁶³ Кодекс законов о социальном обеспечении, статья 51. Пособие на семью работника составляет 6 тыс. франков КФА на каждого из трех родившихся первыми детей.

¹⁶⁴ Кодекс законов о социальном обеспечении, статьи 52 и 57. Детское пособие составляет 2 тыс. франков КФА на одного ребенка ежемесячно.

¹⁶⁵ Кодекс законов о социальном обеспечении, статьи 59 и 60.

2. *Право на получение банковских ссуд, ипотечных кредитов и других форм финансовых кредитов*

Национальное законодательство, банки и другие финансовые учреждения не делают никакого различия между мужчинами и женщинами при предоставлении кредита. Женщина может иметь в личной собственности недвижимость и наравне с мужчиной получить ипотечный кредит.

Вместе с тем возможности получения ипотечных кредитов крайне ограничены. Основной гарантией при получении ипотечного кредита является документ о собственности на землю. Обеспеченная женщина может приобрести дом и стать его владельцем. Такие случаи крайне редки, так как большинство женщин имеют очень низкие доходы; согласно обычному праву, они лишь пользуются чужим имуществом.

Обычная ссуда может быть получена под личный залог. В этом случае залог в установленном порядке может внести за женщину мужчина или другая женщина.

Ограничения в осуществлении права на получение кредита

Режим имущественных отношений между супругами может повлиять на способность женщины получать банковский кредит. Согласно существующим положениям, замужняя женщина не может заложить совместное имущество без разрешения мужа. Она также обязана уведомить мужа и в том случае, когда она собирается заложить свое собственное имущество¹⁶⁶. Это положение распространяется также и на мужчин, так как ни супруг, ни супруга не могут продавать, отчуждать или передавать в залог свое личное имущество без разрешения лица, с которым осуществляется совместное владение семейным имуществом¹⁶⁷.

3. *Право на обращение в суд*

В соответствии с положением закона, одинаковым для всех, как мужчина, так и женщина имеет право подать жалобу на лицо, нанесшее ему (ей) вред. Отдельного механизма, специально защищающего это право в отношении женщин, нет. Вместе с тем право женщины на обращение в суд может быть ограничено ее семейным положением, что обусловлено бедностью, неграмотностью, незнанием своих прав, недостаточной информированностью, боязнью осуждения со стороны окружающих и сложностью судебной процедуры.

Тем не менее в традиционных общинах на случай конфликтной ситуации существуют традиционные методы ее разрешения: женщина может обратиться к главе семьи, племенному или религиозному вождю.

С 90-х годов НПО и общественные ассоциации организуют консультации и правовую помощь женщинам, оказавшимся в трудном положении.

4. *Участие в мероприятиях, связанных с отдыхом и досугом, а также в спортивной и культурной сферах*

Нет никаких законодательных положений, которые ограничивали бы право женщин на участие в мероприятиях, связанных с отдыхом, спортом и культурной жизнью. Например, после проведения реформы системы образования в 1975 году физическая культура стала обязательным предметом в средних учебных заведениях и лицеях как для мальчиков, так и для девочек.

В Того женщины занимаются почти всеми видами спорта. В стране имеется¹⁶⁸:

¹⁶⁶ Кодекс законов о личности и семье, статья 362.

¹⁶⁷ Там же.

¹⁶⁸ Министерство по делам молодежи, культуры и спорта, декабрь 2002 года.

- 12 женских футбольных команд, 6 из которых играют в почетной лиге, соответствующей первой лиге регионального уровня;
- 10 женских волейбольных команд;
- 7 женских баскетбольных команд;
- 6 женских гандбольных команд;
- команда теннисисток.

В ряде спортивных дисциплин есть женщины-арбитры. Среди них:

- 2 гандбольных арбитра;
- 2 волейбольных арбитра;
- 1 международный теннисный арбитр;
- 6 федеральных футбольных арбитров, 3 из которых имеют международную категорию (2 арбитра в поле и 1 боковой арбитр или помощник арбитра);
- 4 арбитра лиги;
- 13 окружных арбитров,
- 74 учениц арбитра.

В Исполнительный комитет Тоголезской футбольной федерации (ТФФ) входит одна женщина, а в Тоголезский национальный Олимпийский комитет (ТНОК) – две женщины.

Отметим, что ТНОК проводит много мероприятий для женщин: турниры для вовлечения в занятие спортом, предоставление спортивного оборудования, создание префектурных подкомиссий ТНОК под названием “Женщины и спорт”. Задачей этих подкомиссий является создание женских спортивных команд. В Ломе Национальная комиссия ТНОК координирует деятельность подкомиссий в префектурах, проводит семинары и стажировки для членов женских спортивных обществ по всей стране.

Наряду с Национальной комиссией ТНОК существует общественная ассоциация под названием “Женщина и спорт в Того” (АФЕСТО), работающая в области распространения, укрепления и развития женского спортивного движения в стране. Эта ассоциация была создана по инициативе ряда известных тоголезских спортсменов, уже закончивших свою спортивную карьеру.

Женщины также принимают участие в культурной жизни и мероприятиях, связанных с отдыхом. В ряде случаев, особенно в некоторых общинах, участие женщин обязательно в таких церемониях, как свадьба, народные танцы, похороны.

Вместе с тем ряд факторов препятствуют участию женщин в спортивных и культурных мероприятиях, в частности неравное разделение труда, социокультурные пережитки и бедность.

Статья 14. Сельские женщины

1. Сельские женщины и КЛДЖ

В Того женщины, живущие в сельских районах, не информированы о всем комплексе правовых положений, Конвенции, защищающих их права. В последние годы Главное управление по улучшению положения женщин и Управление правового статуса женщины при технической и финансовой поддержке партнеров в области развития, неправительственных и общественных организаций ведут работу в общенациональном масштабе среди сельских женщин по просвещению в области их прав и обязанностей.

Следует отметить, что, несмотря на значительные усилия, предпринимаемые в течение более чем десяти лет, о Конвенции знают очень мало, и ее положения практически не выполняются в повседневной жизни, особенно в сельских районах.

2. Структура тоголезского населения

Переписи населения и исследования, проведенные с 1960 года, показали, что в Того больше женщин, чем мужчин.

Таблица 37. Динамика структуры населения в разбивке по полу (в процентах)

Переписи населения и демографические исследования	Мужчины	Женщины
Перепись населения 1960 года	48	52
Перепись населения 1970 года	48	52
Перепись населения 1981 года	49	51
Исследование в области демографии и здравоохранения в Того, 1988 год	48,8	51,2
Исследование в области демографии и здравоохранения в Того, 1998 год	49	51

Источник: Исследование в области демографии и здравоохранения в Того, 1998 год.

Численность женщин немного превышает численность мужчин: они составляют 51 процент населения; в период 1960–1970 годов они составляли 52 процента населения.

2.1. Экономически активное население

Согласно результатам переписей населения, проведенных в 1960, 1970 и 1981 годах, структура экономически активного населения в разбивке по полу изменялась следующим образом:

- 1960 год: 42,8 процента женщин и 57,2 процента мужчин;
- 1970 год: 44,3 процента женщин и 55,7 процента мужчин;
- 1981 год: 43,8 процента женщин и 56,2 процента мужчин.

Три последние переписи населения показали, что расхождение в процентном отношении между экономически активным мужским и женским населением невелико. Вместе с тем наблюдается тенденция небольшого увеличения численности экономически активного женского населения по сравнению с мужским.

2.2. Соотношение сельского и городского населения и темпы демографического роста

В 1981 году население, живущее в сельских районах, составляло 74,8 процента по сравнению с 25,2 процента городского населения. В 1998 году это соотношение составляло 67,1 и 32,9 процента, соответственно. Таким образом, если в 1981 году сельское население составляло две трети, то в 1998 году оно составляло более половины всего населения¹⁶⁹. Темпы роста двух категорий населения составили в период 1970–1981 годов 2,4 процента для сельского населения и 4,4 процента для городского населения¹⁷⁰.

3. Сельское население

Численность сельских жителей составляла 2 808 607 в 1996 году¹⁷¹ и 2 945 000 в 2000 году¹⁷². Численность жителей, проживающих в сельскохозяйственных районах, оценивалась в 1996 году в 2 705 886, из которых 1 362 081 относились к экономически активному населению¹⁷³.

Таблица 38. Экономически активное население, занятое в сельском хозяйстве, в разбивке по полу и областям, 1996 год

Пол Область						
	М	Процент	Ж	Процент	М + Ж	Процент
Приморская	130 638	9,6	198 452	14,6	329 090	24,2
Плато	175 165	12,9	212 182	15,6	387 347	28,5
Центральная	69 412	5,1	82 443	6,0	151 855	11,1
Кара	99 196	7,3	125 831	9,2	225 027	16,5
Саванны	118 880	8,7	149 882	11,0	268 762	19,7
Всего	593 291	43,6	768 790	56,4	1 362 081	100,0

Источник: Перепись населения, занятого в сельском хозяйстве, 1996 год.

Среди экономически активного населения, занятого в сельском хозяйстве, больше женщин. Они составляют 56,4 процента экономически активного населения, причем 30,2 процента живут в Приморской области и области Плато. Коэффициент экономически активного населения среди живущих в сельскохозяйственных районах составляет 45,5 процента, в том числе 46,4 процента женщин и 44,4 процента мужчин¹⁷⁴.

¹⁶⁹ Статистическое управление, 1998 год.

¹⁷⁰ Там же.

¹⁷¹ Управление по вопросам статистических исследований в сельском хозяйстве, август 1997 года.

¹⁷² Статистическое управление, 2000 год.

¹⁷³ Управление статистических исследований в сельском хозяйстве, август 1997 года.

¹⁷⁴ Там же.

3.1. Сельское население и неграмотность

Таблица 39. Уровень грамотности сельского населения, 1998 год

Пол \ Уровень образования	Уровень образования				
	Никакого	Начальное	Среднее и выше	НЗ/НО*	Всего
Мужчины	32,2	53,8	13,6	0,4	100
Женщины	59,5	36,3	3,7	0,5	100

Источник: Второе исследование в области демографии и здравоохранения, 1998 год.

* НЗ/НО = не знает/не ответил

В сельских районах грамотны только двое мужчин из трех (67 процентов) и четыре женщины из десяти (40 процентов). Более 59 процентов женщин не имеют никакого образования по сравнению 32 процентами мужчин, то есть этот показатель в два раза больше, чем у мужчин. Среднее образование и выше имеют лишь 3,7 процента женщин. Таким образом, уровень грамотности сельского населения весьма низок.

Среди всего населения, живущего в сельскохозяйственных районах, 61,5 процента не умеют ни читать, ни писать, так как эти люди никогда не посещали школу. Среди тех, кто учился в школе, 83,1 процента имеют начальное образование, а 13,6 процента – неполное среднее образование. Уровень неграмотности чрезвычайно высок в областях Саванны (80,1 процента), Кара (67,3 процента) и Центральная (61,5 процента)¹⁷⁵.

3.2. Потребность в распространении грамотности

Потребность в распространении грамотности среди женщин весьма велика. В ходе опроса 265 женщин, относящихся к одной и той же социальной группе, было выяснено, что 72 процента из них неграмотны, из которых 88 процентов хотели бы научиться читать и писать¹⁷⁶.

Распространению грамотности среди женщин препятствуют следующие факторы:

- низкий охват девочек школьным обучением;
- недостаточный учет интересов целевых групп населения при проведении мероприятий по распространению грамотности (для решения этой проблемы сейчас принимаются соответствующие меры);
- высокая загруженность женщин, не оставляющая ни сил, ни времени для посещения занятий.

4. Распределение домашних хозяйств в зависимости от пола главы домохозяйства

В целом по стране 75,6 процента домашних хозяйств возглавляют мужчины по сравнению с 24,4 процента домохозяйств, возглавляемых женщинами. В городах доля женщин – глав домохозяйств несколько выше, чем в сельских районах (28,9 процента и 22,1 процента, соответственно)¹⁷⁷.

В сельских районах свыше 80 процентов глав домохозяйств – мужчины по сравнению с 19 процентами домохозяйств, главой которых являются женщины. Наблюдаются весьма значительные

¹⁷⁵ Общенациональная перепись населения, живущего в сельскохозяйственных районах, 1996 год.

¹⁷⁶ SOTED: réhabilitation des infrastructures existantes en vue de la formation et de l'éducation de la femme au Togo, octobre 1987.

¹⁷⁷ Исследование в области демографии и здравоохранения в Того, 1998 год.

различия по областям: в Приморской области 30 процентов домашних хозяйств возглавляют женщины, а в районе Саванн – всего лишь 5 процентов домохозяйств¹⁷⁸.

В целом только 23 процента глав домашнего хозяйства учились в начальной школе, 11,3 процента – в средней школе и 0,3 процента имеют образование выше среднего. Около 65 процентов глав домохозяйств в сельских районах неграмотны, при этом наблюдаются существенные различия между областями (54 процента в области Плато и свыше 82 процентов в области Саванны)¹⁷⁹. Средний возраст глав домашних хозяйств – 43 года для мужчин и 48 лет для женщин.

5. Характер труда и рабочее время сельских женщин

Женщины Того, живущие в сельских районах, как правило, выполняют работы трех видов:

- **Сельскохозяйственные работы:** вспашка, посев, прополка, сбор урожая овощных и других продовольственных культур, переработка сельхозпродуктов и их продажа.
- **Работы по домашнему хозяйству:** обеспечение домашнего хозяйства водой, топливом и некоторыми продуктами питания, приготовление пищи, уборка. Характер домашнего труда женщин примерно одинаков как в сельских районах, так и в городах; тем не менее существуют значительные различия в условиях этого труда.

Например, если семья, живущая в городе, не имеет централизованного водоснабжения, женщины носят воду из колонки, расположенной, как правило, неподалеку от дома.

В то же время в сельских районах женщины могут проделывать многочасовой путь, чтобы набрать воды из ближайшего источника. При отсутствии колодца приходится затрачивать огромные усилия в поисках воды. Обеспечение топливом для приготовления пищи также является тяжелой обязанностью женщин.

Приготовление пищи – повседневная обязанность женщин: они провеивают зерно, просеивают муку, чистят, моют, сушат и нарезают продукты, толкут или мелют зерно, моют посуду, консервируют и хранят продукты. К этому можно добавить ежедневные обязанности по уборке и закупку продуктов питания на рынке.

- **Воспитание детей и уход за ними.**

В общем плане сельские женщины являются основной опорой общества. Именно женщины выполняют главные функции по воспитанию детей и уходу за ними. Следует признать, что женщинам приходится преодолевать немалые трудности в надлежащем выполнении этих функций в силу низкого уровня их образования, нехватки финансовых средств, которыми они распоряжаются, и ограниченных возможностей пользоваться услугами в области медицины и образования. Для решения этих проблем необходимо:

- создать систему распространения грамотности, отвечающую интересам женщин;
- повысить экономические возможности женщин;
- укрепить существующие защитные механизмы (органы социального обеспечения, неправительственные организации, деревенские комитеты развития и т. д.).

¹⁷⁸ Общенациональная перепись населения, проживающего в сельскохозяйственных районах, 1996 год.

¹⁷⁹ Управление статистических исследований в сельском хозяйстве, 1997 год (данные 1995 года).

5.1. Рабочее время сельских женщин

О рабочем времени сельских женщин Того имеется крайне мало исследований. Тем не менее известно, что 80 процентов посевных работ, 70 процентов работ по прополке и сбору урожая продовольственных культур, а также практически вся торговля овощными культурами выполняются женщинами¹⁸⁰.

Кроме того, женщины тратят от 4 до 5 часов на заготовку дров, которых хватает на 2–4 дня. Выполнение ежедневных обязанностей по дому отнимает у женщин очень много времени; так, на приготовление пищи они затрачивают в среднем свыше 2 часов в день.

6. Участие сельских женщин в жизни общины

Для того чтобы содействовать участию населения в развитии и улучшении условий своей жизни, правительство создало базовые комитеты развития (БКР)¹⁸¹. Каждый комитет управляется правлением в составе 8 членов, которые избираются населением, причем не менее трети правления должны составлять женщины. В задачу БКР входит:

- способствовать участию населения в обустройстве среды обитания;
- создавать условия для развития;
- оказывать помощь в выявлении проблем, препятствующих развитию, организовывать и поощрять мобилизацию внутренних и внешних ресурсов;
- при планировании мероприятий, направленных на улучшение условий жизни, оказывать помощь в приоритетном учете интересов наиболее уязвимых групп (детей, женщин и т. д.).

Можно сказать, что через эти комитеты женщины участвуют в осуществлении программ в области развития. Благодаря деятельности этих комитетов создаются общинные школы, медицинские пункты, системы водоснабжения и т. д.

Тем не менее следует отметить, что, несмотря на общее улучшение ситуации, женщины еще недостаточно представлены в общинных органах управления и принятия решений. Женщины также мало представлены в местных организациях гражданского общества и структурах местного управления. Для многих людей пока еще трудно себе представить, что женщина может возглавлять общинный орган управления и принятия решений, медицинский пункт, пункт водоснабжения, осуществлять руководство или контроль над производственной единицей или кредитно-сберегательным учреждением. Кстати, замечено, что если руководство кредитно-сберегательным учреждением поручается женщине, непогашенные задолженности встречаются крайне редко.

В сфере участия сельских женщин в жизни общины предстоит еще очень многое сделать. Например, женщины редко участвуют в принятии решений на собраниях жителей деревни наряду с мужчинами и, как правило, публично не проявляют своего несогласия с мнением мужчин. Другим фактором, препятствующим действенному участию сельских женщин в общественной жизни, остается неграмотность.

7. Социальное обеспечение сельских женщин

Сельские женщины не имеют доступа к социальному обеспечению. Тем не менее был осуществлен ряд программ, направленных на удовлетворение потребностей этой категории населения. Речь идет о

¹⁸⁰ UNICEF, Femmes et Enfants du Togo, 1998.

¹⁸¹ Базовые комитеты развития называются деревенскими комитетами развития (ДКР) в деревнях и районными комитетами развития в городских районах (РКР).

программах обучения грамоте, программах в области здравоохранения, водоснабжения, питания, санитарии и гигиены, социальной организации и мобилизации.

Результатами осуществления этих программ пользуется небольшое число женщин в силу недостатка финансовых средств и организационных проблем.

8. *Доступ сельских женщин к питьевой воде*

В плане водоснабжения 53 процента домашних хозяйств в Того имеют доступ к питьевой воде, в том числе 80 процентов в городах и лишь 37 процентов в сельской местности¹⁸². В качестве источника воды в сельских условиях используются (по убывающей): реки, заводи/водоемы, оборудованные источники воды, традиционные колодцы, сборники дождевой воды/резервуары.

**Таблица 40. Обеспеченность питьевой водой в сельских районах
(данные на 31 декабря 1994 года)**

Категория населения	Экономические области					
	Приморская	Плато	Центральная	Кара	Саванны	Всего
Сельское население	813 686	837 630	307 024	413 405	428 510	2 863 353
Сельское население, которое, как считается, снабжается питьевой водой от городских сетей и других источников ¹⁸³	145 950	36 750	4 200	75 600	7 700	270 200
Сельское население, которое, как считается, снабжается питьевой водой из оборудованных колодцев и скважин	187 600	509 600	130 550	308 000	245 000	1 380 750
Процент населения, имеющего доступ к питьевой воде	41	65	36	96	59	57

Источник: Управление водных ресурсов и энергетики (УВРЭ), Того, 1995 год.

Таким образом, 57 процентов сельского населения имеют доступ к питьевой воде, однако существуют значительные различия между областями. Этот показатель составляет 36 процентов в Центральной области и 96 процентов в области Кара. В целом по стране свыше 8 домохозяйств из 10 имеют доступ к источнику питьевой воды, расположенному на удалении не более 1 км. В некоторых сельских районах женщины вынуждены проделывать путь в несколько километров к источникам воды. Кроме того, эта вода часто ненадлежащего качества, что влечет за собой распространение паразитарных заболеваний.

Существует также проблема в надлежащем содержании объектов водоснабжения, в частности колодцев. Результаты исследования, проведенного в 1997 году Региональным управлением сельского развития (РУСР) совместно с компанией СОТОКО, показывают, что наиболее успешными проектами в области водоснабжения являются бурение скважин и устройство сборников дождевой воды. Показатель неудач при устройстве колодцев составляет примерно 65 процентов, в то время как 50 процентов оборудованных ранее скважин и сборников дождевой воды не действуют, так как

¹⁸² Исследование в области демографии и здравоохранения, 1998 год.

¹⁸³ Approvisionnement en Eau Potable (AEP).

насосы, установленные в скважинах, сломаны, а сборники дождевой воды практически исчезли из-за отсутствия должного ухода за ними.

Среди факторов, вызывающих трудности с водоснабжением сельского населения, можно назвать:

- общие условия финансирования этого сектора требуют согласования с несколькими структурами, работающими в области сотрудничества в целях развития, так как каждая из этих организаций имеет свои собственные ориентиры и нормативы, которыми она руководствуется;
- наряду с оборудованием источника воды необходимо создать комитет по водоснабжению, который должен обслуживать источник и регулировать его использование. К сожалению, приходится констатировать, что работа большей части этих комитетов неудовлетворительна и что при принятии решений они не всегда учитывают интересы населения;
- слабая информированность населения о том, что вода плохого качества вызывает желудочно-кишечные расстройства. Это отчасти объясняет поведение людей, нередко предпочитающих брать воду из необорудованных источников, хотя рядом находится оборудованный источник.

9. *Доступ сельских женщин к образованию (см. статью 10 Конвенции)*

Из всего сельского населения никогда не посещали школу 61,5 процента, из них 72,6 процента составляют женщины¹⁸⁴. Образование сельского населения в целом и женщин в частности остается серьезной проблемой.

10. *Доступ женщин к занятости в сельских условиях*

В сельских условиях женщины работают в сельскохозяйственном секторе (49 процентов), в сфере торговли и оказания услуг (25 процентов), в сфере ручного труда (25 процентов) и менее 1 процента женщин работают в сфере управления¹⁸⁵.

Доступ к занятости женщин в целом и сельских женщин в частности крайне ограничен. Женщины, занимающие административные, технические или профессиональные должности, составляют лишь 2 процента от числа всех работающих женщин¹⁸⁶.

11. *Доступ сельских женщин к медицинскому обслуживанию*

Доступ сельского населения к медицинскому обслуживанию остается крайне ограниченным по сравнению с городским населением в силу того, что подавляющее число медицинского персонала страны сконцентрировано в Ломе и его окрестностях. Чем больше удаленность населенного пункта от Ломе, тем меньше у его жителей возможностей получить доступ к качественному медицинскому обслуживанию.

Для улучшения доступа к медицинским услугам были предприняты значительные усилия, хотя они еще не привели к существенному улучшению ситуации. В 1999 году были созданы 589 периферийных медицинских пунктов (ПМП) для оказания первичных медицинских услуг и медицинской помощи в кантонах, деревнях и городских кварталах¹⁸⁷.

¹⁸⁴ Общенациональная перепись населения, живущего в сельскохозяйственных районах, 1996 год.

¹⁸⁵ Исследование в области демографии и здравоохранения в Того, 1998 год.

¹⁸⁶ Второе исследование в области демографии и здравоохранения в Того, 1998 год. Работающей женщиной считается любая женщина, работающая на регулярной или временной основе, в формальном или неформальном секторе, за плату или бесплатно.

¹⁸⁷ Статистический ежегодник здравоохранения, 2000 год.

За исключением удаленных деревень, доступ к которым затруднен, особенно в сезон дождей, существующая сеть ПМП обеспечивает относительно удовлетворительную территориальную доступность медицинского обслуживания, кроме Центральной области. Серьезной проблемой является также оплата медицинского обслуживания в силу крайне скудных доходов сельских женщин.

12. Доля бюджета страны, выделяемая на программы в интересах женщин

Из бюджета страны выделяются финансовые средства на программы, предназначенные для женщин в целом и для сельских женщин в частности, в виде бюджетных ассигнований Главному управлению по улучшению положения женщин. К сожалению, размер этих ассигнований очень мал.

13. Планирование размера семьи в сельских районах (подробнее см. раздел, посвященный статье 12 Конвенции)

Основными средствами планирования размера семьи в сельских районах остаются естественные методы: продление срока кормления грудью и послеродовое воздержание.

Главными препятствиями в получении женщинами консультаций и обслуживания по вопросам планирования размера семьи, являются:

- недостаточность медицинских услуг в области контрацепции и затрудненный доступ к ним (удаленность);
- труднодоступность надлежащей и адаптированной информации;
- ограниченная возможность для женщин принимать самостоятельные решения (противодействие со стороны мужчин);
- низкий уровень информированности женщин;
- бедность и социокультурные пережитки.

В настоящее время принимаются меры по обеспечению доступности средств контрацепции для населения путем их распределения на общинном уровне.

14. Группы взаимопомощи женщин

В Того существуют группы взаимопомощи женщин, и прежде всего сельских. Они бывают двух видов:

- группы взаимопомощи традиционного общинного типа (общества взаимного кредитования и сбережений);
- докооперативные группы неформального типа.

Несмотря на то что работа таких групп взаимопомощи в интересах женщин очень важна, существует ряд проблем, в частности затрудненный доступ женщин к кредитованию в силу завышенных процентных ставок, затрудненный доступ к средствам производства (земля, технологии и т. д.), к информации и профессиональной подготовке, отсутствие базового образования.

15. Доступ к собственности на землю

Почти все традиционные системы земельных отношений не позволяют женщине иметь землю в личной собственности. Женщина может получить лишь право на эксплуатацию земли от семьи, откуда она родом, или от супруга.

Доступ к земле через заключение брака не является надежной гарантией, так как расторжение брака лишает женщину пользования землей. Такой порядок чреват риском нехватки продовольствия в стране с учетом роли женщин в сельскохозяйственном производстве. Кроме того, у женщин нет стимула заниматься мелиорацией с целью повышения урожайности, а следовательно, реально участвовать в экономическом развитии.

Сельскохозяйственная реформа, предпринятая в 1974 году, к сожалению, не решила проблему доступа сельских женщин к собственности на землю. Между тем эта проблема вызывает озабоченность как правительства, так и гражданского общества.

16. Условия жизни сельских женщин

Жизнь сельских женщин характеризуется описываемыми ниже условиями.

16.1. Жилищные условия¹⁸⁸

В сельских районах семьи, как правило, живут в глинобитных домах с соломенной крышей. Например, 87,3 процента домохозяйств живут в домах с глинобитными стенами, 8,7 процента – в домах со стенами из твердых материалов и 3 процента – в домах со стенами из полутвердых материалов. На региональном уровне почти во всех жилищах в трех северных областях глинобитные стены: Саванны – 97,7 процента; Кара – 96,8 процента и Центральная – 96,5 процента. В двух южных областях глинобитные дома составляют 86,6 процента в области Плато и 73,3 процента – в Приморской области. Таким образом, только в Приморской области значительна доля жилищ из твердых строительных материалов (19,1 процента).

Что касается кровли, то 50,3 процента жилищ имеют соломенную крышу, 47,9 процента – крышу из листового железа. Кровли из листового железа можно встретить в области Плато (60,5 процента) и Приморской области (52,8 процента).

16.2. Создание надлежащих условий для проживания¹⁸⁹

Положение с обеспечением водой, освещением, источниками энергии для приготовления пищи, отхожими местами и домашним оборудованием домохозяйств в сельских районах характеризуется следующим образом:

- *Тип водоснабжения:* 42,5 процента домохозяйств в сельских районах берут воду из традиционных колодцев, рек или водоемов, 14,4 процента пользуются скважиной, 11,4 процента – современными колодцами, 10,9 процента – водоразборными колонками и лишь 3 процента имеют водопровод.
- *Освещение:* 96,9 процента сельских домохозяйств пользуются керосиновой лампой. Электрификация почти отсутствует (лишь 1 процент пользуется электричеством).

Источники энергии для приготовления пищи: свыше 90 процентов сельских домохозяйств для приготовления пищи используют дрова.

- *Отхожие места:* Менее четверти (19,2 процента) сельских домохозяйств используют в качестве отхожего места выгребную яму и/или сливной туалет. Остальная часть населения (78,6 процента) справляет естественную нужду на природе.
- *Домашнее оборудование:* Основными техническими устройствами, которые имеются в домашних хозяйствах, являются радиоприемник и велосипед, однако ими пользуются преимущественно мужчины.

¹⁸⁸ Общенациональная перепись населения, живущего в сельскохозяйственных районах, 1996 год.

¹⁸⁹ Там же.

Таблица 41. Домашнее оборудование в сельских районах

Наименование	Процент домохозяйств
Радиоприемник	41,8
Телевизор	3,1
Холодильник	0,3
Велосипед	40,4
Мотоцикл	6,2
Автомобиль	0,7

Источник: Второе исследование в области демографии и здравоохранения в Того, 1998 год.

17. Структуры участия сельских женщин в жизни общин

Существуют следующие структуры, позволяющие населению, живущему в сельских районах, участвовать в общественной, экономической, политической и культурной жизни общины:

- базовые комитеты развития (БКР), созданные Министерством по социальным вопросам для привлечения местных общин к принятию и осуществлению решений в различных областях: развитие села, водоснабжение населенных пунктов, школы, медицинские пункты, грунтовые дороги, радиовещание в сельских районах;
- “Участуй в развитии своей деревни”: программа, разработанная Министерством сельского хозяйства, животноводства и рыболовства, в рамках которой создаются деревенские общества в интересах развития, которые также называются “организации сельскохозяйственных производителей” (ОСП);
- комитеты охраны здоровья (КОЗ), создаваемые Министерством здравоохранения.

Женщины представлены в вышеперечисленных структурах, следовательно, они участвуют в принятии решений в соответствующих областях, хотя их представительство и остается низким по сравнению с мужчинами.

Участие в общественной жизни осуществляется также на уровне кантонов и деревень, которые управляются местным населением. В стране насчитывается 259 кантонов и 5 тыс. деревень¹⁹⁰, и можно сказать, что, участвуя в их управлении, сельское население в определенной степени принимает участие в общественной жизни.

Сельские женщины также принимают активное участие в таких общественных мероприятиях, как свадьбы, похороны и крестины. Вместе с тем они еще мало представлены в местных общественных организациях, структурах совместного управления и развития.

Участию женщин в общественной жизни не препятствуют обычаи, вероисповедания и культурные традиции. Основным препятствием является чрезмерная загруженность женщин домашним трудом.

¹⁹⁰ Министерство внутренних дел и по вопросам децентрализации, август 2001 года.

Статья 15. Равенство перед законом и гражданская правоспособность

1. Правоспособность заключать акты гражданского состояния

По достижении 21 года все граждане, независимо от пола, считаются совершеннолетними и обладающими правоспособностью заключать акты гражданского состояния¹⁹¹.

Согласно Конвенции о правах ребенка, ратифицированной Того 1 августа 1990 года, совершеннолетие наступает в 18 лет; в связи с этим ведется работа по приведению национального законодательства в соответствие с международными нормами.

Женщина имеет право самостоятельно вступать в договорные отношения в области получения кредитов, приобретения недвижимости и т. д. Она может также заключать договоры, либо давая свое разрешение, либо выступая в качестве доверенного лица.

Правоспособность замужней женщины в этой области может быть ограничена только режимом имущественных отношений между супругами.

В деловой сфере женщина может осуществлять профессиональную деятельность независимо от мужа, если последний не возражает против этого, руководствуясь интересами семьи; если несогласие мужа не обосновано соблюдением интересов семьи, суд может разрешить женщине поступать вопреки мнению мужа¹⁹².

2. Право распоряжения имуществом

Поскольку право распоряжения имуществом вытекает из правоспособности любого человека, женщина пользуется теми же правами, что и мужчина, за исключением ограничений, обусловленных режимом имущественных отношений между супругами.

Женщина может выступать в качестве исполнителя завещания или управляющего наследством. В области наследования закон пока проводит различие между наследованием на основании закона и наследованием на основании обычаев. При наследовании на основании обычаев назначается управляющий имуществом, которым, как правило, является мужчина. Женщинам практически невозможно выступать в этой роли, особенно в том случае, когда они сами рассматриваются в качестве наследства и могут отойти наследнику наряду с имуществом (система левирата).

В современном праве женщина, на законных основаниях осуществляющая управление имуществом своих детей, может быть и управляющей имуществом. Она также может быть назначена исполнителем завещания. Несмотря на эти положения закона, женщинам весьма сложно выступать в качестве управляющей имуществом или исполнителем завещания в силу устойчивости обычаев.

3. Равное отношение при судебных разбирательствах

Равенство мужчин и женщин перед законом гарантировано Конституцией. Женщина имеет равноправный и на одинаковых с мужчиной условиях доступ к правосудию. Однако супружеские отношения в определенной степени ограничивают это право женщин: согласно бытующему общественному мнению, женщина не должна подавать на мужа в суд ни при каких обстоятельствах.

При вынесении приговоров суды не делают никакого различия между мужчинами и женщинами. Женщины пользуются аналогичными с мужчинами правами в схожих обстоятельствах. В схожих

¹⁹¹ Кодекс законов о личности и семье, статья 109.

¹⁹² Там же.

обстоятельства женщина также получает такое же, как мужчина, возмещение ущерба. Она может быть приговорена судом к той же мере наказания, что и мужчина. Вместе с тем суд может принять во внимание пол обвиняемой и смягчить приговор: в отношении беременной женщины, приговоренной к смертной казни, применяется отсрочка исполнения приговора до рождения ребенка¹⁹³.

4. Свобода передвижения и выбора места проживания

Женщина, не связанная брачными узами, свободна в выборе места проживания в той же степени, что и мужчина. Она также может по своему усмотрению свободно передвигаться как внутри страны, так и за рубежом¹⁹⁴.

Брачные отношения ограничивают право женщины на свободный выбор места проживания. В соответствии с законом супруги выбирают место проживания по взаимному согласию, а при отсутствии согласия выбор остается за мужем. Вместе с тем, если место проживания, выбранное мужем, создает для женщины и детей опасность физического или морального плана, женщина и ее дети могут получить разрешение проживать в месте, назначенном судьей. Если местожительство, выбранное мужем, представляет опасность для женщины, она может потребовать раздельного проживания¹⁹⁵.

Местожительством замужней женщины является местожительство ее мужа или местожительство, назначенное мужем, за исключением случаев вынесения судебного разрешения на раздельное проживание¹⁹⁶. Разведенная женщина или женщина, живущая отдельно от мужа, больше не имеет в качестве официального местожительства своего мужа¹⁹⁷. Она может принять решение о возвращении в дом, откуда она родом, если она сохранила право проживать в нем, или выбрать иное местожительство.

Согласно традиционным обычаям, женщина не обязана проживать под одной крышей со своим мужем. Такое положение, с одной стороны, не способствует гармоничному развитию отношений между супругами и их детьми, а с другой стороны, не обеспечивает сплоченности семьи и благополучия детей и женщин.

Статья 16. Равенство во всех вопросах, касающихся брака и семейного права

1. Правовое регулирование семейных отношений

Семейные отношения лиц, заключивших брак в официально установленном порядке, регулируются законом, в частности Кодексом законов о личности и семье. Закон определяет порядок заключения брака, его расторжения, родительские права, имущественные отношения между супругами, порядок наследования. Вместе с тем в повседневной реальности семейные отношения еще находятся под сильным влиянием религиозного права и обычного права.

¹⁹³ Уголовный кодекс, статья 21.

¹⁹⁴ Кодекс законов о личности и семье, статья 104.

¹⁹⁵ Там же, статьи 16 и 17.

¹⁹⁶ Там же.

¹⁹⁷ Там же.

2. *Свободный выбор супруга*

Совершеннолетие в Того наступает в 21 год, но минимальный возраст вступления в брак составляет 20 полных лет для мужчин и 17 полных лет для женщин¹⁹⁸. Вместе с тем, если супруги еще не достигли разрешенного законом минимального возраста, судья может удовлетворить их заявление при наличии весомых оснований.

Каждый из будущих супругов должен дать личное согласие на вступление в брак; согласие признается недействительным, если оно получено с применением насилия или если оно было дано вследствие ошибочного представления о физическом состоянии или гражданского статуса личности либо же качеств как супруга (супруги), будучи информирован о которых другой супруг (супруга) не дал(а) бы своего согласия на брак¹⁹⁹.

Государство настаивает на том, что брак должен заключаться со свободного и полного согласия женщины, и с этой целью требуется, чтобы заключение брака обязательно проходило в виде публичной и торжественной церемонии, в ходе которой служащий, ведающий актами гражданского состояния, публично получает согласие будущих супругов. Только брак, заключенный ведающим актами гражданского состояния служащим или племенным вождем, облеченным такими же полномочиями, влечет за собой правовые последствия²⁰⁰.

Ранние браки и браки по принуждению не признаются законом. Тем не менее в некоторых районах страны еще имеют место ранние браки и браки по принуждению под влиянием обычаев и религиозных традиций, ошибочно приписываемых исламу. Государство, НПО и общественные ассоциации ведут борьбу с этим явлением путем информационно-разъяснительной работы.

3. *Полигамные браки*

Полигамия признается законом. Статус полигамной семьи является выбором будущих супругов, под которым они официально подписываются в присутствии служащего, ведающего актами гражданского состояния, во время заключения брака.

Полигамия часто встречается в Того. В полигамном браке живут 43 процента замужних женщин в возрасте от 15 до 49 лет.

Полигамия больше распространена в сельских районах, чем в городах (47 процентов и 34 процента, соответственно). Среди административных областей самый высокий процент полигамных браков зарегистрирован в Центральной области (здесь самый высокий процент населения, исповедующего ислам). На втором месте находятся области Саванны и Кара с практически одинаковым уровнем полигамии, составляющим 47 процентов²⁰¹. Полигамия больше распространена среди женщин без образования (49 процентов), чем среди женщин, имеющих начальное образование (34 процента) и образование не ниже среднего (33 процента)²⁰².

¹⁹⁸ Кодекс законов о личности и семье, статья 43. Возраст 20 полных лет для мужчины и 17 полных лет для женщины является первым основным условием вступления в брак. В настоящее время разрабатывается кодекс законов о ребенке, в котором будет установлено, что минимальный возраст вступления в брак составляет 20 полных лет как для мужчин, так и для женщин, и тем самым будет положен конец дискриминации по признаку пола в области заключения брака.

¹⁹⁹ Кодекс законов о личности и семье, статья 44. Личное согласие будущих супругов является вторым основным условием заключения брака.

²⁰⁰ Кодекс законов о личности и семьей, статьи 75 и след.

²⁰¹ Второе исследование в области демографии и здравоохранения в Того, 1998 год.

²⁰² Там же.

4. *Разновидности имущественных отношений между супругами*

Законом предусмотрены три типа имущественных отношений между супругами, один из которых супруги свободно выбирают²⁰³:

- раздельное владение имуществом;
- совместное владение имуществом;
- участие в общем владении имуществом, при котором каждый из супругов имеет право на половину движимого и другого совместно нажитого имущества.

Режимом, регулируемым в рамках уголовного права, является раздельное владение имуществом.

5. *Ответственность лиц, заключивших брак*

Заключив брак, мужчина и женщина обязуются вести совместную жизнь. Они должны проявлять взаимные уважение, привязанность, верность, заботу и поддержку с целью обеспечения моральных и материальных интересов семьи и детей²⁰⁴.

В браке отец и мать совместно осуществляют родительские права²⁰⁵. Мужчина является главой семьи; супруги участвуют в обеспечении семьи пропорционально их возможностям. Обеспечение семьи является в первую очередь обязанностью мужчины. Жена совместно с мужем осуществляет моральное и материальное управление семьей, воспитывает детей и готовит их к взрослой жизни. Женщина может быть главой семьи в том случае, если муж не в состоянии изъявлять свою волю²⁰⁶.

Вытекающие из брака обязательства в значительной степени взаимны. Однако на практике некоторые мужчины склонны отрицать свои обязательства или уклоняться от их выполнения, что автоматически увеличивает обязательства женщин.

В полигамном браке каждая супруга может претендовать на равное к себе отношение, как и к другим супругам²⁰⁷. Все права и обязанности, вытекающие из моногамного брака, действительны и в полигамном браке, то есть между супругом и каждой из его жен. В реальной действительности трудно говорить о равном отношении к супругам в полигамном браке.

Управление совместно нажитым в браке имуществом зависит от типа имущественных отношений, выбранного супругами. Правоспособность женщины не снижается при вступлении в брак: ее права на владение и приобретение имущества остаются теми же, что и до заключения брака, однако права управления и пользования имуществом зависят от типа выбранных супругами имущественных отношений²⁰⁸. Если муж оказывается несостоятельным в финансовом отношении, это затрагивает или не затрагивает имущественные права жены, в зависимости от выбранного типа имущественных отношений. На практике даже те жены, имущественные права которых не затрагиваются в случае финансовой несостоятельности мужа, без колебаний предоставляют свое имущество в распоряжение последнего.

В случае совместного владения имуществом всем имуществом, согласно закону, управляет мужчина, однако он не может отчуждать имущество, находящееся в совместном владении, без согласия супруги.

²⁰³ Типы имущественных отношений между супругами определены в разделе VIII Кодекса законов о личности и семье (статьи 348–390).

²⁰⁴ Кодекс законов о личности и семье, статьи 100, 101, 102 и 238.

²⁰⁵ Кодекс законов о личности и семье, статья 99.

²⁰⁶ Там же.

²⁰⁷ Там же.

²⁰⁸ Там же.

Несмотря на то что жена не управляет имуществом, она обязана высказывать свое мнение по поводу распоряжения совместным имуществом и имуществом своего супруга.

6. *Права и обязанности сожителей*

В Того нет законодательных положений, регулирующих сожительство. Вместе с тем сожительство широко распространено. Оно представляет собой простую договоренность без четкого разграничения прав и обязанностей. В отношении детей каждый из родителей имеет обязанности, вытекающие из филиации ребенка. Родительскими правами в отношении ребенка обладают только отец и мать, добровольно признавшие свои права на ребенка. В случае, если о своих правах на ребенка заявили и отец, и мать, правом на ребенка пользуется отец²⁰⁹. Такое положение представляет собой серьезную дискриминацию в отношении женщины, если отец ребенка уже связан брачными узами с другой женщиной, поскольку в этом случае ребенок, рожденный вне брака, чаще живет с матерью, чем с отцом.

7. *Женщина и развод*

При расторжении брака женщина и мужчина имеют право на равное к себе отношение. Основания для развода не различаются в зависимости от того, идет ли речь о мужчине или женщине. Решение о расторжении брака принимается судом, о чем делается отметка в свидетельстве о рождении каждого из разведенных супругов и в свидетельстве о заключении брака между ними. На практике это правило не соблюдается по следующим причинам:

- отсутствие координации между судебными инстанциями и службами регистрации актов гражданского состояния;
- отсутствие достаточных полномочий у служащих, ведающих актами гражданского состояния.

В случае развода раздел движимого и недвижимого имущества производится в соответствии с типом имущественных отношений, выбранным супругами. При раздельном владении имуществом разведенные супруги продолжают владеть собственным имуществом. Вместе с тем женщина всегда оказывается в ущемленном положении, так как в течение брака она заботилась о благополучии семьи (уборка, приготовление пищи и т. д.), в то время как муж строил дом для проживания семьи и приобретал имущество для домашнего хозяйства, причем все квитанции о покупке оформлены на его имя.

В случае совместного владения имуществом расторжение брака влечет за собой и расторжение имущественной общности. Каждый из разведенных супругов получает имущество, которым он владеет по праву²¹⁰. Совместно нажитое имущество делится поровну между мужчиной и женщиной, причем женщине предоставляется право первой выбрать свою долю.

В случае общего владения имуществом, когда каждый из супругов имеет право на половину движимого и другого совместно нажитого имущества, оно делится так же, как и в случае совместного владения имуществом.

Если у мужчины было несколько жен, он сохраняет владение движимым имуществом в основном месте его проживания; движимое имущество, расположенное в других местах его проживания, передается во владение жены, которая проживает в этом месте²¹¹.

В случае смерти одного из супругов режим совместного владения имуществом прекращается, как и в случае развода. Если умерший супруг(а) при жизни выразил(а) желание следовать положениям

²⁰⁹ Кодекс законов о личности и семье, статья 6.

²¹⁰ Там же, статьи 351, 384.

²¹¹ Там же, статья 142.

Кодекса законов о личности и семье, оставшийся в живых супруг(а) имеет право на наследование четверти имущества.

Работа, выполняемая женщиной по хозяйству, будь то домашний или сельскохозяйственный труд (в сельских условиях), не оплачивается и не имеет денежного выражения, а следовательно, не отражает участия женщины в приобретении семейного имущества. Вместе с тем в судебной практике судьи все чаще учитывают это невидимое участие женщин в семейном благополучии.

8. *Права на ребенка и оставление девичьей фамилии*

Замужняя женщина оставляет свою фамилию и получает в браке, а также в течение всего периода вдовства право пользоваться фамилией мужа. Женщины нередко пользуются двойной фамилией (одновременно и девичьей фамилией, и фамилией мужа).

При расторжении брака ребенок естественным образом остается с матерью до семи лет. По достижении этого возраста вопрос о том, с кем из родителей будет жить ребенок, решается исключительно исходя из интересов ребенка. В отношении права родителей на детей, родившихся вне официально зарегистрированного брака, см. раздел о правах и обязанностях сожителей.

Вопрос об опеке над детьми или попечительстве о детях возникает в том случае, если отец и мать умерли или утратили родительские права. Ребенок также передается под опеку или попечительство, если он рожден вне брака и ни отец, ни мать добровольно не признали свои родительские права на него.

Женщина имеет право усыновить ребенка в тех же формах и на тех же условиях, что и мужчина²¹².

Если брак был расторгнут не по инициативе женщины, она не была признана виновной в разводе и после развода она оказывается в худшем положении по сравнению с ее положением до развода, она может потребовать компенсацию за утраченный доход, которая может быть предоставлена по решению судьи²¹³.

Если дети остаются с матерью, бывший супруг обязан выплачивать алименты, размер которых определяется в зависимости от его дохода. На практике мужчины нередко пытаются уклониться от уплаты алиментов, и закон предусматривает за это соответствующее наказание. Руководствуясь законом, судья может вынести решение о конфискации части заработной платы, когда речь идет о государственных служащих и наемных работниках, либо о конфискации соответствующей суммы с банковского счета соответствующего лица.

9. *Женщина и наследство*

В общем, в соответствии с обычным правом женщины не могут наследовать землю, что является главным препятствием для улучшения ее положения.

Наследственные права замужней женщины не защищены юридически в силу превалирования обычаев над современным правом в области наследования имущества. В соответствии со статьей 391 Кодекса законов о личности и семье современные законодательные положения действуют только в отношении тех, кто открыто отказался от следования обычному наследственному праву. Принимая это положение, законодатели стремились удовлетворить как консерваторов, так и сторонников перемен, однако это половинчатое решение ничего не изменило в судьбе замужних женщин. Непросто отказаться от обычаев, а во многих случаях это представляется невозможным в силу того, что большинство семейных пар не знают о существовании Кодекса законов о личности и семье.

²¹² Кодекс законов о личности и семье, статья 273.

²¹³ Там же, статьи 141 и след.

Согласно яду традиций, обычай не гарантирует женщине ничего; она редко получает часть наследства умершего супруга, поскольку имущество последнего часто рассматривается как собственность семьи, откуда он родом.

В Того еще распространены ритуалы, связанные с вдовством, и общество относится к ним терпимо. Однако в том случае, когда женщина отказывается следовать этим ритуалам, объясняя это опасностью для своего здоровья или моральными соображениями, это не может служить причиной лишения ее прав на наследство.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Настоящий доклад является результатом длительной работы, которая стала возможной благодаря участию представителей технических служб на центральном, региональном и префектурном уровнях и представителей НПО, работающих в области прав женщин и их защиты.

Благодаря докладу стал возможен анализ положения в Того в области прав женщин спустя 17 лет после присоединения страны к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Теперь мы составили ясное представление об успехах тоголезских женщин в области защиты своих прав.

Следует отметить, что были предприняты существенные усилия со стороны руководства страны и партнеров в области развития, с тем чтобы женщины получили доступ к своим правам и пользовались ими на законных основаниях. Вместе с тем еще существуют препятствия на пути улучшения правового статуса женщины, которые следует устранить. Эти препятствия не смогут остановить тоголезские власти в их стремлении к улучшению ситуации.

Первым значимым событием организационного плана явилась проведенная в сентябре 1994 года на основании указа президента перестройка Главного управления по улучшению положения женщин, в результате которой в рамках этой организации были образованы три технических управления, в том числе Управление по правовому статусу женщин (УПСЖ).

Именно это центральное ведомство выступило в качестве секретариата отраслевого комитета по составлению доклада об осуществлении КЛДЖ. Важно то, что УПСЖ располагает собственным центром документации, информации и научных исследований по проблемам женщин. При надлежащей подготовке кадров это ведомство должно получить значительное развитие в ближайшие годы.

Следует также упомянуть и второе крупное достижение в организационном плане. Речь идет о курсах подготовки по техническим вопросам составления первоначального и периодических докладов, обучение на которых прошли большинство членов отраслевого комитета. Эти курсы были организованы в рамках программы в области прав человека, инициатором которой выступила в 1996 году ПРООН и которая была реализована Министерством юстиции и прав человека.

Эти мероприятия в значительной степени способствовали достижению конечного результата, а именно составлению настоящего доклада.

Третьим важным событием организационного плана станет создание в ближайшее время на основании межведомственного постановления Национального комитета по КЛДЖ. В состав комитета войдут представители министерств и гражданского общества, а в пяти экономических областях страны будут работать пять подкомитетов.

Отраслевой комитет по составлению настоящего доклада хотел бы подчеркнуть выражение политической воли в виде создания на основании президентского указа национальной комиссии, в задачу которой входит выработка предложений по пересмотру Кодекса законов о личности и семье.

Вместе с тем нельзя умолчать и о тех трудностях, порой весьма значительных, с которыми столкнулся комитет в процессе работы над докладом.

- В плане сбора данных. Поиск достоверных и свежих данных, необходимых для составления доклада, оказался тяжелой задачей в силу их отсутствия. Некоторой информации практически не было.
- Нехватка материальных и финансовых ресурсов для активизации периодического обмена информацией между национальными и региональными комитетами, а также местным населением по всем вопросам, относящимся к Конвенции.

Для исправления такой ситуации следовало бы создать адекватные условия для нормального функционирования комитета, особенно во время его работы над периодическими докладами. В связи с этим следует отметить, что следующий периодический доклад Того должен быть представлен в сентябре 2004 года.

С учетом изложенного выше, комитет формулирует следующие рекомендации:

- **Во-первых, правительству Того**

- Создать надлежащую правовую базу путем образования комитета по осуществлению КЛДЖ.
- Выделить существенные средства, необходимые для выполнения комитетом своих функций (в частности, по контролю и оценке выполнения положений КЛДЖ на местах; сбору информации и формированию банка достоверных и обновляемых данных; оснащению компьютерной техникой).
- Представить предложения по разработке недискриминационных законов в отношении женщин в соответствии с положениями КЛДЖ.

- **Во-вторых, НПО и другим партнерам в области развития**

- Включить в их программы и планы деятельности вопросы, соответствующие положениям КЛДЖ, а именно содействие осуществлению прав женщин и их защите.
- Тесно сотрудничать с комитетом в сборе информации, необходимой для составления последующих периодических докладов.

- **Наконец, двусторонним и многосторонним партнерам**

Решительные действия тоголезского правительства и деятельность местных НПО не приведут к реальным результатам без решимости международного сообщества оказывать Того всестороннюю поддержку в достижении целей КЛДЖ. С этой целью необходимо:

- оказывать комитету поддержку в проведении исследований по ряду важнейших проблем: принятие стимулирующих мер в целях развития женского предпринимательства; порядок и возможности распространения системы социального обеспечения на различные категории населения, в частности сельских женщин; анализ препятствий в осуществлении женщинами их прав в сфере наследования для последующего изменения законодательства в целях создания более благоприятных для женщин правовых условий;

- оказывать поддержку в проведении исследований и консультаций для заполнения пробелов правового и организационного плана в областях, упомянутых в настоящем докладе;
- предусмотреть в своих бюджетах выделение кредитов на составление периодических докладов, усиление организационных возможностей (в области профессиональной подготовки и повышения квалификации членов комитета по осуществлению КЛДЖ для повышения качества составляемых докладов);
- предусмотреть оплату поездки членов тоголезской делегации в Нью-Йорк для представления настоящего доклада (расходы на дорогу и пребывание).

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Constitution de la IV^{ème} République du 14 octobre 1992.
2. Code des Personnes et de la Famille (1980).
3. Code de Travail (1974).
4. Code de la Sécurité Sociale (1978).
5. Politique Nationale de la Santé (1996).
6. Politique Nationale Pharmaceutique (1997).
7. Politique Nationale de la Population (1998).
8. Politique Nationale de Secteur de l'Education et de la Formation (1998).
9. Déclaration de Politique de la Promotion de la Femme (1997).
10. Enquête Démographique et de Santé (Togo 1998).
11. Recensement National de l'Agriculture du Togo (1996).
12. Annuaire Statistiques de l'Education (1997, 1998, 1999).
13. Histoire des Togolais vol.1. Presses de l'UB (1997).
14. Plan d'action de Promotion de l'Entreprenariat Féminin (1999).
15. Famme et Enfant du Togo, 1998.
16. La Situation des Enfants dans le Moude, UNICEF 2001.

Приложение 1

СПИСОК ЧЛЕНОВ ОТРАСЛЕВОГО ТЕХНИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

1. Члены комитета – женщины

- АЙЕВА-ТРАОРЕ Амината, политолог, технический советник Министерства по социальным вопросам, улучшению положения женщин и охраны детства, исполняющая обязанности Директора Главного управления по улучшению положения женщин.
- ПАБОЗИ Н’До, юрист, координатор комитета по составлению первоначального и периодических докладов по правам человека.
- ГАБА-АМУЗУ Кокое, главный врач, Отдел школьной медицины (охрана здоровья молодежи и взрослых).
- ТАЙ Абра, дипломат в Министерстве иностранных дел и сотрудничества.
- ХОХУЭТО Афива Эвелин, судья, заместитель инспектора судебных служб, представитель неправительственной организации “Женщина, демократия и развитие” (GF2D).
- ГАЙИБОР Пьеретт, судья, председатель Судебной палаты Верховного суда, представитель тоголезского отделения неправительственной организации “Женщины, право и развитие в Африке” (WILDAF-TOGO).

2. Члены комитета – мужчины

- ЧАМ Коффи Баджоу, профессор истории Университета Ломе, директор канцелярии при Министерстве по социальным вопросам, улучшения положения женщин и охраны детства.
- д’АЛМЕЙДА Доссе, юрист, профессор права Университета Ломе, директор канцелярии при Министерстве юстиции, развития демократии и правового государства.
- ЧАНЬАО Мама-Рауф, юрист, директор Управления по правовому статусу женщин в Главном управлении по улучшению положения женщин (ГУУПЖ), член секретариата отраслевого технического комитета по составлению доклада.
- ЧАМИЕ Т. Комлан, географ, заместитель начальника Отдела учебной и научной работы Университета Ломе.
- АЙИВИ АМАХ Айите, статистик в Министерстве планирования.
- НЬОМ Вийао, юрист, начальник Отдела защиты правового статуса женщины в Управлении по правовому статусу женщин, член секретариата технического комитета по составлению доклада по осуществлению КЛДЖ.

Технический персонал:

- Г-жа СОДАТОНУ Айаба, начальник Секретариата, ответственная за многоцелевую деятельность.
- Г-жа БАНАССИМ Дениз, специалист по компьютерной технике, ответственная за компьютерный набор доклада.
- Г-н АДОНСУ Коффи, главный бухгалтер, ответственный за расходование средств в рамках КЛДЖ.

Приложение 2

СПИСОК УЧАСТНИКОВ СЕМИНАРА ПО УТВЕРЖДЕНИЮ ДОКЛАДА

26, 27, 28 ноября 2001 года

<i>ФАМИЛИЯ И ИМЯ</i>	<i>МИНИСТЕРСТВО/ОРГАНИЗАЦИЯ</i>
1. Г-жа АССИХ Ирен Ашира, министр	Министерство по социальным вопросам, улучшения положения женщин и охраны детства
2. Г-н ЧАМ Коффи Баджоу	“ ”
3. Г-жа АЙЕВА-ТРАОРЕ Амината	“ ”
4. Г-н ЧАНЬАО Мама-Рауф	“ ”
5. Г-н НЬОМ Вийао	“ ”
6. Г-н ЛАРЕ	“ ”
7. Г-н д'АЛМЕЙДА Доссе	Министерство юстиции и прав человека
8. Г-жа ПОЛО Накпа	“ ”
9. Г-жа ХОХУЭТО Афива Эвелин	“ ”
10. Г-н АДОКИ Той	“ ”
11. Г-жа ГАБА-АМУЗУ Кокое	Министерство здравоохранения
12. Г-н ЛАБОДЖА Бурайма	“ ”
13. Г-жа ТАЙ Абра	Министерство иностранных дел и сотрудничества
14. Г-н ЧАМИЕ Т. Комлан	Министерство национального образования и исследований
15. Г-н ГБЕМУ	“ ”
16. Г-н КАДИРО Тагба	Министерство технического образования и профессиональной подготовки
17. Г-жа ГАУ Матом	Министерство планирования
18. Г-н АЙИ Айиви Айите	“ ”
19. Г-н КОМБАТЕ Фйибе	“ ”
20. Г-н АГБЕДАНУ Клеман	Министерство по вопросам промышленности

21. Г-жа ГБОДУИ Свето	Министерство по делам молодежи, спорта и культуры
22. Г-н ДЖОБО Кум-Мигиба	Национальная комиссия по правам человека
23. Г-н НУДОНУ Куджо	Министерство связи и гражданского воспитания
24. Г-н ЛАЙСОН Дое Амах	Министерство труда и занятости
25. Г-жа КАМАГА-КАНАКА Аньес	Министерство торговли и промышленности
26. Г-н КУДАКО Косси Ален	Представитель частного сектора
27. Г-жа НАПО Нуфо	Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыболовства
28. Г-н КАВЕГЕ	Член парламента
29. Г-н НАДЖИР	Член парламента
30. Г-жа ГАЙИБОР Пьеретт	НПО “Женщина, демократия и развитие” (GF2D)
31. Г-жа КУБЛАНУ Фелисите	НПО “Ла Коломб”
32. Г-жа НАПОЭ Ассиби	Тоголезская лига по правам женщин (ТЛПЖ)
33. Г-жа АЙЕНА Акоссива	Тоголезская сеть женщин-руководителей (ТСЖР)
34. Г-жа ЭССО Ама	“Женщина и развитие” (OFED)
35. Г-жа ЭКУЕ Дедеви Мишель	Объединение африканских женщин – министров и депутатов парламента (REFAMP)
36. Г-жа МОГОРЕ Аджоави	Союз неправительственных организаций Того (СНПОТ)
37. Г-н МИГАН Косси	Федерация неправительственных организаций Того (ФНПОТ)
38. Г-жа АБДЕННЕБИ Суад	Центр африканских исследований