



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
15 September 2010
Russian
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок седьмая сессия
4–22 октября 2010 года

**Ответы на перечень тем и вопросов
(CEDAW/C/TCD/Q/4) при отсутствии
первоначального и периодических докладов**

Чад* **

[26 августа 2010 года]

* Представлено с опозданием.

** В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Республика Чад

Единство - труд - прогресс

Канцелярия Президента Республики

Премьер-министр

Министерство по правам человека и поощрению свобод

Генеральный секретариат

Комитет по последующим действиям

Чад

Предисловие

Правительство Республики Чад свидетельствует свое уважение Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и предлагает ему ознакомиться в настоящем документе с ответами на различные вопросы Комитета, которые будут обсуждаться с делегацией Чада в ходе интерактивного диалога, намеченного на сорок седьмую сессию Комитета. Кроме того, правительство отмечает, что первоначальный доклад, а также второй, третий и четвертый периодические доклады Чада, которые благодаря помощи ЮНФПА находятся в настоящий момент на заключительном этапе их подготовки, будут вскоре переданы для рассмотрения в ходе сессии.

Наконец, правительство пользуется этой возможностью, для того чтобы вновь заверить членов Комитета в своей полной готовности сотрудничать с ними.

Август 2010 года

Введение

Общие вопросы

1. Несвоевременное представление Чадом своих первоначальных и периодических докладов в соответствии со своими обязательствами и рабочими процедурами договорных органов Организации Объединенных Наций частично объясняется отсутствием структур, конкретно занимающихся вопросами прав человека. Лишь в 2005 году было создано Министерство по вопросам прав человека, и с тех пор это ведомство предпринимало последовательные усилия с целью представить в течение 2007 года ряд докладов, и в 2009 году оно имело честь их представить договорным органам. Именно в духе таких усилий Чад ответил на вопросы, вызывающие обеспокоенность у Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Кроме того, следует отметить, что при составлении представленных ранее докладов Чад всегда получал техническую поддержку со стороны ПРООН.

2. С целью усовершенствования процесса разработки политики и программ в области развития правительство Чада при поддержке своих партнеров смогло в 2009 году начать проведение всеобщей переписи населения и жилищного фонда, в результате которой были получены следующие данные о распределении населения в разбивке по району проживания (сельский или городской) и по полу:

- в сельских районах проживает 8 752 867 человек;
- в городских районах проживает 2 423 048 человек;
- всего в стране проживает 5 666 393 женщины.

3. Обработкой данных занимается Национальный статистический институт – учреждение, отвечающее за осуществление общей переписи населения с целью проведения более глубокого и полного анализа данных.

4. На проведение переписи было потрачено более 15 млрд. африканских франков.

5. В рамках процесса восстановления страны после многолетнего конфликта правительство Чада приняло ряд мер, направленных на поощрение прав женщин. Среди них можно отметить следующие меры:

- Постановление № 008/PR/93 от 30 апреля 1993 года о регулировании использования противозачаточных средств в Чаде;
- Закон № 006/PR/2002 от 15 апреля 2002 года об охране репродуктивного здоровья;
- Указ № 186 /PR/MASF/2002 от 16 апреля 2002 года об учреждении Национальной недели женщин Чада;
- Закон № 19/PR/95 от 4 сентября 1995 года о принятии декларации о политике интеграции женщин в процесс развития в Чаде;
- Закон № 038/PR/96 от 11 декабря 1996 года о Трудовом кодексе.

6. Обеспечение интеграции женщин в процесс постконфликтного восстановления страны по-прежнему остается важной задачей гражданского общества, которую разделяет правительство, позволившее женщинам принимать сво-

бодное и активное участие в подготовке и работе Суверенной национальной конференции 1993 года. Постепенно начали появляться женские ассоциации, активно выступающие за расширение прав и возможностей женщин, а также за их защиту как в сельских, так и в городских районах. Организуются различные учебные семинары и практикумы в области укрепления потенциала активистов, кроме того, по всей территории страны проводятся информационно-просветительские кампании по вопросам прав, предоставляемых женщинам в рамках национальных и международных правовых документов, защищающие их интересы.

7. Помимо этого, проводились кампании по борьбе с некоторыми обычаями и традициями, которые затрагивают права женщин и исключают их из процесса принятия решений на уровне семьи или общин. Женщины, занимающие должности министров и парламентариев, активно участвуют во всех процессах принятия законов, стратегий и программ, выражая свое мнение по проблемам женщин в целом.

8. Чтобы воплотить в жизнь надежды женщин и мужчин, которые в силу своего уязвимого положения находятся под угрозой маргинализации в обществе, было создано Министерство социальных дел, национальной солидарности и семьи.

9. Женщины, являющиеся членами движения **"Призыв к миру и примирению"**, ведут активную просветительскую деятельность, направленную на обеспечение стабильности и национального согласия в интересах дальнейшего устойчивого развития Чада. Это движение ставит перед собой задачу содействия укреплению самосознания и поиска подлинного мира в Чаде. С этой целью оно обращается к правительству, повстанческим группировкам, населению и международному сообществу.

10. В Статьях 13 и 14 Конституции Чада, в которой подтверждаются основополагающие принципы обеспечения прав человека, содержащиеся в универсальных правовых документах, четко прописано положение о равенстве полов. Никакое подписанное соглашение, никакая программа или политика не могут нарушить этот принцип. По этой причине в положениях Мирного соглашения 2007 года вновь устанавливается этот принцип, и женщинам и мужчинам предоставляется возможность открыто участвовать в выборах как в качестве избирателей, так и в качестве кандидатов.

11. С приходом демократии Чад положил принцип обеспечения прав в основу своей национальной и международной политики. В связи с этим все случаи нарушения прав человека пресекаются. Лица, совершившие изнасилование или другие преступления в отношении женщин, преследуются по закону и подвергаются наказанию в соответствии с положениями статей 273 и 282 Уголовного кодекса. На деле, тем не менее, информация о некоторых преступлениях зачастую не доводится до сведения властей, и дальнейшие меры в их отношении не принимаются. Иногда это объясняется отказом жертв от показаний или существованием некоторых социокультурных факторов в рамках общины или клана.

12. Благодаря реформе системы правосудия предпринимаются усилия по обеспечению того, чтобы судебные органы были действенным механизмом борьбы с безнаказанностью. Для улучшения доступа населения к системе правосудия было создано два апелляционных суда и мировые суды; отделения в рамках судов были преобразованы в отдельные суды, было предоставлено материально-техническое обеспечение, а также были перераспределены людские

ресурсы. Тем не менее еще многое предстоит сделать в области подготовки персонала судебных органов и пересмотра правовых актов.

Статьи 1 и 2

Правовой статус Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и включение ее положений во внутреннее законодательство и государственную политику Чада

13. В пересмотренной Конституции 2005 года предусматривается, что государство обеспечивает равенство всех перед законом независимо от происхождения, расы, пола, религии, политических убеждений или социального положения. Оно обязано следить за ликвидацией всех форм дискриминации в отношении женщин и обеспечивать защиту их прав во всех областях частной и общественной жизни (статья 14). В связи с этим государство не проводит различия между правами мужчин и правами женщин. Мужчины и женщины имеют одинаковые права и равны перед законом (статья 13 Конституции). Более того, в статье 31 Конституции предусмотрено положение о том, что "доступ к рабочим местам в государственном секторе гарантирован всем без исключения гражданам Чада при учете конкретной специфики должности"; в пункте 3 статьи 32 закреплено, что "никто не может подвергаться дискриминации по признаку происхождения, вероисповедания, пола или семейного положения".

14. Проект закона о запрете дискриминационной практики в Республике Чад, работа над которым началась в 1996 году, до сих пор еще не пересмотрен.

15. Согласно **статье 222** Конституции, Конвенция после ратификации в установленном порядке имеет преимущественную силу над внутренним законодательством с момента ее опубликования. В Конституции уточняется, что в случае коллизии уставов, обычаев и традиций или религий применяется национальное законодательство. В гражданских делах практика ссылки на конвенции применяется в том случае, когда национальными законами ничего не предусмотрено. Таким образом, Верховным судом было вынесено решение от 13 декабря 2005 года: в этом деле Общество женщин-экспедиторов Чада выступало против Чада. Общество добивалось отмены служебной записки № 102/DGDDI/DLDCCS/DLR/05 от 21 ноября 2005 года, составленной директором Главного управления таможенных служб и косвенных сборов, запрещающей женщинам доступ в помещения таможенного контроля, мотивируя это тем, что их организация, состоящая исключительно из женщин, должна быть представлена мужчинам для совершения любых операций. Верховный суд пришел к выводу, что "отказывая женщинам-экспедиторам в праве осуществления их деятельности исключительно на том основании, что они – женщины, директор Главного управления таможенных служб и косвенных сборов проигнорировал положения статьи 13 Конституционного закона № 08/PR/05 от 15 июля 2005 года, а также статьи 13 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), устанавливающих соответственно, что "граждане Чада обоих полов обладают одинаковыми правами и одинаковыми обязанностями" и что "Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин...".

16. Тем не менее в суде граждане редко ссылаются на различные конвенции ввиду их неосведомленности, отсюда вытекает необходимость повышение у населения уровня информированности о них.

17. При проведении информационно-просветительских кампаний в области прав женщин среди международных договоров, обеспечивающих поощрение и защиту прав женщин, обычно цитируется Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; тем не менее не предпринимается никаких шагов по распространению текста Конвенции и ее переводу на все языки, в том числе местные. Текст на французском языке для многих недоступен в связи с высоким уровнем безграмотности в стране, а осуществление перевода Конвенции на местные языки потребовало бы огромных затрат, учитывая большое количество языков, на которых говорят в Чаде и которые понятны только в определенных районах страны. Кроме того, во многих местных языках не существует письменности. Решением № 59/MDNR/EMP/02 Министерство национальной обороны создало Справочно-консультативный центр по международному гуманитарному праву с целью обеспечения соответствия прав человека и международного гуманитарного права условиям осуществления задач национальной обороны и операций по поддержанию общественного порядка и безопасности. В этой связи Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, как и другие правовые договоры, рассматривается в уставах для сотрудников вооруженных сил и служб безопасности в разделе, касающемся прав человека. В период с 9 по 11 марта 2010 года с успехом был проведен "Форум по вопросам прав человека", в ходе которого были выработаны рекомендации, среди которых важное место заняли права женщин и детей. Комитет сможет ознакомиться с этими рекомендациями до проведения сорок седьмой сессии по завершении составления доклада.

18. В настоящее время в рамках реформы системы правосудия осуществляется проект по приведению национальных правовых актов в соответствие с международными обязательствами, при этом учитываются настоятельные рекомендации Комитета относительно изменения дискриминационных обычаев в отношении женщин и криминализации дискриминации в Уголовном кодексе. В действующем Кодексе личности и семьи эти рекомендации также учтены. Участвуя в различных движениях за свои права в рамках специально организованных практикумов и семинаров, женщины активно участвуют во всем процессе пересмотра, изучения и утверждения предварительного проекта.

19. В настоящее время проводится реформа системы правосудия и предпринимаются усилия в области подготовки сотрудников судебной системы и повышения уровня информированности граждан в отношении доступа к правосудию. Разрабатываются брошюры и буклеты, на улицах развешиваются плакаты. На востоке отдел по правам человека МИНУРКАТ и юридические клиники правозащитных ассоциаций оказывают поддержку правительству на местах. Помимо этого, женщины, ставшие жертвами нарушения своих прав, получают консультации и помощь со стороны Ассоциации женщин-юристов Чада и Координационного центра женских ассоциаций, им предоставляется возможность обращаться в суд. Министерство социальных дел также оказывает помощь женщинам, ставшим жертвами сексуального насилия во время конфликтов, помогает им в предъявлении исков в суд и содействует в оказании им правовой помощи. Периодически по радио транслируются передачи, направленные на повышение уровня осведомленности населения о средствах правовой защиты и доступе в суды. В этой связи в провинциях проводятся специальные занятия. В 2009 году в Абеше был проведен региональный форум по правам человека, в котором приняли участие партии востока и севера Чада. Недавно, в связи с со-

бытиями февраля 2008 года, государство осуществило выплату компенсаций женщинам, ставшим жертвами изнасилования, и их дела были переданы в суд. В октябре 2007 года правительство в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Министерством социальных дел, национальной солидарности и семьи начало реализацию проекта под названием "Права человека/предоставление помощи женщинам и девочкам, пострадавшим от сексуального надругательства, изнасилований и вооруженных конфликтов", целью которого является обеспечение правовой и психологической защиты женщин и девочек, пострадавших от сексуального надругательства, изнасилований и вооруженных конфликтов.

20. При поддержке ПРООН на востоке страны был создан "дом адвокатов" для оказания помощи жертвам нарушений прав человека, в частности женщинам и девочкам.

21. Кроме того, с 17 октября по 15 декабря была проведена национальная кампания по борьбе с гендерным насилием. Одной из ее целей является проведение информационно-просветительской работы среди сотрудников судебной системы (сотрудников уголовной полиции, судей, адвокатов, секретарей суда).

Статья 3

Национальный механизм по улучшению положения женщин

22. Министерству по правам человека и поощрению свобод было поручено осуществлять политику правительства в области прав человека. Оно представляет правительство в международных учреждениях по всем вопросам, связанным с правами человека (постановление № 1442, в котором устанавливаются его общая структура и полномочия его членов). Это Министерство состоит из пяти управлений, одно из которых занимается правами уязвимых групп населения.

23. Это управление занимается вопросами прав уязвимых групп населения, а именно женщин, детей, инвалидов, лиц, инфицированных **ВИЧ**, и т.д. В связи с этим оно принимает участие в разработке стратегий в области защиты и поощрения прав женщин, обеспечивает соблюдение и осуществление национальных и международных документов, касающихся прав женщин, детей, и т.д.

24. Штат Управления по улучшению положения женщин и их интеграции при Министерстве социальных дел, национальной солидарности и семьи состоит из специалистов в различных областях, к которым относятся юристы, административные работники, экономисты, социологи и социальные работники, отвечающие за организацию работы на местах, а также вспомогательный персонал. Всего в нем работает 45 человек, в том числе 11 мужчин и 34 женщины.

25. Управлением руководит женщина, оно состоит из трех отделов, два из которых также возглавляют женщины.

26. Деятельность Управления финансируется из бюджета по программам Министерства. Регулярно со стороны партнерских организаций (учреждений Организации Объединенных Наций и международных **НПО**, базирующихся в стране) предоставляется значительная финансовая помощь на проведение конкретных мероприятий.

27. Управление осуществляет тесное сотрудничество с организациями гражданского общества, в частности с правозащитными ассоциациями и женскими организациями, а также такими важными сетями, как **АКПЧН**, **Центр по коор-**

динации деятельности ассоциаций гражданского общества и правозащитных ассоциаций, Группа по поддержанию связей с женскими ассоциациями, Союз ассоциаций женщин Чада, говорящих на арабском языке, и т.д. Управление регулярно привлекает эти организации ко всем мероприятиям, которые требуют их участия.

28. Законом № 031/PR/94 от 9 сентября 1994 года была учреждена Национальная комиссия по правам человека.

29. Национальная комиссия по правам человека продолжает исполнять функции, возложенные на нее при ее учреждении. Проведение Национального форума по правам человека в Чаде позволило разобраться в функционировании этого учреждения с целью приведения его в соответствие с Парижскими принципами.

30. Национальное бюро Уполномоченного функционирует под руководством Уполномоченного Республики. В адрес этого учреждения поступают жалобы в отношении работы государственных органов, территориальных децентрализованных единиц, государственных учреждений и всех структур, связанных с госслужбой. Финансирование его деятельности осуществляется государством.

31. Что касается равенства полов и прав, закрепленных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, то Национальное бюро Уполномоченного одинаково относится к мужчинам и женщинам. В связи с этим в статье 12 Закона № 031/PR/2009 о создании этого Бюро, предусматривается, что "любое физическое или юридическое лицо, которое считает, что, когда затрагиваются его интересы, какая-либо организация, предусмотренная в статье 2, не действовала в соответствии со своими функциями как государственного учреждения, может путем подачи индивидуальной жалобы передать дело Уполномоченному Республики".

Программа и план действий

32. Осуществление второй Национальной стратегии по сокращению масштабов нищеты, принятой в апреле 2008 года Высшим комитетом по контролю, рассчитано на 2008–2011 годы. В этой стратегии, разработанной на основе опыта осуществления первой Национальной стратегии по сокращению масштабов нищеты, содержатся руководящие принципы, направленные на обеспечение более полной интеграции женщин во все виды общественной деятельности.

33. Очевидно, что положение женщин должно постоянно учитываться в политике и проектах в области развития, осуществляемых или которые будут осуществляться в рамках усилий по сокращению масштабов нищеты. В этой связи во второй Национальной стратегии по сокращению масштабов нищеты, целью которой является расширение возможностей женщин и обеспечение их эффективной интеграции, содержатся следующие рекомендации:

- разрабатывать дополнительные мероприятия по сокращению неравенства между мужчинами и женщинами, в частности в отношении доступа в области образования, здравоохранения (в том числе в сфере репродуктивного здоровья), получения доходов, информации и принятия решений;
- разработать правовую и институциональную основу в области расширения самостоятельности женщин путем создания фонда поддержки в этой области;

- принять и содействовать осуществлению Кодекса личности и семьи;
- разрабатывать, принимать и осуществлять национальную гендерную политику.

34. В разработке национальной гендерной политики участвуют члены межсекторального комитета, учрежденного Министерством социальных дел. Этот комитет начал сбор данных о представленности женщин в государственной администрации, **НПО** и в других организациях. В этих целях был принят ряд инструментов для сбора информации. Эта работа будет дополнена результатами анализа документов и существующего положения. С целью разработки соответствующего документа в рамках межсекторального комитета была создана небольшая группа под названием "Комитет по разработке".

35. В работе межсекторального комитета будут во все больших масштабах принимать участие как его члены, так и координационные центры по гендерным вопросам при различных министерствах; итоговый документ будет распространен в ходе национального семинара-практикума по его утверждению.

36. Участие в этом процессе женщин и девочек значительно. Число женщин в межсекторальном комитете, состоящем из 47 членов, составляет 25, а в комитете по разработке узкого состава, в который входят 6 человек, их число составляет 4. Девочки в этом процессе напрямую не участвуют, но инструменты по сбору данных в рамках анализа существующей ситуации ориентированы также и на них. Это позволило проводить обследования и выявить их мнения и степень участия в рамках этого процесса.

Статья 4

Специальные временные меры

37. С целью достижения 30-процентной квоты для женщин, работающих в учреждениях, связанных с принятием решений, в частности в правительстве, как этого требуют сами женщины, в нынешнем правительстве женщины составляют 21%, и оно предпринимает усилия по достижению таких же показателей и в других государственных учреждениях, если для этого найдется достаточно женщин, годных для такой работы.

Статья 5

Стереотипы и культурные обычаи

38. В чадском обществе, как и в обществах всех других африканских стран, преобладают культурные обычаи предков или такой образ жизни, при котором женщина находится в более низком положении, чем мужчина. Муж, который является главой семьи, решает судьбу своей жены/своих жен.

39. Недостаточный уровень согласованности между этническими группами или наличие различий от одной группы к другой свидетельствуют о том, что осуществление принципа недискриминации на деле остается всего лишь утопией. Прекрасно иллюстрирует это положение существование каст в некоторых этнических группах. Члены этих каст подвергаются дискриминации и грубым нарушениям своих прав. В частности, действует жесткий запрет на браки с представителями других групп.

40. Определенные виды практики, рассматриваемые в настоящий момент как насилие над людьми с точки зрения международных договоров в области прав человека, все еще допускаются в некоторых районах и создают дискриминацию между людьми. Речь идет, к примеру, о калечении женских половых органов, запрещенном статьей 9 Закона № 006/PR/2002 от 15 апреля 2002 года об охране репродуктивного здоровья, согласно которой "все виды насилия, такие как калечение женских половых органов, ранние браки, бытовое насилие и жестокое обращение с людьми, запрещены". Женщины, подвергшиеся такому калечению, испытывают чувство превосходства по отношению к тем, кто не подвергся такому ритуалу, и держатся обособленно от последних.

41. Практика полигамии и расторжения брака все еще существует и подвергает женщин дискриминации. Женщина рассматривается как приток капитала в семью (брак с большим приданым) и как имущество семьей супруга, так как она подчиняется практике левирата и ссората.

42. В сельских районах женщины рассматриваются в качестве рабочей силы, годной лишь для полевых работ и продолжения рода. Несмотря на масштабные информационно-просветительские мероприятия с целью обеспечения равенства мужчин и женщин, мужчины по-прежнему движимы своим комплексом превосходства, и это отражается на положении женщин. В семье мужчины в большинстве случаев не согласовывают свои решения с женами. На рынке труда, как и в области образования и принятия решений, женщины иногда подвергаются маргинализации или представлены в недостаточной степени. Такая ситуация обусловлена, без сомнения, наличием у мужчин определенных стереотипов о женщинах и их подчиненном положении.

43. Вместе с тем Чад уже несколько лет ведет неустанную борьбу с этими стереотипами. Был принят ряд мер по изменению социокультурных моделей поведения, ведущих к формированию стереотипов или укрепляющих идею превосходства мужчин, а именно:

- Министерство социальных дел, национальной солидарности и семьи при содействии НПО и женских ассоциаций провело ряд информационно-просветительских кампаний;
- было создано Управление по улучшению положения женщин и их интеграции;
- был учрежден межсекторальный комитет, ответственный за разработку национальной политики в области поощрения равенства полов и т.д.;
- девочкам была предоставлена бесплатная запись в школу.

Насилие в отношении женщин

44. С целью искоренения насилия в отношении женщин правительство обеспечило принятие Национальной ассамблеей в 2002 году Закона № 06/PR/2002 об охране репродуктивного здоровья, в котором закреплено право не подвергаться пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство обращению с человеком в целом и с репродуктивными органами в частности, а также этот закон запрещает калечение женских половых органов, ранние браки и бытовое и сексуальное насилие.

45. В настоящее время проводится реформа уголовного законодательства, с тем чтобы установить меры наказания в этой области.

46. Эти серьезные, скрывавшиеся долгое время вопросы сегодня являются объектом обсуждений, и для их решения вырабатываются предложения и мобилизуются ресурсы, в основном по инициативе организаций гражданского общества и международных организаций, в частности ЮНФПА. Их осознание позволило создать структуры по оказанию помощи женщинам – жертвам насилия. Эти структуры действуют благодаря организациям гражданского общества (в частности, "Действия за поощрение основных свобод в Чаде" и Ассоциации женщин-юристов Чада). Ассоциация женщин-юристов Чада открыла "зеленую линию" и создала штат сотрудников, предоставляющих социальную, психологическую и правовую помощь для женщин – жертв насилия. Ведется разработка базы данных о случаях насилия. ЮНИСЕФ и ЮНФПА проводят обследование распространенности гендерного насилия, которое позволит получить целостную картину этого явления в Чаде. Группа консультантов разрабатывает документ, касающийся национальной стратегии предупреждения и реагирования на акты насилия в отношении женщин.

47. 17 октября 2009 года правительство при поддержке своих партнеров начало кампанию по борьбе с насилием в отношении женщин. Она рассчитана на три года и затрагивает все регионы страны.

48. С целью решения вопроса о возмещении ущерба, а также освещения фактов и установления ответственности преступников, нарушивших права человека, правительство приняло ряд мер, в частности, создание Комиссии по расследованию событий, происшедших с 28 января по 8 февраля 2008 года в Республике Чад, и их последствий.

49. В сентябре 2008 года после трех месяцев интенсивной работы Комиссия, состоящая в основном из представителей гражданского общества, при поддержке международных обозревателей опубликовала свои выводы.

50. С целью выполнения рекомендаций этой комиссии правительство создало Комитет по последующей деятельности, который уже начал свою работу. Правительство подало иск против X по обвинению в убийстве, похищении, заточении и изнасиловании. Для выявления фактов обвинения была создана юридическая группа, состоящая из судей и сотрудников судебной полиции.

51. Кроме того, правительство выплатило женщинам – жертвам изнасилования денежные компенсации.

52. В октябре 2007 года правительство в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Министерством социальных дел, национальной солидарности и семьи начало реализацию проекта под названием "Права человека/помощь женщинам и девочкам – жертвам сексуального надругательства, изнасилования и вооруженных конфликтов", целью которого является обеспечение правовой и психологической защиты для женщин и девочек – жертв сексуального надругательства, изнасилования и вооруженных конфликтов.

53. Намечено осуществление следующих мер:

- активизация информационно-просветительских программ для лиц, охватываемых проектом;
- создание механизмов на уровне общин и координационных центров для населения;
- создание полного перечня спроса и предложения услуг психологического характера;

- оказание поддержки в осуществлении программ и работе учреждений в области предоставления жертвам помощи;
- оказание психологической поддержки жертвам насилия;
- оказание в сотрудничестве с партнерами судебной-правовой помощи жертвам насилия;
- укрепление уже существующего проекта и создание центра по повышению информированности населения.

54. Регистрируется большое количество случаев домашнего и супружеского насилия. В связи с этим правительство приняло Закон № 06/PR/2002 о поощрении охраны репродуктивного здоровья, в соответствии с которым запрещены все формы насилия, такие как калечение женских половых органов, ранние браки и бытовое и сексуальное насилие. Когда такие дела поступают в судебные органы, преступники всегда получают суровое наказание.

55. Министерство социальных дел через свое управление по улучшению положения женщин и их включению в жизнь общества, а также женские ассоциации предпринимает важные усилия по проведению широкомасштабных информационно-просветительских кампаний, направленных на искоренение такого насилия. С этой целью оно организует проведение практикумов, семинаров и т.д.

56. В Чаде услуги скорой медицинской помощи предоставляются бесплатно. Поэтому лечение и уход за женщинами – жертвами насильственных действий являются бесплатными.

57. Таким образом, лечение пострадавших женщин и уход за ними осуществляются социальными службами бесплатно, пока они не возвратятся в семью.

58. Девочки и мальчики получают одинаковое образование в школах, где изучается Коран. Применение любых форм телесного наказания запрещено законом. В Конституции четко закреплено, что никто не может подвергаться унижающему достоинство и оскорбительному обращению или пыткам (статья 18). В соответствии с Уголовным кодексом это считается посягательством на физическую, моральную и психическую неприкосновенность. В школах, где изучается Коран, не может быть никаких исключений. Тем не менее случаи телесных наказаний учеников со стороны учителей имеют место. Каждый раз, когда поступает информация об этом, правительство принимает жесткие меры по отношению к заведению, где произошел тот или иной случай. В связи с этим в 2008, 2009 и 2010 годах несколько школ, где изучается Коран, было закрыто, а ответственные лица предстали перед судом.

59. В Уголовном кодексе Чада отсутствует четкое определение сексуального домогательства, и наказание за него не предусмотрено. Вместе с тем в предварительном законопроекте, вносящем изменения в Уголовный кодекс и дополняющем его, этот момент учитывается в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Этот предварительный законопроект был передан моим правительством в Верховный суд для вынесения им юридического заключения.

60. В отношении жалобы, представленной женщинами против одного высокопоставленного сотрудника полиции, согласно которой они стали жертвами грубого обращения со стороны полицейских, суд отклонил их ходатайство, объяснив это тем, что у них нет оснований предполагать, что приказ исходил именно от этого сотрудника.

Статья 6

Торговля, проституция и эксплуатация

61. Несмотря на то, что Чад утвердил Абуджийские соглашения, в частности Многостороннее соглашение о региональном сотрудничестве, Совместный план действий по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, а также Резолюцию о борьбе с торговлей людьми, государство еще не завершило работу по пересмотру Уголовного кодекса, с тем чтобы действительно выполнять эти соглашения. Тем не менее 10 августа 2009 года в рамках выполнения Регионального плана Чад ратифицировал Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Принимая во внимание, что торговля людьми в Чаде является в основном внутренним явлением, зачастую происходящим при участии самих родителей, которые отдают своих детей родственникам или посредникам в обмен на обещания дать детям образование или обучить их ремеслу, в обмен на товары или деньги, правительство предприняло определенные меры по сокращению масштабов этого явления. При помощи ЮНИСЕФ на государственном уровне был осуществлен ряд конкретных мер. Речь, в частности, идет о разработке национального плана по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми; комплексного плана по борьбе с торговлей детьми, наихудшими формами и эксплуатацией детского труда; комплексного плана взаимодействия в борьбе с торговлей детьми, касающегося моего родного города Кело, который считается местом их вербовки; кроме того, речь идет о подготовке в рамках министерских департаментов, занимающихся вопросами детей, специалистов в области борьбы с торговлей людьми; учреждении в некоторых городах местных комитетов с целью защиты детей и обеспечения их средствами передвижения.

62. Как и в случае с домогательством, определение торговли людьми и установленное за нее наказание содержатся в пересмотренном Уголовном кодексе.

63. В июне 2010 года в Нджамене было проведено региональное совещание под названием "Положить конец вербовке детей и их использованию вооруженными силами и группами во время конфликтов", итогом которого стала **"Декларация Нджамены"**.

64. В соответствии с планом действий предполагается осуществление ряда мер, в частности отказ во въезде на территорию и/или аннулирование виз лицам, которые находятся в розыске в связи с преступлениями в области торговли людьми. Кроме того, юридическая взаимопомощь может привести к экстрадиции супружеских пар.

65. Затем правительство занялось решением вопроса набора и вербовки детей во время вооруженных конфликтов.

66. В связи с этим, после того как ЮНИСЕФ зафиксировал присутствие детей, завербованных вооруженными группами и силами, детей-солдат или детей, связанных с вооруженными группами и силами, правительство подписало соответствующие документы и в июне 2007 года при технической поддержке ЮНИСЕФ создало при Министерстве социальных дел отдел национальной координации Программы по предупреждению вербовки, выводу детей из зон конфликтов, временному уходу за ними и возвращению к гражданской жизни, а 10 октября 2007 года оно утвердило оперативную основу этой программы.

67. Целью программы, как вам известно, является соблюдение положений международных и национальных актов, в частности:

- предупреждение использования детей вооруженными силами и группами;
- разработка специальных стратегий для охвата девочек;
- содействие возврату детей к гражданской жизни, обеспечивая их реинтеграцию;
- содействие сохранению стабильных условий, благоприятных для защиты детей.

68. Благодаря этой Программе в настоящее время обеспечивается забота о 555 детях-солдатах в возрасте от 7 до 18 лет в 7 транзитных и ориентационных центрах. Из их числа 20 детей Чада были возвращены из Судана МККК в ходе атаки на суданский населенный пункт Омдурман. 80 детей в настоящее время проживают в различных центрах, 39 из них посещают разного рода группы, 38 детей ходят в школу, 1 ребенок живет самостоятельно, и 5 детей приняты на работу.

69. Раздел 5 Трудового кодекса запрещает насильственный и подневольный труд, устанавливая штрафы в размере от 100 до 1 000 долларов США. Статьями 279 и 280 запрещается проституция детей, срок наказания за это преступление составляет от 5 до 10 лет тюремного заключения. Кроме того, в статьях 281 и 282 Уголовного кодекса запрещается сутенерство и эксплуатация проституток.

Статьи 7 и 8

Участие в политической и общественной жизни

70. Кодекс о выборах, пересмотренный в 2007 году, обеспечивает равенство между мужчинами и женщинами в отношении права голоса и права быть избранным. Так, в статье 3 этого Кодекса предусматривается, что "Избирателями являются все граждане Чада обоих полов, достигшие полных восемнадцати (18) лет, обладающие своими гражданскими и политическими правами, внесенные в избирательные списки и не являющиеся недееспособными в каком-либо случае, предусмотренном законом". В статье 111 уточняется, что "любой гражданин может выдвигать свою кандидатуру и быть избранным при условии соблюдения возрастного ценза, за исключением случаев недееспособности или невозможности быть избранным, предусмотренных законом".

71. Законом № 17/PR/01 от 31 декабря 2001 года об Общем уставе государственной службы признается, что доступ к государственной службе открыт для всех на основе равенства прав; в нем излагаются условия доступа к государственной службе, права и обязанности государственных служащих, прохождение службы и т.д.

72. С целью учета новых политических условий в Чаде после достижения политического согласия в 2007 году Закон № 45 1994 года о Хартии политических партий в Чаде был пересмотрен.

73. Из 42 членов правительства насчитывается 9 женщин; в Национальной ассамблее (которая состоит из 155 человек) женщины также занимают 9 постов; в министерствах из 29 генеральных секретарей 2 – женщины; 1 женщина является послом; из 222 префектов 2 являются женщинами; 3 женщины возглавляют политические партии.

Статья 9

О гражданстве

74. Кодекс о гражданстве регулируется Постановлением № 33/PG-INT от 14 августа 1962 года.

75. Приобретение гражданства в силу заключения брака регулируется в Кодексе следующим образом: "иностранец(а), состоящий в браке с гражданкой Чада, сохраняет свое первоначальное гражданство при том условии, что при заключении брака он (она) не изъявляет четко выраженного желания приобрести чадское гражданство и что это позволено ему (ей) в соответствии с его (ее) национальным законодательством". В дополнение к этому в пунктах 2 и 3 статьи 9 предусматривается, что "гражданами Чада являются родившиеся в Чаде или за границей законные или внебрачные дети, один из родителей которых является гражданином Чада. Настоящие положения применимы только к бракам, заключенным в Чаде".

76. Приобретение гражданства Чада по рождению регулируется следующим образом: "Гражданами Республики Чад являются:

- законные или внебрачные дети, оба родителя которых являются гражданами Чада;
- родившиеся в Чаде или за границей законные или внебрачные дети, один из родителей которых является гражданином Чада;
- законные дети, родившиеся на территории иностранного государства, при условии, что один из родителей является гражданином Чада...".

Статья 10

Об образовании

77. Ориентировочной основой системы образования Чада являются следующие положения правовых актов и национальной политики:

- Конституция предусматривает право на получение образования любым чадцем, но в ней особо подчеркивается светский и бесплатный характер государственного образования;
- в статье 4 Закона № 16/PR/06 от 13 марта 2006 года о направленности системы образования Чада предусматривается, что "право на образование и обучение признается за всеми вне зависимости от возраста, пола, места рождения, социального и этнического происхождения или вероисповедания". Образование второй ступени широко распространено и доступно на всей территории страны. Оно является бесплатным, как и начальное образование;
- в Указе № 414/PR/PM/MEN/2007 об организационной структуре Министерства национального образования устанавливаются различные централизованные технические структуры, в частности Управление по развитию системы образования;
- создание Государственного секретариата по базовому образованию, которому поручено устранить безграмотность, поощрять национальные языки и неформальное образование;

- Закон № 007 от 2007 года о защите инвалидов и постановление 337/MEN/DG/95 об освобождении учеников-инвалидов и студентов-инвалидов от платы за поступление на учебу;
- Национальная стратегия экономического роста и сокращения нищеты ставит развитие человеческого капитала в центр политики правительства в этой области. Образование является приоритетным сектором, на который приходится 20% годового бюджета, 50% из этой суммы отводится для базового образования;
- в письме от февраля 2002 года, в котором изложена секторальная политика и в связи с этим поставлена задача обеспечения к 2015 году качественного всеобщего начального образования, предусматривается: значительный рост доли ВВП, выделяемой на образование (4% в 2015 году); рост оперативных расходов на 20% в год за исключением зарплат; а также выделение половины бюджета на образование на финансирование базового образования. В программе помощи сектору образования в Чаде особое внимание уделяется принятию мер, необходимых для создания основ качественного всеобщего начального образования в 2015 году. Во вторую стратегию, рассчитанную на 2007–2010 годы, будут включены, среди прочего, программы содействия предоставлению школьного образования для девочек и ликвидации безграмотности;
- в связи с этим, в целях борьбы с высоким уровнем безграмотности 15 января 1990 года правительство утвердило Указ № 006/PR/MEN/90 о создании Национального комитета по ликвидации безграмотности в Чаде.

78. Результаты воздействия этих мер на обеспечение доступа к образованию для женщин и девочек проявляются постепенно.

79. На уровне начального образования в 2008–2009 году наблюдался рост числа девочек, принятых в школу, на 41,3% по сравнению с предыдущим годом, когда рост составил 41,1%; в 2008 году общий показатель охвата начальным школьным образованием составил 78,8%. В 2007–2008 годах среди 1 558 966 зарегистрированных школьников насчитывалось 640 821 девочка.

80. В средних школах из 232 681 ученика число девочек составляет 71 794. В учебных заведениях второй ступени на 104 846 учеников приходится 26 588 девочек.

81. В 2008–2009 годы по неформальным послешкольным программам обучались 133 485 взрослых, из которых в 2007–2008 годы число женщин и мужчин составило 69 520 и 115 009, соответственно. В 2005–2006 годах этот показатель составил 63 193 женщины и 50 442 мужчины.

82. В местах для внутренне перемещенных насчитывается 5 750 учащихся-девочек и 8 815 мальчиков.

Статья 11

О занятости

83. Устав государственной службы был реформирован законом № 17/PR/01 от 31 декабря 2001 года. Этот закон заменил прежний устав от 1986 года, введенный в действие Постановлением № 15/PR/86 от 20 сентября 1986 года. Новый Общий устав государственной службы в статье 5 гласит следующее: "Доступ к государственной службе открыт для всех на основе равенства прав без ка-

ких-либо различий по признаку пола, религиозной принадлежности, происхождению, расе, убеждениям, политическим взглядам, социальному положению...". В целях обеспечения равного доступа для всех граждан Чада, проводится конкурс для набора на государственную службу в соответствии с положениями статьи 41, которая гласит, что "набор производится на конкурсной основе. Вместе с тем предусмотрены условия набора на определенные должности с четко установленными и ясно определенными требованиями, в частности на должности, требующие значительных технических знаний, претендентов на которые меньше, чем количество вакансий. Условия и особенности набора на эти должности определяются постановлением Совета министров".

84. Частный сектор регулируется Законом о Трудовом кодексе № 038/PR/96 от 11 декабря 1996 года. Согласно статье 3 этого Закона, работником или работницей наемного труда считается любое физическое лицо, вне зависимости от его пола или национальной принадлежности, "обязующееся за вознаграждение осуществлять свою профессиональную деятельность под управлением и руководством другого физического лица, именуемого работодателем".

85. В статье 6 добавлено, что ни один работодатель не может принимать решения о найме, поведении и распределении работы, профессиональном обучении, продвижении по службе, повышении, вознаграждении, социальных льготах, дисциплине или расторжении контракта на основании пола, возраста или национальной принадлежности работников, "за исключением тех случаев, когда это прямо предусматривается настоящим Кодексом или какими-либо другими законодательными или нормативными актами, обеспечивающими защиту женщин и детей, либо какими-либо предписаниями, касающимися положения иностранцев".

86. В том, что касается равного вознаграждения за равный труд, то заработная плата выплачивается одинаковая вне зависимости от пола.

Статья 12

О здравоохранении

87. Министерство здравоохранения в сотрудничестве со своими партнерами разработало и приняло 4 мая 2007 года новую национальную политику в области здравоохранения на период 2007–2015 годов. Эта политика является первым элементом реформы здравоохранения.

88. Общей задачей новой политики в области здравоохранения является *"обеспечение для населения гарантированного доступа к качественным базовым услугам в целях ускорения снижения уровня смертности и заболеваемости, чтобы таким образом содействовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ) до 2015 года"*. Следует отметить, что эта политика разработана на основе целостной концепции Национальной стратегии экономического роста и сокращения нищеты (НСЭРСН) с учетом других обязательств Чада в области здравоохранения, в частности ЦРДТ до 2015 года, оперативным планом которого является НСЭРСН.

89. Работа в рамках Новой национальной политики ведется по шести (6) стратегическим направлениям, а именно:

1. Укрепление организации и управления национальной системы здравоохранения, в том числе частного и традиционного секторов;

2. Улучшение доступа к качественным услугам здравоохранения и обеспечение их наличия;
3. Усиление борьбы с основными заболеваниями;
4. Совершенствование качественного медицинского обслуживания женщин и детей;
5. Развитие и разумное управление ресурсами на благо здравоохранения;
6. Развитие партнерских отношений в области здравоохранения.

90. В целях учета вышеуказанных направлений Национальная политика в области здравоохранения в рамках НСЭРСН разделена на 6 программ приоритетных мер (ППМ), осуществление которых позволит достичь поставленных целей. К этим 6 ППМ относятся следующие программы: 1) управление людскими ресурсами и обучение; 2) укрепление оперативного потенциала районов; 3) лекарства и вакцины; 4) борьба с заболеваниями; 5) усиление самостоятельности больниц; 6) руководство и управление здравоохранением.

91. ППМ осуществляются в условиях нехватки ресурсов для начала их осуществления и разработки секторальных стратегий. Так, в результате пересмотра национальной политики в области санитарии (НПС) был разработан национальный план развития санитарии (НПРС) – инструмент, необходимый для реализации НПС. В связи с этим после принятия НПС в 2007 году началась разработка НПРС. НПРС был принят в конце 2008 года, он рассчитан на 4 года, с 2009 года по 2012 год. Такое планирование отражает трудности реализации ППМ, поскольку этот обзор совпадает с первым годом реализации.

92. Кроме того, был разработан ряд секторальных стратегий, направленных на решение приоритетных проблем в области здравоохранения (Национальная дорожная карта по сокращению материнской, детской смертности и смертности новорожденных; Стратегический план борьбы с ВИЧ/СПИДом, и т.д.).

93. На базе НПРС началась разработка программ и планов. Короче говоря, в 2009 году были разработаны инструменты планирования мероприятий. Тем не менее ППМ в рамках НСЭРСН были выполнены более или менее удовлетворительно.

94. Закон № 019 2007 года о защите лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и о борьбе со СПИДом и заболеваниями, передаваемыми половым путем (ЗППП), отражает стремление правительства установить правовые основы, которые гарантировали бы эффективную защиту прав лиц, зараженных такими болезнями, от всех форм дискриминации в их отношении, а также гарантировали бы им бесплатный доступ к медицинскому обслуживанию и наблюдению за их здоровьем.

95. Борьба с ВИЧ/СПИДом в 2009 году достигла необходимого уровня. Она охватывает меры, начиная с профилактики передачи заболеваний от матери ребенку (ПЗМР), проведения информационно-просветительских кампаний среди молодежи и кончая лечением больных ВИЧ/СПИДом. В связи с этим были осуществлены следующие меры:

- к учреждениям, занимающимся профилактикой ПЗМР, было добавлено 15 новых структур;
- в 2009 году был разработан комплексный план информационно-пропагандистской работы в области ПЗМР;

- 39 418 женщин впервые получили предродовые консультации;
- 32 780 женщин прошли тест: 1 114 из них оказались серопозитивными, а с 1 026 женщинами была проведена антиретровирусная терапия (АРВ);
- проведено обследование 717 детей, которым при рождении была бесплатно проведена профилактика антиретровирусными препаратами;
- 313 серопозитивным детям была проведена антиретровирусная терапия. Среди детей, родившихся у серопозитивных матерей, 95 детей оказались серонегативными;
- доля серопозитивных беременных женщин, которые принимают антиретровирусные препараты для уменьшения риска передачи заболевания от матери к ребенку достигла в 2009 году 7,06% по сравнению с 4,81% в 2008 году.

96. Усиление информационно-просветительских кампаний с целью побудить изменение сексуального поведения, приводящего к риску заражения ВИЧ, проводились в следующей форме:

- увеличение количества соответствующих сельских комитетов развития, которое в 2009 году составило 72, по сравнению с 36 комитетами в 2008 году;
- в рамках проекта под названием "Инициатива бассейна озера Чад" были организованы курсы подготовки работников просвещения в Мунду, Сархе и Боле;
- в рамках сопутствующих мер при асфальтировании трассы Мунду-Доба-Кумра-Сарх среди 800 человек, из которых почти половину (42%) составляли женщины, было проведено восемь сессий социальной мобилизации, а также 433 беседы на социальные темы.

97. Все эти мероприятия дали следующие результаты: доля молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет, которые имеют четкие знания о средствах предотвращения риска передачи ВИЧ половым путем и полностью отвергают основные ложные представления о передаче вируса, достигло 10,69%.

98. С целью укрепления центров приема больных в районных больницах и лучшего распределения антиретровирусных препаратов:

- глава государства и правительство вновь заявили о своей приверженности политике оказания бесплатных медицинских услуг больным ВИЧ/СПИДом и ЗППП, а также лечения заболеваний, вызываемых оппортунистическими инфекциями, информация о которых была обнародована в апреле 2007 года;
- в рамках укрепления потенциала центров приема больных в районных больницах были осуществлены следующие меры: i) 27 врачей прошли подготовку для оказания больным ВИЧ/СПИДом полной медицинской помощи; ii) в больницах было приобретено и установлено 9 CD4; iii) восстановлено три сельских комитета развития; iv) 38 лаборантов прошли обучение по взятию проб на промокательную бумагу.

99. В результате этих усилий охват этих центров увеличился до 76% в 2009 году по сравнению с 38% в 2008 году; число больных, получающих антиретровирусную терапию, в 2009 году составило 32 288 больных, по сравнению 17 900 больными в 2008 году; доля женщин и мужчин, находящихся на высокой стадии ВИЧ, которые получают антиретровирусные препараты, составила 48,92% по сравнению с 33,58% в 2008 году.

100. Кроме того, решается вопрос предоставления медицинского ухода за психически больными путем строительства и обустройства больницы для психически больных. Так же как и Национальная комиссия помощи беженцам (НКПБ), психиатрическая больница проводит функционально-восстановительную терапию.

101. Возможности программ были расширены. В отношении лечения туберкулеза:

- в 70% случаев заболеваний туберкулезом, связанным с сопутствующей инфицированностью ВИЧ, было назначено проведение антиретровирусной терапии и лечение противотуберкулезными препаратами;
- Фонд поддержки деятельности в области народонаселения с целью борьбы против СПИДа (FOSAP) выделил лекарства и другие потребляемые медикаменты на сумму 136 000 долл. США.
- больницы Мунду, Бессао, Массакори... были снабжены микроскопами и другими средствами; кроме того, были пересмотрены инструменты сбора данных;
- осуществлялся комплексный контроль за работой лабораторий и принятием больных в DS;
- медицинские сотрудники прошли обучение и переподготовку в области предоставления ускоренного курса амбулаторной терапии, а технический персонал лабораторий – в области методов выявления туберкулеза по стратегии ДОТС;
- благодаря этим усилиям национальный охват программы борьбы с туберкулезом по стратегии ДОТС составил 61%;
- в Мунду и Бебалеме были организованы миссии по повышению профессионального уровня технических сотрудников;
- 28 MCD прошли подготовку по лечению туберкулеза и применению препаратов против ТБ/ВИЧ. В 19 DSR прошли подготовку 89 лаборантов государственных и частных конфессиональных лабораторий и 304 общественных работника.

В сотрудничестве с Чадским комитетом Красного Креста (ЧККК) в 2009 году были осуществлены следующие меры:

- в рамках программы "водоснабжение-санитария" были установлены пункты водоснабжения и туалеты;
- были организованы кампании по борьбе с полиомиелитом, по вакцинации в рамках Расширенной программы вакцинации, а также по оказанию помощи голодающим. Эти меры были осуществлены при технической поддержке Министерства здравоохранения Чада и финансовой поддержке других партнеров, таких как МККК (Международный комитет Красного

Креста), Французский комитет Красного Креста и Испанский комитет Красного Креста.

Статья 13

Экономическая и социальная жизнь

102. Информации об экономической роли женщин имеется мало. Они играют определяющую роль в области сельскохозяйственного производства, даже несмотря на то что им чаще всего отказано в доступе к собственности на землю. Таким образом, женщины являются основными получателями микрокредитов, в частности кредитов, предоставляемых в рамках Комитета поддержки борьбы с бедностью и отсутствием продовольственной безопасности, которую в 2006 году предприняло Министерство микрофинансов и по борьбе с бедностью. В Министерстве сельского хозяйства был создан Отдел по улучшению положения сельских женщин, который осуществляет проект повышения самостоятельности сельских женщин, финансируемый ЮНФПА в рамках своей пятой программы на период 2006–2011 годов. Министерство социальных дел, национальной солидарности и семьи (Управление по улучшению положения женщин и их интеграции) руководит группами женщин, которых обучают приносящим доход видам деятельности в сельских и городских районах.

103. Сельские женщины в большинстве своем являются жертвами нищеты. Почти все они безграмотны и имеют очень низкий уровень развития и знаний, особенно в области охраны здоровья.

104. Их участие в формальном секторе экономики является незначительным. Так, доля женщин в государственных учреждениях составляет в среднем 13%. Эта доля женщин остается неизменной в период 2007–2010 годов. Женщины недопредставлены на руководящих должностях (около 20 руководителей центрального аппарата из 150).

Статья 14

Уязвимые группы женщин

105. В законе № 007 2007 года о защите инвалидов предусматривается, что инвалиды имеют те же права, что и права, признанные Конституцией за всеми гражданами Чада (статья 4). Законом об инвалидах гарантируются их права на здоровье, образование, профессиональную подготовку, участие в социально-экономической жизни, культуру, спорт, жилище, досуг, использование средств связи и на безопасность. Им оказывается постоянная поддержка на всех уровнях общественной и личной жизни.

106. Женщины и девочки, которые объединяются в ассоциации, получают со стороны правительства помощь в виде стипендий, субсидий на их занятия, выделенного времени на радио и телевидении в целях повышения информированности населения о программах их ассоциаций, в виде предоставления возможности пройти подготовку и освобождения от оплаты некоторых услуг, в виде налоговых льгот для тех, кто руководит малыми предприятиями, в виде выделения руководителей для их занятий видами деятельности, приносящими доход, и т.д.

107. В рамках борьбы с нищетой государство начало осуществление экспериментальной программы предоставления микрокредитов, которой руководит Министерство, ответственное за микрофинансы, борьбу с бедностью и за деятельность в интересах уязвимых слоев населения. Сельские женщины, организованные в группу или занимающиеся приносящими доход видами деятельности, активно пользуются такими кредитами. Так, в 2010 году микрокредиты взяли 25 435 женщин.

108. По данным, полученным в ходе проведения обследований на местах, 58,1% женщин Чада заняты в сельском хозяйстве. Они занимают важное место в работе по подряду, очень многие занимаются ремеслами, а также они почти на 90% обеспечивают сбыт основных продуктов питания в трудных условиях доступа к сельским и городским рынкам. Программы продовольственной безопасности и Национальная стратегия по сокращению масштабов нищеты содержат приоритетные направления деятельности по повышению уровня жизни женщин путем предоставления им средств для удовлетворения их потребностей и расширения их самостоятельности.

109. Отдел по улучшению положения сельских женщин при Министерстве сельского хозяйства выделяет руководителей для объединений сельских женщин, занимается организацией приносящих доход видов деятельности, создает зернохранилища и группы взаимопомощи, регистрирует потребности этих женщин для проведения комплексной политики в области развития и достижения женщинами большей самостоятельности в целях сокращения масштабов нищеты сельских женщин.

110. Согласно оценкам, внутренне перемещенных лиц насчитывается 170 000 человек, большую часть из которых составляют женщины и дети. Таким образом, количество женщин, доля которых составляет 53,2% из этих перемещенных лиц, составляет 88 637. Насчитывается 32 670 детей в возрасте от 0 до 4 лет, из которых девочки составляют 16 689; 39 923 детей в возрасте от 5 до 9 лет, из которых девочки составляют 20 577; число молодежи в возрасте от 14 до 24 лет составляет 20 185 человек, в том числе 10 073 девочки.

111. Правительство в сотрудничестве с МИНУРКАТ проводит широкомасштабные информационные кампании с целью довести до сведения населения и всех заинтересованных сторон, что сексуальное насилие представляет собой уголовное преступление, а также с целью снять запреты, касающиеся жертв преступлений сексуального характера и искоренить практику ostracism и изгнания, с которой сталкиваются жертвы и которая не позволяет им обращаться с иском в суд.

112. Необходимо продолжать усиливать развертывание Сводного отряда по охране порядка (СОП) в районах, прилегающих к поселениям перемещенных лиц и к лагерям беженцев, с целью гарантировать их защиту, особенно женщин и детей, разработать для этого простой и доступный для всех механизм подачи жалоб, обеспечить систематическую и незамедлительную подачу жалоб компетентным органам.

113. Среди местных властей и руководства общин была проведена информационно-просветительская работа в рамках проекта "Права человека/помощь женщинам и девочкам – жертвам сексуального надругательства, изнасилований и вооруженных конфликтов". В связи с этим представляется необходимым наращивание потенциала проекта, чтобы на постоянной основе проводить массовые информационно-просветительские кампании среди местного руководства.

114. В настоящее время Чад проводит свою деятельность при поддержке ПРООН и ЮНФПА. Для укрепления этого информационно-просветительского проекта требуется помощь со стороны других стран и партнеров.

115. Кроме того, следует отметить, что женщины, состоящие в объединениях, получают кредиты, сумма которых варьируется в зависимости от размера объединения. Правительство начало осуществление Национальной стратегии микрофинансирования на период 2009–2013 годов, с тем чтобы принять участие в сокращении масштабов нищеты и в обеспечении гармоничного развития уязвимых групп населения. С целью оказания поддержки перемещенным женщинам, в рамках приносящей доход деятельности, на востоке страны действуют такие партнеры, как гуманитарная организация "Уорлд Консерн", организация "Международная помощь и развитие", Оксфордский комитет помощи голодающим (Соединенное Королевство) ("ОКСФАМ"), ФАО и организация "La Future Porte du Tchad". На этапе принятия находится глобальная программа возрождения, которая будет на длительной основе улучшать положение перемещенных лиц.

Статья 16

Семейные отношения

116. В отношении вопросов семьи в Чаде до сих пор применяется Гражданский кодекс Франции 1958 года; вместе с тем Конституция и законодательство разрешают следование обычаям в местах, где они признаны, если они не противоречат общественному порядку. Три основных религиозных направления – ислам, христианство и анимизм – серьезно влияют на характер законов и обычаев, особенно в вопросах брака.

117. Так, под влиянием ислама и анимизма Постановлением № 03/INT/SUR/1961 об актах гражданского состояния разрешается полигамия при обязательном условии, что об этом упоминается при подписании свидетельства о заключении брака. Выбор моногамии является необратимым.

118. Мусульманство и анимизм регулируют также вопросы наследства и правопреимства. Тем не менее наблюдается тенденция к тому, чтобы передавать споры, возникающие в связи с плохим управлением делами со стороны властей, подвергающих женщин и детей дискриминации, на рассмотрение в гражданские суды.

119. В 2009 году под высоким патронажем первой леди страны была проведена национальная кампания по информированию населения о насилии в отношении женщин и дискриминационной практике в отношении женщин, препятствующей их развитию.

120. Что касается обеспокоенности Комитета по правам ребенка, вызванной тем, что в единственное государственное заведение, предназначенное для детей, лишенных родительской защиты, не принимаются девочки, то речь в то время шла о структурной проблеме, касающейся приема девочек. В настоящее время центр, о котором идет речь, закрыт в связи с нехваткой средств. С целью возобновления работы этого учреждения и устранения, таким образом, факторов, вызывающих обеспокоенность, проводятся соответствующие мероприятия в рамках одной НПО, находящейся в Соединенных Штатах Америки.

Факультативный протокол к Конвенции и изменение пункта 1 статьи 20

121. Правительство представило Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин для его ратификации, но, к сожалению, он был отклонен. С тех пор никакие другие шаги для его ратификации не предпринимались. Тем не менее правительство продолжает активно заниматься этим вопросом.

122. Что касается изменения пункта 1 статьи 20 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касающегося продолжительности заседаний Комитета, то перед тем, как высказать свое мнение, правительство ожидает информацию о направленности предусмотренного изменения.

123. Правительство Республики Чад выражает свою благодарность Комитету. Оно предлагает ему ознакомиться с информацией, представленной в докладах, переданных Чадом другим комитетам и Совету по правам человека, поскольку эта информация дополняет данные, представленные в настоящем документе.

124. Правительство пользуется этой возможностью, чтобы вновь выразить Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин свою приверженность полному сотрудничеству с ним. Оно продолжает уделять серьезное внимание вопросам, вызывающим обеспокоенность Комитета, к которым оно вернется во время интерактивного диалога, который делегация Чада проведет с Комитетом в ходе его сорок седьмой сессии, намеченной на октябрь следующего года.
