联 合 国 CEDAW/C/TCD/Q/4

消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
30 March 2010
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会
会前工作组
第四十七届会议
2010 年 10 月 4 日至 22 日

在没有初次报告和定期报告情况下的议题和问题清单

乍得

会前工作组决定，根据委员会第三十九届会议(2007 年 7 月 23 日至 8 月 10 日)的决定，并在该缔约国没有提交 1996 年到期的初次报告及第二、第三和第四次定期报告的情况下，着手准备这项议题和问题清单。

概要

1. 请缔约国解释为何没有按照《消除对妇女歧视公约》第十八条的要求，向委员会提交初次报告和随后的报告。请说明迄今为止为编写报告所作的努力。缔约国是否考虑过请求联合国实体和专门机构提供技术援助，以便尽快编写和向委员会提交报告？

2. 请提供资料说明该国数据收集和分析的总体现状，尤其是有关妇女的现状，按年龄、性别、城乡地区分类。请说明政府打算如何改进涉及《公约》有关领域以及委员会一般性意见的数据的收集和分析工作，以支持决策和方案的制定，并衡量实施《公约》的进展情况。还请提供资料，说明国家统计所对涉及《公约》的数据的收集和分析所作的贡献，并说明采取了哪些措施，为其提供适当的资金和人力资源。

3. 请提供资料，说明缔约国在经历多年冲突后采取了哪些步骤重建国家，以增进妇女的权利。请特别说明是否已将两性平等的原则纳入《2007 年和平协定》。还请提供资料，说明在建设和平、和解、恢复、重建和国家发展等进程中，为确保妇女充分、平等地参与所有级别的决策采取了哪些措施，考虑安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议。在这方面，请说明为了消除

请回收

对妇女参与建设和平和重建进程的成见采取的措施，这些成见阻碍妇女与男子平等有效地参与这些进程。还请提供资料，说明为设立民族和解机制并确保妇女在该进程中发挥关键作用而采取了哪些措施。

4. 请提供资料，说明缔约国采取了哪些措施，以结束有罪不罚现象，对严重侵犯妇女和女童权利，包括对实施强奸和其他形式性暴力的责任者提出起诉。在这方面，请提供最新资料，说明为落实 2005 年通过的《司法改革方案》，尤其是在打击有罪不罚方面采取了哪些步骤。

第一和第二条
《公约》的法律地位以及将其规定纳入国内法和政策

5. 请说明 2005 年修订的《宪法》在多大程度上纳入了妇女的权利以及《公约》所载不歧视和男女平等的原则。请说明是否有任何法律或政策对对妇女的歧视进行定义。如果有这类法律或政策，请解释其定义是否足够宽泛，包括导致或造成妇女与男子不平等待遇的行为。还请说明该定义是否包括公共和私人主体的行为，是否涵盖直接和间接歧视。请说明缔约国是否重新审查了 1996 年有关《乍得共和国禁止歧视习俗法》的提案。如果重新审查了该提案，请说明该提案在多大程度上纳入了《公约》所载禁止歧视妇女的内容。

6. 《宪法》第 222 条规定，缔约国已批准的条约优先于国内法律。请明确说明在与国内法律发生冲突时，《公约》是否优先于国内法律，并提供资料，说明妇女在法院伸张其权利时援引《公约》的案例。

7. 请说明采取了哪些措施，在全国各地，尤其是在农村地区，发布和宣传《公约》，并确保所有土著妇女、女性难民、女性移民、流离失所的妇女和老年妇女了解她们在《公约》之下的权利。请具体说明是否采取步骤，将《公约》翻译为包括地方语言在内的所有语言。请说明武装部队和安全部队《教员手册》中专门讨论人权的章节是否纳入《公约》的内容。另请说明缔约国计划于 2009 年 11 月举行的人权论坛是否如期召开。如已经召开，请提供资料，说明该论坛的结论，尤其是涉及妇女的权利及《公约》所载两性平等方面的结论。

8. 请提供最新资料，说明在查明和修订歧视妇女以及不符合《公约》的法律方面取得的进展。还请说明是否对《刑法》进行了审查，以便对包括歧视妇女在内的歧视行为进行惩处。请提供最新资料，说明缔约国在计划对习惯法进行审查和制定法律方面取得的进展，以及是否已开展这项工作。如果已开展这项工作，请说明在多大程度上纠正了导致歧视妇女或使这种歧视行为长期存在的习俗及做法，并具体说明妇女如何参与该工作。

9. 请说明在 2005 年通过的《司法改革方案》框架内采取的措施在多大程度上促进妇女获得司法救助，鼓励妇女，尤其是鼓励农村地区和该国东部地区的妇女向法院伸张其权利。还请说明在该框架下采取了哪些措施，向法官、律师和执法

人员宣传缔约国在《公约》之下实现两性平等的义务。请说明缔约国采取了哪些措施，为权利受到侵犯的妇女提供适当的赔偿及提供有效补救。

第三条
提高妇女地位的国家机制

10. 请提供有关人权与促进自由部及其弱势群体权利司的资料，并介绍这些机构在提高妇女地位方面的责任。还请提供有关社会行动与家庭部提高妇女地位和两性平等参与司的资料，并说明为该机构提供了哪些人力、资金和技术资源，使之在增进和保护妇女权利方面发挥有效和建设性的作用。还请说明该机构如何与非政府组织及妇女权利团体等民间社会合作。

11. 请提供有关国家人权委员会的最新资料，并说明委员会在落实《公约》所载妇女权利方面如何发挥有效作用。还请说明根据《巴黎原则》采取了哪些改革委员会的措施，以及为之提供适当资金和人力资源的情况。请说明是否已通过立法为国家人权委员会提供宪法依据。还请提供有关国家监察员办公室的资料，并说明该办公室的具体任务是否涉及两性平等及《公约》所载权利。还请说明政府为监察员办公室有效运作制定的法案是否已获得通过。

方案和行动计划

12. 请解释 2008 年修订的“减贫战略文件”、“国家粮食安全计划”以及“国家善政战略”在多大程度上纳入了性别公平观和《公约》所载权利。请说明妇女，尤其是农村妇女，如何参与上述计划与战略的实施和监测。还请就社会行动部制定的“妇女减贫和行动计划项目” 作详细介绍。请提供最新资料，介绍完善国家两性政策的进展，说明妇女和女童在多大程度上参与该进程，包括她们如何积极参与负责制定这项政策的多部门两性问题委员会。请提供进一步资料，介绍缔约国通过的题为“将妇女纳入发展”的项目，并说明是否制定了其他旨在今后提高妇女地位的国家战略。请说明 2005 年的“幼儿全面发展政策”在多大程度上依据《公约》满足女童的需求，并保护她们免受歧视。还请提供资料，说明执行《北京行动纲要》以及千年发展目标关于两性平等内容的情况。请提供最新资料，说明缔约国计划对妇女地位进行反思的进展。

第四条
暂行特别措施

13. 请说明缔约国是否按照《公约》第四条第 1 款及委员会第 25(2004)号一般性建议制定暂行特别措施，以实现所有层面及所有公共机构的两性平等。请提供资料，说明这些措施试图纠正的不平等状况，以及是否实施和监测这些措施。请提供最新资料，说明缔约国为解决妇女和男子就业不平等问题起草《名额法案》的进展情况，该法案旨在确定妇女占决策机构 30%的名额，请说明该法律草案是

否获得通过。请说明2008年和2009年受益于这一30%名额措施的女性大学教师和社会医务工作人员的人数。

第五条
定型观念和文化习俗

14. 请提供资料，说明哪些文化和传统习俗或生活方式阻碍提高妇女的社会地位，并说明这些习俗和生活方式在家庭、就业、教育、政策决策及家庭事务等方面对妇女，尤其是对农村妇女产生的影响。还请提供资料，说明已采取哪些措施改变会产生性别定型观念或加强重男轻女观念的社会和文化形态。

暴力侵害妇女行为

15. 请提供资料，说明为预防和打击暴力侵害妇女行为采取的措施，考虑委员会第19(1992)号一般性建议。还请提供有关2002年《禁止女性外阴残割、早婚、家庭暴力和性暴力法》的资料，并说明是否已通过使这一法律生效的法令。在这方面，请提供最新资料，说明缔约国采取了哪些措施，对女性外阴残割的肇事者提出起诉以及对这类行为进行惩处。还请说明是否为这项法律的有效执行采取措施，包括开展宣传活动，并说明宣传活动对消除女性外阴残割，尤其是对消除该国东部地区这一习俗产生的影响。

16. 请说明2002年《禁止女性外阴残割、早婚、家庭暴力和性暴力法》对消除对妇女的性暴力行为产生的影响。请说明采取了哪些具体措施，为包括强奸在内的性暴力和性别暴力的妇女和女童受害者，尤其是为冲突地区的受害者提供保护和帮助，考虑安全理事会有关妇女、和平与安全的第1888(2009)和第1820(2008)号决议。在这方面，请说明是否采取开展研究等措施制定综合战略，以确保保护妇女和女童免受一切形式的暴力，包括性暴力的侵害。还请说明采取了哪些措施，对暴力侵害妇女的逞凶者，包括对武装部队和乍得军队的成员进行起诉。在这方面，请说明缔约国是否打算设立一个独立委员会，以便对性暴力事件进行调查，还是打算在司法系统中设立特别司法机制，对有关性暴力的投诉进行调查。另请提供资料，说明采取了哪些措施，以破除有关性犯罪的禁忌，消除对妇女和女童受害者的污名化和排斥行为，并为她们提供康复和支持方案，包括心理恢复、协助她们融入社会，并提供适当的赔偿。还请提供最新资料，说明采取了哪些措施，实施调查委员会有关2008年2月期间发生的违反人权事件的建议，尤其是涉及针对妇女的性暴力事件的建议。

17. 请提供资料，说明缔约国家庭暴力的程度，并说明2002年《禁止女性外阴残割、早婚、家庭暴力和性暴力法》怎样解决家庭暴力问题，尤其是如何起诉、处罚、开展宣传活动以及为受害者提供补救和援助。还请提供资料，说明为受害者提供卫生和社会服务以及庇护所的情况。

18. 请提供资料，说明古兰经学校妇女和女童的状况。请说明法律是否已明确禁止所有环境中的体罚。还请说明法律是否明确禁止性骚扰，并对这种行为进行惩处。请说明采取了哪些措施，应对阻碍对强奸案犯进行起诉的习惯和传统习俗，并有效地将案犯绳之以法。还请说明是否采取措施修订《刑法》，在其条款中明确将暴力侵害妇女行为定为刑事犯罪，并明确制定有关性别暴力的法律。请就卡迪加·奥斯曼·穆罕默德案件提供最新和详细资料，该囚犯自 2004 年入狱以来曾被一名监狱官员强奸并不断受到性虐待。还请提供更多详细资料，说明一些曾受到官员骚扰的妇女状告一名乍得高级警官案件的情况，尤其说明宣布的处罚及受害者获得赔偿的情况。

第六条
贩运、卖淫、剥削

19. 请提供资料，说明缔约国 2006 年通过的《打击贩卖人口尤其是贩卖妇女儿童的区域行动计划》的情况，并说明为执行该计划采取了哪些措施，包括立法措施。还请提供有关贩运妇女和女童的统计数据以及将涉及妇女和女童的案件诉诸司法的具体案例，以便具体说明该计划对缔约国的影响。另请提供有关 2005 年《打击对儿童虐待和性剥削的国家行动计划》的资料，并说明该行动计划在多大程度上纳入了性别公平观，解决在学校和家中等所有环境中对女童的虐待和性剥削问题。还请说明该行动计划在多大程度上考虑了街头流浪女童的境遇。

20. 请说明缔约国是否制定了法律和政策，防止对妇女和女童的经济剥削，并说明采取了哪些具体措施，保护妇女和女童，尤其是保护农村地区及难民营的妇女和女童免受经济剥削。另请提供在缔约国从事家政工作的女童的统计数据，并说明为改善这类女童的境遇采取了哪些措施。如果可能，请提供从事卖淫的妇女和幼女的统计数据，尤其是农村地区这类人员的数据，并提供资料，说明现有有关卖淫的立法。

第七和第八条
政治参与和参与公共生活

21. 请解释 2007 年修订的《选举法》条款在多大程度上确保男女平等。2001 年 12 月 31 日的第 17/PR/01 号法律承认所有人有申请公务员职位的平等权利，请提供资料，对该法律以及有关政党宪章的第 45/PR/94 号法律进行介绍，说明各政党成员中的女性比例，以及管理包括学术界在内的公共机构和担任政府高级职务的女性比例。请提供资料，说明打算采取哪些具体措施，加强妇女充分和平等的参与，提高其在各级政府、立法机关、司法机构以及在国际一级的代表性，考虑委员会关于政治和公共生活的第 25 号和第 23(1997)号一般性建议。

第九条
国籍

22. 请提供有关《乍得国籍法》的资料，并说明按照这一法律，妇女是否享有与男子同等的权利，能够将国籍传给外籍丈夫并传给与外籍丈夫所生子女而不论其婚姻状况如何。请具体说明这些权利在法律和实际中是否得到遵守。

第十条
教育

23. 请提供资料，说明国家教育部下设的促进女童教育司、消除文盲国家委员会及消除文盲中心的情况。请说明这些机构对妇女和女童获得教育权发挥了哪些积极作用。还请提供资料，说明 2006 年 3 月 30 日有关《乍得教育系统的发展方向》的第 16/PR/06 号法律、《教育系统改革十年支助方案(2004-2015)》，以及 2002 年通过的教育政策的情况。请说明这些政策如何确保男子与妇女平等获得教育，尤其说明它们对妇女及女童教育的影响，包括对农村地区妇女和土著群体妇女的影响。请提供资料，说明缔约国采取了哪些具体措施，提高女童和年轻妇女，包括残疾妇女和女童、内部流离失所妇女和女童的入学率及识字率。请说明这些措施是否适用于青少年母亲，包括在其怀孕期间是否适用这些措施。请提供最新的统计数据，按照性别和城乡地区分类显示各教育阶段女童的总体识字、入学、毕业和留级率以及发展趋势。

第十一条
就业

24. 请提供资料，说明确定《劳动法》的 1996 年 12 月 11 日第 038/PR/96 号法律以及 2002 年《集体谈判总协定》的情况，说明这些文书是否纳入了性别公平观以及《公约》第十一条所载的权利。还请说明这些文书是否包括工作场所性骚扰和暴力侵害妇女的问题。还请提供资料，说明旨在消除对妇女的就业歧视的其他现有法律、政策和方案。请进一步说明采取了哪些措施，以消除导致对妇女就业歧视的社会文化障碍。请提供资料，说明采取了哪些措施，确保男女同工同酬，并说明有多少女性政府雇员受益于国家采取的加薪 6 万非洲法郎的政策。还请说明采取了哪些措施，促进在农业、商业和工业非正规部门工作的妇女的权利，以及提高在正规部门就业的女性数量。另请提供资料，说明采取了哪些措施，保护从事家政工作的未登记妇女的权利。

第十二条
保健

25. 请提供资料，说明 2007 年修订的《国家卫生政策》的情况，并说明该政策在多大程度上纳入了性别公平观。还请提供资料，说明采取了哪些措施，加强妇女与女童精神卫生方案，并为有效实施这类方案划拨适当资金，考虑有关《公约》第十二条的第 24(1999)号一般性建议。请明确说明当前制定《国家生殖卫生政策》进程的情况，并说明采取了哪些措施，确保所有学校提供性教育和生殖卫生教育。在这方面，请提供资料，说明采取了哪些措施，促进男用和女用安全套的提供。另请说明采取了哪些措施，降低不安全堕胎等原因导致的孕产妇死亡率及儿童死亡率，以及采取了哪些措施，改善妇女获得医疗服务，尤其是妇产科服务的状况。还请说明采取了哪些措施，确保妇女和女童可充分获得安全饮用水，以及保护她们，尤其是在农村地区为之提供保护，使之避免营养不良。还请说明缔约国是否制定了纳入性别公平观的青少年卫生方案，并说明采取了哪些步骤制定具体措施，以改善老年妇女获得医疗服务的状况。

26. 请提供资料，说明关于防治艾滋病毒/艾滋病/性传播疾病和保护艾滋病毒/艾滋病感染者权利的第 0019/PR/2007 号法律的情况，并提供最新资料，说明采取了哪些措施和方案进行宣传，提高公众对艾滋病毒/艾滋病等性传播疾病的认识，尤其是在青少年女性、已婚妇女、同居者和卖淫妇女中进行宣传。还请说明采取了哪些措施，防止这类疾病的母婴传播。请具体说明采取了哪些措施，为受艾滋病毒/艾滋病影响的女性孤儿提供照料和支持，以及应对对受艾滋病毒/艾滋病影响的妇女和女童的歧视。另请提供资料，说明侧重于青年人预防以及发病后进行抗逆转录病毒药品治疗和监测的国家战略框架和三年计划情况。并说明该战略框架是否纳入了性别公平观。

第十三条
经济和社会生活

27. 请提供资料，说明缔约国为妇女提供小额贷款方案支持的情况。尤其说明受益于这类方案的妇女人数，包括农村地区的妇女人数，并提供实施该方案的实例。请提供资料，说明采取了哪些措施，确保包括非工人单身妇女和农村妇女在内的所有妇女充分享受社保制度，切实收到家庭补贴及养老金。在这方面，请说明与男子相比，缔约国有多少老年妇女领取养老金。

第十四条
弱势妇女群体

28. 请提供资料，说明采取了哪些措施，确保孤寡妇女和老年妇女充分享有《公约》所载的权利。还请提供资料，说明有关保护残疾人的第 007/PR/2007 号法律的情况，以及该法律在多大程度上保证残疾妇女和女童不受歧视地享有权

利，尤其是受教育权、健康权和获得司法救助权。还请说明该法律在多大程度上保护这些妇女和女童免受暴力侵害，包括身体和精神暴力，并为她们提供适当的恢复措施及诉讼程序。另请说明采取了哪些措施，为残疾妇女和女童联合会提供支持。还请具体说明采取了哪些措施，增进和保护土著社区妇女和女童享有《公约》所载的权利。另请提供资料，说明农业部下属提高农村妇女地位司的情况，并提供资料，说明缔约国执行了哪些战略和方案，改善农村妇女和女童的处境，包括其获得卫生服务、教育、就业、土地、贷款和参与决策的情况。在这方面，请提供更多详细资料，说明“国家农村综合发展方案”、“减贫战略文件”、“国家粮食安全计划”以及“妇女减贫和行动计划项目”如何帮助农村妇女，尤其是极度贫困的农村妇女从中获益。还请说明采取了哪些措施，确保在农村地区出生的女婴进行出生登记。

29. 请说明缔约国的难民及流离失所妇女和女童的人数，并说明负责为境内流离失所者提供援助的国家委员会在增进和保护这类人员权利方面发挥的作用和影响。请提供资料，说明采取了哪些措施，确保她们的安全并保护她们免受强奸等性暴力的伤害。另请具体说明采取了哪些措施，终止对她们的歧视，并确保她们享有受教育权和健康权。请提供最新资料，说明境内流离失所和难民女童的雇佣情况，并说明在这方面采取的措施。

第十六条
家庭关系

30. 请解释哪种法律(民法、习惯法或两者的结合)管制家庭关系，以及这些法律是否规定妇女享有与男子平等的待遇。具体而言，请提供资料，说明管制婚姻和离婚的法律(民法、习惯法、宗教法或上述这些法律的结合)，并说明缔约国采取了哪些措施，确保充分适用这些法律。还请说明这些法律如何解决婚姻和离婚的经济问题。请提供资料，说明有关妇女继承权和土地财产等财产权的法律条款，并说明有哪些措施确保充分实施这些条款。

31. 请提供最新资料，说明《个人与家庭法》草案的制定与生效是否取得进展。还请提供资料，说明为废除早婚和强迫婚姻等习俗采取了哪些措施，尤其是废除农村地区的这类习俗。请说明缔约国打算采取哪些措施，对《民法》以及《个人与家庭法》草案中有关女孩最低法定结婚年龄的条款进行审查。

32. 请说明 2002 年《禁止女性外阴残割、早婚、家庭暴力和性暴力法》对废除早婚和强迫婚姻产生的影响。还请说明采取了哪些措施，以废除一夫多妻制、休妻、叔娶寡嫂、续娶妻妹等做法。并说明《个人和家庭法》草案能够在多大程度上解决这些问题。

33. 鉴于缔约国政府为无父母照料儿童所设唯一的关怀中心不接纳女童，儿童权利委员会曾在结论性意见(CRC/C/TCD/CO/2, 2009 年 2 月 12 日，第 49 段)中表示关切。请说明采取了哪些措施，确保这类机构不歧视地接纳无父母照料的女童。

《任择议定书》和第二十条第 1 款的修正案

34. 请说明在批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》方面取得的任何进展。另请说明缔约国是否打算接受《公约》第二十条第 1 款有关委员会会议时间的修正案。