



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
22 March 2012
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Объединенный первоначальный, второй, третий, четвертый
и пятый периодический доклад государств-участников**

Сейшельские Острова * **

[12 октября 2011 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

** С приложениями можно ознакомиться в архиве секретариата.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений		5
I. Введение	1–4	9
II. Общие сведения.....	5–56	9
III. Применение Конвенции	57–692	23
Статья 1 – Определение дискриминации	57–85	23
Статья 2 – Обязательства в отношении ликвидации дискриминации .	86–109	29
Статья 3 – Обеспечение прогресса женщин	110–146	36
Статья 4 – Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами	147–154	46
Статья 5 – Роль мужчин и женщин и сложившиеся стереотипы	155–187	48
Статья 6 – Эксплуатация женщин, торговля женщинами и проституция	188–201	55
Статья 7 – Политическая и общественная жизнь	202–274	60
Статья 8 – Представленность на международном уровне.....	275–289	77
Статья 9 – Гражданство.....	290–302	79
Статья 10 – Образование.....	303–365	83
Статья 11 – Занятость.....	366–409	99
Статья 12 – Доступ к медицинскому обслуживанию	410–498	113
Статья 13 – Экономическая и социальная жизнь	499–564	133
Статья 14 – Права женщин, проживающих в сельской местности.....	565–631	150
Статья 15 – Равенство перед законом и в гражданских делах	632–654	165
Статья 16 – Равенство в браке и семейных отношениях.....	655–692	171
Заключение	693–698	180

Список таблиц

1. Сводные данные о женщинах	22
2. Последние из принятых законов и их влияние на положение женщин	30
3. Гендерный баланс голосов на выборах в 2001–2007 годах	62
4. Избиратели в разбивке по полу: президентские выборы 2007 года	62
5. Количество мужчин и женщин в Национальной ассамблее в 1993–2009 годах	64
6. Число министров в 1993–2009 годах в разбивке по полу	69
7. Кадровые дипломатические работники Министерства иностранных дел в разбивке по полу.....	77
8. Государственные расходы на образование в процентном отношении к совокупным государственным расходам и ВВП	85

9.	Данные по зачислению в учебные заведения в разбивке по уровню обучения, году и полу	86
10.	Соотношение девочек и мальчиков в учебных заведениях.....	87
11.	Число педагогов в 2008 году в разбивке по полу и гражданству (государственные школы)	91
12.	Число педагогов в 2009 году в разбивке по квалификации и уровню учебного заведения	91
13.	Процент грамотного населения среди лиц в возрасте 15 лет и старше в разбивке по возрастным группам и полу	95
14.	Отсев учащихся в 2004–2009 годах в разбивке по полу	97
15.	Показатели экономической активности населения в 1994 и 2002 годах в разбивке по полу.....	105
16.	Структура занятости в разбивке по полу	106
17.	Обследуемое работающее население (лица в возрасте 15 лет и старше) в разбивке по роду занятий и полу.....	107
18.	Обследуемое работающее население в разбивке по отраслям и полу (с указанием процентной доли от всех работающих мужчин и женщин).....	108
19.	Обследуемое работающее население в разбивке по отраслям и полу (с указанием процентной доли мужчин и женщин в каждой отрасли)	108
20.	Демографическая и медицинская статистика	114
21.	Численность медицинских работников в разбивке по годам.....	115
22.	Общие расходы на здравоохранение (в SCR) в процентах от ВВП.....	118
23.	Ключевые показатели репродуктивного поведения подростков на Сейшельских Островах в 1996–2008 годах.....	127
24.	Число аборт на Сейшельских Островах в 1995–2007 годах по данным медучреждений.....	128
25.	Ситуация с ВИЧ/СПИДом и гепатитом С в период с 1987 года по сентябрь 2009 года в разбивке по полу	130
26.	Виды и ставки пособий по состоянию на ноябрь 2008 года.....	134
27.	Отрасли с преобладающим женским персоналом в разбивке по годам	140
28.	Надомные промыслы, зарегистрированные Агентством по содействию малым предприятиям (АСМП), в разбивке по полу	142
29.	Число женщин, работающих тренерами, судьями и администраторами	148
30.	Численность населения по состоянию на 2002 год в разбивке по административно-территориальным единицам и полу	150
31.	Сравнительная таблица оснащенности домашних хозяйств основными бытовыми удобствами и средствами телекоммуникаций в 1999/2000 и 2006/2007 годах	153
32.	Состав окружных комитетов в разбивке по полу	157
33.	Процентный состав населения в возрасте 15 лет и старше в 1994 и 2002 годах в разбивке по семейному положению и полу	172

Список вставок

1.	Сейшельская хартия основных прав и свобод человека	23
2.	Местонахождение гендерного досье	38
3.	Право на участие в правительстве	60
4.	Право голоса, Конституция Сейшельских Островов	61
5.	Право на свободу собраний и ассоциации	74
6.	Право на образование	83
7.	Право на труд.....	100
8.	Право на здоровье	113
9.	Принципы Проекта национальной политики в области сексуального и репродуктивного здоровья.....	116
10.	Право на культуру	142

Список диаграмм

1.	Бюджетные ассигнования на мероприятия по гендерной проблематике в 2005–2009 годах	39
2.	Бюджетные ассигнования для Отдела социального развития/Группы планирования политики	43
3.	Уровень посещаемости курсов грамотности в 2001–2003 годах в разбивке по полу	95
4.	Уровни грамотности среди населения в возрасте 15 лет и старше в разбивке по полу	96
5.	Обследованные доходные группы домохозяйств в разбивке по полу глав домохозяйств	110
6.	Факторы риска, связанные с сердечно-сосудистой системой.....	121
7.	Количество ПАП-тестов в 1998–2007 годах	122
8.	Выданные кредиты в разбивке по году и полу	138
9.	Сумма выданных кредитов в разбивке по году и полу.....	139
10.	Расчетная плотность населения, остров Маэ, 2008 год	152
11.	Количество случаев супружеского насилия, зарегистрированных Судом по семейным делам в 2006–2009 годах, в разбивке по полу	170

Список сокращений

АЛК	Агентство льготного кредитования
АМСО	Агентство по медико-санитарному обслуживанию
АПСБ	Ассоциация присяжных сертифицированных бухгалтеров
АС	Африканский союз
АСЖС	ассоциация "Сейшельские женщины и спорт"
АСМП	Агентство по содействию малым предприятиям
АСПДС	Ассоциация содействия становлению прочных и дружных семей
БРСО	Банк развития Сейшельских Островов
ВВП	валовой внутренний продукт
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВСВУСР	Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития
ВУЗ	высшие учебные заведения
ГД	Главный исполнительный директор
Гл.	глава
ГН	гендерное насилие
ГС	Главный секретарь (ГД правительственного министерства или департамента)
ГСНПО	Группа по поддержанию связей с неправительственными организациями
ДГСБСО	Департамент по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и снижению опасности
ДКТ	добровольное консультирование и тестирование
ДНА	депутат Национальной ассамблеи
ДОЗ	Департамент общественного здравоохранения
ДСР	Департамент социального развития
ДТ	Декларация тысячелетия
ЕС	Европейский союз
ЕФР	Европейский фонд развития
ИГААСМИ	Исследование гендерных аспектов и аудитория СМИ
ИГР	индекс гендерного равенства
ИОК	информация, образование и коммуникация
ИППП	инфекции, передаваемые половым путем
ИРЧП	индекс развития человеческого потенциала
КАСО	Коллегия адвокатов Сейшельских Островов
КБТ	Комитет по безопасным технологиям
КВ	круг ведения
КИО	Комиссия по Индийскому океану

КОТС	Корпорация общественного транспорта Сейшел
КРО	Компания по развитию островов
ЛЖВС	люди, живущие с ВИЧ/СПИДом
ЛР	людские ресурсы
ЛСО	личное и социальное образование
МВФ	Международный валютный фонд
МГУРРС	Министерство государственного управления и развития рабочей силы
МЗ	Министерство здравоохранения
МЗСД	Министерство занятости и социальных дел
МИД	Министерство иностранных дел
МКНР	Международная конференция по народонаселению и развитию
МОР	Министерство общинного развития
МОРАГ	малые островные развивающиеся государства
МОССО	Международное общее свидетельство о среднем образовании
МОТ	Международная организация труда
МЦЗ	Молодежный центр здоровья
НВОЖ	насилие в отношении женщин
НГУГВ	Национальная группа по управлению гендерными вопросами
НИЗ	неинфекционное заболевание
НКЗД	Национальная комиссия по вопросам защиты детей
НКПИК	Национальный комитет по проблеме изменения климата
НМГВ	Национальный механизм по гендерным вопросам
НПДСР	Национальный план действий в области социального развития
НПО	неправительственная организация
НРКГВ	Национальный руководящий комитет по гендерным вопросам
НСБ	Национальное статистическое бюро
НСГСБСО	Национальный секретариат по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и снижению опасности
НСДД	Национальный совет по делам детей
НСРЛР	Национальный совет по вопросам развития людских ресурсов
НСС	Национальный совет по СПИДу
ОБДХ	Обследование бюджетов домохозяйств
ОГО	организация гражданского общества
ОДВ	Образование для всех
ОЖДПС	организация "Женщины действуют и проявляют солидарность"
ОКИЗ	Отдел по контролю за инфекционными заболеваниями

ОКОС	Отдел климата и окружающей среды
ОКФ	общий коэффициент фертильности
ОПРИО	Обсерватория по правам ребенка бассейна Индийского океана
ОРУП	Отдел по разработке учебных программ
ОСЖЗ	Обучение вопросам семейной жизни и здоровья
ПБ	прерывание беременности
ПГС	правило государственной службы
ПД	план действий
ПКП	постконтактная профилактика
ПМЭР	Программа макроэкономических реформ
ПП	подготовка преподавателей
ПППН	Программа по приобретению профессиональных навыков
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРПСО	План рационального природопользования на Сейшельских Островах
ПСМЛСО	Программа содействия молодым лидерам Сейшельских Островов
ПСО	Программа специального образования
ПСРПЖ	показатель степени реализации прав женщин
ПТМ	План трудоустройства молодежи
ПФНС	Прогрессивный фронт народа Сейшел
Разд.	раздел
РКИКООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
РО	религиозная организация
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
САЖС	Сейшельская ассоциация женщин-специалистов
САТ	Сейшельская академия туризма
СИУ	Сейшельский институт управления
СКПР	Сейшельская корпорация промышленного развития
СКРТ	Сейшельская корпорация радиовещания и телевидения
СКС	Сейшельский кредитный союз
СНП	Сейшельская национальная партия
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
ССПС	Союз солидарности в поддержку семей
СУГВ	Система управления гендерными вопросами
СУЦГТБ	Сейшельский учебный центр гостиничного и туристического бизнеса
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
УО	Управляющий округом

УРС	Устойчивое развитие для Сейшел
УСОМПД	Управление Сейшельских Островов по международной предпринимательской деятельности
УЦСХРСО	Учебный центр сельского хозяйства и растениеводства Сейшельских Островов
ФАЖП	Форум африканских женщин-педагогов
ФПУМ	Фонд по проблеме повышения уровня моря
ЦПВНДО	Центр подготовки взрослого населения и дистанционного обучения
ЦРДТ	цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЭКА ООН	Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
SCR	сейшельская рупия

I. Введение

1. Республика Сейшельские Острова безоговорочно присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (5 мая 1992 года), которая вступила в силу для Республики 4 июня 1992 года. Факультативный протокол был подписан 22 июля 2002 года (и недавно, 1 марта 2011 года, был ратифицирован, вступив в силу 1 июня 2011 года).

2. Первоначальный доклад Сейшельских Островов в соответствии с Конвенцией должен был быть представлен еще в июне 1993 года. Настоящий доклад объединяет в себе первоначальный, второй, третий, четвертый и пятый периодический доклад, охватывая период с 1993 по 2009 год. Доклад также включает в себя ответы на перечень тем и вопросов при отсутствии первоначального и периодического докладов в соответствии с просьбой Комитета, изложенной в его письме от 15 сентября 2009 года (CEDAW/CSYC/Q/5).

3. Анализ де-юре показывает, что Конституция и законы Сейшельских Островов в основном соответствуют статьям Конвенции. Гендерная дискриминация в своих всепроникающих и скрытых формах существует де-факто по причине глубоко укоренившихся культурных стереотипов, превратного восприятия роли мужчин и женщин, с чем чрезвычайно трудно бороться. Особенности такой практики подробно описываются в настоящем докладе.

4. Составление настоящего доклада стало возможным благодаря эффективному сотрудничеству правительства, частного сектора и гражданского общества. Министр и аппарат Министерства социального развития и культуры¹ от имени правительства Сейшельских Островов, в первую очередь, хотели бы выразить самую искреннюю благодарность ведущему консультанту г-же Махрук Пардивалла за ее преданность делу и отличную работу, проявленные при подготовке этого всеобъемлющего доклада. Особая благодарность за оказанную помощь выражается Секретариату по гендерным вопросам и лично г-же Ирис Каролус, консультанту по юридическим вопросам. Настоящий доклад является результатом широкого процесса консультаций. Министерство с признательностью отмечает вклад Межведомственного редакционного комитета и других заинтересованных сторон, оказавших содействие на этапе сбора информации. Особого упоминания заслуживают Кабинет министров и представители общественности за высказанные замечания и одобрение доклада в процессе его окончательного утверждения.

II. Общие сведения

5. Сейшельские Острова безоговорочно присоединились к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 5 мая 1992 года, которая вступила в силу для Республики 4 июня 1992 года (через 30 дней после сдачи на хранение документа о присоединении). Факультативный протокол к Конвенции был подписан 22 июля 2002 года. Ратификация Факультативного протокола была утверждена Кабинетом министров 12 мая 2010 года и Национальной ассамблеей 23 ноября 2010 года. В настоящее время он находится на оформлении в Министерстве иностранных дел (МИД).

¹ С июня 2010 года Министерство здравоохранения и социального развития было преобразовано в Министерство социального развития и культуры.

6. В соответствии со статьей 18 Конвенции государства-участники обязуются представить первоначальный доклад о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими для выполнения положений настоящей Конвенции, в течение одного года со дня вступления настоящей Конвенции в силу (через 30 дней после ратификации/присоединения), а после этого каждые четыре года представлять периодический доклад о прогрессе, достигнутом в связи с осуществлением Конвенции.

7. Первоначальный доклад Сейшельских Островов должен был быть представлен в июне 1993 года. Второй, третий, четвертый и пятый периодические доклады должны были быть представлены соответственно в июне 1997, 2001, 2005 и 2009 годов. Настоящий доклад является первым представлением такого документа. Он объединяет первоначальный и последующие периодические доклады, охватывающие семнадцатилетний период с 1993 по 2009 год.

8. Сейшельские Острова обеспечивают соблюдение и являются стороной целого ряда других международных и региональных договоров по правам человека, а также придерживаются соответствующей политики и руководящих принципов, уделяя особое внимание женщинам, детям и гендерному равенству. Вот эти документы:

a) Пекинская декларация и Пекинская платформа действий (ППД), принятые в 1995 году;

b) Протокол Африканского союза (АС) к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке, ратифицированный 9 марта 2006 года. Сейшельские Острова также привержены принципам Торжественной декларации о гендерном равенстве, принятой Африканским союзом (АС) в 2004 году;

c) Конвенция о правах ребенка, ратифицированная 7 сентября 1990 года. Сейшельские Острова 23 января 2001 года подписали Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, от 2000 года и Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, от 2000 года. Национальная процедура ратификации завершена. Сейшельские Острова находятся в процессе взаимодействия с Организацией Объединенных Наций в целях обновления имеющейся информации;

d) Декларация Сообщества по вопросам развития стран Юга Африки (САДК) по гендерным вопросам и вопросам развития, подписанная 8 сентября 1997 года, и Добавление к ней о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и детей, подписанное 14 сентября 1998 года. Оба документа ждут своей ратификации;

e) Протокол САДК по вопросам гендерного равенства и развития, подписанный в 2008 году. Этот Протокол находится на заключительном этапе ратификации;

f) Гендерная политика Комиссии по Индийскому океану, принятая 4 апреля 2009 года;

g) Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятая в 2000 году;

h) Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия;

i) Дакарские рамки действий – Образование для всех, цели, принятые в 2000 году;

- ж) Конвенция № 100 МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, вступившая в силу 23 ноября 2000 года;
- к) Конвенция № 111 МОТ о дискриминации в области труда и занятий, вступившая в силу 23 ноября 2000 года; и
- л) План действий Содружества по обеспечению гендерного равенства на 2005-2015 годы.

9. Сейшельские Острова ратифицировали все остальные основные договоры Организации Объединенных Наций по правам человека и многие региональные договоры, целью/предназначением которых является достижение гендерного равенства (полный список договоров с указанием их текущего статуса содержится в приложении 1). Ратификация этих соглашений свидетельствует о высокой степени приверженности Сейшельских Островов делу присоединения к международному сообществу в усилиях обеспечить реальное осуществление прав человека для всего своего населения.

Причины позднего представления докладов в соответствии с Конвенцией

10. Сейшельские Острова являются малым островным развивающимся государством (МОРАГ). Обязательства по представлению докладов в различные международные/региональные органы с неодинаковой периодичностью, разными временными рамками и формами представления докладов ведут к значительной нагрузке на ограниченные кадровые и финансовые ресурсы очень небольшого Секретариата по гендерным вопросам (в его штате только два старших научных сотрудника), который находится в Министерстве здравоохранения и социального развития и несет ответственность за координацию всех докладов, касающихся женщин и детей. В настоящее время отсутствуют какие-либо национальные институциональные механизмы или бюджетные ассигнования, связанные с подготовкой докладов для договорных органов.

11. Протоколы заседаний указывают на то, что Национальный руководящий комитет по гендерным вопросам (НРКГВ) неоднократно обсуждал вопрос в связи с задержкой доклада государства-участника, начиная с первого своего заседания в феврале 1994 года, и находился в контакте с Организацией Объединенных Наций в отношении руководящих принципов подготовки докладов, а также с Содружеством и Генеральной прокуратурой на предмет получения технической помощи по наращиванию потенциала. Однако, как видно, никакого прогресса тогда достигнуто не было.

12. В апреле 2001 года были предприняты попытки возобновить подготовку доклада со стороны вновь созданного многоотраслевого Временного консультативного комитета по гендерным вопросам, но безуспешно (протокол заседания от 3 мая 2001 года). В дальнейшем реструктуризация правительства и постоянная смена местонахождения гендерного досье, что описывается в разделе по статье 3, воспрепятствовали дальнейшему прогрессу.

13. В 2005 году Отдел социального развития направил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций запрос относительно возможности получения технической помощи в подготовке первоначального доклада государства-участника; был составлен список кандидатур из местных консультантов для руководства процессом, однако не было обеспечено финансирование для продолжения этого процесса. В 2007 году Секретариат по гендерным вопросам, теперь уже в составе Министерства здравоохранения и социального развития, обратился с запросом в отделение ПРООН об оказании помощи в подготовке доклада в соответствии с Конвенцией. Несмотря на возникшую надежду, запрос

был отклонен. Научный сотрудник Секретариата по гендерным вопросам приступил к работе над первоначальным докладом в феврале 2008 года, собирая информацию о проводимой политике и имеющихся докладах, а также готовя подборку соответствующих законов Сейшельских Островов.

14. Список докладов Сейшельских Островов в соответствии с другими международными договорами в целом также небольшой. Члены Комитета по международным делам Национальной ассамблеи были осведомлены о международных и региональных договорах, а также об обязательствах государств-участников, их ратифицировавших, на рабочем семинаре, проведенном в 2009 году консультантом по правам человека Управления Верховного комиссара по правам человека Фарханой Зубери. Просроченные доклады и отсутствие координации на национальном уровне в области подготовки докладов по договорам вновь стали вызывающим основную обеспокоенность вопросом рабочего семинара по теме: "Представление Сейшельскими Островами докладов по договорам в области прав человека", состоявшегося 28–30 сентября 2009 года, который был организован Министерством иностранных дел и проводился УВКПЧ в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Европейским союзом (ЕС). В число участников вошли партнеры из целого ряда соответствующих министерств и департаментов, включая Департамент социального развития (ДСР), членов Национальной ассамблеи, а также представителей организаций гражданского общества.

15. Была предложена следующая стратегия:² а) учреждение комитета (или наделение полномочиями уже существующего) для наблюдения за представлением докладов; б) определение основного членского состава комитета, включающего представителей министерств и ведомств, имеющих отношение ко всем договорам; в) определение соответствующего координационного центра на достаточно высоком уровне для созыва комитета и согласования его работы. Стратегия также должна включать в себя соответствующее информирование старших должностных лиц, чтобы обеспечить их содействие, участие парламентариев и создание эффективной партнерской сети, включая гражданское общество, для подготовки и последующей доработки докладов.

16. Осуществление вышеупомянутой стратегии облегчит подготовку докладов в будущем. Министерство иностранных дел является координационным центром по вопросам международных договоров. В нем недавно был создан Отдел по договорным и консульским вопросам. Этот Отдел выполняет следующие основные функции:

- Оказание консультативной помощи и выработка рекомендаций для правительства по вопросу о подписании, ратификации и присоединении в отношении международных, региональных и двусторонних договоров (конвенции, протоколы, соглашения и т.д.).
- Проведение юридических консультаций и, при необходимости, представление страны на переговорах, нацеленных на подписание двусторонних соглашений.
- Оказание содействия в подготовке национального законодательства для осуществления международных, региональных и двусторонних договоров, стороной которых являются Сейшельские Острова.

² Заключительный описательный отчет: Проект EC Ref: 9.ACP.SEY.003 – Национальная программа наращивания потенциала государственных и негосударственных структур Сейшельских Островов.

17. Отдел по договорным и консульским вопросам является координационным центром МИД по решению консульских вопросов, служит связным подразделением для передачи запросов о взаимной правовой помощи по уголовным и гражданским делам, а также передает дела, связанные с усыновлением/удочерением и похищением детей, руководствуясь соответствующими конвенциями.

Доклады по гендерным вопросам

18. Несмотря на перечисленные выше трудности, Сейшельские Острова к настоящему времени представили следующие доклады, которые дают достаточно всестороннюю информацию о прогрессе женщин и о действиях, принятых в соответствии с конкретными целями договоров. С этими докладами можно ознакомиться на вебсайте по гендерной проблематике по адресу: www.genderseychelles.gov.sc.

а) Обзоры "Пекин + 5" и "Пекин + 10", представленные соответственно в 1999 и 2005 годах.

б) Торжественная декларация АС – первоначальный доклад, представленный в 2007 году.

в) Доклад по гендерным вопросам в рамках разработки субрегиональной гендерной стратегии Комиссии по Индийскому океану, представленный в 2008 году.

г) Конвенция о правах ребенка – первоначальный доклад, представленный в 2001 году, и объединенный второй, третий и четвертый доклад, представленный в 2009 году.

д) Доклад о ходе реализации Целей развития тысячелетия, 2004 год.

е) Страновой доклад к пятнадцатилетнему обзору и оценке Дакарской/Нгорской декларации и Программы действий МКНР, представленный в 2008 году.

ж) Доклад в рамках базового исследования "Барометр" в области достижения целей Протокола САДК по гендерным вопросам, представленный в 2009 году.

Структура доклада

19. Как рекомендуется, доклад в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был составлен на основе самых последних руководящих принципов представления докладов, содержащихся в документе HRI/GEN/2/Rev 6, и общих рекомендаций Комитета. Настоящий доклад также включает в себя ответы на "Перечень тем и вопросов при отсутствии первоначального и периодического докладов", запрошенных Комитетом в своем письме от 15 сентября 2009 года (CEDAW/C/SYC/Q/5).

20. В докладе рассматривается действующее законодательство и кратко излагаются основные программы и мероприятия в соответствии с каждой из 16 статей, а также даются статистические данные с разбивкой по полу, когда это возможно. Проводится анализ факторов и трудностей, а также указываются меры, принимаемые для их преодоления. Обращается внимание на политические, экономические, социальные и культурные реалии этого многорасового микросообщества с уникальными гендерными особенностями.

21. Поскольку данный доклад также является и первоначальным (и при отсутствии общего базового документа), дается значительный объем справочной информации об организациях, службах поддержки и положениях о правах человека, чтобы доклад отражал сложившуюся обстановку. Совсем недавно, в 2009 году, Сейшельские Острова представили свой объединенный второй, третий и четвертый периодический доклад в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, охватывающий период 1997–2007 годов. Таким образом, в настоящем докладе не будут подробно затрагиваться вопросы, связанные с детьми/девочками моложе 18 лет. Доклад в соответствии с Конвенцией о правах ребенка должен быть изучен вместе с докладом в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Копии важных законодательных актов, стратегий, программ и планов действий даются в приложении.

Методология

22. Министерство здравоохранения и социального развития, в состав которого также входит Секретариат по гендерным вопросам, является ведущим министерством, ответственным за подготовку докладов в соответствии с Конвенцией. Для облегчения процесса составления доклада, охватывающего более чем 17-летний период, Министерство приняло двухвекторный подход.

а) Привлечение к работе внешнего консультанта для руководства процессом написания доклада.

б) Создание межведомственного редакционного комитета под руководством Главного секретаря Министерства здравоохранения и социального развития для обеспечения участия и вовлеченности основных отраслевых министерств и других ключевых заинтересованных сторон, включая сектор неправительственных организаций (НПО) и средства массовой информации.

23. Секретариат по гендерным вопросам обеспечивал координацию и оказывал важную логистическую поддержку в рамках всего процесса. Работа была начата после издания Кабинетом информационной записки с напоминанием всем министерствам об их обязанностях в связи с представлением доклада по Конвенции.

24. В ходе процесса подготовки доклада были организованы следующие мероприятия:

- информационно-разъяснительные совещания и брифинги с участием членов Межведомственного комитета;
- совещания по распространению/сбору информации с участием ключевых ведомств и ответственных лиц, таких как полиция, Национальное статистическое бюро, Сейшельская корпорация радиовещания и телевидения, Комиссия по делам женщин при ГСНПО, Комиссар по проведению выборов, представители политических партий и официальные представители Управления омбудсмена;
- последующие заседания с членами Комитета для утверждения проектов докладов и выявления пробелов;
- правовой обзор соответствующих законов с использованием критериев оценки Конвенции, разработанных Программой правовых инициатив для стран Центральной и Восточной Европы (ППИЦВЕ) при Американской ассоциации юристов, подготовленный местным консультантом;

- документальное исследование, анализ соответствующих правительственных документов и статистических данных, а также документов, представленных в международные региональные и субрегиональные органы;
- утверждение проектов разделов заинтересованными сторонами;
- однодневный рабочий семинар по утверждению доклада с участием всех заинтересованных сторон;
- представление Информационной записки Кабинета министров и представление проекта доклада в Кабинет министров;
- размещение проекта доклада на вебсайте по гендерной проблематике и в Национальной библиотеке для рассмотрения общественностью;
- представление Меморандума Кабинета министров и представление окончательного варианта доклада с учетом замечаний, полученных от Кабинета, заинтересованных сторон и общественности, в Кабинет министров для утверждения; и
- представление доклада через Министерство иностранных дел в Комитет.

25. Прошлые доклады о положении женщин содержали ценную справочную информацию и ряд статистических данных с разбивкой по полу. Их невозможно было использовать для отслеживания тенденций в области гендерного равенства/гендерной справедливости по причине нестандартности показателей и форматов докладов. Во всех случаях доклады не обновлялись.

26. Доклад государства-участника в соответствии с Конвенцией во многом основан, в том что касается статистики и анализа, на данных доклада о результатах Национальной переписи населения за 2002 год, Обследования бюджетов домохозяйств за 2006/07 год и Обследования рабочей силы за 2005 год, подготовленных Национальным статистическим бюро (НСБ). Более поздние статистические данные, взятые из первичных источников (государственные и частные организации), используются для иллюстрации конкретных случаев/профилей, и к ним необходимо подходить с осторожностью.

27. Была также получена поддержка от организации "ООН-Женщины" за последний квартал 2010 года с точки зрения наращивания потенциала и оказания технической помощи. Сейшельским Островам было предложено направить двух представителей гражданского общества на рабочий семинар по подготовке докладов в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и двух представителей правительства на рабочий семинар по осуществлению Конвенции; оба семинара проходили в Центре по правам человека (ЦПЧ) при Университете Претории в Южной Африке. Технический эксперт из ЦПЧ также совершил поездку на Сейшельские Острова для содействия КЛДЖ в организации ролевой игры с ожидаемыми представителями правительства и гражданского общества и информационно-разъяснительного рабочего семинара с более широкой группой заинтересованных сторон, которые внесли свой вклад в подготовку первоначального доклада государства-участника, чтобы подчеркнуть связь между Конвенцией и другими договорами по правам человека, связанными с положением женщин и гендерными вопросами.

**Информация общего характера, запрашиваемая Комитетом
(CEDAW/CSYC/Q/5)****Положение дел со сбором и анализом данных, особенно применительно
к положению женщин**

28. Наличие точных, своевременных и последовательных данных с разбивкой по полу и учитывающих гендерную специфику имеет очень важное значение для мониторинга прогресса женщин и выявления областей гендерного неравенства. Это также способствует лучшему планированию и оценке. Планирование, не подкрепленное соответствующими данными, часто основано на ошибочных предположениях, что может увековечить существующие гендерные стереотипы и укрепить статус-кво. Все это особенно справедливо в отношении гендерной проблематики, когда представление людей о гендерных ролях не соответствует действительности. Нехватка данных с разбивкой по полу была определена в качестве одного из основных недостатков, воспрепятствовавших включению гендерных вопросов в политику и программы в рамках Национального плана действий этой страны в области социального развития на 2005–2015 годы.

29. Потенциал Сейшельских Островов по отслеживанию вопросов, связанных с гендерным равенством и расширением прав и возможностей женщин, является достаточно сильным в таких секторах, как здравоохранение, демография и, в меньшей степени, в области образования, однако гендерная статистика значительно меньше развита в традиционно "мужских" сферах, таких как бизнес, торговля, макроэкономика, правовой и частный сектор.

30. Гендерные данные разбросаны по многочисленным объектам в отраслевых министерствах и полугосударственных организациях без единой точки доступа. Многие из административных записей, таких как судебные протоколы, полицейские досье и коммерческие регистры, не содержат данных с разбивкой по полу, а некоторые даже не были оцифрованы. Поиск и анализ информации вручную является длительным и дорогостоящим процессом. Даже когда имеются данные с разбивкой по полу, очень немногие министерства и ведомства проводят гендерный анализ для оценки воздействия процесса развития на женщин и мужчин. Во всех основных министерствах имеются лишь ограниченные возможности для управления данными с разбивкой по полу, их архивирования, анализа и распространения.

31. На Сейшельских Островах имеется лишь небольшое научно-исследовательское сообщество. Возможности проведения качественных исследований по гендерным вопросам и положению женщин очень ограничены. Лишь немногие НПО, работающие по проблемам, связанным с положением женщин, сосредотачивают внимание на исследовательской работе. Таким образом, лоббирование и отстаивание вопросов, связанных с получением более качественной статистики, имеют ограниченный характер.

32. Несмотря на то, что Сейшельские Острова имеют высокий индекс развития человеческого потенциала и занимают по этому показателю 57-е место из 182 стран, согласно Докладу о развитии человеческого потенциала за 2009 год, тем не менее они не имеют расчетного индекса гендерного равенства (ИГР)³ и

³ Индекс гендерного равенства (ИГР) отображает сопоставительное благополучие мужчин и женщин в стране на основе продолжительности жизни, образования и трудового дохода.

показателя степени реализации прав женщин (ПСРПЖ)⁴, которые могли бы послужить основой для международного сравнения прогресса в области гендерного равенства. Стране также необходимо подготовить национальный перечень приоритетных показателей для всех сфер социальной и экономической деятельности, которые будут лучше выявлять пробелы в гендерном плане и помогут нагляднее отобразить уникальную гендерную динамику сейшельского общества. Все это на данный момент отсутствует.

33. В настоящее время существует два ключевых источника гендерной статистики на Сейшельских Островах: Национальное статистическое бюро и Секретариат по гендерным вопросам. Основные функции Секретариата по гендерным вопросам включают в себя мониторинг и оценку учета гендерной проблематики, а также управление потоком информации и коммуникационное обеспечение. Роль Секретариата по гендерным вопросам состоит в том, чтобы действовать в качестве постоянного ведущего учреждения в рамках Системы гендерного управления (СГУ), которая включает в себя механизм Системы управления информацией (СУИ). Функциональные возможности механизма СУИ (центр хранения и распространения информации для СГУ) являются ограниченными ввиду отсутствия должного потенциала, особенно после реструктуризации правительства. Вебсайт Секретариата по гендерным вопросам (www.genderseychelles.gov.sc) был создан в июле 2008 года в сотрудничестве с Департаментом по вопросам информации, коммуникации и технологий (ИКТ) в качестве средства коммуникации для экономически эффективного распространения информации среди целевых групп.

34. Выражается надежда, что на последующих этапах развития появятся более динамичные методы общения, которые облегчат двустороннюю связь (Интернет-обследования/опросы, дискуссионные форумы и т.д.). Национальный план действий по гендерным вопросам, Национальная стратегия в области информирования о гендерных вопросах и Национальный план действий по борьбе с гендерным насилием – все вместе – сосредотачивают внимание на наращивании потенциала поставщиков статистических данных (включая НСБ) в сфере гендерной статистики (включая статистику по ГН). Основные стратегии включают в себя лоббирование вопросов включения гендерной проблематики в Национальную стратегию развития статистики (НСРС), информирование поставщиков статистических данных (НСБ и административные структуры), обучение в области гендерной статистики, исследования в сфере ГН и проведение гендерного анализа, совершенствование сбора данных и управления системами (компьютеризация), а также стандартизация гендерных показателей в отраслевых министерствах.

35. Сейшельские Острова имеют достаточно хорошо налаженную национальную статистическую систему. Национальное статистическое бюро (НСБ) является ведущим учреждением по сбору статистических данных в стране. Оно было создано в качестве полуавтономной организации в феврале 2005 года на основании парламентского акта после пятикратной смены головного министерства в период 1980–2005 годов. НСБ в настоящее время возглавляет Главный исполнительный директор (мужчина). Совет директоров, в состав которого входят три женщины и девять мужчин, консультирует ГД по вопросам реализации функций Бюро и обеспечивает, чтобы работа Бюро была актуальной, независимой и автономной.

⁴ Показатель степени реализации прав женщин (ПСРПЖ) отображает неравенство в участии и принятии решений в политической сфере, в участии и принятии решений в экономической сфере и в праве распоряжаться экономическими ресурсами.

36. В функции НСБ входят сбор, обработка и публикация статистической информации, относящейся к коммерческим, промышленным, финансовым, социальным и экономическим условиям жизни людей; оно помогает правительственным организациям осуществлять сбор, обработку и публикацию статистических данных, полученных по результатам их непосредственной деятельности, а также получать комплексные социально-экономические статистические данные, относящиеся к Сейшельским Островам в целом. В 2008 году в НСБ работало 37 статистиков (11 мужчин и 26 женщин).

37. В состав НСБ входят три технических отдела: торговли, занятости и туризма; переписей и обследований; и национальных счетов и цен. Эти три технических отдела опираются на помощь Отдела корпоративной поддержки, который выполняет управленческие функции, ведет отчетность и занимается информационными технологиями.

38. НСБ получает информацию путем проведения переписей жилого фонда и населения, выборочных обследований и использования административных регистрационных записей. Отчеты о переписях и обследованиях публикуются после их проведения. Национальная перепись населения проводится каждые 10 лет, и в настоящее время завершается подготовка к проведению переписи 2010 года. НСБ также получает свою информацию по социальной статистике в области здравоохранения, образования и занятости от отраслевых министерств.

39. Данные используются для различных целей, включая планирование и анализ политики, принятие решений, административное управление, инвестирование, мониторинг и оценку, отчетность, представление докладов и проведение общественных дискуссий. Основными пользователями являются правительственные министерства и департаменты, частный сектор, гражданское общество, исследовательские и учебные заведения, субрегиональные, региональные и международные организации, а также широкая общественность. Поставщиками данных в основном являются домашние хозяйства, отдельные лица и группы лиц в рамках конкретных организаций и учреждений/предприятий.

40. Бюро распространяет свои многочисленные данные через собственный вебсайт (<http://www.nsb.gov.sc>) и через целый ряд статистических бюллетеней. Демографическая и социальная статистика, собираемая НСБ с помощью переписей и обследований, обычно дается в разбивке по полу и представляет собой надежные данные по основным показателям, особенно в области здравоохранения, образования и борьбы с неграмотностью, что обычно называют "областью способностей". Имеется нехватка надежных и систематизированных данных, дезагрегированных по признаку пола, в таких областях, как налоги, бизнес, торговля, макроэкономика, занятость, сельское хозяйство и право ("область возможностей"). Самой слабой сферой является "область уязвимости" с ограниченным количеством данных, дезагрегированных по признаку бедности, социальной изоляции, бытового насилия и преступности.

41. НСБ выявило следующие проблемы:

- нехватка квалифицированных кадровых ресурсов для проведения дополнительных обследований;
- неравномерность уровней статистических возможностей/навыков в отраслевых министерствах, которые вырабатывают/поставляют данные для НСБ;

- несовершенство/отсталость систем управления информацией в некоторых отраслевых министерствах, что требует дополнительной помощи от НСБ;
- нехватка диалога/координации на регулярной основе с группами пользователей, например с женскими организациями и научным сообществом, для определения показателей;
- недостаток регулярных публикаций данных того же типа; и
- недостаточная аналитическая подготовка по гендерным вопросам и отсутствие возможностей для проведения более сложных обследований, таких как обследования об использовании времени.

42. Данные по детям, в том числе по девочкам, значительно улучшились после создания Обсерватории по правам ребенка бассейна Индийского океана (ОПРИО) в 2004 году. Обсерватория с ее Центром поддержки, базирующаяся на Маврикии, была создана Комиссией по Индийскому океану (КИО) и ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Университетом Маврикия. Ее миссия заключается в укреплении регионального и национального мониторинга прав ребенка в регионе Индийского океана путем проведения соответствующих исследований, пропагандирования, создания сетевых структур и налаживания обмена информацией, оказания помощи странам в выполнении своих обязательств по Конвенции о правах ребенка и оказания поддержки в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

43. Данные, относящиеся к девочкам и к детям моложе 18 лет, собираются Национальным статистическим бюро в соответствии с показателями ОПРИО. От всех министерств и организаций, работающих с детьми, требуется предоставлять информацию в этот центральный банк данных. Кроме того, по заказу ОПРИО проводились сравнительные исследования по темам "Насилие в отношении детей" и "Подростки и психическое здоровье", в которых сравнивается положение сейшельских детей с положением детей других островов Индийского океана.

Краткая информация о стране

44. Республика Сейшельские Острова является малым островным развивающимся государством (МОРАГ) и представляет собой архипелаг, состоящий из 115 островов, находящихся примерно в 1 600 км к востоку от материковой части Африки в западной части Индийского океана. Общая площадь суши составляет 455 км², а площадь исключительной экономической зоны равна 1,374 млн. км². Архипелаг состоит из 41 гранитного острова, которые являются старейшими срединно-океаническими гранитными островами на Земле, и из 74 низменных коралловых атоллов и рифов, которые формируют Внешние острова. Сорок шесть процентов ограниченной части суши отведено под национальные парки и заповедники. Это служит доказательством исключительной приверженности Сейшельских Островов делу охраны окружающей среды.

45. Столица государства – город Виктория – расположена на главном гранитном острове Маэ, земельная площадь которого равна 148 км². Другими двумя крупными по площади и населению островами являются Праслен и Ла-Диг. Альдабра, крупнейший в мире поднятый коралловый атолл и объект всемирного наследия ЮНЕСКО, является самым большим и самым отдаленным из коралловых островов, расположенным в 1 150 км к юго-западу от Маэ.

46. По оценкам, население Сейшельских Островов в 2009 году составило 87 298 человек (НСБ, 2010 год). Население Сейшельских Островов имеет смешанное происхождение и включает в себя выходцев из Африки, Европы и Азии. Христианство является доминирующей религией в стране, и примерно 82% населения принадлежит к римско-католической церкви. Прочие нехристианские религиозные конфессии включают в себя ислам, бехаизм и индуизм. Тремя национальными языками являются креольский, английский и французский.

47. Сейшельские Острова стали суверенной республикой в 1976 году после получения независимости от Великобритании. В 1977 году, через год после обретения независимости, было создано однопартийное социалистическое государство. В 1992 году была восстановлена многопартийная демократия после почти 15 лет однопартийного правления. Президентская, многопартийная политическая система, основанная на принципе разделения властей, была учреждена в 1993 году в соответствии с новой Конституцией. Правящая партия – Народная партия, официально – Прогрессивный фронт народа Сейшел (ПФНС), а до этого Объединенная партия народа Сейшел (ОПНС), находится у власти с 1977 года. Она занимает 23 места из 34 в Национальной ассамблее нынешнего состава. Основной оппозиционной партией является Сейшельская национальная партия (СНП), занимающая 11 мест. Нынешним Президентом Республики Сейшельские Острова является г-н Джеймс Мишель.

48. В 1980-х годах и начале 1990-х годов Сейшельские Острова достигли значительного экономического и социального прогресса, который был международно признан. В докладе ПРООН о развитии человеческого потенциала (2009 год) Сейшельские Острова занимают 57-е место среди 182 стран и первое место в списке всех стран Африки к югу от Сахары, при этом ИРЧП в 2007 году составил 0,845. В 2008 году доход на душу населения составил 8 960 долл. США, что вывело Сейшельские Острова в число лидеров среди стран со средним уровнем дохода (ССУД). Ориентированная на интересы людей социальная политика в области здравоохранения, образования и социального обеспечения привела к значительному повышению уровня жизни, обеспечивая защиту и поддержку наиболее уязвимым группам населения, включая женщин и детей.

49. В докладе о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, который был опубликован в 2004 году, отмечается, что Сейшельские Острова достигли большинства своих целей развития. Вместе с тем в период 1990–2000 годов официальная помощь в целях развития была снижена на 50% в связи с хорошим экономическим рейтингом.

50. Сейшельские Острова, как и многие другие малые островные развивающиеся государства (МОРАГ), подвержены воздействию целого ряда факторов уязвимости, включая ограниченную базу людских и природных ресурсов, маленькие внутренние рынки, высокую зависимость от импорта, ограниченный потенциал для мобилизации внутренних ресурсов, физическую раздробленность и изолированность от основных торговых путей. Сейшельская экономика также очень зависима от одной или двух отраслей (в том числе туризма и рыболовства). Небольшая площадь суши и горный рельеф населенных гранитных островов не способствуют развитию крупномасштабной промышленности и сельского хозяйства. Сейшельские Острова зависят от импорта практически всех видов сырья, товаров и специализированных услуг. В последнее время сомалийские пираты в Индийском океане превратились в главную проблему для безопасности Сейшельских Островов и региона, поставив под серьезную угрозу сектор туризма и рыболовства.

51. Чрезмерное кредитование, нехватка иностранной валюты и валютные ограничения, глобальный продовольственный и топливный кризис в середине первого десятилетия 2000-х годов заставили Сейшельские Острова принять Программу макроэкономических реформ, которая значительно ограничила экономические результаты страны. Имея внешний долг в размере примерно 800 млн. долл. США и внутренний долг в размере примерно 500 млн. долл. США, Сейшельские Острова были вынуждены обратиться в Международный валютный фонд (МВФ) за помощью по реструктуризации экономики. Программа макроэкономических реформ МВФ, реализация которой была начата 1 ноября 2008 года, состояла из следующих элементов (Годовой отчет Центрального банка за 2008 год):

- либерализация рынка иностранных валют в целях достижения полной конвертируемости рупии, включая снятие всех валютных ограничений и введение плавающего курса рупии;
- реформа основ кредитно-денежной политики для создания в большей степени ориентированной на рынок финансовой системы при сохранении финансовой стабильности;
- значительное и устойчивое усиление налогово-бюджетной политики, подкрепляемое сокращением занятости в государственном секторе и заменой косвенных субсидий целевой сетью социальной защиты (инструмент для поддержания социальной стабильности);
- сокращение роли государства в экономике для форсирования развития частного сектора за счет дальнейшей приватизации, более жесткого фискального управления и пересмотра налогового режима; и
- выработка всеобъемлющей стратегии реструктуризации долга, направленной на восстановление приемлемого уровня государственной задолженности, согласующегося со способностью правительства платить по долгам.

52. Пока еще слишком рано говорить о том, какое воздействие окажут макроэкономические реформы и политика либерализации на наиболее уязвимые группы населения, включая женщин и детей. Меры, предпринимаемые правительством по обеспечению дополнительной защиты, подробно изложены в соответствующих статьях. Последние отчеты Центрального банка (ЦБС, 2009 год) и отчеты МВФ (2009, 2010 годы) показывают, что экономика положительно реагирует на эти реформы.

Общий обзор положения женщин на Сейшельских Островах: демографические и социальные характеристики

53. В 2002 году на Сейшельских Островах численность женского населения составила 40 751 человек, а мужского – 41 004. Это указывает на небольшое преобладание мужского населения (50,2%) по сравнению с женским (49,8%), при этом соотношение полов было следующим: 101 мужчина и 100 женщин. Оценочные данные по численности населения за 2007 год по-прежнему свидетельствуют о более высоком проценте мужчин. Эти данные разнятся с результатами предыдущих переписей, включая переписи 1994 и 1997 годов, когда был зафиксирован более высокий процент женского населения по сравнению с мужским.

54. Отчет о переписи населения за 2002 год показывает, что из общего числа населения в возрасте 15 лет и старше 41% не состоит в браке, 27% состоит в браке и 21,2% сожительствует. Женщины имеют значительно более высокую продолжительность жизни, чем мужчины. По последним оценкам видно, что средняя продолжительность жизни женщин составляет 77,9 лет по сравнению с 68,4 годами для мужчин. Таким образом, вопросы, связанные со старением, затрагивают в большей степени женщин, чем мужчин.

55. Женщины на Сейшельских Островах продолжают рожать все меньше детей, и с 1970-х годов общий коэффициент фертильности (ОКФ) заметно снизился – с 5,6 ребенка на женщину до всего лишь 2,4 ребенка в 2009 году. Количество браков среди местного населения увеличилось с 301 в 1994 году до 450 в 2009 году, однако количество разводов за тот же период более чем удвоилось.

56. Доля участия женщин в сфере занятости с годами устойчиво росла. На государственной службе работают преимущественно женщины (64% в апреле 2009 года).

Таблица 1
Сводные данные о женщинах

Показатели	Перепись 1994 год	Перепись 1997 год	Перепись 2002 год	Расчетные данные за 2009 год или позже
Население	74 331	75 876	81 755	87 300*
Женское население	37 240	38 317	40 714	42 300
Мужское население	37 091	37 559	41 041	45 000
Женское население (в % от общей численности)	50,1	50,5	49,8	48,5
Семейное положение (в %)				
• Не состоит в браке	40,3		41,0	
• Состоит в браке	29,3		27,0	
• Сожительствует	20,9		21,2	
Процент домохозяйств, возглавляемых женщинами**	51 (1993)		56 (2000)	57
Средний размер домохозяйств**	4,3 (1993)		4,1 (2000)	3,7
Средняя продолжительность жизни				
• Мужчины	65,9	65,7	66,6	68,4*
• Женщины	75,8	77,0	75,8	78,9*
Общий коэффициент фертильности	2,6	2,1	2,0	2,4*
Процент грамотного населения				
• Мужчины			91,9	96,0*
• Женщины			90,1	96,0*
Браки среди местного населения	301	352	428	450*
Разводы	62	89	112	145*

Показатели				Расчетные
	Перепись 1994 год	Перепись 1997 год	Перепись 2002 год	данные за 2009 год или позже
Трудящиеся-мигранты				
• Мужчины				429 (2007)
• Женщины				155 (2007)
Доля участия в сфере занятости				
• Мужчины	68,1		77,2	
• Женщины	56,1		67,4	

Источник: НСБ.

* Сейшелы в цифрах, 2010 год.

** Обследование бюджетов домохозяйств за 2006/07 год, Часть I.

III. Применение Конвенции

Статья 1 Определение дискриминации

57. Конституция Республики Сейшельские Острова, которая вступила в силу в 1993 году, является высшим законом страны, и все остальные законы и политические меры должны быть с ней согласованы. Статья 5 гласит, что "любой другой закон, признанный несовместимым с настоящей Конституцией, объявляется, с учетом степени такого несоответствия, недействительным".

58. Принципы гендерного равенства закреплены в Конституции Сейшельских Островов. В преамбуле Конституции, которая отражает чаяния народа, провозглашается "признание присущего человеку достоинства, а также равных и неотъемлемых прав всех членов человеческой семьи как основы для свободы, справедливости, благополучия, братства, мира и единства", и вновь подтверждается, что эти права включают в себя "право на жизнь, свободу и на стремление к счастью в условиях отсутствия всех видов дискриминации".

59. Сейшельская хартия основных прав и свобод человека (глава 3 Конституции), включающая в себя многие из принципов, закрепленных в международных договорах по правам человека, гарантирует 25 прав, в равной степени применимых к мужчинам и женщинам. Ниже приводится исчерпывающий список этих прав:

Вставка 1

**Конституция Сейшельских Островов (1993 год), глава 3:
Сейшельская хартия основных прав и свобод человека**

<p>Статья 15: Право на жизнь Статья 16: Право на достоинство Статья 17: Свобода от рабства и принудительного или обязательного труда Статья 18: Право на свободу Статья 19: Право на справедливое и публичное разбирательство Статья 20: Право на неприкосновенность частной жизни Статья 21: Свобода совести Статья 22: Свобода выражения мнений</p>
--

Статья 23: Право на свободу собраний и ассоциации
 Статья 24: Право на участие в управлении государством
 Статья 25: Свобода передвижения
 Статья 26: Право на собственность
 Статья 27: Право на равную защиту закона
 Статья 28: Право на доступ к официальной информации
 Статья 29: Право на охрану здоровья
 Статья 30: Права работающих матерей
 Статья 31: Права несовершеннолетних
 Статья 32: Защита семьи
 Статья 33: Право на образование
 Статья 34: Право на жилище
 Статья 35: Право на труд
 Статья 36: Права престарелых и инвалидов
 Статья 37: Право на социальное обеспечение
 Статья 38: Право на безопасную окружающую среду
 Статья 39: Право на культурную жизнь и ценности

60. Далее статья 27 Конституции провозглашает, что:

"Каждый человек имеет право на равную защиту закона, включая осуществление прав, изложенных в настоящей Хартии, без дискриминации по какому-либо признаку, за исключением случаев, когда это необходимо в демократическом государстве".

61. В статье 49 "Принципы толкования" дается определение демократического общества как плюралистического общества, в котором существует терпимость, должное уважение основных прав и свобод, а также верховенство закона, и в котором выдерживается равновесие сил между исполнительной, законодательной и судебной властью.

62. В Конституции Сейшельских Островов отсутствует прямая ссылка на дискриминацию в отношении женщин, и не дается определения дискриминации в отношении женщин, подобное тому, которое содержится в статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Скорее речь идет о "юридических лицах"⁵ в целом и о "физических лицах". Язык Конституции 3-й Республики является нейтральным с гендерной точки зрения, при этом подразумевается, что как мужчинам, так и женщинам должна обеспечиваться защита от всех видов дискриминации везде, где она может существовать.

63. Тем не менее Конституция признает необходимость специальной защиты женщин в связи с их материнской функцией. Таким образом, статья 30 гласит:

"Государство признает особый статус и естественную материнскую функцию женщин и вследствие этого обязуется принимать соответствующие меры для того, чтобы работающие матери получали специальную защиту, включающую в себя оплачиваемый отпуск и соответствующие условия труда в течение такого разумного периода времени до и после родов, как это предусмотрено законом".

64. Вторая ссылка на женщин в Конституции содержится в статье 18, где речь идет о праве на свободу и личную неприкосновенность. В пункте 13 указывается, что "женщины, совершившие преступление или подозреваемые в его

⁵ В соответствии с принципами толкования, содержащимися в приложении 2, "лицо" означает физическое или юридическое лицо.

совершении, которые на законных основаниях находятся под стражей или в заключении, должны содержаться отдельно от каких-либо преступников или подозреваемых мужского пола".

65. Имеются также другие подзаконные акты и указы, относящиеся к образованию и занятости, в которых более подробно затрагиваются вопросы гендерной дискриминации. Принцип недискриминации в сфере занятости следующим образом разъясняется в Указе о государственной службе⁶/Указе о полугосударственных организациях 32, где трактуются вопросы гендерного равенства:

"Все направления работы в государственном аппарате в рамках государственной службы являются открытыми для женщин, имеющих надлежащую квалификацию, и не допускается различий в оплате труда и в прочих условиях работы между сотрудниками-мужчинами и сотрудниками-женщинами, обладающими равной квалификацией и опытом, за исключением случаев, когда речь идет об охране материнства, обеспечиваемой в соответствии с положениями настоящих указов..."

66. В разделе S 46A (1) Закона о занятости⁷ следующим образом отмечается дискриминация по признаку пола:

"Если работодатель принимает против работника решение, касающееся его занятости, на основе возраста, пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, религии, инвалидности, ВИЧ-статуса, сексуальной ориентации или принадлежности к политической, профсоюзной или какой-либо другой организации, то этот работник может подать главному администратору жалобу с изложением всех соответствующих подробностей".

67. Обзоры законов в плане гендерного равенства, проводившиеся в течение ряда лет на предмет определения их соответствия международным документам⁸, в целом показали, что Конституция Сейшельских Островов и законы гарантируют очень хорошую защиту для женщин, за исключением случаев бытового насилия, в настоящее время охватываемых разделом о сексуальном насилии Уголовного кодекса, что вызывает особые трудности.

68. В Конституции не содержится конкретной ссылки на насилие в отношении женщин или на гендерное насилие (ГН) в качестве формы дискриминации, как отмечается в общей рекомендации Комитета № 19 (1992 год). Статья 16 Конституции – Право на достоинство – гласит, что "каждый человек имеет право на достойное человека обращение и не может быть подвергнут пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию".

69. Притеснение признается в качестве преступления, и в разделе 2 Закона о занятости от 1995 года дается соответствующее определение понятию "притеснение" для практических целей:

"Притеснение" означает любые недружелюбные действия, слова или жесты одного человека по отношению к другому, основанием для которых

⁶ Вопросы государственной службы в правительственных учреждениях регламентируются административными распоряжениями, называемыми указами о государственной службе. Указы о государственной службе являются указами Президента и издаются от имени Президента органом, ответственным за вопросы государственной службы.

⁷ С поправками, внесенными Законом 4 от 2006 года.

⁸ Пекинская платформа действий, Торжественная декларация АС.

служит возраст, пол... этого человека или же действия, негативно затрагивающие достоинство другого человека, или направленные на возникновение у этого человека чувства угрозы, унижения или смятения».

70. Сейшельские Острова являются стороной Протокола АС о правах женщин в Африке к Африканской хартии прав человека и народов, а также целого ряда других региональных и международных договоров, в которых рассматриваются вопросы ГН, включая Пекинскую платформу действий, Конвенцию о правах ребенка, Протокол САДК по гендерным вопросам и вопросам развития, Декларацию САДК по гендерным вопросам и вопросам развития и Добавление к ней о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин. Ратификация этих инструментов свидетельствует о солидарности Сейшельских Островов с глобальной борьбой против ГН и их приверженности этому делу.

71. Правительство осознает необходимость усиления законодательства в отношении бытового насилия. В 2008 году на Сейшельских Островах была принята первая Национальная стратегия борьбы с бытовым насилием на 2008–2012 годы, разработанная по итогам широких консультаций с заинтересованными сторонами. Это послужило ответом на значительный рост числа случаев бытового насилия, зарегистрированных в стране, причем в большинстве случаев жертвами были женщины (более подробная информация дается в разделе по статье 16). В предисловии к национальной стратегии подтверждается приверженность Сейшельских Островов глобальной кампании по борьбе против ГН. В стратегии признается, что гендерное насилие "является серьезным нарушением прав и свобод, изложенных в нашей Конституции", и дается обещание добиться "реальных изменений для людей, переживающих этот кошмар".

72. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) оказывает поддержку Сейшельским Островам в составлении Национального плана действий по борьбе с гендерным насилием вместе со сметой расходов, в основании которого лежат шесть ключевых элементов, а именно: 1) повышение уровня информированности и профилактика ГН; 2) стандартизация процедур, руководящих принципов и учебных материалов; 3) наращивание потенциала поставщиков услуг; 4) реабилитация; 5) законодательство, отстаивание интересов и лоббирование; и 6) координация, исследовательская работа, мониторинг и оценка. Уроки, извлеченные из реализации этой стратегии, дадут возможность разработать новый, всеобъемлющий свод законов о гендерном насилии, согласующийся с местными условиями и опирающийся на надлежащую международную практику.

73. Хотя этот процесс является длительным, есть мнение, что новый закон о бытовом насилии, основанный на исследованиях и практическом опыте, позволит более эффективно реагировать на возникающие проблемы и обеспечит всеобъемлющую защиту для пострадавших, а также реабилитацию для виновных.

Правовой статус Конвенции и включение ее положений во внутригосударственное законодательство и политику

74. Процесс включения международных договоров во внутреннюю правовую систему страны регулируется статьей 64 (4) Конституции Сейшельских Островов:

"Договор, соглашение или конвенция в области международных отношений, который должен быть подписан или уже подписан самим Президентом или от его имени, является обязательным для Республики, только если данный документ ратифицирован –

a) *актом или*

b) *резолюцией, принятой большинством членов Национальной ассамблеи по итогам голосования*".

75. В статье 48 о принципах толкования далее разъясняется, что Сейшельская хартия основных прав и свобод человека (глава 3) должна толковаться таким образом, чтобы не вступать в противоречие с какими бы то ни было международными обязательствами Сейшельских Островов, касающимися прав и свобод человека. Поэтому судьи могут соответствующим образом принимать во внимание:

- международные инструменты, содержащие такие обязательства;
- доклады и сформулированные мнения органов, ответственных за соблюдение или исполнение этих инструментов;
- доклады, решения и мнения международных и региональных органов, ответственных за соблюдение или исполнение договоров по правам и свободам человека;
- конституции других демократических государств и стран, а также решения судов и правительств этих государств или стран в отношении их конституций.

76. На сегодняшний день, однако, не зарегистрировано ни одного упоминания Конвенции в каких-либо решениях судов.

Распространение и перевод Конвенции

77. Документация по Конвенции, включая саму Конвенцию и рекомендации Комитета, получила широкое распространение и была направлена во все министерства и всем основным заинтересованным сторонам во время подготовки доклада. В честь празднования Международного женского дня 8 марта 2010 года и в ознаменование 30-й годовщины Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин национальная газета "Нейшен" подготовила статью на полную страницу, посвященную Конвенции. В свою очередь национальное телевидение (СКРТ) посвятило КЛДЖ специальный выпуск телепрограммы "Вив плис", в ходе которой было дано определение дискриминации в той форме, в какой оно содержится в статьях Конвенции, и показаны интервью и примеры ситуаций из повседневной жизни. Это был первый случай распространения информации о Конвенции среди широкой общественности.

78. Женские объединения, правозащитники, законодатели и сотрудники судебных органов, для которых особый интерес представляют проблемы женщин, ознакомились с Конвенцией в ходе профессиональной подготовки, участия в зарубежных конференциях и учебы. Конвенция не была переведена на креольский язык, который является родным и широко распространенным языком местного населения. Однако все три языка – креольский, английский и французский – являются официальными и национальными языками Сейшельских Островов.

79. Добавление САДК о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и детей было переведено на креольский язык местной НПО, Союз солидарности в поддержку семей (ССПС), и было проведено подробное ознакомление с Протоколом АС путем организации в 2009 году целого ряда рабочих семинаров на уровне общин в каждом регионе Комиссией по гендерным вопросам Группы по поддержанию связей с неправительственными организациями

(ГСНПО) в сотрудничестве с Департаментом социального развития. Этот проект финансировался американским посольством.

80. Конвенция о правах ребенка является международным договором, получившим самое широкое распространение, во многом благодаря усилиям Национальной комиссии по вопросам защиты детей (НКЗД) и Национального совета по делам детей (НСДД). Был подготовлен вариант этой Конвенции на креольском языке, а буклеты о правах и обязанностях детей различных возрастных групп были широко распространены в школах. К тому же организовывалось крупномасштабное информирование о Конвенции школьников, учителей, родителей, учительских ассоциаций, а также организаций и служб, работающих с детьми, включая судебные органы (подробности сообщаются в докладе, представленном в соответствии с Конвенцией о правах ребенка).

81. Проект ЕС (Ref: 9.ACP.SEY.003), получивший название "Национальная программа наращивания потенциала государственных и негосударственных структур Сейшельских Островов по содействию соблюдению прав человека", при координационной поддержке Комитета по гуманитарным вопросам был осуществлен в 2009 году. Целями компонента прав человека этого проекта стали: расширение возможностей сотрудников полиции по принятию и соблюдению соответствующей практики в области гендерных вопросов и прав человека (включая кодексы поведения, борьбу с коррупцией и отмыванием денег) и информирование средств массовой информации, судебных органов и гражданского общества по этим вопросам. Ознакомление с договорами по правам человека, включая Конвенцию, стало важным элементом информационной и учебной программы.

82. В рамках вышеупомянутого проекта в течение 2008 и 2009 годов были осуществлены программы по повышению осведомленности и информированности для младших офицеров полиции, сотрудников средств массовой информации, работников школ и представителей общин. Всего было задействовано 26 инструкторов по правам человека (13 мужчин и 13 женщин) для проведения предусмотренного проектом обучения вопросам прав человека. Полный список мероприятий по этому проекту дается в приложении.

83. Дэвид Джонсон, региональный представитель Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), и эксперт УВКПЧ Нираж Давади в 2009 году провели учебный семинар по вопросам отправления правосудия для 33 сотрудников судебных органов, комиссии по правам человека и для представителей других связанных с правовыми аспектами профессий. Среди рассматривавшихся тем были права ребенка, права женщин, право на равенство и недискриминацию, а также роль судов в защите этих прав.

Факторы и трудности

84. Несмотря на усилия, предпринятые правительством и НПО, по-прежнему сохраняются многие неправильные представления о гендерной проблематике и гендерных правах даже среди специалистов, работающих в сфере прав человека, как это отмечается в докладе по результатам Базового исследования уровня осведомленности в вопросах прав человека и их понимания на Сейшельских Островах за 2008 год⁹. В докладе отмечается, что 72% респондентов проводившегося обследования отметили, что им знакомы гендерные права, 16% опро-

⁹ Оценка была проведена Мишель Розали с целью определения уровня осведомленности в вопросах прав человека, их знания и понимания среди населения в целом на Сейшельских Островах.

шенных не знали о таких правах и 12% дали двойственный ответ. Тем не менее приведенные определения и объяснения показали элементарное понимание гендерных концепций. Респонденты заявили, что они узнали о гендерных правах из информации, полученной: а) на практикумах, семинарах и конференциях; б) в ходе прочтения результатов обследований или исследований; в) на рабочем месте и д) через средства массовой информации.

85. Гендерная тематика во многом по-прежнему рассматривается как вопрос, относящийся к женщинам, и мужчины неохотно идут на конструктивное обсуждение гендерной проблемы. Требуется представить свидетельства и результаты исследований в поддержку этой темы для преодоления существующих неверных представлений. Необходимо привлечь известных представителей мужского пола в качестве сторонников решения гендерных вопросов, с тем чтобы обеспечить успешное информирование и учебную подготовку по гендерной проблематике на Сейшельских Островах.

Статья 2

Обязательства в отношении ликвидации дискриминации

Принцип равенства

86. Как указано в статье 1, Конституция Сейшельских Островов, которая является высшим законом, гарантирует равные права и защиту женщинам и мужчинам без какой-либо дискриминации во всех сферах политической, социальной, экономической и культурной жизни. На протяжении многих лет предпринимаются непрерывные усилия по пересмотру подзаконных актов, которые не отвечают требованиям Конституции или содержат элементы дискриминации в отношении женщин и детей, чтобы привести их в соответствие с международными нормами и обеспечить лучшую защиту для женщин в современном меняющемся обществе. Был создан Комитет по упорядочиванию законов, относящихся к детям и к Конвенции о правах ребенка (также имеющей отношение к женщинам и семейной жизни), который дал многочисленные рекомендации.

Законодательство

87. К началу 1990-х годов большинство дискриминационных положений в законах было отменено. Оценка де-юре показывает наличие лишь очень немногих несоответствий (подробности даются в соответствующих статьях), на которые обращено внимание политических деятелей и законодателей. Тем не менее законы о запрете проституции, торговли людьми и гендерного насилия требуют дальнейшего совершенствования и модернизации, чтобы отражать нынешние реалии, не допускать двусмысленного толкования и обеспечивать лучшую защиту для женщин. О предпринимаемых в этом направлении шагах сообщается в разделах по статьям 9 и 16. В статье 16 также подробно говорится об усилиях правительства по борьбе с таким злом, как бытовое насилие.

88. В таблице 2 показаны некоторые из самых последних законов, которые оказали влияние на положение женщин и детей.

Таблица 2
Последние из принятых законов и их влияние на положение женщин

<i>Закон</i>	<i>Влияние</i>
Закон о детях 1982 года, глава 28 (С поправками, внесенными в 1998 году)	<p>Содержит положение о создании Суда по семейным делам для решения вопросов, связанных с опекой над детьми, уходом за ними и их содержанием, в связи с ростом числа матерей-одиночек и внебрачных детей. Он позволяет одному из родителей затребовать алименты от невыполняющего своих обязательств другого родителя для финансового содержания ребенка.</p> <p>Поправка к Закону, внесенная в 2005 году, содержит положение о выплате дополнительных алиментов для поддержки детей в возрасте 18–21 года, продолжающих свою учебу.</p> <p>Уникальная особенность этих двух актов заключается в том, что они допускают автоматическое удержание алиментов из зарплаты родителя-неплательщика через работодателя.</p> <p>Услуги Суда по семейным делам являются бесплатными.</p>
Закон о насилии в семье (защита жертв) 2000 года	<p>Закон о насилии в семье (защита жертв) обеспечивает защиту жертвам "насилия в семье" посредством судебных приказов. Он может также воспретить ответчику распоряжаться движимым имуществом, таким как мебель и предметы домашнего обихода. Законом предусмотрено наказание не за акт бытового насилия, а, скорее, за нарушение охранного приказа. Лицо, нарушившее приказ, изданный в соответствии с этим Законом, и признанное виновным, подлежит наказанию в виде штрафа размером в 30 000 SCR или тюремного заключения сроком на 3 года или совокупному наказанию.</p>
Положение 16 (1) Положений о занятости (условия занятости), 1991 год. Отпуск по беременности и родам.	<p>Предусматривает 14-недельный оплачиваемый отпуск по беременности и родам и 4-недельный неоплачиваемый отпуск для всех трудящихся-женщин, занятых полный или неполный рабочий день. (Продолжительность оплачиваемого отпуска по беременности и родам возросла с 8 до 14 недель в период 1994–2009 годов)</p>
Закон о занятости 1995 года	

<i>Закон</i>	<i>Влияние</i>
Положение 16 (2) Положений о занятости (условия занятости), 1991 год ¹⁰ : Отпуск по беременности и родам Охрана материнства: Положение 23	Регулирует сверхурочную работу и работу в ночную смену для женщин в период от шестого месяца беременности до трех месяцев после родов. Предусматривает перевод на другую работу без сокращения зарплаты при предъявлении медицинской справки, если текущая работа вредна для здоровья матери и ребенка.
Поправка 1996 года к Уголовному кодексу 130-153	Облегчает преследование преступников, обвиняемых в сексуальном насилии. Повышает шансы на признание преступника виновным на основании показаний жертвы без необходимости представлять подтверждающие доказательства. Позволяет возбуждать уголовное преследование за изнасилование в браке или партнерских отношениях.
Закон о доказательствах 1995 года с внесенными в него поправками	Позволяет жертвам давать показания в судебной комнате через видеокамеру в присутствии друзей и родственников для эмоциональной поддержки.
Закон о прерывании беременности 1994 года Раздел 3	Для сохранения здоровья беременной женщины или для предупреждения риска развития у ребенка физических и психических отклонений раздел 3 Закона позволяет гинекологу по рекомендации консилиума из трех врачей прервать беременность.
Раздел 4	Если суд установит, что беременность наступила в результате изнасилования, инцеста или соращения, раздел 4 позволяет гинекологу прервать беременность.

Политика и стратегии

89. Несмотря на то, что в настоящее время страна не имеет национальной гендерной политики, Национальная политика в области народонаселения в интересах устойчивого развития (2007 год) и ее План действий, а также Стратегия социального развития Сейшельских Островов на период после 2000 года вновь подтверждают необходимость содействовать достижению гендерного равенства и справедливости и включать гендерную проблематику во все экономические и социальные элементы политики и планы на всех уровнях. Основными целями Стратегии социального развития являются:

¹⁰ Закон о занятости, 1995 год.

- a) сокращение масштабов нищеты;
- b) реализация принципа справедливого распределения;
- c) расширение участия населения; и
- d) обеспечение комплексного подхода к социальному развитию.

Эффективный учет гендерной проблематики признан в качестве ключевой стратегии для достижения этих целей.

90. В 2007 году Министерство здравоохранения и социального развития приступило к реализации Национальной стратегии по борьбе с бытовым насилием на 2008–2012 годы. Ее целями являются:

- a) укрепление и объединение деятельности различных заинтересованных сторон для комплексного и эффективного реагирования на проблему бытового насилия;
- b) уменьшение уязвимости женщин и мужчин в вопросах бытового насилия, как с точки зрения виктимизации, так и в плане совершаемых преступлений;
- c) снижение воздействия бытового насилия на детей; и
- d) создание благоприятных условий для улучшения гендерного равенства и справедливости.

91. Национальная стратегия предусматривает:

- a) осмысление масштабов, причин и последствий случаев бытового насилия на Сейшельских Островах;
- b) укрепление законодательства и законодательных структур в вопросах бытового насилия;
- c) усиление мер, принимаемых полицией в ответ на случаи бытового насилия;
- d) обеспечение комплексного и эффективного реагирования многочисленных поставщиков услуг в связи со случаями бытового насилия;
- e) мониторинг и оценку осуществления Национальной стратегии;
- f) поддержку вопроса о создании единой системы управления данными для многочисленных секторов;
- g) использование управления рисками в качестве краткосрочной стратегии профилактики;
- h) реабилитацию виновников бытового насилия и их жертв;
- i) предоставление временной защиты и убежища для жертв, входящих в группу повышенного риска;
- j) управление рисками, объединяющее в себе вопросы насилия со стороны интимного партнера и жестокого обращения с детьми;
- k) проведение публичных информационно-просветительских кампаний в качестве долгосрочной стратегии профилактики; и
- l) поддержку пересмотра политики СКРТ в отношении насилия.

92. План действий со сметой расходов, подробности которого даются в разделе по статье 16, представляет собой рамки, обеспечивающие приведение стратегий в действие.

Средства правовой защиты

93. Имеется целый ряд средств правовой защиты для женщин, чьи права были нарушены. Статья 46 Конституции "Средства правовой защиты в случае нарушения Хартии" предусматривает подачу жалобы в Конституционный суд для проведения расследования, когда речь идет о фактическом или возможном нарушении положений Хартии. Статистические данные из Конституционного суда показывают, что за период 1994–2009 годов 15 исков было подано женщинами, а 66 – мужчинами.

94. Закон об этике государственных служащих 2008 года¹¹ был принят для поощрения этического поведения на государственной службе, укрепления практики надлежащего управления и искоренения коррупции:

*"Государственный служащий должен выполнять свои обязанности в соответствии с законом и надлежащим образом соблюдать основные права, свободы и обязанности, содержащиеся в главе III Конституции"*¹².

95. Раздел 16 Закона квалифицирует в качестве преступления сексуальные домогательства в отношении другого государственного служащего или просто гражданина¹³. Раздел 20 учреждает Комиссию по этике государственных служащих, которая проводит расследование и определяет, нарушил ли государственный служащий Кодекс поведения и этики¹⁴. В случае нарушения Кодекса Комиссия передает дело в соответствующий орган или должностному лицу для принятия надлежащих дисциплинарных мер¹⁵. Если после расследования Комиссия приходит к выводу о том, что необходимо возбудить гражданское разбирательство или уголовное преследование, она передает дело Генеральному прокурору или же в другой соответствующий орган¹⁶.

96. Статья 96 Уголовного кодекса также предусматривает защиту от дискриминации на государственной службе:

"В случае, когда то или иное лицо, занятое на государственной службе, совершает напрямую или дает распоряжение совершить, в превышении своих полномочий, любое произвольное действие, наносящее ущерб правам другого человека, оно является виновным в совершении должностного преступления и подлежит тюремному заключению сроком на 3 года".

97. Защита от дискриминации также предусмотрена Законом о занятости 1995 года, который применим ко всем работникам в государственном и частном секторе. Раздел 46А (1) Закона о занятости¹⁷ гласит:

"Если работодатель принимает против работника решение, касающееся его занятости, на основе возраста, пола, расы, цвета кожи, национальности,

¹¹ Закон 14 от 2008 года.

¹² Часть I Сейшельской хартии основных прав и свобод человека; часть II "Основные обязанности"; часть III "Чрезвычайное положение и экономия"; часть IV "Средства правовой защиты"; часть V "Принципы толкования".

¹³ Раздел 16 Закона об этике государственных служащих, 2008 год.

¹⁴ Раздел 20(1) Закона об этике государственных служащих, 2008 год.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Раздел 23 Закона об этике государственных служащих, 2008 год.

¹⁷ С поправками, внесенными Законом 4 от 2006 года.

языка, религии, инвалидности, ВИЧ-статуса, сексуальной ориентации или принадлежности к политической, профсоюзной или какой-либо другой организации, то этот работник может подать главному администратору жалобу с изложением всех соответствующих подробностей".

98. В соответствии с разделом 77(2) Закона о занятости¹⁸ лица, признанные виновными в совершении правонарушений, предусмотренных разделами 46A(1) и 46B Закона о занятости¹⁹, подлежат штрафу в размере 40 000 SCR. Если совершение правонарушения продолжается после приговора, осужденное лицо считается виновным в дальнейшем совершении этого правонарушения за каждый день его совершения и подлежит обязательному наложению штрафа в размере 400 SCR в дополнение к любому другому штрафу, предусмотренному за дальнейшие правонарушения²⁰. Когда правонарушение, за которое был наказан работодатель, имеет отношение или затрагивает более чем одного работника, штрафы и обязательный штраф могут налагаться в отношении каждого работника²¹.

99. Раздел 73A Закона о занятости 1995 года, приложение 6²², касается состава, юрисдикции, полномочий и других вопросов, относящихся к Суду по трудовым спорам.

Государственные учреждения

100. Управление Омбудсмена и Апелляционный совет государственной службы являются двумя основными органами по правам человека, созданными в соответствии со статьями 143–144 и 145–148 Конституции. Омбудсмен назначается Президентом из числа кандидатов, выдвинутых Советом по конституционным назначениям²³ на семилетний срок с возможностью продления. Омбудсмен (он/она) при исполнении своих служебных обязанностей не получает каких-либо указаний и не подлежит никакому контролю со стороны какого-либо должностного лица или органа власти. Омбудсмен наделен следующими полномочиями:

- расследовать случаи коррупции на государственной службе;
- оказывать помощь лицам, чьи конституционные права были нарушены;
- подключаться к расследованию дел о нарушении основных прав; и
- заниматься делами, связанными с объявлением законов неконституционными.

101. Каждый может обратиться к Омбудсмену с просьбой провести расследование. Омбудсмен имеет право расследовать деятельность любого государственного органа вплоть до Президента, за исключением расследований, связанных с работой судебных органов или лиц, выполняющих судебные функции. Если Омбудсмен считает, что жалоба является обоснованной, то он направляет доклад и рекомендации в соответствующий орган, а копии ответственного министру. Если рекомендации не выполняются, Омбудсмен может направить их

¹⁸ Там же.

¹⁹ Там же.

²⁰ Раздел 77(3) Закона о занятости.

²¹ Раздел 77(4) Закона о занятости.

²² С поправками, внесенными Законом 21 от 2008 года.

²³ Система назначения невыборных высокопоставленных чиновников на независимой основе.

вместе с замечаниями Президенту или в Национальную ассамблею. Он/она должен/должна сообщить о результатах лицу, подавшему жалобу. Омбудсмен также должен представлять Национальной ассамблее ежегодный доклад о работе своего Управления.

102. С 1993 года пост Омбудсмена занимали мужчины²⁴. Статистические данные, полученные из Управления Омбудсмена, показывают, что из 559 жалоб, расследовавшихся Управлением Омбудсмена в период 2004–2009 годов, в общей сложности **257** жалоб (45,9%) были поданы женщинами. Это свидетельствует о том, что женщины примерно в той же степени, что и мужчины обращались к Омбудсмену. Беседы, проведенные с сотрудником Управления Омбудсмена, показали, что женщины, как правило, подают жалобы, связанные с занятостью, жильем и земельными вопросами. За последние 12 лет, насколько она помнит, было сообщено только о трех случаях сексуального домогательства на рабочем месте и об одном случае неравной оплаты за равный труд, получившем положительное решение.

103. Апелляционный совет государственной службы (АСГС) рассматривает жалобы лиц в связи с назначениями, продвижениями по службе, увольнениями, аттестациями и дисциплинарными разбирательствами на государственной службе. АСГС может предписать государственному органу в установленные сроки принять соответствующие меры, как это указано в приказе, и, если этот орган их не выполнит, Совет может сообщить об этом в Национальную ассамблею. Также АСГС обязан представлять ежегодный доклад Национальной ассамблее о своей деятельности.

104. АСГС имеет право вызывать свидетелей, заслушивать свидетелей под присягой, изучать соответствующие документы и инспектировать любые помещения. АСГС состоит из трех членов и формируется следующим образом: Президент и лидер оппозиции назначают по одному члену, а третий (Председатель) назначается этими двумя членами. С момента своего создания Совет возглавляет мужчина. АСГС не предоставляет данных с разбивкой по полу. Департамент государственной администрации сообщил, что за рассматриваемый период им не было получено ни одной жалобы, связанной с сексуальным домогательством или гендерной дискриминацией.

105. На основании недавно принятого Закона о защите прав человека (2009 год)²⁵ была создана Национальная комиссия по правам человека, в функции которой входит расследование заявлений о нарушении прав человека; обзор гарантий защиты прав человека и дача рекомендаций по мерам уменьшения факторов или трудностей, препятствующих осуществлению прав человека²⁶. В настоящее время в составе Национальной комиссии по правам человека три мужчины. Статистика на данный момент отсутствует.

Факторы и препятствия

106. Данные, поступающие из Управления Омбудсмена, Конституционного суда, АСГС и Суда по трудовым спорам, обычно не даются в разбивке по полу и не классифицируются по характеру жалобы. Поэтому трудно сделать однозначные выводы в отношении эффективности работы этих органов при решении вопросов, связанных с правами женщин.

²⁴ Первая женщина-омбудсмен была назначена в 2010 году.

²⁵ Закон 3 от 2009 года.

²⁶ Разделы 3 и 6 Закона о защите прав человека, 2009 год.

107. Доклад по результатам Базового исследования уровня осведомленности в вопросах прав человека и их понимания на Сейшельских Островах (Розали, 2008 год) показал, что Омбудсмен находится на 10-м месте, а АСГС на 17-м; это выяснилось, после того как респондентов попросили дать оценку учреждениям, обеспечивающим соблюдение прав человека. Было дано два объяснения этому факту: 1) отсутствие у среднего сейшельца знаний о том, как функционируют эти учреждения и 2) эти учреждения не воспринимаются как организации, работающие в областях, связанных с правами человека.

108. Имеется лишь очень немного зарегистрированных случаев дискриминации по признаку пола или сексуальных домогательств, о которых сообщали женщины. С процедурной точки зрения такие случаи расследуются на уровне Главного секретаря, и сотрудникам даются указания по решению тех или иных проблем. Существует мнение, что некоторые случаи сексуальных домогательств/дискриминации по признаку пола скрываются под видом несправедливого/необоснованного увольнения. Также считается, что многие случаи официально не заявляются по причине незнания законов и порядка действий, страха возмездия и нежелания жертв, а также свидетелей предпринимать официальные шаги.

109. Необходимо более широкое информирование и соответствующее обучение, чтобы прервать молчание по таким вопросам, как сексуальное домогательство на рабочем месте, аналогично тому, как это делает правительство при решении вопроса о бытовом насилии. Следует поощрять работодателей к разработке соответствующих мер для применения на рабочих местах, руководствуясь Кодексом этики государственной службы. Правительству и НПО потребуется приложить больше усилий по надлежащему обучению и информированию всех категорий сотрудников, включая мужчин. Национальный план действий по борьбе с гендерным насилием представляет собой всесторонний ответ на все формы ГН. Финансирование имеет решающее значение для успешной реализации этого плана.

Статья 3

Обеспечение прогресса женщин

110. Законодательная база для защиты и обеспечения прогресса женщин описывается в разделах по статьям 1 и 2. В настоящем разделе внимание сосредоточено на национальных механизмах для решения гендерных вопросов и учета гендерной проблематики, а также дается описание некоторых видов деятельности, проводившейся различными национальными комитетами по гендерным вопросам за последние 17 лет. Здесь также будут затронуты вопросы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о роли и принципах функционирования Департамента социального развития и о координационных и мониторинговых механизмах, создаваемых для активизации деятельности Национальной группы по управлению гендерными вопросами (НГУГВ).

111. Сейшельские Острова не имеют специального министерства или департамента по делам женщин или гендерным проблемам. Вопросы, связанные с поощрением прав женщин и достижением гендерного равенства, исторически относились к сфере ответственности подразделений, держателей досье или секретариатов по гендерным вопросам, которые годами располагались в различных министерствах. Программами поддержки и услугами для женщин, детей, инвалидов и других уязвимых групп, включающих и мужчин, в обществе занимаются различные подразделения Департамента социального развития. Описание их

мандатов дается ниже. Целый ряд неправительственных организаций и религиозных групп (описание дается в разделе по статье 7) также играют важную роль в предоставлении услуг и оказании поддержки женщинам и детям.

112. Первый национальный координационный центр по гендерным вопросам был создан в 1992 году при Министерстве иностранных дел, планирования и окружающей среды (МИДПОС). Эта инициатива была подкреплена публикацией двух крупных исследований ПРООН, которые легли в основу для разработки Плана развития людских ресурсов и Национальной гендерной стратегии и программы. План развития людских ресурсов (1994–2000 годы) был принят для решения вопросов острой нехватки квалифицированной рабочей силы и для поощрения выхода женщин на рынок труда.

113. В 1995 году ответственность за гендерное досье перешла к Министерству государственного управления и развития рабочей силы. Были определены три стратегических координационных центра для включения гендерной проблематики в процесс развития людских ресурсов (РЛР): Министерство иностранных дел, планирования и окружающей среды (МИДПОС), Министерство государственного управления и развития рабочей силы (МГУРРС) и Сейшельский институт управления (СИУ). МИДПОС несло ответственность за интеграцию гендерных аспектов в политику, а также за планирование и координацию учета гендерных проблем, включая подбор источников финансирования. МГУРРС было ответственно за обеспечение интеграции гендерных вопросов во все программы развития людских ресурсов на отраслевом уровне, а роль СИУ заключалась в наращивании потенциала по решению гендерных вопросов и повышению компетенции на организационном уровне посредством своей учрежденческой функции по обучению без отрыва от производства и совершенствования методов управления. Вместо создания новых механизмов по решению гендерной проблематики ответственность за учет гендерных вопросов на институциональном уровне была возложена на подразделения по РЛР в рамках каждого министерства.

114. Планы по интеграции гендерных вопросов имели определенный успех благодаря нескольким приверженным своему делу женщинам и синергизму, созданному Пекинской конференцией, однако имели место и недостатки, вызванные нехваткой квалифицированных сотрудников и недостаточным финансированием подразделений по РЛР, что не дало возможности в полном объеме реализовать программу. Координация на национальном уровне также пострадала от перестановок ключевых кадров, отсутствия четких мандатов у различных координационных центров и реструктуризации правительства. В 1998 году ответственность за гендерные вопросы была возложена на Министерство социальных дел и развития рабочей силы.

115. В 2001 году гендерное досье было вновь передано в Отдел социального развития Министерства социальных дел и занятости, в штате которого был один сотрудник. Подразделение по гендерным вопросам прошло еще через несколько фаз структуризации, и в настоящее время оно находится в Министерстве здравоохранения и социального развития.

Вставка 2

Местонахождение гендерного досье

- Министерство иностранных дел, планирования и окружающей среды (1992–1995 годы).
- Министерство государственного управления и развития рабочей силы (1995–1998 годы). Совместно с:
- Министерством иностранных дел, планирования и окружающей среды (отдел международных связей).
- Министерством социальных дел и развития рабочей силы, Сейшельский институт управления (1998–2001 годы). Досье ведется совместно с:
- Министерством экономического планирования (уровень политики и планирования) и
- Министерством иностранных дел (отдел международных связей и источники финансирования проектов).
- Министерством социальных дел и занятости, Отдел социального развития, подразделение по гендерным вопросам (2001–2005 годы).
- Министерство здравоохранения и социального обеспечения, Секретариат по гендерным вопросам (2006 год).
- Министерство здравоохранения и социального развития, Секретариат по гендерным вопросам (с 2007 года по настоящее время).

116. После лоббирования на высоком уровне в 2005 году бюджет подразделения по гендерным вопросам в 2006 году вырос в десять раз, что позволило принять на работу еще двух сотрудников на полную ставку. Это подразделение в настоящее время известно под названием "Секретариат по гендерным вопросам", которое находится при Группе планирования политики Департамента социального развития Министерства здравоохранения и социального развития²⁷. В его штат входят два старших научных сотрудника на полной ставке (один мужчина и одна женщина), и он подчиняется непосредственно Главному секретарю по вопросам социального развития.

117. Роль этого подразделения заключается в том, что оно действует в качестве постоянного ведущего органа в рамках Системы управления гендерными вопросами (СУГВ) и имеет целью улучшение качества жизни всех сейшельцев путем содействия гендерному равенству и справедливости в интересах создания справедливого и устойчивого общества. Задача Секретариата заключается в облегчении включения гендерной проблематики во все направления политики, программы и виды деятельности правительства, частного сектора и гражданского общества.

118. Секретариат по гендерным вопросам выполняет следующие основные функции:

- создание, укрепление и институтизация СУГВ;
- обеспечение общей координации и мониторинга СУГВ;

²⁷ Организационную структуру Департамента см. в приложении.

- выполнение стратегической роли, а также роли катализатора и популяризатора гендерных вопросов путем учета важных гендерных проблем в политике, планах и программах на всех уровнях;
- разработка руководящих указаний по национальной политике для учета гендерной проблематики;
- подготовка, согласование и выполнение ключевых целей и показателей о положении женщин и мужчин;
- всесторонний мониторинг и оценка результатов процесса учета гендерной проблематики;
- управление потоком информации о гендерных вопросах и информирование об изменениях в политике и полученных результатах; и
- содействие наращиванию потенциала для учета гендерной проблематики.

119. Отдел социального развития (позже известный как Группа планирования политики) впервые получил отдельный бюджет для мероприятий по гендерным вопросам в 2005 году. Бюджетные ассигнования на гендерную проблематику возросли с 25 000 SCR в 2005 году (что представляло собой 0,34 % от общего бюджета на прочие расходы для всего департамента) до 66 000 SCR в 2009 году (0,52% от общей суммы прочих расходов для департамента). См. диаграмму ниже. Дополнительные отдельные бюджеты также разделяются между Секретариатом по гендерным вопросам и Отделом по вопросам населения, входящем в то же подразделение, например, для финансирования практикумов/семинаров, оплаты печатных работ и канцелярских принадлежностей, а также транспортных расходов и гонораров местных консультантов.

Диаграмма 1

Бюджетные ассигнования на мероприятия по гендерной проблематике в 2005–2009 годы



Источник: Департамент социального развития, Административно-финансовый отдел

120. Секретариат по гендерным вопросам отвечает за ряд мероприятий в рамках Страновой программы ЮНФПА на 2008–2011 годы. Было выделено финансирование на проведение такой деятельности, как празднование Международного женского дня, Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в

отношении женщин, а также деятельности в сфере борьбы с бытовым насилием.

121. Ниже приводятся некоторые примеры деятельности Секретариата по гендерным вопросам в период с 2005 по 2010 год:

- разработка в 2005 году подхода по учету гендерных факторов, используя в качестве модели Систему гендерного регулирования стран Содружества;
- инициирование первого этапа общенационального ситуационного анализа гендерных аспектов при посредничестве бывшего Национального руководящего комитета по гендерным вопросам и Комитета по гендерным вопросам Министерства здравоохранения и социального обеспечения в 2005 году;
- постановка спектакля, посвященного проблеме бытового насилия, который состоялся в Международном центре конференций Сейшельских Островов (МЦКСО) в 2005 году;
- проведение Национального обследования по проблеме бытового насилия в 2006 году;
- организация мероприятий по информированию и обучению по вопросам гендерной проблематики в сотрудничестве с партнерами;
- представление доклада о ходе осуществления Торжественной декларации АС о гендерном равенстве в Африке в 2007 году;
- разработка и начало реализации Национальной стратегии борьбы с бытовым насилием на 2008–2012 годы;
- проведение в 2008 году ситуационного анализа текущего институционального реагирования на бытовое насилие;
- создание вебсайта Секретариата по гендерным вопросам (www.genderseychelles.gov.sc) в 2008 году;
- присоединение правительства Сейшельских Островов к кампании Генерального секретаря Организации Объединенных Наций "Сообща покончим с насилием в отношении женщин" в 2008 году;
- организация ежегодного празднования Международного женского дня и мероприятий в связи с кампанией "16 дней активных действий" (включая официальное послание министра, информационные форумы, печатание листовок, афиш, организацию конкурсов плакатов/очерков/ораторского искусства/поэзии, подготовку телесюжетов, изготовление транспарантов, организацию информационных кампаний на радио и в печатных изданиях и т.д.);
- поддержка исследования, проводившегося в 2009 году Африканским банком развития (АБР), по вопросу о гендерной социализации и успеваемости мальчиков в начальной и средней школе;
- поддержка институционализации других структур СУГВ, Национального руководящего комитета по гендерным вопросам (НРКГВ) и Национальной группы по управлению гендерными вопросами (НГУГВ);
- поддержка разработки и осуществления Национального плана действий по гендерным вопросам на 2010–2011 годы;

- поддержка разработки и осуществления Национальной коммуникационной стратегии по гендерным вопросам на 2010–2011 годы;
- выполнение функций секретариата для бывшего НРКГВ и нынешней НГУГВ;
- поддержка ряда международных и региональных исследований, связанных с гендерной проблематикой;
- сотрудничество с международными и региональными партнерами в отношении деятельности, связанной с гендерными вопросами;
- получение финансирования для мероприятий, связанных с гендерной проблематикой, от двусторонних и многосторонних доноров;
- поддержка инициированной ЮНИФЕМ разработки Плана действий по борьбе с гендерным насилием вместе со сметой расходов для Сейшельских Островов на 2010–2011 годы; и
- помощь первому правительственному представителю от Сейшельских Островов, направленному на пятьдесят четвертую сессию Комиссии по положению женщин (КПЖ).

Национальный руководящий комитет по гендерным вопросам

122. В феврале 1994 года Министерство иностранных дел, планирования и окружающей среды создало первый межотраслевой Национальный руководящий комитет по гендерным вопросам (НРКГВ), который возглавил представитель Министерства здравоохранения. Роль НРКГВ заключалась в руководстве ходом реализации Национальной стратегии учета гендерной проблематики и Плана развития людских ресурсов на 1994–2000 годы и контроле за их выполнением, а также в подготовке странового доклада для четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая должна была состояться в Пекине в 1995 году.

123. Работа Национального руководящего комитета по гендерным вопросам была приостановлена в 1999 году в ожидании реструктуризации правительства и создания Отдела социального развития в Департаменте социальных дел, который должен был взять на себя гендерное досье. Под давлением гендерных проблем в апреле 2001 года был создан Временный комитет по гендерным вопросам.

124. Национальный руководящий комитет по гендерным вопросам (НРКГВ) был воссоздан 8 марта 2004 года при новом Министре социальных дел и занятости; возглавил его Главный секретарь по социальным делам, а подразделение по гендерным вопросам взяло на себя функцию секретариата. Мандат НРКГВ включал в себя координационную деятельность по гендерным вопросам на всех уровнях на Сейшельских Островах, а также разработку национальной гендерной политики. На момент его воссоздания в НРКГВ входило 26 членов (представлявших правительство, частный сектор и гражданское общество), однако проблемы продолжились, что выражалось в низкой явке членов и недостаточной приверженности заинтересованных сторон, а также в трудностях, связанных с правами собственности. НРКГВ прекратил свою деятельность с 2007 года, в основном по указанным выше причинам.

125. Национальные комитеты по гендерным вопросам всегда проводили политику гендерно сбалансированного членства. Постоянные усилия по привлечению мужчин к работе в комитетах затрудняются нехваткой мужчин, проявляющих интерес к гендерным вопросам или обладающих знаниями в этой области,

а также доминирующим социальным убеждением в том, что "гендерный" вопрос является "женским" вопросом. Статистика по протоколам заседаний отражает низкий уровень участия мужчин в различных комитетах в прошлом (см. диаграмму в приложении 4).

Национальная группа по управлению гендерными вопросами (НГУГВ)

126. В 2009 году Министерство здравоохранения и социального развития создало Национальную группу по управлению гендерными вопросами (НГУГВ) под председательством Главного секретаря по вопросам социального развития, где Секретариат по гендерным вопросам выполняет секретарские функции. Группа состоит из 15 представительных членов от ключевых правительственных, частных и гражданских организаций (11 женщин и 4 мужчин). В настоящее время Группа собирается на ежемесячной основе; в ее Круг ведения входит оказание содействия Секретариату по гендерным вопросам при решении следующих задач: пересмотр методов учета гендерной проблематики; разработка национальной гендерной политики и планов действий; выполнение обязательств по представлению докладов и поиск источников финансирования.

127. В октябре 2009 года НГУГВ приняла План действий на 2010–2011 годы и Коммуникационную стратегию на 2010–2011 годы (см. приложение 5). Несмотря на попытки привлечь большее число мужчин, членами Группы являются лишь 2 мужчины и 13 женщин (13% мужчин и 87% женщин).

128. Уроки, извлеченные из прошлого, помогают новой НГУГВ взять на себя более целенаправленную роль в деле решения гендерных вопросов. Также развивается стратегическое партнерство с сектором НПО. Генеральный секретарь Женской комиссии ГСНПО является членом НГУГВ.

Статус и функции Департамента социального развития и его текущий уровень финансирования

129. Отдел социального развития (ОСР) был создан в 2001 году в Министерстве социальных дел и занятости для наблюдения за осуществлением всех видов правительственной политики, программ и стратегий, связанных с социальным развитием. Одним из ключевых приоритетов его деятельности явилась подготовка страновой стратегии и Национального плана действий в области социального развития на 2005–2015 годы (НПДСР) в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами на основе рекомендаций Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (ВСВУСР). В 2007 году после проведения реструктуризации и ликвидации некоторых подразделений в ряде министерств ОСР был преобразован в Группу планирования политики, а департамент был переименован из Департамента социального обеспечения в Департамент социального развития.

130. Бюджет Отдела социального развития, а потом и Группы планирования политики оставался относительно стабильным, составив 2,73 % от общего бюджета на деятельность Департамента социального развития в 2004 году (163 000 SCR) и 3,33% от общего бюджета на деятельность Департамента социального развития в 2009 году (384 000 SCR). Более подробная информация представлена на диаграмме ниже.

Диаграмма 2
Бюджетные ассигнования для Отдела социального развития/Группы планирования политики



Источник: Департамент социального развития, Административно-финансовый отдел, 2010 год.

131. По мнению Департамента необходимо создать такое общество, где все отдельные лица и семьи смогут воспользоваться хорошим качеством жизни, и его миссия заключается в том, чтобы обеспечить:

- расширение прав и возможностей отдельных лиц и семей в целях уменьшения их зависимости;
- защиту интересов детей и содействие их благополучию;
- интеграцию и защиту маргинализированных и уязвимых групп; и
- принятие комплексного и конструктивного подхода к развитию.

Отдел социальных услуг

132. Отдел социальных услуг является подразделением в составе Департамента, связанным с предоставлением услуг и несущим ответственность за содействие благополучию детей, семей, инвалидов и лиц, находящихся на пробации. В число его общих задач входит оказание общественно полезных услуг, восстановление социальных функций и решение социальных проблем. В его состав входят следующие службы:

- a) юридических услуг и защиты детей;
- b) социальной работы в общинах; и
- c) пробации.

Юридические услуги и защита детей

133. Служба по оказанию юридических услуг была создана в 1997 году и ее функцией является представление Министерства в судах по делам, связанным с детьми и семьей. К числу основных вопросов, которыми она занимается, относятся следующие: опекуновство, алименты, попечительство, патронат, доступ к ребенку, усыновление/удочерение и распоряжение имуществом лиц, лишенных

дееспособности. Она представляет доклады в суды и в Суд по семейным делам по указанным выше вопросам, а также оказывает семьям наставнические и консультационные услуги по вопросам, связанным с детьми. Законы, обеспечивающие защиту детям и семьям, размещены в нескольких законодательных источниках, а именно: в Конституции Сейшельских Островов, Законе о детях, Уголовном кодексе, Гражданском кодексе и Уголовно-процессуальном кодексе.

134. Межведомственный комитет – Комитет по социальным услугам, состоящий из представителей социальных служб, Департамента здравоохранения, Министерства образования и Национального совета по делам детей, проводит заседания на еженедельной основе для рассмотрения докладов и вынесения рекомендаций.

135. Служба по вопросам защиты детей была создана в октябре 1999 года. Ее задача заключается в сотрудничестве с другими партнерами в сфере защиты детей, с тем чтобы уберечь детей от сексуального, физического и эмоционального насилия, а также от безнадзорности. Эта Служба также несет ответственность за общую координацию и расследование всех случаев насилия над детьми в сотрудничестве с Бригадой по семейным делам Сейшельской полиции, а также со всеми другими партнерами. Среди оказываемых Службой услуг можно назвать наставление и консультирование детей, подвергшихся насилию, а также их семей, регистрация детей, относящихся к группе риска, и профилактическая работа, особенно в отношении жестокого обращения с детьми. В Службе по оказанию юридических услуг и защите детей работают в общей сложности девять сотрудников, и все они женщины.

136. Работа по защите детей требует слаженного межведомственного сотрудничества. В 1996 году был создан Межведомственный комитет для укрепления такого сотрудничества. Комитет проводит заседания один раз в две недели и состоит из представителей социальных служб, Сейшельской полиции, Департамента здравоохранения, Министерства образования и Национального совета по делам детей. В 1997 году этот Комитет подготовил документ под названием "Работаем вместе", в котором изложены процедуры межведомственного сотрудничества в деле защиты подвергшихся жестокому обращению детей.

137. Число заявленных случаев насилия в отношении детей, особенно сексуального насилия, значительно выросло за последние годы. Возможно, это явилось результатом эффективных кампаний, направленных на то, чтобы нарушить молчание по фактам жестокого обращения с детьми. Доклад в соответствии с Конвенцией о правах ребенка содержит полный отчет о проделанной работе. Статистические данные за 2009 год, собранные Службой по вопросам защиты детей, показывают, что из всех 164 зарегистрированных случаев 61% приходился на сексуальное насилие, жертвами которого в 80% случаев становились лица женского пола. Средний возраст жертв составил 14 лет, подчеркивая тот факт, что дети в раннем подростковом возрасте являлись наиболее уязвимой и используемой группой. Наибольшее число случаев имело место в центральном регионе Маэ, который является одним из самых густонаселенных регионов и имеет самую большую долю социальных проблем.

138. Имевшие место случаи тем или иным путем рассматриваются социальными службами; последующие действия предпринимаются на уровне общин или с помощью полиции. Статистика по состоянию дел за 2009 год показывает, что 71% дел находится на расследовании в полиции, а 22% рассматриваются социальными службами.

Служба социальной работы в общинах

139. С 1993 года социальная работа была децентрализована, чтобы обеспечить более тесную связь с общинами и облегчить сотрудничество с другими партнерами на местах. Все окружные административные управления (описание дается в разделе по статье 15) имеют прикрепленного социального работника. Из 27 социальных работников 26 – женщины. Социальные работники занимаются с уязвимыми группами в общинах, включая детей и пожилых граждан, облегчая бремя социальных проблем и восстанавливая социальное функционирование. Вот некоторые из основных проблем, которыми приходится заниматься: неявка на работу, бытовое насилие, употребление наркотиков, психическое здоровье, трудоустройство, прогулы, антиобщественное поведение, подростковая беременность и безнадзорность.

140. Социальные работники по долгу службы регулярно посещают школы, медицинские центры и полицейские участки своих округов. Они обеспечивают круглосуточную работу службы "Телефон доверия для детей", а также ведение дел. Группа имеет следующие приоритеты: а) улучшение взаимодействия; б) профилактическая работа; в) содействие профессионализму и д) повышение качества предоставляемых услуг.

Пробация

141. Служба пробации была создана в 1966 году после принятия Закона о пробации правонарушителей. Она видит свою роль в оказании консультативных услуг; содействии лицам, помещенным под ее присмотр, и дружелюбном отношении к ним, и занимается клиентами, направляемыми судами или арбитражами, а также лицами, которые добровольно обратились к ней за помощью.

142. Сфера полномочий Службы определяется *Законом о бракоразводных процессах, Охранным указом на основании Закона о бытовом насилии (защита жертв) (2000 год), Законом о пробации правонарушителей (1966 год)*²⁸, *Законом о тюрьмах (1991 год)*²⁹ и *Законом о детях*. Соответственно, она представляет доклады в суды об усилиях по примирению сторон, а также помогает супружеским парам и лицам, живущим вместе, достичь полюбовного решения вопросов, касающихся собственности и прочих дел. Она дает советы жертвам и виновникам актов бытового насилия и представляет доклады в Суд по семейным делам. Служба пробации также полномочна заниматься делами несовершеннолетних в соответствии с Законом о детях. Мероприятия планируются вместе с социальными работниками, родителями и другими информирующими сторонами (см. порядок процедуры в приложении).

143. Главный сотрудник Службы пробации (мужчина) и его помощник Старший сотрудник Службы пробации (женщина) контролируют работу Центра по вопросам пробации и семейных отношений. Младший сотрудник Службы пробации (женщина) отвечает за работу двух внешних отделений на островах Праслен и Ла-Диг. Всего в Службе пробации работает шесть сотрудников (пять женщин и один мужчина) и пять младших сотрудников (четыре женщины и один мужчина).

144. Секретариат Суда по семейным делам также находится при Департаменте социального развития. Он имеет в своем составе 32 постоянных сотрудника (28 женщин и 4 мужчины), включая 3 членов Правления Суда на полной ставке

²⁸ Глава 184.

²⁹ Глава 180.

(2 мужчины и 1 женщина). В 2005 году в его штате было 28 сотрудников и ни одного члена Правления на полной ставке. Функции Правления Суда рассматриваются в разделах по статьям 2 и 16.

Национальный совет по делам детей (НСДД)

145. Национальный совет по делам детей является статутным органом, созданным для содействия благополучию детей, как это предусмотрено Конвенцией о правах ребенка. Совет обеспечивает просветительские услуги детям в возрасте до 18 лет, защищает их интересы и обеспечивает терапевтическую помощь, а также работает с семьями. Финансирование обеспечивается как государством, так и за счет деятельности по сбору средств.

146. НСДД проводит информационные рабочие семинары по вопросам бытового насилия, защиты детей, прав человека и выполнения родительских обязанностей, рассчитанные как для мужчин, так и для женщин, однако занятия посещают в основном женщины. Программы для родителей, а также информационные передачи средств массовой информации также предназначены и для мужчин и для женщин. НСДД также оказывает психологическую, консультационную и терапевтическую помощь семьям, дети из которых подверглись жестокому обращению. В большинстве случаев во время таких консультаций детей сопровождают женщины. Более подробный отчет о деятельности НСДД в связи с защитой прав ребенка содержится в докладе в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.

Статья 4

Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами

147. Конституцией и законами Сейшельских Островов не предусмотрено каких-либо "специальных мер", как они определяются Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Использование временных квот, резервирование рабочих мест или политика позитивных действий не являются текущей практикой. Позиция правительства на сегодняшний день состоит в том, чтобы осуществлять свой мандат в области гендерного равенства, используя законодательные и политические рамки и внося поправки в дискриминационные законы, при этом обеспечивая, чтобы мужчины и женщины пользовались равными возможностями для продвижения вперед во всех сферах жизни.

148. Тем не менее статья 27 2) Конституции Сейшельских Островов не исключает необходимости применения позитивной дискриминации, определяемой как "любой закон, программа или деятельность, имеющая целью улучшение условий жизни групп населения, находящихся в неблагоприятном положении". Эта норма толкуется как предоставление особой защиты таким уязвимым группам, как женщины, дети, пожилые и инвалиды.

149. Статья 30 Конституции признает уникальный статус и естественные материнские функции женщин в обществе и гарантирует им особую защиту, включая оплачиваемый отпуск для работающих матерей. Статья 31 признает право детей и подростков, в силу их незрелости и уязвимости, на особую защиту в сфере труда и от социальной и экономической эксплуатации, а также от физических и моральных опасностей. Статья 36 содержит положение, касаю-

шееся улучшения качества жизни через программы помощи пожилым и инвалидам (соответствующие выдержки см. в приложении б).

150. На сегодняшний день ни правительство, ни политические партии не считают необходимым вводить какую-либо систему квот на министерские должности, на членство в Национальной ассамблее, на посты в рамках партийных структур или на другие должности на государственной службе. Не существует никаких правовых препятствий к участию женщин в политической, экономической и социальной деятельности, и по сравнению с другими странами региона они имеют высокий статус в обществе.

151. В свете новых данных о сохраняющихся пробелах в таких конкретных областях, как участие в политической жизни, работа на руководящих постах и стереотипы занимаемых женщинами должностей, временные специальные меры могли бы стать одним из вариантов для рассмотрения правительством. Наилучшая международная практика показывает, что временные квоты могут быть практичным и эффективным способом достижения целей и ликвидации гендерных разрывов. Они успешно использовались рядом африканских стран региона САДК для увеличения числа женщин на руководящих должностях. Сейшельские Острова находятся в процессе ратификации Протокола САДК и привержены делу достижения региональных целей, таких как 50-процентное занятие женщинами политических и руководящих постов к 2015 году. Трудно предположить, каким образом эта цель может быть достигнута без введения временных мер.

152. Такой шаг требует тщательного изучения. Сейшельские Острова представляют собой очень маленькое многорасовое сообщество с уникальной гендерной динамикой. Гендерные роли, отношения и убеждения не получили должного изучения, и по-прежнему изобилуют мифы об относительном превосходстве /подчиненности мужчин и женщин. Степень признания широкой общественностью необходимости принятия специальных мер невелика. Существует распространенное мнение о том, что государственная политика и услуги в настоящее время слишком ориентированы в сторону женщин. Введение специальных мер без осуществления надлежащих просветительских и информационных программ может спровоцировать опасную обратную реакцию.

153. Предпочтением правительства мог бы стать вариант, предусматривающий его деятельность в плане просветительской работы, оказания поддержки и учебной подготовки, чтобы помочь женщинам восполнить пробелы там, где они существуют. Назначение на высшие руководящие посты в этой стране, включая министерские и конституционные должности, осуществляется Президентом и Советом по конституционным назначениям с одобрения Национальной ассамблеи. Назначения на наиболее высокие посты на гражданской службе, в судебных органах и в полугосударственных организациях, включая членство в советах и комиссиях, производятся Президентом или министрами. Таким образом, имеется большая потребность в информировании по гендерной проблематике всех органов, ответственных за назначения, а также советников и членов Национальной ассамблеи.

154. Наличие своевременных и обновленных статистических данных с разбивкой по полу, а также проведение качественных исследований для подготовки разъяснительных памятных записок имеет решающее значение. Возможности местных женских НПО по проведению исследований и просветительской работы в настоящий момент имеют ограниченный характер (см. раздел по статье 8).

Статья 5 Роль мужчин и женщин и сложившиеся стереотипы

Стереотипирование

155. Статус женщин и мужчин и их положение в государственной и частной сферах остаются неравными в ряде областей, как и в большинстве других стран мира, несмотря на благоприятное законодательство и общую обстановку. Традиционные взгляды на роль мужчин и женщин в семейной и общественной жизни в *некоторых* слоях общества продолжают подрывать правительственные усилия по поощрению равных возможностей. Несмотря на серьезную нехватку исследований в этой области, небольшие обследования, проводившиеся Департаментом социального развития, министерствами здравоохранения и образования, а также НПО, например "ГЕМ Плюс", указывают на существование превратных представлений об особых чертах, присущих мужчинам и женщинам, что не способствует достижению гендерного равенства. От этих представлений не так легко избавиться, поскольку они в значительной степени характеризуются как неосознанные и ненамеренные.

156. Сейшельское общество называют матриархальным, и женщины здесь обладают большим влиянием в семье и в сфере общественной жизни. Согласно данным последнего Обследования бюджетов домохозяйств за 2006–2007 годы, 57% домашних хозяйств возглавляются женщинами. Хотя число женщин, занимающих высокие посты, постепенно растет, при более близком рассмотрении реального положения дел видно, что для домохозяйств, возглавляемых женщинами, характерен более высокий коэффициент зависимости, и бедность в большей степени распространена среди женщин.

157. По-прежнему распространено неравенство в семье, и женщины несут на себе основную тяжесть работы по дому и уходу за детьми. Результаты небольшого качественного исследования по теме: "Гендерная социализация в семье: ее влияние на успеваемость мальчиков в начальной и средней школе" (2009 год), заказанного Департаментом социального развития и финансировавшегося Африканским банком развития, показали, что гендерные роли все еще распределяются согласно установившимся традициям. Матери являются наиболее заметной фигурой в семье и несут на себе большую нагрузку, связанную с работой по дому и уходом за детьми.

158. Традиционные представления об отце как о главе семьи и кормильце глубоко укоренились, хотя постепенно начинают появляться альтернативные модели более равноправных партнерских отношений среди более образованных семей. Учащиеся с самого раннего возраста получали очень стереотипные представления об особенностях, присущих мужчинам и женщинам. Образ мужчины в качестве кормильца и защитника глубоко укоренился в психике мальчиков и девочек. Девочкам отводилось место слабых и зависимых, несмотря на положительный образ, который девочки демонстрировали в школе.

159. Тенденцию к росту бытового насилия объясняют неравноправными отношениями в семье. Предполагается, что многие мужчины ощущают угрозу со стороны усиления экономических и социальных прав женщин и прибегают к силе для разрешения семейных конфликтов. Возможно, что проблемы, связанные с потреблением алкоголя и наркотиков, ведут к снижению чувства собственного достоинства и также усугубляют положение. Как представляется, женщины в семьях, где оба супруга работают, не смогли добиться более справедливого распределения домашних обязанностей по причине сохранения культур-

ных норм и стереотипных представлений о роли и положении женщин. Эти первоначальные выводы, сделанные на базе небольших исследований, требуют проверки в ходе более углубленных качественных исследований с участием мужчин и женщин, чтобы точно установить причины таких напряженных взаимоотношений.

160. Школы и средства массовой информации являются двумя важными общественными институтами, которые могут помочь преодолеть стереотипы или, наоборот, их укрепить. Согласно Обследованию бюджетов домохозяйств за 2006–2007 годы, 97% домашних хозяйств имеют телевизор.

161. "ГЕМ Плюс" – местная НПО, входящая в состав организации "Гендерная проблематика и средства массовой информации в южной части Африки" ("ГЕМСА"), была создана в 2003 году для содействия многообразию в репортажах средств массовой информации, а также для решения проблемы гендерного стереотипирования и дискриминационного использования текстов и изображений в СМИ. В ее мандат входит проведение исследований, просветительской работы, повышение осведомленности и обеспечение учебной подготовки на местном и региональном уровне. С момента своего создания она провела несколько рабочих семинаров для работников СМИ, сотрудников полиции и неправительственных организаций, а также регулярно публикует статьи в местной и региональной прессе.

162. В числе региональных исследований, проводившихся в сотрудничестве с организацией "Гендерные связи", можно назвать следующие: а) Базовое исследование по вопросам гендерной проблематики и средств массовой информации (БИГПСМИ) 2003 года; Глобальный проект медиа-мониторинга (ГПММ) 2005 года; б) Исследование гендерных аспектов и аудитории СМИ (ИГААСМИ) 2005 года; и с) Базовое исследование по ВИЧ/СПИДу и гендерной проблематике 2008 года.

163. Одним из важных выводов проведенного в 2005 году на Сейшельских Островах ИГААСМИ, которое было сосредоточено на гендерных аспектах новостей и их влиянии на аудиторию, стал тот факт, что 21% новостей на Сейшельских Островах было посвящено женщинам. Это немного выше среднего показателя по региону, который составляет 17%. Вторым четким посылом является то, что и мужчины и женщины осведомлены о гендерном дисбалансе в сообщениях СМИ и отмечают, что женщинам чаще всего отводится роль жертв, моделей, участниц конкурсов красоты, медицинских работников и домохозяек, в то время как мужчины чаще появляются в качестве должностных лиц в правительстве и на государственной службе, политиков, спортсменов, сотрудников полиции и военнослужащих.

164. Всего 80% женщин и 65% мужчин выразили согласие с тем, что новости были бы более интересными, если бы мысли и взгляды женщин чаще бы находили свое отражение в репортажах. Однако только лишь немногие респонденты хотели бы видеть мужчин, исполняющих нетрадиционные роли, например воспитателей или "домохозяинов". Сексуальное изображение женщин в новостях было признано "дискомфортным" и "оскорбительным" большей частью женщин и в меньшей степени мужчинами.

165. По результатам Базового исследования по ВИЧ/СПИДу и гендерной проблематике 2008 года, в ходе которого изучалась гендерная практика в трех франкоязычных странах посредством мониторинга государственных и частных средств массовой информации в течение двухнедельного срока в октябре 2007 года, были сделаны следующие выводы:

a) освещение гендерной проблематики находится на очень низком уровне. Ни одно из проверенных сообщений на Сейшельских Островах не касалось вопросов гендерного равенства;

b) большинство сообщений и изображений содержат гендерный дисбаланс. Только одно из четырех сообщений было отнесено к категории, учитывающей гендерные аспекты. Большинство сообщений (69%) были классифицированы как не учитывающие гендерные факторы, а остальные как закрепляющие скрытые или более явные стереотипы;

c) голосов женщин практически не слышно, и на них приходится только 25% всех известных источников информации сейшельских СМИ. Эта цифра несколько выше сопоставимого показателя БИГПСМИ за 2005 год (21%). Средний показатель по региону составляет 17%;

d) женщин скорее можно увидеть, чем услышать, поскольку на них приходится 31% всех просмотренных изображений. То есть их можно скорее увидеть по телевидению (33,7%), чем услышать по радио (26,7%) или прочитать их заметку в печатном издании (16,9%);

e) женщины в наименьшей степени привлекаются в качестве экспертов, и мужские голоса доминируют, когда мы слушаем дикторов, выступающих или экспертов;

f) женщины недостаточно представлены во всех ключевых областях, за исключением здравоохранения, несмотря на то, что число женщин, занятых в сферах экономики и политики, возросло соответственно с 11% и 10% до 18,2% и 21,7%;

g) существует только три вида деятельности, где преобладают женщины: социальные работники – 75%; работники здравоохранения – 100% и преподаватели – 66,7%. Мужчины доминируют во всех остальных сферах деятельности;

h) пожилые женщины практически не фигурируют в качестве источника информации или объекта для съемок, а к женщинам старше 50 лет обращаются редко по сравнению с пожилыми мужчинами;

i) журналисты-женщины более охотно обращаются к женщинам как к источникам информации, нежели журналисты-мужчины.

166. Эти результаты несут в себе важные сигналы для лиц, ответственных за формирование политики в средствах массовой информации. Они указывают на необходимость лучшего информирования ответственных за программы в СМИ. В настоящее время не существует регулирующих механизмов для наблюдения за отражением гендерных аспектов в материалах СМИ или политике или в этических принципах/политике в отношении сообщений о гендерной проблематике. Правительство недавно объявило о создании независимой комиссии по делам СМИ, подотчетной широкой общественности. Эта комиссия как раз и должна будет выполнять эту роль.

167. Министерство образования также проводило активную деятельность по повышению осведомленности в вопросах гендерного стереотипирования. С 1996 года в сотрудничестве с Сейшельской ассоциацией женщин-специалистов (САЖС) – местным отделением Форума африканских женщин-педагогов (ФАЖП) оно провело следующую работу:

- организовало рабочий семинар по подготовке инструкторов для 22 инструкторов по гендерным вопросам;

- проинформировало свыше 450 преподавателей по методам распознавания и решения проблемы гендерного стереотипирования;
- подготовило учебные пособия по гендерной проблематике и установило рамки для проведения гендерного анализа;
- подготовило инструкторов для обучения учителей, а также разработчиков учебных программ по вопросу разработки учебных материалов с учетом гендерной проблематики; и
- оказало помощь школам по включению гендерных вопросов в свои школьные планы развития.

168. В рамках системы образования гендерной тематике уделяется повышенное внимание. Большинство школ включили гендерные вопросы в свои планы развития школ. На местном уровне подготовленные учебные материалы проверяются на наличие гендерного дисбаланса, а учителя получили соответствующую подготовку по распознаванию гендерного дисбаланса в привозимых материалах.

169. В 2006 году Сейшельские Острова приняли участие в финансируемом Секретариатом Содружества качественном исследовательском проекте по гендерному анализу школ и классной работы, направленном на изучение масштабов гендерного дисбаланса в средних школах шести стран Содружества с разными исходными условиями и имеющих случаи гендерного неравенства как в отношении мальчиков, так и в отношении девочек. Для углубленного анализа были выбраны четыре сферы школьной жизни: 1) отношение учителей; 2) школьная среда; 3) учебные программы и материалы и 4) методы преподавания, изучения и классной работы.

170. Полученные результаты, содержащиеся в публикации Секретариата Содружества под названием "Изучение дисбаланса: гендерные вопросы и стереотипирование в средних школах", показали, что многие школьные методы и формы преподавания, отношение учителей и их требования имели сильно выраженный гендерный подтекст, что, как видно, имело отрицательное воздействие на большое число мальчиков, повлияв на их участие в школьной жизни и на их успеваемость на уровне средней школы.

171. В двух экспериментальных школах в рамках последующих действий был осуществлен исследовательский проект по созданию школ, в которых лучше учитывается гендерный аспект и достигаются более позитивные результаты. Было подготовлено практическое руководство, основанное на полученных уроках, включая многочисленные примеры из сейшельского опыта. Пособие под названием "Школа с учетом гендерных аспектов: руководство к действию", 2009 год, опубликованное Секретариатом Содружества, является эффективным инструментом для учителей, завучей и директоров по преобразованию школ в учреждения, которым свойственны эффективные изменения. Уроки, извлеченные из результатов этого проекта, были доведены до сведения всех средних школ.

172. Это же исследование также показало, что выбор родителей имеет очень стереотипное отношение к тому, какие профессии больше подходят для мужчин и женщин, а также отражает текущие тенденции на рынке труда. Свыше 80% родителей выражают свое несогласие, когда их дочери выбирают карьеру инженера или строителя. К другим сферам, работа в которых считается неприемлемой, относится рыболовство, мореходство и тяжелый физический труд. Профессии, связанные с уходом и обучением, рассматривались как наиболее

приемлемые для женщин, в то время как свыше 65% родителей не хотели бы, чтобы их сыновья становились медбратьями или преподавателями начальной школы. В сейшельском обществе существуют представления о том, что раннее детство и начальное образование тесно связаны с кормлением и уходом и, таким образом, не являются сферами деятельности, подходящими для мужчин.

173. С 1999 года специально подготовленные преподаватели проводят занятия по профориентации для всех учащихся четвертого и пятого класса средней школы, в непредвзятой форме сообщая им надежную информацию о перспективах трудоустройства. Ежегодно в ходе недельных ярмарок вакансий, организуемых в сотрудничестве с Национальным советом по вопросам людских ресурсов, устраиваются выставки, проводятся дни открытых дверей, консультативные встречи и показываются телевизионные передачи, чтобы помочь учащимся сделать надлежащий выбор на будущее. Средства массовой информации готовят репортажи о женщинах и мужчинах, занимающихся нетрадиционными для них профессиями.

174. Традиционно "мужским" профтехучилищам было предложено пересмотреть свои критерии отбора, информационные материалы и предлагаемые учебные курсы, чтобы сделать их более привлекательными для женщин. Эти меры некоторым образом положительно повлияли на прием девушек в нетрадиционные для них учебные заведения, например в мореходную школу (см. раздел по статье 10). Однако нехватка позитивных ролевых моделей, недостаточно хорошее обеспечение условий труда женщин и небольшое число вакансий продолжают препятствовать дальнейшему прогрессу. Необходимо еще больше поощрять работодателей и оказывать им поддержку в плане найма женщин на нетрадиционные для них виды работ.

175. Правительство также активно боролось со стереотипами, используя множество других путей. Тематические дни отмечались целенаправленным образом, при этом внимание уделялось размышлениям и популяризации позитивной информации о женщинах и мужчинах. Международный женский день, День матери, День семьи, День социального работника, День медицинских сестер, День учителя и День труда – все эти дни использовались для празднования вклада женщин и мужчин в государственное строительство и для просвещения семей по вопросу о разделении домашних обязанностей.

176. Правительство оказывало поддержку просветительским и информационным программам по гендерной проблематике, проводившимся местными и иностранными консультантами для крупных групп участников из частного и государственного секторов. Вот некоторые из наиболее важных:

- учет гендерных аспектов и надлежащее управление, 2005 год;
- гендерный анализ и планирование, серия рабочих семинаров, 2006 год;
- показатели, учитывающие гендерную проблематику, 2007 год;
- стратегическое коммуникационное планирование с учетом гендерных аспектов, 2008 год;
- правоохранные меры и права женщин, серия лекций, проводившихся в 2008–2009 годы;
- гендерное насилие и Национальная стратегия борьбы с бытовым насилием, 2007 и 2008 годы;
- гендерные вопросы и рост стоимости жизни, 2009 год.

177. Роль Комиссии по гендерным вопросам, местных НПО и религиозных организаций была решающей для преодоления стереотипов путем проведения информационных кампаний, особенно касающихся бытового насилия и жестокого обращения с детьми. Программы для родителей, способствующие равноправному разделению обязанностей и повышению роли отцов в семье, проводятся на регулярной основе (деятельность НПО подробно описывается в разделе по статье 8).

178. В политических речах и церковных посланиях звучат призывы к мужчинам о более ответственном отцовстве. Призывы к "реконструкции" понятия отцовства раздаются также со стороны правительственных организаций и многочисленных НПО, групп поддержки семей и групп поддержки отцов, работающих на окружном уровне.

179. В период с 1993 по 2009 год газета "Сейшел нейшн" как единственная национальная ежедневная газета напечатала большое количество статей, поддерживающих процесс решения женских и семейных вопросов и осуждающих насилие в отношении женщин. Однако в большинстве своем это были репортажи о семинарах и практикумах, организованных в интересах женщин, а также послания правительственных лидеров и женских организаций по случаю Международного женского дня или других событий. Никаких статей исследовательского или аналитического плана в газете "Сейшел нейшн" опубликовано не было.

Семейное воспитание

180. Обучение вопросам семейной жизни и здоровья (ОСЖЗ) является компонентом Программы личного и социального образования (ЛСО) в Национальной учебной программе и основным способом передачи информации о здоровье, репродуктивной функции и о демографии всем детям и подросткам школьного возраста. ЛСО является обязательным предметом школьной программы, и все дети с первого класса начальной школы по пятый класс средней школы посещают три официальных занятия по ЛСО в неделю. Классы в школах смешанные, и девочки и мальчики имеют равный доступ к изучению всех аспектов этой программы.

181. Темы, содержащиеся в компоненте ОСЖЗ, включают в себя соответствующие аспекты роста и развития, полового воспитания, гендерных ролей, навыков межличностных и социальных отношений, роли семьи, а также семейных обязанностей и взаимоотношений, личных достижений и досуга, демографических проблем и мер по устойчивому развитию. Вопросы семейных обязанностей и взаимоотношений рассматриваются с учетом гендерной проблематики, которая не ограничивается только лишь традиционными ролями и обязанностями.

182. Проблемы, с которыми сталкивается молодежь и подростки на Сейшельских Островах, такие как частые отклонения в сексуальном поведении, нежелательная беременность, распространение ВИЧ/СПИДа, сексуальное насилие, рост случаев подростковой беременности и другие семейные трудности, надлежащим образом рассматриваются в Программе. Учащимся дается точная информация о росте и развитии как о нормальных процессах, свойственных и мальчикам и девочкам. Цель Программы состоит в содействии формированию позитивного отношения и поведения в том, что касается родителей как основы для лучшей семейной жизни, родительской заботы, гендерной справедливости и гендерного равенства. Ожидается, что с течением времени эта Программа приведет к изменению установок и поможет мальчикам и девочкам построить

новые и более крепкие взаимоотношения, основанные на уважении и равенстве обоих полов.

183. До передачи в школы содержание пересмотренной Программы ЛСО прошло обсуждение и было одобрено в ходе состоявшейся в 1997 году национальной конференции, на которой присутствовали представители различных министерств, в том числе здравоохранения и социального обеспечения, а также представители церкви, соответствующие НПО, учителя, родители и ученики.

184. Перед внедрением этой Программы в школах группа по составлению учебных планов подготовила пакет материалов для преподавателей, разработала соответствующие пособия и провела подготовку учителей без отрыва от производства. Рекомендованные методы и приемы обучения предполагают высокий уровень совместной работы и интерактивности и поощряют учеников к самоконтролю за своей учебой. Учитель выступает в качестве наставника и с помощью таких приемов, как разбор конкретных случаев, ролевые игры, интервью, песни и спектакли, помогает молодым людям поразмышлять, пообщаться, принять решение, разрешить проблему и выработать позитивное поведение. Учителям предлагается оценивать не только знания, но и степень личного развития, приобретенные навыки, проявляемое отношение и приверженность ценностям. В первые годы обучение ведется в основном на родном языке. Это повышает уровень обсуждения и участия. Английский начинают использовать в более старших классах, где предлагаемые справочные материалы в основном представлены на английском языке.

185. Занятия по Программе ЛСО проводятся в школах квалифицированными педагогами, большинство из которых – женщины. Несмотря на то, что никакой официальной оценки хода осуществления Программы не проводилось, неофициальные контакты с учителями-стажерами, преподавателями по ЛСО и завучами показали, что осуществление этой Программы в школах идет успешно, и данный предмет, несмотря на то, что по нему не предусмотрено экзамена, занял признанное место в национальной школьной программе. В классах, где проводятся занятия по ЛСО, наблюдается активное участие мальчиков и девочек, а случаев прогулов отмечено меньше, чем в других классах. Существует мнение, что некоторые учителя не чувствуют себя достаточно уверенными в преподавании всех аспектов полового образования по причине религиозного и культурного воспитания и поэтому не полностью охватывают эту часть Программы. Требуется проведение исследований в этой области, чтобы проверить, насколько это мнение соответствует действительности.

Факторы и трудности

186. Гендерная динамика и гендерные роли претерпели значительные изменения на Сейшельских Островах в результате быстрых темпов развития и увеличения числа женщин, пополняющих ряды рабочей силы (раздел по статье 11). В настоящее время на Сейшельских Островах проводится мало исследований, в которых конкретно рассматривается вопрос о социализации гендерного ролевого поведения и развития гендерной идентичности в семье, а также исследований по использованию времени для выяснения распределения ролей. Подобные исследования имеют важное значение для определения тенденций в доминирующих формах семьи и их значении для разработки политики. Отсутствие необходимого исследовательского потенциала и финансирования являются двумя существенными сдерживающими факторами.

187. Информационные кампании и программы для родителей в прошлом были в значительной степени направлены на женщин. Существует необходимость в

более эффективном подключении мужчин к этому процессу и в выявлении причин снижения влияния мужчин путем проведения собеседований с различными группами мужчин и женщин. Гендерные вопросы по-прежнему во многом рассматриваются как женские вопросы. Изменение менталитета потребует огромного опыта и специальных знаний. Мужчины-политики очень неохотно берутся конструктивно рассматривать гендерные вопросы, и за последние годы единственная ассоциация мужчин так и оставалась в значительной степени незамеченной. Для преодоления стереотипов важно будет обеспечивать постоянный высокий уровень активного участия и приверженности.

Статья 6

Эксплуатация женщин, торговля женщинами и проституция

Торговля женщинами

188. Сейшельские Острова присоединились к Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 5 мая 1992 года. Они также подписали Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 12 декабря 2000 года и ратифицировали ее 22 апреля 2003 года, а также 23 июля 2002 года подписали дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, который был ратифицирован 22 июня 2004 года.

189. Хотя из Департамента полиции за последние 20 лет не поступало никаких сообщений о торговле людьми как на вывоз, так и внутри страны, Сейшельские Острова присоединились к международному сообществу, осудив торговлю женщинами и детьми. Будучи небольшой изолированной группой островов, страна избежала опасности стать транзитным пунктом для транснациональной торговли людьми. Тем не менее растущее число трудящихся-мигрантов и тот факт, что туризм остается одной из самых важных отраслей страны, делают обязательной необходимость сохранять бдительность на Сейшельских Островах.

190. Иммиграционные и эмиграционные процессы внимательно отслеживаются. Но здесь речь в основном идет о мониторинге населения, туризма и миграции рабочей силы, но не секс-услуг.

Проституция

191. На сегодняшний день нет никаких статистических данных о случаях занятия проституцией и никаких исследований по вопросу о проституции не проводилось. НПО, работающие с женщинами и детьми, сообщали о росте проституции, о чем свидетельствует заметное число молодых женщин, которые выставляют себя на показ в популярных местах встреч в вечернее время, и можно видеть, как их нанимают клиенты. Увеличение потребления наркотиков молодыми женщинами также, как сообщается, связано с тенденцией роста проституции.

192. Ряд молодых женщин в ходе телепередач, а также в статьях, опубликованных в местных газетах, признались, что занимаются оказанием секс-услуг по причине текущих экономических трудностей. Исследование по вопросу благополучия детей, проведенное Департаментом социального развития в 2009 году, показало, что "секс за деньги или в обмен на нужную вещь" действительно

имеет место среди детей младшего возраста. Из мальчиков 4%, а из девочек 1% ответили "да" на этот вопрос.

193. Служба пробации сообщила о получении ряда донесений, в которых говорилось о посещении несовершеннолетними дискотек и занятиях проституцией. Сотрудники Службы пробации провели ряд выборочных проверок в дискотеках, в основном чтобы проследить за несовершеннолетними, находящимися под их присмотром, однако эта практика была приостановлена по причине отсутствия надлежащего механизма принятия последующих мер и координации. Полиция также сообщала о расследовании нескольких заявлений о содержании публичных домов, однако не было получено каких-либо доказательств для дальнейшего преследования.

194. Департамент социального развития в 2009 году разработал План действий в отношении основных социальных проблем, в котором также рассматривается проблема проституции. Деятельность по этому Плану включает в себя углубленное исследование по вопросу о проституции, пересмотр законов, участие коммун путем создания целевых групп на уровне округов, учебную подготовку сотрудников правоохранительных органов, разработку образовательных программ и оказание реабилитационных услуг. Финансирование исследования по вопросу о проституции было обеспечено Министерством финансов в 2010 году.

195. Каких-либо специальных мер по защите проституток не существует. Медицинские учреждения являются бесплатными и доступными для всех. В соответствии с принятой в 2009 году новой политикой по охране репродуктивного здоровья признается, что существуют особые группы людей, например работники сферы коммерческих сексуальных услуг, которые испытывают более насущную потребность в услугах по охране репродуктивного здоровья, чем остальная часть населения. Планом предусмотрены специальные положения, предназначенные для этих уязвимых групп, как женщин, так и мужчин.

Правовые положения

196. Уголовный кодекс является основным нормативным актом на Сейшельских Островах, который обеспечивает защиту для всех граждан от преступных посягательств. Нижеследующие разделы Уголовного кодекса обеспечивают защиту от принудительного удержания и похищения женщин. Приставание с целью проституции, содержание публичных домов и проживание за счет доходов от проституции также являются правонарушениями, преследуемыми по закону. Законодательство в сфере защиты мальчиков младшего возраста от торговли и проституции должно быть усилено.

Раздел 141: Удержание женщин в публичных домах и других помещениях

"Любое лицо, удерживающее женщину или девушку против ее воли в каком-либо помещении или публичном доме с целью ее вступления в незаконную половую связь с любым мужчиной... является виновным в совершении мисдиминора³⁰."

³⁰ Мисдиминором является преступление менее тяжкое, чем фелония, и обычно наказуемое судебным или административным штрафом, конфискацией имущества или лишением свободы, как правило, краткосрочным.

Раздел 143 Уголовного кодекса: Вовлечение в занятие проституцией с целью получения дохода

"Любое лицо, которое в целях получения дохода вовлекает, склоняет или принуждает другое лицо (даже с согласия этого лица) к занятию проституцией или эксплуатирует самостоятельно или в качестве соучастника проституцию другого лица (даже с согласия этого лица), или незаконную половую связь двух других лиц, является виновным в совершении мисдиминора."

Раздел 144 Уголовного кодекса: Вовлечение в занятие проституцией и т.д., не связанное с получением дохода

"Любое лицо, которое в целях получения дохода вовлекает, склоняет или принуждает другое лицо (даже с согласия этого лица) к занятию проституцией, или эксплуатирует самостоятельно или в качестве соучастника проституцию другого лица (даже с согласия этого лица), и когда вовлекаемое, склоняемое или принуждаемое лицо не достигло 21 года на момент совершения преступления, или когда такое лицо вовлекается, склоняется, принуждается или эксплуатируется для целей отправки за границу или при этом используются мошенничество, обман, угрозы, насилие или любые другие средства принуждения, является виновным в совершении мисдиминора".

Статья 133 Уголовного кодекса: Похищение

"Любое лицо, которое, имея намерение жениться на женщине любого возраста или вступить с ней в половую связь, или принудить ее к замужеству или к вступлению в половую связь с любым другим лицом, похищает или удерживает ее против ее воли, является виновным в совершении фелонии и подлежит лишению свободы сроком на семь лет".

Статья 133 А (1) Уголовного кодекса: Похищение девушек моложе 18 лет

"Любое лицо, которое незаконно уводит незамужнюю девушку моложе 18 лет из-под опеки или защиты ее отца или матери или другого лица, на чьем содержании или попечении она законно находится, против воли отца или матери или другого лица, причем делает это с намерением вовлечь ее в незаконную половую связь с тем или иным мужчиной, который уже известен или еще нет, является виновным в совершении мисдиминора".

Раздел 134 Уголовного кодекса: Похищение девушек моложе 15 лет

"Любое лицо, которое незаконно уводит незамужнюю девушку моложе 15 лет из-под опеки или защиты ее отца или матери или другого лица, на чьем содержании или попечении она законно находится, против воли отца или матери или другого лица, является виновным в совершении мисдиминора".

Статья 138 Уголовного кодекса: Вовлечение в проституцию

"Любое лицо, которое:

а) вовлекает или делает попытки вовлечь любую девушку или женщину в возрасте моложе 21 года, не являющуюся уличной проституткой и не имеющую заведомую репутацию аморальной личности, в незаконные половые связи на Сейшельских Островах или за границей с любым другим лицом или лицами;

b) вовлекает или делает попытки вовлечь любую женщину или девушку в занятие уличной проституцией на Сейшельских Островах или за границей; или

c) побуждает или делает попытки убедить любую женщину или девушку покинуть Сейшельские Острова с намерением определить ее в публичный дом за границей для постоянного проживания или регулярного его посещения; или

d) побуждает или делает попытки убедить любую женщину или девушку покинуть свое обычное местожительство на Сейшельских Островах (которое не является публичным домом) с намерением, в целях занятия проституцией, определить ее в публичный дом на Сейшельских Островах или за границей для постоянного проживания или регулярного его посещения, является виновным в совершении мисдиминора...".

Раздел 154 Уголовного кодекса: Публичное приставание

"Лицо, которое пристаёт к другому лицу в общественном месте с целью занятия проституцией, является виновным в совершении правонарушения и подлежит лишению свободы сроком на два года".

Раздел 155 Уголовного кодекса: Публичный дом

(1) "Лицо, которое:

a) содержит публичный дом или обеспечивает его работу, или оказывает содействие или помощь в содержании или обеспечении его работы;

b) являясь владельцем, распорядителем, арендатором или нанимателем или ответственным за содержание каких-либо помещений, сознательно разрешает использовать их под публичный дом;

c) будучи владельцем, арендодателем или собственником или представителем владельца, арендодателя или собственника каких-либо помещений:

i) сдает данные помещения или любую часть таких помещений, зная о том, что эти помещения или любая часть этих помещений будет использоваться в качестве публичного дома; или

ii) сознательно является стороной постоянного использования этих помещений или любой части этих помещений в качестве публичного дома, считается виновным в правонарушении и подлежит лишению свободы сроком на три года.

(2) В данном разделе "публичный дом" означает любые помещения или любую часть каких-либо помещений, которые посещаются или используются каким-либо лицом для целей занятия проституцией или развратными сексуальными действиями".

Раздел 156 Уголовного кодекса: Проживание за счет доходов от проституции

"Лицо, которое:

a) вовлекает, склоняет или принуждает другое лицо к занятию проституцией;

b) сознательно живет полностью или частично за счет доходов от проституции другого лица;

c) *намеренно использует в своих интересах проституцию другого лица;*

d) *для целей получения дохода осуществляет контроль и оказывает воздействие в отношении поведения и поступков другого лица, демонстрируя тем самым, что оно пособничает другому лицу, а также склоняет, поощряет или вынуждает его заниматься проституцией, является виновным в совершении правонарушения и подлежит лишению свободы сроком на пять лет".*

Новые формы незаконного оборота

197. Одной из инициатив в ответ на новые опасности, которые несут в себе Интернет и новые технологии, стало создание Комитета по безопасным технологиям (КБТ), сформированного в октябре 2007 года в связи с появлением изображений обнаженных несовершеннолетних, распространяемых взрослыми с использованием электронной почты, компакт-дисков, флеш-накопителей и т.д.

198. Члены Комитета, в числе которых есть представители государственного и частного секторов, церковных групп, Генеральной прокуратуры, полиции, а также другие добровольцы, проводят регулярные заседания, чтобы подготовить совместные ответные меры. Основной целью Комитета является распространение информации о реальных опасностях, которые скрывает в себе неправильное использование новых технологий, через школы, СМИ, церкви, промышленные предприятия и общины. В числе других задач можно назвать следующие:

- поощрение организаций к проведению политики, которая обеспечивает защиту сотрудников и самих компаний от неправильного использования технологий;
- поощрение всех школ к принятию и/или обновлению политики, которая защищает учеников и школы от неправильного использования технологий; и
- пересмотр существующего законодательства и обновление текущих законов, где это уместно.

199. Среди основных успешных мероприятий, проведенных Комитетом, можно назвать следующие:

- представление подборки учебных материалов в Министерство образования при поддержке СМИ и одобрение Министерством усилий КБТ;
- проведение кампании в СМИ – представление задач и ключевых идей КБТ с участием телевидения, прессы и радио;
- организация рабочего семинара для работодателей и представление проекта политики;
- представление проекта политики в Министерство занятости;
- проведение рабочих семинаров и бесед с участием групп родителей и детей на региональном уровне; и
- использование любой возможности для информирования о существующем законодательстве и о наказаниях за нарушение законов.

Комитет по безопасным технологиям имеет свой вебсайт, на который можно зайти по следующей ссылке: www.safetech.sc.

Факторы и трудности

200. За рассматриваемый период не было зафиксировано случаев преследования за правонарушения по указанным выше статьям³¹. В новом плане действий по борьбе с проституцией, разработанном Департаментом социального развития, содержится призыв к пересмотру и модернизации законов о проституции для обеспечения лучшей защиты для девочек и женщин, а также для мальчиков и мужчин.

201. Также очень важно, чтобы сотрудники полиции получали современную подготовку по вопросу расследования правонарушений, связанных с проституцией и новыми формами незаконного оборота и торговли, для обеспечения лучшей защиты уязвимым слоям общества. Сейшельские Острова представляют собой небольшое, связанное тесными узами, сообщество. Близкие отношения и хорошее знакомство подчас затрудняют работу полиции.

Статья 7

Политическая и общественная жизнь

Право избирать и быть избранным в органы государственной власти

202. Основным законом, регулирующим проведение выборов, является Конституция Сейшельских Островов (1993 год). Закон о выборах (1995 год), пересмотренный в 1996 году, содержит более подробные рамки для проведения выборов. Сейшельские Острова имеют демократическую избирательную систему, основанную на всеобщем избирательном праве. Право женщин голосовать на равных с мужчинами условиях в ходе любых выборов и всенародных референдумов и быть избранными во все публично выбираемые органы закреплено в статьях 24, 113 и 114 Конституции Сейшельских Островов.

203. 198. Раздел "Право на участие в правительстве" статьи 24 (1) Сейшельской хартии основных прав и свобод человека гласит:

Вставка 3

Статья 24 (1) – Право на участие в правительстве

"Каждый гражданин Сейшельских Островов, достигший 18-летнего возраста, имеет право:

- a) принимать участие в ведении государственных дел напрямую или через посредство свободно избранных представителей;
- b) быть зарегистрированным в качестве избирателя в целях участия в тайном голосовании на выборах в органы государственной власти на основе всеобщего и равного избирательного права;
- c) быть избранным на государственные должности; и
- d) принимать участие на общих условиях равенства в работе государственной службы.

³¹ В 2010 году было возбуждено одно дело по факту содержания публичного дома, которое находится в суде в ожидании своего рассмотрения.

Вставка 4

Статья 113 – Право голоса

Статья 113 Конституции

Гражданин Сейшельских Островов, зарегистрированный в качестве избирателя на избирательном участке, имеет право, в соответствии с законом, принимать участие в голосовании на этом избирательном участке:

- a) на выборах Президента;
- b) на выборах членов Национальной ассамблеи; или
- c) в ходе референдумов, организуемых в соответствии с настоящей Конституцией.

204. В статье 24 (1) b) отмечается, что любое лицо, являющееся гражданином Сейшельских Островов и достигшее 18-летнего возраста, имеет право зарегистрироваться в качестве избирателя. Статья 114 1) гласит, что лицо может быть лишено права голоса по следующим причинам: a) психическое расстройство; b) совершение уголовного преступления или c) проживание за пределами Сейшельских Островов. Указ 99 о государственной службе гласит, что государственные служащие, являясь гражданами Сейшельских Островов, свободны участвовать в политической деятельности и могут занимать должности в политических партиях.

205. Статья 115 Конституции предусматривает назначение Комиссара по проведению выборов, которое производится Президентом из числа кандидатов известных своей безупречностью и высокой репутацией, выдвинутых Советом по конституционным назначениям, на срок не более семи лет. В основные обязанности Комиссара по проведению выборов входит регистрация избирателей, проведение выборов и референдумов, а также контроль за ними, рассмотрение вопросов об избирательных округах и об изменении их границ; и пересмотр механизмов и практики избирательных кампаний. Комиссару по проведению выборов помогает Старший сотрудник по вопросам регистрации. В настоящее время обе эти должности занимают мужчины. В период проведения выборов нанимается временный персонал для работы в Органе по руководству выборами. Должность Председателя избирательной комиссии, ответственного за работу избирательных пунктов, во время выборов 2006–2007 годов занимала женщина. В штате Управления Комиссара по проведению выборов нет ни одной женщины, занимающей высокопоставленную должность.

Участие женщин в выборах

206. На Сейшельских Островах женщины всегда принимали активное участие в политической жизни на низовом уровне и были полностью вовлечены в борьбу за независимость до 1976 года. Всеобщего избирательного права удалось добиться в 1967 году, когда женщины получили право голоса наравне с мужчинами независимо от того, являлись ли они налогоплательщиками или землевладельцами, как это ранее требовалось по закону, но при условии, что они были старше 21 года и зарегистрированы в том или ином округе. С момента восстановления многопартийной демократии в 1993 году, женщины продолжили активно участвовать во всех выборах и как избиратели, и как сотрудники, проводящие выборы.

207. Всего за период с 1993 года на Сейшельских Островах четыре раза проводились выборы Президента и также четыре раза выборы в Национальную ассамблею. Выборы Президента и выборы в Национальную ассамблею проводились одновременно в июле 1993 года и в марте 1998 года. Затем президентские выборы вновь состоялись в сентябре 2001 года, и за ними последовали выборы в Национальную ассамблею в декабре 2002 года. Последние президентские выборы были проведены в июле 2006 года, за которыми последовали выборы в Национальную ассамблею в мае 2007 года. Женщины приняли самое широкое участие во всех выборах.

208. Статистические данные по последним двум выборным кампаниям, проведенным в 2001–2002 и 2006–2007 годах, показывают, что женщин-избирателей было больше зарегистрировано в списках избирателей, чем мужчин. Явка женщин на выборы является высокой, и на них приходится свыше 50% всех поданных голосов. Эти цифры также показывают высокую степень политической сознательности и гражданской ответственности среди женщин.

Таблица 3

Гендерный баланс голосов на выборах в 2001–2007 годах

Год	Вид выборов	Правомочные избиратели		Всего	Процент проголосовавших		Всего
		Женщины	Мужчины		Женщины	Мужчины	
2001	Президентские	50,01%	49,99%	100,00%	50,72%	49,28%	100,0%
2002	ДНА	50,20%	49,80%	100,00%	50,53%	49,47%	100,0%
2006	Президентские	50,20%	49,80%	100,00%	50,84%	49,16%	100,0%
2007	ДНА	50,10%	49,90%	100,00%	50,66%	49,34%	100,0%

Источник: Управление Комиссара по проведению выборов.

Таблица 4

Избиратели в разбивке по полу; президентские выборы 2007 года

Возрастная группа	Женщины	Мужчины	Всего	% от общего числа проголосовавших
18 < 25	4 102	4 106	8 208	14,7
25 < 35	6 575	6 438	13 013	23,3
35 < 45	6 547	6 488	13 035	23,3
45 < 60	6 306	6 962	13 268	23,8
60 и старше	4 754	3 549	8 303	14,9
Всего	28 284	27 543	55 827	100,0

Источник: Управление Комиссара по проведению выборов.

209. Статистика по президентским выборам 2007 года показывает, что в голосовании участвуют женщины всех возрастов. На них приходится большинство избирателей во всех возрастных группах, за исключением групп 18 < 20 и 45–60 лет. В возрастной группе старше 60 лет их больше чем мужчин на тысячу с лишним человек. Это является отражением демографической структуры.

210. Правительство обеспечивает всем категориям избирателей реализацию их права голоса. Пожилым людям, инвалидам, а также беременным женщинам предоставляется возможность голосовать вне очереди на избирательных участках. В ходе выборов 2007 года в Норт-Ист-Пойнт был открыт дополнительный избирательный участок, чтобы обеспечить условия для голосования жильцам дома престарелых и пациентам больницы Норт-Ист-Пойнт.

Сотрудники, проводящие выборы

211. Женщины также играют очень активную роль в процессе проведения выборов, в полной мере участвуя в регистрации избирателей, а также работая в качестве сотрудников избирательных участков и представителей политических партий. Комиссар по проведению выборов сообщил, что женщины составляют примерно 90% сотрудников, занятых регистрацией избирателей, и 60% сотрудников, занятых процессом проведения голосования в день выборов.

212. В предвыборных сюжетах, подготовленных для телевидения и других СМИ и направленных на подготовку избирателей, можно видеть женщин, пользующихся своими правами и активно участвующих в регистрации избирателей и в управлении избирательными участками. Широкое присутствие женщин на избирательных участках было отмечено Группой экспертов стран Содружества³², наблюдавших за президентскими выборами в июле 2006 года. В их докладе было отмечено, что сотрудники, занимавшиеся проведением голосования, проявляли тщательность, эффективность и последовательность в применении процедур, и было "хорошо заметно, что большинство сотрудников – женщины".

Представленность женщин в парламенте (Национальной ассамблее)

213. Законодательная власть принадлежит однопалатному парламенту – Национальной ассамблее. Имеется смешанная система выборов. Так, 25 членов, что равно нынешнему количеству избирательных округов, избираются по системе простого большинства в одномандатных округах, а 9 других членов избираются по пропорциональной системе. Каждая партия получает по одному месту за каждые 10% голосов избирателей, полученных на выборах. Срок полномочий Национальной ассамблеи составляет пять лет.

214. Чтобы претендовать на пост депутата Национальной ассамблеи (ДНА), то или иное лицо должно быть допущено к голосованию (быть в списке избирателей) и не нести никакой ответственности за составление списков избирателей или внесение в них изменений, а также не отвечать за проведение самих выборов. Таблица 5 содержит данные о количестве женщин, избранных в Национальную ассамблею с 1993 года. Цифры в скобках показывают число женщин/мужчин, которые были назначены на пропорциональной основе своими партиями в зависимости от полученных на выборах результатов.

³² Сейшельские президентские выборы, 28–30 июля, Доклад Группы экспертов стран Содружества.

Таблица 5
**Количество мужчин и женщин в Национальном собрании
 в 1993–2009 годах**

<i>Сроки полномочий Национальной ассамблеи</i>	<i>Количество женщин</i>	<i>Количество мужчин</i>	<i>Всего</i>	<i>% женщин</i>
1993–1998	9 (1)	24 (8)	34	26,5%
1998–2002	8 (3)	26 (6)	34	23,5%
2002–2007	10 (3)	24 (6)	34	29,4%
2007 – по настоящее время	8 (4)	26 (5)	34	23,5%

Источник: Национальная ассамблея

215. Процент женщин в Национальной ассамблее варьировался между 23,5% и 29,4% за последние 17 лет. Однако число женщин-парламентариев снизилось с момента проведения последних выборов в 2007 году. Эти процентные показатели выгодно отличаются от аналогичных показателей других стран этого региона. Тем не менее, несмотря на их очень активное участие в политической жизни на низовом уровне и растущее проникновение на рынок труда во всех сферах, представленность женщин в Национальной ассамблее в качестве избранных членов за последние 17 лет не выросла.

216. Относительно небольшое число женщин включается в партийные списки, и с 1993 года не было ни одной женщины – независимого кандидата на выборах. На последних выборах, состоявшихся в 2007 году, партия "Лепеп" выдвинула кандидатуры пяти женщин, а НПС – двух. Были избраны четыре кандидата от Народной партии, и ни один кандидат от НПС не набрал необходимого большинства голосов.

217. Кандидаты на пост спикера и вице-спикера избираются Национальной ассамблеей в соответствии с регламентом, и до настоящего времени эти посты занимали мужчины. Пост Лидера по правительственным делам, не являющийся конституционным, в настоящее время занимает женщина (из ведущей политической партии – Народной партии).

218. Конституция Сейшельских Островов (1993 год) не содержит никаких положений в отношении квот или закрепленных мест в целях расширения представленности женщин в Национальной ассамблее или в других публично избираемых органах. Ни одна из опрошенных политических партий не устанавливала произвольных квот для расширения представленности женщин в парламенте и не выступала в поддержку системы квот. Как отметил один из представителей: "Цель политической партии заключается в победе на выборах, и для этого она выставляет своих лучших кандидатов, мужчин и женщин".

219. Практика пропорционального назначения членов использовалась обеими политическими партиями, особенно правящей партией, для расширения представленности женщин в Ассамблее. Подобным образом правящая партия – Народная партия, поддерживает 30-процентную представленность женщин в Ассамблее. Обе партии назначают больше мужчин, чем женщин (см. таблицу 5).

220. Большое число партийных активистов составляют женщины. Они отдают много своего времени и энергии партийной работе на низовом уровне. В 1980 и 1985 годах до введения системы многопартийной демократии на женщин приходился 41% выборных членов Национальной ассамблеи. Также интересно отметить, что именно кандидат-женщина, Митси Ларю, набрала самый высокий

процент голосов (75%) в своем округе Бей-Сент-Анн в ходе последних выборов, состоявшихся в 2007 году.

221. Правительство, политические партии или НПО не проводили исследований для определения структурных барьеров на пути к более широкому участию женщин в работе в качестве парламентариев. В качестве отдельных причин называют семейные обязанности, большую нехватку времени, необходимость идти на личные уступки и отсутствие уверенности, требуемой для участия в конкурентных выборах. Представитель НПС также упомянул страх подвергнуться преследованию в качестве одной из причин, почему большее число женщин из оппозиции не очень желают баллотироваться в качестве кандидатов.

222. В 2000 году была создана Инициативная группа женщин-парламентариев для выполнения функций поддержки и наставничества в интересах молодых женщин, которые стремятся к участию в политике и в принятии решений. Был проведен ряд рабочих семинаров и информационных сессий. Инициативная группа в настоящее время зарегистрирована в качестве ассоциации в рамках Комиссии по гендерным вопросам ГСНПО, однако в последние несколько лет она оставалась относительно малоактивной.

Политические партии

223. Закон о политических партиях (регистрация и регламент деятельности) (1992 год), обновленный в 1996 году, предусматривает регистрацию политических партий. На Сейшельских Островах действуют три зарегистрированные политические партии: Народная партия - правящая партия, созданная в 1964 году; Сейшельская национальная партия (СНП) – основная оппозиционная партия, учрежденная в 1993 году после введения многопартийной демократии; и Новая демократическая партия, созданная в 1964 году.

Народная партия

224. Народная партия, являющаяся правящей партией с 1977 года, была создана в августе 1964 года под названием "Объединенная партия народа Сейшел" (ОПНС). Будучи партией-освободительницей она вела борьбу за независимость от Великобритании. В 1979 году она стала называться "Прогрессивный фронт народа Сейшел", а потом в 2009 году вновь изменила свое название, став Народной партией. Нынешним Генеральным секретарем партии является г-н Джеймс Мишель, который также занимает пост Президента Республики Сейшельские Острова.

225. Ниже перечислены некоторые из руководящих принципов этой партии, которые легли в основу политики страны в области экономики и социального обеспечения, а именно:

- поощрять, обеспечивать и поддерживать единство в рамках демократической организации общества без какой-либо социальной, экономической, религиозной или расовой дискриминации;
- создать современное общество, в котором все граждане независимо от цвета кожи, социального положения, расовой принадлежности, пола или вероисповедания будут иметь равные возможности и получать основные жизненные блага, включая гарантированный доход, медицинское обслуживание, хорошее жилье с санитарными удобствами, обязательное образование, перспективы для молодежи и уход для пожилых;
- искоренить из жизни общества все формы дискриминации, угнетения и эксплуатации;

- сохранять и развивать экономические и социальные основы страны и стимулировать экономический рост на благо всех граждан; и
- всеми силами бороться против любых попыток нарушить права трудящихся или навязать народу произвол какой бы то ни было группы или клики, который нарушил бы безусловное право народа на управление нашей страной.

226. Женщины составляют 52% членов Народной партии. Они участвуют в политической деятельности наравне с мужчинами в качестве исполнительных членов окружных отделений партии, агитаторов на местах и секретарей секций. Высшим руководящим органом партии является ее съезд, который проводится ежегодно. Между съездами партией руководит Центральный комитет, заседания которого проводятся ежемесячно. Женщины не занимают три высших поста в политической иерархии, однако 30% членов Центрального комитета – женщины. Большинство членов Центрального комитета, включая женщин, закреплены за конкретными округами, где они оказывают помощь исполнительным комитетам отделений партии в проведении политической работы.

227. Лига женщин ОПНС (в настоящее время Лига женщин ПФНС) была сформирована 23 августа 1970 года бывшим Президентом г-ном Франсом Альбером Рене, который в настоящее время является лидером-основателем партии. Создание Лиги явилось еще одним важным шагом на пути к всеобщей мобилизации женщин на передний край борьбы за независимость. Долгое время Лигу возглавляла бывшая первая дама – г-жа Гева Рене. Лигу возглавляли важные женщины-лидеры, включая первую женщину-министра на Сейшельских Островах, г-жу Риту Синон. Председатель этой женской организации является членом Центрального комитета, и каждый округ имеет представителя в исполнительном комитете. С тех пор Лига женщин выполняет важную функцию в партии, активно привлекая внимание партийного руководства к проблемам гендерного неравенства и к вопросу о более справедливом отношении к женщинам. Будучи политической организацией Лига женщин также играет активную роль в жизни партии, в основном выполняя функцию по обучению женщин политическим вопросам и их привлечению к политическому процессу. С 1984 года задачами Лиги женщин ПФНС являются:

- обеспечение и поддержание должного статуса женщин;
- содействие поддержанию надлежащего политического, образовательного, социального и экономического уровня женщин;
- работа в качестве контрольного органа для наблюдения за координированным представлением в Центральный комитет ПФНС вопросов, касающихся женщин;
- сохранение прав и свобод женщин и борьба с дискриминацией в отношении женщин;
- осуществление любых директив, изданных ПФНС; и
- сбор средств, управление средствами Лиги и их инвестирование.

228. Сегодня Лига женщин объединяет большое число женщин из разных слоев общества. Среди важных мероприятий, проведенных этой организацией за рассматриваемый период, можно назвать ежегодные конференции, празднование Международного женского дня (МЖД) в 1994 году, когда была отдана дань уважения бывшему председателю – Рите Синон, проведение конференции во

время МЖД в 1995 году для пересмотра Устава Лиги, а также проведение в МЖД в 1997 году торговой ярмарки для женщин-предпринимателей.

Сейшельская национальная партия (СНП)

229. Сейшельская национальная партия (СНП) была создана в 1993 году и имела название Объединенной оппозиции, сформированной за счет слияния трех небольших партий под руководством Сейшельской партии. СНП является либеральной партией, которая подчеркивает необходимость поддерживать активную многопартийную демократию, соблюдать права человека и проводить либеральные экономические реформы; эта партия выступает за:

- свободные и независимые Сейшельские Острова;
- распространение, защиту и отстаивание идеи о демократической Конституции для Сейшельских Островов;
- продолжение реализации стратегии экономического и социального развития в интересах всех сейшельцев независимо от вероисповедания, цвета кожи, пола, расы или политических убеждений;
- соблюдение и защиту всех основных прав всех сейшельских граждан и всех иностранцев, проживающих на Сейшельских Островах, как это подчеркивается во Всеобщей декларации прав человека ООН, Конвенции ЕС о правах человека, Конвенции АС о правах человека и Конституции Сейшельских Островов;
- привнесение духа принципиальности, честности и открытости в работу правительства;
- выступление в качестве сильной и надежной оппозиции правительству, когда партия находится в оппозиции; и
- создание сильного национального правительства, опирающегося на национальные стандарты и программы, и выработку четкого национального видения.

230. Примерно 20% должностных лиц в СНП – женщины. Они отвечают в основном за административную работу, за организационные и мобилизационные аспекты работы партии, а также за привлечение средств. В задачи Ассоциации женщин СНП входит:

- поощрение женщин к вступлению в члены СНП;
- сближение женщин в ходе официальных и неофициальных собраний, учебной подготовки, конференций и общественных мероприятий;
- содействие участию женщин в процессе принятия политических решений;
- поддержка участия женщин в политике;
- формирование и воспитание будущих лидеров;
- просвещение и информирование населения по вопросам, затрагивающим женщин; и
- создание женщинам условий для взаимной поддержки, обмена опытом и знаниями, организация сетей и формирование коллективного мнения.

Новая демократическая партия

231. Новая демократическая партия, в прошлом Демократическая партия, была создана в 1964 году. Ее руководящие принципы предусматривают поддержание христианского наследия и ценностей сейшельского народа в гармонии с ценностями сейшельцев всех остальных религий, а также защиту независимости и территориальной целостности Сейшельских Островов. Партия верит в верховенство закона и в уважение Конституции, а также в демократическую систему правления, выбранную народом.

232. В ее членском составе 40% – женщины, но при этом только 24% женщин являются должностными лицами. В партии имеется действующая женская организация, но по причине недавней реструктуризации она не может влиять на проведение какой-либо политики.

233. Партия считает, что существует слишком много женских организаций со схожими целями, преследующих свои интересы и борющихся за получение ограниченных средств финансирования. Лучшая сетевая организация и сотрудничество между различными женскими организациями будут иметь большое значение для расширения прав женщин. Многим женщинам не хватает уверенности в себе, и они полагают, что их основная роль заключается в присмотре за домом и семьей. Роль женщин в политике не усиливается.

234. Расширенное участие женщин в политике не рассматривается в качестве главного приоритета в повестках дня политических партий и НПО. Ни одна из основных политических партий не установила квоты для увеличения числа женщин в руководящих структурах партий и не испытывала необходимости в таких мерах. Тем не менее, обе политические партии, Народная партия и Сейшельская национальная партия (СНП), сообщили о том, что они находятся в процессе реорганизации своего женского крыла, чтобы привести его работу в соответствие с новыми тенденциями и мышлением в области вопросов, касающихся женщин, и с наилучшей международной практикой. Представитель СНП занимается разработкой гендерной политики для партии и информированием партийных лидеров по этому вопросу.

Пост Президента

235. Статья 50 главы IV Конституции содержит положение о Президенте, который является главой государства и главой правительства, а также Главнокомандующим Силами обороны Сейшельских Островов. Президентом может быть избрано лицо, являющееся гражданином Сейшельских Островов и зарегистрированное в качестве избирателя. Кандидат в Президенты назначает лицо, которое будет Вице-президентом, и они в дальнейшем избираются одновременно. Должность Вице-президента была введена поправкой, внесенной в 1996 году (статья 66А).

236. Во время последних трех президентских выборных кампаний не было ни одной женщины-кандидата на пост Президента. Оппозиционная партия (СНП), которая безуспешно вела борьбу на президентских выборах, выставляла одну женщину-кандидата на пост Вице-президента на выборах 2006 года.

Кабинет министров

237. В соответствии с Конституцией Президент с одобрения Национальной ассамблеи имеет право назначить любое лицо, являющееся гражданином Сейшельских Островов и достигшее 18-летнего возраста, на пост министра. Министры не могут являться избранными членами парламента. В соответствии со

статьей 70 Президент имеет право назначить не менее 7 и не более 14 министров. Один министр может одновременно возглавлять несколько министерств.

Таблица 6

Число министров в 1993–2009 годах в разбивке по полу

Год	Число министров-женщин	Число министров-мужчин	Всего	% женщин
1993	3	7	10	30,0
1994	3	8	11	27,2
1995	3	8	11	27,2
1996	3	8	11	27,2
1997	3	8	11	27,2
1998	2	8	10	20,0
1999	2	8	10	20,0
2000	2	8	10	20,0
2001	2	8	10	20,0
2002	2	8	10	20,0
2003	3	8	11	27,2
2004	3	7	10	30,0
2005	3	7	10	30,0
2006	5	7	12	41,6
2007	3	6	9	33,3
2008	2	6	8	25,0
2009	2	5	7*	28,5

Источник: Секретариат Кабинета.

* Один вакантный пост в Министерстве иностранных дел.

238. Первая женщина-министр (Министр внутренних дел) была назначена в 1986 году. Всего 8 женщин занимали посты министров с 1986 года. В нынешнем Кабинете 2009 года работают две женщины-министра. За прошедшие годы женщины занимали важные посты, в том числе руководя министерствами иностранных дел, внутренних дел, образования, здравоохранения, социальных дел, спорта и культуры, занятости, государственной администрации и туризма. Они играли важную роль в деле внедрения гендерного подхода в министерствах, которые они возглавляли. Они были менее успешны в деле поддержки учета гендерной проблематики во всех министерствах в связи с тем, что находились в меньшинстве.

239. В 2009 году женщины возглавляли два министерства: Министерство здравоохранения и социального развития и Министерство занятости, а также Департамент людских ресурсов. Два министерских поста – это портфели, содержащие наиболее деликатные вопросы, учитывая нынешнюю обстановку структурной перестройки, либерализации и сокращения размеров правительства. Дальнейшее сосредоточение внимания на социально-ориентированном развитии и укреплении социальных достижений представляет собой очень трудную задачу в условиях напряженной экономической обстановки, когда при планировании акцент ставится главным образом на экономический расчет.

240. Не существует никаких квот на министерские посты. Сейшельские Острова подписали Протокол САДК по вопросам гендерного равенства и развития, который находится сейчас в процессе ратификации, и, таким образом, будут юридически обязаны работать в направлении достижения цели 50-процентной представленности женщин на ответственных постах в государственной и частной сферах к 2015 году.

Женщины на государственной службе

Структура государственной службы

241. Министр, ответственный за вопросы государственного управления, возглавляет государственную службу, которая также включает в себя полугосударственные организации. Главные секретари являются руководителями министерств и департаментов. Они отвечают за эффективное управление и общее развитие министерства в соответствии с правительственной политикой под руководством министра-мужчины или министра-женщины. Полугосударственные организации обычно возглавляет Главный исполнительный директор (ГД). Главные секретари и ГД назначаются Президентом.

242. В министерстве могут быть различные департаменты/отделы, выполняющие конкретные обязанности по обеспечению функционирования министерства. Каждый отдел возглавляет Генеральный директор, который подчиняется непосредственно Главному секретарю. Генеральный директор несет ответственность за принятие решений в его/ее отделе. Главный секретарь и генеральные директора составляют управленческую команду министерства. Отделы состоят из подразделов, возглавляемых директорами и заместителями директоров. (Многие посты генеральных директоров были упразднены после последней кампании по реструктуризации правительства в 2008 году).

243. В дополнение к статье 24 Конституции (см. выше), которая гарантирует всем гражданам право быть избранным на государственные должности и принимать участие на общих условиях равенства в работе государственной службы, Указ 32 о государственной службе направлен на обеспечение того, чтобы женщины не подвергались дискриминации с точки зрения найма на работу и получаемой зарплаты.

Указ 32 о государственной службе: прием на работу женщин

"Для женщин, которые обладают надлежащей квалификацией, открыты все направления работы на государственной службе и не допускается различия в зарплате или в других условиях службы между мужчинами и женщинами, имеющими одинаковую квалификацию и опыт, за исключением случаев охраны материнства, как это предусматривается настоящим Указом, когда:

a) необходимо уделять внимание особым потребностям родителя с детьми, не достигшими детского возраста;

b) родитель, подпадающий под категорию a), просит предоставить ему гибкий график работы или работу на дому, за исключением случаев, когда работа требует ее выполнения в определенные часы или когда необходимо физическое присутствие на рабочем месте;

c) имеется возможность и по запросу родитель, подпадающий под категорию a), должен быть переведен на пост, который в большей степени подходит под категорию b), упомянутую выше".

Женщины на руководящих должностях

Главные секретари

244. В 2009 году женщины составляли 58,4% от общего числа сотрудников на государственной службе (8 299 из 14 210 сотрудников)³³. Число женщин – главных секретарей несколько возросло: с 25% в 1994 году до 35% в 2009 году. Поскольку число назначений невелико, имеет смысл перевести эти проценты в количественные показатели. В 1994 году было 3 женщины-главных секретаря из 12 (25%); в 1997 году – 5 из 14 (35,7%); в 2002 году – 4 из 17 (23,5%) и в 2009 году – 8 из 23 (34,7%).

245. В 2009 году только 9 (25,7%) из 35 главных исполнительных директоров были женщинами. Женщины лучше представлены на уровне генеральных директоров и директоров, где они занимают 57,5% всех постов на этом уровне. В 1994 году женщины занимали только 35% постов генеральных директоров и 40% постов директоров. Это свидетельствует о наличии устойчивой тенденции к росту. На уровне местных органов власти женщины занимают 52% окружных управленческих постов. Это процентное соотношение оставалось достаточно стабильным в последние годы.

246. До 2010 года кандидатами для назначения на все конституционные должности, включая Генерального аудитора, Генерального прокурора, Омбудсмена, Комиссара по проведению выборов, Председателя Апелляционного совета государственной службы и Председателя Совета по конституционным назначениям, были мужчины, однако, недавно, в 2010 году была назначена первая женщина – Омбудсмен. Мэрор Виктории (столицы), назначаемая должность, является женщиной.

Национальные советы и комиссии

247. Были проанализированы структура и членский состав 30 наиболее важных национальных советов, назначаемых Президентом. Из полученных результатов видно, что 24 (80%) из них возглавляют мужчины. Женщины-члены составляют 30,5% от общего числа членов советов.

248. Имеется также пять комиссий высокого уровня, назначаемых Президентом, а именно: комиссии по правам человека, этике, энергетике, СМИ и транспорту. Одну из пяти комиссий – Комиссию по этике – возглавляет женщина.

249. Какие-либо надежные данные о количестве женщин, занимающих ответственные посты в частном секторе, отсутствуют.

Надлежащая практика в сфере учебной подготовки по вопросам руководства и управления

250. Ниже дается описание трех программ, чтобы продемонстрировать усилия правительства по формированию и развитию лидерского потенциала. Хотя эти программы не рассчитаны исключительно для женщин, статистика по записавшимся слушателям показывает, что женщины в равной степени с мужчинами посещают курсы, а в некоторых случаях их даже больше, чем мужчин.

³³ Статистические данные Департамента государственного управления.

Программа содействия молодым лидерам Сейшельских Островов (ПСМЛСО)

251. Программа содействия молодым лидерам Сейшельских Островов (ПСМЛСО) является новым проектом, инициированным Президентом Джеймсом Мишелем в 2007 году. Двухгодичная программа, проводимая в сотрудничестве с Ирландским институтом государственного управления, направлена на подготовку потенциальных сейшельских лидеров, которые продемонстрировали способности к руководящей работе и социальную ответственность к тому, чтобы стать лидерами мирового класса и внести вклад в дальнейшее развитие Сейшельских Островов как в частном, так и в государственном секторе. Курс состоит из двух компонентов: а) программа подготовки руководителей местного уровня и б) получение степени магистра по стратегическому менеджменту. Всего 23 молодых лидера (14 мужчин и 9 женщин) успешно закончили этот курс в 2009 году, и другие 34 слушателя (17 мужчин и 16 женщин) записались на второй цикл. Занятия по программе проводятся местными преподавателями и группой наставников. Хотя эта программа не ориентирована конкретно на женщин, но ожидается, что она поможет женщинам обрести уверенность в стремлении к более высоким постам.

Молодые парламентарии

252. Ассамблея молодежи Сейшельских Островов является образовательным форумом, который предоставляет своим членам возможность расширять свой опыт и знания, а также развивать навыки исследовательской работы и ораторского искусства. Ассамблея имеет в своем составе 35 членов, представляющих каждый из 25 округов. Срок полномочий ее членов – один год, в ходе которого участники проводят обсуждения по вопросам, касающимся потребностей, проблем, интересов и стремлений молодежи. Статистика за семь лет с момента ее создания показывает, что женщины принимали более широкое участие в деятельности Ассамблеи нежели мужчины (155 женщин по сравнению с 86 мужчинами).

Сейшельский институт управления

253. Сейшельский институт управления, созданный в 1977 году, является первым институтом по совершенствованию управления на Сейшельских Островах. Он дает широкий диапазон возможностей в плане учебной подготовки, консультационных и исследовательских услуг, направленных на наращивание личного, профессионального и управленческого потенциала сейшельцев, который позволит им возглавить процесс развития страны и принять в нем положительное участие. Предлагаемые в СИУ долгосрочные курсы включают в себя курсы с получением сертификата и диплома по общему менеджменту и управлению людскими ресурсами. СИУ также является аккредитованным центром Ассоциации присяжных сертифицированных бухгалтеров (АПСБ). Международные курсы включают в себя курсы по получению профессионального диплома по маркетингу и международным сертификатов по логистике и транспорту. Имеющиеся статистические данные за 1994–2009 годы показывают, что 68% выпускников долгосрочных курсов СИУ приходилось на женщин (463 из 680).

Судебные органы

254. Статья 119 Конституции содержит положение о независимости судебных органов, подчиняющихся только Конституции или другим законам Сейшельских Островов. Судебные органы включают в себя суды трех уровней:

- 1) Апелляционный суд Сейшельских Островов;

- 2) Верховный суд Сейшельских Островов; и
- 3) суды низших инстанций и арбитражные суды.

255. Судом высшей инстанции на Сейшельских Островах является Апелляционный суд Сейшельских Островов. Этот суд представляет собой суд последней инстанции. В его состав входит Председатель и судьи Апелляционного суда. Судьи Апелляционного суда назначаются Президентом из списка кандидатов, предлагаемого Советом по конституционным назначениям. В настоящее время в состав Апелляционного суда входит Председатель и три судьи Апелляционного суда. Все четыре судьи, один из которых – иностранный специалист, мужчины.

256. Верховный суд является судом первой инстанции для рассмотрения дел, касающихся гражданских исков на крупную сумму, вопросов адмиралтейства, матримониальных споров (за исключением опекуна и алиментов на ребенка) и обвинений в совершении тяжких преступлений. Его возглавляет Верховный судья и четверо судей Верховного суда. Он также является первым апелляционным судом для всех нижестоящих судов и арбитражных судов. Верховный суд Сейшельских Островов имеет в своем составе Верховного судью, четверых судей Верховного суда и распорядителей Верховного суда, причем все они назначаются Президентом из числа судей, предложенных Советом по конституционным назначениям. Верховный судья и три судьи Верховного суда являются иностранцами. Все эти посты в настоящее время занимают мужчины.

257. Конституционный суд учрежден на основании Конституции. Это не отдельный суд, а подразделение Верховного суда. Конституционные дела должны разбираться, по меньшей мере, двумя судьями Верховного суда.

258. Магистратский суд Сейшельских Островов является судом первой инстанции для рассмотрения гражданских исков на менее крупную сумму и дел, связанных с менее серьезными уголовными обвинениями. Он также рассматривает первоначальные этапы дел, связанные с предварительным заключением под стражу подозреваемых. Магистратский суд рассматривает гражданские иски и принимает по ним решения, когда исковая сумма или стоимость предмета спора не превышают 10 000 рупий. Главой Магистратского суда является Старший магистрат. Другие члены Магистратского суда называются магистратами. Верховный судья назначает Старшего магистрата и других магистратов. Двое из четырех магистратов – женщины (50%), включая Старшего магистрата. Первая женщина-магистрат при третьей Конституции была назначена в июле 2005 года.

259. Имеется целый ряд судов более низкой инстанции, например Суд по семейным делам, Совет по контролю за арендой и Суд по трудовым спорам. Женщины достаточно широко представлены в этих судах.

260. Тем не менее следует отметить, что на Сейшельских Островах имеется лишь ограниченный круг практикующих женщин-адвокатов. Из 40 зарегистрированных адвокатов только 8 – женщины. Коллегия адвокатов Сейшельских Островов (КАСО) является ассоциацией, зарегистрированной в соответствии с Законом о регистрации ассоциаций (1959 год). Она была основана в 1988 году членами Коллегии адвокатов Сейшельских Островов. Ключевыми целями КАСО являются представление и отстаивание интересов членов Коллегии и обеспечение их благополучия, а также распространение и поощрение к распространению информации по юридическим вопросам. Обнадеживающий факт – двое членов ее нынешнего Исполнительного комитета – женщины. Несмотря на это, продвижение женщин на посты магистратов и судей не упоминается в качестве одной из ее основных целей.

261. Полицейские силы Сейшельских Островов насчитывают 650 сотрудников, 261 (40%) из которых – женщины. Однако 70,5% женщин-полицейских, в отличие от 59,1% мужчин-полицейских, сосредоточены в низшем звене полицейских-констеблей. Наиболее высокий пост, занимаемый женщиной – сотрудником полиции, является пост помощника старшего полицейского инспектора (пятый в полицейской иерархии). Две женщины занимают пост помощника старшего полицейского инспектора, одна из которых отвечает за Отдел по семейным делам. В Отделе по семейным делам работают три женщины и один мужчина. В настоящее время в Полицейских силах проводится крупная реформа по улучшению профессиональной подготовки, совершенствованию руководства и повышению профессионализма.

Препятствия

262. Несмотря на то, что женщины равноценно не представлены на высших руководящих постах в стране, вопрос об этом поднимается редко; существует такое впечатление, что сложившееся положение дел постепенно меняется и что сами женщины неохотно идут на занятие ответственных постов. Лоббирование и поддержка со стороны НПО являются минимальными ввиду недостаточности проводимых исследований и имеющихся данных.

263. Необходимость в большем числе судей-женщин довольно часто подчеркивалась в газетных статьях, а также во время семинаров и практикумов. Считается, что работа женщин-судей сможет оказать значительное влияние на толкование законов и откроет новые перспективы.

Женщины в неправительственных организациях (НПО)

264. Право на свободу мирных собраний и ассоциации гарантируется статьей 23.1 Конституции (вставка 5). Лица, желающие создать НПО или ассоциацию, должны зарегистрировать ее в соответствии с Законом о регистрации ассоциаций. В Законе о регистрации ассоциаций, 1959 год, глава 201, дается следующее определение ассоциации:

"Двое и более лиц, которые согласились внести вклад в достижение общей цели, используя при этом свои знания, энергию, состояние или другие законные средства или их сочетание..."³⁴.

Вставка 5

Право на свободу собраний и ассоциации

Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциации, и для целей настоящей статьи это право включает в себя право свободно собираться и вступать в ассоциацию с другими лицами и образовывать политические партии, профсоюзы или другие ассоциации по защите интересов этого человека или принадлежать к ним, а также право быть свободным от принуждения к вступлению в какую-либо ассоциацию.

265. Процедуры регистрации ассоциации достаточно простые и требуют подачи заявления в Реестр компаний, предоставив следующую информацию: название, местонахождение, цели, фамилии и профессии сотрудников и устав ассоциации.

³⁴ Раздел 2 Закона о регистрации ассоциаций, 1959 год, глава 201

266. Деятельность НПО получила свое распространение в 80-е и 90-е годы, когда правительство официально признало необходимость участия населения в национальном развитии, а финансирующие организации начали направлять часть своих фондов для целей развития по каналам НПО. Первоначально Служба поддержки НПО была создана при Министерстве иностранных дел в 80-е годы для содействия контролю, мониторингу и координации деятельности НПО в стране, а также техническим и финансовым отношениям с международными донорами и агентствами, которые получали свое развитие.

267. В 2009 году на Сейшельских Островах существовало примерно 100 организаций, которые можно отнести к разряду организаций гражданского общества. Они официально зарегистрированы и, как правило, представляют собой некоммерческие, добровольные организации, формируемые любой группой лиц и не являющиеся государственным учреждением. В их число входят организации и религиозные группы, созданные для предоставления услуг обществу в сфере здравоохранения, прав человека, образования, окружающей среды и в других социально-экономических областях, а также ассоциации, как, например, кооперативы и культурные группы, созданные для содействия общим интересам их членов. Женщины активно участвуют в работе всего спектра добровольных организаций на Сейшельских Островах в качестве членов и должностных лиц.

268. Тем не менее гражданское общество на Сейшельских Островах очень во многом находится на этапе своего раннего развития. Ряду организаций не хватает квалифицированных сотрудников и добровольцев для успешной реализации крупных проектов, и многие являются очень зависимыми от донорской помощи для финансирования своей деятельности. Однако большое число появившихся НПО является свидетельством энтузиазма и приверженности гражданского общества делу участия в национальном развитии.

269. 17 декабря 1990 года была официально создана "зонтичная" платформа, Группа по поддержанию связей с неправительственными организациями (ГСНПО), для представления коллективных интересов гражданского общества на Сейшельских Островах и для выполнения функции связующего звена между правительством и гражданским обществом. С годами ГСНПО укрепила свою роль в качестве национального координационного центра для гражданского общества на Сейшельских Островах. Из небольшого секретариата, объединявшего в качестве членов несколько НПО, она выросла в крупную организацию, членами которой в 2009 году являлась 71 организация гражданского общества, работающая в самых разных областях, включая социально-экономические вопросы, окружающую среду, здравоохранение и социальное обеспечение, вопросы, связанные с положением женщин, права человека и демократию. Недавно она разработала пятилетний стратегический план для гражданского общества Сейшельских Островов на 2010–2014 годы в рамках подготовки к повышению его роли и зримого участия в национальном развитии. С помощью своей Академии гражданского общества (АГО), созданной в 2008 году, ГСНПО организует для своих членов самые разные мероприятия по учебной подготовке и повышению квалификации в таких областях, как финансовый менеджмент, организационное руководство, управление проектами, управление людскими ресурсами и информационные технологии. Женщины имели возможность воспользоваться учебной подготовкой наравне с мужчинами.

270. Правительство признало необходимость установления отношений с гражданским обществом и оказания ему поддержки там, где это уместно и необходимо. Официальное оформление отношений между правительством и НПО состоялось в июле 2008 года в результате подписания Меморандума о взаимопо-

нимании между правительством (представленным Министерством здравоохранения и социального развития) и НПО (представленными ГСНПО). ГСНПО занимает постоянные места в ряде национальных советов и комитетов.

Женщины в ГСНПО

271. ГСНПО является хорошим примером гендерно-сбалансированной организации. В 2009 году из 71 организации, входящей в ГСНПО, 31 возглавляли женщины (см. список в приложении 7). ГСНПО управляется Советом директоров. Из 15 членов Совета директоров 7 – женщины, включая заместителя Председателя. В ее состав входит восемь тематических комиссий, возглавляемых генеральными секретарями; четверо из восьми генеральных секретарей – женщины. Они руководят: а) Комиссией по гендерным вопросам; б) Комиссией по социально-экономическим вопросам; в) Комиссией по вопросам профессиональных организаций и Комиссией по вопросам здравоохранения и социального обеспечения. Другие четыре комиссии возглавляют мужчины: а) Комиссию по вопросам окружающей среды и природных ресурсов; б) Комиссию по делам молодежи, культуры и спорта; в) Комиссию по делам религиозных организаций и д) Комиссию по вопросам соблюдения прав и надлежащего управления.

272. Комиссия по гендерным вопросам включает в себя десять ассоциаций-членов, деятельность которых сосредоточена на женской и гендерной проблематике и которые оказывают поддержку и мужчинам и женщинам в целом. Задача Комиссии состоит в том, чтобы "служить форумом, где женщины будут иметь свой голос и опираться на свою платформу и будет уделяться должное внимание информированным мнениям женщин в ходе разработки политики, относящейся к женщинам и к вопросам, связанным с положением женщин". Вот эти десять членов: 1) Международная лига дружбы, МЛД; 2) Ассоциация медсестер Сейшельских Островов; 3) "ГЕМ Плюс", ассоциация в области СМИ; 4) Союз солидарности в поддержку семей, ССПС; 5) Инициативная группа женщин-парламентариев; 6) Сейшельская ассоциация женщин-специалистов (САЖС); 7) Ассоциация социальных работников Республики Сейшельские Острова; 8) "КАРИТАС" Сейшельские Острова; 9) Ассоциация отцов за ответственное родительство и 10) Организация "Женщины действуют и проявляют солидарность", ОЖДПС.

273. Среди ряда основных вопросов, на которых сосредотачивает свое внимание Комиссия по гендерным вопросам, ранее этим занималась Женская комиссия Сейшельских Островов, можно выделить бытовое насилие, злоупотребление наркотиками и алкоголем, производительность на рабочих местах, семейные отношения и права человека. Члены Комиссии, такие как ССПС и ОЖДПС, проводят специальные консультативные сеансы для мужчин и женщин и/или для их детей младшего возраста, которые подвергались ранее или продолжают постоянно подвергаться бытовому насилию в семье в результате злоупотребления наркотиками и алкоголем тем или иным супругом.

274. Комиссия также осуществляет информационные программы и проводит рабочие семинары в коммунах для обучения женщин вопросам использования своих прав. В 2009 году был организован ряд рабочих семинаров по популяризации Протокола Африканского союза (АС) к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке. Было налажено партнерское сотрудничество с другими НПО, особенно с религиозными организациями и местными властями для мобилизации участников в коммунах. Также продолжается активное сотрудничество с Секретариатом по гендерным вопросам Депар-

тамент социального развития. Генеральный секретарь Комиссии является членом НГУГВ.

Статья 8

Представленность на международном уровне

275. В Конституции и законах Сейшельских Островов не проводится никакого различия между работой на местном и международном уровне. Все направления работы на государственной службе и в полугосударственных организациях открыты для должным образом квалифицированных мужчин и женщин, как это записано в статье 35 b) Конституции под заголовком "Право на труд" и Правиле 30 государственной службы (см. раздел по статье 11).

276. Целый ряд женщин высоко зарекомендовали себя, работая на благо страны на местном уровне и за границей. В течение 11 лет, в период 1986–1997 годов, пост Министра иностранных дел – самую высокую дипломатическую должность – занимала женщина, г-жа Даниель де Сен-Жорж.

277. Женщины хорошо представлены среди кадровых дипломатов Министерства иностранных дел, как это показано в таблице 7 ниже.

Таблица 7

Кадровые дипломатические работники Министерства иностранных дел в разбивке по полу

<i>Должность</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Первый секретарь	2	1	3
Второй секретарь	0	4	4
Третий секретарь	2	1	3
Помощник третьего секретаря	1	0	1
Всего	5	6	11

Источник: Официальные материалы Министерства иностранных дел.

278. Следующие посты в Министерстве иностранных дел также занимают женщины:

- Технический советник (два поста);
- Атташе (дипломат);
- Пресс-атташе;
- Директор Протокольного отдела;
- Генеральный директор Отдела развития и региональной интеграции; и
- Генеральный директор административно-финансового отдела.

Назначение послов

279. В соответствии со статьей 64 (1) Конституции, Президент, с одобрения большинства членов Национальной ассамблеи, производит назначения на такие посты, как Посол, Верховный комиссар или любой другой главный представитель Сейшельских Островов за границей.

280. Однако женщины по-прежнему непропорционально представлены в качестве послов. В 1980-е годы у Сейшельских Островов было два посла-женщины, одна работала в США, а другая занимала пост постоянного Посла, аккредитованного во Франции. В период 1990-х – начала 2000-х годов послов-женщин не назначалось. Сейшельские Острова закрыли многие из своих представительств за границей по причине бюджетных ограничений.

281. В 2007–2009 годах Сейшельские Острова назначили посла-женщину в Южной Африке. Это назначение было значительным с гендерной точки зрения. Сейшельские Острова в этот период вновь вернулись в САДК, и в августе 2008 года Президент Республики подписал Протокол САДК по вопросам гендерного равенства и развития. В настоящее время он находится на последних этапах ратификации.

282. В 2009 году Сейшельские Острова имели шесть дипломатических представительств за границей: в Китае, Франции, Индии, США, Южной Африке и Бельгии. Представительство в Брюсселе в настоящее время возглавляет женщина. Будучи Послом в Бельгии, она также аккредитована в Нидерландах и Люксембурге и является Постоянным представителем при Европейском союзе (ЕС) и Европейской комиссии. Представительство в Бельгии является одной из самых важных миссий в связи с имеющимися широкими партнерскими отношениями и текущими программами помощи, осуществляемыми ЕС.

283. С начала установления сотрудничества Сейшельских Островов с ЕС в 1997 году страна получила примерно 25 млн. евро в рамках Европейского фонда развития (ЕФР) для поддержки проектов в области окружающей среды, здравоохранения, надлежащего управления, наращивания потенциала и медицины как для государственных, так и негосударственных структур. ЕС выразил сильную поддержку макроэкономическим реформам, а также является одним из самых ближайших союзников Сейшельских Островов в борьбе с пиратством в Индийском океане.

Участие в международных делегациях

284. Статистические данные по количеству женщин, которые возглавляют международные делегации или являются их членами, отсутствуют. Мужчины и женщины отбираются для представления страны в зависимости от исполняемых ими служебных обязанностей. Тем не менее следует отметить, что лишь очень мало женщин включается в состав делегаций высокого уровня, представляющих сферы финансов, экономики и безопасности государства. Это является отражением того факта, что совсем немного женщин занимают высокие посты в этих секторах.

285. Какие-либо исследования по выявлению структурных барьеров, возможно препятствующих прогрессу женщин в этих областях, не проводились. Такое исследование было бы необходимым для выяснения скрытых случаев предвзятого отношения.

Женщины-директора/менеджеры туристических представительств за границей

286. Индустрия туризма, являющаяся одной из основ сейшельской экономики (Стратегия 2017 для Сейшел)³⁵, приводится в действие женщинами. Женщины

³⁵ Стратегический план экономического развития, который предусматривает удвоение ВВП Сейшельских Островов к 2017 году за счет сосредоточения внимания на

возглавляют туристические представительства в Европе, Италии, Южной Африке, Соединенном Королевстве, Скандинавии, Азии и Австралии. Подавляющее большинство вновь назначенных послов туризма³⁶ (22 из 32) – женщины.

Международные организации

287. Имеется 12 международных организаций с представителями/сотрудниками по связи, находящимися на Сейшельских Островах или в соседних странах. Двое из них – сейшельские женщины. Речь идет о Генеральном секретаре Национальной комиссии Сейшельских Островов по делам ЮНЕСКО и сотруднике по программам ПРООН.

288. Бывший министр-женщина, г-жа Симон де Коммармон, в настоящее время является Председателем и одним из членов – основателей Форума африканских женщин-педагогов (ФАЖП), одной из наиболее авторитетных панафриканских НПО, оказывающих поддержку образованию девочек в Африке. Она также является Президентом Фонда Содружества, находящегося в Соединенном Королевстве.

Факторы и трудности

289. Вопрос об участии женщин в работе на дипломатической службе на Сейшельских Островах как таковой не ставился. Неофициальные беседы с женщинами, работающими в Министерстве иностранных дел, показывают, что многие женщины отказываются от возможности совершать дальние заграничные поездки и от командировок, поскольку на них лежит ответственность за детей и семью. Мужчины не связаны подобными обязанностями по дому, и поэтому работодатели относятся к ним более благосклонно. Для подтверждения такого мнения требуется проведение исследований. Факт остается фактом: на настоящий момент сложился образ женщины-дипломата, которая либо не замужем, либо разведена.

Статья 9 Гражданство

290. Статьи 7–14 Конституции Сейшельских Островов посвящены вопросам гражданства. Закон о гражданстве 1994 года подтверждает эгалитарные нормы, регулирующие вопросы гражданства в Конституции. Женщины имеют равные права, связанные с приобретением, изменением или сохранением их гражданства. На это право не влияет гражданство мужа или расторжение брака. Сейшельские женщины также имеют равные права в вопросах передачи гражданства своим детям, а также его определения.

291. Мужчины и женщины имеют равное право на получение вида на жительство и на получение работы для своих супругов в случаях, когда один из супругов не является гражданином. Однако, когда речь идет о получении работы, приоритет имеют сейшельские граждане. Женщина имеет право получить паспорт без разрешения своего супруга или опекуна-мужчины. Любой из обоих

рыболовстве, развитии туризма и индустрии финансовых услуг.

³⁶ Сейшельцы, проживающие за границей, которые получают такое назначение для распространения информации о Сейшельских Островах и организуют на добровольной основе различные мероприятия, посвященные этой цели.

родителей (т.е. отец или мать) может дать разрешение на получение паспорта несовершеннолетним ребенком.

Приобретение гражданства

292. Имеется четыре пути получения гражданства Сейшельских Островов: преемственность, по факту рождения, в результате натурализации и регистрации.

293. Статья 7 Конституции подтверждает получение гражданства по принципу преемственности для всех лиц, которые были гражданами на день вступления в силу Конституции в 1993 году:

«Лицо, которое являлось гражданином Сейшельских Островов по рождению, родству, факту натурализации или регистрации сразу после вступления в силу настоящей Конституции, с этого момента, на основании настоящей статьи, продолжает оставаться гражданином Сейшельских Островов по рождению, родству, факту натурализации или регистрации в зависимости от конкретного случая».

294. Статья 8 предусматривает право на гражданство для лиц, родившихся на Сейшельских Островах на момент вступления Конституции в силу и после него:

"С учетом статьи 9 лицо, родившееся на Сейшельских Островах в день или после вступления в силу настоящей Конституции, становится гражданином Сейшельских Островов".

295. Ограничения по статье 8 (изложены в разделе по статье 9) применяются к обоим родителям:

- если на дату рождения никто из родителей не являлся гражданином Сейшельских Островов;
- если один из родителей:
 - является посланником иностранной державы, аккредитованным на Сейшельских Островах;
 - является гражданином страны, находящейся в состоянии войны с Сейшельскими Островами, и рождение имело место на оккупированной территории и ни один из родителей не является гражданином Сейшельских Островов³⁷.

Смена/сохранение гражданства

296. Раздел 10 (1) Закона о гражданстве разрешает любому лицу отказаться от гражданства:

"Гражданин, который не будучи ребенком а) является гражданином другой страны; или б) удовлетворяет требованию Министра о том, что, отказавшись от гражданства Сейшельских Островов, это лицо станет гражданином другой страны, имеет право сделать заявление об отказе от гражданства, и министр должен... обеспечить регистрацию такого заявления".

³⁷ Статья 9 (1)

Статья 13 (1) с) Конституции

"Положения об отказе любого лица от гражданства Сейшельских Островов должны быть закреплены Законом".

Раздел 10 (4) Закона о гражданстве

"Когда лицо, которое выполнило требование министра, как это предусмотрено пунктом b) подраздела (1), не стало впоследствии гражданином другой страны в течение шести месяцев с даты регистрации заявления об отказе, оно должно остаться гражданином Сейшельских Островов, несмотря на регистрацию заявления об отказе".

297. Любое лицо может стать гражданином Сейшельских Островов путем вступления в брак. Одни и те же принципы применимы как к мужчинам, так и к женщинам.

Статья 12 Конституции: брак с гражданином Сейшельских Островов

(1) "Лицо, которое в день или после вступления в силу Конституции заключило брак с другим лицом, которое является или будет являться гражданином Сейшельских Островов, приобретает право, с учетом любых других законов, на получение гражданства Сейшельских Островов путем натурализации."

(2) Пункт (1) применяется к лицам, которые не являются гражданами Сейшельских Островов и не могут стать гражданами в соответствии со статьей 10, и которые в День независимости или после него, но до вступления в силу настоящей Конституции заключили брак с другим лицом, которое было или стало или становится гражданином Сейшельских Островов, как это относится к лицам, упомянутым в пункте (1)".

298. Статья 13 (2) содержит положение о двойном гражданстве:

"Лицо, являющееся гражданином Сейшельских Островов, может одновременно иметь гражданство другой страны, и Закон, принятый в целях выполнения пункта 1 а)³⁸, не должен требовать от этого лица как условие для приобретения гражданства отказа от любого другого гражданства, которым это лицо одновременно обладает".

299. Статья 13 (1) содержит положение о приобретении гражданства другими лицами путем регистрации согласно соответствующим законам.

Гражданство детей

300. Конституционные положения о предоставлении гражданства родным и приемным детям учитывают гендерные факторы и содержат упоминание как об отце, так и о матери или о родителях и опекунах независимо от их пола.

Статья 11 Конституции: Лица, родившиеся за пределами Сейшельских Островов после принятия настоящей Конституции

"Лицо, родившееся за пределами Сейшельских Островов в день или после вступления в силу настоящей Конституции становится гражданином Сейшельских Островов в день своего рождения, если на этот день отец или мать данного лица являлись гражданами Сейшельских Островов".

³⁸ Пункт 13 (1) а) о приобретении гражданства

Статья 10А Конституции: Лица, родившиеся за пределами Сейшельских Островов после Дня независимости, но до 5 июня 1979 года

"Лицо, родившееся за пределами Сейшельских Островов, в День независимости или после него, но до 5 июня 1979 года, чья мать имела сейшельское гражданство на момент рождения этого лица, имеет право стать гражданином Сейшельских Островов путем натурализации или регистрации".

301. Статья 10А является поправкой к Конституции и была принята в целях ликвидации дискриминации, заключавшейся в том, что только дети, чьи отцы были сейшельцами в период между конкретными датами, упомянутыми в статье 7 Конституции 1976 года, могли стать сейшельскими гражданами. Эта поправка позволила достичь равноправия в данном вопросе. Однако статья 10А не предусматривает автоматического предоставления гражданства таким лицам, в отличие от лиц, о которых шла речь в статье 7 Конституции 1976 года.

Раздел 3 (1) Закона о гражданстве: Приобретение гражданства в результате усыновления

"Ребенок, усыновленный в момент или после вступления настоящего Закона в силу на основании любого закона, связанного с усыновлением детей, если ребенок не являлся гражданином на дату его усыновления, становится в этот день гражданином в порядке усыновления, если на эту дату приемный родитель, или, в случае совместного усыновления, один или оба приемных родителя были гражданами".

Раздел 4 (2) Закона о гражданстве: Приобретение ребенком гражданства путем регистрации

"Ребенок гражданина может быть, по заявлению родителя или опекуна этого ребенка, зарегистрирован в качестве гражданина".

Раздел 67 Закона о детях: Гражданство³⁹

"В случае, когда речь идет об усыновлении ребенка, который не является гражданином Сейшельских Островов, но усыновитель, или в случае совместного усыновления, усыновители являются гражданами Сейшельских Островов, ребенок становится гражданином Сейшельских Островов с даты его усыновления".

Факторы и трудности

302. В целом положения законов о гражданстве вполне соответствуют Конвенции, и никаких серьезных вопросов за рассматриваемый период не возникло. Комитет по пересмотру Конституции призывает к принятию более строгих правил по предоставлению гражданства путем натурализации и регистрации с тем чтобы поддерживать демографическое равновесие и ограничить преимущества лиц, которые поддерживают связи с сейшельцами. Эти ограничения распространяются как на мужчин, так и на женщин. За изменениями необходимо будет вести наблюдение на предмет учета гендерных факторов.

³⁹ С поправками, внесенными Законом 4 от 1998 года.

Статья 10 Образование

303. Право на образование для каждого гражданина гарантируется в соответствии со статьей 3 Конституции. Для эффективной реализации этого права государство обязуется:

Вставка б

Право на образование

а) Предоставлять бесплатное обязательное образование в государственных школах с минимальным сроком обучения в десять лет, как это предписано законом.

б) Обеспечивать, чтобы учебные программы во всех школах были направлены на полное развитие человеческой личности.

в) Обеспечивать, чтобы на основе интеллектуальных способностей каждый гражданин имел равный доступ к учебным заведениям и средствам обучения после периода обязательного образования.

г) Разрешать, с учетом разумных ограничений, контроля и соответствующих условий, как это необходимо в демократическом обществе, любым физическим лицам, организациям или учреждениям создавать и содержать частные школы.

е) Уважать право родителей на выбор - отдавать своих детей в государственную или частную школу.

Одинаковые условия в области профориентации и в выборе профессионального образования, в доступе к учебным заведениям и в получении дипломов

304. Закон об образовании⁴⁰ устанавливает процедуры для руководства школами и учебными заведениями в соответствии с образовательными целями и задачами. В подразделе (2) приводятся следующие цели и задачи:

а) создание всеобщей системы образования и профессиональной подготовки, отражающей общечеловеческие и национальные ценности, которая содействует всецелому развитию личности и полностью подготавливает человека к участию в социально-экономическом развитии;

б) создание учреждений для достижения целей, упомянутых в пункте а);

в) проведение политики Сейшельских Островов в области образования.

305. Далее в статье 40 Закона об образовании говорится, что "каждый человек имеет право на учебную программу, отвечающую его потребностям в соответствии с настоящим Законом и правилами, разработанными на его основе".

306. Важное значение профориентации и профессиональной подготовки следующим образом признается в статье 35 Конституции под заголовком "Право

⁴⁰ Закон 13 от 2004 года.

на труд":

"Государство признает право каждого гражданина на труд и на справедливые и благоприятные условия труда и в целях обеспечения эффективной реализации этого права берет на себя обязательство

- содействовать профориентации и профессиональной подготовке".

307. С 1984 года политика в области образования основывалась на следующих принципах: "Образование для всех, образование для жизни и образование для личного и национального развития". Внимание было сосредоточено на исправлении прошлых диспропорций элитарной системы, расширении доступа к образованию, созданию равных возможностей для всех и построению системы всеобщего образования. В 2000 году Министерство приступило к осуществлению своей новой политики в области образования, делая акцент на всеобъемлющей повестке дня в области образования. Были определены семь руководящих принципов для Министерства образования, а именно: справедливость, качество и подотчетность, образование в целях расширения возможностей, образование для повышения производительности, образование для социальной сплоченности и образование для глобального участия.

308. Принцип справедливости имеет четкое определение:

- равенство доступа к обязательному образованию;
- справедливое распределение средств;
- равные возможности/создание условий для получения оптимального уровня знаний в соответствии со способностями и карьерными устремлениями;
- обеспечение того, чтобы обстановка, содержание программ и учебная среда были в равной степени благоприятными как для мальчиков, так для и девочек; и
- учет особых потребностей/работа в направлении более широкого участия инвалидов в учебном процессе.

309. Таким образом, правительство привержено делу обеспечения всех граждан всесторонним образованием и профессиональной подготовкой для личного и национального развития. Правительство идет еще дальше, чем просто обеспечение равного доступа для обоих полов. В 2002 году Министерство образования приступило к реализации Плана действий по достижению гендерного равенства в системе образования на 2002–2015 годы. Оно обязуется обеспечить, чтобы все процессы, связанные со школьным обучением (обстановка, содержание программ и учебная среда), учитывали гендерные факторы. Учащиеся-инвалиды и учащиеся, испытывающие трудности с учебой, также имеют право на специальные программы в соответствии с их возможностями.

310. С 2009 года проводится крупная реформа в системе образования, направленная на дальнейшее улучшение актуальности и качества образования для удовлетворения потребностей страны в квалифицированной рабочей силе и расширения участия общества в системе образования.

311. Образование является высокоприоритетной областью деятельности правительства. В таблице 8 представлены государственные расходы на образование в 1998–2006 годах. Тем не менее основная часть средств на образование (80%) идет на выплату зарплаты, поэтому на оперативные расходы и ресурсы остаются ограниченные средства. Кроме того, учитывая высокий ВВП и ИРЧП, стране

трудно получать финансирование от международных финансирующих учреждений.

Таблица 8

Государственные расходы на образование в процентном отношении к совокупным государственным расходам и ВВП

<i>Государственные расходы на образование в % от:</i>	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Совокупные государственные расходы	23,7	20,4	19,6	19,1	25,5	20,9	18,8	19,2	18,2
ВВП в рыночных ценах	5,3	4,6	4,1	4	4	4,1	4,1	4,2	4,5

Источник: Отдел политики и планирования, Министерство образования.

Структура системы образования

312. Основными характеристиками системы образования за последние два десятилетия были:

а) система всеобщего совместного бесплатного образования для всех сейшельских детей в возрасте от 3+ до 16+ лет, при этом посещаемость составляет примерно 100% детей этой возрастной группы;

б) система дальнейшего и высшего образования обеспечивает бесплатное обучение всем сейшельским студентам, которые отвечают критериям, свойственным конкретному курсу обучения, на который студент подает заявление.

Детские сады (дошкольное образование)

313. Обучение в детских садах продолжается два года, оно рассчитано на всех детей в возрасте 3½–5½ лет и предоставляется бесплатно во всех округах. Хотя образование на уровне детского сада не является обязательным, им охвачены практически все дети этой возрастной группы. Имеется 32 детских сада, размещенных в отдельных зданиях, однако находящихся под управлением начальных школ.

Начальные школы

314. Начальное образование длится шесть лет (Н1–Н6) и является обязательным для всех детей. Система районирования предусматривает обязательное посещение школы детьми в округе проживания их семей. Имеется 25 начальных школ. Оценка успеваемости школьников производится на национальных экзаменах в конце шестого класса начальной школы.

Средние школы

315. Продолжительность обучения в средней школе составляет пять лет (С1–С5). Оно является обязательным до четвертого класса и проводится в региональных средних школах. Имеется десять региональных средних школ: семь на Маэ и по одной на островах Праслен и Ла-Диг.

Дальнейшее обучение и профессиональная подготовка

316. Дальнейшее обучение и профессиональная подготовка проводятся в целом ряде учебных заведений. Вот основные из них: Сейшельский политехнический институт, Школа повышения квалификации, Национальный педагогический институт, Сейшельский технологический институт, Сейшельская академия туризма, Национальный институт медицинских и социологических наук, Сейшельский учебный центр сельского хозяйства и садоводства и Учебный центр мореходства. Некоторые из них находятся в ведении Министерства образования, а другие – в ведении головного министерства.

317. В стране существует небольшая система частных школ. После восстановления многопартийной демократии в 1993 году правительство либерализовало свою политику в отношении частных школ, которые стали принимать сейшельских детей. В настоящее время имеется три частных школы и примерно 5% всех школьников ходят в частные начальные/средние школы.

318. До 2009 года на Сейшельских Островах не было университета. Ряд программ по сотрудничеству с университетами в Соединенном Королевстве, Франции и Австралии позволяли студентам проходить университетский курс обучения путем поездок на стажировки и дистанционного образования. Университет Сейшельских Островов в настоящее время находится в процессе становления. Первая группа студентов начала учебу в сентябре 2009 года. Ожидается, что этот университет будет готовить квалифицированных специалистов для удовлетворения растущих потребностей страны в людских ресурсах и сокращения крупных расходов, связанных с отправкой студентов на учебу за границу, и позволит уменьшить "утечку мозгов".

319. Равенство доступа к образованию было достигнуто. Правительственная политика бесплатного и обязательного "образования для всех" обеспечила и девочкам, и мальчикам в возрасте от 3+ до 16+ лет доступ к начальному и среднему образованию, примерно 100% детей этой возрастной группы посещают школу. На уровне высшего и среднего специального образования девушки также по-прежнему столь же хорошо представлены, как это показано в таблице 9. Начиная с 1997 года в профессиональных учебных заведениях девушек больше, чем юношей.

Таблица 9

Данные по зачислению в учебные заведения в разбивке по уровню обучения, году и полу

	<i>Количество девочек/девушек</i>				<i>Количество мальчиков/юношей</i>			
	<i>1994</i>	<i>1997</i>	<i>2002</i>	<i>2008</i>	<i>1994</i>	<i>1997</i>	<i>2002</i>	<i>2008</i>
Начальная школа	4 758	4 630	4 699	4 328	4 926	4 774	4 924	4 416
% девочек	49,1	49,2	48,8	49,5	50,9	50,8	51,2	50,5
Средняя школа	3 768	3 663	3 758	3 811	3 728	3 855	3 767	3 731
% девушек	50,3	48,7	49,9	50,5	49,7	51,3	50,1	49,5
Профессиональное обучение	804	698	813	1 209	898	640	691	921
% девушек	47,2	52,2	54,1	56,8	52,8	47,8	45,9	43,2

Источник: Отдел политики и планирования, Министерство образования.

Таблица 10
Соотношение девочек и мальчиков в учебных заведениях

Год	Начальные школы* (без детских садов)			Средние школы		
	Мальчики	Девочки	Мальчики/Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики/Девочки
1993	4 981	4 698	1,06:1	3 669	3 668	1:1
1997	4 774	4 630	1,03:1	3 855	3 663	1,05:1
2001	4 988	4 794	1,04:1	3 701	3 813	0,97:1
2005	4 754	4 450	1,07:1	3 954	3 941	1:1
2007	4 313	4 497	0,96:1	3 898	3 918	0,99:1

Источник: Отдел политики и планирования, Министерство образования.

Доступ к профессионально-техническим училищам

320. Хотя все больше девушек зачисляется после окончания школы в профессиональные учебные заведения, они по-прежнему традиционно группируются в учебных заведениях, куда обычно поступают представители женского пола, например, они идут учиться в Сейшельскую академию туризма, Национальный институт медицинских и социологических наук и Школу педагогики. Однако были отмечены позитивные изменения в данных о зачислении в Институт мореходства, Сейшельский учебный центр сельского хозяйства и садоводства и Сейшельский технологический институт, которые до этого считались "мужскими" заведениями.

321. В период 1994–2009 годов доля женщин, изучающих мореходное дело, возросла с 4% в 1994 году до 34% в 2009 году. В Сейшельском технологическом институте доля женщин возросла с 0% в 1994 году до 8,7% в 2009 году, а в Учебном центре сельского хозяйства и растениеводства Сейшельских Островов в 2009 году 45% студентов были лицами женского пола. Согласно директору Института мореходства увеличение набора девушек является результатом пересмотра содержания учебного курса с тем, чтобы дать больше возможностей девушкам в выборе профессии – они могут работать смотрителями морских заповедников, морскими биологами и водолазами. Больше девушек стало посещать продвинутые курсы по судоходству и рыболовству, поскольку девушкам также удается устроиться на работу на прогулочных судах и яхтах. Призы за лучшие оценки на Курсах судоходства и навигации, а также на Курсах рыболовства в 2009 году достались девушкам.

322. Девушки, которые решили поступить на курсы по строительству зданий или инженерным работам, имеют меньше возможностей для дальнейшего трудоустройства. По мнению директора Института, инженерные и строительные организации в целом неохотно принимают на работу девушек, поскольку для этого необходимо иметь дополнительные удобства на стройках, а также потому, что считают, что появление женщин на стройках отвлекает рабочих-мужчин. Одной из инициатив Института стало предложение взять на работу в качестве школьных учителей некоторых из его выпускниц с курсов по строительству, телекоммуникациям, малярным и сантехническим работам. Некоторые из таких девушек теперь имеют степени и служат хорошим примером для подражания другим школьникам.

323. Хотя в сельском хозяйстве имеется более высокий процент найма девушек, однако нет точных данных о количестве девушек, которые нашли работу в сельском хозяйстве и сохранили ее. Отсутствие данных с разбивкой по полу в сельскохозяйственном секторе затрудняет определение вклада женщин.

Доступ к профориентации и консультативным услугам

324. В сейшельских средних школах были предприняты значительные усилия по улучшению положений о профориентации. В 1997 году в рамках Отдела по планированию образования Министерства образования была создана Группа по профориентации для разработки, осуществления и контроля за выполнением Программы по профориентации и наставничеству (ППН) в средних школах. В 2004 году эта Группа была переведена в Отдел школ для обеспечения лучшей реализации этой программы в школах. С того времени Группа была расширена и стала секцией в составе Отдела школ и получила своего собственного директора.

325. Профориентация является одним из четырех направлений Программы личного и социального образования (ЛСО), изучение которой в школах началось с 1998 года. Адаптированная к возрасту информация о профессиях и жизненным навыкам сообщается школьникам всех возрастных групп. Начиная с 1999 года, сорок минут учебного времени в четвертом и пятом классах средней школы отводится специально на профориентацию. ЛСО является частью Национальной учебной программы (2001:63), при этом ППН описывается следующим образом: "процесс развития, который должен помочь всем людям играть активную роль в развитии своего собственного потенциала, основываясь на личных интересах, дарованиях и способностях с учетом имеющихся возможностей и потребностей в людских ресурсах, а также приоритетов. Она играет центральную роль в подготовке молодых людей к взрослой жизни. Эффективная программа профориентации и наставничества должна быть основана на самооценке, расширении кругозора, умении делать выбор и регулировать переходные периоды" (Министерство образования, 2001 год).

326. Специально подготовленные учителя по ППН ведут занятия в обычных классах, а также проводят собеседования с учащимися и их родителями. Секция работает в тесном сотрудничестве со школами, с тем чтобы обеспечить учащихся эффективной программой и дать им возможность получить доступ к соответствующей информации о профессиях. Секция также координирует большинство мероприятий, связанных с переходом учащихся средней школы (УСШ) в профессиональные учебные заведения (ПУЗ). Среди этих мероприятий можно отметить: информационные беседы, организуемые профессиональными учебными заведениями для учащихся средних школ; дни открытых дверей в ПУЗ и средних школах; собеседования на курсах; информация о трудовом опыте и выполняемых обязанностях для некоторых учащихся; помощь школам в проведении занятий по профориентации, а также оказание консультативной помощи учащимся, родителям и выпускникам школ по запросу.

327. За последние 15 лет ежегодные недели профориентации, организуемые совместно с Национальным советом по вопросам развития людских ресурсов (НСРЛР) стали одним из основных мероприятий на повестке дня Секции, направленных на оказание помощи учащимся в принятии информированных решений по выбору профессии и в установлении связи между учебными заведениями и производственными организациями и другими учреждениями, предоставляющими работу (в государственном и частном секторе). Проходя под разными темами, например "Все работы хороши: обеспечим страну трудовыми ре-

курсами", ежегодные недели профориентации дают информацию о возможностях трудоустройства в объективной форме.

328. Программа по профориентации и наставничеству оценивается как вполне успешная, поскольку в течение трех лет подряд (2006, 2007 и 2008 годы) большинство учащихся в обследованных средних школах были зачислены на первый курс обучения по выбранной ими специальности в профессиональных учебных заведениях. Однако учителя выражали обеспокоенность нехваткой ресурсов и помещений, а также недостатками в управлении и в оказании школам поддержки в целом в связи с выполнением этой программы.

Доступ к одинаковой для всех учебной программе, одинаковому набору экзаменов, преподавательскому составу, имеющему равную квалификацию, а также к школьным зданиям и оборудованию одинакового качества

329. За последние два десятилетия развитие образования на Сейшельских Островах характеризовалось созданием всеобщей, комплексной и всесторонней системы совместного обучения. Одной из первых крупных реформ, предпринятой правительством с 1997 года, была отмена платы за школьное обучение и введение системы районирования, предусматривающей обязательное для всех детей посещение начальных школ в округе их проживания. Была начата крупная программа по строительству и ремонту зданий, и правительство пошло на крупные инвестиции в подготовку учителей и повышение квалификации персонала. Бесплатное питание, субсидии на школьную форму и транспорт позволили расширить возможности для всех детей. Централизованная политика в отношении подбора кадров и распределения ресурсов позволила обеспечить равноценную укомплектованность персоналом и справедливое распределение средств в рамках имеющихся ресурсов, и при этом ни одна школа не оказалась в невыгодном положении. Поэтому девочки и мальчики имеют доступ к одинаковой для всех учебной программе, одинаковому набору экзаменов, преподавательскому составу, обладающему равноценной квалификацией, а также к школьным зданиям и оборудованию одинакового качества.

330. Во всех учебных заведениях на Сейшельских Островах (государственных и частных), начиная с детских садов и кончая средним профессиональным/высшим образованием, обучение ведется совместно, и уроки обычно проводятся в смешанных классах. Практика распределения учеников по классам с учетом их способностей привела к тому, что в некоторых классах для особо успевающих в средних школах стали в значительной степени доминировать девочки. Эта практика была отменена, начиная с 2006 года, и всем школам теперь предлагается создавать гендерно сбалансированные классы.

331. С 1978 года Сейшельские Острова имели центрально планируемую национальную учебную программу, разработка которой была возложена на Отдел по разработке учебных программ (ОРУП) Министерства образования. После обширного пересмотра учебной программы в 1999/2000 году ответственность за ее подготовку была возложена на вновь созданный Национальный педагогический институт (НПИ) в соответствии с его тройным мандатом, предусматривающим подготовку учителей, разработку учебной программы и проведение исследований в области образования.

332. Национальная учебная программа состоит из ряда документов, включающих в себя Рамки для Национальной учебной программы (2001 год), ряд документов, касающихся предметов, изучаемых по учебной программе, и комплекты программ по изучению каждого предмета, имеющих целью помочь

школам в планировании эффективного преподавания и обучения. В Рамках дается описание основополагающих принципов, содержания, навыков и взглядов, которые необходимо учитывать при составлении всей программы. В них также излагается политика в области оценки знаний на школьном и национальном уровне. Помимо определения того, что дети будут изучать, программа обеспечивает последовательность такого изучения на занятиях в классах.

333. Первый принцип равенства возможностей гласит: "Национальная учебная программа признает уникальность каждого человека и тот факт, что люди учатся по-разному и с различным темпом. Она должна учитывать различные стили учебы, а также опыт и интересы всех учащихся, независимо от их пола, расы, вероисповедания, происхождения, социального или финансового положения".

334. Ответственность за подготовку учебных материалов по программе, в соответствии с потребностями их учеников, лежит на школах. Школам рекомендуется обеспечивать, чтобы учебные материалы по программе, подготавливаемые на уровне школ, "учитывали интересы, опыт и стили учебы как девочек, так и мальчиков".

335. В двух блоках программы подготовки учителей – "Обучение правам человека" и "Гендерная проблематика и обучение вопросам репродуктивного здоровья подростков" – затрагиваются гендерные вопросы. Тем не менее гендерная проблематика недостаточно эффективно учитывается во всех программах подготовки учителей ввиду нехватки опыта.

336. Девочки учатся лучше мальчиков как в начальной, так и в средней школе. В период 2000–2008 годов средняя разница по оценкам на экзаменах по окончании начальной школы колебалась от 8,5% в 2005 году до 14,2% в 2006 году. Более того, девочки учились лучше мальчиков по всем предметам, включая математику и естественные науки, тогда как в других странах по этим предметам лучше учатся лица мужского пола. Исследования, проводившиеся Консорциумом стран южной и восточной части Африки по контролю за качеством образования (САКМЕК), показали, что девочки имеют значительно лучшие результаты по чтению, чем мальчики в целом ряде стран помимо Сейшельских Островов, а именно: в Ботсване, Южной Африке и на Маврикии; а Сейшельские Острова были единственной страной, где девочки учились гораздо лучше мальчиков по математике⁴¹.

337. Такая же ситуация повторяется и в средней школе. Среди девушек отмечается более высокий уровень участия и лучшие результаты, когда речь идет о кембриджских экзаменах на получение Международного общего свидетельства о среднем образовании (МОССО), которые учащиеся сдают в конце второго цикла (средняя оценка среди девушек – 3,48, в отличие от 2,89 – среди юношей в 2007 году). Среднее число предметов, по которым девушкам удалось добиться проходного балла, также выше, чем у юношей во всех случаях. Девушки также добивались и более высоких результатов. В 2007 году 30% девушек достигли проходного балла по четырем и более предметам, по сравнению только с 17% юношей.

338. В разделе по статье 5 говорится об исследовании, проведенном для определения причин пониженной успеваемости юношей и для выработки стратегий по обеспечению преподавания и обучения с учетом гендерных факторов.

⁴¹ ОДВ, "Гендерное равенство с точки зрения оценок по чтению и математике. Размышления о Цели 5 ОДВ". *Новости МИПО*, апрель–июнь 2004 года.

Профиль и подготовка кадров

339. В таблице 11 представлены данные по числу педагогов в разбивке по полу и гражданству в государственных школах в 2008 году. Состав и профиль преподавательского состава претерпели очень небольшие изменения за прошедшие годы, поскольку численность школьников оставалась довольно стабильной. Посты воспитателей детских садов на 100% заняты женщинами. Доля женщин среди учителей начальной школы колебалась в пределах 84%–86% в период 2004–2009 годов и в пределах 51%–57% среди учителей средней школы. Что касается послесреднего образования, то здесь доля женщин находилась в пределах 33%–35%. Усилия по привлечению большего числа мужчин к работе педагогами с детьми младшего возраста оказались в большинстве своем тщетными. Соотношение между количеством преподавателей и учащихся также оставалось достаточно стабильным: 15:1 в детских садах; 14:1 в начальных школах; 13:1 в средних школах и 10:1 – вполне рациональное – в учебных заведениях послесреднего уровня.

340. Несмотря на то, что профессия педагога значительно феминизирована, в особенности на начальных уровнях обучения, стереотипирование в зависимости от преподаваемого предмета также существует и на уровне средней школы. В 2009 году, в то время как 79% преподавателей английского языка, 78% преподавателей французского языка и 91% преподавателей по ЛСО – женщины, на них приходится лишь 34% преподавателей математики, 44% преподавателей естественных наук и 35% преподавателей по информационным технологиям.

Таблица 11

Число педагогов в 2008 году, в разбивке по полу и гражданству (государственные школы)

	Местные			Иностранцы			Всего		Оба пола
	Ж	М	Всего	Ж	М	Всего	Ж	М	
Детские сады	178	0	178	0	0	0	178	0	178
Начальное образование	486	82	568	0	0	0	486	82	568
Специальное образование	24	2	26	0	0	0	24	2	26
Среднее образование	283	169	452	52	48	100	335	217	552
Послесреднее образование	30	59	89	10	20	30	40	79	119
Всего	1 001	312	1 313	62	68	130	1 063	380	1 443

Источник: Отдел политики и планирования, Министерство образования.

Таблица 12

Число педагогов в 2009 году в разбивке по квалификации и уровню учебного заведения

Квалификация	Детские сады	Начальное образование	Специальное образование	Среднее образование	Послесреднее образование	Всего
Уровень магистра или более высокая квалификация	0	3	1	52	23	79
Иностраный диплом	1	1	0	7	25	34

Квалификация	Детские сады	Начальное образование	Специальное образование	Среднее образование	Послесреднее образование	Всего
(не педагога)						
Местный диплом (не педагога)	0	2	1	6	9	18
Местный диплом педагога I	21	160	3	7	2	193
Местный диплом педагога II	19	186	2	181	15	403
Университетская степень (педагогика)	4	13	1	265	31	314
Университетская степень (не педагогика)	0	1	1	27	13	42
Сертификат в области педагогики	97	173	8	34	1	313
Без диплома (временный заместитель учителя)	51	85	9	17	0	162
Всего	193	624	26	596	119	1 558

Источник: Отдел политики и планирования, Министерство образования.

341. В таблице 12 представлены данные по количеству педагогов в разбивке по квалификации и уровню учебного заведения. Примерно 90% педагогов имеют квалификацию учителя и 28% имеют университетскую степень и выше. Большинство неквалифицированных педагогов работает в детских садах и в начальных школах. Несмотря на крупные инвестиции, наблюдается острая нехватка учителей, особенно в средних школах. 25% штата на этом уровне составляют иностранцы. Правительство недавно пересмотрело Положение о работе педагога, чтобы сделать их более привлекательными для учителей и сократить текучесть персонала.

Женщины на руководящих должностях в школах

342. Это одна из областей управления, где женщины занимают доминирующее положение. В 2009 году женщины занимали 92% постов директоров начальных школ и 80% постов директоров средних школ. Женщины-руководители в государственных школах составляют 98% руководителей на уровне начальных школ и 80% на уровне средних школ. Все директора имеют степень магистра в области руководства учебными заведениями.

Устранение гендерных стереотипов из учебников

343. Гендерное равенство – это не только средство получения равного доступа к школьному образованию для мальчиков и девочек. Оно также означает, что процесс образования должен быть вдохновляющим и способствовать изменению стереотипных представлений о мальчиках и девочках, а также вести к трансформации гендерных отношений и к устранению неравного положения полов в обществе. Министерство образования в полной мере осознает эту особо важную роль образования в формировании гендерной идентичности и гендерных отношений. С 1994 года оно предприняло ряд шагов по установлению равенства в процессе школьного образования и по обеспечению того, чтобы все участники процесса школьного образования не увековечивали практику, способствующую неравенству и ограничению потенциала девочек и мальчиков. Вот некоторые из этих мер:

- создание координационного центра по гендерным вопросам и формирование Комитета по гендерным вопросам в образовании в 1996 году;
- разработка Гендерной стратегии и Плана действий, включающего двуединую задачу: а) информирование о гендерной проблематике и наращивание потенциала и б) учет гендерных факторов в образовании;
- пересмотр Плана действий по гендерным вопросам на 2005–2015 годы с учетом целей ОДВ; и
- проведение пилотных исследований в 2008 и 2009 годах для обеспечения большего учета гендерных факторов в средних школах.

344. В течение 1996 и 1997 годов были организованы рабочие семинары по информированию о гендерной проблематике всех категорий работников системы образования. Ключевые группы сотрудников, таких как составители учебных программ, учителя по профориентации, директора политехнических школ, преподаватели педагогических учебных заведений и школьные учителя всех уровней образования участвовали в этой информационной программе. В целом, было охвачено более 450 сотрудников. Эта программа значительно повлияла на повышение осведомленности в гендерных вопросах в системе образования.

345. Местные учебные материалы проверяются с точки зрения учета гендерной проблематики, а учителя прошли подготовку по преодолению стереотипов там, где они еще существуют. В 1996 году во все школы были разосланы контрольные листки для проведения гендерного анализа после организации информационных рабочих семинаров для сотрудников. После введения Программы по совершенствованию школ в 2000 году школы включили гендерную проблематику в свои школьные планы развития. Однако Комитет по гендерным вопросам оставался неактивным в течение целого ряда лет.

Одинаковые возможности получения стипендий и учебных грантов

346. Распределением стипендий и грантов в настоящее время ведает Национальный совет по вопросам развития людских ресурсов (НСРЛР). Критерии присуждения государственных стипендий основываются на системе набранных баллов, которая включает в себя показатели по академической успеваемости, поведению и активному участию в учебе, а также рекомендацию работодателя в случае студентов, обучаемых без отрыва от производства. Не существует никаких гендерных соображений при распределении стипендий. Данные, полученные от НСРЛР, показывают, что в период 1992–2010 годов стипендиями для учебы за границей или у себя в стране воспользовались 708 представителей женского пола по сравнению с 639 представителями мужского пола.

347. Тем не менее значительная степень стереотипирования при выборе учебных курсов очевидна при изучении списка принятых на учебу выпускников школ. В таких областях, как изучение языков (английский и французский), география, управление людскими ресурсами, социальные науки, социальная работа и руководство школами, в основном преобладают женщины. Значительное число выпускников, избравших такие области, как гражданское строительство и машиностроение, телекоммуникационная инженерия, строительство зданий и сооружений, авиационная техника, компьютерная наука, пилотирование и авиация, а также рыболовство – мужчины. Цифровые показатели имеют более сбалансированный характер в таких областях, как юриспруденция, медицина и бизнес.

Одинаковый доступ к программам продолженного обучения

348. Программы продолженного обучения, образования для взрослых и функциональной грамотности предоставляются Центром подготовки взрослого населения и дистанционного обучения (ЦПВНДО), первоначально созданного в 1983 году как Школа продолженного обучения при Министерстве образования. Основными целями Школы продолженного обучения были совершенствование академических и профессиональных навыков взрослых, обеспечение переобучения новым профессиям, а также приобретение языковых навыков, необходимых для каждодневного общения и обучения за границей. Центр поменял свое название на ЦПВНДО в 1999 году. При своем расширенном мандате он решает следующие задачи:

- a) обеспечение и поощрение недорого, доступного и продолженного качественного образования в интересах внешкольной молодежи и взрослых, которое позволит им вносить более полный вклад в свое собственное развитие и в развитие страны в целом;
- b) обеспечение приобретения навыков функциональной грамотности для улучшения качества жизни всех взрослых, а также внешкольной молодежи;
- c) предоставление возможностей для учебы в целях содействия развитию способностей людей для более эффективного участия в процессе перемен;
- d) содействие воспитанию культуры учиться всю жизнь среди всех граждан;
- e) предоставление возможностей в области образования и профессиональной подготовки для расширения знаний, совершенствования/развития навыков или для последующего профессионального обучения;
- f) пропагандирование программ образования для взрослых и продолженного обучения, а также программ функциональной грамотности;
- g) предоставление разносторонних и креативных образовательных программ и информирование об учебном опыте, исходя из потребностей взрослых учащихся;
- h) оказание содействия министерствам и организациям в деле предоставления и осуществления программ по повышению квалификации сотрудников без отрыва от производства.

349. ЦПВНДО ведет работу в трех основных областях подготовки программ: программы обучения грамоте, программы дистанционного обучения, а также курсы для обучения без отрыва от производства и краткосрочные курсы. На все эти виды подготовки записывается большое количество женщин.

Программы обучения грамоте

350. Программы обучения грамоте являются бесплатными для всех граждан во всех округах страны, а также в некоторых производственных организациях и тюрьмах. Имеются курсы трех уровней по таким предметам, как английский, французский и креольский языки, а также математика. Данные, представленные ЦПВНДО, показывают, что значительное большинство слушателей – женщины начиная с 2001 года, когда статистические данные стали даваться в разбивке по полу. Значительное большинство преподавателей по обучению грамоте также женщины.

Диаграмма 3

Уровень посещаемости курсов грамотности в 2001–2009 годах в разбивке по полу



Источник: База данных ЦПВНДО.

351. Введение курсов грамотности оказало положительное влияние на национальный уровень грамотности населения, который увеличился с 61,1% в 1971 году до 91,1% в 2002 году. Более широкое участие женщин в программах по обучению грамоте, как это видно, оказывает благоприятное влияние на их уровень грамотности. В целом уровень грамотности мужчин и женщин примерно одинаковый (соответственно, 90,1% и 91,9%). Однако, уровень грамотности среди пожилых женщин в возрасте 55 лет и старше выше, чем среди мужчин той же возрастной группы. В возрастной группе 60–65 лет эта разница составляет 9,3%. Тем не менее уровни грамотности для обоих полов снижаются с возрастом. Возрастные различия показаны в таблице 15 и на диаграмме 4.

Таблица 13

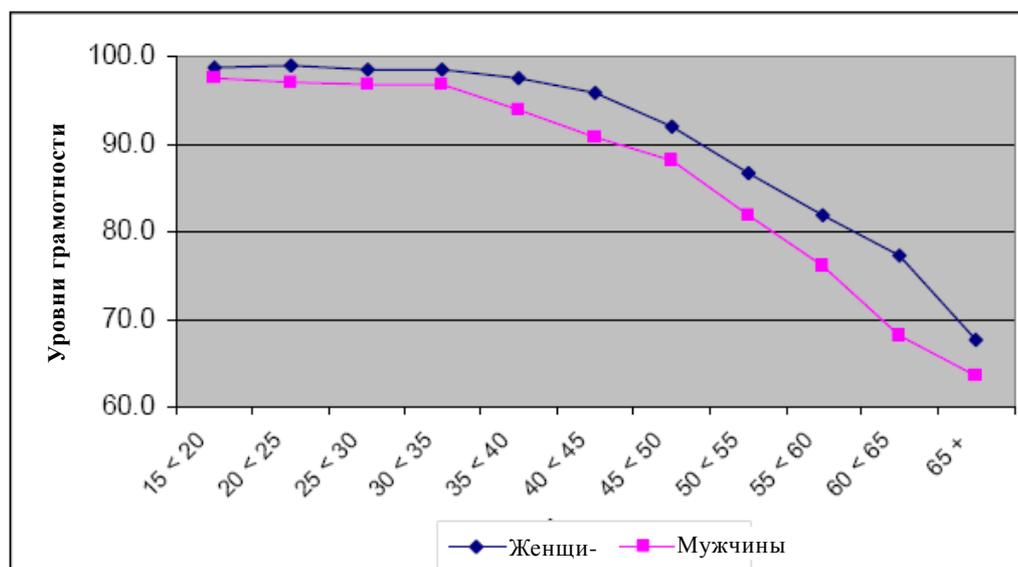
Процент грамотного населения среди лиц в возрасте 15 лет и старше в разбивке по возрастным группам и полу

Возрастная группа	Оба пола (%)	Женщины (%)	Мужчины (%)	Разница между полами
15<20	98,3	98,9	97,7	1,2
20<25	98,1	99,1	97,2	1,9
25<30	97,7	98,6	96,8	1,8
30<35	97,6	98,5	96,8	1,7
35<40	95,8	97,5	94,0	3,5
40<45	93,2	95,8	90,9	4,9
45<50	90,0	92,1	88,1	4,0
50<55	84,2	86,8	81,9	4,9
55<60	79,0	81,9	76,1	5,8
60<65	73,2	77,4	68,1	9,3
65+	66,0	67,6	63,5	4,1
Всего	91,0	91,9	90,1	1,8

Источник: НСБ, Национальная перепись населения и жилого фонда 2002 года.

Диаграмма 4

Уровни грамотности среди населения в возрасте 15 лет и старше в разбивке по полу



Источник: НСБ, Национальная перепись населения и жилого фонда 2002 года.

Дистанционное обучение и обучение без отрыва от производства

352. Программы в этой области рассчитаны на лиц, желающих обучаться на курсах университетского уровня при международных университетах. Этот процесс осуществляется дистанционно, и ЦПВНДО выступает в качестве организации по содействию студентам. В дополнение к этому ЦПВНДО занимается организацией краткосрочных онлайн-курсов для удовлетворения потребностей взрослых слушателей. ЦПВНДО также предлагает широкий спектр краткосрочных курсов в рамках программ по обучению без отрыва от производства для организаций или для отдельных лиц. Женщины составляют 65% слушателей, записавшихся на курсы дистанционного управления и свыше 90% слушателей, записавшихся на краткосрочные курсы.

Сокращение отсева учащихся женского пола

353. В 90-е годы отсев учащихся женского пола не считался вопросом, вызывающим обеспокоенность, поскольку лишь очень небольшое число девушек отсеивалось из школ. Тем не менее, по последним данным, полученным от Группы поддержки учащихся Министерства образования, число отсеивающихся учащихся возрастает как в отношении девочек, так и в отношении мальчиков. В таблице 14 показано количество учащихся, отсеивающихся из школ до окончания пятого класса средней школы⁴². Цифры в скобках показывают количество учащихся, отсеивавшихся в связи с беременностью.

⁴² Обязательное образование заканчивается в четвертом классе средней школы. Многие учащиеся предпочитают в этот момент покинуть школу, чтобы устроиться на работу или пойти в ученичество.

Таблица 14
Отсев учащихся в 2004–2009 годах в разбивке по полу

<i>Год</i>	<i>Мужской пол</i>	<i>Женский пол</i>	<i>Всего</i>
2004	35	31	66
2005	34	44	78
2006	66	30 (5)	96
2007	44	40 (11)	84
2008	57	50 (25)	107
2009	68	42 (8)	110

Источник: Группа поддержки учащихся Министерства образования.

354. Однако другие исследования показывают, что процент отсева на самом деле больше по причине низкого качества отчетности, ведущейся школами, а также в связи с тем, что школы предпочитают сохранять молчание о фактах отсева наиболее "трудных" учащихся. В докладе Нолана⁴³ сообщается, что вплоть до 21% школьников отсеиваются до окончания пятого класса средней школы по причине неудовлетворительного выполнения программы по техническим/профессиональным предметам и сосредоточении внимания на академических дисциплинах, что отталкивает учащихся, которые в меньшей степени ориентированы на такие предметы.

355. Существует целый ряд программ, направленных на оказание помощи отсеявшимся школьникам. В 2006 году была введена Программа специального образования (ПСЕ) в качестве пилотного проекта для побуждения наименее склонных к академическим занятиям учащихся к продолжению школьного обучения путем совмещения занятий в школе с трехдневным погружением в практику на рабочих местах. В 2009 году в программе приняли участие 42 мальчика и 25 девочек. Схемы ученичества Сейшельской академии туризма позволяют учащимся осваивать профессию в сфере туризма, совмещая краткие вводные теоретические курсы с практической работой в этой отрасли. В 2009 году таким схемам ученичества последовали 170 учащихся. Учебные курсы для взрослых также открыты для всех отсеявшихся школьников.

356. Политика в области подростковой беременности, направленная на реинтеграцию матерей-подростков в средние школы, была введена в 1995 году и затем пересмотрена в 2005 году в целях оказания более широкой поддержки молодым матерям. Политика поддержки в области подростковой беременности (2005 год) устанавливает процедуры, руководящие принципы и правила, которым должны следовать школы, Секция помощи учащимся Министерства образования и по делам молодежи, а также родители, которые должны помочь им в принятии решений в отношении школьниц, забеременевших до завершения цикла формального образования, и в оказании таким школьницам поддержки.

357. В 2008 году было завершено исследование о положении матерей-подростков на Сейшельских Островах за период 2004–2008 годов, проводившееся Сейшельской ассоциацией женщин-специалистов (САЖС) и имевшее целью определить влияние проводимой политики. Исследовательская группа

⁴³ Доклад о возможностях сейшельской системы образования и профессиональной подготовки по предоставлению людских ресурсов для достижения целей Стратегии 2017 для Сейшел, подготовленный по запросу Президента.

смогла опросить только 37 матерей-подростков, тогда как общее число зарегистрированных случаев подростковой беременности за период 2004–2008 годов составило 81. Это исследование показало, что из 37 опрошенных только 2 матери вернулись в школу и 8 нашли работу официантками или продавцами. Остальные 27 не учились и не работали. В числе причин, почему не состоялась реинтеграция в школу, были названы ограниченность финансовых средств, стыд и смущение, отсутствие должной информации от Министерства образования о проводимой политике, родительские взгляды на материнство и недостаток мотивации. Результаты исследования будут использованы для пересмотра политики и укрепления структур поддержки, внимание которых в настоящее время сосредоточено только на консультативной помощи без учета финансовых и иных потребностей молодых матерей.

Возможности для активного занятия спортом и физкультурой

358. Физкультура является одним из восьми основных изучаемых предметов национальной учебной программы наряду с языками, математикой, естественными науками, изобразительным искусством, техническими предметами, социальными науками, а также личным и социальным образованием, которые считаются необходимыми для широкой и сбалансированной учебной программы.

359. Поэтому физкультура является обязательным предметом школьной программы, которым занимаются все школьники с первого класса начальной школы до конца цикла обязательного образования из расчета 80 минут в неделю для всех учащихся. Благодаря физкультуре ученики имеют возможность заниматься различными индивидуальными (легкая атлетика, плавание, гимнастика) и командными видами спорта (баскетбол, футбол, нетбол, волейбол) для улучшения здоровья и физической формы, развития двигательных навыков и понимания важности соревнования и коллективной деятельности. В документе "Рамки для Национальной учебной программы (2001 год)" подчеркивается, что вся деятельность должна учитывать гендерные факторы. Нет никаких положений о форме одежды или культурных барьеров, которые бы не давали возможности девочкам заниматься физкультурой.

360. Ежегодные национальные межшкольные соревнования по легкой атлетике, организуемые в День независимости, являются важным мероприятием школьного календаря. Мальчики и девочки имеют равные возможности бороться за медали в более чем 80 состязаниях по легкой атлетике.

361. Физкультура преподается квалифицированными учителями на всех уровнях школьного обучения. В 2009 году было примерно равное количество мужчин и женщин – учителей физкультуры (36 женщин и 35 мужчин). Учителя-женщины отдают заметное предпочтение преподаванию в начальной школе. Это видно из кадрового состава: в начальной школе 13 учителей-мужчин и 28 учителей-женщин, тогда как в средней школе 22 учителя-мужчины и 8 учителей-женщин.

Доступ к особой учебной информации для обеспечения здоровья и благополучия семей

362. Информация о компоненте "Обучение вопросам семейной жизни и здоровья" Программы личного и социального образования (ЛСО) в Национальной учебной программе дается в разделе по статье 5.

Неофициальная учебная программа

363. Помимо официальной учебной программы, квалифицированные школьные консультанты дают индивидуальные советы по вопросам здоровья ученикам, которые обращаются за помощью или проявляют рискованное сексуальное поведение. Ученики, которым требуется помощь специалиста, направляются к консультантам Молодежного центра здоровья или к школьным медсестрам, тесно взаимодействующим со школами. Школьные советники и школьные медсестры также проводят специальные беседы в классах для групп учащихся, учителей и родителей в зависимости от потребностей, определяемых конкретной школой. С 2002 года идет активная популяризация концепции "Школы, содействующие укреплению здоровья".

364. В мае 1994 года Министерством здравоохранения был разработан успешный проект обучения по системе "равный – равному" для подростков, имеющий целью содействовать сексуальному и репродуктивному здоровью. Эта программа, которой руководит Молодежный центр здоровья, в настоящее время пересматривается. Учебные пособия и информационные пакеты были подготовлены Министерством здравоохранения, Национальным педагогическим институтом и Обществом Красного Креста Сейшельских Островов. Учебная программа для инструкторов системы "равный – равному" уделяет внимание широкому кругу вопросов сексуальности, охватывая такие темы, как:

- взаимоотношения;
- общение;
- проблемы подросткового возраста;
- половое созревание и изменение строения тела;
- контрацепция;
- правила безопасного секса;
- инфекции, передающиеся половым путем;
- ВИЧ/СПИД;
- токсикомания и злоупотребление наркотиками;
- основные навыки консультирования;
- решение проблем и принятие решений;
- личностные ценности и установки.

365. Молодежный центр здоровья также активно подключает инструкторов системы "равный – равному" и подростков к участию в тематических днях, посвященных здоровью, таких как Всемирный день борьбы со СПИДом, Неделя борьбы с раком груди, Всемирный день без табака и Всемирный день продовольствия. Среди проводимых мероприятий можно назвать пьесы, скетчи, автопробеги, самообследование груди и беседы.

Статья 11 Занятость

366. Сейшельские Острова ратифицировали Конвенцию № 100 МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности и Конвен-

цию № 111 MOT о дискриминации в области труда и занятий 23 ноября 2000 года.

367. Право на труд, на свободный выбор работы, на равные возможности занятости, на профессиональную ориентацию и подготовку, на безопасные и здоровые условия труда и на равное вознаграждение гарантируется в соответствии со статьей 35 Конституции на перечисленных ниже условиях, которые получили дальнейшее развитие в Законе о занятости от 1995 года⁴⁴.

Вставка 7

Право на труд

Государство признает право каждого гражданина на труд и на справедливые и благоприятные условия труда и с целью обеспечения эффективной реализации этого права обязуется:

a) принимать необходимые меры для достижения и поддержания высокого и стабильного уровня занятости, имея в виду на практике добиться полной занятости;

b) с учетом таких ограничений, которые необходимы в демократическом государстве, обеспечивать необходимую защиту права каждого гражданина зарабатывать на достойную жизнь свободно выбранным занятием, профессией или ремеслом;

c) содействовать профессиональной ориентации и подготовке;

d) готовить и исполнять законодательные положения, обеспечивающие безопасные, здоровые и справедливые условия труда, включая разумные перерывы, время на отдых, оплачиваемый отпуск ...

368. Указ о государственной службе/о полугосударственных организациях 32: Прием на работу женщин, подкрепляет конституционное положение о равных возможностях и право на равное вознаграждение:

"Все направления работы в государственном аппарате в рамках государственной службы являются открытыми для женщин, имеющих надлежащую квалификацию, и не допускается различий в оплате труда... между сотрудниками-мужчинами и сотрудниками-женщинами, обладающими равной квалификацией и опытом, за исключением случаев, когда речь идет об охране материнства, обеспечиваемой в соответствии с положениями настоящих указов".

Трудовое законодательство

369. Основными законодательными актами, регулирующими вопросы занятости, являются Закон о занятости 1995 года и Условия и Правила занятости 1991 года. Прочие аспекты труда регулируются указами о работе и здоровье 1991 года и Законом о производственных отношениях 1994 года.

⁴⁴ Положения Закона о занятости применяются к любому договору о найме для работы на Сейшельских Островах или на сейшельском морском или воздушном судне, а также к любому договору о найме, заключенному на Сейшельских Островах для работы в правительственном учреждении или дипломатическом представительстве Сейшельских Островов за границей.

1 d) Равные выплаты и льготы

370. Женщины имеют такие же права на все выплаты и льготы, предоставляемые сотрудникам в соответствии с разделом 46 Закона о занятости – выплаты и льготы, в котором отмечается:

(1) *"Работники, занятые на постоянных контрактах, имеют право на все выплаты и льготы, предоставляемые сотрудникам в соответствии с настоящим Законом, начиная с даты поступления на работу и до ее законного завершения.*

(2) *Работники, занятые на срочных контрактах, имеют право на все выплаты и льготы, предоставляемые сотрудникам, до дня завершения срочного контракта или до более раннего его прекращения на законном основании, в зависимости от конкретного случая".*

1 e) Право на социальное обеспечение

371. Социальное обеспечение является конституционным правом в соответствии со статьей 37:

"Государство признает право каждого гражданина на надлежащее и достойное существование и с целью обеспечения того, чтобы его граждане не остались без средств к существованию по причине нетрудоспособности или вынужденной безработицы, обязуется поддерживать систему социального обеспечения".

372. Далее в разделе 3 (5) Закона о социальном обеспечении 1988 года⁴⁵ - "Лица, имеющие право на социальное обеспечение", говорится о лицах, имеющих право на выплаты по социальному обеспечению:

"В соответствии с настоящим Законом:

a) лица, являющиеся гражданами Сейшельских Островов и постоянно проживающие на Сейшельских Островах;

b) лица, не являющиеся гражданами Сейшельских Островов, которые платят взносы в Фонд⁴⁶, и постоянно проживающие на Сейшельских Островах; или

c) лица, которые не являются гражданами Сейшельских Островов и не платят взносы в Фонд, но которые являются иждивенцами и членами семьи лиц, указанных в пунктах a) или b), и постоянно проживают на Сейшельских Островах, охватываются настоящим Законом с точки зрения контингентов лиц, имеющих право на получение выплат⁴⁷ в соответствии с настоящим Законом".

373. Были разработаны дополнительные схемы поддержки для защиты наиболее уязвимых слоев населения от последствий программы макроэкономических реформ, начатой в 2008 году. Раздел 10 Закона об Агентстве социального попе-

⁴⁵ С поправками, внесенными Законом 31 от 2008 года.

⁴⁶ Фонд социального страхования, созданный в соответствии с разделом 26 Закона.

⁴⁷ Раздел 5 Закона о социальном обеспечении 1988 года: к выплатам в соответствии с настоящим Законом относятся следующие пособия: по болезни; по беременности и родам; в связи с травмой; по инвалидности; по нетрудоспособности; в связи с потерей кормильца; похоронное пособие; пособие при выходе на пенсию; пособие для иждивенцев; пособие сиротам и брошенным детям.

чения⁴⁸, посвященный пособиям по социальному обеспечению, разъясняет применение права:

"В соответствии с положениями настоящего Закона любой гражданин Сейшельских Островов старше 18 лет, постоянно проживающий⁴⁹ на Сейшельских Островах, чьи средства недостаточны для удовлетворения своих хозяйственно-бытовых потребностей, может обратиться с просьбой о получении пособия по социальному обеспечению согласно разделу II"⁵⁰.

374. Женщины составляют большую часть получателей пособий по социальному обеспечению. Более подробную информацию см. в разделе по статье 13.

Безопасные и здоровые условия труда

375. Безопасные и здоровые условия труда гарантируются всем работникам в соответствии с Конституцией (пункт d) выше). Указ о безопасности и гигиене труда (1978 год) налагает общую обязанность на работодателей по обеспечению здоровых, безопасных и удобных условий труда работников⁵¹. Указ также обязывает работников, находясь на службе, проявлять разумную заботу о здоровье, безопасности и благополучии, как в отношении себя, так и в отношении других работников⁵². Положения этого Указа в равной степени применяются как к мужчинам, так и к женщинам и обеспечивают принятие работодателями надлежащих мер по защите работников.

376. Сексуальное домогательство рассматривается как вопрос, связанный со здоровьем и безопасностью, а также как форма гендерного насилия в соответствии с Конвенцией. В то время как раздел 46В Закона о занятости⁵³ защищает всех работников в целом от любой формы преследования:

"Работодатель не имеет права совершать какие-либо акты преследования в отношении работника".

377. В разделе 16 Закона об этике государственных служащих (2008 год) содержится прямая ссылка на сексуальные домогательства:

"Государственный служащий не имеет права осуществлять сексуальные домогательства в отношении своих коллег или рядовых граждан".

Однако понятие "сексуального домогательства" не имеет четкого определения ни в Законе, ни в сопроводительном руководстве для государственных служащих, озаглавленном "Кодекс поведения и этики, 2009 год".

378. Средства защиты от дискриминации предусмотрены статьей 46А "Предупреждение дискриминации" Закона о занятости 1995 года:

а) "Если работодатель принимает против работника решение, касающееся его занятости, на основе возраста, пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, религии, инвалидности, ВИЧ-статуса, сексуальной ориентации или принадлежности к политической, профсоюзной или какой-либо дру-

⁴⁸ Закон 22 от 2008 года.

⁴⁹ Означает, что данное лицо постоянно проживало на Сейшельских Островах в общей сложности 11 месяцев в данном году (раздел 10 (2) Закона об Агентстве социального попечения).

⁵⁰ Заявление на получение пособия по социальному обеспечению.

⁵¹ Статья 4 Указа о безопасности и гигиене труда, 1978 год.

⁵² Статья 8 Указа о безопасности и гигиене труда, 1978 год.

⁵³ С поправками, внесенными Законом 4 от 2006 года.

гой организации, то этот работник может подать главному администратору жалобу с изложением всех соответствующих подробностей.

б) Главный администратор проводит расследование жалобы, принимает решение и сообщает об этом решении работнику и работодателю, и в случае, если факт дискриминации установлен, в решении должны быть изложены такие директивы для работодателя, которые необходимы для удовлетворения поданной жалобы.

с) Работодатель, которому была направлена директива в соответствии с подразделом 2) должен эту директиву выполнить".

Оплачиваемый отпуск

379. Право на оплачиваемый отпуск закреплено в статье 35 d) Конституции: *Право на труд* (см. выше) и в Законе о занятости, Правила занятости (Условия занятости):

"Работники, за исключением временных или занятых на неполной ставке, имеют право на 21-дневный оплачиваемый отпуск, или в случаях, когда с момента приема на работу прошло менее одного года, то продолжительность отпуска определяется из расчета 1,75 дня за каждый рабочий месяц, при этом суммарное количество дней округляется до целого дня в сторону увеличения".

Отпуск по беременности и родам

380. Репродуктивные функции женщин находятся под защитой статьи 30 Конституции (цитированной в статье 1), а льготы, предусмотренные в связи с отпуском по беременности и родам продолжали расширяться соответственно социально-экономическому прогрессу страны.

381. Все женщины, занятые в государственном и частном секторе, независимо от их семейного положения имеют право на отпуск по беременности и родам продолжительностью 18 недель в соответствии с правилом 16 (1) Правил занятости (Условий занятости) – Отпуск по беременности и родам:

"Работницы, имеющие постоянный контракт или в соответствии с подпунктом 3)⁵⁴ этого правила имеющие срочный контракт или работающие на неполной ставке, обладают правом на 14-недельный оплачиваемый отпуск по беременности и родам, из которых не менее 12 недель должно быть взято после даты родов, и на неоплачиваемый отпуск продолжительностью до 4 недель, который можно брать либо до оплачиваемого отпуска по беременности и родам, либо после него".

382. Также признаются особые потребности работающих на государственной службе родителей. Отдельное внимание этим вопросам и охране материнства уделяется в Указе о государственной службе/о полугосударственных организациях 32 – Занятость женщин:

"...охрана материнства обеспечивается в соответствии с положениями настоящего Указа в дополнение к:

а) вниманию особым потребностям родителя с детьми, не достигшими детсадовского возраста;

⁵⁴ Правило 16 (3): Если работница имеет срочный контракт, ее право на отпуск по беременности и родам в соответствии с настоящим правилом заканчивается датой истечения ее контракта.

b) гибкому графику работы или работе на дому, если родитель, подпадающий под категорию а), просит это предоставить, за исключением случаев, когда работа требует ее выполнения в определенные часы или когда необходимо физическое присутствие на рабочем месте;

с) тому факту, что, когда имеется возможность и по запросу, родитель, подпадающий под категорию а), должен быть переведен на пост, который в большей степени подходит под категорию б), упомянутую выше".

383. Родителям может быть предоставлен отпуск по болезни для ухода за своими детьми. Указ о государственной службе/о полугосударственных организациях 150 – Отпуск по болезни:

а) "При предъявлении медицинской справки о нетрудоспособности отсутствие работника на службе на период, охватываемый этой справкой, рассматривается как отпуск по болезни. Отпуск по болезни может быть предоставлен:

ii) если ребенок работника в возрасте моложе 12 лет болен, и врач или должностное лицо, уполномоченное Министерством здравоохранения, рекомендует, чтобы этот работник оставался со своим ребенком".

384. Защита беременных женщин обеспечивается в соответствии с правилом 16 (2) Правил занятости (Условий занятости), 1991 год⁵⁵ – Отпуск по беременности и родам:

"В случае если до или после периода оплачиваемого отпуска по беременности и родам в соответствии с подпунктом (1) работница получает медицинскую справку о нетрудоспособности по причине болезни или нетрудоспособности по причине, связанной с беременностью или родами, она имеет право на отпуск по болезни согласно правилу 12".

385. Защита беременных женщин также предусмотрена Указом о государственной службе/о полугосударственных организациях 147 – Отпуск по беременности и родам:

(1) "работница, начиная с шестого месяца своей беременности и до трех месяцев после родов, не может быть привлечена к сверхурочной работе или к работе в ночное время с десяти часов вечера до пяти часов утра;

(2) если в любое время в ходе беременности или в период до трех месяцев после родов работница представит медицинскую справку о необходимости изменения характера ее работы или выполняемых ею обязанностей в интересах ее здоровья или здоровья ребенка, она имеет право на перевод на другую работу, где выполняемые ею обязанности более соответствуют ее состоянию, без потерь в зарплате;

(3) если перевод не представляется возможным в соответствии с подпунктом 2), работница имеет право на отпуск по болезни согласно правилу 12".

386. Беременным женщинам обеспечивается безопасность труда, и они не могут быть уволены, как это отмечается в разделе 57(3) Закона о занятости – Прекращение трудовых отношений:

"Несмотря на подраздел (2)⁵⁶, уведомление о прекращении трудовых отношений не может быть направлено работнику, находящемуся в отпуске по

⁵⁵ Закон о занятости

болезни, или беременной работнице или сотруднице, находящейся в отпуске по беременности и родам, за исключением случаев, когда разрешение дается правомочным чиновником".

Прекращение трудовых отношений в нарушение раздела 57(3) влечет за собой штраф в размере 40 000 SCR.

387. Суд по трудовым спорам заслушивает любые дела, связанные с приемом на работу и трудовыми отношениями, и выносит по ним решения, а также может присудить возмещение ущерба, предусмотренное Законом, назначить компенсацию или выплату издержек или принять любое другое решение, которое он сочтет приемлемым⁵⁷.

Уровни и тенденции трудового участия

388. Структура и уровни занятости женщин изменились за последние несколько лет. Все больше женщин приходит на рынок труда и получает работу в областях, которые раньше формально считались преимущественно мужскими. Это видно невооруженным взглядом. Однако имеющаяся национальная трудовая статистика относится к докладу о переписи населения 2002 года, который говорит о росте доли женщин в рабочей силе, но отмечает, что слишком мало произошло изменений в структуре занятости по сравнению с данными переписи 1994 года. Согласно докладу о переписи 2002 года, женщины по-прежнему имели работу более низкого уровня и группировались в сфере неквалифицированного труда. Доклад о переписи населения 2010 года даст более реальную и современную оценку имеющейся ситуации.

389. Из таблицы 15 видно, что общий уровень участия в рабочей силе повысился с 62,1% в 1994 году до 72,3% в 2002 году (перепись 2002 года). Тогда как уровень занятости мужчин возрос на 9%, поднявшись с 68,1% в 1994 году до 77,2% в 2002 году, уровень занятости женщин возрос на 11%, поднявшись с 56,1% до 67,4% в 2002 году.

Таблица 15

Показатели экономической активности населения в 1994 и 2002 годах в разбивке по полу

Возрастная группа	Мужчины		Женщины		Всего	
	1994	2002	1994	2002	1994	2002
15 < 20	32,3	40,5	30,4	32,0	31,4	36,3
20 < 25	88,9	89,8	82,6	84,5	85,8	87,2
25 < 30	93,7	93,5	87,1	88,8	90,3	91,2
30 < 35	93,8	94,6	85,4	89,7	89,6	92,2
35 < 40	94,0	93,4	82,6	89,9	88,7	91,7
40 < 45	92,2	92,6	78,8	87,4	86,2	90,1

⁵⁶ Неудовлетворительное выполнение своих обязанностей работником в ходе испытательного срока или стажером; прекращение трудовых отношений в результате изменения условий найма; прекращение контракта в связи со сменой собственника; случаи, когда работник является временным, занятым неполное время или является домашним работником.

⁵⁷ Раздел 73А Закона о занятости, 1995 год, приложение 6.

	<i>Мужчины</i>		<i>Женщины</i>		<i>Всего</i>	
45 < 50	90,7	91,0	73,6	84,1	82,8	87,8
50 < 55	86,1	86,3	64,6	78,2	75,2	82,6
55 < 60	76,0	79,7	52,4	66,2	63,4	73,0
60 < 65	52,6	51,5	30,3	40,3	40,7	45,3
65 +	6,1	9,4	3,3	3,0	4,9	5,5
Всего	68,1	77,2	56,1	67,4	62,1	72,3

Источник: НСБ, Национальная перепись населения и жилого фонда 2002 года.

390. Таблица 16 показывает структуру занятости мужчин и женщин в соответствии с докладом о переписи населения 2002 года. Женщины составляют 62,9% сотрудников государственных и 40% сотрудников полугосударственных организаций. Мужчин больше, чем женщин в категории работодателей (70%), и на мужчин также приходится 83% самостоятельно занятых работников. Женщины в большинстве своем являются безработными, ищущими работу (51,1%) и неоплачиваемыми домашними работниками.

Таблица 16

Структура занятости в разбивке по полу

	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Государственные организации	4 591	7 801	12 392
Полугосударственные организации	3 396	2 273	5 669
Частный сектор	8 775	6 878	15 653
Работодатели	310	131	441
Самостоятельно занятые работники	4 050	793	4 843
Неоплачиваемые домашние работники	135	460	595
Лица, ищущие работу на неполной ставке	584	558	1 142
Безработные, ищущие работу	1 544	1 615	3 159
Всего	23 385	20 509	43 894

Источник: НСБ, Национальная перепись населения и жилого фонда 2002 года

391. Обследования бюджетов домохозяйств, периодически проводимые НСБ, также содержат некоторую трудовую статистику по обследуемым группам населения и дают более актуальную картину имеющихся тенденций. В таблице 17 дается разбивка по полу для каждой профессиональной группы и сопоставляются показатели обследований бюджетов домохозяйств за 1999/2000 и 2006/2007 годы. Женщины преобладают среди работников сферы услуг и продавцов в магазинах и на рынках, а также в категории канцелярских работников и специалистов, и такая структура не претерпела заметных изменений в период между двумя обследованиями. С другой стороны, наблюдается большой процент мужчин в сельском хозяйстве и ремеслах, а также в профессиях, связанных с оборудованием и станками. Был отмечен небольшой рост процента женщин в первых трех категориях.

Таблица 17
Обследуемое работающее население (в возрасте 15 и старше) в разбивке по роду занятий и полу

Род занятий	1999/2000 год (%)			2006/2007 год (%)		
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего
Законодатели, старшие должностные лица и руководители	3,3	4,3	3,8	4	4,6	4,3
Специалисты	9,3	5	7,2	12,7	7,9	10,3
Техники и младшие специалисты	11,2	10,1	10,7	12,6	11,1	11,8
Канцелярские работники	13,2	2,2	8	13,9	2,8	8,3
Работники сферы услуг и продавцы в магазинах и на рынках	27,6	13	20,7	27,8	16,2	22
Квалифицированные работники сельского и рыболовного хозяйства	2,5	8,2	5,2	3,1	7	5
Ремесленники и прочие кустари	4,4	19,7	11,6	3,3	16,7	10
Операторы оборудования и станков, а также сборщики	1,2	11,2	5,9	1,8	11,9	6,9
Неквалифицированные работники	19,6	16,9	18,3	18,7	19,7	19,2
Силы по поддержанию правопорядка	0,3	1,7	1	0,3	0,9	0,6
Без указания	7,4	7,8	7,5	1,8	1,2	1,5
Всего	100	100	100	100	100	100

Источник: НСБ, Обследование бюджетов домохозяйств за 2006/07 год.

392. Стереотипы при выборе профессии по-прежнему присутствуют, как это видно из следующих двух таблиц, которые показывают процент мужчин и женщин в различных сферах деятельности. Наибольшие пробелы наблюдаются в сфере образования, здравоохранения и социальных услуг, где женщины составляют 82,1% работников, а мужчины только 17,9%. Среди работников отрасли гостиничного и туристического бизнеса 60,7% – женщины, а доля мужчин равна 39,3%. Мужчины очень заметно представлены в сельском хозяйстве и рыболовстве (75,2%) по сравнению с женщинами (24,8%), а также в строительстве, где на них приходится свыше 90% рабочей силы.

Таблица 18
Обследуемое работающее население в разбивке по отраслям и полу
(с указанием процентной доли от всех работающих мужчин и женщин)

<i>Отрасль</i>	<i>% женщин</i>	<i>% мужчин</i>	<i>Всего %</i>
Сельское хозяйство и рыболовство	2,7	8,2	5,5
Добыча камня	0,2	0,5	0,3
Производство	6,6	8,5	7,6
Водоснабжение и производство электроэнергии	1	5,1	3,1
Строительство	0,4	3,5	2
Оптовая и розничная торговля	7	5,9	6,5
Гостиницы и рестораны	12	7,7	9,8
Транспорт, складское хозяйство и связь	5,2	11,9	8,6
Финансовые, страховые и бизнес-услуги	5,7	4,2	4,9
Коммунальные услуги	24,4	20,2	22,3
Образование, здравоохранение и социальные услуги	23,6	5,1	14,3
Прочие услуги	11	19,2	15,1
Без указания	0,2	0	0,1
Всего	100	100	100

Источник: НСБ, Обследование бюджетов домохозяйств за 2006/2007 год.

Таблица 19
Обследуемое работающее население в разбивке по отраслям и полу
(с указанием процентной доли мужчин и женщин в каждой отрасли)

<i>Отрасль</i>	<i>% женщин</i>	<i>% мужчин</i>	<i>Всего %</i>
Сельское хозяйство и рыболовство	24,8	75,2	100
Добыча камня	28,6	71,4	100
Производство	43,2	56,8	100
Водоснабжение и производство электроэнергии	16,7	83,3	100
Строительство	9,5	90,5	100
Оптовая и розничная торговля	54	46	100
Гостиницы и рестораны	60,7	39,3	100
Транспорт, складское хозяйство и связь	30,4	69,6	100

<i>Отрасль</i>	<i>% женщин</i>	<i>% мужчин</i>	<i>Всего %</i>
Финансовые, страховые и бизнес-услуги	57,5	42,5	100
Коммунальные услуги	54,4	45,6	100
Образование, здравоохранение и социальные услуги	82,1	17,9	100
Прочие услуги	36,1	63,9	100
Без указания	100	0	100
Всего	49,8	50,3	100

Источник: НСБ, Обследование бюджетов домохозяйств за 2006/07 год.

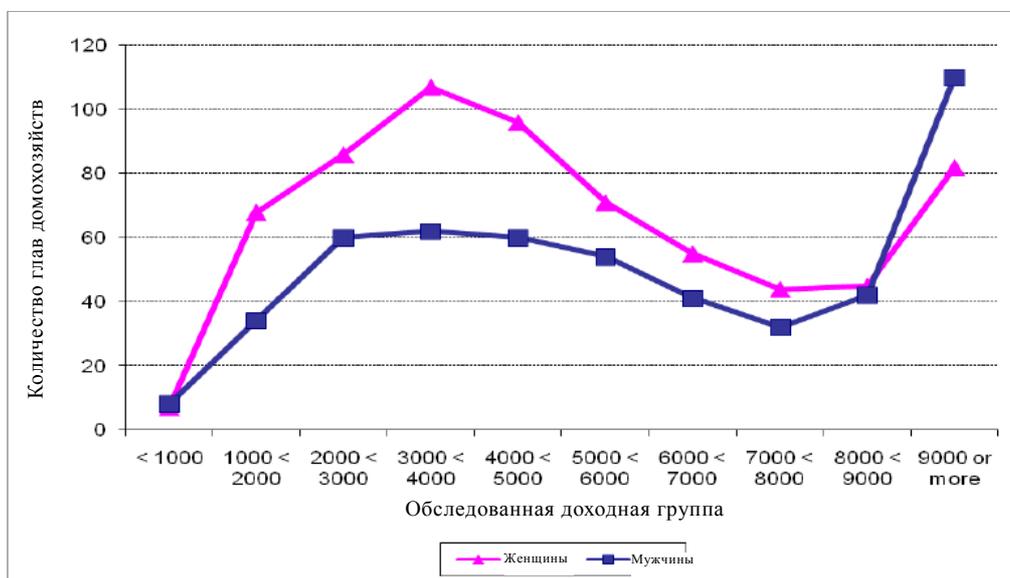
Женщины и бедность

393. Последних исследований масштабов бедности на Сейшельских Островах не проводилось. Согласно оценке уровня бедности, проведенной Всемирным банком в 1994 году, примерно 6% населения проживало в абсолютной нищете. В докладе об осуществлении ЦРДТ за 2004 год отмечается, что, хотя на Сейшельских Островах нет абсолютной нищеты, "очаги" нищеты все же встречаются, и один из таких "очагов" нищеты составляют одинокие матери-подростки, имеющие очень мало навыков, востребованных на рынке.

394. По оценочным данным Обследования бюджетов домохозяйств за 2006/07 год, 18% населения живет за чертой продовольственной бедности (ЧПД), составляющей 39 сейшельских рупий, что является самым базовым требованием для выживания и что на 30 ниже черты бедности, не позволяющей удовлетворить базовые потребности (ЧББП), установленной на уровне 50 SCR в день. Больше всего затронуты семьи, живущие в больших домохозяйствах численностью в пять и более человек. К сожалению, эти данные не даются в разбивке по полу.

395. Учитывая более высокий процент женщин, ищущих работу, и тот факт, что женщины преобладают среди бенефициаров различных схем социального обеспечения, финансовая помощь с проверкой нуждаемости и Программа борьбы с безработицей (ПББ), как видно, подтверждают связь между определенными категориями женщин и бедностью. Однако не все возглавляемые женщинами домохозяйства живут в бедности, как это показано на графике ниже. Возглавляемые женщинами домохозяйства на Сейшельских Островах чрезвычайно разнообразны и не находятся в одном и том же неблагоприятном положении. Некоторые возглавляемые женщинами домохозяйства, как можно видеть, вполне успешно справляются с экономическими проблемами и могут в большей степени контролировать доходы, тогда как женщины, живущие в домохозяйствах, возглавляемых мужчинами, могут быть бедными по причине сложившейся внутри домохозяйств динамики и ограниченного контроля за трудовыми доходами. Возглавляемые мужчинами домохозяйства преобладают в группе высоких доходов.

Диаграмма 5
Обследованные доходные группы домохозяйств в разбивке по полу глав домашних хозяйств



Источник: НСБ, Обследование бюджетов домохозяйств за 2006/07 год.

396. Требуется проведение более специализированных исследований для четкого определения уязвимых групп и установления индекса уязвимости. Это поможет выработать целевые стратегии по борьбе с нищетой там, где она существует. Страновая оценка Сейшельских Островов, проведенная Организацией Объединенных Наций в 2004–2006 годах, признала отсутствие общего понимания и определения бедности, а также отсутствие официальной черты бедности или установленных норм и мер по борьбе с нищетой в качестве одного из основных недостатков в деле эффективного сокращения масштабов бедности.

397. На протяжении многих лет правительство с различной степенью успеха вводило целый ряд схем по сокращению масштабов бедности (ведение приносящей доход деятельности, меры по улучшению благосостояния и профессиональная подготовка), как, например, Схема полной занятости (СПЗ) и Программа приобретения навыков работы (ППНР). Целью этих двух схем было предоставление временной работы на неполной ставке нуждающимся с выплатой минимальной зарплаты, а целевыми группами была молодежь и отсеявшиеся школьники. План трудоустройства молодежи (ПТМ) был завершен в 1995 году и заменен Программой борьбы с безработицей (ПББ). В период 2005–2009 годов 635 из 839 участников ПББ были женщины. Другие программы, такие как Схема профессиональной подготовки молодежи (СППМ), Проекты ученичества (ПУ) и Программа приобретения трудовых навыков (ППТН), оказали временную помощь и помогли снизить уровень безработицы с 4% в 1998 году до 1,9% в 2007 году. Данные, полученные от Министерства занятости, показывают, что в этих программах женщины приняли широкое участие. Например, ППТН, начатая в 2005 году, охватила в общей сложности 149 мужчин и 577 женщин за период 2005–2009 годов. СППМ привлекла 2 634 женщины и 1 117 мужчин в 1995–1999 годах. В ПУ большее участие приняли мужчины.

Детские сады/присмотр за детьми в дневное время

398. Традиционно дети находились дома под присмотром родителей, родственников или соседей. С увеличением числа женщин в возрасте 18–45 лет, занятых полный рабочий день, в 2009 году и постепенным распадом традиционной структуры большой семьи, обеспечивавшей совместный присмотр за детьми, обеспечение надлежащего ухода за детьми в дневное время стало приоритетной задачей правительства.

399. Существует три вида учреждений для детей, не достигших возраста обязательного школьного образования. Детские сады обеспечивают бесплатное формальное дошкольное обучение в 32 учреждениях, которые находятся на территории окружных начальных школ или примыкают к ним. Первоначально детские сады создавались для детей в возрасте от четырех до шести лет, т.е. до уровня обязательной школы. На протяжении ряда лет Министерство образования постепенно снизило возраст приема в детские сады с четырех до нынешних трех лет и трех месяцев для удовлетворения растущего спроса со стороны работающих матерей и для обеспечения детям солидной базы для начальной школы. Хотя обучение в детских садах не является обязательным, 98% детей этой возрастной группы посещают детский сад. Занятия в классах ведут квалифицированные педагоги, причем 100% из них – женщины. Среднее число учащихся на одного преподавателя в 2009 году составило 15:1. Три частные школы также имеют отделения, занимающиеся детьми в возрасте от трех лет.

400. Для удовлетворения потребностей детей младше детсадовского возраста правительство содействует созданию частных учреждений для дневного пребывания детей, предоставляя льготные кредиты и сдавая в аренду помещения и оборудование в округах. В 2009 году было 20 зарегистрированных и лицензированных центров дневного пребывания, которые посещали в общей сложности 703 ребенка (по данным Отдела школ).

401. Закон об образовании 2004 года предусматривает инспекции и контроль за набором кадров, ведение отчетности, обеспечение безопасности, подготовку программ и поддержание соотношения "учитель-учащийся" со стороны Министерства образования. Все эти вопросы отражены в документе "Руководящие принципы регистрации и функционирования центров дневного пребывания" (1994 год). В 2005 и 2008 годах Министерство образования два раза организовывало сертификационные курсы по вопросам управления учреждениями дневного пребывания для детей и проведения учебного процесса для 15 заведующих учреждениями дневного пребывания и 19 помощников. Правительство также предоставляет дотации некоторым наиболее нуждающимся родителям по результатам проверки материального положения.

402. Не все округа имеют центры дневного пребывания, а в некоторых частных центрах плата все еще может быть чрезмерно высокой. В качестве дополнительных мер по оказанию услуг, связанных с дневным присмотром за детьми, правительство, через посредство Агентства льготного кредитования (АЛК), предоставляет льготные кредиты женщинам, которые желают оказывать услуги по дневному содержанию детей у себя на дому.

403. Группы продленного дня были введены в начальных школах с 1996 года. Цель такой услуги заключается в предоставлении безопасной среды для детей сразу после занятий в школе. Присмотр осуществляется учителями и родителями, которые также помогают детям готовить домашние задания, до прихода за ними родителей после работы. Эта услуга финансируется Детским фондом и

предоставляется всем родителям бесплатно. В настоящее время такой услугой пользуются свыше 800 детей.

404. Значительное большинство женщин работает в гостиничной отрасли, на заводе по переработке тунца и в сфере здравоохранения, где сменная работа является нормой. Совмещение ухода за ребенком и рабочего графика вызывает очень большой стресс, особенно в культурном контексте, когда ответственность за детей непропорционально ложится на женщин. Предоставление доступных возможностей по присмотру за ребенком продолжает оставаться проблемой.

Факторы и препятствия

405. Не представляется возможным полностью охватить гендерные аспекты работы по причине отсутствия данных с разбивкой по полу в своевременной и обновленной форме. Ответственность за дом, детей и уход за престарелыми и больными налагает чрезмерно тяжелое бремя на сейшельских женщин, ограничивая при определенных обстоятельствах их способность следовать профессиональным интересам.

406. Неоплачиваемая работа по уходу не учитывается в национальном бюджете, и не проводилось никаких исследований по использованию времени для определения вклада неоплачиваемой работы по уходу в национальную экономику, а также по времени, затрачиваемому женщинами на неоплачиваемую работу и на неформальный сектор.

407. Статистика занятости для государственного и полугосударственного секторов за 2009 год показывает, что женщины по-прежнему составляют большинство рабочей силы в государственном секторе (60%) и на них приходится 40% работников в полугосударственном секторе. Средний заработок в государственном секторе в 2009 году составил 5 358 SCR (450 долл. США), а в полугосударственном секторе – 7238 SCR (608 долл. США). По частному сектору нет никакой надежной статистики занятости с разбивкой по полу.

408. На женщин из числа работников-мигрантов приходится 1,7% работниц в государственном и 0,4% работниц в полугосударственном секторе (НСБ 2009 год). Большинство работниц-мигрантов на государственной службе заняты в секторе образования и здравоохранения. Данные по работникам-мигрантам с разбивкой по полу в частном секторе отсутствуют. Работники-мужчины составляют основную часть работников-мигрантов в строительной и гостиничной отраслях. Тем не менее растущее число работниц также принимается на работу в отрасль туризма и на завод по переработке индоокеанского тунца. Хотя никаких серьезных вопросов, касающихся работников-мигрантов за рассматриваемый период не поднималось, женщины из числа работников-мигрантов представляют собой уязвимую группу, чьи права человека, здоровье и репродуктивные потребности должны учитываться и находиться под пристальным контролем.

409. Общая рекомендация № 19 обращает внимание на новые формы сексуальной эксплуатации, включая наем домашней прислуги из развивающихся стран для работы в развитых странах, и государствам-участникам предписывается принимать меры для пресечения такой практики. Следует отметить, что раздел 24 Закона о занятости, который требовал от сейшельцев, покидающих Сейшельские Острова для работы за границей в качестве домашней прислуги,

получение справки от правомочного чиновника, был отменен⁵⁸. Это противоречит общей рекомендации № 19.

Статья 12

Доступ к медицинскому обслуживанию

Конституционные и законодательные положения

410. Право на охрану здоровья каждого гражданина гарантируется Конституцией Сейшельских Островов, статья 29 (1) (вставка 8).

411. Среди основных положений можно назвать бесплатную первичную медико-санитарную помощь, предупреждение заболеваний и борьба с ними, а также сокращение детской смертности. В Конституции также отмечается необходимость того, чтобы каждый человек ответственно относился к своему здоровью.

412. Статья 30 Конституции обеспечивает особое признание и защиту материнских прав женщин (описанных ранее в разделе по статье 1 настоящего доклада). Трудовое законодательство (подробности даются в разделе по статье 11) обеспечивает гарантии занятости во время беременности и после родов, устанавливает виды работ, которыми могут заниматься беременные женщины, гарантирует продолжительность и распределение по времени отпуска по беременности и родам, а также устанавливает положения в отношении отпуска по болезни и уходу за ребенком во время беременности.

Вставка 8

Право на здоровье

Государство признает право каждого гражданина на охрану здоровья и на поддержание достижимого уровня физического и психического здоровья, и, в целях эффективного осуществления этого права, государство обязуется:

- а) принимать меры по обеспечению бесплатной первичной медико-санитарной помощи в государственных медицинских учреждениях для всех своих граждан;
- б) принимать надлежащие меры по предупреждению и лечению эпидемических, эндемических и прочих заболеваний, а также по борьбе с ними;
- с) принимать меры по сокращению детской смертности и по содействию здоровому развитию детей;
- д) содействовать воспитанию личной ответственности в вопросах охраны здоровья;
- е) разрешать, при условии такого надзора и таких условий, как это требуется в демократическом обществе, предоставление частных медицинских услуг.

Конституция Республики Сейшельские Острова,

Статья 29 (1)

⁵⁸ Закон 4 от 2006 года.

Политика в области здравоохранения

413. Сейшельские Острова подписали Алма-Атинскую декларацию Всемирной организации здравоохранения в 1978 году и взяли на себя обязательство обеспечить здравоохранение для всех на основе широкой стратегии первичной медико-санитарной помощи. Национальная политика в области здравоохранения (2005 год) основана на принципе "Здоровье для всех – общая задача". Цель правительства заключается в том, чтобы обеспечить доступ к медицинскому обслуживанию для всех сейшельцев и чтобы этот доступ зависел от необходимости, а не от платежеспособности. Децентрализация первичной медико-санитарной помощи и ее размещение на местном уровне является ключевой стратегией для достижения этой цели.

414. Хорошее здоровье рассматривается как важное необходимое условие для поддержания высокого качества жизни и для обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны. Политика в области здравоохранения направлена на поощрение комплексного подхода к развитию здравоохранения и выдвигает на первый план взаимодействие сектора здравоохранения с другими секторами, такими как образование, жилищное строительство и охрана окружающей среды.

415. Начиная с 1977 года правительство приступило к отмене платы за лечение и к масштабному инвестированию в инфраструктуру здравоохранения, а также к децентрализации медицинских услуг и их передачи в ведение окружных медицинских центров и к подготовке кадров. К 1994 году был в основном обеспечен бесплатный доступ к медико-санитарной помощи, и страна стала свидетелем решительного изменения своего статуса с точки зрения здравоохранения по сравнению с тем, что было во времена до получения независимости (см. показатели здоровья населения ниже).

Таблица 20

Демографическая и медицинская статистика

Демографические и медицинские статистические показатели	1994		1997		2005		2009	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Среднегодовое население	36 983	36 867	38 545	38 774	41 233	41 619	45 022	42 276
Число зарегистрированных рождений	869,0	831,0	751,0	724,0	785,0	751,0	825,0	755,0
Общий коэффициент рождаемости (на 1 000 человек)	23,5	22,5	19,5	18,7	19,0	18,0	18,3	17,9
Общий коэффициент смертности (на 1 000 человек)	8,9	6,3	9,5	6,1	9,4	6,9	8,8	6,8
Коэффициент детской смертности (на 1 000 живорождений)	9,2	8,4	9,3	6,9	12,7	8,0	7,3	14,6
Коэффициент неонатальной смертности (на 1 000 живорождений)	–	–	8,0	4,1	11,5	6,7	3,6	10,6

Источник: Отдел медицинской информации и статистики, Министерство здравоохранения и социального развития.

Таблица 21

Численность медицинских работников в разбивке по годам

	1994	1997	2005	2009
Число врачей	110	115	113	101
Число пациентов на одного врача	820	720	733	842
Число медсестер	379	422	390	411
Число пациентов на одну медсестру	221	196	212	207
Число стоматологов	27	23	17	21
Число пациентов на одного стоматолога	3 101	3 599	4 874	4 049

Источник: Отдел медицинской информации и статистики, Министерство здравоохранения и социального развития.

416. За прошедшие годы политика в области здравоохранения неоднократно пересматривалась в связи с ростом потребностей населения и увеличением числа новых неинфекционных заболеваний, вызванных современным и рискованным образом жизни. В Национальном стратегическом плане Министерства здравоохранения (на 2006–2016 годы) особое внимание уделяется укреплению и охране здоровья, поскольку большинство проблем со здоровьем связано с меняющимся образом жизни, при одновременной поддержке развития первичной медико-санитарной помощи, подготовки кадровых ресурсов и обеспечения качества. Увеличение случаев рака, хронических и дегенеративных заболеваний делают необходимым укрепление роли вторичной и третичной медицинской помощи для предоставления специализированных услуг в дополнение к первичной помощи.

Политика в области репродуктивного здоровья

417. Приверженность правительства обеспечению всеобщего доступа к репродуктивному здоровью четко отмечена в Национальной политике в области народонаселения в интересах устойчивого развития (2007 год), в Стратегическом плане по обеспечению безопасности товаров для целей репродуктивного здоровья (2007–2009 годы) и в Проекте национальной политики в области сексуального и репродуктивного здоровья (2009 год). Сейшельские Острова также взяли на себя обязательства по поддержанию целей развития тысячелетия, направленных на улучшение охраны материнства, сокращение детской смертности и на борьбу с ВИЧ/СПИДом, где работа идет своим ходом. Проект политики ориентируется на ряд принципов, которые подчеркивают уважение прав человека, право на выбор в вопросах планирования семьи, а также равенство. Основной целью программы по охране сексуального и репродуктивного здоровья является обеспечение того, чтобы все сейшельцы имели самые лучшие шансы на безопасные и приносящие удовлетворение сексуальные отношения, могли определять, будут ли они иметь детей и сколько, а также давали своим детям возможность наилучшим образом начать свою жизнь. Предлагается, чтобы все программы учитывали гендерные различия и поощряли позитивное отношение к сексуальности и к гендерным ролям для достижения большей гендерной справедливости и равенства.

418. Следующие принципы лежат в основе Проекта национальной политики в области сексуального и репродуктивного здоровья и имеют отношение к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин:

Вставка 9

Принципы Проекта национальной политики в области сексуального и репродуктивного здоровья

Уважение прав человека

Правительство признает право каждого гражданина на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Все медицинские работники должны обеспечивать свободу граждан в принятии решений по всем вопросам, касающимся их половой жизни, планирования семьи и репродуктивного здоровья.

Справедливость в предоставлении услуг

Правительство стремится к обеспечению услуг, которые предоставляются на справедливой основе, т.е. к обеспечению того, чтобы услуги оказывались тем, кто в них нуждается, при этом они должны иметь возможность ими пользоваться независимо от своих индивидуальных особенностей.

Обеспечение доступа к высококачественным услугам

Правительство привержено делу предоставления доступа к услугам первичной медико-санитарной помощи, которые являются бесплатными по месту их оказания, и обеспечивает, чтобы все программы постоянно были направлены на улучшение качества информации, консультативной помощи и услуг, которые предоставляются пациентам.

Комплексное предоставление услуг

Правительство стремится к тому, чтобы услуги, касающиеся репродуктивного здоровья, предоставлялись на комплексной и интегрированной основе для обеспечения их максимальной эффективности и оптимального использования имеющихся ресурсов.

419. Приверженность свободному выбору в вопросах планирования семьи, а также гендерному равенству и справедливости, вновь подтверждается в Программе действий МКНР и в Национальной политике в области народонаселения в интересах устойчивого развития, которые ставят человеческую личность в центр усилий по достижению устойчивого развития и призывают к обеспечению всеобщего доступа к репродуктивному здоровью к 2015 году.

Организация медицинского обслуживания

420. Министерство здравоохранения (МЗ) является основным поставщиком медицинских услуг на Сейшельских Островах и несет общую ответственность за вопросы планирования, управления и развития, касающиеся системы здравоохранения для всего населения Сейшельских Островов, которое, согласно оценкам, составило 87 000 человек в 2008 году. За последние два десятилетия Министерство неоднократно подвергалось реструктуризации и действовало либо как отдельное министерство, либо в составе других министерств, таких как Министерство занятости и социальных дел. С 2005 года по дату представления доклада оно было объединено с Департаментом социального развития, формируя тем самым Министерство здравоохранения и социального развития.

421. В январе 2008 года после масштабной реформы системы здравоохранения, Департамент здравоохранения был поделен на два подразделения: 1) Агентство по медико-санитарному обслуживанию (АМСО) и 2) Департамент общественного здравоохранения (ДОЗ). АМСО было создано в качестве автономного учреждения для надзора за общим ходом оказания услуг под руково-

дством Генерального директора, в то время как Департамент общественного здравоохранения в большей степени выполняет задачи стратегического и долгосрочного планирования, во главе его стоит Комиссар по вопросам общественного здравоохранения (КВОЗ).

422. Департамент общественного здравоохранения обеспечивает надлежащее осуществление права граждан на бесплатную медико-санитарную помощь, как это закреплено в Конституции Республики, в пределах имеющихся у страны средств.

Структура системы здравоохранения

423. Сейшельские Острова имеют всеобъемлющую структуру медицинского обслуживания, включающую одну центральную больницу с отделением диагностики в столице Виктории и четыре другие небольшие больницы: одну в Анс-Руайаль на Маэ и три других соответственно на островах Праслен, Ла-Диг и Силуэт. Имеется также одна реабилитационная больница, одна психиатрическая больница, один Молодежный центр здоровья и 17 медицинских центров, расположенных в шести медицинских округах по всей стране.

424. Каждый медицинский центр укомплектован бригадой медицинской помощи, которую возглавляет старший сотрудник такой бригады. Медицинский округ курируется Старшей медсестрой. Основной функцией Старшей медсестры является координация и обеспечение бесперебойного осуществления окружных программ здоровья. Первичные медико-санитарные услуги включают в себя первичную медицинскую помощь, планирование семьи, вакцинацию детей и оценку их развития, дородовой и послеродовой уход, медицинскую помощь в школах, медико-санитарную помощь населению и пропаганду здорового образа жизни. Все медицинские округа возглавляют женщины. Все население имеет доступ к базовому медицинскому обслуживанию, а ежегодной вакцинацией от самых распространенных детских заболеваний охватывается практически 100% детей.

425. Вторичная медицинская помощь состоит в основном из лечения в больнице. Больница в Виктории является центральной больницей с отделением диагностики, которая также обеспечивает определенные виды третичной медицинской помощи. Основной объем узкоспециализированного лечения (например, радиотерапия, ангиография и сердечная хирургия) приходится на границу, и в 2006 году на такое лечение страной было потрачено 1,6 млн. долл. США. Какие-либо статистические данные в разбивке по полу отсутствуют.

Медицинский персонал

426. В 2009 году Министерство здравоохранения возглавляла женщина-министр, и также женщина занимала пост Генерального директора Агентства по медико-санитарному обслуживанию. В 2008 году в Департаменте общественного здравоохранения и в Агентстве по медико-санитарному обслуживанию работало в общей сложности 1 752 сотрудника.

427. Здравоохранение является феминизированной отраслью на Сейшельских Островах, в которой примерно 75% персонала составляют женщины. Подавляющее большинство (свыше 98%) медсестер, акушерок и вспомогательных медицинских работников – женщины. На более высоком уровне медицинской профессии дело обстоит иначе. В 2007 году было в общей сложности 15 сейшельских врачей-женщин (7 терапевтов и 8 специалистов) по сравнению с 32 сейшельскими врачами-мужчинами (13 терапевтов и 19 специалистов). На

Сейшельских Островах имеется одна сейшельская женщина-стоматолог и пять сейшельских мужчин-стоматологов.

428. Следует отметить, что на иностранцев приходится 61,8% от общего числа врачей и стоматологов, практикующих в государственных лечебных учреждениях. Сейшельские Острова, как и многие другие развивающиеся страны, страдают от "утечки мозгов", когда многие медицинские работники покидают страну в поиске работы за границей.

Бюджет здравоохранения

429. Справедливость является основополагающим принципом финансирования и организации системы здравоохранения на Сейшельских Островах. С 1977 года здравоохранение является одним из приоритетных направлений бюджетных ассигнований страны. В 2007 году Департамент здравоохранения получил второй крупнейший транш, составивший 12% национального бюджета. В 2008 году Министерству здравоохранения и социального развития было выделено 219 963 000 SCR (14,54% национального бюджета), из которых 196 487 000 SCR (89,33%) было направлено в Департамент общественного здравоохранения и в Агентство по медико-санитарному обслуживанию. Это самая большая сумма, выделенная из бюджета.

Таблица 22

Общие расходы на здравоохранение (в SCR) в % от ВВП

1995	1998	2001	2004	2007	2008
5,6	5,7	5,3	6,1	5,1	4,1

Источник: Секция эпидемиологии и статистики, Министерство здравоохранения и социального развития.

Обзор состояния здоровья женщин

430. Женщины имеют полный доступ ко всему диапазону медицинских услуг, предоставляемых государством, и никакие культурные барьеры не препятствуют осуществлению прав на охрану здоровья. Для услуг по репродуктивному здоровью или для стерилизации согласия супруга не требуется.

431. На Сейшельских Островах показатели состояния здоровья населения отражают тот факт, что женщины являются основными бенефициарами программ охраны здоровья и более восприимчивы в том, что касается услуг в области образования, профилактики и консультативной помощи. В медицинских округах отмечается большее число посещений со стороны женщин.

432. Девочки-подростки также составляли большинство посетителей Молодежного центра здоровья в 2009 году (4 527 девушек и 1 201 юноша). Более тщательный мониторинг состояния здоровья женщин благодаря программам охраны материнства и детства, осуществляемым на коммунальном уровне, несомненно, способствовал раннему выявлению заболеваний и помог женщинам наладить более тесные и доверительные отношения с медицинским персоналом.

433. Бесплатный дородовой и послеродовой уход значительно снизил уровень материнской смертности, случаи которой теперь стали крайне редки. Согласно статистике МЗ, ВИЧ и СПИД имеют более широкое распространение среди мужчин. В докладе организации "Гендерные связи" в рамках исследования "Барометр" за 2009 год указывается, что Сейшельские Острова являются одной из

двух стран региона САДК, где среди инфицированных ВИЧ/СПИДом преобладают мужчины. Это соответствует зарегистрированной тенденции инфицирования ВИЧ в других странах, в которых наблюдалась повышенная тенденция к инфицированию ВИЧ среди мужчин, практикующих секс с мужчинами (МСМ), на ранних этапах распространения этого вируса.

434. В целом больше мужчин, чем женщин, умирают от заболеваний сердечно-сосудистой системы. Программы по репродуктивному здоровью, имеющиеся в медицинских центрах, были направлены на женщин и на повышение их самооценки, благодаря чему они стали активными сторонницами здорового образа жизни, имеющими больший выбор при решении вопросов своего репродуктивного здоровья. Мужчины, похоже, отстают в вопросах пользования услугами в области сексуального и репродуктивного здоровья.

435. Женщины реже госпитализировались (888 поступлений в стационар в сравнении с 1 358 у мужчин) для получения медико-санитарной и психиатрической помощи в 2007 году, хотя женщины оставались в больницах дольше – 4,13 дня, чем мужчины – 3,87 дня.

436. Проблемы со здоровьем у женщин вызваны сердечно-сосудистыми заболеваниями и ожирением в связи с меняющимся образом жизни, а также раком груди и шейки матки, нежелательной беременностью среди подростков и ростом числа случаев ВИЧ и СПИДа в более молодых возрастных группах. Отмечен рост числа женщин, имеющих проблемы в связи с потреблением алкоголя и наркотиков, что требует более тщательного мониторинга. Попыток самоубийства зафиксировано больше среди женщин, чем среди мужчин (всего 193 случая среди женщин и 80 – среди мужчин в 2006 году).

437. Индустрия туризма и внутренняя миграция иностранных работников рассматриваются как факторы, которые могут способствовать усилению распространения инфекционных заболеваний. Эпидемия лихорадки чикунгунья была достаточно серьезной в 2006 году и затронула около 20% работающего населения. По данным, полученным из Отдела статистики МЗ, эпидемией было охвачено в общей сложности 10 256 человек. Из этого числа на женщин приходилось 5 948 пострадавших (58%) по сравнению только с 42% пострадавших мужчин.

438. На Сейшельских Островах не существует культурной практики, которая представляет серьезную опасность для здоровья женщин. Тем не менее растущая волна бытового насилия (описывается в разделе по статье 16), которое может поставить под угрозу здоровье женщин, является очевидным показателем неравноправных отношений в семье, связанных с понятиями мужского превосходства.

439. Несмотря на улучшение здоровья женщин в целом, существуют критические группы женского населения, которые подвержены опасности в связи с низкими доходами, проживанием в семьях с большим числом иждивенцев и с рискованным сексуальным поведением. К ним относятся незамужние женщины, возглавляющие домохозяйства, матери-подростки, женщины, потребляющие наркотики и алкоголь, пациенты, страдающие ВИЧ/СПИДом, работники сферы коммерческих сексуальных услуг, а также жертвы бытового и сексуального насилия. Многие из этих факторов взаимосвязаны, и женщины в таких группах сталкиваются с многочисленными проблемами.

440. Министерство здравоохранения полностью осознает необходимость разработки стратегий, направленных на беспристрастное решение проблем этих уязвимых групп, а также принятия соответствующих мер по улучшению обслуживания во всех сферах здравоохранения для мужчин. Должны быть проведены исследования, лучшим образом учитывающие гендерные аспекты, для полного понимания глубинных причин. Таких исследований в настоящее время нет.

Средняя продолжительность жизни

441. На Сейшельских Островах женщины живут дольше мужчин. Данные Министерства здравоохранения и социального развития показывают, что, в среднем, дети женского пола, родившиеся в 2003–2007 годах проживут на девять лет дольше, чем дети мужского пола на Сейшельских Островах. В 2008 году эта разница возросла до 11 лет. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении для обоих полов в 2008 году возросла на 0,73 года по сравнению со средним показателем для 2003–2007 годов.

442. Более низкая средняя продолжительность жизни для мужчин связана с биологическими характеристиками, а также с выбором образа жизни, например, такого связанного с риском поведения, как курение, потребление алкоголя и общее пренебрежение здоровьем. Научных исследований по объяснению этого пробела не проводилось. Поскольку женщины живут дольше мужчин, они в большей степени подвержены проблемам старения. Более высокий процент женщин также подвержен большому риску с точки зрения зависимости, изоляции и бедности. Все это ставит многочисленные задачи перед Министерством здравоохранения. Правильно рассчитанные показатели по средней продолжительности жизни позволят составить более точную картину качества жизни пожилых женщин. В Национальном плане действий в области народонаселения, Национальном плане действий в области социального развития и в Страновой программе ВОЗ была признана необходимость проведения исследований гендерных аспектов старения в качестве приоритетной задачи на 2010–2011 годы.

Основные причины смертности

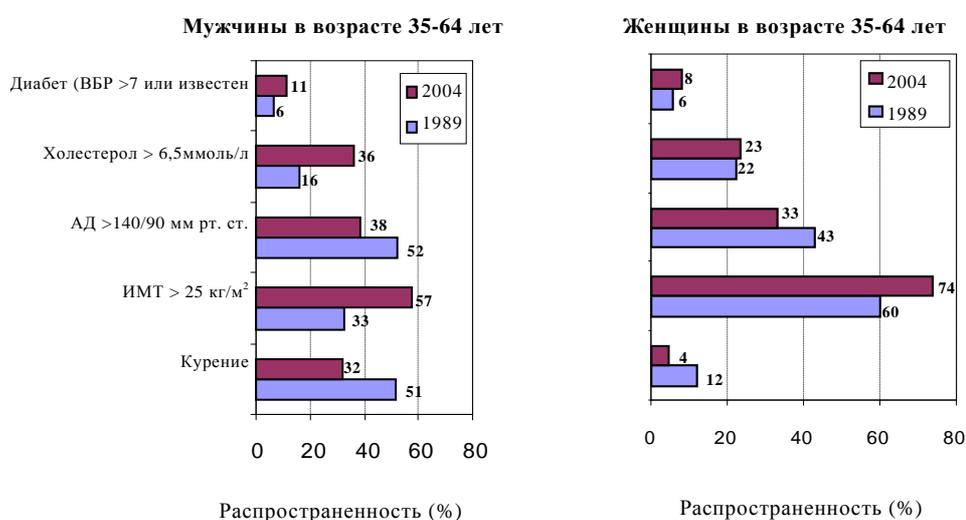
443. Основными причинами смертности на Сейшельских Островах являются заболевания сердечно-сосудистой системы, на которые приходится примерно 37% смертей, и опухоли (рак), которые являются причиной примерно 16-18% смертей. Бремя заболеваний на Сейшельских Островах претерпело постепенные изменения, и произошел сдвиг от инфекционных и паразитарных заболеваний, вызывавших основную обеспокоенность в 1960-е и 1970-е годы, к неинфекционным заболеваниям (НИЗ), травмам и проблемам психического здоровья. В настоящее время НИЗ являются основной причиной смертности от болезней, проявляя тенденцию к росту за последние десять лет. Такое изменение связывают со сменой образа жизни, структурой потребления и повышением уровня жизни (Шамлае, 2004 год).

444. Данные по причинам смертности с разбивкой по полу, представленные Министерством здравоохранения и социального развития в 2008 году, показывают, что основной причиной смертности среди женщин также были заболевания сердечно-сосудистой системы. В общей сложности, в 2008 году от болезней сердечно-сосудистой системы умерло 117 женщин и только 96 мужчин. От всех других болезней умерло больше мужчин, чем женщин.

445. Национальные обследования по изучению распространенности основных факторов риска, связанных с сердечно-сосудистой системой, проведенные в 1989 и 2004 годах Министерством здравоохранения, показали, что 16% мужчин и 22% женщин в 1989 году имели уровни холестерина, превышающие 605 ммоль/л. В 2004 году эти соотношения возросли до 36% среди мужчин и до 23% среди женщин. В 1989 году индекс массы тела свыше 25 кг/м² наблюдался у 33% мужчин возрастной группы 35–64 лет и у 60% женщин той же возрастной группы. В 2004 году этот показатель вырос до 57% среди мужчин и до 74% среди женщин. Ожирение среди женщин является несомненной причиной для обеспокоенности.

Диаграмма 6

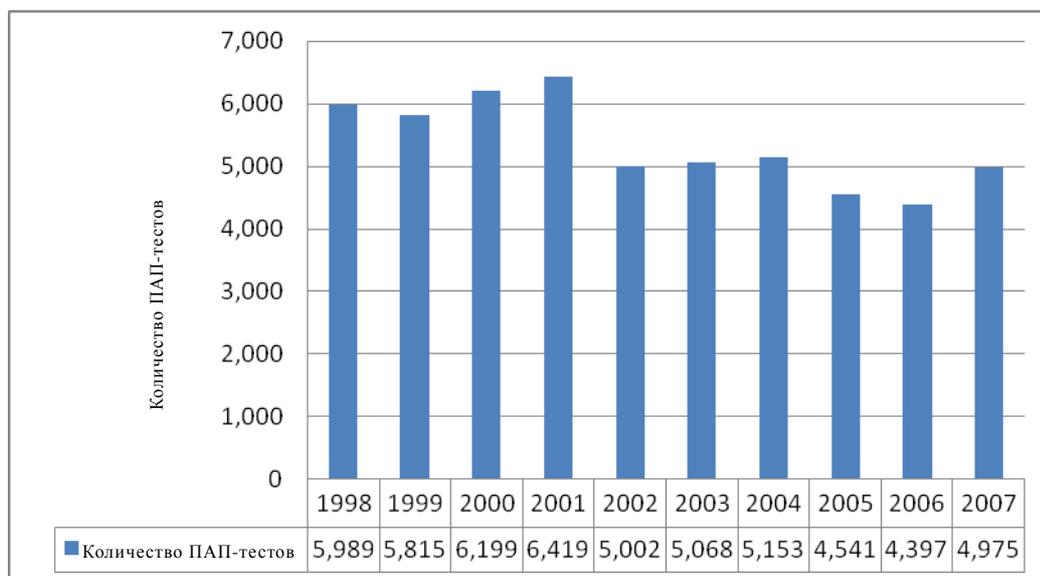
Факторы риска, связанные с сердечно-сосудистой системой



446. Все виды раковых заболеваний являются второй ведущей причиной смертности на Сейшельских Островах. Рак легких, рак ротовой полости и гортани являются основными причинами смертности среди мужчин, в то время как рак груди, рак шейки матки и рак яичника свойственны женщинам. За период 1995–2007 годов на Сейшельских Островах было зарегистрировано в общей сложности 1 425 новых случаев заболевания раком. За этот же рассматриваемый период рак груди стоял на первом месте – 174 случая (12,2%), затем следует рак шейки матки – 157 случаев (11,0%) и рак толстой и прямой кишки – 155 случаев (10,9%). Из 116 новых случаев в 2007 году – 27 (23,3%) приходилось на рак груди.

447. Скрининг онкологических заболеваний с помощью ПАП-теста по выявлению рака шейки матки в настоящее время доступен в клиниках по планированию семьи, частных клиниках, Молодежном центре здоровья, Отделе по контролю за инфекционными заболеваниями (ОКИЗ), антенатальных клиниках, женских хирургических палатах и гинекологических амбулаториях.

Диаграмма 7
Количество ПАП-тестов в 1998-2007 годах



Источник: Министерство здравоохранения и социального развития.

448. На диаграмме 6 выше показано количество женщин, воспользовавшихся этой услугой в период 1998–2007 годов. Количество женщин, прошедших ПАП-тест за год, сокращалось, слегка поднявшись в 2007 году.

449. Женщины, имеющие соответствующие симптомы или семейный анамнез, могут проходить маммографию на местном уровне, однако в настоящее время отсутствует какая-либо всеобъемлющая программа по обследованию груди. Обнаружение рака груди зависит от поощрения самостоятельного обследования груди, как это предлагается службами планирования семьи, а также от выявления случаев заболевания медицинским персоналом. В случае возникновения подозрений пациенты направляются в специализированную клинику по онкологии груди при больнице в Виктории, где имеется доступ к маммографии и другим видам диагностики.

450. Среди диагностических и прочих услуг на местном уровне можно назвать УЗИ, радиологию (КТ/МРТ), лабораторные анализы (динамика/цитопатология), хирургию и химиотерапию. В отношении пациентов может быть принято решение о лечении за границей или об оказании специализированных услуг, таких как радиология.

451. Для того, чтобы решить проблему снижения числа проводимых ПАП-тестов на рак шейки матки и повысить осведомленность о необходимости раннего обнаружения рака, Министерство предложило ряд стратегий в рамках Проекта национальной политики в области сексуального и репродуктивного здоровья. Эти стратегии предусматривают: проведение дальнейших исследований по выявлению основных причин проблемы; расширение охвата программы; улучшение осведомленности в вопросах самообследования; разработку клинических рекомендаций в помощь медицинским учреждениям по раннему распознаванию рака груди, шейки матки, простаты и яичка; включение вакцинации от вируса папилломы человека (ВПЧ) в Национальную программу вакцинации и выделение соответствующих ресурсов на информирование о раковых заболе-

ваниях репродуктивных органов мужчин и женщин в целях повышения осведомленности о важности своевременного обследования и диагностики рака.

452. Министерство здравоохранения и социального развития намерено разработать национальный план по борьбе с раком и вспомогательные программы, включая системы сбора соответствующих данных и анализа качества или эффективности оказываемых услуг. Сюда будет входить: изучение того, каким образом ресурсы могут быть экономически эффективно использованы для предупреждения рака и смерти от рака; удовлетворение остающихся потребностей медицинских специалистов в обучении и повышении квалификации; обновление или разработка клинических рекомендаций для проведения диагностики и выдачи направлений на дальнейшее обследование; разработка надежных механизмов по улучшению наблюдения за пациентом после выписки; разработка планов предупреждения рака и планов по борьбе с раком шейки матки, раком груди и простаты; развитие систем обеспечения качества для раннего обнаружения и лечения рака репродуктивных органов и обеспечение постоянного наличия материалов, используемых при обследовании на рак шейки матки.

Охрана материнства

453. Услуги по охране материнства имеют прочную базу на Сейшельских Островах и являются показательным примером системы здравоохранения. Дородовая, родовая и послеродовая помощь оказывается всем женщинам бесплатно. Дородовой уход децентрализован и квалифицированные акушерки оказывают дородовую помощь в большинстве медицинских центров страны. Беременным женщинам предлагается обращаться за дородовой помощью на самых ранних этапах своей беременности. Обычный анализ крови на гемоглобин, взвешивание и другие обследования (ранний скрининг для выявления осложнений во время беременности) проводятся в отделениях дородовой помощи.

454. Консультации по вопросам питания рассматриваются как важный составляющий элемент предзачаточного периода. В число питательных добавок входит кальций, железо и фолиевая кислота. Увеличение случаев ожирения и злоупотребления наркотиками среди населения наряду с соответствующими акушерскими осложнениями потребовало активного выявления проблем и регулирования ситуации. В случае беременности высокого риска пациентки направляются в антенатальные отделения больниц в Виктории или на Праслене.

455. УЗИ проводится три раза за период беременности. На протяжении всей беременности женщины получают информацию о факторах образа жизни, которые влияют на исход беременности.

456. Все роды проходят в больничных условиях, при этом квалифицированный персонал на 100% обеспечивает сопровождение женщин во время беременности и родов. На все случаи осложненных родов имеется неотложная акушерская помощь, оказываемая круглосуточно. Имеется полностью оборудованное отделение интенсивной терапии для новорожденных. Всем беременным женщинам предлагается добровольное консультирование и тестирование на ВИЧ. Практически 100% всех ВИЧ-инфицированных обеспечиваются антиретровирусными препаратами, и проводится профилактика передачи ВИЧ от матери ребенку (ПМР).

457. После рождения ребенка все женщины могут получать помощь в планировании семьи, и им также оказываются консультативные услуги. Несмотря на то, что обычно рекомендуется грудное вскармливание, в настоящее время его практикуют менее 60% женщин (Исследование о грудном вскармливании,

2008 год). Общинные акушерки обеспечивают постнатальное посещение на дому практически всех матерей в период до шести недель после родов. Предусмотрено постнатальное обследование матерей и младенцев в течение шести недель после родов в окружных медицинских центрах. Новорожденные затем находятся под наблюдением до достижения ими пятилетнего возраста. Дальнейшее наблюдение уже происходит в рамках Школьной программы здоровья.

458. Улучшение дородового и послеродового ухода в конце 1970-х годов привело к снижению уровня младенческой смертности практически более чем с 50 младенцев на 1 000 живорождений в 1978 году до оценочных 11,7 в 1994 году, т.е. до уровня, сопоставимого с таким уровнем в Западной Европе. За последние годы в стране отмечались очень хорошие показатели здоровья матери и ребенка; уровень младенческой смертности составил 8,5/1 000 в 1998 году, а уровень материнской смертности в среднем составил 65,92/100 000 живорождений в 1994–1998 годах. В 2005 году уровень младенческой смертности был 9,8/1 000, а материнской смертности – 65,1/100 000. В 2006 году уровень неонатальной смертности составлял 6,13 на 1 000 живорождений, уровень младенческой смертности был 9,5 на 1 000 живорождений, а уровень смертности среди детей до 5 лет составлял 10,9 на 1 000 живорождений. За те же годы охват прививками – БЦЖ, АКДС3, ОПВ3 и от кори – достиг 100%.

Факторы и трудности

459. Поставщики услуг в сфере охраны материнства сталкиваются с рядом новых проблем. Многие женщины поздно обращаются за дородовой помощью, уменьшая тем самым возможности по раннему выявлению осложнений и проведению соответствующего вмешательства. Уровень подростковой беременности остается весьма высоким, в то время как все большее число женщин беременеет в более старшем возрасте. В случаях смерти новорожденных женщины получают консультативную помощь только на уровне медицинского учреждения; таким образом, системы дальнейшего наблюдения в соответствующих медицинских центрах не существует. В большинстве случаев, несмотря на проводимую политику, посещение женщин на дому после родов редко происходит в первые пять дней после выписки. Иногда это происходит из-за нехватки акушерок. В стране нет официальной политики в отношении грудного вскармливания. Не существует и каких-либо стандартизированных рекомендаций и протоколов, касающихся периода перед беременностью, а также имеется мало возможностей по повышению квалификации для акушерок.

460. В числе некоторых мер, предлагаемых в рамках новой национальной политики в области сексуального и репродуктивного здоровья, можно назвать улучшение консультативных услуг в период перед беременностью и поощрение более раннего обращения за дородовой помощью (цель состоит в том, чтобы 95% женщин обращались за помощью в первые десять недель беременности). Женщинам будут назначаться добавки фолиевой кислоты в качестве отдельной дозы или в сочетании с железом, и будет оказана помощь в плане достижения женщинами здорового веса в период перед беременностью. Прививки КПК (корь, паротит и краснуха) будут предложены всем женщинам, которые до этого не были привиты, и первоочередное внимание будет уделяться улучшению текущей регистрации данных для целей контроля.

Планирование семьи

461. Программы планирования семьи представляют собой экономически эффективное средство по предупреждению нежелательной беременности, бедно-

сти, социального отчуждения, жесткого обращения с детьми/безнадзорности, правонарушений и преступлений. На Сейшельских Островах доступные услуги по семейному планированию внесли значительный вклад в расширение возможностей женщин и в благополучие детей. Децентрализованные услуги по семейному планированию на Сейшельских Островах были введены в начале 1980-х годов и в настоящее время доступны в каждом медицинском центре (13 на Маэ, включая Молодежный центр здоровья, два на Праслене, один на Ладиге и один на Силуэте). Эти услуги оказали значительное влияние на размер семей и на уровень нежелательной беременности. Общий коэффициент фертильности снизился с 2,6 в 1994 году до 2,2 в 2007 году (Краткий статистический обзор НСБ).

462. Клиники по планированию семьи бесплатно предоставляют всем женщинам гормональные таблетки и ампулы для уколов, ВМС, презервативы и другие барьерные средства контрацепции. В настоящее время гормональные ВМС и импланты недоступны. Пациенты, желающие подвергнуться стерилизации, направляются в гинекологическое отделение больницы в Виктории. Оральные контрацептивы являются наиболее популярным методом контрацепции (64%), затем следуют инъекции (20%), ВМС (5%), презервативы и стерилизация (Доклад о репродуктивном здоровье, 2008 год). Услуги по планированию семьи также оказываются частными клиниками, а презервативы продаются в аптеках и магазинах. Бесплатные презервативы можно получить в различных местных структурах, в том числе в медицинских центрах, барах и дискотеках, а также на рабочих местах и в молодежных центрах.

463. В настоящее время данные об уровне использования контрацептивов поступают только от служб Министерства здравоохранения, поэтому трудно оценить уровень неудовлетворенных потребностей. МЗ является основным поставщиком контрацептивов, однако некоторые поставки в клиники осуществляются через донорские агентства, в основном через ЮНФПА. По полученным данным, уровень использования современных средств контрацепции снизился с 60% в 1996 году до 43,1% в 2008 году, а общее число посещений клиник по планированию семьи снизилось с 38 867 в 2004 году до 30 435 в 2008 году. Это может являться отражением присутствия альтернативных частных поставщиков, однако в числе способствующих факторов был назван недостаточный учет статистических данных. Участие мужчин в планировании семьи является низким.

464. Проект национальной политики в области сексуального и репродуктивного здоровья признает права женщин на более широкий контроль за своим репродуктивным здоровьем и отвечает потребностям современных женщин. Политика в области репродуктивного здоровья также предусматривает, чтобы в рамках услуг по планированию семьи женщины в беспристрастной форме информировались о полном спектре имеющихся методов планирования семьи.

465. С 2006 года также существует Стратегический план по обеспечению безопасности товаров для целей репродуктивного здоровья, предусматривающий структуру поддержки запасов контрацептивных средств для полного диапазона методов контрацепции, чтобы свести к минимуму риск перерыва в поставках.

466. На Сейшельских Островах существуют различные группы, которые имеют особые потребности и не могут в полной мере воспользоваться некоторыми из существующих услуг по репродуктивному здоровью. К этим особым группам относятся работники сферы коммерческих сексуальных услуг, мужчины, практикующие секс с мужчинами (МСМ), заключенные (подследственные или

осужденные), трудящиеся-мигранты, моряки и туристы; их интересы должны учитываться при оказании услуг в этой области. Размер этих групп различен. Трудящиеся-мигранты на Сейшельских Островах представляют собой значительную группу населения. По оценкам, ежегодно на Сейшельские Острова приезжает 6 000 человек для работы в различных отраслях, таких как рыболовство и строительство. Потребности репродуктивного здоровья этих групп должны быть определены, и должны быть разработаны специальные меры в сотрудничестве с НПО и другими органами для учета интересов этих целевых групп и предоставления необходимых им услуг.

Репродуктивное здоровье подростков

467. Молодежный центр здоровья был создан в 1995 году для предоставления молодым людям, особенно находящимся в неблагоприятном положении или попадающим в группу риска, информации, медицинской помощи и консультативных услуг по вопросам репродуктивного и сексуального здоровья в дружелюбной, располагающей и спокойной обстановке. Центр опирается на комплексный подход к здоровью подростков, сосредоточивая внимание на развитии потенциала молодых людей для более эффективного решения проблем, с которыми они сталкиваются в своей жизни. В 2009 году подростков (15–19 лет) насчитывалось 7 187 человек (3 841 юноша и 3 346 девушек).

468. С момента создания Центра услуги в области репродуктивного здоровья были особенно востребованы. В годовом докладе Центра за 2009 год отмечается, что половина из общего количества 5 728 посещений МЦЗ в 2009 году была связана с услугами по вопросам репродуктивного и сексуального здоровья и медицинской помощью, включая предоставление гормональных контрацептивных средств. Эта цифра также указывает на рост в 100% по сравнению с 2008 годом. Было зарегистрировано 229 посещений для проверки на наличие ИППП, по сравнению с 64 посещениями в 2008 году, и было проведено 561 добровольное тестирование на ВИЧ, по сравнению с 128 тестами на ВИЧ в 2008 году.

469. В Центре объясняют это изменение проведением информационно-разъяснительных программ среди молодежи в густонаселенных районах. Шесть уголков молодежи были организованы в средних школах для распространения материалов ИОК и раздачи презервативов, что сопровождается проведением консультативных бесед.

470. Несмотря на эти позитивные цифры, ряд показателей подтверждает, что репродуктивное здоровье подростков на Сейшельских Островах является вопросом, требующим неотложного внимания. Результаты Исследования по вопросу о благополучии детей (2008 год) указывают на то, что 46% детей в возрасте 12–19 лет уже имели половые сношения, из которых 40% приходится на девушек. Исследование также показало, что 26% девушек в возрасте 14–17 лет сообщили о половых сношениях с лицами, которые старше их. Большинство как девушек, так и юношей сообщили, что они не пользовались средствами защиты.

471. Молодые люди на Сейшельских Островах подвергаются риску из-за широкого круга проблем, связанных со здоровьем. Особую опасность для них представляет нежелательная беременность и связанные с ней осложнения – ИППП и ВИЧ. Потребность в услугах в области сексуального и репродуктивного здоровья для молодых людей за последние годы стала крайне важной по целому ряду причин. Социальные изменения привели к ослаблению семейных связей, в результате чего многие молодые люди не могут больше полагаться на

взаимоотношения между поколениями, чтобы получить необходимую информацию и советы. По причине разрыва между поколениями молодые люди вынуждены получать информацию о сексуальных вопросах от своих сверстников или из средств массовой информации.

472. Процент случаев беременности среди подростков (в возрасте моложе 20 лет) колебался от 12% до 16% за последние 12 лет. Многие из случаев подростковой беременности являются незапланированными и нежелательными и ведут к росту числа небезопасных аборт и преждевременных родов, отсеков из школы и самых разных социальных, медицинских и психологических проблем, которые воздействуют на человека, семью и экономику страны в целом.

Таблица 23

Ключевые показатели репродуктивного поведения подростков на Сейшельских Островах в 1996–2008 годах

Показатель	1996	2000	2006	2008
% подростков среди женщин 15–49 лет	18	15	15,1	22,6
% всех рождений, приходящихся на матерей-подростков	14,5	12,5	12,1	13,8
% всех первых родов, приходящихся на матерей-подростков	33,0	27,6	28,5	27,8
% всех вторых родов, приходящихся на матерей-подростков	Н/Д	1,8	4,2	4-6
% всех аборт (самопроизвольных/искусственных) среди подростков	19,8	21,8	16,6	28,8
% всех известных случаев подростковой беременности	15,5	14,8	16,6	15
Повозрастной коэффициент рождаемости в группе 15–19 лет	0,063	0,055	0,054	0,063

Источник: Министерство здравоохранения и социального развития.

Факторы и трудности

473. Ряд препятствий затрудняет доступ молодых людей к услугам в области репродуктивного здоровья. Например: а) отношение поставщиков услуг в связи с оказанием услуг в области репродуктивного здоровья несовершеннолетним; б) законодательство, касающееся несовершеннолетних; и с) недостаточное общение между родителями и несовершеннолетними детьми.

474. Девушки 15–17 лет по закону имеют право давать согласие на половое сношение, однако требуется согласие родителей в случае прохождения тестирования на ВИЧ, лечения ИППП, получения гормональных контрацептивов и других медицинских обследований. Тем не менее подростки могут иметь доступ к бесплатным презервативам без согласия родителей. Основная проблема состоит в том, что очень немногие девушки моложе 18 лет будут просить у своих родителей разрешения, чтобы начать использовать контрацепцию или обратиться за медицинской помощью, поскольку чаще всего они не хотят, чтобы их родители знали о том, что они ведут активную половую жизнь, и не желают открыто говорить о сексе со своими родителями (Исследование по вопросу о благополу-

чии детей, 2008 год). Во многих случаях даже у врачей есть сомнения в отношении их юридических прав и обязанностей, когда речь идет о предоставлении услуг в области репродуктивного здоровья пациентам моложе 18 лет. Вышеперечисленное способствует плохому управлению в том, что касается предоставления услуг в области репродуктивного здоровья в таких случаях повышенного риска.

475. Министерство здравоохранения в настоящее время занимается решением этой проблемы. Это является частью Проекта национальной политики в области сексуального и репродуктивного здоровья, который включает в себя пересмотренные руководящие принципы по предоставлению услуг в области контрацепции/репродуктивного здоровья на основе международных "Руководящих принципов Фрейзера" для облегчения медицинским работникам задачи по удовлетворению потребностей подростков из группы высокого риска, которые не могут получить согласие родителей и продолжают вступать в незащищенные половые контакты.

Аборты

476. Аборт в настоящее время определяется как прерывание беременности до того, как плод станет способным к внематочной жизни. Гестационный возраст жизнеспособности составляет 26 полных недель или когда вес ребенка при рождении достигает 800 граммов. Доступ к прерыванию беременности регулируется Законом о прерывании беременности (1994 года), который разрешает прерывать беременность на сроках до 20 недель гестации по медицинским показаниям, которые устанавливаются тремя врачами на Совете по прерыванию беременности. Данная процедура происходит в больнице в Виктории, и все женщины обычно получают консультативную помощь до и после проведения этой процедуры, а последующее наблюдение, как правило, производится в клинике по планированию семьи. Для лиц моложе 18 лет требуется согласие родителей.

477. Несмотря на тот факт, что услуги и программы в области сексуального и репродуктивного здоровья являются легкодоступными для лиц старше 18 лет, а осведомленность общественности значительно возросла, тенденции указывают на устойчивый рост числа небезопасных абортов. Об этом свидетельствует рост числа неполных абортов, септических абортов и снижения количества медицинских прерываний беременности (ПБ).

Таблица 24

Число абортов на Сейшельских Островах в 1995–2007 годах по данным медучреждений

Год	Всего абортов	Всего известных случаев беременности	Всего абортов в % от случаев беременности	Прекращение беременности	% небезопасных абортов
1995	297	1 879	15,8	81	72,7
1996	378	1 989	19,0	80	78,8
1997	372	1 847	20,1	79	78,8
1998	411	1 823	22,5	105	74,5
1999	536	1 995	26,9	133	75,2
2000	495	2 018	24,5	124	74,9
2001	455	1 895	24,0	114	74,9
2002	460	1 941	23,7	88	80,9

Год	Всего аборт	Всего известных случаев беременности	Всего аборт в % от случаев беременности	Прекращение беременности	% небезопасных аборт
2003	440	1 938	22,7	61	86,1
2004	435	1 891	23,0	49	88,7
2005	413	1 966	21,0	53	87,2
2006	443	1 913	23,2	59	86,7
2007	446	1 975	22,6	63	85,9
2008	453	2 014	22,5	63	86,1
2009	471	2 063	22,8%	57	87,9

Источник: Секция эпидемиологии и статистики, Департамент общественного здравоохранения.

478. Политика в области репродуктивного здоровья предусматривает уменьшение распространенности аборт, предупреждение небезопасных аборт и расширение информированности о различных вариантах для женщин с нежелательной беременностью, чтобы помочь им сделать осознанный выбор. Женщины, рассматривающие возможность аборт, должны будут получать полную, точную и объективную информацию об имеющихся у них вариантах и о самом процессе. Практикующие врачи, которые по этическим соображениям выступают против аборт, должны будут следовать соответствующим профессиональным инструкциям и без задержки направлять пациентов к другим врачам. Будут разработаны соответствующие инструкции для персонала об услугах по проведению аборт, и будет организован инструктаж по их применению. Требуется наращивание потенциала медицинского и вспомогательного персонала в вопросах преабортного консультирования, всестороннего послеабортного консультирования и психологической поддержки, предупреждения и лечения осложнений, вызываемых небезопасными абортами.

ВИЧ и СПИД и другие инфекции, передающиеся половым путем

479. Сейшельские Острова подписали ряд международных деклараций и соглашений по борьбе с ВИЧ/СПИДом. К ним относятся: Абуджийская декларация, ССГАООН и ЮНЭЙДС. Сейшельские Острова также поддерживают права женщин на сексуальное и репродуктивное здоровье в соответствии с обязательствами по Пекинской платформе действий и МКНР.

480. Сейшельские Острова находятся на стадии концентрированной эпидемии ВИЧ и СПИДа, тем не менее она представляет серьезную проблему, грозящую обратить вспять социально-экономическое развитие и стабильность в стране в связи с большой распространенностью ВИЧ (2,5%) среди возрастной группы 15–19 лет, обычно выбираемой в качестве показателя распространенности (Доклад ССГАООН, 2008 год).

481. Первый ВИЧ-инфицированный был выявлен в 1987 году, а первый случай резко выраженного синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) был зарегистрирован в 1992 году. С тех пор число случаев продолжало расти. К факторам риска относятся инъекционное употребление наркотиков, расширяющаяся практика оказания коммерческих сексуальных услуг и рост числа мужчин, практикующих секс с мужчинами. В настоящее время не существует методов оценки распространенности ВИЧ/СПИДа и частоты заболеваемости. Статистика по эпидемии получена на основе историй болезни пациентов, хранящихся в

Отделе по контролю за инфекционными заболеваниями (ОКИЗ), родильных отделениях, банках крови и медицинских центрах.

482. В таблице 25 ниже приводится сводная информация о положении с ВИЧ/СПИДом в стране за период 1987–2010 годов, подготовленная на основе данных, полученных из Отдела по контролю за инфекционными заболеваниями и Департамента здравоохранения.

Таблица 25

Ситуация с ВИЧ/СПИДом и гепатитом С в период с 1987 года по сентябрь 2009 года в разбивке по полу

	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Совокупное количество случаев ВИЧ/СПИДа	240	172	412
Совокупное количество случаев ВИЧ	125	80	205*
Совокупное количество смертей от СПИДа	46	35	81
Беременность с ВИЧ-положительным статусом		72	72
Лица, живущие с ВИЧ/СПИДом	143	116	259
Совокупное количество пациентов, проходящих высокоактивную антиретровирусную терапию	84	63	147*
Покинули Сейшельские Острова	43	29	72
Совокупное количество случаев гепатита С	63	29	82*

Источник: ОКИЗ, Министерство здравоохранения, 2010 год.

* Статистика о ситуации с ВИЧ/СПИДом в 1987–2010 годах.

483. Мужчин, инфицированных и живущих с ВИЧ/СПИДом (58,3%), больше, чем женщин. За период с января по сентябрь 2008 года у 12 мужчин и 12 женщин был диагностирован ВИЧ и СПИД. Однако в 2009 году эта цифра подскочила до 26 случаев среди мужчин, тогда как число заболеваний среди женщин оставалось стабильным – 11 случаев. За исключением возрастной группы 0–19 лет, инфицированных мужчин было больше.

484. Антиретровирусная терапия (АРТ) является бесплатной для всех нуждающихся пациентов с августа 2002 года. В сентябре 2009 года 122 пациента (52 женщины и 70 мужчин) проходили АРТ и состояли на учете в Отделе по контролю за инфекционными заболеваниями (ОКИЗ). Министерство здравоохранения и социального развития разработало руководящие принципы по ведению пациентов, инфицированных ВИЧ и СПИДом.

485. Все ВИЧ-положительные беременные женщины получают антиретровирусные препараты для снижения риска передачи ВИЧ от матери ребенку. Это возможно благодаря тому, что все роды проходят в родильных отделениях и что во время беременности также предлагается два раза пройти тестирование. В 2009 году в общей сложности было зарегистрировано 16 ВИЧ-положительных беременных женщин.

486. На Сейшельских Островах не было зарегистрировано ни одного случая передачи ВИЧ в результате переливания крови. С 1987 года вся донорская кровь проверяется на ВИЧ и гепатит В, а в 2001 году началась проверка на гепатит С.

В 2002–2009 годах было диагностировано 57 случаев (47 мужчин и 10 женщин) гепатита С, при этом 46 случаев (38 мужчин и 8 женщин) было зарегистрировано в 2009 году.

487. Исследование знаний, взглядов и процессов (ЗВП), проведенное в 2003 году среди населения в возрасте 16–65 лет, показало высокий уровень информированности о ВИЧ/СПИДе, однако некоторые заблуждения все же существуют. Женщины были лучше мужчин осведомлены в целом ряде вопросов, связанных с передачей ВИЧ. 66,9% женщин по сравнению с 63,4% мужчин правильно ответили на вопросы, касающиеся профилактики и имеющихся заблуждений.

Политика

488. Серьезные усилия по борьбе с эпидемией СПИДа начались в 1999 году с назначения руководителя Программы борьбы со СПИДом в Министерстве здравоохранения, ответственного за проведение информационных и профилактических мероприятий в обществе. В 2002 году был подготовлен и разослан всем заинтересованным сторонам Проект национальной политики в области ВИЧ/СПИДа/ИППП. Две из одиннадцати целей учитывают гендерные аспекты и направлены на повышение потенциала женщин, как уязвимой группы, по своей защите от ВИЧ/СПИДа и ИППП, а также на поощрение стабильных взаимоотношений и семейных ценностей, способствующих борьбе с этими заболеваниями.

489. До 2001 года Министерство здравоохранения осуществило ряд краткосрочных и среднесрочных планов по борьбе с этим заболеванием. Они в большинстве своем выполнялись самим Министерством здравоохранения. После того как потребность в многосекторальном подходе стала более очевидной, был подготовлен Национальный стратегический план (2005–2009 годы) после проведения широких консультаций с заинтересованными сторонами и получения технической и финансовой поддержки от ЮНЭЙДС, ВОЗ, ПРООН, правительства Маврикия и Инициативы стран Индийского океана по борьбе с ВИЧ/СПИДом. В этом плане конкретно рассматриваются вопросы, относящиеся к молодым девушкам и женщинам, а также гендерная проблематика, расширение прав и равенство.

490. Имеется ряд структур для выполнения этого плана, а также был подготовлен справочник с указанием всех мероприятий, проводимых различными организациями. Вот эти организации: Национальный совет по СПИДу (НСС), который является многосекторальным органом, созданным в 2002 году и возглавляемым Президентом Республики; Национальный целевой фонд по борьбе со СПИДом, созданный в 2002 году для мобилизации ресурсов, направляемых на предупреждение и борьбу с ВИЧ/СПИДом; Технический консультативный комитет при Министерстве здравоохранения, который на регулярной основе обсуждает возникающие вопросы; организации гражданского общества (включая НПО и религиозные организации) и частного сектора, которые участвуют в национальных мероприятиях и представлены в различных структурах; и Комитет по социальным услугам, который занимается вопросами, связанными с такими социальными услугами, как выплата денежных пособий, уход на дому и трудоустройство.

491. Была разработана и осуществлена политика в отношении ВИЧ и СПИДа на рабочих местах в целях защиты работников от дискриминационной и несправедливой трудовой практики и снижения риска инфицирования на рабочих местах. Законы распространяются на государственный и частный сектор. Также

были введены минимальные стандарты по программам в отношении ВИЧ и СПИДа на рабочих местах.

492. С 2001 года организуются ежегодные кампании под названием "Азбука безопасного секса". Среди других акций можно назвать кампанию по информации, образованию и коммуникации (ИОК), включающую в себя рассчитанное на конкретный возраст информирование и обучение по программам личного и социального образования (ЛСО) в школах; пропаганду и раздачу как женских, так и мужских презервативов во всех больницах и окружных медицинских центрах. Бесплатные услуги по добровольному тестированию для всех беременных женщин с предшествующей консультацией. Также особо отмечается тестирование на ВИЧ всех иммигрантов, ищущих работу на Сейшельских Островах.

493. ВИЧ-инфицированным оказывается психологическая поддержка. Сюда входит консультирование, моральная поддержка, помощь в раскрытии своего статуса и в обеспечении безопасного секса или воздержания, а также приверженности лечению, поддержка в конце жизни и поддержка родственников в связи со смертью члена семьи и экономическая помощь. Овдовевшим лицам, сиротам и неизлечимо больным выплачиваются социальные пособия.

494. Одной из главных проблем является отсутствие оперативного плана, а также рамок для мониторинга и оценки. Эти аспекты рассматриваются как чрезвычайно важные, поскольку они являются одними из крайне важных показателей, позволяющих странам получать международную помощь. Страна в настоящее время работает над составлением плана мониторинга и оценки при поддержке и под руководством консультанта ВОЗ.

495. ВИЧ/СПИД представляет собой реальную проблему для Сейшельских Островов ввиду ограниченности ресурсов и рискованного сексуального поведения молодежи, но эта проблема является преодолимой благодаря малочисленности и сплоченности населения. Оказание медицинской помощи инфицированным ляжет тяжелым бременем на экономику, если болезнь не будет контролироваться. Также важно признать, что ВИЧ и СПИД являются проблемой пандемических масштабов. Сейшельские Острова, относясь к группе МОРАГ, должны быть осведомлены о рисках, связанных с большим числом потенциально ВИЧ/СПИД-положительных иммигрантов и туристов, въезжающих в страну. Рост проституции и внутривенного употребления наркотиков представляет собой дополнительную проблему в этом вопросе.

Психическое здоровье

496. Отдел психического здоровья занимается вопросами оказания стационарной и амбулаторной помощи; для этого существует Отделение острых психических расстройств при больнице в Виктории и психиатрическая больница в Норт-Ист-Пойнт. Психиатрическая помощь на местном уровне также является составной частью программы психического здоровья. Больница в Виктории занимается проблемами, связанными с острыми формами психических расстройств, а пациенты с хроническими проблемами психического здоровья получают помощь в больнице в Норт-Ист-Пойнт.

497. В 2008 году по сравнению с 2007 годом наблюдалось снижение числа основных диагнозов. Выписка пациентов-мужчин в 2008 году составила 71,7% по сравнению с 70,7% в 2007 году. На основной диагноз при выписке – психические и поведенческие расстройства вследствие употребления психоактивных веществ – приходилось 29,0% всех диагнозов при выписке, и такой диагноз также был самым распространенным среди мужчин (32,2%). Что касается жен-

щин, то среди них самым распространенным диагнозом по-прежнему оставались шизофрения и бредовые расстройства, на которые приходилось 30,0% всех диагнозов при выписке среди женщин в 2008 году. Следует отметить, что объем выписок с диагнозом психических и поведенческих расстройств вследствие употребления психоактивных веществ сократился со 153 случаев в 2007 году до 133 случаев в 2008 году, что на 13,1% меньше, а количество выписок пациентов с диагнозом психических и поведенческих расстройств вследствие употребления алкоголя сократилось со 115 в 2007 году до 67 в 2008 году.

498. Уход за пожилыми людьми остается приоритетной задачей на Сейшельских Островах. По оценкам, среднегодовая численность пожилого населения в возрасте 65 лет и старше (международный стандарт) в 2008 году составила 6 856 человек (2 579 мужчин, 4 227 женщин). Это представляет 7,9% от общей численности населения. Увеличение числа пожилых людей оказывает влияние на социально-экономическое развитие страны, особенно в том, что касается здравоохранения и социальных услуг.

Статья 13

Экономическая и социальная жизнь

Право на семейные пособия

499. Статья 32 Конституции – Защита семьи – признает семью в качестве ключевой составной части общества, подлежащей правовой, экономической и социальной защите:

"Государство признает, что семья является естественным и основополагающим элементом общества, а также признает право каждого человека на создание семьи, и обязуется содействовать правовой, экономической и социальной защите семьи".

500. Система социального обеспечения на Сейшельских Островах направлена на обеспечение того, чтобы все сейшельцы могли иметь достаточный уровень жизни, особенно те, кто относится к категории малоимущих. Статья 37 Конституции гарантирует всем гражданам доступ к системе социального обеспечения:

"Государство признает право каждого гражданина на надлежащее и достойное существование и, с целью обеспечения того, чтобы его граждане не остались без средств к существованию по причине нетрудоспособности или вынужденной безработицы, обязуется поддерживать систему социального обеспечения".

501. Ниже приводится спектр услуг, предоставляемых в соответствии с Законом о социальном обеспечении. Мужчины и женщины имеют равное право на все пособия в соответствии с разделом 3(5) Закона о социальном обеспечении 1988 года – Лица, имеющие право на выплаты по социальному обеспечению:

"Пособия, предусмотренные настоящим Законом:

b) пособие по беременности и родам, состоящее из периодических выплат женщинам, охватываемым настоящим Законом, в случае беременности или родов;

d) пособие по инвалидности, состоящее из периодических выплат лицам, охватываемым настоящим Законом, в случае частичной или полной нетрудоспособности;

g) пособие в связи с потерей кормильца, состоящее из периодических выплат в случае смерти лица, охватываемого настоящим Законом, и включающее:

i) пособие по вдовству;

ii) пенсию по вдовству;

iii) пенсию овдовевшей матери;

v) пенсию в связи с гибелью на производстве;

vi) пособие иждивенцам, состоящее из выплаты надбавки к личным периодическим выплатам пособий на счет иждивенцев бенефициара".

Таблица 26

Виды и ставки пособий по состоянию на ноябрь 2008 года

Вид пособия	Условия получения	Условия назначения	Ставки 2008 года	Ставка 2008 года для иждивенцев	Период времени
Пенсия по старости	Для всех	63 года и старше	2 200 SCR	не применяется	Бессрочная
Трудовая пенсия	Взносы в пенсионный фонд	Выход в отставку	Зависит от суммы взносов	не применяется	Бессрочная
Пособие по инвалидности	Потеря трудоспособности на 75%	Назначение	2 100 рупий	900 SCR взрослый 800 SCR ребенок	Бессрочное для бенефициара, до 18 лет для ребенка
Пособие по частичной нетрудоспособности	Потеря трудоспособности в пределах 50–74%	Проверка нуждаемости	1 800 SCR	не применяется	6 месяцев
Пособие в связи с потерей кормильца	Вдова/вдовец 45 лет и старше 16 лет или моложе для ребенка	Назначение	1 800 SCR		Бессрочное
Пособие детям-сиротам	Смерть обоих родителей	Назначение	1 050 SCR	не применяется	Потолок – 18 лет
Похоронное пособие	Для всех	Единовременная выплата	1 500 SCR	не применяется	не применяется

<i>Вид пособия</i>	<i>Условия получения</i>	<i>Условия назначения</i>	<i>Ставки 2008 года</i>	<i>Ставка 2008 года для иждивенцев</i>	<i>Период времени</i>
Пособие по болезни	Для всех	Проверка нуждаемости	2-месячная зарплата полностью, затем 1 800 SCR за 120 рабочих дней	800	2 месяца и затем 120 дней
Пособие по беременности и родам	Для всех	Назначение/ проверка нуждаемости	2-месячная зарплата полностью, затем 1 800 SCR за 120 рабочих дней	800	2 месяца и затем 120 дней

Источник: Фонд социального страхования (Страновой доклад МКНР+15).

502. Вновь созданное Агентство социального попечения (АСП) является автономным регулирующим органом, сформированным на основании Закона № 22 об Агентстве социального попечения от 2008 года. АСП несет ответственность за руководство вопросами предоставления социальной помощи в виде дополнительных пособий, в соответствии с правительственной политикой, тем лицам, которые рассматриваются как наиболее уязвимые, а также тем лицам, семейный доход которых ниже установленного порога. Создание АСП является частью Программы макроэкономических реформ (ПМЭР), начатой в конце 2008 года для обеспечения социальной защиты для тех, кто был наиболее сильно затронут воздействием экономической реформы, при этом обеспечивая, чтобы трудоспособные лица получали все возможности для реализации своей социальной ответственности, становясь экономически активными и уменьшая зависимость от социального обеспечения. АСП заменил Секретариат по проверке нуждаемости, созданный в соответствии с Законом о Совете по проверке нуждаемости (1999 год). В настоящее время от АСП не поступает данных в разбивке по полу.

Доступ к банковским ссудам, ипотечным кредитам и другим формам финансового кредитования

503. Способность женщин участвовать в экономической деятельности имеет крайне важное значение для сокращения масштабов бедности, повышения уровня и качества жизни. Доступ женщин к кредитам для личного и социального развития является весомым показателем их способности контролировать свою жизненную ситуацию. Ввиду отсутствия данных с разбивкой по полу, как в коммерческих, так и в государственных кредитных учреждениях, трудно точно определить доступ женщин к кредитным услугам. Оценка информации с разбивкой по полу в этом секторе остается насущной проблемой с 1993 года.

504. Тем не менее четырем различным типам кредитных организаций было предложено представить информацию в разбивке по полу для доклада в соответствии с Конвенцией. Вот эти организации: а) Агентство льготного кредитования (АЛК) Департамента финансов, выступающего в роли службы "одного окна" в области льготного кредитования; б) Сейшельский кредитный союз

(СКС), кооперативный сберегательный банк, основанный на принципах самопомощи; с) Банк развития Сейшельских Островов (БРСО), который оказывает поддержку расширению деятельности малых предприятий; и d) "Нувобанк", являющийся коммерческим банком, где правительству принадлежит контрольный пакет акций.

505. Все четыре организации утверждают, что они применяют недискриминационную практику кредитования, основанную на политике данной организации и не связанную с семейным положением или полом. Небольшие конкретные примеры иллюстрируют модели и тенденции кредитования.

Пример 1

506. Агентство льготного кредитования (АЛК) было создано в ноябре 2005 года при Министерстве финансов в качестве службы "одного окна" для всех существующих структур льготного кредитования. Его целью является оказание помощи мелким предпринимателям в организации малого бизнеса или в расширении уже существующего, путем предоставления более гибких кредитов, включая кредиты с низкими процентными ставками от 0% до 4%, кредиты с гарантиями по упрощенной схеме и с периодами отсрочки для их погашения. Кредиты предоставляются для финансирования самой различной деятельности в рамках малого бизнеса в области кустарных ремесел, сельского хозяйства, рыболовства, пошива одежды, надомных промыслов и для поддержки участия в различных ярмарках и выставках в рекламных целях. Подобные кредитные структуры оказались очень популярными среди мелких предпринимателей. АЛК управляет следующими структурами кредитования:

- a) планом трудоустройства молодежи (ПТМ);
- b) финансовой структурой малого бизнеса (ФСМБ);
- c) фондом развития сельского хозяйства (ФРСХ);
- d) планом экспортного маркетинга (ПЭМ); и
- e) планом развития надомных промыслов.

507. Максимальные суммы кредитов варьируются от 20 000/25 000 SCR в том, что касается ПЭМ и надомных промыслов, до 200 000 в отношении проектов в области сельского хозяйства и малого бизнеса. По данным АЛК, в 2006 году было в общей сложности утверждено 325 кредитов, из которых 187 (57,5%) было предоставлено женщинам. В 2008 году было утверждено 305 кредитов, 138 (45%) из которых получили женщины. Женщины подавали заявления на кредиты в основном через структуры ПТМ и надомных промыслов. Кредиты оформлялись для развития такой деятельности, как пошив одежды, приготовление легких закусок, присмотр за детьми, изготовление кустарных изделий и огородничество. Мужчины брали кредиты для занятия ремонтными работами, плотницким делом, сельским хозяйством, бизнесом по формуле "еда на вынос", услугами по уборке, в основном через структуры ПТМ, ФСМБ и ФРСХ. Данных об общей сумме предоставленных кредитов не имеется. Тем не менее отчетность показывает, что мужчины берут кредиты в более крупных структурах и с большим лимитом.

508. Данные начиная с 1993 года получить отнюдь не просто. В 1996 и 1997 годах структура ПТМ управлялась Сейшельской корпорацией промышленного развития (СКПР). В докладе за 1994 год "О положении женщин" отмечается, что СКПР утвердила 430 из 1 769 (24,3%) запрашивавшихся кредитов для женщин в 1996 году и 174 из 669 (26%) в 1997 году. Хотя показатели являются не вполне сопоставимыми, поскольку данные, полученные от АЛК, касаются комбинированных кредитов в рамках пяти структур, похоже, что число женщин, занимающих деньги для ведения малого бизнеса, за последние 17 лет удвоилось.

Пример 2

509. Единственным коммерческим банком, который откликнулся на просьбу о предоставлении информации, был "Нувобанк", созданный в июле 1991 года. Правительство является главным акционером этого банка, и ему принадлежит 78% акций, остальными 22% акций владеет банк "Стандард чартед ПЛК", Лондон. Головное отделение банка находится в Виктории, остров Маэ, а два других отделения расположены на островах Праслен и Ла-Диг. Он контролируется Центральным банком Сейшельских Островов и управляется Советом директоров. Семь членов Совета директоров – мужчины (одна женщина работала директором в период с 2005 по примерно 2008 год). В банке работает 77 женщин и 17 мужчин. В состав Кредитного комитета входит пять членов, двое из которых – женщины, две женщины также являются членами Комитета по активам и пассивам, состоящего из пяти членов. По данным банка, 15 женщин занимают ответственные должности.

510. Банк не может представить никакой статистики о конкретном количестве или сумме предоставленных женщинам кредитов. Банк отметил, что в целом 70% кредитов, выданных за последние 10–15 лет, предоставлялись женщинам, имевшим счета в этом банке. Женщины в основном берут кредиты на покупку, расширение, ремонт и содержание жилья, а также на приобретение бытовой техники. Мужчины обращаются за кредитами для покупки автомобилей, лодок, электроприборов, стереосистем, и лишь небольшой процент просит предоставить кредит исключительно на покупку жилья. Когда мужчины обращаются за кредитами на покупку жилья, они делают это совместно с женщинами.

Пример 3

511. Банк развития Сейшельских Островов (БРСО) был создан в 1978 году Указом № 21. Целью банка является содействие экономическому развитию путем предоставления финансовой помощи для реализации экономически выгодных и технически осуществимых проектов в области сельского хозяйства, рыболовства, промышленности, в сфере услуг, туризма и в связанных с туризмом секторах. Банк финансирует в основном малые и средние предприятия, включая создание новых компаний. Такая роль рассматривается как крайне важная, поскольку банк поддерживает основные отрасли экономики.

512. Этот банк пользуется популярностью среди мелких и средних предпринимателей благодаря его благоприятным условиям кредитования. Кредиты предоставляются на льготных условиях с периодами отсрочки погашения, а также выдаются долгосрочные кредиты с продолжительностью до 15 лет в зависимости от проекта. Банк стремится поддерживать низкий уровень процентной ставки для заемщиков. Все сейшельские граждане имеют равные права на доступ к кредитам Банка развития Сейшельских Островов при условии, что запрашиваемые кредиты соответствуют критериям банка и предназначаются для проектов развития. (Критерии для подачи кредитных заявок содержатся в приложении 8.)

513. В банке работает в общей сложности 36 сотрудников – 7 мужчин и 29 женщин. На корпоративном уровне работают три менеджера-мужчины и пять менеджеров-женщин. На уровне Совета директоров – членами Совета являются пять мужчин и три женщины. Председатель и его заместитель – мужчины. Предыдущим Председателем была женщина.

514. На диаграммах 8 и 9 показано количество и сумма выданных кредитов в разбивке по полу начиная с 1993 года. В качестве иллюстрации приводится подготовленный банком анализ и пояснения.

Диаграмма 8

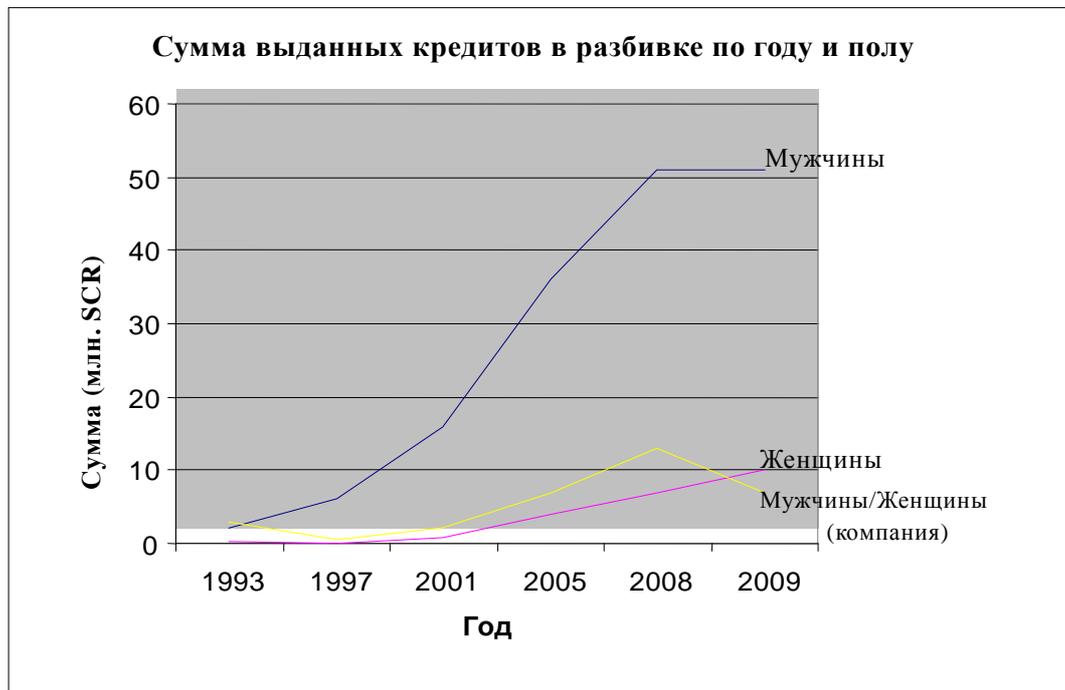
Выданные кредиты в разбивке по году и полу



Источник: БРСО.

Диаграмма 9

Сумма выданных кредитов в разбивке по году и полу



Источник: БРСО.

515. Мужчины, без всяких сомнений, являются крупнейшими заемщиками как с точки зрения количества, так и суммы кредитов, хотя количество кредитов, выданных женщинам стабильно росло начиная с 1993 года. Количество выданных кредитов под рубрикой "компания" (мужчины/женщины) с годами возросло. Небольшое снижение, имевшее место в 2009 году, было связано со структурной перестройкой экономики страны, имевшей место в ноябре 2008 года. Банк называет три причины: 1) мужчины являются основными заемщиками для проектов в области рыболовства и сельского хозяйства, в то время как женщины занимают деньги под небольшие проекты, связанные с ремеслами, пошивом одежды, парикмахерскими услугами и кустарными отраслями. Все это уже представляет собой значительную часть кредитного портфеля; 2) заявления о выдаче кредитов, связанных с коммерческими постройками, поступают от товариществ, членами которых являются мужчины и женщины или только мужчины; 3) кредиты в подсекторах, связанных с такси, прокатом небольших грузовиков и фрахтом судов, в большинстве своем берут мужчины. Женщины очень редко обращаются за кредитами в таких секторах. Только одна женщина подала заявку на кредит для приобретения такси.

516. Что касается суммы выдаваемых кредитов, то можно отметить, что в кредитном портфеле банка преобладают кредиты, запрашиваемые мужчинами. В 2009 году женщинам были предоставлены кредиты на сумму в 10 млн. SCR, в то время как мужчины получили кредиты на сумму свыше 50 млн. SCR. Банк не проводил никаких исследований, но отметил, что женщины более осторожны и не склонны рисковать, когда речь заходит об инвестировании.

Таблица 27

Отрасли с преобладающим женским персоналом с разбивкой по годам

Год	1993	1997	2001	2005	2008	2009
Сектор	Промыш- ленность	Услуги	Услуги	Услуги	Услуги	Услуги
Количество выданных кредитов	2	1	7	19	40	23
Общее количество кредитов для женщин	2	1	9	32	56	33

Источник: БРСО.

517. Из таблицы 27 выше видно, что большинство кредитов, запрашиваемых женщинами, имели отношение к сектору услуг.

Пример 4

518. Сейшельский кредитный союз является кооперативным сберегательным банком, созданным в марте 1970 года, в основе которого лежит философия сотрудничества, а главными ценностями являются равенство, справедливость и взаимопомощь. Он привержен принципам недискриминации в отношении расы, религии и политики. С момента создания его основная роль и задачи заключались в поощрении бережливости среди своих членов путем мобилизации сбережений, с тем чтобы его члены могли получать кредиты по справедливой процентной ставке.

519. В 2009 году женщин в Совете директоров, состоящим из пяти членов, не было. Женщины работают в Комитете по надзору, а также в Комитете по кредитам и займам. В банке работает 30 сотрудников на полной ставке, из которых 22 – женщины. Две женщины возглавляют вверенные им отделы.

520. Членами СКС являются свыше 11 000 человек, а женщины составляют большинство его членов. Критерии предоставления кредитов распространяются на всех его членов независимо от пола. Кредиты выдаются с учетом характера членов, представленного обеспечения и платежеспособности.

521. В 2009 году кредиты получили 1 400 заемщиков на общую сумму 64 млн. SCR. К сожалению, статистика не дается в разбивке по полу. Согласно полученной от банка информации, женщины обычно берут кредиты для покупки предметов домашнего обихода, таких как мебель, холодильники, плиты, стиральные машины, телевизоры, на ремонт и содержание жилья, а также для покупки земли и создания малых предприятий. Мужчины, с другой стороны, предпочитают брать кредиты для покупки автомобилей (как для коммерческих, так и для личных целей), земли, а также для финансирования предприятий, например в сфере розничной торговли и ремонтных работ.

522. Женщины, как правило, стремятся к выполнению обязательств, говорят о своих проблемах и делают все возможное для погашения кредитов. Мужчины имеют гораздо больше просроченных кредитов, чем женщины. Женщины имеют более заметное чувство гордости, а также ответственности и необходимости выполнения обязательств.

523. Эти четыре конкретных примера показывают некоторые общие тенденции. Женщины берут деньги в кредит в основном для улучшения жилищных условий и под небольшие проекты в области кустарного и надомного производства. Они занимают небольшие суммы и являются надежными плательщиками. В целом количество кредитов, выданных женщинам, с годами продолжает расти, хотя нет точных цифр для проведения сравнений. Большинство работающих в этих четырех организациях сотрудников – женщины, однако они представлены неравноценно на уровне советов директоров и старших руководителей.

524. Согласно докладу о переписи населения 2002 года, было всего лишь 793 самозанятые женщины по сравнению с 4 050 самозанятыми мужчинами; в 2002 году была 131 женщина-работодательница, а мужчин-работодателей было 310. К сожалению, более поздние статистические данные отсутствуют для точного мониторинга прогресса. Перепись 2010 года позволит составить более четкое представление о достижениях женщин, являющихся предпринимателями и владельцами собственного бизнеса.

Примеры наилучшей практики по обеспечению участия женщин в малом бизнесе

525. Агентство по содействию малым предприятиям (АСМП), организованное в 2004 году, играло важную роль в содействии участию женщин в экономической деятельности и развитии малых предприятий, ремесел и надомных промыслов. Оно было создано для осуществления правительственной политики по расширению малого бизнеса и формирования структур для его устойчивого развития.

526. В АСМП работают 23 сотрудника (13 женщин и 10 мужчин). Генеральный директор и Председатель Совета директоров АСМП – женщины. АСМП не дает кредитов, но помогает малому бизнесу, оказывая консультативные услуги, включая разработку бизнес-концепций, создание корпоративного стиля, заполнение регистрационных формуляров и подготовку проектных предложений для подачи заявок на получение кредитов. Оно к тому же проводит консультации и дает рекомендации по маркетингу, а также обеспечивает расширение возможностей в плане повышения квалификации потенциальных мелких предпринимателей. Некоторые из видов профессиональной подготовки, проводимой АСМП, включали в себя курсы по управлению бизнесом, работе с клиентами, ведению бизнеса "от А до Я", приобретению навыков торговли, а также рабочие семинары по совершенствованию навыков кустарных работ, например по выделке бамбука, переработке волокна, отделке текстиля и т.д. Оно также оказывало помощь в создании различных структур, таких как ассоциации в сфере текстильного дела, пошива одежды, парикмахерских услуг и обеспечения продовольствием. В таких ассоциациях 80% председателей – женщины. АСМП также организует специальные мероприятия, такие как выставки и торговые ярмарки, чтобы помочь малому бизнесу в деле рекламы своих предприятий и внесения в них инноваций. Проводимые АСМП рождественские ярмарки оказались очень популярными у населения и позволили многим женщинам продать на рынке свою продукцию. Недавно оно стало инициатором конкурса на получение Премии за лучшее малое предприятие, присуждаемой за высокое качество работы и особые успехи. С полным перечнем видов деятельности АСМП можно ознакомиться на вебсайте по адресу www.senpa.sc.

527. Концепция надомных промыслов просто означает бизнес, которым занимаются на дому и который предполагает наем не более пяти человек при годовом обороте менее 800 000 SCR, и он не должен загрязнять окружающую среду.

По состоянию на 2009 год в АСМП было зарегистрировано 1 168 женщин и 568 мужчин, занимающихся надомными промыслами.

Таблица 28

Надомные промыслы, зарегистрированные Агентством по содействию малым предприятиям (АСМП), в разбивке по полу

<i>Сектор</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Изготовление кустарных изделий	266	296
Растениеводство	11	44
Производство пищевых продуктов	101	174
Мелкое производство	32	7
Специализированные услуги	101	98
Пошив одежды	18	546
Ремонт и техническое обслуживание	39	3
Всего	568	1 168

Источник: АСМП.

528. Ассоциация "АПАНА" (Atelye Pou Apran Nouvo Artisana) была создана в 1991 году иностранным художником в качестве мастерской и центра искусств для демонстрации новых видов творчества с использованием вторичного сырья молодым людям, проживающим в южной части Маэ. После 17 лет работы с использованием переработанной бумаги, тростника, ракушек и бисера, эта ассоциация, активными членами которой являются 35 женщин всех возрастных групп, организовала стекольное производство в малых промышленных масштабах. Это вековое искусство рассматривается как ключ к преобразованию этой ассоциации в автономную организацию, а также к содействию охране окружающей среды путем переработки тонн стекольных отходов. Дополнительную информацию об этой ассоциации можно получить на ее вебсайте по адресу www.apanango.org

Право на участие в мероприятиях, связанных с отдыхом, в занятиях спортом и во всех областях культурной жизни

Культура:

Вставка 10

Право на культуру

39 (1) Государство признает право каждого человека на участие в культурной жизни и на следование культурным и традиционным ценностям сейшельского народа, а также на их распространение, соблюдение и защиту, с учетом таких ограничений, которые могут быть предусмотрены законом и быть необходимыми в демократическом обществе ...

39 (2) Государство обязуется принимать разумные меры для обеспечения сохранения культурного наследия и ценностей сейшельского народа.

529. Статья 39(1) Конституции Сейшельских Островов (вставка 10) гарантирует всем гражданам право на участие в культурной жизни и на свободное занятие популяризацией и сохранением сейшельской культуры. В соответствии с

разделом (2) государство обязуется сохранять культурное наследие и ценности сейшельского народа. Культурная политика Республики Сейшельские Острова (2004 год) обеспечивает общие рамки, а также конкретные цели и руководящие принципы развития и сохранения сейшельской культуры. Эта политика подтверждает, что "доступ к культурному развитию и самовыражению является правом каждого гражданина". Статья 9, в рамках задачи по достижению культурного многообразия, направлена на обеспечение того, чтобы *"женщины и мужчины имели равный доступ ко всем возможностям в области искусства и культуры"*.

530. Возможность участвовать в культурной деятельности зависит от целого ряда других прав, таких как свобода выражения мнений, свобода ассоциации и право на образование, все из которых в равной степени гарантируются мужчинам и женщинам в соответствии с Сейшельской хартией основных прав и свобод человека, содержащейся в главе 111 Конституции Сейшельских Островов.

531. Нет никаких правовых ограничений на участие женщин во всем диапазоне культурных мероприятий, предлагаемых Департаментом культуры. Творческие работники, мужчины и женщины, могут заниматься искусством как в своем личном качестве, так и объединившись в группы, принимая участие в смотрах коллективного творчества или в окружных программах развития местного творчества.

Справочная информация: Департамент культуры и связанные с ним учреждения искусства и культуры

532. Департамент культуры Министерства общинного развития и по делам молодежи, спорта и культуры отвечает за планирование, организацию и развитие искусства и культуры. Департамент состоит из Управления культуры, а также Национального совета искусств и Фонда наследия, которые являются корпоративными органами, подотчетными Департаменту культуры.

533. Управление культуры состоит из пяти структур, а именно: Национального архива, Отдела национальных музеев, Национальной библиотеки и отделения документации, Национальной консерватории исполнительского искусства и Отдела по изучению и защите национального наследия. Каждое из этих учреждений имеет свой особый мандат в области сохранения, популяризации, защиты и развития культурного наследия Сейшельских Островов. Управлением руководит Генеральный директор, который подотчетен Главному секретарю Департамента культуры.

534. Национальный совет искусств Сейшельских Островов ведает вопросами искусств, ассоциаций творческих работников и отдельных представителей искусства, занимающихся изобразительным искусством, исполнительскими видами искусства, литературным творчеством и цифровым искусством. Его деятельность регулируется Законом о Национальном совете искусств Сейшельских Островов (Законы Сейшельских Островов, глава 136, переработанное издание, 1991 год). Генеральный директор (женщина) Национального совета искусств занимается текущими делами Совета и подотчетен Министру, а также Совету директоров Национального совета искусств. Совет директоров Национального совета искусств (пять мужчин и четыре женщины) является консультативным органом по популяризации и развитию искусств, состоящим из девяти членов, назначаемых Министром на двухлетний срок.

535. Фонд наследия Сейшельских Островов несет ответственность за содержание и сохранение исторических и культурных памятников, а также культур-

ных ландшафтов, и является независимым учреждением при главном Министерстве общинного развития и по делам молодежи, спорта и культуры. Его деятельность регулируется Законом о Фонде наследия Сейшельских Островов (Закон 11 от 2006 года), а во главе его стоит Генеральный директор (мужчина) и Совет директоров, состоящий из восьми членов (пять мужчин и три женщины), назначаемых Министром культуры на трехлетний срок.

Стратегические планы

536. Стратегический план Департамента культуры (2008–2012 годы) содержит программы, непосредственно связанные с различными аспектами культуры в пяти учреждениях Управления культуры. Каких-либо конкретных программ для женщин в рамках гендерной проблематики не имеется.

537. Настоящий Закон о Национальном совете искусств Сейшельских Островов (глава 136, 1991 год) не предусматривает учета гендерных аспектов в Уставе Совета. Поэтому ни в Стратегическом плане Национального совета искусств (2009–2010 годы), ни в более позднем Бизнес-плане Национального совета искусств (2010 год) не предусматривается никаких конкретных программ или проектов по поощрению активного участия женщин и девочек в сфере искусств и не подчеркивается необходимость их присутствия в сообществе творческих работников или в публике.

Участие девочек и женщин в культурной деятельности

538. Девочки и женщины активно участвуют и даже в большей степени, чем мальчики и мужчины, во всех культурных мероприятиях, организуемых в школах и на уровне общин, и их присутствие всегда очень заметно во время национальных манифестаций, таких как Креольский фестиваль, проводимый ежегодно в ознаменование сейшельского культурного наследия. Во время культурно-зрелищных мероприятий, проводимых на национальном уровне, сбалансированного представительства мужчин и женщин не отмечается. Женщины в большинстве своем участвуют в стихийных демонстрациях народной культуры на местном уровне и в общинных программах художественного творчества. Девочки больше мальчиков участвуют в различных мероприятиях и конкурсах, организуемых Национальным советом искусств Сейшельских Островов и Национальным архивом для расширения знаний о сейшельской культуре, тогда как мальчики больше девочек участвуют в мероприятиях на открытом воздухе, организуемых Отделом национальных музеев для улучшения познаний о природной среде (см. приложение 3).

539. Программой в сфере изобразительных искусств Сейшельского политехнического института при Министерстве образования предусмотрены курсы по дизайну, отделке тканей, моде, изящным искусствам и графике. На девушек приходится большинство учащихся в Школе изобразительных искусств и в Консерватории исполнительского искусства. Национальная консерватория исполнительского искусства является учреждением, предлагающим курсы с учебной нагрузкой неполный день по музыке, танцам и театральному искусству, включая изучение сейшельской традиционной музыки и танцев. С 2008 года по январь 2010 года в Школе музыки и танцев было записано в общей сложности 109 учащихся, из которых 78 лиц женского пола и 31 – мужского. В Школе драмы в 2009 году было записано 7 девочек (моложе 12 лет). Кандидатов мужского пола не было. В 2008/2009 году в Национальном детском хоре было в общей сложности 43 участника – 39 девочек и 4 мальчика. В Национальный хор (для взрос-

лых) в 2008/2009 году было в общей сложности принято 60 участников, из которых 44 женщины и 16 мужчин.

540. Женщины также составляют большинство сотрудников Департамента культуры, Национального совета искусств и Фонда наследия Сейшельских Островов (188 женщин и 88 мужчин). Они в основном отвечают за организацию культурных мероприятий, а также за административные вопросы в области культуры. Подавляющее большинство библиотекарей и научных сотрудников в Креольском институте, Отделе национальных музеев и в Национальном архиве – женщины.

541. Соответствующим образом, женщины также оказались среди тех, кто был наибольшим образом затронут сокращением штатов правительственных учреждений, проведенном во всех министерствах как часть программы экономических реформ.

Участие женщин в международных культурных мероприятиях

542. Женщины имеют равные возможности для участия в международных культурных мероприятиях, таких как фестивали, танцевальные и музыкальные смотры, художественные выставки, литературные чтения, а также рабочие семинары.

543. В 2008 году семь художников и одна художница приняли участие в художественной выставке за границей. В 2009 году 56 артистов и 8 артисток участвовали в международных фестивалях.

544. Сейшельские женщины также добились успеха, выиграв восемь призов на международных художественных конкурсах. В 1976–2009 годах писательницы и поэтессы выиграла пять литературных премий, была также получена одна премия в области художественного искусства и две музыкальных премии, т.е. всего – восемь, а мужчины завоевали девять наград.

Женщины – профессиональные работники сферы искусств

545. Женщины и девушки в меньшей степени представлены в видах искусств высокого уровня (например, в музыке и изобразительном искусстве), и в отличие от мужчин лишь немногие женщины занимаются искусством как профессией. Согласно текущей статистике, предоставленной Национальным советом искусств Сейшельских Островов, в общей сложности 155 женщин являются профессиональными работниками сферы искусств (24%), тогда как среди мужчин 491 человек работает в этой области (76%), таким образом, всего на Сейшельских Островах имеется 646 творческих работников, занятых в сфере изобразительного, исполнительского и литературного искусства. Женщины занимают более видное место в литературном искусстве, моде, в группах традиционной музыки и в театре. Они реже являются художниками, скульпторами и сольными музыкантами.

546. На Сейшельских Островах имеется 33 малых предприятия в сфере искусства (креативные отрасли), владельцами которых являются мужчины. Женщин – владельцев предприятий в сфере творческих отраслей нет. Очень немногие женщины обращаются за получением субсидий в Национальный совет искусств Сейшельских Островов⁵⁹ или кредитов в правительственное Агентство

⁵⁹ Программа субсидий для творческих работников Национального совета искусств Сейшельских Островов предусматривает выделение деятелям культуры средств с максимальной выплатой до 5 000 SCR для реализации небольших проектов в сфере

льготного кредитования для реализации проектов, связанных с малыми предприятиями в сфере искусства.

547. В 2008 году Национальный совет искусств (НСИ) оказал помощь одной женщине-творческому работнику, предоставив субсидию в размере 1 600 SCR, тогда как 18 мужчин – творческих работников просили выделить им в общей сложности 59 553 SCR из совокупной суммы в 61 213 SCR, предназначенной для творческих работников в рамках этой программы. В 2009 году 37 мужчин – творческих работников получили в общей сложности 256 562,90 SCR, в то время как 2 женщины просили предоставить им заем на общую сумму в 3 089,70 SCR для организации и проведения персональных художественных выставок.

548. Утверждение всех заявок на получение субсидий осуществляется на недискриминационной основе Советом директоров Национального совета искусств, исходя из критериев, установленных Национальным советом искусств. Как показывает статистика, очевидно, что женщины – творческие работники не используют всех преимуществ этой программы.

549. Творческие работники также могут получать более значительные кредиты от Агентства льготного кредитования (АЛК) при Министерстве финансов, которое предоставляет малым предприятиям начальные кредиты, в том числе для открытия студий звукозаписи, художественных галерей, организации кинопроизводства, создания музыкальных групп, проведения дискотек, съемок фильмов и записи музыки, публикации книг и подготовки вечеров поэзии.

550. Женщины, которые желают получить помощь в создании малых и средних предприятий в сфере искусств, могут обратиться за получением кредита размером до 200 000 SCR в соответствии с различными планами, предлагаемыми АЛК. Статистические данные, полученные от АЛК, говорят о том, что только две женщины обращались за кредитами в 2008 году, и только одна женщина получила кредит в размере 35 000 SCR для съемок фильма, в то время как подобные кредиты получили 14 мужчин. В 2009 году кредиты получили 13 мужчин. Женщины за кредитами не обращались.

Факторы и препятствия

551. Не проводилось никаких исследований для определения, почему девочки и женщины не сохраняют свое увлечение искусством и не продолжают свою карьеру в сфере искусства за пределами школы, несмотря на их интерес и приверженность изучению искусства и на имеющиеся равные возможности. Был выдвинут ряд возможных факторов, в том числе: культурное воспитание; социальные факторы, такие как ранняя беременность и появление матерей-одиночек среди девочек-подростков и женщин; отсутствие поддержки со стороны супругов или партнеров, которая позволила бы творческим женщинам следовать своим творческим интересам, сохраняя при этом семью или поддерживая личные отношения; а также социальная стигматизация женщин, избравших творческую карьеру.

искусств, таких как выпуск музыкальных альбомов, покупка художественных материалов или музыкальных инструментов, запись на DVD, организация художественных выставок, подготовка театральных постановок и т.д.

Предполагаемые улучшения

552. Закон о Национальном совете искусств Сейшельских Островов в настоящее время пересматривается и обновляется в свете новых тенденций в сфере искусств и культуры, а также в политике, одной из которых является учет гендерных аспектов. С момента своего создания в 1984 году НСИ оказывает содействие и поддержку всем мужчинам и женщинам творческих профессий без каких-либо различий. Тем не менее он еще не разработал программы или проекты, специально рассчитанные на женщин или девочек. Такая ситуация будет скорректирована путем добавления в пересмотренный Закон о НСИ положения, которое не только будет способствовать устранению дисбаланса между женщинами и мужчинами в сфере искусств, но и создаст основу для разработки ориентированных на женщин программ, поощряющих их более широкое участие, обеспечит более надежную моральную, художественную и финансовую поддержку, а также будет содействовать более заметному продвижению творческих женщин и их работ как на местном, так и на региональном и международном уровнях.

Женщины и спорт

553. Политика Сейшельских Островов в области спорта направлена на то, чтобы каждый сейшелец имел возможность заниматься игровыми видами спорта, получать физическое воспитание и приобретать основные спортивные навыки; а также приобретал привычку в течение всей жизни заниматься спортом и активным отдыхом во всех формах и имел возможность развивать и максимально приумножать свои личные таланты.

554. Сейшельские Острова вышли на международную арену в 1979 году, когда был сформирован Национальный олимпийский комитет. Первыми международными соревнованиями, в которых они приняли участие, были первые Игры Индийского океана, состоявшиеся на Реюньоне в 1979 году. В 1980 году Сейшельские Острова впервые приняли участие в Олимпийских играх. Массовое участие в занятиях спортом было поддержано решением правительства о регионализации спорта, принятым в 1980 году.

555. На Сейшельских Островах, где женщины участвуют во всем диапазоне индивидуальных и командных видов спорта, практикуемых в стране, за исключением бокса, был принят ряд мер для облегчения участия женщин в спорте. В 1999 году Министр по делам спорта (в то время им была женщина) создал Комитет по делам женщин и спорта для изучения вопросов, касающихся женщин и спорта в стране. Эта мера была вызвана присоединением Сейшельских Островов к Брайтонской декларации "Женщины и спорт" и к Виндхукскому призыву к действиям. До этого было создано два комитета, однако 1999 год имел особое значение, поскольку это был первый год, когда Комитет получил бюджет в 100 000 SCR и стал подчиняться напрямую министру. За прошедшие годы бюджетные ассигнования снизились со 100 000 SCR до 26 000 SCR.

556. В 1999 году Комитет организовал День спорта для женщин, приуроченный к Международному женскому дню, а также провел семинар в мае того же года. Целью семинара было выявление проблем, влияющих на участие сейшельских женщин в спорте, и поиск решения этих проблем. После семинара была создана Ассоциация "Сейшельские женщины и спорт" (АСЖС), а также разработан План действий на 2000–2004 годы. Целью этого плана было "обеспечение того, чтобы девочки и женщины имели доступ к полному спектру возможностей и вариантов и чтобы соблюдался принцип равенства в ходе их участия и лидерства в спорте и во время занятий физкультурой". В сентябре и ок-

тябре 2000 года Комитет провел семинары для молодежи по различным вопросам, включая домогательства, давление со стороны сверстников, подростковая беременность, токсикомания и понятие "честной игры". Аналогичные молодежные семинары были запланированы на 2001 год на островах Праслен и Ла-Диг.

557. По приглашению Сейшельской ассоциации Олимпийских игр и Игр Содружества (САОИИС) и Ассоциации "Сейшельские женщины и спорт" (АСЖС) женщины с Сейшельских Островов, Маврикия, Реюньона и Мадагаскара встретились на Сейшельских Островах в 2008 году для обсуждения и обмена опытом по вопросам улучшения участия женщин во всех областях спорта. Среди затронутых тем было физическое воспитание девочек в школе, роль правительства и средств массовой информации в содействии развитию женского спорта, эволюция участия женщин в руководстве спортом, содействие улучшению здоровья женщин и их благополучия путем занятий физическими упражнениями.

558. В 1999 году было проведено два обследования, основными целями которых были: 1) сравнение количества женщин и мужчин, занятых тренерством, судейством и администрированием по 12 видам спорта, соревнования по которым проводятся во время Игр Индийского океана, и 2) изучение положения женщин в спорте и разработка соответствующих стратегий для их поддержки.

559. Первое обследование показало, что, хотя женщины и девочки составляют более половины населения страны, их участие в спорте и досуге значительно меньше, чем среди мужской части населения. Кроме того, женщины не имеют равного статуса на административно-управленческих должностях в организациях, связанных со спортом и досугом, как это видно из таблицы 29 ниже. В 2009 году сложилась схожая ситуация, за исключением трех дополнительных тренеров по футболу, волейболу и баскетболу.

Таблица 29

Число женщин, работающих тренерами, судьями и администраторами

	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>% женщин</i>
Тренеры	4	129	3,1%
Судьи	77	171	31%
Администраторы	23	85	21,2%

Источник: Национальный совет по спорту.

560. Второе обследование выявило следующие препятствия на пути участия женщин в спорте:

- нехватка времени/домашние обязанности;
- финансовые стимулы для одиноких матерей;
- уход за детьми;
- расстояние от дома/проблемы с транспортом;
- отсутствие уверенности в себе;
- заниженная самооценка/проблемы со здоровьем и избыточным весом;
- домогательства/несправедливые решения;
- нехватка информации;
- недостаток общения в семьях/ревнивые мужа/партнеры;

- отсутствие мероприятий для лиц старше 35 лет;
- проблемы с профессиональной подготовкой высокого уровня;
- нехватка женщин, работающих судьями, тренерами и администраторами;
- недостаточное освещение в СМИ вопросов, связанных с женщинами.

561. Для решения этих вопросов был подготовлен список, включающий 32 стратегии (см. приложение), и План действий (2000–2004 годы). Несмотря на многочисленные трудности, сейшельские спортсменки смогли добиться выдающихся достижений и достигли более высоких и значительных результатов для своей страны, чем мужчины. Среди выдающихся женщин-призеров и медалистов на региональных и международных чемпионатах можно назвать Шроун Остин (плавание), Селин Лапорт (легкая атлетика), Линди Лево Агриколь (метание копья), также участницу Олимпиады 2008 года, Джанет Терлермонт (тяжелая атлетика), Мегги Гертруд (парусный спорт в классе "Лазер") и Джульетта А-Вань (бадминтон, участница Олимпиады 2008 года). На административном уровне Джованна Руссо, Директор отдела спорта высших достижений, получила самую высокую квалификацию ("Международное техническое официальное лицо") в судействе по легкой атлетике. Единственный командный вид спорта, где Сейшельские Острова добились успеха, – это волейбол.

562. *Комиссия по делам молодежи и спорту Индийского океана* (КДМСИО) является субрегиональной организацией, целью которой является поддержка молодежи и развитие спорта в странах-членах, среди которых франкоговорящие островные государства и Джибути. Сейшельские Острова являются членом этой организации и хорошо известны за свою активную поддержку участия девочек и молодых женщин во всех программах КДМСИО. К тому же, Сейшельские Острова были первым членом, который принимал у себя Игры КДМСИО в 2008 году, в которых участвовали мужчины и женщины во всех шести отобранных спортивных дисциплинах.

Спорт для всех

563. В Национальном совете по спорту имеется отдел, который занимается пропагандой спорта для всех, и в течение года организуется большое количество мероприятий. Во время крупных манифестаций наблюдается сбалансированность в участии мужчин и женщин, за исключением футбола, где присутствует больше мужчин, и нетбола, который рассчитан только на женщин.

564. Детские мероприятия привлекают равное количество мальчиков и девочек, так же как и мероприятия на рабочих местах, где участвует равное количество мужчин и женщин. Другие виды деятельности, включая фитнес-классы, мероприятия для пожилых граждан, ходьбу и бег трусцой, в большинстве своем привлекают женщин. Пеший туризм, кросс "фитнес-трейл" и плавание одинаково интересны и мужчинам, и женщинам. Также становятся очень популярными "эко забеги", в которых 60% участников – мужчины. В ходьбе участвует больше женщин.

Статья 14 Права женщин, проживающих в сельской местности

Определение сельской/городской местности применительно к Сейшельским Островам

565. Строго говоря, на Сейшельских Островах нет сельской местности, за исключением некоторых географически разбросанных внешних островов, управляемых Компанией по развитию островов (КРО), полугосударственной компанией, созданной в 1980 году для развития сельского хозяйства и туризма на некоторых удаленных островах. На этих островах нет постоянного населения. Работники секторов туризма и сельского хозяйства находятся там на срочных контрактах с КРО и имеют доступ ко всем основным удобствам. В докладах о переписи населения классификация "городской/сельский" не используется.

566. Сейшельские Острова поделены на 25 округов, которые выполняют роль избирательных округов во время законодательных и президентских выборов и являются географическими единицами для местной администрации и коммунальных служб. Население Сейшельских Островов имеет неравномерное распределение по округам и островам (таблица 30). Все округа, за исключением трех (два на Праслене и один на Ла-Диге и внешних островах), находятся на Маэ, главном острове. Наблюдается довольно равномерное распределение мужчин и женщин в каждом из таких округов. На Маэ живут 87% населения страны.

Таблица 30

Численность населения по состоянию на 2002 год в разбивке по административно-территориальным единицам и полу

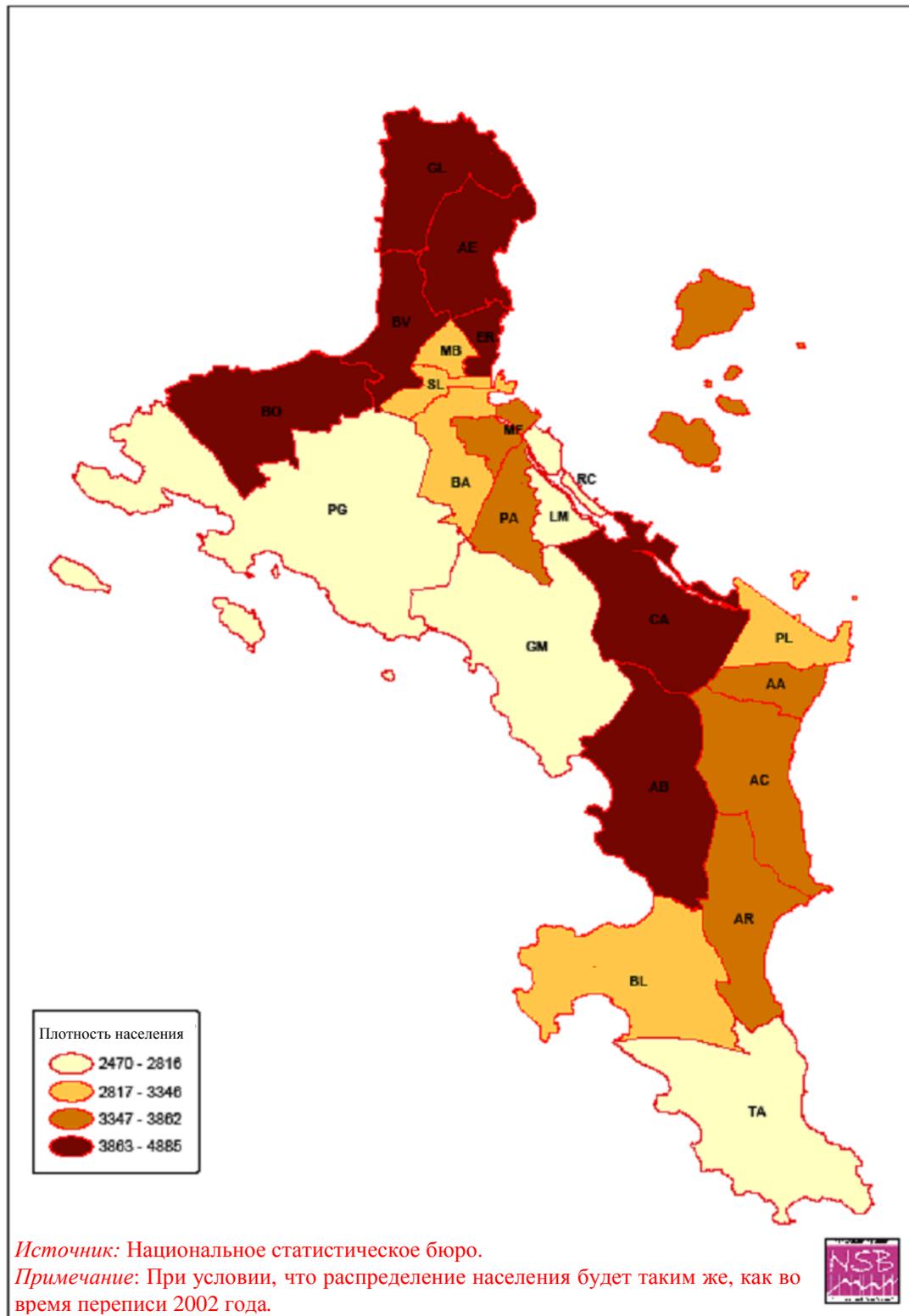
Административное деление/регион	Мужчины	Женщины	Всего	Площадь в км ²	Население
<i>Центральный</i>					
Бель-Эр	1 360	1 559	2 919	4,41372	661
Инглиш-Ривер	1 911	1 701	3 612	1,38069	2 616
Ле-Мамель	1 205	1 186	2 391	1,67536	1 427
Мон-Бюкстон	1 522	1 588	3 110	1,18731	2 619
Мон-Флери	1 566	2 032	3 598	1,7872	2 013
Плезанс	1 778	1 636	3 414	3,37392	1 012
Рош-Кайман	1 421	1 252	2 673	0,942352	2 837
Сен-Луи	1 671	1 606	3 277	1,42017	2 307
<i>ВОСТОЧНЫЙ</i>					
Анс-о-Пен	1 822	1 742	3 564	2,4544	1 452
Анс-Руайаль	1 851	1 836	3 687	7,18207	513
О-Кап	1 624	1 591	3 215	8,28006	388
Каскад	1 780	1 668	3 448	10,04542	343
Пуант-ла-Рю	1 343	1 374	2 717	3,373953	805
Такамака	1 337	1 272	2 609	14,3418	182

<i>Административное деление/регион</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Площадь в км²</i>	<i>Население</i>
<i>Северный</i>					
Анс-Этуаль	2 325	2 069	4 394	5,85143	751
Бо-Валлон	1 914	1 902	3 816	4,60563	829
Бель-Омбр	1 891	1 731	3 622	9,37918	386
Гласи	1 775	1 817	3 592	6,68237	538
<i>Западный</i>					
Анс-Буало	2 069	1 967	4 036	12,06355	335
Гранд-Анс Маэ	1 328	1 266	2 594	15,7516	165
Бе-Лазар	1 523	1 461	2 984	12,06837	247
Пор-Гло	1 091	1 093	2 184	26,6759	82
<i>ПРАСЛЕН</i>					
Бе-Сент-Анн	1 810	1 926	3 736	22,553	166
Гранд-Анс Праслен	1 548	1 819	3 367	15,05671	224
Ла-Диг	1 070	876	2 104	14,6	144
Внешние острова	216	876	1 092	248,1	4
Всего	40 751	41 004	81 755	455,5	179

Источник: НСБ, Национальная перепись населения и жилого фонда 2002 года.

567. Согласно докладу Сейшельских Островов МКНР+10 (в котором цитируется источник ПРООН за 1997 год), Сейшельские Острова являются одной из наиболее урбанизированных стран Индийского океана как с точки зрения доли городского населения (60%), так и с точки зрения процентного отношения городской территории к общей площади всех земель (примерно 23%). Для рельефа местности характерны резкие возвышения земли за узкими прибрежными равнинами, достигающие высот свыше 900 метров, что делает такие территории непригодными для заселения. Примерно 50% общей площади всех земель приходится на охраняемые природные заповедники.

Диаграмма 10:
Расчетная плотность населения, остров Маэ, 2008 год



568. Средняя плотность населения на квадратный километр возросла с 163 человек в 1994 году до 191 в 2008 году (НСБ, 2008 год). Несмотря на то, что этот показатель является по-прежнему низким, в некоторых округах, таких как Инглиш-Ривер, Мон-Бюкстон и Сен-Луи, являющихся пригородами Виктории, плотность населения высокая.

569. Нехватка земель под промышленное развитие и строительство жилья привела к необходимости забрать примерно 525 га земли у моря, что явилось частью Плана развития Восточного побережья. Крупный проект по строительству 800 единиц жилья реализуется на одном из намытых островов – Персеверанс недалеко от Виктории.

570. Во всех округах на Маэ и на двух основных островах Праслен и Ла-Диг имеются школы, медицинские центры, общинные центры, администрация округа, магазины и основные удобства. Женщины имеют равный доступ ко всей имеющейся в округах инфраструктуре.

Транспорт

571. В 2007 году на Сейшельских Островах было 508 км дорог (490 км с твердым покрытием и 18 км без покрытия) (НСБ, 2008 год). Все округа имеют хорошую дорожную сеть, включающую главные, второстепенные, частные и подъездные дороги. Общественным транспортом занимается Корпорация общественного транспорта Сейшел (КОТС) на Маэ. Все пенсионеры (в возрасте 63 лет и старше) и инвалиды имеют право на бесплатный проезд в любом направлении на автобусах КОТС. В Обследовании бюджетов домохозяйств за 2006–2007 годы отмечается, что 21% домохозяйств имеют автомобиль. Данные по владельцам автомобилей не представлены в разбивке по полу.

Доступ к жилью, канализации, электро- и водоснабжению, транспорту и средствам коммуникации

572. Согласно результатам переписи, в 1994 году на Сейшельских Островах было 17 107 домохозяйств. Эта цифра возросла до 20 933 в 2002 году. В 2002 году женщины возглавляли 49% всех домохозяйств. Относительно высокий процент домохозяйств (66,3%) владел своим жильем в 2002 году. Средний размер домохозяйства сократился с 4,9 в 1997 году до 3,9 в 2002 году. Институциональное население составляет менее 1% от домохозяйств (Перепись 2002 года).

573. Практически все домохозяйства имеют хорошие бытовые условия. Прогресс, достигнутый в отношении основных удобств, таких как само жилье, наличие канализации, электро- и водоснабжение, отражен в таблице 31, в которой сравниваются данные обследований бюджетов домохозяйств за 1999–2000 и 2006–2007 годы.

Таблица 31

Сравнительная таблица оснащенности домашних хозяйств основными бытовыми удобствами и средствами телекоммуникаций в 1999–2000 и 2006–2007 годах

Показатель	% домохозяйств	
	1999–2000	2006–2007
Основные удобства		
Водонакопительный бак	36	52
Жилье, собственником которого является хозяин	79	72

<i>Показатель</i>	<i>% домохозяйств</i>	
Каменный/блочный дом	79	83
Подача очищенной воды	85	86
Холодильник	93	97
Смывной туалет	95	98
Электроснабжение	95	99
<i>Доступ к информации и средства связи</i>		
Подключение к Интернету	2	10
Мобильный телефон	21	75
Телефон (фиксированная связь)	71	60
Телевизор	90	97
<i>Прочее</i>		
Кондиционер	2	4
Мотоцикл	3	3
Компьютер	5	20
Автомобиль	18	21
Стиральная машина	36	63

Источник: НСБ, Обследования бюджетов домохозяйств за 1999–2000 и 2006–2007 годы.

574. За шестилетний период наблюдалось реальное расширение доступа к основным удобствам. В 2006 году 99% домохозяйств были электрифицированы и 86% были подключены к системе подачи очищенной воды. Кроме того, 52% имели водонакопительный бак, и 98% домохозяйств были оборудованы смывным туалетом. Это свидетельствует о высоком уровне оснащённости санитарными удобствами и охвата канализационной сетью в интересах всех слоев населения.

575. Наиболее впечатляющий рост был отмечен в секторе телекоммуникаций, когда произошло быстрое распространение мобильных телефонов с 21% в 1999 году до 75% в 2006 году. Более того, 97% домохозяйств имеют телевизор, а процент домохозяйств, имеющих подключение к Интернету, возрос с 2% до 10%.

576. Несмотря на то, что эти данные не имеют разбивки по полу, можно с высокой степенью уверенности предположить, учитывая очень высокие процентные показатели по стране и высокий процент возглавляемых женщинами домохозяйств, что подавляющее большинство сейшельских женщин имеют хороший уровень жизни с доступом ко всем основным удобствам.

577. Высокий уровень жизни также находит свое отражение в большом количестве домохозяйств, имеющих холодильники (97%), стиральные машины (63%) и проживающих в каменных/блочных домах (83%). Эти цифры являются очень показательными с гендерной точки зрения. Сейшельские женщины по-прежнему несут значительное бремя ответственности за работу по дому. Доступ к современному комфорту и технологиям в доме значительно сокращает время, затрачиваемое женщинами на домашние дела, такие как стирка и готовка. Женщины также могут пользоваться средствами проведения досуга у себя

дома. Свыше 56% домохозяйств имеют видеоплееры и 57% другую технику, например стереосистемы.

578. На основе статистических данных можно с уверенностью предположить, что женщины на равной основе с мужчинами пользуются плодами прогресса с точки зрения доступа к удобствам.

Участие в жизни общин

Местное самоуправление

579. В апреле 1994 года правительство создало Министерство местного самоуправления и приступило к реализации программы децентрализации, имеющей в качестве основной цели приближение услуг к населению. Управляющие округами (УО), имеющие опыт общинного развития, назначались для работы в качестве связующего звена между центральным правительством и местными общинами. Каждый округ имел административный орган и необходимые коммунальные структуры для содействия процессу децентрализации всех служб и организации мероприятий для всех возрастных групп.

580. В августе 1996 года Департамент местного самоуправления стал Департаментом общинного развития при Министерстве общинного развития и по делам молодежи. Помимо оказания поддержки УО в области планирования и разработки программ, а также выделения финансовых и операционных ресурсов, оно продолжает сосредоточивать внимание на расширении прав и возможностей местных общин и на содействии повышению степени вовлеченности и участия общин в местном самоуправлении.

581. УО работает в сотрудничестве с местными представительными группами и ассоциациями, с коммунальными общественными и неправительственными организациями, представительными членами Национальной ассамблеи и окружными общинными советами в целях содействия участию общин в национальном развитии и созданию здоровых условий жизни. В 2009 году среди управляющих округами было 13 женщин и 11 мужчин.

582. Вот некоторые из основных общинных программ:

Организация досуга на местном уровне *Организация мероприятий с учетом различных потребностей детей, мальчиков и девочек, в возрасте 5–15 лет по месту жительства под наблюдением взрослых (культургов). Детям предоставляется возможность поделиться опытом, завести новые знакомства, приобрести и развить основные жизненные навыки и принять участие в полезной деятельности как альтернативе, противостоящей отрицательному влиянию.*

Работа с пожилыми гражданами

Поощрение социально активного образа жизни.

Подготовка мероприятий, отвечающих потребностям пожилых людей, оповещение об их проведении и сама их организация.

Советы по семейным делам

Поддержка, отстаивание и защита интересов и благополучия семей; предоставление семьям возможностей по выполнению своих предполагаемых ролей на уровне округа на основе комплексного подхода. Содействие проведению мероприятий и реализации проектов путем поддержки убеждений, жизненных ценностей и позитивных взглядов, способствующих стабильному образу жизни семей.

Организация досуга на местном уровне Организация мероприятий с учетом различных потребностей детей, мальчиков и девочек, в возрасте 5–15 лет по месту жительства под наблюдением взрослых (культургов). Детям предоставляется возможность поделиться опытом, завести новые знакомства, приобрести и развить основные жизненные навыки и принять участие в полезной деятельности как альтернативе, противостоящей отрицательному влиянию.

Группы поддержки инвалидов Содействие благополучию инвалидов на Сейшельских Островах; оказание помощи и поддержки в деле занятия спортом, организации досуга и проведения оздоровительных мероприятий для инвалидов и их родственников; разработка и реализация программ, позволяющих инвалидам вести более плодотворный образ жизни, сотрудничать с учреждениями и организациями, содействующими благополучию инвалидов.

Аварийные бригады Оказание помощи общинам в случае любых бедствий и чрезвычайных ситуаций, осуществление очистки или ремонта владений. Они рассматриваются как важный составной элемент оперативной сети в рамках Национального плана по борьбе с бедствиями.

Структуры округов

Окружные группы

583. Речь идет о межведомственных группах, состоящих из представителей Министерства национального развития, Отдела наземного транспорта, Министерства здравоохранения и социального развития, Департамента культуры, Департамента окружающей среды, Министерства образования, Департамента полиции, Корпорации по управлению объектами недвижимости, Корпорации по финансированию жилищного строительства, Департамента сельского хозяйства, Департамента по делам молодежи и Департамента спорта. Во главе окружных групп стоят УО. Группы проводят ежемесячные заседания для составления и осуществления планов действий с общей повесткой дня.

Окружные общинные советы

584. Окружные общинные советы являются консультативными органами, назначаемыми министерством, ответственным за общинное развитие на основе рекомендаций, полученных от УО.

Окружные социальные комитеты

585. Социальные комитеты состоят из представителей всех групп, действующих в округе, включая четыре основные (группы по Программе организации досуга на местном уровне, по семейным делам, по поддержке инвалидов и пожилых граждан), группы по спорту и культуре, а также аварийную бригаду.

586. В таблице 32 приведены данные по составу окружных комитетов. Женщины составляют большинство членов всех трех структур. Дух добровольческой деятельности наиболее развит среди женщин, которые также налаживают более крепкие социальные связи.

Таблица 32
Состав окружных комитетов в разбивке по полу

<i>Окружные комитеты</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Члены окружных групп	143	252	395
Члены окружных социальных комитетов	74	201	275
Члены окружных общинных советов	130	245	375
Всего	347	698	1 045

Источник: Исследование КИО.

Мероприятия для пожилых женщин

587. Клубы для пожилых во всех округах открыты для всех граждан в возрасте 55 лет и старше. Эти клубы предлагают самые различные образовательные, культурные и развлекательные мероприятия для активного и здорового образа жизни. Среди видов деятельности, внесенных в окружные планы действий, можно назвать пешеходные прогулки, посещение культурных объектов, беседы о здоровье, занятие пением, пикники, обмен визитами с другими округами и семинары. Некоторые из наиболее инициативных окружных клубов организуют для своих членов поездки за границу на соседние острова, такие как Маврикий и Реюньон.

588. Ассоциация пожилых граждан, возглавляемая женщиной, была создана для представления, отстаивания и защиты интересов клубов пожилых граждан и их членов и для осуществления тесного сотрудничества с другими учреждениями во имя благополучия пожилых граждан, а также для связи с местными региональными и международными организациями, преследующими аналогичные цели. Среди важных мероприятий на повестке дня можно назвать организацию ежегодных выездных семинаров и деятельность, связанную с празднованием Международного дня пожилых людей. Целый ряд важных рекомендаций по улучшению жизни пожилых людей можно получить в ходе семинаров. Пожилые люди также участвуют в окружных межпоколенческих мероприятиях по привитию моральных ценностей и передаче культурных ценностей молодому поколению.

589. Женщины составляют большинство членов. В 2009 году в клубах для пожилых граждан была зарегистрирована 1 721 женщина и только 162 мужчины.

Учет гендерной проблематики в национальных стратегиях ликвидации последствий стихийных бедствий и в национальной политике по борьбе с негативными последствиями изменения климата

590. Как показывает время, Сейшельские Острова являются защищенными от многих стихийных бедствий, поскольку они имеют невулканическое происхождение и расположены вне зоны циклонов в Индийском океане. Стихийные бедствия связаны в основном с погодой и включают в себя последствия шторма, сильного ветра, засухи и оползней. Тем не менее, как ожидается, изменение климата повысит уязвимость Сейшельских Островов от таких бедствий (Пайе). В числе факторов уязвимости можно отметить концентрацию деятельности в интересах развития на узких прибрежных зонах, немобильное население и хрупкие экосистемы.

591. Воздействие изменения климата на жизнедеятельность и туризм в прибрежной зоне в результате повышения уровня моря, усиления штормов и приливных волн, крайнего повышения температуры поверхности океана и затопления прибрежных районов будет иметь серьезные последствия для жизни и благополучия на Сейшельских Островах. Согласно Агриколю (2009 год), имеются признаки того, что изменение климата уже происходит на Сейшельских Островах, и можно обнаружить уже заметные следы воздействия в таких областях, как рыболовство, сельское хозяйство, здравоохранение, водоснабжение, а также увидеть изменения в функциях экосистемы (биоразнообразие). По прогнозам, будущее изменение климата негативно повлияет на земельные и водные ресурсы, и, таким образом, на сельское хозяйство, тем самым ослабляя продовольственную безопасность и приводя к нехватке воды.

592. Изменение климата стало актуальным вопросом на Сейшельских Островах после подписания Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) в июне 1992 года. Одним из первых шагов, предпринятых правительством, стало создание Национального комитета по проблеме изменения климата (НКПИК) в августе 1992 года. Роль Комитета заключается в обеспечении общей координации процесса разработки и осуществления национальной программы в области климата. Членами Комитета являются представители большинства правительственных департаментов, частного сектора и неправительственных организаций. В 2009 году Комитет состоял из 22 членов (7 женщин и 15 мужчин). НКПИК отвечал за подготовку первого национального сообщения Сейшельских Островов по РКИКООН, а в настоящее время он готовит второе национальное сообщение.

593. В 2007 году Департамент окружающей среды был преобразован в Отдел климата и окружающей среды (ОКОС). Этот Отдел включает в себя Национальную метеорологическую службу (НМС), Секцию инженерного обеспечения охраны окружающей среды (СОООС) и Секцию управления программами (СУП). Он также будет осуществлять контроль за ходом реализации новой Стратегии в области изменения климата.

594. В октябре 2004 года по рекомендации ЮНЕП Сейшельские Острова создали Национальный секретариат по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и снижению опасности (НСГСБСО). Это произошло после разрушительных последствий сильного шторма, обрушившегося на остров Праслен в 2002 году. Цель заключалась в повышении готовности Сейшельских Островов к стихийным бедствиям и в выработке процедур реагирования. В 2006 году Секретариат был преобразован в Департамент по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и снижению опасности (ДГСБСО), подчиняющийся Администрации Президента и имеющий мандат на: а) координацию мер реагирования на крупные стихийные бедствия на Сейшельских Островах; б) пересмотр и завершение подготовки Национального плана готовности к стихийным бедствиям; в) содействие формированию культуры поведения на случай чрезвычайных ситуаций и сохранения бдительности на Сейшельских Островах; и d) обеспечение координации, сотрудничества, последовательности и взаимодействия в рамках деятельности по предупреждению, планированию и поддержанию готовности.

595. За последние несколько лет ДГСБСО провел целый ряд рабочих семинаров, чтобы помочь общинам в деле выявления рисков и разработки плана эвакуации при чрезвычайных ситуациях. Каждый округ имеет план эвакуации и аварийную бригаду из добровольцев, члены которой оказывают помощь в случае ограниченных чрезвычайных ситуаций или стихийных бедствий. Он также

провел ряд успешных учений. За последние пять лет ДГСБСО заложил неплохую работу для поддержания готовности к чрезвычайным ситуациям, однако его деятельность была затруднена финансовыми ограничениями.

596. Существуют также неправительственные организации, а именно: Устойчивое развитие для Сейшел (УРС) и Фонд по проблеме повышения уровня моря (ФПУМ), которые ведут работу в области изменения климата. УРС является НПО, зарегистрированной в декабре 2007 года, деятельность которой направлена на поощрение устойчивого образа жизни на Сейшельских Островах в сотрудничестве с гражданами, правительством, другими НПО и частным сектором (список проводимых этой организацией мероприятий включен в фактологический бюллетень, содержащийся в приложении 11). ФПУМ был создан Президентом Сейшельских Островов на основании законодательного акта. Его цель состоит в создании механизма для привлечения внимания мирового сообщества к воздействию проблемы повышения уровня моря на малые островные государства и другие низколежащие районы (www.sealevel-rise.org).

597. Общество Красного Креста Сейшельских Островов, которое представлено в целом ряде национальных комитетов, также укрепило свою инфраструктуру и сети взаимодействия с точки зрения готовности к стихийным бедствиям, чтобы лучше преодолевать их последствия. Оно провело учебу по вопросам психологической поддержки и выпустило печатные и медийные материалы для повышения осведомленности.

Роль женщин в деле предупреждения стихийных бедствий и борьбы с ними

598. Женщины на Сейшельских Островах играют важную роль в деле предупреждения стихийных бедствий и борьбы с ними. Они занимают ключевые посты в национальных комитетах и НПО, таких как Общество Красного Креста Сейшельских Островов и Устойчивое развитие для Сейшел, которые играют ведущую роль в деятельности по ликвидации последствий и проведении учебы. В списке добровольцев Общества Красного Креста записано 78 женщин и 95 мужчин. На уровне округов большинство добровольцев – женщины. Две женщины занимают посты директорского уровня в Отделе климата и окружающей среды.

599. Подавляющее большинство (80%) уборщиков и рабочих в Отделе окружающей среды – женщины. Из 59 специалистов в области охраны окружающей среды/общественного здравоохранения, работающих в Министерстве здравоохранения и социального развития, 37 (62%) – женщины.

Гендерные аспекты изменения климата

600. Существуют важные гендерные аспекты во всех вопросах, связанных с изменением климата. Мужчины и женщины по-разному переживают последствия изменения климата и по-разному реагируют на них по причине своих собственных социальных ролей и обязанностей. В контексте Сейшельских Островов женщины несут на себе тяжелое бремя ответственности по уходу и присмотру за детьми, за готовку и уборку. Поэтому во время эпидемий и стихийных бедствий на плечи женщин ложится более тяжелая ноша, связанная с необходимостью адаптироваться к возникшим условиям.

601. Поэтому важно выработать стратегии, учитывающие гендерные аспекты, для реагирования на экологический и гуманитарный кризис, вызываемый изменением климата. Женщины также являются важными векторами перемен и обладают крепкими знаниями и опытом, которые можно использовать в деле раз-

работки стратегий по смягчению последствий изменения климата, уменьшению опасности бедствий, а также стратегий по адаптации к изменению климата.

602. Четыре основных документа в области смягчения последствий изменения климата/стихийных бедствий были проверены с точки зрения учета гендерных аспектов:

а) Сейшельская национальная стратегия в области изменения климата, опубликованная в ноябре 2009 года Национальным комитетом по проблеме изменения климата Сейшельских Островов;

б) Изменение климата и уменьшение опасности бедствий – справочный документ, подготовленный Рольфом Пайе для Общества Красного Креста Сейшельских Островов;

в) Стратегия продовольственной безопасности на 2008–2011 годы, опубликованная Департаментом сельского хозяйства; и

г) План рационального природопользования на Сейшельских Островах на 2000–2010 годы; управление устойчивым развитием, опубликованный Министерством окружающей среды и транспорта в 2000 году.

603. Во всех четырех документах гендерные аспекты воздействия изменения климата на такие области, как энергетика, водоснабжение и продовольственная безопасность, а также борьбы со стихийными бедствиями либо вообще отсутствуют, либо проанализированы в недостаточной степени. Данные с разбивкой по полу, которые можно было бы использовать для подготовки целенаправленных мер реагирования, отсутствуют. Нет четкого определения уязвимых групп, а их уязвимость не анализируется. Роль женщин как векторов перемен не признается и не выявляется.

604. Стратегия в области изменения климата Сейшельских Островов содержит краткое описание ответа Сейшельских Островов на вопрос об адаптации и развитии устойчивости к изменению климата и его последствиями. Предлагается пять стратегических вариантов, а именно: 1) углубление понимания изменения климата, его последствий и надлежащих мер реагирования; 2) принятие мер по адаптации и развитию устойчивости к последствиям изменения климата и по сведению к минимуму уязвимости от них; 3) достижение устойчивой энергетической безопасности за счет сокращения выбросов парниковых газов; 4) учет аспектов изменения климата в национальной политике, стратегиях и планах; 5) создание потенциала и расширение социальных прав и возможностей на всех уровнях для адекватного реагирования на изменение климата.

605. Одно из направлений деятельности, определенных в пункте 5) – создание потенциала, служит для "выявления основных гендерных вопросов, связанных с изменением климата, и для осуществления программ по наращиванию потенциала с целью удовлетворения любых особых потребностей, связанных с гендерной проблематикой (sic)". Эта деятельность запрограммирована на два года, имеет средний приоритет и должна проводиться НПО. Другие ссылки на гендерные аспекты в этом документе отсутствуют.

606. Изменение климата и уменьшение опасности бедствий – справочный документ, подготовленный д-ром Рольфом Пайе для Общества Красного Креста Сейшельских Островов. Это очень информативный документ по изменению климата и уязвимости, с которыми сталкиваются Сейшельские Острова, и в нем содержится призыв к пересмотру роли Красного Креста по борьбе со стихийными бедствиями на Сейшельских Островах. В документе делается одна ссылка на уязвимость женщин перед лицом вирусных эпидемий, таких как эпи-

демия лихорадки чикунгунья, которая захлестнула Сейшельские Острова в 2005–2006 годах, затронув 8 818 человек (20% трудоспособного населения) и негативно повлияв на индустрию туризма. Наиболее пострадали женщины в возрасте 15–54 лет. В документе больше нет никакого анализа или ссылок в отношении гендерной проблематики. Роль и потребности женщин в качестве векторов перемен, а также в качестве жертв/переживших бедствие не получают дальнейшего рассмотрения.

607. Одной из трудностей, упоминаемых авторами этих двух документов, является отсутствие научных исследований в отношении роли женщин в связи с проблемой изменения климата на Сейшельских Островах и отсутствие прочной базы для популяризации гендерной проблематики в ходе процесса подготовки стратегии.

608. В Национальной стратегии продовольственной безопасности (2008–2011 годы) не признается решающей роли женщин в обеспечении продовольственной безопасности, а также в деле поддержания домашнего производства, распределения продуктов и обеспечения безопасности в области питания. Этот документ не учитывает гендерные факторы и не предлагает никаких специальных вариантов для каких-либо уязвимых групп, включая женщин.

609. Устойчивое развитие на Сейшельских Островах регулируется Планом рационального природопользования на Сейшельских Островах (ПРПСО) на 2000–2010 годы. Цель этого плана заключается в поощрении, координации и интеграции программ устойчивого развития, которые охватывают все сферы жизни общества на Сейшельских Островах. ПРПСО поделен на десять тематических разделов, один из которых называется "Общество, население и здоровье (включая гендерное)". Одной из целей, упомянутых в этом разделе, является максимальная мобилизация усилий по учету гендерной проблематики в деле защиты и сохранения окружающей среды.

610. Конкретными задачами для достижения этой цели являются:

- финансовая помощь мужчинам и женщинам в реализации проектов по переработке отходов;
- сокращение использования дров в качестве бытового топлива; и
- увеличение числа специалистов-женщин в областях, связанных с окружающей средой.

611. Оценка ПРПСО показывает, что не все еще цели были полностью достигнуты. Не предпринималось никаких действий по увеличению числа женщин, занимающих посты категории специалистов в секторе окружающей среды. В этот документ включены следующие сквозные темы:

- образование, информирование и популяризация;
- партнерство, консультации с общественностью и участие гражданского общества;
- обучение и наращивание потенциала;
- управление;
- наука, исследования и технологии;
- мониторинг и оценка; и
- уязвимость и глобальное изменение климата.

612. Гендерная проблематика или ее учет не упоминаются в качестве сквозной темы. В разделе, посвященном аудиту, указывается, что "роль и поведение женщин по отношению к окружающей среде (если имеется какое-либо различие с мужчинами) малоизвестны по сравнению с другими развивающимися странами".

613. Данный план не предлагает осуществление каких-либо мер или проведение исследований в целях исправления создавшегося положения.

Женщины и сельское хозяйство

Обзор сельскохозяйственного сектора

614. Вклад сельского хозяйства, включая лесное хозяйство и рыболовство, в валовой внутренний продукт страны (ВВП) весьма невелик. В 2007 году он составлял 2,3% по сравнению с 21%, приходящимся на туризм. Хотя оно и не является приоритетным для сейшельской экономики, все же местное производство фруктов, овощей, мяса и яиц продолжает вносить вклад в местное потребление и в результате ведет к экономии иностранной валюты. Общий объем импорта Сейшельских Островов в 2006 году составил 4 180,5 млн. SCR (324 млн. евро), из которых 908,2 млн. SCR (70 млн. евро) приходилось на продукты питания и домашний скот. Эта цифра составляет 22% от общего объема импорта, и схожие тенденции отмечались в 2007 и 2008 годах.

615. По оценкам, в период с 2007 года по июнь 2008 года местное производство фруктов и овощей составило 4 935 тонн. Это благоприятно соотносится с 5 674 т зерна, импортированными в 2006 году. В 2008 году Сейшельские Острова произвели примерно 50% от общей потребности в свинине для всей страны, при этом 554 т было получено за счет местного производства и 566 т было импортировано. И опять же в 2008 году на местном уровне было произведено 1 373 т курятины и 1 057 т было импортировано. Сейшельские острова производят очень мало говядины, и в 2008 году ее было импортировано 629 т, тогда как местное производство составило всего лишь 7 тонн. Все яйца для внутреннего потребления были произведены на месте. В 2008 году было произведено 23,7 млн. яиц.

616. До открытия международного аэропорта в 1971 году, сейшельская экономика зависела главным образом от сельского хозяйства, полагаясь в основном на производство и экспорт копры и корицы с использованием плантационной системы хозяйства. На сегодняшний день плантаций не осталось, как и не стало сельскохозяйственной самообеспеченности. Домохозяйства покупают свыше 90% того, что они потребляют.

617. Сельскохозяйственные земли сокращались быстрыми темпами за последние десять лет в связи с развитием туризма, жилищного строительства и других социально-экономических секторов. По оценкам, из примерно 6 000 га земель, оставшихся под развитие сельского хозяйства, только 600 га в настоящее время используется. Очень мало частных земель используется под сельскохозяйственное производство, а сдача государственных земель в аренду фермерам обусловлена целым рядом ограничений. Неофициальное обследование, проведенное в мае 2008 года, показало, что из общей площади в 277 га государственных сельскохозяйственных земель, предоставленных 333 фермерам, только 120 га находилось под обработкой. В общей сложности 142 фермера использовали менее 50% своих земель. К сожалению, эти статистические данные не даются в разбивке по полу, и поэтому трудно определить степень влияния этих процессов на женщин, если таковое вообще существует.

618. Основу сельскохозяйственного сектора составляют примерно 500 частных фермеров, выращивающих овощи, фрукты и содержащих домашний скот в интересах удовлетворения потребностей местного населения и туристов, а также еще 6 000 домохозяйств, попутно занимающихся фермерством либо только для своего собственного потребления, либо для продажи излишек для дополнительного пополнения доходов домохозяйств. Данные переписей в отношении домохозяйств, занимающихся фермерством, классифицируются в разбивке по полу главы домохозяйства. Трудность вызывает определение роли мужчин и женщин и их вклада в фермерскую работу в рамках домохозяйства и в обеспечение продовольственной безопасности (см. таблицы в приложении 12).

619. Переработка сельхозпродукции по-прежнему не получила значительного развития, и лишь немногие небольшие предприятия по типу надомных промыслов производят джемы, маринованные огурцы, приправы с использованием местных плодов для продажи на ярмарках, выставках и других подобных мероприятиях. Очень немногие хозяева реализуют свою продукцию через магазины или супермаркеты. Крупнейшее предприятие по переработке сельхозпродукции принадлежит частной компании, занимающейся ее эксплуатацией, и импортирует сырье для производства томатного соуса, джемов, восстановленного молока, йогуртов и фруктовых соков.

620. Сейшельское сельскохозяйственное агентство с помощью своих трех отделов – поддержки развития растениеводства и животноводства, сельскохозяйственных культур и ветеринарной службы, а также сельскохозяйственных земель и управления проектами – несет ответственность за управление, структурирование, регулирование и поддержку сельскохозяйственного сектора на Сейшельских Островах. Роль Департамента природных ресурсов заключается в разработке и пересмотре политики.

621. Сейшельское сельскохозяйственное агентство обычно не предоставляет данные в разбивке по полу. Данные о сотрудниках носят общий характер, а информация по клиентам, пользующимся услугами агентства, например в области ветеринарной помощи, поставок и закупок средств сельскохозяйственного производства, аренды палаток на рынке, регистрации фермеров для пользования правами в соответствии с Законом о стимулах в сельском хозяйстве и рыболовстве, или аренды государственных сельскохозяйственных земель, не дается в разбивке по полу. Таким образом, вклад женщин в сельское хозяйство достаточно точно не подтвержден документально и не проанализирован.

622. Примерно 8% от общей численности рабочей силы в стране занято в сельском хозяйстве и смежных областях, включая лесное хозяйство и рыболовство. Сельское хозяйство является сектором, в котором преобладают мужчины, и большинство государственных земель, выделенных под сельское хозяйство, сдается в аренду предпринимателям-мужчинам. Небольшое исследование, проведенное для целей подготовки доклада по КЛДЖ, показало, что из 374 фермеров, арендующих государственные сельскохозяйственные земли, 59 (15,8%) были женщинами.

623. На Сейшельских Островах существует одна зарегистрированная Ассоциация фермеров, членами которой являются примерно 80 фермеров и из них 30% – женщины, причем подавляющее большинство – фермеры-животноводы. Один из крупнейших производителей курятины – фермер-женщина.

624. Законом о стимулах в сельском хозяйстве и рыболовстве предусмотрено предоставление определенных льгот лицам, занимающимся сельским хозяйством, рыболовством и смежной деятельностью. В числе льгот можно назвать

скидки на топливо для рыбаков, освобождение от налога на торговую деятельность, выдача разрешений на наем иностранной рабочей силы и повышенные пособия по социальному обеспечению. Разграничений по различным группам лиц, занятых в сельском хозяйстве, не производится. Для пользования правами в соответствии с Законом о стимулах в сельском хозяйстве и рыболовстве зарегистрировано всего 19 женщин, а мужчин – 114. Таким образом, большинство лиц, которые пользуются льготами в соответствии с Законом о стимулах в сельском хозяйстве и рыболовстве, мужчины.

Обзор основных программных документов

625. Имеются следующие программные документы, представляющие особое значение для сектора сельского хозяйства:

- Стратегия 2017 для Сейшел;
- Стратегия развития сельского хозяйства на 2007–2011 годы;
- План рационального природопользования на Сейшельских Островах (ПРПСО) на 2000–2010 годы; и
- Национальная стратегия продовольственной безопасности на 2008–2011 годы.

626. Стратегия 2017 для Сейшел не содержит какой-либо конкретной информации, касающейся гендерных вопросов.

627. Стратегия развития сельского хозяйства (2007–2011 годы) является основным документом в области сельскохозяйственной политики; его основные стратегии подчеркивают, что главными вопросами в этом секторе являются: а) необходимость решения проблемы беспрецедентной утраты сельскохозяйственных земель в связи с переходом их в другие сектора экономики, такие как туризм и строительство социального жилья; б) последствия изменения климата, выразившиеся в экстремальных погодных явлениях после 1997 года, например потеря 1,5 млн. SCR (119 427 евро) в виде ущерба урожаю и инфраструктуре в результате цунами в декабре 2004 года; с) недавнее нашествие извне сельскохозяйственных вредителей, из которых дынная муха привела к потерям 12–15 млн. SCR (2,18–2,72 млн. долл. США) в год; d) общая нехватка опытных и квалифицированных человеческих ресурсов в данном секторе для обеспечения институциональной и технической поддержки; e) плохое состояние национальной сельскохозяйственной инфраструктуры, в том числе скотобоен, кормодрилок, инкубаторов, лаборатории для диагностики почв; f) ограниченность Национального центра защиты растений и соответствующей лабораторной службы. Этот документ не содержит упоминания о программах или стимулах, специально предназначенных для женщин.

628. Отмеченный выше План рационального природопользования на Сейшельских Островах (ПРПСО) не предполагает проведение какой-либо деятельности, связанной с женщинами.

629. Национальная стратегия продовольственной безопасности (2008–2011 годы) не содержит никаких упоминаний о половой принадлежности и не предусматривает каких-либо особых вариантов для каких бы то ни было уязвимых групп, включая женщин.

Ограничения и препятствия на пути учета гендерных аспектов в сельскохозяйственном секторе

630. Отсутствие данных с разбивкой по полу в сельскохозяйственном секторе не позволяет провести должную оценку роли женщин в сельском хозяйстве. На 2011 год запланировано проведение сельскохозяйственной переписи в сотрудничестве с НСБ. Важное значение будет иметь включение гендерных показателей в эту перепись.

631. Основным ограничением для учета гендерной проблематики в сельскохозяйственном секторе, похоже, является подлинное отсутствие осведомленности в гендерных вопросах и отсутствие навыков такого учета среди лиц, ответственных за принятие решений. У женщин есть важная роль в деле обеспечения продовольственной безопасности и создания здоровых условий жизни, и необходимо выделить средства, которые позволят им внести свой полный вклад.

Статья 15

Равенство перед законом и в гражданских делах

632. Женщины на Сейшельских Островах имеют полное равенство перед законом в гражданских делах и обладают самостоятельной правоспособностью, гарантированной Конституцией. Нет никаких ограничений для женщин в отношении судебных разбирательств. Они имеют равные права на доступ к юридической помощи, одинаковую дееспособность, а также равный статус для дачи свидетельских показаний и представления доказательств в суде.

633. Статья 27 (1) Конституции – Право на равную защиту закона – гласит:

"Каждый человек имеет право на равную защиту закона, включая осуществление прав, изложенных в настоящей Хартии, без дискриминации по какому-либо признаку, за исключением случаев, когда это необходимо в демократическом государстве".

Собственность

634. Право на собственность закреплено в следующих статьях Конституции и субсидиарных законах:

- Статья 26 (1) – Право на заключение договоров и на распоряжение собственностью:

(1) "Каждый человек имеет право на собственность, и для целей настоящей статьи это право включает в себя право на приобретение, владение, мирное распоряжение и продажу/передачу собственности как единолично, так и совместно с другими лицами".

- Раздел 4 (1) Закона о статусе замужней женщины, 1948 год – Замужние женщины обладают правоспособностью на владение собственностью:

"В соответствии с положениями настоящего Закона замужние женщины обладают правоспособностью на приобретение, владение и продажу/передачу по завещанию или иным путем любой движимой и недвижимой собственности на равных условиях с незамужними и без вмешательства какого-либо опекуна и без получения согласия своего супруга".

635. Раздел 5 Закона о статусе замужней женщины предусматривает, что собственность замужней женщины до или после принятия этого Закона рассматри-

вается в качестве ее собственности как *незамужней женщины*. Однако Гражданский кодекс содержит некоторые несоответствия в отношении распоряжения собственностью детей и дачи согласия на брак:

- Статья 389 Гражданского кодекса – Опекa над детьми:

"Во время брака отец является распорядителем собственности своих несовершеннолетних, не свободных от родительской опеки детей, за исключением случаев, когда такая собственность была передана или завещана при обязательном условии, что распоряжение ею будет осуществляться третьей стороной..."

"Если отец не может распоряжаться собственностью или лишен права на такое распоряжение, то это право переходит к матери со всеми полномочиями, которыми до этого пользовался отец".

636. Это положение является дискриминационным по отношению к матери. Она получает право распоряжаться собственностью своих несовершеннолетних, не свободных от родительской опеки детей, только когда отец становится юридически неспособным осуществлять такое распоряжение. Аналогичным образом, в первую очередь требуется согласие отца в случае вступления в брак законнорожденного ребенка моложе 18 лет, и опять же отец принимает окончательное решение в случае внебрачного ребенка при наличии разногласий между родителями:

- Раздел 46 (1) Закона об актах гражданского состояния – Брак законнорожденного несовершеннолетнего ребенка, получение согласия:

"Законнорожденный несовершеннолетний ребенок моложе 18 лет не может вступать в брак без согласия своего отца. Если отца нет в живых или он недееспособен или не присутствует на Сейшельских Островах или находится на внешних островах, то требуется согласие матери, и такое согласие будет достаточным".

- Статья 47 (1) – Вступление в брак внебрачного несовершеннолетнего ребенка:

"Внебрачный ребенок моложе 18 лет не может вступать в брак без согласия признавшего его родителя или обоих родителей, если он был признан обоими родителями. В последнем случае при наличии разногласий согласие отца считается достаточным".

Договоры

637. Все женщины, включая замужних женщин, обладают самостоятельной правоспособностью и могут вступать в соглашения и заключать договоры. Статья 1123 Гражданского кодекса гласит:

"Каждый человек имеет право заключать договоры, если только он не имеет ограничений дееспособности"⁶⁰.

⁶⁰ Статья 1124 Гражданского кодекса; несовершеннолетние, не являющиеся свободными от родительской опеки, и недееспособные лица по смыслу статей 489 (совершеннолетние лица, постоянно страдающие умственной неполноценностью, являющиеся душевнобольными или невменяемыми, даже при наличии периодов ясного сознания) и 513 (запрет на трату сбережений, на участие в судебных процессах, на достижение мировых соглашений, на заем денег, на получение каких-либо капиталов и на выдачу соответствующих разрешений в связи с этим или на

- Раздел 4 (2) Закона о статусе замужней женщины, 1948 год – Замужние женщины обладают правоспособностью на заключение договоров на равных условиях с незамужними:

(2) *"Замужние женщины обладают правоспособностью по распоряжению своей отдельной собственностью и несению ответственности за нее; они могут использовать ее для удовлетворения любых исков, выполнения условий любых договоров, оплаты любых долгов или исполнения любых денежных обязательств, и они могут сами подавать иски, а также подвергаться преследованию в связи с невыполнением договоров или за совершение правонарушений или по иным причинам на равных с незамужними женщинами условиях..."*

- Раздел 27 Закона о статусе замужней женщины, 1948 год – Отмена ограничений в связи с досрочной выплатой или отчуждением:

"Любой документ, исполненный до, во время или после 20 апреля 1948 года, является недействительным, если он предусматривает наложение каких-либо ограничений на пользование женщиной той или иной собственностью в связи с досрочной выплатой⁶¹ или отчуждением⁶², которые не могут быть наложены на пользование такой собственностью со стороны мужчины".

638. Женщины имеют полный доступ к судам и пользуются такой же правовой защитой:

- Статья 19 (1) Конституции – Право на справедливое и публичное разбирательство:

"Каждый обвиняемый в совершении преступления имеет право, если обвинение не было снято, на справедливое разбирательство в разумные сроки независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом".

- Статья 19 (2):

"Каждый обвиняемый в совершении преступления:

d) имеет право защищать себя в суде лично или за свой счет и по своему выбору нанять практикующего адвоката, или в случаях, предусмотренных законом, такой адвокат может быть предоставлен за счет государства".

- Статья 18 (13):

"Женщины, совершившие или подозреваемые в совершении преступления, законно находящиеся под стражей или арестом, должны содержаться отдельно от преступников-мужчин или подозреваемых-мужчин".

639. Доступ к правовой помощи важен для женщин и позволяет им отстаивать свои законные права. Раздел 6.1 Закона о правовой помощи предусматривает предоставление такой помощи всем лицам, которые в ней нуждаются:

"В соответствии с настоящим Законом, правовая помощь должна оказываться любому лицу, обвиняемому в совершении преступления, и она должна

передачу или на заклад их собственности без помощи опекуна, назначенного Судом) настоящего Кодекса.

⁶¹ Означает досрочное распределение или получение трастового дохода: Юридический словарь Блэка (2009 год), девятое издание.

⁶² Означает уступку или передачу собственности другому лицу: Юридический словарь Блэка (2009 год), девятое издание.

распространяться на разбирательство в любом суде, обладающим юрисдикцией суда первой инстанции или апелляционной юрисдикцией, по уголовным делам в отношении этого преступления".

Раздел 4:

"Правовая помощь должна бесплатно предоставляться любому лицу, чей чистый доход не превышает прожиточного минимума, установленного в соответствии с Законом о социальном обеспечении"⁶³.

Свобода передвижения

640. Конституция гарантирует свободу передвижения всем лицам, а статья 3 Гражданского кодекса разрешает замужним женщинам свободно выбирать место своего постоянного проживания:

- Статья 25 Конституции – Свобода передвижения:

(1) "Любое лицо, законно находящееся на Сейшельских Островах, имеет право на свободу передвижения, и для целей настоящей статьи это право включает в себя право свободного передвижения по всей территории Сейшельских Островов, право проживать в любой части Сейшельских Островов, право покинуть Сейшельские Острова и право не быть высланным с Сейшельских Островов.

(2) Каждое лицо, являющееся гражданином Сейшельских Островов, имеет право на въезд на Сейшельские Острова и, с учетом пункта 3(d)⁶⁴,

(3) Не быть высланным с Сейшельских Островов".

- Статья 3 (5) Гражданского кодекса:

"В любом случае замужняя женщина должна иметь свое собственное постоянное местожительство".

Женщины и тюрьмы

641. На Сейшельских Островах существует только одна тюрьма для всех преступников, которая расположена в Монтань-Позе. Закон о тюрьмах 1991 года регулирует вопросы, связанные с функционированием тюрем и их управлением.

642. В соответствии со статистическими данными, полученными из тюрьмы Монтань-Позе, на декабрь 2009 года в ней находилось 12 заключенных-женщин (3 в предварительном заключении и 9 осужденных) и 324 заключенных-мужчины (80 в предварительном заключении и 246 осужденных). С 2001 года число заключенных-женщин колебалось в пределах 6–15 человек. Большинство заключенных-женщин проходили по обвинению в "торговле и хранении контролируемых наркотиков".

643. Заключенные-женщины содержатся отдельно от заключенных-мужчин, размещаясь в отдельном здании, как этого требует раздел 21 Закона о тюрьмах (1991 год). Кроме того, находящиеся в предварительном заключении женщины помещаются отдельно от осужденных женщин и содержатся в отдельном блоке

⁶³ "Прожиточный минимум", установленный в соответствии с Законом о социальном обеспечении, означает уровень, определяемый Министром (согласно инструкциям). Любое лицо, имеющее доход выше этого уровня, не может получать бесплатную правовую помощь (раздел 23 настоящего Закона).

⁶⁴ Об экстрадиции лиц с Сейшельских Островов.

женской части тюрьмы. Женская тюрьма рассчитана на 30 заключенных. Имеется 15 камер и каждая камера может вместить 2 заключенных. В крыле предварительного заключения имеется 4 камеры. В крыле, где содержатся осужденные, имеется 11 камер. В 2009 году в тюрьме работало 10 надзирательниц.

644. Все заключенные-женщины имеют такие же права, что и заключенные-мужчины. Они обеспечиваются сбалансированным питанием, тюремной робой, а также имеют возможность участвовать в программах по реабилитации (групповые занятия, обучение и приобретение жизненных навыков). Заключенным-женщинам разрешено отпускать волосы, и им выдаются специальные туалетные принадлежности для женщин, например гигиенические прокладки. Раздел 19 2) Закона о тюрьмах (1991 год) разрешает заключенным-женщинам держать при себе ребенка, если ребенок находится на грудном вскармливании и младше 18 месяцев. Как осужденным женщинам, так и женщинам, находящимся в предварительном заключении, разрешены свидания с членами семьи, родственниками и друзьями. Лицам, находящимся в предварительном заключении посещения разрешены один раз в неделю, а осужденным заключенным – один раз в четыре недели.

645. Существуют специальные положения об обыске заключенных-женщин, как это предусмотрено пунктом 36 Тюремных правил:

- а) каждый заключенный обыскивается при поступлении в тюрьму, а также впоследствии, если старший надзиратель или дежурный офицер сочтут это необходимым, при этом изымаются все запрещенные предметы;
- б) ни один заключенный не может быть подвергнут обыску с раздеванием в присутствии другого заключенного;
- в) ни один заключенный не может быть подвергнут обыску надзирателем другого пола.

Меры по улучшению доступа женщин к правовой помощи

Наилучшая практика в обеспечении доступа к правовой помощи

646. Длительные задержки при рассмотрении дел в судах являются основной слабостью судебной системы, как это признал Верховный судья на открытии сессии Верховного суда Сейшельских Островов 15 сентября 2009 года. По состоянию на 31 августа на рассмотрении Верховного суда находилось 1 272 гражданских дела, ожидающих своей очереди начиная с 1998 года, 222 уголовных дела начиная с 2000 года и 154 нерешенных бракоразводных дела. Такое положение дел не соответствует конституционным нормам, предусматривающим проведение судебного разбирательства в разумные сроки. В случае бытового насилия такие задержки могут иметь травмирующие и крайне неблагоприятные последствия для женщин. Повышение эффективности расследования дел является одним из приоритетов текущей судебной реформы.

Суд по семейным делам

647. Суд по семейным делам, описание которого дается в разделах по статьям 2 и 3, был создан в соответствии с Поправкой от 1998 года к Закону о детях в качестве альтернативной структуры по отношению к традиционной судебной системе, которая наделена квазисудебными функциями. Вначале этот Суд занимался вопросами, связанными с попечительством, содержанием, доступом, присмотром и контролем в отношении несовершеннолетних. Такие обязанности ранее возлагались на Совет по делам детей. В 2000 году после принятия Закона

о бытовом насилии (защита жертв) он получил мандат по рассмотрению всех вопросов, связанных с бытовым насилием. Создание Суда значительно ускорило принятие решений по семейным делам и способствовало сокращению связанных с этим эмоциональных травм. Суд по семейным делам оказывает свои услуги бесплатно.

648. Данные, представленные Судом по семейным делам, свидетельствуют об огромном спросе на его услуги. Только за один 2009 год было зарегистрировано 270 случаев супружеского насилия, при этом 248 жалоб было подано женщинами. Имели место 80 случаев насилия между супругами.

Диаграмма 11

Количество случаев супружеского насилия, зарегистрированных Судом по семейным делам в 2006–2009 годах, в разбивке по полу



Источник: Секретариат Суда по семейным делам

649. В 2009 году Суд по семейным делам принял следующие решения: по 474 зарегистрированным делам о насилии (67 жалоб от мужчин и 407 от женщин) Суд по семейным делам вынес 256 охранных судебных приказов, 86 приказов о выселении (81 в отношении мужчин и 5 в отношении женщин), 27 приговоров о тюремном заключении за нарушение охранных приказов (в отношении 25 мужчин и 2 женщин) и 9 постановлений о направлении в Реабилитационный центр Мон-Руайаль (для 7 мужчин и 2 женщин).

650. С момента своего создания в мае 2000 года и до декабря 2009 года Судом по семейным делам было зарегистрировано в общей сложности 2 716 случаев бытового насилия. Было вынесено 867 охранных приказов, 397 дел были направлены в службы пробации, 58 дел были переданы в Мон-Руайаль (в отношении 53 мужчин и 5 женщин), было отдано 246 приказов о выселении (в отношении 233 мужчин и 13 женщин) и вынесено 57 приговоров о тюремном заключении (в отношении 53 мужчин и 4 женщин).

Факторы и трудности

651. Трудно точно оценить степень пользования законными правами де-факто, поскольку судебная документация не обрабатывается на компьютере и не представляется в разбивке по полу. Не представляется возможным получить инфор-

мацию о количестве женщин, имеющих право на бесплатную правовую помощь, в сравнении с мужчинами. Также оказалось невозможным выяснить количество и характер исков, подаваемых женщинами. В настоящее время проводится крупная реформа судебной системы, а также началась работа по компьютеризации системы управления совместно с Департаментом информации и технологий.

652. Женщины недостаточно представлены в полиции, судебных органах и других правоохранительных учреждениях (раздел по статье 7). Требуется женский взгляд, чтобы толковать законы и их исполнение с иной точки зрения. Гендерные аспекты должны учитываться на всех уровнях следственной работы, работы со свидетелями и судебных органов. Как полиция, так и судебные органы находятся в процессе крупных реформ по модернизации и профессионализации оказываемых услуг. Выражается надежда, что недавнее введение Программы содействия молодым лидерам (см. страницу 55 выше) в полиции и вооруженных силах, будет служить стимулом для имеющих способности женщин к занятию руководящих постов в рядах этих служб.

653. Настоящая Конституция соответствует требованиям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Вспомогательное законодательство, включая разделы Гражданского кодекса, не было своевременно пересмотрено на предмет отражения духа Конституции. Тем не менее усилия в этой области продолжаются, несмотря на нехватку сотрудников в Генеральной прокуратуре.

654. НПО, которые бы конкретно сосредоточивали внимание на правовом обучении и правовой поддержке женщин, не существует. Женщины не всегда в полной мере осведомлены о своих правах, и их готовность оспаривать какие-либо решения в судах может быть ограничена незнанием законов или экономическими соображениями.

Статья 16

Равенство в браке и семейных отношениях

655. Конституция Сейшельских Островов, Национальная политика в области народонаселения в интересах устойчивого развития и Национальный план действий в области социального развития признают семью в качестве основной ячейки общества, которая требует защиты и укрепления.

Статья 32 Конституции – Защита семьи:

"Государство признает, что семья является естественным и основополагающим элементом общества, а также признает право каждого человека на создание семьи и обязуется содействовать правовой, экономической и социальной защите семьи".

656. Однополые браки и браки лиц, имеющие определенную степень родства, являются незаконными.

657. Что касается типов семей, то это вопрос сложный, и здесь мало что изменилось за период 1994–2002 годов. В 2002 году брачный статус женщин в возрасте 15 лет и старше был следующим: одинокие – 41,0%; замужние – 27%; сожительствующие – 21,2%; вдовствующие – 5,5%; и разведенные или проживающие раздельно – 3,7%. Все различные типы семей равным образом защищены законом.

Таблица 33

Процентный состав населения в возрасте 15 лет и старше в 1994 и 2002 годах в разбивке по семейному положению и полу

Семейное положение	1994		2002		1994		2002		Изменение в %
	Мужчины		Женщины		Оба пола				
	%	%	%	%	%	%	%	%	
Одинокие	45,2	40,3	44,3	41,0	42,8	42,6			-0,2
Состоящие в браке	28,7	29,3	26,5	27,0	29,0	26,8			-2,2
Сожительствующие	20,9	20,9	21,3	21,2	20,9	21,3			+0,4
Проживающие раздельно	1,0	1,5	1,3	1,8	1,2	1,6			+0,4
Разведенные	1,2	1,7	1,2	1,9	1,4	1,6			+0,2
Вдовствующие	1,0	5,2	1,1	5,5	3,1	3,3			+0,2
Не сообщается	2,0	1,1	4,4	1,5	1,6	2,9			+1,3
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0			

Источник: НСБ, Национальная перепись населения и жилого фонда 2002 года.

* Данные по обоим полам были скорректированы в связи с ошибками, обнаруженными в 1994 году.

658. В разделах по статьям 2 и 15 дается описание законодательства и служб поддержки, которые были созданы для оказания помощи уязвимым и неблагополучным семьям. Согласно НПДСР, некоторыми основными угрозами для единства семьи, связанными с быстрыми темпами изменений, являются: злоупотребление алкоголем и наркотиками; неверность; подростковая беременность; наличие домохозяйств, возглавляемых одинокими женщинами; распространенность ВИЧ/СПИДа; а также патриархальный уклад жизни, который лишает женщину равенства в правах в семье и увековечивает бытовое насилие.

Законодательство о браке

659. Законодательство, регулирующее брачные отношения, содержится в Гражданском кодексе, Законе об актах гражданского состояния и Законе о статусе замужней женщины. Такое же право на свободный выбор супруга и на вступление в брак следующим образом упоминается в разделе 41 Закона об актах гражданского состояния: *"Брака без согласия не существует"*.

660. Мужчины и женщины имеют одинаковые права в браке и в случае его расторжения. В соответствии со статьей 227 Гражданского кодекса брак считается расторгнутым в результате "смерти одного из супругов" или на основании "юридически оформленного решения о разводе".

661. Обязанности, вытекающие из брака, относятся как к мужчинам, так и к женщинам. Статья 212 Гражданского кодекса провозглашает:

"Супруги должны проявлять друг к другу верность, поддержку, помощь и заботу".

662. Статья 214 Гражданского кодекса гласит, что именно муж несет основную ответственность за содержание семьи:

"Когда брачный договор не содержит положения о доле, которую должен вносить каждый супруг на содержание семьи, каждый супруг вносит свою долю в зависимости от имеющихся у него средств."

Муж несет основную ответственность за содержание семьи; он должен обеспечивать свою жену всем необходимым в соответствии с имеющимися у него средствами и финансовым положением".

663. Раздел 23 Закона о статусе замужней женщины – Замужняя женщина несет ответственность за содержание своего мужа – делает женщину также ответственной за содержание своего мужа при определенных обстоятельствах:

"Без ограничений для положений статьи 212 Гражданского кодекса Сейшельских Островов, в случаях, когда замужняя женщина, имеющая достаточную отдельную собственность, не желает или отказывается содержать своего мужа, который по болезни или по иным причинам не может содержать себя, любой суд, обладающий соответствующей юрисдикцией, по заявлению мужа, может принять в отношении нее соответствующее постановление, обязывающее воспользоваться такой отдельной собственностью для содержания мужа, как это делается в случаях, когда речь идет о муже, который должен содержать свою жену".

664. Двоеженство не разрешается. В соответствии с разделом 42 Закона об актах гражданского состояния – Запрет в связи с предыдущим браком:

"Второй брак не может быть заключен, если не расторгнут первый".

665. Положения о разводе применяются к мужчинам и женщинам в равной степени. Раздел 29 Закона о статусе замужней женщины – Повторный брак разведенной женщины и вдовы – гласит:

"Женщина может вступить в повторный брак сразу после расторжения предыдущего брака".

666. Раздел 60 Закона об актах гражданского состояния – Возражение в отношении заключения брака со стороны мужа или жены:

"Муж или жена одной из сторон, намеревающейся заключить брак, может выступить с возражением против заключения такого брака".

Наследование

667. Правила наследования содержатся в статье 766 Гражданского кодекса – Права пережившего супруга:

"Когда умерший супруг не имеет потомков по нисходящей и восходящей линии или каких-либо наследников по боковой линии до третьей степени родства включительно, или любых потомков племянников и племянниц, его наследство переходит к пережившей супруге. При условии, что в этом случае будет иметь применение статья 759, касающаяся прав пережившей супруги, когда имеются внебрачные дети, как это предусмотрено данной статьей".

Опекунство

668. И отец, и мать являются совместными опекунами ребенка и имеют равные обязанности по воспитанию своих детей.

Статья 203 Гражданского кодекса – Совместные обязательства в браке:

"Самим фактом вступления в брак супруги берут на себя совместное обязательство по содержанию и воспитанию своих детей".

669. Статья 371 Гражданского кодекса провозглашает, что дети должны уважать обоих родителей:

"Ребенок в период своего несовершеннолетия должен почитать и уважать своего отца и мать".

670. Статья 372 провозглашает, что:

(1) *"Ребенок остается на попечении родителей до достижения им совершеннолетия⁶⁵ или выхода из-под родительской опеки.*

(2) *Родительское опекунство должно осуществляться в интересах ребенка".*

671. Статья 374 провозглашает, что:

"Ребенок не может покинуть родительский дом без разрешения своих родителей до достижения им возраста 18 лет".

672. Как отмечалось в статье 15 выше, матери и отцы не имеют одинаковых прав в отношении опекунства над детьми (статья 389 Гражданского кодекса); в отношении согласия на брак законнорожденных несовершеннолетних детей, раздел 46 (1) Закона об актах гражданского состояния; и в отношении необходимого согласия на брак внебрачных несовершеннолетних детей, раздел 47 (1) Закона об актах гражданского состояния.

673. В соответствии с частью V Закона о детях – Усыновление/удочерение – запрос на усыновление/удочерение может быть направлен супружеской парой или одиноким лицом независимо от его пола⁶⁶.

674. Гендерные различия существуют в отношении минимального возраста для вступления в брак. В разделе 40 Закона об актах гражданского состояния отмечается:

"Лица мужского пола моложе 18 лет или женского пола моложе 15 лет не могут вступать в брак. Однако, в случае особых обстоятельств, Министр может разрешить любому лицу моложе указанного выше возраста вступить в брак".

675. Все браки должны быть официально зарегистрированы. В разделе 70 Закона об актах гражданского состояния – Время и место регистрации брака – указывается, что:

(1) *"Ни один брак, заключенный на Сейшельских Островах, за исключением брака in articulo mortis⁶⁷, не признается в качестве законного, если он не был зарегистрирован сотрудником Службы записи актов гражданского состояния.*

(2) *Брак может быть зарегистрирован в любом округе, в котором было опубликовано уведомление, как это предусматривается в разделе 52.*

⁶⁵ Статья 388 Гражданского кодекса: Несовершеннолетним является лицо любого пола, которое еще не достигло возраста 18 полных лет.

⁶⁶ Разделы 37 и 38 Закона о детях.

⁶⁷ Означает "на смертном одре": Юридический словарь Блэка (2009 год), девятое издание.

(4) Брак должен быть зарегистрирован в Службе записи актов гражданского состояния данного округа или, по просьбе сторон, он может быть зарегистрирован в любом частном доме, находящемся в данном округе".

Бытовое насилие

676. Сейшельские Острова, возможно, являются одним из лучших примеров в африканском регионе, где женщины добились удовлетворения почти всех своих практических гендерных потребностей путем получения равных прав в публичной сфере, но они продолжают бороться за реализацию своих стратегических гендерных потребностей, уходящих корнями в патриархальную систему и в неравное распределение властных полномочий между мужчинами и женщинами. Насилие в отношении женщин является наиболее показательным примером этого факта. Гендерное насилие в своих различных формах вызывает растущую озабоченность правительства за рассматриваемые годы, а статистические данные указывают на рост числа случаев, зарегистрированных властями:

- зарегистрированные полицией случаи "бытового насилия" удвоились за период 2000–2005 годов;
- рассматриваемые Судом по семейным делам случаи "супружеского насилия" увеличились на 55% в период 2006–2009 годов, причем в подавляющем числе случаев жертвами по-прежнему становятся женщины (92% в 2009 году).

677. В ходе национального исследования, проведенного Секретариатом по гендерным вопросам в 2006 году, было зафиксировано много случаев, о которых никогда ранее властям не сообщалось. По полученным оценкам, примерно 1/4 женщин и 2/9 мужчин сталкивались с умеренным физическим насилием со стороны интимного партнера в те или иные моменты своей жизни. Тогда как полученные результаты продемонстрировали удивительно высокое число мужчин-жертв бытового насилия, анализ показал, что последствия насилия были более серьезными для жертв женского пола. В числе факторов риска бытового насилия можно назвать наличие детей, неверность, насилие в прошлом/в детстве, занятость полный рабочий день, потребление алкоголя, сожительство вне брака и вредные личные убеждения.

678. Это исследование подтвердило, что подавляющее большинство жертв хранят молчание о применявшемся к ним насилии, при этом 62% женщин и 74% мужчин признают, что они никогда не просили какой-либо формы помощи извне, включая беседы с членами семьи и друзьями. Были определены основные причины хранения молчания (в порядке значимости): любовь к своему партнеру, смущение, ожидаемая незначительность результатов обращения за помощью, одиночество, отсутствие поддержки со стороны друзей, семьи и общества. Интересно, что экономическая зависимость от применяющего насилие партнера была определена в качестве фактора, вызывающего наименьшее количество жертв, несмотря на распространенное среди поставщиков услуг мнение о том, что это является как раз одной из основных причин того, почему жертвы попадают в ловушку насильственных отношений.

679. При анализе результатов поведения, направленного на обращение за помощью, 28% мужчин и 15% женщин заявили, что они не получили никакой помощи, несмотря на свои усилия сообщить о том, что они пережили. В качестве позитивного примера можно упомянуть то, что, по крайней мере, половина жертв насилия со стороны интимного партнера сообщили о том, что они расстались со своим партнером, допуская насилие.

Прогресс

680. Правительство Сейшельских Островов приняло ряд важных мер по эффективному решению проблемы ГН, включая создание квазисудебного органа – Суда по семейным делам в 1998 году и принятие Закона о бытовом насилии (защита жертв) в 2000 году. Этот Суд применяет данный Закон, обеспечивая защиту жертвам имеющего место или предполагаемого "бытового насилия" путем принятия в кратчайшие сроки различных охранных приказов (приказы не приближаться к жертвам, приказы о выселении и распоряжения о предоставлении консультативной помощи).

681. Министерство здравоохранения и социального развития также приняло Национальную стратегию борьбы с бытовым насилием на 2008–2012 годы (см. цели в разделе по статье 3). Различные меры, которые уже реализуются в соответствии с Национальной стратегией, включают в себя ситуационный анализ поставщиков услуг; наращивание потенциала заинтересованных сторон в сфере коммуникационного планирования; просветительские кампании среди населения; включение вопроса о ГН в Проект национальной политики в области сексуального и репродуктивного здоровья; обеспечение технической и финансовой помощи; постоянные усилия по разработке стандартных процедур социальными службами и непрерывные усилия по улучшению управления данными и представления статистики по ГН в рамках Министерства здравоохранения и социального развития.

682. Совсем недавно Министерство здравоохранения и социального развития разработало Национальный план действий по борьбе с гендерным насилием вместе со сметой расходов на 2010–2011 годы. Этот ориентированный на конкретные результаты Национальный план действий дает разбивку национальных приоритетов по шести темам согласно Национальной стратегии борьбы с бытовым насилием:

- a) повышение осведомленности и предупреждение ГН;
- b) стандартизованные процедуры, руководящие принципы и учебные материалы;
- c) укрепление потенциала поставщиков услуг;
- d) реабилитация;
- e) законодательство, пропаганда и лоббирование; и
- f) координация, исследования, мониторинг и оценка.

Приоритетные области

683. Ниже дается краткий анализ требующих разрешения задач, которые были включены в Национальный план действий.

Повышение осведомленности и предупреждение ГН

684. Несмотря на высокий уровень осведомленности о ГН (свыше 90%), распространенность ГН остается высокой, и число случаев продолжает расти. Поставщики услуг предполагают, что этот рост вызван сочетанием таких двух факторов, как улучшение осведомленности, что ведет к повышению мотивации жертв в плане сообщения об имевших место случаях, и непосредственно рост уровня насилия. В числе сопутствующих ГН рисков можно назвать повышение уровня употребления наркотиков и алкоголя (особенно расширение использования героина и внутривенных наркотиков за последние годы), рост стоимости

жизни (особенно после принятия ПМЭР в 2008 году) и распад семейной структуры.

685. Поскольку о большинстве случаев не заявляется и, как следствие, они находятся вне сферы влияния властей, приоритет был отдан повышению осведомленности, чтобы нарушить молчание и изменить социальное восприятие бытового насилия как вопроса, относящегося к сфере частной жизни. Также требуется больше программ по повышению осведомленности в отношении других маргинальных форм насилия, включая эмоциональное/психологическое насилие, сексуальное насилие (особенно супружеское изнасилование и изнасилование девочек), запугивание, экономическое принуждение и сексуальное домогательство.

686. Стандартизованные процедуры, руководящие принципы и учебные материалы: в 2008 году Министерство здравоохранения и социального развития провело ситуационный анализ институционального реагирования на бытовое насилие, который соответствует цели 1.4 Национальной стратегии борьбы с бытовым насилием. В докладе был сделан вывод о том, что, несмотря на решение вопросов о бытовом насилии на регулярной основе прямым или косвенным образом, все поставщики услуг сталкиваются с отсутствием каких-либо официальных процедур, которые бы конкретно регулировали принятие эффективных мер в таких деликатных и сложных случаях. В результате все меры, принимаемые отдельными специалистами, характеризуются отсутствием стандартизации. Предпринимаемые действия варьируются в зависимости от индивидуального опыта, личных убеждений, приверженности делу и возможностей (знания, умения, наличие времени и т.д.). В Национальном плане действий предлагается использовать пример руководства "Работаем вместе" по защите детей в целях улучшения комплексного подхода к реагированию на ГН. Будет осуществлена устойчивая институционализация процедур путем подключения местных образовательных учреждений, в том числе Полицейской академии, Национального института медицинских и социологических наук (НИМСН) и Национального педагогического института (НПИ).

Укрепление потенциала поставщиков услуг

687. В распоряжении жертв и виновников ГН имеются следующие службы: полиция, Суд по семейным делам, службы помощи детям, учреждения здравоохранения и организации гражданского общества. Тенденции в плане обращения за помощью показывают, что правовая помощь, консультативные услуги, семейное разрешение конфликтов являются наиболее часто используемыми вариантами, к которым прибегают жертвы и виновники насилия. Однако если со стратегической точки зрения решать имеющиеся проблемы и восполнять пробелы системы оказания услуг, то это поможет улучшить качество услуг, предоставляемых жертвам насилия и общинам. Среди имеющихся проблем можно назвать недостаток стандартизации/профессионализма, координации, слабость системы последующего контроля, системы управления данными, мониторинга и оценки. Также важно отметить, что жертвы подвергаются воздействию вторичной виктимизации наряду с задержками в рассмотрении дел, сменой должностных лиц, занимающихся их делом, что ведет к тому, что жертвы вынуждены вновь и вновь пересказывать пережитое разным людям, утратой документов, невосприимчивостью, связанной с отсутствием учета гендерной проблематики. В контексте растущего уровня насилия существует необходимость укрепить доверие людей к системе оказания услуг для улучшения мотивации людей, в первую очередь, сообщать о случаях насилия. Решение этого вопроса потребует расширения знаний и навыков, которые позволят поставщикам услуг эффектив-

но бороться с ГН, опираясь на необходимую квалификацию и доверие. Также важно отметить, что имеются свидетельства значительной распространенности изнасилований женщин со стороны интимных партнеров на Сейшельских Островах (11%). Рассмотрение дел об изнасилованиях связано с проблемами, которые требуют наличия специализированного персонала и хорошо скоординированных служб и систем, включая, среди прочего, вмешательство юридических служб, лечебных учреждений, полиции и органов здравоохранения. Кроме того, некоторые из услуг, предоставляемых организациями гражданского общества, незаметны, а их участие в национальных усилиях по борьбе с ГН очень ограничено. При должном развитии их усилия смогли бы стать дополнением к усилиям, предпринимаемым правительством.

688. На Сейшельских Островах отсутствуют какие-либо положения в отношении обеспечения краткосрочной безопасности жертв ГН (приюты). Во время консультаций с заинтересованными сторонами во время подготовки Национального плана действий был сделан вывод о том, что, хотя необходимость во временном убежище для жертв ГН существует, предоставление такого убежища не будет наилучшим вариантом для сейшельцев по целому ряду причин:

а) нарушение целостности семьи: тот факт, что матери и дети покидают свои дома и помещаются в приюты, где они могут оставаться в течение длительного времени, может потенциально привести к разрушению их семей и к утрате уверенности в том, что они могут внести вклад в благополучие своих семей;

б) безопасность и защита: Сейшельские Острова являются очень маленькой страной, что не позволяет держать в секрете местоположение приютов;

в) нехватка жилья: на Сейшельских Островах существует общая нехватка жилья;

г) высокая стоимость содержания: государственный сектор не обладает достаточными ресурсами для содержания приютов.

689. Вместо создания приютов в Национальном плане делается акцент на криминализацию ГН и разработку программ реабилитации. Во всем мире программы реабилитации для виновников и жертв ГН считаются трудной и требующей затрат сферой. Реализация эффективных программ по изменению поведенческих отклонений является длительным процессом, требующим принятия долгосрочных обязательств, постоянного финансирования, четких мандатов, разработки специализированных программ как для виновников, так и для жертв, привлечения опытных специалистов (высококвалифицированных советников и психологов) и принятия правовых положений (судебные постановления).

690. Национальный план действий опирается на уже имеющиеся средства и службы. Служба пробации в настоящее время оказывает некоторые реабилитационные услуги (консультации). Тем не менее упор делается на примирение супружеских пар, при этом возникают трудности с обеспечением присутствия взрослых виновников на таких встречах, поэтому в настоящее время эта служба сосредоточивает внимание в основном на женщинах-жертвах. В числе других поставщиков услуг, предоставляющих реабилитационные услуги, можно назвать НСДД и Центр Мон-Руайаль. Оба этих учреждения имеют квалифицированных советников и специализируются в определенных областях, однако у них не хватает возможностей и отсутствует мандат, которые позволили бы сосредоточить внимание на гендерном насилии. Злоупотребление наркотиками и алкоголем является признанным фактором риска ГН. Существует также докумен-

тально подтвержденная взаимосвязь между насилием в отношении детей и насилием в отношении интимного партнера, а также ростом числа случаев насилия со стороны детей/несовершеннолетних в отношении взрослых (особенно пожилых). Пенитенциарная система также была названа в качестве возможной отправной точки для эффективной реабилитации виновных в насилии. В настоящее время пенитенциарной системе не хватает потенциала для осуществления последовательной и всесторонней программы реабилитации, включая исправление виновных в ГН.

Законодательство, пропаганда и лоббирование

691. В настоящее время законодательство не признает бытовое насилие в качестве уголовного преступления. Насилие в отношении женщин (НВОЖ) охватывается Уголовным кодексом и подпадает под категорию преступлений, связанных с физическим насилием, но как и в большинстве других стран полиция неохотно вмешивается в рассмотрение дел о насилии со стороны интимного партнера, передавая их в большинстве своем в Суд по семейным делам. Вместе с тем Закон о бытовом насилии ограничивается предоставлением защиты жертвам и их семьям, поэтому в Национальной стратегии борьбы с бытовым насилием (2008-2012 годы) подчеркивается необходимость усиления законодательства и законодательных структур в отношении ГН. В Плане действий внимание сосредоточивается на пересмотре и согласовании существующих законов в отношении ГН, информировании судебных и правоохранительных органов, проведении просветительских кампаний, принятии специального законодательства по вопросам бытового насилия и лоббировании вопросов включения гендерных аспектов и проблемы борьбы с ГН в национальные планы развития.

Координация, исследования, мониторинг и оценка

692. Сейшельские Острова не имеют необходимой системы координации и мониторинга служб, связанных с проблемой ГН, на национальном уровне, что ведет к возникновению узких мест, к отсутствию или плохому качеству услуг, к конфликтам между поставщиками услуг и дублированию усилий. Системы управления данными у большинства поставщиков услуг (за исключением Департамента здравоохранения) находятся в рудиментарном состоянии или вообще отсутствуют, приводя к снижению качества, надежности и актуальности данных. Обмен информацией между поставщиками услуг ограничен, что ведет к снижению потенциала для принятия всесторонних ответных мер и эффективного управления рисками в случае многоаспектных дел. Низкий потенциал, не позволяющий тщательно анализировать тенденции на основе имеющихся данных и учитывать полученные результаты в процессе принятия решений, снижает возможности по измерению и оценке эффективности оказываемых услуг в деле достижения ожидаемых результатов. Анализ затрат и выгод не может быть произведен, что ослабляет мотивированную поддержку устойчивой приверженности решению проблемы ГН. Исследования проводятся от случая к случаю и совсем не обязательно являются сопоставимыми в связи с применением различных методик разными исследователями. В Плане действий внимание сосредоточивается на необходимости создания национального механизма по координации и наращиванию потенциала в области мониторинга и оценки, а также необходимости проведения более систематических исследований, установления рамок для мониторинга и оценки и создания национальной базы данных по ГН.

Заключение

693. Настоящий доклад дает беспристрастное и реалистичное описание положения женщин в свете указанных трудностей. Он содержит актуальные данные, позволяющие определить будущую политику, и выявляет те ключевые области, в которых по-прежнему требуется проведение исследований. Некоторые из этих областей были определены в докладах, относящихся к 1994 году, и существующие в них проблемы требуют срочного разрешения. Еще важнее то, что этот доклад будет служить точкой отсчета для определения будущего прогресса и явится средством поддержки той работы, которую еще необходимо сделать в некоторых областях, таких как принятие решений, определение политики, финансы и торговля, чтобы добиться равенства с мужчинами в области пользования своими правами.

694. Как показывает анализ де-юре, законы Сейшельских Островов в значительной степени соответствуют статьям Конвенции и обеспечивают очень благоприятные условия для женщин. Конституция Сейшельских Островов, которая вступила в силу в 1993 году и представляет собой основной закон страны, является современной и дальновидной. Глава 3, Сейшельская хартия основных прав и свобод человека, обеспечивает всеобъемлющую защиту прав человека как для мужчин, так и для женщин.

695. Тем не менее, как и во многих других странах, именно глубоко укоренившиеся культурные стереотипы, превратное восприятие роли мужчин и женщин закрепляют гендерное неравенство, и с ними труднее всего бороться. Они могут помочь объяснить причины сохранения такого зла, как бытовое насилие, которое затрагивает многих женщин из всех социальных слоев на Сейшельских Островах и ограничивает их свободы. Некоторые из этих культурных убеждений были определены в докладе. Правительство будет и впредь продолжать свои усилия по борьбе с этими стереотипами и расширять свои информационные и просветительские программы, основанные на более глубоком понимании и изучении нашей уникальной культурной и социальной гендерной динамики.

696. Правительству необходимо будет пересмотреть участие женщин в принятии решений и в политических структурах на самом высоком уровне, а также стратегии, призванные поощрять политические партии в деле создания более благоприятных условий для достижения региональных и международных целей.

697. Женским организациям также необходимо будет занять более активную позицию и проводить больше исследований в областях, где женщины по-прежнему мало представлены. Массовое присоединение женщин к рабочей силе имеет последствия для гендерной динамики в семье – процесса, который все еще очень плохо изучен.

698. И самое главное – Сейшельским Островам необходимо будет укрепить свой статистический потенциал, чтобы иметь возможность предоставлять точные и своевременные данные с разбивкой по полу в целях мониторинга гендерного равенства во всех областях и обеспечения эффективного учета гендерных аспектов в любой политике и программах на всех уровнях. Для этого им и впредь понадобится поддержка своих международных партнеров.