Организация Объединенных Наций CEDAW/C/SWE/Q/7/Add.1

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
30 November 2007
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
Предсессионная рабочая группа
Сороковая сессия
14 января — 1 февраля 2008 года

Ответы на перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением сведенных воедино шестого и седьмого периодических докладов

Швеция*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

07-62053 (R) 181207 211207

Ответы правительства Швеции на перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением сведенных воедино шестого и седьмого периодических докладов о мерах по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Конституционная, законодательная и институциональная база

Вопрос 1

1. Результаты гендерной политики оцениваются, во-первых, исходя из того, насколько равномерно распределяются экономические ресурсы между женщинами и мужчинами и насколько равномерно женщины и мужчины представлены в руководстве государственных учреждений (организации, государственные компании и т.д.) и насколько важное значение придается гендерной проблематике в работе государственных ведомств и правительственных учреждений. Что касается распределения экономических ресурсов между женщинами и мужчинами, то каждый год в бюджет центрального правительства включается специальный раздел с информацией об изменениях в этой области. В этом году наряду с характеристиками нынешнего положения различных групп населения, например полных и неполных семей, в разделе также проводится сравнение с ситуацией, наблюдавшейся десять лет назад, с целью проанализировать изменения, которые произошли за прошедшее время. В целом результаты показывают, что основные различия в распределении экономических ресурсов между женщинами и мужчинами сохраняются, что объясняется главным образом тем, что значительная часть женщин до сих пор занимается неоплачиваемым трудом. Что касается представленности, то отчет о представленности женщин и мужчин в руководстве государственных органов содержится в другом специальном разделе бюджета центрального правительства. Кроме того, каждые два года статистическое бюро Швеции публикует доклад («Женщины и мужчины в Швеции, факты и цифры»), содержащий статистические данные, которые показывают положение женщин и мужчин в различных сферах жизни.

2. Вопрос о том, как организовать работу по обеспечению гендерного равенства в правительственных учреждениях, в настоящее время государственными ведомствами рассматривается. Правительство не намерено создавать орган, который отвечал бы за обеспечение гендерного равенства, как об этом говорится в законопроекте о гендерном равенстве (правительственный законопроект 2005/06:155).

3. В проекте бюджета на 2007 год на цели актуализации гендерной проблематики предусмотрено выделение значительного объема дополнительных средств, составляющего 400 млн. шведских крон, что в десять раз больше обычных ассигнований. Эти дополнительные средства пойдут, в частности, на реализацию национального плана действий по борьбе с насилием, которому подвергаются женщины со стороны мужчин, и на проведение исследований в области охраны женского здоровья. Правительство намерено также начать реформы в других областях в целях обеспечения равенства между мужчинами и женщинами (см. дополнительную информацию, представленную в ответе на вопрос 26).

Вопрос 2

4. Отправной точкой для Швеции стало признание того, что актуализация гендерной проблематики требует долгосрочной и последовательной работы в области развития. Для достижения долгосрочных результатов необходим систематический подход. В этой связи выявлены четыре области, которые имеют особое значение: управление и контроль, подготовка кадров, методология и организация работы. Опыт показывает, что долгосрочных перемен можно добиться посредством одновременного принятия комплекса мер во всех четырех областях. Поэтому усилия направлены на развитие всех четырех областей на каждом из этапов процесса принятия решений.

5. Первая промежуточная оценка выполнения программы актуализации гендерной проблематики правительственными департаментами состоялась в 2006 году. Ее результаты говорят о большом значении принятия официальных руководящих документов для выполнения программы по актуализации гендерной проблематики. Одним из важных руководящих документов, необходимых для достижения целей всеобъемлющего Плана по учету гендерных факторов во всех направлениях деятельности государственных учреждений на 2004–2009 годы, является ежегодный план действий, который должно разработать каждое министерство. Главное же условие успешного выполнения программы актуализации гендерной проблематики состоит в том, что политики должны постоянно и активно запрашивать у центрального правительства разрабатываемые им материалы по вопросам актуализации гендерной проблематики и результаты работы на этом направлении.

6. Кроме того, промежуточная оценка указывает на то, что всеобъемлющая цель плана, сформулированная следующим образом: «Правительственные учреждения располагают всеми возможностями для того, чтобы проблематика гендерного равенства присутствовала во всех стратегиях правительства», до сих пор не достигнута. Однако условия для успешного выполнения плана в некоторых сферах, особенно в составлении бюджета, улучшились. По итогам промежуточной оценки сделан вывод о том, что для достижения целей плана работа должна продолжаться и активизироваться, поскольку она еще не дала желаемых результатов. Главные достижения связаны, скорее, с самим процессом. Основные структурные и организационные вопросы уже решены, и разработаны официальные руководящие документы.

7. В результате анализа уровня гендерного равенства, проведенного в различных стратегических областях, определены новые цели, ориентированные на правительственные учреждения, и переформулированы старые для совершенствования составляющей гендерного равенства. Всего в результате проведенного анализа поставлено примерно 50 целей, тесно связанных с проведением политики гендерного равенства, определен ряд показателей, дано около 20 специальных поручений и направлено примерно 60 требований о предоставлении докладов о прогрессе в работе правительственных учреждений. Сейчас почти перед половиной правительственных учреждений поставлены различные задачи в области равноправия мужчин и женщин, в том числе конкретные цели обеспечения гендерного равенства. В связи с увеличением числа целей и специальных требований, касающихся гендерного равенства, которыми должны руководствоваться в своей работе правительственные учреждения, в

будущем результаты будут определяться на основе более широкого круга параметров.

Вопрос 3

8. Массовая информационно-просветительская кампания проводилась Ассоциацией трудящихся по вопросам образования и шведским комитетом ЮНИФЕМ с 2006 до середины 2007 года. Подготовлено примерно 20 инструкторов для разъяснения общественности положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативного протокола, обязательств государств-участников, работы Организации Объединенных Наций по вопросам реализации прав человека женщин, роли НПО и их параллельных докладов. В ходе кампании в стране проведено примерно 50 лекций и семинаров, в частности для политических деятелей и женских организаций. Подготовлен также справочник по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин («Создадим общество равных возможностей для мужчин и женщин! Методическое руководство по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и вопросам гендерного равенства»).

9. Информацию о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативном протоколе к ней можно получить в открытом доступе на веб-сайте правительства, а также на сайте правительства по проблематике прав человека.

Вопрос 4

10. Информация о *делах, переданных в Суд по трудовым спорам*:

- в 2001 году омбудсмен по вопросам равенства возможностей передал в Суд по трудовым спорам иск против окружного совета в связи с дискриминацией работающей женщины по признаку пола. Суд по трудовым спорам пришел к заключению, что медсестра отделения интенсивной терапии и мужчина-инженер, работавший в той же больнице, выполняли работу одинаковой ценности. Суд также постановил, что разница в заработной плате была обусловлена, в частности, более высокими ставками заработной платы инженеров в частном секторе.

- В другом случае профсоюз подал иск против государства в связи с дискриминацией в оплате труда работающих женщин. Двое мужчин были наняты для выполнения работы, по ценности равной той, которую выполняли ранее принятые на работу сотрудники, большинство которых составляли женщины. Мужчинам была установлена более высокая зарплата по сравнению с женщинами. Суд по трудовым спорам постановил, что для работников-мужчин было необходимым и уместным установить более высокую заработную плату, поскольку на предыдущей работе они получали более высокое вознаграждение. И недавно им был присвоен более высокий разряд, чем у уже работающего персонала — женщин и мужчин.

- Еще в одном случае ОРВ заявил, что окружной совет подверг дискриминации медсестру отделения интенсивной терапии, которая получала более низкую заработную плату, чем мужчина-инженер, работавший в той же больнице, но выполнявший работу другого рода. Суд по трудовым спорам

постановил, что, хотя различные работы можно сравнивать с целью выяснения возможности дискриминации в оплате труда и оба вида работ действительно имели одинаковую ценность, медсестры преимущественно поступают на работу в государственные учреждения. Инженеры же, как правило, могут выбирать из более широкого спектра возможных работодателей, как государственных, так и частных, и на инженеров к тому же существует большой спрос (решающим фактором была названа ситуация на рынке труда). По этим причинам Суд постановил, что совет представил убедительные доказательства отсутствия связи рассматриваемой разницы в зарплате с гендерным фактором.

- В 2002 году ОРВ обвинил другой окружной совет Швеции в дискриминации по признаку пола за отказ принять на работу беременную женщину. Суд постановил, что беременную женщину несправедливо обошли при заполнении вакансии, поскольку объективно ее квалификация была выше, чем у женщины, которую приняли на работу. Окружному совету пришлось возместить общий ущерб в размере 25 000 шведских крон. В другом случае в 2002 году профсоюз добился возмещения общего ущерба в размере 80 000 шведских крон работающей женщине, которая подверглась сексуальным домогательствам со стороны коллеги, занимающего более высокую должность. Работодатель был признан виновным в том, что не провел достаточного полного расследования жалоб женщин на домогательство, а также не принял достаточных мер, для того чтобы положить конец непрекращающимся домогательствам.

- В 2004 году ОРВ подал в Суд по трудовым спорам жалобу, в которой утверждал, что женщина-инспектор, работавшая в полицейском управлении, имеет более высокую квалификацию, чем мужчина, назначенный в управлении на вакантную должность директора департамента расследований. Суд по трудовым спорам отклонил жалобу, поскольку счел, что мужчина обладает лучшей квалификацией для замещения данной должности.

- В 2005 году Суд по трудовым спорам рассмотрел три дела. Одно из дел касалось обязанности работодателей расследовать случаи сексуальных домогательств на рабочем месте. Суд по трудовым спорам счел, что работодатель не выполнил своих обязательств в соответствии с Законом о равных возможностях. Женщине-жертве был возмещен общий ущерб в размере 50 000 шведских крон. Второе дело касалось отстранения от должности женщины из состава миротворческих сил ООН в Косово. ОРВ заявил, что женщина была вынуждена уволиться из-за сексуальных домогательств на рабочем месте. Суд по трудовым спорам отклонил иск. Третье дело касалось непрямой дискриминации. Для рабочих одного из автомобильных заводов был установлен критерий роста. На работу в цех транспортировки продукции принимались работники не ниже 163 сантиметров. Суд по трудовым спорам счел этот критерий дискриминационным в отношении женщин. Женщина, подавшая жалобу, получила возмещение общего ущерба в размере 40 000 шведских крон. ОРВ также удалось достичь соглашения от имени двух других женщин, которые подверглись дискриминации со стороны администрации завода (каждая из них получила по 40 000 шведских крон).

- В 2006 году ОРВ подал в Суд по трудовым спорам жалобу по поводу отстранения женщины от занимаемой должности в связи с беременностью. Суд пришел к заключению о том, что отстранение женщины от должности не имело места и что работодатель не может нести ответственности за разрыв женщиной трудовых отношений с ним. Были представлены различные версии того, что было сказано на совещании, после которого у истицы сложилось впечатление о том, что ее бесцеремонно отстранили от должности. Работодатель утверждал, что истица сама заявила об уходе после некоторых критических замечаний, высказанных в ее адрес на вышеупомянутом совещании.

11. Информация о *жалобах, поданных омбудсмену по вопросу равенства возможностей*: в 2006 году ОРВ получил 362 жалобы (133 из которых не подпадают под надзор ОРВ). В 2006 году ОРВ завершил дела по 152 жалобам (34 из них поступили от мужчин) в соответствии с Законом о равных возможностях (равные права в сфере труда). Рассмотрев жалобы, омбудсмен заключил, что в 52 случаях положение о запрещении дискриминации по признаку пола не нарушалось или, по крайней мере, не было представлено достаточных доказательств того, что нарушение имело место. В 45 делах истца представлял профсоюз, одно дело было окончено за истечением срока давности, 22 жалобы были отозваны, а производство по 13 жалобам было завершено на других основаниях. ОРВ, профсоюзы или сам истец/истица достигли соглашения по 16 жалобам, а по 3 делам (одно возбуждено ОРВ и два профсоюзами) были вынесены судебные постановления.

Дело, возбужденное ОРВ в Суде по трудовым спорам в 2006 году, описано в пункте 10. Второе дело, возбужденное профсоюзом, касалось назначения на полицейскую должность. Суд сделал заключение об отсутствии дискриминации по признаку пола, поскольку женщина не обладала одинаковой с мужчиной квалификацией и, следовательно, не находилась в «аналогичном положении», как того требует закон. Профсоюз, подавший жалобу, также заявил, что из-за жалобы на дискриминацию по признаку пола к женщине были применены репрессивные меры. Они состояли в том, что женщине понизили заработную плату, а также произвели задним числом вычеты из заработной платы. Однако Суд заключил, что репрессивные меры не имели места, поскольку работодатель установил размер оплаты труда женщины на уровне обычной зарплаты, которую она получала до тех пор, пока не заняла временную должность с другими обязанностями. Однако работодателю пришлось возместить женщине общий ущерб в размере 10 000 шведских крон в качестве компенсации за неправильно произведенный вычет из ее заработной платы.

Третье дело рассматривалось окружным судом и касалось назначения на испытательный срок и увольнения женщины в связи с беременностью. По заключению окружного суда, дискриминация по признаку пола не имела места, поскольку работодатель убедительно доказал, что причиной для решения прекратить рабочие отношения после испытательного срока была непригодность женщины для работы.

12. Информация о *решениях, вынесенных Комиссией по равным возможностям*: Комиссия вынесла решения по четырем делам из числа возбужденных в 2001–2007 годах. Эти дела касались обязанности работодателей подготовить план действий по равной оплате труда. В двух случаях Комиссия обязала рабо-

тодателя выполнить свои обязательства под угрозой штрафа за нарушение. По одному из дел профсоюз подал заявление, которое Комиссия отклонила. При рассмотрении четвертого дела ОРВ заявил, что Комиссия должна обязать вооруженные силы Швеции провести всеобъемлющий централизованный обзор и анализ неравенства в оплате труда женщин и мужчин, а также оценить, связано ли непосредственно или косвенно с гендерным фактором то или иное существующее неравенство в заработной плате. Вооруженные силы Швеции, в свою очередь, заявили, что по закону этим должны заниматься различные подразделения, а не руководство вооруженных сил. Комиссия пришла к выводу, что вооруженные силы Швеции должны провести всеобъемлющий централизованный обзор и анализ, но сочла нецелесообразным обязать центральное руководство возгласить эту работу под угрозой штрафных санкций.

13. Информация о *жалобах в соответствии с Законом о равном обращении в отношении студентов университетов*: со времени вступления закона в силу в 2002 году ОРВ получил 23 жалобы. Омбудсмену удалось прийти к соглашению по одному делу, возбужденному на основании указанного закона; дело касалось студентки, которая забеременела, и университет счел, что она не сможет прослушать учебный курс, входивший в программу юридического образования. В ходе этого курса студентка должна была участвовать в проводившемся в Европе конкурсе судебных слушаний, где студенты вели вымышленное судебное дело. Студентка получила компенсацию в размере 50 000 шведских крон.

14. Трудно сказать, почему жалобы студентов омбудсмену столь малочисленны. Одной из причин может быть то, что жалобы рассматриваются в университетах и не доходят до омбудсмена.

Вопрос 5

15. ОРВ может представить очень мало примеров применения возможности делать исключения из положения о запрещении дискриминации по признаку пола. Одним из примеров является жалоба, полученная омбудсменом от мужчины, которому было отказано в приеме на работу в качестве личного помощника мужчины-инвалида. Инвалид предпочел в качестве личного помощника женщину. ОРВ счел, что работодатель, окружной совет, был вправе прислушаться к личным предпочтениям лица, за которым осуществляется уход.

Вопрос 6

16. Национальный план действий по защите прав человека распространяется на период 2006–2009 годов. Весной 2008 года правительство пригласит заинтересованные стороны, представлявшие свои мнения и предложения в процессе разработки плана, на совещание по среднесрочной оценке выполнения. На этом совещании будет рассмотрен вопрос о ходе осуществления различных мер и заинтересованным сторонам будут представлены основные результаты, достигнутые к этому времени. Оценку выполнению всего плана действий и достигнутым результатам дает внешний специалист в конце 2009 года. Поэтому пока рано отчитываться о результатах различных мер, предусмотренных планом действий по решению проблемы дискриминации в отношении женщин.

17. Некоторые меры, предусмотренные планом действий по защите прав человека, которые непосредственно направлены на решение проблемы дискриминации в отношении женщин, ориентированы на работу по борьбе с насилием

мужчин в отношении женщин. Об этих проблемах говорится в докладе Швеции (см. информацию в статье 3 доклада), и по ним ведется постоянная работа; такие меры включают учебные мероприятия для профессиональных групп, которые работают с женщинами — жертвами насилия. См. также информацию, представленную в ответах на вопросы 10, 12 и 13.

18. В целом делегация по правам человека в Швеции проблематику равенства между мужчинами и женщинами в своей работе учитывает. Однако делегация не проводит мероприятий, конкретно направленных на решение проблемы дискриминации в отношении женщин, поскольку ее задача состоит в том, чтобы дополнять работу других государственных учреждений и субъектов, таких, как омбудсмен по вопросам равенства возможностей, с более конкретным мандатом в сфере правозащитной деятельности.

19. Среди проведенных делегацией по правам человека мероприятий в рамках более общей тематики прав человека, которые включали и проблематику гендерного равенства, можно упомянуть о следующих:

– В рамках Европейского года равных возможностей для всех делегация организовала в течение четырех дней семинары на тему недискриминации и защиты прав человека. В ходе этих семинаров были проведены практикумы и дискуссионные форумы, в том числе по таким темам, как насилие и притеснения «во имя чести», практические методы работы с проблематикой гендерного равенства и учета различий, а также координация стратегий, направленных на борьбу с различными видами дискриминации.

– Делегация также работала с проектом (ADIS) в целях повышения осведомленности и информированности о новом шведском законе против дискриминации в школах. Этот закон запрещает дискриминацию по половому признаку, а также по другим признакам, в системе школьного образования. В рамках этого проекта делегация участвовала в подготовке инструкторов, а также выпустила комикс и предоставила информацию о новом законе. Комикс был распространен среди учеников, особенно в старших классах средней школы.

Участие в политической жизни и в процессе принятия решений

Вопрос 7

20. В апреле 2007 года правительство решило продлить сроки анализа представленности женщин и мужчин на руководящих должностях, поэтому его результаты до сих пор не обнародованы.

21. Выводы доклада университета в Уппсале указывают на то, что существуют различия в том, что касается выдвижения женщин и мужчин кандидатами от политических партий, которые свидетельствуют, что женщины оказываются в менее выгодном положении. Однако женщин-кандидатов избирают не менее охотно, чем мужчин. Поскольку эти выводы относятся к внутренней деятельности политических партий, то последние несут главную ответственность за принятие соответствующих мер.

22. Равная представленность женщин и мужчин в органах, занимающихся принятием решений, является важной демократической проблемой. Прави-

тельство преследует цель демонтажа и реформирования систем распределения властных полномочий и ресурсов по гендерному признаку.

Вопрос 8

23. Правительство принимает все меры к тому, чтобы женщины и мужчины могли успешно сочетать работу с семейной жизнью, а женщины стремились и имели возможность занимать руководящие должности. Реформы, проводимые правительством с целью дать женщинам и мужчинам возможность сочетать работу с семейной жизнью, включают выплату мужчинам и женщинам одинаковых пособий в родительском страховании и предоставление налоговых льгот за ведение домашнего хозяйства (см. также информацию по вопросу 26).

24. После выборов 2006 года доля женщин и мужчин в муниципальных советах по сравнению с ситуацией после выборов 2002 года не изменилась, т.е. примерно 42 процента женщин и 58 процентов мужчин. В окружных советах доля женщин и мужчин после выборов 2006 года составила 47,6 процента и 52,4 процента, соответственно. После выборов 2002 года она составляла соответственно 47,3 процента и 52,7 процента.

25. В 2005 году доля женщин в советах центральных государственных учреждений в среднем составляла примерно 49 процентов, а мужчин — 51 процент (в 2004 году это соотношение составляло 48 процентов и 52 процента, соответственно). В региональных советах женщин и мужчин было примерно поровну (2005 год). Что касается руководящих постов, то их занимают 38 процентов женщин и 62 процента мужчин (2005 год).

26. В составе каждого совета требуется также сбалансированность таких показателей, как уровень образования, сфера компетенции и опыт. Для обеспечения равного соотношения женщин и мужчин доля лиц каждого пола должна составлять не менее 40 процентов.

27. По данным на 27 мая 2007 года примерно 44 процента членов совета, назначаемых на ежегодных общих собраниях государственных компаний, составляли женщины, и 56 процентов — мужчины. В компаниях, которые полностью принадлежат государству, в мае 2007 года доля женщин составляла 47 процентов, а доля мужчин — 53 процента. Цель обеспечения равного соотношения мужчин и женщин была достигнута в 28 государственных компаниях, где доля лиц каждого пола составила не менее 40 процентов. Эта цель не была достигнута в 25 компаниях. В 19 из этих компаний мужчины были перепредставлены, т.е. доля мужчин составляла более 60 процентов, а доля женщин — менее 40 процентов. В советах 6 компаний большинство составляли женщины.

Вопрос 9

28. Доклад с результатами исследования, проведенного с целью изучения вопроса о том, возможно ли — и каким образом — ввести в шведское законодательство нормы, предусматривающие квоты для мужчин и женщин в советах директоров частных предприятий, был представлен в середине 2006 года. В докладе содержится предложение по внесению в Закон о компаниях поправки, согласно которой в зарегистрированных шведских компаниях доля представителей каждого пола должна составлять не менее 40 процентов. Если какая-либо из зарегистрированных компаний не выполняет этого требования, она будет

обязана уплатить специальный штраф Управлению регистрации шведских компаний. Доклад был распространен в консультационных целях. Многие респонденты, особенно представители деловых кругов, отрицательно отнеслись к этому предложению. Одно из возражений заключалось в том, что квота будет представлять собой непропорциональное вмешательство в право владения держателей акций. Правительство решило не представлять никакого законодательного предложения, основанного на этом докладе. Вместо этого правительство пытается найти другие пути решения проблемы неравного распределения женщин и мужчин в советах директоров, например, посредством диалога с представителями частного сектора.

Насилие в отношении женщин

Вопрос 10

29. В ноябре 2007 года правительство представило план действий по борьбе с насилием, совершаемым мужчинами в отношении женщин, насилием и притеснениями, совершаемыми в защиту чести, и насилием в отношениях между лицами одного пола (см. информацию, представленную в ответе на вопрос 13).

30. Хотя на данном этапе сложно полностью оценить воздействие мер, принимаемых в связи с проблемой насилия, совершаемого мужчинами в отношении женщин, некоторые тенденции уже можно проследить.

31. В полицейской службе Швеции были проведены курсы интенсивной подготовки, на которых особое внимание уделялось навыкам обращения с жертвами, оценке риска и угроз и комплексным эффективным мерам на первоначальном этапе проведения расследований. Эти меры уже помогли изменить методы работы и подход к этой проблеме, а в долгосрочной перспективе, возможно, позволят расширить возможности в области предупреждения насилия в отношении женщин. Оценки риска и угроз проводятся большинством местных органов полиции.

32. Многие судьи прошли обучение на различных курсах по вопросам насилия, совершаемого мужчинами в отношении женщин, торговли людьми, насилия, совершаемого в защиту чести, обращения с жертвами, а также по вопросам гендерного равенства в целом. В результате расширились знания и повысилась осведомленность судей об этих вопросах.

33. Как говорится в докладе, прокуратура Швеции вот уже несколько лет выделяет существенные ресурсы на цели борьбы с насилием в отношении женщин. В 2006–2007 годах несколько работников прокуратуры занимались непосредственно вопросами борьбы с бытовым насилием, координируя работу по этому направлению на местах. В штатах прокуратуры есть также работники, специализирующиеся на других правонарушениях, например на тяжких насильственных преступлениях.

34. В четырех шведских населенных пунктах — Умео, Стокгольме, Гётеборге и Мальмё — существуют специальные центры исследований в области уголовной юстиции. Задачей этих исследовательских центров является разработка методологий и правовой базы в различных областях криминалистики и ведение общей информационной работы по вопросам, отнесенным к их сфере компетенции. Кроме того, на базе этих центров осуществляется контроль за работой местных органов прокуратуры. В качестве примера можно отметить, что эти

исследовательские центры рассматривают все апелляционные жалобы на решения прокуратуры. Исследовательский центр в Готенбурге на постоянной основе занимается разработкой методов, позволяющих повышать качество расследований по таким делам, как, например, бытовое насилие и преступления, совершаемые в защиту чести. Так, исследовательский центр в Готенбурге разработал для прокуроров руководство по расследованию преступлений против личности насильственных преступлений, совершаемых в защиту чести, и наказанию за них. Кроме того, организованы специальные курсы по проблеме насилия, совершаемого в защиту чести.

35. Эти усилия вместе с активизировавшимся сотрудничеством между прокуратурой Швеции и органами полиции позволили повысить качество дознания и расширить возможности уголовного преследования за такие преступления. Цель состоит в том, чтобы увеличить число подозреваемых, предстающих перед судом.

36. Статистические данные из ежегодных докладов прокуратуры Швеции:

– в 2003 году местными органами прокуратуры было зарегистрировано 15 927 предполагаемых преступлений, связанных с насилием в отношении женщин, и проведено 15 857 расследований, по итогам которых было возбуждено 4808 судебных дел;

– в 2004 году местными органами прокуратуры было зарегистрировано 16 165 предполагаемых преступлений, связанных с насилием в отношении женщин, и проведено 16 308 расследований, по итогам которых было возбуждено 5096 судебных дел;

– в 2005 году прокуратурой Швеции было зарегистрировано 16 569 предполагаемых преступлений, связанных с насилием в отношении женщин, и проведено 16 934 расследования, по итогам которых было возбуждено 4956 судебных дел;

– в 2006 году прокуратурой Швеции было зарегистрировано 17 778 предполагаемых преступлений, связанных с насилием в отношении женщин, и проведено 17 600 расследований, по итогам которых было возбуждено 5135 судебных дел.

37. В последние годы проблеме насилия в отношении женщин в Швеции уделяется все более пристальное внимание как в обществе в целом, так и в рамках судебной системы в частности. Согласно докладу Национального совета по предупреждению преступности за 2002 год, благодаря этому все больше потерпевших заявляют о таких преступлениях в правоохранительные органы. Одна из целей правительства заключается в том, чтобы повысить осведомленность общественности о проблеме насилия в отношении женщин. Тот факт, что все больше потерпевших заявляют о таких преступлениях в полицию, следует расценивать как положительную тенденцию. Однако непонятно, является ли увеличение числа зарегистрированных преступлений, связанных с насилием в отношении женщин, следствием реального увеличения числа таких преступлений, совершаемых в отношении женщин.

38. Согласно докладу Национального совета по предупреждению преступности, тенденция заявлять о преступлениях в правоохранительные органы в 90-х годах привела к увеличению числа зарегистрированных преступлений,

связанных с насилием в отношении женщин. Как об этом свидетельствуют статистические данные, сегодня в полицию поступает все больше сообщений о случаях насилия в отношении женщин. Например, с 2001 года увеличилось число зарегистрированных случаев «грубого нарушения права женщин на неприкосновенность личности женщин» (более подробную информацию об этом правонарушении см. в пятом периодическом докладе Швеции, статья 6).

39. С 2001 года увеличилось также число лиц, осужденных за грубое нарушение неприкосновенности личности женщины, и, как показывают статистические данные, с тех пор как вступило в силу положение о грубом нарушении неприкосновенности личности женщины, увеличилось и число лиц, понесших за это наказание в виде лишения свободы, — со 129 человек в 2001 году до 274 человек в 2006 году.

40. Относительно социальных мер по улучшению условий труда и оказанию поддержки женщинам, подвергающимся насилию, см. информацию в ответе на вопрос 12.

41. К сожалению, Швеция не располагает никакой дополнительной информацией об эффективности таких мер применительно к женщинам из числа национальных меньшинств, помимо той, которая представлена в докладе.

42. Меры в связи с проблемой насилия в отношении женщин-инвалидов будут приниматься в рамках осуществления плана действий по борьбе с насилием, совершаемым мужчинами в отношении женщин. Информацию об этом плане действий см. в ответе на вопрос 13.

43. Информация о *мерах по борьбе с насилием и притеснениями в защиту чести*: правительство Швеции подчеркивает, что под насилием, совершаемым в защиту чести, понимается также притеснение отдельных молодых женщин или девочек, когда жестко ограничивается их свобода передвижения, например когда им запрещается иметь приятеля/подружку или встречаться с друзьями после школы, когда они находятся под постоянным присмотром братьев и/или других родственников, а также когда применяются репрессивные или карательные меры, призванные ограничить их возможность выражать свое мнение или помешать им научиться мыслить самостоятельно. Оценку мер по борьбе с насилием и притеснениями в защиту чести, принимавшихся в 2003–2007 годах, проводит Центр аналитических исследований в Умео. На сегодняшний день представлено два соответствующих доклада: об оценке проектов сотрудничества (в октябре 2006 года) и об оценке работы приютов (в мае 2007 года).

Оценка проектов сотрудничества показала, что из 373 проектов, осуществлявшихся на средства окружных административных советов, 75 проектов предусматривали сотрудничество между по меньшей мере двумя сторонами: органами власти и/или НПО. По итогам оценки в докладе был сделан вывод о том, что сотрудничество между органами власти распространено гораздо шире и что главной его целью должно быть повышение уровня осведомленности.

Главный вывод по итогам оценки работы женских приютов состоял в том, что создание приютов наряду с другими мерами помогает обеспечивать защиту и безопасность молодежи, главным образом молодых женщин. Приюты позволяют молодым женщинам повысить свою самооценку, чувство собственного достоинства и уверенность в себе, а также завести новые знакомства. Тем не менее для содействия становлению этой категории молодежи могут потребо-

ваться более долгосрочные меры, которые применялись бы после их пребывания в приюте. Все приюты, охваченные этим исследованием, оказывают психологическую поддержку и экстренную помощь в критических случаях, а также предлагают другие меры, направленные на расширение прав и возможностей молодых женщин. На данном этапе еще рано оценивать долгосрочное воздействие таких мер.

Третий доклад будет представлен в конце этого года, а четвертый — в начале 2008 года. Заключительный доклад с оценкой всего пакета мер будет представлен в начале лета 2008 года.

Вопрос 11

44. При обсуждении проблемы насилия в отношении женщин в Швеции используются два основных источника статистической информации. Первый источник — это заявления о таких случаях, поданные в полицию. Так, например, при нападениях можно отследить преступления, совершенные лицом, знакомым с женщиной. Эти данные часто используются для оценки масштабов насилия в отношении женщин в парах, состоящих в интимных отношениях. Однако число преступлений, о которых было заявлено в полицию, не всегда является достоверным показателем реальных масштабов насилия в отношении женщин, соответствующих тенденций или структуры такого насилия. Зафиксированное в статистических источниках увеличение числа преступлений, о которых было заявлено в полицию, может быть связано как с увеличением реального числа таких преступлений, так и с тем, что потерпевшие чаще сообщают о них, или же быть результатом действия обоих этих факторов.

45. Другой источник информации, который используется при обсуждении проблемы насилия в отношении женщин, — это национальные обзоры. Статистическое бюро Швеции с 1978 года ежегодно проводит обзоры условий жизни населения. Эти обзоры включают ряд вопросов, касающихся виктимизации в результате преступлений, в том числе насилия. Национальный совет Швеции по предупреждению преступности с 2006 года ежегодно проводит масштабные обследования виктимизации, которые охватывают и насилие в отношении женщин. Преимущество этого обследования состоит в том, что оно позволит соотнести данные о виктимизации с информацией о преступлениях, о которых было заявлено в полицию. Однако и здесь есть свои ограничения, поскольку достоверность таких данных зависит от готовности людей отвечать на анкеты или вопросы соответствующих органов власти.

Вопрос 12

46. Доклад по итогам обзора деятельности социальных служб, оказывающих поддержку женщинам, подвергающимся насилию, был представлен 29 июня 2006 года. В докладе делается вывод о том, что в последние годы муниципальные органы более активно ведут работу по оказанию поддержки и помощи женщинам, подвергающимся насилию, и детям, ставшим свидетелями насилия. Так, ряд муниципальных органов назначили специальных сотрудников или подразделения ответственными за работу с женщинами, подвергающимися насилию. Расширяется также сотрудничество между муниципальными органами и женскими приютами. Однако проблемы все еще существуют. Не во всех муниципалитетах оказание поддержки налажено одинаково хорошо, и не все му-

ниципалитеты в состоянии разместить в приютах всех женщин, которые в этом нуждаются. Кроме того, не всегда действующие приюты предлагают условия, необходимые для женщин с особыми проблемами, например женщин-инвалидов или женщин, злоупотребляющих наркотиками или алкоголем. Чтобы решить эти проблемы, по итогам исследования было предложено внести в Закон о социальных услугах следующую поправку: «Комитет по социальному обеспечению обязан» (вместо прежней формулировки «Комитету по социальному обеспечению следует») учитывать, в частности, что женщины, подвергающиеся насилию, и дети, ставшие свидетелями насилия, могут нуждаться в поддержке и помощи. Предложенная поправка вступила в силу 1 июля 2007 года.

47. Кроме того, по итогам исследования было выдвинуто предложение о разработке руководящих принципов по оказанию социальным службам, которые занимаются проблемами женщин, подвергающихся насилию, и детей, ставших свидетелями насилия, поддержки в применении соответствующего законодательства. В результате правительство поручило Национальному совету здравоохранения и социального обеспечения разработать такие руководящие принципы.

48. В целях устранения различий в работе различных муниципалитетов и унификации оценки мер в поддержку женщин и детей правительство уполномочило Институт социальной работы на основе конкретных данных при Национальном совете по здравоохранению и социальному обеспечению разработать инструменты оценки мер, принимаемых социальными службами в рамках оказания поддержки женщинам и детям. Институту было поручено также провести оценку методов и практики работы социальных служб с женщинами, подвергающимися насилию.

49. На выполнение этих и других задач, поставленных правительством, и последующие меры в связи с ними отводится несколько ближайших лет.

50. Объем средств, выделяемых на эти цели в 2006–2008 годах, составляет 135 млн. шведских крон, или приблизительно 21 млн. долл. США, в год. Ассигнования распределяются следующим образом:

Год	*Национальный центр знаний*	*Женские организации*	*Женские приюты*	***Итого***
2006 год	11	25,5	81,5	**118**
2007 год	16	27	100	**143**
2008 год	16	28	100	**144**

51. В Швеции разрешения на жительство, как правило, выдаются в индивидуальном порядке. Разрешение на жительство выдается иностранному гражданину, вступившему в брак или сожительствующему с лицом, постоянно проживающим или получившим разрешение на жительство в Швеции. Если супруги/партнеры не проживают вместе на постоянной основе, Шведский совет по вопросам миграции выдает иностранному гражданину разрешение на жительство сроком на два года или по меньшей мере на один год, после чего выдается постоянное разрешение на жительство. В таком случае первое разрешение выдается в зависимости от статуса лица. Если отношения прекращаются в период действия такого временного разрешения на жительство, разрешение, как пра-

вило, не продляется. Однако если главной причиной прекращения отношений стало насилие в отношении такого иностранного гражданина или его ребенка либо любое другое посягательство на их свободу или спокойствие со стороны партнера либо если есть иные веские основания для продления разрешения на жительство, выданного такому иностранному гражданину, разрешение на жительство может быть продлено даже после прекращения отношений. Такие основания могут существовать, если лицо подвергается риску стать изгоем после возвращения в страну происхождения. Совет может также отозвать временное разрешение на жительство в случае прекращения отношений.

52. Когда иностранный гражданин подает заявление на получение разрешения на жительство на том основании, что он или она намеревается вступить в брак или отношения сожительства с лицом, постоянно проживающим или получившим разрешение на жительство в Швеции, Совет по вопросам миграции может отказать в выдаче разрешения на жительство (временного или постоянного), если есть основания полагать, что такой иностранный гражданин или его ребенок, в случае если разрешение на жительство будет выдано, будут подвергаться насилию или же их свобода или спокойствие окажутся иным образом серьезно нарушенными.

53. Согласно определению понятия «беженец», которое содержится в Законе об иностранных гражданах, в эту категорию включаются лица, которые имеют весьма обоснованные опасения подвергнуться преследованиям в связи с их полом, а также принадлежностью к той или иной социальной группе. Это определение вступило в силу в 2006 году.

54. Преследования в сфере частной жизни могут быть основанием для получения иностранным гражданином статуса беженца в Швеции в зависимости от того, почему страна происхождения не может или не желает обеспечить его защиту.

55. Текст Закона Швеции об иностранных гражданах на английском языке размещен по адресу: http://www.sweden.gov.se/content/l/c6/06/61/22/fd7b123d.pdf.

Вопрос 13

56. В ноябре 2007 года правительство представило план действий по борьбе с насилием, совершаемым мужчинами в отношении женщин, насилием и притеснениями в защиту чести и насилием в отношениях между лицами одного пола. Этот план содержит 56 конкретных мер, и на цели осуществления этих мер правительство выделяет в общей сложности около 800 млн. шведских крон. План действий предусматривает применение комплексного подхода к данной проблеме, и соответствующие меры сгруппированы по шести направлениям деятельности: защита жертв и оказание им поддержки, превентивные меры, повышение качества и эффективности деятельности судебной системы, меры в отношении насильника, расширение сотрудничества между вовлеченными сторонами и повышение уровня осведомленности. В целях обеспечения долгосрочной эффективности мер по борьбе с насилием, совершаемым мужчинами в отношении женщин, органам власти, работающим в этой сфере, будут даваться новые конкретные задания. В качестве опорных документов при разработке этого плана действий использовались Декларация Организации Объе-

диненных Наций об искоренении насилия в отношении женщин и представленный правительством законопроект о равенстве мужчин и женщин.

Вопрос 14

57. Опираясь на доклад, представленный Национальным полицейским управлением, правительство пришло к выводу о том, что необходимо более тщательно изучить технические решения, которые могли бы применяться для электронного наблюдения в связи с запретительными судебными приказами. Соответственно Национальное полицейское управление получило указание изучить различные технические решения, которые можно было бы использовать для этой цели. Результаты этой работы будут представлены к 15 декабря 2007 года и будут использоваться в рамках проведения по поручению правительства исследования, предусматривающего, помимо прочего, обзор законодательства о запретительных судебных приказах. Результаты этого исследования будут представлены к 30 сентября 2008 года.

Вопрос 15

58. В 2005 году было принято новое расширенное определение изнасилования, и теперь раздел 1 главы 6 Уголовного кодекса Швеции гласит следующее:

> Лицо, которое в результате нападения, либо с применением иных насильственных действий, либо под угрозой совершения преступных действий принуждает другое лицо вступить в половое сношение либо совершить иные действия сексуального характера или подвергнуться таким действиям, которые, учитывая характер посягательства и обстоятельства в целом, сопоставимы с половым сношением, наказывается за совершение изнасилования лишением свободы на срок от двух до шести лет.

Аналогичные положения применяются также в том случае, если лицо вступает с другим лицом в половое сношение или совершает с ним действия сексуального характера, которые согласно первому пункту сопоставимы с половым сношением, используя неподобающим образом беспомощное состояние такого лица, вызванное его бессознательным состоянием, сном, опьянением или иным воздействием наркотических средств, болезнью, телесным повреждением или психическим расстройством либо иными причинами с учетом обстоятельств в целом.

Если, с учетом обстоятельств преступления, преступление, предусмотренное в первом или втором пункте, расценивается как менее тяжкое, оно наказывается лишением свободы на срок до четырех лет за совершение изнасилования.

Если преступление, предусмотренное в первом или втором пункте, расценивается как совершенное при отягчающих обстоятельствах, оно наказывается лишением свободы на срок от четырех до десяти лет за совершение изнасилования при отягчающих обстоятельствах. При определении тяжести преступления особо учитывается, носили ли насильственные действия или угроза особо серьезный характер, было ли нападение совершено группой лиц или участвовали ли другие лица иным образом в совершении нападения и проявил ли исполнитель, учитывая использовавшийся способ или иным образом, особую безжалостность или жестокость.

Вопрос 16

59. После отмены требования о двойной уголовной ответственности шведские суды (в 2006 году) приговорили двух лиц к суровым мерам наказания в виде лишения свободы и выплаты крупных компенсаций за совершение преступлений, признанных таковыми в соответствии с Законом о запрете на калечащие операции на женских половых органах.

60. Важным результатом работы Национального совета по здравоохранению и социальному обеспечению по дальнейшему повышению эффективности мер предупреждения практики проведения калечащих операций на женских половых органах стало совместное письменное заявление Совета имамов Швеции, Коптской православной церкви, Католической церкви и Христианского совета Швеции. Все эти религиозные общины однозначно заявили о своем неприятии любых таких операций. Кроме того, Национальный совет здравоохранения и социального обеспечения разработал и распространил среди органов полиции и прокуратуры руководство по проблеме калечащих операций на женских половых органах. В рамках работы Совета разработаны также образовательные материалы, адаптированные для школ, медицинских учреждений и социальных служб, и создана сетевая база данных, содержащая факты и информацию о таких операциях. В начальных и средних школах распространяются материалы, предназначенные для девочек, которые перенесли такие операции или подвергаются такой опасности.

61. В настоящее время правительственные учреждения работают над предложением о продлении срока исковой давности преступлений, связанных с проведением калечащих операций на половых органах детей, с тем чтобы срок исковой давности отсчитывался с даты, когда пострадавшая сторона достигает или достигла бы возраста 18 лет. Сегодня срок давности исчисляется со дня совершения преступления и составляет десять лет. Если преступление совершено при отягчающих обстоятельствах, срок исковой давности составляет 15 лет.

62. В Швеции нет официальных статистических данных о количестве проживающих в стране женщин/девочек, перенесших такие калечащие операции.

Проституция и торговля людьми

Вопрос 17

63. Правительство представит План действий по предотвращению и борьбе с проституцией и торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации. Разрабатываются меры по борьбе с торговлей людьми для эксплуатации их труда и других целей.

64. Стратегия правительства, направленная на борьбу с нищетой и торговлей людьми в рамках международного сотрудничества в целях развития, осуществляется Швецией на основе как двусторонних, так и многосторонних усилий в интересах развития.

Вопрос 18

65. 1 июля 2007 года в статью Закона об иностранцах в части, касающейся возможности выдачи временного вида на жительство жертвам или свидетелям

торговли людьми, были внесены изменения. Временный вид на жительство должен выдаваться по меньшей мере на шесть месяцев с возможностью продления по мере необходимости. Новые положения позволяют предоставлять вид на жительство, действительный в течение 30 дней (время на размышление) жертвам или свидетелям торговли людьми, что позволит им оправиться от пережитого и выйти из-под влияния лиц, совершивших эти преступления, и принять взвешенное решение относительно сотрудничества с компетентными органами. Этот период может быть при необходимости продлен. Во время пребывания в Швеции жертвы торговли людьми имеют право на медицинскую и финансовую помощь. При необходимости органы социального обеспечения могут организовать проживание в приютах. В соответствии с Законом о социальном обеспечении на комитетах социального обеспечения лежит вся полнота ответственности за то, чтобы все проживающие в районах, в которых они работают, получали необходимую помощь и поддержку, независимо от того, являются ли они жертвами преступления, и независимо от их возраста и пола.

Вопрос 19

66. Правительство готовит исследование последствий введения уголовной ответственности за покупку сексуальных услуг (см. ниже). Мы не располагаем подробными статистическими сведениями о женщинах, занимающихся проституцией, однако из статистических данных о покупке сексуальных услуг за 2006 год следует, что 133 мужчины подозревались в покупке таких услуг, а 108 было осуждено по соответствующей статье. Эти данные охватывают как «подпольную» проституцию в соответствующих заведениях, так и уличную проституцию. Многие из осужденных за покупку сексуальных услуг женщин и девочек приобретали их в организованных торговцами борделях, что свидетельствует о том, что законодательство применяется как против уличной проституции, так и против проституции в борделях.

67. Введение уголовной ответственности за покупку сексуальных услуг рассматривается с различных точек зрения. В 2008 году правительство планирует провести исследование для оценки запрета на приобретение сексуальных услуг. Оно будет направлено на изучение действенности запрета на покупку сексуальных услуг и введения уголовной ответственности для покупателей, а также последствий для проституции и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. К концу осени 2007 года Национальный совет здравоохранения и социального обеспечения должен представить новое исследование проблемы проституции в Швеции. Кроме того, Национальный департамент уголовных расследований, который является национальным докладчиком по вопросу торговли людьми, также представит в конце осени 2007 года доклад о ходе решения проблемы торговли людьми.

68. Совет стран Северной Европы в настоящее время осуществляет исследовательский проект под названием «Проституция в Скандинавии». В рамках этого проекта проводится сбор информации о проституции и торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, исследуется подход юридических и социальных систем разных стран к этим проблемам и учитывается отношение мужчин и женщин к купле/продаже сексуальных услуг. Итоговая конференция пройдет осенью 2008 года, а результаты проекта будут размещены на веб-сайте Совета.

Стереотипы и образование

Вопрос 20

69. Национальный совет Швеции по делам молодежи провел оценку проекта FLICKA. Его результаты оказались довольно скромными. Проводились дни FLICKA, в ходе которых организовывались различные мероприятия для девочек; проходили встречи, на которых молодежь и взрослые обсуждали положение девочек; активизировалось сотрудничество в сфере занятости молодежи на местном уровне; возросло внимание к вопросам положения девочек, а преподавательские кадры получили в свои руки материалы для использования на занятиях по гендерному равенству.

70. В июле 2006 года правительство сформировало группу для изучения вопроса о сексуальной дискриминации в рекламе, которая должна доложить о проделанной работе не позднее 31 декабря 2007 года.

71. Доклады, посвященные сексуализации общественной сферы (см. пункт 128 доклада), были представлены правительству в 2006 году. В них, среди прочего, говорится, что проекты сыграли важную роль, предоставив родителям и молодежи возможность обсудить то, как мужчина и женщина изображаются в средствах массовой информации и на Интернет-сайтах.

72. Риксдаг (шведский парламент) в июне 2006 года принял внесенный правительством законопроект о государственном радио и телевидении. В законопроекте говорится, что равенство мужчин и женщин однозначно является одним из аспектов фундаментальных демократических представлений о всеобщем равенстве прав. Лицензирование государственных теле- и радиовещательных компаний началось с 1 января 2007 года и продлится до 31 декабря 2009 года.

Вопрос 21

73. Работа по удалению из учебных программ гендерных стереотипов, упомянутых в докладе, продолжается: в частности, гендерное равенство продолжает занимать важное место в работе Управления по совершенствованию школьного образования, а Национальное управление образования продолжает учитывать гендерный фактор при составлении учебных планов. В 2005 году Университет Умео провел исследование, в котором оценил уровень подготовки педагогических кадров по гендерному равенству. В итоговом докладе Университета подчеркивается, что проект был реализован успешно, и предлагается, среди прочего, предоставить большему числу педагогов возможность повысить свою квалификацию в области проблематики гендерного равенства.

Вопрос 22

74. Правительство поручило университетам и другим высшим учебным заведениям представлять ежегодные отчеты о мерах, принимаемых для обеспечения равной представленности юношей и девушек:

- в учебных программах с неравномерным гендерным составом, таких как подготовка педагогов, обучение и подготовка по медицинским и санитарным специальностям, инженерное дело;

- в программах подготовки аспирантов с неодинаковой представленностью юношей и девушек.

75. Университеты и другие высшие учебные заведения также должны информировать государственные органы о том, каким образом в их учебных программах обеспечивается учет аспекта гендерного равенства.

76. В 2006 году 17 процентов профессорского состава было представлено женщинами и 83 процента — мужчинами; среди старших преподавателей женщин было 37 процентов, а мужчин — 63 процента.

Занятость и совмещение профессиональных и семейных обязанностей

Вопрос 23

77. Национальный институт здравоохранения в основном распространяет информацию о содержащихся в докладе методах через частных лиц и организации, которые сотрудничают с руководителями муниципалитетов по разным направлениям. Информация также распространяется через веб-сайт института, на котором указываются источники информации по различным формам поддержки родителей, а также сообщаются названия ассоциаций и институтов, проводящих обучение руководителей групп; приводятся контактные данные организаторов и информация о примерно 80 конференциях по всей стране; помещаются подготовленные институтом письменные материалы; предлагаются консультации по телефону и электронной почте.

78. В сентябре 2007 года Национальный институт здравоохранения организовал национальную конференцию, на которой был представлен метод поддержки родителей с помощью DVD-диска. Упомянутый DVD-диск был разработан двумя организациями, занимающимися обучением взрослых: Шведской ассоциацией общественного просвещения и Ассоциацией содействия распространению образования среди рабочих. Осенью 2007 года на основе материалов семинара по делам семьи будут проведены экспериментальные исследования в десяти административных районах. Если материалы будут сочтены полезными, их распространение начнется весной 2008 года. Процедура распространения еще разрабатывается, но известно, что в нем будут активно участвовать Шведская ассоциация общественного просвещения и Ассоциация содействия распространению образования среди рабочих.

Вопрос 24

79. После выборов в сентябре 2006 года правительство приняло решение об отмене Плана действий по обеспечению равной оплаты труда. В рамках политики полной занятости и равноправия правительство стремится сократить различия в условиях и возможностях женщин и мужчин в том, что касается работы и предпринимательской деятельности. Для создания условий для анализа, отслеживания и координации мер правительство планирует в течение 2008 года разработать единую стратегию в отношении гендерного равенства на рынке труда и в сфере предпринимательства. В частности, в проекте бюджета на 2007 год правительство указало, что на период 2007–2009 годов на стимулирование женского предпринимательства и расширение базы знаний вместе с изучением роли женщин в предпринимательской деятельности выделяется 100 млн. шведских крон в год. Кроме того, недавно правительство повысило

максимальный размер микрокредитов (см. пункт 271 доклада) с 50 000 шведских крон до 100 000 шведских крон; эти кредиты пользуются в Швеции большим спросом, и не в последнюю очередь среди женщин.

Вопрос 25

80. Для сокращения неравенства между женщинами и мужчинами в различных профессиях и отраслях рынка труда необходимо сначала решить целый ряд других, более важных, проблем. Например, такие важные вопросы, как налогообложение, уход за детьми, отпуск по уходу за детьми и образование, должны быть внимательно изучены, чтобы понять, каким образом инициативы по различным стратегическим направлениям деятельности могли бы способствовать выравниванию гендерного баланса на рынке труда.

81. Правительство поручило Совету по рынку труда бороться с гендерной сегрегацией на рынке труда. Сотрудники Шведского управления рынка труда выступили с инициативой реализации проекта гендерной десегрегации. Проект призван противодействовать выбору профессии на основе половой принадлежности. Приоритетными областями деятельности в 2007 году стали следующие: сотрудничество с работодателями; проекты, рассчитанные в основном на мужчин и женщин; разработка методов для предотвращения выбора профессии на основе половой принадлежности.

Вопрос 26

82. Правительство рассматривает возможность учреждения в системе страхования родителей премии за гендерное равенство для расширения возможностей мужчин более активно участвовать в выполнении родительских обязанностей в течение первого года жизни ребенка и разделения домашних обязанностей между мужчинами и женщинами. Более того, весной 2007 года риксдаг принял правительственный законопроект о введении налоговых льгот за домашний труд с целью помочь женщинам и мужчинам сочетать семейные и профессиональные обязанности.

Здравоохранение

Вопрос 27

83. В октябре 2007 года правительство Швеции поставило новые стратегические задачи в области здравоохранения. В частности, все граждане должны иметь возможность получать эффективные и доступные медицинские услуги с учетом индивидуальных потребностей и пожеланий. Правительство особо подчеркнуло, что в рамках усилий по достижению этих целей необходимо всесторонне учитывать необходимость обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. Женщинам и мужчинам должен быть гарантирован доступ к услугам здравоохранения на равноправной основе и с учетом индивидуальных потребностей.

84. Правительство предложило ряд мер, направленных на дальнейшее накопление информации о гендерном неравенстве в сфере здравоохранения. Например, с 2008 года в национальную базу данных, обеспечивающую легкий доступ к информации о сроках ожидания по различным видам лечения, будет введена функция разбивки по полу, что позволит получать наглядную информацию и

анализировать, является ли равноправным доступ к различным видам лечения. Более того, правительство значительно увеличило объем средств, выделяемых из бюджета на проведение исследований в области охраны здоровья женщин.

85. В представленном в 2004 году докладе Национального совета по здравоохранению и социальным делам выделяется ряд проблем, ответственность за решение которых возлагается на окружные и местные муниципальные советы по вопросам здравоохранения. В этой связи Шведская ассоциация местных органов власти и регионов в сентябре 2007 года представила доклад, в котором рассматриваются области, требующие особого внимания в течение предстоящих нескольких лет. Особое значение придается распространению информации и привлечению внимания работников здравоохранения к существованию неравенства между мужчинами и женщинами.

Вопрос 28

86. Правительство приняло решение о создании в министерстве здравоохранения и социальных дел рабочей группы с задачей изучить пути, как лучше всего организовать среди взрослых и молодежи работу по предотвращению нежелательной беременности. Рабочая группа должна завершить свою работу не позднее 15 сентября 2008 года. Правительство также поручило Национальному управлению по здравоохранению и социальному обеспечению изучить, как ведется работа по предотвращению нежелательной беременности в молодежных консультационных центрах, студенческих медпунктах и т.п. Управление также должно описать и проанализировать подходы к такой работе и по необходимости предложить конкретные усовершенствования и разработать показатели эффективности для молодежных консультационных центров, студенческих медпунктов и т.п. для того, чтобы ход их работы и ее результаты могли открыто распространяться, оцениваться и сравниваться. Результаты этой работы должны быть представлены не позднее 15 мая 2008 года. Кроме того, правительство в настоящее время проводит обзор всех обязательных школьных учебных планов, в одном из которых рассматриваются вопросы полового воспитания и совместного проживания.

87. В июне 2007 года правительство внесло в риксдаг законопроект (правительственный законопроект 2006/07:124), в соответствии с которым из Закона об абортах должно быть удалено положение о том, что для проведения аборта или прерывания беременности женщина должна быть гражданкой Швеции или постоянно проживать в Швеции. Это требование противоречит прецедентному праву Европейского суда в отношении свободы передвижения. Таким же образом требование о наличии шведского гражданства или постоянном проживании в Швеции противоречит принятому в рамках Сообщества принципу равного отношения. В соответствии с законопроектом поправки к Закону должны вступить в силу 1 января 2008 года. Законопроект был принят риксдагом в ноябре 2007 года.

Вопрос 29

88. Перед канцелярией омбудсмена по борьбе с этнической дискриминацией стоит задача обеспечивать соблюдение шведских законов, направленных на противодействие дискриминации по признаку этнического происхождения, религиозных или иных убеждений. За последние пять лет сфера деятельности

канцелярии расширилась в результате принятия в 2003 году новых антидискриминационных законов. В связи с этим канцелярия в последние годы стала получать значительно больше средств из государственного бюджета. Для более эффективного наблюдения за применением текущего законодательства и оказания помощи большему количеству находящихся в уязвимом положении лиц с 2007 года канцелярии будет выделено дополнительно 13 млн. шведских крон.

89. В соответствии с постановлением о государственной поддержке деятельности, направленной на предотвращение и борьбу с дискриминацией (2002:989), организациям и фондам может оказываться поддержка для проведения деятельности, нацеленной на предотвращение и борьбу с дискриминацией по признаку пола, этнического происхождения, религиозных или иных убеждений, инвалидности или сексуальной ориентации. В Швеции работает несколько местных бюро по борьбе с дискриминацией. Задача этих бюро — оказывать поддержку, предоставлять информацию и бесплатно консультировать лиц, подвергающихся дискриминации по признаку их этнической принадлежности, религиозных или иных убеждений, пола, сексуальной ориентации или инвалидности. Неоднократно ставился вопрос о нехватке в бюро специалистов по различным формам дискриминации; для решения этой проблемы бюро по борьбе с дискриминацией ведут постоянное сотрудничество с канцелярией омбудсмена по борьбе с этнической дискриминацией, канцелярией омбудсмена по борьбе с дискриминацией инвалидов, канцелярией омбудсмена по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и канцелярией омбудсмена по обеспечению равных возможностей. В свете необходимости подготовки кадров специалистов это сотрудничество будет и далее развиваться в том, что касается консультирования, поддержки и обучения, предоставляемых различными омбудсменами бюро по борьбе с дискриминацией. Финансирование бюро по борьбе с дискриминацией в 2007 и 2008 годах было увеличено на 4 млн. шведских крон.

90. Представленный в 2004 году доклад о дискриминации представителей народности рома в Швеции, который был подготовлен канцелярией омбудсмена по борьбе с этнической дискриминацией в рамках специального поручения (см. пункт 51 доклада), содержит ряд предложений, направленных на улучшение положения рома в Швеции. Правительство провело обсуждение этих предложений. В результате правительство попросило канцелярию омбудсмена сосредоточить больше усилий на проблеме дискриминации рома. Кроме того, с 2005 года было увеличено финансирование для решения этой и схожих проблем, связанных с дискриминацией.

91. Осенью 2006 года правительство создало рабочую группу по проблемам народности рома и поставило перед ней задачу улучшить положение рома в Швеции. В состав рабочей группы вошли десять членов, половина из которых — представители рома. Правительство также назначило ряд экспертов и широкую по составу консультативную группу, состоящую из представителей организаций рома. Одной из основных задач рабочей группы является накопление опыта и знаний в этой области и разработка предложений по улучшению условий жизни рома в шведском обществе. Рабочая группа также поддерживает проекты и деятельность на местах, направленные на улучшение положения рома. Наконец, рабочая группа занимается распространением информации о рома и их положении в Швеции, а также способствует обмену знаниями и опытом между центральными и периферийными учреждениями. В своей работе

группа будет привлекать особое внимание к положению детей и молодежи рома, необходимости оказания поддержки, а также положению женщин и девочек. Анализ и предложения группы должны всесторонне учитывать факторы гендерного равенства и прав ребенка. Деятельность группы также предполагает ведение тесного диалога и сотрудничества с рома, как с мужчинами и женщинами, так и с девочками и мальчиками. Рабочая группа должна представить окончательный доклад в декабре 2009 года и предложить способы улучшения положения рома в Швеции.

92. В декабре 2007 года Швеция при сотрудничестве с Советом Европы и Агентством по основным правам Европейского союза проводит конференцию, посвященную правам меньшинств народности рома. Цель проведения конференции — предоставить политикам и представителям рома со всей Европы возможность обсудить проблемы, стоящие сегодня перед женщинами рома, а также обменяться информацией и передовой практикой. Ключевой задачей конференции является предоставление женщинам рома возможности выразить свою озабоченность в связи с проблемами, касающимися торговли людьми, репродуктивных прав и доступа сообществ рома к услугам здравоохранения. На конференции также будет рассмотрен вопрос о том, каким образом женщины рома могли бы повлиять на политику в отношении рома, проводимую сегодня в Европе.

Принудительные и ранние браки

Вопрос 30

93. В 1999–2001 годах было выдано 45 разрешений на заключение раннего брака в виде исключения, из которых 15 касались иностранных граждан. После внесения изменений в законодательство в мае 2004 года количество таких исключений значительно сократилось. Исходя из данных статистики, на 31 декабря 2006 года было заключено семь браков с девочками младше 18 лет. Шесть из них были иностранными гражданами. Швеция не располагает статистическими данными в отношении принудительных браков. В рамках недавно принятого плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин правительство объявило о своем намерении расследовать и фиксировать принудительные браки, а также изучать степень осведомленности соответствующих органов о таких браках.

94. В Законе об иностранцах под беженцем понимается лицо, обоснованно опасающееся преследования по причине половой принадлежности или принадлежности к определенной социальной группе (п. 1, статья 1, глава 4). Это определение вступило в силу в 2006 году. Соответственно лицу, которому угрожает принудительный брак, может быть предоставлен статус беженца. В качестве примера применения этого закона можно привести следующее решение суда по делам мигрантов. Пятнадцатилетняя девочка уехала из своей страны, чтобы избежать принудительного брака. Законодательство этой страны запрещает принудительные браки и вступление в брак женщин моложе 17 лет. Суд вынес следующее решение. Законы в стране происхождения, запрещающие принудительные браки, приняты относительно недавно, и есть основания полагать, что не все представители различных социальных слоев их соблюдают. Заключение брака на основе свободы выбора и с полного согласия является правом человека, в то время как принудительный брак нарушает права девоч-

ки. Это нарушение рассматривается как преследование по половому признаку и признаку принадлежности к определенной социальной группе. Учитывая структуру общества страны происхождения девочки и тот факт, что она является несовершеннолетней, а значит более уязвимой, положиться на то, что органы власти защитят ее, было невозможно. Суд предоставил девочке статус беженца.

95. В феврале 2006 года правительство приняло решение о проведении исследования уголовного законодательства, чтобы выяснить, предоставляет ли оно достаточную защиту от принудительных и ранних браков. Исследование должно быть завершено, и необходимые поправки к закону должны быть предложены не позднее апреля 2008 года.