

Distr.: General
13 November 2007
Arabic
Original: English

اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة



اللجنة المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة
الدورة التاسعة والثلاثون

محضر موجز للجلسة ٨٠٥ (الغرفة باء)

المعقودة في المقر، نيويورك، يوم الخميس، ٢ آب/أغسطس ٢٠٠٧، الساعة ١٠/٠٠

الرئيسة: السيدة ديريام (المقررة)

المحتويات

النظر في التقارير المقدمة من الدول الأطراف بموجب المادة ١٨ من الاتفاقية (تابع)

التقرير الدوري السادس لنيوزيلندا

هذا المحضر قابل للتصويب.

وينبغي تقديم التصويبات بإحدى لغات العمل. كما ينبغي تبيانها في مذكرة وإدخالها على نسخة من المحضر. كذلك ينبغي إرسالها في غضون أسبوع واحد من تاريخ هذه الوثيقة إلى: Chief, Official Records, Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza.

وستصدر أية تصويبات لمحاضر جلسات هذه الدورة في وثيقة تصويب واحدة، عقب نهاية الدورة بفترة وجيزة.



مشاركة المرأة في التعليم العالي، وبخاصة نساء الماوري اللاتي زادت مشاركتهن فيه زيادة كبيرة. وألقى الاستعراض الضوء أيضا على بعض المجالات التي تتطلب اهتمام الحكومة، بما فيها زيادة معدلات المشاركة في برنامج التلمذة الصناعية الحديث، وتحسين الصحة الجنسية للفتيات والنساء، وتحسين مشاركة المعوقات.

٤ - ومضت تقول إنه بعد صدور تلك التوصيات، بدأت الحكومة تعمل في هذه المجالات الثلاثة. وتعمل وزارة شؤون المرأة مع لجنة التعليم العالي للقضاء بالفعل على الأحكام التمييزية، كما تقوم بمشروع لتشجيع المزيد من الشابات على التفكير في اختيار مهن يهيمن عليها الذكور. وتعالج الحكومة أيضا المعدلات المرتفعة لحالات الحمل غير المقصود والزيادة المطردة في عدد الإصابات المنقولة بالاتصال الجنسي بين الشباب. والحكومة بصدد تقييم ما إذا تتوفر لجميع الطلبة إمكانية الحصول على التثقيف الجنسي الشامل الجيد. وقالت إن حكومة بلدها تفخر بدورها القيادي في إبرام اتفاقية الأمم المتحدة بشأن حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة، وتستعرض التشريع المحلي الذي يرمي إلى تمكين نيوزيلندا من التصديق على الاتفاقية في أقرب وقت ممكن. ومن خلال المشاريع الحكومية، جرى إعطاء النساء ذوات الإعاقة إمكانية أكبر للوصول إلى برامج العمالة، مما يعزز من آفاق توظيفهن.

٥ - واستطردت قائلة إن البطالة في انخفاض سريع، كما تتزايد مشاركة المرأة في سوق العمل. وبلغت نسبة تلك المشاركة ٦١,٨ في المائة، وهي نسبة لم يسبق لها مثيل؛ إلا أنها ما زالت أقل من نسبة مشاركة الذكور، وهي ٧٥,٧ في المائة. وانخفضت الفجوة في الأجور من ١٧ في المائة عام ١٩٩٧ إلى ١٢ في المائة عام ٢٠٠٧. وبالرغم من أن القابلات في نيوزيلندا حطمن حاجز المساواة في الأجور، فقد

نظرا لغياب السيدة سيمونوفيتش، تولت الرئاسة السيدة ديريام، المقررة.

افتتحت الجلسة الساعة ١٠/٠٥.

النظر في التقارير المقدمة من الدول الأطراف بموجب المادة ١٨ من الاتفاقية (تابع)

التقرير الدوري السادس لنيوزيلندا (CEDAW/C/NZL/6)

و CEDAW/C/NZL/Q/6 و Add.1)

١ - بناء على دعوة الرئيسة، اتخذ أعضاء وفد نيوزيلندا أماكنهم إلى طاولة اللجنة.

٢ - السيدة دالزيل (نيوزيلندا): عرضت التقرير الدوري السادس لنيوزيلندا (CEDAW/C/NZL/6)، وقالت إنه سجلت منذ عام ٢٠٠٣ تطورات إيجابية كثيرة، بما فيها الاستعراض وما تبعه من تدعيم لوزارة شؤون المرأة واعتماد تدابير مثل مجموعة العمل لصالح الأسرة التي تستهدف زيادة معدل عمالة المرأة. وتتضمن هذه المجموعة زيادة علاوات السكن، وتقديم الإعفاءات الضريبية وتوفير فرص أكبر للوصول إلى رعاية الطفل الجيدة. وبعد تقديم تقرير نيوزيلندا الدوري السادس، جرى سحب التحفظ الباقي الوحيد لنيوزيلندا بشأن المرأة في القوات المسلحة، وقد سمح هذا التحفظ بالتمييز ضد المرأة فيما يتعلق بالخدمة في أدوار قتالية. وسحب هذا التحفظ يعني أن التشريع المحلي لنيوزيلندا يتماشى تماما مع الاتفاقية.

٣ - وأضافت أن رصد خطة العمل من أجل المرأة في نيوزيلندا يشكل آلية المساءلة الرئيسية لتحسين النتائج المتعلقة بالمرأة. وجرى الاستعراض الأول لخطة العمل عام ٢٠٠٧. وانتهى الاستعراض إلى أنه أحرز تقدم في الأغلبية الساحقة من المجالات، بما فيها زيادة مشاركة المرأة في العمل المدفوع الأجر، وزيادة الدخل الحقيقي للمرأة. وسجلت زيادة في

تسامح المجتمع مع العنف. وتسعى الفرقة أيضا إلى تحسين إمكانية وصول ضحايا العنف المنزلي إلى العدالة، كما أنها بصدد استعراض تنفيذ قانون العنف المنزلي لعام ١٩٩٥.

٨ - وأضافت أنه جرى إنشاء مجموعة وزارية وفرقة عمل معنيتين بإجراءات مكافحة العنف الجنسي بغية الحد من حوادث العنف الجنسي وآثارها. ويساور الحكومة القلق بشأن انخفاض مستوى الإبلاغ عن الجرائم الجنسية، كما أن الحكومة تجري بحثا بشأن عدد حالات العنف الجنسي التي أُبلغ عنها والتي أسفرت عن إدانة. وتحاول الحكومة تقليل الحواجز التي تعترض طريق التقدم بشكوى، كما تنظر في أفضل طرق دعم الضحايا من خلال نظام العدالة الجنائية.

٩ - وأعربت عن رغبة وفد بلدها في أن يؤكد للجنة امتثال قوانين نيوزيلندا التام للاتفاقية. وحيث أن نيوزيلندا ليس لديها دستور راسخ تماما، يجري عموما تنفيذ الالتزامات بموجب المعاهدة من خلال عدد من النظم الأساسية بدلا من تشريع واحد. وفيما يتعلق بالقيادات النسائية في نيوزيلندا قالت إن معدلات مشاركة النساء في البرلمان زادت نتيجة التحول عام ١٩٩٦ إلى التمثيل النسبي، وإن النساء يشكلن حوالي ربع أعضاء البرلمان. وفي الوقت الحالي، تشغل المرأة مناصب رئيس الوزراء ورئيس القضاة ورئيس مجلس النواب، كما تشكل نسبة ٤٢ في المائة من أعضاء المجالس التشريعية. وعلى النقيض من ذلك، لا تشكل النساء إلا ٧ في المائة من مديري أكبر مائة شركة مسجلة في نيوزيلندا، وتعمل الحكومة مع القطاع الخاص على زيادة مشاركة المرأة في ذلك المجال. وأضافت أن حكومة بلدها تدرك أنه يوجد فارق بين المساواة أمام القانون والمساواة في الحياة العملية، وتلتزم الحكومة التراما تماما بتحقيق المساواة بين الجنسين في الحياة العملية. وتلتزم الحكومة كذلك بمعالجة التمييز ضد بنساء وفتيات الماوري ومنطقة المحيط الهادئ، والنساء والفتيات المهاجرات أو اللاجئات ذوات الإعاقة أو اللاتي

كان من الأصعب لغيرهن من النساء أن يفعلن نفس الشيء، حيث أنه لا توجد آلية هيكلية لتحقيق المساواة في الأجور في القطاع الخاص. ومع ذلك فالحكومة تعطي المثل من خلال استعراضات المساواة في الأجور والعمالة في قطاعات الخدمة العامة والصحة العامة والتعليم. ومن المرجح بصورة أكبر أن تعمل نساء الماوري بدوام كامل، ومنذ عام ١٩٩١ زاد عمل نساء الماوري لحسابهن الخاص بنسبة ١٦٧ في المائة. ورغم أن نساء الماوري ما زلن يحصلن على دخل أقل من الرجال والمجموعات الأخرى من النساء، فالفجوة في الأجور تتناقص.

٦ - وأضافت أنه بغية تمكين سكان نيوزيلندا من الجمع على نحو مريح بين العمل والحياة الأسرية، وضعت الحكومة عام ٢٠٠٦ خطة عمل الخيارات من أجل الحياة والرعاية والعمل. وبمقتضى هذه الخطة، مددت الحكومة تغطية إجازة الوالدية المدفوعة الأجر لتشمل النساء اللاتي يعملن لحسابهن الخاص، كما مددت فترة الإجازة من ١٢ إلى ١٤ أسبوعا. وحسّنت الحكومة إمكانية الحصول على رعاية الطفل ونوعيتها والقدرة على تحمل نفقاتها، كما اتخذت التدابير اللازمة لتحسين التوازن بين العمل والحياة للمرأة والرجل.

٧ - وأردفت قائلة إن الحكومة اتخذت خطوات رئيسية للقضاء على العنف الأسري، وشكلت فرقة عمل معنية بإجراءات مكافحة العنف داخل الأسر. وتضم هذه الفرقة أعضاء من صانعي القرارات من القطاعين الحكومي وغير الحكومي والسلطة القضائية والشرطة ورئيس لجنة الأسرة ومفوض شؤون الأطفال. ونشرت الفرقة تقريرها الأول عام ٢٠٠٦ وأكدت الحاجة إلى اتخاذ إجراءات عاجلة. وأقرت الفرقة بأن النمط الغالب لعنف الشريك هو عنف الذكر ضد شريكة أنثى. وبدأت الفرقة أعمالها بإنشاء وظائف منسقين لمكافحة العنف الأسري، وفحص النساء في المستشفيات العامة، وشن حملة على الصعيد الوطني تستهدف الحد من

الاجتماعية من النساء، والدور الذي تضطلع به وزارة شؤون المرأة في تنفيذ تلك الاستراتيجية، ودور الوكالات المحلية، ومستويات التوظيف في وزارة شؤون المرأة والميزانية المخصصة لذلك. وقالت إنها سترحب أيضا بالحصول على مزيد من المعلومات عن الوكالة أو الوكالات المسؤولة عن الرصد الشامل لحالة المرأة، وعن وضع استراتيجيات وسياسات جديدة، وعن رصد الامتثال للاتفاقية.

١٣ - السيدة هالبرين - كاداري: أشارت إلى تفضيل الحكومة معالجة قضايا عدم المساواة ضمن الإطار القانوني وإطار السياسات بدلا من اتخاذ تدابير خاصة مؤقتة، فقالت إن فهم الحكومة للتدابير الخاصة قد لا يتفق على ما يبدو مع تفسير اللجنة. فاللجنة ترى أن التدابير المؤقتة تشير إلى التدابير الإستباقية وال عمل الإيجابي وإلى خطط الحصص التي تستهدف المستضعفات. وهناك على ما يبدو حاجة واضحة إلى اتخاذ تدابير من ذلك القبيل بغية زيادة مشاركة المرأة في مناصب الإدارة في القطاع الخاص.

١٤ - السيدة دالزيل (نيوزيلندا): قالت إن شرعة الحقوق في نيوزيلندا لعام ١٩٩٠ تتضمن مبدأ المساواة بين الرجل والمرأة. وينبغي عدم التقليل من أهمية ذلك التشريع بوصفه آلية لضوابط وموازن من أجل تقييم مضمون التشريع المقترح. ويجري التدقيق في جميع تشريعات نيوزيلندا مقارنة بشرعة الحقوق بغية كفالة خلو تلك التشريعات من أية أحكام تتعارض مع شرعة الحقوق. ويجري تدعيم أحكام مناهضة التمييز الواردة في شرعة الحقوق بقانون حقوق الإنسان، الصادر عام ١٩٩٣، الذي لم يكن بأي حال من الأحوال أول تشريع يناهض التمييز في نيوزيلندا، حيث سبقه قانون علاقات الأجناس لعام ١٩٧١ وقانون لجنة حقوق الإنسان لعام ١٩٧٧.

يعانين من الحرمان بسبب السن أو الإقامة في الريف أو التوجه الجنسي.

المواد من ١ إلى ٦

١٠ - السيدة سيمونوفيتش: أشارت إلى إدراج الاتفاقية ضمن التشريع المحلي، فقالت إنه ينبغي للدولة مقدمة التقرير أن توضح ما إذا كان مبدأ المساواة قد أدرج في شرعة الحقوق وفي القوانين الأخرى. وأضافت أنه سيكون من المفيد أيضا معرفة ما إذا كان قانون حقوق الإنسان يتضمن خطرا للتمييز غير المباشر، بما فيه التمييز في الحياة الأسرية، وما إذا كانت قوانين نيوزيلندا تسمح باتخاذ تدابير خاصة. وسألت عما إذا كانت خطة العمل من أجل المرأة في نيوزيلندا تشير إلى الاتفاقية، وطلبت معلومات إضافية عن سبل الانتصاف المتاحة للمرأة على الصعيد الوطني قبل أن تتقدم بشكاها إلى اللجنة.

١١ - السيد فلنترمان: قال إن من المفيد معرفة أحكام الاتفاقية التي عاجلتها شرعة الحقوق، وما إذا كان قانون حقوق الإنسان يتضمن تعريف التمييز ضد المرأة، وما إذا كان يعتزم سن تشريع جنساني محدد بغية زيادة توضيح الاتفاقية. وأضاف أنه مطلوب من الدولة مقدمة التقرير أن توضح ما إذا كانت لجنة حقوق الإنسان النيوزيلندية قد أنشئت وفقا لمبادئ باريس، وأن تقدم المزيد من المعلومات عن إدراج القضايا الجنسانية وتعميم مراعاتها في أنشطة لجنة حقوق الإنسان، وعن الأساس التشريعي لخطة العمل من أجل المرأة في نيوزيلندا، وأن تذكر ما إذا كان يعتزم وضع خطة عمل من أجل حقوق الإنسان وما إذا كانت هذه الخطة تناول حقوق الإنسان للمرأة.

١٢ - السيدة زوكسياوكياو: أشارت إلى الاستراتيجية الاجتماعية لإتاحة الفرص لجميع سكان نيوزيلندا، فقالت إن من المفيد معرفة المزيد عن الأهداف المحددة لتلك الاستراتيجية في مختلف القطاعات ولصالح مختلف المجموعات

أهمية الوثيقة الأخيرة التي تركز على الإجراءات التي يمكن أن تتخذها الحكومة لمعالجة أوجه عدم المساواة الهيكلية. وقد وضعت تلك الخطة من خلال عملية تشاركية أجريت فيها مقابلات مع نساء في جميع أنحاء البلد بغية التعرف على ما يواجهنه من عقبات أمام بلوغ المساواة الحقيقية. أما فيما يتعلق بالأساس المعياري للخطة فمن الأسباب الأساسية لوضعها كغاية وفاء نيوزيلندا بالتزاماتها بمقتضى المعاهدة.

١٩ - وأعربت عن رأيها في مسألة ما إذا كانت الحكومة ستعتمد في اعتماد قانون للمساواة بين الجنسين، فقالت إن شرعة الحقوق آلية فعالة للغاية لفحص القوانين بغية كفالة عدم تعارض أي تشريع ينظر فيه البرلمان مع الالتزامات الدولية للبلد، وإنها لا ترغب في إضعاف تلك الآلية أو الانتقاص منها بأية طريقة. وبالنسبة لمركز لجنة حقوق الإنسان النيوزيلندية من منظور مبادئ باريس، قالت إنها ستجري تحقيقا في هذا الشأن وتقديم تلك المعلومات في تاريخ لاحق.

٢٠ - وردت على سؤال السيد فلنترمان قائلة إن لجنة حقوق الإنسان منشغلة جدا بالقضايا الجنسانية. ففي عام ٢٠٠٣ عينت اللجنة مفوضا معيناً بتكافؤ فرص العمل وهو يضطلع بدور هام في تسليط الضوء على المسائل الجنسانية واستعراض انتباه كل من اللجنة والجمهور إلى تلك المسائل. وأضافت، على سبيل المثال، أنها كانت مسؤولة عن إجراء دراسة استقصائية بشأن مستويات مشاركة النساء في جميع مجالات الحياة في نيوزيلندا. وتلك الدراسة هي التي سلطت الضوء على النسبة الضئيلة جدا من النساء في مناصب القيادة والإدارة في القطاع الخاص.

٢١ - ومضت تقول إن استراتيجية إتاحة الفرص لجميع سكان نيوزيلندا صممت لتكفل مختلف الوزارات والإدارات الحكومية أن تعمل معا، وأن تجمع مواردها بدلا من العمل

١٥ - وأضافت أن قانون حقوق الإنسان يعرف الجنس بوضوح بوصفه أحد أسس التمييز المحظورة. وبعد سن القانون، أضيفت أحكام لحظر التمييز ضد المرأة لأسباب تتعلق بالحمل والولادة، واقترحت توسيع نطاق تلك الأحكام المناهضة للتمييز بحيث تشمل الرضاعة الطبيعية في الأماكن العامة. وبالتالي، فالقانون يعالج أيضا الجوانب الجنسانية للتمييز ضد المرأة القائم على أساس الجنس. والوضع الزوجي والأسري أيضا من الأسس التي يحظر التمييز بسببها.

١٦ - ومضت تقول إنه ليس لدى نيوزيلندا آلية فعالة تكفل حظر كل من التمييز المباشرة وغير المباشر، كما بينت ذلك قضية دائمة الصيت رفعت مؤخرا إلى المحاكم ضد شركة لتجهيز الأسماك في نيوزيلندا قسمت العمل في مصنع التجهيز التابع لها وفقا لاعتبارات جنسانية إن وظفت نساء فقط للقيام بأعمال معينة ورجالا فقط للقيام بأعمال أخرى. ورفعت القضية إلى محكمة النظر في مسائل حقوق الإنسان، وأحيلت في نهاية المطاف إلى المحكمة العليا لنيوزيلندا، التي قضت بأن ممارسة الشركة تشكل تمييزا يحظره قانون نيوزيلندا.

١٧ - واستطردت قائلة إن القضية السالفة الذكر تبين أيضا كيفية تناول شكاوى التمييز في نيوزيلندا. إذ يمكن أن تعرض هذه الشكاوى أولا على لجنة حقوق الإنسان التي تضم دائرة لحل المنازعات تسعى إلى حسم الصراعات بأسلوب غير تحاصمي. وإن لم يفلح ذلك، يمكن أن ترفع الشاكية قضيتها إلى محكمة النظر في مسائل حقوق الإنسان، التي يمكن استئناف أحكامها أمام إحدى المحاكم الأعلى.

١٨ - وأردفت قائلة إنه صحيح أن خطة عمل نيوزيلندا لحقوق الإنسان لا تتضمن إجراءات تستهدف النساء بصفة خاصة لأن تلك الإجراءات مدرجة ضمن خطة العمل من أجل المرأة في نيوزيلندا. وأعربت عن رغبتها في التأكيد على

الحماية التي أصدرتها سلطات نيوزيلندا، حيث أن تنفيذ تدابير أشد لكبح العنف ضد المرأة عادة ما يؤدي إلى زيادة استخدام هذه الأوامر. وأضافت أنها ترغب في الحصول على معلومات بشأن طرق معالجة الحكومة للعنف داخل مجموعات معينة، مثل مجتمع الماوري، وعمّا إذا كانت الحكومة قد اتخذت أية تدابير لتأهيل مرتكبي العنف.

٢٥ - السيدة أروشا دومينغيز: أشارت إلى أن كثيرا من المعلومات المتعلقة بجهود تعديل القوالب النمطية والممارسات الثقافية التمييزية يعود إلى عام ٢٠٠٢ أو عام ٢٠٠٣ وسألت عمّا إذا كان باستطاعة الوفد أن يقدم معلومات أحدث، وبخاصة فيما يتعلق بكيفية التصرف حيال توصيات اللجنة لعام ٢٠٠٢.

٢٦ - وقالت إنها تود أيضا أن تحصل على مزيد من المعلومات عما تقوم به الحكومة لتحسين عملية جمع البيانات عن العنف ضد المرأة، وهذا موضوع إحدى التوصيات الأخرى للجنة. وأعربت عن اهتمامها بمعرفة ما إذا كانت نيوزيلندا قد اتخذت نهجا شاملا متعدد الأسباب لإزاء العنف ضد المرأة، وعمّا إذا كانت قد وضعت استراتيجيات لمعالجة الأشكال المتعددة للتمييز ضد المسنات أو المعوقات أو المنتميات إلى مجموعات عرقية معينة. وأضافت أنها تود الحصول على معلومات عن الحالة المتعلقة بالعنف ضد الأطفال وعن أية فروق بين طرق ارتكاب العنف ضد الفتيات والفتيان. وفيما يتعلق بفرق عمل مكافحة العنف، المشار إليها في البيان الافتتاحي للوفد، تساءلت عمّا إذا كانت هذه الفرق تضم عاملين من المستويات دون الوطنية للحكومة.

٢٧ - السيدة تافاريس دا سيلفا: رددت تعليق المتكلمة السابقة بشأن الافتقار إلى معلومات عن الإجراءات المتخذة للقضاء على القوالب النمطية القائمة على أساس نوع الجنس وتغيير المواقف التمييزية، واستعلمت عن الإجراءات التي

في عزلة عن بعضها البعض. وترى المتكلمة أن الغرض هو أن تكون تلك الاستراتيجية طويلة الأمد، واستدركت قائلة إنها ستقدم في تاريخ لاحق المزيد من المعلومات المحددة بشأن الإطار الزمني للتنفيذ.

٢٢ - واستطردت قائلة إن وزارة شؤون المرأة أصغر وزارة في الحكومة فيما يتعلق بعدد موظفيها، وهو ٣٥ موظفا، وبميزانيتها التي تبلغ ٤,٢ ملايين من الدولارات النيوزيلندية. ومع ذلك، نجحت هذه الوزارة في تحقيق الكثير بمواردها المحدودة. وتضطلع الوزارة بدور جوهري في تعميم مراعاة المنظور الجنساني في جميع دوائر الحكومة بعدة طرق منها فريق توجيهي يرأسه مدير تنفيذي ويعمل كأداة تكفل إجراء التحليل الجنساني ومعالجة قضايا المرأة في أعمال الوكالات الحكومية برمتها.

٢٣ - وفي ختام كلمتها، اعترفت فيما يتعلق بالتدابير الخاصة المؤقتة بأن تشكيل وحدة المساواة في الأجر والعمالة داخل وزارة العمل لم يكن تدبيراً خاصاً مؤقتاً من الأنماط المتوخاة في إطار المادة ٤ من الاتفاقية. ويتيح قانون نيوزيلندا تطبيق هذه التدابير الخاصة المؤقتة، وهي لا تستعمل إلا عندما يرحى منها أن تكون أكثر الوسائل فعالية لتحقيق هدف معين. أما فيما يتعلق بوحدة المساواة في الأجر، فمهمتها تحديد أوجه عدم المساواة القائمة على أساس جنساني في الأجر والعمالة في القطاع العام. وترجو الحكومة أن تكون مثالا يقتدى به بمعالجة أوجه عدم المساواة بحيث تحت القطاع الخاص على أن يحدو نفس الحدو .

٢٤ - السيدة سيمونوفيتش: استعلمت عمّا إذا كان باستطاعة الوفد تقديم معلومات عن عدد النيوزيلنديات اللاتي يقتلن سنويا على أيدي عشرائهن. وقالت إنها ترغب أيضا في الاستماع إلى وجهات نظر الوفد إزاء السبب في التناقص الذي حدث في السنوات الأخيرة في عدد أوامر

استعرضت مؤخرا ملفات قضاياها بغية إتاحة بيانات أكثر دقة عن عدد القضايا وطبيعتها المحددة. وأضافت أنه وفقا لهذه البيانات، التي حذرت أنها قد لا تكون دقيقة بنسبة ١٠٠ في المائة، قُتلت ٥٤ امرأة بين عامي ٢٠٠٠ و ٢٠٠٤ على يد شركائهن، بينما لم يقتل أثناء نفس الفترة سوى ٣ رجال على يد شريكاهم، وهذا يوضح الطابع الجنساني للعنف الأسري. وأظهرت الدراسة الاستقصائية الوطنية النيوزيلندية لعام ٢٠٠٤ لضحايا الجرائم إحصائية مذهلة بشكل خاص يتضح منها أن امرأة من كل أربع نساء تقع خلال حياتها ضحية للعنف المنزلي الذي يرتكبه شريكها. وبالإضافة إلى ذلك، فعدد نساء الماوري اللاتي يتعرضن لهذا العنف يبلغ ضعف عدد الأوروبيات. ومن المهم الإشارة إلى أنه في حين حظيت النتائج التي توصل إليها أحد الباحثين الذي أشار إلى أن الرجال والنساء يتأثرون بالعنف الأسري بنفس المقدار بقدر كبير من الدعاية في نيوزيلندا، فإن هذه النتائج لم تتضمن بيانات عما إذا كان ضحايا العنف يشعرون بالتهديد.

٣١ - ومضت تقول إن الحكومة تستعرض الآن مسألة أوامر الحماية، ويجري إعداد تقرير يتناول تجارب النساء مع تلك الأوامر. وسيقدم هذا التقرير إلى مجلس الوزراء متضمنا الجهود التي تضطلع بها وزارة العدل بغية تدعيم قانون العنف المنزلي. ورغم أنها لا تريد أن تحكم مسبقا على نتائج التقرير، فإن الأدلة المتناقلة تشير إلى أن انخفاض عدد أوامر الحماية يعود إلى عدم تمكن النساء من الحصول على الدعم القانوني الواجب وعدد القضايا التي يرفعها طرف واحد. وإحدى المسائل التي ستناقش فيما يتعلق بالتقرير احتمال تمكين الشرطة من إصدار أوامر الحماية. وأضافت أنه أتيحت لها فرصة مراقبة ذلك الأجراء في أستراليا، وتعتقد أنه سيكون فعالا في نيوزيلندا أيضا.

تتخذها الحكومة لتشجيع التغيير الثقافي فيما يتعلق بأدوار النساء والرجال، وتعزيز الصور الإيجابية للمرأة، وبخاصة في مجتمعات الماوري وجزر المحيط الهادئ والمجتمعات الضعيفة الأخرى. وأعربت بالخصوص عن رغبتها في معرفة ما إذا كان يجري شن أية حملات في وسائط الإعلام أو وضع أية برامج مدرسية لهذا الغرض، وكيفية مشاركة الرجل في تعزيز المساواة بين الجنسين.

٢٨ - وأشارت إلى المادة ٦ من الاتفاقية فلاحظت أن الردود على قائمة القضايا والأسئلة التي تقدمت بها اللجنة تشير إلى عدم الإبلاغ عن حالات الاتجار بالبشر في نيوزيلندا، رغم أنه جاء في التقرير أن المهاجرات يعملن على نحو غير قانوني كبنغايا، كما جرت الإشارة فيه إلى ضرورة محاكمة من يشاركون في الاتجار بهن. وتبين المعلومات الواردة من منظمات نيوزيلندا غير الحكومية قلق تلك المنظمات إزاء استغلال الأجنبيات اللاتي يسقطن في حائل البغاء. وتساءلت عما إذا كان هذا شكل خفي للاتجار يجدر بالحكومة أن تعترف به وتعالجه.

٢٩ - واختتمت حديثها قائلة إنها تود معرفة ما إذا كان يوجد أي تقييم أولي لأثر قانون الإصلاح المعني بالبغاء، وبخاصة في ضوء المعلومات الواردة من المنظمات غير الحكومية ومؤداهما أنه منذ سن القانون أصبح توظيف العاملين في صناعة الجنس أكثر تعقيدا، حيث تأتي النساء من أوروبا ومن مناطق في آسيا للعمل فيما يُدعى بالمشاريع التجارية للمرافقة، وبعضهن يعمل بدون إرادته وسألت عما إذا كان هذا دليلا على الاتجار.

٣٠ - السيدة دالريل (نيوزيلندا): قالت إنها ستزود اللجنة بنسخ من تقرير فرقة العمل المعنية بإجراءات مناهضة العنف داخل الأسر. وأوضحت أن نيوزيلندا لم تكن، حتى وقت قريب، تجمع إحصاءات عن العنف الأسري، إلا أن الشرطة

٣٤ - السيدة هالبرين - كاداري: طلبت المزيد من الإيضاح لفهم الدولة الطرف للأهداف والمقاصد الأساسية للاتفاقية. وسألت، فيما يتعلق ببيانات الآثار الجنسانية، عن الملابس المحددة التي قدمت فيها هذه البيانات. وأضافت أن من المفيد أيضا معرفة طرق متابعتها. واختتمت حديثها قائلة إنها ستكون ممتنة لو أمكن الحصول على إحصاءات أكثر تفصيلا لحالات الإداة من أجل الاعتداء.

٣٥ - السيدة تافاريس دا سيلفا: قالت إنه مطلوب من الدولة الطرف أن تقدم شرحا أدق لتصورها مفهوم التمييز غير المباشر، حيث أن المثال الذي ذكرته السيدة دالزيل هو، على ما يبدو، حالة للتمييز المباشر، وليس غير المباشر.

٣٦ - السيدة سيمونوفيتش: اعترفت بالصعوبات التي تواجهها البلدان ذات النظم القانونية الثنائية، ولكنها تساءلت عما إذا كانت الدولة الطرف قد وضعت أسسا قانونية محددة لاتخاذ تدابير خاصة مؤقتة. وحثت الحكومة على متابعة هذه المسألة على الصعيد الوطني. وعادت، في ختام حديثها، إلى مسألة العنف ضد المرأة، فسألت عما إذا كانت توجد ملاحى كافية في نيوزيلندا وعما إذا كانت الحكومة تقدم أموالا إلى المنظمات غير الحكومية التي تدير تلك الملاحى.

٣٧ - السيدة دالزيل (نيوزيلندا): كررت تأكيد أن قانون حقوق الإنسان يحظر التمييز القائم على أساس الجنس. وأضافت أنه استجابة لعدد من قرارات المحاكم، وعملا على توضيح أن المرأة معرضة لأنماط محددة من التمييز القائم على أساس الجنس، يحظر القانون أيضا المعاملة التمييزية في المسائل المتعلقة بالولادة والحمل. ولهذا يحمي القانون حقوق الإنسان للمرأة بأسلوب شامل ويتيح التعويض في حالات الانتهاك. وأوضحت أن الحكومة لا تعترم تعديل أحكامه، واستدركت قائلة إنها تحيط علما على النحو الواجب بتعليقات اللجنة.

٣٢ - وردا على الملاحظة بأن وفد نيوزيلندا لا يضم إلا نساء، قالت إن ذلك لم يكن اختيارا متعمدا، والواقع أن الرجال يشكلون نسبة ١٤ في المائة من العاملين في وزارة شؤون المرأة. وفيما يتعلق بمسألة الاتجار، قالت إن التقرير ليس متضاربا، فرغم أن الحكومة لا تأخذ بوجهة النظر القائلة بعدم حدوث الاتجار في نيوزيلندا، لم يجر الإبلاغ عن حالات حتى الآن. وسن تشريع صارم لمناهضة الاتجار، فيعاقب المرتكبون الآن بالسجن لمدة تصل إلى ٢٠ سنة و/أو غرامة تصل إلى ٥٠٠.٠٠٠ دولار نيوزيلندي. إضافة إلى ذلك. تنص خطة العمل من أجل المرأة في نيوزيلندا على مجموعة من التدابير لمكافحة الاتجار، وشاركت الحكومة بفعالية في عملية بشأن تهريب البشر والاتجار بالأشخاص. واختتمت كلامها قائلة إنه ردا على الأسئلة التي أثارها السيدة تافاريس دا سيلفا، بين استعراض أولي للخطوات المتخذة أن بغاء الشوارع في كرايست تشيرش قد انخفض بدرجة كبيرة بعد سن هذا القانون.

٣٣ - السيد فلنترمان: لاحظ أن شرعة الحقوق تحظر التمييز على أساس الجنس، وأشار إلى أن الغرض من الاتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة بجملة طرق منها معالجة أسبابه الجذرية. ولهذا تسلط اللجنة الضوء بصفة مستمرة على ضرورة إدماج تعريف دقيق للتمييز ضد المرأة في التشريع المحلي. ولذلك مطلوب من الدولة الطرف أن تبين ما إذا كان هذا التعريف موجودا، وإن لم يوجد، ما إذا كان تعديل شرعة الحقوق و/أو قانون حقوق الإنسان ممكنا لإدراج تعريف. وبالرغم من أن الاتفاقية ترد في التذييل ١ لخطة العمل من أجل المرأة في نيوزيلندا، فالخطة لا تشير صراحة إلى حقوق الإنسان للمرأة. وتساءل عن مدى تأثير الخطة بالرغبة في تدعيم حماية حقوق الإنسان للمرأة التي يتيحها النظام القانوني المحلي.

توعية بالعنف الأسري، ونظرا للعبء الإضافي الذي تضعه الحملة على عاتق المنظمات غير الحكومية، ستعاون الحكومة عن كثب معها بغية الوفاء بسرعة بأية احتياجات إضافية.

٤١ - واختتمت حديثها قائلة إن خطة العمل من أجل المرأة تشكل شاغلا مستمرا، وهي مصممة لتعزيز وحماية حقوق المرأة بوصفها من حقوق الإنسان. وما زالت خطة العمل هذه موضوع حلقات عمل تقدم توصياتها أساسا لتحديث عمل الوزارة وتحسينه، وبخاصة في تعزيز أهداف الاتفاقية. وفي عام ٢٠٠٩ ستحل محل هذه الخطة خطة عمل جديدة من المؤكد أنها ستأخذ في الحسبان توصيات اللجنة.

المواد من ٧ إلى ٩

٤٢ - السيدة تافاريس دا سيلفا: قالت إنه في حين تواصل المرأة النيوزيلندية كما ورد ذلك في التقرير (CEDAW/C/NZL/6، الفقرة ٩٢)، المشاركة بقوة في الحياة العامة والحياة السياسية، فإنها ما زالت ممثلة تمثيلا ناقصا، وبخاصة في مراكز الإدارة والقيادة في القطاع الخاص. وأعربت عن أسفها لأن المعلومات المتاحة من الدولة الطرف عن أثر التدابير التي تستهدف زيادة مشاركة المرأة في الحياة السياسية لا تعطي أية تفاصيل عن نساء الماوري. ومن المهم أن يكون لهؤلاء النسوة رأي في المسائل التي تهمهن، وبخاصة على الصعيد المحلي. وفي ضوء البيان الوارد في الردود على قائمة القضايا (CEDAW/C/NZL/Q/6/Add.1، ص ١٧) الذي ينص على أن الأحزاب السياسية مستقلة عن الدولة وتجري مساءلتها بواسطة الهيئة الانتخابية فيما يتعلق بتنوع المرشحين، تساءلت عما يحدث لو لم تمثل الأحزاب السياسية لالتزامات الدولة بكفالة مساواة المرأة وتمثيل مجموعات الأقليات. وسألت عما تنوي الحكومة أن تتخذه من إجراءات إضافية لمجابهة أي نزعة إلى الجمود، ولإسراع بالتقدم. وأردفت قائلة إنه يجوز التفكير في هذا الصدد في

وانتقلت إلى شرعة الحقوق فقالت إن الشرعة تحتل مكانا متميزا في النظام القانوني المحلي، ولكن البرلمان لا يلغي بالضرورة التشريعات التي لا يمتثل لأحكامها.

٣٨ - وأضافت أن بيانات الآثار الجنسانية تدرج في ورقات مجلس الوزراء لكي تبين أنه قد جرت مراعاة المنظور الجنساني عند صياغة السياسات المعنية. وإن لم توافق وزارة شؤون المرأة على بيان الآثار الجنسانية، يحق لها تقديم رأي مخالف إلى مجلس الوزراء.

٣٩ - وقالت ردا على الملاحظات التي أبدتها السيدة تافاريس دا سيلفا، إن القضية التي ذكرتها تنطوي على تمييز غير مباشر، لا لأن أجر المرأة كان أقل من أجر الرجل عن نفس العمل، ولكن لأن النساء كلفن بمهام محددة كانت معدلات أجورها أقل. ومشروع قروض الطلبة مثل أفضل على التمييز غير المباشر لأن عبء السداد أكبر بكثير على المرأة منه على الرجل. وبالتالي، ألغت الحكومة الفائدة على جميع قروض الطلبة من ١ نيسان/أبريل ٢٠٠٦. وسيعود هذا التدبير بالفائدة بصفة خاصة على المرأة التي لن تتحمل بعد الآن عبء زيادة الدين إذا ما توقفت عن العمل لإنجاب أطفال.

٤٠ - وأقرت بأن الإحصاءات عن جرائم العنف ما زالت غير كافية، خاصة وأنها لا تشير إلى دوافع المرتكبين. وستكون الإحصاءات أكثر شمولاً بكثير في المستقبل. وقد سجلت بالفعل تحسينات كبيرة في طرق الإبلاغ عن العنف الأسري، وأبلغت دوائر الشرطة بأن العنف في المنزل لا يؤثر على الضحايا والمرتكبين فحسب، بل على جميع المعنيين. وتقدم الحكومة دعماً مالياً إلى الملاجئ التي تديرها منظمات غير حكومية، إلا أن هناك المزيد مما يجب عمله. ولذلك سيخصص مبلغ إضافي قدره ٢٠ مليون دولار نيوزيلندي لقطاع المنظمات غير الحكومية. وسيجري قريبا شن حملة

سحب أو تخفيض الدعم المالي المقدم إلى الأحزاب السياسية التي لا تمثل لشروط الحصص.

٤٤ - السيدة **دالزيل** (نيوزيلندا): قالت إن إحدى العقبات الرئيسية التي تعترض مواصلة التقدم فيما يتعلق بالنهوض بالمرأة في بلدها التصور بأن نيوزيلندا بلغت بالفعل أقصى حد يمكنها أن تبلغه في هذا الصدد، خاصة وأنه لم يمض وقت طويل منذ أن أصبحت المرأة تشغل أعلى أربعة مناصب في البلد. والواقع أن الرأي القائل إن النساء يحكمن البلد أثار رد فعل مضاد أسفر عن عدم تدعيم السكان دائما للجهود التي يبدو أنها تناصر المرأة. وأشارت إلى أن هناك على ما يبدو تدهورا مقلقا في تمثيل المرأة في الحكومة المحلية، وبالتالي في عدد النساء اللاتي يتقدمن صوب شغل مناصب في الحكومة المركزية، إلا أن السعي إلى فرض حصص حزبية في الانتخابات المحلية سيكون عديم الجدوى. والمرشحون للمناصب المحلية التي يجري شغلها عن طريق الانتخاب لا يجري ترشيحهم نيابة عن الأحزاب، بل كمستقلين، حتى عندما يتجمعون داخل مجموعات. وفي نفس الوقت لا توجد عمليا مثل هذه الآلية على الصعيد البرلماني نظرا لعدد الأحزاب السياسية واستقلالها. ومن الضروري تثقيف الناخبات لكي يراعين مبدأ التمثيل المتساوي عند التصويت، وبخاصة على صعيد الحكومة المحلية.

٤٥ - وأضافت أن الماوري يشكلون ١٥ في المائة من مجموع السكان، وأن ١٧ في المائة من أعضاء البرلمان من الماوري، منهم ست نساء. وإحدى نساء الماوري عضوة في مجلس الوزراء، وتشارك أخرى في زعامة حزب، و ١٠ في المائة من القاضيات من نساء الماوري. وهذه الأرقام فائقة الأهمية بالفعل، رغم الحاجة إلى تحسينها، حيث ينبغي أن تكون الحياة السياسية والحياة العامة في نيوزيلندا تعبيرا صادقا عن المجتمع، بتمثيل مناسب للسكان الأصليين.

اتخاذ تدابير خاصة مؤقتة، لا سيما وأنه إذا استمرت المعدلات الحالية، فستمر سنوات عديدة قبل أن يتحقق تكافؤ الجنسين في البرلمان. وطلبت معلومات كاملة عن التدابير المموسة المتخذة والنتائج التي أحرزها القطاع الخاص من شأن التعجيل بمشاركة المرأة في عملية صنع القرار.

٤٣ - السيدة **بلميهوب - زرداني**: قالت إن طاقات نيوزيلندا الكامنة للنهوض بقضية المرأة أن تضعها في طليعة الحركة بين بلدان العالم أجمع. وينبغي ألا تنهون في جهودها الرامية إلى تحقيق ذلك الهدف، بل على العكس، ينبغي أن تضعها، وبخاصة لكي ترتقي بمستوى تمثيل المرأة في البرلمان، رغم المستوى الذي وصل إليه ذلك التمثيل بالفعل، والذي يستحق الثناء. وأعربت عن قلقها بشأن نساء الماوري اللاتي، بوصف الماوري أول سكان البلد، لا يقلن استحقاقهن لدعم الدولة الطرف عن استحقاق البلدان النامية التي تنتفع من المساعدات الإنمائية التي تقدمها تلك الدولة. وسألت عن نسبة نساء الماوري في المراكز التي يجري شغلها عن طريق الانتخاب على الصعيد الوطني والمحلي وفي الوزارات. وقالت إن تمثيلهن على المستوى المحلي أساس تقدمهن. وحثت الدولة الطرف على أن تأخذ في الحسبان التوصية العامة ٢٣ للجنة بشأن المرأة في الحياة السياسية والحياة العامة، والتوصية العامة ٢٥ بشأن التدابير الخاصة المؤقتة. وقد ثبت أنه إن لم تحصل المرأة على حد أدنى من التمثيل يصل إلى ٣٠ في المائة، لا تستطيع الإسهام بفعالية في النهوض بحقوقها؛ وينبغي للدولة الطرف أن تحدد لنفسها نسبة ٥٠ في المائة كهدف، وأن تعتمد حصصا لتحقيق ذلك. وأشارت إلى أن الاتفاقية تطالب الدول الأطراف بأن "تنتهج، بكل الوسائل المناسبة ودون إبطاء، سياسة تستهدف القضاء على التمييز ضد المرأة"، وبخاصة من خلال التحقيق العملي لمبدأ المساواة بين الرجل والمرأة. ويمكن

٤٦ - وفيما يتعلق بالتدابير الملموسة لتحسين مشاركة المرأة في إدارة القطاع الخاص، قالت إنها تتطلع إلى توصيات اللجنة، التي من المؤكد أن حكومتها ستراعيها. وأفضل وسائل العمل يوفرها أصحاب الأسهم الذين يريدون دائما أفضل عائد لاستثماراتهم، وتحقيقا لهذا الهدف، ينبغي تحسين عضوية مجالس إدارتهم بتمثيل المرأة بشكل أفضل. ولذلك أخذت دائرة التعيين بوزارة شؤون المرأة عددا من المبادرات التي تنطوي على استخدام قواعد بيانات للنساء المؤهلات، وتجتمع هذه الدائرة بانتظام مع هيئات القطاع الخاص لهذا الغرض.

٤٩ - السيدة سيمونوفيتش: تساءلت عما إذا كان ممكنا استخدام قوانين الانتخاب كآلية لتحسين مشاركة المرأة في الحياة السياسية المحلية من خلال العمل بنظام الحصص ووضع شروط لتقديم الدعم المالي.

٥٠ - السيدة دالزيل (نيوزيلندا): كررت تأكيد أن المرشحين للانتخابات على صعيد الحكومة المحلية يتقدمون على أساس مستقل وغير حزبي. والوسيلة الوحيدة التي قد يجري التفكير فيها هي تخصيص مقاعد للنساء في المجالس المحلية، وذلك أمر لا يقبله السكان، ومن المؤكد أنهم سيحتجون عليه. ومما له فعالية أكثر قيام المفوض المكلف بتحقيق التكافؤ في فرص العمل بتنظيم عدد من الحلقات الدراسية في جميع أنحاء البلد لتشجيع النساء على الترشح للوظائف في الحكومة المحلية.

المواد من ١٠ إلى ١٤

٥١ - السيدة كوكر - أيباه: أثنت على الدولة الطرف للتدابير التي اتخذتها في مجال التعليم، الذي يقال إنه مجاني على المستويين الابتدائي والثانوي. واستدركت قائلة إنه وفقا لمصادر من المنظمات غير الحكومية، تجري مطالبة الوالدين في بعض المدارس بدفع رسوم عن طريق التبرع. وقد أكدت رابطة مجالس إدارة المدارس عام ٢٠٠٥ ومجلس نيوزيلندا للبحث التعليمي عام ٢٠٠٦ أن تمويل الدولة غير كاف وأنه يتعين على المدارس أن تسعى للحصول على تمويل إضافي. وعلاوة على ذلك، تلقت لجنة حقوق الإنسان شكاوى من والدين لا يمكنهم تحمل نفقات المواد المدرسية أو حُرِمَ أطفالهم من الحصول على التعليم المجاني. والتعليم حق ينبغي أن يكفل للجميع دون تمييز، وبخاصة للفتيات. وفرض

٤٧ - السيدة بلميهوب - زرداني: أشارت إلى تقرير الاتحاد البرلماني الدولي، ونيوزيلندا عضو فيه، الذي جاء فيه أن البرلمان لم يشارك في إعداد التقرير الدوري السادس للدولة الطرف، ولم يكن له أي دور في رصد ردود الحكومة على التعليقات الختامية للجنة، رغم أن شبكة المسائلة القائمة تسمح للبرلمانيين بأن يشرفوا على تنفيذ الاتفاقية ويساهموا فيه من خلال عملية اللجان المختارة. وحثت الوفد على تذكير البرلمان بواجباته في هذا الصدد، خاصة وأن ذلك سيوفر أيضا وسيلة للتعريف بالاتفاقية.

٤٨ - السيدة دالزيل (نيوزيلندا): قالت إن البرلمان لم يشارك في إعداد أي تقرير من تقارير نيوزيلندا الدورية، حيث أن الحكومة توقع على المعاهدات الدولية وتتحمل مسؤوليتها. ومع ذلك، فللبرلمان دور هام في عملية التصديق من خلال لجنته للشؤون الخارجية والتجارة، كما أنه يواصل ممارسة وظائف إشرافية هامة. ونظرا للتغيير التشريعي الذي حدث مؤخرا والذي يتطلب من نيوزيلندا سحب تحفظها بشأن المرأة في القتال، أحيل المقترح في واقع الأمر إلى تلك اللجنة، وبهذا يكون قد جرى التعريف بالاتفاقية. وأضافت أنه جرى تصويرها فوتوغرافيا مع عسكريات يقمن بأدوار قتالية، واغتنت الفرصة لتهنئة القوات الدفاعية على دورها

المدارس مبالغ إضافية أمر غير عادل بالنسبة للأسر ذات الدخل المنخفض. وسألت عما إذا كانت الحكومة على علم بهذه الحالة وما إذا كان من المحتمل أن تزيد من دعمها المالي للمدارس بحيث تتجنب الحاجة إلى التمويل الخارجي وتكفل إتاحة التعليم على أساس متساو حقاً.

رفعت الجلسة الساعة ١٣/٠٠