Организация Объединенных Наций CEDAW/C/SLB/Q/1-3/Add.1

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
21 November 2012
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
Пятьдесят четвертая сессия
11 февраля − 1 марта 2013 года

Перечень тем и вопросов при отсутствии первоначального и периодического докладов: Соломоновы Острова

Добавление

Ответы Соломоновых Островов на перечень тем и вопросов, подлежащих рассмотрению в отсутствие первоначального и второго и третьего периодических докладов*

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ официально не редактировался.

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

		Пункты	*Стр.*
Сокращения			3
Ответы на вопросы, затронутые в перечне тем и вопросов (CEDAW/C/SLB/Q/1-3)		1–103	4
A.	Общие сведения	1–3	4
B.	Женщины в постконфликтных ситуациях	4–7	4
C.	Правовой статус Конвенции и законодательные и институциональные основы	8–17	5
D.	Национальные механизмы по улучшению положения женщин	18–21	7
E.	Программы и планы действий	22–24	8
F.	Временные специальные меры	25–27	9
G.	Стереотипы и вредные виды практики	28–30	10
H.	Насилие в отношении женщин	31–38	10
I.	Торговля женщинами и эксплуатация проституции	39–42	11
J.	Участие в политической и общественной жизни	43–51	12
K.	Гражданство	52–56	15
L.	Образование	57–64	16
M.	Занятость	65–68	18
N.	Охрана здоровья	69–78	19
O.	Сельские женщины	79–93	21
P.	Группы женщин, находящиеся в неблагоприятном положении	94–95	24
Q.	Брак и семейные отношения	96–100	25
R.	Сбор и анализ данных	101–102	26
S.	Поправка к пункту 1 статьи 20	103	26
Приложение			
Статистическая информация			27

Сокращения

КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ДО	Дошкольное образование
НПИНЖ	Национальная политика по искоренению насилия в отношении женщин
НСГРРЖ	Национальная стратегия по обеспечению гендерного равенства и развития женщин
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
МОЛР	Министерство образования и людских ресурсов
МЖМДС	Министерство по делам женщин, молодежи, детей и семьи
НПДО	Национальный план действий в области образования
НСПОЗ	Национальный стратегический план по охране здоровья
ПСО	Правительство Соломоновых Островов
КПРСО	Комиссия по правовой реформе Соломоновых Островов
ОРЖ	Отдел по вопросам развития женщин

Ответы на вопросы, затронутые в перечне тем и вопросов (CEDAW/C/SLB/Q/1-3)

A. Общие сведения

1. Соломоновы Острова − это небольшая развивающаяся страна, находящаяся на постконфликтном этапе. Межэтническая напряженность в период 1998−2003 годов привела к развалу системы правопорядка и управления государством. Потребовались многие годы для того, чтобы восстановить правовые, экономические и социальные структуры, позволяющие правительству выполнять свои функции. Перед страной стояло множество приоритетных задач, которые правительство должно было надлежащим образом решить. Наличие этих приоритетов с неизбежностью привело к задержкам в представлении докладов по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Тем не менее это не означает, что правительство не понимает важности осуществления КЛДЖ. Сложившаяся ситуация, наряду с нехваткой финансовых и людских ресурсов, привела к задержке с представлением соответствующих докладов.

2. В мае 2012 года Министерство по делам женщин, молодежи, детей и семьи (МЖМДС) приступило к подготовке сводного первоначального, второго и третьего доклада государства-участника. Процесс подготовки опирался на техническое содействие в форме финансирования со стороны правительства Соломоновых Островов и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-Женщины"). Подготовка доклада включала проведение консультаций с государственными структурами, гражданским обществом и неправительственными организациями. Кроме того, для целей наблюдения за ходом процесса подготовки доклада был воссоздан Национальный консультативный комитет Соломоновых Островов по КЛДЖ (НККСО).

3. Доклад был завершен в июле 2012 года и представлен на рассмотрение Кабинета министров. Для целей надлежащего отражения в докладе положения на всей территории Соломоновых Островов Кабинет министров предложил НККСО провести критический обзор и анализ доклада. Обзор доклада будет предположительно завершен в конце 2012 года. После завершения этого процесса доклад будет готов для представления в Комитет КЛДЖ.

B. Женщины в постконфликтных ситуациях

4. В 2007 году была создана Комиссия по расследованию обстоятельств земельных сделок на острове Гуадалканал. В этой связи был проведен ряд слушаний по вопросу о заброшенных землях, однако ввиду возникновения определенных управленческих и рабочих проблем Комиссия была вынуждена отложить проведение слушаний, которые пока еще не возобновила. Поскольку Гуадалканал является матриархальным обществом, были предприняты активные меры, призванные обеспечить участие женщин в слушаниях.

5. В 2008 году две женщины, одна из которых является жительницей Соломоновых Островов, были включены в состав Комиссии по установлению истины и примирению (КИП) в качестве уполномоченных с целью вовлечения всех заинтересованных сторон в процесс примирения и рассмотрения случаев нару-

шений прав человека в ходе конфликта. Для целей учета мнений женщин Комиссии по установлению истины и примирению в этот орган было представлено заявление женщин под названием "Заявление женщин для Комиссии Соломоновых Островов по установлению истины и примирению" (Herem Kam: Stori Blong Mifala Olketa Mere). Хотя женщины играли ключевую роль в процессе установления мира и в системе переходного правосудия, их мнения не находили отражения в работе каких-либо официальных структур. В заявлении обращается внимание на опыт женщин, накопленный ими в период межэтнических трений, и предлагается учесть этот опыт в рамках процесса КИП. Кроме того, в заявлении содержатся рекомендации женщин в адрес КИП в связи с необходимыми мерами по обеспечению правосудия, заглаживания причиненного ущерба и окончательного примирения. В подготовленном докладе используется информация, полученная в ходе семинаров с женщинами из числа местных лидеров и с женщинами, которые хорошо осведомлены о проблемах, с которыми сталкивались женщины в период межэтнической напряженности. Приблизительно 60 женщин приняли участие в семинарах, состоявшихся в Хониаре и в провинциях. Проведение семинаров и процесс подготовки доклада способствовали созданию для женщин благоприятных условий, позволяющих им обсуждать свои насущные потребности и доводить их до сведения КИП. Окончательный доклад КИП был представлен Кабинету министров, который в настоящее время его рассматривает, после чего доклад будет представлен общественности.

6. Законы 2000 и 2001 годов об амнистии не предусматривают амнистию за сексуальные преступления, совершенные во время конфликта. Законы об амнистии вызвали резкую критику и оспаривались в Апелляционном суде. Хотя в стране было несколько случаев предоставления амнистии, соответствующие дела не имеют никакого отношения к случаям насилия в отношении женщин.

7. В настоящее время нет возможности со всей определенностью заявлять о том, возбуждались ли какие-либо дела в связи со случаями гендерного насилия в период межэтнической напряженности. Система регистрации данных, используемая в настоящее время полицией и государственной прокуратурой, является недостаточно совершенной для целей сбора подробной информации. Вместе с тем можно отметить отсутствие большого числа случаев возбуждения судебных дел против представителей вооруженных групп, совершавших преступления в отношении женщин и девочек в период межэтнической напряженности.

C. Правовой статус Конвенции и законодательные и институциональные основы

8. Такие международно-правовые документы, как КЛДЖ, нуждаются в процедуре их интеграции в правовую систему Соломоновых Островов. Иными словами, внутреннее законодательство требует принятия мер по пересмотру и изменению правовых норм для целей придания принципам Конвенции обязательной юридической силы в рамках внутригосударственного законодательства. Положения Конвенции не имеют преимущественной силы перед конституционными и иными правовыми нормами. Тем не менее статьи 15 и 16 Конвенции упоминались при рассмотрении Высоким судом в 2011 году дела *Regina* v *Gua* [2012] SBHC 118; HCSI-CRC 195; в соответствующем решении Высокого суда оспаривалось положение общего права, согласно которому муж не может быть признан виновным в изнасиловании своей жены. Суд постановил, что муж может нести уголовную ответственность за изнасилование своей жены.

9. Отдел по вопросам развития женщин МЖМДС проводит обширную деятельность по распространению и пропаганде КЛДЖ. Начиная с 2007 года ОРЖ организует учебные курсы и информационно-пропагандистские семинары по проблематике, касающейся КЛДЖ, прав человека и насилия в отношении женщин. Эти семинары проводятся в различных районах страны. За период 2008−2010 годов в восьми из девяти провинций и в столице страны городе Хониара был реализован ряд общенациональных пропагандистских и информационных ознакомительных программ по КЛДЖ. В ходе соответствующих семинаров рассматривались вопросы, касающиеся гендерного равноправия, положений КЛДЖ, насилия в отношении женщин и жизненных навыков.

10. Разработанный в 2011 году проект Федеральной Конституции все еще находится в процессе рассмотрения. Недавно были завершены консультации по проекту на уровне провинций и столицы страны городе Хониара. После дополнительного рассмотрения проект будет окончательно завершен. Текст Федеральной Конституции предполагается представить в парламент в 2013 году. На данном этапе следует отметить, что статья 37 разработанного в 2011 году проекта Федеральной Конституции повторяет положение о дискриминации, содержащееся в статье 15 действующей Конституции страны. В настоящее время у страны нет намерения исключить это положение из Конституции. Эта статья является единственной непосредственной антидискриминационной нормой в проекте Федеральной Конституции. Статья 25 проекта Федеральной Конституции 2011 года сформулирована на данный момент в тех же терминах, что и статья 3 Конституции, и предусматривает наделение граждан основными правами и свободами вне зависимости от их пола.

11. В стране отсутствует отдельное антидискриминационное законодательство. Конституция предусматривает предоставление возмещения в связи с нарушением конституционных прав и свобод через обращение в Высокий суд. В соответствии со статьей 17 лицо, чьи права или свободы были нарушены, может требовать компенсации.

12. Комиссия по правовой реформе продолжает пересмотр Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса. Ввиду сложностей и объема процесса пересмотра он был разбит на ряд различных проектов, охватывающих различные этапы пересмотра и осуществляемых в контексте обязательств Соломоновых Островов по КЛДЖ. КПРСО вынесла следующие рекомендации о внесении изменений в Уголовный кодекс в целях его приведения в соответствие с принципами КЛДЖ:

a) изменение квалификации предусмотренных в настоящее время преступлений в целях надлежащей защиты женщин;

b) включение новых и конкретных преступлений в отношении детей;

c) устранение выявленных проблем в связи с действующим законодательством о сексуальных преступлениях;

d) искоренение дискриминации.

13. КПРСО сформулировала обширные рекомендации о внесении изменений в Уголовный кодекс в связи с сексуальными преступлениями. Эти рекомендации предусматривают, в частности, усиление действующих положений и включение новых конкретных преступлений. Рекомендации предусматривают использование нейтральных в гендерном отношении формулировок состава преступлений, исключение отживших формулировок, носящих дискриминационный характер, и квалификацию новых преступлений в целях устранения пробе-

лов в законодательстве. Рекомендации расширяют определение изнасилования в целях обеспечения его гендерной нейтральности, охвата действий в форме пенетрации посредством других частей тела или предметов и случаев изнасилования в браке.

14. Ввиду большого объема работы, нехватки людских ресурсов, финансовых ограничений и определенных в законодательной области приоритетов страна пока еще не приступала к пересмотру Закона об установлении отцовства, раздельном проживании и алиментах, Закона о разводе и Закона о браке.

15. Законодательными и судебными органами предпринимаются значительные усилия по расширению доступа женщин к системе отправления правосудия. Эти меры включают инспектирование провинциальных судов, создание в ряде провинциальных центров Управления государственного солиситора, инспектирование провинциальных судов Управлением государственного солиситора, подготовку и распространение брошюр на английском языке и языке пиджин, посвященных различным судебным процедурам и юридическим вопросам. Радиостанции и печатные средства массовой информации также принимают участие в распространении базовой юридической информации, а местные НПО, например Центр поддержки семьи и Христианский благотворительный центр, также участвуют в информационно-просветительских мероприятиях и оказании соответствующей помощи населению. Вместе с тем следует признать, что по причине особенностей географического положения Соломоновых Островов и финансовых ограничений большинство женщин, проживающих на Соломоновых Островах, по-прежнему испытывают трудности с доступом к системе отправления правосудия.

16. В целях содействия распространению информации о КЛДЖ и правах человека ОРЖ организует информационные сессии в рамках ознакомительных занятий для государственных служащих по линии Института государственной администрации и управления (ИГАУ). Аналогичные информационные сессии организуются также для младших сотрудников полиции. Кроме того, ОРЖ оказывает консультативные услуги по вопросам разработки законодательства в целях обеспечения его соответствия положениям КЛДЖ. В настоящее время МЖМДС является ведущим министерством в области разработки национального законодательства по борьбе с насилием.

17. В январе 2012 года в стране было проведено масштабное мероприятие на предмет оценки практической возможности создания национального независимого правозащитного учреждения при содействии делегации Управления Верховного комиссара по правам человека, прибывшей на Соломоновы Острова по просьбе правительства Соломоновых Островов. Просьба была направлена после проведения универсального периодического обзора в мае 2011 года. Доклад с рекомендациями был представлен в Кабинет министров в июне 2012 года. Кабинет министров все еще изучает имеющиеся варианты, обеспечивающие создание учреждения, которое должно надлежащим образом финансироваться, иметь устойчивую структуру и соответствовать специфике Соломоновых Островов.

D. Национальные механизмы по улучшению положения женщин

18. Мандат Отдела по вопросам развития женщин (ОРЖ) базируется на осуществлении национальных стратегий и планов действий в области гендерного равноправия и женской проблематики. ОРЖ ставит перед собой собственную стратегическую задачу, которая заключается в "разработке, координации и осу-

ществлении планов и мер, направленных на расширение прав и возможностей женщин, позволяющее им в полной мере участвовать в процессах развития Соломоновых Островов". Финансовое содействие со стороны ряда партнеров по развитию способствует осуществлению многочисленных инициатив по обеспечению гендерного равноправия и позволяет ОРЖ последовательно наращивать свою деятельность.

19. В 2007 году в составе ОРЖ работали восемь сотрудников, а в 2009 году – уже девять, причем все из них являются женщинами. Деятельность МЖМДС свидетельствует о стремлении ПСО добиться равноправия женщин во всех сферах жизни. За период с 2007 года текущий бюджет ОРЖ увеличился более чем на 200%. В 2007 году бюджет ОРЖ, исключая фонд заработной платы, составлял 597 283,00 ДСО, из которых 21 218,00 ДСО предназначались для проведения мероприятий, направленных на осуществление КЛДЖ. В 2009 году бюджет ОРЖ, исключая фонд заработной платы, составлял 1 120 584 ДСО, из которых 50 000 ДСО были выделены на проведение мероприятий, направленных на осуществление КЛДЖ. В 2012 году бюджет ОРЖ, исключая фонд заработной платы, составлял 1 935 169 ДСО, из которых 217 214 ДСО были выделены для проведения мероприятий, направленных на осуществление КЛДЖ.

20. Национальный совет женщин Соломоновых Островов (НСЖСО), созданный по инициативе ПСО, призван выполнять функции наблюдательного органа и форума по вопросам женщин при правительстве. Эта структура входит в состав национального механизма по улучшению положения женщин.

21. Все зарегистрированные провинциальные советы женщин и Хониарский совет женщин имеют право вступать в НСЖСО. Все зарегистрированные НПО или общественные группы, цели которых совпадают с целями НСЖСО, могут стать аффилированными членами этого органа. Индивидуальное членство открыто для любой женщины в возрасте от 18 лет, которая является гражданкой или постоянным жителем Соломоновых Островов. Консультативной и стратегической составляющей НСЖСО является Национальный консультативный комитет. Председатели провинциальных советов, Хониарского совета и делегаты аффилированных групп автоматически становятся членами Национального консультативного комитета в дополнение к ряду избираемых членов. Все члены этого комитета имеют право на голос, а индивидуальные члены могут избираться в качестве доверенных лиц.

E. Программы и планы действий

22. В 2010 году Кабинет министров одобрил Национальную стратегию по обеспечению гендерного равенства и развития женщин (НСГРРЖ). Эта стратегия, дополняемая Стратегическим планом действий (на 2010–2012 годы) и опирающаяся на положения КЛДЖ, призвана обеспечить увязку конкретных международных и региональных обязательств в области гендерного равноправия. Стратегическая цель НСГРРЖ заключается в поощрении гендерного равноправия и расширении возможностей для развития женщин при активном содействии и конструктивном участии женщин и мужчин Соломоновых Островов во всех сферах и на всех уровнях системы развития и принятия решений.

23. Мониторинг за деятельностью НСГРРЖ осуществляет Национальный руководящий комитет (НРК) Постоянного секретариата НСГРРЖ и основные заинтересованные стороны, которые ежегодно направляют соответствующий доклад в парламент через МЖМДС. За деятельностью по каждому из ключевых направлений наблюдают соответствующие национальные целевые группы.

НККСОК отчитывается перед целевой группой НСГРРЖ по вопросам приоритетного учета гендерной проблематики. НРК был создан в 2011 году, а его первое заседание состоялось в июле 2011 года. С тех пор НРК не проводил никаких заседаний, однако планирует собраться в ноябре 2012 года. Таким образом, НРК пока еще не приступил к выполнению функций по мониторингу и оценке. В августе 2012 года в МЖМДС была создана Группа по координации политики НСГРРЖ, цель которой заключается в координации деятельности по осуществлению и мониторингу политики в рамках НСГРРЖ. В состав группы входят три постоянных сотрудника, откомандированных Координатором по вопросам политики НСГРРЖ. В настоящее время группа занимается разработкой надлежащих инструментов и усиливает свою оснащенность для целей эффективного проведения координационной деятельности.

24. В сентябре 2012 года состоялось совместное совещание национальных целевых групп, которое было посвящено началу разработки средств мониторинга. К настоящему времени был разработан ряд систем, способствующих мониторингу деятельности НСГРРЖ. Эти системы предусматривают типовые режимы отчетности и профилирования по каждому направлению деятельности и типовой режим ежемесячного отслеживания деятельности по защите прав женщин и достижению гендерного равноправия. МЖМДС прилагает значительные усилия для обеспечения устойчивости и эффективности существующих систем и процессов для мониторинга и оценки деятельности НСГРРЖ. Недавно при содействии ПСО началась разработка руководящих принципов (руководств) по гендерной проблематике.

F. Временные специальные меры

25. В стране предпринимаются усилия по введению временных специальных мер в целях содействия достижению равенства между женщинами и мужчинами. Эти усилия включают подготовку стратегического документа о временных специальных мерах, который предусматривает резервирование за женщинами определенного количества мест в парламенте. В 2009 году этот документ был представлен на рассмотрение парламентского совещания. Тем не менее парламентское совещание посчитало, что в этой связи не были проведены достаточные консультации и, соответственно, не поддержало этот стратегический документ.

26. Правительство Соломоновых Островов высказалось в поддержку политики временных специальных мер в форме предоставления женщинам нескольких мест в парламенте. Оно выразило стремление развивать инклюзивную и партисипативную систему управления в контексте государственной политики и законотворческой деятельности. В этой связи была создана целевая группа по вопросам законодательства, основная задача которой заключается в рассмотрении вариантов введения временных специальных мер, включая резервирование за женщинами мест в парламенте. Это представляется существенным шагом вперед, открывающим дорогу для широких консультаций.

27. С учетом необходимости поощрения и поддержки участия женщин в политической деятельности в рамках Парламентской программы по укреплению потенциала, финансируемой ПРООН при содействии ПСО, в 2011 году была создана Группа молодых женщин-парламентариев (ГМЖП). МЖМДС вместе с заинтересованными сторонами на местном и международном уровнях принимают активное участие в деятельности, направленной на просвещение общест-

венности и поощрение дебатов по вопросу о временных специальных мерах по резервированию мест в парламенте для женщин.

G. Стереотипы и вредные виды практики

28. ОРЖ организует на уровне общин различные семинары, посвященные КЛДЖ. На этих семинарах рассматриваются такие вопросы, как ранние браки и гендерные стереотипы. В 2009 году Комиссия по правовой реформе организовала для государственных юристов семинар по гендерной проблематике и правам человека, в ходе которого обсуждались гендерные проблемы в контексте разработки и осуществления законов. Этот семинар был проведен Комиссией по правовой реформе при содействии Группы по региональным правовым ресурсам Секретариата Тихоокеанского сообщества.

29. В 2006 году ЮНИСЕФ, ЭСКАТО ООН и ЭКПАТ подготовили региональный доклад "Сексуальные злоупотребления в отношении детей и эксплуатация детей в коммерческих целях в Тихоокеанском регионе". В этом докладе приводятся выводы, содержащиеся в исследовании, которое было проведено Соломоновыми Островами и рядом других государств Тихоокеанского региона в период с октября 2004 года по июнь 2005 года. Основная цель регионального доклада заключалась в том, чтобы суммировать ключевые выводы странового исследования относительно масштабов и характера проблемы сексуальных злоупотреблений в отношении детей и эксплуатации детей в коммерческих целях в этих странах. Исследование проводилось в сотрудничестве с правительством Соломоновых Островов. Первоначальное исследование проводилось в период с июля 2004 года по декабрь 2004 года.

30. Принятые государством меры в целях предупреждения, пресечения и запрещения вредных видов практики, наносящих ущерб молодым девушкам в рыболовецких и лесозаготовительных лагерях, рассматриваются ниже в разделе, посвященном проблеме торговли женщинами и эксплуатации проституции.

H. Насилие в отношении женщин

31. Национальная политика по искоренению насилия в отношении женщин (НПИНЖ) (2010 год) относится к числу вспомогательных стратегий в рамках НСГРРЖ. Эта политика осуществляется по линии национальной целевой группы по искоренению насилия в отношении женщин, которая представляет доклады в Национальный руководящий комитет по вопросам гендерного равенства и развития женщин. В состав этой целевой группы входят представители таких структур, как органы полиции, учреждения охраны здоровья, учебные заведения, медицинские службы и ряд других заинтересованных сторон. Целевая группа строит свою работу на основе трехлетнего межсекторального национального плана действий, который будет пересмотрен по истечении первых двух лет работы Национальной целевой группой и Национальным руководящим комитетом. Ежегодный доклад о ходе осуществления политики будет представляться в Кабинет министров через МЖМДС.

32. Политика НПИНЖ базируется на следующих четырех основополагающих принципах и ценностях: нулевая терпимость к насилию; признание прав женщин; совместная ответственность за искоренение насилия в отношении жен-

щин; и достижение гендерного равноправия. Эта политика включает следующие семь ключевых стратегических направлений деятельности:

- составление национальных обязательств в области искоренения насилия в отношении женщин;
- укрепление правовой базы, правоприменительной системы и системы отправления правосудия;
- искоренение и предупреждение насилия в отношении женщин в рамках действий по повышению уровня информированности общественности;
- укрепление и совершенствование защитных служб, социальных служб и служб поддержки;
- реабилитация и терапия преступников;
- проведение работы с мужчинами в целях искоренения насилия в отношении женщин;
- координация этой политики со смежными стратегиями и координация деятельности служб по искоренению насилия в отношении женщин и увязка деятельности этих служб с целями проводимой политики.

33. План работы на 2012 год предусматривает создание системы мониторинга и оценки. В настоящее время не существует системы мониторинга или оценки хода осуществления политики НПИНЖ. МЖМДС уделяет основное внимание разработке стратегий, процедур и процессов для этапа практического осуществления. Укрепление взаимодействия между основными заинтересованными сторонами для целей осуществления соответствующих стратегий также относится к числу основных направлений деятельности наряду с организацией для сотрудников МЖМДС учебных курсов по гендерной проблематике.

34. Для целей возбуждения судебного преследования за преступления, касающиеся насилия в семье, применяется Уголовный кодекс. Тем не менее, как уже отмечалось выше, в настоящее время Уголовный кодекс находится в процессе серьезного пересмотра, в рамках которого был сформулирован ряд рекомендаций относительно преступлений, касающихся насилия в семье.

35. В настоящее время в стране осуществляется деятельность по разработке всеобъемлющего отдельного законопроекта о борьбе с насилием в семье. После проведения консультаций по поводу разработки этого законопроекта 30 октября 2012 года Кабинет министров одобрил его разработку. За ходом разработки законопроекта следит рабочая группа НПИНЖ по законодательным вопросам, в состав которой входят представители правительства, НПО и организаций гражданского общества. Соответствующий документ будет представлен Кабинету министров в октябре 2012 года, и в случае его одобрения начнется процесс редактирования текста. По завершении редактирования законопроекта будут проведены дополнительные консультации. С учетом установленных сроков законопроект планируется представить в парламент в 2013 году.

36. Для целей оказания помощи жертвам гендерного насилия и злоупотреблений в отношении детей был создан ряд информационно-справочных сетей. Эти сети охватывают службы охраны здоровья, полицию, Управление государственного солиситора (УГС), Христианский благотворительный центр (ХБЦ), Центр поддержки семьи и Отдел социального обеспечения (ОСО). Эти учреждения заключили Меморандум о взаимопонимании, предусматривающий создание "сети информационной поддержки", которая будет запущена до начала текущего года. Планируемое включение к 2013 году поста координатора "сети

информационной поддержки" в категорию постов государственной службы свидетельствует о той важности, которую правительство Соломоновых Островов придает созданию "сети информационной поддержки". Партнеры по развитию уже приступили к перечислению финансовых средств, необходимых для создания этого поста.

37. В 2009 году было завершено Исследование по вопросам охраны здоровья и безопасности. Это исследование стало основой для разработки новых стратегий по улучшению положения женщин и борьбе с насилием в отношении женщин и по созданию "сети информационной поддержки". Исследование по вопросам охраны здоровья и безопасности показало, что на Соломоновых Островах 64%, или две из каждых трех женщин в возрасте от 15 до 49 лет, подвергались физическому или сексуальному насилию или обоим видам насилия со стороны сексуального партнера. В период межэтнической напряженности многие женщины становились жертвами сексуальных злоупотреблений со стороны представителей вооруженных группировок, а также жертвами других злоупотреблений в контексте социально-экономических последствий конфликта.

38. В настоящий момент власти не располагают данными о судебном преследовании, осуждениях и приговорах в связи со случаями насилия в отношении женщин. Признавая пользу таких данных для целей планирования государственной политики, правительство Соломоновых Островов рассматривает возможности для улучшения системы сбора статистических данных.

I. Торговля людьми и эксплуатация проституции

39. На данный момент в стране отсутствуют какие-либо данные относительно масштабов торговли женщинами и детьми. Кроме того, отсутствуют какие-либо данные о сексуальной и трудовой эксплуатации молодых девушек в рыболовецких и лесозаготовительных лагерях. Отсутствует какая-либо статистика в отношении числа женщин и девочек, являющихся жертвами эксплуатации проституции.

40. Уголовный кодекс предусматривает наказание за преступления в форме торговли людьми в рамках положения о похищении людей, а также запрещает различные виды деятельности, связанные с торговлей людьми, например принуждение к проституции, принудительный труд и попрошайничество. Закон об иммиграции предусматривает ряд мер по защите женщин и девочек от торговли людьми. Эти меры ограничиваются торговлей людьми на Соломоновых Островах и не распространяются на международную торговлю людьми. В настоящее время в стране не предпринимаются меры по разработке конкретного законодательства по борьбе с торговлей людьми.

41. В ноябре 2011 года в стране было начато осуществление программы по борьбе с торговлей людьми, которая финансируется правительством Соединенных Штатов. В рамках этой программы проводится работа с организациями гражданского общества, в том числе с Христианской ассоциацией Соломоновых Островов (ХАСО) и Центром поддержки семьи. ХАСО будет проводить работу по четырем областям проблем и организовывать семинары по вопросам борьбы с торговлей людьми в целях сбора данных и просвещения населения на уровне общин. В этой связи планируется готовить информационно-просветительские брошюры, которые будут распространяться среди населения провинций, и принимать меры по укреплению информационно-справочных механизмов. В ходе семинаров основное внимание будет уделяться положению женщин и детей

в лесозаготовительных лагерях. Программа осуществлялась с ноября 2011 года по ноябрь 2012 года.

42. В настоящее время Центр поддержки семьи готовит на основе консультаций "Руководство по законопроекту в области борьбы с торговлей людьми на Соломоновых Островах" для целей уголовного преследования за совершение преступлений в форме торговли людьми. Это руководство планируется завершить к концу 2012 года и затем распространить его среди сотрудников полиции, работников прокуратуры, организаций гражданского общества и юристов. Разработка руководства для целей уголовного преследования за совершение преступлений в форме торговли людьми является первым шагом, направленным на оказание правоохранительным органам помощи в решении проблемы эксплуатации женщин и девочек.

J. Участие в политической и общественной жизни

43. Как отмечалось в пунктах 25 и 26, в настоящее время в стране рассматривается возможность применения временных специальных мер для целей резервирования мест для женщин при выборах в парламент.

44. В ходе общенациональных выборов, состоявшихся в 2010 году, в национальный парламент не было избрано ни одной женщины. Вместе с тем в августе 2012 года в ходе дополнительных выборов в избирательном округе Северная Малаита в парламент большинством голосов была избрана женщина, получившая 2 802 из 5 665 голосов. Таким образом, в нынешнем составе национального парламента имеется одна женщина. Вместе с тем следует признать, что до включения в 2012 году этой женщины в состав национального парламента с момента обретения страной независимости лишь одна женщина однажды избиралась в парламент. Тем не менее в стране продолжает расти численность кандидатов-женщин наряду с ростом численности кандидатов-мужчин. В 2001 году из 339 кандидатов на долю женщин приходилось 14 кандидатов, а в 2006 году доля кандидатов из числа женщин выросла до 26, при том что общая численность кандидатов достигла 453 человек. В 2010 году на женщин приходилось лишь 25 кандидатов из общего числа кандидатов в 509 человек. Несмотря на то, что все большее количество женщин баллотируется в качестве кандидатов, им пока не удается добиться прироста голосов в плане отдаваемых за них голосов. В общей сложности женщины-кандидаты получают менее 7% голосов. В таблице 1 (см. приложение) приводятся данные о моделях электорального поведения в отношении женщин-кандидатов.

45. За период с 2006 года в пяти провинциях из девяти женщины избирались в состав провинциальных ассамблей. В провинции Изабель в состав провинциальной ассамблеи были избраны две женщины, а в провинции Рэнбелл − одна женщина. С 2006 года в состав провинциальной ассамблеи Малаиты избиралась одна женщина, которая потеряла место в ассамблее в 2010 году. С 2006 года в состав провинциальной ассамблеи Макиры избиралась одна женщина, которая потеряла место в ассамблее в 2012 году. В 2009 году одна женщина была избрана в состав провинциальной ассамблеи Западной провинции.

46. Проведенное в 2010 году аналитическое исследование показало, что шесть женщин входили в состав провинциальных ассамблей в четырех из девяти провинций, а еще одна женщина стала членом городского совета Хониары. С учетом того, что общая численность членов провинциальных ассамблей и городского совета Хониары составляет 183 человека, на долю женщин приходится 3,3%, а на долю мужчин − 87,3%. За период 2010−2011 годов ряд женщин вы-

ставляли свои кандидатуры на шести выборах в провинциальные советы и на одних выборах − в городской совет Хониары. Лишь три женщины были избраны в состав провинциальных ассамблей двух провинций − Изабель и Гуадалканал. Две женщины вошли в состав провинциальной ассамблеи провинции Изабель, а еще одна женщина (единственный новый кандидат из числа женщин) − в провинциальной ассамблеи провинции Гуадалканал. До этого одна женщина занимала пост заместителя председателя провинциальной ассамблеи. Следует отметить, что это была самая высокая должность, которую когда-либо занимала женщина в провинциальных органах власти.

47. Программа обеспечения гендерного равенства в системе политического управления (ПГРПУ), финансируемая партнерами по развитию и опирающаяся на помощь со стороны ПСО и организаций гражданского общества, принимает активное участие в деятельности по наращиванию потенциала путем организации семинаров с использованием методологии на базе проекта БРИДЖ (наращивание ресурсов в целях укрепления демократии, системы государственного управления и избирательной системы). Цель этих семинаров заключается в повышении уровня информированности, осведомленности и осознания всеми заинтересованными сторонами на всех уровнях важности проблематики прав человека и гендерного равноправия и важности расширения участия и представительства женщин в парламенте и в органах власти на провинциальном и местном уровне путем применения временных специальных мер. За период с 2009 года в стране было проведено в общей сложности 12 таких семинаров, из которых два семинары были организованы в сельских общинах, три − на провинциальном уровне и семь − в Хониаре. За период 2009−2011 годов общее количество участников этих семинаров составило 357 человек (125 мужчин и 232 женщины).

48. С учетом необходимости поощрения и поддержки участия женщин в политической деятельности в рамках Программы по укреплению парламентаризма, которая осуществляется ПСО при содействии партнеров по развитию, в 2011 году была создана Группа молодых женщин-парламентариев (ГМЖП). К числу основных задач, которые ставит перед собой ГМЖП, относится обеспечение учета гендерной проблематики в качестве центрального компонента парламентских инициатив в области образования; назначение координационной группы по гендерной проблематике в рамках парламентского секретариата; и, при необходимости, оказание содействия женским группам в процессе их взаимодействия с парламентскими комитетами. Функции ГМЖП заключаются в том, чтобы выявлять и формировать новых лидеров из числа молодых женщин, с тем чтобы они могли в полной мере позитивно влиять на развитие своих общин, а также в том, чтобы предоставить молодым женщинам возможности для контакта с нынешними лидерами и содействовать более широкому и активному представительству женщин на руководящих постах. В настоящее время ГМЖП состоит из 50 членов и 13 наставников. В число наставников входят премьер-министр, спикер парламента, члены парламентских комитетов и постоянный секретарь МЖМДС. К настоящему времени ГМЖП приняла участие в радиопередаче, посвященной обсуждению временных специальных мер, а также участвовала в двух острых парламентских дебатах. В ходе первых дебатов обсуждался вопрос о применении временных специальных мер для целей резервирования мест в парламенте для женщин, а вторые дебаты были посвящены вопросам искоренения насилия в отношении женщин. Кроме того, был осуществлен целый ряд мероприятий с задействованием социальных сетей. ГМЖП подготовила ежегодный план работы на 2012 год.

49. В 2007 году доля женщин на государственной службе составляла чуть более 30%, из которых 60% приходилось на должности нижнего звена. На тот же период времени женщины занимали 5 из 25 должностей (20%) на уровне постоянного секретаря и 3 из 20 (15%) на уровне заместителя секретаря, тогда как общая доля женщин, занимающих высшие посты в системе государственной службы, составляла лишь 6%. В 2011 году в системе государственной службы работали 9 068 мужчин (62%) и 5 542 женщин (38%).

50. Самые высокие посты в правительстве неизменно занимают мужчины. Женщины ни разу не занимали предусмотренные Конституцией посты генерал-губернатора, спикера парламента, государственного солиситора, государственного прокурора, генерального солиситора, судей Высоких судов, генерального аудитора и омбудсмена. В течение короткого периода времени одна женщина занимала пост исполняющего обязанности генерального атторнея. В 2011 году только в 10 из 28 министерств и государственных органов Соломоновых Островов женщины занимали высокие административные посты. В этой связи исключением является Национальное парламентское управление, поскольку там все высшие административные посты занимают женщины. Доля женщин превышает 50% на высших административных постах в системе управления правосудия, в Министерстве по делам женщин, молодежи, детей и семьи и в Министерстве развития сельских районов и по делам коренных народов. Вместе с тем в таких ведомствах, как Министерство юстиции и по делам законодательства, Министерство внутренних дел и Министерство Премьер-министра и Кабинета министров, на высших административных должностях нет ни одной женщины. В 2011 году большая часть женщин, занятых на государственной службе, занимала младшие административные посты.

51. Среди судей Высокого суда и Апелляционного суда нет ни одной женщины. Одна женщина занимает пост магистрата первой категории и в настоящее время исполняет обязанности заместителя главного магистрата. Кроме того, еще одна женщина является магистратом второй категории.

К. Гражданство

52. Статья 20 Конституции гласит, что женщины имеют равное право приобретать гражданство. Вступление гражданки Соломоновых Островов в брак с негражданином страны может повлиять на гражданство жены. Статья 10 Закона 1978 года о гражданстве (CAP 57) предусматривает, что, если женщина становится гражданкой страны, гражданином которой является ее муж, она теряет гражданство Соломоновых Островов. Женщина, которая теряет гражданство Соломоновых Островов, может восстановить его лишь в случае расторжения брака. Это положение не применяется к мужчинам.

53. Действующий Закон о гражданстве предусматривает применение различного обращения к иностранным супругам граждан Соломоновых Островов в зависимости от их пола. Раздел 7(3) Закона о гражданстве предусматривает, что иностранная жена гражданина Соломоновых Островов может стать гражданкой Соломоновых Островов через два года после заключения брака при наличии согласия мужа. Кроме того, статья 11 гласит, что если женщина-иностранка приобретает гражданство путем заключения брака и затем расторгает брак и вновь заключает брак с лицом иного гражданства, то она утрачивает приобретенное гражданство. Эти два положения не применяются к мужчинам. Статья 7 предусматривает, что жена может получить паспорт лишь по истечении двух лет постоянного проживания в стране.

54. Статья 20 Конституции устанавливает условия получения гражданства. Статья гласит, что женщины, заключающие брак с коренным жителем Соломоновых Островов или с лицом, которое находится под защитой Короны или отец которого находится под защитой Короны, могут получить гражданство страны. Это положение применяется лишь к женщинам-иностранкам, которые заключают брак с гражданами Соломоновых Островов, и не распространяется на мужчин-иностранцев, заключающих брак с гражданками Соломоновых Островов. Кроме того, эти положения предусматривают признание соответствующих прав за отцами, а не за матерями.

55. Супруги не обладают равными правами при определении гражданства детей. В соответствии со статьей 6 Закона о гражданстве в случае подачи совместного заявления о предоставлении гражданства приемный ребенок имеет право на получение гражданства Соломоновых Островов только в том случае, если усыновляющий ребенка мужчина является гражданином страны. Статья 7 Закона о гражданстве предусматривает получение гражданства путем натурализации. В статье говорится, что мужчина может ходатайствовать о получении его ребенком гражданства в рамках своего ходатайства о получении гражданства. Однако на женщин, подающих такие ходатайства, это положение не распространяется.

56. Проводимые в настоящее время в стране законодательные реформы требуют времени и значительных ресурсов. Кроме того, осуществляемый пересмотр законодательства сопряжен с множеством конфликтующих приоритетных задач. При этом следует признать, что Закон о гражданстве нуждается в пересмотре с целью изъятия из него дискриминирующих положений.

L. Образование

57. Правовая основа деятельности по развитию, предоставлению и мониторингу образования содержится в Законе 1978 года об образовании. В соответствии с этим законом образование не носит обязательного характера. Законодательство не гарантирует женщинам и девочкам равный доступ к образованию и не предусматривает применения специальных мер по поощрению образования женщин. Закон не устанавливает запрет на исключение из школы по причине беременности. В законодательстве страны отсутствует норма об обязательных школьных программах в области репродуктивного и полового воспитания.

58. В 2009 году ПСО выпустил документ о политике и руководящих принципах в области базового образования на Соломоновых Островах. Стратегическая цель этой политики заключается в обеспечении равного доступа всех детей к качественному базовому образованию на Соломоновых Островах. Цели этой политики включают обеспечение полного и равноправного зачисления в школу всех детей в возрасте от шести до пятнадцати лет и достижение к 2015 году 100-процентного показателя перехода в следующие классы для всех детей в возрасте от шести до семи лет.

59. С учетом того, что родители испытывают трудности с оплатой обучения детей в школах, в 2009 году власти приступили к реализации Программы по обеспечению бесплатного базового образования. Хотя эта программа охватывает школьников с первого по девятый классы, она позволяет покрывать лишь эксплуатационные расходы, связанные с обучением в школе. Это означает, что школьная администрация может по-прежнему требовать от родителей внесения денежных взносов. Признавая наличие различных барьеров в системе образования, Министерство образования и развития людских ресурсов (МОРЛР) раз-

работало Национальный план действий в области образования (НПДО) на 2010−2012 годы. Главная стратегическая цель НПДО заключается в обеспечении равного доступа к системе образования для всех жителей Соломоновых Островов независимо от пола, этнической принадлежности, религиозных убеждений, места проживания или инвалидности. Меры, призванные обеспечить достижение этой цели, предусматривают создание достаточного количества школ, надлежащим образом оборудованных классных комнат, спальных помещений в школах пансионного типа и других объектов школьной инфраструктуры при финансовой поддержке со стороны правительства.

60. Документ о политике и руководящих принципах в области высшего образования, одобренный кабинетом министров в 2010 году, предусматривает в качестве одной из главных стратегических целей "обеспечение доступа к качественному высшему образованию и сокращение отставания маргинализированных групп в плане получения высшего образования". В основу этой политики был положен принцип обеспечения равного доступа к образованию для всех, включая мужчин и женщин из числа жителей всех провинций и детей с инвалидностью.

61. За последние годы МОРЛР удалось добиться значительного прогресса в деле расширения доступа населения к системе образования. Данные за 2007−2009 годы свидетельствуют о постепенном выравнивании гендерного баланса на уровне ДО и начального образования. Несмотря на наблюдавшееся в 2007−2009 годах увеличение численности учащихся старших классов средней школы, большинство учащихся на этом уровне образования являются мальчиками, что свидетельствует о наличии серьезного гендерного неравенства. Это неравенство может быть вызвано такими факторами, как нехватка спальных помещений для девочек, чрезмерная удаленность школ, соображения финансового и культурного характера. В содержащихся в приложении таблицах 3 и 4 приводятся чистые и общие показатели зачисления в учебные заведения на трех уровнях системы образования.

62. Гендерное неравенство на уровне начального образования постепенно сокращается: в 2007 году показатель соотношения девочек и мальчиков на уровне начальной школы достиг 0,97, тогда как в 1990-х годах он составлял 0,86. В 2008 году 94% девочек и 95% мальчиков ожидали зачисления в начальную школу. Вместе с тем отдельные факты свидетельствуют о том, что в стране все еще сохраняются предрассудки в отношении учащихся девочек: в тех случаях, когда родителям приходится решать, кого из детей-одногодок следует в первую очередь записать в школу − мальчика или девочку, родители чаще всего записывают в школу сначала мальчика.

63. К числу серьезных проблем, с которыми сталкиваются прежде всего девушки, обучающиеся в средней школе, относится нехватка спальных помещений для девочек. В результате этого девушки, нуждающиеся в режиме полного пансиона для завершения школьного образования, по сути выталкиваются из школьной системы по причине нехватки спальных помещений для девушек. Несмотря на отсутствие дезагрегированных данных о наличии спальных помещений для учащихся девушек, согласно общим оценкам, количество спальных помещений, предназначаемых для учащихся юношей, превышает количество спальных помещений, предназначаемых для учащихся девушек. С учетом этих проблем в 2005 году в стране было начато осуществление инициативы по развитию средних школ в общинах. Общинные средние школы строятся либо в пределах населенных пунктов и общин, либо недалеко от них, что способствует

решению проблемы надлежащей гендерной сбалансированности, включая обеспечение надлежащего доступа к системе среднего образования.

64. В случае беременности учащимся девушкам грозит исключение из школы. В стране отсутствует какая-либо политика или стратегия, обеспечивающая защиту права беременных учащихся девушек на образование. Решение вопроса о том, может ли беременная учащаяся девушка продолжать обучение в школе, оставляется на усмотрение школы. В настоящее время все школы, включая религиозные учебные заведения, следуют правилу, согласно которому беременные учащиеся девушки исключаются из школы. Несмотря на отсутствие данных о количестве учащихся девушек, исключенных из школы по причине беременности, некоторые факты указывают на то, что такая практика применяется в подавляющем большинстве школ страны. В настоящее время в стране отсутствуют какие-либо программы или стратегии, разработка и осуществление которых были бы направлены на обеспечение того, чтобы беременные учащиеся девушки могли продолжать обучение. Лишь в редких случаях аналогичное наказание применяется к учащемуся юноше, который вступил в половую связь с учащейся девушкой, в результате чего она забеременела.

M. Занятость

65. Процесс внесения в законодательство изменений требует времени и немалых ресурсов. Кроме того, осуществляемый в настоящее время пересмотр законодательства Соломоновых Островов сопряжен с постановкой многочисленных приоритетных задач, которые иногда конфликтуют друг с другом. При этом необходимо отметить, что правовая база в области занятости требует существенного пересмотра и изменений. Закон о труде не претерпел никаких значительных изменений с момента его принятия в 1960 году. В рамках усилий по инициированию процесса пересмотра этого закона в сентябре 2012 года был создан Консультативный совет по вопросам труда. Во взаимодействии с Международной организацией труда этот совет планирует начать консультации по вопросам, касающимся пересмотра Закона о труде.

66. Согласно переписи населения 2009 года, общая численность трудоспособного населения составляет 81 194 человека, из которых 26 658 (33%) − женщины и 54 536 (67%) − мужчины. Согласно данным этой переписи, общая численность маргинальных трудящихся составляет 87 913 человек, из которых 52 665 (60%) − женщины и 35 248 (40%) − мужчины. Из 41 191 неоплачиваемого трудящегося 23 330 (57%) приходится на женщин и 17 861 (43%) − на мужчин. Из переписи явствует, что лишь 4 331 человек относит себя к категории безработных (1 841 − женщины и 2 490 − мужчины).

67. Обследование народонаселения 2011 года показало, что самым распространенным источником получения доходов является торговля (78% опрошенных), причем главным образом в сфере неформального рынка, на котором торгуют продуктами питания и орехами бетеля. Для сельских районов характерна более высокая доля лиц, получающих средства к существованию путем торговли. Женщины чаще мужчин полагаются на неформальную торговлю в качестве средств получения доходов (соответственно 80% и 75%) или на помощь со стороны их семей (соответственно 22% и 16%), притом что почти в два раза больше мужчин по сравнению с женщинами выполняют работу по найму, и кроме того мужчины чаще женщин занимаются предпринимательской деятельностью.

68. Власти предпринимают значительные усилия по разработке и осуществлению стратегий в области государственной службы с целью расширения возможностей для трудоустройства женщин на государственной службе, в частности на старших административных постах. Однако в дополнение к этим усилиям предстоит осуществить всеобъемлющий пересмотр Общего регламента государственной службы.

N. Охрана здоровья

69. В документах Национальной политики борьбы с ВИЧ-инфекцией и в Межсекторальном стратегическом плане (НПВМСП) на 2005−2010 годы отмечается, что "здоровье и благополучие жителей Соломоновых Островов не должны подрываться эпидемией ВИЧ-инфекции". Хотя распространенность ВИЧ-инфекции на Соломоновых Островах, как представляется, остается низкой − по состоянию на декабрь 2010 года в стране насчитывалось лишь 17 ВИЧ-инфицированных лиц (десять из которых женщины) − весьма велика вероятность того, что далеко не все случаи заражения ВИЧ-инфекцией выявляются и/или доводятся до сведения властей.

70. В стране активизируется сотрудничество со структурами, ведущими борьбу с ВИЧ-инфекцией, в плане укрепления взаимодействия, распределении ресурсов и осуществления мероприятий в рамках соответствующих программ по борьбе с ВИЧ-инфекцией. Раз в четыре месяца заинтересованные стороны проводят совещания по вопросам борьбы с ВИЧ-инфекцией и реализации соответствующих программ. К числу таких заинтересованных сторон относятся Министерство здравоохранения и медицинских служб, НПО, религиозные ассоциации и общинные организации.

71. С учетом низкого охвата населения тестированием на ВИЧ-инфекцию Министерство здравоохранения и медицинских служб включило в Национальный стратегический план по охране здоровья на 2011−2015 годы ряд важных приоритетных задач в области охраны здоровья, касающихся борьбы с ВИЧ/СПИДом. Этот план предусматривает осуществление мер, призванных способствовать повышению эффективности профилактики ВИЧ/СПИДа. В соответствии с предусмотренными в этом плане целями к 2015 году тестирование на ВИЧ-инфекцию должно охватить не менее 50% лиц, принадлежащих к группам особого риска, а 95% беременных женщин и их партнеров должны получить доступ к качественным услугам по предотвращению передачи СПИДа от матери к ребенку во всех медицинских клиниках и лечебных учреждениях. Крое того, этот стратегический план предусматривает расширение, прежде всего для несовершеннолетних лиц, услуг по планированию семьи и других услуг по охране репродуктивного здоровья.

72. В качестве одной из мер по осуществлению Национального стратегического плана по охране здоровья (НСПОЗ) на 2011−2015 годы Министерство здравоохранения разработало Среднесрочную рамочную программу расходования бюджетных средств (СРПРБС). Главная цель этой программы заключается в обеспечении адекватного финансирования сектора охраны здоровья для целей осуществления НСПОЗ. В 2012 году был проведен обзор основных направлений деятельности в рамках этой программы. В ней определяются соответствующие минимальные пакеты медицинских услуг (медицинское вмешательство, медицинское оборудование и медицинский персонал) для каждого уровня медицинского обслуживания. Для целей мониторинга НСПОЗ был подготовлен перечень показателей в сфере охраны здоровья. Были организованы семинары

для административных работников высшего и среднего звена в службах по охране здоровья (включая службы, находящиеся в ведении религиозных организаций) по вопросам, касающимся осуществления НСПОЗ.

73. Данные ДМО свидетельствуют о том, что почти все женщины и мужчины осведомлены о современных методах планирования семьи и контрацепции[1]. Несмотря на это, лишь 27,3% замужних женщин использовали те или иные современные контрацептивные средства на момент проведения ДМО. В числе основных причин, по которым женщины отказывались от применения контрацептивных средств, указывались следующие: боязнь побочных эффектов (37%), проблемы с зачатием или бесплодие (15%) и неприятие контрацептивов (15%). В 2007 году из общего числа женщин, использующих контрацептивные средства, бóльшая часть приходилась на замужних женщин (27,3%) и соответственно меньшая часть − на незамужних женщин (16,2%). Среди незамужних женщин, сообщивших, что они используют контрацептивные средства, наибольшая часть (14%) приходилась на женщин, которые используют презервативы. Женщины, использующие контрацептивные средства, в подавляющем большинстве случаев получают их бесплатно (90%). Более четырех из каждых пяти женщин заявили, что они получают контрацептивные средства в государственных клиниках, где они предоставляются бесплатно.

74. Ассоциация планирования семьи Соломоновых Островов (АПССО) является добровольной некоммерческой организацией по охране сексуального и репродуктивного здоровья и планированию семьи. Ее поддерживают несколько международных агентств, включая Международную федерацию планирования семьи. В рамках ассоциации функционируют пять клиник, две из которых расположены в Хониаре, одна − в провинции Малаита, одна − в Западной провинции и одна − в провинции Шуазель. АПССО получает финансовые средства на поддержку центра охраны репродуктивного здоровья подростков. Кроме того, АПССО проводит при участии специально подготовленного персонала информационно-просветительскую деятельность через организацию в общинах добровольными пропагандистами информационно-просветительских конференций и организует для преподавателей учебные курсы по вопросам охраны репродуктивного здоровья. Кроме того, АПССО располагает в общинах рядом пропагандистов, которые работают в шести провинциях. Члены ассоциации принимают участие в радиопередачах, в которых затрагиваются вопросы репродуктивного здоровья.

75. Хотя законодательство страны не требует включения в школьные программы учебных курсов по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, эти вопросы в обязательном порядке изучаются на уровне начальной школы в рамках школьной дисциплины, посвященной вопросам охраны здоровья.

76. Статья 158 Уголовного кодекса устанавливает уголовную ответственность за совершение аборта. Статья гласит, что любая женщина, которая с намерением совершить аборт противозаконно принимает какое-либо ядовитое средство или применяет какую-либо силу или разрешает осуществление таких действий, совершает преступление в виде аборта и подлежит пожизненному заключению. Статья 157 гласит, что любое лицо, которое пытается оказать услуги по совершению аборта, также совершает преступление, максимальным наказанием за которое является пожизненное заключение. Предоставление лекарственных

[1] Демографическое и медицинское обследование населения Соломоновых Островов 2007 года − Фактологический бюллетень по вопросам фертильности женщин и планирование семьи.

препаратов или инструментов, позволяющих какому-либо лицу оказывать услуги по совершению аборта, также является преступлением и влечет за собой наказание в виде лишения свободы до пяти лет.

77. Статья 221 Уголовного кодекса предусматривает преступление в виде убийства нерожденного ребенка, который мог родиться живым. Статья определяет, что основным доказательством того, что ребенок мог родиться живым, является факт беременности женщины в течение 28 или более недель. Максимальным наказанием за это преступление является пожизненное заключение. Акт убийства ребенка для целей сохранения жизни матери не является преступлением.

78. Медицинские службы неукоснительно соблюдают Уголовный кодекс и его положения об абортах. Аборт может производиться только в целях сохранения или спасения жизни матери по рекомендации двух независимых медицинских экспертов.

O. Сельские женщины

79. С учетом исключительно важной роли женщин в сельском хозяйстве в Министерстве сельского хозяйства был создан Отдел по продвижению женщин. Его основная задача заключается в организации для женщин-фермеров учебных курсов по вопросам, касающимся производства продуктов питания и продовольственной безопасности. Если первоначально в этом отделе работало только два сотрудника, то теперь его штат вырос до 33 сотрудников, которые работают во всех девяти провинциях. Кроме того, отдел располагает значительным потенциалом для повышения квалификации своих сотрудников, с тем чтобы они могли передавать полученный опыт и знания сельским женщинам. Сотрудники отдела проходят обучение без отрыва от работы в КСОСО с целью получения диплома по специальности в области прикладных сельскохозяйственных наук. В 2012 году бюджет развития Отдела по продвижению женщин составлял 2,5 млн. ДСО и предназначался для организации учебных курсов и выделения грантов на осуществление доходообразующих проектов.

80. Функционирующий в МЖМДС Отдел по вопросам развития женщин представляет собой правительственный координационный центр, действующий в интересах женщин. Ключевой функцией этого отдела является проведение учебных и информационно-пропагандистских мероприятий. В рамках своих учебных функций Отдел по вопросам развития женщин обеспечивает организацию на общинном уровне курсов профессионального обучения для женщин.

81. ОРЖ предоставляет обучение и финансовую помощь широкому кругу объединений сельских женщин. Отдел организует на общенациональном уровне семинары по таким темам, как КЛДЖ, права и искоренение насилия в отношении женщин. Отдел выделяет денежные гранты женским объединениям, действующим на уровне страны и провинций, для целей проведения учебных семинаров и деятельности по созданию источников дохода.

82. ОРЖ, опираясь на помощь партнеров по развитию, содействует тому, чтобы ежегодно три сельские женщины принимали участие в организуемой на Фиджи семимесячной учебной программе по вопросам развития общин. Женщины, участвующие в этой программе, приобретают различные навыки, которые они могут применять в своей общине и в более широком плане в своей провинции. ОРЖ также использует навыки этих женщин для целей организации учебных курсов и семинаров для сельских женщин в соответствующих провин-

циях. Эти учебные курсы способствуют формированию у женщин лидерских качеств на уровне общин.

83. За период 2008−2010 годов в каждом из девяти провинциальных центров был создан Женский ресурсный центр. Цель ресурсных центров заключается в том, чтобы создать условия, позволяющие женщинам собираться и обсуждать вопросы, касающиеся положения и развития женщин. Кроме того, эти центры позволяют женщинам налаживать и устанавливать между собой связи. Многие программы и организации, занимающиеся гендерной проблематикой, опираются на потенциал женских ресурсных центров.

84. ОРЖ продолжает организовывать базовые профессиональные технические курсы и информационно-просветительские семинары по правам человека и правам женщин в целях расширения экономических прав и возможностей женщин в провинциях. Текущий бюджет ОРЖ предусматривает выделение специальных грантов для сельских женщин.

85. С учетом потребностей в улучшении на селе служб по охране здоровья Национальный стратегический план по охране здоровья на 2011−2015 годы, разработанный Министерством здравоохранения и медицинских служб, предусматривает проведение активной общенациональной политики в области охраны здоровья, призванной обеспечить улучшение качества предоставляемых услуг во всех сельских службах охраны здоровья. В этом плане предусматривается, что одним из показателей повышения качества предоставляемых услуг будет определение к 2012 году во всех провинциях ежегодных целевых показателей в сфере базового медицинского обслуживания и врачебных услуг и достижение к 2015 году во всех провинциях 80-процентного выполнения этих показателей. Кроме того, этот план предусматривает предоставление нуждающимся услуг по реабилитации на базе общин, а также предоставление средств, способствующих большей мобильности, и распространение информационно-справочных материалов для медицинских работников.

86. С учетом тех трудностей, с которыми сталкиваются жители сельских районов, ПСО при содействии ряда партнеров по развитию приступило к осуществлению в 2007 году Программы развития сельских районов. Программа рассчитана на 2007−2012 годы и осуществляется Министерством планирования развития и координации помощи и Министерством сельского хозяйства и животноводства при содействии провинциальных органов власти и общин. Цель этой программы заключается в совершенствовании существующих на общинном и провинциальном уровнях механизмов по созданию важных объектов социально-экономической инфраструктуры и предоставлению соответствующих услуг; в расширении доступа сельских домашних хозяйств к качественному сельскохозяйственному обслуживанию для поддержания роста доходов населения на селе и развития на селе предпринимательской деятельности через предоставление финансовых средств, организацию соответствующих учебных курсов и оказание технической помощи. Хотя в программе отсутствуют компоненты, специально разработанные для женщин, женщины имеют доступ ко всем компонентам программы и могут задействовать любые ее элементы.

87. Сельские женщины нередко имеют недостаточный доступ к официальной системе отправления правосудия. Местные суды, являющиеся частью официальной государственной системы правосудия, а также занимающиеся рассмотрением вопросов, относящихся к категории традиционного права, как правило, отсутствуют во многих сельских районах. Такая ситуация объясняется нехваткой бюджетных средств для целей назначения и направления работников местных судов в сельские районы. В составе местных судов преобладают мужчины.

Магистратские суды также не функционируют в сельских районах и, как правило, сосредоточены в провинциальных центрах. В силу этого, для того чтобы воспользоваться услугами официальной системы правосудия, многим женщинам приходится отправляться в провинциальные центры и в некоторых случаях даже в столицу страны, город Хониара. В сельских районах отсутствуют необходимые средства для функционирования магистратских судов.

88. Согласно оценкам, свыше 95% споров рассматриваются в сельских районах в рамках неформальных процедур на уровне деревенских общин. Поскольку в сельских районах традиционными лидерами и посредниками, улаживающими конфликты на уровне деревень, являются традиционные вожди, правосудие вершат в основном мужчины. Исследования показывают, что в ситуациях, связанных с насилием в отношении женщин, большинство женщин считают, что традиционные системы правосудия не отвечают их потребностям, поскольку правосудие осуществляется на основе более благоприятных для мужчин традиционных гендерных стереотипов и ценностей[2].

89. Для того чтобы компенсировать недостаточное распространение информации по правовым вопросам в сельских районах, каждую вторую среду каждого месяца в вечерние часы ПСО транслирует по каналам общенациональной Вещательной корпорации Соломоновых Островов (ВКСО) информационную программу, посвященную правовой тематике. В рамках этой программы, которая транслируется на все районы страны, часто затрагиваются вопросы, касающиеся положения женщин. Кроме того, отдел по вопросам защиты семьи ПСО планирует организовать серию поездок по провинциям страны в целях расширения доступа населения к юридическим услугам и справочной информации.

90. Женщины в сельских районах не имеют адекватного доступа к медицинским учреждениям. Согласно данным ДМО 2007 года, 97% сельских женщин сталкивались по меньшей мере с одной проблемой в процессе получения доступа к системе медицинского обслуживания. Одной из наиболее распространенных проблем, с которыми сталкиваются сельские женщины в связи с медицинским обслуживанием, является отсутствие медицинских препаратов (91%) и поставщика медицинских услуг (87%). 65% сельских женщин назвали в качестве одной из проблем сложности с оплатой лечения, а 56% заявили, что для них проблемой является удаленность медицинского учреждения. Доля детей, родившихся в медицинских учреждениях, является более высокой в городских районах (94%) по сравнению с сельскими районами (83%). В городах помощью специалиста в области родовспоможения пользовались 95% женщин, а в селах − лишь 84%.

91. В пяти из девяти провинций Соломоновых Островов по-прежнему практикуется матриархальная система землевладения, однако эту систему все больше подрывает повышение спроса на землю для крупномасштабных проектов развития и трансформация традиционных систем[3]. Во многих случаях владение или использование земли в соответствии с традиционной практикой является очагом потенциального конфликта, при том что законодательством не предусматривается защита прав женщин на землю. Во многих случаях женщины не в состоянии использовать или содержать землю независимо от своих мужей даже там, где существует матриархальная система. Владение землей в сельских рай-

[2] AusAID, "Addressing Violence against Women in Melanesia and East Timor" (and Solomon Islands Country Supplement) 2008.

[3] Secretariat of the Pacific Community, "Stocktake of the Gender Mainstreaming Capacity of Pacific Island Governments" 2012 at page 9.

онах предопределяет доступ к кредитам и службам сельскохозяйственной поддержки, а также уровень социального потенциала при ведении переговоров о доступе к ресурсам[4]. Внедрение крупномасштабных лесозаготовительных проектов и повышение спроса на земли для целей развития и товарного производства ставит женщин все в более невыгодное положение. Мужчины, движимые коммерческой выгодой, нередко оттесняют женщин на второй план и зачастую ведут деловые переговоры при полном игнорировании интересов женщин и традиционных матриархальных систем наследования[5].

92. В сельских районах банковское обслуживание является весьма ограниченным. Лишь Хониара располагает достаточной сетью коммерческих банков и финансовых учреждений. Женщины, не имеющие официальных документов, удостоверяющих личность, таких как паспорт или водительское удостоверение, не могут открыть банковский счет и, соответственно, не имеют доступа к коммерческим кредитам или займам. В провинциях, где действуют только банковские агенты, например в провинции Изабель, банковский счет открыть невозможно. Для того чтобы открыть банковский счет, люди вынуждены ехать в Хониару. Банки не предоставляют кредиты мелким сельским фермерам или деревенским жителям, у которых отсутствует удостоверение личности или другие документы, позволяющие установить их личность. Факты свидетельствуют о том, что даже в тех случаях, когда женщины имеют право на получение кредита, они воспринимаются как носители слишком большого кредитного риска, страдают от необъяснимо длительных задержек при оформлении заявок или сталкиваются с требованием указать поручителей из числа мужчин. Сельские женщины сталкиваются с особо серьезными трудностями в процессе получения доступа к займам и кредитам.

93. В стране существует целый ряд женских организаций, которые признают потребность в оказании женщинам помощи, с тем чтобы они могли контролировать свои коммерческие активы. Коммерческая деятельность большинства женщин заключается в торговле товарами на местных рынках. Такого рода деятельностью занимается, в частности, ассоциация "Рокотаникени", которая была создана в 1999 году в первую очередь для целей расширения экономических прав и возможностей женщин из числа западных ареаре в провинции Малаита. Ассоциация применяет высокоэффективную кредитную схему и в 2012 году выпустила публикацию, в которой содержится информация о системах сбережения и использовании кредитных схем и других видах деловых операций. Под эгидой Ассоциации женщин-предпринимателей Соломоновых Островов (СИВИБА) успешно функционирует кредитный союз, насчитывающий 98 членов. Главное преимущество этого кредитного союза заключается в том, что он может принимать на хранение денежные средства, однако при этом он вправе предоставлять кредиты некоторым своим членам.

P. Группы женщин, находящиеся в неблагоприятном положении

94. Вопросы, затронутые выше в связи с положением сельских женщин, применимы к вопросам, касающимся женщин с инвалидностями и пожилых женщин.

[4] UNIFEM and MWYCFA "Protecting Women's Human Rights in Solomon Islands Law" page 76.

[5] См. выше пункт 3, стр. 9.

95. В стране все еще продолжается рассмотрение проекта закона об инвалидах. В 2013 году планируется пересмотреть проводимую правительством политику в отношении инвалидов.

Q. Брак и семейные отношения

96. Закон о браке (CAP 171), принятый на Соломоновых Островах в 1945 году, предусматривает признание традиционных и официальных браков. Статья 4 этого закона гласит, что брак считается действительным в том случае, если оформляется священнослужителем или работником местной регистрационной службы или если он заключается в соответствии с местными обычаями. В случае официальных браков, оформляемых священнослужителем местной регистрационной службы, принимается во внимание наличие согласия. Однако при заключении традиционных браков наличие полного и свободного согласия вступающей в брак женщины во внимание не принимается. Таким образом, законодательством не гарантируется соблюдение нормы о полном и свободном согласии женщины при вступлении в брак. Закон о разводе (CAP 170), принятый на Соломоновых Островах в 1960 году, предусматривает возможность развода в случае традиционного брака, который был зарегистрирован в соответствии с Законом о браке. Статья 12 b) этого закона гласит, что брак является недействительным, если он был заключен под принуждением или по ошибке.

97. Статья 10 Закона о браке устанавливает минимальный возраст для юношей и девушек на уровне 15 лет; вместе с тем эта статья не применяется к традиционным бракам. Таким образом, в законодательстве страны отсутствует норма, запрещающая детские браки.

98. В соответствии со статьями 15 и 17 Закона о браке официальные браки подлежат регистрации в районной службе актов гражданского состояния. Традиционные браки освобождаются от регистрации, однако статья 18 Закона допускает возможность добровольной регистрации таких браков.

99. Законодательство не гарантирует равенство супругов в отношении владения, приобретения, пользования и распоряжения имуществом. Законодательство Соломоновых Островов не предусматривает раздела нажитого в браке имущества после расторжения брака. Таким образом, если соответствующие случаи доводятся до судов, то при вынесении решений о разделе совместной собственности супругов судьи руководствуются принципами общего права. Имущественные права определяются главным образом на основе традиционных норм, имеющих статус правовых в соответствии с Конституцией. Отсюда следует, что в тех случаях, когда традиционные нормы приводят к дискриминации женщин в отношении имущественных прав, закон не гарантирует ни защиты этих прав, ни соблюдения принципа равноправия.

100. Закон о заверении и исполнении завещаний (CAP 33) предусматривает равноправие в вопросах наследования. Тем не менее Конституция Соломоновых Островов гласит, что нормы традиционного права имеют статус официальных правовых норм. Таким образом, закон может допускать существование некоторых традиционных законов о наследовании, которые содержат дискриминационные нормы в отношении женщин.

R. Сбор и анализ данных

101. Общеизвестно, что сбор и анализ данных имеет важное значение для разработки законодательства и государственной политики. Способность властей собирать дезагрегированные данные ограничивается нехваткой ресурсов и потенциала и наличием конкурирующих приоритетов. Вместе с тем в стране принимаются некоторые важные шаги для создания эффективных систем сбора и анализа данных. План действий НСГРРЖ предусматривает создание системы обработки гендерной информации в МЖМДС. Хотя эта система еще не создана, процесс определения основных параметров базы данных уже начался. Партнеры по развитию обязались оказывать финансовое содействие в деле создания базы данных.

102. К числу приоритетных задач правительства относится создание Централизованной национальной базы данных. Первый этап создания этой базы данных уже завершен, и в настоящее время формируется общий портал, к которому в будущем получат доступ все государственные министерства.

S. Поправка к пункту 1 статьи 20

103. Государство-участник примет решение о принятии поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции после того, как соответствующие государственные ведомства завершат рассмотрение этого вопроса.

Приложение

Статистическая информация

Таблица 1
Участие в политической и общественной жизни
Результаты голосования на национальных выборах 1980−2010 годов

Год	*1980*	*1984*	*1989*	*1993*	*1997*	*2001*	*2006*	*2010*
Женщины-кандидаты	1	2	1	10	14	14	26	25
Всего кандидатов	218	207	255	280	336	339	453	509
Процент голосовавших за женщин-кандидатов	0,1%	0,9%	1,0%	3,0%	3,2%	2,6%	3,7%	2,7%
Голоса, поданные за женщин	68	601	777	3 183	4 552	4 824	7 244	6 270
Всего голосов	57 874	67 285	81 238	104 954	140 425	184 315	193 495	230 936*
Общий прирост избирателей		16%	21%	29%	34%	31%	5%	19%
Прирост избирателей, голосовавших за женщин		784%	29%	310%	43%	6%	50%	-13%

* Включая бюллетени, признанные недействительными.

Таблица 2
Число мужчин/женщин, занимавших в 2010 году должности на трех высших ступенях государственной службы

Должность	*Мужчины*	*Женщины*
Высшая ступень	10	6
Вторая ступень	14	4
Третья ступень	44	11

Таблица 3

Статистические данные по системе образования
Уровень охвата школьным образованием в разбивке по образовательным уровням и гендеру за 2006–2010 годы
(Рамочные программы оценки успеваемости 2006–2008, 2007–2009 и 2008–2010 годов)

Уровень	*2006*	*2007*	*2008*	*2009*	*2010*
ДО, всего	18 248	20 516	19 382	21 045	22 720
ДО (М) (Д)	(М) 9 244 (Д) 9 004	(М) 10 415 (Д) 10 101	(М) 9 913 (Д) 9 469	(М) 10 858 (Д) 10 187	(М) 11 656 (Д) 11 064
Начальное образование, всего	102 167	106 226	110 219	115 728	119 139
Начальное образование (М) (Д)	(М) 53 854 (Д) 48 313	(М) 56 075 (Д) 50 151	(М) 57 837 (Д) 52 382	(М) 60 709 (Д) 55 019	(М) 62 336 (Д) 56 803
Начальные классы средней школы, всего	18 208	19 432	20 607	24 847	25 642
Мальчики, девочки	(М) 10 055 (Д) 8 153	(М) 10 628 (Д) 8 804	(М) 11 157 (Д) 9 450	(М) 13 312 (Д) 11 535	(М) 13 618 (Д) 12 024
Старшие классы средней школы, всего	10 433	11 387	11 957	13 598	14 436
Мальчики, девочки	(М) 6 575 (Д) 3 858	(М) 7 360 (Д) 4 027	(М) 7 471 (Д) 4 486	(М) 8 219 (Д) 5 379	(М) 8 711 (Д) 5 725

Таблица 4

Общие показатели уровня охвата школьным образованием с разбивкой по уровню образованию и гендеру в 2006–2010 годах (Рамочные программы оценки успеваемости 2006–2008, 2007–2009 и 2008–2010 годов)

Уровень	*Д 2006*	*М 2006*	*Всего 2006*	*Д 2007*	*М 2007*	*Всего 2007*	*Д 2008*	*М 2008*	*Всего 2008*	*Д 2009*	*М 2009*	*Всего 2009*	*Д 2010*	*М 2010*	*Всего 2010*
ДО	138%	132%	135%	155%	149%	152%	146%	142%	144%	154%	150%	152%	149%	147%	148%
Начальное образование	117%	120%	119%	118%	121%	120%	122%	124%	123%	126%	127%	126%	127%	126%	126%
Младшие классы средней школы	53%	60%	57%	57%	63%	60%	58%	63%	61%	69%	73%	71%	71%	76%	74%
Старшие классы средней школы	20%	31%	25%	20%	34%	27%	22%	34%	28%	27%	37%	32%	27%	33%	30%

Таблица 5

Чистые показатели охвата школьным образованием в разбивке по образовательным уровням и гендеру в 2006–2010 годах (Рамочные программы оценки успеваемости 2006–2008, 2007–2009 и 2008–2010 годов)

Уровень	*Д 2006*	*М 2006*	*Всего 2006*	*Д 2007*	*М 2007*	*Всего 2007*	*Д 2008*	*М 2008*	*Всего 2008*	*Д 2009*	*М 2009*	*Всего 2009*	*Д 2010*	*М 2010*	*Всего 2010*
ДО	36%	35%	35%	41%	40%	40%	38%	39%	39%	41%	40%	41%	41%	39%	40%
Начальное образование	92%	93%	92%	92%	95%	93%	95%	96%	96%	99%	98%	99%	99%	98%	99%
Младшие классы средней школы	30%	30%	30%	31%	31%	31%	33%	32%	32%	39%	37%	38%	39%	38%	39%
Старшие классы средней школы	17%	23%	21%	17%	23%	20%	18%	22%	20%	21%	24%	23%	23%	26%	25%

Таблица 6

Показатели отсева в системе школьного образования в разбивке по гендеру и образовательным уровням в 2006–2009 годах (Рамочные программы оценки успеваемости 2006–2008 и 2007–2009 годов)

Уровень	*Д 2006*	*М 2006*	*Всего 2006*	*Д 2007*	*М 2007*	*Всего 2007*	*Д 2008*	*М 2008*	*Всего 2008*	*Д 2009*	*М 2009*	*Всего 2009*
Начальное образование	9%	8%	9%	7%	8%	8%	7%	6%	6%	11%	11%	11%
Младшие классы средней школы	19%	16%	18%	7%	-7%	-1%	-4%	-18%	-11%	10%	-1%	4%
Старшие классы средней школы	54%	56%	55%	46%	56%	52%	42%	52%	49%	48%	52%	51%