



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: GENERAL

CEDAW/C/SGP/1
18 January 2000
RUSSIAN
ORIGINAL: English

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

Первоначальные доклады государств-участников

Сингапур*

* Настоящий доклад выпускается без официального редактирования.

	Стр.
Краткое резюме	3
Введение	3
Часть I:	
1. Общие сведения	7
2. Политическое устройство	10
3. Социальная база	11
4. Законодательная база	12
5. Учреждения по улучшению положения женщин в Сингапуре	14
Часть II:	
Введение	15
Осуществление соответствующих статей Конвенции:	
Статья 1	15
Статья 2	16
Статья 3	17
Статья 4	17
Статья 5	17
Статья 6	22
Статья 7	24
Статья 8	28
Статья 9	30
Статья 10	31
Статья 11	36
Статья 12	43
Статья 13	45
Статья 14	48
Статья 15	48
Статья 16	51
Статьи 17–23	57
Статья 24	57
Статьи 25–28	60
Статья 29	61
Заключительные замечания	61
Приложение	
Международные соглашения, касающиеся женщин и семьи	62

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

1 Введение

1.1 Сингапур – молодое многонациональное государство с множеством разных культур, которое было образовано почти 35 лет назад после провозглашения независимости в августе 1965 года. Население страны насчитывает около 3,1 млн. человек (по состоянию на июнь 1997 года), из которых 77,15 процента составляют китайцы, 14,11 процента – малайцы, 7,4 процента – индийцы, остальные 1,34 процента – представители других этнических групп. Неоднородность этнического состава населения страны обуславливает многогранность семейных и общественных отношений в жизни Сингапура. Например, в сфере регулирования вопросов заключения и расторжения брака в стране действуют два основных законодательных акта. Это гражданский кодекс, который регулирует семейно-брачные отношения граждан Сингапура – немусульман, и закон о применении мусульманского права, регулирующего права и нормы поведения мусульман – граждан Сингапура.

1.2 Правительство признает необходимость решения проблемы повышения статуса и улучшения положения женщин в Сингапуре. Статья 12 Конституции Сингапура закрепляет принцип равенства всех граждан перед законом. Например, женщины, как и мужчины, получили право голоса в 1948 году. Законодательная система обеспечивает защиту прав человека, в том числе прав женщин. Любой человек, испытывающий ущемление своих законных прав, может обратиться с иском в суд. Сингапур проводит политику обеспечения равенства возможностей для представителей обоих полов во всех секторах экономики на основе принципа учета личных достоинств человека. Этот принцип заложен в государственную политику, планы и программы их реализации. Усилия Сингапура в этом направлении были отмечены ПРООН в Докладе о развитии человека за 1997 год, в котором Сингапур был назван в числе стран, где были "достигнуты заметные успехи в расширении доступа к базовым услугам в области развития человека как для женщин, так и для мужчин".

1.3 В своей политике правительство стремится полнее использовать потенциальную роль женщин, которую они могут сыграть в развитии страны. С этой целью в поддержку женщин был принят целый комплекс мер. В их числе:

- программы по уходу за детьми для работающих матерей (статья 11);
- законодательные положения, гарантирующие защиту интересов работников, занятых неполный рабочий день (статья 11);
- оказание женщинам и пожилым женщинам специальной медицинской помощи (статья 12);
- предоставление престарелым и инвалидам широкого круга социальных услуг в общинах, позволяющих облегчить положение женщин, которые несут основную домашнюю нагрузку в семье (статьи 3 и 12); и
- предоставление замужним женщинам налоговых льгот (статья 13).

1.4 Более подробно эти меры изложены в части II в комментариях к конкретным статьям.

2 Оговорки, сделанные Сингапуром в отношении КЛДЖ

2.1 Сингапур сделал оговорки к статьям 2, 9, 11, 16 и 29 2) Конвенции. Эти оговорки касаются следующих моментов:

Статья 2 и статья 16

2.2 Статьи 2 и 16 налагают на государства-участники обязательство принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин. Многие аспекты этого положения Сингапуром выполняются, но наряду с этим в статье 12 3) и статье 152 Конституции содержится требование уважать свободу меньшинств в соблюдении ими их личных этических и религиозных предписаний. Эти закрепленные в нашей Конституции положения необходимы для поддержания хрупкого равновесия в жизни многонационального общества. В законе о применении мусульманского права изложены положения, которые могут не соответствовать положениям КЛДЖ, например предоставление мусульманским мужчинам права иметь до 4 жен, которого не имеют женщины. Мы считаем необходимым сохранять наши оговорки к статьям 2 и 16 КЛДЖ, исходя из необходимости обеспечить уважение права мусульманских граждан на соблюдение их личных этических и религиозных предписаний.

Статья 9

2.3 Согласно пункту 2 статьи 9 государства-участники должны предоставлять женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей. Наша Конституция в статье 122 1) предоставляет сингапурское гражданство по праву наследования ребенку, родившемуся не в Сингапуре, если отец ребенка является сингапурским гражданином по рождению или по регистрации, при условии, что акт рождения ребенка был зарегистрирован в течение одного года. Ребенок, родившийся не в Сингапуре от матери, имеющей сингапурское гражданство, и от отца, не имеющего сингапурского гражданства, должен подать заявление с просьбой о предоставлении ему сингапурского гражданства по регистрации, в удовлетворении которой ему может быть отказано. Оговорка в отношении этой статьи необходима для обеспечения соответствия нашей иммиграционной политики азиатской традиции, согласно которой главой семьи является муж.

Статья 11

2.4 Согласно пункту 1 статьи 11 государства-участники должны принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить равенство мужчин и женщин. Между тем с учетом малочисленности населения и низкой рождаемости в нашей стране (Сингапур с 1975 года не удается выйти на уровень рождаемости, обеспечивающий воспроизводство населения) мы проводим политику охраны здоровья женщин и ее будущих детей, которая ограждает женщин от определенных опасных видов занятий. Это соответствует содержащейся в пункте 1 f) статьи 11 КЛДЖ рекомендации о необходимости сохранения функции продолжения рода.

2.5 Согласно пункту 2 статьи 11 государства-участники должны принимать соответствующие меры для предупреждения дискриминации в отношении работающих женщин при их увольнении по причине замужества или беременности и для обеспечения защиты материнства, а также выплаты пособий по беременности и родам. Сингапурский закон о труде устанавливает основные условия труда, в том числе положения об охране материнства и выплате пособий по беременности и родам. Этот закон не распространяется на сотрудников управленческого аппарата, руководящего звена и режимных служб, а также на моряков и домашних работников. Исключение из сферы действия закона этих категорий работников не основано на гендерном признаке и потому не является дискриминационным по отношению к работающим женщинам. Несмотря на отсутствие (кроме этого закона о труде) специального законодательства, касающегося работающих женщин, такой необходимости в специальном принятии отдельных законодательных актов о труде не существует, поскольку принцип равенства закреплен в сингапурской Конституции и широко применяется в области регулирования трудовых отношений. Работники, подвергающиеся несправедливому

обращению на рабочем месте, могут обратиться с жалобой в Министерство трудовых ресурсов или в суд по гражданским делам.

Статья 29 2)

2.6 Согласно статье 29 1) государства-участники должны передавать на арбитражное разбирательство любой спор о толковании Конвенции, который не удастся решить путем переговоров. Для защиты своего права на проведение собственной внутренней политики Сингапур сделал оговорку к этой статье, что прямо разрешено пунктом 2 статьи 29 Конвенции.

3 Области совершенствования внутреннего законодательства

3.1 Сингапур тщательно проанализировал положения КЛДЖ в контексте наших действующих законов, нравственных ценностей и обычаев. Мы пришли к выводу, что поставленные в Конвенции цели Сингапуром во многом реализуются. Несмотря на это, в ближайшие годы будут приняты дополнительные меры, которые включают:

- укрепление концепции общей ответственности, которая пропагандируется в рамках программ семейного воспитания, проводимых на всей территории острова;
- дальнейшее стимулирование женщин обучению профессиям на факультетах политехнических институтов и университетов, где преимущественно обучаются мужчины;
- улучшение системы охраны здоровья женщин и осуществление новых программ, в особенности для пожилых женщин;
- проведение периодического обзора действующего законодательства в области защиты прав женщин и девочек;
- стимулирование тенденции к увеличению числа женщин, занимающих руководящие посты в правительственных и неправительственных организациях, в том числе на выборных государственных должностях.

4 Вывод

4.1 Правительство привержено цели улучшения положения женщин. Оно будет и впредь работать в тесном контакте с неправительственными организациями, включая женские объединения, с тем чтобы содействовать повышению благосостояния и статуса женщин.

4.2 За последние годы сингапурские женщины достигли больших успехов и добились значительного прогресса во многих областях жизни страны, несмотря на укоренившиеся предрассудки, которые по-прежнему существуют там, где придерживаются традиционных взглядов на женщину и ее роль в обществе. Самыми последними заметными достижениями в стране были назначение первой женщины на должность начальника окружного полицейского управления (в августе 1999 года) и назначение женщины на пост постоянного секретаря сингапурской государственной службы (в октябре 1999 года). Для того чтобы женщины могли полностью раскрыть свой потенциал, необходимы дальнейшие усилия и мужчин, и женщин, занимающих влиятельные посты, включая работодателей, лидеров общин и законодателей.

Июнь 1999 года

ВВЕДЕНИЕ

1 Республика Сингапур присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и подписала ее 5 октября 1995 года. Конвенция вступила в силу для Сингапура 4 ноября 1995 года, то есть спустя месяц после присоединения к ней, как это предусмотрено в статье 27 Конвенции.

2 Настоящий доклад является первоначальным докладом Сингапура, который представлен в соответствии со статьей 18 Конвенции. Доклад охватывает период 1995–1997 годов, в некоторых случаях до 1998 года.

3 Доклад составлен в двух частях, как это рекомендовано в методических документах ООН "Руководящие принципы в отношении формы и содержания первоначальных докладов государств-участников" от 23 февраля 1996 года и "Preparation of the Initial Parts of State Party Reports (Core Documents) under the various International Human Rights Instruments" [Подготовка начальных разделов докладов государства-участника (Основные документы) в соответствии с различными международными документами по правам человека] от 24 февраля 1992 года.

4 Часть I – исходный документ, в котором приводятся общие сведения о ситуации в Сингапуре и излагается его подход к Конвенции.

5 В Части II рассматриваются различные статьи Конвенции и содержатся конкретные сведения о позиции Сингапура в отношении каждой из этих статей.

ЧАСТЬ I

1 ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

а) Географическое положение

1.1 В состав Сингапура входят один крупный остров и около 60 мелких островов общей площадью 647,5 кв. километра (1997 год). В принципе, Сингапур – это малое государство-город, экваториальная страна; его климатические условия характеризуются относительно равномерной температурой, обильными осадками и высокой влажностью. От полуострова Малакка страна отделена проливом Джохор, а от островов Индонезии – Сингапурским проливом. Для оптимального использования ограниченных земельных ресурсов и более полного удовлетворения потребностей различных слоев общества проводится комплексная политика рационального землепользования и эффективного планирования инфраструктуры и транспорта.

б) Демографические характеристики

1.2 Сингапур – малое государство. Он не имеет своих природных ресурсов и ввозит практически все, в чем нуждается его население. С учетом этих физических ограничений жители Сингапура должны сами развивать/создавать свое богатство и добиваться прогресса. Правительство страны стремится развивать у своих граждан чувство трудолюбия и умение постоянно приспосабливаться к изменяющимся обстоятельствам. Эти ограничения и требования обуславливают подход к политике в области развития страны.

1.3 Население Сингапура состоит в основном из иммигрантов, прибывших с полуострова Малакка, из Китая, с Индийского полуострова и из Шри-Ланки. Приобретая черты исторически сложившегося общенационального сингапурского характера, человек вместе с тем сохраняет свои культурные традиции, обычаи и обряды.

1.4 По состоянию на июнь 1997 года население Сингапура насчитывало 3 103 500 человек, из них 77,15 процента – китайцы, 14,11 процента – малайцы, 7,43 процента – индийцы и остальные 1,31 процента – представители других национальностей. Такой многонациональный состав населения накладывает отпечаток на все сферы общественной жизни Сингапура.

1.5 Общее обследование домохозяйств, проведенное в Сингапуре в 1995 году, показало, что около 85,5 процента сингапурцев исповедуют ту или иную религию или принадлежат к определенной духовной вере. Из жителей Сингапура в возрасте от 15 лет и старше:

- 31,9 процента исповедовали буддизм;
- 21,9 процента – даосизм;
- 15,0 процента – ислам;
- 12,9 процента – христианство;
- 3,3 процента – индуизм.

1.6 86,3 процента мусульман составляли малайцы; из христиан 88,9 процента – китайцы, а из исповедующих индуизм 99,3 процента – индийцы.

1.7 Возрастной состав жителей Сингапура в 1997 году таков: 22,68 процента (704 000 человек) – моложе 15 лет, 63,14 процента (1 959 600 человек) – 15–54 года, 9,72 процента (301 700 человек) – 55–69 лет и 4,45 процента (138 200) – 70 лет и старше. Средний возраст сингапурского жителя равен 32,6 года. Он повысился с 27,2 года, который был зафиксирован в 1985 году. Женщины составили 49,75 процента жителей Сингапура, то есть соотношение женщин и мужчин было 99 : 100 (июнь

1997 года). Плотность населения на 1 кв. километр в 1997 году – 5768 человек, что составило увеличение на 29,41 процента по сравнению с 1987 годом.

1.8 В период с 1990 по 1995 год на 19 процентов (то есть с 110 568 до 131 542 человек) возросла доля женщин – глав домохозяйств. Вместе с тем доля разведенных и овдовевших женщин – глав домохозяйств осталась примерно на том же уровне, составив 8,8–9 процентов в общем числе домохозяйств, как это показано в таблице 1.

ТАБЛИЦА 1. ЖЕНЩИНЫ – ГЛАВЫ ДОМОХОЗЯЙСТВ (ВДОВЫ И РАЗВЕДЕННЫЕ)

1990–1995 годы

Год	Общее число глав домохозяйств	Число овдовевших женщин	Число разведенных женщин	Общее число вдов и разведенных женщин
1990 год*	661 730	46 768 (7,07%)	11 471 (1,73%)	58 239 (8,8%)
1995 год **	773 722	50 836 (6,57%)	19 058 (2,46%)	69 894 (9,03%)

* Таблица 26: Доклад о переписи населения, 1990 год.

** Таблица 28: Общее обследование домохозяйств, 1995 год.

1.9 С повышением уровня жизни населения, улучшением системы здравоохранения и питания в стране зафиксировано снижение уровня материнской смертности с 0,05 случая на 1000 живорожденных и мертворожденных детей в 1980 году до 0,04 в 1997 году. Среди местного населения снизилась также младенческая смертность с 11,6 случая на 1000 живорожденных детей в 1980 году до 3,6 в 1997 году. Согласно докладу ЮНИСЕФ за 1996 год, опубликованному в журнале "Прогресс наций" (стр. 53), Сингапур занимает третье место после Швеции и Финляндии по показателю смертности детей в возрасте до 5 лет.

1.10 После того как с 1997 года стала проводиться новая государственная демографическая политика, направленная на стимулирование рождаемости и изменение тенденции к позднему вступлению в брак и рождению детей, характерной для образованных мужчин и женщин Сингапура, общий показатель фертильности в 1997 году стабилизировался на уровне 1,6 рождения на женщину. Однако показатель рождаемости по-прежнему остается ниже уровня полного воспроизводства населения; в 1975 году соответствующий коэффициент был равен 2,1.

1.11 Постоянно повышается уровень продолжительности жизни, который в 1997 году достиг 77,1 года по сравнению с 72,1 года в 1980 году. Женщины живут дольше мужчин; показатель продолжительности их жизни равен 79,2 года по сравнению с 75 годами у мужчин. Увеличение продолжительности жизни сказывается на экономическом и социальном состоянии общества.

1.12 В Сингапуре "престарелыми" считается категория жителей в возрасте 65 лет и старше. Согласно прогнозам, доля этой возрастной группы увеличится с 7 процентов в 1997 году до 8,23 процента к 2010 году и до 18,4 процента к 2030 году. Для состава семей и женщин эта тенденция будет иметь определенные последствия, которые государство и общество пытаются сгладить. Доля пожилых женщин в возрасте 65 лет и старше также увеличилась с 2,6 процента в 1980 году до 3,84 процента в 1997 году.

1.13 Жители Сингапура используют четыре официальных языка – малайский, китайский, тамильский и английский. Административное управление ведется на английском языке.

1.14 Коэффициент грамотности¹ (число грамотных лиц на каждые 100 жителей) сингапурцев в возрасте от 15 лет и старше вырос с 82,3 процента в 1980 году до 92,8 процента в 1997 году. Коэффициент грамотности женщин повысился с 73,1 процента в 1980 году до 88,5 процента в 1997 году, а мужчин – с 91,4 процента в 1980 году до 96,6 процента в 1997 году.

1.15 Все больше сингапурцев становятся многоязычными и владеют двумя или более языками. Для учащихся школ обучение родному языку является обязательным.

с) Экономика

1.16 В стратегии экономического развития Сингапура делается ставка на обеспечение роста как в секторе производства, так и в секторе обслуживания. Для достижения задачи превращения Сингапура в развитую страну ему приходится действовать и конкурировать на мировом рынке.

1.17 Сингапур является свободным портом и страной с открытой экономикой. По показателю за 1997 год Сингапур занимает 26-е место среди 175 стран по индексу развития человека (ИРЧ), который публикует ПРООН, присваивая каждой стране определенные баллы и на их основе исчисляя совокупный индекс, включающий такие показатели, как ВВП на душу населения, продолжительность жизни, уровень грамотности и образовательный уровень населения. В 1997 году валовой национальный продукт (ВНП) Сингапура на душу населения по существующим рыночным ценам составил 39 310 сингапурских долларов. Развитию экономики страны способствовал высокий региональный экономический рост и благоприятный глобальный цикл развития электронных технологий, при этом ведущими отраслями были секторы промышленного производства, транспорта и связи. В других ключевых секторах экономики также зафиксирован устойчивый рост.

1.18 Значительно повысился уровень жизни почти всех слоев населения: темпы роста доходов опережали темпы роста расходов в целом, в том числе в области охраны здоровья, образования и транспорта.

1.19 На основании индекса потребительских цен (ИПЦ) измеряется за фиксируемый период времени динамика изменения цен потребительской корзины товаров и услуг, обычно потребляемых в домохозяйстве. За последнее десятилетие наблюдалось небольшое повышение ИПЦ с годовым приростом в период 1987–1997 годов на 2,4 процента. В 1996 и 1997 годах инфляционное давление оставалось низким и ИПЦ поднялся, соответственно, на 1,4 и на 2 процента.

1.20 Сокращался объем внешней задолженности (например, Азиатскому банку развития и Международному банку реконструкции и развития), который с 1970 по 1994 год снизился со 173,8 млн. сингапурских долларов до 4,7 млн. сингапурских долларов. С 31 марта 1996 года Сингапур не имеет внешней задолженности.

1.21 Среднегодовой коэффициент безработицы оставался низким и в период 1995–1997 годов находился в среднем на уровне 1,9 (с сезонной корректировкой). Среднегодовые коэффициенты безработицы у мужчин и женщин в 1997 году были, соответственно, 1,9 и 1,7.

¹ Грамотность определяется как умение читать газету на том или ином языке с пониманием смысла написанного.

2 ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО

а) Эволюция политической системы

2.1 После периода колониального правления, который длился почти 140 лет (1819–1959 годы), исключая период оккупации Японией в 1942–1945 годах, Сингапур получил в 1959 году самоуправление. 16 сентября 1963 года Сингапур стал независимым государством в составе Федерации Малайзии. Однако такое объединение было недолговечным. 9 августа 1965 года Сингапур после выхода из состава Малайзии стал полностью независимым и суверенным государством. 21 сентября 1965 года независимый Сингапур был принят в члены Организации Объединенных Наций. 22 декабря 1965 года Сингапур был провозглашен республикой, а первым президентом Республики Сингапур, избранным парламентом, стал г-н Юсоф бин Ишак.

б) Государственное устройство Сингапура

2.2 Сингапур – республика с парламентской формой правления. Писанной Конституцией страны предусмотрены органы государственного управления – исполнительные, законодательные и судебные.

2.3 Главой государства является президент. Управление правительством возложено на кабинет министров во главе с премьер-министром. Премьер-министр и другие члены кабинета назначаются президентом из числа избираемых членов парламента. Кабинет несет солидарную ответственность перед парламентом.

с) Исполнительная власть

2.4 В январе 1991 года в Конституцию Сингапура была внесена поправка, предусматривающая избрание президента гражданами Сингапура. Президент избирается сроком на 6 лет. Он имеет право налагать вето на бюджеты правительства, а также право назначения на государственные должности. Он также может контролировать исполнение правительством его обязанностей в соответствии с законом о национальной безопасности и законами о согласном сосуществовании различных конфессий, кроме того, президент правомочен назначать расследование в случаях коррупции.

2.5 Для консультирования президента и подготовки для него рекомендаций назначается совет президентских советников. Президент обязан консультироваться с советом при выполнении некоторых своих функций, например при назначении на ключевые государственные посты.

2.6 Первые президентские выборы состоялись 28 августа 1993 года. Первым президентом граждане Сингапура избрали г-на Онг Тенг Чеонга.

д) Кабинет министров

2.7 Кабинет министров возглавляет премьер-министр, который назначается президентом из числа членов парламента и который пользуется доверием большинства членов парламента. Министры назначаются президентом по представлению премьер-министра и отбираются из числа членов парламента. Кабинет отвечает за всю проводимую правительством политику и за повседневное управление делами государства. Кабинет несет солидарную ответственность перед парламентом; состоит кабинет из премьер-министра и министров, возглавляющих 15 министерств.

е) Законодательная власть

2.8 Законодательная власть Сингапура осуществляется президентом и парламентом.

ф) Парламент

2.9 Парламент в Сингапуре имеет однопалатную структуру. В его состав входят выборные члены парламента от одномандатных округов и от округов, представляющих группы кандидатов в члены парламента, формирующие правительство (ГФП), а также назначаемые члены парламента (НЧП).

2.10 ГФП были созданы на основании принятой в 1988 году поправки к Конституции, обеспечивающей представительство национальных меньшинств. Кандидаты, избираемые для участия в ГФП, образуют группы из четырех человек. Все члены группы должны принадлежать к одной политической партии или выступать как независимые кандидаты. В каждой ГФП должен быть хотя бы один кандидат от общины национального меньшинства.

2.11 Положение о НЧП было включено в Конституцию в 1990 году для обеспечения более широкого представительства взглядов в парламенте. Президент может назначать до 9 членов парламента (на срок до 2 лет) по рекомендации специального парламентского комитета по назначениям. По состоянию на 14 апреля 1998 года 2 женщины были назначены членами парламента (из 9 назначенных членов).

2.12 Конституцией предусматриваются также выборы членов парламента, не формирующих структуру правительства (НФСП). НФСП являются дополнительными членами, которые должны обеспечивать представительство не менее 4 членов от политической партии или партий, не формирующих правительство в парламенте.

г) Судебная власть

2.13 Судебной властью наделены Верховный суд и окружные суды. В состав Верховного суда входят его Председатель, члены Апелляционного суда и члены суда, назначаемые на определенный срок. В Конституции закреплены специальные положения, устанавливающие сроки пребывания в должности и принцип независимости членов Верховного суда.

3 СОЦИАЛЬНАЯ БАЗА

3.1 Как общество, утверждающее семейные ценности, Сингапур придает большое значение институту семьи. Проводимая в Сингапуре политика во многих областях специально направлена на защиту интересов семьи, в том числе благополучия женщин. Примерами могут служить программы семейного воспитания (см. пункты 6.16–6.25 доклада, ниже), программы предоставления субсидий на функционирование центров по уходу за детьми и центров-интернатов для школьников (см. пункты 12.24–12.32, ниже), а также схема первоочередного предоставления государственного жилья, предназначенная для стимулирования проживания расширенных семей в одной квартире (см. пункт 14.6, ниже).

3.2 Женщины составляют 49,75 процента населения Сингапура (июнь 1997 года). Женщины в Сингапуре не считаются меньшинством или обездоленным слоем населения. Женщинам предоставлен равный доступ к образованию, профессиональной подготовке, возможностям трудоустройства и медицинскому обслуживанию. Они пользуются равными правами и равными возможностями наряду с

мужчинами во всех сферах жизни на основе принципа уважения достоинства человека. Этот принцип лежит в основе планирования и реализации политики и программы работы всех министерств.

3.3 Низкий уровень представленности женщин в политической сфере (и в других сферах деятельности, где доминирующая роль принадлежит мужчинам) объясняется главным образом стереотипностью мышления, культурными традициями и взглядами самих женщин, а не дискриминационными законами или отсутствием возможностей. Сингапур признает наличие подобных укоренившихся общественных воззрений и культурных традиций, которые служат препятствием на пути активизации и расширения участия женщин в некоторых областях жизни. Сингапур стремится добиться улучшения положения женщин на базе развертывания долгосрочных программ общественного просвещения и пропаганды. Подробная информация о таких программах содержится в пунктах 6.16–6.25 доклада, ниже.

3.4 Координатором в рассмотрении вопросов женской проблематики является Министерство развития общин, которое поддерживает тесные контакты со всеми министерствами, женскими объединениями, другими учреждениями и неправительственными организациями в решении вопросов, затрагивающих интересы женщин. В процессе рассмотрения проблем, касающихся женщин, действуют каналы обратной связи. Этими проблемами занимается, в частности, Комитет по делам семьи (КДС), представляющий соответствующие доклады Министерству развития общин. Этот Комитет является общенациональным консультативным органом, который рассматривает возникающие проблемы и подготавливает для правительства рекомендации по проблемам и политике в области защиты семьи, в том числе защиты интересов женщин. Председателем этого Комитета назначается видный общественный деятель, которого выдвигает министр развития общин; в состав Комитета входят также представители и должностные лица различных министерств, неправительственных организаций, в частности Сингапурский совет женских организаций (руководящий орган женских организаций в Сингапуре), а также влиятельные члены общины, имеющие необходимый опыт работы и активно участвующие в решении проблем семьи.

3.5 Сингапур вместе с соседними странами – членами АСЕАН, подписал 5 июля 1988 года "Декларацию по улучшению положения женщин в регионе АСЕАН", которая направлена прежде всего на повышение статуса женщин и обеспечение возможностей полного развития их потенциала. Контроль за выполнением положений этой Декларации осуществляет Подкомитет по делам женщин АСЕАН.

3.6 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее именуемая "Конвенция") вступила в силу для Сингапура 4 ноября 1995 года. Принципы обеспечения равенства женщин и мужчин реализовывались в Сингапуре и до его присоединения к Конвенции. Такие положения содержатся в Конституции Сингапура и других соответствующих законодательных актах.

4 ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА.

4.1 Сингапур был в свое время британской колонией. Действие английских законодательных актов, принятых до 1826 года, было распространено на Сингапур в соответствии со Второй хартией справедливости. Применимые английские законы и принципы, регулирующие важнейшие сферы торговли, были также распространены на Сингапур в соответствии с разделом 5 закона о применении гражданского права. Это положение было отменено в 1993 году с принятием закона о применении

английского права (глава 7А), где непосредственно перечислены английские законы, которые применялись в Сингапуре².

4.2 Правовая система Сингапура во многом базируется на британской правовой системе, которая была модифицирована и адаптирована сообразно национальным потребностям и обстоятельствам. Именно в рамках этой законодательной базы и обеспечивается защита прав человека. Все граждане, считающие, что их законные права ущемляются, могут подать иски в местный суд, который вынесет по ним свое решение в соответствии с применимым в Сингапуре правом.

4.3 Принцип равноправия женщин закреплен в статье 12 Конституции Сингапура, в которой говорится: "Все граждане равны перед законом и имеют право на равную защиту закона". Например, право голоса было одновременно предоставлено в 1948 году и мужчинам, и женщинам.

4.4 В Сингапуре действуют два типа законов, регулирующих семейно-брачные отношения граждан. Существует гражданское право, так называемая Женская хартия, и есть также другой тип закона – мусульманское право, или законы шариата.

4.5 Женская хартия, принятая в 1961 году, является рубежным законодательным актом. В этом семейном кодексе закреплена правовая основа равноправия мужа и жены. Закон снимает барьеры на пути обеспечения равноправного партнерства между мужем и женой. Закон ограждает права женщин в вопросах заключения и расторжения брака, закрепляя за ней, в частности, право на семейное имущество, право на получение содержания и право на опеку детей. Законом также предусматривается защита членов семьи от насилия в семье, как и защита женщин и девочек от сексуального надругательства. Среди многих других положений Хартия:

- a) запрещает многоженство;
- b) закрепляет равные права и обязанности мужа и жены в воспитании детей и ведении домашнего хозяйства;
- c) предоставляет жене долю в семейном имуществе супругов, даже если она, возможно, и не вносила прямого финансового вклада в его накопление;
- d) устанавливает обязанность мужа содержать жену и детей во время брака и после развода;
- e) защищает жену и детей от насильственных действий мужа вплоть до его выселения из супружеского дома.

4.6 С годами в Женскую хартию вносились изменения с учетом новых требований и проблем, затрагивающих женщин. Так, в 1980 году основанием для развода, согласно Женской хартии, была "супружеская измена". Этот принцип был затем изменен с включением в качестве основания для развода принципов обоюдного согласия супругов или "непоправимого разлада в семье".

4.7 В августе 1996 года в Женскую хартию были внесены поправки, касающиеся четырех важных областей, а именно:

- a) защиты членов семьи от насилия в семье;
- b) раздела семейного имущества супругов;
- c) приведения в исполнение судебных постановлений о выплате содержания;
- d) законности браков.

² Исследование истории развития сингапурского права см. The Development of Singapore Law by Andrew Phang (Butterworths 1990); The Applicable Law in Singapore and Malaysia by Rutter (1989); The Sources and Literature of Singapore Law (Malayan Law Review Legal Essays ed Bartholomew (1975).

4.8 Новые поправки, вступившие в силу 1 мая 1997 года, обеспечивают более полную защиту членов семьи от насилия в семье. В них также устанавливается более полная защита интересов женщин и детей при разводе и учитывается роль домашнего труда любого из супругов при разделе семейного имущества. Подробная информация об этих поправках, направленных на обеспечение реализации принципа равенства женщин, приводится в части II настоящего доклада, в частности в разделе, посвященном статье 24 Конвенции.

4.9 Как ответственный член международного сообщества Сингапур со всей серьезностью относится к своим международным договорным обязательствам, в частности к выполнению положений Конвенции. Будучи участником этой Конвенции, Сингапур вместе с тем является также участником различных других международных документов по правам человека, касающихся, в частности, защиты прав женщин (см. перечень документов в приложении 1). Сингапур является также членом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), в деятельности которой женской проблематике уделяется большое внимание; она является предметом широкого обсуждения³.

4.10 Договоры и конвенции не становятся автоматически частью законодательства Сингапура, они должны специально включаться в рамки его правовой системы. Поскольку дело обстоит таким образом, потерпевшая сторона не может напрямую сослаться на положения Конвенции в судах Сингапура.

4.11 Несмотря на то что в стране нет специального законодательства о равенстве полов или о запрете дискриминации по признаку пола, принцип равенства всех граждан перед законом закреплен в Конституции Республики Сингапур⁴. Это положение, в силу его общего характера, априори налагает запрет на дискриминацию женщин.

5 УЧРЕЖДЕНИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН В СИНГАПУРЕ

5.1 В Сингапуре нет специальных учреждений или общенациональных механизмов, на которые возложена конкретная обязанность осуществления контроля за соблюдением прав человека, в частности прав женщин. Однако Министерство развития общин (МРО) выступает в качестве общенационального координационного центра по решению проблем улучшения положения женщин.

5.2 Как руководящий орган женских организаций, признанный правительством, Сингапурский совет женских организаций (ССЖО) имеет широкие возможности для осуществления руководства работой всех женских организаций и определения направленности этой работы, а также для укрепления сотрудничества с правительством в деле обеспечения эффективного участия женщин во всех областях жизни общества.

5.3 Министерство развития общин ставит вопросы, касающиеся положения женщин, перед различными министерствами, которые внимательно изучают проблемы, возникающие в связи со статусом женщин и семьи, и, выполняя служебные обязанности, учитывают эти проблемы в своей деятельности. В этом смысле за ликвидацию дискриминации в отношении женщин в Сингапуре наряду с МРО несут общую ответственность все министерства. Контроль за реализацией политики и решением проблем в интересах женщин и семьи осуществляет Комитет по делам семьи.

³ Декларация по улучшению положения женщин в регионе АСЕАН, Бангкок, 5 июля 1988 года. Джакартская декларация по улучшению положения женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Джакарта, 14 июня 1994 года, принятая в связи с проведением второй Азиатско-Тихоокеанской конференции министров по вопросам участия женщин в процессе развития.

⁴ См. статью 12 1) Конституции. В статье 12 2) Конституции установлен прямой запрет на дискриминацию в конкретных областях общественной и личной жизни по признаку вероисповедания, расы, происхождения или места рождения. Вместе с тем отсутствует конституционное положение, конкретно запрещающее дискриминацию женщин.

5.4 Появились некоторые признаки того, что характерная как для мужчин, так и для женщин стереотипность мышления и отношения к ценностям, мешающая женщинам полностью раскрыть свой потенциал, начинает претерпевать изменения. Например, проведенный в 1996 году опрос 300 мужчин и женщин всех национальностей и различных профессий⁵ в возрасте от 20 до 50 лет показал, что 6 из 10 опрошенных мужчин придерживались мнения, что женщины должны бороться за равенство. Кроме того, мужчины высказали также мнение, что женщины, особенно хорошо образованные, должны вносить более весомый вклад в строительство нации и активнее участвовать в развитии общин. Это отвечает задаче расширения участия женщин в политической, экономической и социальной жизни общества.

5.5 Правительство Сингапура привержено задаче улучшения положения женщин и будет и впредь принимать меры по повышению роли и статуса женщины в стране.

ЧАСТЬ II

1 ВВЕДЕНИЕ

1.1 В соответствии с Руководящими принципами, принятыми Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его пятнадцатой сессии, состоявшейся в январе/феврале 1996 года, часть II настоящего доклада содержит сведения о прогрессе, достигнутом Сингапуром в осуществлении мер в 11 из 12 важнейших проблемных областей, названных в главе III Платформы действий, которые были приняты на четвертой Всемирной конференции по положению женщин ООН, проведенной в сентябре 1995 года в Пекине. Пятая проблемная область, касающаяся *последствий вооруженных и иных конфликтов для женщин, в частности тех, которые живут в условиях иностранной оккупации*, не имеет отношения к Сингапуру.

1.2 Сингапур сделал оговорки в отношении пяти статей Конвенции. Они касаются в основном следующих областей:

- a) защиты прав меньшинств, что имеет важное значение для многонационального общества страны;
- b) политики правительства в области иммиграции и предоставления гражданства с учетом ограниченности территории и ресурсов;
- c) политики правительства в определенных областях, устанавливающей возможные ограничения или условия применительно к использованию женского труда в интересах защиты женщин и их репродуктивного здоровья; и
- d) отдельных законов трудового законодательства, которые не распространяются на работников, занимающих управленческие, руководящие должности и должности в режимных учреждениях, а также на домашних работников и моряков.

2 СТАТЬЯ 1 – ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ

2.1 Высшим законом в стране является Конституция Республики Сингапур, и любой принимаемый законодательным органом закон, противоречащий Конституции, является недействительным⁶. Конституцией с полной определенностью предусматривается, что "все граждане равны перед законом

⁵ Опрос был проведен в мае 1996 года Консультативным гражданским комитетом Креты Айер, низовой общественной организацией.

⁶ См. статью 4 Конституции Республики Сингапур.

и пользуются равной защитой закона"⁷. В Сингапуре принцип равноправия распространяется на всех женщин, независимо от их статуса по брачному праву и гражданства, если они проживают на территории Сингапура.

2.2 В законодательстве не предусмотрены конкретные положения, на основании которых суды могли бы налагать штрафы на физических или юридических лиц, виновных в совершении актов дискриминации в отношении женщин. Решение по таким вопросам будет зависеть от применимого закона в конкретной сфере. Кроме того, любое лицо, пострадавшее в силу действия того или иного законодательного положения, может также обратиться в суд с иском об отмене такого законодательного положения в судебном порядке как противоречащего статье 12 Конституции. По этому иску должно быть вынесено решение суда.

⁷ См. статью 12 Конституции Республики Сингапур.

3 СТАТЬЯ 2 – ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ

3.1 Статья 12 Конституции закрепляет принцип равноправия всех лиц перед законом, хотя специального закона, устанавливающего принцип равенства мужчин и женщин, не существует. Положениями Конституции устанавливается также свобода слова, собрания и ассоциации, свобода вероисповедания для всех⁸, хотя специального законодательства или правовой нормы, запрещающих всякую дискриминацию в отношении женщин, с механизмом приведения их в исполнение не существует.

3.2 Вместе с тем, если человек считает, что его или ее права были ущемлены, он или она может подать иск в суд. Для этих целей государством было создано Бюро по представлению правовой помощи, которое оказывает правовую помощь мужчинам и женщинам, не имеющим возможности нанять адвоката для защиты своих прав, предусмотренных законодательством Сингапура. В частности, Бюро по предоставлению правовой помощи оказывает помощь женщинам в решении семейных споров по таким вопросам, как расторжение брака, требование о выплате содержания и т. д. Общество юристов Сингапура, членами которого являются в основном практикующие адвокаты и солиситоры, также предоставляет бесплатные юридические консультации через программу правовой помощи в уголовных делах (CLAS). Кроме того, свои юридические конторы по предоставлению бесплатных юридических консультаций имеют другие организации, например Сингапурская ассоциация женщин-адвокатов, которые осуществляют соответствующие программы. Проводятся также просветительские мероприятия в целях более полного ознакомления граждан с их законными правами и средствами правовой защиты. Так, Общество юристов Сингапура каждые два года организует кампании по пропаганде закона, ориентированные на широкие слои населения. В разделе доклада, посвященном рассмотрению статьи 15, приводятся другие примеры мероприятий, организуемых Обществом юристов и другими неправительственными организациями для популяризации юридических знаний и информирования о предоставляемых специальных услугах, предназначенных для защиты прав женщин.

3.3 В области уголовного права все положения уголовного законодательства одинаково распространяются на мужчин и на женщин⁹. Вместе с тем некоторые его положения, касающиеся меры наказания, более снисходительны к женщинам. В разделе 231 Уголовно-процессуального кодекса содержится положение, запрещающее применение телесного наказания женщин в отличие от мужчин¹⁰. В разделе 214 Уголовно-процессуального кодекса устанавливается, что при совершении женщиной преступления, за которое законом предусматривается смертная казнь, смертный приговор в случае беременности женщины заменяется пожизненным тюремным заключением.

3.4 Некоторые аспекты мусульманского права могут противоречить положениям Конвенции, например в том, что касается реализации права на вступление в брак. Нормы этого права соответствуют практике других мусульманских государств, которые, как отмечает Сингапур, тоже сочли необходимым сделать оговорки, касающиеся сфер применения исламского права.

3.5 Именно поэтому Сингапур сделал оговорку к статье 2 Конвенции. Как многонациональное и многоконфессиональное государство Сингапур должен уважать свободу меньшинств соблюдать личные этические и религиозные предписания, что гарантировано его Конституцией¹¹.

⁸ См. статьи 14 и 15 Конституции.

⁹ За исключением, например, положений, содержащихся в разделе 375 Уголовного кодекса и касающихся таких преступлений, как изнасилование, или таких, как грубая непристойность, – в разделе 377А Уголовного кодекса, которые могут распространяться только на мужчин и которые не являются дискриминационными по смыслу Конвенции.

¹⁰ Мужчины, приговоренные к смерти, или мужчины в возрасте старше 50 лет не подвергаются телесному наказанию.

¹¹ См. статью 12 3) и статью 152 Конституции.

4 СТАТЬЯ 3 – ОСНОВНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

4.1 Правительство ставит перед собой задачу создать благоприятные условия, позволяющие женщинам развивать свои потенциальные возможности в социальной, экономической и политической жизни общества на основе личных достоинств. Правительство при поддержке общин реализует широкий круг мер, услуг и программ, направленных на стимулирование и поддержку работающих женщин в целях обеспечения их развития и прогресса в признании их роли в жизни общества. Примерами могут служить специальные программы для работающих матерей, оказание женщинам специальных медицинских услуг, законодательные положения, защищающие права женщин, установление налоговых льгот и предоставление в общинах комплекса услуг престарелым, инвалидам и детям, которые облегчают жизнь женщинам, несущим основное бремя по уходу за членами семьи.

4.2 Определенные аспекты сингапурского законодательства и практики в области иммиграции и предоставления гражданства не обеспечивают равенства по отношению к мужчинам и женщинам (этот вопрос излагается более подробно при рассмотрении соответствующих статей). Сингапур считает такие меры дифференциации необходимыми с учетом малой территории страны и высокой плотности ее населения. Этот вопрос учитывался при внесении Сингапуром второй оговорки, касающейся вопросов иммиграции и гражданства (излагается при рассмотрении соответствующих статей).

5 СТАТЬЯ 4 – ПРИНЯТИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕР

5.1 Такие специальные меры в данный момент не применяются. С учетом социальной обстановки в Сингапуре подобные меры считаются ненужными. Женщины не рассматриваются как обездоленный или маргинальный слой населения.

5.2 Вместе с тем в законе о труде и в положениях об условиях труда прописаны специальные меры, направленные на охрану материнства. Как предусмотрено в статье 4 2) Конвенции, эти меры носят специфический характер и не являются дискриминационными в отношении женщин.

6 СТАТЬЯ 5 – СТЕРЕОТИПНОСТЬ И ПРЕДРАССУДКИ В ОТНОШЕНИИ РОЛИ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

Средства массовой информации и реклама

6.1 Правительство Сингапура заявляет о своей приверженности традиционным азиатским ценностям, в особенности принципу незыблемости семьи.

6.2 Ведущая роль женщин отражается в средствах массовой информации так же, как и роль мужчин. И многочисленные примеры свидетельствуют о том, что женщины, добившиеся собственного успеха, зачастую стали знаменитыми благодаря средствам массовой информации. Широко освещается успешная деятельность женщин, среди которых есть женщины-парламентарии, как то г-жа Клэр Чанг, банкир Элизабет Сэм, владелица гостиницы Джени Чиа, глава сингапурского отделения международной брокерской корпорации "Джардин Флеминг" г-жа Лим Хви Хуа, компаньон корпорации "Эрнст энд Янг", управляющая ее сингапурским отделением, г-жа Фэнг Али Лиан и многие другие. Женщины имеют возможность устроиться на работу и продвигаться по службе, и успех, которого они добиваются в различных областях, отражает реалии нашего общества. Профессор Чан Хенг Чи, бывший Постоянный представитель Сингапура при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке (с 1989 по 1991 год) и посол Сингапура в Вашингтоне с 1996 года по настоящее время, ставшая первой женщиной-послом в Вашингтоне от азиатской страны и примером для подражания как человек, добившийся больших успехов на международной арене, была первой удостоена награды

"Международная женщина года", врученной ей Организацией американских женщин китайского происхождения – старейшей американской национальной женской организацией, деятельность которой посвящена защите интересов американских женщин азиатского происхождения.

6.3 Женщины играют значительную роль в средствах массовой информации Сингапура. Популярными дикторами каналов телевизионной корпорации Сингапура стали женщины. Много женщин также среди старшего редакторского персонала в местных печатных органах и в газетах "Стрейтс таймс", "Ляньхэ цзао бао" и "Берита хариан". Их колонки и статьи по женской тематике, как и их сильные позиции в информационной индустрии, имеют важнейшее значение для обеспечения высокого социального статуса женщин в Сингапуре.

6.4 В Сингапуре определенную роль в установлении баланса между сохранением морально-этических устоев общества и обеспечением динамизма в экономическом, социальном и культурном развитии нации играет цензура. Она помогает оградить молодежь от тлетворного влияния и стоит на защите таких основополагающих ценностей, как святость брака, незыблемость семьи, уважение к старшим, любовь к родителям, нравственная чистота, а также уважение и терпимость к различным национальным и религиозным группам. В Сингапуре запрещено распространение порнографических материалов. Установленный запрет позволяет избежать пропаганды средствами этой индустрии такого явления, как эксплуатация женщин, и дальнейшего укрепления в сознании общества стереотипного представления о их роли. Коллегия цензоров кинематографа проводит жесткую политику в этом отношении, как и в отношении фильмов, пропагандирующих насилие. В соответствии с установленными цензурой критериями в Сингапуре запрещены:

- фильмы, демонстрирующие открытый секс или извращенные его формы;
- сцены с обнаженными телами, имеющие развращающее или непристойное содержание;
- фильмы, пропагандирующие употребление наркотиков; и
- фильмы, распространяющие порочащую ту или иную религию либо расу ложь.

6.5 В мае 1991 года был создан Комитет по обзору деятельности цензуры, которому было поручено провести обзор политики и практики в области цензуры и разработать рекомендации по внесению необходимых изменений. На основе результатов проведенного Комитетом обследования было подготовлено 46 рекомендаций. Многие из этих рекомендаций касаются, в частности, областей, связанных с правами женщин, например разработки методических пособий по вопросам полового воспитания, классификации фильмов, публикаций и компьютерных программ порнографического содержания и т. д. Доклад Комитета был опубликован в 1992 году, и все его основные рекомендации были полностью выполнены.

6.6 Согласно законодательным актам о цензуре в законе о нежелательных публикациях (ЗНП) установлены следующие основные положения¹²:

- 5;
- а) право введения запрета на ввоз, продажу и распространение публикаций согласно разделу 5;
 - б) право осуществления проверки поступающих в Сингапур посылок и предметов согласно разделам 8 и 15, соответственно; и
 - с) право осуществления обыска и конфискации материалов согласно разделам 10 и 13.

6.7 За правонарушения по ЗНП предусмотрены следующие виды наказания:

- а) за ввоз, публикацию, продажу, предложение о продаже, поставку, предложение о поставке, показ, распространение или размножение любой запрещенной публикации в разделе 6 1) предусмотрено наказание в виде штрафа в размере до 10 000 сингапурских

¹² Подробную информацию см. the Undesirable Publications Act, Cap 338, 1998 Revised Edition.

- долларов и/или тюремного заключения сроком до 3 лет за первое нарушение и сроком до 4 лет в случае повторного нарушения;
- b) за хранение запрещенной публикации без веских на то оснований в разделе 6 2) предусмотрено наказание в виде штрафа в размере до 2000 сингапурских долларов и/или тюремного заключения сроком до 1 года за первое нарушение и сроком до 2 лет в случаях повторного нарушения;
 - c) за нарушения, связанные с непристойными, но не запрещенными публикациями, в разделе 11 предусмотрено наказание в виде штрафа до 10 000 сингапурских долларов и/или тюремного заключения сроком до 2 лет; и
 - d) за нарушения, связанные с предосудительными, но не запрещенными публикациями, в разделе 12 предусмотрено наказание в виде штрафа до 5000 сингапурских долларов и/или тюремного заключения сроком до 1 года.

6.8 Как представляется, с проблемой стереотипного освещения гендерного фактора чаще всего связана индустрия рекламы. Министерство информации и культуры не обладает юрисдикцией в области рекламной индустрии, но может вмешиваться в эту сферу в тех случаях, когда в рекламе нарушаются установленные цензурой критерии и когда реклама ставит под угрозу нравственные устои общества.

6.9 Регулированием содержания рекламных материалов в печати и на телевидении занимается независимая некоммерческая Организация по вопросам рекламных стандартов Сингапура (АСАС), действующая в рамках Ассоциации потребителей Сингапура (АПС)¹³. В нее входит 15 организаций, в том числе Министерство здравоохранения, Министерство по охране окружающей среды и Телевизионная корпорация Сингапура. Хотя в рекламном кодексе отсутствуют специальные нормы, запрещающие стереотипное освещение гендерного фактора, кодексом установлено, что "реклама не должна прямо или косвенно допускать несправедливую дискриминацию, изображать в неприглядном свете или распространять клевету на любую расу, религию или пол". Кроме того, в разделе кодекса, касающемся дискриминационных объявлений о вакансиях, содержится правило, согласно которому "в рекламных объявлениях о трудоустройстве не должна прямо или косвенно проводиться дискриминация по признаку расы, вероисповедания или пола, если конкретная работа объективно не обуславливает необходимость учитывать расовый, религиозный и/или гендерный аспект"¹⁴.

Сексуальные преступления в отношении женщин

6.10 Законом установлены суровые наказания для любых лиц, виновных в изнасиловании или кровосмешении¹⁵. Лицо, признанное виновным в совершении такого преступления, как изнасилование, обычно приговаривается к 10 годам тюремного заключения и, кроме того, к телесному наказанию как минимум 6 ударами палкой¹⁶.

¹³ АПС – единственная потребительская организация в Сингапуре, которая была создана в августе 1971 года в целях информирования, просвещения и защиты прав потребителей. Это некоммерческая организация, которая финансируется также за счет предоставления государственных субсидий.

¹⁴ См. опубликованную в "Новой газете" за 1 июля 1996 года и направленную против дискриминационной рекламы статью "Watchdog says no to fat wife AD".

¹⁵ См. разделы 376 и 377 Уголовного кодекса. За совершение изнасилования установлено наказание в виде тюремного заключения сроком до 20 лет, а также штрафа и телесного наказания ударами палкой; за совершение изнасилования при отягчающих обстоятельствах в разделе 376 2) предусмотрено наказание в виде тюремного заключения сроком от 8 до 20 лет и телесного наказания как минимум 12 ударами палкой.

¹⁶ См. решение Апелляционного суда по делу Chia Kim Heng Frederick v PP [1992]. 1 SLR 361.

6.11 Государство решительно борется с насилием в семье. Были приняты административные и законодательные меры, направленные на предоставление защиты и помощи женщинам, подвергающимся насилию со стороны супруга. Более подробное изложение положений и программ, нацеленных на решение этой проблемы и предусматривающих оказание поддержки женщинам, содержится в пунктах 19.5–19.17 раздела, посвященного рассмотрению статьи 24.

6.12 Суровые наказания установлены также за совершение надругательства над женщиной. Суровость приговора зависит от конкретных обстоятельств¹⁷. Если при совершении хулиганских действий были затронуты интимные части тела жертвы, то скорее всего будет установлено телесное наказание¹⁸. Кроме того, лицу, намеревавшемуся оскорбить честь женщины словом, звуком или жестом, может быть также назначено наказание в виде тюремного заключения сроком до 1 года или штрафа¹⁹.

6.13 Число судебных разбирательств по делам об изнасиловании и попрании чести женщин в 1995 году было равно 360, в 1996 году – 333 и в 1997 году – 301. Из этого числа судебных разбирательств обвинительные приговоры были вынесены по 260, 225 и 174 делам в 1995, 1996 и 1997 годах, соответственно. Вынесенные приговоры предусматривали наказание в виде штрафов в размере от 500 до 10 000 сингапурских долларов и в виде тюремного заключения сроком от 1 дня до 20 лет и 24 ударов палками.

6.14 В мае 1992 года по инициативе Сингапурского совета женских организаций (ССЖО), выступившего с предложением о стандартизации и повышении эффективности процедур борьбы полиции с актами изнасилования, при Министерстве внутренних дел был создан Комитет по борьбе с актами изнасилования, в состав которого вошли представители ССЖО. Комитет по борьбе с актами изнасилования был впоследствии переименован и с 1994 года стал называться Комитетом по борьбе с насилием в отношении женщин и семьи. В его задачи входит:

- a) осуществление контроля за реализацией рекомендаций Межведомственной рабочей группы по борьбе с супружеским насилием²⁰;
- b) осуществление надзора за профессиональной подготовкой сотрудников полиции, занимающихся расследованием случаев супружеского насилия и других видов насилия в семье;
- c) выполнение функции канала связи со сторонними учреждениями, которые могли бы предложить новые стратегии борьбы с насилием в семье для решения этой проблемы.

6.15 После создания 1 октября 1997 года Отдела по расследованию случаев изнасилования расследования такого характера сосредоточены в Департаменте по расследованию уголовных преступлений, а не в отделениях полиции. Отдел насчитывает 15 сотрудников полиции, в том числе 10 мужчин и 5 женщин, которые занимаются расследованием случаев изнасилования, кровосмешения, незаконной половой связи и полового извращения. Эти сотрудники имеют специальные опознавательные знаки, и в программу их подготовки входит вводный курс психологии и права, который читают специалисты из генеральной прокуратуры. Для смягчения последствий травмы жертвам предоставляются психологические консультации и оказывается моральная поддержка. В ходе

¹⁷ См. разделы 354 и 354А Уголовного кодекса. Надругательство наказуемо тюремным заключением сроком до 2 лет, штрафом или телесным наказанием ударами палками; при отягчающих обстоятельствах за совершение надругательства предусматривается наказание в виде обязательного тюремного заключения сроком не менее 2–3 лет [вплоть до 10 лет] в зависимости от сопутствующих обстоятельств, и телесное наказание ударами палками.

¹⁸ См. решение Апелляционного суда по делу Chandresh Patel v PP Magistrate's Appeal No. 357 of 1993.

¹⁹ См. раздел 509 Уголовного кодекса.

²⁰ Подробную информацию о Межведомственной рабочей группе по борьбе с супружеским насилием см. в разделе, посвященном рассмотрению статьи 24.

процесса расследования женщина – сотрудник полиции, прошедшая специальную подготовку, старается помочь женщине-жертве в решении ее проблем.

Семейное воспитание

6.16 Что касается семейного воспитания, то в Сингапуре всегда уделялось особое внимание важности совместного участия мужчины и женщины в воспитании своих детей, при том что приоритетными оба родителя неизменно должны считать интересы детей. Семейное воспитание организуется с помощью школьных учебных программ и средств массовой информации и направлено на то, чтобы родители и дети правильно понимали равенство обоих полов в семье. Признается, что участие обоих родителей в воспитании детей является важной мерой в облегчении бремени женщины, которой приходится заниматься и домашними обязанностями, и работой по найму.

6.17 В школе ученики проходят азы семейного воспитания на занятиях по гуманитарным предметам и нравственному воспитанию, на которых для этих целей используются печатные материалы, в частности учебники и пособия, а также аудиовизуальные материалы, как то слайды, аудио- и видеокассеты. Мероприятия проводятся так, чтобы повышалась активность самих школьников и чтобы занятия проходили интересно и содержательно.

6.18 Кроме того, ученики постигают смысл нравственных ценностей на занятиях по искусству и ремеслу, когда они учатся рисовать и чертить. Такие занятия имеют целью укрепление семейных связей. Более того, в результате повышается также статус старших женщин в семье, утверждая учащихся в мысли о важном значении роли матери в обществе.

6.19 Правительство уделяет большое внимание вопросам укрепления семьи и семейных связей, что позволяет сохранять сильное и стойкое общество. Министерство развития общин (МРО), выступающее в роли координатора таких усилий, было реорганизовано в 1995 году с созданием в нем нового отдела (отдел развития семьи) в целях повышения эффективности усилий МРО по разработке и координации политики и программ, направленных на укрепление семьи и применение такого подхода к решению проблем, который основывался бы на повышении роли семьи.

6.20 Чтобы содействовать успешному семейному воспитанию с участием родителей, Министерство развития общин с 1985 года ежегодно проводит в Сингапуре общенациональную Неделю семьи. Это мероприятие организуется для того, чтобы в семьях отмечался праздник семьи и почитаемых семейных ценностей и чтобы люди стремились строить и создавать сильные, здоровые семьи. С 1979 года в стране ежегодно проводится также Неделя пожилых людей для воспитания молодежи в духе уважения к старшим и к пожилым людям. Эти мероприятия отмечены в календаре как национальные праздники.

6.21 Мероприятия, проводимые в рамках этих праздников, такие как семинары и беседы на тему воспитания детей с участием родителей, представителей общины, частного сектора, министерств и добровольных благотворительных организаций, служат делу защиты женщин и семьи.

6.22 Правительство Сингапура признает исключительно важную роль женщин в нашем обществе. Вместе с тем многие нередко упускают из виду, что роль хранителя домашнего очага должна принадлежать не только женщине. Для решения этой проблемы и мальчикам, и девочкам в школе предоставлена возможность изучать такие предметы, как домоводство (традиционное для девочек) и технические дисциплины (традиционно осваиваемые мальчиками). Приобретая различные знания и навыки, мальчики и девочки смогут на равной основе вписаться в современное общество и совместно выполнять обязанности по дому.

6.23 Официально такой предмет, как сексуальное воспитание, в школе не изучают. Министерство образования предпочитает включать в учебную программу лишь отдельные аспекты этой тематики в зависимости от степени зрелости учащихся. В начальных классах с этими вопросами знакомятся в рамках занятий по личной гигиене, а в средних классах – на занятиях по биологии, обществоведению и нравственному воспитанию.

6.24 На высшей ступени начального образования (4–6 классы) изучение аспектов сексуального воспитания на занятиях по личной гигиене предполагает подготовку учеников к достижению возраста полового созревания и вступлению в ранний юношеский возраст. На нижних ступенях среднего образования дается более широкое изложение вопросов сексуального воспитания на уроках биологии по теме "Воспроизводство людей", на которых учеников знакомят с устройством репродуктивных систем, органов зачатия и способами предупреждения беременности. На таких занятиях обсуждаются также личные и социальные последствия заболеваний, передаваемых половым путем, аборт и добрачных половых связей. На высших ступенях среднего образования в занятиях по биологии включаются такие темы полового просвещения, как "От зачатия до рождения ребенка", "Планирование семьи" и "Болезни, передаваемые половым путем, и СПИД".

6.25 Темы ответственного поведения и сохранения нравственных ценностей далее развиваются и прорабатываются на занятиях по обществоведению и нравственному воспитанию. На занятиях по теме развития взаимоотношений между мальчиками и девочками школьников обучают пониманию проблем их собственного полового созревания, выработки здоровых отношений с представителями противоположного пола и формированию ответственного отношения к собственным поступкам и действиям.

7 СТАТЬЯ 6 – ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЖЕНЩИНАМИ И ПРОСТИТУЦИЕЙ

7.1 Сингапур является участником следующих международных конвенций, которые касаются проблемы проституции:

- a) Международной конвенции о борьбе с торговлей женщинами и детьми (1921 год) и Протокола 1947 года;
- b) Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и Заключительного протокола (1950 год);
- c) Международного договора о борьбе с торговлей белыми рабынями (1910 год) и Протокола 1949 года; и
- d) Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956 год).

7.2 Многие, если не все международные конвенции, участниками которых мы являемся, были подписаны Соединенным Королевством и действие их распространено на Сингапур до обретения им своей независимости.

7.3 Преступления подобного характера рассматриваются в разделах 140–179 Женской хартии. Любое лицо, предлагающее услуги или выставляющее себя в общественном месте для целей проституции, совершает правонарушение²¹. Совершение преступлений, связанных с проституцией, таких как покупка женщины или девочки для аморальных целей, преследуется законом и наказуемо тюремным заключением сроком до 5 лет и штрафом в размере до 10 000 сингапурских долларов. Любой правонарушитель, осужденный второй или последующий раз, подлежит также телесному наказанию ударами палками²². Лицо, живущее за счет доходов от проституции другого лица, также совершает правонарушение²³, равно как лица, содержащие место свиданий или дом терпимости либо осуществляющие управление или оказывающие помощь в управлении такими местами²⁴. Торговля

²¹ См. раздел 19 закона о мелких правонарушениях (общественного порядка и спокойствия).

²² См. раздел 140 Женской хартии.

²³ См. раздел 146 Женской хартии.

²⁴ См. разделы 147 и 148 Женской хартии.

женщинами или девочками для целей или не для целей проституции является преступлением, наказуемым тюремным заключением сроком до 5 лет и штрафом в размере до 10 000 сингапурских долларов²⁵.

7.4 Сотрудники Отдела по борьбе с проституцией Департамента по расследованию уголовных преступлений несут ответственность за принудительное выполнение этих положений и за пресечение проституции. В таблице приведены данные о числе лиц, которым в период с 1995 по 1997 год были предъявлены обвинения и которые были осуждены судом за правонарушения, связанные с проституцией.

<u>Год</u>	<u>Число обвиненных и осужденных лиц</u>
1995 год	109
1996 год	118
1997 год	79

7.5 Законом конкретно предусматривается, что судебные разбирательства по обвинению в подобных правонарушениях, а также по обвинению в таких преступлениях, как изнасилование и поправление чести женщины, должны проводиться на закрытых заседаниях²⁶. Законодательством предусмотрена защита свидетелей по таким делам, с тем чтобы ослабить воздействие психологической травмы на жертву. Это делается для того, чтобы косвенным образом поощрить свидетелей к даче показаний и обеспечить неукоснительное судебное преследование таких правонарушителей²⁷.

7.6 Помимо уголовных санкций закон предусматривает также, что суд выносит решение относительно владельцев мест свиданий или домов терпимости и разрушения построек, используемых в качестве мест свиданий или домов терпимости (разделы 150 и 151 Женской хартии).

7.7 В главе 38 закона о защите прав детей и подростков также содержатся положения, устанавливающие противоправность следующих деяний:

- a) деяний, способствующих совершению правонарушений детьми или подростками;
- b) сексуальной эксплуатации детей или подростков; и
- c) торговли детьми.

В отношении лиц, осужденных за участие в таких деяниях, применяются уголовные санкции²⁸. Законом также предусматривается право определенных категорий лиц содержать таких детей и подростков в безопасном месте²⁹.

7.8 Помимо положений, содержащихся в Женской хартии и законе о защите прав детей и подростков, ряд положений изложены в Уголовном кодексе (разделы 366–377A), в которых устанавливается, что:

- a) похищение с целью выкупа или похищение женщины с целью принуждения ее к браку, незаконным половым сношениям или проституции наказывается тюремным заключением сроком до 10 лет и штрафом или телесным наказанием ударами палками;

²⁵ См. раздел 141 Женской хартии.

²⁶ См. раздел 153 Женской хартии.

²⁷ Суд выносил приговоры о тюремном заключении за нарушения закона, предусмотренные в Женской хартии. См. Сборник судебных решений по результатам апелляций за 1990–1993 годы.

²⁸ См. разделы 5, 6, 12 и 13 закона о защите прав детей и подростков, глава 38.

²⁹ См. раздел 8 закона о защите прав детей и подростков, глава 38.

- b) похищение с целью выкупа или похищение любого лица с целью причинения этому лицу мучительных страданий, использования в качестве раба или удовлетворения противоестественной похоти наказывается теми же санкциями, что и приведенные в подпункте а), выше;
- c) покупка или продажа любых лиц как рабов наказывается тюремным заключением сроком до 7 лет и штрафом;
- d) постоянное занятие работоторговлей наказывается пожизненным тюремным заключением или тюремным заключением сроком до 10 лет и штрафом;
- e) продажа и покупка несовершеннолетних детей для целей проституции наказывается тюремным заключением сроком до 10 лет и штрафом; и
- f) ввоз в Сингапур любой женщины с намерением ее продажи для целей проституции или покупка либо продажа любой женщины для целей проституции наказывается санкциями, аналогичными указанным в подпункте c), выше.

7.9 Эти положения Уголовного кодекса, предусматривающие уголовные наказания, свидетельствуют о том, что еще в 1871 году, когда они были впервые приняты, существовало признание необходимости предоставления специальной защиты определенным категориям людей, то есть женщинам и несовершеннолетним, с тем чтобы оградить их от эксплуатации для целей рабства и проституции. Существуют также положения, предусматривающие наказание за совершение более серьезных преступлений, таких как изнасилование, грубое надругательство и половое извращение. В разделе 498 Уголовного кодекса изложено также специальное положение, предусматривающее наказание за обольщение или увод замужней женщины с преступным намерением заставить ее вступить в незаконные половые отношения. Многие из этих положений применяются довольно редко. Однако их неприменение отнюдь не означает, что они устарели. Их сохранение в Уголовном кодексе позволяет обеспечить дополнительную защиту для женщин и несовершеннолетних от потенциальных нарушителей закона.

7.10 В Уголовно-процессуальный кодекс (УПК) были внесены поправки, разрешающие использовать прямую видеозапись или телевизионную связь, с тем чтобы взять показания у некоторых свидетелей, вовлеченных в сексуальные преступления (раздел 364А УПК, глава 68, вступившего в силу 2 января 1996 года). Аналогичная поправка была внесена также в закон о свидетельских показаниях, который вступил в силу с 8 марта 1996 года. В раздел 62А закона о свидетельских показаниях включены аналогичные положения о показаниях, взятых у свидетелей в ходе гражданского судопроизводства. Более подробная информация в отношении этих поправок содержится в разделе, посвященном рассмотрению статьи 24 Конвенции.

8 СТАТЬЯ 7 – ПРАВО ЖЕНЩИН ГОЛОСОВАТЬ НА ВСЕХ ВЫБОРАХ И УЧАСТВОВАТЬ В ФОРМУЛИРОВАНИИ ПОЛИТИКИ ПРАВИТЕЛЬСТВА И В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

8.1 Успехи Сингапура в достижении высоких показателей продолжительности жизни, уровня грамотности и дохода на душу населения позволили ему занять 27-е место в списке 146 стран по Индексу развития с учетом гендерного фактора (ИРГФ), опубликованного в Докладе о развитии человека за 1997 год. В этом Докладе Сингапур представлен в числе первых восьми развивающихся стран, добившихся хороших показателей по рейтингу ИРГФ. Он был назван одной из стран, в которых "достигнуты заметные успехи в расширении доступа к базовым услугам в области развития человека как для женщин, так и для мужчин".

8.2 В избирательной системе Сингапура не существует каких-либо препятствий или преград для женщин. В законодательстве страны закреплено право женщин принимать участие в голосовании, которое им было предоставлено одновременно с мужчинами в 1948 году. Для участия в голосовании на президентских или парламентских выборах к мужчинам и женщинам предъявляются одинаковые требования. Такое положение закреплено в разделе 5 1) закона о парламентских выборах, который применим также к президентским выборам.

8.3 Одинаковые требования предъявляются к мужчинам и женщинам при выдвижении ими своих кандидатур на президентских или парламентских выборах. Это положение закреплено в статьях 19, 44 и 45 Конституции Сингапура.

8.4 Женщины обладают равными правами на избрание в государственные органы³⁰. Никаких ограничений по признаку пола не существует. По состоянию на 14 апреля 1998 года из 84 избираемых членов парламента 4 члена были женщинами и из 9 назначаемых членов парламента 2 члена были женщинами. Женщина занимает один пост из 3 постов старших государственных министров.

8.5 Повышению статуса женщины в обществе Сингапура способствовало возвращение женщин в политику в 1984 году. Образование в июле 1989 года женского крыла в Партии народного действия, являющейся правящей политической партией, стало значительной вехой в процессе участия женщин в политической, общественной и государственной жизни страны.

8.6 В ходе опроса общественного мнения, проведенного Государственным университетом Сингапура и Институтом Гэллапа в августе 1996 для выяснения отношения сингапурцев к статусу мужчин и женщин и их уверенности в будущем, 59 процентов из 663 респондентов заявили, что положение не изменится, если на политических постах будет находиться больше женщин. Подавляющее большинство – 82 процента – заявили, что они живут лучше, чем их родители. Еще 61 процент опрошенных были настроены оптимистично, заявив, что их дети будут жить лучше, чем они.

Формулирование политики правительства

8.7 Точно так же отсутствуют всякие ограничения по признаку пола на участие в формулировании и осуществлении политики правительства. Гендерный состав аппарата правительственных учреждений позволяет женщинам оказывать определенное влияние на ведение государственных дел. Он отражает также отсутствие в обществе предрассудков в отношении участия женщин в государственной жизни страны. В составе персонала государственной службы Сингапура – крупнейшего работодателя для женщин – преобладают сотрудники-женщины. В 1997 году женщины занимали свыше половины (59,5 процента) должностей сотрудников аппарата высшего звена и категории I. В мае 1994 года членом Высокого суда впервые была назначена женщина. По состоянию на декабрь 1997 года женщины занимали 30 из 68 постов судей в окружных судах и 2 из 21 поста членов Высокого суда.

Ограничения по исламскому праву

8.8 По исламскому праву женщины не могут занимать определенные должности. В законе о применении мусульманского права устанавливается, что "Президент Сингапура может назначить

³⁰ См. статью 44 2) Конституции о требованиях, предъявленных членам парламента, раздел 19 2) о требованиях к должности президента и раздел 2 закона о толковании, в котором указывается, что все употребляемые термины мужского рода распространяются на женщин, кроме случаев, когда это несовместимо с контекстом или когда прямо оговорено иное. Следовательно, везде, где в законе написано слово "он", это слово включает и лиц женского пола, кроме случаев:

- a) когда по содержанию или контексту такое толкование не соответствует смыслу; или
- b) когда прямо оговорено иное.

любого добропорядочного, авторитетного и уважаемого мусульманина-мужчину для выполнения им в личном качестве или по должности функций регистратора мусульманских браков". В разделе 91 1) закона также устанавливается, что "с учетом положений раздела 146 Президент Сингапура может назначать в качестве кади или наиба кади добропорядочных, авторитетных и уважаемых мусульман-мужчин, отвечающих установленным требованиям".

Участие в деятельности неправительственных организаций

8.9 В строительстве сплоченной, динамичной и культурной нации важная роль отводится общественному объединению – Народной ассоциации (НА), которая осуществляет свою деятельность благодаря массовому участию граждан в мероприятиях, проводимых в просветительской, социальной, культурной, спортивно-оздоровительной и других областях на уровне общин. Работа Ассоциации строится на основе сети подразделений, состоящей из 40 общинных клубов, 80 общинных центров и 462 центров комитетов жителей (по состоянию на 31 декабря 1997 года), которые выполняют широкий круг общинных программ и мероприятий, ориентированных на жителей Сингапура.

8.10 Доля участия женщин в руководстве работой различных низовых комитетов, функционирующих в рамках Народной ассоциации, выросла с 18,7 процента в декабре 1991 года до 23,5 процента в декабре 1997 года, как это показано в нижеследующей таблице.

**ТАБЛИЦА 2. ПОКАЗАТЕЛЬ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В РАБОТЕ НИЗОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
1991–1997 годы**

<u>Низовые комитеты</u>	<u>Общее число членов</u>		<u>Число женщин-членов</u>	
	Декабрь 1991 г.	Декабрь 1997 г.	Декабрь 1991 г.	Декабрь 1997 г.
Консультативные комитеты граждан	2 192	2 687	106 (4,8%)	212 (7,9%)
Руководящие комитеты общинных центров/клубов	2 508	2 770	274 (10,9%)	395 (14,3%)
Комитеты жителей (руководящие члены)	7 916	11 055	1 548 (19,6%)	2 742 (24,8%)
Районные подкомитеты	366	658	22 (6,0%)	73 (11,0%)
Молодежные исполнительные комитеты	1 418	1 557	584 (41,2%)	635 (40,8%)
Исполнительные комитеты организаций пенсионеров	1 316	3 637	401 (30,5%)	1 222 (33,6%)
Итого	15 716	22 446	2 935 (18,7%)	5 279 (23,5%)

8.11 Различные низовые комитеты проводят для своих членов и населения в целом социальные, культурные, просветительские, спортивно-оздоровительные и другие массовые мероприятия.

8.12 В 1967 году были образованы женские подкомитеты (ЖПК), которые занимаются организацией массовых мероприятий для женщин. В октябре 1988 года статус ЖПК был поднят до уровня женских

исполнительных комитетов (ЖИК). В настоящее время Народная ассоциация насчитывает 97 женских исполнительных комитетов. Число членов комитетов неуклонно возрастает, увеличившись со 106 в 1967 году до 1467 по состоянию на декабрь 1997 года, а общая численность их рядовых членов достигла 22 426 человек.

8.13 Народная ассоциация создала 12 марта 1995 года Координационный совет женских исполнительных комитетов. Совет занимается планированием, организацией и координацией деятельности ЖИК и осуществляет руководство и управление подготовкой их членов. Совет также служит "мостом" между правительством и народом. Он разъясняет политику правительства и служит каналом обратной связи между народом и правительством. Совет состоит из председателей всех ЖИК, а 13 из них назначаются членами Исполнительного комитета Совета.

8.14 По линии ЖИК проводится широкий круг мероприятий и оказывается ряд услуг для удовлетворения различных потребностей и интересов женщин Сингапура. Они включают организацию курсов, позволяющих продолжить образование, программ социального просвещения, культурных мероприятий, спортивных соревнований, зарубежных туристических поездок и туристических маршрутов по стране, посещения домов-интернатов, сбора средств для выплаты стипендий студентам, бесед и форумов для женщин, благотворительных проектов, юридических консультаций для женщин, пропаганды семейных ценностей, а также проведение практикумов, которые имеют целью возвращение неработающих женщин к трудовой деятельности. Женские исполнительные комитеты дают женщинам возможность вносить свой вклад в предоставление общинных услуг и участвовать в строительстве нации. Помимо женщин, работающих в ЖИК, многие женщины занимают руководящие должности в других комитетах.

8.15 Кроме этих низовых организаций женщины принимают также участие в работе добровольных благотворительных организаций, оказывающих широкий круг социальных услуг и участвующих в различных благотворительных программах, в частности в работе домов для престарелых и инвалидов. В рамках Сингапурского совета женских организаций, руководящего органа женских объединений в Сингапуре, функционирует 39 филиалов, насчитывающих в своих рядах около 100 000 членов. В 1997 году женщины составляли до 28 процентов членов руководящих комитетов добровольных благотворительных организаций, функционирующих по линии Национального совета социальной службы Сингапура.

Участие в рабочем движении

8.16 В трудовом законодательстве Сингапура не предусматривается каких-либо ограничений в отношении участия женщин в профсоюзах или занятии ими должностей в соответствующих структурах. Таких ограничений нет ни в подзаконных актах, ни в уставах профсоюзов. Ни один профсоюз не проводит дискриминационную политику или практику, ограничивающую участие женщин в работе на руководящих должностях или в процессе принятия решений.

8.17 Национальный конгресс профессиональных союзов Сингапура (НКПС) и его 78 филиалов коллективно представляют интересы около 267 484 трудящихся (по состоянию на декабрь 1997 года). Из них 44 процента – женщины, представляющие широкие слои работников секторов производства, обслуживания и государственного управления. Их активное участие в рабочем движении свидетельствует о том, что трудящиеся женщины также выступают в поддержку принципа свободы ассоциации.

8.18 На уровне предприятий женщины занимали в 1997 году 29 процентов профсоюзных должностей. Динамику выраженного в процентах участия женщин иллюстрирует кривая роста их членства в органах более высокого уровня, таких как исполнительные комитеты и Центральный комитет НКПС, где доля участия женщин в 1997 году составляла 17 и 19 процентов, соответственно. В 1980 году в составе 26 членов Центрального комитета НКПС, высшего органа профсоюзного

движения, была одна женщина (3,8 процента). В апреле 1998 года этот показатель достиг 4 из 21 члена (или 19 процентов). Члены НКПС избираются сроком на три года. Чтобы содействовать увеличению числа женщин, занимающих руководящие посты, НКПС и его филиалы организуют ряд учебных курсов для женщин, направленных на углубление их знаний и выработку волевых качеств. Женский комитет НКПС вместе с Сингапурским институтом профсоюзной учебы разработал курс структурированного и многоуровневого обучения для подготовки женщин – активных профсоюзных лидеров. Программа подготовки женщин под девизом "Профсоюзная школа – кузница будущих лидеров" представляет собой трехступенчатую программу обучения по таким темам, как выработка качеств лидера и умения работать с коллективом, психологическая подготовка и изучение правовой базы в области защиты интересов женщин.

8.19 Кроме того, НКПС сознательно включает женщин в состав делегатов/представителей для участия в местных и международных конференциях, с тем чтобы они могли ознакомиться с обсуждаемыми вопросами, а также поделиться своими знаниями и опытом их решения.

8.20 Представители женщин направляются для работы в различные назначаемые директивные органы высокого уровня, в состав которых по сложившейся в нашей стране традиции входят представители трех сторон – правительства, работодателей и профсоюзов. Кроме того, некоторые из наиболее видных женщин – лидеров профсоюзов назначаются также в состав советов попечителей, советов директоров и руководящих комитетов кооперативов НКПС и других коммерческих структур НКПС.

8.21 Лидер профсоюзов г-жа Ю-фо Йи Шун, заместитель генерального секретаря НКПС, на протяжении уже более десяти лет входит в состав избираемых членов парламента, что позволяет выражать мнение трудящихся женщин на самом высоком возможном уровне в стране.

8.22 Во многих филиалах профсоюзов создаются комитеты по реализации женских программ, направленных на решение проблем, затрагивающих интересы женщин, ведение работы по повышению уровня осведомленности женщин о профсоюзах и пропаганде более широкого участия в них женщин.

8.23 На уровне НКПС создан Женский комитет, занимающийся вопросами планирования, организации и координации деятельности различных профсоюзных организаций. В настоящее время Женский комитет совместно с правительством и работодателями изучает возможность реализации одного проекта, направленного на расширение участия женщин в трудовой деятельности на основе введения гибких графиков работы. Опросы, проведенные Женским комитетом, показывают, что многие женщины хотели бы устроиться на работу на неполный рабочий день, чтобы иметь возможность по-прежнему уделять максимум внимания своим семьям.

8.24 Ответственные работники НКПС проводят регулярные совещания с женщинами – руководителями профсоюзных организаций самых разных уровней. Такие совещания позволяют повысить уровень осознания женщинами сущности общегосударственных проблем и актуальных вопросов дня. Участие женщин в политической и общественной жизни по линии профсоюзного движения проявляется на различных уровнях, и никаких искусственных ограничений в отношении желающих внести свою лепту в эту работу не устанавливается.

9 СТАТЬЯ 8 – ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ЖЕНЩИН НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

9.1 Концепция меритократии всегда была критерием организации государственной службы Сингапура, когда набор и расстановка кадров производились с учетом личных качеств и заслуг

сотрудников. Отсутствует какая-либо дискриминация по признаку пола, вероисповедания или расы. В дипломатической службе Сингапура проводится аналогичная политика набора и расстановки кадров.

9.2 В дипломатической службе Сингапура соотношение числа мужчин и женщин, занимающих должности старшего и среднего руководящего уровня, в период с июля 1997 года по июль 1998 года составляло 1:0,11 по сравнению с показателем 1:0,25 в период с июля 1996 года по июль 1997 года. Тем не менее соотношение мужчин и женщин – рядовых сотрудников увеличилось с показателя 1:0,57 в период с июля 1996 года по июль 1997 года до показателя 1:1,26 в период с июля 1997 года по июль 1998 года.

9.3 В нижеследующих таблице и на диаграмме показано гендерное распределение сотрудников дипломатической службы Сингапура в период с июля 1996 года по июль 1998 года.

**ТАБЛИЦА 3. ГЕНДЕРНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СОТРУДНИКОВ
ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ СИНГАПУРА
Июль 1996 года – июль 1998 года**

Категория	Дипломатическая должность	Июль 1996 г. – июль 1997 г.			Июль 1997 г. – июль 1998 г.		
		Общее число сотрудников		Соотношение	Общее число сотрудников		Соотношение
		Мужчины (М)	Женщины (Ж)	Ж/М	Мужчины (М)	Женщины (Ж)	Ж/М
1	Старшее руководящее звено	39	7	0,18	45	8	0,18
2	Среднее руководящее звено	36	12	0,33	94	7	0,07
3	Рядовые сотрудники	122	70	0,57	78	98	1,26
4	Вспомогательный персонал	85	126	1,48	142	186	1,31

Старшее руководящее звено: послы, верховные комиссары и начальники отделов.

Среднее руководящее звено: старшие заместители начальников отделов, заместители начальников отделов и помощники начальников отделов.

Рядовые сотрудники: помощники начальников отделов, сотрудники дипломатического аппарата, старшие сотрудники.

Вспомогательный персонал: личные помощники, стенографисты и канцелярские работники.

**ДИАГРАММА ГЕНДЕРНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СОТРУДНИКОВ
ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ СИНГАПУРА**

9.4 В период с января 1997 года по июль 1998 года на дипломатическую службу было набрано 64 сотрудника. Среди этих вновь набранных сотрудников 50 процентов (32 сотрудника) составляли женщины. Со временем эти сотрудники женского пола получают должности более высоких рангов и, соответственно, средние и старшие руководящие должности в Министерстве иностранных дел (МИД).

9.5 При распределении участков работы среди сотрудников гендерный фактор не имеет решающего значения. Решения о составе делегаций Сингапура на международных конференциях принимаются с учетом компетентности и деловых качеств конкретных сотрудников.

9.6 Ряд представительств Сингапура возглавляются женщинами. В настоящее время ими являются посол Сингапура в Вашингтоне (профессор Чан Хенг Чи), посол по особым поручениям в Италии



(г-жа Панг Ченг Лиан) и заместитель Постоянного представителя при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке (г-жа Карен Тан). Г-жа Жи Мохидин была послом Сингапура в Брюсселе (ноябрь 1989 года – декабрь 1992 года). Профессор Чан Хенг Чи была Постоянным представителем Сингапура при ООН в Нью-Йорке и Верховным комиссаром в Канаде (февраль 1989 года – февраль 1991 года), и г-жа Мэри Сит-чэн была послом Сингапура в Брюсселе (январь 1992 года – июнь 1996 года).

9.7 Сингапур не проводит какой-либо особой политики при направлении женщин, своих граждан, на работу в международные организации. Поэтому сбор данных о представительстве сингапурских женщин в международных организациях не ведется. Сингапур не устанавливает никаких ограничений на работу своих граждан в международных организациях. Как представляется, сингапурские женщины широко представлены в международных организациях, в частности в ООН. В Секретариате ООН работает больше сингапурских женщин, чем мужчин. Согласно статистике, предоставленной Секретариатом ООН, из 21 сингапурского сотрудника в Секретариате ООН – 11 сингапурских женщин, то есть 52,38 процента. Г-жа Ноелин Хейцер, гражданка Сингапура, занимает должность Директора Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ).

10 СТАТЬЯ 9 – ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

10.1 В Конституции Сингапура закреплён принцип равноправия всех его граждан, мужчин и женщин, применительно к каждому гражданину индивидуально и лично. Следовательно, в ней нет запрета на получение гражданства любым заслуживающим его заявителем на основании его личных достоинств.

10.2 Конституция Сингапура предоставляет гражданство на основании рождения, наследия, регистрации или натурализации. Если ребенок родился в Сингапуре и в момент рождения его родители находились в законном браке, ребенок имеет право на получение гражданства по рождению при условии, что один из его родителей является гражданином Сингапура. В случае, если ребенок родился за границей и его родители состоят в законном браке, право ребенка на получение гражданства по наследству обычно устанавливается по гражданству отца. Это соответствует азиатской традиции, согласно которой главой семьи является муж. Сингапурская женщина, состоящая в браке с иностранцем, может подать заявление с ходатайством о предоставлении любому ее ребенку сингапурского гражданства по регистрации. Сингапур занимает непредвзятую и беспристрастную позицию при рассмотрении заявлений о предоставлении гражданства, и любой заслуживающий его

заявитель (мужчина или женщина) с учетом собственных прав имеет возможность получить гражданство для своих детей.

10.3 Сингапурские женщины могут ходатайствовать о предоставлении их мужьям-иностранцам вида на постоянное жительство и сингапурского гражданства при условии, что они располагают минимальным размером семейного дохода. Эта политика распространяется также на сингапурских мужчин.

11 СТАТЬЯ 10 – ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ, ВКЛЮЧАЯ ФИЗИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ И ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПЛАНИРОВАНИЯ СЕМЬИ

а) Доступ к образованию

11.1 Правительство Сингапура придает исключительно важное значение развитию образования в стране. В государственном бюджете на 1997/98 финансовый год на образование было выделено 4,6 млрд. сингапурских долларов, что составляет 19,4 процента бюджета. В декабре 1997 года число учащихся в системе образования Сингапура составило 573 940 человек, которые проходили обучение в 196 начальных школах, 147 средних школах, 14 техникумах, 4 специализированных институтах, 11 институтах технического образования, 4 политехнических институтах и 2 университетах. Уровень грамотности женщин Сингапура в возрастной категории от 15 лет и старше повысился с 73,1 процента в 1980 году до 88,5 процента в 1997 году.

11.2 Практически все дети школьного возраста посещают начальные или средние школы. За исключением нескольких начальных и средних школ с раздельным обучением, во всех других учебных заведениях, в том числе в университетах и политехнических институтах, обучение совместное. Учащиеся мужского и женского пола имеют равный доступ в учебные заведения, в которых действуют одинаковые академические стандарты и преподаватели используют одинаковую методику обучения. Даже в учебных заведениях с раздельным обучением женские школы обеспечены столь же квалифицированным преподавательским составом и техническим оснащением, что и другие школы. Фактически для некоторых из них установлены более высокие академические стандарты, чем в школах совместного обучения. В таблице 4, ниже, приведена численность учащихся мужского и женского пола в различных учебных заведениях за 1997 год.

**ТАБЛИЦА 4. ЧИСЛО УЧАЩИХСЯ В РАЗЛИЧНЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ
1997 год**

Уровень обучения	Мужчины	%	Женщины	%	Итого
Начальные школы	145 805	52,05	134 303	47,95	280 108
Средние школы, техникумы, специализированные институты	108 913	51,90	100 921	48,10	209 834
Технические институты	6 204	74,54	2 119	25,45	8 323
Политехнические институты	25 503	54,74	21 089	45,26	46 592
Университеты [только 1-й курс, включая Государственный педагогический институт (ГПИ)]	16 200	48,94	16 903	51,06	33 103
Всего	302 625	52,36	275 335	47,64	577 960

11.3 В высшие учебные заведения поступает также ежегодно большое число студенток. Из таблицы 5 следует, что студентки составляют более 50 процентов абитуриентов, ежегодно поступающих в период 1995–1997 годов. В политехнических институтах приток учащихся женского пола составляет около 47 процентов.

**ТАБЛИЦА 5. ЧИСЛО УЧАЩИХСЯ, ПОСТУПИВШИХ В УНИВЕРСИТЕТЫ И ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЕ
ИНСТИТУТЫ НА ДНЕВНЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ
1995/96–1997/98 учебные годы**

Учебный год	1995/96 г.			1996/97 г.			1997/98 г.		
Пол	Мужско й	Женски й	Всего	Мужско й	Женски й	Всего	Мужско й	Женски й	Всего
Университеты [только 1-й курс, включая Государственный педагогический институт (ГПИ)]	4 310 44,78%	5 315 55,22%	9 625 100%	4 743 44,8%	5 845 55,2%	10 588 100%	4988 45,9%	5874 54,1%	10 862 100%
Политехнические институты	8 404 54,55%	7 003 45,45%	15 407 100%	8 584 54,09%	7 287 45,91%	15 871 100%	8 770 53,2%	7 706 46,8%	16 476 100%
Всего	12 714 50,80%	12 318 49,20%	25 032 100%	13 327 50,37%	13 132 49,63%	26 459 100%	13 758 50,3%	13 580 49,7%	27 338 100%

11.4 В начальных школах мальчики и девочки занимаются по единой учебной программе. В младших классах средней школы учащиеся продолжают заниматься по единой учебной программе, включающей изучение разных предметов: как домоводства и рукоделия, так и технических наук.

11.5 В старших классах средней школы и по окончании школы и ученики, и ученицы изучают ряд предметов (обязательных и факультативных), включенных в соответствующие курсы. Следовательно, они имеют равные возможности для выбора таких предметов, которые хотят изучать. Кроме того, в целях удовлетворения растущей потребности в инженерах в университетах поощряется поступление девушек на технические факультеты, где традиционно доминируют юноши. В 1997 году на инженерные факультеты обоих университетов было принято рекордное число девушек – 773 девушки из 3017 новых студентов. Таким образом, на инженерных факультетах на каждые четыре первокурсника приходится одна девушка, тогда как существовавшее всего лишь два года назад такого рода соотношение было 1:8.

11.6 Обеспечение равного доступа к образованию остается одним из наших кардинальных принципов. Среди контингента студентов, поступивших в университеты в 1997/98 учебном году, женщины составляют 51,1 процента. Равный доступ к университетскому образованию не означает, что каждый студент может свободно выбрать факультет, поскольку это зависит от наличия мест на каждом факультете. Число имеющихся мест зависит от таких факторов, как национальные потребности в специалистах, наличие экономических и людских ресурсов.

Стипендии и пособия на образование

1.7 В высших учебных заведениях юноши и девушки имеют равные возможности участвовать в конкурсе на получение стипендий. Даже самая престижная стипендия в стране – Президентская стипендия – назначается юношам и девушкам только в зависимости от их личных заслуг. В таблице, ниже, показано процентное соотношение студентов-стипендиатов и общего числа студентов, обратившихся с просьбой о предоставлении стипендий в период 1995–1997 годов.

**ТАБЛИЦА 6. ЧИСЛО СТИПЕНДИЙ, ВЫДАННЫХ МУЖЧИНАМ И ЖЕНЩИНАМ,
ОБРАТИВШИМСЯ ЗА ПОЛУЧЕНИЕМ СТИПЕНДИЙ В 1995–1997 ГОДАХ**

Год выдачи стипендий	Число заявителей		Число выданных стипендий/пособий	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
1995 год	799 (61%)	515 (39%)	139 (60%)	92 (40%)
1996 год	984 (62,7%)	586 (37,3%)	127 (58,5%)	90 (41,5%)

1997 год	799 (64%)	455 (36%)	157 (67%)	78 (33%)
----------	-----------	-----------	-----------	----------

Число учеников, оставивших школу

11.8 В Сингапуре уделяется чрезвычайно большое внимание образованию его граждан. Поэтому, если появляются признаки того, что ученик может оставить школу, подобная ситуация вызывает тревогу, хотя процент отсева в школах довольно незначителен. В 1997 году из 467 523 учеников начальных и средних школ преждевременно покинули школу 1798 учащихся (0,4 процента). Среди них было 894 девочки (49,7 процента). Директора школ пристально следят за недопущением таких случаев, независимо от гендерного аспекта. В школах с такими учениками ведется разъяснительная работа. Директора школ и учителя делают все возможное для того, чтобы ученики не оставляли школу. Если их усилия оказываются безрезультатными, директор школы, с согласия родителей, передает решение этого вопроса через Министерство образования группам самопомощи различных этнических общин Сингапура и других организаций по оказанию социально-психологической и другой помощи. Этим группам порой бывает легче работать с такими детьми, поскольку семьи имеют с ними более доверительные отношения. Даже если и этим группам не удастся добиться положительных результатов, директор школы может разрешить ученику вернуться в школу в течение разумного периода времени.

Школьные учебные программы и учебники

11.9 В учебной программе как таковой не рассматривается вопрос о стереотипном освещении роли мужчин и женщин в связи с гендерным фактором. В содержании программ и учебников не допускается дискриминация в отношении женщин. Специально принимаются меры к обеспечению того, чтобы учебные материалы не отображали в отрицательном или неприглядном свете стереотипный образ женщин, который препятствовал бы их продвижению, благосостоянию или карьере. Кроме того, поскольку учебные заведения являются микрокосмосом всего общества, в котором на передний план выдвигаются личные качества человека, учащиеся хорошо понимают, что успех в области образования и в жизни не зависит от принадлежности к тому или иному полу.

11.10 В учебной программе отражены те ценности, которыми дорожит общество. Они включают ценности, способствующие укреплению семьи и пропаганде важного значения общей роли и ответственности мужчин и женщин в семье. В учебную программу обществоведения и нравственного воспитания включены такие компоненты семейного воспитания, как согласие и гармоничные отношения в семье, роль семьи и ответственность родителей. Учащиеся знакомятся с такими нравственными понятиями, как сплоченность семьи, любовь и уважение к старшим и забота о них, отношения между членами семьи и общение в семье, разделение домашних обязанностей, а также святость брака и значение родительского воспитания. Впитав в себя эти понятия, дети смогут реализовать их на практике, способствуя укреплению гармоничных отношений в семье. Еще одним результатом освоения этих понятий является осознание исключительно важного места женщины в семье.

Физическое воспитание

11.11 Как и в академической сфере, в учебных заведениях Сингапура учащимся обоих полов предоставляются одинаковые возможности и ресурсы для занятия спортом и физкультурой. Представители обоих полов пользуются общими спортивными объектами. Использование этих спортивных сооружений никоим образом не ограничивает студентов в выборе соответствующей одежды. Так, например, для участия в спортивных мероприятиях девушки-мусульманки по своему желанию могут носить одежду, соответствующую их религиозным требованиям.

Гендерный состав преподавателей в школах

11.12 Педагогика – одна из тех областей, где трудятся преимущественно женщины. В 1997 году из 21 862 преподавателей женщин было 15 477 (70,8 процента). В том же году из 346 директоров школ 182 были женщинами (52,6 процента). В центральном аппарате Министерства образования женщины занимали 10 из 17 должностей категории старших руководящих сотрудников (58,8 процента).

Дальнейшее образование и профессиональная подготовка

11.13 В области профессиональной подготовки работникам обоих полов предоставляются одинаковые возможности. Институтом повышения профессиональной квалификации при Совете по вопросам повышения квалификации и стандартам (СПКС) был проведен анализ 31 учебного курса обучения для взрослых. В 30 курсах обучения из 31 в требованиях для поступления не оказывалось гендерного предпочтения. Исключение составил курс обучения "Женщины-руководители в XXI веке", специально предназначенный для женщин. В 1997 году из 13 127 слушателей курсов, проводимых по линии СПКС, 45,2 процента составляли женщины. Эта цифра соотносится с общим показателем численности трудящихся женщин – 41 процент в 1997 году.

11.14 Недавно в колледже по подготовке работников государственной службы были проведены двухдневные курсы под названием "Общение умом и сердцем", которые были организованы для женщин – сотрудников категории II (то есть служащих, имеющих образовательный уровень А, диплом политехнического института или эквивалентный уровень квалификации). Первые такие курсы были проведены в сентябре 1996 года. Преподаватели колледжа отметили, что работающим женщинам зачастую присущ свой стиль общения, что затрудняет их общение с мужчинами. Задача обучения – оказание помощи слушателям курсов в умении разрешать рабочие ситуации с должной уверенностью, тактом и твердостью.

11.15 В Институте технического образования (ИТО) мужчины и женщины проходят полный курс дневного профессионального обучения. При таком обучении теоретическая подготовка сочетается с практическими занятиями в лабораториях, на практикумах и в моделируемых производственных условиях. Это делается для того, чтобы вооружить слушателей необходимыми широкими знаниями и функциональными навыками по широкому кругу специальностей в секторах производства, торговли и обслуживания. В области дальнейшего образования ИТО предоставляет работающим взрослым мужчинам и женщинам равные возможности для повышения без отрыва от производства своего общего образования и получения аттестата об общем образовании нормального, обычного или продвинутого уровня. Кроме того, ИТО проводит обучение мужчин и женщин грамоте и счету на рабочем месте; этот курс предназначен прежде всего для рабочих, которые в первые годы экономического развития Сингапура не имели возможности получить базового образования. Для оказания помощи таким рабочим ИТО подготовил две общенациональные программы обучения на производстве – программу базового образования и профессиональной подготовки, которая была начата в 1983 году, и программу повышения квалификации работников на базе получения среднего образования, которая стала проводиться в 1987 году. Эти программы были введены в связи с необходимостью повышения уровня образования таких работающих мужчин и женщин и приобретения ими функциональной грамотности по английскому языку и математике и обеспечения тем самым фундамента для повышения их профессиональной квалификации и получения дальнейшего академического образования. В 1997 году доля женщин, участвующих в программе получения базового образования и программе получения среднего образования, осуществляемых по линии ИТО, составила, соответственно, 67 и 62 процента.

Просвещение в области охраны здоровья

11.16 В начальной и средней школе ученики знакомятся с широким кругом таких вопросов, как рост и развитие человека, организация питания, физическое здоровье, уход за зубами, вред курения и употребления наркотиков, психическое здоровье, заболевания, передаваемые половым путем, и СПИД, онкологические заболевания у женщин и самостоятельное обследование женщинами груди, подготовка к половому созреванию и семейной жизни. Эти вопросы включены в такие учебные предметы, как гигиена и биология в начальной школе, и домоводство, обществоведение, физическое воспитание, анатомия и биология – в средней школе. В разработке материалов и подготовке учителей с целью обеспечить высокий уровень преподавания этих предметов Министерству образования оказывает помощь Министерство здравоохранения. В учебно-методическом центре Министерства здравоохранения имеется широкий набор аудиовизуальных пособий и методических разработок, которые школы могут бесплатно заимствовать для целей преподавания.

11.17 Осуществляются дополнительные программы, в рамках которых факультативно изучаются эти и другие вопросы, например самостоятельное обследование женщинами груди. В школах регулярно проводятся беседы, выставки, ярмарки здоровья, викторины, конкурсы и театрализованные представления, которые организуются с помощью и за счет ресурсов Министерства здравоохранения и неправительственных организаций, например Сингапурского онкологического общества и Сингапурской ассоциации планируемого родительства.

11.18 Просвещение в области охраны здоровья и пропаганда здоровья среди всех сингапурских жителей – главная забота Министерства здравоохранения. Крупными программами, направленными на пропаганду здоровья среди взрослого населения, являются национальная программа воспитания навыков здорового образа жизни, национальная кампания борьбы с курением, просветительские программы борьбы с диабетом, онкологическими болезнями, психическими заболеваниями и СПИДом, а также пропаганда ухода за зубами.

СПИД и женщины

11.19 С 1991 года наиболее распространенным способом передачи ВИЧ в Сингапуре являются гетерогенные половые отношения. С ростом тенденции гетерогенной половой передачи этой болезни среди населения ожидается рост частотности случаев заражения ВИЧ-инфекцией среди женщин репродуктивного возраста и детей, родившихся с этой инфекцией. В связи с изменением характера передачи ВИЧ и наличием эффективных методов лечения и других превентивных мер, способных снизить вероятность перинатальной передачи ВИЧ-инфекции, всем женщинам до родов рекомендуется пройти обследование на ВИЧ-инфекцию. Для стимулирования их прихода на обследование в государственных поликлиниках всем женщинам, проходящим такое дородовое обследование на ВИЧ, предоставляются субсидии. До и после проведения такого анализа на ВИЧ предоставляются также консультации на предмет необходимости принятия дополнительных общих мер предосторожности, чтобы не заразиться ВИЧ-инфекцией.

11.20 Просветительская работа по вопросам охраны здоровья и особым проблемам женщин, в частности по вопросам планирования семьи, дородового медицинского наблюдения, онкологической диагностики и проблемам климактерического периода, проводится в медицинских учреждениях, на рабочих местах, в общинных центрах и местах богослужения, в том числе в мечетях, храмах и церквях. При регистрации брака молодоженов приглашают на беседу по вопросам деторождения, предупреждения беременности и семейных отношений. В государственных поликлиниках для беременных женщин проводятся консультации по вопросам дородовой гигиены, подготовки к рождению ребенка и ухода за новорожденным. В рамках программы охраны здоровья женщин проводятся мероприятия по обучению женщин методам самостоятельного обследования груди и проверки на гипертонию, диабет, рак груди и шейки матки.

11.21 В школах, на рабочих местах, в общинных центрах и местах богослужения бесплатно распространяются различные печатные материалы, посвященные, в частности, таким вопросам, как

планирование семьи и применение противозачаточных средств, методы кормления младенцев и детей, иммунизация, женские онкологические заболевания, остеопороз, менопауза, и ряду других вопросов общего характера. Пропаганда здоровья регулярно подкрепляется распространением материалов в средствах массовой информации. С помощью радио, печатных средств и телевидения все жители Сингапура могут знакомиться с просветительскими программами и материалами рекламы.

12 СТАТЬЯ 11 – ПРАВО НА ТРУД, СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ, ВКЛЮЧАЯ УСЛУГИ УЧРЕЖДЕНИЙ ПО УХОДУ ЗА ДЕТЬМИ

12.1 Сингапур сделал оговорку к статье 11, что обусловлено двумя причинами. В отношении пункта 1 статьи 11 оговорка была сделана с учетом пункта 2 статьи 4 и направлена на охрану здоровья и благополучия женщин и их будущих детей в том случае, когда женщины заняты на определенных вредных работах. Эта оговорка соответствует рекомендации КЛДЖ в отношении пункта 1 f) статьи 11, касающегося сохранения функции продолжения рода. Оговорка к пункту 2 статьи 11 касается работников, занимающих управленческие и руководящие должности, должности в режимных службах, а также моряков и домашних работников, на которых не распространяется закон о труде. Законом установлены минимальные условия труда, в том числе охрана материнства и выплата пособий по беременности и родам.

12.2 Несмотря на то что закон о труде не предоставляет защиту работающим женщинам этих категорий, основанием для их исключения не является гендерный фактор. Сотрудники управленческого и руководящего звена исключены из сферы действия закона по той причине, что они имеют преимущество в установлении своих собственных условий труда. Поэтому им не нужна защита закона о труде. Моряки, домашние работники и лица, занимающие режимные должности, исключены из сферы действия закона из-за сложности выполнения его положений в связи с характером их работы. Исключение из действия закона о труде этих категорий работников не основано на их гендерной принадлежности и, следовательно, не является дискриминационным по отношению к работающим женщинам.

12.3 Хотя работники, занимающие управленческие, руководящие и режимные должности, а также домашние работники и моряки не пользуются защитой закона о труде, Министерство трудовых ресурсов оказывает бесплатные посреднические услуги, что помогает им решать проблемы выплаты вознаграждений с их работодателями. Споры в большинстве случаев благополучно завершаются с помощью согласительной процедуры и успешного поиска мирных решений. Работники этих категорий могут также искать защиту в гражданских судах.

Трудовое законодательство

12.4 В законодательстве Сингапура нет положений, различающих работников по признаку пола. Законодательством устанавливается равенство в определении условий труда и выплате компенсации за производственные травмы, полученные при выполнении различных видов работ. Тем самым в Сингапуре женщин не отстраняют от каких-либо видов работ по причине менее благоприятной правовой защиты.

12.5 В настоящее время все больше женщин занимают должности специалистов, а также должности управленческие, административные и технические. Их доля возросла с 12 процентов в 1980 году до 33,7 процента в 1997 году. Увеличилось также число женщин, работающих в секторе финансов и бизнеса. Доля женщин, занятых в этом секторе, возросла с 9,2 процента в 1980 году до 18,3 процента в 1997 году. Вместе с тем в 1997 году женщины занимали почти половину рабочих мест (48,2

процента) конторских служащих, в торговле, в сфере обслуживания и в сфере, связанной с обслуживанием, а также в производственном секторе.

12.6 За последние годы уменьшились различия в среднемесячном доходе мужчин и женщин. В 1986 году среднемесячный доход женщин составлял 68 процентов среднемесячного дохода мужчин (или 899 сингапурских долларов по сравнению с 1328 сингапурскими долларами). В 1997 году этот показатель повысился до 76 процентов (или 2114 сингапурских долларов против 2781 сингапурского доллара)³¹. Сокращение разрыва в оплате труда во многом объясняется увеличением доли женщин, имеющих более высокий уровень образования, а значит, способных претендовать и на более высокооплачиваемую работу. Наряду с сохранением диспропорции в целом в заработной плате мужчин и женщин это обстоятельство в значительной степени обусловлено оправданными производственными причинами, а не дискриминацией на рабочем месте. К факторам, которыми можно объяснить разрыв в зарплате, относятся различия в трудовом стаже (так как женщины зачастую прекращают работать после замужества и рождения ребенка), различия в уровне квалификации, как и тот факт, что женщинам по сравнению с мужчинами приходится уделять больше времени воспитанию детей и выполнению семейных обязанностей, чем своей карьере.

12.7 Департамент по вопросам занятости Министерства трудовых ресурсов занимается согласованием и регистрацией поступающих в Департамент заявок работодателей и нуждающихся в работе. Департамент стремится добиться более эффективного использования людских ресурсов и привлекать на работу экономически неактивное население, прежде всего домохозяйки и пожилых людей. Поступающие заявки согласовываются с имеющимися вакансиями по профилю работы, независимо от пола претендента.

12.8 Женский комитет НКПС развернул в июне 1995 года кампанию под лозунгом "Хотите вернуться на работу?", цель которой – помочь неработающим женщинам вернуться на работу. В общинных центрах было проведено 13 практикумов для оказания помощи неработающим женщинам, желающим вернуться к трудовой деятельности. Участники практикумов глубже знакомились с существующими возможностями в области трудоустройства и получения профессиональной подготовки. Представители работодателей из различных секторов также были приглашены на эти практикумы для набора персонала.

12.9 Тогдашнее Министерство труда (ныне Министерство трудовых ресурсов) совместно с Сингапурским советом по вопросам повышения квалификации и стандартам (СПКС), Национальным конгрессом профессиональных союзов (НКПС) и Сингапурской национальной федерацией работодателей (СНФР) объявили в сентябре 1996 года об осуществлении трехсторонней программы расширения сферы занятости. Цель программы – стимулировать работодателей, с тем чтобы они использовали трудовой потенциал домохозяек и пенсионеров, подыскав для них подходящую работу, дабы они могли вернуться к работе и пополнить трудовые ресурсы. Помимо других пропагандистских мероприятий трехсторонние партнеры организуют в общинных центрах ярмарки рабочих мест, где работодатели могут встретиться с потенциальными кандидатами на рабочие места. Желающие получить работу могут также непосредственно обращаться в компании, участвующие в этой программе. На сегодняшний день по линии этой программы нашли работу и получили профессиональную подготовку свыше 4000 человек (в основном замужние женщины).

12.10 На производстве действующее трудовое законодательство предоставляет защиту работающим женщинам от любых форм дискриминационной практики и эксплуатации. Существуют также соответствующие каналы для обжалования пострадавшими работниками случаев ущемления их прав. Согласно разделу 14 2) закона о труде работники, на которых распространяется этот закон, могут обратиться с жалобой в Министерство трудовых ресурсов с требованием восстановления на работе, если они считают, что подверглись незаконному увольнению или любого рода дискриминации.

³¹ Данные предоставлены Министерством трудовых ресурсов.

Жалоба должна быть подана в течение одного месяца после увольнения. Те же права распространяются и на женщин.

12.11 Работники, входящие в профсоюз, могут обжаловать незаконное увольнение через представителя своего профсоюза, что закреплено в разделе 35 2) закона о трудовых отношениях.

12.12 Наряду с обеспечением для женщин равных условий труда законодательством предусмотрена также одинаковая охрана их труда и компенсация за производственные травмы. Закон о выплате компенсации трудящимся и подзаконные нормативные акты позволяют работникам, подпадающим под определение "трудящиеся" согласно этому закону, требовать выплаты компенсации за производственную травму. В определении термина "трудящийся" отсутствует какая-либо дискриминация по признаку расы, пола или вероисповедания.

12.13 Положения об охране труда работающих женщин запрещают использование беременных женщин на работах в ночное время, то есть с 11 час. ночи до 6 час. утра следующего дня, кроме случаев, когда женщина дает письменное согласие на такую работу и в справке врача или медицинского работника о состоянии ее здоровья нет противопоказаний для выполнения работ такого характера.

12.14 Положения об охране труда на предприятиях (медицинское освидетельствование) устанавливают, что работники, занятые на вредных производствах, обязаны проходить периодические медицинские осмотры. Врач может предписать прекращение работы, если он приходит к выводу, что это негативно влияет на здоровье работника или что продолжение такой работы повлияет на здоровье работника либо еще не родившегося ребенка, когда на такой работе занята беременная женщина.

12.15 Размеры заработной платы в Сингапуре регулируются рыночным механизмом спроса и предложения. Законодательством не устанавливается минимальный размер заработной платы, которую должен выплачивать работодатель своим работникам той или иной специальности, профессии или сферы производства. Размер заработной платы устанавливается либо в коллективном договоре на предприятиях, имеющих профсоюз, либо в индивидуальных трудовых договорах по обоюдной договоренности работников и их работодателей. На государственной службе Сингапура с 1962 года действует принцип равной оплаты за равный труд, и к такому идеалу должны стремиться в других секторах.

12.16 Министерство трудовых ресурсов еще не сталкивалось ни с одним случаем, когда в трудовом договоре содержались бы положения, дискриминирующие работников по признаку пола. Министерством трудовых ресурсов регулярно проводятся обзоры трудового законодательства страны, с тем чтобы привести его в соответствие с меняющейся ситуацией в сфере труда и в свете этого определить применимость действующих правовых норм.

12.17 С принятием закона о пенсионном возрасте, который был введен правительством в действие 1 июля 1993 года, возраст выхода на пенсию был повышен с 55 до 60 лет в целях поощрения работников, включая женщин, к продолжению трудовой деятельности. С 1 января 1999 года пенсионный возраст был поднят до 62 лет. В ближайшие 7–10 лет он будет постепенно и поэтапно доведен до 67 лет.

Право на отпуск

12.18 В отношении права на социальное обеспечение и оплачиваемый отпуск в Сингапуре действует принцип равенства и запрета дискриминации. Согласно положениям закона о труде работающие женщины имеют право на отпуск по беременности и родам продолжительностью 8 недель, в течение которых женщине выплачивается заработная плата в полном объеме, если к моменту родов она имела

менее двух детей и проработала более 180 дней. По закону работодатель не может заставить женщину работать за 4 недели до родов и в течение 4 недель после родов.

12.19 Согласно разделу 81 закона о труде работодателю запрещается увольнять женщину во время отпуска по беременности и родам, а также учитывать отпускной период в качестве срока уведомления об увольнении. Согласно разделу 84 этого закона работодателю не разрешается лишать работающую женщину отпуска по беременности и родам путем увольнения ее с работы за 3 месяца до родов, кроме случаев, когда для такого увольнения имеются веские основания.

12.20 Женщинам, состоящим на государственной службе, разрешается брать полностью оплачиваемый отпуск по уходу за больным ребенком в возрасте до 6 лет продолжительностью до 5 дней на каждого ребенка, но не более 15 дней на трех или более детей в год. Такой отпуск предоставляется помимо использования сотрудниками их права на получение ежегодного отпуска.

Социальное обеспечение

12.21 С помощью системы Государственного резервного фонда (ГРФ) обеспечивается социальная защита работающих. Система ГРФ – это система обязательного социального страхования, в соответствии с которой ее участникам выплачиваются пособия по пенсионному страхованию, медицинскому страхованию, страхованию жилья, страхованию членов семьи и имущества. Средства этого Фонда пополняются за счет совместных взносов работников, работодателей и государства. Каждый работодатель обязан ежемесячно выплачивать в ГРФ взносы на своих работников, включая работников старше пенсионного возраста (55 лет) и работающих временно, с испытательным сроком, неполный рабочий день или на условиях помесечной, подневной, понедельной либо сдельной оплаты труда. Сумма выплачиваемых взносов зависит от возраста и размера заработной платы работающих. Пособия, распределяемые по ГРФ, выплачиваются на равной основе всем его участникам, независимо от гендерного фактора. Для системы ГРФ характерно отсутствие какой-либо дискриминации. Льготы, распространяющиеся на систему ГРФ, включают освобождение взносов в Фонд от налогообложения, выплату государством дотаций в ГРФ и выкуп акций государственных/публичных корпораций при их приватизации.

12.22 Кроме того, участники ГРФ имеют право пользоваться различными страховыми схемами, по которым участники ГРФ и находящиеся на их иждивении члены семьи получают социальные денежные пособия, независимо от их гендерного фактора. Иждивенцами могут быть супруга(супруг), родители и дети. Этими страховыми схемами являются:

- a) **Схема медицинского страхования**
Схема медицинского страхования представляет собой доступную страховую программу, которая позволяет застрахованным лицам покрывать расходы на лечение серьезных и продолжительных заболеваний. Участники ГРФ могут использовать средства, накопленные на их счете в Фонде, для выплаты страховой премии на лечение своих иждивенцев, которые становятся участниками схемы медицинского страхования.
- b) **Схема страхования социальной защиты иждивенцев**
По этой страховой схеме участникам ГРФ и их иждивенцам предоставляется денежная помощь в том случае, если участники получают постоянную инвалидность, или в случае их преждевременной смерти.
- c) **Схема страхования жилья**
Эта страховая схема предоставляет участникам ГРФ и их иждивенцам защиту от потери их жилищ в том случае, если участники получают постоянную инвалидность, или в случае их преждевременной смерти, когда еще не полностью погашены кредиты на приобретение жилья.

12.23 В отношении неработающих взрослых требование о выплате обязательных взносов в ГРФ не установлено. Вместе с тем, чтобы помочь этим лицам накопить достаточные сбережения на старость и для удовлетворения их основных потребностей в медицинском обслуживании, рекомендуется делать добровольные взносы на их счет в ГРФ. Например, взнос в ГРФ на счет неработающей жены может поступать от ее работающего мужа или работающих детей. Эти взносы могут поступать в денежной форме или перечисляться со счета делающих взносы участников ГРФ. Домохозяйки могут получать ежемесячные выплаты со своих счетов в ГРФ с 60 лет, что обеспечит им в старости некоторый доход. Таким образом, неработающие взрослые лица, будь то мужчина или женщина, также могут участвовать в системе ГРФ и пользоваться всеми ее преимуществами.

Дополнительные социальные услуги

Центры по уходу за детьми

12.24 С 1980 года правительство Сингапура через Министерство развития общин предпринимает усилия по расширению сети центров по уходу за детьми в интересах работающих родителей и регулирует их функционирование. Это отвечает государственной задаче привлечения женщин в сферу трудовой деятельности. Коэффициент участия женщин в трудовой деятельности возрос с 44,3 процента в 1980 году до 51,1 процента в 1997 году. Основное внимание в программе расширения сети центров по уходу за детьми направлено на создание достаточного их числа и широкой доступности, а также на обеспечение приемлемых стандартов заботы о детях в таких учреждениях.

12.25 Для поощрения некоммерческих организаций и предприятий к созданию и расширению сети центров по уходу за детьми им предоставляется финансовая поддержка и предусматриваются определенные стимулы. Сюда входит:

- a) предоставление денежных дотаций на перепрофилирование и ремонт помещений, выделяемых Департаментом по жилищным вопросам и развитию (ДЖР), который является распорядителем государственного жилого фонда Сингапура;
- b) предоставление денежных дотаций на приобретение и оснащение новых центров;
- c) предоставление в аренду помещений ДЖР на некоммерческих или льготных условиях;
- d) предоставление денежных дотаций на планово-предупредительный ремонт помещений, выделяемых правительством или ДЖР; и
- e) установление для предприятий общего налогового режима при строительстве и эксплуатации ведомственных центров по уходу за детьми.

12.26 Для повышения доступности детских учреждений и стимулирования замужних женщин к участию в трудовой деятельности правительство предоставляет родителям субсидии на содержание детей (от первого и до четвертого ребенка) в центрах по уходу за детьми, имеющих лицензию на работу с детьми. Эта субсидия предназначена для оказания помощи в покрытии расходов по содержанию детей в таких центрах. Размер субсидии на детей, посещающих детские центры по программе, рассчитанной на пребывание ребенка в течение полного дня, составляет 150 сингапурских долларов в месяц на одного ребенка, а по программе, рассчитанной на пребывание в течение неполного дня, – 75 сингапурских долларов. Общий объем государственных ассигнований, выделенных в 1996/97 финансовом году на выплату таких детских субсидий, составил 44 млн. сингапурских долларов, а в 1997/98 финансовом году эта сумма увеличилась до 48 млн. сингапурских долларов.

12.27 Для оказания помощи семьям, которые не в состоянии оплачивать расходы по содержанию детей в центрах по уходу за детьми, разработана специальная схема под названием "Фонд для оказания финансовой помощи по уходу за ребенком на базе детских центров", в соответствии с которой таким семьям предоставляется краткосрочная социальная помощь. Подобные схемы позволяют матерям из семей, находящихся в неблагоприятных условиях, поступить на работу или

продолжить работу. Эта схема распространяется на граждан и постоянных жителей Сингапура. Для участия в ней мать должна работать, активно искать работу или проходить профессиональную подготовку для получения работы. Участникам схемы предоставляется дополнительная субсидия в сумме от 50 до 100 сингапурских долларов, в зависимости от размера и дохода семьи. По состоянию на 31 марта 1998 года из Фонда с момента его создания было выделено в общей сложности 1 139 000 сингапурских долларов, при том что этой схемой было охвачено в общей сложности 797 семей.

12.28 Общая численность контингента в центрах по уходу за детьми на 31 марта 1997 года составила 31 758 детей, в том числе детей, посещающих центры по программам как полного, так и неполного дня. По состоянию на 31 марта 1998 года всего насчитывался 471 центр по уходу за детьми, а к 2000 году будет создано 549 центров.

Ясли и детские сады

12.29 В Сингапуре осуществляется ряд таких программ дошкольного образования, которые финансируются в основном частными организациями. Средства на выполнение подобных программ предоставляются также по линии общинных, религиозных и других добровольных благотворительных организаций, которые оказывают такие услуги в качестве вклада в развитие общины.

12.30 Детские сады в Сингапуре работают по формализованной трехгодичной программе дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 6 лет, поскольку дети поступают в первый класс школы где-то в возрасте 6 лет и старше. По состоянию на 31 марта 1997 года насчитывался 441 частный детский сад, в том числе 17 иностранных детских садов, которые посещали дети иностранцев, проживающих в Сингапуре.

Программы центров-интернатов для школьников

12.31 В 1996 году правительство Сингапура через Министерство развития общин приступило к созданию центров-интернатов для школьников (ЦИШ). Правительство поощряет некоммерческие организации к осуществлению программ по созданию центров-интернатов. Эти программы предназначены для того, чтобы оградить детей от влияния дурной компании пока они остаются без присмотра и подвергаются угрозам и опасностям в период до и после школьных занятий, когда их родители находятся на работе. Чтобы поощрить некоммерческие организации заняться деятельностью по учреждению программ ЦИШ, правительство оказывает им финансовую поддержку и предусматривает определенные стимулы, а именно:

- a) предоставление денежных дотаций на приобретение мебели и оборудования для новых центров;
- b) предоставление в аренду помещений государственного жилого фонда ДЖР на некоммерческих или льготных условиях; и
- c) предоставление денежных дотаций на планово-предупредительный ремонт помещений.

12.32 Семьи с низким доходом имеют право на получение от правительства субсидий для направления детей в возрасте 6–14 лет в утвержденные правительством центры-интернаты для школьников, которые содержатся на средства некоммерческих организаций. Субсидии предоставляются таким семьям по скользящей шкале для стимулирования участия родителей в покрытии расходов и разделении ответственности. Размер субсидии колеблется от 25 до 75 процентов от установленной платы. Субсидию в размере 75 процентов от установленной платы получают семьи с доходом ниже 1500 сингапурских долларов в месяц. Семьи, которые не в состоянии покрыть оставшиеся 25 процентов платы, получают дополнительную помощь по другим каналам. В период с декабря 1996 года по декабрь 1997 года на помощь таким семьям правительство израсходовало в общей сложности около 4 млн. сингапурских долларов. По состоянию на 31 марта 1997 года некоммерческие организации содержали 89 таких центров, из которых 73 получали финансовую поддержку правительства. В ближайшие 5 лет планируется расширить сеть таких центров.

Специальные программы и гибкие графики работы

12.33 В качестве меры, помогающей женщинам совмещать двойные обязанности на производстве и дома, в 1990 году Министерство трудовых ресурсов в целях расширения возможностей использования механизма неполной занятости объявило о разработке свода правил, регулирующих режим работы в течение неполного рабочего дня. Эти правила, опубликованные 1 октября 1996 года в качестве Положений о труде, прилагаемых к закону о труде, призваны оказывать помощь работодателям в составлении привлекательных для некоторой части населения программ по установлению режимов работы в течение неполного рабочего дня в целях сохранения на рабочем месте ныне работающих матерей, которые намеревались оставить работу, а также в целях привлечения к работе людей, не участвующих в трудовой деятельности. В 1997 году из 60 059 работников, занятых неполный рабочий день, женщины составляли 68,6 процента.

12.34 Департамент по вопросам занятости Министерства трудовых ресурсов совместно с Сингапурским советом по вопросам повышения квалификации и стандартам (СПКС), Сингапурской национальной федерацией работодателей (СНФР) и Национальным конгрессом профессиональных союзов (НКПС) разработали новую программу, которая была обнародована 13 сентября 1996 года. Эта программа под девизом "Вернемся на работу" призвана стимулировать возвращение к трудовой деятельности таких категорий людей, как домохозяйки и пенсионеры. Программа ориентирована примерно на 150 000 женщин и пожилых мужчин, не занятых трудовой деятельностью. При поступлении их на работу в режиме полного рабочего дня, неполного рабочего дня или работы по гибкому графику им предоставляется возможность пройти обучение без отрыва от производства.

12.35 Департамент по вопросам занятости работает в тесном сотрудничестве с работодателями и профсоюзами, содействуя пропаганде работы по гибкому графику и в режиме неполного рабочего дня в целях расширения возможностей трудоустройства, позволяющих женщинам успешно сочетать работу на производстве с домашними обязанностями. Сотрудничая с организациями профсоюзов и работодателей, Министерство трудовых ресурсов прилагает усилия к тому, чтобы изменить негативное отношение работодателей и работающих к работе в течение неполного рабочего дня или по гибкому графику. Работодателям предлагается также разрабатывать новаторские программы расширения возможностей трудоустройства и профессиональной подготовки, чтобы вновь привлечь домохозяек к участию в трудовой деятельности.

12.36 Что касается сотрудников гражданских служб Сингапура, то веских оснований для обеспечения симметрии в предоставлении льгот мужчинам и женщинам нет. Напротив, льготы предназначаются для удовлетворения разных, в зависимости от обстоятельств, потребностей. Женщинам разрешается брать полностью оплачиваемый отпуск по уходу за больным ребенком в возрасте до 6 лет продолжительностью до 5 дней на каждого ребенка, но не более 15 дней для ухода за тремя или более детьми в год. Такой отпуск предоставляется в дополнение к возможности реализовать право сотрудников на получение ежегодного отпуска. Женщины могут также просить о предоставлении им неоплачиваемого отпуска по уходу за детьми моложе 4 лет продолжительностью не более 4 лет на каждого ребенка без утраты права вернуться на работу. Раньше матери, которые были не в состоянии работать полный рабочий день, поскольку должны были ухаживать за детьми, могли просить о переводе на работу в режиме неполного рабочего дня, пока их дети были моложе 6 лет. С 1 июля 1996 года в отношении государственной службы вступили в действие пересмотренные правила, регулирующие условия работы в режиме неполного рабочего дня. Главные изменения коснулись определения права на получение льгот, установления режимов графика работы и равномерного распределения окладов и пособий. Замужние женщины – штатные сотрудники, имеющие детей, могут теперь, независимо от возраста детей, выбрать работу в режиме неполного рабочего дня в связи с необходимостью ухода за детьми и выполнения других семейных обязанностей. Такие меры позволяют женщинам, желающим или вынужденным ухаживать за детьми или выполнять другие семейные обязанности, использовать более гибкий график работы в целях

сбалансированного совмещения своих производственных и домашних обязанностей и сохранить при этом работу.

13 СТАТЬЯ 12 – ПРАВО НА МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

13.1 Государственные бюджетные ассигнования на здравоохранение составили 1,12 млрд. сингапурских долларов, или 0,85 процента ВВП, в 1996 году, 1,21 млрд. сингапурских долларов, или 0,83 процента ВВП, в 1997 году и 1,23 млрд. сингапурских долларов, или 0,78 процента, в 1998 году.

13.2 В стране действует государственная сеть учреждений здравоохранения, включающая 21 поликлинику и школьную систему здравпунктов, предоставляющих услуги при проведении медицинских осмотров, услуги по оказанию первичной медицинской и зубоврачебной помощи, в области профилактики здоровья и медико-санитарного просвещения, а также 10 государственных общих и профильных больниц, в том числе одну специализированную больницу для женщин и детей, центры лечения сердечно-сосудистых, глазных и кожных заболеваний и болезней крови. Эти учреждения дополняются системой частных медицинских учреждений, в рамках которых оказывается еще 80 процентов услуг по уходу за больными в 13 частных больницах. Общее число больничных коек составляет 11 030 мест, рассчитанных на население численностью около 3,103 млн. человек. Многочисленный медицинский персонал состоит из 4912 врачей, 40 процентов из них – врачи-специалисты, 878 дантистов/специалистов, 14 705 медицинских сестер/акушеров и 944 фармацевта (данные по состоянию на 31 декабря 1997 года).

13.3 В государственном секторе медицинские услуги субсидируются в значительном объеме. Существует скользящая шкала долевого участия в оплате расходов тех граждан, которые имеют такие возможности, помимо выплат из страховых фондов "Medisave"³², "Medishield"³³ и "Medifund"³⁴.

13.4 По показателям состояния здоровья населения, в том числе женщин, Сингапуру удалось выйти на уровень передовых индустриально развитых стран. В 1997 году показатель предполагаемой продолжительности жизни женщин достиг 79,2 года по сравнению с 75 годами у мужчин. В Сингапуре женщины имеют равный доступ к участию в программах получения рационального питания, образования и медицинского обслуживания. В период с 1980 по 1997 год произошло снижение коэффициента младенческой смертности среди девочек с 7,7 до 3,1 случая смерти на 1000 живорождений. Коэффициент материнской смертности также снизился с 0,05 до 0,04 случая на 1000 живорожденных и мертворожденных детей в период с 1980 по 1997 год, соответственно. Показатель применения контрацептивов составил 61,8 процента при низком коэффициенте фертильности, составляющем 1,6 на женщину в 1997 году.

13.5 В области охраны репродуктивного здоровья проводятся постоянно действующие просветительские программы для женщин, направленные на ознакомление с такими вопросами, как

³² Схема страхования обязательных накоплений "Medisave" начала функционировать в 1984 году. Каждый работающий взрослый человек обязан по закону отчислять для накоплений 6–8 процентов своего месячного заработка в накопительный фонд "Medisave". Поскольку накопленные средства разрешается также использовать для оплаты расходов на медицинские услуги супругов, родителей и детей, этот фонд служит одновременно формой страхования членов семьи.

³³ Доступная в финансовом отношении схема медицинского страхования "Medishield" начала функционировать в 1990 году и предназначена для участников ГРФ и членов их семьи, то есть супруги (супруга), детей, родителей и прародителей, которые являются гражданами или постоянными жителями Сингапура. Эта страховая схема призвана помогать оплачивать высокие медицинские расходы в связи с продолжительной или серьезной болезнью. При низкой страховой премии в размере всего 12 сингапурских долларов в год (в зависимости от возраста) застрахованное лицо может требовать выплаты страховки максимум в 20 000 сингапурских долларов в год и максимум в 80 000 сингапурских долларов в течение всей жизни. Ежегодные премии выплачиваются со счетов накопительного фонда "Medisave". В июле 1996 года страховой возраст был увеличен до 75 лет.

³⁴ Государственная программа охраны здоровья "Medifund" предназначена для оказания помощи бедным и нуждающимся жителям Сингапура за счет средств Медицинского благотворительного фонда. Ни один гражданин Сингапура, даже самый бедный, не может быть лишен медицинского обслуживания. В каждой больнице образован комитет фонда "Medifund", который рассматривает заявления граждан и их финансовое положение. Помощь получают свыше 97 процентов обратившихся граждан.

применение контрацептивов, необходимость избегать случайных половых связей, предупреждение заражения СПИДом и другими передаваемыми половым путем болезнями, аборт, проведение обследования на заболевание раком матки и груди, дородовое/послеродовое медицинское наблюдение и обязательная иммунизация детей, а также консультации по медицинской генетике и определению промежутков между рождением детей. Кроме того, в некоторых государственных и частных больницах предлагаются услуги по реализации программ искусственного оплодотворения. Во всей стране осуществляются программы семейного воспитания в целях повышения статуса семейной жизни и распространения среди беременных/родивших женщин, а также среди групп лиц с высоким риском и населения в целом знаний о важности принятия мер по охране здоровья и профилактике заболеваний.

13.6 В 1997 году доля женщин в возрастной группе населения от 65 лет и старше составила 54,8 процента, а в возрастной группе от 80 лет и старше в период 1995–1997 годов составила в среднем 61,4 процента. По сравнению с 1965 годом доля одиноких женщин в возрасте 30–39 лет в 1996 году увеличилась с 4,2 до 18,2 процента. Такие статистические данные свидетельствуют об определенных последствиях такой тенденции для стареющего населения. Поскольку женщины живут дольше мужчин, они будут составлять большинство в "самой старой" группе населения, то есть в возрастной группе старше 75 лет.

13.7 В общинах семьям и пожилым людям оказывается широкий круг медицинских и социальных услуг, позволяющих им по-прежнему вести активный образ жизни и жить в общине; учитываются также особые потребности престарелых. Женщинам предоставляются специальные услуги в женских клиниках, где они обследуются для выявления заболеваний раком груди и матки, гипертонией и диабетом. В настоящее время в трех больницах на базе их климактерических клиник женщинам предлагаются информационные услуги, консультации и помощь в решении проблем климактерического периода. Служба оказания медицинской помощи престарелым предоставляет общинное медицинское обслуживание пожилым людям, в частности в домах престарелых, реабилитационных и диагностических центрах.

13.8 В Министерстве здравоохранения в 1997 году был создан Отдел медицинского обслуживания престарелых. Главная задача Отдела состоит в укреплении общенациональной инфраструктуры оказания медицинской помощи престарелым и наращивании координационной сети такого обслуживания. Для рассмотрения потребностей престарелых в области медицинского обслуживания и выработки мер, направленных на обеспечение дальнейшего удовлетворения их потребностей в медицинских услугах и доступности таких услуг, в 1997 году был образован Межведомственный комитет по вопросам медицинского обслуживания престарелых, председателем которого является министр здравоохранения, а сопредседателем – министр развития общин. Правительство, в принципе, утвердило доклад этого Комитета и выработанные им рекомендации. Выполнение рекомендаций поручено Министерству здравоохранения в сотрудничестве с соответствующими учреждениями.

13.9 Для рассмотрения проблем, связанных с охраной здоровья женщин, в апреле 1997 года был создан Национальный комитет по охране здоровья женщин. Председателем Комитета является старший государственный министр здравоохранения, и в его состав помимо представителей Министерства здравоохранения входят представители академических кругов, Народной ассоциации, частной телевизионной корпорации Сингапура, а также представители больниц и отдела здравоохранения Национального конгресса профессиональных союзов. Комитет, в частности, разрабатывает рекомендации по совершенствованию системы охраны здоровья женщин и вносит предложения по реализации новых программ, направленных на ликвидацию имеющихся недостатков. В его задачи входит обеспечение координации и поддержки общественности в реализации программ по улучшению системы охраны здоровья женщин, включая программы просвещения широких слоев населения и подключения к участию в них общин.

14 СТАТЬЯ 13 – ПРАВО НА СЕМЕЙНЫЕ ПОСОБИЯ, НА ПОЛУЧЕНИЕ ЗАЙМОВ И НА УЧАСТИЕ В МЕРОПРИЯТИЯХ, СВЯЗАННЫХ С ОТДЫХОМ, И ВО ВСЕХ ОБЛАСТЯХ КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ

Налогообложение

14.1 Действующие положения закона о подоходном налоге позволяют работающей женщине, содержащей неработающего мужа, эффективно добиваться получения налоговых льгот для своего мужа, хотя и косвенно. Законом установлено, что, за исключением случаев, когда жена предпочитает, чтобы ее доход облагался налогом отдельно от дохода мужа, ее доход считается доходом мужа.

14.2 Согласно положениям сингапурского закона о подоходном налоге, налогоплательщики, находящиеся в аналогичных обстоятельствах, имеют право на одинаковые налоговые льготы, независимо от гендерного фактора. Ни одной женщине не может быть отказано на основании ее пола в предоставлении налоговых льгот, если заявление о таких льготах отвечает установленным требованиям. Более того, при начислении налогов замужние женщины имеют больше преимуществ по сравнению с их супругами, поскольку женщинам предоставляются некоторые специальные льготы. Например, для стимулирования замужних женщин к участию в трудовой деятельности предусматривается предоставление повышенных пособий на воспитание детей, льготы на наем домашней прислуги, которые распространяются только на доход замужних женщин. В том случае, когда жена работает, а муж не имеет дохода, свой доход жена может декларировать как совокупный на имя мужа, то есть налогоплательщиком будет считаться муж. В таком случае будет разрешена налоговая льгота на жену. В этом случае результаты будут аналогичны ситуации, когда жене разрешается требовать предоставления налоговой льготы, если она содержит мужа, при том условии, что сумма налоговой льготы на содержание мужа или жены будет одной и той же.

Государственное жилье

14.3 Департамент по жилищным вопросам и развитию (ДЖР) – единственная структура, предоставляющая государственное жилье в Сингапуре. Департамент также много делает для решения жилищных проблем семей с низким доходом, престарелых и других категорий граждан. Реализуемая им схема приобретения собственного жилья включает такие программы, как схема предоставления государственного жилья, схема выделения жилья специальным категориям граждан и схема первоочередного предоставления жилья.

14.4 Схема предоставления государственного жилья предназначена для лиц, которые имеют нуклеарную семью и удовлетворяют таким критериям, как гражданство, определенный потолок дохода и некоторые другие требования. Нуклеарная семья может состоять из:

- a) заявителя и его/ее супруги(а) с детьми (если они есть); или
- b) заявителя (не состоящего в браке) и его/ее родителей с братьями и сестрами (если они есть); или
- c) заявителя (овдовевшего, живущего отдельно или разведенного) и детей, находящихся на его/ее законном попечении.

14.5 Схемы выделения жилья специальным категориям граждан распространяются на лиц, которые не в состоянии сформировать нуклеарную семью, но которые могут все же обратиться с заявлением о выделении квартиры, если они отвечают условиям включения в эти схемы, в частности такие, как:

- a) схема предоставления жилья для молодоженов: по этой схеме жених и невеста, намеревающиеся вступить в брак, могут встать на учет для приобретения квартиры ДЖР;

- б) схема предоставления коммунального жилья для одиноких граждан: по этой схеме с заявлениями о приобретении квартиры ДЖР могут обратиться двое одиноких граждан, если они отвечают определенным условиям, а именно: оба заявителя должны отвечать требованиям возрастного ценза, установленного в 35 лет для не состоящих в браке и разведенных лиц и в 21 год для овдовевших и сирот. Оба одиноких лица должны быть совместными заявителями и иметь сингапурское гражданство. Они могут быть представителями разного пола и не состоять в родстве.

14.6 Согласно схемам первоочередного предоставления жилья разрешается выделение квартир ДЖР в первоочередном порядке. Эти схемы включают:

- а) схему предоставления жилья семьям, состоящим из нескольких поколений, что стимулирует проживание расширенной семьи в одной квартире;
- б) схему первоочередного предоставления жилья при рождении третьего ребенка; эта схема поощряет желание семьи иметь троих детей; и
- с) схему совместного выбора жилья, которая стимулирует проживание состоящих в браке детей и родителей в разных квартирах одного жилого комплекса в целях более тесного общения членов семьи и обеспечения ухода за пожилыми родителями.

14.7 Кроме того, ДЖР сдает жилье на условиях аренды, которое выделяется гражданам по схеме предоставления государственного жилья и негражданам по схеме предоставления жилья негражданам, интегрированным в жизнь общины, и по схеме предоставления жилья в общежитиях. Во всех этих схемах отсутствует какая-либо дискриминация в отношении женщин, если они отвечают установленным критериям. Квартиры выделяются независимо от гендерной принадлежности заявителей.

Отдых и спортивные мероприятия

14.8 В Сингапуре все жители (мужчины и женщины) имеют возможность заниматься спортом и участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом. В стране не существует никаких правовых ограничений на участие в спортивно-оздоровительных мероприятиях. Сингапурский совет по делам спорта поощряет участие женщин в спортивно-оздоровительных мероприятиях и программах в рамках общей стратегии развития спорта и физической культуры в стране. В 1996 году было начато выполнение программы "Спорт для всех" с целью содействовать развитию спорта в интересах всех жителей Сингапура, и в частности женщин. В таблице 7 приведен рейтинг участия женщин и мужчин в 20 наиболее популярных видах спорта, который свидетельствует о том, что интерес мужчин и женщин к спорту дифференцируется в зависимости от видов спорта и что большинство видов спорта по-прежнему пользуется относительно большей популярностью среди мужчин.

14.9 Для допуска команды на соревнования по бадминтону, боулингу, кроссу, сквошу, плаванию, настольному теннису и теннису, которые проводятся между округами, необходимо заявить в разных спортивных категориях хотя бы одну женщину. Кроме того, на межокружном уровне проводятся также соревнования девочек по нетболу. Наряду с тем, что мужчины по сравнению с женщинами, как правило, имеют более высокие показатели участия в спорте (среди взрослого населения у мужчин показатель регулярного занятия спортом составляет 40 процентов, а у взрослых женщин – 28 процентов), Сингапурский совет по делам спорта прилагает усилия к тому, чтобы расширить участие женщин в спорте.

**ТАБЛИЦА 7. РЕЙТИНГ ВИДОВ СПОРТА, КОТОРЫМИ ЗАНИМАЮТСЯ ЛИЦА
В ВОЗРАСТЕ ОТ 15 ЛЕТ И СТАРШЕ**

[по докладу "Национальный обзор данных об участии населения в спортивных мероприятиях, 1997
год"]

Женщины				Мужчины		
	Рейтинг вида спорта	%	Число постоянных участников#	Рейтинг вида спорта	%	Число постоянных участников#
1	Бег	7,9	93 000	Бег	13,2	155 000
2	Плавание	6,7	79 000	Футбол	9,4	110 000
3	Ходьба	6,4	76 000	Плавание	8,5	100 000
4	Бадминтон	2,9	35 000	Баскетбол	4,5	52 000
5	Велосипед	2,3	27 000	Ходьба	4,3	50 000
6	Художественная гимнастика	1,5	18 000	Бадминтон	4	47 000
7	Спортивная гимнастика	1,5	17 000	Велосипед	2,9	34 000
8	Теннис	1,4	17 000	Гольф	2,7	32 000
9	Ритмика (+акваспорт)	1,2	14 000	Теннис	2,1	24 000
10	Баскетбол	1,2	14 000	Спортивная гимнастика	1,7	20 000
11	Кигонг	1,0	12 000	Кегли	1,1	13 000
12	Тайджи кван	0,8	9 000	Художественная гимнастика	1,1	13 000
13	Нетбол	0,7	8 000	Сквош	0,9	10 000
14	Гольф	0,7	8 000	Культуризм	0,8	9 000
15	Культуризм	0,6	7 000	Сепак такро	0,6	7 000
16	Танцы (всех видов)	0,6	7 000	Настольный теннис	0,5	6 000
17	Сквош	0,5	5 000	Тайджи кван	0,5	6 000
18	Кегли	0,4	5 000	Тяжелая атлетика	0,5	6 000
19	Волейбол	0,4	5 000	Биллиард/снукер	0,5	6 000
20	Футбол	0,4	4 000	Рыбная ловля	0,5	6 000
	* Общее число женщин в возрасте от 15 лет и старше		1 178 000	* Общее число мужчин в возрасте от 15 лет и старше		1 172 000

Число занимающихся спортом хотя бы один раз в неделю. Показатели получены путем распространения данных выборки на общую демографическую базу процентного соотношения численности взрослого населения женского и мужского пола.

* Указываются данные общей численности взрослого женского и мужского населения, полученные на основе имеющейся информации (Статистический ежегодник, май 1996 года) на момент составления Национального обзора данных об участии населения в спортивных мероприятиях.

14.10 В Сингапуре не проводится дискриминации в отношении женщин, участвующих или присутствующих на мероприятиях, связанных с культурной жизнью страны. Все программы, проводимые по линии Национального совета по делам искусств³⁵, как то предоставление финансовой помощи и пособий на обучение, одинаково открыты для женщин и мужчин.

14.11 В таблице 8 приведены данные об увеличении числа женщин, получивших стипендии, пособия и дотации на обучение учащихся, занимающихся искусством, за три последних финансовых года.

**ТАБЛИЦА 8. ГЕНДЕРНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СТИПЕНДИЙ, ПОСОБИЙ И ДОТАЦИЙ
НА ОБУЧЕНИЕ УЧАЩИХСЯ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ИСКУССТВОМ
1995–1997 финансовые годы**

Вид помощи	1995 финансовый год			1996 финансовый год			1997 финансовый год		
	М	Ж	Итог о	М	Ж	Итого	М	Ж	Итого
Стипендии	7	4	11	8	13	21	13	16	29
Пособия	36	44	80	42	72	114	42	74	116
Дотации на обучение учащихся, занимающихся искусством	6	8	14	1	5	6	3	4	7
Всего	49	56	105	51	90	141	58	94	152

15 СТАТЬЯ 14 – ПРАВА СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН

15.1 Сингапур является государством-городом. Положения этой статьи в докладе не рассматриваются.

16 СТАТЬЯ 15 – РАВЕНСТВО ЖЕНЩИН ПЕРЕД ЗАКОНОМ, ОДИНАКОВАЯ ПРАВОСПОСОБНОСТЬ И ОДИНАКОВОЕ ПРАВО НА СВОБОДУ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Назначение в судебные органы

16.1 Конституция вполне определенно устанавливает равенство граждан перед законом и их право на одинаковую защиту закона.

³⁵ Национальный совет по делам развития искусства был создан в сентябре 1991 года в качестве самостоятельного органа в рамках МИТА. Его главным попечителем является президент Республики Сингапур г-н Онг Тенг Чеонг. Совет является государственным учреждением, призванным заниматься развитием искусства и культуры в Сингапуре. В его задачи входит содействие расцвету искусства в стране и превращению Сингапура в оживленный мировой культурный центр. Национальный совет по делам развития искусства проводит такие мероприятия, как:

- a) организация ежегодного фестиваля искусств;
- b) координация программы развития инфраструктуры для художественных коллективов;
- c) предоставление дотаций художественным коллективам и артистам;
- d) организация культурно-массовых мероприятий, таких как проведение концертов в парках;
- e) пропаганда искусства в школах.

16.2 Члены Высокого и Апелляционного суда назначаются президентом. Судьи окружных судов назначаются Комиссией юридической службы. По сравнению с прошлым сейчас на должности судей все чаще получают назначение женщины. В таблице 9 приведены данные о пропорциональном соотношении женщин в составе судебных органов в период 1995–1997 годов.

**ТАБЛИЦА 9. ГЕНДЕРНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ В СУДЕБНЫХ ОРГАНАХ
1995–1997 годы**

Тип суда	1995 год		1996 год		1997 год	
	Всего: 66		Всего: 91		Всего: 89	
Судьи:	М	Ж	М	Ж	М	Ж
Верховный суд	17	2	17	2	19	2
Окружные суды	34	13	41	31	38	30

Пропаганда закона

16.3 В целях лучшего информирования женщин и общественности о правах женщин Сингапурский совет женских организаций, руководящий орган женских организаций, выпустил справочник "Семейное законодательство и Вы" с целью в доступной форме разъяснить соответствующие положения законодательства. Это справочное пособие издано на английском языке и легко доступно для всех жителей. Прилагаются большие усилия к обеспечению того, чтобы женщины знали о своих правах и об имеющихся у них каналах получения помощи.

16.4 Общество юристов Сингапура выпустило серию брошюр на четырех официальных языках, в которых содержатся предназначенные для общин материалы по правовым вопросам, касающимся таких областей, как:

- a) развод;
- b) программа правовой помощи в уголовных делах;
- c) встреча с адвокатом;
- d) дача свидетельских показаний;
- e) составление завещания;
- f) полицейское расследование и Вы;
- g) арест и освобождение под залог;
- h) разбирательство в суде.

16.5 Комитет пропаганды правовых знаний при Обществе юристов Сингапура и Темасекский политехнический институт выпустили диск CD-ROM "Семейное законодательство" в честь открытия 6 июля 1996 года второй Недели пропаганды правовых знаний. Этот лазерный диск, содержащий информацию по семейному законодательству, призван информировать и просвещать граждан по вопросам, правовым нормам и процедурам, касающимся сферы брачно-семейных отношений.

Право на заключение договоров и управление имуществом

16.6 Женщины наравне с мужчинами имеют одинаковые права при заключении договоров и управлении имуществом. Правоспособность замужних женщин решать такие вопросы прямо закреплена в Женской хартии³⁶. Это, в частности, предусматривает:

- a) право приобретать, владеть и распоряжаться имуществом; и
- b) установление прав и ответственности по любому спору, договору, долговому или иному обязательству.

16.7 Договоры или частные документы, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, будут, по всей вероятности, признаны недействительными на основании государственной политики, хотя законодательных актов, устанавливающих недействительность всех таких договоров и документов, не существует.

Правовая помощь и добровольные службы по предоставлению юридических консультаций

16.8 В судах и трибуналах Сингапура к женщинам применяется одинаковый режим на всех этапах разбирательства. Разграничение по признаку пола отсутствует. Лицам, участвующим в разбирательствах по гражданским искам или делам и не имеющим возможности нанять адвоката, правовую помощь и консультации оказывает государственная организация – Бюро по предоставлению правовой помощи. Правовая помощь предоставляется, если:

- a) заявитель является гражданином или постоянным жителем Сингапура;
- b) заявитель удовлетворяет критериям уровня дохода; и
- c) в деле заявителя присутствуют правовые основания.

16.9 Схема предоставления правовой помощи позволяет реализовать на практике принцип равной справедливости, закрепленный в статье 12 Конституции Республики Сингапур. В 1997 финансовом году за правовой помощью и консультациями обратились 7185 человек, из них 2998 мужчин и 4187 женщин.

16.10 Семьи с низким доходом, которые зачастую не знают законов и не в состоянии нанять адвоката, также могут получить бесплатные юридические консультации, предоставляемые Обществом юристов Сингапура в 13 центрах оказания услуг семьям. Подобные центры социальных услуг, расположенные непосредственно в районах проживания, облегчают получение нуждающимися семьями услуг по линии благотворительной помощи. В этих центрах обычно предоставляется помощь в решении проблем супружеских отношений и насилия в семье, с которыми в центры часто обращаются женщины. Цель бесплатного предоставления юридических консультаций состоит не в ознакомлении женщин с их правами, чтобы они могли начать процедуру развода, а в оказании правовой помощи, с тем чтобы они могли принимать осознанные решения, касающиеся их судьбы. Такие услуги ежемесячно предоставляются также в 11 общинных центрах.

16.11 Бесплатные юридические консультации в общинных центрах по проблемам брачно-семейных отношений, по вопросам предпринимательства и по оформлению завещаний предоставляет также Сингапурская ассоциация женщин-адвокатов. В числе других добровольных благотворительных организаций, предоставляющих бесплатные юридические консультации, можно назвать такие организации, как Сингапурский совет женских организаций, Правовая защита, Храм Шри Мунисварана и Мусульманское миссионерское общество Сингапура.

³⁶ См. разделы 48, 49, 53 и 55 Женской хартии.

16.12 Бесплатные услуги для общины в виде предоставления юридических консультаций оказывает по установленному графику также Правовой центр при суде по семейным делам. Правовой центр получает поддержку адвокатов из Бюро по предоставлению правовой помощи, Общества юристов Сингапура и Сингапурской ассоциации женщин-адвокатов. Такие услуги предоставляются лицам, которые не имеют иных возможностей для получения правовой помощи. Для получения правовой помощи заявитель должен подтвердить, что его/ее месячный заработок составляет менее 1050 сингапурских долларов. Если у заявителя много иждивенцев, его/ее просьба может быть все же удовлетворена, даже если его/ее заработок превышает 1050 сингапурских долларов.

16.13 Правовой центр при суде по семейным делам работает по вечерам в среду и пятницу с 18 до 20 час. Заявители, не знающие английского языка, могут пользоваться услугами переводчиков. Оказываемая услуга ограничивается консультациями по юридическим вопросам. Эти адвокаты не представляют заявителя на судебных разбирательствах.

16.14 Схема оказания платной правовой помощи – это экспериментальный проект, который начал осуществляться 2 мая 1998 года Национальным советом социальной службы Сингапура в качестве общинной услуги и призван оказывать правовую помощь за гонорар тем лицам, которые не отвечают критериям, определяющим круг лиц, получающих бесплатную правовую помощь, и в то же время не имеют средств для найма частных адвокатов. Эта схема предназначена для граждан и постоянных жителей Сингапура, которых должны направлять сотрудники социальной службы и которые должны отвечать другим критериям, в частности критерию уровня дохода.

16.15 Женщины, которым предъявлено обвинение в совершении уголовного преступления, могут обратиться за помощью в рамках существующей схемы оказания правовой помощи в уголовных делах, которая осуществляется по линии Общества юристов Сингапура, неправительственной организации, предоставляющей правовую помощь и консультации по уголовным делам, в отличие от Бюро по предоставлению правовой помощи. Эта схема открыта для всех, независимо от гражданства. Однако такая помощь распространяется только на дела, связанные с преступлениями, предусмотренными в 13 законодательных актах³⁷, в том числе в Уголовном кодексе, и не распространяется на преступления, наказуемые смертной казнью, когда государство само назначает адвоката для тех, кто не в состоянии нанять себе защитника. Эта программа, в которой на добровольных началах работают адвокаты, занимающиеся частной практикой, предназначена для нуждающихся лиц, которые должны отвечать критерию уровня дохода.

Свобода передвижения

16.16 Женщины имеют одинаковые с мужчинами права в отношении свободы передвижения по территории Сингапура, а также въезда и выезда из страны.

17 СТАТЬЯ 16 – СЕМЕЙНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, БРАЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ОПЕКУНСТВО НАД ДЕТЬМИ

Брачные отношения в гражданском законодательстве

17.1 Церемония бракосочетания и регистрация браков регулируются положениями Женской хартии (глава 353), которая была принята 15 сентября 1961 года. Хартией устанавливается, в частности, обязательность согласия на брак родителей или законного опекуна, если одна из сторон или обе

³⁷ Подробное разъяснение положений этих 13 законодательных актов, на которые распространяется схема оказания правовой помощи в уголовных делах, содержится в буклете "Знай законы", выпущенном Обществом юристов Сингапура.

стороны намечаемого брака не достигли 21 года. При этом в Хартии также предусматривается, что бракосочетание, совершенное в Сингапуре или в другом месте лицами (любого гражданства), считается недействительным, если любому из вступающих в брак еще не исполнилось 18 лет, за исключением тех случаев, когда на оформление такого брака было получено специальное разрешение Министерства развития общин согласно разделу 21 2) Женской хартии³⁸.

17.2 В случае вступления в брак ребенка Женская хартия устанавливает, что несовершеннолетние лица (моложе 21 года) могут вступить в брак только с согласия родителя или опекуна или, в отсутствие такого согласия, если Высокий суд вынесет решение о согласии или министр выдаст специальное разрешение на вступление в брак лицам моложе 18 лет. Соответствующие положения (разделы 9, 13, 21 и 22 Женской хартии) и инструкции, которыми руководствуется министр, принимая такие решения, имеют целью защиту несовершеннолетних в подобных обстоятельствах.

17.3 В разделах 16 и 17 этого закона устанавливается, что брак может быть заключен только после опубликования за 21 день объявления о намерении вступить в брак и на основании разрешения на вступление в брак, которое выдается регистратором браков, или специального разрешения министра развития общин.

17.4 Условия, дающие право на вступление в брак, одинаковы для мужчин и женщин³⁹. Обязательным условием является свободное и полное изъявление согласия на вступление в брак, предусмотренное требованием признания брака недействительным, если любая из сторон дала не имеющее законной силы согласие вследствие принуждения, ошибки, психической несостоятельности или иных причин [раздел 106 с)].

17.5 Любое лицо, применяющее любую силу или угрозу для принуждения лица к вступлению в брак против его/ее воли, признается виновным в совершении преступления и подлежит наказанию в виде штрафа в размере не более 3000 сингапурских долларов или тюремного заключения сроком не более 3 лет или применения обеих мер (раздел 36 закона). Женской хартией также устанавливается, что лица, признанные виновными в нарушении закона о церемонии бракосочетания и регистрации брака, подлежат наказанию в виде тюремного заключения сроком не более 3 лет и штрафа в размере не более 5000 сингапурских долларов (раздел 40).

Брачные отношения по мусульманскому праву

17.6 До принятия постановления 1958 года о мусульманских обычаях, которое было впоследствии отменено и заменено законом 1966 года о применении мусульманского права, вопросы заключения и расторжения мусульманского брака регулировались нормами, которые применялись назначавшимися государством кади (или регистраторами мусульманских браков). Кади не имели установленного оклада, и их доход во многом зависел от регистрируемых ими браков и разводов. В те времена кади не предпринимали попыток консультирования супружеских пар и оказания им помощи в примирении, и потому разводы у мусульман были более частыми.

17.7 С принятием в 1958 году постановления о мусульманских обычаях и затем в 1996 году закона о применении мусульманского права (ЗПМП) была введена практика создания органов регистрации мусульманских браков и судов шариата, которые стали решать и регулировать вопросы, касающиеся заключения и расторжения брака.

17.8 Принятие ЗПМП явилось своего рода вехой в обеспечении гарантии прав мусульманских женщин в вопросах заключения и расторжения брака в Сингапуре.

³⁸ См. раздел 9 Женской хартии.

³⁹ См. разделы 17 2) b), c) и e) Женской хартии.

17.9 Вопросы, связанные с мусульманскими браками, регулируются ЗПМП в части VI закона и Правилами заключения и расторжения мусульманских браков. Согласно разделу 35 ЗПМП создается шариатский суд, выносящий свои решения по спорам, сторонами которых выступают мусульмане и которые касаются заключения брака, обручения, аннулирования брака и его расторжения. Законом предусматривается также создание шариатским судом согласительной комиссии для оказания помощи супружеским парам в решении проблем, возникающих в их брачных отношениях.

17.10 Сингапур сделал оговорку к рассматриваемой статье, имея целью защиту свободы соблюдения мусульманами их личных этических или религиозных предписаний. Как указывается в разделе, посвященном рассмотрению статьи 2, отдельные предписания исламского права могут противоречить положениям этой статьи Конвенции или могут казаться дискриминационными в отношении мусульманских женщин.

17.11 В разделе 96 4) ЗПМП устанавливается минимальный брачный возраст – 16 лет – для жениха и невесты. В нем также предусматривается, что регистратор мусульманских браков или кади может при особых обстоятельствах разрешить бракосочетание девушки, которой еще не исполнилось 16 лет, но которая уже достигла половой зрелости.

17.12 В правиле 8 Правил заключения и расторжения мусульманских браков предусматривается, что одним из трех лиц, подписывающих заявление о бракосочетании, должна быть выдаваемая замуж женщина (другими двумя лицами являются жених и "вали"; "вали" – это отец или дедушка выдаваемой замуж женщины). Следовательно, в Сингапуре женщина не может быть выдана замуж без ее согласия.

17.13 В разделе 96 2) ЗПМП предусматривается возможность многоженства, которое разрешено исламским правом. Однако церемония бракосочетания мужчины, который уже состоит в браке, может быть произведена только кади (или регистратором мусульманских браков) или с письменного согласия кади и в том случае, если кади после выяснения обстоятельств лично убедится в отсутствии законных препятствий для заключения брака. Процедуры выяснения обстоятельств, которые надлежит выполнить кади, и вопросы, которые он должен рассмотреть, прежде чем совершит процедуру бракосочетания или даст согласие на такой брак, установлены в Правилах заключения и расторжения мусульманских браков. При рассмотрении поданного ему заявления кади должен выяснить только то, что для заключения данного брака есть основание или основания, которые не вступают в противоречие с положениями правила 11 1) Правил, а именно, что:

- а) муж способен содержать несколько жен и сможет, состоя в браке с несколькими женами, обращаться с ними справедливо в соответствии с мусульманским законом; и
- б) имеется некая оправданная причина для заключения упомянутого брака, в частности: уже имеющаяся жена страдает бесплодием, физически неспособна к реализации супружеских прав или страдает умопомешательством.

17.14 Между тем следует отметить, что многоженство среди мусульманских мужчин не является нормой, о чем свидетельствуют статистические данные. В 1995 году из 4412 мусульманских браков было заключено 19 разрешенных полигамных браков (0,43 процента), а в 1997 году из 4367 бракосочетаний – 22 полигамных брака (0,5 процента), то есть менее 1 процента от общего числа бракосочетаний. В том случае, когда кади дает мужчине разрешение на вступление во второй брак, его первая жена, если она недовольна этим, при желании имеет право обратиться за получением развода в шариатский суд.

17.15 Закон о применении мусульманского права (ЗПМП) предусматривает, в частности, защиту права мусульманских женщин владеть и распоряжаться своим имуществом. В разделе 119 закона устанавливается, что все имущество, принадлежавшее женщине на момент вступления в брак,

движимое или недвижимое, независимо от способов его приобретения, остается после ее брака с мусульманином ее собственным имуществом, если нет специального письменно оформленного договора об обратном. Она может также распоряжаться этим имуществом путем его продажи или иным образом, с согласия или без согласия мужа.

Расторжение брака по гражданскому законодательству

Суд по семейным делам

17.16 Большинство споров по семейным делам рассматривается в районных отделениях суда по семейным делам, созданного в марте 1995 года при палате по рассмотрению гражданских дел в окружных судах. Там проводятся разбирательства по урегулированию широкого круга семейных вопросов, в том числе вопросов, связанных с разводом, опекой, выплатой алиментов, утверждением завещания, усыновлением (удочерением), насилием в семье; рассматриваются также другие смежные проблемы, которые подпадают под действие Женской хартии.

17.17 В разрешении споров широко применяется практика посредничества и консультирования, ибо, как показывает опыт работы суда по семейным делам, во многих случаях споры удается урегулировать путем посредничества, минуя судебное разбирательство. Такая практика позволяет также добиваться более мирного урегулирования споров с меньшими затратами для участвующих в них сторон.

Расторжение брака по мусульманскому праву

17.18 Законом о применении мусульманского права (ЗПМП) предусматривается, что, если развод неизбежен, такие дела передаются на рассмотрение шариатского суда, который выносит решение по таким вопросам, как:

- a) вопрос об опеке над несовершеннолетними детьми, который, как правило, решается в пользу матери, если ребенку не исполнилось 7 лет, с учетом психологической привязанности и необходимости кормления младенца;
- b) вопрос о разделе семейного имущества или распоряжении таким имуществом;
- c) вопрос о выплате "иддах" [согласно разделу 51 2) ЗПМП], то есть о выплате содержания жены в течение 3 месяцев, когда ни одна из сторон не имеет права вступать в брак с другим лицом в целях обеспечения возможности примирения; и
- d) вопрос о выплате "мутаах", или утешительного подарка, жене при разводе.

17.19 По исламскому праву мусульманские женщины, в отличие от мужей, при вступлении в брак имеют право на получение калыма и содержания. Муж также несет по закону ответственность за содержание своей жены и детей и удовлетворение их потребностей, а жена сохраняет свою долю наследства и то, что она может заработать. Таким образом, она не должна нести экономического бремени в семье и не обязана по закону покрывать какие-либо домашние расходы или расходы на образование детей и другие затраты, а может это делать только добровольно. Согласно положениям Женской хартии мусульманские женщины имеют право на получение содержания на себя и своих детей во время нахождения в браке и на детей после развода.

17.20 Согласно положениям раздела 52 3) ЗПМП женщина, разведенная и не имеющая или утратившая право на получение содержания согласно разделу 51 2) закона, может обратиться в суд для вынесения постановления о выплате ее мужем содержания, сумма которого устанавливается судом.

17.21 Разводы могут быть произведены несколькими способами, а именно:

- a) путем "талак" – путем произнесения мужчиной этого слова или других слов, означающих намерение развестись с женой;
- b) путем "фасах", когда суд может санкционировать развод с учетом оснований, делающих брак недействительным, например в случае неосуществления брака, поскольку одна из сторон не в состоянии осуществлять брачные отношения, или в случае заключения брака

- по принуждению, или в случае заболеваний одной из сторон душевным расстройством либо в случае инфекционного заболевания и т. п.;
- с) путем "таклик", когда суд предоставляет женщине развод, если мужчина нарушает данные им обещания, если во время брака мужчина не оказывает поддержки своей жене в течение 4 месяцев подряд или наносит ей телесные травмы или теряет ее уважение и если она подает на него в суд и суд признает состоятельность ее жалобы;
 - с) путем "хулук", или откупа в виде выплаты определенной суммы денег, которая устанавливается судом при разводе по инициативе женщины, не желающей более находиться в браке; при этом устанавливаемая судом сумма выплаты должна быть соразмерна имеющимся у нее средствам.

17.22 Несмотря на то что для развода с женой мужчина может просто произнести слово "талак" и она будет считаться разведенной, право на "талак", которым наделен мужчина по его мусульманской вере, должно осуществляться с надлежащей осторожностью и только после того, как все попытки на примирение и спасение семьи не увенчались успехом. По мусульманской вере мусульманским супружеским парам, имеющим проблемы в брачных отношениях, рекомендуется использовать арбитров, по одному от каждой стороны, предпочтительно старшего представителя каждой семьи или общины, которые выступят в роли посредников и будут добиваться примирения.

17.23 Если все попытки примирить супружеские пары остаются безрезультатными, в том числе попытки советника шариатского суда, то в суде будет произнесено "талак". Когда совершаются такие разводы, в том числе при разводах путем "таклик", "фасах" и "хулук", учение ислама требует, чтобы при всех обстоятельствах к женщине относились с уважением ее чести и достоинства.

17.24 Считается правонарушением, если мужчина не ставит суд в известность о разводе с женой в течение установленного периода в 7 дней со дня развода или произнесения мужчиной слова "талак". Такие мужчины подлежат наказанию в виде тюремного заключения. Суд шариата также придерживается той позиции, что, хотя мужчина может заявить о разводе за пределами суда, женщина будет по-прежнему считаться его женой, пока по этому вопросу не будет получено официального подтверждения шариатского суда. В таких случаях жена будет по-прежнему иметь право требовать, чтобы муж ее содержал, и может подать исковое требование о выплате ей содержания, если муж отказывается это делать.

17.25 Хотя данные о разводах мусульман, как представляется, свидетельствуют о том, что в большинстве случаев разводы регистрируются на основании процедуры "талак", следует заметить, что чаще всего разводы, которые женщины стремятся совершить путем "таклик" или "фасах", впоследствии регистрируются, тем не менее, как произведенные путем "талак". Это объясняется тем, что в ходе судебного разбирательства мужья заявительниц, чтобы избежать тщательного расследования заявлений их жен и, возможно, сделанных ими в этой связи нежелательных язвительных замечаний, предпочитают предоставить женам развод путем использования с разрешения суда процедуры "талак". Эта процедура помогает предотвратить неблагоприятный поворот в рассмотрении дела при урегулировании спора.

Право сохранения фамилии, выбора профессии или занятия

17.26 В Женской хартии закреплено право женщин на сохранение фамилии и право выбора профессии или рода занятий⁴⁰.

⁴⁰ См. раздел 46 Женской хартии.

17.27 Женщина на равном с мужем основании имеет также право распоряжаться имуществом⁴¹. Ее статус остается тем же, что и у незамужней женщины. На нее, разумеется, распространяются законы и нормы, регулирующие имущественные отношения супругов при совместной или общей форме собственности и требующие при распоряжении таким имуществом согласия обеих сторон.

Опека над детьми

17.28 При установлении опеки над ребенком закон об опеке над малолетними детьми предусматривает, что⁴²:

- a) мать и отец имеют одинаковые права на обращение в суд по любому вопросу, касающемуся ребенка;
- b) мать и отец имеют одинаковые права опекунства в случае смерти одного из родителей;
- c) при судебных разбирательствах, касающихся судьбы ребенка, в первую очередь и особенно должны учитываться интересы ребенка, которые являются преобладающими⁴³;
- d) ни один из родителей не наделяется преимущественным правом по сравнению с другим, если только этого не требуют интересы ребенка.

17.29 В законе об усыновлении (удочерении) детей установлены одинаковые условия усыновления (удочерения) детей лицами обоего пола. До вынесения решения об усыновлении (удочерении) суд должен, в частности, убедиться в том, что такое решение отвечает интересам ребенка⁴⁴. Заявители мужского и женского пола будут различаться лишь в одной ситуации, когда единственным заявителем является мужчина, а ребенком – девочка⁴⁵. Такое решение об удочерении будет принято лишь в особых обстоятельствах и не будет считаться дискриминационным в отношении женщин.

Жилищные вопросы

17.30 В решении жилищных вопросов отсутствует всякая дискриминация в отношении женщин. Ни мужчины, ни женщины, состоящие браке или одинокие (разведенные или овдовевшие), не могут быть объектом дискриминации и не могут быть лишены права на жилье, если они отвечают критериям, дающим право на получение жилья по линии государственных жилищных схем ДЖР. Такими критериями являются:

- a) он/она должен(на) обратиться в ДЖР с заявлением о выделении квартиры;
- b) он/она имеет на своем попечении ребенка или они образуют нуклеарную семью, а также отвечают другим установленным критериям, таким как возрастной ценз и гражданство.

17.31 Названный выше принцип распространяется также на предоставление квартир ДЖР на условиях аренды.

17.32 В вопросе сохранения имеющейся квартиры различия между мужчинами и женщинами не проводится. Например, при разводе квартира останется у одной из сторон, кроме случаев развода на основании неосуществления или аннулирования брака. Позиция ДЖР обычно не расходится с решениями суда, если они не противоречат правилам ДЖР. В случае возникновения таких

⁴¹ См. разделы 51 а) и 52 Женской хартии.

⁴² См. разделы 3–7 закона об опеке над детьми, глава 122.

⁴³ См. толкование понятия "интересы детей" в работах Re Satpal Singh [1958] 2 MLJ 283, Loh Koh Fan v Lee Moy Lan [1976] 2 MLJ 88 & Helen Ho Quee Neo v Lim Pui Heng.

⁴⁴ Условия усыновления см. в разделе 4 закона об усыновлении (удочерении) детей.

⁴⁵ См. раздел 4 З) закона об усыновлении (удочерении) детей.

противоречий стороны должны обратиться с просьбой о пересмотре судебного решения. Аналогичные принципы распространяются на арендуемые квартиры.

Наследование имущества по мусульманскому праву

17.33 Исламское право о наследовании имущества покойного устанавливает, что доля мужчины должна в два раза превышать долю женщины. Для иллюстрации этого положения приведем такой пример: если жена имеет право на получение одной четвертой части состояния ее умершего мужа, то муж имеет право на получение половины состояния его умершей жены. Сын получит вдвое больше дочери. Отец получит вдвое больше матери. Хотя может показаться, что это правило отражает дискриминацию в отношении женщин, следует отметить, что по исламу мужчина несет ответственность за содержание семьи, тогда как женщина не обязана содержать семью. Таким образом, то, что получает мужчина по наследству, фактически принадлежит не одному ему, поскольку он обязан оказывать поддержку женщинам, находящимся под его ответственностью, включая жену, незамужних сестер, дочерей, овдовевших матерей и бабушек. С другой стороны, то, что получает женщина по наследству, остается целиком в ее распоряжении, и она не обязана отдавать его другим членам своей семьи.

18 СТАТЬИ 17–23 – ПРАВИЛА И ПРОЦЕДУРЫ, СВЯЗАННЫЕ С РАБОТОЙ КОМИТЕТА ООН ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ ПО КОНВЕНЦИИ

18.1 Эти разделы Конвенции касаются в основном работы Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и соответствующие статьи в докладе не комментируются.

19 СТАТЬЯ 24 – МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНВЕНЦИИ

19.1 Регулярным обзором законодательства и разработкой реформ в этой области занимается генеральная прокуратура. Учреждены несколько комитетов, которым поручено проведение обзора законов и подготовки предложений по законодательным реформам. Двумя такими комитетами являются:

- a) Комитет по обзору уголовно-процессуального законодательства; и
- b) Комитет по обзору уголовного законодательства.

19.2 Эти два комитета производят анализ действующих законов в целях выработки предложений по проведению законодательных реформ в различных областях с учетом изменения общественных потребностей и реалий в рамках выполнения международных обязательств Сингапура.

19.3 Международно-правовому отделу генеральной прокуратуры вменено в обязанность анализировать возможности и последствия присоединения страны к международным конвенциям, и в ходе своей работы Отдел должен определять целесообразность внесения во внутреннее законодательство необходимых изменений и вырабатывать на этот счет соответствующие рекомендации. В обязанности Отдела входит проведение консультаций и поддержание контактов с соответствующими заинтересованными министерствами.

19.4 В последние годы в двух сферах законодательства, имеющих прямое отношение к настоящему докладу, были проведены следующие реформы:

Поправки к Уголовно-процессуальному кодексу

- а) Новый раздел 364А (вступил в силу со 2 января 1996 года) разрешает при разбирательстве определенных уголовных преступлений производить взятие показаний у свидетелей, не достигших 16 лет, в прямой записи на видеопленку или в прямой телевизионной связи. Цель введения такой процедуры – оградить легко ранимых свидетелей, например пострадавших женщин и детей, от встречи со своими обидчиками в суде и тем самым смягчить психологическую травму от дачи показаний против лиц, совершивших эти преступления⁴⁶. Впервые это положение было применено в апреле 1996 года в уголовном деле № 17 (дело *PP v Norli bin Jasmani*), возбужденном в 1996 году государственной прокуратурой против гражданина Норли бин Джасмани по обвинению в изнасиловании своей несовершеннолетней племянницы. Пострадавшая давала показания в технической комнате суда в прямой записи на видеопленку.

Поправки к Женской хартии (вступили в силу с 1 мая 1997 года)

- b) Новый раздел 64 предусматривает более широкие возможности защиты жертв домашнего насилия, а также расширяет определение понятия насилия в семье.
- c) Новый раздел 65 предоставляет судам право выносить решения о защите личной безопасности членов семьи на основании учета "степени вероятности угрозы", а не на основании "отсутствия разумного сомнения" в отношении совершения "акта насилия в семье" или вероятности его совершения.
- d) Новый раздел 65 5) предоставляет судам право устанавливать, принимая решения о защите личной безопасности граждан, дополнительные условия, например применение процедуры посредничества, консультирование, предоставление защищаемому лицу исключительного права занятия совместной жилой площади.
- e) Предусматриваются более жесткие наказания за невыполнение судебного решения о защите личной безопасности, что по смыслу Уголовно-процессуального кодекса считается серьезным правонарушением.
- f) Новые разделы 66 и 67 предусматривают при определенных обстоятельствах необходимость безотлагательного исполнения судебных решений.
- g) Новый раздел 112 устанавливает более справедливую основу для раздела семейного имущества супругов при расторжении брака с учетом всех обстоятельств дела. Это устраняет противоречие между понятием "совместно приобретенное имущество" и существовавшим в ранее действовавшем законодательстве понятием "имущество, приобретенное каждым из супругов по отдельности", которое является искусственным, не соответствующим установившейся практике и не учитывающим вклад неработающего супруга(и) (чаще таким членом семьи бывает супруга).

Насилие в отношении женщин в семье

19.5 Правительство Сингапура не может мириться с насилием в семье. Проблемой насилия в отношении женщин, вызывающей серьезную озабоченность, в первоочередном порядке занимается Подкомитет АСЕАН по делам женщин (ранее Программа АСЕАН по положению женщин), в состав которого входит Сингапур. Растущую обеспокоенность вызывает проблема насилия в семье. В целях усиления защиты жертв насилия в семье 27 августа 1996 года парламент принял законопроект о внесении поправок в действующее законодательство, предусматривающий более широкое определение понятия "насилие в семье". Этот законопроект был принят после долгих дебатов и рассмотрения в

⁴⁶ В этой связи в циркуляре № 1, распространенном секретариатом окружных судов в 1996 году, указывалось, что в зале заседаний суда № 16 и в соседней комнате для свидетелей была установлена видеоаппаратура, позволяющая свидетелям давать показания в прямой записи на видеопленку без физического присутствия в зале суда. Кроме того, суд может разрешить, чтобы в комнате вместе со свидетелем присутствовали определенные лица, например родитель, опекун, социальный работник или другое лицо, чье присутствие суд признает необходимым.

специальном комитете в составе 10 членов, утвержденном правительством для изучения предлагаемых поправок, которые, по всей вероятности, вызовут негативную реакцию со стороны многих граждан и определенную обеспокоенность всего общества. Обзор действия Женской хартии и внесение в нее поправок направлены на обеспечение защиты женщин и оказание более эффективной помощи страдающим от сложных семейных отношений женщинам, а не на нивелирование различий между двумя полами.

19.6 Все случаи насилия в семье, когда причиняется боль или когда действуют угрозами, наказуемы, причем меры наказания аналогичны установленным за совершение насильственных правонарушений, не носящих "семейного" характера⁴⁷. Однако на практике жертвы зачастую не хотят подавать жалобы. Число жертв супружеского насилия, обратившихся за медицинской помощью в государственные медицинские учреждения, составило в 1995 году, 1996 году и 1997 году 446, 504 и 617 человек, соответственно, а число заявлений, поданных в полицию в связи с такими действиями, было гораздо меньшим: 28 – в 1995 году, 33 – в 1996 году и 25 – в 1997 году. Из этого числа поданных заявлений за совершение актов супружеского насилия в 1995 году, 1996 году и 1997 году было осуждено, соответственно, 10, 6 и 10 человек. Меры наказания по вынесенным приговорам предусматривали тюремное заключение сроком от 2 месяцев до 2 лет, а также 3 удара палками.

19.7 По результатам дебатов, проведенных в 1994 году в Комитете по проблемам преступности, Министерством внутренних дел была образована межведомственная рабочая группа по проблемам супружеского насилия, которая в период с 11 апреля 1994 года по 5 июня 1996 года занималась подготовкой рекомендаций, касающихся незамедлительных и долгосрочных мер по повышению эффективности разбирательства дел, связанных с супружеским насилием, и, в частности, по улучшению координации работы соответствующих органов на низовом уровне.

19.8 Рекомендации, разработанные межведомственной группой по проблемам супружеского насилия, были выполнены или находятся на стадии реализации. Министерство развития общин разработало информационно-справочную систему по борьбе с насилием в семье, которая была введена в действие на территории всего острова 1 июля 1996 года. Задача этой информационно-справочной системы – информирование жертв насилия в семье об имеющихся у них возможностях получения защиты при подаче заявлений в отделения полиции. Участниками этой информационно-справочной сети являются Министерство развития общин, полиция, учреждения социальной защиты, приюты для жертв кризисных ситуаций, больницы и клиники.

19.9 Для незамедлительного получения справок и форм медицинского освидетельствования жертв насилия в суде по семейным делам создана соответствующая контактная служба, которая поддерживает связь с 8 больницами. Услуги по медицинскому освидетельствованию предоставляются за плату. Лица, не имеющие средств для оплаты таких услуг, могут обратиться к медицинским социальным работникам в больницах. В отдельных случаях больницы могут плату не взимать.

Ознакомление общественности с поправками, внесенными в Женскую хартию

19.10 В рамках подготовки к применению внесенных в законодательство поправок, которые должны вступить в силу с 1 мая 1997 года, Министерство развития общин (МРО) провело в апреле 1997 года для работников учреждений социальной защиты населения практикум по изучению внесенных в Женскую хартию поправок и положений Хартии.

⁴⁷ Эти правонарушения подпадают под действие разделов 319–358 Уголовно-процессуального кодекса (в случаях причинения телесных повреждений и совершения уголовно наказуемых актов насилия) и раздела 506 Уголовного кодекса (в случаях совершения уголовно наказуемых актов запугивания).

19.11 Для широкой пропаганды поправок, внесенных в Женскую хартию, 10 мая 1997 года был проведен общественный форум, который был организован Сингапурским советом женских организаций, руководящим органом женских организаций в Сингапуре, при поддержке Министерства развития общин.

19.12 Данные, приведенные ниже, свидетельствуют о том, что недавно внесенные в Женскую хартию поправки, направленные на ликвидацию насилия в семье, оказались довольно эффективными в решении проблемы насилия в отношении женщин. В период с мая по декабрь 1997 года число лиц, обратившихся с заявлениями в суд о защите их личной безопасности, возросло на 20,3 процента (1571 человек) по сравнению с 1996 годом (1306 человек). В период с мая по декабрь 1997 года увеличилось также и число судебных решений о предоставлении защиты личной безопасности (1168 случаев) по сравнению с 1996 годом (1067 случаев).

Дополнительные услуги

19.13 Для решения задач в новой сфере работы по ликвидации насилия в семье работники учреждений социальной помощи и правоохранительных органов должны обладать навыками и специальными знаниями. Министерство развития общин (МРО) организует практикумы и курсы для ознакомления социальных работников с проблемами насилия в семье, которые проводятся при содействии учебных организаций типа Учебно-методического центра по проблемам семьи и Центра психологического консультирования и оказания помощи. МРО и Управление полиции также координируют программы проведения на окружном уровне практикумов для небольших групп сотрудников полиции и социальных работников в целях установления большего взаимодействия между полицией и службами по оказанию социальной помощи.

19.14 МРО полностью финансирует некоторые программы подготовки социальных работников государственных и добровольных организаций. Примером осуществления таких программ являются двухгодичные курсы подготовки дипломированных специалистов по консультированию семей и супружеских пар. МРО поручает также многим учреждениям проведение программ подготовки социальных работников, работающих с нарушителями. Кроме того, МРО финансировал поездку 4 социальных работников в Австралию для ознакомления с работой по борьбе с насилием в семье. Полиция в сотрудничестве с Обществом по вопросам борьбы с насилием в семье проводит активную работу по обучению оперативных работников методам борьбы с насилием в семье.

19.15 Управление по подготовке полицейских кадров включило вопросы борьбы с супружеским насилием в учебную программу подготовки курсантов. Помимо изучения этого предмета новобранцами по тематике насилия в семье проводятся также семинары для оперативных работников.

19.16 Важным компонентом в усилиях по ликвидации насилия в семье является просветительская работа среди населения. Чтобы привлечь особое внимание общественности к проблеме насилия в семье, МРО тесно сотрудничает с такими добровольными организациями, как Женская ассоциация за действия и расследования, Сингапурский совет женских организаций и Общество по вопросам борьбы с насилием в семье. В 1997 году был подготовлен информационный буклет и разработаны другие просветительские материалы по проблеме насилия в семье. Все эти материалы направлены в больницы, общинные центры, юридические конторы и в другие организации в качестве информационно-справочных пособий, которые могут пригодиться, если им придется столкнуться с подобными случаями.

19.17 Министерством развития общин было создано межведомственное агентство для разработки централизованной базы данных о случаях насилия в семье, которые могут быть проанализированы Министерством развития общин, полицией и медицинскими учреждениями в целях повышения эффективности борьбы с насилием в семье в отношении женщин, стариков и детей.

20 СТАТЬИ 25–28 И СТАТЬЯ 30, КАСАЮЩИЕСЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР КОНВЕНЦИИ

20.1 Эти разделы Конвенции относятся в основном к административным процедурам и касаются присоединения к Конвенции или ее ратификации и в настоящем докладе не комментируются.

21 СТАТЬЯ 29 – АРБИТРАЖНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО

21.1 В отношении статьи 29 1) Сингапур сделал оговорку, что прямо разрешено в статье 29 2) Конвенции.

22 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

22.1 Правительство Сингапура привержено задаче улучшения положения женщин и обеспечения равенства возможностей мужчин и женщин. Эта приверженность подтверждается подписанием и одобрением различных деклараций по положению женщин, которые были приняты на региональных и международных форумах. В число этих деклараций входит Пекинская декларация и Платформа действий, принятые на четвертой Всемирной конференции по положению женщин ООН, которая была проведена в сентябре 1995 года в Пекине.

22.2 Правительство стремится обеспечить для женщин благоприятные условия, которые позволили бы им полностью раскрыть свой потенциал в социальной, экономической, политической и культурной жизни общества на основе реализации принципа уважения личного достоинства человека. Правительство работало и будет работать в тесном сотрудничестве с неправительственными организациями, в том числе с женскими объединениями, в целях повышения благосостояния и статуса женщин в Сингапуре.

22.3 За последние несколько лет стало уделяться еще больше внимания общественной пропаганде. Значительными событиями стали развертывание в 1994 году просветительской кампании по пропаганде ценностей сингапурской семьи; для ее проведения правительство учредило фонд в размере 1 млн. сингапурских долларов. Была проведена работа по реализации подготовленных в 1995 году рекомендаций межведомственного комитета по проблемам неблагополучных семей, делинквентного поведения несовершеннолетних и наркомании. Примерами мероприятий, направленных в поддержку женщин, являются:

- a) проведение учебных семинаров, просветительских кампаний в средствах массовой информации, бесед на производстве, в ходе работы выставок/торговых ярмарок, на которых стали глубже разъясняться такие вопросы, как подготовка к вступлению в брак, укрепление брака, родительские обязанности, семейные отношения и ценности;
- b) расширение сети центров-интернатов для школьников, которые стали создаваться с декабря 1996 года добровольными благотворительными организациями и функционируют благодаря государственному финансированию центров и предоставлению субсидий семьям с низким доходом.

22.4 С ростом числа женщин, участвующих в сфере трудовой деятельности, повышением уровня их образования и постановкой ими для себя более высоких целей в жизни взгляды на традиционную гендерную роль женщин в Сингапуре стали претерпевать изменения. Такие изменения происходят стихийно, и мы должны поддерживать их и направлять в нужное русло. Правительство будет и впредь предоставлять поддержку различным структурным подразделениям и, при необходимости, осуществлять их перестройку в целях оказания помощи и содействия в изменении роли женщин в современном обществе.

Приложение

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН И ЗАЩИТЕ СЕМЬИ, В КОТОРЫХ УЧАСТВУЕТ СИНГАПУР

Сингапур является участником восьми международных соглашений или конвенций по положению женщин и 16 международных соглашений и конвенций по улучшению положения трудящихся, несущих ответственность за семью.

I МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ/КОНВЕНЦИИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Сингапур является участником следующих международных соглашений/конвенций по положению женщин:

- 1) Конвенции о гражданстве замужней женщины (20 февраля 1957 года). Сингапур стал ее участником 18 марта 1996 года на основе правопреемства.
- 2) Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (21 марта 1950 года). Сингапур стал ее участником 26 октября 1966 года на основе правопреемства.
- 3) Международной конвенции о борьбе с торговлей белыми рабынями, подписанной 4 мая 1910 года в Париже, и Протокола об изменении Конвенции, подписанного 4 мая 1944 года в Лейк-Соксесс, Нью-Йорк. Сингапур стал ее участником 7 июня 1994 года на основе правопреемства.
- 4) Декларации по улучшению положения женщин в регионе АСЕАН, Бангкок, 5 июля 1988 года, подписанной министром иностранных дел.
- 5) Джакартской декларации по улучшению положения женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе, подписанной 14 июня 1994 года в Джакарте государственным министром здравоохранения и образования в связи с проведением второй Азиатско-Тихоокеанской конференции министров по вопросам участия женщин в процессе развития.
- 6) Декларации и Платформы действий, принятых в сентябре 1995 года в Пекине на четвертой Всемирной конференции по положению женщин ООН.
- 7) Конвенции ООН о правах ребенка, подписанной 2 октября 1995 года исполняющим обязанности министра иностранных дел.
- 8) Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), подписанной 3 октября 1995 года исполняющим обязанности министра иностранных дел.

II МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ/КОНВЕНЦИИ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ РАБОТНИКОВ, ИМЕЮЩИХ СЕМЕЙНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ

Ниже перечислены международные соглашения/конвенции по улучшению положения трудящихся, несущих ответственность за свою семью, участником которых является Сингапур:

- 1) Minimum Age (Industry) Convention 1919 [Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу (в промышленности), 1919 год].
- 2) Minimum Age (Sea) Convention, 1920 [Конвенция о минимальном возрасте для работы (в море), 1920 год].
- 3) Unemployment Indemnity (Shipwreck) Convention, 1920 [Конвенция о пособиях по безработице (в случае кораблекрушения), 1920 год].
- 4) Right of Association (Agriculture) Convention [Конвенция о праве на объединение (в сельском хозяйстве)].
- 5) Workmen's Compensation (Agriculture) Convention, 1921 [Конвенция о возмещении при несчастных случаях (в сельском хозяйстве), 1921 год].
- 6) Minimum Age (Trimmmers and Stokers) Convention, 1921 [Конвенция о минимальном возрасте (для грузчиков угля и кочегаров на флоте), 1921 год].
- 7) Medical Examination of Young Persons (Sea) Convention, 1921 [Конвенция о медицинском освидетельствовании подростков (на борту судов), 1921 год].
- 8) Equality of Treatment (Accident Compensation) Convention [Конвенция о равноправии в области возмещения (при несчастных случаях), 1926 год].
- 9) Seamen's Articles of Agreement Convention, 1926 [Конвенция о трудовых договорах моряков, 1926 год].
- 10) Forced Labour Convention, 1930 [Конвенция о принудительном труде, 1930 год].
- 11) Protection Against Accidents (Dockers) Convention (Revised), 1932 [Конвенция (пересмотренная) о защите (докеров) от несчастных случаев, 1932 год].
- 12) Underground Work (Women) Convention, 1935 [Конвенция о применении труда (женщин) на подземных работах, 1935 год].
- 13) Recruiting of Indigenous Workers Convention, 1936 [Конвенция о вербовке трудящихся из коренного населения, 1936 год].
- 14) Contracts of Employment (Indigenous Workers) Convention, 1939 [Конвенция о трудовых договорах трудящихся (коренного населения), 1939 год].
- 15) Penal Sanctions (Indigenous Workers) Convention, 1939 [Конвенция об уголовных санкциях для трудящихся (коренного населения), 1939 год].
- 16) Labour Inspection Convention, 1947 [Конвенция об инспекции труда, 1947 год].