



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
13 December 2004

Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин**

Сводные четвертый и пятый периодические доклады государств-участников

Польша*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

Первоначальный доклад, представленный правительством Польши, см. в документе CEDAW/C/5/Add.31, рассмотренном Комитетом на его шестой сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Польши, см. в документе CEDAW/C/13/Add.16, рассмотренном Комитетом на его десятой сессии. Третий периодический доклад, представленный правительством Польши, см. в документе CEDAW/C/18/Add.2, рассмотренном Комитетом на его десятой сессии.

**Сводные четвертый и пятый периодические доклады
правительства Республики Польши
об осуществлении положений Конвенции
о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
за период с 1 июня 1990 года по 31 мая 1998 года**

**Правительство Республики Польши,
являясь стороной Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин,
в соответствии со статьей 18 Конвенции настоящим представляет
сводные четвертый и пятый периодические доклады
о применении положений Конвенции в законодательстве и на практике**

Четвертый доклад охватывает период с 1 июня 1990 года по 31 мая 1994 года.

Пятый доклад охватывает период с 1 июня 1994 года по 31 мая 1998 года.

Польша ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 18 июня 1980 года, представив свои оговорки в отношении пункта 1 статьи 29 данной Конвенции. После проведения в стране политических преобразований все оговорки, касающиеся соблюдения Польшей международного законодательства, 30 апреля 1997 года были сняты в отношении всех соглашений, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹.

Представляя настоящий доклад, Республика Польша пользуется возможностью, которую Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) предусматривает для государств, задержавших их периодические доклады, разрешая им представлять так называемые сводные доклады. При этом Польша хотела бы подчеркнуть, что она полностью поддерживает положения Конвенции и готова их осуществлять. Как будет указано ниже, в период после 1989 года в Польше происходил процесс коренной перестройки политической системы, который в 1997 году увенчался принятием новой Конституции. Эти перемены, в свою очередь, отразились на структуре и полномочиях государственных органов, действующих в сфере поощрения и защиты прав женщин. Процесс сбора данных и сведения воедино информации, поступающей от центральных и местных органов власти или судебных и правоохранительных органов и необходимой для надлежащей подготовки докладов, является трудоемким и длительным. Большая часть информации за более ранний период не сохранилась из-за происходивших в некоторых государственных учреждениях многочисленных и частых институциональных изменений, а сохранившиеся данные не были должным образом разбиты по полу. С другой стороны, богатыми источниками соответствующей информации могут служить доклады правительства, составленные в процессе подготовки к четвертой Конференции по положению женщин, которая состоялась в Пекине в 1995 году², а также доклады неправительственных организаций.

¹ Республика Польша сняла свои оговорки в отношении обязательной юрисдикции и арбитражных разбирательств Международного Суда, представленные ею при ратификации некоторых международных соглашений или присоединении к ним (Вестник законов, 1998 год, № 33, пункт 177).

² Доклад правительства Польши для регионального подготовительного совещания ЕКГ, организованного в преддверии четвертой Всемирной конференции по положению женщин, канцелярия Совета министров, канцелярия полномочного представителя правительства по делам женщин и семьи, Варшава, 1994 год; доклад для четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин, Пекин, 1995 год, полномочный представитель правительства по делам женщин и семьи, Варшава, 1995 год.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Статья 1. Определение дискриминации в отношении женщин.....	19
Статья 2. Обязательства по ликвидации дискриминации	20
Статья 3. Развитие и улучшение положения женщин	24
Статья 4. Ускорение процесса обеспечения равенства между мужчинами и женщинами	27
Статья 5. Роль мужчин и женщин и стереотипы.....	29
Статья 6. Эксплуатация женщин	38
Статья 7. Политическая и общественная жизнь	41
Статья 8. Представленность и участие в международных организациях	45
Статья 9. Гражданство	47
Статья 10. Образование	49
Статья 11. Занятость.....	54
Статья 12. Равный доступ к здравоохранению.....	65
Статья 13. Социальные и экономические пособия	75
Статья 14. Женщины, проживающие в сельских районах	80
Статья 15. Равенство перед законом и в гражданских делах	86
Статья 16. Равенство в вопросах брака и семейного права.....	88
ПРИЛОЖЕНИЕ	92

ВВЕДЕНИЕ

Экономическая ситуация

1. В начале 1990-х годов Польша вступила на путь конституционных преобразований, которые привели к полному изменению политического курса, а также коренным изменениям в экономике и социальной сфере. Эти изменения также повлекли за собой важные перемены во внешней политике страны, и процесс вступления Польши в Европейский союз стал важным инструментом внутренних преобразований. Эти изменения нашли свое практическое отражение в Торгово-экономическом соглашении между Польшей и Европейским экономическим сообществом, подписанном 19 сентября 1989 года. Направления конкретных мер, с помощью которых предполагалось привести экономику Польши и правовую систему страны в соответствие с экономикой и правовой системой Европейского сообщества, были намечены в соглашении о Европе, подписанном 16 декабря 1991 года и связавшем Польшу с Европейским сообществом и его государствами-членами. Вступление Польши в том же году в Совет Европы способствовало укреплению международного авторитета страны. Затем в 1994 году Польша официально подала заявку с просьбой о вступлении в члены Европейского союза и в 1998 году начала официальные переговоры о присоединении к этой организации. В 1995 году Польша получила статус члена – основателя ВТО и в 1996 году вступила в Организацию экономического сотрудничества и развития. Ориентированные на рыночное развитие экономические реформы были изложены в Программе экономической стабилизации. В этой Программе, в частности, предусматривалось, что для обеспечения правильной работы рыночных механизмов – незаменимых инструментов, обеспечивающих бесперебойное функционирование экономики, необходимо, кроме всего прочего, расширить масштабы приватизации и обеспечить либерализацию цен, свободный поток товаров, услуг и капитала, а также создание эффективного рынка и финансовых учреждений. Эта позиция нашла свое дальнейшее отражение как в ряде законов, так и в самой Конституции страны.

2. Один из важнейших элементов реформ был связан с глубинной перестройкой рынка труда, которая сопровождалась изменениями на макро- и микроэкономическом уровнях. В результате перестройки экономической системы в стране появились учреждения, необходимые для функционирования национальной экономики в новых условиях, а ранее существовавшие учреждения были переведены на рыночные рельсы. Правовую основу для этих преобразований обеспечивал ряд новых законов, включая закон от 28 декабря 1989 года о принципах, регулирующих порядок прекращения трудовых соглашений с работниками по инициативе работодателей, и о внесении изменений в некоторые законы (Вестник законов, 1990 год, № 4, пункт 19 с последующими поправками) и закон от 29 декабря 1989 года о занятости. Новые механизмы регулирования избытка рабочей силы, использовавшиеся работодателями, привели к отмене некоторых процедур, защищавших работников от увольнений и предусмотренных в Трудовом кодексе. Формирование рыночных механизмов и изменение институциональной структуры привели к тому, что нехватка рабочей силы и избыточный спрос на рабочую силу – две характерных особенности командно-административной системы хозяйствования – сменились избыточным предложением рабочей силы и безработицей. Число безработных быстро увеличивалось, однако было подвержено колебаниям, обусловленным нестабильными темпами роста в период 1990–1998 годов.

3. Процесс формирования рыночной экономики в Польше был связан с фактическим восстановлением и развитием рынка денег и капитала и требовал коренной перестройки существующей банковской системы и создания соответствующей институциональной инфраструктуры. Польский национальный банк стал играть новую роль в макроэкономике и банковской системе. На него, как на центральный банк страны, была возложена ответственность за регулирование количества циркулирующей в стране денежной массы, обеспечение стабильности финансовой системы и оказание услуг, обеспечивающих эффективное функционирование коммерческих банков, которые в тот момент один за другим возникали повсюду в стране. Кроме того, в этот период появились многие совершенно новые для страны учреждения, такие как Варшавская фондовая биржа, Национальный резервный банк и брокерские конторы. Быстрыми темпами создавались различные трастовые, пенсионные, страховые и инвестиционные фонды.

4. В охватываемый настоящим докладом период еще одним важным инструментом политики реформ являлись меры по созданию условий, благоприятствующих формированию гражданского общества. О достигнутых успехах свидетельствует появление большого числа общественных, профсоюзных и благотворительных организаций, а также возрождение в 1990 году низовых органов местного самоуправления – гмин. Тем самым был начат процесс разделения функций и полномочий между органами государственной власти и выделения коммунальных услуг в самостоятельный сектор. В ведение гмин были переданы некоторые функции центральных органов государственной власти, связанные с удовлетворением потребностей на местах, наиболее важными из которых являются управление начальными школами или организация системы социального обеспечения. В середине 1990-х годов были расширены функции и укреплены финансовые механизмы крупных городов. Вместе с тем к 1998 году никаких реформ по передаче полномочий местным органам управления сверх тех, которые были уже переданы гминам, не проводилось.

5. Весь подотчетный период в польской экономике можно разбить на три этапа, а именно 1990–1991 годы, 1992–1993 годы и 1994–1997 годы. Период 1990–1991 годов характеризовался экономическим спадом, который явился следствием крайне ограничительной стабилизационной политики, проводившейся в условиях половинчатых институциональных и структурных реформ. Социально-экономические издержки решений, принимавшихся в процессе реформ в первые годы перестройки, оказались довольно высокими. Приватизация не смогла привести к быстрому росту спроса, в то время как излишняя либерализация импорта, в том числе чрезмерно субсидируемых продуктов питания, привела к сокращению спроса на отечественную продукцию. Повышенное внимание к налоговым вопросам в отношениях с государственными предприятиями привело к тому, что последние оказались связанными по рукам и ногам налогами, размер которых был непропорционально высоким по сравнению с их реальными финансовыми показателями, что практически полностью лишало их возможности развивать свое производство. Из-за больших взаимных долгов компаний происходили постоянные задержки платежей, что препятствовало развитию экономической деятельности. Все эти процессы привели к экономическому кризису, в результате которого объем валового внутреннего продукта за два года снизился более чем на 14 процентов, а объем промышленного производства и инвестиций сократился, соответственно, на 30 и 14 процентов. Важное значение для перспектив развития страны имело подписание Польшей в 1991 году соглашения о сокращении и реструктуризации государственного долга с Парижским клубом правительств-кредиторов.

6. Этот спад удалось преодолеть в следующий период (1992–1993 годы), когда польская экономика начала лучше приспосабливаться к рыночным отношениям и конституционные реформы стали приносить свои первые плоды. В 1993 году зарегистрированные в национальной экономике темпы роста привели к увеличению ВВП на 6,5 процента по сравнению с уровнем 1991 года, в то время как объем промышленного производства и инвестиций вырос, соответственно, на 9,4 и 2,7 процента.

7. В 1994 году наметились первые признаки экономического подъема, который продолжался в течение последующих трех лет. Этот подъем явился положительным итогом более ранних экономических реформ, которые также усилили благоприятный эффект качественных и количественных изменений, происшедших в экономике страны. Данный период также характеризовался последовательными институциональными преобразованиями, и продолжающаяся перестройка предприятий повысила приспособляемость всей экономики, открыв тем самым путь к подписанию в 1994 году соглашения с Лондонским клубом о сокращении и реструктуризации государственного долга Польши зарубежным коммерческим банкам. Именно за счет этого в 1994–1997 годах темпы экономического роста в Польше приобрели ту динамику, которая не наблюдалась ни в одной другой стране, вставшей на путь перестройки. За четыре года ВВП вырос на 27 процентов (в среднем на 6,2 процента в год), и этот рост сопровождался изменениями в факторах, которые, в свою очередь, способствовали этому росту: индивидуальное потребление уступило место спросу, преимущественно связанному с инвестиционной деятельностью и экспортом. В этот период размер капиталовложений в различные секторы экономики страны увеличивался в среднем на 16,5 процента в год, а объем инвестиционных затрат увеличился с 17–18 до 23 процентов. Объем прямых иностранных инвестиций достиг внушительных размеров и способствовал смягчению нежелательных факторов накопления капитала в различных секторах экономики. Вместе с тем, с учетом структуры затрат (только незначительная доля инвестиционных средств реально направлялась отраслям, являвшимся движущей силой прогресса), прямые иностранные инвестиции лишь с натяжкой можно считать источниками модернизации наукоемких производственных предприятий и отраслей развития производства.

8. В 1990-е годы основная задача перестройки в Польше была связана с изменением структуры собственности в экономике с целью приблизить страну к государствам с рыночной экономикой. Этому должен был способствовать процесс изменения формы владения хозяйственными предприятиями. Формирование частного сектора также осуществлялось путем развития существующих и создания новых хозяйственных единиц (известного также под названием "учредительная приватизация"), а также приватизации государственных предприятий. В общей сложности в период 1990–1998 годов было приватизировано 244 компании, принадлежавших Государственному казначейству; было принято 1699 заявок в отношении прямой приватизации, в 1612 хозяйственных единицах процесс приватизации сдвинулся с мертвой точки и были реализованы 1572 приватизационные программы. Число компаний, которые планировалось закрыть на основании статьи 19 Закона о государственных предприятиях, достигло 768, и в 606 предприятиях в конечном счете было введено внешнее управление. К 1998 году 1666 бывших государственных сельскохозяйственных предприятий оказались во владении сельскохозяйственной биржи Государственного казначейства.

9. В результате этих процессов доля занятых в частном секторе повысилась с 49 процентов в 1990 году до 71 процента в 1998 году. Кроме того, за отчетный период доля частного сектора в ВВП страны выросла, соответственно, с 31 до 70 процентов, а инвестиционные затраты – с 35 до 58 процентов. Такие отрасли, как строительство, производство строительных материалов и розничная торговля ими к 1998 году были приватизированы практически полностью (на 95 процентов), в то время как в 1990 году эти показатели составляли, соответственно, 42 и 64 процента. За эти годы доля частного сектора в товарообороте страны увеличилась в несколько раз: в экспорте и импорте его доля подскочила, соответственно, с 5 до 79 и с 14 до 87 процентов. Следует подчеркнуть, что в конце 1990-х годов сельское хозяйство практически полностью оказалось в частной собственности. С другой стороны, государственный сектор продолжает удерживать свои позиции в таких отраслях, как горнодобывающая промышленность, металлургия, электроэнергетика, добыча природного газа и железнодорожный транспорт.

10. Польские банки подверглись коренной перестройке и приватизации, успеху которой во многом способствовало привлечение значительного иностранного капитала, представленного преимущественно стратегическими инвесторами. Польские инвесторы принимали в этом процессе перестройки довольно ограниченное участие.

11. За отчетный период одна из приоритетных задач в рамках экономической политики была связана с обузданием инфляции – явления, которое привело к развалу экономики в доперестроечный период. В 1989 году цены в Польше выросли почти в 6,5 раза. В 1992 году темпы инфляции удалось снизить до 44 процентов благодаря радикальной программе стабилизации, осуществлявшейся в начале 1990-х годов. В 1995 году цены в Польше выросли не более чем на 22 процента, а в 1997 году – на 13 процентов. В 1998 году рост цен составил 8,6 процента.

12. В период 1990–1998 годов Польша в процессе перестройки столкнулась с двумя явлениями на рынке труда: снижением числа людей, занятых приносящей доход трудовой деятельностью, и крупномасштабной и длительной безработицей. Эта безработица в равной степени коснулась промышленных рабочих и учителей, медицинских работников и работников культуры. Она была в первую очередь вызвана процессом приведения числа трудящихся и структуры занятости в соответствие с требованиями и условиями рыночной экономики и – на начальном этапе перестройки – глубоким экономическим спадом. Воздействие рыночных факторов на экономику, рост международной конкуренции и процессы, связанные с вступлением страны в Европейский союз, определяли темпы различных структурных преобразований в экономике Польши, которые привели к соответствующим результатам на рынке труда.

13. При анализе различных процессов, отмечавшихся на рынке труда, нельзя не выделить два отдельных периода, а именно 1990–1993 и 1994–1997 годы. Первый характеризовался значительным сокращением занятости в сочетании с ростом безработицы. Число работников предприятий народного хозяйства (за исключением тех, кто проходил по платежным ведомостям государственных предприятий оборонной промышленности и органов безопасности) сократилось с 17 389 000 человек в конце 1989 года до 14 761 000 человек в конце 1993 года, то есть на 2 628 000 человек (или 15,1 процента). Число женщин, занятых приносящей доход трудовой деятельностью, снизилось на 13,1 процента. Одновременно с этим к концу 1993 года армия безработных выросла на 2 890 000 человек и уровень безработицы достиг 16,4 процента (в конце 1990 года он составлял лишь 6,5 процента).

14. Первые признаки роста, которые появились в стране в 1992 году, повлекли за собой положительные, хотя и несколько запоздалые, изменения на рынке труда. Вместе с тем эти положительные сдвиги были не соразмерны с другим процессом, а именно ростом численности рабочей силы в период 1994–1997 годов, когда число работающего населения увеличилось на 1 114 000 человек, или 7,5 процента, в то время как ВВП за тот же период вырос на 27 процентов. С другой стороны, число женщин, занятых приносящей доход деятельностью, увеличилось на 5,8 процента. Этот рост численности работающего населения сопровождался заметным сокращением армии безработных – почти на 1 064 000 человек, включая 404 000 женщин, в то время как доля неработающего населения снизилась в 1997 году до 10,3 процента. Помимо высоких темпов роста, зафиксированных в данный период, этому способствовали введение новых, более точных критериев для определения безработных, усилия бирж труда, содействовавших безработным в поисках путей выхода из иждивенческого состояния, замедление процессов экономической перестройки и инструменты, использовавшиеся для регулирования избыточного предложения рабочей силы. Во второй половине 1998 года эти положительные тенденции на рынке труда практически исчезли из-за изменений во внешних и внутренних условиях. В связи с этим важно отметить, что в Польше был зафиксирован крупнейший в Европе рост численности занятого населения (почти на 200 тыс. человек в год).

15. В годы перестройки в Польше преобладала структурная безработица, вызванная преимущественно объемами секторов ее экономики, не соответствовавшими потребностям развития, в том числе на местном уровне, и несоответствием между спросом на рабочую силу и предложением рабочей силы требуемой квалификации. Этот вид безработицы характеризовался также заметной диверсификацией отдельных групп трудящихся. При этом женщины сталкивались с большей угрозой потери работы, чем мужчины, и в случае потери работы они дольше, чем мужчины, оставались без работы, поскольку работодатели охотнее принимали на работу мужчин. Безработные женщины также были моложе своих коллег-мужчин и имели более высокий уровень образования, причем среди женщин процент лиц, имевших по меньшей мере свидетельства об окончании средней школы, был намного выше, чем среди мужчин. Другими отличительными особенностями данного периода являлись долгосрочная безработица (40 процентов всех безработных и около 50 процентов безработных женщин безуспешно пытались найти новую работу в течение более одного года), высокий уровень безработицы среди молодежи и людей с низким уровнем квалификации и несоответствие между имеющимися вакансиями и предложением рабочей силы требуемой квалификации.

16. Следует напомнить, что в ходе начального периода формирования в Польше рыночной экономики усилия по приведению экономики в соответствие с рыночными нормами прилагались на фоне экономического спада, который существенно сдерживал потребление. Впоследствии медленный процесс восстановления реальных доходов и уровня потребления повсюду в стране, а также увеличивающийся разрыв в уровнях доходов населения вызвали негативное отношение к осуществляемым реформам у многих социальных и профессиональных групп. Вместе с тем сложившаяся ситуация была в основном обусловлена несправедливым распределением доходов и, прежде всего, неравным доступом к социальным и медицинским услугам и образованию.

17. В 1990-е годы произошли существенные изменения в уровне доходов населения, которые носили более глубокий характер, чем изменения в структуре индивидуального и коллективного

потребления. В 1990 году произошло самое резкое снижение средних реальных доходов (более чем на 24 процента по сравнению с уровнем 1989 года). В 1994 году эта тенденция приостановилась и повернулась вспять, несмотря на то что рост средних реальных доходов ни в коей мере не компенсировал снижение доходов, зафиксированное в период 1990–1993 годов. Размер доходов, зарегистрированный в 1994 году, составлял 94,6 процента (в чистом выражении) от величины доходов 1990 года. Вместе с тем 1994 год ознаменовал начало периода ускоренного роста валовых реальных доходов во всех отраслях национальной экономики (на 2,8 процента в 1995 году, на 5,5 процента в 1996 году и на 5,9 процента в 1997 году). В 1998 году средние темпы роста доходов, несмотря на снижение темпов инфляции, замедлились до 3,3 процента, что объясняется сложным финансовым положением компаний, возникшим из-за общего снижения темпов экономического роста.

18. В течение всего рассматриваемого периода в стране наблюдался рост дифференциации в уровне оплаты труда. В конце отчетного периода численность населения, занятого полный рабочий день и получавшего заработную плату, по меньшей мере в два раза превосходившую среднемесячный размер заработной платы в стране, увеличилась до 5,5 процента от общей численности рабочей силы по сравнению с 2,9 процента в 1989 году. За тот же период доля населения, занятого полный рабочий день и получавшего заработную плату, размер которой составлял половину от среднемесячного размера заработной платы в стране, также возросла. В 1998 году доля наименее оплачиваемых трудящихся составляла 13 процентов от общей численности рабочей силы по сравнению с 7,9 процента в сентябре 1993 года и 3,8 процента в сентябре 1989 года. Одновременно с этим происходило увеличение размера оплаты труда в государственном и частном секторах. В течение всего рассматриваемого периода уровень заработной платы в государственном секторе был выше, чем в частном секторе, и разница в размерах оплаты труда увеличилась с 18 процентных пунктов в 1993 году до 19,5 процентного пункта в 1998 году.

19. В этот период также отмечались гендерные различия в уровне оплаты труда. Женщины, как правило, зарабатывали меньше мужчин. В 1996–1998 годах размер средней заработной платы до вычета налогов у женщин составлял 88–89 процентов, а у мужчин – 110–111 процентов от средней заработной платы в стране и разница – или гендерный разрыв в оплате труда – достигала 22 процентов.

20. Помимо заработной платы общий размер доходов населения зависит от величины социальных пособий. В 1998 году в Польше проживали 9,4 млн. человек, получавших пенсии по старости и инвалидности и составлявших 24,4 процента от общей численности населения страны (в 1990 году соответствующий показатель равнялся 18,6 процента). Эти цифры также отражали изменение в соотношении пенсионеров и работающего населения. В 1998 году на каждые 100 работающих приходилось 60 пенсионеров, что намного превышает показатели 1990 года, когда на каждые 100 работающих приходилось 44 пенсионера. Данное изменение существенно повлияло на возможности финансирования социальных услуг из государственного бюджета. Однако следует отметить, что соотношение между средним размером пенсии по старости или инвалидности (или аналогичных пособий) и средней величиной заработной платы в различных отраслях национальной экономики за период с 1990 по 1998 год не претерпело существенных изменений. В 1995–1998 годах средний размер пенсий сократился с 63,5 до 59,4 процента от средней заработной

платы. По демографическим причинам большинство лиц, получавших пенсию по старости, были женщинами, в то время как мужчины преобладали среди лиц, получавших пенсию по инвалидности.

21. Из-за увеличения разрыва в материальном положении граждан в стране усугублялась проблема обнищания населения, которая достигла наибольшей остроты в 1990 году, когда реальные доходы домашних хозяйств резко сократились. В период 1995–1997 годов материальное положение домашних хозяйств заметно улучшилось, что положило конец тенденции обнищания населения, а затем обратило эту тенденцию вспять. В результате число людей, находившихся за чертой бедности, сократилось с 6,4 процента от общей численности населения в 1994 году до 4,3 процента в 1996 году. Кроме того, по данным опросов общественного мнения, в 1994 году 33 процента граждан указывали, что их доходов едва хватает на то, чтобы их семьи могли выжить в новых условиях, в то время как в 1997 и 1998 годах этот показатель сократился до 30,8 процента.

Политическая обстановка

22. В 1990-х годах политическая обстановка в стране характеризовалась частыми изменениями в составе политических сил страны и представлявших их политических партий. Их роль и воздействие на политическую жизнь страны нашли отражение в результатах политических выборов, в ходе которых были избраны две палаты парламента – Сейм (нижняя палата) и Сенат (высшая палата).

23. В начале десятилетия ситуация по-прежнему находилась под влиянием политической системы, сформированной на основе соглашений "круглого стола" – политического пакта, заключенного в период с 6 февраля по 5 апреля 1989 года между представителями бывших органов государственной власти (ПОРП и ее союзников) и руководством оппозиции в отношении способов реализации демократических принципов в политической жизни Польши. В 1990 году в Польше действовал так называемый "контрактный сейм". Его выборы прошли в 1989 году, в ходе которых придерживались порядка распределения мест, согласованного ранее за "круглым столом" и зафиксированного в соглашениях. В соответствии с этими соглашениями 60 процентов всех мест передавалось прежним партиям власти (ПОРП³, ОКП и ДП⁴), 5 процентов – демократической оппозиции (объединениям ПАКС, ПОКС и ХСС⁵) и 35 процентов – беспартийным кандидатам, выдвинутым независимыми группами граждан. Такой порядок распределения мест не использовался при выборах в Сенат. В результате 99 из 100 мест в Сенате были завоеваны представителями гражданского комитета "Солидарность" – новой политической силы, зародившейся во время массовых выступлений трудящихся в Польше в августе 1980 года. Президентом страны являлся генерал Войцех Ярузельский, который был избран Национальным собранием (Сеймом и Сенатом) в соответствии с положениями соглашений "круглого стола". В результате распада коалиции ПОРП–ОКП–ДП, прихода к власти некоммунистического правительства Тадеуша Мазовецкого (декабрь 1980 года) и развала ПОРП (январь 1990 года) по соглашениям "круглого стола" был нанесен смертельный удар.

³ ПОРП – Польская объединенная рабочая партия.

⁴ ОКП – Объединенная крестьянская партия; ДП – Демократическая партия.

⁵ ПАКС – Объединение "ПАКС"; ПОКС – Польский общественно-католический союз; ХСС – Христианско-социальный союз.

24. В 1990 году президентом Республики Польши был избран руководитель профсоюза "Солидарность" Лех Валенса. Спустя пять лет ему не удалось повторить свой предыдущий успех, и на посту президента его сменил Александр Квасьневский, представлявший Союз демократических левых сил.

25. Быстро менявшиеся политические реалии в стране и значительная роль в этом процессе президента Валенсы объясняют результаты ранних парламентских выборов 1991 года, в ходе которых был избран первый полностью демократический парламент, известный под названием "парламент первого созыва". Главными характерными особенностями этого парламента являлась колоссальная раздробленность и разброс политических сил. Наибольшее число мест в этом парламенте получили ДС, СДЛС, ИКА, ПКП, КНП, СЦС и КЛД⁶. В 1993 году президент распустил Сейм задолго до окончания срока его полномочий. Парламент второго созыва доработал полный четырехлетний срок, и это свидетельствовало о некоторой стабилизации политической жизни в Польше, что также подтверждалось гораздо меньшей раздробленностью политических сил, входивших в состав парламента (теперь в него вошли представители лишь семи политических партий). Наибольшее число мест получил СДЛС – политический преемник ПОРП, альянс СДП и НАПС⁷ и ПКП (представитель интересов крестьянства). Аналогичное соотношение политических сил по итогам выборов наблюдалось и в новом Сенате, за исключением того, что СДЛС получил в нем несколько меньшее число мест. Эти политические силы оставались на политической арене в течение всего срока полномочий 1994–1997 годов.

26. Выборы 1997 года полностью изменили соотношение сил на политической сцене. В ходе этих выборов полную победу одержало АВС⁸ – блок во главе с профсоюзом "Солидарность"⁹, в состав которого вошли многие партии и движения правого толка. АВС руководила страной в коалиции с СС¹⁰. Партии, которые входили в состав предыдущего правительства, ушли в оппозицию.

Конституция

27. Польша вступила в период 1990–1998 годов с детально пересмотренной и обновленной Конституцией 1952 года, социалистическое содержание которой в 1989 году было заменено демократическими принципами, включая поправку, касающуюся демократических выборов и возрождения Сената и института президента страны. С учетом необходимости создания подлинно демократических органов местного управления в 1990 году в Конституцию были внесены новые поправки.

⁶ ДС – Демократический союз; СДЛС – Союз демократических левых сил; ИКА – Избирательная католическая акция; ПКП – Польская крестьянская партия; КНП – Конфедерация независимой Польши; СЦС – Соглашение центристских сил; КЛД – Конгресс либеральных демократов.

⁷ СДП – Социал-демократическая партия Польской Республики; НАПС – Национальный альянс профессиональных союзов.

⁸ АВС – Акция выборча "Солидарность".

⁹ Независимый самоуправляющийся профсоюз "Солидарность".

¹⁰ СС – Союз свободы.

28. Принятие в 1992 году по инициативе президента Леха Валенсы документа, получившего вскоре название "Малая Конституция", явилось новой попыткой решить вопросы конституционного устройства государства. "Малая Конституция", имевшая вид конституционного закона о взаимоотношениях между законодательной и исполнительной ветвями власти Республики Польша, ознаменовала завершение первого этапа создания основ демократического государства. Вместе с тем в ней содержались нормы, имевшие отношение только к отдельным областям государственного управления и регулировавшие отношения между парламентом, президентом, правительством и местными органами власти. Принятая в период непрерывной работы по подготовке новой конституции "Малая Конституция" имела вид лишь временного и далеко не полного инструмента. Из поля ее зрения были выпущены такие важные вопросы, как, например, принципы государственного устройства, принципы, регулирующие права и свободы граждан, и принципы работы судебных органов. Отсутствие таких принципов открывало реальные возможности для появления конфликтов между президентом и правительством по вопросам бюджета, налогов или распределения министерских портфелей.

29. Все эти вопросы были решены только после принятия новой Конституции 2 апреля 1997 года и ее всенародного утверждения 25 мая 1997 года в ходе национального референдума. Конституция вступила в силу 17 октября 1997 года. Она определила конституционные основы государственного устройства в соответствии с демократическими принципами парламентаризма, усилила полномочия правительства, уменьшила круг полномочий президента, определила минимальный кворум, необходимый для отклонения Сеймом наложенного Сенатом вето, придала обязательный характер решениям Конституционного трибунала, предоставила гражданам возможность выступать с гражданской законодательной инициативой и т. д. Параллельно с официальной работой по подготовке новой Конституции велась работа над так называемым "гражданским проектом" Конституции. В 1996 году этот проект был одобрен более чем 1 млн. граждан страны. Однако он не смог получить поддержку в парламенте.

30. Большую роль в политической жизни Польши играет католическая церковь, к которой принадлежат свыше 90 процентов всего взрослого населения страны. Католическая церковь с давних пор боролась за свободу Польши, ее суверенитет и сохранение ее целостности как единого государства. Заключение в 1993 году соглашения со Святейшим Престолом и его ратификация президентом страны в 1998 году относятся к числу важнейших событий, определивших позицию церкви и ее взаимоотношения с органами государственной власти. Одним из результатов данного соглашения явилось признание церковного брака в качестве официально зарегистрированного.

Европейская интеграция

31. В начале 1990-х годов главная стратегическая цель польской внешней политики была связана с тесным сотрудничеством Польши с европейскими организациями и ЕС и ее членством в них. В соответствии с этим курсом, получив сначала в 1989 году статус наблюдателя в Совете Европы, 26 ноября 1991 года Польша стала его полноправным членом. Принятие Польши в эту организацию, разумеется, являлось свидетельством уважения к польским реформам, осуществлявшимся в стране в конце 1980-х и начале 1990-х годов. Постоянное представительство Польши при Совете Европы приступило к работе 4 мая 1992 года. На сегодняшний день Польша является активным членом Совета Европы и уже ратифицировала целый ряд конвенций этой

Организации. Они служат основой для согласования судебной, административной и политической систем страны с нормами, действующими во многих государствах – членах Совета Европы.

32. Направления усилий по приведению польской экономики и правовой системы в соответствие с требованиями Европейского союза вытекают из Европейского соглашения¹¹, которое было заключено 16 декабря 1991 года и которое регулирует отношения Польши с Европейскими сообществами и их государствами-членами¹². В июне 1993 года Европейский совет определил общие критерии для приема Польши в состав Сообществ, и уже в апреле 1994 года Польша подала заявку с просьбой о принятии страны в члены ЕС. Еще раньше, в январе 1993 года, польское правительство утвердило Программу действий в целях приведения польской экономики и правовой системы в соответствие с требованиями Европейского соглашения. Начиная с 1994 года все проекты законов, разрабатываемые правительством, подвергались оценке на предмет их соответствия законам Сообщества. В 1996 году был образован правительственный комитет по вопросам европейской интеграции, занимавшийся координацией усилий по пересмотру внутреннего законодательства, и в 1997 году правительство Польши утвердило Национальную стратегию по интеграции, в которой были установлены конкретные сроки для принятия мер и намечены задачи, связанные с процессом пересмотра законодательства. В ходе Встречи на высшем уровне, состоявшейся в Люксембурге в 1997 году, Европейский совет утвердил стратегию по ужесточению критериев для вступления в Союз, одним из элементов которой являлась программа "Партнерство ради членства", в которой указывались приоритеты и единая основа для инициатив в области финансовой поддержки. Задачи на период 1998–2000 годов, вытекающие из этой программы, стали обязательными для Польши и нашли воплощение в Национальной программе подготовки к членству (НППЧ), которую Совет министров утвердил в июне 1998 года. Эти задачи касаются всех основных элементов политики, включая вопросы интеграции экономики страны в Общий рынок, то есть выполнения правил, регулирующих свободный поток товаров, услуг капитала, а также миграционные потоки.

Демографическая ситуация

33. По численности населения Польша занимает 8-е место в Европе и 29-е место в мире.

34. За отчетный период в Польше не проводилось никаких переписей населения. В конце 1990 года численность населения страны, по демографическим оценкам естественного движения и миграции населения, составляла 38,2 млн. человек. К концу 1998 года этот показатель вырос всего на 500 тыс. человек. 1991–1998 годы следует рассматривать как период резкого снижения темпов роста численности населения в Польше, которая прежде отличалась высокими темпами прироста населения (до 0,9 процента в год).

¹¹ Польша и ЕЭК установили дипломатические отношения в 1988 году. В 1989 году между Польшей и Европейскими сообществами было подписано торгово-экономическое соглашение – первое соглашение, заключенное между двумя сторонами.

¹² Торговая часть данного соглашения вступила в силу в 1992 году в виде временного соглашения, а в целом соглашение вступило в силу в 1994 году.

35. Период 1991–1998 годов ознаменовал начало феминизации польского общества. Коэффициент феминизации вырос со 105 в 1990 году до 106 в 1998 году.

36. Процесс урбанизации в 1991–1998 годах приостановился, и численность сельского населения в эти годы увеличивалась беспрецедентно быстрыми темпами (на 0,2 млн. человек). Корни этого явления кроются в социально-экономических реформах и тех процессах, которые они инициировали в период социальных и экономических преобразований в Польше.

37. Характер и темпы роста численности населения страны обусловлены изменениями в показателях рождаемости, смертности и внешней миграции, зафиксированными в 1990–1998 годах. Продолжилась начавшаяся в 1984 году тенденция сокращения рождаемости. В 1998 году число живорождений снизилось до 395 600, что стало самым низким показателем за весь послевоенный период (в 1990 году он составлял 547 700). Следует отметить, что на 28 процентов снижение данного показателя объясняется более низкой фертильностью женщин. Общий показатель фертильности женщин, который в 1998 году составлял 38,8 промилле, оказался самым низким за весь послевоенный период. В то же время начиная с 1995 года в стране наблюдалась тенденция к существенному изменению показателей фертильности по возрастным группам, в соответствии с которой наивысший показатель фертильности из возрастной группы 20–24 лет переместился в группу 25–29 лет. Это смещение в основном объяснялось желанием женщин перенести рождение первого – и порой единственного – ребенка на более поздний период своей жизни. Тем самым процессы социально-экономических преобразований ускорили изменения в динамике фертильности в Польше.

38. В 1990–1998 годах в Польше усилился начавшийся в 1989 году (а в городах – в 1962 году) процесс неполного замещения поколения. В 1998 году этот коэффициент составлял 0,682, причем уровень замещения женского населения в сельских районах (0,825) намного превышал этот уровень в городах (0,596).

39. В отчетный период в Польше произошел существенный рост числа детей, родившихся вне брака. В 1998 году были зарегистрированы 46 тыс. внебрачных детей, которые составляли 11,6 процента от общего числа живорождений, что почти в два раза превосходит показатель 1990 года. Это свидетельствует о смягчении существовавших в Польше крайне жестких правил и обычаев, касающихся деторождения.

40. Сразу же после окончания Второй мировой войны в Польше отмечались крайне высокие показатели смертности: в 1950 году средняя ожидаемая продолжительность жизни мужчин и женщин составляла, соответственно, 56 лет и 62 года. В последующие десятилетия эта ситуация существенно улучшилась благодаря заметному улучшению качества медицинского обслуживания населения. Показатель смертности снизился со 102 до 97 случаев смерти на 10 000 человек. В 1977 году средняя ожидаемая продолжительность жизни женщин составляла 77 лет, другими словами – на 2 года больше, чем в 1990 году. Соответствующий показатель для мужчин равнялся 69 годам – также на 2 года больше, чем в 1990 году. Данные о средней ожидаемой продолжительности жизни в 1990–1998 годах представлены в таблице, ниже:

Год	Мужчины	Женщины
1990	66,5	75,5
1994	67,5	76,1
1998	68,9	77,3

41. В 1990-е годы различия в средней ожидаемой продолжительности жизни жителей городов и сельских районов были практически неощутимыми. При этом различия между отдельными воеводствами (областями) были весьма заметными: показатели смертности женщин были наиболее высокими в промышленно развитых воеводствах и наиболее низкими – в сельскохозяйственных провинциях, расположенных вдоль восточной границы Польши. Разрыв в средней ожидаемой продолжительности жизни между Польшей и странами Западной Европы по-прежнему является заметным, хотя за последние годы он несколько сократился.

42. На протяжении многих лет среди мужчин всех возрастных групп отмечались непропорционально высокие показатели смертности. В результате этого женское население по своей численности стало превосходить мужское, и эта тенденция особенно остро ощущается в возрастной группе старше 40 лет: за отчетный период на каждые 100 мужчин приходилось 105,7 женщины, причем в сельских районах женщины и мужчины среди населения были представлены поровну. Другая тенденция связана с резким снижением в городах и сельских районах показателей фертильности, отражающих число живорождений на 1000 женщин в возрастной группе от 15 до 49 лет: так, в 1990 году этот показатель равнялся 58 (и 77 в сельских районах), в 1995 году – соответственно, 43 и 58, а в 1998 году – 39 и 51.

43. Одним из результатов осуществлявшихся в годы перестройки реформ стало большее стремление молодых людей к получению образования, что является предпосылкой демографических изменений. В этот период на всех уровнях системы образования были проведены реформы, например было разрешено открывать частные школы. Это привело к резкому увеличению числа учащихся средних и высших учебных заведений: в 1990–1991 годах среднюю школу посещали 46 процентов молодых людей в возрасте 15–18 лет, в то время как в 1997–1998 годах этот показатель увеличился до 62 процентов. Соответствующие показатели посещаемости высших учебных заведений составляли 13 и 29 процентов, что свидетельствует о более чем двукратном увеличении числа учащихся. За этот период число студентов выросло более чем в 2,5 раза – с 404 000 до 1 092 000 человек, а число высших учебных заведений – со 112 до 246. Этот период также ознаменовался увеличением числа женщин в системе высшего образования. Если в 1990–1991 годах они составляли половину всех учащихся высших учебных заведений, то за восемь лет перестройки их доля увеличилась до 57 процентов. Таким образом, благодаря социально-экономическим преобразованиям у женщин появились большие, чем у мужчин, стимулы для получения более качественного образования и приобретения навыков.

Вопросы равенства

44. 1990–1998 годы ознаменовались бурными политическими, конституционными и нравственными переменами в обществе. Эти годы также являлись периодом бурных дебатов по вопросам прав человека, а также горячих идеологических споров. Каждая приходившая к власти

политическая группа стремилась воплотить в жизнь близкие ей ценности, предпочитая опираться либо на законы природы и религиозные заповеди, либо на поощрение и защиту прав человека. Эти позиции нашли отражение в новых правилах, касающихся искусственного прерывания беременности, в рамках которых основной упор делался на вопросы равноправия и которые способствовали появлению институционального механизма по защите прав женщин.

45. В 1990 году был принят ряд постановлений об ограничении аборт. Этот процесс начался с издания министром здравоохранения распоряжения о том, что женщины, желающие прервать беременность искусственным путем в государственных больницах, обязаны предъявить соответствующие справки за подписями двух гинекологов, терапевта и психолога.

46. В 1992 году по инициативе чрезвычайного парламентского комитета была предпринята попытка еще больше ограничить доступ к абортам, рекомендовав разрешать искусственное прерывание беременности только в том случае, если она угрожает жизни женщины. Нарушение этого правила влекло бы за собой наказание в виде двух лет лишения свободы как для пациентки-женщины, так и для врача, сделавшего аборт. Одновременно с этим было организовано движение за проведение референдума, в ходе которого было собрано свыше миллиона подписей в поддержку призыва о проведении референдума по этому вопросу. По всей видимости, это вынудило Сейм принять менее жесткий закон, чем тот, который был предложен вышеуказанным комитетом. По новому закону было разрешено прерывать беременность в государственных больницах в случае наличия угрозы жизни и здоровью женщины, повреждения плода или если беременность является результатом изнасилования.

47. В 1994 году пришедшая к власти новая правящая коалиция приступила к разработке более либерального закона. В проекте нового закона допускалась возможность искусственного прерывания беременности по социальным причинам и требовалось, чтобы женщина обязательно проконсультировалась еще у одного врача, помимо того, который будет делать ей аборт, или у другого соответствующего специалиста. Кроме того, в новом законе предусматривалось, что фактическая операция по искусственному прерыванию беременности должна проводиться не ранее чем через три дня после такой консультации. Этот проект был утвержден Сеймом в 1996 году, однако впоследствии был отклонен Сенатом. После этого Сейм отклонил наложенное Сенатом вето. Затем этот проект подписал президент, и в январе 1997 года он вступил в силу. Однако в 1996 году группа сенаторов обратилась в Конституционный трибунал с просьбой рассмотреть вопрос о соответствии данного закона положениям Конституции страны. Трибунал объявил этот закон противоречащим ряду статей Конституции, и в декабре 1997 года Сейм согласился с решением Трибунала. Именно поэтому в конце отчетного периода в силу вступили положения закона 1993 года с поправками о планировании семьи, защите прав неродившегося ребенка и условиях, допускающих искусственное прерывание беременности. Эти вопросы подробно рассматриваются в статье 12 настоящего доклада.

48. В 1990–1998 годах в стране произошла коренная перестройка механизма по вопросам защиты интересов женщин. Изменения в функциях и задачах учреждения, отвечающего за осуществление политики правительства по обеспечению гендерного равенства, в том числе назначение специальных уполномоченных правительства по делам женщин, отражали идеологическую борьбу, которая велась в данной области. Механизм по вопросам защиты интересов женщин получил существенную поддержку в результате четвертой Всемирной

конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год). Кроме того, свидетельствами усилий по созданию механизма, защищающего интересы женщин, являются процесс и усилия, связанные с принятием законопроекта о равноправии женщин и мужчин. Однако в отчетный период данный законопроект еще не был рассмотрен парламентом. Эти вопросы более подробно обсуждаются в докладе в разделе об осуществлении статьи 3 Конвенции.

Имплементационная основа и прогресс в осуществлении Конвенции

49. Польша является стороной Конвенции 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной (за исключением пункта 1 статьи 29) 18 июля 1980 года. Текст Конвенции был опубликован в Вестнике законов 2 апреля 1982 года и является широко доступным. После завершения процесса политических преобразований Польша 30 апреля 1997 года сняла свои оговорки в отношении пункта 1 статьи 29 Конвенции. Являясь стороной Международной хартии прав человека и активно занимаясь согласованием своих национальных законов с директивами Европейского союза, касающимися вопросов равноправия, Польша в 1990–1998 годах применяла юридические положения, напрямую вытекающие из положений Конвенции.

50. Гендерное равенство провозглашается в различных разделах Конституции Польши. Так, в статье 32 Конституции говорится, что "все люди равны перед законом. Все люди имеют право на равное обращение со стороны органов государственной власти. Ни один человек не может подвергаться дискриминации в сфере политической, экономической или социальной жизни по каким бы то ни было причинам". В статье 33 далее говорится, что "в Республике Польше мужчины и женщины обладают равными правами в вопросах семейной, политической, социальной и экономической жизни. В частности, мужчины и женщины обладают равными правами в сфере образования, занятости и продвижения по службе и имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности, на социальное обеспечение, а также право занимать государственные должности и получать государственные почести и награды". Положения, касающиеся равенства женщин и мужчин и запрещения дискриминации, также включены в некоторые другие статьи, касающиеся вопросов брака, семейной жизни и правовой защиты (статьи 18, 23, 38, 47, 53, 64, 68, 70 и 72).

51. В некоторые законодательные документы, в частности в те, которые связаны с Трудовым кодексом, законом о занятости и борьбе с безработицей, Кодексом законов о семье и опекунов, законом о всеобщем медицинском страховании, и ряд других включены более детальные юридические положения, конкретно касающиеся вопросов гендерного равенства и запрещения дискриминации. В 1996 году в Трудовой кодекс были включены следующие положения, направленные на борьбу с дискриминацией на рынке труда:

- о равноправии трудящихся, вытекающем из одинаково хорошо выполняемых сходных профессиональных обязанностей; в первую очередь данное положение означает равное обращение в отношении мужчин и женщин (статья 11.2);
- о запрещении любых проявлений дискриминации на рабочем месте, в частности по признаку пола, возраста, инвалидности, гражданства, убеждений – будь то политических или религиозных – и членства в профсоюзной организации (статья 11.3);
- об обязанности работодателя уважать достоинство трудящегося (статья 11.1).

В Трудовом кодексе также содержатся положения о защите женского труда (женщины не могут направляться на работы, представляющие особую опасность для их здоровья), в том числе труда беременных женщин, и правила, регулирующие порядок предоставления отпуска по беременности и родам и отпуска по уходу за ребенком (с 1996 года отпуск по уходу за ребенком на одинаковых условиях могут брать оба родителя), а также некоторые другие положения.

52. В соответствии с законом 1997 года об обязательном медицинском страховании, который был принят в самом начале перестройки польской системы здравоохранения, в результате которой в стране была создана система здравоохранения на основе социальной солидарности и обеспечения равного доступа к пособиям и права на самостоятельный выбор врача и страховой компании, медицинское страхование является всеобщим и обязательным. С другой стороны, в Кодексе законов о семье и опекунов предусматривается равенство мужчин и женщин в вопросах владения собственностью.

53. В связи с этим следует подчеркнуть усилия Женской парламентской группы, а также некоторых неправительственных организаций, которые в значительной степени способствовали принятию многих правовых положений, вытекающих из Конвенции и гарантирующих равноправие мужчин и женщин. Эта Группа и указанные организации играли одинаково важную роль в содействии включению данных положений в Конституцию страны, в разработке проекта Национального плана действий в интересах женщин и осуществлении пакета соответствующих законодательных инструментов. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, женщины также стали лучше понимать имеющиеся у них права и свободы и теперь способны легко распознавать симптомы и проявления дискриминации. Кроме того, после ратификации Польшей международных соглашений весьма ощутимый прогресс был достигнут в деле создания международно-правовых механизмов, в которых женщины могут отстаивать свои права и свободы. Тем самым следует подчеркнуть, что с правовой точки зрения положение женщин в Польше значительно улучшилось благодаря принятию и закреплению в Конвенции соответствующих положений.

Статья 1. Определение дискриминации в отношении женщин

54. В отчетный период в польском законодательстве не имелось определения гендерной дискриминации. Вместе с тем в соответствии со статьей 91 Конституции 1997 года любое ратифицированное международное соглашение после его опубликования в Вестнике законов Республики Польша становится частью внутреннего законодательства и применяется как внутренний закон. Международное соглашение, ратифицированное на основе процедуры заблаговременного согласия в соответствии с законом, имеет преимущественную силу по отношению к законам, если данное соглашение не может быть увязано с положениями этих законов. В силу этого правила юридическое обязательство уважать принцип гендерного равенства также вытекает из ратифицированных Польшей норм международного права, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и, соответственно, содержащееся в статье 1 данной Конвенции определение дискриминации может напрямую применяться в Польше.

55. Польское законодательство является нейтральным с гендерной точки зрения в том, что касается осуществления прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной и гражданской областях. Запрещение гендерной дискриминации недвусмысленно предусматривается и в Конституции страны, и в других законах, о чем подробно рассказывается в докладе об осуществлении статьи 2 Конвенции.

Статья 2. Обязательства по ликвидации дискриминации

Конституция

56. В отчетный период главным правовым документом, в котором предусматривалось конкретное запрещение дискриминации в отношении женщин, являлась Конституция Республики Польши.

57. В пункте 2 статьи 67 Конституция 1952 года гарантировала гражданам Польши равные права независимо от пола, места рождения, уровня образования, профессии, гражданства, расы, религии, социального происхождения и положения. Статья 78 наделяла женщин равными с мужчинами правами во всех областях административной, политической, экономической, социальной и культурной жизни. Женщинам гарантировались равные с мужчинами права, в том числе на равную оплату за труд равной ценности, на отдых и социальное обеспечение, на образование, на получение государственных почестей и наград и право занимать руководящие должности. Другие гарантии равенства, предусматривавшиеся в Конституции, касались охраны здоровья матери и ребенка, защиты беременных женщин, предоставления оплачиваемого отпуска по беременности и родам до и после родов, обеспечения услуг родильных домов, яслей, детских садов и различных других видов соответствующих услуг. В пункте 3 статьи 78 провозглашалось, что Польша будет стремиться к тому, чтобы улучшить положение женщин в обществе, особенно матерей и работающих женщин.

58. Конституционный закон от 17 октября 1992 года, известный также под названием "Малая Конституция", подтвердил положения статей 67 и 78 (статья 77 "Малой Конституции").

59. В принятой 2 апреля 1997 года Конституции принцип равенства между мужчинами и женщинами был закреплён в главе II "Свободы, права и обязанности лиц и граждан". В статье 32 предусматривалось, что "все люди равны перед законом. Все люди имеют право на равное обращение со стороны органов государственной власти. В статье 33 указывалось, что "в Республике Польше ни один человек не может подвергаться дискриминации в сфере политической, экономической или социальной жизни по каким бы то ни было причинам". Мужчины и женщины обладают равными правами в вопросах семейной, политической, социальной и экономической жизни. В частности, мужчины и женщины обладают равными правами в сфере образования, занятости и продвижения по службе и имеют право на равную оплату за труд равной ценности, на социальное обеспечение, а также право занимать государственные должности и получать государственные почести и награды".

60. Положение Конституции 1952 года, в котором права мужчин были закреплены в качестве "нормы", к которой должны были стремиться женщины, не было воспроизведено в Конституции 1997 года ("женщины обладают равными с мужчинами правами" – статья 78).

61. В соответствии со статьей 8 Конституции 1997 года все другие нормативные акты также должны были предусматривать принцип равенства между женщинами и мужчинами и содействовать претворению этого принципа в жизнь, в то время как всем органам государственной власти было вменено в обязанность конкретно руководствоваться данным принципом в процессе выполнения своих функций. Вместе с тем в тот момент в законодательстве Польши еще не

имелось необходимых исполнительных инструментов, которые способствовали бы претворению этой конституционной нормы в жизнь путем создания механизмов для рассмотрения жалоб и введения санкций в связи с нарушением прав человека.

62. В статье 45 Конституции предусматривается, что в случае нарушения принципа равноправия любое лицо может обратиться в суд, в то время как в статье 77 говорится, что законы не должны препятствовать возможности обращения любого лица в суд в связи с нарушением его/ее свобод или прав. Далее в Конституции указываются две процедуры, имеющие исключительно важное значение и направленные на обеспечение защиты конституционных прав и свобод. Одна из них связана с возможностью направления любым лицом жалобы в связи с нарушением его/ее конституционных прав или свобод непосредственно в Конституционный трибунал. Поданная жалоба служит основанием для изучения соответствия Конституции тому или иному закону или любому другому нормативному акту, руководствуясь которым суд или орган государственной администрации вынес свое окончательное решение, отразившееся на свободах или правах, закрепленных в Конституции. Вторая процедура касается адресуемых Комиссару по гражданским правам (омбудсмену) просьб об оказании помощи в защите свобод или прав того или иного лица, нарушенных органами государственной власти. Прежде в правовой системе Польши никогда не существовало судов, трибуналов или комиссий, которые конкретно занимались бы рассмотрением жалоб женщин в связи с проявлениями дискриминации.

63. Все подзаконные правовые акты, в соответствии с которыми в нарушение положений Конституции граждане подвергаются тем или иным проявлениям дискриминации, могут быть оспорены в Конституционном трибунале. Этот Трибунал был учрежден на основании статьи 188 Конституции 1997 года для проверки всех правовых актов на предмет их соответствия положениям Конституции.

64. Запрещение дискриминации по признаку пола дает возможность оспаривать конституциональность подзаконных правовых актов в Конституционном трибунале. К числу рассматриваемых им вопросов относятся вопросы дискриминации в отношении женщин-ученых, установленный для женщин возраст ухода на пенсию, пособия по безработице, компенсационные выплаты и другие вопросы. Кроме того,

- В своем решении от 24 сентября 1991 года Трибунал высказал мнение в отношении того, что разрешение женщинам выходить на пенсию в более раннем возрасте следует рассматривать исключительно как право, а вовсе не как обязанность бросать работу. Это положение, применявшееся в обязательном порядке в отношении женщин, которые отказывались уйти с работы после достижения 60 лет, вместо права превратилось в жесткое требование, ограничивавшее права женщин. Трибунал постановил, что конституционные гарантии равенства женщин и мужчин обеспечивают равенство в сфере занятости, подразумевая наличие у женщин и у мужчин равных возможностей.
- В своем решении от 23 февраля 1993 года Трибунал постановил, что положения пункта 1 (2) статьи 10 закона о социальном страховании фермеров от 20 декабря 1990 года не соответствуют Конституции, поскольку они не включают супругу в число ближайших родственников застрахованного фермера. Вопрос касался выплаты единовременного пособия незастрахованному лицу, являвшемуся ближайшим родственником

застрахованного фермера. По данному закону жена не была названа в качестве лица, имевшего право на получение компенсации, несмотря на то что именно жены фермеров чаще всего становятся жертвами несчастных случаев в сельском хозяйстве.

- Конституционный трибунал также вынес решение по вопросу о праве на получение пособия по безработице. Трибунал заявил, что отказ в праве на получение пособия по безработице лицу, ведущему общее хозяйство с супругом, заработок которого превышает двойную сумму среднего дохода, является дискриминационным по своей сути. Такие положения носят дискриминационный характер уже потому, что безработица гораздо шире распространена среди женщин, в то время как мужчины всегда имеют более высокий средний заработок, и оба этих фактора крайне негативно отражаются на положении женщин.

65. Комиссар по гражданским правам (омбудсмен), наблюдающий за осуществлением прав человека и свобод, провозглашенных в Конституции и других нормативных актах, неоднократно вмешивался в различные дела, касающиеся гендерного равенства и дискриминации. Благодаря его вмешательству были отменены некоторые положения, обязывавшие работодателей и биржи труда разделять имеющиеся вакансии на "женские" и "мужские".

Запрещение дискриминации в трудовом законодательстве

66. В отчетный период положения, гарантирующие равенство и запрещающие дискриминацию, были также внесены в трудовое законодательство. В обновленном Трудовом кодексе 1996 года подчеркивается равенство прав трудящихся, выполняющих сходные профессиональные обязанности, что обеспечивает равное обращение с мужчинами и женщинами (статья 11). Кроме того, в трудовых отношениях запрещается любое проявление дискриминации, в том числе дискриминации по признаку пола (статья 11). Это положение придало указанному выше правилу статус правовой нормы трудового законодательства; при этом подразумевалось, что все остальные положения трудового законодательства и его толкования должны быть согласованы с данной нормой. Вместе с тем данное положение носило в основном декларативный характер, поскольку никаких санкций за нарушение данного запрета или процедур для граждан, требующих обеспечения своих прав на основании указанного принципа, на данном этапе предусмотрено не было. Эти вопросы подробно рассматриваются в докладе об осуществлении статьи 11 Конвенции.

67. В своем решении от 10 сентября 1997 года о запрещении дискриминации, предусмотренном в Трудовом кодексе, Верховный суд постановил: "Дискриминация, о которой говорится в статье 11 Трудового кодекса, означает либо внесудебное лишение или ограничение прав на основании трудового соглашения, либо неравное обращение с трудящимися по признаку пола (...); она также означает предоставление, по тем же причинам, некоторым трудящимся меньших прав по сравнению с правами других трудящихся, находящихся в сходной фактической или юридической ситуации"¹³. В своем решении от 13 февраля 1997 года Верховный суд признал, что "любое домогательство или проявление дискриминации в трудовых отношениях по причине, в частности, пола трудящегося (...) недопустимо. Дискриминация прежде всего означает создание для одних трудящихся менее выгодных условий по сравнению с другими трудящимися"¹⁴.

¹³ OSNP 1998/12/360.

¹⁴ OSNP 1997/20/398.

Проект закона о гендерном равенстве

68. Процесс разработки и принятия закона о равноправии между мужчинами и женщинами являлся составной частью усилий по созданию вышеупомянутого механизма для поощрения интересов женщин. Проект данного закона был впервые внесен в Сейм в 1996 году по инициативе Женской парламентской группы. Эта группа была создана в 1991 году, и в 1993–1997 годах в нее входил 71 процент всех польских женщин-парламентариев (подробнее об этом говорится в статье 7). Данный проект опирался на соответствующий закон Норвегии и касался вопросов прямой и косвенной дискриминации в отношении женщин и мужчин. Предлагаемое запрещение дискриминации охватывало все сферы жизни и включало список прав, которым предполагалось обеспечить защиту. В этом проекте закона особое внимание уделялось принципам обеспечения равноправия женщин в сфере занятости, в доступе к системе социального обеспечения, медицинскому обслуживанию и средствам правовой защиты. Контроль за соблюдением положений будущего закона возлагался на омбудсмена по вопросам равноправия, его полномочных представителей в воеводствах и Комиссию по вопросам равноправия. Самые напряженные споры вызвала предлагаемая квота для представителей обоих полов в выборных или назначаемых органах государственной власти на уровне не менее 40 процентов от их членского состава.

69. Однако данный проект так и не стал предметом детального анализа. В него были внесены некоторые исправления, после чего проект в 1997 году был вновь направлен в Сейм, который передал его на рассмотрение в соответствующие парламентские комитеты. В 1997 году в стране начались новые парламентские выборы, и это означало, что вся законодательная процедура в отношении данного проекта закона должна была начаться заново.

70. В 1998 году группа депутатов парламента, также при поддержке Женской парламентской группы, представила в Сейм новый проект закона о гендерном равенстве. Проект был возвращен для внесения поправок в связи с конструктивной дискриминацией, которую многие депутаты-мужчины расценили как конкретное проявление дискриминации в отношении мужчин, а также некоторых расчетов, касающихся квот.

71. Пришедшее к власти правительство АВС–СС отказалось от необоснованной идеи принятия такого закона, мотивируя свое решение тем, что осуществление временных мер по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин будет мешать вступлению страны в Европейское сообщество. Позиция правительства по данному вопросу заключалась в том, что ни одно из государств – членов Европейского союза не закрепляет принцип гендерного паритета в законодательном порядке. Кроме того, правительство подвергло критике основанное на законе предложение провести проверку содержания школьных учебников для устранения всех проявлений стереотипного изображения ролей мужчин и женщин. По мнению правительства, это могло привести к неправильному пониманию различий между социальными ролями женщин и мужчин.

Статья 3. Развитие и улучшение положения женщин

72. Изменения в системе государственного управления, которые произошли в стране за отчетный период, не могли не сказаться и на политике по обеспечению равноправия, при этом некоторые аспекты ее содержания и даже сама целесообразность проведения такой политики стали предметом непрекращающихся споров.

73. В 1990 году за реализацию и координацию усилий по улучшению положения женщин в соответствии с перспективными стратегиями в области улучшения положения женщин, принятыми на Найробийской конференции 1986 года, отвечал Специальный уполномоченный правительства по делам женщин – официальное должностное лицо в ранге заместителя государственного секретаря при Министерстве труда. В мае 1991 года Совет министров принял постановление о переименовании этой должности в должность Специального уполномоченного правительства по делам женщин и семьи и передаче ее в структуру канцелярии Совета министров. После этого Специальный уполномоченный правительства разработал программу действий правительства по улучшению положения женщин, детей и семей. Он также неоднократно выражал протесты по поводу некоторых законодательных положений, ограничивающих доступ к услугам по искусственному прерыванию беременности и планированию семьи, и продолжал активно сотрудничать с неправительственными организациями. В феврале 1992 года Специальный уполномоченный был снят с должности после более чем года работы, и эта должность оставалась вакантной вплоть до декабря 1994 года (новое назначение на эту должность состоялось только после выборов 1993 года). В 1994 году под давлением со стороны женских групп и с учетом предстоящей Конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин в Пекине правительство сначала назначило на эту должность министра территориального развития и строительства, а затем, в 1995 году, руководствуясь постановлением Совета министров, учредило пост Специального уполномоченного правительства по делам женщин и семьи. Эта должность была включена в штатное расписание канцелярии Совета министров и соответствовала рангу заместителя государственного секретаря.

74. Рассматриваемый период был ознаменован резкой активизацией усилий по созданию благоприятных условий для улучшения положения женщин и обеспечения гендерного равенства. Подготовке доклада для Пекинской конференции предшествовало проведение анализа законодательных положений, касающихся женщин, и опроса общественного мнения по проблемам обеспечения гендерного равенства и устранения препятствий в деле улучшения социального положения женщин. В мае 1996 года Специальный уполномоченный обратился к неправительственным организациям с просьбой помочь ему в подготовке доклада, и их совместная работа легла в основу создания Постоянного форума сотрудничества между неправительственными организациями и Специальным уполномоченным правительства по делам женщин и семьи. Впоследствии Специальный уполномоченный с помощью финансовых субсидий поддерживал различные инициативы и проекты неправительственных организаций. В этот период для высокопоставленных государственных должностных лиц была впервые проведена подготовка по вопросам гендерного равенства.

75. В ходе четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин (Пекин, 1995 год) правительство Польши без каких бы то ни было оговорок

или изъятий подписало итоговые документы Конференции – Пекинскую декларацию и Платформу действий и заявило о своем намерении приступить к решению поставленных в этих документах задач. Действуя в контакте с экспертами и неправительственными организациями, Специальный уполномоченный разработал Национальный план действий в интересах женщин – первый этап осуществления до 2000 года, который был утвержден правительством в 1997 году. Эта программа включала рекомендации Пекинской платформы действий с указанием сроков выполнения конкретных задач, порученных отдельным министерствам, местным органам власти и неправительственным организациям. Решение указанных задач должно было способствовать улучшению положения женщин и обеспечению женщин равными возможностями во всех сферах общественной жизни (подробнее об этой программе см. в отчете об осуществлении статьи 4 Конвенции).

76. В этот период в сотрудничестве с ПРООН также была разработана программа действий по пресечению насилия в семье ("Против насилия – за равные возможности"). Главная цель этой программы заключалась в создании целостной и всеобъемлющей системы по оказанию помощи жертвам насилия в семье. В рамках данной программы предполагалось создать сеть региональных центров, оснащенных всем необходимым для оказания нуждающимся социальной, правовой, медицинской и психологической помощи. Планировалось, что такие центры в сотрудничестве с местными органами власти будут создаваться неправительственными организациями, выигравшими конкурсы на лучшие соответствующие проекты. Однако эту программу не удалось полностью реализовать в преддверии выборов 1997 года: к практической работе удалось приступить лишь трем таким центрам.

77. После всеобщих выборов 1997 года должность Специального уполномоченного по делам женщин и семьи была заменена должностью Специального уполномоченного по делам семьи в официальном ранге государственного секретаря. Главная задача Специального уполномоченного заключалась в том, чтобы разрабатывать и координировать государственную политику в интересах семьи. В результате осуществление Национального плана действий в интересах женщин – первого этапа осуществления до 2000 года было приостановлено. Программа "Против насилия – за равные возможности" была перенацелена на оказание семьям посреднических услуг по примирению, а также на борьбу с алкоголизмом, являющимся главной причиной насилия в семье. Новое правительство также отказалось от предпринимавшихся прежней администрацией попыток создать структуры (в том числе должности местных специальных уполномоченных по делам женщин) по улучшению положения женщин на уровне воеводств. О различных проявлениях дискриминации в отношении женщин в Польше и об отсутствии у правительства продуманной политики по обеспечению гендерного равенства говорилось в докладах, подготовленных неправительственными организациями, занимавшимися вопросами поощрения интересов женщин и обеспечения гендерного равенства, а также в адресованных правительству замечаниях международных организаций (таких, как Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, 1998 год).

78. В 1990–1998 годах правительство Республики Польши изредка проводило обзоры национального законодательства в контексте рассмотрения обязательств, непосредственно вытекавших из Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Такие обзоры обычно проводились в связи с оценкой выполнения других обязательств,

таких как подготовка доклада для четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году. Кроме того, некоторые анализы были подготовлены по случаю проведения национальных конференций. Однако никаких бюджетных оценок для определения того, действительно ли женщины получают равную долю национальных ресурсов, не проводилось.

79. Статистические данные, как правило, разбивались по признаку пола, хотя такая разбивка иногда и требовала дополнительной информации о виновниках и жертвах насилия в семье с разбивкой по полу. Вместе с тем с учетом того, что в файлах не указывались ни пол виновников, ни пол жертв насилия в семье, преобладание мужчин среди виновников, а женщин – среди жертв такого насилия не находило никакого отражения в статистике.

80. В отчетный период сменяющие друг друга правительства в Республике Польше использовали различные подходы к решению проблемы улучшения положения женщин. Национальный механизм действовал исключительно на центральном уровне. Женская парламентская группа предпринимала неоднократные попытки ликвидировать этот разрыв, привлекая внимание к различным волнующим женщин вопросам и используя их инициативы для формирования движения в защиту интересов женщин.

Статья 4. Ускорение процесса обеспечения равенства между мужчинами и женщинами

81. За отчетный период никаких временных мер для ускорения установления фактического равенства между мужчинами и женщинами не принималось. Все усилия для обеспечения гендерного равенства в период политических преобразований в стране были затем сведены на нет правительством, пришедшем к власти в результате свободных выборов.

82. Начиная с 1994 года в стране предпринимались некоторые попытки ввести систему квот в организационных структурах некоторых партий (в частности, в СТ)¹⁵ (см. статью 7).

83. В Национальном плане действий в интересах женщин – первый этап осуществления до 2000 года, разработанном в 1997 году Специальным уполномоченным по делам женщин и семьи в сотрудничестве с экспертами и неправительственными организациями, были изложены меры, направленные на улучшение положения женщин в десяти конкретных областях, таких как:

- права женщин;
- участие женщин в процессе принятия решений и в органах государственного управления;
- образование;
- женщины и экономика;
- охрана здоровья женщин;
- женщины и окружающая среда;
- женщины и средства массовой информации;
- механизмы сотрудничества органов государственного управления с неправительственными организациями;
- направления научных исследований и системы сбора данных.

Главная, долгосрочная цель программы заключалась в содействии осуществлению и защите прав женщин в контексте прав человека, гендерного равенства и запрещении дискриминации во всех сферах общественной жизни. Запланированные в рамках этой программы мероприятия были связаны с принятием временных мер для ускорения процесса обеспечения фактического равенства между мужчинами и женщинами, таких как планы в отношении равноправия в производственной сфере и доклады об их осуществлении (эта задача так никогда и не была выполнена). Вместе с тем этот правительственный документ явился первым документом такого рода, в котором повышенное внимание уделялось вопросам создания механизма сотрудничества между органами государственной власти и неправительственными организациями, а также определению

¹⁵ СТ – Союз труда.

направлений научных исследований, которые были призваны помочь в проведении объективной оценки положения женщин в Польше с использованием конкретных индексов для анализа эффективности социальной политики в Польше. Осуществление данной Программы началось и велось несколькими министерствами вплоть до следующей смены правительства, но крайне медленно и далеко не эффективно.

84. В подготовленный депутатами парламента проект закона о равном статусе женщин и мужчин было включено положение о применении системы квот в процессе заполнения вакантных должностей путем выдвижения или назначения кандидатов. Однако этот проект так и не был принят парламентом (см. статью 2).

85. Более ранний пенсионный возраст женщин (60 лет для женщин и 65 лет для мужчин) рассматривался как привилегия, особенно в начале отчетного периода. Пенсионная система, действовавшая вплоть до 1998 года, носила перераспределительный характер, и поэтому укороченный период выплаты женщинами взносов в пенсионный фонд не так сильно влиял на размер получаемой ими пенсии, поскольку эта разница отчасти компенсировалась системой. Большинство женщин также пользовались возможностью ухода на пенсию до достижения пенсионного возраста, и такая практика из-за высокого уровня безработицы в стране активно поощрялась и правительством, и профсоюзами. К концу 1990-х годов более ранний возраст выхода женщин на пенсию перестал рассматриваться как привилегия, так как в этот момент начала зарождаться пенсионная реформа, основанная на индивидуальных пенсионных взносах (см. статью 11).

86. Положения, касающиеся охраны материнства, подробно рассматриваются в статьях 11,12 и 13.

Статья 5. Роль мужчин и женщин и стереотипы

Роль мужчин и женщин и стереотипы

87. Для отчетного периода было характерно то, что мужчина сохранял за собой традиционную роль главы семьи и основного кормильца, в то время как функции женщины сводились к роли хранительницы домашнего очага и выполнению традиционных "женских" обязанностей, таких как уход за детьми и пожилыми людьми, приготовление пищи, глажение одежды, уборка помещений и т. п. С другой стороны, функция мужчины заключалась в том, чтобы зарабатывать деньги и выполнять все технические работы по дому. Несмотря на то что женщины также занимались приносящей доход трудовой деятельностью, их вклад в бюджет семьи нередко рассматривался лишь как "довесок" к заработку мужчин. Результаты проведенного в 1994 году опроса общественного мнения свидетельствовали о том, что женщины чаще, чем мужчины, считали себя жертвами несправедливого обращения и чрезмерно загруженными домашними обязанностями. Кроме того, при возникновении той или иной проблемы женщины были менее склонны обращаться к своим мужьям за поддержкой (53 процента), чем мужчины (87 процентов).

88. Стереотипы глубоко укоренились в польском обществе, чему имеется масса подтверждений и которые особенно отчетливо проявляются в решениях, выносимых независимыми судьями. Подавляющее большинство дел об опеке над детьми при разводе родителей заканчиваются вынесением судьями решения о присуждении права такой опеки матерям, а не отцам на том основании, что матери способны лучше справиться с опекой над детьми.

89. Стереотипы также находят свое отражение в изображении женщин в средствах массовой информации (СМИ). Две трети показываемых по телевидению рекламных роликов изображают женщин как домашних хозяек, и одна треть – как сексуальный объект. По данным некоторых исследований, женщины более убедительны, чем мужчины, рекламируя моющие средства, шампуни и супы, в то время как мужчины выглядят более естественно, рекламируя пиво, компьютеры и автомобили (согласно докладу "Женщины в Польше в 1990-е годы"). Тем самым СМИ изображают женщину как мать, редко покидающую пределы кухни, не оказывающую никакого влияния на общее мировоззрение и интеллектуальное развитие их детей, но, с другой стороны, представляющую собой идеальную кухарку и домашнюю прислугу.

90. Аналогичным образом женщины и мужчины изображаются в школьных учебниках. Матери традиционно занимаются приготовлением пищи и глажением одежды, в то время как мужчины заняты своими хобби из серии "Сделай сам". Более того, на рисунках женщины изображаются как непривлекательные домохозяйки, никогда не расстающиеся со своими фартуками или халатами, ограничивающие свои контакты с детьми подачей им еды или оказанием им помощи в приготовлении уроков. Мужчины, с другой стороны, смотрятся молодцами в своих ладно сшитых костюмах и выглядят так, что к ним просто неудобно обращаться с такими мелочами, как традиционные обязанности по дому. Их контакты с детьми более разнообразны и рисуются в более привлекательных красках: они ходят с детьми на экскурсии, играют с ними в различные игры и проводят различные беседы.

91. Проявления стереотипного подхода к гендерным проблемам очень заметны и в рамках системы медицинского обслуживания. В хирургическом гинекологическом отделении в государственной больнице пациенту-женщине могут прочитать "лекцию о ее аморальном поведении" или допустить иное бестактное вмешательство в ее личную жизнь.

92. В сфере занятости различие также проводится между "женскими" (в области образования и ухода за другими людьми) и "мужскими" профессиями. В последних, преимущественно технических по своему характеру, упор делается на чисто физическую силу. Традиционный подход к выбору профессий также находит отражение в рекламных сообщениях о вакансиях, публикуемых в СМИ. Несмотря на то что в начале 1990-х годов государственные биржи труда были проинструктированы на предмет того, что их рекламные объявления о вакансиях должны носить нейтральный с гендерной точки зрения характер, в средствах массовой информации по-прежнему публикуются объявления, начинающиеся со слов "требуется женщина..." или "требуется мужчина...". Кроме того, необходимо учитывать особенность польского языка, в котором различаются существительные мужского и женского рода. Например, профессия "машинистки" означает профессию женщины, работающей на пишущей машинке, а профессия "машиниста" означает профессию мужчины, работающего водителем электропоезда. Однако даже в тех случаях, когда для кандидата для заполнения той или иной вакантной должности и можно было бы подобрать нейтральную с гендерной точки зрения формулировку, право выбора остается за бюро по трудоустройству и оно может давать объявление, текст которого не позволяет усомниться в том, кандидат какого пола ему требуется. Если на должность управляющего требуется мужчина, в объявлении указывается слово "руководитель", а если требуется женщина, то используется слово "руководительница".

93. Решения суда о вынесении наказаний в отношении женщин и мужчин не подкрепляют широко распространенное в обществе мнение о том, что представители "слабого пола" пользуются большим снисхождением у судей, чем мужчины. Действительно, женщин реже приговаривают к лишению свободы, что подтверждается результатами анализов вынесенных судами решений. Однако это в основном объясняется иным составом преступлений, совершаемых женщинами, а также иным характером преступлений, повторно совершаемых женщинами и мужчинами. Женщинам выносятся более суровые наказания, чем мужчинам, за жестокое обращение с иждивенцами, являющимися членами их семей. За такие преступления они приговариваются к лишению свободы сроком от одного до двух лет, в то время как мужчин за аналогичные преступления приговаривают к лишению свободы на срок от шести месяцев до одного года. Статистические данные за 1997 год свидетельствуют о том, что женщины и мужчины составляли, соответственно, 62 и 23 процента заключенных, лишенных свободы на срок более одного года за преступления, связанные с жестоким обращением с детьми.

94. Результаты проведенного в начале 1990-х годов опроса общественного мнения свидетельствуют о распространенном среди женщин мнении о том, что фактически защитой их прав и интересов не занимается ни одно учреждение. Вместе с тем после 1989 года опасения, высказывавшиеся по поводу возможного ухудшения положения женщин и того, что в процессе либерализации общественной жизни в стране вопрос о полном равенстве между мужчинами и женщинами может оказаться в подвешенном состоянии, способствовали повышению осведомленности общественности о необходимости защиты прав женщин. К сожалению, эту

озабоченность разделяли лишь несколько узких социальных групп. Поэтому содействие осуществлению прав женщин необходимо в контексте проведения широкой информационно-просветительской кампании по вопросам прав человека с участием СМИ. Сменявшие друг друга специальные уполномоченные правительства по делам женщин и семьи продолжали призывать к искоренению стереотипного изображения роли мужчин и женщин в семье и стереотипного восприятия роли женщин в жизни общества.

95. В начале 1990-х годов в рамках традиционного празднования Женского дня (8 марта) женские неправительственные организации провели демонстрации, требуя обеспечить равенство между мужчинами и женщинами и принять более либеральный закон об абортах. Некоторые парламентарии заявили о своей поддержке этих демонстраций.

Насилие в отношении женщин

96. Проблема насилия в отношении женщин в семье являлась серьезной социальной проблемой. По всей видимости, общество принимало насилие как метод разрешения конфликтов, способ доказательства своей правоты или воспитания детей. Семья с ее иерархической структурой, внутри которой женщина занимает подчиненное положение по отношению к мужчине, муж господствует над женой, а родители все решают за своих детей, является благодатной почвой для таких представлений. Укоренившиеся традиции явно возвышают интересы семьи над правами ее отдельных членов. Особую тревогу в связи с этим вызывает снисходительное отношение общества к агрессивному поведению как к одному из способов добиться послушания в семье (восстановления "порядка"). Далее по цепочке родители навязывают свою волю детям, а супруг/сожитель запугивает свою жену/сожительницу, добиваясь послушания. Нередко утверждают, что насилие в семье встречается только в семьях, относящихся к маргинальным слоям общества. Однако это неверно. В то время как физическое насилие действительно чаще имеет место среди менее образованных супружеских пар, среди лиц с высшим образованием преобладает психологическая жестокость.

97. Согласно результатам опросов общественного мнения, одной из главных причин семейных конфликтов и разводов в Польше является злоупотребление алкоголем. Злоупотребление спиртными напитками также является одним из главных факторов, стимулирующих агрессивное поведение в семье (13 процентов). Вместе с тем в 1990-е годы в число основных причин семейных конфликтов вошли экономические трудности. В 1997 году результаты опроса, проведенного Центром по изучению общественного мнения (ЦИОМ) среди выборки замужних и разведенных женщин, показали, что самыми частыми причинами конфликтов между супругами и сожителями являлись финансовые проблемы (52 процента) и отсутствие работы (14 процентов).

98. В 1993 году мужчины были признаны виновными в 10 265 из 10 469 случаев насилия в семье. Кроме того, мужчинам были вынесены 927 приговоров по делам о 930 случаях изнасилования, рассмотренных судами. Женщинам выносились более суровые наказания за умышленное убийство независимо от того, действовали они в тайном сговоре с мужчинами или совершали убийство в результате семейной ссоры. Согласно результатам исследования, в последнем случае преступниками являлись женщины, ранее пострадавшие от насилия в семье. В таких обстоятельствах женщина могла в лучшем случае рассчитывать на то, что ее преступление будет классифицировано как преступление, совершенное в состоянии аффекта, в то время как

мужчин, как правило, судили за умышленное причинение тяжких телесных повреждений, которые повлекли за собой непреднамеренный смертельный исход. Все это свидетельствует о том, что в ходе рассмотрения таких дел далеко не все судьи придерживаются рекомендации международного сообщества, настоятельно призывающей суды рассматривать акт самообороны с учетом всех особенностей данного дела о насилии, а не с точки зрения конечного акта.

99. За отчетный период в законодательство Польши были включены уголовные наказания за преступления, связанные с насилием в семье. Статья 184 Уголовного кодекса гласила:

§ 1. Лицо, причиняющее физические или психологические страдания члену семьи или другому лицу, находящемуся на постоянном или временном иждивении правонарушителя, либо подростку или беззащитному лицу, подвергается наказанию в виде лишения свободы сроком от шести месяцев до пяти лет.

§ 2. Если в результате таких действий пострадавший/пострадавшая предпринимает попытку покончить жизнь самоубийством, правонарушитель подвергается наказанию в виде лишения свободы сроком от одного года до десяти лет.

С формальной точки зрения преступление, о котором говорится в статье 184, является результатом тирании в семье и должно рассматриваться как таковое независимо от его последствий. Это преступление преследуется по закону как таковое. Отказ пострадавшей информировать правоохранительные органы или даже ее утверждения о том, что она никогда не подвергалась насилию, не должны мешать рассмотрению дела и преследованию виновного лица.

100. Наказание за изнасилование, в том числе за изнасилование супруги, определялось статьей 168 Уголовного кодекса. Это конкретное преступление квалифицируется в данной статье как преступление в отношении индивидуальной свободы этого члена семьи. Оно влечет за собой наказание в виде лишения свободы сроком от одного до десяти лет (пункты 1 и 2 статьи 168), и уголовное дело возбуждается "по факту заявления" потерпевшей стороны (пункт 3 статьи 168). Смысл данного положения состоит в том, что механизм уголовного преследования приводится в действие только с предварительного согласия указанной выше стороны. Этот юридический принцип был принят для защиты женщин от дальнейших потрясений в ходе судебного разбирательства с учетом характера причиненной им травмы.

101. Кроме того, правовая система Польши предусматривала наказания за следующие преступления, совершенные в отношении членов семьи, особенно детей:

- неоказание (лицу) помощи в ситуации, представляющей угрозу для его здоровья или жизни (статья 163);
- совершение развратного действия (статья 176);
- поощрение (лица) к употреблению спиртных напитков (статья 185);
- неоднократное уклонение от обязанности содержать семью (статья 186);
- оставление (лица) без средств к существованию (статья 187);
- похищение человека (статья 188).

В соответствии со статьей 167 лицо, прибегающее к угрозам для принуждения другого лица к совершению неблагоприятных поступков, также подвергается уголовному преследованию.

102. Кражи у членов семьи также квалифицируются как уголовное преступление (статья 204). Вместе с тем в польском законодательстве не предусмотрено положений, применяющихся в отношении так называемых преступлений в защиту чести. Такие преступления совершаются крайне редко и, как правило, объясняются культурными традициями страны.

103. В Уголовном кодексе конкретно предусматривается, что любое лицо, которому становится известно о совершенном преступлении, обязано сообщать об этом в правоохранительные органы (статья 256). Невыполнение этого гражданского долга на самом деле не влечет за собой уголовной ответственности, за исключением случаев, описываемых в пункте 1 статьи 240 (массовые убийства, геноцид, терроризм, наиболее тяжкие преступления против Республики Польши и безопасности страны). Вместе с тем в Уголовном кодексе не имеется статьи, которая предусматривала бы возможность уголовного преследования государственного должностного лица за преступную халатность. Подобную статью можно было бы использовать для преследования должностных лиц, отказывающихся вмешиваться в дела, связанные с насилием в семье, однако этого не происходит.

104. Закон о радио- и телевидении 1992 года запрещает показывать сцены грубого насилия, особенно сексуального насилия, до 23 ч. 00 м. В соответствии с этим законом в радио- и телевизионных передачах запрещается:

- поощрять действия, противоречащие польскому законодательству или подрывающие государственные устои страны, нарушающие нормы морали или общественной нравственности или пропагандирующие расовую, сексуальную или этническую дискриминацию (пункт 1 статьи 18);
- создавать угрозу для физического, психического или нравственного здоровья подростков (такие передачи не должны включаться в сетку вещания с 6 ч. 00 м. до 23 ч. 00 м.) или демонстрировать материалы порнографического содержания и сцены откровенного насилия (полный запрет на показ) (пункты 4 и 5 статьи 18).

В 1997 году Специальный уполномоченный правительства по делам женщин и семьи выразил официальный протест по поводу показа одной подобной передачи.

105. Некоторые общественные учреждения, такие как центры социального обеспечения, центры консультирования по семейным вопросам и медицинские службы, предоставляющие услуги гражданам с наркотической и алкогольной зависимостью, также способны оказывать некоторые услуги женщинам, подвергшимся побоям. Соответствующие средства из общественных фондов также выделяются консультационным службам психологической и педагогической помощи и семейным консультациям. Кроме того, создаются специальные приюты для бездомных – жертв насилия в семье.

106. В 1995 году в Польше была разработана первая правительственная программа по оказанию помощи женщинам, пострадавшим от побоев. Государственное агентство по предупреждению

проблем, связанных с алкогольной зависимостью (ПАРПА), открыло "синюю" линию прямой телефонной связи для оказания помощи жертвам насилия в семье. Указанная служба должна была консультировать пострадавших от побоев женщин по юридическим вопросам, а также относительно того, как обратиться за помощью в полицию. По этому телефону также рекомендуется обращаться за консультацией свидетелям актов насилия, желающим помочь пострадавшим. Данная программа была в первую очередь предназначена для жертв насилия, живущих в семьях, где имеет место злоупотребление алкоголем.

107. В вышеуказанном Национальном плане действий в интересах женщин, утвержденном в 1997 году, правительство взяло на себя обязательство пресекать как насилие в отношении женщин, так и насилие в семье. С этой целью оно обязуется:

- участвовать в усилиях, направленных на искоренение пагубных стереотипных представлений о насилии в отношении женщин и насилии в семье;
- формировать систему оказания помощи пострадавшим и преследования виновных в совершении такого насилия;
- вносить изменения в систему отправления правосудия;
- разрабатывать более эффективные методы расследований дел, связанных с насилием в семье;
- информировать владельцев и СМИ о необходимости ликвидации порнографии и насилия в отношении женщин;
- включать в программы обучения вопросы насилия в семье и насилия в отношении женщин;
- определить в качестве главной задачи для Национальной программы по охране здоровья населения ограничение негативного воздействия насилия на здоровье женщин.

Специальный уполномоченный правительства по делам женщин и семьи дополнил вышеуказанную программу программой по оказанию помощи женщинам, пострадавшим от насилия, под названием "Против насилия – за равные возможности". Цель данной программы состоит в том, чтобы защитить женщин, подвергшихся побоям, от дальнейших проявлений насилия, предоставить им всестороннюю психологическую, медицинскую и правовую помощь и дать им возможность получить экономическую самостоятельность. По сути, авторы указанной программы пришли к выводу о том, что во многих домашних хозяйствах насилие в отношении женщин является следствием экономической зависимости последних от их практикующих жестокое обращение мужей или сожителей. Эта программа, которую планируется осуществлять силами десяти центров по оказанию помощи, нацелена на достижение самостоятельности женщин и развитие у них чувства собственного достоинства и призвана помочь создать в Польше систему поддержки, действующую повсюду в стране.

108. Вместе с тем в течение всего отчетного периода ключевую роль в этой сфере играли неправительственные организации, конкретно специализирующиеся на оказании помощи жертвам

насилия, а также политические коалиции и группы самопомощи, объединяющие женщин из различных слоев общества, которые также немало сделали для предупреждения насилия в семье. В 1990-е годы в Польше, в том числе в парламенте страны, был организован целый ряд важных конференций по этим вопросам. В 1996 году участники Конференции по вопросам насилия в отношении женщин приняли Декларацию по борьбе с насилием в семье, которая была подписана Специальным уполномоченным правительства по делам женщин и семьи, Государственным агентством по предупреждению проблем, связанных с алкогольной зависимостью (ПАРПА), Женской парламентской группой и главами неправительственных организаций.

109. В 1996 году в Польше действовали 120 домов по уходу за детьми и приютов для матерей-одиночек, бездомных, женщин и детей, но лишь 8 из них оказывали реальную специализированную психологическую, медицинскую и правовую помощь жертвам насилия в семье. Большинство таких приютов находились в ведении неправительственных организаций и существовали в основном за счет субсидий, выделяемых из государственного бюджета и бюджетов местных органов управления. В общей сложности эти приюты были способны принять около 200 женщин. За отчетный период приюты для женщин и детей, которые покинули свои дома из-за жестокого обращения мужей и отцов, действовали в 33 из 49 воеводств.

110. Проблема насилия в семье еще недостаточно хорошо изучена, и ее масштабы и острота по-прежнему не до конца осознаются социальными работниками. Согласно уже цитировавшимся выводам, сделанным на основе проведенного ЦИОМ опроса общественного мнения, около 20 процентов женщин заявили, что они пострадали от насилия со стороны их супругов, в то время как еще 40 процентов женщин заявили, что им известно о случаях избиения женщин своими мужьями. Около 60 процентов разведенных женщин признали, что по меньшей мере однажды они подвергались побоям со стороны супругов, причем 25 процентов сообщили, что это случалось неоднократно.

111. Полицейская статистика может служить основой лишь для приблизительной оценки масштабов насилия в семье. Эта статистика включает данные о числе таких преступлений и о поле правонарушителей. Однако в ней отсутствуют данные о пострадавших.

112. С другой стороны, судебная статистика позволяет получить данные о приостановлении исполнения наказаний в отношении лиц, приговоренных к различным срокам лишения свободы. В 1994 году 87,6 процента из 10 696 человек, представших перед судом за совершение актов насилия в отношении одного из членов семьи, получили условное наказание.

113. Полицейская и судебная статистика свидетельствует о том, что на долю людей, проживающих в крупных городах, приходится наибольшая доля всех преступлений, подпадающих под статью 184 Уголовного кодекса (в 1981–1991 годах – 64,7 процента). Эти данные говорят о недостаточном доступе жителей сельских районов к правовым механизмам и ни в коей мере не отражают масштабы насилия, отмечаемого в сельских семьях.

114. Важным инструментом для более глубокого понимания проблемы насилия в семье стали так называемые "синие карточки" – процедуры, регулирующие порядок действий полиции в делах, связанных с насилием в семье. Эта процедура является результатом сотрудничества органов полиции с неправительственными организациями. Она была утверждена в 1998 году на основании

приказа 25/98 Главного комиссара полиции. Данная процедура содержит инструкции в отношении осуществления конкретных мер вмешательства со стороны сотрудников полиции и предусматривает составление подробных отчетов о каждой подобной операции, которые служат основанием для последующих правовых мер службами социального обеспечения или неправительственными организациями в защиту пострадавших. Процедура "синих карточек" была также разработана в надежде на то, что она вскоре сможет стать важным источником информации о масштабах насилия в семье. Ее цели состоят в том, чтобы:

- облегчить работу сотрудников полиции, позволяя им в надлежащем порядке регистрировать доказательства и улики, собранные на месте преступления, и указывать принятые ими меры;
- обеспечить жертву (жертв) насилия в семье соответствующей правовой информацией и дать ей (им) инструкции в отношении того, куда следует обращаться за дополнительной помощью;
- побудить жертву (жертв) насилия в семье к тому, чтобы потребовать защиты ее (их) прав и обратиться за дополнительной помощью;
- помочь жертве (жертвам) насилия в семье дать письменные показания об акте насилия, которые будут использованы в ходе уголовного преследования правонарушителя;
- помочь жертве насилия в семье написать заявление об оказании помощи. Ей затем может быть предложено подать в полицейский участок заявление, необходимое для начала расследования соответствующего дела. Об этом должны также быть проинформированы социальные службы;
- содействовать участковому инспектору в принятии профилактических мер среди членов семьи и организовать сотрудничество с другими социальными службами, занимающимися вопросами пресечения насилия в семье;
- предоставлять следователям и работникам прокуратуры документацию по делу до ее направления в судебные органы;
- предоставлять документацию по делу департаментам/отделам полиции по делам несовершеннолетних в тех случаях, когда объектами насилия в неблагополучной семье также становятся дети;
- содействовать изучению явления насилия в семье и степени угрозы, которую оно может создать для всех затрагиваемых лиц, для проведения надлежащей профилактической работы.

115. Кроме того, важными элементами данной процедуры также являются:

- привлечение различных частных лиц, учреждений и организаций к созданию местных систем по оказанию помощи жертвам насилия в семье;

- проведение анализов и сбор информации об имеющихся угрозах насилия (оценка масштабов и остроты данного явления);
- принятие мер, направленных на повышение безопасности жертв насилия в семье;
- повышение осведомленности общественности о проблеме насилия в семье;
- привлечение частных лиц и учреждений к оказанию помощи жертвам насилия в семье, что может помочь уменьшить масштабы данного явления;
- создание специальной электронной базы данных о действиях, предпринятых сотрудниками полиции в делах, связанных с насилием в семье.

Статья 6. Эксплуатация женщин

116. В Польше законодательные положения, касающиеся проституции, эксплуатации проституции третьими лицами и торговли людьми, действуют параллельно с положениями ратифицированных страной международных конвенций. В отчетный период главную роль в связи с этим играла Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, которая была принята Организацией Объединенных Наций в 1950 году и ратифицирована Польшей в 1952 году.

117. В соответствии с этой Конвенцией Польша отменила обязательную регистрацию лиц, занимающихся проституцией, в полиции и медицинских учреждениях и запретила проведение дискриминационных полицейских операций в отношении таких лиц. Проституция в Польше не является уголовно наказуемым деянием, а рассматривается как социальная патология. С другой стороны, извлечение доходов от занятия проституцией и торговли людьми квалифицируется в польском законодательстве как уголовное преступление.

118. Согласно положениям Уголовного кодекса 1969 года, который оставался в силе и применялся в течение всего отчетного периода, лицо, побуждающее другое лицо к занятию проституцией, получающее доходы от занятия проституцией или поощряющее занятие проституцией в целях получения таких доходов, подвергается преследованию в уголовном порядке. Вышеуказанные преступления предусмотрены пунктами 1 и 2 статьи 174.

119. Преступление, связанное с торговлей людьми, первоначально определялось в пунктах 1 и 2 статьи IX приложений к Уголовному кодексу 1969 года. В пункте 1 его авторы подробно перечислили способы, которые правонарушитель использует для того, чтобы вовлечь женщину (в том числе с ее согласия) в занятие проституцией, втянуть ее в это занятие обманным путем или похитить ее с той же целью. Согласно указанной статье, закон квалифицирует такие действия как уголовное преступление независимо от того, была ли женщина вовлечена в занятие проституцией с ее собственного согласия или против ее воли. Этот фактор может приниматься во внимание только при определении степени тяжести совершенного преступления и вынесении наказания. В пункте 2 дается определение торговли женщинами, в том числе женщинами, которые добровольно соглашались стать объектом купли-продажи, и детьми. В данном случае цели, которые преследует правонарушитель, не играют абсолютно никакой роли: торговля женщинами и детьми квалифицируется как уголовное преступление независимо от целей правонарушителя и предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок не менее трех лет. Эти положения были впоследствии расширены в новом Уголовном кодексе, который вступил в силу в сентябре 1998 года (более подробная информация будет представлена в шестом докладе).

120. Помимо своих неоспоримых преимуществ политические и экономические преобразования в конце 1980-х – начале 1990-х годов в Польше и других странах Центральной и Восточной Европы также вызвали или усилили ряд негативных социальных явлений. Экономическая свобода привела к появлению новых организованных групп, извлекающих доход из секса и порнографии. Установив связи с организованной преступностью, эта индустрия существенно расширилась, что позволило осуществлять крупномасштабную торговлю женщинами и извлекать доходы из занятия проституцией. Такие побочные эффекты экономической перестройки в стране, как рост

безработицы и обнищание крупного сегмента населения, несомненно, в значительной степени способствовали развитию подобной ситуации. В то же время Польша стала привлекательным местом для граждан других стран региона, что способствовало притоку в Польшу выходцев из бывшего СССР и государств Балканского полуострова.

121. До 1990 года проститутки занимались своим ремеслом преимущественно в гостиницах и ресторанах. Ситуация изменилась после 1990 года, когда в стране в массовом количестве стали возникать так называемые массажные салоны и клубы биологического оздоровления, которые по своей сути являлись публичными домами и в настоящее время контролируются организованными преступными группировками. Еще одной реалией современного общества стала уличная проституция. Женщины, занимающиеся таким видом проституции, преимущественно являются иностранками, которые находятся в стране по туристическим визам и в основном обслуживают водителей-дальнобойщиков или механиков-водителей.

122. Центральные районы Польши, а также некоторые районы, расположенные вдоль границы с Германией, являются регионами наибольшей концентрации организованных преступных группировок, занимающихся торговлей женщинами и принуждением их к занятию проституцией. Значительное число женщин отправляются отсюда на работу в Германию в качестве проституток.

123. Согласно приблизительным оценкам, в начале 1990-х годов в Польше насчитывалось около 10 тыс. проституток. В 1997 году эта цифра выросла до 13 500 человек. Около 2500 из них являются иностранными подданными, преимущественно Болгарии, России, Беларуси, Украины, Румынии и Молдовы. Вместе с тем никаких данных о том, сколько человек из их числа действительно являлись жертвами торговли людьми, сколько человек прибыло в страну добровольно и сколько человек заставили заниматься проституцией, не имеется.

124. В отчетный период данные, касающиеся торговли женщинами и получения доходов от занятия проституцией, не находили должного отражения в полицейской статистике. В этот период торговля людьми была относительно новым явлением, однако рост ее масштабов потребовал от правоохранительных органов гораздо больше времени и усилий для разработки стратегии, обещающей принести успех в борьбе с этим пагубным явлением и его профилактикой. До 1995 года органами полиции было зарегистрировано лишь несколько преступлений подобного рода. В 1997 году было раскрыто 56 преступлений, связанных с похищением женщин и их последующим принуждением к занятию проституцией, а также 27 дел, связанных с торговлей женщинами, и 7 дел, связанных с торговлей детьми. В 1997 году органы полиции также задержали 57 подозреваемых в совершении преступлений, в том числе 16 женщин. В общей сложности за период с 1991 по 1998 год (к моменту вступления в силу нового Уголовного кодекса в сентябре 1998 года) за преступления, предусмотренные пунктом 1 статьи 69 и пунктом 2 статьи IX, были подвергнуты уголовному преследованию и осуждены, соответственно, 69 и 6 человек. За преступления, предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 174, были подвергнуты уголовному преследованию и осуждены 276 человек.

125. Благодаря сотрудничеству с правоохранительными учреждениями других стран, в первую очередь с полицией Германии, был ликвидирован целый ряд международных преступных группировок, которые вовлекали женщин в занятие проституцией с помощью, на первый взгляд, невинных рекламных объявлений с предложением работы в качестве домашней прислуги, детских

воспитателей или сельскохозяйственных рабочих. В непосредственный контакт с ничего не подозревающими женщинами, откликающимися на эти рекламные объявления, также входили женщины, присутствие которых должно было придать вид легальности происходящего. В ряде случаев вначале все выглядело вполне пристойно. Только некоторое время спустя женщин лишали паспортов и начинали принуждать к занятию проституцией. Жертв торговли людьми нередко продавали другим преступным группировкам, тем самым меняя их адреса и затрудняя их поиск.

126. Наибольшие трудности для правоохранительных органов, занимающихся борьбой с эксплуатацией проституции третьими лицами и торговлей людьми, представлял сбор доказательств, подтверждающих вину подозреваемых. Прежде всего он затруднялся существовавшими в стране процедурами высылки, применявшимися, в частности, к женщинам из бывшего СССР, в первую очередь из Украины, а также Болгарии и Румынии. Общественные обвинители, которые вели такие дела, отдавали себе отчет в том, что подавляющее большинство задержанных женщин контролировались организованными преступными группировками. Однако их быстрая высылка в качестве нелегальных иммигрантов, не имеющих паспортов или действующих виз, лишала следственные органы возможности представить суду достаточные доказательства для осуждения торговцев людьми.

Статья 7. Политическая и общественная жизнь

Участие в выборах

127. В отчетный период женщины и мужчины пользовались равными политическими правами, причем лица, обладавшие правом голоса, также имели право выставлять свои кандидатуры на выборах депутатов парламента. Конституция 1952 года (статьи 95 и 96) и Конституция 1997 года (статьи 62 и 99) гарантировали избирательные права "каждого гражданина" или "гражданина Польши".

128. В парламентских выборах и выборах в местные органы власти участвовало практически одинаковое число женщин и мужчин. В 1991 и 1997 годах число участвовавших в выборах женщин было примерно равным числу мужчин. В 1993 году доля женщин, которые предпочли не являться на избирательные участки, оказалась выше, чем доля мужчин (6 процентов). Мужчины также активнее, чем женщины, участвовали в выборах представителей местных органов власти в 1994 году (разница составляет 7 процентов).

129. На выборах советов гмин, состоявшихся 27 мая 1990 года, явка женщин составила 15 процентов, и по итогам выборов места в таких советах получили 11 процентов кандидатов-женщин. В июне 1993 года доля женщин среди всех избранных членов таких советов повсюду в стране составляла 13 процентов, а среди лиц, включенных в списки кандидатов, – 19 процентов.

130. В ходе парламентских выборов в октябре 1991 года женщины получили 42 места в Сейме (9 процентов) и 8 мест в Сенате (8 процентов). В результате число женщин – депутатов Сейма сократилось на 20 человек по сравнению с показателями предыдущих выборов, в то время как число женщин среди сенаторов увеличилось на 2 человека. Эти результаты подтвердили правильность тезиса о том, что с получением парламентом подлинной власти число депутатов-женщин в этом органе сокращается (аналогичная картина наблюдалась в 1956 году). Женщины, получившие места в парламенте, представляли 12 из 29 политических партий и коалиций, претендовавших на получение парламентских мест в результате выборов. При этом 50 процентов всех женщин, получивших места в Сейме, приходилось на представителей только двух политических партий – Демократического союза и Союза демократических левых сил.

131. Женщины выступали с отдельными инициативами по выдвижению собственных списков кандидатов на получение мест в парламенте. Тем не менее официально зарегистрированный Избирательный комитет женских групп "Женщины и семья" так и не смог завоевать ни одного места, а Избирательный комитет "Коалиция женщин в борьбе за лучшую жизнь" добился чуть большего успеха и получил одно место в парламенте.

132. По итогам парламентских выборов в сентябре 1993 года партии правого толка не смогли завоевать ни одного места в парламенте. В Сейм и Сенат нового созыва были избраны, соответственно, 60 (13 процентов) и 13 (13 процентов) женщин. Женщины представляли пять из восьми партий и избирательных комитетов, получивших места в парламенте. Как и на предыдущих выборах, наибольшее число женщин входило в списки Союза демократических левых сил и Демократического союза.

133. Ни одна из участвовавших в выборах 1993 или 1997 года партий не предусматривала обязательного включения женщин в свои избирательные списки парламентских кандидатов, даже несмотря на то, что с 1994 года некоторые партии (такие, как Трудовой союз) предпринимали попытки ввести систему квот в свои организационные структуры. Помимо партийных списков кандидатов от округов, действовавшая в отчетный период избирательная система предусматривала и так называемые национальные списки кандидатов, которые составлялись по приказу руководителей партий, желающих тем самым отметить услуги, оказанные их партиям особо "ценными" членами. "Правильное" место в партийном списке гарантировало этим кандидатам парламентские места даже в том случае, если они не получали достаточного количества голосов в своих соответствующих избирательных округах. В ходе выборов 1997 года пять из десяти партий не смогли включить ни одной женщины в первую десятку своих кандидатов, фигурирующих в их национальных списках, у трех партий женщины входили лишь в двадцатку, а у победившей партии (ABC) – лишь в тридцатку ведущих кандидатов.

134. В ходе парламентских выборов 1997 года шесть групп включили женщин в списки своих кандидатов – примерно 16 процентов от общего числа кандидатов в Сейм и 10,4 процента от общего числа кандидатов в Сенат. Наибольший процент женщин среди всех политических партий был включен в списки кандидатов от Союза труда (25 процентов), Союза свободы (19 процентов) и Союза демократических левых сил (15 процентов). Следует подчеркнуть, что женщины в среднем фигурировали в верхней части 50 и более процентов всех списков кандидатов от политических партий и коалиций, представленных в избирательных округах, если они вообще включались в такие списки. С другой стороны, доля женщин, занимавших с 1-го по 3-ье место, колебалась от 7 до 28 процентов. В общей сложности места в Сейме и в Сенате получили, соответственно, 56 и 13 женщин, что составляет примерно 13 процентов от общего числа депутатов обеих палат парламента. Большинство женщин, получивших места в парламенте, представляли Союз демократических левых сил (18,9 процента – 31 из 164 полученных мест), Союз свободы (15 процентов – 9 из 60 полученных мест) и Акция выборча "Солидарность" (10 процентов – 20 из 200 полученных мест). В Сенате большинство женщин представляли Союз свободы (25 процентов). На долю Акции выборчей "Солидарность" и Союза демократических левых сил приходилось примерно по 10 процентов женщин-сенаторов. Кроме того, в Сенате имела одна независимая женщина-сенатор.

135. В 1991 году была образована межпартийная Женская парламентская группа (ЖПГ), ставшая предшественницей официально организованного женского лобби. Эта группа не только выступала с законодательной инициативой, но и играла весьма важную роль в объединении женских групп по всей территории страны. В 1993–1997 годах членами ЖПГ являлись 45 из 60 женщин – депутатов Сейма и 7 из 13 женщин – депутатов Сената, которые представляли 4 политические партии (из 5 партий, имеющих женщин среди своих представителей в парламенте). Законодательные инициативы Женской парламентской группы были сосредоточены на задаче внесения дополнений в Семейный кодекс, смягчения процедур, касающихся усыновления детей, что имело важное значение в связи с предложением узаконить раздельное проживание супругов, и содействия упрощению процедуры расторжения брака. ЖПГ также занималась изучением способов привлечения к ответственности отцов, уклоняющихся от уплаты алиментов, рекомендовала поправки для внесения в закон о планировании семьи, правовой защите неродившихся детей и условиях, при которых аборт может быть сделан по так называемым

"социальным причинам". Группа разработала положения о гендерном равенстве, которые впоследствии были закреплены в Конституции 1997 года. В том же 1997 году в парламент был внесен первый в истории страны проект закона о равном статусе мужчин и женщин, который, по инициативе Группы, был подписан 196 депутатами. После принятия проекта в первом чтении он был направлен на изучение специальной комиссии, которой не удалось завершить свою работу к концу срока полномочий парламента этого созыва.

136. В 1997 году была образована новая Женская парламентская группа в составе 35 депутатов и 4 сенаторов, среди которых большинство составляли представители оппозиционных (левых) партий. В 1998 году в парламент вновь был внесен закон о гендерном равенстве, который был отклонен в первом чтении по предложению правящей коалиции. Аналогичным образом на следующий год было отклонено и предложение о создании Комиссии по обеспечению равенства женщин и мужчин. В апреле 1998 года был образован Форум сотрудничества между неправительственными организациями и ЖПГ. Данный Форум представлял собой платформу для регулярных контактов между неправительственными женскими организациями и государственными структурами.

Женщины в руководящих органах

137. В отчетный период в состав правительства Республики Польша входили семь женщин. Одна из них, Ханна Сухоцка, являлась премьер-министром (10 июля 1992 года – 24 октября 1993 года). В составе сменявших друг друга правительств женщины занимали следующие места:

- министра культуры и искусства в правительстве Тадеуша Мазовецкого (1989–1991 годы);
- министра промышленности и торговли в правительстве Яна Кшиштофа Белецкого (1991 год);
- министра территориального развития и строительства (1993–1996 годы), руководителя Центрального управления жилищного строительства и городского развития (1997 год) и председателя правления Фонда социального страхования (1995–1997 годы) при премьер-министрах Вальдемаре Павляке, Йозефе Олексы и Влодзимеже Симошевиче;
- министра юстиции (1997–2000 годы), министра – члена Совета министров (1997–1999 годы) и министра культуры и искусства в правительстве Ежи Бузека (1997–1998 годы).

138. Женщины также выполняли ряд других важнейших функций. Они работали в качестве:

- генерального инспектора по защите конфиденциальных данных (1998 год, по назначению Сейма и с согласия Сената);
- Уполномоченного по защите прав человека (омбудсмена, 1987–1992 годы, по назначению парламента);
- президента Польского национального банка (1992–2000 годы, по назначению парламента).

Следует подчеркнуть, что в 1995 году президент Польского национального банка баллотировалась на пост президента Республики Польши, став первой женщиной в Польше, принявшей участие в выборах на эту высшую должность в стране.

139. В своем Плане действий в интересах женщин 1997 года правительство в качестве своей стратегической цели наметило задачу обеспечения равного доступа и более активного участия женщин в работе органов государственной власти и процессе принятия решений. В этом Плане выдвигаются следующие задачи:

- подготовка специального доклада о порядке назначения на руководящие посты с должным учетом количества должностей, занимаемых мужчинами и женщинами, в том числе в парламенте и в местных органах власти;
- назначение в органах государственного управления ответственных, которые следили бы за осуществлением принципа обеспечения гендерного равенства, также в связи с назначениями на руководящие посты;
- увеличение доли женщин в местных и региональных представительствах государственной администрации, а также в местных органах управления;
- оказание женщинам содействия в выходе на более высокие уровни структур, принимающих экономические решения, посредством повышения уровня их образования.

Женское движение

140. 1990-е годы были ознаменованы зарождением в Польше гражданского общества, одним из проявлений которого явилось создание большого числа неправительственных женских организаций. Женское движение в стране не было достаточно сильным, для того чтобы оказывать ощутимое воздействие на принимаемые правительством решения или на законодательный процесс. Вместе с тем это движение играло важную роль в повышении осведомленности общественности о правах женщин, в оказании женщинам помощи в осознании своих прав и способов их обеспечения, в сокращении масштабов безработицы, в оказании помощи жертвам насилия в семье.

141. Некоторые женские организации проводили консультации по вопросам производственной деятельности, права и образования, оказывая помощь жертвам насилия и торговли женщинами или создавая группы поддержки. Другие организации сосредоточивали свое внимание и усилия на повышении осведомленности женщин с помощью выпуска публикаций, проведения совещаний, помещения соответствующих материалов в СМИ, а также проведения просветительских и информационных кампаний. Области их деятельности также отличались большим разнообразием – начиная от популяризации имеющихся у женщин прав человека и заканчивая их репродуктивными правами и экономическими проблемами, которые в основном касались борьбы с женской безработицей. Эти организации также занимались вопросами развития у женщин духа предпринимательства, учили женщин тому, как вести себя в случаях проявления насилия в семье, и затрагивали такие темы, как здравоохранение, культура и поощрение участия женщин в политической и общественной жизни. Динамика роста числа женских организаций показана в таблице А.7.1 (приложение). Многие женщины также являлись членами других организаций, помимо женских НПО. Однако лишь немногим из них удалось выйти на первые роли в этих организациях.

Статья 8. Представленность и участие в международных организациях

142. В отчетный период доля женщин, работающих в Министерстве иностранных дел, выглядела следующим образом:

Год	Доля женщин в центральном аппарате МИД (в %)	Доля женщин на руководящих постах (в %)
1991	36,0	2,9
1992	36,0	3,7
1993	38,2	4,1
1994	39,6	4,0
1995	39,4	6,8
1996	39,2	5,4
1997	41,8	6,7
1998	42,1	6,2

143. В дипломатических и консульских представительствах доля сотрудников-женщин выглядела следующим образом:

Год	Доля женщин в зарубежных представительствах (в %)	Доля женщин – глав зарубежных представительств (в %)
1990	42,3	3,3
1991	44,4	2,3
1992	44,5	5,1
1993	44,2	5,1
1994	47,5	6,4
1995	42,8	5,6
1996	45,0	6,3
1997	46,2	6,7
1998	45,7	8,5

Число женщин, работающих в системе польской дипломатической службы, медленно, но неуклонно возрастает. Наибольшая динамика отмечается в увеличении числа женщин среди глав дипломатических представительств.

144. За отчетный период никаких данных о числе женщин в составе делегаций, представляющих интересы Польши на различных международных форумах, получить не удалось. Среди правительственных ведомств и центральных учреждений Центральное статистическое управление является единственной организацией, имеющей полную подборку данных за 1991–1997 годы,

свидетельствующих о том, что женщины составляли 56,71 процента среди членов всех делегаций, направлявшихся за границу. Средняя цифра по некоторым крупнейшим центральным учреждениям, полученная из обрывочных данных за 1997 год, составляет 56,1 процента.

145. В 1991–1996 годах в Организации Объединенных Наций работало следующее число польских граждан:

1991 год — 25 человек, включая 8 женщин (32 процента)

1993 год — 34 человека, включая 13 женщин (38 процентов)

1994 год — 38 человек, включая 11 женщин (29 процентов)

1995 год — 38 человек, включая 11 женщин (29 процентов)

1996 год — 40 человек, включая 11 женщин (28 процентов)

146. За отчетный период правительство Республики Польши не проводило никакой конкретной политики в отношении направления своих граждан для работы в учреждениях и организациях системы Организации Объединенных Наций. В Польше также нет никаких данных о числе польских граждан, работающих в других международных организациях, с разбивкой по полу.

Статья 9. Гражданство

147. В отчетный период все вопросы, касающиеся гражданства, регулировались законом о польском гражданстве от 15 февраля 1962 года (Вестник законов, 1962 год, № 10, пункт 49 с последующими поправками). Ни одно из положений данного закона не было дискриминационным в отношении женщин в вопросах получения, изменения или сохранения гражданства. Вступление в брак с иностранным подданным или изменение гражданства супругом не приводило к автоматическому изменению гражданства его супруги или превращению ее в лицо без гражданства. Положения закона также не вынуждали женщину принимать в таком случае гражданство своего супруга. Вышеуказанные положения были приняты в соответствии с взятыми Польшей международными обязательствами. Они вытекали из положений Конвенции о гражданстве замужней женщины от 20 февраля 1957 года, ратифицированной Польшей 12 мая 1957 года (Вестник законов, 1959 год, № 56, пункты 334 и 335). Некоторые положения указанной Конвенции о равных правах мужа и жены в отношении гражданства в польском законодательстве были сформулированы еще раньше, а именно в законе о польском гражданстве от 1951 года (Вестник законов, 1951 год, № 4, пункт 25).

148. Положения, которые рассматриваются ниже и касаются упрощенного порядка получения супруги гражданства своего супруга, были впервые закреплены в законе о польском гражданстве от 1962 года. В соответствии с положениями статьи 10 данного закона иностранная подданная, вступающая в брак с гражданином Польши, может получить польское гражданство, если в течение трех месяцев со дня вступления в брак она обращается в соответствующее польское государственное учреждение с просьбой о предоставлении ей польского гражданства и если это учреждение принимает решение удовлетворить ее просьбу. Просьба может быть удовлетворена только в случае, если женщина сможет представить доказательства утраты своего иностранного гражданства или освобождения от этого гражданства. С другой стороны, статья 11 предусматривает упрощенный порядок возвращения польского гражданства женщине, которая ранее утратила его по причине получения иностранного гражданства в результате брака с иностранным подданным: польское гражданство такой женщине может быть возвращено, если после расторжения брака со своим супругом или объявления этого брака недействительным она обращается с надлежащим заявлением в соответствующее польское государственное учреждение. Согласно статье 14 закона 1962 года, женщина также имеет право отказаться от своего польского гражданства по упрощенной процедуре, на основании которой соответствующий орган принимает от нее заявление, в котором говорится о принятом ею решении (это правило применяется, если она получила иностранное гражданство в результате брака с иностранным подданным или прекращения своего брака с гражданином Польши). Упрощенный порядок получения польского гражданства и механизм, регулирующий процедуру восстановления польского гражданства или отказа от польского гражданства, предназначены исключительно для женщин. В отношении мужчин применяются только общие положения, которые распространяются на всех граждан независимо от их пола.

149. Кроме того, закон о польском гражданстве регулировал вопросы, касающиеся гражданства детей, предоставляя родителям равные права в отношении выбора гражданства для их детей. В Польше, согласно *ius sanguinis* (праву крови), ребенок получал польское гражданство от своих родителей по факту рождения, если, по крайней мере, один из них являлся гражданином Польши.

Родители, имевшие разное гражданство, могли выбирать, какое гражданство будет иметь ребенок (польское или иностранное); гражданство ребенку присваивалось на основании заявления, представленного родителями в соответствующее польское государственное учреждение в течение трех месяцев с момента рождения ребенка. Если родителям не удавалось прийти к согласию в отношении гражданства их ребенка, они имели право решить этот вопрос в судебном порядке. С другой стороны, согласно *ius soli* (праву земли), ребенку, родившемуся на "польской земле" и родители которого не известны (или брошенному ребенку), польское гражданство предоставлялось автоматически.

150. В отчетный период женщинам свободно выдавались паспорта, и они могли совершать поездки за границу без каких бы то ни было ограничений. Согласно закону о паспортах от 29 ноября 1990 года (Вестник законов, 1991 год, № 2, пункт 5), наличие паспорта является правом каждого польского гражданина независимо от пола. Каждому гражданину выдавался один паспорт. В этот паспорт также могли вноситься фамилии детей в возрасте до 16 лет, путешествующих вместе с владельцем паспорта и находящихся на его попечении. Паспорт ребенку мог выдаваться только с письменного согласия его родителей или законного опекуна. Если родители не могли прийти к согласию по этому вопросу, этот вопрос решался в судебном порядке.

Статья 10. Образование

151. Право на образование и положение об обязательном школьном образовании закреплено в Конституции. Это право было провозглашено в статье 61 Конституции 1952 года, и в основном законе страны никаких различий по признаку пола в этой области не проводилось. Право на образование обеспечивалось через бесплатное и обязательное начальное школьное образование и последовательное расширение системы среднего общего образования, профессионально-технического обучения и высшего образования. Государство также оказывало помощь работникам промышленных предприятий и сотрудникам других учреждений в городских и сельских районах, желавшим повысить свой профессиональный уровень. Такая помощь предоставлялась в виде государственных субсидий и стипендий и мест в студенческих гостиницах и общежитиях для "детей рабочих, крестьян и трудящейся интеллигенции".

152. В новой Конституции, которая вступила в силу в 1997 году, предусматривалось обязательное обучение всех граждан независимо от пола до достижения ими 18-летнего возраста. Конституция гарантирует всеобщее бесплатное начальное образование. Кроме того, она налагает на государственные власти обязательство обеспечивать всем гражданам страны равный доступ к образованию путем создания и укрепления систем финансовой и организационной поддержки всех учащихся школ и высших учебных заведений. Конституция также предоставляет отдельным гражданам и частным компаниям возможность создавать свои начальные и средние школы, высшие учебные заведения и заведения по уходу за детьми и подростками. В процессе обеспечения права мужчин и женщин участвовать в проведении государственной политики в области образования никаких различий между полами не проводится. В Конституции 1997 года содержатся две статьи, провозглашающие принцип гендерного равенства в сфере образования:

Статья 33.2. Мужчины и женщины имеют равные права, в частности в области образования, занятости и продвижения по службе и имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности, на социальное обеспечение, на занятие руководящих должностей, на получение государственных почестей и наград.

Статья 70.4. Органы государственной власти обеспечивают всеобщий и равный доступ к образованию для всех граждан. С этой целью они создают и поддерживают системы, занимающиеся оказанием финансовой и организационной помощи учащимся школ и высших учебных заведений. (...)

153. Главным законодательным инструментом в области образования в Польше являлся закон о системе образования от 7 сентября 1991 года (Вестник законов, 1996 год, № 67, пункт 329). Статья 1 данного закона обеспечивает каждому гражданину, в частности, право на образование и воспитание в условиях, соответствующих его/ее возрасту и уровню развития, а также право продолжать свое образование на университетском уровне. В отчетный период доступ к начальным школам, согласно положению об обязательном начальном школьном образовании в Польше, был одинаковым для мальчиков и для девочек. В стране также гарантировался равный доступ представителей обоих полов к средним профессионально-техническим учебным заведениям. Согласно статистическим данным о средних профессионально-технических учебных заведениях, в 1991–1997 годах девушки составляли 47,3 процента от общего числа учащихся (50,2 процента среди всех отсеявшихся) и 22,7 процента от общего числа учащихся профессионально-технических

училищ (23,6 процента всех отсеявшихся). Вместе с тем в стране не осуществлялось никаких программ, которые побуждали бы девушек выбирать нетрадиционные или необычные профессии.

154. В таблице А.10.1 (приложение) приводятся данные о числе женщин в системе высшего образования страны в 1991–1998 годах. Этот период был ознаменован неуклонным увеличением доли женщин среди учащихся, которая превысила показатель 57 процентов. Большинство учащихся-женщин обучались на педагогических факультетах университетов (76,8 процента), и еще больший процент женщин отмечался среди студентов педагогических институтов. Женщины также заметно превосходили мужчин в количественном отношении в медицинских, экономических и художественных школах, хотя их процент среди учащихся медицинских высших учебных заведений выглядит несколько менее впечатляющим. Мужчины численно превосходили женщин в институтах машиностроения, морского транспорта и физической культуры (таблица А.10.2 – приложение). Социологические исследования, проводившиеся в 1995–1997 годах, указывают на то, что 70 процентов поляков придерживались мнения, что мужчины в большей степени, чем женщины, нуждаются в высшем образовании.

155. В целом женщины в Польше могут получать высшее образование на одинаковых с мужчинами условиях. Предпочтение, которое в прошлом отдавалось мужчинам при приеме в медицинские высшие учебные заведения, в 1995 году было с успехом оспорено в Конституционном трибунале, и с тех пор эта практика отменена. Вместе с тем полицейские и военные училища не применяли принцип гендерного равенства при приеме мужчин и женщин, а Полицейская академия даже ввела систему квот в отношении приема слушателей женского пола. С другой стороны, в Военно-инженерную академию и Военно-медицинскую академию женщин вообще не принимают, ссылаясь на отсутствие положений, обязывающих их выполнять закон о высших военных училищах от 1992 года. В этих академиях женщины составляли незначительную долю от общего числа всех учащихся.

156. Всем детям, проживающим в городах или сельских районах, был гарантирован полный и равный доступ к начальному и среднему образованию независимо от пола. В сельской местности проживало гораздо большее число детей, чем в крупных городах и других населенных пунктах городского типа. В 1997 году число детей в возрасте до 24 лет, проживающих в сельских районах, составляло 39,7 процента от общей численности населения этих районов, в то время как в городах и населенных пунктах городского типа этот показатель равнялся 36,2 процента. Вопрос об обеспечении образования в сельских районах подробно рассматривается в разделе об осуществлении статьи 14 Конвенции.

Программа и условия обучения

157. Программа школьного обучения и другие общеобразовательные программы, а также методика преподавания¹⁶ и правила проведения экзаменов¹⁷ являются одинаковыми для учащихся

¹⁶ Приказ Министерства образования № 10 от 25 августа 1995 года о методике преподавания в государственных начальных профессионально-технических и средних профессионально-технических училищах для молодежи и взрослых (Официальный бюллетень Министерства образования, 1995 год, выпуск 6, пункт 27).

¹⁷ Приказ Министерства образования № 1 от 20 января 1993 года о правилах проведения экзаменов для проверки знаний учащихся по техническим предметам (Официальный бюллетень Министерства образования, 1992 год, № 1, пункт 4).

обоих полов. Дидактические материалы, школьные пособия и школьное оборудование также являются одинаковыми для мальчиков и девочек. В школах практикуется совместное обучение: мальчики и девочки обучаются вместе. Исключением являются уроки физической культуры, на которых мальчики и девочки занимаются отдельно. В систему образования страны также входят негосударственные школы, а именно частные, общественные и религиозные школы, лишь в некоторых из которых применяется метод совместного обучения. Вместе с тем школы всех типов обязаны придерживаться программы обучения, основанной на единых утвержденных стандартах.

158. Несмотря на то что программы преподавания и школьного обучения не содержат пагубных стереотипов в отношении роли женщин и мужчин, их проявления нередко обнаруживаются в текстах школьных учебников. Мальчики и девочки, как, впрочем, и мужчины и женщины, изображаются в учебниках за совершенно разными занятиями: девочки чаще выполняют все виды работ по дому, а мальчики рисуются в более привлекательном свете в процессе выбора своего жизненного пути. Таким образом традиционный уклад семьи мало чем может помочь в решении социальных проблем и борьбе с проявлениями дискриминации, с которыми дети и молодые люди сталкиваются изо дня в день.

159. До 1992 года по всей стране для каждого учебного предмета использовался только один вид учебника. 8 июня министр образования издал приказ № 18, разрешив преподавателям выбирать альтернативные учебники. Однако в этом приказе не было ничего, что могло бы положить конец распространению негативных стереотипов в отношении роли мужчин и женщин. Это обусловило необходимость пересмотра содержания школьных учебников для обеспечения их большего соответствия положениям Конституции. Кроме того, это вызвало необходимость разработки новой, более современной программы подготовки учителей.

160. Социальные пособия на детей являются одной из форм поддержки малообеспеченных семей. Эти пособия также помогают повысить доступность образования для детей и молодежи из бедных семей и обеспечить реализацию плана всеобщего охвата средним образованием. В соответствии с пунктом 1 статьи 91 закона о системе образования учащийся школы имеет право на получение материальной помощи из бюджета государства или гмины (органа местного управления)¹⁸. Это положение распространяется на учащихся как государственных, так и частных школ. Мальчики и девочки имеют право на получение пособий на одинаковых условиях. В отчетный период эти пособия предоставлялись в виде социальных пособий, субсидий хорошо успевающим учащимся (включая стипендии, присуждаемые премьер-министром, министром образования, министром культуры и искусства), бесплатного проживания в студенческих общежитиях, бесплатного питания в школьной столовой, возмещения расходов на проживание в общежитиях и питания и пособий в экстренных случаях.

161. Из-за недостаточно хорошего финансового положения в системе образования страны существующая система социального обеспечения столкнулась с рядом серьезных проблем, в то время как реальные возможности и эффективность дотационной системы сдерживалась тем ограниченным объемом финансовых ресурсов, который школы и социальные учреждения могли

¹⁸ Порядок получения учащимися стипендий, субсидий и других пособий, а также размер предоставляемых субсидий определяются в приказе Совета министров от 4 августа 1993 года (Вестник законов, 1993 год, № 67, пункт 350 с последующими поправками).

позволить себе использовать в этих целях. В 1997 году по просьбе министра национального образования в рамках государственного бюджета был образован резервный фонд в размере 2,73 млн. долл. США, который был призван помочь ослабить масштабы нищеты среди детей и молодежи. В последующие годы объем средств этого фонда был удвоен.

162. Студенты дневных отделений, обучающиеся на бесплатных факультетах государственных университетов, получали стипендии на одинаковых основаниях независимо от пола. Заявления с просьбами об оказании материальной помощи удовлетворяются после проверки имеющихся доходов. Стипендии за высокую успеваемость присуждаются, как видно из их названия, хорошо успевающим студентам. В отчетный период данные о числе и размере выплачивавшихся стипендий, указывались без разбивки по полу.

163. Взрослые, желающие закончить свое начальное, общее среднее или профессионально-техническое образование, могут бесплатно учиться в учебных заведениях непрерывного образования. Доступ к таким учебным заведениям открыт как для женщин, так и для мужчин, благодаря чему в Польше крайне низкая доля неграмотного населения, которая составляет около 1 процента, и в основном это касается пожилого населения.

164. В отчетный период девушки крайне редко преждевременно бросали школу (до завершения обязательного образования). Бросившие школу были преимущественно представителями цыганской общины, в которой не видят большой необходимости в получении девочками образования. Никаких данных о беременности (или необходимости оказания помощи беременным подросткового возраста) как причине преждевременного ухода девушек из школы не имеется. В соответствии с законом о планировании семьи, защите прав неродившегося ребенка и условиях, допускающих искусственное прерывание беременности, от 7 января 1993 года (Вестник законов, 1993 год, № 17, пункт 78 с последующими поправками) директора школ обязаны оказывать поддержку беременным учащимся, с тем чтобы они могли продолжать учебу.

165. В Польше не существует каких-либо правил, ограничивающих доступ девушек к урокам физической культуры или занятиям спортом. В отчетный период во многих школах действовали спортивные секции, в которых активно занимались как девочки, так и мальчики.

Половое воспитание

166. В соответствии с законом о планировании семьи, защите прав неродившегося ребенка и условиях, допускающих искусственное прерывание беременности, школы обязаны включать в свои программы обучения занятия, посвященные вопросам сексуальной жизни человека, принципам осознанного и ответственного воспитания детей, семейным ценностям, дородовой фазе существования человека и мерам предупреждения случайной беременности. До 31 января 1998 года, когда в силу вступил закон о всеобщем медицинском страховании, распространением информации и проведением консультаций по вопросам планирования семьи занимались гинекологи и местные акушерки, работающие в амбулаторных женских консультациях. В соответствии со статьей 4 вышеуказанного закона министру национального образования было поручено включить курс "Сексуальная жизнь человека" в программу обучения в качестве отдельного предмета.

167. В докладе о прогрессе, достигнутом за первый год осуществления указанного закона, который был представлен министром национального образования на рассмотрение Сейма, рассказывалось о недостатках, выявленных в процессе реализации программы полового воспитания. К их числу относятся острая нехватка учебных пособий, дидактических материалов и квалифицированных преподавателей. Недостатки в осуществлении вышеуказанного закона еще больше осложнили положение девушек, которые чаще всего в одиночку вынуждены справляться с последствиями нежелательной беременности. В школах на всех уровнях необходимо ввести надлежащую программу обучения, распространить учебники, отражающие современные знания о вопросах сексуальной жизни человека, и рекомендовать использование современных, одобренных врачами методов планирования семьи и контрацепции.

Статья 11. Занятость

Запрещение дискриминации в трудовых отношениях

168. Статья 65 Конституции 1997 года гарантирует каждому свободу выбора профессии, рода занятий и места работы; при этом оговаривается, что из этого правила допускаются исключения в соответствии с конкретными законами. В статье 66 далее указывается, что каждый человек имеет право на безопасные и здоровые условия труда. Это положение далее конкретизируется в Трудовом кодексе, в котором предусматривается, что каждый человек имеет право заниматься свободно выбранной профессией (статья 10) и что равенство прав трудящихся обеспечивается на основе равенства их обязанностей. До 1996 года принцип гендерного равенства в Трудовом кодексе не предусматривался. В результате пересмотра и обновления Трудового кодекса, проведенного 2 февраля 1996 года (закон о внесении поправок в Трудовой кодекс и некоторые другие законы – Вестник законов, 1996 год, № 24, пункт 110), в него был включен ряд новых статей. Статья 11 обязывает работодателей одинаково обращаться с мужчинами и женщинами и запрещает дискриминацию на рабочем месте по признаку пола, возраста, инвалидности, расы, гражданства, убеждений – особенно политических или религиозных – и членства в профсоюзной организации. Работодателям также было вменено в обязанность уважать достоинство своих работников, причем положение подобного рода было впервые включено в Кодекс (статья 11).

169. В своем решении от 10 сентября 1997 года (под номером I PKN 246/97) Верховный суд постановил, что исходя из вышеуказанного положения "трудящиеся не должны лишаться своих прав, гарантированных в трудовом соглашении; нельзя ограничивать эти права или подвергать трудящихся неравному обращению по признаку пола, возраста, инвалидности, расы, гражданства, убеждений – особенно политических или религиозных – и членства в профсоюзной организации". Незаконно также по этим соображениям предоставлять некоторым трудящимся меньшие права, чем те, которыми пользуются другие трудящиеся, которые с точки зрения права фактически находятся в одинаковых условиях.

170. Правила, регулирующие поведение на рабочем месте как трудящихся, так и работодателей, предусматривают следующие общие нормы:

- обязанность помогать трудящимся повышать свой профессиональный уровень предусматривается пунктом 6 статьи 94 Трудового кодекса, в котором подтверждаются принципы, содержащиеся в статье 17 Трудового кодекса;
- положения трудового законодательства не касаются вопросов продвижения трудящихся по службе, порядок которого регулируется внутренними инструкциями каждой хозяйственной единицы;
- право свободно выбирать род занятий является основополагающим принципом трудового законодательства;
- размер оплаты труда должен устанавливаться в зависимости от вида выполняемой работы и уровня квалификации, требуемого от трудящегося для надлежащего выполнения этой работы. Лицо, отвечающее за вопросы нормирования оплаты труда, должно также

принимать во внимание объем и качество выполняемой работы и обеспечивать, чтобы размер оплаты труда был действительно достойным (статьи 13 и 78). В соответствии со статьей 29 Трудового кодекса стороны трудового соглашения обязаны устанавливать размер оплаты труда на уровне не ниже минимального размера оплаты труда, установленного действующим законодательством.

171. Защиту трудящихся от дискриминации обеспечивают различные процедуры. Эти процедуры применяются в случае нарушения органом законодательной власти или работодателем положения о запрещении дискриминации.

172. Положения Конституции обеспечивают защиту от принятия законодательства, которое могло бы нарушить принцип запрещения дискриминации. В соответствии с законом о Конституционном трибунале от 1 августа 1997 года (Вестник законов, 1997 год, № 102, пункт 63 с последующими поправками) этот Трибунал уполномочен объявлять недействительным любой закон, противоречащий Конституции, точнее ее статье 32. Любой трудящийся, который считает, что администрация ущемляет его интересы, применяя дискриминационные правила, может обратиться в суд. Если такое обращение оказывается неэффективным, трудящийся может обратиться с конституционной жалобой в Конституционный трибунал как в последнюю инстанцию (статья 46 закона о Конституционном трибунале).

173. Согласно Трудовому кодексу, отказ принять то или иное лицо на работу по причинам, кажущимся дискриминационными, не давал оснований для того, чтобы работник мог претендовать на получение этой работы или взыскивать ущерб с работодателя. С другой стороны, вручение трудящемуся уведомления о прекращении трудового соглашения с ним по вышеуказанным причинам предусматривало юридические санкции за необоснованный разрыв трудового соглашения (статьи 44 и 45). Серьезное нарушение положения о запрещении дискриминации в сфере занятости также может служить основанием для разрыва трудового соглашения по инициативе трудящегося без какого-либо уведомления (пункт 1 статьи 55 Трудового кодекса). По смыслу положений Уголовного кодекса нарушение положения о запрещении дискриминации в сфере занятости не является преступлением в отношении прав граждан в сфере производственной деятельности и не считается правонарушением, совершенным в отношении прав трудящегося. Таким образом у Национальной инспекции по вопросам труда – официальной организации, которой поручено осуществлять контроль за соблюдением трудового законодательства во всех хозяйственных единицах, не имелось никаких юридических оснований для вмешательства в дела, связанные с нарушением положения о запрещении дискриминации. Штрафу или лишению свободы могут подвергаться только виновные в проявлении дискриминации в отношении трудящегося по причине его членства в профсоюзной организации, отказа вступить в профсоюз или выполнения им профсоюзных функций (закон о профсоюзах от 23 мая 1991 года).

Правительственные программы

174. Условия, необходимые для осуществления экономических прав женщин в целях достижения ими подлинной экономической самостоятельности, изложены в главе Национального плана действий в интересах женщин – первого этапа осуществления до 2000 года под названием "Женщины и экономика". В этой программе затрагиваются вопросы доступа женщин к занятости, создания условий труда без какой-либо дискриминации и сексуальных домогательств,

представляющих собой одну из самых острых форм проявления гендерной дискриминации. Кроме того, указанная программа сосредоточена на изыскании способов борьбы с сегментацией рынка труда и его разделением по половому признаку, на необходимости устранения разрыва в оплате труда женщин и мужчин и на вопросах оказания поддержки женским инициативам в области предпринимательства в городских и сельских районах. Оказание женщинам поддержки в их стремлении более эффективно совмещать семейные и производственные обязанности, поощрение гибких форм занятости и борьба с феминизацией бедности – все эти меры были призваны сопровождать дальнейшие мероприятия по созданию в стране рыночной экономики. В результате состоявшихся в 1998 году выборов и последующей смены приоритетов в политике нового правительства, которое отказалось от курса предыдущего правительства, реализация большинства задач, изложенных в Национальном плане действий в интересах женщин, была прекращена.

Кадровая политика

175. В постановлении министра по вопросам труда и социальной политики от 28 мая 1996 года о содержании и видах документов по вопросам занятости и личных дел сотрудников (Вестник законов, 1996 год, № 62, пункт 286 с последующими поправками) перечислены все виды документов, которые работодатель может просить представить кандидата на получение работы. Работодатель не вправе требовать от ищущей работу женщины медицинской справки, удостоверяющей отсутствие у нее беременности, даже в том случае, если работодатель ищет кандидата на место, на котором обычно не разрешается использовать беременную женщину (на основании инструкции о перечне видов работ, на которых запрещено использовать женщин, содержащейся в приложении к постановлению Совета министров от 10 сентября 1996 года, – Вестник законов, 1996 год, № 114, пункт 545 с последующими поправками). Только врач может решить, является ли женщина физически годной для той работы, на которую она хочет поступить.

Виды работ, на которых запрещено использовать беременных женщин

176. В правилах техники безопасности, применявшихся в течение отчетного периода, между трудящимися мужчинами и женщинами не проводилось практически никаких различий. Единственное исключение предусматривалось в статье 176 Трудового кодекса в главе, посвященной защите женщин, занимающихся приносящей доход трудовой деятельностью. В данной статье конкретно запрещается использовать женщин на работах, представляющих опасность для их здоровья. Эти виды работ были перечислены в упоминавшемся выше перечне видов работ, на которых запрещено использовать женщин, применявшемся в правовой системе Польши с 1979 года. Несмотря на то что постановление министра от 1996 года существенно смягчило условия, которые раньше ограничивали доступ женщин ко многим видам работ, считавшимся опасными для их здоровья, оно не отменило "защитающий" подход к женскому труду. В версии данного перечня от 1996 года содержится каталог должностей, считающихся опасными и для репродуктивного здоровья женщин, и для будущей жизни их детей. Речь идет о работах, связанных с тяжелым физическим трудом, трудом в условиях повышенного шума, вибрации, электромагнитного и ультрафиолетового излучения, давления, действия активных биологических агентов и химических веществ. Кроме того, к их числу относятся подземные и высотные работы. Большинство из смягченных норм применялись только в отношении беременных женщин и кормящих матерей. Однако на некоторых видах работ, особенно на работах,

связанных с тяжелым физическим трудом, запрещалось использовать женщин в целом. В данном постановлении запрещается использовать женщин на работах в подземных шахтах.

Оплата труда

177. С точки зрения оплаты труда никаких различий между мужчинами и женщинами в Трудовом кодексе не проводится. В статье 13 говорится о том, что работник имеет право на достойную оплату труда, в то время как в разделе III Кодекса определяется порядок расчета заработной платы (статьи 73–78) без указания пола трудящегося. В Кодексе трудящийся определяется как "лицо, занятое трудовой деятельностью", что помогает разделению по половому признаку (статья 2). Однако, несмотря на юридические гарантии равенства, в отчетный период женщины обычно занимали более низкое служебное положение, соответственно, с более низким вознаграждением, в среднем получая в чистом виде лишь 81 процент от суммы, выплачиваемой мужчинам за аналогичную работу (см. таблицу А.11.1, приложение). В 1990–1998 годах в стране не имелось законов, которые разрешали бы трудящимся обращаться в суды по трудовым спорам с жалобами на проявления дискриминации или требовать компенсации доходов, потерянных ими по вине работодателей, не соблюдающих в обязательном порядке нейтральный с гендерной точки зрения подход к оплате труда. 24 августа 2001 года был принят закон (Вестник законов, 2001 год, № 128, пункт 1405) о внесении поправок в Трудовой кодекс, который вступил в силу с 1 января 2002 года и включал положения, направленные на устранение неравенства в оплате труда.

Защита беременных женщин

178. В Трудовом кодексе к беременным женщинам проявлена особая забота. Работодателю не разрешается увольнять женщину без уведомления или в одностороннем порядке разрывать с ней трудовое соглашение в период беременности или отпуска по беременности и родам, кроме как в условиях, требующих ее немедленного увольнения, при которых ее профсоюзная организация готова согласиться с расторжением ее трудового соглашения (пункты 1–4 статьи 177). Такого режима защиты лишены только женщины, принятые на работу с испытательным сроком продолжительностью один месяц. Трудовое соглашение, предусматривающее выполнение конкретных производственных обязанностей или заключенное на конкретный период времени или с испытательным сроком продолжительностью более одного месяца, срок действия которого истекает после третьего месяца беременности, по закону продлевается до момента рождения ребенка.

179. Данное правило предусматривает ряд исключений. Трудовое соглашение может быть расторгнуто в период беременности работницы или ее нахождения в отпуске по беременности и родам в том случае, если в отношении ее предприятия возбуждается процедура банкротства или ликвидации (закон об исключениях из принципов, касающихся порядка прекращения действия трудовых соглашений с трудящимися по причинам, связанным с организацией работы, от 28 декабря 1989 года). Беременная женщина, трудовое соглашение с которой было расторгнуто (в консультации с профсоюзной организацией) по одной из указанных выше причин и которая не смогла найти новую работу, имеет право на получение пособия, которое будет выплачиваться ей вплоть до момента рождения ребенка. Размер данного пособия эквивалентен установленному законом размеру пособия по беременности и родам (статья 33 закона о пособиях по болезни, беременности и родам, выплачиваемых из фондов социального страхования, от 17 декабря

1974 года с поправками от 25 июня 1999 года – пункт 3 статьи 30). Если беременным женщинам не удастся сохранить за собой работу в случае избытка рабочей силы или реорганизации предприятия, предприятие может пересмотреть только условия их труда и размер оплаты труда. Если такие меры приведут к потере ими оплаты труда, беременные женщины будут иметь право на получение компенсации, которая будет выплачиваться им до окончания специального периода защиты беременности. Беременных женщин и матерей, осуществляющих уход за детьми в возрасте младше 4 лет, запрещается заставлять работать сверхурочно или в ночную смену или направлять без их согласия на работу вдалеке от их обычного места работы (пункт 1 статьи 178 Трудового кодекса). В случае наличия медицинских или предусмотренных законом противопоказаний для продолжения беременной женщиной своей прежней работы (см. перечень видов работ, на которых запрещено использовать женщин) работодатель обязан перевести ее на другую работу (статья 179) без потери в заработной плате; в противном случае женщине гарантируется возвращение на ее прежнее место работы (пункт 3 статьи 179).

Отпуск по беременности и родам

180. На основании положений трудового законодательства и закона о социальном страховании женщина имеет право на оплачиваемый материнский отпуск продолжительностью 16 недель после рождения первого ребенка и продолжительностью 18 недель после рождения каждого последующего ребенка (пункт 1 статьи 180 Трудового кодекса и статьи 32–33 закона о пособиях по болезни, беременности и родам, выплачиваемых из фондов социального страхования). В случае рождения двойни женщине обычно предоставляется отпуск продолжительностью 26 недель. Отпуск по беременности и родам является не только правом женщины, но и ее обязанностью. Женщина не может отказаться от него. Кроме того, женщина, исполняющая функции приемной матери, может брать отпуск по уходу за ребенком на условиях, установленных в отношении отпуска по беременности и родам (пункты 1 и 2 статьи 183 и пункт 2 статьи 189 Трудового кодекса). В период отпуска женщина получает материнское пособие, размер которого соответствует полному размеру ее заработной платы, плюс единовременное пособие в связи с родами (пункт 1 статьи 30 закона о пособиях по болезни, беременности и родам, выплачиваемых из фондов социального страхования 1974 года). Женщина имеет право на получение материнского пособия независимо от ее семейного положения.

181. Продолжительность отпуска по уходу за детьми может составлять до трех лет, и этот отпуск предоставляется до достижения ребенком 4-летнего возраста. По запросу матери ее работодатель обязан предоставить ей такой отпуск (пункт 1 статьи 186). Если оба родителя работают, отпуск по уходу за детьми может быть предоставлен и отцу, но только не обоим родителям одновременно (пункт 1 статьи 198 Трудового кодекса и пункт 21 Постановления Совета министров о порядке предоставления отпусков по уходу за детьми и выплате отпускных пособий от 28 мая 1996 года). Отпуск по уходу за ребенком является неоплачиваемым отпуском. В период такого отпуска трудящийся имеет право только на получение пособия по уходу за ребенком из Фонда социального страхования, выплачиваемого в виде материальной помощи (при среднедушевом доходе семьи, не превышающем 25 процентов средней заработной платы). Это пособие, как правило, выплачивается родителю, вносящему меньший вклад в бюджет семьи. В большинстве случаев этим родителем является женщина. Отпуска по уходу за ребенком также предоставляются женщинам или мужчинам, работающим по временным трудовым соглашениям, предусматривающим выполнение конкретных видов работ или ограниченным конкретными

сроками, а также принятым на работу с испытательным сроком. Эти отпуска могут также брать трудящиеся, которым было вручено уведомление о предстоящем увольнении. В последнем случае отпуск продолжается только до момента прекращения действия трудового соглашения.

182. Положения постановления о порядке предоставления отпусков и выплаты пособий по уходу за детьми обеспечивают специальную защиту трудящимся, находящимся в отпуске по уходу за детьми, от разрыва трудовых соглашений с этими работниками. Другие положения, касающиеся охраны прав родителей, включают запрещение незаконного использования работника, имеющего на своем попечении детей в возрасте младше 4 лет, на сверхурочных работах, запрещение перевода такого работника на другую работу вдалеке от его обычного места жительства, а также предоставление двух выходных дней в год (пункт 1 статьи 189).

183. Статьи 188 и 189 Трудового кодекса обеспечивают мужчинам и женщинам, воспитывающим, по крайней мере, одного ребенка в возрасте до 14 лет, право на два дополнительных выходных дня в год. Реально этим правом может воспользоваться только один из родителей (опекунов). На основании статьи 39 закона о пособиях по болезни, беременности и родам, выплачиваемых из фондов социального страхования, от 17 декабря 1974 года с поправками, внесенными в него в марте 1995 года, оба родителя имеют право на одинаковый размер пособий по уходу, что призвано помочь им в уходе за их больным ребенком в возрасте до 14 лет или другим больным иждивенцем (в предыдущие периоды такие пособия также выплачивались одиноким отцам). Родители детей в возрасте до 8 лет также имеют право на получение пособий по уходу. Эти пособия призваны помочь им в случае неожиданного закрытия яслей, детских садов или школ либо рождения еще одного ребенка, а также болезни супруги или сожительницы, которая обычно занималась уходом за детьми (статья 35). Это пособие выплачивается в течение не более 60 дней в году, в котором за ребенком осуществлялся уход, и в течение не более 14 дней в случае другого иждивенца, нуждавшегося в уходе и заботе (статья 37). Однако это пособие не выплачивается, если в семье имеются другие родственники, способные осуществлять уход за больным ребенком или другим иждивенцем (это ограничение не распространяется на работающую мать, осуществляющую уход за ребенком, не достигшим 2-летнего возраста, – статья 38). В 1995 году размер пособий по уходу и болезни был урезан со 100 до 80 процентов среднемесячной заработной платы.

184. На основании положений об охране детей кормящие матери имеют право на два перерыва в течение рабочего дня продолжительностью от 30 до 45 минут каждый в зависимости от числа детей, которых ей необходимо кормить (пункт 1 статьи 187). Предусмотренные законом перерывы на кормление детей могут быть объединены в один большой перерыв.

Контроль за соблюдением прав трудящихся

185. Контроль за соблюдением трудового законодательства осуществляет Национальная инспекция по вопросам труда – учреждение, подчиняющееся Сейму (за выполнением Инспекцией ее установленных законом обязанностей наблюдает Совет по защите трудящихся). Эта Инспекция была учреждена для осуществления оценки и мониторинга практического выполнения положений в отношении рынка труда. Она также контролирует соблюдение работодателями прав трудящихся женщин в процессе производственной деятельности, включая предоставление им перерывов для грудного вскармливания детей (нарушения этого положения довольно редки, и за все время было

зарегистрировано лишь несколько таких случаев). Выводы, сделанные на основе проведенных в последние годы проверок, недвусмысленно свидетельствуют о крайне низком проценте работодателей, виновных в нарушении положений трудового законодательства, обеспечивающих защиту женщинам. В большинстве случаев выявленные нарушения были связаны с недостатками, обнаруженными в корпоративных списках работ, на которых запрещено использовать женщин. Однако такие недостатки не изменили каким-либо образом крайне низкий процент женщин, работающих на запрещенных работах.

Сексуальные домогательства на рабочем месте

186. В отчетный период в стране не было введено каких-либо официальных положений, непосредственно касающихся вопроса о сексуальных домогательствах на рабочем месте. Вместе с тем косвенное отношение к данному вопросу имеют следующие положения:

- статьи 11¹, 11² и 11³ Трудового кодекса, обязывающие работодателя уважать достоинство и соблюдать другие права своих работников, обеспечивать их равные права и воздерживаться от дискриминации. Однако эти положения были в основном декларативными и практически неосуществимыми;
- пункт 4 статьи 94 и статья 15 Трудового кодекса, обязывающие работодателя создавать безопасные и здоровые условия труда;
- статьи 23 и 24 Гражданского кодекса, служащие правовой основой при расследовании дел в связи с защитой достоинства и прав человека. Эти основания считались достаточными для возбуждения иска против работодателя или другого лица, виновного в совершении сексуальных домогательств на рабочем месте;
- статья 199 Уголовного кодекса, в частности, касающаяся злоупотребления служебным положением на рабочем месте в целях сексуальных домогательств в отношении подчиненных или использования определенных трудностей для достижения такой цели; эти правонарушения карались лишением свободы сроком до трех лет.

187. Отсутствие законодательных положений, регулирующих вопрос сексуальных домогательств, объясняет отсутствие соответствующих данных за рассматриваемый период: такие данные не регистрировались ни Национальной инспекцией по вопросам труда, ни судами по трудовым спорам.

Пенсионная система

188. В отчетный период возраст выхода на пенсию был установлен на уровне 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин. Большинство женщин пользовались возможностью раннего выхода на пенсию; согласно результатам проводившихся в 1990-х годах опросов общественного мнения, такая возможность рассматривалась как привилегия. Однако в своем решении от 24 сентября 1991 года (K5/91), вынесенном в связи с жалобой одной женщины – сотрудницы научно-исследовательского института, Конституционный трибунал указал на то, что женщины должны рассматривать ранний выход на пенсию как право, а отнюдь не как обязанность уходить с работы.

По мнению Трибунала, вышеуказанное положение в случае его принудительного исполнения в отношении женщин, не желающих выходить на пенсию в возрасте 60 лет, из права превращается в фактор, ограничивающий права женщин.

189. В условиях резкого роста безработицы в 1990–1992 годах государство фактически поощряло граждан преждевременно выходить на пенсию: женщины и мужчины со стажем работы, соответственно, 35 и 40 лет имели право выходить на пенсию в любом возрасте, и профсоюзы приветствовали этот шаг как возможность поддержки разваливающейся промышленности. Поэтому женщина вполне могла выйти на пенсию и в 51 год, хотя в результате такого раннего ухода на пенсию ей полагалась более низкая пенсия. При этом можно было выйти на пенсию и продолжать работать. Обычно считалось, что проще остаться на работе, чем возобновлять трудовую деятельность после выхода на пенсию.

190. Только со второй половины 1990-х годов профсоюзы стали рассматривать преждевременный уход на пенсию в сочетании с продолжением оплачиваемой трудовой деятельности как не самое лучшее средство для борьбы с безработицей; к тому же это не лучшим образом сказывалось на размере индивидуальных пенсий граждан. Поэтому высказывавшиеся ранее предложения правительства о том, чтобы придать пенсиям тех лиц, которые были вынуждены преждевременно уйти на пенсию из-за избытка рабочей силы, статус допенсионных пособий, получили широкую поддержку. В настоящее время размер этого пособия несколько ниже, чем размер пенсионного пособия, и в отношении размера пенсионного пособия, выплачиваемого работающим пенсионерам, были введены некоторые ограничения.

191. Введенная в 1998 году пенсионная система, определяющаяся размером заработка, носила перераспределительный характер: размер пенсии сокращается по мере роста заработка. Однако из-за низких заработков, низкой планки пенсионного возраста и, соответственно, более короткого периода выплаты взносов в пенсионные фонды женщины получали более низкие пенсии. Пенсии рассчитывались с учетом периодов, когда пенсионные взносы выплачивались, и периодов, когда такие взносы не выплачивались (например, с учетом продолжительности отпусков по уходу за детьми). Поскольку обычно уход за детьми женщины осуществляют чаще, чем мужчины, увеличение периода, в течение которого они такие взносы не выплачивали, приводило к еще большим различиям в размерах пенсионных пособий, выплачиваемых женщинам и мужчинам.

192. Пособия по безработице, болезни, инвалидности и выходные пособия предоставляются на общих, нейтральных с гендерной позиции основаниях. Семейное положение получателя этих пособий в данном случае в расчет также не принимается (за исключением пособий для вдов/вдовцов). В связи с тем что заработок женщин и размер получаемых ими пенсионных пособий или пособий по инвалидности в целом ниже, чем у мужчин, пол получателя пособия может косвенно влиять на состав получателей социальных пособий, определяющихся величиной заработка.

Уход за детьми в детских учреждениях

193. За отчетный период в стране произошло заметное снижение рождаемости; число живорождений было намного ниже того уровня всплеска рождаемости, который наблюдался в Польше в 1980-е годы. Местные органы власти, на которые возложена обязанность финансировать

детские сады, сократили их количество на 31 процент, одновременно расширив оставшиеся после этих сокращений. В результате этих мер число мест в детских садах, обслуживающих детей в возрасте от 3 до 6 лет, на 1000 детей увеличилось на 6 процентов. Однако этот процесс в стране протекал неравномерно: за отчетный период число дошкольных учреждений в сельских районах сократилось на 42 процента, что в сочетании с проблемами в области транспорта создало новые трудности для сельских семей, желающих воспользоваться существовавшей системой социальных услуг. Одновременно с этим Министерство здравоохранения закрыло 58 процентов яслей, сократив при этом количество имевшихся мест на 69 процентов (некоторые из этих яслей были заменены ясельными группами при детских садах). Рассматриваемый период был ознаменован отменой всех ведомственных социальных услуг (в том числе детских садов, находившихся на балансе предприятий), не связанных с хозяйственной деятельностью предприятий.

194. Биологические или приемные родители оплачивали лишь часть расходов по содержанию их детей в яслях или детских садах. Несмотря на то что оплата таких услуг зависела от величины заработка, многие родители считали, что требуемая с них плата за содержание их детей в дошкольных учреждениях сильно завышена. Поэтому многие детские сады и ясли оказались не полностью заполненными (4 процента в первом случае и 20 процентов во втором). Это явление сопровождалось уменьшением числа женщин, которые брали неоплачиваемый отпуск по уходу за детьми. В 1994 году число таких женщин снизилось в 2,6 раза по сравнению с уровнем 1989 года, а в 1995–1997 годах от такого отпуска решили отказаться еще 18 процентов женщин.

195. При начальных школах действовали центры дневного ухода за детьми, работавшие до и после уроков. Эти центры в основном работали бесплатно, однако родители должны в неофициальном порядке делать небольшие пожертвования для покупки красок и кисточек для рисования, настольных игр, игрушек и т. п.

Приносящая доход деятельность и безработица

196. Сокращения, коснувшиеся сети детских дошкольных учреждений, не смогли существенно отразиться на уровне занятости женщин. С момента начала сбора данных о числе безработных женщины составляли большинство в рамках этого сегмента населения (данная тенденция наблюдалась в течение всего отчетного периода). В то же время доля женщин, занимающихся оплачиваемой трудовой деятельностью, сократилась с 46 процентов в 1995 году до 45,7 процента в 1998 году (см. таблицу А.11.2, приложение), что также отразилось на уровне занятости. В 1992–1998 годах общий индекс занятости снизился с 53 до 46 процентов, а индекс занятости женщин – с 51 до 44 процентов. Пассивное отношение к занятости также росло: в 1992 году такие настроения наблюдались у 38 процентов, а в 1998 году – у 43 процентов населения, причем среди женщин эти показатели составляли, соответственно, 46 и 50 процентов. В 1993 году был зарегистрирован самый резкий рост безработицы (сокращению подверглись 16,5 процента женщин и 13,6 процента мужчин). Благодаря улучшению экономического положения в стране в последующие годы эту тенденцию удалось обратить вспять, в результате чего вышеуказанные показатели снизились, соответственно, до 12,2 и 9,3 процента. К концу отчетного периода ряды безработных покинули примерно равное число женщин и мужчин. Вместе с тем сокращение безработицы явилось, в частности, следствием бегства людей от нестабильного рынка труда и их перехода в ряды получателей пенсий по старости и инвалидности.

197. Статья 65 Конституции гласит: "Органы государственной власти проводят политику, направленную на обеспечение полной производительной занятости, путем осуществления программ по борьбе с безработицей, организации и поддержки программ профессиональной ориентации и подготовки, а также общественных работ и экономической помощи". В соответствии со статьей 3 закона о занятости и борьбе с безработицей от 14 декабря 1994 года государственная политика в области рынка труда и борьбы с безработицей осуществляется министром по вопросам труда при содействии местных органов власти.

198. Районные биржи труда стали одними из главных борцов с безработицей, содействуя установлению контактов между безработными гражданами и лицами, ищущими лучшую работу, с потенциальными работодателями. Услуги этих бирж носили открытый и гласный характер, они предоставлялись бесплатно и были доступны как для лиц, ищущих работу, так и для работодателей. Вышеуказанный закон о занятости и борьбе с безработицей, который был принят и действовал в течение отчетного периода, гарантировал каждому доступ к вакансиям и услугам независимо от этнического происхождения, членства в общественных и политических организациях, пола, вероисповедания и других факторов. Закон также включал положения, гарантировавшие равенство всех граждан страны, независимо от их расы, этнического происхождения, пола и вероисповедания, при получении посреднических и консультационных услуг, предоставляемых окружными биржами труда (подпункт 3 пункта 2 статьи 12 и подпункт 3 пункта 2 статьи 17).

199. С учетом высокого уровня безработицы в стране министр по вопросам труда и социальной политики 21 марта 1995 года издал распоряжение о принципах организации хозяйственной деятельности и общественных работ и о порядке выплаты авансов на проведение общественных работ и их финансировании, в пункте 5 которого особое внимание уделяется долгосрочным безработным и одиноким родителям с целью привлечения их к участию в проектах хозяйственной деятельности и общественных работ.

Условия труда

200. В отчетный период женщины преобладали среди лиц, работающих неполный рабочий день. В качестве примера можно указать, что в 1995 году они составляли 45,4 процента среди лиц, работавших полный рабочий день, и 57,3 процента среди лиц, работавших неполный рабочий день. В 1998 году соотношение этих показателей было примерно одинаковым: соответственно, 44,7 и 55,7 процента. Никаких данных о вкладе в эти показатели женщин, занимавшихся работой в своих домохозяйствах, не имеется, и никаких исследований, посвященных изучению способов внедрения на рынке труда других гибких форм занятости помимо работы в течение неполного рабочего дня, в стране в этот период не проводилось.

201. Некоторые отрасли и рыночные секторы в Польше традиционно рассматривались как "женские". К их числу, в частности, относятся образование, здравоохранение (медицинские сестры и врачи-педиатры), а также пищевая и легкая промышленность. Этим можно объяснить стереотипную связь некоторых профессий с образом женщин (медицинская сестра, секретарша, швея) или образом мужчин (шахтер, водитель грузовика, моряк). Женщины доминируют в сфере обслуживания, а мужчины преобладают в обрабатывающей промышленности и строительстве.

202. В 1995 году было проведено единовременное исследование, посвященное анализу неофициального, незарегистрированного сегмента рынка труда. В ходе этого исследования было установлено, что мужчины гораздо чаще, чем женщины, устраиваются на работу в так называемой "серой зоне" занятости. Среди женщин, которые трудятся в этой зоне, преобладают лица, не достигшие возраста 24 лет или перешагнувшие 60-летний рубеж (см. таблицу А.11.3, приложение).

203. Принадлежность к классу домашних хозяек рассматривается в Польше как проявление профессиональной неактивности, если только выполнение домашних обязанностей не осуществляется в период материнского отпуска. Более того, труд домашних хозяек, не подкрепляемый официальным трудовым соглашением, не дает женщине права на получение социальных пособий. В этих условиях она получает социальные услуги через посредство лица, которое ее обеспечивает. Выполнение женщинами домашних обязанностей не учитывается при расчете ВВП.

Участие женщин в профсоюзных организациях

204. Свобода участия в профсоюзах гарантируется Конституцией. В соответствии со статьей 12 Конституции "в Республике Польше обеспечивается свобода создания и функционирования профсоюзов, общественных и профессиональных фермерских организаций, обществ, движений граждан и других добровольных ассоциаций и фондов". Вместе с тем свобода участия в профсоюзах и другие профсоюзные свободы не выходят за официальные рамки международных соглашений, участником которых является Польша.

205. Данные о членстве женщин в профсоюзах являются довольно приблизительными, поскольку в регистрационных записях профсоюзов не указывается пол их членов. Тем не менее руководители двух крупнейших профсоюзных организаций, ВСПС и "Солидарности", утверждают, что среди их членов мужчины и женщины представлены приблизительно поровну, за исключением отраслевых профсоюзов работников здравоохранения и шахтеров, среди которых доминируют, соответственно, женщины и мужчины.

Статья 12. Равный доступ к здравоохранению

Правовые гарантии охраны здоровья

206. Право на медицинское обслуживание гарантировалось как в Конституции 1952 года, так и в Конституции 1997 года. В статье 68 Конституции 1997 года говорится, что равный доступ к услугам в области здравоохранения, финансируемым из государственного бюджета, обеспечивается органами государственной власти для всех граждан независимо от их материального положения. Кроме того, в пункте 3 вышеуказанной статьи говорится об обязанности органов государственной власти оказывать специальные услуги по охране здоровья детей, беременных женщин, лиц с физическими или психическими недостатками и лиц пожилого возраста.

207. Вопросы, связанные с охраной здоровья, регулируются законом, а порядок организации системы медицинского обслуживания детально определяется в постановлениях Совета министров и приказах министра здравоохранения и глав других правительственных ведомств, предусмотренных законом. В отчетный период основными правовыми инструментами в этой области, которые играли важную роль в осуществлении Польшей положений Конвенции, являлись законы о медицинских учреждениях и о защите прав неродившегося ребенка и условиях, допускающих искусственное прерывание беременности.

208. Закон о защите прав неродившегося ребенка и условиях, допускающих искусственное прерывание беременности, от 30 августа 1993 года (Вестник законов, 1991 год, № 91, пункт 408 с последующими поправками) регулирует порядок работы медицинских учреждений, определяет содержание "медицинских услуг" и закладывает основы для нейтральных с гендерной точки зрения прав пациента на медицинские услуги, соответствующие уровню развития современной медицинской науки. Кроме того, данный закон регулирует порядок распространения информации о состоянии здоровья пациентов и получения доступа к медицинской документации; определяет порядок дачи (или отказа от дачи) согласия на оказание конкретных видов медицинских услуг; и предусматривает принцип конфиденциальности и уважения достоинства пациентов в процессе оказания таких услуг, включая невмешательство в личную жизнь и уважение достоинства пациентов, которые находятся при смерти. Согласие пациента необходимо для проведения хирургических операций или оказания конкретных лечебно-диагностических услуг. Хирургические операции ребенку, лицу, находящемуся в состоянии комы, или лицу, по закону объявленному недееспособным, делаются с письменного согласия одного из родителей или опекуна.

209. Закон о защите прав неродившегося ребенка и условиях, допускающих искусственное прерывание беременности, от 7 января 1993 года (Вестник законов, 1993 год, № 17, пункт 78) представляет собой получившую силу закона резолюцию Сейма, в которой тот поручил правительству подготовить план действий по повышению эффективности охраны здоровья матери, ребенка и семьи и разработать программу по половому воспитанию для школ, с тем чтобы лучше готовить учащихся к семейной жизни. Положения данного закона касаются конкретных вопросов материнства и репродуктивных потребностей женщин и подробно описывают обязанности центральных и местных органов власти в области медицинских и социальных услуг. Эти положения также регулируют порядок оказания услуг по искусственному прерыванию

беременности и предусматривают уголовные наказания для лиц, нарушающих этот порядок. Кроме того, закон предусматривает включение в программы школьного обучения вопросов, касающихся половой жизни человека, воспитания детей, а также средств и способов планирования семьи. Более подробная информация по этому вопросу изложена в настоящей статье, ниже.

210. Вопросы охраны здоровья населения также регулируют следующие национальные правовые документы, в которых изложены конкретные программы действий, а также ратифицированные Польшей международные документы:

- Национальная программа действий на 1996–2005 годы, утвержденная Советом министров в 1996 году;
- программа "Безопасность и охрана здоровья человека на производстве" (I этап, 1995–1998 годы);
- Национальная программа по предупреждению ВИЧ, уходу за ВИЧ-инфицированными и больными СПИДом (I этап, 1996–1998 годы);
- Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года, утвержденная Государственным советом в 1980 году;
- заключительный документ четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин, Пекин, 1995 год, под названием "Платформа действий", утвержденный Советом министров в 1995 году;
- Национальная программа действий в интересах женщин до 2000 года, принятая в 1997 году;
- Европейская социальная хартия, принятая в 1997 году;
- Руководящие принципы Всемирной организации здравоохранения.

211. В Конституции предусматривается, что все граждане Республики Польши обладают равными правами независимо от их пола, места рождения, уровня образования, рода занятий, гражданства, социального происхождения и социального положения, что в целом находит воплощение в положениях законодательства, гарантирующих доступ женщинам к медицинскому обслуживанию. Специальные медицинские услуги для женщин (гинекологические услуги, дородовое наблюдение) являются следствием очевидных анатомических и морфологических различий между мужчинами и женщинами, и эти услуги обеспечиваются в соответствии с действующими международными стандартами. Различия в доступе к вышеуказанным услугам и услугам высококвалифицированных медицинских специалистов связаны как с неравномерным распределением медицинских учреждений по территории страны (в сельских районах таких медицинских учреждений гораздо меньше), так и сложным финансовым положением в системе медицинского обслуживания. В связи с этим следует подчеркнуть, что качество системы медицинского обслуживания женщин в Польше в целом является недостаточным, поскольку она

не может удовлетворить потребности женщин, обусловленные их половыми особенностями и связанные с репродуктивным этапом их жизни.

Доступ к медицинскому обслуживанию

212. Экономические преобразования, которые произошли в стране за отчетный период, оказали крайне негативное воздействие на государственный бюджет и привели к сокращению ассигнований на социальные нужды, в том числе на финансировавшееся из бюджета медицинское обслуживание. Объем расходов на здравоохранение сократился с 4,7 процента ВВП в 1991 году до 4,22 процента в 1998 году. Ухудшение экономического положения привело к сокращению объема медицинских услуг, что, в частности, подтверждается уменьшением числа медицинских консультаций на душу населения с 5,8 в 1990 году до 4,9 в 1998 году (эти статистические данные не отражают специальность врачей, оказывавших услуги, и пол пациентов).

213. Число больничных учреждений за отчетный период сократилось одновременно с сокращением числа поликлиник амбулаторного типа (как в городах, так и в сельских районах) и сельских родильных отделений. С другой стороны, число аптек и их сотрудников заметно увеличилось (за 5 лет количество аптек на каждые 100 000 человек выросло на 25 процентов), и этот процесс был обусловлен активной приватизацией аптечных заведений. Увеличилось число врачей, медицинских сестер и акушеров, в то время как число стоматологов и фельдшеров заметно сократилось. В связи с этим следует подчеркнуть, что некоторые области медицины и социальных услуг в Польше в значительной степени феминизированы: в 1991 году женщины составляли 81,5 процента всех медицинских и социальных работников, причем лишь 9,1 процента из них работали в руководящих и административных областях. В конце 1996 года в Польше на каждые 100 000 человек приходилось 727 койко-мест в больницах и 89 койко-мест в психиатрических клиниках. За отчетный период в больницы обращались более 15 процентов населения, или каждый седьмой гражданин Польши.

214. К концу 1998 года до вступления в силу закона о всеобщем медицинском страховании консультации по вопросам планирования семьи организовывались в основном силами гинекологов и общинных акушеров, которые работали при специализированных женских поликлиниках. В 1997 году 60,4 процента всех городских женщин в первые три месяца беременности и 44,3 процента всех сельских женщин получали необходимое медицинское обслуживание. Подробнее о характере оказанных медицинских услуг см. в таблице А.12.1 (приложение).

Положение в области здравоохранения

215. За отчетный период показатель младенческой смертности снизился с 19,3 на 1000 живорождений в 1989 году до 9,5 в 1998 году. Это в значительной степени объясняется оказанием бесплатных медицинских услуг беременным женщинам во время беременности и родов.

216. Младенческая смертность (в статистических данных относительно умерших младенцев не производится разбивка по полу) в подавляющем числе случаев была связана с перинатальными патологиями плода и новорожденных, внутриутробными нарушениями, заболеваниями дыхательных путей, инфекционно-вирусными заболеваниями, травмами, токсикозом и некоторыми не установленными причинами.

217. Главными причинами смертности среди взрослых независимо от пола и места жительства (город/сельские районы) являлись заболевания органов кровообращения и онкологические заболевания. Особое беспокойство вызывал тот факт, что вышеуказанные заболевания среди женщин распространялись гораздо более высокими темпами, чем среди мужчин.

218. В отчетный период главной причиной смертности являлись заболевания органов кровообращения. На их долю приходилось 50 процентов всех случаев смерти. Согласно данным Центрального статистического управления, среди пациентов гражданских медицинских учреждений преобладали мужчины. Однако число женщин, госпитализированных с диагнозом заболеваний органов кровообращения, увеличивалось более быстрыми по сравнению с мужчинами темпами. Фактические болезни органов кровообращения в этот период являлись главными причинами госпитализации женщин: в 1980–1992 годах число женщин, обратившихся к врачам по поводу болезней органов кровообращения, выросло более чем на 47 процентов.

219. Второй по остроте медицинской проблемой в Польше в отчетный период являлись онкологические заболевания, на долю которых приходилось 20 процентов всех случаев смерти. Согласно данным, представленным Институтом онкологии за 1990–1995 годы, число новых случаев заболевания раком среди мужчин и женщин выросло, соответственно, на 23 и 29 процентов. Вместе с тем в 1996 году на каждые 100 000 человек приходилось 243,2 мужчины и 172,3 женщины, умерших от раковых заболеваний. Самыми распространенными раковыми заболеваниями среди женщин являлись рак молочной железы, детородных органов, толстой кишки, желудка, кожи, анального прохода и желчного пузыря. Смертность среди женщин была довольно высокой, и показатели смертности женщин на 100 000 человек в 1994 году свидетельствуют о том, что большинство умерших страдали раком молочной железы (22,2 случая), раком легких, трахеи и дыхательных путей (15,7 случая), раком желудка (12 случаев), раком шейки матки (10,3 случая), раком яичников (9,5 случая), раком толстой кишки (9 случаев), раком анального прохода (8,7 случая), раком кожи (8,6 случая), раком желчного пузыря (7,4 случая) и раком печени (7,2 случая). Лишь немногие женщины проходили медицинские осмотры, позволяющие выявить онкологические заболевания: в 1998 году 28 процентов женщин признались, что они никогда не сдавали цитологические анализы. Тем не менее нельзя не согласиться с тем, что программы профилактики, осуществлявшиеся по всей территории страны в течение всего рассматриваемого периода, помогли снизить уровень смертности от рака шейки матки. Эти программы также вызвали интерес к цитологическим и маммографическим осмотрам как у медицинских работников, так и у пациентов.

220. В 1991 году показатель смертности в связи с беременностью, родами и послеродовыми осложнениями составлял 22,9 на 100 000 живорождений. Этот показатель также включает 14,7 случая смерти пациентов от причин акушерского характера. Причинами материнской смертности в основном являлись кровотечения, эмболия и инфекции. Примерно 11,8 процента больничных листов были взяты женщинами в связи с проблемами, связанными с беременностью и рождением детей. В течение рассматриваемого периода именно эти причины в сочетании с заболеваниями детородных органов являлись второй ведущей причиной нетрудоспособности женщин.

221. Длительными заболеваниями чаще страдают женщины (68 процентов), чем мужчины (55,5 процента). Женщины преимущественно страдают заболеваниями позвоночника (41 процент

женщин в возрасте 60–69 лет), болезнями суставов (48,3 процента женщин в возрасте 70–79 лет), гипертонии (31,4 процента женщин в возрасте 60–69 лет), а также аллергическими заболеваниями и болезнями печени. Кроме того, 41,8 процента женщин в возрасте старше 80 лет страдают атеросклерозом и 29,9 процента – болезнями глаукомы и катаракты.

222. Видное место среди профессиональных заболеваний женщин занимают заболевания речевого аппарата (54 процента). Далее следуют инфекционные и вирусные заболевания (21 процент), заболевания кожи (7 процентов), заболевания опорно-двигательной системы (4 процента), заболевания органов слуха (4 процента) и заболевания бронхов и расстройства нервной системы (2 процента). Первые две группы профессиональных заболеваний более широко распространены среди учителей и медицинских работников, поскольку в обеих этих профессиональных группах преобладают женщины.

223. По данным ВОЗ, в Польше зарегистрировано 10 000 ВИЧ-инфицированных, в то время как, согласно оценкам польских статистиков, эта цифра составляет 12 тыс. человек. За 11-летний период, закончившийся в 1997 году, в Польше было зарегистрировано 624 больных СПИДом. За отчетный период Национальный институт гигиены (НИГ) отмечал различные показатели – начиная от 809 новых случаев в 1990 году и заканчивая 638 новыми случаями в 1998 году (в официальной статистике не проводится разбивки по полу; однако женщины, по мнению специалистов НИГ, составляют около 20 процентов от общего числа ВИЧ-инфицированных граждан).

224. Несмотря на то что СПИД в Польше не получил массового распространения, в 1993 году в стране было образовано Национальное управление по координации мероприятий по профилактике СПИДа. С 1996 года осуществляется межведомственная Национальная программа по профилактике распространения ВИЧ и оказанию помощи ВИЧ-инфицированным и больным СПИДом, имеющая следующие цели: сдерживать распространение ВИЧ в Польше и повышать качество и доступность услуг для жертв ВИЧ/СПИДа. Эта программа осуществлялась по всей территории страны с особым упором на беременных женщин и молодежь. Соответствующая информация распространялась во всех учебных заведениях, вооруженных силах и тюрьмах, а также в обществе в целом с помощью различных СМИ. Силами медицинских работников, учителей, журналистов, сотрудников полиции и служителей церкви велась просветительская работа с группами риска, выпускались брошюры для инфицированных, выделялись субсидии для неправительственных организаций, действующих в данной области. Для достижения последней из указанных выше целей в рамках 11 центров, расположенных по всей территории страны, осуществлялась программа антивирусного лечения, которая исходила из того, что каждая беременная женщина должна пройти проверку на вирус гепатита В, и в случае выявления у нее положительной реакции она должна быть обеспечена вакцинами КПКII, AcHIB, Tetracoq и VAXIGRIP для ее новорожденного ребенка. В 1996 году была открыта прямая линия для оказания помощи по телефону. В 1996–1998 годах на цели осуществления данной программы из государственного бюджета было выделено в общей сложности 30 765 726 польских злотых (около 10 млн. долл. США), причем 88 процентов этой суммы было ассигновано из бюджета Министерства здравоохранения.

225. В отчетный период женщины в Польше в целом отличались более хорошим самочувствием, чем большинство женщин, проживающих во многих странах мира, несмотря на то что состояние их здоровья по-прежнему далеко от того, чтобы его можно было считать удовлетворительным.

Такое неудовлетворительное состояние здоровья объясняется как качеством их жизни (совмещением производственных, материнских и семейных обязанностей, плохим питанием, табакокурением и употреблением спиртных напитков, недостаточными физическими упражнениями и недостаточной заботой о своем здоровье), так и внешними факторами, такими как неуклонный рост безработицы и все большее обнищание общества. Результаты исследования, проведенного Центральным статистическим управлением в 1997 году, свидетельствуют о том, что нехватка денежных средств вынудила около 24 процентов всех польских семей отказаться от визита к врачу-терапевту, консультации у специалиста или прохождения реабилитационного курса, 30 процентов семей не смогли позволить себе лечение у стоматолога, а 28 процентов семей не смогли купить выписанные им лекарства.

Планирование семьи

226. В 1956–1993 годах аборты обычно делались по медицинским и социальным показаниям и бесплатно за счет программ медицинского страхования пациентов государственных медицинских учреждений. Платные аборты проводились частными гинекологами. Наибольшее число абортов было зарегистрировано в 1965 году (168 600, в том числе 3200 по рекомендации врачей); в 1992 году вскоре после вступления в силу закона о планировании семьи (...) искусственным путем было прервано 11 600 беременностей, в том числе 1300 – по рекомендации врачей.

227. Признавая право каждого гражданина самостоятельно решать вопрос о рождении детей, закон о планировании семьи, тем не менее, обеспечивает защиту жизни еще не родившегося ребенка. Закон обязывает органы государственного управления и местные органы власти обеспечивать беременных женщин надлежащими медицинскими, социальными и правовыми услугами, в том числе доступом к информации о правах матерей, отцов и детей. До 1996 года аборты разрешались при трех следующих условиях:

- продолжение беременности может поставить под угрозу здоровье женщины;
- высока вероятность серьезного и необратимого повреждения плода или неизлечимого заболевания, которое может поставить под угрозу его жизнь;
- наличие веских оснований полагать, что беременность произошла в результате акта насилия.

В соответствии с поправкой от 1996 года делать аборт также разрешалось вследствие сложного материального положения или сложных личных обстоятельств женщины. Та же поправка предусматривала выдачу рецептов на получение презервативов со скидкой от 30 до 50 процентов. Следующая поправка, принятая в конце 1997 года, восстановила действие положений о законности абортов только в том случае, если они предписывались врачами и если беременность являлась результатом акта насилия; данная поправка также ввела положения, ограничившие преподавание полового воспитания в рамках школьной программы.

228. В законе предусматривались конкретные условия, при которых разрешалось делать аборт: аборт может делаться в официально разрешенный период беременности врачом после консультации с другим врачом или медицинским специалистом; аборт делается с письменного

согласия соответствующей женщины; в случае искусственного прерывания беременности у несовершеннолетней девочки или недееспособной женщины аборт делается с письменного согласия опекуна. Если беременность наступила у девочки в возрасте младше 13 лет, после заслушивания ее мнения по этому вопросу ее дело может быть передано в семейный суд для вынесения решения. Кроме того, медицинский кодекс поведения разрешал врачу отказаться делать аборт по нравственным соображениям. Это привело к тому, что многие врачи стали отказываться делать аборт, в результате чего целые больницы, по сути, оказались вне пределов досягаемости женщин, желающих сделать аборт. Нужно ли говорить, что в результате этого жизнь многих из них оказалась под угрозой.

229. В соответствии с новым законом лицо, совершившее действия, повлекшие за собой смерть неродившегося ребенка или причинившие ему увечья, карается лишением свободы сроком на 2 года; лицо, виновное в смерти неродившегося ребенка, вызванной актом насилия в отношении его матери, – лишением свободы от 6 месяцев до 8 лет; а лицо, виновное в смерти неродившегося ребенка или его матери, – лишением свободы сроком до 10 лет.

230. Вышеуказанный закон обязывал органы государственного управления или местные органы власти:

- оказывать медицинские услуги неродившемуся ребенку и его матери;
- обеспечивать помощь и уход беременным женщинам, сталкивающимся с финансовыми трудностями в результате беременности, рождения ребенка и ухода за ним;
- распространять подробную информацию о пособиях и льготах, гарантируемых по закону семьям, замужним и незамужним матерям и их детям, а также о процедурах усыновления;
- помогать семьям в решении их психологических и социальных проблем;
- обеспечивать гражданам беспрепятственный доступ к способам и средствам планирования семьи;
- сотрудничать с католической церковью, церквями других конфессий и религиозными и общественными организациями, занимающимися оказанием услуг беременным женщинам, подбором приемных родителей для детей и организацией усыновления, и оказывать соответствующую помощь.

231. Медицинское обслуживание беременных женщин, охваченных социальным страхованием, роды и аборт в государственных больницах – бесплатны. В частных клиниках эти услуги являются платными. В связи с этим следует добавить, что хирургические операции по лишению людей их детородных способностей в Польше объявлены вне закона (на основании пункта 1 статьи 156 Уголовного кодекса); обрезание у женщин в Польше не практикуется.

232. Совет министров ежегодно представляет сейму доклады об осуществлении закона о планировании семьи, защите прав неродившегося ребенка и условиях, допускающих искусственное прерывание беременности. Так, в докладе за 1995 год было зарегистрировано

45 308 выкидышей и 559 аборт, сделанных в государственных больницах, включая 33 аборта, сделанных после предродового осмотра¹⁹. В период с 15 марта 1995 года по 15 марта 1996 года было возбуждено 85 уголовных дел по фактам нарушения этого закона, 49 из которых не были приняты судами к рассмотрению. Одиннадцать из вышеуказанных дел были возбуждены после обнаружения брошенных человеческих эмбрионов возрастом в несколько месяцев. Этот вопрос обсуждался в докладе, где говорилось о том, что, возможно, количество незаконных абортов гораздо выше, в то время как чересчур жесткий характер этого закона нередко использовался для сведения личных счетов и приводил к душевным и социальным трагедиям людей, неспособных справиться с нищетой, подавленностью и стрессами.

233. В докладе Совета министров 1995 года об осуществлении закона о планировании семьи, защите прав неродившегося ребенка и условиях, допускающих искусственное прерывание беременности, подчеркивалось значение общедоступных генетических дородовых анализов, не связанных никакими конкретными ограничениями. В 1995 году в 7 поликлиниках было сделано 1452 таких анализа и выявлено 69 случаев патологии плода. Кроме того, в 1995 году началось осуществление Программы совершенствования услуг в области дородового ухода.

234. В аптеках, как правило, имелся большой выбор противозачаточных средств (85 процентов из этих средств имелись в любое время). В 1995 году на рынке имелось 25 видов гормональных препаратов, в том числе два вида, расходы по приобретению которых возмещались государством, 8 видов химических препаратов, 7 видов внутриматочных устройств, а также презервативы. По данным Министерства здравоохранения и социального обеспечения, за указанный период 3,4 процента всех женщин страны приобрели 33,5 млн. упаковок гормональных противозачаточных средств на общую сумму 27,4 млн. польских злотых (причем 44,3 процента всех опрошенных женщин признались, что никогда не пользовались противозачаточными средствами). Результаты исследования, проведенного Министерством здравоохранения и социального обеспечения, свидетельствуют о том, что самым распространенным противозачаточным средством являлись презервативы (67 процентов) и что труднее всего достать внутриматочные спирали (34 процента). Использованию противозачаточных средств мешает целый ряд препятствий, к числу которых относятся отсутствие привычки пользования противозачаточными средствами (41 процент), негативное отношение церкви к использованию таких средств (39 процентов), стыд, препятствующий их приобретению (23 процента), и отсутствие информации (22 процента). Только 5 процентов опрошенных сослались на недоступность противозачаточных средств.

235. Приведенные выше данные свидетельствуют о том, что главными препятствиями на пути эффективного планирования семьи являются отсутствие привычки пользоваться противозачаточными средствами и неосведомленность населения, что говорит о плохой организации системы полового воспитания в течение отчетного периода. В соответствии с приказом № 26 министра национального образования от 18 августа 1993 года половое воспитание было введено во всех школах, и его эффективность зависела от компетентности преподавателей и качества использовавшихся учебных пособий. Пока оценить эффективность воспитания, ведущегося в рамках программы "обучения вопросам половой жизни человека, принципам осознанного и ответственного выполнения родительских обязанностей, ценности семьи и

¹⁹ В 1995 году было зарегистрировано 433 100 живорождений.

неродившихся детей, а также средств и способов планирования семьи", не представляется возможным; в 1995 году эта программа была дополнена инструкциями по профилактике ВИЧ/СПИДа. В отчетный период в стране имелось 14 различных школьных учебников по вопросам полового воспитания и дополнительных публикаций, отражающих различные мировоззрения. При трех высших учебных заведениях были открыты постдипломные курсы подготовки учителей по вопросам полового воспитания; для них также организовывались учебные сессии. Аналогичные курсы обучения также были организованы для взрослых; они действуют преимущественно при женских консультациях и региональных медико-санитарных центрах.

Вопросы охраны здоровья женщин в государственной политике

236. Состояние здоровья населения в Польше, менее удовлетворительное, чем в некоторых других более развитых странах, обусловило разработку в 1994 году Стратегии по охране здоровья населения, в которой предусматривался целый ряд реформ, связанных с финансированием и организацией системы здравоохранения, и провозглашалась Национальная программа в области здравоохранения. Стратегические цели, изложенные в Национальной программе в области здравоохранения на 1995–2005 годы, были призваны привести к улучшению положения в области здравоохранения и повышению качества жизни населения посредством:

- создания условий для ведения здорового образа жизни и распространения информации о преимуществах такого образа жизни; поощрения принятия каждым гражданином мер, направленных на улучшение состояния своего собственного здоровья и состояния здоровья других граждан;
- формирования условий жизни, труда и обучения, соответствующих здоровому образу жизни;
- уменьшения различий между состоянием здоровья граждан и улучшения доступа к медицинским услугам.

237. К числу 18 оперативных задач, намеченных в указанном документе, относятся поощрение грудного вскармливания, предупреждение преждевременных родов и низкого веса новорожденных, совершенствование системы раннего выявления и лечения злокачественных опухолей шейки матки и молочной железы, а также активизация мероприятий по борьбе с кариесом и пародонтозом у детей, молодежи и беременных женщин.

238. В ходе оценки результатов осуществления Национальной программы в области здравоохранения на 1995–2005 годы были, в частности, сделаны следующие выводы:

- снижение показателя младенческой смертности свидетельствует о положительных тенденциях в области охраны здоровья матери и ребенка в результате осуществления на всей территории страны начиная с 1996 года Программы совершенствования дородового ухода в Польше;
- польская сеть цитологических лабораторий и маммографических кабинетов отвечает условиям, необходимым для решения задачи проведения соответствующего осмотра среди

всего женского населения страны (2 млн. женщин сдали цитологические анализы, а 1,5 млн. женщин прошли осмотры в маммографических кабинетах).

239. В связи с этим следует подчеркнуть, что сокращение показателей младенческой и материнской смертности и успехи в области раннего выявления опухолей у женщин, достигнутые за отчетный период, дают все основания говорить о том, что проводимая государством политика привела к заметному улучшению состояния здоровья населения, несмотря на сокращение расходов на здравоохранение из-за сложного экономического положения страны (соответствующие статистические данные см. в таблице А.12.1, приложение).

Статья 13. Социальные и экономические пособия

Семейные пособия

240. Как и в предыдущие годы, в отчетный период женщины и мужчины получали одинаковые семейные пособия. Кроме того, на основе соответствующих положений законодательства особое внимание уделялось одиноким родителям. Система выплаты семейных пособий регулировалась трудовым законодательством и законами о социальном обеспечении, а также государственной системой налогообложения. В отношении женщин и мужчин применялись одинаковые критерии, и единственным отличием являлось материнское пособие. Пособия выплачивались отдельным лицам (материальная помощь), законным опекунам детей (пособие на ребенка) или семьям (жилищная льгота).

241. В налоговом законодательстве выделены следующие категории необлагаемого налогом дохода: алименты на ребенка, семейное пособие и пособие по уходу, единовременное пособие в связи с рождением ребенка, выплачиваемое из профсоюзных фондов и пособие по социальному обеспечению²⁰. Помимо этого, в рамках системы налогообложения семейным парам предоставлялась возможность извлекать выгоды из налогообложения их совокупных доходов. Такое же правило применяется в отношении одиноких родителей, которые в одиночку воспитывают своих детей. В случае совокупного налогообложения они получают налоговую скидку только на одного ребенка, независимо от числа детей, находящихся на их попечении, что существенно снижает величину их дохода после вычета налогов. Такая фактическая налоговая скидка представляла собой вид семейного пособия, включенного в национальную систему налогообложения.

242. Пособие по социальному обеспечению – выплачиваемое в денежной или натуральной форме – предоставлялось после проверки уровня доходов, и пол заявителя ни в коей мере не влиял на порядок предоставления данного пособия. Более того, одно лицо или одна семья имели право на получение более чем одного пособия. Лицу, которое теряло право на получение пособия по безработице и на попечении которого находился ребенок в возрасте до 15 лет, гарантировалось специальное пособие, выплачивавшееся в течение 36 месяцев, на протяжении которых взносы в пенсионный фонд за это лицо выплачивались местным органом социального обеспечения (если только соответствующее лицо не имело права на другие пособия по социальному обеспечению)²¹.

243. Еще одной формой пособий по социальному обеспечению, выплачиваемых в первую очередь семьям и лицам, имеющим детей, является постоянное пособие. Такое пособие выплачивалось лицу, отказавшемуся устроиться на работу или бросившему работу для того, чтобы уделять больше времени ребенку, требующему постоянного ухода и внимания, в том случае, если заработанный душевой доход семьи не превышает предельного размера, установленного законом. Такое пособие также выплачивалось после достижения 18-летнего возраста ребенком, требующим постоянного ухода и не способным зарабатывать на жизнь.

²⁰ Закон о подоходном налоге с физических лиц от 26 июня 1991 года (Вестник законов, № 80, пункт 350 с поправками), статья 6, пункты 4–4, статья 20, пункт 1, и статья 21.

²¹ Закон о социальном обеспечении от 29 ноября 1990 года (Вестник законов, № 87, пункт 506 с поправками).

244. Некоторые семейные пособия, обеспечиваемые государством, предоставлялись в рамках обязательной системы социального страхования. Лица, участвовавшие в системе социального страхования, имели право получать пособия по болезни, а также пособия по беременности, родам и уходу за детьми²². Эта система дополнялась выплатой работодателями или соответствующими пенсионными программами семейных пособий, пособий по уходу и пособий на образование, которые предоставлялись на основании проверки доходов²³. С 1 января 1998 года в рамках данной системы лицо, которое в одиночку воспитывает ребенка, имевшее право на получение пособия по уходу (за ребенком-инвалидом или ребенком, прикованным к постели из-за длительной болезни), получало семейное пособие в двойном размере.

245. Для оказания финансовой поддержки одиноким родителям был создан Фонд материальной помощи²⁴. Право получать помощь из указанного Фонда имеют лица, которые проживают в Польше и по решению суда должны, но не могут взыскать алименты со своих супругов. Сумма таких алиментов не может превышать 30 процентов от установленного в стране среднемесячного размера заработной платы. Заявки на получение такой материальной помощи рассматриваются Управлением социального страхования (УСС)²⁵, и пол заявителя не является определяющим фактором при принятии решения об удовлетворении просьбы об оказании материальной помощи.

246. Система медицинского страхования²⁶ в Польше охватывала только пособия в натуральной форме, порядок предоставления которых регулировался общими правилами, не зависящими от пола застрахованного лица. Бюджетная система, действовавшая в стране до 1996 года, также не предусматривала никакой дискриминации по полу в процессе распределения пособий в натуральной форме.

247. Статистические данные, имеющиеся у финансовых и социальных учреждений, не позволяют судить о половом составе получателей различных пособий. Эти данные отражают лишь число налогоплательщиков, получивших различные виды налоговых скидок и льгот, или бенефициаров, получающих материальную помощь, причем иногда сразу из нескольких источников.

Предпринимательская деятельность женщин

248. Отчетный период ознаменовался двукратным увеличением числа женщин, открывших собственное дело, – с 566 500 человек в 1991 году до 1 200 000 человек в 1998 году. Вместе с тем процент женщин, занимавшихся активной предпринимательской деятельностью, оставался примерно одинаковым и составлял 39 процентов в 1992 и 1993 годах, 38 процентов в 1995–

²² Закон о пособиях по беременности, родам и болезни, выплачиваемых в рамках программы социального страхования, от 26 июня 1999 года (Вестник законов, № 60, пункт 636 с поправками).

²³ Закон о семейных пособиях и пособиях по уходу от 1 декабря 1994 года (Вестник законов, 1995 год, № 4, пункт 17 с поправками).

²⁴ Закон о создании Фонда материальной помощи от 18 июля 1974 года (Вестник законов, № 27, пункт 157 с поправками).

²⁵ Приказ министра по вопросам труда, заработной платы и социального обеспечения и министра юстиции о порядке распределения средств из Фонда материальной помощи от 4 декабря 1974 года (Вестник законов, № 49, пункт 308 с поправками).

²⁶ Закон о всеобщем медицинском страховании от 6 февраля 1997 года (Вестник законов, № 28, пункт 153 с поправками).

1997 годах и 37 процентов в 1998 году. До середины 1990-х годов большинство женских предприятий относились к сфере торговли (46 процентов) и обрабатывающей промышленности (17 процентов). К 1998 году ситуация изменилась. В этот период предприятия в сфере торговли стали составлять треть от всех женских предприятий, а оставшаяся часть приходилась на долю производственных предприятий, занимающихся производством, к примеру, ворот для гаражей и строительных материалов, а также предприятий в сфере услуг, занимавшихся различными видами ремонтных работ, общественного питания и прочими услугами.

249. В большинстве случаев желание женщин открыть собственное дело было связано с невозможностью совмещать производственную деятельность с выполнением семейных обязанностей. Другие факторы (включая политику центральных и местных органов власти, политику банков и других финансовых учреждений, стереотипное представление о роли женщин и мужчин или отсутствие профессиональной подготовки) играют второстепенную роль в том, что касается причин неравных условий для женщин и мужчин, вступающих в трудовую жизнь.

250. Национальный план действий в интересах женщин – первый этап осуществления до 2000 года (1997 год), адресованный государственным ведомствам и местным органам власти, призывал их оказывать всяческую поддержку женщинам, желающим открыть собственное дело или увеличить свои малые предприятия, действующие в городах или сельских районах. К числу предусмотренных программой задач для органов власти относятся:

- определение путей и средств побуждения безработных женщин к получению кредитов, выдаваемых из Рабочего фонда перспективным предпринимателям;
- распространение информации о местных перспективах развития малых предприятий;
- поощрение развития туризма и оказания семейных услуг в фермерских хозяйствах приезжающим туристам путем упрощения процедуры регистрации таких предприятий и организации курсов профессиональной подготовки для лиц, желающих заниматься таким бизнесом;
- оказание малым и средним предприятиям, в том числе предприятиям, принадлежащим женщинам, поддержки в виде кредитов и инвестиций;
- разработка местных программ по оказанию содействия предприятиям, организованным женщинами;
- распространение рекламных проспектов об успешных женских предприятиях;
- организация надлежащей профессиональной подготовки для женщин, планирующих открыть собственное дело;
- разбивка по полу всех публикуемых статистических данных, предоставляемых Центральным статистическим управлением, включая данные по малым и средним предприятиям.

Доступ к кредитам

251. В соответствии с пунктом 1 статьи 70 закона о банках от 29 августа 1997 года (Вестник законов, 2002 год, № 72, пункт 665 с последующими поправками) "банк выдает кредит, руководствуясь соображениями кредитоспособности заемщика". Другими словами, никаких формальных положений, которые ограничивали бы доступ женщин к банковским кредитам и ссудам, не имеется. В тех случаях, когда лицо, желающее получить крупный кредит или ссуду, состоит в браке, оно может подписать кредитное соглашение только с согласия своего супруга или супруги, поскольку получение кредита выходит за пределы полномочий, предусмотренных законом для обычного совместного управления семейной собственностью (статья 36 Кодекса законов о семье и опекунов). Согласно решению Верховного суда, вексель, подписанный одним супругом, не является достаточным обеспечением для получения кредита без предусмотренного законом согласия со стороны другого супруга, если данный вопрос выходит за рамки совместного управления семейной собственностью.

252. В отчетный период большинство банков не вели статистику, которая позволила бы определить процент женщин, получавших банковские кредиты. Единственным исключением является Фонд для микропредприятий, учрежденный в 1994 году Польско-Американским предпринимательским фондом для обслуживания микропредприятий в Польше.

Фонд для микропредприятий выдал следующее количество кредитов:

Год	Общее количество выданных кредитов	Доля кредитов, выданных женщинам
1995	156	42,3%
1996	1773	35,1%
1997	5586	38,1%
1998	9531	38,4%

Отдых, спорт и культура

253. Равный доступ всех граждан к услугам в сфере отдыха, спорта и различных аспектов культурной жизни гарантируется Конституцией Республики Польша. В статье 6 Конституции говорится, что Республика Польша создает условия для обеспечения доступа людей к культурным ценностям, которые являются источником национальной самобытности, целостности и развития. С другой стороны, в статье 73 провозглашается право каждого на "свободу художественного творчества, научных исследований и распространения их результатов, свободу распространения произведений культуры и пользования ими".

254. В период 1990–1998 годов, несмотря на отсутствие каких-либо правовых ограничений в отношении женщин в данной области, в Польше женщины менее активно, чем мужчины, участвовали в состязательных вида спорта. В период с 1990 по 1998 год число женщин, участвовавших в спортивных секциях, выросло лишь незначительно – с 17,4 процента до

18,8 процента от общего числа членов. То же можно сказать и о числе женщин, работающих на руководящих должностях в учреждениях, занимающихся вопросами развития спорта по всей стране, которое, к сожалению, невозможно подкрепить никакими статистическими данными, поскольку в 1990-е годы исследований в области спорта и отдыха в стране практически не проводилось. С другой стороны, обязательные уроки физического воспитания предоставляют школьникам обоих полов возможность заниматься физической культурой.

255. Национальный план действий в интересах женщин – первый этап осуществления до 2000 года предусматривает, что органы государственного управления обязаны обеспечивать женщинам и мужчинам равный доступ к занятиям физической культурой, а также организовывать школьные и внешкольные спортивные и культурно-развлекательные мероприятия. За выполнение этой задачи отвечает Министерство образования, науки и спорта.

256. Участие в культурно-развлекательных мероприятиях обусловлено двумя факторами. Первый из этих факторов связан с доступом к культурно-развлекательным объектам и спортивным сооружениям. Второй фактор обусловлен культурными потребностями и необходимостью надлежащей подготовки людей к восприятию культуры и участию в культурных мероприятиях. Результаты исследования, проведенного в 1990 году Центральным статистическим управлением, показали, что потребности польского общества в культуре по сравнению с 1980-ми годами сократились. Этот вывод подтверждается сокращением числа людей, читающих книги, газеты и периодические издания. Рассматриваемый период также характеризовался уменьшением интереса людей к таким культурным учреждениям, как театры (в целом интерес к театрам проявляли 11,2 процента мужчин и 15,9 процента женщин, а в городах – соответственно, 16,3 и 21,2 процента) и концертные залы (в целом интерес к концертам проявляли 3,9 процента мужчин и 5,1 процента женщин; в городах – соответственно, 5,9 и 6,9 процента, а в селах – 1 и 2 процента). Участники опроса чаще говорили о своем интересе к посещению музеев (в целом – 10,5 процента мужчин и 12 процентов женщин; в городах – 14,8 и 15,6 процента, в селах – 4,5 и 4,56 процента, соответственно).

257. Результаты изучения этого явления помогли выявить многочисленные барьеры, препятствующие доступу граждан к культурным учреждениям. Видное место здесь занимали рост цен на данные виды услуг, сокращение предлагаемой культурной программы, отток культурных учреждений из сел и мелких городов, упрощение понятия "культура", рост материальных трудностей, препятствующих потреблению культурных ценностей, вытеснение телевидением других направлений культуры с рынка, адаптация крупных социальных групп к новым ситуациям и сокращение потребностей общества в культуре. В последующие годы эти явления усилились, и их последствия отразились как на женщинах, так и на мужчинах (имеющиеся данные не отражают никаких проявлений гендерной дискриминации). При этом необходимо учитывать появление групп малоимущих граждан, доступ которых к культурным ценностям, занятию спортом и культурно-развлекательным мероприятиям крайне затруднен. Эти группы состоят преимущественно из матерей-одиночек, сельских женщин, не имеющих или практически не имеющих доступа к спортивным сооружениям и культурным учреждениям, и пожилых людей, большинство из которых являются женщинами.

Статья 14. Женщины, проживающие в сельских районах

Перестройка сельского хозяйства

258. За отчетный период в сельском хозяйстве страны произошли колоссальные структурные изменения, вызванные продолжающейся перестройкой политической системы Польши. В 1990 году в Польше насчитывалось 2 138 000 частных крестьянских хозяйств, каждое из которых в среднем занимало 7,1 га земли. Эта площадь включала 6,3 га сельскохозяйственных угодий. К 1997 году число хозяйств сократилось на 6 процентов, а площадь оставшихся хозяйств в результате увеличилась в среднем до 7,8 га (на 10 процентов). Доля сектора сельского хозяйства, охоты и лесоводства в ВВП страны в период 1989–1998 годов неуклонно снижалась. В 1989 году она составляла 12,9 процента от ВВП, в 1990 году – 8,3 процента, в 1995 году – 6 процентов и в 1998 году – 4,1 процента.

259. По данным переписи 1996 года, сельскохозяйственной деятельностью в стране занималось 11 559 200 человек, или 29,9 процента от общей численности населения страны. В 1991–1997 годах на каждые 100 мужчин в возрастной группе до 44 лет приходилось менее 90 женщин, в то время как в возрастной группе старше 45 лет женщины обладали количественным превосходством над мужчинами. В сельском хозяйстве женщины традиционно играли очень важную роль, так как многие мужчины предпочитают работать за пределами сектора сельского хозяйства (или помимо сельскохозяйственной заниматься и иной приносящей доход деятельностью), в частности в секторах тяжелого машиностроения, транспорта или строительства. Это вынуждало женщин брать на себя многие домашние обязанности, которые раньше выполняли мужчины. Впоследствии молодые женщины начали уходить из сел в города и устраиваться на работу в сфере промышленности и услуг. Это повлекло за собой изменение демографической структуры сельского населения и усугубило проблему старения рабочей силы. Гендерный баланс был нарушен, и теперь число мужчин, проживающих в селах, гораздо меньше, чем число женщин, многие из которых по этой причине никогда не были замужем.

260. В отчетный период перестройка в сельских районах страны осуществлялась в соответствии с политикой, направленной на то, чтобы:

- изменить систему владения землей путем приватизации бывших государственных хозяйств Агентством сельскохозяйственного имущества;
- содействовать созданию новых рабочих мест в сельских районах путем выдачи льготных кредитов перспективным владельцам малых предприятий и предоставления других стимулов местным предпринимателям;
- способствовать увеличению числа активных участников рынка труда путем субсидирования проектов, ориентированных на фермеров, желающих повысить свои навыки или обучиться новой профессии; совместного финансирования услуг консультантов по вопросам предпринимательства и создания возможностей для организации курсов профессиональной подготовки, а также программ профессиональной подготовки для безработных и лиц, которым грозит увольнение с работы;
- помогать фермерам выходить на пенсию, не дожидаясь пенсионного возраста;

- субсидировать проекты в области развития инфраструктуры, связанные со строительством водопроводных и канализационных систем, предприятий по переработке отходов и мусорных свалок, а также прокладкой телефонных линий.

261. Проекты по перестройке сельского хозяйства, направленные на улучшение условий жизни и труда сельского населения, включая женщин, осуществлялись на основе следующих программ:

- Стратегия развития сельского хозяйства и сельских районов (1990 год);
- Направления социально-экономической политики развития страны, сельского хозяйства и пищевой промышленности (1994 год);
- Среднесрочная стратегия развития сельского хозяйства и сельских районов (1998 год);
- в 1997 году министр сельского хозяйства взял на себя обязанности по осуществлению Национального плана действий в интересах женщин – первого этапа осуществления до 2000 года.

Профессиональная деятельность женщин, проживающих в сельских районах

262. Обычное фермерское хозяйство в Польше традиционно велось совместно фермером и его женой, где мужчина как глава семьи осуществлял руководство. Согласно статистическим данным, представленным Варшавским сельскохозяйственным университетом (ВСХУ), женщины руководят лишь пятой частью фермерских хозяйств, причем в большинстве случаев в одиночку. Согласно результатам проведенного исследования, женщины в основном начинают руководить хозяйствами не по своему собственному желанию, а из-за того, что эта функция ложится на них из-за вдовства, обусловленного более высокой смертностью мужчин в бедных районах, из-за того, что все члены их семьи являются лицами женского пола, из-за болезни супруга или из-за того, что супруг имеет постоянную работу, не связанную с сельским хозяйством. В большинстве случаев, руководя хозяйствами, женщины не ставят задачи, связанные с развитием, и в основном ведут хозяйство в целях материальной поддержки их семей. Лишь 4 процента женщин, стоящих во главе фермерских хозяйств, имеют надлежащее сельскохозяйственное образование.

Таблица 14.1. Сельские женщины на рынке труда (на конец 1997 года)

Статьи		Коэффициент трудоспособности	Коэффициент занятости	Коэффициент безработицы
Население Польши в целом	Всего	57,4%	51,5%	10,2%
	Мужчины	65,5%	59,8%	8,7%
	Женщины	50,0%	44,0%	12,0%
Сельское население	Всего	59,5%	53,9%	9,3%
	Мужчины	68,3%	63,0%	—
	Женщины	50,9%	45,2%	—

263. В 1996 году:

- 64,8 процента сельских женщин работали исключительно или преимущественно в собственных хозяйствах;
- 15,8 процента из них работали исключительно или преимущественно за пределами собственных хозяйств;
- 0,9 процента не имели работы;
- 18,5 процента не занимались приносящей доход деятельностью.

Предпринимательство и доступ к кредитам

264. Малые и средние предприятия, каждым пятым из которых руководила женщина, играли важную роль в развитии сельских районов. По имеющимся данным, 51 процент всех женщин, опрошенных интервьюерами из Варшавского сельскохозяйственного университета, возглавляли торговые предприятия (преимущественно продовольственные лавки и магазинчики по продаже скобяных изделий), 39 процентов работали в сфере услуг (парикмахерские и мастерские по пошиву одежды), а оставшиеся 10 процентов управляли различными производственными предприятиями. Женщины крайне редко возглавляли центры обслуживания, требующие высокопрофессиональных навыков (например, консультационные центры по финансовым вопросам и вопросам налогообложения и бухгалтерские конторы). Лишь 34 процента всех сельских женщин, открывающих собственное дело, предпринимали попытку получить тот или иной кредит. Получаемые малыми и средними предприятиями доходы были относительно низкими и подкреплялись доходами от подсобных хозяйств. По сути, каждое второе несельскохозяйственное предприятие в сельской местности поддерживалось с помощью подсобного хозяйства. В хозяйствах, организованных в пригородных гминах, доходы были выше среднего уровня, и эти хозяйства часто играли роль резервов рабочей силы для крупных городских центров.

Семья и дети

265. Период 1990–1997 годов ознаменовался снижением числа новых браков как в городах (на 1,0 на каждые 1000 человек), так и в сельской местности (на 2,1). С другой стороны, число разводов осталось неизменным, однако в связи с этим следует подчеркнуть, что среди сельского населения число разводов было в три раза меньше, чем среди городского населения. Показатель роста численности населения в сельской местности был гораздо выше, чем в городских районах, и эта тенденция сохранялась в течение всего отчетного периода (см. таблицу А.14.1, приложение).

Социальное обеспечение в сельских районах

266. Следует отметить, что на протяжении всей послевоенной истории Польши жители сельских районов, особенно проживавшие за пределами своих хозяйств, находились в гораздо худших условиях по сравнению со своими городскими коллегами, занятыми в несельскохозяйственном секторе. Жизнь крестьян-единоличников, обрабатывавших свои собственные участки земли и привыкших к различным рискам и, соответственно, способных (с учетом структуры владения

собственностью) лучше справляться с суровыми реалиями рынка, еще больше осложнилась в результате экономических преобразований в стране. В 1999 году ниже прожиточного минимума оказались 43,2 процента городских и 66,2 процента сельских домашних хозяйств, а 3,7 процента городских семей и 12 процентов сельских семей оказались за чертой бедности. В структуре источников личных доходов фермеров в 1990-е годы также произошли изменения. Доходы фермерских хозяйств снижались параллельно с ростом доходов от несельскохозяйственных видов деятельности, социального обеспечения и других источников. В период резкого снижения доходов мелких фермеров (составлявших наиболее многочисленный сегмент сельскохозяйственного населения в Польше) пенсионная система стала играть решающую роль не только как ускоряющий фактор процесса замещения поколения в стране, но и как важный инструмент материальной помощи.

267. Сельское население охвачено отдельной системой социального страхования, которая на основании закона о социальном обеспечении работников сельского хозяйства от 20 декабря 1990 года (Вестник законов, 1990 год, № 7, пункт 25 с последующими поправками), действующего с 1 января 1991 года, находится в ведении Сельскохозяйственного фонда социального страхования. Эта система обеспечивает доступ к социальным пособиям для женщин и мужчин, занимающихся сельскохозяйственной деятельностью и считающихся работниками сельского хозяйства независимо от их пола. Система социального страхования также распространяется на супругов фермеров, если только они не работают в несельскохозяйственных секторах или на несельскохозяйственных предприятиях. Закон также предусматривает выплату единовременного пособия в связи с рождением детей, пособия, выплачиваемого приемным родителям, усыновившим ребенка в возрасте до одного года, а также пособий по беременности и родам. Указанные пособия в комплексе выплачиваются либо матери, либо отцу в зависимости от того, кто из них обратился с соответствующим запросом. В сельском хозяйстве женщины также могут выходить на пенсию в возрасте 60 лет, а мужчины – в возрасте 65 лет. Выплата пенсий по старости и инвалидности в рамках системы социального обеспечения работников сельского хозяйства гарантируется государством.

Общественная роль женщин, проживающих в сельских районах, и их организаций

268. Женщины и мужчины, занятые в сельском хозяйстве, имеют право создавать собственные общественные, профессиональные и профсоюзные организации²⁷. Это право гарантируется ратифицированной Польшей Конвенцией № 141 МОТ об организациях сельских трудящихся и их роли в экономическом и социальном развитии. Муж и жена, являющиеся совладельцами фермерского хозяйства, имеют право голосовать на выборах и выставлять свои кандидатуры на выборные должности в сельских палатах (органах крестьянского самоуправления)²⁸. В комитетах сельских организаций участвует большое число женщин.

269. Круги сельских домашних хозяек являются одними из самых эффективных организаций, действующих в сельских районах Польши. Они также отличаются самым многочисленным членским составом. Этот институт, который был создан еще в 1866 году и находился под запретом в период Второй мировой войны, был официально восстановлен в 1957 году и с тех пор ведет

²⁷ Закон о профсоюзах от 23 мая 1991 года (Вестник законов, № 79, пункт 854 с поправками).

²⁸ Закон о сельских палатах от 14 декабря 1995 года (Вестник законов, 2002 год, № 101, пункт 927 с поправками).

активную работу. Сельские домашние хозяйки составляют подавляющее большинство среди членов этой организации, в которую также входят преподаватели, врачи, медицинские сестры и работники учреждений, действующих в сельских районах. Клубы сельских домашних хозяек оказывают своим членам различные виды консультационных услуг, проводят курсы профессиональной подготовки, организуют летние выездные мероприятия для детей, ведут активную работу по борьбе с алкоголизмом, оказывают помощь сельским беднякам, помогают развивать и пропагандировать традиции народного творчества.

Образование

270. Несмотря на заметное улучшение ситуации в области общего образования и профессионально-технического обучения в стране в целом, сельское население по-прежнему отстает от остальной части населения по уровню образования. Согласно результатам переписи 1995 года, 54,6 процента населения, занятого в сельском хозяйстве, имели лишь начальное или неполное базовое образование. Высшее образование имели лишь 1,9 процента сельского населения, а в крупных и мелких городах этот показатель составлял 9,8 процента. Вместе с тем результаты переписи свидетельствовали о росте числа лиц, имеющих среднее и среднее специальное образование, с 36,3 процента в 1988 году до 42,2 процента в 1995 году.

271. Данные об образовании, собранные в ходе сельскохозяйственной переписи 1996 года (таблица А.14.2, приложение), свидетельствуют о том, что мужчин больше, чем женщин, только среди лиц, имеющих начальное профессиональное образование, в то время как среди остальных групп по уровню образования женщины имеют численный перевес над мужчинами. Численное преимущество женщин над мужчинами среди лиц с неполным начальным образованием является следствием довоенных условий жизни, когда лишь немногие женщины имели шанс получить начальное образование. Женщины, имеющие начальное и неполное начальное образование, составляли лишь 13,5 процента от общей численности сельского населения в возрасте 25–29 лет.

272. В 1991–1998 годах министр сельского хозяйства и пищевой промышленности организовал и профинансировал целый ряд сельскохозяйственных школ для молодых людей и взрослых независимо от их пола. Программы обучения, утвержденные министром для этих школ, никоим образом не нарушали принцип гендерного равенства.

273. В 1991–1998 годах посещаемость сельскими девочками заведений системы среднего образования постоянно росла, и в средних школах (лицеях) их посещаемость увеличилась почти на 40 процентов. Число девушек, получивших среднее образование, также выросло более чем на 45 процентов. Согласно данным 1997 года, женщины, получавшие образование в сельскохозяйственных школах, составляли 54,7 процента от общего числа учащихся; 42,2 и 61,6 процента из них учились, соответственно, в профессионально-технических училищах и техникумах и 71,4 процента участвовали в различных внешкольных учебных проектах. Вместе с тем в 1990–1997 годы происходило постепенное сокращение числа выходцев из сельских районов среди слушателей сельскохозяйственных академий – с 9,2 процента в 1990 году до 7,1 процента в 1996 году, что являлось следствием общего ухудшения экономического положения их семей. В связи с этим следует отметить, что такое сокращение происходило на фоне роста числа учащихся высших учебных заведений по стране в целом.

Здравоохранение

274. В сельских районах Польши зарегистрировано гораздо меньшее число людей, страдающих хроническими заболеваниями, чем в крупных и мелких городах. В 1996 году коэффициент заболеваемости городского населения в целом составлял 63,2 процента, причем среди женщин он равнялся 68,5 процента, а среди мужчин – 57 процентов. В том же году коэффициент заболеваемости в сельских районах в целом равнялся 60,2 процента и составлял среди женщин 67 процентов, а среди мужчин 53,1 процента. Важное значение для оценки состояния индивидуального здоровья человека имеет самооценка, и ее результаты за 1996 год показаны в таблице А.14.3 (приложение). Как видно из таблицы, различия в результатах самооценки являются минимальными. Данные о массе тела, являющиеся показателями рациона питания, которого придерживаются люди, также не свидетельствуют о наличии каких-либо существенных различий между населением городских и сельских районов (таблица А.14.5, приложение).

275. Показатель женской смертности на 1000 человек в 1997 году был несколько ниже, чем в 1990 году, и этот вывод в равной мере относится как к городским, так и к сельским районам, хотя в сельских районах женская смертность все-таки выше. Число сельских женщин, умерших в период беременности, родов и в послеродовой период, сократилось на 50 процентов по сравнению с показателями 1989 года и сравнялось с показателем смертности городских женщин. В период 1989–1996 годов было отмечено увеличение средней ожидаемой продолжительности жизни женщин, причем наиболее заметным это увеличение было среди сельских женщин (см. таблицы А.14.6 и А.14.7, приложение).

276. За рассматриваемый период в Польше произошло сокращение числа живорождений, однако исключение составляли сельские районы: показатели за 1997 год свидетельствуют о постоянно более высокой рождаемости в сельской местности по сравнению с городами. В 1990 году в сельских районах было зарегистрировано большее число случаев младенческой смертности на 1000 человек (0,6). Однако спустя семь лет более высокий показатель младенческой смертности был отмечен уже в городских районах (0,8). Подробнее см. в таблицах А.14.6 и А.14.7 (приложение).

Статья 15. Равенство перед законом и в гражданских делах

277. В отношении применения статьи 15 Конвенции следует отметить, что с этой целью в Польше на конституционном и законодательном уровне были введены надлежащие положения, которые носят обязательный характер (статья 2). Принцип равенства перед законом провозглашается в главе II Конституции под названием "Свободы, права и обязанности лиц и граждан". Равенство между женщинами и мужчинами обеспечивается на законодательном уровне в положениях гражданского права, действующих с 1964 года. Гражданский кодекс обеспечивает каждое лицо независимо от пола правоспособностью с момента рождения (статья 8 Гражданского кодекса, Вестник законов, 1964 год, № 16, пункт 93). Согласно действующему законодательству женщины и мужчины имеют равное право совершать юридические действия. Как женщины, так и мужчины обретают это право с момента достижения совершеннолетия. Согласно статье 10 Гражданского кодекса лицо достигает совершеннолетия в возрасте 18 лет. Несовершеннолетнее лицо считается по закону правоспособным после вступления в брак и сохраняет правоспособность даже в случае признания брака недействительным.

278. За отчетный период законом предусматривался разный возраст для вступления в брак и, соответственно, разный возраст достижения совершеннолетия для мужчин и женщин. Этот вопрос подробно рассматривается в докладе об осуществлении статьи 16 Конвенции.

279. В Гражданском кодексе подробно указываются факторы, ограничивающие правоспособность граждан (одинаковые для мужчин и женщин). Неправоспособными считаются молодые люди младше 13 лет и лица, признанные недееспособными в соответствии с законом. Вышеуказанные ограничения распространяются на лиц в возрасте старше 13 лет, являющихся частично недееспособными. Как отмечается в пункте 1 статьи 16 Гражданского кодекса, частичная недееспособность может являться следствием психического заболевания, умственной отсталости, алкоголизма или наркомании – если фактическое состояние здоровья человека не требует признания его полностью недееспособным, а лишь обуславливает необходимость оказания ему помощи в ведении повседневных дел.

280. В соответствии с законом о земле каждое действие правового характера, направленное на ограничение правоспособности женщин, считается недействительным и противоречащим провозглашенному в Конституции принципу равенства и указанным выше нормам. Согласно статье 58 Гражданского кодекса любое действие, противоречащее закону или совершаемое с целью обойти закон, считается недействительным, если только соответствующим законодательством не предусмотрено иное, а именно замена недействительных оснований совершения этого действия правового характера надлежащими положениями закона. В свете данного положения любое действие правового характера, совершенное в нарушение положений законодательства, считается недействительным.

281. Женщины и мужчины имеют равные права вступать в правовые отношения с другими сторонами от своего собственного имени и в своих собственных интересах, в том числе заключать договоры и распоряжаться собственностью. В рамках брачного союза приобретенная супругами собственность считается по закону их общей семейной собственностью. Имущество, которое не является общей семейной собственностью, считается индивидуальной собственностью супругов, которые могут свободно ею распоряжаться. Каждый из супругов также может индивидуально

распоряжаться общей собственностью. Однако для совершения по инициативе одного из супругов действий, выходящих за рамки обычного управления собственностью, таких как сделки купли-продажи с недвижимым имуществом, и которые могут повлиять на стоимость их общей собственности, необходимо согласие обоих супругов. Супруги также могут на основе соглашения между ними расширять, ограничивать или разделять их соответствующее имущество, и применяющиеся в данном случае положения Кодекса законов о семье и опекунстве не предусматривают никакой дискриминации по признаку пола (Вестник законов, 1964 год, № 9, пункт 59).

282. Аналогичные критерии применяются при оценке кредитоспособности супругов. Граждане Польши независимо от пола имеют право брать ипотечные кредиты, а также продавать и покупать недвижимое имущество. Единственные ограничения, применяющиеся в данном случае, касаются лиц с ограниченной дееспособностью.

283. Женщины и мужчины в Польше имеют полную свободу выбора местожительства и места временного проживания. В соответствующих положениях Гражданского, Уголовного и Административного кодексов, которые носили обязательный характер, в отчетный период не проводится никаких гендерных различий между лицами, обладающими правоспособностью. Другими словами, каждый человек независимо от пола имеет право выступать истцом и ответчиком в суде. Юридически и женщины, и мужчины подвергаются одинаковому обращению в судах и трибуналах независимо от того, выступают они в суде в качестве спорящих сторон или свидетелей.

284. Кодекс законов о семье и опекунстве наделяет родителей равными правами принимать решения по вопросам, касающимся родительских прав. Если этими правами обладают оба родителя, они обязаны осуществлять свои родительские функции. Тем самым они сообща должны принимать важнейшие решения, касающиеся благополучия их детей. Если они не могут полюбовно решить такие вопросы, они должны следовать вынесенным в связи с этим решениям суда.

285. Правовые услуги доступны в равной степени для женщин и для мужчин. Применяющиеся в связи с этим корпоративные законы (такие, как закон о Коллегии адвокатов от 26 мая 1982 года, закон о государственных обвинителях от 20 июня 1985 года, закон о гражданских судах от 20 июня 1985 года и закон о судебных приставах и исполнении наказаний от 29 октября 1997 года) не содержат никаких положений, ограничивающих возможность выбора женщинами юридических профессий. В связи с этим в них также не допускается проявлений ни прямой, ни косвенной гендерной дискриминации.

Статья 16. Равенство в вопросах брака и семейного права

286. В отчетный период вопросы брака и семейных отношений регулировались Конституцией страны, Кодексом законов о семье и опекунстве от 25 февраля 1964 года и законом о регистрации от 29 сентября 1986 года, а также Гражданским кодексом от 23 апреля 1964 года, Гражданским процессуальным кодексом от 23 апреля 1964 года, законом о международном частном праве от 12 ноября 1965 года и положениями международных соглашений, участником которых является Польша.

287. В соответствии с Кодексом законов о семье и опекунстве минимальный возраст для вступления в брак был установлен на уровне 21 года для мужчин и 18 лет для женщин (пункт 1 статьи 10). Разница в возрасте была призвана воспрепятствовать заключению браков до окончания мужчинами срока действительной военной службы. Однако соответствующий суд по делам опекунства мог снизить возрастную планку для вступления в брак до 18 лет для мужчины и до 16 лет для женщины, если он считал, что это решение будет отвечать интересам молодой семьи и интересам общества. Возраст совершеннолетия для обоих полов был установлен на уровне 18 лет.

288. Двоеженство считалось уголовным преступлением. Согласно Уголовному кодексу от 19 апреля 1969 года это преступление каралось лишением свободы сроком от 6 месяцев до 5 лет (пункт 1 статьи 183). Вступление в сексуальную связь с несовершеннолетним лицом, не достигшим 15-летнего возраста, считалось уголовным преступлением и каралось лишением свободы сроком до 10 лет.

289. Кодекс законов о семье и опекунстве допускал возможность сохранения женщиной своей девичьей фамилии или добавления фамилии супруга к ее собственной фамилии; решение о выборе фамилии принималось женщиной в момент заключения брака. С другой стороны, супруг мог добавить фамилию супруги к своей собственной фамилии только в том случае, если его супруга решала сохранить свою девичью фамилию.

290. Ребенку присваивалась фамилия отца, если только оба родителя не решали, что ребенок будет носить фамилию матери, которая сохранила свою девичью фамилию или добавила фамилию своего супруга к своей девичьей фамилии. Фамилия матери могла быть присвоена ребенку только с согласия отца.

291. В соответствии с применявшимся в период 1990–1998 годов Кодексом законов о семье и опекунстве супруги обладают равными правами, в том числе правом принимать совместные решения в интересах семьи. В случае любых расхождений во мнениях, которые не могут быть урегулированы полюбовно, любой из супругов вправе обратиться в суд. Оба супруга обязаны прилагать все усилия – в пределах всех имеющихся у них средств и возможностей – для материального обеспечения семьи, которую они в свое время решили создать. В соответствии с этой обязанностью каждый из них также должен вносить личный вклад в воспитание детей и/или выполнять обязанности по дому. Любой из супругов может обратиться в суд с жалобой на другого супруга, уклоняющегося от уплаты алиментов.

292. Польское законодательство не предусматривало никаких положений, ограничивающих свободу выбора фамилии, профессии, рода занятий, приобретения собственности или

распоряжения собственностью. Равноправие супругов распространялось на вопросы воспитания их детей. Они также имели право добиваться усыновления детей. Если брак не удался, супруги могли подать на развод. В соответствии с положениями Гражданского кодекса им гарантировались равные права на наследование имущества. Свободу выбора местожительства закон мог ограничивать только в том случае, если речь шла о несовершеннолетних и недееспособных лицах.

293. Результаты опросов общественного мнения свидетельствуют о том, что принцип гендерного равенства соблюдался не полностью, особенно в отношении домашних обязанностей. В отчетный период большая часть общества – прежде всего женщины – выступала за модель семьи, в которой муж и жена обладали бы равными правами, оба супруга работали бы и делили между собой семейные обязанности. На практике это получалось далеко не всегда: опрошенные женщины работали и одновременно выполняли большую часть работы по дому, включая уход за семьей в целом, воспитание детей, помощь детям в приготовлении уроков и т. п. (CBOS, 1993 год, ОВОР, 1995 год)

294. В 1990–1998 годах женщины чаще подавали на развод, чем мужчины, в большинстве случаев для того, чтобы положить конец мучениям от жизни с мужьями, злоупотребляющими алкоголем, которые нередко избивали свою жену и детей. Мужчины обычно подавали на развод для того, чтобы создать новую семью.

295. Суды, рассматривающие дела о разводах, чаще принимали решение об опеке над детьми в пользу женщин, а не мужчин. Это существенно расширяло обязанности женщин, связанные с воспитанием и содержанием детей. Поскольку инфляция съедает большую часть алиментов, взыскиваемых судами, лица, получившие право опеки над ребенком (которыми преимущественно являются женщины), нередко были вынуждены требовать пересмотра судами суммы алиментов, что еще больше ухудшало их положение.

296. Неправительственная организация "Ассоциация по защите прав отцов", ссылаясь на то, что в 90 процентах случаев решения об опеке над ребенком принимаются в пользу матери, обвинила суды в проявлении дискриминации в отношении мужчин. Однако на практике отцы крайне редко (лишь в 3 процентах случаев) требуют передать им опеку над детьми. Поэтому, принимая решения, суды в целом руководствуются пожеланиями самих супругов, участвующих в бракоразводном процессе (на основе доклада Центра по правам женщин под названием "Женщины в Польше, 2003 год").

297. В отчетный период Польша, в которой в 1993 году на каждые 10 000 человек приходилось лишь 7,3 развода (что свидетельствует о значительном сокращении числа разводов по сравнению с показателем в 11,1 развода на 10 000 человек в 1990 году), входила в группу стран с очень низкими показателями разводов. Это сокращение произошло благодаря передаче решения вопросов о расторжении браков в ведение судов воеводств (провинций), что затруднило доступ людей к судебным органам, особенно жителей отдаленных районов. Кроме того, из-за незнания женщинами своих прав и часто наблюдавшейся у них нехватки средств для оплаты услуг адвокатов женщины, желающие получить развод, были практически лишены доступа к информации о возможности получения освобождения от уплаты судебных издержек.

298. В 1994 году Женская парламентская группа внесла в Сейм новый законопроект о разводах. Данный законопроект предусматривал возвращение бракоразводных дел судам по семейным делам и существенное упрощение процедуры расторжения брака. Поскольку эти задачи были восприняты как далеко идущие изменения, законопроект вызвал споры относительно того, какие последствия для женщин он будет иметь после того, как приобретет силу закона: возврат к прежней системе требовал проведения анализа связанных с этим издержек и организационных трудностей.

299. В отчетный период совместно нажитая собственность мужа и жены считалась общей собственностью. Поэтому муж и жена должны были совместно осуществлять управление этой собственностью. В процессе выполнения этой функции супруги могли действовать в индивидуальном порядке или совместно. Поскольку супруги владели равными долями их общей собственности, они могли потребовать оценки ее стоимости с должным учетом своего личного вклада в накопление их общей собственности. При оценке вклада каждого супруга в увеличение общей собственности польское законодательство учитывало объем работы по воспитанию детей и работы по дому, а также размер индивидуальных доходов супругов. Фактически данный подход выгоден женщинам, так как чаще всего именно на их плечи ложится наибольший объем работы, связанной с выполнением домашних обязанностей и уходом за другими членами семьи.

300. В Национальном плане действий в интересах женщин – первом этапе осуществления до 2000 года настоятельно рекомендуется установить для мужчин и женщин одинаковый минимальный возраст для вступления в брак, проанализировать содержание решений судов по семейным делам на предмет их соответствия принципам равных прав и равных обязанностей супругов, широко распространить результаты исследований, касающихся соблюдения прав и выполнения обязанностей обоими супругами, устранить препятствия, мешающие доступу граждан к судам по бракоразводным делам путем упрощения процедур и изменения юрисдикции судов, поощрять равноправие родителей в вопросах опеки над детьми и воспитания детей, а также ликвидировать гендерные стереотипы.

301. Поскольку положения действующего законодательства не распространялись на гражданские браки, супруги, которые состояли в таких браках, не могли совместно подавать налоговые декларации. Они не имели общей собственности. Каждый из сожителей владел собственным имуществом и не мог нести финансовую ответственность за долги своего сожителя. В случае смерти одного из сожителей годы совместного проживания не служили основанием для получения пережившим сожителем права наследовать имущество покойного, если только этот сожитель не был упомянут в завещании покойного. Однако акт дарения имущества или завещание могли быть оспорены в суде родственниками покойного.

302. Факт совместного проживания не наделял пережившего сожителя правом на получение семейного пособия. Переживший сожитель лишь обладал правом продолжать снимать квартиру, если данная квартира фактически была снята покойным, который проживал в ней до момента своей смерти.

303. В отчетный период практика выкупа за невесту, как, впрочем, и случаи организованных браков, была в Польше не известна. Мужчина не обязан был жениться на вдове своего покойного брата. Невеста не обязана была приносить приданое своему будущему супругу. В законодательстве

также не предусматривалось никаких положений, касающихся проблемы суррогатного материнства.

304. Вопросы, касающиеся права самостоятельно определять число детей и интервалы между их рождением, а также доступа к информации, образованию и средствам, обеспечивающим женщинам возможность осуществлять это право, подробно рассматривались в статье 12 настоящего доклада. Вопросы, касающиеся насилия в гражданских браках, обсуждались в статье 5.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица А.7.1

Количество женских неправительственных организаций

	1993 год	1995 год	1997 год
Организации, федерации, клубы, неформальные группы	24 + 61 местного уровня	36 + 86 местного уровня	53 + 113 местного уровня
Бюджетные организации	2	3	4
Фонды	6	10	12
Благотворительные организации	3	1	–
Религиозные организации	3	5	6
Профсоюзные и партийные политические группы	6 + 3 местного уровня	6 + 14 местного уровня	6 + 63 местного уровня
Научные центры	5	7	7
Фонды и организации, осуществляющие программы в интересах женщин	4	7	5
Итого	117	175	270

Таблица А.10.1

Доля женщин, получивших высшее образование в 1991–1998 годах

Учебный год	Доля женщин от общего числа студентов (в процентах)
1990/91	50
1991/92	50
1992/93	52
1993/94	53
1994/95	55
1995/96	56
1996/97	57
1997/98	57

Таблица А.10.2

Доля женщин, обучавшихся в различных высших учебных заведениях в 1997/98 учебном году (в процентах)

Вид учебного заведения	Студенты	Выпускники
Университет	67	74
Высшие технические училища	29	29
Высшие сельскохозяйственные училища	52	54
Высшие экономические училища	61	65
Высшие педагогические училища	77	88
Медицинские академии	69	64
Высшие мореходные училища	29	33
Академии физического воспитания	45	50
Высшие художественные училища	64	66
Высшие школы теологии	60	47

Таблица А.11.1

Размер оплаты труда женщин в различных профессиональных категориях (в процентах от размера оплаты труда мужчин, октябрь 1998 года)

В целом	81
Старшие канцелярские и административные работники	75
Специалисты	72
Техники и другой персонал среднего звена	74
Самозанятые поставщики услуг и помощники продавцов	75
Канцелярские работники	94
Фермеры, садовники, лесники и рыбаки	90
Промышленные рабочие, ремесленники	67
Сборщики и операторы машин и оборудования	85
Неквалифицированная рабочая сила	83

Таблица А.11.2

Доля женщин, занимающихся приносящей доход производственной деятельностью, в разбивке по возрастным группам, 1995 и 1998 годы (в процентах)

Возрастные группы	15–24 года	25–34 года	35–44 года	45–54 года	55–64 года	65 лет и старше
1995 год	45,2	43,3	47,6	48,5	42,0	46,5
1998 год	45,7	43,8	47,0	59,7	40,7	44,8

Таблица А.11.3

Доля лиц, занятых в неформальном секторе экономики, 1995 год

Статьи	Всего	Мужчины	Женщины
Тыс. человек	2 199	1 412	787
В процентах	100	64,2	35,8
Процентная доля			
Всего	100,0	100,0	100,0
Города	52,2	48,9	51,8
Сельские районы	47,8	51,3	41,9
Возрастные группы			
Младше 24 лет	22,4	21,4	24,3
25–34 года	25,5	27,5	21,8
35–44 года	26,9	27,7	25,5
45–59 лет	17,6	17,3	18,2
60 лет и старше	7,6	6,1	10,2
Образование			
Начальное и неполное начальное	33,8	33,4	34,4
Начальное профессионально-техническое	38,4	43,7	28,8
Среднее	20,8	17,9	26,1
Послешкольное и высшее	7,0	5,0	10,7
Процент людей в возрасте старше 15 лет			
Всего	7,6	10,2	5,2
Города	6,3	8,2	4,7
Сельские районы	9,3	13,5	6,0
Возрастные группы			
Младше 24 лет	9,1	11,3	7,0
25–34 года	11,4	15,6	7,0
35–44 года	9,0	12,4	6,4
45–59 лет	6,2	8,2	4,4
60 лет и старше	2,7	3,5	2,2
Образование			
Начальное и неполное начальное	6,7	10,1	4,3
Начальное профессионально-техническое	11,1	13,0	7,8
Среднее	6,9	8,1	4,7
Послешкольное и высшее	5,5	5,7	5,3

Таблица А.12.1

Система оказания медицинской помощи (данные на 31 декабря)

Статьи	1990 год	1995 год	1998 год
Медицинские учреждения			
а) Поликлиники	6 584	6 473	5 825*
б) Медицинские центры	3 328 1 478	3 312 1 503	3 205 1 471
в) Медицинские практики			
– в городах	–	–	422
– в сельских районах			348
г) Больницы	677	705	715
д) Учреждения	70	8	1
– охрана здоровья – медицина			
– медицинское просвещение			
– услуги медицинских сестер – охрана здоровья			
– хосписы			
Аптеки и аптечные киоски	4 397	6 761	7 767
(в том числе в сельских районах)	1 344	1 563	1 687
Медицинский персонал гражданской службы здравоохранения			
а) врачи	81 641	89 421	90 086
– в том числе женщины	44 172	49 338	49 245
б) стоматологи	18 205	17 805	17 323
– в том числе женщины	14 532	14 192	13 544
в) специалисты			
– педиатры	10 161	10 566	10 088
– акушеры и гинекологи	6 091	6 179	6 431
г) младший медицинский персонал	2 710	1 135	835
д) фармацевты	15 110	19 447	20 572
– в том числе женщины	12 595	17 295	18 204
е) медицинские сестры	207 767	211 603	213 127
ж) акушерки	24 016	24 440	24 434
Консультации			
а) итого	220 742 000	207 128 000	190 635 000
б) для женщин (в гинекологических консультациях)	7 775 000	7 168 000	7 071 000
в) для детей (в педиатрических поликлиниках)	39 392 000	33 315 000	28 480 000
г) в сельской местности**	31 794 000	30 756 000	29 285 000
д) на душу населения	5,8	5,4	4,9

*) Включая 1663 негосударственные поликлиники.

**) Консультации в сельских поликлиниках.

Таблица А.14.1

Динамика естественного движения населения в 1990–1997 годах (на 1000 человек)

Годы	Браки	Разводы	Прирост населения	Число живорождений
Города				
1990 год	6,1	1,5	3,0	12,6
1997 год	5,1	1,5	0,0	9,3
Сельские районы				
1990 год	7,7	0,5	6,0	17,2
1997 год	5,6	0,5	2,2	12,9

Таблица А.14.2

Уровень образования фермеров-частников, владеющих участком земли более 1 га, 1996 год

	Всего	Образование (в процентах)						
		высшее	после-школьное	профессионально-техническое	общее	начальное профессионально-техническое	законченное начальное	незаконченное начальное и отсутствие образования
Итого	100,0	1,9	0,8	12,6	2,0	31,0	45,6	6,1
Мужчины	100,0	1,8	0,5	12,5	1,2	35,5	44,3	4,3
Женщины	100,0	2,1	1,8	13,1	4,1	18,8	49,3	10,8

Таблица А.14.3Оценка женщинами состояния своего здоровья, 1996 год
(в процентах)

Состояние здоровья	Сельские районы	Города
Очень хорошее	11,7	11,4
Хорошее	38,7	39,9
Удовлетворительное	27,7	31,7
Плохое	17,4	13,4
Очень плохое	4,1	3,3

Оценка составлена на основе представительной выборки населения; цифры не учитывают лиц, отказавшихся отвечать.

Таблица А.14.4

Масса тела у женщин как показатель качества их питания
(в процентах)

Весовые категории	Сельские районы	Города
Чересчур малый вес	2,9	4,3
Малый вес	10,4	13,1
Нормальный вес (нижняя граница)	46,4	44,5
Нормальный вес (верхняя граница)	12,7	12,1
Избыточный вес	14,4	14,1
Ожирение	13,2	11,9

Таблица А.14.5

Продолжительность жизни женщин и женская смертность, 1989–1997 годы

Год	Сельские районы	Города
Коэффициент женской смертности (на 1000 женщин)		
1990	10,0	8,7
1997	9,8	8,5
Показатель материнской смертности (число женщин на 1 000 000 жителей сельских/городских районов)		
1989	0,2	0,1
1996	0,1	0,1
Продолжительность ожидаемой жизни женщин (лет)		
1989	76,1	75,1
1997	77,3	76,8

Таблица А.14.6

Живорождения и младенческая смертность, 1990–1997 годы (на 1000 человек)

Годы	Живорождения (в процентах)	Коэффициент младенческой смертности (в процентах)
Города		
1990	12,6	19,1
1997	9,3	10,5
Сельские районы		
1990	17,2	19,7
1997	12,9	9,7

Таблица А.14.7

Демографические изменения в 1990–1997 годах (на 1000 человек)

Годы	Количество браков	Количество разводов	Естественный прирост	Число живорождений
Города				
1990	6,1	1,5	3,0	12,6
1997	5,1	1,5	0,0	9,3
Сельские районы				
1990	7,7	0,5	6,0	17,2
1997	5,6	0,5	2,2	12,9