



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
6 April 2011
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок девятая сессия
11–29 июля 2011 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением сводного четвертого и пятого
периодического доклада**

Непал*

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



Аббревиатуры и акронимы

АРВ	антиретровирусный
ИСУБ	информационная система по вопросам управления бюджетом
ЦСУ	Центральное статистическое управление
БГА	бюджет с учетом гендерных аспектов
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита
ИСОМБ	информационная система отраслевых министерств по вопросам бюджета
ЦРДТ	цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
МЖДСБ	Министерство по делам женщин, детей и социального благосостояния
МРР	Министерство регионального развития
МЗЮ	Министерство законодательства и юстиции
МФ	Министерство финансов
ММВ	Министерство по делам мира и восстановления
НПО	неправительственные организации
НКП	Национальная комиссия по вопросам планирования
НКЖ	Национальная комиссия по делам женщин
СААРК	Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии
МС	модули самообразования
ПТП	промежуточный трехлетний план

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие вопросы	4
II. Законодательная и организационная база	9
III. Стереотипы и вредные обычаи	11
IV. Насилие над женщинами	12
V. Торговля женщинами и эксплуатация проституции	18
VI. Участие в политической и общественной жизни и представленность на международном уровне	22
VII. Образование	23
VIII. Занятость	24
IX. Здоровье населения	26
X. Незащищенные группы	28
XI. Вынужденные переселенцы и беженцы	29
XII. Равенство перед законом и в гражданских вопросах	30
XIII. Брак и семейные отношения	30
XIV. Гражданство	30
XV. Статья 20, пункт 1	31

Ответы на перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением сводного четвертого и пятого периодического доклада

I. Общие вопросы

1. Отражение положений Конвенции в стратегиях национального развития, а также в таких документах, как стратегии уменьшения нищеты и доклады, касающиеся целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

В планах национального развития Непала приоритетами считаются гендерные вопросы, включение женщин в жизнь общества и обеспечение равноправия. Решение этих задач достигается, в частности, политическими и законодательными реформами, стимулированием более активной роли женщин, социальной реабилитацией женщин, пострадавших в ходе конфликта, оказанием юридической помощи и информационно-просветительской работой по гендерным вопросам. В 2010 году была принята политика равноправия мужчин и женщин и социальной интеграции, которая реализуется посредством различных программ, в том числе с помощью органов местного самоуправления и партнеров по развитию. Для эффективного проведения в жизнь этой политики, мониторинга и обеспечения учета гендерного аспекта во всех мероприятиях министерства регионального развития и органов местного самоуправления в министерстве была создана Секция по вопросам гендерного равенства и интеграции в жизнь общества. Недавно было издано распоряжение о том, что при распределении бюджетных средств органы местного самоуправления должны ассигновать на целевые программы для данных категорий населения не менее 35 процентов, куда входят 10 процентов на реализацию программ, непосредственно ориентированных на женщин из числа коренного населения, 10 процентов — на программы для детей и 15 процентов — на реализацию программ в интересах прочих целевых групп.

Борьба с нищетой является одним из важнейших приоритетов правительства. Планы развития ставят целью уменьшение нищеты и расширение базы экономического роста. Темпы роста на сегодняшний день составляют 3,4 процента, что является следствием сохранения безработицы, нищеты и углубления неравенства в доходах. Для решения этих проблем правительство Непала стремится выполнить главную экономическую задачу — превратить национальную экономику в независимую, самодостаточную и прогрессивную систему, а также добиться справедливого распределения экономических благ на принципах социальной справедливости и искоренения экономического неравенства.

Стратегии национального развития

Правительство Непала выдвинуло ряд инициатив по поддержке равноправия мужчин и женщин. Национальные планы и программы подготовлены и выполняются в соответствии с национальными и международными обязательствами, взятыми на себя правительством Непала. Неправительственные органи-

зации, частный сектор, гражданское общество и партнеры по развитию также поддержали эти усилия правительства Непала. В промежуточном трехлетнем плане акцент был сделан, в частности, на следующих аспектах: политическая, правовая и организационная реформа, направленная на ликвидацию всех форм дискриминации; защита и реабилитация женщин, пострадавших от конфликтов; учет интересов женщин во всех сферах жизни; квотирование; обеспечение 33-процентной представленности женщин во всех государственных структурах; ликвидация гендерного насилия; укрепление национальных механизмов, занимающихся положением женщин; разработка макроэкономической рамочной программы и введение системы контроля за положением женщин.

Правительство Непала реализует положения о квотировании на государственной службе, в том числе в полиции и армии Непала. Стало обязательным участие женщин в комитетах по вопросам мира и восстановления, а также в процессе разработки и осуществления планов местного развития. Для разработки программ развития был представлен бюджет, в котором прописаны потребности женщин.

Стратегия уменьшения нищеты

Документ о стратегии уменьшения нищеты выполняется с учетом прежде всего таких факторов, как структурные реформы, экономический рост на максимально широкой основе, а также обеспечение социальной интеграции благодаря вовлечению женщин, обездоленных или малоимущих слоев населения в общественную жизнь и благодаря расширению их прав и возможностей. Все это позволило Непалу добиться заметного прогресса в уменьшении нищеты. Доля населения, живущего за чертой бедности, снизилась с 42 процентов в 2000 году до 31,4 процента в 2005 году и 25,4 процента в 2009 году. Опираясь на эти достижения, правительство Непала активизирует свои усилия по сокращению разрыва между богатыми и бедными. Целью ПТП является сокращение до 21 процента доли населения, живущего за чертой бедности, к июлю 2013 года.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

Правительство Непала полно решимости достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), включая цель 3 — поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин. Был принят целый ряд мер по ликвидации неравенства между полами на всех уровнях системы образования не позднее 2015 года. Политика в области образования ставит целью оказание соответствующих услуг для всех на демократической, всеобъемлющей и равноправной основе. Правительство сделало образование бесплатным вплоть до окончания средней школы. В настоящее время рассматривается законопроект о бесплатном и обязательном начальном образовании. Соотношение числа девочек и числа мальчиков в начальной школе, в которую входят 1–5 классы, настолько улучшилось с 1990 года, что цель, поставленная на 2015 год, уже достигнута. В настоящее время общий коэффициент зачисления детей составляет 1,0, а чистый коэффициент — 0,98. Соотношение числа девочек и числа мальчиков на всех остальных уровнях образования также значительно улучшилось.

Значительно увеличилось число грамотных среди молодежи (в возрасте 15–24 лет), причем как мужчин, так и женщин. В настоящее время доля грамотных среди женщин в данной возрастной группе составляет 75,8 процента, а среди мужчин — 91 процента.

Хотя женщины по-прежнему заняты преимущественно в традиционных сферах экономики, в последние годы резко возросла их доля в нетрадиционных сферах, таких как вооруженные силы и работа за рубежом. В 2006/07 году доля женщин среди работающих за рубежом составляла 1,9 процента. К июлю 2009 года эта цифра выросла до 4 процентов.

Еще одной сферой, привлекающей все больше женщин, является образование. Доля женщин среди учителей постепенно растет, особенно в начальной и средней школе.

Участие женщин в политической жизни может считаться одним из основных показателей повышения их роли. В последние годы в Непале произошли крупные политические сдвиги. Сейчас в стране есть выборное Учредительное собрание, которое также выполняет функции законодательного органа. Женщины занимают в нем 32,8 процента мест. Это гораздо больше, чем в предыдущих парламентах. Временная конституция требует от политических партий, чтобы по крайней мере одну треть от общего числа их представителей составляли женщины. В ходе выборов в Учредительное собрание 2008 года из 3946 прямых кандидатов и 3067 косвенных кандидатов было 368 женщин (9,32 процента). Из общего числа женщин-кандидатов 8,15 процента (30 женщин) были избраны в категории прямых кандидатов и 5,24 процента (161 женщина) — в категории косвенных кандидатов. Кроме того, кандидатуры шести женщин были выдвинуты в Учредительное собрание.

Временная конституция закрепила права женщин и равноправие мужчин и женщин. Закон 2006 года о внесении поправок в некоторые законодательные акты Непала с целью обеспечения равноправия мужчин и женщин внес поправки в положения 17 других законов, в том числе Общего кодекса; 12-я поправка к Общему кодексу, внесенная в 2007 году, также способствовала значительным изменениям с точки зрения равноправия мужчин и женщин. Закон 2007 года о Национальной комиссии по делам женщин предусмотрел обязательное создание Национальной комиссии по делам женщин, которая должна обеспечивать равноправие мужчин и женщин. Положения Конституции и решение выдвигать кандидатов на выборы в Учредительное собрание 2008 года пропорционально численности соответствующих социальных групп значительно расширили участие женщин в политической жизни.

Департамент по делам женщин и детей также принял два ключевых политических решения: раскрытие потенциала женщин и социальная интеграция женщин. Раскрытие потенциала женщин предусматривает развитие навыков и поддержку программ финансовых сбережений и микрокредитования. В основе раскрытия потенциала и социальной интеграции женщин — агитационная работа в таких сферах, как установление социальных контактов, информирование населения и техническая поддержка в целях выяснения положения женщин во всех областях. Эти виды деятельности помогли выявлению и обсуждению проблем женщин местными ведомствами и партнерами по развитию. Во всех министерствах, департаментах, местных ведомствах и органах местного самоуправления были назначены координаторы по гендерным вопросам.

Кроме того, для обеспечения равноправия мужчин и женщин принимались целенаправленные меры. Министерство образования приняло ряд мер по социальной интеграции женщин, включая обеспечение наличия хотя бы одной женщины в комитетах по управлению школами, резервирование некоторых должностей учителей за женщинами (например, в начальной школе, где открывается три или пять вакансий, одну и две должности, соответственно, должны отдать женщинам), финансовые и нефинансовые стимулы для девочек и других детей из уязвимых слоев населения, повышение осведомленности о социальной интеграции женщин, периодический пересмотр учебных программ и методических материалов с точки зрения гендерной проблематики и сооружение в школах туалетов для девочек. Департамент образования при поддержке ЮНИСЕФ начал процесс создания в семи районах Тераи (где меньше всего девочек, получающих образование) Сети по вопросам образования девочек и равноправия мужчин и женщин. Правительство Непала считает, что одновременно с продолжением реализации этих инициатив, позволивших повысить показатели зачисления девочек в начальную и среднюю школу, будут прилагаться дальнейшие целенаправленные усилия для содействия продолжению и завершению ими учебы в школе, с тем чтобы больше женщин могли затем получить высшее образование.

2. Положение дел со сбором общих данных и данных в разбивке по признаку пола

Центральное статистическое управление (ЦСУ), созданное в соответствии с Законом 1958 года о статистике, является центральным учреждением, подчиненным Национальной комиссии по вопросам планирования, которое отвечает за поддержание статистических стандартов в стране. Оно регулярно проводит различные обследования домашних хозяйств и переписи для оценки социально-экономической ситуации в стране. Так, оно проводило различные переписи, в том числе перепись населения каждые десять лет, сельскохозяйственную перепись и перепись промышленных предприятий. В числе важных обследований, проведенных ЦСУ, можно отметить национальное обследование уровня жизни, обследование трудовых ресурсов Непала и комплексное обследование. Обследование уровня жизни позволило получить данные о домашних хозяйствах, экономической деятельности, занятости и ассигнованиях на здравоохранение и образование в разбивке по признаку пола.

Кроме того, отраслевые министерства также проводят обследования и публикуют свежие данные, касающиеся их сферы компетенции. Например, министерство здравоохранения и народонаселения каждые пять лет проводит национальное обследование здравоохранения и ежегодно публикует доклад о состоянии здравоохранения. Министерство образования ежегодно публикует свежую информацию. Эти доклады и публикации также являются важным источником статистической информации в стране. Все данные составляются с разбивкой по признаку пола.

ЦСУ проведет очередную перепись населения в июне/июле 2011 года. В дополнение к общему руководству в основу переписи 2011 года будет положено также руководство по вопросам социальной интеграции и положения женщин. Поставлена задача — добиться того, чтобы женщины составляли

40 процентов всех переписчиков и чтобы перепись дала информацию в разбивке по признаку пола со всех домашних хозяйств¹.

Следует отметить, что недавно Верховный суд, рассматривая дело «„Про Публик“ и другие против правительства Непала, канцелярии премьер-министра и Совета министров и других» (2010 год), издал директиву, предписывающую ЦСУ и Национальной комиссии по вопросам планирования собирать достоверные статистические данные, которые касаются возраста, численности, социально-экономического положения и уровня образования овдовевших женщин, чтобы использовать эти данные для разработки политики и программ в целях раскрытия потенциала и улучшения их положения. Это решение Верховного суда способствовало также дальнейшему улучшению сбора данных с разбивкой по признаку пола.

3. Меры по распространению информации о Факультативном протоколе

Министерство по делам женщин, детей и социального благосостояния перевело на язык непали международные документы по проблемам женщин и детей, участником которых является Непал. Оно опубликовало и распространило текст перевода бесплатно. Министерство законодательства и юстиции тоже подготовило перевод на язык непали всех международных и региональных документов по правам человека, участником которых является Непал, и издало тексты на английском языке и языке непали в виде сборника, который подлежал бесплатному распространению; кроме того, министерство опубликовало сборник основных непальских законов, касающихся женщин, а также текст Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) и Факультативного протокола к ней на языке непали. Эта информация была также размещена на веб-страницах министерств.

Правительство Непала в сотрудничестве с национальными и международными неправительственными организациями также реализует программы — касающиеся, например, профессиональной подготовки, взаимодействия, подготовки радиопередач, — направленные на ознакомление населения с международными документами по правам человека, включая КЛДОЖ и Протокол к

¹ В ходе переписи населения 2011 года предполагается собрать следующие основные сведения, связанные с гендером:

- a) собственность (дом и земля), оформленная на имя женщин: для оценки доступа женщин к ресурсам;
- b) глава домашнего хозяйства: для оценки тенденции к женскому руководству домашними хозяйствами;
- c) семейное положение: для оценки различных форм брака и тенденции к разводу;
- d) более конкретный вопрос об инвалидности для сбора верной информации о женской инвалидности и различных видах включенности инвалидов в жизнь;
- e) бытовая техника/утварь: для оценки масштабов нищеты;
- f) внутренне перемещенные лица: для оценки воздействия конфликта;
- g) малые предприятия: для оценки возглавляемых женщинами малых предприятий/работы женщин на дому;
- h) экономическая активность женщин: для оценки экономической активности женщин;
- i) дополнительные обязанности женщин: для оценки дополнительных обязанностей;
- j) домашняя работа женщин: для оценки домашней работы женщин;
- k) дети, живущие не с родителями: для оценки получения детьми родительской заботы.

ней. Кроме того, следует отметить, что большинство положений Факультативного протокола предназначено для осуществления на международном уровне и не требует принятия специальных юридических мер на национальном уровне.

II. Законодательная и организационная база

4. Конкретные меры по внесению поправок в законодательные акты дискриминационного характера

Во исполнение рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин уже отменено 65 нормативных положений дискриминационного характера. Ведется работа, с тем чтобы отменить и все другие нормативные акты, воспринимаемые как дискриминационные. Под руководством общего секретариата в министерстве законодательства и юстиции был создан комитет для выявления дискриминационных нормативных положений и представления предложений об их корректировке. На основе рекомендаций этого комитета министерство подготовило законопроект под названием «Закон 2011 года о внесении поправок в некоторые законодательные акты Непала с целью обеспечения равноправия мужчин и женщин». Этот законопроект, в настоящее время изучаемый правительством, предусматривает внесение поправок в 60 положений 19 законов и введение новых положений, учитывающих интересы женщин².

Этот комитет также рекомендовал внести поправки в дискриминационные правила и графики, составленные в соответствии с различными законами. Поэтому в настоящее время правительство Непала готовит проект поправок ко всем дискриминационным нормативным положениям, существующим в правилах и графиках.

² Законопроект включает в себя Закон 1962 года о страховом фонде, Общий кодекс, Закон 1964 года о борьбе с оспой, Закон 1969 года о вознаграждении и условиях службы судей Верховного суда, Закон 1974 года о премиальных выплатах, Закон 1976 года о социальном поведении (реформа), Закон 1985 года о пенсионном фонде, Закон 1991 года о детях, Закон 1992 года о страховании, Закон 1996 года о работающих журналистах, Закон 1996 года о вознаграждении и условиях службы Генерального прокурора, Закон 1997 года о вознаграждении и условиях службы сотрудников конституционных органов, Закон 1998 года о вознаграждении и условиях службы Генерального секретаря и секретаря законодательного парламента, Закон 2002 года о кабальном труде (запрещение), Закон 1992 года о государственном долге, Закон 2006 года о воинской службе, Закон 2006 года о банках и финансовых учреждениях и Закон 1967 года о продаже и распределении земель в соответствии с планом развития долины Рапти Дан. Предлагаемые поправки к Общему кодексу связаны прежде всего с главами, которые касаются мужа и жены, собственности женщин, усыновления, наследования, регистрации, убийства, изнасилования, кровосмешения, измены в браке и морали/нравственности и воспринимаются как содержащие дискриминационные положения, в частности, по вопросам прав собственности, семейных отношений, проблем здоровья, сексуальных правонарушений и идентичности.

5. Распределение бюджетных средств

Начиная с 2007/08 финансового года правительство Непала, выполняя свое обязательство по предоставлению адекватных ресурсов для обеспечения равноправия мужчин и женщин, принимает бюджет, учитывающий потребности женщин. Для того чтобы общенациональный бюджет также составлялся с учетом потребностей женщин, был сформирован комитет по таким бюджетным вопросам, председателем которого является секретарь Бюджетного отдела министерства финансов.

Программное обеспечение информационной системы по вопросам управления бюджетом, информационной системы отраслевых министерств по вопросам бюджета и информационной системы по вопросам финансового управления было разработано для эффективного внедрения бюджета, учитывающего потребности женщин, и отслеживания достигнутого в этой области прогресса. Согласно бланкам, справочникам и инструкциям, изданным Национальной комиссией по вопросам планирования и министерством финансов, все отраслевые министерства должны классифицировать свои годовые программы как непосредственно содействующие достижению этих целей, косвенно содействующие или не содействующие их достижению.

Правительство Непала ассигновало на программы, непосредственно содействующие улучшению положения женщин, 60,61 млрд. непальских рупий, что составляет 17,9 процента всего бюджета на 2010/11 финансовый год. Оно также выделило средства на создание фонда по предотвращению насилия над женщинами для продолжения реализации программ, начатых в рамках специальной кампании по борьбе с насилием над женщинами.

Были приняты меры по проведению конкретного исследования для оценки того, в какой степени бюджет учитывает интересы женщин. Правительство Непала начало публиковать фактические расходы из бюджета 2009/10 финансового года, предназначенного для удовлетворения потребностей женщин. Оно также пересматривает существующие инструкции, руководства и критерии таких бюджетов. С этой целью была создана группа экспертов.

Большинство сотрудников, занимающихся вопросами улучшения положения женщин, работавших в различных районах на временной основе, стали постоянными и были интегрированы в обычную гражданскую службу государства. Программа расширения прав и возможностей женщин реализуется через 3043 из 3915 комитетов по вопросам развития деревень и в 35 муниципалитетах во всех 75 районах. В районах отделы по делам женщин и детей выполняют функции учреждений-координаторов по гендерным вопросам.

6. Меры по обеспечению независимости Национальной комиссии по делам женщин

Национальная комиссия по делам женщин, созданная указом исполнительной власти в 2002 году, была учреждена в качестве независимого и самостоятельного органа в соответствии с Законом о Национальной комиссии по делам женщин 2007 года и призвана защищать и поощрять права и интересы женщин и их эффективное участие в процессе развития, содействуя равноправию мужчин и женщин. Закон устанавливает, что Комиссия — это постоянно

действующий независимый и самостоятельный орган. Размер вознаграждения, условия службы и прочие привилегии председателя и других членов Комиссии такие же, как у председателей и членов конституционных органов. Таким образом, ожидается, что Комиссия будет такой же независимой, как и все другие конституционные органы.

Судебная власть также сыграла важную роль в дальнейшем обеспечении независимости Национальной комиссии по делам женщин. 23 октября 2009 года Верховный суд вынес по делу «Наина Кала Тхапа, Дхана Кумари Сунар и др. против канцелярии премьер-министра и Совета министров и др.» временное распоряжение для правительства, в котором постановил не снимать истцов с их должностей в Комиссии. Таким образом, очевидно, что любой член Комиссии может быть снят со своей должности только в соответствии с положениями Закона. Это свидетельствует также о том, что судебная власть эффективно способствует предотвращению политического вмешательства в работу Национальной комиссии по делам женщин и обеспечению ее независимости.

В связи с вопросом о конституционном статусе Комиссии, а также Национальной комиссии по делам далитов, правительство Непала хотело бы отметить, что, поскольку обсуждение содержания новой конституции еще продолжается, оно считает преждевременным брать на себя какие-либо обязательства в данной сфере.

III. Стереотипы и вредные обычаи

7. Шаги по борьбе со стереотипными представлениями о женщинах

Правительство Непала приняло политику, направленную на устранение стереотипных изображений женщин из школьных учебников и на отражение в учебных программах принципа равноправия мужчин и женщин. С этой целью был принят целый ряд мер. В 2008/09 финансовом году в соответствии с этой политикой была пересмотрена учебная программа начальной школы (4–5 классы). Учебники и справочные материалы также приводятся в соответствие с этой политикой.

8. Меры по борьбе с вредными обычаями

Пытаясь модернизировать свою правовую систему и обеспечить равноправие мужчин и женщин, Непал занимается кодификацией и усовершенствованием своих систем гражданского и уголовного права. Министерство законодательства и юстиции представило в парламент законопроекты по Гражданскому кодексу, Гражданско-процессуальному кодексу, Уголовному кодексу, Уголовно-процессуальному кодексу и Закону о вынесении приговоров. В этих законопроектах содержатся адекватные меры по защите жертв и по борьбе с такими вредными обычаями, как система приданого, детские браки, дискриминация овдовевших женщин, многоженство и колдовство.

Министерство по делам женщин, детей и социального благосостояния провело исследование культурных обычаев различных этнических групп, кото-

рые могут дискриминировать женщин и девочек. В исследовании были предложены меры, которые могут улучшить положение в этой области. Был подготовлен комплексный законопроект о вредных обычаях (преступление и наказание), который в настоящее время обсуждается с заинтересованными сторонами.

IV. Насилие над женщинами

9. Меры по ликвидации насилия над женщинами

Были приняты различные меры по ликвидации дискриминации и насилия на сексуальной почве. В качестве важных примеров законодательных мер, принятых для борьбы с насилием, можно привести 11-ю и 12-ю поправки к Общему кодексу, Закон 2006 года о внесении поправок в некоторые законодательные акты Непала с целью обеспечения равноправия мужчин и женщин, Временную конституцию 2007 года, Закон 2007 года о гражданстве, Закон 2008 года о торговле людьми (преступление и наказание), Закон 2009 года о насилии в быту (правонарушение и наказание) и их подзаконные акты.

Следует отметить, что судебные меры также способствовали проведению правовых реформ в сфере борьбы с насилием над женщинами. После вынесения в 2004 году Верховным судом решения по делу «Ресма Тапа против правительства Непала» в Общий кодекс было внесено несколько важных законодательных положений. Пункт 10В главы о нравственности Общего кодекса запрещает обвинять человека в колдовстве или исключать его из числа проживающих в каком-либо районе или из общественной жизни только на основании такого обвинения, а также запрещает любое бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или пытки под любым предлогом. Нарушение этого закона карается лишением свободы на срок от трех месяцев до двух лет, или штрафом в размере от пяти до двадцати пяти тысяч рупий, или тем и другим одновременно. Кроме того, в предлагаемом Уголовном кодексе такое деяние также отнесено к числу уголовных преступлений.

Пункт 5 той же главы гласит, что любой государственный служащий, совершающий половое сношение или организующий для другого лица половое сношение с женщиной, которая находится в тюремном заключении или задержана, или что любой практикующий врач или работник здравоохранения, совершающий половое сношение с женщиной, которая пришла за медицинской помощью, во время медицинских процедур, или любой опекун, совершающий половое сношение с женщиной, которая находится под его опекой или ответственностью, или любой чиновник или сотрудник любого учреждения, в котором женщина, страдающая от физического или психического заболевания, находится на лечении или реабилитации, совершающий половое сношение с такой женщиной, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от одного года до трех лет. Если такое деяние является правонарушением согласно данному закону или любому другому действующему закону, то наказание, налагаемое в соответствии с ним, добавляется к вышеупомянутому наказанию. Все эти дела рассматриваются как государственные дела; они расследуются полицией, а судебное преследование осуществляется государственным прокурором от имени жертв.

10. Содержание Закона о бытовом насилии (правонарушение и наказание)

Закон 2009 года о бытовом насилии (правонарушение и наказание) был принят для того, чтобы положить конец насилию в семье. Он провозглашает право каждого человека на безопасную и достойную жизнь и делает наказуемым насилие, которое совершается в семье или на бытовой почве, защищая жертв насилия в семье и обеспечивая им правосудие.

Бытовое насилие определяется как физическая, психическая или сексуальная травма или экономический ущерб, наносимые одним лицом другому лицу, с которым данное лицо состоит в семейных отношениях³, включая любой другой акт надругательства или причинения эмоционального вреда. Физическая травма определяется как нанесение телесных повреждений или увечий, причинение физической боли или другое связанное с ними действие, кроме ампутации конечностей. Психическая травма включает в себя угрозу применения физического насилия, запугивание, надругательства, ложные обвинения, изгнание из дома, действия, которые с большой вероятностью могут нанести вред психическому здоровью, и дискриминацию на основании убеждений, религии, культуры или обычаев. Сексуальная травма определяется как сексуальное надругательство, унижение, подрыв самоуважения или любое действие, приводящее к сексуальным расстройствам. Экономический ущерб включает в себя лишение какой-либо личной или совместной собственности, работы или экономических ресурсов.

Человек, который знает о том, что бытовое насилие совершилось, совершается в настоящий момент или будет совершено в ближайшее время, имеет право подать иск в течение 90 дней после совершения подобного деяния. Жертва может подать такую жалобу в полицию или в Национальную комиссию по делам женщин, или в местный орган власти, или суд по собственному выбору.

За несоблюдение этого закона налагается наказание в форме штрафа и лишения свободы, а также материальной компенсации. Человек, совершивший бытовое насилие, подвергается наказанию в виде штрафа в размере от трех до двадцати пяти тысяч рупий, или лишения свободы на срок шесть месяцев, или и того и другого. Попытка совершения правонарушения или подстрекательство к нему карается половиной наказания, вынесенного главному виновнику. Правонарушителю, занимающему государственную должность, наказание увеличивается на десять процентов.

Кроме того, с учетом характера насилия, перенесенных страданий, экономического и социального статуса суд может постановить, что виновный должен выплатить пострадавшему соответствующую компенсацию. Правонарушителя могут также обязать оплатить медицинские расходы пострадавшего. В случае, если виновный является неимущим, эти расходы покрывает центр ус-

³ «Домашние/семейные отношения» включают в себя отношения между двумя или более лицами, ведущими общее домашнее хозяйство и связанными узами родства, брака или усыновлением.

луг, созданный правительством Непала. По желанию пострадавших⁴ дела о бытовом насилии могут быть переданы на примирение.

11. Всеобъемлющая стратегия борьбы со всеми формами насилия над женщинами

Для борьбы со всеми формами насилия над женщинами были приняты различные меры. В связи с объявлением 2010 года Годом борьбы с насилием над женщинами была запущена специальная программа. В 2010 году правительство Непала утвердило национальный план действий по борьбе с насилием над женщинами. В этом плане прописаны те меры, которые должны быть приняты в сфере здравоохранения в связи с насилием над женщинами, и признается, что для его искоренения требуются согласованные усилия на разных направлениях, таких как здравоохранение, образование, законные права, защита и безопасность. В нем поставлено 19 целей⁵, и в рамках этой специальной программы были достигнуты определенные успехи⁶.

⁴ В соответствии с подразделом (8), если сотрудник полиции или орган местного самоуправления, зафиксировав показания виновного, имеет основания полагать, что был совершен акт насилия в семье, и если пострадавший желает, то сотрудник полиции или орган может, в течение тридцати дней со дня регистрации жалобы, оказать услуги по примирению/посредничеству между сторонами. В соответствии с подразделом (9), в ходе оказания услуг по примирению во исполнение подраздела (8) может быть задействована помощь психолога, социолога, социального активиста и члена семьи, которому пострадавший доверяет, а также любого другого свидетеля по мере возможности и необходимости. В ходе подобного примирения следует принимать во внимание психологические и социальные последствия для пострадавшего и его/ее право на личное пространство.

⁵ В их число входят: разработка, обзор и пересмотр стратегий, законов и организационных рамок для борьбы с гендерным насилием; укрепление возможностей лиц, затронутых гендерным насилием, обращаться за помощью к правосудию; укрепление потенциала поставщиков услуг в области осуществления законов с учетом гендерного фактора; создание эффективных механизмов рассмотрения жалоб на гендерное насилие, реагирования на них и мониторинга выполнения соответствующих решений; укрепление/при необходимости создание и обеспечение функционирования общинных центров услуг во всех районах для защиты и обеспечения безопасности пострадавшим от гендерного насилия; мобилизация и институционализация текущих ресурсов для решения проблемы гендерного насилия на уровне районов и подрайонов; учреждение и расширение оказания медико-санитарных услуг в случаях гендерного насилия во всех государственных учреждениях здравоохранения; укрепление государственно-частного партнерства и партнерства гражданского общества и создание эффективных процессов реализации решения проблемы гендерного насилия; укрепление потенциала поставщиков медико-санитарных услуг; разработка и обеспечение осуществления на всех уровнях кодекса поведения; кампании по повышению осведомленности о гендерном равенстве и нетерпимости к насилию, проводимые на уровнях от общинного до национального; работа с мужчинами и мальчиками для предотвращения насилия над женщинами и девочками; создание системы дезагрегированных данных и сведений по гендерному насилию; специальные программы в школах, направленные на прекращение гендерного насилия; укрепление коллективной способности женщин и девочек противостоять насилию; укрепление экономического положения женщин, особенно находящихся под угрозой гендерного насилия; формирование подготовительного и координационного комитета для празднования Года борьбы с гендерным насилием; разработка годовой программы по наблюдению и контролю за проведением Года борьбы с гендерным насилием в 2010 году.

⁶ Для информирования общественности о Законе о насилии в семье различные

В структуре Канцелярии премьер-министра и Совета министров (КПМСМ) была создана центральная Группа по рассмотрению жалоб, что позволило быстро принимать меры даже в тех случаях, когда соответствующие ведомства отказываются принимать жалобы или реагировать на них. Недавно было принято и введено в действие Положение 2010 года о Фонде (Операции) в интересах предотвращения насилия над женщинами. Фонд начал свою работу с первоначальным капиталом в 10 992 000 рупий. В настоящее время целевой фонд может использоваться для немедленного спасения, предоставления правовой и психологической помощи, консультирования, а также для реабилитации женщин, пострадавших от насилия.

12. Определение понятия «изнасилование»

В главу Общего кодекса, касающуюся изнасилования, были внесены поправки, расширившие понятие «изнасилование», классифицировавшие изнасилование в браке как преступление и снявшие дискриминационное положение об изнасиловании проститутки. Согласно пункту 1 этой главы, вступление в половое сношение с женщиной без ее согласия или с девочкой в возрасте до 16 лет — с ее согласия или без такого согласия — является изнасилованием. Следует отметить, что согласие, полученное путем запугивания, принуждения, злоупотребления своим влиянием, введения в заблуждение, применения силы, похищения или взятия в заложники, считается недействительным. Мужеложство (вид неестественного полового сношения) с несовершеннолетним также считается изнасилованием.

министерства разработали наглядные материалы (плакаты, календари и буклеты), провели семинары и обсуждения по теме насилия в семье в сотрудничестве с различными НПО, средствами массовой информации и партнерами по развитию и при их поддержке. В структуре КПМСМ была создана Группа по рассмотрению жалоб на гендерное насилие для упрощения их оперативного урегулирования. В 82 КРД 23 районов было учреждено в общей сложности 427 юридических консультаций, которые работают на низовом уровне. В общей сложности было создано и оборудовано 110 комнат для женщин и детей в полицейских участках. В пяти районах было создано в общей сложности 6 ресурсных центров. В 43 комитетах по вопросам развития районов были созданы пункты рассмотрения жалоб на гендерное насилие. В рамках оказания общинных и информационно-просветительских услуг по защите жертв гендерного насилия/пострадавших от него центры по предоставлению подобных услуг были учреждены в 15 районах. В восьми районах были созданы центры для реабилитации лиц, пострадавших от торговли людьми и затронутых ею. Для оказания медико-санитарных услуг в случае гендерного насилия предполагается создать единые кризисные центры в районных больницах. Имеются протоколы о репродуктивном здоровье. С целью решения проблем гендерного насилия правительство Непала проводит политику укрепления партнерства между государственным сектором, частным сектором и гражданским обществом посредством мобилизации мультикультурных сетей различных социальных групп (например, общинных групп мусульман, далитов, джанаджати, групп пользователей). Ведется сбор дезаггрегированных надежных и сравнимых данных о насилии в отношении женщин и девочек, торговле людьми, вредной традиционной практике, сексуальных домогательствах на рабочем месте и школах. В целях оказания практической социально-экономической поддержки женщинам и девочкам, находящимся под угрозой гендерного насилия, активно работают женские федерации и группы. 2131 девочке-подростку была обеспечена подготовка для привития необходимых для жизни навыков. В 72 районах сотрудники по вопросам развития женщин проводят консультирование и информирование подростков.

В законопроекте 2011 года о внесении поправок в некоторые законодательные акты Непала с целью обеспечения равноправия мужчин и женщин, который находится на рассмотрении правительства, предлагается продлить исковую давность по делам об изнасиловании и ужесточить наказание за изнасилование в браке.

13. Статус и содержание законопроекта о Комиссии по установлению истины и примирению

Законопроект о Комиссии по установлению истины и примирению находится на рассмотрении в парламенте. Целью законопроекта является создание Комиссии для расследования заявлений о серьезных нарушениях прав человека в ходе вооруженного конфликта и вынесения рекомендаций о судебном преследовании виновных и выплате компенсаций пострадавшим. Понятие «серьезное нарушение прав человека» определяется в нем достаточно широко и включает в себя изнасилование и сексуальные нарушения. Комиссия по установлению истины и примирению является механизмом отправления правосудия в переходный период, предусмотренным во Всеобъемлющем мирном соглашении 2006 года и во Временной конституции.

Целью законопроекта является создание независимой и беспристрастной Комиссии, состоящей самое большее из семи человек, которые назначаются по рекомендации комитета из трех человек, возглавляемого председателем Учредительного собрания.

Согласно законопроекту, Комиссия уполномочена инициировать расследования как по собственному побуждению, так и по жалобам пострадавших или их адвокатов. Она может принимать необходимые меры, в частности, для защиты свидетелей, лиц, дающих показания, пострадавших и их семей. Она также может проводить открытые слушания для установления истины в делах о серьезных нарушениях прав человека. За исключением таких тяжких преступлений, как убийство, пытка, изнасилование, исчезновение или похищение, Комиссия может по просьбе пострадавших оказывать посреднические услуги и разрешать споры.

Законопроект наделяет Комиссию широким спектром рекомендательных полномочий. Она может рекомендовать правительству Непала вернуть конфискованное имущество пострадавшим, выплатить компенсацию и воссоздать определенные структуры. Она также может рекомендовать обеспечить жертвам бесплатное образование и медицинское обслуживание, профессиональную подготовку, кредитование и трудоустройство. В случае, когда виновным является государственный чиновник, Комиссия может даже рекомендовать временно отстранить его от должности.

Представленность женщин в Комиссии по установлению истины и примирению

Законопроект обеспечивает представленность женщин в Комиссии. Женщины должны занимать в ней хотя бы две из семи должностей. Важно отметить, что, согласно законопроекту, необходимо сформировать комитет из трех человек для вынесения рекомендаций о назначении членов Комиссии. В состав

этого комитета должен входить один член из числа правозащитников, юристов, психологов, защитников прав женщин или участников мирного процесса.

14. Последствия конфликта для женщин и девочек

Министерство по делам мира и восстановления поддерживает инициативы, направленные на конструктивное урегулирование конфликта, стимулирование участия всех слоев общества в мирном процессе, мобилизацию международной поддержки мирного процесса, а также меры по созданию переходных механизмов отправления правосудия в интересах жертв конфликта. Министерство восстановило 1411 из 5560 инфраструктурных объектов, поврежденных во время конфликта, оказало финансовую помощь 14 064 семьям погибших (из 16 729 семей), распределило экстренную помощь среди 25 000 из 78 689 вынужденных переселенцев, оказало содействие семьям 1179 исчезнувших лиц (из 1327 семей) и предоставило социальную помощь 23 лицам, раненым в ходе народного восстания. Во исполнение решения правительства Непала об оказании поддержки семьям погибших в ходе вооруженного конфликта Министерство предоставляет 100 000 непальских рупий за каждого погибшего.

Ведется работа по глубокому изучению последствий конфликта для женщин и девочек. Реализуется также ряд регулярных программ, ориентированных на женщин и девочек. Подобные программы включают в себя финансовую поддержку семей погибших в ходе конфликта, выплату стипендий детям погибших, финансовую поддержку для компенсации личной собственности, утраченной в ходе конфликта, финансовую поддержку лицам, пережившим похищение, инвалидам, перемещенным лицам и вдовам, а также выплату содержания семьям погибших и раненых.

Компенсация пострадавшим от конфликта

№	Программа	Общее число	Число бенефициаров	Общая сумма предоставленных средств
				(до 15 июля 2010 года в непальских рупиях)
1	Финансовая поддержка семьям погибших	16 719	14 064	1 40 64 00 000
2	Помощь семьям пропавших без вести	1 327	1 179	11 79 00 000
3	Финансовая поддержка лицам, ставшим инвалидами в результате конфликта	4 305	1 297	7 31 44 000
4	Финансовая поддержка лицам, пережившим похищение	1 219	221	55 25 000
5	Выплата пособия на жизнь семьям погибших	26	26	—
6	Выплата содержания раненым	23	23	—
7	Стипендии раненым и детям раненых	30	30	27 21 000
8	Финансовая поддержка вдовам	9 000	3 668	9 17 00 000
		(по оценкам)		
9	Финансовая поддержка для компенсации личной собственности, утраченной в ходе конфликта	11 775	4 238	7 23 76 759
10	Помощь вынужденным переселенцам и их семьям и поддержка реабилитации	78 689	25 000	34 00 00 000

V. Торговля женщинами и эксплуатация проституции

15. Информация о числе женщин и молодых девушек, вовлеченных в проституцию

Поскольку проституция запрещена, она, как утверждается, осуществляется тайно. Поэтому точных данных нет. Однако, по данным полиции, некоторые рестораны-дансинги, бары и массажные салоны якобы используются для целей проституции. Сейчас эти места находятся под пристальным наблюдением и контролем.

Законы и меры по предотвращению эксплуатации проституции и по наказанию за это деяние

Глава о сексуальных намерениях Кодекса права Непала предусматривает, что если человек склоняет женщину к незаконным половым сношениям с ним или с любым другим лицом, либо задевает ее для целей проституции, он подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от шести месяцев до двух лет или в виде штрафа на сумму от пятисот до шести тысяч рупий, либо обоим видам наказания.

Закон о борьбе с торговлей людьми и их незаконной перевозкой 2007 года является конкретным законодательным актом, также предназначенным для предотвращения и эксплуатации проституции и для наказания за это деяние. Определение торговли людьми охватывает любое действие, состоящее в использовании кого бы то ни было в целях проституции, будь то с выгодой или без выгоды для себя. Наказанию подлежит лицо, участвующее в незаконной перевозке людей. Правонарушитель, участвующий в торговле людьми для целей проституции в пределах или за пределами страны, подлежит наказанию в виде штрафа или тюремного заключения на срок от десяти до двадцати лет. Если жертвой является ребенок, назначается более серьезное наказание. Любое движимое или недвижимое имущество, приобретенное в результате преступления проституции, подлежит конфискации.

Данный Закон уполномочивает правительство Непала организовывать освобождение граждан Непала, являющихся объектами торговли в иностранных государствах, создавать необходимые реабилитационные центры, оказывать экономическую поддержку, организовывать медицинское обслуживание и консультирование, обеспечивать социальную реабилитацию, примирение с родственниками, профессиональную подготовку, трудоустройство и контроль за работой реабилитационных центров. Предусматривается создание реабилитационного фонда для обеспечения функционирования реабилитационных центров.

В целях эффективного осуществления этого законодательства правительство Непала учредило в каждом из 75 районов комитет по борьбе с торговлей людьми, в состав которого входят представители как государственного, так и негосударственного сектора. Кроме того, по Закону о публичных правонарушениях и наказаниях местная администрация отвечает за предотвращение такой деятельности, как проституция, и за наказание виновных.

Реабилитация и содействие социальной интеграции женщин, желающих покончить с занятием проституцией

Правительство Непала начало осуществлять различные программы в поддержку женщин, желающих покончить с занятием проституцией. В эти программы входят мероприятия по повышению квалификации, социально-психологическое консультирование, предоставление кредитов Сельскохозяйственного банка на разведение птицы, коз и коров, а также на занятие земледелием, системы микрофинансирования и микрокредитования и другие формы поддержки, созданные в дополнение к усилиям различных неправительственных организаций и партнеров в области развития.

16. Система сбора данных по торговле людьми

Правительство Непала стремится создать надежную систему сбора данных. Пока главным источником информации является статистика с каждого полицейского участка. При этом информация, полученная из других источников, таких как средства массовой информации, используется в качестве справочной. Чтобы восполнить нехватку надежных данных, были разработаны полезные анкеты, которые будут распространяться в ходе переписи 2011 года для выяснения причин отсутствия женщин по месту жительства. Это даст исходную информацию о женщинах/девочках, ставших объектами торговли.

Три года назад СААРК инициировала разработку региональной базы данных по гендерным вопросам. Страны-члены решили разработать базу данных по гендерным вопросам в трех тематических областях; одна из них — информация о торговле людьми. Учреждением, координирующим эту работу в Непале, является министерство по делам женщин, детей и социального благосостояния (МЖДСБ). Существует консультативный комитет, состоящий из представителей Национальной комиссии по вопросам планирования (Н КП), ЦСУ, министерства образования, министерства сельского хозяйства, министерства труда и транспорта, министерства промышленности и министерства внутренних дел. Под началом консультативного комитета действует рабочий комитет, состоящий из членов НКП, ЦСУ и МЖДСБ, который занимается обработкой имеющихся данных, проведением необходимых исследований и проверкой данных. Разработаны базовые показатели и форматы на уровне СААРК. Кроме того, было запущено программное обеспечение для обмена данными. Идет процесс сбора данных и обмена информацией.

17. Положения о помощи и компенсации жертвам и о защите жертв и свидетелей

Если жертвы сами обращаются в полицию, полицейские должны доставить их в ближайший районный суд, чтобы как можно скорее заверить эти заявления. Районный суд, даже если он не обладает юрисдикцией по этому делу, должен заверить заявления жертв. Это правило сыграло решающую роль в уменьшении числа случаев, когда жертвы отказываются от своих показаний под различного рода давлением и угрозами. Такие заявления, заверенные жертвами, относятся к числу доказательств, даже если жертвы не являются в суд в ходе дальнейшего разбирательства. Кроме того, усиленная помощь оказывается

жертвам во время судебного следствия. В рамках новой системы законодательство позволяет жертвам пользоваться услугами других адвокатов, которые представляют их интересы в ходе судебных слушаний. Помимо этого, в законодательстве имеется положение о предоставлении услуг переводчика в ситуациях, когда жертва не понимает языка, используемого в суде или другом учреждении, рассматривающем дело.

Кроме того, как говорилось выше, законодательство обязывает правительство принимать целый ряд мер, касающихся, в частности, реабилитации, социальной интеграции жертв и предоставления им компенсаций. В соответствии с этим требованием правительство Непала открыло необходимые реабилитационные центры для физического и психического лечения, социальной реабилитации и примирения жертв с родственниками. Любая организация может в соответствии с законодательством получить разрешение на открытие реабилитационного центра для лечения, реабилитации жертв и их примирения с родственниками; деятельность таких центров должна находиться под постоянным и эффективным контролем правительства Непала. Такие центры должны заниматься лечением и консультированием жертв и оказанием им помощи. Законодательство запрещает привлечение находящихся там жертв к каким-либо видам труда против их воли. Помимо этого, правительство Непала учредило фонд для финансирования реабилитационных центров. Фонд состоит из взносов правительства, национальных и международных организаций и частных лиц, и в него перечисляется также половина средств, поступивших от оштрафованных нарушителей.

Были учреждены национальный комитет и необходимые районные комитеты для координации деятельности государственных органов и неправительственных организаций, которые занимаются реабилитацией жертв и борьбой с торговлей людьми. В целях защиты репутации жертв запрещается разглашение в средствах массовой информации их настоящих имен или любых сведений о них и размещение фотографий без их согласия.

Предоставление компенсаций

Суд имеет право отдавать распоряжения о выплате компенсаций жертвам, причем сумма компенсации должна быть не менее половины штрафа, наложенного на правонарушителя. Если же жертва скончается до получения компенсации, то дети этого человека в возрасте до 18 лет имеют право на получение этой компенсации. Если у пострадавшего не было детей, то на получение такой компенсации имеют право родители, находившиеся на иждивении этого человека.

Защита свидетелей

Дело о торговле людьми может быть возбуждено на основании сообщения любого лица. Если такое лицо пожелает, чтобы его имя не разглашалось, отделение полиции, регистрирующее это сообщение, должно сохранить конфиденциальность.

Если любое лицо предоставляет информацию о правонарушителе и этот правонарушитель подвергается аресту на основании такого сообщения, то такой информатор в качестве поощрения должен получить десять процентов от штрафа, наложенного в качестве наказания. Имя и адрес такого информатора

должны быть сохранены в тайне. Помимо этого, законодательство о борьбе с торговлей людьми предусматривает возможность обеспечения охраны свидетелей по их просьбе. Свидетель может просить об обеспечении личной охраны во время поездок в суд в процессе судебного разбирательства. Свидетель может находиться под защитой полиции или в реабилитационном центре.

Число дел, поступивших в суд в соответствии с новым законодательством, и результаты разбирательства по ним

В течение 2006/07, 2007/08, 2008/09 и 2009/10 финансовых годов в районные суды поступило 119, 120, 110 и 152 дела, соответственно, касающихся торговли людьми. Согласно ежегодным докладам Генеральной прокуратуры Непала, доля осужденных по делам о торговле людьми за вышеуказанный период составляет 70,27 процента, 59,45 процента, 59,42 процента из 111, 74, 138 и 119 закрытых дел.

18. Обвинения в том, что некоторые государственные чиновники связаны с торговцами людьми

Правительство Непала пока не получало достоверных и обоснованных сообщений на этот счет. Поскольку нет ни одного сообщения о причастности госчиновников к торговле людьми, это обвинение можно считать недостоверным и недоказанным.

Обвинение в том, что рестораны с отдельными кабинетами и массажные салоны в Катманду причастны к торговле людьми, а полицейские и военные являются их совладельцами

Главы о кодексе поведения Военного закона и положения, Закона и положения о полиции и Закона и положения о гражданской службе содержат строгий запрет на участие военнослужащих, полицейских и членов их семей в создании компаний или фирм и на участие в коммерческой деятельности. Если будет установлено, что кто-то из вышеупомянутых лиц занимается такой деятельностью, то это лицо не только будет нести административную ответственность, но и может быть уволено. Правительство Непала не обнаружило убедительных доказательств участия конкретных должностных лиц в такой деятельности.

Верховенство права является основным принципом Временной конституции. В соответствии с Законом о борьбе с торговлей людьми и незаконными перевозками 2007 года никто не обладает иммунитетом от наказания. Подраздел (3) раздела 15 Закона предусматривает, что если правонарушение, предусмотренное данным законом, совершается лицом, занимающим государственную должность, то наказание такого лица увеличивается на 25 процентов. В то же время пункт (h) подраздела (1) раздела 15 Закона предусматривает уменьшение наказания наполовину в случае, если какое-либо лицо участвовало в попытке торговли людьми или их незаконной перевозки, в организуемых с этой целью провокации или заговоре либо подстрекало к такому правонарушению.

Верховный суд издал руководство, предназначенное для защиты интересов работников, особенно девочек и женщин, работающих в ресторанах-дансингах, барах с кабинетами и массажных салонах. В этом руководстве, ко-

торое будет действовать до тех пор, пока не будет разработано правоприменительное законодательство, определяется кодекс поведения владельцев, клиентов и наемных работников. Под председательством главы районной администрации был сформирован комитет, в обязанности которого входит контроль за выполнением положений вышеупомянутого руководства в данном районе и всестороннее содействие такому выполнению.

VI. Участие в политической и общественной жизни и представленность на международном уровне

19. Меры, принимаемые для ликвидации стереотипов и патриархальных подходов в целях достижения полного и равного участия женщин в общественной жизни

Правительство Непала избрало многовекторный подход к вопросу ликвидации стереотипов и патриархальных подходов в целях достижения полного и равного участия женщин в общественной жизни. Ниже перечислены основные инициативы, предпринятые в целях ликвидации стереотипов и патриархальных подходов.

Политические инициативы. Правительство Непала разработало политику, направленную на смещение акцента с социального аспекта на правовой. Права женщин стали неотъемлемой составной частью основных прав, предусмотренных Временной конституцией. По-прежнему действуют поправки к существующим законам в целях обеспечения равенства мужчин и женщин. Кроме того, для женщин предусмотрены квоты в местных органах власти, на гражданской службе, при выборах в Учредительное собрание и в других сферах общественной деятельности. Ключевую роль в решении этого вопроса играет образование, и министерство образования приняло целый ряд мер в целях повышения процентной доли грамотных среди женщин, а также их роли и численности в сфере высшего образования.

Организационные меры. Среди таких мер по разработке и осуществлению политики и программ в интересах женщин можно перечислить следующие: в отделе планирования каждого министерства есть группа по координации гендерных вопросов; во всех 75 районах создано управление по положению женщин; созданы Национальная комиссия по делам женщин, Комитет по вопросам женщин, детей и социального обеспечения Учредительного собрания, а также женская секция в Законодательном органе — парламенте.

Пропагандистская работа. В соответствии с Временной конституцией политические партии должны внести поправки в свои уставы с тем, чтобы они отвечали интересам женщин. Правительство Непала развернуло пропагандистскую кампанию и рекомендовало неправительственным организациям принимать в ней участие. Среди мер такого рода можно упомянуть также кампанию 2010 года по борьбе с насилием над женщинами. Вышеупомянутые стереотипы и патриархальные взгляды постепенно уходят в прошлое.

20. Участие женщин в международных организациях и дипломатических и консульских миссиях высокого уровня

В международных организациях и дипломатических и консульских миссиях высокого уровня участвует сравнительно небольшое число непальских женщин. За последнее время после введения квот для женщин на гражданской службе 19 женщин было принято в министерство иностранных дел на должности различного уровня, в том числе в общий секретариат. Участие женщин в международных организациях и консульских миссиях постепенно расширяется.

VII. Образование

21. Образовательные программы для девочек и женщин, не закончивших школу

Приоритетными направлениями Промежуточного трехлетнего плана являются ликвидация неграмотности, функциональная грамотность, учеба в целях получения источников дохода и неформальное образование с практическими целями. Этот план предназначен в первую очередь для конкретных слоев населения, таких как женщины, сообщества далитов, адиваси джанаджати и мадхези, инвалиды и лица, пострадавшие от конфликта. Основная идея Промежуточного трехлетнего плана состоит в том, чтобы знания и навыки, полученные в школе и вне школы, были дополнены полезными оценками и аттестатами в духе времени. Идет процесс создания системы общедоступного общего и профессионально-технического образования.

В рамках Промежуточного трехлетнего плана следует отметить прежде всего программу «Образование для всех», охватывающую целый ряд программ по ликвидации неграмотности среди таких слоев населения, как малоимущие, далиты, коренные народы и женщины. Кроме того, чтобы обеспечить эффективность кампании с самого первого года Промежуточного трехлетнего плана, после выявления реальных потребностей этих слоев населения осуществляются программы внешкольного образования и обучения в целях обеспечения источников дохода. Еще одной масштабной программой в рамках Промежуточного трехлетнего плана является система альтернативного школьного образования для тех, кто бросил школу. Когда будут разработаны соответствующие показатели, будут утверждены программы обратного перехода от внешкольного образования к школьному.

На стадии начального образования 50 процентов (761 638) социально незащищенных и материально необеспеченных школьниц получают стипендию. Таким же образом девочкам, обучающимся в средней школе, предоставляется стипендия в рамках программы поддержки среднего образования. Стипендии получают девочки из бедных семей, которые учатся в начальной школе и во всех классах средней школы. Стипендии в 400 рупий в год получают 1 213 868 школьниц, то есть 50 процентов всего числа учащихся девочек из числа далитов, этнических, малоимущих и отстающих слоев населения, которые были зачислены в начальную школу к середине марта 2009/2010 финансового года.

Существенно возросла процентная доля грамотных среди молодых женщин — с 79,0 до 91,1 процента (жители городов в возрасте 15–24 лет) и с 51,3 до 72,8 процента (жители сельской местности в возрасте 15–24 лет). Помимо этого, правительство Непала инициировало меры по распространению грамотности среди женщин в сельской местности⁷.

22. Обследование трудовых ресурсов Непала в 2008 году и неравенство мужчин и женщин в сфере труда

Со времени проведения обследования трудовых ресурсов Непала в 1998/99 году многие показатели почти не изменились, однако наблюдается небольшой рост числа женщин в возрасте от 15 лет и старше, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе (с 15,1 до 19,1 процента), а также рост числа безработных молодых женщин (с 2,1 до 2,9 процента в возрастной группе от 15 до 24 лет).

Количество грамотных среди мужчин и женщин в возрастных категориях старше пяти лет составляет 74,7 и 53,1 процента, соответственно. Показатели с разбивкой по полу свидетельствуют, что в настоящее время число экономически активных взрослых мужчин (87,5 процента) больше, чем число экономически активных взрослых женщин (80,1 процента), тогда как процентная доля экономически активного населения выше среди девочек (37,8 процента), чем среди мальчиков (30,2 процента). Разница в показателях экономической активности среди мужчин и женщин больше в городах (76,6 процента среди мужчин и лишь 58,5 процента среди женщин), чем в сельской местности (90,0 процентов среди мужчин и 84,2 процента среди женщин).

VIII. Занятость

23. Положение женщин на рынке труда

По данным доклада об обследовании трудовых ресурсов Непала в 2008 году, показатель безработицы среди непальских женщин составляет 2 процента — чуть меньше, чем среди мужчин (2,2 процента). Из доклада явствует также, что уровень безработицы среди молодых мужчин составляет 3,5 процента, а среди молодых женщин — 2,9 процента. Эти данные показы-

⁷ Промежуточный трехлетний план направлен на достижение полной грамотности населения путем обеспечения всеобщего доступа к качественному образованию, ориентированному на трудоустройство. В этом плане предусматривается повышение индекса гендерного равенства по числу грамотных до 0,9 процента. В нем также предусматривается повышение процентного состава девочек-учащихся начальной школы до 50 процентов. Заложенные в план стратегии направлены на постепенное обеспечение бесплатного, общедоступного и обязательного начального образования. Программа ликвидации неграмотности будет осуществляться в качестве кампании, в которой основное внимание уделяется женщинам. Поскольку сельские женщины с трудом могут получить образование более высокого уровня, одной из основных задач в рамках промежуточного трехлетнего плана является открытие не менее одной школы в каждой деревне. Поэтому заложенные в промежуточный трехлетний план стратегии предусматривают функции мобильных координаторов, осуществляющих программы ликвидации неграмотности, специально ориентированные на женщин.

вают, что среди женского населения уровень безработицы ниже, чем среди мужского.

В докладе также указывается, что сейчас из 11,8 миллиона работающих многие (7,5 млн., или 64 процента) заняты в натуральном сельском хозяйстве, тогда как в 1998 году этот показатель составлял 67 процентов. Неквалифицированные рабочие по-прежнему составляют вторую по размеру профессиональную группу в количестве 1,2 миллиона человек. Доклад показывает рост занятости в сфере ремесел и смежных профессий. По оценкам, приведенным в обследовании, число лиц, работающих в качестве домашней прислуги (в основном женщины), резко упало — с 289 000 до всего лишь 33 000.

Временная конституция запрещает дискриминацию между мужчинами и женщинами при определении вознаграждения и социального обеспечения за одинаковый труд. В 2005 году правительство Непала приняло политику в сфере труда и занятости. Она направлена на обеспечение гражданам возможности плодотворно трудиться — без дискриминации и в достойных условиях — благодаря должной организации рынка труда. Эта политика предусматривает некоторые меры по защите прав работающих женщин и направлена на постепенное внедрение международных стандартов в области равенства мужчин и женщин путем обеспечения хороших условий труда женщин, проверки условий труда женщин и создания возможностей для их трудоустройства. Кроме того, правительство Непала ввело налоговые льготы для женщин в целях укрепления их экономического потенциала путем создания возможностей для накоплений и инвестирования.

Закон о трудоустройстве за рубежом 2007 года предусматривает отсутствие дискриминации при трудоустройстве за рубежом и запрещает направление за рубеж девушек и юношей в возрасте до 18 лет для такого трудоустройства. Среди прочих важных положений по обеспечению равенства мужчин и женщин, предусмотренных данным законом, следует упомянуть ликвидацию дискриминации по признаку пола при содействии трудоустройству за рубежом, обеспечение агентствами по трудоустройству особых гарантий и защиты для работниц, возмещение расходов женщин на профориентацию за счет Фонда обеспечения благосостояния трудящихся за рубежом, назначение атташе по вопросам женского труда в странах пребывания более 1000 непальских работниц, обязательное страхование жизни на сумму, эквивалентную 500 000 непальских рупий, и создание центров по уходу за детьми, управляемых через Фонд обеспечения благосостояния трудящихся за рубежом, для детей женщин, работающих за рубежом.

24. Меры, принимаемые в целях борьбы с сексуальными домогательствами на рабочем месте

Правительство Непала уже представило законопроект о запрете сексуальных домогательств на рабочем месте в Законодательный орган — парламент⁸. Законопроект активно рассматривается Законодательным комитетом.

⁸ Законопроект о сексуальных домогательствах на рабочем месте находится на рассмотрении в Законодательном органе — парламенте. В целях эффективного осуществления Закона о бытовом насилии (уголовная ответственность и наказание) были

25. Утверждение о том, что статья 13(4) Временной конституции не соответствует Конвенции МОТ № 100

Статья 13(4) Временной конституции запрещает дискриминацию мужчин или женщин при определении вознаграждения и социального обеспечения за одинаковый труд. Закон о труде 1991 года и Положение о труде 1994 года запрещают любую дискриминацию мужчин или женщин при выплате вознаграждения за одинаковую работу. Если и существует разрыв в размерах вознаграждения мужчин и женщин, то не по гендерным причинам, а на основе различий в уровне их квалификации и знаний. Правительство Непала делает все для того, чтобы женщины получили необходимые навыки и знания, позволяющие обеспечить равную плату за равноценный труд и таким образом ликвидировать этот разрыв в оплате труда.

IX. Здоровье населения

26. Здоровье населения и финансовая поддержка

Что касается распространения ВИЧ/СПИДа, то, по данным на июнь 2010 года, в Непале было зарегистрировано 15 945 ВИЧ-инфицированных и 2403 больных ВИЧ/СПИДом, из которых женщины в возрасте от 15 до 49 лет составляют 31 процент. Непал получает помощь от Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Кроме того, правительство Непала сотрудничает с различными неправительственными организациями, партнерами по развитию и организациями системы Организации Объединенных Наций в решении этой проблемы, в том числе оказывая поддержку женщинам, живущим с ВИЧ/СПИДом⁹.

Вопросы ВИЧ/СПИДа, а также здоровья и прав женщин включены в школьные учебные планы (для 8–10-х классов). В рамках этих учебных планов изучаются, в частности понятие, способы и средства контрацепции, концепция репродуктивных прав и система охраны женского здоровья.

27. Школьные учебные планы

Неотъемлемой частью работы школ является пересмотр учебных планов, учебников и других учебных материалов. Подростки составляют более одной пятой (23,6 процента) всего населения Непала. Проблемы подросткового возраста включаются в школьные учебные планы 6–10-х классов. Наряду со

приняты Положение и Руководство по борьбе с бытовым насилием. Уже начата разработка поправок к законодательству об изнасиловании. Принят план действий по резолюциям 1325 и 1820 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Министерство промышленности приняло поправки к Закону о компаниях, чтобы надлежащим образом предотвращать сексуальное насилие на рабочем месте. В промышленную политику 2010 года включены особые положения по содействию развитию женского предпринимательства.

⁹ Например, Национальная ассоциация людей, живущих с ВИЧ/СПИДом в Непале, независимое объединение людей, живущих с ВИЧ/СПИДом.

школьными учебными планами разработаны пособия и модульные программы для самостоятельного обучения учителей, инструкторов и координаторов.

Кроме того, министерство здравоохранения и народонаселения приняло некоторые меры по профилактике передачи инфекции от матери ребенку, в том числе создало всеобщую службу профилактики передачи инфекции от матери ребенку, обеспечило бесплатное антиретровирусное лечение и обследование детей грудного возраста и открыло 21 центр профилактики передачи инфекции от матери ребенку, в которых предоставляется педиатрическое антиретровирусное лечение. Всего в ноябре 2009 года антиретровирусное лечение получили 3423 человека — 22,7 процента всех зарегистрированных лиц. На сегодняшний день в 19 районах действуют 23 центра, в которых предоставляется бесплатное антиретровирусное лечение, причем два таких центра управляются частным сектором, а остальные — государственными органами здравоохранения. Для дальнейшего распространения антиретровирусного лечения было открыто 13 пунктов обследования на маркер CD4, четыре из которых снабжены клеточным сортером с активацией флюоресценции. В Национальной лаборатории здравоохранения в Катманду была установлена система определения вирусной нагрузки, используемая сейчас для педиатрических целей, но предназначенная для более широкого применения в будущем.

28. Последствия конфликта для женского здоровья

Вооруженный конфликт, который длился десять лет, отрицательно сказался на жизни женщин. Нам еще предстоит глубоко изучить последствия этого конфликта.

29. Информация о медицинской профилактике

Рак шейки матки является одной из главных причин смертности непальских женщин в возрасте от 20 до 50 лет. Эффективное массовое обследование женщин в Непале в целях выявления рака шейки матки еще не налажено.

Одним из основных женских заболеваний является выпадение матки. Обследования, проведенные во многих населенных пунктах Непала, показали, что этим заболеванием страдает около десяти процентов женщин репродуктивного возраста.

Предпринят ряд инициатив, направленных на сокращение недоедания и анемии среди женщин. С учетом прямой связи между выживаемостью новорожденных и питанием матерей во время беременности был принят ряд мер по повышению доступности препаратов железа для женщин в сельской местности (особенно во время беременности). Были подготовлены женщины-активистки для распространения биологически активных добавок, содержащих железо. Внедрена эффективная система отслеживания, позволяющая с помощью соответствующих списков снабжать беременных женщин на местах питательными микроэлементами. Проведенное в 2006 году медицинское демографическое обследование показало, что потребление в стране биологически активных добавок, содержащих железо, выросло с 23 до 59 процентов. Благодаря этому число беременных женщин, страдающих анемией, снизилось с 75 до 42 процентов.

Х. Незащищенные группы

30. Меры по защите социально уязвимых женщин и их неотъемлемых прав

Правительство Непала приняло целый ряд мер для защиты прав далитов, социально уязвимых групп населения, коренных и этнических групп, а также женщин. Оно поставило целью осуществить социально-экономические программы, чтобы обеспечить соблюдение прав этих категорий населения и доступность для них необходимых услуг.

Непал ратифицировал Конвенцию МОТ № 169 и в настоящее время разрабатывает национальный план ее осуществления, чтобы обеспечить эффективное и политически значимое участие коренных народов в процессе принятия решений и их равное участие в управлении страной благодаря введению различных квот.

31. Законы и стратегии, обеспечивающие женщинам-инвалидам доступ на рынок труда

В 2010 году Непал стал участником Конвенции о правах инвалидов и Протокола к ней. В соответствии с расширенным десятилетним планом работы для Азиатско-Тихоокеанского региона на 2003–2012 годы правительство Непала осуществляет национальную политику и план действий по проблемам инвалидов 2006 года. Основными сферами деятельности в этой связи являются законодательные реформы, пропаганда мер профилактики инвалидности, бесплатное образование и медицинское обслуживание, реабилитация в рамках семьи и сообщества и трудоустройство. Необходимые средства направляются местным органам для обеспечения развития и расширения возможностей инвалидов и для повышения их роли в разработке планов развития. Политика и планы правительства Непала в этой сфере основаны на учете прав и потребностей инвалидов. Льготы в области образования, здравоохранения, профессиональной подготовки и транспортных услуг являются лишь некоторыми из примеров преференций для инвалидов. Деятельность в этой сфере контролирует и координирует Национальный координационный комитет во взаимодействии с гражданским обществом.

Основными законодательными актами, обеспечивающими исполнение Конвенции, являются Закон о защите и социальном обеспечении инвалидов 1983 года и Положение 1994 года. Правительство Непала предпринимает шаги в целях своевременного совершенствования политики и правовых режимов, касающихся прав инвалидов. Оно также приняло строительные кодексы, требующие приспособление общественных зданий для нужд инвалидов. Политика в сфере труда и трудоустройства 2006 года направлена на создание адекватных возможностей трудоустройства благодаря введению квот и применению концепции работы, подходящей для инвалидов.

XI. Вынужденные переселенцы и беженцы

32. Вынужденные переселенцы

Предпринимались усилия по защите женщин, являющихся вынужденными переселенцами, от насильственного исчезновения, похищения, произвольного содержания под стражей, убийства, самоубийства, бесчеловечного или унижительного обращения, дискриминационного ареста и задержания на том основании, что они стали переселенцами. Им также гарантировано право самим выбирать свое место жительства.

Меры правительства Непала по защите вынужденных переселенцев

Правительство Непала осуществляет программу помощи вынужденным переселенцам с 1990 года. В рамках этой программы им выдают 100 рупий в день на проживание и оплату расходов на проезд к месту своего временного проживания. Была инициирована кампания по созданию благоприятной обстановки для вернувшихся, предоставлению вынужденным переселенцам финансовой и медицинской помощи, возможностей получения образования, работы и дохода. Кроме того, в 2004 году правительство Непала создало рабочую группу для решения проблем вынужденных переселенцев и объявило программу оказания неотложной помощи жертвам конфликтов, которые получили возможность получить те или иные практические навыки по месту жительства. Благодаря этим навыкам они могут теперь взять кредит на свои хозяйственные нужды. Важно отметить, что в 2007 году правительство Непала создало Министерство по делам мира и восстановления, поручив ему заниматься проблемами жертв конфликтов, включая вынужденных переселенцев.

26 февраля 2007 года правительство Непала постановило принять ряд мер по обеспечению достойного расселения вынужденных переселенцев. Такие меры включали покрытие путевых расходов и выделение определенной финансовой помощи на строительство и ремонт их жилья и на повседневные расходы. Каждый человек получал от 300 до 1000 рупий на путевые расходы, каждой семье давали 10 000 рупий на строительство нового жилья и 5000 рупий — на ремонт поврежденного жилья. Кроме того, было принято решение о том, чтобы по возвращении всех перемещенных лиц домой предоставить каждой семье беспроцентный кредит в 25 000 рупий сроком на пять лет для занятий земледелием и животноводством.

Правительство Непала осуществляет программы оказания неотложной помощи, в том числе предоставляет вынужденным переселенцам временное жилье. Кроме того, оно начало проводить программы консультирования и медицинской помощи для жертв конфликта. Оно также приступило к осуществлению программ, специально предназначенных для женщин, лиц пожилого возраста, детей, сирот, недееспособных и лиц других подобных категорий.

ХII. Равенство перед законом и в гражданских вопросах

33. Инициативы по достижению равенства перед законом

Различные инициативы, о которых идет речь выше, обеспечивают равенство перед законом. Кроме того, в настоящее время правительство рассматривает законопроект о внесении поправок в некоторые непальские законы в целях обеспечения равноправия мужчин и женщин. Этот законопроект должен еще больше укрепить равенство перед законом в гражданских вопросах.

ХIII. Брак и семейные отношения

34. Закон о полигамии широко известен и надлежащим образом исполняется

Согласно непальскому законодательству полигамия является уголовным преступлением. Она стала уголовным преступлением в Непале в 1963 году. Полигамия считается государственным преступлением. Как сказано в докладе генерального прокурора Непала, было выявлено лишь очень незначительное число случаев полигамии. В течение 1964/65 финансового года в различных судах было в производстве 73 дела о полигамии.

Кроме того, если должностное лицо, состоящее на государственной службе, например на гражданской службе, в полиции или армии, осуждено за полигамию, то такое лицо подлежит увольнению. Предложенные Уголовный и Гражданский кодексы содержат достаточные гарантии против полигамии.

35. Положения законодательства о разводе и экономические последствия развода для непальских женщин

Законодательные положения о разводе содержатся в главах о жене, муже и браке в Кодексе права. Разведенная женщина может получить свою долю имущества мужа. Суд, принимающий решение о разводе, обязан вынести решение о полагающейся ей доле имущества. Предложенный Гражданский кодекс содержит достаточные меры для регулирования этих вопросов.

ХIV. Гражданство

36. Курсы для сотрудников учреждений, уполномоченных предоставлять гражданство, по изучению положений новой Конституции и Закона о гражданстве

Министерство внутренних дел регулярно проводит симпозиумы и конференции для старших должностных лиц районов, уполномоченных выдавать свидетельства о гражданстве. Вопрос о гражданстве широко обсуждается в рамках таких программ. Кроме того, Административный колледж, созданный в соответствии с законодательством, проводит различные учебные мероприятия

для гражданских служащих — как приступающих к службе, так и уже находящихся на ней.

37. Получение гражданства

В настоящее время Учредительное собрание занимается разработкой новой Конституции Непала. Для обеспечения женщинам права на гражданство Учредительное собрание проводит консультации, опрашивает заинтересованных лиц и изучает общественное мнение. Таким образом, вопрос о гражданстве в настоящее время находится в стадии рассмотрения.

XV. Статья 20, пункт 1

38. Принятие поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции

Вопрос о принятии поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции в настоящее время рассматривается. Резолюцией от 16 июня 2010 года правительство постановило внести предложение о принятии данной поправки в Законодательный орган — Парламент.
