



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
21 May 2007
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Тридцать девятая сессия
23 июля — 10 августа 2007 года

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
седьмого периодического доклада**

Норвегия*

Со ссылкой на ваше письмо от 5 апреля 2007 года настоящим министерство равноправия и по делам детей Норвегии препровождает ответы на перечень тем и вопросов Предсессионной рабочей группы, рассматривающей седьмой периодический доклад Норвегии.

Мы хотели бы отдать должное работе Предсессионной рабочей группы. Перечень тем и вопросов свидетельствует о глубоком знании вопросов, касающихся политики в отношении равенства мужчин и женщин Норвегии. Мы предприняли попытку ответить на все вопросы в соответствии с вашей просьбой, однако мы хотели бы попросить предоставить возможность дать более обоснованные ответы на основе рассмотрения и дополнительного изучения ответов на вопросы 25–26.

Норвегия с нетерпением ожидает рассмотрения нашего седьмого периодического доклада, и мы убедительно просим Комитет поставить вопросы к каждой статье вместе.

1. *Просьба представить информацию о том, утвердило ли правительство седьмой периодический доклад и был ли он представлен на рассмотрение парламента.*

Седьмой доклад Норвегии был утвержден министром равноправия и по делам детей Норвегии Каритой Беккемеллем. Кроме того, доклад был представлен в национальном бюджете Норвегии на 2007 год, который направлен в стортинг в качестве доклада № 1 (2006–2007 годы) 6 октября 2006 года. В национальном бюджете представлена программа правительства по осуществлению экономической политики и прогнозы развития норвежской экономики.

* Настоящий доклад выпускается без официального редактирования.



2. *В соответствии со статьей 2(а) в докладе говорится о включении положений Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин в закон о равенстве полов, а также о состоявшихся углубленных обсуждениях в связи с ним. В нем также отмечается, что заявление нынешнего правительства содержит обязательство включить положения Конвенции в закон о правах человека. Просьба сообщить о практическом воздействии и последствиях включения положений Конвенции в закон о равенстве полов и о любых различиях в сравнении с воздействием включения других документов по правам человека в закон о правах человека. Просьба сообщить о любых других изменениях, в частности в отношении взятого на себя нынешним правительством обязательства включить положения Конвенции в закон о правах человека.*

Конвенция была включена в норвежское законодательство с 1 июля 2005 года. По состоянию на данный момент в норвежских судах не рассматривалось дел на основе заявлений о том, что имели место нарушения Конвенции. Однако в нескольких случаях Омбудсмен по вопросам равенства мужчин и женщин выдвигал аргументы, основанные на положениях Конвенции. Возможно, процесс включения положений Конвенции повысил уровень понимания общественностью и ее знаний Конвенции в целом, и можно ожидать, что в определенной мере положения Конвенции будут шире выдвигаться также в качестве аргумента в норвежских судах в будущем.

Как отмечается в докладе, в своем заявлении нынешнее правительство обязалось включить положения Конвенции в Закон о правах человека. Это придаст Конвенции особую силу, поскольку Закон о правах человека будет иметь преимущественную силу по отношению к другим норвежским законам. Правительство продолжает рассматривать этот вопрос.

3. *Согласно докладу (статья 2(с)) с 1 января 2006 года выполнение положений закона о равенстве полов обеспечивается новым омбудсменом по вопросам ликвидации дискриминации и равенства и трибуналом по вопросам ликвидации дискриминации. Просьба представить оценку эффективности нового механизма в связи с дискриминацией по признаку пола в сравнении с предыдущими механизмами, ориентированными лишь на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, включая информацию о количестве рассматриваемых дел, касающихся различных оснований для дискриминации, а также информацию о мероприятиях по повышению информированности в целях содействия осуществлению Конвенции и осуществлению женщинами их прав человека во всех областях.*

Анализ эффективности нового механизма по борьбе с дискриминацией и обеспечению равенства будет проанализирован через три года после его создания, т.е. в конце 2008 года. Основываясь на первом ежегодном докладе нового Омбудсмена и трибунала, можно сделать вывод о том, что количество запросов и жалоб в связи с дискриминацией по признаку пола остается на том же уровне, как и до создания нового механизма. Количество запросов и жалоб, в основе которых лежат другие признаки, такие, например, как этническое происхождение, вероисповедание, инвалидность, возраст и сексуальная ориентация, несомненно, увеличивается, поскольку общее понимание запрещения дискриминации улучшается. Однако следует отметить, что 26 из 26 жалоб, рассмотренных трибуналом в 2006 году, касались дискриминации по признаку пола.

Новый Омбудсмен продолжал рассматривать важные вопросы, касающиеся равенства полов, такие, как насилие по признаку пола и равная оплата, однако вместе с тем Омбудсмен пытается найти и определить новые проблемы, которые необходимо решить, и ему особенно хорошо известны проблемы в таких областях, как гендерные отношения/этническая принадлежность и гендерные отношения/религия.

4. *Согласно докладу (статья 2(d)) лишь некоторые муниципальные отделения сообщают министерству по делам государственной администрации и реформ о своей деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами, в том числе о задачах и приоритетах в этой области. Какое воздействие оказали принятые в 2006 году меры, в частности в области профессиональной подготовки, в целях активизации деятельности отделений губернаторов областей и повышения качества представляемых ими докладов?*

Всем отделениям губернаторов областей было предложено участвовать в учебном курсе, организованном при поддержке министерства, который проводила одна из специализированных организаций, созданная областью Нордланд, местными муниципалитетами, женскими организациями и отдельными лицами.

Прежде всего были собраны все руководители на различных уровнях из каждой области, а в конце 2006 года в каждом отделении был организован учебный курс как для руководителей, так и для других служащих.

5. *Согласно докладу (статья 6) число официальных сообщений о бытовом насилии возросло с 3890 в 2004 году до 4348 в 2005 году. В то же время с 1980-х годов число кризисных центров оставалось относительно стабильным. В докладе упоминается также проведенное норвежским директором по делам детей, молодежи и семьи исследование, касающееся женщин, которые не имели доступа к кризисным центрам. Какие приняты меры в ответ на увеличение числа таких сообщений и в целях обеспечения того, чтобы все женщины имели доступ к службам, в услугах которых они могут нуждаться, включая число и расположение кризисных центров и других служб поддержки?*

Нет оснований полагать, что увеличение числа официальных сообщений о бытовом насилии с 3890 в 2003 году до 4348 в 2005 году объясняется ростом насилия. Возможно, увеличение числа сообщений об этом, скорее, свидетельствует о том, что в полицию обращается большее число жертв. Создание системы полицейских координаторов по вопросу о бытовом насилии в 2004 году и усилия, направленные на обеспечение того, чтобы полиция проявляла понимание и могла разобраться в существе вопроса в ходе своих встреч с жертвами и их ближайшими родственниками — это одна из мер, которая, как считается, усилила доверие к полиции. Кроме того, отмечается большая открытость в отношении проблемы бытового насилия в целом, а жертвы в меньшей степени подвергаются остракизму.

В Норвегии имеется 50 кризисных центров, т.е. от 1 до 8 центров в каждой области. Начиная с 1986 года число женщин, обращающихся в кризисный центр, остается относительно стабильным. Каждый год регистрировалось 2500 случаев предоставления в них убежища женщинам и 1800 случаев предоставления убежища детям. В 2005 году было зарегистрировано 2287 случаев

предоставления убежища женщинам и 1753 случая предоставления убежища детям.

Нет никаких указаний на отсутствие мест в норвежских кризисных центрах. Однако для обеспечения доступности всех потенциальных пользователей центра правительство провело несколько обследований и подготовило доклады в целях разработки мер для повышения эффективности помощи, предоставляемой женщинам-жертвам бытового насилия.

Норвежский Директорат по делам детей, молодежи и семьи подготавливает обзор наличия мест, с тем чтобы выяснить, могут ли женщины, проживающие на всей территории страны, обратиться в кризисный центр, находящийся в разумной близости от их дома. Обследование включает в себя такой аспект, как географическая доступность, т.е. расстояние и время проезда, а также условия, оказывающие воздействие на доступность, такие, как часы работы, проезд, размер центров, маркетинг и т.д.

Кроме того, в качестве одной из мер в Государственном плане действий по борьбе с бытовым насилием (2004–2007 годы) Норвежский секретариат кризисных центров и Сеть женщин-инвалидов провели обследования в отношении помощи муниципалитетов подвергшимся избиениям женщинам-инвалидам, включая доступность к кризисным центрам.

Осенью 2006 года Директорат по делам детей, молодежи и семьи Норвегии представил доклад, в котором содержится исследование, посвященное женщинам, которым было отказано в услугах в кризисных центрах. Осенью 2005 года в течение трехмесячного периода каждый кризисный центр Норвегии участвовал в продолжавшемся три месяца проекте, целью которого была регистрация всех женщин, которые в силу различных причин не были размещены в каком-либо кризисном центре и были направлены в другие вспомогательные службы. В докладе делается вывод о том, что каждый год по меньшей мере 15 процентов женщин, обращающихся с просьбой об убежище в кризисный центр, получают отказ. Основная причина этого состоит в том, что эти женщины имеют серьезные психологические проблемы и/или проблемы, связанные с наркотиками или алкоголем, или же не подвергались насилию. До того как им было отказано в услугах или же они были направлены в другие вспомогательные службы, 71 проценту женщин были предоставлены консультативные услуги.

Выводы и предлагаемые рекомендации всех обследований и докладов будут приняты во внимание при разработке мер в новом государственном Плане действий по борьбе с бытовым насилием, осуществление которого начнется в 2007 году.

В пяти регионах страны были созданы или же находятся в процессе создания региональные справочные центры по вопросам насилия и травматического стресса. Эти центры будут способствовать оказанию вспомогательных услуг, связанных с информацией, консультированием и развитием знаний, и оказывать помощь в создании сетей соответствующих партнеров в регионах и, таким образом, они будут играть важную роль в повышении эффективности помощи, предоставляемой женщинам, ставшим жертвами бытового насилия.

В своей политической платформе (декларации Сориа Мориа) правительство заявило о намерении активизировать усилия по борьбе с насилием в отношении женщин и детей. В рамках этих усилий была создана межминистерская рабочая группа для рассмотрения вопроса об узаконивании услуг, оказываемых кризисными центрами.

6. *Просьба представить информацию за последние четыре года, касающуюся числа женщин, убитых партнерами, состоящими с ними в интимных отношениях (мужья, бывшие мужья, сожители), с разбивкой по годам.*

Число женщин, убитых их интимными партнерами (мужем, бывшим мужем, сожителем или бывшим сожителем) за последние четыре года:

2003 год — 9 (общее число убитых в Норвегии — 44),

2004 год — 5 (общее число убитых в Норвегии — 32),

2005 год — 9 (общее число убитых в Норвегии — 29),

2006 год — 7 (общее число убитых в Норвегии — 33).

7. *В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет настоятельно призвал государство-участник провести исследования и анализ причин весьма низкого числа судебных разбирательств и вынесенных приговоров по делам об изнасиловании, о которых сообщалось. Просьба представить информацию о проведенном генеральным директором государственной прокуратуры исследовании по вопросу о вынесенных решениях по делам об изнасиловании. Каковы результаты проведенного рабочей группой обзора качества расследований и судебных решений по делам об изнасиловании (статья 6)?*

Генеральный прокурор провел исследование, посвященное осуществленным в течение 2,5 лет начиная с 2003 года в принудительном с правовой точки зрения порядке решениям по делам, связанным с изнасилованием, результатом которых было оправдание. Рабочая группа изучила качество работы по расследованию и уголовному преследованию в рамках этих дел. Окончательный доклад был выпущен в феврале 2007 года.

В докладе приводится соответствующая информация о сложившейся ситуации, а также показано, что в течение рассматриваемого периода имели место 2600 случаев изнасилований, о которых поступили сообщения. По 428 случаям, т.е. 16 процентов, были открыты уголовные дела, и 316 из них закончились вынесением обвинительного приговора. В 84 процентах случаев было принято решение не начинать уголовное преследование.

Рабочая группа делает вывод о том, что качество расследований и уголовных преследований по изнасилованию в Норвегии в основном является высоким, однако имеется возможность того, что негативные и неправильные позиции и мифы об изнасилованиях и жертвах изнасилования будут оказывать воздействие на результаты некоторых дел. Примерами таких мифов являются:

- лишь определенная часть женщин становится жертвами изнасилования, а женщины с высокими моральными устоями не подвергаются изнасилованиям;
- многие женщины сообщают об изнасилованиях, которых не было;
- изнасилования совершают лица, неизвестные жертве;

- при изнасиловании применяются тяжелые формы физического насилия;
- проститутки не могут быть жертвами изнасилования;
- между мужьями и женами не имеют место случаи изнасилования.

В докладе показано, что сознательно или несознательно такие мифы и позиции могут разделять некоторые сотрудники полиции, прокуроры или судьи, а также что они могут оказывать воздействие на результаты рассмотрения дел.

Рабочая группа сделала ряд рекомендаций об укреплении позиций жертв изнасилований. Предлагаются различные меры, направленные на повышение уровня компетенции у имеющих к этому отношение профессиональных групп, таких, как сотрудники полиции, прокуроры и судьи. В целях повышения эффективности рассмотрения дел об изнасиловании и обеспечения целостных и единообразных процессов в докладе предлагается, чтобы координаторы по делам, касающимся сексуальных преступлений, или же группы по сексуальным преступлениям назначались в каждом полицейском округе. Кроме того, рабочая группа предложила разработать для полиции электронное пособие для повышения эффективности расследования дел об изнасиловании.

Совместно с Национальным полицейским управлением министерство юстиции и полиции рассматривает вопрос о том, какие последующие меры следует принимать по указанным рекомендациям.

8. В своих заключительных замечаниях, представленных в мае 2005 года, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (пункт 15) отметил отсутствие конкретного закона о бытовом насилии и предложил принять такой конкретный закон. Просьба сообщить о последующих мерах, принятых в ответ на эту рекомендацию, и о любых препятствиях на пути принятия соответствующих юридических положений. Просьба представить более подробную информацию о содержании раздела 219 Уголовного кодекса, который вступил в силу 1 января 2006 года, и о ходе осуществления предложенных, содержащихся в докладе независимого комитета по вопросу о насилии в отношении женщин.

В своем докладе 2003:31, озаглавленном «Право на жизнь без насилия», Комитет по вопросам насилия в отношении женщин рекомендовал добавить в Общегражданский уголовный кодекс новый раздел, направленный против бытового насилия в отношении женщин. Министерство юстиции и полиции направило доклад на общие слушания 8 декабря 2003 года. Получателям было предложено прокомментировать предложения Комитета о добавлении нового уголовного положения, касающегося бытового насилия в отношении женщин.

В документе № 113 (2004–2005 годы), в котором предлагается законопроект, министерство юстиции предложило новое уголовное положение. Раздел 219 Общегражданского уголовного кодекса был принят 20 декабря 2005 года и вступил в силу 1 января 2006 года:

«Любое лицо, которое в результате угроз, принуждения, лишения свободы, насилия или любого другого неправомерного деяния, подвергает жестокому и постоянному грубому обращению

а) его или ее бывшую/бывшего или настоящую/настоящего супругу/супруга,

- b) его или ее бывшую/бывшего или прямую/прямого родственника/родственника по восходящей линии,
- c) его или ее родственника по нисходящей линии,
- d) любое лицо в его или ее домашнем хозяйстве, или
- e) любое лицо в его или ее автомобиле

подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком до трех лет.

Если обращение является особенно жестоким или же пострадавшее лицо умирает или его телу или здоровью наносится серьезный ущерб, предусматривается наказание в виде тюремного заключения сроком до шести лет. При принятии решения о том, является ли обращение жестоким, особое внимание уделяется тому, проявлялось ли оно в течение продолжительного периода времени, а также говорится ли о подобных обстоятельствах в разделе 232.

Любое лицо, которое помогает и пособничает в совершении такого правонарушения, подвергается такому же наказанию».

Хотя большинство жертв бытового насилия составляют женщины, в ходе подготовительной работы министерство юстиции и полиции подчеркнуло, что жертвами также могут быть дети и престарелые. Кроме того, бывают случаи, когда жертвами насилия в семье становятся мужчины. В этой связи это положение должно быть нейтральным в гендерном отношении.

Предусматривается уголовная ответственность за бытовое насилие в браке, а также в отношениях, подобных брачным и зарегистрированным однополых союзах, например, Общегражданский уголовный кодекс относит к числу преступлений физическое насилие и другие виды жестокого обращения, в том числе психическое воздействие. Не обязательно, что жертве был нанесен какой-либо ущерб. Однако максимальное наказание увеличивается, если правонарушитель нанес серьезные телесные повреждения.

По мнению министерства юстиции и полиции, характерными чертами случаев насилия в отношении женщин являются сложность и неоднократность правонарушений. Важно, чтобы случаи жестокого обращения в семье не рассматривались как отдельные инциденты. В этой связи в разделе 219 предусматривается условие, что жестокое обращение должно быть серьезным либо неоднократно проявляемым.

Второй пункт раздела 219 увеличивает максимальное наказание в том случае, если акт имеет определенные последствия, а именно, если его результатом является существенный ущерб или смерть. Наказание становится более серьезным в тех случаях, когда лицо, совершившее преступление, могло предусмотреть возможность таких последствий или же не предотвратило их в той мере, в которой оно могло сделать это, осознавая существенный риск (*culpa levissima*). Если лицо, совершившее преступление, сделало это преднамеренно, то могут применяться раздел 231 (серьезный ущерб для тела или здоровья другого лица) или раздел 233 (убийство) Общегражданского уголовного кодекса.

В 2006 году поступили сообщения о 470 делах, подпадающих под положение раздела 219 Общегражданского уголовного кодекса.

В целях осуществления рекомендации Комитета по вопросам насилия в отношении женщин министерство юстиции и полиции создало рабочую группу, с тем чтобы она сообщала об осуществлении экспериментального проекта, предусматривающего использование средств электронного наблюдения в случае нарушения запрещения, касающегося посещений («ответная тревога» для лиц, совершивших насильственные преступления). Рабочей группе было предложено представить предложения в отношении типа электронного наблюдения, которое должно использоваться в рамках этого проекта, а также изучить необходимость принятия решений по организации электронного наблюдения и внести предложения по этому вопросу. В своей деятельности рабочая группа должна основываться на опыте, накопленном Швецией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки и Испанией, которые провели тестирование или же находятся в процессе тестирования использования средств электронного наблюдения за лицами, нарушившими запрещение, касающееся посещений. Этот экспериментальный проект начнется в 2008 году.

9. *Согласно докладу в плане действий по предупреждению насилия особое внимание уделяется оказанию медицинской помощи и наказанию мужчин, которые совершают бытовое насилие (статья 6). Каким образом план действий по предупреждению насилия способствовал предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин? Просьба представить любую имеющуюся информацию о воздействии и эффективности программ оказания медицинской помощи.*

Норвежский центр по вопросам насилия и травматического стресса — это профессиональный научно-исследовательский и лечебный центр для лиц, совершивших преступления с применением насилия, и лиц, ставших свидетелями или жертвами насилия. Созданный в 1987 году, он был первым лечебным центром в Европе для мужчин, совершивших акты физического насилия. В рамках принятия мер, предусмотренных в Плане действий по предупреждению бытового насилия, Центр проводит исследование о воздействии эффективности программ лечения, предусмотренных в проекте «Альтернатива насилию». Это исследование будет завершено в декабре 2007 года.

В целях оказания удовлетворительной помощи лицам, совершившим преступления, на всей территории страны Норвежский центр по вопросам насилия и травматического стресса проводит исследование о наличии услуг. Это исследование будет завершено в мае 2007 года и станет основой для дальнейших усилий правительства в расширении общенациональной поддержки и оказании лечебных услуг лицам, совершившим преступления.

10. *С учетом предыдущих заключительных замечаний Комитета, в которых отмечалось, что преобладающее и все большее число женщин, ищущих убежища в приютах для жертв насилия, являются мигрантами, какие целевые меры конкретно направлены на борьбу с насилием в отношении женщин-мигрантов и предоставление им доступа к службам поддержки?*

В 2004 и 2005 годах приблизительно половина женщин, обратившихся в кризисные центры, были женщинами ненорвежского этнического происхождения. Учитывая тот факт, что все большее число женщин, обращающихся с просьбой об убежище в кризисные центры, не являются этническими норвежками, в рамках своего Плана действий по борьбе с бытовым насилием правительство приступило к реализации проекта, направленного на то, чтобы улуч-

шить понимание местными вспомогательными службами вопросов, касающихся потребностей подвергшихся избиениям женщин-мигрантов.

Норвежский справочный центр по вопросам насилия и травматического стресса разработал программу подготовки, в основе которой лежат три элемента:

- семинары для персонала кризисных центров и сотрудничающих с ними вспомогательных служб. Основное внимание на семинарах уделяется оптимальному удовлетворению потребностей женщин, относящихся к этническим меньшинствам;
- создание региональной консультативной службы стало возможным совместно с региональными справочными центрами по вопросам насилия и травматического стресса;
- организация «посещений» в кризисные центры с большим числом женщин, относящихся к этническим меньшинствам, которые имеют богатый опыт в решении проблем, связанных с работой с такими женщинами.

В 2005 и 2006 годах для персонала кризисных центров и сотрудничающих с ними организаций всей страны было проведено около 10 семинаров. Основной упор на семинарах делался на такие вопросы, как свод правил, знание культурных особенностей, собственные отношения и конкретные способы работы с целевой группой. Кроме того, семинары были направлены на создание сетей между вспомогательными службами. В 2007 году будет подготовлено руководство по этим вопросам.

Рекомендации, ставшие результатом осуществления этого проекта, будут учтены при разработке мер в новом государственном плане действий по борьбе с бытовым насилием, осуществление которого начнется в 2007 году.

11. *Просьба представить любые имеющиеся статистические данные о масштабах торговли женщинами в Норвегии, включая их транзитную перевозку через Норвегию и вывоз из нее. Они должны включать статистические данные о количестве жертв торговли в целях сексуальной эксплуатации и работы и других форм эксплуатации, а также о наказании преступников и вынесении им приговоров.*

В 2006 году правительство приняло резолюцию о создании Национальной координационной группы по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите. Группа приступила к работе в ноябре 2006 года. Руководство Группой осуществляет Национальное полицейское управление, и она будет оказывать помощь службам социального обеспечения путем разработки методов установления личности жертв и планирования и мобилизации услуг по оказанию помощи и защите.

Кроме того, на Группу была возложена обязанность по сбору статистических данных о жертвах, проданных в целях эксплуатации, и о получивших наказание в судах преступниках. По состоянию на текущий момент, у нас нет системы сбора таких данных.

С января 2005 года правительство финансирует проект, в рамках которого обеспечивается безопасность жилищных условий и принимаются последующие меры в отношении женщин, являющихся жертвами торговли. В основе

проекта лежит существующая общенациональная структура приютов для жертв насилия в семье. В 2005 году в рамках проекта была оказана помощь 18 жертвам, а в 2006 году — 31 женщине. Однако, по данным проекта, в 2006 году поступили просьбы от 82 женщин, которые считают, что они стали жертвами, однако отмечается, что помощь получила только 31 женщина.

В 2006 году было вынесено два судебных приговора, касающихся торговли людьми: Верховный суд принял окончательное судебное решение в отношении двух мужчин, виновных в продаже молодых эстонских женщин в Норвегию. Они были приговорены к тюремному заключению на срок пять лет и три года, соответственно.

Окружной суд Трондхейма приговорил мужчину к двум с половиной годам тюремного заключения за участие в деятельности той же группы, занимавшейся торговлей людьми. Следует отметить, что он был также приговорен к выплате жертвам компенсации в размере 2 260 000 норвежских крон.

12. В докладе отмечается (статья 6) ограниченное использование периода для размышлений и временного пребывания (45 дней) в Норвегии для жертв торговли людьми, которые не являются законными жителями. Какое число жертв торговли воспользовались периодом для размышлений? На каком этапе осуществления находятся планы изменения программы оказания помощи и защиты и продления этого периода? Имеют ли возможность женщины, являющиеся жертвами торговли, получить разрешение на пребывание в стране по гуманитарным соображениям?

Новый План действий по борьбе с торговлей людьми был введен в действие в начале декабря 2006 года. В конце декабря «период для принятия решения» был продлен с 45 дней до шести месяцев. Предполагаемым жертвам, которые не являются законными жителями, будет предоставлено, соответственно, шестимесячное временное разрешение на проживание и работу. Лишь одна или две жертвы ранее воспользовались 45-дневным «периодом для принятия решения». В основном это объясняется тем, что экономические преимущества от поисков убежища были причиной того, что жертвы выбирали вариант «периода для принятия решения». Новый «период для принятия решения» становится механизмом, оказывающим прогнозируемые и надежные медицинские и социальные услуги и предусматривающим предоставление жилья. Как уже отмечалось в отношении вопроса 11, жертвам предоставляется безопасное жилье и им оказывается последующая помощь в рамках финансируемого государственного проекта.

В дополнение к получению права на статус беженца и получение убежища иностранные граждане, ставшие жертвами торговли людьми, могут получить разрешение на пребывание в стране по гуманитарным соображениям. Имеется несколько примеров того, когда женщинам, ставшим жертвами торговли, было предоставлено разрешение на постоянное проживание в стране по гуманитарным соображениям.

13. *Просьба представить информацию о принимаемых мерах в целях предупреждения эксплуатации проституции женщин и наказания за нее и возможностей, имеющихся у женщин, которые хотят отказаться заниматься проституцией.*

Женщины, желающие отказаться от занятия проституцией, могут обратиться с просьбой о помощи к различным информационным группам, действующим в крупных городах. Они получают информацию об услугах, оказываемых в рамках Норвежской системы социального обеспечения.

В настоящее время Национальное полицейское управление принимает меры для обеспечения того, чтобы полицейские округа обладали необходимыми знаниями и компетенцией, связанными со всеми случаями сексуальной эксплуатации. В прошлом году для начальников полиции был проведен семинар по этой теме, а кроме того на всей территории Норвегии осуществляется постоянная программа развития людских ресурсов.

В январе 2007 года в Осло в целях активизации пропагандисткой деятельности среди проституток полиция создала новое подразделение. Цель состоит в увеличении количества расследований, касающихся сутенеров и лиц, занимающихся торговлей людьми.

14. *Какую роль сыграл План действий по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в дипломатической службе (2002–2006 годы), особенно в отношении таких должностей высокого уровня, как генеральный консул или посол в системе министерства иностранных дел?*

План действий по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами на дипломатической службе (2002–2006 годы) оказал заметное воздействие в отношении должностей высокого уровня, таких, как генеральный консул или посол в системе министерства иностранных дел. В 2002 году доля женщин, занимающих такие должности (руководитель миссии), составляла приблизительно 10 процентов; в 2005 году она достигла 15 процентов, а в 2006 году — 20 процентов. Это меньше установленного в Плате действий целевого показателя, который составляет 25 процентов, однако учитывая конкретные прогнозы, в сентябре 2007 года доля женщин достигнет 26,5 процента. План действий предусматривает ряд мер, направленных на содействие тому, чтобы женщины занимали должности высокого уровня, однако обеспечение недостаточного числа квалифицированных женщин, подавших заявления для заполнения этих должностей, по-прежнему является серьезной проблемой в наших непрекращающихся усилиях, направленных на достижение большего равенства мужчин и женщин на этом уровне.

15. *В докладе также отмечается сложность изменения гендерного баланса в созданных структурах власти, что наиболее заметно проявляется в том, что мужчины возглавляют 77 процентов списков кандидатов на выборах, составленных политическими партиями. Какие меры намерено принять государство-участник в связи со сложившимся положением, с тем чтобы добиться равной представленности женщин и мужчин в государственных органах во всех областях и на всех уровнях?*

В марте 2003 года Комитет министров Совета Европы, членом которого является Норвегия, принял рекомендацию (2003 год) о сбалансированном участии женщин и мужчин в принятии решений по политическим и государственным

ным вопросам, которая определяет сбалансированное участие, предусматривающее минимальное 40-процентное представительство обоих полов в любом директивном органе, действующем в политической или государственной сфере.

В большинстве стран участие женщин имеет форму пирамиды. Большая часть женщин представлена в местных советах, однако на региональном уровне их представительство сокращается, а в национальных законодательных органах и кабинете министров становится еще меньшим. Однако в Норвегии эта пирамида имеет обратную форму. На уровне местных муниципальных советов женщины составляют 35,6 процента представителей, а на национальном уровне — 38 процентов членов парламента и 47 процентов членов кабинета министров.

В марте 2007 года министерство по делам местных органов управления и региональному развитию приступило к реализации проекта под названием «Участие женщин в политической жизни на местном уровне». Целью этого пятилетнего проекта, действующего с 2007 по 2011 год, является поощрение и расширение участия женщин в качестве советников в муниципалитетах и мэров в местных органах управления. Двадцать два муниципалитета отобраны для тестирования различных мер, направленных на расширение участия женщин. Расходы правительства на этот проект составляют 20 млн. норвежских крон.

Министерство по делам местных органов управления и региональному развитию финансирует также различные проекты, целью которых является обеспечение более активного участия женщин в политической жизни, с тем чтобы они повторно занимали выборные должности или же чтобы оказывалась поддержка женщинам, включенным в списки кандидатов.

16. При каких обстоятельствах соответствующим структурам может быть предоставлено право не выполнять предусмотренное в Законе о равенстве полов требование о том, чтобы представители каждого из полов составляли примерно 40 процентов членов, назначаемых или избираемых в советы, комитеты, руководящие советы и другие соответствующие органы?

В разделе 21 Закона о равенстве мужчин и женщин отмечается, что представители каждого из полов должны составлять примерно 40 процентов членов всех официальных комитетов, бюро, советов, делегаций и т.д., в состав которых входят четыре или более человека. Исключение касается комитетов и других органов, избираемых на основе пропорционального представительства. В 2005 году в раздел 21 была внесена поправка. В настоящее время лишь министерство равенства и по делам детей может делать исключения из правила о представительстве мужчин и женщин. До введения этой поправки в 2005 году другие министерства могли делать исключения из правила о представительстве мужчин и женщин. Цель поправки заключалась в обеспечении строгого и последовательного толкования этого положения. Министерство рассмотрело вопрос о снятии положения об исключении, однако оно сделало вывод о том, что в некоторых чрезвычайных случаях необходимо сохранить возможность исключения из правила гендерной представленности. В соответствии с указанным разделом эти случаи включают особые обстоятельства, когда очевидна неспособность выполнения предъявляемых требований. В качестве примера исключения из правила можно привести случай, когда невозможно назначить подходящую кандидатуру женщины или мужчины в качестве того или иного

комитета. Имеется немного примеров того, когда было невозможно назначить руководителей в соответствующей сфере. В 2005 году было предоставлено лишь одно исключение из правила о представительстве мужчин и женщин, в 2006 году не было предоставлено ни одного исключения, а, по состоянию на данный период 2007 года, также не было предоставлено ни одного исключения. Однако если учреждения не обращаются с просьбой об исключении, то могут быть определенные официальные комитеты, советы и т.д., которые не отвечают правилам, предусмотренным в разделе 21. В случае получения информации о незаконно назначенных лицах в советах и других органах Омбудсмен по борьбе с дискриминацией и обеспечению равенства сообщает об этом министерству.

17. В докладе отмечается низкая представленность женщин на руководящих и директивных должностях в частном и государственном секторах. Согласно докладу в 2004 году женщины составляли 29 процентов всех руководителей, что является незначительным увеличением по сравнению с 2001 годом. Просьба сообщить о принимаемых мерах в целях расширения возможностей женщин занимать ключевые руководящие и директивные должности и о воздействии таких мер.

В 2006 году в частном секторе женщины занимали 20 процентов ключевых руководящих должностей. Это свидетельствует о сокращении данного показателя по сравнению с 2005 годом, когда высшие руководящие должности занимали 22 процента женщин. Женщины занимают 29 процентов должностей среднего руководящего уровня по сравнению с 27 процентами в 2005 году. По состоянию на 1 января 2007 года, 38,2 процента членов советов компаний с ограниченной ответственностью в частном секторе — это женщины.

В государственном секторе в 2005 году средняя доля женщин-руководителей составляла 35 процентов, однако женщины занимали лишь 23 процента должностей руководящего уровня. К 1 января 2007 года 41,2 процента членов советов директоров компаний, полностью принадлежащих государству, занимали женщины.

В 2005 году Норвежская ассоциация местных и региональных властей (КС) согласилась достичь к 2015 году цели, предусматривающей 50-процентную численность женщин-руководителей. КС разработала программы для обеспечения достижения этой задачи; см. стр. 61 седьмого доклада Норвегии, представленного КЛДЖ.

Конфедерация норвежских предприятий (КНП) разработала различные меры и мероприятия с целью увеличения количества женщин в советах директоров и на руководящих должностях. Эта инициатива называется «Будущее женщин», и о ней упоминается на стр. 59 седьмого доклада Норвегии, представленного КЛДЖ.

Помимо этого, Норвегия приняла законодательство, требующее гендерного баланса в составе советов директоров как в государственном, так и частном секторах; см. стр. 61 седьмого доклада Норвегии, представленного КЛДЖ. Это законодательство оказалось весьма эффективным. В 2003 году, когда оно было принято, лишь 6,4 процента членов советов директоров государственных компаний с ограниченной ответственностью составляли женщины. На 1 января

2007 года на их долю приходится почти 40 процентов членов советов этих компаний.

Принадлежащая на 100 процентов государству частная компания с ограниченной ответственностью «Инновейшн Норвей» поощряет в рамках всей страны промышленное развитие, прибыльное как для предпринимательской, так и национальной экономики Норвегии, и помогает проявить потенциал различных районов и регионов путем содействия новаторству, интернационализации и пропаганде. Эта компания уделяет особое внимание укреплению положения женщин в деловой жизни и реализует программы, направленные на поддержку женщин как владельцев предприятий, предпринимателей, руководителей и членов советов директоров.

18. *Опишите результаты (статья 5(a)) исследования, проведенного под эгидой Совета министров стран Северной Европы в целях изучения влияния новых средств массовой информации на понимание молодыми людьми вопросов равенства между мужчинами и женщинами, гендерной проблематики и сексуальности, а также любые шаги или меры, осуществляемые в ответ на выводы этого исследования.*

В рамках совместной научно-исследовательской инициативы стран Северной Европы предпринимались попытки определить структуры потребления и отношение к порнографии молодых людей этих стран в возрасте от 14 до 18 лет. Главное место в рамках проекта занимала проблема распространения порнографии и ее влияния на представления молодежи о гендерной проблематике. В целом сложившаяся на основе этого проекта картина носит комплексный характер и не дает простых ответов.

Порнография оказалось хорошо знакомым и активно обсуждаемым явлением среди молодых людей стран Северной Европы, которые потребляют ее с разной степенью активности. Они знакомы с различными ее жанрами и проявляют достаточно рефлекторное и критическое отношение к тому, что видят. В настоящее время они указывают, что потребление порнографии стало более стандартным, однако она по-прежнему считается более «нормальной» для юношей, чем девушек. Это объясняется, помимо прочего, тем, что порнография в конечном итоге выпускается мужчинами и для мужчин.

Помимо тенденции к нормализации, многие вещи указывают на то, что подход молодежи к порнографии является скорее двойственным. В частности, среди мальчиков порнография действует, с одной стороны, в качестве средства сексуального возбуждения в более частных обстоятельствах, хотя в то же время она функционирует как социально вдохновляющее явление, высмеиваемое и отрицаемое, поскольку таит в себе преувеличенные представления о том, какой реально является сексуальность в повседневной жизни. Эта двойственность не так сильно выражена среди обследованных девушек, которые проявляют критическое отношение к ней, даже если они отчасти позитивно относятся к порнографии.

Различие между порнографическими представлениями и реальным миром — это то, о чем молодые люди обоих полов достаточно откровенны. Они ставят под сомнение то, что видят. Кроме того, порнография не существует в социальном или культурном вакууме, в котором отсутствуют другие факторы, влияющие на молодежь. Так или иначе, многие исследования, предусмотрен-

ные в рамках проекта, показывают, что представления о том, что является вымышленным или правдивым, не всегда неопровержимы в повседневной жизни молодых людей.

Идеалы физической привлекательности, навязываемые порнографией, зачастую определяют их представление о том, как должно выглядеть тело человека — и не в последнюю очередь их собственное. Однако для обоих полов справедливо и то, что они выражают себя и действуют в отношении этой проблемы сложными путями.

19. В соответствии с докладом (статья 10) роль мужчин и женщин в системе образования в основном отражается на рынке труда, который также сегрегирован в гендерном отношении. Представьте информацию о влиянии мер, предусматривающих поощрение молодых женщин и мужчин к рассмотрению более широкого диапазона образовательных и профессиональных возможностей.

Женщины и мужчины Норвегии, как правило, выбирают традиционные пути в сфере образования и развития карьеры. Мужчины доминируют в технических и научных областях, а женщины составляют большинство в сферах, связанных с подготовкой преподавателей, образованием, здравоохранением и социальным развитием. Роль женщин и мужчин в системе образования в основном отражается на рынке труда, который также сегрегирован по гендерному признаку.

В результате их выбора в сфере образования большинство женщин выполняют менее оплачиваемую работу, чем мужчины. С точки зрения традиционного выбора карьеры, больше женщин, чем мужчин, выбирают нетрадиционную карьеру, поскольку они могут получить большую финансовую выгоду. Мужчины, вероятно, будут и впредь составлять меньшинство в рамках профессий, в которых требуется более справедливое распределение женщин и мужчин, например в сферах, связанных с уходом, преподаванием и дошкольным обучением. Пока профессии, в которых доминируют женщины, не будут оплачиваться на том же уровне, что и профессии, в которых большинство составляют мужчины, будет трудно изменить характер рынка труда, сегрегированного по гендерному признаку. Цель более справедливого гендерного распределения создает проблему для социальных партнеров при проведении переговоров по вопросу о заработной плате.

См. приложение, в котором приводится информация о различных секторах образования.

20. Согласно докладу, Омбудсмен по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией получил в 2004 году 113 жалоб о дискриминации в отношении беременных женщин, что значительно больше по сравнению с предыдущим годом (статьи 4.2 и 11). В докладе также отмечается, что во время интервью при приеме на работу многих женщин спрашивают, являются ли они беременными или планируют забеременеть в ближайшие несколько лет. Какие шаги предпринимало правительство с целью большей защиты беременных женщин от прямой и косвенной дискриминации и обеспечения вступления в силу Закона об условиях труда и Закона о равенстве между женщинами и мужчинами? Представьте обновленные сведения о масштабах сбора и анализа данных о харак-

тере и степени дискриминации в отношении беременных женщин во время отпуска по беременности и после него.

В период 2000–2005 годов Омбудсмен по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией получил 392 жалобы, касающиеся дискриминации в отношении беременных женщин. В 261 случае он дал письменные указания. Факты незаконной дискриминации были установлены на основе 45 жалоб. Они в основном касались назначений, увольнений/изменений трудовых отношений и окладов.

В 2007 году министерство равноправия и по делам детей начало осуществление научно-исследовательского проекта о дискриминации беременных женщин на рабочем месте. Цель заключается в создании лучшей основы для разработки и осуществления инициатив, которые будут препятствовать такой дискриминации. Данный проект будет завершен в 2008 году.

21. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет призвал государство-участник разработать политику и конкретные меры с целью скорейшего устранения дискриминации в оплате труда женщин, дальнейшего изучения основополагающих причин различия в заработной плате и осуществления мер по фактическому обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин на рынке труда. В докладе упоминается о создании Комиссии по вопросам равной оплаты труда, которая также уделяет особое внимание равенству между мужчинами и женщинами, равной оплате труда и другим аспектам. Опишите проделанную Комиссией работу и любые последствия осуществления ее рекомендаций.

Норвежская комиссия по вопросам равной оплаты труда была назначена королем в Совете 16 июня 2006 года. Правительство заявило в своей политической платформе, что оно будет проводить такую политику на рынке труда, в рамках которой равенство между женщинами и мужчинами и равная оплата труда, обеспечение возможностей развития и программы развития людских ресурсов станут ключевыми элементами.

Хотя сегодня продолжительность обучения женщин и мужчин в Норвегии является приблизительно одинаковой и процентная доля работающих женщин увеличивается, проводимые анализы свидетельствуют об отсутствии с 1985 года систематического сокращения различий в ставках почасовой оплаты труда женщин и мужчин.

В задачи Комиссии по вопросам равной оплаты труда входит изучение коренных причин разницы в оплате и изучение того, что можно сделать для сокращения этого разрыва между мужчинами и женщинами. В ходе своей работы Комиссия будет проводить консультации с выборочной группой в составе членов 10 организаций-социальных партнеров, представляющих как работодателей, так и работающих. В марте этого года она организовала открытый семинар для начала публичного обсуждения. Веб-сайт www.likelonn.no преследует ту же цель.

В состав Комиссии входит семь членов, которые являются экспертами в целом ряде различных областей, а ее работу возглавляет бывший государственный министр и медсестра, губернатор округа Анне Энгер. Комиссия по вопросам равной оплаты труда представит свои рекомендации правительству не позднее 1 марта 2008 года.

22. *Согласно докладу в 2004 году на долю женщин приходилось лишь 16 процентов всех назначений на профессорские должности (статья 10). В нем также упоминается о принятом в январе 2003 года судом ЕАСТ решении о практике выделения финансовых средств женщинам-профессорам как противоречащем Соглашению Европейской экономической зоны (ЕЭВ). Опишите, каким образом правительство использует пункт 1 статьи 4 Конвенции и общую рекомендацию № 25 Комитета о временных специальных мерах по увеличению доли женщин на старших академических должностях.*

После решения суда ЕАСТ высшие учебные заведения Норвегии прекратили практику резервирования должностей для недостаточно представленного пола, а Закон о высшем образовании, в котором признавалась эта практика, изменен. Стратегия правительства по увеличению доли женщин на старших академических должностях описана на странице 48 седьмого периодического доклада Норвегии, представленного Комитету. Основным элементом этого доклада является то, что каждый университет определяет свои собственные параметры и планы действий в целях обеспечения равенства между женщинами и мужчинами на основе целевых показателей гендерного распределения и мер по их достижению. Учреждения сами формулируют различные меры обеспечения равенства женщин и мужчин на основе своих собственных тем, потребностей и определяющих руководящих принципов. Например, некоторые университеты поощряют свои кафедры в случае назначения женщины. Некоторые из них реализуют программы поддержки женщин, занимающихся научными исследованиями. Эти программы могут предусматривать такие меры, как освобождение от преподавания, выделение женщинам средств на проведение научных исследований и дополнительное финансирование при их назначении на должности.

23. *В 2004 году уровень безработицы среди женщин, работавших неполный рабочий день, составлял 73,5 процента по сравнению с 26,5 процента среди мужчин. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразили обеспокоенность по поводу непропорциональной доли женщин, работающих неполный рабочий день. Это явление в основном присуще тем секторам, в которых доминируют женщины, например в сфере розничной торговли, образования, здравоохранения и социального развития. Какие конкретные меры, помимо изменения законодательства, указанного в пункте 1 статьи 11 доклада, принимало правительство для сокращения неполной занятости среди женщин с уделением особого внимания этим секторам, и каковы последствия этих мер?*

Мы хотели бы пояснить данные о неполной занятости. Она составила в процентной доле лиц, работающих неполный рабочий день, 16,2 среди мужчин и 16,0 среди женщин (статистические данные Норвегии за 2006 год). Тем не менее из большого числа женщин, работающих неполный рабочий день, неполная занятость более присуща именно им. Общий показатель неполностью занятых лиц в Норвегии составляет 108 000 человек, из которых 76 процентов — женщины.

Сорок два процента всех женщин Норвегии работают неполный рабочий день по сравнению с 12 процентами среди мужчин. В стране отмечается весьма высокий показатель выполнения женщинами оплачиваемого труда. Они составляют почти половину рабочей силы Норвегии. Однако в стране сформировался предвзятый рынок труда, характеризующийся относительно незначи-

тельным количеством секторов, в которых доминируют женщины, например здравоохранение и социальное обслуживание, розничная торговля и образование. Половина работающих в Норвегии матерей (по меньшей мере имеющих одного ребенка в возрасте до 15 лет) заняты в секторе здравоохранения и социального обслуживания или образования. Как упоминалось выше, для женщин вполне обычно работать неполный рабочий день.

Правительство Норвегии осуществляет на рынке труда политику, в рамках которой равенство между женщинами и мужчинами и обеспечение равной оплаты труда являются ключевыми элементами. Оно стремится к тому, чтобы больше женщин работали полный рабочий день, особенно те из них, которые заняты недостаточно. В качестве одной из мер правительство оплачивает обучение работников в секторах здравоохранения и социального обслуживания, если городские советы могут предложить полную занятость вместо неполного рабочего дня.

Норвежская комиссия по вопросам равной оплаты труда была создана в июне 2006 года и изучает, что можно сделать для сокращения разрыва в заработной плате женщин и мужчин. Если коэффициенты почасовой оплаты труда в типично женских секторах увеличатся до уровня мужчин, исследования показывают, что это также косвенно скажется на показателе, связанном с работой неполный день.

24. Какие принимались меры для расширения экономических возможностей женщин-иммигрантов и каковы были их последствия? Помимо языковых классов какие учебные возможности имеются в распоряжении женщин, не являющихся гражданами, в различных секторах экономики?

Правительство стремится создать толерантное и многообразное общество. Каждый человек должен обладать одинаковыми правами, выполнять одинаковые обязанности и обладать одинаковыми возможностями независимо от своей этнической принадлежности, пола, религии, сексуальной ориентации или функциональных способностей. Цель всеобщей социальной политики правительства заключается в том, чтобы каждый человек, проживающий в Норвегии, участвовал в жизни общества и обладал одинаковыми возможностями. Правительство представило в ноябре 2006 года парламенту «Белую книгу», которая содержит стратегии и предложения правительства, направленные на расширение занятости и охват тех, кто маргинализован на рынке труда. Эти стратегии и предложения выражаются в комплексе мер и предложений в сфере политики, призванных обеспечить политические ценности и содействовать устремлениям правительства. Данные меры охватывают несколько групп, при этом одни из них рассчитаны на население в целом, а другие — исключительно на женщин-иммигрантов. Предпринимаются действия с целью получения большего объема сведений о том, каким образом можно отчасти устранить препятствия на пути расширения участия, в частности женщин-иммигрантов, в трудовой деятельности и обеспечить разъяснение начала той или иной квалификационной программы для женщин, которые не участвуют в вводной программе, организованной для вновь прибывших иммигрантов.

Помимо этого было начато осуществление Плана действий, с тем чтобы особо выявить факт уделения правительством внимания интеграции и вовлечению в жизнь общества лиц с иммигрантским прошлым. Он включает в себя не-

сколько мероприятий, в рамках которых женщины-иммигранты выделены в отдельную целевую группу. К их числу относятся следующие:

- обеспечение доступа к программам, реализуемым на рынке труда. В настоящее время иммигранты относятся к целевой группе, для которой обеспечивается доступ к программам, реализуемым на рынке труда. В 2007 году в этих программах участвует 11 800 человек, при этом правительство стремится уделять иммигрантам повышенное внимание, предоставив им 1300 мест в таких программах, а также выделив штатные ресурсы для последующей работы с участниками программ. Это относится как к вновь прибывшим иммигрантам в рамках вводных программ, так и иммигрантам, нуждающимся в особой помощи;
- продолжение программы «Новый шанс». Эта программа предусматривает получение оплачиваемой квалификации на основе модели вводной программы для иммигрантов, которые после пребывания в Норвегии в течение нескольких лет не имеют постоянной связи с рынком труда и, таким образом, зависят от социального пособия. Данная программа должна содействовать установлению большим числом иммигрантов постоянного контакта с рынком труда;
- дальнейший упор на предпринимательскую деятельность иммигрантов. Последние, создавая новое предприятие в Норвегии, вносят позитивный вклад в дело повышения ценности общества. Выделено 2 млн. норвежских крон (НК) для финансирования экспериментальных проектов, предусматривающих развитие предпринимательской деятельности среди иммигрантов, и получения общего объема сведений о том, каким образом содействовать развитию среди них предпринимательства.

Некоторые меры в рамках Плана действий касаются иммигрантов в целом, однако женщины также извлекают из них выгоду:

- осуществление мер по более широкому приему на работу в органы государственного управления и медицинские учреждения лиц с иммигрантским прошлым;
- уделение большего внимания работе в рамках вводной программы;
- расширение программы обеспечения элементарной компетентности в рамках трудовой деятельности;
- обучение норвежскому языку лиц, ищущих убежище;
- реализация мер с целью охвата иммигрантской молодежи, например увеличение объема ресурсов, выделяемых школам, в которых обучается много учащихся, говорящих на языках меньшинств, уделение особого внимания моделям с упором на положительные примеры и укрепление потенциала городских общин, которые сталкиваются с проблемами бедности.

Наконец, женщины извлекают пользу из следующих мер, которые принимаются в последние два года для расширения их возможностей в сфере занятости и продолжения образования:

- вводная программа (Закон о вводных мерах) для вновь прибывших беженцев и членов семей, воссоединившихся с ними, в возрасте от 18 до 55 лет, которые нуждаются в элементарной квалификации. В рамках этого

плана реализуется вводная программа наряду с предоставлением экономических благ, на которые имеют право ее участники. Женщины участвуют в ней на равной основе с мужчинами, причем предоставляемые каждому человеку блага сильно изменили жизнь женщин-иммигрантов. Цель программы, которая будет адаптирована к индивидуальным потребностям и возможностям, заключается в привитии простых навыков общения на норвежском языке, ознакомлении с норвежским обществом и подготовке к участию в трудовой деятельности и/или продолжению обучения. Программы могут осуществляться в течение двух лет, при этом возможны дополнительные занятия в случае официального отпуска. Городские советы как можно скорее приступают к реализации программ для вновь прибывших иммигрантов, проживающих в данном районе, и в течение трех месяцев после обустройства в нем того или иного лица;

- с сентября 2005 года Закон о вводных мерах регулирует также право и обязанность участвовать в курсах обучения норвежскому языку и социальных исследованиях. Право и обязанность бесплатно участвовать в учебной подготовке распространяются на иностранных граждан в возрасте от 16 до 55 лет, которым были предоставлены вид на жительство или разрешение на работу, которые являются основанием для получения разрешения на расселение. Завершение обучения в течение 300 часов является в то же время условием для получения разрешения на расселение и приобретение норвежского гражданства. Эта учебная подготовка должна быть завершена в течение первых трех лет пребывания в Норвегии. После завершения обязательного обучения те, кто имеют право и обязаны участвовать в курсах обучения языку, имеют возможность посещать дополнительные занятия, если их владение норвежским языком является слабым. Вся учебная подготовка должна быть завершена в течение первых пяти лет пребывания в Норвегии.

25. В своих заключительных замечаниях в мае 2005 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу большого числа случаев пищевых расстройств среди девушек. Какие принимаются меры для решения этой проблемы и оказания психосоциальной поддержки девушкам, страдающим от таких расстройств? Укажите также на осуществление государственных усилий в рамках повышения степени осведомленности с целью формирования более позитивного представления о девушках в средствах массовой информации и в рамках рекламных кампаний.

Используются различные подходы к повышению степени осведомленности и оказанию молодым людям помощи в объективном восприятии тех представлений, которые пропагандируются в средствах массовой информации и в рамках рекламных кампаний и которые пропагандируют необходимость формирования идеального облика.

Дети и молодежь

Было создано интерактивное образовательное средство на основе Интернета, цель которого заключается в выработке у учащихся лучшего понимания средств массовой информации и рекламных кампаний в целом (проект «Думай»). Вместо уделения особого внимания проблемам, которые связаны с неправильным питанием, этот проект нацелен на развитие у учащихся возможностей объективного восприятия идеальных представлений, создаваемых в рам-

ках рекламных кампаний и средствах массовой информации. Их понимание того, как работает этот механизм, уменьшает степень их восприимчивости и укрепляет уверенность в себе (www2.skolenettet.no/tenk/). Связанные с этой тематикой вопросы обсуждаются также на других общественных веб-сайтах, рассчитанных на молодежь (www.ung.no).

Родители

Была разработана программа обсуждения таких тем, как представление девочек и мальчиков в средствах массовой информации в качестве секс-объектов, которая используется во время встреч родителей и преподавателей. Ее цель заключается в поощрении родителей к анализу и обсуждению того, каким образом они могут укреплять способность своих детей справляться с нагрузкой, связанной с покупкой товаров, питанием, модой и потреблением, а также предоставлении им соответствующих возможностей (www.foreldrepraten.no).

Индустрия моды

Совместно с Омбудсменом по вопросам потребления и представителями рекламных агентств и индустрии моды была подготовлена листовка с изложением руководящих принципов маркетинга, рассчитанного на детей и молодежь. Эта инициатива была принята для углубления этического понимания внутри индустрии моды в Норвегии. Например, в ней говорится о необходимости отражения различных представлений о теле на основе выбора моделей и пропаганды идеала здорового тела в рамках маркетинга, рассчитанного на детей и молодежь.

27. Представьте информацию о результатах исследования, проведенного Центром женских обследований и гендерных исследований Университета Осло в связи со случаями насильственных браков. Представьте также информацию, в том числе статистические данные, при наличии таковых, о распространении насильственных браков в Норвегии, мерах принимаемых для устранения этого явления и влиянии таких мер.

Результаты исследования, проведенного Центром женских обследований и гендерных исследований Университета Осло в связи со случаями насильственных браков, были опубликованы 19 февраля 2007 года. Ниже приводится информация об этом исследовании. В него включены некоторые цифровые показатели, однако официальные статистические данные о насильственных браках в Норвегии отсутствуют.

Норвегия осуществила много мероприятий с целью борьбы с насильственными браками. В 1998 году правительство представило трехлетний План действий по борьбе с насильственными браками, который содержит 40 мероприятий, охватывающих многочисленные направления деятельности, такие, как информация, диалог и взаимодействие, кризисные ситуации, обучение и развитие людских ресурсов, регулирующие поправки, научные исследования и документация. В 2002 году правительство представило 30 новых мероприятий, направленных на борьбу с насильственными браками. В этот раз они были сконцентрированы на темах оказания помощи молодым людям в случае кризиса, углубления понимания, повышения компетентности и мер регулирования. Ниже прилагаются два плана.

Правительство планирует представить до наступления летних каникул новый план с изложением ряда мероприятий по борьбе с насильственными браками.

28. Представьте обновленные данные о находящихся в Норвегии женщинах, которые являются беженцами и лицами, ищущими убежище, в том числе статистические данные о количестве таких женщин и тенденциях за последние четыре года, об имеющихся у них экономических возможностях и об их защите от бытового насилия.

В 2003 году Норвегия получила свыше 15 600 заявлений о предоставлении убежища, однако лишь около 25 процентов из них были поданы женщинами. В 2004 году количество заявлений о предоставлении убежища заметно сократилось: было получено лишь 7900 документов. Двадцать один процент лиц, подавших заявления, составляли взрослые женщины. В 2005 и 2006 годах общее количество заявлений составило соответственно 5400 и 5300. Доля женщин среди лиц, ищущих убежище, составляла примерно 34 процента в 2005 году и 28 процентов в 2006 году.

С 2003 по 2005 годы доля женщин, получивших вид на жительство в Норвегии на основании заявления о предоставлении убежища, возросла примерно с 40 процентов в 2003 году до 62 процентов в 2005 году. Сюда относятся случаи предоставления убежища, предоставления вида на жительство по другим соображениям защиты или гуманитарным соображениям. Число мужчин, получивших вид на жительство на основании заявления о предоставлении убежища, оставалось стабильным на уровне примерно 40 процентов. Эти высокие цифры могут быть отчасти объяснены более широким пониманием в последние годы как в Норвегии, так и в мире в целом фактов преследования по гендерному признаку. В 2006 году 69 процентов всех женщин, подавших заявления о предоставлении убежища в Норвегии, получили вид на жительство по сравнению с 50 процентами мужчин. Если рассматривать только тех лиц, которые получили статус беженцев, то в 2006 году число женщин составило 24 процента, а мужчин — 10 процентов.

Вышеупомянутые данные собраны на основе статистической информации, которая опубликована Норвежским управлением по вопросам иммиграции и которая не учитывает решения, оспоренные Апелляционным советом по вопросам иммиграции.

Норвежское правительство продолжает уделять пристальное внимание случаям преследования по гендерному признаку и занимается разработкой руководящих принципов рассмотрения дел, связанных с гендерными исками.

29. Представьте информацию о мерах, принимаемых в целях широкого ознакомления с Факультативным протоколом к Конвенции, который Норвегия ратифицировала 5 марта 2002 года.

Факультативный протокол к Конвенции был одной из тем, обсуждавшихся на конференции по подведению итогов в январе 2004 года. Она ежегодно организуется с 2000 года правительством в сотрудничестве с объединением «ФОКУС» и бывшим Центром за равенство между мужчинами и женщинами. «ФОКУС» объединяет норвежские НПО, развивающие сотрудничество в сфере развития с уделением особого внимания положению женщин. Бывший министр по делам детей и семьи Лайла Давой подчеркнула важность процедуры пред-

ставления сообщений, которая позволяет отдельным лицам или группам отдельных лиц направлять в Комитет индивидуальные жалобы.

Кроме того, министерство равноправия и по делам детей выпустило брошюру с новым утвержденным переводом текста Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

С уважением,

(Подпись) Арни Холле
Генеральный директор

(Подпись) Тронн Ё. Кристенсен
Заместитель Генерального директора

Приложение

Резюме доклада о случаях насильственных браков, рассмотренных службами общественной поддержки: количество и задачи

Министерство равноправия и по делам детей хотело бы собрать информацию о количестве случаев насильственных браков в Норвегии в целях укрепления деятельности служб общественной поддержки и осуществления профилактических мер. Этот доклад является частью данного процесса. В рамках нашего проекта предпринимались попытки определить количество случаев насильственных браков и выявить соответствующие проблемы в работе ряда служб поддержки, а также изложить некоторые ключевые аспекты этих случаев и методы их рассмотрения службами поддержки. Этот проект посвящен анализу деятельности в 2005 и 2006 годах.

Базовые данные

Информация, на которой основан доклад, включает, главным образом, результаты несложного обследования на основе вопросника, распространенного среди муниципальных советов социального обеспечения детей (коэффициент ответов составил 73 процента) и государственных групп специалистов по вопросам социального обеспечения детей, а также изучения дел, рассмотренных тремя специализированными учреждениями: Группой экспертов по предупреждению насильственных браков Управления по вопросам иммиграции (УДИ), организацией «Самопомощь для иммигрантов и беженцев — СЕИФ» и Службой информационной помощи по вопросам насильственных браков Красного Креста. Эти учреждения оказывали экстренную помощь и консультативные услуги в связи со случаями насильственных браков и хорошо известны публикуемыми ежегодными обзорами рассмотренных ими дел, которые зачастую используются средствами массовой информации в качестве свидетельств выявленных случаев насильственных браков. Кроме того, информация была получена от 6 консультационных центров по вопросам семьи Осло, медсестер и школьных консультантов из 10 средних школ Осло, медсестер из 9 государственных детских больниц Осло, 9 норвежских иностранных миссий и Справочно-консультативного центра «МиРА», а также центров кризисных ситуаций. Обследование свидетельствует о том, что, хотя многие и считают это своевременной и важной темой, привести количественные сведения о фактических случаях довольно сложно. Поэтому данные следует толковать осторожно.

Несколько случаев насильственных браков, зарегистрированных службами социального обеспечения детей, и большее количество случаев, касающихся контроля за сексуальным поведением девочек

Что касается «случаев насильственных браков», то службы социального обеспечения детей рассмотрели в 2005 году дела, касающиеся 45 детей, а в первые 10 месяцев 2006 года — дела 18 детей, или в общей сложности дела 63 детей. В подавляющем большинстве они касаются девочек (83 процента). Родители свыше половины из этих детей — это выходцы из Ирака, Пакистана и Сомали, причем процентная доля каждой группы приблизительно одинакова.

Что касается случаев «авторитарного воспитания и контроля за сексуальным поведением девочек», то соответствующие учреждения сообщают о рассмотрении в 2005 году дел 98 детей, а в первые 10 месяцев 2006 года — дел 115 детей. Если объединить два вида дел, общее количество пострадавших детей в анализируемый период составило 276 человек: 143 в 2005 году и 133 в первые 10 месяцев 2006 года. Около 77 процентов из них относятся к категории «авторитарного воспитания и контроля за сексуальным поведением девочек с целью защиты семейной чести». Пока что большинство этих детей составляют девочки. Приводимые ниже данные охватывают весь диапазон дел: от тех, в рамках которых были получены сообщения с выражением обеспокоенности, до тех, когда родителей лишали прав на воспитание детей.

Таблица 1

Резюме случаев насильственных браков и случаев, касающихся авторитарного воспитания и контроля за сексуальным поведением девочек, которые были рассмотрены муниципальными службами социального обеспечения детей. Количество детей

	2005 год	По состоянию на октябрь 2006 года	Общее количество	В процентах
Насильственные браки	45	18	63	23
Авторитарное воспитание/контроль	98	115	213	77
Итого	143	133	276	100

Важная тема в рамках деятельности других учреждений, однако статистические данные практически отсутствуют

В настоящее время службы семейных консультаций регистрируют незначительное количество обращений, которые можно считать имеющими отношение к принудительному вступлению в брак. Вместе с тем службы семейных консультаций в Осло обеспокоены этой проблемой и считают, что их опыт в области урегулирования семейных конфликтов может оказаться весьма полезным в таких случаях. В настоящем докладе поддерживается та точка зрения, что службы семейных консультаций следует более широко привлекать к урегулированию конфликтов между молодыми людьми и родителями при условии обеспечения защиты физической и психологической безопасности молодежи.

Преподаватели старших классов средней школы и сотрудники государственных клиник в Осло также фиксируют обращения от молодых людей, которые подвергаются давлению с целью вступления в брак, однако некоторые представители среднего медицинского персонала считают, что строгое воспитание и контроль являются столь же серьезной проблемой, как и принуждение к вступлению в брак. Основная часть жалоб поступает от девочек, однако эта проблема также затрагивает и мальчиков. Молодые люди, которые обращаются к медсестрам, часто считают, что их всеми силами заставляют сохранять верность семье и что они стремятся найти выход, который не повлек бы за собой разрыва отношений с семьей. Вывод заключается в том, что медсестры, консультанты и преподаватели старших классов средней школы должны быть лучше подготовлены для решения этой проблемы. Немаловажный момент за-

ключается в том, чтобы оказать помощь представителям этих категорий специалистов в том, чтобы они «изыскивали» молодых людей, оказавшихся в тяжелой ситуации, а не ждали пассивно, пока те к ним обратятся. Из посольств Норвегии, предоставивших информацию, лишь посольство в Исламабаде сообщило, что к нему регулярно обращаются молодые люди, которых принуждают к вступлению в брак.

Различные случаи, которыми занимаются специализированные учреждения

В 2006 году проанализированные данные включали 64 сообщения об «острых кризисных ситуациях» в СЕИФ, 172 «конкретных обращения» к информационно-консультативной службе Красного Креста и 114 случаев, которыми занималась Группа экспертов Управления по вопросам иммиграции. Красный Крест сообщил, что он принял участие в рассмотрении 49 обращений к Группе экспертов. Помимо этого, мы не обнаружили сколь-либо значительных случаев дублирования регистрации сообщений. Подавляющее большинство случаев и запросов касается девочек и молодых женщин. Подавляющее большинство случаев, зарегистрированных всеми учреждениями, безусловно, приходится на долю Пакистана и Ирана. От 67 до 90 процентов заявителей составляют лица в возрасте от 15 до 25 лет.

В основу обзора положены статистические единицы, используемые самими учреждениями в качестве наиболее важного показателя их собственной статистики, а определение такой единицы («случая») является различным в разных учреждениях. Это прежде всего объясняется тем, что учреждения играют разную роль и применяют различные методы работы и таким образом имеют различные основы для регистрации обращений и статистики. Анализ применяемых в различных учреждениях процедур регистрации четко свидетельствует о наличии возможностей для совершенствования, однако нет никаких оснований полагать, что учреждения преднамеренно завышают показатели.

Таблица 2

Общий обзор специализированных учреждений. Количество дел/запросов и количество лиц с разбивкой по признаку пола, 2006 год

	<i>Группа экспертов УДИ</i>		<i>Красный Крест</i>		<i>СЕИФ</i>	
Количество «дел»	114		172		64	
	(«дел»)		«конкретных обращения»		сообщения «об ост- рых кризисных ситуациях»	
Количество пострадавших	128		184		74	
Разбивка по признаку пола (в цифрах)	114	14	159	25	61	13
Разбивка по признаку пола (в процентах)	89	11	86	14	82	18

За первые 10 месяцев 2006 года Справочно-консультативный центр «МиРА» сообщил о 66 случаях, относящихся к категории сообщений о принуждении к вступлению в брак, по которым требуется принятие дальнейших мер. Данные за 2006 год от кризисных центров пока не получены, однако в

2005 году они зарегистрировали 64 обращения от лиц, указавших, что причиной их первоначального нахождения в центре стало принуждение к вступлению в брак.

Вероятность существования большого числа незарегистрированных случаев

Из обсуждения вопросов статистики можно сделать двойной вывод. Во-первых, существующую статистику обращений в целом нельзя считать удовлетворительным отражением масштаба конкретных индивидуальных проблем. Эту проблему нельзя считать серьезной при наличии четкого указания ограничений статистических данных, о чем в последнее время часто забывают. Во-вторых, что гораздо более важно, существуют веские основания полагать, что фактическое количество серьезных проблем значительно превышает эти статистические показатели. В частности, можно с полным основанием считать, что низкие показатели обращений, зарегистрированные государственными учреждениями, нельзя использовать для занижения масштабов существующей проблемы. Напротив, это является тревожным свидетельством недостатков в области регистрации, присущих существующей системе. Проблема заключается частично в том, что молодые люди не обращаются за помощью, и частично в том, что на них не обращают внимания.

Более широкая потребность в накоплении опыта

Результаты обследования спроса на услуги специализированных учреждений по вопросам благосостояния детей, служб семейных консультаций, школьных советников и медицинских сестер являются однозначными. Этим учреждениям требуется дополнительный опыт, однако подготовка кадров должна в более значительной степени ориентироваться на потребности конкретных профессиональных групп. Кроме того, совершенно необходимо провести детальный анализ сложных проблем и выборов. Многие лица заинтересованы в этом вопросе и приобрели значительный практический опыт, однако службы поддержки по-прежнему слишком зависят от случайностей и отдельных лиц, приверженных своему делу. Как правило, те, кто обладают опытом в решении этих проблем, нуждаются в дополнительных знаниях. Кроме того, обследование показало, что существует настоятельная необходимость в разработке соответствующих методов и повышении уровня профессионализма в работе.

Понятие «принудительный брак» является слишком узким

Термин «принудительный брак» используется для обозначения проблемы, которая трудно поддается разграничению и выявлению и как проблема, и как «случай». Основной вывод настоящего обследования заключается в том, что «принудительный брак» часто воспринимается слишком ограничительно. Настало время сосредоточиться на более широком комплексе проблем, который можно охарактеризовать как «строгое авторитарное и традиционное воспитание с целью защиты чести семьи и, в частности, целомудрия дочерей». Молодежи, нуждающейся в помощи, необходимо обеспечить более широкие возможности для ее получения.

Авторитарное воспитание и контроль за сексуальным поведением молодых женщин

Контроль может заключаться в введении жестких правил, наблюдении и наказании за нарушение правил, а также в страхе перед потенциальной реакцией. Механизмы и методы контроля включают широкий спектр физического и психологического насилия, включая угрозы насилием, преследования и унижение, угрозы исключения из общины и фактическое исключение из общины, а также «эмоциональный шантаж». К наиболее серьезным формам насилия относятся убийства и принуждение к совершению самоубийства. Помимо принуждения к вступлению в брак контроль может предусматривать запрещение женщине встречаться с молодым человеком или вообще иметь друзей мужского пола. Для замужней женщины в некоторых случаях это заключается в принуждении к сохранению брака против ее воли, а также в том, чтобы терпеть насилие и жестокое обращение в браке, поскольку семья или семьи выступают против развода. Иными словами, эта проблема касается родителей, которые ограничивают право своих детей на самоопределение, свободу передвижения и свободу участия в жизни общества, а также право не подвергаться насилию и другим формам унижения.

Смежная тема, касающаяся наиболее заинтересованных лиц в неправительственном секторе

Работа по подготовке настоящего обследования показала, что существует ряд общих недостатков в том, что касается помощи, доступной в настоящее время молодым людям, подвергающимся давлению с целью вступления в брак, насилию и контролю. Вопрос о принудительном вступлении в брак фигурирует в политической повестке дня уже десять лет, однако этой темой по-прежнему интересуется узкий круг лиц и специальных групп, причем в значительной мере этот вопрос решается за пределами обычных коммунальных служб. В этой сфере принимаются проектные и специальные меры, осуществляемые неправительственными организациями. В докладе мы задали вопрос о том, проявляют ли норвежские власти ответственный подход, оставляя решение проблемы столь серьезных случаев жестокого обращения и опасных ситуаций на усмотрение неправительственных организаций. Мы не выступаем с критикой таких организаций, а обращаемся с решительным призывом наладить согласованные и последовательные мероприятия в рамках коммунальных служб. Такое перераспределение ответственности не сделает эти организации ненужными, однако их роль станет носить в большей степени вспомогательный характер и они будут обеспечивать важнейшую альтернативу государственным учреждениям.

Невидимая сторона усилий по предупреждению насилия

В докладе указывается на парадоксальное сочетание того, что в средствах массовой информации уделяется особое внимание принудительным бракам, и того факта, что ими практически не занимаются обычные службы поддержки. Особое сожаление вызывает то, что таким формам насилия и угнетения уделяется недостаточное внимание в вопросах политики борьбы с «бытовым насилием в отношении женщин» и «насилием в отношении детей» и жестоким обращением с ними, а также в службах попечения о детях в целом. Меры по предупреждению «бытового насилия» охватывают прежде всего насилие со стороны партнеров, а насилие в отношении дочерей и сестер остается за рамками

этой деятельности. Как утверждается, такое разграничение повлекло за собой маргинализацию с точки зрения организации и опыта проблемы принудительных браков в качестве одной из форм насилия. Службы попечения о детях, в частности, призывают уделять более пристальное внимание возможным конфликтам между наилучшими интересами ребенка, с одной стороны, и нормами сотрудничества с родителями и проведением работы на самом возможном низком уровне — с другой. Прежде всего необходимо признать, что выполнение обязанностей служб попечения о детях по информированию родителей в наиболее серьезных случаях может повлечь за собой незамедлительную эскалацию угрозы.

Дальнейший контроль после отделения от семьи и дополнительные модели урегулирования проблем

Предстоит еще много сделать для того, чтобы молодые люди, которые боются принуждения к вступлению в брак или подвергаются такой опасности, получили удовлетворительный набор услуг в Норвегии. Что касается характера услуг по оказанию помощи, то основное внимание уделяется двум следующим опасным недостаткам: 1) отсутствие последующего контроля за положением молодых людей, которые прерывают отношения со своей семьей, в частности в том, что касается их психического здоровья, и 2) весьма ограниченные возможности для оказания помощи тем, кто не желает или не имеет необходимости прерывать отношения со своей семьей. Необходимы дополнительные программы для урегулирования семейных конфликтов в качестве альтернативного или необходимого дополнения к деятельности по оказанию помощи молодым людям в уходе из семьи.

Ряд предлагаемых мер

В докладе предлагается ряд мер и мероприятий по совершенствованию услуг по оказанию помощи молодым людям и их семьям. В частности, необходимо укрепить группу экспертов по предупреждению принудительных браков и перевести ее из состава Управления по вопросам иммиграции в какое-либо учреждение, занимающееся вопросами предупреждения бытового насилия. Деятельность по координации работы кризисных центров необходимо передать от неправительственных организаций в руки государственных учреждений и в кратчайшие возможные сроки создать специальные учреждения по вопросам благосостояния детей. В соответствии с содержащейся в докладе общей рекомендацией министерству настоятельно предлагается провести обследование по вопросам авторитарного воспитания и контролирования сексуального поведения девочек, частично на основе опыта проведения текущего обследования в Швеции. К настоящему докладу прилагается меморандум о возможностях проведения представительного обследования числа случаев браков по расчету на базе соответствующего опросника. Хотя эта задача представляется выполнимой, можно утверждать, что возникнут существенные проблемы с выбором соответствующих методов.

Университеты и колледжи

Хотя норвежские женщины делают традиционный выбор в том, что касается их образования и карьеры, в Норвегии, тем не менее, существует весьма высокая доля женщин, имеющих высшее образование. Увеличение показателей

высшего образования среди женщин можно охарактеризовать как тихую революцию, которая представляет собой постепенное увеличение, коренным образом изменившее за 30-летний период представленность мужчин и женщин в сфере высшего образования. Сейчас женщины чаще, чем мужчины, поступают в высшие учебные заведения и заканчивают их.

В настоящее время девочки и женщины имеют возможность выбирать значительно большее количество профессий, чем ранее, и медицинские и ветеринарные учебные программы, в которых ранее были представлены в основном мужчины, привлекают все большее число женщин.

Сегодня почти во всех основных направлениях учебы в университетах большинство представляют студентки-женщины. Исключением являются естественные науки, инженерные дисциплины и ремесла, где 70 процентов приходится на учащихся-мужчин. В сфере здравоохранения и поечения 80 процентов учащихся составляют женщины.

Более 21 процента норвежских женщин имеют диплом университета или колледжа по сравнению с 16 процентами норвежских мужчин. Вместе с тем доля мужчин по-прежнему является более высокой в сфере длительного университетского образования (свыше четырех лет). В возрастной группе от 25 до 39 лет свыше 40 процентов норвежских женщин имеют диплом университета или колледжа по сравнению с 18 процентами в возрастной группе от 60 до 66 лет. Разница между возрастными группами является гораздо менее выраженной для мужчин. В возрастной группе до 50 лет показатель женщин, имеющих высшее образование, превышает долю мужчин, а в возрастной группе старше 50 лет ситуация является противоположной.

Самый высокий уровень образования для женщин и мужчин в возрасте 16 лет и старше, 1990 и 2004 годы

(В процентах)

Уровень образования	1990 год		2004 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Начальная школа	36,3	30,1	21,4	17,6
Средняя школа	49,7	53,0	53,9	59,3
Университет/колледж, 4 года обучения	12,7	11,7	21,2	15,9
Университет/колледж, обучение более 4 лет	1,3	5,2	3,6	7,2

Математика, наука и техника (МНТ)

ОЭСР сопоставила показатели студентов, изучающих математику, науку и технику (МНТ), по различным странам. Норвегия является одной из тех стран, где эта тенденция носит наиболее негативный характер; за последние 10 лет этот показатель значительно снизился.

Норвежские девочки и женщины выбирают МНТ значительно реже, чем мальчики и мужчины. Эта тенденция характерна для большей части западных стран, и интерес к этой сфере не увеличивается: за последние 10 лет показатель девочек, заканчивающих обучение по курсу естественных наук и техническим дисциплинам, сохраняется приблизительно на уровне 25 процентов.

Большинство студентов, выбирающих МНТ в старших классах средней школы, зачастую делают это, чтобы иметь возможность подать заявления на обучение по ограниченным программам, например медицине.

Государственная стратегия расширения нетрадиционных выборов учебных курсов в университетах и колледжах

При оценке кандидатов на поступление в высшие учебные заведения могут присуждаться дополнительные очки для заявителей, представляющих явно недопредставленный пол. На 1 января 2005 года дополнительные очки присуждались женщинам, подающим заявления на изучение конкретных инженерных и информационных дисциплин, а также на сельскохозяйственные и морские курсы колледжей. Аналогичным образом, мужчинам присуждаются дополнительные очки, если они подают заявления на курсы животноводства и ветеринарии. Министерство образования и научных исследований может также при определенных условиях устанавливать специальные квоты в отношении некоторых курсов. На сегодняшний день установлены квоты для женщин, подающих заявления на две конкретные программы, дающие степень магистра по инженерным специальностям.

Стратегии повышения интереса девочек и женщин к математике, науке и технике, включая ИКТ

Министерство образования и научных исследований приступило к осуществлению программы по повышению интереса к математическим и научным дисциплинам под названием «Естественный подход к математическим и научным дисциплинам — стратегия повышения интереса к математическим и научным дисциплинам в период 2002–2007 годов». Эта стратегия была пересмотрена в 2006 году, получила название «Стратегия на 2006–2009 годы — совместная деятельность по повышению интереса к математике, науке и технике (МНТ)» и в настоящее время направлена прежде всего на привлечение к изучению этих дисциплин девочек и женщин. В этом процессе принимают участие национальные центры, включая Математический центр — национальный центр по вопросам математики в сфере просвещения — и «Ринейт» — национальный контактный центр для представителей деловых кругов и промышленности в целях привлечения студентов к изучению математики и научных дисциплин. Эти центры занимаются прежде всего принятием мер по повышению интереса девочек и женщин к этим дисциплинам. Одна из задач этих центров заключается в том, чтобы добиться увеличения числа женщин, подающих заявления на курсы математики, науки и техники и заинтересованных в том, чтобы сделать их своей профессией.

Гендерные аспекты отставания в сфере цифровых технологий

В конце 2004 года министерство образования и научных исследований приняло решение о подготовке доклада по этим вопросам в рамках осуществляемой министерством на постоянной основе программы грамотности в сфере цифровых технологий. Этот доклад получил название «Гендерные аспекты отставания в сфере цифровых технологий».

**Гендерные аспекты отставания в сфере цифровых технологий в Норвегии:
что нам известно?**

Основные аспекты:

- В современном обществе применение ИКТ стало частью повседневной жизни для мальчиков и девочек/женщин и мужчин.
- Существовавшее в середине 90-х годов отставание между мужчинами и женщинами в сфере заинтересованности в ИКТ и их применения сегодня стало менее заметным.
- Существуют значительные различия между гендерными группами в сфере применения ИКТ.
- Для представителей разных полов характерен различный уровень знания цифровых технологий.
- Существует ряд видимых различий в отношении применения ИКТ у большинства мальчиков/мужчин и девочек/женщин.

Существо проблемы:

- Существуют значительные различия в применении ИКТ и в уровне знания цифровых технологий среди представителей обоих полов.
- Пока мы не в состоянии определить необходимый уровень знания цифровых технологий для всех.

Для учащихся начальной и средней школы характерно следующее:

- большинство мальчиков и девочек более широко используют компьютеры за пределами школы, чем в школе;
- уровень образования родителей влияет на использование мальчиками и девочками компьютеров дома;
- мальчики, отцы которых имеют высшее образование, более широко и разнообразно применяют ИКТ;
- мальчики и девочки считают, что они обладают одинаковыми знаниями в тех сферах в школе, в которых применяются ИКТ;
- мальчики проводят значительно больше времени за компьютером дома, чем девочки;
- большинство мальчиков всех возрастов проявляют больший интерес к компьютерным играм, чем девочки;
- большинство девочек проявляют более широкий интерес к использованию ИКТ для целей коммуникации;
- большинство девочек младшего возраста являются грамотными пользователями мобильных технологий.

Кроме того,

- существует опасность возникновения различий в знании цифровых технологий между девочками и мальчиками в связи с тем, что:

- мальчики более широко и разнообразно применяют ИКТ дома по сравнению с девочками;
- уровень образования отцов в большей степени определяет применение ИКТ мальчиками;
- немногие школы в состоянии обеспечить разноплановое применение ИКТ, способствующее задействованию и дальнейшему развитию различных интересов и знаний девочек и мальчиков;
- школы, в которых значительные средства вкладываются в широкое и комплексное применение ИКТ в процессе обучения, добиваются лучших результатов в плане обеспечения равенства между мальчиками и девочками.

По итогам настоящего доклада министерство образования и научных исследований в сотрудничестве с ОЭСР организует совещание экспертов ОЭСР по гендерным вопросам, ИКТ и просвещению, которое состоится в Норвегии весной 2008 года.

На этом совещании экспертов будут рассмотрены следующие вопросы:

- Информационная база по вопросам гендерных различий в сферах применения цифровых технологий и их последствий в сфере просвещения.
- Какими факторами можно объяснить эти различия?
- Какие меры следует принять как в плане стратегий в сфере просвещения, так и в сфере принятия решений?

Выбор дисциплин в старших классах средней школы

Выбор учебных дисциплин и будущей профессии определяется на протяжении всего учебного процесса. Вместе с тем выбор учебных дисциплин на базе вводного курса в старших классах средней школы является первым формальным учебным выбором, который делает молодой человек по окончании десяти лет начального образования и младших классов средней школы. Этот выбор оказывает довольно значительное воздействие на последующие направления учебы школьника, хотя существуют также возможности попасть в высшее учебное заведение и по окончании вводного курса в рамках системы профессиональной подготовки.

Распределение в течение первого года обучения между различными направлениями учебы отражает не только желания молодых людей. Оно также может зависеть от наличия мест на различных курсах в стране. Вместе с тем показатели достаточно точно отражают картину выбора норвежской молодежью направлений учебы в старших классах средней школы. Существуют гендерные различия в плане распределения учащихся между различными направлениями учебы на первом году обучения в старших классах средней школы. В некоторых областях, например здравоохранение, социальные исследования и дизайн, большинство составляют девочки. В других направлениях, таких, как строительство и электротехнические дисциплины, большинство составляют мальчики. В последние годы гендерное распределение в различных направлениях учебы было относительно стабильным. С конца 1990-х годов до 2004 года единственные существенные изменения в гендерном распределении касались курсов, в которых существует весьма ограниченное количество мест, таких, как

экологические исследования, химия и обрабатывающая промышленность. Гендерное распределение в сфере новых дисциплин, таких, как средства массовой информации и коммуникации, торговля и обслуживание, которые были введены в 2000 году, является более сбалансированным, чем в других направлениях учебы.

В последние годы в Норвегии не проводилось никаких всеобъемлющих исследований по изучению причин традиционных выборов в сфере просвещения. Норвежский учебный институт рационализации, научных исследований и просвещения проводил такого рода обследования в начале 1980-х годов и в 1990-х годах. Существуют основания полагать, что многие выводы этих обследований не изменились сколь-либо существенным образом.

Почему девочки делают тот или иной выбор в старших классах средней школы? Ниже приводятся некоторые из выводов обследования, проведенного в 1995 году:

- чтобы иметь возможность получить работу неподалеку от мест проживания. 16 процентов девочек, изучающих общие дисциплины, сослались на эту причину в сопоставлении с 34 процентами мальчиков, проходящих профессионально-техническую подготовку;
- с учетом их заинтересованности в конкретных дисциплинах. Девочки чаще сослались на эту причину, чем мальчики;
- чтобы получить работу, на которой они смогли бы задействовать свои способности;
- чтобы получить работу, которая дает возможность общаться с другими людьми. Трое из десяти мальчиков указали, что для них это важно, в сравнении с шестью из десяти девочек;
- возможность получать высокие доходы. Шесть из десяти мальчиков, изучающих эти дисциплины, и лишь три из десяти девочек, проходящих профессионально-техническое обучение, указали, что для них это важно. В этой сфере произошли изменения в плане предпочтений молодых людей за период с 1980 по 1991 год. Лишь два из десяти учащихся общедисциплинарных курсов заявили в 1980 году, что большая зарплата имеет значение в сравнении с четырьмя из десяти в 1991 и 1995 годах;
- чтобы получить работу, которую можно сочетать с уходом за детьми. Это было важной причиной для трех из десяти мальчиков, занимающихся изучением общих дисциплин и профессионально-технических дисциплин, для четырех из десяти девочек, занимающихся изучением общих дисциплин, и пяти из десяти девочек, проходящих профессионально-техническую подготовку;
- чтобы помогать другим людям. Это было важной причиной для пяти из десяти девочек, проходящих профессионально-техническое обучение, четырех из десяти девочек, изучающих общие дисциплины, однако лишь для двух из десяти мальчиков, изучающих общие дисциплины и проходящих профессионально-техническое обучение.

Это обследование показывает, что девочки занимаются теми предметами, которые их интересуют. Нужно будет постоянно уделять внимание выбору карьеры молодых людей, а также поощрять их к тому, чтобы они в большей степени разнообразили свои учебные предпочтения.

Показатели учебы

Один из факторов, который влияет на обсуждение вопросов образования в Норвегии с начала этого тысячелетия, заключается в неуклонном повышении внимания к показателям учебы. Невзирая на то, что школьники и студенты в Норвегии делают традиционный выбор в плане образования, девочки учатся в школе лучше, чем мальчики. Статистика крупных международных обследований и статистические данные о выпускных оценках норвежских школьников в старших классах средней школы не только свидетельствуют о том, что девочки получают более высокие оценки, но также и о том, что они доучиваются до более старших классов по сравнению с мальчиками. Это породило в Норвегии обсуждения по вопросу о том, что мальчики в настоящее время оказались в проигрышном положении, и о том, что норвежские школы в большей степени способствуют развитию познавательных способностей девочек.

В качестве одного из путей укрепления гендерной перспективы министерство образования и научных исследований просило Управление образования разработать стратегию по укреплению гендерного равенства в сфере просвещения на базе имеющихся знаний и исследований, касающихся образовательного и карьерного выбора мальчиков и девочек. Эта стратегия будет также рассматриваться в сочетании с другими важными целями политики в области просвещения, такими, как привлечение к научным дисциплинам и привлечение мужчин для работы в центрах по уходу за детьми, к преподаванию и т.д. Эта стратегия будет завершена до лета 2007 года и будет содержать ряд практических мер на период 2007–2011 годов:

Стратегический план достижения гендерного равенства на период 2007–2011 годов

- Принятие соответствующих мер в министерстве образования и научных исследований в сотрудничестве с Управлением образования и профессиональной подготовки.
- Начало деятельности в августе 2007 года.
- Продолжительность — 5 лет.
- Национальным координатором является Управление образования и профессиональной подготовки.
- Основное внимание будет уделяться мальчикам и девочкам в возрасте до 19 лет на начальном этапе обучения и подготовки (детские сады), в начальных классах, средней школе и профессионально-технических учебных заведениях.
- По результатам деятельности будет проведена оценка.

Сфера деятельности

Главная цель Стратегического плана:

достижение гендерной сбалансированности в обществе, в котором все члены будут иметь возможность жить в соответствии со способностями и интересами независимо от традиционных гендерных ожиданий.

Первая основная цель

Первая основная цель заключается в обеспечении того, чтобы уход, учебный процесс и условия для учебы в детских садах, начальной и средней школе и профессионально-технических учебных заведениях способствовали достижению гендерного равенства.

Показатели:

- увеличение числа детских садов, учебных заведений и школ, в которых бы вопросы достижения гендерного равенства учитывались в их повседневной работе;
- повышение в детских садах, учебных заведениях и школах уровня знаний об условиях, способствующих достижению гендерного равенства между мальчиками и девочками.

Вторая основная цель

Учебный процесс должен способствовать подготовке мальчиков и девочек к дальнейшей учебе и выбору профессии в соответствии с их способностями и интересами независимо от традиционных гендерных ожиданий.

Показатели:

- оказание помощи детям и молодым людям в выборе направления учебы и профессии, которые бы не зависели от их гендерной принадлежности;
- более широкое привлечение девочек к выбору учебы и профессии, связанных с математикой и наукой;
- укрепление гендерного равенства в системе профессиональной подготовки.

Третья основная цель

Третья основная цель заключается в укреплении гендерного равенства между сотрудниками детских садов и школ.

Показатели:

- повышение уровня понимания гендерных вопросов и вопросов гендерного равенства в деле подготовки преподавателей дошкольных и школьных учебных заведений;
- увеличение числа мужчин, работающих в детских садах и школах, а также увеличение числа мужчин, проходящих полный курс педагогической подготовки.

Ниже приводятся некоторые предыдущие стратегии и руководящие принципы по укреплению гендерной перспективы в начальных классах, младших классах средней школы и старших классах средней школы:

Директора всех норвежских школ отвечают за обеспечение того, чтобы вопросам достижения гендерного равенства уделялось первостепенное внимание.

Министерство образования и научных исследований выпустило брошюру под названием “Kjekk og Pen” («Симпатичные и привлекательные», 2001 год). В этой брошюре содержится информация по вопросам гендерного равенства и приводятся примеры того, как его можно добиться в различных областях и сферах. В этой брошюре к школам также обращен настоятельный призыв осуществлять соответствующие меры. Она является руководством по вопросам уделения основного внимания гендерным аспектам в начальных школах и младших классах средней школы.

В последние годы был подготовлен ряд брошюр и справочников:

- бывший Норвежский совет по образованию (в настоящее время Управление образования) и бывший Центр гендерного равенства (в настоящее время Омбудсмен по вопросам гендерного равенства и борьбы с дискриминацией) совместными усилиями опубликовали брошюру “Ungdom, film og kjønn. Håndbok for lærere om likestilling” («Молодежь, фильмы и секс. Руководство для учителей по вопросам гендерного равенства»), которая была адаптирована к среднему уровню образования, младшим и старшим классам средней школы. Этот материал, в котором основное внимание уделяется гендерным ролям и связанному с ними обсуждению, был представлен в августе 2003 года совместно с руководством для учителей. Его цель заключается в том, чтобы школьники были в большей степени осведомлены о ролевых моделях, а также чтобы обеспечить преподавателям практические образовательные средства для этой цели и материал для дальнейшей работы по темам, затронутым в брошюре “Kjekk og Pen”.
- В 2001 году по просьбе министерства здравоохранения и социальным делам и в сотрудничестве с министерством образования, научных исследований и по делам церкви Норвежский совет по вопросам образования опубликовал книгу “Samliv og seksualitet. Ressursbok for lærere” («Партнерство и сексуальность. Справочник для преподавателей»). Ее цель заключалась в том, чтобы повысить уровень знаний преподавателей средней школы и медицинских работников по вопросам обучения молодых людей относительно партнерства, сексуальности и применения противозачаточных средств.
- В качестве последующей меры по итогам проекта «Осознанные выборы в сфере образования», который завершился в 2000 году, Норвежский совет по вопросам образования подготовил справочник для советников начальных и старших классов средних школ по вопросам выбора в сфере образования и профессионально-технической подготовке. Цель этого проекта заключалась в том, чтобы побудить молодежь делать менее традиционные выборы в сфере образования.