Организация Объединенных Наций CEDAW/C/MRT/2-3

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
21 February 2013
Russian
Original: French

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Объединенные второй и третий периодические доклады государств-участников

Мавритания*

[16 февраля 2012 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

	Пункты	*Стр.*
Сокращения и разъяснения		3
Введение	1–12	5
Часть I. Общие рамки защиты прав человека	13–25	6
Часть II. Осуществление основных положений Конвенции	26–114	10
Статья 1. Определение дискриминации	26–29	10
Статья 2. Ликвидация дискриминации	30–58	11
Статья 3. Участие женщин в экономической сфере	59–67	20
Статья 4. Временные специальные меры по борьбе с дискриминацией в отношении женщин	68	23
Статья 5. Изменение социальных и культурных моделей поведения	69–73	23
Статья 6. Борьба с эксплуатацией женщин	74	25
Статьи 7–8. Равноправие в политической и общественной жизни на национальном и международном уровнях	75–76	25
Статья 9. Равноправие в вопросах гражданства	77–78	26
Статья 10. Равноправие в области образования	79–84	27
Статья 11. Равные права на трудоустройство и труд	85–86	29
Статья 12. Равный доступ к медицинскому обслуживанию	87–91	30
Статья 13. Финансирование и социальная защита	92–102	34
Статья 14. Сельские женщины	103–108	39
Статья 15. Равноправие в юридических и гражданских вопросах	109–111	42
Статья 16. Равенство прав членов семьи	112–114	43
Часть III. Выполнение рекомендаций	115–139	44
Часть IV. Последующая деятельность по итогам международных конференций	140–156	50
Выводы	157–160	55
Приложение		
Библиография		57

Сокращения и пояснения

АЖГС	Ассоциация женщин – глав семей
вали	губернатор области
вилайя	область
ГИИДСЭР	Группа по изучению и исследованию вопросов демократии и социально-экономического развития
ГН	гендерное насилие
ДВД	доходные виды деятельности
ДЕ	денежная единица
ЖСКГ	женские сберегательно-кредитные группы
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
ИОК	информация, образование и коммуникация
ИУЖ	Индикатор участия женщин
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КОЖПО	калечащие операции на женских половых органах
КПР	Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка
КПС	Кодекс законов о гражданском состоянии
КСЖНПЧМ	Комитет солидарности с жертвами нарушений прав человека в Мавритании
МАХЗМР	Мавританская ассоциация охраны здоровья матери и ребенка
МЖДС	Министерство по расширению прав и возможностей женщин, по делам детей и семьи
МИКС	кластерное обследование по многим показателям
МКНР	Международная конференция по народонаселению и развитию
МСЖПК	Мавританский союз женщин-предпринимателей и женщин-коммерсантов
МСЗДС	Министерство социальной защиты, по делам детей и семьи
мугхата	департамент
НГС	негосударственные субъекты
НДИ	Национальный демократический институт
НИСБС	Национальный исполнительный секретариат по борьбе со СПИДом

НКСБ	Национальная касса страхования на случай болезни
НКСО	Национальная касса социального обеспечения
НПРСО	Национальная программа развития системы образования
НСРПВЖ	Национальная стратегия в области расширения прав и возможностей женщин
ОПОШО	общий процент охвата детей школьным обучением
ОПП	общий процент поступления
ПОУЖ	Постоянное обследование условий жизни
ППКСШ	дети, поступающие в первый класс средней школы
ППМР	профилактика передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку
ПРДРВ	Политика в области развития детей раннего возраста
ПЧГП	Группа по мониторингу гендерных проблем
РПИ	Расширенная программа иммунизации
РУС	Региональное управление по вопросам санитарии
СООН	система Организации Объединенных Наций
СОППЖГН	Стандартные оперативные процедуры оказания помощи жертвам гендерного насилия
СПОП	Специальная программа оказания помощи
СРСМН	Стратегические рамки сокращения масштабов нищеты
ТФП	организация "Технические и финансовые партнеры"
фатва	религиозный эдикт высшего духовного лица в исламе
ФНТ	Факультет науки и техники
хакем	префект департамента
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЧЖУБ	число женщин, умерших в результате осложнений беременности, родов и послеродового периода за год

I. Введение

Резюме

1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) осуществляется в Мавритании согласно социологической хронограмме, отражающей эволюцию мусульманской страны, твердо вставшей на путь прогрессивных демократических перемен, в рамках которых особое место отводится правам женщин. Женщины активно участвуют в процессе принятия решений и, таким образом, быстро закрепляют свои политические права, в то время как их экономические и социальные права реализуются не в полной мере.

2. В экономической системе страны мавританские женщины по существу находятся в зависимом положении, так как они остаются в стороне от официальных классических финансовых каналов, которые позволяют участникам экономической жизни производить богатства благодаря получению соответствующих кредитов. Кроме того, женщины-предприниматели не пользуются доверием банков и финансовых учреждений. Помимо этого, по сравнению с мужчинами женщины имеют ограниченный и неравный доступ к рынку труда и страдают от предвзятого отношения при приеме на работу. В результате у женщин угасает стремление сделать карьеру на областном, центральном или национальном уровнях.

3. В социальной сфере несбалансированное распределение задач, отсутствие программ планирования семьи, проблемы в области репродуктивного здоровья, неграмотность, нищета и низкие доходы женщин, груз домашних забот, который женщина несет как жена или как глава семьи, и сохранение вредной традиционной практики, наносящей ущерб здоровью женщин, приводят к тому, что права, признаваемые за женщинами в КЛДЖ, могут оказаться трудно осуществимыми на практике.

4. Исходя из этого и решительно включившись в процесс расширения прав и возможностей женщин в соответствии с КЛДЖ и другими международными конвенциями, которые ратифицировала Мавритания, органы государственной власти разработали политические программы и стратегические планы, которые позволяют изменить положение женщин, постепенно создавая для них условия, определенные КЛДЖ и Пекинской декларацией и Платформой действий.

5. Улучшению положения женщин способствовали политика в области коммуникации, которая подкреплялась политическими решениями и социальными завоеваниями, в частности в области школьного образования, а также институциональные и нормативные рамки, позволяющие конкретизировать гендерный подход в процессе развития страны.

6. Однако политической воле противостоят традиции, недостаточность денежных средств, ограниченность человеческих ресурсов, централизация учреждений, занимающихся проблемами расширения прав и возможностей женщин, и недостаточная активность органов, устанавливающих и применяющих правовые нормы в области защиты прав женщин.

7. Вместе с тем динамизм гражданского общества, стремление женщин самоутвердиться и занять достойное место в мавританском обществе, которые подкрепляются все более эффективной политикой в области коммуникации и

перспективными проектами развития, являются залогом успеха органов государственной власти в деле полного осуществления КЛДЖ в Мавритании.

8. В рамках выполнения своих обязательств, принятых в результате ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Исламская Республика Мавритания представила на тридцать восьмой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, которая проходила 14 мая – 1 июня 2007 года, первоначальный доклад (CEDAW/C/MRT/1), содержащий весь комплекс политических, социальных, правовых, административных и экономических мер, способствующих применению этого основополагающего документа в области улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин.

9. В связи с рассмотрением доклада экспертами Комитета Организации Объединенных Наций был вынесен ряд рекомендаций по осуществлению Конвенции (CEDAW/C/MRT/Q/1) и было высказано пожелание, чтобы правительство Мавритании ответило на них в объединенном докладе за 2006–2010 годы, который должен быть представлен в 2012 году. В настоящем документе даны ответы на эти рекомендации, а также отмечены успехи, достигнутые страной за период, прошедший после выработки этих рекомендаций.

10. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с указаниями Комитета. Он является результатом совместной работы всех структур и организаций, занимающихся вопросами защиты прав женщин, в частности государственных ведомств, негосударственных субъектов (НГС), партнеров по развитию и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций.

11. Процесс подготовки доклада начался с проведения информационного совещания всех заинтересованных сторон, на котором им было сообщено о важности этого доклада для Мавритании и о необходимости вносить в него любого рода количественные и качественные добавления, которые могут обогатить его содержание в нормативной, институциональной, административной, экономической, политической и социальной областях. На следующем этапе все участники были приглашены на итоговое совещание по обсуждению и утверждению доклада, в ходе которого они могли проверить, включена или нет в доклад представленная ими информация. Последним этапом было заключительное обсуждение доклада группой мавританских экспертов и экспертов системы Организации Объединенных Наций перед его представлением в Комитет Организации Объединенных Наций, в обязанности которого входит его рассмотрение.

12. В докладе очерчиваются общие рамки защиты прав человека в Мавритании (Часть I), излагаются меры, принятые для выполнения положений КЛДЖ (Часть II), приводятся ответы на рекомендации Комитета экспертов (Часть III) и, наконец, подводятся итоги деятельности по осуществлению решений международных конференций и совещаний по вопросам улучшения положения женщин (Часть IV).

Часть I. Общие рамки защиты прав человека

13. Конституция от 20 июля 1991 года закрепляет поощрение и защиту прав человека и создание правового государства.

14. Проведение референдума по Конституции 26 июня 2006 года, муниципальных выборов 19 ноября 2006 года и президентских выборов 25 марта 2007 года и 18 июля 2009 года стало результатом согласованных действий пра-

вительства, политических партий, профсоюзов и организаций гражданского общества. Сегодня граждане пользуются своими основными правами и свободами, а политические партии, объединения и средства массовой информации свободно осуществляют свою деятельность.

15. К известным ассоциациям и объединениям по правам человека относятся Группа по изучению и исследованию вопросов демократии и социально-экономического развития (ГИИДСЭР), ассоциация "Адвокаты без границ", Комитет солидарности с жертвами нарушений прав человека в Мавритании (КСЖНПЧМ), Мавританская ассоциация по защите прав потребителей, Форум организаций по правам человека, организация "СОС-рабы" и Мавританская ассоциация по правам человека.

16. В этих рамках были пересмотрены следующие законы:

- Закон о свободе прессы – в целях обеспечения более эффективной защиты журналистов и укрепления их независимости;
- Уголовно-процессуальный кодекс – в целях более эффективного обеспечения соблюдения прав участников судебного процесса и улучшения их защиты;
- Закон о судебной системе – в целях улучшения доступа к правосудию;
- Постановление о поощрении и защите прав инвалидов.

17. В этих же рамках в стране продолжался процесс ратификации международных конвенций по правам человека и начался процесс создания институтов, необходимых для становления правового государства.

18. В рамках защиты и поощрения прав человека органами государственной власти совместно с гражданским обществом были созданы:

- Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) (в соответствии с Парижскими принципами);
- Высший совет по аудиовизуальным средствам (ВСАС);
- Экономический и социальный совет (ЭСС);
- Высокий суд (ВС);
- Национальное агентство по вопросам интеграции беженцев (НАИБ);
- Национальный совет по вопросам детства (НСД).

19. Создание НКПЧ стало решающим шагом в завершении процесса перехода к демократии в Мавритании. Комиссия насчитывает 27 членов, в том числе семь женщин. Генеральным секретарем комиссии также является женщина. Комиссия подготовила два ежегодных доклада, в которых была дана общая оценка проблем в области прав человека, стоящих перед Мавританией, в частности неурегулированных гуманитарных проблем (возвращение лиц, покинувших Мавританию в результате межэтнического конфликта с Сенегалом в 1989 году) и рабства, и провела ряд консультаций с органами государственной власти, потерпевшими лицами или их представителями и соответствующими организациями гражданского общества. В своей деятельности Комиссия стремилась найти решение этих различных вопросов в области прав человека.

20. НКПЧ готовит ежегодный доклад[1], содержащий анализ и расследование случаев нарушения прав человека и обстоятельств их совершения, а также рекомендации, направленные на улучшение соблюдения прав человека и их практического применения.

21. Высокий суд правосудия дополняет судебную систему и укрепляет принцип правового государства. Этот орган имеет полномочия судить руководство страны (президента Республики, премьер-министра и членов правительства) за преступления, совершенные при исполнении ими своих служебных обязанностей.

22. Помимо этого институционального аспекта, органы государственной власти активизировали деятельность примирителей, или "муслихов", которые осуществляют внесудебное разбирательство споров, касающихся прав человека в целом и женщин в частности. Действуют они на близлежащей территории, доступ к ним упрощен, поскольку является произвольным и не связанным никакими формальностями.

23. Согласование национального законодательства с положениями международно-правовых документов, ратифицированных Мавританией, способствует более эффективной реализации прав, признанных в международных документах. В этой связи следует отметить принятие в 2007 году нового Уголовно-процессуального кодекса[2], обеспечивающего более надежные гарантии защиты прав человека, в том числе путем закрепления принципа презумпции невиновности, права на справедливое судебное разбирательство, права на производство по уголовному делу в суде второй инстанции и признания примата международных конвенций над национальным законодательством.

- Постановление об уголовной защите детей[3] усиливает защиту девочек и мальчиков путем установления уголовной ответственности за торговлю людьми, проституцию и детскую порнографию, а также за сексуальные домогательства и насилие в отношении детей. Оно содержит положения о борьбе со всеми формами дискриминации, в том числе дискриминации в отношении девочек. Этот документ также устанавливает уголовную ответственность за пытки в соответствии со статьями 1 и 4 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и положениями Международного пакта о гражданских и политических правах.

- Закон № 2003.025 от 17 июля 2003 года о борьбе с торговлей людьми является отправной точкой для проведения систематизированных действий, направленных на придание нового импульса всем ранее реализованным программам по улучшению положения женщин для повышения уровня согласованности национального законодательства и национальной политики с правилами и принципами, изложенными в КЛДЖ.

- Закон № 2010.021 от 10 февраля 2010 года об установлении уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов обеспечивает защиту жертв незаконного ввоза мигрантов путем укрепления системы по борьбе с сетями перевозчиков, которые до сегодняшнего дня оставались относи-

[1] Второй доклад НКПЧ был представлен президенту Республики 2 марта 2010 года.

[2] Постановление № 2007.036 от 17 апреля 2007 года о внесении изменений в постановление № 83.63 от 9 июля 1983 года о введении в действие Уголовно-процессуального кодекса.

[3] Постановление № 2005.015 от 5 декабря 2005 года об уголовной защите детей.

тельно безнаказанными, поскольку меры наказания, предусмотренные против них предыдущим арсеналом средств правового воздействия, были относительно мягкими. Наряду с этим, закон дает возможность вызволять из сети по перевозу нелегальных мигрантов и освобождать от наказания жертв незаконного ввоза с целью повышения эффективности борьбы с незаконным ввозом мигрантов, жертвами которого, как правило, становятся малоимущие и социально незащищенные женщины.

- Обучение в школе в Мавритании бесплатное. Органы государственной власти приняли в 2001 году Закон об обязательном начальном образовании, гарантирующий всем мавританским детям, независимо от их имущественного положения и социального статуса (дети-сироты, дети бедняков), обучение в обычной школе. Принятие Закона № 2001-054 от 19 июля 2001 года об обязательном начальном образовании ознаменовало собой еще один этап, который свидетельствует о решимости органов государственной власти обеспечить всеобщий доступ к образованию. По сути, этот Закон делает начальное образование обязательным для всех детей Мавритании "обоего пола в возрасте 6–14 лет со сроком обучения не менее шести лет" (пункт 1 статьи 1).

- Закон № 2001.052 от 19 июля 2001 года о Кодексе персонального статута предоставляет женщинам многочисленные возможности для реализации их прав.

24. Осуществление прав детей является приоритетной задачей нормативного и институционального плана. Особо следует отметить приведение национального законодательства в соответствие с положениями Конвенции о правах ребенка и конвенциями 138 и 182 МОТ, а также ратификацию в 2005 году двух Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка, касающихся соответственно "торговли детьми, детской проституции и детской порнографии" и "участия детей в вооруженных конфликтах".

- Мавритания присоединилась к Африканской хартии прав человека и народов[4], которая провозглашает и защищает основные права и свободы человека на африканском континенте. В первой части Хартии (статьи 1–18) приводится перечень прав, признаваемых за каждым человеком "без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, этнической принадлежности, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения" (статья 2). В последующих статьях (19–24) определяются права народов, считающихся равноправными: право на жизнь, на свободное распоряжение своими богатствами и природными ресурсами, на экономическое, социальное и культурное развитие, право на мир и национальную и международную безопасность и на благоприятную окружающую среду, способствующую их развитию. В Хартии осуждается колониализм и экономическое господство. В статьях 27–29 приводится перечень обязанностей каждого человека "по отношению к семье и обществу, по отношению к государству и другим юридически признанным сообществам и по отношению к международному сообществу" (статья 27).

- Мавритания является участником Дополнительного протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в

[4] Известная также под названием *Банджульская хартия*.

Африке[5]. Согласно этому протоколу женщинам гарантируются общие права, в том числе право на участие в политической жизни и в процессах принятия решений, право на социальное и политическое равенство с мужчинами и право на охрану здоровья и на контроль репродуктивных функций. В нем также содержится запрет на проведение калечащих операций на женских половых органах.

25. Что касается присоединения к международно-правовым документам по правам человека, то Мавритания также присоединилась к Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами от 21 марта 1950 года. Она ратифицировала Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством[6], и Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Первые две конвенции стали неотъемлемой частью свода законов по принципу преемственности законодательства[7], а третья – с 2004 года. Более того, эти конвенции в значительной степени способствовали принятию Закона № 2007-048 от 3 сентября 2007 года о криминализации рабства и наказуемости рабовладельческой практики.

Часть II. Осуществление основных положений Конвенции

Статья 1. Определение дискриминации

26. В мавританском законодательстве не дается точного определения дискриминации, хотя в Законе № 2007.042 от 3 сентября 2007 года о борьбе со СПИДом затрагивается содержание этого понятия и подтверждается значение Закона об актах гражданского состояния, который наделяет мужчин и женщин равными правами. Тем не менее свод законов страны предусматривает наказание за акты дискриминации вообще и в отношении женщин в частности. Так, преамбула к Конституции гласит, что: "Считая, что свобода, равенство и достоинство человека могут быть гарантированы только в обществе, в котором обеспечено верховенство права; стремясь создать долгосрочные условия гармоничного развития общества, в котором соблюдаются заповеди ислама, единственного источника права, соответствующего требованиям современного мира, мавританский народ провозглашает, в частности, незыблемую гарантию следующих прав и принципов: права на равенство; основных прав и свобод человека; права собственности; политических свобод и свобод профсоюзов; экономических и социальных прав; прав, связанных с семьей, являющейся базовой ячейкой исламского общества". Далее, статья 2 Закона № 2004.017 от 6 июля 2004 года предписывает, что Трудовой кодекс применяется к любому "трудовому договору, подлежащему исполнению в Исламской Республике Мавритания, независимо от места его заключения и места жительства его сторон". Этому вопросу посвящена первая статья Конституции, которая предписывает, что: "Рес-

[5] Известный также как *Мапутский протокол*.

[6] Статья 102 Конституции от 20 июля 1991 года с поправками и изменениями, внесенными Конституционным законом № 2006.014 от 12 июля 2006 года: "Законы и нормативные акты, действующие в Исламской Республике Мавритания, подлежат применению до внесения в них изменений в порядке, установленном Конституцией".

[7] Этот принцип дает возможность Мавритании применять законы, действовавшие до обретения ею независимости, до внесения в них изменений или их отмены.

публика гарантирует равенство перед законом всем гражданам без какого бы то ни было различия по признаку происхождения, расы, пола или социального положения". Статья 21 Закона № 2007.042 от 3 сентября 2007 года "запрещает любую дискриминацию в какой бы то ни было форме в отношении лица на основе подозреваемого или реального ВИЧ-статуса". Статья 22 этого Закона "устанавливает наказание в виде тюремного заключения на срок от одного до шести месяцев и штрафа в размере от ста до 3 000 угий либо только одно из этих наказаний в отношении любого физического лица, виновного в актах дискриминации в отношении лица с реальным или подозреваемым ВИЧ-статусом".

27. Мужчины и женщины имеют равные возможности для осуществления прав человека и основных свобод и пользования ими без какой-либо дискриминации. Гарантом этого является первая статья Конституции, которая обеспечивает равенство перед законом "всем гражданам, независимо от происхождения, расы, пола или социального положения".

28. В соответствии с международными пактами о политических, экономических, социальных и культурных правах законодательство Мавритании, в частности преамбула Конституции от 20 июля 1991 года, Закон от 18 января 1993 года об общем статусе государственных служащих и лиц, работающих в государственных учреждениях на договорных началах, Трудовой кодекс и ряд других правовых актов, устанавливает равный экономический статус для мужчин и женщин. Принцип равенства также применяется в вопросах принадлежности к представительным или руководящим структурам экономических и социальных органов. Наряду с этим, Органический закон № 94.012 от 17 февраля 1994 года о статусе работников судебного ведомства и законы, вносящие в него изменения и дополнения, не содержат каких-либо дискриминационных положений в отношении женщин и не препятствуют доступу женщин в органы судебной власти. Отсутствие женщин среди членов судейского корпуса объясняется бытующим мнением о том, что ислам запрещает женщинам исполнять обязанности судьи, хотя ряд мусульманских правоведов Мавритании придерживается противоположной точки зрения.

29. Тем не менее рассуждения, которые выходят за рамки правового поля, подпитывают дискриминирующие женщин умонастроения, направленные на то, чтобы ограничить и даже затруднить возможности женщин в пользовании своими правами. Речь идет, в частности, о трудностях, связанных с получением всех полагающихся социальных пособий, продвижением по службе и оплатой труда в соответствии с уровнем компетентности и профессиональной квалификации и т.д.

Статья 2. Ликвидация дискриминации

30. Конституция от 20 июля 1992 года основана на принципе равенства всех граждан без какой-либо ссылки на пол[8]. Этот принцип дополняется принципом равенства перед законом и перед судом, что позволяет женщинам выступать истцом и ответчиком в суде и, в случае необходимости, пользоваться бесплатной юридической помощью и помощью, оказываемой в связи с участием в судебном разбирательстве, то есть при отсутствии средств и в целях защиты своих прав бесплатно получать консультации юриста или помощь адвоката или вспомогательного персонала судебных органов и органов юстиции за счет государства.

[8] Статьи 1 и 13 Конституции.

31. Помимо равенства перед законом, женщины могут воспользоваться принципом двойной степени юрисдикции, который позволяет им обращаться за помощью не только к государственным органам, но и к судье высшей инстанции для рассмотрения своей жалобы, которая может быть как обоснованной, так и необоснованной. Этот принцип находит конкретное выражение, в частности, в организации судебной системы, основанной на приближении правосудия к тяжущимся, которая позволяет трем апелляционным судам, действующим на территории страны, удовлетворить просьбу тяжущихся о пересмотре их дел более авторитетными и опытными судьями, чем судьи судов первой инстанции.

32. Помимо традиционного судебного аппарата, в Мавритании получило развитие примирительное правосудие, ключевой фигурой в котором является посредник, который обеспечивает условия доступного правосудия для женщин. НКПЧ также является механизмом разрешения споров в интересах женщин, которые могут обращаться в нее в случае нарушения их прав, причем Комиссия уполномочена сообщать о нарушениях прав женщин в государственные органы, что способствует более эффективной защите их прав. Решению этой задачи способствует то, что в составе Комиссии имеется подкомиссия по секторальным правам, в том числе по правам женщин.

33. Еще одним органом защиты прав женщин является омбудсмен Республики. Омбудсмен Республики, должность которого была учреждена Законом № 93.027 от 7 июля 1993 года, является независимым должностным лицом. Он получает от граждан жалобы в связи с неурегулированными спорами в их отношениях с государственными органами, территориальными властями, государственными учреждениями и любыми другими органами, выполняющими какие-либо государственные функции. К омбудсмену Республики можно обращаться через парламентариев и депутатов муниципальных советов. К омбудсмену Республики может также обратиться президент Республики для получения заключения по каким-либо спорам между гражданами и административными органами. Омбудсмен рассматривает представленную ему жалобу и, если он сочтет ее обоснованной, представляет письменное заключение с рекомендациями по урегулированию спора, и, в случае необходимости, предлагает меры, направленные на улучшение функционирования соответствующего органа. Если, по его мнению, спор вызван явной несправедливостью действующих законодательных или регламентирующих положений, он может предложить соответствующему компетентному органу любые подходящие меры для исправления этой несправедливости и сформулировать необходимые изменения и поправки. Если компетентный орган не принимает мер дисциплинарного характера в отношении своих сотрудников, виновных в серьезных противоправных действиях против подчиненных им лиц, омбудсмен Республики составляет подробный доклад по данному вопросу и направляет его президенту Республики.

34. Омбудсмен Республики не может ни вмешиваться в спор, рассматриваемый судом, ни ставить под сомнение обоснованность решения, принятого судебным органом, однако он может выносить рекомендации в отношении соответствующего органа. В случае неисполнения вступившего в силу судебного решения омбудсмен Республики предписывает соответствующему органу выполнить это решение в установленный им срок. Если такое предписание не выполняется, то в адрес президента Республики направляется специальный доклад о неисполнении решения суда. Благодаря своей независимости и авторитету этот институт играет все более важную роль в деле урегулирования споров и выполнения посреднических функций в обществе, что способствует улучшению положения женщин.

35. Задача Комиссариата по правам человека, гуманитарной деятельности и отношениям с гражданским обществом состоит в том, чтобы на основе партисипативного и согласованного подхода обеспечивать контроль за ходом выполнения международных обязательств Мавритании в области прав человека и представлять в договорные органы периодические доклады страны. Создание этого Комиссариата в первую очередь обусловлено взаимосвязью прав человека, политических и гражданских, а также экономических, социальных и культурных прав. Это также свидетельствует о выборе единой концепции развития, в соответствии с которой экономический прогресс должен идти в ногу с политическим прогрессом.

36. Что касается выбранных стратегий, то здесь особое внимание уделяется подходам, основанным на участии женщин, их эффективном вовлечении и всесторонней мобилизации их человеческих и финансовых ресурсов. Задача Комиссариата заключается в разработке и осуществлении национальной политики в области прав человека путем принятия всех надлежащих мер по поощрению и распространению принципов и ценностей в области прав человека, в том числе прав женщин; укрепления диалога и сотрудничества с соответствующими национальными ассоциациями, занимающимися вопросами прав человека и женщин; развития сотрудничества и обмена с региональными и международными организациями и учреждениями, занимающимися вопросами прав женщин.

37. В области борьбы с нищетой стратегия действий Комиссариата включает такие дополнительные направления, как решение экономических и социальных проблем нищеты, концентрация усилий на улучшении положения бедных слоев населения и укрепление потенциала учреждений, занимающихся этими проблемами. Эти направления охватывают также работу с женщинами, которые, как правило, являются самыми бедными и наиболее незащищенными членами общества. Кроме того, в результате корректировки в Стратегические рамки сокращения масштабов нищеты (СРСМН), определявшие цели на 2011–2015 годы, была включена гендерная составляющая, в которой учитываются специфические потребности женщин в процессе развития.

38. Несмотря на меры, принимаемые органами государственной власти, участие мавританских женщин в экономическом развитии остается ниже уровня, установленного системой Организации Объединенных Наций в отношении ЦРТ, в частности цели 3, предусматривающей содействие равноправию женщин и мужчин и расширению прав и возможностей женщин.

39. Женщины составляют меньшинство в мавританской экономике. По данным Национального статистического управления (НСУ) (Всеобщая перепись населения и жилого фонда, 2002 год), женщины составляют примерно 28,4% экономически активного населения. В секторе торговли их численность составляет 31,6% против 63,9% мужчин (ювелирные изделия и бижутерия, одежда и ткани, парфюмерия и предметы роскоши). Больше всего женщины представлены в торговле продукцией огородничества (35,8% против 64,2% мужчин), ремесленными изделиями, кожевенными изделиями и в обработке шерсти. Женщинам принадлежит 23,3% всего сектора торговли в Мавритании (включая кустарное производство). Женщины держат половину лавок и магазинчиков на самых больших рынках Нуакшота и других городов Мавритании. Группа деловых женщин управляет одним из крупнейших торговых центров в столице (Шингетти Маркет). Эти женщины организовали ассоциацию под названием Мавританский союз женщин-предпринимателей и женщин-коммерсантов (МСЖПК).

Таблица 1
Динамика показателей участия женщин в сфере принятия решений

Показатель	*Положение в 1992 году*	*Положение в 2003 году*	*Положение в 2009 году*	*Положение в 2011 году*
Женщины – депутаты парламента	0	3/95	19/95	21/95
Женщины-сенаторы	0	3/56	10/56	9/56
Женщины – муниципальные советники	0		1 120/3 688	1 120/3 688
Женщины-мэры	0	1/216	4/216 (в том числе одна женщина-мэр сельской коммуны)	4/216 (в том числе одна женщина-мэр сельской коммуны)
Женщины-министры	1/28	3/28	6/30	3/30
Женщины – генеральные секретари	0	0	2	3
Женщины – главные государственные инспекторы				1
Женщины-послы	0	0	2	0
Женщины-вали	0	0	2	0
Женщины-хакемы	0	0	1	
% мест в парламенте		4,5%	19%	20%

40. В сельской местности женщины образовали кооперативы по выращиванию овощей, изготовлению кустарных и местных изделий, сельские кооперативные аптеки. В промышленности по переработке сельскохозяйственных пищевых продуктов женщины занимают лидирующие позиции в ряде сегментов рынка, таких как производство молока и молочных продуктов в упаковке или сыра из верблюжьего молока, который рекламируется в средствах массовой информации и международными торговыми организациями. В связи с началом туристической деятельности в стране женщины открыли много гостиниц и отелей. Касаясь области информатики, можно отметить, что одна женщина построила предприятие по сборке персональных компьютеров, оказывает ИТ-услуги и представляет фирму Microsoft в стране. Впервые в истории страны три женщины вошли в состав президиума Организации мавританских предпринимателей (НСМП) в 2003 году.

41. Женщины также добились успехов в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), которые являются быстроразвивающимся сектором экономики, способствующим достижению гендерного равенства. Государственный секретариат по новым технологиям последовательно возглавляли две женщины. В частном секторе женщины руководят интернет-кафе или сервисными компаниями, начинают заниматься производством и сборкой ПК с маркой "Сделано в Мавритании". В рамках гражданского общества женщины принимают активное участие в деятельности нескольких НПО, которые выступают за внедрение ИКТ или ратуют за вступление Мавритании в информационное общество.

42. Создание мест коллективного пользования, оборудованных устройствами для доступа в интернет всех желающих, особенно женщин, является важной задачей государственных органов, которая включает:

- создание места обмена мнениями, так называемого интернет-форума, для гражданского общества (НПО, журналистов, депутатов местных выборных органов), в том числе и для женщин. Эта идея получила распространение на уровне коммун внутренних районов страны в виде "интернет-коммун", которые ориентированы, в частности, на сельские женские кооперативы;
- создание центров доступа в интернет в лицеях и колледжах (в том числе в женском колледже и в женском лицее Нуакшота);
- создание центров передового опыта для девочек (центры передового опыта для девочек в Нуадибу и Аюне);
- создание общественного центра для женщин-предпринимателей Мавритании по оказанию телеуслуг.

43. В научно-технической области правительство осуществляет программы подготовки для девушек с целью увеличения численности женщин в профессиях, связанных с информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ). Оно поддерживает мероприятия в области школьного и внешкольного образования, в которых приоритет отдается дифференцированным учебным программам для всех и которые дают женщинам возможность наращивать свой потенциал в области коммуникации и использования средств массовой информации. К ним, в частности, относятся:

- разработка стимулов для поощрения девочек заниматься наукой: ежегодное награждение премией за выдающиеся достижения девочек, добившихся успехов в научных дисциплинах (начальная, средняя и высшая школа);
- особое внимание подготовке специалистов в области ИКТ, особенно девушек (20% стипендий выделяется на дисциплины, связанные с ИКТ);
- внедрение программы "обучение-переобучение-трудоустройство" в области информатики (разработка веб-сайтов, системное администрирование сети) для безработных дипломированных специалистов, две трети которых составляют девушки;
- разработка учебной программы для целевых групп гражданского общества, более 60% которых составляют женщины.

44. Правительство во взаимодействии со всеми заинтересованными сторонами сформулировало политические задачи в области ИКТ, направленные на стимулирование предпринимательства, инноваций и инвестиций, особенно в интересах женщин. Эти задачи включают:

- содействие созданию в ближайшем будущем центров коллективного пользования для женщин с целью обеспечения благоприятных условий для развития ИКТ; оказание помощи дипломированным специалистам, особенно девушкам, в создании интернет-кафе и центров общественного доступа в интернет;
- предоставление заинтересованным женщинам витрин для торговли ремесленными изделиями. Многие женщины-кустари (по изготовлению из-

делий из жемчуга) из города Зуерат и женщины из Агентства по продаже ковровых изделий пользуются такими витринами;

- внедрение ИКТ в предприятия малого и среднего бизнеса, особенно в те, которыми руководят женщины.

45. Использование ИКТ в области образования и здравоохранения в интересах женщин нашло конкретное выражение в реализации Национального проекта в области телемедицины, цель которого заключается в объединении в единую сеть государственных больниц в 14 вилайях страны и подключении их к интернету для проведения и распространения видеоконференций и в создании онлайнового медицинского портала. Нуакшотский Университет во взаимодействии с франкоязычными университетами разрабатывает программу дистанционного обучения, чтобы предоставить бóльшую свободу выбора в сфере образования молодежи в целом и девушкам в частности.

46. Эти инициативы получали со стороны государственных органов постоянную поддержку, направленную на улучшение положения женщин, которая выражалась, помимо прочего, в следующих мерах:

- осуществление политики позитивной дискриминации, направленной на обеспечение занятости женщин (проведение в ноябре 2011 года специального конкурса для дополнительного набора 50 (пятидесяти) женщин в Национальную школу по подготовке руководящих кадров для журналистики и судебной системы (НШПРЖСС);
- содействие профессиональной подготовке женщин;
- создание системы микрокредитования женщинами и для женщин (Ниссa-Банк);
- осуществление программы действий в интересах бедных женщин (например, Программа ДВД (доходные виды деятельности), программа доступного микрокредитования, предназначенная для содействия формированию культуры предпринимательства у женщин, являющихся главой домашнего хозяйства.

47. Органы государственной власти создали институциональный механизм для борьбы с насилием в отношении женщин. Этот механизм включает:

- Национальную комиссию по борьбе с вредной традиционной практикой, наносящей ущерб здоровью женщин и детей, которая была создана в 1997 году и преобразована в 2008 году в Национальный комитет по борьбе с гендерным насилием (НКБГН);
- Министерство социальной защиты, по делам детей и семьи (МСЗДС), полномочия которого были расширены и стали также включать вопросы гендерного насилия в 2007 году, когда был ликвидирован Государственный секретариат по делам женщин (ГСДЖ), который косвенно занимался этими вопросами;
- областные и департаментские комитеты по борьбе с гендерным насилием, созданные в 2007 году;
- Комиссию по наблюдению за осуществлением рекомендаций КЛДЖ, созданную в 2007 году;
- областные комитеты по координации взаимодействия по рассмотрению и урегулированию семейных споров, а также ячейки по урегулированию семейных споров на национальном и областном уровнях;

- департаментские комитеты по правам человека;
- Мавританскую сеть женщин-министров и женщин-парламентариев, созданную в 2007 году;
- Национальную секторальную группу по вопросам гендерных отношений.

48. Наряду с созданием этого механизма был осуществлен ряд мер, направленных на разъяснение и пропаганду среди руководящих работников и населения проводимых мероприятий и улучшение помощи жертвам. Эти меры, в частности, включают:

- проведение информационных семинаров и консультаций для ответственных должностных лиц судебного ведомства (председателей судов, адвокатов, офицеров полиции, жандармов и комиссаров, сотрудников полиции);
- подготовку консультантов по правам человека из числа мужчин и женщин;
- разработку и распространение руководства по судопроизводству;
- принятие в 2007 году национальной стратегии по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах;
- осуществление проекта по отказу от калечащих операций на женских половых органах (КОЖПО) в четырех вилайях (Ассаба, Бракна, Гидимага, Горголь) в январе 2008 года.

49. Гражданское общество также активно борется с гендерным насилием: благодаря его усилиям были открыты консультационный центр при Ассоциации женщин – глав семей (АЖГС), центр медико-психосоциальной помощи девушкам – жертвам изнасилования, руководимый НПО "Мавританская ассоциация охраны здоровья матери и ребенка" (МАХЗМР), и центр помощи жертвам семейных конфликтов, руководимый НПО "Ассоциация по борьбе с дискриминацией" (АБД). Базы данных по сексуальному насилию были созданы в Министерстве социальных дел (МИНСОД), в центре Вафа НПО "МАХЗМР" и в Ассоциации по борьбе с дискриминацией (АБД).

50. Вместе с тем продолжают сохраняться некоторые формы насилия в отношении женщин, связанные со стойкими социокультурными традициями, такими как обрезание у женщин, насильственное кормление детей, ранние браки и изнасилование.

51. Женское обрезание практикуется в Мавритании как в городских районах (60%), так и в сельской местности (84%). В некоторых районах страны его делают, как правило, в очень раннем детстве, а у других – в среднем возрасте[9]. Насильственное кормление едой заключается в том, что девочек заставляют потреблять большое количество пищи для ускорения их физического развития и, следовательно, получения возможности выдать замуж в раннем возрасте. Эта практика получила более широкое распространение в сельской местности (24%), чем в городских районах (19%). В настоящее время стали применять медикаментозные таблетки, поскольку их легче глотать. Доля женщин, вышедших замуж в возрасте до 15 лет, составляет 43%, а в возрасте до 18 лет – 19%. В сельской местности это соотношение выше – 22,6% сельских женщин вышли замуж в возрасте до 15 лет, а 49,6% в возрасте до 18 лет, тогда как в городских

[9] Статистика ЮНИСЕФ, 2007 год. Обследование МИКС-2007.

районах эти показатели составляют соответственно 15,3% и 37%. Браки в таком раннем возрасте угрожают здоровью девочек и приводят к ранней беременности, что, в свою очередь, обусловливает снижение их уровня образования и профессиональной подготовки и является причиной феминизации бедности[10].

52. Полигамия, которая, по мнению некоторых женщин, является своего рода насилием, получила большее распространение в городских районах (11,9%), чем в сельской местности (9,8%). В большинстве случаев бóльшая распространенность этой практики в городских районах объясняется повышением уровня благосостояния некоторых категорий мужчин в городских районах и, вероятно, ухудшением социально-экономического положения женщин, в частности в связи со снижением возраста вступления в первый брак и с высоким уровнем разводов.

53. Из-за неравенства статусов, закрепленного в законодательстве о пенсионном обеспечении государственных служащих, вдовцы, дети или правопреемники умершей женщины не имели права на получение ее пенсии. Положения, в которых содержалась такая несправедливость, были заменены в 2011 году новыми положениями, которые гарантируют законность пенсий у мужчин и у женщин. Были пересмотрены некоторые положения Трудового кодекса 2004 года (Закон об отмене и замене некоторых положений Закона № 61-016 от 30 января 1961 года об установлении режима гражданских пенсий Пенсионного фонда, с изменениями, внесенными Законом № 65-074 от 11 апреля 1965 года, был принят правительством 6 октября 2011 года и утвержден парламентом в декабре 2011 года).

54. В законодательстве отсутствует определение изнасилования, поэтому возникают трудности при вынесении наказания лицам, совершившим это преступление. Уголовный кодекс также не содержит конкретного определения сексуального насилия. Поэтому определение наказания в значительной степени зависит от субъективного мнения судьи. Вследствие расплывчатости формулировок законов суды редко выносят обвинительные приговоры за изнасилование, поэтому такого рода дела, как правило, разрешаются полюбовным соглашением между семьями. Кроме того, многие судьи относят сексуальное насилие к категории добровольных внебрачных сексуальных отношений, в исламском праве такое преступление называется "зина" (прелюбодеяние). Вот почему женщины, которые подают иск о сексуальном насилии, рискуют оказаться в тюрьме по обвинению во внебрачных сексуальных отношениях. Все это является результатом нечеткости законов и феномена стигматизации, то есть страха, что ответственность за преступление будет возложена на потерпевшего, а не на преступника.

55. В настоящее время правительство работает над проектом уголовного закона, который будет включать положения, содержащие определение изнасилования, его запрещение и наказания за это преступление в соответствии с международными конвенциями о борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

56. Правительство защищает права женщин и призывает жертв заявлять о фактах насилия. В ходе совещаний по обмену информацией между работника-

[10] Министерство социальной защиты, по делам детей и женщин: Оценка выполнения Мавританией рекомендаций Пекинской платформы действий, июнь 2008 года, данные обследования МИКС-2007.

ми полиции, жандармерии и судебного ведомства, с одной стороны, и НПО МАХЗМР, врачами, психологами и социологами, с другой стороны, все участники предлагали советы и выносили рекомендации для правозащитников и призывали жертв насилия отстаивать свои права в суде. Власти обеспечивают правовую защиту детям – жертвам сексуального насилия. Так, в 2005 году был принят Кодекс о детях, в соответствии с которым была учреждена государственная служба защиты детей и создана бригада полиции по защите несовершеннолетних. С судьями, офицерами полиции и работниками служб социальной помощи была проведена соответствующая разъяснительная работа по применению нового кодекса.

57. Несмотря на это, многие судьи еще не ознакомились с этим законом или не прошли подготовку по его применению. В таком случае они опираются на положения Уголовного кодекса для взрослых, которые в данном случае менее эффективны. Кроме того, сказывается отсутствие профессиональной подготовки у социальных работников и психологов, которые оказывают помощь жертвам насилия. Некоторые организации гражданского общества помогают потерпевшим составить заявление в полицию и пройти административные процедуры, необходимые для вынесения приговора. В случае необходимости они также оказывают им психологическую помощь. Но самая большая трудность заключается в том, чтобы убедить жертвы изнасилования признаться в факте изнасилования. Если мы хотим, чтобы больше случаев сексуальной агрессии рассматривалось в суде, следует прежде всего изменить отношение населения к сексуальной агрессии и повысить уровень подготовки судей. Именно эту цель преследует Министерство социальной защиты, по делам детей и семьи (МСЗДС), проводя различные мероприятия информационно-пропагандистского характера, среди которых особое место занимает выпуск документального фильма на тему изнасилования. Правительством были проведены следующие мероприятия по борьбе с гендерным насилием:

- создана система, в которой комплексно и гармонично учтены различные аспекты проблемы гендерного насилия (профилактика, медицинская и психосоциальная помощь, правовая и юридическая помощь жертвам насилия (Стандартные оперативные процедуры оказания помощи жертвам гендерного насилия (СОППЖГН);
- созданы три консультационных центра по вопросам сексуального насилия, руководство которыми осуществляют НПО. Эти центры получают помощь со стороны Министерства социальной защиты, по делам детей и семьи;
- создана бригада полиции по защите несовершеннолетних;
- создан Национальный комитет по борьбе с гендерным насилием (НКБГН), в функции которого также входит борьба с практикой калечащих операций на женских половых органах (КОЖПО);
- создана Техническая группа по борьбе с гендерным насилием, в том числе по борьбе с КОЖПО (2008 год);
- разработана анкета о всех формах насилия (с перспективой проведения опроса до 2011 года);
- разработан закон об уголовной ответственности за изнасилование (с перспективой до 2011 года);
- разработана национальная стратегия по борьбе с гендерным насилием (в перспективе).

58. В рамках борьбы с практикой калечащих операций на женских половых органах (КОЖПО) были осуществлены следующие мероприятия:

- реализована программа отказа от вредной традиционной практики, в том числе от КОЖПО (2008 год);
- опубликована фатва об отказе от КОЖПО (2010 год);
- разрабатывается закон об уголовной ответственности за КОЖПО (в процессе разработки);
- проведено социально-антропологическое исследование проблемы КОЖПО;
- разработан учебный модуль по борьбе с КОЖПО;
- проведена кампания по разъяснению фатвы об отказе от КОЖПО среди 720 имамов в семи вилайях, где эта практика получила широкое распространение (в процессе осуществления).

Статья 3. Участие женщин в экономической сфере

59. Реализация Стратегических рамок сокращения масштабов нищеты (СРСМН) дала возможность государственным органам поощрять экономические права женщин и оценить достигнутые успехи в отношении конкретизированных Целей развития тысячелетия. Доля мавританского населения, живущего за чертой бедности (доход в 1 долл. США на человека в день), составляет 47%[11]. Больше всего страдает от бедности население сельских районов, а женщины затронуты бедностью в большей степени, чем мужчины. Фактически ниже порога бедности живут 59% сельских жителей против 28,9% жителей городских районов. Бедность женщин в Мавритании проявляется в различных формах: это, в частности, проблемы, связанные с отсутствием работы или прав на владение факторами производства (земля, скот) и, в результате, с нестабильностью доходов; проблемы со здоровьем, такие как инвалидность или отсутствие возможностей лечиться; проблемы, связанные с отсутствием образования. В настоящее время, когда Мавритания стремится выполнить свои обязательства по борьбе с бедностью, становится очевидным, что отсутствие прав на владение факторами производства и доступа к имущественным правам является для женщин тем препятствием и фактором, которые определяют их принадлежность к бедным слоям населения. Действительно, доступ женщин к праву собственности на капитал, к воде, природным ресурсам, землепользованию и городским службам представляет собой проблему с точки зрения борьбы с бедностью, достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и, наконец, развития мавританских женщин. Восстановление женщин в правах (в правах собственности) является предпосылкой достижения Мавританией Целей развития тысячелетия.

60. Одним из препятствий, мешающих женщинам более эффективно участвовать в экономике сельского хозяйства, является их ограниченный доступ к собственности на землю (земельной собственности). По имеющимся статистическим данным[12], только 18,7% женщин владеют землей от своего имени. Согласно этим данным, из 124 выделенных в 1989 году орошаемых участков толь-

[11] Отчет о достижениях в осуществлении Целей развития тысячелетия, август 2008 года.

[12] Министерство социальной защиты, по делам детей и семьи, Программа развития Организации Объединенных Наций: исследование по вопросу доступа женщин к производственным ресурсам, декабрь 2009 года.

ко девять были окончательно переданы в собственность женщинам в 2002 году. Исследование, проведенное в 2002 году по заказу Департамента по делам женщин, подтверждает, что женщинам в целом трудно получить право на земельную собственность. Женщины остаются обделенными в нормативных актах в этой области, в том числе в Законе о землевладении 1983 года и в законах о его применении. Несмотря на принципиальное правовое равенство, доступ женщин к земельной собственности ограничен, особенно в сельской местности, где земля является одним из основных источников дохода[13].

61. Эта дискриминация в отношении женщин в вопросах собственности на землю связана с некоторыми прочно укоренившимися в общинах обычаями согласно которым предоставление земли в собственность женщинам запрещается, поскольку в ином случае землей могут завладеть лица, которые не входят в данную племенную или этническую группу[14].

62. Сфера применения Закона о землевладении распространяется главным образом на орошаемые земли в сельских районах и на пригородные районы. Причем везде продолжают преобладать традиционные режимы собственности, в рамках которых женщинам отводится роль работника, пользователя или арендатора и в редких случаях собственника, как правило, собственника коллективного (в основном это овощеводческие кооперативы).

63. После оценки второго этапа реализации Стратегических рамок сокращения масштабов нищеты (СРСМН) на период 2006–2010 годов, являющихся основным документом в области экономического и социального развития страны на долгосрочную перспективу до 2015 года, включающим также задачи по достижению Целей развития тысячелетия (ЦРТ), были отобраны пять целей по активизации участия женщин в экономическом развитии в рамках СРСМН II (на период 2011–2015 годов). При этом в рамочный документ были внесены следующие добавления:

- улучшение доступа женщин к производственным факторам;
- борьба с безработицей и неполной занятостью женщин;
- повышение производительности труда женщин;
- расширение доступа женщин к рынку;
- развитие женского предпринимательства.

64. В целях развития системы финансирования, адаптированной к условиям жизни бедных слоев населения, правительство в 2003 году приняло национальную стратегию развития микрофинансирования и мелких и средних предприятий (МСП). Эта стратегия направлена на развитие у населения культуры сбережений и кредитования, адаптированной к нуждам бедных людей в целом и женщин в частности.

65. Во взаимодействии со своими техническими и финансовыми партнерами (ПРООН, ЮНИСЕФ, Оксфам-Великобритания и др.) правительство осуществило ряд проектов, направленных на создание жизнеспособной и устойчивой сети Инициатив в области микрофинансирования, охватывающей всю территорию страны и отвечающей потребностям женщин в городских и сельских районах.

[13] Mohamed Ould H'MEYADA : Plan d'action national pour la femme rurale, Ministère des Affaires Sociales, de l'Enfance et de la Famille, réalisé avec l'appui du FNUAP, avril 2008.

[14] Cheikh Ould Jiddou : Processus national d'habilitation des pauvres des pauvres en Mauritanie, Dossiers Thématiques " Droits de propriété ", Novembre 2007.

Женские сберегательно-кредитные группы (ЖСКГ), ставшие самостоятельными с 2006 года, имеют 11 отделений в восьми мугхатах. После своей недавней реорганизации сеть ЖСКГ выдала кредитов на сумму более 138 млн. угийя на финансирование 1 000 проектов. Главной задачей Нисса-Банка является улучшение условий жизни женщин за счет поддержки и развития доходных видов деятельности (ДВД) путем предоставления финансирования и кадрового обеспечения. В настоящее время Нисса-Банк включает 11 учреждений, размещенных в 11 коммунах в пяти вилайях. Расположенные в бедных сельских и пригородных районах, эти учреждения финансируют 2 400 кооперативов, объединяющих почти 90 000 женщин. Их финансовые возможности ограничены и составляют всего 223 млн. угийя предоставленных кредитов. Средства Нисса-Банка состоят из сбережений местных женщин и вкладов ЮНИСЕФ и Оксфам-Великобритания в оборотный капитал. Число финансируемых проектов увеличилось с 47 в 1997 году до 3 037 в 2009 году. Погашается примерно 95% взятых кредитов.

66. Однако эффективность этой системы ограниченна. В плане количества в ее рамках было охвачено только 13 из 56 мугхат в пяти вилайях и девяти мугхатах в Нуакшоте и выдано в общей сложности 2 419 кредитов. В плане качества кредитные системы, разработанные для женщин, как правило, ориентированы только на развитие доходных видов деятельности (ДВД) и не содействуют повышению производительности труда и развитию женского предпринимательства. Основными препятствиями являются ограниченные возможности в области разработки, осуществления и контроля за ходом осуществления проектов из-за неграмотности практически всех сельских женщин, их повседневной занятости и размеров кредитов. В целях содействия женскому предпринимательству началась реализация программ по укреплению организационного и управленческого потенциала и расширению доступа женщин к финансовым ресурсам, а также по поддержке женских инициатив. Для 350 женских объединений и организаций были проведены учебные занятия по вопросам организации и управления деятельностью, а также была разработана стратегия развития микропредпринимательства, способствующая расширению доступа женщин к предпринимательству.

67. Кроме того, были выделены дополнительные средства на развитие производственного потенциала женщин. Так, Департамент по делам женщин выделил более 300 млн. угийя на развитие доходных видов деятельности (ДВД). В частности, в рамках Специальной программы оказания помощи (СПОП, 2008 год) и Программы чрезвычайной помощи (июль – ноябрь 2007 года) на развитие 1 300 ДВД были выделены ассигнования на общую сумму около 130 млн. угийя. Вместе с тем отсутствие доступа к каналам сбыта, замкнутость некоторых районов, отсутствие инфраструктуры для хранения или переработки продукции, отсутствие информации о рынках, плохая организация продажи продуктов препятствуют участию женщин в экономической деятельности. И это основное препятствие не всегда учитывалось и анализировалось в стратегиях по вопросам развития и гендерным вопросам. Действительно, все проекты ограничивались производственными аспектами, без применения системного подхода, в котором учитывается как начальная, так и конечная стадия процесса производства.

Статья 4. Временные специальные меры по борьбе с дискриминацией в отношении женщин

68. Постановлением № 2006-029 от 22 августа 2006 года о доступе женщин к избирательным мандатам политическое участие и представительство женщин обеспечивается путем предоставления им 20-процентной минимальной квоты. В результате этого на последних парламентских и муниципальных выборах они завоевали более 30% мест в местных муниципальных советах, 21% мест в сенате и в Национальной ассамблее. Мавританские женщины становятся важным и необходимым звеном в политической жизни страны, что придает им более высокий статус. Их больше не рассматривают как просто поставщиков голосов во время выборов, они сами голосуют, и их избирают в круг лиц, принимающих решения.

Таблица 2
Представительство женщин

Показатели	*Положение в 1992 году*	*Положение в 2003 году*	*Положение в 2009 году*
Женщины – депутаты парламента	0	3/95	21/95
Женщины-сенаторы	0	3/56	9/56
Женщины – муниципальные советники	0		1 120/3 688
Женщины-мэры	0	1/216	4/216 (одна в сельской местности)

Статья 5. Изменение социальных и культурных моделей поведения

69. Изменению неблагоприятных для женщин форм социально-культурного поведения во многом способствовали средства массовой информации, которые проводили следующие кампании.

а) Борьба с предрассудками в средствах массовой информации

70. В передачах национального телевидения ("Семейные конфликты", "Жизненные проблемы", "Вместе с семьей", "Радио, женщины и развитие", в передаче под рубрикой "Очень важно" сельских радиостанций, вещающих в каждой из 13 вилай; в фильме, освещающем изменение положения женщин с 1960 по 2010 год; в "Периодическом бюллетене о проблемах женщин", в изданиях Ассоциации женщин-журналистов, Союза мавританских коммуникантов и т.п.) постоянно затрагиваются проблемы семьи, материнства и детства, а также говорится о создании условий, которые позволяют женщинам участвовать в строительстве прогрессивной Мавритании, жить полноценной жизнью, воспитывать детей, заботиться о своем здоровье и отдыхать. По каналам национального телевидения передаются образовательные программы, посвященные мавританскому законодательству и нормам международного права в области семьи, женщин, молодежи и детей. В рамках многочисленных информационных передач, которые ведут правозащитницы, люди могут задавать вопросы и обсуждать права женщин. На международных совещаниях, конференциях и семинарах распространяются документы о положении женщин в Мавритании.

71. На радио Мавритании и национальном телевидении обсуждаются вопросы улучшения положения женщин и повышения роли женщин в обществе. Работники радио и телевидения готовят комментарии, интервью и репортажи с участием ученых, политиков, социологов, историков и специалистов по социальным вопросам, которые на конкретных примерах раскрывают влияние женщин на социальную, политическую, экономическую и интеллектуальную жизнь страны. В передаче "Уголок женщины", которая выходит в эфир два раза в месяц, принимают участие психологи и медицинские специалисты, которые выступают на темы, например, продления активной жизни женщин и сохранения здорового психологического климата в семье. В этой передаче поднимается вопрос об исторической роли женщин в мавританском обществе. В сводках новостей регулярно рассказывают о деловых женщинах, достигших успеха. Вопросам жизни и деятельности женщин посвящены также и другие передачи. В специальной передаче, посвященной вопросам права, принимают участие юристы, которые предоставляют слушателям юридические консультации в области прав женщин. В течение всего 2008 года Мавританское информационное агентство публиковало серию репортажей, отчетов о различных встречах, а также комментарии по вопросам, касающимся осуществления национальной стратегии в области улучшения положения женщин в Мавритании и повышения роли женщин в обществе. Специальная страница была посвящена теме "женщина и семья". Средства массовой информации регулярно сообщают о мерах, принимаемых с целью улучшения положения женщин президентом Республики и правительством, а также центральными и местными органами исполнительной власти и общественными организациями, занимающимися проблемами женщин.

b) Повышение роли женщин в средствах массовой информации

72. Доступ к средствам массовой информации является важным фактором, способствующим распространению прав женщин и осознанию ими своих обязанностей в области развития гармоничного общества. Вследствие этого присутствию женщин в средствах массовой информации придается большое значение, поскольку это позволяет более тщательно учитывать гендерные проблемы и способствует повышению экономического и социального статуса женщин. Радио Мавритании имеет самую высокую квоту для женщин; здесь женщины составляют около 60% сотрудников и занимают важные посты. Что касается телевидения, то численность женщин на руководящих должностях весьма незначительна, хотя они доминируют в некоторых сегментах, имеющих жизненно важное значение для функционирования этого учреждения. На телевидении работают около 70 женщин, которые в большинстве своем заняты в департаменте по административным вопросам. Кроме того, после либерализации сектора средств массовой информации, в результате которой был создан Высший совет по аудиовизуальным средствам, где представлены и женщины, женщины имеют больше шансов получить доступ к различным должностям в этой сфере деятельности, имеющей большое влияние на принятие решений. Наряду с этим, появляется все больше и больше программ, посвященных вопросам, связанным с экономическим и социальным развитием женщин. По радио и на страницах газет ведутся обсуждения и дискуссии, посвященные поиску решений и привлечению внимания общественности к вопросам, касающимся прав женщин.

73. Эти усилия стали более согласованными и целенаправленными после того, как была разработана стратегия в области информации, образования и коммуникации, призванная привлечь внимание руководителей государства и общественности к вопросу о развитии женщин и обеспечить взаимодействие между различными сторонами, участвующими в этом процессе. Вместе с тем пробле-

мы, связанные, в частности, с низким уровнем охвата школьным образованием и относительно высоким уровнем неграмотности, продолжают оставаться препятствием для доступа женщин к государственным или частным СМИ. Кроме того, из-за отсутствия структур подготовки специалистов в этой области женщины не могут приобрести профессиональные навыки, которые позволили бы им обеспечить себе место в медийном пространстве.

Статья 6. Борьба с эксплуатацией женщин

74. Поскольку национальное законодательство запрещает эксплуатацию женщин, в Мавритании соблюдаются нормы мусульманского права, предусматривающие суровые наказания за женскую проституцию, секс-туризм, сводничество, педофилию и порнографию. Уголовный кодекс, Закон о торговле людьми, Закон о незаконном ввозе мигрантов и Кодекс о детях направлены на укрепление и без того сурового законодательства в отношении эксплуатации людей. Что касается оказания помощи жертвам гендерного насилия, особенно женщинам или девушкам, то в стране действуют три центра по оказанию помощи жертвам гендерного насилия, созданные двумя организациями социальной защиты: Мавританской ассоциацией охраны здоровья матери и ребенка (МАХЗМР) и Ассоциацией женщин – глав семей (АЖГС). Плохо оборудованные и испытывающие нехватку персонала, эти центры не в состоянии обеспечить жертвам сексуальной эксплуатации адекватное лечение и уход и оказать соответствующую психологическую и социальную помощь, чтобы обеспечить их реинтеграцию в свою семью. К этому следует добавить инициативы организаций гражданского общества. У них есть желание работать, но нет средств для осуществления руководства, ориентации и ухода за жертвами эксплуатации.

Статьи 7–9

Статьи 7–8. Равноправие в политической и общественной жизни на национальном и международном уровнях

75. В июле 2006 года правительство приняло постановление о поощрении участия женщин в процессе принятия решений. Этим актом для женщин предусмотрена минимальная 20-процентная квота с целью обеспечения представительства женщин в избирательных списках на муниципальных и законодательных выборах. С учетом этого и в целях оказания помощи переходному правительству в выполнении им своих обязательств, учреждения системы Организации Объединенных Наций (ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА), Германское общество по техническому сотрудничеству (GTZ), LNDi и Испанское сотрудничество выступили с совместной инициативой (Проект поддержки участия женщин в процессе принятия решений), направленной на расширение участия женщин в демократических процессах и увеличение их представительства в выборных органах. Этот проект дополняет глобальный проект по оказанию помощи Мавритании при проведении выборов, который координируется Организацией Объединенных Наций. Он преследует две цели:

- расширение доступа женщин к осуществлению своих прав, развитие гражданской культуры и поощрение равенства полов в области представительства;

- проведение информационно-пропагандистской работы и укрепление потенциала учреждений и лиц, принимающих решения, с целью более эффективного осуществления политических прав женщин и обеспечения их участия в процессе принятия решений.

76. На муниципальных и парламентских выборах 2006 года 30% выбранных муниципальных советников были женщинами, 20 женщин были выбраны депутатами парламента (против трех в составе Национальной ассамблеи предыдущего созыва) и девять женщин – сенаторами (против 3 в составе Сената предыдущего созыва). Женщины стали мэрами в четырех муниципальных советах из 216, в том числе три в Нуакшоте и одна в сельской местности – в муниципалитете Гурей (в 2004 году мэром была выбрана только одна женщина). Три женщины были назначены на должность министра, две на должность вали. Впервые в истории Мавритании две женщины стали послами. Об увеличении числа женщин во властных структурах Мавритании в 2007 году, который является базисным годом в этой области, свидетельствуют следующие цифры:

- женщины – депутаты парламента (18 из 95 депутатов);
- женщины-сенаторы (10 из 56 сенаторов);
- женщины – муниципальные советники (1 120 из 3 688 советников);
- женщины-мэры (4 из 216 мэров);
- женщины-министры (5 женщин);
- женщины – генеральные секретари (3 женщины);
- женщины-послы (2 в двух важных представительствах, во Франции и Швейцарии);
- женщины-вали (2);
- женщины-хакемы (3).

Статья 9. Равноправие в вопросах гражданства

77. Закон № 061-112 от 12 июня 1961 года о Кодексе о мавританском гражданстве и дополняющие его документы (законы № 073-010 от 23 января 1973 года, № 073-186 от 30 июля 1973 года, № 076-207 от 30 июля 1976 года, № 076-207 от 9 июля 1976 года и декрет № 082-028 от 26 марта 1982 года) гарантируют равные условия получения, сохранения и утраты мавританского гражданства для всех без исключения граждан, в частности без различия по признаку пола. Что касается общих условий получения мавританского гражданства, основанных на праве крови (jus sanguinis) и на праве почвы (jus soli), то недискриминационный правовой режим в отношении женщин регулируется различными положениями вышеупомянутого Закона.

78. Тем не менее право на получение мавританского гражданства не полностью соответствует положению статьи 9 Конвенции, которое предоставляет женщинам равные с мужчинами права в отношении получения гражданства. Оно устанавливает различие между мужчинам и женщинами, что видно из положений статьи 13 Закона № 61-112, в которой говорится, что гражданство предоставляется не автоматически, а после подачи заявления, особенно это касается ребенка, родившегося за границей от матери-мавританки и от отца, имеющего иностранное гражданство. Кроме того, муж мавританки – иностранец – мо-

жет получить мавританское гражданство только после 10 лет проживания с ней в браке.

Статьи 10–14

Статья 10. Равноправие в области образования

79. В 1999 году Мавритания приступила к реформированию национальной системы образования с целью унификации и повышения ее качества за счет улучшения преподавания научных дисциплин и иностранных языков (французского и английского). Проведение реформы поддерживается Национальной программой развития систем образования (НПРСО), которая представляет собой Национальную стратегию действий в этой области на десятилетний период, охватывающий 2001–2011 годы. Эта программа, в которой участвуют и которой оказывают содействие целый ряд технических и финансовых партнеров, предусматривает осуществление деятельности по следующим направлениям:

- повышение качества и модернизация процессов преподавания и обучения на всех уровнях системы образования;
- расширение доступа к образованию, особенно к базовому и среднему образованию;
- содействие охвату школьным обучением девочек и обеспечение равенства между вилайями;
- повышение внешней эффективности системы образования путем развития более тесных связей между, с одной стороны, техническим, профессиональным и высшим образованием, а с другой стороны, спросом на рынке труда;
- укрепление управленческого, технического, педагогического и финансового потенциала всей системы образования.

80. Выполнение НПРСО привело к успехам в области охвата всеобщим школьным образованием и установления паритета между мальчиками и девочками, охваченными обучением на уровне начальной школы. Так, в 2008 году брутто-коэффициент охвата школьным обучением составил почти 96% с явным преобладанием девочек (98,4% против 92,6% мальчиков)[15]. Динамика брутто-коэффициента охвата обучением тоже говорит о преобладании численности девочек: в 2008 году разница составила почти 4% (73,5% девочек против 69,9% мальчиков). В начальной школе общий процент детей, поступивших в первый класс начальной школы (ОПП), по-прежнему превышает порог в 100%. Он составляет примерно 127% (130,2% для девочек и 123,8% для мальчиков). Эти цифры свидетельствуют о большой работе, которая была проделана правительством, чтобы побудить детей, даже отстающих, посещать школу. В абсолютном выражении численность учащихся в начальной школе выросла с 465 970 учащихся в 2005 году до 473 688 учащихся в 2008 году, причем следует отметить увеличение численности девочек с 49,8% до 50,3% за тот же период[16]. Что касается средней школы, то число учащихся, впервые поступивших в первый классе средней школы, возросло на 5,5% в период 2006–2007 годов после снижения в

[15] Министерство образования, Национальный доклад Исламской Республики Мавритания, октябрь 2008 года.

[16] Там же.

течение двух лет подряд. Фактический процент перешедших в первый класс средней школы продолжает снижаться (44,9% в 2008 году по сравнению с 56,8% в 2006 году) при относительно умеренном снижении доли девочек с 44,5% до 41,7%, причем отмечаются прежние диспропорции, в частности, в успешной сдаче государственных экзаменов. В высшей школе разрыв увеличивается еще больше[17].

81. Но эти успехи в области охвата школьным обучением не привели к улучшению качества системы. Остаются проблемы удержания учащихся в системе образования, несмотря на то что начальное образование стало обязательным. Фактически коэффициент удержания учащихся в конце базового цикла образования является относительно низким. Он увеличился с 46,4% в 2006 году до 53% в 2008 году[18]. Различие между мальчиками и девочками относительно невелико. Коэффициент удержания мальчиков несколько ниже коэффициента удержания девочек. В то же время показатель грамотности в период 2004−2008 годов снизился на 4%, с 42% до 38%. У женщин снижение более ощутимо (5%), чем у мужчин (3%).

82. Эти результаты были достигнуты благодаря осуществлению Национальной программы развития системы образования (НПРСО), основные направления которой включали:

- развитие инфраструктуры с целью расширения приема в школу и уменьшения выбытия учащихся, особенно среди девочек, путем строительства в среднем 200 классных комнат в год;
- расширение доступа девочек к среднему образованию путем дальнейшего осуществления программы строительства колледжей шаговой доступности, с тем чтобы не вынуждать семьи, особенно из бедных слоев населения, переезжать в городские центры;
- создание благоприятных условий для улучшения интеграции девочек в школьную среду, в частности путем строительства дворовых уборных, подсоединения школьных зданий к водопроводам, сооружения оград вокруг школьных дворов;
- прием на работу необходимого числа учителей и преподавателей, а также перераспределение "излишков" персонала в центральных административных учреждениях;
- повышение качества обучения путем принятия мер по улучшению начального и непрерывного обучения, обновления программ и улучшения их качества, а также обеспечения учащихся учебниками и школьными принадлежностями;
- реализация программы, направленной на повышение статуса девушек и женщин, добившихся успехов в учебе и профессиональной карьере, путем присуждения премий, предоставления стипендий девушкам-победителям, поддержки семей преуспевших девушек и т.д.;
- совершенствование программ профессионального образования, в частности программы, осуществляемой экспериментальным центром профессиональной подготовки по улучшению положения женщин и центром для детей раннего возраста, в рамках которой осуществляется подготовка помощниц учителей;

[17] Там же.
[18] Там же.

- адаптация содержания программ профессиональной подготовки к потребностям рынка путем проведения организационного аудита и введения новых учебных дисциплин;
- продолжение деятельности государства по борьбе с неграмотностью с использованием дистанционных форм обучения грамоте (радио "Коммунальная школа обучения грамоте"), создание программы заключения с НПО договоров на реализацию программы функциональной грамотности и проведение анализа работы механизмов эффективной интеграции грамотности в систему образования и организация взаимодействия с базовым образованием.

83. Несмотря на достигнутые успехи, остается нерешенным еще ряд проблем. Бедность, уровень которой еще остается высоким, особенно в сельской местности, является препятствием, не позволяющим девочкам получать образование, поскольку они, как правило, вынуждены помогать в выполнении домашней работы. Такие явления, как ранние браки, ограничения социального и экономического характера в условиях, когда женщины возглавляют более пятой части всех домохозяйств, препятствуют определенной части девушек поступить в школу или учиться в школе. Качество преподавания и обучения в системе образования побуждает семьи искать альтернативу или оставлять детей дома, особенно девочек. Несоответствие между уровнем образования подготовки и наличием вакантных рабочих мест, которое выражается в высоком уровне безработицы, является еще одним фактором, препятствующим обучению в школе детей в целом и девочек в частности.

84. Что касается детей раннего возраста, то в последние годы правительство предприняло ряд мер по развитию девочек раннего возраста. С этой целью была принята национальная стратегия действий по развитию детей раннего возраста, которая способствовала созданию рамок и исходной основы для учета всего комплекса проблем, вызывающих обеспокоенность. Так, благодаря открытию и строительству дошкольных учреждений получило развитие современное дошкольное образование. Коэффициент охвата дошкольным обучением, который составлял 3,6% в 2000 году, вырос до 7% в 2007 году (База данных департамента по делам детей МСЗДС). Кроме того, в последние годы был проведен ряд информационно-разъяснительных кампаний, а также были осуществлены специальные программы для детей, находящихся в трудных обстоятельствах. При содействии технических и финансовых партнеров была разработана комплексная программа по улучшению охвата обучением девочек, особенно в бедных районах. Несмотря на эти успехи, в решении проблемы обучения девочек раннего возраста еще имеются трудности, которые связаны с противодействием со стороны общества и с необходимостью для девочек передвигаться без сопровождения родителей, что влечет дополнительные расходы для соответствующих семей.

Статья 11. Равные права на трудоустройство и труд

85. Доля женщин, работающих по найму, остается низкой и составляет всего 12,4% экономически активных женщин, занятых в экономике в настоящее время или уже отработавших (по сравнению с 27,3% мужчин этой же категории). Женщины в основном заняты в сельском хозяйстве (48,6% женщин этой категории) и в меньшей степени в административных учреждениях (14,6%) и в тор-

говле (13,5%)[19]. На рынке труда женщины, в отличие от мужчин, подвергаются маргинализации и нередко становятся жертвами сексуальных домогательств вследствие отсутствия строгих законов в этой области. Согласно результатам ПОУЖ 2004 года, коэффициент экономической активности населения в возрасте 15–65 лет составляет 59,2%, но при этом не раскрывается различие между мужчинами (81,9%) и женщинами (39,1%). В среднем по стране уровень безработицы составляет 32,5%[20]. Безработица (30%) в большей степени затрагивает молодежь и женщин в возрастной категории 16–24 года (45,6%)[21]. Безработица больше затрагивает женщин (47,3%), чем мужчин (25,2%). Уровень безработицы среди женщин в сельской местности и в городских районах примерно одинаков, составляя соответственно 47,0% и 47,8%[22]. Работающие женщины, как правило, не получают за свой труд денежное вознаграждение (75,8% против 29,6% мужчин), в то время как мужчины в подавляющем большинстве работают за денежное вознаграждение[23]. С другой стороны, женщины, которые служат в частях национальной армии, заняты в строго определенных "женских" военных специальностях.

86. В последние годы МСЗДС осуществило ряд проектов в области доходных видов деятельности (ДВД) и микрокредитования. Тем не менее два фактора ограничивают воздействие этих инициатив. ДВД и микрокредиты являются паллиативными мерами, предназначенными для борьбы с крайним безденежьем. Поэтому их нельзя рассматривать как панацею, обеспечивающую осуществление экономических прав женщин. Эти меры ограничены во времени и в масштабах и не приносят никакой пользы для большинства бедных женщин. В последние годы присутствие женщин в экономике стало более заметным благодаря тому, что женщины возглавили ряд предприятий, считающихся образцами инноваций и успеха.

Статья 12. Равный доступ к медицинскому обслуживанию

87. Право на охрану здоровья, закрепленное в преамбуле и статье 10 Конституции, было в центре внимания органов государственной власти в течение последних двух десятилетий. Помимо укрепления потенциала и повышения качества медико-санитарного обслуживания, правительство приступило к проведению политики в области здравоохранения, которая учитывает необходимость предоставления матери и ребенку адекватного и всеобъемлющего пакета услуг. В целом правительством были осуществлены следующие меры:

- улучшение доступа к структурам здравоохранения путем дальнейшей реализации программы строительства и реконструкции медицинских центров и медицинских пунктов; подготовки медицинского персонала; оснащения новым оборудованием, в частности машинами скорой помощи для эвакуации больных в тяжелом состоянии, в том числе некоторых беременных женщин;

[19] Перепись населения 2000 года.

[20] Министерство социальной защиты, по делам детей и семьи, Программа развития Организации Объединенных Наций: Исследование по вопросу доступа женщин к производственным ресурсам, декабрь 2009 года.

[21] ПОУЖ 2004 года и Министерство национального образования, цитируется по материалам Общего социального обследования, 2006 год.

[22] Там же.

[23] Там же.

- создание структур по подготовке медицинских работников для системы здравоохранения, в частности открытие медицинского факультета и медицинского училища, что будет способствовать развитию специализированных больниц, в том числе больницы для матери и ребенка;
- осуществление программы предоставления пакета акушерско-гинекологических услуг с целью оказания помощи малоимущим женщинам;
- начало осуществления экспериментальной программы по созданию касс медицинской взаимопомощи в ряде мугахат с целью улучшения доступа населения к услугам здравоохранения, в частности женщин и детей;
- разработка программы в области репродуктивного здоровья в ряде бедных районов, в том числе в районе Афту;
- начало функционирования Национального фонда страхования на случай болезни (НФСБ), который будет способствовать улучшению доступа к услугам здравоохранения и медико-санитарного обслуживания семей государственных служащих и прочих целевых групп населения;
- проведение информационно-разъяснительных кампаний по вопросам здоровья матери и ребенка, планирования семьи и т.д.;
- укрепление национальной программы иммунизации путем принятия нового протокола проведения прививок против гепатита B с целью улучшения защиты матери и ребенка;
- дальнейшее осуществление мероприятий в рамках национальной программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом, в частности проведение информационно-разъяснительной работы по вопросам о путях передачи заболевания и методах профилактики и т.д.;
- дальнейшее осуществление мероприятий в рамках национальной программы в области здравоохранения и питания, в том числе проведение разъяснительной работы по вопросам передовой практики в области питания, улучшения состояния питания и так далее[24].

88. Осуществление стратегии в области здравоохранения привело к повышению охвата медико-санитарной помощью и качества медицинского обслуживания женщин, что выразилось в снижении показателя материнской смертности с 747 случаев материнской смертности на 100 000 живорождений в 2004 году до 686 случаев в 2007 году. Эти показатели являются результатом усилий, направленных на:

- обеспечение дородового наблюдения беременных женщин, показатель которого вырос с 64,6% в 2004 году до 75,4% в 2007 году;
- повышение уровня оказания помощи женщинам квалифицированным медперсоналом в момент родов. Этот показатель увеличился на 4% в период 2004–2007 годов;
- увеличение интервала между рождениями с целью укрепления здоровья матери путем стимулирования обращений в службы планирования семьи, количество которых постоянно растет (27,5% обращений в 2007 году против 22,7% в 2004 году). В качестве примера можно привести тот факт, что

[24] Министерство социальной защиты, по делам детей и женщин: Оценка выполнения Мавританией рекомендаций Пекинской платформы действий, июнь 2008 года.

показатель использования противозачаточных средств и методов составил 9,3% в 2007 году по сравнению с 8% в 2004 году.

Таблица 3
Динамика показателя материнской смертности

Показатели	*1990 год*	*2000 год*	*2007 год*
Показатель материнской смертности (на 100 000 живорождений)	930	747	686
Доля родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом	40%	57%	75,4%

Источник: Обследования: МИКС (2007 год), ДМОМ (2000–2001 годы), МИКС (1995 год).

89. Расширение охвата медико-санитарной помощью способствовало приближению медицинского обслуживания к женщинам, особенно к беременным женщинам. Выросли показатели плановой иммунизации детей в рамках РПИ – в 2007 году прививка АКДС-3 была сделана 75% детей. Также улучшилась ситуация с питанием, особенно женщин. Доля детей с пониженной массой тела при рождении составила 33,7%. Показатель исключительно грудного вскармливания детей составил 11% в 2007 году. Показатель дополнительного приема роженицами витамина А увеличился и составил 30,1% в 2007 году. Что касается репродуктивного здоровья, то Национальная программа репродуктивного здоровья, которая осуществляется в рамках программы поощрения и распространения безопасного материнства, обеспечивает широкий спектр услуг по сокращению и профилактике осложнений, связанных с беременностью и родами.

Таблица 4
Основные показатели в области репродуктивного здоровья (РЗ)

Показатели	*Уровень*
Коэффициент материнской смертности	686 случаев на 100 000 живорождений, МИКС (2007 год)
Коэффициент неонатальной смертности	43 случая на 1 000 живорождений
Обобщенный индекс плодовитости (ОИП)	4,7%, ДМОМ (2000–2001 годы)
Распространенность клитеродектомии у девушек в возрасте 15–19 лет	66%, ДМОМ (2000–2001 годы)
Процент девочек, охваченных школьным обучением (первый цикл среднего образования)	57,4%, МИКС (2007 год)
Удовлетворение потребностей в медицинской помощи при акушерских осложнениях	36% (Обследование 2005 года)
Показатель материнской смертности в результате акушерских осложнений	1,3% (Обследование 2005 года)
Распространенность использования контрацептивов	9%, МИКС (2007 год)
Охват беременных женщин пренатальными консультациями (не менее четырех)	65%, ДМОМ (2000–2001 годы)
Показатель исключительно грудного вскармливания	11%, МИКС (2007 год)

Показатели	*Уровень*
Охват противостолбнячной прививкой ПСП-2 беременных женщин	40%, ДМОМ (2000–2001 годы)
Процент родов под наблюдением квалифицированного медицинского персонала	61%, МИКО (2007 год)
Процент родов с помощью кесарева сечения	1,10%
Наличие учреждений БНАП и КНАП	4 БНАП/51, 13 КНАП (5 в Нуакшоте, 8 в остальной части страны)
Доля государственного бюджета, выделенная на здравоохранение	4,6% (2008 год)

Источник: Проект в области репродуктивного здоровья, 2009 год.

90. По предварительной оценке показатель распространенности ВИЧ среди взрослых (15–49 лет) составляет 0,8% (в 2007 году), а примерное число людей (всех возрастов), живущих с ВИЧ, составляет 26 000 человек. Передача ВИЧ от матери ребенку отмечена в 3 900 случаях. Число случаев педиатрических инфекций у ВИЧ-инфицированных детей составляет 500. Распространенность ВИЧ среди молодых женщин (15–24 лет) составляет 0,5%. Национальная программа по борьбе с ВИЧ/СПИДом осуществлялась в три этапа (1994–2000, 2001–2003 и 2004–2008 годы), в ходе которых проводились профилактические мероприятия и, в случае необходимости, применялись меры по борьбе с этой пандемией. С 1994 по 2000 год борьба против СПИДа носила моносекторальный характер и проводилась главным образом в Нуакшоте. В то время эта борьба не подкреплялась сколь-нибудь значительной политической и финансовой поддержкой. Работа затруднялась вследствие недостатка данных и отсутствия стратегической концепции. С 2001 по 2004 год борьба со СПИДом стала приобретать многосекторальный характер и подкреплялась все более заметными и конкретными политическими обязательствами. К деятельности по борьбе со СПИДом присоединились партнеры по развитию, в том числе ЮНФПА (проект "Поговорим о СПИДе") и Всемирный банк (подготовка проекта "Мавританский план действий"). В этой связи в 2001 году было проведено первое исследование по вопросам распространенности ВИЧ-инфекции среди беременных женщин. После этого при поддержке ЮНЭЙДС были разработаны и утверждены Стратегические рамки борьбы с ВИЧ/СПИДом. Затем для ведения долгосрочной борьбы со СПИДом были созданы Национальная комиссия по борьбе со СПИДом (НКБС) и Национальный исполнительный секретариат по борьбе со СПИДом (НИСБС) в Мавритании. С 2004 по 2008 год борьба со СПИДом ведется более активно благодаря многосекторальности и передаче полномочий по выполнению Национальной программы действий местным органам, с одной стороны, и политическим обязательствам руководства страны и поддержке партнеров, с другой стороны. Это привело к укреплению сотрудничества с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и получению более достоверных данных о лицах, живущих с ВИЧ/СПИДом (ЛЖВС). В сентябре 2007 года был принят закон о профилактике, лечении и контроле ВИЧ/СПИДа.

91. Несмотря на эти результаты, борьба со СПИДом и, следовательно, защита женщин от этой пандемии затрудняется рядом негативных факторов. Этими факторами являются низкий уровень координации, заинтересованности и недостаточность внутренних ресурсов для реагирования на национальном уровне, с одной стороны, и плохой контроль процедур управления проектами по борьбе

со СПИДом, с другой стороны. Национальная программа была дополнена мерами по профилактике передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку (ППМР), которые направлены на предотвращение перинатальной передачи ВИЧ от матери ребенку. Однако в борьбе с ВИЧ/СПИДом проблемы остаются. Действительно, несмотря на принятие мер ППМР, охват которыми остается незначительным (0,8%), лишь пятая часть женщин знакома со способами защиты от передачи заболевания и только 36,4% женщин знают три варианта передачи вируса от матери ребенку.

Статья 13. Финансирование и социальная защита

92. В Мавритании одним из основных препятствий на пути экономического развития женщин является отсутствие доступа к соответствующим финансовым услугам. Развитие устойчивых учреждений микрофинансирования (УМФ), способных предложить свои финансовые услуги, становится одним из приоритетных направлений борьбы с бедностью. В этой связи мавританское правительство выбрало микрофинансирование в качестве основного элемента своей стратегии борьбы с бедностью и поставило перед собой цель создать в конечном итоге эффективную сеть УМФ шаговой доступности, действующих на всей территории страны и способных оказывать финансовые и нефинансовые услуги, отвечающие потребностям женщин. В Стратегических рамках сокращения масштабов нищеты определена конфигурация учреждений микрофинансирования, а также предусмотрены меры по укреплению их потенциала.

93. В институциональном плане вопросами поддержки микрофинансирования в Мавритании занимаются: департамент Министерства занятости, профессиональной ориентации и профессионального обучения, в задачу которого входит стимулирование и разработка соответствующих подходов в области развития микрофинансирования и микропредпринимательства; Центральный банк Мавритании (ЦБМ), являющийся регулятором финансового сектора, и Профессиональная ассоциация учреждений микрофинансирования АПРОМ (Ассоциация профессиональных работников и операторов в области микрофинансирования в Мавритании). В ноябре 2011 года АПРОМ организовала специальный конкурс, по результатам которого был проведен дополнительный набор 50 (пятидесяти) женщин в Национальную школу по подготовке руководящих кадров для журналистики и судебной системы (НШПРЖСС).

Сектор микрофинансирования в Мавритании – явление новое. Первые микрофинансовые организации появились только в середине 1990-х годов. Сектор быстро развивается. В настоящее время сектор микрофинансирования в Мавритании включает:

- 72 аккредитованных учреждения;
- пять сетей (Агентство по развитию Народных сберегательно-кредитных касс (АРНСКК), Объединение женских ассоциаций в поддержку женских инициатив (ОЖАПЖИ), Группа женских ссудо-сберегательных ассоциаций (ГЖССА), Женские сберегательно-кредитные группы (ЖСКГ) и Нисса-Банк, Ссудо-сберегательная касса кредитования ремесленного производства (ССКРП));
- 61 государственное или частное учреждение, ведущие деятельность в сельской местности и в городских районах;
- 16 женских частных и государственных учреждений, содействующих диверсификации предложения услуг микрофинансирования;

- профессиональная ассоциация под названием "Ассоциация профессиональных работников и операторов в области микрофинансирования в Мавритании" (АПРОМ), созданная по инициативе профессиональных работников и операторов сектора микрофинансирования.

94. Сектор микрофинансирования осуществляет свою деятельность во всех 13 вилайях Мавритании. Анализ работы сектора выявил слабость существующих УМФ и весьма ограниченные возможности удовлетворения спроса. Членский состав большинства учреждений невелик (менее 500 членов), сеть Народных сберегательно-кредитных касс (НСКК) объединяет 50 022 члена и 21 237 активных заемщиков. Наиболее уязвимые группы населения (в сельских и пригородных районах) практически не охвачены существующей сетью микрофинансирования. Финансовые продукты, предлагаемые УМФ, слабо диверсифицированы. В частности, ограничено предложение кредитов, соответствующих определению "микро", которое устанавливает верхний предел микрокредита на уровне ВВП на душу населения (480 долл. США или около 120 000 угий).

95. Возможности сектора по удовлетворению более широкого и диверсифицированного спроса на кредиты, адаптированные к потребностям женщин, ограничиваются несколькими факторами. Целевые группы населения, обслуживаемые различными системами микрофинансирования, весьма разнообразны: это сельскохозяйственные работники, скотоводы, ремесленники, женщины, отдельные лица или группы лиц, мелкие или микропредприниматели (ремесленники, МСП), безработные выпускники вузов, уволенные рабочие, малоимущие наемные работники. В некоторых случаях акцент делается на одну конкретную целевую группу (женщины) независимо от рода деятельности или на одну категорию операторов, связанную с определенным субсектором (ремесленники). В настоящее время в Мавритании возникли проблемы с предоставлением кредитов на основе солидарной ответственности мужчинам, принадлежащим к социально уязвимым слоям населения. И этому есть несколько причин:

- микрокредитование лучше подходит для поддержки деятельности женщин, чем мужчин;

- высокая мобильность мужского населения увеличивает риск невозврата кредита. Этот риск возрастает в окраинных районах Нуакшота, которые заселены относительно недавно. Во многих случаях мужчины не имеют разрешения на занятие какой-либо деятельностью и могут продавать только свою рабочую силу;

- женщины легче объединяются для создания какой-либо ссудосберегательной группы или осуществления совместной экономической деятельности. Эта способность развита у мужчин в меньшей степени, поэтому использование солидарного поручительства у мужчин вызывает трудности.

96. Лишь немногие УМФ не получают никакой финансовой помощи извне для финансирования своей деятельности. Они функционируют как система на общественных началах, что в конечном итоге может затормозить их развитие и уменьшить размеры кредитов, которые они могут предоставить женщинам. Остальные УМФ получают дотации и не выгодны для женщин. Тем не менее сектор имеет ограничения, которые не позволяют ему удовлетворять потребности женщин в финансах. Эти ограничения включают следующее:

- низкая плотность населения и тяжелые климатические условия в сельской местности, которые могут стать препятствием для создания устойчивых УМФ в этих районах, как правило, населенных женщинами;
- нормативные ограничения, которые не позволяют предоставлять кредиты женщинам, как правило, не имеющим прочного финансового положения;
- механизмы наблюдения и контроля, неприспособленные к сектору и плохо функционирующие в рамках системы, предназначенной для оказания адресной помощи бедным женщинам;
- установленный потолок процентных ставок, негативно влияющий на устойчивость УМФ;
- трудности создания основ для эффективной координации действий;
- ограниченные полномочия УМФ (нехватка людских ресурсов, недостаточно развитые информационные системы и системы бухгалтерского учета, отчетности и планирования);
- недостаточное предложение в области подготовки кадров и консультационных услуг для УМФ;
- отсутствие механизмов сбора полных и достоверных статистических данных о секторе;
- отсутствие у УМФ ресурсов рефинансирования в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- низкий уровень участия традиционной банковской системы в деятельности сектора;
- незначительный охват территории; несбалансированность предложения между сельскими и городскими районами, с одной стороны, и в пределах городских районов, с другой стороны;
- большинство УМФ небольшие по численности и еще не достигли финансовой независимости.

97. На женщин и мужчин распространяется одинаковый режим социального обеспечения; система социального обеспечения обеспечивает женщинам защиту от рисков, связанных со старостью, инвалидностью, смертью (потерей кормильца), несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, и дает им право на семейные пособия. Работодатель обязан в рамках трудового законодательства обеспечить медико-санитарное обслуживание своих работников и членов их семей. Работодатель также обязан выплачивать ежедневные пособия на случай болезни. С другой стороны, ежедневные выплаты по беременности и родам проходят по категории семейных пособий. Этот режим не обеспечивает женщинам, равно как и мужчинам, защиту от риска в случае безработицы. Институциональной основой социального обеспечения является Национальная касса социального обеспечения (НКСО) при Министерстве по делам государственных служащих, вопросам труда и социального обеспечения, которое осуществляет руководство системой социального обеспечения в Мавритании.

Таблица 5
Финансирование социального обеспечения

Категория	*Доля, покрываемая работодателем*	*Доля, покрываемая работником*
Медицина труда	2%	
Старость – инвалидность – смерть (потеря кормильца)	2%	1%
Несчастные случаи на производстве	3%	
Профессиональные заболевания	(2,5%, если работодатель обеспечивает медицинское обслуживание и выплату денежного пособия по временной нетрудоспособности)	
Семейные пособия, в том числе денежные пособия по беременности и родам	8%	

98. Работницы пользуются услугами медицины труда, руководство которой осуществляется Национальным управлением медицины труда. Административные расходы Национального управления медицины труда покрываются за счет взноса работодателей в размере 2%, который уплачивается в Национальную кассу социального обеспечения. Каждое предприятие обязано присоединиться к Национальному управлению медицины труда и зарегистрировать в нем своих работников. Работодатель получает от НКСО информацию о том, к какой службе группы предприятий должно быть в обязательном порядке прикреплено каждое из его учреждений. В соответствии с трудовым законодательством работодатель обязан обеспечивать медико-санитарным обслуживанием своих работников и членов их семей, а также выплачивать ежедневные пособия по болезни. Медицинское обслуживание в период беременности и родов, а также выплата денежных пособий обеспечиваются в системе предоставления семейных пособий. Работодатели обязаны обеспечить медицинское обслуживание своих работников и работниц, а также членов их семей на базе медицинских служб предприятия или группы предприятий. В соответствии с Трудовым кодексом работодатель берет на себя выплату ежедневных пособий по болезни в течение определенного количества дней, установленного в соответствующем коллективном трудовом договоре. Такие пособия получают все работники и работницы, в том числе работники с повременной или сдельной оплатой труда.

99. Право на получение пенсии по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет. Застрахованное лицо, удовлетворяющее заданным критериям предоставления пенсионных прав, в случае преждевременного износа организма имеет право претендовать на досрочное получение пенсии с 55 лет для мужчин и с 50 лет для женщин. Наравне с мужчинами застрахованная женщина, достигшая пенсионного возраста и имеющая страховой стаж не менее 12 месяцев, но не отвечающая условиям для получения пенсии по старости, имеет право на получение единовременного пособия по старости, выплачиваемого из расчета по одному месячному окладу за каждый год пенсионных отчислений. Инвалидность назначается женщине, утратившей трудоспособность на две трети. Женщина может получать пенсию супруга в случае его смерти, если ее покойный муж являлся пенсионером, мог являться таковым или имел размер стажа пенсионных отчислений 180 месяцев.

Пенсию по случаю потери кормильца может получать супруга не моложе 50 лет, супруга-инвалид, супруга, вступившая в брак с умершим не менее чем за год до его кончины, или супруга, находившаяся в состоянии беременности на момент кончины мужа. Она также имеет право на эту пенсию, если у нее на иждивении находятся дети покойного супруга в возрасте до 14 лет или до 21 года, если они проходят профессиональное обучение, продолжают образование или имеют инвалидность. Если застрахованный умерший супруг не мог претендовать на получение пенсии по инвалидности или по старости и на момент смерти имел менее 180 месяцев стажа в системе пенсионного страхования, то пережившая супруга имеет право на единовременное пособие в связи с потерей кормильца, размер которого равен месячной пенсии, которая причиталась бы застрахованному лицу, умноженной на количество шестимесячных периодов его стажа страхования.

100. Получение застрахованной женщиной права на пособие в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием никаким образом не обусловлено продолжительностью ее трудового стажа. Работодатель должен сообщить о несчастном случае на производстве или профессиональном заболевании в течение сорока восьми часов. Застрахованным женщинам выплачиваются те же пособия, что мужчинам. К числу положенных выплат относятся: оплата лечения в связи с травмой, полученной в результате несчастного случая на производстве; в случае временной потери трудоспособности – выплата ежедневного пособия; в случае постоянной – полной или частичной – потери трудоспособности – выплата пенсии или пособия по нетрудоспособности; в случае смерти – выплата пенсии в связи с потерей кормильца и пособия на погребение. За исключением услуг неотложной медицинской помощи, которые оплачиваются работодателем, расходы по медицинскому обслуживанию застрахованных женщин покрываются в таком же объеме, как и мужчинам через страховую кассу или через учреждения, выбираемые из числа официальных учреждений и частных организаций, уполномоченных медицинскими властями. В этом случае расходы возмещаются по фиксированному тарифу, согласованному между этими учреждениями и НКСО. В случае временной нетрудоспособности женщины работодатель оплачивает ей полный рабочий день, в ходе которого наступила нетрудоспособность. На следующий день после несчастного случая начинается выплата ежедневного пособия в размере двух третей от среднего дневного заработка пострадавшей, как и у мужчин, оказавшихся в аналогичной ситуации; пособие выплачивается до полного выздоровления женщины.

101. Порядок расчета и определения размера пособий и пенсий по нетрудоспособности является одинаковым для мужчин и женщин. При наступлении постоянной полной нетрудоспособности, подтвержденной соответствующими документами, пострадавшая имеет право на получение пенсии по полной нетрудоспособности в размере 85% от среднего месячного заработка. Если потерпевшая нуждается в помощи третьего лица, размер пенсии увеличивается на 50%. Если в результате несчастного случая на производстве у пострадавшей наступила постоянная частичная нетрудоспособность, пострадавшая имеет право на получение пенсии по нетрудоспособности, если степень ее нетрудоспособности составляет не менее 15%. Размер пенсии по постоянной частичной нетрудоспособности рассчитывается в зависимости от степени нетрудоспособности как часть пенсии, на которую пострадавшая имела бы право в случае наступления постоянной полной нетрудоспособности. Если степень нетрудоспособности составляет менее 15%, пострадавшей выплачивается единовременное пособие по нетрудоспособности. Размер этого пособия рассчитывается как утроенная величина годовой пенсии, которая соответствует данной степени нетру-

доспособности. Если в результате несчастного случая на производстве наступает смерть пострадавшего, пережившие его родственники (вдова или вдовец), имеют право на получение пенсии в связи с потерей кормильца и пособие на погребение. К семейным выплатам относятся ежедневное пособие по беременности и родам, дородовые пособия, пособия на новорожденного, семейные пособия, а также оказание матерям и грудным детям помощи в натуральной форме. Эта помощь оказывается работникам, имеющим хотя бы одного ребенка.

102. Пособия по болезни и ежедневные пособия по беременности и родам выплачиваются при условии, что женщина имеет двенадцатимесячный стаж пенсионного страхования и отработала не менее пятидесяти четырех дней или трехсот шестидесяти часов за последние три календарных месяца. Размер ежедневного пособия составляет 100% среднего дневного заработка за три месяца, предшествующих прекращению трудовой деятельности. Пособие выплачивается женщинам, которые прекратили всякую оплачиваемую деятельность в связи с беременностью и родами на четырнадцать недель (шесть недель до родов и восемь недель после родов). Работницы, которым полагаются семейные выплаты и которые имеют на иждивении одного или нескольких детей, получают семейные выплаты за те месяцы, в течение которых они отработали не менее восемнадцати дней или ста двадцати часов и получали заработную плату, равную минимальной гарантированной заработной плате. К семейным выплатам относятся дородовые пособия, пособие на новорожденного, семейные пособия, а также оказание матерям и грудным детям помощи в натуральной форме. Право на получение дородового пособия в течение девяти месяцев до рождения ребенка имеет каждая работающая женщина или супруга наемного работника при условии, что заявление о беременности было подано работодателю в течение первых трех месяцев после ее наступления, или со дня подачи такого заявления, если оно было подано позже указанного срока. Дородовые пособия назначаются после прохождения будущей матерью медицинского обследования. Пособие на новорожденного назначается при условии, что мать и ребенок пройдут плановые медицинские обследования. Право на получение пособия на новорожденного дается при рождении только первых трех детей. Право на получение семейных пособий предоставляется женщинам, имеющим на иждивении детей до 14-летнего возраста, а в случае их профессионального обучения, продолжения образования или инвалидности – до 21 года. НФСО может возложить на работодателя выплату семейных пособий, которые в любом случае должны выплачиваться матери.

Статья 14. Сельские женщины

103. Несмотря на достигнутый прогресс в вопросах улучшения повседневной жизни мавританских женщин, сельские женщины по-прежнему сталкиваются с трудностями, обусловленными средой, в которой они проживают. Действительно, в сельских домохозяйствах, возглавляемых женщинами, отмечается более высокий уровень бедности (57,9%), чем в домохозяйствах городских районов (52,9%)[25]. Такие же различия отмечаются в области грамотности – показатель грамотности в городских районах составляет 65,2% по сравнению с 52,0% в сельской местности. Несмотря на обязательность школьного образования, только 48,5% детей школьного возраста в сельской местности посещают начальную

[25] Министерство социальной защиты, по делам детей и семьи, Программа развития Организации Объединенных Наций: Исследование по вопросу доступа женщин к производственным ресурсам, декабрь 2009 года.

школу, в то время как брутто-коэффициент охвата начальным образованием составляет 82,3% (70,2% в сельской местности и 101,4% в городских районах). Общенациональный показатель охвата средним образованием является относительно низким – всего 29% (49,8% для городских районов и 12,1% для сельской местности).

104. В области охраны здоровья:

- недостаточный охват населения прививками АКДС-3 в сельской местности;
- низкий уровень использования противозачаточных средств и методов (3,3% в сельской местности против 13,85 в городских районах);
- низкий показатель обращений за дородовыми услугами (66,1% в сельской местности против 88% в городских районах);
- тяжелое положение дел с состоянием питания в сельской местности (36,5% детей имеют умеренную степень недостаточности массы тела, 9,5% – тяжелую степень и 30,9% отстают в росте);
- низкий процент родов под наблюдением медицинского персонала (39% в сельской местности по сравнению с 60,9% в среднем по стране);
- недостаточная осведомленность сельских женщин о проблемах ВИЧ/СПИДа (8,4% против 17,3% в городских районах)[26].

105. Эти цифры отражают трудности, с которыми сталкиваются сельские женщины при осуществлении своих прав, указанных в КЛДЖ. Положение женщин в обществе нестабильно. Его характеризует:

- высокая распространенность вредной традиционной практики, наносящей ущерб здоровью женщин, в частности обрезание у женщин, насильственное кормление, ранние браки;
- полигамия, разводы, насилие в семье;
- низкий уровень осознания своего положения;
- низкий уровень участия в принятии решений;
- ограниченный доступ к социальной и правовой защите;
- незнание экономических и социальных прав.

106. В области занятости положение сельских женщин вызывает обеспокоенность. Уровень безработицы в сельской местности составляет примерно 47,8%. Положение дел с занятостью отличается нестабильностью и характеризуется следующими особенностями:

- высокая распространенность коллективного труда без четко оговоренной заработной платы;
- отсутствие динамичного рынка оплачиваемого труда;
- сохранение различных форм работы на других людей[27].

107. Для конкретизации прав, признанных в КЛДЖ за женщинами в целом и сельскими женщинами в частности, правительство разработало четырехлетний план действий по развитию и улучшению положения женщин в сельских рай-

[26] Там же.
[27] Там же.

онах (2009–2012 годы). План действий предусматривает развитие и улучшение условий жизни сельских женщин путем привлечения внимания национальной и международной общественности к трудным условиям, в которых живут женщины, и вовлечения женщин в обсуждение политических программ, направленных на улучшение их положения и признание роли, которую они играют в обеспечении продовольственной безопасности и устойчивого развития, а также путем проведения с женщинами разъяснительной работы о роли, которую им предстоит играть в борьбе с изменением климата. Кроме того, Министерство социальной защиты, по делам детей и семьи реализовало амбициозную программу в области пропаганды и популяризации КЛДЖ на национальном и областном уровнях (создание 70 НПО, перевод КЛДЖ на четыре национальных языка и выпуск четырех аудиокассет, а также проведение кампании в трех вилайях: Горголь, Ассаба и Дахлет-Нуадибу). План включает оценку положения сельских женщин в таких областях, как здравоохранение, образование, социальная интеграция и экономические ограничения. В нем определена программа действий по решению проблем, выявленных группой национальных и международных экспертов, и предусмотрен механизм осуществления контроля и оценки с опорой на институциональную структуру и надежную информационную систему.

108. План действий по улучшению положения женщин в сельских районах направлен на решение следующих задач:

- содействие осуществлению прав женщин путем проведения пропагандистской деятельности, развития средств коммуникации и популяризации прав сельских женщин;
- улучшение здоровья сельских женщин путем борьбы с вредной традиционной практикой, наносящей ущерб здоровью сельских женщин, расширения доступа к медицинским учреждениям, охраны сексуального и репродуктивного здоровья сельских женщин, борьбы с эпидемическими заболеваниями, развития навыков личной и коллективной гигиены;
- расширение доступа сельских женщин к образованию за счет увеличения предложения образовательных услуг в сельской местности, оказания помощи в увеличении охвата школьным обучением сельских девочек и повышения их уровня грамотности;
- развитие инфраструктуры, направленной на улучшение условий жизни сельских женщин, путем расширения географии доступа, строительства плотин, дамб и насыпей, источников водоснабжения, расширения программ электрификации сельских населенных пунктов и улучшения состояния окружающей среды;
- содействие занятости женщин в сельских районах путем развития системы профессионального обучения, доходных видов деятельности (ДВД), расширения доступа к кредитам и улучшения сбыта продукции;
- наращивание потенциала учреждений, занимающихся проблемами сельских женщин, путем проведения мероприятий по укреплению потенциала центральных управленческих структур, поддержки областных женских структур управления и укрепления сельских женских организаций.

Статьи 15–16

Статья 15. Равноправие в юридических и гражданских вопросах

109. В Конституции от 20 июля 1991 года провозглашено равенство мужчин и женщин. Статья 6 Основного закона гласит, что "все граждане равны перед законом", а значит, женщина как гражданин имеет право в полной мере осуществлять все свои политические, экономические и социальные права. Закон № 2001.052 от 19 июля 2001 года, содержащий Кодекс персонального статута, стал важным шагом в деле обеспечения более справедливого положения женщин в обществе. Он открывает перспективы для гармоничного развития семейной ячейки и социальной сплоченности. Принятый в 2002 году закон об обязательном начальном образовании детей, в том числе девочек в возрасте от 6 до 14 лет, дополняет преамбулу Конституции, в которой провозглашена нерушимая гарантия социальных прав. К правам, гарантированным женщинам в этих актах, относятся: право на образование, право на социальную защиту и право на занятость... Однако многие женщины, особенно в сельских районах, ничего не знают о Кодексе персонального статута, и в целом применение этого кодекса не получило широкого распространения на территории страны, в связи с чем женщины, которые являются его основными бенефициарами, не могут его использовать для защиты своих интересов.

110. В статье 12 Конституции устанавливается равенство всех мавританцев перед законом. В соответствии с прелиминарной статьей Уголовно-процессуального кодекса, в области уголовного правосудия судопроизводство основано на принципе равенства всех – мужчин и женщин – перед законом и судом. Статья 10 Конституции признает за всеми равное право на осуществление своих прав независимо от пола. Правоспособность – это способность обладать одним или несколькими правами. Правоспособностью наделены все граждане с момента рождения и до смерти. В соответствии с Кодексом обязательств и договоров, мужчины и женщины могут быть ограничены в правоспособности только в ситуациях и в порядке, установленных законом. Договоры, направленные на ограничение правоспособности, не имеют юридической силы. Статья 2 Кодекса о гражданских, коммерческих и административных процедурах предоставляет всем мавританским гражданам, как мужчинам, так и женщинам, доступ к правосудию для защиты своих прав. Мавританское законодательство не допускает никаких ограничений на свободное перемещение и выбор местопребывания и местожительства для мавританцев и мавританок.

111. В области семейного права принятие Кодекса персонального статута, который закрепляет комплементарность супругов и вводит новые формы расторжения брака, защищающие интересы супруги, положило конец дискриминации в отношении женщин в семейном праве, которое традиционно считалось областью, где сохраняется неравенство. Кодекс персонального статута устанавливает возраст вступления в брак в восемнадцать лет для мужчин и для женщин, кроме случаев, когда имеется специальное разрешение судьи на вступление девушки и юноши в брак до достижения этого возраста. При этом, в соответствии с мусульманским правом, действующим в Мавритании, женщина распоряжается своим имуществом и осуществляет свою профессиональную, коммерческую и общественную деятельность, не испрашивая разрешения супруга. Составленный под значительным влиянием мусульманского права, кодекс предписывает

мужчине долю в наследстве, равную доле двух женщин, и возлагает на него бремя содержания женщины с учетом различий в семейном положении.

Статья 16. Равенство прав членов семьи

112. Семейные отношения регламентируются Законом № 2001.052 от 19 июля 2001 года, содержащим Кодекс персонального статута. Право заключения брака является неотъемлемым, естественным и основополагающим правом каждого мужчины и каждой женщины. Будущие супруги вступают в брак добровольно. Комплементарность мужчины и женщины в вопросе заключения брака и выбора супруга закреплена в статье 1 Семейного кодекса, которая определяет брак как "юридический договор, в силу которого мужчина и женщина объединяются для длительного совместного проживания. Его целью является супружеская верность и продолжение рода путем создания на прочных основах и под руководством мужа семьи, позволяющей супругам выполнять взаимные обязательства в любви и взаимном уважении". Статья 25 Кодекса персонального статута, который был составлен под значительным влиянием положений Конституции Мавритании, устанавливает равенство между супругом и супругой в вопросах, касающихся индивидуальных прав и прав собственности. Статья постановляет: "для вступления в брак будущие супруги должны дать согласие на брак и иметь возраст, установленный законом".

113. Закон об актах гражданского состояния позволяет женщинам взять фамилию супруга или сохранить свою девичью фамилию. Статья 28 Кодекса персонального статута гарантирует женщинам право на свободный выбор работы или профессии. Статья 102 Кодекса персонального статута признает право женщины на развод в связи с причинением вреда. Мужчина имеет право на расторжение брака, которое позволяет ему развестись с женщиной в любое время, не будучи обязанным предъявить какие-либо аргументы и не будучи обязанным выплатить ей какую-либо компенсацию. Кодекс персонального статута закрепляет право собственности каждого супруга на принадлежащее ему имущество и утверждает правоспособность женщины распоряжаться своим имуществом. В нем подробно и полно определены права и обязанности супругов в период брака и после его расторжения.

114. С момента вступления в силу Кодекса персонального статута правительство и гражданское общество ежегодно осуществляют анализ его применения. Министерство социальной защиты, по делам детей и семьи совместно с Министерством юстиции каждый год проводит семинар для оценки применения Кодекса. Эти меры позволяют в определенной степени получить представление об эффективности Кодекса персонального статута и выявить трудности и проблемы, которые необходимо решать. В первую очередь, это меры по популяризации и применению Кодекса. Во-вторых, основным условием применения Кодекса является оказание женщинам помощи в вопросах защиты их прав в судах. Наконец, повышению эффективности Кодекса может способствовать подготовка лиц, занимающихся проблемами поощрения прав женщин, работников судебного ведомства и вспомогательного персонала судебных органов и органов юстиции. Популяризация Семейного кодекса осуществлялась защитниками прав женщин во всех крупных городах страны. В настоящее время информационно-пропагандистская работа ведется в тех населенных пунктах, где ранее не проводилась. Основной задачей является ознакомление населения с этим юридическим документом, необходимым для содействия семье.

Часть III. Выполнение рекомендаций

115. Органы государственной власти осуществили комплекс мер, чтобы ответить на вопросы, вызвавшие обеспокоенность Комитета Организации Объединенных Наций в связи с осуществлением КЛДЖ, с одной стороны, и конкретизировать его рекомендации, с другой стороны.

Меры по осуществлению КЛДЖ

116. В целях эффективного осуществления признанных в Конвенции прав женщин Мавритания приняла ряд мер институционального, политического, социального и экономического характера, о которых уже говорилось в первоначальном докладе и которые получили дальнейшее развитие в настоящем докладе. Так, в рамках осуществления КЛДЖ Мавритания приняла ряд важных мер институционального характера. В частности, были созданы:

- Государственный секретариат по положению женщин (1992 год), который в 2007 году был возведен в ранг Министерства по расширению прав и возможностей женщин, по делам детей и семьи, которое, в свою очередь, в 2008 году было преобразовано в Министерство социальной защиты, по делам детей и семьи (МСЗДС);
- Национальная многосекторальная группа по гендерным проблемам и областные группы по гендерным проблемам (три группы);
- Национальная комиссия по борьбе с вредной традиционной практикой, наносящей ущерб здоровью женщин и детей (1997 год), которая впоследствии была преобразована в Национальный комитет по борьбе с гендерным насилием (2008 год);
- четыре областных и 13 департаментских комитетов по борьбе с гендерным насилием (2007–2008 годы);
- Национальный комитет по контролю за осуществлением рекомендаций КЛДЖ (2007 год);
- областные комитеты по сотрудничеству и координации в области рассмотрения и урегулирования семейных споров (один национальный и пять областных комитетов);
- Сеть женщин-министров и женщин-парламентариев (2007 год);
- Национальный совет по вопросам детства (2002 год).

117. Был принят ряд мер стратегического характера:

- Национальная стратегия по расширению прав и возможностей женщин (принята в 1995 году и пересмотрена в 2005 году на период 2005−2008 годов);
- Политика в области развития детей раннего возраста (принята в 2005 году);
- Политика в отношении семьи (принята в 2006 году);
- Национальная политика по улучшению питания (принята в 2006 году);
- Национальная стратегия по прекращению КОЖПО (утверждена в 2007 году);

- Национальная стратегия институционализации гендерных отношений (утверждена в 2008 году);
- План действий в интересах сельских женщин (утвержден в 2009 году);
- Стратегия в области коммуникации (утверждена в 2008 году).

118. Были достигнуты следующие успехи в законодательной области:

- Конституция 1991 года, которая гарантирует и защищает права граждан;
- Кодекс персонального статута (принят в 2001 году);
- Закон об обязательном начальном образовании (принят в 2001 году);
- Постановление о Кодексе об уголовной защите детей (принято в 2005 году);
- Постановление 2006 года об органическом законе, касающемся доступа женщин к выборным должностям и избирательным мандатам (введение 20-процентной квоты);
- Постановление о правовой и юридической помощи (принято в 2005 году);
- Декрет о создании отделов юридической помощи в судебном разбирательстве при судах вилай (принят в 2009 году);
- ратификация Протокола к Африканской хартии прав человека и народов 1981 года относительно прав женщин в Африке (2005 год);
- ратификация Африканской хартии о правах и благосостоянии ребенка (2005 год).

Достижения в области осуществления КЛДЖ

119. Основными достижениями Мавритании в области осуществления КЛДЖ являются достижения стратегического плана. К ним можно отнести прежде всего:

- политические обязательства по расширению политического участия женщин в процессе принятия политических решений (введение 20-процентной квоты);
- осознание гендерных проблем на различных уровнях;
- признание и принятие первых мер в отношении табуированных до 2004 году тем, таких как калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО) и насилие в отношении женщин (сексуальное насилие);
- осознание определенной частью женщин своих прав и необходимости борьбы за свои права, несмотря на социальные ограничения (насилие в семье).

120. Далее следует отметить достижения в области принятия решений, которые показаны в таблице пункта 39 "Динамика показателей участия женщин в сфере принятия решений".

121. В области экономики достигнуты следующие успехи:

- количество женских кооперативов достигло 4000;
- усиление роли женщин в гражданском обществе (число НПО, возглавляемых женщинами, составляет 60% от общего числа НПО);

- женщины служат в армии, жандармерии, национальной гвардии и полиции.

122.

- Департамент по делам женщин создал две структуры микрокредитования (Нисса-Банк и женские сберегательно-кредитные группы (ЖСКГ);
- Нисса-Банк работает в 11 департаментах, его членами являются 2 400 кооперативов, им профинансировано 3 037 микропроектов;
- ЖСКГ ведут работу в восьми департаментах (1 200 членов и 1 780 профинансированных проектов);
- Департамент по делам женщин профинансировал более 651 проекта по ДВД (доходным видам деятельности) для женщин в рамках Специальной программа оказания помощи (СПОП) и 184 проекта – в рамках Программы оказания чрезвычайной помощи;
- 431 проект по ДВД был профинансирован МСЗДС для оказания помощи вдовам, разведенным женщинам или женщинам, пострадавшим от семейных споров;
- женщины имеют выход на рынок.

Юридическая помощь

123. В партнерстве с Всемирным банком мавританское правительство создало систему доступа к правосудию для малоимущих людей, особенно женщин. Министерство юстиции во взаимодействии с гражданским обществом провело ряд лекций и семинаров информационно-разъяснительного характера, в целях, с одной стороны, ознакомления женщин со своими правами, а с другой стороны, повышения их уровня осведомленности о судебной системе и обучения их навыкам обращения к ней. Эти мероприятия позволят работникам судебных органов и вспомогательному персоналу судебных органов учитывать жалобы женщин и их специфические потребности в области правосудия, с тем чтобы обеспечить им доступ ко всем своим правам. Такая пропагандистско-разъяснительная работа бывает эффективной только при условии ее постоянного усиления и активного и непосредственного участия в ней самих женщин.

124. Мавританские законы не содержат дискриминационных положений в отношении женщин и не запрещают доступ женщин к любым административным должностям, в том числе в судебных и дипломатических структурах, причем дипломатическое ведомство Мавритании уже возглавлялось женщиной. Что касается судебной системы, то отсутствие в ней женщин – это скорее вопрос не законодательства, а менталитета, и для его изменения потребуется последовательная и целенаправленная просветительно-воспитательная работа, проводимая в настоящее время властями. В этом году к участию в конкурсе на занятие вакансии в судебных органах была допущена одна женщина.

Полномочие принимать решения

125. Органы государственной власти добились прогресса в области расширения участия женщин в принятии решений путем их включения в состав промежуточных органов управления и в состав правительства. В настоящее время прилагаются все усилия, чтобы создать условия для интеграции женщин в сферу экономики путем реорганизации и укрепления финансовой системы, с тем чтобы переориентировать ее на финансирование видов деятельности, иниции-

рованных женщинами. Наконец, принятие плана действий по развитию и улучшению положения женщин в сельских районах даст им возможность участвовать в сфере экономики как в качестве производителей, так и в качестве работников по найму.

Насилие в отношении женщин и торговля женщинами

126. Гражданское общество ведет активную информационно-пропагандистскую работу, направленную на то, чтобы побудить высшие органы власти принять закон о насилии в отношении женщин. В первую очередь была проведена подготовка работников судебных органов по вопросам, связанным с этим видом агрессии. Затем результаты исследований и статистические данные по проблемам насилия в отношении женщин были обсуждены с департаментами по борьбе с этим видом агрессии в целях более эффективного их использования на практике. Наконец, в соответствии с положениями КЛДЖ, государственные органы включили в свои повестки дня вопрос о принятии закона о физическом насилии в отношении женщин.

127. В Мавритании действует законодательство по борьбе с сексуальными домогательствами, которое направлено только на защиту детей. Вместе с тем принятие закона о сексуальном насилии в отношении женщин позволит решить эту вызывающую обеспокоенность проблему, которая ограничивает доступ женщин к занятости и, как правило, является серьезным препятствием для доступа женщин к занятости и для их карьерного роста, если им удается интегрироваться в экономическую структуру. В целях обеспечения применения законодательства о торговле людьми мавританское правительство дало соответствующие указания органам уголовного преследования, следственным и судебным органам, а также издало необходимые директивы, предписывающие этим органам давать ход всем заявлениям гражданского общества о различных формах торговли девочками как в стране, так и за ее пределами и срочно проверять полученную ими информацию. Это стало первым шагом к актуализации Плана действий по борьбе с торговлей людьми, которую сейчас осуществляют соответствующие ведомства в целях защиты женщин и девочек от этой практики.

Школьное образование и сельские женщины

128. В области школьного образования следует отметить следующие успехи Мавритании:

- всеобщий охват начальным образованием девочек, улучшение показателей удержания учащихся в средней школе и расширение доступа к высшему образованию и профессиональной подготовке;
- брутто-показатель охвата детей начальным образованием в 2006 году: 100,5% для девочек и 95,4% для мальчиков (доклад Организации Объединенных Наций о выполнении ЦРТ за 2008 год);
- доля девочек составила 44,5% в средней школе в 2006 году и 18% в высшей школе в 2007 году (доклад Организации Объединенных Наций о выполнении ЦРТ за 2008 год);
- повышение уровня грамотности: уровень грамотности среди женщин в возрасте 15–24 лет составляет 78% (доклад Организации Объединенных Наций о выполнении ЦРТ за 2008 год).

129. В целом был принят Национальный план действий по развитию и улучшению положения сельских женщин. Он даст женщинам возможность получить

доступ к правосудию, образованию, здравоохранению и вырваться из тисков бедности. Кроме того, что касается услуг в области охраны репродуктивного здоровья, которые имеют важное значение для улучшения здоровья женщин, одним депутатом был инициирован законопроект, который был передан на рассмотрение нескольких министерств, внесших в него поправки. Этот закон будет в ближайшее время принят. Чтобы ускорить процесс улучшения положения сельских женщин, в Стратегические рамки сокращения масштабов нищеты был включен гендерный аспект.

Выполнение рекомендаций

130. В целях осуществления контроля за выполнением рекомендаций Комитета был создан институциональный механизм в виде Национальной комиссии при МСЗДС, в которую вошли представители соответствующих министерств и организаций гражданского общества, ведущие активную работу в области осуществления прав женщин. Комиссия разработала план действий и осуществляла контроль за выполнением следующих рекомендаций.

a) Оговорка общего характера

131. В этом направлении были предприняты соответствующие шаги, которые заключались в проведении широких консультаций между представителями различных течений исламской мысли в Мавритании. На семинарах с участием этих представителей была принята рекомендация об уточнении двух оговорок в отношении положений КЛДЖ (статья 16 и пункт 1 статьи 13).

b) Передача выводов и рекомендаций в парламент и в правительство

132. Эта рекомендация начала выполняться с упрощения рекомендаций и их издания в отдельной брошюре.

c) Привлечение внимания общественности к Конвенции, в частности, работников судебного ведомства и представителей юридической профессии

133. В последние годы проводились различные семинары, информационно-пропагандистские кампании и мероприятия, которые включали:

- размножение и распространение информационно-разъяснительных материалов по КЛДЖ;
- перевод и размножение рекомендаций Комитета на французском и арабском языках;
- запись текста КЛДЖ на аудиокассеты на четырех языках страны (хасания, халпулар, сонинке и волоф);
- проведение органами государственной власти при поддержке технических и финансовых партнеров нескольких информационно-разъяснительных кампаний в государственных ведомствах на основе договоров между государством и НПО в рамках партнерских отношений в области коммуникации и агитационно-просветительской работы по вопросам КЛДЖ на национальном и областном уровнях;
- благодаря этой серии кампаний на национальном и областном уровнях улемы, работники органов судебной власти, полиция, адвокаты, секретари судов и хакемы (префекты департамента) получили четкое представление о нормах, установленных КЛДЖ, и обязательствах по их применению.

d) Включение четкого определения дискриминации в отношении женщин в нормативно-правовые акты

134. В рамках осуществления стратегии институционализации гендерного подхода предусмотрено принятие ориентационного закона о гендерном факторе, в котором будет дано определение дискриминации в отношении женщин.

e) Доступ женщин к правосудию

Органы, занимающиеся вопросами управления и оказания правовой и юридической помощи, предусмотренные Постановлением о правовой помощи, опубликованным 26 января 2006 года, все еще не созданы. В рамках этой помощи, включающей консультирование бенефициаров по вопросам, касающимся их прав, выдачу им необходимых рекомендаций и оказание помощи в составлении юридических актов, осуществляется также оплата судебных расходов для самых малоимущих лиц. Сюда следует добавить также услуги некоторых НПО и службы по урегулированию семейных споров.

f) Укрепление национального механизма по расширению прав и возможностей женщин

135. Этот механизм осуществляет координацию деятельности государственных институтов по поощрению и защите прав человека в целом и прав отдельных категорий лиц в частности (МСЗДС, Комиссариат по правам человека, Национальная комиссия по правам человека, Омбудсмен Республики), но уровень сотрудничества между этими институтами остается весьма низким.

g) Принятие временных специальных мер

136. Эти меры включают принятие закона о квотах, увеличение представленности женщин в дипломатическом корпусе, армии и полиции и, особенно, предоставление стипендий специально для девочек.

- Ознакомить население с положением Уголовно-процессуального кодекса о запрещении калечащих операций на женских половых органах, добиваться его исполнения и принятия проекта закона о запрещении калечащих операций на женских половых органах.

137. С этой целью были проведены следующие мероприятия:

- информационно-разъяснительные кампании и привлечение религиозных лидеров для борьбы с КОЖПО представляют собой значительный шаг вперед в деле осуществления статьи 12 Постановления о Кодексе об уголовной защите детей. Следует также отметить последнюю фатву о запрещении обрезания у женщин. Теперь, для того чтобы добиться полного выполнения этой фатвы, необходимо принять проект закона о запрещении калечащих операций на женских половых органах;
- проведение антропологического исследования по вопросам КОЖПО;
- разработка учебного модуля по вопросам КОЖПО;
- проведение пропагандистской кампании с разъяснением сути фатвы о запрещении КОЖПО среди 720 имамов в семи вилайях, в которых эти операции получили широкое распространение;

- принятие более эффективных практических мер по защите молодых домашних работниц от всех форм эксплуатации и злоупотреблений, с тем чтобы они могли осуществить свое право на образование, и принятие мер по ликвидации остатков рабства.

138. К числу мер, принимаемых правительством в этом направлении, в частности в рамках реализации Программы по ликвидации последствий рабства, относится выполнение постановления 1954 года, с изменениями и дополнениями, внесенными в 1965 году. Законом № 2001-054 от 19 июля 2001 года было введено обязательное начальное образование. Этот Закон требует доработки, с тем чтобы, с одной стороны, включить в него неформальное образование, ориентированное на уязвимые группы населения, и, с другой стороны, обучение детей с особыми потребностями.

- Принять законодательство о запрете сексуального домогательства.

139. В уголовном праве Мавритании отсутствует понятие "сексуальное домогательство". Необходимо внести в него изменения и включить туда такой вид преступления, как "сексуальное домогательство", установив конститутивные признаки этого преступления. Тем не менее этот вид преступления предусмотрен кодексом о защите детей.

Часть IV. Последующая деятельность по итогам международных конференций

A. Последующая деятельность по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий

140. В рамках последующей деятельности по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий, принятых консенсусом 15 сентября 1995 года и содержащих обязательства международного сообщества в отношении расширения прав и возможностей женщин и реализации программы действий, органы государственной власти осуществляли контроль за тем, чтобы "гендерная" проблематика учитывалась во всех политических программах и программах развития страны. С этой целью Министерство социальной защиты, по делам детей и семьи приняло ряд мер по расширению прав и возможностей женщин. Так, выполняя свои обязательства по улучшению положения женщин, в 1992 году правительство создало Государственный секретариат по положению женщин, который затем был возведен в ранг Министерства по расширению прав и возможностей женщин, детей и семьи и, наконец, преобразован в Министерство социальной защиты, по делам детей и семьи (МСЗДС). Институциональные рамки механизма защиты и расширения прав и возможностей женщин будут расширены за счет Национальной многосекторальной группы и областных групп по мониторингу гендерных проблем. Отныне в задачи Национальной комиссии по борьбе с вредной традиционной практикой, наносящей ущерб здоровью женщин и детей, и Национального комитета по борьбе с гендерным насилием, а также их представительств в областях и департаментах входит борьба с насилием в отношении женщин.

141. Национальный комитет по контролю за осуществлением рекомендаций в отношении КЛДЖ и областные комитеты по сотрудничеству и координации действий по рассмотрению и урегулированию семейных споров, а также Мавританская сеть женщин-министров и женщин-парламентариев и Национальный

совет по вопросам детства являются институциональными органами, обеспечивающими конкретизацию Пекинской декларации. Пекинская декларация нашла свое отражение в принятых Мавританией стратегических задачах в таких областях, как расширение прав и возможностей женщин, отказ от калечащих операций на женских половых органах, институционализация гендерного подхода, коммуникация, а также в утвержденном недавно Национальном плане действий в интересах сельских женщин. Этим стратегическим задачам соответствуют политические программы в области развития детей раннего возраста, семьи и питания, которые способствуют улучшению условий, в которых живут мавританские женщины

142. Нормативная база, основанная на Конституции, которая гарантирует и защищает права граждан на принципах равноправия, пополнилась рядом правовых норм, отвечающих требованиям общества, которое признает за женщиной статус полноправного гражданина, участвующего на равноправной основе в развитии своей страны. Так, Кодекс персонального статута, закон об обязательном начальном образовании, Постановление о Кодексе об уголовной защите детей, Постановление об обеспечении доступа женщин к выборным должностям, Постановление об оказании правовой и юридической помощи, а также Декрет о создании областных отделов юридической помощи в судебном разбирательстве позволили заложить основы общества, способствующего признанию прав женщин.

143. В области международного права, помимо Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Мавританией был ратифицирован ряд других конвенций, направленных на укрепление правового статуса женщин и семьи. К их числу относятся Конвенция о правах ребенка (КПР), Протокол к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке и Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка.

144. В стратегическом плане меры, принятые Мавританией в рамках последующей деятельности по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий, выразились в первую очередь в политических обязательствах по расширению участия женщин в процессе принятия решений путем установления для них 20-процентной квоты. Далее, эти меры способствовали осознанию гендерных проблем на различных уровнях принятия решений и, наконец, признанию существования определенных табуированных тем, таких как калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО), насилие в отношении женщин (сексуальное насилие), и началу работы по решению этих проблем. Это также привело к тому, что определенная часть женщин стала требовать осуществления своих прав, несмотря на социальные ограничения.

145. Что касается области экономики, то на сегодняшний день в стране насчитывается более 4 000 женских кооперативов; возглавляемые женщинами НПО составляют 60% от общего числа организаций гражданского общества; женщины получили доступ на рынок. Кроме того, Министерство социальной защиты, по делам детей и семьи (МСЗДС) создало две структуры в области микрокредитования: Нисса-Банк и Женские сберегательно-кредитные группы (ЖСКГ). Нисса-Банк работает в 11 департаментах, его членами являются 2 400 кооперативов, и им профинансировано 3 037 микропроектов. Сеть ЖСКГ ведет работу в восьми департаментах и насчитывает 1 200 членов; в ее актив следует занести 1 780 профинансированных проектов. Помимо организаций микрокредитования, МСЗДС профинансировало более 651 проекта по ДВД в интересах женщин в рамках Специальной программы оказания помощи (СПОП) и 184 проекта – в рамках Программы чрезвычайной помощи (2007 год). Благодаря финансиро-

ванию МСЗДС был создан 431 ДВД в целях оказания помощи вдовам, разведенным женщинам или женщинам, пострадавшим от семейных конфликтов. Во взаимодействии со своими партнерами МСЗДС периодически осуществляет подготовку документа, содержащего оценку достижений в деле осуществления Пекинской декларации. Последний доклад был подготовлен в июне 2008 года под названием "Национальный доклад Пекин+15"

B. Последующая деятельность по итогам Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

146. Мавританское правительство ратифицировало Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 13 декабря 1988 года. Обладая арсеналом либеральных правовых средств и одной из первых ратифицировав международные конвенции, осуждающие эту практику, Мавритания добилась успехов в борьбе против расизма. Отражением этих успехов является ее арсенал правовых средств, в частности Конституция, Трудовой кодекс, Закон о борьбе с торговлей людьми и Уголовный кодекс.

147. В 2009 году Мавританию посетил Специальный докладчик Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека г-н Дуду Дьен, в задачу которого входила подготовка доклада о положении дел с расизмом в Мавритании. В том же году Мавританию посетила Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по современным формам рабства г-жа Гюльнара Шахинян, которая подготовила по результатам поездки доклад о положении дел с расизмом. Оба специальных докладчика выразили удовлетворение по поводу арсенала правовых средств Мавритании по борьбе с этой практикой, противоречащей правам человека, но вместе с тем подчеркнули важность применения законодательства, в частности закона о запрещении рабства, принятие которого запаздывает. В целом они рекомендовали активизировать работу по применению и включению во внутреннее законодательство международных конвенций по правам человека в целом и прав женщин в частности, к которым присоединилась Мавритания.

C. Последующая деятельность по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей

148. Вместе с другими развивающимися странами Мавритания приняла участие в специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по положению детей, состоявшейся в 2002 году. Она была представлена большой делегацией, возглавляемой премьер-министром, в состав которой входили также представители мавританских детей. Это говорит о высоком уровне приверженности Мавритании соблюдению руководящих принципов и рекомендаций по осуществлению Плана действий "Мир, пригодный для жизни детей". Наряду с этим, Мавритания провела интернет-опрос с выборкой в размере 2% от общей численности населения (более 50 000 человек) с целью определения приоритетов, которые обсуждались на майской сессии 2002 года.

149. Национальный план действий "Мир, пригодный для жизни детей" включал следующие темы:

- поощрение прав ребенка;

- воспитание ребенка;
- защита детей от жестокого обращения;
- борьба с эксплуатацией и насилием в отношении детей.

150. Для оценки эффективности этого плана действий под эгидой Министерства экономики и развития (МЭР) был создан Руководящий специальный комитет, в состав которого вошли представители Национального совета по вопросам детства шести социальных секторов, гражданского общества и ЮНИСЕФ. Технической экспертной группе был поручено подготовить и согласовать оценочный доклад на основе анализа прогресса в достижении целей, сформированных в Плане действий "Мир, пригодный для жизни детей". Для обеспечения эффективного участия детей был организован семинар, на котором были заслушаны мнения и предложения детей. Подготовленный сводный доклад был утвержден Руководящим комитетом в рамках восстановительного семинара.

151. В докладе были затронуты следующие шесть тем:

- меры по улучшению положения детей, принятые в стране после 2002 года;
- тенденции в использовании ресурсов, выделяемых на нужды детей;
- инструменты контроля за выполнением Плана действий "Мир, пригодный для жизни детей";
- партнеры, союзники и участники;
- результаты выполнения Плана действий "Мир, пригодный для жизни детей" и реализации ЦРТ;
- извлеченные уроки.

152. Стремясь улучшить положение детей и создать соответствующие механизмы по осуществлению Конвенции о правах ребенка, Мавритания во взаимодействии с гражданским обществом и партнерами по развитию предпринимала меры по защите и осуществлению прав детей на выживание, развитие и защиту. Что касается обеспечения выживания детей, то государство направляло свои усилия на разработку и осуществление ряда программ и планов в области здравоохранения и социального обеспечения (Расширенная программа иммунизации, Программа охраны репродуктивного здоровья, Национальная программа по борьбе со СПИДом и ЗППП, Национальный план действий в области питания и т.д.). Что касается развития, то повышенное внимание уделялось образованию и обучению. Воспитание детей раннего возраста, составляющих 15% населения страны, является важнейшим этапом развития подростков и взрослых, поэтому ему уделялось особое внимание (была принята Политика в области развития детей раннего возраста (ПРДРВ)). Также увеличилось количество дошкольных учреждений. Был расширен доступ детей к базовому образованию:

- Программа обеспечения выживания детей (ПВД).

153. В рамках реализации права на защиту, которое для детей предполагает защиту от оставления родителями, от эксплуатации, различных форм инвалидности, была создана соответствующая нормативно-правовая база, которая включает:

- Кодекс персонального статута, который запрещает браки в раннем возрасте;

- Закон об обязательном начальном образовании детей с 6-летнего возраста;
- создание судов по делам несовершеннолетних;
- создание бригады полиции по защите несовершеннолетних;
- создание корпуса помощников по социальным вопросам;
- принятие постановления об уголовной защите детей;
- принятие постановления о расширении прав и возможностей и защите лиц с ограниченными возможностями;
- принятие декрета о мерах, альтернативных содержанию под стражей детей в конфликте с законом.

154. Несмотря на принятие мер по улучшению положения детей и по борьбе с бедностью в рамках достижения Целей развития тысячелетия, остаются еще недостатки и пробелы, которые необходимо заполнить, чтобы удовлетворить потребности всех детей. В частности, существуют группы детей, которые в первую очередь нуждаются в защите вследствие их естественной уязвимости. Речь идет о детях, находящихся в трудной жизненной ситуации. Особого внимания требуют дети-инвалиды, дети – жертвы эксплуатации, дискриминации, жестокого обращения или отсутствия родительского надзора, а также дети улицы и работающие дети. В наше время эта проблема является еще более актуальной, поскольку население Мавритании молодое (45% мавританцев – это молодые люди в возрасте менее 15 лет), а по оценкам Национального статистического управления некоторые показатели развития в отношении детей попрежнему остаются неудовлетворительными. Более того, бедность, обнищание домохозяйств, экономические трудности, разрушение традиционных семейных структур, ослабление сетей солидарности и нехватка жилья, ставшие следствием продолжительной и сильной засухи, привели к увеличению численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

155. В 2001 году правительство приняло стратегические рамки политики в области развития, в которых борьбе с бедностью отведено центральное место. В Стратегических рамках сокращения масштабов нищеты предусмотрено принятие оперативных мер по целому ряду направлений, включая здравоохранение, образование, доступ к питьевой воде, питание, но не учтены интересы детей. В СРСМН не в полной мере предусмотрены меры, необходимые для осуществления прав детей, в частности в аспектах, касающихся особой защиты некоторых категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их участия в жизни общества. Ратификация Мавританией двух конвенций (КПР и КЛДЖ) послужила стимулом для осознания проблемы детей, для продвижения вперед в области правовой защиты детей и для активизации деятельности государственных структур и гражданского общества в интересах детей. Подготовка плана действий на 2006–2010 годы явилась в этом отношении важным этапом, так как она дала возможность пересмотреть, основываясь на результатах последних трех лет работы по осуществлению конвенций, будущие стратегические направления и включить в повестку дня правительства вопрос о финансировании деятельности в интересах детей. Это открыло многообещающие перспективы по улучшению положения детей. Включение "детской проблематики" в руководящий документ о политике в области экономического и социального развития также способствовало устранению недостатков и созданию основы согласованной стратегии с учетом многообразных аспектов "детской проблематики" в

СРСМН на период 2006–2010 годов. Для принятия приоритетных мер были, в частности, выбраны следующие области:

- питание;
- дошкольное образование;
- защита;
- участие;
- укрепление потенциала структур, отвечающих за руководство процессом осуществления мер в интересах детей.

D. Последующие меры по итогам визита Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

156. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека г-жа Нави Пиллэй посетила Мавританию с двухдневным рабочим визитом. Высокопоставленный чиновник Организации Объединенных Наций подчеркнула важность этого визита, являющегося первым в истории визитом Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Мавританию. В ходе этого ознакомительного визита были обсуждены сложные проблемы в области прав человека в Мавритании и дана оценка положения в области прав человека в этой стране. Были созданы механизмы сотрудничества с этим учреждением Организации Объединенных Наций и подписано соглашение о создании представительства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Мавритании, в рамках которого сотрудники Организации Объединенных Наций будут выполнять задачи по защите и поощрению прав человека в стране.

Выводы

157. В рамках выполнения своих обязательств, вытекающих из ратификации КЛДЖ, Мавритания приступила к осуществлению процесса поощрения и защиты прав женщин. Предпринимаемые в этой области усилия свидетельствуют о политической воле властей страны, направленной на создание благоприятных условий для женщин с учетом их многообразия и их социальных, экономических и интеллектуальных особенностей.

158. Помимо взятия на себя политических обязательств, Мавритания теперь располагает довольно значительными возможностями для завершения процесса расширения участия женщин в управлении обществом. Речь идет о создании структуры, отвечающей за учет гендерной проблематики, привлечение партнеров по развитию, гражданского общества, СМИ и религиозных лидеров к участию в информационно-пропагандистской работе и в работе по мобилизации общества на защиту прав женщин, а также о создании органов правосудия шаговой доступности, которые помогают женщинам отстаивать свои права и получить доступ к микрокредитам.

159. Однако успешному проведению реформ мешают определенные факторы. К ним относятся, в частности, социокультурные традиции, препятствующие проведению изменений и участию женщин в развитии; недостаточное применение или отсутствие правовых актов, устанавливающих уголовную ответственность за применение вредной традиционной практики, наносящей ущерб здо-

ровью женщин; запаздывание с принятием и выполнением важных стратегических решений; нехватка квалифицированных людских ресурсов; недостаточность финансовых средств; слабое взаимодействие между секторами, занимающимися защитой прав женщин; недостаточность статистических данных о женщинах. Слабая рассредоточенность органов правосудия шаговой доступности на областном уровне и по-прежнему высокий уровень неграмотности среди женщин являются тем тормозом, который не позволяет набрать необходимые темпы в деятельности по осуществлению прав женщин.

160. Для преодоления этой ситуации и устранения препятствий на пути полного осуществления КЛДЖ органы государственной власти, гражданское общество и их партнеры должны обеспечить более эффективное соблюдение норм в отношении женщин и усилить межсекторальное взаимодействие, а также закрепить успехи в области развития людских ресурсов с учетом гендерной проблематики. Необходимо усилить пропагандистскую работу, направленную на мобилизацию ресурсов, упрощение процедур принятия и выполнения законов и осуществление стратегических программ по улучшению положения женщин.

Приложение

Библиография

Ahmed OULD DIH: Population et Développement, Journée de travail sur la CIPD+15 Hôtel Mercure, le 18/06/2009.

Aline Tauzin: "Les petites commerçantes de Mauritanie".

BA KHALIDOU: Evolution de la statistique en Mauritanie, Organisée par le MAED et le FNUAP le 18 juin 2009 à l'hôtel Mercure Marhaba Nouakchott.

Cheikh Oukd Jiddou: Processus national d'habilitation des pauvres en Mauritanie, Dossiers Thématiques "Droits de propriété", Novembre 2007.

Coopération Mauritano-allemande : Bilan de la lutte contre les mutilations génitales féminines en Mauritanie, Appui au Programme National de Bonne Gouvernance Composante "Promotion Féminine/Genre", février 2006.

Dr Mahfoudh Ould Boye: Présentation du PNSR, Coordination du PNSR/MS 2009.

Dr Abdallah Horma: Journée de travail CIPD ; section VIH Sida 2009.

Fatimetou Mint Saleck: Femmes créatrices de richesses et d'emploi en Mauritanie, Tunis Août 2005.

Fatma MINT ELKORY: Programme Bonne Gouvernance/GTZ-Composante n°4 "Promotion Féminine/Genre", janvier 2007.

France diplomatie: Présentation de la Mauritanie, mise à jour 07.08.09.

Haimoud Ramdan: Rapport des Campagnes de sensibilisation au profit des magistrats et auxiliaires de justice sur la levée de la réserve de la CEDEF, MASEF 2009.

Hassan Ould Abouck: Répartition de la population : urbanisme et migration interne en Mauritanie, CIPD 2009.

MASEF: Egalité du genre, équité et automatisation des femmes.

MASEF: Revue à mi Parcours des Actions en Faveur des Enfants dans le cadre du Plan d'Action 2000-2010 ; Rapport de la Mauritanie.

MASEF: Expérience de la Mauritanie en matière de collecte et d'organisation des données sur les violences basées sur le genre (VBG), janvier 2009.

MASEF: Rapport final atelier de concertation sur les approches d'intervention en matière de lutte contre les mutilations génitales féminines en Mauritanie, juillet 2009.

MASEF: CIPD+15 : Les engagements pris au Caire, Hôtel Mercure 18 Juin 2009.

Maty Mint Boidé: Égalité des sexes, équité et renforcement des capacités des femmes, Journée de la CIPD + 15, Ministère des Affaires Sociales, de l'Enfance et de la Famille.

Hôtel Mercure, 18 juin 2009.

Ministère chargé de la Promotion Féminine, de l'Enfance et de la Famille: Guide simplifié pour la vulgarisation de la CEDEF, Avril 2009.

Ministère des Affaires Sociales, de l'Enfance et de la Famille, Programme des Nations Unies pour le Développement : Etude sur l'accès des femmes aux ressources productives, Décembre 2009.

Ministère des Affaires Economiques et du développement: Rapport sur les progrès dans la mise en œuvre des objectifs du millénaire pour le développement en Mauritanie, Juillet 2008.

Ministère des Affaires Sociales, de l'Enfance et de la Femme: Evaluation de la mise en œuvre du programme d'action de Beijing pour la Mauritanie, Bejeing+15, juin 2008.

Ministère de l'Education Nationale: Rapport national de la République Islamique de Mauritanie, octobre 2008.

Mohamed Lemine Ould Sidi Hamed: Argumentaire en faveur des questions de population destines aux parlementaires, Projet Politique de Population, coordination et IEC/Plaidoyer, Ministère de la Communication et des relations avec le Parlement (MCRP), Octobre 2009.

Mouhamedou Lamine Diack: Développements de la Microfinance en Mauritanie, Les leçons d'une expérience, in 4éme Conférence Annuelle Sanabel, 12-14 juin 2007 Sanaa (Yémen) Croissance et Vocation Sociale, Quelles perspectives?

Nations Unies United Nations: Renforcer les mécanismes pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes.

Secrétariat d'Etat à la Condition Féminine : Stratégie nationale de promotion de l'abandon des mutilations féminines en Mauritanie : Plan d'action 2007-2011, janvier 2007.

Sidi Mohamed Ould Baidy: Le degré d'application par la Mauritanie de la Convention sur l'élimination des différentes formes de discriminations à l'égard des femmes, avril 2009.