Организация Объединенных Наций CEDAW/C/MNG/Q/7/Add.1

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
6 October 2008
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
Предсессионная рабочая группа
Сорок вторая сессия
20 октября — 7 ноября 2008 года

Ответы на перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением объединенных пятого, шестого и седьмого периодических докладов

Монголия*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

08-53643 (R) 271008 101108

Обзор хода подготовки доклада

1. В соответствии с приказом статс-секретаря министерства социальной защиты и труда № 56 от 2005 года для подготовки пятого периодического доклада правительства Монголии об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была сформирована рабочая группа, в которую вошли представители отраслевых министерств и соответствующих правительственных организаций. В составе рабочей группы были представители министерства финансов, министерства образования, культуры и науки, министерства иностранных дел, министерства юстиции и внутренних дел, министерства здравоохранения, Национального статистического управления и соответствующих проектов, выполняемых ПРООН.

В настоящем докладе представлены данные и заключения, сделанные на основании анализа докладов о проведенных мероприятиях и научных исследованиях, накопленных с момента обсуждений третьего и четвертого докладов Монголии, которые состоялись, соответственно, в 1997 году и 2001 году. В докладе также делается попытка проанализировать конкретные положения в области прав женщин с гендерной точки зрения посредством оценки динамических изменений, происходящих в период перехода к свободной рыночной экономике.

В процессе подготовки доклада значительную ценность представляли мнения организаций гражданского общества, особенно тех, которые наиболее заинтересованы в этой теме. Было организовано несколько обсуждений с участием соответствующих неправительственных организаций. Совместно с проектом «Реализация прав женщин», выполняемым Национальной комиссией по правам человека, была проведена пресс-конференция. По радио и телевидению транслировались различные интервью и выступления. Кроме того, для выяснения общественного мнения и сбора информации использовались и другие каналы открытой коммуникации, включая электронную почту и телефонные линии.

Наконец, правительство Монголии обсудило этот доклад на своем заседании и утвердило его для представления Комитету Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Успехи и достижения в рамках национальной системы, включая Конституцию и другие правовые документы

2. Монголия вносит поправки и дополнения в соответствующие законы и нормативные акты согласно Международной конвенции, которую она подписала. Таким образом, при рассмотрении каких-либо дел и жалоб будут использоваться соответствующие положения законодательства. До настоящего времени не рассматривалось ни одно дело, затрагивающее положения этой Конвенции.

В настоящее время из существующих 367 законов примерно 50 содержат положения о равноправии между мужчинами и женщинами. Вопросов о равноправии между мужчинами и женщинами также касаются документы о национальной политике и стратегиях, в том числе Национальная политика в области демографического развития, Национальная политика в области развития семьи, Национальная программа по вопросам гендерного равенства, Национальная стратегия развития, основанная на целях в области развития, сформулирован-

ных в Декларации тысячелетия, Национальная программа в области прав человека, государственная политика в области народонаселения, Национальная программа по борьбе с торговлей людьми, особенно использованием детей и женщин в целях сексуальной эксплуатации, и Национальная программа борьбы против насилия в семье.

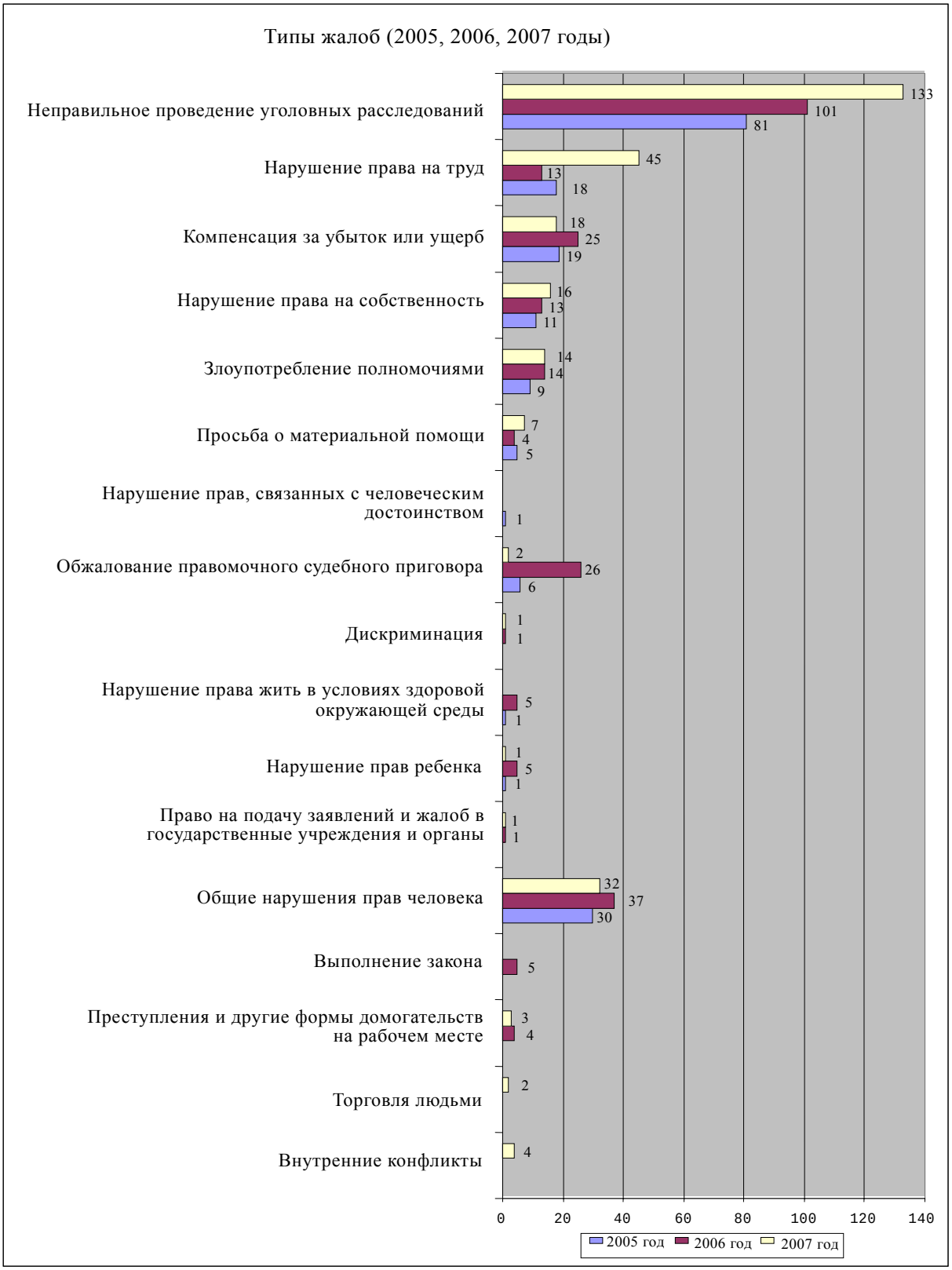
3. В Монголии нет независимого органа, имеющего правовой статус, аналогичный статусу Национального комитета по правам человека, и занимающегося проблемами дискриминации по признаку пола. Жалобы о дискриминации по признаку пола направляются в Национальный комитет по правам человека. Арбитражный суд по жалобам, связанным с трудоустройством, принимает к рассмотрению дела о дискриминации по признаку пола, когда нарушается право на труд.

Закон о Монгольской национальной комиссии по правам человека гласит, что любой гражданин Монголии — один или совместно с другими гражданами — может подать жалобу в Национальную комиссию по правам человека согласно закону, если он/она полагает, что юридическое лицо, организация, должностное или физическое лицо нарушили права человека и свободы, гарантируемые Конституцией Монголии и международными договорами. В законе говорится, что Национальная комиссия по правам человека рассматривает жалобы и принимает соответствующие меры.

Азиатский банк развития (АБР) оказывает финансовую поддержку подготовке проекта закона о равноправии между мужчинами и женщинами. В законопроекте содержатся определения соответствующих понятий, основные принципы подачи жалоб на дискриминацию по признаку пола, устанавливаются наблюдательный директивный орган и соответствующие процедуры, определяется процесс выявления нарушителей равноправия между мужчинами и женщинами и наказание для них, а также правовой орган, ответственный за отслеживание выполнения положений о равноправии между мужчинами и женщинами, в частности агентство по контролю на национальном уровне. Кроме того, необходимо изучать передовой опыт реагирования на жалобы о дискриминации по признаку пола в других странах и создавать благоприятную среду для внедрения моделей, основанных на фактологическом материале.

4. Количество заявлений и жалоб, полученных Национальной комиссией по правам человека в 2005–2007 годах, по сравнению с предыдущими годами увеличилось. Это свидетельствует о том, что информированность людей об их правах повысилась и что они знают, как и куда обращаться, если эти права нарушаются. Большинство заявлений и жалоб было представлено жителями и экономическими субъектами Улан-Батора. Это можно объяснить тем, что Комиссия расположена в Улан-Баторе. Из сельских районов было получено всего несколько жалоб. Это может быть связано с проблемой представленности Комиссии в сельских районах.

Жалобы и заявления, полученные Комиссией в 2005–2007 годах, были систематизированы в нижеследующую диаграмму. Большинство жалоб, полученных в 2005–2007 годах, касались случаев, связанных с неправильным проведением уголовных расследований и несправедливыми обвинениями. Жалоб на дискриминацию по признаку пола практически не встречалось. Хотя очевидно, что насилие в семье существует, его жертвы и общественность не рассматривают это как дискриминацию по признаку пола.



Источник: Доклад о правах человека и свободах в Монголии, 2007 год.

5. Для достижения связанной с поощрением равенства мужчин и женщин и расширением прав и возможностей женщин цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, и укрепления Национальной программы по вопросам гендерного равенства в 2005 году постановлением правительства Монголии № 25 был учрежден Национальный комитет по вопросам гендерного равенства. Комитет является консультативным органом по вопросам равноправия между мужчинами и женщинами на национальном уровне. Основные задачи этого Комитета заключаются в оказании влияния на разработку и реализацию национальной политики в этой области, поддержке инициатив государственных организаций и организаций гражданского общества, а также отдельных лиц и координации деятельности между этими заинтересованными сторонами. В состав Комитета входят члены парламента и кабинета министров, представители соответствующих министерств и органов, специализирующиеся в этой тематике НПО и юридические лица. Председателем Комитета является премьер-министр. Заместителем Председателя Комитета является член кабинета министров, ответственный за политику в области народонаселения, или министр социальной защиты и труда.

Секретариат Национального комитета по вопросам гендерного равенства отвечает за повседневную деятельность Комитета.

Национальный комитет состоит из 33 членов. В Канцелярии работают 4 сотрудника. Государство финансирует деятельность Комитета и его Канцелярии.

В обязанности Национального комитета входит:

- направление указаний и руководящих принципов в отделения в 21 аймаке и столице;
- контроль их бюджетных расходов на обеспечение равноправия между мужчинами и женщинами;
- оценка деятельности отделений в 21 аймаке и столице посредством обсуждения их докладов об оценке;
- определение круга мероприятий, направленных на обеспечение равноправия между мужчинами и женщинами, и представление соответствующим властям предложения о включении этих мероприятий в ежегодный план развития;
- представление правительству Монголии и соответствующим органам рекомендаций по выполнению подписанных Монголией международных конвенций и договоров в области обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами;
- представление соответствующим властям предложений по повышению эффективности расходов на мероприятия, нацеленные на обеспечение равноправия между мужчинами и женщинами;
- оказание властям поддержки в сфере включения подходов, связанных с обеспечением равноправия между мужчинами и женщинами, в общенациональные программы и проекты, а также в отраслевые стратегии;

• оказание отделениям в аймаках и столице поддержки для поддержания более высокой степени координации их деятельности.

Отделения Национального комитета функционируют в 21 аймаке и столице, а также в некоторых сомонах. Главы аймаков, сомонов, столицы и ее районов осуществляют контроль за отделениями. Канцелярии отделений отвечают за работу и отслеживание мероприятий, направленных на выполнение рекомендаций и решений, принятых Национальным комитетом.

В целях укрепления государственной политики в области развития народонаселения и Национальной программы по вопросам гендерного равенства правительство Монголии сотрудничает по ряду программ и проектов с ПРООН, ЮНФПА, Фондом для развития в интересах женщин, Всемирным банком и Азиатским банком развития. Так, например, правительство Монголии и ЮНФПА заключили Соглашение об официальном партнерстве в области реализации планов действий, подпадающих под четвертую страновую программу на 2007–2011 годы. Четвертая страновая программа помощи Монголии, общий бюджет которой составляет 234 млрд. долл. США, позволит принять стратегические меры по укреплению правовой базы для расширения доступа к социальным и экономическим услугам с целью сокращения масштабов нищеты в отдаленных районах, где ресурсы ограничены; обеспечить реализацию прав в области охраны репродуктивного здоровья и предотвратить неравноправие между мужчинами и женщинами, дискриминацию и торговлю людьми. Дополнительную информацию см. на веб-сайте www.gender.gov.mn.

6. Национальная программа по вопросам гендерного равенства находится на заключительной стадии своего второго этапа. Управление по вопросам информации, исследований и наблюдения министерства социальной защиты и труда отслеживает и оценивает выполнение Национальной программы и представляет свои доклады правительству.

Результаты оценки реализации среднего этапа программы показали, что она выполняется на 57,3 процента. В настоящее время программа находится в процессе пересмотра, поскольку некоторые изменения в формулировке целей программы должны быть отражены в планах действий.

В рамках Меморандума о сотрудничестве, подписанного с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Национальный комитет по вопросам гендерного равенства провел в 2005 году национальный семинар на тему «Стратегическое планирование актуализации гендерной проблематики». В ходе семинара была проведена оценка выполнения Национальной программы по вопросам гендерного равенства. В ходе семинара его участники разработали рекомендации, направленные на улучшение рабочих отношений и сотрудничества между министерствами, учреждениями, центральными и сельскими организациями, повышение значимости их функций и обязанностей, отражение гендерных подходов в стратегиях, планах, законодательстве, программах и проектных документах всех отраслей, укрепление устойчивости правительственных стратегий и ускорение выполнения программы.

На основании рекомендаций был разработан план действий на второй этап программы. Правительство обсудило планы действий на сессии в январе 2006 года и утвердило их своим постановлением № 5. Планы действий включают 18 основных мероприятий, в том числе поощрение достижения равнопра-

вия между мужчинами и женщинами в уровне образования, дополнение соответствующих законов принципами равноправия между мужчинами и женщинами, привлечение сельского населения к участию в профессиональной подготовке, борьбу против насилия в семье и укрепление партнерств с НПО.

С целью обеспечения равных прав женщин и мужчин в соответствии с Конституцией Монголии было проведено информационно-просветительское мероприятие в поддержку утверждения парламентом Закона о гендерном равенстве. Это мероприятие было реализовано при финансовой поддержке Азиатского банка развития. (Дополнительную информацию о законопроекте см. в ответе 7.)

Министерство юстиции и внутренних дел, министерство социальной защиты и труда и другие соответствующие правительственные и неправительственные организации ведут совместную работу над пересмотром Семейного кодекса с целью его согласования с Законом о борьбе против насилия в семье. Кроме того, для выполнения Закона о борьбе против насилия в семье Указом правительства № 225 от 2007 года при поддержке неправительственных организаций была утверждена Национальная программа борьбы против насилия в семье. В настоящее время идет осуществление этой программы.

В соответствии с Указом правительства № 234 от 2006 года с 2006 года оперативные расходы на мероприятия, связанные с гендерной проблематикой, отражаются в бюджетном пакете премьер-министра Монголии.

Департаменты по вопросам социальной политики администраций аймаков, столицы, сомонов и районов принимают на работу специалистов в области гендерной проблематики.

В рамках соглашения о сотрудничестве на 2007–2011 годы, подписанного с ЮНФПА, Национальный комитет по вопросам гендерного равенства организовал ряд региональных учебных мероприятий на тему «Гендерные вопросы и планирование отраслевой политики». В них приняли участие администрация Национального комитета по вопросам гендерного равенства, члены рабочей группы, а также специалисты из министерств и советов столицы, районов и аймаков. В результате можно говорить о повышении до определенного уровня их потенциала в вопросах, связанных с гендерной проблематикой, и тем самым о достижении цели создания базы для планирования политики и деятельности с учетом гендерных факторов.

Для реализации национальных программ по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами, а также выполнения Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была создана тематическая группа по гендерным вопросам, перед которой стоит задача координации мероприятий по совместной поддержке, оказываемой Организацией Объединенных Наций.

В 2007 году была организована национальная конференция на тему «Вопросы, связанные с политикой правительства в области обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами», в которой приняли участие представители 18 сельских провинций. Участники конференции обсудили проекты поправок к Национальной программе по вопросам гендерного равенства и подготовили их к представлению на рассмотрение в ходе заседания правительства. В

ходе конференции была выработана рекомендация об активизации выполнения программы на национальном уровне.

Следует отметить сотрудничество и участие организаций гражданского общества, особенно в таких областях, как усовершенствование и реализация Национальной политики и программы по вопросам гендерного равенства, повышение информированности общественности о законодательстве в области равноправия между мужчинами и женщинами и о социальных проблемах женщин, отражение взглядов общественности в законодательстве и проведение научных исследований, подготовка специалистов и проведение мероприятий по повышению общественной информированности о правах человека и социальных функциях.

7. Азиатский банк развития поддерживает инициативу разработки закона о гендерном равенстве с целью оптимизации правовой среды Монголии в области обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами. Была создана группа для руководства проектом по подготовке законопроекта о гендерном равенстве, отражению в нем общественного мнения, организации лоббирования для принятия этого закона и проведению мероприятий по повышению общественной информированности в средствах массовой информации.

Эта группа, министерство социальной защиты и труда и Национальная комиссия по вопросам гендерного равенства принимают совместные меры по повышению общественной информированности о законопроекте и отражению в нем общественного мнения. Эти меры принимались при участии общественных организаций и НПО в интересах женщин, имеющих опыт в этой сфере.

Цель, сфера охвата, содержание и положение законопроекта определены следующим образом:

- Целью закона будет создание правовой основы для ликвидации дискриминации по признаку пола и включения принципа равноправия между мужчинами и женщинами в политические, экономические, социальные, культурные и семейные отношения. Закон определяет основные принципы равноправия между мужчинами и женщинами и дает описание терминов и мероприятий, ориентированных на ликвидацию дискриминации по признаку пола. Однако в законе также будет применена универсальная концепция, гласящая: «Несправедливо быть равным среди людей, которые уже находятся в неравных условиях».

- Закон конкретно предусматривает обеспечение равноправия между мужчинами и женщинами в основных отраслях политики, экономики, общественной жизни и культуры, а также в таких областях, как гражданские права, услуги образования и здравоохранения, выборы, политические партии, трудовые и семейные отношения, искусство и литература и средства массовой информации. Он также определяет функции и обязанности организаций, которые будут включены в национальный механизм или систему актуализации проблематики равноправия между мужчинами и женщинами.

- Закон подробно объясняет основания для подачи жалоб на дискриминацию по признаку пола, указывает орган, ответственный за принятие и рассмотрение жалоб, устанавливает процедуру принятия и рассмотрения жалоб, определяет лиц, которые считаются виновными в нарушении пра-

ва на равноправие между мужчинами и женщинами, и предусматривает условия вынесения приговора. Закон также определяет уполномоченный орган, который должен отвечать за отслеживание выполнения Закона о гендерном равенстве, в частности, наблюдательную организацию, которая будет действовать на национальном уровне.

8. Было проведено несколько мероприятий, которые привлекли к себе значительное внимание, хотя монгольское законодательство на определенном этапе создает условия и возможности для женщин и мужчин с целью равной реализации ими прав на образование, трудоустройство и социальные услуги, услуги здравоохранения и услуги в сфере досуга и отдыха.

В Закон о социальном обеспечении внесена поправка, предусматривающая предоставление родителям или другим опекунам пособия по уходу за ребенком.

Закон о борьбе с непристойным поведением и Уголовный кодекс предусматривают наказание для лиц, склоняющих других к проституции, организующих проституцию или поставляющих проституток. Однако лица, пользующиеся платными сексуальными услугами, ответственности не несут. Предложено внести новые поправки, предусматривающие ответственность клиентов лиц, занимающихся проституцией.

Разработаны новые положения Семейного кодекса, предоставляющие женщинам и мужчинам равные права на владение собственностью.

Предприняты первые попытки сбора и систематизации статистических данных, связанных с гендерной проблематикой.

В часы пик по телевидению и радио транслируются ток-шоу, рекламные объявления, викторины и интервью в прямом эфире. Это способствует изменению неправильного отношения и стереотипов в гендерных вопросах.

Информацию о других стратегических и практических мерах можно получить в соответствующих главах. Мы признаем, что в области как политики, так и практики предстоит принять еще много мер, включая следующие:

- создание условий, при которых международные конвенции и договоры применяются при вынесении судебных решений; проведение научного исследования по поводу того, используют ли судьи на всех уровнях международные конвенции и договоры при вынесении судебных решений; внедрение передового опыта в этой сфере и укрепление потенциала судей;
- расширение информационно-просветительской деятельности и подготовки кадров;
- разработка и реализация программы профессиональной подготовки для политиков и сотрудников директивных органов на всех уровнях;
- привлечение НПО к участию в подготовке кадров и просветительской деятельности, направленной на изменение стереотипов о роли мужчин и женщин, интегрированных в социальную психологию;
- разработка учебной и научно-исследовательской деятельности для реализации стратегий и проведения мероприятий в области гендерной проблематики и семьи, отраженных в Национальной стратегии развития, осно-

ванной на целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ);

- уделение большего внимания расширению участия женщин в процессе принятия решений; расширение просветительской деятельности, направленной на пропаганду роли женщин в политике и улучшении их репутации в глазах общественности.

Роли мужчин и женщин и стереотипные представления о них

9. В 2007 году в комплексе Их Тэнгэр совместно с Комитетом по всеобщим выборам Монголии была проведена конференция на тему «Женщины и выборы». В конференции приняли участие представители женских организаций, действующих в рамках 11 политических партий, организации-члены национальной сети женских неправительственных организаций, а также женщины-руководители и женщины, интересующиеся данной темой. Участники обменялись мнениями о расширении политического участия женщин в выборах 2008 года и повышении значимости роли женщин и их ответственности за реализацию 30-процентной квоты, предусмотренной законом. Участники конференции поставили конкретные цели, которые должны быть достигнуты до конца выборов, и учредили четыре рабочие группы для сотрудничества с гражданами и избирателями, а также для выдвижения и поддержки парламентских кандидатов.

В сентябре 2007 года состоялась первая конференция по вопросу о поддержке политического участия женщин в выборах 2008 года. В ходе конференции обсуждались и планировались мероприятия и шаги для совместного осуществления.

Однако политические партии прекратили действие соглашения о 30-процентной квоте для женщин при выдвижении парламентских кандидатов. Это стало большим шагом назад в выполнении обязательства страны перед Организацией Объединенных Наций. В будущем планируется учредить тематическую группу Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с гендерной проблематикой, с целью выдвижения женщин на выборах всех уровней и поддержки кандидатов из числа женщин. Группа будет состоять из представителей соответствующих правительственных и неправительственных организаций.

Мероприятия по сокращению масштабов насилия в отношении женщин

10. В соответствии с пунктом 1 статьи 19 Закона Монголии о правительстве министерство социальной защиты и труда и Национальный центр борьбы против насилия (НПО) сотрудничают с 2001 года. По ежегодному контракту о сотрудничестве между этими двумя органами государство выделяет определенные оперативные средства на приют для жертв насилия в семье для поддержки реализации Национальной программы по вопросам гендерного равенства и выполнения Закона о борьбе против насилия в семье.

Хотя Закон о борьбе против насилия в семье вступил в силу в 2005 году, официальные статистические данные о случаях насилия в семье до сих пор недостаточны. В настоящее время данные о насилии в семье частично получаются от Национального центра по борьбе против насилия и Верховного суда.

Иногда несколько вопросов, нацеленных на получение информации о насилии в семье, включаются в национальные или специализированные обследования.

В 2006 году Национальный центр по борьбе против насилия предоставил свои услуги в общей сложности 277 клиентам, в том числе 126 женщинам и 151 ребенку. Эта цифра на 10 процентов выше по сравнению с общим число клиентов, которые воспользовались услугами Центра в 2005 году. Только 5 процентов клиентов попросили о медицинской помощи, несмотря на то, что у каждой одиннадцатой жертвы были телесные повреждения и травмы. Двадцать процентов всех клиентов сообщили о насилии в полицию или суд[1].

Согласно вышеупомянутым фактам, большинство жертв насилия в семье получают легкие телесные повреждения, что создает впечатление о том, что последствия насилия в семье незначительны. Однако, неоднократно получая подобные повреждения, пострадавшая легко становится жертвой психического расстройства. Интересно, что такие травмы, как переломы костей, сломанный нос и выбитые зубы, считаются легкими телесными повреждениями, несмотря на то, что они являются непоправимыми и влекут за собой постоянные эстетические проблемы.

Число жертв насилия в семье, получивших серьезные телесные повреждения, выросло в два с половиной раза по сравнению с предыдущими годами. Правоохранительные органы и организации здравоохранения недооценивают тот факт, что повторяющийся характер насилия в семье грозит повлечь за собой серьезные последствия.

Насилие в семье имеет множество отрицательных последствий, таких как увеличение числа разводов, случаи сиротства детей, появление женщин-глав домохозяйств и беспризорные дети. В большинстве случаев развод стал последним шагом в ликвидации насилия в семье. Согласно данным исследований, причиной 58,8 процента всех разводов, заявления о которых поданы в суд, стало насилие в семье. Причиной 41,3 процента всех разводов стало насилие.

11. С целью активизации выполнения Закона о борьбе против насилия в семье, принятого парламентом в 2004 году, в 2007 году правительство утвердило Национальную программу борьбы против насилия в семье. В настоящее время идет осуществление этой программы. Кроме того, Указом № 144 губернатор столицы постановил учредить в каждом районе «междисциплинарную группу» для предотвращения насилия в семье и жестокого обращения с детьми. Этот Указ был выполнен, и каждая группа состоит из главы хорона, социального работника хорона, руководителя группы, инспектора группы (сотрудника полиции), семейного врача и социального работника школы, расположенной в районе. Их оперативные расходы отражаются в государственном бюджете.

Были разработаны и представлены на утверждение Национального центра стандартизации и измерений стандарты для приютов для жертв насилия в семье.

В соответствии с пунктом 7.3.2 статьи 7 Закона о борьбе против насилия в семье совместным указом статс-секретаря министерства юстиции и внутрен-

[1] Положение в области насилия по признаку пола в семье в отношении детей в Монголии, министерство здравоохранения, Национальный центр по борьбе против насилия, Всемирная организация здравоохранения, 2007 год.

них дел и статс-секретаря министерства социальной защиты и труда учреждена рабочая группа для разработки и реализации обязательной учебной программы, направленной на изменение поведения лиц, виновных в насилии в семье. В состав группы входят представители соответствующих министерств, правительственных и неправительственных организаций.

С целью выполнения пункта 7.2.1 статьи 7, пунктов 10.1.1 и 10.1.4 статьи 10, пунктов 9.1.1 и 9.1.7 статьи 9, пункта 13.4 статьи 13 и Национальной программы борьбы против насилия в семье, утвержденной Указом правительства № 225 от 2007 года, были разработаны и подготовлены к представлению на утверждение совместным указом соответствующих министерств следующие средства:

- форма оценки риска насилия в семье;
- форма оценки безопасности;
- руководящие принципы оценки безопасности;
- форма охранного судебного приказа, выдаваемого полицией;
- руководящие принципы по форме охранного судебного приказа, выдаваемого полицией;
- форма первоначальной оценки для регистрации жертвы насилия в семье;
- форма оценки правонарушителя.

После утверждения этого Указа будут внесены изменения в описание должностей социальных работников и сотрудников полиции, а также будет создана база данных, содержащая информацию о жертвах насилия в семье и правонарушителях и об услугах, предоставленных им правительственными и неправительственными организациями.

Был подготовлен проект изменений к Закону о семье, в который были внесены поправки в 1999 году. Внесения изменений потребовала необходимость разработки законодательных положений по социальным вопросам, накапливающимся или появляющимся в силу перемен в социальном развитии, таких как насилие в семье, нарушение прав собственности и международные браки. В проекте предлагается включить в закон новые положения, в частности о брачном контракте, правах и обязанностях родителей, правах ребенка и имущественных отношениях. Эти вопросы определенным образом влияют на случаи насилия в семье.

Предотвращение принуждения к проституции, социальной эксплуатации и торговли женщинами

12. Проект «Народонаселение и развитие», финансируемый Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, и движение «Гал Голомт», член сети НПО по вопросам охраны репродуктивного здоровья, реализовали проект по разработке новых подходов к сбору цифровых данных о дискриминации по признаку пола и насилии в семье. Целью проекта было усовершенствование стратегий и программ по сокращению масштабов насилия посредством принятия обоснованных решений и расширения возможностей контроля за их выполнением. В настоящее время ведется сбор информации для создания базы данных. Профессиональный совет и совет председателя Нацио-

нального статистического комитета обсудили этот вопрос и приняли Указ № 01/58 от 2008 года. Этим Указом были введены регистрационные формы и инструкции по регистрации уголовных дел. Статс-секретарь министерства юстиции и внутренних дел утвердил Указ Национального статистического комитета № 61 своим Указом № 61 от 2008 года. В итоге, начиная с мая 2008 года, информация о насилии в семье может включаться в общестрановую комплексную базу данных.

В соответствии с вышеупомянутыми указами в соответствующие положения следующих стандартных форм были внесены следующие поправки:

- раздел 14.1 регистрационной формы уголовных дел — 1
- раздел 19.J регистрационной формы подозреваемых — 2 и
- раздел 17.1 регистрационной формы жертв — 4.

Кроме того, были внесены изменения в процедуру создания комплексной базы данных уголовных дел в аймаках и столице. В 2008 году заместитель директора Департамента полиции издал Указ № 12, в котором описываются процедуры отслеживания итогов исполнения обязанностей сотрудников полиции. В Указе говорится о том, что жалобы и сообщения о случаях насилия в семье, а также сведения о принятых мерах должны заноситься в информационный бюллетень, специально разработанный для регистрации нарушений административного характера.

13. Торговля людьми — это сравнительно новая проблема в Монголии. Поэтому. Когда совершается и раскрывается подобное преступление, процесс принятия судебных решений, которые были бы благоприятными для жертв и привлекали преступников к уголовной ответственности, осуществляется на ненадлежащем уровне. В большинстве случаев дела прекращаются. Например, по состоянию на август 2006 года в полицию было подано 21 заявление о случаях торговли людьми. Из них судебные решения были вынесены по 2 делам, касавшимся 18 жертв. Суд вернул дело, касавшееся 2 жертв, на доследование, а 8 заявлений, касавшихся 67 жертв, были отклонены. Кроме того, по 2 делам, касавшимся 9 жертв, было отказано в заведении уголовного дела, а по 3 делам, касающимся 14 жертв, ведется расследование. В июне 2006 года Замын-Уудский департамент полиции аймака Дорногоби принял меры по возвращению в Монголию 5 женщин — предполагаемых жертв торговли людьми, проданных в г. Эрээн, КНР. Центр гендерного равенства сообщил о 2 несовершеннолетних жертвах торговли людьми. Кроме того, консульский отдел в Эрээне, КНР, сообщил еще о 2 несовершеннолетних жертвах торговли людьми.

По состоянию на 2006 год сообщалось о 5 случаях предполагаемой продажи и похищения несовершеннолетних детей. В их число входило 3 дела о предполагаемой продаже 7 жертв за границу с целью сексуальной эксплуатации. Производство по одному из этих дел было прекращено. По 2 делам были вынесены судебные решения. Жертвами были дети в возрасте 15–17 лет. Сообщалось еще об одном деле о 17-летней женщине-жертве, вывезенной в Корею и проданной с целью заключения брака. Дело было прекращено, поскольку она не была официально замужем за гражданином Кореи, а обвинения в торговле людьми не были подкреплены доказательствами.

Монголия уделяет значительное внимание преступлениям в области торговли людьми и сексуальной эксплуатации детей и женщин. Были обновлены правовые нормы по этим вопросам. Например, в 1996 году в Уголовный кодекс Монголии было добавлено новое положение, которое гласит, что трансграничная торговля женщинами с целью сексуальной эксплуатации является преступлением. В сентябре 2002 года в силу вступил новый Уголовный кодекс, который запрещает «продажу и/или куплю людей».

Закон о борьбе с непристойным поведением выполняется с июля 1998 года. В этом законе непристойное поведение определяется как следующие действия: вовлечение в проституцию, организация, осуществление и пропаганда проституции, а также эксплуатация проституток. Закон укрепляет правовые нормы, запрещающие любую деятельность, поощряющую непристойное поведение. Более того, Закон о семье, действующий с августа 1999 года, регулирует вопросы, касающиеся брака, развода и усыновления детей. Этот закон запрещает усыновление детей с целью извлечения финансовой выгоды или получения других видов прибыли.

В соответствии с Законом об охране прав детей, принятым в 1996 году, запрещается использовать детей в деятельности криминального характера, вовлекать детей в незаконные сексуальные отношения и разрешать детям участвовать в рекламе без получения согласия от их родителей или законных опекунов.

Правительство утвердило планы действий по выполнению Программы защиты от торговли людьми, особенно от использования детей и женщин в целях сексуальной эксплуатации. Планы действий включают ряд мер по укреплению информационно-просветительской работы и проведению кампаний по повышению информированности для поддержки предотвращения торговли людьми и сексуальной эксплуатации. Министры и главы всех уровней осуществляют контроль за выполнением Программы и предусматривают необходимые средства в годовых бюджетах. На местном уровне выполнение Программы организуется соответствующими министрами и главами всех уровней. Требуемые средства выделяются из годового государственного бюджета.

Для успешного выполнения Программы необходимо сотрудничество с национальными и международными организациями и расширение финансовой поддержки. В частности, большой вклад в эту деятельность вносят программы и проекты, выполняемые при технической и финансовой поддержке Организации Объединенных Наций, а также других организаций и зарубежных стран.

В целях успешного выполнения Программы поощряется совместная деятельность национальных и международных организаций и сбор средств. В частности, проекты и программы, выполняемые при технической и финансовой поддержке ПРООН, международных организаций и зарубежных стран, в значительной степени способствуют принятию мер по предотвращению торговли людьми и сексуальной эксплуатации детей и женщин и борьбе с этими явлениями.

Например, в 2007 году министерство иностранных дел Монголии совместно с Международной организацией по миграции реализовали проект, направленный на спасение жертв торговли людьми и их возвращение на родину, а также на оказание поддержки в ходе их реинтеграции в общество. Министер-

ство юстиции и внутренних дел Монголии совместно с Программой защиты детей ЮНИСЕФ реализует проект, нацеленный на повышение общественной информированности о торговле людьми. Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству также выполняет подобный проект.

Значительный прогресс наблюдается в области расширения сотрудничества по проблемам торговли людьми с соседними и другими странами. На консульских совещаниях с КНР и Республикой Корея министерство иностранных дел предложило подписать межправительственное соглашение о сотрудничестве в области борьбы с торговлей людьми. В 2006 году в ходе своего визита в Корею министр юстиции и внутренних дел представил своему корейскому коллеге проект соглашения об оказании правовой помощи по гражданским делам. В 2007 году в ходе консульского совещания он представил тот же проект своему китайскому коллеге.

В рамках своих обязанностей по защите прав человека уполномоченные сотрудники монгольских дипломатических и консульских представительств ведут совместную работу с местными правоохранительными организациями в целях предотвращения торговли людьми и сексуальной эксплуатации и оказания помощи в возвращении домой монголам, ставшим жертвами подобных преступлений. В статье 113 Уголовного кодекса внесена поправка в положение о вынесении приговора лицу, виновному в торговле людьми или участвовавшему в этом преступлении.

14. Закон о борьбе с непристойным поведением был принят в 1998 году. Этот Закон запрещает проституцию, а также любую другую деятельность, поощряющую проституцию и пропагандирующую непристойное поведение. Он также регулирует эротическую рекламу и услуги. В 2004 году в министерстве юстиции и внутренних дел была учреждена рабочая группа для внесения дополнительных поправок в этот Закон. Группа работала над подготовкой проекта предложения о внесении дополнительных поправок в Закон. После предварительного изучения зарубежных методов борьбы с непристойным поведением и организации совещаний и обсуждений с участием представителей соответствующих организаций рабочая группа пришла к выводу о том, что Закон требует внесения ряда фундаментальных поправок. На основании этого было составлено предложение по отредактированному тексту законопроекта, который в настоящее время готов к внесению на рассмотрение парламента.

Согласно данным исследований по этому вопросу легализация занятия проституцией не способствует значительному улучшению положения в данной сфере. Напротив, она дает преступникам возможность получать доход от проституток законным путем, вовлекать больше девушек и женщин в занятия проституцией и расширять масштабы сексуального туризма. В результате рассмотрения вышеупомянутых отрицательных последствий в предложении рекомендуется сохранение законодательного запрета на проституцию. Предложение также отражает текущую ситуацию в области непристойного поведения, описанную на основании оценочного анализа данного вопроса. Кроме того, предложение предполагает привлечение к уголовной ответственности как женщины, занимающейся проституцией, так и клиента, пользующегося подобными услугами. Согласно нынешним законам строго запрещается пропагандировать непристойное поведение в средствах массовой информации, а для показа эротических материалов требуется получение специальных разрешений.

Однако недостаточно просто выдать разрешение и больше ничего не делать. Поэтому необходимо выяснить, какие виды материалов запрещены к распространению через средства массовой информации, подробно определить границы допустимого и законодательно разрешить незапрещенные материалы. Все это было отражено в предложении.

В 2003–2005 годах Департамент уголовной полиции ежегодно организовывал комплексные мероприятия, озаглавленные «Непристойное поведение» в целях предотвращения и недопущения подобных преступлений. В 2005–2007 годах Департамент полиции столицы работал над наложением соответствующих правовых обязанностей на граждан и субъектов экономической деятельности, замеченных в нарушениях закона, с целью предотвращения вовлечения несовершеннолетних в этот вид преступной деятельности.

15. В прошлом году сообщалось о 4 делах, касающихся принуждения несовершеннолетних к проституции на территории Монголии. Одно дело было связано с организованной преступностью и принуждением к проституции. Жертвой стала 17-летняя девушка. В двух случаях правонарушители заставляли жертв употреблять алкогольные напитки и принуждали их к проституции. Жертвами были девочки 13–14 лет. Иски по вышеупомянутым делам были отклонены. Одно дело о принуждении к проституции 17-летней жертвы было принято к производству, и по нему было вынесено судебное решение.

По состоянию на 2007 год было заведено 9 уголовных дел, касающихся 31 пострадавшей. Шестнадцать человек были доставлены в Прокуратуру в качестве правонарушителей. В этом году было возбуждено 3 дела, по которым проходят 5 правонарушителей, соответствующим образом привлеченных к ответственности.

Стратегии и услуги в области реабилитации и социальной интеграции жертв подобных преступлений недостаточны. Лишь несколько НПО в Улан-Баторе оказывают услуги по реабилитации и социальной интеграции при финансовой поддержке международных организаций.

Участие женщин в политической и общественной жизни

16 и 17. Женщины принимают активное участие в достижении ЦРДТ, усилении демократии, укреплении эффективного управления, развитии транспарентности, содействии проведению подотчетной и этичной политики и формировании гражданского общества. Однако итоги прошедших парламентских выборов показали, что распределение властных полномочий осуществляется без учета гендерных факторов даже в условиях создания правовой среды. Очевидно, что формирование благоприятной среды займет некоторое время.

Представленность женщин в парламенте является одним из показателей участия женщин в политической и общественной жизни. Результаты выборов 2008 года показывают, что доля женщин в парламенте составила 3,9 процента. В 2006 году она составляла 6,6 процента, а в 2000 году — 11,8 процента. Это означает, что представленность женщин на уровне принятия решений еще больше сократилась. В 2008 году в парламентских выборах участвовали 356 кандидатов. Шестьдесят шесть кандидатов, или 18,5 процента, были женщинами. В будущем необходимо создать благоприятную правовую среду для

обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами и осуществлять контроль за процессом ее развития и его итогами.

В целях обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами на уровне принятия решений в Закон о выборах была внесена утвержденная на весенней сессии парламента 2006 года поправка, которая предусматривает, что женщины должны составлять не менее 30 процентов от выдвинутых кандидатов. Хотя это и было определенным достижением, в ходе осенней сессии 2007 года некоторые мужчины-члены парламента отредактировали законодательное предложение о поправках к Закону о выборах и исключили из него вышеупомянутое положение. Утверждение Закона было шагом назад по сравнению с предыдущим достижением.

Кроме того, для того чтобы получить право участвовать в выборах, кандидат должен внести в свою партию взнос в размере 20 млн. монгольских тугриков. Это требование, закрепленное в уставе многих партий, является препятствием для реализации женщинами своего права быть избранными. Вышеупомянутые проблемы показывают, что до сих пор распределение гендерных ролей и обязанностей является в Монголии нереалистичным.

Поэтому НПО и другие организации должны вести совместную работу по организации информационно-просветительской деятельности в поддержку внесения поправок в Закон о выборах до следующих парламентских и местных выборов и уделять значительное внимание вопросу увеличения числа кандидатов-женщин.

К сентябрю 2008 года в число женщин-членов правительства на уровне разработки политики входили три министра, один заместитель министра и два статс-секретаря, Председатель Национальной комиссии по правам человека и члены Комитета по всеобщим выборам. Это прогресс по сравнению с предыдущими составами правительства.

Таблица 1
Число женщин, занимающих высокие должности на политическом и правительственном уровне

Высокие должности на политическом и национальном уровнях	*2000 год*		*2006 год*	
	Всего	*Из которых женщин*	*Всего*	*Из которых женщин*
Президент Монголии	1	0	1	0
Спикер парламента Монголии	1	0	1	0
Премьер-министр	1	0	1	0
Вице-спикер парламента Монголии	1	0	1	0
Члены парламента	76	9	76	5
Члены кабинета министров	11	1	18	1
Заместители министров	11	1	18	0
Председатель секретариата кабинета	1	0	1	0

Высокие должности на политическом и национальном уровнях	*2000 год*		*2006 год*	
	Всего	*Из которых женщин*	*Всего*	*Из которых женщин*
Главы провинций и столицы	22	0	22	0
Председатель Специального государственного учреждения	10	1	10	1
Всего	**137**	**13**	**151**	**8**
Доля женщин (в процентах)	9,4		5,2	

Источник: *Центр по вопросам устойчивого развития и гендерным вопросам, Участие женщин в политике, 2006 год*.

В настоящее время на исполнительном уровне женщины-члены хуралов народных представителей аймаков, столицы, сомонов и районов составляют 24,6 процента от всех представителей местных хуралов. Это показывает, что политические интересы и уровень активности сельских женщин являются довольно высокими и что в сельских районах немало знаменитых, уважаемых и компетентных женщин. С другой стороны, это показывает, что участие женщин в законодательной деятельности и на уровне разработки политики невелико и что уровень их участия выше только на исполнительном уровне.

Занятость

18. По сравнению с женщинами в других странах в Монголии, как представляется, женщины в полной мере осуществляют свое право на свободу; тем не менее некоторые из них могут стать жертвами надругательств и испытать на себе скрытое давление. В ходе ряда исследований, проведенных неправительственными организациями (НПО), было установлено, что проблема сексуальных домогательств на рабочем месте действительно существует. Так, по результатам опроса, в котором приняли участие 6 отобранных с этой целью университетов, 42 процента опрошенных хотя бы раз сталкивались с проблемой сексуальных домогательств, 75–80,2 процента признали, что такая проблема существует, а 26,5 процента сообщили, что являются жертвами сексуальных домогательств[2]. Вместе с тем нет никаких положений, регулирующих вопрос о сексуальных домогательствах на рабочем месте, и виновные могут остаться безнаказанными.

19. Женщины составляют 51,2 процента населения Монголии. По данным Статистического ежегодника, опубликованного Национальным статистическим комитетом, общее число трудоустроенных лиц достигло 1 024 100 человек, что на 5,8 процента больше, чем в 2005 году, и на 1,4 процента больше, чем в 2006 году.

В 1990 году 51,1 процента лиц, занятых во всех секторах, кроме сельскохозяйственного, составляли женщины. В 2000 году этот показатель снизился до 50,4 процента, а в 2006 году вырос до 53,9 процента. По сравнению с предыдущими годами был отмечен определенный прогресс в области занятости женщин. Так, в 2007 году число женщин, занятых во всех секторах, кроме

[2] Journal on Human right, Mongolian National Commission of Human Right, 2008/2.

сельскохозяйственного, достигло 519 900 человек, что на 6,3 процента больше, чем в 2005 году, и на 0,4 процента больше, чем в 2006 году.

Женщины составляют 55,2 процента зарегистрированных безработных. Уровень безработицы среди женщин всегда на 0,4 процента выше, чем среди мужчин. Это говорит о том, что мужчинам легче найти работу. Среди лиц, получавших пособие по безработице, женщины составляли 54,7 процента.

В 2007 году благодаря отделениям по содействию занятости в 852 центрах краткосрочного профессионально-технического обучения прошли подготовку 22 800 человек. Из них 59,8 процента составили женщины, а 52,6 процента после обучения нашли работу. Если говорить о видах обучения, то 20 431 человек, или 90,0 процента лиц, имеющих профессиональную подготовку, посещали центры для получения новой профессии, 3,3 процента, или 754 человека, проходили переподготовку, а 6,9 процента, или 1 581 человек, посещал курсы повышения квалификации. 52,6 процента, или 11 991 человек, с профессиональной подготовкой после обучения устроился на работу.

В 2006 году министерство социальной защиты и труда и Государственное агентство по профессиональной инспекции провели серию государственных проверок условий труда женщин во всех отраслевых структурах, действующих в 21 аймаке и 9 округах. Цель этих проверок заключалась в том, чтобы изучить трудовые отношения, состояние техники безопасности на производстве, положение в области охраны здоровья и социальной защиты, меры по содействию трудоустройству женщин, ход осуществления пакета законов о социальном страховании; устранить любые нарушения; и создать комплексную базу данных по занятости женщин.

Проверки проходили на предприятиях и в организациях, где работают преимущественно женщины, а также более 500 женщин на уровне аймаков и не менее 30 женщин на уровне сомонов. Участники заполняли анкету, касающуюся 12 основных сфер возможной дискриминации в отношении женщин на рабочем месте.

На предприятиях и в организациях, где проводились проверки, работают в общей сложности 117 700 женщин; из них 1,1 процента заняты в секторе энергетики, 1,8 процента — в горнодобывающей промышленности, 35,6 процента — в сельском хозяйстве, 6 процентов — в сфере строительства, 4,8 процента — в пищевой промышленности и 4,7 процента — в дорожно-транспортном секторе. Эти статистические данные показывают, что, как и мужчины, женщины работают во всех секторах экономики. На основании этих данных можно сделать вывод, что женщины и мужчины имеют одинаковые возможности в плане получения образования и квалификации.

В ходе проверок было удовлетворено более 8 поступивших от женщин жалоб, касающихся трудовых отношений, и этим женщинам были выплачены компенсации на общую сумму 28,2 миллиона монгольских тугриков. Эти компенсации можно разбить на следующие категории:

- 3,6 миллиона монгольских тугриков выплачено 27 женщинам за сверхурочную работу;
- 615 500 монгольских тугриков выплачено 11 женщинам в качестве компенсации за неиспользованный отпуск;

- 296 000 монгольских тугриков выплачено пяти женщинам, не получавшим заработную плату;
- 360 000 монгольских тугриков выплачено одной женщине, временно потерявшей трудоспособность;
- 155 000 монгольских тугриков выплачено одной женщине, не получившей выходное пособие;
- 85 000 монгольских тугриков выплачено одной женщине, чье заявление о несчастном случае на производстве не было одобрено.

В стране проводится государственная политика по вопросам занятости в неформальном секторе, утвержденная парламентом в 2006 году. Основные задачи этой политики заключаются в том, чтобы обеспечить предоставление общественных услуг работникам неформального сектора; сделать неформальный сектор формальным с помощью правовых положений и положений, касающихся сферы труда и социальной защиты; обеспечить экономический рост и защитить права лиц, занятых в неформальном секторе.

Эта политика осуществляется в три этапа: первый этап — 2005–2007 годы, второй этап — 2008–2011 годы, третий этап — 2012–2015 годы. Стратегия ее осуществления связана с макроэкономической политикой и направлена на создание более благоприятных правовых условий и совершенствование системы социальной защиты. Кроме того, эта стратегия координируется с политикой содействия занятости. Ожидается, что взаимодействие неформального и формального секторов расширится благодаря общественным обсуждениям и гражданскому участию.

20. Размер заработной платы мужчин и женщин различается в зависимости от сферы занятости, должности и профессии. Средняя заработная плата у мужчин несколько выше, чем у женщин. Вместе с тем женщины работают больше часов, чем мужчины. Размер заработной платы не зависит от уровня образования. Средняя заработная плата мужчин по стране на 10 000 монгольских тугриков выше, чем у женщин. Помимо участия в трудовой деятельности и получения заработной платы женщины проводят больше времени, воспитывая детей, ухаживая за больными и пожилыми людьми и занимаясь приготовлением пищи[3].

Таблица 2
Процентная доля женщин в разбивке по секторам

Сектор	*2002–2003 годы*	*2006 год*
Сельское хозяйство, охота и лесоводство	46,3	47,1
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	26,6	36,0
Обрабатывающая промышленность	54,6	54,5
Электро-, газо- и водоснабжение	28,8	45,6
Строительство	26,0	44,3
Оптовая и розничная торговля	56,1	59,8
Гостиничное и ресторанное дело	66,4	66,8

[3] Осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, второй национальный доклад, 2007 год

Сектор	*2002–2003 годы*	*2006 год*
Транспорт, складское хозяйство и связь	26,0	37,4
Финансовое посредничество	52,5	59,7
Недвижимость, аренда и предпринимательская деятельность	41,0	50,1
Государственное управление	33,3	44,2
Образование	68,0	67,2
Здравоохранение и социальная работа	77,3	68,5
Другие виды общественной и социальной деятельности	50,1	48,5
Частные домашние хозяйства с наемным персоналом	46,0	52,0
Международные организации	34,5	53,6
Всего	**48,0**	**51,3**

Разница в показателях занятости между промышленными отраслями и профессиональными сферами свидетельствует о том, что женщины незначительно представлены в более высокооплачиваемых секторах.

Женщины слабо представлены на руководящем уровне. Это одна из причин, объясняющих различия в размере заработной платы мужчин и женщин. Так, в 2006 году женщины составляли 68 процентов работников сферы образования. Они составляли 94 процента учителей начальных классов, 71 процент учителей средних классов и 64 процента учителей старших классов, 60 процентов преподавателей профессионально-технических учебных заведений и 52 процента преподавательского состава университетов. Вместе с тем должности директоров школ занимали преимущественно мужчины.

По данным Национального статистического комитета, в исследовании с простой случайной выборкой, проведенном для определения среднего размера заработной платы в четвертом квартале 2007 года, приняли участие 172 900 сотрудников 1035 предприятий и организаций, из которых 840 ведут деятельность в сельских районах, а 195 — в городских. Женщины составили 50,1 процента, или 86 600 участников исследования. По состоянию на четвертый квартал 2007 года средний размер заработной платы на этих предприятиях достигал 205 900 монгольских тугриков, что на 49,5 процента, или 68 200 монгольских тугриков больше, чем в четвертом квартале 2006 года.

В четвертом квартале 2007 года среднемесячный размер заработной платы в указанных компаниях вырос в 2,1 раза по сравнению с четвертым кварталом 2005 года, при том что уровень инфляции повысился в 1,2 раза. Рост среднемесячной заработной платы превысил рост инфляции. Согласно данным о среднем размере заработной платы, в четвертом квартале 2007 года мужчины ежемесячно получали в среднем 219 600 монгольских тугриков — на 14,3 процента, или 27 400 монгольских тугриков, больше, чем женщины. Если представить эти данные в разбивке по полу и профессии, то мужчины в целом получают больше, чем женщины во всех сферах за исключением должностей помощников по административным вопросам.

Данные о среднемесячном размере заработной платы в разбивке по сектору экономики выглядят следующим образом:

- финансовое посредничество — 412 200 монгольских тугриков;
- государственное управление, оборона и социальное страхование — 258 000 монгольских тугриков;
- горнодобывающая промышленность — 238 700 монгольских тугриков;
- сфера образования — 219 600 монгольских тугриков;
- здравоохранение и социальное обеспечение — 206 700 монгольских тугриков.

В приведенных примерах уровень заработной платы выше, чем в среднем по стране. Вместе с тем в других секторах этот показатель по-прежнему невысок. Согласно данным о среднемесячном размере заработной платы в разбивке по типу ответственности экономических субъектов, заработная плата сотрудников государственных промышленных компаний и общественных организаций в целом выше, чем в среднем по стране (в государственных промышленных компаниях — 231 200 монгольских тугриков, в общественных организациях — 225 800 монгольских тугриков).

В последние годы правительство проводит особую политику и принимает конкретные меры в области заработной платы. Так, постановлением правительства № 350 от 2007 года минимальный размер заработной платы лиц, работающих по договору, был установлен на уровне 642,85 монгольских тугриков в час и/или 108 000 монгольских тугриков в месяц.

В 2007–2008 годах заработная плата государственных служащих выросла в 2,3 раза. Это положительным образом повлияло на увеличение заработной платы женщин, занятых в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения и страхования.

21. При финансовой поддержке Международной организации труда Национальный статистический комитет провел опрос, касающийся трудоустройства выпускников учебных заведений. По данным этого опроса, женщины сталкиваются с особыми препятствиями на рынке труда, несмотря на высокий уровень образования. Они ищут работу так же, как и мужчины. Однако если женщины по каким-то причинам ее теряют, то остаются безработными довольно долгое время. После этого они, как правило, устраиваются лишь на низкооплачиваемую работу.

Занятость многих матерей напрямую зависит от того, отдают ли они своих детей в центры по уходу за детьми и дошкольные детские учреждения. Так, семьи с низким доходом не могут себе позволить пользоваться услугами няни, поэтому, когда речь идет о работе, возможности матерей в таких семьях ограничены. Вместе с тем по сравнению с социалистическим периодом число детей, посещающих детские сады, в последние годы увеличилось. Соответствующие данные приводятся в таблице ниже.

Таблица 3
Число детей, посещающих детские сады, Монголия, 1990, 1995, 2000, 2006–2007 годы

		1990 год	*1995 год*	*2000 год*	*2006–2007 годы*
Число детей	Ясли	21 600	4 000	1 900	4 400
	Детский сад	97 200	64 100	79 300	94 700

Источник: Национальный статистический комитет, Статистический ежегодник Монголии, 1999 год, 2003 год, 2006 год.

22. В Монголии вопросы миграции регулируются Гражданским кодексом, Законом о рассмотрении заявлений и ходатайств, представленных гражданами в правительственные организации и правительственным чиновникам, Законом о гражданстве, Законом о статистике, Законом об архивах и Законом о гражданах Монголии, путешествующих или иммигрирующих в зарубежные страны. Главным программным документом в сфере развития и движения населения является Государственная политика развития народонаселения Монголии, принятая парламентом 23 апреля 2004 года. Целью этой политики является осуществление Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Декларации социального прогресса и развития, целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Всемирной декларации об образовании для всех, решений Всемирной конференции по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира (Найроби), Всемирной конференции по правам человека (Вена), Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир), Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген) и Всемирной конференции по положению женщин (Пекин), а также Конституции Монголии и других законов, принятых в соответствии с ней, международных и национальных задач в области прав человека и развития.

До недавнего времени граждане, которые переезжали в городские районы, не регистрировались в отделах записи актов гражданского состояния и сталкивались с трудностями в области социального обслуживания. По данным исследования, граждане, переезжающие в города, обращаются за регистрацией лишь через 1–2 года после переезда. Согласно постановлению Хурала народных депутатов столицы № 46 от 2000 года, с лиц, переезжающих в городские районы, взимался сбор за обслуживание. Возможно, это служило одной из причин, по которым граждане не регистрировались и не получали вид на жительство в соответствующих административных единицах, что имело отрицательные последствия для переписи населения. В связи с этим указанное постановление было аннулировано, а сборы за обслуживание при регистрации отменены. Одновременно были проведены государственные проверки наличия и действительности гражданских документов и устранены выявленные нарушения и несоответствия.

В результате этих мер положение с регистрацией населения улучшается. В последние годы ситуация в области миграции из сельских районов в городские существенно стабилизировалась. Однако по-прежнему не решен вопрос с

большим числом лиц, переехавших в Улан-Батор в предыдущие годы. Переселенцы живут в районах, в которых проживание не разрешено, и поэтому не могут получить разрешение на землепользование. По данным отчета об исследовании, касающемся социально-экономического положения переселенцев, их доступа к медицинским и прочим услугам и их потребностей в этой области, 30,7 процента опрошенных сообщили, что не имеют разрешения на землепользование, так как поселились на чужой земле; у 28,8 процента опрошенных не было конкретного адреса, по которому они могли бы поселиться; 17,3 процента поселились на участке земли, не имея разрешения; 19,2 процента не знали, как зарегистрироваться. Эти ответы показывают, что число поселенцев превысило показатели, предусмотренные планом городского развития, и это влияет на ситуацию с регистрацией по причине отсутствия разрешений на землю.

В 2008 году в связи с парламентскими выборами была проведена проверка регистрации актов гражданского состояния. Эта проверка стала попыткой зарегистрировать все хозяйства и всех граждан.

Кроме того, с 2006 года при финансовой поддержке Целевого фонда по безопасности человека, учрежденного по инициативе правительства Японии, и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения осуществляется проект «Снижение социально-экономической уязвимости старателей и лиц, переезжающих в городские районы». В рамках этого проекта в ряде аймаков, где наблюдается активная миграция из сельских районов в городские, принимаются меры на следующих направлениях:

- совершенствование процедур регистрации актов гражданского состояния;
- повышение информированности населения по этому вопросу;
- предоставление консультационных услуг лицам, планирующим переехать в городские районы;
- оказание переселенцам помощи при интеграции в общество на новом месте жительства.

При поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения также проводилось исследование нынешнего положения дел в вопросе миграции внутри страны, соответствующих последствий и тенденций. В настоящее время на основе результатов этого исследования разрабатываются конкретные программы и планы защиты прав новых поселенцев.

Здравоохранение

23. На протяжении последних пяти лет уровень материнской смертности в Монголии постоянно снижался. В 2002–2006 годах была успешно реализована вторая Национальная программа по охране репродуктивного здоровья. Третья Национальная программа по охране репродуктивного здоровья на 2007–2011 годы была утверждена постановлением правительства № 52 от 2007 года и осуществляется в настоящее время. Главная задача этой программы заключается в содействии устойчивому демографическому росту и достижении целей развития тысячелетия путем обеспечения равной, доступной, качественной и гарантированной медицинской и социальной помощи при уважении репродуктивных прав и свободы выбора и улучшении репродуктивного здоровья.

Для выполнения третьей задачи Национальной программы по охране репродуктивного здоровья — обеспечения полноценной, равной и доступной помощи и услуг в области репродуктивного здоровья — в рамках программы запланированы следующие виды деятельности в интересах пользователей услуг:

- пересмотр, доработка, переформулирование и осуществление национальных стандартов и руководящих принципов в области медицинской помощи и услуг;
- введение в центральных больницах аймаков и округов комплексного обслуживания в сфере репродуктивного здоровья и обеспечение их нормального функционирования;
- создание соответствующих условий для обеспечения оперативности при оказании неотложной медицинской помощи матерям и младенцам в отдаленных районах без доступа к медицинскому обслуживанию;
- обеспечение наличия в родильных домах и отделениях безопасного банка крови, который можно использовать в любое время в случае осложнений при родах;
- оснащение родильных отделений центральных больниц аймаков и сомонов необходимым оборудованием, позволяющим создать комфортабельные условия для матерей и их семей, и повышение качества обслуживания;
- создание при поддержке местных правительственных организаций, неправительственных организаций и местного населения стандартных выездных групп, которые будут оказывать услуги по охране репродуктивного здоровья по линиям столица — аймаки, аймаки — сомоны и сомоны — баги; оказание раз в три месяца специализированной медицинской помощи и услуг;
- увеличение поставок контрацептивов и оказание медицинской помощи отдельным лицам и парам в случае нежелательной беременности или беременности, связанной с потенциальным риском для жизни матери;
- обеспечение строгого соблюдения на всех уровнях новых стандартов оказания всесторонней помощи и комплексных услуг при аборте; повышение качества обслуживания и консультационных услуг;
- включение в специализированные программы подготовки для специалистов курса по услугам, ориентированным на молодежь;
- привлечение врачей (по меньшей мере 600 человек) для работы в общеобразовательных школах в зависимости от числа обучающихся (эта мера будет осуществляться поэтапно);
- рассмотрение, анализ и оценка нынешней ситуации с санитарным просвещением в общеобразовательных школах.

В соответствии с указанной программой обслуживание населения в области репродуктивного здоровья должно быть прозрачным, доступным и оперативным. Таким образом, в рамках этой программы не придается значения дифференциации услуг для женщин, проживающих в сельских и городских районах. Важная роль в стратегиях и директивах отводится деятельности по

подготовке и информационно-пропагандистской деятельности, ориентированной на население.

24. С 1987 года Монголия на уровне государственной политики принимает меры по борьбе с ВИЧ-инфекцией и по ее профилактике. В 1993 году был принят Закон о профилактике СПИДа, пересмотренный в 2004 году. Кроме того, правительство приняло Национальную программу по борьбе с ВИЧ/СПИДом и по их профилактике в соответствии с целями развития тысячелетия.

По состоянию на 7 августа 2008 года было зафиксировано 43 случая инфицирования ВИЧ/СПИДом, из них 88,3 процента выявлены в последние три года. Восемь человек из числа инфицированных умерли. Среди ВИЧ-инфицированных 11 женщин, 3 из которых умерли.

Три ВИЧ-инфицированные беременные женщины родили детей. В отношении двух из них были приняты меры по предупреждению передачи инфекции детям, которые сейчас растут здоровыми и неинфицированными. Третья женщина рожала без наблюдения врачей, поэтому пока рано говорить о том, передалась ли инфекция ребенку.

Таким матерям и их детям в соответствии со стандартами, одобренными Всемирной организацией здравоохранения, предоставляется уход и услуги в целях предотвращения передачи инфекции от матери ребенку. Когда инфицированная женщина рожает, ее ребенку в течение суток после рождения вводят необходимые лекарства. Более того, в течение первого года жизни министерство здравоохранения при содействии Глобального фонда для борьбы со СПИДом и туберкулезом бесплатно обеспечивает таких детей молоком и лекарствами. Кроме того, в прошлом году 15 детей инфицированных матерей получали корейские витамины для детей. При поддержке министерства здравоохранения, Глобального фонда и других соответствующих организаций ВИЧ-инфицированным и их семьям предоставляется бесплатное лечение и социальные услуги.

При содействии Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Глобального фонда для борьбы со СПИДом и туберкулезом и других международных и национальных неправительственных организаций на регулярной основе проводится деятельность по обучению и повышению осведомленности, ориентированная на женщин и детей. В частности, в каждом аймаке и в округах Улан-Батора действуют центры по охране репродуктивного здоровья и «горячие линии» для подростков. В центрах проводятся программы обучения по вопросам репродуктивного здоровья для учащихся средних школ и выбывших учеников.

Парламентский Постоянный комитет по вопросам социальной политики, образования, культуры и науки планирует организовать шестую конференцию «Финансирование деятельности по развитию здравоохранения, предусмотренной целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия». Конференция будет проводиться 23–24 сентября 2008 года совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Азиатским форумом парламентариев по вопросам народонаселения и развития, и в ее работе примут участие женщины-парламентарии и женщины-министры стран Азиатско-Тихоокеанского региона. В целях подготовки к конференции был создан национальный комитет. В работе конференции при-

мут участие 70 женщин-парламентариев и женщин-министров из 25 стран Азиатско-Тихоокеанского и Центральноазиатского регионов. Участники конференции обсудят вопросы сокращения масштабов детской смертности, улучшения охраны здоровья матерей и снижения заболеваемости ВИЧ/СПИДом и малярией. Они также обсудят вопросы увеличения объема ресурсов и средств и повышения эффективности финансового планирования для осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, проблемы укрепления национального организационного потенциала, а также разработку и внедрение механизмов устойчивого управления финансами для реализации комплексной политики национального развития на основе целей развития тысячелетия.

Женщины, проживающие в сельских районах

25. Почти половина населения страны проживает в сельских районах, занимаясь преимущественно животноводством в традиционных кочевых условиях. Сельские районы слабо развиты в плане электроснабжения, инфраструктуры и коммуникаций, здесь недоступны информационные технологии и качественные услуги здравоохранения, образования и социального сектора. Сельское хозяйство не приносит большую прибыль. Оно связано с серьезными рисками, такими как стихийные бедствия, засухи и суровые зимы. Экономические условия в сельских районах сильно отличаются от экономических условий в городах. Подобная разница между городом и сельской местностью влияет и на ситуацию с гендерным неравенством. Следует упомянуть также об экологическом и климатическом аспектах. Таким образом, вопросы развития сельских районов и гендерного равенства должны рассматриваться в свете этих факторов и условий.

В Монголии непрерывно проводится политика обеспечения открытости экономики страны миру и перехода к рыночной экономике. В результате экономические учреждения страны претерпели серьезные изменения. Несмотря на некоторые положительные экономические тенденции, уровень бедности не понизился, и это сказывается, главным образом, на женщинах, в особенности на многодетных матерях и женщинах, играющих роль главы семьи.

Национальный статистический комитет периодически проводит исследования, касающиеся уровня жизни. Так, результаты исследования по определению доходов, расходов и уровня жизни семей (2002–2003 годы) показывают, что 36,1 процента населения Монголии живет в нищете. По данным исследования 2006 года, уровень нищеты снизился до 32,2 процента, что на 3,9 процента ниже, чем в 2004 году.

Таблица 4
Основные показатели уровня нищеты: средние показатели по стране, городские и сельские районы (в процентах)

	Доля населения, живущего в нищете		*Доля населения, живущего в глубокой нищете*		*Доля населения, живущего в крайней нищете*	
Место жительства/ регион	*2002–2003 годы*	*2006 год*	*2002–2003 годы*	*2006 год*	*2002–2003 годы*	*2006 год*
В среднем по стране	36,1	32,2	11,0	10,1	4,7	4,5

Место жительства/ регион	*Доля населения, живущего в нищете*		*Доля населения, живущего в глубокой нищете*		*Доля населения, живущего в крайней нищете*	
	2002–2003 годы	*2006 год*	*2002–2003 годы*	*2006 год*	*2002–2003 годы*	*2006 год*
Городские районы	30,3	27,9	9,2	8,6	4,0	3,8
Сельские районы	43,4	37,0	13,2	11,9	5,6	5,3

41,6 процента неимущих семей составляют семьи, в которых главой является женщина. Процент женщин-глав семьи выше в сельских районах, и на них возлагается довольно тяжелый груз обязанностей.

Стремительно расширяется участие женщин в сельскохозяйственном секторе, особенно в сфере животноводства. Им приходится выполнять целый ряд обязанностей, таких как производство продукции для домашнего потребления, переработка продукции животноводства, расширение фермерского хозяйства, уборка дома, воспитание детей, необходимость провожать их в школу, забота о других членах семьи. В 2000 году при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Национальный статистический комитет провел опрос, посвященный вопросу рационального использования времени. Согласно результатам опроса, женщины, проживающие в сельской местности, тратят на работу по дому в 1,6 раза больше времени, чем женщины в городах, и в 2,7 раза больше, чем проживающие в сельской местности мужчины. Это одна из причин отставания женщин, проживающих в сельских районах, с точки зрения информации и развития.

Главным фактором, влияющим на социальное развитие и гендерное равенство, является качество и доступность социальных услуг. Из-за недоступности услуг в сфере здравоохранения, образования и культуры одна за другой стали возникать проблемы социального характера. Одна из них — проблема миграции. Миграция является важным средством содействия экономическому и социальному развитию и устранения разрыва в развитии городских и сельских районов. Однако в Монголии в результате миграции из сельских районов в городские, которая приобрела чрезмерные масштабы в Улан-Баторе, заметно сокращается численность сельского населения и сужается круг возможностей для функционирования производственных предприятий и предприятий сферы обслуживания в аймаках и сомонах. Это отрицательно сказывается на независимом характере экономических и социальных услуг в сельских районах. В итоге разрыв в развитии городских и сельских районов увеличивается. На ситуацию влияет также доступность и качество медицинских услуг. Состояние здоровья городских и сельских жителей существенно различается. Жители сельских районов испытывают больше проблем со здоровьем из-за отсутствия в отдаленных районах профилактических мероприятий, деятельности по обучению и повышению осведомленности, а также мероприятий по борьбе с вредными привычками. К примеру, число людей с хроническими заболеваниями тем выше, чем дальше от центра расположен данный район. По результатам исследования, 28 процентов жителей административных центров аймаков, 30,8 процента жителей административных центров сомонов и 31,2 процента жителей сельских районов страдают от того или иного хронического заболевания. Эти статистические данные о распространенности заболеваний, несомненно, связаны с информированностью населения в вопросах здравоохранения и качеством предоставляемых сельскому населению медицинских услуг.

Расширялись торговля и обслуживание в рамках частного сектора; однако было несколько случаев, когда в результате нарушения безопасности пищевых продуктов под угрозой оказывались здоровье и жизнь человека. Низкий доход, удаленность и сложная система поставок и отбора продукции служат основными причинами потребления дешевых, низкокачественных продуктов питания с истекшим сроком годности, которые вызывают проблемы со здоровьем.

Кроме того, распространенной практикой стало потребление воды, не отвечающей требованиям гигиены. Большинство жителей пустыни Гоби и степных районов пьют воду, которая непригодна для употребления и в некоторых районах содержит соль и примеси тяжелых металлов. За последние 70 лет более 300 мелких озер и рек пересохли, а объем подземных вод и уровень воды снизились из-за глобального потепления, нехватки лесных ресурсов, ухудшения растительного покрова и негативных последствий деятельности человека. Эти неблагоприятные природные факторы отрицательно воздействуют на ситуацию с запасами питьевой воды в сельских районах. По данным исследования, проведенного специализированными организациями, 20 процентов населения аймаков, расположенных в пустыне Гоби, употребляют воду с высоким содержанием минералов, а 68,2 процента пьют воду с низким содержанием йода и фтористых соединений. Большинство, или 63,7 процента, хозяйств в сельской местности используют нефильтрованную воду, в том числе дождевую, талую и речную воду.

Система образования в сельских районах не отличается стабильностью и имеет ряд недостатков. По Конституции каждый гражданин Монголии имеет право на бесплатное общее среднее образование. Государство берет на себя оплату общежитий и учебников, исходя из конкретных потребностей сельских школ и учебных потребностей учащихся. Кроме того, правительство оказывает содействие гражданам в получении образования, предоставляя финансовую помощь, гранты и кредиты детям из несостоятельных семей пастухов, заинтересованным в продолжении обучения после окончания средней школы. Таким образом, процент детей из сельских районов, в том числе девочек, на всех уровнях системы образования высок и стабилен. С другой стороны, по-прежнему наблюдается тенденция выбывания мальчиков из школ в связи с условиями жизни их семей и необходимостью зарабатывать себе на жизнь. Это явление способствует гендерному неравенству в сфере образования и служит главной причиной, объясняющей довольно высокий процент девочек и женщин в средних и старших классах школы, колледжах и университетах.

По-прежнему существует разрыв в уровне образования городского и сельского населения, который также связан с вышеупомянутыми фактами. По данным переписи 2000 года, женщины составляют 51 процент жителей страны с университетским образованием, 63,1 процента тех, кто имеет диплом о техническом/профессиональном образовании, и 55,1 процента лиц, получивших среднее школьное образование. Лица, проживающие и работающие в сельских районах, составляют лишь 10,1 процента жителей с университетским образованием, 26,5 процента тех, кто имеет диплом о техническом/профессиональном образовании, 23,3 процента лиц, получивших среднее школьное образование, 51,8 процента тех, кто не имеет никакого образования, и 65,5 процента неграмотного населения. Растет число родителей, желающих отдать своих детей в школы в административных центрах аймаков, поскольку в этих школах качество образования выше, а выбор учебных материалов шире, чем в небольших

школах сомонов. Семьи из сельских районов сталкиваются с экономическими трудностями при переезде из сомонов в центр аймаков; члены таких семей оказываются разлучены.

На жизнь семей в сельских районах серьезно повлияли стихийные бедствия последних лет. Большое число скотоводов, потерявших поголовье скота в результате засух и суровых зим, переезжает в городские поселения. Уровень их образования и квалификации не соответствует требованиям рынка труда, поэтому они так и остаются безработными, занимаются незаконной деятельностью или скатываются в нищету, а их дети выбывают из школ. Кроме того, дети из семей, переехавших в город из сельских районов, увеличивают загруженность школ в районах юрт, что влияет на качество и доступность образования. В результате качество образования в школах в центре города и в районах юрт различается.

Значительную часть социальных услуг, ориентированных на население, составляют меры социального обеспечения. Закон о социальном обеспечении предусматривает, что все граждане имеют равные права на получение пенсии и помощи в рамках социального обеспечения без какой-либо дискриминации, в том числе по месту проживания (сельские или городские районы) и признаку пола.

По Закону о социальном страховании размер заработной платы определяет величину взносов социального страхования и будущий размер пенсии. Таким образом, в вопросах определения размера пенсии может иметь место гендерное неравенство. Это объясняется тем, что мужчины зарабатывают в 1,3 раза больше, чем женщины. Кроме того, если возраст выхода на пенсию для женщин так и останется ниже, чем для мужчин, и значительная разница в возрасте выхода на пенсию мужчин и женщин не будет устранена, размер пенсии женщин существенно сократится (высчитывается с помощью системы личных пенсионных счетов), что может привести к еще большему неравенству граждан. Поэтому важно способствовать увеличению уровня доходов мужчин и женщин, поощряя занятость и содействуя повышению профессиональной квалификации и развитию деловых навыков.

Достижения в информационно-коммуникационной сфере можно использовать для повышения эффективности услуг по трудоустройству, а также для развития деловых навыков, расширения знаний и повышения информированности в вопросах ведения животноводческого хозяйства и в отношении других видов производственной деятельности и обслуживания. Крайне важно уделить особое внимание обучению сельского населения и женщин использованию новых технологий, а также обеспечению доступа семей пастухов к системам связи.

Согласно статье 4 Закона о передаче земли во владение граждан Монголии, который был утвержден парламентом в 2002 году, земля выделялась гражданам для удовлетворения семейных потребностей. Однако принятая 22 мая 2008 года поправка предусматривает, что право на владение землей имеет каждый гражданин.

Указом № 194 от 2006 года правительство Монголии утвердило программу школьных завтраков. Порядок реализации этой программы предусмотрен совместным указом № 379/341 министерства здравоохранения и министерства

образования, науки и культуры. Согласно этому совместному указу, ученики 1–2 классов в 2005/2006 учебном году и ученики 1–4 классов в 2006/2007 учебном году получали завтраки на сумму 300 монгольских тугриков. Указом № 45, изданным в январе 2008 года, стоимость завтраков была увеличена до 400 монгольских тугриков. В результате реализации Программы школьных завтраков сократилось число пропусков по болезни и прогулов и повысилась мотивация к учебе. Кроме того, появились новые рабочие места, а семьи получили поддержку.

В 2006 году средняя продолжительность жизни составила 65,9 года: 69,4 года для женщин и 62,6 года для мужчин.

На основании обзора накопленного опыта и извлеченных уроков в области обеспечения доступной, равной и качественной медицинской помощи и обслуживания в последние годы, а также тенденций развития страны, был разработан Генеральный план для сферы здравоохранения. В Генеральном плане намечены тенденции развития, концепции и стратегии на последующие 10 лет.

Правительство приняло меры по облегчению доступа скотоводов к питьевой воде и улучшению ирригации пастбищ.

В целях улучшения ирригации пастбищ в 2005–2007 годах из государственного бюджета и средств, предоставленных в форме иностранной финансовой помощи и кредитов, было выделено 17,2 миллиарда монгольских тугриков для восстановления 1692 скважин. В 2004–2007 годах за счет бюджета были покрыты расходы на сооружение 1250 новых скважин на общую сумму 11,8 миллиарда монгольских тугриков.

В отдаленных районах и на неиспользуемых пастбищах в 2005 году было создано 29 пунктов водоснабжения, в 2006 году — 180, а в 2007 году — 1041.

В 2005 и 2007 годах в целях улучшения ирригации пастбищ министерство продовольствия и сельского хозяйства проводило конкурс по сооружению колодцев. Конкурсы проходили во всех сомонах, багах и скотоводческих хозяйствах. Министерство выделило 28 миллионов монгольских тугриков для награждения 8 сомонов, 24 багов и 40 отдельных лиц. В результате проведения конкурсов было сооружено 520 ручных колодцев, а 500 000 голов скота получили доступ к воде.

Женщины из уязвимых групп населения

26. Одной из важных составляющих политики, проводимой правительством Монголии в сфере социального обеспечения, являются меры по увеличению численности населения и содействию улучшению экономического благосостояния семей.

В целях содействия развитию детей и увеличения вложений в их будущее с помощью фонда развития Монголии было реализовано несколько программ действий, среди которых «Новорожденный», «Молодожены» и «Деньги детям», призванных обеспечить рациональное распределение общественного достояния среди населения. Эти программы действий играют важную роль в повышении и стабилизации рождаемости и увеличении семейного дохода.

Кроме того, было изменено положение, предусматривавшее выплату 20 000 монгольских тугриков в течение 12 месяцев беременным и матерям но-

ворожденных, живущим в нищете или крайней нищете: теперь такая выплата полагается всем матерям новорожденных независимо от семейного дохода. Было также изменено положение о ежегодной выплате, соответственно, 100 000 и 50 000 монгольских тугриков женщинам, награжденным орденом «Материнская слава» 1-й и 2-й степени. С 1 января 2007 года такие выплаты полагаются всем награжденным независимо от возраста.

На каждого ребенка, рожденного после 1 января 2006 года, полагается выплата в размере 100 000 монгольских тугриков, а всем женщинам на пятом месяце беременности независимо от уровня их дохода полагается выплата в размере 20 000 монгольских тугриков. Эта программа выплат значительно содействует сокращению числа выкидышей и созданию надлежащих условий для нормальной и безопасной жизни и развития детей. Каждый год в программе участвуют более 45 000–50 000 женщин.

Был расширен охват программы выплат «Деньги детям», реализация которой началась в 2005 году; с 1 июля 2006 года на каждого ребенка в возрасте 0–18 лет независимо от уровня дохода семьи стали производиться ежемесячные отчисления. В 2007 году в рамках этой программы на 938 900 детей было выплачено 33,4 миллиарда монгольских тугриков. По сравнению с 2006 годом число детей, охватываемых программой, увеличилось на 64 400 человек, или 7,4 процента, а общая сумма выплат — на 26,5 процента, или 6,8 миллиарда монгольских тугриков.

Размер выплат на детей в возрасте 0–18 лет из средств фонда развития Монголии устанавливается каждый год исходя из увеличения ставки подоходного налога. В настоящее время каждому ребенку ежеквартально выплачивается 100 000 монгольских тугриков, а в 2007 году 938 900 детей получили в общей сложности 90,7 миллиардов монгольских тугриков.

В 2007 году число семей, в которых главой является женщина, составило 72 100, что на 0,1 процента, или на 91 семью, меньше, чем в 2006 году. 50,9 процента, или 36 700 женщин, являющихся главой семьи, имеют 3 детей; 37,4 процента, или 27 000, таких женщин имеют 3–5 детей; 11,7 процента, или 8400 таких женщин имеют 6 и более детей[4].

Правительство Монголии принимает определенные меры в интересах неблагополучных и неимущих групп населения. Так, в законы о социальном обеспечении был внесен ряд поправок. Инвалидам, на 50–70 процентов потерявшим трудоспособность, недееспособным лицам, потерявшим кормильца, круглым сиротам, детям-близнецам и детям-инвалидам полагаются социальные пособия, помощь и другие социальные услуги, что положительно отражается на жизни этих людей.

Хотя пожилые люди и инвалиды, которым постоянно требуется уход, входят в число групп, нуждающихся в заботе и поддержке со стороны правительства, было установлено, что одним из критериев для получения помощи является проживание в условиях нищеты или крайней нищеты. Устранение этого требования повысило шансы пожилых людей и инвалидов на получение помощи и поддержки.

---

[4] Статистический ежегодник Монголии, 2007 год.

В целях повышения уровня жизни групп, рискующих оказаться в условиях нищеты, в законодательство о социальном обеспечении были внесены поправки, касающиеся некоторых видов денежной помощи, предоставляемой при определенных условиях. Так, был снят критерий проживания в условиях крайней нищеты для являющихся главой семьи матерей в возрасте менее 45 лет с 4 детьми младше 16 лет и отцов в возрасте 50 лет. Кроме того, в соответствии с постановлением правительства Монголии получать ежегодную помощь могут матери/отцы трех и более детей младше 14 лет, лица в возрасте 18–24 лет, потерявшие обоих родителей в возрасте младше 18 лет, а также семьи, лишившиеся жилья в результате несчастного случая.

Поправки к закону о приватизации земли гражданами Монголии 2002 года играют важную роль в повышении уровня жизни граждан, позволяя им приобретать недвижимое имущество. По закону земля подлежит приватизации семьями, однако поправка предоставила право владения землей отдельным гражданам.

Для увеличения дохода семей путем создания новых возможностей в сфере занятости Фонд поддержки занятости и Управление по программе улучшения экономического положения семей принимают определенные меры, такие как выдача кредитов по низкой процентной ставке. Однако неимущие лица не могут воспользоваться этим предложением, поскольку им нечем обеспечить кредит. Женщины составляют 38,3 процента всех обратившихся за кредитом в фонд развития микрофинансирования Управления по программе улучшения экономического положения семей. Согласно опросу, проведенному среди заемщиков путем случайной выборки, более 10 процентов опрошенных купили скот, а приблизительно 13 процентов приобрели недвижимость в частную собственность. Еще более 10 процентов заемщиков приобрели недвижимость для целей оказания услуг и организации производства. Таким образом, совершенно очевидно, что меры в области микрофинансирования внесли значительный вклад в повышение уровня жизни семей граждан.

27. В целях содействия росту населения государство проводит соответствующую политику в сфере социального обеспечения и в демографической области. Гражданам предоставляются возможности и условия для счастливой жизни и достойной работы. Государство поддерживает многодетных матерей, выплачивая им пособия и предоставляя льготы. Оказывается помощь молодым семьям. Особое внимание уделяется матерям с грудными детьми. Все эти меры создают благоприятные условия для демографического роста. Вновь сформированное правительство включило много новых идей по содействию демографическому росту в свои планы действий. Так, в законодательство были внесены поправки, предусматривающие выплату в размере 300 000 монгольских тугриков при появлении в семье третьего ребенка.

Основанная на целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Всеобъемлющая стратегия национального развития, разработанная по инициативе президента Монголии и утвержденная парламентом, содержит концепцию развития семьи и населения. Согласно этой концепции, политика демографического роста должна быть направлена на воспитание граждан с творческим складом ума, несущих ответственность за свою жизнь, стремящихся учиться и развивать свои навыки и способности, выступающих за охрану окружающей среды и сохранение своего культурного наследия. Для обес-

печения такого роста семья должна быть полной, а для развития детей должна быть создана безопасная среда.

В рамках первой цели стратегии предлагаются следующие действия:

- реализация всеобъемлющей политики создания в семьях условий, позволяющих вести счастливую жизнь;
- обеспечение сохранения и развития в семье культурного наследия;
- постоянное осуществление мер по повышению уровня жизни семей из неимущих и уязвимых слоев населения с помощью «плана развития семьи», разработанного при участии членов семьи.

В рамках третьей цели стратегии предлагаются следующие действия:

- оказание государством поддержки семьям и родителям в деле воспитания здоровых, образованных детей с положительными моральными качествами;
- увеличение годовых темпов роста населения путем поощрения рождения детей;
- охрана здоровья матерей с первых месяцев беременности;
- выявление беременности и наблюдение за развитием плода;
- разработка и введение национальных стандартов, касающихся бесплатного предоставления детям до одного года дополнительного питания;
- сохранение размера пособия по уходу за ребенком на уровне среднего размера заработной платы и выплата взносов по социальному и медицинскому страхованию беременных женщин и кормящих матерей;
- доработка систем заработной платы, социального и медицинского страхования в интересах матерей/отцов с 4 и более детьми, не достигшими возраста 18 лет;
- проведение политики по предоставлению семьям с 4 и более детьми, не достигшими возраста 18 лет, квартир по сниженным ценам.

В рамках четвертой цели стратегии предлагаются следующие действия:

- обеспечение детям до 6 лет возможности расти в семье или схожей среде;
- уделение государством особого внимания дошкольному образованию;
- обеспечение грудного кормления детей;
- наблюдение за здоровьем детей до 6 лет на регулярной основе;
- предоставление детям до 6 лет из неимущих семей необходимых для роста продуктов питания по сниженным ценам;
- осуществление мер на уровне политики, закрепляющих ответственность родителей и организаций сферы здравоохранения, образования и социального обеспечения за воспитание здоровых, эмоционально и интеллектуально развитых детей-носителей монгольского языка и культуры.

28. К концу 2007 года население Монголии достигло 2 635 200 человек. Темпы роста населения в 2007 году на 1,4 процента превысили аналогичные пока-

затели 2006 года. 28,9 процента населения составляли дети младше 14 лет. Пожилые люди старше 60 лет составляли 6,1 процента от общей численности населения. Женщины составляли 55,8 процента лиц старше 60 лет и 65,7 процента лиц старше 80 лет. В 2007 году 18 600 пожилых людей проживали одни, что на 2,7 процента больше, чем в предыдущем году. 12 200 человек — женщины старше 55 лет.

Число инвалидов достигло 71 900 человек, что на 1,2 процента, или 855 человек, больше, чем в 2006 году. Женщины составляют 45,9 процента инвалидов. 80,6 процента инвалидов — люди в трудоспособном возрасте. В целях поддержки женщин-инвалидов и пожилых женщин был принят ряд мер, включая услуги социального обеспечения.

Они, к примеру, имеют право на следующие услуги:

- Закон о социальном обеспечении для инвалидов предусматривает единовременную скидку на оплату проезда инвалидом, который постоянно проживает в отдаленном сельском районе и получил назначение медицинской комиссии врачей-специалистов на прохождение лечения и диагностики в клиниках столицы;
- в пределах страны бесплатно доставляются письма и открытки, газеты для слепых и посылки весом менее 10 килограмм, а также оборудование, если адресатом или адресантом является слепой человек;
- право на единовременную 75-процентную скидку при оплате проезда имеют полностью лишившиеся зрения лица, если медицинское учреждение дает им направление на лечение и уход в санатории, а также дети с ограниченным зрением, слухом или речью, если они направляются из провинции в специализированную городскую школу; такую же скидку получает и сопровождающее их лицо;
- дети инвалидов могут получить единовременную 50-процентную скидку на путевку в летний лагерь;
- правительство предусматривает в годовом бюджете ресурсы, выделяемые на обеспечение жильем слепых, глухих, немых и карликов, полностью потерявших трудоспособность;
- ежегодная единовременная оплата расходов на жилье и топливо семей, живущих в крайней нищете, если одним из членов семьи является инвалид, полностью потерявший трудоспособность;
- полная компенсация стоимости ортопедического оборудования или инвалидного кресла, купленного в пределах района проживания для инвалида, не получающего пенсию или пособие из Фонда социального обеспечения, при первой покупке и компенсация 50 процентов стоимости при второй покупке;
- оплата детского сада за одного ребенка младше 4 лет из семьи, живущей за чертой бедности, если в семье есть нетрудоспособное лицо;
- скидка при оплате телефонных счетов слепым человеком из неимущей семьи, если все остальные члены семьи нетрудоспособны.

В рамках второй цели Всеобъемлющей стратегии национального развития, основанной на целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, предлагаются следующие действия:

- проведение ориентированной на семью и учитывающей права человека всеобъемлющей политики по оказанию поддержки уязвимым группам населения;
- расширение круга социальных услуг, направленных на предупреждение, защиту, консультирование и развитие, которые отвечают потребностям большинства уязвимых групп;
- учет изменений в демографической ситуации и в вопросах старения населения при планировании программ социальной политики и проектов развития;
- создание благоприятных условий для привлечения инвалидов к участию в жизни общества и для защиты их прав.

Был проведен национальный семинар по социальной защите и обеспечению безопасности здоровья пожилых с учетом гендерной проблематики, поводом к организации которого послужили следующие соображения:

- растет необходимость разработки учитывающих гендерные факторы стратегий и программ для пожилых;
- национальные неправительственные организации, работающие в этой области, нуждаются в поддержке;
- необходим обмен информацией по вопросам социальной защиты женщин;
- возрастной состав населения изменится в ближайшие 20 лет;
- необходим обмен передовым опытом решения гендерных проблем и проблем старения в других странах региона.

По итогам этого форума была разработана Национальная стратегия по вопросам старения.