



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
7 March 2011  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**  
Пятидесятая сессия  
3–21 октября 2011 года

**Перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением  
периодических докладов**

**Черногория**

Предсессионная рабочая группа рассмотрела первоначальный доклад Черногории (CEDAW/C/MNE/1).

**Общая информация**

1. Первоначальный доклад государства-участника подлежал представлению в ноябре 2007 года и был получен в мае 2010 года в соответствии со статьей 18 Конвенции. Просьба разъяснить причины запоздалого представления доклада. Просьба представить дополнительную информацию о процессе подготовки первоначального доклада, в частности о характере и масштабах консультаций с неправительственными организациями, и указать, были ли приняты во внимание замечания и поправки НПО при составлении окончательного варианта доклада (CEDAW/C/MNE/1, пункт 9). Просьба также разъяснить, был ли доклад принят правительством.

2. Просьба указать шаги, предпринятые с целью обеспечить выделение надлежащих ресурсов Управлению Защитника прав человека и свобод (Омбудсмен) и соответствие его статуса Парижским принципам (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года, приложение), а также с целью побудить его ходатайствовать об аккредитации Международного координационного комитета национальных правозащитных учреждений. Какой прогресс был достигнут в принятии нового Закона об Омбудсмене для эффективного осуществления Закона 2010 года о запрещении дискриминации?

**Правовой статус Конвенции и законодательная и институциональная база**

3. В докладе заявляется, что, хотя положения Конвенции имеют прямое применение и превалируют над национальным законодательством (CEDAW/C/MNE/1, пункт 47), отдельные лица никогда не ссылались на них и они напрямую не применялись в ходе судебных разбирательств (пункт 82). В этой связи просьба представить подробную информацию о мерах, принятых го-

сударством-участником с целью повышения информированности среди прокуроров, судей, адвокатов и широкой общественности по поводу юридически обязательного характера и прямой применимости Конвенции, а также по поводу изложенных в ней прав. Просьба также представить информацию о том, каким образом государство-участник повышает информированность и осведомленность женщин о своих правах по Конвенции и о процедурах направления сообщений и проведения расследований, предусмотренных Факультативным протоколом к ней.

4. Просьба конкретизировать, охватывают ли жалобы, поданные женщинами Защитнику прав человека и свобод (CEDAW/C/MNE/1, пункт 83), какие-либо случаи, касающиеся дискриминации по признаку пола и гендерного фактора. Какие меры принимаются для повышения информированности в отношении предусмотренного Законом о гендерном равенстве нового средства правовой защиты, связанного с подачей жалоб о дискриминации по признаку пола в Министерство по защите прав человека и национальных меньшинств (пункт 84)? Просьба указать, носят ли консультативные заключения Министерства обязательный характер и могут ли они быть оспорены в судах.

5. Просьба разъяснить, сопровождалась ли передача местным органам власти полномочий по поощрению гендерного равенства и решению других вопросов, имеющих отношение к осуществлению Конвенции (CEDAW/C/MNE/1, пункт 45), надлежащими бюджетными ассигнованиями для выполнения таких полномочий. Учитывая, что местные механизмы для обеспечения гендерного равенства созданы только в 10 муниципалитетах (пункт 91), просьба также разъяснить, каким образом возложенный на местные органы власти мандат в сфере гендерного равенства реализуется в остальных 11 муниципалитетах.

6. В докладе описывается деятельность, предпринятая прежним Управлением по вопросам гендерного равенства в составе Генерального секретариата правительства, которое в мае 2009 года было преобразовано в Департамент по вопросам гендерного равенства в рамках Министерства по защите прав человека и национальных меньшинств (CEDAW/C/MNE/1, пункты 87 и 99). Просьба разъяснить, идентичны ли мандат и политическое влияние нового Департамента мандату и политическому влиянию Управления по вопросам гендерного равенства, и представить информацию о финансовых ресурсах, выделяемых из государственного бюджета для выполнения Департаментом своего мандата в сфере гендерного равенства, о численности его сотрудников и проведенной им деятельности, а также о результатах, достигнутых вплоть до настоящего времени Департаментом.

#### **Временные специальные меры**

7. Просьба привести дополнительные примеры мер, направленных на поощрение и более оперативное обеспечение существенного равенства между женщинами и мужчинами, включая временные специальные меры, и разъяснить, используется ли Конвенция в качестве правовой базы для их разработки и осуществления.

#### **Насилие в отношении женщин**

8. Какие меры принимает государство-участник для обеспечения эффективного применения Закона 2010 года о защите от семейного насилия, такие как подготовка сотрудников правоохранительных органов и других специалистов, вовлеченных в какую-либо деятельность в интересах жертв бытового насилия? С учетом низких показателей сообщения соответствующей информации

(CEDAW/C/MNE/1, пункты 129–133) какие меры принимаются для предоставления бесплатной юридической помощи, психосоциальной помощи и обеспечения надлежащих приютов для жертв бытового насилия?

9. Просьба представить статистическую информацию о количестве возбужденных расследований, судебных преследований и осуждений по факту случаев бытового насилия за период с 2007 года. Просьба указать, предпринимает ли государство-участник какие-либо шаги с целью пересмотра своей политики назначения, как сообщается, мягких приговоров в случаях бытового насилия. Просьба также представить данные, если таковые имеются, о женщинах, которые были убиты своими мужьями, интимными партнерами или бывшими мужьями за последние три года.

10. Просьба представить данные в отношении количества сообщенных случаев изнасилования женщин, возбужденных по этому факту преследований и вынесенных виновным приговоров за период с 2007 года. Просьба указать, рассматривает ли государство-участник возможность введения в действие механизма преследования *ex officio* за изнасилование, включая изнасилование в браке. С учетом того, что о случаях изнасилования в значительной степени не сообщается, какие меры по повышению информированности принимаются для преодоления практики, согласно которой жертвы изнасилования и их семьи клеймятся позором в силу определенных культурных устоев? Какие виды поддержки, консультирования и реабилитации имеются в распоряжении женщин – жертв изнасилования?

#### **Торговля людьми и эксплуатация проституции женщин и девочек**

11. Просьба представить информацию о воздействии мер, принятых в соответствии с планом действий по борьбе с торговлей людьми (CEDAW/C/MNE/1, пункты 88 и 142). В какой степени особая уязвимость женщин и девочек из числа рома, ашкали и египтян и беженцев и девочек, живущих на улице, отражена в Плане действий и/или в аналогичных программах?

12. Просьба указать, привели ли уголовные обвинения в торговле людьми, о которых говорится в пункте 139 доклада, к каким-либо случаям осуждения виновных в уголовном порядке, и, если да, представить информацию о вынесенных виновным лицам приговорах. Просьба представить информацию о защите, помощи, реабилитации и реинтеграции, имеющихся в распоряжении женщин – жертв торговли людьми, и указать, выдаются ли временные визы лицам, которые не хотят или не могут сотрудничать с органами прокуратуры.

13. Просьба представить информацию о мерах, принятых для предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации детей, в частности учитывая особую уязвимость девочек, и о численности виновных в такой эксплуатации лиц, в отношении которых возбуждалось судебное преследование и были вынесены соответствующие приговоры за период с 2007 года. Просьба также охарактеризовать влияние секс-туризма на сексуальную эксплуатацию детей в государстве-участнике (CEDAW/C/MNE/1, пункт 145).

#### **Участие в политической и общественной жизни и в принятии решений**

14. В свете низкой представленности женщин в парламенте, муниципальных скупщинах (CEDAW/C/MNE/1, пункты 96, 152, 153 и 156), Кабинете, на должностях, назначение на которые осуществляется парламентом и правительством (пункты 154, 155 и 159), а также во внутренних директивных органах полити-

ческих партий (пункты 149 и 150), просьба представить данные и/или информацию по следующим вопросам:

а) намеревается ли государство-участник ввести установленную законом обязательную квоту для обеспечения сбалансированной представленности женщин и мужчин в избирательных списках для общенациональных и местных выборов;

б) принятые или предусмотренные меры для выполнения положений Закона о гендерном равенстве, обязывающих парламент и правительство применять принцип сбалансированного гендерного представительства при назначении на некоторые должности, при определении состава официальных делегаций и при создании рабочих органов (пункт 147);

в) принятые или запланированные меры с целью поощрения политических партий к соблюдению статьи 12 Закона о гендерном равенстве и соответствующих положений Закона о политических партиях, касающихся включения в их уставные документы и программы позитивных мер, направленных на обеспечение сбалансированного гендерного представительства в рамках их внутренних органов (пункты 147 и 151);

г) обновленная информация о мерах, принятых Департаментом по вопросам гендерного равенства в соответствии с Планом действий по обеспечению гендерного равенства, чтобы расширить участие женщин на всех уровнях принятия решений (пункт 124), и об их воздействии;

### **Образование**

15. Просьба представить подробную информацию о мерах, принятых с целью сокращения неграмотности женщин, в частности в сельских районах и среди женщин и девочек из числа рома, ашкали и египтян (CEDAW/C/MNE/1, пункты 210, 240, 241, 243–242 и 247), и о результатах, достигнутых в рамках их осуществления.

16. Какие меры, включая временные специальные меры, проводятся для увеличения набора девочек из числа рома, ашкали и египтян в систему формального образования на всех уровнях, для сокращения показателей их отсева на уровнях как начального, так и среднего образования и для стимулирования и поддержки их поступления в высшие учебные заведения (CEDAW/C/MNE/1, пункты 237–239 и 241)? Помимо санкций (пункт 228), какие меры принимаются для того, чтобы убедить родителей из среды рома, ашкали и египтян в необходимости отправлять своих дочерей в школу (пункты 197 и 248)?

17. Помимо данных о женщинах и мужчинах, имеющих степени магистров и докторов наук (CEDAW/C/MNE/1, пункты 220 и 222), в докладе не приводится никакой информации о профессиональном выборе женщин и мужчин и об их областях учебы на уровне среднего и высшего образования. Просьба представить данные о профессиональном и академическом выборе женщин и мужчин на всех соответствующих уровнях образования, а также об усилиях, прилагаемых государством-участником с целью поощрения диверсификации такого выбора, стимулирования девочек и мальчиков к выбору нетрадиционных областей подготовки и обучения и поощрения прохождения женщинами аспирантских программ.

**Занятость и социальное обеспечение**

18. В свете неравномерного распределения семейных обязанностей между женщинами и мужчинами в государстве-участнике (CEDAW/C/MNE/1, пункт 109) просьба представить информацию по следующим вопросам:

- а) дополнительные меры для того, чтобы женщины могли совмещать свою профессиональную и семейную жизнь (пункт 264);
- б) принятые меры, чтобы облегчить возвращение женщин на работу после отпусков по воспитанию детей (пункт 265);
- в) воздействие ориентированных на потребности женщин программ на рынке труда (пункт 265);
- г) какие-либо предпринятые шаги с целью юридически закрепить статус и дать денежную оценку труду женщин-домохозяек (пункт 265);
- д) какие-либо стимулы, такие как специальный непередаваемый родительский отпуск в дополнение к родительскому отпуску с целью поощрения активного участия отцов в воспитании ребенка и в выполнении других обязанностей по дому;
- е) наличие и доступность ясель, детских садов и дневных школ и доля детей, зачисленных в такие учреждения, с разбивкой по признаку пола и возраста.

19. В пункте 277 доклада отмечается, что женщины заняты главным образом на низкооплачиваемых работах и недопредставлены на высших и руководящих должностях. Какие меры принимаются для обеспечения равного доступа женщин и мужчин к руководящим должностям и для преодоления горизонтальной и вертикальной сегрегации на рынке труда? Просьба указать, закреплен ли в законодательстве государства-участника принцип равной платы за труд равной ценности.

20. Просьба разъяснить, почему женщины в возрасте старше 45 лет не охватываются программами профессиональной ориентации, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации и то, каким образом государство-участник обеспечивает сохранение их конкурентоспособности на рынке труда (CEDAW/C/MNE/1, пункт 286).

21. В докладе отмечается, что лишь 17% женщин из числа рома, ашкали и египтян заняты приносящей вознаграждение деятельностью, тогда, как 71% являются иждивенцами (CEDAW/C/MNE/1, пункт 300). В дополнение к проектам, описываемым в пунктах 294–298 доклада, какие конкретные меры принимаются для борьбы с проблемой женской безработицы среди рома, ашкали и египтян и каково их воздействие на занятость женщин из числа рома, ашкали и египтян?

22. Коэффициент безработицы среди женщин-инвалидов представляется несоизмеримо высоким (CEDAW/C/MNE/1, пункт 304). Просьба охарактеризовать установленные законом гарантии защиты женщин-инвалидов и мужчин-инвалидов от увольнений, а также воздействие активной политики трудоустройства в плане улучшения положения женщин-инвалидов (пункт 305).

23. В свете в целом более коротких сроков внесения женщинами пенсионных взносов просьба представить сопоставительную дезагрегированную информацию о размерах пенсий женщин и мужчин в государстве-участнике (CEDAW/C/MNE/1, пункт 316).

**Здравоохранение**

24. Какие меры принимает государство-участник для улучшения условий охраны здоровья в перинатальный период (CEDAW/C/MNE/1, пункт 327) и для просвещения женщин, особенно сельских женщин, о важности регулярных гинекологических осмотров (пункты 346 и 347)?

25. Просьба представить информацию о принятых мерах, таких как включение просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и сексуальных и репродуктивных прав в школьные учебные программы, с целью сокращения количества случаев подростковой беременности и абортов и предупреждения распространения заболеваний, передаваемых половым путем, таких как ВИЧ/СПИД (CEDAW/C/MNE/1, пункты 342 и 343). Какие действуют программы для оказания помощи матерям подросткового возраста и их детям?

26. Просьба указать, предпринимает ли государство-участник шаги с целью облегчения регистрации гражданского состояния женщин из числа рома, ашкали и египтян в Черногории или, в случае рома, ашкали и египтян, являющихся беженцами или перемещенными лицами, с целью установления контактов со странами их обычного проживания для упрощения процедур получения паспортов или других идентификационных документов, требующихся для признания их статуса иностранцев с постоянным видом на жительство в Черногории, чтобы обеспечить им доступ к медицинскому обслуживанию и лечению, в частности с учетом их потребностей в области репродуктивного здоровья.

27. Помимо указания на то, что сосудистые болезни являются основными причинами заболеваемости женщин (CEDAW/C/MNE/1, пункт 325), в докладе не содержится каких-либо дезагрегированных по признаку пола данных об основных причинах заболеваемости и смертности. Просьба представить такие данные, в том числе о смертности среди женщин от рака молочной железы, рака шейки матки и рака яичников, и указать, какие меры приняты с целью улучшения раннего выявления таких форм рака.

**Равные права в браке**

28. Просьба представить информацию о мерах, принятых для изменения традиционных социальных укладов, в соответствии с которыми держателями титулов собственности в основном являются мужчины, что ограничивает доступ женщин к займам и кредитам, для получения которых требуется залог (CEDAW/C/MNE/1, пункты 311 и 364).

29. В пункте 379 доклада указывается, что "во время брака и до вступления в него супруги могут в договорном порядке урегулировать свои имущественные отношения по поводу уже имеющегося и будущего имущества (статья 301 Закона о семье)". В докладе далее указывается, что "в Законе о семье говорится, что связанные брачными узами супруги управляют совместно нажитым имуществом вместе на основе взаимного согласия и что они могут также договориться о том, что управлять и распоряжаться совместно нажитым имуществом или его частью будет один из них (статьи 291 и 292 Закона о семье)" (CEDAW/C/MNE/1, пункт 380). Учитывая неравное соотношение сил между женщинами и мужчинами, какие гарантии действуют для обеспечения того, чтобы женщины не понуждались своими будущими или нынешними супругами к заключению таких соглашений? Насколько часто будущее имущество будет управляться исключительно мужчинами по сравнению с женщинами и в каком числе случаев совместно нажитое имущество будет управляться исключительно мужьями по сравнению с женщинами?

30. Какие меры принимаются для эффективного обеспечения запрещения детских браков и повышения информированности о запрещении таких браков в общинах рома, ашкали и египтян?

**Поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции**

31. Просьба представить информацию о каком-либо прогрессе, достигнутом в деле принятия поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающейся времени заседаний Комитета.

---