



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
7 March 2011
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

第十五届会议

2011年10月3日至21日

与审议初次报告有关的议题和问题清单

黑山

会前工作组审查了黑山的初次报告(CEDAW/C/MNE/1)。

概述

1. 根据《公约》第十八条规定,该缔约国的初次报告应于 2007 年提交,实际于 2010 年 5 月提交。请说明报告延迟提交的理由。请提供进一步资料,说明初次报告的编写过程,尤其是与非政府组织进行磋商的性质和程度,并说明在完成报告过程中是否考虑了非政府组织的意见和修改意见(CEDAW/C/MNE/1, 第 9 段)。还请说明政府是否通过了该报告。

2. 请说明采取了何种步骤,确保保护人权和自由办公室(监察员)有足够资金运作,遵守《巴黎原则》(大会 1993 年 12 月 20 日第 48/134 号决议,附件),并鼓励其向国家人权机构国际协调委员会提出认证申请。在通过新《监察员法》,以有效执行 2010 年《禁止歧视法》方面取得了哪些进展?

公约、立法和体制框架的法律地位

3. 报告指出,《公约》条款可直接适用并优先于国内法规(CEDAW/C/MNE/1, 第 47 段),但个人在法律诉讼中从未予以援用或直接适用(第 82 条)。请提供这方面的详细资料,说明缔约国采取了哪些措施,以提高检察官、法官、律师和公众对《公约》的法律约束力和可以直接适用的性质,以及所规定的各项权利的认识。还请提供资料,说明缔约国是如何提高妇女对《公约》所赋予的各项权利以及《任择议定书》所规定的来文和调查程序的认识和了解。

4. 请具体说明,在妇女向保护人权和自由办公室(CEDAW/C/MNE/1,第 83 条)提交的申诉中,是否包括了有关基于性歧视和性别歧视的情况。对于向人权和少数民族权利部提交的关于性歧视的申诉,目前采取了哪些措施来提高人们对《男女平等法》中规定的新的补救办法的认识(第 84 段)?请说明该部的调查结论是否具有约束力,以及是否可依据该调查结论向法院提起诉讼。

5. 请说明在将促进两性平等和与执行《公约》有关的其他事项(CEDAW/C/MNE/1,第 45 段)移交地方政府处理的同时,是否为行使这种职权提供了足够的预算拨款。鉴于只有 10 个市镇建立了地方两性平等机制(第 91 段),还请说明其余 11 个市镇是如何执行促进两性平等任务的。

6. 报告描述了政府总秘书处前两性平等办公室所开展的活动。2009 年 5 月经结构调整,该办公室成为人权和少数民族权利部所属的两性平等事务司(CEDAW/C/MNE/1,第 87 和 99 段)。请说明新成立的两性平等事务司的任务及政治影响是否与等同于原两性平等办公室,并提供资料说明在国家预算中为该部门履行其两性平等任务所划拨的资金、该部门人力配备状况,以及迄今所开展的活动和取得的成绩。

暂行特别措施

7. 请提供更多实例,说明推动和促进事实上的男女平等的措施,包括暂行特别措施,并说明是否以《公约》作为通过和实施这些措施的法律框架。

暴力侵害妇女行为

8. 缔约国正在采取哪些措施,确保有效适用 2010 年《防止家庭暴力法》(如对参与针对家庭暴力受害者的任何干预行动的执法人员进行培训)?鉴于报案率较低(CEDAW/C/MNE/1,第 129-133 段),缔约国正在采取哪些措施,为家庭暴力受害者提供免费法律援助、社会心理援助和适当住宿?

9. 请提供统计资料,说明自 2007 年以来就家庭暴力案件所作调查、起诉和定罪的情况。请说明缔约国是否正在采取任何步骤,以审查其据称在家庭暴力案件的判刑上采取的宽大政策。还请提供(如有的话)资料,说明过去三年中妇女被丈夫、亲密伴侣或前夫杀害的情况。

10. 请提供资料,说明自 2007 年以来所报告的强奸妇女案件数、起诉数量以及对犯罪人的判决的情况。请说明缔约国是否考虑对强奸包括婚内强奸实行当然起诉。鉴于强奸案极少得到举报,现正在采取哪些措施来提高人们的认识,以克服文化强加给强奸受害者及其家人的耻辱感?为遭强奸的妇女受害者提供了何种类型的支持、咨询和康复服务?

贩运和利用妇女和女孩卖淫营利

11. 请提供资料,说明在《打击人口贩运行动计划》下所采取的措施(CEDAW/C/MNE/1,第 88 和 142 段)的影响力。《行动计划》和/或类似方案在多

大程度上反映了罗姆、阿什卡利、埃及籍和难民妇女和女孩及街头女孩所具有的特殊的脆弱性？

12. 请说明报告第 139 段中提及的对贩运行为提出刑事指控是否会导致任何刑事定罪，如果是，请提供关于对犯罪人的判刑情况的资料。请提供资料说明为遭贩运的妇女受害者提供的保护、援助、康复和社会融合措施，并说明不愿意或不能够与检控当局合作的受害者是否有可能获得临时签证。

13. 请提供资料，说明已采取哪些措施防止和打击对儿童的性剥削行为，同时特别考虑到女孩的特殊的脆弱性，并说明自 2007 年以来对这类犯罪人的起诉和判刑数量。还请说明在缔约国性旅游对儿童遭受性剥削的影响(CEDAW/C/MNE/1, 第 145 段)。

参与政治和公共生活和参与决策权

14. 鉴于在议会、区议会(CEDAW/C/MNE/1, 第 96、152、153 和 156 段)、内阁(第 161 段)、议会和政府任命的职位(第 154、155 和 159 段)，以及在各政党的内部决策机构(第 149 和 150 段)中妇女代表比例偏低，请提供有关下列情况的数据和/或资料：

(a) 缔约国是否打算实行法定代表名额制，使国家和地方选举的选举名单具有男女均衡的代表性；

(b) 已采取或设想采取哪些措施，落实《两性平等法》的规定，要求议会和政府委任某些职位、确定官方代表团成员和建立工作机构方面实行两性代表均衡的原则(第 147 段)；

(c) 已采取或计划采取哪些措施，鼓励各政党遵守《两性平等法》第 12 条和《政党法》的规定，将平权措施纳入其章程和纲领，在内部机构中实现男女代表的性别均衡(第 147 和 151 段)；

(d) 提供最新资料，说明性别平等处在《实现两性平等行动计划》下为提高各级妇女参与决策的比例所采取的措施以及措施的影响力。

教育

15. 请提供详细资料，说明为降低女性文盲率，尤其是农村地区和罗姆、阿什卡利和埃及籍妇女和女孩文盲率(CEDAW/C/MNE/1, 第 210、240、241、243-242 和 247 段)所采取的措施以及通过实施措施取得的成果。

16. 制定了哪些措施，包括暂行特别措施，在各级正规教育中提高罗姆、阿什卡利和埃及籍女孩入学率，在初级和中等教育中降低她们的辍学率，鼓励和支持她们进入高等教育机构学习(CEDAW/C/MNE/1, 第 237-239 和 241 段)？除采取某些处罚措施以外，还采取了哪些措施说服罗姆人、阿什卡利人和埃及人家长将自己的女儿送进学堂(第 197 和 248 段)？

17. 报告提供了关于妇女和男子获得科学领域硕士和博士学位的资料(CEDAW/C/MNE/1, 第 220 和 222 段), 但对妇女和男子的职业选择以及他们在中等和高等教育中的学习领域只字未提。请提供关于各级相关教育中妇女和男子的专业和学术选择的数据, 说明缔约国作出了哪些努力, 促进多元化选择, 鼓励女孩和男孩选择非传统培训和教育领域, 并促进妇女攻读博士生课程。

就业和社会保障

18. 鉴于在缔约国存在妇女与男子家庭责任分工不平等现象(CEDAW/C/MNE/1, 第 109 段), 请提供以下方面的资料:

(a) 是否采取了更多措施, 使妇女能够协调职业和家庭生活(第 264 段);

(b) 采取了哪些措施, 便利妇女在育儿期后重返工作岗位(第 265 段);

(c) 目标方案对劳动力市场中妇女的影响(第 265 段);

(d) 是否采取任何步骤, 从法律上界定家庭主妇的社会地位并予以货币化计量(第 265 段);

(e) 是否有任何奖励措施, 鼓励父亲积极分担育儿和其他家庭责任, 诸如除了育儿假之外, 特别规定的不得转让的陪产假;

(f) 日托所、幼儿园和全日制学校的提供和利用情况, 以及在这类机构注册的按性别和年龄组分类的儿童的比例。

19. 报告在第 277 段中指出, 妇女集中于低薪的就业部门, 在高级别和管理职位上的女性比例偏低。正在采取哪些措施, 确保妇女和男子可平等地担任管理职务, 并处理劳动力市场上的横向和纵向隔离问题? 请说明同工同酬原则是否载入缔约国的法规。

20. 请说明将 45 岁以上妇女排除在就业指导、职业培训、再培训和进修方案之外的理由, 以及缔约国是如何确保这些妇女保持在劳动力市场上的竞争力的(CEDAW/C/MNE/1, 第 286 段)。

21. 报告指出, 罗姆、阿什卡利和埃及籍妇女从事有报酬活动者仅占 17%, 靠他人供养者则占 71%(CEDAW/C/MNE/1, 第 300 段)。除了报告在第 294 至 298 段中所述项目以外, 还采取了哪些具体的措施, 以消除罗姆、阿什卡利和埃及籍人口中存在的女性失业现象, 以及这类措施对罗姆、阿什卡利和埃及籍妇女就业产生了什么影响?

22. 残疾妇女失业率似乎过高(CEDAW/C/MNE/1, 第 304 段)。请说明采取了哪些法律保障措施保护残疾妇女和男子不被裁员, 以及积极就业政策对改善残疾妇女状况的影响(第 305 段)。

23. 鉴于妇女的社会保障缴款期普遍较短, 请提供关于缔约国妇女和男子养恤金水平的分类比较信息(CEDAW/C/MNE/1, 第 316 段)。

卫生

24. 缔约国正在采取哪些措施，改善围产期保健状况(CEDAW/C/MNE/1, 第 327 段)，并对妇女特别是农村妇女进行关于定期妇科检查重要性的教育(第 346 和 347 段)?

25. 请提供资料，说明采取了哪些措施，比如将性和生殖卫生教育以及权利教育纳入学校课程等措施，以减少少女怀孕和堕胎人数，并防止艾滋病毒/艾滋病等性传播疾病传播(CEDAW/C/MNE/1, 第 342 和 343 段)。实施了哪些方案，以帮助少女母亲及其子女?

26. 请说明缔约国是否正在采取措施，便利在黑山的罗姆、阿什卡利和埃及籍妇女进行民事登记，或者就难民或流离失所的罗姆人、阿什卡利人和埃及人问题与其惯常居住国接洽，以简化程序，使他们获得黑山外国人永久居留身份所需要的护照和其它身份证件，确保其获得卫生保健服务和治疗，尤其是满足其生殖卫生方面的需要。

27. 报告说明了妇女发病的主要原因是血管疾病(CEDAW/C/MNE/1, 第 325 段)，但没有提供任何性别分类数据，说明造成死亡和发病的主要原因。请提供这种数据，包括关于因乳腺癌、子宫颈癌和卵巢癌导致妇女死亡的数据，并说明已采取了哪些措施，提高这类形式癌症的早期检测率。

在婚姻方面的平等权利

28. 请提供资料，说明采取了哪些措施来改变传统的社会范式，即财产权所有人以男性配偶居多，致使妇女获得抵押贷款和信贷的机会有限(CEDAW/C/MNE/1, 第 311 和 364 段)。

29. 报告在第 379 段中指出，“在婚姻存续期间或结婚之后，配偶可以通过协议来规范他们涉及现有或未来财产的财产关系”(《家庭法》第 301 段)。报告还称，“《家庭法》预设了配偶在婚姻存续期间通过双方协议共同管理共同财产的规定，并规定他们还可以达成协议，以便由他们其中一方实施对共同财产或其部分的管理和处理(《家庭法》第 291-292 条)”(CEDAW/C/MNE/1, 第 380 段)。考虑到男女之间不平等的权力关系，现有哪些保障措施，确保妇女不会因其未来或现任丈夫的压力而订立此种协议? 未来财产完全由男子而非妇女管理以及共同财产完全由男性配偶而非女性配偶管理这种情况的发生频率如何?

30. 正在采取哪些措施，以有效执行在罗姆人、阿什卡利人和埃及人社区禁止童婚的规定并提高对禁止童婚规定的认识?

对《公约》第二十条第 1 款的修正

31. 请说明在接受对《公约》第二十条第 1 款有关委员会会议时间的修订方面的进展情况。