



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
14 March 2012

Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Пятьдесят вторая сессия
9–27 июля 2012 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением объединенного седьмого и восьмого
периодического доклада**

Мексика*

* Настоящий документ издается без официального редактирования.



Условные обозначения, аббревиатуры и акронимы

АРВ	антиретровирусные препараты
ВИЧ/СПИД	вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита
ВС	Верховный суд
ГПР	Генеральная прокуратура Республики
ГПШМ	Генеральная прокуратура штата Мехико
ДОФ	"Диарио официаль де ла федерасьон"
ЗППП	заболевания, передаваемые половым путем
ИДЖШЧ	Институт по делам женщин штата Чиуауа
ИМЕФ	ведомства по делам женщин субъектов Федерации
ИММ	муниципальные ведомства по делам женщин
ИНАЛИ	Национальный институт языков коренных народов
ИНДЕСОЛ	Национальный институт социального развития
ИНЕА	Национальный институт по вопросам образования для взрослых
ИНЕГИ	Национальный институт статистики, географии и информатики
ИНМУХЕРЕС	Национальный институт по делам женщин
ИФЕ	Федеральный институт по делам выборов
ИЧР	Индекс человеческого развития
КАМИ	Центр для женщин из числа коренного населения
КАПАСИТС	амбулаторные центры профилактики и лечения СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КОНАВИМ	Национальная комиссия по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин
КОНАСИДА	Национальный совет по профилактике СПИДа и контролю над ним
КОНЕВиТ	Национальный совет "Образование для жизни и труда"
КОНОСЕР	Национальный совет по повышению и сертификации профессиональной квалификации
КОФИПЕ	Кодекс законов об избирательных комиссиях и порядке проведения выборов

МАР	Министерство аграрной реформы
МВД	Министерство внутренних дел
МГБ	Министерство государственной безопасности
МГО	Министерство государственного образования
МИД	Министерство иностранных дел
Минздрав	Министерство здравоохранения
Минсельхоз	Министерство земледелия, животноводства, сельского развития, рыболовства и продовольствия
Минтруда	Министерство труда и социального обеспечения
МИСС	Мексиканский институт социального страхования
МСН	Система медицинского страхования населения
МСПЧ	Межамериканский суд по правам человека
МСР	Министерство социального развития
МТ	Министерство туризма
МЭ	Министерство экономики
НИМ	Национальный институт по проблемам миграции
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НКРКН	Национальная комиссия по вопросам развития коренных народов
НСРМЖ	Национальная система обеспечения равенства мужчин и женщин
НЦГРСРЗ	Национальный центр гендерного равенства и сексуального и репродуктивного здоровья
ОГО	организации гражданского общества
ОЗОДЖЖСН	Общий закон об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия
ОЗРЖМ	Общий закон о равноправии женщин и мужчин
ПАЕИ	Программа по созданию школ-интернатов для детей из числа коренного населения
ПАИД	Проект помощи перемещенным лицам из числа коренного населения
ПАИМЕФ	Программа поддержки ведомств по делам женщин в субъектах Федерации
ПАНИТЛИ	Национальный реестр переводчиков с языков коренных народов
ПЕМИГ	Целевой бюджет на улучшение положения женщин и обеспечения гендерного равенства

ПИ-О	Программа ИМСС "Опортунидадес" ("Возможности")
ПКМСШ	Политическая конституция Мексиканских Соединенных Штатов
ПОГР	Проект по обеспечению гендерного равенства
ПОПМИ	Программа создания производственных организаций, объединяющих женщин из числа коренного населения
ППКМХ	Программа разработки и принятия соглашений по правовым вопросам
ППМРЖМ	Постановление правительства Мексики о равенстве женщин и мужчин на рабочих местах
ПРЕВИОЛЕМ	Программа подготовки магистров по специальности "Предотвращение насилия в отношении женщин"
ПРОВИКТИМА	Социальная прокуратура по вопросам помощи жертвам преступлений
ПРОМАХОВЕН	Программа денежных пособий молодым матерям и беременным молодым женщинам
ПРОМУСАГ	Программа "Женщина в аграрном секторе"
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРОФЕДЕТ	Федеральная прокуратура охраны труда
ПРФКН	Программа "Региональные фонды коренных народов"
ПФО	Прокуратура Федерального округа
ПФТПЕГ	Программа содействия учету гендерных факторов в государственной политике в области устойчивого развития
СЕНСИДА	Национальный центр профилактики и контроля ВИЧ/СПИДа
СКВКН	Система культурного вещания коренных народов
СНПАСЕВМ	Национальная система предотвращения насилия в отношении женщин, оказания помощи пострадавшим, наказания виновных и искоренения проявлений подобного насилия
СОДО	Система открытого и дистанционного образования
СПП	Система предварительных проверок
ФА	Федеральная администрация

ФЕАДП	Специальная прокуратура по расследованию преступлений в отношении журналистов
ФЕВИМТРА	Специальная прокуратура по преступлениям, связанным с актами насилия в отношении женщин и торговлей людьми
ФИС	Федеральный избирательный суд
ФО	Федеральный округ
ФОДЕИММ	Фонд развития муниципальных органов по делам женщин
ФОММУР	Фонд микрофинансирования сельских женщин
ФПППСХ	Фонд поддержки производственных проектов в сфере сельского хозяйства
ЦПЖ	центры правосудия для женщин
ЭНДИРЕО	Национальный опрос динамики взаимоотношений между домохозяйствами
ЭНОЭ	Национальный опрос по вопросам занятости и трудоустройства
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

1. В докладе упоминается о вступлении в силу на федеральном уровне **Общего закона об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия**. Просьба представить информацию о принятых мерах и существующих механизмах для обеспечения того, чтобы аналогичные законы о доступе женщин к жизни без насилия, принятые на уровне штатов, полностью соответствовали федеральному законодательству и положениям Конвенции. Просьба также представить подробную информацию об имеющихся трудностях согласования гражданского и уголовного законодательства на федеральном уровне и на уровне штатов и муниципалитетов с положениями Конвенции.

1. Реформа конституционного законодательства в области прав человека, вступившая в силу 1 июня 2011 года¹, существенно расширила перечень основных прав человека и свобод и укрепила механизмы, обеспечивающие их соблюдение. Эта реформа обеспечила включение в Конституцию всего комплекса прав, предусмотренных международными договорами о правах человека, участником которых является Мексика, в том числе КЛДОЖ и Конвенцией Белем-ду-Пара. Кроме того, реформой закреплён принцип *pro personae*, в силу которого любая правовая норма должна всегда толковаться с точки зрения интересов человека.

2. Кроме того, были внесены изменения в те статьи Конституции, в которых говорится о процедуре *ампаро*², позволяющей потребовать от государства восстановления любого права, нарушенного действиями властей. В настоящее время *ампаро* может быть предоставлено в случае нарушения прав, гарантированных не только законом, но и международными договорами, ратифицированными Мексикой, а в некоторых случаях *ампаро* предоставляется не только тем, кто об этом ходатайствовал, но и всем лицам, чьи права были нарушены в результате аналогичных деяний.

3. В течение 2010 года Национальная комиссия по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин (КОНАВИМ) провела *Диагностическое исследование уголовного законодательства Мексики на предмет учета в нем обязательств, принятых на себя мексиканским государством в отношении международных договоров о правах человека женщин*³. По результатам этого исследования были подготовлены 33 предложения о внесении изменений и дополнений в Уголовный и Процессуальный кодексы⁴ субъектов Федерации и Федерации⁵.

¹ Декрет об изменении названия главы I первого раздела Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов – "Диарио офисиаль де ла федерасьон" (ДОФ), 10 июня 2011 года http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5194486&fecha=10/06/2011.

² Декрет об изменении, дополнении или отзыве ряда положений статей 94, 103, 104 и 107 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, "Диарио офисиаль де ла федерасьон" (ДОФ), 6 июня 2011 года http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5193266&fecha=06/06/2011.

³ Эта работа началась с тщательного изучения уголовного и уголовно-процессуального законодательства Мексики, в ходе которого был проведен анализ законодательства и его сопоставление с более чем 45 международными документами (конвенциями, декларациями, рекомендациями и резолюциями) о правах человека и, конкретнее, о борьбе с насилием в отношении женщин.

⁴ В числе предложений – новые квалификации преступлений, например убийство женщины, дискриминация, обман членов семьи и невыполнение обязательств по обеспечению средств к существованию. Кроме того, предлагается внести изменения в квалификацию некоторых преступлений, например насилие и торговлю людьми, декриминализировать другие виды преступлений, например супружескую измену, сводничество, половое сношение с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего или пятнадцатилетнего возраста, а также похищение; предлагается исключить возможность смягчения наказания за убийство в состоянии аффекта или из-за

4. Национальный институт по делам женщин (ИНМУХЕРЕС), со своей стороны, в рамках Программы содействия учету гендерных факторов в государственной политике в области устойчивого развития (ПФТПЕГ) разработал программу сотрудничества с разными ветвями власти федерального уровня и уровня штатов, различными учреждениями Федеральной администрации (ФА) и с Ведомствами по делам женщин субъектов Федерации (ИМЕФ).

5. Следует отметить, что с декабря 2011 года ИНМУХЕРЕС в рамках Программы повышения эффективности политики обеспечения равенства и равноправия женщин и мужчин на уровне муниципалитетов оказал содействие в создании 1231 муниципального ведомства по делам женщин (ИММ), занимающихся обеспечением прав человека женщин на муниципальном уровне и способствующих информированию о потребностях и задачах в сфере гармонизации законодательства.

6. Одна из главных задач состоит в том, чтобы продолжить гармонизацию гражданского и уголовного законодательства на федеральном уровне и уровне штатов и муниципалитетов, особенно в том, что касается насилия в отношении женщин, торговли людьми, равенства и недопущения дискриминации. Еще одна проблема, возникающая в ходе осуществления ныне действующего законодательства, заключается в необходимости перевода законодательных норм в практические действия путем разработки и принятия государственной политики, направленной на обеспечение эффективного функционирования институтов и межотраслевого взаимодействия. Важно обеспечить гендерный подход при подготовке информации, особенно в сфере отправления правосудия. Кроме того, необходимо и далее изменять или упразднять законы и нормы гражданского, уголовного и семейного права, отказавшись от таких понятий юридической и повседневной практики, как преступление похищения или убийство во имя защиты чести.

2. Согласно докладу, деятельность Национального института по делам женщин сосредоточена на учете гендерного подхода в соответствии с Общим законом о равноправии женщин и мужчин и Общим законом об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия. Просьба пояснить роль Института в функционировании координационных механизмов, созданных во исполнение указанных законов. Просьба также пояснить, как удается обеспечить, чтобы предпринимаемые на федеральном уровне усилия по учету гендерного подхода при разработке политики и программ не ослабевали на уровне штатов и муниципалитетов.

супружеской неверности. Что касается Процессуального кодекса, то здесь предлагается внести изменения в нормы, определяющие возможность прощения и возмещение ущерба, в правила толкования при соизмерении прав потерпевшего, а также в порядок официального предоставления средств защиты потерпевшим, чтобы избежать, таким образом, причинения еще большего или невосполнимого ущерба и гарантировать комплексное возмещение ущерба с учетом гендерного подхода. Помимо этого, штатам, в которых уже действует система уголовного преследования, предлагается принять меры, обеспечивающие учет прав человека потерпевших.

⁵ Опираясь на данные этого исследования, Специальная комиссия по делам семьи палаты депутатов выступила 3 марта 2011 года с инициативой о внесении изменений в Федеральный уголовный кодекс и в Федеральный уголовно-процессуальный кодекс. Кроме того, Национальная комиссия по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин (КОНАВИМ) официально оформила предложения о парламентской гармонизации; соответственно, предполагается заново разослать соответствующие материалы губернаторам, в конгрессы штатов, органы по улучшению положения женщин, руководящие органы правительства и в Законодательное собрание Федерального округа с целью их рассмотрения и отражения в законодательных инициативах этих органов.

7. ИНМУХЕРЕС является учреждением федерального правительства, проводящим в жизнь Национальную политику обеспечения равенства. Институт создает механизмы, содействует осуществлению деятельности и реализации мер, политики и инициатив по обеспечению повсеместного учета гендерного подхода; кроме того, он занимается поддержанием контактов между различными секторами, ведомствами, властями трех уровней, тремя ветвями власти, автономными учреждениями и гражданским обществом. В числе наиболее значительных результатов его деятельности – подготовка Целевого бюджета на улучшение положения женщин и обеспечение гендерного равенства (ПЕМИГ) и внесение изменений в Федеральный закон о бюджете и финансовой ответственности⁶, налагающих запрет на сокращение по сравнению с предыдущим годом бюджетных программ, направленных на обеспечение равенства.

8. Общий закон о равноправии женщин и мужчин (ОЗРЖМ) и Общий закон об обеспечении доступа женщин к жизни без насилия (ОЗОДЖЖСН) предусматривают создание, соответственно, Национальной системы обеспечения равенства мужчин и женщин (НСРМЖ) и Национальной системы предотвращения насилия в отношении женщин, оказания помощи пострадавшим, наказания виновных и искоренения проявлений подобного насилия (СНПАСЕВМ – механизмов, обеспечивающих координацию действий с различными заинтересованными сторонами и секторами на общенациональном уровне, и в том числе с ИМЕФ, представляющими правительства своих штатов. Оба закона предусматривают в обязательном порядке координацию действий Федерации, субъектов Федерации, ФО и муниципалитетов, а также участие всех этих структур, в соответствии с их полномочиями, в выполнении этих законов⁷. По состоянию на декабрь 2011 года, 32 субъекта Федерации приняли свои ОЗОДЖЖСН и создали соответствующие системы на уровне штатов; 28 из них опубликовали регламенты к этим законам по вопросам обеспечения равенства женщин и мужчин; в 26 субъектах Федерации приняты законы⁸; в 12 – системы обеспечения равенства⁹, а в 19 – программы или планы обеспечения равенства¹⁰.

9. ИНМУХЕРЕС, в соответствии со своими правовыми полномочиями, через свой Управляющий совет координирует работу НСРМЖ¹¹ и меры, принимаемые для согласования ее деятельности с работой других систем национального или местного масштаба, организует межведомственное сотрудничество, проводит три раза в год очередные заседания Системы с целью разработки и принятия стратегий, оказывает входящим в Систему учреждениями и ведомствам ФА помощь и содействие в разработке их программ обеспечения равенства. Кроме того, ИНМУХЕРЕС проводит мониторинг выполнения ПЕМИГ и совместно с отделами и координаторами по гендерным вопросам¹² различных учреждений, организаций и

⁶ Принят Палатой депутатов 6 декабря 2011 года большинством голосов.

⁷ В статьях 7, 8, 14, 15 и 16 ОЗРЖМ и в статьях 35, 49 и 50 ОЗОДЖЖСН.

⁸ Нижняя Калифорния (Южная), Кампече, Коауила, Колима, Чьяпас, Чиуауа, ФО, Дуранго, Герреро, Идальго, Халиско, Мехико, Мичоакан, Морелос, Наярит, Нуэво-Леон, Оахака, Пуэбла, Кинтана-Роо, Сан-Луис-Потоси, Синалоа, Сонора, Тамаулипас, Веракрус, Юкатан и Сакатекас.

⁹ Нижняя Калифорния (Южная), Чьяпас, Федеральный округ, Мехико, Идальго, Халиско, Пуэбла, Сан-Луис-Потоси, Синалоа, Сонора, Веракрус и Сакатекас.

¹⁰ Чьяпас, Чиуауа, Колима, Федеральный округ, Дуранго, Мехико, Герреро, Идальго, Морелос, Пуэбла, Керетаро, Кинтана-Роо, Сан-Луис-Потоси, Синалоа, Табаско, Тласкала, Веракрус, Юкатан, Сакатекас.

¹¹ Представители 18 министерств, ГПР, Государственно-правового управления, Управления делами президента, Социального и Консультативного советов ИНМУХЕРЕС, а также постоянные приглашенные: ВС, Комиссии по вопросам равенства и по гендерным вопросам Национального конгресса, ИФЕ, КОНАПРЕД, ИМЕФ, муниципальных ведомств по делам женщин, НКПЧ, а также организации, представляющие различные социальные группы.

¹² Планы действий имеют на сегодняшний день 242 отдела по гендерным вопросам.

механизмов ведет борьбу с сексуальными преследованиями и домогательствами в ФА. С 2001 года ИНМУХЕРЕС периодически собирает руководителей 31 ИМЕФ и структуры Федерального округа на совещания для обмена опытом, мониторинга и координации действий, а также поддерживает контакты с 1231 муниципалитетом, в которых созданы муниципальные ведомства по делам женщин (ИММ).

10. В рамках СНПАСЕВМ ИНМУХЕРЕС действует в качестве исполнительного секретариата¹³, занимается межведомственной координацией действий властей трех уровней, проводит очередные и внеочередные совещания и осуществляет мониторинг хода выполнения соглашений, заключенных в рамках Системы и ее комиссий. При поступлении заявлений с сообщениями об угрозе гендерного насилия принимает их и следит за соблюдением требований, предусмотренных законом, передает заявления в Систему и оповещает заявителей о принятых решениях. При содействии со стороны участников СНПАСЕВМ ИНМУХЕРЕС разработал регламент работы Системы, Комплексную программу предотвращения насилия в отношении женщин, оказания помощи пострадавшим, наказания виновных и искоренения проявлений подобного насилия, процедуру оказания помощи в приютах для женщин – жертв насилия и их детей. Институт принимает также меры к гармонизации законодательства, сбору стандартизированной информации о помощи потерпевшим и участвует в исследованиях, проводимых ФА, ИМЕФ и ИММ.

11. Кроме того, в рамках ПФТПЕГ¹⁴ ИНМУХЕРЕС оказывает ИМЕФ финансовую помощь и помощь в подготовке кадров, осуществляя для этого проекты по обеспечению гендерного подхода в государственной политике и институциональной культуре, помогает в разработке таких проектов, их выполнении и осуществляет их мониторинг. Кроме того, реализуемая ИНМУХЕРЕС Программа повышения эффективности муниципальной политики обеспечения равенства и равноправия женщин и мужчин (ФОДЕИММ) предусматривает содействие проектам, направленным на наращивание потенциала муниципальных властей, ИММ и общественности в сфере повышения квалификации, планирования государственной политики с применением гендерного подхода, а также подготовки планов, регламентов, программ деятельности и руководств по вопросам обеспечения равенства и повышения институциональной культуры. ИНМУХЕРЕС на постоянной основе организует обучение сотрудников ИММ и оказывает им помощь, разрабатывает вспомогательные материалы, например серию "Местное развитие на основах равенства", и размещает информацию на портале "Местное развитие с участием женщин"¹⁵.

3. Просьба объяснить взаимосвязь между мандатами и действиями Национальной системы и Национальной комиссии по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин.

12. В ОЗОДЖЖСН указывается¹⁶, что СНПАСЕВМ является коллегиальным органом, задача которого состоит в объединении усилий, инструментария, политики, услуг и мер по предотвращению насилия в отношении женщин, оказанию помощи пострадавшим, наказанию виновных и искоренению проявлений подобного насилия, принимаемых различными учреждениями на уровне Федерации, субъектов

¹³ Статья 48 ОЗОДЖЖСН, опубликованного в ДОФ 1 февраля 2007 года, с изменениями, внесенными 28 января 2011 года.

¹⁴ Создана в 2008 года совместно с ведомствами по делам женщин субъектов Федерации в качестве Фонда содействия обеспечению повсеместного учета гендерного подхода; с 2010 года действует на основе Регламента работы.

¹⁵ См. веб-сайт <http://generodesarrollolocal.inmujeres.gob.mx/>

¹⁶ Статья 35: Федерация, субъекты Федерации и муниципалитеты согласовывают между собой состав и порядок деятельности Системы [...]

Федерации, Федерального округа и муниципалитетов, чтобы способствовать тем самым решению задач, поставленных данным Законом и другими ратифицированными Мексикой международными договорами о правах человека женщин. Эта Система, начавшая действовать 3 апреля 2007 года, объединяет в своем составе 47 участников¹⁷, ее председателем является Министерство внутренних дел (МВД), представленное КОНАВИМ, а роль исполнительного секретариата выполняет ИНМУХЕРЕС.

13. В связи с этим следует отметить, что КОНАВИМ была создана президентским указом от 1 июня 2009 года в качестве административного органа МВД, имеющего целью исполнение обязанностей, возложенных данным Законом и Регламентом на это Министерство в том, что касается предотвращения насилия в отношении женщин в Мексике, оказания помощи пострадавшим, наказания виновных и искоренения проявлений подобного насилия. Иными словами, Комиссия дополняет Национальную систему, будучи ее председателем и выполняя конкретные функции, предусмотренные указом о ее создании¹⁸.

14. Как отмечалось в объединенном 7-м и 8-м периодическом докладе, Национальная система и КОНАВИМ содействовали определению, разработке и осуществлению конкретных и учитывающих гендерный подход мер, программ и политики, направленных на предотвращение насилия в отношении женщин в нашей стране, оказание помощи пострадавшим, наказание виновных и искоренение проявлений подобного насилия. Примерами такой деятельности является создание комиссий по предотвращению насилия в отношении женщин в Мексике, оказанию помощи пострадавшим, наказанию виновных и искоренению проявлений подобного насилия, Комиссии по оповещению об угрозе гендерного насилия и Межведомственной и междисциплинарной группы по изучению и анализу возможного оповещения об угрозе гендерного насилия. Кроме того, был создан Национальный банк данных и информации о случаях насилия в отношении женщин, оказывалось содействие в разработке Комплексной программы предотвращения насилия в отношении женщин, оказания помощи пострадавшим, наказания виновных и искоренения проявлений подобного насилия, оказывалось содействие в

¹⁷ **Участники с правом решающего голоса:** а) МВД, ИНМУХЕРЕС, МСР, Министерство государственной безопасности, Генеральная прокуратура Республики, Министерство государственного образования, Министерство здравоохранения, Национальный совет по предотвращению дискриминации, Национальная система комплексного развития семьи; б) ведомства по улучшению положения женщин субъектов Федерации: 3 министерства по делам женщин: Министерство развития и расширения прав и возможностей женщин штата Чьяпас, Министерство по делам женщин штата Герреро и Министерство по делам женщин штата Мичоакан; 28 ведомств по делам женщин на уровне штатов и один Совет по делам женщин на уровне штата, а также **участники с правом совещательного голоса:** 6 приглашенных, а именно Министерство иностранных дел, Министерство труда и социального обеспечения, Национальная комиссия по вопросам развития коренных народов, Федеральная судебная система, Национальный институт статистики и географии, а с недавнего времени – и Министерство финансов и государственного кредитования.

¹⁸ В указе о создании КОНАВИМ перечисляются поставленные перед ней задачи в связи с работой Системы, а именно: заявлять об угрозе гендерного насилия и ставить в известность об этом должностное лицо исполнительной власти соответствующего субъекта Федерации; совместно с другими властными органами, входящими в Национальную систему, разрабатывать Программу, силами Исполнительного секретариата Системы координировать меры по обеспечению и защите прав человека женщин, реализуемые учреждениями и ведомствами Федеральной администрации, и осуществлять мониторинг этой деятельности; совместно с Исполнительным секретариатом разрабатывать и осуществлять все необходимые меры и действия, направленные на совершенствование Программы, проводить мониторинг этой работы и оказывать содействие в ее проведении, а также содействовать Министерству внутренних дел в осуществлении контроля за работой Системы.

подготовке третьего Национального опроса динамики взаимоотношений между домохозяйствами (ЭНДИРЕО-2011), в профессиональном обучении с применением гендерного подхода и в гармонизации законодательства.

4. Согласно докладу, для обеспечения доступа женщин, пострадавших от насилия, к правосудию была создана Специальная прокуратура по преступлениям, связанным с актами насилия в отношении женщин и торговлей людьми (ФЕВИМТРА). Просьба разъяснить мандат и юрисдикцию данного органа.

15. В силу того что Мексика является представительной республикой, образованной свободными и суверенными штатами, объединенными Федеральным договором, Политическая конституция определяет порядок распределения полномочий или компетенций между штатами, образующими Федерацию, и самой Федерацией. Соответственно, одни вопросы управления находятся в ведении штатов, а другие – в ведении федеральных властей, то есть решения последних распространяются на всю страну и имеют приоритет над решениями органов власти штатов.

16. На федеральном уровне Постановлением А/024/08 Генерального прокурора Республики, опубликованном в ДОФ 31 января 2008 года, была создана Специальная прокуратура по преступлениям, связанным с актами насилия в отношении женщин и торговлей людьми (ФЕВИМТРА), в задачи которой входят проведение расследований преступлений, предусмотренных Законом о предотвращении торговли людьми и наказании за нее (ДОФ, 27 ноября 2007 года), а также относящихся к компетенции Федерации случаев насилия в отношении женщин в стране и организация судебного преследования виновных.

17. Во всех этих случаях федеральная юрисдикция Специальной прокуратуры определяется положениями статьи 50 раздела I Органического закона о судебной власти Федерации¹⁹ и положениями Федерального уголовного кодекса²⁰.

5.В докладе упоминается о том, что в результате несудебного расследования, проведенного Федеральным верховным судом, был установлен факт совершения серьезных нарушений прав человека в 2006 году в Сан-Сальвадор-Атенко. Просьба пояснить, почему в докладе указано, что деяния, совершенные в Сан-Сальвадор-Атенко, были классифицированы как обычные преступления. Просьба представить обновленную информацию о ходе данного дела, в том числе о преследовании и наказании виновных и о выплате компенсаций пострадавшим.

18. В связи с событиями, имевшими место 3 и 4 мая 2006 года в Текскоко и Сан-Сальвадор-Атенко, в стране был принят ряд мер, позволивших провести расследование случившегося и определить соответствующие меры наказания. Как указывалось в Объединенном 7-м и 8-м докладе Мексики о ходе осуществления КЛДОЖ, в числе этих мер – предварительная проверка FEVIM/03/05-2006, инициированная Генеральной прокуратурой Республики (ГПР); расследование, проведенное Генеральной прокуратурой штата Мехико (ГП-ШМ); расследование, проведенное Федеральным верховным судом (ФВС); рассмотрение жалобы, поданной в Национальную комиссию по правам человека (НКПЧ); а также заявление, поданное в Межамериканскую комиссию по правам человека.

¹⁹ <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/172.pdf>

²⁰ <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/9.pdf>

19. Меры, принятые Национальной комиссией по правам человека. На основании статьи 103 раздела В Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, а также в соответствии с пунктами 1, 3, 4 и 6, разделами II и VII, разделами I и III Закона о Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) и пунктом 89 Внутреннего регламента Комиссии в Комиссию поступила официальная жалоба № 2006/2109/2/Q с требованием провести расследование по предполагаемым случаям нарушений прав человека в ходе событий, имевших место в Текскоко и Сан-Сальвадор-Атенко, штат Мехико, 3 и 4 мая 2006 года.

20. НКПЧ направила на место событий и в Центр предварительного заключения и социальной реадaptации "Сантьягито", где находился ряд лиц, причастных к этим событиям, инспекторов и судебно-медицинских экспертов, работающих в этой Комиссии, для изучения и оценки ситуации, в том числе с применением Стамбульского протокола.

21. 16 октября 2006 года Национальная комиссия по правам человека приняла рекомендацию 38/2006, обращенную к губернатору штата Мехико и к ряду федеральных органов власти. НКПЧ пришла к выводу, что, как следует из заявлений ряда женщин – участниц указанных событий, имели место деяния, представляющие собой посягательство на сексуальную свободу и совершенные сотрудниками полиции, прежде всего при задержании женщин и их доставке в Центр предварительного заключения и социальной реадaptации "Сантьягито".

22. В документе изложен ряд конкретных рекомендаций для властей штата Мехико и других органов власти. В частности, власти штата Мехико названы в числе предполагаемых ответственных за деяния, о которых идет речь в жалобе.

23. Фактически, поскольку подобные деяния могут содержать состав таких преступлений, как сексуальные домогательства и сексуальное насилие, о них было доведено до сведения ГП штата Мехико, чтобы последняя могла принять решение о расследовании каждого конкретного случая.

24. Правительство штата Мехико согласилось с рекомендациями НКПЧ и развернуло активную деятельность по выполнению каждого из пунктов этого документа. В итоге в своем отчете за 2007 год Национальная комиссия по правам человека признала, что рекомендация 38/2006 была выполнена, то есть что правительство штата Мехико приняло меры, достаточные для выполнения всех ее пунктов.

25. Меры, принятые Верховным судом. На основании действовавшей на тот момент статьи 97 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов и по просьбе министра Хенаро Давида Гонгора Пиментеля 6 февраля 2007 года Федеральный верховный суд принял решение о проведении расследования по фактам, имевшим место в муниципалитетах Текскоко и Сан-Сальвадор-Атенко 3 и 4 мая 2006 года, открыв дело 3/2006²¹.

26. Следует отметить, что до внесения опубликованных 10 июня 2011 года изменений, в соответствии с которыми права человека были подняты до уровня конституционных, в соответствии со статьей 97 Конституции верховный судебный орган имел полномочия проводить проверку по любому факту или фактам, представлявшим собой "грубое нарушение какой-либо гарантии личных прав". Реализация этих полномочий, имевшая дискреционный характер, осуществлялась не как процессуальное действие в рамках судебного процесса, а как административное разбирательство, возбуждаемое официально для расследования фактов,

²¹ <http://201.159.134.50/Federal/PJ/SCJN/Sentencias/2009/21092009%281%29.pdf>

представляющих общественный интерес и важность, по которым имелись признаки грубых нарушений гарантий личных прав.

27. Результаты этого расследования были изложены в докладе, своевременно переданным в компетентные органы, прежде всего исполнительной власти местного и федерального уровней, а также в органы прокуратуры для их рассмотрения и принятия соответствующих мер.

28. В соответствии с конституционной реформой, проведенной в июне 2011 года, подобное право проведения расследований было передано Национальной комиссии по правам человека. Так же как ранее ФВС, НКПЧ может в настоящее время на основании статьи 105 Конституции инициировать проведение расследования по фактам, представляющим собой грубое нарушение прав человека, "если она сочтет это необходимым или если это будет предложено ей федеральными органами исполнительной власти, любой из палат Конгресса, губернатором штата, руководителем правительства Федерального округа или законодательным собранием субъекта Федерации".

29. Эти новые полномочия НКПЧ, полностью идентичные прежним полномочиям ФВС, требуют от государственных служащих оказывать содействие в расследованиях, проводимых этим автономным органом, и даже предоставлять ему информацию конфиденциального характера.

30. Что касается конкретных событий, имевших место в Сан-Сальвадор-Атенко, то целью расследования, проведенного Федеральным верховным судом, было изучение действий различных органов власти, чтобы установить, были ли ими допущены грубые нарушения гарантий личных прав граждан.

31. 6 февраля 2007 года пленум ФВС принял решение о создании следственной комиссии, в состав которой вошли судьи федеральных судов и перед которой была поставлена задача определить, имели ли место в Сан-Сальвадор-Атенко грубые нарушения гарантий личных прав граждан. ФВС ограничил рамки расследования изучением следующих вопросов: i) причины, по которым были допущены эти нарушения; ii) установление возможных ответственных за них; а также iii) причины, которые привели к этим событиям в штате Мехико. Комиссия приступила к работе 23 февраля 2007 года.

32. Следственная комиссия осуществляла свою деятельность в соответствии с правилами и процедурами, предусмотренными Генеральным соглашением 6/2007 ФВС. Данная комиссия провела проверку и 13 марта 2008 года представила предварительный доклад о фактах, имевших место 3 и 4 мая 2006 года. Затем министр Хосе де Хесус Гудиньо Пелайо подготовил соответствующее заключение, открытый для общественности вариант которого был опубликован 2 февраля 2009 года.

33. По окончании сессии пленум Федерального верховного суда опубликовал свои выводы по этому делу, в числе которых следует отметить следующие:

- На основании данных, полученных в ходе расследования, и с учетом положений, определяющих порядок деятельности правоохранительных органов Мексики, установлено, что в ходе событий 3 и 4 мая 2006 года в Текскоко и Сан-Сальвадор-Атенко, штат Мехико, действительно имели место грубые нарушения гарантий личных прав граждан.
- Невозможно утверждать, что имели место открытое согласие либо приказ на совершение этих нарушений со стороны представителей властей и должностных лиц, проводивших совещание 3 мая 2006 года и давших

разрешение на использование сил полиции в данном деле, а также со стороны тех участников совещания, которые занимались разработкой стратегии действий.

- По данным расследования, имеется возможность установить, кто конкретно принимал участие в деяниях, являющихся грубым нарушением гарантий личных прав граждан.
- Соответствующие органы могут провести более широкое расследование в отношении лиц, возможно, причастных к грубым нарушениям этих гарантий.
- Были установлены правовые критерии применения сил полиции, которые станут ориентиром при определении того, имели ли место грубые нарушения гарантий личных прав. Определены критерии, обеспечивающие применение сил полиции на основании и в соответствии с законом, чтобы предоставить обществу ограничения и ориентиры, гарантирующие ему защиту от нарушений и злоупотребления властью, недопустимых ни при каких обстоятельствах.

34. В решении НКПЧ были указаны критерии и ориентиры, установленные для всех имеющих отношение к этому делу органов власти, ведомств и организаций в соответствии с их полномочиями и сферой ответственности.

35. В частности, тогдашний Председатель Верховного суда министр Гильермо И. Ортис Майагоитиа сказал, что решение по событиям, имевшим место в Атенко, должно привести к повышению уровня безопасности и улучшению условий сосуществования, как это и должно быть в правовом государстве. Министр-председатель отметил, что привлечение НКПЧ к расследованию событий в Сан-Сальвадор-Атенко и Текскоко было для верховного судебного органа необходимым шагом, связанным с защитой правового государства.

36. Ход расследования событий. 15 июля 2009 года ГПР через Специальную прокуратуру по преступлениям, связанным с актами насилия в отношении женщин и торговлей людьми (ФЕВИМТРА), заявила о том, что продолжение расследования, согласно положениям статьи 50 Органического закона о судебной власти в Республике²², не относится к сфере ее компетенции, и поэтому передала Генеральной прокуратуре штата Мехико (ГПШМ) все материалы, собранные в ходе предварительной проверки (PGR/FEVIM/03/05-2006), указав, что данные факты следует рассматривать как преступления в рамках общего права²³.

37. Параллельно с расследованием, проводившимся на федеральном уровне, Генеральная прокуратура штата Мехико официально начала предварительную проверку предполагаемых преступлений, совершенных в ходе событий в Атенко. Согласно информации, предоставленной этим органом, расследование этих событий

²² <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/172.pdf>

²³ К преступлениям по общему праву или по "праву справедливости" относятся преступления, квалифицируемые, как таковые, в Уголовных кодексах или Кодексах социальной защиты каждого штата или субъекта Федерации Мексиканской Республики, и за различные деяния или бездействие (преступления) такого рода предусмотрены различные виды наказания. Такие Уголовные кодексы или Кодексы социальной защиты принимаются конгрессами штатов, и указанные в них деяния подлежат наказанию, только если они совершаются на территории соответствующего штата. Статья 4 главы IV "Специальные законы и очевидная коллизия норм" первого раздела "Применение уголовного законодательства" Уголовного кодекса штата Мехико (<http://www.cddiputados.gob.mx/POLEMEX/leyes/Ley09.html>) гласит: "В случае совершения преступления, предусмотренного специальным законом местного уровня, применяются этот закон, а также положения настоящего кодекса в той мере, в какой они относятся к данному делу".

продолжается, и в ближайшем будущем планируется провести различные процессуальные действия.

38. События последнего времени. 30 июня 2010 года Федеральный верховный суд (ФВС) вынес постановление об освобождении 12 членов Фронта народов в защиту земли (ФНЗЗ), в том числе и лидера этой организации Игнасио дель Валье, сочтя, что при предъявлении им обвинения в захвате были использованы незаконно полученные или недостаточные доказательства. Таким образом, судьи Первой палаты ФВС применили ампаро, аннулирующее вынесенные членам группы приговоры, которые предусматривали лишение свободы на сроки от 31 года до 112 лет.

39. Участие Межамериканской комиссии по правам человека. Поскольку Мексика полностью интегрирована в Межамериканскую систему защиты прав человека, Межамериканская комиссия по правам человека также участвует в рассмотрении иска 11 женщин по поводу предполагаемых нарушений их прав человека, допущенных в ходе событий в Сан-Сальвадор-Атенко 3 и 4 мая 2006 года. Это расследование находится на контроле в Межамериканской системе, и Комитет будет своевременно проинформирован о его ходе.

6. Просьба представить информацию о том, как сохраняющаяся в государстве-участнике атмосфера безнаказанности и отсутствия безопасности влияет на реализацию женщинами своих прав. В этой связи просьба также представить информацию о мерах, принимаемых для защиты женщин — в том числе правозащитников и журналистов — от насилия.

40. В ответ на социальный запрос и в целях оказания помощи жертвам преступлений и их защиты декретом, опубликованным в ДОФ 6 сентября 2011 года, была создана Социальная прокуратура по вопросам помощи жертвам преступлений (ПРОВИКТИМА). Руководство и организацию работу этого ведомства осуществляют Правительственный совет и прокуратура. В состав прокуратуры входят также четыре представителя общественности, известные своей активной работой в сфере обеспечения безопасности и правосудия. В состав Правительственного совета входит и ИНМУХЕРЕС.

41. Следует отметить также третий Национальный опрос динамики взаимоотношений между домохозяйствами (ЭНДИРЕО-2011)²⁴, проведенный Национальным институтом статистики, географии и информатики (ИНЕГИ) при техническом содействии со стороны ИНМУХЕРЕС. Цель опроса – собрать по стране данные, которые позволяли бы оценить ход работы по искоренению насилия в отношении женщин и определить возможные направления последующей деятельности.

42. Кроме того, стремясь к расширению доступа к правосудию для женщин, подвергшихся насилию, а также к улучшению качества их жизни, КОНАВИМ уделяет первоочередное внимание своему проекту создания центров правосудия для женщин (ЦПЖ). Такие центры, направленные на оказание помощи женщинам, создаются с учетом межведомственного и междисциплинарного подходов и на принципах последовательности. В 2011 году из средств федерального бюджета было ассигновано 15 млн. песо (1 076 812 долл. США)²⁵ на создание таких центров²⁶.

²⁴ Результаты ЭНДИРЕО-2011 будут обнародованы в мае 2012 года.

²⁵ Данные приводятся в долларах США, обменный курс банка "Банксико" составлял на 2 января 2012 года 13,93 песо за 1 долл. США

43. В июле 2011 года ФВС единогласно постановил, что решения обвинительного характера, вынесенные Межамериканским судом по правам человека (МСПЧ), обязательны для исполнения органами судебной власти Мексики.

44. Что касается вышеупомянутых решений МСПЧ по делу, известному как "Хлопковое поле"²⁷, то мексиканское государство, в числе прочего, выполнило решение о выплате возмещения, публикации и признании ответственности²⁸. По делу "Валентин Росендо Канту"²⁹ помимо признания ответственности на международном уровне за бездействие и возмещения ущерба, о чем Министерство внутренних дел заявило в ходе официального акта 15 декабря 2011 года, ГПР также провела расследование силами ФЕВИМТРА, и это свидетельствует о том, что данное дело будет рассматриваться в рамках обычного права, а не военным трибуналом.

45. Что касается женщин – защитников прав человека, то 7 июля 2011 года во время визита в страну Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в ДОФ были опубликованы основные положения "Механизма обеспечения безопасности защитников прав человека в рамках совместных действий, проводимых, в пределах своих полномочий, Министерством внутренних дел, учреждениями и ведомствами Федеральной администрации и Генеральной прокуратурой Республики"³⁰. Этим документом признается право каждого человека добиваться – в индивидуальном или коллективном порядке – защиты и обеспечения прав человека и основных свобод на национальном и международном уровнях³¹. Цель приведения в действие подобного механизма состоит в том, чтобы гарантировать соблюдение протоколов, указаний и руководств по принятию мер административного характера, необходимых для обеспечения безопасности правозащитников. Соответственно, правозащитники, получающие угрозы в свой адрес, попадают под защиту федерального правительства. Координировать оказание такой помощи будет МВД, а сама помощь должна оказываться с учетом гендерного подхода и особых потребностей женщин – правозащитников.

46. Кроме того, Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) представила в июле 2011 года специальный доклад о положении защитников прав человека в Мексике³² в период с января 2005 по май 2011 года, чтобы тем самым проинформировать власти об этих проблемах и о той ситуации незащищенности, в которой приходится работать правозащитникам. В числе выводов особо следует

²⁶ На данный момент имеются данные о заключении новых договоров о сотрудничестве с правительствами Агуаскальентес, Дуранго, штата Мехико, Пуэбла и Синалоа. Средства федерального бюджета, выделенные на строительство здания Центра, расходуются в строгом соответствии с утвержденным проектом и при периодическом представлении отчетов об их использовании. Конфиденциальность данных о пострадавших обеспечивается путем применения защищенной системы регистрации данных о лицах, обратившихся в Центр. Следует подчеркнуть, что Центр правосудия для женщин в Тукстла-Гутьерес, штат Чьяпас, чуть более чем за месяц после своего открытия (26 ноября 2011 года) рассмотрел более 800 дел, принимая в среднем по 40 женщин в день.

²⁷ См. http://www.conavim.gob.mx/es/CONAVIM/Campo_algodonero

²⁸ <http://www.conavim.gob.mx/es/CONAVIM/07112011>

²⁹ <http://www.presidencia.gob.mx/2011/12/alejandro-poire-romero-secretario-de-gobernacion-durante-el-acto-de-reconocimiento-de-responsabilidad-del-estado-mexicano-caso-valentina-rosendo-cantu>

³⁰ http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5199805&fecha=07/07/2011

³¹ В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 53/144 1998 года, в которой была принята Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы.

³² El Derecho a Defender. informe especial sobre la situación de las y los defensores de los derechos humanos en México ("Право защищать. Специальный доклад о положении защитников прав человека в Мексике"), <http://www.cndh.org.mx/sites/all/fuentes/documentos/Index/20110706.pdf>

отметить необходимость для властей всех трех ветвей объединить усилия, добиваясь реального признания и обеспечения безопасности правозащитников. Кроме того, в данном документе изложены конкретные предложения для МВД, Министерства государственной безопасности (МГБ), ГПР и губернаторов штатов.

47. Что касается защиты журналистов, то 15 февраля 2006 года Постановлением Генерального прокурора Республики была создана Специальная прокуратура по расследованию преступлений в отношении журналистов (ФЕАДП)³³, являющаяся полномочным органом, осуществляющим руководство расследованиями, их координацию и надзор за ними, а также, в случае необходимости, возбуждающим судебное преследование по преступлениям, совершенным на территории Мексики в отношении мексиканских или зарубежных журналистов в связи с исполнением ими своих профессиональных обязанностей.

48. В связи с актами насилия в отношении журналистов МВД, Министерство иностранных дел (МИД), МГБ, ГПР, НКПЧ и региональное отделение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) подписали 3 ноября 2010 года Соглашение о координации действий по осуществлению мер по предупреждению нападения на журналистов и их защите³⁴, что соответствует одному из направлений работы, предусмотренному Национальной программой по защите прав человека на 2008–2012 годы. Соглашением предусматривается "оказание содействия в создании ведомственных и межведомственных механизмов, которые обеспечивали бы безопасность журналистов, сотрудников средств массовой информации и граждан, личная неприкосновенность которых подвергается опасности в ситуациях, связанных со свободой печати". Кроме того, в рамках Соглашения 3 декабря 2010 года был создан Консультативный комитет, проводящий консультации и оказывающий техническое содействие соответствующим органам власти в проведении в жизнь необходимых мер профилактики и защиты, обеспечивающих возможность свободно осуществлять работу журналиста.

49. Следует отметить, что в федеральном бюджете на 2012 финансовый год 33,5 млн. песо³⁵ (2 404 156 долл. США³⁶) было выделено на выполнение решений и мировых соглашений по возмещению ущерба, принятых Комиссией и/или МСПЧ и НКПЧ, и 29,5 млн. песо³⁷ (2 117 093 долл. США) – на механизмы обеспечения безопасности и журналистов, и правозащитников.

7. Просьба представить подробную информацию о распространенности насилия в семье и сексуального насилия, о количестве полученных сообщений о случаях подобного насилия и о преследовании и наказании виновных. В докладе упоминается о том, что существуют центры оказания помощи и приюты для пострадавших от насилия в семье и гендерного насилия. Просьба указать, осуществляется ли общее наблюдение за функционированием данных центров оказания помощи и приютов, в частности, ведется ли контроль за

³³ <http://www.pgr.gob.mx/combate%20a%20la%20delincuencia/delitos%20federales/FPeriodistas/FPeriodistas.asp>

³⁴ http://www.derechoshumanos.gob.mx/es/Derechos_Humanos/Mecanismo_de_proteccion_a_periodistas

³⁵ Из них 31 млн. песо – на увеличение этих сумм по решению Палаты депутатов. См. федеральный бюджет на 2012 год, 1 января 2012 года, бюджетные программы в разбивке по отраслям экономики (L001).

³⁶ Данные приводятся в долларах США, обменный курс банка "Банксико" составлял на 2 января 2012 года 13,93 песо за 1 долл. США.

³⁷ Из них 27 млн. песо – на увеличение этих сумм по решению Палаты депутатов. См. федеральный бюджет на 2012 год, 1 января 2012 года, бюджетные программы в разбивке по отраслям экономики (P017).

адекватным использованием выделяемых им бюджетных средств и соблюдением конфиденциальности информации о пострадавших.

50. Наиболее точные данные о распространенности насилия в отношении женщин дает ЭНДИРЕО-2006³⁸. По этим данным, в 2006 году:

51. 43,2% женщин в возрасте 15 лет и старше подвергались в той или иной форме насилию со стороны своего партнера (супруга/гражданского мужа, бывшего супруга/бывшего гражданского мужа, жениха) в последний период контактов с ним. Эти показатели в разбивке по субъектам Федерации колеблются от 54,1% в штате Мехико до 33,7% в Коауиле. Что касается семейного положения, то на общенациональном уровне насилию со стороны партнера в настоящее время или в последний период контактов с ним подвергались 46,6% замужних/состоящих в гражданском браке женщин, 61,5% женщин, разошедшихся или разведенных с мужем, и 26% незамужних женщин.

52. Что касается формы насилия, применявшейся партнером в настоящее время или в последний период контактов с ним, из общего числа женщин в возрасте 15 лет и старше 37,5% заявили об эмоциональной агрессии, которая может нанести ущерб их душевному и психологическому здоровью, 23,4% – о том, что подвергались в том или ином виде агрессии, направленной на контроль за их доходами и расходованием семейных денежных средств, а также допросам о том, на что они тратят деньги, а 19,2% – о физическом насилии в той или иной форме.

53. Доля женщин, подвергавшихся сексуальному насилию со стороны партнера в период их отношений, составляет 9% от общего числа опрошенных. Этот показатель заметно варьируется в зависимости от семейного положения, составляя 4,4% для одиноких женщин, 8,4% – для замужних/состоящих в гражданском браке женщин и 22,8% – для женщин, разошедшихся или разведенных с мужем.

54. В октябре – ноябре 2011 года был проведен ЭНДИРЕО-2011. Результаты этого опроса будут опубликованы в мае 2012 года, и с ними можно будет ознакомиться при представлении объединенного 7-го и 8-го доклада Мексики.

55. Согласно статистическим данным, предоставленным судебными органами, ежегодно в Мексике проводится примерно 14 тыс. предварительных проверок по фактам изнасилований³⁹ (13 894 в 2006 году, 14 199 – в 2007 году, 14 078 – в 2008 году, 14 850 – в 2009 году и 14 993 – в 2010 году). По подозрению в изнасиловании лиц, не достигших пятнадцатилетнего или шестнадцатилетнего возраста, ежегодно проводится около 2500 предварительных проверок (2761 – в 2006 году, 2730 – в 2007 году, 2577 – в 2008 году, 2555 – в 2009 году и 2365 – в 2010 году). В связи с другими преступлениями сексуального характера ежегодно инициируется около 16 тыс. предварительных проверок (14 251 – в 2006 году, 16 173 – в 2007 году, 16 207 – в 2008 году, 16 410 – в 2009 году и 16 755 – в 2010 году).

56. По данным судебной статистики, ежегодно около 4500 человек выступают в судебных процессах в качестве обвиняемых в изнасиловании и чуть более 3500 признаются виновными в совершении этого преступления (рассмотрено

³⁸ Для получения более подробной информации см.: http://estadistica.inmujeres.gob.mx/formas/temas_descripcion.php?IDTema=4 и <http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/Proyectos/Encuestas/Hogares/especiales/endireh/endireh2006/default.aspx>

³⁹ Наиболее полные из имеющихся статистические данные судебных органов дают количественную информацию о преступлениях и лицах, их совершивших, но не о потерпевших в результате совершения этих преступлений. Вместе с тем из отдельных сообщений, предоставляемых органами прокуратуры на местах, известно, что женщины составляют около 90% пострадавших в результате совершения преступлений на сексуальной почве.

судебных дел: в 2006 году – 4643, в 2007 году – 4511, в 2008 году – 4369, в 2009 году – 3477 и в 2010 году – 3157. Вынесено обвинительных приговоров: в 2006 году – 3577, в 2007 году – 3563, в 2008 году – 3675, в 2009 году – 3245 и в 2010 году – 3107).

57. Судебному преследованию по обвинению в насилии против членов семьи ежегодно подвергаются около 4 тыс. человек (в 2006 году – 3827, в 2007 году – 4539, в 2008 году – 4820, в 2009 году – 3866 и в 2010 году – 3801), и виновными признаются около 2 тыс. человек (в 2006 году – 1318, в 2007 году – 1494, в 2008 году – 1740, в 2009 году – 1775 и в 2010 году – 1894).

58. В 2009 году в заключении⁴⁰ в пенитенциарных учреждениях страны находились 743 мужчины, осужденные за насилие в отношении членов семьи, 8490 – за изнасилование без отягчающих обстоятельств, 4457 – за изнасилование лиц, не достигших пятнадцатилетнего или шестнадцатилетнего возраста, и 4368 – за совершение других преступлений на сексуальной почве.

59. Деятельность центров помощи и приютов для жертв насилия в семье и гендерного насилия и их детей находится в ведении органов власти штатов и муниципалитетов, а также ОГО. Мексика повышает эффективность освоения и ужесточает мониторинг адекватного использования бюджетных средств, выделяемых и контролируемых Министерством здравоохранения, МСР, Национальным институтом социального развития (ИНДЕСОЛ) в рамках программ помощи, реализуемых ИМЕФ, и Программы совместного социального инвестирования, а также ИНМУХЕРЕС в рамках Программы поддержки ведомств по делам женщин в субъектах Федерации (ПАИМЕФ).

60. Соблюдение конфиденциальности в приютах и центрах помощи обеспечивается в соответствии с правами и положениями, закрепленными в ратифицированных мексиканским государством международных договорах по правам человека, а также в соответствии с национальным законодательством.

8. Согласно полученной информации, на всей территории государства-участника отмечается вопиющее количество случаев убийства женщин. Просьба представить информацию о принятых мерах и решениях, касающихся борьбы с убийствами женщин. Была ли приведена в действие система оповещения о гендерном насилии? Просьба представить обновленную информацию о мерах, принятых с целью дать определение преступлению "убийство женщины" в Уголовном кодексе.

61. Насилие, результатом которого становится убийство женщин, представляет собой сегодня одну из наиболее серьезных проблем для Мексики. Убийство женщин – это особая форма насилия, отличительными чертами которого является как то, что государство оставляет это преступление безнаказанным, так и его допустимость в глазах общества, и в попытке разорвать этот порочный круг принимаются разного рода меры в сфере профилактики, оказания помощи, наказания и искоренения насилия в отношении женщин (см. ответы на вопросы 6, 7 и 9).

⁴⁰

На той или иной стадии судебного разбирательства: на стадии вынесения приговора, на стадии апелляции, на стадии вынесенного приговора или приговора, вступившего в законную силу. Источник: ИНЕГИ, Национальное обследование властных органов-2010. Исполнительная власть на уровне штатов. Правительство, государственная безопасность и социальная реинтеграция. Подробнее см.: <http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/Proyectos/censosgobierno/eng2010/default.aspx>

62. К числу мероприятий и направлений деятельности, призванных способствовать укреплению институциональной системы ради повышения эффективности мер профилактики, оказания помощи, наказания и искоренения насилия в отношении женщин и убийств женщин, относятся исследования, проведенные Специальной комиссией Палаты депутатов по надзору за проводимым компетентными органами расследованием дел, связанных с убийствами женщин, а также мексиканским отделением УВКПЧ, "ООН-женщины", КОНАВИМ, МГО и Колледжем Мехико. В числе таких исследований следует отметить "Насилие, связанное с убийствами женщин, в 10 субъектах Федерации Мексиканской Республики", "Убийства женщин", "Анализ мексиканской системы классификации преступлений", "Убийства женщин в Мексике: примерные данные, тенденции и изменения, 1985–2009 годы"⁴¹, "Диагностический анализ Уголовного и Процессуального кодексов", а также проведение ряда форумов, конференций, кампаний и "круглых столов".

63. В 2006 году началось обсуждение вопроса о квалификации преступления "убийство женщины", и здесь следует особо отметить работу, инициатором которой выступили ОГО. 13 декабря 2011 года Палата депутатов одобрила проект декрета о внесении изменений и дополнений в Федеральный уголовный кодекс, а также в ОЗОДЖЖСН, в Органический закон о ФА и в Органический закон о ГПР с целью квалификации преступления "убийство женщины".

64. В данном документе нашли свое отражение девять инициатив, и, кроме того, он предусматривает, в числе прочего, важные изменения в трактовке таких преступлений, как сексуальные домогательства, сексуальные преследования, сексуальное насилие, изнасилование, насилие в семье, искусственное оплодотворение, искусственное зачатие и спровоцированное бесплодие. Декрет должен быть утвержден Сенатом и опубликован в ДОФ, что, как ожидается, произойдет после того, как в марте 2012 года к работе приступит законодательное собрание следующего созыва⁴².

65. Удалось добиться прогресса и на местном уровне. По состоянию на декабрь 2011 года, десять субъектов Федерации признали убийство женщины как отдельный вид уголовного преступления и опубликовали соответствующее решение⁴³. Недавно решение о таком признании принято штатом Чьяпас, однако соответствующий документ пока не опубликован. Аналогичные предложения о классификации убийства женщины как отдельного вида уголовного преступления обсуждаются в настоящее время в штатах Идальго, Коауила, Нижняя Калифорния, Синалоа и Халиско.

66. Кроме того, в октябре 2011 года в штате Идальго была создана Специальная прокуратура по расследованию дел об убийствах женщин. В том же месяце Прокуратура Федерального округа (ПФО) опубликовала Протокол министерского и

⁴¹ В данном документе представлены данные о женской смертности с целью снять завесу тайны над информацией об убийствах и дать возможность лучше понять это явление, чтобы иметь средства борьбы с ним. Кроме того, это исследование предоставляет штатам данные, позволяющие им установить единообразные меры наказания, и предлагает меры прямого действия, направленные на задержание и наказание виновных.

⁴² Палата депутатов. "Гасета парламентария", год XV, номер 3408-III, четверг, 8 декабря 2011 года. <http://gaceta.diputados.gob.mx/>

⁴³ Веракрус, Герреро, Гуанахуато, Дуранго, Колима, Морелос, Сан-Луис-Потоси, Тамаулипас, Федеральный округ и штат Мехико. Предусмотрены меры наказания вплоть до 70-летнего тюремного заключения, а в некоторых штатах, например в Федеральном округе, факт наличия – на момент совершения преступления или ранее – тех или иных отношений признаетсяотячающим обстоятельством.

экспертного расследования преступления убийства женщины⁴⁴ и указала перечень признаков убийства женщины, которые должны учитываться Системой предварительных проверок (СПП)⁴⁵. В штате Герреро действует Протокол, определяющий порядок действий в случае жестокого насилия, когда есть угроза для жизни жертвы насилия, а в штате Мехико принят Протокол о порядке действий при расследовании убийства, которое может трактоваться как убийство женщины.

67. В июне 2011 года КОНАВИМ приступила к созданию центров правосудия для женщин (ЦПЖ), имея целью сокращение числа случаев убийств женщин (см. ответ на вопрос 6).

68. С другой стороны, после опубликования ОЗОДЖЖСН и Регламента этого закона система оповещения о гендерном насилии в действие не приводилась, а два заявления с жалобами на женщин, поданные в СНПАСЕВМ, хода не получили.

9. Просьба представить подробную информацию о проведенной Комиссией по вопросам государственной политики в сфере прав человека оценке Программы действий из 40 пунктов, направленной на выполнение рекомендаций Комитета в связи с делами о насилии в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе. Просьба также представить информацию об осуществлении Протокола Альба, ориентированного на активизацию усилий на всех уровнях правительства по поиску и установлению местонахождения женщин и девочек, пропавших без вести в Сьюдад-Хуаресе.

69. В августе 2010 года было завершено осуществление Программы действий Федерального правительства по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе, Чиуауа, известной также как Программа действий из 40 пунктов. В итоговом докладе по результатам ее реализации говорится о мерах, принятых различными учреждениями и ведомствами федерального уровня, уровня штатов и муниципалитетов, участвовавшими в осуществлении Программы⁴⁶. Особо следует отметить, например, анализ и предложение о принятии Закона о сотрудничестве (в настоящее время вступил в силу)⁴⁷; сотрудничество при получении помощи со стороны международного сообщества; апробацию технологий расследования, обеспечивающих учет данных предварительных проверок с применением гендерного подхода; создание специального приюта для жертв торговли людьми; информационные и пропагандистские кампании по гендерным проблемам и проблемам насилия в отношении женщин (курсы, практикумы, семинары, публикации и т. п.).

70. Кроме того, с 2004 года специалистами по проблемам семейного и гендерного насилия оказывалась техническая и психологическая помощь; для судей по надзору и государственных адвокатов проводились курсы по техническим аспектам лечения зависимости; Центр помощи потерпевшим штата Чиуауа продолжает оказывать услуги по консультированию, предоставлению юридической помощи, психологической и медицинской поддержки и помощи, получая в этом содействие

⁴⁴ В ноябре ПФО удалось добиться вынесения первого приговора по преступлению, классифицируемому как убийство женщины.

⁴⁵ Циркуляр C/002/2011 от 14 ноября 2011 года: <http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Estatal/Distrito%20Federal/wo66182.pdf>.

⁴⁶ Министерства иностранных дел, государственной безопасности, социального развития, образования, здравоохранения, внутренних дел, Национальный институт по проблемам миграции, Национальный институт географии и статистики, ИНМУХЕРЕС, Генеральная прокуратура штата Чиуауа, Институт по делам женщин штата Чиуауа и др.

⁴⁷ Закон о международном сотрудничестве в целях развития опубликован 6 апреля 2011 года в "Диарио офисиаль де ла федерасьон".

со стороны служб ФЕВИМТРА. Помимо этого, проводились посещения с целью проверки соблюдения законов по борьбе с насилием в семье осуществлялись меры по обеспечению безопасности правозащитников; была начата работа по созданию ЦПЖ; определены основные меры по созданию Национального банка данных о пропавших женщинах (данные опубликованы в 2009 году)⁴⁸; проведена работа по созданию модели оказания помощи в приютах; приняты меры по созданию на уровне штатов сети по предупреждению насилия в отношении женщин и оказанию помощи пострадавшим; предоставлялись финансовые средства ОГО, в том числе на восстановление мест проведения общественных мероприятий; а также выделялись стипендии для прохождения курса общего образования и принимались меры по оказанию помощи мигрантам.

71. Равным образом, пересмотрен Протокол действий федеральных органов власти, органов власти штата и муниципальных органов власти в сфере оказания помощи, реагирования и координации в случае пропажи без вести женщин и девочек в Сьюдад-Хуаресе, Чиуауа, более известный как Протокол Альба. Как отмечалось в представленном Комитету Объединенном 7-м и 8-м периодическом докладе Мексики, вынесенное МСПЧ в 2009 году постановление по делу "Хлопковое поле" позволило активизировать меры, принимаемые в рамках Программы, благодаря созданию Межведомственной рабочей группы по надзору за скрупулезным выполнением этого постановления.

72. Следует отметить, что по материалам итогового доклада об осуществлении Программа действий из 40 пунктов было разработано новое предложение о продолжении работы по оставшимся нерешенными вопросам и планировании новых мер и стратегий. Таким образом, Ежегодная программа работы на 2011 год⁴⁹ Подкомиссии по вопросам координации и связи в целях предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе⁵⁰ является продолжением скоординированной совместной работы ФА и ОГО и предусматривает работу по 23 направлениям.

73. В числе этих направлений деятельности следует отметить меры по обучению и повышению уровня информированности государственных служащих о правах человека и гендерном подходе, содействие ОГО в осуществлении ими проектов по расширению прав и возможностей женщин в сфере предупреждения и искоренения насилия, создание и совершенствование центров помощи и приютов для женщин – жертв насилия, оказание всесторонней помощи женщинам в Центре социальной реадaptации Сьюдад-Хуареса, мониторинг хода выполнения постановления по делу "Хлопковое поле", организацию форумов и других учебных мероприятий и мероприятий по контролю за выполнением обязательств на предприятиях в приграничном секторе (макиладора) в целях улучшения условий труда женщин, а также содействие в приведении законодательства штата Чиуауа в соответствие с международным законодательством о правах человека.

74. Кроме того, Протокол Альба приводится в действие в каждом случае исчезновения девочки или женщины в этом городе, чтобы найти их в максимально короткие сроки. В результате принятия постановления по делу "Хлопковое поле" и в

⁴⁸ Решение 02/2009 Министерства государственной безопасности, опубликованное 16 апреля 2009 года. <http://dof.vlex.com.mx/vid/secretario-integrar-casos-violencia-56482650>

⁴⁹ Утверждена 19 июля 2011 года Комиссией МВД по правительственной политике в области прав человека.

⁵⁰ С момента своего создания в июне 2003 года по декабрь 2011 года Подкомиссия по вопросам координации и связи в целях предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе, Чиуауа, провела 34 заседания.

рамках Программы действий из 40 пунктов в Протокол были внесены изменения и дополнения. Был установлен порядок действий в критических ситуациях, предусматривающий три этапа: предварительная координация действий, срочные меры по организации поиска, а также заключительный этап и свертывание операции.

75. Соответственно, план действий по организации поисков осуществляется органами власти трех уровней совместно со средствами массовой информации, ОГО и государственными и частными структурами по всей территории Мексики. В состав Технической группы, занимающейся осуществлением этого плана, входят Генеральная прокуратура штата Чиуауа, федеральное МГБ, ГПР, Институт по делам женщин штата Чиуауа (ИДЖШЧ), Управление общественной информации штата, Министерство внутренних дел (МВД).

76. Правительство штата Чиуауа силами ИДЖШЧ приступило в сентябре 2011 года к проведению кампании по предупреждению убийств женщин в Сьюдад-Хуаресе. Цель кампании состоит в информировании населения о возможности привести в действие Протокол Альба, позвонив по телефону 01 800 838 78 30. Кампания проводится под лозунгом "Положить конец исчезновениям людей в Хуаресе. Приведи в действие Протокол Альба, чтобы помочь в поиске пропавших девочек и женщин".

77. Кампания проводится на средства, предоставленные в рамках ПАИМЕФ ИНДЕСОЛ, а также на бюджетные средства, выделяемые ИДЖШЧ и правительством штата. Было напечатано 3 тыс. буклетов, 30 тыс. плакатов; агитационные материалы были размещены на 72 городских автобусах и 58 автобусах, перевозящих сотрудников предприятий приграничного сектора; в стратегически важных точках города размещено 12 стендов с наглядными материалами. Для рационального распространения этих материалов были использованы результаты геоинформационного исследования, проведенного Северным приграничным колледжем, и в итоге предпочтение при распространении материалов отдавалось поселениям, где женщины подвергаются особому риску и находятся в особенно уязвимом положении⁵¹.

78. Следует отметить, что КОНАВИМ разрабатывает меры контроля и повышения эффективности, направленные на совершенствование Протокола Альба и организацию его осуществления по всей территории страны.

10. Просьба представить информацию о результатах принимаемых мер по борьбе с торговлей людьми, в том числе происходящей внутри страны, как было предложено Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях. В докладе упоминается о том, что по состоянию на июнь 2010 года Специальная прокуратура по преступлениям, связанным с актами насилия в отношении женщин и торговлей людьми, провела 63 предварительные проверки по делам, связанным с торговлей людьми. Просьба представить обновленную информацию о количестве дел подобного рода, судебных преследованиях и вынесенных приговорах за период с момента вступления в силу Закона о предотвращении торговли людьми и наказании за нее (2007 год) и нормативные акты к нему (2009 год).

79. 7 апреля 2011 года Сенат Республики утвердил изменения в статьи 19, 20 и 73 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов с целью включения торговли людьми в перечень преступлений, в отношении подозреваемых в

⁵¹ Такой же подход был применен при размещении стендов, установленных в следующих районах и поселениях: Гранхас Чапультепек, Астекас, Франсиско И. Мадеро, Чамисаль, Виста-Эрмоса, Лос-Оливос, Риверас-дель-Браво и Пуэрто-Анапра.

совершении которых судья может принимать решения об их предварительном заключении, а также с целью включения в перечень прав жертв и потерпевших в результате совершения преступления торговли людьми права на защиту своей идентичности и персональных данных.

80. Во исполнение Закона о запрещении торговли людьми и наказании за нее⁵² и Регламента к этому Закону⁵³ 6 января 2011 года была опубликована Национальная программа предупреждения торговли людьми и наказания за нее⁵⁴, разработанная Межведомственной комиссией по предупреждению торговли людьми и наказанию за нее, приглашенным членом которой является ИНМУХЕРЕС. Основная цель этой Программы заключается в предупреждении преступления торговли людьми и наказании за него, равно как и в предоставлении потерпевшим помощи и защиты совместными усилиями государственных структур, общественности и частного сектора, работающих в координации друг с другом, а также путем повышения информированности всех слоев общества. Все это делается для оказания помощи в осуществлении политики, программ и мер профилактики, которые позволили бы снизить степень уязвимости женщин, девочек и подростков как наиболее вероятных жертв торговли людьми.

81. 7 июня 2011 года опубликованы Правила процедуры, которых обязан придерживаться НИМ при выявлении иностранцев – жертв преступлений, в том числе торговли людьми, установлении их личности и оказании им помощи⁵⁵. В этих Правилах указывается, что, независимо от миграционного статуса пострадавшего иностранца, следует принять все необходимые меры, для того чтобы гарантировать предоставление ему защиты и помощи, равно как и соблюдение его прав человека, и, соответственно, ему должны быть предоставлены медицинская и психологическая помощь, информация о его правах, причём особое внимание следует уделить, в числе прочего, его праву на доступ к правосудию и соответствующим процедурам, защите его личности, персональных данных, а также оказанию ему помощи как мигранту.

82. Что касается количества проверок, связанных с преступлениями торговли людьми, то с января 2010 по 18 ноября 2011 года ФЕВИМТРА сообщает о том, что 143 предварительные проверки были начаты, 177 – находились в процессе осуществления, 77 были завершены, а документы по 47 предварительным проверкам были приобщены к материалам судебных дел. С момента создания ФЕВИМТРА были вынесены один обвинительный и один оправдательный приговоры.

11. В докладе приводится скудная информация об эксплуатации проституции в государстве-участнике. Просьба представить подробную информацию о распространенности проституции, о ее коренных причинах и последствиях, о принимаемых мерах по сокращению спроса на проституцию, в том числе на сексуальный туризм, а также о существующих программах реабилитации для женщин и девочек, занимающихся проституцией.

83. По данным Сравнительного исследования международного законодательства и права о проституции⁵⁶, проведенного членами парламентской комиссии по

⁵² Опубликован в ДОФ 27 ноября 2007 года.

⁵³ Опубликован в ДОФ 27 февраля 2009 года.

⁵⁴ http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5174064&fecha=06/01/2011

⁵⁵ http://www.inm.gob.mx/index.php/page/Boletin_17811

⁵⁶ С материалами Исследования можно ознакомиться на <http://www.diputados.gob.mx/cedia/sia/spe/SPE-ISS-14-07.pdf> Исследование провели член Парламентской комиссии по расследованиям магистр Элма дель Кармен Трехо Гарсия и помощник члена Парламентской комиссии по расследованиям лицензиат Маргарита Альварес Ромеро.

расследованиям Палаты депутатов LX созыва в июне 2007 года, среди причин проституции называются дискриминация, экономическое неравенство, бедность, низкий образовательный уровень, распад семьи, ощущение ненужности и неполноценности. Отмечается также, что основными последствиями проституции являются заболевания, передаваемые половым путем (ЗППП), например ВИЧ/СПИД, герпес, гонорея и др., вредные привычки, например наркозависимость и алкоголизм, влекущие за собой, в числе прочего, социальную изоляцию, правонарушения, нежелательные беременности и распавшиеся семьи.

84. Как отмечалось в объединенном 7-м и 8-м докладе Мексики, на федеральном уровне отсутствует законодательство, которое регулировало или запрещало бы занятие проституцией, и это явление регулируется каждым субъектом Федерации.

85. На федеральном уровне предусмотрены только меры наказания в виде лишения свободы на срок от двух до девяти лет и штраф в размере минимальной заработной платы за пятьдесят – пятьсот дней за сводничество для лиц, эксплуатирующих тело других лиц посредством торговли людьми, обеспечивают свое существование за счет такой торговли или получают от нее какую-либо прибыль; для тех, кто вынуждает или побуждает другое лицо осуществлять торговлю своим телом в сексуальных целях или предоставляет этому лицу средства для занятия проституцией; для тех, кто руководит, управляет домами терпимости, домами свиданий или местами собрания людей, прямо предназначенными для занятий проституцией, оказывает им прямую или косвенную поддержку или получает какого-либо рода выгоду от деятельности этих заведений⁵⁷.

86. Следует отметить, что в целях противодействия проституции и борьбы с торговлей людьми в июле 2011 года в ДОФ был опубликован декрет⁵⁸ о внесении дополнений в статью 13 Закона о запрещении торговли людьми и наказании за нее и о дополнении статьи 5 этого Закона пунктом 2, которым предусматривается, что наказанию в соответствии с этим законом подлежит лицо, размещающее в любом средстве массовой информации рекламу или публикующее объявления, содержащие какой-либо из признаков, образующих состав преступления торговли людьми. Статьей 13 предусматривается обязанность следить и наблюдать за тем, чтобы в объявлениях, публикуемых в средствах массовой информации, не содержалось положений, нарушающих настоящий закон.

87. С другой стороны, если говорить об уровне штатов, 25 из 32 штатов Мексиканской Республики⁵⁹ предусматривают в своем уголовном законодательстве наказание за преступление сводничества, 15 штатов⁶⁰ ввели особые меры наказания за преступление сводничества, совершенное в отношении несовершеннолетних или инвалидов, а в 9 штатах предусмотрены меры наказания за сексуальный туризм, объектом которого являются несовершеннолетние или инвалиды⁶¹.

⁵⁷ Статьи 206 и 206 bis Федерального уголовного кодекса Мексиканских Соединенных Штатов.

⁵⁸ Декрет о внесении ряда положений в статьи 5 и 13 Закона о запрещении торговли людьми и наказании за нее, ДОФ, опубликовано в среду, 1 июня 2011 года.

⁵⁹ Веракрус, Герреро, Гуанахуато, Дуранго, Идальго, Кампече, Кинтана-Роо, Коауила, Колима, Мичоакан, Морелос, Наярит, Нижняя Калифорния (Южная), Нуэво-Леон, Пуэбла, Сакатекас, Синалоа, Сонора, Тамаулипас, Федеральный округ, Халиско, Чиуауа, Чьяпас, штат Мехико, Юкатан.

⁶⁰ Веракрус, Гуанахуато, Дуранго, Идальго, Кампече, Керетаро, Коауила, Колима, Нижняя Калифорния (Южная), Нуэво-Леон, Пуэбла, Сан-Луис-Потоси, Тамаулипас, Федеральный округ, Чьяпас.

⁶¹ Керетаро, Кинтана-Роо, Колима, Мичоакан, Нижняя Калифорния, Нижняя Калифорния (Южная), Сан-Луис-Потоси, Синалоа, Федеральный округ.

88. Кроме того, по результатам проведенного КОНАВИМ Диагностического исследования уголовного законодательства Мексики на предмет учета в нем обязательств, принятых на себя мексиканским государством в отношении международных договоров о правах человека женщин (см. вопрос 1), были сформулированы 33 предложения о внесении изменений и дополнений в Уголовный и Процессуальный кодексы субъектов Федерации, а также в Федеральный уголовный кодекс и в Федеральный процессуальный кодекс, предусматривающие изъятие понятия "сводничество" из этих документов.

89. В Веракрусе в этой сфере действует особый закон – Закон о проституции и социальной профилактике, отводящий для занятия проституцией особые зоны, выделяемые Управлением здравоохранения штата или его ведомствами по согласованию с политическими властями штата и отвечающие определенным требованиям. Кроме того, в этом законе установлены правила функционирования таких зон и требования к лицам, занимающимся проституцией.

90. Помимо этого, данным законом предусмотрены механизмы регистрации и санитарные требования, которые обязаны соблюдать занимающиеся проституцией лица и которым должны соответствовать места, где разрешается проституция, и в этом случае может быть запрошено мнение Министерства здравоохранения.

91. С другой стороны, необходимо отметить, что 18 из 32 мексиканских штатов, образующих Федерацию⁶², предусматривают в своем законодательстве по вопросам здравоохранения обязательные для выполнения положения относительно занятия проституцией или оказания сексуальных услуг, в том числе обязательство знать и применять меры профилактики, чтобы не допустить заражения заболеваниями, передаваемыми половым путем, запрет на занятие проституцией для несовершеннолетних, а также запрет на занятие проституцией для лиц, страдающих каким-либо заболеванием, передаваемым половым путем, или другим серьезным инфекционным заболеванием, создающим при вступлении в сексуальные отношения угрозу для здоровья другого лица.

92. Статья 223 Закона о здравоохранении штата Дуранго предусматривает обязательство штата и мэрий разрабатывать и осуществлять программы помощи лицам, занимающимся проституцией, уделяя особое внимание в этих программах курсам профессиональной подготовки и способствуя, по мере возможности, созданию бирж труда для привлечения таких лиц к производительной деятельности.

12. В докладе признается, что проблема обеспечения паритета между мужчинами и женщинами пока остается нерешенной и что число женщин, занимающих руководящие должности, по-прежнему ограничено. Просьба представить дополнительную информацию о прогрессе, достигнутом на пути к принятию ряда законопроектов о равном представительстве мужчин и женщин, таких как перечисленные в приложении к статье 7 указанного доклада. Просьба также представить информацию о принимаемых мерах по содействию назначению женщин на руководящие должности в государственном и частном секторах. Просьба представить информацию о мерах, в том числе временных специальных мерах, по содействию расширению участия женщин в политической жизни.

⁶² Агуаскальентес, Герреро, Дуранго, Идальго, Керетаро, Кинтана-Роо, Коауила, Колима, Морелос, Наярит, Нижняя Калифорния (Южная), Нуэво-Леон, Оахаса, Пуэбла, Сан-Луис-Потоси, Синалоа, Табаско, Тласкала, Чьяпас.

93. В целях обеспечения равенства мужчин и женщин были внесены поправки в Органический закон о сухопутных войсках и Военно-воздушных силах Мексики и в Закон о продвижении по службе в Вооруженных силах.

94. В соответствии с регламентом Палаты депутатов⁶³ признаны закрытыми законопроекты, поступившие до 1 сентября 2009 года. С этого числа и по ноябрь 2011 года были внесены 20 предложений по вопросу о равном представительстве женщин и мужчин⁶⁴: одно предложение было отклонено, 13 ожидают рассмотрения, а из шести, на которые был дан положительный отзыв, два были учтены при разработке внутреннего Регламента Палаты депутатов⁶⁵, а четыре включены в принятое 15 декабря 2011 года Постановление о внесении изменений и дополнений в четыре статьи Федерального кодекса законов об избирательных комиссиях и порядке проведения выборов (КОФИПЕ)⁶⁶ относительно замещения выборных должностей лицами того же пола в рамках выборов, которые пройдут после 2012 года, причем несоблюдение этого положения чревато санкциями в форме отказа в регистрации кандидатов. Ранее, в ноябре 2011 года, Федеральный избирательный суд (ФИС) внес изменения⁶⁷ в Соглашение ИФЕ, предусматривающее регистрацию лиц одного пола в качестве кандидатов в депутаты и сенаторы и их заместителей в рамках федеральных выборов 2011–2012 годов⁶⁸.

95. Что касается специальной меры временного характера в отношении квот на кандидатов, избираемых по системе относительного большинства, то, по состоянию на декабрь 2011 года, в 21 субъекте Федерации предусмотрены квоты в 30% и выше, в одном – ниже 30%, в трех соблюдение квот является только рекомендацией и в семь квот не предусматривается. Что касается списков кандидатов по системе пропорционального представительства, то в девяти субъектах Федерации действует принцип паритета, в 14 действуют квоты в пределах от 30% до 40%, в трех предусмотрена квота ниже 30%, в двух соблюдение квот является только рекомендацией и в четырех квот не предусматривается. В 18 субъектах Федерации санкцией за несоблюдение гендерных квот является отказ в регистрации; кроме того, в двух из них за это взимается еще и штраф, в четырех субъектах Федерации предусмотрено только уведомление партий, а в восьми никаких санкций не предусматривается.

96. Кроме того, в июле 2011 года были внесены изменения в Правила расходования средств национальных политических партий⁶⁹ по вопросу о

⁶³ В переходной статье указывалось, что по делам, внесенным до 1 сентября 2009 года, будут приняты специальные определения.

⁶⁴ Преследовались следующие цели: реформирование КОФИПЕ в отношении паритета, порядка чередования и санкций за несоблюдение квот; реформирование Конституции в отношении гендерного равенства при назначении на должности, обеспечения равноправия женщин и мужчин при формировании Совета по делам правосудия и принципа равенства при формировании властных органов в рамках Конгресса Союза.

⁶⁵ Голосование состоялось 15 декабря 2011 года.

⁶⁶ Постановление о внесении изменений и дополнений в статьи 20, 218, 219 и 225 КОФИПЕ, принято 7 декабря 2011 года Комиссией по вопросам управления Палаты депутатов и вынесено на голосование Палаты 15 декабря 2011 года. Передано в Сенат для завершения процесса принятия.

⁶⁷ Решение принято большинством голосов верхней палаты ФИС 30 ноября 2011 года.

⁶⁸ На данный момент имелись формуляры на 120 из 300 женщин-кандидатов, выбираемых на принципах относительного большинства на должности депутатов и на 26 из 64 кандидатов на должности членов Сената.

⁶⁹ Изменения разработаны Генеральным советом ИФЕ, утверждены 4 июля 2011 года и опубликованы в ДОФ 7 июля того же года. Средства, перечисляемые Национальным исполнительным комитетом каждой партии своим руководящим комитетам в штатах, членским организациям, исследовательским фондам или институтам, центрам политической подготовки, а также средства, выделяемые на обучение, продвижение женщин и формирование их лидерских качеств, должны

направлении 2% обычных расходов на обучение, продвижение женщин и формирование их лидерских качеств. Изменения обязывают семь существующих на настоящий момент национальных политических партий разрабатывать ежегодный план работы и дают возможность тщательно контролировать их деятельность, предусматривая проверки количественных и качественных показателей и соблюдения критериев подготовки и оценки проектов. В рамках этой работы ИФЕ опубликовал Пособие по бухгалтерскому учету для системы отчетности о плановых расходах и Указания по разработке программ⁷⁰; Отдел проверки финансовых средств партий этого Института будет проводить их аудит, и на это в ПЕМИГ на 2011 год было выделено 2 млн. песо (160 908,81 долл. США)⁷¹. Выделение финансовых средств на обучение женщин и их выдвижение на лидерские позиции предусмотрено в избирательном законодательстве 15 субъектов Федерации: в 10 оно установлено в размере 2%; в одном предусматривается выделение средств разным группам, а в четырех – выделяется более 2%. ИНМУХЕРЕС совместно с гендерными отделами партий занимается вопросами стратегического планирования с применением гендерного подхода.

97. Помимо всего прочего, меры по изучению, популяризации и мониторингу соблюдения политических прав женщин принимаются в рамках Стратегической платформы обеспечения политического равноправия. ПРООН и ФИС осуществляют проект "Гендерное равенство, политические права и избирательное судопроизводство в Мексике: за более эффективное осуществление прав человека женщин".

98. В рамках проводимого ИФЕ в 2011–2012 годах четвертого Национального конкурса организаций гражданского общества 32 утвержденных проекта демонстрировали "узкие места" и сложности, препятствующие участию женщин в общественной и политической жизни на началах равноправия, а также необходимость обучения для формирования навыков реализации гражданских прав. Проекты будут осуществляться в 17 субъектах Федерации, и их целевой аудиторией станут различные группы населения – горожане, сельские жители и коренное население. Кроме того, Мексика принимает участие в проекте "Активизация участия женщин в политической жизни и осуществление Программы расширения экономических прав и возможностей"⁷², известном как проект "СУМА. Демократия – это равноправие", и в рамках этого проекта в течение трех лет в преддверии регистрации кандидатов 1500 женщин получили поддержку и помощь в формировании необходимых навыков⁷³ на федеральном уровне, уровне штатов и муниципалитетов⁷⁴. По состоянию на декабрь 2011 года, более 2 тыс. женщин приняли участие в семи форумах, а более 500 женщин прошли курс обучения в рамках этого же проекта.

сосредоточиваться на специально открываемых для этого счетах с указанием назначения этих средств. Изменения стали результатом совместной работы ИНМУХЕРЕС, ИФЕ, международных организаций и гражданского общества.

⁷⁰ 5 октября 2011 года, опубликованы в ДОФ 20 октября 2011 года

⁷¹ По среднегодовому обменному курсу 2011 года Банко де Мехико.

⁷² Под гарантии ИНМУХЕРЕС и с учетом рекомендаций ИФЕ и ФИС; на средства "ООН-женщины" и ИНМУХЕРЕС; осуществляется совместно ИМЕФ участвующих субъектов Федерации и координируется пятью гражданскими ассоциациями: "Гендерное равенство: гражданское участие, труд и семья", Институт политического лидерства "Симона де Бовуар", "Объединенные трудящиеся женщины", "Участие в жизни гражданского общества" и "Лидерство, управление и новая политика".

⁷³ Навыки работы на государственных и выборных должностях и выдвижения на них, а также продвижения программ и государственной политики по защите интересов женщин и расширения масштабов их выдвижения на ответственные должности. Мексике было предложено принять участие в этом проекте в 2010 году.

⁷⁴ Мичоакан, Халиско, Сонора, Сан-Луис-Потоси, Нуэво-Леон, Чьяпас и Веракрус.

99. Следует отметить и утверждение Генеральным советом ИФЕ⁷⁵ советников по делам выборов в 32 местных советах по проведению федеральных выборов в 2011/12 и 2014/15 годах: женщины составляют 49,2% из 384 советников; среди основных советников мужчины и женщины представлены в равной степени, а среди их заместителей женщины составляют 48,4%. ИФЕ провел первую встречу женщин – членов местных советов⁷⁶ для обсуждения вопросов учета гендерных аспектов в их деятельности.

100. Кроме того, на уровне федерального правительства следует отметить назначение женщины на ответственные должности в руководстве Минтруда, ГПР, МТ, КОНАВИМ и ПРОВИКТИМА.

101. Постановление правительства Мексики о равенстве женщин и мужчин на рабочих местах (ППМРЖМ) и Проект по обеспечению гендерного равенства (ПОГР) представляют собой механизмы выдвижения женщин на ответственные должности в государственном и частном секторах. Следует отметить, что в целях выполнения ППМРЖМ Минтруда разработало Пособие по самодиагностике в рамках самооценки, курс дистанционного обучения "Равноправие на рабочих местах" и распространяет Памятку о правах и обязанностях работающих женщин. Что касается ПОГР, то с 2003 года по декабрь 2011 года в его осуществлении участвовали около 1200 организаций (42% из них представляют государственный сектор, 25% – частный и 33% – смешанный). В 2012 году основная работа в рамках ПОГР будет проводиться в частном секторе (подробнее о ППМРЖМ и других мерах в сфере труда см. ответы на вопросы 15 и 16).

13. Просьба представить дополнительную информацию о программе субсидирования базового образования для молодых матерей и беременных молодых женщин. Просьба также представить информацию о других мерах, принимаемых на различных уровнях образования в целях удержания девочек в школе, таких как предотвращение сексуальных домогательств.

102. Программа денежных пособий молодым матерям и беременным молодым женщинам (ПРОМАХОВЕН)⁷⁷ обеспечивает выполнение Национального плана развития на 2007–2012 годы и Отраслевой программы образования на 2007–2012 годы⁷⁸. Цель ПРОМАХОВЕН – содействовать сокращению трудностей в получении образования путем предоставления стипендий девочкам и девушкам в возрасте от 12 лет до 18 лет и 11 месяцев, находящимся в ситуации уязвимости, в неопределенном семейном положении, имеющим детей или беременным и желающим начать, продолжить или завершить курс основного образования в любом государственном учебном заведении.

103. В настоящее время координацию ПРОМАХОВЕН осуществляет Генеральное управление по вопросам образования коренных народов, которое, работая по данному направлению, добивается обеспечения равноправия при учете социального, лингвистического, культурного и этнического многообразия. Программа носит общенациональный характер и осуществляется при всестороннем соблюдении

⁷⁵ Утверждены 7 октября 2011 года. Гражданская группа "Женщины во власти" при поддержке ИНМУХЕРЕС призвала ИФЕ соблюдать принцип паритета при формировании местных советов.

⁷⁶ Проведена в ноябре 2011 года.

⁷⁷ <http://www.promajoven.sep.gob.mx/>

⁷⁸ Правила осуществления 2011 года, опубликованы как Соглашение № 554 29 декабря 2010 года.

принципов федерализма в образовании. В четвертом квартале 2011 года стипендии получали 11 495 человек, из которых 2386 завершили курс основного образования⁷⁹.

104. ПРОМАХОВЕН получает средства на обеспечение равноправия с 2008 года (см. приложение 13.1). Помимо предоставления стипендий целевой аудитории⁸⁰ Программе выделяются также средства на техническое обеспечение ее осуществления.

105. В числе других мер, направленных на предупреждение выбытия девочек из школ, находятся, как уже сообщалось Комитету в Объединенном 7-м и 8-м докладе Мексики, учебные стипендии, предоставляемые в рамках Программы развития человеческого потенциала "Опортунидадес" ("Возможности") членам семей девочек в возрасте от восьми лет до 21 года. С 1997 года размер стипендий, предоставляемых начиная со средней школы, для женщин выше, чем для мужчин. В 2010–2011 учебном году стипендии получали 2,6 млн. женщин – на 1,6% больше, чем в предыдущем учебном году. Женщины получали 50,2% всех предоставленных стипендий (см. приложение 13.2).

106. Помимо мер, о которых говорилось в Объединенном докладе, например предоставление стипендий девочкам и женщинам на разных ступенях образования, следует отметить также программу создания и совершенствования детских садов и яслей в государственных университетах штатов; в 2011 году на эти цели было выделено 50 млн. песо (примерно 4 022 526 долл. США).

107. С другой стороны, в целях содействия ликвидации и предупреждению насилия и сексуальных домогательств МГО осуществляет Программу подготовки магистров по специальности "Предотвращение насилия в отношении женщин" (ПРЕВИОЛЕМ), задача которой заключается в постоянном повышении уровня информированности, повышении квалификации и обучении преподавателей системы основного образования (учителей, руководящих работников и вспомогательного технического и педагогического персонала) по проблемам прав человека, гендерного равенства и предупреждения насилия. Чтобы решить эту задачу, Программа осуществляется в масштабе всей страны и поддерживает контакты со всеми 574 учительскими центрами страны. Поставлена цель ежегодно проводить обучение 30 тыс. работников сферы образования⁸¹.

108. Стратегии осуществления Программы: комплексное сексуальное воспитание, проведение семинаров-практикумов, проведение общенациональных Дней обучения и кампаний по обучению и сбору подписей о готовности вести борьбу с насилием в знак поддержки инициативы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций "Сообща покончим с насилием в отношении женщин". В рамках проведения Международного дня за ликвидацию насилия в отношении женщин состоялась церемония передачи миллиона подписей в представительство ООН в Мексике.

109. Кроме того, в 2010 году Главное управление образовательных услуг Ицтапалапа⁸² приступило к осуществлению программы "Сексуальное воспитание в школах", преследуя при этом цель искоренить насилие в отношении детей и молодежи и способствовать формированию здоровой сексуальности путем проведения теоретических и практических занятий, в ходе которых слушатели

⁷⁹ Предварительные данные. Окончательные списки по штатам с данными для отчета будут представлены, как ожидается, в январе 2012 года.

⁸⁰ Месячная стипендия составляет 650 песо (примерно 52,3 долл. США) и предоставляется в 2011 финансовом году в течение не более чем 10 месяцев.

⁸¹ На конец третьего квартала 2011 года курс обучения прошел 20 921 работник образования.

⁸² Программа осуществляется в округе Ицтапалапа – одном из 16 районов Федерального округа.

знакомятся со стратегиями сексуального воспитания, предупреждения сексуального насилия и оказания помощи пострадавшим. Целевую аудиторию составляют преподаватели и помощники преподавателей, родители, дети и подростки – воспитанники дошкольных учебных заведений и учащиеся начальных и средних школ. Подготовлены следующие публикации: "Сексуальное воспитание и предупреждение сексуального насилия над детьми", "Сексуальное насилие: выявление и предупреждение", а также "Ради моего здоровья и ради твоего спокойствия – давай поговорим о сексуальности".

14. В докладе упоминается о том, что число женщин, заканчивающих курс начального образования в Национальном институте образования для взрослых, превышает число мужчин. Просьба указать уровень неграмотности среди представительниц коренных народов, жительниц сельских районов и городов. Просьба также представить информацию об имеющихся у женщин, зарегистрированных в Национальном институте образования для взрослых, возможностях продолжать обучение после завершения курсов начального и среднего образования.

110. По данным Переписи населения и жилищ 2010 года, уровень неграмотности населения в возрасте 15 лет и старше снизился в период с 1990 по 2010 год почти на 5,5 процентных пункта. В 1990 году не умели ни читать, ни писать 12,4% жителей страны в возрасте 15 лет и старше, а в 2010 году этот показатель сократился до 6,9%. Уровень неграмотности среди женщин составляет в среднем 8,1%, однако имеют место значительные различия между сельскими женщинами, среди которых этот показатель доходит до 18,2%, и жительницами городов, уровень неграмотности которых составляет 5,3% (см. приложение 14.1). Наблюдаются также различия в уровнях неграмотности представительниц коренного населения, проживающих в сельских районах (39,5 %) и в городах (27,4 %) (см. приложение 14.2).

111. Хотя Национальный институт по вопросам образования для взрослых (ИНЕА) занимается главным образом оказанием помощи в получении базового образования молодежи и женщинам старше 15 лет, испытывающим трудности с получением образования (обучение грамоте, изучение курса начальной и средней школы) (см. приложение 14.3), он начал заниматься и осуществлением мер по обеспечению непрерывного обучения выпускников школ, заключая с этой целью при посредничестве Национального совета "Образование для жизни и труда" (КОНЕВиТ) соглашения о сотрудничестве с учреждениями старшей ступени среднего образования, например с Колледжем-бакалавриатом. Кроме того, по данным некоторых исследований, большинство граждан страны в возрасте от 15 до 19 лет продолжают обучение на следующих ступенях.

112. Исходя из этого, Соглашение о сотрудничестве между Министерством государственных служб, МГО, ИНЕА и Колледжем-бакалавриатом направлено на разработку совместных мероприятий, которые побуждали бы государственных служащих, работающих в различных учреждениях ФА, завершать начальное или среднее образование и продолжать обучение на старшей ступени средней школы. Кроме того, Соглашение о сотрудничестве между Главным управлением подготовки специалистов сельского хозяйства и ИНЕА направлено на создание механизмов сотрудничества в целях совершенствования образовательных услуг для взрослых. Положения Соглашения предусматривают оказание содействия общественным инструкторам ИНЕА в завершении ими курса старшей ступени средней школы.

113. КОНЕВиТ предоставляет три основные возможности продолжить обучение на старшей ступени средней школы после получения аттестата об окончании средней школы:

- курс бакалавриата в Колледже-бакалавриате Мехико в рамках Системы открытого и дистанционного образования (СОДО);
- "Получи сертификат о своих знаниях": Соглашение 286 позволяет выдавать сертификат, удостоверяющий соответствующий требованиям бакалавриата уровень знаний, полученных путем самообразования или в процессе трудовой деятельности.
- Вступительные экзамены для поступления на старшую ступень средней школы, проводимые Комиссией по делам государственных образовательных учреждений старшей ступени средней школы столичного округа, предусматривают единый экзамен, позволяющий оценить навыки и знания, и сдача такого экзамена дает возможность поступить в различные учебные заведения старшей ступени средней школы. По данным последних лет, число женщин и мужчин среди поступающих одинаково, хотя существует тенденция к увеличению доли первых: в 2009 году женщины составляли 49,3% поступивших, в 2010 – 49,5%, а в 2011 году – 49,6%.

15. С учетом того факта, что решение о проведении всесторонней реформы в сфере трудовых отношений принято не было, просьба представить информацию о принимаемых мерах, в том числе о временных специальных мерах по ликвидации такой дискриминационной практики в отношении женщин в сфере занятости, как требование делать тест на беременность, негибкий график работы и разница в размере оплаты труда. Просьба также представить информацию о механизмах подачи жалоб, доступных для женщин, чьи права нарушаются сборочными предприятиями в приграничном районе, с учетом того факта, что юрисдикция Главного управления Федеральной инспекции труда на данные предприятия не распространяется.

114. Как было указано в Объединенном 7-м и 8-м докладе Мексики, с 2009 года Минтруда выдает удостоверение ППМРЖМ государственным, частным и общественным организациям, занимающимся повышением уровня профессиональной квалификации и личностным развитием своих работников. Постановление предусматривает работу по пяти основным направлениям: 1) равенство и недопущение дискриминации в принципах работы и уставных документах организации, при приеме на работу и отборе персонала, при продвижении сотрудников по служебной лестнице, в уровнях оплаты труда, стимулирующих выплат и компенсаций за работу одинаковой ценности, а также при сохранении рабочих мест; 2) социальное обеспечение и предоставление доступа к профессиональному обучению и подготовке на условиях равных возможностей, а также применение мер, позволяющих сочетать трудовую деятельность, семейную и личную жизнь⁸³; 3) создание на рабочих местах соответствующей атмосферы, не допускающей дискриминации и насилия; 4) предоставление инвалидам, беременным женщинам и кормящим матерям возможности работать и создание необходимых

83

В числе показателей по направлению работы 2 следует отметить всеобщий и полный охват мерами социального обеспечения, предоставление отпусков, выплата отпускных, выплата премии на Рождество, выплата доли от прибыли (для частных компаний), субсидии на оплату жилья; выплата пособия по беременности и родам; обучение и повышение уровня информированности всех сотрудников относительно гендерных проблем и недопущения дискриминации; гибкие схемы и политика составления графика работы как для женщин, так и для мужчин, чтобы дать им возможность сочетания трудовой деятельности и семейной жизни; предоставление возможности отрабатывать часть рабочих дней и рабочего времени на дому; и т. д. Подробнее о показателях по пяти направлениям деятельности см. <http://www.stps.gob.mx/ANEXOS/NMX%20Igualdad%20Laboral%20entre%20Mujeres%20y%20Hombres.pdf>.

условий для их работы; и 5) свобода профсоюзной деятельности. В марте 2011 года президент Республики распорядился проводить сертификацию всех учреждений и ведомств ФА. В целом с июня 2009 по ноябрь 2011 года сертификацию прошла 61 организация (50 государственных и 11 частных) с числом работающих 41 581 человек (48,7% женщин и 51,3% мужчин). В 2011 году сертификацию прошел ИНМУХЕРЕС.

115. С 2008 года Минтруда и ИНМУХЕРЕС осуществляют на уровне штатов стратегию "Шаг за шагом к равенству на рабочих местах", объединяющую усилия профсоюзов, организаций предпринимателей и государственных учреждений. В рамках осуществления этой стратегии проводятся встречи за равенство на рабочих местах, цель которых – побудить участников этого движения к работе путем подписания обязательств о совместной работе с местными органами власти. К декабрю 2011 года эта стратегия осуществлялась в девяти субъектах Федерации⁸⁴. Центральными элементами подписанных обязательств являются реализация принципа "равное вознаграждение за труд равной ценности", содействие в принятии мер, позволяющих сочетать на предприятиях трудовую деятельность, семейную и/или личную жизнь, содействие в кодификации в Уголовных кодексах штатов понятий сексуальных домогательств и насилия на рабочих местах, включение положения о борьбе с этим преступлением в коллективные трудовые договоры и/или в общие положения об условиях труда, а также меры по недопущению требования о прохождении теста на беременность при поступлении на работу или для ее сохранения. О Проекте по обеспечению гендерного равенства, упомянутом в объединенном 7-м и 8-м докладе, см. ответ на вопрос 12.

116. Что касается мер по обеспечению соблюдения трудового законодательства, в том числе в отношении женщин, работающих на сборочных предприятиях в приграничном районе, то в ведении Минтруда находится Федеральная прокуратура охраны труда (ПРОФЕДЕТ), главная задача которой – защита трудовых прав трудящихся путем оказания им бесплатных консультационных услуг и услуг юридического представительства. В период с сентября 2010 по июль 2011 года ПРОФЕДЕТ предоставила работающим женщинам в общей сложности 78 651 услугу (40,8% от их общего числа), причем в 63 360 случаях это были консультации, в 1991 случае – посреднические услуги, в 12 615 случаях – рассмотрение жалоб, а в 685 случаях возникла необходимость использовать ампаро. Кроме того, изменениями, внесенными 1 июля 2011 года в статью 102 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, было снято ограничение, и теперь организации, занимающиеся защитой прав человека на федеральном уровне и на уровне штатов, имеют право заниматься и проблемами в трудовой сфере.

16. Просьба представить дополнительную информацию об упомянутой в пункте 155 указанного доклада инициативе по обеспечению применения методов труда, учитывающих гендерные аспекты, в частности о критериях, применяемых для определения того, что считать политикой, позволяющей сочетать трудовые и семейные обязанности, а также для борьбы с сексуальными домогательствами на рабочем месте.

117. Что касается критериев, применяемых для определения того, что считать политикой, позволяющей сочетать трудовые и семейные обязанности, то звание "Предприятие, осознающее свою ответственность перед семьями", которое присваивает Минтруда, способствует внедрению практики трудовых отношений с

⁸⁴ Отбор субъектов Федерации проводился исходя из данных Показателя трудовой сегрегации по субъектам Федерации за 2007 год, опубликованного в издании INEGI "Mujeres y Hombres 2008", duodécima edición, México, 2008, pág.330.

учетом гендерных аспектов по трем направлениям: сочетание трудовой деятельности и семейной жизни, равенство возможностей, а также борьба с насилием на рабочих местах и сексуальными домогательствами⁸⁵. С 2006 по конец 2010 года этого звания были удостоены 295 предприятий с числом работающих 257 398 человек (62,2% – мужчины и 37,8% – женщины). Кроме того, для содействия сочетанию трудовой деятельности и семейной жизни МГО осуществляет Программу школ полного рабочего дня на уровне основной школы. В 2010/11 учебном году в этой программе участвовали 2273 школы. Осуществляется также Программа школ продленного дня, в которой в первом квартале 2011 года принимали участие 662 учебных заведения. Возможностями, которые предоставляют обе эти программы, воспользовались 648 тыс. учащихся.

118. Еще одна мера помощи – это Программа детских учреждений в помощь работающим матерям. По состоянию на конец 2011 года, было создано 9039 таких учреждений, уход и попечение в которых получали 300 тыс. детей (из них 2928 – с той или иной инвалидностью). С момента введения Программы в действие в 2007 году и по конец 2011 года помощь в ее рамках была оказана 850 тыс. детей в 1230 муниципалитетах, население 432 из которых составляют в основном представители коренных народов, 46 имеют низкий ИЧР, а 673 учреждения находятся в муниципалитетах с высокой или очень высокой степенью маргинализации. Согласно расчетам, бенефициарами Программы стали 730 тыс. женщин, получивших возможность сохранить или найти работу либо увеличить свой вклад в бюджет семьи, а также более 40 тыс. женщин, занимающихся уходом за детьми, и более 9300 заведующих этими учреждениями.

119. В рамках Программы институциональной культуры (ИНМУХЕРЕС) была разработана Стратегия действий в случае сексуальных домогательств и преследований – порядок действий и административная процедура. Первоначально эта стратегия внедрялась в 19 ведомствах ФА, принимавших участие в Программе. По состоянию на сентябрь 2011 года 48 ведомств ФА подготовили и разработали свои механизмы и порядок контроля. Анализ хода осуществления планов действий, имеющихся сегодня в 244 соответствующих отделах учреждений и ведомств ФА, показывает, что 44,7% из них разрабатывают стратегии для определения процедур предупреждения случаев домогательств, оказания помощи пострадавшим и наказания виновных, а также для создания программы подачи жалоб, а 63,5% проводят во внутренних средствах массовой информации кампании, знакомящие, в числе прочего, с порядком подачи жалоб. В рамках стратегии онлайн-обучения (ИНМУХЕРЕС) проводится курс по предупреждению сексуальных домогательств и преследований и оказанию помощи пострадавшим. В 2010 году свидетельство об окончании такого курса получили 123 человека (88 женщин и 35 мужчин), а в 2011 году – 819 человек (556 женщин и 263 мужчины).

⁸⁵ Это звание удостоверяет, что на предприятиях применяется следующая практика трудовых отношений: гибкие графики работы; сдельная оплата или оплата по результатам труда, предоставление льгот, способствующих укреплению семьи (детские сады, помещения для кормления грудью или специально отведенные для этого места, отвечающие санитарным требованиям, страхование жизни, оплата медицинской помощи, столовые, транспорт, прачечные, психологическая, семейная и/или юридическая помощь, а также консультации по вопросам здравоохранения; пособия (денежные или в виде оплачиваемого отпуска), позволяющие работникам присутствовать на важных событиях в жизни семьи без ущерба для своих доходов и без ущемления своих трудовых прав; пособия в интересах развития семьи (стипендии детям работников, пособия на приобретение школьных принадлежностей, школы молодых родителей и др.). Подробнее о критериях, на основании которых может быть присвоено это звание, см. http://www.stps.gob.mx/bp/secciones/sala_prensa/actividades/2011/mayo/archivos/LINEAMIENTOS%20EFR%202011.pdf.

17. Согласно докладу, 55,8% всей рабочей силы составляют женщины, не получающие никаких социальных пособий. Просьба представить информацию о мерах, предусмотренных для обеспечения соблюдения права женщин на социальное обеспечение, в частности в случае декретного отпуска, выхода на пенсию, потери работы и болезни.

120. Федеральный закон о труде признает право женщин на социальное обеспечение: статьи 164–172 регулируют труд женщин, предусматривая, в частности, защиту женщины-матери и предоставление отпуска по беременности и родам. По оценкам Минтруда, в основу которых положены данные Национального опроса по вопросам занятости и трудоустройства (ЭНОЭ) за третий квартал 2011 года, 56,6% работающих женщин заняты в неформальном секторе, где у них нет доступа ни к пособиям, ни к гарантированному законом социальному обеспечению. Для того чтобы обеспечить услугами здравоохранения этих женщин и женщин, занятых на неформальном рынке труда, правительство Мексики через Министерство здравоохранения (Минздрав) осуществляет Систему медицинского страхования населения (МСН). По состоянию на 30 июня 2011 года, участниками этой Системы являлись 48,5 млн. человек, 54% из которых составляли женщины. В рамках медицинской помощи, предоставляемой МСН, гарантируется лечение пациенток с раком груди и раком шейки матки⁸⁶.

121. Что касается населения старшего возраста, не охваченных социальным обеспечением, то здесь следует отметить программу "70 и старше", бенефициарами которой на конец 2010 года являлись 2 167 036 граждан старшего возраста, из которых женщины составляли 51,2%⁸⁷. Выдаваемые каждые два месяца лицам старше 70 лет пособия в размере 1000 песо (80,45 долл. США) составляют 50% доходов домохозяйств бенефициаров, а в 90% случаев являются основным источником средств к существованию. Программа развития человеческого потенциала "Опортунидадес" ("Возможности") также предполагает предоставление лицам старшего возраста денежного пособия в размере 315 песо (25,34 долл. США) в месяц. В августе 2011 года ИНМУХЕРЕС подготовил к публикации Общую рекомендацию № 27 о женщинах пожилого возраста и о защите их прав человека, принятую Комитетом КЛДОЖ в декабре 2010 года, а также Путеводитель по программам и услугам, предоставляемым федеральным правительством пожилым гражданам страны.

18. В свете того, что ряд штатов внес в свои конституции изменения в целях защиты жизни с момента зачатия, просьба указать, какие меры принимаются для эффективной охраны сексуальных и репродуктивных прав женщин и насколько доступен в указанных штатах аборт по медицинским показаниям. Просьба указать принимаемые меры по решению проблемы нелегальных абортов. Просьба также представить информацию о принимаемых или предусматриваемых мерах по обеспечению того, чтобы женщины не преследовались и не наказывались за прерывание беременности.

122. В качестве меры защиты и поддержания ответственного сексуального и репродуктивного здоровья следует отметить принятие и осуществление в течение более чем 40 лет Программы планирования семьи и контрацепции, которая внесла важный вклад в снижение рисков смертности во время родов, сократив число

⁸⁶ В 2010 году в рамках МСН лечение получили 7591 пациентка с раком груди и 4761 пациентка с раком шейки матки; в первом квартале 2011 года эти показатели составили, соответственно, 4227 и 2857 человек.

⁸⁷ Источник: INMUJERES, Sistema de Estadísticas de los Padrones de Programas Gubernamentales (<http://padrones.inmujeres.gob.mx/programanio.php?idPrograma=65>).

беременностей высокой степени риска, сделав более поздним рождение первого ребенка и увеличив интервалы между рождением детей. Согласно оценкам, в 2011 году число лиц, пользующихся средствами контрацепции, возросло на 7%. Что касается женского населения подросткового возраста, то в период с сентября 2010 по август 2011 года 3 478 946 из них активно пользовались теми или иными методами контрацепции, а 48,8% женщин подросткового возраста после родов или аборта в медицинских учреждениях Министерства здравоохранения выбирали современные средства контрацепции. Для этой категории населения в секторе здравоохранения осуществляется Программа медицинской помощи подросткам (ПАСА), а также действует Национальный центр здоровья детей и подростков (СЕНСИА)⁸⁸.

123. Особо следует отметить Постановление правительства Мексики NOM-046-SSA2-2005 "Насилие в семье, сексуальное насилие и насилие в отношении женщин: критерии предупреждения и оказания помощи пострадавшим"⁸⁹, обязательное для исполнения всеми учреждениями национальной системы здравоохранения и сотрудниками государственных, общественных и частных медицинских учреждений по всей территории страны. Неисполнение этого постановления влечет за собой уголовное наказание, наказание в соответствии с Гражданским кодексом или административное наказание.

124. Задача вышеупомянутого Постановления – определить обязательные для соблюдения критерии выявления, профилактики, оказания медицинской помощи и консультирования лиц, обратившихся в учреждения здравоохранения и, в частности, пострадавших от насилия в семье или сексуального насилия, а также критерии оповещения о подобных случаях. Постановление имеет целью также обеспечить выполнение международных обязательств, принятых на себя Мексикой по данному вопросу и в частности КЛДОЖ и конвенции Белем-ду-Пара.

125. 27 мая 2010 года ВС признал NOM-046 соответствующим Конституции. Согласно этому решению, все клиники и больницы страны – как федеральные, так и находящиеся в ведении штатов – обязаны предоставлять и гарантировать средства экстренной контрацепции женщинам – жертвам сексуального насилия, а также осуществлять прерывание беременности изнасилованных женщин, если с их стороны поступит такая просьба⁹⁰.

126. Аборт признается уголовно наказуемым деянием по всей территории страны, однако действует ряд исключений и смягчающих обстоятельств, различных для разных субъектов Федерации. Как уже сообщалось в объединенном 7-м и 8-м докладе Комитету, в 2007 году в Уголовный кодекс ФО были внесены изменения и дополнения, признавшие легальным аборт, совершенный менее чем через 12 недель после зачатия (пункт 170).

127. Кроме того, говоря об исключениях, следует отметить, что аборт после изнасилования разрешен в уголовных кодексах 32 субъектов Федерации, непреднамеренный аборт или аборт по неосторожности допускается 30 субъектами

⁸⁸ Источник: Пятый доклад правительства, сентябрь 2011 года. <http://www.informe.gob.mx/informe-de-gobierno/quinto-informe-de-gobierno>

⁸⁹ По внесению изменений и дополнений в NOM-190-SSA1-1999 "Предоставление медицинских услуг. Критерии оказания медицинской помощи в случаях насилия в семье" принято в качестве NOM-046-SSA2-2005. "Насилие в семье, сексуальное насилие и насилие в отношении женщин: критерии предупреждения и оказания помощи пострадавшим". ДОФ, 16 апреля 2009 года, <http://www.iner.salud.gob.mx/descargas/juridico-normasmexicanas/NOM-046-SSA2-2005.pdf>

⁹⁰ Коммюнике ВС 141/201, 27 мая 2010 года. <http://www2.scjn.gob.mx/red2/comunicados/comunicado.asp?id=1851>

Федерации, аборт из-за угрозы жизни матери – 29 субъектами Федерации, из-за тяжких генетических нарушений или врожденных деформаций плода – 14 субъектами Федерации, из-за угрозы причинения тяжкого вреда здоровью – 12 субъектами Федерации, из-за искусственного зачатия без согласия женщины – 11 субъектами Федерации, по экономическим причинам, если у женщины уже есть трое детей, – одним субъектом Федерации (см. приложение 18.1).

128. В Приложении 10 к Государственному бюджету Федерации на 2012 финансовый год 1 141 479 346 песо (81 943 958 долл. США⁹¹) были выделены на программу "Охрана репродуктивного здоровья и обеспечение гендерного равенства в здравоохранении"⁹². Следует отметить, что к числу приоритетных программ Национального центра гендерного равенства и сексуального и репродуктивного здоровья относится Программа планирования семьи и контрацепции⁹³ и Программа защиты сексуального и репродуктивного здоровья подростков.

129. В Гуанахуато семь женщин, обвинявшихся в "убийстве лиц, состоявших с ними в родстве", были освобождены в сентябре 2010 года, после того как в Уголовный кодекс штата были внесены изменения и дополнения. Вместе с тем в некоторых штатах по-прежнему в заключении содержатся женщины, чьи дела находятся на разных стадиях рассмотрения.

130. Национальное ведомство по делам женщин – ИНМУХЕРЕС – высказалось против предъявления обвинения в совершении преступления женщинам, по тем или иным причинам сделавшим аборт. Соответственно, признается важность поддержки мер и действий, обеспечивающих доступ женщин к информации и ко всем методам контрацепции, чтобы тем самым снизить число абортов в Мексике.

131. Национальная комиссия по биоэтике – структура, находящаяся в ведении Министерства здравоохранения, – представила материалы для обсуждения проблемы абортов как деяния, подлежащего или не подлежащего уголовному наказанию, чтобы обеспечить тем самым проведение содержательной, аргументированной и упорядоченной дискуссии⁹⁴.

19. В докладе не приводится никакой информации о ВИЧ и СПИДе, в частности о показателях заболеваемости среди женщин. Просьба представить информацию о принимаемых мерах по оценке распространенности ВИЧ и СПИДа, о программах профилактики, о возможностях терапии для ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом женщин, особенно беременных, и о доступности соответствующих услуг для женщин.

132. Согласно Национальному реестру больных СПИДом Национального центра профилактики и контроля ВИЧ/СПИДа (СЕНСИДА), по состоянию на 30 ноября 2011 года в Мексике было зарегистрировано 151 614 больных СПИДом (82% – мужчины и 18% – женщины). В 2011 год показатель распространенности ВИЧ-

⁹¹ Данные приводятся в долл. США, обменный курс банка "Банксико" составлял на 2 января 2012 года 13,93 песо за 1 долл. США.

⁹² Из них 636 100 000 песо (45 664 034 долл. США) – из средств, выделяемых дополнительно по решению Палаты депутатов.

См. <http://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/pef/2012/index.html>

⁹³ В числе задач – предупреждение нежелательных беременностей и беременностей высокой степени риска, снижение риска смерти новорожденных, сокращение числа абортов и заболеваний, передаваемых половым путем. Кроме того, Программа направлена на формирования ответственного поведения в репродуктивной сфере, способствует улучшению условий жизни людей – как родителей, так и детей – и позволяет снизить уровни фертильности.

⁹⁴ <http://cnb-mexico.salud.gob.mx/descargas/pdf/comisionnacional.pdf>

инфекции среди беременных женщин составлял 6 на каждые 10 000 беременных (0,06%). По данным Системы использования, хранения и учета антиретровирусных препаратов (АРВ), в декабре 2010 года лечение получали 42 544 человек (10 299 женщин и 32 245 мужчин), а 79 беременных женщин проходили лечение в амбулаторных центрах профилактики и лечения СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем (КАПАСИТС), или в отделениях комплексной помощи больниц Минздрава. Страна имеет возможность предоставлять АРВ всем беременным пациенткам, которым показано лечение от ВИЧ/СПИДа, и государственные лечебные учреждения оказывают такую бесплатную помощь всем нуждающимся. В секторе здравоохранения действует специальный план предупреждения заражения беременных женщин ВИЧ-инфекцией и искоренения врожденного сифилиса, их лечения и недопущения передачи новорожденным этих заболеваний.

133. Национальный центр профилактики и контроля ВИЧ/СПИДа (СЕНСИДА) проводит работу с ВИЧ-инфицированными и больными СПИДом беременными женщинами в три этапа: до зачатия, во время беременности и после родов. На первом этапе основное внимание уделяется вопросам планирования семьи и контрацепции с соблюдением права пациентки на беременность при понимании ею рисков, сопряженных с ее заболеванием, и важности своевременного лечения с применением АРВ. В период беременности особое внимание уделяется выявлению у беременных, с их информированного полного согласия, ВИЧ/сифилиса, взятию анализов и, в случае положительных результатов, лечению. Меры, принимаемые на этом этапе, осуществляются в сочетании с дородовым патронажем, проводимым в специализированных центрах и в КАПАСИТС. После родов принимаются меры к тому, чтобы ВИЧ-позитивные пациентки не кормили детей грудью, а новорожденные остаются под наблюдением до достижения ими 18-месячного возраста. В первые шесть месяцев жизни новорожденные обеспечиваются заменителями материнского молока, и проводятся обучение и консультирование методам планирования семьи с долговременным эффектом. В 2011 году Минздрав предоставил 31 субъекту Федерации и ФО средства на проведение быстрого анализа на ВИЧ (в приложении 19.1 приводится информация за этот год в разбивке по субъектам Федерации).

134. В рамках осуществления Программы мер по обеспечению гендерного равенства в сфере здравоохранения на 2007–2012 годы в период с сентября 2010 по август 2011 года удалось добиться учета гендерных аспектов при работе по проекту "Мексика как страна – координатор Глобального фонда борьбы со СПИДом". Кроме того, ИНМУХЕРЕС совместно с СЕНСИДА и ОГО проводил семинары-практикумы по ВИЧ и гендерной проблематике, вопросам самоуважения, навыков руководства и ведения переговоров, слушателями которых были 128 ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом женщин и сотрудники учреждений здравоохранения штатов Веракрус, Мехико и Нижняя Калифорния. Помимо этого, Институт разослал Пособие по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья для ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом женщин в 63 КАПАСИТС страны, выступил с инициативой проведения конкурса проектов в сфере профилактики и трех форумов по проблемам ВИЧ/СПИДа у женщин, провел форум "Программа политических действий по проблемам ВИЧ/СПИДа для женщин: лидерство в действии", опубликовал Пособие по учету гендерных аспектов в программах в сфере здравоохранения, направленное в государственные медицинские учреждения и распространявшееся в ходе XII Национального конгресса по проблемам ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем, а также совместно с СЕНСИДА провел форум на тему "Укрепление позиций женщин-лидеров в борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа среди женщин Мексики".

20. Просьба представить подробную информацию о конкретных мерах по решению проблемы дискриминации в отношении доступа представительниц коренных народов к образованию, здравоохранению и возможностям трудоустройства, а также об услугах по поддержке, оказываемых Центрами для женщин из числа коренного населения (Casas de la Mujer Indígena). Просьба также представить информацию о существующих стратегиях обеспечения доступа представительниц коренных народов к правосудию. Например, была ли внедренная в штате Чьяпас стратегия подготовки и аккредитации устных переводчиков со знанием языков коренных народов распространена на другие штаты? Просьба представить подробную информацию о принимаемых мерах по защите женщин из числа коренного населения от насилия и перемещения в рамках военных операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

135. Для того чтобы покончить с дискриминацией женщин из числа коренного населения в сфере образования, Национальная комиссия по вопросам развития коренных народов (НКРКН) в рамках Программы по созданию школ-интернатов для детей из числа коренного населения (ПАЕИ) оказывает помощь девочкам и девушкам, не имеющим возможности учиться в своих общинах. В 2011 году девочки составили 46,8% от общего числа тех, кому была оказана помощь в рамках этой программы, и 97,7% участников этой программы завершили 2010/2011 учебный год. В том же году численность обучающихся в Межкультурных университетах составила 7045 человек (53,8% – женщины и 46,2% – мужчины), причем 3670 из них являются представителями коренного населения или носителями одного из языков коренных народов (52% от общего числа обучающихся).

136. С 2008 года НКРКН осуществляет проекты, направленные на решение стратегических проблем женщин из числа коренных народов, связанных с осуществлением их прав, предотвращением гендерного насилия и оказанием помощи пострадавшим, защитой их сексуального и репродуктивного здоровья, расширением их прав и возможностей и профессиональным обучением, повышением уровня информированности мужчин из числа коренных народов, а также привлечением женщин из числа коренных народов к участию в политической жизни. В числе проводимых мероприятий следует отметить деятельность Центров для женщин из числа коренного населения, координацию и согласование мер по предотвращению гендерного насилия и оказанию помощи пострадавшим с применением межкультурного подхода, наращивание потенциала коренного населения в сфере обеспечения гендерного равноправия, совместные инвестиции в создание и обеспечение работы центров профессиональной подготовки женщин из числа коренного населения, а также мероприятия, проводимые совместно с организациями гражданского общества и научными учреждениями.

137. Как отмечалось в объединенном 7-м и 8-м докладе Мексики, в сфере обеспечения занятости коренного населения – как мужчин, так и женщин – и осуществления производственных проектов в их интересах следует выделить осуществляемые в жизнь НКРКН программу "Региональные фонды коренных народов" (ПРФКН) и Программу создания производственных организаций, объединяющих женщин из числа коренного населения (ПОПМИ) (см. приложения 20.1 и 20.2). Министерство аграрной реформы (МАР), со своей стороны, в рамках Фонда поддержки производственных проектов в сфере сельского хозяйства (ФПППСХ) и программы "Женщина в аграрном секторе" (ПРОМУСАГ) в первом полугодии 2011 года оказало помощь 2531 мужчине и 10 418 женщинам, проживающим в сельских общинах, в осуществлении 2222 производственных проектов в районах проживания коренного населения.

138. Министерство экономики (МЭ) через Фонд микрофинансирования сельских женщин (ФОММУР) предоставило в первом полугодии 2011 года 49 838 микрокредитов в 484 муниципалитетах 28 субъектов Федерации (190 из этих муниципалитетов находятся в районах особого внимания). Средний размер предоставленного микрокредита составил 6149,62 песо (494,76 долл. США). 60 610 сельских женщин, получивших кредиты, направили эти средства на деятельность в секторе услуг (продажу продуктов питания, открытие небольших магазинов, торговлю ремесленными изделиями, одеждой и обувью и т. п.). На тот момент в списке бенефициаров было 60 610 женщин. Что касается Национального фонда солидарных предприятий (ФОНАЕС), то в течение того же периода он принял решение предоставить 1184 пособия на открытие или расширение собственного дела, которыми воспользовались 3146 женщин-предпринимателей и которые позволили создать 2808 новых рабочих мест и сохранить 376 ранее существовавших рабочих мест.

139. В 2010 и 2011 годах Министерство земледелия, животноводства, сельского развития, рыболовства и продовольствия (Минсельхоз) провело 11 региональных Дней профессиональной подготовки сельских женщин-лидеров, участницами которых стали 1139 женщин. Участницы этих мероприятий учились стратегически планировать свои производственные проекты, создавать микропредприятия и использовать в своих производственных проектах информационно-коммуникационные технологии. Минтруда в рамках Программы повышения степени мобильности трудовых ресурсов в стране предоставляет услуги по установлению контактов между лицами, не имеющими работы или работающими неполный рабочий день, и работодателями, а также финансовую помощь для переездов работников и/или их профессиональной подготовки. В первом полугодии 2011 года помощь получили 2915 женщин в муниципалитетах с преобладанием коренного населения, причем 1564 из них удалось трудоустроить.

140. Центры для женщин из числа коренного населения (КАМИ) создавались специально для предотвращения случаев насилия и оказания помощи пострадавшим, а также в целях защиты сексуального и репродуктивного здоровья женщин из числа коренного населения с учетом гендерного и межкультурного факторов. По состоянию на декабрь 2011 года, в стране действовало 19 таких центров. К числу основных мероприятий, проводимых КАМИ в сфере пропаганды прав женщин, относятся участие в подаче жалоб и выявлении случаев насилия; сопровождение и обеспечение перевода при рассмотрении дел в государственных инстанциях; поддержка и консультирование женщин, сталкивающихся с насилием; работа с мужчинами по проблемам насилия, алкоголизма, употребления наркотиков и формирования мужественности; семинары для детей и молодежи; работа в общинах; оказание юридической и психологической помощи женщинам, пережившим насилие; помощь в присмотре и уходе за детьми; посредничество или примирение супругов, прежде чем они обратятся в другие судебные инстанции; участие в работе межведомственных структур по борьбе с гендерным насилием и передача дел на рассмотрение в соответствующие инстанции; а также организация групп самоанализа и индивидуальная работа с людьми.

141. К числу основных мер в сфере защиты сексуального и репродуктивного здоровья относятся: профилактика материнской смертности; дородовой патронаж; выявление и ведение беременностей высокой степени риска; дородовой контроль; контроль качества предоставляемой медицинской помощи и сопровождение женщин при их обращении в медицинские учреждения; предоставление услуг переводчиков при общении медицинских работников с женщинами из числа коренного населения; обучение методам контрацепции, информирование о заболеваниях, передаваемых

половым путем, и о методах предупреждения подростковой беременности; беседы и семинары в общинах о проблемах сексуального и репродуктивного здоровья; конференции, проверки состояния здоровья и участие в специальных мероприятиях; проведение исследований, изготовление и продажа средств традиционной медицины на основе трав; и оказание услуг традиционной медицины.

142. В 2010 году помощь и информацию по проблемам сексуального и репродуктивного здоровья, мачизма, насилия и прав получили 4426 женщин и 566 мужчин; кроме того, поддержка была оказана 28 проектам в сфере борьбы с насилием в семье и гендерным насилием, бенефициарами которых стали 51 401 женщина и 16 552 мужчины.

143. Как было отмечено в объединенном 7-м и 8-м докладе Мексики, Минздрав реализует разнообразные стратегии укрепления здоровья матерей и новорожденных, ориентированные на сельских женщин и женщин из числа коренных народов. Среди таких стратегий особое место занимает Стратегия профессионального акушерства⁹⁵. В период работы нынешней администрации по состоянию на июнь 2011 года аттестацию прошли 1915 традиционных акушеров, и в результате общее число акушеров, сертифицированных с 2006 года, достигло 2210. В первой половине 2011 года акушерки приняли 11 984 родов.

144. В 2010 году Минздрав выявил 5080 акушеров-знахарок у 1049 лекарей-знахарей из числа коренных народов и вошел с ними в контакт; по данным Министерства, акушерки-знахарки из общин коренных народов направили более 40 тыс. беременных женщин для проведения безопасных родов в медицинские учреждения Программы "Опортунидадес" ("Возможности"), реализуемой силами Мексиканского института социального страхования (МИСС) и обеспечивающей связь между медиками и общинами в целях решения приоритетных задач в области здравоохранения. В 2010 году в рамках этой программы акушерки провели 159 385 консультаций, 89 225 предродовых консультаций и приняли роды у 10 104 женщин. Кроме того, они направили 17 090 человек на консультации по планированию семьи и 65 016 пациенток на дородовой патронаж. Для получения медицинской помощи в медицинские учреждения были направлены 4443 роженицы и 8754 новорожденных. Кроме того, на осмотр шейки матки были направлены 21 219 женщин.

145. Что касается доступа к правосудию, то проводимая НКРКН Программа разработки и принятия соглашений по правовым вопросам (ППКМХ) предусматривает оказание финансовой помощи проектам, направленным на обеспечение и защиту прав коренных народов и проведение мероприятий в сфере правосудия силами сельских общин и общественных организаций. В 2011 году помощь была оказана 535 организациям, которые принимали, в числе прочего, меры по совершенствованию своих традиционных систем правосудия; оказанию помощи, ведению дел, выплате залогов, возмещению ущерба, причиненного представителями коренных народов, совершившими преступление впервые; предоставлению услуг адвокатов и юридических представителей по уголовным и гражданским делам; а также по предоставлению услуг письменного и устного перевода с языков коренных народов в рамках уголовных дел. Помощью, предоставленной в течение

⁹⁵ Здесь следует отметить исследование практики использования услуг лиц, не являющихся медицинскими работниками, и их роли в дородовом патронаже и родовспоможении в Мексике "Профессиональные акушерки и медицинские сестры – акушерки: свидетельства и сферы деятельности", проведенное Национальным институтом государственного здравоохранения в 2005–2011 годах.

этого года, воспользовались 20 824 женщины и мужчины – представители коренных народов из восьми субъектов Федерации.

146. В 2010 и 2011 годах НКРКН являлась одним из организаторов Дней доступа женщин из числа коренных народов к правосудию, проводившихся в четырех субъектах Федерации с целью повышения уровня профессиональной квалификации лиц, осуществляющих правосудие. Кроме того, в рамках осуществления проекта по освобождению из тюрем заключенных из числа коренных народов в период с 2006 по октябрь 2011 года на свободу вышли 470 впервые совершивших преступление малообеспеченных женщин из числа коренных народов. Выплата залога, установленного компетентными органами, и усилия, предпринятые совместно рядом ведомств, позволили этим женщинам вернуться в свои семьи и общины.

147. ИНМУХЕРЕС, со своей стороны, приступил в 2011 году к проведению Диагностического исследования положения женщин из числа коренного населения в местах заключения, чтобы узнать, в каком состоянии находятся их судебные дела, как соблюдаются их права человека, в каких условиях они находятся в местах заключения и как обстоят дела с их семейным положением, а также чтобы выявить, что необходимо сделать в рамках государственной политики и реформирования законодательства с целью изменения ситуации и предоставления им необходимой помощи в освобождении из заключения. В основу этого анализа были положены дела 105 заключенных, находящихся в 21 пенитенциарном учреждении в штатах Чьяпас, Оахака и Веракрус, где в местах лишения свободы содержится больше всего женщин из числа коренных народов.

148. Национальный институт языков коренных народов (ИНАЛИ) и НКРКН в рамках Соглашения о сотрудничестве осуществляют Стратегию подготовки, аккредитации и сертификации переводчиков с языков коренных народов для системы отправления правосудия. По состоянию на декабрь 2011 года, в рамках этой Стратегии было выдано одиннадцать дипломов о прохождении курса подготовки и аккредитации переводчиков с языков коренных народов для системы отправления правосудия⁹⁶, курс обучения прошли более 370 человек, а аккредитацию в качестве переводчиков с языков 27 лингвистических групп и народностей получили на данный момент 263 человека (из них 83 женщины). ИНАЛИ занимался осуществлением программ сертификации на местном и региональном уровнях и способствовал созданию Национального реестра специалистов по письменному и устному переводу с языков коренных народов (ПАНИТЛИ), цель которого заключается в удовлетворении институционального и общественного спроса на услуги по письменному и устному переводу с языков коренных народов в сфере организации, отправления и осуществления правосудия, здравоохранения и общественных услуг в целом. Кроме того, в середине 2010 года Национальный совет по повышению и сертификации профессиональной квалификации (КОНОСЕР) дал ИНАЛИ право оценивать компетентность своих переводчиков и выдавать им соответствующие удостоверения⁹⁷.

149. С 2006 года НКРКН реализует Проект помощи перемещенным лицам из числа коренного населения (ПАИД), цель которого заключается в объединении усилий

⁹⁶ Курс проводится в штатах Герреро, Оахака, Чиуауа, Веракрус, Чьяпас, Кинтана-Роо, Юкатан, Федеральный округ, Кампече, Пуэбла и Сан-Луис-Потоси.

⁹⁷ 9 июня 2009 года в ДОФ опубликован **Технический норматив профессиональной компетенции. NUIINL001.01. Устный перевод с языка коренного народа на испанский язык и обратно в сфере организации и отправления правосудия**, на основании которого осуществляется оценка и сертификация лиц, выполняющих функции переводчиков в системе отправления и организации правосудия.

учреждений федерального уровня, уровня штатов и муниципалитетов для содействия в переселении или возвращении в места первоначального проживания коренного населения, перемещенного в результате актов насилия, вооруженных конфликтов, нарушения прав человека, религиозной, политической, культурной или этнической нетерпимости, в полной мере учитывая при этом культурное многообразие этих народов. Проводимые мероприятия направлены на оказание помощи в приобретении сельскохозяйственных земель и земельных участков в городах, в том числе путем покрытия расходов на оформление правового титула и на приобретение материалов для постройки жилья, а также на стимулирование производительной деятельности⁹⁸. В 2011 году помощь получили в общей сложности 1048 глав домохозяйств, 26,11% которых – женщины.

150. ИНАЛИ перевел основные материалы проводившейся на федеральном уровне кампании "За предупреждение торговли людьми и борьбу с этим явлением" на 21 язык коренных народов, и эти материалы с мая по декабрь 2011 года транслировались через Систему культурного вещания коренных народов (СКВКН) попеременно под рубриками "Торговля в целях трудовой эксплуатации" и "Торговля в целях сексуальной эксплуатации". В декабре 2011 года МГО опубликовало на языках коренных народов книгу "Convención sobre la Eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer (CEDAW). Nuestros derechos" ("Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ). Наши права").

21. Просьба представить обновленную информацию об упомянутых в пункте 205 указанного доклада предложениях в отношении внесения изменений в законодательство, в частности предложения об отмене положения, не позволяющего женщине в течение 300 дней после развода вступать в новый брак.

151. В настоящее время продолжается обсуждение инициатив о внесении в законодательство изменений, упомянутых в пункте 205 объединенного 7-го и 8-го доклада Мексики. Вместе с тем были приняты другие инициативы как федерального, так и местного уровня, направленные на укрепление равенства: в гражданском и семейном законодательстве некоторых штатов, например Федерального округа, Мехико и Герреро, больше нет положений, ограничивающих свободу женщин на вступление в брак сразу после развода⁹⁹. Кроме того, Конгресс штата Мичоакан закончил обсуждение и изучение вопроса об исключении из Уголовного кодекса штата такого вида преступлений, как нанесение увечий и убийство "во имя чести" и "в состоянии аффекта", оправдывавших убийство супруги в случае "неверности".

152. Следует отметить также изменения и дополнения, внесенные в Конституцию в 2011 году и признающие конституционными права человека, закрепленные в международных договорах, участником которых является Мексика, а также изменяющие объект, подпадающий под защиту в соответствии с процедурой ампаро (см. ответ на вопрос 1). Своим историческим решением, принятым по итогам анализа решения МСПЧ по делу Радилья, НКПЧ в июле 2011 года обязал всех судей страны проверять все применяемые законы на соответствие Конституции и международным договорам о правах человека.

⁹⁸ С результатами последней оценки ПАИД, проведенной КОВЕНАЛ, можно ознакомиться на сайте http://www.cdi.gob.mx/coneval/paid_completo_eed2010_2011.pdf.

⁹⁹ Olamendi, Patricia. Mujeres, familia y ciudadanía. Discriminación y exclusión en los códigos civiles de México. UNIFEM, México, 2008, pág. 48.

153. Что касается прав человека детей и подростков, то в соответствии с изменениями, внесенными в две статьи Политической конституции¹⁰⁰, при вынесении любых решений и во всех своих действиях государство обязано следить за соблюдением принципа обеспечения наилучших интересов детей. Равным образом, в октябре 2011 года был опубликован Общий закон об оказании услуг, цель которого – обеспечить доступ детей к услугам по присмотру, уходу за детьми и их всестороннему развитию, предоставляемым на принципах равенства, качества, эффективности, безопасности и защиты, чтобы тем самым содействовать полному осуществлению прав детей.

¹⁰⁰ Декрет о внесении изменений в пункты 6° и 7° статьи 4о. и о внесении пункта XXIX-Р в статью 73 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов, опубликован в ДОФ 12 октября 2011 года.

Приложения

Вопрос 13

Приложение 13.1. Средства, предоставленные ПРОМАХОВЕН в 2008–2011 годах

Сфера	Программа	Сумма (млн. песо)			
		2008	2009	2010	2011
Государственное образование	Программа денежных пособий молодым матерям и беременным молодым женщинам для содействия в получении ими основного образования	47,2	52,2	51,4	65,3

Приложение 13.2. Стипендии, предоставленные женщинам в рамках Программы развития человеческого потенциала "Опортунидадес" ("Возможности"), 2007–2011 годы

Категория	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11
Всего	2 591 414	2 533 348	2 565 122	2 605 279
В разбивке по уровням образования				
Основное	2 171 630	2 110 062	2 112 036	2 130 568
Начальное	1 275 321	1 226 822	1 224 238	1 240 118
Среднее	896 309	883 240	887 798	890 450
Старшая ступень средней школы	419 784	423 286	453 086	474 711

Источник: Министерство социального развития.

Вопрос 14**Приложение 14.1. Уровень неграмотности населения в возрасте 15 лет и старше, в разбивке по полу и месту проживания, 2010 год**

<i>Место проживания</i>	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Всего	6,9	5,6	8,1
Сельские районы	15,7	13,1	18,2
Города	4,4	3,4	5,3

Источник: ИНЕГИ, Перепись населения и жилищ, 2010 год. Таблицы на основании данных основного вопросника.

Приложение 14.2. Неграмотные женщины из числа коренного населения в возрасте 15 лет и старше, в разбивке по городам и сельским районам

<i>Субъект</i>	<i>Население в возрасте 15 лет и старше (женщины)</i>			<i>Неграмотные (женщины)</i>					
	<i>Всего</i>	<i>Города</i>	<i>Сельские районы</i>	<i>Всего</i>	<i>%</i>	<i>Города</i>	<i>%</i>	<i>Сельские районы</i>	<i>%</i>
Мексиканская Республика	2 746 774	1 161 670	1 585 104	944 827	34,4	318 204	27,4	626 623	39,5

Источник: Перепись населения и жилого фонда, 2010 год, ИНЕГИ.

Приложение 14.3. Число учащихся, закончивших школьный курс, в разбивке по полу (2010 год)

<i>Уровень образования</i>	<i>Женщины</i>	<i>%</i>	<i>Мужчины</i>	<i>%</i>	<i>Всего</i>
Обучение грамоте	85 316	74	30 052	26	115 368
Начальная школа	112 625	61	71 718	39	184 343
Средняя школа	202 701	52	184 949	48	387 650
Всего	400 642	58	286 719	42	687 361

Источник: Национальный институт по вопросам образования для взрослых. Отдел планирования, руководства, оценки и распространения информации. Подотдел информации и качества. Департамент статистики.

Вопрос 18

Приложение 18.1. Основания для непризнания аборта уголовно наказуемым деянием в уголовных кодексах субъектов Федерации

Основание для непризнания		Предусматривают	Не предусматривают
Изнасилование		32	-
	В период от 75 дней до трех месяцев после изнасилования или наступления беременности	9 Веракрус, Идальго, Кинтана-Роо, Коауила, Колима, Нижняя Калифорния, Оахака, Чиуауа и Чьяпас	23 Не предусматривают
Непреднамеренный аборт или аборт по неосторожности	30		2 Нуэво-Леон и Чьяпас
Аборт из-за угрозы жизни матери	29 ^a		3 Герреро Гуанахуато, Керетаро
Тяжкие генетические нарушения или врожденные деформации плода	14 Веракрус, Герреро, Идальго, Кинтана-Роо, Коауила, Колима, Мехико, Морелос, Нижняя Калифорния (Южная), Оахака, Пуэбла, Федеральный округ, Чьяпас и Юкатан		18 Агуаскальентес, Гуанахуато, Дуранго, Кампече, Керетаро, Мичоакан, Наярит, Нижняя Калифорния, Нуэво-Леон, Сакатекас, Сан-Луис-Потоси, Синалоа, Сонора, Табаско, Тамаулипас, Тласкала, Халиско и Чиуауа
Угроза причинения тяжкого вреда здоровью	12 Идальго, Колима, Мичоакан, Наярит, Нижняя Калифорния (Южная), Нуэво-Леон, Сакатека, Тамаулипас, Тласкала, Федеральный округ, Халиско, Чиуауа		20 Агуаскальентес, Нижняя Калифорния, Кампече, Коауила, Чьяпас, Дуранго, Гуанахуато, Герреро, Мехико, Морелос, Оахака, Пуэбла, Керетаро, Кинтана-Роо, Сан-Луис-Потоси, Синалоа, Сонора, Табаско, Веракрус, Юкатан
Искусственное оплодотворение без согласия женщины	11 Веракрус, Герреро, Идальго, Колима, Морелос, Нижняя Калифорния, Нижняя Калифорния (Южная), Сан-Луис-Потоси, Табаско, Федеральный округ, Чиуауа		21 Агуаскальентес, Гуанахуато, Дуранго, Кампече, Керетаро, Кинтана-Роо, Коауила, Мехико, Мичоакан, Наярит, Нуэво-Леон, Оахака, Пуэбла, Сакатекас, Синалоа, Сонора, Тамаулипас, Тласкала, Халиско, Чьяпас и Юкатан
По экономическим причинам, если у женщины уже есть 3 и более детей	1 Юкатан		31 Не предусматривают
По желанию женщины, в первые 12 недель беременности	1 Федеральный округ		31 Не предусматривают

^a Прямо предусматривается в 26 штатах. В Идальго, Федеральном округе и Чиуауа, хотя термин "из-за угрозы жизни матери" не применяется, это основание отнесено к категории "причинение тяжкого вреда здоровью".

Источник: Главное управление по обеспечению повсеместного учета гендерных аспектов. ИНМУХЕРЕС, декабрь 2011 года

Вопрос 19**Приложение 19.1. Мексика. Анализы на ВИЧ в разбивке по субъектам Федерации, 2011 год**

<i>Субъект Федерации</i>	<i>Количество анализов</i>	<i>Субъект Федерации (продолжение)</i>	<i>Количество анализов (продолжение)</i>
Всего	1 102 281		
Агуаскальентес	14 175	Морелос	3 543
Нижняя Калифорния	13 310	Наярит	15 100
Нижняя Калифорния (Южная)	4 017	Нуэво-Леон	25 150
Кампече	6 688	Оахака	40 000
Коауила	28 000	Пуэбла	77 100
Колима	8 500	Керетаро	18 000
Чьяпас	49 125	Кинтана-Роо	3 000
Чиуауа	23 875	Сан-Луис-Потоси	16 300
Федеральный округ	34 993	Синалоа	43 000
Дуранго	0	Сонора	25 500
Гуанахуато	0	Табаско	50 000
Герреро	31 800	Тамаулипас	36 675
Идальго	32 400	Тласкала	151 600
Халиско	51 205	Веракрус	0
Мехико	236 350	Юкатан	14 925
Мичоакан	27 950	Сакатекас	20 000

Источник: НЦГРСПЗ, Министерство здравоохранения, декабрь 2011 года. По штатам с показателем 0 отсутствуют официальные данные об освоении средств, выделенных на анализы.

Вопрос 20**Приложение 20.1. Мексика. Программа "Региональные фонды коренных народов" (ПРФКН)**

<i>Финансовый год</i>	<i>Бенефициары из числа коренного населения</i>				
	<i>Всего</i>	<i>Мужчины</i>	<i>%</i>	<i>Женщины</i>	<i>%</i>
2006	24 932	12 743	51,1	12 189	48,9
2007	22 261	10 879	48,9	11 382	51,1
2008	17 233	8 281	48,1	8 952	51,9
2009	13 626	6 425	47,2	7 201	52,8
2010	13 560	6 410	47,3	7 150	52,7
2011	14 740	6 901	46,8	7 839	53,2

Источник: НКРКН, Генеральный координационный совет содействия развитию коренных народов (КГФДИ).

Приложение 20.2. Мексика. Программа создания производственных организаций, объединяющих женщин из числа коренного населения (ПОПМИ)

<i>Год</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>Всего</i>
Количество проектов, получивших поддержку	1 768	1 577	2 186	2 192	2 550	3 827	14 100
Число женщин-бенефициаров	22 136	19 134	26 293	25 053	28 356	42 128	163 100

Источник: НКРКН, Генеральный координационный совет содействия развитию коренных народов (КГФДИ).