



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
14 March 2012
Chinese
Original: Spanish

消除对妇女歧视委员会

第五十二届会议

2012年7月9日至27日

对审议第七和第八次合并定期报告中的问题清单的答复

墨西哥*

* 按照已通知各缔约国的报告处理办法，本文件在送交联合国翻译部门前未经正式编辑。



简称和缩写表

| | |
|----------|-------------------------|
| AIDS | 获得性免疫缺陷综合征 |
| ALDF | 联邦区立法议会 |
| ARV | 抗逆病毒药品 |
| CAMI | 土著妇女之家 |
| CAPASITS | 艾滋病和性传播感染预防与护理门诊中心 |
| CDI | 国家土著人民发展委员会 |
| CENSIDA | 国家预防和控制艾滋病毒/艾滋病中心 |
| CJM | 妇女司法中心 |
| CNDH | 国家人权委员会 |
| CNEGSR | 国家两性平等及性健康和生殖健康中心 |
| COFIPE | 联邦选举体制和选举程序法 |
| CONASIDA | 国家艾滋病预防和控制委员会 |
| CONAVIM | 全国防止和消除暴力侵害妇女行为委员会 |
| CONEVYT | 国家社会发展政策评估委员会 |
| CONOCER | 国家生活和工作教育委员会 |
| CONOCER | 国家标准化和劳动能力认证委员会 |
| CSO | 民间社会组织 |
| DOF | 联邦官方公报 |
| ENDIREH | 全国家庭关系动态调查 |
| ENOE | 全国职业与就业调查 |
| FAPPA | 农业生产项目扶持资金 |
| FEVIMTRA | 暴力侵害妇女行为罪和贩运人口罪特别检察官办公室 |
| FODEIMM | 市政妇女机构发展基金 |
| FOMMUR | 农村妇女企业团结小额融资基金 |

| | |
|-----------|-------------------|
| GEM | 两性平等模式 |
| HDI | 人类发展指数 |
| HIV | 人类免疫缺陷病毒 |
| IFE | 联邦选举协会 |
| IMEF | 联邦州政府妇女事务主管机构 |
| IMM | 市政妇女局 |
| IMSS | 墨西哥社会保险局 |
| INALI | 国家土著方言研究所 |
| INDESOL | 国家社会发展研究所 |
| INEA | 全国成人教育学院 |
| INEGI | 国家统计、地理和信息科学研究所 |
| INM | 国家移民局 |
| INMUJERES | 全国妇女研究所 |
| LGAMVLV | 妇女享有无暴力生活总议定书 |
| LGIMH | 男女平等一般法 |
| MDG | 千年发展目标 |
| NMILMH | 墨西哥男女劳动平等标准 |
| NOM | 墨西哥官方标准 |
| PAEI | 土著寄宿学校方案 |
| PAID | 流离失所的土著人关怀方案 |
| PAIMEF | 联邦州政府妇女事务分管机构扶持方案 |
| PANITLI | 国家土著方言翻译口译花名册 |
| PEF | 联邦支出预算 |
| PEMIG | 妇女与两性平等专项预算 |
| PFRI | 土著地区基金方案 |
| PFTPEG | 性别观点主流化强化方案 |

| | |
|------------|------------------------|
| PGJDF | 联邦区总检察长办公室 |
| PGJEM | 墨西哥州总检察长办公室 |
| PGR | 联邦总检察长办公室 |
| PI-0 | 墨西哥社会保险局机会方案 |
| POPMI | 土著妇女生产组织方案 |
| PR | 比例代表制 |
| PREVIOLEM | 向教师开展的预防对妇女的暴力侵害培训方案 |
| PROFEDET | 联邦劳工保护局 |
| PROMAJOVEN | 年轻母亲和怀孕少女奖学金方案 |
| PROMUSAG | 农业部门妇女方案 |
| SAGARPA | 墨西哥农业、畜牧业、农村发展、渔业及食品部 |
| SCJN | 国家最高法院 |
| SCT | 通信与交通部 |
| SE | 经济部 |
| SECTUR | 旅游部 |
| SEDENA | 国防部 |
| SEDESOL | 社会发展部 |
| SEGOB | 内政部 |
| SEM | 墨西哥对外服务 |
| SEMAR | 墨西哥海军部 |
| SEMARNAT | 环境和自然资源部 |
| SENER | 能源部 |
| SEP | 公共教育部 |
| SHCP | 财政和公共信贷部 |
| SNIMH | 男女平等国家体系 |
| SNPASEVM | 预防、处理、惩治和消除对妇女暴力行为国家体系 |

| | |
|-------|---------------|
| SP | 大众医疗保险 |
| SRA | 农业部 |
| SRE | 外交部 |
| SS | 卫生部 |
| SSP | 公共安全部 |
| STI | 性传播感染 |
| STPS | 劳动和社会保障部 |
| TEPJF | 联邦司法选举法庭 |
| UNDP | 联合国开发计划署 |
| UNODC | 联合国毒品和犯罪问题办公室 |

1. 报告提到联邦一级制定的《妇女享有无暴力生活总议定书》。请说明采取的行动和建立的机制，以确保州一级通过的关于妇女享有无暴力生活的类似法律完全符合联邦立法和《公约》规定。还请详细说明在联邦、州和市三级民事和刑事立法与《公约》规定保持一致方面现有的挑战。

1. 2011年6月10日关于人权的宪法改革¹大大扩展了人权和基本自由的目录并加强了它们的执行机制。经过这次改革，墨西哥合并了其作为缔约方加入的、包括《消除对妇女歧视公约》和《贝伦杜帕拉公约》在内的国际人权条约所载全部权利。这次改革还尊奉利人的原则，根据这项原则，任何法律规定的解释都必须始终优先考虑个人。

2. 同样，还改革了《宪法》中与宪法保护(juicio de amparo)有关的条款：²这是要求国家恢复任何受权力行为影响的权利的手段。现在，不仅可以向指称侵犯法律所保护的权的行为提出保护(amparo)申请，而且还可以向指称侵犯由墨西哥正式批准的国际条约所涵盖的权的行为提出保护申请。在有些情况下，可以向其权利受类似行为侵犯的所有人提供保护判决，而不仅仅限于提出保护申请的人。

3. 2010年期间，全国防止和消除暴力侵害妇女行为委员会诊断分析了有关执行墨西哥州在国际女人权条约方面所做承诺的墨西哥刑事立法。³该分析结果被用来为改革各州及联邦⁴的《刑法典》和刑事诉讼法⁵准备33项提案。

4. 全国妇女研究所通过性别观点主流化强化方案与联邦和州政府各部门、与联邦公共政府各机构并与联邦州政府妇女事务主管机构确立了长期的工作议程。

¹ 修正第一个标题第一章名称并改革《墨西哥合众国政治宪法》各条款的法令，联邦官方公报，2011年6月10日 http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5194486&fecha=10/06/2011。

² 改革、增加和废止《墨西哥合众国政治宪法》第94、103、104和107条各项规定的法令，联邦官方公报，2011年6月6日 http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5193266&fecha=06/06/2011。

³ 这项工作涉及详细审查墨西哥的刑事和程序立法，其中包括涵盖人权领域超过45个国际文书(公约、宣言、建议和决议)的法律对比分析，尤其是关于暴力侵害妇女的行为。

⁴ 这次研究的结果是，众议院家庭问题特别委员会于2011年3月3日提出了一项改革联邦刑法典和联邦刑事诉讼法的倡议。全国防止和消除暴力侵害妇女行为委员会还编制了议会协调提案，并将提交相应的提案，用于评估和载入由州长、州议会、提高妇女地位机制、政府首脑和联邦区立法议会所采取的立法举措中。

⁵ 提案包括性别灭绝、歧视、家庭欺诈、不能提供生计和其他方面的新罪行。它们还修正了包括强奸和贩运在内的一些罪行，取消了通奸、拉皮条、强奸未成年人等其他罪行，并将因激动情绪或夫妻不忠而杀人的减刑排除在外。在程序方面，它们提出修正管辖赦免、损害赔偿的准则；权衡受害者权利的解释规则，以及非官方发布受害者保护措施，以防止造成更大的或者不可修复的伤害，并以性别平等观点保证全额赔偿损害金。对于已经执行控辩式刑事诉讼的州中，提出了载入受害者人权的各项准则。

5. 2011年12月,全国妇女研究所通过“加强男女平等和公平的市政政策方案”,支持建立1 231个市政妇女局,促进了市政一级妇女的人权,并有助于提高对立法一致性方面紧迫需求和各种挑战的认识。

6. 其中一个主要的挑战是,在联邦、州和市政一级寻求实现民事和刑事立法的一致性,尤其是当这种挑战涉及到暴力侵害妇女行为、贩运人口、平等和非歧视问题时。在适用当前法律框架时必须应对的另一项挑战是,通过制定和采取旨在实现有效的机构和跨部门运作的公共政策,将规范性框架转化为实际措施。有必要将以性别问题为中心的观点纳入到信息制作中,尤其是在司法执行方面。还必须采取进一步措施,修正或废除民事、刑事和家庭事宜方面的法律和规定,以取缔为维护名誉而诱拐和谋杀等某些法定的或习惯性的做法。

2. 据报告说,全国妇女研究所采取的行动着重根据《男女平等总议定书》和《妇女享有无暴力生活总议定书》将性别观点纳入主流。请说明全国妇女研究所在依照这些法律建立的协调机制中的作用。另请说明如何确保联邦一级将性别观点纳入政策和方案制订主流的努力,不会在州和市两级被削弱。

7. 全国妇女研究所是国家平等政策方面的联邦政府领导机构。它建立各种机制,推动各项将性别观点纳入主流的行动、措施、政策和计划,它还促进不同部门、利益相关方、三级政府以及联盟三机构、自治机构和民间社会之间的机构间联系。在其工作结果中,我们可以强调的是《妇女与两性平等专项预算》和对《联邦预算和财政责任法》⁶的变革,后者禁止将针对平等问题的预算方案削减到低于上年水平。

8. 《男女平等总议定书》和《妇女享有无暴力生活总议定书》分别确立了男女平等国家体系和预防、处理、惩治和消除对妇女暴力行为国家体系,即各参与方和部门之间的国家级协调机制,包括代表其政府的联邦州政府妇女事务主管机构。这两个议定书都要求联邦政府、州、联邦区和各市之间互相协调,以促进在其管辖领域内的实施。⁷ 2011年12月,32个联邦实体达成了《妇女享有无暴力生活总议定书》,并已在此领域确立起州级体系;28个颁布了各自条例;26个制定了性别平等相关法律;⁸ 12个建立了平等制度;⁹ 19个制定了平等方案或计划。¹⁰

⁶ 众议院以多数票通过:2011年12月6日。

⁷ 《男女平等总议定书》第7、8、14、15、16条和《妇女享有无暴力生活总议定书》第35、49、50条。

⁸ Baja California Sur, Campeche, Coahuila, Colima, Chiapas, Chihuahua, DF, Durango, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Estado de México, Michoacán, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tamaulipas, Veracruz, Yucatán 和 Zacatecas。

⁹ Baja California Sur, Chiapas, Distrito Federal, Estado de México, Hidalgo, Jalisco, Puebla, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Veracruz 和 Zacatecas。

¹⁰ Chiapas, Chihuahua, Colima, Distrito Federal, Durango, Estado de México, Guerrero, Hidalgo, Morelos, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Tabasco, Tlaxcala, Veracruz, Yucatán, Zacatecas。

9. 全国妇女委员所遵照其法律属性，通过理事会开展工作，协调男女平等国家体系¹¹的各项行动及其与其它国家或地方体系之间的联系措施，并推动机构间合作；它召集了三次定期系统年度会议，以推动、执行各项战略；在协调成员机构和联邦政府机构各实体的平等方案过程中，它提供支助和建议。此外，它还监督妇女与两性平等专项预算的使用情况，以及性别事务单位¹²和各实体、机构以及旨在打击联邦政府机构性骚扰现象的多个机制的联络处之间的互动。2001年以来，全国妇女委员会一直与31个联邦州政府妇女事务主管机构和联邦区机构的领导定期会晤，以交流看法并开展监测和协调，它还和1 231个设有市政妇女局的市保持联系。

10. 在预防、处理、惩治和消除对妇女暴力行为国家体系中，全国妇女研究所充当着执行秘书处角色，¹³促进三级政府之间的机构间协调，召集定期和特别会议，并监测该体系的决定及其各个委员会的遵守情况。一旦接到要求发出性别暴力警报的申请，它会核实已满足的法律要求，向该体系报告此项请求，并将决定情况通知申请人。在其成员的支助下，它已经编制了预防、处理、惩治和消除对妇女暴力行为国家体系执行条例；预防、处理、惩治和消除对妇女暴力行为整体方案；用于女性暴力受害者及其子女收容所的规范性护理协议。它正在推动统一立法，生成照顾受害者的标准化信息，并参与联邦政府机构、联邦州政府妇女事务主管机构和市政妇女局开展的各项调查。

11. 同时，借助性别观点主流化强化方案，¹⁴全国妇女研究所正在通过多个项目向联邦州政府妇女事务主管机构提供资助和培训，以期将性别观点纳入公共政策和机构文化的主流，并正在协助设计、执行和监测。此外，全国妇女研究所主持的市政男女平等与公平政策强化方案正在培训、以性别观点规划政策、计划、规章、运营方案和机构平等文化准则领域支助市级政府的能力建设项目。全国妇女研究所正在向市政妇女局提供持续培训和建议，编制诸如本地平等发展系列出版物等支助材料，并正在通过“本地妇女发展”门户传播信息。¹⁵

¹¹ 18个部委、共和国总检察长办公室、法律咨询委员会、总统办公室、国家妇女委员所社会和咨询委员会的代表，以及永久获邀机构如：国会平等与性别委员会、联邦选举协会、国家防止歧视委员会、联邦州政府妇女事务主管机构、市政妇女办公室、国家人权委员会和各种社会组织。

¹² 制定行动计划的性别单位有242个。

¹³ 2007年2月1日由联邦官方公报发布并于2011年1月28日修订的《妇女享有无暴力生活总议定书》的第48条。

¹⁴ 2008年，与各州加强将性别观点纳入主流妇女办公室合作制定。截至2010年，它受制于多项操作规则。

¹⁵ 可查阅：<http://generodesarrollolocal.inmujeres.gob.mx/>。

3. 请解释全国预防、处理、惩罚和消除暴力侵害妇女行为系统的任务和行动与全国防止和消除暴力侵害妇女行为委员会的任务和行动之间的相互联系。

12. 《妇女享有无暴力生活总议定书》表明，¹⁶ 预防、处理、惩治和消除对妇女暴力行为国家体系是一个合议制机构，其任务是汇聚努力、工具、政策、服务和机构间行动，以便在联邦、州、联邦区和各市预防、处理、惩治和消除对妇女暴力行为，从而实现此项法律的各个目标，以及经墨西哥批准的妇女人权国际条约的各个目标。这个体系于2007年4月3日生效，其47个成员¹⁷ 包括通过全国防止和消除暴力侵害妇女行为委员会主持此系统的内政部以及作为执行秘书处的全国妇女研究所。

13. 在这一点上应该指出的是，全国防止和消除暴力侵害妇女行为委员会是2009年6月1日遵照总统令设立的，它是内政部的一个分权管理机构，旨在执行法律和法规赋予该部的各项权力，涉及预防、处理、惩治和消除针对墨西哥妇女的暴力行为。换言之，它的任务是作为全国性系统的补充，并籍此主持并追求其创建法令的各项具体功能。¹⁸

14. 正如第七和第八次合并报告指出的，国家体系和全国防止和消除暴力侵害妇女行为委员会以性别观点制定并推动各项行动、方案和具体政策，以期预防、处理、惩治和消除对妇女暴力行为，如：建立预防、处理、惩治和消除对妇女暴力行为委员会；性别暴力警报发布委员会；以及一个旨在研究、分析性别暴力警报发布可行性的多学科机构间小组。此外，已经建立了一个暴力侵害妇女案件国家数据库，并已开展进一步工作，编制了预防、处理、惩治和消除对妇女暴力行为综合方案，进行了第三轮全国家庭关系动态调查，推动了性别观点培训和统一立法。

¹⁶ 第35条：联邦、联邦实体和各市应协调此系统的整合和运作[……]。

¹⁷ 有投票权成员：(a) 内政部、全国妇女研究所、社会发展部、Secretaría de Seguridad Pública、Procuraduría General de la República、Secretaría de Educación Pública、Secretaría de Salud、Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación、Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia；(b) 提高妇女地位的国家机制：针对 Chiapas、Guerrero 和 Michoacán 的3个妇女部委；28个州的妇女机构；及1个州的妇女理事会。无投票权成员：6个获邀机构：外交部、劳动和社会保障部、国家土著人民发展委员会、联邦司法部、国家统计局、地理和信息科学研究所和最近的财政和公共信贷部。

¹⁸ 全国防止和消除暴力侵害妇女行为委员会的创建法令规定了此系统的运行职责，如：宣布性别暴力警报，并通知相应的州政府；与国家系统的其它管理机构合作编制方案；通过执行秘书处协调并监测由联邦政府机构各实体和各机构执行的促进及保护妇女人权的工作；与执行秘书处合作，使用、监督并维护所有旨在完善系统和方案的文件和行动；以及协助内政部长监督此系统。

4. 据报告说，墨西哥成立了暴力侵害妇女行为罪和贩运人口罪特别检察官办公室，以保证女暴力受害者获得诉诸法律的机会。请说明该办公室的任务和管辖范围。

15. 由于墨西哥是一个由通过联邦协定联合起来的自由和主权国家组成的代议制共和政体，其政治宪法规定了一个在构成联邦的各州和联邦本身之间分配权力的框架。在这方面，有一些政府领域属于州管辖范围，其余的属于联邦一级管辖，即具有超越各州决定范围的国家影响。

16. 在联邦一级，暴力侵害妇女行为罪和贩运人口罪特别检察官办公室是通过2008年1月31日联邦官方公报上发布的联邦总检察长第A/024/08号决定(Acuerdo)创建的。其权力包括调查、起诉《防止和惩治贩运人口法》(联邦官方公报，2007年11月27日)的规定犯罪以及属于联邦司法管辖范围的对妇女暴力行为。

17. 在所有这些情况下，特别检察官办公室的联邦管辖范围均基于联邦管辖权组织法¹⁹第50(I)条和《联邦刑法典》的规定。²⁰

5. 报告提到，联邦最高法院无管辖权调查得出结论，2006年圣萨瓦多阿丹哥发生严重侵犯人权的事件。请说明为什么该报告提到圣萨瓦多阿丹哥发生的侵犯人权行为被列为普通罪行。请提供该案件的最新事态发展，包括对肇事者的起诉和惩罚以及对受害者的赔偿。

18. 为了回应2006年5月3日和4日在特斯科科和圣萨瓦多阿丹哥发生的事件，已经启动了一些国内法律程序，以调查事实并确定相应的处罚。正如墨西哥第七和第八次合并报告所述，这些程序包括由联邦总检察长办公室发起的一次初步调查(FEVIM/03/05-2006)；由墨西哥州总检察长办公室开展的调查；由联邦最高法院开展的调查；向国家人权委员会提起的投诉；以及向美洲人权委员会提交的请愿书。

19. 由国家人权委员会处理。根据国家《宪法》第103(B)条，以及国家人权委员会成立法第二和第七部分第1、3、4、6段；第一部分；第三部分；及其内部议事规则第89条，国家人权委员会主动着手审查第2006/2109/2/Q号案件，以调查因2006年5月3日和4日墨西哥州特斯科科市和圣萨瓦多阿丹哥市事件而被指称的侵犯人权行为。

20. 国家人权委员会派它自己的检查员和医学专家前往事件现场和“Santiaguito”预防与社会重新适应中心(事件涉及的几个人被转移至此)，其目的是评估局势，包括所谓的《伊斯坦布尔议定书》的适用范围。

¹⁹ <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/172.pdf>。

²⁰ <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/9.pdf>。

21. 2006年10月16日，国家人权委员会向墨西哥州州长和多个联邦行政当局发送了第38/2006号建议书。国家人权委员会得出结论认为，基于取自事件当事妇女的不同陈述，有证据表明警官一方存在违反性自由行为，尤其是在逮捕妇女并将其转送圣地亚哥拘留中心期间。
22. 建议书包括一系列观点，被发送给墨西哥州行政当局和另外两个行政当局。墨西哥州行政当局尤其要为诉状中提及的行为承担责任。
23. 事实上，鉴于此行为可能构成诸如性虐待和强奸等犯罪，它们被提交给了墨西哥州总检察长办公室，以确定每个具体案件的诉讼如何进行。
24. 墨西哥州政府接受了国家人权委员会的建议，并付出了很大努力，以符合每条建议的要求。在其2007年年度报告中，国家人权委员会认为第38/2006号建议已经得到了遵从，即它承认墨西哥州政府已经采取了遵从该项建议的充分步骤。
25. 国家最高法院正在处理。基于当时有效的国家宪法第97条规定，并应部长Genaro David Góngora Pimentel的请求，国家最高法院决定就2006年5月3日和4日的特斯科科和圣萨瓦多阿丹哥事件(构成第3/2006号案件)行使其调查权。²¹
26. 应该指出的是，在2011年6月10日根据《宪法》第97条公布赋予人权宪法地位的改革之前，高等法院有权调查构成“严重违反任何人身保障”的任何行为。酌处性质的权力并未因此构成司法措施，而是构成了一项行政措施，即基于职务对有迹象表明已实施严重侵害人身保障的公共价值和公共利益行为启动调查。
27. 此项调查的结果被纳入向主管机构——主要是本地或联邦一级行政机关和公共检察机关——即时提交的报告中，以引起适当关注并予以起诉。
28. 随着2011年6月的宪政改革，调查权被赋予国家人权委员会。此前的最高法院权力情况也是如此，根据现行《宪法》第105条，“当它认为适当，或应联邦行政机构、联邦国会两院、州长、联邦区政府负责人或联邦实体立法机关的请求”，国家人权委员会可对构成严重侵害人权的事实开启调查。
29. 国家人权委员会的新权力完全等同于此前由国家最高法院拥有的权力，它要求公务员配合这个独立机构开展的调查，包括有责任提供限制性信息。
30. 在圣萨瓦多阿丹哥事件这个特定案例中，最高法院的调查目的是审查各部门的行动，以确定它们是否可能实施严重违反人身保障行为。

²¹ <http://201.159.134.50/Federal/PJ/SCJN/Sentencias/2009/21092009%281%29.pdf>。

31. 2007年2月6日，最高法院全体决定建立一个包括联邦地方法官在内的调查委员会，以确定圣萨瓦多阿丹哥是否存在过对人身保障的严重违反。国家最高法院将其调查局限于以下方面：引起违反的原因；责任方；导致墨西哥州事件的原因。委员会的工作始于2007年2月23日。

32. 调查委员会根据国家最高法院第16/2007号裁定(总协定)规定的规则和程序开展它的行动。委员会开展了一项调查，并于2008年3月13日提交了一个关于2006年5月3日和4日事件的初步报告。随后，法官 José De Jesús Gudiño Pelayo 编制了一个报告，并于2009年2月2日发布了它的公开版本。

33. 国家最高法院全体会议在会议结束时发布了它的案件结论，内容如下：

- 根据来自调查的数据，并基于使用墨西哥公共力量的管辖条款，它发现，2006年5月3日和4日在墨西哥州特斯科科和圣萨瓦多阿丹哥发生的事件的确实实施了严重违反人身保障行为。
- 没有任何证据证明2006年5月3日开会并授权在本案中动用力量的当局和官员一方有实施此类侵害的任何明确意图或命令，行动策略设计会议的与会者一方也没有任何明确意图或命令。
- 根据来自调查的数据，有可能认定严重违反人身保障时间的个人具体参与。
- 相关机构可以扩大调查，以确定谁有可能对这些违法行为负责。
- 确立了关于使用公共力量的司法标准，此类标准将充当参数和基准，以确定是否存在对人身保障的严重违反。此类标准获得批准，以确保公共力量的使用有合法的支持和基础，从而使社会拥有确保在任何情况下免遭虐待和不可接受越轨行为的限度和基准。

34. 国家最高法院决议确立了标准和准则，所涉及的每个政府部门、机关和机构都按照自身的权力和职责予以采用。

35. 时任最高法院院长的法官 Guillermo I. Ortiz Mayagoitia 特别指出，关于阿丹哥事件的决议必须导致安全状况改善和社会和谐，这与法治管辖下的宪政州是相称的。他强调说，国家最高法院介入调查圣萨瓦多阿丹哥和特斯科科事件是其职责所在，它直接关系到宪政州的安保状态。

36. 继续调查事实。2009年7月15日，共和国总检察长办公室通过暴力侵害妇女行为罪和贩运人口罪特别检察官办公室宣布，鉴于此类罪行目前被视为普通犯

罪，²² 根据《联邦司法组织法》第 50 条，²³ 它自己没有资格开展调查，它还将第PGR/FEVIM/03/05-2006 号初步调查所生成的所有证据移交给了墨西哥州总检察长。

37. 墨西哥州总检察长办公室以与联邦调查并行的方式，基于职务对被指控在阿特科科事件期间实施的犯罪启动调查一项初步调查，调查正在持续，还计划了将在近期采取的一些步骤。

38. 最新事态发展。2010 年 6 月 30 日，国家最高法院下令释放 12 名“保护土地人民阵线”(Frente de Pueblos en Defensa de la Tierra, FPDT)成员，包括它的领导人 Ignacio del Valle，理由是在对他们的绑架罪指控中所使用的证据不合法或不充分。国家最高法院第一审判庭的法官由此坚持上诉，要求撤销对抗议者宣判的 31 年至 112 年不等的监禁。

39. 参与美洲人权委员会。由于墨西哥全面融入了美洲人权体系，美洲人权委员会还审查了 11 位妇女提交的诉状，其中指控在 2006 年 5 月 3 日和 4 日圣萨瓦多阿丹哥事件过程中遭到了人权侵犯。此项调查目前正在美洲体系内进行，其事态发展将在适当时候向该委员会报告。

6. 请说明缔约国长期存在的有罪不罚和不安全的风气如何影响妇女享有自己的权利。在这种情况下，另请说明为保护妇女、包括人权捍卫者和新闻工作者免受暴力采取的措施。

40. 作为对公众要求的回应，也为了协助和保护犯罪受害者，根据 2011 年 9 月 6 日颁布的一项法令创建了一个犯罪受害者特别办公室。该机构由一个理事会和一个公共检察官管理、运行。它包括四位民间社会代表，他们为促进安全和正义付出了尤为显著的努力。全国妇女研究所是其理事会成员。

41. 我们还希望提及第三个版本的全国家庭关系动态调查(2011 年全国家庭关系动态调查)，²⁴ 此项调查由国家统计、地理和信息科学研究所开展，技术支持来自全国妇女研究所，旨在为我国提供各项指标，用于评估消除对妇女暴力行为的进展情况，并确认可能的执行措施。

²² 普通犯罪或“普通管辖权”(fuero común)项下的犯罪在各州的刑法或社会保障法中有具体规定，会对各种作为或不作为(犯罪)施加不同的处罚。此类法典由国会颁布，它们所描述的行为仅适用于各州领土范围之内。《墨西哥州刑法》(<http://www.cddiputados.gob.mx/POLEMEX/leyes/Ley09.html>)在标题 1“刑法的适用”第四章“特别法律和明显的规则冲突”第 4 条中规定“若发生某个特殊本地法律规定的某种犯罪，适用该法律并酌情适用本法条款”。

²³ <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/172.pdf>。

²⁴ 2012 年 5 月将提供来自 2011 年全国家庭关系动态调查的结果。

42. 此外，为了优化女性暴力受害者诉诸法律，也为了改善其生活质量，全国防止和消除暴力侵害妇女行为委员会正在推动建立妇女司法中心，作为其优先项目之一。这些构成了一个护理妇女模式，其创建方法具有透明性、跨学科性和连续性。2011 年间，共拨付 1 500 万比索 (1 076 812 美元)²⁵ 联邦资金用于建立此类中心。²⁶

43. 2011 年 7 月，国家最高法院全票裁定美洲人权法院作出的判决对联邦司法机构具有约束力。

44. 关于美洲人权法院的判决，在一起名为“Campo Algodonero”的案件²⁷中，墨西哥州遵守了赔偿、公布和责任认定的相关规定和其它规定。²⁸ 在 Valentina Rosendo Cantú 案件²⁹中，除了通过内政部在 2011 年 12 月 15 日的一个公开场合表示认可承担疏忽和损害赔偿的国际责任，目前还由共和国总检察长办公室通过暴力侵害妇女行为罪和贩运人口罪特别检察官办公室开展调查，这意味着它将被提交普通法院而不是军事法院。

45. 关于人权捍卫者，2011 年 7 月 7 日，在访问联合国人权事务高级专员的背景下，联邦官方公报公布了一个基于内政部、联邦公共政府机构和实体以及联邦总检察长办公室的协调行动的“人权捍卫者保护机制”。³⁰ 这承认了所有人都有权在国家和国际一级单独或集体推动人权和基本自由的保护和实施。³¹ 实施这样一个机制的目的是将相关协定、准则和手册纳入考虑，以便制定保护人权捍卫者所需的管理措施。在这方面，遭受威胁的女性人权捍卫者目前将享受州政府和内政部的一致保护，而这必须符合性别观点，考虑其作为女性的特定需求。

²⁵ 美元数字系以 2012 年 1 月 2 日 13.93 比索对 1 美元的银行汇率计算。

²⁶ Aguascalientes、Durango、Estado de México、Puebla 和 Sinaloa 政府正在磋商的合作协议报告了进展情况。所分配的中心建设联邦资金仅能用于授权项目，并且必须提交关于其使用情况的定期报告。受害者的隐私通过拥有安全机制的用户数据登记系统得到保护。可以指出的是，Chiapas 的 Tuxtla Gutiérrez 妇女司法中心在成立 (2011 年 11 月 26 日) 仅仅一个月之后就已经处理了超过 800 起案件，每天平均涉及 40 名妇女。

²⁷ 见 http://www.conavim.gob.mx/es/CONAVIM/Campo_algodonero。

²⁸ <http://www.conavim.gob.mx/es/CONAVIM/07112011>。

²⁹ <http://www.presidencia.gob.mx/2011/12/alejandro-poire-romero-secretario-de-gobernacion-durante-el-acto-de-reconocimiento-de-responsabilidad-del-estado-mexicano-caso-valentina-rosendo-cantu>。

³⁰ http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5199805&fecha=07/07/2011。

³¹ 根据 1999 年 3 月 8 日联合国大会第 53/144 号决议，批准《关于个人 群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和义务宣言》。

46. 此外，2011年7月，国家人权委员会就2005年1月至2011年5月期间的墨西哥人权捍卫者状况提交了一个特别报告，³²旨在使当局意识到这些人的工作环境问题和脆弱状况。除此之外，该报告得出的结论是，三级政府的行政机构必须共同努力，以有效认定和保护人权捍卫者。该文件还向内政部长、公共安全部长、共和国总检察长办公室和州长提出了具体建议。

47. 关于新闻工作者的保护，2006年2月15日，共和国总检察长下令设立特别检察官办公室，以处理针对新闻工作者的犯罪，³³该办公室有权指导、协调并监督调查，并酌情起诉针对在本国领土内履行其本职工作的国内和国际新闻工作者实施的犯罪。

48. 考虑到对新闻工作者的袭击事件，内政部、外交部、公共安全部、国家人权委员会和联合国毒品和犯罪问题区域办公室于2010年11月3日签署了一个协调协议，旨在遵照《2008-2012年国家人权方案》的行动方针采取针对新闻工作者的预防和保护措施。³⁴该协议制定了机构和机构间措施，以保护其人身完整性受到新闻自由相关状况的威胁的新闻工作者、通讯人员和公民的安全。此外，根据该协议，2010年12月3日成立了一个咨询委员会，旨在向有关当局提供技术建议和协助，以适用针对自由开展新闻工作的预防和保护措施。

49. 我们应该指出的是，2012年财政年度的联邦预算已分配3 350万比索³⁵（2 404 156美元）³⁶用于执行判决以及美洲人员委员会和/或法院与国家人权委员会签发的损害赔偿和解协议；2 950万比索³⁷（2 117 093美元）用于各机制保护新闻工作者和人权捍卫者。

7. 请详细说明普遍存在的家庭暴力和性暴力情况、案件举报率、对肇事者的起诉和惩罚情况。报告提到墨西哥设有医治家庭暴力和性别暴力受害者的护理中心和收容所。请说明这些护理中心和收容所的全部运作是否受到监控，如适当应用分配给他们的预算和尊重受害者的秘密。

³² El Derecho a Defender (“辩护的权利”)：《关于墨西哥人权捍卫者状况的特别报告》
<http://www.cndh.org.mx/sites/all/fuentes/documentos/Index/20110706.pdf>。

³³ <http://www.pgr.gob.mx/combate%20a%20la%20delincuencia/delitos%20federales/FPeriodistas/FPeriodistas.asp>。

³⁴ http://www.derechoshumanos.gob.mx/es/Derechos_Humanos/Mecanismo_de_proteccion_a_periodistas。

³⁵ 其中经众议院投票相应增加了3 100万比索。见Presupuesto de Egresos de la Federación 2012, programas presupuestarios en clasificación económica (L001)。

³⁶ 美元数字系以2012年1月2日13.93比索对1美元的银行汇率计算。

³⁷ 其中经众议院投票相应增加了2 700万比索。见Presupuesto de Egresos de la Federación 2012, programas presupuestarios en clasificación económica (P017)。

50. 有关墨西哥普遍存在的暴力侵害妇女现象的最佳信息来源见 2006 年的“全国家庭关系动态调查”。³⁸ 根据这项调查，2006 年期间：

51. 43.2%的 15 岁及 15 岁以上的女性在与伴侣过去的关系中曾遭受其伴侣(配偶/伴侣、前配偶/前伴侣、男朋友)某种形式的暴力行为。在州一级，该比例在墨西哥州的 54.1%和科阿韦拉州的 33.7%之间变化。根据婚姻状况，在国家一级，当前或最近保持关系的配偶的暴力行为发生率在已婚/同居女性中为 46.4%，分居/离婚女性中为 61.5%，单身女性中为 26%。

52. 根据当前或最近保持关系的配偶的暴力行为类型，15 岁及 15 岁以上的所有女性中有 37.5%声称，她们曾遭受有可能影响其精神和心理健康的情感侵害，23.4%遭受过某种旨在夺取其收入和家庭财政资源流动控制权、质疑其消费习惯的侵害，19.2%声称她们遭受过某种形式的人身暴力。

53. 9%的女性报告了由某种关系的配偶或伴侣实施的性暴力行为。这个比例根据婚姻状况而有显著不同：单身女性为 4.4%，已婚或同居女性为 8.4%，分居或离婚女性为 22.8%。

54. 2011 年全国家庭关系动态调查于 10 月和 11 月进行。调查结果将于 2012 年 5 月提供，以便可以在审查墨西哥第七和第八次合并报告期间提交。

55. 来自司法局的统计数字显示，每年有大约 14 000 起初步调查涉及强奸犯罪³⁹ (2006 年为 13 894 起；2007 年为 14 199 起；2008 年为 14 078 起；2009 年为 14 850 起；2010 年为 14 993 起)。至于未成年人强奸犯罪(estupro)，每年大约有 2 500 起初步调查(2006 年为 2 761 起；2007 年为 2 730 起；2008 年为 2 577 起；2009 年为 2 555 起；2010 年为 2 365 起)。至于其它性犯罪，每年大约启动 16 000 起初步调查(2006 年为 14 251 起；2007 年为 16 173 起；2008 年为 16 207 起；2009 年为 16 410 起；2010 年为 16 755 起)。

56. 关于司法处理的统计数字显示，每年约有 4 500 人因强奸罪受审，但每年仅有 3 500 余人因此定罪(受审人数：2006 年为 4 643 人；2007 年为 4 511 人；2008 年为 4 369 人；2009 年为 3 477 人；2010 年为 3 157 人。定罪并判刑：2006 年为 3 577 人；2007 年为 3 563 人；2008 年为 3 675 人；2009 年为 3 245 人；2010 年为 3 107 人)。

57. 每年约有 4 000 人被提起家庭暴力犯罪指控(2006 年为 3 827 人；2007 年为 4 539 人；2008 年为 4 820 人；2009 年为 3 866 人；2010 年为 3 801 人)，

³⁸ 更多信息可见：http://estadistica.inmujeres.gob.mx/formas/temas_descripcion.php?IDTema=4, and at:<http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/Proyectos/Encuestas/Hogares/especiales/endireh/endireh2006/default.aspx>.

³⁹ 由司法系统记录数据提供的按犯罪类型和肇事者而不是按受害者分类的最完整的统计数字。不过，来自当地检察机关的部分报告显示，大约 90%的所有性犯罪受害者都是女性。

约 2 000 人被定罪(2006 年为 1 318 人; 2007 年为 1 494 人; 2008 年为 1 740 人; 2009 年为 1 775 人; 2010 年为 1 894 人)。

58. 2009 年, 有 743 人因家庭暴力犯罪、8 490 人因简单强奸犯罪、4 457 人因“等同强奸”犯罪、4 368 人因其它性犯罪被关押⁴⁰ 在某个监狱中心。

59. 针对家庭和性别暴力受害者及其子女的护理中心和收容所由州、市政府或民间社会组织运营。墨西哥正在强化其运营, 并加紧监测预算的使用情况。资金由卫生部、社会发展部提供并监督, 并由国家社会发展研究所通过其支助联邦州政府妇女事务主管机构方案、社会共同投资方案以及全国妇女研究所的联邦州政府妇女事务分管机构扶持方案提供并监督。

60. 收容所和护理中心的保密性受到了尊重, 这符合经墨西哥批准的相关妇女人权国际条约所规定的权利和条款, 以及国内法律所规定的权利和条款。

8. 根据收到的信息, 缔约国各地性别灭绝现象猖獗。请说明为打击性别灭绝现象采取的措施和行动。是否启动性别暴力警报系统? 请说明为《刑法典》作出性别灭绝罪的定义所采取行动的最新情况。

61. 性别灭绝现象是墨西哥所面临的最为严重的问题之一。性别灭绝构成特定形式的暴力行为, 其特征是国家有罪不罚和社会容许性。这是墨西哥现在寻求突破各种预防、处理、惩治和消除对妇女暴力行为的链条(见对问题 6、7 和 9 的答复)。

62. 加强负责预防、处理、惩治和消除性别暴力和性别灭绝现象的机构能力所采取的各种措施和行动, 包括由众议院、墨西哥难民专员办事处、妇女署、全国防止和消除暴力侵害妇女行为委员会、墨西哥国立自治大学和Colegio de Mexico 所建立的特别委员会进行的调查, 以密切监测和监督主管部门就性别灭绝行为所采取的行动。这些调查产生了许多报告, 包括“墨西哥共和国 10 个实体中的性别灭绝暴力行为”、“性别灭绝现象”、“墨西哥犯罪种类分析”、“墨西哥的性别灭绝现象: 1985-2009 年期间的情况估计、趋势和变化”⁴¹ 以及“刑事和程序法典的诊断”。特别委员会还主办了各种论坛、会议、运动和圆桌会议。

63. 2006 年, 开始了性别灭绝行为入罪的讨论: 民间社会组织为这项工作作出了极大的贡献。2011 年 12 月 13 日, 众议院批准改革联邦刑法典和《妇女享有无

⁴⁰ 在以下一个法律阶段: 宣判阶段、上诉阶段、已判刑或确认判刑阶段。来源: INEGI-Encuesta Nacional de Gobierno 2010。Poder Ejecutivo Estatal Gobierno, seguridad pública y reinserción social。更多信息, 见: <http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/Proyectos/censosgobierno/eng2010/default.aspx>。

⁴¹ 该文件介绍了女性死亡率登记簿的数据, 概述了消除隐性凶杀案和更彻底认识该现象的各种努力, 以制定打击这种行为的工具。研究还为各州实现处罚的标准化提供了证据, 并提出了逮捕和惩罚罪犯的直接行动。

暴力生活总议定书》、联邦公共政府基本法和总检察长办公室基本法的法令草案，以使性别灭绝行为入罪。

64. 文件包括 9 项举措和对诸如性骚扰、性虐待、强奸、家庭暴力、人工受精、人工生育和引发不育等罪名定义的重要修正。这项法案目前正在等待参议院预期在 2012 年 3 月开始的第二次立法会议期间批准，并在《联邦联合公报》上发布。⁴²

65. 地方一级也取得了进展。2011 年 12 月，有 10 个州批准和发布了性别灭绝罪的定义。⁴³ 恰帕斯州最近批准了这项倡议，但发布工作仍悬而未决。Baja California、Coahuila、Hidalgo、Jalisco 和 Sinaloa 州正在讨论类似的倡议，以使性别灭绝行为入罪。

66. 2011 年 10 月，Hidalgo 州设立了一个特别检察官来处理性别灭绝问题。同月，联邦区总检察长办公室发布了性别灭绝罪行的部长和专家调查议定书，⁴⁴ 并宣布了性别灭绝案件的初步调查体系⁴⁵ 中必须包括的各种变量。Guerrero 州拥有处理受害者生命处于威胁情形下极端暴力问题的议定书，墨西哥州拥有从性别灭绝角度调查凶杀案的议定书。

67. 2011 年 6 月，全国防止和消除暴力侵害妇女行为委员会开始设立妇女司法中心，以减少妇女凶杀案的发生(见对问题 6 的答复)。

68. 自《妇女享有无暴力生活总议定书》及其规定发布以来，由于向预防、处理、惩治和消除对妇女暴力行为国家体系提出的两项要求被排除在规则之外，没有宣布性别暴力警报。

9. 40 点行动方案是政府人权政策委员会提出的旨在执行委员会关于华雷斯暴力侵害妇女案件的建议的方案，请详细说明对 40 点行动方案的评估情况。《阿尔巴议定书》旨在增强各级政府在搜寻和查明华雷斯失踪妇女和女童中的应对能力，另请说明《阿尔巴议定书》的实施情况。

69. 联邦政府防止和消除奇瓦瓦州华雷斯市暴力侵害妇女行动方案，又称“40 项行动方案”，于 2010 年 8 月结束。最后报告突出了参与该方案的联邦、州和市

⁴² H. Cámara de Diputados. Gaceta Parlamentaria, year XV, 第 3408-III 号, 2011 年 12 月。
<http://gaceta.diputados.gob.mx/>。

⁴³ Colima、Distrito Federal、Durango、Guerrero、Guanajuato、Estado de México、Morelos、San Luis Potosí、Tamaulipas 和 Veracruz。最高刑罚为 70 年监禁，在某些州(如 DF)，任何类型的关照均被视为加重处罚因素。

⁴⁴ 11 月，联邦区总检察长办公室获得有关 femicide 犯罪的首次宣判。

⁴⁵ 2011 年 11 月 14 日第 C/002/2011 号情况通报：<http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Estatal/Distrito%20Federal/wo66182.pdf>。

政一级的各办公室和机构所采取的行动。⁴⁶ 例如，我们可注意到对于(当前有效的)合作法⁴⁷、国际技术援助合作、把初步调查融入性别平等观点的调查技巧进行的分析和提出的建议；为贩运人口行为受害者建立特别收容所，以及提高有关性别平等和暴力侵害妇女行为的认识的外联运动(课程、讲习所、研讨会、出版物等)。

70. 自 2004 年以来，参与该方案的联邦、州和市政一级的各办公室和机构还提供了与家庭和性别暴力有关的专门技术和心理帮助，已向法官和法院指定的律师提供了涉及医治吸毒成瘾的技术问题的课程；奇瓦瓦受害者护理中心继续提供指导和法律咨询、心理和药物支持与援助，现在，暴力侵害妇女行为罪和贩运人口罪特别检察官办公室的各项服务加强了这一努力。这些办公室和机构还进行各种访问，以核实在发生家庭暴力情况下所适用的标准，采取了有利于人权维护者的保护性措施；开始了建立妇女司法中心的工作；确立了编制国家失踪妇女数据库的准则(于 2009 年发布)；⁴⁸ 继续开展收容所护理模式的筹备工作；采取各种措施以建立医治和防止暴力侵害妇女行为的国家网络；除其他行动外，向民间社会组织提供修复公共场所的资金；向持续进行的基础研究提供奖学金，并对移徙者发起支助活动。

71. 同时，订正了华雷斯失踪妇女和女童案件中有关联邦、州和市政当局间处理、回应和协调情况的议定书(被称作《阿尔巴议定书》)。正如墨西哥第七和第八次合并报告所述，国际仲裁法院(IA-Court)于 2009 年发布的“棉田死人案件”判决加强了该方案的各项活动，并最终设立了机构间工作组，以监测其执行情况。

72. “40 项行动方案”的最后报告为编制新提案提供了信息，该新提案将跟进未决问题，并提出新的行动和战略。这样，华雷斯市预防和消除暴力侵害妇女协调和联络小组委员会⁴⁹的 2011 年《年度工作方案》⁵⁰建立在联邦政府机构和民间社会组织协调员的联合工作基础上，并包括 23 项行动方针。

73. 在这些行动方针中，我们会提到提供人权方面培训和提高意识的计划以及公务员的性别平等观点，支持民间社会组织促进预防和消除暴力行为增强妇女权

⁴⁶ 外交部、公安部、社会发展部、教育部、卫生部、内政部、国家移民局、国家地理及统计局、全国妇女研究所、奇瓦瓦州总检察长办公室、奇瓦瓦妇女研究所(Instituto Chihuahuense de la Mujer)等。

⁴⁷ 《国际合作促进发展法》于 2011 年 4 月 8 日发布在《联邦官方公报》上。

⁴⁸ 公安部 Acuerdo 02-2009, 发布于 2009 年 4 月 16 日: <http://dof.vlex.com.mx/vid/secretario-integrar-casos-violencia-56482650>。

⁴⁹ 从 2003 年 6 月奇瓦瓦州华雷斯市预防和消除暴力侵害妇女协调和联络小组委员会成立之初到 2011 年 12 月，已举行了 34 次会议。

⁵⁰ 由内政部政府人权政策委员会于 2011 年 7 月 19 日批准。

能的项目；为暴力行为的女性受害者加强和设立护理中心与收容所；为华雷斯市社会再适应中心的妇女提供综合性的护理；监测“棉田死人案件”的判决；在出口加工业组织论坛和其他培训和提高意识的活动，以改善妇女的工作条件；促进更新奇瓦瓦州的立法，使其符合国际人权框架。

74. 每当华雷斯市的一名女童或妇女报告失踪时，就会启用《阿尔巴议定书》，以便尽快找到她。由于“棉田死人案件”的判决，该议定书得以更新，并作为“40项行动方案”的一部分。议定书的更新建立了有三个阶段构成的关键性操作路径：预防协调、紧急搜查以及行动结束和失效。

75. 在这方面，搜查行动计划由墨西哥境内的三级政府协同社交媒体、民间社会组织及公共和私营机构实施。技术小组成员包括奇瓦瓦州检察长、联邦公共安全部、联邦总检察长办公室、奇瓦瓦州妇女协会(ICHMujer)、州社会传播部和内政部。

76. 2011年9月，奇瓦瓦州政府通过奇瓦瓦州妇女协会在华雷斯市发起一场防止性别灭绝的运动，以使公众了解《阿尔巴议定书》已经启用，从而使用热线电话(01-800-838-7830)和口号：“必须消除华雷斯的失踪现象。启用《阿尔巴议定书》，帮助找到失踪女童和妇女。”

77. 这场运动由国家社会发展研究所“联邦州政府妇女事务分管机构扶持方案”资助，并利用奇瓦瓦州妇女协会和州政府预算的资金。已经印刷了3,000份小册子和30,000张海报；72辆城市卡车上贴上了标语；58辆卡车用于运送组装厂工人；在该市的战略要点举行了12场文艺活动。为确保各种资料的恰当分发，利用由北部边境研究学院编制的、与地理位置相关的研究，优先考虑妇女所面临的风险和脆弱性最大的邻近地区。⁵¹

78. 我们可以注意到，全国防止和消除暴力侵害妇女行为委员会正在制定有效的控制措施，以改进《阿尔巴议定书》并在全国范围内得以实施。

10. 按照委员会在上次结论性意见中的要求，请说明为打击贩运人口、包括境内贩运现象所采取措施的影响。报告提到，截至2010年6月，暴力侵害妇女行为罪和贩运人口罪特别检察官办公室开展了63次有关贩运人口的初步调查。请提供以下最新情况：自从实施(2007年)《防止和惩治贩运人口法》及其(2009年)条例以来举报的案件数量、起诉和定罪的情况。

79. 2011年4月7日，国家参议院核准对墨西哥《宪法》第19、20和73条的修正，将贩运人口列入法院下达防范性拘留令同时被告正在被处理的犯罪行为，并且还包括贩运受害者的身份及个人信息得到保护的权利。

⁵¹ 这是在以下地区拥有公共表演设施的情况：Granjas Chapultepec, Aztecas, Francisco I Madero, Chamizal, Vista Hermosa, Los Olivos, Riveras del Bravo and Puerto Anapra.

80. 根据《预防和惩治贩运人口法》⁵² 及其条例，⁵³ 2011年1月2日公布了“关于预防和惩治人口贩运的国家方案，”⁵⁴ 作为预防和惩治贩运人口机构间委员会的工作成果，全国妇女协会是该委员会的特邀成员。该方案的宗旨是，通过公众、社会和私营部门的协调、协作和提高认识活动，预防和惩治贩运人口，照料和保护受害者。其意图是宣传有助于提高妇女应对贩运罪行能力的政策、方案和预防活动。

81. 2011年6月7日公布了一份简讯，其中载有国家移民局在检查、查明和处理外国犯罪受害者，包括人口贩运受害者时所遵循的程序。⁵⁵ 该程序表明，不论外国受害者的移民状况如何，必须采取一切必要措施，保证对这类受害者予以保护和照顾，同时尊重他们的人权，为此将赋予他们获得医疗和心理保健的设施及有关其权利的信息，特别重视获得司法和各种程序的权利，保护其身份和个人资料，提供移民救助。

82. 关于调查人口贩运罪行的次数，从2010年1月至2011年11月18日，审理对妇女暴力犯罪行为 and 贩运人口罪行的特别检察官办公室报告，启动了143次初步刑事调查；处理了177次初步刑事调查；对77次初步刑事调查做了结案；将47次初步调查移交法院处理。自从审理对妇女暴力犯罪行为 and 贩运人口罪行的特别检察官办公室成立以来，做了一次定罪处理和一次无罪释放。

11. 报告提供了缔约国中利用妇女卖淫营利现象的有限信息。请详细说明卖淫的程度及其根源和后果；为抑制卖淫需求，包括性旅游采取的措施以及向卖淫妇女和女童提供的恢复正常生活方案。

83. 根据2007年6月第60届众议院立法议会研究人员开展的国际卖淫问题立法和比较法研究，⁵⁶ 造成卖淫的原因包括：歧视、经济不平等、缺乏经济资源、教育水平低、家庭解体、感觉被遗弃和重男轻女的观念。研究还注意到，卖淫的主要后果是艾滋病毒/艾滋病、疱疹和淋病等性传播感染、吸毒成瘾和酗酒，其主要结果是社会排斥、触犯法律、意外怀孕和家庭破裂。

84. 正如墨西哥第七和第八次合并报告所示，尚未出台监管或禁止卖淫的联邦立法，这依然是各州的监管问题。

⁵² 2007年11月27日在发表于《联邦官方公报》。

⁵³ 2009年2月27日发表与《联邦官方公报》。

⁵⁴ http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5174064&fecha=06/01/2011。

⁵⁵ http://www.inm.gob.mx/index.php/page/Boletin_17811。

⁵⁶ 此项研究发表于：<http://www.diputados.gob.mx/cedia/sia/spe/SPE-ISS-14-07.pdf>。编制人员：Elma del Carmen Trejo García，议会调查员和 Margarita Álvarez Romero，议会调查员助理。

85. 对于促使利用以下人员营利的犯罪行为，联邦管辖权仅限于判处 2-9 年监禁和 50-500 天罚款的处罚：通过商业性交易剥削他人身体者、保持这种交易或从中谋取任何形式的利益者、引诱或招揽他人出卖身体从事性交易者或为她们从事卖淫提供便利者、以及直接或间接经营、管理或维持妓院、幽会所或明确用于卖淫的场所者，或从它们的收益中获得任何利益者。⁵⁷

86. 应当注意的是，作为打击卖淫和人口贩运的一项措施，2011 年 7 月《联邦官方公报》发布了一项法令，⁵⁸ 在《预防和惩治贩运人口法》中增加了第 13 条，在第 5 条增加了第二段，根据这些规定，立约通过任何通信手段做广告的人以及发布属于任何形式的贩运人口行为的公告的人，将依照法令规定予以处罚。第 13 条确立监督和确保以任何形式发布的公告均不违反该法条款的义务。

87. 在州一级，32 个州中有 25 个州⁵⁹ 根据刑事立法处罚利用他人卖淫营利者；15 个州⁶⁰ 规定了涉及未成年人或法律上无行为能力人时对利用他人卖淫营利者的具体处罚；9 个州规定对涉及未成年人或法律上无行为能力人的性旅游进行处罚。⁶¹

88. 此外，国家预防和消除对妇女暴力侵害委员会进行的由墨西哥根据关于妇女人权的国际条约承担的墨西哥兑现承诺刑事立法诊断性研究(见问题 1)的结果是，提出了 33 项针对联邦和州刑法和诉讼法的改革，着眼于消除这些法典中的利用他人卖淫营利的概念。

89. 维拉克鲁斯州正在考虑该领域的具体立法：《卖淫和社会预防法》，据此在“容忍区”允许卖淫，如国家卫生部及其各部门所示，并征得地方政治权利机构的同意，条件是符合特定的要求。还详细说明了“容忍区”和确定由谁从事卖淫事务的操作细则。

90. 该法还规定了注册机制和从事卖淫事务者和允许卖淫的地方必须符合的健康要求；为此，可寻求卫生部的意见。

⁵⁷ 联邦刑法典第 206 条及其之二。

⁵⁸ 添加《预防和惩治贩运人口法》第 5 和 13 条各项规定的法令，2011 年 6 月 1 日在《联邦官方公报》上发布。

⁵⁹ 南下加利福尼亚、坎佩切、科阿韦拉、科利马、恰帕斯、奇瓦瓦、联邦区、杜兰戈、瓜纳华托、格雷罗、伊达尔戈、哈利斯科、墨西哥州、米却肯、莫雷洛斯、纳亚里特、新莱昂、普埃布拉、金塔纳罗奥、锡那罗亚、索诺拉、塔毛利帕斯、维拉克鲁斯、尤卡坦、萨卡特卡斯。

⁶⁰ 南下加利福尼亚、坎佩切、科阿韦拉、科利马、恰帕斯、联邦区、杜兰戈、瓜纳华托、伊达尔戈、新莱昂、普埃布拉、克雷塔罗、圣路易斯波托西、塔毛利帕斯、维拉克鲁斯。

⁶¹ 下加利福尼亚、南下加利福尼亚、科利马、联邦区、米却肯、克雷塔罗、金塔纳罗奥、圣路易斯波托西、锡那罗亚。

91. 应当注意的是, 23 个墨西哥州中有 18 个州⁶² 制定了管辖卖淫会或性服务的健康立法条款。这些条款确立了必须遵守的细则, 包括预防性措施的了解和使用, 以避免性传播疾病, 禁止未成年人卖淫, 以及禁止患有性传播疾病或其他严重感染从而可能通过性关系威胁他人健康的人卖淫。

92. 《杜兰戈州卫生法》规定(第 223 条), 该州和各市必须编制和执行从事卖淫者的救助方案, 特别重视就业能力的培训方案, 包括可供纳入生产部门的可能的工作补助金。

12. 报告承认男女平等问题仍然是一项挑战, 妇女参与决策的职位有限。请进一步说明通过若干旨在男女平等代表权法案的情况, 如报告第 7 条附件中提到的那些法案。另请说明为促进妇女取得私营部门和公共部门决策职位采取的措施。请说明为促进妇女参与政治采取的措施, 包括临时特别措施。

93. 对《墨西哥陆军和空军组织法》以及《墨西哥海军组织法》和《墨西哥海军晋升法》进行了修正, 旨在促进性别平等。

94. 根据众议院的规定,⁶³ 宣布 2009 年 9 月 1 日之前提交的立法倡议为“已了结的事项”。从该日起至 2011 年 11 月, 提交了 20 项与平等性别代表权有关的倡议:⁶⁴ 其中, 1 项被否决, 13 项有待决定, 6 项获赞同表决。后者中有两份报告旨在编制众议院程序的内部规则,⁶⁵ 4 项被纳入 2011 年 12 月 15 日核准的关于在 2012 年以后的选举中候补同一性别的修改《联邦选举体制和选举程序法》⁶⁶ 4 条规定的报告中, 这是对剥夺候选资格予以处罚的规定。作为一个先例, 2011 年 11 月联邦司法选举法庭修正了联邦选举协会命令,⁶⁷ 确定在 2011-2012 年联邦选举中将同一性别人员登记为众议员和参议员候选人和候补成员。⁶⁸

⁶² 阿瓜斯卡连特斯、南下加利福尼亚、科阿韦拉、科利马、恰帕斯、杜兰戈、格雷罗、伊达尔戈、莫雷洛斯、纳亚里特、新莱昂、瓦哈卡、普埃布拉、克雷塔罗、金塔纳罗奥、圣路易斯波托西、锡那罗亚、塔瓦斯科、特拉斯卡拉。

⁶³ 一项过渡条款规定, 必须对 2009 年 9 月 1 日之前提交的事项做出决定。

⁶⁴ 关于修改《联邦选举体制和选举程序法》中的均等、候补和缺失配额处罚问题;《宪法》中关于性别平等或获取职位的改革, 将性别平等纳入司法委员会成员资格, 将平等纳入国会机构的成员资格。

⁶⁵ 于 2011 年 12 月 15 日表决。

⁶⁶ 关于修改和扩展《联邦选举体制和选举程序法》第 20、218、219 和 225 条的报告, 2011 年 12 月 7 日由众议院内政委员会核准, 2011 年 12 月 15 日进行全体表决。该法案被提交给参议院, 以完成核准程序。

⁶⁷ 2011 年 12 月 30 日由联邦司法选举法庭上院的多数票核准的决议。

⁶⁸ 目前, 根据相对多数原则的 300 名联邦候选人中, 众议院配额有 120 名, 参议院的 64 人配额为 26 人。

95. 作为一项临时特别措施，截至 2011 年 12 月，相对多数候选资格配额为：21 个州拥有 30%或更多配额；1 个州的配额不足 30%；在 3 个州，配额仅仅是一项建议，7 个州没有配额。在比例代表制名单中，9 个州确立了均等配额；14 个州的配额在 30%和 40%之间；3 个州的配额不足 30%；在两个州，配额只不过是一项建议，4 个州没有配额。无视性别平等配额的处罚否决了 18 个州的登记，还对其中两个州处以罚款；另有 4 个州仅规定应通知各方，8 个州明确规定不处罚。

96. 2011 年 7 月，关于各党派资金审计⁶⁹的规定经修正后，要求 2%的例行支出必须用于培训、促进和发展妇女的政治领导。它要求国内 7 个现有政党编制一项年度工作计划，在定量和定性审查及编制和评价项目标准方面逐一对它们的行动进行监督。在这种情况下，联邦选举协会发布了一份已列入方案的支出问责系统手册和编制方案准则；⁷⁰ 其党派融资审计单位将利用 2011 年《妇女和两性平等事务专项预算》指定用途的 200 万比索(160 908.81 美元)⁷¹ 预算对它们进行审核。15 个州的选举规则中指定了专门用于培训和促进妇女领导力的资金：10 个州拨款 2%，1 个州指定各种团体的支出，4 个州拨款 2%以上。全国妇女协会正在与各党派的性别平等单位合作，编制采用性别视角的战略计划。

97. 在其他措施中，涉及培训、促进和监督妇女政治权利的活动正在推动政治平等的战略平台项下开展。开发署和联邦司法选举法庭正在开发一个促进墨西哥性别平等、政治权利和选举司法的项目，旨在加强妇女人权的行使。

98. 根据联邦选举协会第四次全国民间社会组织竞赛(2011-2012 年)，已核准 32 个项目，以查明妇女平等参与社会和政治生活的差距和障碍，并确定发展公民技能的培训需求。这些项目将在 17 个州实施，针对城市、农村和土著区域的各种人口群。墨西哥还在参与旨在加强妇女参与政治和推行经济赋权的议程的项目⁷² (SUMA Democracia es Igualdad项目)，据此将在候选人登记之前三年期间为联邦、州和市级⁷³ 1 500 名妇女提供咨询建议和技能培养。⁷⁴ 在这种情况下，2011 年 12 月，2 000 多名妇女参加了七个论坛，500 名妇女受到培训。

⁶⁹ 总理事会做出的修正于 2011 年 7 月 4 日被核准，2011 年 7 月 7 日在《联邦官方公报》上发表。从每个党派的全国执行委员会划拨给州指导委员会、成员组织、基金会或研究机构、政治培训中心的资金，以及用于培训、促进和发展风能政治领导力的资金，必须记入特别账户，指明其计划的用途。这是全国妇女协会、联邦选举协会、国际机构和民间社会联合工作的结果。

⁷⁰ 2011 年 10 月 5 日，2011 年 10 月 20 日发表于《联邦官方公报》。

⁷¹ 按墨西哥银行 2011 年平均年汇率计算。

⁷² 由全国妇女协会核可，联邦选举协会和联邦司法选举法庭的推荐由妇女署和全国妇女协会资助，与参与州的联邦州政府妇女事务主管机构合作，由 5 个民间社团进行协调：Equidad de Género: Ciudadanía, Trabajo y Familia; Instituto de Liderazgo Simone de Beauvoir; Mujeres Trabajadoras Unidas; Inclusión Ciudadana; 以及 Liderazgo, Gestión y Nueva Política。

⁷³ 米却肯、哈利斯科、索诺拉、圣路易斯波托西、新莱昂、恰帕斯和维拉克鲁斯。

⁷⁴ 为的是把握或寻求公职和选举立场，同时推行旨在促进妇女议程和增进其在决策机构的存在性的方案和政策。2010 年，墨西哥被选中参加该项目。

99. 联邦选举协会总理事会⁷⁵核准了 2011-2012 年和 2014-2015 年联邦选举中 32 名地方理事会的选务委员：选出了 384 位公民，49.2%为女性；在全部候选人中，几乎达到性别均等，48.4%的候补成员是妇女。联邦选举协会举行了第一次地方选务委员会会议，⁷⁶ 讨论其工作中的性别视角问题。

100. 联邦政府已任命妇女担任劳动和社会保障部、共和国总检察长办公室、旅游部、国家预防和消除对妇女暴力侵害委员会和犯罪受害人方案的高级决策职位。

101. 《墨西哥男女劳动平等标准》和“性别平等模式”是鼓励妇女参与公共和私营部门的决策职位的手段。为了遵守《墨西哥男女劳动平等标准》，劳动和社会保障部制定了在线自我诊断援助，以促进关于劳动平等的自我评价和电子学习课程，并且它正在传播职业妇女的权利和义务宪章。关于“性别平等模式”，从 2003 年直到 2011 年 12 月，大概有 1 200 个组织参与(大约 42%在公共部门，25%在私营部门，33%在准国营部门)。2012 年，“性别平等模式”将侧重于其在私营部门的活动(欲了解《墨西哥男女劳动平等标准》及劳动领域的其他措施，见问题 15 和 16 的答复)。

13. 请进一步说明年轻母亲和年轻孕妇基础教育奖学金方案。另请说明为使女童上学在不同教育等级采取的其他措施，如防止性骚扰。

102. The programme of basic education grants for young mothers and pregnant girls (PROMAJOVEN) 年轻母亲和怀孕少女基础教育奖学金方案⁷⁷是《2007-2012 年国家发展计划》和《2007-2012 年教育方案》⁷⁸的后续举措。其目标是通过为年龄在 12 岁至 18 岁零 11 个月之间且生活在脆弱条件下的年轻母亲或怀孕少女，不论其婚姻状况，提供奖学金；以及为希望在任何公共教育系统开始、继续或完成基础教育学习的这类年轻母亲和怀孕少年提供奖学金，从而帮助缩小教育差距。

103. 目前，年轻母亲和怀孕少女基础教育奖学金方案由土著教育总局举行协调，作为一个代表公平的行动与对社会、语言、文化和民族多样性的关注相结合的方案。它是充分考虑教育联邦制的情况下运行的影响国家方案。在 2011 年第

⁷⁵ 于 2011 年 10 月 7 日核准。在全国妇女协会的支持下，Grupo Ciudadano Mujeres al Poder 敦促联邦选举协会在组建地方理事会时尊重均等。

⁷⁶ 2011 年 11 月举行。

⁷⁷ <http://www.promajoven.sep.gob.mx/>。

⁷⁸ 2011 年《运行细则》，通过 2010 年 12 月 29 日的《第 554 号协定》予以公布。

四季度，该方案为 11 495 名受益人提供了奖学金，其中 2 386 人完成了基础教育的学习。⁷⁹

104. 自 2008 年以来，年轻母亲和怀孕少女基础教育奖学金方案已获得指定用于促进平等的资金(见附件 13.1)。除了为受益人口⁸⁰提供奖学金以外，还有一笔金额用于为该方案的运行提供技术支持。

105. 如墨西哥第七和第八次合并报告中对委员会的报告一样，意图使女童留在学校学习的其他措施包括通过针对年龄在 8 岁至 21 岁的受益家庭成员的“机会”人类发展方案提供教育补助金。自 1997 年以来，从中等学校开始女童的补助金数额更多。2010-2011 学年期间，260 万青年妇女获得了奖学金，比上一年增加了 1.6%，占有所有补助金的 50.2%(见附件 13.2)。

106. 除了合并报告中提及的活动以外，如为不同级别教育的女童和妇女提供奖学金，还有一项方案的目的是在公共州立大学内设立和巩固托儿所和幼儿园，2011 年制定了一项提供 5 000 万比索的预算(约合 4 022 526 美元)。

107. 为了帮助消除和预防性暴力和性骚扰，公共教育部正在推行一项向教师开展的预防对妇女的暴力侵害培训方案，着眼于在人权、性别平等和防止暴力行为领域确立基础教育方面提高认识、职业发展和继续培训(针对教育、校长和教学支持人员)的活动。为此，在该国 574 个师资培训中心建立了网络。其意图是每年惠及全国 30 000 名教育人员。⁸¹

108. 相关战略包括：继联合国秘书长的倡议“团结起来结束针对妇女的暴力”之后，全面开展性教育、讲习班、国家提高认识活动和运动，以收集签名作为承诺消除暴力行为的标志。正值消除对妇女的暴力国际日之际，100 万人的签名正式提交给联合国驻墨西哥代表处。

109. 2010 年，教育服务总局Iztapalapa⁸²发起了一项“学生社团性教育”的方案，旨在通过将提供性教育及预防和处理性暴力的战略的理论和实践讲习班，消除对未成年人的一切形式暴力行为，促进健康的性发展。目标人口包括教师和教师助理、家长以及学前、小学和中学学生。出版物包括：“性教育和预防儿童性虐待”、“性暴力：查明和预防儿童性虐待”、“为了我的健康你的心安，我们谈谈性吧”。

⁷⁹ 初步数字。最后信息可望于 2012 年 1 月由各州提供。

⁸⁰ 补助金限定为每月 650 比索(大约 52.30 美元)，2011 财年期间最多提供 10 个月补助。

⁸¹ 2011 年第三季度末，该方案已惠及 20 921 名教育工作者。

⁸² 该方案正在联邦区 16 个自治市镇之一 Iztapalapa 实施。

14. 报告提到，在全国成人教育学院完成基础学业的妇女百分比高于男子。请说明土著妇女、农村妇女和城市妇女的文盲率。另请说明妇女完成在全国成人教育学院注册的中小学教育后继续深造的现有选择。

110. 根据 2010 年人口与住房普查，15 岁及以上人口的文盲率在 1990 至 2010 年间下降了大约 5.5 个百分点。1990 年，12.4% 的 15 岁及以上人口不会读写，2010 年这一数字为 6.9%。妇女文盲率平均为 8.1%，但是农村妇女 (18.2%) 和城市妇女 (5.3%) 之间有很大的差距 (见附件 14.1)。农村地区的土著妇女 (39.5%) 和居住在城市环境的土著妇女 (27.4%) 之间也有差别 (见附件 14.2)。

111. 国家成人教育研究所的主要推力是帮助 15 岁以上的妇女完成基础教育 (基础、小学和中学) (见附件 14.3)。但也通过全国劳动者生活教育委员会与学士学校等高等-中等教育机构做出合作安排，为男女毕业生继续接受教育提供支助。另一方面，一些研究表明，15-19 岁人口是最有可能继续下一级学习的群体。

112. 在这方面，公共职能部、公共教育部、国家成人教育研究所和学士学校之间的合作协定寻求确立合作活动，以鼓励外交政策协会的公务员完成初等和中等教育，并推动他们继续接受高中教育。农业技术教育总局与国家成人教育研究所之间的合作协定建立有利于改善成人教育服务的合作机制。其条款包括协助国家成人教育研究所社区教育工作者完成高中以上阶段的学习。

113. 全国劳动者生活教育委员会为获得中等学校证书之后继续高中阶段的学习提供三个基础工具：

- 墨西哥城学士学校通过“开放远程教育系统”提供网络职业技术教育。
- “Con lo que sabes Certifica: Acuerdo 286” 为通过自学或工作经历获得的一般职业技术教育提供同等学历认证。
- 通过高中教育公共机构大都会委员会提供的高中阶段教育入学竞赛包括一次评估技能和知识的考试，以便进入各种高中教育机构。近年来的结果显示，妇女和男子的录取率类似，尽管趋势表明妇女比例正在上升：2009 年，49.3% 的成功申请者是妇女；2010 年为 49.5%；2011 年 49.6%。

15. 考虑到全面劳工改革尚未获得批准，请说明为消除就业领域对妇女的歧视性做法，如要求妊娠化验、不灵活的工作条件和薪酬差别所采取的措施，包括临时特别措施。鉴于联邦劳动监察局对边境加工等行业没有管辖权，另请说明妇女在边境加工行业权利受侵犯时投诉的机制。

114. 如第七和第八次合并报告所示，劳动和社会保障部自 2009 年起向致力于工作者职业和人力发展的公共、私营和社会组织授予《墨西哥男女劳动平等标准》方面的认证。此项标准包含五个主要内容：(1) 指导原则和组织文件、工作人员

招聘和甄选程序及晋升机会、薪金、奖励机制和同工同酬，以及工作稳定方面的平等和无歧视；(2) 社会福利和获得培训和教育活动方面机会均等，促进工作、家庭和个人生活兼顾的做法；⁸³ (3) 适宜的工作氛围，免于歧视和工作场所暴力行为；(4) 残疾人、孕妇或哺乳母亲是无障碍设施和工效；(5) 自由加入工会。2011年3月，共和国总统下令对对外政策协会的所有机构和实体进行认证。从2009年6月至2011年11月，总共61个组织(50个公共组织和11个私营组织)得到认证，使41 581人受益(48.7%是妇女，51.3%是男子)。全国妇女协会于2011年被认证。

115. 在州一级，劳动和社会保障部与全国妇女协会自2008年起实施一项题为“一步步实现职业平等”的战略，从而将劳动和商业组织与政府机构结合起来。作为这项战略的一部分，正在举行“职业平等巡回会议”，所涉行动者签署与地方政府机构联合努力的承诺函。截至2011年12月，这项战略已在9个州实施。⁸⁴ 承诺函的重点是应用“同工同酬”原则；采取工作场所内工作、家庭和个人生活之间责任共担的措施；积极修订州刑法典以纳入性骚扰和工作场所暴力问题；将犯罪这两项罪行的规定纳入集体劳动合同或一般工作条件中；废除必须通过妊娠化验作为获得或保留一份工作的条件的要求。关于第七和第八次合并报告中提及的性别平等模式，见问题12。

116. 关于伸张正义，包括为出口加工业女性劳动者伸张正义，劳动和保障部通过一个权力下放机构联邦劳动保护局开展工作，其主要目的是通过免费提供法律意见和代表权，保护男女劳动者的劳动权利。2010年9月和2011年7月期间，联邦劳动保护局为职业妇女提供服务78 651人次(占总数的40.8%)，其中63 360人次涉及咨询服务，1 991人次与和解有关，12 615人次涉及申诉，685人次要求诉诸保护。此外，对国家宪法第102条的修正于2011年7月1日通过，已消除防止国家和州一级的人权机构在劳工事项方面行使管辖权的限制条件。

16. 请进一步说明采用报告第155段中提到的性别平等观点促进劳工惯例的倡议，特别是用于确定兼顾工作和家庭生活的政策和打击工作场所性骚扰的标准。

117. 关于确定兼顾工作和家庭生活的政策是否存在的标准，劳动和社会保障部颁发“家庭友好型企业”奖，鼓励从三个角度将性别观点融入劳动实践中：兼顾

⁸³ 专题2包括：全面普及的社会保障、休假、休假奖励、圣诞节红包、利益共享(私营企业)、住房补助、产科服务、所有人的性别和无歧视培训和提高认识、男女弹性工作时间计划和政策，将使得兼顾家庭和工作生活成为可能；组织和家庭合并工作日和工作时间等。关于5个专题的内容详情，见：<http://www.stps.gob.mx/ANEXOS/NMX%20Igualdad%20Laboral%20entre%20Mujeres%20y%20Hombres.pdf>。

⁸⁴ 各州甄选的依据是《2007年联邦实体职业隔离指数》提供的数据，发表于国家统计、地理和信息科学研究所“2008年女性和男性”第12期，墨西哥，2008年，第330页。

工作和家庭生活、机会平等、打击工作场所的暴力行为和性骚扰行为。⁸⁵ 从 2006 年到 2010 年底，共有 295 家企业雇佣的 257 398 人(62.2%是妇女，37.8%是男子)从中获益。为了协助实现工作与家庭生活和谐，公共教育部还制定了基础教育全日制学校方案：在 2010-2011 学年，2 273 所学校报名参加该方案。还制定了延长日学校方案，2011 年上半年 662 所学校参与了该方案。648 000 名学生从这两个方案中受益。

118. 另一项支助措施是面向职业母亲的托儿所方案：2011 年底，9 039 个托儿所在运营，为 300 000 男童和女童提供儿童保育服务(其中 2 927 人有某种形式的残疾)。从 2007 年初到 2011 年底，该方案为 1 230 个城市的 850 000 名男童和女童提供服务：其中 432 个市以土著人为主，46 个市的人类发展指数较低；673 个托儿所位于边缘化程度较高或非常高的城市。这项服务估计使 730 000 名妇女受益，使她们能够找到或保留工作，并且更积极地促进家庭经济增长；还为 40 000 多名妇女提供担任儿童保育工作者、为 9 300 名妇女提供担任托儿所管理者的就业机会。

119. 作为机构文化方案(全国妇女协会)的一部分，为处理性骚扰案例编制了一项战略，包括一项行动和行政管理程序机制。它最初分配给参与该方案的对外政策协会 19 个实体实施。截至 2011 年 9 月，48 个对外政策协会实体签署和制定了各自的机制和“路线图”。目前正在对外政策协会 244 个机构和实体进行的对实施行动计划的分析表明，44.7%制定了预防、处理和处罚骚扰行为的策略和一项申诉方案，63.5%正在通过内部沟通媒体开展活动，其中包括提出申诉的程序。通过其网络培训战略，全国妇女协会正在提供关于预防和处理性骚扰行为的课程。2010 年对向 123 名个人提供了认证(88 名妇女和 35 名男子)，2011 年向 819 人进行了认证(556 名妇女和 263 名男子)

17. 据报告说，总劳动人口中有 55.8%是没有社会保障福利的工作妇女。请说明为确保妇女社会保障权利，特别是产假、退休、失业和生病情况下的社会保障权利所设想的措施。

120. 《联邦劳动法》承认妇女的社会保障权；第 164 至 172 条规定了妇女的工作，尤其是在怀孕和产假期间为妇女提供保护。劳动和社会保障部根据《全国职业与就业调查》对 2011 年第三季度的估计表明，56.6%的女性工作人口在法律保证的服务和社会保障无法实现的非正规部门工作。作为向这些妇女和非正规劳工

⁸⁵ 这一奖项表彰拥有以下劳工做法的企业：弹性工作时间；按成果和目标计酬；加强家庭融合的效益(儿童保育、托儿所或其他哺乳设施、人寿保险、医疗费用、自助餐厅、交通运输、洗衣、心理、家庭或法律意见，以及健康指南)；参加家庭活动的支助(休假和经济支助)，而不影响其收入和劳动权利；家庭发展支助(工作人员的子女教育补助金，教育工具支助、母亲和父亲学校等)。关于授予这项荣誉时所评估内容的更多详情，见：http://www.stps.gob.mx/bp/secciones/sala_prensa/actividades/2011/mayo/archivos/LINEAMIENTOS%20EFR%202011.pdf。

市场工作的妇女提供保健服务的一种方式，国家政府通过卫生部提供医疗保健社会保障体系(大众保险)。截至 2011 年 6 月 30 日，该方案已有 4 850 万会员，其中 54%是妇女。大众保险作为其保护的一部分，向乳腺癌和宫颈癌患者提供医疗保健。⁸⁶

121. 对于没有社会保障的老年人，制定了“70 岁及以上”方案，2010 年底登记的受益人达 2 167 036，其中 51.2%是妇女。⁸⁷ 向 70 岁及以上人口发放 1 000 比索(80.45 美元)的半月津贴占受益人家庭收入的 50%，并且是 90%的受益人主要支助来源。“机会平等”人类发展方案还规定每月向老年人发放 350 比索(25.34 美元)的津贴。2011 年 8 月，全国妇女协会公布了 2010 年 12 月消除对妇女歧视委员会通过的《老年妇女及其人权保护第 27 号一般性建议》，以及一份针对老年人的联邦政府方案和服务年度报告。

18. 鉴于许多州关于从受孕那一刻起保护生命的宪法改革，请说明为有效地保护妇女的性权利和生殖权利和在有关州获得人工流产的途径采取了何种措施。请说明为解决非法堕胎问题采取的措施。另请说明为妇女不因流产受起诉和被判刑已采取或设想保证的措施。

122. 《计划生育与怀孕方案》已出台 40 年，是保护和促进负责任的性和生殖健康的措施，并且通过减少高危妊娠数量和鼓励夫妇延迟要第一胎和增加子女之间的间隔时间，为降低与生育有关的死亡率风险做了大量工作。2007 年，避孕药具使用者的人数估计增加了 7%。2010 年 9 月和 2011 年 8 月期间，在女性青少年中，3 478 946 人积极使用一些避孕方法。与此同时，48.8%在卫生部下属医院分娩的青少年随后选择采用现代化避孕方法。《青春期健康方案》和国家儿童和青少年健康中心均针对这一人口部分。⁸⁸

123. 应当提及 NOM 046-SSA2-2005，墨西哥预防和处理家庭暴力和性暴力及对反的暴力行为的官方标准，⁸⁹ 遵守这一标准对于国家卫生系统所有机构及全国公共、社会和私营部门保健服务提供者而言是强制性的，违反者将处以刑事、民事或行政制裁的处罚。

⁸⁶ 2010 年，大众保险为 7 591 例乳腺癌和 4 761 例宫颈癌患者提供医疗保健；2011 年上半年相应的数字为 4 227 和 2 857 例。

⁸⁷ 资料来源：全国妇女协会，Sistema de Estadísticas de los Padrones de Programas Gubernamentales(<http://padrones.inmujeres.gob.mx/programanio.php?idPrograma=65>)。

⁸⁸ 资料来源：《第五次政府报告》，2011 年 9 月。<http://www.informe.gob.mx/informe-de-gobierno/quinto-informe-de-gobierno>。

⁸⁹ NOM-190-SSA1-1999 修正案，关于健康服务的规定。针对家庭暴力的医疗保健标准将成为 NOM-046-SSA2-2005。家庭暴力、性暴力和对妇女的暴力行为。预防和保健标准，《联邦官方公报》，2009 年 4 月 16 日，<http://www.iner.salud.gob.mx/descargas/juridico-normasmexicanas/NOM-046-SSA2-2005.pdf>。

124. 该标准设定了在为公共保健服务使用者，尤其是向处于家庭暴力或性暴力情况下的个人提供检查、预防、医疗处理和指导时将遵循的标准，并规定要通报案例。还为墨西哥国际承诺后续行动做好准备，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《贝伦杜帕拉公约》方面的后续行动。

125. 2010年5月27日，国家最高司法法院支持NOM 046-SSA2-2005的合宪性。有了这项决定之后，所有联邦和州诊所和医院必须向性暴力女性受害者提供和保证提供紧急避孕，如果是强奸，在妇女由此要求时，它们必须提供终止妊娠服务。⁹⁰

126. 堕胎在整个国家被定为犯罪，但是针对每个联邦实体存在各种例外和可以减轻罪责的情况。正如第七和八次合并报告中项委员会通报的一样，《联邦区刑法典》于2007年被修正，在妊娠12周之前堕胎不算非法(见第170段)。

127. 在例外理由中，32个州的刑法典允许强奸情况下实施堕胎；30个州因刑事疏忽罪允许堕胎；29个州允许因死亡风险而堕胎；14个州允许因胎儿严重的遗传性和先天性畸形而堕胎；12个州允许因严重危及健康而堕胎；11个州允许因未经同意的人工受精而堕胎；1个州在妇女有至少3个孩子的情况下因经济原因而堕胎(见附件18.1)。

128. 在关于2012年联邦预算的附件10中，一笔1 141 479 346比索(81 943 958美元)的金额⁹¹指定用于“生殖保健和健康领域的性别平等”。⁹²国家性别平等及生殖健康中心的优先方案包括《计划生育和怀孕方案》⁹³及《青春期生殖健康方案》。

129. 在瓜纳华托州，州刑法典被修正后，被指控“谋害亲属”的7名妇女于2010年9月被释放。然而，在一些州，依然有妇女被监禁，处于各种诉讼阶段。

130. 全国妇女协会宣布反对妇女因任何原因而堕胎受到起诉。就此而言，它认为提供妇女获得信息和各种避孕方法的机会的支助行动和措施非常重要，有助于减少墨西哥堕胎的情况。

131. 国家生命伦理委员会是卫生部一个权力下放机构，它提交了一份关于将堕胎合法化作为促进理性、持久和有序对话的方式的讨论文件。⁹⁴

⁹⁰ SCJN 141/201 新闻稿，2010年5月27日：<http://www2.scjn.gob.mx/red2/comunicados/comunicado.asp?id=1851>。

⁹¹ 美元数字，按2012年1月2日墨西哥银行13.93比索对1美元的汇率计算。

⁹² 其中636 100 000比索(45 664 034美元)是按众议院的表决增加的数额。见<http://www.apartados.hacienda.gob.mx/presupuesto/temas/pef/2012/index.html>。

⁹³ 任务包括预防无计划和高风险妊娠，降低围产期死亡率，减少堕胎和性传播感染。还寻求促进负责任的生殖态度，改善父母及其子女的个人生活条件，降低生育率水平。

⁹⁴ <http://cnb-mexico.salud.gob.mx/descargas/pdf/comisionnacional.pdf>。

19. 报告没有谈到艾滋病毒和艾滋病问题，包括妇女的患病率。请说明为评估艾滋病毒和艾滋病流行程度、预防方案、对感染艾滋病毒和艾滋病妇女(特别是孕妇)的治疗和妇女无障碍获得服务采取的措施。

132. 根据国家预防和控制艾滋病毒/艾滋病中心保管的《国家艾滋病例登记册》，截至2011年11月30日，累计有151 614个艾滋病例(82%为男性，18%为女性)。2011年，孕妇感染艾滋病毒的比率为每1万人6例(0.06%)。根据抗逆转录病毒药物管理、物流和监督系统，2011年12月42 544人正在接受治疗(10 299人为妇女，32 245人为男子)，709名孕妇正在进行治疗，接受预防和治疗艾滋病和性传播感染门诊中心的控制和监督或卫生部医院的全面保健服务。该国有能力向所有怀孕患者提供抗逆转录病毒药物，并且这些药物可以在公共机构免费普遍提供。卫生部门通过了一项具体计划，防止怀孕妇女感染艾滋病毒，消除先天性梅毒，提供适当的医疗，防止新生儿感染这两种疾病。

133. 对于感染艾滋病毒/艾滋病的怀孕妇女而言，国家两性平等和生殖健康中心正在三个阶段开展工作：孕前、孕期和产后。孕前阶段重视计划生育和避孕，尊重患者怀孕的权利，并告知其生病时涉及的风险，还强调利用抗逆转录病毒药物及早治疗的重要性。在怀孕阶段，重视在怀孕妇女知情同意下对其进行艾滋病毒/淋病检测，筛查和治疗阳性患者。在这一阶段，治疗与专门中心和预防和治疗艾滋病和性传播感染门诊中心的产前护理相结合。在产后阶段，建议艾滋病毒阳性患者避免哺乳，新生儿接受监测18个月。头6个月为婴儿提供替代牛奶，同时提供使用连续性强的计划生育方法的指导。2011年，卫生部向31个州和联邦区提供了资金，用于艾滋病毒快速检测(附件19.1提供了该年按州分列的信息)。

134. 根据《2007-2012年卫生保健事务两性平等特别行动方案》，2010年9月和2011年8月期间，性别观点被纳入墨西哥全球基金项目国家协调委员会的各项活动。同样，全国妇女协会与国家预防和控制艾滋病毒/艾滋病中心及民间社会组织协调工作，主办了关于艾滋病毒和性别、自尊、领导力和谈判讲习班，参加者为128名感染艾滋病毒/艾滋病的妇女和维拉克鲁斯、墨西哥和下加利福尼亚各州的保健人员；向全国63个预防和治疗艾滋病和性传播感染门诊中心发放了《感染艾滋病毒/艾滋病女性健康和生殖健康指南》；赞助了一项预防项目竞赛和三次妇女艾滋病毒/艾滋病问题论坛；举行了题为“关于艾滋病毒/艾滋病的妇女政治议程：领导力在行动”；出版了“将性别观点纳入健康方案的指南”，并分发给州保健服务机构；在第十二届全国艾滋病毒/艾滋病及其他性传播感染大会期间，与国家预防和控制艾滋病毒/艾滋病中心预期组织了题为“加强墨西哥妇女应对艾滋病毒/艾滋病的领导力”的论坛。

20. 请详细说明为消除土著妇女在教育、获得医疗和就业等方面受到的歧视而采取的具体措施，详细说明土著妇女中心(Casas de la Mujer Indigena)提供的

支助服务。另请说明保证土著妇女获得诉诸法律机会的已有战略。例如，恰帕斯州土著语言口译员的培训和认证战略是否推广到其他州？请详细说明为保护土著妇女在打击毒品贩运的军事行动中免受暴力和流离失所采取的措施。

135. 为了打击教育领域对土著妇女的歧视，国家土著人民发展委员会通过《土著寄宿学校方案》，为在其所在社区没有教育机会的儿童和年轻人提供服务。2011年，46.8%的受益学生是女性，其中97.7%完成了2010-2011学年的学习。同一年，文化间大学注册了7 045名学生(53.8%为女性，46.2%为男性)，其中3 670人(占所涉总人数的52%)是土著人或讲一种土著语言的人。

136. 自2008年起，国家土著人民发展委员会不断开展项目，旨在处理土著妇女与行使权利、处理和预防性别暴力、性和生殖保健、赋权和职业发展、提高土著男性人口对性别问题的认识土著妇女政治参与有关的战略问题。重点包括：土著妇女中心，利用文化间焦点，协调预防和处理对妇女的暴力行为的努力；加强在土著人口中促进性别平等的能力；为创建和支助土著妇女培训设施共同投资；与民间社会或学术机构相协调的措施。

137. 如墨西哥第七和第八次合并报告所提及的一样，在两性土著人口就业和生殖项目的标题下，国家土著人民发展委员会实施《土著地区基金方案》和《土著妇女生产组织方案》(见附件20.1和20.2)。农业部通过农业生产项目扶持资金和《农业部门妇女方案》，在2011年上半年向2 531名男子和10 418名妇女提供支助，以在土著市镇实施2 222项生产性项目。

138. 2011年上半年，经济部通过农村妇女小额融资基金，在28个州的484个市镇(优先关注领域119个市镇)发放了49 838项小额信贷。这些信贷的平均数额为6 149.42比索(494.76美元)。获得这些信贷的60 610名农村妇女将资金投入服务活动中(如售卖粮食、小杂货店、手工艺、服装和鞋)。在全国企业团结基金的情况下，发放了1 184份信贷用于开办或扩张企业，使3 146名女性社会企业家受益，创造了2 808份新工作，帮助保住了376份现有工作。

139. 2010和2011年，墨西哥农业、畜牧业、农村发展、渔业及食品部举办了11次农村妇女领导人区域培训讲习班，参加培训的1 139名妇女加强了能力，从而能够对其生产性项目进行战略规划，创建微型企业，将信息和通信技术纳入其项目中。通过《内部劳动力流动方案》，劳动和社会保障部提供了让失业或未充分就业者与潜在雇主接触的服务，还为劳动力流动和培训提供了经济支助。2011年上半年，为土著市镇2 915名妇女提供服务，为1 564名妇女找到工作。

140. 土著妇女中心是专门为预防和处理暴力行为和促进土著女性健康和生殖健康而设计和建造的设施，具有性别和文化间焦点，2011年12月，建成了19个这类中心。它们在宣传妇女权利方面的主要活动包括：参与提高认识活动；在涉及政府机构的情况下提供支助和翻译；为面临暴力问题的妇女提供照顾和辅

导；与男子探讨暴力、酗酒、吸毒和培养男性性格问题；为儿童和年轻人举办讲习班；社区促进；为经历暴力行为的妇女提供法律和心理辅导；就儿童保育和监护提出意见；在采用其他法律渠道之前对夫妇进行和解和调解；参与机构间努力处理性别暴力并将这类案例移交给相应的机构；自助团体。

141. 谈到性健康和生殖健康问题时，主要活动涉及防止产妇死亡率；监测妊娠情况；检查和监测高危妊娠；产前监测；监测所获照料的质量并帮助妇女与卫生机构打交道；土著妇女及其医生之间进行翻译；就避孕方法、性传播疾病、防止青春期怀孕进行培训；关于性健康和生殖健康的社区讨论小组和讲习班；关于健康和参与专项活动的会议和讨论；研究和准备传统草药和药物销售；传统药物。

142. 2010年，向4 426名妇女和566名男子提供了关于性健康和生殖健康问题、男性性格、暴力和权利的照顾和信息；支助了28个处理家庭和性别暴力问题的项目，使51 401名妇女和16 552名男子受益。

143. 如墨西哥第七和第八次合并报告所提及，卫生部以实施加强农村和土著妇女的孕产妇保健和围产期保健的各种战略。其中包括专业助产服务。⁹⁵ 在当前的管理下，截至2011年6月，自2006年得到认证的累积2 210名助产士中，对1 915名传统助产士进行了评价。2011年上半年，助产士给11 984次分娩接生。

144. 2010年，卫生部查明并确定与5 080名助产士和1 049名传统土著治疗师建立联系。该部报告，土著社区传统助产士转诊了40 000多名孕妇，以便在墨西哥社会保险局经营的机会平等方案医疗单位接受专业协助的分娩服务，该方案联合医疗和社区努力，为保健优先事项提供支助。2010年，根据墨西哥社会保险局机会平等方案，助产士处理了159 385次询问，提供了89 225次产前咨询意见，并协助了10 104例分娩。同样，他们将17 090名申请者转给计划生育、65 016名患者转给产前控制。围产期护理转诊总数共计4 443[原文如此]和8 754名新生儿。最后，21 219名妇女被转诊接受子宫颈检查。

145. 关于获得司法权利，国家土著人民发展委员会推行司法协定方案为促进和保护土著人民权利的项目提供经济支助，还赞助了有农业合作社和社会组织实施的司法领域的活动。2011年，它为535个组织采取加强其传统法律制度的行动提供支助。还为初次土著犯罪者造成的损害提供咨询服务、管理、担保付款和赔偿；在民事和刑事诉讼中提供法律辩护和代表权；在行使诉讼程序中提供土著语言笔译和口译服务。该年期间，该方案为8个州的20 824名土著妇女和男子提供服务。

⁹⁵ 在这方面，必须提及墨西哥产前和产科护理非药物提供者的使用和作用的研究：专业助产士和产科护士。证据和机会领域，2005-2011年期间由国家公共卫生研究所开展。

146. 2010 和 2011 年，国家土著人民发展委员会共同主办了促进土著妇女获得司法权利的活动，相关活动在 4 个州开展，旨在增强涉及司法分配人员的专业技能。作为释放土著囚犯项目的一部分，2006 年至 2011 年 10 月期间，该方案为释放 470 名初犯且几乎没有财务资源的土著妇女提供了保障，方法是发行主管机关要求的债券，使机构安排有助于她们融入家庭和社区生活。

147. 2011 年，全国妇女协会开展了一项关于土著女性囚犯状况的诊断性研究，以考察其法律状况、人权状况、生活条件、入狱时的家庭情况，并查明为改变其状况和为其提供释放所需的支助的政策和立法改革需求。这项分析依据的是在恰帕斯、瓦哈卡和维拉克鲁斯州 21 座监狱中的 105 名囚犯调查，其中包含土著女性囚犯的数量最多。

148. 一项培训、鉴别和认证司法系统土著语言口译员的战略正在由国家土著语言研究所和国家土著人民发展委员会根据一项具体的合作协定联合实施。作为该战略的一部分，截至 2011 年 12 月颁发了 11 份文凭，⁹⁶ 370 多人受到培训。迄今为止，263 名口译员(其中 83 名妇女)在 27 个语言群体中得到认证。国家土著语言研究所实施了地方和区域认证方案，并赞助创建国家土著语言口译员和笔译员名册，以满足机构和社会对司法、卫生和总体公共服务管理中对土著语言口译和笔译的需求。此外，自 2010 年中期以来，国家标准化和劳动能力认证委员会经授权对口译员的技能进行评估和认证。⁹⁷

149. 2006 年，国家土著人民发展委员会实施了照料失所土著人口的项目，旨在联合联邦、州和市机构的努力，协助因暴力行为、武装冲突、侵犯人权行为或宗教、政治、文化或种族不容忍而流离失所的土著人民重新安置或返回家园，同时全面尊重其文化多样性。该方案为购置田地和城市建设地块提供支助，包括所有权注册以及住房建造材料和生产性活动信息的费用。⁹⁸ 2011 年，总共 1 048 名户主获得了支助，其中 26.11%是妇女。

150. 国家土著语言研究所将联邦打击贩运人口运动的主要内容翻译成 21 种土著语言。2011 年 5 月至 12 月通过土著文化广播系统以其“劳动力”和“性”贩运版本播送译文。2011 年 12 月，公共教育部出版了一本书，题为“《消除对妇女一切形式歧视公约》，我们在土著语言中的权利”。

⁹⁶ 在格雷罗、瓦哈卡、奇瓦瓦、维拉克鲁斯、恰帕斯、金塔纳罗奥、尤卡坦、联邦区、坎佩切、普埃布拉和圣路易斯波托西。

⁹⁷ 2009 年 6 月 9 日，《联邦官方公报》公布了关于司法系统中将土著语言翻译成西文和反之亦然的口译技术职业技能标准 NUIINL001.01，作为评价和认证司法程序中担任口译工作的人员的基准。

⁹⁸ 欲了解国家社会发展政策评估委员会《失所土著人民照护方案》的最新评估情况，见 http://www.cdi.gob.mx/coneval/paid_completo_eed2010_2011.pdf。

21. 请提供报告第 205 段提到的立法改革建议的最新状况，如取消要求妇女离婚后等待 300 天方可再婚的规定。

151. 迄今为止，墨西哥第七和第八次合并报告第 205 段中提及的立法改革倡议依然饱受诟病。然而，其他倡议在联邦和州一级以支持平等的方式获得核准：在一些州，如墨西哥和格雷罗及联邦区，民事和家庭法没有包含妇女一旦离婚不得再婚的任何规定。⁹⁹ 在米却肯州，立法已完成了从州刑法典中删除“为了荣誉”或“暴力情感”实施伤害和杀人罪的辩论和分析，据此因“不忠”而谋杀配偶的行为可以判刑。

152. 还应提及赋予人权以宪法地位的 2011 年宪法改革，其中包含墨西哥作为缔约国的国际条约，同时修正了“保护性”判决的适用性(见对问题 1 的答复)。在一项历史裁决中，经过分析由美洲人权法院在 Radilla 案件中发布的判决之后，国家最高司法法院于 2011 年 7 月裁定，所有法官必须证明他们适用的法律与宪法一致，并且符合国际人权条约的规定。

153. 关于儿童权利，国家《宪法》的两项条款经修正后规定，在政府所有决定和行动中，必须优先考虑儿童最大利益原则。同样，《关于提供儿童总体保育和发展服务的总议定书》于 2011 年 10 月公布，保证儿童在平等、质量、温暖、安全和充分保护的条件下获得全面照顾和发展服务，如促进全面行使儿童权利。

⁹⁹ Olamendi, Patricia. *Mujeres, familia y ciudadanía. Discriminación y exclusión en los códigos civiles de México*. 联合国妇女发展基金，墨西哥，2008 年，第 48 页。

附件

问题 13

附件 13.1. 2008-2011 年《年轻母亲和怀孕少女奖学金方案》的供资情况

| 领域 | 方案 | 金额(百万比索) | | | |
|------|--------------------|----------|--------|--------|--------|
| | | 2008 年 | 2009 年 | 2010 年 | 2011 年 |
| 公共教育 | 年轻母亲和怀孕少女基础教育奖学金方案 | 47.2 | 52.2 | 51.4 | 65.3 |

附件 13.2. 2007-2011 年“机会平等”人类发展方案向妇女提供补助金的情况

| 领域 | 2007- 2008 年 | 2008- 2009 年 | 2009- 2010 年 | 2010- 2011 年 |
|---------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 共计 | 2 591 414 | 2 533 348 | 2 565 122 | 2 605 279 |
| 按教育等级分列 | | | | |
| 基础教育 | 2 171 630 | 2 110 062 | 2 112 036 | 2 130 568 |
| 初等教育 | 1 275 321 | 1 226 822 | 1 224 238 | 1 240 118 |
| 中等教育 | 896 309 | 883 240 | 887 798 | 890 450 |
| 学士学位教育 | 419 784 | 423 286 | 453 086 | 474 711 |

资料来源：社会发展部。

问题 14

附件 14.1. 2010 年按性别分列的 15 岁及以上城市和农村人口的文盲率

| 地区 | 共计 | 男子 | 妇女 |
|----|------|------|------|
| 共计 | 6.9 | 5.6 | 8.1 |
| 农村 | 15.7 | 13.1 | 18.2 |
| 城市 | 4.4 | 3.4 | 5.3 |

资料来源：国家统计局、地理和信息科学研究所，《2010 年人口和住房普查》，将基本调查问卷制成表格。

附件 14.2. 城市和农村地区 15 岁及以上土著妇女的文盲率

| 实体 | 15 岁及以上人口(妇女) | | | 文盲(妇女) | | | | | |
|--------|---------------|-----------|-----------|---------|------|---------|------|---------|------|
| | 共计 | 城市 | 农村 | 共计 | % | 城市 | % | 农村 | % |
| 墨西哥共和国 | 2 746 774 | 1 161 670 | 1 585 104 | 944 827 | 34.4 | 318 204 | 27.4 | 626 623 | 39.5 |

资料来源：国家统计局、地理和信息科学研究所，《2010 年人口和住房普查》。

附件 14.3. 按性别分列的完成教育等级的学生情况 (2010 年)

| 教育等级 | 妇女 | % | 男子 | % | 共计 |
|--------|---------|-----|---------|-----|---------|
| 识字(基础) | 85 316 | 74% | 30 052 | 26% | 115 368 |
| 初等 | 112 625 | 61% | 71 718 | 39% | 184 343 |
| 中等 | 202 701 | 52% | 184 949 | 48% | 387 650 |
| 共计 | 400 642 | 58% | 286 719 | 42% | 687 361 |

资料来源：国家成人教育研究所，规划、行政管理、评估和宣传局，信息和质量处，统计科。

问题 18

附件 18.1. 州刑法典中关于堕胎罪例外的理由

| 例外的理由 | 允许 | 不允许 |
|---------------------------|---|---|
| 强奸 | 32 | - |
| 强奸或怀孕之后 75 9 天到 3 个月之间 | 下加利福尼亚、科阿韦拉、科利马、恰帕斯、奇瓦瓦、伊达尔戈、瓦哈卡、维拉克鲁斯和金塔纳罗奥 | 23 不允许 |
| 刑事疏忽罪 | 30 | 2 恰帕斯和新莱昂 |
| 有生命危险 | 29* | 3 瓜纳华托、格雷罗、克雷塔罗 |
| 胎儿遗传性或先天性严重畸形 | 14 南下加利福尼亚、科阿韦拉、科利马、恰帕斯、联邦区、格雷罗、伊达尔戈、墨西哥、莫雷洛斯、瓦哈卡、普埃布拉、金塔纳罗奥、维拉克鲁斯和尤卡坦 | 18 阿瓜斯卡连特斯、下加利福尼亚、坎佩切、奇瓦瓦、杜兰戈、瓜纳华托、哈利斯科、米却肯、纳亚里特、新莱昂、克雷塔罗、圣路易斯波托西、锡那罗亚、索诺拉、塔瓦斯科、塔毛利帕斯、特拉斯卡拉和萨卡特卡斯 |
| 严重危害健康 | 12 南下加利福尼亚、奇瓦瓦、科利马、联邦区、伊达尔戈、哈利斯科、米却肯、纳亚里特、新莱昂、塔毛利帕斯、特拉斯卡拉、萨卡特卡斯 | 20 阿瓜斯卡连特斯、下加利福尼亚、坎佩切、科阿韦拉、恰帕斯、杜兰戈、瓜纳华托、格雷罗、墨西哥、莫雷洛斯、瓦哈卡、普埃布拉、克雷塔罗、金塔纳罗奥、圣路易斯波托西、锡那罗亚、索诺拉、塔瓦斯科、维拉克鲁斯、尤卡坦 |
| 未经同意的人工受精 | 11 下加利福尼亚、南下加利福尼亚、科利马、奇瓦瓦州、联邦区、格雷罗、伊达尔戈、莫雷洛斯、圣路易斯波托西、塔巴斯科、维拉克鲁斯 | 21 阿瓜斯卡连特斯、坎佩切、科阿韦拉、恰帕斯、杜兰戈、瓜纳华托、哈利斯科、墨西哥、米却肯、纳亚里特、新莱昂、瓦哈卡、普埃布拉、克雷塔罗、金塔纳罗奥、锡那罗亚、索诺拉、塔毛利帕斯、特拉斯卡拉州和萨卡特卡斯 |
| 母亲至少有三个孩子时因经济问题 | 1 尤卡坦 | 31 不允许 |
| 在妊娠 12 周内应母亲要求 | 1 联邦区 | 31 不允许 |

* 26 个州明确表示允许。尽管奇瓦瓦、联邦区和伊达尔戈没有具体考虑“有生命危险”的情况，但它被纳入“严重危害健康”的例外情况中。

资料来源：Dirección General de Transversalidad de la Perspectiva de Género，全国妇女协会，2011 年 12 月。

问题 19

附件 19.1. 2011 年按州分列的墨西哥艾滋病病毒检测情况

| 州 | 检测数 | 州(续) | 检测数(续) |
|---------|-----------|---------|---------|
| 共计 | 1 102 281 | | |
| 阿瓜斯卡连特斯 | 14 175 | 莫雷洛斯 | 3 543 |
| 下加利福尼亚 | 13 310 | 纳亚里特 | 15 100 |
| 南下加利福尼亚 | 4 017 | 新莱昂 | 25 150 |
| 坎佩切 | 6 688 | 瓦哈卡 | 40 000 |
| 科阿韦拉 | 28 000 | 普埃布拉 | 77 100 |
| 科利马 | 8 500 | 克雷塔罗 | 18 000 |
| 恰帕斯 | 49 125 | 金塔纳罗奥 | 3 000 |
| 奇瓦瓦 | 23 875 | 圣路易斯波托西 | 16 300 |
| 联邦区 | 34 993 | 锡那罗亚 | 43 000 |
| 杜兰戈 | 0 | 索诺拉 | 25 500 |
| 瓜纳华托 | 0 | 塔巴斯科 | 50 000 |
| 格雷罗 | 31 800 | 塔毛利帕斯 | 36 675 |
| 伊达尔戈 | 32 400 | 特拉斯卡拉 | 151 600 |
| 哈利斯科 | 51 205 | 维拉克鲁斯 | 0 |
| 墨西哥 | 236 350 | 尤卡坦 | 14 925 |
| 米却肯 | 27 950 | 萨卡特卡斯 | 20 000 |

资料来源：国家两性平等及性健康和生殖健康中心，卫生部，2011 年 12 月。对价值为 0 的州没有提供官方检测供资报告。

问题 20

附件 20.1. 墨西哥土著地区基金方案

| 财年 | 土著受益人 | | | | |
|--------|--------|--------|------|--------|------|
| | 共计 | 男子 | % | 妇女 | % |
| 2006 年 | 24 932 | 12 743 | 51.1 | 12 189 | 48.9 |
| 2007 年 | 22 261 | 10 879 | 48.9 | 11 382 | 51.1 |
| 2008 年 | 17 233 | 8 281 | 48.1 | 8 952 | 51.9 |
| 2009 年 | 13 626 | 6 425 | 47.2 | 7 201 | 52.8 |
| 2010 年 | 13 560 | 6 410 | 47.3 | 7 150 | 52.7 |
| 2011 年 | 14 740 | 6 901 | 46.8 | 7 839 | 53.2 |

资料来源：国家土著人民发展委员会，Coordinación General de Fomento al Desarrollo Indígena (CGFDI)。

附件 20.2. 墨西哥土著妇女生产组织方案

| 土著妇女生产组织方案 | 2006 年 | 2007 年 | 2008 年 | 2009 年 | 2010 年 | 2011 年 | 共计 |
|------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| 支助的项目 | 1 768 | 1 577 | 2 186 | 2 192 | 2 550 | 3 827 | 14 100 |
| 服务的妇女 | 22 136 | 19 134 | 26 293 | 25 053 | 28 356 | 42 128 | 163 100 |

资料来源：国家土著人民发展委员会，Coordinación General de Fomento al Desarrollo Indígena (CGFDI)。