



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
12 August 2010
Russian
Original: Arabic

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные третий и четвертый периодические
доклады государств-участников**

Кувейт*

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-4	3
II. Базовый документ	5-54	3
А. Общая информация о Кувейте	5-12	3
В. Общая основа защиты и поощрения прав человека	13-50	5
С. Информация о недискриминации, равенстве и имеющихся средствах правовой защиты	51-52	16
III. Законодательные, судебные и административные меры, принятые Кувейтом в целях осуществления статей Конвенции	54-115	17
Статья 1	54	17
Статья 2	55-58	18
Статья 4 и 5	59-61	19
Статья 6	62-68	20
Статья 7	69-74	21
Статья 8	75	23
Статья 9	76-77	23
Статья 10	78-79	24
Статья 11	80-96	24
Статья 12	97	30
Статья 13	98-100	31
Статья 14	101	31
Статья 15	102-106	32
Статья 16	107-115	33

I. Введение

1. Женщины играют важную и незаменимую роль в жизни общества. Бог даровал им способность к материнству и наделил их жизненно важными физическими и психическими качествами, дающими им право, при соответствующих обстоятельствах, одновременно ухаживать за детьми и возвращать и воспитывать их. Народы Земли единодушны в своем признании этой уникальной роли, которую играют женщины на протяжении многих веков и до наших дней, когда они занимают высокие должности, берутся за решение огромных задач и помогают решать многочисленные вопросы.

2. Будучи убежденным в важности этой роли, международное сообщество разработало многочисленные конвенции, гарантирующие женщинам их права и соблюдение других основных принципов. Среди них – Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 18 декабря 1979 года. Эта Конвенция содержит ряд статей, которые строго запрещают любые формы дискриминации по признаку пола, любые ограничения прав и свобод женщин и все, что подрывает или ограничивает возможности осуществления прав, гарантированных им в соответствии с Конвенцией.

3. Кувейт уделяет большое внимание правам кувейтских женщин в своем неизменном стремлении соответствовать требованиям на этот счет и тем самым гарантировать женщинам осуществление всех прав и основных принципов, которые обеспечивают им достойную жизнь и возможность подлинного участия в строительстве кувейтского общества. Кувейт присоединился к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в соответствии с Указом эмира № 24 1994 года. В правительстве Кувейта есть несколько женщин-министров; женщины также занимают важные руководящие посты в различных министерствах. Кроме того, усилия государства увенчались практическим осуществлением прав женщин, которые по результатам выборов получили несколько мест в Национальном собрании Кувейта. Действительно, им удалось в определенной степени завоевать эту политическую арену; среди членов парламента Кувейта – четыре женщины, что явно указывает на степень свободы, которой женщины пользуются в стране.

4. Кувейт рассмотрит различные аспекты Конвенции в настоящем докладе, который состоит из трех частей: часть I представляет собой введение, часть II включает в себя базовый документ, состоящий из следующих разделов: А. Общая информация о Кувейте; В. Общая основа защиты и поощрения прав человека; С. Информация о недискриминации, равенстве и доступных средствах правовой защиты; часть III посвящена законодательным, судебным и административным мерам, принятым Кувейтом для осуществления статей Конвенции.

II. Базовый документ

A. Общая информация о Кувейте

Демографические, социально-экономические и культурные особенности

5. Кувейт расположен в северо-западной части Персидского залива с координатами 28°45'–30°05' северной широты и 46°30'–48°30' восточной долготы. Официальным языком в стране является арабский, а религией – ислам. Общая

площадь страны составляет 17 818 кв. км при численности населения более 3 млн. человек. Он входит в Совет сотрудничества стран Залива, Лигу арабских государств, Организацию Исламская конференция и Организацию Объединенных Наций. В экономическом отношении Кувейт входит в число крупнейших мировых производителей и экспортеров нефти и основателей Организации стран – экспортеров нефти. Ввиду того, что географически Государство Кувейт расположено в пустынном регионе, его климат является континентальным; для него характерны продолжительное жаркое, сухое лето и теплая, короткая, временами дождливая зима.

6. Кувейт считается развитой страной с точки зрения социальных показателей: в 2008 году показатель грамотности взрослого населения составил 99%, показатель зачисления в начальную и среднюю школу – 100%, а среднегодовой доход на душу населения – 43 100 долл. США.

7. Кувейт стремится обеспечить бесплатное медицинское обслуживание на всех уровнях в качестве одного из прав человека, в соответствии со статьями 10, 11 и 15 Конституции страны. В стране имеется в общей сложности 87 центров первичного медико-санитарного обслуживания, 6 государственных больниц и 3 специализированных медицинских центра. Медицинские услуги предоставляются на справедливой и равной основе всем физическим лицам (гражданам, постоянным жителям, престарелым, детям, инвалидам, женщинам, молодым людям, работникам и т.д.).

8. Кувейт проявляет активный интерес к осуществлению права на образование. Образование предоставляется бесплатно на всех уровнях – от детского сада до университета – с 1965 года, а начальное и среднее образование является обязательным. В 2008 году расходы на образование составили 14% государственного бюджета. Кроме того, в 2009 году Кувейт добился снижения неграмотности до 3,5%, уделяя особое внимание обучению инвалидов путем предоставления комплексных услуг в области образования и, в дополнение к этому, путем интеграции этой категории лиц в систему общего образования или создания для них специальных школ.

Конституционная, политическая и правовая структура государства

9. Кувейт является независимым, полностью суверенным арабским государством. Его религией является ислам, официальным языком – арабский, при этом в стране существует демократическая форма правления. Как указано в Разъяснении к Конституции, предусмотренная ею демократическая система рассматривается как компромисс между парламентской и президентской системами, что свидетельствует о воплощении основных демократических принципов. Таким образом, в Кувейте система правления действует на основе конституционного принципа разделения властей и сотрудничества между ними.

10. Различным видам власти посвящена целая часть кувейтской Конституции, которая разделена на пять глав. Глава I гласит, что законодательная власть, согласно Конституции, принадлежит эмиру и Национальному собранию, что исполнительную власть осуществляют эмир, Совет министров и министры, а судебную власть – суды, действующие от имени эмира в определенных Конституцией пределах.

11. В главе II вышеупомянутой части Конституции полномочия главы государства определены следующим образом:

а) глава государства осуществляет свои полномочия через своих министров и назначаемого премьер-министра, которых он также может освободить от занимаемой должности;

б) глава государства является главнокомандующим вооруженными силами и уполномочен назначать офицеров и освобождать их от занимаемых должностей в установленном законом порядке;

в) глава государства выпускает подзаконные акты, необходимые для обеспечения исполнения законов, а также для организации деятельности государственных ведомств и административных органов государства;

г) глава государства назначает гражданских и военных должностных лиц и дипломатических представителей в иностранных государствах.

12. В дополнение к указанным выше полномочиям эмир также осуществляет следующие функции:

Законодательная власть: в соответствии со статьей 79 Конституции законодательная власть принадлежит эмиру и Национальному собранию, которое состоит из 50 членов, избираемых путем всеобщих прямых и тайных выборов сроком на четыре года. Данный орган согласно Конституции уполномочен принимать законы. Глава III этой части Конституции содержит положения, касающиеся законодательной власти.

Исполнительная власть: исполнительную власть осуществляют эмир и Совет министров, который осуществляет контроль над государственными департаментами, намечает общую политику страны и следит за ее выполнением, а также руководит работой правительственных ведомств. Каждый министр руководит деятельностью своего министерства, проводя общую политику правительства. Он также намечает направления деятельности своего министерства и руководит ее осуществлением.

Судебная власть: судебную власть осуществляют от имени эмира суды. Конституция и закон гарантируют независимость судебной власти. Основопологающим принципом является то, что честь суда, беспристрастность и справедливость судей составляют основу управления государством и гарантию прав и свобод. Должностное лицо любой инстанции не может влиять на решения судьи. Закон обеспечивает соблюдение независимости судебной власти, а также гарантий и положений, касающихся судей. В Конституции судебной власти страны посвящена целая глава, что сделано с целью обеспечить ее независимость.

В. Общая основа защиты и поощрения прав человека

13. В этом отношении в первую очередь стоит отметить, что Государство Кувейт присоединилось к ряду международных конвенций по правам человека, которые перечислены ниже.

№	Название Конвенции
1.	Конвенция о рабстве 1926 года
2.	Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве 1926 года
3.	Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством

№	Название Конвенции
4.	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
5.	Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами
6.	Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него
7.	Конвенция о правах ребенка
8.	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
9.	Международная конвенция о пресечении преступления геноцида и наказании за него
10.	Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества
11.	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
12.	Международный пакт о гражданских и политических правах
13.	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
14.	Международная конвенция против апартеида в спорте
15.	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах
16.	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

14. В дополнение к указанным выше конвенциям Кувейт принял необходимые конституционные и правовые меры для присоединения к Конвенции о правах инвалидов. На региональном уровне Кувейт подписал Арабскую хартию прав человека, которая в настоящее время находится на рассмотрении Национального собрания Кувейта.

15. Следует также принимать во внимание то, что Конституция Кувейта служит политической и правовой основой для обеспечения соблюдения принципов прав человека в Кувейте в целом. Еще до обнародования Конституции в Кувейте были приняты многочисленные законы, касающиеся вопросов защиты человеческой жизни, цель которых – предоставить физическим лицам в стране гарантии в отношении правосудия. Такое законодательство включает, в частности, Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, которые оба датируются 1960 годом. В самой Конституции четко отражены вопросы прав человека, и она направлена на достижение лучшего будущего и большего процветания Родины в рамках арабской традиции, для которой характерна приверженность делу защиты личного достоинства и интересов страны.

16. В соответствии со значением прав человека большинство положений Конституции закрепляет принципы, в отношении которых международное со-

общество придерживается четкой позиции, закрепленной в соответствующих международных документах. В целях дальнейшего отстаивания этих принципов в соответствии с Законом № 14 1973 года был учрежден Конституционный суд, которому поручено гарантировать и защищать права и свободы и в полной мере обеспечивать их соблюдение.

Принципы прав человека, содержащиеся в частях I и II Конституции

17. В Конституции Кувейта правам и свободам придается первостепенное значение. В связи с этим на них содержится прямая ссылка в большинстве статей указанных разделов, включая следующие статьи:

- Источником всей власти является народ; суверенитет, присущий людям, осуществляется общиной (статья 6).
- Справедливость, равенство и свобода (статья 7).
- Защита семьи, материнства, детства и молодежи (статьи 9 и 10).
- Помощь всем престарелым гражданам, больным и инвалидам и их социальная защита (статья 11).
- Бесплатное образование гарантируется государством и развивается при его поддержке (статья 13).
- Содействие науке и литературе и поощрение научных исследований (статья 14).
- Право на охрану здоровья (статья 15).
- Право отдельных лиц на владение имуществом, святость и нерушимость государственной собственности (статьи 16 и 17).
- Неприкосновенность частной собственности в том смысле, что ничья собственность не может быть экспроприирована за исключением тех случаев, когда она используется на благо общества при обстоятельствах, предусмотренных законом, и когда за нее выплачивается справедливая компенсация (статья 18).
- Право занимать государственные должности (статья 26).

Принципы прав человека, содержащиеся в части III Конституции

18. Эта часть посвящена общественным правам и обязанностям. Она содержит многие принципы, закрепленные в международных договорах по правам человека, а именно:

- Ущемление или лишение прав, связанных с гражданством, недопустимо, кроме тех случаев, когда это предписано законом (статья 27).
- Ни один гражданин Кувейта не может быть выслан из своей страны (статья 28).
- Гарантируется равенство независимо от расы, происхождения, языка и религии; все граждане равны перед законом с точки зрения общественных прав и обязанностей (статья 29).
- Гарантируются свободы и права, такие как личная свобода (статья 30), свобода вероисповедания (статья 35), свобода мысли и научных исследований (статья 36), свобода прессы, печати и издательской деятельности (статья 37), свобода частной жизни и выбора местожительства

(статья 38), свобода передачи информации по почте, телеграфу и телефону и свобода создания ассоциаций и профсоюзов (статья 43) и право на свободу собраний (статья 44).

- Никто не может быть арестован, задержан, подвергнут пытке, принужден жить в определенном месте или подвергаться ограничениям в отношении личной свободы, местожительства или передвижения. Пытки и унижающее достоинство наказание запрещены (статья 31).
- Состав преступления и соответствующее наказание устанавливаются только в соответствии со статьями закона (статья 32).
- Обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не доказана в суде, где ему предоставляются необходимые гарантии права на защиту (статья 34).
- Право на бесплатное образование на всех уровнях; в дополнение к этому начальное образование является обязательным (статья 40).
- Право на труд (статья 41).
- Выдача политических беженцев запрещена (статья 46).
- Лица с низкими доходами освобождаются от уплаты налогов (статья 48).

Принципы, содержащиеся в части IV Конституции

19. В пяти главах, образующих эту часть, определены основы системы управления в государстве, а также три ветви власти и их особенности и функции. Принцип разделения властей закреплен в статье 50. В главе V этой части излагаются важные основополагающие принципы, касающиеся судебной системы, беспристрастность которой рассматривается в качестве основы правления и обеспечения прав и свобод. В Конституции признаются следующие принципы:

- Принцип независимости судебной власти и свободы судей от вмешательства в их деятельность (статья 163).
- Принцип права назначать судопроизводство (статья 164).

20. Конституционный суд, учрежденный в соответствии с Законом № 14 1973 года, имеет исключительное право толковать текст Конституции и рассматривать все споры, связанные с конституционностью законов, указов и положений. Решения Конституционного суда являются обязательными для всех лиц и судов.

21. Переходя к рассмотрению вопросов прав человека применительно к сфере образования, мы отмечаем, что Кувейт добился в данной области больших успехов. Этот аспект рассматривается ниже.

Законы об образовании

22. Так как Государство Кувейт развивалось на протяжении длительного периода времени, различные законы и указы, имеющие отношение к образованию, существовали еще до принятия нынешней Конституции. Они кратко излагаются ниже.

23. В 1955 году был опубликован доклад по образованию (доклад Матты Ак-рауи). В нем были признаны общие принципы прав человека, в том числе: i) обеспечение грамотности; ii) распространение духа демократии; iii) необхо-

димось введения общего обязательного образования; iv) предоставление гражданам возможности завершить свое образование. Как видно из доклада, право на образование неразрывно связано с принципом справедливости и равных возможностей и подразумевает особый акцент на базовое образование.

24. В 1965 году был принят Закон об обязательном образовании. Он предусматривал следующее: а) обязательное и бесплатное образование для всех мальчиков и девочек; б) обязательное восьмилетнее образование, которое стало девятилетним после общей реформы системы образования в 2005 году.

25. В завершение развития системы образования страны в 1966 году был основан Университет Кувейта. В 1979 году был обнародован указ эмира, определяющий сферу компетенции Министерства образования. В 1981 году в соответствии с принципом образования в качестве права для всех был принят Закон о грамотности. В 1987 году в дополнение к существующему законодательству в области государственного образования был принят специальный закон, в котором указано, что все кувейтцы имеют право на образование, предоставляемое государством на безвозмездной основе.

Национальная политика в отношении образования в области прав человека

26. Образование и права человека тесно связаны в том смысле, что образование рассматривается как объект самостоятельного вида прав и одновременно с этим как средство ознакомления с правами человека. В дополнение к своей национальной политике в отношении образования в области прав человека Кувейт играет важную роль в данной сфере, как показано ниже.

План арабских стран по образованию в области прав человека на 2009–2014 годы

27. Кувейт был одним из организаторов работы по подготовке Плана арабских стран по образованию в области прав человека, которая велась под эгидой Лиги арабских государств, и активно участвовал в этой работе. Этот план был утвержден всеми арабскими странами на конференции на высшем уровне арабских стран, состоявшейся в Дамаске в 2008 году. Он предусматривает достижение следующих целей:

- а) включение прав человека в программы всех циклов обучения;
- б) профессиональное обучение и подготовка кадров преподавателей в области прав человека;
- в) создание благоприятных условий для обучения правам человека;
- г) расширение участия общин в решении задач по распространению культуры прав человека.

28. В Плате арабских стран по образованию в области прав человека также предметно отражены общие принципы, в частности:

- а) универсальный характер и открытость: все люди пользуются одними и теми же правами, и нет никаких оснований для проведения различий между ними;
- б) широкий и комплексный характер: права человека образуют сплоченное и неделимое целое;
- в) равенство и недискриминация: правами человека пользуются все лица без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных взглядов, этнического, национального или со-

циального происхождения, имущественного положения, места рождения или по любым иным обстоятельствам;

d) участие: все лица и народы имеют право активно и предметно участвовать в социально-экономическом развитии.

Верховный комитет по правам человека

29. В рамках организационной структуры по правам человека и в целях соблюдения этих общих принципов в 2008 году был издан министерский указ, который предусматривает создание Верховного комитета по правам человека со следующими функциями:

a) повышение уровня осведомленности по вопросам прав человека путем организации кампаний в различных средствах массовой информации, проведения семинаров и переговоров, а также исследований по правам человека;

b) принятие мер по включению основных концепций прав человека в учебные программы как общего, так и высшего образования.

Анализ нынешнего положения в области прав человека

30. Нынешнее положение в области прав человека можно рассматривать как этап обобщения и завершения проделанной ранее работы, при этом соответствующий учебный предмет преподается с учетом человеческих ценностей в целом. Нынешнее положение дел может быть проанализировано следующим образом.

Учебные программы

31. Когда в Кувейте предпринимались первые шаги по организации формального образования, внимание в первую очередь уделялось базовому образованию и обучению с учетом познавательных, эмоциональных и связанных с навыками особенностей каждого учащегося. Таким образом, мы можем сказать, что все человеческие ценности, в том числе понятия прав человека, мира, демократии и терпимости, являются частью школьной программы. Эти ценности прививаются посредством:

a) достижения целей в области образования в Кувейте во всех планах (общем, просветительском, учебном и поведенческом);

b) принятия мер по обеспечению того, чтобы все школьные учебники строились на этих ценностях, отраженных в некоторых случаях непосредственным, а в других случаях косвенным образом. На эти понятия и ценности делается упор в учебниках по исламской религии, арабскому языку, общественным наукам и другим предметам;

c) акцента на повседневный жизненный опыт и практические занятия в учебных заведениях;

d) проведения многочисленных проверок отражения этих ценностей в школьных программах и создания механизма, обеспечивающего такое отражение.

32. В результате последних изменений во многих аспектах образования, имевших место как на местах, так и во всем мире, а также в силу насущной необходимости прививать человеческие ценности, с особым упором на некоторые из них, в частности такие, как права человека, демократия, мир и международ-

ное взаимопонимание, Кувейт приступил к принятию соответствующих целенаправленных мер. В середине 1990-х годов прошлого века он начал создавать специальные комитеты для изучения механизма разработки учебных программ, которые касаются прав человека и демократии и закладывают основы достижения этих целей.

33. В 2000 году был создан специальный комитет для разработки учебных программ, посвященных Конституции, правам человека и демократии. Затем были сформированы редакционные комитеты, которым было поручено готовить эти программы. В 2006 году был создан новый Комитет экспертов в области прав человека в составе ведущих специалистов в таких вопросах, как международное право, Конституция, права человека, политические науки, основные принципы образования и учебные планы, общественные дисциплины, арабский язык и управление учебными программами.

34. Деятельность этого Комитета строилась следующим образом:

- a) разработка концепции преподавания основ Конституции и прав человека;
- b) подготовка концептуальной и познавательной основы данного учебного предмета в форме, которая соответствует его сфере охвата и преемственности в рамках поступательного процесса, с тем чтобы каждый этап служил подготовкой к следующему;
- c) разработка общих целей данного учебного предмета;
- d) постановка конкретных целей для каждой ступени обучения;
- e) подготовка учебных материалов и смежная деятельность;
- f) распределение учебного материала по различным ступеням обучения в соответствии со следующей процедурой:
 - i) 10 класс: принципы демократии, Конституция и права человека;
 - ii) 11 класс: права человека – разъяснение концепции и ее значения, особенностей и источников, наряду с подробным изучением таких отдельных прав человека, как право на жизнь, равенство, человеческое достоинство, свободу веры, убеждений и их выражения, образования и обучения, права женщин, права детей, политические права и обязанности физического лица;
 - iii) 12 класс: Конституция и государственная власть.

35. Комитет выполнил следующие поставленные перед ним задачи:

- a) разработка интеллектуальной и познавательной основы данного учебного предмета, отличающей его от других предметов и наделяющей его определенной самобытностью в той степени, в какой данный предмет объединяет множество интеллектуальных, образовательных, правовых и политических компонентов;
- b) перенос акцента на непосредственное, ориентированное на конкретные задачи обучение с целью обеспечения того, чтобы учащийся получал максимальную пользу от изучения данного предмета, прочно усваивал необходимую терминологию и имел хорошее представление о его содержании;
- c) разработка руководства для преподавателей;

- d) поддержание связей со специалистами на местах путем проведения совещаний и образовательных симпозиумов;
- e) организация учебных курсов для преподавателей мужского и женского пола по общественным предметам;
- f) организация учебных курсов для преподавателей мужского и женского пола по Конституции и правам человека.

Концепция учебной программы по Конституции и правам человека

36. Учащимся крайне важно разбираться в концепциях демократии и иметь представление о них, о различных частях Конституции и конституционном праве и о правах человека и их целях, в рамках непосредственного, беспристрастного правового и образовательного контекста, с тем чтобы они по мере своего развития прочно усваивали обширные знания и овладевали логическим мышлением, приходили к осознанию того, что существование различий между государствами и отдельными лицами в их понимании демократии и ее практического претворения в жизнь отнюдь не означает наличие расхождений во взглядах или других факторов, которые способны повлиять на наше национальное единство.

37. В свете вышеизложенного концепция учебной программы по Конституции и правам человека опирается на следующие элементы:

a) значение Конституции и ее содержание, включая статьи, которые регулируют отношения между отдельными лицами и соответствующей ветвью власти или между отдельными лицами, статьи, которые определяют их жизнь во всех сферах политической, экономической и социальной деятельности, и статьи, обеспечивающие защиту их прав и устанавливающие их обязанности;

b) понимание того, что права человека являются универсальными и представляют собой неотъемлемую часть человеческой жизни, фактически основу человеческого существования, счастья и благополучия; только через них можно обеспечить человеческое достоинство, достичь справедливости, равенства и всего, что способствует благополучию и процветанию отдельных лиц и общества. Данный учебный план дает полное представление об этих элементах.

38. Ознакомление с концепцией изучения Конституции и прав человека осуществляется в рамках общей методики обучения (приобретение знаний, ознакомление с ценностями, формирование отношения к жизни, освоение навыков и применение приобретенных знаний на практике) следующим образом:

Приобретение знаний: знания приобретаются посредством изложения фактов и информации, относящихся к Конституции и правам человека, в целях формирования их прочной структуры, повышения уровня информированности и понимания значения Конституции и прав человека.

Ознакомление с ценностями и формирование отношения к жизни: эти функции выполняются посредством изложения ценностей, связанных с Конституцией и правами человека, в целях формирования позитивного отношения к ним и повышения уровня понимания их значения для отдельных лиц и общества.

Освоение навыков и применение приобретенных знаний на практике: эти функции выполняются посредством освоения социальных и учебных навыков и их применения на практике в различных ситуациях, связанных с Конституцией и правами человека.

39. Исламский закон, т.е. шариат, положения Конституции и конституционное право и международные документы лежат в основе концепции программы изучения Конституции и прав человека и являются руководством в отношении содержания и целей такой программы.

40. На основе общего подхода, примененного в отношении учебной программы по Конституции и правам человека, предстоит укрепить связь учащихся с родной страной и сделать их верными сынами Родины путем индивидуального развития с учетом его интеллектуальных, эмоциональных и социальных аспектов и обеспечить применение ими этих качеств в трудовой жизни посредством достижения следующих общих целей:

- повышение степени осведомленности учащихся о значении демократии, Конституции и прав человека
- ознакомление учащихся с фактами и информацией, касающимися демократии, Конституции и прав человека
- подготовка учащихся к жизни согласно принципам демократии, Конституции и прав человека
- расширение возможностей учащихся по укреплению и усвоению человеческих ценностей, связанных с Конституцией и правами человека
- формирование у учащихся позитивного отношения к демократии, Конституции и правам человека
- привитие учащимся чувства привязанности и верности по отношению к своей стране
- развитие у учащихся навыков критического мышления.

41. Учебная программа по Конституции и правам человека существует с 2006 учебного года; соответствующие занятия проводились для учащихся 10 класса в указанном году и были продолжены после их перевода в 11 класс в 2007 году и в 12 класс в 2008 учебном году.

Преподаватели

42. Успех любого образовательного проекта в значительной степени зависит от преподавателей, так как на практике именно они осуществляют учебные программы и проекты. Они также являются реальным связующим звеном между лицами, действующими на местах, и сотрудниками директивных органов. Такая роль преподавателя имела решающее значение при организации специализированных учебных курсов. В связи с этим Министерство образования осуществило следующие действия:

- а) привлекло ряд преподавателей и инструкторов к проведению местных, региональных и международных специализированных учебных курсов и семинаров по преподаванию основ прав человека, международного гуманитарного права и демократии;
- б) разработало учебные курсы для инструкторов;
- в) организовало учебные курсы для преподавателей под руководством инструкторов;
- г) организовало семинары и дискуссионные группы для повышения осведомленности об образовании в области демократии и прав человека;

е) провело кампании в средствах массовой информации, посвященные этим понятиям и методам ознакомления с ними.

Учащиеся

43. Министерство образования уделяет особое внимание учащимся, охваченным обучением в области демократии и прав человека, о чем свидетельствует следующее:

а) параллельное преподавание в рамках всех программ тем, имеющих отношение к правам человека и демократии;

б) преподавание специализированных предметов на промежуточном уровне, таких как углубленный курс по Конституции, организации выборов и отказу от насилия;

в) преподавание основ Конституции и прав человека в качестве отдельного предмета в средней школе;

г) организация ежегодного конкурса на тему демократии и Конституции;

д) организация различных конкурсов на лучшие исследования, доклад и рисунок по тематике прав человека;

е) уделение особого внимания этим понятиям в ходе обучения и в рамках внеклассных мероприятий;

ж) организация для учащихся поездок в учреждения, занимающиеся вопросами прав человека, такие как Ассоциация по правам человека, Национальное собрание и др.;

з) проведение семинаров по культуре, направленных на повышение уровня осведомленности о понятиях прав человека и демократии среди школьников;

и) организация курса под названием "Права человека" со своими собственными задачами в Университете Кувейта.

Педагогические методы и подходы

44. Хотя педагогические методы и подходы рассчитаны на различные учебные предметы, неоспоримо то, что преподавание общечеловеческих ценностей, в том числе, конечно же, прав человека, имеет свойственные только ему аспекты по причине затрудненности их оценки на момент обучения; оно проявляется в качестве ценностного фактора, который необходимо оценивать с точки зрения его воздействия на поведение учащегося.

45. Были организованы учебные курсы и технические совещания, с тем чтобы добиться использования методов и приемов, которые непосредственно рассчитаны на вопросы прав человека, включая следующие: а) обучение на основе сотрудничества; б) подходы к преподаванию ценностей; в) решение проблем; г) использование метода "мозговой атаки"; д) диалог и обсуждение; е) имитация. Другим результатом стало уделение особого внимания таким конкретным мероприятиям, как организация поездок, проведение исследований и подготовка докладов, сбор графических материалов и данных, проведение конкурсов и соревнований и участие в работе в школе.

Преподавание прав человека вне школы

46. В силу своей связи с культурой права человека, как и природные явления, носят неотъемлемый и всеобъемлющий характер, поэтому обучение им невозможно ограничить школьной средой, не принимая во внимание окружающий мир. В связи с этим значительную сложность представляет распространение и преподавание прав человека в обществе в целом при активном участии институтов гражданского общества. В данном случае важную роль в распространении и преподавании прав человека играют средства массовой информации и коммуникационные средства, что позволяет рассматривать образование как процесс, происходящий не только в условиях учебных заведений.

47. Кувейт поддержал План арабских стран по обучению правам человека, часть I которого посвящена преподаванию прав человека в школьной среде, а часть II касается других учреждений. Цели данного плана в этом отношении определены ниже.

Обучение

48. Обучением по данной тематике охвачены прежде всего те группы лиц, которые в силу своих обязанностей непосредственно преподают предметы, касающиеся индивидуальных и коллективных прав, и играют важную роль в формировании общественного мнения. К таким группам относятся воспитатели и осуществляющие контрольные функции лица из молодежных объединений, женских клубов, летних лагерей, центров защиты несовершеннолетних правонарушителей, спортивных клубов и институтов гражданского общества. Профессиональная подготовка по вопросам образования в области прав человека проводится при поддержке со стороны других связанных с образованием общественных учреждений в интересах достижения следующих целей:

- а) институционализация подготовки специалистов по образованию в области прав человека;
- б) создание учебных программ и механизмов и их адаптация с учетом потребностей различных секторов;
- в) поощрение партнерских отношений, установление связей между учреждениями, организациями и учебными центрами, специализирующимися в области прав человека, и учреждениями, занимающимися вопросами научной, культурной и технической информации, а также налаживание эффективного взаимодействия между всеми партнерами.

Повышение уровня осведомленности

49. Данный процесс рассчитан на различных субъектов общества, в том числе на учреждения, ассоциации и на отдельных лиц, но прежде всего на тех, кого образовательная и учебная деятельность в области прав человека до сих пор не затрагивала. Деятельность по вопросам образования в области прав человека осуществляется – при поддержке со стороны других образовательных общественных учреждений – в интересах достижения следующих целей:

- предоставление широким слоям общества возможности воспользоваться результатами пропагандистских кампаний, ориентированных на права человека;
- включение мероприятий по повышению осведомленности о правах человека в программы политических, экономических и культурных учреждений;

- повышение культуры диалога о ценностях, принципах и концепциях прав человека среди всех слоев общества.

50. Возможные информационно-просветительские программы могут включать в себя следующее:

- организацию обучения для специалистов, которые имеют опыт информационно-просветительской деятельности в других областях;
- создание различных информационных программ по обучению правам человека;
- проверку информационных программ на предмет определения степени их соответствия ценностям и принципам прав человека;
- привлечение экспертов в области культуры к мероприятиям, направленным на повышение осведомленности о правах человека;
- перенос в практическую плоскость деятельности мечетей и культовых учреждений по пропаганде культуры прав человека и использование их возможностей для разъяснения значения прав и обязанностей.

С. Информация о недискриминации, равенстве и имеющихся средствах правовой защиты

Судебные и административные органы, располагающие компетенцией в вопросах, охватываемых Конвенцией

51. В статье 1 Закона № 23 1990 года об организации судебной власти, с поправками, внесенными Законом № 10 1996 года, изложены два основных принципа:

Первый принцип: суды располагают общей юрисдикцией для урегулирования всех гражданских, коммерческих, административных споров и споров о личном статусе, а также для рассмотрения уголовных дел. Этот принцип направлен на сохранение единства судебной системы в государстве, с тем чтобы обеспечить равенство сторон судебного процесса.

Второй принцип: правила, регулирующие характер или объем юрисдикции судов, устанавливаются законом. Такая юрисдикция не может быть определена или изменена в соответствии с каким-либо подзаконным актом. Согласно вышеупомянутому закону, в Кувейте существуют кассационные, апелляционные суды, суды первой инстанции и суды упрощенного производства.

52. В свете вышеизложенного можно отметить следующее:

- В соответствии со статьей 166 Конституции право защиты в суде гарантировано всем лицам, и любое лицо, утверждающее, что какое-либо из его прав было нарушено в Кувейте, имеет право обратиться в кувейтский суд и требовать возмещения за нанесенный ущерб. Кроме того, Закон № 23 1990 года об организации судебной власти направлен на укрепление принципа независимости судебной власти.
- Уголовно-процессуальный кодекс в соответствии с международными стандартами правосудия предоставляет сторонам судебного процесса правовые гарантии, в том числе в отношении права на открытое судебное разбирательство, право быть представленным адвокатом и др.

- Положения Конвенции применяются в соответствии с механизмом, предусмотренным в статье 70 Конституции:

"Эмир заключает договора, издавая декрет, и передает их незамедлительно в Национальное собрание, прилагая соответствующую резолюцию. Договор приобретает силу закона после его подписания, ратификации и публикации в "Официальном вестнике". Тем не менее договоры о мире и вступлении в союзы, договоры, касающиеся территории Государства, его природных ресурсов или суверенных прав либо общественных или индивидуальных прав граждан, торговые договоры, договоры о навигации и месте жительства, договоры, влекущие дополнительные расходы, не предусмотренные в бюджете, а также договоры, которые вносят поправки в законы Кувейта, вступают в силу только тогда, когда они принимаются в соответствии с законом. Ни при каких обстоятельствах договоры не могут содержать секретные положения, противоречащие заявленным целям".

53. Публикация является заключительным этапом законодательного процесса и предназначена для обеспечения исполнительной властью гласности в качестве предварительного условия для применения. Законы публикуются в "Официальном вестнике" на арабском языке в течение двух недель после их принятия и вступают в силу через месяц после опубликования. Однако этот срок может быть продлен или сокращен на основании конкретного положения закона. После его опубликования в "Официальном вестнике" и истечения указанного срока закон вступает в силу и, таким образом, становится обязательным для всех лиц без исключения независимо от того, знают ли они о его опубликовании. Опубликование является необходимым условием для всех видов законодательства и обязывает все учреждения и органы применять закон в своих соответствующих областях компетенции.

III. Законодательные, судебные и административные меры, принятые Кувейтом в целях осуществления статей Конвенции

Статья 1

54. Конституция Кувейта гарантирует права женщин на всех уровнях, в том числе социальные, экономические и культурные права, предусматривая не только полное равенство полов без каких-либо различий, но и закрепляя такое равенство в статьях 6, 7, 29, 30, 35, 36, 37, 40, 41, 43, 44, 45 и 80, в которых содержатся четкие положения, обеспечивающие достоинство, права и обязанности женщин. В целях практического осуществления статей Конституции был принят ряд законов, четко устанавливающих принципы равенства и недискриминации, включая:

- Закон № 6/2010 о труде (негосударственный сектор), который предусматривает равную оплату для мужчин и женщин за труд равной ценности, так как по определению работником является любой мужчина или любая женщина, выполняющий(ая) работу в пользу работодателя в обмен на вознаграждение. Статья 46 также предусматривает, что работник не может быть уволен по признаку участия в профсоюзной деятельности, пола, цвета кожи или религии.

- Закон об обязательном образовании, в соответствии с которым образование является обязательным и бесплатным для лиц обоих полов.
- Закон № 22 1978 года о государственной помощи.
- Закон № 3/1983 о несовершеннолетних лицах.
- Закон о социальном страховании, который обеспечивает мужчинам и женщинам без какого-либо различия уход и достойную жизнь.

Статья 2

55. Конституция Кувейта основана на хорошо зарекомендовавших себя принципах, которые, естественно, включают принципы равенства и недискриминации между мужчинами и женщинами в свете положений исламского права, как это видно из следующего:

- Все лица равны перед законом с точки зрения человеческого достоинства, прав и обязанностей без различий по признаку цвета кожи, языка или религии, как указано в статье 29 Конституции.
- В свете статьи 29 и других статей Конституции был принят ряд внутренних законов с целью гарантировать и защитить права женщин, в том числе Уголовный кодекс Кувейта, Закон о личном статусе, Закон об обеспечении жильем, Закон о поддержке национальной рабочей силы и Закон об общественных клубах и ассоциациях.
- Статья 1 Закона № 35/1962 о выборах, предоставляющая женщинам и мужчинам равные политические права, с поправками, внесенными в соответствии с Законом № 17/2005, гласит: "Каждый кувейтеец, достигший 21-летнего возраста, имеет право голоса и право участвовать в выборах в качестве кандидата".

56. Что касается существа статьи 2 Конвенции, которая призывает создать соответствующее конституционное и юридическое лицо в целях обеспечения равенства и недискриминации между мужчинами и женщинами, а также обеспечивать средствами правовой защиты от актов дискриминации, совершаемых государственными органами или отдельными лицами, мы считаем, что имеются конституционные статьи и законы, гарантирующие эти аспекты в отношении женщин, в том числе:

- статья 166, которая предусматривает, что право защиты в суде гарантировано всем лицам и что закон устанавливает порядок и условия, необходимые для осуществления этого права;
- Закон № 17 1960 года о принятии Уголовно-процессуального кодекса, положения которого определяют процедуры и условия, необходимые для предъявления обвинения в преступных действиях, а также обеспечивают участвующим в судебном разбирательстве сторонам все правовые гарантии, предусмотренные законодательством Кувейта в соответствии со стандартами международного правосудия.

57. Вышеупомянутый кодекс содержит специальное положение, касающееся женщин, которым вынесен смертный приговор. В нем предусмотрено, что в случае рождения живого младенца женщиной, приговоренной к смерти и бывшей беременной на момент вынесения приговора, исполнение приговора приостанавливается и соответствующее дело возвращается в суд, вынесший приговор, для замены смертной казни пожизненным заключением.

58. Как видно из вышесказанного, в соответствии с перечисленными выше законами женщины в Кувейте могут обращаться за правовой защитой в случае нарушения любого их права. Судебная власть в лице своих многочисленных органов гарантирует доступность для женщин всех средств правовой защиты. Если женщина прибегает к таким средствам, то судья применяет действующие законы и положения Конвенции, являющейся предметом настоящего доклада, которая после присоединения к ней Кувейта стала частью национального законодательства и должна в силу этого быть применена, о чем говорилось выше.

Статьи 4 и 5

59. Семья, несомненно, является основой общества, представляя собой ячейку, в которой закладываются все понятия общественного воспитания. Таким образом, то внимание, которое уделяется семье в Конституции Кувейта, соразмерно ее статусу, подтверждением чего являются следующие статьи:

- Статья 8: Государство защищает основы общества и гарантирует безопасность и равные возможности для своих граждан.
- Статья 9: Семья является краеугольным камнем общества. Она основывается на религии, нравственности и патриотизме. Закон охраняет целостность семьи, укрепляет ее связи и берет под свое покровительство материнство и детство.
- Статья 10: Государство заботится о молодежи и защищает ее от эксплуатации и пренебрежения ее моральными, физическими и духовными потребностями.

60. В этом свете и в качестве признания роли семьи и ее статуса были приняты различные законы, в том числе:

- Закон № 16 1960 года о принятии Уголовного кодекса Кувейта;
- Закон № 51 1984 года о личном статусе, который регулирует права, касающиеся брака, развода и наследования;
- Закон о труде (негосударственный сектор);
- Закон о гражданской службе;
- Закон № 19 1962 года о государственной помощи с внесенными в него поправками;
- Закон № 47 1993 года об обеспечении жильем;
- Закон № 8/2010 о правах инвалидов;
- было предусмотрено обеспечение подходящим семейным жильем, в связи с чем в соответствии с Законом № 15 1974 года было создано Управление жилищного хозяйства, которому поручено руководить жилищным строительством;
- было предусмотрено введение бесплатного образования;
- было предусмотрено бесплатное медицинское обслуживание в целях защиты семей от всех болезней.

61. Ознакомление с приведенным выше законодательством и другими законами свидетельствует об очевидной заинтересованности в недопущении дискриминации в отношении женщин, как это видно из следующего:

- защита прав женщин и роли женщин обеспечивается через Закон о личном статусе;
- в государственном и негосударственном секторах женщины пользуются особыми правами, такими как право на двухмесячный отпуск по беременности и родам с сохранением полной заработной платы, четырехмесячный отпуск с сохранением заработной платы в размере 50% по окончании предыдущего отпуска и отпуск по уходу за больным ребенком с сохранением полной заработной платы;
- предоставление женщинам социальных услуг и организация для них профессиональной подготовки в рамках десяти специальных центров развития общин.

Статья 6

62. В Законе № 16/1960 о принятии Уголовного кодекса Кувейта предусмотрены строгие меры наказания за привлечение женщин к занятию незаконными или аморальными видами деятельности, включая лишение свободы и наложение штрафов. В этом отношении были приняты специальные меры, которые изложены ниже.

Меры по защите домашней прислуги

63. Декрет-закон № 40/92 и министерский указ № 617/92 регулируют порядок набора домашней прислуги в их странах происхождения и определяют процедуры получения разрешений, необходимых для приглашения домашней прислуги и других лиц той же категории в страну. В Главном департаменте по иммиграционным делам было создано Управление по вопросам домашней прислуги для контроля за работой учреждений, занимающихся набором лиц для работы в качестве домашней прислуги. Оно отвечает за следующее:

- осуществление положений и правил, которые предусмотрены законодательством, регулирующим занятость домашней прислуги и других лиц той же категории;
- проверка организаций и учреждений, занимающихся набором частной домашней прислуги и других лиц той же категории, и изучение их учетных книг и записей в отношении таких работников;
- учет совершенных правонарушений, подготовка докладов о домашней прислуге и их передача компетентным органам.

64. Главный департамент по иммиграционным делам внес ряд изменений в договоры найма домашней прислуги, с тем чтобы предоставить этим лицам более надежную защиту. Разработанный таким образом типовой трехсторонний трудовой договор вступил в силу с октября 2007 года и предусматривает следующее:

- установление минимальной заработной платы работников в размере 40 динаров, незамедлительно выплачиваемой работодателем в конце каждого месяца;
- установление работодателем продолжительности рабочего дня для работников, помимо одного или нескольких перерывов;
- предоставление работникам ежегодного месячного оплачиваемого отпуска и гарантий того, что домашние работники могут пользоваться всеми

своими правами благодаря наличию у них средств, необходимых для достойной жизни, путем создания минимальных условий для жизни посредством обеспечения их жильем, питанием, питьем и бесплатной медицинской помощью.

65. На заседании Совета министров № 20/2/2007, состоявшемся 8 июля 2007 года, было принято Постановление Совета министров № 652 о создании приюта для жертв торговли людьми. На нем было одобрено выделение помещений для временного приюта, рассчитанного на трудящихся-мигрантов, которые заняты в домашнем хозяйстве, прежде всего на тех из них, кто обращается с жалобами на своих работодателей, до создания постоянного приюта. Этот приют находится в ведении Министерства внутренних дел (Управление по вопросам домашней прислуги), а также Министерства социальных дел и труда и уже функционирует. Был разработан порядок помещения в этот приют, который предлагает широкий выбор услуг (медицинское и психологическое лечение, услуги по проведению расследований и помощь со стороны социальных работников обоих полов и сотрудников посольств различных стран). Этот приют оснащен всем необходимым для обеспечения проживания, питания и отдыха. В нем находятся также медицинская клиника и клиника для психологического консультирования.

Меры, принимаемые для предотвращения эксплуатации домашней прислуги в рамках незаконной деятельности

66. Положения Конституции Кувейта и других законов, принятых в рамках Конституции, защищают права работников без различия или дифференциации по каким-либо признакам. Кроме того, правовая система Кувейта содержит множество положений, служащих основой для наказания любого лица, в отношении которого будет доказано, что он виновен в торговле людьми. Примером таких положений является статья 24-бис Указа эмира № 17/59, касающегося Закона о проживании иностранцев, которая гласит: "Любое лицо, которое способствует выдаче иностранцу разрешения на посещение страны или проживание в ней и которое получает деньги или выгоду в обмен на это или принимает обещание в отношении посещения или проживания, наказывается лишением свободы на срок до трех месяцев или штрафом в размере до 3 000 динаров или и тем, и другим".

67. Таким образом, ратификация Кувейтом Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и двух протоколов к ней, касающихся торговли людьми, особенно женщинами и детьми, а также незаконного ввоза мигрантов, было вполне естественным шагом и соответствовало принципам, на которых строится правовая система страны.

68. Закон о труде также регулирует порядок найма рабочей силы, который координируется Министерством внутренних дел и Министерством социальных дел и труда. Все работающие по контракту лица должны иметь при себе паспорт, предъявляемый для проверки сотрудникам Главного директората иммиграционного контроля. В том случае, если работник не имеет при себе паспорта, в отношении его спонсора (компании) и самого работника принимаются немедленные меры.

Статья 7

69. Статья 20 Конституции Кувейта гласит, что все лица равны перед законом в отношении их прав и обязанностей, без различия по признаку пола, происхо-

ждения, языка или религии. Это и другие положения однозначно подтверждают абсолютное неприятие Кувейтом дискриминации. На основе этого твердо установленного принципа в законодательстве Кувейта последовательно реализовано понятие о недискриминации. С этой целью и, как это предусмотрено в статье 7 Конституции, были приняты такие различные меры, как внесение поправки – в соответствии с Законом № 17/2005 – в статью 1 Закона о выборах № 35 1963 года, согласно которой женщинам были предоставлены полные политические права, включая право как баллотироваться в качестве кандидатов, так и голосовать. Кроме того, Кувейт снял свою оговорку к статье 7 а) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В результате этого, в 2009 году четыре женщины получили возможность войти в состав Национального собрания в качестве депутатов; кроме того, некоторые женщины занимают министерские должности или являются членами муниципальных советов.

70. В результате предоставления женщинам политических прав, сформировался избирательный блок женщин; в 2006 году более 58% избирателей, зарегистрированных в избирательных списках, были женщины, при этом женщины составляли около 50% всех участвовавших в голосовании лиц.

71. В результате осуществления положений этой статьи повысилась активность кувейтских женщин в рамках женского гражданского общества и гражданского общества в целом. В 2009 году в стране насчитывалось около 140 неправительственных организаций (НПО), в состав которых наряду с мужчинами входили и женщины. Действуя через гражданское общество, женщины стремятся формировать и распространять культуру гражданства, социальной сплоченности, прав человека и недискриминации. Кроме того, гражданское общество приступило к осуществлению ряда инициатив, направленных на привитие политической культуры. Статья 43 Конституции дает представителям обоих полов возможность участвовать в гражданских действиях, что способствует внесению кувейтскими женщинами вклада в этой области и повышает их роль во всех других областях.

72. Помимо этого, женщины занимают различные руководящие должности, например должности заместителей госсекретаря, заместителей помощника генерального директора и директоров во всех областях деятельности, включая армию, вспомогательные должности в судах, должности прокурора и общественного защитника, а также должности в научных учреждениях, в средствах массовой информации, в экономической, торговой и социальной областях.

73. Женщины также имеют возможность получить назначение на гражданские и военные должности в Министерстве внутренних дел. Так, они получают должности в полиции и дослуживаются до всех званий наряду с мужчинами, при этом одна из женщин была назначена помощником генерального директора департамента в Министерстве внутренних дел согласно Указу № 221/2001 о создании вспомогательного органа в Министерстве внутренних дел с поправками, внесенными указом № 87/2009 и Решением Совета министров № 109/2002.

74. Кувейт также уделяет большое внимание женским ассоциациям и общественным учреждениям, занимающимся вопросами повышения роли женщин, включая:

- Высший комитет по делам женщин, который предпринимает согласованные усилия и неизменно пропагандирует роль женщин в обществе;

- Общественно-культурную ассоциацию женщин и Федерацию ассоциаций кувейтских женщин;
- Комитет по делам женщин Совета министров, целями которого являются, в частности, координация и поддержка усилий органов государственной власти страны, организаций гражданского общества и других органов, занимающихся вопросами кувейтских женщин (представление Кувейта на форумах арабских стран и на международных форумах по делам, касающимся женщин, детей и семьи; проведение семинаров и конференций; организация встреч для обсуждения и изучения областей, которые обеспечивают достижение целей и выполнение задач Комитета; публикация изданий, исследований и докладов на разнообразные общественные, культурные, гуманитарные, политические, экономические и связанные со средствами массовой информации темы, относящиеся к его сфере деятельности).

Статья 8

75. Кувейт неизменно стремится конструктивно участвовать в международных конференциях, особенно с учетом глобальных изменений в сфере занятости женщин. Он также сотрудничает с гражданским обществом и международными организациями и принимает участие в совместных мероприятиях в поддержку роли женщин, при этом особый упор делается на деятельность Программы развития Организации Объединенных Наций и Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин. Кувейтские женщины также участвуют в деятельности организаций, работающих в интересах женщин, защиты прав человека и социального развития и развития человеческого потенциала. Кроме того, Кувейт финансирует публикацию "Arab Human Development Report" ("Доклад о развитии человеческого потенциала арабских стран").

Статья 9

76. Закон о гражданстве № 15/1959 основан на принципе, используемом в большинстве законов во всем мире, а именно на том, что гражданство предоставляется на основе "права крови". Другими словами, национальность передается по отцовской линии, поскольку статья 8 предусматривает, что "любое лицо, родившееся в Кувейте или за его пределами от отца-кувейтца, является кувейтцем". Однако по соображениям гуманности гражданство предоставляется и в некоторых других случаях, включая следующие:

- дети кувейтских женщин получают кувейтское гражданство в конкретных случаях, что не имеет аналогов в законах других стран мира, так как гражданство предоставляется в таких случаях непосредственно, без каких-либо временных требований, предусмотренных другими законами. Это явствует из статьи 3, которая гласит: "любое лицо, родившееся в Кувейте или за его пределами у кувейтской женщины при неизвестном отце или при неустановленном законом отцовстве, является кувейтцем".

- В статью 5 Закона № 100/1980 о внесении изменений в Закон № 15/1959 о гражданстве, был добавлен новый (второй) пункт, в соответствии с которым дети кувейтской женщины приобретают кувейтское гражданство в тех случаях, когда она в конечном итоге получает развод, если ее супруг умер или если отец детей находится в плену (статья 5/II). Таким образом, законодательство Кувейта постоянно развивается в сторону расширения возможностей получения детьми кувейтских женщин гражданства страны в свете происходящих событий и в силу гуманитарных соображений.

77. В целях одновременно объективного и справедливого применения этих правил в статье 21 Указа эмира № 15/1959, касающегося Закона о кувейтском гражданстве, предусматривается создание комитетов по проверке кувейтского гражданства в соответствии с этими правилами. Такие комитеты должны быть созданы по указу и под руководством Высшего комитета по проверке кувейтского гражданства. Последовательное создание таких комитетов играет важную роль в проверке и предоставлении кувейтского гражданства в случаях, когда выполняются необходимые условия в соответствии с правилами и критериями, установленными законом, которые применяются на основе равенства и без какой-либо дискриминации.

Статья 10

78. Согласно статье 4 Конституции государство гарантирует право на образование всем кувейтцам в соответствии с законом и в интересах соблюдения общественного порядка и приличий. По закону образование является обязательным и бесплатным на начальном уровне. В этой же статье подчеркивается также заинтересованность государства в обеспечении физического, нравственного и психического развития молодежи.

79. Принятие Закона № 11 1965 года об обязательном образовании перевело в практическую плоскость конституционные положения, так как в его статье 1 предусматривается, что образование является обязательным для всех жителей Кувейта мужского и женского полов с первых классов начальной школы до окончания средней ступени обучения. Кроме того, образование является бесплатным от детского сада до университета. Благодаря этому были достигнуты следующие положительные результаты:

- снизился уровень неграмотности среди женщин; соответствующий общий показатель равнялся 3,5% в 2009 учебном году, при этом доля женщин составила 6,2% (в основном это женщины старше 60 лет, на которых приходится половина всех неграмотных женщин);
- показатель зачисления выше для лиц женского пола, нежели мужского; по данным за 2008/2009 учебный год их доля составляет 52%;

Статья 11

80. Конституция Кувейта предоставляет женщинам право на труд и выбор работы, а также право заниматься коммерческой и профессиональной деятельностью. Это рассматривается как один из аспектов расширения экономических прав кувейтских женщин, для которых создаются соответствующие рабочие места и возможности для занятия высоких должностей в государственном и ча-

ственном секторе. Расширение прав и возможностей женщин можно продемонстрировать на основании приводимых ниже описаний.

Женщины, занятые в государственном секторе

81. В соответствии с законодательством о гражданской службе (Указ о прохождении гражданской службы 1979 года) женщины, занятые в государственном секторе, пользуются рядом особых прав, направленных на то, чтобы гарантировать им сбалансированность с одной стороны их семейных обязанностей и с другой стороны профессиональной деятельности. К таким особым правам относятся:

- двухмесячный отпуск по беременности и родам с сохранением полной заработной платы, четырехмесячный отпуск с сохранением заработной платы в размере 50% по окончании предыдущего отпуска и отпуск по уходу за больным ребенком с сохранением полной заработной платы;
- двухразовый специальный отпуск: первый – для целей ухода за членами семьи при условии, что его срок составляет не менее шести месяцев и не более трех лет до истечения срока службы, и второй – для целей официального представительства или прикомандирования;
- пособие на ребенка, которое выплачивается в двух случаях: во-первых, в случае смерти или инвалидности отца ребенка, который перестал быть источником доходов в виде регулярной зарплаты, пенсии или государственного пособия, и, во-вторых, если женщина имеет на иждивении ребенка и не получает помощь от лица, несущего ответственность за их обеспечение;
- отпуск по уходу за ребенком с сохранением полной заработной платы, позволяющий находиться с больным ребенком дома или в стационаре;
- при наличии у женщины хронического заболевания ей предоставляется отпуск по болезни на основании решения компетентного медицинского органа на срок не более двух лет с полным сохранением заработной платы;
- любой мусульманской женщине, работающей в государственном секторе, в случае смерти мужа предоставляется специальный отпуск с сохранением полной заработной платы в течение 4 месяцев и 10 дней с момента смерти ("идда" или поминальный отпуск);
- женщинам предоставляется творческий отпуск с сохранением полной заработной платы для целей занятия определенной художественной или литературной деятельностью или проведения конкретных научных исследований или занятия спортом, на основании обращения компетентных органов;
- женщины имеют доступ к профессиональному обучению в различных областях профессиональной деятельности, в дополнение к различным специализированным учебным курсам, организованным Главным управлением прикладного образования и подготовки кадров и Центром муниципальной службы Университета Кувейта.

Женщины, занятые в негосударственном секторе

82. В соответствии с Законом № 38 1964 года о труде (негосударственный сектор) женщинам, занятым в негосударственном секторе, предоставляются многочисленные гарантии и особые права, в том числе, например:

- 70-дневный оплачиваемый отпуск, при условии рождения ребенка в течение этого периода;
- женщины получают равную с мужчинами оплату за равный труд;
- запрещается использовать женщин в тех отраслях производства, которые являются опасными и вредными для здоровья;
- запрещается принимать на работу лиц любого пола, не достигших 15-летнего возраста;
- женщине предоставляется "идда", или поминальный отпуск, с сохранением полной заработной платы в случае смерти ее супруга;
- женщинам предоставляется двухчасовой перерыв для грудного вскармливания в порядке, предусмотренном решением Министерства;
- при наличии более 50 работниц на предприятиях создаются ясли для детей моложе четырех лет;
- Законом № 8/2010 о правах инвалидов предусмотрены следующие особые права женщин, ухаживающих за этой категорией лиц:
 - в случае ухода за инвалидом первой группы выплачивается ежемесячное пособие, установленное Главным управлением по делам инвалидов;
 - лица как мужского, так и женского пола, ухаживающие за инвалидами, имеют право на сокращенный рабочий день;
 - женщины, ухаживающие за инвалидом первой или второй группы, имеют право выйти на пенсию при наличии трудового стажа свыше 15 лет;
 - кувейтским женщинам, состоящим в браке с некувейтцами, которые ухаживают за ребенком – инвалидом первой группы или супругом – инвалидом первой группы, предоставляется специально оборудованное жилье;
 - на гражданских служащих – инвалидов обоих полов не распространяются положения, регулирующие отпуск по болезни, согласно решению Технического комитета;
 - гражданские служащие обоих полов, ухаживающие за ребенком или супругом или помогающие ухаживающим лицам, имеют право на полностью оплаченный специальный отпуск, не зачитываемый в счет других отпусков.

83. Перечисленные выше гарантии и особые права способствовали повышению интереса кувейтских женщин к занятию трудовой деятельностью, о чем

ясно свидетельствуют следующие данные: по состоянию на 31 марта 2010 года в частном секторе было занято 16 764 кувейтских и 56 835 некувейтских женщин. Увеличилась также доля женщин на рынке труда по сравнению с общей численностью женщин трудоспособного возраста – с 0,7% в 1957 году до 41,8% в 2005 году. Кроме того, возросло число кувейтских женщин, занимающих руководящие должности в государственном и частном секторах; они стали занимать ряд важных должностей, особенно с начала 1990-х годов. Женщины назначались на следующие должности: директор Университета Кувейта в 1994 году, посол в 1996 году и заместители министров образования, социальных дел и труда, общественных работ и информации; кульминацией стало назначение – впервые в истории Кувейта, после обретения кувейтскими женщинами всех политических прав в мае 2005 года, – кувейтской женщины министром (министр по вопросам планирования и административного развития).

Социальные гарантии

84. Что касается вышеупомянутой конституционной и законодательной основы, то комплексная структура или сеть социального обеспечения начала складываться в Кувейте в 1960-е годы, объединяя разнообразные системы, механизмы, институты и опыт, с тем чтобы гарантировать и поощрять аспекты социальных прав и возможностей кувейтских женщин в целом. Эта сеть обеспечивает несколько общих систем социальной защиты и ухода за представителями соответствующих групп, особенно женщин, в целях защиты их от бедности, что позволяет им достичь оптимального уровня жизни и смягчить неблагоприятные последствия социально-экономических изменений. Ежегодно государство берет на себя финансовые обязательства в размере более 1 млрд. кувейтских динаров для государственного субсидирования электроснабжения, водоснабжения, коммунального обслуживания, выплаты пособий малоимущим лицам, приобретения нефтепродуктов и газа, возмещения процентов по ипотечным кредитам, выплаты безвозмездных субсидий молодоженам и поддержки национальной рабочей силы.

85. Министерство социальных дел и труда играет ключевую роль в системе социального обеспечения в качестве органа, ответственного за осуществление общей политики государства в области социальной солидарности и за оказание комплексной социальной помощи специальным группам в рамках описанных ниже систем.

Система социального страхования

86. Независимо от вида трудовой деятельности все экономически активное население охвачено системой, в рамках которой оказываются следующие услуги:

- страхование по старости, в случае инвалидности, болезни и смерти гражданских служащих в государственном секторе и в негосударственном и нефтяном секторах;
- страхование по старости, в случае инвалидности, болезни и смерти для самозанятых лиц и других лиц той же категории;
- страхование от несчастных случаев на производстве.

87. Законодательная и институциональная система Кувейта также претерпела качественные изменения в плане ее всеобъемлющего характера и достоинств с выходом Указа эмира № 61 1976 года о вступлении в силу Закона о социальном

страховании, предусматривающего создание учреждения по социальному страхованию, которому было поручено формирование всеобъемлющей системы страхования для всех граждан Кувейта, охватываемых Законом о социальном страховании и другими законами о внесении изменений и дополнений, независимо от их места работы или вида деятельности.

88. В результате принятия Декрета-закона № 126 1977 года в различные положения этого указа эмира были внесены поправки, в соответствии с которыми страхование на случай болезни, травмы, по старости и в случае смерти было распространено на лиц, работающих в государственном, негосударственном и нефтяном секторах, и на членов их семей, а также на министров и членов парламента. Для военнослужащих, сотрудников полиции и членов национальной гвардии, а также для лиц, работающих за рубежом, было разработано особое законодательство.

89. Развитие законодательства, касающегося систем страхования, продолжалось на протяжении 1980-х и 1990-х годов. Так, в 1981 году в число групп, подпадающих под действие ранее вышедшего Закона о социальном обеспечении, вошли самозанятые лица. В соответствии с поправками, внесенными в 1988 году, положениями этого закона впоследствии было предусмотрено дополнительное страхование граждан, работающих на иностранные компании за границей и в пределах страны. В 1992 году был принят новый закон о дополнительном страховании, в котором предусмотрены выплата пособий государственным служащим и страхование выше максимально страхуемой зарплаты, т.е. 1 250 кувейтских динаров, а также определен минимальный возраст выхода на пенсию. Затем в 2001 году был принят Закон № 25, в котором определены основные моменты, касающиеся системы страхования Кувейта, например установлен пенсионный возраст и предусмотрено создание механизма периодического повышения пенсий.

Система социальной помощи

90. Эта система, как считается, обеспечивает всеобъемлющий круг ведения и законодательную базу для государственной социальной помощи. Она основывается на Законе № 5 1988 года с поправками, внесенными в соответствии с Законом № 30 1971 года, а впоследствии Законом № 22 1978 года о государственной помощи, который гарантирует финансовую помощь следующим категориям лиц:

- женщины: все овдовевшие женщины старше 60 лет, не имеющие поддержки;
- состоящие в разводе женщины: все состоящие в разводе женщины после окончания предусмотренного законом поминального срока ("идда"), не достигшие 60 лет, не вышедшие замуж и не имеющие поддержки;
- незамужние лица женского пола: все незамужние лица женского пола в возрасте 18-60 лет, не имеющие поддержки;
- дети-сироты: все лица, чьи отцы или матери умерли, чьи матери повторно вышли замуж или чьи родители неизвестны;
- престарелые лица: все лица старше 60 лет, не имеющие поддержки;
- инвалиды: лица, полностью или частично потерявшие трудоспособность и не имеющие возможности зарабатывать на жизнь, с тем чтобы прокормить себя и находящихся у них на иждивении членов семьи;

- больные: лица, лишенные возможности заниматься трудовой деятельностью по причине болезни и не способные прокормить себя и находящихся у них на иждивении членов семьи;
- учащиеся учебных заведений различного уровня, которые являются не состоятельными в финансовом плане;
- женщины с третьего месяца беременности, чьи супруги не в состоянии обеспечивать их в течение первого года жизни ребенка;
- семьи заключенных.

91. Несмотря на наличие многочисленных поправок, которые поэтапно вносились в целях создания законодательной основы государственной помощи, этому вопросу до сих пор уделяется особое внимание в национальных планах. Об этом можно судить по проекту пятилетнего плана развития на 2006–2007 — 2010–2011 годы и по программе работы правительства на одиннадцатый законодательный срок (2006–2007—2009–2010 годы), которые содержат ссылку на необходимость внесения поправок в законодательную основу государственной помощи в целях реализации ее в качестве основного компонента сети социального обеспечения Кувейта.

92. Кроме того, важную роль в совместном предоставлении услуг и поддержке этой системы играют, в частности, следующие правительственные учреждения:

- Министерство по делам вакуфов и ислама: в состав указанного министерства входит Департамент по вопросам развития семьи, учрежденный в 1997 году, который в своей деятельности основное внимание уделяет всем группам женщин и стремится привести роль семьи в обществе в соответствие с исламским подходом и событиями современной эпохи;
- кувейтская организация "Баит аль-закят": независимая неправительственная организация, которая осуществляет проекты, финансируемые на 12% за счет государства и на 36% за счет годового налога в пользу бедных ("закят"), и обеспечивает прямую и косвенную поддержку кувейтских женщин и семей. Примерами такой поддержки являются:
 - льготное кредитование кувейтских женщин;
 - финансовая поддержка студентов высших учебных заведений;
 - поддержка семей, в которых есть дети-сироты, осуществляемая Главным управлением по делам несовершеннолетних;
 - поддержка бедных и малоимущих семей по линии системы социального обеспечения Министерства социальных дел и труда;
 - поддержка некоторых категорий заключенных.

93. В течение последних двух десятилетий повысилось качество помощи, оказываемой через соответствующую структуру, благодаря укреплению потенциала кувейтских женщин и их семей в интересах увеличения их доходов. Учреждения, отвечающие за социальную помощь (государственные учреждения, общественные организации или те и другие), начали внедрять новый порядок обслуживания, что выразилось в принятии тщательно разработанных программ развития человеческого потенциала, с тем чтобы лица, получающие социальную помощь, особенно женщины, могли заниматься производительной деятельностью. Примерами таких программ являются:

- проект "Опора на собственные силы" - создан в 1998 году совместно Министерством социальных дел и труда и Главным секретариатом по делам вакуфов; направлен на подготовку состоящих в разводе женщин, вдов и незамужних девушек, а также членов достойных кувейтских семей к производительной деятельности;
- проект "Семейное производство" - создан организацией "Баит аль-закят" в 1998 году и направлен на укрепление потенциала 912 семей граждан Кувейта и на их перевод из категории семей, нуждающихся в помощи, в обеспечивающие себя семьи.

94. Определенную роль в этом отношении играет и частный сектор, который осуществляет отдельные инициативы, направленные на поддержку и финансирование системы государственной помощи, в различных формах, таких, как строительство специализированных центров социального обслуживания или прямая финансовая поддержка общественных мероприятий, проводимых различными государственными учреждениями.

95. Предлагаемые общие рамки плана развития Кувейта на 2010–2011 — 2013–2014 годы предусматривают следующие меры политики:

- а) поощрять и развивать механизмы сети социального обеспечения, с тем чтобы повысить их гибкость с точки зрения реагирования на социально-экономические показатели в свете глобального кризиса и широкомасштабных экономических преобразований, на которые опирается кувейтское общество;
- б) разработать концепцию оказания кувейтцам помощи путем подготовки работоспособных лиц к производительной деятельности, с тем чтобы они могли обрести финансовую независимость и обходиться без помощи; в плане определено, что ежегодно в этих целях подготовку будут проходить 30–50 человек;
- с) увеличить размеры страхования доходов и повысить дополнительную пенсию примерно на 67%;
- д) содействовать улучшению жилищных условий определенных групп женщин путем создания жилого фонда для состоящих в разводе женщин, вдов и женщин, вступивших в брак с некувейтцами;
- е) провести обзор законов, гарантирующих гражданские и социальные права женщин в целях достижения социального равновесия.

Система социального обеспечения

96. Кувейт придает большое значение вопросам, касающимся женщин и семьи в целом. В 2000 году в стране был создан Высший комитет по делам детей и семьи под председательством министра социальных дел и труда. Через различные учреждения социального обеспечения это министерство также руководит интегрированной структурой социального обеспечения, объединяющей лечебные учреждения для инвалидов, престарелых, сирот, родители которых неизвестны, и для несовершеннолетних лиц.

Статья 12

97. Кувейт уделяет значительное внимание услугам в области здравоохранения и медицинскому лечению. В стране эти услуги предоставляются лицам обоих полов без какого-либо различия, в результате чего был достигнут значи-

тельный прогресс с точки зрения установления равенства, расширения прав и возможностей женщин, сокращения смертности и улучшения здоровья матерей. Государство расширяет и развивает профилактическое и медицинское обслуживание в масштабах всего Кувейта. Важную роль в строительстве больниц и медицинских центров и в создании родильных домов играет также частный сектор.

Статья 13

98. Ни один из законов Кувейта не содержит дискриминационных в отношении женщин положений. Конституция определяет основы их равенства, признавая за ними равные права и обязанности без какого-либо различия.

99. В соответствии с этим конституционным принципом были приняты законы, содержащие положения об отсутствии дискриминации между мужчинами и женщинами. Примерами таковых являются:

- статья 1 Закона № 6/2010 года (негосударственный сектор), в которой приводится определение работника как любого мужчины или любой женщины, выполняющего(ей) работу в интересах работодателя в обмен на вознаграждение, что устраняет дискриминацию путем включения обоих полов в данное определение;
- в указанном законе не проводится различий между работниками разных полов с точки зрения обязанностей и прав; наоборот, отмечается их равенство в этом отношении;
- в статье 26 того же закона предусматривается, что женщины получают равную с мужчинами оплату за равный труд;
- трудовой договор не может быть произвольно прекращен по признакам пола, цвета кожи, религии или профсоюзной деятельности, которые увязаны с основными правами, гарантированными Конституцией и международными конвенциями.

100. Согласно Закону № 22/1978 о социальной помощи, правом на государственную помощь в равной степени пользуются женщины и мужчины. В указанном законе перечислены следующие категории лиц, имеющих право на получение помощи: а) вдовы; б) состоящие в разводе женщины; в) члены семей заключенных; г) лица, находящиеся на попечении опекунов; е) инвалиды в возрасте до 18 лет. Действие Закона № 15/1979 о государственной службе в равной степени распространяется на мужчин и женщин, наделяя последних некоторыми особыми социальными правами, включая право на отпуск по беременности и родам, а также на другие виды отпусков, связанные с уходом за членами семьи. На молодежь обоих полов распространяется действие Закона № 3/1983 о несовершеннолетних. Согласно Закону об обязательном образовании, восьмилетнее образование является обязательным для лиц как мужского, так и женского пола. В 2003 году система образования была пересмотрена, и период обязательного образования был увеличен до девяти лет.

Статья 14

101. В Кувейте отсутствует деление районов на сельскохозяйственные и не-сельскохозяйственные в силу общего характера развития и эволюции человеческой цивилизации.

Статья 15

102. Согласно кувейтской Конституции все граждане равны перед законом в своих правах и обязанностях. Это соответствующим образом отражено в кувейтских законах. Так, в Законе № 16 1960 года о принятии Уголовного кодекса признается принцип равного применения его положений. В статье 11 Кодекса говорится, что его положения применимы к любому лицу, совершившему на территории Кувейта любое из упомянутых в нем преступлений. Принцип равенства применим также к занятию государственных должностей, трудоустройству, свободе выбора вида работы, праву на образование, медицинскую помощь, на свободу передвижения, проживания, выбора места жительства и т.д. Кроме того, в статье 31 Конституции содержится запрет на арест любого лица, содержание его в заключении, его обыск, ограничение его местожительства или свободы на проживание либо перемещение, кроме случаев, когда это предписывается законом.

103. Что касается прав, упомянутых в пункте 2 статьи 15 Конвенции, к которым относится и предоставление женщинам одинаковой с мужчинами гражданской правоспособности, то положения Гражданского кодекса соответствуют данным принципам и гласят, что лицо приобретает правоспособность с момента рождения и утрачивает ее в момент смерти (статья 9). Кроме того, статья 84 Кодекса гласит, что любое лицо обладает правоспособностью для заключения договоров, если оно не признано неспособным или если его правоспособность не ограничена по закону.

104. В статье 96 указывается, что любое лицо, достигшее совершеннолетия, обладает полной правоспособностью для выполнения правовых действий. По закону совершеннолетним считается лицо, достигшее возраста 21 года, при этом лицо, достигшее совершеннолетия, продолжает обладать полной правоспособностью, пока и если для этого у него не возникнет какого-либо препятствия.

105. Как видно из этого, все положения Гражданского кодекса носят всеобщий и объективный характер без проведения какого-либо различия между мужчинами и женщинами. В них не содержится каких бы то ни было ограничений правоспособности женщины по причине брака или родственной связи. Таким образом, при достижении женщиной совершеннолетия в соответствии с законом она приобретает все права и способность к совершению всех правовых действий, устанавливаемых Гражданским кодексом и другими действующими законодательными актами. Кроме того, она имеет право управлять своим недвижимым и иным имуществом и личными делами без каких-либо ограничений, сдерживающих факторов или оговорок, которые ограничивали бы ее правоспособность.

106. Процедуры обращения в кувейтские суды различных инстанций и разбирательства в них регламентируются Законом № 38 1980 года о принятии Гражданского и торгового процессуального кодекса и Законом № 17 1960 года о принятии Уголовно-процессуального кодекса. Положения указанных законодательных актов распространяются на всех участников судебных разбирательств без какого-либо различия между мужчинами и женщинами.

Статья 16

107. Все положения Гражданского кодекса носят всеобщий и объективный характер без проведения какого-либо различия между мужчинами и женщинами. В них не содержится каких бы то ни было ограничений правоспособности женщины по причине брака или родственной связи. Таким образом, при достижении женщиной совершеннолетия в соответствии с законом она приобретает все права и способность к осуществлению всех правовых действий, устанавливаемых Гражданским кодексом и другими действующими законодательными актами. Кроме того, она имеет право управлять своим недвижимым и иным имуществом и личными делами без каких-либо ограничений, сдерживающих факторов или оговорок, которые ограничивали бы ее правоспособность.

108. Суд, разбирающий дела о личном статусе, является органом, уполномоченным рассматривать семейные споры, которые подпадают под действие Закона № 51 1984 года о личном статусе. Указанный закон регулирует все вопросы, касающиеся личного статуса, включая вопросы брака, развода, выплаты содержания, опекуна, наследования и завещания.

109. Вопросы, касающиеся брака, регулируются в Кувейте на основании Закона о личном статусе, который предоставляет женщинам право выбора супруга и право не вступать в брак без ее согласия. Закон № 31 2008 года предусматривает, что лица, желающие вступить в брак, должны пройти добрачное медицинское обследование с целью убедиться, что они не страдают инфекционными и генетическими заболеваниями, перечисленными в решении министра здравоохранения. После прохождения обследования выдается действительная в течение шести месяцев с даты заполнения медицинская справка, свидетельствующая о возможности вступления в брак. Ни один брак не может быть заключен официальным лицом или зарегистрирован каким-либо органом без предъявления такой справки. Если обследование показало, что вступление в брак не является безопасным, соответствующая пара должна подписать заявление о том, что каждый из них осознает этот факт и что они, тем не менее, соглашаются на этот брак.

110. Закон предусматривает, что для вступления в брак жених и невеста должны быть в здравом уме, быть зрелыми и сходными по натуре, а также совместимыми по возрасту, что относится только к невесте. Официальная регистрация или подтверждение брака запрещены, если на момент регистрации девушка не достигла 15 лет, а юноша – 17 лет.

111. Законом № 51 1984 года о личном статусе женщине предоставлен целый ряд прав; и этим же законом на нее возлагается ряд обязанностей. Так, после заключения брачного контракта женщина имеет право на калым и жилище, и расходы по ее содержанию возлагаются на супруга в зависимости от его достатка. Она имеет право требовать предоставления содержания, если супруг отказывается ей в нем.

112. Что касается права женщин на развод или расторжение брака, то в законе предусмотрено право женщины требовать раздельного проживания ввиду причинения ей ущерба или отсутствия супруга. Так, статья 136 указанного закона гласит, что в случае отсутствия супруга в течение одного года или более без законного основания жена вправе подавать на развод, если его отсутствие причинило ей ущерб. Аналогичным образом, если супруг приговорен к лишению свободы, его жена по прошествии одного года с момента начала заключения может подавать на развод. Это подтверждается в статье 137 Закона, которая гласит, что в случае заключения супруга в тюрьму во исполнение окончательно-

го приговора о применении к нему наказания в виде лишения свободы на срок три года или более жена вправе подавать на развод по прошествии одного года с момента начала срока заключения.

113. Из вышеуказанных положений явствует, что женщина может обращаться в суд для получения развода со своим супругом при невозможности дальнейшего сожительства. Она также имеет право подавать на развод, если супруг не содержит ее и при явном отсутствии у него средств, а также в случае, если его несостоятельность не доказана. В последнем случае судья дает супругу отсрочку, с тем чтобы он выплатил жене содержание. После ее истечения в случае неуплаты жена вновь получает право подавать на развод.

114. Право женщины на опеку над своими детьми регулируется в соответствии с положениями раздела I главы V Закона, в статьях 189–199 которого оговорен порядок передачи под опеку. Согласно статье 189 право на опеку над детьми имеет их мать, а затем – ее мать. Если последняя не в состоянии взять детей под опеку, это право переходит к тетке матери по материнской линии, затем к тетке матери по отцовской линии, бабушке отца, тетке отца по отцовской линии и, наконец, к двоюродному брату, при этом брат матери пользуется преимущественным правом по отношению к брату отца.

Стратегия развития (1990–2015 годы)

115. В 1989 году Высший совет по планированию, подчеркивая роль женщин и их положение в обществе, принял долгосрочную стратегию развития Кувейта (1990–2015 годы), в которой особое внимание уделяется роли женщин в обществе в качестве матерей и лиц, формирующих будущие поколения, и их участию в трудовой деятельности и усилиях в области развития, как это уже было отмечено в Национальной хартии за реформу и развитие (1992–1993 – 1994–1995 годы), проекте программы работы правительства на 1996 год и пятилетнем плане экономического и социального развития (1995–1996 – 1999–2000 годы).
