



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
8 October 2008

Original: Russian

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок вторая сессия
20 октября — 7 ноября 2008 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи с
рассмотрением третьего периодического доклада**

Кыргызстан*

**Перечень тем и вопросов, касающихся рассмотрения
третьего периодического доклада Кыргызской Республики
о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

Общие сведения

1. Согласно докладу (пункт 3), после принятия заключительных комментариев Комитета по второму периодическому докладу этого государства-участника (январь 2004 года)¹ правительство приняло резолюцию № 837 о мероприятиях по выполнению рекомендаций Комитета. Просьба представить информацию об этих мероприятиях и их результатах, в частности о мерах, перечисленных в пунктах 11–20 доклада, а также подробную информацию о бюджетных ассигнованиях на эти цели. Просьба указать в соответствующих случаях любые препятствия на пути осуществления.

Пункт 11: Выполняя рекомендации Комитета, премьер-министр Кыргызской Республики возложил в данной Матрице на различные правительственные органы выполнение следующих задач.

Пункт 12: Судебному департаменту при Министерстве юстиции поручено провести анализ по искам, возбужденным в судах на основании Конвенции и положений законодательства о гендерном равенстве, а также о любых судебных

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 38 (A/59/38)*, пункт 133.



решениях, в которых дается ссылка на положения Конвенции и внутреннего законодательства о гендерном равенстве.

Исков, возбужденных в судах на основании Конвенции и положений законодательства о гендерном равенстве, а также о любых судебных решениях, в которых дается ссылка на положения Конвенции и внутреннего законодательства о гендерном равенстве, не имеется.

Пункт 13: Министерству внутренних дел, Судебному департаменту поручено провести профилактические мероприятия по выявлению и искоренению фактов торговли людьми и насилия через введение охранных ордеров и других мер в соответствии с законодательством; вести учет и обработку данных по каждому факту насилия над женщиной, в том числе семейных конфликтов.

Правоохранительными органами республики в ходе оперативно-розыскных мероприятий были выявлены и привлечены к ответственности преступные группы, которые занимались нелегальным трудоустройством граждан Кыргызской Республики за рубежом. В Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики создан отдел по борьбе с торговлей людьми и преступлениями против иностранных граждан. По его данным, за 2003–2005 годы зарегистрировано более 60 преступлений, связанных с торговлей людьми, за 2006 год — 36 фактов торговли людьми, за 2007 год — 33 преступления, по которым были возбуждены уголовные дела.

Следственным подразделением Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики за 2006–2007 годы возбуждено 10 уголовных дел по фактам торговли людьми, обвинительные приговоры вынесены в отношении 15 человек. Пресечена попытка вывоза 62 потенциальных жертв торговли людьми в Объединенные Арабские Эмираты. В целях предотвращения и пресечения торговли людьми Министерством внутренних дел Кыргызской Республики совместно с другими заинтересованными государственными органами осуществляется постоянный контроль за деятельностью туристических фирм, брачных агентств и других субъектов, которые занимаются трудоустройством граждан Кыргызстана за рубежом.

Пункт 16: Министерству образования, науки и молодежной политики, Министерству культуры в целях устранения традиционных стереотипов и утверждения равноправия мужчин и женщин во всех сферах жизни поручено содействовать проведению гендерного анализа и созданию новых учебников, учебно-методических пособий, ведению специальных курсов гендерного образования.

Министерством образования и науки Кыргызской Республики при поддержке ЮНЕСКО реализован проект «Внедрение гендерных перспектив в семейное воспитание». Для практической реализации программы разработано 4 модуля: «Гендер. Основные понятия», «Гендерные роли, гендерные отношения, гендерное равенство», «Понимание и значение гендера в семье», «Гендер и его назначение для общества». В рамках данных модулей проводятся тренинги в ресурсных центрах для родителей в Баткенской и Нарынской областях. В перспективе данный опыт планируется распространить по всей республике.

При экспертизе учебников «Кыргызский язык» (1, 5 классы), «Родиноведение» (1 класс), «Английский язык» (1 класс), «Русская литература» (7 класс) учитывался гендерный компонент.

В областных и районных библиотеках открыты тематические уголки, имеется литература по гендерной тематике. Изданы пособия по гендерной тематике, предусматривается разработка методических рекомендаций «Участие библиотек в продвижении гендерной политики и содействие правовому просвещению женщин».

Пункт 18: Министерству сельского и водного хозяйства поручено разработать специальные программы развития для женщин, проживающих в горных и высокогорных отдаленных сельских районах; уделять особое внимание участию сельских женщин в процессе осуществления проектов по сельским инвестициям, вовлечению их в развитие села и земельные реформы.

Создана Сельская Консультационная Служба (СКС), которая предоставляет консультационные услуги сельским жителям по растениеводству, животноводству, механизации, маркетингу, экономике, по управлению хозяйством, переработке сельхозпродукции. Из числа обратившихся в СКС 16 406 человек, женщины составили около 46 процентов. Из общего числа обученных (39 006 человек) число женщин составило 21 379 человек, или 55 процентов. В 2006–2007 годах были организованы для женщин рабочие семинары/полевые дни на сортоиспытательных участках и в семеноводческих хозяйствах.

Вовлечение женщин в проекты «Предоставление инфраструктурных услуг на уровне населенных пунктов» и «Сельское водоснабжение и санитария» является основой устойчивого развития сельского водоснабжения. Процесс вовлечения женщин в проекты начинается уже с этапа оценки участия населения, формирования специально женских групп. Обязательным условием выбора руководящих органов сельских общественных объединений потребителей питьевой воды является избрание женщин в состав правления, ревизионной комиссии или комиссии по разрешению споров. Следует отметить, что 12 процентов женщин являются председателями указанных сельских общественных объединений, 3 процента женщин — председатели комиссий по разрешению споров и 5 процентов — председатели ревизионных комиссий.

Пункт 19: Национальному статистическому комитету поручено регулярно вести специальную обработку статистических данных и обеспечивать ежегодный выпуск сборника гендерно разделенной статистики.

Национальным статистическим комитетом ежегодно осуществляется выпуск сборника «Женщины и мужчины Кыргызской Республики», который содержит данные о положении женщин и мужчин во всех сферах социально-политической жизни республики.

2. Просьба указать, был ли принят правительством и представлен парламенту третий периодический доклад. Согласно докладу (пункт 53), органы власти стали более активно сотрудничать с неправительственными организациями и общественными объединениями. Принимали ли участие неправительственные организации в подготовке настоящего доклада? Проводились ли консультации с Канцелярией Омбудсмана в ходе его подготовки?

В подготовке третьего периодического доклада участвовали члены Правительства Кыргызской Республики, независимые гендерные эксперты. При подготовке третьего периодического доклада проводились консультации с Аппаратом Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики. В рабочую группу по

подготовке третьего периодического доклада был включен Заместитель Омбудсмана (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, с которым проводились консультации.

Конституционные, законодательные и институциональные механизмы

3. Статья 13 Конституции, в которой закреплён принцип равноправия женщин и мужчин, предусматривает также, что мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности их реализации. Просьба представить информацию о том, созданы ли какие-либо специальные механизмы или специальные суды, куда женщины могут обратиться с жалобой на дискриминацию по признаку пола. Предусмотрены ли в судах процедуры, учитывающие специфические потребности женщин, включая меры по защите жертв? Сколько заявлений о дискриминации было подано женщинами в суды или другие компетентные инстанции в связи с дискриминацией в государственном и частном секторах и каковы результаты их рассмотрения? Просьба указать число жалоб, поданных в Канцелярию Омбудсмана с момента ее создания в 2000 году. Какие принимаются меры для повышения информированности женщин и поощрения их к тому, чтобы они добивались возмещения за дискриминацию? Просьба также указать число женщин, получивших юридическую помощь в соответствии со статьей 40 Конституции.

Специальных судов, занимающихся рассмотрением жалоб женщин о дискриминации по признаку пола в Кыргызской Республике нет. Все вопросы, связанные с защитой прав и свобод граждан Кыргызской Республики рассматриваются местными судами в общем порядке.

Законодательством Кыргызской Республики предусмотрен ряд процедур, учитывающих специфические потребности женщин, включая меры по защите жертв. В частности, в Законе Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье» предусмотрена выдача судами Кыргызской Республики пострадавшим от насилия в семье охрannого судебного ордера, целью которого, в соответствии со статьей 25 названного Закона, является, прежде всего, защита пострадавшего от семейного насилия и дальнейшее пресечение такого насилия. Одной из форм защиты прав и свобод граждан является также и компенсация материального и морального вреда. Данное право, прежде всего, закреплено в Конституции Кыргызской Республики, в Гражданском и Уголовном процессуальном кодексах Кыргызской Республики.

Омбудсменом (Акыйкатчы) Кыргызской Республики с 2007 года по первое полугодие 2008 года было рассмотрено 47 заявлений по нарушениям прав женщин. С 2006 года по 1 сентября 2008 года получили квалифицированную юридическую помощь 2284 женщины. Кроме того, предоставляются устные консультации гражданам.

Число женщин, обратившихся в суды аксакалов по проблемам семейного насилия в 2004 году составило 117 человек, в 2005 году — 539 человек, в 2006 году — 153 человека, в 2007 году — 451 человек.

Число женщин, получивших юридическую помощь и консультации в судах аксакалов, кризисных центрах, общественных объединениях в 2006–2007 годах составило 2523 человека, предоставлено консультаций по телефону — 8891 человеку.

4. Учитывая преобладающую силу Конвенции по отношению к национальному законодательству государств-участников, просьба указать, делались ли в национальных судах ссылки на положения Конвенции, а также привести конкретные примеры. Организуются ли для судей, прокуроров и адвокатов занятия по изучению Конвенции и общих рекомендаций Комитета (в частности, по вопросу о применимости Конвенции), а также Факультативного протокола к Конвенции?

Учебным центром судей при Верховном суде Кыргызской Республики при содействии международных организаций были проведены семинары на тему «Повышение потенциала судей Кыргызской Республики в вопросах предотвращения насилия в отношении женщин» для судей местных судов.

Центром профессиональной подготовки прокурорских работников Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики постоянно проводится работа по профессиональной подготовке и повышению квалификации прокуроров республики. В рамках Соглашения о сотрудничестве между ОБСЕ и Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики, подписанного 10 апреля 2008 года, осуществляется проект «Обучение и повышение квалификации прокурорских работников на базе Центра профессиональной подготовки прокурорских работников Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики». В соответствии с данным соглашением проводятся обучающие тренинги-семинары по различным отраслям прокурорского надзора, в том числе по международным стандартам в области прав и свобод человека, защиты женщин от насилия.

5. Просьба представить подробную информацию о реформировании учреждения, отвечающего за улучшение положения женщин, и указать в этой связи, как оно работает. Просьба разъяснить причины таких изменений, роль нынешнего учреждения и его полномочия, а также представить информацию о его людских и финансовых ресурсах. Согласно докладу (пункт 36), большое значение имеют мандат и функции Специального представителя президента государства-участника по вопросам гендерного развития, назначенного в 2005 году. Просьба объяснить, почему эта должность была упразднена в мае 2007 года и имеются ли планы ее воссоздания.

В целях усиления роли и ответственности Правительства Кыргызской Республики в реализации гендерной политики, улучшения координации деятельности органов государственного управления, местного самоуправления и обеспечения консолидации усилий гражданского общества и международных организаций в сфере гендерного развития Указом Президента Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Президента Кыргызской Республики» от 7 мая 2008 года № 158 функции рабочего органа Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики переданы отделу социального развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

Вопрос о создании уполномоченного государственного органа в области гендерной политики активно прорабатывается Правительством Кыргызской Республики.

Должность специального представителя Президента Кыргызской Республики по вопросам гендерного развития, назначенного в 2005 году не упразднена.

на. Название данной должности «заместитель полномочного представителя Президента в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики» приведена в соответствии с Реестром государственных должностей.

6. В докладе (пункты 79 и 80) признается необходимость проведения анализа законов и государственных программ с учетом гендерного фактора и подготовки новых законопроектов или внесения поправок в действующие законы, благодаря которым интересам женщин будет уделяться повышенное внимание. Просьба представить подробную информацию о мерах, предусмотренных для проведения углубленного анализа действующего законодательства с учетом гендерных факторов, аналогичного проведенному в 2005 году анализу закона о борьбе с ВИЧ/СПИДом.

Указом Президента КР от 5 февраля 2007 года утверждено Положение о порядке проведения гендерной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Пунктом 48 Регламента Правительства КР предусмотрено проведение гендерной экспертизы разработчиком проекта акта.

В рамках Программы ПРООН «Демократическое управление» экспертной группой была проведена гендерная экспертиза следующих законов Кыргызской Республики: «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», «О Социальном фонде», «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики», «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики», «О Счетной палате Кыргызской Республики», «О государственной службе», «О муниципальной службе», «О дипломатической службе Кыргызской Республики», «О Национальном банке Кыргызской Республики», «О прокуратуре Кыргызской Республики».

По итогам гендерной экспертизы указанных законов Кыргызской Республики внесены изменения в Закон Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики», предусматривающий состав аудиторов Счетной палаты с учетом представительства не более 70 процентов лиц одного пола. После изучения и согласования с государственными органами предусматривается поэтапное внесение изменений и дополнений в другие законы.

7. Просьба представить информацию об осуществлении и оценке результатов национального плана действий по достижению равноправия мужчин и женщин на период 2002–2006 годов и о его приоритетах, указанных в пункте 70 доклада.

Основные результаты выполнения Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002–2006 годы были обсуждены на Национальной конференции, где были отмечены следующие достижения и позитивные изменения по следующим основным направлениям.

7.1. Совершенствование институционального механизма по достижению гендерного равенства

За период реализации Национального плана действий государственный механизм по достижению гендерного равенства в Кыргызстане претерпел позитивные изменения. Обеспечивал реализацию государственной гендерной политики Национальный совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики под председательством Государ-

ственного секретаря Кыргызской Республики. Полномочия и состав его были расширены через введение в его состав членов Правительства Кыргызской Республики и увеличение доли представителей гражданского общества.

Укрепление институциональных механизмов гендерного развития в Кыргызской Республике в период с 2002 по 2006 год основывалось на создании нормативно-правовой базы, обеспечивающей равенство женщин и мужчин. Проведена работа по дальнейшей ратификации международных документов. В частности, приняты Законы Кыргызской Республики от 15 апреля 2003 года «О ратификации Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года, Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее от 15 декабря 2000 года и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху от 15 декабря 2000 года и «О присоединении к Международной Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18 декабря 2000 года».

Изменения, учитывающие международные обязательства, внесены в Закон Кыргызской Республики «О гражданстве» для приведения в соответствие с Конвенцией «О гражданстве замужней женщины», в Семейный кодекс Кыргызской Республики — с Конвенцией «О согласии на вступление в брак», в Трудовой Кодекс КР — с Конвенциями Международной организации труда. Важнейшим шагом по совершенствованию законодательства стало принятие Законов Кыргызской Республики от 12 марта 2003 года № 60 «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства» и от 25 марта 2003 года № 62 «О социально-правовой защите от насилия в семье».

В период реализации Национального плана действий гендерные разделы, мероприятия и индикаторы включены в текстовые и матричные части таких государственных программ, как Стратегия развития страны на 2007–2010 годы, Национальную программу «Права человека» на период 2002–2010 годы, утвержденную постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 августа 2002 года № 513, Национальную политику занятости населения Кыргызской Республики до 2010 года, утвержденную постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2006 года № 591, Национальный план действий по образованию для всех на 2002–2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 июня 2002 года № 504; в Государственную программу действий социальных партнеров по искоренению наихудших форм труда несовершеннолетних в Кыргызской Республике на 2007–2011 годы, утвержденную постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 января 2008 года № 20.

Указом Президента Кыргызской Республики от 5 февраля 2007 года утверждено Положение о порядке проведения гендерной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Расширилась практика использования статистической информации с разбивкой по полу. Ответственными исполнителями Национального плана действий и партнерами по его реализации институционализирована и внедрена в ведомственную отчетность всех государственных органов форма отчетности по гендерному анализу состава кадров государственных структур. По заказу Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики, Министерства финансов Кыргызской

Республики при поддержке ПРООН представителями НПО разработана компьютерная программа для автоматического ведения гендерного анализа состава кадров.

Имеются ответственные лица за реализацию гендерной политики в министерствах и ведомствах. При поддержке нескольких международных организаций осуществлено их обучение. Созданы общенациональные сети и коалиции женских организаций. Ряд экспертных общественных организаций имеют авторитет в международных сетях и коалициях.

Практически все проекты выполнены совместно государственными структурами с общественными организациями при поддержке международных агентств. Национальной телерадиовещательной корпорацией, другими государственными и негосударственными центральными и региональными печатными и электронными средствами массовой информации в период реализации Национального плана действий были созданы постоянно действующие передачи и рубрики, предусматривающие приглашение гендерных экспертов из государственных структур и гражданского сектора.

7.2. Соблюдение гендерного баланса на всех уровнях принятия решений

В рамках деятельности по разработке и осуществлению механизмов обеспечения сбалансированного представительства полов на всех уровнях принятия решений разработан и принят ряд нормативно-правовых актов: Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2008 года, Указы Президента Кыргызской Республики «О дальнейшем совершенствовании кадровой политики по привлечению женщин-лидеров к государственному управлению Кыргызской Республики» от 27 августа 2002 года, «О мерах по совершенствованию гендерной политики» от 20 марта 2006 года, постановление Правительства Кыргызской Республики «О реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию гендерной политики» от 6 мая 2006 года № 325.

С целью принятия обоснованных решений по оказанию содействия участию женщин в процессах принятия решений на всех уровнях, соответствующими государственными структурами, а также партнерами по реализации — представителями неправительственных организаций, экспертами при поддержке международных агентств ежегодно осуществлялся, публиковался и широко распространен ряд аналитических обзоров и оценок существующего представительства женщин и мужчин на всех уровнях власти.

Через школы лидерства и другие механизмы обучения осуществлялась подготовка женщин к участию в управлении. Партнерами по реализации Национального плана действий женскими общественными организациями при поддержке международных агентств разработаны и апробированы учебные программы краткосрочных тренингов по повышению гендерной чувствительности представителей местных сообществ, активизации женщин Кыргызской Республики и увеличению их лидерского потенциала; организована серия мероприятий (конференций, семинаров, заседаний «круглых столов») по развенчанию гендерных стереотипов об участии мужчин и женщин в политике, выборных процессах, продвижению политических прав женщин, вопросам участия и разработке стратегии действий по продвижению женщин на выборах.

Проблемы равного представительства женщин в органах государственной власти и управления, вопросы равноправного участия женщин во всех сферах жизни освещались в общественно-политических и социально-экономических программах национального телевидения и других центральных и региональных средствах массовой информации, передачи которых рассказывали об известных политических и общественных деятелях-женщинах, поднимали вопросы о роли женщин в политике, достижениях и препятствиях, связанных с продвижением женщин во власть, а также в рамках компонента по поддержке СМИ и интеграции в них гендерного измерения, реализованного в ходе совместных проектов государственных структур, неправительственных и международных агентств, предусматривающих публикацию специальных выпусков печатных изданий (газет, журналов, бюллетеней).

В целом выросло число женщин, занятых в государственном управлении с 35,3 процента в 2002 году до 43,2 процента в 2006 году. Наблюдается рост количества женщин-судей, которые составляют значительный сегмент судебной власти. В центральном аппарате Верховного суда Кыргызской Республики женщины составляют 57,2 процента, а в целом в органах судебной власти — 36,5 процента. В органах юстиции женщины составляют 38 процентов. Увеличилась доля женщин в органах местного самоуправления с 35,2 процента в 2002 году до 36,8 процента в 2006 году и в составе местных кенешей всех уровней с 14 процентов в 2002 году до 19,1 процента в 2005 году.

7.3. Гендерный компонент экономического развития в сфере труда и занятости

Произошли важные позитивные изменения в сфере установления норм и институциональных рамок для получения равных возможностей на рынке труда. Внимание вопросам охраны труда, особенно для категорий женщин, занимающихся неформальной деятельностью, направленной на обеспечение экономического выживания семей, уделено в новом Трудовом Кодексе Кыргызской Республики, введенном в действие Законом Кыргызской Республики от 4 августа 2004 года. В рамках реализации мер по интеграции неформального сектора в экономику Республики, поддержке и защите женщин и мужчин, занятых в неформальном секторе, принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О дальнейшем развитии швейной промышленности Кыргызской Республики» от 12 декабря 2006 года № 844, направленное на стимулирование развития и легализацию феминизированного швейного производства. На крупных рынках столицы созданы профсоюзные организации в целях защиты и поддержки женщин и мужчин, занятых в «челночном» бизнесе.

Законодательство Кыргызской Республики учитывает гендерные различия, связанные с выполнением женщинами социальной функции по рождению и воспитанию детей, предусматривая для них ряд льгот. Принят новый Семейный Кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года, который регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми, между другими родственниками и иными лицами. Основные понятия, на которых базируется данный документ, это — брачный договор, договорный режим имущества, домашний труд с учетом гендерного равенства.

Упрощен механизм доступа малообеспеченных женщин и мужчин к кредитным ресурсам, созданы правовые основы для развития микрофинансовых институтов, продолжено внедрение принципов социальной мобилизации. Растут количество и сумма кредитов, выданных женщинам по различным линиям микрокредитования.

Расширилась сеть детских дошкольных учреждений и охват ими детей в возрасте до 6 лет, что позволило большему числу женщин быть вовлеченными в производство и общественную деятельность. В настоящее время в Республике работают 448 учреждений дошкольного образования (в 2001 году их функционировало 407, в которых воспитываются 54 400 детей, или 11 процентов от численности детей соответствующего возраста (в 2001 году — 9 процентов)).

Результаты выборочных обследований домашних хозяйств, проводимых Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики, свидетельствуют о снижении уровня бедности и крайней бедности с 56,2 процента и 23,3 процента в 2002 году до 43,1 процента и 11,1 процента в 2005 году соответственно. Увеличилось количество хозяйствующих субъектов, созданных и возглавляемых женщинами (с 24,1 процента в 2002 году до 28,5 процента в 2006 году).

7.4. Гендерные аспекты в здравоохранении

В результате реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом действий и Национальной программой реформы системы здравоохранения Кыргызской Республики «Манас» (1996–2006 годы), одобренной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 июня 1996 года, были достигнуты важные для страны результаты, отражающие решение тех или иных жизненно важных задач в сфере здравоохранения, в том числе с учетом гендерного аспекта.

Общая доля бюджетного финансирования здравоохранения в отчетном периоде увеличилась (с 1,9 процента от уровня ВВП в 2001 году до 2,2 процента — в 2005 году).

Международные обязательства по снижению уровней материнской и детской смертности и заболеваемости, принятые Кыргызской Республикой, закреплены в ряде законов, программ, стратегий, таких как Национальная программа реформы здравоохранения Кыргызской Республики «Манас таалими» на 2006–2010 годы, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 февраля 2006 года, Национальная стратегия охраны репродуктивного здоровья населения Кыргызской Республики до 2015 года, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 15 июля 2006 года.

Одними из принципов Национальной стратегии охраны репродуктивного здоровья населения Кыргызской Республики до 2015 года являются соблюдение прав человека и гендерного равенства.

С 2006 года начала действовать очередная Государственная программа по предупреждению эпидемии ВИЧ/СПИДа и ее социально-экономических последствий в Кыргызской Республике на 2006–2010 годы, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 июля 2006 года.

Согласно Программе государственных гарантий, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 января 2006 года, беременные и роженицы отнесены к льготной категории и освобождены от сооплаты, в том числе при нахождении в стационарах по поводу осложнений беременности и при получении пакета услуг для беременных на первичном уровне. Препараты железа введены в перечень жизненно важных лекарственных средств и в дополнительную программу обязательного медицинского страхования с обеспечением льготного тарифа. С 2002 года сумма возмещения по лекарственным средствам для лечения железодефицитной анемии постоянно возрастала, составив в 2005 году 7,8 миллиона сомов. При этом доля средств на препараты, отпускаемые женщинам в возрасте 15–49 лет, также увеличивалась и в 2005 году достигла 66 процентов (5,1 миллиона сомов).

В 2006 году создан Маммологический центр, направлениями работы которого являются улучшение ранней диагностики заболеваний молочной железы, реконструктивные оперативные вмешательства, создание методик и обучение врачей первичного звена.

В каждом районе в центре семейной медицины открыты кабинеты планирования семьи и медико-социального патронажа. Медико-генетическая служба в Республике представлена Отделом медико-генетических исследований (ОМГИ) и шестью медико-генетическими кабинетами в областных центрах Республики. В 2006 году в Кыргызской Республике создано около 500 сельских комитетов здоровья и инициативных групп, в том числе работающих по проблемам анемии и йододефицита.

По состоянию на 2006 год официально работают три государственных детские молочные кухни, три частных предприятия по выработке молочной продукции для детей, а также Научно-производственный отдел питания при Центре педиатрии и детской хирургии. Государственные детские молочные кухни функционируют в городах Ош, Бишкек (финансирование осуществляется за счет мэрии и районных администраций столицы) и Каракол (в составе Центра питания матери и ребенка). Частные детские молочные кухни находятся в городах Таш-Кумыр, Карабалта, Джалал-Абад.

Лечение и консультации больным с инфекциями, передающимися половым путем, предоставляются государственными учреждениями здравоохранения и частными клиниками, функционируют анонимные центры тестирования, во всех центрах по борьбе со СПИДом открыты кабинеты психосоциального консультирования.

Охват уязвимой молодежи дружественным венерологическим сервисом по сравнению с 2001 годом увеличился в 3,5 раза. Всего в Республике работают 40 диагностических лабораторий диагностики СПИД. В 2005 году было проведено 162 000 обследований на ВИЧ-инфекцию. Республиканским объединением «СПИД» и неправительственными организациями при поддержке международных организаций проводятся семинары-тренинги по психосоциальному консультированию, предупреждению вертикальной передачи ВИЧ-инфекции, антиретровирусной терапии. Среди работников секса регулярно проводятся информационные мероприятия (сессии «равный-равному», целевые информационные материалы), бесплатно раздаются презервативы. С целью предупреждения распространения ВИЧ-инфекции среди потребителей инъекционных наркотиков в Республике работают 15 пунктов обмена шприцев

для ПИН и программа заместительной терапии метадонот. При поддержке международных агентств осуществляется закупка препаратов и проведение антиретровирусной терапии, консультирование, закупка детского питания для детей, родившихся от ВИЧ-инфицированных матерей.

В 2002–2006 годах при поддержке доноров был осуществлен и продолжает осуществляться ряд программ и проектов, нацеленных на снижение материнской и детской смертности, в частности: по безопасному материнству, планированию семьи, грудному вскармливанию, профилактике анемии у беременных.

За счет привлечения внебюджетных средств решается вопрос бесплатного распределения контрацептивных средств через группы семейных врачей и работников медико-социального патронажа. При поддержке ЮНФПА внедрена информационная система управления логистикой контрацептивных средств. Средства контрацепции в Кыргызской Республике применяют 38% женщин репродуктивного возраста. При технической поддержке международных организаций специалистами Министерства здравоохранения Кыргызской Республики проводятся обучающие семинары по охране репродуктивного здоровья для врачей акушеров-гинекологов, урологов, врачей первичного уровня и других специалистов, разработаны и внедряются в практику клинические протоколы по безопасному аборту и постабортной профилактике. В результате принятых мер, по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, с 2001 по 2005 год снизилась заболеваемость железодефицитной анемией (с диагнозом, установленным впервые) у взрослых и подростков на 14,6 процента (с 1479,8 до 1263,8 случаев на 100 000 человек населения соответствующего возраста).

Снижается общая заболеваемость населения злокачественными новообразованиями. Заболеваемость активным туберкулезом в 2001–2004 годах снизилась у мужчин (с 228,9 до 161 случая на 100 000 человек) и женщин (с 108,1 до 98,0 случаев). Общая смертность от туберкулеза за этот же период снизилась с 20,7 в 2001 году до 15,9 в 2004 году на 100 000 населения (снижение на 23,2 процента).

7.5. Гендерный паритет в образовании и культуре

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 июля 2002 года утвержден Национальный план действий по образованию для всех на 2002–2015 годы, в котором большое значение придается базовому образованию, как фактору, способствующему социально-экономическому и политическому развитию как женщин, так и мужчин. Вторая и пятая цели указанного документа ориентированы на достижение гендерного равенства и устранение гендерной дискриминации на уровне базового образования, а также обеспечение равных возможностей обоих полов в получении качественного образования на всех уровнях. Достижение вышеназванных целей является одним из основных приоритетов развития сферы образования на среднесрочную перспективу и отмечено во многих стратегических документах, регулирующих развитие сферы образования до 2010 года, в частности в Концепции развития системы образования Кыргызской Республики до 2010 года. Создан Национальный форум по образованию, одна из тематических групп которого «Образование девочек» нацелена на решение гендерных проблем в образовании.

Активизации решения гендерных проблем в образовании, улучшению понимания глобальной и национальной динамики гендерных аспектов образования способствовало объединение Кыргызстана с другими центрально-азиатскими республиками в Форум по образованию. В структурных подразделениях Министерства и всей системы образования ведется сбор гендерно дезагрегированных статистических данных, что позволяет проводить анализ существующей ситуации и определять пути решения гендерных проблем в обеспечении всеобщего доступа к базовому образованию, ликвидации разрыва между мальчиками и девочками при предоставлении качественного обучения.

Преподавателями высших учебных заведений Республики, отдельными исследователями при поддержке международных организаций разработаны единая типовая программа и методология преподавания академического курса по гендеру; типовые гендерные учебные планы по различным дисциплинам; более двадцати учебных курсов по гендерной тематике; созданы библиотеки в центральных и региональных университетах и гендерный фонд при Национальной библиотеке Кыргызской Республики.

Система обучения и повышения квалификации по гендерным вопросам для государственных служащих создана на базе Академии управления при Президенте Кыргызской Республики и в ряде высших учебных заведений. Более десяти высших учебных заведений включили в учебные планы курсы по гендерной тематике (как спецкурсы, так и курсы по выбору).

Позитивный результат в сфере неформального образования дало экспериментальное внедрение в школьную практику программы «Уполномоченное образование», реализуемое неправительственными организациями и школьными педагогами. В рамках проекта обучено более 65 тренеров из числа учителей школ и педагогов высших учебных заведений.

В рамках проекта «Внедрение гендерных перспектив в семейное воспитание» созданы два ресурсных центра в Нарынской и Баткенской областях, оснащенных тематической литературой, учебными модулями на электронных носителях, проведен ряд семинаров для руководителей региональных органов управления образованием по вопросам обеспечения равных возможностей девочек и мальчиков в доступе к качественному образованию, внедрения гендерных подходов в семейное воспитание, обучения родительской общественности преодолению гендерных стереотипов, формирующихся в семье.

Культурно-досуговыми учреждениями Республики в целях искоренения гендерных стереотипов и гендерного насилия проведена определенная разъяснительная работа о незаконности умыкания невест, сватовства малолетних девочек.

Содействие освещению гендерных проблем посредством производства документальных фильмов на гендерные темы, подготовки специалистов-гендерологов среди журналистов, развития академического гендерного образования оказано в рамках проектов международных организаций.

7.6. Уменьшение всех форм насилия в отношении женщин

К позитивным результатам в борьбе с насилием в отношении женщин, которые были достигнуты за анализируемый период, следует отнести принятие Законов Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в

семье» от 25 марта 2003 года и «О внесении дополнения в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности» от 26 июля 2004 года.

Принят Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» от 17 марта 2005 года. В соответствии с ним Законом Кыргызской Республики «О внесении изменения и дополнения в Уголовный кодекс Кыргызской Республики» от 5 января 2006 года № 1 предусмотрено ужесточение ответственности за торговлю людьми и организацию незаконной миграции. Принята и посредством активной деятельности Национального совета при Президенте Кыргызской Республики по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми, реализована государственная Программа мер по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2002–2005 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 21 апреля 2002 года № 94. В ее рамках проведена работа по совершенствованию национального законодательства, повышению информированности государственных служащих и населения о проблеме через проведение различных семинаров и тренингов, выпуск информационных материалов; создание убежищ для жертв торговли людьми и горячих линий.

В рамках проекта «На пути к ненасилию», реализованного при поддержке ЮНИФЕМ (2003–2004 годы), в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье», разработаны и внесены изменения в законодательство Кыргызской Республики. Разработана форма ведомственной статистической отчетности, предусматривающая сбор данных по случаям семейного насилия и принятым по ним мерам, включающая социально-демографические показатели, как виновника, так и жертвы домашнего насилия. Также разработана форма статистического отчета ВЦ-1 «О состоянии преступности в Кыргызской Республике», включающая гендерно разделенные показатели в отношении потерпевших и карточку потерпевшего. В информационно-поисковую карту административного правонарушителя внесено дополнение, отражающее данные о пострадавшей стороне. Разработано программное обеспечение для Информационно-аналитического управления Министерства внутренних дел Кыргызской Республики с целью введения в практическое действие вышеуказанных новых статистических форм. Формы охранных ордеров, инструкция по их применению введены в практическое действие приказом министра внутренних дел Кыргызской Республики от 7 октября 2004 года № 388. Форма единой статистической отчетности для кризисных центров Республики, данные о деятельности кризисных центров включаются в ежегодно публикуемый сборник гендерно дезагрегированной статистики «Женщины и мужчины Кыргызской Республики».

Ответственными исполнителями Национального плана действий и партнерами по его реализации проведен ряд мероприятий в целях повышения информированности государственных служащих и населения о проблеме насилия против женщин через семинары и тренинги, выпуск информационных материалов, а также направленных на повышение уровня гражданского сознания по вопросу недопустимости насильственного поведения; оказана практическая помощь жертвам насилия; проанализированы причины проблемы и опубликованы информационные материалы, посвященные борьбе с насилием.

Осуществлены меры по повышению гендерной чувствительности сотрудников правоохранительных органов, судей в вопросах насилия в отношении

женщин. Силами преподавательского состава Академии Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, а также независимыми экспертами при поддержке международных агентств разработаны и апробированы специальные обучающие курсы, опубликованы пособия, проведены циклы семинаров и тренингов.

Разработаны методические пособия для школьных учителей, широкого круга специалистов в области воспитания детей; созданы программы обучения для учащихся старших классов, курсы для студентов педагогических специальностей по предотвращению насилия, толерантному и безопасному поведению.

Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики разработаны методологические основы проведения обследования по фактам насилия в отношении женщин и детей. В целях развития гражданской ответственности на местах и обеспечения женщин защитой от насилия на основе принципов социальной мобилизации в селах Ошской и Баткенской областей южным филиалом Ассоциации «Диамонд» в рамках проекта «Организация координированного отклика на насилие в семье» создано 18 групп самоподдержки.

Государственными учреждениями и неправительственными организациями при поддержке международных агентств предприняты усилия по социальной реабилитации осужденных и их ресоциализации, являющиеся одним из основных направлений Концепции реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики до 2010 года. Проведен широкий спектр мероприятий с целью информирования населения по проблеме гендерного насилия: от семинаров, тренингов для различных целевых групп, открытия специальных рубрик в печатных и электронных средствах массовой информации, передач на телевидении до проведения исследований, организации передвижных театральных постановок и информационных кампаний.

8. Согласно докладу, государственный бюджет на 2005–2010 годы предусматривает увеличение ассигнований на цели финансирования проектов неправительственных организаций. Была разработана также программа государственной поддержки неправительственных организаций (2007–2010 годы) (пункты 46 и 50). Просьба представить информацию об осуществлении этой программы, включая собранные с 2005 года данные о финансировании неправительственных организаций в целом, в том числе женских. Просьба представить информацию о ходе подготовки законопроекта о государственном социальном мандате, который, согласно докладу (пункт 47), будет содействовать более активному участию неправительственных организаций в решении государственных проблем.

В проекте республиканского бюджета на 2009 год ассигнования на финансирование проектов неправительственных организаций не предусмотрены. Однако за счет местных бюджетов кризисным центрам производится оплата за аренду помещения, за электричество, горячее и холодное водоснабжение, отопление, как Кризисному центру «Сезим» в течение последних трех лет.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 марта 2004 года № 200 утверждена Концепция сотрудничества между общественными объединениями, общественными фондами (неправительственными организациями) и органами государственной власти Кыргызской Республики. 21 июля

2008 года принят Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе», предусматривающий правовые и организационные основы формирования, размещения и исполнения государственных социальных заказов в целях реализации социальных программ.

В рамках реализации Государственной программы «Новое поколение» Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики в 2006–2007 годах реализовано 43 социальных проекта путем социального заказа. Задача проектов состояла в оказании помощи неблагополучным семьям и выводу их из числа неблагополучных.

Насилие в отношении женщин

9. Просьба указать, что мешает надлежащему выполнению Закона о социальной и юридической защите от бытового насилия, а также Кодекса об административной ответственности (с внесенными в него поправками), и сообщить, какие предусмотрены меры в целях улучшения исполнения. Предусматривается ли проведение обзора действующих законов в целях установления уголовной ответственности за любые акты насилия в отношении женщин, включая сексуальные домогательства и изнасилование в браке? Просьба представить подробную информацию о сексуальном насилии, в том числе о сексуальных домогательствах на работе и о мерах по их пресечению.

Законом Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье», приказом министра внутренних дел Кыргызской Республики № 388 от 7 октября 2004 года «О внедрении в практическую деятельность органов внутренних дел Кыргызской Республики временных охранных ордеров и о ведении статистической отчетности» предусмотрена ответственность за насилие в семье. Имеющие место препятствия объективного и субъективного характера, которые мешают более эффективному реагированию на случаи домашнего насилия и насилия в отношении женщин, — это, прежде всего, сохраняющиеся в обществе стереотипы, связанные с нежеланием пострадавших от насилия «выносить сор из избы», недостаточный уровень осознания женщинами, детьми, престарелыми (т.е. наиболее уязвимыми слоями населения применительно к проблеме домашнего насилия) своих конституционных прав на защиту от проявлений насилия, жестокости и гарантий равенства во всех сферах общественной и частной жизни; слабая информированность женщин и других возможных жертв насилия о наличии правовых мер.

Кроме того, имеют место и такие факторы, как недостаточная правовая грамотность сотрудников органов внутренних дел в практиках реагирования на домашнее насилие, в работе с жертвами насилия и кризисными центрами. В связи с этим, министром внутренних дел Кыргызской Республики было издано специальное распоряжение № 325 от 20 мая 2008 года, в котором заложены конкретные меры по внедрению действенных механизмов, способных повысить эффективность проводимой работы. Распоряжение содержит требования по принятию обязательных зачетов у участковых инспекторов милиции, сотрудников дежурных частей по знанию нормативных правовых документов, регламентирующих их работу в сфере предотвращения семейного насилия; совершенствованию учета и сбора данных и их отражения в статистической от-

четности; обеспечения задействованных служб необходимой документацией (бланками временных охранных ордеров).

В целях проведения обзора действующих законов, установления уголовной ответственности за акты насилия в отношении женщин, включая сексуальные домогательства и изнасилование в браке, то Министерством внутренних дел Кыргызской Республики проводится гендерная экспертиза действующего законодательства.

Отдельные факты, мешающие надлежащему исполнению Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье», являются следствием социально-бытовых причин и низкой правовой информированности населения. В целях улучшения надлежащего исполнения вышеуказанного Закона необходимо повсеместное соблюдение гендерного равенства, повышение информированности населения, сотрудников правоохранительных и судебных органов о положениях Конвенции и законодательстве Кыргызской Республики в области семейного насилия. Проведение тематических семинаров, тренингов, «круглых столов», телепередач с привлечением представителей государственных структур, правоохранительных и судебных органов, кризисных центров, международных организаций, издание необходимой литературы, всевозможных буклетов и плакатов против насилия.

Анализ статистических данных о преступлениях, совершенных в отношении женщин за 2006–2007 годы, показывает, что наметилась определенная тенденция к их снижению из числа преступлений сексуального характера, совершенных в отношении женщин: статья 129 (изнасилование) — 514 фактов в 2006 году, 438 фактов в 2007 году; статья 130 (насильственные действия сексуального характера) — 32 факта в 2006 году, 30 фактов в 2007 году; статья 132 (половое сношение и иные действия сексуального характера) — 26 фактов в 2006 году, 22 факта в 2007 году; статья 133 (развратные действия) — 8 фактов в 2006 году, 8 фактов в 2007 году.

10. Просьба представить информацию о принимаемых государством-участником конкретных мерах в целях расследования всех случаев насилия в отношении женщин, независимо от того, имеют ли они место в семье, на работе, в общине или обществе в целом, в целях привлечения к судебной ответственности и наказания виновных лиц, предоставления надлежащей компенсации и поддержки жертв и обеспечения достаточного числа кризисных центров/убежищ/безопасных домов и консультативных услуг женщинам, пережившим насилие. Просьба представить данные о случаях бытового насилия и указать, разработан ли метод систематического сбора и распространения данных о всех формах насилия в отношении женщин на всех этапах — от подачи жалобы до завершения расследований.

Органами внутренних дел Кыргызской Республики осуществляются меры по расследованию всех случаев насилия в отношении женщин на основании уголовного, административного и специального законодательства, где предусмотрены соответствующие составы преступлений, виды правонарушений и санкции. Разработаны формы статистической отчетности по гендерно разделенным показателям и по случаям домашнего насилия, учету выданных временных охранных ордеров. За период с мая 2003 года по июль 2008 года всего зарегистрировано более 5000 случаев совершения семейного насилия, по кото-

рым возбуждено 1306 уголовных дел. По основной массе случаев отказано в возбуждении уголовных дел. Также возбуждено 40 административных производств.

По указанным фактам семейного насилия в семье пострадало всего 4954 лица, из которых 4098 женщин, 302 мужчины и 554 ребенка. Органами внутренних дел Республики в целях защиты пострадавших от семейного насилия за указанный период выдано 296 временных охранных ордеров.

11. В докладе отмечается, что жертвы насилия чаще обращаются в кризисные центры, чем в правоохранительные структуры (пункт 131). Какие принимаются меры для предоставления женщинам, оказавшимся жертвами насилия, доступа к механизмам правосудия и справедливым и эффективным средствам получения возмещения за ущерб, который они понесли? Проводятся ли кампании по повышению юридической грамотности в целях информирования женщин об их правах и о существующих возможностях взыскания по суду? Какие меры и программы используются для подготовки сотрудников правоохранительных, судебных и социальных органов и органов полиции и здравоохранения по вопросам, касающимся причин и последствий насилия в отношении женщин, чтобы они лучше понимали потребности жертв насилия и их семей?

В 2007–2008 годах в партнерстве с независимыми экспертами при поддержке ОБСЕ разработано методическое пособие для практических сотрудников ОВД по проблеме предотвращения семейного насилия, в котором предусмотрены разделы, направленные на повышение гендерной компетентности сотрудников органов внутренних дел, а также отражены практические аспекты их деятельности по предотвращению семейного насилия.

В Академии Министерства внутренних дел Кыргызской Республики гендерная проблематика отражена в учебных программах всех форм и уровней системы непрерывного многоуровневого образования, в том числе: очного и заочного обучения сотрудников практических подразделений, в подготовке управленческих кадров, курсах повышения квалификации.

За 2007–2008 годы осуществлено обучение порядка 200 сотрудников в городе Бишкек, начато обучение в Иссык-Кульской области, которое далее продолжится по всем областям Республики.

В июле 2008 года совместно с Форумом женских неправительственных организаций тренеры Академии Министерства внутренних дел Кыргызской Республики провели обучение по гендерной тематике для представителей местных сообществ и женщин-лидеров.

В рамках функционирования общественно-профилактических центров, создаваемых в рамках реализации Закона Кыргызской Республики «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике», предусматривается взаимодействие милиции с органами местного самоуправления, кризисными центрами, медицинскими учреждениями по оказанию помощи жертвам насилия.

В рамках кампании «16 дней без насилия» в Академии Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в 2007 году проведена встреча преподавателей и курсантов (1200 человек) с представителями полиции Австрии, на которой был представлен и обсужден австрийский опыт решения проблемы

предотвращения насилия в семье, а также распространены различные информационные буклеты и специальные раздаточные материалы.

12. Какие принимаются меры для выделения достаточных государственных средств на деятельность, связанную с ликвидацией насилия в отношении женщин, включая средства на осуществление различных инициатив и планов действий, указанных в докладе?

На реализацию Национального плана действий по достижению гендерного равенства в КР на 2002–2006 годы было выделено около 3 млн. сомов. На реализацию Национального плана действий по достижению гендерного равенства в КР на 2007–2010 годы предусматривается выделение аналогичной суммы.

Министерством внутренних дел Кыргызской Республики заключен договор с «Центром исследования демократических процессов», который при финансовой поддержке ОБСЕ будет оказывать содействие в обучении сотрудников. Подготовлена заявка в ЮНФПА в связи с планируемой программой Рабочей группы агентств ООН по предотвращению насилия в отношении женщин.

Торговля людьми

13. В докладе говорится о принятии 21 апреля 2002 года (пункт 173) Указа Президента № 94 о мерах по борьбе с незаконным вывозом людей и торговлей людьми в государстве-участнике и осуществлении программы мер на период до 2005 года. Просьба указать конкретные меры, принятые в целях осуществления программы мер на период до 2005 года, и указать, какие новые меры были приняты после 2005 года. Просьба представить подробные новые статистические данные о числе возбужденных уголовных дел и числе осужденных по этим делам лиц.

В целях предотвращения и пресечения случаев незаконного вывоза и торговли людьми Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике» от 21 апреля 2002 года № 94 была утверждена Программа мер по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2002–2005 годы, создан Национальный совет при Президенте Кыргызской Республики по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми.

В целях совершенствования законодательства Кыргызской Республики в сфере борьбы с торговлей людьми принят Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми», в котором определены организационно-правовые основы по предупреждению и борьбе с торговлей людьми, порядок координации деятельности органов, осуществляющих борьбу с торговлей людьми, установлена система мер по защите и оказанию помощи жертвам торговли людьми.

Усиlena уголовная ответственность за торговлю людьми (статья 124) и организацию незаконной миграции (статья 204-1). В Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности были введены новые составы правонарушений, такие, как незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка (статья 66-2), незаконный провоз лиц или выезд граждан Кыргызской Республики через государственную границу Кыргызской Республики (статья 391-1).

Законом Кыргызской Республики «О защите прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства» предусмотрено введение системы мер государственной защиты в отношении свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства, включающей меры безопасности и социальной защиты указанных лиц, в том числе потерпевших от торговли людьми.

Кыргызская Республика ратифицировала ряд международных документов по борьбе с торговлей людьми, в том числе Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и два дополняющих ее протокола от 15 ноября 2000 года:

- против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху;
- о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

В целях повышения эффективности сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — СНГ) в противодействии торговле людьми решением Совета глав государств СНГ утверждена Программа сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 годы.

В рамках реализации Программы мер по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2002–2005 годы повсеместно были проведены информационно-разъяснительные кампании в целях повышения осведомленности населения о рисках нелегальной миграции, по противодействию торговле людьми. При поддержке миссии Международной организации по миграции в Кыргызской Республике (далее — МОМ) и международной организации «Винрок Интернэшнл» были подготовлены и распространены информационные материалы для потенциальных трудовых мигрантов, в средствах массовой информации были организованы телерадиопередачи, ток-шоу, опубликованы статьи. В городах Бишкек и Ош действуют «телефоны доверия».

Для оказания помощи пострадавшим от торговли людьми функционирует Кризисный центр «Сезим» в городе Бишкек. В городе Ош создан Центр адаптации и реабилитации несовершеннолетних для оказания социальной, правовой и реинтеграционной помощи детям-жертвам торговли людьми. За 2002–2007 годы указанными центрами была оказана помощь примерно 650 потерпевшим от торговли людьми, в том числе жертвам принудительного труда (72 процента) и сексуальной эксплуатации (28 процента). Из общей численности пострадавших, женщины составляют 66 процентов, несовершеннолетние — 13 процентов.

Реализация Программы мер по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2002–2005 годы позволила заметно повысить эффективность деятельности государственных органов по противодействию современной работорговле.

Относительно осужденных лиц за совершение преступлений, предусмотренных статьей 124 «Торговля людьми» Уголовного кодекса Кыргызской Республики, приводим следующие данные: 2002 год — 6 человек, 2003 год — 0, 2004 год — 5 человек, 2005 год — 3 человека, 2006 год — 7 человек, 2007 год — 16 человек, 1-е полугодие 2008 года — 8 человек.

14. В докладе говорится об исследованиях, которые показали наличие коммерческой сексуальной эксплуатации не только женщин, но и детей (пункт 164). Какие принимаются меры для искоренения основных факторов, в том числе внешних, способствующих торговле женщинами и девочками в целях проституции, с тем чтобы можно было более эффективно защищать права женщин и детей и наказывать виновных? Имеются ли программы оказания медицинской и социальной помощи жертвам коммерческой сексуальной эксплуатации, в том числе в виде профессиональной подготовки, юридической помощи и конфиденциальной медицинской помощи, а если такие программы существуют, то какие средства выделяются на эти цели?

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 сентября 2008 года утвержден План действий по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2008–2011 годы. В указанном Плате действий разработан комплекс мероприятий, в том числе оказания медицинской и социальной помощи жертвам коммерческой сексуальной эксплуатации, в том числе в виде профессиональной подготовки, юридической помощи и конфиденциальной медицинской помощи.

В Кыргызской Республике активно реализуются программы по оказанию конфиденциальной медицинской, социальной и юридической помощи представителям групп поведенческого риска. Учреждение «Научмедлайт», созданное по инициативе ВОЗ в 1998 году, оказывает бесплатную медицинскую помощь представителям группы поведенческого риска. К 2008 году персоналом клиники обследовано около 5000 секс-работниц и других представителей поведенческого риска, которые получили лечение. Обеспечен доступ представителей групп риска к квалифицированному дерматовенерологическому, гинекологическому, урологическому сервису с соблюдением принципов анонимности, добровольности, принципа «равный-равному», проведение мини-сессий с представителями уязвимых групп на различные медицинские темы.

Участие женщин в политической и общественной жизни

15. Высокой оценки заслуживает новый Избирательный кодекс, в котором предусмотрены специальные меры по улучшению положения женщин. Выполнение положений Кодекса уже принесло положительные результаты. С учетом существующей системы партийных списков предусмотрены ли новые меры для обеспечения того, чтобы после освобождения должностей женщинами, избранными членами парламента, эти должности также заполнялись бы женщинами? Просьба указать, планируется ли в ходе предстоящих выборов в сельсоветы в 2008 году применять систему квот для женщин.

Процедура замещения женщинами должностей, освобождаемых женщинами, избранными в парламент, законодательством Кыргызской Республики не предусмотрена.

В соответствии со статьей 79 Кодекса о выборах в Кыргызской Республике, депутатом местного кенеша может быть избран гражданин Кыргызской Республики, достигший 20 лет и проживающий на территории соответствующих административно-территориальных единиц.

Гражданство

16. Просьба сообщить, как идет процесс принятия проекта поправок к Закону о гражданстве в целях обеспечения его соответствия положениям Конвенции.

В соответствии со статьей 12 Закона Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» 1) ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве Кыргызской Республики, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места рождения, 2) при различном гражданстве родителей, если один из родителей имеет гражданство Кыргызской Республики, гражданство ребенка независимо от места рождения определяется с письменного согласия родителей, 3) ребенок, один из родителей которого к моменту его рождения состоял в гражданстве Кыргызской Республики, а другой был лицом без гражданства или был неизвестен, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места его рождения, 4) ребенок, родившийся на территории Кыргызской Республики, родители которого являются лицами без гражданства, постоянно проживающими в Кыргызской Республике, является гражданином Кыргызской Республики, 5) ребенок, находящийся на территории Кыргызской Республики, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Кыргызской Республики.

Стереотипы и образование

17. В докладе отмечается, что «стереотипы продолжают существовать и влиять на роль и место женщин в кыргызском обществе, политике и семейной жизни, и они отражаются как на статусе женщин в области политического представительства, принятия решений и экономической деятельности, так и в повседневной жизни» (пункт 95). Просьба указать, проводилась ли оценка воздействия выдвинутых государством-участником инициатив для выявления основных трудностей и предусмотрены ли какие-либо меры в целях искоренения патриархальных взглядов и стереотипов, которые еще существуют и мешают равноправию женщин и мужчин в обществе, политике, семейной жизни и в других областях.

Для изменения стереотипов, влияющих на роль и место женщин в обществе, политике и семейной жизни, Министерством образования и науки Кыргызской Республики реализуются меры в сферах формального и неформального образования. В настоящее время открыто 12 центров обучения взрослых во всех регионах Кыргызской Республики, которые предлагают профессиональное образование и дополнительные тренинги, учебные курсы для завершения базового образования. Тематика курсов представлена следующим образом: «Женское лидерство»; «Женщины в общественном развитии»; «Школа демократии»; «Жизнь и политика»; «От конфликтов к сотрудничеству». Все курсы рассчитаны на 30 академических часов.

Организована постоянно действующая радиопередача для женщин «Аялзат», выходящая в эфир на кыргызском, русском, узбекском языках. На каналах телевидения освещается включенность женщин в политические процессы, происходящие в Кыргызстане.

Положительно зарекомендовали себя Школа женского лидерства, Школа женского фермерства, предложившие широкий спектр образовательных про-

грамм по сельскохозяйственной деятельности в условиях свободного рынка. Центром изучения общественного мнения и прогнозирования при поддержке Регионального Представительства ЮНЕСКО в Центральной Азии была проведена работа по обучению сельских женщин основам микрокредитования и микрофинансирования.

18. Просьба представить информацию о мерах по включению норм, устанавливающих равноправие мужчин и женщин и права человека, в школьные программы и учебники.

В общеобразовательных учреждениях Кыргызской Республики на плановой основе через предметы «Человек и общество», «Адеп сабагы» проводится информационно-разъяснительная работа о правах человека. Обязательный предмет «Адеп сабагы» (Этика) включает обучение школьников нормам поведения человека, разъясняет требования общества к духовным и нравственным качествам человека. Данный курс является системным и изучается с 1 по 11 класс. Отдельные разделы этого предмета посвящены вопросам семьи и отношений в семье и охватывают все ступени школьного образования, а в 9 классе изучается самостоятельный курс «Уй-бул» (Семья). В программу «Человек и общество» (10–11 классы) включен гендерный раздел.

При экспертизе издаваемых учебников и разрабатываемой учебной и учебно-методической литературы в обязательном порядке учитывается гендерный аспект.

19. Просьба представить информацию о принимаемых или планируемых мерах, содействующих созданию такой системы образования, которая устраняет все препятствия на пути к окончанию школы беременными подростками и молодыми матерями, в том числе информацию о мерах по обеспечению реального доступа к детским учреждениям и поощрению молодых матерей, которые сами воспитывают своих детей, к получению аттестата об окончании школы.

Конституция Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «Об образовании», а также нормативно-правовые документы, регулирующие деятельность образовательных учреждений, национальные программы в сфере образования, определяют равные права граждан Кыргызской Республики на образование независимо от пола, которое соблюдается на всех ступенях и уровнях образовательного процесса.

В соответствии со статьей 32 Кодекса Кыргызской Республики о детях каждый ребенок имеет право на получение бесплатного школьного образования в государственных общеобразовательных организациях. Согласно статье 3 Закона Кыргызской Республики «Об образовании» граждане Кыргызской Республики имеют право на образование независимо от пола, национальности, языка, социального положения, рода и характера занятий, вероисповедания, политических и религиозных убеждений. Кроме того, статьей 14 указанного Закона определено, что образовательные программы осваиваются с учетом потребностей и возможностей обучающихся в следующих формах: очной, очно-заочной (вечерней), заочной, дистанционной, экстерната, а также семейного и индивидуального образования на дошкольном, школьном и внешкольном уровнях.

Занятость

20. В докладе отмечается, что на рынке труда сохраняется неравенство женщин и мужчин, безработица среди женщин выше и до сих пор существует большая разница в зарплате женщин и мужчин (пункты 252, 265 и 273). Просьба указать, какие предусмотрены меры для ликвидации дискриминации работодателями, для обеспечения полного соблюдения положений Конституции, Трудового кодекса и Закона об основах государственных гарантий равноправия мужчин и женщин в государственном и частном секторах и для гарантирования прав женщин и мужчин на равное вознаграждение за одинаковый и равноценный труд?

Статья 9 Трудового кодекса Кыргызской Республики «Запрещение дискриминации в сфере труда» гармонизирована с международными документами в области гендерного равенства. Глава 24 Трудового кодекса Кыргызской Республики предусматривает особенности регулирования труда женщин и других лиц с семейными обязанностями, которым установлены дополнительные гарантии при трудовых отношениях с работодателями.

С учетом большей численности женщин в отраслях и профессиях с низкой заработной платой с 2006 года повышены заработные платы работникам социальной сферы от 45,0 процента до 80,0 процента.

19 апреля 2008 года принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменения в Трудовой кодекс Кыргызской Республики», предусматривающий отпуск по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста трех лет, а также по соглашению сторон — уменьшение отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком полутора лет. Отпуск по уходу за ребенком предоставляется с сохранением места работы.

В соответствии с Положением о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2006 года № 576, назначается пособие по беременности и родам на 126 календарных дней, при осложненных родах и рождении двух и более детей — на 140 календарных дней. Женщинам, работающим в условиях высокогорья, пособие по беременности и родам назначается на 140 календарных дней, при осложненных родах — на 156 календарных дней, при рождении двух и более детей — на 180 календарных дней в размере 100 процентов заработной платы. Установленный размер и порядок исчисления пособий для работников всех учреждений независимо от форм собственности единый. Выплата пособия первые 10 рабочих дней производится за счет фонда оплаты труда в размере из 100 процентов заработка, с 11 дня — за счет средств республиканского бюджета и увеличивается с 7-кратного до 10-кратного размера расчетного показателя. Средний размер пособия по беременности и родам в настоящее время составляет 32 процента от минимального потребительского бюджета. Согласно вышеуказанному Положению производится также исчисление пособий по временной нетрудоспособности по единым нормам для мужчин и женщин.

С учетом биологических, физиологических, социально-культурных и экономических причин, по которым женщины могут в большей степени пострадать от последствий травм и нагрузок, Трудовым Кодексом Кыргызской Республики (статья 303) и Законом Кыргызской Республики «Об охране труда»

(статья 8) предусмотрены ограничения использования их труда на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда.

Органами Государственной инспекции труда осуществляется надзор и контроль за соблюдением трудовых прав, норм и правил охраны труда работающих женщин, обеспечивается их защита от незаконных действий работодателей, должностных лиц и других ответственных работников предприятий.

Определенные льготы для женщин предусматривает пенсионное обеспечение в Кыргызстане. В настоящее время в Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» от 21 июля 1997 года № 57 внесены ряд изменений. Женщины на 5 лет раньше выходят на пенсию, чем мужчины, и, соответственно, страхового стажа для назначения пенсии им требуется на 5 лет меньше. Для женщин, родивших трех и более детей и воспитавших их до восьмилетнего возраста, достаточно 12 лет трудового стажа, они могут выйти на пенсию на 10 лет раньше общеустановленного пенсионного возраста (с 1 января 2008 года с 45 лет). При этом страховой стаж за период работы в условиях высокогорья исчисляется в полуторном размере. Матерям, родивших пять и более детей и воспитавших их до восьмилетнего возраста, требуется 15 лет стажа, и они могут выйти на пенсию на 5 лет раньше общеустановленного возраста. Матерям, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья, пенсионный возраст снижен на 5 лет, требуемый стаж работы составляет 20 лет.

21. В докладе отмечается, что у женщин, несмотря на более высокий уровень образования, меньше возможностей трудоустроиться. Во всех сферах доля мужчин на руководящих должностях выше, а доля женщин выше среди младшего персонала. Предполагается ли осуществлять временные специальные меры, как было рекомендовано Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях? Просьба отметить, мешает ли что-либо принятию таких временных специальных мер. Какие меры принимаются для ликвидации профессиональной сегрегации и для содействия равной представленности женщин на должностях, требующих высокой квалификации, и на старших руководящих должностях, в том числе в государственном секторе?

Действующий в настоящее время Закон Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» носит нейтральный характер, в нем предоставляются равные права, как мужчинам, так и женщинам в области занятости. Женщины составляют 50 процентов от общей численности безработных граждан. Женщины активнее проявляют себя на рынке труда. Из общей численности трудоустроенных граждан (3212 человек), женщины составили более 50 процентов, из прошедших обучение по повышению квалификации (401 человек) женщины — 70 процентов, из числа направленных службой занятости на общественные оплачиваемые работы (временная занятость — 3159 человек) одну треть составили женщины. С начала 2008 года получили кредиты на организацию собственного дела более 900 безработных граждан, в том числе женщины составили 60 процентов.

22. Высокая безработица и негарантированность работы вынуждают женщин искать себе места в неорганизованном секторе экономики, где они зачастую выполняют низкооплачиваемую и нестабильную работу и исключаются из официальных программ социальной защиты. Просьба

представить подробную информацию и данные о положении женщин в неорганизованном секторе. Просьба представить имеющуюся информацию о результатах изучения положения женщин в неорганизованном секторе, а также об оценках вклада женщин, работающих в этом секторе, в ВВП. Каким образом государство-участник устраняет ограничения, с которыми сталкиваются женщины в неорганизованном секторе экономики, и как оно уменьшает их особую уязвимость с учетом того факта, что трудовое законодательство на них не распространяется? Что делается для ознакомления политиков и планировщиков с этими вопросами, чтобы в стране были соответствующие стратегии, учреждения и услуги? Просьба также указать, какие принимаются меры для обеспечения доступа женщин, занятых в неорганизованном секторе экономики, к системе социальной защиты и для устранения причин, мешающих женщинам-предпринимателям в неорганизованном секторе получать доступ к микрофинансированию и службам поддержки.

В Кыргызской Республике имеет место теневая занятость населения. Данные о занятости женщин в неформальной экономике отсутствуют. В этой связи отсутствуют данные о реальном вкладе женщин в ВВП страны. Осуществляется пересмотр Трудового кодекса Кыргызской Республики в части обеспечения защиты прав работников в теневом секторе.

Здравоохранение

23. В докладе (пункты 277 и 278) отмечается, что национальная программа реформирования здравоохранения «Манас таалими» (1996–2006 годы) продлена на период 2006–2010 годов. Как идет ее осуществление, а также осуществление национальной стратегии охраны репродуктивного здоровья на период до 2015 года (пункт 279)? Просьба указать достигнутые к настоящему моменту основные результаты и возникшие основные проблемы.

В настоящее время реализуется Национальная программа реформирования здравоохранения Кыргызской Республики «Манас таалими» на 2006–2010 годы. Программой «Манас таалими» определены 4 основные приоритетные программы, направленные на выполнение обязательств государства по достижению Целей развития тысячелетия: охрана материнства и детства, контроль туберкулеза и профилактика респираторных заболеваний, профилактика сердечно-сосудистых заболеваний и их осложнений, ограничение распространения ВИЧ/СПИДа, и их интеграция с общественным здравоохранением и организациями здравоохранения, предоставляющими индивидуальные медицинские услуги.

Для улучшения состояния здоровья матери и ребенка с 2006 года значительно расширены бесплатные виды медицинских услуг по Программе государственных гарантий для детей в возрасте до 5 лет, для женщин в период беременности и родов. На данные цели было дополнительно направлено 136,2 млн. сомов. Для повышения мотивации беременных женщин получать полный пакет антенатальных услуг начата разработка механизмов их внедрения. На сегодняшний момент 31 родильный дом из 56 сертифицированы как Больницы Дружелюбного Отношения к Ребенку (БДОР). 47,3 процента всех родов в Кыргызстане проходят в сертифицированных по БДОР учреждениях.

Создан Национальный центр охраны материнства и детства (НЦОМид) как ведущая организация третьего уровня по материнству и детству.

Борьба по снижению заболеваемости и смертности от туберкулеза и респираторных заболеваний в Республике проводилась в рамках утвержденных в 2006 году Национальной программы «Туберкулез-III» на 2006–2010 годы и Республиканской программы по профилактике заболеваний органов дыхания «Легочное здоровье» на 2007–2010 годы. Создана трехуровневая система мониторинга туберкулеза. С декабря 2006 года внедрены пилотные проекты по контролю качества микроскопических исследований.

Болезни сердечно-сосудистой системы не только определяют смертность, но и являются причиной преждевременной потери трудоспособности людей. Для внедрения эффективных технологий по профилактике наиболее распространенных и социально значимых заболеваний сердечно-сосудистой системы, основанных на принципах доказательной медицины разработаны целевые интегрированные программы по первичной и вторичной профилактике гипертонической болезни, атеросклеротической болезни, внезапной смерти и жизнеопасных нарушений ритма сердца.

Внедрены образовательные программы по здоровому образу жизни в дошкольные, школьные, средние и высшие учебные заведения. Разработаны учебные программы и планы для преподавателей семейной медицины. Разработаны и изданы методические пособия для семейных врачей, фельдшеров, медсестер по приобретению навыков обучения пациентов и членов их семей основным принципам первичной и вторичной профилактики сердечно-сосудистых заболеваний, проведены тренинги, обучено 700 человек.

В Республике выявлено 1479 случаев ВИЧ-инфицированных, из них 75 процентов составляют потребители инъекционных наркотиков, 5 процентов — беременные, 20 процентов случаев с неустановленным источником заражения.

Для повышения эффективности реализации политики по профилактике ВИЧ/СПИДа/ИППП и наркомании в Кыргызской Республике утверждена Государственная программа по предупреждению эпидемии ВИЧ/СПИДа и ее социально-экономических последствий в на 2006–2010 годы.

На канале Национальной телерадиовещательной корпорации выделено 15 минут бесплатного эфирного времени для программ, посвященных проблемам ВИЧ/СПИДа, заключены контракты со СМИ (радио «Алмаз») по проведению еженедельных трансляций радиопередач по проблемам ВИЧ/СПИДа. Печатные издания также привлечены к сотрудничеству на контрактной основе. Выпущено 350 000 брошюр и буклетов по проблемам ВИЧ/СПИДа для различных групп населения на кыргызском и русском языках.

В целях ограничения распространения ВИЧ-инфекции среди инъекционных потребителей наркотиков, больных туберкулезом на базе Республиканского центра наркологии 17 октября 2006 года был открыт Центр медико-психологической помощи для несовершеннолетних. Для наркозависимых при НПО «Социум» открыто Социальное бюро с круглосуточным телефоном доверия. В клинических протоколах по ВИЧ-инфекции отражено наблюдение за ВИЧ-инфицированными беременными.

Обучение ВИЧ-позитивных родителей по вопросам искусственного вскармливания проводится индивидуально в каждом конкретном случае. За счет средств GFATM приобретены искусственные смеси для вскармливания новорожденных и исключения грудного вскармливания. В РО «СПИД» оказывается психологическая поддержка через кабинеты психосоциального консультирования с целью постоянной консультативной помощи.

В стране осуществляется Национальная стратегия по охране репродуктивного здоровья на период до 2015 года. В рамках данной Стратегии создан Межсекторальный Координационный Совет по охране репродуктивного здоровья населения для обеспечения координации и взаимодействия государственных органов, гражданского общества и международных организаций по улучшению состояния репродуктивного здоровья населения Кыргызской Республики.

В Республике увеличивается показатель материнской смертности (46,4 на 100 000 в 2004 году и 63,2 в 2007 году). Отсутствует система концентрации беременных и новорожденных высокого риска в стационарах с более квалифицированным медицинским персоналом. Кроме того, остается проблемой отток квалифицированных медицинских специалистов и диспропорция в их распределении.

Внедрение стратегии по регионализации перинатальной помощи может рассматриваться как одно из решений снижения материнской и перинатальной смертности. На сегодняшний день назрела острая необходимость по интеграции оказания лечебно-профилактической помощи ВИЧ-инфицированным на всех уровнях здравоохранения, включая профилактику вертикальной передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку в эффективный перинатальный уход и помощь на уровне общих медицинских услуг.

К факторам, определяющим в Республике высокий уровень перинатальной смертности, относятся проблемы, связанные со здоровьем женщин до беременности, нерациональное ведение родов, неадекватные меры реанимации новорожденных и несовершенство неонатального ухода. Основное внимание в улучшении результатов рождения и предупреждения неонатальной смертности, должно быть направлено на качество услуг в области охраны здоровья матери и ребенка, предоставляемых организациями здравоохранения, квалификацию и компетентность медицинского персонала.

24. Согласно докладу (пункт 282), бесплатное медицинское обслуживание предоставляется детям в возрасте до пяти лет, женщинам, ставшим на учет по поводу беременности, а также в период родов и после родов в течение восьми недель и пенсионерам в возрасте 75 лет и старше. Просьба указать, какие принимаются меры для обеспечения надлежащего и систематического медицинского обслуживания наиболее уязвимых слоев населения. Просьба указать, какие приняты меры для обеспечения надлежащего медицинского обслуживания сельского населения (в частности женщин).

Согласно Программе государственных гарантий освобождаются от оплаты дети в возрасте до 5 лет, женщины, вставшие на учет по поводу беременности, в период родов и послеродовом периоде в течение 8 недель, пенсионеров в возрасте 75 лет и старше. Для этих групп населения значительно расши-

рены и виды медицинских услуг, предоставляемых бесплатно на амбулаторном уровне.

Предоставление качественных услуг в сельской местности требует привлечения и переобучения медицинских работников и улучшения доступа к лекарственным средствам и неотложным услугам. Необходимо улучшить материально-техническую базу медицинских организаций, предоставляющих услуги по репродуктивному здоровью на селе.

25. В докладе отмечается, что в течение отчетного периода возросла и сохраняется на высоком уровне детская и материнская смертность (пункты 287–292). Просьба указать, какие меры были приняты для исправления сложившегося положения. Каковы практические результаты осуществления программы «Жан-эне» и программы повышения эффективности медицинской помощи женщинам в дородовой и послеродовой периоды (пункт 294)?

В целях снижения материнской и младенческой смертности приняты:

- перинатальная программа с многоступенчатой структурой оказания медицинской помощи с четким объемом услуг и скоординированной системой перенаправления;
- материнский аудит, предусматривающий выявление истинных причин материнской смертности, выработку мероприятий для их устранения, отмену административных наказаний медицинских работников за неё;
- создан Национальный центр охраны материнства и детства.

Охват эффективной помощью женщин в период беременности, родов и после родов по технологиям ВОЗ составляет по стране 54,7 процента, которые также являются одними из эффективных инструментов снижения материнской и младенческой смертности.

Программа «Жан-эне» на период 2002–2006 годы признана утратившей силу.

26. В докладе отмечается, что в 2004 году 6,7 процента детей в возрасте от одного года до шести лет недоедали и что 60 процентов беременных женщин страдают от анемии, несмотря на принятые меры по решению этой проблемы (пункты 297 и 298). Просьба дать вышеуказанную цифру в 6,7 процента с разбивкой по полу. Просьба указать, какие были приняты дополнительные меры для решения этих проблем.

Разбивка по полу недоедавших детей (6,7 процента) от одного года до шести лет не проводилось. Для улучшения состояния анемии у женщин проводится фортификация муки препаратами железа, что может снизить численность женщин, страдающих анемией. В пакет антенатальных услуг беременным женщинам входит назначение фолиевой кислоты и препаратов железа, которые принимаются женщиной после родов, до достижения ребенком одного года.

27. В пункте 304 доклада отмечается, что, несмотря на наличие современных противозачаточных средств и методов предупреждения нежелательной беременности, подростки по-прежнему прибегают к аборту. Существует ли связь между ранней и нежелательной беременностью и абортами

и ранними браками? Проводились ли обследования для определения того, состоят ли в браке подростки, прибегающие к аборту? В докладе упоминается Указ Президента 2006 года об утверждении национальной стратегии охраны репродуктивного здоровья населения (пункт 302). Просьба представить информацию о ходе осуществления этой стратегии, а также о всех других принимаемых или планируемых мерах по исправлению сложившегося положения.

Разработан план по организации фонда контрацептивных препаратов по обеспечению 20 процентов женщин из уязвимых слоев населения, имеющими ограниченный доступ к регулярному использованию контрацептивных средств, контрацептивным препаратам. В стране не проводились исследования для определения зарегистрированных браков среди подростков, прибегающих к аборту. В связи с этим обстоятельством, невозможно проследить связь между ранней и нежелательной беременностью и абортами и ранними браками.

В целях обеспечения доступности к медицинским услугам, социальной защиты студентов Программой государственных гарантий на 2008 год в категории населения, имеющих право на частичные льготы при оплате медицинских услуг в стационаре, включены учащиеся начальных профессиональных учебных заведений, студенты средних и высших профессиональных учебных заведений очной формы обучения до достижения ими возраста 21 года. При этом в амбулаторных условиях они вносят сооплату в размере 50 процентов от стоимости медицинских услуг по прейскуранту. Бесплатный профилактический осмотр в Республике прошли более 25 000 студентов, подростков. Из неорганизованных подростков профессиональный осмотр прошли около 400 детей. Состояло на учете по беременности 272 девушки, взято на учет 384 девушки-студентки, из них выявлено заболеваний у 263. Все они обследованы и оздоровлены бесплатно.

Равенство в браке

28. В докладе (пункт 97) указывается, что, хотя Семейный кодекс установил минимальный возраст вступления в брак — 18 лет, число браков среди несовершеннолетних, особенно девочек, возрастает главным образом вследствие бедности, безработицы и низких доходов, а также «национальных и культурных особенностей». В докладе также отмечается рост числа случаев похищения женщин и девочек-невест, несмотря на то, что это запрещено законом. Просьба представить дополнительную информацию о создании «горячих линий» для девочек-невест, ставших жертвами похищения или договорных браков. Просьба представить информацию о принимаемых и планируемых мерах по усилению борьбы с этим явлением и по его искоренению.

Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает наказания за совершение преступлений в соответствии со статьей 154 «Вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим брачного возраста» и статьей 155 «Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак (включая похищение)». Однако количество возбужденных уголовных дел по данным видам преступлений невелико. Это связано, в частности, с тем, что потерпевшие женщины и родственники крайне редко обращаются в правоохранительные органы с заявлениями, поскольку в обществе сильны стереотипы о характере похищения невест.

Государственные учреждения активно участвуют в проведении мероприятий в рамках информационной кампании «16 дней без насилия». Также в данной ежегодной кампании активное участие принимают образовательные учреждения Кыргызской Республики: проводятся семинары, «круглые столы», внеклассные уроки.

29. В Кыргызстане фактически сохраняется полигамия. Представленные в докладе статистические данные свидетельствуют о том, что были возбуждены лишь три уголовных дела по статье 153 Уголовного кодекса (о бигамии и полигамии). Просьба представить информацию о принимаемых и планируемых мерах по пресечению этого явления, по искоренению в этой связи стереотипов и по эффективному выявлению и наказанию виновных.

Судами Кыргызской Республики за период времени с 2002 года по первое полугодие 2008 года по статье 153 «Двоеженство и многоженство» Уголовного кодекса Кыргызской Республики было рассмотрено 6 уголовных дел, из них в 2005 году осуждено пять человек и в 2007 году — одно дело (прекращено).

В уголовном законодательстве Кыргызской Республики предусмотрена ответственность по статье 153 «Двоеженство и многоженство». Однако правоприменительная и судебная практика по ним также весьма ограничена. В настоящее время по данному вопросу Министерство внутренних дел Кыргызской Республики является одним из основных исполнителей планируемой программы по предотвращению семейного насилия и насилия в отношении женщин в целях выработки новых механизмов эффективной работы в данном направлении.

30. Комитет вновь обращается с высказанной в его предыдущих заключительных замечаниях просьбой к государству-участнику представить ему информацию о юридических и фактических аспектах прав женщин на владение земельной собственностью и ее наследование. Просьба представить информацию о принятых мерах по ликвидации всех форм дискриминации женщин — особенно в сельских районах — в связи с владением земельной собственностью, ее передачей и наследованием. Просьба указать, какая юридическая защита есть у женщин, состоящих в гражданском браке, после распада этого брака или смерти их партнера.

Согласно Закону Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» государство гарантирует реализацию права собственности мужчинам и женщинам в равной степени. Статьей 14 указанного Закона установлено, что государство обеспечивает лицам разного пола равное право пользования земельным участком, которое предоставляется, передается в бессрочное (без указания срока) или срочное (временное) пользование. Права на землю в равной мере защищены для лиц разного пола.

В соответствии с закрепленным в Конституции Кыргызской Республики равенством прав женщин и мужчин в Кыргызской Республике они имеют в семейных отношениях равные личные и имущественные права, а также равные возможности для их реализации. Гендерное равенство в семейных отношениях охраняется обществом и государством. Отношения между членами семьи и лицами, проживающими совместно с ними, основываются на принципах гендер-

ного равенства, а также на уважении чести и достоинства личности. Запрещается гендерная дискриминация в семейных отношениях.

В соответствии со статьей 37 Земельного кодекса Кыргызской Республики права на земельный участок могут свободно переходить от одного физического и юридического лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация) в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики. Согласно статьям 28 и 29 Закона Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» земельные доли и участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности гражданина Кыргызской Республики могут быть переданы по наследству. Наследник, при переходе к нему права владения земельными долями и участками, имеет право использовать их и распоряжаться ими по своему усмотрению, если он удовлетворяет требованиям, предъявляемым к покупателю земель сельскохозяйственного назначения.

В случае распада граждан, состоящих в гражданском браке, вопрос будет решаться, только после решения суда о расторжении брака. Также согласно законодательству Кыргызской Республики земельный участок (доля) является делимым (ранее являлись неделимым). Кроме этого, оформление документа на разделение земельного участка без согласия супруг не производится. Женщины имеют равные юридические права.

(Подпись) Н. Ташпаева

Заведующая отделом социального развития,
Ответственный секретарь Национального совета
по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию
при Президенте Кыргызской Республики
