



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
7 May 2003

Original: Russian

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

Вторые периодические доклады государств-участников

Кыргызстан*

Добавление

**Информация по линии Министерства внутренних дел
Кыргызской Республики**

Во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики «О Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002-2006 годы», Министерством внутренних дел Кыргызской Республики в 2002 году проделано следующее:

Отделом оперативного реагирования Главного Штаба (ООР ГШ) составлен и утвержден у министра план мероприятий МВД по выполнению Указа Президента Кыргызской Республики от 2 марта 2002 года «О национальном плане действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской республике на 2002-2006 годы» и Постановления Правительства Кыргызской республики № 395 от 21 июня 2002 года «Об утверждении комплекса мер по реализации Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике и матрицы мероприятий по его осуществлению». Назначе-

* Настоящий документ издается без официального редактирования. Первоначальный доклад, представленный правительством Кыргызстана, см. в документе CEDAW/C/KGZ/1, рассмотренном Комитетом на его двадцатой сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Кыргызстана, см. в документе CEDAW/C/KGZ/2.

ны, согласно п. 1.1.4, (здесь и далее номера пунктов матрицы НПД) ответственные за его выполнение.

Выполняя вышеуказанный план, Информационно-Аналитическим Управлением (ИАУ) Главного Штаба МВД, согласно п. 6.1.7., разработаны новые формы отчетности, где представляется гендерно разделенная статистика как о совершенных преступлениях, так и о потерпевших. Данная форма ВЦ-1 согласована с руководителями всех правоохранительных органов.

Совместно с неправительственной ассоциацией «Диамонд», согласно п. 6.1.2, продолжалась работа по обучению сотрудников органов внутренних дел основам работы с потерпевшими-женщинами по программе «Гуманизм против насилия» по плану основных организационных мероприятий МВД на 2002 год. Сотрудники ООР ГШ МВД приняли участие в проведении тренингов в Чуйской и Иссык-Кульской областях, а также в семинарах в г. Бишкек для сотрудников ОВД города.

Совместно с этой ассоциацией и другими НПО, согласно п. 1.1.7., были продолжены исследования по проблемам насилия в отношении женщин и на этой основе разрабатываются новые формы работы по предупреждению, пресечению насилия в отношении женщин и борьбе с последствиями этого насилия.

По результатам исследований сотрудниками ГШ МВД было написано и, с помощью Ассоциации «Диамонд», издано учебное пособие для подростков «Я и Уголовный Кодекс».

В 2002 году к исследовательской работе подключился, наряду с ранее активно участвующими ГШ и Академией МВД, и созданный в этом году Научно-Исследовательский Центр (НИЦ) МВД.

С помощью Пресс-службы МВД, согласно п.6.4.1., идеи гендерного равенства и борьбы с насилием сотрудниками ООР ГШ пропагандировались в СМИ: опубликовано 5 статей, сотрудники МВД участвовали в передачах гендерного характера на КТР.

Совместно с кризисным центром неправительственной организации «Умут», ОО «Психическое здоровье и общество» в течение года, согласно п.6.1.4. ч.1. и 5.1.2., проводились мероприятия по гендерной политике, профилактике семейного насилия и суицидов. В частности, 10 января 2002 года в МВД Пресс-службой совместно с ГШ был принят план совместной работы с этими НПО. 17 мая МВД была проведена «Акция в поддержку семьи» с участием государственных органов, НПО, артистов Русского драмтеатра и курсантов Академии МВД. 27 декабря в МВД были подведены годовые итоги. Совместная работа в этом направлении продолжена в 2003 году.

В Академии МВД, согласно п.5.1.2. и 5.1.1., введен в учебный процесс спецкурс «Гендерная политика в деятельности ОВД». Там же 19 октября состоялся «круглый стол» с участием сотрудников центрального аппарата МВД, Генпрокуратуры и представителей различных НПО. Кроме того, в центре Ювенальной юстиции при Академии лицам, пострадавшим от насилия оказывается юридическая помощь, проводится и другая работа.

Главным следственным управлением МВД, согласно п.6.1.2. и 6.1.8., разработаны методические рекомендации для практических работников следственных подразделений ОВД республики по предупреждению пресечению насилия в отношении женщин и борьбе с последствиями этого насилия.

Сотрудники управления по борьбе с наркобизнесом, согласно п.6.1.8., провели ряд мероприятий, участвовали в публикациях и телепередачах, посвященных профилактике употребления наркотиков.

Выполнение п.6.1.5. и 6.3.2. (проведение тренингов для школьников и тренингов-семинаров по предотвращению различных конфликтов), в связи с отсутствием в 2002 году в Академии МВД необходимых средств, запланировано на 2003 год.

Сотрудники управления кадров МВД, согласно п.1.3.6., провели гендерный аудит и предоставили информацию о том, что в МВД общее число сотрудниц составляет 10% от числа мужчин. Количество женщин-руководителей составляет 10,3% от количества руководителей-мужчин.

В сотрудничестве по преодолению проблем насилия в отношении женщин, престарелых и детей вовлечены сотрудники уголовного розыска, следственных аппаратов и других служб.

Сам блок работы МВД по гендерным отношениям и исполнению матрицы НПД включен в отчетный доклад итогов работы органов внутренних дел в 2002 году.

Всю эту работу МВД проводило и намерено проводить далее в тесном контакте с ОВД на местах с государственными органами и с НПО в рамках вышеназванного Указа Президента и Постановления Правительства КР.

Кроме того, Министерство внутренних дел Кыргызской Республики, рассмотрев вопросы для подготовки устного доклада по выполнению CEDAW, представило следующую информацию (данные за 2002 год):

Всего в отношении женщин совершено 1075 преступлений. В том числе:

Убийств всех видов — 86

Причинение тяжкого вреда здоровью — 45

Менее тяжкого вреда здоровью — 1

Побоев — 410

Угроз убийством — 7

Изнасилований — 323

Других действий сексуального характера — 31

Половых сношений с лицом до 16 лет — 18

Понуждение к действиям сексуального характера — 15

Развратные действия — 5

Двоеженство и многоженство — 1

Вступление в фактический брак с лицом, не достигшим брачного возраста — 37

Принуждение к вступлению в брак — 15

Вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений — 73

Другие преступления — 21

Из их в отношении несовершеннолетних — 324

Информация по линии Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики

Министерство труда и социально защиты КР представило следующую информацию о выполнении Международной Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин:

В плане пенсионного обеспечения женщины пользуются определенными привилегиями: они на пять лет раньше, чем мужчины, выходят на пенсию; страхового стажа для назначения пенсии им требуется меньше. Так, согласно закону «О государственном пенсионном социальном страховании» женщинам, родившим троих и более детей и воспитавшим их до 8-летнего возраста, достаточно 12 лет стажа в условиях высокогорья и они могут выйти на пенсию на 10 лет раньше общеустановленного возраста. При этом затраты на выплату досрочных пенсий взяло на себя государство за счет средств республиканского бюджета.

В обычных условиях для матерей, родивших 5 и более детей и воспитавших их до 8-летнего возраста, требуется около 15 лет стажа, и они могут выйти на пенсию на пять лет раньше общеустановленного возраста. Имеются пенсионные льготы и для матерей детей-инвалидов: пенсионный возраст им также снижен на 5 лет, но требуемый стаж — 2 года. Также как и для всех других женщин. Меньше стажа и возраста требуется женщинам при назначении пенсии за особые условия труда (во вредном производстве).

Что касается размера пенсии, то он определяется исходя из страховых принципов, в зависимости от отчислений, сделанных работницей во время трудовой деятельности в Пенсионный Фонд.

Средняя пенсия на конец 2002 года составляла в Кыргызской Республике 551 сом.

Минимальный потребительский бюджет (МПБ) равен 1302 сома (размер пенсии от МПБ составляет 42%).

Средняя заработная плата — 1687 сом (коэффициент замещения — 32%).

По данным Социального Фонда средний размер пенсии женщин на 6% ниже, чем для мужчин (это объясняется меньшим размером заработной платы, принятой для исчисления пенсии и меньшим количеством проработанных лет).

Женщин среди пенсионеров около 60%.

Динамика численности и размеров пенсий:

	На 1.01.1999 года	На 1.01.2000 года	На 1.01. 2002 года
Численность женщин-пенсионеров	316 675	326 138	331 581
Численность мужчин-пенсионеров	221 797	213 001	197 442
Средний размер назначенных пенсий, всего (сом)	377,67	385	462
Средний размер пенсий, получаемых женщинами	348,12	362	435

В целях увеличения занятости безработных граждан, особенно в сельской местности, повышения их благосостояния и стимулирования развития предпринимательской деятельности в Республике внедрена система микрокредитования безработных граждан. Основная цель системы микрокредитования — вовлечь в предпринимательство все большее количество безработных граждан. Центрами по микрокредитованию за 12 месяцев 2002 года уже выданы микрокредиты на сумму 22,8 млн. сомов, получили микрокредит 3,3 тыс. человек, из них 1,7 тыс. женщин смогли получить микрокредит на сумму свыше 9 млн. сомов.

Обучено основам предпринимательства 764 безработных из них 389 женщин. Кроме того, через проект МОТ «Обучение молодежи и взрослого населения в области предпринимательства» подготовлены 5 женщин специалистов, которые получили навыки преподавания для обучения предпринимательскому делу безработных граждан.

Одним из видов дополнительного образования взрослого населения, является профессиональное обучение, переобучение и повышение квалификации безработных граждан. За 12 месяцев прошлого года всего по республике обучено 3,8 тыс. женщин или 60% от общего количества обученных, из них 76% или 2,9 тыс. женщин смогли трудоустроиться по вновь полученным специальностям, востребованным на рынке труда. Основные «женские» профессии для обучения: повар, портной, швея, официант, секретарь-референт, мастер по изготовлению национальных изделий, парикмахер, бухгалтер, работник гостиничного обслуживания, маляр, штукатур.

В республике на постоянной основе действуют обучающие программы для безработных женщин, которые направлены на женскую занятость или на открытие собственного дела в сфере швейного производства, в сфере туризма, прикладного искусства и общественного обслуживания.

При регистрации и получении патентов в налоговой инспекции и областных статистических управлениях выделение получателей по гендерным признакам не производится.

Численность женщин, занятых в сельском хозяйстве и индивидуальной трудовой деятельности, а также в личных подсобных хозяйствах, составляет 47; или 415,8 тыс. человек.

Предоставление сельским женщинам микрокредитов стало одной из успешных стратегий расширения экономических прав и возможностей женщин и

способствовало увеличению экономических перспектив. В течение 2002 года 825 сельских безработных женщин получили микрокредит, что составляет 48% от общего числа получивших.

На 1 января 2003 года на учете в службах занятости республики состоит 20,7 тыс. сельских женщин; получают пособие по безработице – 1,2 тыс. сельских женщин.

Постановлением правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 1998 года № 236 утверждена и в настоящее время реализуется Национальная Программа «Эмгек», одним из разделов которой является содействие занятости женщин. Кроме того, в соответствии с Указом Президента КР О Национальном плане действий по достижению гендерного равенства в КР, разработан План мероприятий ГДЗН и направлен в областные структуры м. г. Бишкек для реализации.

Уровень общей безработицы среди женщин составляет 9,8%, что на 2% больше, чем уровень безработицы среди мужчин (7,8%). Сложившаяся практика показывает, что женщины в первую очередь попадают под сокращение штатов или увольняются по собственному желанию (в связи с длительным нахождением в отпусках без сохранения заработной платы).

В 2002 году органами Государственной инспекции труда осуществлено около 25 проверок соблюдения законодательства о труде, норм и правил охраны труда женщин. При этом выявлено около 120 нарушений, среди которых задержка выплаты заработной платы, нарушение порядка заключения письменных договоров, задержка выдачи трудовых книжек.

Установлены нарушения условий труда женщин.

В различных отраслях производства насчитывается 4,6 тыс. рабочих мест, занятых женщинами (31,8% от общего числа рабочих мест) и не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, при этом тяжелым физическим трудом занято 7,8% женщин.

До сих пор не решаются вопросы организации труда беременных женщин.

Большинство из них вынуждены работать в этот период на прежних рабочих местах, подвергаясь воздействию вредных производственных факторов, подвергая риску как свое здоровье, так и здоровье будущего ребенка.

С введением нового «Положения о проверках» органам Госинспекции труда будет расширена возможность проведения обследований предприятий и организаций всех форм собственности, при которых в обязательном порядке предусматривается изучение условий труда женщин. Проверки, согласно нового Положения, начаты с февраля 2003 года.

В соответствии с Законом КР «О государственных пособиях в КР» устанавливаются два вида государственных пособий:

1. единое ежемесячное пособие малообеспеченным семьям и гражданам;
2. ежемесячное социальное пособие.

Единое ежемесячное пособие малообеспеченным семьям и гражданам назначается с учетом определения дохода семьи (при условии, что среднедушевой совокупный доход семьи не превышает размера гарантированного минимального уровня потребления (ГМУП):

- единовременное пособие при рождении ребенка — в размере 300% от ГМУП;
- детям до 1,5 лет — 100% от ГМУП;
- тройням и более детей — 150% от ГМУП.

Всего получателей единого ежемесячного пособия составляет 165,7 тыс. семей.

Размер ежемесячного социального пособия детям до 16 лет назначается в следующих размерах:

- детям-инвалидам, страдающим детским церебральным параличом — 300% от ГМУП;
- детям-инвалидам — 225% от ГМУП;
- детям ВИЧ-инфицированным или больным СПИДом — 225% от ГМУП;
- детям в случае потери кормильца при отсутствии у них права на пенсионное обеспечение — 150% от ГМУП;
- детям, потерявшим обоих родителей (круглые сироты) — 225% от ГМУП.

Кроме этого социальные пособия назначаются матерям-героиням при отсутствии у них права на пенсионное обеспечение — 225 % от ГМУП.

Всего количество получателей такого социального пособия составляет 24,2 тыс. человек.

К сожалению, это очень небольшое пособие. С 1.04.02. размер ГМУП увеличен со 120 до 140 сом. Средний размер единого ежемесячного пособия составляет 101 сом, социального пособия — 311 сом.

Информация по линии Государственная Комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по развитию предпринимательства

Государственная комиссия при Правительстве КР по развитию предпринимательства предоставила следующую информацию по мерам и механизмам реализации Конвенции CEDAW:

Для реализации гендерной политики в Госкомиссии Приказом №56-п от 3.07.02. был образован комитет в составе 8 сотрудников центрального аппарата и директоров региональных отделений Госкомиссии. Комитетом был разработан план работы, в соответствии с постановлением, и утвержден Приказом №60-п от 11.07.02. В соответствии с пунктом 3 утвержденного плана, производится гендерный аудит деятельности центрального аппарата, где 5 женщин занимают должности начальников отделов. При проведении ротационных передвижений, которые в частности проводятся с целью продвижения женщин и

достижения гендерного баланса, одна из сотрудниц переведена на должность начальника отдела, другая на должность главного специалиста. Занятие женщинами руководящих должностей практикуется и в региональном разрезе. Так, директорами Нарынского и Жалал-Абадского региональных отделений являются женщины.

Гендерная политика в Госкомиссии тесно связана с женщинами-предпринимателями КР. В региональных отделениях проводятся консультации, обучающие семинары для женщин-предпринимательниц. Сотрудники кредитного отдела для женщин-предпринимательниц ежедневно проводят консультации «С чего начать свой бизнес?», информируют по интересующим вопросам, оказывают практическую помощь по составлению бизнес-проектов.

В настоящее время одним из механизмов для выравнивания экономических возможностей женщин и реальных шансов увеличения их трудовой занятости является кредитование. В целях дальнейшего стимулирования развития предпринимательства в экономически слабо развитых регионах республики Госкомиссией проведено общее снижение процентных ставок за пользование кредитом с применением дифференцированных ставок по регионам республики, так по г. Бишкек — 22% годовых, по Чуйской области — 22% годовых, по Ошской, Жалал-Абадской, Иссык-Кульской областям — 20 % годовых, по Нарынской, Таласской, Баткенской областям — 18% годовых.

В сфере малого и среднего бизнеса Госкомиссия проводит политику активного содействия развитию женских деловых инициатив. Все большее количество женщин начинают свое дело. Со стороны Госкомиссии увеличиваются объемы финансов-кредитной, информационной поддержки женщинам, решившим начать или продолжить свое дело.

Госкомиссией и ее региональными отделениями за 2002 год профинансировано 600 проектов на общую сумму 53 742,5 тыс. сом., из них 214 проектов на общую сумму 18 186,96 тыс. сом. направлено на поддержку женщин-предпринимателей, что составляет 33,8% от общего объема кредитования Госкомиссии. Из них 38 проектов на общую сумму 6 340,0 тыс. сом. профинансированы г. Бишкек, 34 проекта на сумму 3 102,6 тыс. сом профинансированы в Чуйской области, 20 проектов на сумму 2 165,0 тыс. сом. профинансированы в Ошской области, 24 проекта на сумму 1 082,4 тыс. сом. профинансированы в Жалал-Абадской области, 18 проектов на сумму 1 950,0 тыс. сом. профинансированы в Иссык-Кульской области, 51 проект на сумму 2 078,0 тыс. сом. профинансированы в Нарынской области, 20 проектов на сумму 1 094,0 тыс. сом. профинансированы в Таласской области и 9 проектов на сумму 375,0 тыс. сом. профинансированы в Баткенской области.

Имеется целый ряд женщин-предпринимательниц, открывших и успешно развивающих свое дело:

Директор ОсОО «ВинЛюкс» Паняева И. Г. — наладила производство вино-водочной продукции; Директор АО «Ак-Жалга» Жумалиева К. — занимается производством молочной продукции, в основном ориентированной на экспорт в страны ближнего зарубежья; Директор ОсОО «Олимп» Сафонова Э. является основателем одной из первых полиграфических фирм, изготавливающих на заказ бухгалтерские книги, фирменные бланки, сертификаты, лицензии, квитанции и др. виды печатной продукции; частный предприниматель Байга-

зиева Ж. организовала разнопрофильное мини предприятие по производству макарон, прохладительных напитков и пр.

В Информационной базе данных Госкомиссии находятся 145 заявок на общую сумму 35 510,0 тыс. сом., из которых 54 заявления на сумму 11 380,0 тыс. сом. поданы женщинами-предпринимательницами.

Госкомиссия осознает значение женщин-предпринимательниц, деятельность которых связана с вкладом в развитие экономики нашей республики, с созданием новых рабочих мест.

Информация по линии Министерства Юстиции Кыргызской Республики

Права и возможности женщин являются важной составляющей Национальной Программы «Права человека на период с 2002 по 2010 годы».

Охрана здоровья и повышение статуса женщины непосредственно связаны с защитой материнства и здоровьем детей.

В качестве главных достижений гендерной политики, проводимой в республике, можно отметить отсутствие прямой дискриминации по половому и этническому признакам, высокий уровень образованности женщин, их свободное политическое волеизъявление и высокую долю участия в общественной жизни и материально-техническом прогрессе.

Законодательные права и интересы женщин защищены Конституцией Кыргызской Республики, Трудовым Кодексом КР, Кодексом о браке и семье КР, Гражданским Кодексом КР, Уголовным Кодексом КР и другими нормативными правовыми актами КР.

Кроме того, КР присоединилась к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка (принятой 44 Генеральной Ассамблеей ООН 22 ноября 1989 года), Конвенции МОТ «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения». КР были ратифицированы следующие международные конвенции по устранению дискриминации женщин: Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин, Конвенция о политических правах женщины, Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака, Конвенция о гражданстве замужней женщины, Конвенция об охране материнства.

Таким образом, в Республике существует нормативная правовая база, определяющая права и интересы женщин и не противоречащая международным нормам. Тем не менее, нельзя сказать, что женщины Кыргызстана пользуются сегодня равными с мужчинами правами. На пути женщины к равенству сегодня встают такие барьеры, как рост бедности и безработицы, низкий уровень социальной обеспеченности, уменьшение доли участия при принятии решений и перераспределении собственности, высокий уровень заболеваемости. Кроме того, женщины зачастую слабо информированы о своих правах, в обществе бытуют стереотипы и традиции, сформированные еще патриархальным строем.

К тому же функционирующие в республике законодательные акты требуют совершенствования в плане расширения институтов и судебного исполнительного регулирования.

Политические права и свободы в отличие от личных прав и свобод нацелены не на обеспечение независимости человека в обществе, а на его активное участие в жизни страны. Эти права создают условия для укрепления связей между человеком и обществом, гражданином и государством. Равноправное участие мужчин и женщин в процессе принятия решений обеспечивает баланс, точно отражающий состав общества и необходимый для укрепления и содействия надлежащему функционированию демократии.

В современном социуме равноправное участие женщин в политической жизни играет решающую роль в общем процессе улучшения положения женщин и может рассматриваться в качестве необходимого условия учета интересов женщин.

В группу политических прав и свобод, реализуемых женщинами, входит, прежде всего, избирательное право женщин. Путем выборов в Кыргызстане формируются органы государственной власти, а также органы местного самоуправления. В Кыргызстане построение новой выборной процедуры отразилось на численности женщин-парламентариев, которая ранее квотировалась советским партийным руководством. В высших эшелонах власти женщины представлены пока слабо. Из всего этого следует, что формальное равенство мужчин и женщин, записанное в Конституции КР, в реальности не гарантирует равенства их прав.

Юридически труд женщин защищен многими правилами и нормами, запрещающими использование труда женщин в ночное время, на производствах с вредными условиями труда и тяжелых работах. Однако, фактически многие законодательно установленные нормы игнорируются и не выполняются.

Данные исследований показывают, что в условиях высвобождения рабочей силы первыми кандидатами на увольнение становятся женщины, имеющие детей и вынужденные нередко отсутствовать на работе из-за болезни детей. В условиях рыночной экономики усиливается интенсивность труда, растут требования у уровню профессионализма.

Назрела необходимость принятия действенных мер в области совершенствования законодательства КР. И, прежде всего, в обеспечении социальной ориентации законодательства КР и его реализации; дополнении действующего законодательства КР новыми нормативно-правовыми актами с целью закрепления в нем прав женщин в различных сферах жизни. Так, в частности, в дальнейшем предусматривается:

- принятие Закона КР о правах, регулирующих основы правового статуса женщины в КР;
- принятие государственной программы по вопросам семьи, женщин, детей;
- реализация на практике экономических, социально-культурных, организационных и иных мер по укреплению таких социально-правовых институтов, как семья, материнство, труд и социальная защита женщин;

- пересмотр уголовной ответственности должностных лиц за сексуальные домогательства по отношению к женщинам, находящимся в подчинении на службе или на работе;
- установление административной ответственности за жестокое обращение с детьми со стороны родителей либо иных лиц, занимающихся их воспитанием, предусмотрев уголовную ответственность за повторное нарушение прав ребенка;
- активизация международного сотрудничества в области привлечения к ответственности и наказания лиц, виновных в организации эксплуатации женщин и детей;
- обеспечение женщинам равной защиты со стороны законодательства КР при расследовании и судебном разбирательстве насильственных преступлений против женщин, включая насилие в семье и сексуальные посягательства;
- налаживание международного сотрудничества в борьбе со всеми формами торговли женщинами и детьми, в том числе для целей сексуальной эксплуатации, порнографии, проституции, секс-туризма;
- предоставление правовых услуг жертвам преступлений.

Следует обеспечить исполнение существующего антидискриминационного законодательства КР в отношении работодателей государственного и частного секторов, допускающих при приеме на работу дискриминацию по признаку пола, установить меры ответственности работодателей, допускающих такую дискриминацию, обеспечить их реализацию.

Женщинам должна быть предоставлена возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять интересы Правительства КР на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Реализация гражданских, культурных, политических и социальных прав женщин предполагает:

Сбор правительственными и неправительственными организациями информации о нарушении прав человека по признаку пола;

Учет таких нарушений во всех видах статистики;

Взаимодействие и координацию деятельности всех органов и механизмов по защите прав человека с целью обеспечения прав женщин;

Комплексную программу просвещения женщин в области прав человека.

Становление и развитие в КР рыночных отношений, развитие негосударственной формы собственности предполагает адекватное реформирование и семейно-брачного законодательства КР. Бурный рост частной собственности требует развития института брачного контракта с целью защиты имущественных прав супругов. Более глубокого изучения требуют институты общей совместной собственности, ответственности по обязательствам супругов, обязанность супругов по взаимному содержанию и воспитанию детей.

Очевидно, что в процессе законодательного реформирования в КР должны найти свое закрепление положения о правах детей, рожденных в браке и вне брака, признании законодательством КР последствий так называемого гражданского брака без его официальной регистрации.

Для обеспечения защиты прав женщин необходимо:

- разработать законодательные акты, обеспечивающие повышение конкурентоспособности на рынке труда мужчин и женщин с семейными обязанностями, в частности подготовить проект Закона КР о системе подготовки, переподготовки и повышении квалификации кадров; трансформировать отдельные нормы Трудового Кодекса КР таким образом, чтобы дать возможность работодателю возлагать на женщин с их согласия определенные трудовые обязанности, которые ныне запрещают их привлечение к данным обязанностям, соответственно внести изменения и дополнения в другие нормативные правовые акты по вопросам труда;
- разработать законодательные акты, обеспечивающие личную безопасность и предотвращение насилия в семье (расширение прав потерпевших в процессе уголовного судопроизводства; подготовка закона о гарантиях социальной защиты граждан, потерпевших от преступных действий и оказавшихся в критической жизненной ситуации);
- реализовать комплекс неотложных мер по охране здоровья беременных женщин;
- усовершенствовать механизм контроля за исполнением законов при нарушении гражданских прав женщин (принуждение к раннему браку);
- развивать женские информационные сети и гендерные исследования;
- содействовать в организации и поддержке женских неправительственных организаций;
- организовать городские и районные центры женских инициатив;
- создавать женские комиссии при министерствах, административных ведомствах, на предприятиях, в учреждениях, населенных пунктах;
- разработать и реализовать комплексную программу социальной поддержки женщин-студенток и студенческих семей; создать фонд поддержки девушек из малоимущих семей для получения начального, среднего и высшего образования;
- разработать и реализовать программы для преодоления традиционного подхода, негативных стереотипов и подготовки женщин к участию в политических процессах и выборах кампаниях;
- организовать школы женского политического лидерства;
- разработать мероприятия по предупреждению женской преступности;
- организовать работу в СМИ по просвещению в области прав человека с выделением прав женщин в соответствии с конвенциями ООН по информированию о положении семьи, женщин и молодежи, о задачах государственной политики и ходе ее реализации;

- обеспечить в СМИ пропаганду поддержки женского предпринимательства путем целенаправленного формирования позитивного общественного мнения по отношению к женщинам, занимающимся бизнесом;
- организовать на телевидении и радио серию учебных семинаров для женщин по развитию предпринимательской деятельности;
- разработать на телевидении и радио специальные программы по сексуальному и половому воспитанию.

Информация по линии Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики

В пункте В. «Законодательное и институциональное обеспечение прав человека В КР» части 1 второго Национального доклада КР по реализации Конвенции CEDAW необходимо указать, что Президентом КР 31 июля 2002 года подписан Закон КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) КР». Данный Закон вступил в силу 2 августа 2002 года. Первым Омбудсменом избран депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша КР Турсунбай Бакир уулу.

Информация по линии Департамента миграционной службы при Министерстве Иностранных Дел Кыргызской Республики

Департамент миграционной службы является участником Программы мер по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в КР на 2002-2005 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 апреля 2002 года № 94.

В этой связи разработаны нормативные документы по защите прав трудящихся мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность за пределами КР.

Департаментом миграционной службы осуществляется выдача разрешений юридическим и физическим лицам, занимающимся трудоустройством граждан КР за границей согласно Постановлению Правительства КР №631 от 12 октября 2001 года. При этом обязательным условием для получения данного разрешения является право на осуществление данной деятельности, выданное уполномоченным государственным органом принимающей стороны.

За 2002 год было зарегистрировано 8 (восемь) агентств, получивших разрешение на право заниматься трудоустройством граждан за рубежом, а именно — Турция (ОсОО «Сленг»), Кипр (ОсОО «Карсуруф», «Гулаз»), Южная Корея (ОсОО «Пениел», «Абдай Трэвэл», «Каприче»), РФ, Ливан.

За этот период было трудоустроено через эти агентства 334 человека, из них 44% женщины (146 человек).

В большинстве привлекались девушки для работы в сфере обслуживания и шоу-бизнесе. Информация о незаконном вывозе или торговле женщинами не поступала.

Информация по линии Национального статистического комитета Кыргызской Республики

Национальным статистическим Комитетом КР подготовлен сборник гендерно разделенной статистики «женщины и мужчины Кыргызской Республики», где представлены показатели, отражающие положение женщин и мужчин во всех сферах социально-политической жизни общества в 2002 году.

**Информация по линии Секретариата Национального Совета
по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию
Администрации Президента Кыргызской Республики**

27 августа 2002 года издан Указ Президента Кыргызской Республики «О дальнейшем совершенствовании кадровой политики по привлечению женщин-лидеров к государственному управлению Кыргызской Республики».

Указом Президента Кыргызской Республики № 60 от 12 марта 2003 года принят Закон КР «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства»;

Указом Президента Кыргызской Республики №62 от 25 марта 2003 года принят Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье».
