



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
21 December 2010
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок восьмая сессия
17 января – 4 февраля 2011 года

**Ответы по перечню тем и вопросов в связи
с рассмотрением четвертого и пятого
периодических докладов**

Израиль* **

* Настоящий документ был представлен позже установленного срока ввиду несвоевременного получения материалов из других источников.

** В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Ответы на вопросы, затронутые в перечне тем (CEDAW/C/ISR/Q/5)	1–409	3
Общие замечания	1–19	3
Законодательная и институциональная основа	20–64	6
Национальный механизм	65–68	14
Стереотипы	69–88	15
Насилие в отношении женщин	89–119	20
Торговля людьми и проституция	120–194	25
Участие в процессе принятия решений и представительство на международном уровне	195–223	40
Гражданство	224–239	45
Образование	240–252	48
Занятость	253–289	51
Охрана здоровья	290–324	59
Женщины в сельской местности и обездоленные группы женщин	325–390	65
Брак и семейные отношения	391–408	78
Факультативный протокол	409	80
Приложения		
Приложение 1		81
Приложение 2		87
Приложение 3		93
Приложение 4		99

Ответы на вопросы, затронутые в перечне тем (CEDAW/C/ISR/Q/5)

Общие замечания

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 1 перечня тем

1. До того как приступить к составлению соответствующего документа, проводится изучение предыдущего доклада, материалов сессии, заключительных замечаний и общих соображений, сформулированных Комитетом за время после представления предыдущего доклада. Всем соответствующим министерствам и государственным ведомствам направляются запросы; кроме того, профильным и ведущим НПО предлагается до составления доклада представить свои замечания напрямую, а всем желающим предлагается представить свои соображения с размещением их на веб-сайте Министерства юстиции. Их материалы становятся предметом пристального рассмотрения. Помимо такого запроса о замечаниях проводится активное изучение сведений и информации, размещенных на веб-сайтах соответствующих НПО; это может быть информация, в частности, о принимаемых этими НПО мерах юридического характера, а также авторские материалы и доклады по различным вопросам. В связи с подготовкой пятого периодического доклада запросы были направлены напрямую 26 НПО, среди которых были:

- Израильская ассоциация кризисных центров для женщин, ставших жертвами изнасилования;
- Международная женская сионистская организация (МЖСО);
- Институт по изучению глобального явления проституции и торговли женщинами "Тодаа";
- Израильское женское движение "Сестричка" (Ахоти);
- Женская национально-религиозная организация "Эмуна";
- Движение работниц и добровольцев "Наамат";
- Форум женщин-промышленниц в составе Ассоциации промышленников Израиля;
- Израильское отделение организации "Международная амнистия";
- Женская организация по борьбе за улучшение положения арабских женщин "Каян";
- Женский центр Хайфы "Женщина женщине" (Иша л'Иша);
- Ассоциация в защиту прав граждан Израиля;
- Ассоциация по борьбе за повышение образовательного уровня бедуинок в Негеве;
- Ассоциация за укрепление здоровья женщин в Израиле.

2. После составления и до заслушивания на Комитете доклады направляются на отзыв руководящим работникам, включая генерального директора Министерства юстиции, генерального прокурора и его заместителей, государственного прокурора, юрисконсультов соответствующих государственных министерств и пр.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 2 перечня тем

3. Международная Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин претворяется в жизнь правительством Государства Израиль на всей его территории. Специфика правовой системы Израиля состоит в том, что международные конвенции применяются не напрямую, а через национальное законодательство. Это касается и Конвенции, которая реализуется через самые различные нормативные акты, среди которых – основные законы, законодательные акты, указы и постановления, правовые акты муниципальных органов и судебные решения.

4. В последние годы предметом широких дискуссий стал вопрос о применимости Конвенции на территории Западного берега и сектора Газа. По ряду самых разных соображений – от правовых до практических – Израиль не касался вопроса о применении Конвенции на этих территориях в своих четвертом и пятом периодических докладах.

5. Определяющее значение при оценке и толковании обязательств, вытекающих для Израиля из Конвенции, имеют меняющиеся реалии и недавние драматические события в этих районах, происшедшие после предыдущего заслушивания страны в Комитете в 2005 году. Среди них – инициатива по размежеванию, выдвинутая Израилем в августе 2005 года, которая предусматривала полный вывод всех израильских войск, демонтаж его военной администрации и эвакуацию более 8500 гражданских лиц из сектора Газа, а также приход к власти возглавляемой организацией "Хамас" администрации, исповедующей террористические методы и приверженной цели насилия и уничтожения Израиля. В сложившихся обстоятельствах очевидно, что Израиль нельзя признать стороной, осуществляющей фактический контроль в секторе Газа в том смысле, как этот вопрос трактуется в Гаагских правилах.

6. Именно в этом контексте Израилю приходится определять, как соотносятся различные области права, и прежде всего право вооруженных конфликтов и право прав человека. Вокруг этого соотношения по-прежнему ведутся глубокие научные и практические споры. Со своей стороны, Израиль признает наличие тесной взаимосвязи между правами человека и правом вооруженных конфликтов, а также немалую вероятность перекрещивания этих двух сводов правовых норм в некоторых отношениях. Однако Израиль считает, что при нынешнем состоянии международного права и государственной практики во всем мире эти два правовых блока, которые кодифицированы в различных правовых инструментах, тем не менее сохраняют свои особенности и применяются в различных обстоятельствах.

7. Далее, Израиль никогда не выступал с каким-либо конкретным заявлением о том, что он сохраняет за собой право распространить применение Конвенции на Западный берег или сектор Газа. Совершенно очевидно, что в соответствии с основополагающими принципами толкования права договоров и в отсутствие такого добровольно сделанного заявления Конвенция, действие которой ограничено определенной территорией, неприменима к землям, находящимся за пределами национальной территории, да и не преследует такой цели.

8. При рассмотрении различных прав, упоминаемых в Конвенции, напрашивается вывод о том, что ее применение Израилем в секторе Газа невозможно, поскольку израильское правительство не осуществляет фактического контроля в этом районе.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 3 перечня тем

9. После принятия в 2000 году Советом Безопасности Организации Объединенных Наций резолюции 1325 и с тем чтобы подчеркнуть важность принципа равноправия, в том числе в гендерной области, в Израиле, правительство 20 июля 2005 года утвердило поправку № 4 к Закону 5711-1951 о равных правах женщин, в который была включена статья 6С1 "Равное представительство в общественной комиссии и группе по разработке национальной политики". В пункте "b" статьи 6С1 предусматривается необходимость обеспечить надлежащее представительство женщин – выходцев из всех различных общественных слоев в составе общественной комиссии и группы, члены которых назначаются правительством, премьер-министром, а также министром, заместителем министра или генеральным директором соответствующего правительственного министерства.

10. Согласно пункту "a" статьи 6С1 под "группой" понимается общественная комиссия или другой орган, создаваемый для разработки национальной политики по любому вопросу, включая международные отношения и безопасность, либо для предупреждения, преодоления или поиска путей урегулирования того или иного политического или международного конфликта, включая ведение переговоров, и в частности, для подписания временного соглашения или мирного договора.

11. Пункт "c" статьи 6С1 Закона содержит требование о том, чтобы непосредственно после такого назначения членов и до начала работы группы каждый назначающий орган отчитывался перед Управлением по улучшению положения женщин (далее "Управление").

12. В пункте "d" статьи 6С1 предусмотрено, что, если, по мнению Управления, в составе назначенной группы или комиссии не обеспечено равное представительство женщин, оно доводит свою позицию по этому вопросу до сведения назначившего органа и комитета кнессета по улучшению положения женщин.

Израиль и резолюция 1325

13. Израиль подтверждал важность резолюции 1325 на различных национальных и международных форумах. На национальном уровне 10 ноября 2010 года в кнессете состоялось совместное заседание его комитета по международным делам и безопасности и комитета по улучшению положения женщин, на котором обсуждался ход выполнения этой резолюции. В этом заседании, которое было созвано в ознаменование десятой годовщины указанной резолюции, приняли участие видные израильские политики, включая министра обороны Барака, лидера парламентской оппозиции Ципи Ливни, членов Кнессета, и десятки других деятелей. Среди присутствовавших был и Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Роберт Серри, который положительно оценил шаги кнессета Израиля – страны, одной из первых принявших законодательство, призванное обеспечить надлежащую представленность женщин в общественных комиссиях и группах, назначаемых правительством, заявив, что "этот законодательный акт должен стать образцом для других стран и, на мой взгляд, служит вдохновляющим примером".

14. На международном уровне, в Организации Объединенных Наций, 26 октября 2010 года, когда Совет Безопасности отмечал десятую годовщину принятия этой резолюции, заместитель руководителя представительства Израйля подчеркнул ее важное значение, назвав ее "знаменательной вехой на нелег-

ком пути к защите женщин в условиях конфликта". Израильский делегат подчеркнул, что "руководствуясь духом этой резолюции, Израиль внес в Закон о равных правах женщин поправки, требующие включения женщин в состав любой группы, создаваемой для ведения переговоров об установлении мира или ведущей поиск путей урегулирования конфликта. Кроме того, Израиль стремится оказать другим странам помощь в выполнении ими резолюции 1325. По линии своего Агентства международного сотрудничества (МАШАВ) правительство моей страны проводит в жизнь программы по повышению руководящей роли женщин и по наращиванию потенциала женских неправительственных организаций. Мы считаем, что навыки, приобретенные ими в ходе этих программ, позволят добиться реальных перемен к лучшему в деле постконфликтного восстановления".

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 4 перечня тем

15. Сделанные Израилем оговорки к тексту Конвенции определяются коренными особенностями израильского общества, состоящего из представителей многих религий, каждая из которой пользуется большей или меньшей автономией в отношении некоторых видов религиозной практики.

16. Эти оговорки периодически становятся предметом рассмотрения соответствующими компетентными органами. В настоящее время на межправительственном уровне ведутся активные дискуссии о частичном отказе от оговорки к статье 16 Конвенции.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 5 перечня тем

17. Центральное статистическое управление проводит различие между статистическими данными по частным лицам и прочей статистической информацией (например, статистика по предприятиям и т. п.). С момента создания Государства Израиль Центральное статистическое управление всегда публиковало статистические сведения по частным лицам в разбивке по полу. Поправкой о включении статьи 7 А в Предписание 5372-1972 по статистической отчетности (новый вариант), (далее "Предписание по статистической отчетности"), этой практике был придан статус обязательной правовой нормы.

18. За время после разработки вышеупомянутой поправки и включения в Предписание статьи 7 А не было случая, чтобы начальником Статистического управления было заявлено о наличии оснований для публикации статистических сведений без привязки к критерию пола.

19. Управление придерживается той позиции, что публикация статистических сведений по частным лицам безотносительно к критерию пола теоретически возможна только в том случае, если статистический анализ проводится на основе административных данных, которые сами по себе не содержат указания на пол.

Законодательная и институциональная основа

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 6 перечня тем

Равноправие

20. Концепция равноправия является одним из основополагающих принципов правовой системы Израиля, о чем свидетельствуют как законодательные нормы, так и судебная практика. Основным закон *"Достоинство и свобода чело-*

века" предоставляет базовые гарантии свободы личности в рамках еврейской самобытности и демократического характера израильского государства. Задача Основного закона – "отстаивание достоинства и свободы личности в целях закрепления в Основном законе ценностей Государства Израиль как еврейского демократического государства".

21. Основной закон не допускает, в частности, посягательства на жизнь, личную неприкосновенность или достоинство любого человека; посягательства на имущество человека; все люди имеют право на защиту их жизни, личной неприкосновенности и достоинства; не допускается лишение или ограничение свободы лица посредством тюремного заключения, ареста, выдачи или иных действий (иначе как на основании закона); нарушение прав, предусмотренных Основным законом, допустимо не иначе, как на основании закона, соответствующего ценностям государства Израиль, принятого для надлежащей цели, и в строго необходимых пределах. К тому же, как подробно разъяснялось в первоначальном и первых периодических докладах Израиля, принцип равноправия закреплен во многих законодательных актах.

22. Законодательный орган Израиля разрабатывает и принимает новые законы и административные нормы, призванные обеспечить, чтобы государственные ведомства соблюдали принцип равенства и не совершали никаких дискриминационных актов или действий, а независимые судебные органы страны занимаются их толкованием, внедрением и обеспечением выполнения.

23. Деятельностью судов руководит Верховный суд, которому принадлежит ключевая роль в утверждении принципа равноправия посредством обогащения правовой практики в результате принятия решений по спорным и крайне политически заряженным вопросам и проблемам безопасности; подробная информация об этом была приведена в периодических докладах.

Разработка конституции на основе консенсуса

24. Текущий процесс разработки на основе консенсуса конституции страны является долгосрочным, и в настоящее время не установлены какие-либо крайние сроки его завершения или принятия документа. Депутаты кнессета постоянно стремятся двигать этот процесс вперед, и в феврале 2006 года кнессет провел посвященное этому процессу специальное торжественное заседание, на котором было принято решение продолжить эту важную работу.

25. Подготовленный к настоящему моменту проект основанной на консенсусе конституции включает несколько вариантов, подлежащих проработке. Проект содержит раздел, посвященный равноправию и запрещению дискриминации (раздел 6 главы II). Кроме того, в основном варианте проекта упоминается о запрете на дискриминацию по признаку, в частности, пола или сексуальной ориентации. Текст проекта конституции, основанной на консенсусе, на иврите и английском языке размещен на веб-сайте комитета кнессета по конституции, законодательству и правосудию¹.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 7 перечня тем

26. Закон 5676-2007 о гендерных последствиях законодательства (внесение изменений в законодательные акты), который вступил в силу 25 января

¹ На иврите: http://huka.gov.il/wiki/index.php/%D7%A2%D7%9E%D7%95%D7%93_%D7%A8%D7%90%D7%A9%D7%99.

На английском языке: <http://www.huka.unitedapps.com/home.html>.

2008 года, обязывает Управление по улучшению положения женщин (далее "Управление") давать заключение о гендерных последствиях как законопроектов, так и предлагаемых постановлений. На август 2010 года вниманию министерского комитета по законодательству и правоприменению и комитетов кнессета было предложено 147 таких заключений.

27. Примечательно, что еще до вступления этого закона в силу Управление составляло и направляло в соответствующие органы заключения о гендерных последствиях в соответствии со статьей 5(6) Закона 5758-1998 об Управлении по улучшению положения женщин, которая обязывает Управление содействовать принятию законопроектов по своему профилю. В период 2006–2007 годов в соответствии с этой статьей Закона было подготовлено 230 подобных заключений.

28. Эти заключения направляются в министерский комитет по законодательству и правоприменению в контексте выработки правительством своей позиции до рассмотрения соответствующего вопроса в законодательном органе. Мнение Управления по тому или иному вопросу считается авторитетным и тщательно анализируется при принятии окончательного решения. Ниже приводятся три заключения, подготовленные Управлением в связи с поправками к законодательным актам и законопроектами (в неофициальном переводе):

Проект поправки 5770–2010 к Закону о корпорациях (надлежащее представительство женщин в акционерных обществах открытого типа)

29. Управление по улучшению положения женщин во исполнение своих полномочий и обязанностей и руководствуясь Законом 5711-1951 о равных правах женщин и Законом 5758-1998 об Управлении по улучшению положения женщин, настоящим представляет заключение о гендерных последствиях.

30. Данный законопроект преследует цель создать условия для реализации права и обязанности обеспечить надлежащее представительство женщин в совете директоров акционерных обществ открытого типа. С тем чтобы восполнить пробел между общими обязательствами, вытекающими из законодательства, и очевидным фактом немногочисленности женщин на постах в акционерных обществах открытого типа, в Израиле в последние годы был постепенно проделан большой объем конкретной законодательной работы. К настоящему моменту действующим законодательством охвачены должности в организациях гражданской службы, государственных предприятиях, местных советах и других государственных органах различного профиля. Требуется сделать следующий шаг, распространив это новшество на советы директоров акционерных обществ открытого типа.

31. Предлагаемая поправка создает хорошую почву для более эффективного использования возможного весомого вклада женщин, которые составляют 51% населения страны. Эта мера позволит утвердить на практике принцип равноправия, которое является одной из основополагающих ценностей демократического строя; принятие этой поправки пойдет на пользу всему обществу и стране в целом.

32. Такая приверженность обеспечению надлежащего представительства не только содействует утверждению гендерного равенства, но и четко сигнализирует обществу и всему миру о значимости этого вопроса и выносит его на международную повестку дня. Поэтому Управление поддерживает внесение этой поправки в законодательство.

Законопроект 5770-2010 о финансировании политических партий

33. Управление по улучшению положения женщин во исполнение своих полномочий и обязанностей и руководствуясь Законом 5711-1951 о равных правах женщин и Законом 5758-1998 об Управлении по улучшению положения женщин, настоящим представляет заключение о гендерных последствиях.

34. Настоящий законопроект призван содействовать повышению уровня представленности женщин в политических партиях, чьи кандидаты баллотируются в кнессет, с помощью финансовых стимулов. Данный законопроект продиктован наблюдающимся в течение многих лет отсутствием равенства по части представленности женщин в кнессете Израиля. Одной из причин этой недопредставленности является отсутствие равенства при включении женщин в избирательные списки партий. Хотя принцип равенства неоднократно провозглашен в Декларации независимости и многих законах страны, его надлежащая реализация на практике еще не обеспечена.

35. В некоторых других странах принцип равного представительства является обязательным и принят график его реализации. В этом порядке такая задача была решена, в частности, в Японии, Норвегии и Великобритании.

36. Примечательно, что введение финансовых стимулов для партий, в которых обеспечено равное представительство женщин, служит для общества четким сигналом о важности этого вопроса, без того, впрочем, чтобы превращать такое представительство в принудительное: этот вопрос оставляется всецело на усмотрение партий.

37. Эта поправка создает более широкие возможности для максимального задействования возможного вклада женщин, а также для утверждения гендерного равенства, которое является основой демократического строя. Поэтому Управление по улучшению положения женщин поддерживает внесение этой поправки в законодательство.

Законопроект 5770-2010 об обеспечении правовыми санкциями права на свидания с ребенком

38. Управление по улучшению положения женщин во исполнение своих полномочий и обязанностей и руководствуясь Законом 5711-1951 о равных правах женщин и Законом 5758-1998 об Управлении по улучшению положения женщин, настоящим представляет заключение о гендерных последствиях.

39. Данный законопроект регулирует процедуры, касающиеся обеспечения права на свидания с ребенком в случае развода. Вопрос о праве на свидания затрагивался в докладе, подготовленном двумя ведущими общественными комиссиями – Комиссией Шнита, которая изучала правовые аспекты обязанностей родителей в связи с разводом, и Комиссией Ротлеви, которая изучала основополагающие принципы решения правовых вопросов, касающихся детей. К тому же Конвенция о правах ребенка, которая была ратифицирована Израилем в 1991 году, предусматривает, что ответственность за воспитание ребенка возлагается на обоих родителей, и эта норма должна служить руководством для судебной системы при установлении и обеспечении выполнения права на свидания с ребенком.

40. Данный законопроект был составлен в соответствии с вышеуказанными правовыми документами с прицелом на обеспечение наилучших интересов ребенка и для его пользы, поскольку известно, насколько травматичен развод для всех затрагиваемых им лиц, в особенности для детей. Данные многочислен-

ных исследований свидетельствуют о том, что травму, наносимую детям, легче всего смягчить полновесной и регулярной вовлеченностью обоих родителей в жизнь своих детей.

41. Данный законопроект обязывает обоих родителей исполнять свой родительский долг и позволяет судам налагать санкции в отношении тех родителей, которые не выполняют свои обязанности. Тем самым обеспечивается уважение и более строгое выполнение родителями своего долга, полномочий и обязанностей. Законопроект предоставляет защиту тем, кто находится в беспомощном или более уязвимом положении по причине развода, и содействует утверждению равноправия мужчин и женщин. Поэтому Управление по улучшению положения женщин поддерживает этот законопроект.

Подготовка кадров и повышение осведомленности

42. Институт правовой подготовки адвокатов и юрисконсультов при Министерстве юстиции продолжает организовывать лекции, семинары и учебные курсы, направленные на повышение осведомленности адвокатов и юрисконсультов в таких вопросах, как торговля людьми, работа с жертвами половых преступлений, бытовое насилие и т. п. Различные семинары и курсы обучения уделяют первоочередное внимание, в частности, таким вопросам, как установление чутких и действенных контактов с жертвой полового преступления, работа полиции в сфере борьбы с торговлей людьми и т. п. Кроме того, Институт ежегодно организует всевозможные учебные курсы и семинары по таким вопросам, как гендерные отношения, общество и правосудие, запрещение сексуальных домогательств на работе (курс, включающий семь трехчасовых занятий), обеспечение дисциплины и деловой этики среди сотрудников гражданской службы, права человека в международном праве, социальные права и т. п. В 2009 году Институтом был организован также специальный курс, посвященный обращению женщинами, подвергшимися сексуальным посягательствам.

43. В начале 2007 года для всех юристов департамента правовой помощи был проведен специальный семинар, посвященный изменениям, внесенным в Закон 5767-2006 о борьбе с торговлей людьми. В ноябре 2007 года для всех юристов департамента был прочитан еще один учебный курс, касающийся основных аспектов нового Закона о борьбе с торговлей людьми и рекомендаций межведомственной группы по разработке плана действий для выявления жертв торговли людьми и рабства. Ежегодно на регулярной основе проводятся дополнительные семинары на тему торговли людьми; последние такие семинары состоялись в феврале 2008 года, октябре 2009 года и марте 2010 года.

44. Институт усовершенствования сотрудников судебных органов при Верховном суде Израиля проводит семинары для израильских судей. Это независимое учебное заведение возглавляется судейскими работниками. Директором Института является бывший судья Верховного суда и президент Международной организации по профессиональной подготовке судейских работников.

45. Институт усовершенствования сотрудников судебных органов организует порядка 50 семинаров в год. В 2010 году несколько семинаров было посвящено половым преступлениям, один семинар был организован для судей, заседающих в судах по семейным делам, а некоторые были посвящены теме международного права и его воздействия на внутреннее право Израиля и другим темам. На декабрь 2010 года намечено проведение семинара по вопросу о правосудии и равноправии, на котором, в частности, будут рассматриваться вопросы, касающиеся гендерных отношений. Кроме того, в последние годы Институт вы-

ступил организатором семинаров, посвященных торговле людьми, притеснениям со стороны родственников, бытовому насилию и т. д.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 8 перечня тем

Израильский омбудсмен

46. Государственный инспектор в Израиле выполняет также функции омбудсмена. Бюро омбудсмена, которое входит в состав канцелярии Государственного инспектора, занимается разбирательством по жалобам на действия правительственных министерств, местных административных органов, государственных предприятий и учреждений и государственных корпораций, а также их служащих. Омбудсмен проводит разбирательство по жалобам на действия, в том числе несвоевременные, которые, предположительно, противоречат закону, либо не имеют под собой законных оснований, либо противоречат административным правилам, либо содержат признаки чрезмерного формализма или очевидной несправедливости.

47. В пяти отделениях и приемных бюро омбудсмена, расположенных в разных точках Израиля, занято порядка 60 юристов. Работники приемных, владеющие несколькими языками, выслушивают жалобы на различных языках, снабжают ходатайствующих лиц необходимой информацией и оказывают им содействие в урегулировании их проблем с властями.

48. С жалобой к омбудсмену вправе обратиться любое лицо, будь то мужчина или женщина, гражданин, житель страны, турист или любое другое лицо, по мнению которого то или иное действие работников государственного органа, подлежащее проверке, нанесло ему прямой ущерб или лишило его того или иного блага. Подача жалобы не связана с расходами. Любое лицо вправе подать жалобу на действие, которое нанесло ущерб другому лицу, при условии что последнее уполномочивает заявителя подать жалобу от его имени. Жалоба на действие, нанесшее ущерб другому лицу, может быть подана и депутатами израильского парламента – кнессета.

49. В соответствии с законом омбудсмен вправе вести расследование по жалобе в любом порядке по своему усмотрению. Он может заслушивать любое лицо, если считает, что это отвечает интересам дела, и вправе требовать от любого лица или органа предоставления ему любой информации или документации, которая может оказаться полезной для разбирательства по жалобе.

Определение обоснованности жалоб и порядок их рассмотрения

50. Порой для определения обоснованности или необоснованности жалобы может оказаться достаточным обращения к заявителю с просьбой представить дополнительные подтверждающие документы. В других случаях работники бюро омбудсмена могут провести встречу с заявителем и соответствующими работниками органа, на который подана жалоба, либо посетить такой орган.

51. Если омбудсмен приходит к выводу об обоснованности жалобы, он доводит свое заключение до сведения заявителя и органа, на который подана жалоба, с изложением соответствующей аргументации. Омбудсмен может обратить внимание органа на необходимость устранить нарушение, выявленное в ходе разбирательства, с указанием способов и сроков. Этот орган обязан известить омбудсмена о принятых мерах по устранению нарушений. Практически во всех случаях органы выполняют рекомендации омбудсмена, хотя закон не обязывает их делать это.

Сведения о жалобах, поданных в период 2008–2010 годов

52. В 2008 году омбудсмену было подано 10 571 жалоб по 11 144 поводам, тогда как в 2009 году эти цифры составили, соответственно, 12 639 и 13 766. На 1 октября 2010 году к омбудсмену поступило примерно 11 000 жалоб, и, по прогнозам его бюро, к концу года их количество возрастет примерно до 15 000. Примечательно, что в последние годы доля обоснованных жалоб составляла примерно 30% от общего числа поданных жалоб.

Сведения о жалобах, поданных женщинами

53. Из общего числа ежегодно поступающих жалоб авторами примерно одной трети являются женщины. С точки зрения тематики, отраженной в этих жалобах, не просматривается заметной разницы между мужчинами и женщинами. И мужчины, и женщины обращаются с жалобами, главным образом, на действия государственных органов, медицинских учреждений, учебных заведений, общественных служб, местных административных органов, а также по другим вопросам, касающимся налогов и пр. Однако есть ряд вопросов, которым чаще посвящены жалобы, поступающие от женщин: это дискриминация при найме на работу; такие относящиеся к выполнению родительских функций вопросы, как пособия на детей, пособия в связи с родами, выплата алиментов, плата за пользование детским садом и права родителей-одиночек. Кроме того, временами поступает небольшое количество жалоб на акты бытового насилия.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 9 перечня тем**Снос построек в связи с нарушением требований по планированию и районированию в Иерусалиме**

54. С 1967 года доля евреев среди жителей города сократилась, а доля арабов возросла с 26,6% до 31,7% в 2000 году. С 1967 года возросли, в частности, и темпы прироста арабского населения в Иерусалиме и пригородах. По этой причине значительно увеличились масштабы строительства в районах проживания этой общины. Муниципалитетом Иерусалима были утверждены генеральные планы жилого строительства для арабского населения, которые нацелены на удовлетворение нужд этого населения до 2020 года.

55. В последние годы был принят ряд мер, призванных скорректировать генеральные планы для восточных районов Иерусалима, с тем чтобы надлежащим образом учесть потребности их жителей. Так, в настоящее время ожидается утверждение нового генерального плана, который предполагает расширение территории некоторых восточных районов Иерусалима и наделяет местных жителей дополнительными правами на строительство. В ходе этого расширения акцент будет сделан на возведении коммунальных сооружений и обустройстве открытых пространств общественного назначения.

56. Кроме того, имеются и дополнительные генеральные планы – на разных этапах подготовки и согласования, – которые были инициированы уполномоченными представителями от имени жителей восточных районов Иерусалима. К их числу относятся планы, инициаторами которых выступили жители районов Дир аль-Амуд, Али-Мунтар и Ара-ас-Сахра. Эти планы призваны учесть нужды их жителей.

57. Муниципалитет Иерусалима проявил инициативу в разработке приблизительно 60 планов, которые наделяют жителей дополнительными правами на строительство при одновременном учете потребности населения в коммуналь-

ных сооружениях и открытых пространствах общественного назначения в районах Бейт-Ханина и Шуафат. В настоящее время эти планы находятся на различных этапах разработки и согласования.

58. Комитетом районного планирования введена упрощенная процедура подтверждения права на недвижимость на не охваченных регистрацией территории. Эта процедура помогает упростить подготовку генеральных планов в тех районах восточного Иерусалима, где не проведена регистрация земельных участков. Кроме того, Комитетом проведено рассмотрение многочисленных планов, представленных владельцами земельных участков в восточных районах Иерусалима. Эти планы были рассмотрены под углом зрения политики Комитета и во многих случаях утверждены; тем самым жители получили дополнительные права на строительство. Примерно в 50% случаев планы, выносимые на рассмотрение Комитета, касаются земельных участков в восточных районах Иерусалима; на их проработку и увязку со стратегией планирования выделяются крупные ресурсы.

59. Как явствует из вышеуказанного, Комитет районного планирования наряду с муниципалитетом Иерусалима занимается учетом потребностей в землеустройстве в восточных районах города. Эта деятельность неизменно ведется с учетом стратегии землеустройства с прицелом на обеспечение приемлемого качества жизни, обустройство открытых пространств общественного назначения и сохранение объектов, имеющих культурную и историческую ценность.

60. С тем чтобы создать более благоприятные условия для надлежащего решения градостроительных задач, самовольная застройка не допускается. Такая самовольная застройка вредит местным жителям в силу того факта, что она производится без учета стратегии планирования, которая призвана обеспечить приемлемое качество жизни и удовлетворение общественных потребностей.

61. Помимо этого следует отметить, что мэром Иерусалима была создана должность советника по религиозным общинам, основной задачей которого является оказание общинам помощи в связи со всеми видами услуг, предоставляемых городскими властями, (например, разрешения на строительство, обустройство объектов водоканализационного хозяйства и транспортных сетей).

62. К другим мерам по укреплению контактов с религиозными общинами относится, в частности, посещение мэром ряда церквей города и ознакомление с их деятельностью. Мэр был проинформирован о том, в каких областях общины нуждаются в помощи городских властей. Среди вынесенных на обсуждение проблем – разрешения на строительство и транспортные вопросы. Соответствующим департаментам было дано указание устранить выявленные проблемы в возможно кратчайшие сроки.

63. Снос строений во всех случаях производился с соблюдением гарантий, обеспечиваемых надлежащей правовой процедурой, и после справедливого разбирательства дела, которое предполагает возможность обжалования в порядке судебного надзора и соблюдение права апелляции; все решения о сносе принимаются без учета различий по признаку расового или этнического происхождения. Закон наделяет лица, затрагиваемые приказом о сносе, правом обжаловать решение в Верховном суде.

64. В период 2004–2009 годов городскими властями Иерусалима было снесено 693 строения и пристройки, 482 из которых были расположены в восточных районах города. В 2009 году было снесено меньшее количество объектов: так, городскими властями Иерусалима были снесены 122 объекта, возведенные самовольно, как в восточных, так и в западных районах Иерусалима; из них

65 объектов были снесены в восточных районах города и еще 57 – в западных. Обитатели этих самовольных сооружений не получили компенсации за снос, поскольку закон не предусматривает такого порядка применительно к самовольной застройке, если только задним числом не доказано, что снесенное строение не было возведено самовольно. Дополнительная информация приводится выше, в ответе на вопросы, затронутые в пункте 2 перечня тем.

Национальный механизм

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 10 перечня тем

65. В 2009 году на должность заместителя министра в канцелярии премьер-министра была назначена женщина. Впервые этому заместителю министра было поручено заниматься вопросами улучшения положения молодежи, студентов и женщин; тем самым вопрос о положении женщин в Израиле был передан в ведение чиновника более высокого ранга.

Кадровые ресурсы

66. По части кадровых ресурсов штат Управления был увеличен на две дополнительные, замещаемые в порядке назначения должностные единицы, предназначенные для представителей меньшинств. Эта мера нацелена на поддержку женщин арабского, бедуинского, друзского и черкесского происхождения посредством создания условий для их развития и популяризации их достижений в обществе. Для решения этой задачи производится, в частности, выдача стипендий для получения высшего образования и профессиональная подготовка.

Бюджет

67. Недавно было принято решение о выделении значительных дополнительных средств на деятельность Управления по улучшению положения женщин. В 2011 году его годовой бюджет будет увеличен вдвое до 3 337 000 новых израильских шекелей (901 891 долл. США) по сравнению с 1 749 000 новых израильских шекелей (472 702 долл. США) в 2010 году. Кроме того, новым постановлением на нужды меньшинств отдельной строкой будет выделено 500 000 новых израильских шекелей (135 135 долл. США).

Законодательство

68. Израиль совершенствует законодательство в сфере прав женщин, и Управление обязано следить за применением этих законов, содействовать реализации политики и проведению мероприятий по улучшению положения женщин (статья 4 Закона 5758-1998 об Управлении по улучшению положения женщин), а также содействовать утверждению равноправия между мужчинами и женщинами (статья 1 Закона об Управлении по улучшению положения женщин). Соответственно, при пересмотре или принятии новых законодательных норм, касающихся прав женщин, Управление наделяется дополнительными функциями по мониторингу. Так, например, поправка 2008 года к Предписанию по статистической отчетности содержит требование о том, чтобы государственные органы, осуществляющие сбор и обнародование разбитых по категориям данных, публиковали данные в разбивке по критериям пола. Управление отслеживает выполнение этого и других соответствующих законов. Ниже приводится перечень мероприятий, проводившихся при содействии Управления в последние годы:

- **Апрель 2010 года.** Составление списка женщин, в том числе из арабской среды, обладающих необходимой квалификацией для исполнения обязанностей директоров государственных корпораций и других государственных органов. Этот справочник служит Управлению подспорьем при подыскании женских кандидатур на должности работников старшего звена. Популяризация этого перечня ведется также и через арабские средства массовой информации, с тем чтобы побуждать женщин арабского происхождения подавать на замещение должностей старшего звена и повышать уровень их представленности в государственных структурах. За три месяца этот список пополнился 1500 именами женщин различных профессий. Этот список помогает Управлению и производящим назначению органам подыскивать кандидатуры женщин для замещения важных должностей.
- **Март 2010 года.** 28 марта 2010 года правительством принято постановление №1563, которое обязывает государственные корпорации учредить и заполнить должность советника по вопросу о положении женщин. Управлению поручено обеспечить подготовку женщин, назначаемых на эти должности.
- **Октябрь 2008 года.** Уполномоченный по делам гражданской службы учредил комитет по изучению вопроса о "рабочей среде, учитывающей интересы семьи". Председателем комитета является директор Управления. Комитет представил свои рекомендации и выводы, суть которых сводится к тому, что учет интересов семьи в трудовых отношениях будет содействовать интеграции и закреплению женщин на рынке труда.
- **Июль 2008 года.** В соответствии с поправкой к Закону 5760-2000 о местных органах власти (советник по вопросам положения женщин) (далее "Закон о местных органах власти (советник по вопросам положения женщин)") на Управление была возложена ответственность за профессиональную подготовку советников-женщин в местных административных органах.
- **Март 2007 года.** 11 марта 2007 года правительством было принято постановление № 1362, которое требует добиться в двухгодичный срок с момента принятия постановления равного представительства мужчин и женщин в советах директоров государственных корпораций. В итоге к октябрю 2010 года доля директоров-женщин в советах государственных корпораций возросла с 33 до 42%.

Стереотипы

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 11 перечня тем

Роль средств массовой информации в публикации материалов на правозащитные темы

69. Израильская общественность уделяет весьма пристальное внимание вопросу о правах человека. Правозащитная тема постоянно присутствует в повседневной жизни жителей Израиля. Основные общенациональные израильские телеканалы нередко передают интервью, новостные сообщения и телепрограммы, посвященные правозащитной тематике. В некоторых материалах содержится информация, представляющая интерес для общественности, в других – зрители знакомятся с личным опытом людей, отстаивающих свои права. Все кана-

лы освещают всевозможные проблемы прав человека, касающиеся, в частности, инвалидов, детей, принадлежащих к группам риска, положения женщин, защиты женщин, торговли людьми и т. п. Эти вопросы регулярно затрагиваются и освещаются также и местными телеканалами. Кроме того, и общенациональные, и местные телеканалы регулярно размещают информацию о правозащитных аспектах работы центров по оказанию помощи.

70. Основные радиостанции Израиля также освещают вопросы прав человека, транслируя интервью и радиоматериалы на эти темы. Регулярно выходят в эфир популяризаторские передачи о борьбе с бытовым и сексуальным насилием, против торговли людьми, а также по другим аспектам прав человека. Помимо этого радиостанции знакомят слушателей с важной информацией о центрах по оказанию помощи жертвам нарушения прав человека и другими важными сведениями. Эти вопросы затрагиваются и освещаются также и местными радиоканалами.

71. Наиболее крупные израильские газеты и основные информационные интернет-сайты регулярно поднимают вопросы, касающиеся положения женщин и прав человека, публикуя новые материалы и статьи на эту тему. Кое-какие из них размещают дополнительную информацию о различных центрах по оказанию помощи жертвам нарушения прав человека.

Женщины и средства массовой информации

72. Израильское управление телерадиовещания (ИУТ) ведет активную работу по утверждению равноправия мужчин и женщин, не оставляя без внимания тем, касающихся стереотипов и традиционных ролей и обязанностей, выполняемых женщинами и мужчинами в обществе и семье. ИУТ транслирует теле- и радиопередачи на темы о равноправии мужчин и женщин, включая улучшение положения женщин в обществе, борьбе с насилием в отношении женщин и бытовым насилием, торговле людьми, охране здоровья, занятости применительно к женщинам и т. п. Эти передачи предназначены для информирования общественности, повышения осведомленности граждан, просвещения и мужчин, и женщин, преодоления гендерных стереотипов и утверждения более полного равноправия мужчин и женщин.

73. "Радиосеть А" регулярно выступает с различными радиопрограммами, посвященными, в том числе, гендерной тематике. Так, например, в последнее время в рамках программы для молодежи и студентов, которая систематически освещает вопросы прав человека, транслировался диспут, посвященный насилию в отношении женщин, службе женщин в АОИ, выходили передачи на темы о правах женщин, равноправии в трудовых отношениях, просветительских мероприятиях для целей предупреждения сексуальных домогательств и т. п. Можно привести и другие примеры, такие, как, например, программы "Доброго здоровья" и "Врач по вызову", в которых освещаются, в частности, вопросы женского здоровья и предлагаются рекомендации на эту тему. Программа "От А до Я", которая предназначена для молодых матерей и отцов, знакомит слушателей с информацией и советами. Программа "Диалог" освещает, в частности, вопросы положения женщин в израильском обществе. Следует отметить, что на этих программах регулярно обсуждаются и такие вопросы, как торговля женщинами и права работников-иностранцев.

74. "Радиосеть В" систематически включает в свои новостные передачи и специальные радиопрограммы вопросы, касающиеся прав женщин и прав человека в целом. Эта радиостанция еженедельно отводит два часа на освещение вопросов, интересующих общество и общины, включая насилие в отношении

женщин и детей, улучшение положения женщин в обществе и т. п. В рамках программы "Беседы о правосудии" регулярно рассматриваются юридические вопросы и уделяется немало эфирного времени правозащитной тематике, включая информацию о судебных приговорах по делам о насилии в отношении женщин и детей и о правах женщин.

75. Отдел вещания для новых иммигрантов и на зарубежные страны ИУТ ведет вещание на многих языках, включая амхарский, русский, английский, французский, испанский, сефардский, идиш и др. Эта радиостанция предлагает на всех указанных языках самые разнообразные передачи по гендерной тематике: это "Годы золотые" (на русском языке), где пожилые женщины рассказывают о своей жизни в Израиле, проблемах, с которыми они сталкиваются, и найденных ими решениях; "Женский взгляд" (на русском языке), в которой принимают участие женщины различных профессий и социального уровня, которые рассказывают о своей жизни и профессиональной деятельности; "Закон и порядок" (на амхарском языке), которая знакомит слушателей с информацией о запрете на дискриминацию в отношении эфиопок и с различными интервью с известными женщинами, которые рассказывают о сфере своей деятельности (например, высшее образование, насилие в отношении женщин и т. п.).

76. Работает и радиостанция "Голос Израиля на арабском языке", передачи и информационные материалы которой отражают гендерную тематику. Эта радиостанция предлагает информационные программы, посвященные улучшению положения женщин, правам женщин и правам человека в целом. В культурно-музыкальной программе "Артист из моей страны" регулярно выступают музыканты-женщины, а в программе "Литературные страницы" – женщины, занимающиеся различными видами искусства и культуры, – певицы, актрисы, писательницы и т. п. Только в 2010 году ведущие этой программы познакомили слушателей с 93 женщинами. В рамках программы "Позиции" выступают добившиеся успеха женщины арабского происхождения, которые рассказывают о своей профессии и личной жизни. Программа "Золотые слова" включает интервью с женщинами арабского происхождения, которые добились успеха в области экономики и финансов; они рассказывают о своей профессии, в частности, с тем чтобы служить образцом женщин-руководителей.

77. Кроме того, все вышеназванные радиостанции посвящают особые передачи Международному женскому дню.

78. Первый телеканал ИУТ регулярно снимает и транслирует документальные фильмы по различным вопросам, касающимся прав человека в целом, включая права женщин. В 2010 году по этому каналу был показан зарубежный фильм, посвященный российской журналистке, которая проводила журналистское расследование о коррупции в российских государственных органах. В октябре 2010 года вышел в эфир фильм четырех режиссеров бедуинского происхождения "Четыре рассказа о Негеве". Фильм посвящен правам человека: в нем рассказывается, в частности, о бедуинской девушке, которая совершила самоубийство, из-за того что ей не позволили посещать школу. Выпускаемые этим каналом информационные передачи регулярно затрагивают вопросы улучшения положения женщин и дискриминации в их отношении. Для этого используются новостные блоки и теледебаты; в качестве примера можно привести документальные материалы о дискриминации в отношении женщин в Иране (август 2010 года), о женщинах, принимающих участие в политической жизни (январь 2010 года), о женщинах в Армии обороны Израиля (март 2010 года), о работающих ультраортодоксальных женщинах (май 2010 года) и т. п. Этот канал предоставляет женщинам равные возможности для участия в интервью, а ре-

дакция всячески старается обеспечить присутствие женщин в дискуссионных группах. Новостная редакция имеет четкие инструкции ставить вопросы, касающиеся дискриминации в отношении женщин и расовой дискриминации, и широко освещать случаи насилия в отношении женщин.

Просвещение в области прав человека

79. Министерство образования придает важное значение просвещению в области прав человека и повышению осведомленности о правах человека в целом. На веб-сайте Министерства размещена специальная страница под названием "Права учеников", которая посвящена Конвенции о правах ребенка, Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Конвенция о правах ребенка опубликована на веб-сайте Министерства более чем на 55 языках, а в адаптированном для детей варианте – на 11 языках. Помимо этого на веб-сайте Министерства опубликованы и другие договоры о правах человека, такие, как Конвенция о правах инвалидов, Международный пакт о гражданских и политических правах и др.

80. По всей стране регулярно осуществляются просветительские программы, поднимающие проблемы прав человека. Одна из специальных программ, разработанных Израилем, касается ежегодно отмечаемого Дня прав человека. Каждый год День прав человека посвящается новому аспекту прав человека, причем и на арабском языке, и на иврите разрабатываются соответствующие учебные программы и учебные материалы. Так, например, в 2007 году акцент был сделан на праве на наивысший достижимый уровень здоровья. В 2009 году День проводился под девизом "От мечты к реальности", причем внимание было сфокусировано на Всеобщей декларации прав человека и сложных задачах реализации прав человека в Израиле и в других странах мира. В 2010 году День был посвящен свободе слова с акцентом на самореализации через свободу слова, различных видах выражения мнений, свободе слова как одном из важнейших атрибутов демократического строя, ограничениях, налагаемых на свободу слова, и на трудностях реализации этого принципа в Израиле и в других странах мира.

81. Министерство образования систематически организует в учебных заведениях посвященные гендерному равенству программы, рассчитанные на 10–14 двухчасовых занятий. В 2008 году в эти программы был включен специальный модуль, который предусматривает два занятия по таким вопросам, как расширение прав и возможностей девушек, торговля женщинами, человеческое достоинство и гендерное равенство, гендерные отношения и политика, а также активная гражданская позиция. В 2008 году этими программами были охвачены более 4000 учащихся и 250 преподавателей из различных уголков страны. Кроме того, предполагается участие в этих занятиях и родителей.

82. Департамент по вопросам гендерного равенства в сфере образования Министерства образования регулярно организует рабочие совещания и семинары для учащихся и преподавательского состава. В 2009 году департамент выступил организатором программы "Гендерные отношения и человеческое достоинство", которая предусматривала проведение рассчитанных на 20 академических часов недельных семинаров, однодневных семинаров, конференций и других учебных мероприятий; на эти цели было выделено в общей сложности 184 000 новых израильских шекелей (47 750 долл. США). В 2010 году суммарный бюджет этой программы был увеличен до 203 000 новых израильских шекелей (55 000 долл. США). Кроме того, департаментом

осуществлялась программа "Предупреждение торговли женщинами и проституции"; эта программа, рассчитанная на учащихся и преподавателей, включала составление планов занятий, проведение конференций и рабочих совещаний и т. п.; общий бюджет программы составил 206 000 новых израильских шекелей (55 700 долл. США).

83. Начиная с 2005 года, Министерство иностранных дел в сотрудничестве с рядом НПО и канцелярией Специального координатора ближневосточного мирного процесса Организации Объединенных Наций выступает спонсором имитационной программы "Модельная Организация Объединенных Наций для Израиля" (МООНИ), в которой принимают участие многие средние школы старшего уровня из всех районов Иерусалима и представители всех слоев общества. Цель проекта – создать у участников представление о том, как работает Организация Объединенных Наций, ознакомить их с основными проблемами глобального характера при одновременном воспитании духа терпимости и стимулировании межкультурного диалога. Эта программа, которая является составной частью успешно опробованной и широко претворяемой в жизнь повсюду в мире программы "Модельная Организация Объединенных Наций", вносит определенную лепту в укрепление имиджа Организации Объединенных Наций в Израиле. Программа МООНИ, которая предусматривает несколько новых инициатив по расширению масштабов деятельности "Модельной Организации Объединенных Наций" в высших учебных заведениях Израиля в 2009/2010 году, имеет шансы блеснуть яркой гранью в ведущемся в Израиле диалоге по вопросам образования.

84. В 2006 году управление по проблемам общества и молодежи в составе Министерства образования выпустило брошюру под названием "Следуя курсом реализации прав", которая посвящена преподаванию дисциплины прав человека учащимся всех возрастов. Брошюра содержит важные сведения о Конвенции о правах ребенка, а также о мероприятиях и образовательных программах на такие темы, как различные права, терпимость, готовность к сосуществованию и т. п. В ходе некоторых учебных мероприятий, о которых говорится в брошюре, учащиеся узнают о правах человека, и в особенности о Конвенции о правах ребенка, и заслушивают соответствующие цитаты из этой Конвенции с пояснениями и последующей дискуссией.

85. В последние годы управлением по проблемам общества и молодежи было разработано несколько образовательных программ, посвященных демократии, терпимости и сосуществованию, а также просвещению в области прав человека; эти программы ставят целью, в частности, вооружить слушателей необходимыми знаниями и инструментарием в этих областях и содействовать борьбе со всеми формами дискриминации. Ниже приводится информация о некоторых из основных программ.

Международное гуманитарное право

86. Эта программа, ориентированная на учащихся 7–12 классов, дает им представление о важности международного гуманитарного права, о его источниках и методах применения. Программа расширяет кругозор учащихся и прививает им навыки осмысления текущих событий в области международных отношений, подчеркивает важность гуманитарной деятельности и побуждает слушателей к активному участию и поддержке ближних. Эта программа, которая была разработана во взаимодействии с Международным комитетом Красного Креста (МККК), в настоящее время осуществляется в ряде школ.

Право на уважение и обязанность уважать других

87. Эта программа, предназначенная для различных учебных заведений, состоит из трех частей. В первой части ставятся проблемы уважения и достоинства личности, и в частности права личности на уважение и обязанности уважать других. Вторая часть, которая посвящена вопросам социального и группового поведения, призвана обеспечить право на уважение при соблюдении достоинства членов группы. Третья часть касается обеспечения в публичной сфере и в составе группы таких прав, как право человека на уважение и достоинство, на неприкосновенность частной жизни, на поддержание доброй репутации и на свободу от унижения.

88. В пятом периодическом докладе Израиля приводятся сведения и о других программах.

Насилие в отношении женщин**Ответ на вопросы, затронутые в пункте 12 перечня тем**

89. Всеобъемлющая стратегия Израиля по предупреждению насилия в отношении женщин и борьбе с ним состоит, в частности, из следующих пяти элементов.

Национальная система расследования случаев бытового насилия

90. Преступления, связанные с бытовым насилием, в силу присущих им особенностей требуют особого подхода. Так, например, чтобы быть эффективными, меры по борьбе с преступлениями подобного рода могут потребовать немедленного реагирования в целях предупреждения возможного насилия, оценки рисков на всех этапах вмешательства, применения всего арсенала полицейских процедур, включая запрет на ношение оружия, сотрудничества между всеми участвующими в борьбе ведомствами и осознания сложности работы по сбору доказательств.

91. Принимая во внимание эти особенности, был сформирован особый оперативно-следственный контингент из 220 следователей, специализирующихся на противодействии преступлениям, связанным с бытовым насилием, и половым преступлениям; с 1998 года его члены работают в каждом полицейском отделении страны. Этот оперативно-следственный контингент состоит из следователей, специально подготовленных для ведения дел о бытовом насилии. Еще 50 следователей в небольших полицейских отделениях занимаются такими делами в дополнение к своим обычным обязанностям. В полицейские отделения, расположенные в районах проживания арабского населения, были приданы следователи, владеющие арабским языком. Кроме того, по состоянию на 2009 год было задействовано 14 русскоязычных и три амхароязычных следователя. В каждом полицейском отделении имеются, как минимум, два следователя, получивших специальную подготовку для расследования дел о бытовом насилии, а также дел о половых преступлениях, а в полицейских отделениях, где число поступающих заявлений такого рода незначительно, следователи проходят подготовку в данной области в дополнение к своим обычным должностным обязанностям.

92. Сотрудники этого особого отряда проходят интенсивную учебную подготовку, включая два недельных курса, посвященных половым преступлениям и бытовому насилию. Такая подготовка предусматривает знакомство с руководящими принципами работы полиции по данной проблеме и включает тематиче-

ские занятия по конкретным аспектам бытового насилия, в ходе которых слушатели получают информацию теоретического и практического характера о социальных, законодательных и юридических аспектах данного явления. Так, участники посещают лекции и участвуют в диспутах, посвященных оценке рисков, пресечению доступа к оружию, некоторым аспектам законодательства, работе с мужчинами, избивающими своих жен, особенностям работы с детьми, ставшими свидетелями актов бытового насилия, формам сотрудничества с разными социальными органами, *судебным приказам о защите членов семьи в случае семейных ссор* и их нарушению. Кроме того, слушатели принимают участие в семинаре-практикуме, где их учат, как побудить жертвы насилия подать заявление об инциденте; этот практикум включает посещение приюта для подвергшихся побоям женщин и просмотр специального фильма/театрализованного представления по данной проблеме. Все лица, которые в настоящее время работают следователями по делам о бытовом насилии, прошли такую подготовку, после чего были допущены к ведению дел о таком насилии. Начиная с 2004 года для следователей, ведущих дела о половых преступлениях, во всех полицейских округах организуется по 12 учебных мероприятий в год по программе подготовки и повышения квалификации.

93. Помимо этого полицейской службой назначены шесть окружных сотрудников по работе с жертвами преступлений, которым поручено поддерживать контакт с жертвами преступлений в каждом округе. Такие сотрудники осуществляют профессиональный надзор за применением законодательных норм и других нормативных положений в своих округах, оказывают помощь сотрудникам подразделений на местах, например занимающимся патрулированием, и проводят с ними занятия, а также определяют формы сотрудничества с неполицейскими структурами, такими, как службы по работе с жертвами. Кроме того, в полицейских округах Израиля назначены окружные сотрудники, которым поручено заниматься проблемами бытового насилия. Это сделано для того, чтобы обеспечить незамедлительное принятие профессиональных эффективных мер реагирования на случаи бытового насилия и половых преступлений, в том числе в ответ на запросы и обращения полицейских, ведущих работу на местах.

94. Закон 5761-2001 о правах жертв преступлений (далее "Закон о правах жертв преступлений"), который вступил в силу в 2005 году, требует, чтобы жертве преступления предоставлялась соответствующая информация на всех этапах уголовного судопроизводства. Руководствуясь этим требованием, полиция создала в этих целях новую специализированную компьютеризированную систему, с помощью которой осуществляется сбор необходимой информации, поступающей от других служб, в том числе от полиции, Израильской пенитенциарной службы и Государственной прокуратуры. Жертвы преступлений могут получать информацию по специальному телефонному номеру либо с помощью текстовых или голосовых сообщений, рассылаемых компьютеризированной системой. Доступ к такой информации обеспечивается и через Интернет. Эта система начала функционировать в мае 2005 года.

95. В 2007 году была создана неавтоматизированная телефонная служба, операторы которой помогают людям, испытывающим трудности с получением информации в виде голосовых сообщений или через Интернет. Кроме того, во все полицейские подразделения была направлена изданная полицейской службой инструкция № 03.300.219 "Обращение полицейских с жертвами преступлений", а также составленные на всех соответствующих языках плакаты и информационные материалы, посвященные уголовно-процессуальным моментам и правам жертв преступлений. Эти процедурные правила предусматривают, что собеседование с обращающимися с жалобами женщинами должно, как правило,

проводиться следователем по делам о половых преступлениях женского пола, следователем-женщиной, специализирующейся по другим делам, или, при отсутствии таких специалистов, – следователем-мужчиной, ведущим дела о половых преступлениях. Заявительницу информируют о ее праве быть заслушанной следователем-женщиной, и будут предприняты всяческие усилия для осуществления ею этого права. Будет сделано все необходимое для того, чтобы на всех этапах рассмотрения жалобы дело вел один следователь, который должен поддерживать контакт с заявительницей и держать ее в курсе дела. Следователь, соблюдая принцип неприкосновенности частной жизни и уважая достоинство жертвы, затрагивает лишь те моменты, которые относятся к следствию.

96. Полиция имеет в своем распоряжении компьютеризованную систему оценки рисков, которая служит для анализа и определения степени опасности, исходящей от подозреваемых в совершении актов бытового насилия. В систему поступает информация из различных источников; затем путем сведения воедино данных из таких источников и анализа определенных параметров система производит оценку рисков и составляет профиль по каждому подозреваемому. В некоторых полицейских отделениях созданы также специализированные бригады по оценке рисков. В их состав входят социальный работник, криминалист-медик и полицейский. Эти бригады помогают оценить степень опасности, исходящей от подозреваемых, и приступают к принятию оперативных мер и работе с жертвами.

97. Компьютеризованная система оценки опасности, исходящей от подозреваемого в совершении акта бытового насилия, задействуется уже на начальном этапе любого расследования по делу о бытовом насилии, а затем – в начале каждого последующего этапа расследования. Тем самым полицейские следователи могут оптимизировать свои действия в отношении подозреваемого, а также обеспечивать более надежную защиту жертвы.

98. Кроме того, в некоторых полицейских отделениях, при поступлении жалобы на акт бытового насилия, для оказания незамедлительной помощи потерпевшим привлекаются социальные работники. Социальные работники производят первоначальную оценку возникшей проблемы и определяют степень готовности жертвы и/или подозреваемого обратиться за помощью в профильный центр. По состоянию на октябрь 2010 года этим проектом, которому уже десять лет, охвачены 14 полицейских отделений по всей стране.

99. В 2009 году в 14 отделениях было возбуждено 6338 дел о бытовом насилии. 3915 мужчин и женщин были направлены на собеседование с такими социальными работниками, которые встретились с 2018 из них, а также оказали терапевтическую помощь 1134 мужчинам и женщинам. После того как суд издает приказ о защите той или иной женщины, которая подвергается серьезной опасности, ей выдается тревожная кнопка.

Сотрудничество с АОИ

100. В сентябре 2003 года в составе АОИ было создано специальное следственное военно-полицейское подразделение, которое принимает к рассмотрению сообщения о случаях бытового насилия с признаками того, что подозреваемое лицо, будучи военнослужащим или вольнонаемным в армии, имело при себе боевое оружие. Это подразделение функционирует круглосуточно и снабжено компьютеризованной системой. Полиция и АОИ ежемесячно обмениваются соответствующей информацией о ходе следствия по незавершенным делам, а также о лицах, владеющих оружием. Полицейская служба представляет АОИ

ежегодные доклады о владельцах боевого оружия, в отношении которых ведется уголовное преследование по делам о бытовом насилии.

"Горячая линия"

101. В настоящее время функционирует одна общенациональная "горячая линия" для женщин и детей, подвергшихся побоям. За работу этой линии отвечает Министерство социального обеспечения и социального обслуживания и Международная женская сионистская организация (МЖСО). Операторы этой линии принимают звонки на иврите, английском, арабском, русском и амхарском языках. В 2009 году было принято 3773 звонка, большая часть (75%) которых касались бытового насилия в отношении женщин. На веб-сайте Министерства социального обеспечения и социального обслуживания и веб-сайтах различных НПО размещена подробная информация о работе дополнительных местных "горячих линий".

Лечебно-профилактические центры по противодействию бытовому насилию

102. Число лечебно-профилактических центров по противодействию бытовому насилию постоянно растет. В 2010 году в Израиле действовало 83 центра и отделения по предупреждению бытового насилия и оказанию помощи его жертвам по сравнению с 60 в 2005 году. 17 из этих центров предназначены для арабского населения, один – для бедуинов и два – для ультраортодоксальных иудеев. Центры оказывают помощь жертвам бытового насилия в форме групповой терапии и усилий по расширению их прав и возможностей внутри общины. В 2010 году помощь в этих центрах получили в общей сложности 10 тыс. человек, из которых женщины составляли 67% (6750 человек).

103. В центрах для арабов также велась активная работа по проведению семинаров и курсов по повышению осведомленности населения о проблеме полового насилия, с тем чтобы побудить жертв обращаться в эти центры за помощью. Параллельно шла работа по организации семинаров-практикумов в школах и чтению лекций для преподавателей школ, врачей, медсестер, полицейских и частных граждан.

Консультационные группы по семейным вопросам при судах по семейным делам

104. Эти группы, функционирующие при судах по семейным делам, призваны оказывать семьям, обращающимся в такие суды, помощь по части эффективного участия в судебном разбирательстве, а судьям – в вынесении решений, которое не окажут долгосрочного негативного воздействия на отношения обеих сторон.

105. В настоящее время в пяти из 14 групп по оказанию помощи при судах по семейным делам заняты шесть социальных работников арабского происхождения (из общего числа в 49 социальных работников). В других судах по семейным делам помощь арабским жителям оказывается без всяких исключений, причем при необходимости к работе привлекается переводчик.

106. Ввиду сложности дел, рассматриваемых в судах по семейным делам, важности задачи сохранения семьи и с тем чтобы предотвратить долгосрочное негативное воздействие на семейные отношения, социальные работники стремятся использовать посредничество в качестве одного из инструментов оказания помощи. В 2010 году 14 консультационных групп оказали помощь в общей сложности 7300 семьям, в том числе приблизительно 1000 арабских семей, по 1500 делам о бытовом насилии.

Кризисные центры по борьбе с изнасилованиями

107. По всей стране действуют 11 кризисных центров по борьбе с изнасилованиями, которые оказывают психологическую поддержку, дают практические советы и оказывают жертвам дополнительные услуги, включая "телефон доверия", а также ведут просветительскую работу. Все центры, штатный состав которых укомплектован добровольцами, обслуживают в среднем 9000 граждан в год. Два кризисных центра предназначены специально для жителей арабского происхождения (хотя все центры принимают арабов); имеется еще один центр, который предназначен специально для ультраортодоксальных граждан.

Многодисциплинарные центры

108. Израилем разработана не имеющая аналогов модель многодисциплинарных центров, которые оказывают комплексные услуги женщинам, пострадавшим от издевательств и насилия. В этих центрах пострадавшим оказывается весь спектр услуг: психосоциальная и психологическая помощь в сочетании с медицинской помощью и юридическими консультациями. До 2007 года в Израиле функционировало три таких центра, а в 2008 году были открыты еще три центра, где помощь может одновременно оказываться 600 пострадавшим. За время до октября 2010 года помощь в таких центрах получили 428 жертв по сравнению с 280 в 2007 году.

109. О финансовой помощи женщинам, решившим покинуть приют для женщин, подвергшихся побоям, см. ниже, ответ на вопросы, затронутые в пункте 14 перечня тем.

Супружеское изнасилование

110. Согласно статье 345 Уголовного закона 5737-1977 изнасилование супругом приравнивается к изнасилованию и потому считается преступлением, наказуемым тюремным заключением на срок до 16 лет, а при отягчающих обстоятельствах – до 20 лет.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 13 перечня тем

111. См. *выше*, ответ на вопросы, затронутые в пункте 2 перечня тем.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 14 перечня тем

112. При Министерстве социального обеспечения и социального обслуживания (далее "Министерство") функционирует комитет, который оказывает финансовую помощь женщинам, подвергшимся побоям, которые желают покинуть приют и начать самостоятельную жизнь. В 2008 году Министерство объявило конкурс на деятельность по надзору за распределением этой финансовой помощи. Победителем конкурса стала НПО "Бат Мелех", которая руководит деятельностью сети социальных служб для жертв бытового насилия; ей было предложено подобрать специалистов по вопросам бытового насилия для изучения запросов на получение финансовой помощи и определения ее получателей; это будет делаться совместно с национальным контролером по вопросам благосостояния граждан и семьи при Министерстве и под его надзором.

113. В 2009 году на эту помощь было выделено в общей сложности 1 000 000 новых израильских шекелей (272 000 долл. США). Помощь оказывается подвергшимся побоям женщинам с детьми, которые решили покинуть приют и нуждаются в средствах на удовлетворение острых нужд, таких, как

оплата жилья, первоначальное обустройство и т. п. Размер помощи составляет в среднем 10 000 новых израильских шекелей (2700 долл. США) на семью.

114. Палестинские женщины не имеют возможности обратиться в этот комитет; однако в отдельных исключительных случаях в израильские приюты для женщин, подвергшихся побоям, допускаются палестинки (в основном женщины, которые проживают в Израиле незаконно и подвергаются бытовому насилию). Эти женщины обычно остаются в приютах более продолжительное время, поскольку не могут вернуться к своим семьям. Министерство помогает таким женщинам, выделяя им при необходимости финансовые средства.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 15 перечня тем

115. Убийства во имя так называемой "семейной чести" преследуются не менее жестко, чем любые другие уголовные деяния. Одна из основных сложностей в предупреждении таких преступлений сопряжена с заговором молчания вокруг таких актов и отсутствием предупредительных сигналов, которые послужили бы поводом для вмешательства полиции и социальных служб.

116. Если в полиции заранее узнают о бытовом насилии или угрозах убийства в кругу семьи, незамедлительно проводится расследование в отношении подозреваемых, находящихся под угрозой и запугиваемым женщинам оказывается помощь, подключаются социальные службы, а женщины препровождаются в приют. Вместе с тем, чтобы пробить эту стену молчания, необходимо добиться осуждения такой практики арабским обществом, воспитывать беспристрастность и повысить образовательный уровень.

117. Изменить к лучшему сложившееся положение невозможно без повышения осведомленности среди арабского населения. С тем чтобы добиться таких перемен, духовные лидеры арабов должны возвысить свой голос против таких актов и бытового насилия в целом. Такие заявления с осуждением звучат, но в недостаточной мере. Так, например, несколько недель назад была убита директор женской школы. После этого события духовный лидер друзов призвал всех дружеских женщин, которые страдают от бытового насилия, обратиться в компетентные органы с жалобами. Можно привести еще один пример, когда мэр Рахата принял участие в массовой демонстрации против бытового насилия.

118. Израильская полиция, как и вся правоприменительная система страны, относит к категории убийств любое убийство и проводит тщательное расследование, независимо от мотивов, которыми руководствовался убийца. Израильское законодательство не признает никаких смягчающих обстоятельств при рассмотрении таких дел, а виновные преследуются, предаются суду и наказываются по всей строгости закона.

119. Дополнительная информация приводится выше, в ответе на вопросы, затронутые в пункте 2 перечня тем.

Торговля людьми и проституция

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 16 перечня тем

Торговля людьми в целях проституции

120. В 2009 году полиция возбудила девять уголовных дел по обвинению в торговле людьми для целей вовлечения их в проституцию; все случаи торговли имели место не в 2008–2009 годах, а в предыдущие годы. По этим делам было

арестовано 13 человек. Кроме того, полицией возбуждено 260 дел по обвинению в содержании помещений для целей использования женщин в качестве проституток, 82 дела по обвинению в сводничестве и 16 дел по обвинению в рекламе услуг проституток. Кроме того, в 2009 году полиция направила шесть жертв торговли людьми для целей проституции в приют "Мааган". В приведенных ниже двух таблицах содержатся представленные полицейской службой данные об уголовных делах и арестах в связи с торговлей людьми для целей проституции и связанными с ней преступлениями.

Число уголовных дел

<i>Вид преступления</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год.</i>	<i>Рост/сокращение в %</i>
Сводничество в целях вовлечения в занятие проституцией	64	82	+28,1%
Склонение к занятию проституцией	6	10	+66,6%
Содержание помещений для целей занятия проституцией	177	269	+60%
Похищение с целью причинения телесных повреждений или совершения полового преступления	17	20	+17,6%
Реклама услуг проституток	9	16	+77,7%
Торговля людьми для целей вовлечения их в занятие проституцией	10	9	+11%
Итого	283	396	+40%

Число арестов

<i>Вид преступления</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>Рост/сокращение в %</i>
Сводничество в целях вовлечения в занятие проституцией	6	14	+133,3%
Склонение к занятию проституцией	10	11	+10%
Содержание помещений для целей занятия проституцией	61	83	+36%
Торговля людьми для целей вовлечения их в занятие проституцией	9	13	+44,4%
Итого	86*	121**	+40,7%

* Из них 12 арестов произведено до окончания уголовного дела.

** Из них 14 арестов произведено до окончания уголовного дела.

Государственная прокуратура

121. В 2009 году 14 человек были осуждены за торговлю людьми в целях проституции и/или связанные с ней преступления. В том же году было предъявлено шесть обвинений в таких преступлениях, а шесть дел находятся на рассмотрении в судах. В одном случае обвиняемый по делу о торговле людьми в целях проституции и связанных с ней преступлениях, который был приговорен к

24 месяцам тюремного заключения, обжаловал приговор в Верховном суде, где это дело и находится в настоящий момент.

122. Кроме того, в 2009 году Верховный суд в девяти случаях отклонил поданные осужденными заявления об обжаловании выбранной меры наказания. Несколько обвиняемых оспорили сам обвинительный приговор. Оспоренные приговоры предусматривали, в зависимости от тяжести преступлений, тюремное заключение сроком от шести месяцев до 13 лет, а также выплату жертвам дополнительной компенсации. В одном случае Верховный суд сократил наказание с семи до шести лет тюремного заключения, а в другом – смягчил приговор с десяти до семи месяцев тюремного заключения.

123. В 2009 году Верховный суд принял к рассмотрению также и апелляцию со стороны обвинения по делу о преступлениях, связанных с торговлей людьми; обвинение просило приговорить виновного к выплате компенсации жертве в дополнение к тюремному сроку, назначенному судом более низкой инстанции.

Общие тенденции

124. Число дел о торговле людьми, которыми занимается окружная прокуратура Тель-Авива, значительно сократилось – со 100 дел в активной стадии в 2007 году до менее 20 в 2009. Это сокращение отражает уменьшение числа жертв торговли людьми для целей проституции под воздействием последовательной борьбы с этим явлением. Примечательным в этой связи является тот факт, что все эти дела касаются случаев торговли людьми, имевших место в предыдущие годы.

125. Полицейская служба и Государственная прокуратура уделяют приоритетное внимание борьбе с торговлей людьми в целях проституции. Суды взяли на вооружение широкое толкование, допускающее привлечение к суду виновных, принадлежащих к любому звену цепи торговли людьми – от начального звена за рубежом и перевозчика до посредника и покупателя. Хотя выносимые приговоры не отличаются единообразием, они становятся все более строгими: есть случаи, когда торговцы людьми приговаривались к тюремному заключению на срок 8,5 и пять лет. Государственная прокуратура твердо придерживается широкого толкования таких преступлений и обжалует приговоры в тех случаях, когда суды более низкой инстанции применяют более узкое толкование и когда приговоры не соответствуют тяжести преступлений. Позиция Верховного суда совпадает с подходом Государственной прокуратуры: исходя из широкого толкования преступления, он выносит жесткие приговоры, хотя не всегда соглашается с аргументацией прокуратуры, изложенной в апелляциях.

126. Акцент делается также на вопросе о выплате компенсации жертвам торговли людьми; к тому же при совершении сделок о признании вины в качестве предварительного условия выдвигается требование о внесении обвиняемыми залога в размере суммы компенсации. Такие сделки о признании вины совершаются в соответствии с положениями Закона о правах жертв преступлений и только с учетом позиции жертвы.

Торговля людьми в целях принудительного труда

127. В 2009 году было возбуждено немало дел в попытке привлечь к суду виновных в таких серьезных преступлениях, как торговля людьми в целях рабства и принудительного труда. Акцент при этом был сделан и на других тяжких преступлениях, таких, как обман, эксплуатация и изъятие паспортов, поскольку решительная борьба с этими преступлениями формирует климат, неблагоприят-

ный для торговли людьми. Не были оставлены без внимания и административные нарушения, по которым принимались административные меры; весь комплекс этих мероприятий рассчитан на то, чтобы удержать граждан от совершения преступлений в отношении иностранных работников.

Тяжкие уголовные преступления

128. С июля 2009 года полицейским подразделением "Саар" начато следствие по 61 делу о принудительном труде, по 28 делам об изъятии паспортов и восьми делам об эксплуатации лиц, принадлежащих к уязвимым группам населения.

Принудительный труд

129. Государственные прокуратуры Центрального округа и Иерусалима находятся на продвинутой стадии разбирательства по четырем делам о принудительном труде. Еще несколько дел в настоящее время находятся на рассмотрении в полицейском подразделении "Саар". В июне 2009 года еще одно дело было передано в следственный отдел полицейской службы "Лахав", где было подготовлено обвинительное заключение.

130. Принудительный труд, эксплуатация лиц, принадлежащих к уязвимым группам населения и изъятие паспортов. В 2009 году были составлены обвинительные заключения по 32 делам, касавшимся принудительного труда, эксплуатации лиц, принадлежащих к уязвимым группам населения, и изъятия паспортов (еще по 55 подготовленным обвинительным заключениям проводятся слушания).

131. Мошенничество и обман. Как правило, суть дел о мошенничестве и обмане сводится к тому, что иностранным работникам обещают оформить рабочую визу при условии выплаты преступникам крупных денежных сумм до и после их прибытия в Израиль. В 2009 году были составлены обвинительные заключения по 28 делам о мошенничестве (еще по 36 подготовленным обвинительным заключениям проводятся слушания) и дополнительно 42 обвинительных заключения по делам о мошенничестве в отношении государственных органов и о косвенном мошенничестве в отношении одного иностранного работника (еще по 28 подготовленным обвинительным заключениям проводятся слушания).

Защита жертв торговли людьми

Все виды торговли людьми

132. В соответствии с Законом о защите свидетелей было создано Управление по защите свидетелей (далее "Управление"), ответственное за разработку программ защиты свидетелей, которые удовлетворяют установленным критериям. Управление обеспечивает защиту свидетелей и членов их семей до, во время и после суда. Согласно статье 2 указанного закона, Управление отвечает, в частности, за наработку профессиональных знаний и разработку доктрины защиты подвергающихся опасности свидетелей, определение критериев для оценки такой угрозы и изыскание методов и средств защиты свидетелей в соответствии с выводами по итогам такой оценки.

133. Управление по защите свидетелей приступило к работе совсем недавно и было подключено к защите лишь одного свидетеля. Как только Управление заработает в полную силу, в его ведение будут передаваться жертвы торговли людьми для целей проституции, которые отвечают вышеназванным критериям. Защита свидетелей, которые не удовлетворяют критериям, установленным для

такой более надежной защиты, будет осуществляться полицейской службой и Израильской пенитенциарной службой (ИПС).

Закон о правах жертв преступлений

134. Этот закон предоставляет жертвам преступлений право на защиту в ходе уголовного судопроизводства. Сюда входит, при необходимости, защита от подозреваемого, обвиняемого или осужденного, а также их представителей или их близких и защита, по мере возможности, в зале судебных заседаний от ненужных контактов с любыми вышеуказанными лицами (статья 6 закона).

Приют "Мааган"

135. Приют "Мааган" (для жертв торговли людьми) предназначен для всех жертв торговли людьми в целях проституции, независимо от их готовности дать свидетельские показания против самих торговцев. Из шести женщин, направленных в приют в 2009 году, четыре были направлены туда на время, необходимое для размышления, а две уже согласились дать свидетельские показания. Из них от двух свидетельские показания не требовались, двое выступили с такими показаниями и еще двое дали такие показания ранее.

136. Проживающие в приюте "Мааган" жертвы, независимо от их согласия на дачу показаний, находятся в приюте под охраной; кроме того, в случае необходимости у приюта имеется прямая связь с местным отделением полиции.

Торговля людьми для целей принудительного труда

137. Трудящимся-мигрантам, ставшим жертвой уголовных преступлений, чьи жалобы расследуются подразделением "Саар" следственного отдела полиции "Лахав", выдается временный вид на жительство. Они освобождаются из-под стражи, переводятся в приюты для жертв торговли людьми и в течение срока своего пребывания до завершения процедуры дачи показаний против нарушителей имеют право на работу. Они вправе претендовать на получение от Министерства внутренних дел визы на цели реабилитации по завершении уголовного судопроизводства.

Приют "Атлас"

138. Все 50 мужчин, ставших жертвами рабства и торговли людьми в целях рабства и принудительного труда, были направлены в приют "Атлас" для мужчин, ставших жертвами торговли людьми, в контексте дачи показаний против своего нанимателя. Что касается жертв торговли людьми в целях рабства и принудительного труда женского пола, то десять из них были переведены в приют "Мааган", где они будут находиться под защитой до момента дачи ими свидетельских показаний.

Компенсация жертвам

139. Государственная прокуратура прилагает все усилия к тому, чтобы обеспечить выплату обвиняемыми жертвам необходимой компенсации, прежде чем им будет позволено выступить с ходатайством о совершении сделки о признании вины. Государственная прокуратура выпустила руководство по этому вопросу по причине возникших проблем с перечислением суммы такой компенсации жертвам, особенно если к тому моменту они уже покинули Израиль, после ее внесения в судебный фонд.

140. Такие проблемы решаются в следующем порядке: если жертва все еще находится в Израиле, она может получить деньги через административную службу судебной системы. Что касается жертв, уже покинувших территорию Израиля и возвратившихся в страну происхождения, то с 2006 года они подписывают доверенность, которая позволяет юридическому отделу Министерства юстиции находить их за рубежом и переводить им деньги. Жертвы, покинувшие Израиль до 2006 года, получают помощь от НПО "Иша л'Иша" ("Женщина женщине"). Недавно задачу перечисления суммы компенсации жертвам торговли людьми, которые покинули Израиль, взял на себя начальник административной службы.

Национальные планы

141. Информацию о Национальном плане по борьбе с торговлей людьми для целей проституции см. в приложении 1.

142. Информацию о Национальном плане по борьбе с рабством и торговлей людьми в целях рабства или принудительного труда см. в приложении 2.

143. Информацию о ходе выполнения Национального плана по борьбе с торговлей людьми для целей проституции см. в приложении 3.

144. Информацию о ходе выполнения Национального плана по борьбе с рабством и торговлей людьми в целях рабства или принудительного труда см. в приложении 4.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 17 перечня тем

145. В последние годы эта проблема широко обсуждалась на нескольких уровнях:

- в частном порядке был разработан законопроект под названием "Закон о запрещении пользования платными услугами сексуального характера", который ставит целью ввести уголовную ответственность для всех клиентов работников секс-индустрии. Согласно законопроекту (еще не внесен), клиент подлежит тюремному заключению на срок до шести месяцев или обязан посещать занятия в рамках просветительской программы в случае его/ее ареста за это правонарушение. Предусматриваются следующие отягчающие обстоятельства, при которых наказание увеличивается до пяти лет тюремного заключения: клиент имеет дело с несовершеннолетним лицом, жертвой торговли людьми или лицом, страдающим наркотической зависимостью, либо является государственным служащим. В 2008–2010 годах Национальный координатор созвал серию совещаний с участием, в частности, представителей НПО, государственных структур и научных кругов. Комитет постановил отложить принятие окончательного решения, с тем чтобы дать возможность сообществу проституток определить свою позицию и дать время на проведение активной просветительской кампании по этому вопросу;
- разрабатывается поправка к статье Уголовного закона о запрещении публикации рекламных объявлений о предоставлении платных услуг сексуального характера. Эта поправка, расширяющая сферу действия запрета, рассчитана на сокращение спроса на услуги.

Межведомственный план реабилитации и лечения женщин и девушек, занимающихся проституцией, с целью помочь им разорвать порочный круг вовлеченности в проституцию

146. Выполнение этого плана продолжалось в течение всего 2009 года, поскольку ассигнования на него были заложены в бюджет в качестве одной из постоянных статей. В 2009 году на реализацию этого плана было выделено 7 429 817 новых израильских шекелей (2 млн. долл. США). Выполнение этого плана, который был утвержден премьер-министром в 2007 году, было начато в 2008 году и продолжено в течение всего 2009 года. План преследует цель сокращения масштабов и предупреждения проституции в израильском обществе, а также реабилитации и оказания помощи женщинам, которые ранее занимались проституцией. Он призван разорвать замкнутый круг эксплуатации и социальной изоляции, которым подвергаются эти женщины, помочь им вернуть самоуважение, веру в себя и способность самим определять свою судьбу. Помимо этого план предусматривает оказание экстренной и долгосрочной помощи женщинам, которые занимаются проституцией.

Общенациональный уровень

147. Создан общенациональный руководящий комитет для проработки различных подходов и налаживания межведомственного сотрудничества, в состав которого входят представители министерств социального обеспечения и социального обслуживания, здравоохранения и образования, а также канцелярии премьер-министра. Кроме того, вопросами противодействия проституции занимаются местные руководящие комитеты в Тель-Авиве, Хайфе и Эйлате. В связи с выполнением плана была учреждена группа по изучению вопроса и вскоре будет проведен соответствующий конкурс.

Тель-авивский округ (центр)

148. В 2009 году в Тель-Авиве продолжали функционировать приют для содержания в экстренных ситуациях, "телефон доверия", передвижной медицинский пункт, дневной пункт ухода, ночной пункт ухода и общежитие. Кроме того, была опубликована брошюра с обзором научной литературы по вопросу о предоставлении услуг женщинам, занимающимся проституцией.

149. В 2009 году на "телефон доверия" поступило примерно 600 звонков, 86% которых были сделаны женщинами, которые уже пользовались услугами этой службы ранее. По "телефону доверия" обратились 120 женщин, из которых 49 были направлены в разные учреждения для получения дальнейшей помощи: восемь из них были направлены в реабилитационные центры для наркозависимых, десять – в юридические консультации, семь – в дневные центры ухода, шесть – в приют для содержания в экстренных ситуациях, шесть – к координатору "телефона доверия" для проведения еженедельных собеседований, а двенадцати были предложены другие виды помощи.

150. Министерство социального обеспечения и социального обслуживания продолжало использовать патрульные группы для установления контакта с женщинами, занимающимися проституцией. В 2009 году была проведена 341 беседа с 200 различными женщинами, из которых 3% были известны и ранее и получали помощь в приюте для содержания в экстренных ситуациях. Из них дополнительная помощь была оказана 97 женщинам, 66 из которых поддерживали контакт со службой доверия, 11 были направлены в реабилитационный центр для наркозависимых, 14 – в приют для оказания экстренной помощи, пять – в дневной центр ухода и одна – в общежитие.

151. В 2009 году услугами приюта для содержания в экстренных ситуациях воспользовались примерно 200 женщин, из которых 46 были направлены в реабилитационные центры для наркозависимых, а три – в медицинские центры для лечения метадонотерапией или субutexом. Из числа женщин, направленных в реабилитационные центры, 16 завершили курс реабилитации и были направлены на предмет их дальнейшего сопровождения в общежитие (13 женщин), дневной центр по уходу (одна женщина), а также для получения других видов помощи (две женщины). В конце 2009 года в общежитии оставалось пять женщин, которые начали курс реабилитации в приюте для содержания в экстренных ситуациях.

152. В 2009 году дневной центр по уходу посещала 61 женщина, из которых 41 закончила курс в течение года. Семь женщин завершили шестимесячный курс и приступили к работе, переключившись на ночную схему. На конец 2009 года реабилитацию в дневном центре по уходу проходили 13 женщин. В 2009 году услугами общежития воспользовались 49 женщин, из которых 34 завершили свое пребывание на протяжении года. На конец 2009 года в общежитии проживали 14 женщин.

Хайфский округ (север)

153. В городе Хайфа в 2009 году продолжали функционировать приют для содержания в экстренных ситуациях, дневной пункт ухода, ночной пункт ухода и передвижной медицинский пункт. Кроме того, в настоящее время создается общежитие для реабилитации женщин, занимающихся проституцией.

154. Передвижной медицинский пункт работает три раза в неделю, и на настоящий момент медицинская помощь в нем была оказана приблизительно 130 женщинам. В течение 2009 года в тех районах, где женщины занимаются проституцией, медицинская помощь была оказана приблизительно в 1260 случаях.

155. Приют для содержания в экстренных ситуациях принимает на ночь в среднем по 11 женщин. Женщины остаются в нем как на короткий, так и на длительный срок. Некоторые женщины приходят в приют во второй половине дня, но не остаются на ночь. Всем женщинам, посещавшим такой приют, удалось вырваться из порочного круга проституции.

156. Дневной центр по уходу функционирует пять дней в неделю. Каждый день центр посещают 11 женщин, еще девять женщин появляются в нем по меньшей мере раз в неделю.

Южный округ

157. Поскольку план будет осуществляться в Беэр-Шеве, в 2009 году к работе с женщинами, занимающимися проституцией, был привлечен социальный работник.

Укрепление текущих программ

158. Было произведено укрепление программ по выявлению девушек, занимающихся проституцией, реабилитации женщин-заключенных, занимавшихся проституцией, и возвращению к нормальной жизни занимающихся проституцией бездомных женщин.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 18 перечня тем

159. Место в приюте, медицинская помощь и другие льготы предоставляются жертвам торговли людьми, в том числе в целях проституции, независимо от их готовности дать показания на торговцев. Из шести женщин, направленных в приют в 2009 году, четыре находились там в течение периода, отведенного на размышление, а две уже согласились дать показания. Из них от двоих показания не требовались, две дали показания, а две дали показания ранее.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 19 перечня тем

160. Отдел применения трудового законодательства Министерства промышленности, торговли и труда (ПТТ) прилагает немалые усилия по повышению осведомленности нанимателей и работников в вопросах трудового законодательства, с тем чтобы не допустить противоправных злоупотреблений в сфере труда.

161. В 2009 году (до середины ноября) отделом правоприменения Министерства ПТТ было наложено примерно 1662 административных штрафа на нанимателей и иностранных работников за нарушение Закона 5751-1991 об иностранных рабочих на общую сумму приблизительно в 14 605 958 новых израильских шекелей (3 844 000 долл. США). До октября 2009 года против нанимателей было составлено 849 обвинительных заключений за нарушение Закона об иностранных рабочих. Кроме того, отдел наложил примерно 196 штрафов на нанимателей иностранных работников за нарушение Закона 5747-1987 о минимальном размере оплаты труда на общую сумму приблизительно в 1 923 000 новых израильских шекелей (506 000 долл. США).

Санкции против агентств по трудоустройству

162. Министерство ПТТ проводит разбирательство по жалобам о нарушениях в связи с наймом иностранных работников и аннулирует разрешения, выданные тем частным агентствам по трудоустройству, которые признаны нарушившими соответствующие законодательные нормы и правила, особенно по части найма иностранных работников в секторе ухода за больными.

163. В 2007 году Министерством ПТТ были проведены инспекции и проверки примерно в 50 агентствах по трудоустройству, располагающих специальными разрешениями на найм иностранных работников. В 42 случаях агентства лишились и лицензий, и разрешений. В четырех случаях разрешения на найм иностранных работников были аннулированы на некоторое время. В четырех случаях выданное агентству разрешение на найм иностранных рабочих было аннулировано на неопределенный срок, а в одном случае агентству был назначен испытательный срок. Основанием для аннулирования послужили противоправное взимание платы с иностранных работников, наем работников в сотрудничестве с агентством, не имеющим лицензии, фальсификация отчетов социальных работников, противоправное перемещение иностранных работников и ввоз иностранных работников в Израиль в нарушение условий разрешения. Семь агентств обжаловали решение об аннулировании их лицензии/разрешения в суде по трудовым спорам; их иски были отклонены.

164. В период с 2008 по 15 октября 2009 года были полностью отозваны 47 разрешений на найм иностранных работников в сфере ухода за больными. В восьми случаях разрешения были отозваны на время, а в шести случаях разрешение было выдано с установлением испытательного срока. В 27 случаях в выдаче лицензии и разрешения было отказано. Далее, в тех случаях, когда ру-

ководители агентств-нарушителей, которым было вручено постановление о закрытии, продолжали незаконный найм под крышей другого располагающего лицензией агентства по трудоустройству, возбуждалось расследование и административное преследование, приводившее к закрытию таких агентств. Для этого требовалась напряженная следственная работа, проводившаяся во взаимодействии с НПО, Министерством внутренних дел и полицейской службой. В 2008–2009 годах Национальным судом по трудовым спорам были вынесены постановления об отклонении многих апелляций по решениям об аннулировании разрешений и о закрытии офисов, что подчеркивает важность пристального надзора за работой агентств по найму иностранных работников.

165. Только в 2009 году лицензий и специальных разрешений на найм иностранных работников были лишены 18 агентств; трем агентствам было отказано в выдаче; два разрешения были отозваны на определенный срок, а еще четырем агентствам продление выданных им разрешений было оговорено определенными условиями.

166. Полиция занимается всеми группами населения, уделяя особое внимание тем территориям и профессиям, где заняты иностранные работники; акцент при этом делается на ряде наиболее распространенных нарушений, включая эксплуатацию, мошенничество, изъятие паспортов, половое принуждение, похищение для целей торговли людьми и взимание незаконных или чрезмерно завышенных комиссионных. Считается невозможным установить, какая именно группа населения и из какой страны происхождения больше всего рискует подвергнуться неподобающим действиям. И все же риск таких неподобающих действий тем выше, чем крупнее задолженность работника, ниже уровень его образования и уже его возможности для общения.

167. В Министерстве ПТТ по-прежнему функционирует Уполномоченный по рассмотрению жалоб иностранных работников. В ее задачи входит защита прав иностранных работников, занятых в Израиле, и рассмотрение жалоб со стороны иностранных работников, нанимателей, граждан, НПО и общественности. Уполномоченный наделена правом рекомендовать отделу правоприменения провести уголовное расследование или возбудить административное производство. Уполномоченный вправе разрешить иностранным рабочим, занятым в секторе строительства, перейти к другому нанимателю менее чем через установленные три месяца. Кроме того, она оказывает помощь тем иностранным рабочим, занятым в секторе строительства, кто ходатайствует об упорядочении их статуса в Израиле и об оформлении регистрации для поступления на работу к новому нанимателю в тех случаях, когда они утратили свой законный статус в стране по той причине, что в течение продолжительного времени не регистрировались на предмет законной трудовой деятельности. Такие работники обязаны встретиться с Уполномоченным, которая разъясняет им их обязанность зарегистрироваться на предмет ведения только законной разрешенной трудовой деятельности, выдает им брошюру на языке, которым они владеют, с информацией об их правах, извещает их о мерах по рассматривавшимся ею жалобам, с тем чтобы обеспечить получение работниками причитающихся им сумм. Уполномоченный, действуя в сотрудничестве с отделом правоприменения департамента по делам иностранных работников, Министерством внутренних дел и финансовым департаментом Министерства ПТТ, занимается разбором жалоб и надзором за выполнением вынесенных ею решений.

168. В 2009 году в адрес Уполномоченного поступило 138 новых жалоб, 105 из которых были рассмотрены. Кроме того, были рассмотрены две жалобы, поданные в 2007 году, и 123 жалобы, поданные в 2008 году. В нынешнем году с

жалобами в основном обращались не сами работники, а их представители, например НПО и юристы. И все же, значительных изменений с точки зрения количества жалоб не произошло.

169. Кроме того, она выполняет функцию центрального координационного пункта в связи с рассмотрением жалоб и вынесением решений в тех случаях, когда совершаются нарушения нормативных положений или такие преступления, как рабство, принудительный труд или торговля людьми, после чего передает жалобы в компетентные органы (Министерство ПТТ или Министерство внутренних дел), если речь идет о нарушении регулятивных правил, или в полицейскую службу, если речь идет о таких преступлениях, как торговля людьми, рабство или принудительный труд. Кроме того, через нее НПО ставят правительство в известность о новых тенденциях и проблемах.

Временный вид на жительство

170. Трудящимся-мигрантам, ставшим жертвой уголовных преступлений, чьи жалобы расследуются подразделением "Саар" следственного отдела полиции "Лахав", выдается временный вид на жительство. Они освобождаются из-под стражи, переводятся в приюты для жертв торговли людьми и в течение срока своего пребывания до завершения процедуры дачи показаний против нарушителей имеют право на работу. Они вправе претендовать на получение от Министерства внутренних дел визы на цели реабилитации по завершении уголовного судопроизводства.

171. Против нанимателей может быть возбуждено уголовное дело за нарушение в Израиле трудового законодательства, включая Закон 5751-1991 об иностранных рабочих (далее "Закон об иностранных рабочих"), который был пересмотрен в 2000 году под углом зрения защиты прав иностранных работников.

172. Закон об иностранных рабочих и предусмотренные им правила налагают на нанимателей таких работников дополнительные обязательства, включая обязательство выдать работнику подробный трудовой договор на его языке (статья 1C), обязательство предоставить ему достойное жилье (статья 1E) и обязательство оформить на него на период работы частную медицинскую страховку (статья 1D). Нарушение вышеназванных положений, включая незаконные вычеты из зарплаты работника, является уголовным преступлением, за которое назначается значительный административный штраф или уголовные санкции. В июле 2009 года в этот закон была внесена поправка № 11, предусматривающая включение статьи 1N1, согласно которой неуплата бесспорного штрафа, наложенного за нарушение Закона об иностранных рабочих или положений второго дополнения к Закону 5729-1969 о судах по трудовым спорам (далее "Закон о судах по трудовым спорам"), считается основанием для аннулирования или отказа в выдаче оштрафованным нанимателям разрешения на найм иностранных работников.

173. Поправкой № 14 от 2004 года к Закону о службе трудоустройства вводятся уголовные санкции за взимание с иностранных работников незаконных чрезмерно завышенных комиссионных за трудоустройство и предусматривается наказание за это преступление в виде лишения свободы на срок до шести месяцев и/или сопутствующий штраф в размере до 200 000 новых израильских шекелей (54 054 долл. США). Кроме того, эта поправка предусматривает применение временного указа (действует до 1 июля 2011 года) о внесении поправки в Закон 5760-2000 о запрете на отмывание денег, согласно которой взи-

мание чрезмерно завышенных комиссионных отнесено к категории основных преступлений.

174. Положение 5766-2006 о службе трудоустройства (комиссионные за трудоустройство) (далее "Положение о службе трудоустройства (комиссионные за трудоустройство)") устанавливает верхнюю планку допустимых комиссионных, получаемых израильскими агентствами по трудоустройству, на уровне 3135 новых израильских шекелей (847,3 долл. США), или 88% минимального месячного размера оплаты труда за вычетом любых сумм, уже уплаченных работником зарубежному агентству по трудоустройству. Однако агентство вправе на законных основаниях потребовать от иностранного работника возмещения стоимости авиабилета из страны происхождения до Израиля. В Положении также подробно прописаны условия, на которых разрешается взимать комиссионные: так, например, требуется наличие детально составленного договора между агентством и работником. Кроме того, в Положении перечисляются обстоятельства, при которых агентство по трудоустройству возмещает иностранному работнику поступившие от него выплаты.

175. Согласно Положению 5766-2006 о службе трудоустройства (предоставление информации), агентство по трудоустройству обязано снабдить иностранных работников всей соответствующей информацией относительно их прав и обязательств как иностранных работников в Израиле и сообщить им, например, кто является их нанимателем, каков срок действия выданного нанимателю разрешения на найм, дать описание должностных обязанностей, информацию о допустимом размере комиссионных за трудоустройство и т. д.

176. С 1 сентября 2010 года частным израильским агентствам по трудоустройству иностранных работников не разрешается взимать с иностранных работников, ищущих работу, никаких комиссионных.

Управление по вопросам народонаселения, иммиграции и пограничного контроля (УНИП)

177. 13 апреля 2008 года постановлением правительства № 3434 было учреждено Управление по вопросам народонаселения, иммиграции и пограничного контроля (далее УНИП). УНИП взяло на себя некоторые функции, ранее принадлежавшие Управлению по вопросам иммиграции, а с января 2009 года в его ведение были переданы все вопросы, касающиеся иностранных и палестинских работников. Соответственно, УНИП функционирует в качестве независимого органа в составе Министерства внутренних дел, разделяя с ним полномочия по вопросам народонаселения, иммиграции и пограничного контроля, которые ранее относились к компетенции Управления по вопросам иммиграции и других министерств.

Членство в Генеральной федерации рабочих земли Израиля (Гистадрут)

178. 24 ноября 2009 года руководство Гистадрута решило обратиться в совет представителей этой организации с предложением внести в устав Гистадрута поправки, позволяющие иностранным работникам вступать в эту организацию в качестве полноправных членов. В соответствии с этой поправкой к уставу организации, любой иностранный работник имеет возможность стать полноправным ее членом, причем каждый иностранный работник, вступивший в Гистадрут, наделяется всеми правами, включая право избирать и быть избранным, и право на другие льготы, предоставляемые этой организацией. Эта поправка затрагивает не только индивидуальные права иностранных работников, но и способность Гистадрута официально представлять иностранных работников, обеспечивать их более надежную защиту и отстаивать их права.

Правовое обеспечение прав иностранных работников

179. В период с января по ноябрь 2009 года отдел применения трудового законодательства Министерства ПТТ произвел проверку в отношении 850 с лишним нанимателей, которые подозревались в нарушении Закона 5747-1987 о минимальном размере оплаты труда (далее "Закон о минимальном размере оплаты труда"); против 500 из них в 2009 году было начато расследование. Кроме того, в отношении 44 нанимателей были составлены обвинительные заключения, и было наложено 413 административных штрафов на общую сумму приблизительно в 3 млн. новых израильских шекелей (810 811 долл. США). В последние годы за счет наращивания и повышения эффективности контрольных мер удалось сократить число расследований и, соответственно, снизить количество жалоб. Для сравнения, число расследований в отношении нанимателей иностранных работников в предшествующие годы составило: в 2004 году – 9834, в 2005 году – 4170, в 2006 году – 3743 и в 2007 году – 3111.

180. В 2009 году отделом правоприменения департамента по делам иностранных работников Министерства ПТТ за нарушение Закона об иностранных работниках на нанимателей иностранных работников было наложено примерно 2052 административных штрафа на общую сумму приблизительно в 29 182 500 новых израильских шекелей (7 887 162 долл. США); из них были оплачены 272 административных штрафа на общую сумму в 2 395 000 новых израильских шекелей (647 297 долл. США); 1063 административных штрафа на общую сумму 14 422 500 новых израильских шекелей (3 897 973 долл. США) еще не оплачены; 286 административных штрафов на общую сумму в 6 310 000 новых израильских шекелей (1 705 405 долл. США) в настоящее время являются предметом судебной тяжбы; в отношении 328 административных штрафов на общую сумму в 4 605 000 новых израильских шекелей (1 244 595 долл. США) в настоящее время принимаются меры по взысканию; а 94 административных штрафа на общую сумму в 1 340 000 новых израильских шекелей (362 162 долл. США) были отменены.

Число административных разбирательств и решений по секторам (2009 год)

Сектор	Разбира- тельство	Вынесенные решения	Отзыв раз- решений	Число разбира- тельств с установлением ограничений	Число разбира- тельств без отзыва/уста- новления ограничений	Текущие разбира- тельства
Уход за больными	100	53	27	16	10	46
Сельское хозяйство	11	4	2	-	2	7
Промышленность и ресторанный бизнес	12	8	5	-	3	4
Строительство	1	1	1	-	-	-
Итого	124	66	35	16	15	57

Источник: Министерство промышленности, торговли и труда, ноябрь 2009 года.

181. В 2009 году (до октября) в отношении нанимателей и агентств по трудоустройству были составлены 934 уголовных обвинительных заключения о нарушении норм трудового законодательства, касающихся найма иностранных работников, а департаментом было наложено примерно 196 штрафов на нани-

мателей иностранных работников за нарушение *Закона о минимальном размере оплаты труда*, причем поступления от штрафов составили в общей сложности приблизительно 1 923 000 новых израильских шекелей (506 053 долл. США); кроме того, было вынесено 171 судебное решение. Общая сумма уголовных штрафов, наложенных судами по трудовым спорам по всем делам, составила 7 788 280 новых израильских шекелей (2 104 941 долл. США).

182. Помимо этого в 2009 году были аннулированы разрешения на найм иностранных работников для целей ухода за больными у 15 нанимателей-инвалидов, а в четырех случаях продление действия разрешения было оговорено соответствующими условиями или ограничениями. Так, например, 6 сентября 2009 года была отклонена апелляция сельскохозяйственного кооператива, который был приговорен к выплате максимальной суммы штрафа, установленного законом, за неправомерные действия в отношении иностранных работников. В данном случае было установлено, что два иностранных работника, нанятых подавшей апелляцию стороной, жили в недостойных человека условиях. Суд по трудовым спорам Беэр-Шевы наложил штраф в максимальном размере 939 600 новых израильских шекелей (253 946 долл. США) на компанию-наниматель, и в дополнение к этому штраф в размере 261 000 новых израильских шекелей (70 541 долл. США) на каждого из директоров компании, который в случае несвоевременной уплаты будет заменен тюремным заключением на срок в один год. Это решение суда по трудовым спорам Беэр-Шевы было оставлено в силе Национальным судом по трудовым спорам, который, учитывая интерес, проявляемый к этому вопросу израильской общественностью, и необходимость продемонстрировать недопустимость подобного нарушения законов о найме иностранных работников, подчеркнул необходимость установления высоких штрафов за подобные злоупотребления и за отношение к иностранным работникам как к неодушевленным предметам (*дело 13/07 "Сельскохозяйственный овощной кооператив "Нир-Ам Коэн" и др. против Министерства промышленности, торговли и труда"* (6.9.09).

183. 6 августа 2007 года окружной суд Иерусалима постановил, что нарушение условий разрешения на найм нанимателем, наемная работница которого вместо полевых работ занималась выполнением массажа, само по себе является доказательством административного нарушения, которое может служить основанием для аннулирования разрешения на найм. В данном случае нанимателю было предъявлено также и обвинение в половой связи с иностранной работницей, для принуждения которой к согласию была использована ее зависимость от нанимателя (*дело 350/07 "Шломо Муцафи и др. против Министерства промышленности, торговли и труда"* (6.8.07). Решение об отзыве ранее выданного нанимателю разрешения на найм иностранных работников на основании вышеприведенных обвинений было оставлено в силе Верховным судом (*дело 7216/07 "Шломо Муцафи и др. против Министерства промышленности, торговли и труда"* (24.12.07).

184. Израильское трудовое законодательство, включая дополнительные постановления и коллективные договоры, применяется в равной мере и к иностранным, и к израильским работникам. Так, например, в ноябре 2005 года суд по трудовым спорам Беэр-Шевы вынес решение о том, что положения коллективного договора, по которым некоторые льготы распространялись только на тех служащих гостиниц, кто по документам был зарегистрирован в качестве жителя Эйлата, были дискриминационными в отношении иностранных служащих этих гостиниц, и потребовал распространить такие льготы и на иностранных работников (*дело 6042/04 "Ахмад Монтило против компании "Изротель" и др."* (29.6.05).

185. Далее, в феврале 2006 года окружной суд по трудовым спорам Тель-Авива постановил, что иностранные работники, работающие по найму в Израиле нелегально, также вправе пользоваться трудовыми правами, установленными законодательством, включая выходное пособие в случае их депортации из Израиля по причине их нелегального статуса (*дело 4814/05 "Арнел Марко и др. против Пнины Розенблюм"* (21.2.06)).

186. Соответственно, в случае задержания иностранного работника, находящегося в стране нелегально, административные суды по вопросам задержания, как правило, направляют его иск по поводу причитающихся ему заработной платы и пособий сотрудникам инспекции труда, которые вступают в контакт с нанимателями для целей получения выплат от имени работника до его депортации. В 2008 году в этом порядке от имени задержанных иностранных работников было взыскано 1 723 777 новых израильских шекелей (465 886 долл. США). Кроме того, иностранным работникам, покинувшим страну, разрешен при необходимости временный въезд для дачи показаний в связи с гражданскими исками, поданными ими в отношении бывших нанимателей.

187. Полиция занимается всеми группами населения, уделяя особое внимание тем территориям и профессиям, где заняты иностранные работники; акцент при этом делается на ряде наиболее распространенных нарушений, включая эксплуатацию, мошенничество, изъятие паспортов, половое принуждение, похищение для целей торговли людьми и взимание незаконных или чрезмерно завышенных комиссионных.

Распространение среди иностранных работников информации об их правах

188. Министерство ПТТ выпустило специальное пособие о правах иностранных рабочих, занятых в секторе строительства; оно вышло на английском, русском, румынском, турецком, тайском и китайском языках. В пособии рабочим рекомендовано обращаться к омбудсмену во всех случаях нарушения изложенных в нем прав.

189. Частные агентства по трудоустройству, которые нанимают иностранных рабочих для строительного сектора, обязаны выдавать экземпляр этого пособия каждому нанятому ими иностранному рабочему, а директора агентств должны давать департаменту по делам иностранных работников Министерства ПТТ письменное заверение о принятии на себя за такую выдачу личной ответственности.

190. Далее, как было указано выше, согласно Положению о службе трудоустройства (предоставление информации) агентства по трудоустройству обязаны снабдить иностранных работников всей информацией относительно их прав и обязательств как иностранных работников в Израиле (например, о допустимом размере комиссионных за трудоустройство и т. д.).

191. Кроме того, на веб-сайте Министерства ПТТ размещен текст брошюры с общей информацией на тему трудовых прав иностранных работников в Израиле; текст имеется на английском, китайском, тайском, румынском и турецком языках и на иврите. К тому же эта брошюра выдается сотрудниками Министерства внутренних дел каждому иностранному работнику, прибывающему в аэропорт им. Бен-Гуриона.

192. Еще один способ распространения информации применяется израильским посольством в Таиланде. Совместными усилиями с привлечением Министерства ПТТ и Министерства труда Таиланда была выпущена брошюра, посвященная правам иностранных работников в Израиле. Эта брошюра, состав-

ленная на тайском языке, содержит информацию о трудовых и социальных правах работников, а также прочие сведения, такие, как нужные номера телефонов, адреса медицинских учреждений, а также самые необходимые фразы на иврите. Брошюра выдается каждому работнику вместе с проставлением в паспорте визы в Израиль.

Специальный комитет кнессета по делам иностранных работников

193. Специальный комитет кнессета по делам иностранных работников регулярно проводит заседания, на которых рассматриваются проблемы и жалобы, касающиеся положения иностранных работников в Израиле. В период 2008–2010 годов комитет активно занимался многими проблемами иностранных работников в Израиле; в этой связи он потребовал представить свежий отчет о работе нового УНИП на этом направлении. Вот неполный перечень вопросов, которыми занимался комитет: правовое обеспечение прав иностранных работников, жалобы на соблюдение правил в сельскохозяйственном секторе, рассмотрение реформ, предпринятых в сфере ухода за больными, нормы безопасности и санитарии на предприятиях, депортация нелегальных иностранных работников, кадровые потребности в строительстве, предложения о добровольном отъезде иностранных работников из африканских стран по истечении срока их законного пребывания в Израиле, обучение без отрыва от производства в секторе строительства, отношения между нанимателями и работниками в секторе ухода за больными и прочее.

Двусторонние соглашения со странами происхождения

194. В 2009–2010 годах правительство продолжало продвигаться к завершению выработки со странами происхождения иностранных работников под надзором Международной организации по вопросам миграции (МОМ) двусторонних соглашений о привлечении иностранных работников к работе по найму в Израиле. Прилагаются всяческие усилия к подписанию дополнительных двусторонних соглашений со странами о привлечении иностранных работников к работе по найму в Израиле.

Участие в процессе принятия решений и представительство на международном уровне

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 20 перечня тем

Женщины в органах власти

195. В настоящее время женщины занимают 22 из 120 депутатских мест в кнессете (18,3%). Две женщины работают в правительстве в качестве министров: депутат кнессета (ДК) Софа Ландвер является министром по абсорбции иммигрантов, а ДК Лимор Ливнат – министром культуры и спорта; три женщины работают в качестве заместителей министра: ДК Гиля Гамлиель – заместителем министра по делам молодежи, студентов и женщин, ДК Орит Нокед – заместителем министра промышленности, торговли и труда, а ДК Леа Несс – заместителем министра по делам престарелых. Далее, две женщины возглавляют постоянные комитеты кнессета: ДК Ципи Хотобели является председателем комитета по положению женщин, ДК Шелли Есимович – председателем комитета по этике, а Орит Зуарец работает в качестве председателя подкомитета по проблеме торговли женщинами.

196. По состоянию на октябрь 2010 года только пять женщин являлись действующими мэрами или руководителями местных советов/административных органов, хотя потенциально число возможных вакансий составляет 255. В местных органах насчитывается в общей сложности 3250 выборных должностей, из которых лишь 376 (11,5%) замещены женщинами.

Женщины на гражданской службе

197. На январь 2009 года в штатах гражданской службы насчитывалось 53 069 работников; из них на долю женщин приходилось 65%. Среди служащих – обладателей первой и второй ученых степеней доля женщин выше, чем мужчин. С другой стороны, среди служащих – обладателей ученой степени доктора философии мужчин больше, чем женщин.

198. Далее, женщины занимали 46% должностей четырех высших рангов и 41% должностей трех высших рангов. К тому же среди служащих пятого – седьмого рангов женщины составляли 60%, а рангов от восьмого и ниже – 72%.

Женщины на дипломатической службе

Политический сегмент

199. В 2010 году в политическом сегменте Министерства иностранных дел из в общей сложности 38 посольских постов женщины занимали четыре (11%). Кроме того, среди посланников женщин было 21 (20%), среди советников-посланников – 23 (19%), а среди советников – 28 (39%). В том же, 2010 году на должности первых секретарей работали 17 женщин (50%), вторых секретарей – 6 женщин (27%) и стажировались в политическом сегменте 23 женщины (40%).

Неадминистративный сегмент

200. В 2010 году из всех 11 занятых в этом сегменте послов была лишь одна женщина (10%). Кроме того, среди посланников женщин было 14 (44%), среди советников-посланников – 27 (45%) и среди советников – 49 (64%). В том же, 2010 году на должности первого секретаря работали 92 женщины (60%), второго секретаря – 23 женщины (77%) и проходили политическую стажировку восемь (31%). Женщины занимали 11 из 88 должностей руководителей представительств (12%).

Женщины в составе местных органов власти

201. На октябрь 2010 года в составе местных советов/административных органов арабов не было. Это можно отнести на счет различных социокультурных факторов, таких, как воздействие религиозных представлений и местных традиций на жителей общин, где проживают меньшинства, которые, возможно, удерживают женщин от попыток баллотироваться или избираться на такие должности.

202. Закон о местных органах власти (советник по вопросам положения женщин) предписывает, чтобы каждый местный совет активно содействовал улучшению положения женщин. С этой целью каждый совет назначает советника по вопросам положения женщин, который отчитывается непосредственно перед мэром и/или руководителем местного совета по вопросам, относящимся к его компетенции. Как непосредственный подчиненный руководителя местного совета, советник призван обеспечивать постоянный контакт между руководителем совета и местным женским советом (там, где таковой существует) и принимать меры в интересах улучшения положения женщин на местном уровне. В качестве дополнительной гарантии этот закон уполномочивает министра внутренних

дел требовать от местных советов выполнения предписаний закона, а в случае их невыполнения ими – лично назначить советника по вопросам положения женщин от имени совета. По состоянию на июль 2010 года назначение такого советника было произведено в 225 из 255 местных администраций.

Законодательство

203. В течение 2010 года были внесены предложения о пересмотре законодательства по следующим вопросам.

Закон 5770-2010 о финансировании политических партий (поправка о поощрении равного представительства мужчин и женщин)

204. Авторы поправки предлагают увеличить объем финансирования той политической партии, чья фракция в кнессете включает в свой состав 35 процентов женщин, на сумму, равную частному от деления суммы в 5 млн. новых израильских шекелей (1 353 351 долл. США) на общее число депутатов кнессета женского пола, которые имеют право на получение этой дополнительной суммы. Предназначение этого законопроекта – предоставить стимул тем партиям, которые поощряют участие женщин, с целью обеспечить надлежащее представительство депутатов обоего пола в кнессете.

Закон 5770-2010 о местных органах управления (выборы) (поправка о надлежащем представительстве женщин на выборах в местные органы управления)

205. Авторы поправки предлагают не регистрировать списка кандидатов на местных выборах, если женщины составляют в нем менее одной трети. Включение женщин в политическую деятельность крайне важно для утверждения равноправия между мужчинами и женщинами; кроме того, оно является инструментом для возможного вовлечения всей общины в политическую деятельность, особенно на местном уровне, поскольку это позитивно сказывается на жизни всего населения, и женщин, в частности.

206. Обе предложенные поправки находятся на самом начальном этапе проработки и еще не были утверждены.

Мероприятия

207. В октябре 2010 года Управление по улучшению положения женщин провело в г. Нетания совместно с ведущими НПО, включая организацию "Випауэр" ("Продвижение женщин на руководящие посты в Израиле") (далее "Випауэр"), конференцию на тему о руководящей роли женщин. На конференцию, на которой обсуждался вопрос о повышении руководящей роли женщин в местной политической жизни, съехались 250 женщин со всей страны. В марте 2010 года Управление выступило организатором конференции для женщин в Герцлии на тему "Женщины на влиятельных постах в сфере права и безопасности".

208. В декабре 2009 года Управлением была проведена конференция на тему "Женщины за равную представленность на руководящих постах в местных органах управления". Конференция состоялась в резиденции президента в Иерусалиме; в ее организации приняла участие НПО "Випауэр". На конференцию прибыли заместитель министра по делам молодежи, студентов и женщин, председатель и депутаты кнессета и другие видные деятели. Эта конференция ставила целью привлечь внимание к вопросу об участии женщин в политической жизни Израиля. Тогда же, в декабре 2009 года, Управление организовало конференцию для влиятельных женщин бедуинского происхождения. В ней приняли участие 50 женщин, принимающих активное участие в политической жизни,

с целью придать импульс деятельности бедуинских женщин во всех сферах, включая политическую.

209. Управление наметило объявить конкурс для подыскания организации, которая займется разработкой, а также общим и оперативным управлением реализацией по всему Израилю учебной программы для женщин, работающих в местных администрациях, посвященной "руководящей роли женщин" и "расширению экономических прав и возможностей женщин". Цель этого проекта – повысить представленность женщин на влиятельных постах в израильском обществе и побуждать их к участию в политической жизни.

210. Руководствуясь постановлениями правительства № 412 и 413, нацеленными на развитие потенциала друзской, черкесской и бедуинской общин, Управление организует для бедуинских и друзских женщин, работающих в соответствующих местных органах управления, учебные курсы на темы о руководящей роли женщин и расширении их прав и возможностей.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 21 перечня тем

211. В целях дальнейшего улучшения положения женщин Управление по улучшению положения женщин ведет работу по более глубокому ознакомлению женщин, работающих в советах, с положением женщин в их населенных пунктах и по воспитанию в них более твердой приверженности делу его улучшения. Помимо кратковременного, эти планы оказывают и долговременное благоприятное воздействие. Это делалось в стремлении содействовать подготовке женских кадров к баллотированию на местных выборах, состоявшихся в ноябре 2008 года, и вооружению их знаниями и навыками, наращиванию их личного и институционального потенциала и расширению возможностей для создания ими широкой сети контактов, необходимых для проведения эффективных кампаний.

212. Управление по улучшению положения женщин выступает также спонсором при проведении учебных курсов и семинаров-практикумов для сотрудников, консультирующих мэров и руководителей местных советов. На этих занятиях основное внимание уделяется наработке личных навыков и прививаются ценности равноправия мужчин и женщин; их участники овладевают дополнительными теоретическими знаниями и практическими навыками. В рамках этого учебного курса слушателям предлагается, например, проанализировать под руководством экспертов-наставников муниципальный бюджет с гендерной точки зрения. В сотрудничестве с советником по вопросам положения женщин на гражданской службе Управление активно отстаивает интересы инспекторов по вопросам положения женщин в правительственных министерствах. Эта поддержка выражается в проведении семинаров-практикумов, конференций, в подготовке и распространении информационных материалов и пр.

213. Что касается государственных корпораций, то 28 марта 2010 года правительством было принято решение поручить Управлению по делам государственных корпораций курировать назначение ответственных за улучшение положения женщин в государственных корпорациях, их дочерних предприятиях и смешанных предприятиях, как они определяются в законе (постановление правительства № 1563). Согласно этому постановлению корпорации обязаны обеспечить профессиональную подготовку этих ответственных в соответствии с руководящими принципами, изданными Управлением по делам государственных корпораций, и в консультации с Управлением по улучшению положения женщин. Управление по делам государственных корпораций обязано уведомлять

Управление по улучшению положения женщин о назначении таких ответственных.

Специальные временные меры

214. Доля женщин среди членов советов директоров государственных корпораций возросла с 33,5% в 2007 году до 42% в октябре 2010 года. 11 марта 2007 года правительство постановило обязать министерства назначать на протяжении двух лет, считая с даты принятия правительством постановления № 1362, женщин в состав совета директоров государственных корпораций, до тех пор пока их доля не возрастет до 50%. В итоге представленность женщин в составе советов государственных корпораций возросла, и на октябрь 2010 года женщины составляли 42% от общего числа директоров государственных корпораций (по сравнению с 33,5% в феврале 2007 года).

Судебная система

215. Судебная система – это одна из тех сфер профессиональной деятельности, где был преодолен гендерный разрыв, о чем свидетельствуют следующие данные. Число женщин среди судей продолжает расти по мере роста числа судей в целом. По состоянию на ноябрь 2010 года из общего количества в 613 судей женщин насчитывалось 314 (51,2% судейского корпуса Израиля по сравнению с 49,8% в 2008 году). Число женщин среди членов Верховного суда осталось неизменным (пять из тринадцати, или 38,5%); в их число входит и председатель Верховного суда Дорит Бейниш. Кроме того, 67 женщин (из примерно 90 судей) работают в качестве судей окружных судов, 150 – в качестве судей магистратских судов, 29 – в качестве судей судов по семейным делам; кроме того, 11 судей-женщин насчитывается в судах по делам несовершеннолетних, 13 – в транспортных судах и 36 – в окружных судах по трудовым спорам.

Арабские женщины в местных органах управления

216. См. *выше*, ответ на вопросы, затронутые в пункте 20 перечня тем.

Содействие расширению представительства арабских женщин на должностях, замещаемых путем выборов или назначения, во всех сферах общественной жизни

217. В августе 2006 года правительством были приняты постановления № 412 и 413, нацеленные на развитие потенциала жителей друзского, черкесского и бедуинского происхождения. Для этого Управление организует различные учебные курсы для женщин бедуинского, друзского и черкесского происхождения, работающих в соответствующих местных органах управления, на тему о руководящей роли женщин и расширении их прав и возможностей.

218. В 2010 году (до сентября) в муниципалитетах северных районов страны состоялись занятия на 30 с лишним учебных курсах по различным предметам. На протяжении 2009 года функционировало 55 таких курсов для женщин, принадлежащих к меньшинствам, в населенных пунктах Абтин, Буэйна-Нуджидат, Бир-Альмаксур, Байт-Даджан, Босмат-Тивон, Джулеес, Дмайда, Зарзир, Хусния, Сагур и многих других.

219. Кроме того, руководствуясь постановлениями № 412 и 413, Управление по улучшению положения женщин выплачивает стипендии учащимся девушкам бедуинского происхождения в северных районах, а также учащимся девушкам

друзского и черкесского происхождения. В 2008/09 году стипендии выплачивались 200 учащимся, а недавно Управлением были размещены объявления с приглашением к бедуинским, друзским и черкесским женщинам подавать заявки на предстоящий 2010/11 год.

220. Эти объявления размещаются, а кампании проводятся Управлением на нескольких языках, включая арабский, с целью охвата арабских женщин и повышения осведомленности среди арабских женщин и арабского населения в целом. Управление проводит семинары и конференции по вопросам расширения прав и возможностей для женщин в сотрудничестве с различными НПО и объединениями гражданского общества. См. выше, ответ на вопросы, затронутые в пункте 20 перечня тем.

221. Управление следит за назначениями в группы, комиссии, советы и другие государственные органы, в штатном составе которых согласно закону должно обеспечиваться гендерное равенство, и направляет циркуляры во все назначающие организации с напоминанием об их установленной законом обязанности и долге информировать Управление о любых создаваемых новых органах.

222. В первой половине 2010 года Управлением было разослано 215 таких напоминаний и запросов в назначающие органы. В случае недопредставленности женщин Управление направляет дополнительные уведомления и представляет в кнессет отчеты о своей деятельности.

Данные о представленности женщин в составе гражданской службы

223. В 2007 году число граждан арабского и друзского происхождения, принятых на работу в гражданскую службу, составило 392 человека (8,7% от числа поступивших в указанный год), в том числе 150 женщин (5,5%). В 2008 году число граждан арабского и друзского происхождения, принятых на работу в гражданскую службу, составило 578 человек (11,6%), в том числе 282 женщины (9,26%). В 2009 году эти показатели по вновь принятым на работу служащим арабского и друзского происхождения составили 457 человек (9,3%), в том числе 182 женщины (6,4%). В 2009 году доля женщин среди всех вновь принятых на работу служащих арабского, друзского и черкесского происхождения составила 39,8% по сравнению с 34,2% в 2003 году, 35,3% в 2007 году и 36,8% в 2008 году.

Гражданство

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 22 перечня тем

Закон 5763-2003 о гражданстве и въезде в Израиль (временное постановление) (далее "Закон гражданстве и въезде в Израиль (временное постановление)")

224. После того как в конце 2000 года вспыхнул вооруженный конфликт между Израилем и палестинцами, который, в частности, сопровождался десятками взрывов, совершенных смертниками, на территории Израиля, наблюдалось расширение участия палестинцев – выходцев изначально с Западного берега и из сектора Газа в оказании помощи террористическим организациям. Такие лица пользуются израильскими удостоверениями личности, выданными в соответствии с процедурами воссоединения по семейной линии с гражданами или жителями Израиля, что позволяет им свободно перемещаться между Западным берегом и сектором Газа и по территории Израиля.

225. С тем чтобы пресечь потенциальную угрозу, исходящую от бывших жителей этих районов, в контексте текущего вооруженного конфликта, правительство страны приняло в мае 2002 года решение о временном приостановлении процедуры получения ими законного статуса в Израиле по линии воссоединения семей. Это решение было принято после волны ужасающих терактов в марте 2002 года, в ходе которых погибли 135 израильтян и 721 получили увечья.

226. К тому же с сентября 2000 года по конец 2006 года 38 из 172 терактов в Израиле были совершены такими лицами. Число пострадавших в ходе этих 38 терактов составило 86% от общего числа пострадавших от всех терактов. Так, например, в 2007 году была схвачена женщина 20 лет, чья мать была израильтянкой арабского происхождения из Кфар-Касема, а отец – палестинец; арест был произведен всего за 12 минут до запланированного самоподрыва в одном из ресторанов в Израиле с использованием бомбы, которая была оставлена накануне в доме одного из родственников в Кфар-Касеме. Этот факт иллюстрирует реальные трудности с получением информации о жителях Западного берега.

227. Израиль, как и любое другое государство, имеет право контролировать въезд на свою территорию, тем более во время вооруженного конфликта, когда существует возможность участия желающих въехать в него лиц в актах насилия против его граждан. Следует подчеркнуть, что как бы благоговейно ни относиться к такой ценности, как семья, вовсе не обязательно реализовывать ее именно в Израиле, поскольку это вполне можно сделать и на Западном берегу.

228. 31 июля 2003 года кнессетом был принят Закон 5763-2003 о гражданстве и въезде в Израиль (временное постановление), который ограничивает возможность предоставления жителям Западного берега и сектора Газы израильского гражданства согласно Закону 5712-1952 о гражданстве, в том числе в порядке воссоединения семей, а также возможность предоставления таким жителям вида на жительство в Израиле согласно Закону 5712-1952 о въезде в Израиль. Принятый закон был пересмотрен в 2005 и 2007 годах под углом зрения расширения гуманитарных оснований, которые были в нем изначально заложены. Кроме того, внесенные поправки расширили сферу применения этого закона на граждан враждебных государств (Иран, Сирия, Ливан и Ирак). Позднее действие скорректированного варианта было продлено до 31 июля 2008 года и затем дважды продлевалось до 31 июля 2010 года. 21 июля 2010 года было принято решение о новом продлении, и на настоящий момент он остается в силе до 31 января 2011 года. Закон допускает въезд в Израиль для целей лечения, работы или на иных основаниях на общий срок до шести месяцев.

229. Кроме того, министр внутренних дел может дать согласие на просьбу о воссоединении семьи лицу, которое состоит в браке с израильтянином/израильтянкой и проживает на Западном берегу, при условии что мужчина достиг 35-летнего, а женщина – 25-летнего возраста.

230. Далее, закон наделяет министра внутренних дел правом выдавать вид на жительство детям в возрасте до 14 лет, при условии что один из родителей проживает в Израиле на законных основаниях. Что касается несовершеннолетних детей в возрасте свыше 14 лет, то закон наделяет министра внутренних дел правом выдавать временный вид на жительство при соблюдении некоторых условий.

231. Далее, при наличии особых обстоятельств гуманитарного свойства и по рекомендации учрежденной для этой цели комиссии специалистов, руководствуясь этим законом, министр внутренних дел имеет право выдавать времен-

ный вид на жительство жителям Западного берега или гражданам Ирана, Ирака, Сирии или Ливана, член семьи которых проживает в Израиле на законных основаниях, и удовлетворять ходатайство о выдаче долгосрочного вида на жительство жителям Западного берега, член семьи которых проживает в Израиле на законных основаниях.

232. Такое принимаемое министром внутренних дел решение должно быть обоснованным и должно быть направлено заявителю в шестимесячный срок с момента подачи всех необходимых документов в комиссию специалистов. Согласно этому закону, тот факт, что законно проживающий в Израиле член семьи (например, супруг/а, родитель или ребенок) лица, ходатайствующего о выдаче вида на жительство, является его/ее супругой/ом или что у пары имеются общие дети, не рассматривается в качестве самодовлеющего особого обстоятельства гуманитарного порядка. Если лицо, ходатайствующее о выдаче ему вида на жительство, является жителем Сирии, а его супруг/а принадлежит к друзской общине, проживающей на Голанских высотах под юрисдикцией Израиля, то министр внутренних дел может признать это в качестве особого гуманитарного соображения.

233. В законе прописана возможность отказа в ходатайстве в случаях, когда министр внутренних дел или определенные должностные лица служб безопасности утверждают, что данное лицо или ближайший член его семьи представляет угрозу для безопасности страны. В случаях, когда известно, что то или иное лицо или член его семьи действовали в интересах Государства Израиль, этот закон предоставляет министру внутренних дел и определенным должностным лицам служб безопасности право выдать соответствующее разрешение жителю данного района. Закон не затрагивает статуса лиц, приобретших его до даты вступления его в силу. Однако статус таких лиц замораживается.

234. Конституционность этого закона была рассмотрена и подтверждена Верховным судом в делах "ВСС 7052/03, 7102/03 *"Адала" (Юридический центр защиты прав арабского меньшинства в Израиле) и др. против министра внутренних дел* (14.5.06)". Высший суд справедливости, заседавший в формате расширенной коллегии из 11 судей, отклонил иск о юридической необоснованности этого закона большинством в шесть голосов против пяти.

235. 17 декабря 2007 года министр внутренних дел объявил о создании во исполнение этого закона комиссии специалистов и назначил ее членов.

236. Новые иски о неконституционности данного закона находятся на рассмотрении Высшего суда справедливости (дела ВСС 466/07, 544/07, 830/07, 5030/07 *"МК Зехава Галлон и др. против министра внутренних дел и др."*). 31 июля 2008 года сторона, отстаивавшая интересы государства, представила в Суд свою аргументацию по данным делам, а 13 апреля 2010 года – дополнительное заявление.

237. В этом дополнительном заявлении сторона, представлявшая государство, пояснила, что с августа 2005 года Министерство внутренних дел дало санкцию на выдачу вида на жительство в Израиле 4118 палестинцам (1000 с лишним человек в год) по ходатайствам о воссоединении семей с исключениями, предусмотренными в законе. Государственная сторона указала, что кроме этого в комиссию специалистов, занимающуюся рассмотрением гуманитарных аспектов, поступило более 600 ходатайств, 282 из которых были рассмотрены, причем 33 были направлены министру внутренних дел с положительными рекомендациями, которые были им приняты, с последующей выдачей ходатайствовавшим лицам вида на жительство в Израиле.

238. Далее, государственная сторона проинформировала, что с сентября 2005 года были отклонены 632 ходатайства о предоставлении статуса жителя Израиля по соображениям воссоединения семей. Как показывает анализ отклоненных ходатайств, основания для отклонения были следующими: ходатайствующее лицо было террористом (четыре случая), ходатайствующее лицо было оперативным сотрудником террористической организации (149 случаев), ходатайствующее лицо было связано с оперативными сотрудниками террористических организаций (63 случая), ходатайствующее лицо оказывало помощь террористической организации (22 случая), а также ходатайствующее лицо имело контакты с членами семьи, являвшимися оперативными сотрудниками террористических организаций (394 случая).

239. В своем ответе Суду государственная сторона далее указала, что, по официальным данным, в 2006 году израильскими службами безопасности было предотвращено 42 теракта, которые находились на заключительном этапе подготовки или исполнения; в 2007 году было предотвращено 43 таких теракта; в 2008 году – 63; в 2009 – 40 и на текущий момент 2010 года – 11 таких терактов, восемь из которых были инициированы из сектора Газа.

Образование

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 23 перечня тем

Меры по снижению показателей отсева среди арабских девочек

240. В 2009–2010 годах в системе образования на иврите показатель отсева среди девочек 9–11 классов составил приблизительно 2,3–3,4%, а в 12-м классе этот показатель был на уровне всего лишь 0,8%. В системе образования на арабском языке показатель отсева среди арабских девочек превышал показатели по девочкам-еврейкам, тогда как отсев среди арабских мальчиков был еще больше, чем среди их сверстниц. Ниже приведена таблица, в которой содержатся данные о темпах отсева в разбивке по классам, полу и группам населения.

Учащиеся 7–12-х классов. Показатели отсева в разбивке по группам населения и полу, 2006–2010 годы

		Обучение на иврите			Обучение на арабском языке		
		2006–2007	2007–2008	2009–2010	2006–2007	2007–2008	2009–2010
Общая численность		520 189	519 615	519 002	154 967	160 729	171 578
7-й класс	Всего	86 331	86 924	88 432	30 298	30 729	32 924
	Из них: выбывшие из системы образования (в %)	0,5	0,8	1,2	1,3	1,1	1,8
	Мальчики (в %)	0,8	1,3	1,8	1,4	1,2	2,0
	Девочки (в %)	0,3	0,4	0,6	1,3	1,0	1,6
8-й класс	Всего	87 745	85 591	87 191	30 518	30 487	33 758
	Из них: выбывшие из системы образования (в %)	2,2	2,7	5,5	3,9	4,1	4,6
	Мальчики (в %)	2,8	3,8	6,4	4,9	5,1	5,9
	Девочки (в %)	1,5	1,6	4,6	2,8	3,0	3,3

		Обучение на иврите			Обучение на арабском языке		
		2006–2007	2007–2008	2009–2010	2006–2007	2007–2008	2009–2010
9-й класс	Всего	87 573	89 257	86 898	27 767	29 508	30 083
	Из них: выбывшие из системы образования (в %)	3,0	3,2	5,3	11,7	12,3	15,7
	Мальчики (в %)	4,4	4,8	7,1	15,8	17,0	19,7
	Девочки (в %)	1,4	1,7	3,4	7,3	7,4	11,5
10-й класс	Всего	87 359	87 425	86 710	24 381	25 273	26 828
	Из них: выбывшие из системы образования (в %)	3,4	3,7	3,8	6,6	6,6	7,0
	Мальчики (в %)	4,7	5,3	5,2	9,7	10,3	10,0
	Девочки (в %)	1,9	1,9	2,3	3,5	3,0	3,9
11-й класс	Всего	88 160	86 636	88 235	22 729	22 866	25 250
	Из них: выбывшие из системы образования (в %)	5,3	6,3	6,9	5,3	6,3	6,4
	Мальчики (в %)	7,9	9,5	10,5	7,5	9,3	8,9
	Девочки (в %)	2,7	2,9	3,1	3,3	3,5	4,1
12-й класс	Всего	83 021	83 782	81 536	19 274	21 866	22 735
	Из них: выбывшие из системы образования (в %)	1,7	1,7	2,1	1,9	1,7	1,3
	Мальчики (в %)	2,5	2,6	3,4	2,4	2,2	1,6
	Девочки (в %)	0,8	0,7	0,8	1,4	1,3	1,0

Источник: Центральное статистическое управление. Краткие статистические данные по Израилю, 2010 год.

241. В 2009/10 учебном году темпы отсева среди учащихся старших классов (7–12-й) составили 4,5% (30 196 из общего количества 665 714 учащихся). В указанном году в системе образования на иврите школу бросили 21 524 учащихся (4,1%, в том числе среди мальчиков 5,8% и среди девочек 2,5%), в системе образования на арабском языке – 8672 учащихся (5,9%, в том числе среди мальчиков 7,8% и среди девочек 4,0%).

242. В 2007 году была внесена поправка в Закон 5709-1949 об обязательном образовании (далее "Закон об обязательном образовании") в целях расширения его охвата с покрытием обязательным образованием молодых людей в возрасте от 15 до 17 лет (включительно), т.е. учащихся 11-х и 12-х классов. До внесения поправки обучение в 11-м и 12-м классах было бесплатным, но не обязательным. Решение о введении обязательного обучения в 11-м и 12-м классах было принято правительством с целью защитить молодежь на этом уязвимом этапе их жизни от негативного влияния, оснастив ее полезным инструментарием, подготовить ее к успешной интеграции в будущем, во взрослом возрасте, в общество в качестве его продуктивных членов. Ожидается также, что данный закон будет способствовать сокращению показателей отсева и исключения учащихся из школы, заставляя находить решения в рамках образовательной системы для всех учащихся данной возрастной группы. Указанная поправка будет вводиться в действие постепенно; ожидается, что в полной мере она будет претворена в жизнь к 2011 году.

243. В составе Министерства образования функционирует подразделение контролеров посещаемости, которые регулярно инспектируют школы, с тем чтобы удержать учащихся от ухода из школы. Это подразделение функционирует в соответствии со статьей 4 во исполнение политики Министерства образования. В настоящее время на этом направлении заняты 498 контролеров посещаемости, 369 из которых следят за преимущественно еврейскими районами (включая 37, где проживают граждане ультраортодоксальной ориентации), 96 – за арабскими районами, 17 – за бедуинскими и 16 – за друзскими.

Меры по увеличению числа израильтянок арабского происхождения в вузах

244. В течение последних трех десятилетий доля женщин, обучающихся в высших учебных заведениях для получения первой ученой степени, до недавнего времени неуклонно возрастала. Доля женщин, получающих образование до уровня первой ученой степени, во всех высших учебных заведениях страны достигла пикового значения в 58% в 1990 году и в последние годы стабилизировалась на уровне 55%. Доля женщин, проходящих обучение на первую ученую степень, в колледжах, где преподаются инженерно-технические дисциплины, приблизительно равна доле мужчин, составив в 2009/10 учебном году 49%, тогда как в педагогических институтах она является наивысшей, достигнув в указанном году 79%.

245. Внушительный рост числа женщин наблюдается также и среди тех, кто проходит обучение на более продвинутом уровне – для получения второй и третьей ученых степеней. В 2009/10 учебном году доля женщин, проходящих обучение на получение второй степени, составляла 57,7%. Среди учившихся на доктора философии в этом году женщин было 52,8%, а среди получивших эту ученую степень – 51%.

246. Доля арабских студентов среди всех обучающихся для получения первой ученой степени все еще относительно невелика, хотя и наблюдается ее постепенное повышение. В 2009/10 году она составляла 11% от общего числа таких студентов. Это увеличение объясняется открытием новых высших учебных заведений в провинциях, что повышает доступность высшего образования для арабского населения. Необходимо отметить значительное увеличение доли арабов, обучающихся в университетах: в 2009/10 году на их долю приходилось 62% от общего числа арабских студентов (по сравнению с 40% в начале 1990-х годов и 54% среди евреев). Это важное явление также увязано с открытием вузов в провинциях, что позволило арабским женщинам получать образование неподалеку от их местожительства и тем самым не отрывать от своей семьи и социального круга.

247. В последние годы наблюдалось также увеличение числа арабских студентов, обучающихся для получения второй ученой степени (этот рост объясняется увеличением в последние годы числа проходящих обучение на первую степень). Доля арабских студентов от общего числа студентов, обучающихся для получения второй ученой степени, составляла в 2009/10 году 6,6% (по сравнению с 3,65% в 1990-х годах).

248. Дальнейшее повышение доли арабских студентов в вузах достигнуто за счет функционирования подготовительных учебных курсов, на которых процент арабских студентов в последние годы постоянно возрастал. В 2010 году доля арабских студентов от общего числа слушателей подготовительных учебных курсов достигла 6,2%, причем она была еще выше (11,4%) на учебных подготовительных курсах при университетах.

Гендерные стереотипы в школьных учебниках

249. Как указывалось в четвертом докладе Израиля, департамент планирования и разработки учебных программ Министерства образования активно занимается разработкой критериев для школьных учебников; это особенно касается гендерных стереотипов. Эти критерии были интегрированы в учебные программы решением специальной комиссии, учрежденной министром образования в 2001 году.

250. Комиссия провела изучение гендерных стереотипов, присутствующих в учебниках, используемых в системе образования Израиля, и предприняла попытку устранить все стереотипы из учебных программ. Комиссия внесла необходимые качественные и количественные коррективы в прежние критерии, рассмотрев следующие вопросы, касающиеся равного отображения мужчин и женщин: пополнение материала примерами, иллюстрирующими вклад, вносимый женщинами во всех сферах жизни общества; привлечение внимания к издавна существующим стереотипам; отказ от гендерных стереотипов любого рода (как очевидных, так и подразумеваемых); назначение заданий без привязки к тому или иному полу; подбор трудов, эссе и документов, представляющих интересы в равной мере обоих полов; зачисление детей на курсы или в классы, независимо от их пола; устранение из школьных учебников рисунков и иллюстраций, отражающих гендерные стереотипы.

251. Рассмотрев полученные выводы, министр образования принял решение не использовать в системе образования учебники, содержащие гендерные стереотипы; что касается учебников, пропагандирующих гендерные стереотипы, которые уже используются в системе школьного образования, то они будут постепенно заменяться.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 24 перечня тем

252. См. *выше*, ответ на вопросы, затронутые в пункте 2 перечня тем.

Занятость**Ответ на вопросы, затронутые в пункте 25 перечня тем****Общественный совет по вопросам интеграции и закрепления женщин на рынке труда**

253. В целях выполнения Закона 5768-2008 о поощрении продвижения женщин по службе, интеграции их в трудовые ресурсы и адаптации рабочих мест к нуждам женщин (далее "Закон о поощрении продвижения женщин по службе, интеграции их в трудовые ресурсы и адаптации рабочих мест к нуждам женщин") был учрежден общественный совет в составе 11 специалистов по гендерным вопросам и рынку труда. Совет возглавляется судьей Верховного суда (в отставке) Далией Дорнер. В его состав входят: Комиссар по обеспечению равных возможностей в области занятости, начальник Управления по улучшению положения женщин; представители министерств финансов, а также промышленности, торговли и труда (ПТТ); представитель НПО "Движение работников и добровольцев" ("Наамат"); представитель НПО "Израильская женская сеть"; представитель *Генеральной федерации рабочих земли Израиля (Гистадрут)*; представитель Координационного бюро производственных организаций и два представителя научных кругов.

254. Первое заседание Совета состоялось 24 апреля 2010 года, и с тех пор они созываются два раза в месяц. В его обязанности входит консультирование министра ПТТ о правилах финансового вознаграждения и награждения почетными грамотами работников, а также проведение исследований и осуществление проектов развития, нацеленных на более прочное закрепление и продвижение женщин на предприятиях, включая адаптацию производственных функций к потребностям женщин и прочее.

Решения Совета

- 1) Присуждение грантов и почетных наград.
- 2) Анализ заявок на присуждение премий и почетных наград на предмет их соответствия критериям "позитивных действий" гендерного характера, равноправия при найме и учета гендерной перспективы.
- 3) Определение широкого круга критериев для рассмотрения заявок нанимателей в первый год; сюда входят как стандартные организационные мероприятия, так и единственные в своем роде программы улучшения положения и продвижения женщин. Эти критерии будут изучены Советом в дальнейшем после анализа результатов работы за первый год.
- 4) Рассмотрение вопроса о разработке дальнейших программ, нацеленных на улучшение положения и продвижение женщин в трудовых коллективах.
- 5) Критерии для присуждения награды за применение равноправных условий найма. Согласно постановлению Совета, основные критерии для получения такой награды будут соответствовать инструкции главного администратора, которая ставит присуждение награды организациям в зависимость от отсутствия нарушений по части социальной ответственности. Совет включил дополнительный критерий, согласно которому наниматель будет вправе претендовать на получение награды, если по меньшей мере 90% его работников являются израильскими гражданами, работающими в Израиле.
- 6) Определение критериев для аннулирования награды.

Классификация кандидатур

- 1) Предпринимательский сектор. Согласно Закону о поощрении продвижения женщин по службе, интеграции их в трудовые ресурсы и адаптации рабочих мест к нуждам женщин денежные награды присуждаются только частным нанимателям, а не государственным учреждениям, таким, как местные органы управления или корпорации, учрежденные в соответствии с законом. Однако в свете юридического заключения, вынесенного правовым департаментом Министерства ПТТ, было решено применять узкое определение термина "государственное учреждение" и тем самым позволить местным органам управления, корпорациям, учрежденным в соответствии с законом, и другим организациям претендовать на присуждение наград.
- 2) Работники подрядчика. Предприятие, нанимающее работников по контракту, может претендовать на получение гранта при соблюдении ряда условий.
- 3) Совет постановил провести кампании и напрямую обратиться к нанимателям в порядке их стимулирования и популяризации идеи обращения с заявками на получение грантов.

255. Помимо этого Совет провел дискуссию и принял решение о категориях присуждаемых грантов и наград. Ниже приводится перечень категорий грантов и наград:

- 1) ведущее учреждение в области улучшения положения женщин и утверждения равных возможностей при найме (5–29 работников) – гранты в денежной форме;
- 2) ведущее учреждение в области улучшения положения женщин и утверждения равных возможностей при найме (30–99 работников) – гранты в денежной форме;
- 3) ведущее учреждение в области улучшения положения женщин и утверждения равных возможностей при найме (100–499 работников) – гранты в денежной форме;
- 4) ведущее учреждение в области улучшения положения женщин и утверждения равных возможностей при найме (500 и более работников) – почетная грамота;
- 5) генеральный директор, занимающий ведущие позиции в области улучшения положения женщин и утверждения равных возможностей при найме – почетная грамота;
- 6) начальник кадровой службы, занимающий ведущие позиции в области улучшения положения женщин и утверждения равных возможностей при найме – почетная грамота;
- 7) награда от имени министра ПТТ за улучшение положения женщин, принадлежащих к числу меньшинств. В соответствии с рекомендациями Совета награда имеет форму гранта в денежной форме.

256. На заседании, состоявшемся 25 октября 2010 года, Совет подготовил рекомендацию о критериях, применяемых при рассмотрении и оценке заявок на получение наград и грантов. Предлагаемые критерии таковы: наличие в организации официально провозглашенной политики равноправия мужчин и женщин, ставки заработной платы, соответствующие правила подбора, расстановки, должностного повышения кадров, их обучение, консультирование и продвижение по службе, баланс между трудовой деятельностью и семейной жизнью и специальные мероприятия. Эти критерии основаны на нормативных положениях, аналогичных тем, что применяются в развитых странах, но учитывают при этом специфику израильского законодательства.

257. Для успешного претворения в жизнь этого закона требуются немалые ресурсы. Поэтому к настоящему времени проделана значительная работа по организации публичного конкурса на предоставление услуг и реализацию этой программы. Условия конкурса будут обнародованы в январе 2011 года.

258. Теоретическая и практическая помощь. В стремлении заложить научно-теоретическую основу для дискуссий в Общественном совете исследовательско-экономическим управлением Министерства ПТТ были подготовлены следующие документы:

- 1) "Теоретические модели закрепления женщин на рынке труда";
- 2) документ, содержащий сравнительный анализ зарубежного законодательства по вопросам улучшения условий для трудоустройства женщин (включая законодательство Соединенных Штатов Америки и Европейского союза);

3) информация об аналогичных программах и грантах, нацеленных на улучшение положения женщин, в других странах мира.

График дальнейшей работы по выполнению указанного закона

1) Заседание Совета, посвященное комплексу критериев для определения победителей среди нанимателей на предмет включения этих критериев в свод правил (состоялось 25 октября 2010 года).

2) Заседание Совета, посвященное определению относительной значимости каждого критерия на предмет включения этих соображений в свод правил (15 ноября 2010 года).

3) Заседание Совета, посвященное методике определения и оценки механизмов для рассмотрения заявок нанимателей (декабрь 2010 года).

4) Объявление открытого конкурса на руководство работой по отбору и рассмотрению заявок нанимателей (январь 2011 года).

5) Представление проекта свода правил, составленных на основе рекомендаций Совета, правовому департаменту Министерства ПТТ.

6) Принятие решения о частном поставщике услуг (апрель–май 2011 года).

7) Открытие веб-сайта Программы интеграции и закрепления женщин на рынке труда (май 2011 года).

8) Обращение к нанимателям с призывом направлять заявки на получение наград (май–июнь 2011 года).

9) Рассмотрение заявок, поданных нанимателями (август–декабрь 2011 года).

10) Выбор победителей Общественным советом (январь 2012 года).

11) Утверждение кандидатур победителей министром (январь 2012 года) и проведение публичной церемонии вручения награды за применение равноправных условий найма за 2011 год (январь–февраль 2012 года).

Бюджет

259. По состоянию на 2010 год бюджет программы составляет 1,8 млн. новых израильских шекелей (486 000 долл. США).

Дополнительная информация

260. Комиссия по обеспечению равных возможностей в области занятости (далее "Комиссия") - это предусмотренный законодательством орган, созданный Министерством промышленности, торговли и труда в 2008 году в соответствии с поправкой № 18А к Закону 5748-1988 о равных возможностях в области занятости (далее "Закон о равных возможностях в области занятости"). Комиссия занимается гражданско-правовым обеспечением равных возможностей для трудоустройства, добиваясь применения соответствующих норм равного трудоустройства на рынке труда. Кроме того, Комиссия содействует повышению осведомленности о правах трудящихся, реализации этих прав и стремится к предупреждению ситуаций, в которых работники заранее отказываются от своих прав. Для этого Комиссия наделена полномочиями по даче разъяснений и юридическими полномочиями.

261. В стремлении повышать информированность и утверждать равные возможности для найма Комиссия предпринимает, публикует и распространяет научные исследования, информационные материалы и организует лекции по вопросам, касающимся равных возможностей для трудоустройства.

262. Что касается ее деятельности в юридической области, то Комиссия занимается исками нанимателей и работников о дискриминации, направляет нанимателям запросы об информации и обеспечивает юридическое представление интересов истцов. Комиссия осуществляет надзор за применением всех соответствующих законов о равных возможностях в сфере работы по найму, включая Закон 5756-1996 о трудящихся мужчинах и женщинах (равная оплата труда) (далее "Закон о трудящихся мужчинах и женщинах (равная оплата труда)"), и Закон 5758-1998 о предупреждении сексуальных домогательств (далее "Закон о предупреждении сексуальных домогательств"). Она оказывает предварительную помощь в связи с исками, подаваемыми работниками и/или нанимателями, вносит вклад в проведение судебных разбирательств, составляет юридические заключения, организует конференции и т. п.

263. На октябрь 2010 года Комиссия приняла к рассмотрению 1000 заявлений, предприняв в тех случаях, когда она сочла это необходимым, меры юридического характера (на настоящий момент Комиссией было подано 14 гражданских исков в отношении нанимателей).

264. Комиссия по обеспечению равных возможностей в области занятости уделяет приоритетное внимание в своей работе арабскому населению, с особой тщательностью подходу к случаям двойной дискриминации; это содействует повышению осведомленности общественности и обеспечению применения закона в конкретных случаях.

265. Комиссия регулярно публикует брошюру на арабском языке, предназначенную для нанимателей, работников и лиц, ищущих работу, из числа арабских жителей². Брошюра содержит информацию о формах дискриминации на различных этапах процесса трудоустройства, а также подробные сведения о Комиссии, возможностях обращения в нее, путях подачи жалобы и т. п.

266. 21 января 2009 года Комиссия открыла веб-сайт на арабском языке³, где размещена информация для нанимателей, работников и лиц, ищущих работу, по таким вопросам, как дискриминация на рабочем месте, дискриминация при устройстве на работу, дискриминация при увольнении, приговоры и решения судов по вопросам дискриминации и т. п.

Закон о трудящихся мужчинах и женщинах (равная оплата труда)

267. Задача Закона о трудящихся мужчинах и женщинах (равная оплата труда) состояла в сокращении разрыва между оплатой труда мужчин и женщин. Несмотря на обширное законодательство и успехи в этой области, в оплате труда мужчин и женщин все еще наблюдается некоторое неравенство; так, например:

1) по данным, опубликованным 8 марта 2010 года Центральным статистическим управлением, в 2008 году мужчины в среднем зарабатывали в месяц 9627 новых израильских шекелей (2601,89 долл. США), а женщины –

² С брошюрой можно ознакомиться на следующей сетевой странице:
http://www.moital.gov.il/NR/rdonlyres/4721B754-9DAF-4030-ACBF-1F7C1004D681/0/shivyonhizdamnuyt_Arabic.pdf.

³ <http://www.moital.gov.il/CmsTammat/Rsrc/ShivyonArbic/ShivyonArabic.html>.

6077 новых израильских шекелей (1642,43 долл. США), или на 37% меньше, чем мужчины⁴.

268. 31 августа 2010 года были опубликованы следующие дополнительные данные:

1) в том же, 2008 году мужчины, занятые в учреждениях гражданской службы, зарабатывали в месяц в среднем 14 787 новых израильских шекелей (3996,4 долл. США), а женщины – 11 244 новых израильских шекеля (3038,9 долл. США), или на 24 %а меньше, чем мужчины на тех же должностях в гражданской службе;

2) в 2010 году из общего числа работников на рынке труда мужчин насчитывалось 1,534 миллиона, а женщин – 1,350 миллиона;

3) во втором квартале 2010 года в составе трудовых ресурсов насчитывалось 56,9%, а жителей свыше 15 лет (среди мужчин – 62,2%, а среди женщин – 51,8 %);

4) уровень безработицы среди молодежи свыше 15 лет составлял по мужчинам 6,5%, а по женщинам – 5,9%;

5) в возрастной группе от 25 до 64 лет в состав трудовых ресурсов входили 81,6% всех мужчин и 68,8% всех женщин;

6) уровень безработицы в возрастной группе от 25 до 64 лет составлял среди мужчин 5,8%, а среди женщин – 5,4%;

7) уровень (вынужденной) частичной занятости среди женщин во втором квартале 2010 года составлял 6,8%.

269. Недавно Комиссией был подан иск против муниципалитета Иерусалима по поводу неравной оплаты труда (судебный иск, устанавливающий прецедент). Дело заключалось в том, что в августе 2008 года два служащих городского муниципалитета обратились с жалобой в Комиссию. Жалоба касалась дискриминации в оплате труда мужчин и женщин. Комиссия обратилась в городской муниципалитет и запросила информацию. Основанием для такого запроса служили полномочия, которыми наделена Комиссия в силу статьи 18k Закона о равных возможностях в области занятости и статьи 2 Закона о трудящихся мужчинах и женщинах (равная оплата труда). Муниципалитет не отреагировал на запрос Комиссии, после чего она направила предписание о раскрытии информации. В ответ на предписание совет представил информацию, и жалоба была признана обоснованной. Было установлено наличие неравенства в оплате труда мужчин и женщин в иерусалимском муниципалитете. В этой связи был подан иск в суд по трудовым спорам Иерусалима, где он в настоящее время находится на рассмотрении.

Закон о предупреждении сексуальных домогательств

270. В контексте Закона о предупреждении сексуальных домогательств Комиссия уполномочена возбуждать гражданские иски против нанимателей, на которых распространяется юрисдикция судов по трудовым спорам. Такие суды могут присуждать компенсацию в пользу работника, без того чтобы тот был обязан доказывать требования о возмещении ущерба. Комиссия стремится оказывать помощь и работникам, и нанимателям в разрешении инцидентов, касающихся сексуальных домогательств на работе. Следует отметить, что, по-

⁴ Источник: Центральное статистическое управление, 4 марта 2010 года.

сколькx Комиссия приступила к работе лишь в 2008 году, статистических данных по этому вопросу не имеется. По данным, собранным в 2010 году (до 7 октября 2010 года) Израильской ассоциацией кризисных центров для женщин, ставших жертвами изнасилования, в Ассоциацию поступило 7793 новых жалобы о сексуальных домогательствах, в 450 из которых речь шла о сексуальных домогательствах на работе (5,7%).

271. В 2008 году в гражданской службе было зарегистрировано 80 случаев. Среди правонарушений были сексуальные домогательства и половые преступления в отношении женщин. Из 80 дел 15 были переданы в полицию, а 65 урегулированы посредством дисциплинарного разбирательства в Комиссии по делам гражданской службы. Было проведено дисциплинарное разбирательство по 49 делам в отношении сотрудников гражданской службы, и было подано 11 исков.

Поданные в Комиссию жалобы общего характера

272. В 2009 году Комиссия занималась 498 жалобами. 286 из них были поданы женщинами, 32 касались условий найма, а одна – сексуальных домогательств.

273. В 2010 году (до сентября) Комиссия занималась 465 жалобами. 286 из них были поданы женщинами, 45 касались условий найма, а 4 – сексуальных домогательств.

274. С начала 2009 года Комиссия возбудила 14 судебных исков о дискриминации по гендерному признаку, в том числе в связи с неравной оплатой труда. В 2009 году Комиссией было подготовлено семь заключений с изложением ее позиции по вопросам дискриминации в отношении женщин.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 26 перечня тем

275. В 2008 году Управление по улучшению положения женщин приступило к осуществлению специальных целевых мероприятий, призванных обеспечить более строгое выполнение в трудовых коллективах Закона о предупреждении сексуальных домогательств.

276. Управление регулярно рассылает всем оперирующим на рынке труда нанимателям памятки и информационные листки, извещающие их об их обязанностях, вытекающих из *Закона о предупреждении сексуальных домогательств*, включая обязанность знакомить своих работников с правилами предупреждения сексуальных домогательств, проводить разъяснительную работу и назначить ответственных за предупреждение сексуальных домогательств. К сентябрю 2010 года было распространено 4000 таких памяток.

277. Управление регистрирует контактную информацию о лицах, назначенных в качестве ответственных за предупреждение сексуальных домогательств, с тем чтобы информировать их об их обязанностях, снабжать их соответствующими просветительскими материалами и приглашать их на соответствующие конференции в порядке оказания им помощи в выполнении ими своих обязанностей. По состоянию на август 2010 года число таких ответственных достигло 2500 человек.

278. В последние несколько лет Управление занималось составлением и распространением кодекса по предупреждению сексуальных домогательств, который воспроизводит положения соответствующих законодательных норм и других нормативных документов. Имеется в виду, что текст этого кодекса должен размещаться на видном месте в рабочих помещениях. Кодекс оформлен в виде

крупного плаката, а также издан малоформатной брошюрой в переводе на английский, арабский, русский и амхарский языки. Кроме того, текст кодекса размещен также на веб-сайте Управления, а в мае 2010 года он также прилагается к документам о начислении заработной платы всем работникам гражданской службы.

279. Управлением подготовлен пакет информационных материалов по вопросу о предупреждении сексуальных домогательств. Он включает цифровой видеодиск с 50-минутным видеофильмом, в котором проиллюстрированы различные виды сексуальных домогательств в служебной обстановке и рассказано о способах противодействия им. Этот короткий видеоматериал подается на иврите с переводом на английский, арабский, русский и амхарский языки. Этот пакет, в который входит также брошюра с руководством, распространяется бесплатно среди всех ответственных за предупреждение сексуальных домогательств.

280. В июне 2010 года Управление по улучшению положения женщин выступило организатором конференции, нацеленной на привлечение внимания к проблеме сексуальных домогательств в частном секторе. Позднее намечено провести дополнительные конференции.

281. В марте 2010 года по инициативе Управления по улучшению положения женщин был создан форум, призванный развивать нормы и правила, касающиеся предупреждения сексуальных домогательств; в работе форума участвуют представители правительственных министерств, НПО и независимые специалисты. Участники форума обсуждают перспективы внесения поправок в нынешний Закон о предупреждении сексуальных домогательств.

Различия в оплате труда

282. В настоящее время Министерство промышленности, торговли и труда проводит глубокое изучение различий в оплате труда в Израиле. Авторы предварительного доклада под названием "Неравенство в оплате труда на рынке труда в 2009 году. Израиль в сопоставлении с развитыми странами", опубликованного в 2010 году, где проводится сравнение со странами ОЭСР и еще семью странами, входящими в состав ЕС, (в общей сложности 40 государств) на основе данных за 2008 год, отражающих разработанный Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) индекс развития людских ресурсов (ИРЛР), отвели Израилю седьмое место. Приведенные в нем данные свидетельствуют о том, что женщины в Израиле зарабатывают на 33% меньше мужчин.

283. О дополнительной информации на эту тему см. выше, ответ на вопросы, затронутые в пункте 25 перечня тем.

Сведения о мужчинах и женщинах, занятых в учреждениях гражданской службы, за 2008 год

284. В 2008 году доля женщин, занятых в учреждениях гражданской службы, составляла 64,1% по сравнению с 35,9% по мужчинам.

Административные работники

285. В период с 1997 по 2008 год неравенство в сфере оплаты труда значительно сократилось – на 15,6%. В 2008 году женщины зарабатывали всего лишь на 6,2% меньше мужчин.

Научно-преподавательский состав

286. Управленцы: в период с 1997 по 2008 год неравенство в сфере оплаты труда возросло на 6,7%; в 2008 году женщины зарабатывали на 22,8% меньше мужчин.

Работники старшего звена

287. Неравенство в оплате труда среди работников этой категории также сократилось на 3,5%.

288. О дополнительной информации на эту тему см. выше, ответ на вопросы, затронутые в пункте 25 перечня тем.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 27 перечня тем

289. Сводных данных по этому вопросу не поступило.

Охрана здоровья**Ответ на вопросы, затронутые в пункте 28 перечня тем**

290. См. выше, ответ на вопросы, затронутые в пункте 2 перечня тем.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 29 перечня тем

291. См. выше, ответ на вопросы, затронутые в пункте 2 перечня тем.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 30 перечня тем

292. Условия содержания заключенных, находящихся под стражей по соображениям безопасности, существующие в этом отношении ограничения, правила свиданий и пр. регулируются служебной инструкцией № 03.02.00 Израильской пенитенциарной службы (ИПС) "Правила, применимые к лицам, заключаемым под стражу по соображениям безопасности".

293. Каждый заключенный или задержанный, находящийся в ведении ИПС, вправе воспользоваться следующими механизмами подачи жалоб на тюремных работников и надзирателей, в том числе по поводу неправомерного применения силы:

- подать жалобу начальнику тюрьмы;
- обратиться в качестве заключенного в соответствующий окружной суд с прошением;
- подать жалобу в отдел по расследованию преступлений, совершенных надзирателями, через ИПС или напрямую;
- обратиться с жалобой к Уполномоченному по жалобам заключенных.

294. В статье 71 Указа 5732-1971 о тюрьмах (в новой редакции) (далее "Указ о тюрьмах") устанавливаются правила проведения официальных посещений тюрем. Такие официальные посетители назначаются министром общественной безопасности из числа юристов Министерства юстиции и других правительственных министерств на ежегодной основе для посещения либо какой-то конкретной тюрьмы, либо любых тюрем страны.

295. Статья 72 Указа о тюрьмах наделяет полномочиями официальных посетителей судей Верховного суда и генерального прокурора, а также судей ок-

ружных и магистратских судов (для посещения тюрем, относящихся к их юрисдикции).

296. Официальным посетителям разрешается посещать тюрьмы в любое время (если только не применяются особые временные меры), инспектировать положение дел, условия содержания заключенных, работу администрации тюрьмы и т. д. Во время таких посещений заключенные вправе обращаться к посетителям со своими жалобами, в том числе на применение силы. Кроме того, заключенным разрешается адресовать жалобу начальнику тюрьмы и просить о беседе с официальным посетителем. Изданное генеральным прокурором руководство (№ 4.1201 (1.5.75), обновленный вариант – 1.9.2002) распространяет действие вышеуказанных правил на изоляторы и камеры содержания под стражей в отделениях полиции.

Дополнительные меры мониторинга в форме посещения мест заключения представителями МККК

Медицинская помощь

297. В каждом из мест содержания под стражей, находящихся в ведении ИПС, имеется медицинский пункт, укомплектованный врачом и фельдшером. Ежедневно проводится медицинский осмотр; к тому же имеется возможность посетить врача по требованию. Если возникает потребность во враче-специалисте или в госпитализации, этот вопрос надлежащим образом координируется с соответствующей больницей и Министерством здравоохранения. Кроме того, в составе ИПС имеется изолятор, предназначенный для заключенных, которые испытывают проблемы со здоровьем или страдают психическими расстройствами, где осуществляется уход за заключенными с хроническими заболеваниями. Заключенным оказывается медицинская помощь, включая, при необходимости, посещение специалистов. По просьбе заключенных-женщин и при необходимости проводится гинекологический осмотр.

Раздельное содержание лиц, помещенных под стражу по соображениям безопасности, и уголовников

298. В последние годы предприняты особые целенаправленные усилия по решению проблемы заключенных-женщин. Частично она заключалась в обеспечении раздельного содержания лиц, помещенных под стражу по соображениям безопасности, и уголовников.

Употребление наркотиков

299. Во всех тюрьмах наркозависимые заключенные строго отделены от заключенных, не замеченных в употреблении наркотиков.

Питание

300. Лица, содержащиеся в заключении по соображениям безопасности, получают питание удовлетворительного качества, причем выбор блюд соответствует тем, что получает тюремный персонал. С тем чтобы предоставить заключенным альтернативу темному хлебу, который обычно подается в Израиле, в тюрьмах "Мегида" и "Кциот" открыты две булочные, где выпекают лепешки-питу.

Доступ к образованию

301. Палестинцам, содержащимся под стражей в Израиле, предоставляется такой же доступ к образованию, что и их сокамерникам-израильтянам. В настоящее время несколько сот палестинских заключенных получают высшее образование по линии "Открытого университета" (заочное учебное заведение). Другие

завершают предвузовскую подготовку. Летом 2009 года около 3300 заключенных приняли участие в проводившихся в изоляторах ИПС официальных экзаменах, организуемых Палестинской администрацией.

Свидание с членами семьи

302. Согласно служебной инструкции комиссии ИПС, заключенным разрешены свидания с членами семьи продолжительностью в 30 минут раз в две недели. Число посещающих взрослых членов семьи не должно превышать трех человек, при этом число посещающих детей не ограничивается.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 31 перечня тем

Младенческая смертность

303. Свежие данные, представленные Министерством здравоохранения, говорят о том, что в 2008 году младенческая смертность среди бедуинского населения составляла 8,5:1000, что на 51,5% ниже уровня, зарегистрированного в 2002 году (17,5:1000). Однако в 2009 году был отмечен ее рост до уровня 12,5:1000. Высокая смертность относится, главным образом, на счет высокого уровня врожденных аномалий и наследственных болезней, являющихся следствием *кровосмесительных браков*, а также на счет слабого охвата жителей предродовой диагностикой, объясняемого религиозными и культурными традициями. Еще одним фактором, сказывающимся на уровне смертности, является религиозный запрет на аборт среди мусульман, даже в тех случаях, когда для этого имеются медицинские показания, а также высокий уровень деторождения среди женщин продвинутого возраста. Младенческая смертность среди бедуинского населения, проживающего в самовольно застроенных поселениях, фактически была ниже, чем в бедуинских семьях, проживавших в оформившихся поселках. Правительство продолжает открывать новые медицинские пункты матери и ребенка в самовольно застроенных поселениях; для обслуживания населения строятся новые медицинские учреждения.

304. Кроме того, правительством были выделены средства на несколько специальных проектов по охране здоровья и расширению медицинского обслуживания бедуинов, проживающих в самовольно возведенных поселениях. Одним из этих проектов является специальная долгосрочная программа, нацеленная на сокращение младенческой смертности среди бедуинов. В этой программе, которая реализуется на базе общин, принимает участие широкий круг лиц, включая представителей руководства бедуинских общин и органов образования, а также медиков из лечебных и профилактических медицинских учреждений, каферд медицинского просвещения и эпидемиологии медицинского факультета Университета им. Бен-Гуриона в Негеве.

305. Помимо этого любой член того или иного бедуинского племени, где заболеваемость серьезными наследственными болезнями, распознавание которых возможно с помощью генетического анализа, превышает уровень 1:1000, может бесплатно сдать генетический анализ и получить консультацию по его результатам; эта работа финансируется государством.

306. Министерство продолжает активно осуществлять информационно-просветительские проекты на темы охраны здоровья в интересах снижения младенческой смертности среди израильских арабов-мусульман. Основная цель этих проектов состоит в том, чтобы убедить людей отказаться от браков между близкими родственниками, побуждать беременных женщин чаще пользоваться

диагностикой во время беременности и побуждать матерей шире использовать созданные по всей стране медицинские учреждения для матери и ребенка.

307. Реализуется долгосрочная программа по обучению жителей бедуинского происхождения навыкам работы в яслях и родильных домах, с тем чтобы обеспечить дальнейшее снижение младенческой смертности в их среде.

308. В настоящее время Министерство здравоохранения финансирует проект, нацеленный на дальнейшее сокращение младенческой смертности среди бедуинов; он осуществляется во взаимодействии с Университетом им. Бен-Гуриона. В 2009 году Министерство приступило к работе над дополнительным проектом, цель которого – улучшить качество питания бедуинского населения.

Улучшение физического развития младенцев в бедуинских семьях

309. За последние два десятилетия наблюдалось также заметное улучшение физического развития младенцев и детей ясельного возраста среди бедуинов, что свидетельствует об улучшении качества питания. Кроме того, бедуинки детородного возраста стали строже соблюдать рекомендации о дополнительном приеме фолиевой кислоты; у плода и младенцев бедуинок стали реже встречаться дефекты открытой нервной трубки. К сожалению, среди бедуинских младенцев все еще высоки показатели врожденных пороков и наследственных болезней; это обусловлено многими факторами, включая традицию *кровосмесительных браков* (приблизительно 60 процентов), а также наличием культурных, религиозных и социальных препятствий для добрачного и дородового тестирования на наличие наследственных болезней.

Охват иммунизацией

310. За последние десятилетия на этом направлении достигнуты немалые успехи. Благодаря расширению масштабов иммунизации бедуинских младенцев в Негеве удалось, например, значительно сократить распространенность инфекционных заболеваний, которые можно предотвратить с помощью иммунизации. Данные за 2006 год свидетельствуют о том, что 90–95% бедуинских детей получают все необходимые прививки к трехлетнему возрасту; это свидетельствует о значительном прогрессе по сравнению с уровнем в 27%, наблюдавшемся в 1981 году. Примечательно, что показатели иммунизации среди арабского населения выше, чем среди евреев; это касается как общенациональных показателей, так и Южного округа. Цифры за 2010 год свидетельствуют о том, что показатель охвата иммунизацией против гемофильной инфекции В, детского паралича, дифтерии, столбняка и коклюша составляет 88% среди бедуинских детей и 90% среди еврейских. Что касается кори, эпидемического паротита и *краснухи*, то иммунизацией охвачено 93% бедуинских детей по сравнению с 91% еврейских.

311. В бедуинских семьях, живущих неоседло, иммунизация детей производится на дому, для чего Министерство здравоохранения содержит две передвижных иммунизационных бригады. С помощью компьютеризованной системы отслеживания Министерство выявляет младенцев, которые пропустили сроки иммунизации, и направляет к ним одну из мобильных иммунизационных бригад.

Подготовка медсестер

312. 4 ноября 2009 года заместитель министра здравоохранения заявил, что по причине нехватки медсестер Министерство будет вынуждено закрыть несколь-

ко медпунктов, обслуживающих все слои населения. Соответственно, были закрыты следующие медицинские учреждения: один пункт в Омере, два пункта в Димоне и три пункта в Беэр-Шеве, а пациенты были направлены в более крупные медучреждения, расположенные в их районе. Он заявил далее, что в стремлении преодолеть нехватку квалифицированных медсестер среди арабского населения, и в частности среди бедуинов, министерство планирует открыть при Университете им. Бен-Гуриона в Негеве курсы по подготовке медсестер; этот проект в интересах бедуинского населения будет полностью финансироваться государством. Он добавил при этом, что предполагается, придав этой программе долгосрочный характер, увеличить число высококвалифицированных медсестер-бедуинок, которые будут обслуживать целевую группу населения – бедуинов.

313. При Университете им. Бен-Гуриона открыты новые учебные курсы, на которых бедуины и бедуинки будут приобретать квалификацию медсестер/медбратьев с присвоением степени бакалавра. На 2010 год на эти новые курсы поступили 37 слушателей. Кроме того, в январе 2010 года пять медсестер были набраны для работы в медпунктах для матери и ребенка; прежде чем приступить к работе, им предстоит пройти предварительную шестимесячную подготовку. Имеется также двухгодичная программа учебной подготовки медсестер, которые будут обслуживать бедуинское население, где они обучаются оказанию консультационных услуг родителям. В 2010 году обучение по этой программе завершили 16 медсестер, и в настоящее время формируется новая группа. Тем не менее следует отметить, что среди бедуинского населения все еще наблюдается значительная нехватка квалифицированных медсестер.

Услуги врачей-специалистов

314. Бедуинская община в Негеве в настоящее время обслуживается врачами, специализирующимися в таких областях, как педиатрия, терапия, неврология, семейная медицина, дерматология, гинекология и акушерство и т. п. Кроме того, каждый житель имеет равный доступ ко всем специализированным отделениям в больнице "Сорока", причем никакого различия между пациентами бедуинского и еврейского происхождения не проводится.

315. Завершила учебу и получила ученую степень первая врач бедуинского происхождения в Израиле Раня аль-Окби. Она проходила обучение по линии специальной программы "Культивирование медицины в пустыне", которая ставит целью увеличить число бедуинов в секторе медицинских услуг. В 2009 году медицину изучали шесть бедуинок; 35 бедуинкам была присвоена ученая степень по различным медицинским специальностям; различные медицинские науки изучают еще 45 женщин.

Медпункты для матери и ребенка

316. В Южном округе насчитывается 46 медпунктов для матери и ребенка, 27 из которых (более 50%) обслуживают бедуинское население:

- 13 пунктов расположены в бедуинских поселках (также обслуживают бедуинских жителей, проживающих в близлежащих самовольно застроенных поселениях);
- восемь пунктов обслуживают жителей самовольно застроенных поселений;
- пять пунктов расположены в районах, населенных евреями; они также обслуживают бедуинское население в близлежащих районах (пункт "Абу-

Рабия", который обслуживает в основном бедуинов, проживающих в Бе-эр-Шеве, пункты "Димона А", "Араб А", "Ерухам" и "Мицпе-Рамон");

- один передвижной пункт, обслуживающий бедуинское население в районе Марит близ города Арад.

317. Дополнительная информация приводится выше, в ответе на вопросы, затронутые в пункте 2 перечня тем.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 32 перечня тем

318. На конец 2009 года в Израиле среди женщин были зарегистрированы 1785 ВИЧ-инфицированных и в общей сложности 342 больных СПИДом. Ниже приводится таблица с данными о количестве инфицированных по категориям в разбивке по мужчинам и женщинам.

<i>Инфицированные по категориям</i>	<i>Женщины</i>		<i>Мужчины</i>	
	<i>Больны СПИДом</i>	<i>Диагностирован ВИЧ</i>	<i>Больны СПИДом</i>	<i>Диагностирован ВИЧ</i>
Мужчины, поддерживающие половые контакты с мужчинами			275	968
Потребители инъекционных наркотиков	34	134	155	528
Лица, страдающие гемофилией, и другие реципиенты крови или ее компонентов	7	6	54	42
Разнополые партнеры:				
Партнеры лиц, относящихся к трем вышеуказанным категориям	22	57	2	4
Выходцы из стран с "широкой эпидемией ВИЧ" и их супруги	219	1 129	320	909
Лица, поддерживающие половые контакты с носителями ВИЧ-инфекций неустановленного происхождения	15	57	9	39
Неустановленное происхождение	23	192	67	195
Передача от матери ребенку	16	91	17	71
Не установлено	6	119	41	211
Итого	342	1 785	940	2 967

Источник: Центральное статистическое управление. Краткие статистические данные по Израилю, 2010 год.

319. В 2009 году среди женщин было зарегистрировано семь новых случаев заболевания СПИДом и 113 новых случаев инфицирования ВИЧ (сокращение, соответственно, на 30% и 14% по сравнению с 2008 годом). Для сравнения, в 2009 году среди мужчин было зарегистрировано 18 новых случаев заболевания СПИДом и 243 новых случая инфицирования ВИЧ.

320. Среди арабских женщин (включая мусульманских, христианских, черкесских и друзских женщин) в 2007–2009 годах было отмечено всего лишь пять новых случаев инфицирования ВИЧ (заболеваемость среди арабов составила 0,7 на 100 000, что значительно ниже заболеваемости среди евреек, которая находится на уровне 9,4 на 100 000).

Медицинская помощь и просветительские кампании

321. Каждый человек имеет возможность анонимно и бесплатно пройти обследование на ВИЧ. Каждый ВИЧ-инфицированный израильский гражданин имеет право на практически бесплатное лечение в одном из девяти региональных антиСПИДовых центрах.

322. Министерство здравоохранения выступило инициатором различных проектов по повышению осведомленности о ВИЧ, особенно среди жителей, придерживающихся более традиционного образа жизни, таких, как новые иммигранты из стран, расположенных к югу от Сахары, но также и среди населения в целом. Министерством разработана программа, учитывающая особенности этих групп населения, которая включает как мероприятия по медицинскому просвещению по вопросам ВИЧ, так и меры индивидуальной поддержки и сопровождения со стороны специалистов по медицинскому просвещению – выходцев из тех же социальных групп. Есть и другие программы, которые ориентированы на молодежь, а также на военнослужащих; для их просвещения используются прямые консультации, а также радио- и телепередачи на темы ВИЧ и СПИДа. Соответствующая информация размещена также на веб-сайте Министерства.

Публичный "телефон доверия"

323. Помимо этого при Министерстве функционирует "телефон доверия" по вопросам СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем.

Сексуальное воспитание и обучение навыкам семейной жизни

324. Департамент сексуального воспитания и обучения навыкам семейной жизни Министерства образования отвечает за разработку учебных материалов и программ, касающихся, в частности, сексуального воспитания, гендерных проблем, свободных от насилия близких партнерских отношений, представления о самом себе, близких партнерских взаимоотношений, сексуальной ориентации, сексуальности и СМИ (порнографии), предупреждения беременности, профилактики СПИДа, толерантного отношения к другим, даже если они отличаются от остальных, и пр. Департамент занимается подготовкой социальных педагогов, психологов и общего персонала Министерства. Департамент выступает организатором нескольких учебных программ, посвященных ответственному сексуальному поведению и профилактике СПИДа, образовательных программ по сексуальному воспитанию и обучению навыкам семейной жизни для учащихся с особыми потребностями, программ сексуального воспитания в средних школах, включая семинары для преподавателей и специалистов по выявлению случаев полового принуждения среди детей, детей, принадлежащих к группам риска, и по предупреждению сексуальных домогательств.

Женщины в сельской местности и женщины, принадлежащие к обездоленным группам

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 33 перечня тем

Общие замечания

325. В районе пустыни Негев проживает более 180 000 бедуинов. Большинство из них (приблизительно 120 000, или 66%) живут в городах и пригородных поселках, которые планировались и строились на законных основаниях. Ос-

тальные 60 000 бедуинов (34%) проживают в сотнях несанкционированно застроенных поселений, которые возникли тут и там на площади более 500 000 дунамов; они затрудняют рост городов в районе Большого Негева и противоречат общим интересам бедуинского населения. Причем, как указано ниже, а также в периодическом докладе Израиля, уже существующие города в состоянии удовлетворить большинство потребностей бедуинского населения, и во всех этих городах отведены свободные площади для новой застройки.

326. Бедуины пользуются всеми правами и возможностями, предоставляемыми израильским гражданам, включая получение образования в учебных заведениях всех уровней, медицинское обслуживание и т. п., в соответствии с законодательством Израиля.

Управление по улучшению положения женщин: мероприятия в соответствии с планом работы по улучшению положения бедуинок

327. Экономическая инициатива для женщин в Ксейфе – это рассчитанная на три года программа, разработанная совместно с "Джойнт-Израиль" для производства и сбыта изготовленных женщинами традиционных продуктов через принадлежащую им головную организацию. Женщины становятся владельцами предприятий, освобожденных от уплаты НДС. В 2007 году в программе участвовали 20 женщин. К концу этой трехлетней программы в ней будут участвовать 100 бедуинок.

328. Другой проект касается создания совместной маркетинговой структуры для руководимых женщинами предприятий в бедуинской деревне Хусния в Галилее. В настоящее время в проекте участвуют 20 женщин.

329. Помимо этого Управление по улучшению положения женщин организует занятия для бедуинок для углубления их знаний в вопросах найма персонала, предпринимательства, стратегий строительного бизнеса и т. п. На организуемых им курсах слушательницы получают информацию по таким вопросам, как изучение рынка, получение информации из различных источников, формирование бюджета оборотных средств, составление бизнес-плана и т. п.

330. Кроме того, Управление предоставляет бедуинкам возможность завершить свое академическое образование, организуя специальные курсы по соответствующим дисциплинам, таким, как язык, компьютерная грамотность, пользование Интернетом и пр. Кроме того, проводятся учебные мероприятия и курсы по теме расширения прав и возможностей и выполнения руководящей роли, где слушательницы знакомятся с приемами воспитания детей, приобретают жизненно важные навыки, общие представления об охране здоровья и знания, необходимые для реализации общинных проектов.

331. О дополнительной информации относительно деятельности Управления по улучшению положения женщин в области грантов на оплату расходов на обучение, стипендий, курсов по расширению прав и возможностей и т. п. см. *выше*, ответ на вопросы, затронутые в пункте 21 перечня тем.

Оценка плана работы

332. Управление по улучшению положения женщин предпринимает всяческие усилия по улучшению положения бедуинских женщин; для этой цели оно дает им столь необходимые знания, образование, организует просветительские курсы и учебные мероприятия, оказывает содействие в трудоустройстве и дополнительную помощь бедуинкам.

333. Однако надо помнить, что бедуинское общество является сугубо традиционным, и любые шаги по улучшению положения женщин и расширению их прав и возможностей требуют более длительного времени и дополнительных усилий.

334. Нельзя забывать, что вышеуказанные мероприятия осуществляются не в отрыве от других, а дополняются продвижением в таких областях, как транспорт и инфраструктура общественного транспорта, благодаря чему девушки-бедуинки из этого традиционного общества получают возможность посещать школы вблизи своих домов, а эти шаги принесут свои плоды в ближайшем будущем. Таким образом, хотя в бедуинском обществе и наблюдаются перемены, их темпы по-прежнему относительно невысоки.

Дополнительная информация о бедуинском населении

Положение с жильем

335. В пустыне Негев помимо города Рахат расположены семь бедуинских населенных пунктов: Лакия, Хура, Ксейфе, Арара, Тель-Шева, Сегев-Шалом и Тарабин. Все существующие поселки развиваются по утвержденным планам и располагают инфраструктурными объектами вроде школ, клиник, водопровода, электросетей и т. п.

336. Хотя эти восемь существующих поселков (указанные семь и город Рахат) располагают реальными возможностями для эффективного удовлетворения нужд бедуинского населения при условии их расширения, правительство сочло целесообразным спланировать еще 11 новых поселков для бедуинов. Это решение правительства преследует цель удовлетворения потребностей бедуинов с учетом их особых нужд, включая желание сохранить при расселении племенной уклад. При строительстве новых поселков будут созданы инфраструктура и сеть услуг самого высокого качества, которое только государство способно обеспечить своим гражданам. Работа по планированию и строительству новых поселков ведется властями в консультации с представителями бедуинского населения, которые вносят свой вклад, излагая свое представление о характере каждого из них.

337. Первым был заселен Тарабин. Тарабин, расположенный на территории, находящейся в ведении окружного совета Бней-Шимон, предназначен для проживания членов племени тарабин эс-сана. Первый этап градостроительных работ завершен, большинство участков распределены, и сотни жителей уже заселились в дома. Каждая семья получает освоенный участок земли под строительство и землю сельскохозяйственного назначения. Новый поселок был спланирован совместно с его жителями с прицелом на создание современного населенного пункта, где имеются учебные заведения, подземные инфраструктурные сети и медицинские учреждения. Поселок занимает территорию в 1132 дунама и рассчитан на принятие к 2020 году примерно 3500 человек.

338. Идет процесс планирования и освоения следующих восьми новых поселков: это Абу-Кринат площадью 7320 дунамов, который на первом этапе будет включать 1300 земельных участков и промышленную зону (Абу-Кринат рассчитан на расселение к 2020 году примерно 15 000 жителей); Бир-Хададж, сельский поселок площадью 6550 дунамов, который рассчитан на расселение к 2020 году примерно 12 500 жителей; Касар А-Сир площадью 5000 дунамов, рассчитанный на расселение к 2020 году примерно 8 000 жителей. Другие намеченные к строительству поселки – это Марит (Макхол) площадью более 6300 дунамов (в сентябре 2005 года был утвержден подробный план по двум

микрорайонам, и разрабатывается подробный план третьего микрорайона), рассчитанный на расселение к 2020 году примерно 12 000 жителей; Ум-Бетин площадью 6700 дунамов (генеральный план утвержден в марте 2005 года), рассчитанный на расселение к 2020 году примерно 8 000 жителей; Моледа площадью 11 000 дунамов (генеральный план утвержден в марте 2005 года); и Дарижат. Названия этим поселкам были даны бедуинским населением. В настоящее время далеко продвинулась работа по планированию еще одного поселка – Эс-Сеида. Кроме того, проходит официальное оформление трех других поселков – Овдата, Абу-Тлула и Эль-Фораа.

339. Помимо этого государственные органы заняты расширением жилого фонда существующих городов, где строятся тысячи единиц жилья. Территория Рахата, например, увеличится примерно втрое (с 8797 до 22 767 дунамов) в результате осуществления намечаемого проекта расчетной стоимостью приблизительно в 500 000 000 новых израильских шекелей (128 205 128 долл. США). План предусматривает строительство 7500 дополнительных единиц жилья (рассчитаны на расселение к 2020 году 90 000 человек), объектов общественного назначения и торговли, центров занятости для женщин и пространств для общественного пользования. Указанный план, который был разработан по самым высоким стандартам, обеспечивает ускоренное решение нынешних проблем, с которыми сталкивается Рахат. На май 2010 года тысячи участков были проданы бедуинским семьям, и работы по реализации плана ведутся в оптимальном режиме.

340. В наличии имеется более 2800 свободных участков для занятия бедуинами, живущими вдали от своих земель в существующих отстроенных поселках; еще более 6900 участков могут быть освоены при наличии в том потребности.

341. Как было отмечено в периодическом докладе Израиля, правительство поощряет переселение в постоянные поселки, предоставляя беспрецедентные льготы всем членам бедуинской диаспоры, которые стремятся к такому переселению. Эта политика была взята на вооружение ввиду тех трудностей, которые испытывает государство в деле инфраструктурного обустройства и обеспечения социальными услугами столь большого количества малых широко разбросанных поселений, состоящих в большинстве случаев из нескольких десятков домов или хижин.

342. В соответствии с положениями о выплате компенсации бедуинам, переселяющимся в такие поселки, правительство предоставляет безвозмездно землю, а бедуинам выплачивается немалая компенсация за любые постройки, сносимые после их переезда со старого места (даже с участков, занимавшихся ими незаконно). Компенсация производится и в денежной форме, и в виде земли. К тому же семьям, которые решают переселиться в существующий или новый поселок, независимо от их материального положения, выплачиваются гранты. С 2002 года размер компенсаций резко возрос (800 м² и 7500 новых израильских шекелей (1923 долл. США) на семью и дополнительно по 1500 новых израильских шекелей (384,6 долл. США) на ребенка). Семье, которая сносит самовольно возведенную постройку и переселяется в застроенный по плану поселок, может быть выплачено до 400 000 новых израильских шекелей (102 564 долл. США). По имеющимся оценкам, сумма выплаты составляет в среднем 200 000 новых израильских шекелей (51 282 долл. США), что существенно превышает фактические потери. К тому же бедуины имеют право на получение десятков тысяч дунамов земли для ведения сельского хозяйства и скотоводства по весьма низким ценам.

343. В стремлении сохранить особый уклад жизни бедуинских общин и не допустить неправомерного использования вышеуказанных льгот государство отказывает небедуинам в приобретении земли в районах, отведенных исключительно для бедуинских поселений. Помимо этого представители бедуинского населения принимают участие во всех мероприятиях по планированию; в подкомитете местного комитета по планированию и строительству работают представители всех существующих бедуинских городов, а в состав членов окружного комитета по планированию и строительству входят мэр Рахата и председатель совета Сегев-Шалома.

344. Помимо этого в 2007 году властями была начата работа по подготовке окружного градостроительного плана для города Беэр-Шевы (№ 23/14/4). План призван урегулировать положение с планированием в районе большого Негева с учетом потребностей населения, существующих ограничений, воздействия на окружающую среду и т. п. К настоящему моменту в связи с указанным планом был выдвинут ряд возражений, которые стали предметом судебного иска.

345. Как было указано в периодическом докладе Израиля, за шесть лет (2004–2010 годы) на цели развития инфраструктуры, строительства коммунальных объектов и перестройки системы собственности на юге Израиля была выделена дополнительная сумма в размере 1,1 млрд. новых израильских шекелей (282 051 282 долл. США).

Консультативный комитет по политике в отношении бедуинских поселений

346. Консультативный комитет по политике в отношении бедуинских поселений был учрежден в своем нынешнем виде 24 октября 2007 года постановлением правительства № 2491. Его предназначение состоит в вынесении рекомендаций о составлении всеобъемлющего, осуществимого, многопрофильного плана, определяющего правила, регулирующие решение жилищной проблемы бедуинов в Негеве, включая правила назначения компенсации, механизмы выделения земли, механизмы гражданско-правового обеспечения, график выполнения плана и, там, где это требуется, внесение предлагаемых изменений в законодательство.

347. Консультативный комитет, возглавляемый бывшим судьей Верховного суда г-ном Э. Гольдбергом, состоит из семи членов, среди которых двое представляют бедуинов. Он приступил к работе в январе 2008 года. Слушания Консультативного комитета, проходившие в Беэр-Шеве, были открытыми. В мае 2008 года Комитет завершил публичные слушания, а 11 декабря 2008 года представил правительству заключительные рекомендации. Заключительный доклад Комитета был посвящен трем основным темам – земле, жилью и правовому обеспечению. Акцент был сделан на этих трех моментах, после того как Комитетом было признано, что только комплексный подход, учитывающий эти моменты, может оказаться действенным в деле обеспечения жильем бедуинов в Негеве. Комитет рекомендовал выйти на решение, которое позволяло бы сбалансированно учесть нужды бедуинов и интересы государства, поддавалось бы ускоренной реализации и опиралось бы на законодательный фундамент, гарантирующий четкий, последовательный и одинаковый для всех подход. По мнению Комитета, такой подход обеспечивал бы справедливое и реальное урегулирование земельных споров, тем самым способствуя укреплению в бедуинской среде доверия к государству и его намерениям.

348. 18 января 2009 года, всесторонне рассмотрев доклад Комитета, правительство утвердило постановление № 4411. Рекомендации Комитета были взяты за основу для решения жилищной проблемы бедуинов в Негеве; для этого была

учреждена группа специалистов в составе представителей правительственных министерств, Управления земельных ресурсов Израиля и генерального прокурора. Этой группе предстоит представить подробный и осуществимый план выполнения указанного постановления правительства.

349. В настоящее время группа по реализации завершает подготовку для правительства подробного плана по решению жилищной проблемы бедуинов в Негеве. За основу при составлении плана были взяты рекомендации Консультативного комитета, результаты проделанной участниками за последний год напряженной работы, которая включала консультации с представителями различных кругов бедуинского общества, а также замечания к докладу Комитета, поступившие от объединений гражданского общества.

350. Следует отметить, что в своей работе группа по реализации стремилась сформировать комплексный механизм, нацеленный на урегулирование судебных исков об имущественных правах на землю и на развитие физической и социальной инфраструктуры. Для этого в настоящее время ведется поиск необходимых инструментов (и правовых, и функциональных) для закладки новых поселений, развития существующих населенных пунктов и урегулирования судебных исков.

Региональный совет Абу-Басмы

351. Как было отмечено в периодическом докладе Израиля, для пяти новых поселков был создан региональный совет. Совет, носящий название "региональный совет Абу-Басмы", был официально учрежден 3 февраля 2004 года. В сферу ответственности регионального совета Абу-Басмы входят 10 арабских деревень, из которых шесть заселены бедуинами.

352. Постановлением правительства № Arab/40 3956 от 18 июля 2005 года региональному совету Абу-Басмы было поручено сконцентрировать внимание на нуждах бедуинского населения в таких областях, как образование, инфраструктура, занятость, транспорт, сельское хозяйство и т. п., и были выделены средства на общую сумму в 387,7 млн. новых израильских шекелей (99 410 256 долл. США) на цели развития инфраструктуры и строительства объектов общественного назначения в поселках Абу-Басма и Ас-Сид в период 2005–2008 годов. С тем чтобы обеспечить освоение всех выделенных средств, постановлением правительства № 4088 от 14 сентября 2008 года срок действия постановления № 3956 был продлен до конца 2009 года.

353. Постановлением правительства № 724 от 9 августа 2009 года был утвержден пятилетний план по облегчению доступа к объектам социального обслуживания и учебным заведениям, расположенным на территории регионального совета Абу-Басмы, а также к объектам социального обслуживания, разбросанным по различным бедуинским деревням на юге стране. На период 2009–2013 годов на эти цели выделено в общей сложности 68,5 млн. новых израильских шекелей (17 564 103 долл. США), причем предполагается осваивать по 13,7 млн. новых израильских шекелей (3 512 820 долл. США) в год.

Долгосрочная программа по улучшению положения бедуинок

354. В 2010 году Управлением по улучшению положения женщин была подготовлена новая долгосрочная программа по улучшению положения бедуинок на 2011–2015 годы (в продолжение предыдущей программы, осуществлявшейся в 2008–2009 годах). Программа предусматривает проведение семинаров-практикумов по таким вопросам, как семья, интимные отношения, общение и достоинство супругов, родительский авторитет, а также оказание первой помо-

щи в школах и коммунальных центрах. Эта программа передана в канцелярию премьер-министра, а ее осуществление зависит от выделения бюджетных средств.

Меры по обеспечению прав бедуинок

355. Снос домов в бедуинских поселениях и поселках во всех случаях производится в соответствии с законом, причем в подавляющем большинстве случаев – после длительных судебных тяжб. Примечательно, что зачастую сносимые постройки представляют собой сооружения из железных листов и досок (строительный материал завозной), которые возведены в попытке обосноваться на государственной земле, чтобы незаконно завладеть ею. К тому же в некоторых случаях самовольные поселенцы имеют возможность решить вопрос с проживанием в других местах, таких, как постоянные поселки.

356. Государство Израиль выделяет на нужды бедуинской общины немалые бюджетные средства. Они предназначены для обеспечения членов общины жильем в том или ином варианте, предоставления им услуг и создания инфраструктуры. Произведены многомиллионные инвестиции на цели увеличения вдвое территории Рахата за счет строительства тысяч новых единиц жилья, которые предлагаются членам общины для приобретения на льготных условиях. Кроме того, государство намерено создавать новые поселения, состоящие из одноэтажных зданий, которые соответствуют особенностям бытового уклада и занятиям членов бедуинской общины.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 34 перечня тем

Водные ресурсы

Политика водоснабжения самовольно застроенных бедуинских поселений

357. Бедуины, проживающие в существующих бедуинских поселках, имеют доступ к тем же услугам, что и все израильские граждане, причем некоторые из них адаптированы к особым потребностям бедуинов. К сожалению, многие бедуины предпочитают селиться за пределами постоянных поселков и живут в условиях, которые Министерство здравоохранения считает неудовлетворительными. Соответственно, были выделены дополнительные средства на цели развития медицинского обслуживания для этих групп, и правительство делает все от него зависящее для обеспечения достаточным медицинским обслуживанием бедуинов, проживающих в самовольно застроенных поселениях.

358. 11 октября 2007 года правительство утвердило дополнительный сводный многолетний план по поддержке строительства и расширения канализационной инфраструктуры в бедуинских поселках в районе Негева (постановление правительства № 2428). Согласно данному постановлению условием для реализации этого плана является учреждение в населенных пунктах водно-канализационных корпораций в соответствии с требованиями Закона 5761-2001 о водно-канализационных корпорациях (далее "Закон о водно-канализационных корпорациях"). Однако на данный момент такие корпорации еще не созданы.

359. В самовольно застроенных поселениях в Негеве проживает около 60 000 бедуинов. По причине их самовольного характера возникают трудности в обеспечении их жителей необходимыми услугами, особенно водой. Правительство не ставит под вопрос своего долга обеспечивать жителей страны такими услугами, как водоснабжение, но вместе с тем оно не располагает практическими возможностями для обеспечения ими случайных поселений, которые

возникают в нарушение общенациональных программ планирования и строительства.

360. Тем не менее на период до завершения создания 11 дополнительных постоянных бедуинских поселков и упорядочения работы сетей водоснабжения Комитет на уровне министров по делам арабского, друзского и черкесского населения принял решение о создании "центров водоснабжения". Во исполнение этого решения несколькими так называемым "центрам водоснабжения" в Негеве были даны указания о проведении работ по планированию систем водоснабжения. Идея центров водоснабжения отражает понимание правительством потребностей бедуинского населения и сложившихся к настоящему моменту реалий и прилагаемые им усилия в интересах улучшения условий жизни бедуинов. При планировании таких центров учитываются объемы воды, в которой будет нуждаться население в 2020 году; создание таких центров сопряжено с немалыми расходами. Создание таких систем позволит обеспечить водой значительно больше в пропорциональном отношении бедуинов, чем та их часть, которая в настоящее время обеспечивается водой за счет индивидуальных решений.

361. На июнь 2010 года центры водоснабжения были обустроены в следующих бедуинских поселках: Ум-Бетин, Эс-Сеид, Абу-Кринат, Бир-Хададж, Дарижат и Касар А-Сир; кроме того достигнута договоренность о создании таких центров в Моледе, Абу-Тлуле, Эль-Фораа и Лакии.

362. Еще один вариант решения проблемы водоснабжения состоит в прямом подключении к водопроводной магистрали, которое производится не менее чем для десяти семей. Ввиду проблем, возникающих с такими подключениями к водопроводу, которые предполагают доставку воды в поселения, застроенные самовольно, такое решение применяется реже, чем раньше. Ходатайство о подключении к магистрали утверждается комитетом по водному хозяйству, который производит оценку заявок на подключение и проводит переговоры в случае возникновения споров между членами диаспоры по поводу имущественных прав на такие подсоединения. По данным национальной корпорации водоснабжения "Мекорот", имеется немало самовольных врезок в водопроводные магистрали, которые производятся без разрешения комитета по водному хозяйству.

363. 13 сентября 2006 года окружной суд Хайфы (выступавший в качестве суда по делам о водных ресурсах) отклонил апелляцию, поданную Центром "Адала" от имени 767 израильских бедуинов, проживающих в Негеве, с требованием обеспечить доступ к водным ресурсам (*апелляция 609/05, "Абдалла Абу Мсаед и др. против Уполномоченного по водным ресурсам"*).

364. В своем решении председатель окружного суда Хайфы подчеркнул, что, хотя в данном деле речь идет непосредственно о врезках в магистральный водопровод, оно косвенно затрагивает более сложную проблему обустройства жилья для бедуинов. Суд, оговорившись, что не уходит от вопроса о том, что одним из основных прав человека, которыми наделены все граждане, является право на воду и здоровье, обеспечение которого государством служит гарантией права на достоинство, пояснил при этом, что, на его взгляд, проблему самовольно застроенных поселений следует решать не путем врезок в магистральный водопровод. Согласно решению суда, право на воду не носит абсолютного характера, а может быть поставлено в зависимость от "четко очерченных" интересов общества, "с тем чтобы не поощрять возникновения новых самовольных поселений".

365. 18 ноября 2006 года Центр "Адала" подал апелляцию в Верховный суд на решение, вынесенное окружным судом Хайфы. Решение по этой апелляции еще

не вынесено (дело 9535/06 "Абдалла Абу Мсаед и др. против Уполномоченного по водным ресурсам и Управления землеустройства Израиля").

Сложившееся положение

366. В феврале 2009 года предприятие "Мекорот" начало прокладку новых двухдюймовых водопроводных магистралей с целью увеличить объем подачи воды бедуинам и предупредить возникновение технических сложностей (ранее комитет по водному хозяйству постановил использовать для прямых подключений однодюймовые трубы, сечение которых является недостаточным для водоснабжения большого числа жителей, что создает технические проблемы в виде, например, слабого напора, замерзания труб и пр.).

367. Владельцы прямых врезок в однодюймовые трубы могут обратиться в "Мекорот" с заявкой на установку труб большего диаметра. Следует отметить, что даже в отсутствие заявки "Мекорот" способно установить, по каким трубам прокачивается и потребляется большой объем воды, и проложить трубы большего диаметра по собственной инициативе. "Мекорот" прокладывает все свои трубы под землей, и претензии, касающиеся трубопроводов, идущих по поверхности земли, по всей вероятности, относятся к тем трубам, которые были самовольно проложены местными жителями.

Электроснабжение

368. Принятие Закона 5756-1996 об электроснабжении (временное распоряжение) ставило цель разрешить проблему электроснабжения жителей арабского и друзского происхождения, чьи дома были построены без соответствующего разрешения и в силу этого не были подключены к центральной электросети. В 2001 году к этому закону была принята поправка, предусматривавшая продление электроснабжения по временной схеме на срок в семь лет. В 2004 году была внесена еще одна поправка – о прекращении действия продления с 31 мая 2007 года. С момента принятия этого закона до 31 мая 2007 года управление по электроснабжению санкционировало подсоединение к электросети 8941 здания.

369. Израильская энергетическая корпорация начала работы по подключению школ в эль-Мустакабале и эль-Асаве, которые функционирует в самовольно застроенном поселке Абу-Тлул. Предприятие также работает над подключением школы "эль-Амаль" в деревне Хирбат эль-Ватан и других школ в ряде самовольно застроенных поселений в Негеве. Эти меры были приняты после обращения Центра "Адала" в июле 2009 года в Высший суд справедливости. После того как в феврале 2010 года государство как ответчик уведомило суд о завершении необходимых работ по подключению школ к национальной сети и о том, что школы будут фактически подключены в ближайшие несколько дней, суд заявил, что меры, на которых настаивал истец, приняты, и на этом основании отклонил апелляцию. (дело 5475/09 "Аюб Абу-Сабила и др. против Министерства образования и др." (10.3.10).

Управление канализационными сетями (бедуинское население)

370. Своим постановлением № 3956 (Arab/40) от 18 июля правительство выделило на период 2005–2008 годов бюджетные средства в размере в общей сложности 387,7 млн. новых израильских шекелей (104 783 784 долл. США) на цели развития инфраструктуры и строительства объектов общественного назначения в поселениях Абу-Басма и Ас-Сид. В бюджете было заложено 44 млн. новых израильских шекелей (11 891 890 долл. США) (из них 50 процентов в форме государственной ссуды) на цели развития водно-канализационных сетей.

Выполнение этого постановления затягивалось ввиду медленных темпов заселения этих поселков и испытываемых ими трудностей по выплате ссуды.

371. 11 октября 2007 года правительство утвердило дополнительный сводный многолетний план по поддержке строительства и расширения канализационной инфраструктуры в бедуинских поселках в районе Негева (постановление правительства № 2428). Согласно данному постановлению, условием для реализации этого плана является учреждение в населенных пунктах водно-канализационных корпораций в соответствии с требованиями *Закона о водно-канализационных корпорациях*. Однако на данный момент такие корпорации еще не созданы.

372. В марте 2010 года окружной суд Беэр-Шевы утвердил соглашение между местной администрацией Ксейфе и Израильским союзом охраны окружающей среды о мерах в отношении системы канализации в Ксейфе. Завершение строительства канализационной сети было отложено из-за того, что один из жителей Ксейфе возражал против прокладки канализационной трубы вблизи его участка. По условиям соглашения глава поселка Ксейфе и местная администрация примут все необходимые меры для завершения строительства канализационной сети к июню 2010 года. Соглашение было достигнуто, после того как было установлено, что указанный участок недовольному жителю не принадлежит.

Охрана здоровья

Младенческая смертность

373. См. выше, ответ на вопросы, затронутые в пункте 31 перечня тем.

Инфраструктура медицинского обслуживания

Медицинские пункты

374. Согласно данным за май 2010 года, в состав системы медицинского обслуживания бедуинского населения входили в общей сложности 51 медпункт и независимый врач; из них 27 медпунктов и 11 независимых врачей функционировали в постоянных поселках, девять медпунктов – в поселках, где ведется планирование и обустройство, а четыре – в поселениях, застроенных самовольно.

375. Медпункты, расположенные в местностях, населенных бедуинами, оснащены по стандартам, принятым в любом фонде здравоохранения страны. Все медпункты в застроенных самовольно бедуинских поселках, расположенных в различных частях Негева, компьютеризованы, оборудованы системой климатизации воздуха и оснащены по стандартам, которым следуют все фонды здравоохранения страны.

376. Необходимо отметить, что медицинская помощь оказывается также в различных принадлежащих к системе фондов здравоохранения клиниках, которые расположены вне мест обитания бедуинов, например, в Беэр-Шеве, Араде, Димоне, Омере, Мицпе-Рамоне и др.

Специальные медицинские службы

377. При департаменте общего медицинского обслуживания функционирует специальная медицинская служба для бедуинов, которая включает службу скорой помощи для бедуинов, руководимую служащим-бедуином. Благодаря этому способные специалисты получают возможность оценить условия жизни пациентов до их выписки из больницы.

Охват вакцинацией

378. См. выше, ответ на вопросы, затронутые в пункте 31 перечня тем.

Устранение языковых барьеров при оказании медицинской помощи

379. При Университете им. Бен-Гуриона открыты новые учебные курсы, на которых бедуины и бедуинки будут приобретать квалификацию медсестер/медбратьев с присвоением степени бакалавра. На 2010 год на эти новые курсы поступили 37 слушателей. Кроме того, в январе 2010 года пять медсестер были набраны для работы в медпунктах для матери и ребенка; прежде чем приступить к работе, им предстоит пройти предварительную шестимесячную подготовку. Имеется также двухгодичная программа учебной подготовки медсестер, которые будут обслуживать бедуинское население, где они обучаются оказанию консультационных услуг родителям. В 2010 году обучение по этой программе завершили 16 медсестер, и в настоящее время формируется новая группа. Тем не менее следует отметить, что среди бедуинского населения все еще наблюдается значительная нехватка квалифицированных медсестер.

380. Завершила учебу и получила ученую степень первая врач бедуинского происхождения в Израиле Рания аль-Окби. Она проходила обучение по линии специальной программы "Культивирование медицины в пустыне", которая ставит целью увеличить число бедуинов в секторе медицинских услуг. В 2009 году медицину изучали шесть бедуинок; 35 бедуинкам была присвоена ученая степень по различным медицинским специальностям; различные медицинские науки изучают еще 45 женщин.

Медпункты для матери и ребенка

381. См. выше, ответ на вопросы, затронутые в пункте 31 перечня тем.

Создание дорожной инфраструктуры и сетей общественного транспорта в местностях, населенных бедуинами*Создание дорожной инфраструктуры*

382. На направлении развития инфраструктуры Министерство транспорта и дорожной безопасности реализует следующие проекты в местностях, населенных бедуинами, на юге страны:

- обустройство покрытия на дороге, ведущей к центру обслуживания в Ас-Саиде, и в частности к двум школам и мечети;
- обустройство покрытия на дороге, ведущей к центру обслуживания в Ум-Бетине, в составе которого функционируют начальная школа, средняя школа, молодежный центр и медпункт;
- обустройство покрытия на дороге, ведущей через местечки Марит и Даррижат в деревню Кухла. Эта дорога откроет доступ к центру обслуживания этих поселений, планировка которого в настоящее время находится в заключительной стадии. При центре будут функционировать различные общественные службы, такие, как детские сады, медпункт, школа и т. п.;
- было обустроено покрытие на дороге к центру обслуживания в Абу-Кринате, при котором функционируют начальная школа, детские сады и молодежный центр;

- было обустроено покрытие на дороге к центру обслуживания в Уашале, при котором функционируют начальная и средняя школы, детский сад, молодежный центр и медпункт;
- было обустроено покрытие на дороге к центру обслуживания в Моледе и к двум школам в этом поселении. В составе центра обслуживания в Моледе функционируют, в частности, медпункт и начальная школа;
- было обустроено покрытие на дороге к центру обслуживания в Дир-аль-Хадже, при котором функционируют школы, детские сады и медпункт.

Сети общественного транспорта в местностях, населенных бедуинами

383. Для бедуинов на севере страны введены льготные тарифы за пользование общественным транспортом; рейсы осуществляются регулярно по субботам. Министерство транспорта и дорожной безопасности провело подготовительную работу к обследованию в 2011–2012 годах постановления дела с общественным транспортом в деревнях и местах проживания бедуинов на севере страны; эти усилия вписываются в обширный план развития в интересах арабского населения.

384. Работа общественного транспорта в местностях, населенных бедуинами, на севере страны налажена в поселках Абтин, Шибли и Бейт-Зарзир. В других районах транспортное обслуживание обеспечивается линиями, которые функционируют приблизительно в том же порядке, что и в местностях на юге страны.

385. На юге бедуины проживают в четырех основных районах: близ Димоны (автодорога № 25), Арада (автодороги № 60 и 31), Рахата (автодорога № 40) и в районе развилки дороги на Негев (автодорога № 40, южный отрезок). Поэтому Министерство увеличило число рейсов общественного транспорта в этих районах:

- по автодороге № 25 между Димоной и Беэр-Шевой было налажено автобусное сообщение со всеми остановками. Остановки были определены с учетом местоположения бедуинских поселений, а автобусы совершают 17 рейсов в день. Кроме того, в бедуинские поселения близ Димоны можно попасть с помощью экспресс-маршрута, причем в день совершается 83 рейса;
- с 13 сентября 2010 года Министерство транспорта и дорожной безопасности укрепило систему общественного транспорта на автодороге № 25, добавив два автобусных маршрута (в общей сложности 35 рейсов в день); они обеспечивают транспортными услугами бедуинское население в Араде и Сегев-Шаломе и в окружающей их местности;
- в рамках системы общественного транспорта Министерство наладило автобусное сообщение по автодорогам № 60 и 31 близ Арада (89 рейсов ежедневно), а с 13 сентября 2010 года эта система была усилена пятью новыми автобусными маршрутами, обслуживающими Ксейфе, Джуру, Лакию, Тель-Шеву и другие поселения бедуинов вокруг Беэр-Шевы (в общей сложности 61 рейс в день);
- начиная с 2009/10 учебного года между Арадом и колледжем в Ахве ходит специальный автобус. Этот маршрут обслуживает бедуинское население, проживающее как в самовольно застроенных поселениях, так и в постоянных поселках (два рейса в день);

- далее, с мая 2009 года министерством налажено сообщение между Рахатом и Средотом (93 рейса в день), между Рахатом и колледжем в Сапире (три рейса в день) и между Рахатом и Хурой (два рейса в день). Все эти маршруты обслуживают бедуинов, проживающих как в самовольно застроенных поселениях, так и в постоянных поселках в местностях, прилегающих к соответствующим дорогам;
- помимо этого между развилкой на Негев и Беэр-Шевой до Мицпе-Рамона ходят автобусы четырех маршрутов со всеми остановками (в общей сложности 129 рейсов в день);
- кроме того, налажена работа общественного транспорта, обслуживающего пассажиров на постоянной основе в Ксейфе и Хуре, а по субботам – и в Лакии.

386. Благодаря этим важным инфраструктурным проектам и организации перевозок общественным транспортом бедуины, проживающие в Негеве, обеспечены транспортными услугами, что намного облегчает им доступ к медицинским, образовательным учреждениям, к месту работы и другим нужным службам. Это особенно важно для детей и женщин в этом традиционном обществе. Эти новые дороги и автобусные маршруты позволяют женщинам и девушкам, которые вынуждены выезжать из дома, воздерживаться от дальних пеших походов на отдаленные автобусные остановки и делают для них доступными школы, медпункты и другие общественные службы без необходимости отдаляться от дома и семьи.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 35 перечня тем

387. См. выше, ответ на вопросы, затронутые в пункте 2 перечня тем.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 36 перечня тем

Престарелые граждане

388. По данным Министерства по делам престарелых, одним из основных препятствий к осуществлению прав, закрепленных в законодательстве, является неосведомленность о некоторых правах. Поэтому в настоящее время Министерство работает над законопроектом об информировании престарелых граждан об их правах. Согласно законопроекту, государственные власти будут обязаны передавать в Министерство по делам престарелых информацию о правах и льготах, полагающихся престарелым гражданам по достижении ими пенсионного возраста, а Министерство будет обязано обнародовать такую информацию. В настоящее время этот законопроект находится в стадии доработки.

Женщины-инвалиды

389. Как указывается в докладе Комиссии по равноправию инвалидов за 2009 год, в 2007 году женщины составляли более половины всех инвалидов в Израиле (650 000 из 1,2 млн. человек). Это объясняется более высокой продолжительностью жизни женщин по сравнению с мужчинами. Их доля увеличивается в более пожилых возрастных группах, в которых доля инвалидов также возрастает.

390. На настоящий момент нет доступных свежих сводных данных о существующих препятствиях к осуществлению пожилыми женщинами и женщинами-инвалидами прав, гарантированных Конвенцией.

Брак и семейные отношения

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 37 перечня тем

Минимальный возраст для вступления в брак

391. В соответствии с *Законом 5710-1950 о возрасте вступления в брак* (далее "*Закон о возрасте вступления в брак*") несовершеннолетние в возрасте от 16 до 17 лет, желающие вступить в брак, обязаны получить санкцию от суда по семейным делам. Лицо, которое вступает в брак с несовершеннолетним, совершает или устраивает брак для своего ребенка или ребенка, находящегося на его попечении, в нарушение *Закона о возрасте вступления в брак*, несет уголовную ответственность, влекущую наказание в виде тюремного заключения на срок до двух лет (или штраф в размере 67 300 новых изр. шекелей (18 189 долл. США)).

392. Подход и методы противодействия ранним незаконным бракам определены в инструкции полицейской службы 03.300.200 "Меры реагирования на правонарушения в виде ранних браков и половых связей с несовершеннолетними". Полицейской службой были проведены консультации с представителями министерств юстиции и внутренних дел, а также социальных служб в составе Министерства промышленности, торговли и труда, по итогам которых были определены критерии и приоритеты деятельности полиции по реагированию на такие правонарушения.

393. По итогам указанных консультаций было решено в приоритетном порядке реагировать на следующие жалобы:

- а) жалобы по поводу вступления в брак несовершеннолетней девушки в возрасте до 14 лет, в тех случаях когда на момент подачи жалобы ей не исполнилось 16 лет;
- б) жалобы по поводу заключения брака между несовершеннолетней девушкой и мужчиной в случае разницы в возрасте между ними более десяти лет;
- в) жалобы по поводу заключения брака в сроки, близкие к дате регистрации ребенка.

394. По данным Министерства общественной безопасности, на настоящий момент жалоб по вышеуказанным критериям не зарегистрировано.

395. К настоящему моменту за период 2009–2010 годов были отмечены лишь единичные случаи заключения брака до установленного законом минимального возраста. Одной из основных причин немногочисленности таких случаев является отсутствие заявителей, а также то, что правонарушение попадает в поле зрения властей, только когда женщина обращается в Министерство внутренних дел за регистрацией появившегося у супругов ребенка. Однако к этому моменту женщины в большинстве случаев уже выходят из несовершеннолетнего возраста.

Преступление полигамии

396. Статья 176 Уголовного закона запрещает полигамию в Израиле. В соответствии с данной статьей полигамия наказуема тюремным заключением на срок в пять лет. Согласно статье 179 еврей или еврейка не могут быть признаны виновными в многобрачии, если второй брак заключается после получения разрешения на брак по окончательному вердикту раввинатского суда и его

утверждения Высшим раввинатским судом. В соответствии со статьей 180 Уголовного закона полигамия между людьми другого вероисповедания "разрешается" только в двух случаях: супруг, с которым был зарегистрирован первый брак, не в состоянии по причине психического заболевания дать согласие на развод либо на аннулирование брака или участвовать в такой процедуре; супруг, с которым был зарегистрирован первый брак, признан безвестно пропавшим при обстоятельствах, которые дают основания опасаться за его жизнь, и за семь лет его местонахождение установить не удалось. Уголовный закон предусматривает также, что недопустимо принуждать женщину к аннулированию брака без разрешения соответствующего суда.

397. В 2009 году было возбуждено 51 дело по обвинению в полигамии. Из них 18 (35%) были переданы в Государственную прокуратуру. В том же году четыре дела были переданы в суд, а нарушители признаны виновными. С января 2010 года было возбуждено 15 дел по обвинению в полигамии, и восемь были переданы в Государственную прокуратуру.

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 38 перечня тем

398. Единственной инстанцией, наделенной правом разрешать брак еврея и еврейки на территории Государства Израиль, согласно израильскому законодательству, является раввинатский суд, а совершение брака проводится в соответствии с положениями иудейского религиозного права.

399. Согласно иудейскому религиозному праву, нельзя принудить мужчину к разводу против его воли, равно как нельзя принудить и женщину к согласию на получение уведомления о разводе ("гет") против ее воли. Примечательно, что статья 181 Уголовного закона "Расторжение брака против воли супруги" запрещает расторжение брачных уз против воли супруги в отсутствие окончательного решения суда по гражданским делам либо компетентного религиозного суда, придающего такому расторжению обязательный характер. Уголовной санкцией за нарушение этой статьи является тюремное заключение на срок в пять лет.

400. Расторжение брака производится религиозным судом, однако это добровольный акт частного характера, состоящий в том, что супруг направляет супруге уведомление о разводе, а супруга принимает это уведомление от мужа. Следует отметить, что религиозный суд не вправе принудить ни того, ни другого к разводу против своей воли. Однако религиозный суд располагает правовыми инструментами, которые позволяют ему в определенных случаях заставить супруга предоставить развод своей супруге или заставить супругу согласиться на развод.

401. Недавно иерусалимским судом по семейным делам был установлен следующий прецедент: суд присудил супругу (истец) сумму в 53 333 новых израильских шекелей (14 400 долл. США) в качестве морального ущерба за тот период, когда он удерживался в браке против своей воли, на том основании, что его супруга, отказываясь принять уведомление о разводе, продолжала проживать в квартире, которая принадлежала исключительно ее супругу (дело 21162/07 "*Анонимный истец против анонимного ответчика*" в иерусалимском суде по семейным делам" (21.1.10)). Это дело наглядно иллюстрирует равноправие мужчин и женщин в контексте развода и ясно свидетельствует о том, что развод не может быть совершен против воли супруги.

Раздел имущества

402. Раздел имущества производится в соответствии с нормами израильского общего права (*дело ВСС 1000/92 "Хава Бавли против Высшего раввинатского суда в Иерусалиме"* (1994)). В этих случаях применяется Закон 5733-1973 о разделе имущества между супругами (далее "Закон о разделе имущества между супругами"), который в качестве общего правила определяет, что при разводе каждая сторона получает половину стоимости имущества супружеской пары. В отношении супружеских пар, вступивших в брак до принятия этого закона, применяется правовая норма, предполагающая "приоритет имущества, находящегося в общей собственности супругов", которая устанавливает совместное владение обеими сторонами принадлежащим им имуществом и раздел имущества между ними поровну.

403. Недавно Кнессет внес поправку в Закон о разделе имущества между супругами (поправка № 4 от 2008 года), допускающую раздел имущества до развода или окончания брака. В соответствии с религиозными правилами иудаизма "халача", развод возможен только с согласия обоих супругов. Цель поправки – не допустить, чтобы один из супругов обуславливал свое согласие на развод отказом другого супруга от своих имущественных прав.

404. В статью 2d Закона были внесены поправки с целью дополнительно расширить сферу его применения с охватом, помимо развода, таких случаев, как аннулирование брака, объявление брака недействительным и раздельное проживание супругов в случае, если развод не допускается нормами религиозного права.

405. Статья 5а, касающаяся права каждого супруга на половину всего имущества супружеской пары, была пересмотрена с целью позволить суду предоставлять такое право не только после развода или смерти супруга, как было раньше, но и непосредственно после аннулирования брака. Совокупность имущества включает будущие права на пенсионное обеспечение, пособие по выходу на пенсию, сбережения, накопления и т. д.

406. В ходе пересмотра была добавлена статья 5А "а", согласно которой суд может при определенных обстоятельствах дать разрешение на осуществление права на раздел имущества, а именно права каждого супруга на половину всего имущества супружеской пары, до расторжения брака или его аннулирования в любой из вышеупомянутых форм.

407. Согласно статье 5А "b" суд может сократить сроки, предусмотренные пунктом "а" статьи 5А, если сочтет это целесообразным. Кроме того, при определенных обстоятельствах, если, например, присутствует фактор насилия, суд может вынести решение о разделе имущества, даже если ситуация не соответствует условиям, предусмотренным статьей 5А "а".

408. Согласно статье 5А "с", суд может обусловить удовлетворение требования о разделе имущества предоставлением заявителем письменного согласия на принятие или направление уведомления ("гет").

Факультативный протокол

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 39 перечня тем

409. В настоящий момент Государство Израиль не имеет намерения ратифицировать Факультативный протокол.

Приложения

Приложение 1

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 16 перечня тем

Государство Израиль

Министерство юстиции

Август 2007 года

Национальный план по борьбе с торговлей людьми для целей проституции

Комитет генеральных директоров по борьбе с торговлей людьми

На своем заседании, состоявшемся 11 июля 2007 года, Комитет генеральных директоров по борьбе с торговлей людьми, возглавляемый генеральным директором Министерства юстиции г-ном Моше Шило, принял решение о Национальном плане по борьбе с торговлей людьми для целей проституции. В основу этого Плана были положены рекомендации подкомитета, учрежденного Комитетом генеральных директоров. **Учитывая значительные успехи, достигнутые Израилем в борьбе с этим явлением, в настоящем Плане акцент сделан на мерах по решению конкретных остающихся проблем.**

Этот план не ограничивается проблемой трансграничной торговли людьми, но касается также торговли людьми в пределах израильских границ, если таковая имеет место и в той мере, в которой она может иметь место.

Комитет генеральных директоров был учрежден во исполнение двух постановлений правительства – от 28 декабря 2003 года и 21 мая 2006 года, – которые предусматривали учреждение данного Комитета и ставили перед ним задачу выработки решений по координации борьбы с торговлей людьми по трем направлениям: уголовное преследование, защита жертв и профилактика. Согласно постановлению правительства от мая 2006 года в состав Комитета входят генеральные директора соответствующих министерств или их высокопоставленные представители.

В составе Комитета представлены следующие государственные ведомства: Министерство юстиции, Министерство общественной безопасности, Министерство социального обеспечения, Министерство внутренних дел, Министерство промышленности, торговли и труда, Министерство иностранных дел, Министерство здравоохранения, полицейская служба Израиля и канцелярия премьер-министра. Функции председателя выполняет генеральный директор Министерства юстиции.

В состав подкомитета, который представил свои рекомендации Комитету, входили представители Министерства юстиции, Государственной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Министерства общественной безопасности, Министерства социального обеспечения, Министерства здравоохранения, Министерства иностранных дел, полицейской службы Израиля и Управления по улучшению положения женщин при канцелярии премьер-министра. Участие в работе принимал и директор приюта для женщин – жертв торговли людьми

"Мааган". В большинстве заседаний активное участие принимали представители профильных неправительственных организаций. За время с декабря 2006 года по июнь 2007 года состоялось 11 заседаний подкомитета.

Выработка широкой стратегии борьбы с проституцией в целом выходит за рамки настоящего плана. Вместе с тем, учитывая, что меры по борьбе с проституцией способны в некоторых отношениях содействовать борьбе с торговлей людьми, в План включены рекомендации по тем аспектам профилактической работы, которые касаются проституции в целом.

Ниже приводится краткое содержание Национального плана, утвержденного Комитетом генеральных директоров, в части профилактики, уголовного преследования и защиты свидетелей. Следует подчеркнуть, что для выполнения Плана потребуются практические рекомендации, которые предстоит сформулировать в рабочих группах.

Профилактика

1. Следует поощрять фактологические и научные исследования, посвященные явлению проституции в целом и торговле людьми, в частности, в дополнение к исследованиям, проводимым в настоящее время.
2. Следует проводить информационные кампании, ориентированные на израильскую общественность и ее отдельные сегменты. Кроме того, следует принять меры по возобновлению, расширению и обновлению информационных кампаний в странах происхождения жертв торговли людьми для целей проституции.
3. Следует продолжить, расширить и обновить программы подготовки кадров во всех профильных государственных ведомствах. Кроме того, следует организовать учебные мероприятия с привлечением сотрудников самых различных ведомств с отражением в них, в частности, вопроса об обязанности доводить до сведения полиции вызывающие подозрение признаки торговли людьми.
4. Следует ужесточить контроль на границе с Египтом.
5. Следует рассмотреть вопрос о мерах по ограничению спроса на услуги проституток, включая проведение сравнительного анализа с целью принятия принципиальных решений о законодательных мерах в этой области.
6. Следует продолжить жесткое применение статьи 205с Уголовного закона, которая запрещает рекламу услуг проституток, и провести проработку вопроса о возможном внесении поправок в законодательство.
7. Следует продолжить сотрудничество со странами происхождения и транзита по всем трем направлениям (профилактика, уголовное преследование и защита жертв).
8. Следует продолжить правоприменительные усилия, нацеленные на ограничение использования помещений для целей проституции, и в частности, в соответствующих случаях, обеспечивать принятие полицией дальнейших мер в соответствии с Законом 5765-2005 о борьбе с использованием помещений для целей совершения преступлений, а также дальнейших правоохранительных мер по пресечению использования частных помещений для целей проституции и сдачи в аренду помещений для этих целей, при наращивании сотрудничества в этой области между государственными ведомствами и местными органами управления.

9. Подкомитет, который представил эти рекомендации, следует преобразовать в постоянный подкомитет, который должен на периодически проводимых заседаниях заниматься текущими проблемами, подготавливать рекомендации и следить за выполнением Плана.

Уголовное преследование

1. Правоприменительным органам следует содействовать повышению информированности о возможном изменении тенденций в преступной деятельности в сфере торговли людьми для целей проституции и связанных с ней преступлений и принимать соответствующие меры.

2. Государственным ведомствам следует сообща разработать надлежащие процедуры, допускающие уголовное преследование торговцев людьми в случаях, когда жертвы возвратились в свои страны происхождения.

3. Следует продолжить сотрудничество с полицейскими службами в странах происхождения, в том числе по линии содействия в установлении местонахождения жертв, требующихся для проведения расследования или дачи показаний, обмена информацией, проведения конференций и выработки, в соответствующих случаях, двусторонних соглашений. Кроме того, следует продолжить усилия по расширению контактов по этим вопросам со странами транзита.

4. Следует активнее использовать финансово-экономические механизмы для ограничения прибылей, которые подпитывают торговлю людьми, в том числе посредством сотрудничества между полицейскими следователями и прокурорами, с одной стороны, и налоговой службой – с другой, посредством более активного применения Закона о запрете на отмывание денег на этапах следствия и судебного преследования по соответствующим делам, а также посредством более широкого ознакомления полицейских с необходимыми мерами, допускающими конфискацию имущества в связи с такими преступлениями.

5. Следует и впредь учитывать возможность применения Закона о борьбе с организованными преступными группировками на раннем этапе следствия по делам о торговле людьми в целях проституции.

6. Следует принимать меры, позволяющие завершать уголовные дела по обвинению в торговле людьми в целях проституции в ускоренном порядке, в том числе посредством принятия законодательных норм, допускающих возможность принятия решений по таким делам одним судьей⁵ в сотрудничестве с Управлением по судебным вопросам, а также посредством привлечения внимания прокуроров и судей к необходимости ускоренного рассмотрения таких дел.

7. Следует и впредь прилагать усилия к формированию климата, благоприятствующего подаче жертвами торговли людьми жалоб о совершенных в их отношении других уголовных преступлениях, в том числе посредством ознакомления жертв с их правами, доведения разработанных Государственной прокуратурой руководящих принципов до сведения прокуроров, а также побуждения следователей в координации с центральным аппаратом полицейской службы к даче согласия на перевод жертв в приюты для женщин, являющихся жертвами торговли людьми, поскольку это служит для жертв стимулом к подаче жалоб.

8. Следует предпринимать усилия по недопущению торговли израильтянками за рубежом и связанных с этим преступлений, в том числе посредством по-

⁵ В соответствии с нынешним законодательством, дела о торговле людьми рассматриваются судьейской коллегией из трех судей.

стоянного сбора оперативных данных, наращивания сотрудничества между Израилем и странами назначения, а также информирования общественности о такой вероятности, с тем чтобы предостеречь потенциальные жертвы.

Защита жертв

1. Следует наращивать потенциал в сфере переводческих услуг, уделяя надлежащее внимание тем точкам, которые не обеспечены адекватными услугами по переводу. Кроме того, следует рассмотреть вопрос о подготовке переводчиков, привлекаемых к участию в судебных разбирательствах, с тем чтобы повышать точность перевода, особенно в контексте сложных по тематике дел.
2. Следует рассмотреть вопрос о расширении функций приюта, пополнив их задачами сопровождения женщин, завершивших пребывание в приюте и переходящих к самостоятельной жизни.
3. Следует рассмотреть вопрос о разработке модели реабилитационного заведения для женщин, прошедших через приют. В этой связи следует проанализировать имеющиеся ресурсы, и в частности институт кибуцев, а также определить критерии для участия в соответствующей программе.
4. Следует рассмотреть вопрос о привлечении государственных социальных работников к оказанию поддержки жертвам торговли людьми в местах содержания под стражей, оказанию помощи в их выявлении и содействии их безопасному возвращению в страны происхождения.
5. Следует разработать методический пакет, позволяющий упростить выявление жертв торговли людьми. Такой методический пакет должен применяться во всех соответствующих точках, где имеют место контакты с такими жертвами.
6. Следует ввести процедуры, обеспечивающие безопасное возвращение жертв торговли людьми в страны их происхождения, независимо от того, пользовались ли они услугами приюта.
7. Следует рассмотреть вопрос об охвате, в соответствующих случаях, планом защиты свидетелей⁶ жертв торговли людьми в целях проституции или связанных с нею преступлений в той мере, в какой этот план начнет осуществляться, и с учетом приоритетов службы защиты свидетелей в составе израильской полиции.
8. Следует продвигать идею выплаты компенсации жертвам торговли людьми в целях проституции, в том числе посредством привлечения внимания прокуроров и судей к необходимости присуждать надлежащую сумму компенсации, посредством внедрения процедур, обеспечивающих выплату компенсации жертвам, покинувшим страну, а также посредством доведения до сведения прокуроров разработанных государственным прокурором руководящих принципов, обязывающих их обуславливать согласие на совершение сделки о признании вины внесением торговцами людьми на особый счет залога в сумме компенсации, которая будет присуждена жертве.
9. Следует добиваться направления на лечение жертв торговли людьми, которые проживают в стране на законных основаниях, независимо от того, пользовались ли они услугами приюта.

⁶ Этот план был принят 4 января 2005 года.

10. Руководящему комитету приюта следует производить оценку целесообразных альтернатив, если у приюта возникнет необходимость принять жертвы торговли людьми израильского происхождения. Такая оценка необходима, учитывая, что эти люди могут отличаться от тех, кто в настоящее время проживает в приюте. При такой оценке следует проработать вопрос о помещении таких лиц в альтернативные существующие приюты.

11. Следует добиться того, чтобы прокурорам было известно о наличии юридических оснований требовать заслушивания свидетельских показаний жертв торговли людьми в целях проституции или порнографии в отсутствие обвиняемого.

12. Следует рассмотреть возможность разработки законодательных мер, призванных обеспечивать защиту жертв торговли людьми в целях проституции, используя для этого обычные каналы Министерства юстиции. Среди вариантов может быть наделение судов полномочиями запрашивать у службы социальной поддержки доклад о состоянии жертв (в рамках уголовных дел против торговцев людьми), наделение судов компетенцией принимать решение о назначении тюремного заключения тем торговцам людьми, которые не выплатили компенсации жертвам, и дача разрешения не публиковать подробности, касающиеся жертв, если (и в той мере, в какой) эта просьба не может быть полностью удовлетворена в силу существующего законодательства.

13. Следует вести работу по повышению осведомленности прокуроров о Законе о правах жертв в части, касающейся жертв торговли людьми в целях проституции.

Комитет генеральных директоров постановил сакцентировать пять целей, которые на данном этапе считаются наиболее приоритетными, и четыре дополнительные цели, которые по своей приоритетности отнесены к следующему уровню.

Наиболее приоритетными являются следующие пять целей:

1. На направлении профилактики: ужесточить контроль на границе с Египтом (4-я рекомендация из раздела "Профилактика");
2. На направлении уголовного преследования: содействовать повышению информированности о возможном изменении тенденций в преступной деятельности и принимать соответствующие меры (1-я рекомендация из раздела "Уголовное преследование");
3. На направлении защиты жертв: разработать методический пакет, позволяющий упростить выявление жертв торговли людьми (5-я рекомендация из раздела "Защита жертв");
4. На направлении защиты жертв: содействовать безопасному возвращению жертв торговли людьми в страны их происхождения (6-я рекомендация из раздела "Защита жертв");
5. На направлении защиты жертв: добиваться направления на лечение жертв торговли людьми, которые проживают в Израиле на законных основаниях (9-я рекомендация из раздела "Защита жертв").

Четырьмя целями следующего уровня приоритетности являются следующие:

1. На направлении профилактики: проводить информационные кампании в Израиле и за рубежом (2-я рекомендация из раздела "Профилактика");
2. На направлении профилактики: содействовать реализации программ подготовки кадров (3-я рекомендация из раздела "Профилактика");
3. На направлении уголовного преследования: активнее использовать финансово-экономические механизмы (4-я рекомендация из раздела "Уголовное преследование");
4. На направлении защиты жертв: добиваться наращивания потенциала в сфере переводческих услуг (1-я рекомендация из раздела "Защита жертв").

Комитет генеральных директоров учредил межминистерские группы для подготовки практических рекомендаций по каждой из пяти наиболее приоритетных целей.

Кроме того, Комитет генеральных директоров постановил довести краткое содержание Национального плана до сведения общественности и неправительственных организаций, ведущих работу в области борьбы с торговлей людьми. Он также постановил преобразовать подкомитет, который подготовил рекомендации, в постоянный подкомитет, поручив ему заниматься текущими проблемами, подготавливать рекомендации и следить за выполнением Плана.

Приложение 2

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 16 перечня тем

Государство Израиль

Министерство юстиции

8 февраля 2007 года

**Национальный план по борьбе с рабством и торговлей людьми в целях
рабства или принудительного труда**

Комитет генеральных директоров по борьбе с торговлей людьми

На своем заседании, состоявшемся 10 января 2007 года, Комитет генеральных директоров по борьбе с торговлей людьми принял решение о Национальном плане по борьбе с рабством и торговлей людьми в целях рабства или принудительного труда. В основу этого решения были положены рекомендации подкомитета, учрежденного указанным Комитетом. **Такой национальный план является необходимым первым шагом в деле разработки стратегии по преодолению этой угрозы.**

Комитет генеральных директоров был учрежден во исполнение двух постановлений правительства – от 28 декабря 2003 года и 21 мая 2006 года, – которые предусматривали учреждение такого комитета, который будет отвечать за выработку решений о координации борьбы с торговлей людьми по трем направлениям: уголовное преследование, защита жертв и профилактика. Согласно постановлению правительства от мая 2006 года в состав Комитета входят генеральные директора соответствующих министерств или их высокопоставленные представители.

В составе Комитета представлены следующие государственные ведомства: Министерство юстиции, Министерство общественной безопасности, Министерство социального обеспечения, Министерство внутренних дел, Министерство промышленности, торговли и труда, Министерство иностранных дел, Министерство здравоохранения, полицейская служба Израиля и канцелярия премьер-министра. Функции председателя выполняет генеральный директор Министерства юстиции.

Подкомитет, который представил свои рекомендации Комитету, состоял из представителей государственных ведомств, представленных в Комитете. Председательские функции в подкомитете исполнял государственный координатор по борьбе с торговлей людьми при Министерстве юстиции. К работе привлекались представители неправительственных организаций с целью ознакомления участников со своим опытом.

План не ставит целью регулировать в целом сферу, касающуюся иностранных работников, поскольку эти вопросы поручено курировать другим органам; его предназначение – предложить рекомендации о борьбе с наиболее жестоким явлением в этой области – рабством и торговлей людьми в целях рабства и принудительного труда. Тем не менее эти рекомендации могут потребо-

вать внесения изменений в нынешнюю практику в отношении иностранных работников, поскольку она может вести к формированию климата, благоприятного для укоренения такого жестокого явления.

Ниже в кратком изложении приводятся решения, принятые на направлениях профилактики, уголовного преследования и защиты жертв. Следует подчеркнуть, что эти решения образуют Национальный план, а не служат перечнем практических мер, которые предстоит разработать вслед за этим Планом.

Профилактика

1. Следует создать информационную базу данных по проблеме рабства и торговли людьми в целях рабства или принудительного труда, в частности, за счет обмена информацией между государственными ведомствами, укрепления каналов связи с неправительственными организациями и поощрения исследований.
2. Следует принимать меры по информированию израильской общественности об этих явлениях, в том числе об обязанности граждан сообщать в полицию о подозрительных признаках торговли людьми в целях рабства или принудительного труда, подпадающей под действие уголовного законодательства.
3. Следует побуждать общественность и ее различные сегменты к доведению до сведения полиции соответствующей информации по вопросу о рабстве и торговле людьми в целях рабства или принудительного труда. Это касается, в частности, тех, кто может соприкасаться с жертвами таких преступлений, включая работников частных предприятий.
4. В странах происхождения иностранных работников будут проводиться информационные кампании с целью их ознакомления с базовой информацией об условиях найма и правах в Израиле.
5. Следует принимать меры к информированию иностранных работников об их основных правах на первых этапах их пребывания в Израиле.
6. Следует рассмотреть вопрос о налаживании контактов со странами происхождения иностранных работников с целью заключения соглашений о контроле за их наймом и ознакомлении их с их правами еще до их прибытия в Израиль.
7. Следует поощрять проведение учебных мероприятий для представителей государственных ведомств, ведущих работу с иностранными работниками, по вопросам торговли людьми и рабства.
8. Следует ужесточить контроль на границе с Египтом.
9. Следует реализовать на практике прописанные в постановлениях правительства №№ 446, 447 и 448 меры, касающиеся новой системы найма иностранных работников через частные бюро, на которые должны быть распространены положения о различных обязанностях и финансовых гарантиях, с тем чтобы обеспечить надлежащий надзор за соблюдением условий найма работников.
10. Следует обязать государственного координатора периодически представлять правительству доклад о масштабах этого явления, его особенностях и принятых правительством мерах по борьбе с ним.

11. Следует рассмотреть вопрос о запрете на въезд в страну иностранных работников из тех стран, которые не имеют в Израиле посольства или консульства, кроме как в исключительных случаях.
12. Необходимо проводить политику мобильности иностранных работников, особенно в сфере ухода за больными.
13. Необходимо проводить инспекции для выявления случаев надуманных ходатайств о привлечении иностранных работников.
14. Следует в возможно кратчайшие сроки завершить процедуру ратификации международных договоров о пресечении торговли людьми.
15. Подкомитет, подготовивший рекомендации, следует преобразовать в постоянный подкомитет, который на периодически проводимых заседаниях будет вести рассмотрение проблем и подготавливать рекомендации.

Уголовное преследование

1. Следует провозгласить четкую политику расследования и уголовного преследования преступлений в отношении иностранных работников, проводить различие между делами, которые требуют расследования и преследования в порядке уголовного производства, и делами, по которым достаточно проведения расследования и преследования в порядке административного производства.
2. Следует на основе координации добиться четкого разделения труда между правоохрнительными органами по части расследования и преследования, с одной стороны, по делам об административных нарушениях и, с другой – по делам о таких преступлениях, определенных в Уголовном законе, как торговля людьми и рабство.
3. Следует определить порядок обмена информацией по расследуемым делам между правоохрнительными органами.
4. В полицейской службе, Государственной прокуратуре и Министерстве промышленности, торговли и труда следует назначить координаторов, которые будут отвечать за выработку более широкого подхода к проблеме, служить источником информации и координационным пунктом при распределении дел по соответствующим правоохрнительным органам.
5. Следует ужесточить правоприменительную политику Министерства промышленности, торговли и труда по части защиты иностранных работников.
6. Следует подготовить руководство, помогающее выявлять жертвы торговли людьми и рабства, (иными словами, национальный распределительно-препроводительный механизм) для использования в соответствующих "горячих точках".
7. Следует стимулировать политику побуждения иностранных работников к подаче жалоб на тех, кто совершает в их отношении преступления.
8. Следует ужесточить правоприменительные меры, обеспечивающие соблюдение запрета на взимание с иностранных работников посреднических комиссионных сверх сумм, установленных законом.
9. Следует ужесточить надзор за агентствами по трудоустройству и частными фирмами, занимающимися иностранными работниками, в том числе в порядке выполнения действующих постановлений правительства.
10. Следует ужесточить надзор за нанимателями иностранных работников.

11. Следует наращивать сотрудничество между израильскими правоохранительными органами и аналогичными ведомствами за рубежом в борьбе с такими явлениями.
12. Следует в соответствующих случаях активнее применять финансовые инструменты в борьбе с торговлей людьми.
13. Следует наращивать сотрудничество между ведомствами, отвечающими за уголовное производство, нормативное регулирование и финансы.
14. Следует сформировать полномасштабную систему оказания переводческих услуг, способную обслуживать все соответствующие точки, где иностранные работники контактируют с государственными ведомствами.
15. Следует изыскать пути и средства передачи информации о приговоренных по уголовным делам о торговле людьми и рабстве ведомствам, отвечающим за выдачу разрешений и лицензий на найм или иным образом занимающимся иностранными работниками.
16. Следует, по мере возможности, добиваться ускорения процесса рассмотрения дел о торговле людьми и рабстве в судах и отделе по расследованию преступлений полицейских.

Защита жертв

1. Следует создать структуры поддержки и обеспечить спектр услуг для жертв рабства и торговли людьми в целях рабства или принудительного труда, в том числе, при необходимости, по части оформления пребывания в стране и медицинской страховки.
2. В местах содержания под стражей следует ввести должность социального работника, находящегося на государственной службе, для целей поддержки жертв торговли людьми и рабства и содействия выявлению таких жертв.
3. Следует определить порядок предоставления юридической помощи жертвам рабства и торговли людьми в целях рабства или принудительного труда⁷.
4. Следует рассмотреть возможность осуществления пилотного проекта, предусматривающего назначение социальных работников, состоящих на социальной службе, которым будет поручено проводить собеседование с работниками, занимающимся уходом за больными, и с сельскохозяйственными рабочими с целью выяснения условий их труда.
5. Следует рассмотреть вопрос о проведении линии на отказ от судебного преследования жертв торговли людьми и рабства за преступления, взаимосвязанные с преступлениями, совершенными в их отношении.
6. Следует разработать правила, разрешающие выдачу визы жертвам рабства и торговли людьми в целях рабства или принудительного труда для целей реабилитации, в соответствии с политикой, проводимой Министерством внутренних дел, о которой было заявлено в кнессете.

⁷ Следует отметить, что в соответствии с новым всеобъемлющим законом о торговле людьми, который был принят 19 октября 2006 года и вступил в силу 29 октября 2006 года, до сентября 2008 года юридическая помощь жертвам рабства и торговли людьми в целях рабства или принудительного труда оказывалась независимо от того, отвечали ли они определенным критериям по части материального положения. В настоящей рекомендации речь идет о необходимости детализации порядка выполнения этого обязательства.

7. Следует продолжать и наращивать обмен информацией между Министерством внутренних дел и Иммиграционной службой, с тем чтобы не допустить ненужных арестов иностранных работников.
8. Следует выполнить принятое правительством решение о расширении функций Уполномоченного в составе Министерства промышленности, торговли и труда, которая занимается жалобами иностранных работников, с наделением ее правом разбирать жалобы работников, занятых не только в секторе строительства.
9. Следует рассмотреть вопрос о создании "телефона доверия" для иностранных работников, чтобы содействовать выявлению жертв рабства и торговли людьми в целях рабства или принудительного труда.
10. Следует рассмотреть вопрос о распространении плана защиты свидетелей от 4 января 2005 года на жертв торговли людьми и рабства или связанных с ними преступлений после начала его выполнения.
11. Следует повысить осведомленность судей, а также государственных и окружных прокуроров в вопросах законодательства, обязывающего суды, как правило, присуждать выплату компенсации жертвам торговли людьми и рабства в контексте рассмотрения дел в суде.
12. Следует выступать за принятие законодательства, нормативных положений и руководящих принципов, нацеленных на защиту жертв торговли людьми и рабства и на расширение для них доступа в суды.
13. Следует содействовать безопасному возвращению жертв торговли людьми и рабства в свою страну происхождения.

Комитет генеральных директоров постановил сакцентировать пять решений, которые на данном этапе считаются наиболее приоритетными, и учредил группы по разработке практических мер по их выполнению:

1. На направлении профилактики: проводить в странах происхождения иностранных работников информационные кампании с целью их ознакомления с базовой информацией об условиях найма и правах (4-е решение из раздела "Профилактика");
2. На направлении уголовного преследования: на основе координации добиться четкого разделения труда между правоохранительными органами по части расследования и преследования, с одной стороны, по делам об административных нарушениях и, с другой – по делам о таких преступлениях, определенных в Уголовном законе, как торговля людьми и рабство (2-е решение из раздела "Уголовное преследование");
3. На направлении уголовного преследования: подготовить руководство, помогающее выявлять жертвы торговли людьми и рабства, (иными словами, национальный распределительно-препроводительный механизм) для использования в соответствующих "горячих точках" (6-е решение из раздела "Уголовное преследование");
4. На направлении защиты жертв: создать структуры поддержки и обеспечить спектр услуг для жертв рабства и торговли людьми в целях рабства или принудительного труда, в том числе, при необходимости, по части оформления пребывания в стране и медицинской страховки (1-е решение из раздела "Защита жертв");

5. На направлении защиты жертв: содействовать безопасному возвращению жертв торговли людьми и рабства в свою страну происхождения.

Кроме того, Комитет генеральных директоров постановил преобразовать подкомитет, который подготовил рекомендации, в постоянный подкомитет, который на периодически проводимых заседаниях будет вести рассмотрение проблем и подготавливать рекомендации.

Приложение 3

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 16 перечня тем

Государство Израиль

Министерство юстиции

Ход выполнения Национального плана по борьбе с торговлей людьми для целей проституции (по состоянию на 23 февраля 2010 года)

Профилактика

1. Следует поощрять фактологические и научные исследования, посвященные явлению проституции в целом и торговле людьми, в частности, в дополнение к исследованиям, проводимым в настоящее время. — В 2009 году Министерством социального обеспечения и социального обслуживания был объявлен конкурс на проведение социологического обследования по вопросу о явлении проституции. Затем Национальный координатор обратился в исследовательский центр при Министерстве общественной безопасности с просьбой провести исследование по этой проблеме. Подкомитетом по вопросам изменения тенденций в сфере проституции и торговли людьми в целях проституции проделана предварительная работа: им были заслушаны сообщения представителей различных органов, включая полицейскую службу, министерства общественной безопасности, внутренних дел, социального обеспечения и социального обслуживания и здравоохранения, Национального координатора, представителя Государственной прокуратуры, Управления по вопросам реабилитации заключенных и активистов различных НПО, включая Женскую феминистскую организацию "Махон ха-тодаа", Женский центр Хайфы "Женщина женщине" (Иша л'Иша) и линию "горячей связи" для трудящихся-мигрантов. В связи с работой этого подкомитета полицейской службой был подготовлен доклад с изложением ключевых проблем.
2. Следует проводить информационные кампании, ориентированные на израильскую общественность и ее отдельные сегменты. Кроме того, следует принять меры по возобновлению, расширению и обновлению информационных кампаний в странах происхождения жертв торговли людьми для целей проституции. — В настоящем докладе рассказывается об информационно-пропагандистских кампаниях, проводившихся различными органами, включая Министерство образования и Управление по улучшению положения женщин, Национального координатора и Государственную прокуратуру. Однако ввиду практически полного искоренения торговли людьми в целях проституции едва ли в настоящее время имеет смысл начинать кампании в странах происхождения.
3. Следует продолжить, расширить и обновить программы подготовки кадров во всех профильных государственных ведомствах. Кроме того, следует организовать учебные мероприятия с привлечением сотрудников самых различных ведомств с отражением в них, в частности, вопроса об обязанности доводить до сведения полиции вызывающие подозрение признаки торговли людьми. — В настоящем докладе содержится подробная информация о программах подготовки кадров.

4. Следует ужесточить контроль на границе с Египтом. – Работа на этом направлении ведется. Хотя количество людей, проникающих через границу, увеличивается, в 2009 году не было случаев перемещения через границу женщин – жертв торговли людьми для целей проституции.
5. Следует рассмотреть вопрос о мерах по ограничению спроса на услуги проституток, включая проведение сравнительного анализа с целью принятия принципиальных решений о законодательных мерах в этой области. – В 2009 году был разработан предварительный текст законопроекта о расширении нынешнего запрета на рекламу услуг проституток и было принято решение пригласить представителей полицейской службы на совещание по этому вопросу. В частном порядке был внесен законопроект о запрете на пользование платными услугами проституток. В 2008 году подкомитет постановил отложить принятие окончательного решения по этому законопроекту, с тем чтобы дать возможность сообществу проституток определить свою позицию и дать время на проведение просветительских кампаний. С тех пор прошел год, и на 22 марта намечено заседание подкомитета для принятия соответствующего решения после заслушивания ряда представителей научных кругов и специалистов-практиков, которые не имели возможности высказаться ранее.
6. Следует продолжить жесткое применение статьи 205с Уголовного закона, которая запрещает рекламу услуг проституток, и провести проработку вопроса о возможном внесении поправок в законодательство. – Составлен предварительный текст законопроекта, и ожидается проведение совещания с представителями полицейской службы для заслушивания их соображений.
7. Следует продолжить сотрудничество со странами происхождения и транзита по всем трем направлениям (профилактика, уголовное преследование и защита жертв). – В докладе приводится подробная информация о таком сотрудничестве.
8. Следует продолжить правоприменительные усилия, нацеленные на ограничение использования помещений для целей проституции, и в частности, в соответствующих случаях, обеспечивать принятие полицией дальнейших мер в соответствии с Законом о борьбе с использованием помещений для целей совершения преступлений, а также дальнейших правоохранительных мер по пресечению использования частных помещений для целей проституции и сдачи в аренду помещений для этих целей, при наращивании сотрудничества в этой области между государственными министерствами и местными органами управления. – В настоящем докладе представлена информация о проводимых полицией мероприятиях по применению Закона о борьбе с использованием помещений и по борьбе с преступлениями, связанными с проституцией.
9. Подкомитет, который представил эти рекомендации, следует преобразовать в постоянный подкомитет, который должен на периодически проводимых заседаниях заниматься текущими проблемами, подготавливать рекомендации и следить за выполнением Плана. – Комитет генеральных директоров преобразовал Комитет в постоянный подкомитет. Поскольку в текущем году работал подкомитет по вопросам изменения тенденций в сфере проституции и торговли людьми в целях проституции, в состав которого входят представители соответствующих министерств, указанный постоянный подкомитет не созывался.

Уголовное преследование

1. Правоприменительным органам следует содействовать повышению информированности о возможном изменении тенденций в уголовной деятельно-

сти в сфере торговли людьми для целей проституции и связанных с ней преступлений и принимать соответствующие меры.— Для изучения этого вопроса был создан подкомитет во главе с заместителем генерального директора Министерства общественной безопасности, который далеко продвинулся в своей работе. Подкомитет заслушал сообщения представителей полицейской службы, министерств общественной безопасности, внутренних дел, социального обеспечения и социального обслуживания, здравоохранения, Национального координатора, представителя Государственной прокуратуры, Управления по вопросам реабилитации заключенных и активистов различных НПО, включая "Махон хатодаа", "Иша л'Иша" и линию "горячей связи" для трудящихся-мигрантов. Были заслушаны также сообщения женщин, причастных в прошлом к миру проституции, которые рассказали о своем опыте.

2. Государственным ведомствам следует сообща разработать надлежащие процедуры, допускающие уголовное преследование торговцев людьми в случаях, когда жертвы возвратились в свои страны происхождения. — В 2009 году это было неактуально.

3. Следует продолжить сотрудничество с полицейскими службами в странах происхождения, в том числе по линии содействия в установлении местонахождения жертв, требующихся для проведения расследования или дачи показаний, обмена информацией, проведения конференций и выработки, в соответствующих случаях, двусторонних соглашений. Кроме того, следует продолжить усилия по расширению контактов по этим вопросам со странами транзита. — В настоящем докладе приводятся подробные сведения о работе на этих направлениях.

4. Следует активнее использовать финансово-экономические механизмы для ограничения прибылей, которые подпитывают торговлю людьми, в том числе посредством сотрудничества между полицейскими следователями и прокурорами, с одной стороны, и налоговой службой — с другой, посредством более активного применения Закона о запрете на отмывание денег на этапах следствия и судебного преследования по соответствующим делам, а также посредством более широкого ознакомления полицейских с необходимыми мерами, допускающими конфискацию имущества в связи с такими преступлениями. — Были приняты законодательные нормы, в которых торговля людьми определяется как предикативное преступление в контексте Закона о запрете на отмывание денег.

5. Следует и впредь учитывать возможность применения Закона о борьбе с организованными преступными группировками на раннем этапе следствия по делам о торговле людьми в целях проституции. — В 2009 году уголовных разбирательств, требующих применения этого закона, не было, тогда как в 2009 году одно такое разбирательство имело место.

6. Следует принимать меры, позволяющие завершать уголовные дела по обвинению в торговле людьми в целях проституции в ускоренном порядке, в том числе посредством принятия законодательных норм, допускающих возможность принятия решений по таким делам одним судьей⁸ в сотрудничестве с Управлением по судебным вопросам, а также посредством привлечения внимания прокуроров и судей к необходимости ускоренного рассмотрения таких дел. — Были приняты законодательные нормы, наделяющие судей компетенцией единолично принимать решения по делам о торговле людьми; кроме того, пра-

⁸ В соответствии с нынешним законодательством, дела о торговле людьми рассматриваются судейской коллегией из трех судей.

вительством внесен законопроект о распространении этого порядка на преступление проституции при наличииотягчающих обстоятельств.

7. Следует и впредь прилагать усилия к формированию климата, благоприятствующего подаче жертвами торговли людьми жалоб о совершенных в их отношении других уголовных преступлениях, в том числе посредством ознакомления жертв с их правами, доведения разработанных Государственной прокуратурой руководящих принципов до сведения прокуроров, а также побуждения следователей в координации с центральным аппаратом полицейской службы к даче согласия на перевод жертв в приюты для женщин, являющихся жертвами торговли людьми, поскольку это служит для жертв стимулом к подаче жалоб. — Из настоящего доклада явствует, что на этом направлении ведется работа.

8. Следует предпринимать усилия по недопущению торговли израильянками за рубежом и связанных с этим преступлений, в том числе посредством постоянного сбора оперативных данных, наращивания сотрудничества между Израилем и странами назначения, а также информирования общественности о такой вероятности, с тем чтобы предостеречь потенциальные жертвы. — В 2009 году случаев, требующих проведения такой работы, отмечено не было, тогда как в 2008 году несколько отдельных случаев такого рода имели место.

Защита жертв

1. Следует наращивать потенциал в сфере переводческих услуг, уделяя надлежащее внимание тем точкам, которые не обеспечены адекватными услугами по переводу. Кроме того, следует рассмотреть вопрос о подготовке переводчиков, привлекаемых к участию в судебных разбирательствах, с тем чтобы повышать точность перевода, особенно в контексте сложных по тематике дел. — В настоящее время эти вопросы рассматриваются на заседаниях подкомитета, учрежденного Комитетом генеральных директоров.

2. Следует рассмотреть вопрос о расширении функций приюта, пополнив их задачами сопровождения женщин, завершивших пребывание в приюте и переходящих к самостоятельной жизни. — В отдельных случаях приют продолжает помогать женщинам, бывшим его обитателями, хотя официально это не входит в его задачи.

3. Следует рассмотреть вопрос о разработке модели реабилитационного заведения для женщин, прошедших через приют. В этой связи следует проанализировать имеющиеся ресурсы, и в частности институт кибуцев, а также определить критерии для участия в соответствующей программе. — Ввиду исчезновения в 2009 году торговли людьми в целях проституции как явления и немногочисленности женщин, остающихся в приюте, этой задачи следует вернуться к анализу этой задачи.

4. Следует рассмотреть вопрос о привлечении государственных социальных работников к оказанию поддержки жертвам торговли людьми в местах содержания под стражей, оказанию помощи в их выявлении и содействии их безопасному возвращению в страны происхождения. — В 2009 году были налажены связи между Национальным координатором и социальными работниками, приписанными к тюрьме "Кциот". В том году сотрудники его подразделения дважды посетили этот изолятор, поддерживали с социальными работниками контакты по конкретным делам и организовали совещание с участием социальных работников и представителей центров по оказанию помощи жертвам половых преступлений; при этом ставилась задача проведения учебной подготовки и предоставления консультационной и иной помощи, учитывая прибытие в Изра-

иль значительного числа женщин, подвергшихся по пути изнасилованию или сексуальному принуждению.

5. Следует разработать методический пакет, позволяющий упростить выявление жертв торговли людьми. Такой методический пакет должен применяться во всех соответствующих точках, где имеют место контакты с такими жертвами. – Для работы на этом направлении был учрежден подкомитет, возглавляемый представителем окружной прокуратуры. К настоящему моменту этот подкомитет был слит с подкомитетом по вопросам изменения тенденций в сфере проституции и торговли людьми в целях проституции и принял участие в проводившихся дискуссиях в качестве необходимого первого шага к такому выявлению.

6. Следует ввести процедуры, обеспечивающие безопасное возвращение жертв торговли людьми в страны их происхождения, независимо от того, пользовались ли они услугами приюта. – Как указано в настоящем докладе, приют фактически оказывает помощь женщинам, включая тех, кто в нем не проживали. Кроме того, помощь в этом вопросе оказывают и НПО; был учрежден и подкомитет во главе с представителем Министерства социального обеспечения и социального обслуживания для выработки соответствующих рекомендаций. Этот подкомитет провел несколько заседаний, на одном из которых присутствовал представитель МОМ.

7. Следует рассмотреть вопрос об охвате, в соответствующих случаях, планом защиты свидетелей⁹ жертв торговли людьми в целях проституции или связанных с нею преступлений в той мере, в какой этот план начнет осуществляться, и с учетом приоритетов службы защиты свидетелей в составе полицейской службы. – Соответствующий закон был принят в ноябре 2008 года, и его применение уже началось. Национальный координатор проводит совещания с представителями полицейской службы, посвященные этому закону, и у Управления нет оснований не откликнуться на просьбу о принятии под свою защиту жертвы торговли людьми, которая отвечает установленным им критериям.

8. Следует продвигать идею выплаты компенсации жертвам торговли людьми в целях проституции, в том числе посредством привлечения внимания прокуроров и судей к необходимости присуждать надлежащую сумму компенсации, посредством внедрения процедур, обеспечивающих выплату компенсации жертвам, покинувшим страну, а также посредством доведения до сведения прокуроров разработанных государственным прокурором руководящих принципов, обязывающих их обуславливать согласие на совершение сделки о признании вины внесением торговцами людьми на особый счет залога в сумму компенсации, которая будет присуждена жертве. – В настоящем докладе подробно описываются прилагаемые к этому усилия, в том числе по части подключения генерального управляющего к намечаемым процедурам по хранению на счетах и перечислению сумм компенсации жертвам, отбывшим в свою страну происхождения. Кроме того, о компенсации упоминается в разработанных государственным прокурором руководящих принципах, а суды все чаще присуждают выплату компенсации. Прокуроры требуют от обвиняемых внесения компенсационного залога в качестве условия для совершения сделки о признании вины.

9. Следует добиваться направления на лечение жертв торговли людьми, которые проживают в стране на законных основаниях, независимо от того, пользовались ли они услугами приюта. – Учрежденный Комитетом генеральных ди-

⁹ Этот план был принят 4 января 2005 года.

ректоров подкомитет составил текст рекомендаций и направил их на отзыв его членам. После того как отзывы будут получены и включены в текст, рекомендации будут представлены вниманию Комитета генеральных директоров.

10. Руководящему комитету приюта следует производить оценку целесообразных альтернатив, если у приюта возникнет необходимость принятия жертв торговли людьми израильского происхождения. Такая оценка необходима, учитывая, что эти люди могут отличаться от тех, кто в настоящее время проживает в приюте. При такой оценке следует проработать вопрос о помещении таких лиц в альтернативные существующие приюты. — В 2009 году жертвы-израильтянки могли воспользоваться одним из двух вариантов. Так, одна жертва была размещена в приюте "Мааган"; кроме того, как было изложено в настоящем докладе, функционирует система приютов для жертв проституции из числа израильтянок.

11. Следует добиваться того, чтобы прокурорам было известно о наличии юридических оснований требовать заслушивания свидетельских показаний жертв торговли людьми в целях проституции или порнографии в отсутствие обвиняемого. — Об этом говорится в разработанных государственным прокурором руководящих принципах.

12. Следует рассмотреть возможность разработки законодательных мер, призванных обеспечивать защиту жертв торговли людьми в целях проституции, используя для этого обычные каналы Министерства юстиции. Среди вариантов может быть наделение судов полномочиями запрашивать у службы социальной поддержки доклад о состоянии жертв (в рамках уголовных дел против торговцев людьми), наделение судов компетенцией принимать решение о назначении тюремного заключения тем торговцам людьми, которые не выплатили компенсации жертвам, и дача разрешения не публиковать подробности, касающиеся жертв, если (и в той мере, в какой) эта просьба не может быть полностью удовлетворена в силу существующего законодательства. — В 2009 году было принято законодательство о подобных докладах социальных служб.

13. Следует вести работу по повышению осведомленности прокуроров о Законе о правах жертв преступлений в части, касающейся жертв торговли людьми в целях проституции. — Эти вопросы включались в программу учебных мероприятий, и работа по ним будет вестись и далее.

Приложение 4

Ответ на вопросы, затронутые в пункте 16 перечня тем

Государство Израиль

Министерство юстиции

Ход выполнения Национального плана по борьбе с рабством и торговлей людьми в целях рабства или принудительного труда (на 23 февраля 2010 года)

Ниже изложены основные пункты Национального плана и информация о его выполнении.

Профилактика

1. Следует создать информационную базу данных по проблеме рабства и торговли людьми в целях рабства или принудительного труда, в частности, за счет обмена информацией между государственными ведомствами, укрепления каналов связи с неправительственными организациями и поощрения исследований. – Сбор информации осуществляется УНИП, а Национальный координатор прилагает усилия к созданию каналов связи между НПО и государственными ведомствами и к составлению сводной информации по делам, рассматривавшимся на протяжении года. Однако всеобъемлющей базы данных пока еще не создано.
2. Следует принимать меры по информированию израильской общественности об этих явлениях, в том числе об обязанности граждан сообщать в полицию о подозрительных признаках торговли людьми в целях рабства или принудительного труда, подпадающей под действие *Уголовного закона*. – В 2009 году было реализовано немало инициатив по просвещению общественности, причем в большинстве случаев в них затрагивались все эти проблемы.
3. Следует побуждать общественность и ее различные сегменты к доведению до сведения полиции соответствующей информации по вопросу о рабстве и торговле людьми в целях рабства или принудительного труда. Это касается, в частности, тех, кто может соприкасаться с жертвами таких преступлений, включая работников частных предприятий. – Информационно-пропагандистские кампании проводятся, но ими еще не охвачены частные предприятия.
4. В странах происхождения иностранных работников будут проводиться информационные кампании с целью их ознакомления с базовой информацией об условиях найма и правах в Израиле. – См. представленные в настоящем докладе сведения о брошюрах, распространявшихся Министерством ПТТ, и о рекомендациях, сформулированных подкомитетом по информационно-пропагандистским кампаниям, которые касаются главным образом ознакомления иностранных работников с их правами. Кроме того, в отчетный период Национальный координатор выступил инициатором совещания с участием представителей тайландского и вьетнамского посольств для обсуждения вопроса о защите работников, выезжающих за рубеж.

5. Следует принимать меры к информированию иностранных работников об их основных правах на первых этапах их пребывания в Израиле. – Недавно брошюра на правозащитную тему была размещена на видном месте в помещении, где сотрудники Министерства внутренних дел проводят собеседования с иностранными работниками по их прибытии в Израиль.
6. Следует рассмотреть вопрос о налаживании контактов со странами происхождения иностранных работников с целью заключения соглашений о контроле за их наймом и ознакомлении их с их правами еще до их прибытия в Израиль. – Начало такой работе было положено заключением соглашения между Таиландом и МОМ по поводу надзора за наймом иностранных работников из Таиланда. Кроме того, были организованы видео-конференции со Шри-Ланкой.
7. Следует поощрять проведение учебных мероприятий для представителей государственных министерств, ведущих работу с иностранными работниками, по вопросам торговли людьми и рабства. – Как явствует из настоящего доклада, эта работа ведется ускоренными темпами. Особенно содержательной была серия семинаров-практикумов на тему о выявлении жертв, которые были организованы общими усилиями Комитета по совместному распределению, ЦММИ и Министерства юстиции.
8. Следует ужесточить контроль на границе с Египтом. – Как было указано в докладе, количество жертв торговли людьми, которые были перемещены через границу с Египтом, радикально сократилось.
9. Следует реализовать на практике прописанные в постановлениях правительства № 446, 447 и 448 меры, касающиеся новой системы найма иностранных работников через частные бюро, на которые должны быть распространены положения о различных обязанностях и финансовых гарантиях, с тем чтобы обеспечить надлежащий надзор за соблюдением условий найма работников. – Руководствуясь национальными планами и предыдущими рекомендациями, Министерство ПТТ разработало положения, касающиеся новых методов набора персонала в секторах ухода за больными и сельского хозяйства. По сектору ухода за больными в сентябре 2008 года в отношении частных агентств вступили в силу и уже начали действовать положения, определяющие порядок привлечения, посредничества и отстаивания интересов иностранных работников. Лицензии и разрешения на ведение деятельности через частные бюро были выданы только тем компаниям, которые соблюдали все особые положения, касающиеся выдачи лицензий и разрешений, которые предусмотрены в *Законе о службе трудоустройства*. Подробная информация о 140 лицензированных агентствах была опубликована на веб-сайте Министерства ПТТ на иврите и английском языке.
10. Следует обязать Национального координатора периодически представлять правительству доклад о масштабах этого явления, его особенностях и принятых правительством мерах по борьбе с ним. – В настоящем докладе подробно сообщается о подготовке Национальным координатором краткого отчета о положении дел в области торговли людьми в Израиле, а также о его распространении среди ключевых чиновников и о размещении на веб-сайте службы Национального координатора.
11. Следует рассмотреть вопрос о запрете на въезд в страну иностранных работников из тех стран, которые не имеют в Израиле посольства или консульства, кроме как в исключительных случаях. – Начальник нового Управления по вопросам народонаселения, иммиграции и пограничного контроля (УНИП) издал руководство о недопущении въезда в страну для работы в секторе ухода за

больными иностранных работников, не владеющих английским языком. Это руководство имеет особенно важное значение для сектора ухода за больными, где от лица, осуществляющего уход, требуются, в частности, хорошие коммуникативные навыки.

12. Необходимо проводить политику мобильности иностранных работников, особенно в сфере ухода за больными. – Это достигается за счет соблюдения процедур набора персонала, о которых подробно говорится выше.

13. Необходимо проводить инспекции для выявления случаев надуманных ходатайств о привлечении иностранных работников. – На протяжении 2009 года сотрудники Министерства внутренних дел проводили эту работу в ограниченных масштабах.

14. Следует в возможно кратчайшие сроки завершить процедуру ратификации международных договоров о пресечении торговли людьми. – Эта цель достигнута. Все ключевые конвенции о торговле людьми ратифицированы.

15. Подкомитет, подготовивший рекомендации, следует преобразовать в постоянный подкомитет, который на периодически проводимых заседаниях будет вести рассмотрение проблем и подготавливать рекомендации. – Эта задача решена. Комитет генеральных директоров преобразовал этот комитет в действующий на постоянной основе; несколько заседаний уже проведено. В 2009 году заседания подкомитета проводились не в полном составе, а с участием лишь представителей большинства министерств, курирующих тот или иной вопрос.

Уголовное преследование

1. Следует провозгласить четкую политику расследования и уголовного преследования преступлений в отношении иностранных работников, проводить различие между делами, которые требуют расследования и преследования в порядке уголовного производства, и делами, по которым достаточно проведения расследования и преследования в порядке административного производства. – Создание специального полицейского подразделения по борьбе с преступлениями против иностранных работников (подразделение "Саар" в составе отдела "Лахав") позволило наработать опыт, позволяющий отличать случаи торговли людьми от менее тяжких преступлений. Кроме того, на занятиях в ходе всех учебных мероприятий приводятся примеры по каждому виду преступлений, с тем чтобы наглядно продемонстрировать отличия.

2. Следует на основе координации добиться четкого разделения труда между правоохранными органами по части расследования и преследования, с одной стороны, по делам об административных нарушениях и, с другой, по делам о таких преступлениях, определенных в Уголовном законе, как торговля людьми и рабство. – При всех структурных изменениях, которые произошли к 2009 году, на этом направлении еще предстоит проделать определенную работу. В связи с переменами значительный объем работы по надзору, которая раньше выполнялась Министерством ПТТ, отошел к Министерству внутренних дел. К тому же подразделение "Саар" не располагает сетью сбора информации на местах, которая существовала ранее. Подкомитет, учрежденный для рассмотрения этой проблемы, провел ряд заседаний и подготовил проект руководства, которое пока еще не издано по причине перераспределения полномочий в связи с созданием нового Управления.

3. Следует определить порядок обмена информацией по расследуемым делам между правоохранительными органами. – Национальный координатор выступил инициатором ряда совещаний, нацеленных на облегчение обмена информацией между полицейской службой и Министерством внутренних дел; был разработан порядок обмена информацией между этими двумя ведомствами, хотя порой все еще встречаются проблемы, требующие внимания.
4. В полицейской службе, Государственной прокуратуре и Министерстве промышленности, торговли и труда следует назначить координаторов, которые будут отвечать за выработку более широкого подхода к проблеме, служить источником информации и координационным пунктом при распределении дел по соответствующим правоохранительным органам. – В каждом из вышеназванных ведомств имеется лицо, которое отвечает за вопросы торговли людьми и занимается распространением информации, консультированием сотрудников своего ведомства и контактами с людьми, к этому ведомству не принадлежащими.
5. Следует ужесточить правоприменительную политику Министерства промышленности, торговли и труда по части защиты иностранных работников. – Правоприменительная деятельность была активизирована, но в связи с созданием УНИП большинство функций по правовому обеспечению было передано этому управлению. Как было указано в настоящем докладе, уже проведены учебные мероприятия для сотрудников этого управления, осуществляющих надзор, а начальник Управления высказался за акцентирование этих вопросов и проведение соответствующей профессиональной подготовки.
6. Следует подготовить руководство, помогающее выявлять жертвы торговли людьми и рабства, (иными словами, национальный распределительно-препроводительный механизм) для использования в соответствующих "горячих точках". – Такое руководство было подготовлено подкомитетом, учрежденным Комитетом генеральных директоров, и утверждено Комитетом 5 мая 2008 года. Помимо учебных семинаров-практикумов, организуемых Комитетом по совместному распределению и ЦММИ, Министерство юстиции проводит лекции, обеспечивает снабжение материалами по этому вопросу и готовит к распространению соответствующую брошюру.
7. Следует стимулировать политику побуждения иностранных работников к подаче жалоб на тех, кто совершает в их отношении преступления. – В 2009 году наблюдался всплеск активности на этом направлении.
8. Следует ужесточить правоприменительные меры, обеспечивающие соблюдение запрета на взимание с иностранных работников посреднических комиссионных сверх сумм, установленных законом. – На этом направлении еще предстоит проделать определенную работу.
9. Следует ужесточить надзор за агентствами по трудоустройству и частными фирмами, занимающимися иностранными работниками, в том числе в порядке выполнения действующих постановлений правительства. – Как было подробно описано в настоящем докладе, эта работа ведется УНИП.
10. Следует ужесточить надзор за нанимателями иностранных работников. – Этим занимается полиция, которая на протяжении 2009 года провела ряд рейдов.
11. Следует наращивать сотрудничество между израильскими правоохранительными органами и аналогичными ведомствами за рубежом в борьбе с такими явлениями. – Первым шагом в этом деле явилось заключение соглашения с

МОМ относительно набора иностранных работников из Таиланда для работы в Израиле. Кроме того, были организованы видеоконференции по тому же вопросу со Шри-Ланкой.

12. Следует в соответствующих случаях активнее применять финансовые инструменты в борьбе с торговлей людьми. – Работа на этом направлении ведется, но предстоит приложить дополнительные усилия. Особенно важной является работа того департамента Министерства внутренних дел, который уполномочен аннулировать разрешения и лицензии или отказывать в их выдаче.

13. Следует наращивать сотрудничество между ведомствами, отвечающими за уголовное производство, нормативное регулирование и финансы. – На этом направлении требуются дополнительные усилия, особенно ввиду проведенной в 2009 году структурной перестройки.

14. Следует сформировать полномасштабную систему оказания переводческих услуг, способную обслуживать все соответствующие точки, где иностранные работники контактируют с государственными ведомствами. – В настоящее время подкомитет, учрежденный Комитетом генеральных директоров, проводит заседания, посвященные этой теме, и подошел к заключительному этапу своей работы.

15. Следует изыскать пути и средства передачи информации о приговоренных по уголовным делам о торговле людьми и рабстве ведомствам, отвечающим за выдачу разрешений и лицензий на найм или иным образом занимающимся иностранными работниками. – Как было подробно изложено выше, в текущем и предыдущих годах Министерство ПТТ целенаправленно отказывало в выдаче разрешений и лицензий нанимателям и агентствам, которые недобросовестно относятся к иностранным работникам.

16. Следует, по мере возможности, добиваться ускорения процесса рассмотрения дел о торговле людьми и рабстве в судах и отделе по расследованию преступлений полицейских. – Как сообщается в настоящем докладе, отдел уделяет приоритетное внимание этим вопросам, проводя разбирательство в ускоренном порядке.

Защита жертв

1. Следует создать структуры поддержки и обеспечить спектр услуг для жертв рабства и торговли людьми в целях рабства или принудительного труда, в том числе, при необходимости, по части оформления пребывания в стране и медицинской страховки. – Как сообщается в настоящем докладе, в июле 2009 года был создан приют для жертв мужского пола, а функции приюта "Мааган" были расширены, с тем чтобы открыть его двери для женщин, являющихся жертвами торговли людьми для целей трудовой эксплуатации. Той же некоммерческой ассоциации, которая руководит деятельностью приюта "Мааган", было поручено управлять приютом "Атлас", предназначенным для мужчин. На протяжении 2009 года оба приюта предоставляли кров жертвам; кроме того, в обоих приютах налажено оказание медицинской и психиатрической помощи и ряда других услуг.

2. В местах содержания под стражей следует ввести должность социального работника, находящегося на государственной службе, для целей поддержки жертв торговли людьми и рабства и содействия выявлению таких жертв. – В 2009 году были налажены связи между Национальным координатором и социальными работниками, приписанными к тюрьме "Кциот". В том году сотруд-

ники его подразделения дважды посетили этот изолятор, поддерживали с социальными работниками контакты по конкретным делам и организовали совещание с участием социальных работников и представителей центров по оказанию помощи жертвам половых преступлений; при этом ставилась задача проведения учебной подготовки и предоставления консультационной и иной помощи, учитывая прибытие в Израиль значительного числа женщин, подвергшихся по пути изнасилованию или сексуальному принуждению.

3. Следует определить порядок предоставления юридической помощи жертвам рабства и торговли людьми в целях рабства или принудительного труда¹⁰. – Как было указано в докладе, соответствующая директива была подготовлена и распространена.

4. Следует рассмотреть возможность осуществления пилотного проекта, предусматривающего назначение социальных работников, состоящих на социальной службе, которым будет поручено проводить собеседование с работниками, занимающимся уходом за больными, и с сельскохозяйственными рабочими с целью выяснения условий их труда. – Этого сделано не было, но новые правила в секторе ухода за больными предусматривают осуществление социальными работниками контроля за положением иностранных работников, причем не только их подопечных.

5. Следует рассмотреть вопрос о проведении линии на отказ от судебного преследования жертв торговли людьми и рабства за преступления, взаимосвязанные с преступлениями, совершенными в их отношении. – В 2009 году этот вопрос находился в поле зрения заместителя государственного прокурора (по уголовным делам), однако соответствующая политика пока еще не разработана. Тем не менее на практике жертвы, как правило, не подвергаются судебному преследованию по поводу таких преступлений.

6. Следует разработать правила, разрешающие выдачу визы жертвам рабства и торговли людьми в целях рабства или принудительного труда для целей реабилитации, в соответствии с политикой, проводимой Министерством внутренних дел, о которой было заявлено в кнессете. – Эти правила были обнародованы в июле 2008 года и применяются на практике.

7. Следует продолжать и наращивать обмен информацией между Министерством внутренних дел и Иммиграционной службой, с тем чтобы не допустить ненужных арестов иностранных работников. – Поскольку иммиграционное управление полицейской службы прекратило свое существование, арестом нелегалов занимается отдел "Оз" Министерства внутренних дел.

8. Следует выполнить принятое правительством постановление о расширении функций Уполномоченного в составе Министерства промышленности, торговли и труда, которая занимается жалобами иностранных работников, с наделянием ее правом разбирать жалобы работников, занятых не только в секторе строительства. – Ее круг ведения был расширен за счет подключения сельско-

¹⁰ Следует отметить, что в соответствии с новым всеобъемлющим законом о торговле людьми, который был принят 19 октября 2006 года и вступил в силу 29 октября 2006 года, до сентября 2008 года юридическая помощь жертвам рабства и торговли людьми в целях рабства или принудительного труда оказывалась независимо от того, отвечали ли они определенным критериям по части материального положения. В настоящей рекомендации речь идет о необходимости детализации порядка выполнения этого обязательства.

хозяйственного сектора, и кнессет в настоящее время рассматривает вопрос о дальнейшем его расширении.

9. Следует рассмотреть вопрос о создании "телефона доверия" для иностраных работников, чтобы содействовать выявлению жертв рабства и торговли людьми в целях рабства или принудительного труда. – 10 ноября 2008 года в офисе Национального координатора состоялось совещание с участием сотрудников Государственной прокуратуры и Министерства общественной безопасности; службой был подготовлен сравнительный анализ по этому вопросу, материалы которого были направлены в Министерство общественной безопасности. Кроме того, была издана директива о юридической помощи, которая предусматривает создание специальной телефонной линии для жертв торговли людьми.

10. Следует рассмотреть вопрос о распространении плана защиты свидетелей от 4 января 2005 года на жертв торговли людьми и рабства или связанных с ними преступлений после начала его выполнения. – Как было упомянуто в настоящем докладе, 16 ноября 2008 года *Закон о защите свидетелей* вступил в законную силу и начинает выполняться, однако до настоящего времени не было отмечено дел по обвинению в торговле людьми, требующих его применения.

11. Следует повысить осведомленность судей, а также государственных и окружных прокуроров в вопросах законодательства, обязывающего суды, как правило, присуждать выплату компенсации жертвам торговли людьми и рабства в контексте рассмотрения дел в суде. – Эти темы отражены в программе учебных мероприятий, проводимых в Государственной прокуратуре и окружных прокуратурах.

12. Следует выступать за принятие законодательства, нормативных положений и руководящих принципов, нацеленных на защиту жертв торговли людьми и рабства и на расширение для них доступа в суды. – В 2009 году министр юстиции учредил комитет, ответственный за выработку рекомендаций о выделении средств из специального конфискационного фонда. Соответствующие правила были изданы министром в 2008 году. Согласно этим правилам приоритет перед другими требованиями отдается требованиям о реабилитации жертв и выплате им компенсации. В том же, 2009 году была принята 9-я поправка к *Закона о юридической помощи*, которая обеспечивает предоставление юридической помощи всем жертвам торговли людьми и рабства на постоянной основе.

13. Следует содействовать безопасному возвращению жертв торговли людьми и рабства в свою страну происхождения. – Этот вопрос является предметом рассмотрения в подкомитете, в работе которого принимают активное участие представители Центра международной миграции и интеграции. На одном из заседаний выступил представитель МОМ.