



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
24 March 2010

Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

Пятый периодический доклад государств-участников

Израиль*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



Государство Израиль

Министерство юстиции – Министерство иностранных дел

**ПЯТЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ДОКЛАД,
КАСАЮЩИЙСЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ
О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (КЛДОЖ)**

2009 год

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	7
Законодательные меры.....	7
Судебные меры.....	9
Административные меры.....	10
Нынешнее положение.....	12
СТАТЬЯ 1. ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	13
Конституционный уровень.....	13
Законодательство о равных правах.....	13
Судебное развитие права на равенство.....	14
Ликвидация дискриминации в частной сфере.....	15
СТАТЬЯ 2. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ	17
Правовые положения.....	17
Правовые возможности для защиты прав женщин.....	17
Правительственные механизмы и меры, направленные на улучшение положения женщин.....	18
Механизмы, внедряемые в целях улучшения положения женщин.....	19
Улучшение положения и интеграция женщин в системе гражданской службы.....	22
СТАТЬЯ 3. РАЗВИТИЕ И ПРОГРЕСС ЖЕНЩИН	24
Эффективный национальный механизм и гласность.....	24
Женщины с инвалидностью.....	25
Улучшение положения арабских женщин.....	33
СТАТЬЯ 4. УСКОРЕНИЕ ДОСТИЖЕНИЯ РАВЕНСТВА МЕЖДУ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ	34
Позитивные меры.....	34
Специальные меры, направленные на охрану материнства.....	35
СТАТЬЯ 5. СТЕРЕОТИПНОСТЬ И ПРЕДРАССУДКИ В ОТНОШЕНИИ РОЛИ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН	35
Женщины и средства массовой информации.....	35
Порнография.....	37
Проституция.....	37
Женщины и религия.....	37
Насилие в отношении женщин.....	38
Масштабы сексуального насилия в отношении женщин.....	40
Насилие в семье: правовые аспекты.....	50
Масштабы насилия в семье как явления.....	51

СТАТЬЯ 6. ПРЕСЕЧЕНИЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЖЕНЩИН	61
Общие положения	61
Подкомитет Кнессета по торговле женщинами.....	62
Предотвращение	63
Правовая основа	67
Оценка существующего положения	70
Назначение наказаний.....	70
Компенсация для жертвы преступления	72
Защита жертв и человеческий фактор	73
Вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией.....	79
Программы реабилитации для женщин и девушек, находящихся в бедственном положении.....	79
СТАТЬЯ 7. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ	81
Участие женщин в политической жизни Израиля.....	81
Представительство женщин в Кнессете	81
Женщины в составе правительства.....	81
Женщины в составе местных органов власти	82
Женщины на гражданской службе.....	83
Судебная система	87
Правительственные корпорации	87
Женщины на военной службе	89
Женщины в полиции и пенитенциарной службе.....	93
Женские организации.....	95
СТАТЬЯ 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И УЧАСТИЕ.....	96
Представительство женщин на дипломатической службе	96
Женщины – представители и независимые эксперты в международных организациях.....	97
СТАТЬЯ 9. ГРАЖДАНСТВО	98
СТАТЬЯ 10. ОБРАЗОВАНИЕ	98
Изменения в законодательной базе.....	98
Изменения в управлении.....	99
Средние школы в Израиле	102
Общее и техническое образование/профессиональная специализация	102
Показатели среднего образования	102
Уровень образования, посещаемости и отсева	102
Мероприятия и учебные программы в целях предотвращения дискриминации в отношении женщин	104
Учебные программы.....	104

Гендерные стереотипы в школьных учебниках.....	106
Сексуальное воспитание и обучение навыкам семейной жизни.....	106
Преподаватели.....	107
Высшее образование.....	107
Научно-техническое образование для женщин.....	111
Физическое воспитание и спорт.....	113
ГЛАВА 11. ЗАНЯТОСТЬ.....	114
Правовая защита от дискриминации на работе.....	114
Изменения в законодательстве.....	116
Защита беременности и материнства.....	123
Родительство.....	126
Правовая защита интересов при найме.....	127
Пособия по социальному страхованию.....	127
Занятость женщин: данные и анализ.....	127
Профессии женщин: уровни и оклады.....	130
Профессиональная и специальная подготовка для женщин.....	135
Техника безопасности.....	137
Уход за детьми.....	138
Обеспечение соблюдения законодательства в области занятости.....	140
Занятость женщин среди арабского населения.....	141
СТАТЬЯ 12. РАВЕНСТВО В ДОСТУПЕ К МЕДИЦИНСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ.....	148
Общие положения.....	148
Специальное медицинское обслуживание для женщин.....	148
Планирование размеров семьи.....	149
Коэффициент фертильности, лечение бесплодия и услуги в этой области.....	150
Средняя ожидаемая продолжительность жизни.....	153
Курение.....	156
Психическое здоровье.....	157
СПИД.....	159
Женщины в системе здравоохранения.....	159
Младенческая смертность.....	160
Услуги здравоохранения для женщин из числа арабского населения.....	161
СТАТЬЯ 13. СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСОБИЯ.....	161
Изменения в законодательстве.....	161
Социальные пособия и государство всеобщего благосостояния.....	164

ГЛАВА 14. ЖЕНЩИНЫ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ.....	172
Общие положения	172
Бедуинские женщины	172
Образование	173
Занятость и социальное обеспечение	176
Здравоохранение.....	179
СТАТЬЯ 15. РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ И РАВЕНСТВО В ГРАЖДАНСКИХ ВОПРОСАХ.....	183
Общие положения	183
Религиозные суды	183
СТАТЬЯ 16. РАВЕНСТВО В БРАКЕ И СЕМЕЙНОЙ ЖИЗНИ.....	184
Общие положения	184
Семья в Израиле: некоторые демографические данные	186
Браки.....	186
Полигамия.....	187
Разводы.....	188
Минимальный возраст вступления в брак и рождения ребенка.....	189
Расторжение брака	190
Гражданские браки.....	190
Супруги	191
Однополые пары.....	191
Новые репродуктивные технологии и суррогатное материнство	193

Введение

1. Правительство Израиля с удовлетворением представляет свой пятый периодический доклад, касающийся осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (в дальнейшем именуемой "Конвенция" или КЛДОЖ). В настоящем докладе описываются те изменения, которые произошли с момента представления четвертого доклада 2 июня 2005 года (документ Организации Объединенных Наций CEDAW/C/ISR/4), с учетом заключительных замечаний, утвержденных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин 22 июля 2005 года (документ Организации Объединенных Наций CEDAW/C/ISR/3/CO). Согласно руководящим принципам, касающимся представления докладов, настоящий доклад опирается на положения предыдущих докладов Израиля. Соответственно, авторы стараются не повторять информацию и пояснения, содержащиеся в предыдущих докладах правительства Израиля, за исключением тех случаев, когда в этом есть необходимость.
2. Кто всем израильским правительственным министерствам и ведомствам, имеющим отношение к настоящему докладу, была обращена просьба представить данные и информацию, касающуюся сферы их деятельности. Израильским неправительственным организациям (НПО) также было предложено представить замечания до составления настоящего доклада посредством прямого обращения и, в порядке общей рекомендации, путем размещения замечаний на сайте Министерства юстиции. Представленные ими данные были тщательно изучены.
3. Настоящий доклад был подготовлен Департаментом по вопросам прав человека и внешних сношений Министерства юстиции в сотрудничестве с Министерством иностранных дел и другими государственными органами.
4. Государство Израиль с периода своего становления уделяет особое внимание проблеме гендерного равенства. *Закон о равных правах женщин*, 5711-1951, был принят всего лишь через три года после образования Государства, что свидетельствует о том, сколь серьезное внимание уделяется гендерным проблемам.
5. Как будет далее продемонстрировано в настоящем докладе, динамика осуществления КЛДОЖ в Израиле продолжает нарастать. Кнессет по-прежнему принимает законодательные акты, касающиеся прав женщин, в соответствии с которыми общество в целом развивается впечатляющими темпами. Многочисленные законодательные инициативы и судебные решения дополнительно демонстрируют готовность и стремление Израиля в полном объеме и добросовестно выполнить положения, сформулированные в КЛДОЖ.

Законодательные меры

6. После представления предыдущего доклада Израиля были приняты следующие основные законодательные акты, касающиеся ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

7. 10 апреля 2008 года израильский Кнессет ввел в действие *Закон о поощрении продвижения женщин по службе, интеграции их в трудовые ресурсы и адаптации рабочих мест к нуждам женщин*, 5768-2008. Данный закон имеет целью и призван вызвать изменения в культуре предпринимательства в Израиле и содействовать повышению осведомленности общества о правах женщин, с тем чтобы побудить работодателей к улучшению положения и производственной интеграции женщин. В соответствии с этим законом министр промышленности, торговли и труда ежегодно предоставляет значительные денежные стимулы и выделяет субсидии тем работодателям в частном секторе, которые стремятся привлечь женщин на свои предприятия и улучшить их положение, осуществляя с этой целью соответствующие программы. Подобные субсидии также предоставляются тем работодателям, которые модернизируют рабочие места и изменяют условия труда с учетом потребностей женщин и родителей. Работодатели обязаны доказать, что они действительно обеспечили производственную интеграцию женщин на своих предприятиях, улучшили положение женщин и приступили к осуществлению программ, направленных на то, чтобы адаптировать производственную среду к потребностям женщин.
8. 20 ноября 2007 года Кнессет ввел в действие *Закон о гендерных последствиях законодательства (о внесении изменений и дополнений в законодательные акты)*, 5676-2007, который обязывает систематически рассматривать гендерные последствия любого первичного и вторичного законодательства до его введения в действие Кнессетом. Этот закон направлен на выявление скрытого неравенства между мужчинами и женщинами, которое может содержаться в некоторых законопроектах, с тем чтобы достичь равенства между мужчинами и женщинами. В соответствии с этим законом Управление по улучшению положения женщин будет представлять в компетентную комиссию Кнессета заключение о гендерных последствиях любого законопроекта или вторичного законодательства, вносимых в парламент для рассмотрения или утверждения. Такие заключения позволяют членам Кнессета, принимающим участие в слушаниях в комитете, ознакомиться с любыми возможными гендерными последствиями, связанными с законодательными актами. Кроме того, представление этих заключений будет закреплено в *Законе об Управлении по улучшению положения женщин*, 5758-1998, в качестве одной из официальных функций данного Управления.
9. В 2008 году было изменено *Предписание по статистической отчетности (новый вариант)*, 5372-1972. Раздел 4 d) Предписания требует, чтобы при назначении членов Общественного совета по статистике должным образом учитывалась представленность обоих полов, насколько это позволяют обстоятельства. Кроме того, раздел 7А предписывает, что при сборе и обработке статистических данных, относящихся к физическим лицам, и опубликовании Статистическим бюро результатов в соответствии с разделом 7 статистические данные должны быть дезагрегированы по полу, если государственный статистик не установит, что при определенных обстоятельствах, касающихся конкретного вопроса, отступление от общего правила является обоснованным.

10. Государственный статистик может решить, что сбор и обработка статистических данных и опубликование результатов должны включать дезагрегирование данных по полу, даже если они не относятся к вопросам, которые имеют гендерные последствия. Центральное статистическое бюро не реже одного раза в год публикует результаты сбора и обработки статистических данных, включая статистику с разбивкой по полу. Государственный статистик после консультации с Управлением по улучшению положения женщин, как это определено в *Законе об Управлении по улучшению положения женщин*, назначает работника, ответственного за выполнение положений настоящего раздела, включая подготовку программ сбора и обработки статистических данных, составления статистических классификаций и сотрудничества с государственными учреждениями в вопросах, имеющих отношение к сбору и обработке статистических данных с разбивкой по полу. Эта поправка вступила в силу 1 января 2009 года.
11. Дополнительно был введен в действие важный *Закон о защите общества от сексуальных преступников, 5766-2006*, который вступил в силу 1 октября 2006 года. Целями этого закона являются защита населения от сексуальных преступников и предупреждение повторного совершения таких преступлений этими лицами. В соответствии с данным законом на сексуальных преступников могут быть наложены определенные ограничения после отбытия наказания и возвращения к жизни в общине. В этом законе посредством отдельных механизмов делается попытка соблюсти баланс между мерами, ограничивающими свободу сексуальных преступников, и степенью опасности, которую они представляют для населения.

Судебные меры

12. После подготовки предыдущего доклада Израиля были приняты следующие основные судебные меры, касающиеся ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
13. 26 марта 2008 года Национальный суд по трудовым спорам принял решение по делу о сексуальном домогательстве, по которому проходил один из руководителей компании "Хай Тек", имевший сексуальные отношения с сотрудницей, работавшей под его началом. Их связь продолжалась почти год, и директор компании, в нарушение внутрикorporативных инструкций, не был проинформирован о ней. За период их отношений у обоих были конфликты в семье, и руководитель даже знал, что его подчиненная принимает антидепрессанты. Их отношения были прекращены по инициативе руководителя, и лишь позднее работница решилась подать жалобу лицу, которое в компании отвечало за прием и рассмотрение жалоб о сексуальном домогательстве.

Суд установил, что эта связь фактически стала следствием злоупотребления властью и, таким образом, является сексуальным домогательством. Далее суд признал, что в отношениях подобного рода выражение несогласия не является обязательным условием, для того чтобы определить эти отношения как сексуальное домогательство. Кроме того, начальник, для того чтобы доказать, что он не злоупотреблял властью, должен был принять конструктивные меры, в том числе уведомить руководство компании о своих отношениях с подчиненной и просить о переводе на другую должность, на

которой он не был бы непосредственным начальником сотрудницы, состоявшей с ним в связи. Поскольку в данном случае такие шаги не были предприняты, суд пришел к заключению, что эти отношения представляют собой сексуальное домогательство посредством злоупотребления властью, и назначил выплатить сотруднице компании компенсацию в размере 35 тыс. израильских шекелей (8750 долл. США) (*La.A. 274/06 Anonymous v. Anonymous, 26 марта 2008 года*).

14. 3 апреля 2008 года Окружной суд Тель-Авива установил, что затраты на оплату услуг, предоставляемых службами по уходу за детьми, такими как детский сад и послешкольные программы, являются расходами, увеличивающими доход семьи, и поэтому они могут вычитаться из облагаемого налогом дохода матери каждый налоговый год (*I.T.A. (Tel-Aviv) 1213/04 Vered Peri v. The Income Tax Assessor of the Dan Agglomeration, 3 апреля 2008 года*). Суд установил, что подобные расходы важны и необходимы для обеспечения интеграции матерей малолетних детей в рынок труда.
15. 21 июля 2008 года Суд по семейным делам Иерусалима постановил выплатить компенсацию женщине в размере 550 тыс. израильских шекелей (137 500 долл. США) за то, что ее муж не выполнил предписание Суда раввинов, который доказал необходимость развода этой пары (*F.M.C. (Jerusalem) 6743/02 K. v. K., 21 июня 2008 года*). Женщина подала на развод в Суд раввинов в 1998 году, и в 2006 году этот суд предписал мужу дать своей жене развод. Суд по семейным делам установил, что в силу затяжного характера бракоразводного процесса муж причинял значительные эмоциональные страдания своей жене, особенно после того, как отказался выполнить предписание Суда раввинов.
16. 21 ноября 2006 года Верховный суд вынес важное решение, касающееся прав однополых супружеских пар. Суд признал, что свидетельство о браке, полученное за рубежом, в стране, где узаконены однополые браки, позволяет паре быть зарегистрированной в качестве супружеской в Министерстве внутренних дел Израиля. Это дело возникло в связи с тем, что пять гомосексуальных пар, которые сочетались браком за рубежом, обратились с ходатайством в Верховный суд, после того как Министерство внутренних дел отказалось зарегистрировать их в качестве супружеских пар (*H.C.J. 3045/05 Ben-Ari v. The Ministry of the Interior, H.C.J. 3046/05 Bar-Lev v. The Ministry of the Interior, H.C.J. 10218/05 Herland v. The Ministry of the Interior, H.C.J. 10468/05 Lord v. The Ministry of the Interior и H.C.J. 10597/05 Remez v. The Ministry of the Interior*).

Административные меры

17. Кроме того, правительство приняло ряд следующих важных мер, касающихся ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
18. В 2008 году Департамент по улучшению положения и интеграции женщин в системе гражданской службы продолжил деятельность по осуществлению конструктивных мер в интересах женщин. В частности, 23 ноября 2008 года, в преддверии Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, Департамент выпустил циркуляр (инструкцию), в котором инспекторам предписывалось осуществлять просветительскую

деятельность, касающуюся различных форм насилия в отношении женщин. Далее в циркуляре предлагалось уведомить гражданских служащих о создании особого комитета, который призван оказывать финансовую помощь женщинам, находящимся в приютах для женщин, подвергшихся побоям. Кроме того, в течение 2008 года Департамент обнаружил несколько учебных программ и других курсов подготовки, направленных на повышение осведомленности в целях улучшения положения женщин в Израиле. Департамент придавал особое значение тому, что во всех правительственных министерствах и вспомогательных подразделениях наибольшей популярностью пользовались учебные курсы по изучению положения женщин и гендерной проблематики.

19. Как подробно говорилось в предыдущем докладе Израиля, в период между 2003 и 2005 годами Министерство промышленности, торговли и труда осуществляло программу в интересах родителей-одиночек, получающих пособия или алиментные платежи от Национального института страхования (НИС), для обеспечения их интеграции в состав рабочей силы. Данная программа начиналась как экспериментальная, но потом она была включена в регулярную долговременную программу Министерства. Эта программа, которая продолжает осуществляться, имеет целью облегчить последствия преодоления трех основных препятствий, с которыми сталкиваются родители-одиночки: уход за детьми в возрасте 0–11 лет, отсутствие у них более высокого уровня образования, современного опыта и достаточных возможностей в плане трудоустройства, а также ограниченная физическая мобильность из-за проблем, связанных с уходом за ребенком. С целью решения проблемы ухода за малолетними детьми участники программы получают субсидии для возмещения платы за посещение детьми дневных программ и центров по уходу в дневное время. Кроме того, финансовая помощь предоставляется для осуществления ухода за детьми во внеурочное время и во время летних каникул.

- В поддержку профессионального обучения организованы курсы на основе системы ваучеров, которые получили официальное признание Отдела подготовки и повышения квалификации кадров Министерства промышленности, торговли и труда (ПТТ). В августе 2008 года этот отдел поручил специалистам-консультантам оказать помощь в определении соответствующих учебных курсов и услуг по трудоустройству, которые необходимы с учетом индивидуальных потребностей и квалификации участников данной программы. В 2008/09 году будет начато осуществление программы, призванной побудить родителей-одиночек, участвующих в программе и имеющих предпринимательские навыки, создать свои небольшие фирмы. 1 сентября 2008 года Министерство ПТТ создало дополнительную экспериментальную программу, в рамках которой были созданы центры обучения родителей-одиночек, получающих пособия или алименты, навыкам, позволяющим им уйти с рынка труда или вернуться на него. По окончании двухмесячного курса подготовки участники программы будут направлены на курсы специальной подготовки или трудоустроены в соответствии с их индивидуальной квалификацией.

Нынешнее положение

20. Следующие данные отражают современное положение женщин в Израиле и те успехи, которые были достигнуты в деле ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
21. Судебная система – это одна из тех сфер профессиональной деятельности, где был преодолен гендерный разрыв, о чем свидетельствуют следующие данные.
22. Число женщин-судей продолжает расти по мере роста числа судей в целом. По состоянию на август 2008 года 291 судья из в общей сложности 584 судей были женщинами (49,8 процента судейского корпуса Израиля). Доля женщин-судей в составе Верховного суда незначительно уменьшилась до 38,5 процента (пять из тринадцати судей Верховного суда), однако необходимо отметить, что нынешним председателем Верховного суда является женщина – судья Дорит Бейниш. Женщины по-прежнему составляют большинство профессиональных судей по трудовым спорам (67,3 процента судей), почти половину судей окружных судов (44 процента), более половины судей мировых судов (50,5 процента) и свыше половины секретарей (58,5 процента). Кроме того, возросла роль женщин в качестве общественных представителей в судах по трудовым спорам (их доля составляет 18,9 процента), отстаивающих интересы наемных работников и союзов работодателей наряду с профессиональными судьями.
23. Юридические органы. Как подробно говорилось в предыдущем докладе Израиля, женщины по-прежнему составляют большинство в государственных юридических органах. По состоянию на июнь 2008 года в Министерстве юстиции работали 1898 женщин (69,4 процента). Из 225 юрисконсультов в Министерстве юстиции 149 (66,2 процента) женщин, причем та же процентная доля женщин работали в государственной прокуратуре и генеральной прокуратуре (501 женщина, или 68 процентов, на 235 мужчин) и в управлении государственного защитника (54 женщины, или 69,2 процента, на 24 мужчины). Кроме того, среди юристов-стажеров было 305 женщин (64,6 процента) по сравнению со 167 мужчинами, а среди старших судебных работников – 22 женщины (64,7 процента) и только 12 мужчин.
24. 11 марта 2007 года правительство приняло решение, обязывающее министров назначать женщин на должности в правлениях правительственных корпораций, пока не будет обеспечено их 50-процентное представительство, в течение двух лет со дня принятия правительственного решения (решение правительства № 1362). В результате представленность женщин в советах правительственных корпораций увеличилась, и в феврале 2008 года женщины составляли 38,5 процента всех директоров в правительственных корпорациях (по сравнению с 37 процентами на момент представления предыдущего доклада и 33,5 процента в феврале 2007 года).
25. Высшее образование. В 2007 году женщины составляли большинство среди всех студентов высших учебных заведений в Израиле – 55,1 процента

контингента студентов. Несмотря на незначительное уменьшение числа студенток, которые в 2007 году учились на первом и втором курсах, доля женщин в составе студентов по-прежнему выше. Женщины составляли 54,6, 57,1 и 53 процента студентов, обучающихся на первом, втором и третьем курсах соответственно. Женщины составляют большинство во многих дисциплинах, среди которых гуманитарные науки и педагогика (70,3 процента), общественные науки (65,2 процента), медицина (53,3 процента) и биологические науки (61,6 процента).

26. Министерство здравоохранения. По состоянию на 2007 год женщины по-прежнему составляли большинство среди всех категорий служащих Министерства здравоохранения. Женщины занимают подавляющее большинство должностей в трех высших звеньях руководства. Они занимают 10 из 15 должностей высшего звена, 33 из 51 должности – второго звена и 56 из 111 должностей – третьего звена.

Статья 1. Ликвидация дискриминации в отношении женщин

Конституционный уровень

27. Как указывалось в предыдущем докладе Израиля, хотя право на равенство прямо не провозглашается в двух основных законах, введенных в действие в 1992 и 1994 годах (*Основной закон: достоинство и свобода человека* и *Основной закон: свобода занятий*), оно охвачено сферой применения основного права на человеческое достоинство. Такое толкование неоднократно подтверждалось Верховным судом (*H.C.J. 6845/00 Eitana Niv v. the Klalit Sick Fund, 9 октября 2002 года*), а также многими юристами в Израиле во главе с бывшим председателем Верховного суда судьей Аароном Бараком.
28. Комитет Кнессета по вопросам Конституции, права и правосудия в настоящее время подготавливает конституцию, выработанную на основе консенсуса, и после представления предыдущего доклада Израиля провел уже более 60 заседаний для составления проекта ее текста. Среди обсуждаемых тем фигурируют такие, как свобода выбора рода занятий, свобода передвижения, свобода ассоциации, свобода собраний и демонстраций, право на социальное обеспечение и право на свободу мысли, убеждений и их выражения.

Законодательство о равных правах

29. С момента представления предыдущего доклада Израиля в законодательстве страны произошел ряд важных изменений с точки зрения представленности женщин в государственных органах.
30. В 2005 году были внесены поправки в *Закон о равных правах женщин*. Поправка № 4 к этому закону (20 июля 2005 года) устанавливает, что в состав любой целевой группы, назначенной правительством для выработки международной и/или внутренней политики государства, включая группы по проведению переговоров о заключении мирного соглашения, должно входить соответствующее число женщин. Для эффективного осуществления

и приведения в действие этой нормы назначающий орган должен представить доклад о составе назначаемого органа Управлению по улучшению положения женщин, которое, в свою очередь, должно тщательно изучить его. В конечном счете такая информация будет собрана в ежегодном докладе о надлежащем представительстве женщин в целевых рабочих группах по выработке национальной политики, который должен быть представлен Комитету Кнессета по положению женщин. Текущие данные свидетельствуют о том, что женщины составляют 37 процентов всех представителей в правительственных комитетах и рабочих группах.

31. В 2008 году в *Закон о равных правах женщин* были вновь внесены изменения: он был дополнен двумя важными разделами, касающимися сбора и обработки информации. В разделе 3А говорится, что любой человек или организация, который (которая) требует от какого-либо человека указать в анкете или другом документе имена его или ее родителей, должен (должна) требовать, чтобы были указаны имена обоих родителей, если этот человек знает их. Раздел 6С3 предписывает, чтобы государственный орган, который регулярно собирает и обрабатывает информацию об отдельных лицах и затем публикует эту информацию для статистических целей, включал в свой доклад статистические данные, относящиеся к гендерной проблематике. Соответствующий министр или ответственное лицо может решить, что при определенных обстоятельствах можно оправдать действия указанного государственного органа, который не публикует статистическую информацию по гендерной проблематике. Ответственное лицо может определить, что сбор и обработка статистических данных и публикация результатов должны включать статистические данные с разбивкой по полу, даже если эта информация в части вопросов, касающихся гендерных проблем, не имеет отношения к отдельным лицам. Данная поправка вступила в силу 1 января 2009 года.
32. В 2005 году были внесены поправки в *Постановление о местных муниципалитетах*, обеспечивающие надлежащее представительство обоих полов в корпорациях, объединениях и акционерных обществах местных муниципалитетов.
33. В июле 2007 года в *Закон о равных возможностях в области занятости*, 5748-1988, была внесена поправка № 11, согласно которой лечение бесплодия и проведение процедуры экстракорпорального оплодотворения являются двумя дополнительными областями запрещенной дискриминации в области занятости, относящимися как к претенденту на рабочее место, так и к уже работающему сотруднику.
34. Данные законы и ряд других законов ниже подробнее рассматриваются в докладе.

Судебное развитие права на равенство

35. На протяжении многих лет судебные органы вносили значительный вклад в развитие права на равенство в целом и на равенство мужчин и женщин в частности. Израильские суды по-прежнему запрещают любой вид дискриминации, который включает дискриминацию по признаку пола. Согласно формулировке решения Суда по трудовым спорам Тель-Авива, вынесенного по делу *La.A. 8704/06 Nadav Fitusi v. N&B Bogin Sports Center*

Ltd, "любая дискриминация по признаку пола является негативным социальным явлением, которое необходимо полностью искоренить. Запрет на дискриминацию вытекает не только из положений *Закона о равных возможностях в области занятости*, но также из общего принципа равенства, который является частью нашей правовой системы и закреплен в *Основном законе: достоинство и свобода человека*".

В деле *Nadav Fitusi v. N&B Bogin Sports Center Ltd* истец работал по найму у ответчика в качестве инструктора тренажерного зала и был уволен ответчиком, который захотел заменить его инструктором женского пола. Между сторонами не было расхождения во мнениях относительно того, что причиной увольнения истца был исключительно его пол. Суд вынес решение, что для доказательства факта дискриминации работнику нужно лишь убедить суд в том, что подобное запрещенное обоснование фактически стало причиной, пусть даже не основной, побудившей работодателя принять такое решение. На основании раздела 10 *Закона о равных возможностях в области занятости* Суд издал приказ, обязывающий ответчика выплатить истцу компенсацию в размере 30 тыс. израильских шекелей (7,5 тыс. долл. США), приняв во внимание особые обстоятельства дела.

Ликвидация дискриминации в частной сфере

36. Как отмечалось ранее, 10 апреля 2008 года Кнессет принял *Закон о поощрении продвижения женщин по службе, интеграции их в трудовые ресурсы и адаптации рабочих мест к нуждам женщин*. Данный закон имеет целью и призван привести к изменениям в культуре предпринимательства в Израиле и содействовать повышению осведомленности общества, с тем чтобы побудить работодателей к улучшению положения и производственной интеграции женщин и, в частности, адаптировать условия труда к потребностям женщин и родителей. Согласно этому закону, министр промышленности, торговли и труда будет вводить денежные стимулы для поощрения работодателей в частном секторе, которые стремятся привлечь женщин на свои предприятия и улучшить их положение, а также работодателей, которые модернизируют рабочие места и изменяют условия труда с учетом потребностей женщин и родителей.
37. Закон требует, чтобы министр промышленности, торговли и труда создал Общественный совет по вопросам интеграции и улучшения положения женщин на предприятиях, который будет для министра консультативным органом по проблемам женщин в мире труда, включая выработку мер для осуществления положений данного закона. Общественный совет состоит из 11 членов, включая представителей правительственных министерств, экспертов в области гендерных исследований, представителей женских НПО, представителей Управления по улучшению положения женщин, представителей Комиссии по обеспечению равных возможностей в области занятости и представителей профсоюзов и ассоциаций предпринимателей. Общественный совет будет возглавляться судьей женского пола в отставке.
38. Министр ПТТ должен представлять ежегодный доклад о выполнении данного закона Комитету Кнессета по положению женщин и Комитету Кнессета по труду, социальному обеспечению и здравоохранению.

39. Закон может служить стимулом для приема на работу большего числа женщин, для продвижения женщин на высокие должности и для изменения условий труда с учетом особых потребностей женщин, что увеличивает экономическую независимость женщин.

Статья 2. Обязательства по ликвидации дискриминации

Правовые положения

Основные законы

40. В Израиле действует многоуровневая правовая система, которая состоит из нескольких законодательных инструментов, находящихся в иерархической зависимости. Одним из фундаментальных законодательных механизмов укрепления верховенства закона и соблюдения прав человека остаются основные законы. Совокупность этих взаимосвязанных законов является своего рода конституцией в процессе ее создания. Основные законы регулируют такие вопросы, как структура государственных органов или вопросы прав человека. У основных законов уникальный статус, и обычно они имеют преимущество над остальными законами.
41. Как об этом подробно говорилось выше, израильский Комитет Кнессета по вопросам Конституции, права и правосудия в настоящее время подготавливает Конституцию, выработанную на основе консенсуса.

Обычные законы

42. Со времени представления предыдущего доклада в Израиле было введено в действие несколько законодательных актов, призванных ликвидировать дискриминацию в отношении женщин. Среди наиболее важных недавних достижений в этой области можно отметить введенную в действие в 2007 году поправку № 11 к *Закону о равных возможностях в области занятости*. Этот Закон запрещает дискриминацию в отношении работника при принятии на работу, обеспечении условий труда и при увольнении по разным причинам, включая беременность или наличие детей. Поправка № 11 добавляет в этот закон положения, запрещающие дискриминацию, основанием для которой служат родительские обязанности, с тем чтобы учесть такие ситуации, как лечение бесплодия и проведение процедуры экстракорпорального оплодотворения.

Правовые возможности для защиты прав женщин

Уполномоченный по рассмотрению жалоб и государственный инспектор

43. Как уже указывалось в предыдущем докладе Израиля, рассмотрением жалоб и исков, поступающих от населения, включая жалобы от женщин, по-прежнему занимается уполномоченный по рассмотрению жалоб. Согласно учетным данным, за период 2005–2007 годов уполномоченному поступила в общей сложности 28 731 жалоба. Из них 211 жалоб касались проблем женщин, в частности вопросов социальных пособий, включая пособия по беременности и родам и пособия при рождении ребенка, а также регистрации брака и случаев сексуального домогательства. Из этих 211 жалоб, касающихся проблем женщин, было принято 135 жалоб, которые находились на рассмотрении в соответствующих органах, в результате чего 25 из них были признаны обоснованными.
44. После представления предыдущего доклада Израиля государственный инспектор в своем ежегодном докладе за 2006 год рассмотрел ряд смежных вопросов. Один из них касается женщин, состоящих на военной службе в

Армии обороны Израиля (АОИ), где женщины могут наилучшим образом проявить себя благодаря тому, что, как установил государственный инспектор, АОИ предприняла важные шаги для исправления недостатков, которые были выявлены во время инспектирования 2001 года. Государственный инспектор установил, что в результате внедрения надлежащих процедур женщины получили возможность получать военные профессии. Кроме того, были проведены физиологические исследования для изучения способности женщин состоять на службе по техническим и боевым специальностям, и женщин принимали на службу с учетом результатов этих исследований.

45. Кроме того, государственный инспектор в своем докладе 2006 года затронул проблему рассмотрения в Армии обороны Израиля жалоб о сексуальном домогательстве. По мнению государственного инспектора, в ряде случаев рассмотрение жалоб о сексуальном домогательстве следственной частью военной полиции, отделом начальника военно-юридической службы АОИ и военными судами занимает свыше 45 дней, установленных военной полицией в качестве надлежащего периода времени для ведения таких дел. Государственный инспектор указал на дополнительные недостатки, включая дела о сексуальном домогательстве, в слушании которых участвовали офицеры, не имеющие разрешения на это, некоторые ошибки, касающиеся судебной процедуры, и т. п.

Другие государственные органы

46. На всех уровнях судебной системы Израиля существуют дополнительные правовые механизмы, позволяющие женщинам отстаивать свои интересы в борьбе за равенство и против дискриминации. Кроме того, такие подразделения государственных органов, как отдел по обеспечению равных возможностей в области занятости Министерства промышленности, труда и занятости, Департамент правовой помощи Министерства юстиции, инспектор по вопросам дисциплины в системе гражданской службы и Департамент по улучшению положения и интеграции женщин в составе системы гражданской службы, также предоставляют в пределах своей сферы деятельности и компетенции надлежащие средства судебной защиты, например дисциплинарные меры и т. д.

Правительственные механизмы и меры, направленные на улучшение положения женщин

Правительственные инициативы в области расследований и обследований

47. С момента представления предыдущего доклада Израиля Управление по улучшению положения женщин в Израиле провело несколько обследований, посвященных вопросам положения женщин в Израиле. В рамках этих обследований рассматривались проблемы проституции в Израиле, изучалось общественное мнение по проблеме насилия в отношении женщин, особенно насилия в отношении арабских женщин, и связанные с этим стереотипы. Такие обследования проводятся, в частности, для изучения общественного мнения, с тем чтобы Управление по улучшению положения женщин было лучше подготовлено для решения таких вопросов и могло направить свои усилия на предупреждение и повышение

осведомленности тех слоев общества, которые в наибольшей степени нуждаются в этом.

Механизмы, внедряемые в целях улучшения положения женщин

Управление по улучшению положения женщин в Израиле

48. С момента представления предыдущего доклада Управление предприняло ряд шагов для достижения прогресса в осуществлении прав женщин, в том числе:
 - 48.1. В 2008 году Управление приступило к выпуску и распространению комплекта учебно-просветительских материалов, предназначенных для работодателей и предприятий, в которых разъясняется, что такое сексуальное домогательство, как использовать статистические данные и толковать соответствующие законодательные акты. Эта подборка предназначена для повышения осведомленности об этой важной проблеме и для борьбы с сексуальным домогательством.
 - 48.2. В октябре 2007 года Управление по улучшению положения женщин вместе с Управлением по применению законов и регулированию при Министерстве промышленности, торговли и труда организовало пропагандистскую кампанию в поддержку обеспечения соблюдения законов и повышения осведомленности общественности. В ходе этой кампании на предприятиях по всей стране распространялись типовые кодексы правил и норм рабочего поведения, осуществлялся сбор данных о выполнении положений соответствующих законов и было проинспектировано 163 предприятия, на которых трудились в общей сложности 15 тыс. работников.
 - 48.3. Управление придает важное значение обеспечению большей доступности данных о правах женщин. С этой целью в марте 2008 года в честь празднования Международного женского дня Управление создало веб-сайт, на котором размещена информация о разнообразной деятельности, осуществляемой в Израиле для улучшения положения женщин как частными, так и государственными учреждениями. На этом сайте также размещаются информация и данные самого Управления и внедряется принцип прозрачности данных.
 - 48.4. В марте 2008 года Управление издало брошюру под названием "Женщины: учреждения и организации в Израиле", в которой содержится подробная информация о сотнях организаций, работающих в Израиле в различных областях, которые затрагивают положение женщин в обществе. Эта брошюра бесплатно распространяется по всей стране.
 - 48.5. Управление организует курсы подготовки и профессионального консультирования для советников по вопросам положения женщин, проводит ежегодные встречи выпускников этих курсов, профессиональные смотры среди советников, обеспечивает распространение свежей профессиональной информации и проводит регулярные конференции и семинары с участием действующих советников.

- 48.6. Управление содействует обсуждению вопросов, касающихся здоровья и благополучия женщин, во всех секторах общества посредством проведения периодических конференций и семинаров и обеспечивает механизмы, помогающие местным советникам по вопросам положения женщин реализовывать местные проекты по охране здоровья женщин.
- 48.7. Управление прилагает особые усилия и выделяет средства для улучшения положения арабских женщин путем привлечения женских ассоциаций, совместной работы с руководящими комитетами, которые занимаются всеми соответствующими факторами, и проведения обследований и конференций по проблемам занятости, образования, здравоохранения и насилия в отношении арабских женщин с участием самих женщин и лиц, ответственных за выработку политики.
- 48.8. Управление вместе с его соответствующим руководящим комитетом подготовило план работы по улучшению положения бедуинских женщин на юге Израиля посредством решения проблем, касающихся предпринимательства, повышения осведомленности о проблеме женского здоровья, организации курсов по вопросам расширения прав и возможностей женщин и предупреждения насилия в семье.
- 48.9. Управление осуществляет широкую деятельность, направленную на расширение финансовых прав и возможностей женщин во всех сферах жизни. Сюда входит и содействие женщинам-предпринимателям, осуществляемое под руководством специального исследовательского центра, который занимается вопросами женского предпринимательства.
49. После многократных выступлений в печати, призывающих женщин обращаться в Управление со своими проблемами, оно регулярно получает от них жалобы. В связи с тем что у Управления нет собственной юридической консультации, оно направляет жалобы в соответствующие инстанции, такие как Министерство социального обеспечения и социального обслуживания, Министерство промышленности, торговли и труда, Министерство юстиции, а также приюты и т. д.

Комитет Кнессета по улучшению положения женщин

50. Комитет Кнессета по улучшению положения женщин продолжает свою деятельность по улучшению положения женщин. В настоящее время Комитет возглавляет женщина, член Кнессета Лиа Шем-тов, и в его состав входят 15 членов (восемь женщин и семь мужчин), которые представляют различные политические партии.
51. К числу законодательных актов, принятых в последнее время при поддержке Комитета, относятся, в частности: поправки № 33–41 2007 года и поправки № 42–44 2008 года к *Закону о занятости женщин, 5714-1954*; поправка № 11 2007 года к *Закону о равных возможностях в области занятости*, которая вводит запрет на дискриминацию на основании наличия детей, включая лечение бесплодия или экстракорпоральное оплодотворение; поправка № 4 2007 года к *Закону о предупреждении сексуальных домогательств*,

5758-1998, которая распространяет соответствующий иммунитет на несовершеннолетних; поправка № 9 2007 года к *Закону о предупреждении насилия в семье*, 5751-1991, касающаяся издания охранного судебного приказа в отношении несовершеннолетнего, и поправка № 11 2008 года к этому закону, касающаяся требования в отношении того, что, прежде чем отказать в просьбе об издании охранного судебного приказа, она должна быть рассмотрена; а также поправка № 6 2007 года к *Закону о судах раввинов (постановление об утверждении разводов)*, 5755-1995.

52. С момента представления предыдущего доклада Израиль Комитет также принял следующие меры для улучшения положения женщин:

52.1. Проведение специальных парламентских дебатов, посвященных Международному женскому дню, а также Национальному дню борьбы с насилием в отношении женщин, в ходе которых обсуждались такие вопросы, как меры наказания за совершение насильственных преступлений в отношении женщин, жертвы сексуальных нападений и правовая система, равные возможности на работе и улучшение положения женщин; проведение регулярных заседаний с членами Комиссии по делам гражданской службы, посвященных искам о сексуальном домогательстве и представленности женщин на гражданской службе.

52.2. Комитет предложил премьер-министру ознакомиться с такими проблемами, как нехватка лечебных центров для жертв сексуальных нападений и проституции. В результате в 2007 году премьер-министр утвердил два межведомственных плана, один из которых был предназначен для лечения жертв сексуальных нападений, а второй – для реабилитации и лечения женщин и девочек, занимавшихся проституцией, с тем чтобы помочь им вырваться из этого порочного круга. На осуществление обоих планов, которое началось в 2008 году, было выделено по 10 млн. израильских шекелей (2,5 млн. долл. США).

План по реабилитации и лечению женщин и девочек, занимающихся проституцией, с тем чтобы помочь им вырваться из порочного круга проституции, направлен на сокращение масштабов и предупреждение проституции во всем израильском обществе, а также на реабилитацию и оказание помощи женщинам, которые занимались проституцией. Кроме того, этот план имеет целью разорвать замкнутый круг эксплуатации и социальной изоляции, которым подвергаются эти женщины, помочь им вернуть самоуважение, веру в себя и способность управлять собственной жизнью. Помимо этого, план предусматривает оказание неотложной помощи и предоставление на постоянной основе лечения женщинам, которые занимаются проституцией.

План состоит из нескольких элементов: меры по оказанию срочной помощи, включая создание общенациональной горячей линии для предоставления первоначальной помощи женщинам, находящимся в бедственном положении, организацию передвижных медицинских пунктов и приютов по оказанию экстренной помощи женщинам, занимающимся проституцией, где они могут найти временное

убежище; лечебно-реабилитационные центры; укрепление действующих программ; проведение кампаний по предупреждению проституции и просвещению молодежи, а также широкой общественности; подготовка специалистов и добровольцев; принятие необходимых законов; проведение соответствующих обследований и исследований.

В 2008 году Министерство социального обеспечения и социального обслуживания разработало организационную структуру, необходимую для осуществления этого плана. Были созданы национальный и местные руководящие комитеты, а также определены города, где он должен претворяться в жизнь, – Хайфа, Тель-Авив и Беэр-Шева.

Кроме того, Национальный институт страхования признал этот план в качестве основы для реабилитации, который дает право его участникам на помощь в качестве дополнения к их доходу. Помимо этого, в результате сотрудничества Фонда в поддержку развития услуг для детей и молодежи Национального института страхования и ассоциации "Элем" создаются программы лечения для девочек, вовлеченных в занятие проституцией.

Эти программы начали осуществляться в Тель-Авиве и Хайфе. В Хайфе были открыты приют для оказания экстренной помощи, а также лечебный центр. Кроме того, при Министерстве социального обеспечения и социального обслуживания действуют патрульные группы, которые дежурят в районах, где обычно работают женщины, занимающиеся проституцией, и к которым они могут обратиться за помощью. В настоящее время в рамках программы лечение проходят 40 женщин.

Улучшение положения и интеграция женщин в системе гражданской службы

53. Департамент по улучшению положения и интеграции женщин в системе гражданской службы работает над решением широкого ряда вопросов, направленных на продвижение женщин в системе гражданской службы.
54. Департамент занимается подготовкой и профессиональным консультированием инспекторов по вопросам положения женщин в правительственных министерствах и вспомогательных подразделениях (в настоящее время насчитывается 70 таких инспекторов, что составляет 100 процентов), проводит собеседование со всеми новыми инспекторами, на регулярной основе организует учебные курсы, заседания и конференции и следит за непрерывным обновлением всей актуальной информации и материалов, необходимых для решения проблем, касающихся положения женщин. Примером такого обновления является рассылка 21 циркуляра (инструкции) инспекторам, осуществленная Департаментом в 2007 году. Кроме того, все инспекторы должны раз в два года представлять Департаменту доклады, которые впоследствии рассматриваются и обсуждаются с каждым из инспекторов на проводимом раз в два года совещании.

55. В 2008 году Департамент продолжал свою деятельность по осуществлению конструктивных мер в интересах женщин. В частности, 23 ноября 2008 года, непосредственно перед празднованием Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, Департамент выпустил циркуляр (инструкцию), в котором инспекторам предписывалось проводить разъяснительную работу, касающуюся различных форм насилия в отношении женщин. Кроме того, циркуляр предписывал, чтобы различные подразделения уведомили лиц, состоящих на гражданской службе, о существовании Комитета по исключительным ситуациям, который оказывает финансовую помощь гражданским служащим – женщинам, находящимся в приютах для подвергшихся избиению женщин. Кроме того, в 2008 году Департамент официально объявил о создании нескольких программ теоретической подготовки и других курсов, направленных на повышение осведомленности по вопросу улучшения положения женщин. Департамент обратил особое внимание на то, что во всех правительственных министерствах и вспомогательных подразделениях наибольшей популярностью пользовались учебные курсы по изучению положения женщин и гендерной проблематики.
56. Департамент продолжает оставаться местом, куда гражданские служащие – женщины обращаются с жалобами, касающимися дискриминации, несправедливого обращения или недовольства своим положением и условиями работы. Ежегодно поступает более ста таких жалоб по самому широкому кругу вопросов. В 2008 году Департамент получил 80 жалоб по поводу сексуального домогательства, и в 49 случаях были начаты дисциплинарные процедуры. 11 из 49 случаев были переданы на рассмотрение дисциплинарной инстанции соответствующей гражданской службы.
57. Департамент уделяет особое внимание выполнению *Закона о предупреждении сексуальных домогательств* в системе гражданской службы и в этих целях проводит обучение инспекторов по вопросам положения женщин в правительственных министерствах, организует семинары и конференции, регулярно осуществляет последующие мероприятия и контроль за выполнением этого закона в министерствах и вспомогательных учреждениях, устанавливает четкие процедуры для рассмотрения жалоб о сексуальном домогательстве и регулярно представляет Кнессету доклады о случаях сексуального домогательства на гражданской службе.

Меры, принимаемые на муниципальном уровне

58. В соответствии с *Законом о местных органах власти (Советник по вопросам положения женщин)*, 5760-2000, по состоянию на 2008 год такие советники были назначены в 221 из 253 местных органов власти; 40 из них были назначены в арабские местные муниципалитеты. Эти советники работают под руководством Управления по улучшению положения женщин, которое представляет им самую свежую информацию, распространяет соответствующие материалы и статистические данные, проводит конференции и методические совещания, а также учебные курсы. Советники обеспечивают продвижение политики улучшения положения

женщин в пределах компетенции местного органа власти, а также занимаются мобилизацией необходимых для этого ресурсов.

59. В декабре 2004 года была внесена поправка в *Постановление о муниципалитетах (Новая редакция)* и *Постановление о местных муниципалитетах (Новая редакция)* в целях обеспечения надлежащего представительства обоих полов в государственных корпорациях или ассоциациях, создаваемых муниципалитетом или местным органом власти. Эта поправка относится только к тем представителям, которые не являются членами местного совета, что обусловлено общим определением, содержащимся в *Законе о равных правах женщин*, согласно которому это обязательство утрачивает свою силу, когда представители в государственный орган избираются народом.
60. Союз местных органов власти в Израиле в настоящее время составляет буклет в качестве справочного пособия по вопросам положения женщин, их обязанностях и обязательствах. Когда буклет будет готов, он станет важным инструментом защиты прав женщин.

Статья 3. Развитие и прогресс женщин

61. Израиль принял широкий ряд мер в политической, социальной, экономической и культурной областях для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин. Эти меры осуществлялись путем совершенствования законодательства, проведения государством и частными лицами информационно-просветительских кампаний и социальных перемен. Эти меры, подробно рассматриваемые в докладе, обеспечивают более эффективную защиту прав женщин и способствуют дальнейшему укреплению роли женщин в израильском обществе.

Эффективный национальный механизм и гласность

62. Как отмечалось в предыдущем докладе Израиля, Конвенция была переведена на иврит и опубликована в "Китвей Амана", серии сборников официальных документов, содержащих все подписанные и ратифицированные государством договоры, которые можно получить в Министерстве иностранных дел или в различных публичных библиотеках. Кроме того, на сайте Министерства юстиции размещен предыдущий доклад, представленный Комитету, а также другие доклады.
63. После внесения в 2006 году поправки в *Закон о равных возможностях в области занятости* в Министерстве промышленности, торговли и труда была создана Комиссия по обеспечению равных возможностей в области занятости. В январе 2008 года был назначен национальный уполномоченный, а в настоящее время идет назначение трех региональных уполномоченных. Роль Комиссии заключается в том, чтобы содействовать признанию и осуществлению прав во исполнение законодательства о равноправии и тем самым способствовать их поощрению. С этой целью действия Комиссии должны быть направлены на повышение осведомленности общественности с помощью просвещения и подготовки, при условии что эта функция не делегирована другому государственному органу, действующему в соответствии с законом. Комиссия выполняет

следующие функции: поддерживает осуществление программ и соответствующей деятельности; взаимодействует с отдельными лицами или другими органами, включая работодателей и трудящихся; проводит исследования и собирает информацию; с разрешения суда участвует в процессуальных действиях; рассматривает жалобы и ходатайствует о вынесении судебных запретов. В конце каждого года уполномоченный должен представить ежегодный доклад министру промышленности, торговли и труда, который, в свою очередь, должен препроводить этот доклад с замечаниями Комитету Кнессета по улучшению положения женщин и Комитету Кнессета по труду, социальному обеспечению и здравоохранению.

64. В различных правительственных министерствах проводились семинары и конференции, посвященные положению женщин, а также дискуссии об осуществлении в Израиле Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в пределах компетенции каждого из данных министерств. Примерами таких мероприятий могут служить конференции "Сексуальные домогательства в научной сфере деятельности", "Гендерные аспекты и гражданство", "Гендерная проблематика: будущее" и другие близкие по тематике конференции, организованные Министерством юстиции. Некоторые из этих дискуссий проводились в тесном сотрудничестве с другими организациями, такими как университеты. Инспектор по вопросам улучшения положения женщин Министерства юстиции также отвечает за регулярную рассылку различных материалов, направленных на повышение осведомленности. Эти материалы, в частности, включают информацию о курсе подготовки для женщин, которые хотят работать директорами, о конференциях, направленных на расширение прав и возможностей женщин, которые участвовали в выборах в местные органы власти в ноябре 2008 года, и другие сведения.

Женщины с инвалидностью

Общие сведения и правовая основа

65. В 2007 году Израиль подписал Международную конвенцию о правах инвалидов, после чего был начат процесс ее ратификации.
66. Вообще говоря, *Закон о предупреждении сексуальных домогательств* требует, что, для того чтобы ситуация квалифицировалась как сексуальное домогательство, жертва должна продемонстрировать отсутствие у него или у нее какой-либо заинтересованности. Тем не менее был определен ряд важных исключений из этого правила. При таких исключительных обстоятельствах, даже если со стороны жертвы не было продемонстрировано отсутствие заинтересованности, применяется "презумпция виновности в сексуальном домогательстве". Эти исключительные обстоятельства можно разделить на две основные категории: первые представляют собой действия, которые являются серьезными уголовными преступлениями вне зависимости от преступления, квалифицируемого как сексуальное домогательство, такие как непристойные действия или шантаж; ко второй категории относятся случаи, когда отдельное лицо злоупотребляет своей властью или влиятельным положением, что может иметь место в сфере образования, медицины,

занятости и в других условиях. В 2007 году в закон была внесена поправка, расширяющая понятие "презумпция виновности в сексуальном домогательстве", с целью охвата лиц, проходящих реабилитацию, в соответствии с *Законом о правах инвалидов, работающих по найму в период восстановления трудоспособности (Временный приказ)*, 5767-2007, когда они работают по найму и злоупотребляют своим положением в качестве жертвы.

67. В 2005 году был введен в действие *Закон о порядке проведения расследований и дачи свидетельских показаний (применительно к лицам с умственными или физическими недостатками)*, 5766-2005. Этот беспрецедентный закон регулирует применение методов, установленных для ведения расследования в отношении людей с умственными или физическими недостатками, а также использование адаптированных методов для получения их показаний. Данный закон применяется к любому инвалиду, являющемуся подозреваемым, жертвой или свидетелем, и к особым преступлениям, перечисленным в законе, к которым относятся преступления с применением насилия, посягательства сексуального характера и проституция. Реализация закона в отношении жертв и свидетелей будет проводиться поэтапно до 2010 года.
68. В декабре 2007 года израильский Кнессет внес поправки в *Закон о запрещении публичных оскорблений*, 5726-1965. В соответствии с пересмотренным законом высмеивание или оскорбление инвалидов из-за их постоянного или временного психического, умственного (включая когнитивные расстройства) или физического недостатка расценивается как недопустимое оскорбление, запрещенное законом.
69. С момента представления последнего доклада Израиля было пересмотрено и введено в действие еще несколько нормативных актов, которые способствуют дальнейшему развитию права людей с инвалидностью на равенство и человеческое достоинство. Среди этих нормативных актов можно назвать:
70. *Положение о равных правах людей с инвалидностью (Участие государства в регулировании финансирования)*, 5766-2006. Согласно этому нормативному акту, работодатели имеют право на возмещение со стороны правительства расходов, понесенных ими на переоборудование рабочих мест с учетом производственных и повседневных нужд работников с инвалидностью в зависимости от максимальной суммы затрат на каждого такого работника. *Положение о равных правах людей с инвалидностью (Лицензированные эксперты по вопросам доступности зданий, инфраструктуры и окружающей среды)*, 5767-2007, и *Положение о равных правах людей с инвалидностью (Лицензированные эксперты по вопросам доступности обслуживания)*, 5767-2007, вводят в действие необходимые предварительные условия для регистрации лицензированных экспертов по вопросам доступности зданий, инфраструктуры и окружающей среды и лицензированных экспертов по вопросам доступности обслуживания соответственно.
71. В 2005 году Министерство промышленности, торговли и труда создало Департамент интеграции лиц с инвалидностью в состав рабочей силы. Департамент отвечает за интеграцию лиц с инвалидностью на рынке труда в

противоположность специально организованной занятости инвалидов посредством, в частности, осуществления *Положения о равных правах людей с инвалидностью (Участие государства в регулировании финансирования)* и *Положения о минимальном размере оплаты труда (Расчет оплаты труда для работников-инвалидов с ограниченной трудоспособностью)*.

Общая экономическая ситуация и положение отдельных граждан

72. Информация о людях с инвалидностью складывается из подробных данных о различных пособиях и пенсиях по инвалидности, выплачиваемых шести основным категориям инвалидов. Эти категории определяются в зависимости от источника и типа оказываемой помощи: общие пенсии по инвалидности, пенсии по инвалидности по месту работы, пенсии по инвалидности АОИ (Армии обороны Израиля), пенсии по инвалидности, полученной в результате действий противника, пенсии по инвалидности жертвам Холокоста и участникам борьбы с фашизмом, пенсии для детей-инвалидов. Почти во всех категориях подавляющее число получателей пенсий составляют мужчины, за исключением незначительно большего числа женщин среди получателей пенсии по инвалидности, полученной в результате действий противника, а также пенсии жертвам Холокоста и участникам борьбы с фашизмом. Особенно высока доля мужчин среди получателей пенсии по инвалидности АОИ и пенсии по инвалидности по месту работы. Стоит упомянуть о двух дополнительных пособиях для инвалидов: пособие по уходу и пособие в связи с ограниченной мобильностью. Пособие по уходу предоставляется главным образом престарелым. В 2008 году это пособие получали 38 800 мужчин и 94 100 женщин. Пособие в связи с ограниченной мобильностью предоставляется лицам, имеющим нарушение способности к передвижению. Общее число инвалидов, которые в 2008 году получали это пособие и не получали общую пенсию по инвалидности, составляло 17 тыс. человек.
73. По данным Комиссии по вопросам равных прав лиц с инвалидностью, основанным на данных социального обследования, которое было проведено Центральным статистическим бюро в 2007 году, большинство всех инвалидов в Израиле составляют женщины, особенно среди лиц с тяжелыми формами инвалидности. В 2007 году 238 тыс. женщин сообщили о наличии у них тяжелой формы инвалидности (55 процентов всех лиц с тяжелой формой инвалидности) и 387 тыс. женщин – формы инвалидности средней тяжести (55 процентов). Женщины составляют большинство лиц с инвалидностью во всех возрастных группах, что видно из таблицы, ниже.

Таблица 1. Данные о лицах, сообщивших об инвалидности, с разбивкой по степени тяжести формы инвалидности, возрасту и полу, 2007 год

Форма инвалидности (по степени тяжести)	Возраст	Всего	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
	Всего	417 222	179 668	237 554	57
Тяжелая форма инвалидности	20–64	253 290	118 840	134 450	53
	65 и старше	163 932	60 828	103 104	63
Форма инвалидности средней тяжести	Всего	700 512	313 275	387 237	55
	20–64	477 575	218 195	259 380	54

Источник: Государство Израиль, Министерство юстиции, Комиссия по вопросам равных прав людей с инвалидностью, 2009 год.

74. Подробные сведения и свежие данные о получателях общей пенсии по инвалидности см. ниже, в рамках рассмотрения статьи 13 (Общие пенсии по инвалидности).

Особые проблемы женщин с инвалидностью, связанные с охраной здоровья

75. В соответствии с поправкой № 2 к *Закону о равных правах людей с инвалидностью*, 5758-1998, в него была добавлена глава, касающаяся доступности медицинских услуг, которая вводит всеобъемлющие нормы в отношении доступности медико-санитарных услуг для лиц с инвалидностью с точки зрения как инфраструктуры, так и медицинского обслуживания. Министерство здравоохранения вместе с израильским Центром технологий для обеспечения доступности приступили к составлению плана по обеспечению доступности женских консультаций. В настоящее время имеется 10 доступных женских консультаций, большинство которых вполне приспособлено для нужд женщин с физическими недостатками. Особое место среди них занимает больница "Мааанеу На'уешуа", персонал которой обучен предоставлению услуг лицам с психическими, эмоциональными и когнитивными нарушениями.

Доступность

76. После представления Израилем предыдущего доклада в соответствии с *Законом о равных правах людей с инвалидностью* было введено в действие несколько нормативных актов.
77. Как отмечалось ранее, это *Положение о равных правах людей с инвалидностью (Лицензированные эксперты по вопросам доступности зданий, инфраструктуры и окружающей среды)*, 5767-2007, и *Положение о равных правах людей с инвалидностью (Лицензированные эксперты по вопросам доступности обслуживания)*, 5767-2007. Они вводят в действие необходимые предварительные условия для регистрации лицензированных экспертов по вопросам доступности зданий, инфраструктуры и окружающей среды и лицензированных экспертов по вопросам доступности обслуживания соответственно.
78. *Закон о социальном обеспечении (Лечение лиц с умственными недостатками)*, 5729-1969, предусматривает, что при определении типа условий и учреждений для помещения таких лиц приоритет должен отдаваться их проживанию в условиях общины. Департамент по вопросам лечения лиц с умственными недостатками в составе Министерства социального обеспечения и социального обслуживания содействует осуществлению этого приоритета. Кроме того, наблюдается тенденция, при которой людей из психиатрических клиник переводят в условия общинного проживания, например в форме общежитий.
79. В сентябре 2008 года в действие были введены новые нормативные акты, предписывающие адаптировать различные зоны общественного пользования для нужд лиц с инвалидностью. *Положение о равных правах людей с инвалидностью (Корректировка сайтов для обеспечения их доступности)*,

5768-2008, определяет требования в плане доступности, предъявляемые к местам археологических раскопок, национальным паркам и заповедникам, а также к другим территориям, главным образом лесам, управляемым Еврейским национальным фондом или от его имени. Согласно этим положениям, новые зоны не откроются для общественного пользования, пока не будут выполнены требования по обеспечению доступности для инвалидов. Существующие зоны обязаны постепенно выполнить эти требования в течение 10 лет.

Возможность доступа к средствам массовой информации

80. В июле 2005 года Кнессет ввел в действие *Закон о вещательном телевидении (субтитры и надписи)*, 5765-2005 (*Закон о субтитрах и надписях*). Новый закон устанавливает статутную всеобъемлющую систему в данной области, тем самым заменяя прежний *Закон о помощи глухим* 1992 года, имевший более узкую сферу действия. Новый закон устанавливает более широкую ответственность и ограничения в отношении вещательных организаций в целях максимально возможной доступности для инвалидов телевизионного вещания.
81. В 2008 году Совет по кабельному телевидению и спутниковому вещанию, государственный орган, созданный в соответствии с *Законом о средствах связи*, 5742-1982, принял решение об особом определении "прайм-тайм" применительно к детским каналам, с тем чтобы требование в отношении субтитров совпадало с соответствующим смотровым временем, предназначенным для детей с нарушениями слуха. Совет также принял решение в отношении перечня наиболее интересных детских программ, показ которых должен сопровождаться субтитрами.

Занятость

82. В отношении возможностей занятости для лиц с инвалидностью следует отметить, что в 2007 году был введен в действие закон, посвященный содействию интеграции лиц с инвалидностью в состав рабочей силы и совершенствованию процесса восстановления трудоспособности. В *Законе о правах лиц с инвалидностью, работающих по найму в период восстановления трудоспособности (Временный приказ)* дается, для целей настоящего закона, определение лица, восстанавливающего трудоспособность, как лица, чья способность работать с учетом его инвалидности как минимум на 81 процент ниже обычной трудоспособности аналогичного работника без инвалидности. В законе оговаривается, что отношения между нанимателем и работником не могут устанавливаться с учетом возможностей работника, восстанавливающего трудоспособность, и предусматривается предоставление ему таких же прав, какими пользуются работники в соответствии с израильским трудовым законодательством.
83. Согласно данным Комиссии по вопросам равных прав лиц с инвалидностью, большинство взрослых инвалидов являются людьми трудоспособного возраста и, кроме того, составляют примерно пятую часть всего населения трудоспособного возраста в Государстве Израиль. Процент занятых среди лиц с инвалидностью ниже, чем в остальной части населения; особенно это касается лиц с тяжелой формой инвалидности, что способствует росту масштабов бедности и социальной изоляции. Кроме того, среди инвалидов

очень высок уровень безработицы, особенно среди лиц с тяжелой формой инвалидности. Несмотря на это, последние данные свидетельствуют о незначительном улучшении показателя доли лиц с инвалидностью в составе рабочей силы, особенно среди лиц с тяжелой формой инвалидности (42 процента в 2005 году по сравнению с 36 процентами в 2002 году).

Таблица 2. Лица, работающие по найму, безработные и лица, не входящие в состав рабочей силы, с разбивкой по степени тяжести формы инвалидности, в возрасте 20–64 лет (в процентах), 2007 год

	<i>Лица, не входящие в состав рабочей силы</i>	<i>Безработные</i>	<i>Лица, работающие по найму</i>
Не инвалиды	70,3	5,2	24,4
Имеют проблему со здоровьем, но без инвалидности	74,6	3,8	21,7
Форма инвалидности средней тяжести	53,1	7,2	39,8
Тяжелая форма инвалидности	30,9	6,7	62,4

Источник: Государство Израиль, Министерство юстиции, Комиссия по вопросам равных прав лиц с инвалидностью, Инвалиды в Израиле, 2008 год (еще не опубликовано).

Таблица 3. Безработные, входящие в состав рабочей силы, в возрасте 20–64 лет (в процентах), 2007 год

<i>Степень инвалидности</i>	<i>Безработные</i>
Тяжелая степень	17,8
Средняя степень	12,0
Проблема со здоровьем, но без инвалидности	4,9
Не инвалиды	6,9

Источник: Государство Израиль, Министерство юстиции, Комиссия по вопросам равных прав лиц с инвалидностью, Инвалиды в Израиле, 2008 год (еще не опубликовано).

84. **Занятость лиц с инвалидностью с разбивкой по полу.** Изучение относительного статуса занятости инвалидов-мужчин и инвалидов-женщин не выявило какой-либо существенной разницы между ними. Уровень занятости женщин в возрасте 20–64 лет составляет примерно 80 процентов от уровня занятости мужчин, и это относится как к инвалидам, так и к лицам без инвалидности.
85. В соответствии с законом и нормативными актами за выплату пенсий определенным группам населения отвечает Национальный институт страхования. Общая пенсия по инвалидности обеспечивает минимальный доход, способный удовлетворить повседневные жизненные потребности лиц с инвалидностью.
86. В 2006 году было два прецедента, когда окружные суды по трудовым спорам Тель-Авива и Хайфы постановили, что люди с умственными и/или психическими недостатками, которые работают у частных предпринимателей, должны считаться не "добровольцами", а "работниками", имеющими право вступать в трудовые отношения с работодателем, и к ним должны применяться все соответствующие трудовые законы. Согласно решениям обоих судов, работодатели обязаны были задним числом выплатить компенсацию работникам-инвалидам и обеспечить им возможность пользоваться неотъемлемыми правами наемных

работников (*La.C. (Tel-Aviv) 10973/04 Goldstein v. Na'amat; La.C. (Haifa) 3327/01 Roth v. Ram Buildings Ltd*).

87. 10 июля 2005 года Окружной суд по трудовым спорам Назарета принял решение в отношении того, что значение слова "приспособление" в соответствии с определением, предусматриваемым статьей 8 *Закона о равных правах людей с инвалидностью*, не ограничивается приспособлением физической инфраструктуры, оборудования или устройств, но также включает приспособление экономического характера. Таким образом, работодатель обязан по-прежнему предоставлять работу работнику, который стал инвалидом, и выплачивать ему прежнюю заработную плату, даже если из-за инвалидности снизилась его производительность труда, за исключением случаев, когда работодатель может доказать, что это создает непомерную нагрузку на его/ее бизнес. В данном случае суд постановил, что наемный работник, больной раком, является инвалидом по смыслу *Закона о равных правах людей с инвалидностью (La.C. (Nazareth) 1732/04 De Castro Dekel v. M.B.A Hazore'a, 10 июля 2005 года)*.
88. В результате этих решений и в целях поощрения занятости лиц с умственными и/или психическими недостатками путем поддержки их найма на открытом рынке труда в 2007 году был принят *Закон о равных правах лиц с инвалидностью, работающих по найму в качестве лиц, восстанавливающих трудоспособность (Временное положение)*, 5767-2007. Согласно этому закону, человек, чья трудоспособность составляет менее 19 процентов, считается не работником, а лицом, восстанавливающим трудоспособность. В этом случае вся совокупность законов о труде не применяется, но в то же время новый закон дает восстанавливающему трудоспособность лицу право на получение вознаграждения за работу и на достойные условия труда в отношении таких вопросов, как отпуск, пособие по болезни, рабочее время и командировочные расходы. Этот закон дополняет *Положения о минимальном размере оплаты труда (Расчет оплаты труда для работников с инвалидностью, имеющих пониженную трудоспособность)*, 5762-2002, введенные в действие 21 февраля 2002 года, которые регулируют изменения ставок минимальной заработной платы лиц, которые вследствие инвалидности имеют пониженную трудоспособность разной степени. Данные Положения призваны побудить работодателей нанимать работников с пониженной трудоспособностью вследствие инвалидности, разрешая им выплачивать таким работникам вознаграждение ниже минимальной заработной платы.
89. Эти Положения устанавливают более низкую шкалу минимальной заработной платы в соответствии со степенью утраты трудоспособности. Таким образом, работник, у которого трудоспособность снижена на 25–50 процентов, имеет право на получение 75 процентов минимальной заработной платы; работник, чья трудоспособность снижена на 50–70 процентов, имеет право на получение 50 процентов минимальной заработной платы; а работник, у которого трудоспособность снижена более чем на 70 процентов, имеет право на получение трети минимальной заработной платы. Согласно Положениям, лицо с инвалидностью должно обратиться в Министерство промышленности, торговли и труда с просьбой определить степень утраты его/ее трудоспособности и соответственно размер сниженной минимальной заработной платы. Эти Положения

действуют в сфере занятости на открытом рынке труда в противоположность защищенной занятости. В течение первых 20 месяцев осуществления Положений 1600 лиц с инвалидностью обратились с просьбой об изменении их ставки минимальной заработной платы, и в 1255 случаях заработная плата действительно была изменена.

90. 27 июля 2008 года была внесена поправка (поправка № 109) в *Закон о государственном страховании (Сводный вариант)*, 5755–1995, с тем чтобы еще более облегчить интеграцию лиц с инвалидностью в рынок труда. Эта поправка была выработана в результате процесса, призванного разорвать связь между инвалидностью, социальным обеспечением и безработицей. До внесения этой поправки у лица, получающего пособие по инвалидности по линии государственного страхования, было мало или не было никаких стимулов, для того чтобы уйти из системы социального обеспечения и выйти на рынок труда, так как если размер заработной платы превышает размер пособия по инвалидности, то это лицо лишается права на получение пособия, даже если впоследствии потеряет работу. Центральная часть доклада, подготовленного Государственной комиссией по рассмотрению проблем инвалидов и содействию их интеграции в жизнь общины, была посвящена необходимости ликвидировать эту "ловушку", связанную с пособием по инвалидности. Комиссия, назначенная правительством после крупной забастовки инвалидов в 2002 году и возглавляемая судьей в отставке Лароном, представила свой доклад 21 апреля 2005 года. Последняя поправка к *Закону о государственном страховании*, которая стала результатом принятия правительством доклада Комиссии Ларона, дает возможность лицу с инвалидностью получать относительно высокое ежемесячное жалование (7 тыс. израильских шекелей – 1750 долл. США), не отказываясь от своего пособия по инвалидности по линии государственного страхования.

Улучшение положения арабских женщин

91. В августе 2006 года правительство приняло решение начать осуществление двух дополнительных многолетних планов по улучшению положения арабских женщин. Решение № 412 предусматривает выделение на период 2006–2009 годов на цели развития этнических групп друзов и черкесов сумму в размере 447 млн. израильских шекелей (111,75 млн. долл. США), а решение № 413 – выделение на период 2006–2009 годов на цели развития бедуинского населения на севере страны сумму в размере 318 млн. израильских шекелей (79,5 млн. долл. США). На подготовку и разработку этих планов при участии соответствующих правительственных министерств, представителей арабского населения, включая глав муниципалитетов общин друзов, черкесов и бедуинов, потребовалось несколько месяцев.
92. Большое внимание в новых планах развития, в дополнение к расширению прав и возможностей женщин, уделяется двум другим основным вопросам: инвестициям в людские ресурсы, включая уделение особого внимания экономическому развитию, и занятости, включая развитие туризма как источника дохода. Источники формирования бюджета плана обеспечиваются главным образом соответствующими правительственными

министерствами и за счет специального бюджета канцелярии премьер-министра, предназначенного для развития арабского, друзского и черкесского населения.

93. Решения правительства № 412 и 413 предусматривают осуществление деятельности, которая включает поощрение женщин к получению образования и профессиональной подготовки путем предоставления специальных стипендий и организации однодневных семинаров по различным вопросам, имеющим отношение к улучшению положения женщин, таким как повышение осведомленности. Кроме того, предусматривается организация учебных курсов по вопросам расширения прав и возможностей женщин и женского предпринимательства. В 2007 году студентам из числа арабских женщин было предоставлено 75 стипендий, и в июле 2008 года начался второй год выдачи стипендий.
94. По общему мнению канцелярии премьер-министра и глав муниципалитетов, значительные инвестиции в образование будут способствовать увеличению числа образованных людей, посещающих университеты и получающих академическое образование, и это в конечном счете станет тем "локомотивом, который повезет и других".
95. Своим решением № 881 от сентября 2003 года правительство постановило начать осуществление многолетнего плана развития на период 2004–2008 годов, который включает специальную программу улучшения положения женщин в местах проживания бедуинов в пустыне Негев (в южной части Израиля). Эта программа, предусматривающая подготовку в таких областях, как родительский авторитет, оказание первой помощи и предупреждение несчастных случаев в семье, уже осуществляется в сотрудничестве с Министерством социального обеспечения и социального обслуживания. Кроме того, подготовлена дополнительная программа, которая включает подготовку в отношении занятости бедуинских женщин, женского здоровья, учебные курсы по вопросам расширения прав и возможностей женщин и деятельность по предупреждению насилия в семье.

Статья 4. Ускорение достижения равенства между мужчинами и женщинами

Позитивные меры

Распространение позитивных мер на государственные учреждения и систему гражданской службы

96. С момента представления Израилем предыдущего доклада никаких значительных изменений в этом вопросе не произошло.

Позитивные меры в правительственных корпорациях

97. Согласно данным, предоставленным Органом по правительственным корпорациям, по состоянию на август 2008 года доля женщин в руководстве правительственных корпораций составляет 38,5 процента. В настоящее время одна женщина является председателем совета директоров, а четыре женщины – главными исполнительными директорами правительственных корпораций.

Позитивные меры в государственных корпорациях

98. Женщины по сравнению с мужчинами все еще недостаточно представлены на уровне управляющих в советах директоров государственных корпораций. Раздел 239 d) *Закона о корпорациях, 5759-1999*, предписывает, чтобы в компании, где на дату назначения приглашенного директора, не являющегося служащим компании, все члены правления этой компании являются лицами одного пола, назначенным приглашенным директором должно быть лицо противоположного пола. Согласно данным, собранным в 2007 году, 165 из 754 государственных корпораций не соблюдали этот закон, и в составе их советов директоров женщин не было. Доля женщин-директоров в государственных корпорациях в 2007 году составляла 15,7 процента, а доля женщин среди директоров представительных объединений населения в том же году равнялась 23 процентам.

Позитивные меры в других областях

99. Орган по улучшению положения женщин вместе с Министерством науки, культуры и спорта разработал специальный курс подготовки для женщин, в процессе которой они учатся тому, как стать активными и преданными своему делу членами местных и национальных советов по развитию и управлению спортом в Израиле.

Специальные меры, направленные на охрану материнства

100. Более подробный обзор по данной теме приведен в разделах, касающихся рассмотрения статей 11 и 13, ниже.

Статья 5. Стереотипность и предрассудки в отношении роли мужчин и женщин

101. В данном разделе рассматриваются различные вопросы, связанные с ролью женщин и ее стереотипностью. Во-первых, мы коснемся вопроса представленности женщин в израильских средствах массовой информации, в том числе проблемы порнографии, и последних достижений в этой области. Во-вторых, будет представлен подробный обзор такого явления, как насилие в отношении женщин, и будут рассмотрены меры по дальнейшей борьбе с этим явлением.

Женщины и средства массовой информации

102. Совет по кабельному телевидению и спутниковому вещанию – это общественный совет, созданный в соответствии с *Законом о средствах связи, 5742-1982*. Его основной задачей является регулирование работы израильского абонентского кабельного и спутникового многоканального телевидения путем представления, защиты и обеспечения общественных интересов в данной области. В 2007 году председателем совета была женщина. В период 2004–2008 годов 3–5 из 8–10 членов совета были женщины (37,5–50 процентов). В настоящее время в профессиональной организации совета восемь из 11 сотрудников – женщины, две из которых занимают руководящие посты.

103. В Израильской компании кабельного телевидения женщины составляют 55 процентов из приблизительно 5 тыс. работников, 182 из 255 руководителей (71,3 процента) и четыре из десяти руководителей высшего управленческого звена (40 процентов). В Компании спутникового вещания женщины составляют 1346 из 2402 работников (56 процентов), 18 из 36 заведующих отделами (50 процентов) и три из восьми руководителей высокого уровня (37,5 процента). В производственных компаниях, которые создают и выпускают программы, предназначенные для разных местных каналов (семейных, спортивных и т. д.), работает много женщин, участвующих в творческом процессе, а также занимающихся управленческой деятельностью и ведущих телевизионные передачи.
104. В ходе сложного и длительного процесса обсуждения вопроса о допустимости показа по израильскому многоканальному телевидению программ порнографического содержания Совет по кабельному телевидению и спутниковому вещанию уделил большое внимание тому, чтобы предупредить возможность появления передач, унижающих человеческое достоинство и оскорбляющих женщин и формирующих в обществе представление о женщинах как о сексуальных объектах. Результатом многочисленных действий, в том числе направления объединением женских и феминистских организаций, частных вещательных компаний и членов Кнессета нескольких ходатайств в Верховный суд Израиля, заседающий в качестве Высокого суда правосудия, стало обеспечение баланса в соблюдении различных гражданских прав, включая защиту прав детей и женщин. Высокий суд правосудия не нашел оснований для того, чтобы оспорить окончательное решение Совета, согласно которому вещательные компании могут показывать по соответствующим каналам исключительно "мягкую" эротику, которая не изображает сексуальных отношений с показом сцен насилия, жестокого обращения, принуждения, эксплуатации или унижения и не нарушает положения *Закона о средствах связи*, запрещающего демонстрацию человека или части его тела как сексуального объекта. Совет также ограничил показ порнографических передач с помощью таких мер, как их демонстрация исключительно по требованию, за плату, взрослым людям старше 18 лет, только в позднее ночное время или в закодированном виде с использованием личного кода, с тем чтобы дети не могли смотреть программы подобного содержания.
105. Три из семи (43 процента) членов Руководящего комитета Израильского управления телевидения (ИУТ), ответственного за организацию государственного телевидения, представлены женщинами. Женщины составляют 37,5 процента членов Совета ИУТ, состоящего из 24 человек, и 42 процента от общего числа его сотрудников, составляющего 1784 человека. Данные за 2008 год свидетельствуют о прогрессе в назначении женщин на высокие должности в ИУТ. В настоящее время на израильском телевидении 19 женщин (22 процента) занимают высокие должности по сравнению с 14 в 2004 году, и 10 женщин занимают высокие должности на израильском и арабском радио по сравнению с семью в 2004 году. Среди 25 заведующих отделами насчитывается девять женщин (36 процентов), а в числе корреспондентов и журналистов новостных каналов женщины составляют 27 процентов (31 из 111 сотрудников).

Порнография

106. В последние месяцы Следственное управление израильской полиции вместе с подразделением "Лахав 433" и при поддержке Интерпола, предоставившего полезную информацию, провело в масштабах страны ряд правоприменительных акций. Все полицейские участки Израиля приняли участие в этих мероприятиях, проводившихся с целью сбора информации о хранении и/или распространении порнографических материалов, содержание которых имело отношение к педофилии. В ходе этих операций было выявлено около 100 случаев, подлежащих расследованию, и к настоящему времени было вынесено 17 обвинительных актов. Все фотографии несовершеннолетних, изъятые из компьютеров подозреваемых, были взяты с зарубежных сайтов. Сексуальная эксплуатация несовершеннолетних как явление в Израиле отсутствует.
107. По данным Министерства общественной безопасности, за период 2005–2007 годов полиция начала 208 расследований в связи с изъятием порнографических материалов, в 92 из которых фигурировали несовершеннолетние. Только в 2007 году было возбуждено 100 таких дел, из которых 41 дело имело отношение к несовершеннолетним. По информации Управления уголовного преследования полиции, ни одного обвинительного приговора по этим делам вынесено не было.

Проституция

108. В 2005 году было возбуждено четыре дела в связи с рекламой платных услуг сексуального характера. В 2006 году таких дел было 13, а в 2007 году полиция расследовала 30 дел, связанных с этим правонарушением. Полиция также активизировала борьбу против предоставления платных сексуальных услуг несовершеннолетними; за период 2005–2007 годов в связи с этим правонарушением было расследовано пять дел. Ни одного обвинительного приговора вынесено не было.
109. За период с января по ноябрь 2008 года полиция открыла 244 дела в связи с содержанием мест для занятия проституцией и арестовала 46 подозреваемых. В этот же период полиция открыла 56 дел в связи с сутенерством и девять дел – в связи с торговлей женщинами. Кроме того, было закрыто 50 публичных домов и задержано 78 человек по подозрению в торговле людьми или связанными с ней преступлениями; 11 из них ожидают завершения судебного разбирательства.

Женщины и религия

110. С момента представления Израилем предыдущего доклада никаких значительных изменений в этом вопросе не произошло.

Насилие в отношении женщин

Сексуальное насилие: правовые аспекты

Предупреждение сексуального домогательства

111. В последнее время было изменено несколько положений *Уголовного закона, 5737-1977*, в который были добавлены специальные положения, касающиеся совершения сексуального преступления психотерапевтом и незаконных сексуальных отношений с несовершеннолетним с согласия потерпевшего.
112. Раздел 346 *Уголовного закона*, касающийся незаконных сексуальных отношений с согласия потерпевшего, гласит, что взрослый, который вступает в сексуальные отношения с несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет, не состоящим в браке с указанным взрослым, или лицо, которое вступает в сексуальные отношения с несовершеннолетним, достигшим возраста 16 лет, но моложе 18 лет, злоупотребляя его зависимым положением, своей властью, процессом обучения или руководящей должностью или давая ложные обещания жениться, действуя как не состоящий в браке человек, но при этом фактически будучи в браке, подлежит тюремному заключению сроком на пять лет.
113. В ноябре 2003 года была выпущена поправка № 77 к *Уголовному закону*, которая дополняет раздел 346, распространяя его действие на психотерапевта, вступающего в сексуальные отношения с несовершеннолетней в возрасте от 16 до 18 лет, пользуясь ее зависимостью, за исключением случаев, когда сексуальные отношения имели место до начала психотерапии, в процессе интимных отношений (раздел 346 (2)). Это же положение применяется к актам содомии, которые психотерапевт совершает в отношении несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет, за исключением случаев, когда содомия имела место до начала психотерапии, в процессе интимных отношений (раздел 347 а) (2)).
114. Упомянутая выше поправка дополняет раздел 347 *Уголовного закона* определением сексуальных отношений с психотерапевтом. В разделе 347 А а) дано определение психотерапии как процесса диагностирования, оценки, консультирования, лечения, реабилитации или общения, осуществляемого в течение продолжительного периода времени посредством личных встреч, с тем чтобы оказать помощь лицу, страдающему от угнетенного состояния, тревоги, болезни или другой проблемы, причиной которой является психическое или эмоциональное расстройство. Согласно определению, психотерапевт – это лицо, которое профессионально занимается психотерапией в качестве рода деятельности или специальности, и им может быть психолог, психиатр или социальный работник либо человек, который выполняет функции одного из них. В разделе 347 А б) говорится, что психотерапевт, который имеет сексуальные отношения с женщиной или совершает акты содомии с лицом, достигшим возраста 18 лет, во время лечения или в течение трех лет после лечения, с его согласия, которое он получил, воспользовавшись положением фактической психической зависимости пациента вследствие пройденного им лечения, подлежит тюремному заключению сроком на четыре года. Эта статья неприменима к действиям, совершенным до начала психотерапии.

115. Согласно разделу 348 d) 1) вышеуказанного закона, лицо, совершившее непристойные действия в отношении несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет, злоупотребляя его зависимым положением, своей властью, процессом обучения или руководящей должностью, подлежит тюремному заключению сроком на четыре года. Поправка № 77 дополняет раздел 348 d) 2) положением о том, что психотерапевт, совершающий непристойные действия в отношении несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет во время сеанса психотерапии, считается лицом, совершающим такие действия, злоупотребляя зависимым положением пациента. Данная поправка не применяется, если несовершеннолетний достиг возраста 16 лет и указанные действия были совершены до начала психотерапии, в процессе интимных отношений.
116. Эта поправка также дополняет раздел 350 закона, предусматривая, что в случае совершения действий, которые подпадают под действие подраздела, посвященного сексуальным преступлениям, такое же наказание назначается лицу, совершающему эти преступления лично, и лицу, которое спровоцировало совершение этих действий в отношении него самого или другого лица.
117. После представления предыдущего доклада Израиля в *Закон о предупреждении сексуального домогательства* была внесена поправка (поправка № 4 от 2007 года), которая расширила сферу применения этого закона. Согласно этой поправке, несовершеннолетний моложе 15 лет не должен указывать на нежелательность предложений или знаков внимания сексуального характера, чтобы подобные действия считались сексуальным домогательством, даже при отсутствии злоупотребления особыми отношениями между несовершеннолетним и лицом, обвиняемым в сексуальном домогательстве, то есть безотносительно к условиям, ранее определенным Законом, – злоупотребление зависимым положением или властью. Поправка применима только в том случае, если обвиняемый в сексуальном домогательстве является взрослым (старше 18 лет).
118. Имеющиеся данные показывают, что за период 2005–2007 годов полиция завела 509 дел в связи с расследованием заявлений о сексуальном домогательстве, как это видно из таблицы, ниже.

Таблица 4. Дела о сексуальном домогательстве, 2005–2007 годы

Год	Общее количество дел	Дела, рассмотренные Полицейской прокуратурой/ Генеральной прокуратурой	Закрытые дела (с разбивкой по причине их закрытия)				
			Преступник не установлен	Отсутствие вины	Отсутствие доказательств	Отсутствие общественного интереса	Прочее
2005	141	8	21	10	64	25	2
2006	158	13	33	7	48	30	1
2007	210	47	30	15	36	52	3

Источник: Министерство общественной безопасности, Следственное управление, 2008 год.

119. Кроме того, с января по октябрь 2008 года было возбуждено 2762 дела в связи с исковыми заявлениями женщин по поводу сексуальных преступлений. Из них 614 заявлений касались изнасилований или угроз, 157 – изнасилований или сексуальных сношений, 1365 – насильственных непристойных нападений, 425 – непристойных действий и 199 – сексуального домогательства.
120. Кроме того, за период с января по октябрь 2008 года израильская полиция произвела 937 арестов за совершение сексуальных преступлений по сравнению с 915 арестами в 2007 году и 846 арестами в 2006 году. В таблице, ниже, показано количество и состояние расследуемых дел, возбужденных за период 2006–2008 годов в связи с заявлениями, поданными женщинами.

Таблица 5. Дела, возбужденные в связи с заявлениями женщин по поводу сексуальных преступлений, с разбивкой по их состоянию, 2006–2008 годы

Год	Количество возбужденных дел	Дела, по которым не вынесено решение	Дела, рассмотренные		Закрытые дела	Причина закрытия дел				
			Полицейской прокуратурой/ Генеральной прокуратурой	Дела, по которым вынесен приговор		Отсутствие вины	Отсутствие доказательств	Отсутствие общественного интереса	Преступник не установлен	Прочее
2006	3 112	189	854	221	1 848	191	769	247	616	25
2007	3 424	297	955	168	2 004	170	821	274	528	211
2008	2 762	892	794	40	1 036	63	301	153	379	140

Источник: Научно-исследовательский информационный центр Кнессета, Насилие в отношении женщин – данные за 2008 год, ноябрь 2008 года.

Преследование

121. Поправка № 11 (2008 год) к *Закону о предупреждении насилия в семье (Необходимость рассмотрения просьбы до ее отклонения)* устанавливает, что суд не может отклонить просьбу о вынесении охранного судебного приказа или просьбу о вынесении судебного запрета в отношении представляющего угрозу домогательства, согласно *Закону о предупреждении преследования, 5762-2001*, за исключением случаев, когда истец или его/ее представитель получает возможность лично предъявить иск в суде, если нет исключительных обстоятельств и причин, которые должны быть запротоколированы.

Масштабы сексуального насилия в отношении женщин

Минимальное наказание

122. Как говорилось в предыдущем докладе Израиля, поправкой 1998 года к *Уголовному закону* было установлено минимальное наказание за серьезные преступления сексуального характера, продолжительность которого составила 25 процентов от максимально возможного срока наказания. Следующей поправкой, принятой в 2002 году, был введен запрет на применение наказаний с отсрочкой исполнения приговора, кроме исключительных случаев, что должно оговариваться в решении суда.

123. Недавно Окружной суд Хайфы приговорил обвиняемого к девяти годам лишения свободы с двухлетней отсрочкой исполнения приговора на том основании, что он не совершает сексуальных преступлений в течение трех лет после выхода на свободу. Обвиняемый был осужден на основании его признания в совершении непристойных действий при отягчающих обстоятельствах, попытки изнасилования и актов содомии в трех разных случаях в отношении трех разных женщин.

Суд постановил, что обвиняемый злоупотребил доверием женщин, которым предложил подвезти их, и что общество имеет право на защиту от обвиняемого и ему подобных. Вместе с тем суд положительно отнесся к признанию обвиняемым своей вины, что ускорило судебное разбирательство и избавило потерпевших от лишних эмоциональных переживаний; при этом обвиняемый пожелал пройти курс лечения, предназначенный для лиц, совершивших сексуальные преступления. В связи с этим в дополнение к назначению срока тюремного заключения суд постановил, чтобы подсудимый выплатил двум потерпевшим компенсацию в размере 20 тыс. израильских шекелей (5 тыс. долл. США) и третьей потерпевшей – 15 тыс. израильских шекелей (3750 долл. США), а также рекомендовал, чтобы подсудимый прошел курс лечения во время отбывания тюремного заключения (*S. Cr. C. 5020/08 The State of Israel v. Shay Alkayem, 7 сентября 2008 года*).

Просветительская работа

124. Как отмечалось выше, в марте 2008 года по случаю празднования Международного женского дня Управление по улучшению положения женщин открыло в интернете новый сайт, на котором размещена информация о разнообразной деятельности, осуществляемой в Израиле для улучшения положения женщин, и информация о насилии и сексуальном насилии в отношении женщин.
125. Кроме того, в марте 2008 года это Управление выпустило брошюру под названием "Женщины: учреждения и организации в Израиле", в которой представлена подробная информация о сотнях организаций, действующих в Израиле в различных областях, имеющих отношение к положению женщин, включая организации по оказанию помощи. Этот справочник распространяется по стране бесплатно.
126. В различных правительственных министерствах проведены семинары и конференции по проблеме насилия в отношении женщин. Министерство юстиции, например, организовало несколько конференций на тему "Сексуальное домогательство в научной среде" и чтение лекций на смежные темы. Несколько лекций было подготовлено в сотрудничестве с другими организациями, такими как университеты.
127. Судебное управление проводит ежегодные семинары и практикумы, посвященные проблемам положения женщин, таким как насилие в отношении женщин, положение женщин, а также *Закону о предупреждении сексуального домогательства*. Кроме того, Управление организовало специальный курс подготовки, в рамках которого женщины учатся быть координаторами групповых программ по вопросам положения женщин.

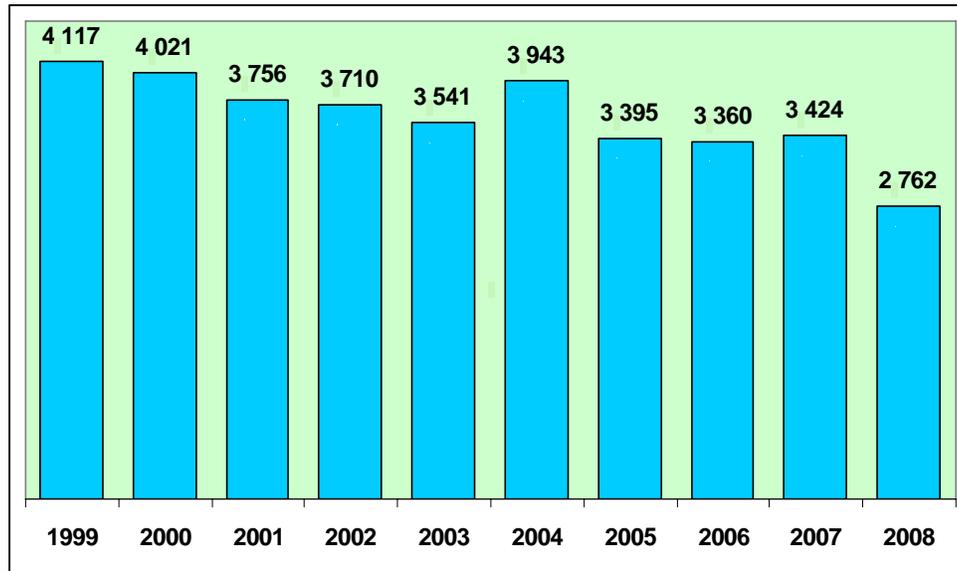
Административные меры

128. За последние два года во всех окружных прокуратурах были созданы специальные отделы по оказанию помощи и были назначены специальные прокуроры, ответственные за выполнение *Закона о правах жертв преступлений*, 5761-2001. Эти прокуроры непосредственно контактируют с жертвами и обеспечивают осуществление их прав в соответствии с данным законом.

Ведение полицией дел о сексуальных преступлениях в отношении женщин

129. По сравнению с предыдущим докладом Израиля за период 2004–2008 годов сократилось число дел о сексуальном насилии, начатых и расследованных полицией. Данные за 2008 год, которые показывают число расследований, проведенных к 29 октября 2008 года, свидетельствуют об их относительном сокращении на 13 процентов в арабских населенных пунктах и о сокращении на 3 процента общего числа расследований.

Диаграмма 1. Преступления, связанные с сексуальным насилием, 1999–2008 годы



Источник: 1994–2004 годы – Полиция Израиля, Преступность в Израиле – 2006 год; Министерство общественной безопасности, Следственный отдел, ноябрь 2008 года.

130. В 2007 году было открыто 3424 уголовных расследования в связи с заявлениями женщин о сексуальном насилии, жертвами которого они являлись. 19,5 процента этих заявлений было подано недавними иммигрантами, 14,3 процента – женщинами из бывшего Советского Союза, 7 процентов – арабскими женщинами и 2 процента – эфиопскими женщинами. В 740 из этих случаев сексуальное насилие в отношении женщин совершалось в семье, хотя это необязательно был инцест. В 316 из этих 740 случаев виновными в совершении насильственных действий были

мужья, и 267 случаев из этих 316 являлись изнасилованием, тогда как в 2003 году их число составляло 294.

Ограничения в отношении лиц, совершивших сексуальные преступления

131. В 2006 году Кнессет ввел еще один уровень защиты от лиц, совершивших сексуальные преступления, приняв *Закон о защите общества от лиц, совершивших сексуальные преступления*, который вступил в силу 1 октября 2006 года. Закон имеет целью защитить общество в целом от лиц, совершивших сексуальные преступления, и предупредить повторное совершение ими преступлений. Согласно положениям этого закона, на лиц, совершивших сексуальные преступления, после того как они выйдут из заключения и вернуться к жизни в обществе, могут быть наложены определенные ограничения. Кроме того, в соответствии с этим законом также вводится регистрация лиц, совершивших сексуальные преступления, которые находятся под надзором. Их учет помогает сотрудникам по надзору, полицейским и сотрудникам военной полиции оценивать опасность, которую они представляют. Закон с помощью нескольких механизмов обеспечивает баланс между мерами, которые ограничивают свободу лиц, совершивших сексуальные преступления, и степенью опасности, которую они представляют для общества в целом. Два основных механизма включают:

131.1. Обязанность получать скорректированную и точную оценку степени опасности, которую преступник представлял до того, как было принято конкретное решение по его/ее делу (например, назначение наказания, возможность условно-досрочного освобождения или помилования и т. д.).

131.2. Осуществление надзора за преступником после его/ее выхода на свободу специальным подразделением по надзору. Если суд не приговаривает обвиняемого к лишению свободы на определенный срок, то надзор за ним устанавливается сразу после вынесения приговора. Надзор осуществляется в соответствии с судебным приказом, который может включать такие рестриктивные меры, как ограничение разрешенных мест работы, мест проживания, возможности пользоваться интернетом и т. д.

132. Отдел по надзору за лицами, совершившими сексуальные преступления, является неотъемлемой частью Израильской пенитенциарной службы. Он был создан во исполнение *Закона о защите общества от лиц, совершивших сексуальные преступления*. В состав отдела, осуществляющего свою деятельность в масштабах всей страны, входят восемь офицеров и штатных сотрудников. Для обеспечения применения данного закона отдел работает совместно с окружной и государственной прокуратурой Министерства юстиции и соответствующими органами Министерства здравоохранения, а также Министерства социального обеспечения и социального обслуживания. В настоящее время, по прошествии почти двух лет функционирования отдела с момента его создания, у него на контроле 220 приказов об осуществлении надзора, изданных разными окружными судами и судами магистрата.

Сразу после получения судебного приказа об осуществлении надзора офицер встречается с лицом, совершившим сексуальные преступления, чтобы получить от него соответствующую подробную информацию и четкое, более точное представление об указанном лице. С учетом обстоятельств в каждом конкретном случае офицер ведет скрытое наблюдение и осуществляет открытый надзор, что также является сдерживающим фактором. Персонал отдела прошел специальное обучение этому виду деятельности, который включает правовые аспекты, а также методы практической работы на местах.

133. В 2005 году был изменен *Закон о недопущении занятости лиц, совершивших сексуальные преступления, в некоторых учреждениях, 5761-2001*, и в настоящее время он также применяется к учреждениям, занимающимся предоставлением услуг лицам с умственными недостатками. Раньше этот закон применялся только в отношении учреждений, предоставляющих услуги несовершеннолетним, таких как школы. Дополнительная поправка, выпущенная в 2007 году, предусматривает, что данный закон применяется к любому человеку, который был осужден за совершение сексуального преступления как совершеннолетний, тогда как прежде он применялся только к лицам, приговоренным за совершение сексуального преступления к лишению свободы сроком минимум один год.

Работа полиции с жертвами сексуального насилия

134. Сотрудники полицейской группы специального назначения по работе с преступлениями, связанными с насилием в семье, прошли специальную подготовку и обучение усовершенствованным методам работы по таким преступлениям. В рамках такой подготовки производится обучение лиц, которые занимаются изучением правовых и судебных аспектов, преодолением последствий эмоциональной травмы вследствие изнасилования, теоретическими аспектами преступления изнасилования, сексуальным домогательством, анализом событий, технологией совместной работы с органами по оказанию помощи жертвам сексуального насилия внутри общины; в рамках этой подготовки также организуются специальные семинары, на которых рассматриваются методы поддержки жертв в их решении сотрудничать со следствием и ведения предварительных допросов подозреваемых.
135. Кроме того, для обеспечения необходимого числа следователей, которые могут потребоваться от всех полицейских подразделений для эффективного расследования сексуальных преступлений, каждый год организуется специальный учебный курс для следователей, который включает следующие предметы: законодательство, правовые аспекты насилия в семье, различные полицейские руководства в данной области, преодоление последствий травмы вследствие изнасилования, теоретические и практические знания о сексуальных преступлениях и сексуальном домогательстве, сотрудничество с организациями по оказанию помощи потерпевшим в общине и учебные курсы по опросу жертв и подозреваемых в совершении сексуальных преступлений. По состоянию на 2004 год следователи по сексуальным преступлениям во всех полицейских участках проходят обучение по программам подготовки и повышения квалификации, каждая из которых

состоит из 12 семинаров. Эти программы охватывают такие вопросы, как законодательство, посттравматический стресс, инцест, мужчины – жертвы преступлений, информация об определенных секторах общины и т. д. Эти семинары призваны обеспечить подготовку следователей, специализирующихся на расследовании сексуальных преступлений, а также развить у них способность оказывать эмоциональную поддержку потерпевшим и использовать различные методы разрешения этой деликатной проблемы.

136. Ниже приведены основные руководящие принципы полицейской процедуры № 03.300.310 под названием "Методы обращения полиции с лицом, подающим заявление в связи с сексуальными преступлениями":

- Только специально подготовленный следователь имеет право расследовать дела о сексуальных преступлениях.
- Расследование по каждому заявлению, касающемуся сексуального преступления, ведется, по возможности, максимально полно, причем следователем того же пола, что и жертва. Кроме того, насколько это возможно, жертва должна находиться в контакте только с одним следователем в течение всего периода расследования.
- Должны задаваться только уместные и необходимые вопросы с учетом состояния жертвы и неприкосновенности его/ее частной жизни.
- Изоляция лиц, не имеющих непосредственного отношения к расследованию. Их показания должны сниматься, по возможности, в отдельной комнате в отсутствие других следователей или лиц, в отношении которых проводится расследование.
- После снятия показаний следователь сообщает потерпевшему свое имя, а также подробную информацию о регистрации заявления и о том, как потерпевший сможет получать информацию о ходе расследования дела и передать любую дополнительную информацию.
- Известить заявителя о возможности получить поддержку со стороны добровольца, работающего в центре помощи жертвам изнасилования, и помощь при обращении в такой центр.
- Разрешается родственнику или другу сопровождать потерпевшего, если он специально просит об этом, учитывая при этом требования конкретного расследования.
- Кроме того, если потерпевший прямо просит обеспечить присутствие представителя центра помощи жертвам изнасилования, то его просьба должна быть удовлетворена.
- По просьбе потерпевшего и в тех случаях, когда это целесообразно сделать с учетом требований конкретного расследования, оно должно быть отложено до прибытия вышеуказанных лиц.
- Допрос несовершеннолетних в возрасте до 14 лет проводит детский следователь, который имеет право вести и расследовать дела о сексуальных преступлениях. Аналогичным образом, допрос несовершеннолетних в возрасте старше 14 лет ведет подростковый следователь, который имеет право вести и расследовать дела о сексуальных преступлениях.

- Процедурой предусмотрены рекомендации, касающиеся проведения очной ставки между потерпевшим и подозреваемым, когда это считается необходимым и если получено однозначное согласие потерпевшего на ее проведение.
- Процедура также предусматривает представление информации и подробных сведений о порядке направления потерпевших в медицинское учреждение для осмотра и оказания помощи, включая сбор соответствующих улик.

Кризисные центры

137. В стране работает 11 кризисных центров, которые предоставляют психологическую поддержку, дают практические рекомендации и оказывают другую помощь потерпевшим, включая обеспечение функционирования горячих линий и предоставление информации просветительского характера. В штате всех центров состоят добровольцы, и ежегодно в них обращаются примерно 9 тыс. человек.
138. В Израиле также создана уникальная модель многопрофильных центров, которые предоставляют комплексные услуги женщинам, подвергшимся жестокому обращению и насилию. В этих центрах психосоциальная и психологическая помощь объединена с предоставлением медицинских и юридических услуг. До 2007 года в Израиле насчитывалось три таких центра, а в 2008 году было открыто еще три центра для одновременного обслуживания 600 человек. По состоянию на октябрь 2008 года помощь в этих центрах была оказана 428 потерпевшим по сравнению с 280 в 2007 году и 171 в 2005 году.

Методы работы Министерства социального обеспечения и социального обслуживания с жертвами сексуального насилия

139. 1 января 2007 года премьер-министр Израиля проинформировал Комитет Кнессета по положению женщин об утверждении представленной Министерством социального обеспечения и социального обслуживания программы по применению надлежащих методов работы и обращения с молодыми женщинами и подростками, ставшими жертвами посягательств сексуального характера. Специальная программа предусматривает назначение 25 социальных работников, которые должны заниматься выявлением и реабилитацией молодых женщин, подростков и жертв посягательств сексуального характера, создание шести региональных многопрофильных центров для помощи жертвам сексуальных нападений, шести приютов для размещения жертв посягательств сексуального характера, специального общежития для лечения жертв сексуальных посягательств в качестве альтернативы госпитализации, а также проведение семинаров и учебных занятий по методам выявления жертв таких посягательств и работы с ними.
140. Для рассмотрения хода осуществления этой программы был создан межведомственный комитет под руководством директора Управления по улучшению положения женщин. Комитет назначил специальную рабочую группу, которая составила список первоочередных мероприятий, которые должны быть осуществлены в 2008 году в соответствии с одобренным

бюджетом. Осуществление дополнительных менее срочных инициатив было постепенно начато в 2008 году и будет продолжено в 2009 году.

141. Правительственная программа работы с жертвами сексуальных посягательств включает следующие элементы:

141.1. Обучение и семинары по вопросам выявления жертв посягательств сексуального характера и работы с ними: поскольку государственные служащие работают в самых разных учреждениях, таких как медицинские пункты, больницы, департаменты социальных услуг и учреждения системы образования, они нередко по роду своей деятельности сталкиваются с жертвами посягательств сексуального характера. Несмотря на это, многим из них бывает трудно выявить таких жертв. Для того чтобы они могли лучше справиться с этой задачей, с 2008 года организуются специальные курсы подготовки для социальных работников и психологов, работающих в системе здравоохранения и социального обеспечения, а также для врачей, медсестер, консультантов по просветительской работе и психологов, работающих в системе образования. Эти программы подготовки будут различными, поскольку, с учетом специализации слушателей, будут посвящены изучению соответствующих вопросов, с тем чтобы слушатели могли максимально повысить свою профессиональную квалификацию.

141.2. Региональные многопрофильные центры по оказанию помощи жертвам сексуальных нападений: контролируя предоставление целенаправленной помощи в кризисных центрах в больницах, региональные многопрофильные центры по оказанию помощи обеспечивают жертв сексуальных нападений предметами первой необходимости наряду с предоставлением им психологической помощи. Кроме того, эти центры занимаются выявлением и реабилитацией женщин и девочек, которые подверглись сексуальному насилию в разные периоды своей жизни и до сих пор не получили помощи. Центры ведут профессиональную подготовку по вопросам оказания помощи жертвам сексуальных нападений и играют роль центров обучения и подготовки для представителей различных профессий, востребованных в общине, которые непосредственно работают с жертвами сексуальных нападений.

В настоящее время при Министерстве социального обеспечения и социального обслуживания функционируют два региональных многопрофильных центра по оказанию помощи, которые находятся в Ришон-Лецийоне и Хайфе. Другой центр, созданный Министерством здравоохранения в тель-авивском медицинском центре "Сораски", предоставляет психотерапевтическую и психиатрическую помощь жертвам инцеста. Правительственные программы помощи жертвам сексуальных нападений предусматривают увеличение пропускной способности этих центров, с тем чтобы они могли принимать до 100 потерпевших одновременно. Кроме того, создаются еще три центра в Назарете, Иерусалиме и Беэр-Шеве, которые также будут предназначены для оказания эффективной помощи арабскому, бедуинскому и

ультраортодоксальному еврейскому населению. Эти три новых центра находятся на заключительной стадии создания. Члены общин этих самобытных культур будут получать помощь от представителей этих же общин, говорящих на их языке.

- 141.3. Общежитие для проходящих лечение жертв посягательств сексуального характера в качестве альтернативы госпитализации. В настоящее время нет ни одной круглосуточной службы помощи жертвам сексуальных нападений, а обычное лечение жертв в существующих больницах может ухудшить их состояние или даже усугубить травму. Правительственная программа предусматривает создание общежития, отвечающего специальным потребностям жертв сексуальных нападений. Это общежитие рассчитано на прием 12 женщин, каждая из которых может жить в нем в течение трех месяцев. Жертвы направляются в это общежитие общинными терапевтами, к которым они должны прийти на повторный прием по окончании их пребывания в общежитии. Персонал общежития будет состоять из психиатра и медсестры в дополнение к терапевту, специализирующемуся на лечении жертв сексуальных посягательств. Был объявлен тендер на создание этого общежития, но в июне 2008 года, после рассмотрения всех представленных на конкурс заявок, было объявлено, что победителя нет, в связи с чем в ближайшем будущем будет проведен новый тендер.
- 141.4. Оказание помощи детям и жертвам сексуальных нападений в рамках системы образования. С 2005 года Министерство образования ассигнует по 1 млн. израильских шекелей (250 тыс. долл. США) в год на программу оказания помощи детям, ставшим жертвами сексуальных нападений, которая осуществляется в 22 местных системах образования. В 2007 году на эту программу было дополнительно выделено 180 тыс. израильских шекелей (45 тыс. долл. США). В 2008 году на нее были выделены также дополнительные бюджетные ассигнования.
- 141.5. Создание приютов для жертв сексуальных нападений. Очень многие жертвы сексуальных нападений, которые прошли лечение в региональных многопрофильных центрах по оказанию помощи, испытывают серьезные экономические затруднения. Многие пытаются найти место для проживания и подходящую работу, не имея при этом элементарных навыков самостоятельности. Некоторые жертвы, пройдя курс лечения в центрах, возвращаются домой и продолжают подвергаться физическому и психическому насилию. Поскольку все жертвы нуждаются в безопасном жилье, правительственная программа предусматривает создание шести приютов для размещения жертв сексуальных нападений, которые должны быть построены рядом с каждым из ныне действующих и будущих региональных многопрофильных центров по оказанию помощи таким жертвам. Здесь они будут жить в безопасности в течение периода от шести месяцев до одного года, получая помощь в приобретении навыков самостоятельности, необходимых для возвращения к самостоятельной жизни.

141.6. Дополнительное направление социальных работников, специализирующихся на оказании помощи жертвам сексуальных нападений. Правительственная программа предусматривает направление дополнительно 25 социальных работников в службы социального обеспечения, созданные при местных муниципалитетах. Эти социальные работники будут специализироваться на выявлении жертв сексуальных посягательств и оказании им помощи.

Виновные в совершении сексуальных преступлений в пенитенциарной системе

142. Израильская пенитенциарная служба организует в ряде тюрем психолого-просветительские групповые занятия для виновных в совершении сексуальных преступлений, с тем чтобы они могли расширить свои познания, усвоить принципы и приобрести навыки повседневной жизни. Пенитенциарная служба при содействии Центра психического здоровья в Рамле также организует групповые терапевтические занятия для лиц, совершивших сексуальные преступления, целью которых является снижение риска сексуального насилия в стране.
143. Досрочное освобождение и отмена приговоров заключенных, осужденных за насилие в семье, обсуждается совместными комитетами в четырех округах. В состав таких комитетов входят сотрудники Пенитенциарной службы и Министерства социального обеспечения и социального обслуживания. Комитеты получают доклады социальных служб о положении семей (например, жертв) и лечении, пройденном заключенным в тюрьме.

Данные центров по оказанию помощи жертвам сексуальных нападений

144. Израильский Союз центров по оказанию помощи жертвам сексуальных нападений является головной организацией для всех центров помощи, действующих в Израиле, и играет роль фактора социальных перемен на национальном уровне, лоббируя внесение поправок в законодательство и выпуская ежегодные доклады по проблеме сексуальных нападений.
145. В настоящее время две важные законодательные поправки, инициированные Союзом, ждут утверждения в соответствующем министерском комитете. Одна из находящихся на рассмотрении поправок касается необходимости заморозить применение срока давности по делам, находящимся в гражданском судопроизводстве, тогда как в рамках уголовного судопроизводства он сохраняется в отношении сексуальных преступлений. Вторая рассматриваемая поправка запрещает сокращать на треть срок лишения свободы для заключенных, отбывающих наказание за совершение сексуальных преступлений.
146. 16 ноября 2008 года вступил в силу *Закон о защите свидетелей*, 5769-2008, предусматривающий усиление защиты свидетелей, которые отвечают определенным критериям. Предусматривается создание Управления по защите свидетелей, ответственного за разработку программ защиты свидетелей, когда это считается целесообразным. Критерии, которым должны отвечать свидетели для включения в эту программу, касаются характера их сотрудничества с правоохранительными органами и характера

риска, с которым они сталкиваются. Свидетель, который включен в эту программу, может сменить свое удостоверение личности, место жительства, будь то в Израиле или за границей, и для его защиты могут применяться другие меры обеспечения безопасности. Действие программы также может распространяться на членов семьи свидетеля.

Насилие в семье: правовые аспекты

Последние поправки к *Закону о предупреждении насилия в семье*

147. Как отмечалось ранее, поправка № 11 (2008 год) к *Закону о предупреждении насилия в семье (Необходимость рассмотрения просьбы до ее отклонения)* устанавливает, что суд не может отклонить просьбу о вынесении охранного судебного приказа или просьбу о вынесении судебного запрета в отношении представляющего угрозу домогательства, согласно *Закону о предупреждении преследования*, за исключением случаев, когда истец или его/ее представитель получает возможность лично предъявить иск в суде, если нет исключительных обстоятельств и причин, которые должны быть запротоколированы. Эта поправка обеспечивает выполнение рекомендации Межправительственного комитета по предупреждению насилия в семье, созданного решением правительства в феврале 1998 года, о внесении поправок в этот закон и определении процедур, препятствующих отказу в рассмотрении просьб о вынесении охранных судебных приказов без обеспечения истцу возможности самому выступить в суде в связи с его заявлением. Принимая во внимание тот факт, что в большинстве случаев жертвой является женщина, предписанный законом порядок содействует женщинам в получении личной свободы и таким образом помогает им лучше интегрироваться в общество.
148. Поправка № 9 (2007 год) к *Закону о предупреждении насилия в семье* называется *Судебный охранный приказ в отношении несовершеннолетнего*. До принятия этой поправки, согласно разделу 3, суд имел право при особых обстоятельствах издать судебный охранный приказ в отношении любого лица для защиты члена его/ее семьи. Однако в нем не было специального положения, предусматривающего ситуацию, при которой судебный охранный приказ требуется издать в отношении члена семьи, являющегося несовершеннолетним, а не для его/ее защиты. Поправка № 9 дополняет *Закон о предупреждении насилия в семье* разделом 3А, который определяет процедуру вынесения судебного охранный приказа в отношении несовершеннолетнего. В соответствии с этим требование принять меры защиты несовершеннолетнего может быть представлено только в Суд по семейным делам. Вспомогательному подразделению Суда по семейным делам будет предложено представить суду информацию о семейном конфликте и о внесудебных возможностях его урегулирования, а также соответствующие рекомендации. Данное подразделение также обязано проинформировать несовершеннолетнего о его/ее правах, касающихся представления его интересов адвокатом. До того как будет издан охранный судебный приказ, суд должен рассмотреть личные обстоятельства и уровень благосостояния несовершеннолетнего, а также должен дать несовершеннолетнему возможность изложить свою позицию в суде. Охранный судебный приказ, предусматривающий удаление

несовершеннолетнего из его/ее дома, не может быть издан до того, как суд получит письменный отчет уполномоченного по наблюдению за несовершеннолетними – бывшими правонарушителями, назначенного в соответствии с положениями *Закона о молодежи (Забота и контроль)*, 5720-1960, одобряющий издание такого приказа, и будет найден подходящий вариант проживания несовершеннолетнего вне дома.

Другие законодательные изменения

149. 12 июля 2007 года была внесена поправка (поправка № 4) в *Закон об исковой давности*, 5718-1958, для распространения действия срока исковой давности на гражданские дела, касающиеся сексуальных посягательств в отношении несовершеннолетних или жестокого обращения с ними. Эта поправка имеет отношение к гражданским делам о сексуальном нападении на несовершеннолетнего или о жестоком обращении с ребенком со стороны члена семьи или лица, отвечающего за ребенка, а также о сексуальном нападении на лицо в возрасте от 18 лет до 21 года в результате злоупотребления зависимым положением, авторитетом, доверием или отношениями, возникшими в процессе лечения, или если сексуальное нападение совершено членом семьи. В этих случаях отсчет срока исковой давности начнется не раньше, чем жертва достигнет возраста 28 лет. Далее в законе говорится, что если обвинительный приговор вынесен, то срок гражданской исковой давности истечет не раньше, чем через год после вынесения окончательного приговора.

Масштабы насилия в семье как явления

Насилие в семье: общие данные

150. Последние данные Министерства общественной безопасности, подготовленные для Комитета Кнессета по улучшению положения женщин по случаю Международного дня за ликвидацию насилия в отношении женщин, отмечавшегося в 2008 году, показывают, что за период с января по октябрь 2008 года в связи с сообщениями о насилии в семье было начато 12 777 расследований. В течение этого периода 24,3 процента заявлений было подано новыми иммигрантами: 19,2 процента – новыми иммигрантами из бывшего Советского Союза, 2,2 процента – новыми иммигрантами из Эфиопии и остальные заявления – новыми иммигрантами из других стран; 11,8 процента заявлений было подано арабскими женщинами. Таблица, ниже, показывает количество и состояние дел, возбужденных в связи с заявлениями о насилии в семье, поданными женщинами.

Таблица 6. Дела, возбужденные в связи с заявлениями о насилии в семье, поданными женщинами, с разбивкой по их состоянию, 2006–2008 годы

Год	Количество возбужденных дел	Дела, по которым не вынесено решение	Дела, рассмотренные		Причина закрытия дела				
			Полицейской прокуратурой/ Генеральной прокуратурой	Дела, находящиеся на рассмотрении	Дела, по которым вынесен приговор	Отсутствие вины	Отсутствие доказательств	Отсутствии общественного интереса	Прочее
2006	14 665	344	3 880	2 194	8 247	448	5 018	2 481	300
2007	14 748	663	3 681	1 860	8 507	559	4 685	3 012	251

2008	12 777	2 775	4 949	460	4 593	245	2 412	1 773	163
------	--------	-------	-------	-----	-------	-----	-------	-------	-----

Источник: Научно-исследовательский информационный центр Кнессета, Насилие в отношении женщин – данные за 2008 год, ноябрь 2008 года.

151. За период с января по октябрь 2008 года израильская полиция произвела 3679 арестов в связи со случаями насилия в семье по сравнению с 3467 арестами за период с января по октябрь 2007 года.
152. При Министерстве здравоохранения функционирует подразделение, укомплектованное специально подготовленным персоналом, в задачи которого входят выявление женщин, являющихся жертвами насилия, когда они обращаются за медицинской помощью, а также совершенствование и повышение качества лечения, которое они получают. Подразделение отвечает за распространение циркуляров Генерального директора, а также за инструктаж медицинского персонала по проблеме насилия в семье. Министерство здравоохранения также организует подготовку социальных работников, которые специализируются на лечении детей в различных больницах и фондах здравоохранения (организациях медицинского обслуживания), с тем чтобы они умели выявлять девочек – жертв насилия и как можно быстрее оказывать им необходимую помощь.
153. Управление по улучшению положения женщин провело обследование с целью изучения уровня осведомленности общества и его взглядов на проблемы насилия в семье и насилия в отношении женщин среди населения в целом и среди арабского населения в частности. По данным этого обследования, общество согласно с тем, что женщины, подвергающиеся насилию со стороны своих мужей, должны обратиться за помощью в форме консультаций и поддержки (с этим согласны 97 процентов женщин и 87 процентов мужчин), а 80 процентов населения в целом считают возможным разорвать замкнутый круг насилия. Согласно обследованию, 70 процентов опрошенных осведомлены о проблеме насилия в отношении женщин.

Строгое наказание

154. Недавно Окружной суд Тель-Авива приговорил подсудимого к 16 годам лишения свободы с двухлетней отсрочкой исполнения приговора. Кроме того, суд постановил, чтобы подсудимый выплатил компенсацию своей жене и детям. Он был осужден за совершение многочисленных преступлений, включая два преступления изнасилования, два преступления, квалифицируемые как нападение при отягчающих обстоятельствах, а также нападение с причинением телесных повреждений и жестокое обращение с несовершеннолетними.

Подсудимый женился на потерпевшей в Грузии, когда ей было 15 лет, а затем семья переехала в Израиль. Потерпевшая и ее дети подвергались жестокому насилию, угрозам, оскорблениям и унижению. В доме царила атмосфера страха и террора, и подсудимый вел себя возмутительно по отношению к членам семьи. Потерпевшая и дети были запуганы подсудимым до такой степени, что в какой-то момент потерпевшая попыталась покончить жизнь самоубийством. Потерпевшая и дети до сих пор боятся подсудимого и страдают от посттравматического стресса. Суд постановил, что обвиняемый приговаривается к тюремному заключению, срок которого отражает всю

меру отвращения и неприятия судом его поведения, а также служит воплощением принципа возмездия и фактором, удерживающим обвиняемого и общество в целом от совершения подобных преступлений (*S.Cr.C. 1148/06 The State of Israel v. Anonymous, 9 августа 2008 года*).

Ведение полицией дел о насилии в семье

155. Согласно данным полицейского учета, число лиц, обратившихся с заявлениями о насилии в семье, уменьшилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Так, в 2007 году было зарегистрировано 18 910 случаев насилия в семье, что на 6,7 процента меньше, чем в 2005 году (20 185 случаев), и на 4,6 процента меньше, чем в 2006 году (19 793 случая). Из общего числа заявлений 14 719 было подано женщинами. Диаграмма, ниже, показывает разбивку случаев насилия в семье по основным видам совершаемых преступлений.

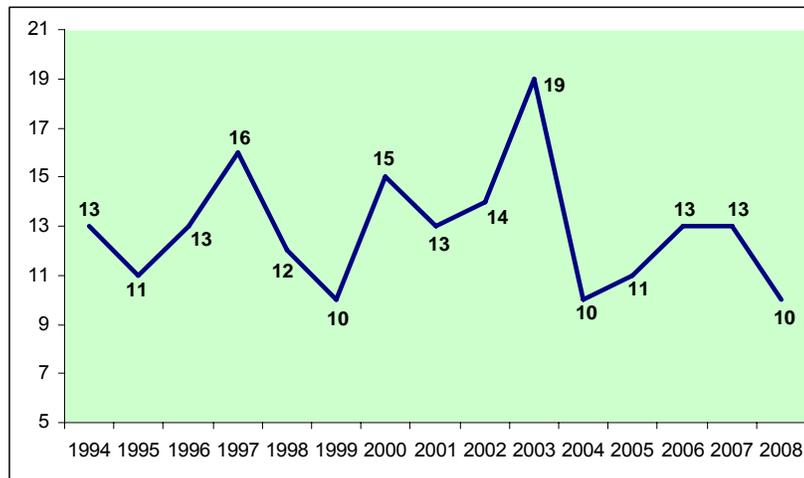
Диаграмма 2. Случаи насилия в семье, 2007 год



Источник: Министерство общественной безопасности, август 2008 года.

156. Насилие в семье продолжает оставаться угрозой для безопасности и благополучия женщин. В 2008 году десять женщин были убиты своими супругами. Диаграмма, ниже, дает дополнительную информацию об убийствах, совершенных супругами.

Диаграмма 3. Убийство женщин их супругами, 1994–2008 годы



Данные за 2008 год представлены по состоянию на 10 ноября 2008 года.

Источник: Полиция Израиля, Преступность в Израиле, 2006 год; Министерство общественной безопасности, август 2008 года.

157. Насилие в семье – это тревожное социальное явление как с общественной, так и уголовной точки зрения, которое требует специальных методов работы со стороны подразделения полиции по работе с жертвами преступлений. Признание полицией необходимости уделять особое внимание положению

жертв преступлений в рамках полицейских процедур, в частности в отношении жертв насилия в семье, привело к созданию в 1996 году в рамках Следственного управления полиции нового подразделения по работе с жертвами преступлений. Вслед за этим были изданы новые правила процедуры, касающиеся ведения дел о преступлениях, квалифицируемых как насилие в семье, нарушениях охранных и предупредительных судебных приказов, а также дел о преследовании и сексуальных преступлениях. Эти процедуры периодически обновляются. Кроме того, был введен специальный курс подготовки с уделением особого внимания проблеме насилия в семье. В соответствии с законодательными поправками и другими актами также развивается сотрудничество между полицией, органами социального обеспечения и общинными органами. Подразделение по работе с жертвами преступлений непосредственно причастно к тем явным социальным переменам, которые происходят в этой области, а также участвует во всех соответствующих социальных процессах, включая законотворческую деятельность, работу в руководящих комитетах и межведомственных комитетах.

158. Ввиду особого характера преступлений, связанных с насилием в семье, требуются специальные методы работы с такими случаями. Например, эффективные ответные меры в связи с преступлениями подобного рода могут потребовать немедленного реагирования для предупреждения возможного насилия, оценки рисков с помощью изучения обстоятельств этих дел, применения в полном объеме полицейских процедур, включая запрет на ношение оружия, сотрудничество между всеми следственными органами и знание проблем, с которыми связан сбор доказательств.
159. С учетом этих особых характеристик была сформирована специальная оперативно-следственная группа из 200 следователей, специализирующихся на расследовании преступлений, связанных с насилием в семье и сексуальным насилием, которая функционирует с начала 1998 года. Как об этом подробно говорилось в предыдущем докладе Израиля, эта оперативно-следственная группа состоит из специально подготовленных следователей, специализирующихся на ведении дел о насилии в семье. Еще 50 следователей ведут такие дела в небольших полицейских участках в дополнение к своей обычной работе. Девятью такими следователями работают женщины, говорящие на арабском языке, которые специально назначены для приема арабских женщин в полицейских участках, обслуживающих арабскую общину. В настоящее время имеется 18 следователей, говорящих на арабском языке, 14 полицейских, говорящих на русском языке, и три – на амхарском языке. В каждом полицейском участке имеются как минимум два следователя, получивших специальную подготовку для расследования дел о насилии в семье, а также дел о половых преступлениях, а в полицейских участках, куда поступает незначительное количество таких заявлений, следователи получают подготовку в данной области в дополнение к своим обычным должностным обязанностям.
160. Кроме того, в 2003 году полиция назначила шесть окружных сотрудников полиции по работе с жертвами преступлений, ответственных за установление и поддержание контактов с жертвами преступлений в каждом округе. Эти сотрудники осуществляют профессиональный надзор в отношении соблюдения закона и нормативно-правовых актов в их

соответствующих округах, предоставляют помощь и руководят программами подготовки подразделений, работающих на местах, таких как патрульные группы, а также создают модели сотрудничества с неполицейскими подразделениями, такими как социальные органы. В дополнение к этому в полицейских округах Израиля также были назначены окружные офицеры, ответственные за решение проблем насилия в семье. Их назначение было вызвано необходимостью обеспечить профессиональное, результативное и безотлагательное расследование дел о насилии в семье и половых преступлениях, а также запросами и потребностями полицейских патрульных групп, работающих на местах.

161. Как отмечалось ранее, по состоянию на 2004 год для следователей, ведущих дела о половых преступлениях, во всех полицейских округах организуется 12 учебных занятий по программе подготовки и повышения квалификации.
162. Полицейские следователи должны иметь специальную подготовку, чтобы вести дела о насилии в семье. Такая подготовка предусматривает знакомство с руководящими принципами работы полиции по данной проблеме и включает тематические занятия по конкретным аспектам насилия в семье, предоставление информации теоретического и практического характера о социальных, законодательных и юридических аспектах данного явления. Например, участники должны посещать лекции и дискуссии, посвященные оценке риска, предотвращению доступа к оружию, некоторым аспектам законодательства, работе с мужчинами, избивающими своих жен, особым характеристикам ребенка, являющегося свидетелем насилия в семье, моделям сотрудничества с разными социальными органами, охранным моделям приказам и их нарушению. Кроме того, участники посещают семинар-практикум, имеющий целью побудить жертв насилия рассказать о том, что произошло с ними, который включает посещение приюта для подвергшихся избиению женщин и просмотр специального фильма/театральной постановки по данной проблеме. Все лица, которые в настоящее время работают следователями по случаям насилия в семье, прошли такую подготовку, после чего они были утверждены на должность следователя по ведению дел о насилии в семье.
163. *Закон о правах жертв преступлений*, вступивший в силу в 2005 году, требует, чтобы жертве преступления предоставлялась соответствующая информация на каждом этапе уголовного судопроизводства. Для этой цели и в соответствии с требованием полиция создала новую компьютеризированную систему. С помощью этой системы осуществляется сбор необходимой информации, поступающей от других систем, включая автоматизированные системы полиции, Израильской пенитенциарной службы и Генеральной прокуратуры. Жертвы преступлений могут получать информацию по специальному телефонному номеру или с помощью текстовых либо голосовых сообщений, рассылаемых компьютеризированной системой. Эта информация также доступна в интернете. Эта система начала функционировать в мае 2005 года.
164. В 2007 году был создан центр неавтоматической телефонной службы, операторы которого помогают людям, испытывающим трудности с получением информации с помощью голосовых сообщений или через

интернет. В таблице, ниже, приводится количество заявлений о предоставлении информации, полученной системой.

Таблица 7. Количество просьб о предоставлении информации в соответствии с Законом о правах жертв преступлений, 2005–2007 годы

Год	Просьбы о предоставлении информации через интернет	Просьбы о предоставлении информации по специальному телефонному номеру
2005	1 014	7 110
2006	3 773	9 575
2007	4 544	37 217

Источник: Министерство общественной безопасности, август 2008 года.

165. До 2005 года 250 представителей от всех подразделений полиции получили специальную подготовку в отношении *Закона о правах жертв преступлений*. Все полицейские следователи получили специальные комплекты учебных материалов, тогда как дополнительные учебные материалы распространялись через внутреннюю сеть полиции. Этот важный вопрос также был включен в учебную программу следственно-оперативного управления, и в соответствии с этим за период с 2005 по 2006 год было осуществлено 90 программ обучения. Кроме того, полицией была выпущена процедура № 03.300.219, озаглавленная "Методы работы полиции с жертвами преступлений", а все полицейские участки получили плакаты и информационные материалы, касающиеся прав жертв преступлений и изданные на всех языках, на которых ведется уголовное производство.
166. В последние годы полиция использует компьютеризированную систему оценки угрозы, помогающую оценить и определить степень опасности, которую представляют подозреваемые в случаях насилия в семье. Система получает информацию из различных источников, и путем сведения воедино данных из этих источников и оценки определенных параметров она оценивает риск и составляет психологический портрет каждого подозреваемого. В некоторых полицейских участках также созданы специализированные группы по оценке риска. В них входит социальный работник, клинический криминолог и полицейский. Эти группы помогают оценить степень опасности, которую представляют подозреваемые, и предлагают процедуры правоприменения и методы работы с подозреваемыми. Кроме того, в некоторых полицейских участках пользуются услугами социальных работников, которые оказывают немедленную помощь, когда поступает заявление о насилии в семье. Социальные работники проводят первоначальную оценку рассматриваемой проблемы, а также определяют степень готовности жертвы и/или подозреваемого получить помощь в лечебно-профилактических центрах. Этот проект осуществляется в 11 полицейских участках по всей стране.
167. Женщинам, подвергающимся высокому риску, выдаются тревожные кнопки после того, как суд издаст охранный приказ для их защиты.

Дополнительная информация о полицейской практике в случаях насилия в семье

168. Оценка степени опасности подозреваемого в случаях насилия в семье с использованием компьютеризированной системы оценки производится

безотлагательно в начале любого расследования случая насилия в семье и впоследствии, в начале каждого этапа расследования. Таким образом полицейские следователи могут лучше регулировать свои действия в отношении подозреваемого, а также лучше защищать жертву.

Лечебно-профилактические центры по проблемам насилия в семье

169. Число лечебно-профилактических центров по проблемам насилия в семье постоянно растет. В 2008 году в Израиле действовало 66 центров и отделений по предупреждению насилия в семье и оказанию помощи жертвам бытового насилия по сравнению с 64 в 2007 году. 17 из этих центров предназначались для арабского населения, один – для бедуинов и два – для ультраортодоксальных евреев. Центры оказывают помощь жертвам домашнего насилия с помощью групповой терапии и тренинга по расширению прав и возможностей личности внутри общины.
170. Центры функционируют при департаментах социального обслуживания местных органов власти и входят в их структуру. В 2007 году помощь в этих центрах получили в общей сложности 10 тыс. человек, среди которых насчитывалось 6649 женщин. Кроме того, в 2007 году центры оказали помощь 8600 семьям, в том числе 1619 семьям новых иммигрантов и 578 семьям лиц пожилого возраста. Из общего числа обратившихся в эти центры 27 процентов составляли мужчины, 66 процентов – женщины и 7 процентов – дети – свидетели насилия в семье. В центрах работало в общей сложности 377 терапевтических групп, что на 41 процент больше по сравнению с 266 группами, функционирующими в 2004 году.

Приюты для женщин, подвергшихся побоям

171. Министерство социального обеспечения и социального обслуживания предоставляет женщинам, подвергшимся побоям, три типа приютов. Все приюты управляются женскими ассоциациями и организациями, но полностью финансируются Министерством социального обеспечения и социального обслуживания и местными органами власти.
172. Защиту от насилия предоставляют 13 приютов, предназначенных для подвергшихся побоям женщин и их детей, созданных в различных населенных пунктах по всей стране. Два приюта специально предназначены для арабских женщин и один для еврейских женщин из числа ультраортодоксов, что позволяет учесть их особые культурные и религиозные потребности. Один приют принимает как еврейских, так и арабских женщин, а два приюта предназначены для лиц с ограниченными физическими возможностями, один из которых обслуживает арабское население. В 2007 году эти приюты осуществили экстренное вмешательство в судьбу почти 1700 женщин и детей.

В приютах проводится профессиональное консультирование, предоставляется правовая помощь, а также оказываются услуги по уходу за детьми и реабилитации. В некоторых приютах также работают персонал и добровольцы, говорящие на нескольких языках, что облегчает оказание помощи женщинам из числа иммигрантов. Дети, живущие в приютах, продолжают посещать общинные детские дошкольные учреждения или начальную школу.

173. Кроме того, существует три "приемных центра", которые предназначены для женщин их всех слоев общества, а также приспособлены для женщин-инвалидов. В 2007 году ими воспользовались 31 женщина и 75 детей. Имеется также десять "переходных приютов", которые предоставляют женщинам дополнительную поддержку и возможности, когда считается, что они готовы покинуть приют. В 2007 году этими приютами, продолжительность пребывания в которых колебалась от шести месяцев до года, воспользовались 46 женщин и 77 детей.

Горячие линии

174. В настоящее время функционирует одна национальная горячая линия для женщин, подвергшихся побоям, и детей. Работой этой линии руководит Министерство социального обеспечения и социального обслуживания совместно с Международной женской сионистской организацией (МЖСО). Эта линия работает на иврите, арабском, русском и амхарском языках. В 2007 году на национальную горячую линию поступило 3483 звонка, 70 процентов которых касались насилия в отношении женщин. На сайте Министерства социального обеспечения и социального обслуживания размещена подробная информация о работе местных горячих линий, а также двух дополнительных горячих линий, одна из которых предназначена для женщин из числа ультраортодоксов и находится в ведении Министерства, а другая – для жертв сексуальных преступлений и находится в ведении Израильской ассоциации кризисных центров для женщин, ставших жертвами изнасилования. Существует несколько дополнительных горячих линий, работающих под управлением НПО, которые принимают примерно такое же количество звонков. Израильская ассоциация кризисных центров для женщин, ставших жертвами изнасилования, сообщила, что в 2007 году она приняла 7419 звонков от женщин, из которых в 2796 случаях сообщалось об изнасиловании, попытке изнасилования и сексуальных надругательствах в отношении несовершеннолетних, в 1630 случаях – об инцесте и в 386 случаях – о групповом изнасиловании и сексуальных нападениях.
175. В 2006 году Управление по улучшению положения женщин сосредоточило свои усилия на борьбе против насилия, применение которого не оставляет видимых следов. В рамках осуществления различных мероприятий и после проведения опроса общественного мнения по этому вопросу Управление организовало кампании под лозунгом "Не дай насилию убить тебя изнутри – даже слова могут быть проявлением насилия". После проведения кампании число поступивших звонков увеличилось на 300 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2005 года.
176. Растет сотрудничество между правительственными учреждениями, а также между ними и неправительственными организациями. Особенно заметно развитие этого сотрудничества между НПО и представителями Министерства промышленности, торговли и труда, Управления по делам иммиграции, полиции и национальным координатором по вопросам борьбы против торговли людьми.

Работа с мужчинами, избивающими своих жен

177. По состоянию на ноябрь 2008 года в учреждениях Израильской пенитенциарной службы содержалось 1826 заключенных, виновных в преступлениях, связанных с насилием в семье. Существует несколько программ работы с мужчинами, избивающими своих жен. Ассоциация "Беит Ноам" совместно с Министерством социального обеспечения и социального обслуживания руководит работой общегития "Беит Ноам", где ведется воспитательная работа с мужчинами, избивающими своих жен. Эта ассоциация также обеспечивает работу горячей линии, предназначенной для мужчин, избивающих своих жен, и членов их семей. Как отмечалось в предыдущем докладе Израиля, в рамках Израильской пенитенциарной службы созданы разные программы по работе с виновными в домашнем насилии. Одна из них называется "Беит Хатиквах", или "Дом надежды", и нацелена на снижение склонности осужденных к насилию; она действует в хермонской тюрьме. Две аналогичные программы осуществляются в тюрьмах Цалмона и Кармеля. Кроме того, во всех тюрьмах действуют группы по работе с виновными в насилии в семье, где им помогают признать наличие проблемы и справиться с ней.
178. Помимо всего прочего, во вспомогательных подразделениях Суда по семейным делам заняты социальные работники, которые оказывают непосредственную помощь семьям, добивающимся принятия мер реагирования в судах по семейным делам. В 2007 году действовало 14 таких подразделений, в которых были рассмотрены дела о домашнем насилии 993 семей.

Насилие в отношении женщин в арабских общинах

179. В 2008 году из 66 региональных лечебно-профилактических центров по проблемам насилия в отношении женщин 17 предназначалось для арабских общин и один – для бедуинов. Центры оказывают помощь жертвам насилия в семье с помощью групповой терапии и тренинга по расширению прав и возможностей личности внутри общины.
180. По последним данным полиции, среди арабского населения в последние годы резко сократилось число убийств во имя так называемой "чести семьи". Согласно этим данным, в 2005 году семь арабских женщин были убиты "во имя чести семьи", в 2006 году по этой причине было убито шесть арабских женщин, в 2007 году "во имя чести семьи" была убита одна арабская женщина и еще одна – в 2008 году. Убийство считается в Израиле тяжким преступлением, которое карается пожизненным заключением. Полиция Израиля, а также вся правовая система Израиля рассматривают убийства именно так и расследуют их с особой строгостью, независимо от мотивов, по которым они совершаются. Израильские законы не признают никаких смягчающих вину обстоятельств в таких случаях, и в соответствии с ними виновные преследуются, предаются суду и наказываются по всей строгости закона.
181. **Социальная служба.** В мае 2004 года Министерство социального обеспечения и социального обслуживания создало в Беэр-Шеве центр социального обеспечения бедуинских семей. Перед центром стоят две основные цели:

181.1. Оказывать помощь бедуинской общине в вопросах, касающихся ослабления трений и разрешения конфликтных ситуаций в семье, а также обеспечивать проведение терапевтических мероприятий.

181.2. Быть центром по предупреждению насилия в семье и просвещению по вопросам насилия в семье.

Министерство социального обеспечения и социального обслуживания осуществляет финансирование этого центра и контроль за его деятельностью; он работает под руководством бедуинской ассоциации "Эльваха", укомплектованной специально подготовленными социальными работниками.

Центр предоставляет многочисленные услуги, исключительно приспособленные для нужд бедуинского населения. Например, он оказывает помощь в определении бедуинских семей, готовых принять к себе бедуинских женщин, ставших жертвами насилия, что позволяет им остаться в общине и в то же время защищает от дальнейшего насилия. Пребывание этих женщин в патронатной семье финансируется за счет Министерства социального обеспечения и социального обслуживания. После своего создания центр стал неотъемлемой частью общины и важным инструментом в руках правосудия, с помощью которого суды могут направить мужчин, избивающих своих жен, в этот центр для исправления и перевоспитания.

182. Социальная служба действует в бедуинских городах, а также в незаконных бедуинских деревнях. Приблизительно 30 заявлений в месяц поступает в социальную службу от бедуинских женщин. Каждая женщина получает индивидуальную помощь. Кроме того, несколько бедуинских супружеских пар проходят семейную терапию. Необходимо отметить, что деятельность вышеупомянутого центра улучшила решение проблемы насилия в семье в бедуинской общине, что позволило предоставлять адресную и квалифицированную помощь, не подвергаясь давлению со стороны общины и семей.

183. В 2008 году служба, предназначенная для работы с девочками и молодыми женщинами, предоставила помощь 380 молодым бедуинским женщинам (300 – на юге страны и примерно 80 на севере), которые прошли курс индивидуальной и групповой терапии.

Статья 6. Пресечение эксплуатации женщин

Общие положения

184. В последние годы резко сократилось число женщин, которые прибывали в Израиль в качестве жертв торговли людьми в целях вовлечения их в проституцию. Об этом сокращении свидетельствует число жертв торговли людьми, установленное правоохранительными органами; это также подтверждается докладами подкомитета Кнессета по торговле женщинами и НПО. В 2008 году всего 12 жертв торговли людьми в целях вовлечения их в проституцию было переведено полицией в приют "Мааган", предназначенный для жертв торговли людьми, и большинство из них прибыли в страну по каналам торговли людьми несколько лет назад.

185. Необходимо отметить, что в 2008 году Государственной прокуратурой было рассмотрено очень мало дел о случаях торговли людьми в целях вовлечения их в проституцию, и это свидетельствует об успехе масштабных правоприменительных полицейских мероприятий, проведенных правоохранительными органами, а также о действенности строгих наказаний, назначаемых судами. Следует отметить, что "классическая" торговля людьми, распространенная в предыдущие годы, которая выражалась в покупке и продаже человека, применении насилия, содержании под стражей, изъятии паспортов, угрозах, обращении с человеком как с вещью, принуждении, а также грубом и жестоком порабощении, встречалась крайне редко, и большинство таких случаев относилось к 2005 году.
186. По оценкам полиции, за период 2007–2008 годов резко сократилось количество дел и обвинительных приговоров, вынесенных за торговлю людьми в целях вовлечения их в проституцию. С 2005 года за торговлю людьми было осуждено 40 человек, которые получили наказание в виде лишения свободы на срок от 8 до 18 лет.
187. Основными странами происхождения, откуда в прошлом прибывали жертвы торговли людьми, были Украина, Россия, Молдова, Беларусь и Узбекистан. Основной маршрут торговли людьми проходит главным образом через Россию, а незаконный ввоз осуществлялся через израильско-египетскую границу. Благодаря строгому надзору доля незаконно проникающих через официальные морские порты и аэропорты весьма незначительна.
188. Государство Израиль не проявляет терпимости в отношении такого явления, как торговля людьми, боролось с этим явлением в прошлом и активизировало соответствующие усилия в отчетный период. Этот вопрос является приоритетным для правительства. За последние пять лет, в частности, Израиль активизировал свои усилия по предотвращению торговли людьми, защите ее жертв и преследованию виновных в ней.

Подкомитет Кнессета по торговле женщинами

189. Подкомитет Кнессета по торговле женщинами под председательством члена Кнессета Зехав Галлона является подкомитетом Комитета по положению женщин, который призван целенаправленно бороться с торговлей женщинами. Подкомитет продолжает играть активную роль в осуществлении контроля, мониторинга и общего надзора за проблемой торговли людьми в целях вовлечения их в проституцию посредством законодательства, регулярных заседаний, отстаивания соответствующих соображений и приглашения на заседания высокопоставленных правительственных чиновников для ответов на вопросы о работе их правительственных органов. Кроме того, после опубликования Государственным Департаментом США доклада о торговле людьми этот подкомитет проводит ежегодную сессию, на которой обсуждает поднятые в докладе вопросы.
190. На заседаниях, состоявшихся за отчетный период, подкомитет рассмотрел следующие вопросы: задержка с созданием специального конфискационного фонда; институционализация проституции и ее влияние на борьбу с торговлей женщинами в целях вовлечения их в проституцию;

методы борьбы с публичными домами, действующими через интернет; доклад Государственного Департамента США о торговле людьми; проверка хода осуществления в учреждениях системы образования информационно-просветительской кампании, посвященной торговле людьми; обсуждение вопроса о том, применимо ли понятие трудовых отношений к отношениям между жертвами торговли людьми и сутенерами во исполнение решения Национального суда по трудовым спорам, постановляющего, что жертва торговли людьми в целях вовлечения в проституцию имеет право на получение минимальной заработной платы за свою "работу"; изменения в формах торговли людьми, такие как рост числа израильских женщин, которые становятся жертвами торговли людьми в целях вовлечения в проституцию в рабских условиях.

191. Подкомитет продолжает поддерживать следующие законопроекты: *Уголовный закон (поправка – запрещение публикации рекламных объявлений о предоставлении услуг сексуального характера)*; *Закон о запрещении пользования платными услугами сексуального характера*.
192. Подкомитет придает большое значение сотрудничеству с НПО и поэтому поддерживает тесные профессиональные связи с этими организациями, которые служат непосредственным источником информации для изучения проблем, касающихся работы с жертвами торговли людьми, и обеспечения защиты жертв. Деятельность этих организаций способствовала информированию и привлечению внимания общественности к проблемам, с которыми сталкиваются женщины – жертвы торговли людьми, и к необходимости рассматривать их в качестве жертв.

Предотвращение

Информационные кампании

193. Управление по улучшению положения женщин в составе канцелярии премьер-министра играет все более активную роль в области повышения уровня осведомленности о проблеме противодействия торговле женщинами. Целевыми группами для Управления являются гражданская служба, местные органы власти, система образования, движение Киббуцим и АОИ. Ежегодная деятельность, осуществляемая для достижения этих целей, включает следующее:
 - 193.1. Управление провело обследование для изучения общественного мнения в отношении торговли женщинами и проституции. Согласно данным этого опроса, 50 процентов населения придерживается того мнения, что необходимо законодательство, объявляющее приобретение услуг сексуального характера преступлением по закону. 66 процентов населения считают, что сутенер является единственным преступником в системе организации проституции. 68 процентов населения считают, что питательной средой для проституции являются жизненные трудности и невзгоды, тогда как 18 процентов думают, что занятие проституцией определяется личным выбором. 41 процент населения считает проституцию профессией, при этом только 57 процентов знают о том, что большинство женщин, занимающихся проституцией, оказались втянутыми в эту сферу деятельности еще детьми.

- 193.2. 16 декабря 2008 года Управление провело однодневный семинар под названием "Торговля женщинами" совместно с муниципалитетом Беэр-Шевы. На семинаре присутствовали мэр, генеральный директор торгового и делового центра, муниципальный советник по вопросам улучшения положения женщин и другие видные представители женщин. С лекциями на семинаре выступили представители полиции и НПО, а также национальный координатор.
- 193.3. Однодневный семинар по проблеме торговли женщинами состоялся в канцелярии премьер-министра 15 декабря 2008 года. На семинаре директор Управления представил новые данные о масштабах торговли женщинами в Израиле и о мерах, принятых для борьбы с этим явлением. С лекцией по этому вопросу также выступил представитель НПО, и был показан фильм "Лилия навсегда".
- 193.4. В декабре 2008 года Управление совместно с тель-авивским муниципалитетом и Министерством социального обеспечения и социального обслуживания провело однодневный семинар под названием "Тело и душа – это разные вещи – женщины и девочки, вовлеченные в проституцию". На семинаре присутствовали министр социального обеспечения и социального обслуживания и член Кнессета Зехавя Галлон, председатель подкомитета Кнессета по торговле женщинами, которые также обсудили применение законодательства в целях содействия изменению мнений и представлений о явлении проституции.
- Этот семинар также послужил платформой для представления и начала реализации межведомственного Плана реабилитации и лечения женщин и девочек, занимающихся проституцией, с тем чтобы помочь им разорвать порочный круг вовлеченности в проституцию.
- На семинаре, о котором была проинформирована широкая общественность, присутствовали представители разных правительственных министерств, включая национального координатора и чиновников местных органов власти, а также профессионалы из разных сфер деятельности и другие заинтересованные лица. Работа семинара широко освещалась в средствах массовой информации и послужила поводом для обсуждений в разных средствах массовой информации, таких как радио и газеты. Все это в значительной степени способствовало повышению осведомленности общества о явлении проституции.
- 193.5. В этом году просветительская деятельность и информационные кампании, посвященные торговле женщинами, осуществлявшиеся в различных форматах в системе АОИ, гражданской службы и движения Киббуцим, проводились отдельно от деятельности Управления. Однако в преддверии Международного дня борьбы за отмену рабства Управление направило письма АОИ, гражданской службе и движению Киббуцим, рекомендуя проводить информационные мероприятия, посвященные проблеме торговли женщинами. Кроме того, Управление предложило должностным

лицам этих организаций принять участие в этих мероприятиях и семинарах, проводимых Управлением.

- 193.6. Кроме того, Управление в сотрудничестве с Департаментом по обеспечению гендерного равенства при Министерстве образования провело информационно-пропагандистские мероприятия в учреждениях системы образования. Они включали совещания со старшими преподавателями, инспекторами, директорами школ, а также специальные лекции и презентации для учителей.
- 193.7. Управление также проводит совещания и публикует информацию, касающуюся Международного дня борьбы за отмену рабства.
194. **Национальная премия.** После принятия правительственной резолюции № 2670 от 2 декабря 2007 года правительство утвердило присуждение национальной премии для отдельных лиц и органов за выдающийся вклад в дело борьбы с торговлей людьми. Эта премия учреждена с целью предоставления поддержки тем, кто выполняет эту трудную работу и при этом побуждает других к активизации усилий, направленных на эту борьбу. После определения и объявления лауреатов этой премии за 2008 год награждение проходило на ежегодной церемонии, которая состоялась в марте 2009 года в резиденции президента, который и вручил премии.
195. **Национальный координатор.** За отчетный период координатор участвовал в учебных и просветительских инициативах, предназначенных для широкой общественности.
196. Координатор также распространяет информацию о торговле людьми путем размещения на сайте управления координатора, а также путем составления еженедельных информационных сводок на основе данных из интернета, рассылаемых правительственным и неправительственным субъектам. Каждый год она готовит общий документ о торговле людьми и борьбе правительства с этим явлением, который размещается на сайте.
197. **Министерство иностранных дел.** Министерство завершает подготовку кампании по борьбе с торговлей людьми, которая должна проводиться в странах происхождения большого числа женщин, ставших жертвами такой торговли. С этой целью была учреждена межправительственная группа под председательством представителя Министерства иностранных дел. Группа работает над расширением масштабов проведения информационной кампании в других странах происхождения женщин. Как и прежде, кампания будет проводиться в сотрудничестве с израильскими и иезраильскими НПО.
198. **Министерство образования.** Министерство решительно и энергично содействует проведению информационных кампаний для повышения уровня осведомленности как работников министерства, так и учащихся.
199. Повышение уровня осведомленности среди работников системы образования. Министерство образования подготовило брошюру по проблемам торговли женщинами и проституции, предназначенную для распространения среди работников системы среднего образования. Эта брошюра содержит всестороннюю информацию о проституции и торговле

женщинами вообще и в Израиле в частности, о "клиентах" и жертвах "секс-индустрии", о законодательстве, принудительных и других мерах борьбы против торговли людьми и проституции, просветительской деятельности и планах уроков, посвященных этим проблемам, методах повышения уровня осведомленности и участия родителей и общины, а также информацию о различных органах и организациях, занимающихся этими вопросами в рамках системы образования.

200. В 2008 году Министерство продолжило активизировать усилия по повышению уровня осведомленности по общей проблеме торговли людьми и, в частности, торговли в целях вовлечения в проституцию. Для работников системы образования Министерство провело четыре конференции под названием "Человеческое достоинство – мужчина и женщина, Конференция по торговле людьми, в частности женщинами". В их работе приняли участие 517 работников системы образования.
201. Повышение уровня осведомленности среди учащихся. Проблема торговли людьми была включена в учебную программу, касающуюся вопросов гендерного равенства. Проблеме торговли женщинами было посвящено два из 14 занятий образовательной программы по гендерному равенству. В 2008 году 4072 ученика и 258 учителей приняли участие в этой программе. Дополнением к программе стала подготовка, организованная для соответствующих работников системы образования, а также мероприятия с привлечением родителей учеников.
202. Помимо этого, в 2008 году Министерство провело три просветительские конференции по торговле женщинами для учащихся 11-х и 12-х классов в Нахарии, Ашдоде и Кирьят-Гате, участие в которых приняли в общей сложности 1500 учащихся и 104 работника системы образования. Эти конференции были самым значительным мероприятием комплексной просветительской программы, состоявшимся в рамках празднования Международного женского дня. В соответствии с этой программой и до проведения конференций учащиеся учителя и другие работники образования средних школ, участвующих в программе, прошли подготовку по данным проблемам и получили планы проведения уроков, посвященных человеческому достоинству и торговле людьми вообще и женщинами в частности. Кроме того, после конференций были проведены дополнительные просветительские мероприятия, посвященные вопросам человеческого достоинства, равноправия и гендерной проблематике.
203. Помимо этого, в школах по всей стране было прочитано приблизительно 200 лекций о предотвращении насилия в отношении женщин, а также о предотвращении проституции и торговли женщинами. Чтение этих лекций было профинансировано Управлением по улучшению положения женщин.
204. 2 декабря 2008 года, когда отмечался Международный день борьбы за отмену рабства, Министерство разослало план урока под названием "Проституция и торговля женщинами как форма рабства в XXI веке". Основное внимание на этом уроке должно было уделяться тому, что данное явление настолько приблизилось к нам, что уже стоит на пороге нашего дома, так что девочка, занимающаяся проституцией, вполне может оказаться чьей-либо одноклассницей или соседкой.

205. **Управление радиовещания Израиля** широко освещает проблему торговли женщинами в целях вовлечения в занятие проституцией, затрагивая такие темы, как заседания подкомитета Кнессета по торговле женщинами, масштабы торговли женщинами в целях вовлечения в проституцию в Израиле и отчеты о следствии по делам о сводничестве.
206. Радиоканалы Управления радиовещания Израиля также освещают проблему торговли женщинами, передавая текущие репортажи о полицейских облавах в публичных домах и полицейских методах работы с женщинами прямо на месте, а также интервью с бывшей проституткой, которая с недавних пор занимается оказанием помощи и вопросами реабилитации женщин и девочек, чтобы они могли вырваться из порочного круга проституции. Кроме того, радиоканал "Кол Израэль" ("Голос Израиля") Управления радиовещания Израиля посвятил этой проблеме одну из своих передач в рамках однодневного семинара под названием "Тело и душа – это разные вещи", организованного по инициативе Управления по улучшению положения женщин и Министерства социального обеспечения и социального обслуживания.

Правовая основа

Ратификация основных конвенций

207. В июне и июле 2008 года соответственно Израиль ратифицировал два основных международных договора о торговле людьми: Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Законодательство

208. В соответствии с *Законом о борьбе с торговлей людьми*, 5767-2006, вступившим в силу 29 октября 2006 года, широкое определение "преступление, связанное с торговлей людьми" применяется к разнообразной незаконной практике, такой как проституция, сексуальные преступления, рабство или принудительный труд, изъятие органов, порнография и использование человеческого тела для вынашивания и рождения ребенка, которого затем отбирают у биологической матери (раздел 377А а) Уголовного закона). За совершение этого преступления предусматривается наказание в виде 16 лет лишения свободы и 20 лет лишения свободы, если такое преступление совершено в отношении несовершеннолетнего. Закон охватывает полный спектр преступлений, классифицируемых по степени эксплуатации: рабство (раздел 375А Уголовного закона) – 16 лет тюремного заключения; торговля в целях содержания в условиях рабства или принуждения к труду (раздел 377А а) Уголовного закона) – 16 лет тюремного заключения; принудительный труд (раздел 376 Уголовного закона) – 7 лет тюремного заключения; эксплуатация уязвимых групп населения (раздел 431 Уголовного закона) – три года тюремного заключения. Впервые в Израиле введено понятие "преступление содержания в условиях рабства", широко определяемое как принудительный труд, за совершение которого в отношении уязвимых групп

населения выносятся самые суровые приговоры и назначается самое строгое наказание.

209. Кроме того, была расширена квалификация преступления, связанного с похищением другого лица, которое теперь включает два преступления: 1) похищение в целях содержания в условиях рабства или принуждения к труду и перевозки человека за пределы государства (разделы 374А и 370 Уголовного закона) и 2) принуждение лица к тому, чтобы покинуть государство своего проживания, в целях вовлечения в проституцию или принуждения к рабству (раздел 376В Уголовного закона).
210. *Закон об ограничении использования помещений в целях предотвращения совершения преступлений, 5765-2005* разрешает полиции и судам ограничить использование помещения или полностью закрыть его, если эти помещения использовались для совершения преступлений, связанных с проституцией или торговлей людьми в целях вовлечения в преступления, квалифицируемые как проституция, в случаях, когда органы власти уверены, что данные помещения продолжат использоваться в таких целях. Суды имеют право издавать такие приказы на срок 90 дней с возможностью продления их действия. Полиция может издавать такие приказы на срок 30 дней, в течение которых она может обратиться в суды с просьбой о вынесении дополнительного решения.

Минимальный предел наказания

211. Поправка № 91 2006 года к Уголовному закону устанавливает минимальный предел наказания за преступления, связанные с рабством и торговлей людьми, в размере 25 процентов максимального наказания, которое может быть назначено. Эта поправка также запрещает выносить приговоры с отсрочкой их исполнения, за исключением особых обстоятельств, которые должны быть конкретно указаны в решении суда.

Уголовное и административное преследование

212. Такие органы по обеспечению применения законов, как полиция, Управление по вопросам иммиграции и Управление организации исполнительного производства Министерства промышленности, торговли и труда, значительно активизируют усилия по борьбе с торговлей людьми. Инициативы в области уголовного преследования осуществляются на трех уровнях. Во-первых, против лиц, занимающихся торговлей людьми, и их соучастников в такой торговле и преступлениях, связанных с торговлей людьми, возбуждается полицейское производство. Во-вторых, в соответствии с положениями различных нормативных актов и дополнительных законов можно возбуждать уголовное преследование и отзываться лицензии. В-третьих, согласно уголовным законам судебное преследование может возбуждаться не только за торговлю людьми, но и за сводничество, принуждение лица к занятию проституцией, склонению к занятию проституцией, похищение и т. п., а также за мошенничество, подделку документов или эксплуатацию уязвимых групп населения.

Расследование и судебное преследование

Деятельность полиции

213. Израильская полиция сотрудничает с полицейскими органами стран происхождения, проводя, таким образом, подготовительную работу для экстрадиции торговцев людьми. За период 2007–2008 годов израильская полиция провела совместные расследования с полицейскими силами России, Беларуси, Украины и Германии, в результате которых было раскрыто несколько дел о торговле людьми и несколько преступников были экстрадированы в Израиль.
214. Работой следственных групп руководили министр общественной безопасности и комиссар полиции, что позволило укрепить и повысить эффективность полицейского правоприменения в отношении преступлений, связанных с рекламой услуг сексуального характера. Полиция доказала, что среди ее сотрудников растет осведомленность о правах потерпевших, в связи с чем издала руководство по защите их прав. *Закон о борьбе с торговлей людьми* был доведен до сведения всех полицейских подразделений, и были разработаны правила полицейского делопроизводства в отношении ведения дел о преступлениях, связанных с торговлей людьми, рабством и принудительным трудом (правила полицейского делопроизводства № 03.300.120). Эти правила расширяют рамки новых законодательных поправок и их значение, конкретизируют порядок работы с жертвами торговли и иностранными свидетелями, а также распределяют ответственность между различными полицейскими подразделениями.
215. В июне 2007 года руководитель следственно-оперативного управления израильской полиции издал инструкцию, согласно которой в планы работы различных подразделений должны быть включены меры по обеспечению применения законов о преступлении, связанном с торговлей людьми. После введения в действие этой инструкции заметно увеличились масштабы рассмотрения дел о преступлениях, связанных с сутенерством, организацией и содержанием публичных домов и рекламой услуг сексуального характера.

Судебное преследование

216. В 2008 году за торговлю людьми в целях вовлечения в занятие проституцией и/или за связанные с этим преступления было осуждено пять человек.
217. В 2008 году за вышеназванные преступления было вынесено шесть обвинительных приговоров в дополнение к 12 текущим делам, которые рассматриваются в судах. Кроме того, в Верховный суд было подано семь апелляционных жалоб обвиняемыми, осужденными за торговлю людьми в целях вовлечения в занятие проституцией и/или связанные с этим преступления, из которых несколько человек обжаловали обвинительный приговор. Эти апелляционные жалобы рассматриваются Верховным судом. Обжалуются приговоры сроком от 6 месяцев до 13 лет тюремного заключения, назначенные в дополнение к выплате компенсации жертвам, в зависимости от степени тяжести преступлений. В Верховном суде также рассматривается апелляционная жалоба, поданная государством в связи с вынесением мягкого приговора по одному делу.

218. Кроме того, в 2008 году Верховный суд отклонил 11 апелляционных жалоб, поданных обвиняемыми, не согласными с суровыми приговорами. Несколько подсудимых обжаловали сам приговор. Были обжалованы приговоры сроком от полутора до 18 лет тюремного заключения, а также выплата дополнительной компенсации жертвам, в зависимости от степени тяжести преступлений. В одном случае Верховный суд сократил срок до 15 лет тюремного заключения, а в другом – с 13 до 12 лет тюремного заключения.

Суды

219. Суды широко толкуют соответствующие законодательные акты, позволяя, таким образом, осуждать торговцев, несмотря на усилия адвокатов, направленные на то, чтобы поставить во главу угла букву закона, а не его дух. Суды продемонстрировали также, что они стали лучше понимать и осознавать тяжесть этого преступления и необходимость в назначении более суровых наказаний. Неоднократно суды недвусмысленно подчеркивали тяжесть преступлений, связанных с торговлей людьми, и выражали мнение, что они обязаны назначать суровые наказания, с тем чтобы отразить то суровое максимальное наказание, которое предусмотрено законодательством. Более подробное рассмотрение вопроса о назначении суровых наказаний см. ниже.

Оценка существующего положения

Назначение наказаний

Суровые наказания

220. 14 января 2008 года Окружной суд Иерусалима осудил трех обвиняемых за торговлю людьми в целях вовлечения в занятие проституцией, побуждение к занятию проституцией при отягчающих обстоятельствах и другие связанные с этим преступления. Первый обвиняемый был приговорен к 12 годам лишения свободы, условному лишению свободы, штрафу в размере 20 тыс. израильских шекелей (5 тыс. долл. США) и выплате компенсации в размере 10 тыс. израильских шекелей (2,5 тыс. долл. США) каждой из жертв. Второму обвиняемому было назначено наказание в виде 9 лет лишения свободы, условного лишения свободы, штрафа в размере 20 тыс. израильских шекелей (5 тыс. долл. США) и выплаты каждой из жертв компенсации в размере 10 тыс. израильских шекелей (2,5 тыс. долл. США). Третий обвиняемый был приговорен к 6 годам лишения свободы, условному лишению свободы и штрафу в размере 20 тыс. израильских шекелей (5 тыс. долл. США). И государство, и обвиняемый подали апелляционные жалобы. Верховный суд отклонил обе (*S.Cr.C 708/04 The State of Israel v. Braditzevski et. al.* и *Cr.A. 10592/05, The State of Israel v. Braditzevski, 14 января 2008 года*).
221. По делу *Cr.A. 3078, 2842/06, The State of Israel v. Smalashvily, 8 октября 2007 года*, семеро обвиняемых были осуждены за совершение многочисленных преступлений, связанных с торговлей людьми в целях вовлечения в занятие проституцией, сводничеством, побуждением к занятию проституцией при отягчающих обстоятельствах, изнасилованием при отягчающих обстоятельствах, угрозами, нарушениями *Закона о въезде в*

Израиль, 5712-1952, незаконным лишением свободы, противодействием правосудию и непристойными действиями.

Первому обвиняемому было назначено наказание в виде 10 лет лишения свободы и выплаты компенсации в размере 5 тыс. израильских шекелей (1250 долл. США) каждой из четырех жертв. Второй обвиняемый был приговорен к 5 годам тюремного заключения и выплате компенсации в размере 5 тыс. израильских шекелей (1250 долл. США) одной жертве. Третий обвиняемый был приговорен к 10 годам тюремного заключения и выплате компенсации в размере 5 тыс. израильских шекелей (1250 долл. США) трем жертвам. Четвертый обвиняемый был приговорен к 6 годам лишения свободы и выплате компенсации в размере 5 тыс. израильских шекелей (1250 долл. США) трем жертвам. Пятому обвиняемому было назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 4 года и выплаты компенсации в размере 5 тыс. израильских шекелей (1250 долл. США) двум жертвам. Шестой обвиняемый был приговорен к 5 годам тюремного заключения и выплате компенсации в размере 5 тыс. израильских шекелей (1250 долл. США) одной жертве. Седьмой обвиняемый не был приговорен к новому сроку лишения свободы помимо того срока, который он уже отбыл, но ему было предписано выплатить компенсацию в размере 5 тыс. израильских шекелей (1250 долл. США) одной жертве.

И обвиняемые, и государство подали апелляционные жалобы. Верховный суд отклонил апелляции третьего, четвертого, пятого, шестого и седьмого обвиняемых в отношении приговора и меры наказания. Суд согласился с апелляцией государства в отношении дел третьего и четвертого обвиняемых и увеличил срок их заключения еще на один год. Апелляционные жалобы государства в отношении пятого, шестого и седьмого обвиняемых были отклонены. Что касается первого обвиняемого, его апелляция была удовлетворена в отношении двух случаев изнасилования, но отклонена в отношении приговора и наказания. Суд удовлетворил апелляцию государства и увеличил срок наказания первого обвиняемого с 10 до 11 лет тюремного заключения. Апелляционная жалоба второго обвиняемого была удовлетворена, и обвинительный приговор за совершение изнасилования был изменен приговором за совершение запрещенных половых сношений, в результате чего наказание было уменьшено с 5 до 4 лет лишения свободы.

222. В деле *Cr.A. 3078, 2842/06, The State of Israel v. Smalashvil, 7 июля 2007 года*, обвиняемому инкриминировались сговор на совершение преступления, попытка принуждения лица к занятию проституцией при отягчающих обстоятельствах, принуждение к занятию проституцией при отягчающих обстоятельствах и принуждение несовершеннолетнего к занятию проституцией при отягчающих обстоятельствах. Сначала обвиняемый был приговорен к 7 годам лишения свободы, условному лишению свободы и выплате компенсации в размере 2500 израильских шекелей (625 долл. США) каждой из жертв. И обвиняемый, и государство в целях обжалования приговора подали апелляцию в Верховный суд, который отклонил апелляцию обвиняемого и удовлетворил апелляцию государства, вследствие чего срок тюремного заключения был увеличен с 7 до 9 лет.

223. Проходящему по другому делу обвиняемому инкриминировались торговля людьми в целях вовлечения в занятие проституцией, принуждение к

занятию проституцией при отягчающих обстоятельствах, сводничество и нарушение правопорядка. Обвиняемый был приговорен к 9 годам тюремного заключения, условному лишению свободы и выплате компенсации в размере 30 тыс. израильских шекелей (7,5 тыс. долл. США) в качестве компенсации жертвам (*Cr.A. 8235/05, Tyomkin v. The State of Israel, 25 сентября 2007 года*).

224. Двум обвиняемым, проходящим по другому делу, инкриминировались торговля людьми в целях вовлечения в занятие проституцией, сводничество и нарушение *Закона о въезде в Израиль*. Один из обвиняемых был приговорен к 12 годам лишения свободы, условному лишению свободы и выплате компенсации в размере 30 тыс. израильских шекелей (7,5 тыс. долл. США). Второму обвиняемому было назначено наказание в виде 9 лет тюремного заключения (после апелляции), условного лишения свободы и выплаты компенсации в размере 50 тыс. израильских шекелей (12,5 тыс. долл. США). После того как обвиняемые подали апелляционную жалобу, Верховный суд признал обоих невиновными в сводничестве, но подтвердил все остальные пункты обвинения. Суд удовлетворил апелляцию государства и увеличил срок наказания второму обвиняемому с 8 до 9 лет лишения свободы (*Cr.A. 4183, 5940, 5983/04, The State of Israel v. Salomon and Bass, 9 октября 2007 года*).

Компенсация для жертвы преступления

225. Как говорилось в предыдущем докладе Израиля, в дополнение к назначению строгого наказания суды в соответствии с разделом 77 Уголовного закона уполномочены выносить решения о выплате потерпевшим компенсации в размере 228 тыс. израильских шекелей (57 тыс. долл. США) по каждому преступлению. Набирает силу тенденция, когда суды все чаще назначают выплату компенсации жертвам торговли людьми. Стоит отметить, что жесткая позиция судов по этому вопросу также находит непосредственное подтверждение при рассмотрении дел о связанных с торговлей преступлениях. По большинству рассматривавшихся ими дел суды назначали выплату компенсации потерпевшим. Кроме того, суммы, назначаемые в последнее время к выплате, были довольно значительными. Например:
226. Двум обвиняемым инкриминировались торговля людьми в целях вовлечения в занятие проституцией, преступный сговор, принуждение к занятию проституцией при отягчающих обстоятельствах, сводничество при отягчающих обстоятельствах и противодействие следствию. 11 декабря 2007 года оба обвиняемых были признаны виновными в сговоре на совершение тяжкого преступления, торговле людьми, принуждении к занятию проституцией, содержании помещения в целях использования для занятия проституцией, рекламе услуг сексуального характера, непристойных действиях, противодействии расследованию и нарушениях *Закона о въезде в Израиль*. Первый обвиняемый был приговорен к 7 годам тюремного заключения, условному лишению свободы, штрафу в 10 тыс. израильских шекелей (2,5 тыс. долл. США) и выплате 25 тыс. израильских шекелей (6250 долл. США) в качестве компенсации жертве. Второй обвиняемый был приговорен к 5 годам лишения свободы, условному лишению свободы, штрафу в размере 7,5 тыс. израильских шекелей (1875

долл. США) и выплате 15 тыс. израильских шекелей (3750 долл. США) в качестве компенсации жертве (*S.Cr.C. 1137/06 The State of Israel v. Leonid Braun and Yevgeny Radoslasky, Окружной суд Беэр-Шевы, 19 февраля 2008 года*).

227. В деле, которое рассматривалось совсем недавно, обвиняемый был признан виновным в торговле людьми в целях вовлечения в занятие проституцией, изнасиловании, содомии и сговоре на совершение преступления. Обвиняемый был приговорен к 13 годам лишения свободы и выплате компенсации в размере 25 тыс. израильских шекелей (6250 долл. США) каждой жертве. Обвиняемый вместе с двумя другими лицами содействовал "продаже" двух молодых сестер из России, которых принудили приехать в Израиль, обещав им, что они будут работать официантками в баре. Вместо этого сестры были проданы в публичные дома и службы сопровождения для вовлечения в занятие проституцией за сумму, равную стоимости посреднических услуг. Обвиняемый подал апелляционную жалобу для обжалования приговора, и Верховный суд удовлетворил ее, смягчив приговор и сократив срок заключения с 13 до 12 лет. В остальном приговор остался в силе (*Cr.A. 2589/05 Mekuysky v. the State of Israel, 2 апреля 2008 года*).

Защита жертв и человеческий фактор

Приют

228. Приют Мааган для жертв торговли людьми в целях вовлечения в занятие проституцией начал функционировать 15 февраля 2004 года. Приют может принять до 50 человек. В нем умело создается благоприятная и поддерживающая обстановка и предоставляется доступ к психологической, социальной, медицинской и правовой помощи. Кроме того, в приюте разработаны процедуры, обеспечивающие безопасное возвращение жертв торговли людьми в их страны происхождения. Следует отметить, что приют также занимается поиском работы для женщин, которые считают, что готовы к этому.
229. Приют с момента его создания дал пристанище 263 женщинам. В 2008 году в него было направлено 12 жертв торговли людьми с целью вовлечения в занятие проституцией по сравнению с 34 женщинами в 2007 году и 46 женщинами в 2006 году. Кроме того, в 2008 году 44 женщины и семь детей провели в приюте в среднем 12,3 месяца (от 11 дней до трех лет). В 2008 году приют покинули 24 женщины, 10 из которых получили годичную визу и выехали к месту жительства за пределами приюта, восемь покинули приют добровольно и шесть вернулись в свои страны происхождения. По состоянию на январь 2009 года в приюте проживают 25 женщин и пять детей.
230. Большинство женщин, которые в настоящее время проживают в приюте, – выходцы из Украины (28 процентов), Китая (20 процентов), Молдовы (8 процентов), Узбекистана (8 процентов) и Индии (8 процентов). Остальные женщины прибыли в Израиль из России, Шри-Ланки, Беларуси, Непала и Бразилии. Более половины женщин, направленных в приют в 2008 году, были в возрасте от 20 до 26 лет. Самой молодой женщине, направленной в приют, было 20 лет, а самой старшей – 34 года.

231. Среди женщин, которые проживали в приюте в 2008 году, шесть были жертвами торговли людьми в целях принудительного труда и/или рабства; 15 – жертвами торговли в целях вовлечения в занятие проституцией, а остальные женщины были размещены в приюте по гуманитарным соображениям.

Помощь потерпевшим вне рамок приюта

232. Медицинское обслуживание. Потерпевшим, проживающим не в приюте, а в местах заключения (если они не признаны жертвами или не хотят жить в приюте), предоставляются предметы первой необходимости и медицинская помощь в рамках учреждений Управления по делам иммиграции и Израильской пенитенциарной службы. Врачи, нанимаемые на работу Израильской пенитенциарной службой, осматривают женщин по мере необходимости. Кроме того, больница Ичилов в Тель-Авиве и больница Шаарей Цедек в Иерусалиме предоставляют женщинам основные виды медицинского обслуживания. Женщины без всяких условий могут получить неотложную медицинскую помощь в любом из пунктов экстренной помощи в стране. Кроме того, они по-прежнему имеют право на получение бесплатной медицинской помощи для лечения заболеваний, передаваемых половым путем, в двух клиниках медицинского центра им. Левинского в Тель-Авиве и Хайфе.
233. В тех случаях, когда женщины получают визы от Министерства внутренних дел, больше не живут в приюте и работают по найму, медицинское страхование обеспечивается за счет работодателя в соответствии с *Законом об иностранных рабочих, 5751-1991*, который требует, чтобы работодатели организовали общее медицинское страхование работников из числа иностранных рабочих, включая жертв торговли людьми, работающих по найму. Работодатели, которые нарушают это обязательство, могут подвергаться уголовному преследованию.
234. Правовая помощь. Как об этом подробно говорится ниже, правовая помощь предоставляется любой жертве торговли юридическим отделом Министерства юстиции, независимо от ее места жительства.

Координация

235. **Комитет генеральных директоров.** Комитет генеральных директоров, учрежденный правительственным постановлением от 21 мая 2006 года, собрался 10 июля 2006 года и принял решение о создании двух подкомитетов для выработки рекомендаций в отношении оперативных мер борьбы с торговлей людьми в целях вовлечения в занятие проституцией и для принудительного труда.
236. **Национальные планы борьбы с торговлей людьми.** Были утверждены национальные планы борьбы против рабства и торговли людьми в целях содержания в условиях рабства, принудительного труда и торговли для вовлечения в занятие проституцией. Эти национальные планы были одобрены Комитетом генеральных директоров 10 января 2007 года и 11 июля 2007 года, а также утверждены правительственным постановлением № 2670 от 2 декабря 2007 года.

237. Назначение **национального координатора** для содействия разработке политики в этой области, особенно в отношении защиты жертв, работа которого заключается в том, чтобы способствовать выявлению слабых мест и поиску решений по их устранению, прежде чем они перерастут в проблему, поддерживать контакты с международными партнерами и анализировать сравнительные материалы, стимулировать обучение и подготовку, поощрять исследования и развивать привычные каналы связи между партнерами из числа правительственных и неправительственных организаций в рамках усилий по укреплению сотрудничества.

Визы

238. Все жертвы в приюте Мааган, предназначенном для жертв торговли людьми в целях вовлечения в занятие проституцией, получают временные визы, а также рабочие визы, если поступает такая просьба, независимо от того, согласны они дать свидетельские показания или нет. Женщины, которые соглашаются дать свидетельские показания, получают визу на период судебного разбирательства, которое в среднем длится один год. По окончании разбирательства они имеют право обратиться за временной визой еще на один год, как и все другие жертвы, которые отказываются дать свидетельские показания. Эти визы действительны в течение одного года, хотя в некоторых случаях срок их действия может быть разным. Кроме того, временные визы получают жертвы, которые не живут в приюте. В 2008 году пять женщин получили визу В1, которая дает им право оставаться и работать в Израиле в течение шести месяцев; одна женщина получила визу В2, позволяющую ей оставаться в стране в течение трех месяцев без права работать; пяти женщинам, после того как они дали свидетельские показания, был продлен срок действия их виз; три женщины получили интервизу, которая позволяет ее обладателю покинуть страну в период дачи свидетельских показаний и вернуться в течение назначенного срока без необходимости вновь обращаться за визой; 11 женщин получили одногодичную визу по гуманитарным соображениям; две женщины получили визу еще на один год.

Правовая помощь

239. В соответствии с законом все жертвы торговли людьми имеют право на получение бесплатной правовой помощи для возбуждения гражданских исков в связи с преступлениями, связанными с торговлей людьми, совершенными в отношении них, или административного производства в связи с *Законом о въезде в Израиль*. Согласно *Постановлениям судов (о судебных пошлинах)*, 5767-2007, жертвы торговли людьми и рабства, которым предоставляется правовая помощь, освобождаются от уплаты судебных пошлин в целях ускорения процесса подачи исков и повышения его эффективности.
240. Кроме того, 16 ноября 2008 года вступила в силу поправка № 9 к *Закону о правовой помощи*, 5769-2008. Эта поправка учреждает постоянный механизм оказания бесплатной правовой помощи всем жертвам торговли людьми и рабства. Раньше, в соответствии с *Законом о борьбе с торговлей людьми*, бесплатная правовая помощь жертвам торговли людьми, за исключением жертв торговли людьми в целях вовлечения в занятие

проституцией и содержания в условиях рабства, предоставлялась на временной основе.

241. В 2008 году юристы службы правовой помощи предоставили ее 30 потерпевшим. Кроме того, с их помощью были удовлетворены просьбы семи женщин о предоставлении им годичной рабочей визы (четыре женщины получили положительные ответы на их просьбы, а еще три получили визы на более короткие периоды времени), а восьми женщинам была оказана помощь в связи с их заявлениями о предоставлении дополнительных годичных виз (шесть женщин получили положительные ответы, но в отношении виз на более короткие периоды времени). Помимо этого, четырем женщинам была оказана помощь в возбуждении исков против торговцев в отношении причинения вреда; два иска было подано, один иск готовится к представлению и еще одно дело находится на рассмотрении. В настоящее время в судопроизводстве находится дополнительно 19 исков о причинении вреда.

Полиция

242. В 2005 году было возбуждено четыре дела о преступлениях, связанных с рекламой услуг сексуального характера. В 2006 году полицией было возбуждено 13 дел в связи с данным видом преступления, а в 2007 году она вела 30 таких дел. Полиция также активизирует борьбу против вовлечения в проституцию несовершеннолетних. За период 2005–2007 годов полиция вела пять таких дел. Однако ни одного обвинения в совершении этого преступления предъявлено не было. В 2008 году полиция провела девять расследований уголовных дел о торговле людьми в целях вовлечения в занятие проституцией. В ходе следствия по этим делам было арестовано девять человек. Большинство арестованных оставались под стражей до завершения рассмотрения их дел в суде. Кроме того, полиция возбудила 240 дел об управлении недвижимостью для целей занятия проституцией и 56 дел о сводничестве, ряд которых первоначально были делами о торговле людьми, но из-за нехватки доказательств дела о торговле людьми были переклассифицированы в дела о сводничестве. Кроме того, на основании административного судебного приказа полиция закрыла 50 публичных домов.
243. **Оценки рисков.** Полиция также оказывает помощь в защите потерпевших, проводя оценку риска в тех случаях, когда, по утверждению потерпевшей (потерпевшего), она/он или ее/его семья будет подвергаться опасности после ее/его возвращения в страну происхождения. Уголовная полиция при поддержке со стороны Интерпола и представителя израильской полиции за рубежом готовит оценку риска в отношении степени риска, которому жертва подвергается в Израиле и в стране происхождения.

Образование, повышение осведомленности и сотрудничество

Обучение и подготовка

244. **Полиция.** В 2008 году большинство учебных курсов в школе подготовки следователей и оперативных работников в качестве обязательной темы включали вопрос о торговле людьми, освещавшийся в том числе на лекциях, которые читались представителями соответствующих НПО и Государственной прокуратуры, а также национальным координатором.

Кроме того, в 2008 году было организовано два недельных учебных курса по вопросу торговли людьми. Помимо этого, вопрос торговли также изучается в рамках учебного курса по борьбе против организованной преступности, курсов для начальников следственно-оперативных отделов, курсов для координаторов и аналогичных курсов.

245. Кроме того, все сотрудники полиции регулярно проходят инструктаж в школе повышения квалификации сотрудников полиции, где для них организуются лекции и учебные занятия, посвященные *Закону о борьбе с торговлей людьми* и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми.
246. Полиция работает в тесном контакте с Интерполом в области торговли людьми и поддерживает непосредственное сотрудничество с несколькими странами происхождения и другими странами через своих представителей за рубежом, в частности, как говорилось выше, с иностранными полицейскими силами, в отношении вопросов оценки рисков.
247. Представители израильской полиции также приняли участие в международной конференции Европейского союза в Будапеште, где они рассказали о методах работы и способах проведения операций, используемых израильской полицией при ведении дел о торговле людьми.
248. **Министерство юстиции.** После представления предыдущего доклада Израильский Институт правовой подготовки адвокатов и юрисконсультов при Министерстве юстиции продолжал организовывать лекции, семинары и учебные курсы, направленные на повышение осведомленности адвокатов и юрисконсультов в таких вопросах, как торговля людьми, работа с жертвами сексуальных преступлений, насилие в семье и т. д. Различные семинары и курсы обучения, в частности, уделяют первоочередное внимание таким вопросам, как установление человеческих и эффективных контактов с жертвой сексуального преступления, работа полиции в отношении решения проблемы торговли людьми и т. п.
249. В начале 2007 года для всех юристов Департамента правовой помощи был проведен специальный семинар, посвященный изменениям, внесенным в *Закон о борьбе с торговлей людьми*. В ноябре 2007 года для всех юристов Департамента был прочитан еще один учебный курс, касающийся основных аспектов нового *Закона о борьбе с торговлей людьми* и рекомендаций межведомственной группы о разработке плана действий для выявления жертв торговли людьми и рабства.
250. В 2009 году институт планирует проведение дополнительных лекций и семинаров, которые будут включать, в частности, лекции по вопросам гендерной проблематики, общества и правосудия, прав человека в международном праве, социальных прав, а также специальный курс по работе с женщинами – жертвами сексуальных нападений.
251. **Институт усовершенствования сотрудников судебных органов.** Институт организует лекции, семинары и курсы, затрагивающие различные формы дискриминации. Например, в 2005 году был прочитан курс лекций под названием "Равенство и дискриминация" под руководством профессора Дафны Барак-Эрез. Кроме того, различные формы дискриминации

рассматриваются на проводимых институтом лекциях о торговле женщинами.

252. **Министерство внутренних дел.** 25 января 2007 года Министерство внутренних дел провело однодневный семинар по проблемам торговли людьми специально для тех лиц, которые в своей работе могут столкнуться с жертвами торговли людьми для целей проституции, в том числе для сотрудников службы пограничного паспортного контроля, визовых отделов и высокопоставленных сотрудников органа демографического учета. Цель семинара заключалась в том, чтобы ознакомить участников с принципами соответствующих законодательных актов и научить соответствующих должностных лиц выявлять жертв и правонарушителей, предоставив в их распоряжение инструментарий, позволяющий выполнять работу согласно специальным инструкциям о таких лицах.

Сотрудничество с НПО

253. Правительство придает большое значение постоянному поддержанию контактов с НПО и гражданским обществом в целом по проблеме торговли людьми. С этой целью правительство сотрудничает со многими НПО в различных областях, таких как предотвращение и защита жертв торговли. Различные правительственные органы и НПО поддерживают постоянный диалог по проблеме торговли людьми. Этот обмен мнениями привел как к законодательным инициативам, так и к принятию совместных мер.
254. Израильские НПО организуют мероприятия для повышения осведомленности о проблеме торговли людьми и проводят различные встречи между представителями правительства и представителями НПО.

Международные конференции и сотрудничество

255. Правительство Израиля придает большое значение своему участию в реализации соответствующих инициатив на международной арене. Правительство координирует работу нескольких международных рабочих групп и программ по предотвращению торговли людьми, мониторингу и борьбе с ней, а также участвует в такой работе.
256. Состоявшиеся в последние годы два визита делегаций из Молдовы и Украины способствовали развитию взаимного сотрудничества между Израилем и другими странами. Члены этих делегаций встречались со своими израильскими коллегами в правительственных органах и НПО и обменивались взглядами в ходе обсуждения общих проблем. Кроме того, Израиль с визитом посетили представители Международной организации по миграции (МОМ), где они провели конференции и заседания за круглым столом с участием представителей правительства и НПО.
257. Признавая необходимость содействовать развитию международного сотрудничества со странами происхождения в целях предотвращения торговли людьми и борьбы с ней, израильский Центр международного сотрудничества (МАШАВ) в партнерстве с Международным учебным центром им. Голды Меир на горе Кармель и Центром международной миграции и интеграции (ЦММИ) приступил к реализации комплексной программы борьбы против торговли людьми. Эта программа включает ознакомительные поездки, тренинги, семинары и практикумы, посвященные

предотвращению, защите и уголовному преследованию как аспектам борьбы с торговлей людьми. Отчасти общей для всех видов деятельности темой будет тема международного сотрудничества между профессионалами в Израиле и их профильными партнерами из других стран, в частности Беларуси, Молдовы, Украины и Узбекистана. Действительно, вся деятельность в рамках программы основывается на том предположении, что для эффективной борьбы с торговлей людьми необходимо, чтобы осуществляемые на национальном уровне меры дополнялись двусторонними и многосторонними мерами.

258. **Министерство иностранных дел.** 31 января 2007 года Министерство иностранных дел провело однодневный семинар для руководителей консульских отделов восьми стран происхождения. С идеей о проведении этого семинара выступила НПО "Иша л'Иша" ("Женщина женщине"), и он был организован в сотрудничестве с национальным координатором и "Иша л'Иша" в рамках усилий Израиля по укреплению сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения. Выступавшие – член Кнессета, представители правительства, полиции и НПО – поделились с участниками семинара израильским опытом борьбы с торговлей людьми.

Вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией

259. В 2007 году в раздел 214 *Уголовного закона* была внесена поправка (поправка № 93), которая отменила двухлетний срок исковой давности для предъявления обвинения в отношении размещения рекламных объявлений порнографического характера, касающихся несовершеннолетних. Кроме того, она объявляет незаконным изображение несовершеннолетних в рекламе порнографического характера (разделы 214 b – 214 b 3)). Внесенные в 2006 году в *Уголовный закон* изменения привели к тому, что теперь согласно разделу 15 к преступлениям, связанным с порнографией и проституцией, совершенным в отношении несовершеннолетних, применяется принцип экстерриториальности. В настоящее время лица, виновные в совершении таких преступлений, могут быть отданы под суд в Израиле, даже если данное преступное деяние не квалифицируется как уголовное преступление в стране, где оно предположительно было совершено (в этом случае не требуется "двойная криминализация").
260. Торговля детьми не является серьезной проблемой в Израиле. Однако в нескольких случаях торговли людьми потерпевшие были моложе 18 лет. И в этих случаях речь скорее шла о подростках, а не о детях. Жертвы торговли, которым меньше 18 лет, автоматически переводятся в приют "Мааган", который имеет все необходимое для работы с несовершеннолетними жертвами.

Программы реабилитации для женщин и девушек, находящихся в бедственном положении

261. Реабилитация и оказание помощи женщинам, занимающимся проституцией. В январе 2007 года впервые из правительственных фондов были выделены значительные средства на реабилитацию и оказание помощи женщинам, вовлеченным в занятие проституцией. Был учрежден межведомственный комитет под руководством директора Управления по улучшению положения женщин. Этот межведомственный комитет, ответственный за принятие

плана работы по реабилитации и оказанию помощи женщинам, занимающимся проституцией, наметил ряд мер, направленных на удовлетворение потребностей в реабилитации и помощи, включая: предоставление в экстренном порядке жилых помещений, модернизацию передвижного медпункта для оказания медицинской помощи молодым женщинам, занимающимся проституцией, и обеспечение работы еще одного передвижного медпункта, введение в действие общенациональной горячей линии, создание реабилитационного приюта, обеспечивающего долговременную охрану физического и психического здоровья, создание центров психической и профессиональной реабилитации и осуществление программы повышения осведомленности и предотвращения торговли среди общества в целом и в школах в частности. В Тель-Авиве и Хайфе уже начались необходимые приготовления и создание инфраструктуры для выполнения этого плана работы.

262. **Специальный фонд – законодательство и положения.** *Законом о борьбе с торговлей людьми* учреждается специальный Фонд, который будет формироваться за счет штрафов и конфискованного имущества преступников, признанных виновными в преступлениях, связанных с торговлей людьми и рабством. Из этого Фонда будут выделяться средства на цели защиты, уголовного преследования и предотвращения преступлений, связанных с торговлей людьми. Как минимум 50 процентов денежных средств Фонда ежегодно будет выделяться на реабилитацию и защиту жертв торговли людьми. Кроме того, за счет средств Фонда будут выплачиваться компенсации в виде полной или частичной суммы жертвам торговли людьми, в отношении которых в рамках уголовного или гражданского судопроизводства вынесено решение суда о выплате компенсации торговцами и которые могут доказать, что использовали все разумные средства для взыскания компенсации, но не получили ее.

9 февраля 2009 года министр юстиции подписал положения, касающиеся деятельности Фонда, который может начать работать сразу после официального опубликования положений. До этого, 26 января 2009 года, положения были утверждены Комитетом Кнессета по вопросам конституции, права и правосудия. Они называются *Положения о наказании (Механизмы управления специальным фондом, занимающимся конфискованным имуществом и штрафами, взимаемыми в случаях торговли людьми и их содержания в условиях рабства)*, 5769-2009. После опубликования этих положений можно будет назначить комитет по распределению конфискованного имущества и штрафов в интересах жертв, НПО и правительственных учреждений в целях содействия реализации программ реабилитации жертв, деятельности в области правоприменения и предотвращения. Это также позволит потерпевшим, которые с помощью разумных средств не смогли взыскать компенсацию, назначенную судами, получить эти суммы, частично или полностью, от Фонда.

В числе отличительных черт этих положений отметим следующие. Комитет под председательством бывшего судьи окружного суда рассматривает просьбы потерпевших и организаций, как правительственных, так и неправительственных, о получении финансирования за счет средств Фонда и представляет рекомендации главному управляющему. В состав Комитета входят представители правительственных министерств, включая

национального координатора, и, помимо этого, три представителя общественности, два из которых имеют опыт или знания в области торговли людьми, а один имеет опыт или знания в области прав человека. Представители общественности, имеющие опыт в области торговли людьми, назначаются из списка лиц, представленного НПО. Представитель общественности, имеющий опыт в области прав человека, назначается после консультации с национальным координатором. НПО имеют право присутствовать в Комитете для участия в обсуждениях. Потерпевшие, включая тех из них, кто вернулся в страны своего происхождения, имеют право представлять просьбы и присутствовать в Комитете лично или посредством представителя. Положения предусматривают способы распространения информации о существовании Фонда, с тем чтобы потерпевшие знали, что у них есть право обратиться в него. Протоколы заседаний Комитета подлежат опубликованию. Приоритетными для Комитета являются просьбы о выплате компенсации потерпевшим и о создании программ реабилитации для жертв.

Статья 7. Политическая и общественная жизнь

Участие женщин в политической жизни Израиля

263. Женщины в Израиле имеют право голосовать на всех выборах и избираться в любое государственное учреждение, а также занимать выборные должности, они принимают участие в разработке всех аспектов государственной политики и ее осуществлении, о чем подробно говорится в разделе настоящего доклада, посвященном вышеуказанной статье.
264. Участие женщин в политической жизни Израиля повсеместно расширилось, хотя в определенных областях политической жизни между представленностью мужчин и женщин по-прежнему сохраняется разрыв.

Представительство женщин в Кнессете

265. По состоянию на январь 2009 года в предыдущем Кнессете 17-го созыва было 18 депутатов-женщин, что составляло 15 процентов членов Кнессета. В предыдущем составе Кнессета женщина-депутат выполняла обязанности спикера Кнессета и три женщины возглавляли комитеты Кнессета.
266. По результатам национальных выборов, состоявшихся 10 февраля 2009 года, в Кнессете 18-го созыва насчитывается 21 женщина, что составляет 17,5 процента членов Кнессета.

Женщины в составе правительства

267. В состав прежнего 31-го правительства, возглавляемого премьер-министром Эхудом Ольмертом, входила член Кнессета Ципи Ливни, которая исполняла обязанности премьер-министра. Три женщины в правительстве занимали должности министров: член Кнессета Ципи Ливни – министра иностранных дел, член Кнессета Юли Тамир – министра образования и член Кнессета Рухама Аврахам-Балила – министра туризма. Кроме того, пять женщин занимали должности генеральных директоров в правительственных министерствах.

Женщины в составе местных органов власти

268. Хотя женщины составляют около 60 процентов сотрудников местных органов власти, лишь 4 процента из них занимают ответственные должности.
269. По состоянию на январь 2007 года из 253 возможных назначений всего шесть женщин активно работали мэрами или главами местных советов/органов власти. В общей сложности из 2934 всенародно избранных депутатов в местные органы власти женщины составляют только 13,2 процента.
270. В целях дальнейшего улучшения положения женщин Управление по улучшению положения женщин занимается деятельностью, направленной на углубление осведомленности и приверженности женщин, работающих в советах, делу улучшения положения женщин в их населенных пунктах. Эти планы оказывают как долговременное, так и кратковременное благоприятное воздействие. Их деятельность была призвана помочь в подготовке женских кадров для выдвижения их кандидатур на местных выборах, состоявшихся в ноябре 2008 года, и в овладении знаниями и практическими навыками, расширении личностных и институциональных прав и возможностей, а также в обеспечении возможности для создания широкой сети контактов, необходимых для проведения эффективных кампаний.
271. Управление по улучшению положения женщин также организует учебные курсы и семинары-практикумы для лиц, консультирующих мэров и глав местных советов. На этих занятиях основное внимание уделяется личным навыкам и прививаются ценности равноправия мужчин и женщин; их участники овладевают дополнительными теоретическими сведениями и практическими навыками. В рамках этого учебного курса, например, слушатели должны проанализировать муниципальный бюджет с учетом гендерной концепции под руководством экспертов-наставников. В сотрудничестве с советником по положению женщин на гражданской службе Управление активно поддерживает интересы инспекторов по вопросам положения женщин в правительственных министерствах. Эта поддержка выражается в проведении семинаров-практикумов, конференций, в подготовке и распространении информационных материалов и многом другом.
272. *Закон о местных органах власти (Советник по вопросам положения женщин)* предписывает, чтобы каждый местный совет активно содействовал улучшению положения женщин. С этой целью каждый совет назначает советника по вопросам положения женщин, который непосредственно отчитывается перед мэром и/или главой местного совета по вопросам, относящимся к его компетенции. Как непосредственный подчиненный главы местного совета, советник призван обеспечивать непрерывные контакты между главой совета и местным женским советом (там, где такой женский совет существует) и проводить политику в поддержку улучшения положения женщин в рамках местного органа власти. В качестве дополнительной гарантии закон расширяет полномочия министра внутренних дел, который должен требовать от местных советов выполнения

предписаний закона, а в случае их невыполнения он должен лично назначить советника по вопросам положения женщин от имени совета.

273. В мае 2008 года в закон была внесена поправка, определяющая потребности в рабочей силе для должности советника по вопросам положения женщин, полномочия советников, обязанность проходить специальную подготовку, обязанность присвоить советнику звание, аналогичное званию руководителя департамента, и образ действий в случаях, когда местный орган власти не назначил советника. Для обеспечения того, чтобы советники не подвергались давлению, не опасались перевода на другую должность или увольнения, эта поправка также предусматривает, что в каждом случае увольнения советника Управлению по улучшению положения женщин должно быть направлено предварительное уведомление, с тем чтобы оно могло провести расследование и принять меры, если увольнение было незаконным. Кроме того, для обеспечения прозрачности, согласно поправке в бюджете каждого муниципального образования должны быть запланированы и четко прописаны расходы на деятельность советников, которые должны быть отделены от других статей бюджетных расходов. По состоянию на 2008 год такой советник был назначен в 221 из 253 местных органов власти.
274. Управление по улучшению положения женщин направило личные сообщения всем 253 мэрам и главам муниципалитетов в Израиле, касающиеся обеспечения надлежащего представительства женщин в муниципальных корпорациях и компаниях. Управление осуществляет контроль за назначением на должности в советы, комиссии и государственные комитеты и решительно предупреждает назначающие инстанции о последствиях невыполнения положений закона о надлежащем представительстве женщин. В дополнение к этой деятельности и по инициативе Управления Генеральный прокурор и секретарь правительства проинформировали все органы государственной власти о безусловной обязанности иметь в своем составе женщин.
275. **Арабские женщины в местных органах власти.** В то время как доля женщин, избранных в еврейские советы местных органов власти, достигает 14,2 процента, доля арабских женщин среди них составляет всего 0,5 процента. Этот разрыв, как правило, объясняется действием различных социокультурных факторов, таких как влияние религии и местных традиций на некоторые общины жителей, принадлежащих к меньшинствам, ограничивающие возможности женщин для выдвижения своих кандидатур или участия в выборах на эти должности.
276. Для исправления этой ситуации на работу в должности советника по вопросам положения женщин в местных муниципалитетах в настоящее время принята 221 женщина, 40 из которых работают в арабских общинах. Эти советники обеспечивают продвижение политики по улучшению положения женщин в пределах компетенции местного органа власти, а также наличие необходимых для этого ресурсов.

Женщины на гражданской службе

Ранги женщин в системе гражданской службы

277. Гражданская служба имеет четыре основные категории, по которым в зависимости от ранга распределяются административные руководители. Число женщин среди трех высших рангов старших руководителей медленно увеличивается. В 1997 году женщины составляли 61 процент всех гражданских служащих, но при этом они занимали всего 15 процентов должностей гражданских служащих высшего звена. По состоянию на 31 декабря 2007 года женщины занимали 46 процентов должностей четырех высших рангов и 41 процент должностей трех высших рангов. Необходимо отметить, что эти данные не включают женщин, состоящих на службе в силах безопасности, но включают все другие профессиональные группы, такие как медсестры и адвокаты, где доля женщин очень высока.

278. В 2007 году женщины составляли большинство в следующих профессиональных группах в системе гражданской службы: медицинские сестры (84 процента – 9575 женщин), биохимики (85 процентов – 677 женщин), социальные работники (85 процентов – 1109 женщин), адвокаты (68 процентов – 485 женщин), юристы (70 процентов – 908 женщин) и административные работники (64 процента – 15 543 женщины).

Таблица 8. Женщины и мужчины в системе гражданской службы с разбивкой по рангам, 2005–2007 годы

Ранг	2005 год			2006 год			2007 год		
	Всего	Доля женщин (в процентах)	Доля мужчин (в процентах)	Всего	Доля женщин (в процентах)	Доля мужчин (в процентах)	Всего	Доля женщин (в процентах)	Доля мужчин (в процентах)
Высший	307	57	43	311	60	40	331	60	40
Второй	606	49	51	558	48	52	600	49	51
Третий	1 239	33	67	1 160	35	65	1 163	35	65
Четвертый	3 015	45	55	2 907	47	53	2 950	47	53
Пятый	4 444	48	52	4 373	48	52	4 461	48	52
Шестой	4 661	55	45	4 969	56	44	5 641	59	41
Седьмой	6 267	66	34	6 546	65	35	6 577	66	34
Все остальные	30 835	73	27	31 147	72	28	30 252	72	28
Всего (в процентах)	100	65	35	100	65	35	100	65	35
Итого	51 374	33 466	17 908	51 971	33 797	18 174	51 975	33 980	17 995

Источник: Департамент интеграции и улучшения положения женщин в системе гражданской службы, Доклад о проделанной работе за 2007 год, ноябрь 2008 год.

Таблица 9. Женщины в правительственных министерствах (общий процент и процент должностей четырех высших рангов), 2005–2007 годы

Министерство	Доля женщин в министерстве (в процентах)			Доля женщин на должностях четырех высших рангов (в процентах)		
	2005 год	2006 год	2007 год	2005 год	2006 год	2007 год

Канцелярия премьер-министра	52	55	54	23	32	26
Финансов	52	53	53	32	33	35
Общественной безопасности	56	53	53	27	12	12
Образования	77	78	78	46	48	49
Науки, культуры и спорта	64	72	69	40	50	35
Сельского хозяйства	46	46	46	27	31	33
Промышленности, торговли и труда	59	58	59	34	33	35
Юстиции	70	70	70	65	64	66
Социального обеспечения и социального обслуживания	76	76	76	63	65	64
Внутренних дел	55	54	55	25	29	30
Транспорта	55	49	51	18	19	22
Здравоохранения	81	82	83	61	63	64
Охраны окружающей среды	59	58	57	28	29	34
Национальной инфраструктуры	54	50	50	24	22	24
Строительства и жилья	63	63	63	39	36	36
Туризма	62	62	61	18	17	11
Абсорбции иммигрантов	81	80	80	57	48	49
Связи	56	53	52	36	33	33

Источник: Департамент интеграции и улучшения положения женщин в системе гражданской службы, Доклад о проделанной работе за 2007 год, ноябрь 2008 год.

Конкурсы в системе гражданской службы

279. Назначения в системе гражданской службы производятся с помощью внутренних и внешних конкурсов. Несмотря на устойчивый рост доли женщин, участвующих во внутренних конкурсах претендентов на работу в системе гражданской службы, как среди кандидатов, так и среди тех, кто получил назначение, ситуация на открытых конкурсах менее оптимистична. В 2004 году 45 процентов кандидатов на участие в открытых конкурсах составляли женщины. Доля женщин, получивших назначения в результате проведения этих конкурсов, составила 58 процентов.

280. 23 сентября 2007 года Окружной суд по трудовым спорам Тель-Авива отменил конкурс на получение работы в следственном управлении тель-авивского таможенного подразделения, так как комитет экзаменаторов не уделил достаточно внимания требованию обеспечить надлежащее представительство женщин и не предпринял позитивных действий, как того требует закон, с тем чтобы отдать предпочтение женщинам, имеющим одинаковый с мужчинами уровень квалификации (*La.C. 3888/03 Ruth Zuretz v. The State of Israel – the Civil Service Commissioner et. al.*). В этом случае всего на несколько должностей претендовали 26 кандидатов, и только одна женщина.

Суд постановил, что обязанность принять меры для обеспечения надлежащего представительства женщин в государственных учреждениях закреплена в законодательстве, например в *Законе о равных правах женщин* (раздел 6 с)), *Законе о гражданской службе* (назначения) (раздел 15 а)), а также в прецедентном праве, особенно в решении, вынесенном по делу *H.C.J. 2671/98 Israel Women's Network v. The Minister of Labor and Welfare, 11*

августа 1998 года, и в решении, вынесенном по делу *H.C.J. 453/454/94 Israel Women's Network v The Government of Israel et. al.*, 1 ноября 1994 года. В последнем случае суд указал, что в 2003 году Генеральный прокурор издал специальные директивы, обязывающие соблюдать принцип надлежащего представительства при назначениях на работу в системе гражданской службы.

Суд постановил, что комитет экзаменаторов не рассмотрел или не придал значения вопросу о позитивных действиях, когда делал выбор между единственной женщиной-кандидатом и победившим мужчиной-кандидатом, который по уровню квалификации явно уступал женщине. Суд постановил, что крайняя необоснованность принятого решения оправдывает вмешательство суда в процесс принятия решения комитетом экзаменаторов, которое было одобрено уполномоченным по делам гражданской службы. В связи с тем что комитет не учел должным образом тот факт, что заявительница была единственной женщиной среди 27 кандидатов, суд постановил отменить решение о назначении другого кандидата.

281. 26 ноября 2008 года Окружной суд по трудовым спорам Иерусалима издал предварительный судебный запрет в отношении конкурса на соискание должности помощника по правовым вопросам в судах раввинов. Окружной суд постановил, что примечание в разделе квалификаций, касающееся предпочтения, отдаваемого людям с квалификацией "даян" (религиозный судья), носит дискриминационный характер. Это объясняется тем, что по религиозным законам "даяном" могут быть только мужчины. Таким образом, этот конкурс нарушает *Закон о равных возможностях в области занятости*, так как он устанавливает дискриминацию между мужчинами и женщинами и несправедливо отдает предпочтение кандидатам-мужчинам. В связи с этим окружной суд обязал администрацию судов раввинов и Комиссию по делам гражданской службы заново опубликовать условия проведения конкурса, исключив данное примечание, для обеспечения равных возможностей тем, кто не имеет квалификации "даян" и, возможно, поэтому не мог подать заявление об участии в конкурсе (*La.C. 003252/08 The Centre for Justice for Women Association v. The Administration of the Rabbinical Courts et. al.*, 26 ноября 2008 года).

Предупреждение сексуальных домогательств в системе гражданской службы

282. Департамент интеграции и улучшения положения женщин в системе гражданской службы на нескольких уровнях занимается выполнением *Закона о предупреждении сексуальных домогательств* и повышением осведомленности по этому важному вопросу. Среди принятых в 2005 году мер было доведение до сведения более чем 50 тыс. работников информации и разъяснений положений закона, а также предоставление инспекторам по вопросам положения женщин инструментов, позволяющих повысить эффективность работы с жалобами работников.
283. В 2005 году было подано 82 жалобы о сексуальном домогательстве, а в 2006 году – 64. В 2007 году было представлено 65 жалоб, из которых по 40 жалобам было начато дисциплинарное разбирательство, а в связи с 10 жалобами против виновных были возбуждены судебные дела. Рассмотрение этих жалоб осуществляется во взаимодействии с дисциплинарно-следственным отделом при Комиссии по делам гражданской

службы. Обычно женщины, которые подают жалобы о сексуальном домогательстве в этот отдел, получают юридическую помощь, а также правовое сопровождение и помощь на протяжении всего процесса расследования до окончания любого судебного разбирательства, которым может завершиться расследование. В некоторых случаях принимаются также административные меры, с тем чтобы изолировать лицо, предположительно виновное в сексуальном домогательстве, от потерпевшей. В 2006 году в связи с 11 случаями принятия дисциплинарных административных мер было начато судебное разбирательство. В результате этого пять работников были уволены и еще пять уволились с гражданской службы, после того как против них было возбуждено судебное дело.

Судебная система

284. Число судей женского пола продолжает расти вместе с ростом числа судей в целом. В августе 2008 года из 584 судей насчитывалась 291 женщина, или 49,8 процента судейского корпуса Израиля. Число судей женского пола в составе Верховного суда незначительно сократилось до 38,5 процента (пять из 13 судей Верховного суда). Примечательно, что председателем Верховного суда в настоящее время является женщина, судья Дорит Бейниш. Женщины по-прежнему составляют большинство профессиональных судей по трудовым спорам (67,3 процента судей), почти половину судей окружных судов (44 процента), более половины судей мировых судов (50,5 процента) и более половины секретарей (58,5 процента). Кроме того, возросла роль женщин и в качестве общественных представителей в судах по трудовым спорам (их доля составляет 18,9 процента), представляющих интересы профсоюза трудящихся и союза работодателей наряду с профессиональными юристами.
285. Юристы. Как подробно говорилось в предыдущем докладе Израиля, женщины по-прежнему составляют большинство юристов в государственном секторе. По состоянию на июнь 2008 года в Министерстве юстиции работали 1898 женщин (69,4 процента). Из 225 юрисконсультов в Министерстве насчитывалось 149 женщин (66,2 процента), и аналогичная процентная доля женщин работала в Государственной прокуратуре и Генеральной прокуратуре (68 процентов, 501 женщина на 235 мужчин), а также в службе государственных защитников (69,2 процента, 54 женщины на 24 мужчины). Кроме того, в Министерстве юстиции в числе юристов-стажеров было 305 женщин (64,6 процента) по сравнению с 167 мужчинами, а 22 женщины (64,7 процента) занимали должность, равную по рангу должности старшего судьи, по сравнению с лишь 12 мужчинами. Из общего числа женщин 1820 были еврейками, 48 – мусульманками арабского происхождения, 14 – христианками арабского происхождения, шесть – христианками (неарабского происхождения) и пять принадлежали к общине друзов.

Правительственные корпорации

286. 11 марта 2007 года правительство постановило обязать министров назначать женщин в правления правительственных корпораций, пока представленность в них женщин не достигнет 50 процентов, в течение двух лет с момента принятия постановления (постановление правительства №

1362). В результате этого представленность женщин в советах директоров правительственных корпораций выросла. В феврале 2008 года женщины составляли 38,5 процента всех директоров в правительственных корпорациях по сравнению с 37 процентами, указанными в предыдущем докладе, и 33,5 процента в феврале 2007 года. В настоящее время одна женщина возглавляет совет директоров и четыре женщины являются главными административными сотрудниками правительственных корпораций.

287. Управление по правительственным корпорациям осуществляет строгий и эффективный надзор за любыми назначениями в правления правительственных корпораций. Если эти назначения не соответствуют обязательным стандартам, Управление отменяет их, пока производящий назначения министр не предложит альтернативную женскую кандидатуру или не объяснит, почему при данных обстоятельствах невозможно предложить другую кандидатуру.
288. Согласно последним данным, 71 правительственная корпорация выполняет требования по обеспечению надлежащей представленности женщин, девять корпораций будут удовлетворять этим требованиям, если назначение получат кандидатуры, которые в настоящее время рассматриваются, или если они будут признаны подходящими для данной должности. 13 корпорациям, чтобы удовлетворять требованиям надлежащей представленности, не хватает одной женщины, девяти корпорациям – двух женщин и двум корпорациям – трех женщин. Шесть из 11 корпораций специального назначения, которые занимаются вопросами безопасности, также удовлетворяют требованиям обеспечения надлежащей представленности женщин.
289. Управление по правительственным корпорациям в сотрудничестве с Управлением по улучшению положения женщин обратилось ко всем правительственным корпорациям с просьбой рассмотреть вопрос о надлежащей представленности женщин в своих ежегодных докладах.

Женщины на военной службе

Правовая основа

290. Согласно разделу 16А с) *Закона о воинской службе (объединенный текст)*, 5746-1986, одинаковый закон применяется к мужчинам и женщинам, которые закончили прохождение обязательной военной службы и вызвались добровольно служить на одной из должностей в Армии обороны Израиля (АОИ), определенных министром обороны, несмотря на разницу в сроке обязательной военной службы для женщин по сравнению с мужчинами. В *Правилах прохождения военной службы (определение должностей, которые могут занимать женщины-добровольцы)*, 5761-2001, с поправками, принятыми в 2002, 2005 и 2007 годах, перечислено 29 военных специальностей, в которых женщины пользуются одинаковыми с мужчинами правами. АОИ периодически рассматривает возможность пополнить этот список дополнительными военными специальностями и дает соответствующие рекомендации министру обороны.

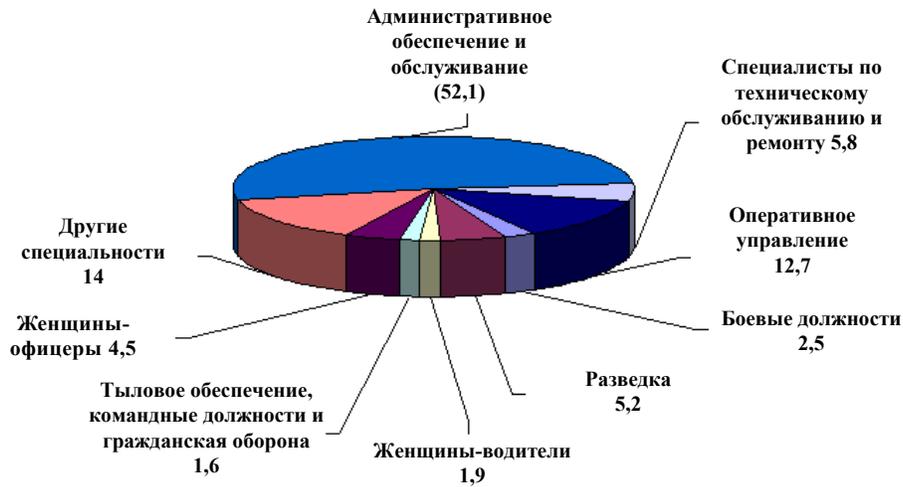
Политика

291. В 2007 году руководитель подразделения по людским ресурсам АОИ назначил Комитет по вопросам военной службы женщин для определения общей стратегии и представления рекомендаций, касающихся структурных аспектов военной службы женщин. Возглавляет комитет бывший генерал, и в его состав входят несколько старших офицеров, государственных должностных лиц и ученых-специалистов. В сентябре 2007 года комитет вручил свои рекомендации руководителю подразделения по людским ресурсам, и последнее обсуждение его работы на форуме с участием начальника штаба состоялось в сентябре 2008 года.

292. После ликвидации женского корпуса 1 августа 2001 года начальник штаба учредил специальный орган, возглавляемый советником по проблемам женщин (бригадным генералом). Этот орган отвечает за создание атмосферы, в которой женщины могут лучше реализовать свои способности на службе в АОИ, продвижение принципа равных возможностей и расширение прав и возможностей женщин в АОИ и израильском обществе. Согласно концепции советника, одобренной начальником штаба АОИ в сентябре 2008 года, АОИ в качестве ведущей организации в израильском обществе будет стремиться к тому, чтобы прохождение военной службы личным составом, как мужчинами, так и женщинами, способствовало достижению целей АОИ и Государства Израиль при обеспечении равных возможностей и с учетом профессионализма, уровня подготовки и способностей, необходимых для несения важной и почетной службы.

293. Численность женщин, занимающих канцелярские должности, в общем числе солдат, проходящих обязательную военную службу, уменьшилась в последние годы с 26 процентов в 1998 году до 14 процентов в 2007 году, в результате чего все большее число солдат женского пола выполняют "квалифицированные" виды работ. Кроме того, доля женщин, занимающих "боевые должности", от общей численности женщин, состоящих на службе в АОИ, увеличилась с 0,6 процента в 2000 году до 2,5 процента в 2007 году.

Диаграмма 4. Женщины, состоящие на службе в Армии обороны Израиля, с разбивкой по общим специальностям, в процентах, 2008 год



Источник: Министерство обороны, январь 2009 года.

Женщины и мужчины на военной службе

294. Недавно советник начальника штаба по проблемам женщин поддержал три важных проекта:

- 294.1. Создание вышеупомянутого комитета по вопросам военной службы женщин, призванного разработать общую концепцию и представить рекомендации, касающиеся структурных аспектов военной службы женщин.
- 294.2. Создание сводного кодекса поведения военнослужащего по гендерным проблемам, который устанавливал бы обязательные нормы и стандарты поведения для солдат и офицеров и влиял на культурную среду и повседневную армейскую жизнь в том, что касается гендерных вопросов.
- 294.3. Постановка целей в отношении постепенного улучшения представленности женщин в армии и создание плана по увеличению представленности женщин на должностях старших руководителей, включая определение конкретных задач для каждого рода войск, с учетом процентной доли женщин, обладающих соответствующей квалификацией для продвижения по службе в пределах каждого звания.

Распределение мужчин и женщин на должностях в армии

295. 88 процентов военных должностей в Израиле, включая боевые должности, могут занимать как мужчины, так и женщины. Военное руководство привержено принципу назначения женщин на высокие посты и должности. Следующие данные свидетельствуют об интеграции женщин в систему

обязательной военной службы, где они занимают боевые должности: 2,5 процента всех женщин, состоящих на военной службе, служат в боевых подразделениях (последнее обновление данных в мае 2008 года); доля женщин составляет 4 процента всех строевых солдат (последнее обновление данных в мае 2008 года); женщины составляют 20 процентов солдат объединенных подразделений. В 2008 году женщины составляли 34 процента всех солдат, проходящих обязательную военную службу. Большинство женщин – строевых солдат служат в подразделениях в полевых условиях: доля женщин в легкой пехоте составляет 68 процентов; в пограничной полиции – 10 процентов; в артиллерии – 16 процентов; в ядерных, биологических и химических подразделениях инженерных войск – 21 процент; в подразделениях ПВО – 20 процентов и подразделениях спасателей – 30 процентов. Кроме того, в настоящее время 16 женщин входят в личный состав экипажей самолетов.

296. Важно подчеркнуть, что процесс открытия дополнительных военных должностей для женщин требует всеобъемлющей оценки и учета всех физических аспектов дополнительных должностей, включая адаптацию соответствующего оборудования, подготовку персонала и дополнительные мероприятия.

Женщины и мужчины в качестве офицеров

297. Женщины составляют 40 процентов офицеров, призванных на обязательную военную службу, 24 процента офицеров регулярных войск, 21 процент кадровых офицеров и 10 процентов старших офицеров.
298. АОИ обязана продвигать по службе женщин, которые остались в армии после истечения срока обязательной воинской службы. Данные по женщинам-офицерам за 2008 год следующие: в званиях до первого лейтенанта – 21 процент; капитана – 25 процентов; майора – 23 процента; подполковника – 12 процентов; полковника и более высоких званиях – 4 процента.

Служба в резерве

299. Женщины составляют 10,2 процента личного состава резерва в следующей разбивке: из этих 10,2 процента 24,2 процента служат в качестве офицеров, 1,2 процента – на боевых должностях и 74,6 процента – на должностях боевого обеспечения.
300. В 2007 году 100 процентов женщин-офицеров, которые завершили прохождение обязательной военной службы, продолжали служить в резерве АОИ, так же как и 30 процентов женщин рядового и сержантского состава. В 2008 году предположительно 46 процентов женщин, не являющихся офицерами, будут служить в армейском резерве.

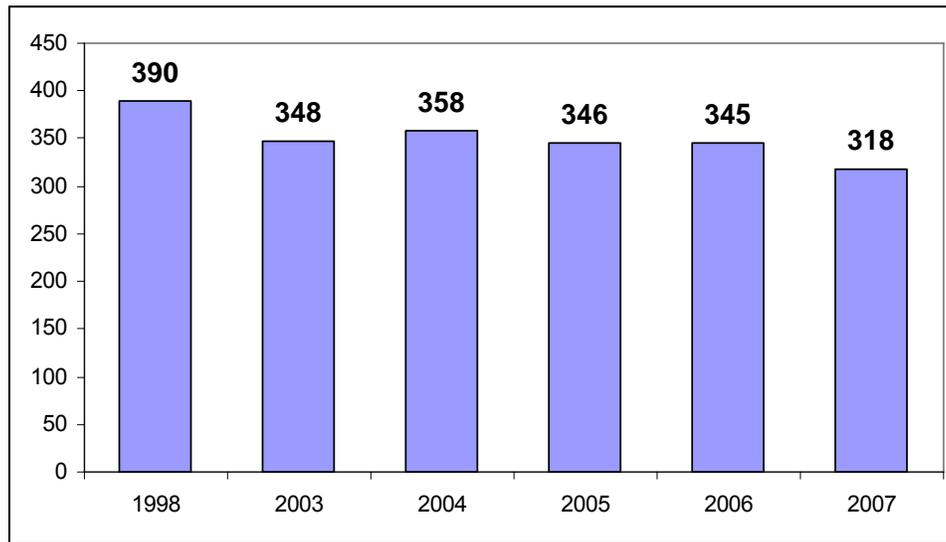
Женщины – ученые и инженеры на службе в армии

301. В последние годы в АОИ осуществляется ряд проектов, имеющих целью поощрение женщин к тому, чтобы они шли служить в армию по техническим и инженерным специальностям. В рамках этих проектов АОИ предлагает женщинам пройти специальную подготовку, с тем чтобы они были годны для прохождения службы по этим инженерно-техническим специальностям.

Сексуальные домогательства среди военнослужащих

302. Число жалоб на сексуальные домогательства в АОИ было относительно постоянным в последние годы и составляло примерно 350 жалоб в год. На следующей диаграмме показано количество ежегодно подаваемых жалоб на сексуальные домогательства, которое значительно снизилось после 1998 года (на 19 процентов), а в 2007 году снизилось на 12 процентов по сравнению с 2004 годом.

Диаграмма 5. Количество жалоб на сексуальные домогательства в различные годы



Источник: Министерство обороны, январь 2008 год.

303. В АОИ действует инструкция, касающаяся предотвращения сексуальных домогательств, обязывающая все подразделения два раза в год проводить учебные занятия и лекции о предотвращении сексуальных домогательств. Подготовку и чтение этих лекций контролирует представитель отдела советника начальника штаба по проблемам женщин.
304. Сбором данных о жалобах, подаваемых в связи со случаями сексуальных домогательств в АОИ, занимается военная полиция, ведомство главного военного прокурора и отдел советника начальника штаба по проблемам женщин. Отдел советника начальника штаба по проблемам женщин также регистрирует случаи сексуального домогательства, когда солдат решил не подавать жалобу.
305. С 2002 года отдел советника начальника штаба по проблемам женщин проводит широкомасштабное обследование случаев сексуальных домогательств среди военнослужащих, а также обширное исследование самого этого явления. Это обследование проводится каждые два года; последнее обследование, результаты которого пока не опубликованы, было

проведено в 2008 году. Результаты предыдущих обследований свидетельствуют о незначительном улучшении ситуации с сексуальными домогательствами в АОИ, о чем свидетельствует следующая таблица:

Таблица 10. Количество заявлений о сексуальных домогательствах, поданных женщинами-солдатами, в процентах, 2002–2006 годы

Год	Количество заявлений о сексуальных домогательствах, поданных женщинами-солдатами			
	Представлено минимум один раз	Представлено один раз	Представлено 3–4 раза	Представлено 4 раза и больше
2002	21	11	7	3
2004	18	9	6	3
2006	14	8	4	2

Источник: Министерство обороны, январь 2008 года.

Представленность женщин в делегациях АОИ за рубежом

306. Комитет по делам женщин в войсках НАТО проводит ежегодную конференцию, для участия в которой регулярно приглашается Израиль, хотя он не является членом НАТО. Вот уже в течение нескольких лет в этом мероприятии принимает участие отдел советника начальника штаба по проблемам женщин.
307. В 2008 году советник начальника штаба по проблемам женщин побывал в подразделениях чилийской армии для изучения вопроса о том, как обстоит дело с прохождением женщинами военной службы в ее рядах.
308. В сентябре 2008 года отдел советника начальника штаба по проблемам женщин организовал международную конференцию, посвященную гендерным проблемам в контексте военной службы, на которой присутствовали представители зарубежных стран.

Женщины в полиции и пенитенциарной службе

Правовая основа

309. Полиция добивается увеличения числа женщин в полицейских силах с помощью конструктивных мер, таких, например, как введение более гибких условий труда для матерей и осуществление более мягкой политики в отношении беременных женщин.

Женщины в полиции – местные данные

310. В настоящее время женщины составляют 21,34 процента общих полицейских сил по сравнению с 21 процентом, указанным в предыдущем докладе Израиля. Женщины-офицеры составляют 23,13 процента от общего числа офицеров, что больше процента их общей представленности в полицейских силах.
311. По состоянию на март 2005 года в полицейских силах проходили службу 73 арабские женщины, 24 христианки, 13 мусульманок, одна представительница друзов, одна самаритянка, 32 женщины других вероисповеданий и две – неустановленной религиозной принадлежности, что соответствует росту на 37 процентов.

Таблица 11. Процентная доля женщин в полицейских силах, август 2008 года

Группа	Женщины			Мужчины			Всего	
	Число	Процент женщин	Процент от всей группы	Число	Процент мужчин	Процент от всей группы	Число	Процент
Неофицеры	3 346	74,6	20,8	12 743	73,44	79,2	16 089	77,66
Офицеры	1 134	25,4	23,13	3 769	22,8	76,87	4 903	22,34
Всего	4 480	100	21,34	16 512	100	78,66	20 992	100

Источник: Министерство общественной безопасности, 2008 год.

Сексуальные домогательства в полиции

312. Полиция приняла ряд мер для борьбы с сексуальными домогательствами в ее рядах. За период 2005–2007 годов для сотрудников полиции были прочитаны курсы лекций и организованы учебные курсы, посвященные различным аспектам сексуального домогательства. В настоящее время полицейский департамент по дисциплинарным вопросам готовит в виде брошюры всеобъемлющую инструкцию, касающуюся сексуальных домогательств, которая будет роздана слушателям учебных курсов полицейских сил.

313. За период 2005–2007 годов полицейским департаментом по дисциплинарным вопросам было рассмотрено 33 дела, связанных с сексуальными домогательствами, которые были переданы департаментом расследований в отношении сотрудников полиции при Министерстве юстиции. Семь дел было передано на рассмотрение в 2005 году, 14 дел – в 2006 году и 12 дел – в 2007 году. За тот же самый период 42 дела было рассмотрено подразделением по административным мерам: 12 дел в 2005 году, 11 – в 2006 году и 19 дел – в 2007 году.

Женщины в Израильской пенитенциарной службе – местные данные

314. В настоящее время в составе Израильской пенитенциарной службы насчитывается 1417 женщин. Женщины составляют 18,28 процента личного состава в целом, что представляет рост на 23,3 процента по сравнению с 2006 годом. Процентная доля женщин-офицеров больше их представленности в личном составе пенитенциарной службы в целом (женщины составляют 35,9 процента офицеров Израильской пенитенциарной службы). 62 из этих женщин-офицеров имеют звания старших офицеров.

Таблица 12. Число женщин, работающих в системе пенитенциарной службы, 2006–2008 годы

Год	Общая численность личного состава	Общее число женщин	Число женщин-офицеров	Число женщин – старших офицеров	Число солдат
2006	–	1 149	507	55	180
2007	–	1 312	519	58	244
2008	7 752	1 417	536	62	284

Источник: Министерство общественной безопасности, 2008 год.

Сексуальные домогательства в системе израильской пенитенциарной службы

315. Израильская пенитенциарная служба очень серьезно относится к рассмотрению дел о сексуальных домогательствах. В тех случаях, когда

уголовные дела возбуждаются против сотрудников тюрем, они увольняются из системы пенитенциарной службы.

316. Два раза в год каждое подразделение израильской пенитенциарной службы проходит подготовку по проблеме сексуальных домогательств на рабочем месте, а женщины-надзиратели проходят дополнительный инструктаж и подготовку по этому вопросу в рамках специально предназначенного для них учебного курса. Все женщины-надзиратели могут обращаться к работникам по социальным вопросам и вопросам социального обслуживания, а в случае необходимости их направляют к социальным работникам женского пола в АОИ. По состоянию на август 2008 года было подано восемь жалоб на сексуальные домогательства в израильской пенитенциарной службе.

Женские организации

317. Женские неправительственные организации по-прежнему играют активную и важную роль в обеспечении равенства мужчин и женщин в Израиле. Эти организации неизменно носят динамичный характер и представляют интересы женщины во всех секторах, обеспечивая возможности для формирования активного гражданского общества.
318. Женские организации активно влияют на многие сферы жизни в Израиле. Некоторые основные сферы их деятельности включают: содействие принятию законодательства; оказание помощи женщинам в представлении их правовых интересов и консультировании; проведение информационных кампаний, посвященных правам женщин; организация конференций и семинаров; руководство деятельностью центров и горячих линий по оказанию помощи жертвам сексуальных нападений; ведение борьбы против торговли людьми и т. д.
319. До проведения последних выборов в Кнессет 18-го созыва группа известных женских организаций, в том числе Ассоциация кризисных центров помощи женщинам – жертвам изнасилования в Израиле, Женский парламент, Израильское женское лобби и др., представили список законодательных поправок главным кандидатам на пост премьер-министра. Этот список был призван сыграть роль рычага содействия улучшению положения женщин в Израиле, и он был передан кандидатам, с тем чтобы они дали всенародное обещание ввести в действие эти поправки, после того как придут к власти. Среди предлагаемых поправок было предложение, предусматривающее, что лицу, признанному виновным в совершении сексуальных преступлений в период нахождения на государственной должности или признанному виновным в преступлениях, связанных с нарушением общественного доверия, злоупотреблением доверием, взяточничеством в сфере государственного управления или нарушением в отношении чистоты выборов, запрещается становиться членом Кнессета, и в таких случаях не должен применяться срок исковой давности или помилование. К другим предложениям относится увеличение продолжительности отпуска по беременности и родам до шести месяцев, который должен поровну распределяться между родителями, и многое другое.

Статья 8. Международное представительство и участие

Представительство женщин на дипломатической службе

320. В период с 2005 по 2009 год Министерство иностранных дел возглавляла женщина, министр Ципи Ливни. Как говорилось в предыдущем докладе Израиля, дипломатическая служба Израиля обычно работает в условиях увеличения числа женщин в своих рядах.
321. В июле 2008 года послом Израиля в Организации Объединенных Наций была назначена профессор Габриэла Шалев. Профессор Шалев стала первой в Израиле женщиной, назначенной на такой высокий пост.
322. Из 998 сотрудников Министерства иностранных дел насчитывается 433 женщины (43 процента), а из 401 дипломатического сотрудника – 97 женщин (24 процента). Среди административного персонала насчитывается 128 женщин (52 процента).
323. В 2008 году три женщины были назначены послом или главой миссии (такой же показатель, как в 2007 году), в результате чего общее число женщин в этом ранге составило 12 человек. За тот же самый период аналогичные назначения получили 24 мужчины; однако прилагаются усилия для того, чтобы руководителями главных миссий назначались женщины. Новым послом в Канаде и новым генеральным консулом в Чикаго являются женщины, после того как в течение трех лет не было ни одной женщины в качестве главы миссии в этом регионе.
324. В таблице, ниже, приводятся подробные данные о процентной доле женщин на дипломатической службе в системе Министерства иностранных дел в разбивке по рангам.

Таблица 13. Представительство женщин во внешнеполитическом ведомстве – дипломатическая служба, 2008 год

	Дипломатический персонал		Административный персонал	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Посол	3	34	2	8
Делегат	20	75	10	20
Делегат-советник	20	95	25	27
Советник	30	58	58	36
Первый секретарь	12	20	28	19
Второй секретарь	4	16	1	1

Источник: Министерство иностранных дел, декабрь 2008 года.

325. Представленность женщин на высших руководящих должностях остается довольно ограниченной. Среди дипломатического персонала из 95 директоров департаментов насчитывается 28 женщин (29 процентов). Численность административного персонала составляет 41 человек, среди них насчитывается 18 женщин – директоров департаментов (44 процента). Из 185 сотрудников на руководящих должностях (руководитель департамента и выше) насчитывается 51 женщина. После 2006 года выросло

число женщин на руководящих должностях, главным образом на уровне директоров департаментов. В 2006 году руководящие посты занимала 41 женщина, в 2007 году – 49 и в 2008 году – 51. Число женщин в должности заместителя генерального директора уменьшилось в 2008 году с четырех до трех человек после назначения одной из них послом в Канаде.

326. Продолжает увеличиваться число женщин, назначаемых на должности в израильские дипломатические миссии за границей. В 2008 году на должности в израильские дипломатические миссии за границей была назначена 51 женщина по сравнению с 49 в 2007 году. Несмотря на это, из 314 сотрудников, работающих за границей, женщин всего 87 (28 процентов). В настоящее время 33 женщины работают консулами и сотрудниками административно-хозяйственной службы по сравнению с 42 мужчинами.
327. Женщины составляли треть кандидатов для обучения на курсах дипломатической подготовки, и такая же процентная доля женщин была принята на эти курсы. Следует отметить, что в основном все слушатели, которые посещают курсы, заканчивают их.
328. В связи с этим необходимо подчеркнуть, что обучение женщин на курсах дипломатической подготовки активно поддерживается инспектором по вопросам интеграции и улучшению положения женщин в системе гражданской службы и инспекторами во всех правительственных министерствах. В январе 2009 года инспекторы издали циркуляр, предназначенный для всех сотрудников системы гражданской службы, в котором подчеркивались важность обеспечения надлежащей представленности женщин на этих курсах и их значение для улучшения положения женщин в целом.
329. В настоящее время интересы меньшинств в Министерстве представляет одна женщина (арабка христианского вероисповедания).
330. Бывший министр иностранных дел г-жа Ливни сыграла ведущую роль в переговорах, которые подготовили принятие резолюции 1701, положившей конец второй ливанской войне. В 2007 году министр выразила полное одобрение резолюции 1325 Совета Безопасности, которая специально посвящена влиянию военных конфликтов на женщин и участию женщин в урегулировании конфликтов и мерах по поддержанию мира.
331. Руководитель Центра подготовки "Кармель", который организует многочисленные учебные курсы для женщин, является постоянным членом Исполнительного комитета Международного женского средиземноморского форума. Она также является членом Исполнительного комитета Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин (МУНИУЖ).

Женщины – представители и независимые эксперты в международных организациях

332. Израиль включает женщин в состав большинства своих делегаций на многосторонних форумах, а также 5–6 женщин-делегатов в состав Комиссии по положению женщин. В представительстве Израиля при Центральном учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке работают две женщины, одна из них в ранге посла.

333. В качестве других примеров можно назвать профессора Рут Гальперин-Каддари, директора Центра Ракмана по улучшению положения женщин при Университете Бар-Илан, которая в настоящее время ходатайствует о выдвигении своей кандидатуры на второй срок в качестве эксперта Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин после успешного завершения первого срока. В феврале 2007 года израильский эксперт д-р Михаль Кодем участвовал в работе группы специалистов 51-й сессии Комиссии по положению женщин, которая уделила особое внимание проблеме борьбы против дискриминации и насилия в отношении женщин.
334. Министерство иностранных дел поощряет израильские женские НПО и оказывает им помощь в обращении за предоставлением им аккредитации при Организации Объединенных Наций и в сборе средств как в Израиле, так и за рубежом.

Статья 9. Гражданство

335. С момента представления Израилем предыдущего доклада никаких значительных изменений в этом вопросе не произошло.

Статья 10. Образование

Изменения в законодательной базе

336. В июле 2007 года были внесены поправки в *Закон об обязательном образовании, 5709-1949*, в целях расширения его охвата и распространения обязательного образования на молодых людей в возрасте от 15 до 17 лет (включительно), посещающих 11-е и 12-е классы. До внесения поправок обучение в 11-м и 12-м классах было бесплатным, но необязательным. Цель поправок – защитить молодежь на этом уязвимом этапе их жизни от негативного влияния и лучше подготовить их к успешной интеграции в общество в качестве продуктивных членов взрослого населения. Таким образом, правительство считает необходимым обеспечить систему обязательного образования в противовес необязательному. Ожидается также, что данный закон будет способствовать сокращению показателей отсева и исключения учащихся из школы, заставляя находить решения в рамках образовательной системы для всех учащихся данной возрастной группы. К 2009 году закон будет полностью реализован для учащихся 11-х классов, а к 2010 году – для учащихся 12-х классов.
337. 6 января 2005 года Кнессет ввел в действие *Закон о ежедневном обеспечении учащихся питанием, 5765-2005*, в целях создания службы питания, обеспечивающей горячее питание для учащихся начальной школы с продленным днем в соответствии с *Законом о продленном дне и дополнительных занятиях, 5757-1997*. 28 апреля 2008 года в данный закон были внесены поправки с целью охвата им учащихся дошкольных образовательных учреждений, где практикуется продленный день. Согласно поправкам, этот закон применим к системе дошкольного образования, предусматривающей 41 час обучения в неделю. В таких случаях горячие

обеда будут обеспечиваться учащимся в те дни, когда продолжительность пребывания в дошкольном учреждении составляет не менее 8 часов.

В разделе 3 закона установлено, что каждому учащемуся будет обеспечен один горячий завтрак или обед в день на основе хорошо сбалансированного и разнообразного меню, которое будет определено Министерством здравоохранения с учетом возраста и потребностей учащихся.

Закон будет вводиться постепенно. Министр образования совместно с министром финансов определит численность учащихся, на которых ежегодно будет распространяться данный закон.

Служба питания будет учреждена совместно Министерством образования и местными муниципалитетами. Закон разрешает местному муниципалитету взимать с родителей плату, но для этого требуется разрешение министра образования. Размер взимаемой с родителей платы будет определен министром в соответствии с социально-экономическими нормами и размерами взносов, установленными *Законом об обязательном образовании*.

Изменения в управлении

338. И бывший министр образования, и генеральный директор Министерства были женщины, к тому же являвшиеся сторонницами женского равноправия. Министр образования неоднократно открыто заявляла, что гендерное равенство – это не просто "программа" или "проект", а стиль жизни. В этих целях всем школам рекомендуется создавать и поддерживать атмосферу, благоприятствующую гендерному равенству и взаимному уважению.
339. Министерство образования предлагает ряд программ подготовки по месту работы для преподавателей, учащихся и родителей с целью повышения их информированности о проблеме равенства и совершенствования навыков по его пропаганде. Общественные программы, такие как "Женские кружки" и "Девочки и мальчики выступают за перемены", способствуют расширению прав и возможностей учащихся средней школы, в то время как в рамках официальной школьной программы рассматриваются такие вопросы, как гендерная проблематика, управление и политика.
340. Недавно Министерство образования учредило полноценную программу сдачи экзамена на аттестат зрелости по гендерной проблематике. Программа включает 180 учебных часов по гендерной проблематике, 180 учебных часов по психологии и требование подготовить теоретический доклад, касающийся вопросов гендерного равенства. Программа вводит в средних школах изучение гендерных проблем, которые до настоящего времени включались в программы только высших учебных заведений, и знакомит учащихся с этой важной областью исследований.
341. **Департамент гендерного равенства.** Министерство образования учредило специальный департамент, занимающийся пропагандой равенства мужчин и женщин в рамках школьной системы. Департамент гендерного равенства отвечает за содействие распространению и внедрению ценностей равенства и человеческого достоинства, а также их практическому применению в повседневной жизни. Департамент гендерного равенства распространяет

различные программы по вопросам гендерного равенства: расширение прав и возможностей девушек и женщин, включение гендерных ценностей в учебную программу, повышение уровня знаний девушек в сфере научно-технических дисциплин, предупреждение насилия в отношении женщин и предупреждение торговли женщинами. Департамент использует всеобъемлющий подход, действуя в интересах учащихся, преподавателей, родителей и общества в целом. Перечисленные выше ценности трансформируются в широкий круг таких видов деятельности, как краткосрочные и долгосрочные программы для учащихся на протяжении учебного года, подготовка преподавателей без отрыва от работы и проведение конференций и коротких семинаров для родителей.

342. У Министерства образования есть действующий, полезный и удобный для пользователей веб-сайт, который не только публикует информацию о программах и проектах Министерства, но также знакомит посетителей с различными точками зрения на гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Формулировки веб-сайта и изданных Министерством образования директив свидетельствуют о твердой приверженности идеям гендерного равенства и предлагают четкие методические рекомендации преподавателям и сотрудникам школ. Среди информации, публикуемой на сайте Департамента гендерного равенства, имеется разъяснение по поводу Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) и приведены соответствующие данные.
343. Департамент гендерного равенства провел ряд семинаров и конференций для преподавателей, касающихся предоставления школьницам более широких возможностей для занятий математикой и естественными науками и путей устранения препятствий, мешающих этому.
344. Департамент гендерного равенства также подготовил брошюру для молодых женщин, вступающих в ряды Армии обороны Израиля (АОИ), в которой содержится информация, имеющая непосредственное отношение к женщинам, служащим в вооруженных силах, и акцентируется внимание на потребностях и возможностях женщин, находящихся на службе в армии.
345. **Равенство среди национальных меньшинств: арабское население Израиля.** Упомянутые выше программы рассчитаны на ряд проживающих в Израиле общин, в частности на группы этнических меньшинств, таких как арабское население. Данный вопрос решается путем разработки самых разных программ, которые подготавливаются профессионалами, принадлежащими к конкретным национальным меньшинствам. Что касается арабской общины Израиля, то Министерство образования поручило разработку таких программ четырем различным организациям арабской общины Израиля. Такая стратегия обеспечивает, с одной стороны, укрепление таких универсальных ценностей, как равенство и человеческое достоинство, а с другой, – подготовку программ с учетом специальных потребностей и культурного наследия арабской общины Израиля.
346. Другим направлением деятельности Министерства образования является повышение осведомленности населения в целях предупреждения проституции и торговли женщинами с помощью следующих мер:

- 346.1. Выпуск брошюры с рекомендациями для преподавательского состава Министерства, в которой содержится информация о проституции и торговле женщинами и методах их предупреждения; информация о жертвах секс-индустрии; положения законодательства и сведения, касающиеся обеспечения соблюдения законности; сведения о реализации просветительских программ в области торговли людьми, торговли женщинами и проституции; рекомендации по вовлечению родителей и общин в просветительскую работу в этой сфере и другая важная информация.
- 346.2. Проведение специальных конференций для преподавательского состава Министерства и учащихся на тему о человеческом достоинстве. На конференции рассматриваются различные аспекты проблемы торговли людьми, и в частности женщинами.
- 346.3. В 2008 году накануне Международного женского дня, отмечаемого 8 марта, Министерство провело целевые мероприятия на местах для учащихся 11-х и 12-х классов. Такие мероприятия прошли в городах Ашдод, Кирьят-Гат и Нахария и охватили около 1500 учащихся и более 110 преподавателей.
- 346.4 Министерство включило вопрос о предупреждении проституции и торговли женщинами в существующие учебные программы по проблемам гендерного равенства в качестве отдельной темы. Этой теме посвящаются одно или два занятия по два часа каждое (из 10 или 14 занятий по всей программе), на которых рассматриваются такие вопросы, как расширение прав и возможностей девочек, данные о торговле женщинами, уважение и равенство между мужчинами и женщинами, и многие другие. В 2008 году более 4070 учащихся и свыше 250 преподавателей участвовали в программах по гендерному равенству, в которые была включена эта тема.
347. В таблице, ниже, приведены данные, отражающие участие учащихся и преподавателей в конференциях и собраниях, посвященных проблемам гендерного равенства.

Таблица 14. Участие учащихся и преподавательского состава в программах подготовки по проблемам гендерного равенства, 2007–2008 годы

Округ	2007 год			2008 год		
	группы	учащиеся	учителя	группы	учащиеся	учителя
Хайфа и Северный округ	85	1 685	115	286	5 876	313
Арабские населенные пункты	53	1 060	32	64	1 306	111
Тель-Авив и Центральный округ	173	4 238	370	298	6 029	407
Иерусалимский округ	83	2 556	99	74	2 326	308
Южный округ	133	2 475	955	238	4 863	936
Детские сады			0			276
Национальные конференции			101			117
Всего	527	12 014	1 672	960	20 400	2 468

Источник: Министерство образования, веб-сайт Департамента гендерного равенства, январь 2009 года.

Средние школы в Израиле

Общее и техническое образование/профессиональная специализация

348. С момента представления Израилем предыдущего доклада никаких значительных изменений в этом вопросе не произошло.

Показатели среднего образования

349. Процент учащихся, успешно сдавших экзамены на аттестат зрелости, по-прежнему более высок среди девушек. В 2006 году в рамках системы образования на иврите 85,7 процента девушек, обучавшихся в 12-м классе, сдавали экзамены на аттестат зрелости (84,3 процента в 2002 году) по сравнению лишь с 80,4 процента мальчиков (75,1 процента в 2002 году). Доля девочек, успешно сдавших экзамены на аттестат зрелости, была также выше и составила 61 процент по сравнению с 49,5 процента мальчиков.
350. В арабской системе образования 91,2 процента девочек, обучавшихся в 12-м классе, сдавали экзамены на аттестат зрелости (91,7 процента в 2002 году) по сравнению с 86,1 процента мальчиков (84 процента в 2002 году). Доля девочек, успешно сдавших экзамены на аттестат зрелости также превышала долю мальчиков (56,3 процента и 36,5 процента соответственно).

Таблица 15. Число школьников, сдававших выпускные экзамены, и лиц, получивших аттестат зрелости, 2006 год

	Сдававшие экзамены		Получившие аттестат	
	Всего	Учащиеся 12-х классов (в процентах)	Всего	Учащиеся 12-х классов (в процентах)
Система образования на иврите	67 210	82,4	44 778	54,9
Мальчики	31 954	80,4	19 682	49,5
Девочки	35 256	85,7	25 096	61,0
Система образования на арабском языке	15 303	90,1	7 872	46,3
Мальчики	6 786	86,1	2 873	36,5
Девочки	8 517	91,2	4 999	55,3

Источник: Центральное статистическое бюро, краткие статистические данные по Израилю, 2008 год.

Уровень образования, посещаемости и отсева

351. В 2007 году доля еврейских женщин, никогда не посещавших школу, составила 2,5 процента, а мужчин – 1,2 процента. Доля арабских женщин, никогда не посещавших школу, равнялась 9,7 процента, а мужчин – 2,8 процента.
352. В 2007 году 91,4 процента подростков в возрасте 15–17 лет посещали школу, 1,4 процента работали и не учились, а 7,2 процента не работали и не учились (снижение доли по сравнению с 7,8 процента в 2006 году). Школу посещали 92 процента девочек в возрасте 15–17 лет, тогда как среди

мальчиков этот показатель составлял 91 процент. Среди еврейского населения 5,4 процента молодых людей в возрасте 15–17 лет не работали и не посещали школу (5,5 процента юношей и 5,4 процента девушек) по сравнению с

12,5 процента среди арабского населения (12,7 процента юношей и 12,1 процента девушек).

353. Другим показателем школьной успеваемости является посещаемость. В 2007/08 учебном году в системе образования на иврите показатель отсева среди девочек 9–11-х классов составил приблизительно 1,7–2,9 процента (3,1–3,6 процента в 2003/04 году), а в 12-х классах показатель отсева был всего лишь 0,7% (равен показателю отсева в 2003/04 году). Показатель отсева среди мальчиков был выше, особенно в 11-м классе (4,8 процента в 9-м классе и 9,5 процента в 11-м классе). В системе образования на арабском языке гендерный разрыв в показателях был также в пользу мальчиков, хотя показатель отсева среди арабских девочек был выше, чем среди еврейских школьниц. В таблице, ниже, приводятся данные показателей отсева с разбивкой по классам, полу и группам населения.

Таблица 16. Показатели отсева среди учащихся 7–12-х классов с разбивкой по группам населения и полу

	Обучение на иврите				Обучение на арабском языке			
	2003/04– 2004/05	2004/05– 2005/06	2005/06– 2006/07	2006/07– 2007/08	2003/04– 2004/05	2004/05– 2005/06	2005/06– 2006/07	2006/07– 2007/08
Общая численность	523 029	521 032	520 189	519 615	140 145	147 912	154 967	160 729
Всего	86 145	88 670	86 331	86 924	28 156	30 460	30 298	30 729
7-й класс								
Из них: выбывшие из системы образования (в процентах)	1,6	1,1	0,5	0,8	1,9	1,9	1,3	1,1
Мальчики (в процентах)	2,1	1,4	0,8	1,3	1,9	1,9	1,4	1,2
Девочки (в процентах)	1,1	0,7	0,3	0,4	1,9	1,9	1,3	1,0
Всего	84 888	84 562	87 745	85 591	27 477	28 314	30 518	30 487
8-й класс								
Из них: выбывшие из системы образования (в процентах)	3,3	2,6	2,2	2,7	4,2	3,5	3,9	4,1
Мальчики (в процентах)	4,2	3,4	2,8	3,8	5,4	4,3	4,9	5,1
Девочки (в процентах)	2,3	1,7	1,5	1,6	2,9	2,6	2,8	3,0
Всего	90 282	87 775	87 573	89 257	26 697	26 813	27 767	29 508
9-й класс								
Из них: выбывшие из системы образования (в процентах)	4,3	3,9	3,0	3,2	11,8	10,9	11,7	12,3
Мальчики (в процентах)	6,0	5,5	4,4	4,8	15,9	14,2	15,8	17,0
Девочки (в процентах)	2,5	2,2	1,4	1,7	7,6	7,5	7,3	7,4
10-й класс								
Всего	88 565	89 494	87 359	87 425	21 393	24 237	24 381	25 273
Из них: выбывшие из системы образования	4,7	4,0	3,4	3,7	8,0	6,9	6,6	6,6

	Обучение на иврите				Обучение на арабском языке			
	2003/04– 2004/05	2004/05– 2005/06	2005/06– 2006/07	2006/07– 2007/08	2003/04– 2004/05	2004/05– 2005/06	2005/06– 2006/07	2006/07– 2007/08
(в процентах)								
11-й класс								
(в процентах)								
Мальчики (в процентах)	6,3	5,5	4,7	5,3	11,1	10,6	9,7	10,3
Девочки (в процентах)	2,9	2,3	1,9	1,9	5,0	3,4	3,5	3,0
Всего	87 180	87 692	88 160	86 636	18 816	20 148	22 729	22 866
Из них: выбывшие из системы образования (в процентах)	5,2	5,8	5,3	6,3	6,5	6,7	5,3	6,3
Мальчики (в процентах)	8,5	8,3	7,9	9,5	8,4	9,6	7,5	9,3
Девочки (в процентах)	3,5	3,2	2,7	2,9	4,7	4,0	3,3	3,5
Всего	85 969	82 839	83 021	83 782	17 606	17 940	19 274	21 866
Из них: выбывшие из системы образования (в процентах)	1,7	1,8	1,7	1,7	1,2	1,9	1,9	1,7
12-й класс								
Мальчики (в процентах)	2,6	2,6	2,5	2,6	2,3	2,2	2,4	2,2
Девочки (в процентах)	0,9	0,9	0,8	0,7	0,9	1,6	1,4	1,3

Источник: Центральное статистическое бюро, краткие статистические данные по Израилю, 2008 год.

Мероприятия и учебные программы в целях предотвращения дискриминации в отношении женщин

Учебные программы

354. В 2005 году Министерство образования учредило несколько учебных программ, направленных на дальнейшее расширение равенства возможностей для обоих полов внутри системы образования. Упомянутая выше программа "Девочки выступают за перемены" была инициирована Женской ассоциацией Израиля для содействия расширению прав и возможностей и поощрению выдвижения лидеров среди девушек в средней школе. Позднее программа была расширена и стала включать юношей, и теперь она называется "Девочки и мальчики выступают за перемены". В 2007 году программа действовала более чем в 60 средних школах Израиля, включая арабские школы, и охватывала свыше 2500 юношей и девушек. Также в 2005 году Министерство образования совместно с Управлением по улучшению положения женщин в Израиле провело десять однодневных семинаров, в которых приняли участие 1500 директоров школ и которые были посвящены поощрению девочек к изучению математики и точных наук (дополнительная информация приводится ниже, в подразделе "Научно-техническое образование для женщин, инициативы, направленные на поощрение девушек к изучению научно-технических дисциплин").
355. Другая деятельность, ориентированная на решение гендерных вопросов, включает:

- 355.1. поощрение плюралистических убеждений, помогающих учащимся решать и критически анализировать связанные с гендерными различиями проблемы, возникающие в обществе в целом и в школьной жизни в частности;
 - 355.2. содействие одинаковому признанию роли обоих полов во всех областях культуры, включая литературу, естественные науки, историю и гуманитарные науки, одновременно подчеркивая равнозначную роль известных женщин;
 - 355.3. рассмотрение на занятиях учебных материалов и текстов, в которых имеются скрытые или явные гендерные стереотипы, с целью повышения осведомленности о существовании стереотипов и их критического анализа.
356. "Бнот мицва" – еврейский ритуал, проводимый по достижении девочкой возраста 12 лет, – используется как школьное мероприятие для учащихся 6-х классов и как повод привлечь внимание к сильным сторонам женщин, а также к различным учебным материалам, описывающим женщин-лидеров, влиятельных женщин, деятельность которых привела к переменам в обществе, женщин – участниц боевых действий, первых поселенцев и других. Церемония включает школьные и внешкольные мероприятия. Учащиеся знакомятся с положением женщин в Израиле и других странах и стремятся выявить области знаний, которые способствуют продвижению женщин и позволяют им добиться успеха.
357. Расширение прав и возможностей школьниц в системе общеобразовательных школ осуществляется с целью укрепления лидерских качеств и чувства уверенности в себе среди учащихся 7–9-х классов, чему посвящаются занятия, повышающие информированность о проблемах гендерного равенства и его влиянии на все сферы жизни. Программа предусматривает повышение осведомленности учащихся об имеющихся у них возможностях для реализации своего потенциала, совершенствование знаний и навыков и понимание необходимости изменения социальных и личностных аспектов семьи, общества и системы образования. Программа также включает темы, касающиеся повышения оценки и признания способностей и потенциала женщин к интеграции в экономику, политику, техническую и военную сферу, а также важности такой интеграции. Кроме того, программа предусматривает работу с учащимися мужского пола, направленную на изменение их представления о гендерных ролях.
358. Работа по расширению прав и возможностей арабских школьниц направлена на содействие изменению представления о личности и обществе, подчеркивая позитивную роль женщин в семье, обществе и на работе. Программа ориентирована на учащихся 7–9-х классов и включает темы, повышающие информированность о стереотипном отношении к обоим полам в арабском обществе и об их восприятии своих возможностей и стремлений. Программа предусматривает соответствующую работу с учащимися мужского пола, направленную на изменение их представления о роли мужчин и женщин.
359. **Расширение прав и возможностей учениц в религиозных школах с учетом изменений в обществе в целом и в религиозном сообществе в**

частности. Осознание этих изменений требует от религиозных женщин переоценки своего представления о роли женщины дома, в семье и обществе. Эта программа включает десять занятий и ориентирована на учащихся 7–9-х классов.

360. **Обеспечение равенства как важного элемента человеческого достоинства.** В основу данной программы заложено понимание того, что гендерное равенство также означает равенство между мужчинами и женщинами в качестве составляющей понятия человеческого достоинства. Одной из целей программы является укрепление способности подростков справляться с меняющимися социальными обстоятельствами при общении со сверстниками (мнение сверстников, социальные трения, дружеские отношения и т. д.), а также при общении со взрослыми (авторитет, обращение за помощью и т. д.). В рамках программы учащиеся изучают социальные восприятия и равенство на основе уважения человеческого достоинства мужчин и женщин. Программа рассчитана на учащихся 7–10-х классов.

Гендерные стереотипы в школьных учебниках

361. Министерство образования учредило специальный комитет для изучения того, насколько широко распространены в учебниках гендерные стереотипы. После получения результатов министр принял решение не использовать учебники, широко использующие гендерные стереотипы, в системе образования, а учебники, содействующие распространению гендерных стереотипов, которые уже используются в системе школьного образования, будут постепенно заменяться.

Сексуальное воспитание и обучение навыкам семейной жизни

362. Департамент сексуального воспитания и обучения навыкам семейной жизни при Министерстве образования отвечает за разработку учебных материалов и программ, касающихся, помимо прочего, сексуального воспитания, гендерных проблем, свободных от насилия супружеских отношений, представления о самом себе, супружеских взаимоотношений, сексуальной идентичности и сексуальной ориентации, сексуальности и СМИ (порнографии), предупреждения беременности, предупреждения СПИДа, толерантного отношения к другим, даже если они отличаются от остальных, и других вопросов. Департамент занимается подготовкой социальных педагогов, психологов и общего персонала Министерства. В настоящее время Департамент совместно с Министерством здравоохранения проводит обследование сексуального поведения подростков. Помимо этого, Департамент занимается подготовкой ряда учебных программ, касающихся ответственного сексуального поведения и предупреждения СПИДа, образовательных программ по сексуальному воспитанию и обучению навыкам семейной жизни для учащихся с особыми потребностями, сексуального воспитания в средних школах и т. д.
363. Данная учебная программа предназначена для системы государственного религиозного образования и системы арабского образования. Программа рассчитана как на девочек, так и на мальчиков, однако некоторые школы проводят для них отдельные уроки.

Преподаватели

364. В 2007/08 учебном году доля еврейских мужчин в педагогических колледжах составляла 17,5 процента по сравнению с 18,6 процента в 2006/07 году. Доля арабских мужчин в педагогических колледжах составила 7,0 процента по сравнению с 7,8 процента в 2006/07 году.

Таблица 17. Педагогические колледжи, различные годы

	1979/80 год	1989/90 год	1994/95 год	1999/2000 год	2005/06 год	2006/07 год	2007/08 год
Обучение на иврите							
Женщины (в процентах)	89,7	83,4	83,7	83,4	81,7	81,4	82,5
Мужчины (в процентах)	10,3	16,6	16,3	16,6	18,3	18,6	17,5
Обучение на арабском языке							
Женщины (в процентах)	54,8	77,1	83,8	92,2	92,8	92,2	93,0
Мужчины (в процентах)	45,2	22,9	16,2	7,8	7,2	7,8	7,0

Источник: Центральное статистическое бюро, Краткие статистические данные по Израилю, 2008 год.

Высшее образование

Студентки

365. В 2006 году доля женщин, имеющих аттестат об окончании средней школы или диплом высшего учебного заведения (58,7 процента), была выше, чем соответствующая доля мужчин (51,2 процента), среди населения в целом в возрасте 15 лет и старше. 59 процентов лиц, имеющих диплом о высшем образовании, – женщины. В 2006 году женщины составляли 59,1 процента среди тех, кто имеет диплом бакалавра, и 57,7 процента среди тех, кто имеет степень магистра. Кроме того, в последние годы в Израиле вырос процент женщин – докторов наук, а в 2004 году доля женщин среди докторов наук впервые достигла 50 процентов. В 2006 году доля женщин среди докторов наук составила 51 процент.

366. В 2007 году доля женщин, имеющих аттестат об окончании школы, как в еврейской (70,5 процента), так и в арабской системе образования (54,1 процента) была выше, чем доля мужчин (61,1 процента в еврейской системе образования и 39,5 процента в арабской). 58,6 процента женщин и 47,4 процента мужчин, закончивших среднюю школу в 1999 году, в течение восьми лет поступили в высшие учебные заведения.

367. В 2007 году женщины по-прежнему составляли большинство среди студентов, обучающихся по программе бакалавриата (54,6 процента), магистратуры (57,1 процента) и докторантуры (53 процента). По сравнению с предыдущими годами не произошло серьезных изменений в общих показателях. Однако женщины по-прежнему предпочитают изучать гуманитарные дисциплины и реже специализируются в таких областях, как математика, естественные науки и инженерные дисциплины. В инженерных дисциплинах, математике, статистике и вычислительной технике женщины составляют чуть более 25 процентов студентов. Женщины доминируют в таких областях, как гуманитарные науки (60,4 процента), социальные

исследования (65,2 процента), медицина (53,3 процента) и биологические науки (61,6 процента).

Таблица 18. Студентки в системе высшего образования с разбивкой по степеням и специализации, 2007 год

Специализация	Общее число студентов	Число женщин	Общий процент женщин	Степень бакалавра	Степень магистра	Степень доктора	Диплом
Гуманитарные науки	28 065	16 940	60,4	59,8	64,0	53,5	88,4
Образование и педагогика	28 684	22 938	80,0	79,5	84,7	83,4	71,8
Общественные науки	44 623	29 097	65,2	64,7	67,8	64,4	66,7
Предпринимательство и управление	22 692	10 277	45,3	45,1	45,4	52,1	0,0
Право	17 881	8 569	47,9	47,3	52,2	40,2	0,0
Медицина	4 217	2 247	53,3	50,4	53,3	61,9	0,0
Парамедицина	9 512	7 620	80,1	80,1	81,7	68,5	0,0
Математика, статистика и вычислительная техника	9 939	2 872	28,9	29,1	29,1	26,0	0,0
Естественные науки	5 028	1 993	39,6	40,8	36,2	39,9	0,0
Биологические науки	9 016	5 552	61,6	63,3	61,6	57,1	0,0
Сельское хозяйство	1 639	908	55,4	52,9	60,1	52,9	0,0
Инженерные науки и архитектура	32 193	8 599	26,7	26,7	25,8	28,7	75,0
Всего	213 489	117 612	55,1	54,6	57,1	53,0	73,3

Источник: Совет по высшему образованию, 2008 год.

368. В 2006/07 учебном году 20 942 человека получили диплом бакалавра высших учебных заведений, не являющихся университетами, и педагогических колледжей: 2095 – дипломы Открытого университета, 12 206 – различных академических колледжей и 5433 – педагогических колледжей.

Среднее и высшее образование среди национальных меньшинств

369. В ходе осуществления своей недавней кампании Департамент гендерного равенства Министерства образования стремился охватить все арабское население Израиля, включая жителей арабской деревни Раджар, разделенной между Израилем и Ливаном. Кроме того, Департамент предоставляет все упомянутые выше программы бесплатно. В 2008 году свыше 150 школ приняли участие в таких мероприятиях, и предполагается, что в 2009 году в различных программах будут участвовать более 200 арабских школ Израиля.

370. В последнее десятилетие число арабских женщин, поступающих в высшие учебные заведения, значительно выросло; таким образом, увеличилось общее число арабских студентов в высших учебных заведениях. Главным фактором такого прогресса стал быстрый и существенный рост числа арабских студенток, особенно в региональных колледжах, расположенных

вблизи их места жительства. В 1990-х годах женщины составляли около 40 процентов арабских студентов, обучающихся в университетах по программе бакалавриата, а в 2006 году их доля достигла почти 60 процентов. Для сравнения, доля женщин среди общего числа студентов университетов раньше составляла 55 процентов. В прошлом году женщины составляли 56,1 процента студентов-друзов, обучавшихся по программе бакалавриата. Кроме того, гендерный разрыв увеличился внутри различных возрастных групп. Например, в 2007 году доля арабских студенток в возрасте 20–21 года составила 9,2 процента, тогда как доля арабских студентов-мужчин того же возраста составляла 4,5 процента.

371. Эти достижения свидетельствуют о дальнейшем прогрессе, следовавшем за существенным ростом числа арабских школьниц, закончивших среднюю школу. В 1985 году девочки составляли 45 процентов арабских школьников, сдававших экзамены на аттестат зрелости и получивших его, а в последние годы эта цифра выросла до 62 процентов. Для сравнения, соответствующая доля среди еврейского населения составила около 56 процентов.
372. Региональный совет Абу-Басмы отвечает за образование бедуинского населения на юге Израиля. В систему школьного образования Совета входят 25 начальных школ, насчитывающих приблизительно 700 учащихся каждая, и три средние школы, в каждой из которых обучается по 100 детей. Согласно последним данным, сразу же после учреждения региональных школ в городах и деревнях, находящихся в ведении Совета, полностью прекратился отсев, сопровождавший перевод из начальных школ в средние. До этого показатель отсева при переводе из начальных школ в средние составлял 50 процентов, причем большинство отсеявшихся составляли девочки.
373. Кроме того, женщины составили около 50 процентов всех бедуинских студентов, получивших образование по специальности химик-технолог в технологическом колледже в Беэр-Шеве. Следует отметить, что Региональный совет Абу-Басмы поощряет и поддерживает создание специальных курсов для женщин, таких как курсы ювелиров в Дариджате, курсы шитья в Касер-Альсаре и т. д.
374. 23 ноября 2008 года Комитет по назначениям при Совете высшего образования присвоил звание профессора Хауле Абу-Бакар, преподавателю колледжа Израэль Вэлли, которая стала первой женщиной-профессором среди израильских арабов. Д-ра Абу-Бакар считают пионером в области исследований психологического здоровья арабского населения, она уделяет внимание тому, как вопросы, относящиеся к гендерному фактору, психическому здоровью и сексуальному насилию, воздействуют на общину. Абу-Бакар также является автором книги "Непроторенным путем", рассказывающей об арабских женщинах – политических лидерах.
375. В 2008 году Министерство образования объявило о своем намерении предоставить в 2008/09 учебном году студентам-бедуинам, изучающим машиностроение, технологические науки и научные дисциплины в университетах, гранты на обучение и стипендии в размере 5 тыс. израильских шекелей (1250 долл. США) на каждого студента. Стипендии должны стимулировать студентов-бедуинов получать высшее образование.

Таблица 19. Процентная доля студенток с разбивкой по группам населения, религии и степени (процентная доля женщин в общем числе студентов каждой группы, только университеты), 2006 год

	<i>Всего</i>	<i>Степень бакалавра</i>	<i>Степень магистра</i>	<i>Степень доктора</i>	<i>Диплом</i>
Евреи и другие	55,1	54,0	56,8	54,2	77,1
Арабы	58,6	60,6	53,6	34,0	61,2
Из них: мусульмане	58,2	61,0	51,6	31,4	55,3
христиане	62,3	62,6	62,8	45,1	87,1
друзы	54,1	56,1	43,5	16,7	81,5

Источник: Совет по высшему образованию, 2008 год.

Женщины среди преподавателей университетов

376. В 2006 году женщины занимали 26 процентов должностей преподавателей в университетах, что на 30 процентов превышало показатель начала 1990-х годов. Соответственно, среди преподавателей вузов должность профессоров занимали 184 женщины (12,7 процента) по сравнению с 1267 мужчинами, что дает не только более высокий доход, но также влияние в научных кругах. На сегодняшний день во всех высших учебных заведениях пять женщин занимают должность президента и по крайней мере одна женщина выполняет обязанности ректора.

377. Хотя на всех уровнях высшего образования число обучающихся женщин больше числа мужчин, в 2006 году женщины составляли лишь 26 процентов от общего числа преподавателей. Например, в гуманитарных дисциплинах женщины составляют 66,1 процента студентов и лишь 39,4 процента преподавателей, а в общественных науках они составляют 60,2 процента студентов и 29 процентов преподавателей.

Таблица 20. Процентная доля женщин на преподавательских должностях в высших учебных заведениях Израиля с разбивкой по специализации и званию (только университеты), 2006 год

<i>Специализация</i>	<i>Всего</i>	<i>Профессор</i>	<i>Младший профессор</i>	<i>Старший преподаватель</i>	<i>Преподаватель</i>
Гуманитарные науки	36,8	21,8	27,9	46,8	51,2
Образование	52,1	48,9	41,2	56,2	59,9
Общественные науки	31,1	12,5	25,0	38,3	49,7
Предпринимательство и управление	17,0	6,0	15,6	10,4	41,9
Право	22,5	26,5	11,5	28,1	20,2
Медицина	32,7	16,2	34,0	42,1	62,6
Парамедицина	57,8	44,8	44,3	68,5	60,4
Математика, статистика и вычислительная техника	9,5	5,4	8,7	11,2	36,4
Естественные науки	9,9	3,6	16,2	16,1	47,2
Биологические науки	25,1	20,3	19,1	36,4	42,9
Сельское хозяйство	15,3	6,5	15,8	18,3	35,9

Специализация	Всего	Профессор	Младший профессор	Старший преподаватель	Преподаватель
Инженерные науки и архитектура	13,9	5,9	13,2	21,7	23,4
Другие	17,3	10,3	9,2	17,3	28,9
Всего	25,9	12,7	21,8	35,7	45,7

Источник: Совет по высшему образованию, 2008 год.

Научно-техническое образование для женщин

Инициативы, направленные на поощрение девушек к изучению научно-технических дисциплин

378. В 2005 году Министерство образования совместно с Управлением по улучшению положения женщин провело 10 однодневных семинаров, в которых приняли участие свыше 1500 директоров школ и которые были посвящены теме поощрения девушек к изучению математики и точных наук. Семинары затрагивали следующие темы: повышение информированности профессиональных кругов и руководства в данном вопросе, демонстрация выявленных препятствий, мешающих девочкам специализироваться в этой области, показ примеров действительных способностей девочек и методов устранения таких препятствий, разработка программы действий по стимулированию девочек с раннего возраста к изучению этих дисциплин и другие относящиеся к данной теме вопросы.

Инициативы по стимулированию женщин к изучению научно-технических дисциплин

379. В 2007 году Министерство науки, культуры и спорта инициировало программу по улучшению положения женщин в сфере науки в 2007–2008 годах. В соответствии с данной программой студенткам будут предоставляться стипендии в размере 30 тыс. израильских шекелей (7,5 тыс. долл. США) с целью увеличения числа женщин, изучающих технические, точные науки и инженерные дисциплины, где процент женщин низок.

380. В 2008 году Министерство науки, культуры и спорта предложило 11 стипендий женщинам, которые закончат третью степень высшего образования (докторантура) в 2009 году в сфере технических, точных наук и инженерных дисциплин. Стипендии в размере 30 тыс. израильских шекелей (7,5 тыс. долл. США) будут предоставляться студенткам, которые добиваются получения степени доктора наук и ведут исследования на факультете точных наук (химия, физика, математика и вычислительная техника) или на факультете инженерных наук. Цель стипендий – увеличить число женщин в научно-технической сфере.

381. Министерство науки, культуры и спорта придает большое значение включению женщин-ученых в состав делегаций, направляемых на международные конференции, проводимые как за рубежом, так и в Израиле. В ноябре 2007 года в Британии проводился совместный британско-израильский конгресс на тему "Биомолекулярная самоорганизация"; на нем присутствовали пять израильских ученых, среди которых были две женщины. В октябре 2007 года во Франции прошел совместный франко-

израильский конгресс на тему "Основные направления в мягкой материи и микрогидродинамике", на котором присутствовала израильская делегация в составе четырех человек, среди которых были две женщины. Кроме того, Министерство неукоснительно заботится о включении женщин в состав различных международных комитетов и международных программ.

Физическое воспитание и спорт

Изменения в законодательстве

382. С момента представления Израилем предыдущего доклада никаких значительных изменений в этом вопросе не произошло.

Правительственные структуры, обеспечивающие улучшение положения женщин в области спорта

383. 21 марта 2005 года правительство приняло решение об учреждении Государственного совета по женскому спорту (резолюция № 3416). В тот же год национальная программа по женским видам спорта была представлена Управлением по спорту и одобрена Министерством образования. Совет по спортивным играм выделил на осуществление программы 80 млн. израильских шекелей (20 млн. долл. США) на восемь лет, а Министерство науки, культуры и спорта выделило на тот же период дополнительно 1,8 млн. израильских шекелей (450 тыс. долл. США).
384. В 2007 году в Институте физкультуры и спорта имени Вингейта был учрежден факультет женских видов спорта, который отвечает за осуществление и выполнение национальной программы, включая все поставленные в ней задачи и цели, такие как увеличение числа женщин-спортсменок в Израиле, развитие высокого мастерства и лидерства среди израильских спортсменок в различных видах спорта, а также в сфере управления, тренерской подготовки и судейства.
385. Управление по улучшению положения женщин вместе с Министерством науки, культуры и спорта разработало уникальный учебный курс для женщин, дающий им возможность стать активными и целеустремленными членами местных и национальных советов по совершенствованию спортивной подготовки и управлению спортом в Израиле.

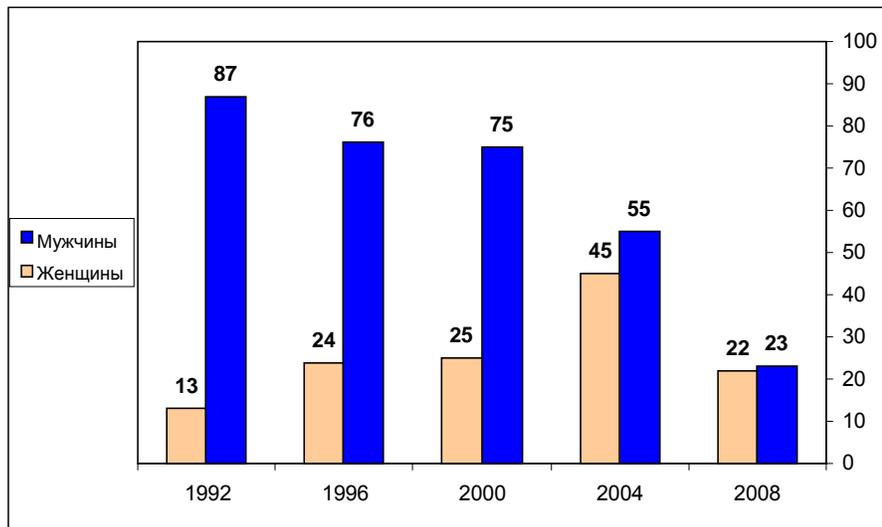
Спортивные занятия девочек в школе

386. Этот вопрос обсуждался в предыдущих докладах Израиля. С момента представления Израилем четвертого периодического доклада никаких изменений в этой сфере не произошло.

Женщины в спорте: текущие данные

387. Участие женщин в Олимпийских играх резко возросло с Олимпийских игр 1992 года. Число израильских спортсменов, как мужчин, так и женщин, участвовавших в Олимпийских играх в Пекине в 2008 году, сократилось по сравнению с предыдущими Олимпийскими играми, однако тенденция к выравниванию числа спортсменов – мужчин и женщин очевидна, о чем свидетельствует диаграмма, ниже.

Диаграмма 6. Спортсмены – участники Олимпийских игр 1992, 1996, 2000, 2004 и 2008 годов



Источник: Олимпийский комитет Израиля, 2008 год.

Глава 11. Занятость

Правовая защита от дискриминации на работе

388. В соответствии с поправкой к *Закону о равных возможностях в области занятости* от 3 января 2006 года была учреждена Комиссия по обеспечению равных возможностей в области занятости в рамках Министерства промышленности, торговли и труда (ПТТ). В обязанности Комиссии входит пропаганда, выполнение и надзор за соблюдением следующих законов и законодательных положений: *Закона о равных возможностях в области занятости*, 5748-1988; *Закона о трудящихся мужчинах и женщинах (равной оплате труда)*, 5756-1996; *Закона о занятости женщин*; *Закона о предотвращении сексуальных домогательств* (в отношении занятости) и других положений законодательства, относящихся к дискриминации по религиозному признаку и в отношении резервистов, призываемых на военные сборы, дискриминации со стороны государственных и частных агентств занятости, позитивным действиям в отношении женщин, инвалидов, израильских арабов и израильтян эфиопского происхождения в государственном секторе, и законодательства, защищающего наемных работников, сообщающих о нарушениях указанных выше законов и законодательных положений.
389. На Комиссию также возложен, помимо прочего, широкий круг обязанностей, в том числе содействие осведомленности населения посредством просвещения, профессиональной подготовки и информирования; содействие разработке программ и проведению мероприятий; сотрудничество с соответствующими лицами и органами; проведение исследований и сбор данных; вступление, с разрешения суда, в

ведущее судопроизводство; рассмотрение жалоб, касающихся нарушения законодательства о равных возможностях в области занятости; подача запросов в отношении правил судопроизводства; а также инструктирование работодателей о принятии мер общего характера в отношении всех своих сотрудников или их части либо лиц, претендующих на занятие вакантной должности, которые направлены на обеспечение соблюдения обязательств, установленных законодательством о равных возможностях в области занятости, или на предотвращение нарушений таких обязательств.

390. Структура Комиссии. Комиссию возглавляет Национальный уполномоченный, назначаемый правительством по рекомендации министра ПТТ после консультации с министром юстиции. Национальный уполномоченный назначается на четыре года с возможностью продления срока полномочий только один раз. Национальный уполномоченный должен иметь юридическое образование и по крайней мере семь лет подтвержденного опыта работы в сфере деятельности Комиссии.
391. Комиссия по обеспечению равных возможностей в области занятости приступила к работе в начале 2008 года вслед за назначением в ноябре 2007 года в соответствии с резолюцией правительства адвоката Ционы Кениг-Яир в качестве первого Национального уполномоченного (резолюция правительства № 2578). Эта должность была учреждена в Израиле впервые. Уполномоченный отвечает за сбор информации и рассмотрение жалоб трудящихся на сексуальные домогательства и/или дискриминацию по признаку пола, сексуальной ориентации, материнства (отцовства), вероисповедания и расовой принадлежности. При необходимости Уполномоченный также отвечает за возбуждение судебного процесса от имени пострадавших работников. Уполномоченный также имеет право требовать, чтобы суды выносили специальные приказы, запрещающие сексуальные домогательства на рабочем месте. Нарушение таких приказов рассматривается как уголовное правонарушение. Кроме того, Уполномоченный отвечает за поощрение проведения специальных программ, касающихся равных возможностей в области занятости, а также за другую просветительскую и пропагандистскую деятельность на предприятиях.
392. В конце каждого года Уполномоченный должен представлять ежегодный доклад министру промышленности, торговли и труда, который передает доклад со своими замечаниями в Комитет Кнессета по улучшению положения женщин и Комитет Кнессета по труду, социальному обеспечению и здравоохранению.
393. С момента своего назначения Национальный уполномоченный занимала три дополнительных должности и опубликовала брошюру о правах наемных работников, которая была распространена среди 300 тыс. работодателей и наемных работников, а в настоящее время переводится на арабский язык.
394. В конце 2008 года при Комиссии был создан консультативный комитет. Согласно поправке к закону, комитет, в состав которого входит 21 человек, включает представителей Управления по улучшению положения женщин, Комиссии по вопросам равных прав лиц с инвалидностью, правительственных министерств, неправительственных организаций, профсоюзов и объединений работодателей. По мере возможности в

комитете представлены женщины, израильские арабы и лица с инвалидностью.

395. С сентября 2008 года Комиссия рассмотрела 150 конкретных заявлений, в настоящее время готовит три судебных иска и приняла ряд мер предварительного характера в отношении дискриминации со стороны работодателей.
396. Недавно Комиссия по обеспечению равных возможностей в области занятости подала свой первый иск против "Рами-Ли", компании, занимающейся изготовлением одежды для беременных, в связи с ее отказом принять на работу в один из своих магазинов беременную женщину. Комиссия потребовала, чтобы суд обязал выплатить в соответствии с исковым прошением сумму в размере 87 425 израильских шекелей (21 856 долл. США) в качестве компенсации за упущенный доход, отсутствие предварительного уведомления, а также за моральный ущерб.

Кроме того, Комиссия потребовала, чтобы суд дал указание компании проводить политику позитивного предпочтения в отношении беременных женщин, поскольку компания проявила дискриминацию в их отношении при приеме на работу, в то время как она получает прибыль, ориентируясь на беременных женщин в качестве своих целевых покупателей. Дело все еще находится на рассмотрении суда.

Изменения в законодательстве

397. Как упоминалось выше, 10 апреля 2008 года Кнессет Израиля принял *Закон о поощрении продвижения женщин по службе, интеграции их в трудовые ресурсы и адаптации рабочих мест к потребностям женщин*. Цель этого нового закона – стимулировать изменения в культуре предпринимательства Израиля и расширить информированность населения для поощрения работодателей к продвижению по службе и производственной интеграции женщин. В соответствии с законом значительные денежные стимулы и дотации будут предоставляться министром ПТТ предпринимателям в частном секторе, которые прилагают усилия для интеграции и продвижения женщин на своих предприятиях и иницируют кампании в этих целях, а также предпринимателям, которые адаптируют рабочее место и условия труда к потребностям женщин и родителей. Работодатели должны продемонстрировать, что они в действительности интегрировали женщин в свое предприятие, содействовали продвижению женщин и учредили программы по адаптации условий труда к потребностям женщин. Министерство ПТТ в настоящее время определяет конкретные критерии для отбора компаний.

Согласно этому закону, министр ПТТ учреждает *Общественный совет по вопросам интеграции и улучшения положения женщин на предприятиях*, который будет действовать в качестве консультативного органа при министре по вопросу о проблемах женщин в мире труда, включая меры по осуществлению положений закона. *Общественный совет* будет состоять из 11 членов – представителей соответствующих министерств, а также экспертов по гендерным исследованиям, представителей женских неправительственных организаций, представителей Управления по

улучшению положения женщин, Комиссии по обеспечению равных возможностей в области занятости, а также представителей профсоюзов работодателей и наемных работников. Общественный совет будет возглавлять женщина-судья в отставке.

Министр ПТТ должен представлять ежегодный доклад о выполнении данного закона Комитету Кнессета по положению женщин и Комитету по труду, социальному обеспечению и здравоохранению.

У этого закона есть потенциал служить стимулом для расширения найма женщин и продвижения их на высокие должности на месте работы, а также для адаптации условий труда к особым потребностям женщин, что приведет к росту экономической независимости женщин.

398. Некоторые последние определения судов по трудовым спорам еще больше способствовали усилению защиты, предоставляемой законом работающим женщинам. 26 июля 2007 года Национальный суд по трудовым спорам отклонил жалобу бывшей сотрудницы Кнессета, которая утверждала, что она подвергалась дискриминации в оплате труда и пенсионном обеспечении по сравнению со своими коллегами-мужчинами (*La.A. 222/06 Shoshana Kerem v. The State of Israel*). Суд вынес решение, что истец по апелляции не смогла доказать, что она подвергалась дискриминации по сравнению со своими коллегами-мужчинами, ни на основании *Закона о трудящихся – мужчинах и женщинах (равной оплате труда)*, ни на основании *Закона о равных возможностях в области занятости*.

В своем решении суд признал, что "принцип равенства является одним из основополагающих принципов любого демократического общества. Принцип равенства является краеугольным камнем нашего правового режима. Принцип равенства опирается на основные права каждого человека и естественное желание человеческих существ жить друг с другом в согласии, братстве и мире". Суд вынес заключение, что недопущение дискриминации исходит из принципа равенства и закреплено в *Законо о трудящихся – мужчинах и женщинах (равной оплате труда)* и *Законо о равных возможностях в области занятости*. В данном случае, однако, суд признал, что бывший сотрудник Кнессета не доказала существование связи между оспариваемой дискриминацией и тем фактом, что она является женщиной.

399. 22 июля 2008 года Окружной суд по трудовым спорам Тель-Авива присудил одной женщине 85 690 израильских шекелей (21 422 долл. США) в качестве компенсации за материальный ущерб, причиненный ей незаконным увольнением и нарушением ряда конституционных прав (*La.C. (Tel-Aviv) 5043/04 Ronit Shmuel v. Bravo Engineering Inc, 22 июня 2008 года*). Суд определил, что увольнение женщины, проходившей курс лечения бесплодия, является нарушением *Закона о занятости женщин*, который обеспечивает женщине, проходящей такое лечение, защиту, если она не присутствует на рабочем месте по причине лечения, при условии что она представляет своему работодателю письменное подтверждение от лечащего врача, что в ходе лечения ей нельзя присутствовать на работе, и при условии что она заблаговременно предупреждает работодателя о своем будущем отсутствии. В данном случае суд вынес решение, что в связи с тем, что данная женщина не представила письменное подтверждение до своего

увольнения, она не может рассчитывать на защиту на основании *Закона о занятости женщин*.

- Однако суд вынес решение о том, что увольнение было нарушением *Закона о равных возможностях в области занятости*, поскольку оно составляет запрещаемую законом дискриминацию. Увольнение произошло до принятия поправки № 11 к данному закону, которая запрещает увольнение наемного работника на основании прохождения лечения бесплодия и процедуры экстракорпорального оплодотворения. Тем не менее суд установил, что в пояснительной записке к первоначальному проекту *Закона о равных возможностях в области занятости* законодатель хотел распространить защиту на права наемного работника в отношении репродуктивной функции, и в связи с этим вынес решение, что увольнение являлось запрещенной законом дискриминацией, и присудил истцу компенсацию в соответствии с этим законом.
400. 5 ноября 2008 года Окружной суд по трудовым спорам Тель-Авива вынес решение о выплате компенсации женщине, которая была вынуждена уволиться со своего места работы в связи с ограничениями, наложенными на нее работодателем, после того как она сообщила ему о своей беременности. Суд вынес решение о выплате данной женщине суммы в размере 50 тыс. израильских шекелей (12,5 тыс. долл. США) в качестве компенсации морального ущерба в связи с нарушением *Закона о равных возможностях в области занятости*, а также 32 тыс. израильских шекелей (8 тыс. долл. США) за материальный ущерб, причиненный в связи с потерей работы, незаконными вычетами, потерей приобретенных прав и т. д. Ухудшение условий и наложенные ограничения включали обязанность сообщать о своем местонахождении, аннулирование ее компьютерного пароля, необходимого для выполнения работы, запрещение исходящей связи по мобильному телефону и т. д. Эти ограничения в дальнейшем вынудили женщину уволиться. Поскольку эти ограничения были наложены управляющим и главным акционером, суд постановил привлечь акционеров общества к ответственности по обязательствам общества и присудил выплату компенсации совместно компанией и управляющим (*La.C. 5524/03 Annette Kirsch v. Zehohit Bidodit Inc. et. al.*, 5 ноября 2008 года).
401. 16 марта 2008 года Национальный суд по трудовым спорам вынес решение, что отказ принять обратно на работу женщину после отпуска по беременности и уходу за ребенком является нарушением *Закона о занятости женщин* и *Закона о равных возможностях в области занятости* (*La.A. (National) 627/06 Orly Morey v. M.D.P Yellow Inc. et. al.*, 16 марта 2008 года). *Закон о занятости женщин* запрещает увольнять работницу во время отпуска по беременности и уходу за ребенком, а также спустя 45 (в настоящее время 60) дней после такого отпуска, чтобы позволить работнице вернуться на рабочее место, доказать, что она может выполнять свои обязанности, и продолжать трудовую деятельность. Закон предусматривает, что такое прекращение найма запрещается в случае, если не получено предварительное согласие министра ПТТ, который должен удостовериться в том, что увольнение не связано с беременностью, или в случае банкротства нанимателя и прекращения существования рабочего места.

В данном случае работницу пригласили на встречу во время ее отпуска по беременности и уходу за ребенком, во время которой ей сообщили об увольнении по окончании отпуска, причем на ее увольнение не было получено требуемого по закону согласия. Ей сказали, чтобы она не возвращалась на работу по окончании отпуска по беременности и уходу за ребенком, и в качестве компенсации обещали оплатить 45 дней, в течение которых ее увольнение запрещено. Следует отметить, что выплата возмещения за период времени, в течение которого наемный работник заинтересован в возвращении на работу, также составляет нарушение *Закона о занятости женщин* и подлежит компенсации и что увольнение также является нарушением *Закона о равных возможностях в области занятости*, поскольку он запрещает дискриминацию на основании беременности или наличия детей. В связи с нарушением обоих законов суд присудил выплатить работнице компенсацию в размере 50 тыс. израильских шекелей (12,5 тыс. долл. США). Судья Стив Адлер, председатель Национального суда по трудовым спорам, рекомендовал, чтобы в будущем Суд по трудовым спорам привлекал внимание Комиссии по обеспечению равных возможностей в области занятости при Министерстве промышленности, торговли и труда к любому делу, в котором затрагиваются принципиальные вопросы, касающиеся равенства.

402. В деле *La.C. (Jerusalem) 2260/06 Biazzy Mali v. Partner Communications Ltd*, 18 сентября 2008 года, преданная компании сотрудница, которая проработала 6 лет в "Партнер коммьюникейшнз" и которую высоко ценили, вынуждена была после отпуска по беременности и уходу за ребенком уйти в неоплачиваемый отпуск почти на 5 месяцев, хотя он включал период, в течение которого работодатель обязан принять работника обратно после такого отпуска. Условия предложенных ей должностей по возвращении из отпуска по беременности и уходу за ребенком были намного хуже условий ее предыдущей должности и носили временный характер. Усилия с ее стороны найти подходящую должность в компании не увенчались успехом, и ей ничего не оставалось, как уволиться. Работница возбудила иск о том, что стала жертвой дискриминации на основании беременности, и о том, что ее перевели с занимаемой раньше должности, а также незаконно уволили после отпуска по беременности и уходу за ребенком в связи с материнством.

Суд вынес решение, что предоставление работнику худших условий работы и увольнение по причине беременности и наличия детей являются нарушением *Закона о равных возможностях в области занятости*. Суд постановил, что компания "Партнер коммьюникейшнз" обязана возместить моральный ущерб в размере 40 тыс. израильских шекелей (10 тыс. долл. США) в соответствии с *Законом о равных возможностях в области занятости*. Кроме того, Суд вынес решение, что компания должна выплатить работнице компенсацию за нарушение *Закона о занятости женщин*, поскольку ее не приняли на работу во время обязательного периода после отпуска по беременности и уходу за ребенком, а также компенсировать ей период, в течение которого она вынуждена была взять отпуск без сохранения содержания, и выплатить ей компенсацию за увольнение без надлежащего уведомления в соответствии с *Законом о занятости женщин*. Дополнительно Суд вынес постановление о выплате компенсации за сам факт увольнения. В общей сложности работница

получила компенсацию в размере 110 800 израильских шекелей (27 700 долл. США).

Сексуальное домогательство на рабочем месте

403. В соответствии с *Законом о предотвращении сексуального домогательства* работодатель, нанимающий более 25 работников, обязан установить правила поведения работников, в которых подробно описываются принципиальные положения этого закона, касающегося сексуальных домогательств и враждебного отношения в сфере трудовых отношений, а также процедуры по составлению заявлений по поводу сексуального домогательства или враждебного отношения и меры, принимаемые работодателем в отношении таких заявлений. Работодатель обязан распространить правила поведения работников среди своих сотрудников. Закон также обязывает работодателя назначать инспектора по вопросам сексуального домогательства, отвечающего помимо прочего за рассмотрение заявлений, поданных в связи с сексуальным домогательством и враждебным отношением, а также за принятие мер для повышения осведомленности сотрудников в этом вопросе. Кроме того, закон распространяется на работодателей как в государственном, так и в частном секторе.
404. В течение 2007 года Управление по улучшению положения женщин разослало 500 работодателям частного сектора письма, к которым был приложен образец правил поведения на работе. Управление получает сотни запросов на получение образца правил поведения на работе на различных языках и высылает правила всем желающим. Данный образец правил существует на различных языках (иврите, арабском, русском, амхарском и английском) и доступен на веб-сайте Управления.
405. Пропагандистская кампания Управления по обеспечению выполнения и расширению информированности проводилась совместно с Управлением по применению законов и регулированию Министерства ПТТ начиная с октября 2007 года. В ходе совместной кампании образец правил поведения на работе был распространен на предприятиях по всей стране и были собраны данные о выполнении положений вышеупомянутого закона. Были проведены инспекционные проверки на 163 предприятиях с общей численностью сотрудников 15 тыс. человек. В результате проверок было выявлено, что большинство работодателей соблюдают требование по распространению правил поведения, однако 34 процента работодателей не сделали этого в нарушение закона.
406. В течение 2007 года Управление по улучшению положения женщин начало сбор данных по выполнению обязательства о назначении инспектора как в местных муниципалитетах, так и в государственных корпорациях. К концу 2008 года 900 из 2600 подвергшихся проверке работодателей в частном секторе, 172 из 250 местных муниципалитетов и 48 из 65 государственных корпораций назначили таких инспекторов. В Кибуцном движении насчитывалось 140 инспекторов, а среди гражданских служащих 70 инспекторов (100 процентов) были назначены в правительственных министерствах и вспомогательных подразделениях. В конце 2007 года в сотрудничестве с Союзом местных органов власти Израиля приступили к работе первые курсы по подготовке инспекторов.

407. В 2008 году Управление по улучшению положения женщин начало публикацию и распространение справочника для подготовки работодателей и сотрудников предприятий, в который включена информация о сексуальном домогательстве, статистические данные и положения соответствующего законодательства. Справочник предназначался для повышения осведомленности об этой важной проблеме и борьбы с сексуальными домогательствами.
408. Израиль является участником следующих конвенций Международной организации труда (МОТ), касающихся равенства и запрещения гендерной дискриминации: *Конвенции о равном вознаграждении 1951 года* (№ 100 с 1965 года) и *Конвенции о дискриминации в области труда и занятости 1958 года* (№ 111 с 1959 года). Со времени предыдущего доклада Израиль представил следующие доклады, касающиеся упомянутых выше конвенций МОТ:
- *Конвенции о равном вознаграждении 1951 года* (№ 100) – в отношении 2005–2006 годов;
 - *Конвенции о дискриминации в области труда и занятости 1958 года* (№ 111) – в отношении 2005–2006 годов.
409. 13 ноября 2008 года Окружной суд по трудовым спорам Тель-Авива присудил выплатить компенсацию работнице в размере 50 тыс. израильских шекелей (12,5 тыс. долл. США) в связи с тем, что работодатель не принял мер по ее заявлению о сексуальном домогательстве на рабочем месте. Хотя работодатель назначил сотрудника, отвечающего за прием заявлений в соответствии с *Законом о предотвращении сексуальных домогательств*, по заявлению работницы не было принято надлежащих мер, поскольку ее перевели в другое помещение офиса, что скорее походило на наказание за подачу заявления. Кроме того, на собрании сотрудников, где она не присутствовала, были обнародованы подробности ее заявления. Несмотря на изменение раскладки, домогательства, которые включали замечания и шутки сексуального характера, в том числе исправление слов, произнесенных сотрудницей, на слова, имеющие дополнительную сексуальную коннотацию, а также вопросы относительно ее сексуальных отношений с мужем, продолжались почти год, в конце которого работницу уволили.
- Суд вынес решение, что увольнение не было результатом сокращения штатов или даже было подготовлено заранее в связи с возрастом работницы. Суд признал, что работница была уволена исключительно на основании своего заявления, и таким образом компания нарушила также *Закон о равных возможностях в области занятости*. Суд постановил выплатить сотруднице компенсацию, основываясь на возрасте работницы, нанесенном ей эмоциональном ущербе и исходя из ее шансов найти другую работу (*La.C. 2271/04 Bella Krezner v. Ort Israel, 13 ноября 2008 года*).
410. 16 июля 2008 года Окружной суд по трудовым спорам Назарета вынес решение, что постоянно предлагаемая дружба в рамках рабочих отношений между начальником и подчиненным, налаживающих на работодателя обязанность проявлять повышенную осторожность, приравнивается к сексуальному домогательству, и постановил выплатить истцу компенсацию

в размере 15 тыс. израильских шекелей (3750 долл. США). В этом деле сотрудница Израильского управления памятников древности была уволена и утверждала, что увольнение было вызвано ее нежеланием удовлетворить постоянные просьбы своего начальника "стать друзьями". Поскольку и начальник, и подчиненная были из традиционных арабских семей, работница сочла предложение неприличным, и это привело к тому, что она чувствовала себя неловко в его присутствии, хотя его предложения не носили явного сексуального характера. После того как она неоднократно отвергала его предложения, начальник изменил свое отношение к ней и стал даже избегать обращаться к ней и отвечать на ее звонки по рабочим вопросам. В итоге работница была уволена на основании неудовлетворительного выполнения работы. Работница утверждала, что ее увольнение – результат подачи ею заявления о сексуальном домогательстве.

Суд счел, что постоянные предложения работодателя могут сами по себе толковаться по-разному. Однако в силу того, что они высказывались в рамках отношений между начальником и подчиненным, налагающих на работодателя обязанность проявлять повышенную осторожность, они были равносильны сексуальному домогательству. Суд счел правомерными действия Израильского управления памятников древности, которое, получив заявление сотрудницы, позволило ей работать в другом регионе, где она не будет непосредственно контактировать с начальником до вынесения решения по поводу ее заявления (*La.C. 1452/04 Janet Abas v. The Israel Antiquities Authority et. al, 16 июня 2008 года*).

411. В другом решении относительно сексуального домогательства на рабочем месте Верховный суд отклонил апелляцию заместителя директора по работе со средним медперсоналом в Центре психического здоровья в Беэр-Шеве, которого обвинили в сексуальных домогательствах в отношении медицинских сестер во время прохождения ими курса обучения (*C.S.A. 11976/05 Ruchi Halil v. The Civil Service Commission, 11 апреля 2007 года*). Суд вынес решение, что в разговорах истца со своими подчиненными неоднократно присутствовала сексуальная тематика, что в соответствии с законом считается сексуальным домогательством. Дисциплинарный суд приговорил истца по апелляции к строгому выговору, понижению в должности на один разряд на два года, переводу в другое государственное лечебное учреждение и лишению права заниматься обучением медицинских сестер в течение трех лет.
412. В деле *Civil Service Appeal 2192/06 Moshe Rahmani v. Civil Service Commission, 5 апреля 2007 года*, Верховный суд отклонил апелляцию сотрудника Министерства финансов. Его обвиняли в сексуальных домогательствах (вербальных) в отношении сотрудницы в возрасте 18,5 лет, он был признан виновным и приговорен к увольнению и лишению права работать в системе гражданской службы в течение 5 лет. Суд вынес решение, что неоднократные предложения сексуального характера истца по апелляции, которые работница неизменно и явно отвергала, могут считаться сексуальным домогательством в соответствии с положениями закона.

Расходы на услуги по уходу за детьми

413. 3 апреля 2008 года Окружной суд Тель-Авива вынес решение о том, что расходы на оплату услуг по уходу за детьми, таких как детский сад и продленный день в школе, являются расходами, осуществляемыми в целях получения дохода, и в связи с этим могут вычитаться каждый налоговый год из облагаемого налогом дохода матери. Суд постановил, что эти издержки необходимы для интеграции матерей с маленькими детьми в рынок труда.

В данном случае суд вынес решение, что матери двоих детей, юристу, имеющей частную практику, необходимо много работать, чтобы добиться профессиональных успехов, и в связи с этим требуется найти решение для обеспечения ухода и присмотра за детьми в часы ее работы. Однако налоговое управление не согласилось вычитать расходы по уходу за детьми из налогооблагаемого дохода. Суд вынес решение, что следует проводить различие между компонентом по уходу и присмотру (включая средства, необходимые для содержания учреждений по уходу за детьми) и компонентом по образованию и обогащению детей, которое они получают, находясь в этих учреждениях.

Суд подчеркнул, что предпосылкой является право двух супругов осуществить свои устремления в отношении карьеры, свое право реализовать желание заниматься выбранной профессией и зарабатывать средства к существованию для самих себя и членов своей семьи. Устройство детей, которым требуется присмотр взрослых, в учреждения по уходу за детьми делается в целях дать обоим родителям возможность трудиться. Таким образом, суд вынес решение о том, чтобы налоговое управление вычло две трети расходов, уплаченных в течение тех лет, когда рассматривался спор (*I.T.A. (Tel-Aviv) 1213/04 Vered Peri v. The Income Tax Assessor of the Dan Metropolitan Area, 3 апреля 2008 года*).

414. 12 мая 2008 года Государство Израиль подало апелляцию в Верховный суд, и она еще находится на рассмотрении (*C.A. 4248/08 The Income Tax Assessor of the Dan Metropolitan Area v. Vered Peri*).

Защита беременности и материнства

415. В период 2006–2008 годов в *Закон о занятости женщин* был внесен ряд значительных поправок, которые развивают и усиливают значение защиты материнства для женщин.

415.1. Поправка № 33, февраль 2007 года. Увеличивался период, в течение которого женщина, возвращающаяся на работу после отпуска по беременности и родам, не может быть уволена со своего места работы, с 45 до 60 дней.

415.2. Поправка № 34, март 2007 года. До внесения данной поправки женщина (или ее ребенок), которая находилась в больнице во время отпуска по беременности и родам в течение по крайней мере двух недель подряд, имела право продлить отпуск по беременности и родам на период ее госпитализации не более чем на четыре недели. Данная поправка разрешает продление отпуска по беременности и родам, даже если период госпитализации не был непрерывным.

- 415.3. Поправка № 35, март 2007 года. До внесения данной поправки наказанием за неправомерное увольнение беременной женщины, женщины, находящейся в отпуске по беременности и родам, женщины, находящейся в приюте для женщин, подвергающихся насилию в семье, или работницы, проходящей лечение бесплодия, было тюремное заключение сроком на один месяц или штраф в размере 67 300 израильских шекелей (16 825 долл. США) или и то и другое, в то время как срок давности привлечения к ответственности составлял один год. Короткий период срока давности значительно сокращал возможность обеспечения выполнения закона. В соответствии с данной поправкой максимальное наказание за такое правонарушение составляет шесть месяцев тюремного заключения, а размер налагаемого штрафа удваивается. В связи с ужесточением наказания срок давности автоматически увеличивается до пяти лет с момента совершения правонарушения.
- 415.4. Поправка № 36, март 2007 года. Продлевался период, в течение которого женщина, отсутствующая на работе в связи с пребыванием в приюте для женщин, подвергающихся насилию в семье, не может быть уволена, с 60 до 90 дней. Цель этих положений – дать работнице возможность вернуться и вновь интегрироваться в рабочий процесс после периода отсутствия и пребывания в приюте, тем самым давая ей реальный шанс проявить себя на работе. Такая защита также поощряет независимость подвергавшихся насилию женщин и служит сдерживающим фактором, препятствующим возврату к состоянию зависимости от человека, который причинил ей вред.
- 415.5. Поправка № 37, май 2007 года. Отпуск по беременности и родам был продлен с 12 до 14 недель, в результате чего Израиль выполнил минимальное требование для государств – членов Европейского союза.
- 415.6. Поправка № 38, июнь 2007 года. Временное положение, дающее разрешение на предоставление отпуска по уходу за ребенком отцу в случае передачи матерью своих прав на отпуск супругу, вступило в действие окончательно.
- 415.7. Поправка № 39, август 2007 года, охватывает несколько вопросов:
- 415.7.1. Разрешается женщине сократить ее отпуск по беременности и родам в случае передачи ребенка на усыновление или в случае, если она является суррогатной матерью.
- 415.7.2. Разрешается также мужчине, супруга которого родила ребенка и не может осуществлять уход за ним по причине инвалидности или болезни, оформить отпуск по причине отцовства на полный период, в течение которого супруга не способна осуществлять уход за ребенком. Более подробно этот вопрос освещается ниже, в разделе, посвященном родительству.

- 415.7.3. Женщина может отсутствовать на работе с разрешения врача по причине беременности. Если она не имеет права на выплаты за счет Института медицинского страхования или за счет работодателя, ее отсутствие рассматривается как отсутствие по болезни.
- 415.7.4. Если беременная женщина в силу характера или условий ее работы или деятельности предприятия не может продолжать трудиться, она может отсутствовать с разрешения врача. Ее отсутствие без сохранения содержания разрешается только в том случае, если работодатель не может найти для нее подходящей альтернативной должности. Ее стаж не должен пострадать из-за ее отсутствия на работе.
- 415.7.5. Кормящая мать, которой закон не разрешает выполнять определенную работу в силу кормления грудью и которая не имеет права на обычный отпуск после окончания отпуска по беременности и родам, может не выходить на работу. Ее отсутствие будет считаться отпуском без сохранения содержания, а трудовой стаж будет сохраняться.
- 415.7.6. После выполнения определенных условий, указанных в законе, прекращение контракта с ограниченным сроком будет считаться увольнением в таких случаях, как беременность, отпуск по беременности и родам, отпуск по лечению бесплодия и т. д.
- 415.7.7. Работнику предоставлено право подачи апелляции на решения, принятые правительственным чиновником, отвечающим за выдачу разрешений на увольнение или сокращение должности в период беременности.
- 415.8. Поправка № 40, август 2007 года. Возлагается ответственность на работодателей, которые в нарушение закона распорядились уволить беременную женщину, работавшую по контракту.
- 415.9. Поправка № 41, октябрь 2007 года. Поправка предусматривает, что положение, запрещающее увольнение во время лечения бесплодия с целью рождения первого или второго ребенка, также распространяется на работницу, у которой есть ребенок или дети от предыдущих отношений и проходящую лечение бесплодия с целью рождения первого или второго ребенка со своим теперешним партнером или супругом.
- 415.10. Поправка № 42, февраль 2008 года. Работодателю запрещается в течение четырех месяцев после отпуска работницы по беременности и родам требовать от нее выхода на работу в ночные часы (из которых по крайней мере два часа приходятся на период между 22:00 и 06:00) или требовать, чтобы она работала в еженедельные выходные дни, даже если это разрешено в соответствии с *Законом о часах работы и отдыха*, 5711-1951, если только работница не дала на это свое письменное согласие (не

распространяется на некоторые виды профессий, такие как работа в больнице и др.).

- 415.11. Поправка № 43, февраль 2008 года. До внесения этой поправки законодательство запрещало увольнение работницы, которая находится в отпуске по беременности и родам, и в течение 60 дней после такого отпуска, а также не допускало наложения периода действия уведомления об увольнении на период, когда увольнение запрещено. Хотя закон не запрещал увольнение работницы в течение 60 дней, следующих за неоплачиваемым отпуском, взятым после отпуска по беременности и родам, в нем не было прописано явное запрещение наложения периода действия уведомления об увольнении на неоплачиваемый отпуск и последующие 60 дней. Поправка не допускает возможности совпадения периода действия уведомления об увольнении и периодов, в течение которых запрещается увольнение работницы, находящейся в неоплачиваемом отпуске, следующим за отпуском по беременности и родам, или кормящей грудью работницы, которая находится в таком отпуске в силу того, что ее работа связана с обращением с опасными веществами, поскольку такое совпадение фактически сводит на нет содержание положения, запрещающего увольнение в этот период.
- 415.12. Поправка № 44, март 2008. До внесения данной поправки закон разрешал неоплачиваемый отпуск после отпуска по беременности и родам сроком до одного года с момента рождения ребенка при условии, что работница проработала не менее 24 месяцев до рождения ребенка. Поправка же дает право на такой отпуск женщине, проработавшей лишь 12 месяцев до рождения ребенка.
416. В 2007 году также были внесены поправки в *Закон о равных возможностях в области занятости*. Закон запрещает дискриминацию работника, касающуюся найма на работу, условий работы и увольнения на различных основаниях, включая беременность или наличие детей. Поправка № 11 дополняет данный закон положениями, которые запрещают дискриминацию в связи с рождением детей, включая ситуации до рождения ребенка, такие как лечение бесплодия и проведение процедуры ЭКО.

Родительство

417. Поправка № 39, принятая в августе 2007 года, разрешает мужчине, супруга которого родила ребенка и не может осуществлять уход за новорожденным в силу инвалидности или болезни, взять отпуск по причине отцовства на весь период, в течение которого она не в состоянии ухаживать за ребенком. До внесения настоящей поправки в таких случаях отец не мог брать отпуск на весь этот период. В соответствии с поправкой отпуск, данный отцу, не аннулирует право матери на ее отпуск. Аналогичная поправка была внесена в *Закон о национальном страховании*, которая разрешает отцу получать пособие в связи с рождением ребенка наряду с пособием, получаемым матерью.
418. С сентября 2007 года мужчина может брать отпуск по уходу за ребенком вместо своей жены, если она не в состоянии ухаживать за новорожденным в

силу состояния своего здоровья, даже если не прошло требующихся обычно шести недель с момента рождения (в случаях, когда новорожденный ребенок находится под опекой отца и он один осуществляет уход за ним). Данный отпуск по уходу за ребенком для отца предусматривает возможность его продления в случае многоплодных родов или госпитализации новорожденного.

419. Поправка № 8 от 2008 года к *Закону об оплачиваемом отпуске по болезни (невыход на работу по причине болезни ребенка)*, 5753-1993, увеличивает количество дней, которые полагаются родителю-одиночке или родителю, который один осуществляет уход за ребенком, предоставляя ему 16-дневный отпуск по болезни ребенка (обычная продолжительность такого отпуска составляет 12 дней).
420. 1 сентября 2008 года вступили в силу *Правила найма женщин (сроки и правила отчислений в пенсионный фонд)*, 5768-2008, отменив предыдущие правила. В этих правилах установлено, что в период декретного отпуска наемного работника (мужчины или женщины) работодатель должен делать отчисления в его/ее пенсионный фонд от своего имени в тех же размерах, что и до его/ее декретного отпуска. Работник должен оплачивать свою часть пенсионных отчислений путем вычетов из последней зарплаты или первой зарплаты после его/ее возвращения на работу из декретного отпуска. Если работодатель и наемный работник производят выплаты в пенсионный фонд раздельно в период времени, когда работница имеет право на пособие по охране беременности, то работодатель должен перечислять причитающиеся с него/нее суммы не позднее 7 дней после того, как работница перечислит свою долю выплаты работодателю. Работодатель обязан сообщить работнице об этих правилах в разумный срок после того, как узнает о ее беременности, или после того, как узнает, что работник-мужчина собирается взять декретный отпуск. Кроме того, эти правила расширяют права наемных работников и не умаляют значимости какого-либо закона, коллективного договора, трудового контракта или практики.

Правовая защита интересов при найме

421. См. раздел, посвященный статье 4, выше.

Пособия по социальному страхованию

422. См. раздел, посвященный статье 13, ниже.

Занятость женщин: данные и анализ

Участие женщин в рабочей силе

423. В 2007 году гражданские трудовые ресурсы Израиля насчитывали 1,546 млн. мужчин и 1,347 млн. женщин. По сравнению с 2003 годом численность рабочей силы увеличилась на 146 400 мужчин и 137 400 женщин; таким образом, примерно 49 процентов этого прироста приходится на долю женщин.

424. В 2007 году доля женщин в гражданской рабочей силе по отношению ко всему населению в возрасте старше 15 лет выросла до 51,1 процента по сравнению с 49,1 процента в 2003 году и 48,2 процента в 2001 году. Доля мужчин увеличилась до 61,8 процента, с 60,1 процента в 2003 году и 60,7 процента в 2001 году.
425. В 2007 году 31,0 процента женщин в составе рабочей силы обучались как минимум 16 лет по сравнению с 24,5 процента мужчин. Уровень образования является решающим фактором в отношении показателя участия женщин в рабочей силе, причем по мере повышения уровня образования этот показатель увеличивается. Общий уровень образования женщин в составе трудовых ресурсов, как правило, выше уровня образования мужчин.

Модели трудовой деятельности

426. В 2007 году 88,2 процента мужчин и 66,3 процента женщин работали на условиях полной занятости. На рынке труда среди работников, обычно занятых неполный рабочий день, большинство составляли женщины (453 400 женщин по сравнению с 181 300 мужчинами). 15,9 процента женщин заявили, что работать неполный рабочий день их вынуждает необходимость ухаживать за детьми и/или вести домашнее хозяйство.
427. Показатели временного отсутствия на работе выше для женщин, чем для мужчин. В 2007 году 115 900 женщин временно отсутствовали на работе по сравнению с 70 100 мужчинами. 20 900 женщин отсутствовали на работе в связи с отпуском по беременности и родам. За тот же период 4600 мужчин отсутствовали на работе в силу необходимости прохождения военных сборов для резервистов.
428. В 2007 году насчитывалось 1 240 100 занятых женщин (по сравнению с 1 441 900 мужчинами), причем 1 138 400 из них были наемными работниками (91,8 процента), при том что только 5,1 процента женщин занимались индивидуальной трудовой деятельностью. В то же время большинство занятых мужчин (83,5 процента) были наемными работниками, а 9 процентов были самозанятыми. Из общего числа занятых лиц 1 129 200 были еврейскими женщинами и 74 100 – арабскими. Из числа еврейских женщин 1 033 900 были наемными работниками.

Безработица

429. С 2003 по 2006 год уменьшилось число безработных женщин (определяемых как женщины, которые вообще не работали и активно искали работу в течение месяца, предшествующего обследованию, и которые могли начать работать в течение недели, когда проводилось обследование, если им предлагали работу). Уровень безработицы снизился с 132,5 тыс. в 2003 году до 112,9 тыс. в 2006 году. Показатель безработицы среди женщин, который составлял 11,2 процента в 2003 году, снизился до 8,8 процента в 2006 году (по сравнению с 10,1 процента среди мужчин в 2003 году и 7,8 процента в 2006 году). Эти статистические данные относятся к возрастной группе 18–67 лет, то есть группе, составляющей экономически активное население. Доля женщин в возрасте 18–67 лет, входящих в состав рабочей силы, составила 59,7 процента в 2003 году и выросла до 61,4 процента в 2006

году. Доля мужчин, входящих в состав рабочей силы, увеличилась незначительно: с 70,2 процента в 2003 году до 71,3 процента в 2006 году.

430. В 2007 году в Бюро по трудоустройству Службы занятости обратилось 199 236 лиц, ищущих работу, среди которых было 116 882 женщины (по сравнению с 127 979 женщинами в 2004 году) и 82 353 мужчины (по сравнению со 102 391 мужчиной в 2004 году).
431. Способы поиска работы среди безработных женщин подразделяются следующим образом: Бюро по трудоустройству Службы занятости – 48,6 процента, агентства по найму – 48 процентов, газетные объявления – 71,8 процента, личные обращения к потенциальным работодателям – 57,8 процента, друзья и родственники – 71 процент, попытки создания собственного частного бизнеса – 3,6 процента. Аналогичная разбивка характерна и для мужчин. (Примечание: процентные доли могут в сумме не составлять 100 процентов, поскольку один и тот же человек может использовать различные способы поиска работы.)

Профессии женщин: уровни и оклады

Распределение женщин по профессиональным группам и гендерная сегрегация

432. Как подробно говорится в предыдущем докладе Израиля, значительное число женщин по-прежнему заняты в "женских профессиях", причем в процентном отношении женщин больше всего среди работников систем образования, здравоохранения, социального обеспечения и среди социальных работников. Однако, как подробно говорится в разделе, посвященном статье 7, выше, продолжает расти доля женщин среди юристов.

Таблица 21. Занятые с разбивкой по отраслям экономики и полу, 2007 год

Отрасль экономики	Мужчины		Женщины	
	Доля в числе занятых, в процентах	Доля среди наемных работников, в процентах	Доля в числе занятых, в процентах	Доля среди наемных работников, в процентах
Сельское хозяйство	2,5	1,9	0,6	1,9
Промышленность	21,1	23,4	9,7	23,4
Электроэнергетика и водоснабжение	0,9	1,1	0,3	1,1
Строительство (жилищное и гражданское строительство)	9,9	9,6	0,7	9,6
Оптовая и розничная торговля и ремонт	14,8	13,6	12,0	13,6
Гостиничные услуги и рестораны	5,1	5,2	4,0	5,2
Транспорт, складское дело и связь	8,4	7,9	4,1	7,9
Банковское дело, страхование и финансы	2,6	2,6	4,7	2,6
Предпринимательская деятельность	15,1	14,3	12,9	14,3
Государственное управление	4,7	5,6	4,3	5,6
Образование	5,6	6,3	21,4	6,3
Здравоохранение, социальное обеспечение и социальные услуги	4,4	4,5	16,6	4,5
Общинные, социальные и личные услуги	4,4	3,7	4,9	3,7
Услуги, оказываемые домашним хозяйствам наемной прислугой	0,3	0,3	3,6	0,3
Всего	100	100	100	100

Источник: Центральное статистическое бюро, Краткие статистические данные по Израилю, 2008 год.

Различия в заработной плате и доходах

433. Мужчины и женщины по-прежнему получают разную заработную плату. Согласно последним данным (2006 год), доход, получаемый мужчинами, на 57 процентов выше, чем у женщин. Одним из объяснений этого разрыва является то, что женщины работают меньшее количество часов (или имеют меньше возможностей для работы). В 2006 году мужчины работали в среднем 45,5 часа в неделю, а женщины – 34,8 часа в неделю, что на 30,7 процента меньше. Однако в 2006 году средняя заработная плата женщин в час составляла 38,3 израильских шекеля (9,575 долл. США), а у мужчин – 45,8 израильских шекеля (11,45 долл. США), и разрыв в 19,5 процента

свидетельствует о том, что разница в оплате не может быть объяснена только различным количеством рабочих часов.

434. В 2006 году почасовая заработная плата женщин составляла 80,5 процента от заработной платы мужчин. В разбивке по профессиям почасовая заработная плата женщин наиболее высока по отношению к заработной плате мужчин в категории "другие специалисты и технические работники" (86,5 процента). Меньше всего по сравнению с мужчинами зарабатывают женщины – квалифицированные промышленные и строительные рабочие, но здесь соотношение улучшилось: с 63 процентов в 1998 году до 92,3 процента в 2006 году.

Таблица 22. Городские рабочие и служащие: почасовая заработная плата женщин как процент от почасовой заработной платы мужчин, 1995, 1998 и 2006 годы

Профессия	Процент		
	1995 год	1998 год	2006 год
Всего	80,7	82,9	80,5
Научные работники	79,4	85,7	74,9
Другие специалисты и технические работники	89,5	89,1	86,5
Руководящие работники	75,3	75,4	89,9
Канцелярские работники	75,8	70,3	79,9
Работники торговли и сферы обслуживания	64,2	71,0	73,7
Квалифицированные рабочие в промышленности и строительстве	56,9	63,0	92,3
Неквалифицированные рабочие	78,3	77,9	73,2

Источник: Израиль, Центральное статистическое бюро, Обследование доходов, 1995, 1998, 2006 годы.

435. Арабские женщины-работницы зарабатывали в час на 8 процентов больше, чем мужчины-арабы. В отношении ежемесячного оклада без налоговых вычетов заработная плата арабских мужчин на 35 процентов выше, чем у арабских женщин. Причиной разницы в месячном окладе является то, что продолжительность рабочего времени у мужчин больше, чем у женщин (в среднем на 15 часов в месяц).
436. 35 процентов работающих по найму арабских женщин работают в научной сфере, принадлежат к лицам свободных профессий и техническим специалистам, 27 процентов заняты канцелярской работой и до 25 процентов работают в торговле и агентствах, тогда как среди арабских мужчин 27 процентов работают в научной сфере, являются лицами свободных профессий и техническими специалистами и 35 процентов работают специалистами или неквалифицированными рабочими.

Таблица 23. Наемные работники с разбивкой по профессиям, полу и группе населения, 2007 год

Профессия	Тысячи			Процент		
	Все наемные работники	Мужчины	Женщины	Все наемные работники	Мужчины	Женщины
Все наемные работники	2 682,0	1 441,9	1 240,1	100	100	100
Научные работники	378,1	196,0	182,2	14,1	13,6	14,7
Другие специалисты и технические работники	426,4	174,4	251,7	15,9	12,1	20,3
Руководящие работники	177,0	124,0	49,6	6,6	8,6	4,0
Канцелярские работники	431,8	111,0	314,9	16,1	7,7	25,4
Агенты, работники торговли и сферы обслуживания	547,1	248,0	297,6	20,4	17,2	24,0
Квалифицированные сельскохозяйственные работники	32,1	28,8	3,7	1,2	2,0	0,3
Квалифицированные рабочие в промышленности, строительстве и других отраслях	488,1	439,7	50,8	18,2	30,5	4,1
Неквалифицированные рабочие	201,1	113,9	88,0	7,5	7,9	7,1
Евреи						
Все наемные работники	2 291,6	1 162,4	1 129,2	100	100	100
Научные работники	350,6	179,0	171,6	15,3	15,4	15,2
Другие специалисты и технические работники	380,4	156,9	230,1	16,6	13,5	19,8
Руководящие работники	167,2	119,7	49,9	7,3	10,1	4,3
Канцелярские работники	401,0	101,1	308,0	17,5	8,6	26,3
Агенты, работники торговли и сферы обслуживания	478,9	210,3	276,6	20,9	18,1	23,8
Квалифицированные сельскохозяйственные работники	25,2	23,2	3,4	1,1	2,0	0,3
Квалифицированные рабочие в промышленности, строительстве и других отраслях	336,8	295,2	44,1	14,7	25,4	3,8
Неквалифицированные рабочие	146,6	75,5	73,2	6,3	6,5	6,3
Арабы						
Все наемные работники	317,9	243,8	74,1	100	100	100
Научные работники	23,8	14,8	8,8	7,5	6,1	11,9
Другие специалисты и технические работники	37,1	14,1	22,8	11,7	5,8	30,9
Руководящие работники	7,3	6,0	0,9	2,3	2,5	1,3
Канцелярские работники	23,2	9,7	13,1	7,3	4,0	17,8
Агенты, работники торговли и сферы обслуживания	52,1	35,3	16,5	16,4	14,5	22,3
Квалифицированные сельскохозяйственные работники	6,0	5,8	0,3	1,9	2,4	0,5

Профессия	Тысячи			Процент		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Все наемные работники						
Квалифицированные рабочие в промышленности, строительстве и других отраслях	127,1	124,3	3,0	40,0	51,0	4,1
Неквалифицированные рабочие	41,3	32,9	8,2	13,0	13,5	11,2

Источник: Центральное статистическое бюро, Краткие статистические данные по Израилю, 2008 год.

Таблица 24. Ежемесячная заработная плата наемных работников до налогообложения и почасовая заработная плата с разбивкой по профессии и полу, 2006 год

Профессия	В месяц (израильских шекелей)		В час (израильских шекелей)		Разница (в процентах)
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	
Научные работники	14 766	8 245	76,1	57,5	32,3
Помощники специалистов и технические работники	9 453	6 135	54,0	45,7	18,1
Руководящие работники	18 120	12 355	81,7	66,6	22,6
Канцелярские работники	8 088	5 691	44,7	36,6	22,1
Агенты, работники торговли и сферы обслуживания	6 502	3 494	35,3	26,2	34,7
Квалифицированные рабочие	6 276	4 213	31,7	24,2	30,9
Неквалифицированные рабочие	4 299	2 773	25,9	22,2	16,6

Источник: Центральное статистическое бюро, Краткие статистические данные по Израилю, 2008 год.

Женщины-предприниматели

437. Данные обследования 2006 года показывают, что женщины составляют 33,7 процента самозанятых лиц, а мужчины – 66,3 процента. Для женщин-предпринимателей характерно наличие таких препятствий, как нехватка административных навыков, трудности с финансированием и низкая самооценка. Поэтому Министерством промышленности, торговли и труда с помощью Управления Израиля по делам малого и среднего бизнеса и центров развития предпринимательства был разработан ряд программ для всех женщин, включая арабских женщин, женщин – друзов и бедуинов, новых иммигрантов и женщин, придерживающихся ультраортодоксальных религиозных взглядов. Эти программы включают помощь в финансировании малых предприятий, курсы по расширению прав и возможностей женщин, создание деловых клубов "исключительно для женщин" и другие мероприятия, а также целевую помощь матерям-одиночкам. В 2007 году Управление Израиля по делам малого и среднего бизнеса с помощью центров развития предпринимательства рассмотрело 6909 новых заявлений от женщин и 10 276 – от мужчин (по сравнению с 6689 заявлениями от женщин и 11 119 заявлениями от мужчин, поданными в

2006 году). В 2007 году 96,5 процента подавших заявления женщины посещали методические курсы, организованные центрами. 25 процентов женщин прошли подготовку под руководством инструкторов. В рамках политики Министерства ПТТ по содействию развитию предпринимательства среди уязвимых групп населения Управление по делам малого и среднего бизнеса осуществляет несколько ориентированных на женщин программ, которые описываются ниже.

- 437.1. Стимулирование бизнеса – программа, реализуемая в сотрудничестве с Бюро занятости Израиля, Комитетом по совместному распределению и Министерством абсорбции иммигрантов, направленная на выявление во всех частях страны безработных женщин с предпринимательским потенциалом, которым оказывается помощь в период открытия своего дела. Данный проект, реализация которого начата в этом году, охватывает 79 женщин – 85 процентов всех участников.
- 437.2. Проект для матерей-одиночек в Рамла-Лоде – долгосрочный проект для матерей-одиночек, вооружающий их необходимыми познаниями для открытия дела путем инструктажа и выбора надлежащих финансовых инструментов для ведения бизнеса. В настоящее время в этой программе участвуют 20 женщин.
- 437.3. Экономическая инициатива для женщин в Ксейфе – рассчитанная на три года программа, разработанная совместно с "Джойнт-Израиль" для производства и торговли изготовленными женщинами традиционными продуктами через принадлежащую им центральную организацию. Женщины становятся владельцами бизнеса, освобожденного от уплаты НДС. В 2007 году в программе участвовали 20 женщин. К концу третьего года осуществления программы в ней будут участвовать 100 бедуинских женщин.
- 437.4. Проект "Женский горизонт", осуществляемый в интересах арабского населения совместно с Форумом гражданского согласия и "Джойнт-Израиль". Цель проекта – развить потенциал и расширить возможности 60 предпринимателей, что включает помимо прочего обучение женщин самостоятельному составлению собственных планов развития бизнеса.
- 437.5. Ассоциация новаторов – курсы подготовки женщин к организации корпоративных мероприятий (дни рождения и другие торжественные мероприятия). Ежегодно в программе принимают участие 70 женщин.
- 437.6. Проект в Западной Галилее, направленный на подготовку арабских женщин в сфере нетрадиционной медицины и осуществляемый в сотрудничестве с институтом Албаум. 25 женщин, участвующих в этой программе, получают подготовку в области нетрадиционной медицины и управления бизнесом.
- 437.7. Другой проект – создание совместного маркетингового органа для руководимых женщинами предприятий в бедуинской деревне

Хуссия в Галилее. В настоящее время в проекте участвуют 20 женщин.

Профессиональная и специальная подготовка для женщин

438. Как подробно говорится в предыдущем докладе Израиля, в плане участия женщин в рабочей силе осуществление специальных программ и мер требуется для двух групп – ультраортодоксальных еврейских женщин и арабских женщин – в связи с религиозно-культурными факторами, препятствующими их потенциальному выходу на рынок труда.
439. В сфере профессиональной подготовки по-прежнему проводится политика выделения специальных бюджетов на подготовку женщин. Некоторые из специальных программ ориентированы на женщин вообще, а другие ориентированы конкретно на уязвимые группы женщин.
440. Департамент по улучшению положения женщин при Министерстве ПТТ стремится расширить возможности женщин в плане занятости и тем самым укрепить их экономическую независимость. Вот некоторые из инициатив Департамента.

- 440.1. Семинары-практикумы по расширению собственных возможностей и по вопросам предпринимательства для новых женщин-иммигрантов, арабских женщин и ультраортодоксальных еврейских женщин. Такие семинары также уделяют внимание трудовым навыкам и дополнительным курсам по переподготовке.

В период 2002–2007 годов было проведено 370 семинаров-практикумов, в которых приняли участие 6500 женщин. Участницы семинаров отмечают, что получили более полное представление о самих себе, укрепили личностный и профессиональный потенциал и научились лучше анализировать рынок труда. Участницы семинара-практикума по предпринимательству отмечают, что они узнали о различных аспектах создания малого бизнеса и научились лучше разбираться в этом. Участники семинаров обычно получают постоянную профессиональную помощь. По окончании семинаров эти женщины начинают заниматься различными видами деятельности, такими как получение образования, изучение иврита, профессионально-техническая подготовка, работа по найму или какая-либо форма добровольной деятельности.

- 440.2. Программы по интеграции родителей-одиночек в состав рабочей силы: в 2003–2005 годах Министерство ПТТ осуществляло программу, направленную на вовлечение в рабочую силу родителей-одиночек, живущих на пособие или алименты, выплачиваемые Институтом национального страхования. Вначале эта программа имела статус экспериментальной, а затем стала постоянной долгосрочной программой Министерства. Программа предусматривает содействие в финансировании ухода за ребенком путем субсидирования платежей за группы продленного дня и детские дошкольные учреждения. Финансовая помощь предоставляется также на оплату услуг нянь в нестандартные часы и на период летних отпусков. Программа также охватывает вопросы профессиональной подготовки, используя систему ваучеров для

оплаты курсов, которые признаются Группой подготовки и развития трудовых ресурсов.

В августе 2008 года Группа начала предлагать услуги профессиональных консультантов, чтобы помочь определить подходящие курсы подготовки и услуги по трудоустройству в соответствии с индивидуальными потребностями и квалификацией участников программы. В 2008 году начнется реализация дополнительной программы, цель которой состоит в стимулировании родителей-одиночек к участию в программе развития навыков предпринимательства и тем самым – поощрении способности открывать свои собственные предприятия малого бизнеса.

Реализация дополнительной экспериментальной программы, разработанной Министерством ПТТ, началась 1 сентября 2008 года. В рамках новой программы будут созданы центры подготовки для родителей-одиночек, получающих пособия или алименты. Благодаря курсам, действующим в этих центрах, участники программы приобретут навыки, необходимые для того, чтобы начать трудовую деятельность или вернуться в состав рабочей силы. После обучения на двухмесячных курсах участники будут направлены на курсы подготовки по конкретной специальности или на работу, соответствующую их индивидуальной квалификации.

- 440.3. Курсы предпринимательства и ведения малого бизнеса: курсы для женщин, склонных к предпринимательству и/или планирующих открыть свое дело, но не имеющих доступа к соответствующей подготовке в силу препятствий экономического, географического или культурного характера. Обучение увеличивает их шансы на создание жизнеспособного предприятия и улучшение своего экономического положения. Такие курсы предлагаются Министерством промышленности, торговли и труда и Управлением Израиля по делам малого и среднего бизнеса с помощью центров развития предпринимательства. В настоящее время в стране действуют 24 таких центра. Помимо подготовки, эти центры оказывают содействие и предоставляют консультации в процессе создания малого предприятия.
441. Отдел подготовки кадров и развития Министерства промышленности, торговли и труда предпринимает конкретные шаги для увеличения числа женщин, посещающих курсы, путем организации отдельных курсов для женщин из ультраортодоксальных еврейских или арабских семей. Для этого он призывает отборочные комиссии исполнять свои функции на основе максимального равенства и оказания поддержки женщинам, посещающим самые разные курсы, в особенности те, которые ранее считались "мужскими".
442. В таблице, ниже, приводятся данные о распределении мужчин и женщин – слушателей различных курсов, которые предлагали обучение в 2007 году.

Таблица 25. Участие в профессиональном обучении с разбивкой по дисциплинам, 2007 год

<i>Направление</i>	<i>Всего участников</i>	<i>Женщины-участницы</i>	<i>Доля женщин, в процентах</i>
Дневное обучение	5 352	2 663	49
Научная переподготовка	335	180	53
Вечерняя школа – транспорт	6 385	166	3
Вечерняя школа – бизнес	31 761	20 777	65
Технические специалисты – инженеры-практики	21 655	7 394	34
Обучение молодежи	11 718	2 086	18
Всего	77 206	33 266	43

Источник: Министерство промышленности, торговли и труда, 2007 год.

Техника безопасности

443. Производственная безопасность и гигиена в отношении рабочих мест, занимаемых женщинами, инспектировались Министерством ПТТ 58 раз в течение 2007–2008 годов. Во время проверок не было обнаружено никаких отклонений. В таблице, ниже, приведены некоторые аспекты проверок, а также данные по производственной технике безопасности.

Таблица 26. Занятость женщин: инспекции Министерства промышленности, торговли и труда, 2007–2008 годы

	<i>Инспектируемые вопросы</i>	<i>Количество проверок</i>
Управление документами	Информационный стенд с правилами и обязанностями	3
	Информационный стенд с правилами и обязанностями на видном месте	2
	Физические нагрузки	7
Виды работ, запрещенные для женщин фертильного возраста	Воздействие химических веществ	12
	Воздействие канцерогенных цитотоксинов	7
	Воздействие канцерогенных цитотоксинов (жидких)	4
	Работа с химическими веществами	7
Виды работ, запрещенные для кормящих женщин	Воздействие химических веществ	9
Опасные виды работ для женщин фертильного возраста	Повышенный риск заражения краснухой	7

Источник: Министерство промышленности, торговли и труда, 2008 год.

Таблица 27. Десять наиболее распространенных несчастных случаев на промышленных предприятиях, в которых пострадали женщины (по видам), 2007–2008 годы

<i>Вид несчастного случая</i>	<i>Количество случаев</i>	<i>Процент от общего числа несчастных случаев, в которых пострадали женщины</i>
Падение на ровной поверхности	1 855	22,81
Другой/неизвестный	786	9,66
Падение с лестницы	645	7,93
Порез	609	7,49
Контакт с незакрепленным предметом	535	6,58
Падение на нижний уровень	458	5,63
Чрезмерные усилия при подъеме предмета	326	4,01
Ушиб о неподвижный предмет	318	3,19
Чрезмерные усилия при передвижении предмета	176	2,16
Ожог горячим предметом	160	1,97

Источник: Министерство промышленности, торговли и труда, 2008 год.

Уход за детьми

444. Наличие детских дошкольных учреждений, которые обеспечивают подготовку детей к получению школьного образования, является одним из наиболее важных факторов, определяющим участие женщин в рынке труда. Помимо этих учреждений, находящихся под контролем Министерства промышленности, торговли и труда (с рождения до 3 лет) и Министерства образования (3 года и старше), имеются также частные центры по уходу за детьми в дневное время, а также оказываются услуги по уходу на дому (няни).
445. Согласно последним данным, в Израиле насчитывается приблизительно 542 тыс. детей в возрасте от 0 до 3 лет. 246,4 тыс. детей (45,8 процента) охвачены платной системой ухода за детьми, а 294 тыс. (54,2 процента) – бесплатной системой. Среди детей, охваченных платной системой, 28,3 процента посещают центры дневного ухода, 26,2 процента – детские сады, 24,6 процента – ясли, 17,4 процента находятся под присмотром нянь или других лиц, осуществляющих уход, и 1,9 процента посещают религиозные школы по изучению Торы. Из детей, охваченных бесплатной системой ухода за детьми, 83,8 процента – под присмотром одного из родителей, а 16,2 процента находятся под присмотром няни, другого лица, осуществляющего уход, или родственника.
446. Согласно данным Департамента по вопросам дневного ухода за детьми Министерства ПТТ, в настоящее время насчитывается 1600 центров по уходу за детьми в дневное время и 2600 детских садов, которые посещают 76 тыс. детей (в возрасте 0–4 года) работающих матерей и 15 тыс. детей матерей, оказавшихся в бедственном положении, которых направили туда органы социального обеспечения.

447. Во исполнение резолюции правительства, принятой в июне 2005 года, Департаменту по вопросам дневного ухода за детьми Министерства ПТТ было выделено 150 млн. израильских шекелей (37,5 млн. долл. США), и Министерство начало реализацию плана, направленного на стимулирование матерей к интеграции и выходу на рынок труда. Основные цели плана включают:
- 447.1. Дальнейшее субсидирование ежемесячной оплаты центров дневного ухода за детьми и детских садов для работающих матерей с низким уровнем доходов и предоставление дополнительных скидок для детей, посещающих субсидируемые дошкольные учреждения.
 - 447.2. Новые структуры детских учреждений: впервые учреждения, обеспечивающие уход за детьми в дневное время, будут признаны Министерством ПТТ, а посещение их детьми будет субсидироваться государством (в соответствии с доходами родителей). Кроме того, будет создана 1 тыс. новых рабочих мест благодаря открытию новых учреждений для 5 тыс. детей.
 - 447.3. Улучшение обслуживания, обеспечиваемого среди прочего путем продления часов работы детских учреждений в соответствии с существующей необходимостью и потребностями работающих родителей.
448. В соответствии с резолюцией правительства № 1134 (4 февраля 2007 года), озаглавленной "Шаги в целях сокращения социального разрыва и более широкого участия в рабочей силе", правительство, в частности, вынесло решение о реинтеграции матерей в состав рабочей силы. Было принято решение увеличивать бюджет подразделения Министерства ПТТ по дневному уходу за детьми на 67 млн. израильских шекелей (16,75 млн. долл. США) на каждый последующий учебный год [67 млн. израильских шекелей (16,75 млн. долл. США) в 2008 году, 134 млн. израильских шекелей (33,5 млн. долл. США) в 2009 году и 200 млн. израильских шекелей (50 млн. долл. США) в 2010 году] для финансирования следующих услуг: предоставление питания для детей в возрасте до 6 лет работающих матерей и предоставление услуг центров дневного ухода за детьми в возрасте до 3 лет работающих матерей. В центрах дневного ухода за детьми и детских садах, которые получают специальные разрешения, будет реализовываться купонная система для распределения финансовых средств после пробного периода, в течение которого будет проверяться эффективность данной программы.
449. Среди еврейского населения услугами центров дневного ухода за детьми пользуются 59,2 процента матерей. 8,3 процента женщин получают помощь со стороны членов семьи, друзей или вообще не нуждаются в помощи, и в 32,5 процента случаев за ребенком ухаживает один из родителей. Среди арабского населения, которое в целом считается более традиционным, 76,3 процента женщин остаются дома, 14 процентов женщин пользуются услугами центров дневного ухода за детьми, а 9,7 процента используют другие бесплатные возможности организации ухода за детьми.

Обеспечение соблюдения законодательства в области занятости**Департамент по обеспечению соблюдения трудового законодательства
Министерства промышленности, торговли и труда**

450. На Министерство промышленности, торговли и труда возложена ответственность за обеспечение соблюдения *Закона о занятости женщин*. В 2004 году Министерство учредило новый департамент – Управление по обеспечению соблюдения законодательства и выдаче разрешений. Полномочия Департамента подразделяются на два вида: выдача по требованию работодателя предусмотренных законом разрешений (например, в случае увольнения беременной сотрудницы или сотрудницы, проходящей лечение бесплодия либо находящейся в приюте для женщин, ставших жертвами насилия) и рассмотрение вопросов правоприменения, включая возбуждение уголовных расследований в соответствии с Законом.
451. Управление отвечает за соблюдение и регулирование 17 законов в области труда, обеспечивающих защиту трудящихся Израиля, включая *Закон о равных возможностях в области занятости*. Приводимые ниже данные относятся к периоду 2004–2007 годов.
452. Возбуждение уголовных расследований начинается с подачи жалобы, согласно изложенной ниже процедуре, в то время как процедура выдачи разрешения начинается с обращения за разрешением уволить работницу или запроса о сокращении ее рабочего дня либо заработной платы в случае, если такие действия запрещены законом без получения соответствующего разрешения на это.
453. Уголовным преступлением согласно *Закону о занятости женщин* считается только увольнение беременной женщины, проработавшей более шести месяцев. По получении жалобы от женщины по поводу увольнения в период беременности инспектор должен прежде всего уточнить, запрашивалось или выдавалось ли разрешение в соответствии с законом. Если разрешение на увольнение работницы было получено, уголовное расследование возбуждаться не может. Если работодатель уведомил сотрудницу об увольнении и лишь после этого работница сообщила работодателю о своей беременности, уголовное расследование не возбуждается. Расследование ведется в соответствии с положениями *Закона об уголовном судопроизводстве*, 5742-1982.
454. Статистические данные Управления по обеспечению соблюдения законодательства и выдаче разрешений показывают, что в 2006 году 200 жалоб было подано женщинами, уволенными с работы в связи с беременностью и/или лечением бесплодия, когда работодатель не получил на это разрешения. В отношении 100 заявлений были возбуждены судебные расследования. В одном случае было предъявлено обвинительное заключение. В 2007 году было подано 300 жалоб. Было возбуждено 120 судебных расследований, из которых три закончились предъявлением обвинения.
455. В таблице, ниже, приведены цифры по запросам на разрешение увольнения беременных женщин с 2004 года по июнь 2008 года.

Таблица 28. Запросы на разрешение увольнения беременных женщин, 2004–2008 (июнь) годы

Год	Получено запросов	Из них:		
		Удовлетворено	Отказано	Закрыто*
2004	1 482	654	271	517
2005	1 280	571	246	463
2006	1 048	591	269	188
2007	1 248	731	400	117
2008	507	175	122	75

* По причине отзыва заявления или незаконного увольнения.

Источник: Министерство промышленности, торговли и труда, 2007 год.

456. С момента представления Израилем предыдущего доклада число запросов на разрешение увольнения беременных женщин снизилось. В 2007 году было получено 1248 запросов на увольнение беременных работниц, что соответствует значительному сокращению их количества (на 24,7 процента) по сравнению с 1657 запросами, полученными в 2003 году, и 1407 – в 2002 году. Управление по обеспечению соблюдения законодательства и выдаче разрешений удовлетворило 58,6 процента запросов на разрешение увольнения, а 41,4 процента отклонило либо закрыло дело. Главными причинами выдачи разрешения были среди прочего закрытие предприятия, сокращение штата, прекращение контракта и причины, касающиеся рабочих взаимоотношений, такие как некорректное поведение на работе и т. д.
457. Решение о выдаче разрешения на увольнение является административной процедурой, подлежащей проверке с точки зрения правовой законности. Обе стороны могут подать исковое заявление в суд по трудовым спорам. Однако суды обычно не подвергают сомнению соображения компетентной инстанции и не отменяют эти решения, при условии что компетентный орган добросовестно выполнил свою функцию в соответствии со своими полномочиями.

Таблица 29. Расследования, проведенные Управлением по обеспечению соблюдения законодательства и выдаче разрешений, и количество наложенных административных штрафов

Год	Количество расследований	Количество наложенных административных штрафов
2004	460	120
2005	146	44
2006	187	59
2007	84	1

Источник: Министерство промышленности, торговли и труда, 2008 год.

Занятость женщин среди арабского населения

Общие сведения

458. В течение двух последних десятилетий доля арабских женщин, участвующих в рабочей силе, возросла с 11 процентов в 1980 году до 14,8 процента в 2002 году и 22,2 процента в 2006 году. В 2006 году арабские женщины составляли около 4 процентов всех женщин в составе

гражданской рабочей силы в Израиле. В 2006 году в составе рабочей силы насчитывалось 328 900 арабов, 250 350 (76,1 процента) из которых составляли мужчины, а 78 600 (23,9 процента) – женщины. 37 500 человек среди арабского населения были зарегистрированы как безработные, 13 200 (35,2 процента) из которых составляли женщины.

459. Среди арабских женщин, входящих в состав гражданской рабочей силы в 2006 году, насчитывалось 53 900 (68,0 процента) мусульманок, 17 100 (21,6 процента) христианок и 7000 (8,8 процента) представительниц общины друзов.
460. Министерство промышленности, торговли и труда осведомлено о специфических трудностях, с которыми сталкиваются предприниматели-бедуины, таких как ограниченные финансовые возможности, и в связи с этим осуществляет программу позитивных действий для устранения неравенства. В дополнение к существующим центрам Управление по делам малого и среднего бизнеса в настоящее время работает над созданием в арабских и бедуинских районах специального Центра содействия предпринимательству, который сможет лучше удовлетворять нужды этих групп населения.
461. Кроме того, в *Предписание о содействии капиталовложениям (Районы развития), 5763-2002*, были внесены поправки, с тем чтобы укрепить позиции бедуинов путем включения некоторых бедуинских городов в скорректированный перечень индустриальных районов. В настоящее время планируется создать 17 промышленных районов в Южном округе, три (17 процентов) из которых будут расположены в бедуинских городах – Рахате, Сегев-Шаломе и Хуре. Помимо этого, два новых промышленных района, находящихся на продвинутой стадии планирования, также будут обслуживать бедуинское население – Шокет (Хуру, Лакию, Мейтар и Бней-Шимон) и Лехавим (Рахат, Лехавим и Бней-Шимон). Развитие этих районов будет вестись по одинаковой схеме и на основе одних и тех же общих параметров.

Центры дневного ухода за детьми – арабские и бедуинские районы

462. Доля замужних арабских женщин, участвующих в трудовых ресурсах, составляет 14 процентов, в то время как доля одиноких арабских женщин достигает 46,8 процента. Как видно из таблицы, ниже, существует обратно пропорциональная зависимость между числом детей и долей участия женщин в рабочей силе.

Таблица 30. Доля участия арабских женщин в рабочей силе с разбивкой по числу детей, 2008 год

Число детей	0	1	2	3	4	5	6	7
Доля участия в рабочей силе	39,2	31,1	35,2	16,5	10,5	8,6	12,8	2,4

Источник: Научно-исследовательский информационный центр Кнессета, Занятость женщин среди арабского населения, 27 января 2008 года.

463. В среде традиционного арабского населения уход за детьми осуществляется в первую очередь женщинами; это является одним из факторов, объясняющих низкую процентную долю женщин в составе трудовых

ресурсов. Правительство Израиля при участии Управления по улучшению положения женщин немало сделало для повышения осведомленности женщин относительно значения их собственной карьеры и самореализации. В последние годы рост числа работающих арабских женщин, включая бедуинов, создал потребность в центрах дневного ухода за детьми и детских садах. Правительство стремится удовлетворять растущие потребности в этом отношении.

464. В рамках стратегического курса Министерство гражданского и жилищного строительства занимается строительством центров дневного ухода по всей стране из расчета один центр дневного ухода на 1600 жилых домов. Недавно было построено два центра в бедуинском городе Рахат. Еще 14 центров находятся на стадии строительства: девять – в Северном округе, четыре – в Центральном и один – в Иерусалиме.
465. В арабских населенных пунктах насчитывается 900 детских садов, которые помогают решить проблему ухода за 1,5 тыс. детей работающих матерей и 3 тыс. детей матерей, находящихся на социальном обеспечении. Кроме того, центры дневного ухода за детьми, действующие в этих населенных пунктах, помогают осуществлять присмотр еще за 1 тыс. детей. Такие детские сады и центры дневного ухода позволяют матерям работать, а также обеспечивают источник дохода для работающих в них женщин.
466. Недавно правительство выделило средства для переустройства 150 зданий под центры дневного ухода, 17 из которых находятся в арабских населенных пунктах.

Арабы, друзья и черкесы, работающие по найму на государственной гражданской службе

467. 12 марта 2006 года правительство постановило выделить на основании раздела 15А Закона о гражданской службе (назначения) 337 должностей в целях содействия интеграции арабского населения, включая этнические меньшинства друзов и черкесов, в учреждения гражданской службы в период 2006–2008 годов. Кроме того, правительство приняло решение учредить межминистерскую группу для "изучения других путей повышения представленности арабов на гражданской службе до надлежащего уровня". 16 июля 2006 года межминистерская группа представила свои рекомендации.
468. 31 августа 2006 года правительство приняло резолюцию № 414, в которой было одобрено большинство рекомендаций межминистерской группы, включая определение новых целевых показателей по увеличению представленности израильских арабов на гражданской службе до надлежащего уровня: арабы должны составлять 8 процентов всех государственных служащих к концу 2008 года и 10 процентов – к концу 2010 года. Кроме того, 20 процентов всех новых должностей должны быть предназначены для членов арабской общины до конца 2008 года; каждое министерство должно утвердить ежегодные планы работы в этой сфере; больше должностей должно быть выделено для арабского населения; режим предоставления в первоочередном порядке назначений и повышений израильским арабам должен быть продлен еще на 4 года; в каждом правительственном министерстве должен быть назначен инспектор по

повышению представленности арабов, а также должна быть учреждена межминистерская группа по проведению последующих мер для выполнения резолюции.

469. 11 ноября 2007 года правительство приняло резолюцию № 2579, которая вносит поправки в предыдущую резолюцию № 414. Согласно новой резолюции арабы, в том числе друзы и черкесы, должны составить 12 процентов всех государственных служащих к концу 2012 года. Помимо этого, все правительственные министерства должны утвердить пятилетний план работы по выполнению поставленных в резолюции целей, например к концу 2012 года 30 процентов всех новых должностей должны быть выделены израильским арабам; режим предоставления в первоочередном порядке назначений и повышений представителям арабского населения должен действовать до конца 2012 года; больше должностей должно быть выделено в правительственных министерствах для представителей арабского населения в соответствии с выполнением пятилетних планов работы; а также должна быть учреждена межминистерская группа под руководством генерального директора Министерства юстиции по проведению последующих мер для выполнения перечисленных выше положений каждым правительственным министерством.
470. Кроме того, 12 марта 2006 года по просьбе Министерства юстиции правительство Израиля приняло резолюцию по вопросу о достаточной представленности молодых специалистов в Министерстве юстиции. Помимо прочего правительство приняло решение о следующем:
- «А. В соответствии с положением раздела 15А b) (2) *Закона о государственной гражданской службе (назначения)*, 5719-1959, определять по мере возможности приблизительно 10 процентов ежегодного выпуска молодых специалистов на стажировку в Министерство юстиции, исключительно с целью приема на работу кандидатов, которые соответствуют требованиям, предъявляемым к стажирующимся в Министерстве юстиции, и отвечают следующим критериям:
- 1) кандидат является представителем арабского населения, включая друзов и черкесов;
 - 2) кандидат или один из его/ее родителей родился в Эфиопии;
 - 3) кандидат является "лицом, имеющим тяжелую форму инвалидности" в значении раздела 35.252 Правил государственной службы...».
471. В соответствии с вышеупомянутой резолюцией было принято решение составить каталог кандидатов, позволяющий выполнить требования упомянутой выше резолюции правительства в отношении "надлежащей представленности" и содержащий кандидатуры, которые отвечают критериям, изложенным в резолюции правительства, и чьи данные и квалификация делают их наиболее подходящими кандидатами для стажировки. В связи с этим в 2008 году Министерство юстиции объявило о втором годе составления такого каталога кандидатов на прохождение стажировки на сентябрь 2008 года и март 2009 года.
472. По состоянию на ноябрь 2008 года доля арабов, друзов и черкесов среди сотрудников гражданской службы составляла 6,5 процента (по сравнению с

6,17 процента в 2007 году), таким образом, прирост составил 27,8 процента по сравнению с 2003 годом. В 2007 году 392 гражданина арабского и друзского происхождения были приняты на гражданскую службу, среди них было 156 женщин. Общая доля арабских и друзских женщин увеличилась более чем на 44 процента в период 2003–2007 годов, как показано в таблицах, ниже.

Таблица 31. Арабы и друзы, занимающие должности гражданской службы, 2003–2007 годы

Год	Друзы		Арабы		Общее число арабов и друзов		Общее число гражданских служащих	Доля арабов и друзов в общем числе гражданских служащих, в процентах
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины		
2003	291		2 507		2 798			
	256	35	1 666	841	1 922	876	55 409	5,05
2004	326		2 828		3 154			
	286	40	1 820	1 008	2 106	1 048	56 914	5,54
2005	338		2 913		3 251			
	292	46	1 831	1 082	2 123	1 128	57 085	5,70
2006	355		3 034		3 389			
	306	49	1 909	1 125	2 215	1 174	57 267	5,92
2007	393		3 184		3 577			
	333	60	1 979	1 205	2 312	1 256	57 946	6,17

Источник: Комиссия по делам гражданской службы, Надлежащая представленность арабского, друзского и черкесского населения на гражданской службе, 2007 год.

Таблица 32. Распределение граждан арабского и друзского происхождения, принятых на гражданскую службу, с разбивкой по полу, 2003–2007 годы

Год	Мужчины	Женщины	Всего	Женщины, в процентах
2003	127	66	193	34,2
2004	165	84	249	33,7
2005	195	118	313	37,7
2006	128	80	208	38,5
2007	236	156	392	39,8

Источник: Комиссия по делам гражданской службы, Надлежащая представленность арабского, друзского и черкесского населения на гражданской службе, 2007 год.

Таблица 33. Число арабских и друзских женщин, принятых на гражданскую службу (из общего числа нанятых арабов и друзов), 2007 год

Год	Друзы		Арабы		Общее число арабов и друзов		Общее число сотрудников, принятых на работу		Доля арабов и друзов в общем числе принятых на гражданскую службу, в процентах	
	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего	Женщины	Всего
2007	15	53	141	339	156	392	2804	4514	5,5	8,7

Источник: Комиссия по делам гражданской службы, Надлежащая представленность арабского, друзского и черкесского населения на гражданской службе, 2007 год.

Таблица 34. Число лиц, принятых посредством официально объявленных конкурсов в 2007 году

Год	Представители меньшинств, принятые посредством специальных конкурсов		Претенденты, принятые посредством обычного конкурса (исключая представителей меньшинств)		Представители меньшинств, принятые посредством обычного конкурса		Всего лиц, принятых посредством обычного конкурса		Представители меньшинств, отобранные в ходе обычного конкурса, в процентах
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	
2007	55	26	435	553	16	12	451	565	10,7

Источник: Комиссия по делам гражданской службы, Надлежащая представленность арабского, друзского и черкесского населения на гражданской службе, 2007 год.

473. В 2007 году наблюдалось небольшое, но весьма показательное увеличение числа арабов и друзов на высоких должностях на гражданской службе, прежде всего в социальной, гуманитарной и инженерной сферах.

Таблица 35. Распределение гражданских служащих из числа арабов и друзов, занимающих высокие должности на гражданской службе, 2006–2007 годы

Категории	Высокие посты	Друзы		Арабы		Число работников, 2007 год	Число работников, 2006 год
		Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины		
Административный персонал	20-22	38	0	106	10	154	157
Работники социальной и гуманитарной сферы	41-44	24	0	30	4	58	44
Инженеры	41-45	6	0	28	5	39	29
Юристы	A2, A5-6	0	0	6	6	12	15
Прокуроры	A3, A5	2	1	8	6	17	18
Государственные защитники	A3	1	0	4	8	13	9
Врачи	9-11	1	0	17	1	19	19
Медсестры	B16-18	4	0	29	11	44	42
Рентгенологи	15	0	0	3	0	3	3
Техники	45	0	0	1	1	2	0
Биохимики	A4	0	0	2	0	2	1
Вспомогательный медицинский персонал	A4-5	0	0	4	7	11	9
Врачи по профессиональным заболеваниям	A4, A8	0	0	0	2	2	1
Всего		76	1	238	61	376	347

Источник: Комиссия по делам гражданской службы, Надлежащая представленность арабского, друзского и черкесского населения на гражданской службе, 2007 год.

474. Как говорилось выше, в соответствии с планом работы гражданской службы на 2008–2012 годы было принято решение увеличить долю гражданских служащих – арабов и друзов в министерствах и подразделениях с высоким

потенциалом абсорбции. К таким министерствам и подразделениям относится Министерство здравоохранения и другие.

Статья 12. Равенство в доступе к медицинскому обслуживанию

Общие положения

475. В соответствии с *Законом о государственном медицинском страховании*, 5754-1994, каждый резидент имеет право на комплексное медицинское обслуживание. Предоставляемые услуги должны быть надлежащего качества, оказываться в разумные сроки и на приемлемом расстоянии от места проживания пациента. Эти услуги включают индивидуальные профилактические мероприятия, санитарное просвещение, медицинскую диагностику, амбулаторную медицинскую помощь, психиатрическую помощь, госпитализацию, медицинскую реабилитацию, поставки медикаментов, медицинских приборов и приспособлений, а также первичную медицинскую помощь.
476. Ежегодный доклад о национальных показателях качества медицинского обслуживания населения был впервые опубликован в 2004 году. Настоящий доклад (за 2008 год) приводит данные за 2005–2007 годы. Данные, приведенные в докладе за 2008 год, относятся к шести секторам медицинского обслуживания населения – вакцинации против гриппа, обследованию на выявление колоректального рака и маммографии для выявления рака молочной железы, лечению астмы, лечению диабета, лечению детей и лечению кардиологических заболеваний. Согласно докладу, отмечается постоянное улучшение большинства рассматриваемых показателей. Результаты национального медицинского обслуживания оцениваются как высокие по большинству показателей, а также по сравнению с международными стандартами. Ежегодные доклады доступны на веб-сайте НИПЗ по адресу: <http://www.israelhpr.org.il>.

Специальное медицинское обслуживание для женщин

Дородовое и послеродовое обслуживание: родильные палаты и отделения

477. В 2006 году на 1000 женщин в гинекологических отделениях больниц приходилось 0,097 койко-мест по сравнению с 0,099 в 2001 году. Показатель средней занятости койки вырос с 94,6 процента в 2004 году до 100,6 процента в 2006 году. В 2006 году количество койко-мест в родильных отделениях снизилось до 0,195 на 1000 жительниц (с 0,200 в 2005 году), а показатель средней занятости койки сократился с 101,0 процента в 2004 году до 99,8 процента в 2006 году.

Таблица 36. Количество койко-мест в больницах и показатель средней занятости койки с разбивкой по виду койко-мест, 2004–2006 годы

Вид койко-места	Койко-место (показатель на 1000 жителей)				Показатель средней занятости койки (в процентах)				Количество койко-мест			
	2004	2005	2006	2007	2004	2005	2006	2007	2004	2005	2006	2007
Гинекология	0,099	0,098	0,097	0,095	94,6	99,1	100,6	105,1	680	687	687	687
Акушерство	0,199	0,200	0,195	0,191	101,0	98,5	99,8	103,7	1 369	1 398	1 386	1 386

Источник: Министерство здравоохранения, октябрь 2008 года; Центральное статистическое бюро, краткие статистические данные по Израилю, 2008 год.

478. Израиль предоставляет профилактическое медицинское обслуживание беременным женщинам в клиниках охраны здоровья матери и ребенка ("Типат Халав") за определенную минимальную плату. Женщины с низким доходом могут при определенных условиях освобождаться от оплаты.

Остеопороз

479. В марте 2008 года два новых лекарственных препарата для лечения остеопороза были включены в основную корзину медицинских услуг: форте терипаратид, который стимулирует формирование новой костной ткани путем увеличения количества и активности остеобластов, и золедроновая кислота, которая обладает способностью предотвращать разрушение кости, вызываемое остеопорозом.

Планирование размеров семьи

480. В директиве 4/08 генерального директора Министерства здравоохранения говорится о расширении охвата услугами, предоставляемыми в рамках корзины услуг на 2008 год. До этого расширения право на бесплатное прерывание беременности предоставлялось несовершеннолетним девушкам, не достигшим 18 лет. Однако в результате расширения охвата с 3 марта 2008 года право на бесплатное прерывание беременности теперь предоставляется всем женщинам, не достигшим 19 лет.

481. В 2007 году в комиссию по прерыванию беременности поступило 20 803 заявления на прерывание беременности, было выдано 20 392 (98,0 процента) разрешения и фактически проведено 19 478 (93,6 процента) операций по прерыванию беременности. В 2005 году большинство подавших заявления были одинокими женщинами (раньше это были главным образом замужние женщины); 14 384 были еврейскими женщинами, 1514 – мусульманскими и 194 – представительницами общины друзов. В последние годы главной причиной прерывания беременности стала внебрачная беременность (51,7 процента в 2006 году). Приводимые ниже данные относятся к прерыванию беременности в больницах.

Таблица 37. Прерывание беременности в больницах на законных основаниях

Год	Заявления	Разрешения	С разбивкой по положениям закона					Коэффициент на 100 живорожденных
			Фактических прерываний, всего	Возраст женщины	Внебрачная беременность	Деформированный плод	Угроза жизни женщины	
2000	20 278	19 880	19 405	2 010	10 452	3 249	3 694	14,2
2001	21 505	21 198	20 332	2 211	10 942	3 210	3 987	14,9
2002	21 025	20 684	19 796	2 168	10 661	3 396	3 571	14,5
2003	21 226	20 841	20 075	2 119	10 773	3 476	3 707	13,9
2004	21 685	21 286	20 378	2 102	11 076	3 444	3 756	14,0
2005	20 987	20 533	19 982	2 001	10 914	3 340	3 673	13,8
2006	21 256	20 889	19 830	1 829	11 007	3 508	3 486	13,4
2007	20 803	20 392	19 478	1 814	10 676	3 448	3,540	12,8

Источник: Центральное статистическое бюро, Краткие статистические данные по Израилу, 2008 год.

Коэффициент фертильности, лечение бесплодия и услуги в этой области

Изменения в законодательстве

482. Недавно Национальный суд по трудовым спорам вынес решение о том, что Фонд здравоохранения (ОМО) обязан оплачивать процедуры по лечению бесплодия, которые проходит жена бесплодного мужчины, несмотря на то что она не является резидентом Израиля и вследствие этого не подпадает под действие *Закона о национальном медицинском страховании*. Суд постановил, что, поскольку проблема бесплодия является проблемой физиологии мужчины – резидента Израиля, на которого распространяется вышеупомянутый закон, его фонд здравоохранения должен покрыть расходы на медицинские процедуры, проводимые его жене. Лечение продолжается до тех пор, пока не наступит беременность, поскольку право иметь ребенка является одним из основных прав человека, которое закреплено в *Основном законе: достоинство и свобода человека*. Кроме того, в силу характера проблемы бесплодия пара рассматривалась как единое целое с точки зрения целей лечения, поскольку для успешного лечения было необходимо их согласие и участие. Однако Суд постановил, что Фонд здравоохранения не обязан покрывать расходы на лечение и обследование женщины после наступления беременности, поскольку на нее не распространяется данный Закон (*La.A.141/07 Anonymous v. The Klalit Health Fund et. al.*, 4 ноября 2008 года).
483. Окружной суд Иерусалима принял решение разрешить одинокой женщине пройти лечение бесплодия, при котором донором спермы является женатый мужчина, хотя это не отвечает существующим нормативным положениям. Суд рассмотрел права всех сторон, включая права жены и детей женатого мужчины. Суд постановил, что право иметь ребенка является основополагающим правом, и пара заключила соглашение, касающееся

ребенка в соответствии с нормативными положениями Министерства здравоохранения.

Помимо этого, Суд постановил, что права ребенка, включая ребенка во чреве матери, знать обоих своих родителей в данном случае получают приоритет над имущественными правами жены и детей. Права ребенка включают право на достоинство, право на знание обоих родителей, получение эмоциональной и финансовой поддержки от них обоих и право не рассматриваться как "штооки" – еврейский термин, означающий незаконнорожденного ребенка от неизвестного отца, – который, в соответствии с еврейским правом Халаха, применяемым в некоторых раввинских кругах, не может сочетаться браком с евреем и может жениться или выйти замуж только за обращенного человека. Таким образом, Суд вынес резолюцию, разрешающую женщине пройти лечение бесплодия с использованием спермы донора – женатого мужчины (*О.М. 5222/06 06 Anonymous v. The Minister of Health et. al., 26 июля 2006 года*).

Коэффициенты рождаемости и фертильности

484. В 2007 году коэффициент фертильности среди всего населения составил 2,9 рождения на одну женщину (по сравнению с 2,88 в 2006 году и 2,84 в 2005 году). Среди еврейских женщин коэффициент равнялся 2,75, мусульманских – 3,97, христианских – 2,14 и представительниц общины друзов – 2,64. Причиной роста в 2007 году стало повышение коэффициента фертильности среди еврейского населения – с 2,75 ребенка на одну женщину в 2006 году до 2,8 в 2007 году, несмотря на сокращение коэффициента фертильности среди женщин другой религиозной принадлежности.
485. В последнее десятилетие самое большое сокращение коэффициента фертильности наблюдалось среди друзских женщин (с 3,18 в 1997 году до 2,49 в 2007 году). Кроме того, продолжается сокращение коэффициента фертильности среди мусульманского населения (с 4,74 ребенка на одну женщину в 2000 году до 3,9 в 2007 году). Аналогичное сокращение также отмечается среди христианского населения (с 2,68 в 1997 году до 2,18 в 2007 году).
486. В течение последнего десятилетия продолжало расти количество рождений, приходящихся на одиноких женщин. В 2005 году 3,3 рождения из 100 приходились на женщин, которые никогда не были замужем, по сравнению с 2,3 в период с 1995 по 1999 год. Следует также отметить, что этот рост в основном происходит за счет увеличения количества рождений у женщин в возрасте старше 30 лет.

Таблица 38. Коэффициенты фертильности с разбивкой по религиозной принадлежности, 2000–2006 годы

<i>Общий коэффициент фертильности</i>	<i>2000–2004 годы</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>
Все население	2,92	2,84	2,88	2,9
Евреи	2,67	2,69	2,75	2,8
Мусульмане	4,57	4,03	3,97	3,9
Христиане	2,35	2,15	2,14	2,18
Друзы	2,87	2,59	2,64	2,49
Женщины, не классифицируемые по религиозной принадлежности	1,55	1,49	1,55	1,49

Источник: Министерство здравоохранения, октябрь 2008 года; Центральное статистическое бюро, Краткие статистические данные по Израилу, 2008 год.

487. Другая заметная тенденция связана с повышением возраста беременных женщин, прежде всего из-за повышения возраста вступления в брак. В 1980-х годах средний возраст рождающих женщин был 27,4 года, в 2007 году он вырос до 29,7 года. Также в 2007 году возраст впервые рождающих женщин был 27 лет, то есть на полтора года старше по сравнению с 1997 годом.
488. Кроме того, доля беременных женщин старше 35 лет возросла с 9 процентов в 1980-х годах до 19,7 процента в 2006 году, причем параллельно уменьшилась доля рождающих женщин младше 20 лет – с 6 процентов до 1,3 процента в 2006 году.
489. В 2007 году 6084 ребенка (5,6 процента) родилось у еврейских женщин вне брака. Коэффициент фертильности среди незамужних женщин достаточно низкий по сравнению с замужними женщинами. В 2006 году коэффициент фертильности среди незамужних женщин составлял 10 детей на 1000 рождений по сравнению с 150 детьми на 1000 рождений среди замужних женщин.
490. В 2006 году 4,6 процента из общего числа детей, родившихся в Израиле, родились в результате многоплодных родов (по сравнению с 4,3 процента в 1997 году). 96 процентов всех детей, родившихся в результате многоплодных родов, были двойни, а 3,8 процента составляли тройни.

Лечение бесплодия и услуги в этой области

491. Как подробно описывается в предыдущем докладе Израиля, лечение бесплодия в Израиле по-прежнему является высокоразвитой отраслью медицины и хорошо субсидируется. Каждая женщина имеет право на лечение методом ЭКО до тех пор, пока она не родит двух детей в рамках своих нынешних отношений, без учета детей от предыдущих браков. Это относится как к одиноким, так и к незамужним женщинам. В Израиле существуют 24 отделения лечения бесплодия, причем девять – в государственных больницах, 11 – в муниципальных и четыре – в частных. В 2006 году было проведено 25 552 цикла ЭКО, причем для некоторых женщин лечение включало более одного цикла, которые завершились 6473 беременностями и 4298 живорождениями (5229 детей).

Таблица 39. Экстракорпоральное оплодотворение в Израиле (абсолютные величины), 2002–2006 годы

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
Циклы лечения	20 886	22 449	23 828	24 995	25 552
Беременности в результате переноса эмбриона	18 377	19 805	21 079	22 295	22 589
Беременности	5 272	4 496	5 318	5 871	6 473
Роды, завершившиеся живорождением	3 734	3 584	3 576	3 910	4 298
Живорождения	4 792	4 465	4 414	4 772	5 229

Источник: Министерство здравоохранения, июль 2008 года.

Таблица 40. Экстракорпоральное оплодотворение в Израиле (на 100 тыс. женщин в возрасте 15–49 лет), 2002–2006 годы

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
Циклы лечения	1 289	1 359	1 435	1 486	1 500
Беременности в результате переноса эмбриона	1 135	1 207	1 269	1 326	1 326
Роды, завершившиеся живорождением	231	219	215	232	252
Живорождения	296	272	266	284	307

Источник: Министерство здравоохранения, июль 2008 года.

Таблица 41. Процедуры экстракорпорального оплодотворения (в процентах), 2000–2006 годы

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
Процент циклов переноса эмбриона на цикл лечения	88,0	88,2	88,5	89,2	88,4
Процент беременностей на цикл лечения	25,2	20,0	22,3	23,5	25,3
Процент беременностей на цикл переноса	28,7	22,7	25,2	26,3	28,7
Процент родов, завершившихся живорождением, на цикл лечения	17,9	16,0	15,0	15,6	16,8
Процент родов, завершившихся живорождением, на цикл переноса	20,3	18,1	17,0	17,5	19,0
Процент родов, завершившихся живорождением, на число беременностей	70,8	79,7	67,2	66,6	66,4
Среднее число живорождений на роды	1,3	1,2	1,2	1,2	1,2
Процент живорождений в результате ЭКО от общего количества живорождений	3,4	3,1	3,0	3,3	3,5

Источник: Министерство здравоохранения, октябрь 2008 года.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни

492. В 2007 году средняя ожидаемая продолжительность жизни для израильских женщин составляла 82,5 года, а израильских мужчин – 78,8 года. В том же году пожилые люди (в возрасте 65 лет и старше) составляли 9,8 процента населения (11,6 процента среди еврейского населения, 8,9 процента среди христианского населения, 4,3 процента среди друзов и 3,4 процента среди арабского населения). Среди женщин доля населения в возрасте старше

65 лет в 2007 году составляла 11,1 процента, по сравнению с 8,5 процента среди мужчин.

Таблица 42. Средняя продолжительность жизни с разбивкой по полу и группам населения, 2001–2007 годы

Год	Мужчины			Женщины		
	Евреи	Арабы	Всего	Евреи	Арабы	Всего
2001	77,9	74,5	77,3	81,6	77,8	81,2
2002	78,1	74,7	77,5	81,9	77,9	81,5
2003	78,3	74,9	77,6	82,2	78,2	81,8
2004	78,7	75,4	78,0	82,7	79,6	82,4
2005	79,0	74,9	78,2	82,6	78,6	82,2
2006	79,3	74,6	78,5	82,6	78,1	82,2
2007	79,5	75,3	78,8	82,9	78,8	82,5

Источник: Министерство здравоохранения, 2008 год.

493. В последние два десятилетия (1985–2006 годы) средняя ожидаемая продолжительность жизни израильских женщин увеличилась на 5,5 года, а мужчин – на 5,3 года. По состоянию на 2006 год почти половина пожилых женщин в возрасте старше 65 лет были вдовами (49,2 процента), а среди мужчин того же возраста вдовцами являются лишь 14,3 процента, главным образом из-за большей продолжительности жизни женщин и их стремления выходить замуж за мужчин старше себя по возрасту.

Таблица 43. Население с разбивкой по группам населения в возрасте старше 65 лет, религиозной принадлежности, полу и возрасту (в тыс.), 2007 год

Возраст	Религиозная принадлежность								
	Евреи			Мусульмане			Христиане (всего)		
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего
65–69	92,6	78,0	170,6	6,8	7,1	13,9	2,5	2,1	4,6
70–74	87,6	69,7	157,3	5,2	4,3	9,5	2,2	1,5	3,7
75–79	75,5	54,8	130,4	3,2	2,3	5,6	1,6	1,0	2,6
80–84	63,0	39,8	102,8	1,7	1,2	2,9	1,0	0,5	1,5
85–89	30,0	20,7	50,7	0,6	0,6	1,3	0,4	0,2	0,7
90 и старше	14,5	8,0	22,6	0,2	0,5	0,7	0,2	0,1	0,3

Возраст	Религиозная принадлежность (продолжение)								
	Христиане, из них: арабы-христиане			Друзы			Неопределенная религиозная принадлежность		
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего
65–69	1,8	1,6	3,5	1,0	0,9	1,9	4,9	3,4	8,3
70–74	1,6	1,2	2,9	0,7	0,6	1,4	2,9	1,8	4,7
75–79	1,1	0,8	1,8	0,5	0,5	1,0	1,7	0,9	2,6
80 и старше	1,0	0,8	1,8	0,5	0,5	1,0	2,7	0,6	2,1

Источник: Центральное статистическое бюро, Краткие статистические данные по Израилю, 2008 год.

Коэффициент смертности и причины смерти

494. В период с 2003 по 2007 год уровень смертности среди женщин был ниже уровня смертности среди мужчин во всех возрастных группах: мужчины в возрасте от 20 до 24 лет – 0,8 на тысячу человек, женщины того же возраста – 0,3 на тысячу; в возрасте от 50 до 54 лет – 4,1 и 2,3 соответственно; в возрасте от 80 до 84 лет – 77,1 и 62,4 соответственно.
495. Случаи материнской смертности в Израиле относительно редки, и в последние годы уровень материнской смертности в целом оставался достаточно низким. В таблице, ниже, приводится количество материнских смертей в Израиле за последние годы.

Таблица 44. Материнская смертность, 1999–2006 годы

Год	Количество случаев материнской смертности
1999	10
2000	3
2001	8
2002	6
2003	7
2004	9
2005	7
2006	9

Источник: Министерство здравоохранения, 2008 год.

Рак молочной железы у женщин и маммография

496. Рак является основной причиной смерти среди женщин (136 случаев на 100 тыс. жителей в 2005 году), на втором месте стоит ишемическая болезнь сердца, а на третьем – нарушение мозгового кровообращения. По состоянию на 2006 год рак молочной железы является наиболее распространенным онкологическим заболеванием, на которое приходится 15,3 процента всех случаев заболевания раком и 32,5 процента случаев заболевания раком среди женщин.
497. В 2006 году было диагностировано 3075 новых случаев заболевания раком молочной железы среди еврейских женщин и 241 новый случай – среди арабских женщин (52 новых случая было выявлено среди мужчин), при этом 87,2 процента пациентов были старше 45 лет, и 385 случаев было диагностировано в возрастной группе от 35 до 44 лет. В возрастной группе от 45 до 54 лет средний коэффициент заболеваемости раком молочной железы на 100 тыс. женщин составляет 223 случая, а в возрастной группе от 55 до 64 лет – 387. Коэффициент заболеваемости раком молочной железы среди еврейского населения составляет 84 случая на 100 тыс. человек и среди арабского населения 58 случаев на 100 тыс. человек. Рак толстой кишки и прямой кишки стоят на втором месте по распространенности среди онкологических заболеваний женщин: 31 случай на 100 тыс. человек среди еврейского населения и 21 случай на 100 тыс. человек среди арабского населения.

498. Согласно данным Израильской онкологической ассоциации, 80 процентов женщин Израиля по крайней мере один раз прошли маммографическое исследование, но только 65 процентов проходят исследование каждые два года, как это требуется. В целях повышения осведомленности о важности такой процедуры для раннего выявления рака молочной железы Ассоциация инициировала национальный план обследования на предмет рака груди, который в настоящее время осуществляется совместно Министерством здравоохранения и фондами здравоохранения (ОМО). В последние годы Ассоциация приобрела передвижной прибор для маммографии для увеличения охвата маммографическим обследованием населения сельских районов, женщин, находящихся на низком социально-экономическом уровне, женщин, живущих в арабских населенных пунктах, новых иммигрантов и т. д.
499. Согласно докладу Национальной службы регистрации онкологических заболеваний Израиля, выпущенному в октябре 2008 года, в последние годы в Израиле снизилось число людей, у которых был диагностирован рак. Данное снижение, в частности, связано с сокращением числа женщин, заболевших раком молочной железы, и уменьшением числа случаев рака кишечника среди представителей обоих полов, а также сокращением случаев смерти от рака горла и легких. Благодаря повышению информированности населения выросло число случаев раннего выявления рака молочной железы, что ведет к раннему диагностированию и лечению болезни.
500. Несмотря на то что уровень заболеваемости раком молочной железы среди арабских женщин ниже, чем среди еврейских женщин, наблюдается рост заболеваемости среди арабских женщин. Возможные объяснения данной тенденции включают улучшение социально-экономического положения арабского населения, изменения в рационе питания, количестве родов и другие факторы.

Курение

501. Согласно докладу министра здравоохранения по проблеме курения в Израиле (опубликован в мае 2008 года), общая доля курильщиков в Израиле в 2006 году составляла 23,2 процента: 28,9 процента среди мужчин и 17,8 процента среди женщин.
502. В докладе далее отмечается, что в период с 1996 по 2006 год доля курильщиков среди еврейских мужчин снизилась с 32 процентов до 26,7 процента (снижение на 16,6 процента). Доля курящих среди еврейских женщин сократилась с 24,5 процента до 19,7 процента (снижение на 19,6 процента) и с 12 процентов до 6,8 процента среди арабских женщин (снижение на 43,3 процента).
503. В последние годы Министерство здравоохранения предприняло ряд важных шагов, направленных на сокращение числа курящих в Израиле, которые, в частности, включают выпуск просветительских материалов в электронном формате в целях предупреждения курения (2007 год), подготовку уникальной образовательной программы для предупреждения курения среди подростков и оказание помощи муниципалитетам в реализации политики "некурящий город".

Психическое здоровье

504. По состоянию на конец 2005 года в государственных психиатрических клиниках проходил лечение 50 891 амбулаторный пациент, из них 27 576 мужчин и 23 315 женщин. Доля женщин наиболее высока в возрастной группе от 45 до 64 лет и в возрастной группе 65 лет и старше.
505. В 2005 году 14 649 человек проходили лечение в стационаре и отделениях дневной госпитализации, 5969 (40,7 процента) из них были женщины. Эти данные отражают прирост по сравнению с 2002 годом, когда 13 295 человек проходили лечение в стационаре и отделениях дневной госпитализации и 5490 (42,1 процента) из них были женщины. Ниже приводятся дополнительные данные относительно психического здоровья в Израиле.

Таблица 45. Психиатрические пациенты с разбивкой по полу и возрасту, 2006 год

Возрастная группа	Процент			Коэффициент на 1000 человек			Соотношение мужчин и женщин
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	
Всего	100,0	100,0	100,0	0,522	0,686	0,362	1,893
5–17	5,2	4,8	5,9	0,117	0,137	0,096	1,419
18–24	11,4	12,4	9,5	0,531	0,738	0,317	2,330
25–44	37,4	40,4	31,8	0,727	1,020	0,434	2,352
45–64	36,2	35,7	37,2	1,006	1,342	0,696	1,927
65 и старше	9,8	6,7	15,6	0,518	0,536	0,505	1,061

Источник: Министерство здравоохранения, 2008 год.

Таблица 46. Стандартное количество койко-мест для психиатрических больных с разбивкой по отделениям, 2000–2006 годы

Вид учреждения или отделения	2000 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
Интенсивная психиатрическая терапия	1 691	1 681	1 733	1 733	1 705	1 884
Психиатрия – реабилитация	593	561	561	561	561	25
Продолжительная интенсивная психиатрическая терапия	1 592	1 582	1 582	1 582	1 582	1 602
Интенсивная психиатрия – детская	335	345	345	345	354	350
Геронтопсихиатрия	1 017	919	919	860	801	179
Психиатрия – определение степени тяжести и интенсивная терапия	110	100	100	100	100	–
Эндогенные психические заболевания	76	76	76	76	76	–
Судебная психиатрия	172	172	140	140	140	200
Интернат	18	18	18	18	18	–
Детский аутизм	15	15	15	15	15	–
Общая психиатрия	5 619	5 469	5 489	5 430	5 334	4 240
Медикаментозная реабилитация	638	719	747	741	688	673

Источник: Министерство здравоохранения, 2008 год.

Таблица 47. Количество койко-мест для психиатрических больных с разбивкой по округам (на 1000 человек), 2000–2006 годы

Округ	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
Всего	0,882	0,845	0,825	0,813	0,79	0,763	0,596
Иерусалим	0,819	0,76	0,744	0,728	0,71	0,661	0,488
Северный округ	0,395	0,384	0,371	0,364	0,358	0,36	0,312
Хайфа	2,116	2,022	2,001	1,984	1,902	1,818	1,4
Центральный округ	1,194	1,159	1,113	1,088	1,063	1,039	0,876
Тель-Авив	0,583	0,58	0,58	0,595	0,589	0,567	0,36
Южный округ	0,471	0,424	0,413	0,405	0,398	0,391	0,308

Источник: Министерство здравоохранения, 2008 год.

506. Согласно данным Общинного центра психического здоровья в городе Сдерот, только в 2007 году в Сдероте и западном Негеве было зарегистрировано более 652 новых случаев пострадавших от стресса и травмы в результате артиллерийских атак террористов (200-процентный рост по сравнению с 2006 годом), и более 4860 людям была оказана психиатрическая или психологическая помощь в связи с симптомами стресса, беспокойства и травмы после взрывов реактивных снарядов (400-процентный рост по сравнению с 2006 годом)¹. Большую долю пострадавших составляли женщины.
507. Согласно данным Общинного центра психического здоровья в городе Сдерот, приблизительно у 30 процентов жертв травм были диагностированы тяжелые формы тревожного расстройства и травмы. Тяжелые случаи включают неконтролируемые рыдания, обморок, временную потерю речи и другие симптомы. Во многих случаях состояние настолько тяжелое, что требуется медикаментозное лечение. Трудно точно определить число случаев тревожного расстройства, стресса и травмы, и считается, что оно еще выше, поскольку не все страдающие от них немедленно обращаются за помощью. Кроме того, реакция на тревогу, травму и стресс может проявиться позднее (посттравматический стресс), а не в момент травматического события². Таким образом, число жертв тревожного расстройства, стресса и травмы исчисляется тысячами людей.
508. Результаты проведенного в 2007 году исследования показали, что 28,4 процента взрослого населения города Сдерот сообщили о симптомах посттравматического синдрома. Это в три раза превышает показатель контрольной группы – населения города, находящегося вне радиуса действия реактивных снарядов. Более того, распространенность и тяжесть симптомов психиатрических заболеваний намного выше среди жителей Сдерота, чем среди жителей городов вне радиуса действия реактивных снарядов.

¹ Общинный центр психического здоровья в городе Сдерот, 23 января 2008 года.

² Угроза артиллерийского обстрела из сектора Газа, 2000–2007 годы. Информационный центр по оперативной информации и терроризму, 2007 год.

СПИД

509. Общее число больных СПИДом к 2006 году составило 1092 человека (808 мужчин и 284 женщины). К 2006 году общее число ВИЧ-инфицированных составило 3907 человек (2337 мужчин, 1465 женщин и 105 человек, пол которых неизвестен). Доля ВИЧ-инфицированных женщин несколько снизилась – с 39,2 процента в 2004 году до 37,4 процента в 2006 году.

Таблица 48. Новые случаи ВИЧ-инфицирования и заболевания СПИДом с разбивкой по полу (абсолютные величины)

Год	Всего	СПИД			ВИЧ			Итого
		Женщины	Мужчины	Итого	Женщины	Мужчины	Пол неизвестен	
До 2000 года	2 992	152	535	687	803	1400	102	2305
2001	359	8	10	18	149	186	6	341
2002	335	12	20	32	131	167	5	303
2003	303	7	20	27	124	151	1	276
2004	315	2	4	6	97	212	–	309
2005	350	9	15	24	118	207	1	326
2006	336	4	15	19	117	200	–	317
2007	360	3	11	14	110	234	2	346

Источник: Центральное статистическое бюро, Краткие статистические данные по Израилю, 2008 год.

510. Обследование на ВИЧ может пройти любое лицо в анонимном порядке и бесплатно. Каждый ВИЧ-инфицированный гражданин Израиля имеет право на практически бесплатное лечение в любом из девяти региональных центров по лечению СПИДа.

511. Министерство здравоохранения инициировало ряд проектов по повышению осведомленности о проблемах ВИЧ, в особенности среди населения, придерживающегося более традиционных взглядов, например среди новых иммигрантов из стран, расположенных к югу от Сахары. Министерство разработало программу с учетом потребностей этих групп населения, предусматривающую как санитарное просвещение по вопросам ВИЧ, так и индивидуальную поддержку и принятие последующих мер санитарными инструкторами из этих же общин. Другие программы ориентированы на молодежь, а также на военнослужащих и предусматривают ознакомление их с проблемами ВИЧ/СПИДа в ходе непосредственных консультаций, радио- и телевизионных передач. Информация на эту тему также доступна на веб-сайте Министерства.

Женщины в системе здравоохранения

Женщины в медицинских учебных заведениях

512. Женщины составляют более половины студентов медицинских учебных заведений на всех уровнях обучения (53,3 процента). В 2007 году среди всех студентов, изучавших медицину (4217 человек), насчитывалось 2247 студенток. Доля женщин была особенно высока среди среднего медицинского персонала и достигала 80,1 процента.

Женщины как медицинский персонал

513. Женщины составляют большинство медицинского персонала. В 2007 году в сфере медицинского обслуживания было занято 169 000 человек, из которых 123 100 (72,9 процента) были женщины. 65 400 женщин работало в больницах, а 36 400 – в клиниках и лечебных учреждениях. В том же году среди женщин насчитывалось 113 900 штатных сотрудников и 37 600 – среди мужчин.

Таблица 49. Наемные работники и штатные сотрудники в системе здравоохранения с разбивкой по полу (тыс. человек), 2007 год

	Всего	Из них:	
		В больницах	В клиниках и лечебных учреждениях
Наемные работники			
Всего	169,0	90,0	47,5
Мужчины	45,9	24,6	11,1
Женщины	123,1	65,4	36,4
Штатные сотрудники			
Всего	151,5	89,6	44,9
Мужчины	37,6	24,4	9,5
Женщины	113,9	65,2	35,3

Источник: Центральное статистическое бюро, Краткие статистические данные по Израилю, 2008 год.

514. В 2007 году было выдано 546 лицензий на медицинскую практику, из них 48,5 процента – женщинам. В том же году было выдано 614 лицензий врачам-специалистам, из которых 51 процент был выдан женщинам. Также было выдано 331 новое разрешение на фармацевтическую деятельность, из них 55,2 процента – женщинам.

Младенческая смертность

515. В 2007 году общий уровень младенческой смертности составлял 4,1 на 1000 рождений (по сравнению с 5,5 в 2001 году). Среди еврейского населения показатель составлял 3,0, а среди арабского населения он равнялся 7,2. Динамика показателя младенческой смертности в расчете на 1000 живорождений приведена в таблице, ниже:

Таблица 50. Младенческая смертность, 2004–2007 годы

Год	Все население		Евреи		Арабы		Христиане		Друзы	
	Абсолютные величины	Показатели								
2004	670	4,6	315	3,1	319	8,8	8	3,3	11	4,3
2005	628	4,4	313	3,1	277	8,1	8	3,2	15	5,9
2006	594	4,0	312	3,0	252	7,3	4	–	13	5,0
2007	586	4,1	309	3,0	250	7,2	7	2,8	15	6,0

Источник: Министерство здравоохранения и Центральное статистическое бюро, Краткие статистические данные по Израилю, 2008 год.

516. Снижение уровня младенческой смертности является в основном следствием снижения смертности от инфекционных заболеваний,

сокращения показателя перинатальной смертности и смертности от пневмонии. Смертность от врожденных заболеваний также имеет тенденцию к снижению.

517. Несмотря на продолжающееся снижение детской смертности среди арабского населения, ее уровень по-прежнему достаточно высок и составляет 7,2 смертных случая на 1000 живорождений. В основе такого разрыва между различными группами населения лежит ряд факторов, среди которых необходимо выделить высокий показатель кровосмесительных браков (приблизительно 35 процентов среди арабского населения и около 60 процентов среди бедуинов), религиозный запрет на аборт даже по медицинским показаниям, а также социально-экономические различия.

Услуги здравоохранения для женщин из числа арабского населения

518. В 2005 году доклад о состоянии здоровья арабского населения Израиля был опубликован Израильским центром по контролю над заболеваниями (ИЦКЗ). В докладе говорится о позитивных сдвигах в состоянии здоровья арабского населения. Согласно докладу, снизились коэффициент младенческой смертности, а также смертность от сердечно-сосудистых заболеваний. Вырос коэффициент охвата населения вакцинацией, так же как и использование маммографических обследований для раннего выявления рака молочной железы.
519. В докладе отмечается заметное повышение уровня медицинских услуг и их доступности для арабского населения. По состоянию на 2005 год в каждом арабском населенном пункте были как минимум один пункт первичной медико-санитарной помощи и одна станция семейной медицинской помощи. С другой стороны, в докладе отмечается увеличение распространенности таких заболеваний, как диабет и ожирение, в первую очередь среди арабских женщин пожилого возраста. Выявлено также увеличение числа случаев злокачественных новообразований (следует отметить, что за исключением рака легких, показатель злокачественных новообразований среди арабского населения ниже, чем среди еврейского населения).

Статья 13. Социальные и экономические пособия

Изменения в законодательстве

520. В январе 2004 года Кнессет одобрил *Закон о возрасте выхода на пенсию, 5763-2004*, приняв более единообразные нормы в отношении пенсионного возраста. После тщательного рассмотрения социальных и экономических последствий определения пенсионного возраста и введения одинакового возраста выхода на пенсию для мужчин и женщин вступил в силу новый закон, который заменил *Закон об одинаковом возрасте выхода на пенсию для мужчин и женщин, 5747-1987*. Вопрос изучался общественным комитетом, учрежденным в сентябре 1997 года министром финансов и министром труда и социальных дел, занимающими этот пост на тот момент.
521. Новый закон уравнивает для мужчин и женщин обязательный возраст выхода на пенсию (67 лет) и возраст раннего выхода на пенсию (60 лет). Что касается пенсионного возраста, дающего право на получение пособия по

старости, то с 1 апреля 2004 года пенсионный возраст будет постепенно повышаться, пока не достигнет 67 лет для мужчин и 62 лет – для женщин. В отношении женщин, которые родились в 1950 году и позднее, закон предписывает министру финансов назначить общественный комитет в составе членов правительства, а также представителей наемных работников и работодателей для изучения вопроса о пенсионном возрасте для женщин. В законе предусматривается, что общественный комитет должен представить свои рекомендации до 30 июня 2011 года.

522. Как говорилось выше, в 2006 и 2007 годах в *Закон о занятости женщин* были внесены существенные поправки. В частности, в результате данных изменений запрещается наем на работу женщин в период их отпуска по беременности и родам; продлевается срок разрешенного после госпитализации дополнительного отпуска; продлевается срок, в течение которого работодатель не имеет права увольнять работницу, возвращающуюся из отпуска по беременности и родам, до 60 дней; продлевается срок, в течение которого не разрешено увольнение работницы, находящейся в приюте для подвергшихся насилию женщин, до 90 дней (также требуется согласие на это министра по социальному обеспечению и социальному обслуживанию); продлевается отпуск по беременности и родам с 12 до 14 недель; а также в значительной мере изменяются существовавшие до этого условия, согласно которым, если по прошествии шести недель отпуска по беременности и родам недавно родившая женщина решает вернуться к работе или иным образом отказаться от оставшейся части своего отпуска, отцу будет полагаться постоянный (раньше – временный) отпуск вместо нее на срок отпуска по беременности и родам.
523. 24 августа 2006 года Окружной суд по трудовым спорам Иерусалима вынес постановление о выплате компанией "Ай-Эс-Эс Ашморет кампани лтд." (ISS Ashmoret Company Ltd) компенсации своей сотруднице, которая была незаконно уволена с работы на седьмом месяце беременности без разрешения инспектора по труду женщин Министерства промышленности, торговли и труда (*La.C. 001452/04 Ayenalem Ababito v. ISS Ashmoret Company Ltd*). Суд признал законность всех претензий истицы и вынес решение о том, что ответчики незаконно уволили ее с работы, узнав о ее беременности. В соответствии с *Законом о равных возможностях в области занятости* Суд признал персональную ответственность как директора отделения, так и регионального директора работницы.
- Суд также предписал "Ай-Эс-Эс кампани" выплатить работнице приблизительно 300 тыс. израильских шекелей (75 тыс. долл. США) в качестве компенсации за увольнение, моральный ущерб, потерю дохода и потерю пособия по беременности и родам.
524. 20 ноября 2007 года Национальный суд по трудовым спорам вынес решение о том, что "принцип свободы заключения контрактов" не оправдывает дискриминацию, которая выражается в выплате различных окладов мужчинам и женщинам за выполнение одних и тех же обязанностей. Суд постановил, что в этих обстоятельствах принцип равенства превалирует над свободой заключения контракта (*La.A. 1156/04 Orit Goren v. Home Center (Do It Yourself) Ltd.*). Истица уволилась после 4 месяцев работы, после того как работодатель отказался рассматривать ее заявление по поводу того, что

она подвергается дискриминации в отношении заработной платы. Она сравнила свой оклад с окладом другого работника-мужчины, который получал на 1500 израильских шекелей (375 долл. США) больше нее, хотя они выполняли одни и те же обязанности. В ответ на это ответчик заявил, что разница в окладе является результатом переговоров, которые ведутся со всеми работниками до принятия на работу и в ходе которых истица потребовала меньшую сумму денег, чем другой работник. Суд низшей инстанции вынес решение, что разница в окладах, выплачиваемых истице и ее коллеге, не оправдана, и постановил, что истица пострадала от дискриминации исключительно на основании ее пола.

Национальный суд по трудовым спорам отклонил мнение, что "принцип свободы заключения контракта" оправдывает разницу в размере окладов, и единодушно утвердил решение суда низшей инстанции, согласно которому истице должна быть выплачена компенсация в размере 7 тыс. израильских шекелей (1750 долл. США) за четыре месяца ее работы на основании *Закона о трудящихся мужчинах и женщинах (равной оплате труда)*. Однако, согласно мнению большинства, разница в оплате была результатом переговоров до приема на работу и в отношении истицы не было дискриминации с точки зрения *Закона о равных возможностях в области занятости*, в связи с чем она не имеет права на возмещение морального ущерба вопреки решению суда низшей инстанции. Тем не менее в связи с особым мнением председателя Национального суда по трудовым спорам о том, что не было разницы в уровне доказанности, необходимом для предоставления компенсации за нарушение обоих законов, было утверждено решение, вынесенное судом низшей инстанции, согласно которому истице причиталась дополнительная компенсация на основании *Закона о равных возможностях в области занятости*.

525. В деле *La.C. 8704/06 Nadav Fitusi v. N&B Bogin Sports Center Ltd*, 27 декабря 2007 года, истец был нанят ответчиком в качестве спортивного инструктора и уволен после того, как ответчик решил заменить его инструктором женского пола. Между сторонами не было разногласий по поводу того, что истец был уволен исключительно по признаку пола.

В своем решении Суд по трудовым спорам Тель-Авива постановил, что "любой вид дискриминации по признаку пола является негативным социальным явлением, которое необходимо искоренить. Запрет на дискриминацию вытекает не только из положений *Закона о равных возможностях в области занятости*, но также из общего принципа равенства, который является частью нашей правовой системы и закреплен в *Основном законе: свобода и достоинство человека*".

Суд признал, что для подтверждения факта дискриминации работнику требуется только убедить суд в том, что такое запрещенное соображение было на самом деле одной из причин, по которым работодатель принял такое решение, даже если это не было главной причиной. На основании раздела 10 *Закона о равных возможностях в области занятости* суд вынес решение об уплате ответчиком истцу компенсации в размере 30 тыс. израильских шекелей (7,5 тыс. долл. США), учитывая конкретные обстоятельства дела.

526. Раздел 135 *Закона о национальном страховании* предусматривает, что в случае повторного замужества вдова имеет право на получение двух

страховых пособий, но теряет право на получение ежемесячного пособия, положенного иждивенцам. По закону определение жены включает и так называемую сожительницу, женщину, проживающую совместно с мужчиной и несущую совместную ответственность за домашнее хозяйство.

527. В деле *Na.In.A. 1407/04, The National Insurance Institute v. Nehama Freeman, 8 ноября 2006 года*, Национальный суд по трудовым спорам обсуждал вопрос, должна ли вдова, ставшая гражданской женой без заключения официального брака и повысившая свой экономический статус, продолжать получать пособие для иждивенцев, выплачиваемое вдовам. Суд признал, что, несмотря на то что экономическое положение сожительницы лучше положения вдовы, эти отношения не так стабильны, как брак, поскольку стороны могут расстаться в любой момент и женщина может внезапно вернуться к экономическому статусу вдовы. Согласно решению, тенденция по обеспечению равных возможностей, существующая в законодательстве и судебных решениях, направлена на уравнивание прав и пособий, получаемых сожительницей, с теми, которые получает замужняя женщина. Однако поднятый вопрос предполагал аннулирование пособия, и Суд постановил, что такое аннулирование должно толковаться узко и, следовательно, если законодатель хочет аннулировать право или выплату пособия, это должно быть четко прописано в законе.

Социальные пособия и государство всеобщего благосостояния

Социальные пособия

528. Как говорилось в предыдущем докладе Израиля, в стране имеется передовая система социального страхования, защищающая от основных случаев утраты дохода, имеющих место в современном обществе. Это предусматривает долгосрочные выплаты, гарантирующие нормальное существование тем, кто не может найти работу в силу пожилого возраста или инвалидности, иждивенцам и семьям, несущим экономическое бремя воспитания детей, а также краткосрочные выплаты, заменяющие заработную плату для временно безработных (по причине увольнения, производственной травмы, рождения ребенка или службы в резервных войсках). Национальный институт страхования (НИС) является государственным органом, отвечающим за осуществление программ социального страхования.
529. Большой процент израильских женщин являются получателями социальных пособий; в основном это происходит в силу более высокой продолжительности жизни женщин и соответствует их моделям занятости.
530. Ниже описываются изменения, которые произошли в системе выплат пособий по социальному страхованию, затрагивающие интересы женщин, с момента представления Израилем предыдущего доклада.

Виды социального страхования в Израиле

531. С 2006 года все пособия по социальному страхованию индексируются в соответствии с индексом потребительских цен, а не средней заработной платой.

Пособие в связи с рождением ребенка

532. Максимальный размер пособия в связи с рождением ребенка, выплачиваемого матерям и отцам, был повышен до пяти средних окладов по сравнению с двумя средними окладами, выплачиваемыми раньше.
533. Женщины, работающие по найму, и женщины, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, имеют право после родов получать пособие в связи с рождением ребенка, выплачиваемое НИС во время отпуска по беременности и родам. С 1 января 2006 года благодаря организации связи между данными НИС об отпусках по беременности и родам и общей картотекой застрахованного населения женщины, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, получают пособие автоматически без необходимости подачи заявки.
534. Как упоминалось выше, в соответствии с поправкой № 37 к *Закону о занятости женщин* отпуск по беременности и родам был продлен с 12 до 14 недель, из которых семь недель или меньше могут быть использованы до рождения ребенка. Изменение распространяется на женщин, чей отпуск по беременности и родам начался 8 мая 2007 года или позднее.
535. Женщина, у которой одновременно рождается более одного ребенка, имеет право продлить свой отпуск по беременности и родам на дополнительный срок в отношении каждого родившегося в этих же родах ребенка, начиная со второго. В соответствии с поправкой № 37 к *Закону о занятости женщин*, такой дополнительный период равен двум или трем неделям. Соответствующие поправки были внесены в *Закон о национальном страховании*, и теперь женщине выплачивается дополнительное пособие в связи с рождением ребенка, когда она продлевает свой отпуск по причине одновременного рождения двух детей и более, – в течение дополнительных трех недель, если она имеет право на выплату пособия в связи с рождением ребенка в полном объеме, и в течение дополнительных двух недель, если она имеет право на неполную выплату пособия. Эта поправка также действует в отношении женщин, чей отпуск по беременности и родам начался 8 мая 2007 года или позднее.

Продление отпуска по беременности и родам в связи с госпитализацией матери или ребенка

536. В соответствии с изменениями, вступившими в силу 1 апреля 2004 года и направленными на компенсацию женщине особенно длительной госпитализации ее новорожденного ребенка, женщина, чей новорожденный ребенок должен быть госпитализирован на срок не менее 12 недель подряд в течение ее отпуска по беременности и родам, может продлить свой отпуск на дополнительные четыре недели и имеет право на соответствующее дополнительное пособие в связи с рождением ребенка.
537. Если женщина родила ребенка и сама или ее новорожденный ребенок находились в больнице более двух недель, она может продлить свой отпуск по беременности и родам на срок свыше двух недель и в этом случае имеет право на получение пособия в связи с рождением ребенка в течение более длительного периода (до четырех недель, но не превышающего срок ее госпитализации). В соответствии с поправкой № 34 к *Закону о занятости женщин*, приведенное выше положение распространяется также на матерей, чей период госпитализации (по причине болезни матери или ребенка) не

был сплошным. Поправка распространяется на женщин, чей срок выплаты пособия в связи с рождением ребенка начался 5 июня 2007 года или позднее. До внесения настоящей поправки период госпитализации сроком не менее 15 дней подряд считался достаточной причиной для выдачи разрешения на продление отпуска по беременности и родам.

Специальная выплата пособия в связи с рождением ребенка отцам

538. В соответствии с поправкой № 39 к *Закону о занятости женщин* муж может заменить свою жену в отпуске по уходу за ребенком, если его жена не в состоянии ухаживать за ребенком в силу состояния здоровья (в соответствии с письменным заключением врача) и ребенок находится на попечении отца, который один осуществляет за ним уход, даже если с момента рождения ребенка не прошло шести недель. Такой отпуск по уходу за ребенком для отца может быть продлен в случае многоплодных родов или госпитализации ребенка, но не продлевается в связи с госпитализацией матери.
539. Соответствующие поправки были внесены в раздел 49 *Закона о национальном страховании*, и в течение такого отпуска, в соответствии с установленным для отца сроком, пособие в связи с рождением ребенка будет переводиться на банковский счет матери. Поправка распространяется на родителей, чьи дети родились 6 сентября 2007 года или позже.
540. До внесения этого изменения отец мог заменить свою жену в отпуске по уходу за ребенком только спустя шесть недель после рождения ребенка, даже если она не была в состоянии осуществлять уход за новорожденным по состоянию здоровья. Следует отметить, что другие условия, дающие отцу право на получения пособия в связи с рождением ребенка, – завершение установленного для обоих родителей периода и фактическая продолжительность отпуска по уходу за ребенком для отца, составляющая как минимум 21 день подряд, – остались без изменения.
541. Данные говорят об устойчивом умеренном росте числа мужчин, получающих пособие в связи с рождением ребенка. В 2005 году число мужчин, получающих пособие в связи с рождением ребенка, составило 157 человек, в 2006 году получателей было 199, а в 2007 году – 246.

Изменения в пособиях, выплачиваемых по причине беременности с повышенным риском, – оплата женщинам отпуска по болезни в связи с беременностью с высокой степенью риска

542. Женщина, которая вынуждена прекратить работать в связи с необходимостью нахождения на сохранении – в течение по крайней мере 30 дней – по причине беременности с повышенным риском имеет право на получение пособия по беременности с высокой степенью риска, выплачиваемое Национальным институтом страхования (НИС). Одним из условий выплаты пособия является неполучение выплат в период отсутствия на работе (по причине беременности с повышенным риском) из каких-либо иных источников, например оплата работодателем отпуска по болезни.
543. В соответствии с поправкой к *Закону о занятости женщин*, работодатели в настоящее время обязаны оплачивать отпуск по болезни в течение периода

отсутствия на работе сроком до 30 дней по причине беременности с повышенным риском, поскольку женщина в этом случае не имеет права на получение пособия по беременности с высокой степенью риска от НИС.

544. С 1 января 2006 года женщины, которые не могут работать по причине беременности с высокой степенью риска, получают пособие по беременности и родам в течение как минимум 30 дней. Выплаты в расчете на день составляют меньшую из следующих сумм: основная сумма, деленная на 30, – 232 израильских шекеля (58 долл. США); или оклад женщины, деленный на 90. После принятия Чрезвычайного экономического плана и Плана восстановления на 2002–2006 годы сумма пособия по беременности и родам была снижена на 4 процента.

Работа, представляющая угрозу для беременной женщины и плода

545. В раздел 58 Закона о национальном страховании, касающийся пособия по беременности с повышенным риском, были внесены поправки с целью расширения понятия беременности с повышенным риском. В соответствии с поправкой предыдущее определение – "медицинское состояние, вызванное беременностью и угрожающее женщине или ее плоду" – было расширено и стало включать также "вид, место или метод работы, подвергающие опасности беременную женщину или ее плод... если для нее не найдена подходящая альтернативная работа". Письменное заключение врача по-прежнему является основным условием для получения права на пособие по беременности с повышенным риском.
546. Обе приведенные выше поправки вступили в силу в отношении женщин, подавших заявление на получение пособия после 6 сентября 2007 года.
547. В 2007 году 147 767 женщин получили пособие при рождении ребенка, что на 4 процента больше по сравнению с цифрами за 2003 год. Средний возраст женщин, получивших пособие в связи с отпуском по беременности и родам, в 2007 году составил 31 год. Кроме того, 96 процентов этих женщин являлись наемными работницами, что связано с характером занятости женщин на рынке труда. В 2007 году доля страховых выплат матерям среди всех выплат в рамках национального страхования составляла 6,8 процента, по сравнению с 6,1 процента в 2003 году. Увеличение суммы выплат на пособия по беременности и родам связано с увеличением числа получающих их женщин, увеличением размера пособия по госпитализации и продлением отпуска по беременности и родам.

Таблица 51. Женщины, получающие пособия при рождении ребенка, пособия по беременности и родам и пособия по беременности с повышенным риском, 2007 год

Год	Женщины, получающие пособия при рождении ребенка		Женщины, получающие пособия по беременности и родам		Женщины, получающие пособия по беременности с повышенным риском		Мужчины, получающие пособия в связи с рождением ребенка		Доля пособий на рождение ребенка в общих выплатах НИС, в процентах
	Число	Изменение, в процентах	Число	Изменение, в процентах	Число	Изменение, в процентах	Число	Изменение, в процентах	
2004	143 287	–	77 505	–	4 420	–	150	–	5,4
2005	142 560	–0,5	77 025	–0,6	4 670	5,7	157	4,7	5,7
2006	143 688	0,8	83 285	8,1	5 588	19,7	199	26,8	5,9
2007	147 767	2,8	88 147	5,8	6 744	20,7	246	23,6	6,8

Источник: Национальный институт страхования, 2008 год.

Пособия при рождении ребенка

548. С 1 января 2005 года НИС выплачивает единовременное пособие при рождении ребенка, которое предоставляется в послеродовой период недавно родившим матерям в целях покрытия расходов на "приданое" новорожденному и предметы ухода за ним путем непосредственного перечисления суммы пособия на банковский счет матери приблизительно месяц спустя после даты рождения ребенка. Ранее пособие при рождении ребенка выплачивалось в виде чека, который выдавался матерям в той больнице, где они рожали.
549. С 1 января 2008 года пособие при рождении ребенка, которое выплачивается матери, только что родившей своего первого ребенка, или приемным родителям при усыновлении, составит 1489 израильских шекелей (372 долл. США). Пособие при рождении второго ребенка будет составлять 670 израильских шекелей (167 долл. США), а при рождении третьего и каждого последующего ребенка в семье оно будет равняться 447 израильских шекелям (112 долл. США).
550. НИС выплачивает пособие матери, которая одновременно родила троих или более детей, также в конце 30-дневного периода после даты рождения, если по крайней мере трое из детей выжили. Пособие по уходу за ребенком выплачивается дополнительно к единовременному пособию при рождении ребенка в течение периода, начинающегося с первого дня месяца, прошедшего с момента рождения ребенка, до 20 месяцев с этой даты.

Пенсия по старости и пособие в связи с потерей кормильца

551. С августа 2006 года пенсия в связи с потерей кормильца выплачивается автоматически следующим группам населения: вдовам, мужьям которых выплачивалась пенсия по старости с надбавкой на иждивенца; и вдовам, которые получают пенсию по старости в силу достижения ими пенсионного возраста, – на тот же банковский счет, что и их мужьям.
552. Подача заявлений на получение пенсии по старости инициируется НИС. Каждый мужчина и каждая женщина приблизительно за два месяца до достижения ими пенсионного возраста получают из НИС бланки форм на получение пенсии по старости вместе с сопроводительным письмом.
553. В 2007 году пенсию по старости получали приблизительно 623 700 человек (по сравнению с 617 800 человек в 2004 году), из которых 58,2 процента были женщины. В том же году 105 200 человек (оставшиеся родственники) получили пособия в связи с потерей кормильца (по сравнению с 104 400 человек в 2004 году), из которых 93,1 процента были женщины. Эти изменения отражают в основном растущее число пожилых людей в составе населения по мере его старения.
554. По состоянию на декабрь 2007 года большинство тех, кто имел право на получение пенсии по старости и пособия в связи с потерей кормильца, были женщины – 94,5 процента из 83 200 человек, имеющих право на получение этих двух пособий. Высокая доля женщин объясняется прежде всего тем, что большее число мужчин по сравнению с женщинами были застрахованы и поэтому их жены получили пособия в связи с потерей кормильца, и тем,

что женщины обычно выходят замуж за мужчин старше себя по возрасту и имеют большую продолжительность жизни. Между полами существует разница в уровне этих двух пособий: средний размер пособий, получаемых мужчинами, выше в силу надбавок за стаж и отложенный уход на пенсию. Также в 2007 году из 125 тыс. человек, которые получали пенсию по уходу за больным, 71 процент составляли женщины.

Таблица 52. Получатели как пенсий по старости, так и пособий в связи с потерей кормильца от НИС, 2004–2007 годы

Год	Пенсии по старости		Пособия в связи с потерей кормильца	
	Всего	Женщины, в процентах	Всего	Женщины, в процентах
2004	617 800	57,0	104 400	93,5
2005	614 900	57,3	105 000	93,3
2006	622 300	57,6	105 200	93,2
2007	623 700	58,2	105 200	93,1

Источник: Национальный институт страхования, 2008 год.

Таблица 53. Пожилое население, получающее как пенсию по старости, так и половину пособия в связи с потерей кормильца, декабрь 2007 года

	Всего	Мужчины	Женщины
Общее число	83 200	4 500	87 700
Процент лиц, получающих поддержку дохода	7,1	13,9	6,7
Средний размер пособий	2 277 шекелей (570 долл. США)	2 353 шекеля (588 долл. США)	2 273 шекеля (568 долл. США)
Из них: половина пособия в связи с потерей кормильца	778 шекелей (195 долл. США)	671 шекель (168 долл. США)	784 шекеля (196 долл. США)

Источник: Национальный институт страхования, 2008 год.

Таблица 54. Лица, получающие пенсию по уходу за больным от НИС (тыс.), 2004–2007 годы

Год	Всего	Мужчины	Женщины	Процент женщин
2004	113,4	31,9	81,5	71,9
2005	115,0	32,8	82,2	71,5
2006	120,4	34,5	85,9	71,3
2007	125,4	36,4	89,0	71,0

Источник: Национальный институт страхования, 2008 год.

555. 19 марта 2007 года был изменен Закон об экономии электроэнергии, 5756-1996, путем добавления в него раздела 31А. Согласно новому разделу, женщины и мужчины, достигшие пенсионного возраста и имеющие право на поддержку дохода, получают 50-процентную скидку на первые 400 кВт, используемых ежемесячно на бытовые нужды. Новый раздел предоставляет министру национальной инфраструктуры дополнительные полномочия по определению, совместно с министром по социальным вопросам и социальному обслуживанию, других категорий населения, которые также имеют право на льготы в отношении платежей.

Алиментные платежи

556. В 2007 году 21 771 женщина получала ежемесячные алиментные платежи от НИС, что соответствует уменьшению на 4,2 процента по сравнению с предыдущим годом. В 2008 году (3-й квартал) эта цифра снизилась еще больше и составила 21 129 женщин. С 2003 года наблюдается резкое снижение (на 17,9 процента) числа женщин, получающих алиментные платежи от НИС. По состоянию на 3-й квартал 2008 года средний размер алиментных платежей, выплачиваемых НИС, составлял 1464 израильских шекеля (366 долл. США). Разведенные женщины, не имеющие детей, получали 919 израильских шекелей (230 долл. США), разведенные, проживающие отдельно от мужа или одинокие женщины с одним ребенком получали 1076 израильских шекелей (269 долл. США), а с двумя детьми – 1824 израильских шекеля (456 долл. США). Разведенные и вновь вышедшие замуж женщины с одним ребенком получали 1002 израильских шекеля (250 долл. США), а с двумя детьми – 1719 израильских шекелей (430 долл. США).

Неполные семьи

557. Количество неполных семей в Израиле несколько возросло в последние годы. В 2007 году в Израиле насчитывалось 128 322 неполных семьи, что составляло приблизительно 13 процентов от общего количества семей (по сравнению с 12,3 процента в 2004 году и 9,3 процента в 1995 году). В 2006 году доля неполных семей с детьми в возрасте до 17 лет составляла 6,0 процента – около 99 600 семей, имеющих в общей сложности 170 тыс. детей. Женщины возглавляют 90,5 процента неполных семей с детьми в возрасте до 17 лет, причем 30,9 процента из них являются новыми иммигрантами.

Общие пенсии по инвалидности

558. Страхование на случай нетрудоспособности дает право на получение пенсии по инвалидности, которая должна гарантировать минимальный доход для жизнеобеспечения лиц с ограниченными возможностями. Пенсия по инвалидности выплачивается резидентам Израиля в возрасте от 18 лет до пенсионного возраста, которые удовлетворяют условиям, дающим право на ее получение. Существует две категории лиц, имеющие право на получение пенсии в соответствии с определенными критериями: лица с ограниченными возможностями, трудоспособность которых была утрачена или уменьшилась в результате функциональных нарушений (далее "кормильцы"), и домашние хозяйки с ограниченными возможностями, чья способность выполнять свои обязанности в домохозяйстве была утрачена или уменьшилась (далее "домохозяйки").

558.1. **Кормилец:** застрахованное лицо, которое в результате физических, психических или эмоциональных нарушений, вызванных болезнью, несчастным случаем или врожденным дефектом, отвечает следующим критериям: а) он/она не в состоянии содержать себя за счет работы или занятия и не зарабатывает сумму, равную 25 процентам средней заработной платы; б) его/ее возможности зарабатывать на жизнь за счет работы или занятия, а

также его/ее действительные доходы сократились в результате нарушения здоровья на 50 процентов или более.

- 558.2. **Домохозяйка:** замужняя женщина, которая не трудилась вне своего домохозяйства в течение установленного законом периода и которая в результате физических, психических или эмоциональных нарушений, вызванных болезнью, несчастным случаем или врожденным дефектом, не в состоянии выполнять свои обязанности и справляться с обычной домашней работой или функциональные возможности которой снизились не менее чем на 50 процентов.
559. Процесс определения права на получение пенсии по инвалидности для кормильца или домохозяйки предусматривает две стадии. На первой стадии врач по поручению НИС определяет процент утраты трудоспособности с медицинской точки зрения. Право на получение пенсии рассматривается только для кормильцев, в отношении которых медицинскими работниками была установлена потеря трудоспособности по крайней мере на 60 процентов (или на 40 процентов, если как минимум 25 процентов утраты трудоспособности установлено для него/нее в отношении одного нарушения), и для домохозяек, в отношении которых врачи установили по крайней мере 50-процентную потерю функциональных возможностей.
560. После того как врачи определили процент потери трудоспособности, сотрудник по страховым претензиям определяет степень неспособности к получению дохода/работе после консультации с уполномоченным врачом и сотрудником по вопросам реабилитации. Определение степени нетрудоспособности основывается главным образом на индивидуальных особенностях кормильца, таких как его/ее способность вернуться к выполнению своей прежней работы (на условиях полного или неполного рабочего дня), перейти на другую работу или обучиться новой профессии (с учетом его/ее образовательного уровня, физических возможностей и состояния здоровья). В некоторых случаях на мнение сотрудника по реабилитации в отношении степени нетрудоспособности могут повлиять такие переменные факторы, как конъюнктура рынка труда в районе проживания данного лица с ограниченными возможностями. Определение утраты работоспособности в отношении домохозяек основывается на способности выполнять работу по дому.
561. Размер выплачиваемой инвалиду пенсии зависит от установленной для него/нее степени нетрудоспособности. Инвалид имеет право на получение пенсии и надбавки на иждивенца в отношении супруги или супруга и в отношении как минимум двух детей. Домохозяйка не имеет права на надбавку в отношении своего супруга.
562. По состоянию на декабрь 2007 года 189 тыс. инвалидов получали общую пенсию по инвалидности, из которых 17 тыс. были домохозяйки, а 64 тыс. – женщины-кормильцы, то есть в общей сложности 43 процента из всех получателей такой пенсии. Эта доля остается неизменной с 2004 года, как видно из таблицы, ниже.

Таблица 55. Лица, получающие общую пенсию по инвалидности, с разбивкой по полу, 2004–2007 годы

Год	Декабрь 2004 года		Декабрь 2005 года		Декабрь 2006 года		Декабрь 2007 года	
	Число	Процент	Число	Процент	Число	Процент	Число	Процент
Всего	164 909	100,00	171 156	100,00	181 747	100,00	189 146	100,00
Домохозяйки	15 497	9,5	15 747	9,1	16 630	9,2	16 817	8,9
Женщины-кормильцы	55 301	33,4	57 666	33,8	61 283	33,7	64 132	33,9
Мужчины	94 111	57,1	97 743	57,1	103 834	57,1	108 197	57,2

Источник: Национальный институт страхования, 2008 год.

Финансовое кредитование

563. Как говорится в предыдущем докладе Израиля, женщины в стране пользуются банковскими ссудами, ипотечными займами и другими формами финансового кредитования наравне с мужчинами.

Отдых и развлечения

564. Как говорится в предыдущем докладе Израиля, женщины участвуют во всех видах рекреационной деятельности, включая спорт и культурные мероприятия, что подробно описывается в главе 10, выше.

Глава 14. Женщины в сельской местности

Общие положения

565. Очень большая доля израильского населения проживает в городах – 91,7 процента. Сельское население составляет 8,2 процента от общей численности населения. Большинство сельского населения проживает в "мошавах" (поселениях-кооперативах) (41,7 процента), кибуцах (20,5 процента) и общинах (12,6 процента). 99,6 процента населения указанных выше населенных пунктов составляют евреи. Остальная часть сельского населения – это мусульмане, христиане, бедуины, друзы и черкесы, живущие в различных видах сельских населенных пунктов.

Бедуинские женщины

566. В районе пустыни Негев проживает более 170 тыс. бедуинов. Большинство из них живут в городских и пригородных поселках, которые планировались и строились на законных основаниях. Все существующие города имеют утвержденные планы застройки и такую инфраструктуру, как школы, медицинские пункты, водопровод, электроснабжение и т. д.

567. В пустыне Негев помимо города Рахат расположены шесть бедуинских городов: Лакия, Хура, Ксейфе, Арара, Тель-Шева и Сегев-Шалом. Хотя семь существующих городов могут надлежащим образом обеспечить нужды бедуинского населения при условии их расширения, правительство приняло решение о строительстве еще девяти новых городов для бедуинов. Это решение правительства преследует цель удовлетворения потребностей бедуинов с учетом их специфических нужд, включая желание селиться в формате племени.

568. Из девяти новых запланированных городов в настоящее время заселяется Тарабин, где построено 100 новых домов, Абу-Кринат и Бир-Хадаж находятся в процессе строительства, а Касар А-Сир, Марит (Макхол), Даржат, Ум-Батин, Мулада и Эль-Сеид – в процессе проектирования. Кроме того, еще три города проходят процедуру законодательного одобрения: Овдат, Абу-Тлул и Эль-Фораа. Для новых городов учрежден региональный совет "Абу-Басма". Об этом было официально объявлено 3 февраля 2004 года.

Образование

569. Бедуины пользуются всеми правами и возможностями, предоставляемыми израильским гражданам, включая получение образования в учебных заведениях всех уровней в соответствии с законодательством Израиля.
570. Как говорилось выше, в июле 2007 года была внесена поправка в *Закон об обязательном образовании* в целях расширения охвата и распространения обязательного образования на молодых людей в возрасте 15–17 лет (включительно), посещающих 11-е и 12-е классы. До внесения поправки обучение в 11-м и 12-м классах было бесплатным, но необязательным. Цель поправок – защитить молодежь на этом уязвимом этапе их жизни от негативного влияния и лучше подготовить их к успешной интеграции в общество в качестве продуктивных членов взрослого населения, предусмотрев систему обязательного образования в противовес необязательному. Ожидается также, что закон будет способствовать сокращению показателей отсева и изъятия учащихся из школы, заставляя находить решения в рамках образовательной системы для всех учащихся данной возрастной группы. К 2009 году закон будет полностью реализован для учащихся 11-х классов, а к 2010-му – для учащихся 12-х классов.
571. Реализация поправки к *Закону об обязательном образовании* будет осуществляться постепенно, причем приоритет будет отдаваться бедуинским городам, для которых характерен высокий процент отсева по сравнению с еврейскими городами. Такое приоритетное внимание уделяется городам Рахат, Арара, Абу-Басма и другим. Самой важной целью настоящей поправки является резкое уменьшение показателей отсева среди учащихся женского пола.
572. В июле 2005 года правительство приняло решение учредить региональный совет в Абу-Басме, которому было поручено сконцентрировать внимание на нуждах бедуинского населения в таких областях, как образование, инфраструктура, занятость, транспорт, сельское хозяйство и т. д. В сферу ответственности регионального совета в Абу-Басме входят 10 арабских деревень, из которых шесть – деревни бедуинов. В резолюции также говорится, что Министерство образования построит 300 классных комнат и детских садов, которые будут находиться в ведении регионального совета Абу-Басмы.
573. С 2004 года три средние школы были впервые созданы в незаконных деревнях Абу-Кринат, Аль-Хуашлла и Бир-Хадж. Школы были подключены к магистральной электроэнергетической сети, а подъездные пути к ним – заасфальтированы; такое масштабное благоустройство этих деревень значительно улучшило условия проживания в них по сравнению с другими

деревнями. Созданные школы во многом способствовали предупреждению отсева, в первую очередь среди бедуинских девочек, которых родители до этого не пускали в школу из-за того, что школы находились далеко от деревни, и по причине религиозных традиций бедуинов. Помимо этого, с 2004 года для школ в бедуинских поселениях было дополнительно учреждено 14 должностей инспекторов, включая инспекторов по общему и по специальному профессиональному образованию, с целью повышения качества образования в этих школах.

574. В соответствии с рассчитанным на несколько лет планом Министерства образования по укреплению системы образования в бедуинских поселениях и другими резолюциями правительства в этой области, были выделены средства на финансирование новых образовательных учреждений в поселениях бедуинов (включая детские сады, школы и специальные образовательные учреждения). Было также выделено финансирование на создание и модернизацию лабораторий для естественно-научных дисциплин и компьютерных классов. Кроме того, педагогические советы оказывали содействие директорам школ в подготовке учебных планов школ, и было выделено финансирование на дополнительные занятия с учащимися на всех уровнях образования в целях уменьшения разрыва в уровне преподавания, в том числе повышения доли учащихся, получающих аттестат о среднем образовании.
575. По состоянию на 2006 год, каждый класс первого и второго года обучения в бедуинских поселениях, насчитывающий более 28 учеников, был разделен на два класса и получил 10 часов дополнительных занятий в неделю.
576. Реформа "Новый горизонт" (Офек-Хадаш): в 2007/08 учебном году данная реформа охватила девять школ на севере и 31 школу на юге, а в 2008/09 учебном году реформой были дополнительно охвачены шесть школ на севере и 17 школ на юге. Эта реформа направлена на предоставление учащимся с плохой успеваемостью возможности повысить свой образовательный уровень и реализовать свой потенциал.

Новые специальные образовательные учреждения

577. В настоящее время четыре специальные образовательные школы (в Ксейфе, Араре, Рахате и Сегев-Шаломе), три региональных центра поддержки (в Рахате, Абу-Басме и Хуре), а также 25 лечебных детских садов со специальным курсом обучения обслуживают бедуинское население в южной части Израиля. В 2008 году были открыты еще два региональных центра поддержки, а также 10 классов в начальных школах. Кроме того, все начальные и средние школы получили дополнительные учебные часы для повышения уровня знаний учащихся.
578. На севере Израиля открыта новая школа для учащихся с серьезными умственными недостатками, а также шесть специальных образовательных детских садов. Помимо этого, в средних школах было дополнительно создано четыре класса повышенного уровня обучения, а также введено 3 тыс. часов, посвященных социальной интеграции.

Новые образовательные программы

579. Новая программа по обучению арабскому языку в начальных школах стартовала в 2008 году, и ее реализация продлится до 2011 года. Кроме того, новые образовательные программы по культурному наследию, а также программы по изучению иврита и литературы на нем были включены в программу начальной и средней школы. Помимо этого, образовательная программа по истории была скорректирована для преподавания в начальных, средних и старших классах.
580. Программа "Дарома" (Юг): в 2004 году Министерство образования начало реализацию программы по повышению уровня знаний среди одаренных учащихся 10–12-х классов. Программа в настоящее время осуществляется в пяти средних школах (приблизительно 300 учащихся). Цель данной программы – повысить знания этих учащихся в области математики и английского языка и развить их навыки по обучению. Учащиеся посещают курсы в академических учебных заведениях, таких как университет им. Бен-Гуриона.
581. С 2008 года Министерство образования будет финансировать аналогичную программу "Атидим" в двух муниципалитетах. На севере подобная программа под названием "Атидим лонч" осуществляется в двух муниципалитетах. В течение 2009 года еще одна программа повышения уровня знаний, также финансируемая Министерством образования, стартует в средней школе в Каабии.
582. Кроме того, созданы две группы по диагностике степени обучаемости, одна в колледже Сахнин (север), другая в Беэр-Шеве (юг), в рамках Открытого университета, основанного Министерством образования.
583. Психологи: открыты дополнительные вакансии для психологов в обоих регионах, но по-прежнему их недостаточно в расчете на число учащихся и по-прежнему ощущается нехватка психологов для образовательных учреждений.
584. Методический совет: с 2004 года было открыто три учреждения для подготовки членов методических советов – два на севере и одно на юге. Также увеличилось число инспекторов в некоторых муниципалитетах, однако их все еще не хватает.

Таблица 56. Количество школ (Север/Юг), 2007 год

<i>Ступень</i>	<i>Север</i>	<i>Юг</i>	<i>Всего</i>
Начальная школа	25	64	89
Младшие классы средней школы	2	1	3
Младшие и средние классы средней школы	6	13	19
Старшие классы средней школы	2	8	10
Специальное образование (центры дневного ухода)	1	4	5
Всего	36	90	126

Источник: Министерство образования, Инспектор по образованию бедуинов, 2008 год.

Таблица 57. Численность учащихся в составе бедуинского населения с разбивкой по полу, 2007 год

Ступень	Север			Юг		
	Мальчики	Девочки	Всего	Мальчики	Девочки	Всего
Начальная школа (с 1-го по 6-й класс)	4 334	4 157	8 491	16 444	15 681	32 125
Младшие классы средней школы	1 585	1 513	3 098	3 693	3 463	7 156
Старшие классы средней школы	1 145	1 351	2 496	3 833	3 616	7 449
Всего	7 064	7 021	14 085	23 970	22 760	46 730

Источник: Министерство образования, Инспектор по образованию бедуинов, 2008 год.

Высшее образование

585. В 2008 году Министерство образования объявило о своем намерении предоставить бедуинским студентам, изучающим инженерное дело и научно-технические дисциплины, гранты на обучение и стипендии в размере 5 тыс. израильских шекелей (1250 долл. США) каждому на 2008/09 учебный год. Стипендии предназначены для дальнейшего поощрения студентов-бедуинов к получению высшего образования.

586. Управление по улучшению положения женщин объявило о распределении стипендий для студенток-бедуинок с севера, а также для студенток друзского и черкесского происхождения. Стипендии предоставляются в соответствии с резолюциями правительства № 412 и 413, изданными 15 августа 2006 года. Эти стипендии предполагается выплачивать в 2008/09 учебном году в признанных академических учебных заведениях студентам, изучающим медицину, фармацевтику, сестринское дело, право, инженерные и другие связанные с медициной дисциплины. Всего в 2009 году из бюджета на эти цели выделяется 500 тыс. израильских шекелей (125 тыс. долл. США), причем каждая стипендия составляет приблизительно 6 тыс. израильских шекелей (1,5 тыс. долл. США).

Занятость и социальное обеспечение

587. Среди бедуинского населения наблюдается высокий уровень безработицы и низкий социально-экономический статус. Принимается ряд мер для изменения такой статистики. Одним из упоминавшихся выше примеров являются курсы по развитию предпринимательства, организованные для бедуинских женщин в сотрудничестве с центром развития предпринимательства.

588. Содействие занятости меньшинств, проживающих в пустыне Негев: в соответствии с резолюцией правительства № 1591 (22 апреля 2007 года), касающейся стимулирования занятости в сельской местности, было решено, что предприятия в сфере услуг и туризма, которые примут на работу четырех новых местных сотрудников из общин бедуинов и ультраортодоксальных евреев, проживающих в пустыне Негев, будут в течение пяти лет получать 20-процентную компенсацию расходов на ежемесячную заработную плату нанятых таким образом сотрудников, как мужчин, так и женщин.

589. 20 ноября 2005 года правительство приняло резолюцию № 4415, согласно которой была разработана национальная стратегическая программа по развитию района пустыни Неgev. В целях обеспечения выполнения целей программы в сфере экономики и занятости Центр по развитию и расширению занятости в районе пустыни Неgev разработал отобранные проекты совместно с правительственными министерствами, местными органами власти и Управлением Израиля по делам малого и среднего бизнеса. Ниже приводится описание проектов и преимуществ, которыми смогут пользоваться бедуинские женщины в рамках программы развития района Неgev.
590. Профессионально-техническая подготовка. Хотя за последние несколько лет коэффициент занятости среди арабских женщин вырос, он все же остается достаточно низким. Высшее и профессионально-техническое образование остаются главными условиями интеграции арабских женщин в состав трудовых ресурсов, однако существуют различные препятствия, мешающие их интеграции в систему образования и профессиональной подготовки. Образование: традиционные занятия уступают место профессиям, требующим определенных навыков; при изучении многих технических специальностей требуется знание математики и английского языка. Препятствия в социально-культурной сфере: традиционные взгляды и культурные стереотипы, бытующие среди арабского населения, накладывают определенные ограничения на самостоятельные поездки девушек в школу или на работу. Арабские женщины зачастую не хотят посещать курсы, на которые необходимо ездить в другой город. Не все виды курсов профессиональной подготовки доступны там, где женщины проживают постоянно, зачастую в связи с отсутствием надлежащей инфраструктуры, достаточного числа желающих их посещать и возможностей трудоустройства в будущем.
591. По приведенным выше причинам многие арабские женщины посещают "традиционные" курсы, которые функционируют в местах их проживания и которые, скорее всего, обеспечат им подготовку, соответствующую местным возможностям трудоустройства как на полный, так и на неполный рабочий день. По-другому обстоит дело в сферах фундаментального образования, вычислительной техники, проектирования и технической помощи/инженерии. Кроме того, возможности трудоустройства в этих областях деятельности крайне ограничены в некоторых населенных пунктах.
592. Были разработаны специальные виды профессионально-технической подготовки и специальные программы для бедуинского населения в целях повышения уровня занятости среди бедуинов – как мужчин, так и женщин, развития человеческого потенциала и увеличения числа студентов-бедуинов обоих полов в высших учебных заведениях. Специальные виды подготовки для женщин включают следующие профессии: секретарь-референт, няня по уходу за маленькими детьми, дизайнер и изготовитель мебели, парикмахер-стилист, фитнес-инструктор. Кроме того, открыты курсы по подготовке инженеров-практиков в технологическом учебном центре в Беэр-Шеве, курсы по подготовке специалистов в области химии и кондиционирования воздуха, причем около 30 процентов принятых на них были женщины.

593. Центры занятости для бедуинского населения. В рамках сотрудничества между Министерством промышленности, торговли и труда и Американским еврейским объединенным распределительным комитетом было принято решение создать специальные центры занятости в бедуинских городах. Эти центры будут заниматься различными вопросами, относящимися к решению проблем занятости, существующих исключительно в поселениях бедуинов: увеличение числа занятых, содействие в создании предприятий малого бизнеса, увеличение доходов отдельных лиц и семей в местах проживания бедуинов, изменение представлений и норм в отношении занятости среди бедуинского населения и стимулирование занятости женщин путем предоставления им возможности пройти специальную подготовку в этих целях.
594. Предприятия малого бизнеса. В целях охвата предприятий в районе Негев услугами Центра развития предпринимательства (орган Управления Израиля по делам малого и среднего бизнеса) и решения проблемы больших расстояний, разделяющих населенные пункты и действующие центры, а также повышения доступа владельцев предприятий к услугам центра было решено создать три отделения, которые будут подчиняться центру в Беэр-Шеве. Одно из таких отделений работает только в бедуинских населенных пунктах и является основным местом, где предприниматель может получить различные услуги центра, в том числе услуги, адаптированные к специальным потребностям бедуинского населения. Уникальный характер этих отделений состоит в том, что они в состоянии оказать содействие женщинам, которые обычно не покидают места своего жительства (в силу культурных и социальных традиций).
- Создание рабочих мест для тех, кто обращается в Службу занятости Израиля и готов аннулировать свое право на получение пособия по безработице. Этот проект ориентирован прежде всего на бедуинское население.
- Создание экономической модели для привлечения женщин из бедуинских поселений к индивидуальной трудовой деятельности – ткачеству, вышиванию и кулинарии, при которой женщины реализуют свою продукцию на специализированных ярмарках и за рубежом. Женщин подготовят к участию в процессе, который включает создание модели организации бизнеса, создание уникального ассортимента изделий и надлежащих способов сбыта. Проект рассчитан на три года, в течение которых женщины смогут открыть собственное дело. В настоящее время проект осуществляется в деревне Ксейфе и в нем участвуют 20 женщин.
595. С целью внесения дополнений в пересмотренный *Закон о содействии капиталовложениям*, 5719-1959, правительство решило учредить дополнительную программу для повышения уровня занятости в отдаленных районах Израиля и других районах с низким уровнем занятости. Право на участие в программе имеют компании с минимальным числом наемных работников, получающих по крайней мере минимальную заработную плату. Программа охватывает "наиболее удаленные районы" и специально указанные города, где проживают этнические меньшинства (такие, как арабы, друзы и черкесы), а также ультраортодоксальные евреи.
596. Как говорится в предыдущем докладе Израиля, в мае 2004 года Министерством социального обеспечения и социального обслуживания был

создан центр по обеспечению благосостояния бедуинских семей в Беэр-Шеве. Перед центром стоят две задачи: предоставлять помощь бедуинской общине в вопросах, связанных с разрешением конфликтов или напряженности в семье, а также проводить терапевтические мероприятия; играть роль центра по предотвращению насилия в семье и проведению просветительской работы. Центр финансируется и контролируется Министерством социального обеспечения и социального обслуживания и управляется бедуинской ассоциацией "Эльваха", в штат которой входят специально подготовленные социальные работники.

597. Социальные службы функционируют как в городах бедуинов, так и в незаконно возведенных бедуинских деревнях. Ежемесячно в социальные службы поступает около 30 заявлений от бедуинских женщин. Каждому случаю уделяется индивидуальное внимание. Есть также несколько бедуинских супружеских пар, которые проходят совместную терапию. Надо отметить, что деятельность упомянутого выше центра улучшила методы решения проблемы насилия в семье среди бедуинского населения, способствуя предоставлению практической, целенаправленной и эффективной помощи, свободной от давления со стороны общины и семьи.
598. Служба, предназначенная для работы с девушками и молодыми женщинами, ежегодно оказывает помощь приблизительно 250 молодым бедуинским женщинам, предоставляя как индивидуальную, так и групповую терапию.

Здравоохранение

Младенческая смертность

599. Согласно докладу Министерства здравоохранения, опубликованному в феврале 2009 года, коэффициент младенческой смертности среди бедуинских новорожденных составлял в 2008 году 11,5 на 1000, что явилось снижением показателя по сравнению с 2005 годом (15 на 1000). Такой высокий коэффициент главным образом объясняется высоким уровнем врожденных аномалий и наследственных болезней, связанных с высоким процентом кровосмесительных браков. Другим фактором, влияющим на уровень младенческой смертности, является религиозный запрет на аборт среди мусульман даже в случае медицинских показаний, а также высокий уровень рождаемости среди пожилых женщин. Следует отметить, что коэффициент младенческой смертности среди новорожденных детей бедуинов, живущих в незаконно возведенных деревнях, в действительности ниже, чем среди бедуинских новорожденных детей в признанных городах. Правительство продолжает открывать центры здоровья матери и ребенка в незаконно построенных деревнях, кроме того, строятся новые медицинские пункты для обслуживания всех групп населения.
600. Кроме того, правительство финансирует несколько специальных проектов, направленных на улучшение состояния здоровья бедуинов, живущих в незаконно построенных деревнях, и на расширение спектра предоставляемых им медицинских услуг. Одной из таких программ является специальная долгосрочная программа мер по снижению младенческой смертности среди бедуинского населения. Программа действует на уровне общин и имеет широкий круг участников, включая активистов бедуинских общин и представителей системы образования наряду с лицами,

предоставляющими лечебные и профилактические медицинские услуги, департаментом общинного здравоохранения и отделением эпидемиологии медицинского факультета университета им. Бен-Гуриона в Негеве.

601. Бесплатное генетическое тестирование также финансируется правительством наряду с консультациями по генетическим вопросам для любого члена какого-либо племени бедуинов, где распространены серьезные наследственных заболеваний, для выявления которых существует генетический тест, превышает 1:1000.
602. В декабре 2005 года в *Закон о регистрации населения, 5725-1965*, были внесены поправки для контролирования рождений, происходящих за пределами медицинских учреждений. Цель поправки – предотвратить незаконное усыновление, эксплуатацию женщин и торговлю младенцами. Все предусмотренные законом требования для регистрации новорожденного ребенка направлены на предотвращение обмана в отношении подлинности личности матери. В законе нет положений, которые могли бы отсрочить или лишить женщин прав, которые они получают после регистрации своего ребенка в реестре актов гражданского состояния; при этом, несмотря на то что некоторые бедуинские женщины рожают дома, они составляют около 2 процентов всех арабских женщин в Негеве. Ни одна проживающая в Негеве бедуинская женщина не рожала дома по причине отсутствия доступа к современным акушерским услугам.

Другие показатели системы здравоохранения

603. Все медицинские пункты, находящиеся в незаконно возведенных бедуинских деревнях, которые расположены на всей территории пустыни Негев, имеют компьютеры, кондиционеры и в целом оборудованы в соответствии со стандартами фондов здравоохранения (ОМО), действующих в стране. Помимо 32 медицинских пунктов Фонда здравоохранения, уже функционирующих в бедуинских городах, было построено еще девять медицинских пунктов Фонда здравоохранения для медицинского обслуживания бедуинов, проживающих в незаконных деревнях. Эти медпункты также полностью оборудованы в соответствии со стандартами функционирующих в стране фондов здравоохранения.
604. В департаменте общего медицинского обслуживания работает специальная медицинская служба для бедуинского населения, включающая службу скорой помощи, которой заведует сотрудник-бедуин. Эта служба обеспечивает связь между больницей и общиной, что позволяет способным сотрудникам-профессионалам оценить условия жизни пациентов перед выпиской их из больницы. Помимо этого, санитарный транспорт доставляет пациентов в больницу и обратно, когда им требуется неотложная помощь. Стоимость посещения медицинского пункта одинаковая по всей стране. Это значит, что посещение обычно бесплатное.
605. Помимо существующих станций медицинской помощи, в бедуинских городах расположено 18 клиник по охране здоровья матери и ребенка ("Типат халав"), есть мобильная бригада семейной помощи, а в незаконных деревнях было недавно построено шесть новых полностью оборудованных клиник по охране здоровья матери и ребенка. Эти клиники оборудованы на

таком же уровне, что и любая другая клиника по охране здоровья матери и ребенка в стране.

606. Правительство и основной Фонд здравоохранения, обслуживающий бедуинское население, предпринимают серьезные шаги по подготовке и найму врачей и медсестер бедуинского происхождения. Правительство выделило необходимые финансовые средства для того, чтобы три группы бедуинских студентов завершили свое обучение и стали дипломированными медицинскими сестрами, включая финансирование их проезда до медицинского училища, расходов на питание в период учебы и дополнительных занятий для тех, кто в них нуждался. Правительство также выделило специальное финансирование для найма арабских врачей и медсестер.
607. Курсы для подготовки дипломированных медицинских сестер были открыты в 1994 году, и в настоящее время курс обучения проходят 32 студента. Следует отметить, что студенты третьего курса обязаны проработать три первых года в качестве стажировки после окончания курсов там, где сочтет нужным Министерство здравоохранения. Это будет гарантировать обслуживание дипломированными медсестрами целевой группы населения – бедуинов. Кроме того, недавно получила диплом врача первая женщина-бедуинка в Израиле – Рания аль-Окби. Она была участницей специальной программы "Развитие медицины в пустыне", направленной на расширение интеграции бедуинов в сектор здравоохранения. В настоящее время шесть женщин-бедуинок изучают медицину; 35 бедуинских женщин получили дипломы по различным медицинским специальностям; и еще 45 женщин изучают медико-санитарные дисциплины.
608. Другие серьезные достижения за последнее десятилетие включают, например, расширение охвата иммунизацией бедуинских новорожденных детей в Негеве, что привело к существенному снижению распространенности инфекционных заболеваний, предотвращаемых с помощью вакцинации. Последние данные за 2006 год показывают, что 90–95 процентов бедуинских детей получили все необходимые вакцины до трехлетнего возраста, что является значительным сдвигом по сравнению с показателем в 27 процентов за 1981 год. Две мобильные бригады иммунизации Министерства здравоохранения проводят иммунизацию новорожденных на дому в бедуинских семьях, которые живут за пределами постоянных городов и не привозят своих детей в клиники по охране здоровья матери и ребенка для осмотра и лечения. Компьютеризированная система слежения позволяет Министерству здравоохранения выявлять детей, которые пропустили предусмотренную графиком иммунизацию, и направлять мобильную бригаду иммунизации делать детям прививки.
609. За последние 20 лет произошло значительное улучшение в развитии бедуинских грудных детей и детей младшего возраста, что говорит об улучшении их питания. Кроме того, чаще стали соблюдаться рекомендации по приему фолиевой кислоты среди бедуинских женщин детородного возраста и снизилась распространенность открытых дефектов нервной трубки на стадии развития плода и у детей бедуинов первого года жизни. К сожалению, все еще достаточно широко распространены случаи

врожденных пороков развития и наследственных заболеваний среди бедуинских детей в силу различных факторов, в том числе традиционных браков между двоюродными братьями и сестрами, а также культурных, религиозных и социальных запретов на добрачные и дородовые обследования на предмет наследственных заболеваний.

610. За последние десятилетия у бедуинов снизилась частота возникновения инфекционных заболеваний среди детей младшего возраста. Однако в целом коэффициент заболеваемости инфекционными болезнями среди детей младшего возраста в бедуинских общинах выше, чем детей того же возраста в еврейских общинах. Уровни заболеваемости коклюшем и туберкулезом и распространения ВИЧ-инфекции среди детей в бедуинских общинах более низкий. Кроме того, благодаря высокому уровню охвата иммунизацией детей бедуинов первого года жизни, указывающему на широкий доступ к услугам по профилактике заболеваний и высокий коэффициент их использования, с 1994 года не зарегистрировано ни одного случая заболевания корью, а с 1990 года – ни одного случая заболевания полиомиелитом, дифтерией, врожденной краснухой, столбняком новорожденных или столбняком среди детей бедуинов в районе пустыни Негев.
611. Бедуинской общине в Негеве предоставляются услуги врачей-специалистов в следующих областях: гинекология и акушерство, педиатрия, внутренние болезни, неврология, семейная медицина, дерматология, оториноларингология, офтальмология, ортопедия, гастроэнтерология, кардиология, хирургия и травматология, педиатрическая хирургия и педиатрическая пульмонология. Кроме того, каждый житель имеет равный доступ к услугам всех специализированных клиник в университетском медицинском центре им. Сороки, где не существует дискриминации между пациентами-бедуинами и евреями.
612. В июле 2008 года израильская неправительственная организация "Врачи Израиля за права человека" опубликовала доклад, озаглавленный "Анна Хуна (Я здесь) – гендерные проблемы и проблемы здравоохранения в непризнанных деревнях Негева". В докладе критикуются медицинские услуги, предоставляемые бедуинским женщинам в Негеве, а также говорится о проблемах, связанных с отсутствием инфраструктуры и общественного транспорта, что затрудняет бедуинкам доступ к далеко расположенным медицинским центрам в случаях, если в деревнях нет ни одного медицинского пункта или в нем не предоставляется полный объем услуг. В докладе также говорится, что общение между медицинским персоналом и некоторыми женщинами затруднено из-за языкового барьера. Вопрос, к которому привлекается внимание, подробно рассматривается в настоящей статье.

Ритуальная операция на женских половых органах (женское обрезание)

613. В 2007 году в рамках нового исследования выяснялось, существует ли по-прежнему практика проведения калечащих операций на женских половых органах в Израиле. С одобрения комитета по вопросам этики университета им. Бен-Гуриона, деятельность которого осуществляется в соответствии с Хельсинкской декларацией, и с согласия каждого пациента, молодым бедуинским женщинам, проходящим дородовой медицинский осмотр

гениталий, задавался вопрос о том, перенесли ли они калечащую операцию на половых органах. Кроме того, гинекологи пытались определить визуально, проводилась ли такая операция. Свыше 150 женщин из различных бедуинских племен, где раньше, согласно сообщениям, проводились ритуальные операции на женских половых органах, прошли осмотр, и ни у одной из женщин в возрасте до 30 лет не было обнаружено никаких свидетельств калечащих операций на гениталиях, даже небольших шрамов.

614. Хотя нельзя исключить существования редких единичных случаев, по всей видимости, практика проведения калечащих операций на женских половых органах в Израиле искоренена. Причины, приведшие к таким изменениям, включают повышение уровня образования среди бедуинского населения, улучшение медицинского обслуживания, повышение уровня жизни и другие позитивные перемены.
615. Согласно последним данным, за последние несколько лет, за исключением одного случая ритуальной операции на женских половых органах, произошедшего в 2008 году в одной из южных бедуинских деревень, не было других сообщений о женщинах, которые подвергались калечащим операциям на женских половых органах в Израиле.

Статья 15. Равенство перед законом и равенство в гражданских вопросах

Общие положения

616. Израильская судебная система предусматривает равенство между мужчинами и женщинами во всех областях законодательства, включая все аспекты гражданских правоотношений, о чем подробно говорится в настоящем докладе.
617. Что касается гражданских вопросов, то женщины пользуются теми же правами, что и мужчины, включая право заключать договоры, управлять имуществом и право на равное обращение на всех этапах судопроизводства. Женщины также пользуются теми же самыми преимуществами в отношении передвижения и свободы выбора своего места жительства, как это описывается в разных разделах настоящего доклада.

Религиозные суды

618. В целом религиозные суды обладают исключительной юрисдикцией в отношении всех вопросов, связанных с браками и разводами, за исключением случаев, когда пара не принадлежит ни к одной религии или исповедует различные религии. Что касается этих исключений, то в вопросах о разводе юрисдикцию имеют суды по семейным делам или религиозные суды. В вопросах, касающихся выплаты алиментов женщинам и детям, имущества, содержания детей, опекуна, насилия, а в случае мусульман – также в вопросах родительских прав, суды по семейным делам и религиозные суды обладают параллельной юрисдикцией, с определенной разницей между различными религиозными общинами.

619. В случаях наследования, опекуновства и усыновления суды по семейным делам обладают основной юрисдикцией, причем передача вопроса в юрисдикцию религиозных судов происходит с согласия всех заинтересованных сторон и с учетом предусмотренных законодательством определенных ограничений. Похищение детей, одобрение брака в соответствии с *Законом о возрасте вступления в брак, 5710-1950*, изменение имени, определение возраста, суррогатное материнство, исполнение родительских обязанностей (за исключением мусульман) и другие споры между членами семьи по вопросам, не указанным выше, относятся к сфере исключительной юрисдикции судов по семейным делам.
620. Что касается определенных аспектов законов о личном статусе, то Израиль сделал оговорку в связи с обязательствами по отношению к различным религиозным общинам Израиля. Более подробная информация об этой оговорке приводится в разделе, касающемся статьи 16, ниже.

Статья 16. Равенство в браке и семейной жизни

Общие положения

621. Оговорка Израиля к статье 16, касающейся личного статуса, периодически пересматривается. На настоящий момент Израиль не изменил своей позиции по данному вопросу. Данная оговорка обусловлена конституционной системой Израиля и уважением принципов религиозного плюрализма, а также предоставлением автономии религиозным общинам в вопросах личного статуса.
622. Религиозное законодательство ограничивает права на вступление в брак для некоторых групп населения Израиля. Этот вопрос по-прежнему находится в центре израильского дискурса и остается серьезной проблемой, стоящей перед израильским обществом. В связи с этим некоторые супружеские пары предпочитают отказаться от навязываемого им религиозного брака, поскольку он противоречит их представлениям о браке, и заключают брак за рубежом, о чем подробно говорится ниже.

Изменения в законодательстве

623. Недавно Кнессет внес поправки в *Закон о разделе имущества между супругами, 5733-1973*, (поправка № 4 от 2008 года), чтобы разрешить проводить раздел имущества до развода или окончания брака. В соответствии с религиозными правилами иудаизма "Халача", согласие на развод должны дать оба супруга. Цель поправки – предотвратить возможность такой ситуации, когда один из супругов может потребовать от другого супруга отказа от его/ее имущественных прав в качестве условия дачи своего согласия на развод.
- В раздел 2 d) закона были внесены поправки с целью расширения сферы его применения, включающие, помимо развода, аннулирование брака, объявление брака недействительным и раздельное проживание супругов согласно религиозному законодательству, которое запрещает развод.
- Раздел 5 а), касающийся права каждого супруга на половину всего имущества супружеской пары, был изменен с целью позволить суду предоставлять

такое право не только после развода или смерти супруга, как было раньше, но непосредственно после аннулирования брака. Совокупность имущества включает будущие права на пенсионное обеспечение, пособие по выходу на пенсию, сбережения, накопления и т. д.

В результате поправок был добавлен раздел 5А а), согласно которому суд может при определенных обстоятельствах дать разрешение на осуществление права на раздел имущества, а именно права каждого супруга на половину всего имущества супружеской пары до расторжения брака или аннулирования брака в каждой из вышеупомянутых форм.

Согласно разделу 5А b), суд может сократить сроки, предусмотренные пунктом 5А а), если сочтет это целесообразным. Кроме того, при определенных обстоятельствах, если, например, существует фактор насилия, суд может вынести решение о разделе имущества, даже если ситуация не соответствует условиям, предусмотренным разделом 5А а).

Согласно разделу 5А с), суд может обусловить удовлетворение требования о разделе имущества предоставлением заявителем письменного согласия на получение или выдачу документа о разводе ("гет").

624. В одном из своих недавно принятых решений Суд по семейным делам Тель-Авива присудил выплатить истице сумму в размере 700 тыс. израильских шекелей (175 тыс. долл. США) в качестве возмещения морального ущерба за то, что ей пришлось свыше 10 лет состоять в браке против своей воли, поскольку ее муж отказывался дать документ о разводе (также известный как "гет"). Истица и ответчик состояли в договорном браке, однако прожили вместе только три месяца с момента заключения брака, после чего истица сбежала из дома из-за жестокого насилия со стороны мужа. Истица подала на развод и пыталась получить свой "гет", но из-за нежелания ее супруга и предъявления им различных условий, включая отказ от выплаты алиментов, а также его отсутствия на судебных заседаниях, разрешение на развод дано не было. Неизмеримые страдания истицы явились результатом того, что она религиозная женщина и, следовательно, без получения "гета" не может наладить свою жизнь и найти нового партнера для создания семьи. Суд заявил о значении, которое имеет для каждого человека возможность вступить в отношения или прекратить их, в том числе создать семью, и подчеркнул, что такая возможность является составляющей принципа человеческого достоинства и свободы, распространяющегося на всех. Это особенно важно для религиозных женщин, поскольку их социальный статус зависит от семейного положения, тем самым отказ в выдаче "гета" таким женщинам унижает их и ущемляет их чувство собственного достоинства. Суд тем не менее отказал в присуждении денежной компенсации ущерба, поскольку, по его мнению, это должно быть определено в ходе бракоразводного процесса в суде раввинов (*F.M.C. 24782/98 Anonymous v. Anonymous, 14 декабря 2008 года*).

625. 25 июля 2007 года законодатели расширили полномочия, предоставляемые суду раввинов при рассмотрении дел, в которых муж отказывается дать "гет" своей жене, тем самым мешая ей вновь выйти замуж. Поправка № 6 к Закону о судах раввинов (*Утверждение судебного решения о разводе*) наделяет суды раввинов полномочиями при определенных обстоятельствах лишать права пользования пенсией или иными пособиями в постепенно

возрастающей степени, как это предусмотрено Законом, а также в праве на имущество, в том числе на личное имущество и недвижимость.

626. 21 июля 2008 года Суд по семейным делам Иерусалима вынес решение о выплате женщине компенсации в размере 550 тыс. израильских шекелей (137,5 тыс. долл. США) в связи с невыполнением ее мужем постановления суда раввинов, предусматривающего необходимость развода между супругами. Эта женщина подала на развод в суд раввинов в 1998 году, и в 2006 году этот суд потребовал, чтобы муж дал развод своей жене. Суд по семейным делам вынес определение о том, что в связи с затягиванием бракоразводного процесса муж причинил своей жене серьезные эмоциональные страдания, особенно после отказа выполнить постановление суда раввинов. Суд по семейным делам вынес решение, что, отказавшись дать развод, муж нарушил положения раздела 287 а) *Уголовного закона*, который предусматривает, что лицо, не выполняющее постановление суда, подлежит тюремному заключению сроком на 2 года, а также положения раздела 63 *Статута о деликтных обязательствах (новая редакция)*, который предусматривает, что нарушение обязательства, записанного в законе, порождает право на компенсацию. Суд также счел, что муж проявил халатность после того, как суд раввинов вынес решение о разводе, поскольку он должен был осознавать к этому времени, какие страдания его отказ причиняет жене. В связи с этим Суд по семейным делам принял решение о выплате женщине компенсации за эмоциональные страдания. Однако это решение не отменяет необходимости получения согласия мужа на развод, для того чтобы он стал действительным (*F.M.C. (Jerusalem) 6743/02 К. в. К., 21 июня 2008 года*).

Семья в Израиле: некоторые демографические данные

627. Как говорится в предыдущих докладах Израиля, страна представляет собой общество, ориентированное на интересы семьи. Согласно данным Центрального статистического бюро, в 2006 году только 3,2 процента израильских супружеских пар (47 тыс.) сожительствовали без заключения брака (из них 44,8 тыс. еврейских пар). Пары, сожительствовавшие вне брака, были сравнительно моложе женатых пар: более чем в половине случаев (55 процентов) возраст женщин из незарегистрированных пар был меньше 34 лет, тогда как среди состоящих в браке женщин к этой возрастной категории относились только 27 процентов.

Браки

628. Статус лиц, состоящих в браке, в Израиле показан в приведенной таблице, ниже.

Таблица 58. Лица, вступающие в брак, с разбивкой по возрасту, предыдущему семейному положению и религиозной принадлежности, 2006 год

	Евреи		Христиане		Мусульмане		Друзы	
	Никогда не состояли в браке	Всего	Никогда не состояли в браке	Всего	Никогда не состояли в браке	Всего	Никогда не состояли в браке	Всего
Мужчины (Всего)	29 728	33 880	652	707	5 575	9 273	695	772
Средний возраст	27,7	29,3	29,4	29,8	27,2	27,7	27,0	28,5

Женщины (Всего)	30 630	33 880	658	707	8 835	9 273	723	772
Средний возраст	25,5	26,6	24,4	24,7	22,1	22,3	22,6	22,9

Источник: Центральное статистическое бюро, Краткие статистические данные по Израилю, 2008 год.

629. В 2006 году средний возраст лиц, вступавших в брак впервые, в Израиле составил 27,7 года для еврейских мужчин, 27,2 года для мусульманских мужчин, 27 лет для мужчин- друзов и 29,4 года для мужчин-христиан. Среди женщин средний возраст вступавших в брак впервые составил 25,5 года для еврейских женщин, 22,1 года для мусульманских женщин, 22,6 года для друзских женщин и 24,4 года для христианских женщин. Следует отметить, что с 1970 года средний возраст вступления в брак повысился на три года, главным образом в результате роста количества случаев сожительства и увеличения числа работающих женщин и женщин, имеющих высшее образование.

Полигамия

630. Раздел 176 Уголовного закона запрещает полигамию в Израиле. В соответствии с данной статьей полигамия наказуема тюремным заключением сроком на пять лет. Согласно разделу 179 еврей или еврейка не могут быть обвинены в многобрачии, если второй брак заключается после получения разрешения на брак согласно окончательному вердикту суда раввинов и после одобрения данного окончательного вердикта Высшим судом раввинов. В соответствии с разделом 180 Уголовного закона полигамия между людьми другого вероисповедания "разрешается" только в двух случаях: супруг (супруга), с которым был зарегистрирован первый брак, не в состоянии по причине психического заболевания дать согласие на развод либо на аннулирование брака или участвовать в такой процедуре; супруг, с которым был зарегистрирован первый брак, признан безвестно отсутствующим в результате обстоятельств, которые вызывают опасения за его жизнь, и в течение семи лет не поступали сведения о его местопребывании. Уголовный закон предусматривает, что женщину нельзя заставить аннулировать брак без разрешения соответствующего суда.

Полигамия среди арабского и бедуинского населения Израиля

631. 11 ноября 2006 года Комитет Кнессета по положению женщин провел обсуждение проблемы полигамии среди бедуинов. В докладе, который был подготовлен для Комитета Научно-исследовательским информационным центром Кнессета, отмечается, что определить масштабы этого явления практически невозможно, поскольку большинство полигамных браков не регистрируется. Тем не менее в ходе обсуждения член Кнессета Джамаль Зчалка объяснил, что масштабы явления полигамии постепенно сокращаются и доля полигамных браков среди бедуинов снизилась с 17 процентов несколько лет назад до 12 процентов в настоящее время.

632. Согласно данным Научно-исследовательского информационного центра Кнессета, число случаев полигамии существенно снизилось за последние несколько лет. В 2005 году насчитывалось всего 24 случая зарегистрированных полигамных браков среди мусульман (18 было заключено в Израиле и шесть – за рубежом) по сравнению с 40 случаями в

2004 году (из которых 34 были заключены в Израиле) и 54 – в 2003 году (из которых 47 были заключены в Израиле). В 2006 году было возбуждено 15 полицейских расследований в отношении полигамных браков (11 – в отношении полигамных браков среди арабского населения и два – среди бедуинов).

Разводы

633. Коэффициент разводов в Израиле в 2004–2005 годах был относительно стабильным, что отражают данные в таблице, ниже.

Таблица 59. Лица, расторгающие брак, с разбивкой по возрасту, полу и религиозной принадлежности, 2004–2006 годы

	Возраст	2004 год		2005 год		2006 год		Жены	Мужья	Жены	Мужья	
		Показатель (на 1000 состоящих в браке лиц)	Абсолютные величины	Показатель (на 1000 состоящих в браке лиц)	Абсолютные величины	Показатель (на 1000 состоящих в браке лиц)	Абсолютные величины					
Все население	15 и старше	8,0	8,0	11 030	11 030	7,9	7,9	13 439	13 439	9,4	9,4	
	Всего											
	Моложе 19	18,1	–	153	29	21,4	–	158	23	16,3	–	
	20–24	12,5	12,3	973	379	13,5	14,7	1 068	417	13,5	13,5	
	25–29	12,1	12,1	1 832	1 281	11,6	11,9	2 274	1 483	13,9	13,2	
	30–34	10,8	11,6	2 108	2 053	11,2	11,6	2 602	2 519	13,4	13,6	
	35–39	10,3	10,8	1 664	1 826	10,1	10,7	2 129	2 323	12,5	13,1	
	40–44	9,6	10,2	1 408	1 549	9,2	9,7	1 738	1 975	11,4	12,4	
	45–49	8,2	9,1	1 209	1 371	8,1	8,9	1 387	1 614	9,4	10,5	
	50–54	6,1	7,6	866	1 124	6,0	7,3	942	1 225	6,6	8,1	
	55 и старше	2,1	3,0	799	1 407	2,2	3,1	1 005	1 660	2,7	3,6	
	Из них: евреи	15 и старше, всего	9,2	9,1	9 767	9 767	9,0	8,9	11 392	11 392	10,3	10,2
Моложе 19		21,9	–	58	18	27,6	38,8	76	13	24,7	–	
20–24		15,9	12,0	671	254	17,0	14,6	742	291	16,5	13,5	
25–29		15,2	14,4	1 589	1 009	14,7	14,1	1 859	1 118	16,6	14,8	
30–34		13,5	14,4	1 907	1 800	13,8	14,3	2 202	2 085	15,3	15,8	
35–39		12,8	13,6	1 511	1 639	12,4	13,4	1 874	1 971	14,9	15,5	
40–44		11,8	12,7	1 294	1 403	11,3	12,1	1 520	1 731	13,5	15,1	
45–49		9,5	10,8	1 137	1 269	9,5	10,5	1 253	1 429	10,7	12,0	
50–54		6,9	8,5	824	1 053	6,8	8,3	867	1 130	7,3	9,1	
55 и старше		2,3	3,2	760	1 312	2,4	3,3	927	1 531	2,9	3,8	
Из них: мусульмане		15 и старше, всего	5,8	5,8	1 136	1 136	5,8	5,8	1 134	1 134	5,5	5,5
		Моложе 19	16,7	–	85	11	–	–	73	9	12,5	–
	20–24	9,3	14,4	272	105	10,5	15,7	251	99	9,1	13,0	
	25–29	6,6	9,4	217	251	6,3	9,4	230	227	6,4	8,2	
	30–34	5,3	6,0	172	218	5,5	6,2	160	210	4,9	5,7	
	35–39	4,8	5,1	142	170	5,3	5,4	109	156	4,0	4,8	
	40–44	4,2	4,6	105	131	4,6	4,7	108	122	4,5	4,2	
	45–49	4,3	4,2	68	93	4,1	4,6	66	95	3,8	4,4	

50–54	3,5	4,3	37	66	3,0	4,4	41	59	3,2	3,8
55 и старше	2,0	2,7	36	90	1,8	2,8	39	77	1,8	2,3

Источник: Центральное статистическое бюро, Краткие статистические данные по Израилю, 2008 год.

Минимальный возраст вступления в брак и рождения ребенка

634. Заключение браков в несовершеннолетнем возрасте все еще происходит в некоторых сегментах израильского общества, включая ультраортодоксальных евреев, евреев – выходцев из Грузии и арабов. Согласно данным Центрального статистического бюро, в 2006 году 1500 девушек моложе 17 лет вышли замуж (3,4 процента от общего числа женщин, вступивших в брак в этом году), из которых 78 процентов были мусульманки. Кроме того, 40,8 процента одиноких арабских женщин вступили в брак в возрасте моложе 19 лет. В 2005 году коэффициент брачности для мусульманских девушек в 2,5 раза превышал данный показатель для еврейских девушек. В том же 2005 году в суды по семейным делам было подано 30 ходатайств о разрешении брака для несовершеннолетних, 17 из которых было удовлетворено. На протяжении 1997–2005 годов свыше половины из 251 ходатайства о браке для несовершеннолетних было удовлетворено. В течение 2000–2006 годов в полицию была подана 41 жалоба по поводу нарушения *Закона о брачном возрасте*. В половине случаев были возбуждены уголовные дела, а в остальных случаях было решено не возбуждать судебного процесса.

635. В 2007 году 549 молодых женщин в возрасте до 17 лет рожали, из них 444 мусульманки и 71 еврейка. Примерно для 8 процентов из них это были не первые роды. В том же 2007 году 1226 молодых женщин (моложе 17 лет) обратились в Комиссию по искусственному прерыванию беременности, из них 81 процент составляли еврейские женщины, в 13 процентах религиозная принадлежность не указывалась и только 3 процента были мусульманками. 98 процентов из них были одиночками, и практически все заявления были удовлетворены.

Таблица 60. Вступление в брак молодых людей в возрасте до 19 лет, 2006 год

Пол	Возраст	Евреи			Мусульмане		Христиане		Друзы	
		Разведены	Никогда не состояли в браке	Всего*	Из них: никогда не состояли в браке	Всего	Из них: никогда не состояли в браке	Всего	Из них: никогда не состояли в браке	Всего
Мужчины	Моложе 17	–	23	23	35	35	–	–	–	–
	18	–	258	258	81	85	–	–	13	13
	19	1	809	810	222	222	2	2	23	23
Женщины	Моложе 19	1	1 088	1 091	338	342	2	2	36	36
	Моложе 16	–	4	6	138	150	–	–	–	–
	17	1	245	248	1 036	1 050	11	11	73	73
	18	4	919	923	1 283	1 290	24	24	87	87
	19	5	1 814	1 819	1 176	1 185	47	47	77	80

Моложе 19	10	2 982	2 996	3 633	3 675	82	82	237	240
--------------	----	-------	-------	-------	-------	----	----	-----	-----

* Включая вдовцов/вдов и лиц, чье семейное положение неизвестно.

Источник: Центральное статистическое бюро, Краткие статистические данные по Израилю, 2008 год.

636. Как правило, браки с несовершеннолетними совершаются в закрытых общинах и не оглашаются, в связи с чем вероятность получить доказательство такого брака или подтверждение его существования весьма низкая. Кроме того, по указанным выше причинам сведения о нарушении данного закона не доходят до полиции или других соответствующих органов.
637. В недавно слушавшемся деле Суд по семейным делам Крайота отказал в разрешении на брак 16-летней девушки и 28-летнего мужчины, указав, что изложенная причина не отвечает наилучшим интересам девушки согласно *Закону о брачном возрасте* и, следовательно, не является достаточным основанием для выдачи разрешения на брак. В данном случае прошение основывалось на том, что матери будущего жениха поставили смертельный диагноз, а заинтересованные стороны хотели, чтобы она присутствовала на свадьбе. Просители сообщили Суду, что, до того как был поставлен диагноз, они намеревались сочетать пару браком, когда девушке исполнится 18 лет. Суд вынес решение, что причина, выдвинутая в данном деле, какой бы прискорбной она ни была, не приводит к выдаче разрешения на брак, так как не касается молодой девушки и ее наилучших интересов (*F.M.C. 6980/08 Anonymous et. al. v. The Haifa District Attorney, 17 июля 2008 года*).

Расторжение брака

638. В июле 2005 года в *Закон о юрисдикции в случае расторжения брака (Специальные случаи и международная юрисдикция)*, 5729-1969, касающийся расторжения брака лиц, не имеющих религиозной принадлежности или относящихся к разным вероисповеданиям, были внесены поправки с целью предоставить любому из супругов возможность в случае расторжения брака обращаться непосредственно в суд по семейным делам, а не подавать ходатайство сначала председателю Верховного суда. В надлежащих случаях суд по семейным делам может обратиться за консультацией к соответствующему религиозному суду, чтобы определить, необходимо ли расторжение брака согласно религиозному закону каждого супруга, для того чтобы он или она получили разрешение снова вступить в брак. В измененный закон также включены положения о международной юрисдикции судов по семейным делам.

Гражданские браки

639. 21 ноября 2006 года Верховный суд предпринял важный шаг по признанию гражданских браков, совершенных между евреями – резидентами Израиля и гражданами других стран. Мужчина-еврей, который хотел развестись со своей женой после того, как состоял в гражданском браке за пределами государства Израиль, обратился в суд раввинов, который постановил, что данный брак не признается и, таким образом, расторгается. Жена, которая не хотела давать развод мужу, обратилась в Высокий суд правосудия с ходатайством об отмене данного решения, боясь потерять право на

получение алиментов. Суд постановил, что суд раввинов не может расторгнуть брак на основании того, что он не был заключен в соответствии с еврейским религиозным правом. Он также отметил, что гражданские браки действительны в Израиле и порождают статус, который не может приниматься во внимание только в целях регистрации (*H.C.J. 2232/03 Anonymous v. The Rabbinical Court of Appeals*).

Верховный суд постановил, что суд раввинов может расторгнуть такой брак и вынести вердикт о разводе, если он уверен, что невозможно добиться примирения супругов, но он не может этого сделать на основании религиозных причин для развода. Такой вид развода можно определить как "развод без возложения вины" (не в связи с религиозными причинами для развода), и он считается скорее гражданским разводом. Верховный суд высказал опасение, что "развод без возложения вины" может умалить право женщины получать алименты, но подчеркнул, что решение нельзя найти путем сохранения института официально зарегистрированного брака. Вместо этого экономические аспекты взаимоотношений следует разрешать в суде по семейным делам, а не в рамках процедуры развода в суде раввинов.

Супруги

640. 15 апреля 2007 года Суд по семейным делам Назарета отклонил иск, поданный двумя детьми покойного мужчины против его второй жены. В своем иске дети заявляли права на собственность своего отца, которую унаследовала эта вдова. Истцы утверждали, что у вдовы их отца был новый супруг и что в соответствии с одним из условий завещания их отца она в этом случае утрачивала право на имущество и, следовательно, оно переходило к детям (*Nazareth F.M.C. 1180/04 A.Z and P.Z v. V.Z and the Land Registry*).

Суд вынес решение о том, что значение слова "супруг", в котором оно фигурирует в упомянутом выше завещании, следует толковать как отношения, характеризующиеся экономическим управлением совместной семейной ячейкой, вытекающим из совместной семейной жизни. Это значение согласуется с целью завещания, согласно которой дети наследуют имущество только в том случае, если у жены складываются серьезные и постоянные взаимоотношения с ее новым партнером, аналогичные тем, которые у нее были с покойным. Суд постановил, что в данном случае отношения между ответчиком и ее партнером были основаны на дружбе и интимных отношениях, но не характеризовались экономическим управлением совместной семейной ячейкой. Таким образом, новую пару нельзя было рассматривать как "супругов" согласно терминологии завещания, и иск был отклонен.

Однополые пары

641. В последние годы было немало судебных разбирательств и решений суда, содействующих укреплению прав однополых пар в Израиле, часть из которых приводится ниже.

642. 21 ноября 2006 года Верховный суд вынес знаменательное решение, касающееся прав однополых пар. Он постановил, что свидетельство о браке, выданное другой страной, где признаются однополые браки, позволяет паре

зарегистрироваться в Министерстве внутренних дел в качестве пары, состоящей в браке. Пять гомосексуальных пар, у которых за рубежом состоялись церемонии бракосочетания, подали иск в Верховный суд после того, как Министерство внутренних дел отказалось зарегистрировать их как состоящих в браке (*H.C.J. 3045/05 Ben-Ari v. The Ministry of the Interior*; *H.C.J. 3046/05 Bar-Lev v. The Ministry of the Interior*; *H.C.J. 10218/05 Herland v. The Ministry of the Interior*; *H.C.J. 10468/05 Lord v. The Ministry of the Interior* and *H.C.J. 10597/05 Remez v. The Ministry of the Interior*).

Верховный суд опирался на свое предыдущее решение (*H.C.J. 143/62 Fonk Shlezinger v. The Minister of the Interior*), в котором проводилось разграничение между обязанностью регистрировать браки и вопросом о признании их статуса. Верховный суд постановил, что Министерство внутренних дел не должно проводить дискриминацию в отношении однополых пар, имеющих свидетельство о браке, выданное в другой стране, где разрешены однополые браки. Тем не менее Верховный суд отметил, что тем самым оно не предоставляет новый статус однополым бракам, и подчеркнул, что полномочиями на его предоставление обладает только Кнессет.

643. 19 апреля 2007 года Суд по трудовым спорам Хайфы принял иск против пенсионного фонда "Мивтачим" и вынес решение, что оставшаяся в живых партнер лесбийской пары имеет право на юридические права "застрахованной вдовы", а не "застрахованного вдовца". Согласно этому решению истце будет выплачиваться пенсия лица, пережившего кормильца, в размере 40 процентов, а не 20 процентов (*La.C. (Haifa) 1758/06 Moyal-Lefler v. Mivtachim*).

Суд пришел к заключению, что в данном случае истица являлась супругой покойной и была публично признана как ее сожительница. Следовательно, она имеет право на пенсию в связи с потерей кормильца согласно правилам пенсионного фонда. Суд заявил, что "в основе различия между мужчинами и женщинами в правилах ответчика и положениях *Закона о национальном страховании* лежит одна и та же причина – отражение экономической ситуации, в которой мы живем, когда доходы женщин ниже, чем доходы мужчин, и их продвижение по службе более затруднительно. В связи с этим оправдано предпочтение, которое отдается вдовам, поскольку это сокращает существующий разрыв между мужчинами и женщинами". Суд вынес решение о том, что истицу следует классифицировать как вдову, а не вдовца. Следовательно, она имеет право на права "застрахованной вдовы" и на пенсию, как это записано в правилах пенсионного фонда.

644. 3 марта 2008 года Суд по семейным делам Тель-Авива вынес распоряжение об усыновлении истцом малолетнего ребенка. Истец является однополым супругом родителя малолетнего ребенка. Суд определил, что, согласно обследованию, проведенному работником службы социального обеспечения, малолетний ребенок хорошо себя чувствует и воспринимает обоих мужчин как своих родителей, в связи с чем нет причин препятствовать выдаче разрешения на усыновление, и это решение отвечает наилучшим интересам ребенка. Суд также постановил, что выдача решения об усыновлении не умаляет каких-либо прав отца и его расширенной семьи

(*Ad.C. (Tel-Aviv) 58/07 Giora Shavit Shadiv et. al. v. The Attorney General, 20 марта 2008 года*).

645. 20 декабря 2006 года Суд по семейным делам Тель-Авива определил, что добрачное финансовое соглашение между однополрой женской парой действительно в отношении распределения собственности между ними; однако оно не влияет на личный статус пары и не может рассматриваться как меняющее их статус на семейный. Суд подчеркнул, что в прошлом веке произошли существенные изменения общественного мнения в отношении женщин, включая однополые взаимоотношения, а также изменились требования общественной морали, и в настоящее время признается право однополых пар пользоваться теми же правами, какими пользуются состоящие в браке пары например признается их право на равноправие и равное обращение. Однако определение брака зависит от законодательного органа, а он не спешит изменить существующее определение (*F.M.C. 47720/06 Anonymous et. al. v. Anonymous, 20 декабря 2006 года*).
646. В решении от 23 января 2005 года Генеральный прокурор установил новый прецедент, в котором государство согласно предоставить правовой статус усыновлению однополыми парами родного или приемного ребенка одного из супругов. Кроме того, в решении говорится, что государство готово разрешить усыновление однополрой парой не их биологического ребенка с учетом наилучших интересов ребенка. Эта позиция рассматривает правовые аспекты усыновлений однополыми парами; однако решение, касающееся конкретного случая, по-прежнему зависит от соответствующей социальной службы.

Новые репродуктивные технологии и суррогатное материнство

647. На декабрь 2007 года общее количество заявок на соглашение о суррогатном материнстве составило 450, что привело к рождению 194 детей в ходе 160 успешных родов (в связи с тем, что родилось 32 двойни и одна тройня). Из 450 заявок некоторые делались парами повторно после успешной или неудачной попытки оплодотворения после подачи первого заявления. Некоторые из заявок так и не завершились подписанием соглашения. По крайней мере две пары родителей родили ребенка без помощи суррогатной матери после одобрения их соглашения о суррогатном материнстве.