

Distr.: General 2 June 2005 Russian

Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Четвертый периодический доклад государств-участников

Израиль*

^{*} Четвертый периодический доклад Израиля был получен Секретариатом 1 июня 2005 года.

Объединенный первый и второй периодический доклады, представленные правительством Израиля, см. в документе CEDAW/C/ISR/1-2, который был рассмотрен Комитетом на его семнадцатой сессии. Третий периодический доклад, представленный правительством Израиля, см. в документе CEDAW/C/ISR/3.

ГОСУДАРСТВО ИЗРАИЛЬ

Министерство юстиции

Министерство иностранных дел

Четвертый периодический доклад, касающийся осуществления международной Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Подготовлен Департаментом по вопросам международных соглашений и международных переговоров

Министерство юстиции

Представлен в 2005 году Комитету Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин

29 мая 2005 года

Содержание

Законодательные меры Судебные меры	
	10
J	
Административные меры	1
Нынешнее положение	1
СТАТЬЯ 1. ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩ	(ИН 1
Конституционный уровень	1
Законодательство о равных правах	1
Судебное развитие права на равенство	1
Ликвидация дискриминации в частной сфере	1
СТАТЬЯ 2. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ	1
Правовые положения	1
Основные законы	1
Обыкновенные законы	1
Правовые возможности, имеющиеся для защиты прав женщин	1
Государственный инспектор и уполномоченный по рассмотрению жалоб	1
Другие государственные органы	2
Правительственные механизмы и мероприятия, направленные на улучшение положения женщин	2
Правительственные инициативы в области расследований и обследований	2
Механизмы, реализуемые в целях улучшения положения женщин	2
Орган по улучшению положения женщин в Израиле	2
Комитета кнессета по улучшению положения женщин	2
Действия в рамках гражданской службы	2
Меры, предпринимаемые на муниципальном уровне	2
СТАТЬЯ 3. РАЗВИТИЕ И ПРОГРЕСС ЖЕНЩИН	2
Эффективные национальные механизмы и пропаганда	2
Женщины-инвалиды	2
Общие сведения и правовая основа	2
Общая экономическая ситуация и положение отдельных граждан	2
Особые проблемы женщин-инвалидов, связанные с охраной здоровья	2
Занятость	2

Конструктивные меры	27
Конструктивные меры в государственных учреждениях	27
Конструктивные меры в системе гражданской службы	27
Конструктивные меры в правительственных корпорациях	27
Конструктивные меры в государственных корпорациях	27
Конструктивные меры в других областях	27
Специальные меры, направленные на охрану материнства	28
СТАТЬЯ 5. РОЛЬ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН И ЕЕ СТЕРЕОТИПНОЕ ИЗОБРАЖЕНИЕ	28
Женщины и средства массовой информации	28
Порнография	29
Проституция	30
Женщины и религия	30
Насилие в отношении женщин	31
Сексуальное насилие - правовые аспекты	31
Предупреждение сексуальных домогательств	31
Преследование	32
Масштабы явления сексуального насилия в отношении женщин	32
Минимальное наказание	32
Просветительская работа	33
Ведение полицией дел о сексуальных преступлениях в отношении женщин	33
Виновные в совершении сексуальных преступлений в пенитенциарных учреждениях	33
Данные центров по оказанию помощи жертвам сексуальных нападений	34
Насилие в семье - правовые аспекты	34
Недавние поправки к Закону о предупреждении насилия в семье	34
Другие законодательные изменения	35
Масштаб явления насилия в семье	35
Насилие в семье - общие сведения	35
Ведение полицией дел о насилии в семье	36
Лечебно-профилактические центры по проблемам насилия в семье	38
"Горячие линии"	39
Работа с мужчинами, избивающими своих жен	39
Насилие в отношении женщин в арабских общинах	40
СТАТЬЯ 6. ПРЕСЕЧЕНИЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ ЖЕНЩИН	40
Общие положения	40

Предотвращение	40
Информационные кампании	40
Пограничный контроль	41
Правовая основа	41
Законодательство	41
Расследование и судебное преследование	42
Деятельность полиции	42
Судебное преследование	43
Суды	44
Парламентский комитет по расследованию случаев торговли женщинами	44
Оценка существующего положения	45
Назначение наказаний	45
Суровые наказания	
Компетенция для потерпевшего от преступления	45
Защита и человеческий фактор	46
Приют	46
Помощь потерпевшим вне рамок приюта	
Координация	47
Визы	47
Суды	47
Правовая помощь	
Полиция	
Образование, повышение осведомленности и сотрудничество	48
Обучение и подготовка	48
Сотрудничество с НПО	49
Международные конференции и сотрудничество	49
Вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией	49
Программа реабилитации для женщин и девушек, находящихся в бедственном положении	50
СТАТЬЯ 7. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ	50
Участие женщин в политической жизни в Израиле	50
Представительство женщин в кнессете	50
Женщины в составе правительства	50
Женщины в составе местных органов власти	50
Женщины на гражданской службе	
Ранги женшин в системе гражданской службы	51

Конкурсы в системе гражданской службы	52
Женщины на ключевых должностях в экономике и общественной жизни Израиля	52
Судопроизводство	53
Правительственные корпорации	53
Женщины на военной службе	
Правовая служба	54
Женщины и мужчины на военной службе	54
Женщины и мужчины в качестве офицеров	
Распределение мужчин и женщин на должностях в армии	55
Женщины-ученые и инженеры на службе в армии	55
Сексуальные домогательства в армии	56
Женщины в полиции	57
Правовая основа	
Женщины в полиции - местные данные	
Сексуальные домогательства в полиции	
Женские организации	
СТАТЬЯ 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И УЧАСТИЕ	
Представительство женщин на дипломатической службе	58
Женщины-представители и женщины - независимые эксперты в международных	59
организациях	
СТАТЬЯ 9. ГРАЖДАНСТВО	60
СТАТЬЯ 10. ОБРАЗОВАНИЕ	60
Изменения в законодательной базе	60
Средние школы в Израиле	61
Общее и техническое образование/профессиональная специализация	61
Зачисления в высшие учебные заведения	61
Уровень образования, посещаемости и отсева	62
Мероприятия и учебные программы в целях предотвращения дискриминации в отношении женщин	62
Гендерные стереотипы в школьных учебниках	62
Другие инструкции и программы участия, которые нацелены на предотвращение дискриминации в отношении женщин	63
Сексуальное воспитание и обучение навыкам семейной жизни	63
Преподаватели	64
Высшее образование	65
Женщины-учащиеся	65

Меньшинства в системе образования	6
Женщины на преподавательских должностях	6
Женщины и гендерные исследования	6
Научно-техническое образование для женщин	6
Инициативы, нацеленные на поощрение девочек к изучению научно- технических дисциплин	
Инициативы по стимулированию женщин к изучению научно-технических дисциплин	
Физическое воспитание и спорт	6
Изменения в законодательстве	6
Правительственные структуры, обеспечивающие улучшение положения женщин в области спорта	
Спортивные занятия девочек в школах	?
Текущие данные - женщины в спорте	···· ′
СТАТЬЯ 11. ЗАНЯТОСТЬ	
Правовая защиты от дискриминации на работе	···· ′
Отпуск по беременности и родам	
Родительство	
Конструктивные меры в сфере занятости	
Пособия по социальному страхованию	
Занятость женщин - данные и анализ	
Женщины на рынке труда	
Модели трудовой деятельности	
Безработные	
Продвижение женщин по службе: уровни и оклады	
Распределение женщин по профессиональным группам и сегрегации по признаку пола	·
Различия в окладах и заработной плате	1
Предпринимательская деятельность женщин	
Профессиональная и специальная подготовка для женщин	
Уход за детьми	
Реализация законодательства в области занятости	
Департамент по надзору за соблюдением трудового законодательства министерства промышленности, торговли и труда	
Торговля и труд	
Департамент по обеспечению соблюдения законодательства о труде	
Запатость женшин специ знабского населения	,

СТАТЬЯ 12. РАВНЫЙ ДОСТУП К ЗДРАВООХРАНЕНИЮ	80
Общие положения	. 80
Специальное медицинское обслуживание женщин	. 80
До- и послеродовое обслуживание: клиники матери и ребенка	. 80
Центры по оказанию помощи женщинам	. 81
Остеопороз	. 81
Планирование размеров семьи	. 82
Коэффициенты рождаемости, лечение бесплодия и услуги в этой области	. 82
Коэффициенты рождаемости и фертильности	. 83
Лечение бесплодия и услуги в этой области	. 83
Исследования, касающиеся фертильности	. 84
Вероятная продолжительность жизни	. 84
Коэффициенты смертности и причины смерти	. 85
Рак груди и маммография	. 85
Психическое здоровье	. 86
СПИД	. 86
Женщины в системе здравоохранения	. 87
Женщины в медицинских учебных заведениях	. 87
Женщины как медицинский персонал	. 87
Женщины - старшие должностные лица в системе здравоохранения	. 88
Отношение к женщинам в рамках системы здравоохранения	. 88
Улучшение положения женщин в системе здравоохранения	. 88
СТАТЬЯ 13. СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСОБИЯ	. 89
Изменения в законодательной сфере	. 89
Социальные пособия и государство всеобщего благосостояния	. 90
Социальные пособия	. 90
Страхование матерей	. 90
Пособия в связи с достижением пожилого возраста и пособия на дожитие	. 91
Алиментные платежи	. 91
Семьи с одним родителем	. 92
Финансовый кредит	. 92
Отдых и развлечения	. 92
Статья 14. ЖЕНЩИНЫ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ	. 93
Общие положения	. 93
Wанциин из группы бануннов	03

Образование	93
Высшее образование	94
Занятость и благосостояние	94
Здравоохранение	95
Младенческая смертность	95
Прочие показатели состояния здоровья	95
Ритуальные операции на женских половых органах (обрезание женщин)	96
Семейное положение	96
СТАТЬЯ 15 . РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ И В ГРАЖДАНСКИХ ВОПРОСАХ	96
Общие положения	
Религиозные суды	96
СТАТЬЯ 16. РАВЕНСТВО В БРАКЕ И В ВОПРОСАХ СЕМЕЙНОЙ ЖИЗНИ	97
Общие положения	97
Изменения в законодательной сфере	
Семья в Израиле: некоторые демографические данные	98
Брачные отношения	98
Разводы	
Минимальный возраст вступления в брак	99
Семейные пары одного пола	
Новые технологии леторожления и суррогатное материнство	101

Введение

- 1. Правительство Израиля с удовлетворением представляет свой четвертый периодический доклад, касающийся осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В настоящем докладе описываются те изменения, которые произошли с момента представления третьего доклада в 2001 году, с учетом общих рекомендаций, утвержденных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Согласно руководящим принципам, касающимся представления докладов, настоящий доклад опирается на положения наших предыдущих докладов. Соответственно, авторы стараются не повторять предыдущую информацию и пояснения, за исключением тех случаев, когда в этом есть необходимость.
- 2. Ко всем соответствующим правительственным министерствам и ведомствам была обращена просьба представить данные и информацию, касающуюся области их деятельности. До начала подготовки настоящего доклада к неправительственным организациям была также обращена просьба представить соответствующую информацию.
- 3. Настоящий доклад был подготовлен Департаментом по вопросам международных соглашений и международных переговоров Министерства юстиции.
- 4. Государство Израиль уделяет особое внимание проблеме равенства женщин начиная с момента своего образования, а *Закон о равных правах женщин*, 5711-1951 ("*Закон о равных правах женщин*") был принят всего лишь через три года после образования государства и свидетельствует о том, насколько серьезное внимание уделяется проблемам женщин.
- 5. В нашем докладе далее будет продемонстрирована общая позитивная динамика в осуществлении КЛДЖ в Израиле. В законодательной сфере попрежнему принимаются заметные меры, хотя они так или иначе менее активно реализуются на практике. Тем не менее, имеется множество законодательных актов и судебных решений, которые демонстрируют повсеместную готовность и желание добросовестно выполнить обязательства в рамках КЛДЖ.
- 6. В настоящий доклад, как и в предыдущие доклады, включено законодательное дополнение, в котором изложены важнейшие новые законы, содержание которых подробно рассматривается в тексте доклада.

Законодательные меры

- 7. После подготовки нашего предыдущего доклада были приняты следующие основные законодательные акты, касающиеся ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин:
- 8. Закон о запрете дискриминации в том, что касается продажи товаров, услуг и доступа в увеселительные заведения и общественные места, 5761-2000 ("Закон о запрете дискриминации в том, что касается продажи товаров, услуг и доступа в увеселительные заведения и общественные места") этот закон запрещает лицу, руководящему общедоступным заведением, осуществлять дискриминацию. Нарушение этого закона представляет собой одновременно и

гражданское правонарушение, и уголовное преступление, которое наказывается штрафом. Закон распространяется в том числе и на государство и был широко истолкован таким образом, что он распространяется и на целый ряд общественных мест, включая школы, библиотеки, бассейны, магазины и другие места, обслуживающие общество. В судебных решениях такое широкое толкование этого закона было поддержано.

- 9. Другим важным событием в правовой сфере стало внесение поправок в Закон о занятости женщин, 5714-1954 ("Закон о занятости женщин") (временное положение) в 2004 году, в соответствии с которыми мужчинам было предоставлено право брать часть отпуска по беременности и родам своих жен и получать пособие в связи с отпуском по беременности и родам при условии, что их жены отказываются от оставшейся части отпуска по беременности и родам и возвращаются на рабочее место. Недавно срок действия этой поправки был продлен до конца апреля 2007 года, что, таким образом, позволяет свободно принимать решение о том, кто будет содержать семью в период отпуска по беременности и родам.
- 10. Был принят еще один важный закон, а именно Закон об ограничениях в отношении возвращения лиц, совершивших преступление на сексуальной почве, в место проживания жертвы такого преступления, 5765-2004 ("Закон об ограничениях в отношении возвращения лиц, совершивших преступление на сексуальной почве, в место проживания жертвы такого преступления"), который предоставляет суду (в том числе и военному трибуналу) полномочия запретить преступнику проживать или работать вблизи места проживания или работы его жертвы. Для принятия такого решения суд должен установить наличие возможности того, что из-за близости преступника его жертве будет нанесен конкретный психологический ущерб. Кроме того, суд обязан принимать во внимание любой ущерб, понесенный лицом, совершившим преступление на сексуальной почве, из-за этих ограничений.
- 11. Кроме того, в разделе 2В Закона о государственных торгах, 5752-1992 ("Закон о государственных торгах") указывается, что на правительственных торгах управляемому женщиной предприятию (предприятию, контролируемому женщиной, имеющей 50 процентов или более средств контроля, в одиночку или совместно с другими женщинами, которые позволяют ей руководить его деятельностью) должно отдаваться предпочтение, если оно займет одно и то же место с предприятием, которое контролируется мужчиной.
- 12. Другая важная поправка это поправка № 5 (2000) к Закону о предупрежении насилия в семье, 5751-1991 ("Закон о предупреждении насилия в семье"), которая предусматривает существенное изменение в отношении к владению огнестрельным оружием теми лицами, в интересах которых имеется защитное судебное предписание. Ранее, когда суд назначал какому бы то ни было лицу наказание за совершение насильственного преступления, он не мог отказать в удовлетворении требования прокурора о приостановлении действия любого разрешения на огнестрельное оружие, которое могло иметься у этого лица, или о сдаче этого огнестрельного оружия полиции, без особых причин. В соответствии с поправкой № 5 к вышеупомянутому закону, лицу, в отношении которого было вынесено защитное судебное предписание, запрещается носить огнестрельное оружие, в том числе выданное ему силами безопасности или другим государственным органам. Это означает, что лицо, как правило, по-

сле вынесения судебного предписания теряет право на ношение огнестрельного оружия, если только не будут удовлетворены конкретные условия, указанные в законе. Для того, чтобы иметь разрешение на ношение огнестрельного оружия, должны возникнуть конкретные условия и обстоятельства - например, судебное слушание в присутствии обеих сторон, после которого выдается соответствующее разрешение с указанием условий обеспечения безопасности членов семьи.

13. Другим важным изменением является поправка № 36 (2002) к *Уголовно-процессуальному кодексу* о включении разделов 59А и 62А. В соответствии с этими разделами, сотрудник полиции и/или прокурор не может опираться исключительно лишь на просьбу супруга или супруги не проводить расследование преступления на сексуальной почве или насильственного преступления, связанного со взаимоотношениями между супругами, или возбуждать преследование в связи с таким преступлением, ввиду отсутствия общественного интереса.

Судебные меры

- 14. После подготовки нашего предыдущего доклада были приняты следующие основные судебные меры, касающиеся ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин:
- 15. Новаторским решением, направленным на принятие конструктивных мер, которое было принято Верховным судом, является Н.С.Ј. 5325/01 Ассоциация по развитию женского баскетбола против местного совета Рамат Хашарон и других (02.06.04). Суд рассмотрел вопрос о выделении финансовых средств спортивным учреждениям. Решение суда опиралось на раздел ЗА Закона о бюджетных принципах, 5745-1985 ("Закон о бюджетных принципах"), в котором устанавливаются критерии равенства при распределении бюджетных средств среди государственных учреждений. В данном случае суд применил критерии распределения, принятые министерством по делам науки, культуры и спорта, которые санкционируют конструктивные действия и предусматривают ассигнование на женские спортивные мероприятия в полтора раза больше средств, чем на мужские спортивные мероприятия. Суд постановил, что потребность в обеспечении равенства также должны учитываться местными советами и в процессе распределения ими финансовых средств. В соответствии с решением суда совет Рамат Хашарон, глава совета и центр образования и спорта Рамат Хашарон должны ассигновывать средства в соответствии с вышеизложенными критериями.
- 16. Другое важное решение это *H.С.J.* 6845/00 Эймана Нив и другие против Медицинского фонда Клалит (9.10.02). Решение касалось положений о досрочном выходе на пенсию сотрудников фонда, в соответствии с которыми мужчинам из числа сотрудников пособия выплачивались до достижения возраста 65 лет, а сотрудникам из числа женщин до достижения возраста лишь 60 лет. Суд определил дискриминацию как "неравноправное и несправедливое обращение с лицами, равноправными по отношению друг к другу". Таким образом, суд постановил, что фонд должен предоставить женщинам одинаковые с мужчинами права в отношении процедур выхода на пенсию и что фонд подвергал дискриминации лиц, обратившихся с жалобами. Суд также заявил, что равен-

- ство это одна из основных ценностей израильской правовой системы, а дискриминация по признаку пола одна из тягчайших форм дискриминации. В течение многих лет государство Израиль добивалось равенства между мужчинами и женщинами и лишь в исключительных случаях его интересами можно было бы пренебречь. Дискриминация в отношении женщин, очевидно, противоречит общественному порядку и по сути своей не имеет юридической силы. Впоследствии суд предписал изъять дискриминационные положения из процедур, касающихся досрочного выхода на пенсию.
- 17. Кроме того, в сентябре 2004 года Верховный суд запретил обнародование имен истцов в связи с преступлениями на сексуальной почве после окончательного оправдания обвиняемого (С.А.А. 5877/99 Хайм Янос против Государства Израиль (28.09.04)). Суд заявил, что после отклонения жалоб истицы он более не обязан продолжать защищать истицу и ее интересы (личная жизнь, достоинство и репутация). Однако важнее всего прочего заинтересованность общества в том, чтобы поощрять женщин к тому, чтобы не безмолвствовать, а подавать жалобы. Из намерения общества выявлять преступников ничего не выйдет, если имена истцов, даже тех из них, чьи жалобы не подтвердились, окажутся опубликованными.
- 18. Кроме того, семейный суд в Иерусалиме в своем историческом решении предписал мужу уплатить избитой им жене компенсацию в размере 90 000 новых шекелей (20 000 долларов), прежде всего в качестве "штрафных санкций" (F.C.C. 018551/00 K.S. против К.М. (07.06.04)). Выплата жене этой суммы была присуждена за "непрерывные страдания в течение пяти лет вследствие насилия, презрительного отношения, унижения и рабства". В данном случае суд использовал один из возможных вариантов, предусмотренных законодательством для увеличения суммы компенсации ввиду тяжести ситуации, в которой оказалась потерпевшая.
- 19. В другом историческом решении, принятом в январе 2005 года, Верховный суд удовлетворил ходатайство двух сожительствующих женщин об усыновлении или удочерении детей друг друга. Суд постановил, что в соответствии с Законом об усыновлении или удочерении детей 5741-1981 ("Закон об усыновлении детей"), каждое дело следует рассматривать по существу, принимая во внимание при этом все соответствующие обстоятельства. Суд особо подчеркнул, что это решение касается исключительно лишь соответствующей пары и не носит принципиального характера, оставляя, таким образом, решение вопроса о взаимоотношениях между представителями одного и того же пола на будущее. Суд рекомендовал кнессету внести поправки в закон с тем, чтобы предусмотреть способ решения реальной проблемы, а также попытаться обойти сложные идеологические проблемы, связанные с этим вопросом (С.А. 10280/01 Ярос-Хакак против генерального прокурора (10.01.05)).
- 20. В своем историческом решении окружной суд Назарета установил, что термин "мужчина и женщина" в Законе о наследовании, 5725/1965, ("Закон о наследовании") охватывает супругов одного и того же пола. Это решение было продиктовано общим стремлением к тому, чтобы расширить толкование термина "супружеская пара" в Законе о наследовании (С.А. 3245/03 А.М. против генерального прокурора (11.11.04)).

Административные меры

- 21. Кроме того, правительство приняло ряд следующих важных мер, касающихся ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин:
- 22. Комиссия по делам гражданской службы включила в объявления о проведении торгов условие, касающееся конструктивных действий в интересах женщин. Комиссия также разработала образовательные программы по вопросам конструктивных действий в интересах женщин для членов конкурсных комиссий.
- 23. Министерство промышленности, торговли и труда разработало специальную программу обеспечения выхода на рынок труда родителей-одиночек, в частности тех, кто получает гарантированный доход и алиментные платежи, с тем чтобы расширить возможности родителей-одиночек по извлечению доходов и одновременно повысить уровень их трудовой квалификации. Участникам программы выплачиваются следующие пособия: 9 600 новых шекелей тем, чей доход вырос как минимум на 1 200 новых шекелей по сравнению с маемиюлем 2003 года; родители-одиночки, работающие на условиях полной занятости, имеют право на получение безвозмездной финансовой ссуды на сумму до 12 000 новых шекелей; на возмещение путевых расходов; профессиональнотехническое обучение; и на возмещение части платы за посещение детьми детских садов и центров по уходу за детьми в рабочее время. Осуществление программы началось в августе 2003 года, а к марту 2004 года в различные бюро обратилось 30 000 родителей-одиночек, для 13 000 из которых были найдены рабочие места, а 5 100 из них были соответствующим образом трудоустроены. Доля выбывающих равна 30 процентам. Кроме того, в настоящее время 630 родителей-одиночек посещают курсы профессионально-технической подготовки, а 372 из них устроили своих детей в центры по уходу в рабочее время.

Нынешнее положение

- 24. Следующие данные отражают нынешнее положение женщин в Израиле и те успехи, которые были достигнуты в деле ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин:
- 25. <u>Правовая сфера</u>. Это одна из тех профессиональных сфер, где был преодолен разрыв между мужчинами и женщинами, о чем свидетельствуют следующие данные.
- 26. Число женщин-судей продолжает расти по мере роста числа судей в целом. По состоянию на октябрь 2004 года, 262 судьи из в общей сложности 542 судей были женщинами (48,3 процента судейского корпуса Израиля). Доля женщин-судей в составе Верховного суда возросла до 40 процентов (шесть из пятнадцати судей Верховного суда). Женщины по-прежнему составляют большинство профессиональных судей по трудовым спорам (67,3 процента судей и 57,1 процента секретарей), почти половину судей окружных судов (41,3 процента), почти половину судей мировых судов (48,7 процента) и свыше половины секретарей (56,9 процента). Кроме того, возросла роль женщин в качестве общественных представителей в судах по трудовым спорам (на их долю прихо-

дится 14,8 процента), отстаивающих интересы наемных работников и союзов работодателей бок о бок с профессиональными судьями.

- 27. Женщины по-прежнему составляют большинство в государственных юридических органах. В отставку с должности государственного прокурора сейчас уходит женщина, а по состоянию на июль 2004 года 113 (66,9 процента) из 169 юрисконсультов в министерстве юстиции были женщинами, причем та же самая процентная доля женщин работала в государственных прокураторах и генеральной прокуратуре (432 женщины и всего лишь 210 мужчин) и в управлении государственных защитников (33 женщины по сравнению лишь с 15 мужчинами). Кроме того, среди юристов-стажеров была 201 женщина и 120 мужчин, а среди старших судебных работников 22 женщины и лишь 8 мужчин.
- 28. Увеличивается доля женщин в советах правительственных корпораций. По состоянию на январь 2005 года, женщины составляли 37 процентов директоров. 5 женщин (11,36 процента) возглавляли советы директоров (4 новых назначения после подготовки нашего предыдущего доклада) и 9 женщин (11,84 процента) являлись главными административными сотрудниками правительственных корпораций.
- 29. Высшее образование. Женщины по-прежнему составляют большинство студентов первого (55,9 процентов), второго (57,1 процента) и третьего (52,7 процента) курсов. По сравнению с предыдущими процентными данными никаких существенных изменений не произошло. Женщины составляют большинство в таких областях, как гуманитарные науки (71 процент), общественные дисциплины (63 процента), медицина (50 процентов) и биологические науки.
- 30. Административные работники здравоохранения. Женщины по-прежнему составляют большинство (5 из 7) окружных врачей министерства здравоохранения. Кроме того, женщины возглавляют пять основных департаментов этого министерства, причем две женщины занимают должности заместителей генеральных директоров. 12 женщин (26 процентов) входит в состав совета по национальному медицинскому страхованию.

Статья 1. Ликвидация дискриминации в отношении женщин

Конституционный уровень

- 31. Как указывалось в предыдущем докладе, хотя право на равенство конкретно не провозглашается в двух основных законах, принятых в 1992 и 1994 году (Основной закон: достоинство и свобода человека, 5752-1992 ("Основной закон: достоинство и свобода человека"); Основной закон: свобода занятий, 5754-1994 ("Основной закон: свобода занятий"), оно охвачено сферой применения основного права на человеческое достоинство. Такое толкование неоднократно подтверждалось Верховным судом (дело ВС 6845/00 Эйтана Нив против Фонда Клалита Сика) (09.10.02) подробнее описано выше и ниже по тексту), а также многими юристами в Израиле, главным из которых является Верховный судья Барак.
- 32. Как уже отмечалось в наших предыдущих докладах, в Израиле действует многоуровневая судебная система. Процесс принятия основных законов сложен и требует согласования между различными секторами израильского общества. По завершении этого процесса государство поставит Комитет в известность.
- 33. Кроме того, парламентский комитет по вопросам израильской конституции, права и правосудия в настоящий момент подготавливает конституцию, выработанную на основе консенсуса, и провел уже более 60 заседаний для обсуждения проекта ее текста. Среди обсуждаемых тем фигурируют такие, как гарантии надлежащей правовой процедуры, свобода слова и свобода собраний, право создавать и вступать в профессиональные союзы и право на удовлетворительный уровень жизни.

Законодательство о равных правах

- 34. С момента представления предыдущего доклада в законодательстве страны произошел ряд важных изменений с точки зрения представленности женщин в государственных учреждениях.
- 35. В июне 2004 года в Закон о равных возможностях в области занятости, 5748-1988 ("Закон о равных возможностях в области занятости") была внесена поправка № 9, согласно которой запрещается отказ в работе или увольнение на основании беременности считаются дискриминацией в области занятости.
- 36. Раздел 2В, внесенный в виде поправки в Закон о государственном подряде в 2003 году, предусматривает, что при распределении государственного подряда при прочих равных компания, возглавляемая женщиной, должна пользоваться преимуществом перед компанией, управляемой мужчиной.
- 37. В 2002 году в Закон о проектировании и строительстве, 5725-1965 ("Закон о проектировании и строительстве") была внесена поправка, предусмат-

ривающая обязательное участие женской организации в Национальном комитете по проектированию и строительству.

- 38. В 2004 году в Закон о спорте, 5748-1988 ("Закон о спорте") был добавлен раздел 9В, 9А, который постановлял, что женщины должны быть представлены надлежащим образом во всех спортивных организациях, включая спортивные ассоциации, союзы и федерации, финансируемые государством.
- 39. Данные законы и ряд других законов подробнее рассматриваются ниже в докладе.

Судебное развитие права на равенство

- 40. На протяжении многих лет судебные органы вносили значительный вклад в развитие права на равенство в целом и на равенство мужчин и женщин в частности. Один из недавно принятых судебных приговоров, осуждающих дискриминацию по признаку пола, был вынесен Верховным судом по делу ВС 6845/00 Эйтана Нив против Фонда Клалита Сика (09.10.02). Данное исковое заявление касалось порядка досрочного выхода на пенсию сотрудников Фонда, согласно которому сотрудникам мужского пола предоставлялись предпочтительные льготы вплоть до 65 лет, в то время как сотрудницам Фонда эти льготы предоставлялись только до шестидесятилетнего возраста. По определению Суда дискриминация является неравным и несправедливым обращением по отношению к равным людям. Таким образом, Суд постановил, что Фонд должен предоставить женщинам равные с мужчинами права в том, что касается пенсионной политики, и уличил Фонд в дискриминационном обращении по отношении к истице. Суд также постановил, что равенство является основополагающей ценностью в правовой системе Израиля, а дискриминация по признаку пола должна считаться одной из серьезнейшей форм дискриминации. Государство Израиль долгие годы укореняло равенство между мужчинами и женщинами, и этот принцип может быть нарушен только в исключительном случае. Дискриминация в отношении женщин, безусловно, несовместима с общественным порядком и недопустима по существу. Исходя из этого, Суд предписал изъять дискриминационные положения, касающиеся порядка досрочного выхода на пенсию.
- 41. Еще одно прогрессивное решение, позволяющее принять позитивные действия по финансированию женского спорта, было принято Верховным судом по исковому заявлению (ВС 5325/01 Ассоциация по продвижению женского баскетбола против муниципального совета Рамат Хашарона и др. (02.06.04)), поданного Ассоциацией по продвижению женского баскетбола против муниципального совета Рамат Хашарона и других. Суд рассмотрел вопрос ассигнований, выделяемых спортивным учреждениям, и постановил, что необходимость придерживаться принципа равенства касается и муниципальных советов и что он должен применяться при распределении ими денежных средств. При вынесении решения Суд опирался на раздел ЗА Закона о бюджетной политике, в котором устанавливаются критерии равенства при выделении бюджетных средств государственным учреждениям. Эти критерии, утвержденные министерством культуры, науки и спорта, предусматривают позитивные действия и выделение на нужды женского спорта средств, в полтора раза превышающих бюджетные ассигнования, выделяемые на нужды мужского

спорта. Суд постановил, что совет Рамат Хашарона, глава совета и центр образования и спорта Рамат Хашарона должны выделять средства на женский спорт, руководствуясь обновленными критериями, установленными Спортивной ассоциацией.

Ликвидация дискриминации в частной сфере

- 42. Важным законом в частной сфере стал принятый в 2000 году Закон о запрещении дискриминации при предоставлении товаров и услуг и посещении мест развлечения и общественных мест. Законом запрещается дискриминация при предоставлении товаров и общественных услуг, при пропуске в общественные места или предоставлении услуг в общественных местах, основанием для которой служат определенные причины, включая пол, сексуальную принадлежность, личный статус и наличие детей. Закон запрещает рекламу дискриминационного содержания, в нем также затрагивается вопрос гражданских правонарушений и наказаний.
- 43. Еще одной значимой поправкой (датируемой 2002 годом) стало добавление пункта В в раздел 2 Закона о государственном подряде, согласно которому при распределении государственного подряда предпочтение должно отдаваться частным компаниям, возглавляемым женщинами, как об этом говорится выше и ниже в статье 4.

Статья 2. Обязательства по ликвидации дискриминации

Правовые положения

Основные законы

- 44. В Израиле действует многоуровневая судебная система, которая состоит из нескольких исполнительных инструментов, находящихся в иерархической зависимости. Одним из принципиальных механизмов осуществления верховенства закона и соблюдения прав человека остаются основные законы. Совокупность этих законов является своего рода конституцией в процессе доработки. Основные законы регулируют такие вопросы, как структура правительства, или вопросы, связанные с правами человека.
- 45. У основных законов уникальный статус, в большинстве случаев они имеют преимущество над остальными законами. Таким образом, хотя основные законы и принимаются кнессетом в таком же порядке, как и обычные законопроекты, в некоторые из них включены "забронированные положения", и в этих случаях для внесения в них поправок требуется специальное большинство. Кроме того, частичная отмена права, закрепленного основным законом, возможна лишь в случае, если это отвечает "ценностям государства" и делается для "достойной цели".
- 46. Процесс принятия основных законов сложен и требует согласования между различными секторами израильского общества. Этот процесс до сих пор продолжается, правительство сообщит Комитету о его завершении.

47. Кроме того, парламентский комитет по вопросам израильской конституции, права и правосудия в настоящий момент подготавливает конституцию, выработанную на основе консенсуса, и провел уже более 60 заседаний для обсуждения проекта ее текста. Среди обсуждаемых тем фигурируют такие, как гарантии надлежащей правовой процедуры, свобода слова и свобода собраний, право создавать и вступать в профессиональные союзы и право на удовлетворительный уровень жизни.

Обыкновенные законы

48. Со времени представления предыдущего доклада в Израиле было принято несколько законодательных актов, призванных ликвидировать дискриминацию в отношении женщин. Среди наиболее важных недавних достижений в этой области можно отметить внесенную в 2004 году поправку № 9 в Закон о равных возможностях в области занятости, благодаря которой к причинам, на основании которых человек не может подвергаться дискриминации на работе, была добавлена беременность; раздел 9А Закона о спорте (Поправка № 5) (Надлежащая представленность), который был принят в 2003 году и постановил, что женщины должны быть представлены надлежащим образом во всех спортивных организациях, включая спортивные ассоциации, союзы и федерации, финансируемые государством; раздел 2В Закона о государственном подряде 2002 года, который предусматривает, что при распределении государственного подряда при прочих равных компания, возглавляемая женщиной, должна иметь преимущество перед компанией, управляемой мужчиной, и уточненный Закон о проектировании и строительстве, который теперь предусматривает обязательное участие женской организации в Национальном комитете по проектированию и строительству.

Правовые возможности, имеющиеся для защиты прав женщин

Государственный инспектор и уполномоченный по рассмотрению жалоб

- 49. Как уже указывалось в предыдущем докладе, рассмотрением жалоб и исков, поступающих от населения, включая жалобы от женщин, по-прежнему занимается уполномоченный по рассмотрению жалоб. Согласно учетным данным в период с 30 сентября 2000 года по 31 декабря 2003 года уполномоченному поступила 19 691 жалоба. 160 из общего числа жалоб были связаны с вопросами, касающимися женщин, в частности с социальными пособиями (включая выплату алиментов, пособия в связи с беременностью и родами и пособия в связи с рождением ребенка), а также с регистрацией брака и сексуальным домогательством. Инспекция по разным причинам отклонила 138 из них, удовлетворила 87 жалоб, остающиеся 17 жалоб были приняты и находились на рассмотрении в соответствующих органах.
- 50. С момента представления предыдущего доклада государственный инспектор подготовил три доклада по вопросам, связанным с женщинами. Один из них называется Распределение и назначение на должность лиц, состоящих на службе в Армии обороны Израиля (2002 год). В Законе о службе в армии [кон-

солидированный вариант], 5746-1986 (Закон о службе в армии [консолидированный вариант]) содержатся положения, касающиеся равных требований к первоначальной стадии службы, а также к медицинскому освидетельствованию и квалификационным испытаниям. Государственный инспектор установил, что перед назначением на боевое дежурство несовершеннолетние лица женского пола проходят проверку, носящую субъективный характер. Инспектор посоветовал пересмотреть порядок проведения этой проверки, в особенности в тех ее аспектах, которые касаются кандидатов на военную службу из числа женщин, назначенных на боевые должности, с тем чтобы проверка проходила на равноправной основе. В ответе правительства на этот доклад упоминалось, что только треть из всех потенциальных новобранцев заполняют медицинские формы и что Армия обороны Израиля (АОИ) в настоящее время рассматривает в качестве одного из вариантов возможность заполнения этих форм через Интернет. Кроме того, АОИ проводит общую оценку методов работы медицинских комиссий. К тому же предусматривается проведение дополнительных собеседований с несовершеннолетними лицами женского пола, желающими получить боевые должности.

- 51. Еще один доклад называется Женская служба в АОИ (2002 год). Государственный инспектор пришел к выводу, что открытие для женщин новых должностей и их интеграция не сопровождались анализом характеристик каждой из должностей и не были установлены стандарты для оценки того, насколько успешно проходит эта интеграция. Инспектор также отметил, что не проводились надлежащие исследования медико-физиологических аспектов, связанных с боевой службой женщин. В ответе правительства на этот доклад говорилось, что в АОИ будут проведены обширные исследования, посвященные вопросу медико-физиологических аспектов женских должностей. Кроме того, в структуре АОИ будут открыты 2 500 дополнительных должности для женщин.
- 52. В докладе, озаглавленном "Феномен насилия в семье" (2002 год), Государственный инспектор высказал мнение, что проблема насилия в семье требует комплексного и эффективного подхода. Задача эффективного решения этой проблемы возложена на правительственные министерства, в частности на министерство социального обеспечения, которому поручено исследовать организационную структуру различных служб, действующих в этой области. Кроме того, должно существовать четкое и действенное распределение ответственности, а соответствующие органы должны стремится к полному сотрудничеству и взаимодействию. В ответе правительства на этот доклад говорилось, что министерство социального обеспечения теперь выступает в качестве координационного центра для решения проблемы бытового насилия, а генеральный директор министерства возглавляет межведомственный комитет, координирующий решение проблемы бытового насилия. Кроме того, были установлены процедуры контроля и проверки деятельности Центров по предотвращению бытового насилия.

Другие государственные органы

53. В судебной системе существуют правовые механизмы, позволяющие женщинам продвигать свои интересы и бороться с дискриминацией. Кроме того, такие государственные подразделения, как отдел по вопросам занятости и положения женщин министерства промышленности, труда и занятости, отдел

правовой консультации министерства юстиции, инспектор по вопросам дисциплины в системе гражданской службы и департамент интеграции и улучшения положения женщин на гражданской службе также предоставляют в пределах своих сфер деятельности и компетенции надлежащие средства судебной защиты, например, дисциплинарные меры и т.д.

Правительственные механизмы и мероприятия, направленные на улучшение положения женщин

Правительственные инициативы в области расследований и обследований

54. С момента представления предыдущего доклада Орган по улучшению положения женщин в Израиле провел два больших опроса, посвященных вопросам женщин в Израиле; как станет ясно из последующего текста, одно из них было связано с потребностями женщин и тем, как, по их ожиданиям, эти потребности будут учитываться на институциональном уровне, второе было посвящено выявлению признаков насилия на ранних этапах отношений. Каждый из этих опросов будет подробнее описан ниже.

Механизмы, внедряемые в целях улучшения положения женщин

Орган по улучшению положения женщин в Израиле

- 55. С момента представления предыдущего доклада Орган предпринял ряд шагов для достижения этих целей, включая:
- 1) Подготовку 1 000 общественных деятелей, которые окажут содействие при выполнении разных аспектов процесса улучшения положения женщин в обществе. Эта работа выражается в определении общественных деятелей, способных выступить в качестве движущей силы, и предоставлении женским форумам возможности руководства в целях улучшения положения женщин.
- Ряд мероприятий, направленных на расширение финансовых прав и возможностей женщин во всех сферах жизни. Сюда входит содействие женщинам-предпринимателям, осуществляемое под руководством специального исследовательского центра, занимающегося вопросами женского предпринимательства.
- 3) Издание брошюры объемом в 36 страниц, озаглавленной "Права женщины на рабочем месте эти знания должны быть вам доступны" и включающей в себя различную информацию, представляющую интерес для работающих женщин, в частности информацию о соответствующих законах, правах, отпусках по болезни, увольнении, сексуальном домогательстве, беременности и декретном отпуске и представлении жалоб в суд по трудовым вопросам. Было распространено 150 000 копий данной брошюры на иврите, арабском и русском языках.

- 4) Издание брошюры с подробной информацией о правах женщин, услугах и проектах, предназначенных для женщин и девочек подросткового возраста. Данная брошюра была выпущена тиражом в 200 000 копий.
- 5) Распространение листовок, содержащих информацию о способах выявления насилия в семье и номера контактных телефонов всех органов, занимающихся проблемой бытового насилия. Было распространено 90 000 таких листовок на иврите, арабском и русском языках.
- 6) Работу с главами муниципалитетов, проводимую с тем, чтобы убедить их как можно скорее назначить советников по вопросам положения женщин.
- 7) Проведение курсов подготовки и навыков профессионального руководства для советников по вопросам положения женщин, проведение ежегодных встреч выпускников этих курсов, бесед на профессиональные темы с советниками и проведение на регулярной основе конференций и семинаров с участием действующих советников.
- 8) Сотрудничество и обучение женщин-лидеров в разных организациях, включая профессиональные организации, политические партии, молодежные движения и неправительственные организации, занимающиеся вопросами женщин. Организация регулярных консультаций и встреч по разработке стратегии с главами крупнейших женских НПО.
- 9) Организацию профессиональных семинаров и конференций с участием заинтересованных сторон и лиц, ответственных за разработку политики, в целях осуществления политики, направленной на рост значения вопросов, связанных с положением женщин, и на борьбу с насилием в отношении женщин.
- 10) Рассмотрение вопросов, связанных со здоровьем и благополучием женщин, на периодически проводимых конференциях и семинарах, и предоставление механизмов содействия местным советникам по вопросам положения женщин в запуске местных проектов, связанных со здоровьем женщин.
- 11) Принятие особых усилий и вложение ресурсов в дело улучшения положения женщин в арабском секторе назначение руководителя специального проекта для арабского сектора, использование фонда наследования для финансирования проектов в арабском секторе, установление контактов с женскими ассоциациями, работающими в этом секторе, назначение руководящего комитета, который рассматривал бы все имеющие отношение к делу факторы, проводил опросы и устраивал конференции по вопросам занятости, образования, предпринимательства и насилия в отношении женщин с участием самих женщин и лиц, отвечающих за выработку политики в данном секторе.
- 56. После выпуска печатных материалов, призывающих женщин делиться своими проблемами, в Орган по улучшению положения женщин, как правило, поступает множество заявлений. Ежегодно число заявлений доходит до 1 000, в основном речь в них идет о правах женщин на работе, увольнении беременных женщин и молодых матерей, вопросах, связанных с занятостью, предпринимательством и работе женщин на ключевых должностях. Кроме того, некоторые

заявления бывают связаны с вопросами браками и развода, а также с материальными пособиями и финансовыми вопросами.

57. Поскольку в структуре Органа не предусмотрена самостоятельная юридическая консультация, он направляет лиц, подающих заявления, в соответствующие инстанции, такие, как министерство социального обеспечения, министерство промышленности и труда, юридические консультации, приюты и т.д.

Комитет кнессета по улучшению положения женщин

- 58. Комитет кнессета по улучшению положения женщин продолжает свою деятельность по улучшению положения женщин. В настоящее время в состав Комитета входят 15 членов, 11 женщин и 6 мужчин, которые представляют различные политические партии.
- 59. К числу законодательных актов, принятых недавно при поддержке Комитета, относятся Закон о спорте (поправка № 5) (Надлежащая представленность) 2003 года; Закон о предупреждении сексуальных домогательств, 5758-1998 ("Закон о предупреждении сексуальных домогательств") (поправка 2004 года Воинская служба; Закон о предупреждении сексуальных домогательств (поправка 2004 года Использование авторитета преподавателя) и доработанный в 2003 году Закон о занятости женщин (поправка № 19) (Разрешение на увольнение или сокращение количества рабочих часов) 2003 года.
- 60. С момента представления предыдущего доклада Комитет также принял следующие меры для улучшения положения женщин:
- приступил к специальным парламентским дебатам, посвященным Международному женскому дню, а также Национальному дню борьбы с насилием в отношении женшин.
- 2) Проводил регулярные заседания с членами Комиссии по делам гражданских служащих, посвященные искам о сексуальном домогательстве и представленности женщин на гражданской службе.
- Принимал периодические отчеты от правительственных министерств по вопросам женской представленности и связывался с министерством финансов для обсуждения равной оплаты труда мужчин и женщин.
- Следил за тем, чтобы женщины были представлены в равной мере, применялось соответствующее законодательство, в том числе в вопросах, касающихся государственных подрядов.
- 5) В сотрудничестве с местным бедуинским населением проводил беседы по вопросам, касающимся бедуинок, и посетил место их временной стоянки.

Действия в рамках гражданской службы

61. Департамент по улучшению положения женщин в системе гражданской службы принимал активное участие в различных мероприятиях, направленных на продвижение женщин в системе гражданской службы.

- 62. Департамент занимается подготовкой и профессиональной ориентацией инспекторов по вопросам положения женщин в правительственных учреждениях и вспомогательных подразделениях (в настоящее время насчитывается 78 инспекторов), проводит собеседование со всеми новыми инспекторами, на регулярной основе проводит подготовительные курсы (обязательный для прохождения курс продолжительностью в 300 часов), заседания и конференции и следит за обновлением всей актуальной информации и материалов, касающихся положения женщин (так, например, в 2003 году Департамент распространил среди инспекторов 35 циркуляров). Кроме того, все инспектора должны раз в два года представлять Департаменту доклады, которые впоследствии рассматриваются и обсуждаются с каждым из инспекторов на проводимом раз в два года совещании.
- 63. Департамент продолжает принимать от гражданских служащих-женщин жалобы, касающиеся дискриминации, несправедливого обращения или недовольства их положением и условиями работы. Ежегодно поступает более ста таких жалоб по широкому кругу вопросов. В 2003 году Департамент принял 119 жалоб; больше половины из них были связаны с обвинением в сексуальном домогательстве.
- 64. Департамент придает особое значение выполнению Закона о предупреждении сексуальных домогательств в системе гражданской службы и в этих целях проводит обучение инспекторов по вопросам положения женщин в правительственных министерствах, организует семинары и конференции, ведет деятельность на основе закона и следит за его выполнением в министерствах и вспомогательных учреждениях, устанавливает четкие процедуры для рассмотрения жалоб о сексуальном домогательстве и регулярно представляет кнессету доклады о случаях сексуального домогательства на гражданской службе.

Меры, принимаемые на муниципальном уровне

65. В соответствии с Законом о местных советах (Советник по вопросам положения женщин) 5760-2000 ("Законом о местных советах ("Советник по вопросам положения женщин")") по состоянию на январь 2005 года в городских советах и местных муниципалитетах насчитывалось 68 и 43 советника соответственно. 38 из них состояли на службе в местных арабских муниципалитетах. Работой этих советников непосредственно руководит Орган по улучшению положения женщин, он представляет им обновленную информацию, распространяет материалы и статистику, связанную с этим вопросом, проводит конференции и курсы ориентации, а также учебные курсы.

Статья 3. Развитие и прогресс женщин

66. Израиль принял целый ряд мер в политической, социальной, экономической и культурной областях, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин. Меры, принятые Израилем, включали совершенствование законодательства, проводившиеся государством и частными лицами кампании по повышению общественной осведомленности, а также социальные изменения. Эти меры, подробно рассмотренные в докладе, призваны более надежно защи-

тить права женщин и еще более укрепить роль женщин в израильском обществе

Эффективные национальные механизмы и пропаганда

- 67. Была переведена на иврит и опубликована в официальном издании "Китвей Амана" Конвенция. Помимо этого, на веб-сайте Министерства юстиции был размещен предыдущий доклад Израиля, направленный Комитету.
- 68. В различных правительственных министерствах проводились семинары и конференции, где обсуждалось положение женщин в Израиле и выполнение Конвенции в сфере компетенции каждого из данных министерств. В качестве примеров таких мероприятий можно привести конференции "Гендерные проблемы, общество и закон" и "Торговля женщинами", проводившиеся Министерством юстиции, а также конференцию "Женщины в составе рабочей силы: вызовы и возможности", организованную Министерством промышленности, торговли и труда.

Женщины-инвалиды

Общие сведения и правовая основа

- 69. По подсчетам Комиссии по вопросам равных прав инвалидов, образованной в рамках Министерства юстиции, инвалиды составляют около 10% населения Израиля, и примерно половина из них женщины. По данным Комиссии, женщины-инвалиды страдают от двойной дискриминации.
- 70. 22 марта 2005 года кнессет одобрил поправку №2 к Закону №5758-1998 о равных правах инвалидов (Закон о равных правах инвалидов). Данная поправка к закону обязывает государство делать новые здания и объекты инфраструктуры доступными для инвалидов. Закон также требует, чтобы оказываемыми всем бытовыми услугами, могли воспользоваться и инвалиды. Общественные здания, торговые центры, общественные учреждения, школы, клиники, высшие образовательные заведения, центры занятости должны быть доступны для инвалидов. В соответствии с положениями закона, в местах общественного пользования, находящихся в частной собственности, он должен быть выполнен в шестилетний срок, а государственными общественными заведениями в двенадцатилетний срок.
- 71. С момента представления последнего доклада было принято еще несколько нормативных актов, призванных еще больше защитить право инвалидов на равенство и человеческое достоинство.
- 72. Среди этих нормативных актов можно назвать Положения о равных правах инвалидов (Преимущество при получении мест на стоянке на рабочем месте), 5762-2001 (Положения о равных правах инвалидов (Преимущество при получении мест на стоянке на рабочем месте)); Положения о минимальном размере оплаты труда (Расчет оплаты труда для сотрудников-инвалидов с пониженной трудоспособностью) 5762-2002 (Положения о минимальном размере оплаты труда (Расчет оплаты труда для сотрудников-инвалидов с пониженной трудоспособностью)); Положения о равных правах инвалидов (Обеспечение доступа к услугам общественного транспорта) 5763-2003 (Положения о равных правах инвалидов (Обеспечение доступа к услугам общественного транспорта)).

Общая экономическая ситуация и положение отдельных граждан

- 73. Информация об инвалидах складывается из данных о различных льготах, предоставляющихся шести основным категориям инвалидов. На категории они были разделены в зависимости от источника и типа оказываемой помощи: общие пенсии по инвалидности из фондов социального обеспечения, пенсии по инвалидности по месту работы, пенсии по инвалидности ИСО (израильские силы обороны), пенсии по инвалидности, полученной в результате действий противника, пенсии по инвалидности жертвам Холокоста и участникам борьбы с фашизмом, пенсии для детей-инвалидов. Почти во всех категориях в численном отношении преобладают мужчины, незначительная разница в пользу женщин отмечается только среди получающих пенсии по инвалидности, полученной в ходе действий противника, пенсии жертвам Холокоста и участникам борьбы с фашизмом. Особенно высока доля мужчин среди получателей пенсии по инвалидности ИСО и пенсии по инвалидности по месту работы. Среди этих групп женщины составляют соответственно 5 и 9,8 процентов.
- 74. Женщины составляют чуть менее половины (42 процента) получателей общей пенсии по инвалидности из фондов социального обеспечения, что объясняется преимущественно более высоким критериям инвалидности, установленных для женщин-домохозяек. Для того, чтобы получить право на пенсию, женщины-домохозяйки по-прежнему должны представить свидетельство о 50-процентной потере трудоспособности (в отличие от всех остальных случаев, когда требуется только свидетельство о 40-процентной потере). Для определения их права на пенсию проверяется их способность выполнять работу по дому, им не выплачивается надбавка на безработного супруга —только пособие на детей.

Особые проблемы женщин-инвалидов, связанные с охраной здоровья

75. В ходе общенационального исследования было выявлено, что не все клиники в полной мере доступны для инвалидов (95,4 процента). Кроме того, выборочная проверка гинекологических клиник показала, что ни одна из 24 отобранных клиник не была приспособлена для удовлетворения всех основных потребностей женщин-инвалидов, и только 6 из этих клиник отвечали большей части требований, связанных с потребностями женщин-инвалидов.

Занятость

76. Большая часть лиц с тяжелыми формами инвалидности — безработные, а большинство из них постоянной работы не имело никогда. Доля безработных составляет более 70 процентов среди людей с тяжелыми формами инвалидности, лиц, страдающих серьезными физическими недостатками, психическими заболеваниями или умственной отсталостью, а также приблизительно 72 процента — среди слепых и 20 процентов — среди глухих. Если говорить о доле занятых, то доля мужчин от числа занятых превышает долю женщин (20 и 12 процентов соответственно), причем 42 процента мужчин работают полный рабочий день, в то время как аналогичный показатель у женщин составляет только 33 процента.

Статья 4. Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами

Конструктивные меры

Конструктивные меры в государственных учреждениях

- 77. Как уже отмечалось ранее, одним из последних важных достижений стало принятие в 2002 году поправки к Закону об открытых торгах, добавившей раздел 2В, призванный поощрять женщин-предпринимателей. В соответствии с этим разделом, при проведении открытых торгов предприятиям, управляющимся женщинами (то есть предприятиям, управляющимся женщинами, владеющими 50 или более процентами средств контроля единолично или совместно с другими женщинами, что дает им право регулировать деятельность этого предприятия), должно отдаваться предпочтение перед предприятиями, управляющимися не женщинами, при получении равного балла и соблюдении определенных условий.
- 78. Уполномоченный по делам гражданской службы сделал дополнение к объявлениям о тендерах, предусматривающее конструктивные меры в интересах женщин.

Конструктивные меры в системе гражданской службы

79. Поправка 2001 года в раздел 15А Закона о гражданской службе (назначения), которая подробно рассматривалась в нашем предыдущем докладе, позволила повысить число женщин, занимающих должности самого высокого ранга на гражданской службе, более подробная информация о чем будет приведена ниже, однако ситуация в этой области все еще требует улучшения.

Конструктивные меры в правительственных корпорациях

80. По последним данным, предоставленным Органом по правительственным корпорациям, по состоянию на январь 2005 года, женщины составляли 37 процентов директоров всех правительственных корпораций. Более трети всех назначенных с момента представления нашего предыдущего доклада директоров были женщинами (203 женщины из 558 назначенных директоров). На данный момент 5 женщин (11,36 процента) возглавляют советы директоров (4 женщины назначены на эти посты с момента представления нашего предыдущего отчета), а 9 женщин (11,84 процента) являются генеральными директорами правительственных корпораций.

Конструктивные меры в государственных корпорациях

81. Несмотря на все эти достижения, по сравнению с мужчинами, женщины все еще недостаточно представлены на уровне управляющих в советах директоров государственных корпораций. В 2002 году доля женщин, занимающих посты директоров составляла примерно 26 процентов от общего числа директоров.

Конструктивные меры в других областях

82. Как уже упоминалось в нашем предыдущем отчете, как Решениями Верховного суда (№6845/00 по делу Эйтаны Нив, и 5325/01 по делу Ассоциации за

Продвижение женщин в баскетболе — более подробно см. главу 1 выше и главу 10 ниже), так и действующим законодательством устанавливается всеобъемлющий базовый принцип законности конструктивных мер как неотъемлемой части принципа равенства. В них также содержится требование того, чтобы в соответствии с принципом равенства женщины были соответствующим образом представлены в государственных органах.

83. Двумя другими примерами такого законодательства служат Закон о планировании и строительстве со внесенными в него поправками, требующими участия представителя женских организаций в Национальном совете по планированию и строительству, и раздел 2В Закона об открытых торгах, который более подробно освещался в статье 1 выше.

Специальные меры, направленные на охрану материнства

84. Более подробный обзор по данной теме приведен в разделах, касающихся глав 11 и 13, ниже.

Статья 5. Роль мужчин и женщин и ее стереотипное изображение

85. В данной главе рассматриваются различные вопросы, связанные с ролью женщин и ее стереотипным изображением. Первая часть посвящается вопросу о месте женщин в израильских средствах массовой информации, в том числе проблеме порнографии, и последним достижениям в этой области. Во второй части приводится новая информация по вопросу женщин и религии, а в последней части рассматривается проблема насилия в отношении женщин и принимаемых мер по борьбе с ним.

Женщины и средства массовой информации

- 86. В Управлении радиовещания Израиля (УРИ), которое регулирует государственное радиовещание, одним из членов Руководящего комитета, состоящего из восьми человек, а также заместителем председателя этого Совета является женщина. В УРИ женщины составляют 40 процентов от 20 членов Совета и не менее 41 процента от общего числа сотрудников. По последним данным, полученным в 2004 году, в УРИ отмечается прогресс в назначении женщин на должности высокого ранга: 14 женщин занимает должности высокого ранга на еврейском телевидении и 7— на арабском и еврейском радио, кроме того, 11 женщин назначены на должности высокого ранга в руководстве УРИ.
- 87. В Совете Второго управления, имеющем самые высокие телерейтинги в Израиле и отвечающем за вопросы политики, 30 процентов членов (3 из 10 человек) составляют женщины. В штате самого Второго управления женщины занимают 66,6 процента (4 из 6) должностей высокого ранга. На радиостанциях и телевизионных каналах Управления также отмечается более высокий процент женщин, работающих на руководящих должностях, а также женщин-журналистов по сравнению с УРИ: Новости Второго канала 47,5 процентов женщин от общего числа сотрудников, 50 процентов женщин среди журналистов.

Порнография

- 88. После вступления в силу поправок к Уголовному закону 5737-1911 (Уголовный закон), за 18 месяцев, прошедшие с начала 2003 года до середины 2004 года, в связи с порнографическими материалами полицией было начато 42 расследования, в 13 из которых фигурировали несовершеннолетние. Из этих дел 4 было передано в полицейскую прокуратуру, и два в Генеральную прокуратуру. Помимо этого, за этот период времени было начато пять дел в связи с рекламой услуг сексуального характера, оказываемых совершеннолетними, и два дела, связанных с несовершеннолетними.
- 89. Крайне важным законодательным нововведением стала поправка №27 (от 2002 года) к Закону о связи (Безек и средства вещания) №5742-1982 (Закон Безека), в которой было дано более широкое определение порнографических материалов, а, следовательно, и более широкое определение материалов, подлежащих публикации. Действие поправки распространяется на имеющие лицензию каналы кабельного и спутникового вещания. В соответствии с данной поправкой, под определение подпадают передачи, содержащие сцены сексуальных отношений, включающих насилие, жестокое обращение, унижение, оскорбление, эксплуатацию, сцены половых сношений с несовершеннолетними или лицами, изображающими несовершеннолетних, а также передачи, демонстрирующие человека или любые его органы, изображенные в качестве объекта сексуальных действий. Все вышеперечисленное считается непристойным, если программа не носит явно выраженного художественного, научного или образовательного характера и не представляет новостной или информационной ценности, что оправдывало бы ее трансляцию с учетом таких обстоятельств.
- 90. Верховный суд недавно принял принципиально важное решение в этой области (5432/03, 5477/03, SYN Организация за равные права женщин и др. против Совета по кабельному и спутниковому вещанию и др. (03.03.04)). Этот иск был подан против Совета в связи с его решением о трансляции передач порнографического и эротического содержания на основании поправки №27 к Закону Безека. Изначально Совет запретил работу канала "Плейбой", но затем изменил свое решение. Суд в этом деле принял интерпретацию закона, предложенную Советом, на основании как лингвистического анализа, так и конституционного.
- 91. Суд постановил, что в соответствии с данной поправкой не все сцены половых сношений или актов подпадают под запрет. Кроме того, трансляция порнографических передач разрешается на основании по меньшей мере двух основных свобод: свободы выражения мнения и свободы занятия. Свобода выражения мнения, являясь правом, зафиксированным в конституции, распространяется на любой способ выражения, в том числе выражение через порнографию и эротику, даже если ценность такого способа выражения для общества невысока. При этом оскорбление, связанное со способом выражения через порнографию, не отменяет принадлежности этого способа к свободе выражения мнения.
- 92. Суд рассмотрел вопрос о том, превосходит ли оскорбление, наносимое общественной морали, способность общественности к терпению, поскольку

лишь в этом случае ограничение свободы выражения мнения и свободы творчества может быть оправдано. Следует отметить, что данные передачи доступны только абонентам телеканала, транслируются в поздний час, а для их просмотра необходимо вводить специальный секретный код при каждом переключении на данный канал. Безусловно, чувствам общественности наносится ущерб, но поскольку просмотр данных передач не является обязательным, такой ущерб нельзя считать серьезным, а, следовательно, и достаточным для ограничения свободы выражения мнения и свободы занятия, которые являются одними из основных ценностей в демократическом государстве. Несмотря на то, что передачи порнографического содержания наносят вред достоинству женщин, в условиях существующих реалий порнография законна и доступна через всю совокупность средств массовой информации.

Проституция

93. Как уже говорилось в нашем предыдущем докладе, еще одной формой публикации, связанной как с порнографией, так и с проституцией, является реклама услуг сексуального характера. 17 марта 2005 года магистратский суд города Тель-Авива по уголовному делу №3635/02 Государство Израиль против Шокен Нетворк Лимитед и др. приговорил трех лиц: главу издательского дома, директора газеты и директора рекламного отдела газеты — к 150 часам общественных работ за нарушение положения 205(С) (а) Уголовного закона, запрещающего рекламу проституции. Хотя все трое были осуждены за указанное правонарушение ранее, Суд на основании рекомендации Органа по делам условно осужденных принял решение отменить условное наказание и потребовать выполнения приговора. Суд также назначил всем трем газетам штраф а размере 125 000 новых израильских шекелей.

Женщины и религия

94. С момента подачи предыдущего доклада Верховный суд принял крайне важное решение по делу "Женщины у Стены плача". Группа женщин, представляющих все религиозные направления иудаизма, обратилась в Верховный суд (дело №4128/00, Генеральный Директор Канцелярии Премьер-министра и др. против Анат Хоффман и др. (06.04.03)) с просьбой защитить их право на свободу вероисповедания и разрешить им молиться так, как они желают, то есть совершать коллективные молитвы у Западной части Стены плача с прочтением свитков Торы, закутавшись в молитвенные шали (которые традиционно носят только мужчины). Основная проблема заключалась в том, что ношение женщинами мужской одежды во время молитв не только создает им самим сложности при совершении молитв, но и представляет собой вызов традиционной практике доминирующих в Израиле иудаистских религиозных течений, а также большинству молящихся у Западной части Стены плача. После дальнейшего рассмотрения в апреле 2003 года Суд поручил правительству не позднее, чем в течение двенадцати месяцев принять соответствующие меры ч тем, чтобы позволить этой группе женщин молиться у арки Робинсона, которая является частью Стены, но располагается отдельно от основного места молитв. Для того чтобы эта группа женщин могла совершать молитвы у арки Робинсона, понадобилось провести строительные работы, с опозданием, 17 августа 2004 года сооружение специальной зоны для молитв у арки Робинсона было завершено.

Насилие в отношении женщин

Сексуальное насилие - правовые аспекты

Предупреждение сексуальных домогательств

- 95. С момента представления предыдущего доклада Израиля было принято две значительные поправки к Закону о предупреждении сексуальных домогательств, которые расширили сферу применения закона. В соответствии с первой из них закон распространяется на лиц, находящихся на службе, а вторая позволяет его применение к учащимся двенадцатых, тринадцатых и четырнадцатых классов школ, а также к учащимся и студентам учебных заведений для взрослых.
- 96. По последним данным, с момента представления предыдущего доклада в связи с заявлениями о сексуальных домогательствах полицией было начато 188 расследований. 141 дел было закрыто по причине недостаточности улик, недостатка общественного интереса в соответствии с Законом о принципах формирования бюджета, отсутствия состава преступления или невозможности установления личности виновного. 36 дел находятся на рассмотрении Полицейской прокуратуры и Генеральной прокуратуры, по одиннадцати другим делам в настоящее время продолжается расследование.
- 97. В 2002 году вступили в силу Положения о правах жертв преступлений №5762-2002 (Положения о правах жертв преступлений), направленные на выполнение соответствующего Закона. В этих положениях уточняются места, в которых могут размещаться информационные буклеты на иврите, арабском, русском, амхарском, и английском, а также напечатанные шрифтом Брайля. Информационные буклеты должны размещаться в следующих местах: в отделах социальных услуг, центрах по предупреждению насилия в семье, полицейских участках, судах, приемных покоях больниц, кабинетах сотрудников Департамента расследований Полиции, секретариате по уголовным делам государственного прокурора, канцелярии окружного прокурора, Маген Давид Адом (израильская организация первой помощи, работающая наряду с Красным крестом), консультационных службах Министерства по социальным вопросам и в юридических консультациях.
- 98. Закон №5761-2001 о правах жертв преступлений (Закон о правах жертв преступлений) и Положения постепенно усваиваются различными компетентными органами. В полиции было назначено 6 региональных уполномоченных по делам жертв преступлений, в чьи обязанности входит работа с жертвами преступлений в каждом регионе, контроль за выполнением закона и Положений в своем округе, а также проведение учебных программ.
- 99. Пенитенциарная служба также ведет работу над реализацией данного закона и положений, уж был назначен уполномоченный по делам жертв преступлений, который предоставляет всю необходимую информацию заинтересованным сторонам. Пенитенциарная служба завершает создание национального автоматизированного центра для приема звонков, призванного снабжать жертв

преступлений необходимой информацией о нахождении исполнителя преступления в учреждениях пенитенциарной системы.

100. Департамент по вопросам помилования Министерства юстиции в рамках новой политики применяет основные принципы данного Закона во всех аспектах своей деятельности. Такие аспекты включают встречи с жертвами преступлений и их семьями, внимательное отношение к потребностям и перспективам жертв преступлений на всех этапах процесса помилования.

Ограничения в отношении места жительства и работы виновных в сексуальных преступлениях

101. Кнессет принял еще одну меру защиты жертв сексуального насилия. В соответствии с новым законом, Законом об ограничениях на возвращение виновных в совершении сексуальных преступлений в окружение жертвы суд может запретить правонарушителю селиться или устраиваться на работу вблизи от места работы или места жительства жертвы преступления. Такая мера применяется при условии, что суд решит, что присутствие преступника может нанести жертве определенный моральный ущерб. При этом суд должен должным образом рассмотреть и ущерб, наносимый правонарушителю такими ограничениями.

Преследование

102. Закон №5762-2001 о предупреждении преследования (Закон о предупреждении преследования), упоминавшийся в предыдущем докладе Израиля, вступил в силу в октябре 2001 года. Данный закон призван защитить спокойствие человека, его личную жизнь, свободу и тело от вреда, наносимого им другим человеком, действия которого могут классифицироваться как преследование (домогательство с целью запугивания) или причинение телесных повреждений. Суд может вынести постановление о защите от лица, занимающегося преследованием, или наложить более строгие ограничения. Постановление о защите может выноситься на срок до шести месяцев, затем продлеваться на срок до шести месяцев, а в исключительных обстоятельствах срок его действия может быть продлен до двух лет. По последним данным с 2002 года на основании данного закона в Суд было направлено 2946 просьб о вынесении ограничительных постановлений, причем с каждым годом это число растет: 472 случая в 2002 году, 1167 — в 2003 и 1307 — за 2004 (до 1 октября).

Масштабы явления сексуального насилия в отношении женщин

Минимальное наказание

103. Как уже говорилось в предыдущем докладе Израиля, поправкой 1998 года к Уголовному закону было установлено минимальное наказание за серьезные преступления сексуального характера, которое составило 25 процентов от максимального возможного наказания. Следующей поправкой, принятой в 2002 году, был введен запрет на применение наказаний с отсрочкой исполнения приговора, кроме исключительных случаев, что должно оговариваться в решении суда.

104. Суд по семейным делам г. Иерусалима вынес крайне важное решение, которое обязывало мужа выплатить его жене, подвергавшейся избиению, компен-

сацию в 90 000 новых шекелей (около 20 000 долларов США) преимущественно в виде штрафов (Суд по семейным делам, дело №018551/00 К.С. против К.М. (07.06.04)). Эти штрафы были присуждены его жене за "пять лет страданий, связанных с жестоким обращением, руганью, унижениями и кабалы". В этом случае Суд прибегнул к предлагаемому законом варианту увеличенных штрафных санкций в связи с наличие отягчающих обстоятельств.

Просветительская работа

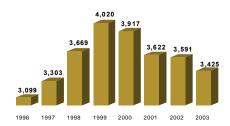
105. Национальный орган по улучшению положения женщин начал общенациональную кампанию "Определение признаков склонности к насилию на стадии ухаживания", в рамках которой было проведено около 200 семинаров, объединивших 40 000 участников по всему Израилю. Национальный орган также провел широкомасштабную кампанию в средствах массовой информации, призванную проинформировать женщин о соответствующих способах выявления и предупреждения насилия во взаимоотношениях.

106. Судебная администрация проводит ежегодные пятидневные семинары для уполномоченных по положению женщин. Уполномоченные по положению женщин выполняют функцию координаторов по проблемам женщин в Администрации. На семинарах уполномоченные ознакомились с явлением феминизма, стереотипами, конструктивными мерами и соответствующим законодательством. В 2002-2004 годах Администрация также провела семинары по проблемам насилия в отношении женщин, положения женщин и самообороны женщин.

Ведение полицией дел о сексуальных преступлениях в отношении женщин

107. За последние четыре года, прошедшие с момента представления предыдущего доклада, сократилось число дел о сексуальном насилии, ведущихся полицией.

Диаграмма 1 Случаи сексуального насилия в 1996-2003 годах



Источник: Полиция Израиля, Преступность в Израиле, 2003 год.

108. В 2003 году полицией Израиля было начато 3249 расследований в связи со случаями сексуального насилия в отношении женщин; в 655 из этих случаев насилие в отношении женщины совершалось в семье (не только инцесты), и в 249 из них изнасилование или непристойные действия совершались мужьями (по сравнению с 281 аналогичным случаем в 2002 году).

Виновные в совершении сексуальных преступлений в пенитенциарных учреждениях

- 109. Пенитенциарная служба организует терапевтические занятия для групп виновных в сексуальных преступлениях при содействии Центра психического здоровья г. Рамла, целью которых является снижение риска сексуального насилия. Существуют также программы дальнейшего лечения, реализуемые в различных тюрьмах социальными работниками.
- 110. Досрочное освобождение и отмена приговоров заключенных, осужденных за насилие в семье, обсуждается совместными комитетами в четырех округах. В состав таких комитетов входят сотрудники Пенитенциарной службы и Министерства по социальным вопросам. Комитеты рассматривают доклады социальных служб о положении семей (например, жертв) и лечении, пройденном заключенным в тюрьме. Существуют также региональные комитеты, в состав которых входят психиатры Министерства здравоохранения и которые призваны рассматривать самые тяжелые случаи насилия в семье и давать им экспертную оценку.

Данные центров по оказанию помощи жертвам сексуальных нападений

- 111. Союз центров по оказанию помощи жертвам сексуальных нападений в Израиле объединяет все центры помощи Израиля и играет роль фактора, определяющего социальные изменения, на национальном уровне, лоббируя поправки к законодательным актам и выпускает ежегодные доклады по проблеме сексуальных нападений.
- 112. Союз стал инициатором двух крайне важных законодательных поправок, одна из которых была призвана расширить определение понятия "член семьи" в Уголовном законе и включить в это понятие членов приемных семей и двоюродных братьев и сестер. Вторая поправка стала ответом на необходимость увеличения срока, предусмотренного Законом об ограничениях №5718-1958 (Закон об ограничениях), для преступлений, совершенных против несовершеннолетних нечленов семьи.
- 113. Союз также занимается вопросом отношения судов к сексуальным преступлениям, средний срок приговоров окружных судов за совершение которых в 2003 году составлял 5,9 лет (юрисдикция окружных судов распространяется только на преступления, максимальный срок наказания за которые не превышает 7 лет). Еще одним вопросом, над которым работает в настоящее время Союз, это ставшая предметов его активной кампании предлагаемая поправка к Закону об ограничениях, связанная с отказом государства ввести особо продолжительный срок ограничения в особенности для жертв сексуальных нападений.

Насилие в семье - правовые аспекты

Недавние поправки к Закону о предупреждении насилия в семье

114. Поправка №5 (от 2002 года) к Закону о предупреждении насилия в семье касается изменения правил хранения огнестрельного оружия для лиц, в отношении которых был издан защищающий запрет. До этого суд, вынесший комулибо приговор за совершение любых насильственных действий, не мог без

особых причин дать отказ в связи с требованием обвинения ни о приостановлении разрешения на какое-либо огнестрельное оружие, имеющееся у осужденного, ни о сдаче этого оружия на хранение в полицию. В соответствии с поправкой №5 лицу, в отношении которого был издан защищающий запрет, автоматически запрещается хранение или ношение огнестрельного оружия, включая оружие, выданное силами безопасности или другим государственным органом; этот запрет действует во всех случаях, кроме отдельно оговоренных.

115. Поправка №7 от 2001 года к этому же закону предусматривает обязательство лиц определенных профессий, перечисленных ниже, информировать лиц, которых они консультируют или лечат по долгу службы и в отношении которых есть обоснованные предположения о том, что они стали жертвами насилия или сексуальных преступлений, совершенных их бывшими или настоящими супругами, о том выборе, который у них есть: обратиться в полицию, департамент социального обслуживания или центр помощи и предупреждения насилия в семье. Данное обязательство распространяется на врачей, медицинских сестер, педагогов, социальных работников, сотрудников полиции, психологов, клинических криминологов, средний медицинский персонал, юристов, религиозных наставников и раввинов.

Другие законодательные изменения

116. Еще одним законодательным изменением стала поправка №36 от 2002 года к Уголовно-процессуальным правилам 1982 года, которой были добавлены разделы 59А и 62А. в соответствии с этими разделами сотрудник полиции и/или государственный обвинитель могут руководствоваться не только заявлением супруги при определении того, представляет ли дело интерес для общественности, и принятии решения не проводить расследования и не преследовать виновных в сексуальных преступлениях или насильственных действиях, совершающихся в семье. В основе этой поправки лежит общеизвестный факт, что часто жертва преступления стремится забрать свое заявление, даже если оно обосновано, из страха перед нападавшим.

117. С тем чтобы убедить жертв сексуальных преступлений обращаться за помощью и делать заявления, в сентябре 2004 года Верховный суд вынес постановление прекратить публикацию имен заявителей по делам о сексуальных преступлениях, в которых обвиняемые были оправданы (дело №5877/99 - Хаим Янос против Государства Израиль (28.09.04)). Суд постановил, что в том случае, если он отклоняет заявление конкретной истицы, он не должен более защищать ее и ее интересы (неприкосновенность частной жизни, человеческое достоинство и репутация). Однако первостепенными были признаны интересы общества: необходимо, чтобы женщины обращались за помощью и подавали заявления. Стремлению общества объявлять имена преступников сильно повредит публикация имен заявителей, даже ложных.

Масштаб явления насилия в семье

Насилие в семье - общие сведения

118. Последние данные, представленные Национальной службой по социальной работе Министерства здравоохранения показывают, что в среднем ежегодно сообщается о 2500 женщинах, ставших жертвами насилия. В основе этих

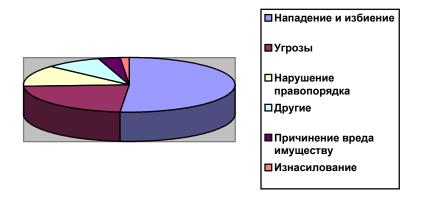
цифр лежит информация, сообщаемая больницами, больничными кассами и подразделениями по охране матери и ребенка. Большинство таких женщин (80 процентов) выявляется по причине наличия телесных повреждений, 10 процентов — по сообщениям о сексуальном нападении, а остальные — по отчужденности и другим видам душевных страданий.

- 119. Министерство здравоохранения организовало семинары, практикумы и лекции, призванные помочь персоналу медицинских служб более эффективно выявлять жертв насилия в семье. С 2002 по 2003 год участниками таких курсов стали более 7000 врачей, медицинских сестер и других медработников. Кроме того, Министерство здравоохранения начало программу, приветствующую выяснение медперсоналом не подверглась ли поступающая в больницу женщина насилию, по какой бы причине она не поступила в больницу. Генеральный директор Министерства здравоохранения выпустил циркуляр, обязывающий врачей при приеме пациенток в больницу выяснять, подвергалась ли женщина насилию ранее.
- 120. В числе дополнительных шагов по борьбе с насилием в семье можно назвать распространение информационных материалов и руководств для персонала, работающего с жертвами насилия и самих жертв насилия, увеличение числа социальных работников, имеющих опыт работы с жертвами насилия, в штате окружных медицинских центров и больниц, создание трех окружных центров для помощи женщин, ставших жертвами сексуальных нападений (в г. Тель-Авив, Хайфа и Тиверия), введение соответствующих профессиональных инструкций для всех сотрудников системы здравоохранения, создание банков данных по жертвам насилия в семье, сексуальных нападений и неисполнению родительских обязанностей в отношении несовершеннолетних и беспомощных.
- 121. Национальный орган по улучшению положения женщин провел широкомасштабной исследование, призванное установить степень способности представителей общества выявлять склонность партнера к насилию еще на стадии ухаживания. Исследование показало, что уровень такой способности крайне низок. Тем не менее, 90 процентов женщин заявили, что они разорвали бы отношения при выявлении признаков такой склонности. Около трети опрошенных указали, что им известно о случаях насилия в семьях их друзей, а около 17 процентов опрошенных женщин сами пережили насилие в период ухаживания.

Ведение полицией дел о насилии в семье

122. Согласно статистике, ведущейся полицией, число обратившихся с заявлениями о насилии в семье, снизилось. Так, в 2003 году было зарегистрировано 20 267 случаев насилия в семье, что на 2,9 процентов ниже аналогичного показателя за 2002 год (20 857 случаев). Из всех зарегистрированных случаев физическое насилие применялось в 15 468 по сравнению с 19 058 аналогичными случаями в 2002 году. Следующая таблица показывает разбивку случаев насилия в семье по основным видам совершаемых преступлений.

Диаграмма 2 Случаи насилия в семье, 2003 год.



Источник: Полиция Израиля, Преступность в Израиле, 2003 год.

123. Насилие в семье продолжает оставаться угрозой для женщин и их жизни. За первые 9 месяцев 2004 года десять женщин были убиты своими супругами. В приведенной ниже таблице показан рост числа убийств, совершенных супругами.

Диаграмма 3 Убийство женщин их супругами в 1994-2003 годах.



Источник: Полиция Израиля, Преступность в Израиле, 2003 год.

124. Как мы уже сообщали в нашем предыдущем докладе, с 1998 года в полицейских участках по всей стране функционирует система расследования случаев насилия в семье, в состав которой входят 120 специально подготовленных

следователей, специализирующихся на случаях насилия в семье. Еще 50 других следователей работает с делами о насилии в семье в более маленьких полицейских участках в дополнение в своей основной нагрузке. В каждом полицейском участке в зависимости от его размеров работает от 2 до 7 следователей, занимающихся случаями насилия в семье. Девять из 120 таких должностей закреплены за арабскими женщинами-следователями, работающими в участках, обслуживающих арабские общины; в настоящее время работает 18 следователей со знанием арабского языка, 14 со знанием русского и 3 со знанием амхарского. Помимо недельного подготовительного курса, о котором рассказывалось в нашем предыдущем докладе, включающего теоретические и практические аспекты по вопросам социологии и правовым вопросам насилия в семье, а также различных руководств для сотрудников полиции в этой области, существуют также годичные семинары для новых следователей, приходящих на работу в систему. Кроме того, проводятся семинары по проблеме насилия в семье (а также сексуальных преступлений) для руководителей следственных подразделений, а также для сотрудников участков, следователей, замещающих сотрудников, патрульных и т.д.

125. По просьбе Подразделения полиции по работе с жертвами преступлений Департамент полиции по наукам о поведении провел обширное исследование по проблеме отношения следователей и патрульных в случаях насилия в семье с тематической разбивкой по различным аспектам насилия в отношении женщин. В целом, исследование показало, что следователи, занимающиеся вопросами насилия в семье, проявляют более позитивное отношение к пострадавшим женщинам, нежели патрульные. И те и другие относятся с равным доверием к тем причинам, по которым женщина подает заявление. Следователи также расценивают работу полиции в случаях насилия в семье как эффективную. В исследовании также проводилось сравнение настоящей ситуации с ситуацией, отраженной в исследовании 1993 года: отношение сотрудников полиции к пострадавшим женщинам стало лучше, в отличие от отношения социальных работников. Это сравнение значительное улучшение ситуации в полиции в целом и следователей, занимающихся случаями насилия в семье, в частности.

Дополнительная информация о полицейской практике в случаях насилия в семье

126. Следует отметить, что в соответствии с внутренними правилами сотрудники полиции должны быстро и эффективно реагировать на случаи нарушения постановлений об ограничениях, в зависимости от того, насколько серьезно нарушение и какую опасность оно представляет.

Лечебно-профилактические центры по проблемам насилия в семье

127. Число лечебно-профилактических центров по проблемам насилия в семье постоянно растет: в настоящее время их насчитывается 49 (18 центров было открыто с момента представления нашего предыдущего доклада). В 2004 году центры оказали помощь 6947 семьям (8556 человек) — на 13 процентов выше, чем в 2003 году — из них 26 процентов составили мужчины, 65 процентов — женщины, а 9 процентов — дети, ставшие свидетелями насилия в семье. В общей сложности в центрах ведется 266 терапевтических групп (увеличение на 27 процентов по сравнению с 210 в 2003 году). Кроме того, в 15 из таких центров ведутся программы по борьбе с насилием в отношении пожилых людей.

Некоторые центры управляются женскими объединениями и организациями, но полностью финансируются Министерством по социальным вопросам (75 процентов) и муниципалитетами (25 процентов).

128. В 12 муниципалитетах в полицейских участках стали работать социальные работники, которые должны проводить беседы а жертвами насилия в семье и агрессорами и направлять их в центры.

Приюты для женщин, подвергшихся побоям

- 129. Министерство по социальным вопросам предоставляет женщинам, подвергшимся побоям, три типа приютов. Все приюты управляются женскими объединениями и организациями, но полностью финансируются Министерством по социальным вопросам и муниципалитетами.
- 130. Приюты первого типа, "приемные центры", предназначены для временного приема женщин, переезжающих из дома в приют, они есть в 5 муниципалитетах: Афула, Ашдод, Ашкелон, Беэр-Шева, Димона. Эти приюты предназначены для женщин из любых общин, они также приспособлены для женщининвалидов. Продолжительность пребывания в таких приютах составляет шесть недель, в 2004 году ими воспользовались 63 женщины и около 100 детей (что на 43 процента выше, чем в 2003 году).
- 131. Ко второму типу относятся 14 приютов для женщин, подвергшихся побоям, и их детей. В 2004 году этими приютами воспользовалось 692 женщины и 1064 ребенка. На данный момент имеются два приюта, обслуживающий арабские общины, и один приют для женщин из ортодоксальной и ультраортодоксальной общин. Один из приютов и один из двух арабских приютов рассчитаны в том числе и на женщин-инвалидов. Еще в одном в настоящее время ведутся работы по приспособлению его к потребностям женщин-инвалидов. Такие приюты расположены по всему Израилю, во всех женщины принимаются круглосуточно.
- 132. И, наконец, на данный момент имеется 16 "переходных приютов", призванных помочь женщинам вернуться к жизни за пределами приюта. В 2004 году такими приютами воспользовались 54 женщины и 93 ребенка, продолжительность их пребывания составляла от 6 до 12 месяцев.

"Горячие линии"

133. В настоящее время функционирует национальная "горячая линия" для женщин, подвергшихся побоям, и детей, эта линия содержится Министерством по социальным вопросам с помощью объединения "Линия экстренной помощи". В 2004 году поступило 4700 звонков от женщин, мужчин и детей. Эта линия работает на иврите, арабском, русском и амхарском языках. Существует несколько дополнительных "горячих линий", содержащихся НПО, в которые поступает примерно такое же количество звонков. Израильский Союз центров помощи жертвам сексуальных нападений сообщает, что за 9 месяцев с начала 2004 года поступило 5600 заявлений от женщин, которые подверглись изнасилованию или сексуальным нападениям.

Работа с мужчинами, избивающими своих жен

134. Существует несколько программ работы с мужчинами, избивающими своих жен. В Пенитенциарной службе создано несколько различных программ

для виновных в насилии. Одна из них называется "Беит Хатиквах" или "Дом надежды" и нацелена на снижение склонности осужденных к насилию, она действует в хермонской тюрьме. Две аналогичные программы проводятся в тюрьмах Цалмон и Кармел. Помимо этого, группы по работе с виновными в насилии в семье, в которых им помогают признать наличие проблемы и решить ее, есть в каждой тюрьме.

Насилие в отношении женщин в арабских общинах

135. В 2003 году 3 арабских женщины были убиты во имя того, что называется "честь семьи". Убийство — это крайне тяжелое преступление, которое карается пожизненным заключением. Полиция Израиля, а также вся правовая система Израиля, рассматривают убийства именно так и расследуют их с особой строгостью, независимо от мотивов, по которым оно совершается. Израильские законы не признают никаких смягчающих вину обстоятельств в таких случаях, и виновные преследуются, предаются суду и наказываются по всей строгости закона.

Статья 6. Пресечение эксплуатации женщин

Общие положения

- 136. Израиль является страной назначения для жертв торговли людьми в целях вовлечения их в проституцию. По оценкам полиции, в 2003 году примерно 2 000-3 000 женщин занимались в Израиле проституцией и большинство таких женщин, фактически, были жертвами торговли. По оценкам полиции, в 2004 году число женщин, занимающихся проституцией, заметно снизилось, в особенности в районе Тель-Авива, где такая деятельность преимущество и осуществляется.
- 137. Жертвы торговли прибывают главным образом из бывших республик Советского Союза и в процессе торговли нелегально перевозятся преимущественно через границу с Египтом. Ввиду строгого надзора доля проникающих через официальные морские порты и аэропорты весьма незначительна.
- 138. Государство Израиль не проявляет терпимость в отношении такого явления, как торговля людьми, боролось с этим явлением в прошлом и активизировало соответствующие усилия в отчетном периоде. Этот вопрос является приоритетным для правительства. За последние четыре года, в частности, Израиль активизировал свои усилия по предотвращению торговли, защите ее жертв и преследованию виновных в ней.

Предотвращение

Информационные кампании

139. Что касается работы по предотвращению, то особое внимание уделялось проведению информационных кампаний с охватом потенциальных жертв и ориентированных на общество в целом.

- 140. Во второй половине 2004 года министерство иностранных дел развернуло информационную кампанию в странах происхождения потенциальных жертв торговли с тем, чтобы предупредить их об опасностях и рисках, связанных с незаконным въездом в Израиль, и привлечь их внимание к тому, что реальная ситуация, в которой они окажутся, будет резко отличаться от того, что было обещано торговцами. Об этой беспрецедентной кампании уже поступили позитивные отклики со стороны организаций в странах происхождения.
- 141. Что касается предотвращения, то министерство юстиции также опубликовало информацию о таком явлении, как торговля, и о шагах, предпринятых правительством для борьбы с ней, на общедоступном сайте министерства в Интернете. О появлении этой информации общественность была оповещена с помощью объявлений в двух ежедневных газетах. Кроме того, министерство юстиции издало "заключение" по вопросу о незаконной торговле, с которым может ознакомиться общественность.
- 142. На государственном телевидении было снято несколько документальных фильмов для повышения степени осведомленности общественности о проблеме незаконной торговли. Кроме того, министерство образования, культуры и спорта включает соответствующие программы в школьный учебный план.

Пограничный контроль

- 143. Благодаря строгому надзору весьма незначительное число жертв незаконной торговли прибывает через официальные морские порты и аэропорты. Их в основном незаконно переправляют через границу с Египтом. В марте 2003 года для осуществления контроля над границей с Египтом в целях предотвращения незаконного ввоза людей, наркотиков и оружия было создано новое полицейское подразделение, именуемое группой пограничной полиции Рамон. Оно получило особое указание, касающееся обращения с предполагаемыми жертвами незаконной торговли. Укрепление правоприменения привело к сокращению числа лиц, незаконно перевозимых через границу, на 20 процентов.
- 144. В этом отношении были приняты серьезные меры. В результате интенсивной деятельности в 2004 году на границе с Египтом было задержано 36 женщин, которые должны были незаконно въехать в Израиль для того, чтобы заниматься там проституцией.

Правовая основа

Законодательство

- 145. Законодательство Израиля предусматривает конкретный запрет на торговлю людьми. Фактически, в израильском Уголовном кодексе имеется конкретное положение о запрете торговли людьми. Речь идет о разделе 203А Уголовного кодекса, который гласит, что:
- а) "продажа или приобретение человека для его вовлечения в занятие проституцией или исполнение функций посредника в процессе продажи или покупки человека с этой целью наказывается тюремным заключением на срок 16 лет; для целей этого раздела "продажа" или "покупка" включает

- выгоду в форме денежных сумм, ценностей, услуг или любого другого интереса.
- b) принуждение лица к тому, чтобы покинуть государство своего проживания для занятия проституцией наказывается тюремным заключением на срок 10 лет".
- 146. Если потерпевший является несовершеннолетним, то наказание назначается в виде 20 лет лишения свободы. Преступления, связанные с незаконной торговлей, также включены в качестве основных правонарушений в Закон о запрете на отмывание денег, 5760-2000 ("Закон о запрете на отмывание денег").
- 147. Подспорьем в борьбе с незаконной торговлей служит ряд недавно принятых законов. Например, принципиально новый закон против организованной преступности, озаглавленный Закон о борьбе с организованной преступностью, 5763-2003 ("Закон о борьбе с организованной преступностью"), относит торговлю женщинами к категории особо тяжких преступлений. Кроме того, если преступление совершено в рамках преступной организации, даже если определенное деяние не предусмотрено в новом законе, правонарушителю назначается такое наказание, которое в два раза длиннее установленного соответствующим уголовным законодательством (до 25 лет лишения свободы). Суровое наказание назначается за правонарушения, связанные с незаконной торговлей в рамках организованной преступности, а именно до 25 лет лишения свободы.
- 148. Кроме того, были приняты и другие поправки, ограничивающие минимальное наказание для торговцев одной четвертой максимального наказания, санкционирующие вынесение обвинительного акта против граждан и резидентов, совершивших связанные с незаконной торговлей преступления за рубежом, если даже такое деяние является законным в рамках иностранной юрисдикции, ускоряющие процесс заблаговременного предоставления свидетельских показаний потерпевшими и позволяющие потерпевшим давать свидетельские показания в отсутствие обвиняемых.
- 149. Был предложен целый ряд законопроектов по борьбе с торговлей людьми, в том числе законопроект с широкой сферой охвата, посвященный такой торговле и предусматривающий существенные и процедурные положения. Этот законопроект уже прошел предварительные чтения, и Комитет по конституции и законодательству приступил к его обсуждению для подготовки первого чтения.

Расследование и судебное преследование

Деятельность полиции

150. Израильская полиция сотрудничает с полицейскими органами стран происхождения, проводя, таким образом, подготовительную работу для экстрадиции главного торговца в 2004 году. Глава полиции заявил, что приоритетной задачей в 2004 году будет борьба с организованной преступностью, включая торговлю людьми. В результате полиция стала принимать более активные меры для закрытия публичных домов и задержания преступников, связанных с проституцией и торговлей людьми.

- 151. В этом отношении стратегия полиции предусматривает укрепление координации с экономическими правоприменительными органами, такими, например, как налоговые органы и агентство по вопросам отмывания денег в связи с организованной преступностью в целом и незаконной торговлей, в частности.
- 152. Позитивное сотрудничество развивается между израильской полицией и полицейскими силами Германии, России и Украины. Недавно Германия начала расследование, посвященное участию израильских граждан русского происхождения в деятельности организованных преступных групп и торговле женщинами. По этому эпизоду было арестовано множество людей. Израиль оказал помощь полицейским силам Германии, направив агентурные материалы и дознавателей.

Таблица 1 **Меры, принимаемые полицией против торговцев**

	2002 год	2003 год	2004 год
Число расследований	67	51	50
Число арестованных подозреваемых	92	92	109
Подозреваемые, арестованные на период судебного разбирательства	55	65	72
Свидетели, проживавшие в финансируемых полицией	130	114	166
общежитиях			в приюте

Источник: израильская полиция, январь 2005 года.

153. По оценкам полиции, в разгар принятия этих целенаправленных мер число пострадавших от торговли в 2004 году значительно снизилось.

Судебное преследование

- 154. За 2003 год государственной прокуратурой было вынесено свыше 50 обвинительных актов. За период с марта 2003 по февраль 2004 года прокуратура вынесла приблизительно 53 обвинительных акта в связи с торговлей людьми для вовлечения их в проституцию и взаимосвязанными преступлениями, в которых оказалось замешано свыше 90 обвиняемых.
- 155. По данным судебной администрации, в течение 2004 года было вынесено 89 обвинительных актов в связи с торговлей людьми в целях вовлечения их в занятие проституцией и взаимосвязанными преступлениями.
- 156. Несколько обвинительных актов, вынесенных в 2004 году, охватывали организованную преступность, а также связанные с торговлей преступления. Некоторые обвинительные акты включали запрос о конфискации доходов, полученных в результате совершения преступлений. Один раз был также включен и запрос о конфискации имущества и транспортных средств. Это важное изменение, поскольку лишь подорвав экономическую основу торговли ее можно искоренить.

157. Следственные органы выступают за широкое толкование раздела 203А Уголовного кодекса (преступление, связанное с незаконной торговлей) в суде и за введение жестких санкций в отношении торговцев, включая компенсацию ее жертвам. Соответственно, по ряду дел в отношении торговцев были введены жесткие экономические санкции.

Суды

- 158. После принятия в 2000 году соответствующих законодательных актов суды широко толковали их, позволяя, таким образом, осуждать торговцев несмотря на усилия адвокатов, направленные на то, чтобы поставить во главу угла букву закона, а не его дух. Суды продемонстрировали также, что они стали лучше понимать и осознавать тяжесть этого преступления и необходимость в назначении более суровых наказаний. Неоднократно суды недвусмысленно подчеркивали тяжесть преступлений, связанных с незаконной торговлей, и выражали мнение о том, что они обязаны назначать суровые наказания, с тем чтобы отразить то суровое максимальное наказание, которое предусмотрено законодательством (лишение свободы на срок 16 лет).
- 159. Помимо назначения суровых наказаний, в соответствии с разделом 77 Уголовного кодекса, суды уполномочены выносить решение о выплате компенсаций потерпевшим в результате преступлений на сумму до 228 000 новых шекелей по каждому преступлению. Суды все чаще выносят решение о выплате компенсации потерпевшим в результате торговли. Следует отметить, что столь же жесткий подход суды ясно демонстрируют и в случаях с взаимосвязанными преступлениями.

Парламентский комитет по расследованию случаев торговли женщинами

- 160. Одним из основных факторов, способствующих борьбе с торговлей людьми, как в области законодательства, так и повышения осведомленности общественности, является деятельность парламентского комитета по расследованию случаев торговли женщинами. Парламентский комитет по расследованию, который не постоянным, созданным на ограниченный период времени комитетом, недавно был преобразован в постоянный подкомитет Комитета уполномоченного по правам человека кнессета. Это свидетельствует о признании актуальности этой проблемы среди высшего руководства кнессета.
- 161. Комитет активно действует в законодательной сфере, предложив ряд законопроектов, и по сути своей является тем форумом, где представители различных министерств обсуждают друг с другом и с представителями НПО проблемы и возможные способы борьбы с таким явлением, как незаконная торговля.

Оценка существующего положения

Назначение наказаний

Суровые наказания

162. После принятия раздела 203А число осужденных за преступления, связанные с торговлей, неуклонно растет и за последние два года в целом ряде случаев торговцам назначались весьма суровые наказания. Суды неоднократно и недвусмысленно подчеркивали тяжесть преступлений, связанных с торговлей, и выражают мнение о том, что они обязаны назначать суровые наказания с тем, чтобы отразить суровое максимальное наказание, предусмотренное законом (лишение свободы на срок 16 лет). По делу С.С. 904/03 государство Израиль против Шраги Бен Виктора Злуцкого и других (1.2.05) суд назначил суровое наказание в духе закона: первому обвиняемому было назначено наказание в виде 13 лет лишения свободы и уплаты каждой потерпевшей по 25 000 новых шекелей в качестве компенсации, второму обвиняемому было назначено наказание в виде 6 лет лишения свободы и уплаты каждой потерпевшей по 15 000 новых шекелей в качестве компенсации. Аналогичным образом, по делу С.С. 212/01 государство Израиль против Мордехая (8.2.05) суд назначил обвиняемому в незаконной торговле наказание в виде 12 лет лишения свободы. По недавно рассматривавшемуся делу С.С. 774/04 (14.3.05) государство Израиль против Геннадия Бославеца и других обвиняемым было назначено суровое наказание. Первому обвиняемому было назначено наказание в виде 14 лет лишения свободы, 2 лет условного лишения свободы, уплаты 15 000 новых шекелей в качестве компенсации каждому из 10 потерпевших, уплаты 50 000 новых шекелей в качестве штрафа или, как альтернатива, 6 месяцев лишения свободы, а также конфискации 200 000 новых шекелей. Второму обвиняемому было назначено наказание в виде 10,5 лет лишения свободы, 1,5 лет условного лишения свободы, уплаты штрафа в 20 000 новых шекелей или, как альтернатива, лишения свободы на срок 3 месяца.

163. В этом году в своем историческом решении Верховный суд установил порядок назначения наказаний в тех случаях, когда незаконная торговля не сопровождалась открытым насилием. По делу С.С. 1075/03 государство Израиль против Александра Шалом Милокондова (23.9.04) суд, назначив наказание в виде 12 лет лишения свободы, постановил, что согласие женщины не имеет значения с точки зрения преступления, связанного с торговлей, и что это преступление носит настолько тяжкий характер, что виновные в его совершении заслуживают сурового наказания, даже если они не прибегали к открытому насилию.

Компенсация для потерпевшего от преступления

164. В соответствии с разделом 77 Уголовного кодекса суды уполномочены выносить решения об уплате потерпевшим от преступления компенсации на сумму до 228 000 новых шекелей по каждом преступлению. По большинству рассматривавшихся ими дел суды назначали выплату компенсации потерпев-

шим. Кроме того, в последнее время их суммы были относительно велики. Например, по делу С.А. 3719/03 Анонимное лицо против государства Израиль (10.6.04) суд постановил, что потерпевшей должно быть выплачено 25 000 новых шекелей. По делу С.С. 1237/02 государство Израиль против Владимира Ваба Бен Нисон Чаймова и других (15.6.04) суд постановил, что одним из обвиняемых двум потерпевшим должно быть уплачено 15 000 новых шекелей, а другим четырем потерпевшим каждый обвиняемый должен уплатить по 7 500 новых шекелей. По делу С.С. 904/04 государство Израиль против Шраги Бен Виктора Злуцкого и других (1.2.05) каждая из потерпевших должна получить в общей сложности 40 000 новых шекелей от двух обвиняемых. По делу С.С. 774/04 (14.3.05) государство Израиль против Геннадия Бословица и других первый обвиняемый обязан уплатить каждой из 10 потерпевших по 15 000 новых шекелей.

Защита и человеческий фактор

Приют

165. Был создан приют для жертв торговли, который функционирует с 15 февраля 2004 года. В приюте может быть размещено до 50 человек и поддерживается благожелательный климат с предоставлением доступа к психологической, социальной, медицинской и юридической помощи. В последнее время приют практически полностью заполнен. Руководит работой приюта НПО, хотя он и входит в сферу компетенции и контроля министерства по социальным вопросам.

Помощь потерпевшим вне рамок приюта

166. Жилье. Потерпевших, которые не проживают в приюте, размещают в определенных местах. Как правило, их не помещают в тюрьмы. Тех, кто принимает решение не давать показания и не проживает в приюте, направляют в одно из нижеследующих мест - в центр "Михал" для нелегальных иммигрантов в Хадере, в Зохаре на юге и в специальное отделение для незаконных мигрантов в тюрьме Маасиху. Во всех этих местах содержания условия относительно благоприятные, потерпевших знакомят с их правами, представителям НПО предоставляется доступ для оказания помощи и предпринимаются попытки выяснить нужды потерпевших.

167. Медицинское обслуживание. Потерпевшим, не проживающим в приюте, предоставляются предметы первой необходимости и медицинская помощь в рамках учреждений администрации по делам иммиграции. Госпиталь Ичилов в Тель-Авиве и госпиталь Шаарей Цедек в Иерусалиме оказывают женщинам основную медицинскую помощь. Женщины без всяких условий могут получить неотложную медицинскую помощь в любом из пунктов экстренной помощи в стране. Кроме того, они по-прежнему имеют право на получение бесплатной медицинской помощи для лечения передаваемых половым путем заболеваний в двух клиниках в рамках медицинского центра Ливинского в Тель-Авиве и Хайфе.

168. Оценка риска. При получении каких-либо данных об угрожающей жертве торговле опасности органы полиции при содействии со стороны Интерпола и представителей израильской полиции за рубежом готовят оценку риска, которому она подвергается в Израиле и в стране своего происхождения. Если будет установлено, что она подвергается опасности в стране происхождения, то будут предприняты попытки найти способ решения проблемы, например, наладив контакт с ИОМ (Международной организацией по миграции) или НПО в странах происхождения с тем, чтобы скоординировать проведение программы нахождения безопасного места жительства и реабилитации.

169. По двум делам в течение 2004 года полиция пришла к выводу, что эти требования были достаточно обоснованными и женщины, поэтому, не были выдворены в страны своего происхождения.

Координация

170. 28 декабря 2003 года правительство постановило учредить Комитет генеральных директоров для разработки политики и программ, касающихся незаконной торговли, в таких областях, как предотвращение и защита прав потерпевших. В своем постановлении правительство обязало министра юстиции назначить координатора деятельности по предотвращению, а также по защите потерпевших. В течение последних двух лет координатор, де-факто действовавший под эгидой министерства юстиции, координировал усилия других правительственных ведомств и НПО по обеспечению максимально возможного соблюдения прав потерпевших. Это помогло найти способы решения целого ряда неотложных, личных проблем, а также общих вопросов по линии соответствующих правительственных учреждений. В настоящее время должен быть назначен новый координатор.

Визы

171. За последние несколько лет министерство внутренних дел выдавало временные визы жертвам незаконной торговли первоначально на шестимесячный период (который может быть продлен). В течение 2004 года бывший министр внутренних дел удовлетворил все ходатайства о выдаче временных виз, представленные потерпевшими, которые дали свидетельские показания. Все потерпевшие, проживающие в приюте, автоматически получают временные визы. Более того, бывший министр внутренних дел издал циркуляр, согласно которому потерпевшим, которые дали свидетельские показания, как правило, предоставляются временные визы, включающие в том числе и разрешение на работу. Кроме того, в одном случае по рекомендации суда министр предоставил двухгодичную визу жертве незаконной торговле, зараженной вирусом ВИЧ.

Суды

172. Верховный суд выступал в качестве инициатора перемен и в ряде случаев ясно заявил, что незаконная торговля нарушает права человека и что связанные с незаконной торговлей преступления следует широко толковать в соответствии с международными конвенциями по незаконной торговле и конституцион-

ными нормами, касающимися прав человека. Кроме того, суды стали все чаще назначать компенсации жертвам незаконной торговли. В связи с делом С.С. 455/02 государство Израиль против Бурштейна (7.6.04) суд продолжит разработку определения "посредника" в том, что касается связанного с незаконной торговлей преступления. Это преступление было широко истолковано так, что оно необязательно должно предусматривать прямые доказательства передачи денежных средств. Другое важное изменение - это более широкое применение законов об изнасиловании к ситуациям, связанным с незаконной торговлей. В таких ситуациях вступление торговцев в половую связь с находящейся под его контролем женщиной может быть сочтено изнасилованием, даже если она прямо об этом не говорит или не оказывает физическое сопротивление (С.С. 904/03 государство Израиль против Шраги Бен Виктора Злуцкого и других).

Правовая помощь

173. В августе 2003 года вступил в силу законодательный акт, в соответствии с которым юристы из службы правовой помощи министерства юстиции могут представлять интересы потерпевших в рамках гражданских судебных процессов против торговцев и некоторых административных слушаний. Этот законодательный акт не предусматривает обязательного условия о финансовой состоятельности и будет применяться на практике поэтапно.

Полиция

174. Полиция доказала, что она все лучше осознает права потерпевших, и издала руководящие принципы по защите этих прав. Например, в общем, запрещено подвергать аресту жертв торговли или возбуждать в отношении них расследование по подозрению в совершении преступлений, неразрывно связанных с их положением в стране, как, например, незаконный въезд. Кроме того, полиции запрещено склонять к даче показаний о незаконной торговле и ее внимание привлекается к тому, что дающих свидетельские показания потерпевших нельзя заключать под стражу.

175. Полиция также оказывает помощь в защите потерпевших, проводя оценку риска в тех случаях, когда, по утверждению потерпевшей, она или ее семья будет подвергаться опасности после возвращения в страну своего происхождения. Кроме того, дознаватели в целом относятся к потерпевшим с сочувствием.

Образование, повышение осведомленности и сотрудничество

Обучение и подготовка

176. Следователи полиции ежегодно проходят специальную подготовку по вопросам рассмотрения дел, связанных с незаконной торговлей. Школа повышения квалификации сотрудников полиции недавно осуществила две программы, касающиеся незаконной торговли. Одна из них была рассчитана на неделю и посвящена организованной преступности, охватывая и объединения торговцев (декабрь 2004 года). Другая программа в феврале 2005 года была рассчитана на

неделю и посвящена торговле людьми. З февраля 2005 года Институт правовой подготовки адвокатов и юрисконсультов при министерстве юстиции провел семинар по проблеме воздействия международного права на уголовное право, который включал лекцию, посвященную торговле людьми. В обоих учреждениях за последние четыре года работники следственных органов и органов прокуратуры проходили подготовку по вопросам незаконной торговли.

Сотрудничество с НПО

- 177. Правительство придает большое значение постоянному поддержанию контактов с НПО и гражданским обществом в целом по проблеме незаконной торговли. С этой целью правительство сотрудничает со многими НПО в различных областях, как, например, профилактика и защита жертв торговли. Различные правительственные органы и НПО поддерживают постоянный диалог по проблеме незаконной торговли. Этот обмен мнениями привел как к законодательным инициативам, так и принятию совместных мер.
- 178. Израильские НПО организуют мероприятия для повышения осведомленности о проблеме торговли людьми, на низовом уровне проводятся различные встречи между представителями правительства и представителями НПО.

Международные конференции и сотрудничество

- 179. Правительство Израиля придает большое значение своему участию в реализации соответствующих инициатив на международной арене. Правительство координирует работу нескольких международных рабочих групп и мероприятий по предотвращению незаконной торговли, наблюдению и контролю за ней, а также участвует в такой работе.
- 180. Израильская полиция тесно сотрудничает с Интерполом по вопросам незаконной торговли. Израильская полиция наладила прямое сотрудничество с рядом стран происхождения и другими странами с помощью своих представителей за рубежом. В течение 2004 года по ряду дел активное сотрудничество осуществлялось с полицейскими силами таких государств, как Россия, Украина и Германия.

Вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией

181. Последние данные свидетельствуют о том, что 10-12 процентов несовершеннолетних девочек на попечении службы по делам женщин и министерства по социальным вопросам занимаются проституцией (примерно 45 несовершеннолетних девочек). Еще какое-то количество несовершеннолетних девочек, которых, по оценкам изучающего эту проблему межминистерского и межорганизационного комитета, насчитывается множество сотен, подвергаются различным видам коммерческой сексуальной эксплуатации.

Программы реабилитации для женщин и девушек, находящихся в бедственном положении

182. Как указывалось в нашем предыдущем докладе, не осуществляется никаких программ по реабилитации именно тех девушек и женщин, которые подвергаются сексуальной эксплуатации. Основной реабилитационной программой для девушек является Служба для оказания помощи девушкам, находящимся в бедственном положении, министерства по социальным вопросам. Данная служба занимается девушками в возрасте от 13 лет до 21 года в еврейском секторе и девушками в возрасте до 25 лет, проживающими в арабском секторе. В 2000 году служба оказала помощь в общей сложности 17 000 девушек.

Статья 7. Политическая и общественная жизнь

Участие женщин в политической жизни в Израиле

- 183. Женщины в Израиле имеют право голосовать на всех выборах и избираться в любое государственное учреждение, а также занимать выборные должности, они принимают участие в разработке всех аспектов государственной политики и ее осуществлении, о чем подробно говорится в разделе настоящего доклада, посвященном вышеуказанной статье.
- 184. Участие женщин в политической жизни Израиля повсеместно расширилось, хотя в определенных областях политической жизни между численностью мужчин и численностью женщин по-прежнему имеется разрыв.

Представительство женщин в кнессете

185. В нынешнем кнессете 16-го созыва имеется 18 депутатов-женщин, которые составляют 15 процентов членов кнессета, что является беспрецедентно высоким показателем. В нынешнем составе кнессета женщина-депутат выполняет обязанности заместителя спикера кнессета, 4 женщины возглавляют комитеты кнессета, а две женщины - подкомитеты.

Женщины в составе правительства

186. В состав нынешнего 29-го правительства, возглавляемого премьерминистром Ариэлем Шароном, входит три женщины-министра (юстиции, образования и связи). Кроме того, в различных правительственных министерствах генеральными директорами работает пять женщин. Четыре женщины в настоящее время занимают должность заместителя министра.

Женщины в составе местных органов власти

187. Хотя женщины и составляют около 60 процентов сотрудников местных органов власти, лишь 4 процента из них достигли высоких должностей.

188. В ходе последних выборов в советы местных органов власти было избрано 207 женщин - 10,3 процента всех избранных лиц. В целом женщины были избраны в 87 из 158 советов местных властей. Так, в то время как доля женщин в еврейских советах местных органов власти достигает 14,2 процента, арабские женщины составляют в них лишь 0,5 процента. Аналогичным образом, женщины были избраны в 82 процента еврейских местных советов и лишь в 4 процента арабских местных советов. Этот разрыв, как правило, объясняется действием различных социокультурных факторов, как, например, религия и местная традиция, с учетом того, что в некоторых общинах меньшинств роль женщины по-прежнему несколько ограничена, когда речь заходит о государственной службе.

189. Следует отметить, что Орган по улучшению положения женщин принимает меры к расширению участия женщин в деятельности муниципалитетов. Для этого повышается осведомленность об участии женщин в политической деятельности на местном уровне и готовится "резерв женщин" для следующих местных выборов, в особенности в арабском секторе. Орган по улучшению положения женщин и союз местных органов власти также обращались с призывами о назначении женщин на высокие должности в муниципальных корпорациях.

Женщины на гражданской службе

Ранги женщин в системе гражданской службы

- 190. Женщины составляют абсолютное большинство в следующих профессиональных группах в системе гражданской службы: медицинские сестры (84 процента), биохимики-инженеры (84 процента), социальные работники (84 процента), адвокаты (66 процентов), юристы (66 процентов) и административные работники (63 процента).
- 191. Хотя женщины и составляют 64 процента гражданских служащих, их доля среди руководителей высшего звена остается относительно низкой. Доля женщин среди трех высших рангов старших руководителей на гражданской службе, из которых в основном и состоят административные руководители, осталась прежней после представления нашего предыдущего доклада. В 2003 году женщины составляли 40 процентов руководителей трех высших рангов и 72 процентов сотрудников более низких рангов.

Конкурсы в системе гражданской службы

- 192. Важным изменением в этой области стало принятие Закона о государственном конкурсе (поправка № 12 от 2002 года), касающегося проводимых государством конкурсов для приобретения товаров, недвижимого имущества и услуг, который запрещает дискриминацию среди кандидатов в рамках правительственного конкурса на определенных основаниях, включая пол, сексуальную ориентацию, личный статус и наличие детей.
- 193. За последние четыре года сократился разрыв между мужчинами и женщинами с точки зрения участия во внутренних конкурсах на замещение вакант-

ных должностей, как в виде кандидатов, так и победителей таких конкурсов. Каждый год начиная с 2000 женщин-кандидатов было больше, чем мужчин, причем в 2003 году их доля достигла 62,36 процента. Эта тенденция также проявляется в области назначения женщин на должности гражданских служащих, причем в 2003 году на эти должности было назначено 61,52 процента женщин. Положение женщин на государственных конкурсах также улучшилось, причем в 2003 году они составили 49,11 процента кандидатов и 53,5 процента выигравших такие конкурсы. Однако положение мужчин все еще ненамного лучше (с точки зрения их высокой процентной доли на гражданской службе в целом).

194. Комиссия по гражданской службе включила в конкурсное объявление раздел, касающийся конструктивных действий в интересах женщин, предусматривающей принятие особых мер в интересах женщин и разработку учебных программ по вопросу о конструктивных действиях в интересах женщин для членов конкурсных комиссий.

Женщины на ключевых должностях в экономике и общественной жизни Израиля

195. В конце 2002 года кнессет внес поправки в Закон о планировании и строительстве с требованием включить представительницу женских организаций в состав национального совета по планированию и строительству с тем, чтобы учесть проблемы женщин в общей повестке дня в области планирования и строительства.

196. Кодекс по выборам в комитет наемных работников "нового Хизтадрута" (крупнейшей организации наемных работников в Израиле) предусматривает, что женщине-кандидату, получившей 50 процентов голосов, отдается предпочтение перед мужчиной, получившим столько же голосов, в компаниях, где занято свыше 300 работников, как минимум 25 процентов из которых - это женщины. Кроме того, кодекс предусматривает, что в комитетах наемных работников представители каждого пола должны составлять не менее 30 процентов.

Судопроизводство

197. Число женщин-судей продолжает расти. В октябре 2004 года из 542 судей 262 были женщинами (48,3 процента судейского корпуса в Израиле). Число женщин-судей в составе Верховного суда возросло до 41 процента (5 из 12 постоянных членов Верховного суда). Женщины по-прежнему составляют большинство профессиональных судей по трудовым спорам (67,3 процента судей и 57,1 процента секретарей), почти половину судей окружных судов (41,3 процента), почти половину судей мировых судов (48,7 процента) и свыше половины секретарей в обеих судебных инстанциях (56,9 процента). Кроме того, возросла роль женщин и в качестве общественных представителей в судах по трудовым спорам (их доля составляет 14,8 процента), представляющих интересы союзов трудящихся и работодателей рука об руку с профессиональными юристами.

198. <u>Юридические органы</u>. Как уже подробно разъяснялось в нашем предыдущем докладе, в государственно-правовом секторе женщины по-прежнему составляют большинство. Женщина ушла с поста генерального прокурора, а по состоянию на июль 2004 года из 169 юрисконсультов министерства юстиции 113 (66,9 процента) были женщинами и аналогичная процентная доля женщин работает в государственной прокуратуре и генеральной прокуратуре (432 женщины против 210 мужчин) и в службе государственных защитников (33 женщины против 15 мужчин). Кроме того, юристами-стажерами является 201 женщина по сравнению со 120 мужчинами, а 22 женщины, по сравнению с всего лишь 8 мужчинами, по своему рангу приравнены к старшим судьям.

Правительственные корпорации

199. Как указывается в нашем предыдущем докладе, представленность женщин в советах правительственных корпораций растет. По состоянию на начало 2005 года женщины составляли 37 процентов директоров. Пять женщин (11,36 процента) возглавляли совета директоров (4 новых назначения после подготовки нашего предыдущего периодического доклада) и 10 женщин являлись генеральными директорами правительственных корпораций.

200. Орган по правительственным корпорациям, в сотрудничестве с Органом по улучшению положения женщин, обратились ко всем правительственным корпорациям с просьбой рассмотреть вопрос о надлежащей представленности женщин в своих ежегодных докладах.

Женщины на военной службе

Правовая служба

201. В декабре 2000 года министр обороны издал Правила прохождения военной службы (определение должностей, которые могут занимать женщины-добровольцы), 5761-1001 ("Правила прохождения военной службы (определение должностей, которые могут занимать женщины-добровольцы)") в соответствии с разделом 16А Закона о воинской службе [объединенный текст] с указанием всех должностей, требующих активного набора добровольцев, уравняв, таким образом, в правах тех мужчин и женщин, которые проходили службу на этих должностях. Кроме того, раздел 16А нацелен на обеспечение существенного равенства возможностей мужчин и женщин при прохождении ими воинской службы и работе в вооруженных силах, а также при выполнении ими обязанностей, связанных с такой службой, которые предписываются министром обороны в соответствии с законом.

202. После ликвидации женского корпуса ("Чен") 1 августа 2001 года начальник штаба учредил специальный орган, возглавляемый советником по проблемам женщин (бригадным генералом). Этот орган призван добиться создания такой атмосферы, в которой женщины могут лучше реализовать свои возможности в военно-воздушных силах и других родах войск и обеспечить большее равноправие в целях расширения прав и возможностей женщин в военно-воздушных силах и других родах войск и в израильском обществе.

Осуществление решений по делу Миллера в военно-воздушных сила и в других родах войск

203. В 1995 году Верховный суд в своем решении по судьбоносному делу Элис Миллер постановил, что военно-воздушные силы не могут ссылаться на то, что они связаны материально-техническими и бюджетными ограничениями в качестве основания для отказа женщинам в их праве служить летчиками в военно-воздушных силах. В трех отдельных принятых большинством заключениях суд отклонил аргументы военнослужащих и постановил, что принцип равноправия требует от армии снятия таких ограничений и учета естественных биологических потребностей женщин. Военно-воздушные силы продолжают принимать меры для реализации на практике выводов, достигнутых в связи с делом Миллер, назначая женщин на самые разные должности в военно-воздушных силах, которые ранее занимали исключительно мужчины.

204. Одна из мер, принятых для выполнения раздела 16А Закона о воинской службе [сводный текст], предусматривает проведение комплексного обзора всех изданных военных распоряжений с изучением различий в положении мужчин и женщин. В 2002-2003 годах было изучено 360 таких распоряжений и канцелярия советника по проблемам женщин пришла к выводу, что 160 из них заслуживали дополнительного рассмотрения, фактически рекомендуя упразднить или сократить предусмотренную в 74 процентах этих распоряжений дискриминацию между полами. Была принята еще одна мера, связанная с применением правила обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, занимающими "боевые должности", в том, что касается срока добровольной службы. На стадии рассмотрения находятся и другие шаги, связанные с пополнением списка должностей, которые могут занимать женщины в военновоздушных силах.

205. Другая поправка связана с прохождением женщинами службы в резервных силах, где женщины теперь могут занимать "боевые должности" до достижения ими 45 лет, без всяких исключений для беременных женщин и матерей, тогда как женщины, занимающие "небоевые должности", служат до достижения 38 лет и освобождаются от службы ввиду беременности и материнства.

Женщины и мужчины на военной службе

Женщины и мужчины в качестве офицеров

206. Женщины составляют 26 процентов офицеров регулярных войск и 18 процентов кадровых военнослужащих. За последние годы число женщинофицеров в оперативных подразделениях резко возросло, а именно в 17 раз по сравнению с 1997 годом.

207. Как указано в нижеследующей таблице число женщин среди полковников и бригадных генералов постепенно растет.

Таблица 2 Доля женщин среди высокопоставленных офицеров в 2000, 2003 и 2004 годах

Звание	Доля женщин в % в 2000 году	Доля женщин в % в 2003 году	Доля женщин в % в 2004 году
Полковник	3	4	4,5
Бригадный генерал	1	3	4

Источник: Советник начальника штаба военно-воздушных сил по проблемам женщин.

Распределение мужчин и женщин на должностях в армии

208. В течение последнего десятилетия все больше должностей стало открываться для женщин в военно-воздушных силах, в результате чего все больше женщин-солдат стали занимать "квалифицированные" должности, а все меньшее их число - канцелярские должности.

209. По состоянию на 2004 год, женщины могут занимать 81 процент всех должностей в армии по сравнению с 56 процентами два десятилетия назад. Женщины занимают 62 процента должностей (по сравнению с 40 процентами в 1990 году), причем одновременно принимаются меры для увеличения этой процентной доли. Важно подчеркнуть, что этот процесс требует изучения всех физических аспектов дополнительных должностей, включая адаптацию соответствующего оборудования, подготовку персонала и дополнительные мероприятия.

Женщины-ученые и инженеры на службе в армии

210. Как подробно поясняется в нашем предыдущем докладе, израильская армия разработала ряд программ, нацеленных на увеличение числа женщинученых и инженеров в своих рядах и оказание им поддержки в продвижении по службе. Эти программы включают программу "ракия", ориентированную на учащихся 12-х классов, заинтересованных в получении диплома инженерапрактика за счет средств израильской армии - число участников возросло ровно в три раза с 80 в 2001 году до 240 в 2003 году; "цабар" - одногодичный подготовительный курс перед поступлением в высшее учебное заведение, нацеленный на оказание помощи молодым женщинам, заинтересованным в обучении инженерному делу и точным наукам в рамках академического резерва; "технологические горизонты" - уникальный курс для учащихся 12-х классов, специализирующихся на математике и физике, предназначенный для оказания им помощи в продолжении обучения в целях получения диплома инженера-практика.

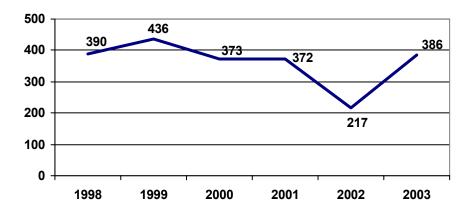
211. Женщины также принимают участие в проекте "атидим", связанном с включением молодежи из периферийных районов в академический резерв (25 процентов женщин в 2003 году); проект "телпиод", нацеленный на привлечение солдат к участию в программах научных исследований и разработок из-

раильской армии по линии программы комплексной подготовки (11 процентов женщин в 2003 году).

Сексуальные домогательства в армии

212. На следующей диаграмме показано число ежегодно подаваемых жалоб на сексуальные домогательства в армии, которое значительное возросло в 2003 году, прежде всего из-за повышения уровня информированности и возникновения ряда громких дел.

Диаграмма 4 Число жалоб на сексуальные домогательства в различные годы



Источник: Советник начальника штаба израильской армии по проблемам женшины.

- 213. В израильской армии был принят ряд мер, нацеленных на борьбу с таким явлением, как сексуальные домогательства в армии, включая создание руководящей группы генерального штаба под руководством советника по проблемам женщин для разработки армейской политики в области предотвращения сексуальных домогательств, принятия надлежащих правоприменительных мер и ликвидации их последствий.
- 214. В 2002 году советник начальника штаба по проблемам женщин начал осуществление широкомасштабного обследования случаев сексуальных домогательств в армии, а также обширное исследование самого этого явления. По итогам этого обследования руководители израильской армии пришли к выводу, что они мало информированы о случаях сексуальных домогательств и что борьба с этой проблемой требует глубоких нормативных и образовательных изменений на всех уровнях.
- 215. В результате этого обследования израильская армия активизировала и усовершенствовала свою работу по решению проблем сексуальных домогательств, включая нижеперечисленные меры. В июле 2003 года начальника штаба выпустил специальное уведомление для всех военнослужащих израильской армии, в котором особо подчеркивалась важность борьбы со случаями сексу-

альных домогательств, причем ответственность за такую борьбу должны были нести командиры; в израильской армии на всех уровнях появился новый персонал, который должен рассматривать таки жалобы; в израильской армии была развернута обширная пропагандистская кампания вместе с обязательными ежегодными лекциями; были организованы специальные учебные курсы для тех, кто рассматривает жалобы, а также для следователей военной полиции; всем новобранцам и во всех военных частях были розданы брошюры, посвященные сексуальным домогательствам.

Женщины в полиции

Правовая основа

216. Полиция добивается увеличения числа женщин в полицейских силах с помощью конструктивных мер, таких, например, как введение более гибких условий труда для матерей и осуществление более мягкой политики в отношении беременных женщин.

Женщины в полиции - местные данные

- 217. В настоящее время женщины составляют 21 процент общих полицейских сил, причем их число незначительно сократилось после представления нашего предыдущего доклада (ранее 23 процента). Женщины-офицеры составляют более высокую процентную долю по сравнению с рядовыми сотрудниками полиции, а именно 23,4 процента офицеров полиции.
- 218. По состоянию на март 2005 года, в полицейских силах проходили службу 53 арабские женщины 1 самаритянка, 19 христианок, 12 мусульманок, 14 женщин других вероисповеданий и 7 неустановленной религиозной принадлежности.

Таблица 3 **Процентная доля женщин в полиции в 2004 году**

	Мужчин	Мужчины		Женщины		Всего	
	Число	Процент женщин	Число	Процент женщин	Число	Процент женщин	
Неофицеры	3 362	74,88	13 361	78,39	16 723	77,66	
Офицеры	1 128	25,12	3 684	21,16	4 812	22,34	
Всего	4 490	100	17 045	100	21 535	100	

Источник: израильская полиция, 2004 год.

219. Женщины до определенной степени недостаточно представлены среди высокопоставленных сотрудников полиции, составляя 17,6 процента более старших сотрудников и 21 процент сотрудников полиции в целом.

Сексуальные домогательства в полиции

- 220. Полиция приняла ряд мер для борьбы с сексуальными домогательствами. Директивы по вопросам сексуальных домогательств были подготовлены и распространены среди сотрудников полиции, был назначен специальный сотрудник по надзору за сексуальными домогательствами и были опубликованы доклады о сексуальных домогательствах в полиции и о случаях жестокого обращения вследствие домогательств. Была подготовлена еще одна информационная брошюра, которая будет выдана каждому сотруднику полиции, а также новобранцам.
- 221. За 18 месяцев в период с января 2003 по июнь 2004 года Департамент расследований в отношении сотрудников полиции министерства юстиции рассмотрел 38 дел, связанных с сексуальными домогательствам, и предъявил обвинение в совершении уголовных преступлений. За тот же самый период 22 дела, касающиеся сексуальных домогательств, были направлены Департаментом полицейских расследований в полицейский департамент по дисциплинарным проблемам после завершения уголовного судопроизводства.

Женские организации

- 222. Женские организации по-прежнему играют активную и важную роль в обеспечении равенства мужчин и женщин в Израиле. Эти организации неизменно носят динамичный характер и представляют интересы женщины во всех секторах, обеспечивая возможности для формирования активного гражданского общества.
- 223. Женские организации активно влияют на многие сферы жизни в Израиле, в том числе на основные сферы их функционирования: поощрение принятия законодательства, как это подробно поясняется в разделе настоящего доклада, посвященном статье 5, выше, касающемся центров по оказанию помощи в случаях с сексуальными домогательствами; оказание помощи женщинам в представлении их правовых интересов и консультировании; развертывание информационных кампаний, посвященных правам женщин; организация конференций и семинаров; руководство деятельностью центров и "горячих линий" по оказанию помощи в случае сексуальных нападений, и т.д.

Статья 8. Международное представительство и участие

Представительство женщин на дипломатической службе

- 224. Дипломатическая служба Израиля обычно работает в условиях увеличения числа женщин в своих рядах.
- 225. Процентная доля женщин, сдающих экзамены для прохождения курса кадетской подготовки (30-45 процентов), аналогична процентной доли женщин, принимаемых для прохождения данного курса (30-48 процентов). Следует отметить, что большинство кадетов, посещающих курс, как правило, его успешно заканчивают.

- 226. В министерстве иностранных дел и в дипломатических представительствах работают административные сотрудники, неадминистративные сотрудники и дипломатический корпус. Доля женщин среди административного и неадминистративного персонала превышает долю мужчин (50,5 процента и 63 процента по сравнению с 49,5 процента и 37 процентами в 2003 году).
- 227. В следующей таблице приводятся подробные данные о процентной доле женщин на дипломатической службе в системе министерства иностранных дел в разбивке по рангам:

Таблица 4 Представительство женщин во внешнеполитическом ведомстве - дипломатическая служба, 2002-2003 годы

	2002 год		2003 год		
_	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	
Посол	0 (0%) "	27 (100%)	1 (0,5%)	21 (95,5%)	
Делегат	13 (14%)	81 (86%)	13 (15%)	74 (85%)	
Делегат - советник	23 (22%)	80 (78%)	22 (21%)	83 (79%)	
Советник	14 (15%)	79 (85%)	20 (20,5%)	78 (79,5%)	
Первый секретарь	26 (33%)	54 (67%)	16 (30%)	31 (70%)	
Второй секретарь	7 (70%)	3 (30%)	13 (48%)	14 (52%)	

Источник: министерство иностранных дел, 2004 год.

- 228. Среди сотрудников дипломатической службы, получивших продвижение по службе после нашего предыдущего доклада (2002-2003 годы), 38 процентов (69) были женщинами.
- 229. Следует отметить, что сеть израильских женщин обратилась в Верховный суд с просьбой пересмотреть шесть последних назначений на должности в министерстве иностранных дел (*H.C.J.* 5523/04 Сеть израильских женщин против государства Израиль и министра иностранных дел и других (29.04.04)). Сеть утверждала, что при назначении кандидатов осуществлялась дискриминации в отношении женщин-кандидатов и что министерство не смогло выбрать женщин-кандидатов несмотря на их равные, а иногда и лучшие качества. Сеть утверждала, что выдвинутые кандидатуры не соответствовали Закону о равенстве прав женщин и Закону о гражданской службе. Обращение было отозвано назад истцом после того, как представители министерства дали письменное заявление под присягой, взяв на себя обязательство составить протокол заседания Комитета по назначениям и поручить членам данного комитета выступить в соответствии с правилами пресечения дискриминации и внутренней процедуры, которые и были соблюдены в министерстве.

Женщины-представители и женщины - независимые эксперты в международных организациях

- 230. Израиль включает женщин в большинство своих делегаций на многосторонних форумах, а также 5-6 делегатов в состав Комиссии по положению женщин.
- 231. В настоящее время делегация Израиле при Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке состоит из четырех мужчин и одной женщины, а одна женщина вошла в состав делегации Израиля в Женеве в августе 2004 года, которая теперь состоит из двух женщин и четырех мужчин. Генеральный директор института стандартов Израиля г-жа Живопатир исполняет обязанности вице-президента Международной организации стандартизации, расположенной в Женеве, по состоянию на сентябрь 2003 года.
- 232. В качестве других примеров можно упомянуть о том, что председатель Консультативного комитета Органа по улучшению положения женщин д-р Рута Халперин служит в группе ЕЭК ООН в Женеве в целях выполнения платформы "Пекин 10+"; г-жа Валери Бречеа возглавляла делегацию Израиля на ежегодной конференции ЮНЕП в марте 2004 года; генеральный директор министерства окружающей среды и адвокат кнессета д-р Михаль Харан представляла Израиль на конференции КУР в апреле 2004 года; д-р Элана Циллер представляла министерство здравоохранения в составе целевой группы по устойчивому развитию в рамках Европейского экономического совета (ЕЭС) в декабре 2004 года.
- 233. Орган по улучшению положения женщин ежегодно направляет делегацию на Конференцию ООН по проблемам женщин. В последний раз делегация включала 13 женщин и двух мужчин, причем данный Орган профинансировал направление делегатов такой НПО, как сеть израильских женщин.
- 234. Министерство иностранных дел поощряет женские израильские НПО и оказывает им помощь в обращении за предоставлением определенного статуса в рамках Организации Объединенных Наций и в сборе средства как в Израиле, так и в зарубежных странах.

Статья 9. Гражданство

235. Израильские законы, касающиеся гражданства и проживания, не проводят различия между мужчинами и женщинами. И мужчины, и женщины имеют равные права в отношении приобретения, изменения или сохранения своего гражданства или местожительства. Ни изменения своего гражданства одним из супругов, ни брак с человеком, не являющимся гражданином Израиля, не оказывают никакого влияния на гражданство другого супруга. Гражданство любого из родителей имеет равное значение с точки зрения приобретения детьми гражданства в момент рождения.

Статья 10. Образование

Изменения в законодательной базе

236. .Крупнейшим правовым изменением в этой области стало принятие Закона о сексуальных домогательствах (поправка № 2 от 2004 года). Данная поправка предусматривает применение закона к учащимся 13-х и 14-х классов, не являющихся несовершеннолетними, в тех случаях, когда преподаватель пользуется своим главенствующим положением. Закон также применяется к учащимся и студентам заведений общего или профессионально-технического образования для взрослых в тех случаях, когда преподаватель злоупотребляет своим главенствующим положением.

Средние школы в Израиле

Общее и техническое образование/профессиональная специализация

237. Израильская система среднего образования включает как технические/профессиональные средние школы, так и общеобразовательные школы. Большинство девочек обучается в общеобразовательных школах. В 2002 году 68,5 процента девочек в возрасте 15 лет и старше обучались в рамках общего направления, тогда как лишь 56 процентов мальчиков в возрасте 15 лет и старше обучались по данному направлению. В 2003-2004 годах большинство еврейских и арабских детей обучались в общеобразовательных средних школах.

Зачисление в высшие учебные заведения

238. В 2002 году 84,3 процента девочек, обучавшихся в 12-х классах (в системе еврейского образования), сдавали вступительные экзамены по сравнению лишь с 75,1 процента мальчиков того же возраста. Доля успешно сдавших вступительные экзамены девушек также была несколько выше и составляла 63 процента по сравнению с 49,5 процента мальчиков того же возраста.

239. В арабской системе образования 91,7 процента девочек, обучающихся в 12-м классе, сдавали вступительные экзамены по сравнению с 84 процентами мальчиков. Доля девочек, успешно сдавших эти экзамены, также была выше в этом секторе, чем доля мальчиков (56,3 процента и 44,7 процента, соответственно).

Таблица 5 Число абитуриентов и лиц, имеющих право на получение аттестата, 2002 год

	Абитуриег	Имеющие право на получение аттестата			
	До.	ля учащихся 12-х	Доля учащихся		
	Всего	классов в %	Всего	12-х классов в %	
Еврейская система	27	WAVE MANYOUT			
образования					
Мальчики	30 869	75,1	20 326	49,5	
Девочки	35 176	84,3	26 305	63	
Арабская система					
образования					
Мальчики	5 373	84	2 858	44,7	
Девочки	7 270	91,7	4 464	56,3	

Источник: Центральное статистическое бюро, 2004 год.

240. Процентная доля девочек, сдающих вступительные экзамены по естественнонаучным дисциплинам, составляет 45 процентов: по электронике - 12 процентов, биологии - 66 процентов, химии - 62 процента, компьютерному делу - 43 процента и физике - 30 процентов. Процентная доля тех, кто успешно сдает эти экзамены, столь же высока, хотя девочки успешно сдают эти экзамены чаще, чем мальчики (57 процентов к 33 процентам).

Уровень образования, посещаемости и отсева

- 241. Как указывается в нашем предыдущем докладе, уровень образования растет умеренными темпами во всех группах населения Израиля. В 1961 году 69 процентов женщин из группы меньшинств никогда не посещали школу, по сравнению с 30 процентами мужчин из группы меньшинств. В 2003 году эти показатели составляли 9,9 процента и 2,4 процента, соответственно.
- 242. Другим важным показателем школьного образования является посещаемость. В 2003-2004 годах посещаемость девочками в 9-х-11-х классах составляла примерно 3,1-3,6 процента, а в 12-м классе показатель отсева составлял лишь 0,7 процента. Среди мальчиков показатели отсева были выше, в особенности в 11-х классах. В рамках арабской системы образования разрыв между показателями для мальчиков и девочек был также в пользу мальчиков, хотя отсев у арабских девочек выше, чем отсев среди еврейских девочек.
- 243. Департамент по вопросам регулярного посещения занятий и предотвращения отсева министерства образования, культуры и спорта активно действовал на всех уровнях с целью повысить показатели посещаемости и предотвращать отсев во всех секторах. Его сотрудники действовали на трех основных уровнях распространение информации по данному вопросу, принятие управленческих/организационных мер в рамках всей системы и педагогических мер. В период 2002-2003 годов показатель отсева снизился до 6 процентов в еврейском секторе и до 10 процентов в арабском секторе.

Мероприятия и учебные программы в целях предотвращения дискриминации в отношении женщин

Гендерные стереотипы в школьных учебниках

- 244. Как подробно разъясняется в нашем предыдущем докладе, Департамент по вопросам планирования и разработки учебных программ министерства образования, культуры и спорта активно занимался разработкой критериев в отношении школьных учебников, в частности в области гендерных стереотипов. Эти критерии были включены в учебную программу по решению специального комитета, назначенного в 2001 году нынешним министром образования, культуры и спорта.
- 245. Этот комитет изучил гендерные стереотипы в школьных учебниках, используемых в рамках израильской образовательной системы, и принял меры к тому, чтобы исключить любые стереотипы из учебной программы. Комитет скорректировал ранее существовавшие критерии, на качественном и количественном уровне, рассмотрев следующие вопросы, касающиеся равной представленности обоих полов: включение в материал примеров, характеризующих вклад женщин в различные сферы жизни; привлечение внимания к раннее существовавшим стереотипам; исключение гендерных стереотипов любых видов (как прямых, так и косвенных); распределение заданий на нейтральной с гендерной точки зрения основе; отбор работ, сочинений и докладов, в равной степени представляющих и мужчин, и женщин; перевод детей на курсы и в классы независимо от их пола; исключение из школьных учебников таких рисунков и иллюстраций, которые связаны с гендерными стереотипами.

Другие инструкции и программы участия, которые нацелены на предотвращение дискриминации в отношении женщин

- 246. В 2003 году Генеральный директор министерства издал циркуляр (9.4-4d) 4/2003), касающийся равенства возможностей обоих полов в системе образования, с уделением особого внимания проведению образовательных/общественных/учебных мероприятий по гендерным вопросам. В этом циркуляре особое внимание уделяется политике этого учреждения в области образования, а также учебному процессу.
- 247. Министерство намерено выполнить положения этого циркуляра, организуя конференции и семинары для директоров и руководителей школ, а также целевое обучение преподавателей на всех уровнях. Еще одним направлением станет проведение школьных семинаров и реализация принципа равенства мужчин и женщин в различных департаментах министерства.
- 248. Кроме того, министерство оказывает поддержку программе "Девочки выступают за перемены" совместно с Израильской женской сетью. Задача заключается в том, чтобы добиваться расширения прав и возможностей и выдвижения в лидеры, а также повышать информированность о проблемах неравенства между полами, укреплять чувство уверенности в себе и изменить позиции по вопросу о равенстве между мужчинами и женщинами.

249. Другая программа касается стимулирования девочек к изучению точных наук и математики, поощряя их к тому, чтобы выбирать эти темы для своих вступительных экзаменов и затем для изучения в высших учебных заведениях. Программа "Женское и мужское начало - следующее поколение" нацелена на обеспечение того, чтобы в рамках руководства и лидерства преобладало не исключительно мужское начало, а сочетание мужского и женского начал.

Сексуальное воспитание и обучение навыкам семейной жизни

250. Нынешняя учебная программа для учащихся старших классов средней школы включает сексуальное воспитание и обучение навыкам семейной жизни. Основные темы программы - это индивидуальное развитие по выбору самой личности, уникальность, принятие других, даже если они отличаются от тебя, равенство девочек и мальчиков, которые при этом отличаются друг от друга, знакомство с принципами сексуальных отношений с учетом возраста, основанный на взаимном согласии контакт с другими и совместное принятие решений в браке. Основное внимание в учебной программе уделяется выявлению гендерных стереотипов, изменению позиций, разработке уникальных навыков и распространению знаний. Учебный план предусматривает программу под названием "дружеские и супружеские отношения, свободные от насилия", посвященную различиям между отношениями, основанными на уважении и равноправии, по сравнению с жестокими или односторонними отношениями, различиям между доброжелательным и оскорбительным отношением, а также тому, что в браке допустимо, а что нет.

251. Учебная программа была адаптирована с учетом системы государственного религиозного образования и системы арабского образования. Программа рассчитана как на девочек, так и на мальчиков, однако некоторые школы проводят уроки для них раздельно.

Преподаватели

252. В 2003-2004 годах доля еврейских мужчин в педагогических училищах составляла 18,3 процента по сравнению с 18,8 процента в 2002-2003 годах. Доля арабских мужчин в педагогических училищах составила 8,2 процента по сравнению с 7,6 процента в 2002-2003 годах.

Таблица 6 Педагогические училища, отдельные годы

	1969/70	1979/80	1989/90	1994/95	1999/00	1001/02	2002/03	2003/04
Обучение на иврите								
мужчины (в %)	13,	9 10,3	16,6	5 16,3	16,6	5 17,	8 18,	8 18,3
Обучение на арабском языке								
мужчины (в %)	46,	9 45,2	22,9	16,2	7,8	8,	8 7,	6 8,2

Источник: Центральное статистическое бюро, 2004 год.

Высшее образование

Женщины-учащиеся

253. Среди всего населения в целом доля женщин, имеющих аттестат об окончании школы или диплом высшего учебного заведения (62 процента), выше, чем соответствующая доля мужчин (55 процентов). 55 процентов женщин и 50 процентов мужчин, окончивших среднюю школу в 1994 году, в течение 8 лет поступили в высшие учебные заведения.

254. В 2003 году женщины по-прежнему составляли большинство среди студентов первого (55,9 процентов), второго (57,1 процента) и третьего (52,2 процента) курсов. По сравнению с предыдущими процентными данными никаких серьезных изменений не произошло. Однако женщины по-прежнему предпочитают изучать гуманитарные дисциплины и реже специализируются в таких областях, как математика, наука и машиностроение, где они составляют лишь 25 процентов учащихся. Женщины составляют большинство в таких областях, как гуманитарные науки (66,4 процента), социальные исследования (61,3 процента), медицина (52,3 процента), юриспруденция (49,9 процента) и биологические науки.

Таблица 7 Студенты в системе высшего образования с разбивкой по полу и специализации, 2002-2003 года

Специализация	Всего студентов	Женщины	Женщины (в %)
Гуманитарные науки	27 679	18 397	66,4
Образование и педагогика	27 862	23 156	83,1
Общественные науки	45	28 026	61,3
Предпринимательство и	8 268	4 058	49,0
управление			
Право	12 897	6 446	49,9
Медицина	3 568	1 867	52,3
Средний медицинский персонал	7 316	5 800	79,2
Математика, статистика и	12 323	3 864	31,3
компьютеры			
Физические науки	4 559	1 690	37,0
Биологические науки	7 703	4 750	61,6
Сельское хозяйство	1 499	876	58,4
Инженерные специальности и	30 129	7 626	25
архитектура			
Всего	189 522	106 555	56,2

Источник: Совет по высшему образованию, 2004 год.

255. Помимо государственных высших учебных заведений существует еще ряд альтернативных высших учебных заведений, которые выдают дипломы, отличающиеся от дипломов бакалавра, магистра и доктора наук. В 2002-2003 учебном году 6,4 процента еврейских женщин в возрасте от 20 до 29 лет посещали высшие учебные заведения, не относящиеся к категории университетов, по

сравнению с 5,6 процента в 1999-2000 годах. Доля арабских женщин, посещавших эти учебные заведения, составляла 4,4 процента (по сравнению с 4,6 процента в 1999-2000 годах).

Меньшинства в системе высшего образования

256. Разрыв между численностью мужчин и женщин в системе высшего образования был преодолен и в 2002-2003 учебном году студентки из общин мусульман, христиан и друзов составляли большинство среди студентов, обучающихся по программе бакалавриата в высших учебных заведениях, по сравнению с мужчинами. Также дело обстоит и среди учащихся в целом, за исключением общины друзов, где разрыв быстро сокращается. В самом деле, определенное отставание еще сохраняется среди обучающихся по программам для получения более высоких степеней, однако, по имеющимся данным, в этих секторах процентная доля женщин-учащихся также значительно возросла.

257. Министерство образования, культуры и спорта недавно предоставило 18 полных стипендий студентам-бедуинам с тем, чтобы они могли обучаться в университете Бен-Гуриона в Беэр-Шеве в 2004/05 учебном году. Стипендии были распределены исходя из показателей успеваемости и финансового положения. Из 18 студентов, получивших стипендию, 12 - это женщины. Дополнительные стипендии выдаются различными НПО.

Таблица 8 Изменение процентной доли женщин, являющихся гражданскими служащими, в период с 1996 по 2002 год

Процентная доля женщин в общем числе студентов каждой группы (исключительно университетов)

	Всего	Первая степень	Вторая степень	Третья степень	Диплом
Всего	56,5	56,2	57,2	52,7	82,2
Евреи	56,8	55,9	58,1	54,3	84,9
Мусульмане	51,9	54,6	42,3	23,9	64,5
Христиане	62,7	63,9	58,4	34,5	-
Друзы	49,9	53,3	33,7	-	-

Источник: Совет по высшему образованию, 2004 год.

Женщины на преподавательских должностях

258. В 2001 году женщины занимали 24 процента должностей старших преподавателей, финансируемых из бюджета Совета по высшему образованию, по сравнению с 20 процентами в 1992/93 году. В период 1993-2003 годов 360 со-

трудников были назначены на должность профессора, которая дает не только более высокий доход, но и влияние в научных кругах. Среди назначенных на эти должности женщин было всего лишь 78 (около 20 процентов). До настоящего времени ни одна женщина не занимала должность президента университета, а всего лишь две женщины выполняли обязанности ректора.

259. В 1988 году НПО "Женское лобби" обратилась к руководству совета университетов с предложением назначить в каждом университете советника президента по проблемам женщин. Такие советники в настоящее время работают во всех государственных университетах. В апреле 2003 года аналогичное предложение получили и руководители высших училищ.

Таблица 9 Женщины на преподавательских должностях в высших учебных заведениях Израиля, 2001-2001 годы

	Учебные заве- дения и курсы	Женщины	Мужчины	Всего	Доля женщин в % от итога
Общее число учебных заведений	50	1 762,9	4 442,3	6 205.3	28,4
Университеты	7	1 139,7	3 498,2	4 637,8	24,6
Открытый университет	1	20,5	33,1	53, 6	38,3
Учебные заведения, не являющиеся университетами (финансируемые Советом по высшему образованию, Комитетом по планированию и бюджету)	21	229,5	663,4	893,0	25,7
Педагогические училища	21	373,2	247,7	620,9	60,1

Источник: Министерство науки и техники, декабрь 2003 года.

260. Хотя на всех уровнях высшего образования женщин больше, чем мужчин, они составляют лишь 24 процента преподавателей, причем их доля меньше среди преподавателей инженерных специальностей, точных наук и технических дисциплин. Например, что касается инженерных специальностей, то женщины составляют 25 процентов студентов и 12 процентов преподавателей, а что касается физики, то они составляют 36 процентов студентов и 8 процентов преподавателей. Ситуация складывается аналогичным образом и в альтернативных учебных заведениях, где женщины составляют лишь 25 процентов старшего преподавательского состава.

261. После представления нашего предыдущего доклада проблема недостаточной представленности женщин среди преподавателей, в особенности старшего их звена, продолжала оставаться в центре внимания. Комитет кнессета по положению женщин привержен делу увеличения представленности женщин среди преподавателей высших учебных заведений и провел ряд совещаний по данному вопросу.

Женщины и гендерные исследования

262. За последние несколько лет большинство университетов и некоторые другие высшие учебные заведения открыли кафедры по изучению женских и гендерных проблем, которые должны исследовать широкий круг тем, касающихся женщин и женственности. Исследования по женской и гендерной проблематике имеют решающее значение для изучения положения женщин в обществе, дискриминации в отношении них и мер, которые следует принять для борьбы с дискриминацией.

Научно-техническое образование для женщин

Инициативы, нацеленные на поощрение девочек к изучению научно-технических дисциплин

263. Продолжалось осуществление инициатив, нацеленных на поощрение девочек к изучению научно-технических дисциплин. Эти программы включают:

264. "Клуб женщин-ученых", ориентированный на девочек, обучающихся в 6-х классах, проявляющих интерес к науке и технике и имеющих соответствующие знания, который поощряет их к тому, чтобы продолжать работать в этой области; "Отделение молодых ученых" Тель-авивского университета принимает конструктивные меры для повышения процентной доли женщин, участвующих в его деятельности; программа "Будущее поколение передовых технологий", подробно описанная в нашем предыдущем докладе, продолжает создавать партнерства (в настоящее время 100 школ являются участниками этой программы, по сравнению с 23 в 2001 году) между промышленными предприятиями и младшими классами средних школ по всей территории страны, охватив 35 000 учащихся лишь в 2002/03 учебном году; "OPT к 21" - программа, которая стимулирует девушек к выбору и успешному изучению передовых технических дисциплин и точных наук в средних школах и высших учебных заведениях, причем за 2002-2003 учебный год 7 400 девочек-участниц из младших классов 23 средних школ добились отличных результатов; программа Технион израильский институт технологии, которая включает социальную работу в общинах, стимулирование девочек к изучению научных и инженерных дисциплин и обучение девочек в 10-х и 11-х классах.

Инициативы по стимулированию женщин к изучению научнотехнических дисциплин

265. Министерство науки и техники продолжает осуществление своей специальной программы предоставления стипендий, в рамках которой студенты старших курсов, изучающие инженерно-технические дисциплины и точные науки, могут получать ежегодные стипендии в размере от 8 000 до 10 000 новых шекелей (около 2 000 долл. США) с обязательством проработать 100 часов в программах Национального совета по улучшению положения женщин в научно-технической сфере, цель которых - продвижение женщин-ученых по слу-

жебной лестнице. В 2000-2003 годах министерство предоставило 122 стипендии девушкам, обучавшимся на факультетах, где в процентном отношении они составляют меньшинство.

266. Другие программы включают программу "Ракия", ориентированную на девочек-учащихся 12-х классов, заинтересованных в получении инженерной специальности в рамках израильских вооруженных сил; религиозный институт "Таль" предлагает специальные программы, ориентированные на религиозных женщин, стремящихся получить инженерную специальность, в сочетании со специальной подготовкой религиозных женщин к работе в среде, где ведущую роль играют мужчины; академический колледж по подготовке преподавателей технических дисциплин - "ОРТ Тель-Авив", готовящий преподавателей в таких областях, как электротехника/электроника, компьютерное дело, наука и техника, взимает со своих студенток половину обычной платы за обучение.

267. Обследование, проведенное в феврале 2003 года министерством науки и техники для изучения основных подходов к положению женщин в науке, показало, что большинство населения (85 процентов) позитивно оценивают научную работу женщин и их способность участвовать в научно-технических исследованиях. Следует отметить, что, по мнению 60 процентов, достижениями женщин в научно-технической сфере может гордиться Израиль, тогда как почти 60 процентов полагает, что в конкретных научных областях, таких, как медицина, компьютерная техника и сельское хозяйство, работать лучше женщинам, а не мужчинам.

Физическое воспитание и спорт

Изменения в законодательстве

268. Раздел 9А Закона о спорте, принятого в конце 2003 года, гласит, что все финансируемые государством спортивные организации, включая спортивные ассоциации, органы, союзы и федерации, должны обеспечивать надлежащее представительство женщин. Это надлежащее представительство касается как рядовых сотрудников, так и руководства и должно охватывать все категории должностей. В соответствии с раздел 9В спортивные организации обязаны представлять ежегодные доклады в Комитет кнесета по осуществлению положений этого раздела. В основе этой поправки лежит понимание того, что укрепление роли женщин в спорте, как и во многих других сферах жизни, требует их полномасштабного участия не только в самих спортивных мероприятиях, но и в принятии решений и в осуществлении руководства.

269. Верховный суд, в своем беспрецедентном решении (*H.C.J.* 5325/01) по иску, поданному Ассоциацией по улучшению положения женщин в баскетболе против местного совета Рамат Хашарон и др., рассмотрел вопрос о распределении финансовых средств между спортивными учреждениями. В своем постановлении суд опирался на раздел 3А Закона о бюджетных принципах, который предусматривает критерии качества в отношении распределения бюджетных средств среди государственных учреждений. В данном случае суд применил критерии распределения, принятые министерством культуры, науки и спорта, которые санкционируют конструктивные меры и обеспечивают ассигнование на нужды женских спортивных мероприятий в полтора раза больше

бюджетных средств, чем на мужские спортивные мероприятия. Суд постановил, что равенство также должно обеспечиваться и местными властями в процессе распределениями ими финансовых средств. По решению суда совет Рамат Хашарон, глава этого совета и центр образования и спорта Рамат Хашарон обязаны распределять финансовые средства в соответствии с вышеуказанными критериями.

270. В другом случае в сентябре 2004 года ряд женских футбольных команд из высшей лиги обратились с жалобой в Верховный суд (*H.C.J. 8472/04 Женская футбольная команда Хапоель Беер Шева и др. против решения Совета по спортивным играм и др)*. Истцы обратились к суду с просьбой предписать Совету по спортивным играм принять позитивные меры в отношении женских футбольных команд и предоставить им в процентном отношении больше средств, чем мужским командам. Истцы требовали, чтобы совет предоставил им более обширную финансовую поддержку, чем мужской команде, приняв специальные меры в отношении женских команд. Это обращение пока еще рассматривается судом.

Правительственные структуры, обеспечивающие улучшение положения женщин в области спорта

- 271. В 2000 году Отдел спорта министерства по делам образования, культуры и спорта изменило критерий финансирования спортивных ассоциаций, выделив в полтора раза больше бюджетных средств на нужды женских спортивных ассоциаций.
- 272. Общественному комитету "Комитет Каца" было поручено проанализировать критерии Совета по организации спортивных игр и рекомендуемые планы позитивных действий, рассчитанные на женщин и спортивные команды девочек.
- 273. Отдел недавно завершил подготовку брошюры, которая должна распространяться среди тренеров, спортсменов, в школах, колледжах и среди родителей. Эта брошюра предусматривает этический кодекс, нацеленный на предотвращение домогательств и сексуального насилия в спорте. Помимо этой важной кампании ассоциацией развития спорта проводятся семинары.
- 274. Отдел планирует также осуществить национальную программу по улучшению положения женщин в области спорта в 2005 году. Бюджет этой программы составит 80 млн. новых шекелей на ближайшие 8 лет; повышение осведомленности женщин в вопросах спорта с помощью национальных кампаний в печатных и радио и телевизионных средствах массовой информации; предоставление преимуществ женщинам в 10 состязательных видах спорта, особые ассигнования для соответствующих союзов при условии, что они соблюдают основные условия, касающиеся роли женщин в этих областях.

Спортивные занятия девочек в школах

275. Посещение учащимися уроков физического воспитания является обязательным в школьной системе Израиля. Базовая программа системы образования предусматривает, что каждый учащийся во всех государственных школах

обязан заниматься физической культурой по два часа еженедельно. Школы, не находящиеся под прямым государственным контролем, должны обеспечивать, чтобы учащиеся занимались физической культурой в течение одного часа еженедельно.

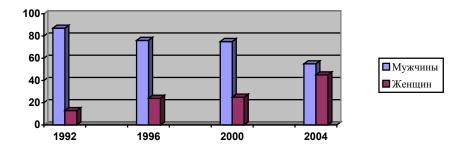
276. Как подробно разъясняется в нашем предыдущем докладе, школьная спортивная ассоциация поставила перед собой цель увеличить число школьниц, участвующих в спортивных состязаниях. Текущие данные свидетельствуют о том, что число мальчиков и девочек, активно занимающихся спортом (что означает участие в 18 играх по групповых видам спорта и участие в 3-4 признанных состязаниях по индивидуальным видам спорта) почти равно (9 641 девочка и 9 710 мальчиков) во всех видах спорта.

277. В соответствии с директивами министерства по делам образования, культуры и спорта, руководители системы физического воспитания (одна треть из которых - это женщины, 5 из 15) санкционирует направление учащегося на соревнования Международной федерации спорта (МФШС) при условии равной представленности мальчиков и девочек в делегации.

Текущие данные - женщины в спорте

278. Как видно из диаграммы, которая приводится ниже, число женщин, принимающих участие в олимпийских играх, заметно возросло за последние несколько лет:

Диаграмма 5 Спортсмены - участники Олимпийских Игр, 1992, 1996, 2000 и 2004 годы



Источник: Министерство по делам образования, культуры и спорта, 2004 год.

279. Общая процентная доля женщин, принимающих активное участие в спортивных состязаниях, медленно увеличивалась в течение последнего десятилетия - с 12 процентов в 1994 году до 15 процентов в 2004 году.

280. Доля женщин в руководящих органах спортивных ассоциаций остается на низком уровне, составляя примерно 10 процентов, что можно сказать и о доле женщин-тренеров.

Статья 11. Занятость

Правовая защита от дискриминации на работе

- 281. В июне 2004 года в соответствии с поправкой № 9 к Закону о равных возможностях в области занятости беременность стала одной из причин, по которым лицо не может быть подвергнуто дискриминации на рынке труда ни в качестве претендента на рабочее место, ни в качестве наемного работника.
- 282. В 2001 году министр труда и социального обеспечения издал Постановление о занятости женщин (запрещенные виды работы, ограниченные виды работы и опасные виды работы), 5761-2001 ("Постановление о занятости женщин (запрещенные виды работ, ограниченные виды работ и опасные виды работ)"), которое расширяет Положение о занятости женщин (запрещенные виды работ и ограниченные виды работ) 1979 года, предназначенное для укрепления защиты женщин фертильного возраста и беременных женщин от воздействия химических и биологических материалов, которые могут угрожать здоровью плода или новорожденного.
- 283. Израиль является участником следующих конвенций Международной организации труда, касающихся равенства и запрета дискриминации по признаку пола: С100 Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (с 1965 года) и С111 Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятости (с 1959 года).
- 284. Ряд недавно принятых судами по трудовым спорам постановлений обеспечили дальнейшее укрепление правовой защиты женщин на рынке труда. В ноябре 2003 года суд по трудовым спорам в Беэр Шеве вынес решение в пользу женщины, получавшей более низкую заработную плату, чем ее коллеги из числа мужчин (La. 1576/99 Симми Нидам против компании "Рэлли электрисиси энд электроникс лтд." (03.11.03)). Суд постановил, что истице должны быть выплачены все социальные пособия, а также компенсация за причиненные страдания в размере 30 000 новых шекелей (примерно 6 500 долл. США). Суд по трудовым спорам Тель-Авива (Яффы) принял решение против компании, из которой была уволена беременная женщина, временно работавшая в ней, за два дня до окончания шестимесячного испытательного срока. Министерство промышленности, торговли и труда вынесла обвинительный акт против компании по признакам дискриминации (беременность, родительство и пол) на основе Закона о равных возможностях в области занятости. Суд вынес обвинительное заключение против этой компании и наложил на нее штраф в размере 80 000 новых шекелей в рамках сделки о признании вины (Cr.C. 100/04 государство Израиль/министерство промышленности, торговли и труда против S.I.R.N. Ltd. и других (15.12.04)).
- 285. В январе 2004 года суд по трудовым спорам Тель-Авива вынес решение в пользу женщины-истицы, получавшей более низкую заработную плату, чем ее коллеги-мужчины, постановив выплатить ей недостающую часть заработной платы, а также дополнительную компенсацию, ввиду нарушения Закона о равных возможностях в области занятости (L.A. 300880/98 Орит Горен против Хоум сентерс Инт. (04.01.04)).

Отпуск по беременности и родам

286. См. раздел, посвященный статье 13, ниже.

Родительство

287. В поправке, принятой в 2002 году, законодатели расширили льготы для родителей-одиночек в соответствии с Законом об оплачиваемом отпуске по болезни (невыход на работу по причине болезни ребенка), 5753-1993 ("Закон об оплачиваемом отпуске по болезни (невыход на работу по причине болезни ребенка")), предоставив 12-дневный отпуск для ухода за больным ребенком (обычно такой отпуск составляет 8 дней).

Конструктивные меры в сфере занятости

288. См. раздел, посвященный статье 4, выше.

Пособия по социальному страхованию

289. См. раздел, посвященный статье 13, ниже.

Занятость женщин - данные и анализ

Женщины на рынке труда

- 290. В 2003 году в Израиле гражданские трудовые ресурсы составляли 1,4 млн. мужчин и 1,2 млн. женщин. По сравнению с 2002 годом численность трудовых ресурсов возросла на 24 000 мужчин и 39 300 женщин, причем примерно 60 процентов этого прироста приходится на долю женщин.
- 291. В 2003 году доля женщин в трудовых ресурсах возросла до 49,1 процента по сравнению с 48,2 процента в 2001 году и 46,3 процента в 1998 году. Доля мужчин снизилась до 60,1 процента с 60,7 процента в 2001 году и 61,2 процента в 1998 году.
- 292. В 2003 году 27 процентов женщин в составе трудовых ресурсов имели за плечами как минимум 16 лет учебы по сравнению с 23 процентами мужчин. Уровень образования играет решающую роль с точки зрения активности женщин на рынке труда, причем по мере повышения уровня образования доля женщин на нем растет. Общий уровень образования женщин в составе трудовых ресурсов, как правило, выше уровня мужчин.

Модели трудовой деятельности

293. В 2003 году 87,4 процента мужчин и 62,6 процента женщин работали на условиях полной занятости. Большинство работников, обычно занятых неполный рабочий день, на рынке труда составляли женщины (401 400 женщин по

сравнению с 159 500 мужчинами). 14,1 процента женщин заявили, что работать неполный рабочий день их вынуждает необходимость ухаживать за детьми и/или вести домашнее хозяйство.

294. Как подробно разъясняется в нашем предыдущем докладе, показатели временного отсутствия на работе выше для женщин, чем для мужчин. В 2003 году 15 900 женщин временно отсутствовали на работе, взяв отпуск по беременности. За тот же самый период 4 800 мужчин отсутствовали из-за необходимости прохождения военных сборов для резервистов.

295. В 2003 году насчитывался 1 072 600 занятых женщин (по сравнению с 1 257 600 мужчинами), причем 978 000 из них были наемными работниками. Из числа занятых лиц 984 600 были еврейскими женщинами, 895 800 из которых - это наемные работники. В то же время большинство занятых мужчин (81,9 процента) были наемными работниками, а 8,8 процента занимались индивидуальной трудовой деятельностью. 91,2 процента занятых женщин были наемными работниками и лишь 4,6 процента занимались индивидуальной трудовой деятельностью. В 2002 году 17 000 мужчин и 20 000 женщин заработную плату выплачивали работодатели, по сравнению с 22 000 и 26 000 в 2001 году, соответственно.

Безработные

296. Местный "рынок безработных" характеризуется двумя основными тенденциями. Первая из них заключается в повышении уровня безработицы, а вторая - в нарушении прав безработных (определяемых в качестве лиц, не занятых оплачиваемым трудом в течение одного часа за неделю проведения обследования, которые активно ищут работу). Кроме того, доля мужчин в составе израильской рабочей силы продолжала снижаться в 2002-2003 годах, что свидетельствует о возникновении чувства безысходности у тех, кто ищет рабочее место. Напротив, доля женщин в составе рабочей силы возросла, очевидно, в силу снижения доходов домашних хозяйств и потребности во втором доходе для нужд домашнего хозяйства.

297. В 2003 году в бюро по трудоустройству обратились 219 805 лиц, ищущих работу (на основе средних ежемесячных показателей), среди которых насчитывалось 114 321 женщина (по сравнению с 91 920 женщинами в 2001 году) и 105 484 мужчинами.

298. Доля безработных женщин составила 10,6 процента. В 2003 году доля безработных мужчин в составе рабочей силы равнялась 10,2 процента (по сравнению 8,4 процента в 2000 году). В 2003 году доля безработных женщин составила 11,3 процента по сравнению с 9,2 процента в 2000 году. В 2003 году большинство женщин (83,9 процента) искали работу, знакомясь с объявлениями в газетах, тогда как большинство мужчин (82,5 процента) обращались за помощью к друзьям. Следует отметить, что 5,5 процента мужчин пытались в свое время создать частное предприятие по сравнению лишь с 2,8 процента женщин. 72,5 процента женщин искали работу на условиях полной занятости, а оставшаяся 27,5 процента - на условиях неполной занятости (по сравнению с 88,2 процента и 11,8 процента мужчин, соответственно).

Продвижение женщин по службе: уровни и оклады

Распределение женщин по профессиональным группам и сегрегация по признаку пола

299. Как подробно разъясняется в нашем предыдущем докладе, продолжают существовать так называемые "женские профессии", причем в процентном отношении женщин больше всего среди работников образования (20,8 процента), медицинских служб, работников системы социального обеспечения и социальных работников (17,4 процента). Однако, как подробно разъясняется в разделе, посвященном статье 7, выше, доля женщин среди юристов продолжает расти.

Таблица 10 Занятые с разбивкой по отраслям экономики, 2003 год

	Доля мужчин в общем числе занятых в %	Доля женщин в общем числе занятых в %
Сельское хозяйство	2,7	0,8
Промышленность	22,1	9,8
Электроэнергетика и водоснабжение	1,2	0,3
Строительство	9,5	1
Оптовая и розничная торговля и ремонт	14,8	12,1
Гостиничные услуги и рестораны	4,3	3,7
Транспорт, хранение и связь	8,8	4
Банковское дело, страхование и финансы	2,6	4,3
Предпринимательская деятельность	13,7	11,9
Государственное управление	5,5	5,4
Образование	5,6	20,8
Здравоохранение, социальное обеспечение и социальная работа	4,6	17,4
Общинные, социальные и личные услуги	4,3	5,7
Услуги домашним хозяйствам, оказываемые наемной прислугой	0,3	2,9

Источник: Центральное статистическое бюро, 2004 год.

Различия в окладах и заработной плате

300. Мужчины и женщины по-прежнему получают разную заработную плату. Согласно последним данным, мужчины в среднем зарабатывают на 63 процента больше женщин.

- 301. Одно из объяснений этого несовпадения связано с тем, что женщины работают меньшее количество часов (или имеют меньше возможностей для работы) в 2002 году мужчины работали в среднем 42 часа в неделю, а женщины 31 час в неделю, что на 35 процентов меньше. При этом в 2002 году средняя заработная плата женщин в час равнялась 36,7 новых шекелей, а мужчин 45,3 новый шекеля, что означает разрыв в 23 процента, который свидетельствует о том, что число рабочих часов не является его единственной причиной.
- 302. В арабском секторе наемные работники-женщины зарабатывают на 7 процентов больше мужчин. За этим может стоять тот факт, что 47 процентов арабских женщин занимают преподавательские и технические должности, тогда как 64 процента арабских мужчин являются квалифицированными и неквалифицированными рабочими в строительстве и промышленности. По мере увеличения возраста этот разрыв увеличивается, хотя с возрастом доход как мужчин, так и женщин увеличивается.

Таблица 11 Ежемесячная заработная плата наемных работников и их валовая заработная плата в час, с разбивкой по профессиям - 2002 год

(новых ш Мужчины	екелей)		(новых шек	елей)
Мужчины				wien,
7 7	Женщины	Мужчины	Женщины	Разность (в %)
13 603	8 574	71	59	20
9 134	5 717	52	44	18
18 054	11 213	81	63	30
8 587	5 233	46	33	39
6 054	3 167	33	23	41
6 148	3 757	31	22	46
4 236	2 694	25	21	20
	9 134 18 054 8 587 6 054 6 148	9 134 5 717 18 054 11 213 8 587 5 233 6 054 3 167 6 148 3 757	9 134 5 717 52 18 054 11 213 81 8 587 5 233 46 6 054 3 167 33 6 148 3 757 31	9 134 5 717 52 44 18 054 11 213 81 63 8 587 5 233 46 33 6 054 3 167 33 23 6 148 3 757 31 22

Источник: Центральное статистическое бюро, "Женщины и мужчины", февраль 2004 года.

Предпринимательская деятельность женщин

- 303. Число мужчин, обращающихся в Центр по развитию предпринимательства при министерстве промышленности, торговли и труда, в два раза превышает число обращающихся туда женщин. Большинство претендентов, мужчин и женщин, относится к возрастным группам от 25 до 34 лет и от 35 до 44 лет. 45 процентов женщин-претендентов имеют научную степень по сравнению лишь с 35 процентами мужчин- претендентов. Большинству претендентов, будь то мужчины или женщины, требуется помощь в развертывании предпринимательской деятельности примерно 60 процентам из них.
- 304. Данные обследования 2001 года свидетельствуют о том, что женщины составляют 30,7 процента лиц, занимающихся индивидуальной трудовой дея-

тельностью, а мужчины - 69,3 процента. Женщины-предприниматели сталкиваются, естественно, с такими препятствиями, как нехватка административных навыков, трудности с финансированием и низкая самооценка. Поэтому министерством промышленности, торговли и труда с помощью Органа по вопросам малых и средних предприятий Израиля и центров развития предпринимательства был разработан ряд программ для женщин из всех секторов, включая арабский сектор, новых иммигрантов и женщин ортодоксальных религиозных взглядов. Эти программы включают помощь в финансировании малых предприятий, курсы по расширению прав и возможностей женщин, создание деловых клубов "исключительно для женщин" и другие мероприятия и специальную помощь матерям-одиночкам.

Профессиональная и специальная подготовка для женщин

305. Как указывается в нашем предыдущем докладе, Отдел подготовки кадров и развития министерства промышленности, торговли и труда организовал курсы профессиональной подготовки для всех слоев населения Израиля. Отдел принимает конкретные меры для увеличения числа посещающих эти курсы женщин посредством организации отдельных курсов для женщин в ультраортодоксальном и арабском секторе, призывая отборочные комиссии исполнять свои функции на основе максимального равенства и оказания поддержки женщинам, посещающим все курсы, в особенности те, которые ранее считались "мужскими".

306. В нижеследующей таблице приведены данные о распределении по различным видам курсов, предлагаемых в 2003 году, мужчин и женщин - их слушателей.

Таблица 12 Участие в профессиональном обучении с разбивкой по предметам, 2003 год

Направление	Всего участников	Женщины-участницы	Доля женщин в %
Обучение взрослых - лица, ищущие работу	12 697	6 693	52,7
Научная переподготовка - лица, ищущие работу	1 253	697	55,6
Школы бизнеса/профессиональная подготовка	18 386	11 711	63,7
Школы бизнеса - транспорт	11 919	416	3,5
Техники - инженеры-практики	24 389	7 836	32,1
Обучение молодежи	12 895	2 524	19,6
Всего	81 539	29 877	36,6

Источник: Министерство промышленности, торговли и труда, 2004 год.

Уход за детьми

307. Исследователи пришли к выводу, что важнейшим фактором, определяющим положение женщин на рынке труда, является наличие детских дошкольных учреждений, которые обеспечивают подготовку детей к получению школьного образования. Помимо этих центров, находящихся под контролем министерства промышленности, торговли и труда, имеются также и частные центры по уходу за детьми в рабочее время, а также услуги по уходу на дому, оказываемые нянями.

308. Департамент социального обслуживания министерства по социальным вопросам направляет детей в центры по уходу в рабочее время ввиду трудностей в семье; в этих центрах также осуществляется уход и за детьми работающих матерей. В настоящее время имеется 1 600 центров по уходу в рабочее время и 2 300 центров семейного ухода, которые посещает 68 000 детей работающих матерей и 14 000 детей, направляемых туда органами социального обеспечения.

309. В еврейском секторе услугами центров по уходу в рабочее время пользуется 63,2 процента матерей. 9,4 процента женщин получают помощь со стороны членов семьи, друзей или вообще не нуждаются в помощи, а 27,4 процента их остается дома. В арабском секторе, который в целом считается более традиционным, 70,4 процента остается дома, 16,3 процента женщин пользуются услугами центров по уходу в рабочее время, а 13,3 процента использует другие бесплатные возможности.

Реализация законодательства в области занятости

Департамент по надзору за соблюдением трудового законодательства министерства промышленности, торговли и труда

- 310. Департамент по надзору за соблюдением трудового законодательства министерства промышленности, торговли и труда осуществляет надзор за соблюдением ряда законов о труде, включая Закон о занятости женщин. Согласно этому закону в 2003-2004 годах (до 1 июня) 32 дела были направлены в правовой департамент для подготовки обвинительных актов, а против 7 работодателей были вынесены обвинительные акты в связи с нарушением этих законов. Двое из них были осуждены и оштрафованы, а 2 других дела пока еще находятся на стадии рассмотрения. Два других обвинительных акта касаются дискриминации женщин при приеме на работу по причине наличия детей; в одном случае работодатель был осужден и оштрафован на 40 000 новых шекелей, а другое дело все еще находится на стадии рассмотрения.
- 311. Как указывается в нашем предыдущем докладе, неуклонно растет число заявлений, касающихся увольнения беременных женщин. По данным департамента, в 2003 году им было получено 1 647 заявлений от работодателей и женщин, касающихся увольнения в период беременности.

- 312. За последние несколько лет Отдел правоприменения министерства промышленности, торговли и труда активизировал свою деятельность в рамках Закона о равных возможностях в области занятости и Закона о предотвращении сексуальных домогательств. За 2003-2004 годы (до конца июня 2004 года) он провел расследование по 55 жалобам, касающимся якобы имевшей место дискриминации в отношении женщин на работе по признакам беременности, наличия детей и по признаку пола. Отдел провел 477 расследований, связанных с противоречащими закону объявлениями, и наложил 228 административных штрафов. Кроме того, отдел осуществил 1 326 инспекций рабочих мест в связи с публикацией кода практики в соответствии с Законом о предотвращении сексуальных домогательств.
- 313. По последним данным 5,3 процента женщин, которые имели работу в период своей последней беременности, ушли с нее после родов. 2 процента женщин, которые были заняты в период своей последней беременности, были уволены после родов. Это означает высокий уровень соблюдения закона. По окончании отпуска по беременности большинство женщин возвращается на те же самые или сопоставимые должности. 4,5 процента женщин получили повышение по службе, а 6 процентов были понижены в должности.

Департамент по обеспечению соблюдения законодательства о труде

- 314. В 2003 году было получено 1,657 заявлений, касающихся увольнения беременных женщин наемных работников. В 44 процентах случаев департамент выдал разрешения на увольнение, тогда как 56 процентов просьб было отклонено или дела были закрыты, что значительно ниже показателя в 54 процента удовлетворенных заявлений в 2000 году. Основные причины выдачи разрешений были связаны с закрытием предприятий, увольнением по обоюдному согласию или окончанием срока договора.
- 315. Решение о согласии с увольнением носит административный характер и подлежит проверке со стороны судебных органов. Обе стороны могут оспорить это решение в суде по трудовым спорам. Однако, как правило, суды не вступают в полемику с властями и не отменяют эти решения, при условии, что орган власти исполнил свою функцию добросовестно и в рамках своей компетенции.

Занятость женщин среди арабского населения

- 316. В течение двух последних десятилетий доля арабских женщин в структуре рабочей силы возросла с 11 процентов в 1980 году до 14,8 процента в 2002 году. На сегодняшний день арабские женщины составляют около 4 процентов всех женщин в составе гражданской рабочей силы в Израиле. В 2003 году в составе рабочей силы насчитывалось 263 500 арабов, 204 900 (77,7 процента) из которых были мужчинами, а 58 600 (22,3 процента) женщинами. 34 100 человек арабского происхождения были зарегистрированы в качестве безработных, 6 400 (18,7 процента) из которых были женщинами.
- 317. В составе рабочей силы наиболее высока доля мужчин и женщин в возрасте от 25 до 34 лет. В арабском секторе большинство мужчин (81 200) в со-

ставе рабочей силы имеют 11-12 лет школьного образования, по сравнению с большинством женщин (32 100), которые учились в школе в течение 13 лет или более.

Статья 12. Равный доступ к здравоохранению

Обшие положения

318. В соответствии с Законом о государственном медицинском страховании, 5754-1994 ("Закон о государственном медицинском страховании"), каждый резидент имеет право на комплексную медицинскую помощь. Помощь должна оказываться надлежащего качества и в разумные сроки и на значительном расстоянии от места проживания пациента. Эта помощь охватывает личную профилактическую медицину, санитарное просвещение, медицинскую диагностику, амбулаторную медицинскую помощь, психологическую помощь, госпитализацию, медицинскую реабилитацию, медицинские принадлежности, медицинские приборы и приспособления, а также первую медицинскую помощь.

319. После представления нашего предыдущего доклада были проведены два крупных обследования: Национальный доклад о здравоохранении 2003-2004 годах, подготовленный Израильским центром по контролю над заболеваниями, причем этот проект был развернут в рамках европейский обследований состояния здоровья методом собеседования (EUROHIS). В обследовании приняли участие 8 000 человек в возрасте 21 года, а в рамках соответствующего раздела под названием "Здоровье женщин" было опрошено 2 711 женщин -2 160 еврейских женщин и 551 арабская женщина. Рассматриваемые темы включают: 1. обращение за помощью к гинекологу, 2. использование гормональных препаратов, 3. фертильность и репродуктивная функция, 4. модели поведения, связанные с охраной здоровья, 5. масса тела, 6. здоровье и ситуации, связанные с заболеваемостью. Кроме того, обследования 2002 года, касающиеся субъективного состояния здоровья, показывает, что 39 процентов израильских женщин считают себя "абсолютно здоровыми", причем считающих так мужчин несколько больше (75 процентов). Одна треть мужчин и одна треть женщин положительно ответили на вопрос о наличии у них проблем со здоровьем или физических проблем в течение периода свыше 6 месяцев. Из тех, кто испытывал проблемы со здоровьем, 72 процента женщин и 64 процента мужчин заявили, что они испытывали трудности каждый день.

Специальное медицинское обслуживание женщин

До- и послеродовое обслуживание: клиники матери и ребенка

320. В 2002-2003 годах на 1 000 жительниц в гинекологических палатах насчитывалось 0,100 мест по сравнению с 0,103 в 2001 году. Число занимаемых коек возросло с 93,1 процента в 2001 году до 94,8 процента в 2003 году. В 2003 году число коек в палатах для беременных уменьшилось до 0,198 процента на 1 000 резидентов (с 0,203 в 2001-2002 годах), а число занимаемых койко-мест возросло с 109,2 процента в 2001 году до 113,5 процента в 2003 году.

Таблица 13 Число койко-мест в больницах и заполненность палат, с разбивкой по типу койка-мест, 2001-2003 годы

Вид койкоместа	Койко-место (пок	азатель на 1 000	Число койко	Число койко-мест (в процентах)		
	2001 год	2002 год	2003 год	2001 год	2002 год	2003 год
Гинекология	0,103	0,100	0,100	93,1	93	94,8
Акушерство	0,203	0,203	0,198	109,2	112,7	113,5

Источник: Центральное статистическое бюро, 2004 год.

- 321. Израиль обеспечивает профилактическим медицинским обслуживанием беременных женщин в рамках пунктов по уходу за матерью и ребенком ("Типат Халав") за определенную минимальную плату. Женщины с неудовлетворительным финансовым положением могут быть освобождены от взимания этой платы при определенных условиях.
- 322. Большинство израильских больниц проводят обычные обследования общественного мнения, касающиеся уровня удовлетворенности услугами во всех палатах, включая палаты для беременных. Эти опросы свидетельствуют о высоком уровне удовлетворенности общей оказываемой помощью.

Центры по оказанию помощи женщинам

- 323. Центры по оказанию помощи женщинам были созданы в ряде больниц и предлагают следующие услуги: родильные палаты, палаты для беременных, фертильное обслуживание (включая ИВФ), специализированные гинекологические палаты (колоскопия, онкология, медицина для несовершеннолетних, пременопауза, опасная беременность и т.д.). Большинство из этих особых палат имеется во всех больницах.
- 324. Центры по оказанию помощи женщинам также активно действуют в рамках общины в целях расширения прав и возможностей женщин, чтобы они имели возможность лучше использовать свой потенциал в области здравоохранения в рамках более здорового распорядка дня, обычных экзаменов и т.д.

Остеопороз

325. В соответствии с профессиональными оценочными данными министерства здравоохранения, 40 процентов женщин в возрасте 55 лет и старше должны пройти, как минимум, одну проверку на остеопороз. Израильский центр по контролю над заболеваниями, в рамках проекта, реализуемого по инициативе европейских обследований методом интервью (EUROHIS), собрал данные, по которым 15,8 процента женщин в возрасте от 45 до 74 лет имели диагноз остеопороз, тогда как 76,5 процента из них проходили медикаментозное лечение (значительное улучшение по сравнению с 50 процентами в 1998 году). Проверку на предмет плотности костной ткани проходят женщины в возрасте свыше

50 лет каждые 2-5 лет. Основная корзина услуг включает примерно около 10 различных препаратов для лечения остеопороза.

Планирование размеров семьи

326. В 2003 году 21 220 заявок о прекращении беременности были представлены в комиссию по прекращению беременности, по 20 835 (98,1 процента) из которых были даны разрешения и 20 069 (94,5 процента) женщин действительно ими воспользовались. По состоянию на 2002 год большинство ходатайств в комиссию поступили от женщин-одиночек (ранее преимущественно от замужних женщин). 15 030 были еврейскими женщинами, 1 275 - мусульманскими и 679 - христианками. За последние годы основной причиной прерывания беременности была внебрачная беременность. Нижеследующие данные касаются случаев прерывания беременности в больницах.

Таблица 14 Прерывание беременности в больницах (заявления, одобрение и реальные случаи прерывания беременности)

	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год
Заявления	20 278	21 505	21 025	21 220
Положительные решения	19 880	21 198	20 684	20 835
Реальные случаи прерывания беременности - всего	19 405	20 332	19 796	20 069
Причины одобрения:				
Возраст женщины	2 010	2 211	2 168	2 119
Внебрачная беременность	10 452	10 924	10 661	10 773
Неудовлетворительное состояние плода	3 249	3 210	3 396	3 47-
Угроза жизни женщины	3 694	3 987	3 571	3 707

Источник: Центральное статистическое бюро, 2004 год.

Коэффициенты рождаемости, лечение бесплодия и услуги в этой области

Коэффициенты рождаемости и фертильности

- 327. С начала 90-х годов XX века коэффициент фертильности в Израиле оставался на прежнем уровне, причем в среднем насчитывалось 2,95 рождений на одну женщину, что означает резкий спад по сравнению с 3,9 рождений в среднем в 60-х годах прошлого века.
- 328. В 2003 году коэффициент фертильности среди всего населения равнялся 2,95 рождений на одну женщину. Применительно к еврейским женщинам ко-

эффициент равнялся 2,73, для мусульманских женщин - 4,5, для христианок - 2,31 и для представительниц общины друзов - 2,85.

Таблица 15 Коэффициенты рождаемости с разбивкой по религиозной принадлежности, 2001-2003 годы

	2001 год	2002 год	2003 год
Общий коэффициент фертильности			
Все население	2,89	2,89	2,95
Евреи	2,59	2,64	2,73
Мусульмане:	4,71	4,58	4,50
Христиане	2,46	2,29	2,31
Друзы	3,02	2,77	2,85

Источник: Центральное статистическое бюро, 2004 год.

329. Другая заметная тенденция связана с увеличением возраста беременных женщин, прежде всего из-за увеличения возраста вступления в брак. В 80-х годах прошлого века средний возраст родящих женщин составлял 27,4 года, а в 2003 году этот возраст увеличился до 28,8 лет. Кроме того, сегмент беременных женщин в возрасте свыше 35 лет возрос с 9 процентов в 80-х годах прошлого века до 16 процентов в 2002-2003 годах, причем параллельно увеличилась доля беременных женщин в возрасте до 20 лет, с 6 процентов до 3 процентов в 2002-2003 годах. Ввиду относительно низких показателей сожительства и традиционных общественных отношений, имеется незначительное число детей, рожденных вне брака, составляющих примерно 3 процента еврейских новорожденных детей.

Лечение бесплодия и услуги в этой области

330. Как подробно разъясняется в нашем предыдущем докладе, лечение бесплодия в Израиле по-прежнему является высокоразвитой отраслью и хорошо субсидируется. Каждая женщина имеет право на лечение с помощью ИФ до тех пор, пока она не родит двух детей в рамках своего нынешнего брака, без учета детей от предыдущих браков. Это относится к незамужним женщинам, а также к незамужним женщинам. В Израиле в настоящее время имеется 24 клиники внутренней фертилизации (ИВФ). В 2002 году было осуществлено 20 886 циклов лечения ИВФ, причем некоторые женщины прошли более одного цикла лечения, что привело к 5 272 беременностям и 3 734 живорождений (4 792 ребенка).

Таблица 16 Внутренняя фертильность в Израиле, 2000-2002 годы

	2000 год	2001 год	2002 год
Лечебные циклы	18 011	20 512	20 886
Беременности, вызванные переносом эмбриона	16 230	18 428	18 377
Роды, приведшие к живорождению	2 794	3 267	3 734

Источник: Министерство здравоохранения, 2004 год.

Исследования, касающиеся фертильности

331. В нижеследующей таблице приводятся подробные данные о текущих исследованиях, касающихся фертильности, проведенных в Израиле в период 2002-2003 годов:

Таблица 17 **Проекты, касающиеся исследований фертильности, 2002-2003 годы**

Год	Всего исследовательских предложений	чельских преоложении, касающиеся в пельских касающихся фертильности		Предложения, исследований фертильности, утвержденные для финансирования			
	_	Число До предложений	оля представленных предложений %		Доля представленных предложений в %	Доля представ. предложений отн. фертильности в %	
2002	350	14	40	4	1,2	28,6	
2003	230	8	3,5	2	0,9	25,0	

Источник: Министерство здравоохранения, 2004 год.

Вероятная продолжительность жизни

- 332. В 2002 году средняя продолжительность жизни для израильских женщин составляла 81,5 лет для женщин и 77,5 лет для мужчин. Пожилые люди (65 лет и старше) составляют 10 процентов населения по состоянию на 2004 год (лишь 3 процента в арабском секторе) и их доля, как ожидается, возрастет до 12 процентов в 2020 году. В 2003 году лица в возрасте старше 65 лет составляли 11,2 процента женского населения и 8,53 процента мужского населения.
- 333. За последние два десятилетия (1981-2001 годы) продолжительность жизни израильских женщин возросла на 5,3 года, а израильских мужчин на 4,6 года. Свыше половины пожилых женщин являются вдовами, причем вдовцами являются лишь 16 процентов мужчин того же возраста, прежде всего из-за более высокой продолжительности жизни женщин и их стремления выходить замуж за пожилых мужчин.

Таблица 18 Население, с разбивкой по группам в возрасте свыше 65 лет, религиозной принадлежности, полу и возрасту, 2003 год (в тысячах)

Религиозная принадлежность									
Возраст	Христ	Христиане - всего			Мусульмане			Евреи	
_	Жен.	Муж.	Всего	Жен.	Муж.	Всего	Жен.	Муж.	Всего
65-69	2,4	1,8	4,3	6,1	5,5	11,6	95,3	79,3	174,6
70-74	1,9	1,3	3,2	4,2	3,3	7,5	85,0	65,7	150,7
75-79	1,4	0,8	2,2	2,6	1,9	4,5	78,8	53,6	132,5
80-84	0,7	0,4	1,2	1,3	1,1	2,4	50,7	363	87,0
85-89	0,3	0,2	0,4	0,6	0,7	1,2	24,3	14,7	39,0
90+	0,2	0,1	0,3	0,3	0,4	0,8	13,8	8,0	21,8

Возраст	Неопределенная	религиозная прина	Друзы			
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего
65-69	3,5	2,4	5,9	0,9	0,7	1,6
70-74	1,8	1,2	3,0	0,7	0,6	1,2
75-79	1,6	0,7	2,3	0,4	0,4	0,8
80+	1,3	0,4	1,6	0,4	0,5	0,9

Источник: Центральное статистическое бюро, 2004 год.

Коэффициенты смертности и причины смерти

334. В 2003 году уровень смертности среди женщин был также ниже, чем среди мужчин во всех возрастных группах: в возрасте от 20 до 24 лет - для мужчин 1,2 на тысячу, для женщин - 0,4 на тысячу, в возрасте от 50 до 54 лет - 4,3 и 2,4, соответственно; в возрасте от 80 до 84 лет - 71,1, 65,4, соответственно.

335. Уровень материнской смертности оставался в целом низким. В 2002 году уровень материнской смертности составлял 6 смертельных случаев на каждые 100 000 живорождений.

Рак груди и маммография

336. Рак является второй причиной смертности женщин после кардиологических заболеваний. Рак груди является наиболее распространенным видом злокачественной опухоли, причем на него приходится 18 процентов всех случаев заболевания раком ежегодно и 30 процентов случаев заболеваемости раком среди женщин.

- 337. По данным министерства здравоохранения, 3 400 новых случаев рака груди устанавливаются ежегодно, при этом 70 процентов пациенток старше 50 лет и 400 ежегодных случаев связано с пациентками в возрасте от 22 до 40 лет. В возрастной группе от 45 до 64 лет средний коэффициент заболеваемости раком груди на 100 000 женщин составляет 281,1 в еврейском секторе и 118 в арабском секторе. Основное обслуживание дает право на получение свыше 70 различных лекарств для лечения рака груди. Рак толстой кишки и прямой кишки являются вторыми разновидностями онкологических заболеваний среди женщин (а также среди общего населения), с 68 заболевших на 100 000 человек в еврейском секторе и 37,6 человек на 100 000 в арабском секторе.
- 338. Национальное обследование состояния здоровья женщин 2003 года, проведенное JDC институтом Брукдэйла, показало, что 13 процентов женщин до 50 лет и 62 процента женщин в возрасте свыше 50 лет проходили маммографическое обследование в течение двух лет до начала обследования. В рамках обследования было также установлено, что процент женщин, проходивших маммографию, одинаков почти во всех секторах, составляя 62 процента в еврейском секторе и 61 процент в арабском секторе (серьезное увеличение по сравнению с 18 процентами в 1995 году).

Психическое здоровье

- 339. По состоянию на конец 2002 года в психиатрических клиниках проходили лечение 47 660 пациентов, 25 380 мужчин (53,3 процента) и 22 280 (46,7 процента) женщин. Доля женщин наиболее высока в возрастной группе от 45 до 64 лет и в возрастной группе старше 65 лет.
- 340. В 2002 году 13 295 человек проходили лечение в стационаре и дневную госпитализацию, причем 5 565 (42,1 процента) из них были женщинами. Эти данные отражают прирост по сравнению с 2001 годом, когда 13 014 человек проходили лечение в стационаре и дневную госпитализацию, причем 5 490 (42,1 процента) из них были женщинами.
- 341. Данные EUROHIS показывают, что женщины чаще страдают от депрессии и волнения, чем мужчины. В возрастной группе от 45 до 74 лет 4,7 процента женщин сообщили, что им был поставлен диагноз депрессия/беспокойство, по сравнению лишь с 3,8 процентами мужчин. В более младшей возрастной группе от 21 года до 44 лет были получены примерно те же самые показатели, причем доля женщин составила 1,7 процента, а мужчин 1,5 процента.

СПИД

342. Общее число заболевших СПИДом к 2004 году составило 924 человека (688 мужчин и 236 женщин). В 2004 году насчитывалось 2 959 известных случаев заболевания ВИЧ (1 798 мужчин и 1 161 женщина). Доля женщин, у которых был выявлен ВИЧ, возросла с 26 процентов 1995 до 39,2 процента к настоящему моменту. По оценкам службы общественного здравоохранения министерства здравоохранения, по состоянию на декабрь 2003 года ВИЧ/СПИДом заражено в общей сложности 4 127 человек.

- 343. Проверку на ВИЧ может пройти любое лицо в анонимном порядке и бесплатно. Каждый гражданин Израиля, заболевший ВИЧ, имеет право на практически бесплатное лечение в одном из семи региональных центров лечения СПИДа. Беременные женщины и их дети, не являющиеся гражданами Израиля, имеют право на бесплатное лечение антиретровирусными препаратами.
- 344. Министерство здравоохранения выступило с инициативой по осуществлению различных проектов по повышению осведомленности о проблемах ВИЧ, в особенности среди населения, придерживающегося более традиционных взглядов, как, например, новые иммигранты из стран, расположенных к югу от Сахары. Министерство разработало программу с учетом потребностей этих групп населения, предусматривающую как санитарное просвещение по вопросам ВИЧ, так и индивидуальную поддержку и принятие последующих мер санитарными работниками в рамках одних и тех же обязательств. Другие программы ориентированы на молодежь, а также на военнослужащих, предусматривая ознакомление их с проблемами ВИЧ/СПИДа с помощью прямых рекомендаций, радио- и телевизионных передач.

Женщины в системе здравоохранения

Женщины в медицинских учебных заведениях

345. Женщины составляют более половины учащихся медицинских учебных заведений. В 2002-2003 учебном году медицину изучали 3 568 учащихся (первого, второго и третьего курсов), из которых 1 867 (52,3 процента) были женщинами.

Женщины как медицинский персонал

346. Женщины составляют большинство медицинского персонала. В 2003 году в медицинских службах было занято 156 900 человек, 44 800 (28,6 процента) из которых были мужчинами, а 112 000 (71,4 процента) - женщинами. 58 500 женщин работали в больницах, а 35 800 - в клиниках и медицинских учреждениях. В том же самом году насчитывалось 104 000 женщин - наемных работников, по сравнению с 36 800 мужчинами.

Таблица 19 Наемные работники в системе здравоохранения, с разбивкой по полу, 2003 гол

Всего	Больницы	Клиники и медицинские учреждения
156,9	82,7	48,1
44,8	24,1	12,4
112,0	58,5	35,8
140,8	82,2	43,7
36.*	23,9	10,0
104,0	58,2	33,7
	156,9 44,8 112,0 140,8 36.*	156,9 82,7 44,8 24,1 112,0 58,5 140,8 82,2 36.* 23,9

Источник: Центральное статистическое бюро, 2004 год.

347. В 2003 году было выдано 734 разрешения на медицинскую практику, 49 процентов из них - женщинам и, кроме того, 169 новых разрешений на фармацевтическую деятельность, 63 процента из которых - женщинам.

Женщины - старшие должностные лица в системе здравоохранения

348. Женщины составляют большинство (5 из 7) среди окружных врачей министерства здравоохранения. Женщины возглавляют также пять крупных департаментов министерства, а две женщины занимают должности заместителей генеральных директоров. В национальном совете по медицинскому страхованию работает 12 женщин (26 процентов).

Отношение к женщинам в рамках системы здравоохранения

349. Последние данные показывают, что ни одна из жалоб, поданных в связи с медицинским лечением и поведением медицинского/среднего медицинского персонала, не была связана с дискриминацией в отношении женщин.

Улучшение положения женщин в системе здравоохранения

- 350. Министерство здравоохранения ежегодно проводит семинар для женщин по проблема, их касающимся, и, в частности. связанным с сексуальными домогательствами.
- 351. Должностное лицо по наблюдению за положением женщин в министерстве поощряет женщин к тому, чтобы обращаться с просьбами о назначении на руководящие должности, и активно занимается такими вопросами, как сексуальные домогательства, насилие в семье и т.д.

352. Ежегодно десятки женщин представляют министерство здравоохранения в составе делегаций на международных конференциях и семинарах в зарубежных странах.

Статья 13. Социальные и экономические пособия

Изменения в законодательной сфере

- 353. Основным изменением в правовой сфере стало расширение в 2004 году Закона о занятости женщин (временные положения 1998 года), в соответствии с которыми мужчинам было предоставлено право брать часть отпуска по беременности и родам своих жен и получать пособие в связи с рождением ребенка, при условии, что жена отказывается от права на оставшуюся часть отпуска по беременности и родам и возвращается на работу. Эта поправка недавно была расширена и остается в силе до конца апреля 2007 года.
- 354. В Закон о занятости женщин были внесены значительные изменения после представления нашего предыдущего доклада, которые подробно описаны ниже.
- 355. Поправка № 20 лишает наемного работника права на отпуск по беременности и родам и на отпуск в течение 45 последующих дней с даты получения уведомления об увольнении, таким образом работодатель может уволить работника по истечении лишь 45 дней. Поправка № 21 предусматривает защиту для наемного работника (мужчин и женщин), проходящих ИВХ и лечение от бесплодия, до появления их первого или второго ребенка, в период их отсутствия и в течение последующих 150 дней. Поправка № 22 предусматривает, что отсутствие наемного работника ввиду отпуска по беременности и родам не должно влиять на выплату социальных пособий, зависящих от старшинства. Поправка № 24 предусматривает обязанность работодателя продолжать выплачивать определенную долю пенсии работника в пенсионный фонд или страховой план директоров или план сбережений в период беременности, при условии, что наемный работник продолжает уплачивать свою долю. Кроме того, работодатель обязан продолжать уплачивать свою долю в пенсионный фонд или в программу директорского страхования в период отпуска по беременности и родам. Поправка № 25 предусматривает, что женщина может продлить срок своего отпуска по беременности и родам, когда новорожденный помещается в стационар на период свыше 12 недель. Такое продление не совпадает с оставшимися периодами продления максимум до четырех недель.
- 356. Поправка № 26 ограничивает возможность министерства промышленности, торговли и труда по предоставлению работодателю ретроактивного разрешения на увольнение беременной сотрудницы. Исключения, дающие право на такое ретроактивное увольнение, включают: отсутствие информации о беременности в момент увольнения, доказанные тяжелые обстоятельства, банкротство или ликвидацию, либо прекращение деятельности в силу непредвиденных обстоятельств.

Социальные пособия и государство всеобщего благосостояния

Социальные пособия

- 357. В Израиле имеется передовая система социального страхования, защищающая от основных случаев утраты дохода, чаще всего возникающих в современном обществе. Это предусматривает долгосрочные платежи, гарантированные выплаты тем, кто не может никак найти работу в силу своего возраста или инвалидности, иждивенцам и семьям, вынужденным терпеть экономические лишения из-за необходимости воспитывать детей, а также краткосрочные платежи, заменяющие заработную плату для временно безработных (по причине увольнения, получения увечья на рабочем месте, воспитания детей или службы в резервных войсках). Национальный институт страхования (НИС) является правительственных органом, который несет ответственность за управление программами социального страхования.
- 358. Женщины в Израиле получают значительное число социальных пособий; этот показатель соответствует в большинстве случаев более высокой продолжительности жизни женщин и их моделям занятости.
- 359. Далее излагаются изменения, касающиеся социальных пособий и затрагивающие женщин, которые произошли после представления нашего предыдущего доклада.

Страхование матерей

- 360. Женщины имеют право на получение страховки по материнству, которая включая субсидию на госпитализацию, субсидию в связи с материнством, пособие на рождение ребенка и отпускные в связи с рождением ребенка. До июля 2002 года коэффициент субсидий по причине беременности составлял 20 процентов от средней заработной платы, независимо от числа предыдущих деторождений. В августе 2003 года изменилась сумма выплат в связи с беременностью из-за рождения второго ребенка и т.д., и была установлена в размере 6 процентов средней заработной платы. В январе 2004 года субсидии, подлежащие уплате в связи с рождением второго ребенка, в среднем возросли лишь на 9 процентов.
- 361. В 2003 году 42 000 женщин получали пособия в связи с рождением ребенка, т.е. на 6 процентов больше по сравнению с 2002 годом. За последние годы доля женщин, получающих этот платеж, незначительно снизилась, прежде всего из-за изменений в доле женщин в составе трудовых ресурсов в пределах их фертильного этапа. Следует отметить, что средний возраст женщин, получавших пособие в связи с отпуском по беременности и родам, в 2002-2003 годах составил 30 лет. Кроме того, 95,5 процента этих женщин являлись наемными работниками, причем этот показатель связан с характером участия женщин в функционировании рынка труда. В 2003 году доля страховых платежей для матерей среди всех платежей по национальному страхованию составляло 61,1 процента, по сравнению с 5,9 процента в 2001-2002 годах.

Пособия в связи с достижением пожилого возраста и пособия на дожитие

362. В 2003 году примерно 604 000 женщин получали пособия в связи с достижением пенсионного возраста и пособия на дожитие, при наличии 104 000 лиц, получавших этих пособия ежемесячно. Пособия, которые получают достигшие пенсионного возраста лица и иждивенцы, составляют наибольшую часть пособий по страхованию в рамках СНС и их число растет, при условии увеличения на 3,8 процента числа тех, кто получает пенсию по старости. Это представляет собой незначительное уменьшение числа выживших лиц, получающих пособия (-0,1 процента). Эти изменения, в основном, отражают рост числа пожилых людей в составе населения.

363. По состоянию на декабрь 2003 года большинство тех, кто <u>и в</u> пожилом возрасте, и в возрасте получения пособий по старости, являлись женщинами - 95 процентов из 76 597, имеющих право на получение двух пособий. Высокий уровень представительства женщин прежде всего вызван тем, что мужчины обеспечены страховкой таким образом, что их жены получают пособия для выживших, а женщины обычно выходят замуж за более старших по возрасту мужчин и имеют более длительную продолжительность жизни. Имеется различие между мужчинами и женщинами с точки зрения получения двух пособий: средний уровень пособий, на которые имеют право мужчины, выше, из-за коэффициентов по старшинству и отложенных отпускных периодов. В конце 2002 года 166 000 вдов получали пособия на дожитие: 95 000 из них получали это пособие в одиночку, а другая 71 000 получала объединенные пособия. Имелось лишь 7 000 вдов, получающих пособие на дожитие, причем половина из них получала обычное пособие, а вторая половина - объединенное пособие.

364. В 2002 году правительство приняло рекомендации общественного комитета, который рассмотрел вопрос о возрасте выхода на пенсию. В своем заключительном докладе комитет рекомендовал установить один и тот же возраст выхода на пенсию для женщин и мужчин, который предоставляет право на получение пенсии по старости в возрасте 67 лет. Возраст выхода на пенсию для женщин и мужчин будет постепенно повышаться с 60 и 65 лет, соответственно, до 67 лет. Другая рекомендация связана с созданием комитета для осуществления наблюдения за процессом изучения того, какие успехи были достигнуты в улучшения положения женщин на рынке труда, с точки зрения уровня занятости и заработной платы. В рамках этого процесса, на различных его этапах, комитет рассмотрит последствия этих преобразований для положения женщин. Таким образом, кнессет принял Закон о возрасте выхода на пенсию, 5763-2004 ("Закон о возрасте выхода на пенсию").

Алиментные платежи

365. В 2003 году 26 000 женщин ежемесячно получали алиментные платежи от НИС, что представляет собой прирост на 8 процентов по сравнению с предыдущим годом. В период 1998-2002 годов доля женщин, получающих алиментные платежи от НИС, возросла на 7,5 процента. Как правило, этот прирост был вызван увеличением числа разводов и повышением уровня безработицы. Недавние снижения вызваны поправками Закону о страховании доходов,

5741-1980 ("Закон о страховании доходов") и Закону об алиментах (обеспечение платежей), 5732-1972 ("Закон об алиментах (обеспечение платежей"), который предусматривает, что алименты можно получать в тех случаях, когда кредитор не проживает совместно с истцом.

Семьи с одним родителем

366. Число семей с одним родителем в Израиле постоянно увеличивается за последние годы, прежде всего из-за изменений в семейных структурах и увеличения коэффициента разводов. В 2003 году семьи с одним родителем составляли примерно 12 процентов всех семей с детьми, по сравнению с 9,3 процента в 1995 году. Женщины возглавляют 97 процентов таких семей и тесно связаны с одной третью из них, причем родитель в них является новым иммигрантом. Следует отметить, что семьи с одним родителем также составляют 36 процентов всех лиц, получающих гарантированные доходы.

367. Хотя правительство недавно сократило ряд привилегий, предоставляемых семьям с родителем-одиночкой, министерство промышленности, торговли и труда разработало специальную программу, нацеленную на их вовлечение в рынок труда, в частности тех, кто получает гарантированный доход и алиментные платежи. Эта программа нацелена на расширение возможности родителейодиночек в области получения средств, при одновременном повышении их квалификации в сфере занятости. Программа гарантирует ее участникам следующие пособия: субсидию в размере 9 600 новых шекелей для тех, кто повысил свой доход до, по крайней мере, 1 200 новых шекелей по сравнению с доходом в мае-июле 2003 года; родители-одиночки, занятые полный рабочий день, имеют право на финансовую субсидию в размере до 12 000 новых шекелей, возмещение путевых расходов, расходов на профессионально-техническое обучение и возмещение части платы на содержание детей в детских садах и центрах дневного ухода. Осуществление программы началось в августе 2003 года и к марту 2004 года 30 000 родителей-одиночек обратились в различные бюро, а 13 000 из них получили соответствующие должности и 5 100 из них были устроены соответствующим образом. Коэффициент отсева составил примерно 30 процентов. Кроме того, 630 родителей-одиночек в настоящее время посещают курсы профессионально-технической подготовки, а 372 из них устроили своих детей в центры по уходу в рабочее время.

Финансовый кредит

368. Женщины в Израиле пользуются банковскими ссудами, ипотечными кредитами и другими формами финансового кредита тем же самым образом, что и мужчины.

Отдых и развлечения

369. Женщины участвуют во всех видах рекреационной деятельности, включая спорт и культурную жизнь, как это подробно описано в разделе, посвященном статье 10, выше.

Статья 14. Женщины в сельской местности

Обшие положения

370. Достаточно высокая процентная доля израильского населения проживает в городах - 91,5 процента. Сельское население составляет 8,5 процента общего населения. Большинство этого населения проживает в "мосшавимах" (кооперативных поселениях) (39,2 процента), кибуцах (общинных поселениях) (29,9 процента), а также институциональных поселениях (15,5 процента), что в общей сложности составляет 75,7 процента сельского населения. В вышеуказанных поселениях 99,6 процента жителей - это евреи. Остальная часть сельского населения - это мусульмане, христиане, бедуины, друзы и черкесы, живущие в различных сельских населенных пунктах. В разделе, посвященном настоящей статье, особое внимание будет уделяться женщинам из группы бедуинов.

Женщины из группы бедуинов

371. Нижеследующие данные касаются преимущественно общины бедуинов в южных районах израильской пустыни Негев. В пустыне Негев проживает примерно 145 000 бедуинов, причем около 83 000 из них живет в семи бедуинских городах, остальная часть - в незаконных поселениях по всех территории пустыни Негев.

Образование

- 372. Бедуины пользуются всеми правами и возможностями, предоставленными израильским гражданам, включая право получать официальное образование на всех уровнях в соответствии с законодательством Израиля.
- 373. За последние годы отмечалось значительное увеличение процентной доли учащихся в бедуинском секторе, сдающих вступительные экзамены (с 19,7 процента в 1998 году до 53,8 процента в 2002 году), а также значительное увеличение процентной доли учащихся, имеющих право на получение аттестата зрелости (с 15,5 процента в 1998 году до 42,8 процента в 2002 году).
- 374. Уровень отсева в средней школе в секторе бедуинов составляет 11,58 процентов (по сравнению с 4,53 процентов в еврейском секторе). Наивысший уровень отсева среди девочек в незаконных деревнях вызван прежде всего ранним вступлением в брак и желанием защитить семейную честь. Следует отметить, что дело обстоит совершенно иным образом в бедуинских городах, где девочки оканчивают 12 классов средней школы, как правило, продолжая получение высшего образования, как это описано ниже.
- 375. В рамках исследования, недавно проведенного иерусалимским институтом Ван Леера, был изучен вопрос об уровне отсева девочек из группы бедуинов и был сделан вывод о том, что образовательная система должна учитывать конкретные потребности традиционного бедуинского общества. Основные необходимые корректировки касаются введения отдельных школ/классов для

мальчиков и девочек, в соответствии с системой религиозных еврейских школ, а также адаптации учебной программы с учетом культурных знаний учащихсябедуинов.

Высшее образование

- 376. Что касается высшего образования, то в настоящее время на получение первой научной степени претендует больше бедуинских женщин, чем мужчин. Статистические данные свидетельствуют о том, что большинство бедуинских женщин, которые стремятся к получению высшего/академического образования, незамужние. После замужества они могут отказаться от идеи продолжать свое обучение.
- 377. В Беэр Шеве имеется три колледжа, в которых большинство студентов составляют бедуины. Большинство учащихся-женщин не замужем. Замужние женщины учатся, например, в колледже Негева, где имеются отдельные классы, и в университете Бенгуриона, где имеется ассоциация студентов, которая оказывает помощь студентам из числа бедуинских женщин. Кроме того, факультет медицины принимает, на экспериментальной основе, определенное число имеющих надлежащую квалификацию бедуинских женщин, которые не сдали официальные вступительные экзамены.
- 378. Министерство образования, культуры и спорта недавно выделило 18 студентам-бедуинам полные стипендии с тем, чтобы они могли продолжать получать высшее образование в университете Бенгуриона в 2004/05 учебном году. Стипендии распределялись на основе успехов в учебе и финансового положения. Среди 18 студентов, получивших стипендии, 12 были женщинами. Дополнительные стипендии распределялись различными НПО.

Занятость и благосостояние

- 379. В составе бедуинского населения отмечается высокий уровень безработицы и неблагоприятное социально-экономическое положение. В настоящее время принимается ряд мер с тем, чтобы переломить эту ситуацию. Один из примеров связан с проведением курса предпринимательства для бедуинских женщин в сотрудничестве с центром по развитию предпринимательства и органам по улучшению положения женщин.
- 380. В центре Беэр Шева был недавно создан центр по обеспечению благосостояния бедуинских семей, укомплектованный специализированными социальными работниками. Этот центр служит для разрешения конфликтов и в качестве места транзита для бедуинских женщин, стремящихся найти убежище из-за того, что они подвергаются насилию в семье.

Здравоохранение

Младенческая смертность

- 381. В 2003 году общий уровень младенческой смертности составлял 5,1 (по сравнению с 5,5 в 2001 году). По сравнению с конкретными данными за 2002 года этот показатель составил 4,0 в еврейском секторе, 9,1 среди мусульман, 2,8 среди христиан и 7,0 в общине друзов.
- 382. Отмечалось значительное снижение на 81 процент уровня детской смертности среди бедуинского населения в течение трех последних десятилетий, с 33,9 на 1 000 жителей против нынешних 15,3 на 1 000 жителей. Тем не менее, уровень смертности остается высоким. Это вызвано суровыми условиями жизни в нелегальных деревнях и высокими показателями внезапного вступления в брак (60 процентов целом, причем 40 процентов из них имеют первую ученую степень). Другой элемент, касающийся уровня смертности, связан с религиозным запретом на аборты среди мусульман, даже при наличии медицинских рекомендаций, а также при высоких уровнях рождаемости среди пожилых женщин.
- 383. Служба общественного здравоохранения министерства здравоохранения выступило с инициативой о реализации проекта по сокращению младенческой смертности в секторе бедуинов. Этот проект осуществляется с помощью арабо-язычных женщин-инструкторов, которые информируют будущих матерей о том, насколько важными являются регулярные посещения врача в период беременности. Эти инструкторы учитывают важную роль медицинских осмотров для определения родовых осложнений в период беременности, а также повышения осведомленности о последствиях внезапно заключаемого брака.

Прочие показатели состояния здоровья

- 384. Бедуины, как и все остальные израильские граждане и резиденты, имеют право на медицинское страхование в соответствии с Законом о национальном медицинском страховании. Все бедуины имеют полноценные полисы, независимо от их проживание в бедуинских городах или незаконных поселениях. Различные фонды здравоохранения (например, частные поставщики медицинской помощи, субсидируемые правительством) учреждают общинные клиники в постоянных городах, а также в незаконных деревнях, и руководят их работой (на основании решения Верховного суда по делу Н.С.Ј. 4540/00 Абу Апаш против министра здравоохранения, с заявлением относительно клиник в незаконных деревнях).
- 385. Продолжается относительное улучшение показателей состояния здоровья членов общины бедуинов, однако определенные трудности сохраняются, в особенности среди тех, кто живет в незаконным деревнях. Это вызвано прежде всего физическими условиями жизни в этих деревнях.
- 386. Кроме того, незаконные деревни обеспечены услугами и клиниками по охране здоровья матери и ребенка (типат халав), медицинскими клиниками фонда здравоохранения, мобильными бригадами семейной помощи, мобиль-

ными бригадами иммунизации, а также особым мобильным подразделением по оказанию чрезвычайной помощи. Последние данные показывают, что число прошедших вакцинацию (для детей в возрасте до 2 лет) в секторе бедуинов составляет 90 процентов, т.е. почти соответствует показателю в еврейском секторе (93 процента).

Ритуальные операции на женских половых органах (обрезание женщин)

387. Последние данные показывают, что в течение последних нескольких лет не поступало сведений о женщинах, которые в Израиле подверглись калечащим операциям на половых органах.

Семейное положение

388. В общине бедуинов имеется высокая доля замужних женщин, которая свидетельствует о важной роли этого института. Положение, связанное с сожительством, также преобладало из-за запрета на полигамию в соответствии с израильским законодательством.

Статья 15. Равенство перед законом и в гражданских вопросах

Обшие положения

- 389. Израильские судебные органы предусматривают равенство прав мужчин и женщин во всех областях законодательства, включая все аспекты гражданских правоотношений, которые подробно описаны в настоящем докладе.
- 390. Что касается гражданских вопросов, то женщины пользуются теми же самыми правами, что и мужчины, включая право заключать договора, управлять имуществом и право на равное обращение на всех этапах судопроизводства. Кроме того, женщины пользуются теми же самыми преимуществами в отношении передвижения лиц и свободы выбора своего места жительства, как это указано разделе, касающемся статьи 9, выше.

Религиозные суды

391. В целом религиозные суды обладают исключительной юрисдикцией в отношении всех вопросов брака и развода, за исключением тех случаев, когда супружеская пара не принадлежит ни к одной религии, либо принадлежит к различным вероисповеданиям. Что касается этих исключений, в вопросах о разводе, то юрисдикцию имеют суды по семейным спорам или религиозные суды по решению председателя Верховного суда. По вопросам, касающимся алиментов на женщин и детей, имущества, содержания детей, опекунства, насилия и если речь идет о мусульманах, а также и вопросах родительских прав, семейные суды и религиозные суды обладают параллельной юрисдикцией, с

определенными различиями в том, что касается различных религиозных общин.

392. Наследование и усыновление, удочерение - суды по семейным делам обладают основной юрисдикцией, причем юрисдикция религиозных судов ограничена получением согласия всех соответствующих сторон и соблюдением определенных ограничений, предусмотренных законодательством. Похищение детей, одобрение брака в соответствии Законом о возрасте вступления в брак, изменения имени, определение возраста, суррогатное материнство, исполнение родительских обязанностей (кроме, как в случаях с мусульманами) и другие споры между членами семьи по вопросам, не указанным выше, относятся к сфере исключительной юрисдикции судов по семейным делам.

393. Что касается определенных аспектов законов о личном статусе, то Израиль сделал оговорку в отношении обязательств о соблюдении различных религиозных норм в Израиле. Более подробная информация об этой оговорке приводится в разделе, касающемся статьи 16, ниже.

Статья 16. Равенство в браке и в вопросах семейной жизни

Общие положения

394. Израиль не отказывается от своей оговорки в отношении статьи 16, касающейся законов о личном положении, в силу своей приверженности соблюдению религиозных обязательств. Эта оговорка проистекает из конституционной системы Израиля и уважения принципов религиозного плюрализма, а также предоставления автономии религиозным общинам в вопросах личного статуса.

395. Индивидуальные религиозные законы ограничивают право на вступление в брак для определенного числа групп в Израиле. Кроме того, определенные супружеские пары предпочитают отказаться от навязываемого им религиозного брака, поскольку он противоречит их представлениям о браке и замужестве за рубежом.

Изменения в законодательной сфере

396. Законодатель недавно расширил полномочия, предоставленные суду раввинов при рассмотрении вопроса о том, что муж не готов предоставить "отказ" своей жене (постановление о разводе), не давая таким образом ей возможности вновь выйти замуж. Закон о судах раввинов (постановление об утверждении разводов), 5755-1995 ("Закон о судах раввинов (постановление об утверждении разводов)") (поправка № 5 от 2004 года) позволяет суду предписать мужу, не принимающему решение, оставаться в изоляции в течение исходного периода в 14 дней (ранее 5 дней) и в течение дальнейших последовательных периодов, в соответствии с определенными ограничениями.

Семья в Израиле: некоторые демографические данные

397. Как разъясняется в наших предыдущих докладах, Израиль представляет собой общество, ориентированное на семейные ценности. По данным Центрального статистического бюро, в 2002 году лишь 3 процента израильских супружеских пар (35 000) сожительствовали в период брака. Примерно 60 процентов из тех, кто сожительствовал, являются холостыми, 25 процентов - разведенными, 12 процентов - вдовами и вдовцами, а 3 процента - состоят в браке (с другими).

Брачные отношения

398. Доля вступающих в брак достаточно высока и почти каждый взрослый житель Израиля женится по крайней мере один раз, что характерно для 97 процентов мужчин и 95 процентов женщин среди населения в возрасте свыше 45 лет. Положение тех, кто вступил в брак, проиллюстрировано в следующей таблице:

Таблица 20 Лица, вступившие в брак, с разбивкой по возрасту, предыдущему семейному положению и религиозной принадлежности, 2002 год

Д	[рузы	Хри		не	Мусульма	не	Еврег	и
		гего	Никогда не вступали в брак	Всего	Никогда не вступали в брак	Всего	Никогда не вступали в брак	Всего
Мужчины - в	сего							
7	38 8	333	713	745	7 979	8 455	27 511	29 695
Средний возра	аст							
27	7,4 2	7,4	29,1	29,5	26,4	27,0	27,3	28,8
Женщины - вс	его							
7	87 8	333	737	745	8 235	8 455	27 113	26 695
Средний возра	аст							
21	,8 2	2,3	24,2	24,3	21,7	21,9	25,0	26,0

Источник: Центральное статистическое бюро, статистическое данные об Израиле за 2004 год.

399. В 2002 году средний возраст лиц, вступавших впервые в брак в Израиле, составил 27,3 года для еврейских мужчин, 26,4 года для мусульманских мужчин, 25,0 года для еврейских женщин и 21,7 года для мусульманских женщин. Следует отметить, что после 1970 года средний возраст вступления в брак увеличился на 3 года, прежде всего из-за увеличения масштабов сожительства и роли женщин на рынке труда и в системе высшего образования.

400. Последние данные, предоставленные израильской полицией, свидетельствую о крайне незначительном числе полигамных браков - 10 в 2003 и 15 в 2004 году.

Разводы

401. Доля регистрируемых в Израиле разводов возросла за последние годы, о чем свидетельствуют данные в нижеследующей таблице:

Таблица 21 Лица, прибегающие к разводу, в возрасте от 15 лет и старше, с разбивкой по полу и религиозной принадлежности, 2002 год

Все населени	ie	Показатели (на 200	01 200)
Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
10 939	10 939	8,8	8,7
Из них: евреи			
9 686	9 686	9,5	9,3
Из них: мусульмане			
1 136	1 136	6,5	6,5

Источник: Центральное статистическое бюро, краткие статистические данные об Израиле за 2004 год.

Минимальный возраст вступления в брак

- 402. Незамужних девушек значительно больше, чем неженатых молодых людей, в особенности в определенных слоях населения, как, например, ультраортодоксальные евреи, грузинские евреи, мусульмане, друзы и бедуины.
- 403. Научно-исследовательский информационный центр кнессета в своем исследовании, проведенном в конце июня 2004 года, пришел к выводу, что сотни девушек ежегодно выходят замуж в Израиле. По данным обследования, Закон о брачном возрасте редко применяется на практике и при поступлении заявления о вступлении в брак в несовершеннолетнем возрасте разрешение чаще всего выдается на основании того факта, что эти браки зачастую заключаются среди тех слоев населения, которые переживают реформы и лишь недавно привыкли к новой общественной ситуации, по-иному воспринимая нормы общественной политики. В 2001 году 15 евреев и 20 мусульман в возрасте до 17 лет вступили в зарегистрированный брак, а также 24 еврейских и 113 мусульманских невест в возрасте до 16 лет.

Таблица 22 Вступление в брак молодых людей в возрасте до 19 лет, 2002 год

Друзы		Христиа	не	Мусульм	ане		Евреи		
Из них: ни- когда не вступавших в брак	Всего	Из них: ни- когда не вступавших в брак	Всего	Из них: ни- когда не вступавших в брак	Всего	Разведен- ные	Из них: ни- когда не вступавших в брак	Всего (1)	Возраст
Мужчины									
738	833	713	745	7 979	8 445	2 916	27 511	29 695	Всего
40	41	2	2	316	316	1	987	988	до 19
-	-	-	-	17	17	-	30	30	до 17
9	9	1	1	104	104	-	261	261	18
31	32	1	1	195	195	1	696	697	19
Женщины									
787	833	737	745	8 235	8 445	2 387	27 113	29 695	Всего
343	345	89	89	3 700	3 715	5	3 114	3 122	до 19
-	-	1	1	165	165	1	28	29	до 16
97	97	15	15	1 152	1 156	-	340	340	17
129	129	34	34	1 314	1 320	-	960	961	18
117	119	39	39	1 069	1 074	4	1 786	1 792	19

Источник: Центральное статистическое бюро, краткие статистические данные об Израиле за 2004 год.

404. Зачастую браки с несовершеннолетними лицами заключаются в закрытых общинах и не становятся достоянием гласности, поэтому вероятность получения сведений о браке или доказательств его существования крайне низка. Кроме того, о случаях нарушения этого закона не становится известно ни полиции, ни соответствующим органам.

405. В городах в северной части Израиля имеется ряд конкретных государственных программ, нацеленных на повышение осведомленности населения о последствиях вступления в брак до достижения совершеннолетия.

Семейные пары одного пола

406. С 2000 года министерство внутренних дел проводит равноправную политику в отношении семейных пар одного пола и сожительствующих пар, предоставляя льготы зарубежным партнерам израильских граждан одного с ними пола, имеющим статус резидентов. Как указывается в разделе, посвященном статье 9, в настоящее время министерство внутренних дел занимается изучением и разработкой более гибкой политики в отношении семейных пар одного пола и гетеросексуальных не состоящих в браке сожителей, которая должна быть осуществлена в течение семи лет. В соответствии с новой политикой ино-

странные партнеры будут иметь право на получение статуса временного жителя по истечении 12 месяцев после начала сожительства и на постоянное жительство по истечении 7 лет с момента начала сожительства.

- 407. В нашем предыдущем докладе упоминается дело юридически признанного усыновления ребенка лесбийской парой. С тех пор каждая женщина имеет статус опекуна в отношении биологических детей своего партнера. Однако их заявление в отношении совместных усыновлений вторым партнером было отклонено судом по семейным спорам и окружным судом (FAA. 10/99 Джей Дё против генерального прокурора (10.05.01)). Окружной суд постановил, что с учетом целей и формулировок Закон об усыновлении или удочерении детей, пары одного и того же пола не удовлетворяют ни положениям, ни цели закона. Суд постановил, что этот вопрос является неоднозначным, и, таким образом, по нему необходимо принять законодательное решение.
- 408. В своем беспрецедентном решении от января 2005 года Верховный суд удовлетворил обращение двух женщин, являющихся однополой парой, об усыновлении и удочерении детей друг друга. Суд постановил, что в соответствии с Законом об усыновлении или удочерении, каждое дело следует рассматривать на основании соответствующих фактов и что все соответствующие обстоятельства следует принимать во внимание. Суд особо подчеркнул, что решение касается исключительно этой пары и не носит принципиального характера, оставив, таким образом, вопрос об отношениях между представителями одного и того же пола на будущее. Суд рекомендовал кнессету внести поправки в закон с тем, чтобы предусмотреть решение реальной проблемы и попытаться обойти идеологически сложные проблемы, связанные с этим вопросом (С.А. 10280/01 Ярос Хакак против генерального прокурора (10.01.05)).
- 409. Государство недавно (июнь 2004 года) проинформировало Верховный суд, что оно готово предоставить однополым парам те же самые привилегии, что имеют гетеросексуальные пары в связи с налогообложением в отношении совместно зарегистрированных жилых помещений.
- 410. В ноябре 2004 года окружной суд Назарета пришел к выводу в устанавливающем прецедент решении, что термин "мужчина и женщина" в Законе о наследовании, 5725-1965, ("Закон о наследовании") применяется в отношении однополых пар. Это решение было основано на общем стремлении расширить толкование термина "супруг или супруга", о чем свидетельствуют решения по другим правовым вопросам, и применить его к Закону о наследовании. Таким образом, заявитель и его покойный партнер, оба будучи лицами еврейской национальности, сожительствовали друг с другом, совместно вели хозяйство и поддерживали романтические отношения. (С.А. 3245/03 А.М. против генерального прокурора в управлении главного опекуна (11.11.04)).

Новые технологии деторождения и суррогатное материнство

411. Как разъясняется в нашем предыдущем докладе, Закон о соглашениях о суррогатном материнстве (утверждение соглашения и статус новорожденных), 5756-1996 ("Закон о соглашениях о суррогатном материнстве (утверждение соглашения и статус новорожденного ребенка)") регламентирует порядок утверждения соглашений о суррогатном материнстве и статус еще не появившихся на свет детей.

412. В соответствии с последними данными (март 2004 года) после принятия этого закона было получено 210 заявлений об утверждении соглашений о суррогатном материнстве. Было утверждено 169 таких соглашений, что привело к рождению 80 детей в рамках 62 живорождений (из-за преобладания беременностей, сопровождавшихся появлением нескольких плодов). На ту же дату беременными были семь других суррогатных матерей. 15 пар, чьи соглашения были утверждены, отказались от идеи продолжать этот процесс и решились на усыновление или удочерение.