



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
16 November 2001
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-
участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции
о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

Третьи периодические доклады государств-участников

Израиль^{*}

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

Первоначальный и второй периодический доклады, представленные правительством Израиля, см. в документе CEDAW/C/ISR/1-2, который был рассмотрен Комитетом на его семнадцатой сессии.

ВВЕДЕНИЕ

Правительство Израиля с удовлетворением представляет свой третий периодический доклад, касающийся осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В настоящем докладе описываются те изменения, которые произошли с момента представления объединенного первоначального и второго доклада в 1997 году, с учетом заключительных замечаний Комитета КЛДЖ, а также общих рекомендаций, утвержденных Комитетом. Согласно руководящим принципам, касающимся представления докладов, настоящий доклад основывается на положениях предыдущего доклада и развивает эти положения. В соответствии с этими принципами авторы стараются не повторять предыдущую информацию и объяснения и ссылаются на них лишь по мере необходимости (в качестве дополнительных материалов рекомендуем ознакомиться с периодическими докладами Израиля, представленными в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией о правах ребенка, Конвенцией против пыток и Конвенцией о ликвидации расовой дискриминации). Как и при работе над предыдущим докладом, подготовке настоящего доклада предшествовали консультации с неправительственными организациями, и их вклад заслуживает самой высокой оценки.

В структурном отношении в настоящем докладе отражена картина непрерывного поступательного движения, несмотря на то что иногда оно может показаться относительно медленным. В законодательной области по-прежнему наблюдается существенный прогресс, хотя темпы реализации законов порой отстают от темпов их принятия. В 1998 году в соответствии с рекомендациями Комитета был учрежден важный механизм – Орган по улучшению положения женщин, который, как следует надеяться, поможет добиться значительных результатов и в этой области. Согласно руководящим принципам, касающимся представления докладов и предусматривающим необходимость повышенного внимания к вопросам, затрагиваемым в Пекинской платформе действий, в доклад добавлен специальный раздел, посвященный положению девочек, поскольку было признано, что если большинство других областей, перечисленных в Платформе действий, уже освещаются в докладе, то данный конкретный аспект гендерной проблематики заслуживает более пристального внимания. Кроме того, в доклад были включены две дополнительные темы: "Женщины-инвалиды" и "Еврейские женщины, иммигрирующие из Эфиопии".

В настоящий доклад, как и в предыдущий доклад, включено также Законодательное дополнение, в котором изложены наиболее важные новые законы, имеющие отношение к данной области, содержание которых рассматривается в тексте доклада.

Настоящий доклад был подготовлен по поручению Министерства юстиции и Министерства иностранных дел д-ром Рут Гальперин-Каддари при содействии Международного центра по улучшению положения женщин им. Рут и Эммануэль Ракман при факультете права Университета Бар-Илан. Координатором данного проекта являлась г-жа Атара Кенигсберг, консультант. Особой признательности заслуживают также г-н Эрик Лифшиц, консультант, и г-жа Ирит Хермель за их неоценимый вклад в работу и г-н Жан-Марк Лилинг и г-жа Рахель Шейкердж.

Содержание

	<u>Стр.</u>
Введение	i
СТАТЬЯ 1 Определение дискриминации в отношении женщин	7
1. Конституционный уровень	7
2. Законодательство о равных правах	7
3. Судебное развитие права на равенство	9
4. Ликвидация дискриминации в частной сфере	9
СТАТЬЯ 2 Обязательства по ликвидации дискриминации	10
1. Правовые положения	10
2. Правовые возможности, имеющиеся для защиты прав женщин	10
3. Правительственные структуры, механизмы и мероприятия, направленные на улучшение положения женщин	11
3.1. Правительственные инициативы в области расследований и обследований	11
3.2. Механизмы, реализуемые в целях улучшения положения женщин	11
3.2.1. Орган по улучшению положения женщин в Израиле	11
3.2.2. Комитет кнессета по улучшению положения женщин	13
3.3. Действия правительства в рамках гражданской службы	13
3.4. Механизмы для улучшения положения женщин в конкретных правительственных министерствах	15
3.5. Меры, предпринимаемые на муниципальном уровне	15
СТАТЬЯ 3 Развитие и улучшение положения женщин	16
СТАТЬЯ 4 Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами	17
1. Конструктивные меры	17
1.1. Распространение конструктивных мер на государственные учреждения	17
1.2. Конструктивные меры в системе гражданской службы	18
1.3. Конструктивные меры в правительственных корпорациях	18
1.4. Конструктивные меры в государственных корпорациях	19
1.5. Конструктивные меры в других областях	19
2. Специальные меры, направленные на охрану материнства	19
СТАТЬЯ 5 Роль мужчин и женщин и ее стереотипное изображение	20
1. Введение	20
2. Женщины и средства массовой информации в Израиле: ранги и должности	20
3. Порнография	21
4. Женщины и религия в Израиле	22
4.1. "Женщины у Стены плача"	22
5. Насилие в отношении женщин	22
5.1. Сексуальное насилие – правовые аспекты	22
5.1.1. Предупреждение сексуальных домогательств	22
5.1.2. Закон об изнасилованиях	24
5.1.3. Закон о правах жертв преступлений 2001 года	24
5.1.4. Преследование	25
5.1.5. Минимальные наказания и защита свидетелей	25

5.2. Гендерное насилие в семье: правовые аспекты	26
5.2.1. Недавние поправки к Закону о предупреждении насилия в семье 1991 года	26
5.2.2. Другие законодательные изменения	26
5.2.3. Межминистерский комитет по рассмотрению случаев насилия в семье	27
5.3. Масштабы явления сексуального насилия в отношении женщин	28
5.3.1. Исследование, проведенное Институтом JDC-Brookdale	28
5.3.2. Данные центров по оказанию помощи жертвам сексуальных нападений	29
5.3.3. Ведение полицией дел о сексуальных преступлениях в отношении женщин	32
5.3.4. Политика обвинения по фактам сексуального насилия в отношении женщин	32
5.3.5. Вынесение приговоров за сексуальные преступления	32
5.3.6. Финансирование центров по оказанию помощи	33
5.4. Масштабы явления насилия, совершенного на бытовой почве	33
5.4.1. Исследование, проведенное Институтом JDC-Brookdale	33
5.4.2. Ведение полицией дел о насилии на бытовой почве	35
5.4.3. Статистические данные о текущей полицейской практике в отношении ведения дел о насилии на бытовой почве	39
5.4.4. Вынесение приговора за преступления, связанные с насилием на бытовой почве	40
5.4.5. Лечебно-профилактические центры по проблемам насилия на бытовой почве	41
5.4.6. "Ноев ковчег"	41
5.4.7. Приюты для женщин, подвергшихся побоям	42
5.4.8. "Горячая линия"	43
5.4.9. Насилие в отношении женщин в арабских общинах	43
СТАТЬЯ 6 Пресечение эксплуатации женщин	45
1. Общие положения	45
2. Правовая основа	45
3. Оценка существующего положения	46
4. Вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией	49
5. Программы реабилитации для женщин и девушек, находящихся в бедственном положении	50
СТАТЬЯ 7 Политическая и общественная жизнь	51
1. Участие женщин в политической жизни в Израиле	51
2. Представительство женщин в кнессете	51
2.1. Женщины как члены кнессета	52
3. Женщины в составе правительства	53
4. Женщины в составе местных органов власти	53
5. Женщины на гражданской службе	54
5.1. Ранги женщин в системе гражданской службы	54
5.2. Конкурсы на соискание вакантных должностей в системе гражданской службы	54
6. Женщины на ключевых должностях в экономике и общественной жизни Израиля	55
7. Судопроизводство	55
8. Правительственные корпорации	56
9. Женщины на военной службе	56

9.1. Правовая основа	56
9.1.1. Осуществление решений по делу Миллера в военно-воздушных силах и в других родах войск	57
9.2. Женщины и мужчины на военной службе – некоторые данные	58
9.2.1. Женщины и мужчины в качестве офицеров	58
9.2.2. Распределение мужчин и женщин на должностях в армии	59
9.2.3. Женщины-ученые и инженеры на службе в армии	59
9.2.4. Освобождение от военной службы	60
9.3. "Чен" – Женский корпус	61
9.4. Сексуальные домогательства в армии	62
10. Женщины в полиции	63
10.1. Правовая основа	63
10.2. Женщины в полиции – местные данные	63
10.3. Женщины в пограничной полиции	65
10.4. Сексуальные домогательства в полиции	65
СТАТЬЯ 8 Международное представительство и участие	67
1. Представительство женщин на дипломатической службе	67
2. Женщины-представители и женщины – независимые эксперты в международных организациях	69
СТАТЬЯ 9 Гражданство	70
СТАТЬЯ 10 Образование	71
1. Изменения в законодательной базе	71
2. Масштабы неграмотности и уровни образования	71
3. Средние школы в Израиле	72
3.1. Общее и техническое образование/профессиональная специализация	72
3.2. Зачисление в высшие учебные заведения	72
3.3. Уровень образования, посещаемости и отсева	74
4. Мероприятия и учебные программы, утвержденные Министерством образования в целях предотвращения дискриминации	76
4.1. Гендерные стереотипы в школьных учебниках	76
4.2. Другие инструкции и программы участия Министерства образования, которые нацелены на предотвращение дискриминации	76
5. Сексуальное воспитание и обучение навыкам семейной жизни	77
6. Государственное религиозное образование	78
7. Преподаватели	78
7.1. Преподавание как женская профессия	78
7.2. Зарботная плата преподавателей	79
7.3. Административные должности	81
7.4. Педагогические колледжи	82
8. Физическое воспитание и спорт	82
9. Высшее образование	85
9.1. Женщины-учащиеся	85
9.2. Национальные меньшинства в системе высшего образования	87

	<u>Стр.</u>
9.3. Процент женщин на преподавательских должностях	87
9.3.1. Общие данные	87
9.3.2. Арабские женщины среди преподавательского состава в Израиле	90
10. Научно-техническое образование для женщин	90
11. Девочки	91
11.1. Подростки и различные общественные системы	91
11.1.1. Семья	92
11.1.2. Школьная среда	92
11.1.3. Ровесники	92
11.2. Поведение, создающее угрозу для здоровья, и проведение досуга	93
11.2.1. Питание, вкусовые пристрастия и физическая деятельность	93
11.2.2. Курение	94
11.2.3. Употребление спиртных напитков	94
11.2.4. Употребление наркотических средств	94
11.2.5. Сексуальное поведение учащихся средней школы	94
11.3. Физическое и умственное здоровье	95
11.3.1. Общие чувства и внешний облик	95
11.3.2. Физические и психологические симптомы	96
11.3.3. Употребление лекарственных препаратов	96
11.4. Травмы, насилие и самоубийства	96
11.4.1. Травмы	96
11.4.2. Насилие	97
11.4.3. Самоубийства	97
СТАТЬЯ 11 Занятость	98
1. Защита от дискриминации на работе	98
2. Здоровье и занятость женщин	100
3. Отпуск по беременности и родам	100
4. Родительство	102
5. Конструктивные меры	103
6. Пособия по социальному страхованию	103
7. Женская занятость – данные и анализ	103
7.1. Женщины на рынке труда	103
7.1.1. Доля женщин в общей численности работающих	103
7.2. Модели трудовой деятельности	106
7.3. Безработица	108
7.4. Продвижение женщин по службе: уровни и оклады	109
7.4.1. Распределение женщин по профессиям и сегрегация по признаку пола	109
7.4.2. Феномен "стеклянного потолка"	112
7.4.3. Различия в окладах и заработной плате	113
8. Использование времени	116
9. Профессиональная и специальная подготовка для женщин	117
10. Уход за ребенком	118

11. Реализация законодательства в области занятости	119
11.1. Департамент по наблюдению за трудовым законодательством Министерства труда и социального обеспечения	119
11.2. Департамент по наблюдению за реализацией трудового законодательства	119
12. Занятость женщин среди арабского населения в Израиле	120
СТАТЬЯ 12 Равный доступ к здравоохранению	122
1. Введение	122
2. Равное медицинское обслуживание	123
3. Специальное медицинское обслуживание женщин	123
3.1. До- и послеродовое обслуживание: клиники матери и ребенка	123
3.2. Гериатрическое обслуживание	124
4. Планирование размеров семьи израильскими женщинами	125
4.1. Законные аборт	125
4.2. Число аборт	125
5. Коэффициенты рождаемости, лечение бесплодия и услуги в этой области	127
5.1. Коэффициенты рождаемости и фертильности	127
5.2. Лечение бесплодия и услуги в этой области	128
6. Вероятная продолжительность жизни	129
7. Коэффициент смертности и причины смерти	129
7.1. Коэффициент детской смертности	129
7.2. Коэффициент материнской смертности	130
7.3. Причины смерти	131
7.4. Рак груди и маммография	131
8. Госпитализация	131
8.1. Общие сведения	131
8.2. Психическое здоровье и психиатрическая госпитализация	132
9. Виды сопряженного с риском поведения и факторы, влияющие на здоровье	132
9.1. Курение	132
9.2. Нарушение обмена веществ	133
9.3. Насилие как фактор, влияющий на здоровье	133
10. СПИД	134
11. Женщины в системе здравоохранения	135
11.1. Женщины в медицинских учебных заведениях	135
11.2. Женщины как медицинский персонал	135
11.3. Женщины – старшие должностные лица в системе здравоохранения	136
12. Состояние здоровья арабских женщин	136
12.1. Взаимоотношения с лечащим врачом, доступ к услугам и медицинской информации	136
12.2. Маммографическое обследование в арабском секторе	137
12.3. Прочие данные о состоянии здоровья населения	137
СТАТЬЯ 13 Социальные и экономические пособия	139
1. Социальные пособия и благосостояние в Израиле	139
1.1. Социальные пособия	139
1.1.1. Страхование в связи с беременностью и родами	139
1.1.2. Пенсии по старости и льготы для оставшихся в живых членов семьи (пенсии по вдовству)	140
1.1.3. Страхование по инвалидности	141

1.1.4.	Пособия по безработице	141
1.1.5.	Пособия на детей	141
1.1.6.	Алиментные платежи	142
1.2.	Бедность среди женщин	142
1.2.1.	Семьи с одним родителем	142
1.2.2.	Бедность среди пожилых людей	144
СТАТЬЯ 14 Женщины, проживающие в сельской местности		145
1.	Женщины-бедуинки	145
1.1.	Образование	145
1.2.	Занятость и социальное обеспечение	146
1.3.	Здравоохранение	147
1.3.1.	Детская смертность	147
1.3.2.	Прочие показатели здоровья	147
1.3.3.	Ритуальные операции на женских половых органах (обрезание женщин)	148
2.	Женщины-иммигранты из Эфиопии	148
2.1.	Предисловие	148
2.2.	Образование	149
2.3.	Популяризация охраны здоровья	150
2.3.1.	Ритуальные операции на женских половых органах (обрезание женщин)	150
2.4.	Семейная ячейка	150
2.5.	Занятость	151
2.5.1.	Профессиональная подготовка	151
2.5.2.	Поиск места работы	152
2.5.3.	Влияние семейного положения на занятость	152
2.5.4.	Профессиональные устремления эфиопской молодежи	152
3.	Женщины-инвалиды	153
3.1.	Общие сведения и правовая основа	153
3.2.	Общая экономическая ситуация и положение отдельных граждан	154
3.3.	Особые проблемы женщин-инвалидов, связанные с охраной здоровья	155
3.4.	Занятость	155
СТАТЬЯ 15 Равенство перед законом и в гражданских вопросах		157
СТАТЬЯ 16 Равенство в браке и в вопросах семейной жизни		158
1.	Введение	158
2.	Семья в Израиле: некоторые демографические данные	158
2.1.	Браки	158
2.2.	Разводы	160
3.	Минимальный возраст вступления в брак	162
4.	Семейные пары одного пола	162
5.	Родители и дети	164
5.1.	Поддержка детей	164
6.	Новые технологии деторождения и суррогатное материнство	164
7.	Личный статус арабских женщин	164

Статья 1

Определение дискриминации в отношении женщин

1. Конституционный уровень

Как указывалось в предыдущем докладе, хотя право на равенство конкретно не провозглашается в двух основных законах, принятых в 1992 году (**Основной закон: Достоинство и свобода человека**; **Основной закон: Свобода занятий**), по общему мнению, которое подтвердил Верховный судья Барак, сфера применения основного права на человеческое достоинство очень широка и охватывает различные перечисленные права человека, включая право на равенство. Такое толкование было подтверждено в ряде решений Верховного суда. Кроме того, многие юристы в Израиле, главным из которых является Верховный судья Барак, рассматривают эти основные законы как определяющие конституционное устройство и наделяющие суды правом осуществлять судебный надзор. Такое толкование было одобрено и недавно в двух случаях использовалось Верховным судом: в процессах по делу *Советы управляющих инвестиционных компаний Израиля* против *министра финансов* и по делу *Саги Цемаш* и др. против *министра обороны*. Другими словами, суды в настоящее время имеют право отменять законы, которые нарушают основные права, гарантируемые двумя основными законами, и не отвечают требованиям положения об ограничениях, предусмотренного в этих законах. Однако в любом случае законодательство, которое действовало до 1992 года, не подлежит пересмотру, и его толкование имеет силу только в том случае, если оно согласуется с этими основными законами.

Эти два изменения, а именно провозглашение права на равенство, которое в качестве основного права человека гарантируется **Основным законом: Достоинство и свобода человека**, и осуществление судебного надзора, могут иметь колоссальное значение для решения вопроса о дискриминации по признаку пола, поскольку любые будущие законы, которые нарушают право на равенство, могут быть отменены (см. предыдущий доклад).

2. Законодательство о равных правах

С момента представления предыдущего доклада в законодательстве страны произошел ряд важных изменений. В первую очередь, что особенно важно с точки зрения нормотворческой деятельности, в юбилейный год – в годовщину со дня принятия **Закона о равных правах женщин 1951 года** в него были внесены существенные изменения. В результате двухлетней напряженной работы в 2000 году была принята поправка, хотя и не аннулировавшая правило об исключении полученных незаконным путем доказательств в отношении разрешений и запретов в связи с вступлением в брак и расторжением браков, однако представлявшая собой практически полностью пересмотренный вариант Закона 1951 года. Полный текст Закона с внесенной в него поправкой содержится в Законодательном дополнении. В двух словах, поправка начинается с разъяснения намерения Закона обеспечить общее гендерное равенство и улучшение положения женщин во всех сферах государственной, общественной,

экономической деятельности и в вопросах семьи и предусматривает запрещение всех форм дискриминации в отношении женщин, будь то преднамеренной или осуществляемой де-факто. Далее в Законе гарантируется равенство в основных областях жизни, в том числе с помощью осуществления конструктивных мер, и конкретно говорится об обеспечении равенства при соблюдении человеческого достоинства, включая дефиницию социальных прав. Закон конкретно провозглашает право женщины самой распоряжаться своим телом в той или иной ситуации и предусматривает защиту от насилия, сексуальных домогательств, сексуальных злоупотреблений и торговли женщинами. Поправка включает также общее положение, касающееся надлежащего представительства в государственных органах, и заканчивается положением о равных условиях несения службы в органах безопасности. Многие из положений, например, касающиеся запрещения насилия и сексуальных домогательств, повторяют уже действующие правовые нормы (как разъясняется ниже в отношении **Закона о предупреждении сексуальных домогательств 1998 года**). Некоторые из провозглашенных прав, например право на надлежащее представительство или принятие конструктивных мер, развивают действующие нормы, а другие касаются совершенно новых прав, таких, к примеру, как гарантированное право женщины самой распоряжаться своим телом в той или иной ситуации, что имеет непосредственное отношение к вопросу о свободе принимать решения по вопросам, связанным с рождением детей.

Несмотря на то что **Закон о равных правах женщин** с внесенными в него поправками, возможно, представляет собой самое существенное законодательное изменение с точки зрения самого принципа гендерного равенства, ряд других законодательных изменений могут иметь гораздо большую практическую значимость для женщин в их повседневной жизни. Таковым является **Закон об учреждении Органа по улучшению положения женщин 1998 года**, предусматривающий создание столь необходимого национального органа, значение которого вряд ли можно переоценить, как уже указывалось в предыдущем докладе и заключительных замечаниях Комитета, содержащих призыв к скорейшему принятию законопроекта о создании **Органа по улучшению положения женщин 1996 года**. Текст этого Закона приводится в Законодательном дополнении, а его основные положения подробно излагаются в материале, представленном по статье 2, ниже.

Помимо **Закона об учреждении Органа по улучшению положения женщин**, в котором отражена приверженность правительства делу обеспечения прав женщин и последовательной ликвидации любой дискриминации по признаку пола путем создания национального учреждения по этим вопросам, внимания заслуживают и некоторые другие положения законодательства, которые подробно рассматриваются в тексте настоящего доклада и цитируются в Законодательном дополнении, поскольку в совокупности они отражают общую картину всеобъемлющих усилий по улучшению положения женщин во всех сферах их жизни. В частности, к их числу относятся **Закон о предупреждении сексуальных домогательств 1998 года**; поправки 1998 и 2000 годов к **Уголовному закону 1977 года**, касающиеся половых преступлений, порнографии и торговли женщинами; **Закон о местных советах (о должности советника по положению женщин) 2000 года**; поправка 1998 года к **Указу о корпорациях** (который недавно был заменен одноименным разделом, включенным в Закон о корпорациях 1999 года) и другие законы.

3. Судебное развитие права на равенство

Судебные органы продолжали вносить свой вклад в развитие права на равенство в целом и на равенство мужчин и женщин в частности. Принцип равенства мужчин и женщин подтверждался неоднократно и служил интересам дальнейшей реализации прогрессивного законодательства по вопросам равенства мужчин и женщин. С точки зрения нормотворческой деятельности представляется особенно важным упомянуть процесс по делу *Израильская женская сеть против министра труда и социального обеспечения и др.*, которое подробно рассматривается в контексте статьи 4, ниже, и в ходе которого была выработана новая норма, связанная с решением о том, что при осуществлении государственными органами политики в области занятости необходимо принимать широкие конструктивные меры, даже если какие-либо законодательные положения в этой связи отсутствуют. Это решение представляет собой дальнейшее развитие концепции равенства в основных вопросах жизни, которая закреплена в Конвенции.

4. Ликвидация дискриминации в частной сфере

Все законодательные положения, касающиеся дискриминации в отношении женщин, в равной мере относятся как к государственной, так и к частной сфере.

Кроме того, требование о справедливом представительстве женщин в государственных учреждениях было распространено на частный сектор в соответствии с разделом 239 d) **Закона о корпорациях 1999 года**, в котором говорится, что один из директоров, назначаемых во все частные корпорации в качестве государственных представителей, должен быть женщиной, если других женщин в составе совета директоров той или иной корпорации нет.

Статья 2

Обязательства по ликвидации дискриминации

1. Правовые положения

После представления объединенного первоначального и второго доклада (далее именуемого "предыдущий доклад") Израиль принял ряд законодательных документов, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин. Фактически четырнадцатый кнессет (1996–1999 годы) принял 16 новых законов по вопросам, касающимся улучшения положения женщин. К числу наиболее важных из недавно принятых законов относятся **Закон об учреждении Органа по улучшению положения женщин 1998 года**, который Комитет КЛДЖ в своих заключительных замечаниях настоятельно рекомендовал принять правительству Израиля. Другими важными законодательными актами являются: **Закон о предупреждении сексуальных домогательств 1998 года**, **Закон о местных советах (о должности советника по положению женщин) 2000 года** и поправка 2000 года к **Закону о равных правах женщин 1951 года**. Эти, а также ряд других законов будут подробно рассмотрены в соответствующих главах настоящего доклада, ниже.

2. Правовые возможности, имеющиеся для защиты прав женщин

Правовой орган по улучшению положения женщин был создан в соответствии с **Законом об учреждении Органа по улучшению положения женщин 1998 года** и заменил более узкий по сфере своего действия механизм советника премьер-министра по вопросам положения женщин. Орган наделен консультационными полномочиями и может высказывать в адрес правительства рекомендации по вопросам политики, цель которых – улучшение положения женщин, поощрение гендерного равенства, ликвидация дискриминации в отношении женщин и предотвращение насилия в отношении женщин в семье. Кроме того, Орган осуществляет надзор за политикой по обеспечению гендерного равенства, осуществляемой различными государственными органами. Функции данного Органа подробно излагаются ниже.

Несмотря на то что новому Органу поручено в этой связи выполнение центральной роли, его создание не умаляет значения других органов и учреждений, занимающихся вопросами поощрения прав и улучшения положения женщин, поскольку он, скорее, наделен функцией ответственного за координацию деятельности и развитие сотрудничества между всеми действующими в этой сфере организациями. Следует отметить, что данный Орган не уполномочен рассматривать конкретные жалобы, поступающие от населения. Тем не менее Орган напрямую получает от населения десятки жалоб, которые направляет в соответствующие инстанции для дальнейшего рассмотрения.

Главным органом, который занимается рассмотрением жалоб и исков, поступающих от населения, включая жалобы от женщин, по-прежнему является уполномоченный по рассмотрению жалоб граждан. Самые последние данные свидетельствуют о том, что из 6400 жалоб, полученных

уполномоченным по рассмотрению жалоб граждан в период с сентября 1999 года по сентябрь 2000 года, 1249 были направлены женщинами (не обязательно по вопросам, касающимся непосредственно женщин). Из этого числа 16 жалоб касались различных социальных пособий, таких как выплата алиментов, пособия в связи с беременностью и родами, пособия в связи с рождением ребенка и пособия в случае беременности и родов, сопряженных с повышенным риском; еще две жалобы касались случаев незаконного увольнения беременных женщин.

Кроме того, правовую защиту женщинам предоставляют и некоторые другие государственные подразделения, такие как Отдел по вопросам занятости и положения женщин Министерства труда, система судов по разрешению трудовых споров, инспектор по вопросам дисциплины в системе гражданской службы и генеральный инспектор по вопросам улучшения положения женщин на гражданской службе, также как и различные женские НПО.

3. Правительственные структуры, механизмы и мероприятия, направленные на улучшение положения женщин

3.1 Правительственные инициативы в области расследований и обследований

В последние несколько лет правительство выступило с рядом инициатив, направленных на решение конкретных вопросов, связанных с насилием в семье и работой женщин на гражданской службе. Как подробно изложено в материалах по статье 5, в 1998–1999 годах активная работа в этой сфере фактически велась и Парламентской комиссией по расследованию случаев убийства женщин их супругами, и Межминистерским комитетом по вопросам насилия в семье. Помимо подготовки очередного ежегодного доклада о положении женщин на гражданской службе, который подробно анализируется в контексте статьи 11, в 1999 году было проведено специальное исследование, посвященное вопросам, касающимся различий в размерах заработной платы, выплачиваемой мужчинам и женщинам.

3.2 Механизмы, реализуемые в целях улучшения положения женщин

3.2.1 Орган по улучшению положения женщин в Израиле

Как упоминалось в предыдущем докладе, необходимость создания Органа по улучшению положения женщин назрела давно. Функции Органа, которые определены в статье 5 **Закона об учреждении Органа по улучшению положения женщин 1998 года**, состоят в том чтобы:

- 1) координировать деятельность и поощрять сотрудничество между правительством страны, муниципалитетами и другими органами в области улучшения положения женщин;
- 2) следить и вести наблюдение за деятельностью различных правительственных учреждений в областях, относящихся к сфере полномочий Органа;

- 3) консультировать министерства по вопросам осуществления законов, относящихся к юрисдикции Органа;
- 4) обеспечивать выполнение рекомендаций Государственного контролера по этим вопросам;
- 5) повышать информированность общественности, в том числе с помощью информационно-просветительских кампаний и средств массовой информации, о тех темах, которыми он занимается;
- 6) разрабатывать политику по вопросам обеспечения гендерного равенства и ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- 7) действовать в качестве информационного центра и инициировать исследования по темам, за которые он отвечает;
- 8) организовывать специальные программы и услуги для женщин, которые способствуют обеспечению равенства мужчин и женщин;
- 9) содействовать осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- 10) подготавливать официальные периодические доклады, предусматриваемые в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- 11) устанавливать и поддерживать контакты с международными организациями и организациями в других странах, которые занимаются аналогичными темами.

Примечательно, что все эти функции соответствуют заключительным замечаниям, высказанным Комитетом по предыдущему докладу.

Руководитель Органа назначается правительством по рекомендации премьер-министра; ему будет придан персонал и консультативный комитет в составе 35 членов, представляющих различные правительственные учреждения и организации, включая представителей женских организаций и научных кругов. Из числа членов этого консультативного комитета будет избран совет в составе 9 членов, который будет работать в тесном сотрудничестве с руководителем Органа.

В настоящее время список мероприятий и программ, инициированных Органом, включает:

- 1) обеспечение соблюдения законов, касающихся прав женщин на производстве, включая равную оплату труда, равные возможности, предупреждение дискриминации, а также разрушение "стеклянного потолка". В этой области Орган планирует создать в будущем механизм по наблюдению за осуществлением положений, касающихся конструктивных мер, предусмотренных в различных законах и учреждениях;
- 2) введение в школах программы гендерного равенства, которая в настоящее время осуществляется в рамках всей системы образования, начиная от дошкольного обучения и заканчивая колледжами по подготовке учителей по всей стране. Эта программа рассчитана на четыре года;
- 3) консолидацию и мониторинг средств, выделяемых в целях улучшения положения женщин в различных министерствах и государственных органах для повышения эффективности их использования;
- 4) организацию расширенной программы по раннему выявлению заболевания раком груди среди наиболее труднодоступных для охвата услугами здравоохранения групп женщин, в частности, в

еврейско-арабских деревнях отдаленных районов и в особенности среди бедуинских и друзских племен, новой волны иммигрантов и ультраортодоксальных групп женщин;

- 5) создание информационного веб-сайта для женщин в Интернет;
- 6) организацию проекта, включающего информационно-просветительские лекции и программы для гражданских служащих, работников муниципальных советов и сотрудников сил обороны Израиля с упором на предотвращение насилия в отношении женщин в семье;
- 7) финансирование ряда проектов ликвидации неграмотности среди женщин в арабских деревнях в отдаленных районах, и в особенности среди бедуинских и друзских племен;
- 8) финансирование проекта развития самообеспеченности в интересах семей, главой которых являются одинокие женщины, с акцентом на обучение навыкам, необходимым для того, чтобы женщины могли найти и сохранить работу;
- 9) инструкции кабинета министров по подготовке полного списка кандидатур женщин, обладающих достаточной квалификацией для того, чтобы работать в советах директоров государственных компаний и на других высших должностях;
- 10) создание национального органа по улучшению положения девушек и женщин в таких областях, как наука и технология. Орган участвует в разработке конкретной политики, направленной на улучшение положения женщин в научной сфере, а также в системе образования и промышленности.

3.2.2 Комитет кнессета по улучшению положения женщин

Данный Комитет, который был учрежден в 1992 году и четыре года спустя получил статус постоянного Комитета кнессета, продолжал выполнять важную роль в деле улучшения положения женщин. В настоящее время в состав Комитета входят 15 членов – мужчин и женщин еврейского и арабского происхождения, которые представляют различные политические партии. В рамках Комитета действуют три подкомитета, которые занимаются различными областями деятельности, а именно:

- 1) улучшением положения женщин на производстве и в экономике;
- 2) улучшением положения арабских женщин;
- 3) здоровьем женщин (эти вопросы входят в компетенцию совместного подкомитета Комитета по улучшению положения женщин и Комитета по труду и социальному обеспечению).

Недавно принятыми законодательными положениями, которые помогают Комитету в его работе, являются **Закон о предупреждении сексуальных домогательств 1998 года**, **Закон об учреждении Органа по улучшению положения женщин 1998 года**, поправка 2000 года к **Закону о равных правах женщин 1951 года** и **Закон о местных советах (о должности советника по положению женщин) 2000 года**.

Комитет инициирует дискуссии и встречи в связи с рассматриваемыми им темами. Комитет также разрабатывает многочисленные предложения по направляемым кнессетом вопросам в таких областях, как насилие в отношении женщин, торговля женщинами и здоровье женщин. После сообщения своих выводов кнессету Комитет обращается к соответствующим министрам с требованием представить отчет о выполнении высказанных в их адрес рекомендаций.

3.3 Действия правительства в рамках гражданской службы

С момента учреждения в 1996 году Департамент по улучшению положения женщин в системе гражданской службы играл активную роль в различных областях деятельности, включая осуществление законодательства, касающегося гражданской службы и направленного на улучшение положения женщин, поощрение информационного и консультационного обслуживания женщин в системе гражданской службы, а также совершенствование обучения и профессиональной ориентации специалистов, занимающихся вопросами улучшения положения женщин в системе гражданской службы. Кроме того, Департамент получает жалобы от сотрудников-женщин и поддерживает постоянную связь с организациями, преследующими общие цели в деле улучшения положения женщин, а также с различными комитетами кнессета, работающими над законодательством, касающимся прав женщин.

В контексте действий, направленных на реализацию поправки 1995 года к **Закону о гражданской службе (назначения) 1959 года**, для представления рекомендаций уполномоченному по делам гражданской службы был образован руководящий комитет. В результате высказанных комитетом предложений и соответствующих усилий Департамента раздел 15А данного Закона в декабре 2000 года был вновь пересмотрен (как указывается в материалах по статье 4, ниже). В настоящее время Департамент осуществляет проект, связанный с резервированием ряда старших должностей для женщин, путем создания базы данных, статистики и руководящих принципов для сотрудничества с административным персоналом министерств.

В рамках осуществления **Закона о предупреждении сексуальных домогательств 1998 года** и повышения осведомленности общественности по данной теме Департамент участвовал в этой деятельности на нескольких уровнях: в распространении информации и разъяснении положений данного Закона, охватив в одном только 1999 году свыше 10 тысяч работников, и в обеспечении инспекторов по вопросам положения женщин надлежащими средствами, для того чтобы они могли получать жалобы от трудящихся. По сути дела, с момента принятия Закона в 1998 году число жалоб по фактам сексуальных домогательств, полученных Департаментом, резко увеличилось (20 жалоб были получены в 1997 году, 30 – в 1998 году, 61 – в 1999 году и 75 – в 2000 году). Такие жалобы рассматриваются в сотрудничестве с дисциплинарной группой и Департаментом по расследованиям в рамках администрации гражданской службы. Женщины, которые обращаются в Департамент с жалобами по поводу сексуальных домогательств, получают юридические консультации, а также помощь и поддержку в течение всего процесса расследования и судебного разбирательства.

В 1999 году по инициативе и при финансовой поддержке со стороны Национального органа по улучшению положения женщин Департамент организовал ряд мероприятий по вопросу о насилии в семье и насилии в отношении женщин, включая проведение информационных сессий и консультаций, в которых приняли участие свыше 13,5 тыс. рабочих и служащих, как мужчин, так и женщин.

В рамках профессиональной подготовки и профессиональной ориентации инспекторов по вопросам положения женщин в правительственных учреждениях Департамент в дополнение к проводимым раз в два года встречам с целью регулирования и мониторинга работы инспекторов организовал три курса обучения, а также приблизительно 30 занятий и конференций, непрерывно обновляя при этом соответствующую информацию и материалы, касающиеся положения женщин (к примеру, в 2000 году

Департамент распространил среди инспекторов 60 циркуляров). Помимо руководства и наблюдения за работой инспекторов, Департамент поддерживает прямой контакт с работающими в системе гражданской службы женщинами путем распространения информации и проведения личных встреч.

Помимо выполнения вышеупомянутых функций, Департамент является органом, в который работающие женщины могут обратиться с жалобами на дискриминацию, несправедливость или ущерб, причиненный в отношении их статуса и условий труда. Ежегодно в Департамент поступают десятки таких жалоб, которые касаются самых различных вопросов. Например, в 2000 году Департамент получил и рассмотрел в общей сложности 149 жалоб, касающихся процедур найма на административные должности и проявленной при этом дискриминации в отношении женщин; а также невыполнения законов о труде, связанных с предоставлением отпуска по беременности и родам, запретом сексуальных домогательств и недостаточно справедливой представленностью женщин – кандидатов на соискание должностей в государственных учреждениях.

3.4 Механизмы для улучшения положения женщин в конкретных правительственных министерствах

Как указывалось выше, Департамент по улучшению положения женщин в системе гражданской службы отвечает за профессиональную подготовку и профессиональную ориентацию 80 инспекторов по вопросам положения женщин во всех правительственных министерствах и вспомогательных подразделениях. Роль этих инспекторов состоит в распространении соответствующей информации, а также в организации консультаций и определении основного курса в решении различных вопросов, касающихся положения женщин. Департамент наблюдает за осуществлением законов о труде, касающихся положения женщин.

3.5 Меры, принимаемые на муниципальном уровне

Число женских советов в рамках местных советов, особенно в арабском секторе, увеличилось. По данным за 1999 год, в стране действовало свыше 70 таких советов, в том числе 20 в составе арабских местных советов. Кроме того, еще 16 женских советов находились в этот момент в процессе формирования.

Основным событием в этой области явилось принятие в августе 2000 года **Закона о местных советах (о должности советника по положению женщин)**, который уполномочивает каждый местный совет назначать советника по вопросам положения женщин. Советник подчиняется непосредственно руководителю местного совета и обеспечивает непрерывную связь между этим советом и местными женскими советами (там, где они существуют), а также отвечает за разработку политики по улучшению положения женщин в контексте деятельности местных органов власти, обеспечивая выделение надлежащего объема ресурсов на эти цели. Для того чтобы советник имела возможность выполнять порученную ей роль, ее должны приглашать на все заседания местного совета и любых из его комитетов, и ей будет предоставлена возможность выражать свою точку зрения по каждому вопросу, имеющему отношение к положению женщин. Кроме того, предполагается, что советник

будет представлять ежегодные доклады Комитету кнессета по улучшению положения женщин, а также Органу по улучшению положения женщин и местному совету, в составе которого она работает.

Далее следует отметить, что Закон предоставляет министру внутренних дел полномочия требовать от местных советов исполнять положения Закона, а в случае невыполнения этих положений местными советами самостоятельно назначать советника по положению женщин. В Законе предусматривается, что советник, ранг которого должен относиться к одной из четырех высших ступеней административной иерархической лестницы, может быть уволен со своей должности только по решению местного совета.

Статья 3

Развитие и улучшение положения женщин

Женские организации продолжают играть чрезвычайно активную и важную роль в поощрении гендерного равенства в Израиле. В предыдущем докладе содержится подробное описание крупнейших женских НПО, которые классифицируются по видам и областям деятельности. Эти организации и все большее число других учреждений продолжают действовать в полную силу, образуя тем самым весьма сильное и активное гражданское общество. С политических позиций женское мирное движение играет важную роль в мобилизации общественного мнения в поддержку вывода израильских сил из Ливана. В законодательной сфере женские организации продолжают работать в тесном сотрудничестве с Комитетом кнессета по улучшению положения женщин. Одной из последних успешных инициатив стало принятие **Закона 2001 года о правах жертв правонарушений**, в разработке которого, как отмечается в материалах по статье 5, ниже, участвовали многие видные деятели.

Статья 4

Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами

1. Конструктивные меры

1.1 Распространение конструктивных мер на государственные учреждения

За последние несколько лет произошел ряд значительных изменений в том, что касается конструктивных мер. Если в предыдущие годы применение концепции использования этих мер ограничивалось правительственными корпорациями и системой гражданской службы (и регулировалось, соответственно, разделом 18А **Закона о правительственных корпорациях 1975 года** и разделом 15А **Закона о гражданской службе (назначения) 1959 года**), то в настоящее время наблюдается тенденция в сторону более широкого применения конструктивных мер в других сегментах рынка труда и жизни общества в целом.

В процессе по делу *Израильская женская сеть против министра труда и социального обеспечения* (далее именуемому "дело ИЖС") Верховному суду было предложено проверить правильность назначения заместителя генерального директора (мужчины) Национального института страхования. Верховный суд рассмотрел юридические обстоятельства этого дела и подтвердил, что в действующем законодательстве не имеется никаких положений, которые конкретно предусматривали бы принцип надлежащего представительства женщин в этом конкретном учреждении. Затем Суд обратился к "новой концепции" надлежащего представительства, опирающейся на общий принцип равенства, и постановил, что любое лицо, отвечающее за назначение государственных должностных лиц, должно принимать все возможные меры для обеспечения надлежащего представительства женщин во всех государственных учреждениях.

На оперативном уровне Суд поручил министру труда и социального обеспечения заняться активным поиском кандидата-женщины на эту должность и рекомендовал не утверждать в должности кандидатуру мужчины, который уже был временно назначен на нее с испытательным сроком. Однако Суд отказался квалифицировать такое назначение как недействительное.

Поправка 2000 года к **Закону о равных правах женщин 1951 года** является конкретным юридическим подтверждением более широкого подхода, нашедшего отражение в процессе по делу ИЖС, расширив круг учреждений, в которых конструктивные меры необходимо принимать в соответствии с законом. В Закон добавлен новый раздел 6 с) ("Надлежащее представительство"), в котором предусматривается принцип надлежащего представительства женщин во всех правительственных министерствах, местных органах власти, муниципальных корпорациях, статутных корпорациях и правительственных корпорациях (см. прилагаемое Законодательное дополнение).

1.2 Конструктивные меры в системе гражданской службы

Принятая в декабре 2000 года поправка к разделу 15А **Закона о гражданской службе (назначения) 1959 года** расширяет сферу применения механизма конструктивных мер в рамках гражданской службы. Согласно данной поправке конструктивные меры должны применяться в любых случаях найма персонала на гражданскую службу. Это относится к фактическим назначениям и внеконкурсным назначениям. Данная поправка также требует резервировать определенные должности за женщинами. Несмотря на то что эта поправка имеет колоссальное значение для осуществления Закона, ее применение может быть затруднено с учетом того, что эти принципы одновременно применяются и в целях улучшения положения других групп населения, в частности меньшинств и инвалидов. Пока не ясно, каким образом система гражданской службы сможет адаптироваться таким образом, чтобы имелась возможность применять эту важную поправку на практике.

Как указывается в контексте статьи 2, Департамент по улучшению положения женщин в системе гражданской службы осуществляет контроль за реализацией политики конструктивных мер, предусмотренной в разделе 15А **Закона о гражданской службе (назначения) 1959 года**. Представленные Департаментом предварительные данные, которые будут подробно изложены в контексте статьи 11, свидетельствуют о том, что никаких изменений в ситуации не наблюдается и что представленность женщин на руководящих должностях в системе гражданской службы далека от того, чтобы считаться надлежащей, и доля должностей, занимаемых ими на гражданской службе на конкурсной основе, остается низкой. В этой связи некоторые ученые предполагают, что с учетом порученной Департаменту важной роли его статус необходимо усилить, повысив его руководителя в должности и присвоив этой должности право непосредственного участия в процессе принятия решений.

1.3 Конструктивные меры в правительственных корпорациях

Специальный доклад Государственного контролера о правительственных корпорациях за 1998 год был, в частности, посвящен вопросам осуществления раздела 18А **Закона о правительственных корпорациях 1975 года**, регулирующего процесс применения конструктивных мер. Процитировав представленные Органом по правительственным корпорациям данные о том, что по состоянию на март 1998 года доля женщин в советах директоров составляла около 30 процентов, Государственный контролер тем не менее пришел к выводу, что осуществление данного Закона еще нельзя признать полностью удовлетворительным.

По данным за 2000 год, доля женщин в советах директоров в последнее время увеличилась и в настоящее время составляет 39 процентов всех директоров. Вместе с тем следует отметить, что, согласно этим данным, только одна женщина (2 процента) возглавляет совет директоров, лишь 8 женщин (10 процентов) работают в руководящих органах правительственных корпораций, а в 14 процентах советов директоров всех правительственных корпораций женщины вообще не представлены. Кроме того, доля женщин в числе новых назначений за последнее время, как представляется, несколько снизилась (с 44 процентов в 1998 году и 43 процентов в 1999 году до всего лишь 32 процентов в первые 8 месяцев 2000 года).

1.4 Конструктивные меры в государственных корпорациях

Проведенные в 1994 году исследования, касающиеся представленности женщин в советах директоров государственных корпораций, акции которых котируются на фондовой бирже, показали, что в советах директоров 61 процента таких корпораций женщины вообще не представлены, а в 27 процентах оставшихся корпораций в советы директоров входят всего лишь по одной женщине (Израиль и Талмуд, 1996 год).

Эта печальная реальность не ускользнула от внимания законодателей. По сути дела, самой последней законодательной инициативой, касающейся конструктивных мер, является поправка 1998 года к **Указу о корпорациях** (который был недавно заменен аналогичным разделом в **Законе о корпорациях 1999 года**). В отличие от положений, касающихся конструктивных мер в системе гражданской службы и в правительственных корпорациях, вышеуказанная поправка предусматривает гораздо менее жесткую форму конструктивных мер. Она касается всего лишь двух директоров, которые назначаются государственными представителями в каждую государственную корпорацию (которая определяется как компания, чьи акции зарегистрированы на фондовой бирже в Тель-Авиве или могут открыто покупаться гражданами), и предусматривает, что один из них должен быть женщиной, однако только в том случае, если в составе совета директоров других женщин не имеется. Тем не менее даже этот шаг является далеко не традиционным, поскольку он свидетельствует о желании законодателей на деле вмешаться в механизм функционирования частного рынка в интересах ликвидации существующей дискриминации в отношении женщин.

1.5 Конструктивные меры в других областях

Как указывалось выше, и решение суда высокой инстанции по делу ИЖС, и поправка 2000 года к **Закону о равных правах женщин 1951 года** вводят в правовую систему Израиля всеобъемлющий основной принцип законности конструктивных мер как неотъемлемой части принципа равенства. Они также вводят требование о необходимости обеспечения должного представительства женщин в государственных органах в контексте соблюдения принципа равенства. Этот основной принцип не ограничивается сферой занятости и может распространяться также на другие сферы деятельности.

2. Специальные меры, направленные на охрану материнства

Наметившийся в середине 90-х годов переход от охранно-попечительского законодательства, которое сводится к защите беременных женщин и рожениц на производстве, к законодательству, которое ориентировано на семейную ячейку в целом и поощряет более активное участие отцов в воспитании детей, в последние несколько лет продолжился и сопровождался принятием целого ряда весьма важных юридических положений. К числу таких положений (которые подробно рассматриваются в материалах по статье 11) относятся поправки 1997 и 1998 годов к **Закону о занятости женщин 1954 года**, которые обеспечивают женщинам возможность самим решать, соглашаться ли на сверхурочную работу в период беременности, а семейным парам – самим определять, кто из супругов будет использовать вторую половину отпуска в связи с рождением ребенка. Представленные в ответ

на запрос Комитета, содержащийся в его заключительных замечаниях, сведения о выборе, который делают в этой связи супруги, приводятся в комментариях к статье 11, ниже.

Статья 5

Роль мужчин и женщин и ее стереотипное изображение

1. Введение

Материал по данной главе разделен на несколько частей. Первая часть посвящена вопросу о месте женщин в средствах массовой информации в Израиле, включая стереотипное изображение женщин и порнографию. Во второй части рассматриваются вопросы воздействия религии на положение женщин. И наконец, самая объемная часть настоящей главы посвящена, как и в предыдущем докладе, явлению обусловленного гендерными признаками насилия в отношении женщин.

2. Женщины и средства массовой информации в Израиле: ранги и должности

Большая часть электронных средств массовой информации Израиля находится в ведении Управления радиовещания Израиля (УРИ), которое отвечает за государственное радиовещание. Несмотря на то что Совет УРИ возглавляют женщины, большинство руководящих редакционных и административных должностей по-прежнему принадлежит мужчинам. Проведенная в 1997 году в УРИ внутренняя оценка показала, что, хотя женщины составляют 41,5 процента всех работников Управления, их доля на журналистских и административных должностях была на 10 процентов ниже, чем доля мужчин. Примечательно, что среди сотрудников старшего звена УРИ на долю мужчин приходилось 80 процентов руководителей департаментов и 90 процентов руководителей групп (должность самого высокого ранга). В 80 конкурсах, объявленных в 1995–1997 годах на замещение вакантных должностей сотрудников старшего эшелона УРИ, число кандидатов-мужчин вдвое превысило число кандидатов-женщин, причем избраны были только 13 женщин. Данные по состоянию на декабрь 2000 года свидетельствуют о дальнейшем регрессе: общая доля женщин, работающих в УРИ, снизилась до 41 процента, все 12 руководителей групп еврейского и арабского телевидения и еврейского радио были мужчинами и лишь на арабском радио из трех руководителей групп два были женщинами; доля женщин среди журналистов и репортеров на еврейском телевидении и радио составила 27,6 процента, а на арабском телевидении и радио – только 15,6 процента.

В 1994 году было образовано Второе управление радио и телевидения, которое контролирует частное радиовещание. Интересно отметить, что положение женщин в этом Управлении выгодно отличается от ситуации в УРИ. В рамках Совета Второго управления, отвечающего за вопросы политики, женщины составляют треть его членов (5 из 15). В штате самого Второго управления женщины составляют 60 процентов всех сотрудников, 50 процентов руководителей старшего звена (3 из 6) и 37,5 процента остальных руководящих работников.

3. Порнография

Проведенная в 1998 году реформа **Уголовного закона 1977 года** была направлена прежде всего на то, чтобы отразить в законе новые проблемы, связанные с детской порнографией, компьютерными порнографическими материалами и рекламой услуг сексуального характера.

Эта реформа была проведена в ответ на созыв в Стокгольме в августе 1996 года Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, а также последовавших за ним международных действий и инициатив. Подготовка к Конгрессу положила начало процессу изучения и исследования этой проблемы в Израиле. В 1997 году этот процесс ознаменовался конкретным результатом, а именно принятием законопроекта, коренным образом изменяющего положения уголовного права, касающиеся проституции и порнографии. В 1998 году данный законопроект был частично принят. Важно, что в числе принятых положений большинство касались использования несовершеннолетних для целей проституции и порнографии. Так, до реформы преступлением считалось фактическое *использование несовершеннолетнего* (до 18 лет) в порнографических изданиях или выступлениях, и виновные в совершении этого преступления подвергались наказанию в виде лишения свободы на срок до пяти лет. С учетом участвовавшего создания педофилических сетей, их современной технологической оснащенности и степени ущерба, причиняемого их деятельностью, Закон в настоящее время запрещает также *простое хранение* таких порнографических материалов (включая компьютерные материалы), которые имеют отношение к несовершеннолетним или изображают несовершеннолетних, даже если эти материалы предназначены исключительно для личного пользования. Виновные в этом новом преступлении подвергаются наказанию в виде лишения свободы на срок до трех лет, в то время как прежде преступление, связанное с использованием несовершеннолетнего в порнографических изданиях или выступлениях, было разделено на два различных вида преступления: выпуск порнографического издания (карается лишением свободы на срок до пяти лет) и подготовка такого издания или использование несовершеннолетнего в "живом" выступлении (до семи лет лишения свободы). Если это преступление совершается опекуном несовершеннолетнего или с согласия опекуна, максимальный срок лишения свободы опекуна может быть увеличен до десяти лет. (См. предыдущий доклад: определение порнографии.)

Реформа 1998 года также расширила рамки определения терминов "публикация" и "издание", которые теперь включают компьютерные материалы и распространение материалов с использованием компьютеров, включая Интернет и другие формы компьютерной связи.

Другим видом публикации, в рамках которой порнография и проституция сведены воедино, является реклама услуг сексуального характера. Реформа 1998 года впервые конкретно квалифицировала любую рекламу связанных с проституцией услуг, оказываемых несовершеннолетними, включая те услуги, которые оказываются за пределами Израиля, как преступление, которое карается лишением свободы на срок до пяти лет. Реклама связанных с проституцией услуг совершеннолетних теперь также запрещается и карается лишением свободы на срок до шести месяцев; исключение составляет выпуск особых изданий, которые выделяются из других изданий, имеют соответствующую пометку и предоставляются только по особой просьбе. В настоящее время полиция на вышеуказанных основаниях проводит три расследования в отношении редакторов двух национальных и одной местной газет.

4. Женщины и религия в Израиле

4.1 "Женщины у Стены плача"

Примечательной иллюстрацией воздействия религии на еврейских женщин является дело "Женщины у Стены плача". Группа женщин, представляющих все религиозные течения иудаизма, обратилась в Верховный суд с просьбой защитить их право на свободу вероисповедания и гарантировать их право проводить, закутавшись в молитвенные шали, коллективные молитвы у Западной части Стены плача с прочтением свитков Торы, то есть молиться так, как они желают. Как указывалось в предыдущем докладе, Суд отклонил их ходатайство, в то время как женщины по принципиальным и практическим соображениям отвергли рекомендации учрежденного для расследования этого дела правительственного комитета о предоставлении женщинам разрешения молиться, как они того пожелают, но только на отдельном участке Стены. В мае 2000 года единогласным решением трех входящих в состав заседания судей Суд в конечном счете признал правомочность действий женщин и поручил правительству не позднее чем через шесть месяцев принять надлежащие меры, для того чтобы обеспечить данной группе женщин возможность молиться у Стены плача, как они того пожелают, минимизируя возможность оскорбления чувств других верующих, и принять необходимые меры по обеспечению безопасности. Вместе с тем просьба государства о повторном слушании этого дела Судом расширенного состава была удовлетворена, и в настоящее время дело по-прежнему находится на рассмотрении Суда.

5. Насилие в отношении женщин

5.1 Сексуальное насилие – правовые аспекты

5.1.1 Предупреждение сексуальных домогательств

С принятием в 1998 году **Закона о предупреждении сексуальных домогательств 1998 года** и в результате слушания нескольких недавних крупных дел по фактам сексуальных домогательств – некоторые из них поступили на разбирательство в Верховный суд – в области законодательства о сексуальных домогательствах произошли существенные нормативные изменения.

Новый **Закон о предупреждении сексуальных домогательств 1998 года**, который является одним из самых всеобъемлющих законов такого типа, знаменует собой коренное изменение нормативного законодательства, квалифицируя сексуальные домогательства как преступление и по уголовному, и по гражданскому праву, не ограничивая сферу его применения исключительно производственной деятельностью. В Законе говорится, что его цель – обеспечение уважения достоинства и частной жизни лица, в отношении которого совершаются домогательства, и поощрение гендерного равенства. Сексуальные домогательства определяются достаточно широко как нежелательные предложения сексуального характера, просьбы об оказании сексуальных услуг и любое сексуальное поведение, проявляющееся в словесной форме или в виде поступков, которые связаны с такими

домогательствами или которые поощряют такое поведение, или способствуют созданию благоприятных для домогательств условий, или дают возможность извлекать из такого поведения выгоду. Для того чтобы такого рода поступки можно было квалифицировать как домогательства, они – и это является обязательным условием – должны быть непременно отвергнуты жертвой домогательств, если только они не совершаются в контексте "подчиненных" рабочих отношений, медицинского лечения или психотерапии, или если лицо, в отношении которого совершаются домогательства, является несовершеннолетним или "беззащитным" лицом согласно определению уголовного права. В этих последних случаях домогательствами могут считаться даже те сексуальные приставания или связи, которые происходят с согласия объекта таких приставаний или связей. Для возбуждения уголовного дела или подачи гражданского иска не требуется доказывать факт причинения ущерба. В случае иска на сумму, не превышающую 50 тыс. новых шекелей (приблизительно 12 тыс. долл. США), суд может вынести решение о выплате компенсации даже без доказательств причиненного ущерба. Любые сексуальные домогательства, совершенные с причинением фактического ущерба, считаются совершенными при отягчающих обстоятельствах, и виновные в этом преступлении караются лишением свободы на срок до трех лет (в случае домогательств без отягчающих обстоятельств – на срок до двух лет). Закон применяется и в условиях службы в армии, и в ходе обучения в учебных заведениях. К числу новых моментов относится включение в Закон обязательства работодателей принимать меры для предупреждения сексуальных домогательств в производственной деятельности, в частности, создание механизма для рассмотрения жалоб и издание с этой целью специальных инструкций.

Недавно Верховный суд вынес решения по двум представленным на его рассмотрение делам и тем самым с точки зрения отправления правосудия внес важный вклад в развивающуюся область права, касающуюся сексуальных домогательств. Оба случая касались событий, которые произошли до принятия нового Закона о сексуальных домогательствах, однако в отношении которых имелись все основания предполагать, что они являлись бы источником для возбуждения новых дел в будущем, поскольку судьи явно исходили из положений нового Закона, когда они принимали свои решения и указывали, что руководствуются принципами нового Закона.

Первое дело, *Государство Израиль против Бена Ашера*, касалось выдвинутых студенткой колледжа против своего преподавателя обвинений в том, что тот без ее согласия обнимал и гладил ее и приглашал ее погулять с ним против ее воли. Жалоба, которая была направлена в дисциплинарный трибунал гражданской службы и основывалась на этих обвинениях, была отклонена на том основании, что, хотя поведение преподавателя и заслуживает осуждения, оно не привело к сексуальным домогательствам. Верховный суд согласился с апелляцией со стороны государства, и преподаватель был уличен в предосудительном поведении в нарушение **Кодекса гражданской службы** (положения Кодекса гражданской службы, касающиеся сексуальных домогательств, подробно излагались в предыдущем докладе). Второе дело, *Анонимный истец против начальника штаба и др.*, известно под названием "Дело Галили", – это весьма крупное дело, вызвавшее широкий общественный резонанс. Высокий суд отменил решение Главнокомандующего и министра обороны о присвоении бригадному генералу Галили звания генерал-майора, несмотря на то что тот был ранее уличен военным трибуналом в "недостойном сексуальном поведении", так что присвоение нового звания было задержано на два года. Бывшая работница канцелярии генерала Галили, с которой он вступил в половую связь и которая ранее обвинила его в изнасиловании, но позднее сняла свои обвинения, выступила с заявлением против присвоения ему нового звания. Высокий суд принял во внимание

высказанные этой женщиной соображения по поводу необоснованности решения Главнокомандующего и министра обороны и заблокировал назначение.

В обоих случаях Суд занял очень жесткую позицию, осуждая поведение обоих мужчин, и прибег к особенно резким выражениям, обвиняя их в сексуальных домогательствах и четко сознавая свою роль в формировании норм приемлемого общественного поведения в свете изменяющихся социальных и правовых норм. Решение Суда квалифицировать сексуальное домогательство как преступление, попирающее достоинство и свободу женщины, соответствует новым конституционным положениям, которые вступили в силу после принятия двух основных законов в 1992 году. Такой подход был решительно поддержан сторонниками нового **Закона о предупреждении сексуальных домогательств** и, как указывалось выше, закреплён в его первом разделе.

Самое последнее из ряда крупных дел, связанных с сексуальными домогательствами, которое привлекло внимание общественности, касалось бывшего министра обороны Ицхака Мордешаи, признанного виновным по двум из трех выдвинутых в его адрес обвинений в сексуальном преследовании и сексуальных домогательствах. В тот период, к которому относятся обвинения, Мордешаи был министром транспорта и считался одним из ведущих политиков; он уволился из армии, оставив должность командующего северным районом, будучи кандидатом на должность начальника Генерального штаба. Два дела, по которым Мордешаи был признан виновным, касались случаев, имевших место в то время, когда он еще занимал должность высокого ранга в вооруженных силах, а одно дело, возбужденное женщиной, которая первой выдвинула против него обвинение, относилось к более позднему периоду политической карьеры Мордешаи. В марте 2001 года он был признан виновным по двум из трех предъявленных обвинений, и ему грозило максимальное наказание в виде тюремного заключения сроком в семь лет. В апреле 2001 года мнения группы в составе трех судей разделились, и ему было вынесено наказание в виде 18 месяцев лишения свободы с отсрочкой исполнения приговора. Два судьи-мужчины отметили, что при вынесении приговора они учли общественные заслуги и военное прошлое Мордешаи, в то время как не согласившаяся с ними судья-женщина определила ему меру наказания в виде 4 месяцев тюремного заключения (без права выполнять служебные обязанности) и 1 года тюремного заключения условно. Это решение было обжаловано и государством, и г-ном Мордешаи.

5.1.2 Закон об изнасилованиях

Самая недавняя законодательная поправка, касающаяся сексуального насилия в отношении женщин, была принята в июне 2001 года. Эта поправка относится к фактическому определению изнасилования, содержащемуся в разделе 345 *а) Уголовного закона 1977 года*, и аннулирует значительную часть его положений, за исключением требования считать условием изнасилования проникновение в половой орган женщины без ее свободного согласия. Совершенно очевидно, что остальная часть определения, в которой подробно излагались возможные причины отсутствия свободного волеизъявления со стороны женщины (например, "применение силы", как объяснялось в предыдущем докладе), была признана излишней, особенно в свете недавнего случая применения прецедентного права, когда сам факт проникновения уже был истолкован как связанный с "применением силы".

5.1.3 Закон о правах жертв преступлений 2001 года

Другим недавно принятым законодательным актом, который могут занести себе в актив женские НПО и который отражает изменения в отношении к жертвам и в соответствующей политике правоохранительных учреждений, является **Закон о правах жертв преступлений 2001 года**, обнародованный в марте 2001 года. После нескольких лет борьбы (как отмечалось в предыдущем докладе) коалиции НПО в составе Израильской женской сети, Союза центров по оказанию помощи, Национального совета детей и Ассоциации по расширению прав инвалидов удалось убедить законодателей в необходимости установить равновесие между правами обвиняемых, подсудимых и осужденных, с одной стороны, и прав жертв преступлений – с другой. В Законе представлен подробный перечень прав, в котором особый акцент делается на правах жертв насилия и сексуальных преступлений, включая право на их защиту на каждой стадии уголовного разбирательства; право на уведомление о ходе разбирательства; право на уведомление об аресте или освобождении исполнителя преступления из-под ареста; право на присутствие в ходе разбирательства в сопровождении доверенного лица; право на выражение своего мнения до объявления перерыва в ходе разбирательства в связи с переговорами о заключении сделки о признании вины; а также право на выражение мнения по поводу условно-досрочного освобождения под честное слово или в результате помилования; и прочие права, как указывается в Законодательном дополнении.

5.1.4 Преследование

Другой законодательной инициативой, которой еще предстоит принести свои плоды, является **законопроект о преследованиях 2001 года**, который был подготовлен женской организацией "Наамат". Данный законопроект был внесен четырьмя женщинами – депутатами кнессета и в настоящее время находится на рассмотрении министра юстиции. В его нынешнем виде законопроект предусматривает вынесение запретительного постановления в отношении лица, занимающегося преследованием, однако не квалифицирует преследование как уголовное преступление.

5.1.5 Минимальные наказания и защита свидетелей

К числу законодательных изменений относится также поправка 1998 года к **Уголовному закону 1977 года**, которой предусматривается минимальное наказание, составляющее четверть максимального наказания, для лиц, уличенных в изнасиловании, непристойном поведении или сексуальных преступлениях, совершенных против членов своей семьи. Вместе с тем поправка допускает некоторые исключения из указанного минимального наказания, но лишь в случае особых смягчающих обстоятельств, которые должны быть подробно изложены в судебном решении. Однако прецедентное право показало неэффективность данной поправки, поскольку законодателям не удалось предписать, чтобы наказание действительно отбывалось, а не выносилось лишь условно. Еще одна инициатива по установлению минимального наказания касается насилия в семье и будет приведена ниже.

Кроме того, в 1997 году было принято постановление, касающееся осуществления положений **Закона о процедурных поправках (поправка № 2) (допрос свидетелей) 1995 года**, разрешающее судам проводить допросы истцов по делам о сексуальных преступлениях в отсутствие обвиняемого в том случае, если суд считает, что в противном случае истцу или его показаниям может быть нанесен ущерб, и предусматривающее возможность использования систем скрытых телевизионных камер в

ходе таких процессов. Такие системы были установлены в пяти окружных судах и мировом суде в городе Эйлат.

5.2 Гендерное насилие в семье: правовые аспекты

5.2.1 Недавние поправки к Закону о предупреждении насилия в семье 1991 года

В течение последних нескольких лет нормативная структура законодательства в области предупреждения насилия в семье продолжала изменяться, в результате чего к **Закону о предупреждении насилия в семье 1991 года** были приняты две важные законодательные поправки.

Поправка 1997 года к данному Закону предусматривает два дополнительных основания для издания защищающего запрета, направленного на обеспечение защиты жертв насилия в семье. Согласно данной поправке суд может вынести защищающий запрет в том случае, если лицо, в отношении которого выносится этот запрет, либо "незаконно держало взаперти того или иного члена семьи", либо в течение длительного времени причиняло ему серьезный эмоциональный ущерб, например, если оно совершало поступки, которые не давали ставшему жертвой такого поведения члену семьи возможности разумно и рационально распоряжаться своей жизнью. Однако в последнем случае запрет выносится обязательно в присутствии обеих сторон, если только виновный решит не являться в суд. Поправкой 1997 года также увеличен максимальный срок действия защищающих запретов и установлены испытательные сроки продолжительностью до одного года в каждом из указанных случаев (по сравнению с 6 месяцами до принятия поправки).

В знак признания важности запрета как средства, предназначенного для немедленной защиты в чрезвычайных ситуациях, поправкой 1997 года разрешается обжаловать решения, принимаемые в соответствии с **Законом о предупреждении насилия в семье**, в присутствии одного судьи окружного суда вместо требуемого ранее судебного заседания в составе трех судей, с тем чтобы обеспечить представление таких апелляций в разумные сроки после вынесения или отмены запрета.

Поправка 1998 года еще более расширила сферу применения мер юридической защиты, уже имеющихся в распоряжении истцов, предоставив право выносить защищающие запреты религиозным судам. Предполагается, что данная поправка может облегчить участь женщин в ультраортодоксальных общинах, поскольку женщины этих общин, как правило, не решаются обращаться в гражданские суды.

5.2.2 Другие законодательные изменения

Согласно израильским законам о свидетельских показаниях супруги, дети и родители могут давать показания, уличающие членов их семей, только в случае тяжких насильственных преступлений. Это ограничение создавало нелепую ситуацию, в которой, к примеру, супруга, которая обратилась с просьбой о вынесении защищающего запрета, не имеет право давать показания, уличающие ее супруга, в случае не сопровождавшегося насилием нарушения данного запрета. С учетом того, что иногда она является единственным свидетелем таких нарушений, это ограничение служит серьезным препятствием для осуществления закона. Согласно поправке 1997 года к **Указу о свидетельских**

показаниях (новая версия) 1971 года такие нарушения защищающих запретов были включены в разряд случаев, когда супруга (или другой близкий родственник) имеет право давать свидетельские показания.

Поправка 1997 года к **Закону об оружии 1949 года** исходила из действующего законодательства, направленного на ограничение права лица, в отношении которого был издан защищающий запрет или которое было арестовано по подозрению в совершении акта насилия в отношении члена своей семьи, на ношение оружия. В соответствии с данной поправкой суд, который признает то или иное лицо виновным в совершении любого насильственного преступления, не должен отклонять просьбу стороны обвинения о лишении данного лица любой лицензии на ношение оружия, которая может у него иметься, или сдать это оружие на хранение в полицию. Любой отказ в такой просьбе должен быть продиктован особыми соображениями. Вместе с тем эта поправка не касается лиц, которые являются сотрудниками сил безопасности или которые проходят службу в вооруженных силах в качестве резервистов, и не предусматривает необходимости уведомления сотрудниками органов социального обеспечения должностных лиц, отвечающих за выдачу лицензий на ношение оружия, о том, что имеются все основания считать, что соответствующее лицо, если за ним будет сохранено право носить оружие, может представлять опасность для другого члена семьи, даже несмотря на то, что в различных законопроектах, которые предшествовали внесению данной поправки, эти вопросы уже затрагивались.

Два недавно внесенных в законодательство изменения имеют целью оказание помощи женщинам, подвергшимся побоям, на экономическом уровне. Первое изменение касается **Закона о занятости женщин (поправка 19) (ограничения увольнений трудящихся, которые живут в приютах для подвергшихся побоям женщин) 2000 года** и направлено на обеспечение защиты от увольнения с работы женщин, которые вынуждены пропустить работу по той причине, что они вынуждены скрываться в специальных приютах. Работодателю запрещается увольнять женщин во время их пребывания в таком приюте в течение периода, не превышающего шесть месяцев, и в течение 30 дней после возвращения на работу, при условии что их пребывание в приюте было санкционировано органами социального обеспечения, о чем работодатель должен получить соответствующее уведомление по всей форме. В течение этого периода времени женщина должна получать от работодателя социальное пособие вместо заработной платы. Кроме того, если женщина уходит с работы по причине ее пребывания в приюте, ее уход по собственному желанию следует квалифицировать как увольнение для целей получения права на компенсацию, выплачиваемую работникам при увольнении с работы. Второй законодательной инициативой является поправка 2001 года к **Закону о семьях с одним родителем 1992 года**, которая распространяет на женщин, находящихся в приюте для подвергшихся побоям женщин в течение более 90 дней и начавших бракоразводный процесс, определение "родителя-одиночки", дающего право на получение ряда социальных пособий, как это указывалось в контексте статьи 13 предыдущего доклада. Данная инициатива представляет собой важный шаг на пути освобождения подвергшихся побоям женщин от экономической зависимости от своих супругов. Эта экономическая зависимость часто мешала им начать бракоразводный процесс. Другим законодательным изменением является поправка 2000 года к **Уголовному закону 1977 года**, которая устанавливает минимальное наказание за тяжкие акты нападения и насилия в отношении членов семьи, составляющее пятую часть от максимального размера наказания за такое правонарушение.

5.2.3 Межминистерский комитет по рассмотрению случаев насилия в семье

В 1998 году для изучения проблемы насилия, совершаемого в отношении женщин в семье, был образован межминистерский комитет, который продолжил работу комитета 1996 года, упоминавшегося в предыдущем докладе. Повседневные задачи и конечная цель этого комитета состоят в том, чтобы создать механизм для всесторонней координации усилий всех органов, которые действуют в данной области. В соответствии с этими задачами комитет изучил ситуацию, сложившуюся во всех правительственных учреждениях и оперативных подразделениях, так что многие из его рекомендаций касаются широкого круга вопросов, которые относятся к компетенции различных правительственных министерств и органов.

В докладе комитета предлагается комплекс реформ, последовательное осуществление которых необходимо в рамках всей системы, начиная от подготовки ряда дальнейших законодательных поправок, касающихся профессиональной подготовки, сбора информации и мониторинга, разработки инструментов для оценки риска, программ обучения, особых потребностей различных групп населения, ношения оружия гражданскими лицами и военнослужащими и сотрудничества на местном уровне. В основном планы комитета в области профессиональной подготовки соответствуют рекомендациям Комитета КЛДЖ о разработке программ в целях повышения уровня осведомленности сотрудников полиции в вопросах гендерного равенства. Общая сумма бюджетных средств, испрашиваемых на осуществление этих рекомендаций, составляет приблизительно 50 млн. долл. США.

В апреле 1999 года правительство утвердило содержащиеся в докладе рекомендации, приняв решение об их постепенном осуществлении в течение нескольких лет и приказав выделить необходимые бюджетные средства на перечень проектов, утвержденных для немедленного осуществления. В 2000 году на осуществление таких проектов Министерство финансов напрямую выделило 12 млн. новых шекелей (приблизительно 3 млн. долл. США), а еще 12 млн. новых шекелей предоставили различные другие правительственные министерства. Ассигнование этих средств сопровождалось обязательством продолжать ежегодно выделять аналогичные по размеру суммы и в будущем.

5.3 Масштабы явления сексуального насилия в отношении женщин

5.3.1 Исследование, проведенное Институтом JDC-Brookdale

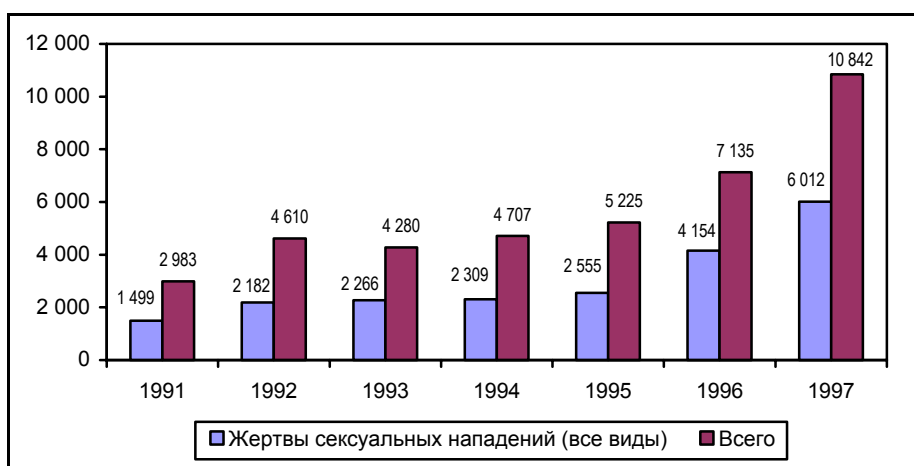
Точные статистические данные о масштабах явления сексуального насилия в отношении женщин получить весьма сложно, поскольку о большинстве случаев насилия не сообщается, и жертвы, как правило, долго раздумывают, прежде чем обратиться в полицию или даже в медицинское учреждение за помощью. Однако недавно проведенное (2000 год) Институтом JDC-Brookdale исследование (основанное на данных, собранных в 1998 году) впервые предоставляет возможность получить относительно точное представление о реальной ситуации. В отличие от прежних статистических данных, которые были получены на основании протоколов полиции и отчетов центров по оказанию помощи, представленные в институтском исследовании данные отражают сведения, полученные на основании представительной в национальных масштабах выборки сообщений взрослых женщин (то есть старше 22 лет), независимо от того, обращались ли они за помощью к официальным властям или другим службам. Однако исследователи с осторожностью относятся к собранным ими данным,

считая, что они также дают слишком приблизительную оценку. Согласно результатам исследования 2 процента женщин в Израиле (34 тыс. человек) в тот или иной момент становились жертвами изнасилования, 4 процента (68 тыс. человек) являлись жертвами сексуального насилия и 8 процентов (136 тыс. человек) – жертвами физического насилия. Никаких данных, которые позволили бы подсчитать число пострадавших от насилия за год до проведения исследования, получить не удалось. Примечательно, что только треть жертв изнасилования, треть жертв сексуального насилия и 42 процента жертв физического насилия обращались за той или иной медицинской помощью (Гросс и Браммли-Гринберг, 2000 год, стр. 49–52).

5.3.2 Данные центров по оказанию помощи жертвам сексуальных нападений

Важные данные предоставляет также Союз центров по оказанию помощи, который, хотя и не является официальной властной структурой, все же обеспечивает жертвам определенную степень защиты. В настоящее время в состав созданного в 1990 году **Союза центров по оказанию помощи жертвам сексуальных нападений** в Израиле входят тринадцать центров, расположенных в различных районах страны, в том числе один центр в Иерусалиме, который специально обслуживает группы ультраортодоксальных еврейских женщин и получает сигналы из различных районов страны, и два центра (в Хайфе и Назарете), которые конкретно предназначены для оказания услуг женщинам арабского происхождения. В ежегодных докладах Союза центров по оказанию помощи отражено непрерывное увеличение числа полученных от женщин просьб об оказании помощи, что обычно объясняется как ростом насилия в отношении женщин, так и повышением осведомленности женщин об имеющихся у них правах. Поскольку центры по оказанию помощи, помимо выполнения функций, связанных со сбором информации, служат еще и приютом не только для жертв сексуальных нападений, но и для лиц, находящихся в иных стрессовых ситуациях, на приведенной ниже диаграмме отражено увеличение числа просьб от населения в целом и просьб о помощи, с которыми обращаются жертвы сексуальных нападений, в частности. Представленные ниже данные приведены из доклада за 1997 год – самый последний год, по которому имеются данные.

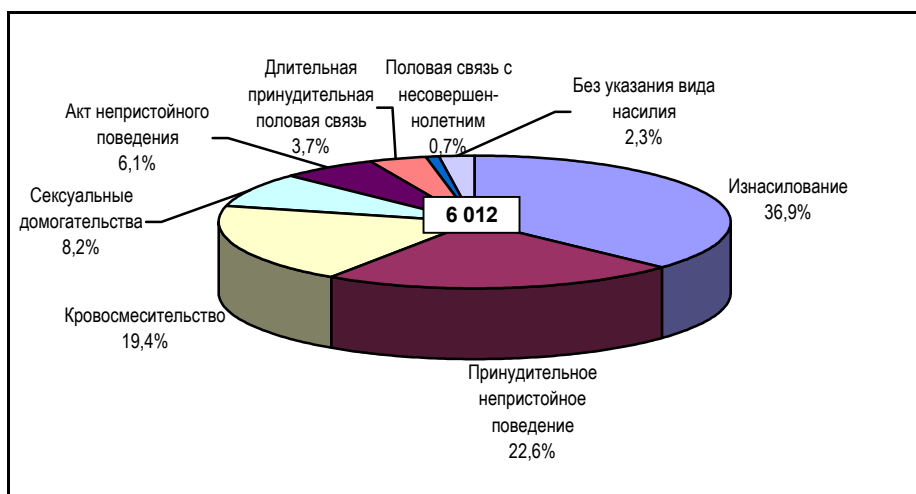
Диаграмма 1. Число обратившихся в центры по оказанию помощи, 1990–1997 годы



Источник: Союз центров по оказанию помощи, *Сексуальное насилие в Израиле, 1997 год*.

В 1997 году женщины чаще всего обращались в центры по оказанию помощи с жалобами в связи с изнасилованием, а также сексуальными нападениями и кровосмесительством. Несмотря на ежегодно отмечаемый рост числа просьб об оказании помощи, относительное число просьб в связи со всеми видами сексуальных нападений в течение вот уже многих лет остается сравнительно стабильным. Примечательно, что наибольшее изменение в последние годы произошло в относительном числе жалоб в связи со случаями сексуальных домогательств (8,2 процента всех обратившихся с жалобами в 1997 году по сравнению с 4,4 процента в 1994 году). Это увеличение, возможно, объясняется ростом осведомленности населения о проблеме сексуального насилия в целом благодаря проведению широких информационно-пропагандистских кампаний и повышению правосознания людей, которые теперь считают себя вправе сообщать о любых проявлениях сексуального насилия и обращаться за помощью в таких случаях, даже если ранее они считали подобные проявления незначительными. Несомненно, что большую роль в этой связи сыграли и крупные судебные процессы, и принятие **Закона о предупреждении сексуальных домогательств**.

Диаграмма 2. Число обратившихся в центры по оказанию помощи с разбивкой по виду сексуального нападения, 1997 год



Источник: Союз центров по оказанию помощи, *Сексуальное насилие в Израиле, 1997 год*.

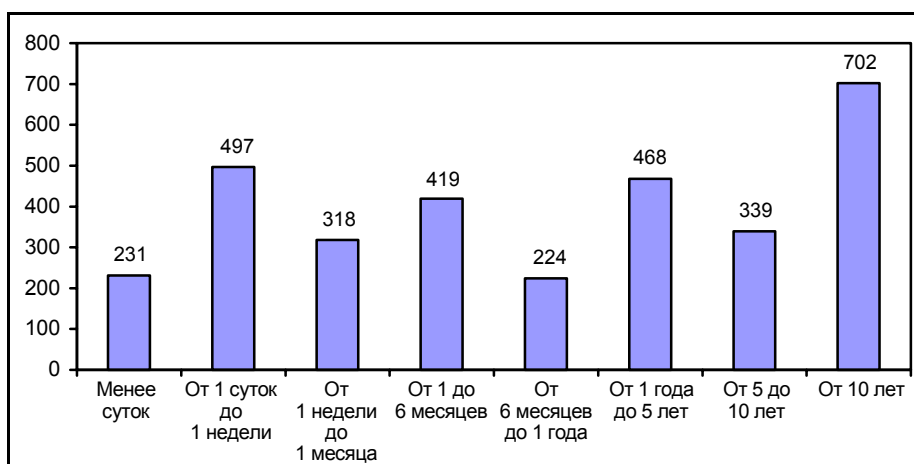
Статистические данные центров по оказанию помощи далее свидетельствуют о том, что в 1997 году, как и в предыдущие годы, большинство женщин, которые обратились за помощью вследствие сексуального нападения, были знакомы с лицом, совершившим нападение. Факт предыдущего знакомства прослеживался в 62,7 процента случаев. В 25 процентах случаев насильник был членом семьи, причем в 7,5 процента случаев – супругом жертвы. Только в 11,4 процента случаев насильник был незнаком с жертвой, что противоречит общепринятому взгляду на изнасилование как на преступление, как правило, совершаемое незнакомым человеком.

Аналогичным образом, приблизительно половина всех случаев нападения приходилась на так называемые "безопасные" места, такие как дом жертвы или насильника, школа или место работы, куда жертва пришла по собственной воле. В 28,1 процента всех случаев нападение было совершено в доме жертвы или насильника. В четвертой части случаев нападения совершались в доме жертвы. И наоборот, лишь 13 процентов всех инцидентов произошли за пределами дома или в попутной машине.

Как и в предыдущие годы, большинство жертв в 1997 году – около 72 процентов – были женщины, возраст которых на момент нападения не превышал 25 лет. Самой крупной группой являются подростки (в возрасте 13–18 лет), на долю которых приходится 21,4 процента всех случаев, и девочки (в возрасте до 12 лет), которые составляют 18,1 процента от общего числа инцидентов. С другой стороны, возрастная стратификация жертв на момент сообщения о нападении выглядит иначе. 40 процентов лиц, сообщивших о нападении, были женщины в возрасте 13–25 лет, 12 процентов – старше 26 лет и 11,4 процента – моложе 12 лет. Это различие в значительной степени связано с тем отрезком времени, который проходит между нападением и обращением за помощью.

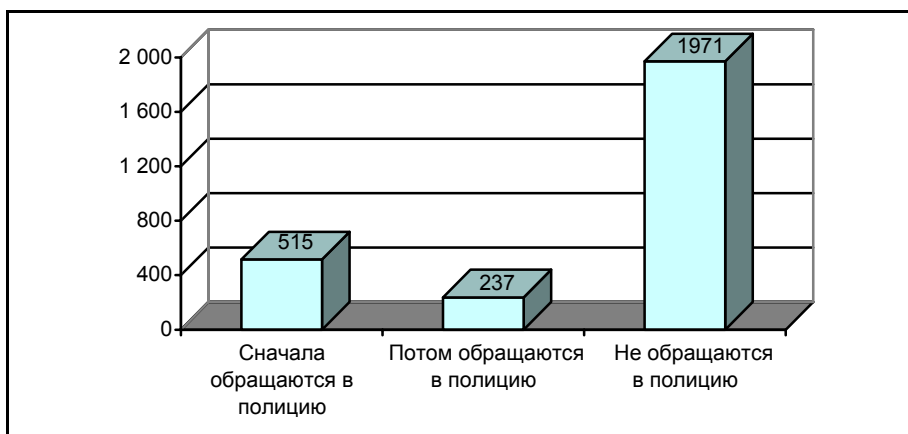
На следующих двух диаграммах показано, что за помощью непосредственно к специалистам в течение недели с момента совершения нападения обращается лишь меньшинство жертв сексуального насилия (около 12 процентов) и что подавляющее большинство (72,4 процента) женщин, которые обращаются в центр по оказанию помощи, предпочитают не сообщать о происшедшем инциденте в полицию (по сравнению с 73,1 процента в 1994 году).

Диаграмма 3. Отрезок времени между моментом совершения нападения и обращением в центр по оказанию помощи, 1997 год



Источник: Союз центров по оказанию помощи, *Сексуальное насилие в Израиле, 1997 год*.

Диаграмма 4. Взаимосвязь между обращением жертв насилия в центры по оказанию помощи и обращением в полицию, 1997 год



Источник: Союз центров по оказанию помощи, *Сексуальное насилие в Израиле, 1997 год*.

5.3.3 Ведение полицией дел о сексуальных преступлениях в отношении женщин

В процессе оценки масштабов сексуального насилия в отношении женщин данные полиции могут служить только для подтверждения наблюдающейся тенденции, а не фактических масштабов рассматриваемого явления. В этой связи общая тенденция состоит в увеличении числа дел, возбужденных по фактам сексуального насилия в целом и по тяжким сексуальным преступлениям в частности (таких как изнасилование и насильственные акты непристойного поведения).

Таблица 1. Рассмотрение полицией жалоб по фактам сексуального насилия с разбивкой по видам преступлений, 1996–1999 годы

Преступление	Статус	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год
Изнасилование	ДВ	25	44	53	31
	ДНВ	455	472	545	618
Насильственный акт непристойного поведения	ДВ	345	396	399	404
	ДНВ	1 332	1 361	1 566	1 766
Сексуальные домогательства*	ДВ	0	0	9	47
	ДНВ	0	0	10	65
Прочие сексуальные преступления	ДВ	125	140	216	119
	ДНВ	566	580	681	909
Все	ДВ	495	580	677	601
	ДНВ	2 353	2 413	2 802	3 358

* В 1998 году сексуальное домогательство было квалифицировано как самостоятельное преступление.

ДВ – уголовное дело возбуждено.

ДНВ – уголовное дело не возбуждено.

Источник: полиция Израиля.

В 1999 году полиция возбуждала уголовные дела приблизительно в 85 процентах случаев получения сообщений о фактах сексуального насилия в отношении женщин (увеличение по сравнению с 80 процентами в 1997 и 1998 годах).

5.3.4 Политика обвинения по фактам сексуального насилия в отношении женщин

В 1996 году Союз центров по оказанию помощи жертвам сексуальных нападений сотрудничал с Израильской женской сетью в содействии разработке программы по оказанию помощи свидетелям жертв насилия, которая описывалась в предыдущем докладе. За последние два с половиной года осуществления программы помощь и поддержку в контексте уголовно-процессуального законодательства получили 150 жертв. Помимо бесценной поддержки, оказываемой жертвам преступлений, обвинители высоко оценили вклад данного проекта в успешное проведение судебных процессов и пришли к выводу, что полученная жертвами эмоциональная поддержка помогает им лучше справляться с ролью свидетелей и дает обвинению возможность сосредоточиться исключительно на своих профессиональных обязанностях.

5.3.5 Вынесение приговоров за сексуальные преступления

Как уже упоминалось ранее, поправка 1998 года к Уголовному закону 1977 года установила потолок минимального наказания за сексуальное насилие. Никаких данных, которые отражали бы последствия этой реформы с момента ее осуществления, не имеется.

5.3.6 Финансирование центров по оказанию помощи

Львиная доля средств оперативных бюджетов центров по оказанию помощи поступает из частного сектора, главным образом из источников независимого финансирования. Правительственная субсидия, предоставляемая Союзу центров по оказанию помощи, выделяется из бюджета Министерства труда и социального обеспечения. В период с 1995 по 1998 год Министерство труда и социального обеспечения существенно увеличило объем поддержки, предоставляемой центрам по оказанию помощи. Самое значительное увеличение такой поддержки было отмечено в 2000 году, когда размер субсидий, выделяемых министерствами Союзу центров по оказанию помощи, увеличился в пять раз до 600 тыс. долл. США и составил 35 процентов оперативного бюджета этого Союза. Важность данного шага обуславливается еще и тем, что в настоящее время бюджет Союза финансируется по специально отведенной для этого статье бюджета министерств и теперь финансирование Союза уже не зависит от прихоти должностных лиц различных министерств.

Другим правительственным источником поддержки являются ежегодные гранты, выделяемые из Фонда недвижимого имущества, который начал оказывать Союзу поддержку в 1997 году (см. также таблицу 3, представленную ниже).

5.4 Масштабы явления насилия, совершенного на бытовой почве

5.4.1 Исследование, проведенное Институтом JDC-Brookdale

Результаты упоминавшегося выше исследования, проведенного Институтом JDC-Brookdale, подтверждают оценки масштабов явления насилия на бытовой почве, которые были приведены ранее в предыдущем докладе. Из опроса женщин, проведенного на представительном в национальном масштабе уровне (выборка составила 850 женщин в возрасте 22 лет и старше), исследователи пришли к выводу о том, что в Израиле жертвами насилия со стороны своего супруга, по крайней мере

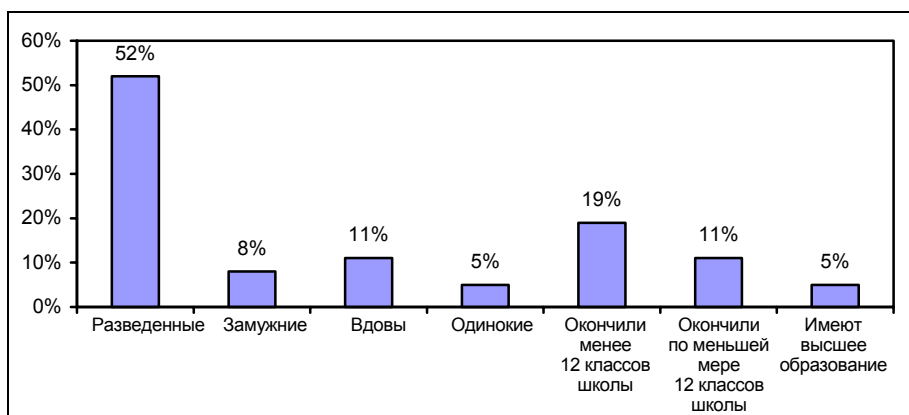
однажды, стали 200 тыс. женщин (11 процентов взрослого женского населения), а жертвами насилия на бытовой почве за год, предшествовавший проведению исследования, стали приблизительно 67 тыс. женщин (4 процента взрослого женского населения). Из общего числа лиц, пострадавших от насилия за последний год, 19 процентов сообщили, что инциденты, связанные с насилием, происходят ежедневно или несколько раз в неделю, 42 процента сообщили, что такие инциденты происходят несколько раз в месяц, 14 процентов сообщили, что они имеют место несколько раз в год, и 25 процентов сообщили о менее частых случаях проявления насилия. Поскольку данное исследование проводилось в рамках международного исследования, оно дает также возможность провести сравнительную оценку.

Таблица 2. Насилие на бытовой почве в отношении женщин в Соединенных Штатах и Израиле, 1998 год

	СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ	ИЗРАИЛЬ
Доля женщин, сообщивших о случаях насилия на бытовой почве	31%	11%
в том числе во время беседы с врачом	29%	22%
Инциденты, в которых инициатором беседы является врач	20%	9%
Инциденты, по результатам которых врач направил женщину в полицию	23%	16%
Инциденты, по результатам которых врач направил женщину в службу поддержки	48%	32%

Источник: Институт JDC-Brookdale, 1998 год, по сообщению "Гаарец", октябрь 2000 года.

Помимо общей оценки данного явления исследование содержит также анализ его распространения среди различных групп населения. Было установлено, что, хотя уровень насилия является довольно высоким среди всех слоев общества, он повышается по мере снижения уровня образования. Из общего числа женщин, которые не закончили среднюю школу, 19 процентов сообщили, что они в тот или иной момент становились жертвами насилия со стороны супругов, по сравнению с 11 процентами выпускников средней школы и 5 процентами выпускников высших учебных заведений. Кроме того, доля жертв насилия со стороны супругов является особенно высокой среди разведенных (52 процента) по сравнению с вдовами (11 процентов), замужними женщинами (8 процентов) и одинокими женщинами (5 процентов). Исследователи предполагают, что цифры, относящиеся к замужним женщинам, по всей вероятности, занижены, поскольку исследование проводилось с помощью опроса по телефону, который мог происходить в тот момент, когда другие члены семьи, включая супругов, были дома. Несмотря на то что в рамках данного исследования другие демографические переменные, такие как этническая принадлежность или происхождение, не рассматривались, а иные научные источники по данному вопросу отсутствуют, органы социального обеспечения и другие лица, занимающиеся оказанием поддержки жертвам, ранее отмечали более высокий уровень насилия на бытовой почве среди иммигрантов как из Эфиопии, так и из бывшего СССР, что, к сожалению, отражает непропорционально высокую распространенность среди этих социальных групп случаев убийства женщин их супругами.

Диаграмма 5. Сообщения о насилии в отношении женщин, совершенном их супругами

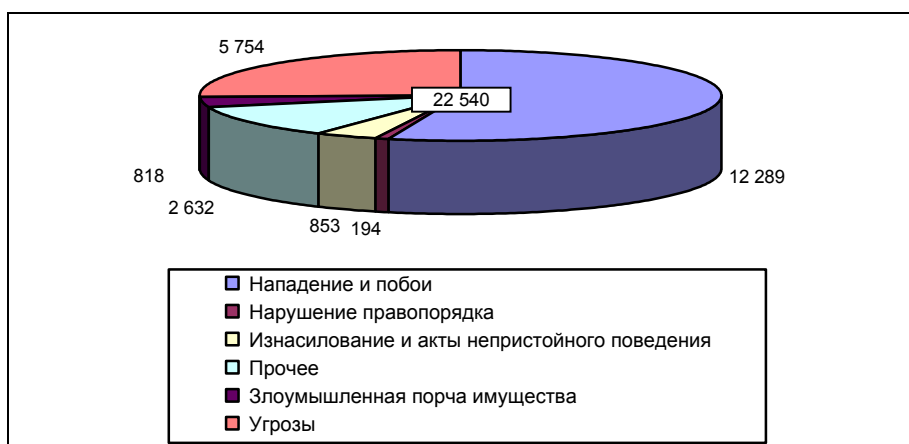
Источник: Институт JDC-Brookdale, 1998 год, по сообщению "Гаарец", октябрь 2000 года.

Согласно последним данным, сообщенным Национальной службой общественных работ при Министерстве здравоохранения, больницы представили в национальную базу данных Министерства сведения лишь о 1472 женщинах, которые подверглись побоям и были помещены на лечение в 1999 году. Данная цифра отражает крайне низкий уровень выявления случаев насилия на бытовой почве и свидетельствует о необходимости разработки соответствующих программ образования и подготовки, как это было предложено Комитетом КЛДЖ в его заключительных замечаниях. Фактически за последние несколько лет уже было реализовано несколько подобных программ, включая регулярные посещения приютов для подвергшихся побоям женщин, в рамках курса, организованного в медицинском училище Университета Хайфы, и курса по изучению последствий сексуальных нападений, который был дополнительно включен в учебную программу курса по гинекологии в медицинском училище Университета Тель-Авива. Кроме того, в настоящее время осуществляется новая учебная программа, состоящая из ряда семинаров, практических занятий и лекций, которая рассчитана на практикующий медицинский персонал.

5.4.2 Ведение полицией дел о насилии на бытовой почве

По данным полиции, число жалоб в связи со случаями насилия на бытовой почве постоянно растет. Так, в 1998 году в полицию поступило в общей сложности 21 912 жалоб от женщин в связи со случаями насилия на бытовой почве, которые составляют 76 процентов всех сообщений о фактах насилия на бытовой почве (по сравнению с 14 706 жалобами в 1995 году, которые составляли такую же часть – 76 процентов – всех сообщений по фактам насилия на бытовой почве). Эти вызывающие тревогу цифры продолжают расти, и в 1999 году по фактам насилия на бытовой почве было возбуждено 22 540 дел, 194 из которых касались случаев жестокого сексуального насилия в отношении женщин, совершенного их супругами, – случаев, подпадающих под категорию изнасилования или актов насильственного непристойного поведения (по сравнению с 113 подобными случаями, зафиксированными в 1995 году).

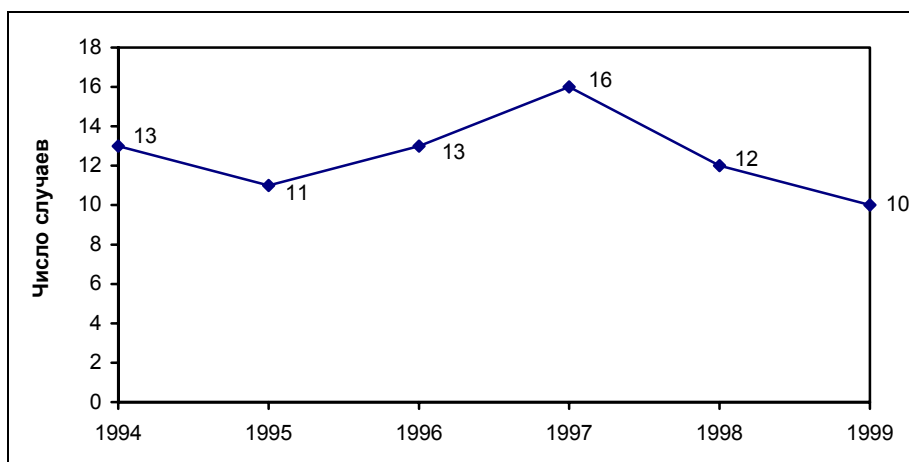
Диаграмма 6. Дела, возбужденные полицией, с разбивкой по типу преступлений, связанных с насилием по отношению к супругам, 1999 год



Источник: полиция Израиля, *Преступность в Израиле, 1999 год*.

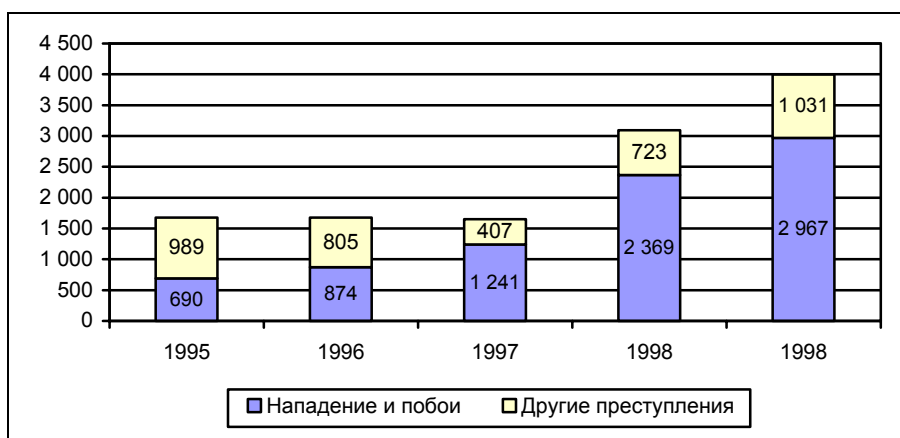
Насилие на бытовой почве в своем крайнем проявлении может поставить под угрозу жизнь женщины. В период с 1990 года по ноябрь 1998 года в Израиле от рук своих мужей погибли в общей сложности 113 женщин. Эти убийства составляют 13 процентов всех убийств, зарегистрированных за данный период.

Диаграмма 7. Убийства женщин их супругами, 1994–1999 годы



Источник: полиция Израиля, *Преступность в Израиле, 1999 год*.

Один из результатов увеличения масштабов явления бытового насилия – рост числа арестованных по подозрению в совершении таких правонарушений, особенно связанных с нападением и побоями. Однако (этот вопрос подробно будет рассмотрен ниже) недавно проведенное исследование свидетельствует о том, что в действительности случаи ареста имели место на различных стадиях рассмотрения жалоб только в крайне ограниченном числе случаев (Айзикович и Гриффел, 1998).

Диаграмма 8. Общее число лиц, арестованных по обвинению в супружеском насилии, включая нападение и побои, 1995–1999 годы

Источник: полиция Израиля, *Преступность в Израиле, 1999 год*.

В 1998 году Министерство внутренней безопасности провело исследование с целью оценки действенности тех мер, которые принимаются полицией в связи с актами насилия, совершенными в отношении близких родственников. На основе данного исследования были получены некоторые конкретные статистические данные, касающиеся масштабов насилия на бытовой почве. Кроме того, тщательный анализ взглядов и представлений самих сотрудников полиции по поводу насилия в отношении женщин показал, что поставленных перед полицией целей по борьбе с насилием в семье полностью достичь не удалось. Выводы данного исследования, а также приведенный далее раздел, посвященный практическим действиям полиции, также являются ответом на запрос Комитета в отношении программ повышения осведомленности сотрудников полиции в вопросах гендерного равенства и их воздействия.

Во-первых, в исследовании отмечается, что число возбужденных уголовных дел по фактам насилия на бытовой почве в период 1995–1998 годов увеличилось на 61 процент – с 50 процентов от числа всех жалоб, поступивших в 1995 году, до свыше 78 процентов всех жалоб, поступивших в 1998 году. Однако рост числа жалоб вряд ли объясняется более строгим отношением к таким фактам и, по сути дела, скорее связано с ростом тяжести таких преступлений: в 1997 году 66 процентов всех дел были связаны с побоями, в то время как в 1995 году – лишь 40 процентов всех таких дел. Что касается заключительной стадии судебного процесса, то арест на всех уровнях разбирательства производился лишь в 9 процентах рассмотрения всех дел и лишь в 6 процентах случаев полиция арестовывала подозреваемого на месте преступления. Этот вывод также отличается от мнения, высказанного самими сотрудниками полиции, 75 процентов которых считает, что полиция обязана арестовывать мужчину, наносящего побои своей жене, и 87 процентов в действительности заявили, что они обычно арестовывают мужчину по прибытии на место, где произошел акт насилия в отношении женщины. Аналогичным образом, в то время как 71 процент из них согласился с тем, что насильник должен быть помещен на принудительное лечение, из данных исследования следует, что насильники фактически были помещены на принудительное лечение лишь в 8 процентах всех случаев (Айзикович и Гриффел, 1998).

Возможно, самый поразительный вывод заключается в том, что из 1000 проанализированных дел лишь в 14,5 процента случаев дела подозреваемых были действительно переданы в суд, только 6 процентов были признаны виновными и всего лишь 1,2 процента виновных (то есть 12 из 995) были приговорены к тюремному заключению. Кроме того, только в 8 процентах всех случаев виновные были помещены на принудительное лечение. Из исследования далее видно, что только 75 процентов опрошенных в рамках исследования сотрудников полиции заявили, что они хорошо знают относящиеся к этой области права законы и 84 процента проявили заинтересованность в получении более подробной информации по данному вопросу. Составители исследования отнесли незнание соответствующих законов и постановлений к числу основных причин, объясняющих неудовлетворительное ведение полицией дел, связанных с супружеским насилием.

Значительная часть материалов исследования посвящена подробному анализу фактического отношения сотрудников полиции к предмету разбирательства, то есть отношения, которое проявляется в обычной работе с самими жалобами. Исследование проводилось путем количественной оценки ответов на вопросники и тщательного анализа подробных бесед с сотрудниками полиции. Исследование ведения дел показало, что сотрудники довольно небрежно относятся к разбирательству подобных дел: например, в 6 процентах случаев в деле не имелось свидетельских показаний жертвы, а в 61 проценте случаев проверка полученной жалобы вообще не проводилась. Разумеется, еще большую тревогу вызывает вывод в отношении почти узаконенного отношения к факту избиения жен: 7,7 процента всех сотрудников полиции согласны с тем, что "иногда женщина заслуживает побоев"; 9,3 процента считают, что "мужчина имеет право бить свою жену, только если она его обманывает"; 17 процентов полагают, что "женщина, которая ведет себя тихо, отведет от себя побой"; и 26 процентов придерживаются той точки зрения, что "иногда женщина напрашивается на то, чтобы мужчина ее избил".

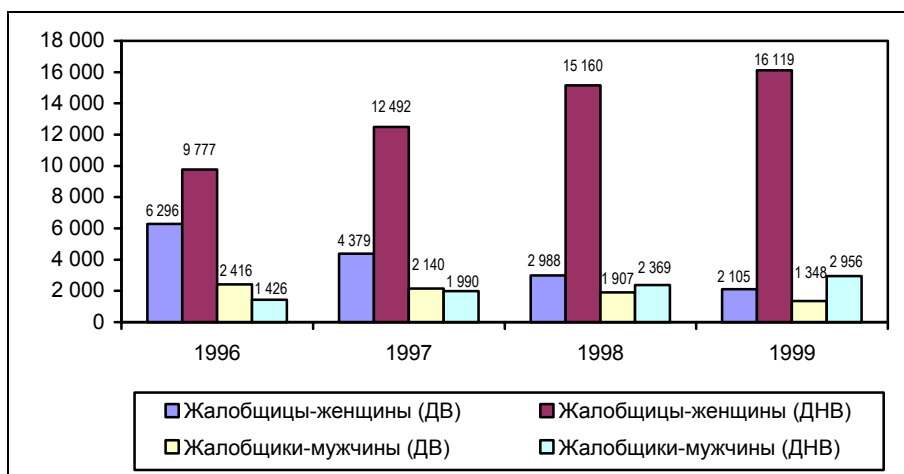
Оценивая события с более позитивной точки зрения, следует подчеркнуть, что в последние годы в ведении полицией дел, касающихся насилия на бытовой почве, постепенно намечается прогресс. В развитии тех мер, которые были приняты в 1990 году и о которых говорилось в предыдущем докладе, в 1998 году во всех полицейских участках на всей территории страны для ведения дел, связанных с насилием на бытовой почве, был создан национальный следственный механизм в составе 120 специально подготовленных следователей, которые занимаются исключительно делами, связанными с бытовым насилием. Еще 50 следователей занимаются ведением таких дел в менее крупных полицейских участках в дополнение к их повседневной работе. По сообщениям израильской полиции, в настоящий момент в каждом полицейском участке имеются по меньшей мере два следователя, специализирующиеся на делах, связанных с насилием на бытовой почве, и большинство из таких подразделений возглавляет офицер полиции, причем зачастую офицер – женщина. Девять из 120 таких должностей были зарезервированы за следователями-женщинами арабского происхождения, которые работают в участках, обслуживающих арабские общины. Для этих следователей организован пятидневный курс подготовки, который посвящен приобретению теоретических знаний и формированию практических навыков по социологическим и правовым аспектам насилия в семье, а также ознакомлению слушателей с различными полицейскими инструкциями в данной области. Этот курс состоит из лекций, дискуссий, практических занятий, анализа следственных материалов, а также посещения приюта для женщин, подвергшихся побоям.

Следует также упомянуть о сотрудничестве между сотрудниками полиции и работниками системы социального обеспечения. Официальный порядок предусматривает передачу жалоб и помещение подозреваемых на обследование в органы социального обеспечения (с согласия лица, обратившегося с жалобой). В свою очередь, должностные лица органов социального обеспечения обязаны направлять в полицию отчеты о результатах обследования направленных к ним подозреваемых.

5.4.3 Статистические данные о текущей полицейской практике в отношении ведения дел о насилии на бытовой почве

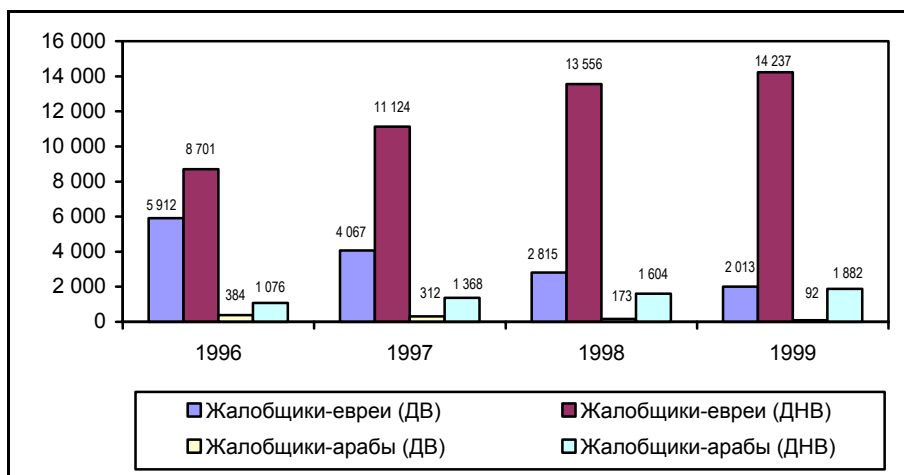
Как указывалось выше, в последние годы произошло резкое увеличение числа возбужденных уголовных дел по фактам насилия на бытовой почве – с 50 процентов всех жалоб в 1995 году до свыше 84 процентов всех жалоб в 1999 году. Это увеличение с разбивкой по полу и вероисповеданию обратившегося с жалобой лица отражено на следующей диаграмме.

Диаграмма 9. Ведение полицией дел, связанных с насилием на бытовой почве, с разбивкой по полу обратившегося с жалобой лица, 1996–1999 годы



Источник: полиция Израиля.

Диаграмма 10. Ведение полицией дел, связанных с насилием на бытовой почве, с разбивкой по вероисповеданию обратившегося с жалобой лица, 1996–1999 годы



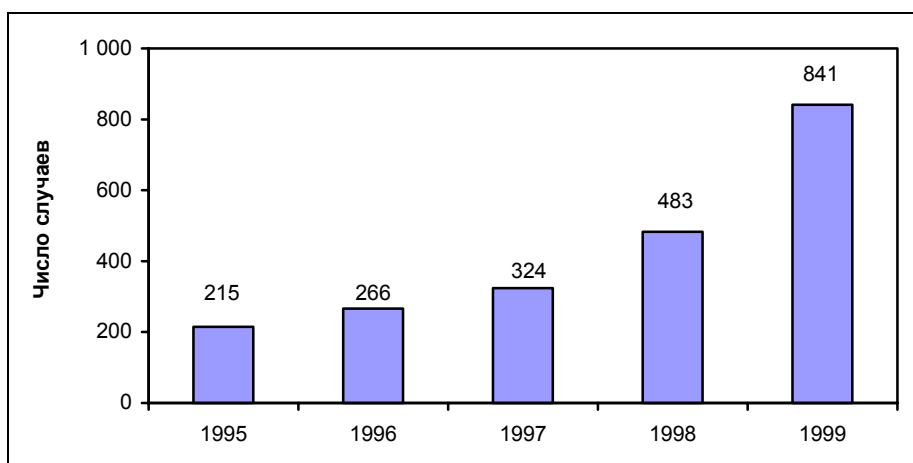
Источник: полиция Израиля.

["ДВ" означает, что уголовное дело было возбуждено (дело возбуждено), а "ДНВ" – что уголовное дело возбуждено не было (дело не возбуждено)].

5.4.4 Вынесение приговоров за преступления, связанные с насилием на бытовой почве

Как уже упоминалось, в 1998 году было проведено исследование для определения действенности тех мер, которые принимаются полицией в связи с актами насилия, совершенными в отношении близких родственников, результаты которого показали, что из 1000 проанализированных случаев лишь 14,5 процента дел подозреваемых действительно были переданы в суд, только 6 процентов были признаны виновными и всего лишь 1,2 процента виновных были приговорены к тюремному заключению. В исследовании далее было установлено, что в большинстве случаев виновным выносилось наказание в виде тюремного заключения с отсрочкой исполнения приговора на неопределенный срок (в 65 процентах случаев признания подозреваемых виновными по сравнению с 22 процентами виновных, которые были приговорены к реальному тюремному заключению).

В период 1997–2000 годов на основании положений **Закона о предупреждении насилия в семье** было возбуждено в общей сложности 16 336 исков. В то же время на основании этого Закона было удовлетворено 8606 ходатайств о различных запретах. Существенное увеличение числа ограничительных запретов, вынесенных судами в последние годы, отражено на следующей диаграмме:

Диаграмма 11. Ограничительные запреты, вынесенные в отношении супругов

Источник: Министерство юстиции, Служба правовой помощи, по сообщению "Гаарец", август 2000 года.

Некоторые из дополнительно собранных материалов по вопросу о вынесении приговоров виновным в совершении преступлений, связанных с насилием на бытовой почве, касаются апелляций, возбужденных государством. Согласно данным, предоставленным канцелярией Генерального прокурора, на долю вопросов, связанных с освобождением от ответственности и вынесением приговоров по фактам насилия на бытовой почве, приходится большая часть (60 процентов) всех апелляций, которые возбуждает государство.

5.4.5 Лечебно-профилактические центры по проблемам насилия на бытовой почве

Сеть лечебно-профилактических центров по проблемам насилия на бытовой почве постоянно расширяется, и в настоящее время на всей территории страны расположен 31 подобный центр (по сравнению с 19 центрами на момент подготовки предыдущего доклада). В 1997 году медицинские услуги в центрах были оказаны 3000 семей по сравнению с 1770 в 1994 году. В 1998 году центры оказали медицинские услуги 4700 семьям, в то время как бюджет каждого центра рассчитан на оказание помощи 120 семьям в год. Бюджет центров в основном финансируется Министерством труда и социального обеспечения (75 процентов) и местными органами власти (25 процентов), и в 1999 году его размер в 6 раз превысил бюджет 1993 года. В 2000 году бюджет этих центров составлял около 1,75 млн. долл. США. Однако в силу их чрезмерной загруженности, большинство центров (70 процентов), как правило, сообщают о дефиците бюджета. Резкое увеличение числа семей, проходящих курс лечения в таких центрах, может быть отнесено за счет роста числа имеющихся центров и большей осведомленности общественности о данной проблеме. Лечение приводит к весьма положительным результатам и, согласно поступающим из центров сообщениям, в большинстве семей, которые прошли лечение в таких центрах, насилие либо полностью прекратилось, либо его масштабы значительно сократились.

5.4.6 "Ноев ковчег"

Одной из конкретных программ исправительного воздействия, которая носит уникальный характер и представляет собой единственную в мире программу такого рода, является создание общежития для мужчин, подвергающих своих жен побоям. Это общежитие, которое известно под названием "Ноев

ковчег", было открыто в 1997 году, и в нем одновременно могут проживать до 12 мужчин; срок их пребывания в приюте рассчитан на четыре месяца. В рамках этой программы, предназначенной для самой сложной группы жестоких мужчин, в отношении которых был вынесен запрет, препятствующий их возвращению домой, проводится коллективная и индивидуальная работа с живущими в общежитии лицами, имеющая целью заставить их "отказаться" от насилия, – термин, используемый авторами проекта в средствах массовой информации. Данный проект был инициирован как специальный "экспериментальный проект" под эгидой Института национального страхования и, согласно оценкам, дал потрясающие результаты. К настоящему моменту эту программу прошли 130 мужчин.

В настоящее время группой специалистов и преподавателей организуется аналогичный проект, предназначенный для лиц, совершивших уголовные преступления, связанные с сексуальным насилием. Этот проект будет охватывать ряд общежитий, в которых после освобождения из-под стражи будут в течение 6–24 месяцев находиться лица, осужденные за уголовные преступления, связанные с сексуальным насилием.

5.4.7 Приюты для женщин, подвергшихся побоям

В 1998 году в 13 приютов для женщин, подвергшихся побоям, было помещено 737 женщин и 1026 детей, что существенно превышает цифры за 1995 год, приведенные в предыдущем докладе (когда в приюты были помещены 472 женщины и 695 детей). Тем не менее данные цифры вряд ли отражают потребности тысяч жертв насилия в семье, которые ежегодно обращаются с просьбами о помещении в подобные учреждения. Поэтому в предлагаемом бюджете на 1998 год Межминистерский комитет по рассмотрению случаев насилия на бытовой почве рекомендовал открыть еще два приюта, один для арабских женщин (в дополнение к имеющемуся приюту, обслуживающему арабский сектор) и другой для группы ультраортодоксальных женщин. Последний приют был открыт в середине 2000 года. К числу других инициатив в данной области следует отнести оборудование помещений приюта средствами для приема женщин-инвалидов (до сих пор средствами для приема инвалидов обладал только один приют, и в настоящее время такими средствами оснащаются еще два приюта) и организацию работы приютов таким образом, чтобы женщины могли поступать в них круглосуточно (в настоящее время на круглосуточной основе работает только один приют экстренной помощи).

Помимо 13 действующих приютов, в настоящее время функционируют еще 43 "промежуточных центра", призванных оказывать женщинам помощь в возвращении к нормальной жизни за пределами приюта. В 1998 году через эти центры прошли 61 женщина и 116 детей; средняя продолжительность их пребывания в подобном центре составляет один год.

Как уже указывалось в предыдущем докладе Израиля, приюты для женщин, подвергшихся побоям, создаются исключительно за счет финансовой поддержки некоммерческих организаций. С другой стороны, текущие оперативные расходы приютов частично покрываются из бюджета Министерства труда и социального обеспечения и местных бюджетов. До 1995 года Министерство покрывало около 50 процентов расходов приютов. Начиная с 1997 года Министерство утвердило новый механизм финансирования приютов, и теперь их оперативные расходы делятся между тремя источниками: Министерством труда и социального обеспечения – 56,25 процента; местным бюджетом – 18,75 процента; НПО – 25 процентов. За последние несколько лет объем выделяемых Министерством

ассигнований на содержание приютов резко увеличился и в 2000 году (2,3 млн. долл. США) в реальном выражении в 23,5 раза превышал размер ассигнований 1993 года. Тем не менее в 2000 году бюджет приютов сократился на 11 процентов по сравнению с 1999 годом. Аналогичным образом, объем ассигнований, выделяемых из бюджетов местных органов власти, увеличился по сравнению с 1993 годом в 16 раз и в 2000 году составил около 0,75 млн. долл. США.

Таблица 3. Общий объем финансирования услуг в области предупреждения насилия в отношении женщин, 1990–2000 годы

в тыс. новых израильских шекелей

Год	Всего, правительственные ассигнования	Центры по предупреждению насилия на бытовой почве		Центры по оказанию помощи		Приюты для женщин, подвергшихся побоям		
		Министерство труда и социального обеспечения	Местные органы власти	Министерство труда и социального обеспечения	Фонд недвижимого имущества	Министерство труда и социального обеспечения	Местные органы власти	Фонд недвижимого имущества
1990	643			69		362	212	
1991	609			66		353	190	
1992	681			66		421	194	
1993	1 773	857		62		391	180	283
1994	2 798	852		61		1 216	410	259
1995	3 727	1 098		143		1 718	573	195
1996	7 789	1 807	602	276		3 824	1 280	
1997	12 751	4 375	1 463	348	554	4 273	1 426	312
1998	20 503	4 972	1 661	352	631	9 416	3 066	405
1999	22 329	5 298	2 405	340	500	10 304	2 952	530
2000	21 631	6 636	2 454	343	н. д.	9 188	3 010	н. д.

Источник: Центр "Адва", 2000 год.

5.4.8 "Горячая линия"

В настоящее время для женщин, подвергшихся побоям, по всей страны открыты десять линий прямой телефонной связи "горячей линии", одна из которых работает на арабском языке, и одна национальная линия прямой связи, которая имеет бесплатную телефонную линию, имеющую номер 1-800. Самые последние данные о числе звонков, полученных операторами этой сети, были приведены в докладе Межминистерского комитета по рассмотрению случаев насилия на бытовой почве за 1998 год и свидетельствуют о том, что операторы национальной сети принимают порядка 5000 звонков в год, а десять муниципальных линий в 1997 году обслужили 7 тыс. абонентов.

5.4.9 Насилие в отношении женщин в арабских общинах

По данным исследования, проведенного в 2000 году Институтом JDC-Brookdale, наибольшее число случаев, связанных с насилием на бытовой почве, приходится на арабский сектор (17 процентов по сравнению с 14 процентами в еврейском секторе). Однако, согласно результатам исследования, арабские женщины менее склонны обсуждать случаи, связанные с проявлением насилия в семье, со своим врачом или любым другим медицинским работником. Кроме того, следует отметить, что лишь немногие женщины обращаются в центры по оказанию помощи и сообщают о случаях, связанных с насилием на бытовой почве. Так, например, в 1997 году в центры по оказанию помощи обратились только 254 арабские женщины, что составляет всего лишь 4,2 процента от общего числа лиц,

обратившихся за помощью в этом году. Кроме того, как уже было показано на диаграмме 10, выше, в арабском секторе было подано лишь несколько жалоб в связи со случаями насилия на бытовой почве (Гросс и Браммли-Гринберг, 2000).

По данным ААПЧ (Арабской ассоциации по правам человека), в 1998 году шесть арабских женщин были убиты для "защиты" так называемой "семейной чести". В связи с выдвинутым Комитетом КЛДЖ в адрес Государства Израиль призывом положить конец всем формам неоправданной практики, такой как "убийства чести", следует упомянуть о том, что полиция относится к этим случаям так же, как и к другим видам тяжких убийств. Эта серьезная проблема и вопросы, касающиеся ведения таких дел, также находят отражение в прецедентном праве, в контексте которого суды последовательно отклоняют попытку сослаться на "семейную честь" как на смягчающее обстоятельство и полностью осуждают такую практику. На процессуальном уровне суды решительно отклоняют просьбы об освобождении подозреваемых в таких преступлениях под залог, даже в том случае, если подозреваемому, например дедушке жертвы, исполнилось 80 лет.

Статья 6

Пресечение эксплуатации женщин

1. Общие положения

Государство Израиль уделяет повышенное внимание проблеме торговли женщинами, и эта тема занимает видное место в повестке дня правоохранительных органов, цель которых – все более строгое правоприменение для устранения основных причин этого явления, в частности борьба с покупателями и торговцами. Первые результаты осуществления такой политики отражены в приведенных ниже таблицах. Официальных оценок масштабов проституции и торговли женщинами в Израиле не имеется. Однако, по данным исследования, проведенного в 1997 году Израильской женской сетью, проституцией в Израиле занимается в общей сложности около 8–10 тыс. человек. По оценкам НПО, ежегодно в Израиль для таких целей доставляется около 3 тыс. женщин (Израильская женская сеть, 1997 год, стр. 2–3).

2. Правовая основа

Недавние события, в частности публикация доклада Организации "Международная амнистия", посвященного вопросам, касающимся ввоза женщин из бывшего СССР для работы в израильской сексиндустрии, вызвали определенное изменение в отношении общества и правительства к женщинам, которые занимаются проституцией в Израиле. Среди прочего, это изменение нашло отражение в различных законодательных инициативах, которые проводились через кнессет. В начале 2000 года был пересмотрен Закон о равных правах женщин 1951 года, и в нем было конкретно предусмотрено право женщин "на защиту от насилия, сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и торговли". Если говорить более конкретно, то в июле 2000 года была принята касающаяся проституции и торговли женщинами поправка к Уголовному закону 1977 года, которая с полной определенностью запрещает торговлю людьми и предусматривает наказание за связанные с этим преступления в виде лишения свободы на срок до 16 лет. В этой поправке далее предусматривается, что наказание за приобретение женщин и другие связанные с этим преступления увеличивается, если они совершаются при отягчающих обстоятельствах или если в них вовлекаются несовершеннолетние (в случае вовлечения несовершеннолетних моложе или старше 14 лет применяется дифференцированное наказание, и в первом случае срок тюремного заключения удваивается, а во втором – к первоначальному сроку тюремного заключения добавляется от двух до пяти лет). Кроме того, в соответствии с данной поправкой, преступление, которое ранее подпадало под действие раздела 202, – принуждение того или иного лица покинуть государство, в котором оно проживает (независимо от того, о каком государстве идет речь), с целью вовлечения этого лица в проституцию – теперь квалифицируется как уголовное преступление, и в этом случае предусматривается максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до 10 лет.

О повышении уровня осведомленности и озабоченности государственных органов по поводу этого явления свидетельствует также создание в июне 2000 года Парламентского комитета по расследованиям случаев торговли женщинами, а также учреждение Межминистерского комитета для разработки рекомендаций по проблеме торговли женщинами; эти органы занимаются вопросами уголовного законодательства и обращения с женщинами, ставшими жертвами такой торговли. В процессе работы Комитет изучил возможность создания центрального приюта, в котором женщины – жертвы этого преступления могли бы проживать в течение всего периода времени, необходимого для дачи свидетельских показаний и выступления в суде. Установив, что торговцы "живым товаром" часто нанимают адвокатов для освобождения женщин и создания препятствий на пути их высылки из страны, с тем чтобы продолжать использовать для целей проституции, Комитет рассмотрел также возможность назначения государственного адвоката для представления интересов женщин, которые стали объектом такой торговли (все они – иностранки, незаконно находящиеся в стране), в ходе судебного разбирательства. Доклад и рекомендации Комитета должны быть опубликованы вскоре после завершения работы над настоящим докладом.

На уровне правоохранительных органов государственный обвинитель поручил окружным прокурорам снимать показания с женщин, ставших объектом торговли, на предварительном слушании, с тем чтобы не продлевать срок их пребывания в стране. В начале июля 2001 года канцелярия государственного обвинителя распространила руководящие указания, в которых разъясняется отношение к данной проблеме различных государственных органов. Позднее в том же месяце министр внутренней безопасности созвал однодневный семинар по вопросам, касающимся торговли женщинами, в котором приняли участие генеральный прокурор, государственный обвинитель, депутаты кнессета, сотрудники полиции и представители НПО.

На международном уровне Израиль планирует подписать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год), и рассматривает вопрос о присоединении к другим международным конвенциям против торговли людьми, таким как Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000 год).

3. Оценка существующего положения

В духе решительной приверженности делу борьбы с торговлей женщинами в июне 2000 года были изданы новые внутренние распоряжения для сотрудников полиции, направленные на обеспечение более строгого соблюдения законодательства. Эти распоряжения включают инструкции для каждого регионального и специального следственного подразделения полиции в Израиле, предусматривающие проведение по меньшей мере одного тщательного расследования дела, связанного с торговлей женщинами, в год. Другое распоряжение касается укрепления сотрудничества с силами международной полиции путем назначения восьми представителей полиции в различные регионы мира, сотрудничества с Интерполом и национальными полицейскими силами, а также с представителями полиции иностранных государств, работающими в Израиле. Одним из конкретных результатов применения этих распоряжений можно считать значительное увеличение числа

расследований, связанных с проблемой проституции, которые были начаты в последние несколько месяцев. Кроме того, полиция указывает на необходимость применения в отношении женщин-иностранок, незаконно занимающихся проституцией, которые дают показания против лиц, виновных в торговле женщинами и связанных с этим преступлениях, более мягкого подхода, в большей степени ориентированного на оказание помощи жертвам. Вместо того чтобы арестовывать и немедленно высылать из Израиля, уличенных в проституции женщин в настоящее время выпускают на свободу и оказывают им поддержку в течение всего периода, пока может длиться судебное разбирательство. В июле 2001 года полиция финансировала проживание в гостиницах и приютах 30 женщин, которые находились там в ожидании вызова в суд для дачи свидетельских показаний.

Данные правоохранительных органов свидетельствуют о необходимости более строгого исполнения законодательства в данной сфере, отражая при этом наметившуюся в последние годы тенденцию к ужесточению правоприменительной деятельности. В период 1997–2000 годов судебное разбирательство проводилось лишь по 17 процентам (273 из 1606) дел, возбужденных полицией по фактам связанных с проституцией преступлений (к числу которых относились приобретение, подстрекательство к занятию проституцией и вовлечение в проституцию, содержание притона для занятий проституцией, похищение людей для целей занятия проституцией, а также начиная с середины 2000 года торговля людьми). Как видно из приведенной ниже таблицы, по фактам специфически мужского преступления, связанного со сводничеством и совершаемого преимущественно мужчинами, было возбуждено лишь 180 дел и 25 из них были доведены до конца к июлю 2001 года. Никаких данных о числе осужденных и вынесенных им наказаний не имеется. С другой стороны, данная таблица отражает некоторое ужесточение деятельности правоохранительных органов, о чем свидетельствует наблюдавшаяся в последние месяцы тенденция к увеличению числа возбуждаемых дел. Это становится особенно очевидным, если сравнить данные за 1997 год и 1999–2000 годы по категориям "сводничество" и "содержание притона для занятий проституцией". По всей видимости, наиболее явно вывод о повышении осведомленности об этом преступлении и ужесточении правоохранительной деятельности подтверждают данные, касающиеся нового преступления, связанного с торговлей людьми, и свидетельствующие о том, что всего только за семь месяцев в связи с такими преступлениями было возбуждено 25 дел. Этот вывод также подтверждают данные, касающиеся арестов, особенно содержания под стражей до суда, как видно из таблицы 3, ниже.

Таблица 1. Возбужденные уголовные дела с разбивкой по видам преступлений, связанных с проституцией

	1997 год			1998 год			1999 год			2000 год			На 5 августа 2001 года		
	Дела	В произ- водстве	Приго- вор выне- сен	Дела	В произ- водстве	Приго- вор выне- сен	Дела	В произ- водстве	Приго- вор выне- сен	Дела	В произ- водстве	Приго- вор выне- сен	Дела	В произ- водстве	Приго- вор выне- сен
Вид преступления															
Сводничество	23	3	9	45	5	12	42	14	6	61	35	3	32	10	0
Подстрекательство к занятию проституцией	14	3	4	18	2	4	24	6	0	19	8	3	9	2	0
Вовлечение в проституцию	11	0	4	14	2	2	17	4	5	15	8	0	7	1	0
Содержание притона для занятий проституцией	227	24	98	284	83	58	423	201	39	292	150	10	195	57	0
Похищение людей для целей занятия проституцией	14	2	5	16	3	5	16	3	2	22	4	3	12	3	0
Торговля людьми*										1	0	1	25	9	0
Всего	289	32	120	377	59	81	522	228	52	410	205	20	280	82	0

*Новое преступление, квалифицируемое как торговля людьми, включено в уголовное законодательство в июле 2000 года.

Источник: полиция Израиля.

В приведенной ниже таблице указано число лиц, подозреваемых в совершении преступлений, связанных с проституцией, с разбивкой по полу:

Таблица 2. Число дел, возбужденных по фактам преступлений, связанных с проституцией, 1996–1998 годы

	1996 год			1997 год			1998 год		
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого
Вид преступления									
Сводничество									
число	30	6	36	21	3	24	36	14	50
в процентах	83,3	16,7	100	87,5	12,5	100	72	28	100
Подстрекательство к занятию проституцией									
число	9	2	11	4	3	7	8	7	15
в процентах	81,8	18,2	100	57,1	42,9	100	53,3	46,6	100
Вовлечение в проституцию									
число	15	4	19	9	3	12	9	3	12
в процентах	78,9	21	100	75	25	100	75	25	100
Содержание притона для занятий проституцией									
число	90	127	217	106	118	224	100	169	269
в процентах	41,4	58,5	100	47,3	52,7	100	37,1	62,8	100
Совращение несовершеннолетних									
число	22	0	22				0	1	1
в процентах	100		100					100	100
Публикация материалов непристойного содержания									
число	4	2	6	3	1	4	3	2	5
в процентах	66,6	33,4	100	75	25	100	60	40	100

Источник: полиция Израиля.

В приведенной ниже таблице указано число лиц, арестованных по каждой из категорий преступлений, связанных с проституцией, а также число дел, по которым лица, подозреваемые в совершении преступлений, были помещены под стражу до суда. Следует объяснить, что новый Закон, который был принят в 1996 году и вступил в силу в мае 1997 года, резко ограничил возможность применения таких мер, как арест подозреваемых в совершении уголовных преступлений в целом и помещение под стражу до суда в частности. Особый интерес представляет относительно высокая доля лиц, взятых под стражу до суда в связи с новой категорией преступлений – торговлей людьми. Эта политика была одобрена в решении Верховного суда, вынесенном в октябре 2000 года, в котором Суд подчеркнул особую тяжесть этого преступления и подтвердил обоснованность применения такой меры, как помещение под стражу до суда.

Таблица 3. Число лиц, арестованных за совершение преступлений, связанных с проституцией

	1998 год		1999 год		2000 год		На 11 июля 2001 года	
	Всего арестов	Задержания в ожидании суда	Всего арестов	Задержания в ожидании суда	Всего арестов	Задержания в ожидании суда	Всего арестов	Задержания в ожидании суда
Вид преступления								
Сводничество	30	1	23	1	19	2	0	0
Подстрекательство к занятию проституцией	14	4	18	0	15	1	13	5
Вовлечение в проституцию	9	1	11	0	17	2	6	6
Содержание притона для занятий проституцией	115	1	81	3	106	2	63	0
Похищение людей для целей занятия проституцией	8	5	6	1	22	18	2	1
Торговля людьми	0	0	0	0	2	2	33	20
Всего	176	12	139	5	181	27	117	32

Источник: полиция Израиля.

4. Вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией

Вопрос о вовлечении несовершеннолетних в занятие проституцией рассматривается в поправке к общим положениям **Уголовного закона 1977 года**. Как уже упоминалось выше, вовлечение несовершеннолетних считается отягчающим обстоятельством совершенного преступления и предусматривает более суровое наказание для виновного в нем. Примечательным нововведением является то, что данная поправка затрагивает клиентов и запрещает заниматься проституцией с участием несовершеннолетнего; такое преступление карается довольно сурово в виде лишения свободы на срок до трех лет. Другим примечательным нововведением является включение в раздел 208 специального положения, запрещающего лицам, под надзором которых находится несовершеннолетний (который определяется как лицо в возрасте 2–17 лет), разрешать ему проживать в месте, используемом для занятия проституцией, или посещать подобное место, и

предусматривающего наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет. Что касается принудительного вовлечения несовершеннолетнего в занятие проституцией и эксплуатации детей в коммерческих целях в целом, то в результате принятия поправки 1998 года к разделу 15 b) Уголовного закона 1977 года, имеющей целью привлечение к ответственности лиц, отправляющихся в "секстурпоездки" с несовершеннолетними, то в законодательстве произошли существенные изменения. Данная поправка предусматривает экстерриториальную юрисдикцию в отношении связанных с проституцией преступлений, касающихся несовершеннолетних, и предусматривает возможность привлечения виновных в совершении таких преступлений к судебной ответственности в Израиле за преступления, совершенные за пределами страны, независимо от того, квалифицируются ли такие деяния как преступления по внутреннему праву той страны, в которой они были совершены. Что касается вопросов процедуры, то данная поправка также перекладывает бремя доказательств на обвиняемого, который должен доказать, что ему был неизвестен возраст проститутки, с которой он вступил в связь.

Как представляется, все вышеуказанные положения свидетельствуют об ужесточении отношения общественности к вовлечению несовершеннолетних в сексиндустрию и о повышенной решимости общества защитить несовершеннолетних от злоупотреблений и эксплуатации. Следует также отметить, что положения нового Закона, касающегося проституции, являются нейтральными с гендерной точки зрения.

5. Программы реабилитации для женщин и девушек, находящихся в бедственном положении

Никаких специальных программ, предназначенных для девушек, которые становятся жертвами сексуальной эксплуатации, не осуществляется. Основной программой реабилитации для девушек общего характера является Служба для оказания помощи девушкам, находящимся в бедственном положении, которая образована при Министерстве труда и социального обеспечения. Данная Служба занимается детьми, умственно здоровыми девушками-подростками в возрасте от 13 лет до 21 года, проживающими в еврейском секторе, и девушками в возрасте до 25 лет, проживающими в арабском секторе. В 1997 году Служба оказала помощь в общей сложности 11 800 девушкам – почти вдвое больше, чем в 1993 году.

Служба испытывает хроническую нехватку финансовых ресурсов. В своем ежегодном докладе за 1998 год Государственный контролер подверг острой критике Министерство труда и социального обеспечения, которое финансирует 75 процентов оперативных расходов работников социальной сферы, и правительство в целом за то, что они не обеспечили достаточных средств, для того чтобы эта Служба могла в разумных пределах осуществлять свою деятельность. В докладе был сделан вывод о том, что в среднем на каждого работника социальной сферы приходится свыше ста девушек, а в некоторых случаях нагрузка этих работников почти вдвое превышает эту цифру. Еще большую тревогу вызывает тот факт, что, по оценкам Службы, общее число девушек, находящихся в бедственном положении, составляет 21 тыс. человек, и почти половине из них помощь не может быть оказана из-за отсутствия средств. Особенно удручающей ситуация выглядит в отношении арабских

девушек: по оценкам инспектора по проблемам арабских девушек, свыше 10 тыс. из них нуждаются в помощи, а фактически получают ее лишь 2100 человек.

Статья 7

Политическая и общественная жизнь

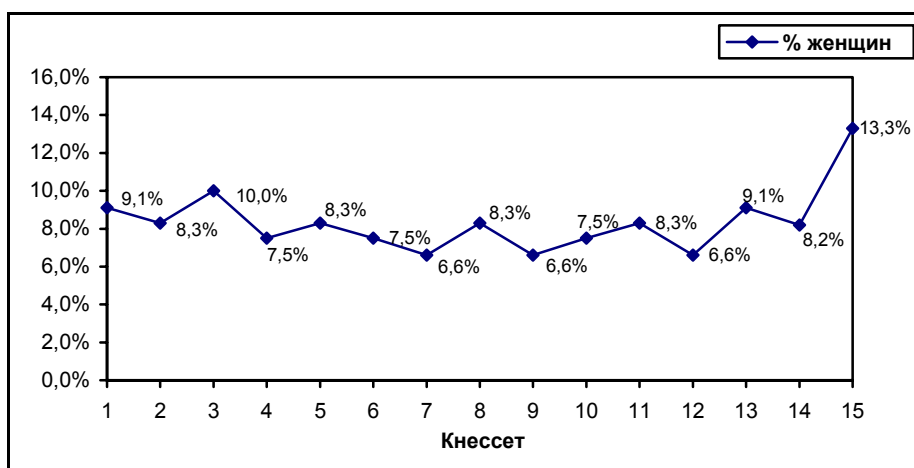
1. Участие женщин в политической жизни в Израиле

Несмотря на традиционное представление о том, что участие женщин в политической жизни несовместимо с выполнением ими своих семейных обязанностей, статистика свидетельствует о том, что большинство женщин, добивающихся в Израиле успеха в политике, имеют семьи и детей. Так, например, 94 процента женщин, избранных на выборах в местные органы власти, имели детей, и 82 процента из них состояли в браке. Однако следует упомянуть, что средний возраст избранных женщин составлял 48 лет.

2. Представительство женщин в кнессете

На последних выборах депутатов пятнадцатого кнессета, состоявшихся в 1999 году, уровень общей представленности женщин в кнессете повысился; на них было избрано 14 женщин, или 11,6 процента всех депутатов кнессета (после отставки двух депутатов-мужчин и избрания вместо них женщин число женщин – депутатов кнессета увеличилось до 16). Кроме того, в кнессет впервые была избрана женщина арабского происхождения – Хуссия Джабара от партии Меретц.

Диаграмма 1. Доля женщин среди депутатов кнессета, 1948–2001 годы



Источник: Yishai, Yael. 1997. *Between the Flag and the Banner*, <http://knesset.gov.il>.

Несмотря на эти положительные сдвиги в Израиле, по сравнению с другими странами, еще имеются резервы для дальнейшего увеличения представленности женщин в органах законодательной власти. Недостаточная представленность, возможно, объясняется тем фактом, что с начала 80-х годов

религиозные партии в кнессете не были представлены ни одним депутатом-женщиной. С учетом того, что религиозным партиям в кнессете принадлежит 28 из 120 мест (на одно больше, чем в четырнадцатом кнессете), около 25 процентов мест в израильском парламенте, можно сказать по определению, закрыты для женщин. В то же время в трех крупнейших нерелигиозных партиях отмечается существенное увеличение доли женщин, которые были избраны депутатами кнессета, как это видно из следующей таблицы:

Таблица 1. Женщины, избранные в кнессет, с разбивкой по партиям, 1992, 1996 и 1999 годы

	Число мужчин	Число женщин	Доля женщин в партиях
1999 год			
Партия труда	23	3	12%
Ликуд	16	3	16%
Меретц	6	4	40%
1996 год			
Партия труда	31	3	9%
Ликуд	30	2	6%
Меретц	7	2	22%
1992 год			
Партия труда	40	4	9%
Ликуд	30	2	6%
Меретц	4	2	33%

Источник: Израильская женская сеть.

2.1 Женщины как члены кнессета

Хотя женщины никогда не занимали должность спикера кнессета, в кнессете нынешнего созыва две женщины работают заместителями спикера. В нынешнем кнессете две женщины назначены в Комитет по иностранным делам и Комитет по обороне. Кроме того, три женщины возглавляют три других комитета кнессета и еще три женщины возглавляют три подкомитета.

Следует отметить, что, как видно из статистического доклада кнессета, в котором дается количественная оценка законодательной и парламентской деятельности различных депутатов кнессета, вклад женщин в законотворческую деятельность несоизмеримо больше, чем их представленность в кнессете. В целом, в то время как женщины составляли всего лишь 7,5 процента законодателей, входивших в состав четырнадцатого кнессета, они были авторами 15 процентов принятых законов. Женщины – депутаты кнессета присутствовали на 90 процентах его заседаний, тогда как в среднем коэффициент участия депутатов в работе кнессета составлял 77 процентов.

Важность участия женщин в законодательной деятельности вполне определенно подтверждается следующими данными: 30–50 процентов законопроектов, внесенных в тринадцатый и четырнадцатый кнессеты депутатами-женщинами, затрагивали вопросы, касающиеся положения женщин.

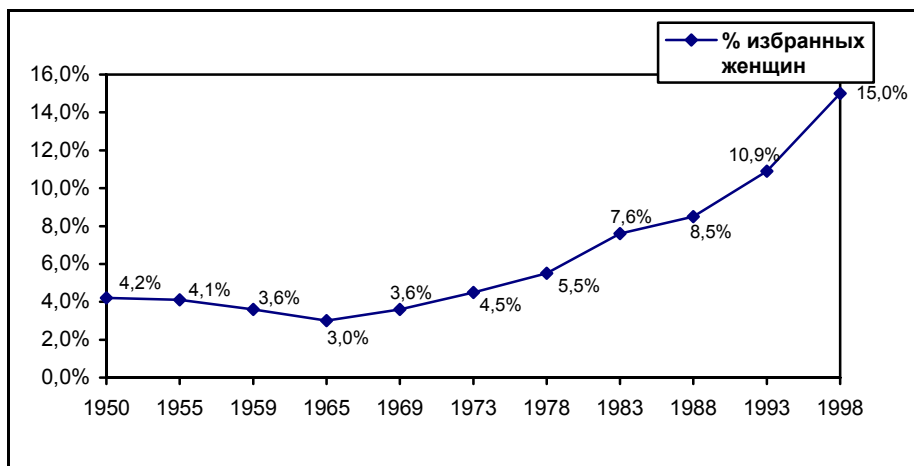
3. Женщины в составе правительства

В кабинете 1996–1999 годов лишь один из 18 министерских постов был занят женщиной, и еще три женщины занимали должность генеральных директоров в правительственных министерствах. В состав последнего кабинета, состоящего из 23 министров, возглавляемого Эхудом Бараком, входят два министра-женщины, и еще одна женщина является заместителем министра. По итогам специальных выборов премьер-министра, проходивших в начале 2001 года, в состав нынешнего кабинета входят три министра-женщины (из 26 министров, входящих в состав кабинета); еще один прецедент – женщина занимает пост заместителя министра обороны.

4. Женщины в составе местных органов власти

На последних выборах в местные органы власти, состоявшихся в 1998 году, было избрано 240 женщин, или 15 процентов от общего числа выборных должностей, что на 40 процентов больше по сравнению с 10,9 процента женщин, избранных в ходе выборов в 1993 году. В целом, женщины в настоящее время представлены в 70 процентах местных органов власти. Этот количественный скачок можно, по крайней мере частично, отнести за счет того качественного изменения, которое произошло в механизме включения женщин в состав местных органов власти – благодаря избранию кандидатов от независимых партий, многие из которых создаются и возглавляются женщинами.

Диаграмма 2. Число женщин, избранных в состав местных советов, 1950–1998 годы



Источник: Израильская женская сеть, 1994 год, *Женщины в Израиле – информация и анализ*; Союз местных органов власти в Израиле.

В то время как вплоть до последних выборов женщины редко возглавляли местные советы и лишь одна женщина была избрана мэром города на последних выборах в местные органы власти, состоявшихся в 1998 году, положение существенно изменилось, и две женщины были избраны мэрами относительно крупных и центральных городов (Херцлия и Натанья). Заместителями мэров работают

29 женщин, а две женщины были избраны главами региональных администраций. Вместе с тем следует упомянуть о том, что эти достижения касаются только еврейского населения Израиля. В период, прошедший с момента образования Государства Израиль по настоящее время, главой местного совета была лишь одна женщина арабского происхождения (Виолетта Кхури, которая была избрана в 1972 году главой местного совета Кфар-Ясифа), и на выборах 1998 года две женщины арабского происхождения были избраны в состав муниципальных советов.

В отношении местных органов власти следует также упомянуть о принятии **Закона о местных советах (советник по положению женщин) 2000 год**, который подробно рассматривается в контексте статьи 2, выше.

5. Женщины на гражданской службе

5.1 Ранги женщин в системе гражданской службы

Доля женщин среди руководителей старшего звена (на уровне трех высших должностей) четырех основных классификаций гражданской службы – которые составляют основной источник для выбора руководителей административных служб – остается относительно низкой. В 1997 году, когда женщины составляли до 61 процента всех гражданских служащих, эта доля все еще была менее 15 процентов, а в октябре 1999 года, когда женщины по-прежнему составляли 61 процент всех гражданских служащих, она равнялась 16,4 процента. Низкий уровень представленности женщин в высших эшелонах администрации выявляется особенно отчетливо, если сравнить его с их представленностью на самых низких должностях (то есть восьмого класса и ниже), на которых их чрезмерная представленность еще более увеличивается: с 66 процентов всех работников в 1997 году до 71 процента в 1999 году. В период 1993–1999 годов ни одна женщина не занимала наивысшей должности по шкале административной или технической классификации – двух самых престижных классификаций, используемых в системах гражданской службы.

5.2 Конкурсы на соискание вакантных должностей в системе гражданской службы

Методика назначения на должности в системе гражданской службы с помощью проведения внутренних или внешних конкурсов разъяснена в предыдущем докладе. В то время как увеличение доли женщин, которые принимают участие во внутренних конкурсах на соискание вакантных должностей в системе гражданской службы в качестве кандидатов и получают назначения, носит относительно стабильный характер, ситуация с конкурсами, открытыми для внешних кандидатов, выглядит гораздо менее благоприятной. Помимо общего снижения числа женщин среди кандидатов и лиц, получивших назначение на конкурсной основе, в последние годы отрицательные изменения произошли и в самой тенденции, общая направленность которой последовательно характеризовалась несколько более высокой долей женщин, назначаемых на должности, по сравнению с долей женщин, выдвинувших свои кандидатуры на соискание должностей. Например, в то время как на открытых конкурсах в 1998 году, женщины, выдвинувшие свои кандидатуры, составляли 38 процентов, доля

женщин, назначенных на должности, составляла только 36 процентов. Все эти изменения произошли несмотря на положения о конструктивных мерах, которые были приняты в 1996 году.

6. Женщины на ключевых должностях в экономике и общественной жизни Израиля

Наметившееся в последние несколько лет общее улучшение положения женщин находит также отражение в ситуации с другими ключевыми должностями, которые женщины занимают в экономике и общественной жизни страны. Так, например, в Министерстве финансов две женщины работают в качестве руководителей групп по вопросам государственных доходов и финансовых рынков, сбережений и страхования. Кроме того, женщины работают на должностях главных научных специалистов в Министерстве образования, Министерстве здравоохранения, Министерстве науки и Министерстве окружающей среды. Еще одним прецедентом стало назначение бывшего командира "Чен" (Женского корпуса армии Израиля) г-жи Орит Адато на должность Главного коменданта тюремной службы Израиля в мае 2000 года.

7. Судопроизводство

Наряду с увеличением числа судей в целом продолжает расти и число юристов-женщин. В январе 2001 года судьями работали 200 женщин (включая трех женщин-судей в христианских судах и одну женщину-судью в мусульманском суде) из общего числа 459 судей; это означает, что работающие в судебной системе женщины составляют 43,6 процента. Сопоставление с данными за 1999 год показывает, что из 16 судей, назначенных после 1999 года, 14 были женщинами. Кроме того, число судей-женщин в составе Верховного суда в 2000 году существенно возросло и достигло 28,5 процента (4 из 14 членов Верховного суда). Напротив, в более "периферийных" областях системы правосудия, таких как суды по трудовым спорам, в рамках которых общественные представители (представляющие интересы союзов трудящихся и работодателей) работают рука об руку с профессиональными юристами, в 1999 году лишь 12 процентов таких общественных представителей были женщинами. Примечательно, что женщины составляют большинство профессиональных судей судов по трудовым спорам (60 процентов судей и 71 процент мировых судей).

Относительно высокое представительство женщин в судебной системе наблюдается и в государственно-правовом секторе и в профессиональном отношении женщины тесно связаны с этим сектором. В настоящее время государственный прокурор – женщина, а ее предшественницей на этом посту была женщина, которая стала первой женщиной, занимавшей эту должность, позднее она была назначена членом Верховного суда. В августе 2000 года в канцеляриях государственного прокурора и генерального прокурора трудились 325 женщин-юристов по сравнению со 148 мужчинами и 318 женщин-адвокатов по сравнению с 163 мужчинами. Кроме того, женщины занимают посты шести из восьми окружных прокуроров, и женщины возглавляют Департамент уголовных расследований, Департамент специальных уголовных расследований, Департамент по гражданским делам, Департамент по трудовым спорам, Налоговый департамент и занимают многие другие высшие

должности в системе гражданской службы, причем их доля значительно превышает долю женщин в любом другом министерстве или подразделении гражданской службы. В общей сложности женщины занимают 16 из 20 высших должностей в государственно-правовом секторе.

8. Правительственные корпорации

Данные, представленные Органом по правительственным корпорациям, четко свидетельствуют об увеличении общей представленности женщин в советах директоров, однако в том, что касается работы женщин председателями советов директоров, ситуация выглядит менее обнадеживающей: в сентябре 1999 года директорами были 40 процентов женщин (235 по сравнению с 364), что значительно превышает показатели 1996 года, когда женщинами были 25,6 процента директоров. Однако лишь одна женщина занимает пост председателя совета директоров по сравнению с 50 мужчинами, и лишь 8 женщин являются заместителями директоров правительственных корпораций по сравнению с 73 мужчинами – приведенные данные подтверждают, что никаких улучшений в этой области за последние годы не произошло.

9. Женщины на военной службе

9.1 Правовая основа

В январе 1999 года депутаты в первом чтении приняли проект поправки к **Закону о службе в армии [консолидированный вариант] 1986 года**, предусматривающий равное право мужчин и женщин служить в армии; год спустя поправка была принята в качестве Закона. Это законодательное изменение, которое лишает сохраняющийся дифференцированный подход к мужчинам и женщинам-военнослужащим любых оснований, направлено на обеспечение равных возможностей мужчин и женщин при прохождении ими воинской службы и работе в вооруженных силах, а также при выполнении ими обязанностей, связанных с такой службой, которые предписываются министром обороны в соответствии с законом. В результате получения вооруженными силами возможности требовать от женщин, желающих получить новую открывшуюся военную специальность, более длительной выслуги лет, вооруженные силы де-факто признали свою готовность разрешать женщинам овладевать такими специальностями. К числу новых открывшихся специальностей относятся те, которые ранее рассматривались как "боевые должности", и начальник штаба уже издал инструкции, касающиеся включения женщин-военнослужащих в состав всех боевых подразделений исключительно на основании их квалификации. Единственным родом войск, который остается закрытым для женщин, является боевая пехота, поскольку служба в этом роде войск требует умений и подготовки, которые, по мнению военного командования, выходят за пределы физических возможностей женщин. Включение в число действующих правил такого положения не выходит за рамки установленных законом правомерных критериев, касающихся изъятий.

Это законодательное "революционное" изменение, несомненно, является реакцией на ту позицию, которой придерживаются сами молодые женщины-новобранцы. По данным обследований, касающихся женщин-новобранцев и проведенных израильскими силами обороны, 78 процентов из них полагают, что боевые должности должны быть открыты для женщин, и 70 процентов считают, что женщинам должно быть разрешено служить в тех районах, где ведутся боевые действия (таких как Ливан, до вывода израильских войск в мае 2000 года).

9.1.1 Осуществление решений по делу Миллера в военно-воздушных силах и в других родах войск

Армия продолжала предпринимать шаги по реализации выводов, содержащихся в решении по судьбоносному делу *Миллера*, о котором говорилось в предыдущем докладе. Все женщины-кандидаты поступили на экспериментальные курсы профессиональной подготовки, которые были открыты после вынесения данного решения, и в декабре 1998 года диплом летчика получила первая женщина.

По сути дела, руководящие принципы и инструкции, цель которых – увязать проводимую армией политику в отношении женщин-военнослужащих с появлением боевых летчиков-женщин, включая, среди прочего, требования об относительно более длительной продолжительности службы и службы в резервных войсках, инструкции в отношении беременности, возможностей выполнения боевого долга или обязанностей бойца на вражеской территории, в соответствии с решением командующего вооруженными силами по рекомендации начальника штаба, фактически послужили прелюдией к нынешнему процессу коренных изменений во всей организационной структуре прохождения женщинами военной службы. Практически эти изменения заметны на всех уровнях и в каждой области, начиная от набора женщин на действительную службу и кончая определением места их службы, включая характер и продолжительность службы, и израильские вооруженные силы демонстрируют искреннюю готовность произвести изменения, направленные на обеспечение равенства мужчин и женщин. В соответствии с требованиями призыва лета 2000 года новобранцы-женщины должны пройти процесс предварительного отбора на тех же условиях, что и новобранцы-мужчины, что предоставляет им возможность заранее решить, где они предпочитают служить, а армии – в полной мере оценить квалификацию новобранцев для их максимально эффективного использования. Так, женщинам выдают брошюры с описанием всех новых перспектив, которые открываются перед ними, включая как боевые, так и не боевые должности. По данным обследований, проведенных израильскими силами обороны, о своей заинтересованности служить в качестве летчиков уже заявили 37 процентов новобранцев-женщин – примерно такой же процент, как и новобранцев-мужчин.

В 1999 году на основании инструкций начальника штаба об использовании женщин во всех районах боевых действий, о чем говорилось выше, женщины уже приступили к подготовке для службы в боевых условиях, например в подразделениях пограничного наблюдения, войсках специального назначения и бронетанковых дивизиях. Подготовка женщин к такой службе осуществляется в одинаковых для мужчин и женщин условиях, и женщины, которые желают поступить на такую службу, должны будут служить 30 месяцев (по сравнению с обязательным сроком службы, составляющим 21 месяц для женщин и 36 месяцев для мужчин).

Кроме того, в недавнем решении, утвержденном начальником штаба, предусматривается, что женщины будут служить в резервных войсках до тех пор, пока им не исполнится 38 лет (30 лет для

женщин боевых специальностей). Беременные женщины и матери от резервной службы освобождаются.

В контексте специальной военной подготовки и создания механизмов для поступления женщин на любые должности в соответствующем воинском звании следует особо отметить положение, известное под названием "фактор ограничения", учитывающий физиологические возможности женщин, а также необходимость адаптации специального военного оборудования (например, обуви) к потребностям женщин.

9.2 Женщины и мужчины на военной службе – некоторые данные

9.2.1 Женщины и мужчины в качестве офицеров

Таблица 2. Процентная доля женщин в общей численности офицеров, 1985, 1995 и 2000 годы

	1985 год	1995 год	2000 год
Звание	Доля женщин (в процентах)	Доля женщин (в процентах)	Доля женщин (в процентах)
Генерал-майор	0	0	0
Бригадир	0	0	0
Бригадный генерал	0	0,8	1
Полковник	1,5	2,2	3
Подполковник	4,6	10,3	8
Майор	13,6	21,2	19
Капитан	12,1	22,5	19
Старший лейтенант	15,3	37,3	29
Лейтенант		66,6	41

Источник: представитель израильских сил обороны.

В нижеследующей таблице сопоставляются данные за 1995 и 2000 годы, касающиеся времени, которое мужчины и женщины должны прослужить в своем звании, прежде чем их повысят в звании, и среднего возраста, в котором они получают повышение. Сопоставление данных свидетельствует о сохраняющихся различиях между мужчинами и женщинами, причем последним приходится служить гораздо больший отрезок времени, прежде чем они получают повышение в должности.

Таблица 3. Средняя продолжительность службы (в месяцах) до повышения в звании – женщины по сравнению с мужчинами, 1995 и 2000 годы

Повышение	1995 год				2000 год	
	Общие армейские должности + кадровая служба		Остальные подразделения израильских сил обороны*		Все израильские силы обороны*	
	Женщины-офицеры	Мужчины-офицеры	Женщины-офицеры	Мужчины-офицеры	Женщины-офицеры	Мужчины-офицеры
Подполковник – полковник	135,2	79,9		78,1	96	76,8
Майор – подполковник	90,1	75,4	101,4	69,7	98,4	69,6
Капитан – майор	49,6	48,5	50,4	48,6	48	45,6

Старший лейтенант – капитан	40	31,9	37,9	31,4	39,6	28,8
-----------------------------	----	------	------	------	------	------

*Включая боевые должности, на которых служат мужчины.

Источник: представитель израильских сил обороны.

Таблица 4. Средний возраст при повышении по службе – женщины по сравнению с мужчинами, 1995 и 2000 годы

Повышение	1995 год				2000 год	
	Общие армейские должности + кадровая служба		Остальные подразделения израильских сил обороны*		Все израильские силы обороны*	
	Женщины-офицеры	Мужчины-офицеры	Женщины-офицеры	Мужчины-офицеры	Женщины-офицеры	Мужчины-офицеры
Подполковник – полковник	48**	40,1		39,4		
Майор – подполковник	35,4	35,9	37,3	35,3	35,7	34
Капитан – майор	28,5	30,4	29,1	30,1	27,8	28,5
Старший лейтенант – капитан	23,7	24,2	24,6	24,9	24	24,3

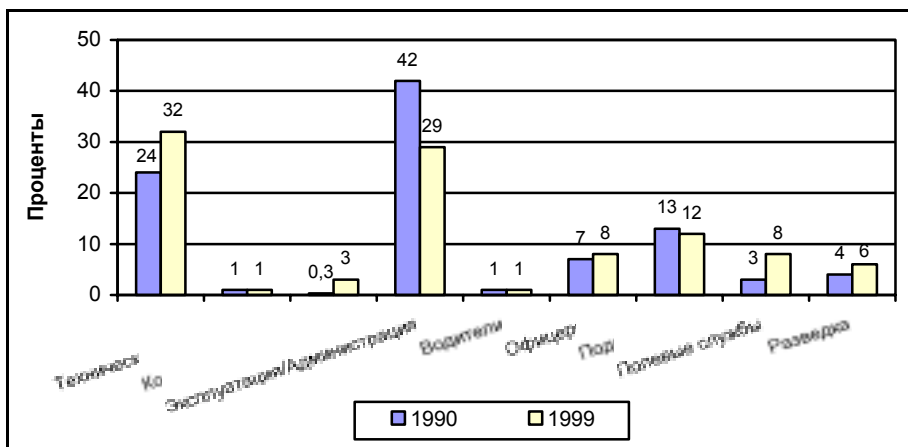
*Включая боевые должности, на которых служат мужчины.

**Одна из них получила внеочередное звание.

Источник: представитель израильских сил обороны.

9.2.2 Распределение мужчин и женщин на должностях в армии

С точки зрения стратификации должностей по признаку пола удалось добиться существенного прогресса в деле привлечения все большего числа женщин на службу в армии. В то время как в 70-е годы 70 процентов открытых для женщин должностей в армии относились к категории канцелярской работы, в 1999 году – до полного открытия большинства должностей в армии для женщин – канцелярские обязанности выполняли менее четверти женщин-солдат. На диаграмме, ниже, показаны некоторые другие данные, отражающие глубокие изменения, которые произошли за последнее десятилетие в распределении женщин на должностях в армии. Следует отметить, что к категории должностей, связанных с "контролем качества", относятся должности, требующие более высоких личных способностей и более качественной профессиональной подготовки.

Диаграмма 3. Женщины на службе в израильских силах обороны с разбивкой по должностным категориям, 1990 и 1999 годы

Источник: представитель израильских сил обороны.

9.2.3 Женщины-ученые и инженеры на службе в армии

Подробное исследование, посвященное службе женщин в израильской армии в качестве ученых и инженеров, содержится в последнем докладе Национального совета по продвижению женщин по

службе в области науки и техники. Из доклада следует, что офицеры-женщины в инженерных войсках в основном находятся на более низких, по сравнению с мужчинами, ступенях служебной лестницы как с профессиональной точки зрения, так и с точки зрения их званий (30 процентов научного профессионального офицерского состава, но лишь 0,4 процента старших научных специалистов-офицеров; 29 процентов лейтенантов и 0 процентов полковников), о чем свидетельствует следующая таблица.

Таблица 5. Инженеры на кадровой военной службе с разбивкой по званиям (в процентах)

	Научный сотрудник		Лейтенант	Капитан	Майор	Подполковник	Полковник	Бригадир
	Офицер	Старший офицер						
Мужчины	70	99,6	71	94	88	97	100	100
Женщины	30	0,4	29	6	12	3	0	0

Источник: Женщины в области науки и техники в Израиле, Национальный доклад за 2000 год.

Женский корпус в израильской армии выступил инициатором нескольких программ, направленных на продвижение солдат и офицеров-женщин по службе и содействие их карьерному росту. Эти программы включают проведение семинаров по вопросам, касающимся прав женщин, положения женщин и планирования служебного роста. Женский корпус отвечает также за осуществление специальных программ, призванных оказывать содействие перспективным кандидатам-женщинам в продолжении карьеры в области технологии. Однако отсрочка для получения технического образования до призыва на военную службу предоставляется немногим женщинам, и, как это видно из таблицы, ниже, в действительности их число за последние два года снизилось.

Таблица 6. Процентная доля всех женщин, получивших отсрочку, с тем чтобы они могли получить инженерно-техническое образование до призыва в армию, отдельные годы

	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год
Общее число лиц, получивших отсрочку	500	460	530	480	560
Общее число лиц, получивших отсрочку	10%	10%	13%	9%	6%

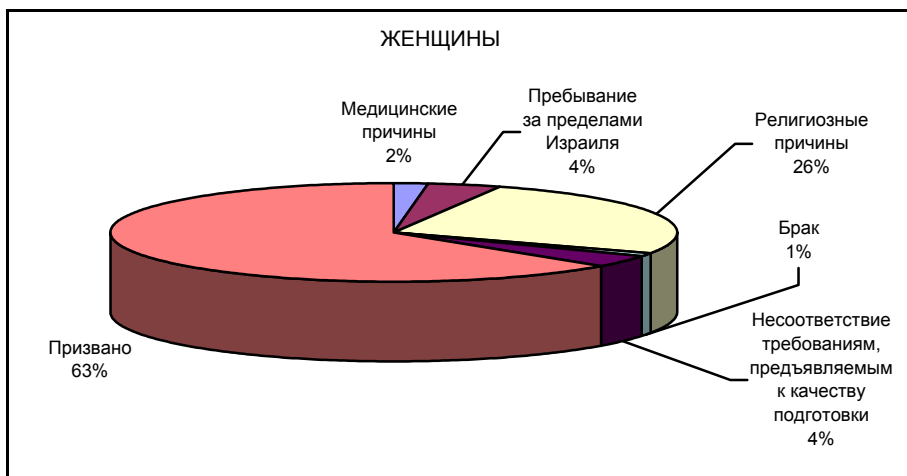
Источник: Женщины в области науки и техники в Израиле, Национальный доклад за 2000 год.

9.2.4 Освобождение от военной службы

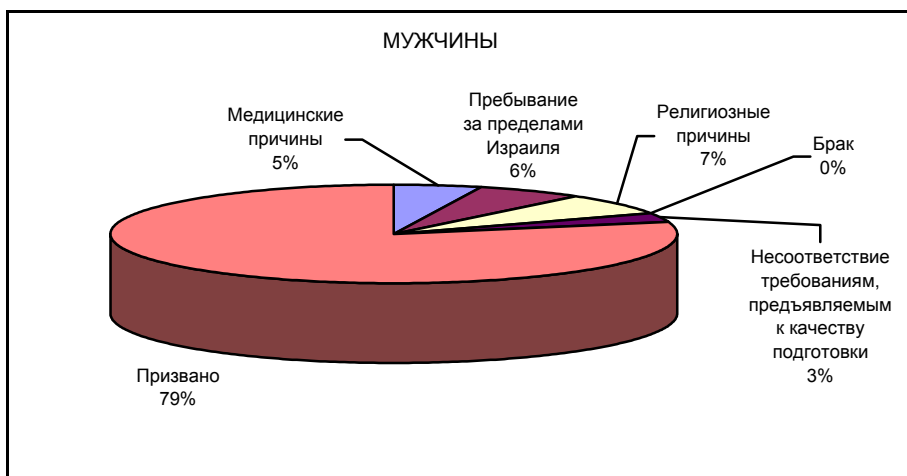
На диаграмме, ниже, приводятся данные с разбивкой по причинам, которые дают основание для освобождения мужчин и женщин от военной службы. В целом, доля женщин среди лиц, освобожденных от военной службы, больше, чем доля мужчин (37 процентов по сравнению с 21 процентом); это в основном связано с тем, что многие женщины освобождаются от службы в армии по причинам религиозного характера (26 процентов по сравнению с 7 процентами мужчин).

Диаграмма 4. Лица, освобожденные от службы в израильской армии, с разбивкой по полу и причинам, 1988 год

А. Женщины



В. Мужчины



Источник: представитель израильских сил обороны.

9.3 "Чен" – Женский корпус

После 1997 года в рамках общего процесса гендерных реформ в армии должности офицеров "Чен" (Женский корпус, см. предыдущий доклад) в каждом подразделении были практически упразднены. Теперь солдаты-женщины, как и новобранцы-мужчины, подчиняются офицерам подразделений по всем вопросам, включая дисциплинарные и судебные. Вместе с тем институт региональных офицеров "Чен" продолжает действовать; к их услугам могут прибегать солдаты-женщины, которые сталкиваются с такими проблемами, как сексуальные домогательства, дискриминация по признаку пола или гинекологические проблемы. Благодаря помещению женщин в прямое подчинение офицерам подразделений наравне с мужчинами было устранено еще одно препятствие на пути полной интеграции женщин в армию.

9.4 Сексуальные домогательства в армии

Сексуальные домогательства в отношении женщин в армии по-прежнему представляют серьезную проблему. Вместе с тем наряду с революционными изменениями, позволяющими женщинам занимать все военные должности, о чем говорилось выше, в армии ощущаются перемены и в плане отношения к сексуальным домогательствам. К числу событий, которые способствовали таким переменам, следует отнести принятие **Закона о предупреждении сексуальных домогательств 1998 года**, дела *Галили* и *Мордешаи*, которые рассматривались в контексте статьи 5, выше, и интенсивное давление, оказываемое на армию Комитетом кнессета по улучшению положения женщин и другими женскими организациями.

Эти перемены, в частности, нашли отражение в публикации выходящего раз в полгода доклада о случаях сексуальных домогательств в армии, в который включаются некоторые жалобы и итоги разбирательства таких случаев, что лишает армейское начальство любой возможности скрыть подобные факты. Кроме того, с 1996 года в армии действует целый ряд специальных служб, включая круглосуточную "горячую линию" телефонной связи для сообщения жалоб в связи со случаями сексуальных домогательств и программу, в рамках которых жертвы сексуальных домогательств получают консультацию от одного из офицеров "Чен".

Далее, в соответствии с **Законом о предупреждении сексуальных домогательств 1998 года**, существенные изменения произошли и в осуществляющейся с 1996 года всеобъемлющей программе, направленной на ликвидацию явления сексуальных домогательств в армии; большинство инструкций по данному вопросу, изданных канцелярией начальника штаба, вступили в силу в апреле 2000 года. Эти инструкции содержат общее определение сексуальных домогательств, и в них подчеркивается, что сексуальные домогательства могут осуществляться в словесной или физической форме и могут быть связаны с открытым или завуалированным злоупотреблением положением вышестоящими лицами. Эти инструкции обязывают также командиров сообщать о всех случаях серьезных сексуальных домогательств в физической форме (таких как изнасилование или принудительный непристойных акт) в органы военной полиции, даже если жертва таких домогательств отказывается подать жалобу. В 1999 году в армии для всех новобранцев-женщин был организован показ фильма о сексуальных домогательствах, в котором разъяснялось различие между законными товарищескими отношениями и сексуальными домогательствами. Этот фильм будет демонстрироваться и всем новобранцам-мужчинам.

Эта политика принесла свои плоды. За последние несколько лет увеличилось число жалоб в связи с сексуальными домогательствами в армии. Больше жалоб – в 1999 году 54,7 процента – было передано в органы военной полиции вместо рассмотрения их в армейских подразделениях в дисциплинарном порядке. Новые инструкции устанавливают максимальный срок (45 дней), который не должен продлеваться при расследовании дел, связанных со случаями сексуальных домогательств. Как особо значительное следует отметить изменение в политике в отношении наказаний, налагаемых на уличенных в сексуальных домогательствах кадровых военнослужащих, которых теперь за подобные проступки увольняют из армии. Действительно, в первой половине 1999 года из 35 кадровых военнослужащих, которые были уличены в сексуальных домогательствах, 30 были уволены со службы. В целом можно отметить, что в армии перестали терпимо относиться к сексуальным домогательствам и теперь расценивают их не как "женскую проблему", а как часть более крупной социальной проблемы.

10. Женщины в полиции

10.1 Правовая основа

Как и в армии, в израильской полиции с момента представления предыдущего доклада произошли значительные изменения.

Инструкции для сотрудников полиции запрещают проводить какое-либо различие при приеме мужчин и женщин на работу в полицию. Кроме того, данные инструкции в принципе предусматривают, что все должности в полиции открыты для женщин и что они получают равную с мужчинами, занимающими аналогичные должности, заработную плату.

Используемые в настоящее время процедуры для приема в полицию новых сотрудников в основном являются ответом на петицию, с которой женщины обратились в 1996 году в Высокий суд; в этой петиции они утверждали, что сталкиваются с дискриминацией при поступлении на службу в израильскую полицию и при продвижении по служебной лестнице в полиции. Высокий суд предписал полиции объяснить осуществляемую ею в отношении женщин дискриминацию и подготовить план, направленный на поощрение равенства женщин и мужчин в полиции. В соответствии с этим постановлением Суда был образован комитет, которому было поручено подготовить рекомендации о мерах, способствующих эффективному равенству женщин и мужчин в израильской полиции. К числу рекомендованных мер относятся:

- декларация принципов работы полиции, в которых четко подчеркивается намерение полиции обеспечивать создание равных возможностей для женщин;
- увеличение числа женщин на службе в полиции в течение ближайшего десятилетия по меньшей мере на 25 процентов;
- поиск подходящих кандидатов-женщин для занятия соответствующих должностей; конкретное содействие набору, продвижению по службе и повышению в звании женщин в тех областях, где женщины недопредставлены;
- назначение офицеров-женщин на территориально-командные должности;
- создание комитета для надзора за осуществлением вышеуказанных мер.

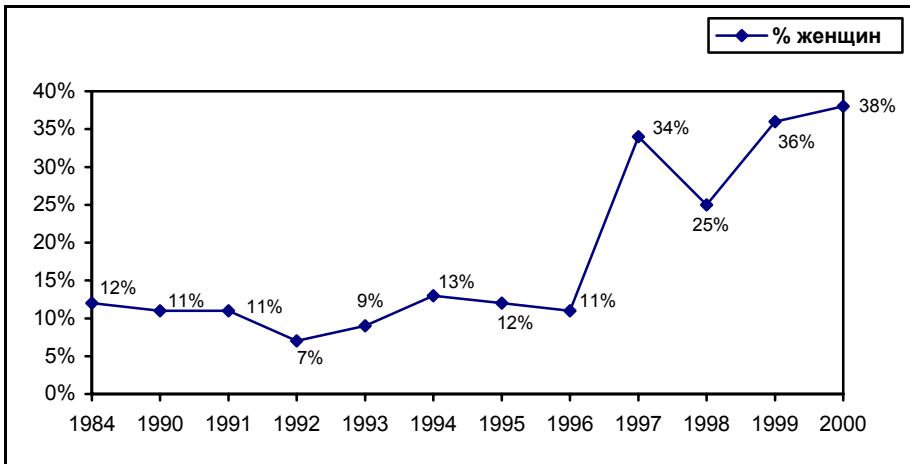
Кроме того, были отменены внутренние инструкции, отдающие ветеранам боевых подразделений израильской армии приоритет при наборе в полицию и продвижении по службе в полиции. В апреле 1999 года Высокий суд вынес свое окончательное решение по этому делу, в целом одобрив проводимую полицией политику, отражающую существенные успехи, достигнутые в деле продвижения женщин по службе в израильской полиции.

10.2 Женщины в полиции – местные данные

В общей сложности женщины составляют 23 процента сотрудников полицейских подразделений и 21 процент штатных сотрудников полиции. С 1996 года в основном в результате реформ, о которых

говорилось выше, доля женщин в полиции неуклонно возрастала благодаря значительному увеличению числа женщин среди новобранцев полиции, как это видно из следующей диаграммы:

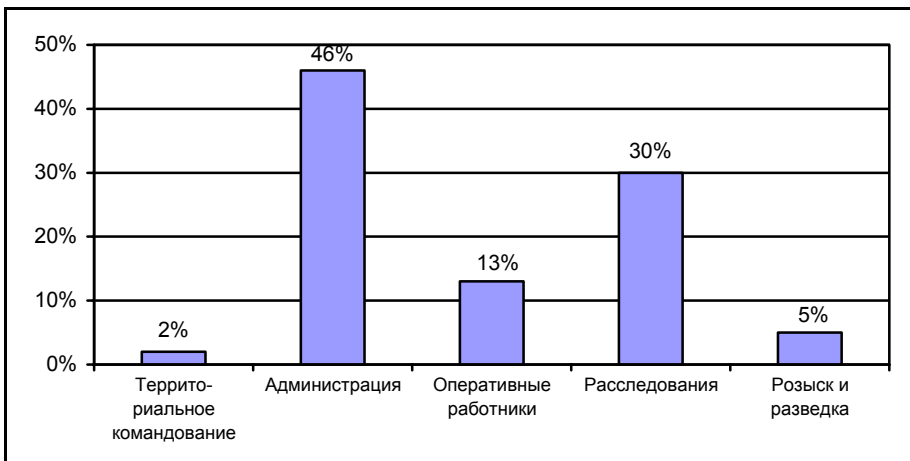
Диаграмма 5. Набор женщин в полицию, отдельные годы



Источник: неопубликованные данные полиции Израиля, 2000 год.

Однако увеличение доли женщин – сотрудников полиции не относится в равной мере ко всем должностям. Из 178 должностей, утвержденных согласно штатному расписанию полиции, на 70 должностях женщины либо представлены недостаточно, либо вообще не представлены. Относительно хорошо женщины представлены на административных должностях (где они составляют 46 процентов сотрудников) и достаточно представлены в следственном департаменте (где они составляют 30 процентов сотрудников), однако они значительно недопредставлены на территориальных командных должностях, а также в разведывательных и розыскных подразделениях (где они составляют, соответственно, лишь 2 и 5 процентов общей численности персонала).

Диаграмма 6. Доля женщин – штатных сотрудников полиции (в процентах), 2000 год



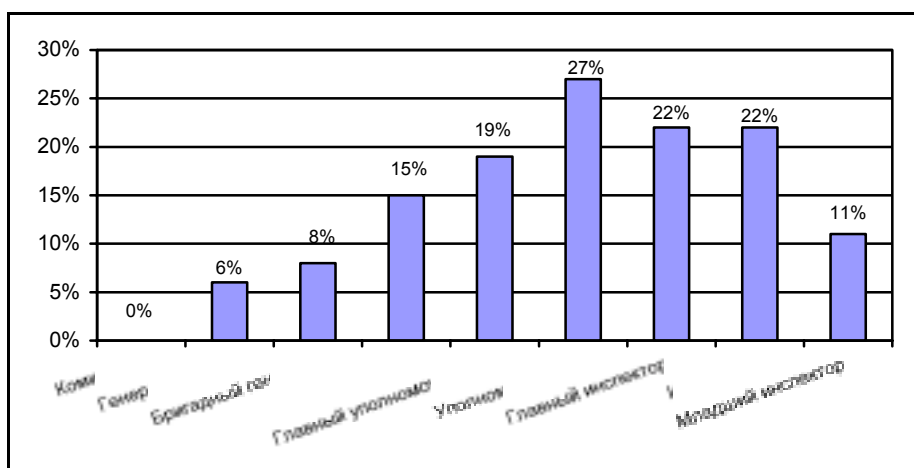
Источник: неопубликованные данные полиции Израиля, 2000 год.

Вышеуказанные данные свидетельствуют о том, что, помимо традиционной канцелярской работы, женщины, как правило, занимают должности, которые требуют психологической восприимчивости и

чуткого поведения. И наоборот, они редко несут патрульную службу, связанную с применением физической силы, например при разгоне демонстрантов, задержании преступников и т. д. Хотя руководство полиции и пыталось обосновать такую политику, Комитет кнессета (Комитет по расследованию случаев полицейского насилия, который действовал в 1995/96 году) рекомендовал включать женщин в состав активно действующих патрульных групп в качестве средства смягчения контактов между полицейскими и гражданскими лицами.

Кроме того, женщины, как представляется, недостаточно представлены на более высоких должностях в полиции и широко представлены на более низких ступенях служебной лестницы. По сути дела, сегодня только одна женщина занимает должность начальника полицейского участка, и пока нет ни одной женщины на должности начальника окружного или районного управления.

Диаграмма 7. Процентная доля женщин – офицеров полиции, 2000 год



Источник: неопубликованные данные полиции Израиля, 2000 год.

10.3 Женщины в пограничной полиции

Число женщин, несущих пограничную службу, неуклонно возрастает. Из женщин, которые в настоящее время служат в пограничной полиции, 23 процента занимают должности, которые считаются "боевыми" и на которых они выполняют боевые задания наряду со своими коллегами-мужчинами; 38 процентов женщин служат на различных пограничных пропускных пунктах в качестве пограничных контролеров; 18 процентов несут охранную службу в публичных местах, выполняя обычные функции по обеспечению безопасности; и 21 процент занимают административные посты.

10.4 Сексуальные домогательства в полиции

Еще до вступления в силу Закона о предупреждении сексуальных домогательств в 1998 году полиция стремилась бороться с проявлением сексуальных домогательств в своих рядах. К числу различных принятых мер относились принятие директив, в которых излагались обязанности и функции сотрудников полиции в связи со случаями сексуальных домогательств в полиции,

проведение информационно-разъяснительной работы среди сотрудников полиции (включая публикацию докладов о случаях сексуальных домогательств в полиции и докладов о неправильном ведении дел, связанных с сексуальными домогательствами), а также более качественное ведение дел, связанных с сексуальными домогательствами, и более строгое наказание виновных с применением как судебных, так и административных мер.

Помимо этих мер в 2000 году было проведено исследование, посвященное оценке масштабов явления сексуальных домогательств в полиции. Всем женщинам-полицейским раздали вопросник, и доля ответивших на него составила 28 процентов. Результаты данного исследования были опубликованы и распространены во всех подразделениях полиции, а также в национальных печатных изданиях; это способствовало повышению осведомленности общественности о широко распространенном характере явления сексуальных домогательств. В частности, в рамках исследования были сделаны следующие выводы:

- 12,5 процента работающих в полиции женщин подвергались той или иной форме сексуальным домогательствам, причем 3,3 процента – фактическому сексуальному нападению;
- сексуальные домогательства со стороны начальников носят менее распространенный характер, однако наносят больший ущерб, чем сексуальные домогательства со стороны коллег;
- женщины, которые становятся жертвами сексуальных домогательств, редко обращаются за помощью к посторонним.

Масштабы явления сексуальных домогательств в полиции не превышают масштабов этого явления среди работников других профессий или внутри полицейских служб в других странах мира.

Статья 8

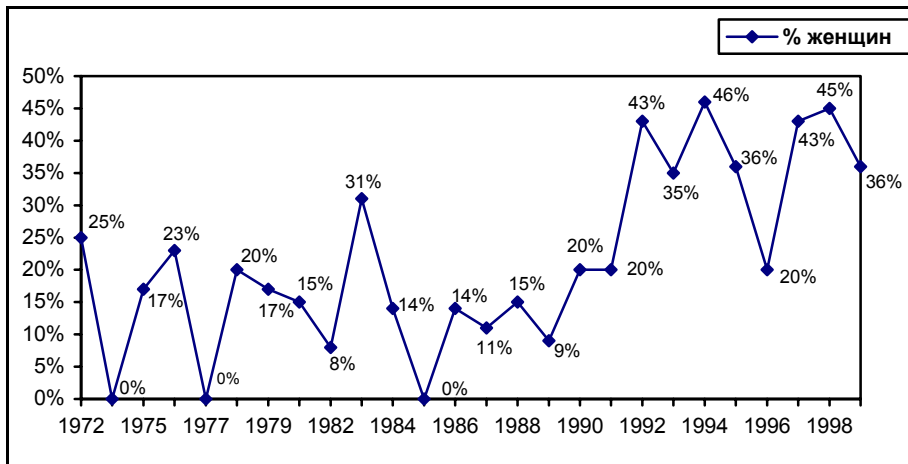
Международное представительство и участие

1. Представительство женщин на дипломатической службе

Вопрос о международном представительстве женщин является неотъемлемой частью дискуссий, касающихся положения женщин в Государстве Израиль.

Во-первых, следует отметить, что в последние годы число женщин, поступающих на дипломатическую службу, увеличивается, о чем свидетельствует диаграмма 1.

Диаграмма 1. Процентная доля женщин, вновь принятых на работу, 1972–1999 годы



Источник: Министерство иностранных дел.

Министерство иностранных дел отметило, что в процентном отношении доля женщин, участвующих в экзамене для поступления на подготовительные дипломатические курсы, соответствовала доле женщин, принятых на эти курсы.

Министерство иностранных дел и дипломатические представительства состоят из административной службы и дипломатической службы [которая включает секцию по административным (внешним) вопросам и секцию по политическим вопросам]. Доля женщин в секции дипломатической службы по политическим вопросам значительно ниже их доли в других подразделениях внешнеполитического ведомства (20 процентов по сравнению с 55 процентами в 2000 году).

В нижеследующей таблице приводятся подробные данные, отражающие долю женщин, представленных на дипломатической службе в рамках внешнеполитического ведомства, с разбивкой по рангам:

Таблица 1. Представительство женщин во внешнеполитическом ведомстве – дипломатическая служба, 2001 год

Дипломатическая служба			
Секция по политическим вопросам			
	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
<i>Старшие дипломатические ранги</i>			
Посол	29	0	0%
Посланник	87	9	9%
Советник-посланник	86	25	23%
<i>Младшие дипломатические ранги</i>			
Советник	67	16	19%
Первый секретарь	70	26	27%
Второй секретарь	10	6	38%
Секция по административным (внешним) вопросам			
	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
<i>Старшие дипломатические ранги</i>			
Посол	4	1	20%
Посланник	17	6	26%
Советник-посланник	15	13	46%
<i>Младшие дипломатические ранги</i>			
Советник	33	50	60%
Первый секретарь	34	31	48%
Второй секретарь	6	26	81%

Источник: Министерство иностранных дел.

Таблица 2. Представительство женщин во внешнеполитическом ведомстве – различные должности, 2001 год

Гражданская служба – Всего			
	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Заместитель генерального директора	17	0	0%
Начальники департаментов	2	1	33%
Начальники поддепартаментов	19	2	10%
Начальники отделов	73	23	24%
Главы представительств	87	11	11%

Источник: Министерство иностранных дел.

2. Женщины-представители и женщины – независимые эксперты в международных организациях

В настоящее время делегация Израиля в Организации Объединенных Наций состоит только из дипломатов-мужчин; ожидается, что летом 2001 года в состав этой делегации войдет женщина. Кроме того, две женщины, являющиеся гражданками Израиля, работают независимыми экспертами договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека: Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (профессор Фрэнсис Радей) и Конвенции о правах ребенка (заместитель генерального прокурора Юдит Карп). Кроме того, группа в составе 18 израильских женщин под руководством Далии Ицик, в тот момент министр по окружающей среде, участвовала в женском собрании "Пекин+5", которое состоялось в Нью-Йорке в 2000 году.

Статья 9

Гражданство

Как пояснялось в предыдущем докладе, в законах Израиля, касающихся гражданства и проживания, между мужчинами и женщинами не проводится никакого различия. Женщины и мужчины имеют равные права в отношении приобретения, изменения или сохранения своего гражданства или места проживания. Ни изменение своего гражданства одним из супругов, ни брак с человеком, не являющимся гражданином Израиля, не оказывают никакого влияния на гражданство другого супруга. Согласно законам, касающимся гражданства, приобретаемого на основании рождения, как гражданство отца, так и гражданство матери имеют одинаковый вес.

С момента представления предыдущего доклада примечательное изменение произошло в отношении супружеских пар, состоящих из лиц одного пола, о котором рассказывается в контексте статьи 16, ниже. В последние годы Министерство внутренних дел проводит политику (не отличающуюся от политики в отношении не состоящих в браке совместно проживающих лиц разного пола), в рамках которой зарубежным гомосексуальным партнерам граждан Израиля предоставляется статус граждан, постоянно проживающих в Израиле.

Статья 10

Образование

1. Изменения в законодательной базе

В последнее время в законодательной базе Израиля произошли два изменения, расширяющие рамки концепции бесплатного образования для всех. В соответствии с **Законом о продленном школьном дне 1997 года**, который был принят вскоре после представления предыдущего доклада, продолжительность школьного дня увеличивается до восьми часов. Несмотря на то что Закон официально применяется на всей территории страны, пока из-за бюджетных трудностей он осуществляется только в периферийных районах. В 1999 году кнессет выступил в поддержку плана постепенного осуществления в течение десяти лет поправки 1984 года к **Закону об обязательном образовании 1949 года**, предусматривающей бесплатное дошкольное обучение детей в возрасте 3–4 лет. Однако и в этом случае данная поправка из-за бюджетных ограничений претворялась в жизнь замедленными темпами.

Кроме того, следует упомянуть о поправке 2000 года к **Закону о равных правах женщин 1951 года**, согласно которой *"все женщины и мужчины имеют равное право на существование в достойных условиях, включая право... на образование"*.

2. Масштабы неграмотности и уровни образования

Общее число неграмотных людей, которые определяются как люди, имеющие менее четырех классов образования, продолжает снижаться, о чем свидетельствует следующая таблица.

Таблица 1. Население, имеющее 0–4 класса образования, 1999 год

Евреи				Арабы и другие			
Пол и возраст	Тыс. чел.	Годы обучения в школе (в процентах)		Пол и возраст	Тыс. чел.	Годы обучения в школе (в процентах)	
		0	1–4			0	1–4
Женщины				Женщины			
Всего	1 871,9	3,4	1,6	Всего	370,2	10,7	5,5
15–17 лет	121,2		0	15–17 лет	36,2	1,9	0,6
18–24 года	283	0,3	0,2	18–24 года	79,6	2,3	0,6
25–34 года	338,9	0,6	0,1	25–34 года	97,6	4,1	1,6
35–44 года	314	0,7	0,2	35–44 года	67,8	5,6	6,2
45–54 года	305,6	1,2	0,5	45–54 года	40,4	16,6	16,1
55–64 года	187,9	7,1	3,9	55–64 года	24,9	38,6	17,7
65 лет+	320,9	13,1	5,8	65 лет+	23,3	57,6	12,6
Мужчины				Мужчины			
Всего	1 744,3	1,5	1,2	Всего	371,9	3,2	4,8
15–17 лет	130,2		0,2	15–17 лет	36,3	0,3	1,9
18–24 года	294,4	0,2	0,1	18–24 года	82,6	1,1	1,5
25–34 года	338,7	0,4	0,2	25–34 года	99,8	1	2
35–44 года	292,4	0,7	0,3	35–44 года	71,1	2,3	3,4
45–54 года	285,7	0,8	0,5	45–54 года	39,7	4	4,8
55–64 года	164,5	2,7	1,8	55–64 года	24,7	6,9	16,2
65 лет+	238,1	6,4	5,9	65 лет+	17,4	26,6	31,2

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Сопоставление данных, представленных в настоящей таблице, с данными, содержащимися в предыдущем докладе, свидетельствует о общем повышении уровня грамотности всех групп населения. Так, в то время как в 1995 году неграмотными считались 6,4 процента всех еврейских женщин и 3,5 процента всех еврейских мужчин, в 1999 году эти показатели снизились до 5 и 2,7 процента, соответственно. В то же время число неграмотных арабских женщин сократилось с 20,2 до 16,2 процента, а число неграмотных арабских мужчин – с 9,1 до 8 процентов.

3. Средние школы в Израиле

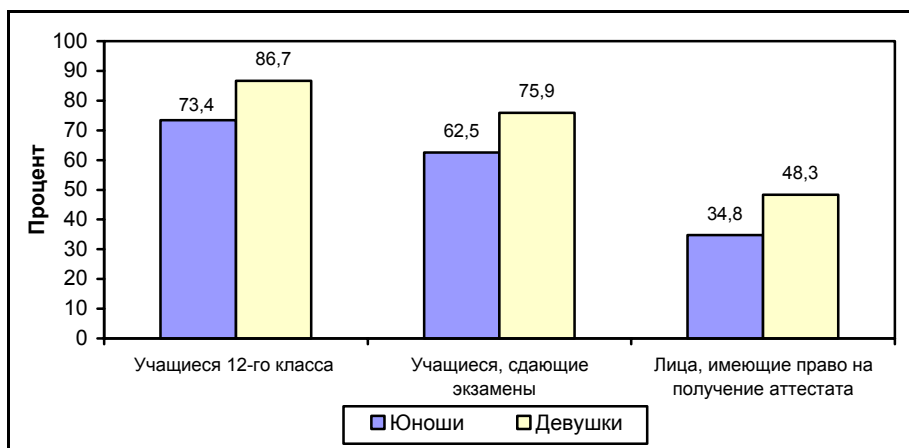
3.1 Общее и техническое образование/профессиональная специализация

Система среднего образования Израиля состоит из профессионально-технических учебных заведений и общеобразовательных средних школ. Большинство учащихся, которые сдают экзамены для поступления в высшие учебные заведения, проходят курс обучения в общеобразовательных школах. В 1996 году в 12-х классах общеобразовательных школ обучались 71 процент девушек и только 58 процентов юношей.

3.2 Зачисление в высшие учебные заведения

С точки зрения сдачи экзаменов и успешного зачисления в высшие учебные заведения девушки постоянно добиваются более высоких результатов, чем юноши. Экзамены сдает большее число девушек, чем юношей, и процент лиц, успешно сдавших такие экзамены, среди девушек выше, чем среди юношей. В 1999 году в рамках возрастной группы учащихся 12-го класса средней школы в школе училось 85,6 процента девушек по сравнению с всего лишь 73,5 процентами юношей. Доля поступивших в высшие учебные заведения среди девушек также намного выше и составляет 48,5 процента для всей возрастной группы по сравнению с менее 35 процентами для юношей.

Диаграмма 1. Доля учащихся 12-го класса; учащихся, сдающих экзамены в высшие учебные заведения, и лиц, имеющих право на получение аттестата, 1999 год



Источник: Министерство образования, *Данные о вступительных экзаменах в высшие учебные заведения, 1999 год.*

Среди арабского населения доля юношей, имеющих право на получение аттестата, до середины 90-х годов была выше, чем доля девушек, однако с тех пор ситуация изменилась, отражая тенденции, наблюдающиеся среди еврейского населения в целом: большинство учащихся, сдающих экзамены и имеющих право на получение аттестата, составляют девушки.

В ходе анализа уровней экзаменов, которые сдают юноши и девушки, можно установить и некоторые другие гендерные различия. Соотношение 2:1 между юношами и девушками, сдающими экзамены по пятибалльной системе в высшие учебные заведения по математике, выявленное в 1985 году, оставалось практически прежним и в 1999 году, когда экзамен по математике по продвинутой пятибалльной шкале сдавали 21,7 процента юношей и лишь 13,5 процента девушек. Однако успехи девушек в целом превосходят успехи юношей, о чем свидетельствует следующая таблица:

Таблица 2. Доля учащихся, сдающих экзамены в высшие учебные заведения, имеющих право на получение аттестата и наиболее успешно сдавших экзамен в высшие учебные заведения по математике, 1999 год

Доля учащихся	Девушки	Юноши
Учащиеся, сдающие экзамены в высшие учебные заведения по математике		
Всего	80,4	77,5
В том числе получившие:		
3 балла	59,7	51,8
4 балла	26,8	26,6
5 баллов	13,5	21,7
Учащиеся, имеющие право на получение аттестата		
Всего	91,7	89,6
В том числе получившие:		
3 балла	88,6	84,9
4 балла	96,2	94,2
5 баллов	96,5	95,5
Учащиеся, наиболее успешно сдавшие экзамен		
Всего	45,8	38,6

В том числе получившие:		
3 балла	41,2	31,0
4 балла	51,7	41,9
5 баллов	54,7	52,4

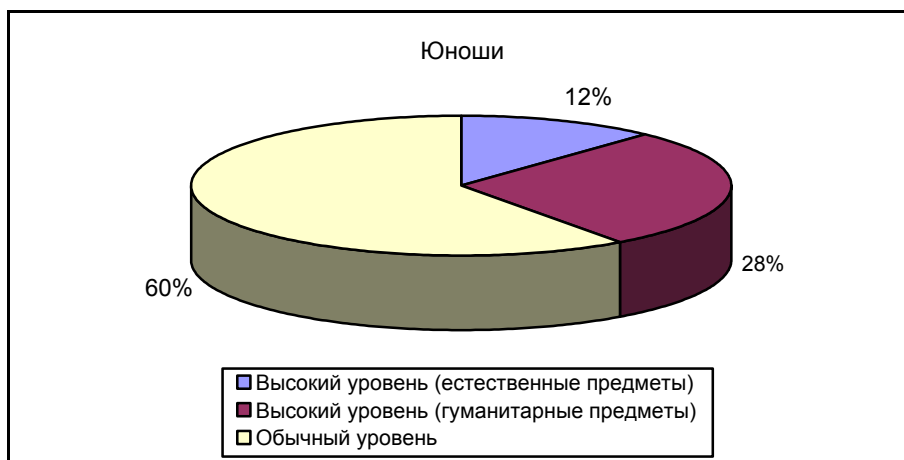
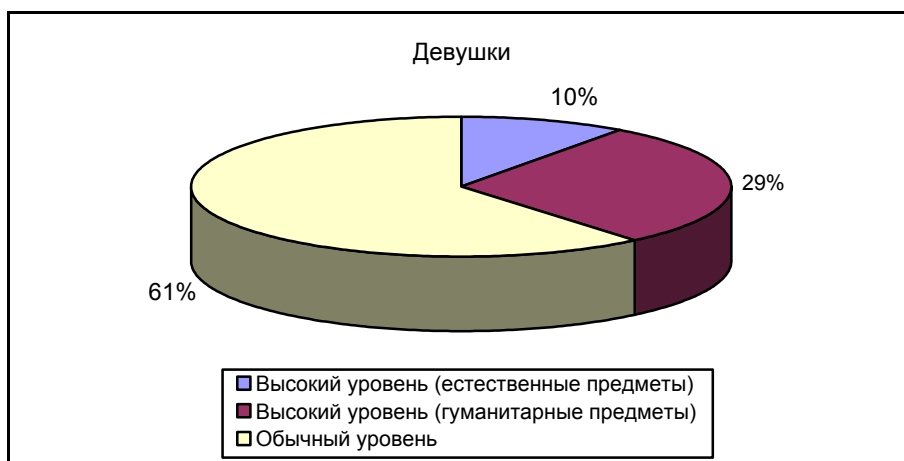
Источник: Министерство образования, *Данные о вступительных экзаменах в высшие учебные заведения, 1999 год.*

Вместе с тем, хотя девушки успешнее, чем юноши, сдают экзамены в высшие учебные заведения, продвинутые экзамены по научным дисциплинам, которые имеют решающее значение для зачисления в университеты, сдает большее число юношей, чем девушек. Так, хотя экзамены сдает большее число девушек, нежели юношей, минимальным требованиям, предъявляемым для зачисления в университеты, отвечает меньшее число девушек. Например, в 1999 году этим требованиям отвечали 88,2 процента юношей, сдавших экзамены, и только 85,6 процента девушек. Это несколько выше показателей, отмеченных в 1996 году, когда таким требованиям отвечали лишь 82,1 процента девушек по сравнению с 84,3 процента юношей.

Таблица 3. Экзамены в высшие учебные заведения, общие данные, 1999 год

	Девушки	Юноши
Число учащихся, имеющих право на получение аттестата	24 498	18 631
Доля учащихся, отвечающих требованиям для зачисления в университеты	85,60%	88,20%
Среднее число баллов в аттестатах	27,0	28,1
Среднее число предметов в аттестатах	8,7	8,9

Источник: Министерство образования, *Данные о вступительных экзаменах в высшие учебные заведения, 1999 год.*

Диаграмма 2. Учащиеся, сдающие экзамены в высшие учебные заведения, с разбивкой по уровням и предметам

Источник: Министерство образования, *Данные о вступительных экзаменах в высшие учебные заведения, 1999 год.*

3.3 Уровень образования, посещаемости и отсева

Наряду со снижением числа неграмотных уровень образования среди всех групп населения в Израиле постоянно повышается. Среди еврейского населения средний уровень образования (а именно уровень в виде числа классов школы, ниже которого находится одна половина населения, а выше – другая

половина) мужчин и женщин всегда был примерно одинаковым. Небольшой разрыв, который существовал между ними, в 1998 году окончательно исчез, когда средний уровень образования еврейских мужчин и женщин достиг 12,4. Среди нееврейского населения разрыв между мужчинами и женщинами в области образования был значительно большим, однако также сокращается. Так, уровень образования арабских мужчин повысился с 10,6 в 1995 году до 11 в 1998 году, а среди арабских женщин – с 9,7 в 1995 году до 10,4 в 1998 году. Кроме того, среди нееврейской молодежи гендерный разрыв также уменьшается. В 1998 году средний уровень образования среди юношей и девушек нееврейского происхождения в возрасте 15–17 лет был одинаковым (10,6), а уровень образования женщин в возрасте 18–24 лет был даже выше, чем уровень мужчин (соответственно, 11,9 и 11,8).

Другим важным показателем школьного образования является посещаемость. Среди нееврейского населения общая посещаемость учебных заведений резко повысилась. Посещаемость девушек повысилась намного больше, чем посещаемость юношей, что привело к увеличивающемуся разрыву в посещаемости учебных заведений лицами нееврейского происхождения в пользу девушек. Например, в 1998/99 учебном году посещаемость школы нееврейскими девушками составляла 83,5 процента, а юношей – 75,3 процента, в результате чего разрыв составил 8,2 процента. В 1994/95 учебном году разрыв составлял всего лишь 3,5 процента (как разница между посещаемостью девушек и юношей нееврейского происхождения, составляющей, соответственно, 69,2 и 65,7 процента).

Более высокая посещаемость школы девушками характерна также для еврейского населения; показатель посещаемости девушек и юношей равен, соответственно, 98,2 и 92,9 процента. Более подробные данные приводятся в следующей таблице:

Таблица 4. Уровень посещаемости учебных заведений учащимися в возрасте 14–17 лет с разбивкой по типу учебного заведения и религии, 1998/99 год и отдельные годы

На 1000 человек в соответствующей группе населения

	Лица в возрасте 14–17 лет		
	Девушки	Юноши	Всего
Обучение на иврите			
1979/80 год	865	729	795
1989/90 год	957	855	905
1996/97 год	978	919	948
1997/98 год	973	919	945
1998/99 год – Всего	982	929	955
Начальное образование	15	17	16
Среднее образование			
Неполные средние школы	222	223	223
Средние школы – Всего	745	689	716
Общеобразовательные школы	516	355	433
Профессионально-технические заведения	229	333	283
Обучение на арабском языке			
1996/97 год	808	754	789
1997/98 год	825	755	789
1998/99 год – Всего	835	753	793
Начальное образование	23	25	24
Среднее образование			
Неполные средние школы	210	221	216
Средние школы – Всего	603	506	553
Общеобразовательные школы	458	356	406

Профессионально-технические заведения	144	150	147
---------------------------------------	-----	-----	-----

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

В дополнение к этой информации необходимо также привести данные об отсевах учащихся. В 1997/98 учебном году из 9–11 классов школы отсеялось около 15 тыс. юношей и 7 тыс. девушек. В рамках еврейской системы образования отсеив составляет 8 процентов юношей и 4 процента девушек. В рамках арабской системы образования отсеив гораздо выше, причем коэффициент отсева юношей также намного превышает этот показатель среди девушек (18 и 10 процентов, соответственно).

4. Мероприятия и учебные программы, утвержденные Министерством образования в целях предотвращения дискриминации

4.1 Гендерные стереотипы в школьных учебниках

По аналогии с мероприятиями, которые осуществлялись в рамках еврейской системы обучения и были приведены в предыдущем докладе, в последние годы были предприняты попытки изъять из школьных учебников, которыми пользуются в арабском секторе, материалы, содержащие стереотипное изображение роли женщин и мужчин. С учетом того что вопросу осуществления этой политики уделялось самое пристальное внимание, Государственный контролер в докладе 1999 года отметил, что Министерство образования не располагает достаточными средствами для ее реализации и что в действительности было пересмотрено лишь очень небольшое число школьных учебников. В этой связи Министерство образования приняло решение "отменить строгую цензуру" школьных учебников, сохранив при этом подход, запрещающий использовать учебники, в которых по-прежнему содержатся материалы расистского характера или способствующие дискриминационному отношению к женщинам.

4.2 Другие инструкции и программы участия Министерства образования, которые нацелены на предотвращение дискриминации

В качестве одного из примеров инициатив, предпринятых Министерством образования в целях предотвращения дискриминации, можно назвать проект "Равенство-2000", который был реализован в 1996 году в качестве экспериментального проекта, инициированного Израильской женской сетью. На экспериментальной стадии данный проект представлял собой рассчитанную на три года программу действий, которые должны были осуществляться в ряде различных средних школ и в которых должны были принимать участие 10–15 учителей каждой школы, прошедших соответствующую подготовку по вопросам, касающимся гендерного равенства. По завершении экспериментальной стадии программы, которая охватывала одну начальную школу, четыре средние школы и одно учреждение продвинутого профиля для воспитателей детского сада, программа в настоящее время осуществляется во многих школах и быстро превращается в составную часть учебной программы, утвержденной Министерством. Вместе с тем ее методология несколько изменилась, с тем чтобы можно было охватить ею как можно больше учителей, способных выступать проводниками перемен. Данная

программа содержит элементы исследовательского проекта и программы активных действий; ее предназначение — добиться изменений в отношении и поведении учителей, консультантов, административных работников, учащихся и родителей в целях обеспечения гендерного равенства.

К числу других видов деятельности, которые в последние несколько лет осуществлялись под эгидой Министерства образования, следует отнести подготовку антологии под названием "Женщины в системе образования" на арабском языке, создание курсов по проблемам гендерного равенства в педагогических колледжах и организацию исследовательских семинаров по вопросам равенства мужчин и женщин для преподавателей различных учебных заведений. В последние два года в 13 педагогических центрах (9 в еврейском секторе и 4 в арабском секторе) были открыты отделы по вопросам гендерного равенства и примерно в 30 школах введены различные программы мероприятий в дополнение к организованным в 10 муниципалитетах (6 еврейских, 3 арабских и одном смешанном) краткосрочным семинарам по проблемам гендерного равенства.

Помимо этого разработаны планы с целью включить вопросы, касающиеся гендерного равенства, в число приоритетных направлений работы Министерства образования в 2001/02 учебном году.

По данным инспектора, в настоящее время этой программой охвачено около 5 тыс. учителей школ и воспитателей детских садов. Такой охват обеспечивается за счет резкого увеличения бюджетных ассигнований, выделяемых на эту программу, с 300 тыс. новых шекелей в 1999 году до 2 млн. новых шекелей в 2000 году (приблизительно 500 тыс. долл. США). Предполагается, что бюджет на 2001 год останется на таком же уровне.

5. Сексуальное воспитание и обучение навыкам семейной жизни

Помимо улучшения ситуации в еврейском секторе, достигнутого за последние несколько лет, о чем подробно говорилось в предыдущем докладе, идея совершенствования сексуального воспитания и обучения навыкам семейной жизни в последние годы активно пропагандировалась и в арабском секторе. Для работы с учителями, занимающимися с подростками, были подготовлены профессиональные консультанты, организованы общенациональные слеты и коллективные учебные занятия. Проведена разработка учебной программы на арабском языке, которая была адаптирована к потребностям арабского общества и преподается консультантами, инструкторами и учителями, принадлежащими к арабской общине. Вместе с тем следует отметить, что половое воспитание пока не ведется в друзских или бедуинских общинах, поскольку в этих общинах такие вопросы носят особенно щекотливый характер.

В 1994 и 1997 годах Министерство образования издало руководящие принципы, в которых подчеркивается важность информирования учащихся о случаях насилия в школе и проявлениях насилия в отношении детей, и, как отмечалось в предыдущем докладе, программы, направленные на предупреждение насилия в отношении женщин, являются составной частью учебной программы по вопросам полового воспитания. Однако в последние годы в рамках школьной системы произошел всплеск сексуального насилия. В обществе высказывались сомнения по поводу способности системы образования справиться с этим вызывающим тревогу явлением, и на систему школьного образования

обрушился град критики в связи с теми недостатками, которые присущи ее программе полового воспитания. Так, например, критики отметили, что учителя, которые по своему профилю не обязаны изучать вопросы полового воспитания, оказываются во многих отношениях не готовы отвечать на вопросы, которые задают по таким темам учащиеся.

6. Государственное религиозное образование

Школьная система Израиля состоит из школ различных типов, включая государственные, государственно-религиозные и ультраортодоксальные независимые "официальные" школы. Ультраортодоксальные школы, которые в 1999 году составляли около 14 процентов еврейских начальных школ и примерно 10 процентов еврейских средних школ, всегда опирались на принцип раздельного обучения мальчиков и девочек. В системе государственного религиозного среднего образования также традиционно осуществлялось раздельное обучение, и в последние несколько лет такое разделение начинает все шире практиковаться также в начальных государственных религиозных школах. В учебных программах обоих потоков в рамках системы раздельного обучения мальчиков и девочек имеются существенные различия, хотя это не обязательно означает, что обучение девочек осуществляется менее качественно или что на него выделяется меньший объем ресурсов.

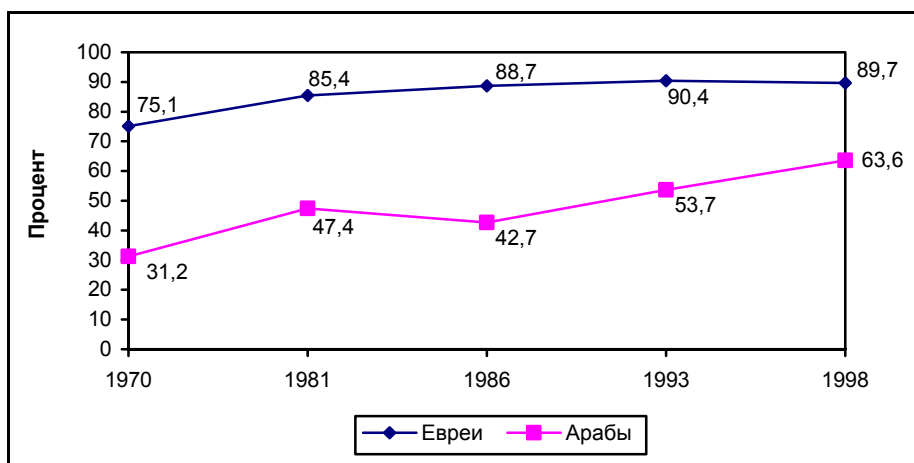
Основные различия между девочками и мальчиками в процессе обучения в государственных религиозных школах (которые в 1999 году составляли 21 процент всех начальных школ и около 18,5 процента средних школ), особенно в программах начальных школ, проводятся в контексте религиозных предметов. Однако в настоящее время в государственных религиозных школах в этом отношении постепенно происходят перемены, и все больше женских школ в качестве самостоятельной инициативы стали включать в свою программу изучение *Гемары*, или устного еврейского права, которое раньше преподавалась исключительно мальчикам.

Другое позитивное изменение, которое постепенно происходит в рамках системы государственного религиозного образования, связано с учебными программами, посвященными вопросам полового воспитания, гендерного равенства и улучшения положения женщин. Все эти вопросы рассматриваются в контексте темы "Обучение навыкам семейной жизни", поскольку официально в рамках государственного религиозного образования тема полового воспитания конкретно не изучается. Недавно система государственного религиозного образования выступила инициатором программы, направленной на то, чтобы увязать программу по вопросам равенства мужчин и женщин, которая действует в рамках системы общего образования, с требованиями системы религиозного образования.

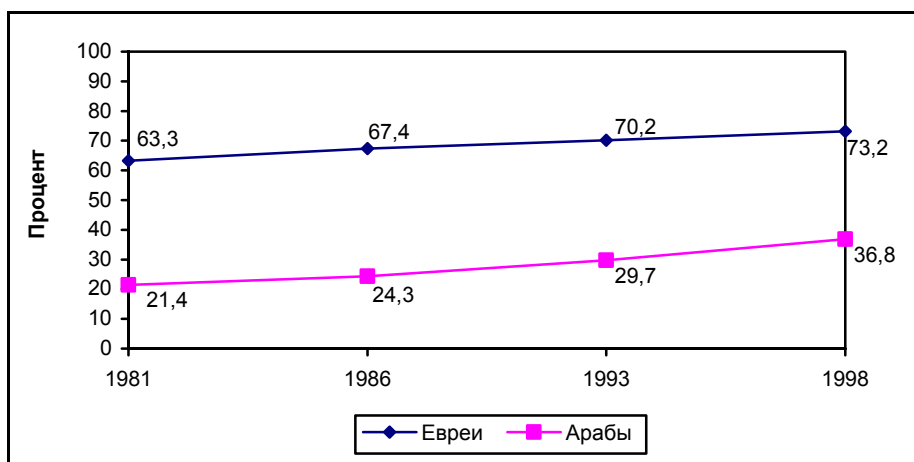
7. Преподаватели

7.1 Преподавание как женская профессия

Как отмечалось в предыдущем докладе, профессия преподавателя в Израиле считается преимущественно женской профессией. Кроме того, как изображено на помещенных ниже диаграммах, доля женщин-преподавателей в последние несколько лет постоянно возрастает. На этих диаграммах находят отражение два примечательных вывода: во-первых, разрыв между мужчинами и женщинами/преподавателями среди арабского населения значительно меньше, чем среди еврейского населения, и, во-вторых, по мере повышения уровня учебного заведения число женщин-преподавателей, которые составляют в них большинство, сокращается.

Диаграмма 3. Увеличение доли женщин-преподавателей в начальных школах, 1970–1998 годы

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Диаграмма 4. Увеличение доли женщин-преподавателей в средних школах, 1970–1998 годы

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

7.2 Заработная плата преподавателей

Несмотря на доминирующее положение женщин среди преподавателей, их статус в рамках этой профессии ниже статуса мужчин. Это проявляется при сопоставлении уровней получаемой ими заработной платы и доли женщин и мужчин, занимающих высокие административные должности в системе образования. Это относительное неравенство среди преподавательского состава подтверждается статистическими данными. Данные, представленные в 2000 году Министерством финансов и касающиеся заработной платы преподавателей, которые работают в системе Министерства образования на штатной основе, свидетельствуют о том, что женщины в среднем получают 91 процент от заработной платы мужчин. Несмотря на то что эта цифра свидетельствует о значительном улучшении ситуации по сравнению с показателем 87 процентов, выявленным в

1996 году, она все еще наводит на мысль о необходимости принятия дальнейших мер для устранения любого проявления неравенства.

В приведенной ниже таблице, в которой показано число преподавателей по каждой категории заработной платы, подчеркиваются различия в заработной плате мужчин и женщин в рамках системы образования.

Во всех группах преподавателей четко прослеживается тенденция к повышению их профессионального уровня, что подтверждается ростом числа женщин на третьей, второй и первой ступенях шкалы окладов. Хотя эта тенденция в рамках арабской системы образования просматривается менее отчетливо, она, тем не менее, прослеживается на первой ступени в рамках и этой системы. Вместе с тем разрыв между мужчинами и женщинами остается стабильным, особенно в рамках еврейской системы, в которой более 60 процентов преподавателей-мужчин находятся на верхних ступенях иерархической лестницы, в то время как 80 процентов преподавателей-женщин относятся ко второй и третьей ступеням.

Таблица 5. Распределение преподавателей в рамках еврейской и арабской системы начального образования по категориям заработной платы, 1993, 1998 годы

	1993 год		1998 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
	(%)	(%)	(%)	(%)
Еврейская система образования	100,0	100,0	100,0	100,0
Доктора и магистры	15,2	4,5	28,3	7,1
Бакалавры	27,9	17,4	32,5	35,4
Аспирантура	35,5	57,6	21,0	44,9
Дипломированные специалисты	14,0	15,8	5,5	6,6
Недипломированные специалисты	7,4	4,6	12,7	6,0
Арабская система образования	100,0	100,0	100,0	100,0
Доктора и магистры	2,1	0,6	3,1	0,8
Бакалавры	15,3	10,0	24,6	21,5
Аспирантура	59,1	50,1	52,6	52,7
Дипломированные специалисты	17,1	32,9	9,8	13,8
Недипломированные специалисты	6,4	7,1	10,2	11,2

Источник: Центральное статистическое бюро, *Неопубликованные данные*.

Таблица 6. Распределение преподавателей в рамках еврейской и арабской системы среднего образования по уровню заработной платы, 1993, 1998 годы

	1993 год		1998 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
	(%)	(%)	(%)	(%)
Еврейская система образования	100,0	100,0	100,0	100,0
Доктора и магистры	24,0	13,5	28,7	16,8
Бакалавры	36,7	51,1	41,0	56,4
Аспирантура	14,4	20,9	12,0	17,0
Дипломированные специалисты	22,7	12,2	15,7	8,3
Недипломированные специалисты	2,2	2,3	1,8	1,5
Арабская система образования	100,0	100,0	100,0	100,0
Доктора и магистры	7,8	3,7	10,8	4,7
Бакалавры	48,6	49,3	51,7	56,2
Аспирантура	26,8	23,4	23,3	21,4

Дипломированные специалисты	12,7	14,3	11,0	12,5
Недипломированные специалисты	4,1	8,9	3,2	5,3

Источник: Центральное статистическое бюро, *Неопубликованные данные*.

7.3 Административные должности

Как и при сопоставлении размера заработной платы, анализ представленности мужчин и женщин на руководящих и административных должностях свидетельствует о том, что число мужчин, работающих в учебном заведении, увеличивается с повышением уровня должности и типа учебного заведения. В 1997/98 учебном году мужчины составляли 37,6 процента всех директоров начальных школ и 67,3 процента всех директоров средних школ. Дальнейший анализ показывает, что степень неравенства в арабском секторе гораздо выше, как это видно из следующей таблицы.

Таблица 7. Преподавательские и административные должности в еврейских и арабских школах, 1997/98 год

	Начальное образование					
	Всего	Учителя (все)	Классные руководители	Консультанты	Директора (все)	Заместители директора
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Мужчины	16,4	15,5	11,3	4,7	37,6	26,6
Женщины	83,6	84,5	88,7	95,3	62,4	73,4
Еврейские школы	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Мужчины	36,1	11,6	4,2	4,4	25,1	13,2
Женщины	88,0	88,4	95,8	95,6	74,9	86,8
Арабские школы	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Мужчины	36,1	33,5	35,2	18,2	85,1	88,1
Женщины	63,9	66,5	64,8	81,8	14,9	11,9
	Среднее образование					
	Всего	Учителя (все)	Классные руководители	Консультанты	Директора (все)	Заместители директора
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Мужчины	31,7	30,9	31,5	10,2	67,3	45,4
Женщины	68,3	69,1	68,5	89,8	32,7	54,6
Еврейские школы	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Мужчины	26,8	26,0	20,8	7,3	63,1	40,6
Женщины	73,2	74,0	79,2	92,7	36,9	59,4
Арабские школы	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Мужчины	62,9	62,1	75,7	44,3	90,1	85,1
Женщины	37,1	37,9	24,3	55,7	9,9	14,9

Источник: Центральное статистическое бюро, *Обследование преподавательского состава, 1997/98 учебный год*.

Данные другого обследования, проведенного ЦСБ, свидетельствуют о еще более крупных различиях в численности мужчин и женщин, работающих на руководящих должностях в рамках системы государственного религиозного образования и частной системы.

Таблица 8. Должности директоров в еврейских школах, 1998 год

	Начальное образование			Среднее образование		
	В процентах	Мужчины	Женщины	В процентах	Мужчины	Женщины

Должности						
Директора	100,0	27,2	72,8	100,0	63,3	36,7
Государственные школы	100,0	10,9	89,1	100,0	46,7	53,3
Государственные религиозные школы	100,0	53,5	46,5	100,0	80,0	20,0
Частные школы	100,0	55,1	44,9	100,0	86,0	14,0

Источник: Центральное статистическое бюро, *Неопубликованные данные*.

7.4 Педагогические колледжи

Данные в отношении педагогических колледжей отражают тот факт, что доля преподавателей-женщин в ближайшем будущем вряд ли сократится. На протяжении всего последнего десятилетия доля мужчин, готовящихся получить профессию преподавателя, составляла около 15–17 процентов, что несколько выше по сравнению с цифрами за предыдущее десятилетие. И наоборот, число арабских мужчин, готовящихся стать преподавателями, резко сократилось. В то время как в 1969/70 учебном году они составляли почти половину лиц, участвующих в программах подготовки преподавателей, к 1999/2000 учебному году мужчины составляли менее 8 процентов арабских учащихся, которые готовились получить профессию преподавателей.

Таблица 9. Педагогические колледжи, отдельные годы

	1969/70 учебный год	1979/80 учебный год	1989/90 учебный год	1994/95 учебный год	1998/99 учебный год	1999/2000 учебный год
Обучение на иврите						
Всего учащихся	4 994	11 285	12 333	18 360	26 371	28 442
Мужчины (в процентах)	13,9	10,3	16,6	16,3	15	16,6
Обучение на арабском языке						
Всего учащихся	370	485	576	1 193	2 110	2 621
Мужчины (в процентах)	46,9	45,2	22,9	16,2	8,8	7,8

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

8. Физическое воспитание и спорт

Спорт в Израиле финансируется из фонда поддержки спорта, функционирующего при Министерстве по делам науки, культуры и спорта, а также за счет средств местных муниципалитетов и лотерей. Кроме того, в последнее время по вопросам, касающимся финансирования женского спорта в Израиле, был вынесен ряд судебных решений.

Например, в регламенте Баскетбольного союза Израиля предусматривалось, что мужской национальной лиге разрешено приглашать иностранцев, а женская лига такого права не имела. Кроме того, мужской лиге разрешалось тратить большее количество денег, чем женской. Несмотря на то что окружной суд отменил эти правила как противоречащие государственной политике и конкретным положениям **Закона о спорте**, Верховный суд по формальным основаниям поддержал апелляцию Союза. Тем не менее внутренний трибунал Спортивного союза позднее признал правомерным

обвинение в дискриминации, и в настоящее время в отношении мужчин и женщин действуют одинаковые правила.

Однако объем финансирования женского спорта по-прежнему в два раза меньше объема ресурсов, выделяемых мужчинам. Вновь пришлось обращаться в суд. На этот раз в Высокий суд обратилась одна из ведущих женских баскетбольных команд страны и Европы "Элицур Холон" с просьбой обязать муниципалитет города Холон придерживаться одинаковых критериев при финансировании мужских и женских команд. В результате компромисса, который был достигнут в Высоком суде, был образован комитет под руководством главного судьи Дова Левина. Комитет установил правила, касающиеся равного распределения средств среди спортивных команд и их ассигнования местными муниципалитетами. Согласно оценкам руководителя Группы по улучшению положения женщин в области спорта, некоторые муниципалитеты придерживаются этих правил.

Дело *команды Элицур* также привело к созданию в 1997 году Израильского фонда по улучшению положения женщин в области спорта, работа которого направлена на совершенствование системы физического воспитания девушек, поощрение занятий спортом среди девушек и оказание помощи и поддержки женщинам и девушкам, перспективным спортсменкам с помощью программы стипендий. Этот Фонд уже приступил к созданию по всей территории страны кружков самообороны для девушек и разработке специальных программ по поощрению занятий девушек спортом в арабских, друзских и бедуинских деревнях в Галилее. В 1997 году произошел ряд других обнадеживающих событий: в частности, была образована национальная женская футбольная лига, включая национальную женскую сборную и национальную молодежную сборную команды; был организован ежегодный пробег под лозунгом "Женщины могут далеко пойти", в котором в знак признания успехов женщин в области физического воспитания приняли участие тысячи женщин из всех уголков страны.

Благодаря всем этим событиям израильские спортсменки добились более высоких результатов на соревнованиях, чем их коллеги мужчины. В 1999 году женская баскетбольная команда "Рамат Хашарон" вышла в финал европейского престижного кубка "Ронкетти", уступив победителю с минимальным счетом; команда девушек школы Кирият-Шарет из Холона выиграла мировой баскетбольный чемпионат среди школьных коллективов; чемпионка Израиля по фехтованию завоевала бронзовую медаль на молодежном чемпионате мира по фехтованию; еще две израильские спортсменки заняли четвертое место в финале чемпионата мира по парусному спорту.

Как это видно из таблицы, которая приводится ниже, состав женской олимпийской команды в последние годы также несколько увеличился:

Таблица 10. Число спортсменов – участников Олимпийских игр, 1992, 1996 и 2000 годы

	Барселона (1992 год)		Атланта (1996 год)		Сидней (2000 год)	
	Число	В процентах	Число	В процентах	Число	В процентах
Всего спортсменов	30	100	33	100	40	100
Мужчины	26	87	25	76	30	75
Женщины	4	13	8	24	10	25

Совершенно очевидно, что это изменение невелико. Вместе с тем оно свидетельствует об общей тенденции в обществе, характеризующейся признанием неотъемлемой роли женщин в израильском спорте.

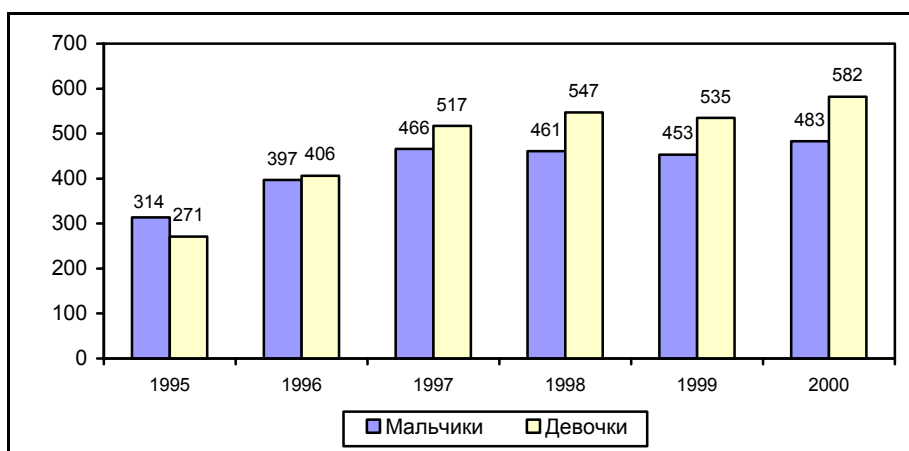
Одна из самых важных задач – дать женщинам возможность играть более значимую роль не только в рамках самих спортивных мероприятий, но и в составе различных директивных и административных органов.

Школьная спортивная ассоциация поставила перед собой цель увеличить число школьниц, участвующих в спортивных состязаниях, и подготовить женщин к административной работе внутри самой Ассоциации и вне ее рамок. Другая цель состоит в том, чтобы изменить взгляды директоров женских школ на проведение спортивных мероприятий в школе и создать более благоприятную и позитивную среду для такой деятельности.

На практическом уровне Ассоциация приняла решение о том, что в каждом спортивном клубе в школах должна быть, по крайней мере, одна секция для девочек и для мальчиков. Такой подход является необходимым условием для признания и поддержки со стороны Ассоциации, и его должны придерживаться все группы населения.

Важно учесть тот факт, что женской группе было выделено на 50 процентов больше бюджетных средств, чем мужской группе. На более поздней стадии эта конструктивная мера была отменена, после того как было принято решение о том, что переходный период для принятия конструктивных мер завершен и пришло время обеспечить непрерывное развитие.

Диаграмма 5. Число спортивных кружков в школах с разбивкой по полу, 1995–2000 годы



Источник: Министерство образования, Группа по улучшению положения женщин в области спорта.

Как видно на диаграмме, выше, число спортивных кружков для девочек превышает число кружков для мальчиков. Это – результат особого внимания, уделяемого Школьной спортивной ассоциацией, развитию сети спортивных кружков для девочек, и свидетельствует о том, что при наличии официальных структур поддержки число девочек, участвующих в занятиях спортом, увеличивается.

В последние годы вопросу об увеличении числа женщин на административных должностях в области спорта также уделялось повышенное внимание. В настоящий момент женщины занимают 3 из 19 административных должностей в Ассоциации.

С другой стороны, в составе израильского Олимпийского комитета из 31 члена совета только две женщины (6 процентов) и только шесть женщин – члены Олимпийского пленума (6 процентов). Общая доля женщин, занимающихся активной деятельностью по организации спортивных соревнований, в 1994 году составляла 12 процентов, а в 2000 году возросла до 14 процентов.

9. Высшее образование

9.1 Женщины-учащиеся

Доля женщин среди всех учащихся из года в год увеличивается – с 43,3 процента в 1987/88 учебном году до 56,8 процента в 1998/99 учебном году.

Таблица 11. Студенты университетов с разбивкой по годам, отдельные годы

	1969/70 учебный год	1979/80 учебный год	1989/90 учебный год	1997/98 учебный год	1998/99 учебный год	Годовое изменение (в процентах)		
						1969/70– 1979/80 учебные годы	1979/80– 1989/90 учебные годы	1989/90– 1998/99 учебные годы
Все студенты								
Абсолютное количество	33 383	54 480	67 770	109 130	111 330	5,0	2,2	5,7
Процент женщин	43,3	46,2	50,8	56,5	56,8	5,7	3,1	7,0
Процент по первому году и получению первой степени								
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	3,2	0,9	4,9
Из них: процент женщин	47 5	50 1	53 7	57	57 4	3 8	1 2	5 7

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

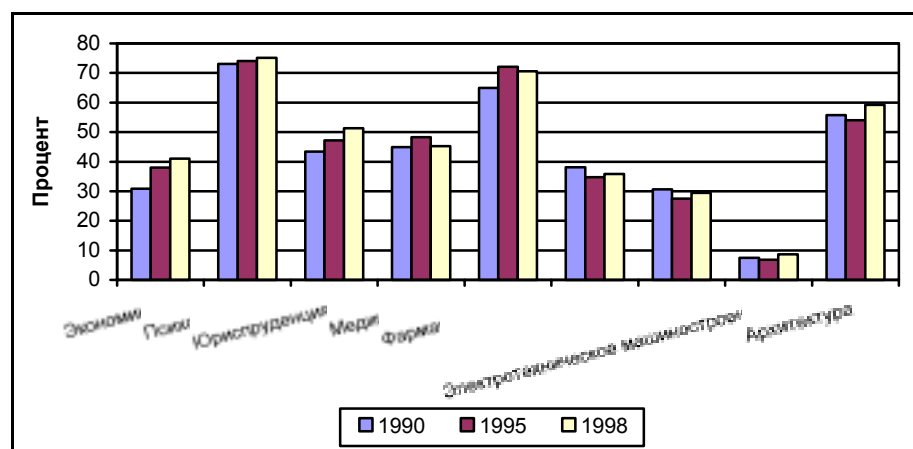
Кроме того, женщины в настоящее время составляют большинство студентов, готовящихся к получению первой, второй и, впервые, третьей ученой степени. Однако, как это видно из представленных ниже таблицы и диаграммы, женщины по-прежнему чаще останавливают свой выбор на гуманитарных предметах и реже занимаются такими науками, как математика, естественные и инженерные науки.

Таблица 12. Студенты университетов с разбивкой по полученной степени, отдельные годы

	Всего, 1984/85 учебный год	Всего, 1995/96 учебный год	Всего, 1999 год	Гуманитарные предметы	Общественные науки	Юриспру- денция	Медицина	Точные науки и математика	Сельское хозяйство	Инженерные специальности и архитектура
Первая степень	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Процент женщин	48,3	56,5	56,5	70,8	63,8	52,3	46,9	43,0	56,0	23,0
Вторая степень	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Процент женщин	46,8	56,4	57,7	75,8	56,8	49,9	47,3	44,3	50,5	22,2
Третья степень	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Процент женщин	39,7	47,8	50,3	60,8	54,8	46,0	69,7	45,0	45,7	26,4

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Диаграмма 6. Процентная доля студенток от общего числа студентов с разбивкой по выбранной специальности, отдельные годы



Источник: Совет по высшему образованию, 2000 год

Данные о студентах, получивших ученые степени, приводятся в следующей таблице.

Таблица 13. Студенты, получившие ученые степени в университетах, отдельные годы

	1974/75 учебный год	1979/80 учебный год	1984/85 учебный год	1989/90 учебный год	1994/95 учебный год	1997/98 учебный год	1998/99 учебный год
Всего							
Всего	8 799	9 371	11 218	13 915	18 339	23 807	24 955
В том числе женщины	3 780	4 223	5 443	7 033	10 031*	13 641*	14 524*
Степень бакалавра							
Всего	6 638	6 740	8 113	10 192			
В том числе женщины	2 823	3 035	3 977	5 269			
Степень магистра							
Всего	1 233	1 652	2 140	2 790			
В том числе женщины	413	625	874	1 236			

*Приблизительная оценка.

Источник: Совет по высшему образованию, Комитет по планированию и бюджету, 1995 год, Система высшего образования в Израиле, таблица 5.3, и Центральное статистическое бюро, Статистический обзор Израиля, 2000 год.

Таблица 14. Студенты, получившие ученые степени в университетах, с разбивкой по степени и области изучения, 1998/99 учебный год

	Всего студентов	Женщины (в процентах)
ПЕРВАЯ СТЕПЕНЬ	16 235	57,8
Гуманитарные науки	4 510	74,0
Общественные науки	5 637	61,5
Юриспруденция	1 120	43,6
Медицина	1 022	78,9
Точные науки и математика	2 000	44,1
Сельское хозяйство	161	51,6
Инженерные специальности и архитектура	1 785	18,8
ВТОРАЯ СТЕПЕНЬ	5 957	54,6
Гуманитарные науки	669	77,6
Общественные науки	1 480	50,2
Юриспруденция	116	44,8
Медицина	537	54,2
Точные науки и математика	639	48,5
Сельское хозяйство	87	55,2
Инженерные специальности и архитектура	439	22,8
ТРЕТЬЯ СТЕПЕНЬ	745	41,3
Гуманитарные науки	125	38,4
Общественные науки	80	47,5
Юриспруденция	5	нет данных
Медицина	36	нет данных
Точные науки и математика	358	40,2
Сельское хозяйство	38	нет данных
Инженерные специальности и архитектура	103	19,4

Источник: Центральное статистическое бюро, Статистический обзор Израиля, 2000 год.

С середины 80-х годов число женщин, поступивших в университеты, намного превышало число мужчин. Кроме того, различие между численностью мужчин и женщин, поступивших в университеты, неизменно возрастает, что подтверждает следующая таблица:

Таблица 15. Число поступивших в университеты, отдельные годы

Процентная доля лиц в возрасте 20–29 лет среди еврейского населения

	1964/65 учебный год	1969/70 учебный год	1974/75 учебный год	1984/85 учебный год	1989/90 учебный год	1995/96 учебный год	1998/99 учебный год
Всего	3,8	6,3	7,2	7,6	8,0	9,8	10,0
Мужчины	5,4	7,0	8,0	7,5	7,3	8,1	8,2
Женщины	2,8	5,6	6,3	7,6	8,7	11,5	11,7

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Помимо государственных университетов в Израиле существует ряд альтернативных высших учебных заведений, которые выдают свидетельства об окончании вузов, отличающиеся от дипломов бакалавра, магистра или доктора наук. Из следующей таблицы видно, что, хотя женщины составляют более половины общего числа студентов, их численность на факультетах технических дисциплин, экономики и управления бизнесом крайне низка. В то время как женщины составляют 84 процента студентов педагогических колледжей и 69 процентов студентов, занимающихся проблемами связи, они составляют лишь 24 процента студентов, обучающихся техническим наукам.

Таблица 16. Студенты, обучающиеся на получение первой степени в высших учебных заведениях, помимо университетов, 1995/96 учебный год

Год/предмет	Всего	Мужчины	Женщины	Женщины (в процентах)
1999/2000 учебный год – Всего	53 257	21 967	31 290	
Педагогика	20 004	3 276	16 728	84
Технические дисциплины	11 343	8 664	2 679	24
Экономика и управление бизнесом	6 405	3 866	2 539	40
Искусство дизайна и архитектура	3 209	1 101	2 108	66
Юриспруденция	6 571	3 504	3 067	47
Связь	1 585	489	1 096	69
Общественные науки	4 140	1 067	3 073	74

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

9.2 Национальные меньшинства в системе высшего образования

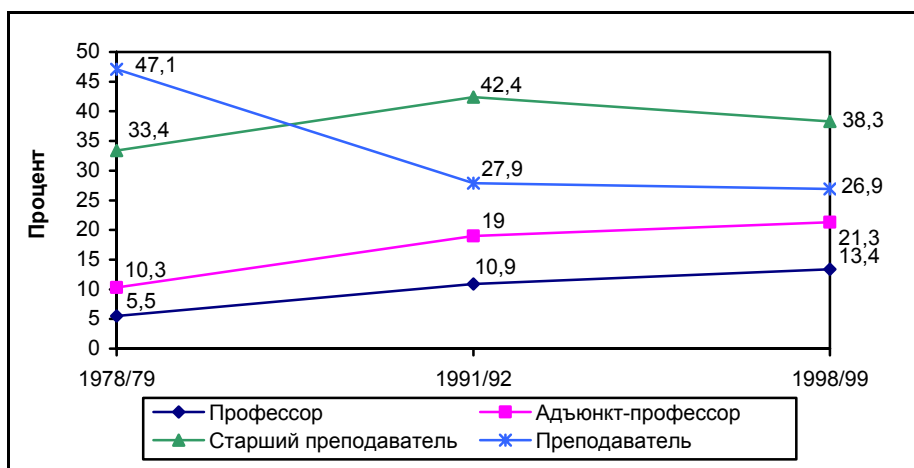
Среди нееврейских общин в Израиле число женщин-студенток снижается по мере повышения уровня образования. Среди мусульманского населения Израиля мужчины-мусульмане чаще, чем женщины-мусульманки, получают высшее образование. Тем не менее в последнее время наблюдается значительное увеличение числа женщин нееврейского происхождения, поступающих в высшие учебные заведения, и их доля среди студентов нееврейского происхождения за последние 20 лет выросла больше чем в четыре раза – с 8,9 процента в 1971/72 учебном году до 41 процента в 1992/93 учебном году.

9.3 Процент женщин на преподавательских должностях

9.3.1 Общие данные

В 1998/99 учебном году женщины занимали 22,4 процента должностей старших преподавателей, финансируемых из бюджета Совета по высшему образованию, по сравнению с 20 процентами в 1992/93 учебном году. Несмотря на явное увеличение числа женщин на всех преподавательских должностях, представляется, что с ростом уровня должностей, число женщин, которые работают на таких должностях, снижается, как это показано на следующей диаграмме.

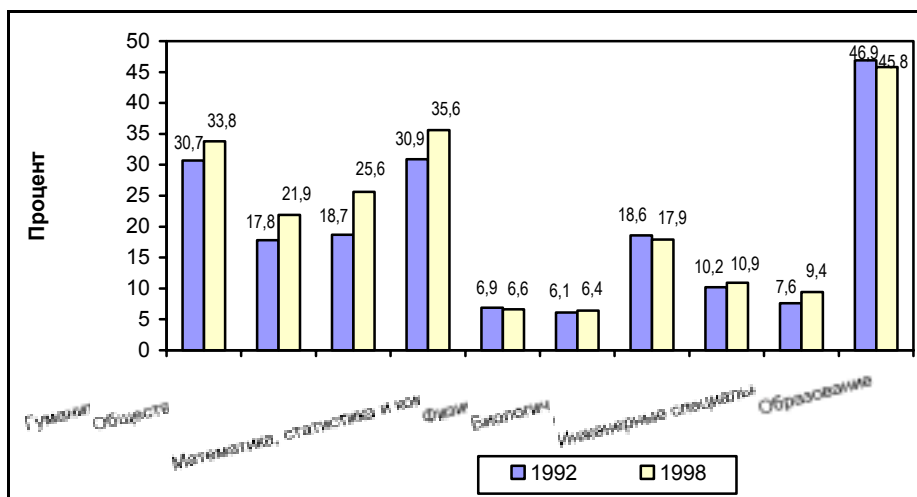
Диаграмма 7. Процентная доля женщин среди сотрудников старшего звена, отдельные годы



Источник: Совет по высшему образованию, Комитет по планированию и бюджету.

На приведенной ниже диаграмме отражена численность женщин по каждой из учебных дисциплин. Из диаграммы видно, что, хотя женщины составляют относительное большинство лиц, занимающих старшие преподавательские должности в таких областях, как гуманитарные науки и медицина, они являются относительным меньшинством на старших преподавательских должностях в таких областях, как физические науки, математика, компьютерные науки, инженерные науки и сельское хозяйство. Диаграмма также отражает заметное увеличение численности женщин в таких областях, как юриспруденция, общественные науки, гуманитарные науки и медицина.

Диаграмма 8. Женщины на старших преподавательских должностях с разбивкой по предметам, 1992, 1998 годы



Источник: Совет по высшему образованию, 2000 год.

В таблице, ниже, показана стратификация женщин на старших преподавательских должностях по сравнению с общей стратификацией всех должностей старших преподавателей. Если сопоставить эти данные с данными, содержащимися в предыдущем докладе, можно заметить определенный прогресс. Например, число женщин среди всех профессоров составляло в 1997/98 учебном году 8,6 процента (по сравнению с 7,3 процента в 1992/93 учебном году). В то же время численность женщин среди адъюнкт-профессоров возросла с 14,2 до 18,7 процента, а среди старших преподавателей – с 30 до 33,1 процента. Другое заметное увеличение наблюдается в доле женщин почти на всех преподавательских должностях в области юриспруденции, где, к примеру, 25,3 процента должностей старших преподавателей (по сравнению с всего лишь 7 процентами в 1992/93 учебном году) занимали женщины.

Таблица 17. Женщины на старших преподавательских должностях с разбивкой по дисциплинам и должностям, 1997/98 учебный год

Дисциплина	Всего	Должность			
		Преподаватель	Старший преподаватель	Адъюнкт-профессор	Профессор
Общая численность старшего преподавательского состава					
Всего	100	15,1	26,8	24,6	33,5
Гуманитарные науки	100	20,6	34,8	23,5	21
Общественные науки	100	22,9	27,2	24,4	25
Юриспруденция	100	27,2	16,9	27,3	28,6
Медицина	100	14,2	28,1	23,5	34,2
Математика, статистика и компьютеры	100	6,7	21,4	24,8	47,2
Физические науки	100	2	15,9	27,2	54,9
Биологические науки	100	8,3	23	28,5	40,1
Сельское хозяйство	100	16,7	26	12,9	44,4
Инженерные специальности и архитектура	100	11,4	23,1	25	40,6
Прочие	100	16,9	32,9	20,9	29,2
Доля женщин среди старшего преподавательского состава					
Всего	21,9	36,7	33,1	18,7	8,6
Гуманитарные науки	35,9	45,8	45,6	30,3	16,3
Общественные науки	21,9	34,7	30,5	14,4	7,9
Юриспруденция	25,6	37,8	25,3	20	19,5
Медицина	35,6	59,8	54,7	28,8	14,5
Математика, статистика и компьютеры	6,6	19,4	11,4	7,5	2
Физические науки	6,4	12,5	10,3	9,7	3,5

Биологические науки	17,9	12,6	25,6	21,3	12,2
Сельское хозяйство	10,9	22,6	23,2	8,4	
Инженерные специальности и архитектура	9,4	15,5	12,7	9,1	6
Прочие	18,8	23,2	28,5	14,1	8,7

Источник: Совет по высшему образованию, 2000 год.

Примечательно, что профессор Нина Торен из Хевронского университета, которая провела подробное исследование положения женщин среди преподавательского состава в Израиле, отмечает, что, хотя женщины в целом в большем числе представлены в гуманитарных областях, они в действительности занимают более выгодное положение в области точных наук с точки зрения продвижения по служебной лестнице. В гуманитарных областях женщины, как правило, в основном занимают должности более низкого уровня, тогда как в области естественных наук они более равномерно распределены на преподавательских должностях. Торен объясняет это явление большей объективностью критериев оценки в области точных наук. Проведенное Торен исследование свидетельствует о том, что чем дольше существует тот или иной факультет, тем больше вероятность встретить на этом факультете профессоров-женщин. Данное исследование показывает также, что увеличение числа женщин на факультете усиливает их влияние, которое повышает их шансы на достижение уровня профессоров. По мере усиления влияния женщин на факультете за счет увеличения профессорского состава число женщин в данной области обучения также увеличивается. Кроме того, на более крупных факультетах на должности профессоров выдвигают большее число женщин. Было также установлено, что профессора-женщины, имеющие большое число детей (3–4), являются авторами большего количества статей, в то время как профессора-одиночки женщины обладают менее высокой профессиональной производительностью труда. Эти выводы резко отличаются от широко распространенного убеждения в том, что выполнение функций матери и супруги оказывает негативное влияние на профессиональную производительность труда женщины.

В последние годы проблеме, связанной с недостаточной представленностью женщин в системе высшего образования, особенно на старших должностях, стало уделяться повышенное внимание. Комитет кнессета по улучшению положения женщин посвятил ряд заседаний рассмотрению этой проблемы и обратился к различным высшим учебным заведениям с настоятельным призывом назначить специальных внутренних советников по положению женщин. В последний раз Комитет кнессета предпринял попытку изменить положение в этой области в начале 2000 года, организовав в сотрудничестве с Советом по высшему образованию форум по продвижению женщин по службе в области естественных наук и теоретической и прикладной науки под руководством профессора Торен.

Другая инициатива, предпринятая в целях улучшения положения женщин, связана с образованием в начале 1998 года Израильской ассоциации феминистских исследований. К числу поставленных ею целей относятся улучшение гендерных и феминистских научных и практических исследований в Израиле и создание сети поддержки для лиц, которые занимаются этими проблемами в научных кругах Израиля. Следует также надеяться, что Ассоциация будет играть роль инструмента по улучшению положения женщин в академических кругах в мире в целом.

9.3.2 Арабские женщины среди преподавательского состава в Израиле

Согласно данным, которые содержатся в опубликованном Ассоциацией в 1999 году докладе "Сиккуи", доля лиц арабского происхождения среди преподавательского состава, насчитывающего приблизительно 5 тыс. человек, является крайне низкой, и на преподавательских должностях

работают лишь 50 лиц арабского происхождения (1 процент). В свете этих данных была учреждена программа "Маоф", направленная на оказание содействия молодым выдающимся ученым, проживающим в арабском секторе Израиля, с конкретной целью привлечь их к работе в академических кругах в ранге преподавателей; программой предусматривается финансирование в течение трех лет и меры по их непрерывной интеграции в традиционные структуры. Данная программа была подготовлена на основе исследования, проведенного среди преподавателей Израиля, в ходе которого и был установлен факт чрезвычайно низкой представленности преподавателей-арабов в академических кругах Израиля. В течение шести циклов осуществления программы, которое началось в 1996 году, для участия в ней было отобрано 36 кандидатов, 26 из которых, включая четырех женщин, стали участниками программы.

10. Научно-техническое образование для женщин

В последние несколько лет мы стали свидетелями ряда инициатив, предпринимаемых с целью стимулировать выбор девушками научно-технических специальностей. Одна из таких программ под названием "Будущее поколение передовых технологий" поощряет учащихся в целом и девушек-учащихся в частности выбирать специальности в области науки и техники путем создания товариществ (в настоящее время их 23) с участием промышленных предприятий и младших классов средних школ по всей территории страны. Другая программа, которая носит название "проект ГЕС" ("Девушки, овладейте инженерно-техническими специальностями!"), направлена на увеличение числа девушек – учащихся средних школ, которые изучают математику и физику на уровне, необходимом для возможного поступления на инженерно-технические факультеты университетов, дающих право на получение ученой степени.

Кроме того, Министерство по делам науки, культуры и спорта недавно разработало специальную программу стипендий, в рамках которой студенты старших курсов, изучающие инженерно-технические и точные науки, получают ежегодные стипендии в размере 10 тыс. новых шекелей (около 2500 евро) с обязательством прохождения практики в течение 100 часов в программах Национального совета по продвижению женщин по службе в области науки и техники, цель которых – продвижение женщин-ученых по служебной лестнице. В качестве примеров такой деятельности можно привести: 1) встречи со учащимися средней школы и другими группами, в которых они работают в качестве практикантов; 2) проведение внеклассных занятий с девушками по математике и естественным наукам; 3) оказание помощи в организации конференций и других мероприятий.

Несмотря на все эти усилия в недавно проведенном д-ром Диной Дорон исследовании подчеркивается, что для увеличения числа женщин, овладевающих научно-техническими специальностями, необходимы гораздо более действенные инициативы. Исследование свидетельствует о том, что, хотя девушки – учащиеся средних школ успешно участвуют в организуемой университетами научной деятельности ("Наука, ориентированная на молодежь"), девушки составляют всего 35 процентов от общего числа участников, причем их относительная доля среди лиц, изучающих точные науки и овладевающих техническими специальностями, является еще более низкой.

11. Девочки

Согласно новым руководящим принципам представления докладов, разработанным в соответствии с рекомендациями четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году, которая просила указывать в отношении ряда вопросов, затрагиваемых в Пекинской платформе действий, более подробные сведения, выходящие за рамки общей информации, содержащейся в докладах для КЛДЖ, в настоящий доклад был добавлен специальный раздел, посвященный проблемам девочек, который касается иных аспектов, чем положение в области образования, подробно рассматривающееся в предыдущих частях настоящей главы.

11.1 Подростки и различные общественные системы

Источником информации, которая приводится ниже, служат главным образом результаты опубликованного в 1997 году транснационального исследования, проведенного Всемирной организацией здравоохранения и основанного на данных, собранных в 1994 году (далее именуемого "исследование HBSC"). В рамках данного исследования среди более 7600 учащихся 6–11 классов был распространен вопросник. Поскольку это исследование носит транснациональный характер, полученные данные дают возможность провести сравнительный анализ.

11.1.1 Семья

Семья является важным фактором физического и психологического воспитания ребенка. Как известно, отношения в семье влияют на самооценку подростка, его умственное здоровье, социальную адаптацию и физическое здоровье.

В ходе исследования HBSC, о котором говорилось выше, был сделан ряд интересных выводов в отношении того, какой смысл израильские подростки вкладывают в понятие "семейная поддержка". С точки зрения их возможности разговаривать со своими родителями положение подростков в Израиле, как представляется, выглядит относительно благоприятным. Что касается готовности родителей помогать своим детям в учебе, то в этом отношении Израиль фактически занимает первые и вторые места в мире по большинству показателей, касающихся как гендерных, так и возрастных категорий. Примечательно, что семейные связи являются менее прочными среди семей новых иммигрантов, а также тех семей, которые прибывают из стран со слаборазвитой социальной и демографической структурой. Очевидно также, что родители в семьях новых иммигрантов уделяют меньше внимания школьным проблемам ребенка.

По большинству показателей, включая те, которые связаны с внутрисемейным общением и родительской поддержкой в школе, девочек, положительно оценивающих "семейную поддержку", больше, чем мальчиков. Единственным исключением является число детей, которые считают, что с отцами легче говорить о беспокоящих их вопросах, среди которых мальчики доминируют по сравнению с девочками (69,4 процента 15-летних юношей по сравнению с 53,5 процентами девушек, относящихся к той же возрастной группе).

11.1.2 Школьная среда

В отношении школ исследование HBSC показало, что положение девочек, как правило, улучшается в возрасте 11–15 лет. Израильские девочки чаще других положительно отвечают на вопрос о том, хорошо ли к ним относятся их сверстники (80,4 процента израильских девочек в возрасте 15 лет считают, что друзья принимают их такими, какие они есть, – третье место в мире – по сравнению с 76,4 процента мальчиков). Израильские девочки не считают, что их родители или учителя слишком многого от них хотят, в отличие от числа мальчиков, которые разделяют мнение девочек. Например, 23,9 процента 15-летних мальчиков считают, что их родители ждут от них слишком многого по сравнению с 14,6 процента девочек.

В 15-летнем возрасте число девочек, которые считают, что они испытывают стресс или повышенный стресс от занятий в школе, намного выше, чем число мальчиков (36,9 процента по сравнению с 22,1 процента). Однако интересно отметить, что в возрасте 11–13 лет доля девочек и мальчиков, которые испытывают стресс (или повышенный стресс), является практически одинаковой.

11.1.3 Ровесники

По данным вышеуказанного исследования HBSC, израильские подростки положительно относятся к различным хобби. Большинство израильских подростков каждую неделю выходят вечером погулять. Кроме того, большинство из них считают, что они могут поделиться со своими друзьями беспокоящими их проблемами и получить от них социальную поддержку. Тем не менее доля молодых людей в Израиле, которые чувствуют себя одинокими, – одна из наивысших в мире, причем среди девочек эта доля выше, чем среди мальчиков. Кроме того, это явление в большей степени распространено в семьях новых иммигрантов, а также в тех семьях, которые прибывают из стран со слаборазвитой социальной и демографической структурой.

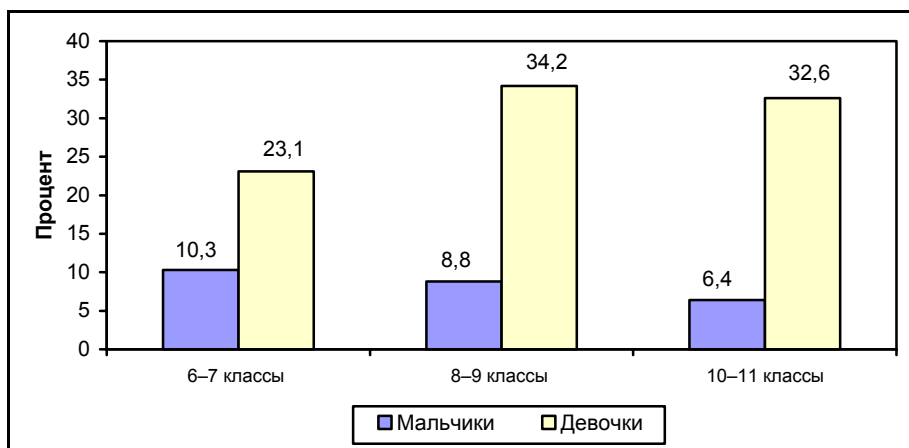
Пари "на слабо" (подстрекательство друг друга к совершению опасных и запрещенных поступков) – весьма распространенное явление, характерное для 46 процентов опрошенных; они чаще заключаются мальчиками всех возрастных групп (например, 60,4 процента мальчиков по сравнению с 36,8 процента девочек в 8–9 классах школы).

11.2 Поведение, создающее угрозу для здоровья, и проведение досуга

11.2.1 Питание, вкусовые пристрастия и физическая деятельность

Среди израильской молодежи наблюдаются различия в питании и вкусовых привычках между мальчиками и девочками, и для снижения веса к диете прибегают 30 процентов израильских девочек по сравнению с 8,6 процента мальчиков. Фактически Израиль занимает первое место в мире по числу находящихся на диете девочек.

Диаграмма 9. Процентная доля учащихся, прибегающих к диете для снижения веса, 1994 год



Источник: Исследование HBSC, 1997 год.

Согласно собранным данным, четверть опрошенных девочек не занимается никакими видами спорта по сравнению с 10 процентами мальчиков. По сути дела, эти выводы в сочетании друг с другом отражают суть израильской культуры, в рамках которой повышенное внимание обращается на физический облик молодых женщин, в то время как улучшению физического воспитания как фактору формирования здоровой личности придается не слишком большое значение. Это обуславливает необходимость разработать программы по улучшению физического здоровья молодежи для исправления такого традиционного представления путем повышения физической активности девочек при одновременном уменьшении их чрезмерного интереса к различным диетам и сокращении времени, проводимого у экранов телевизоров (которое, по данным транснационального исследования HBSC, является наибольшим среди израильских девочек).

11.2.2 Курение

По данным исследования HBSC, о котором говорилось выше, по крайней мере один раз в жизни пробовали курить 26,9 процента учеников 6–11 классов, и 8,7 процента израильских подростков курят, по меньшей мере, один раз в неделю. С возрастом эти цифры увеличиваются, и в каждой возрастной группе они являются более высокими среди мальчиков, чем среди девочек. Однако с возрастом это гендерное различие стирается.

11.2.3 Употребление спиртных напитков

Как и в случае курения, израильские мальчики употребляют большее количество спиртных напитков, чем девочки, хотя с возрастом это гендерное различие также становится менее заметным. Согласно данным исследования HBSC, 37,9 процента учащихся 6–7 классов сообщили, что за месяц до проведения исследования они употребляли, по крайней мере, один из видов спиртных напитков, по сравнению с 15,3 процента девочек. Что касается учеников 10–11 классов, то о факте употребления, по меньшей мере одного вида спиртных напитков за предыдущий месяц, сообщили 43 процента мальчиков по сравнению с 27,6 процента девочек. Кроме того, число "пьющих дней" (число дней, в которые спиртные напитки употреблялись в течение последнего месяца) с возрастом увеличивается среди девочек и сокращается среди мальчиков. Фактически, по сообщениям, число "пьющих дней" среди девочек – учащихся 10–11 классов было несколько выше, чем среди мальчиков, относящихся к той же возрастной группе (4,6 дня по сравнению с 4,5 дня).

11.2.4 Употребление наркотических средств

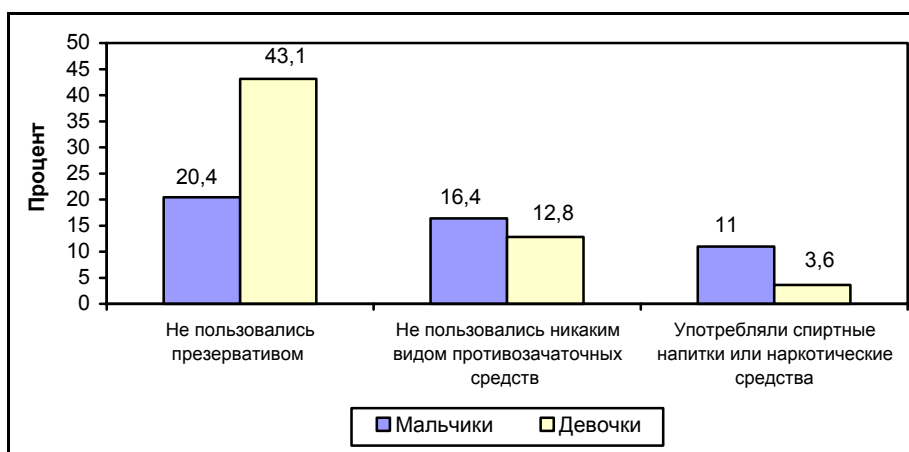
За исключением употребления таблеток для похудения (которые почти в равных количествах потребляются мальчиками и девочками), мальчики гораздо чаще, чем девочки, пользуются наркотическими средствами. Так, например, 7,0 процента мальчиков по сравнению с 2,7 процента девочек сообщили, что в предыдущем году они употребляли гашиш или марихуану; 8,0 процента мальчиков пользовались снотворными таблетками по сравнению с 5,9 процента девочек; опиум или героин потребляли 5,0 мальчиков и лишь 0,7 процента девочек; и 4,4 процента мальчиков пробовали крэк или кокаин по сравнению с 0,9 процента девочек.

11.2.5 Сексуальное поведение учащихся средней школы

По данным исследования HBSC, 2,6 процента девочек сообщили, что они, по крайней мере, один раз в своей жизни были беременны и 10,6 процента мальчиков указали, что они были виновниками беременности.

В то время как сведения о том, что во время последнего полового контакта они не пользовались презервативом, сообщили 20,4 процента мальчиков, число девочек, которые не придерживались правила безопасного секса, почти вдвое превысило этот процент (43,1 процента). Важно отметить, что, хотя в Соединенных Штатах процент мальчиков, которые не пользуются презервативом, намного выше (38,4 процента) по сравнению с их ровесниками в Израиле, процент американских девочек, не принимающих меры предосторожности, лишь ненамного превышает (46,5 процента) процент израильских девочек.

Диаграмма 10. Процент учащихся, которые не придерживались правила безопасного секса в последний раз, когда они вступали в половую связь, 1994 год



Источник: Исследование HBSC, 1997 год.

11.3 Физическое и умственное здоровье

11.3.1 Общие чувства и внешний облик

Кроме того, исследование HBSC также содержит данные, касающиеся таких понятий, как "счастье", "беспомощность", "уверенность в своих силах" и "внешний облик".

Что касается ощущения счастья, то доля девочек, которые испытывают хорошее настроение, с возрастом существенно снижается. "Очень счастливыми" считают себя лишь 19,6 процента учениц 10–11 классов по сравнению с 40,5 процента учениц 6–7 классов. Среди мальчиков такой спад в настроении, хотя и значительный, выглядит менее резким (соответственно, 22 и 38,4 процента). Кроме того, доля лиц, испытывающих чувство беспомощности и недостаточной уверенности в своих силах, среди девочек с возрастом усиливается: в то время как чувство беспомощности и чувство неуверенности испытывали, соответственно, 20 процентов и 31,4 процента учениц 6–7 классов, среди учениц 10–11 классов эти показатели возрастают до 32 и 39,7 процента. Соответствующие показатели среди мальчиков являются более стабильными и составляют от 20 до 25 процентов для всех возрастных групп, испытывающих оба из вышеуказанных чувств. Вместе с тем следует отметить, что Израиль занимает последнее место в мире по числу 15-летних девочек, испытывающих чувство беспомощности, и шестое место с конца по числу девочек в возрасте 15 лет, испытывающих неуверенность в своих силах.

Физическая внешность имеет для израильских девочек крайне важное значение. Так, 36,8 процента учениц 6–7 классов считают себя "слишком полными" по сравнению с 46,5 процента учениц 10–11 классов, которые думают так же. С другой стороны, многие мальчики считают себя слишком худыми (19,4 процента учащихся 6–7 классов и 24,5 процента учащихся 10–11 классов). В целом 57,7 процента учениц 10–11 классов по сравнению с 46,8 процента учеников сообщили, что они недовольны своей внешностью.

11.3.2 Физические и психологические симптомы

Израиль занимает первое место в мире по числу учащихся, которые почти ежедневно испытывают чувство злости или нервозности. Израиль также занимает одно из первых мест по числу учащихся, которые чаще, чем раз в неделю, испытывают головные боли, боли в животе или спине или головокружения. От этих симптомов чаще страдают девочки, причем 49,1 процент девочек 15-летнего возраста ежедневно испытывают чувство злости и 26,0 процента из них чаще, чем раз в неделю, испытывают один из указанных выше симптомов (по сравнению с 32,2 и 23,7 процента мальчиков, соответственно). В ходе исследования HBSC было также установлено, что девочки засыпают с большим трудом, чем мальчики (25,9 процента по сравнению с 21,2 процента), однако число учащихся, испытывающих чувство усталости от посещения школы, почти идентично (26,2 по сравнению с 26,6 процента) (Harel, Kanny and Rahav 1997, 134).

11.3.3 Употребление лекарственных препаратов

В ходе исследования HBSC был выявлен существенный гендерный разрыв в частоте употребления лекарственных препаратов: о том, что за месяц, предшествовавший проведению исследования, они принимали какой-либо лекарственный препарат, сообщили 59,7 процента девочек по сравнению с 40,1 процента мальчиков. Однако следует отметить, что по сравнению с другими странами оба этих показателя считаются относительно низкими. Взаимосвязь между полом и возрастом в этом случае также прослеживается довольно отчетливо: в то время как среди девочек количество потребляемых лекарственных препаратов с возрастом увеличивается, среди мальчиков наблюдается обратный процесс.

11.4 Травмы, насилие и самоубийства

11.4.1 Травмы

В Израиле нет национального органа, который отвечал бы за охрану здоровья и безопасность подростков. Сопоставление данных на международном уровне выявляет относительно высокий процент травматизма среди израильских подростков. Однако получить точные данные весьма сложно, поскольку школы часто не сообщают о многих травмах. Данные, собранные в рамках исследования HBSC, свидетельствуют о том, что большинство травм в школах мальчики получают во время драк или спортивных занятий, в то время как травматизм среди девочек связан с падениями и обмороками.

Значительное большинство подростков сообщили, что они никогда не надевали защитный шлем, катаясь на велосипеде (91 процент), и 40 процентов всех подростков не пользуются ремнями безопасности. Никаких различий в этой связи между мальчиками и девочками выявлено не было.

Министерство здравоохранения создало в 27 из 33 больниц общего профиля базу данных о детях, которые поступили в отделения экстренной помощи с травмами, полученными в результате насилия на бытовой почве и родительского небрежения, и которые впоследствии были переданы на попечение служб социальной поддержки. В 1998 году пациентами отделений экстренной помощи из-за травм, полученных в результате насилия, стали 1860 подростков. Чуть более половины из них (52 процента)

составляли девочки. Среди детей младшего возраста (от 0 до 5 лет), ставших пациентами отделений экстренной помощи, относительное большинство составляли мальчики (55 процентов) в основном вследствие отсутствия родительской заботы и внимания. В возрастной группе 6–14 лет девочки составляли 55 процентов пострадавших, и среди данной возрастной группы основной категорией, в которой наблюдался наибольший разрыв между мальчиками и девочками, была категория сексуального насилия, жертвами которого девочки становились в два раза чаще, чем мальчики. Среди подростков (15–18 лет) девочки преобладали во всех категориях жертв злоупотреблений, за исключением такой категории как "отсутствие родительского внимания".

11.4.2 Насилие

Израильская молодежь ежедневно сталкивается с многочисленными проявлениями насилия людей по отношению друг к другу, находящими свое выражение как в словесной, так и физической форме. Более половины всех учащихся становились объектом хулиганских действий, причем мальчики чаще, чем девочки, участвовали по крайней мере в одном подобном инциденте за год, предшествовавший исследованию, в качестве как пострадавшей стороны (48,3 процента мальчиков 10–11 классов по сравнению с 28,6 процента девочек), так и виновных (50,3 процента мальчиков по сравнению с 22,7 процента девочек).

11.4.3 Самоубийства

По данным исследования HBSC, склонность к самоубийству в большей степени проявляется среди девочек (20,6 процента), чем среди мальчиков (13,5 процента). Однако число фактических самоубийств среди молодых мужчин выше, чем среди молодых женщин: в период с 1991 по 1993 год смертность в результате самоубийств составляла 11,7 на 100 тыс. человек среди мужчин в возрасте 15–24 лет и лишь 2,5 на 100 тыс. женщин, относящихся к той же возрастной группе.

Статья 11

Занятость

1. Защита от дискриминации на работе

Наиболее важным из всех последних изменений, которые произошли в уже достаточно прогрессивном израильском законодательстве, направленном на защиту женщин от дискриминации на работе, является принятие в 1998 году **Закона о предупреждении сексуальных домогательств** (о котором подробно говорилось в контексте статьи 5) и поправка 2000 года к **Закону о равенстве прав женщин 1951 года**. Как уже отмечалось, данная поправка распространяет сферу применения конструктивных мер на государственные учреждения и провозглашает право женщин быть назначенными на любую должность в органах безопасности. Кроме того, в разделе 6 поправки к Закону, озаглавленном "Равенство социальных прав", провозглашается право каждой женщины и мужчины на равенство в области занятости. Кроме того, в соответствии с **Постановлением о равных возможностях в области занятости 1999 года** был учрежден общественный совет, наделенный консультативными полномочиями в связи с осуществлением **Закона о равных возможностях в области занятости 1988 года**.

Другие недавние поправки к законам в области занятости направлены на улучшение положения двух наиболее незащищенных групп израильских трудящихся, а именно трудящихся-иностранцев и лиц, которые работают по временным договорам с фирмой-подрядчиком. Как подробно будет изложено ниже, число женщин среди этих незащищенных групп является сравнительно высоким.

В январе 2000 года к **Закону о трудящихся-иностранцах (незаконная занятость) 1991 года** была принята поправка с целью регулировать ситуацию в этой "забытой" области и, в частности, препятствовать возникновению ситуаций, связанных с эксплуатацией и угнетением, которые были довольно широко распространены в прошлом. Например, в Закон были добавлены разделы 1А–1Е, в которых указывается, что каждый работодатель обязан заключать с трудящимися-иностранцами детально проработанные трудовые договоры, составленные на том языке, который понимают такие трудящиеся. Кроме того, работодатель должен обеспечить своих работников-иностранцев медицинской страховкой, а также соответствующим жильем. Любые вычеты из зарплаты трудящегося для покрытия вышеуказанных расходов не должны превышать сумму, утвержденную министром труда и социального обеспечения. В соответствии с другим добавленным разделом, который должен вступить в силу в январе 2001 года, министр труда и социального обеспечения может учредить фонд и определить размер ежемесячных отчислений, которые должны производиться работодателями. Из зарплаты трудящихся-иностранцев может вычитаться не более трети суммы таких отчислений. Аккумулированные суммы и любая добавленная к ним прибыль будет выплачиваться трудящемуся при выезде из Израиля.

Другой областью трудовых отношений, в которой вскоре должны произойти существенные изменения, является занятость на основе трудовых договоров. В прошлом, как представляется, главная проблема в данной области заключалась в том, что многие работодатели пользовались

преимуществами этого метода занятости для найма трудящихся на весьма продолжительные сроки, не считая себя при этом обязанными выплачивать им различные пособия, на которые имеют право трудящиеся, нанятые напрямую. В результате этого на производстве появились две категории трудящихся. Урегулировать эту проблему призвана поправка 2000 года к **Закону о занятости трудящихся, работающих по трудовым договорам, 1996 года**, которая предусматривает, что каждый трудящийся, нанятый на основании трудового договора на срок более 9 месяцев, считается работником именно того работодателя, у которого работает данный трудящийся. Кроме того, условия занятости, которые действуют на том или ином производстве, должны распространяться и на трудящихся, нанятых на основе трудового договора. Данная поправка должна вступить в силу в июне 2001 года. Такое изменение в законодательстве представляет собой важную реформу и затрагивает интересы около 6 процентов трудящихся, получающих заработную плату в Израиле, в частности в государственном секторе, что требует некоторого времени на перестройку. Поправка обуславливает необходимость пересмотра форм занятости тысяч трудящихся, работающих в государственном секторе по трудовым договорам.

В ряде недавних судебных решений была подчеркнута роль судов в толковании и обеспечении соблюдения различных законодательных мер, направленных на защиту женщин от проявлений дискриминации по признаку пола.

В процессе по делу *Плоткин против компании Братья Изенберг, лтд.*, которое слушалось в 1997 году, Национальный суд по трудовым спорам поддержал жалобу, поданную женщиной, которая утверждала, что она стала жертвой дискриминации и не была принята на работу по той причине, что она женщина. Г-жа Плоткин откликнулась на объявление о вакансии, помещенное в газете. Ее пригласили на интервью, и образец ее почерка был направлен на графологическую экспертизу. Во время интервью ей сообщили, что женщина не подходит для данной работы, поскольку работа связана с торговлей за пределами служебного помещения. После того как г-же Плоткин было отказано в работе, она направила иск, поддержанный Израильской женской сетью, в региональный суд по трудовым спорам. Суд пришел к выводу, что г-жа Плоткин стала жертвой дискриминации, однако присудил ей компенсацию за причиненный ущерб лишь в сумме среднемесячного оклада младшего служащего. Национальный суд по трудовым спорам согласился с ее апелляцией, создав тем самым прецедент в том, что касается выплаты соответствующей компенсации в связи со случаями дискриминации. Суд подчеркнул, что поведение работодателя, а именно его комментарии в адрес г-жи Плоткин и его слепое следование выводам графологической экспертизы равносильны стереотипному подходу и поэтому являются достаточным основанием для признания поведения работодателя неправомерным. Суд постановил, что вопросы стереотипного характера, будь то в ходе интервью или в форме приглашения на собеседование, являются достаточным основанием для привлечения потенциального работодателя к ответственности. Кроме того, Суд пришел также к выводу о том, что правомерность такой графологической экспертизы является весьма спорной и представляет собой чрезмерное вмешательство в частную жизнь того или иного лица. Что касается суммы компенсации, то Суд счел, что в данном случае он преследует двоякую цель: во-первых, присудить г-же Плоткин компенсацию за фактически причиненный ей ущерб и, во-вторых, преподать урок работодателю, фигурирующему в данном деле, и всем другим работодателям, с тем чтобы впредь их поведение не носило дискриминационного и стереотипного характера. В целях сдерживания подобного поведения Суд постановил, что компенсация должна быть выплачена, и приказал работодателю выплатить

г-же Плоткин 50 тыс. новых шекелей (14 200 долл. США) в качестве компенсации за причиненный ущерб.

В 1999 году окружной суд по трудовым спорам Беэр Шева, применяя положения **Закона о равной оплате труда (для работающих мужчин и женщин) 1996 года**, постановил, что работодатель обязан сообщать подробности, касающиеся заработной платы, выплачиваемой трудящимся-мужчинам на работе истца. Исходя из принципа равенства и права истца возбудить иск против своего работодателя и решив проигнорировать потенциальный ущерб, наносимый конфиденциальному характеру выплаты заработной платы другим трудящимся, Суд предоставил истцу право на получение таких подробностей (*Сими Нидам против компании Rali Electrics and Electronics*).

В заключение следует остановиться на числе жалоб, поданных в связи с дискриминацией в отношении женщин сотрудниками гражданской службы. В то время как общее число жалоб, рассмотренных Группой по улучшению положения женщин в системе гражданской службы оставалось стабильным, доля жалоб в связи с сексуальными домогательствами увеличилась с 25 процентов в 1998 году до 45 процентов в 1999 году и до 53 процентов в первые 8 месяцев 2000 года (57 из общего числа 107 жалоб).

2. Здоровье и занятость женщин

В недавно проведенном обследовании, посвященном изучению взаимосвязи между физическим и умственным здоровьем женщин и их трудом, содержатся некоторые данные о вечном столкновении интересов работы и семьи. Обследование состояния здоровья женщин, проведенное в 2000 году Институтом JDC-Brookdale (о котором говорилось в материалах, представленных по статье 5, выше), было посвящено изучению отношения женщин к проблеме совмещения семейных и рабочих обязанностей. Неудивительно, что состояние тяжелой депрессии испытывали только 23 процента женщин, удовлетворенных тем, как они совмещают эти обязанности, по сравнению с 50 процентами женщин, сообщивших о своей неудовлетворенности таким совмещением. Аналогичным образом, 86 процентов женщин, удовлетворенных совмещением рабочих и семейных обязанностей, расценивали общее состояние своего здоровья как хорошее по сравнению с 56 процентами женщин, неудовлетворенных этим совмещением. С точки зрения более общего вопроса относительно взаимосвязи условий труда и состояния здоровья исследование показало, что чем меньше, по мнению женщины, будет степень ее контроля за собственным трудом, тем большей будет вероятность того, что она сообщит о тяжелой депрессии, и тем меньшей – вероятность того, что она сообщит об удовлетворительном состоянии здоровья. Что касается вида выполняемой работы, то женщины, занятые ручным трудом, чаще испытывают депрессию (54 процента), чем лишь 24 процента женщин-"белых воротничков" (Gross & Brammli-Greenberg 2000, 49-52).

3. Отпуск по беременности и родам

Как упоминалось в контексте статьи 4, в настоящее время наблюдается переход от охранно-попечительского законодательства, которое сводится к охране здоровья беременных женщин и

рожении на производстве, к законодательству, которое ориентировано на семейную ячейку в целом и поощряет более активное участие отцов в воспитании детей.

Например, поправка 1998 года к **Закону о занятости женщин 1954 года** предоставила беременной женщине право самой решать, следует ли ей соглашаться на сверхурочную работу или нет, при условии, что она представит своему работодателю соответствующую справку от врача. Тем самым закон признает за женщиной способность самой точно оценивать свое физическое и эмоциональное состояние и свои экономические потребности.

В положение, в соответствии с которым женщинам запрещалось работать во время оплачиваемого отпуска по беременности и родам и по поводу которого высказывались многочисленные критические замечания, в 1997 году также были внесены поправки, дающие супругам право самим решать, кто из них будет использовать вторую половину отпуска в связи с рождением ребенка, а именно период в 6–12 недель после рождения ребенка. В действительности данные, представленные Институтом национального страхования, свидетельствуют о том, что пока закон опережает реальность. В 1999 году, через два года после принятия данного Закона, правом взять шестинедельный отпуск вместо своих супругов воспользовались всего лишь 218 отцов. По сравнению с общим числом заявлений, поданных в этом году, их доля составляет лишь треть (0,33 процента) всех подобных просьб. В начале действие данной поправки было ограничено сроком в три года, который закончился в мае 2001 года. После высказанных критических замечаний это право с некоторыми изменениями было вновь провозглашено в июле 2001 года.

Аналогичным образом, право на оплачиваемый отпуск продолжительностью 12 недель по уходу за ребенком в случае усыновления ребенка, который до 1998 года предоставлялся исключительно женщинам, в настоящее время предоставляется любому из усыновивших ребенка родителей по их собственному выбору.

Кроме того, **Закон об оплачиваемом отпуске по болезни (невыход на работу по причине беременности супруги или рождения ребенка) 2000 года** предусматривает, что трудящийся имеет право на отпуск продолжительностью до 7 дней в год в связи с лечением или медицинскими осмотрами по поводу беременности его супруги или рождения новорожденного, вычитаемый из общего числа разрешенных ему "больничных дней".

Поправка 1998 года к **Закону о занятости женщин 1954 года**, о котором говорилось выше, также повысила уровень защиты работников от увольнения, предоставлявшейся по старому закону беременным женщинам, женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, или женщинам, находящимся в декретном отпуске или отпуске в связи с опасной беременностью; поправкой им предоставлялось еще 45 дней после возвращения на работу. Тем самым уменьшился соблазн работодателей нанимать на период отсутствия трудящихся, находящихся в таком отпуске, других работников, которые просто останутся работать, после того как эти трудящиеся могут быть уволены на законном основании. Другая поправка 2000 года запрещает включать период 45 дней в необходимый период заблаговременного уведомления перед увольнением. Поправка 1998 года далее запрещает любое понижение работающей беременной женщины в должности без разрешения министра труда и социального обеспечения. Однако следует отметить, что число разрешений на увольнение или понижение работающих беременных женщин в должности на том основании, что

такое увольнение или понижение не связано с беременностью, увеличилось с 50 процентов заявлений, утвержденных в 1997 году, до 54 процентов заявлений, утвержденных в 2000 году.

Другое новое средство защиты от увольнения связано с прохождением курса лечения бесплодия. Хотя Закон обязывал работодателей освобождать трудящихся от работы в связи с прохождением курса лечения бесплодия, он не запрещал увольнять их с работы. Теперь поправка 2001 года к **Закону о занятости женщин 1954 года** запрещает такие увольнения.

4. Родительство

На законодательном уровне поправка 2001 года к **Закону об оплачиваемом отпуске по болезни (невыход на работу вследствие болезни ребенка) 1993 года** увеличивает период времени, который работник (мужчина или женщина) может взять в качестве отпуска по уходу за больным ребенком (от шести до восьми дней в год).

В этой связи состоялся ряд судебных процессов. В своем решении, вынесенном в 1999 году, окружной суд Тель-Авива по трудовым спорам использовал широкое толкование привилегии работающей матери передавать свое право на укороченный рабочий день супругу. Суд заявил, что данная привилегия сохраняется за всеми работающими матерями, независимо от того, были ли они наняты работодателями или работают не по найму. Суд пришел к выводу о том, что подобное толкование, расширяющее круг трудящихся-мужчин, которые хотели бы заниматься воспитанием своих детей в то время, пока их супруги работают, соответствует принципам общего равенства, а также целям **Закона о равных возможностях в области занятости** и должно рассматриваться как способствующее продвижению женщин на должности высокого ранга. Следует отметить, что женская организация Наамат в процессе по этому делу поддержала истца-мужчину (*Менахем Йахав и Наамат против Государства Израиль*).

Еще одним делом, которое было рассмотрено Национальным судом по трудовым спорам и которое было связано с широким толкованием родительского права, является дело *Джекки Гросс против компании Tal Travelling and Tourism, inc.* Суд рассмотрел раздел 7 **Закона о выходном пособии 1963 года**, касающийся права на получение выходного пособия работником(цей), который(ая) увольняется с работы по собственному желанию в течение первых девяти месяцев после рождения ребенка, для того чтобы ухаживать за ним. Согласно традиционному толкованию данного раздела выходное пособие будет выплачиваться работнице, которая переходит работать на другое, новое место работы, если то количество часов, которое она тратит на работу на этом новом месте работы, значительно меньше затрачиваемого ею на предыдущем месте работы. В решении, вынесенном Национальным судом по трудовым спорам, этому толкованию недавно было придано расширительное значение: суд определил, что даже в тех случаях, когда то количество часов, которое работница тратила на работу на новом месте работы, не является значительно меньшим по сравнению с тем, которое она затрачивала на предыдущем месте работы, но новое место работы расположено ближе к дому работницы и ребенка, эта работница будет иметь право на получение выходного пособия. Суд постановил, что в подобных случаях "важно не количество часов, затрачиваемых на работе, а то

факт, что мать, являющаяся истцом, оказывается физически ближе к своему ребенку и тем самым может принести бóльшую пользу в том случае, если ребенок будет в ней нуждаться".

Другой вопрос, который косвенно касается взаимосвязи между родительством и занятостью, возникает в тех случаях, когда безработная женщина, обращающаяся в государственные учреждения по трудоустройству, отказывается выйти на работу, предлагаемую ей таким учреждением, и тем самым утрачивает право на получение пособий по безработице, выплачиваемых из фондов Института национального страхования. В процессе по делу *Бюро по трудоустройству* против *Гилы Гаон* суд принял во внимание особые обстоятельства, связанные с ситуацией конкретной работницы (тот факт, что ответчик является матерью малолетнего ребенка, что она проживает далеко от места работы и т. п.), проигнорировал отказ безработной женщины согласиться выйти на предложенную ей работу и, соответственно, не лишил ее права на получение компенсации из фондов ИНС. Вместе с тем следует упомянуть о том, что с юридической точки зрения решение, вынесенное судом по трудовым спорам по данному делу, ни в коей мере нельзя считать полностью согласованным с имеющимся законодательством и что с момента вынесения указанного решения в региональных судах были вынесены многочисленные противоречащие ему решения.

5. Конструктивные меры

См. рассмотрение вопроса в контексте статьи 5, выше.

6. Пособия по социальному страхованию

См. рассмотрение вопроса в контексте статьи 13, ниже, а также периодический доклад Израиля по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

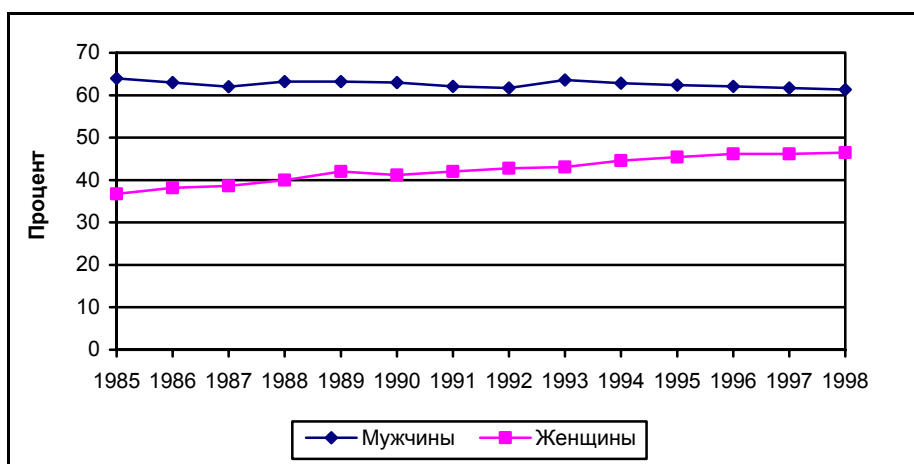
7. Женская занятость – данные и анализ

7.1 Женщины на рынке труда

7.1.1 Доля женщин в общей численности работающих

В последние годы доля женщин в общей численности работающих (определяемая как процент женщин в возрасте 15 лет и старше, которые входят в состав гражданской рабочей силы, от общей численности женщин в возрасте 15 лет и старше) продолжала медленно расти, в то время как доля мужчин сократилась.

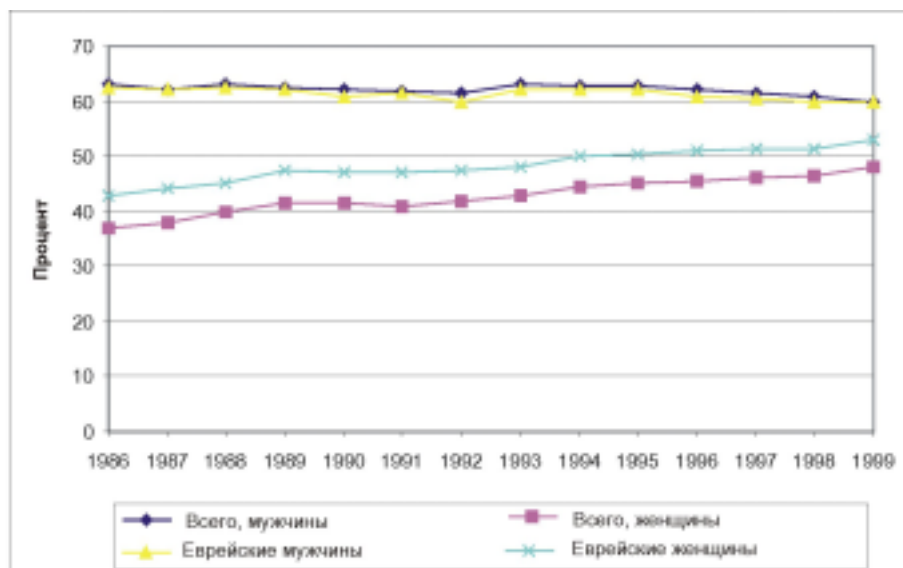
Диаграмма 1. Население в возрасте 15 лет и старше в общей численности работающих, 1985–1998 годы



Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 1999 год*.

Доля женщин в общей численности работающих постоянно увеличивалась и в 1998 году составила 46,3 процента (достигнув 45,7 процента в 1995 году) по сравнению с долей мужчин, которая в 1998 году снизилась до 61,2 процента с пикового показателя 62,9 процента в 1995 году. В 1998 году женщины в общей численности работающих составляли 44,2 процента (по сравнению с 43,2 процента в 1995 году и 33 процентами в 1975 году). Доля еврейских женщин в общей численности работающих больше доли женщин в целом, составив в 1998 году 51 процент. Кроме того, интересно отметить, что доля еврейских женщин является наибольшей в возрастной группе 35–44 лет (в 1998 году – 67,9 процента). Увеличение доли работающих женщин отмечается и среди арабских женщин, хотя их доля в общей численности работающих изначально является крайне низкой (22,3 процента в 1998 году по сравнению с 18,3 процента в 1995 году и 16,8 процента в 1994 году).

Диаграмма 2. Процентная доля женщин от общей численности работающего населения в возрасте 15 лет и старше с разбивкой по религии и полу, 1986–1999 годы

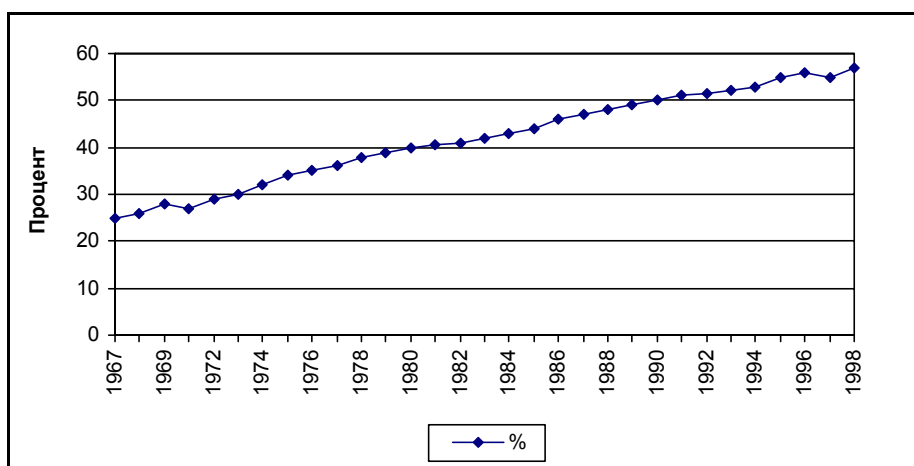


Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Недавние данные подтверждают взаимосвязь между долей женщин в общей численности работающего населения и их уровнем образования, о чем говорилось в предыдущем докладе. В 1998 году из числа еврейских женщин, обучавшихся в течение 16 лет и более, 78,1 процента входили в состав рабочей силы по сравнению с 75,8 процента мужчин с аналогичной продолжительностью обучения. Среди еврейских женщин с продолжительностью обучения от 0 до 4 лет работают лишь 5,6 процента. Различия в характере участия женщин в зависимости от их уровня образования гораздо существеннее, чем различия среди мужчин по продолжительности обучения. Например, среди женщин увеличение продолжительности обучения на два года (с 9–10 лет школьного обучения до 11–12 лет, что может также свидетельствовать о наличии или отсутствии аттестата зрелости) приводит к увеличению их доли среди работающих на 20 процентов (с 32,2 до 51,9 процента), в то время как среди мужчин, относящихся к аналогичной группе, доля участия возрастает всего лишь на 7 процентов. Таким образом, взаимосвязь между уровнем образования женщин и их долей в общей численности работающих проявляется гораздо значительнее, чем среди мужчин.

К 1998 году доля замужних женщин на рынке труда достигла 53,4 процента. В 1998 году в состав рабочей силы входил 41 процент незамужних женщин по сравнению с 51 процентом замужних и 63,7 процента разведенных женщин. Это объясняется тем, что в состав группы незамужних женщин входят женщины более молодого возраста, которые продолжают учиться. Данные о более высокой доли разведенных женщин, несомненно, являются отражением более насущных экономических потребностей этой группы женщин.

Диаграмма 3. Замужние женщины в составе гражданской рабочей силы, 1967–1998 годы



Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 1999 год*.

Как отмечалось в предыдущем докладе, доля женщин среди работающего населения сокращается по мере увеличения числа имеющих у них детей и увеличивается с взрослением их младшего ребенка. В 1998 году в состав рабочей силы входило 76 процентов еврейских женщин, имеющих одного ребенка, по сравнению с 49 процентами женщин, имеющих четырех детей или более (в 1994 году их соответствующие доли составляли 74 и 43 процента). В состав рабочей силы входило 58 процентов еврейских женщин, младшему ребенку которых было менее одного года, по сравнению с 80 процентами еврейских женщин, возраст младшего ребенка которых составлял от 10 до 14 лет (в 1994 году эти показатели равнялись, соответственно, 54 и 71 проценту).

7.2 Модели трудовой деятельности

Среди работников, занятых неполный рабочий день (определяемых как работающие в течение 1–34 часов в неделю), большинство по-прежнему составляют женщины, хотя и в меньшей степени, чем прежде. Так, в 1998 году женщины составляли 65 процентов работников, регулярно занятых в течение неполного рабочего дня (по сравнению с 72 процентами в 1994 году). Фактически анализ данных о рабочей силе за 90-е годы свидетельствует о неуклонном увеличении доли женщин, работающих полный рабочий день – с 40 процентов всех работающих женщин в 1990 году до 46,6 процента в 1998 году.

Из общего числа работающих женщин 36,4 процента регулярно были заняты в течение неполного рабочего дня, а из всех работающих мужчин на такой работе были заняты лишь 15,5 процента мужчин. Чаще всего неполная занятость женщин объясняется такими причинами, как необходимость ухода за детьми и выполнения работы по дому (22 процента). Для 20,3 процента женщин, работающих неполный рабочий день, и для 20 процентов мужчин эта работа считалась полной занятостью (например, работа учителей). Из числа мужчин, работающих неполный рабочий день, 24,3 процента работали не по найму, а среди женщин – лишь 10,3 процента.

Таблица 1. Занятые неполный рабочий день, 1999 год

	Итого	Мужчины	Женщины
Всего (в тыс. человек – абсолютное количество)	566,4	186,3	380,1
Обычно занятые полный рабочий день (в тыс. человек)	125,3	65,1	60,2
Процент	22,3	35,3	15,9
Обычно занятые неполный рабочий день (в тыс. человек)	436,9	119,4	317,5
Процент	77,7	64,7	84,1
Причины неполной занятости (в процентах)			
Итого	100	100	100
Работа рассматривается как полная занятость	21,6	19,2	22,3
Безуспешные попытки найти дополнительную или постоянную работу	19,5	17,9	20,1
Болезнь и инвалидность	5,1	9,8	3,5
Выход на пенсию	6,3	12,5	4,3
Домашние хозяйки	15,7		20,6
Учеба	18,9	33,6	14,3
Не заинтересованные в полной занятости	11,0	4,3	14,7
Другие причины	2,1	2,8	1,8
Работающие не по найму, работодатели, члены кибуца и члены семей, не получающие заработной платы	14,8	23,9	14,8

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Данные, представленные Центральным статистическим бюро, отражают также долю тех лиц, которые временно отсутствовали на рабочем месте в течение той недели, когда проводилось обследование. Эти данные позволяют провести любопытное сравнение между долей лиц, находящихся в отпусках по уходу за ребенком (который по-прежнему в основном берут женщины) и отпусках для прохождения службы в резерве вооруженных сил (который за редким исключением берут мужчины), что является причиной отсутствия на рабочем месте, среди общего числа временно отсутствующих на работе. В то время как в 1995 году в связи со службой в резерве вооруженных сил на работе отсутствовало лишь 7,8 процента всех не вышедших на работу лиц, что лишь немногим больше 7,2 процента работников, которые отсутствовали, так как находились в отпуске по уходу за ребенком, в 1998 году число отсутствующих в связи со службой в резерве сократилось до 4,3 процента, а лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, наоборот, возросло до 9,3 процента. Частично этот феномен

объясняется сокращениями, которые в последние несколько лет произошли в связи с призывом на резервную армейскую службу, в результате чего число призывников уменьшилось, а срок их службы сократился. С другой стороны, в конце 90-х годов рождаемость несколько повысилась, как отмечается в контексте статьи 12, и доля женщин среди всех работающих также возросла.

Другое различие между мужчинами и женщинами заключается в статусе работника. В 1998 году, в то время как среди всех работающих женщин наемными рабочими были 87,3 процента, из всех работающих мужчин заработную плату получали лишь 77,5 процента (то есть являлись наемной рабочей силой). Это различие проявляется еще более отчетливо при анализе данных, касающихся наемных рабочих и лиц, работающих не по найму: в то время как доля работодателей, работников, работающих не по найму, и членов кооперативов среди всех работающих мужчин составляла в 1998 году 18,5 процента, аналогичный статус имели лишь 5,5 процента работающих женщин. Это различие имеет долгосрочные последствия с точки зрения заработков. По данным Национального института страхования, размер заработков существенно различается в зависимости от трудового статуса: в то время как в 1996 году 4,5 процента всех работников, работающих не по найму, получали почти в четыре раза больше среднего размера заработка, такого уровня заработков удалось достичь лишь 1,6 процента всех наемных работников.

По всей видимости, Израилю также не удалось избежать глобального явления – чрезмерной занятости женщин в неофициальном секторе (в том числе в качестве наемной прислуги, оказывающей помощь по хозяйству и уходу за детьми; контроль за этим видом занятости не ведется и данные о нем не сообщаются) и секторе временной рабочей силы (к которому относятся работники, не имеющие явных или подразумеваемых трудовых договоров, предусматривающих занятость в течение длительного периода времени, или работающие в течение минимального количества часов, которое меняется без какой бы то ни было системы). Совершенно естественно, что, поскольку неофициальный сектор не поддается учету в силу самого своего определения, его масштабы не могут быть оценены с помощью официальной статистики трудовых ресурсов. На данный момент в Израиле не проводится никаких официальных исследований, которые позволили бы оценить размеры сектора неофициальной рабочей силы.

Что касается последнего явления, то, согласно оценкам, подготовленным проводящими исследования в этой области НПО, свыше 7 процентов трудовых ресурсов Израиля состоит из компаний по временному трудоустройству, причем работу с помощью подобных компаний получают почти 30 процентов трудящихся государственного сектора, свыше 80 процентов которых составляют женщины. Эти трудящиеся, как правило, оказываются в значительно большей степени незащищенными от нестабильности и сокращения рабочей силы и лишены возможности пользоваться многими социальными пособиями и статусом, имеющимися у обычных трудящихся. Принимая во внимание эту реальность, правительство было вынуждено внести изменение в законодательство в виде поправки 2000 года к **Закону о занятости трудящихся**, работающих по договору с фирмой-подрядчиком, о котором говорилось выше.

Другим классом трудящихся, находящихся в еще более уязвимом положении, который в последнее время формируется на рынке труда Израиля, является класс трудящихся-иностранцев. Следует надеяться, что недавно принятая поправка 2000 года к **Закону о трудящихся-иностранцах (незаконная занятость) 1991 года** поможет улучшить сложившуюся ситуацию.

Еще одним событием, которое отмечается в израильской экономике и которое имеет особые последствия для женщин, является "технологическая революция". Недавно проведенные исследования показали, что в течение первых двух лет по окончании высшего учебного заведения повышение в должности получают 15 процентов мужчин и 13 процентов женщин, а в течение четырех лет службы – 54 процента мужчин и только 33 процента женщин. Как считается, непропорционально низкое число женщин, работающих в промышленности, особенно на руководящих должностях, обусловлено стоящими на пути женщин препятствиями структурного характера, которые свойственны индустрии высоких технологий и которые включают большую продолжительность рабочего дня и крайне низкую гибкость графика работы, а также объясняются тем, что женщины, как правило, реже осваивают такие специальности, как компьютерное дело, технология, наука и управление.

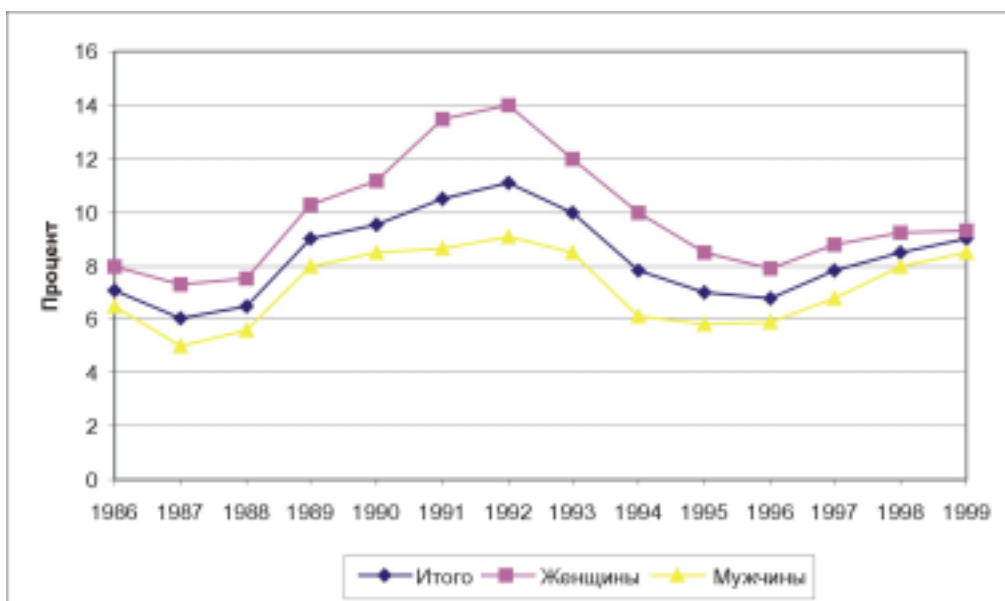
В недавнем докладе Национального совета по продвижению женщин по службе в области науки и техники сравнивались результаты, полученные в ходе проведенного в 1999 году обследования положения женщин в секторе высоких технологий, охватывающем около 220 компаний, с результатами предыдущего обследования, которое было организовано в 1996 году. Было установлено, что:

- 1) численность женщин-руководителей в индустрии высоких технологий быстро растет. В 1999 году женщины составляли около 20 процентов руководителей в данной области по сравнению с 14 процентами три года назад. Однако большинство женщин-руководителей в индустрии высоких технологий работают в отделах кадров или финансовых отделах, то есть не в технических службах;
- 2) в настоящее время в составе 68 процентов компаний, производящих электронику и компьютерные программы, работает, по меньшей мере, одна женщина-руководитель по сравнению с 48 процентами компаний три года назад. В области электроники больше фирм (76 процентов), в штате которых имеется, по крайней мере, одна женщина-руководитель, чем в области программного обеспечения (60 процентов);
- 3) среднемесячная заработная плата, которую получают женщины-руководители, с 1996 года увеличилась на 11 процентов. Однако средняя заработная плата мужчин-руководителей, как правило, выше.

7.3 Безработица

Во второй половине 90-х годов число безработных (определяемых как лица, не работающие за плату в течение хотя бы одного часа в ту неделю, во время которой проводилось обследование, и занимающиеся активным поиском работы) увеличилось из-за спада деловой активности на израильском рынке. Примечательно, что, хотя доля безработных мужчин увеличилась почти на 50 процентов (с 5,8 процента в 1995 году до 8,5 процента в 1999 году), доля женщин за этот период выросла только на 10 процентов (с 8,5 процента в 1995 году до 9,3 процента в 1999 году). В результате исторически сложившийся разрыв между численностью безработных женщин и мужчин резко сократился, как изображено на следующей диаграмме:

Диаграмма 4. Процент безработных от общей численности гражданской рабочей силы с разбивкой по полу



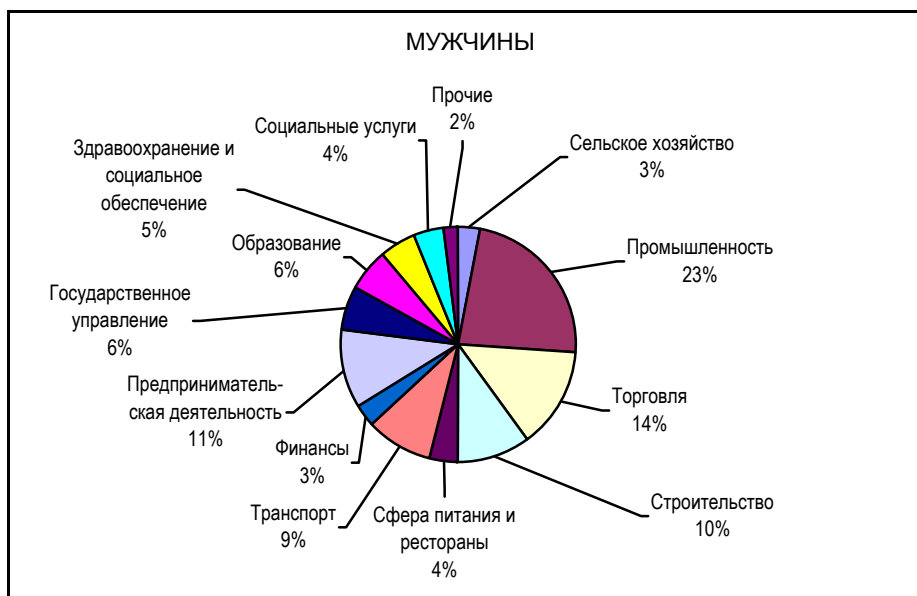
Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Об уменьшении разрыва между женщинами и мужчинами свидетельствуют и другие данные. Например, в то время как доля женщин в общей численности работающих в последние годы несколько возросла (как указывалось выше), их доля среди безработных довольно значительно сократилась – с 54,4 процента в 1995 году до 47,3 процента в 1999 году. Кроме того, по данным Службы занятости, женщины составляют 50,5 процента от общей численности лиц, которые в течение последних нескольких лет были заняты поисками работы, по сравнению с 55 процентами в первой половине 90-х годов.

7.4 Продвижение женщин по службе: уровни и оклады

7.4.1 Распределение женщин по профессиям и сегрегация по признаку пола

С момента представления предыдущего доклада распределение женщин по профессиям практически не изменилось, и проявления сегрегации по признаку пола, как представляется, по-прежнему имеют место. Так, если сложить процент женщин, работающих в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения и социальных услуг, с процентом женщин, занятых в других секторах сферы предоставления услуг (государственной и частной), то агрегированный показатель составит около 60 процентов от общего числа работающих женщин, занятых в сфере обслуживания. Среди работающих мужчин наблюдается совершенно иная картина: мужчины преобладают в большинстве других видов деятельности, таких как сельское хозяйство, производство, электроэнергетика и водоснабжение, строительство, торговля и ремонт, транспорт и связь, предпринимательская деятельность и государственное управление.

Диаграмма 5. Работающие с разбивкой по отраслям экономики, 1999 год**А. Женщины****В. Мужчины**

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Сегрегация по характеру работы просматривается и при анализе данных, связанных с профессиями женщин и мужчин. Женщины преобладают среди канцелярских работников (где они составляют 73 процента работающих) и в сфере торговли и услуг (где женщины составляют 54 процента работающих). Более обнадеживающими выглядят цифры, отражающие число женщин среди ученых (13 процентов) и адъюнкт-профессоров и технических специалистов (19,7 процента), поскольку они выше, чем показатели, касающиеся числа мужчин, относящихся к этим профессиональным

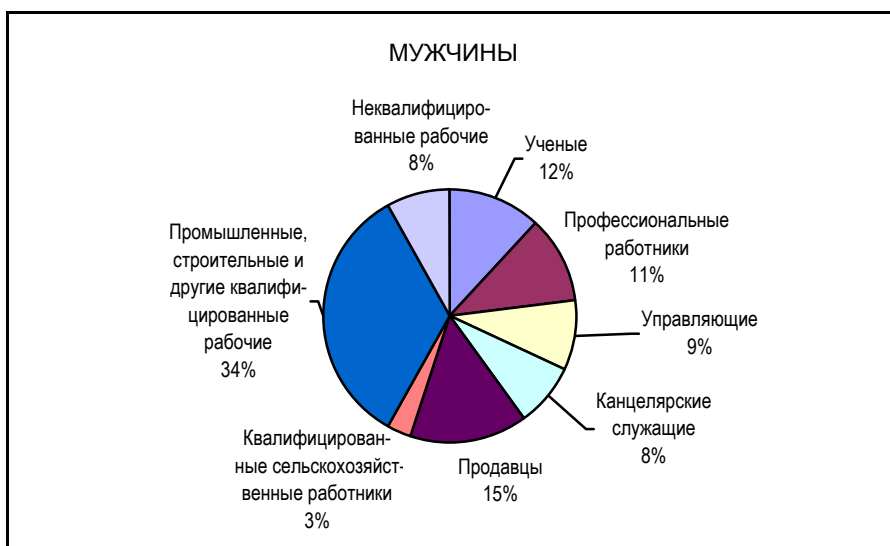
категориям (соответственно, 12,2 и 10,6 процента). Вместе с тем важно отметить, что большинство женщин в этих профессиональных категориях являются учителями, медицинскими сестрами, социальными работниками и т. п. и в основном работают на государственной службе.

Диаграмма 6. Работающие с разбивкой по последней профессии, 1999 год

А. Женщины



В. Мужчины



Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

7.4.2 Феномен "стеклянного потолка"

По данным Центрального статистического бюро за 1998 год, должности управляющих занимали 7,9 процента работающих мужчин и лишь 2,9 процента работающих женщин. Из общего числа 116 600 управляющих эту должность занимали 26 100 женщин, что в совокупности составляет 22,4 процента – налицо некоторое увеличение по сравнению с 1995 годом, когда женщинами-управляющими были 19,5 процента всех управляющих (12 тыс. из 66 тыс.). Из числа всех женщин-управляющих 8 процентов являются главными исполнительными должностными лицами или генеральными директорами, 65 процентов – старшими менеджерами и 27 процентов – прочими менеджерами, в то время как треть всех мужчин работает в качестве главных исполнительных должностных лиц или генеральных директоров, что в четыре раза превышает число женщин-управляющих в данной категории; 45 процентов мужчин работают старшими менеджерами и 21 процент – прочими менеджерами.

Другим источником информации о численности женщин на руководящих должностях является форум женщин-управляющих в индустриальном секторе. В 1997 году этот форум провел обследование промышленных компаний и установил, что в 45 процентах из них женщины на руководящих должностях вообще не работают, в 34 процентах фирм на таких должностях работает лишь по одной женщине, в 16 процентах – две–четыре женщины и лишь в 5 процентах из них на руководящих должностях работают более пяти женщин.

Данные исследования, которое было проведено форумом в 1998 году, свидетельствуют о том, что доля женщин-руководителей в промышленности увеличилась с 16 процентов в 1994 году до 20 процентов в 1997 году. Однако, согласно выводам исследования, рост числа женщин-руководителей не сопровождался обеспечением более равных с мужчинами условий занятости. Заработная плата, выплачиваемая женщинам, является относительно более низкой, и лишь треть женщин-руководителей получает специальные бонусы (автомашину, бесплатный ремонт и т. п.) по сравнению с более чем половиной мужчин-управляющих. Согласно выводам исследования 46 процентов женщин-руководителей имеют степень бакалавра, а 12 – степени магистра или доктора наук. Из всех женщин-руководителей, имеющих ученую степень, 66 процентов имеют ученую степень в сфере общественных наук или управления, 24 процента – в сфере естественных или точных наук и 7 процентов – в области гуманитарных наук. Исследование не позволяет сделать вывод о каких-либо значительных различиях в оценке показателей работы женщин и мужчин-руководителей. Тем не менее было установлено, что женщины-руководители имеют некоторые преимущества в плане человеческого общения и уровня мотивации. С другой стороны, мужчины, как считается, имеют определенные преимущества с профессиональной точки зрения; они охотнее берут на себя ответственность и принимают решения. По мнению специалистов, проводивших исследование, главная причина низкой представленности женщин на руководящих должностях – нехватка времени из-за необходимости заботиться о семье.

Гендерная стратификация в системе гражданской службы также может рассматриваться в качестве примера феномена "стеклянного потолка" на рынке труда. Вместе с тем следует отметить, что непосредственно в системе гражданской службы работают менее 4 процентов всех трудящихся-женщин. Как уже упоминалось ранее (в контексте статьи 7, выше), в то время как женщины составляли 62 процента всех работающих, которые были заняты на гражданской службе в 1999 году, менее 12 процентов занимающих должности трех высших рангов по четырем основным

классификациям службы (которые являются главным ресурсом руководящих должностей) были женщинами. Еще один факт, в большей степени связанный с разницей в размере заработной платы, о которой подробнее говорится ниже, состоит в том, что в 1999 году женщины составляли лишь 19 процентов гражданских служащих, работающих по трудовым договорам как сотрудники старшего звена. Несмотря на то что этот показатель на 7 процентов выше показателя 1997 года, равного 12 процентам, он все еще соотносится лишь с третьей частью всех женщин, работающих в системе гражданской службы.

7.4.3 Различия в окладах и заработной плате

Различия в заработной плате мужчин и женщин на израильском рынке труда сохраняются, хотя и ощущаются в несколько меньшей степени. По данным Центрального статистического бюро за 1998 год, во всех сегментах рынка труда средняя заработная плата работающих женщин составляла около 61 процента среднемесячной заработной платы работающих мужчин (по сравнению с 58 процентами в 1992–1993 годах). Отчасти это объясняется различиями в средней продолжительности рабочей недели, которая составляет 46,4 часа для мужчин и 35,9 часа для женщин (по сравнению, соответственно, с 46,3 часа и 34,1 часа в 1992–1993 годах). Однако внимательный анализ этих данных показывает и наличие существенной разницы в средней почасовой оплате труда, которая у мужчин в 1,21 раза выше, что несколько меньше показателя 1,25 в 1992–1993 годах.

Это различие остается неизменным, даже если принимать во внимание другие переменные. Например, мужчины, продолжительность обучения которых составляет 5–8 лет, зарабатывают на 36,5 процента больше, чем женщины, имеющие аналогичный уровень образования. Среди лиц, продолжительность обучения которых составляет 16 лет и более, средняя почасовая оплата труда мужчин на 23,5 процента выше оплаты труда женщин. Разница в почасовой оплате труда увеличивается в зависимости от возраста с всего лишь 5 процентов среди лиц в возрасте 15–24 лет до 31 процента среди лиц в возрасте 45–54 лет. Даже в тех профессиях, в которых женщины имеют численный перевес, таких как канцелярские работы, почасовая оплата труда мужчин по-прежнему на 30 процентов выше, чем оплата труда женщин. Полностью данные, которые приводились выше, отражены в следующих таблицах:

Таблица 2. Валовой доход с разбивкой по возрасту, 1997 год

	Возраст						
	Всего	15–24 года	25–34 года	35–44 года	45–54 года	55–64 года	65 лет+
Мужчины							
Средний валовой доход (СВД)							
в месяц	6 304,9	2 693,5	5 395,7	7 232,1	8 596,0	7 964,6	5 215,8
за час работы	32,8	17,3	27,3	35,1	42,1	42,8	39
Средняя продолжительность рабочей недели	46,4	41,5	47,5	48,4	48,1	43,8	32,2
Женщины							
Средний валовой доход (СВД)							
в месяц	3 974,7	2 133,1	3 725,7	4 501,9	4 994,8	4 543,5	2 590,6
за час работы	27,1	16,5	24,7	29,9	32,1	33,6	24,2
Средняя продолжительность рабочей недели	35,9	34,5	37	36,1	37,2	32,2	25,2

Источник: Центральное статистическое бюро, *Доходы работников – отдельных лиц, 1997 год*.

Таблица 3. Валовой доход с разбивкой по годам обучения, 1997 год

	Годы обучения						
	Всего	0–4 года	5–8 лет	9–10 лет	11–12 лет	13–15 лет	16 лет+
Мужчины							
Средний валовой доход (СВД)							
в месяц	6 304,9	2 915,9	4 075,8	4 365,3	5 414,0	6 752,6	9 918,5
за час работы	32,8	17,6	21,7	23,2	27,9	36,2	49,5
Средняя продолжительность рабочей недели	46,4	41	44,7	46	47,6	44,8	47,5
Женщины							
Средний валовой доход (СВД)							
в месяц	3 974,7	1 911,7	2 270,2	2 518,8	3 272,5	3 906,5	6 004,4
за час работы	27,1	14,3	15,9	17,4	22,1	27,1	40,1
Средняя продолжительность рабочей недели	35,9	32	33,6	35,6	36,9	35,4	35,8

Источник: Центральное статистическое бюро, *Доходы работников – отдельных лиц, 1997 год*.

Таблица 4. Валовой доход с разбивкой по профессиям, 1997 год

	Всего*	Профессия							
		Научные работники и ученые	Специалисты и прочие	Администраторы и управляющие	Канцелярские и прочие работники	Продавцы	Сельское хозяйство	Промышленность, горное дело, строительство и транспорт	Квалифицированные и прочие
Мужчины									
Средний валовой доход (СВД)									
в месяц	6 304,9	10 440,6	7 285,3	12 041,3	6 422,0	4 795,7	2 842,2	4 794,9	3 188,8
за час работы	32,8	52,9	40,4	55,3	34,6	26,2	16,8	24,1	18,9
Средняя продолжительность рабочей недели	46,4	46,7	43,4	51,4	44,3	45	42	47,8	43,2
Женщины									
Средний валовой доход (СВД)									
в месяц	3 974,7	6 484,9	4 374,6	9 039,0	4 173,0	2 424,8	2 189,4	2 675,0	1 964,3
за час работы	27,1	44,1	33,3	52	26,6	18,1	15,4	15	14,6
Средняя продолжительность рабочей недели	35,9	35	32,1	41,6	38	34	36,4	43	33,7

*Включая работников, род занятий которых неизвестен.

Источник: Центральное статистическое бюро, *Доходы работников – отдельных лиц, 1997 год*.

По данным Национального института страхования (НИС), размер среднемесячного дохода женщин в целом в 1996 году составлял лишь 56 процентов дохода мужчин. Кроме того, 37,3 процента всех женатых работающих мужчин получали в 1996 году менее половины среднемесячной заработной платы, тогда как заработок 58,7 процента всех замужних женщин был еще меньше. Из всех женатых работающих мужчин 3,4 процента получали в четыре раза больше среднемесячной заработной платы по сравнению с лишь 0,4 процента всех замужних женщин. Анализ результатов обследования доходов взрослого населения показывает, что в 1996 году женщины составляли 57 процентов всех работающих, которые получали заработную плату в размере меньше минимального оклада. Из всех женщин, которые в 1997 году были заняты полный рабочий день, заработную плату в размере меньше минимального оклада получали 13,6 процента женщин по сравнению с лишь 5 процентами всех мужчин, которые также были заняты полный рабочий день. Хотя имеющиеся у НИС данные свидетельствуют о том, что разрыв в заработной плате в целом несколько сократился и в 1997 году размер среднемесячной заработной платы женщин достиг 61,2 процента заработной платы мужчин,

подробный анализ стратификации доходов по месту жительства показывает, что различие в доходах мужчин и женщин отнюдь не уменьшается: один из основных выводов настоящего анализа состоит в том, что по мере роста заработной платы мужчин различие в заработках мужчин и женщин увеличивается. Наивысший разрыв в заработной плате был отмечен в тех местах проживания, где уровень заработков мужчин был наивысшим, и в таких местах заработок женщин составлял только 43 процента заработка мужчин. Из анализа также следует, что каждое увеличение дохода мужчин на 10 процентов сопровождается увеличением заработков женщин лишь на 8,2 процента.

В докладе о гражданской службе за 1998 год, касающемся различия в заработной плате мужчин и женщин в системе гражданской службы (на основе данных о заработной плате за 1996 год), приведены данные, свидетельствующие о сохраняющемся разрыве по всем классификациям (размер которого в рамках административной классификации составляет 25 процентов), за исключением классификации профессиональных юристов, среди которых доходы женщин превышают заработок мужчин на 8 процентов.

Данные за текущий период, представленные Министерством финансов, свидетельствуют о том, что общая разница в заработной плате мужчин и женщин в правительственных министерствах составляет 28,2 процента. И в этом случае исключением является классификация профессиональных юристов (наряду с физиотерапевтами), в то время как в рамках (правительственной) классификации дипломатических работников, работников палат министров, врачей и журналистов имеются существенные различия в размере заработной платы, причем в первых двух классификациях заработок мужчин превышает доходы женщин на 38,9 процента, а в остальных двух – на 28,2 процента. Различия в заработной плате представителей отдельных профессий отражены в следующей таблице:

Таблица 5. Заработная плата женщин по сравнению с заработной платой мужчин, гражданская служба, 2000 год

Классификация	Зарплата женщин как доля от зарплаты мужчин
Регистраторы	0,98
Старшие сотрудники, работающие по контрактам	1,00
Работники дипломатической службы	0,72
Инженеры	0,79
Экономисты	0,92
Юрисконсульты	1,02
Психологи	0,85
Физиотерапевты	1,23
Юристы	0,82
Адвокаты	1,07
Государственные защитники	0,94
Журналисты (правительство)	0,78
Журналисты (ИРА)	0,87
Журналисты (производство)	0,82
Врачи	0,78
Медицинские сестры	0,89
Социальные работники	0,84
Сотрудники научно-исследовательских учреждений	0,84
Профессиональные терапевты	0,77
Старшие сотрудники, работающие по контрактам (новые)	1,00
Генеральные директора (новые)	1,00
Палаты министров	0,72
Всего	0,78

Источник: Министерство финансов.

8. Использование времени

Как указывалось выше, в средней продолжительности времени, затрачиваемого мужчинами на работу по сравнению с женщинами, все еще имеются существенные различия. Считается, что различие во времени, которое затрачивается на работу, влияет на карьеру мужчин и женщин с точки зрения продвижения по службе, перехода на должности, приносящие более высокие экономические выгоды, и т. п., и тем самым оказывает, по меньшей мере, косвенное воздействие на заработную плату мужчин и женщин.

Анализ результатов обследования расходуемого времени, проведенного Центральным статистическим бюро в 1991/92 году и посвященного изучению использования рабочего времени в Израиле, позволяет сделать ряд весьма любопытных выводов, которые имеют отношение к рассматриваемому вопросу. Согласно результатам обследования, мужчины тратят более половины своего рабочего времени (в 2,5 раза больше) на оплачиваемый труд, что вдвое превышает аналогичный показатель для женщин. Женщины расходуют большую часть своего рабочего времени на неоплачиваемый труд – почти в три раза больше (в 2,75 раза), чем мужчины. Женщины затрачивают 11 процентов своего времени на работу по дому по сравнению с 2 процентами мужчин. На воспитание детей у женщин уходит 4,3 процента их времени, в то время как среди мужчин этот показатель составляет 1,4 процента.

Люди, относящиеся к возрастной группе 30–44 лет, большую часть своего времени тратят на работу (в целом 36 процентов). Однако мужчины затрачивают большую его часть на оплачиваемый труд (28 процентов), а женщины – на неоплачиваемый труд (25 процентов). В общей сложности из всего количества времени, которое мужчины и женщины всех возрастных групп тратят на работу, 74,4 процента рабочего времени мужчин тратится на оплачиваемый труд, в то время как 71 процент рабочего времени женщин затрачивается на неоплачиваемый труд.

По всей видимости, главный вывод, который можно сделать по результатам данного обследования, состоит в том, что даже из тех лиц, которые заняты полный рабочий день, женщины тратят на неоплачиваемый труд более чем в два раза больше времени, чем мужчины (14,8 по сравнению с 6,1 процента), в результате чего общие затраты времени на труд любой категории становятся одинаковыми и для мужчин, и для женщин, занятых полный рабочий день (38 процентов). Примечательно, что среди всех лиц, которые заняты неполный рабочий день, женщины расходуют гораздо больше времени, чем мужчины, на труд в целом (соответственно, 33,5 и 25,1 процента), поскольку мужчины, которые заняты неполный рабочий день, вряд ли тратят больше времени на неоплачиваемый труд у себя дома.

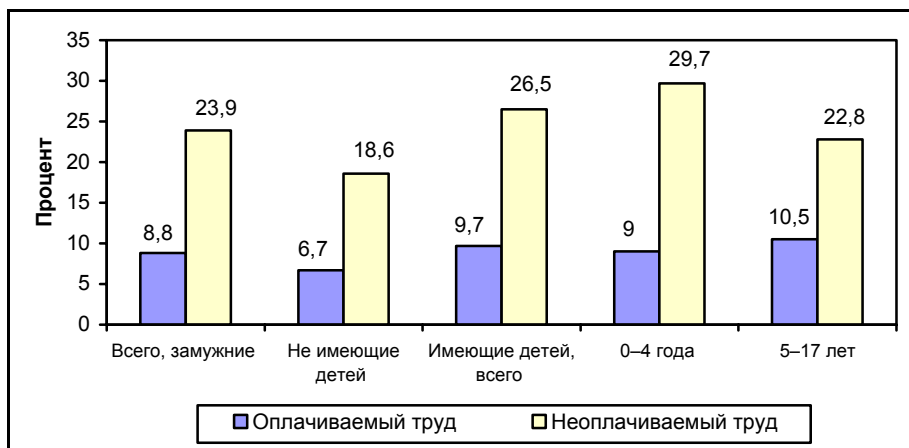
Между числом имеющих в семье детей в возрасте 0–17 лет и количеством времени, которое замужние женщины тратят на неоплачиваемый труд, существует прямая взаимосвязь: как представляется, это количество возрастает прямо пропорционально числу детей. В то время как не имеющая детей замужняя женщина тратит на неоплачиваемый труд 19 процентов своего времени, женщина, имеющая трех или более детей, расходует на такой труд уже 31 процент своего времени. С другой стороны, труд мужчин напрямую не связан с числом детей: время, которое женатые мужчины тратят на неоплачиваемый труд, невелико по сравнению с замужними женщинами (8 процентов), и остается таковым вне зависимости от числа детей в домохозяйстве. Замужние женщины, имеющие трех или более детей, в среднем ежедневно затрачивают на неоплачиваемый труд

7 часов 20 минут по сравнению с двумя часами в день, которые расходуют на такой труд женатые мужчины, имеющие трех детей или более.

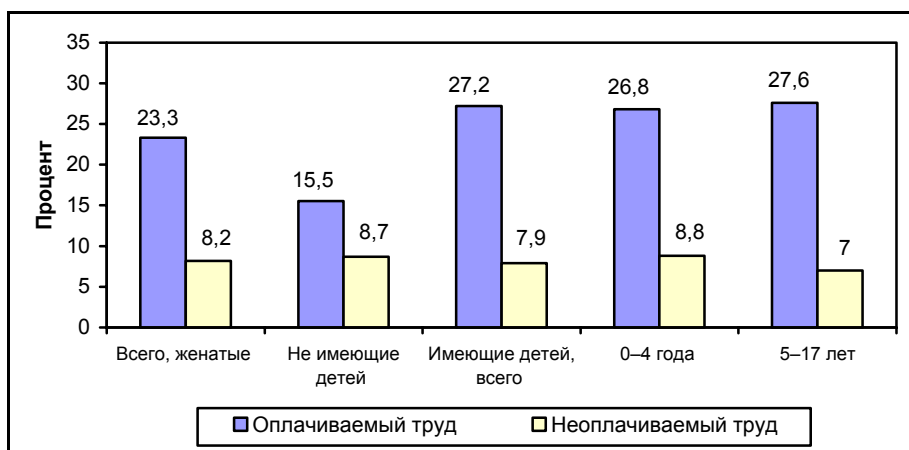
Различия в средней продолжительности времени, которое мужчины и женщины тратят на оплачиваемый и неоплачиваемый труд, с разбивкой по их семейному положению и возрасту их младших детей, показаны на следующих диаграммах:

Диаграмма 7. Расходование времени с разбивкой по семейному положению и возрасту младшего ребенка, 1991/92 год

А. Женщины



В. Мужчины



Источник: Центральное статистическое бюро, *Использование времени в Израиле – дополнительные выводы по результатам обследования расходуемого времени, 1991/92 год.*

9. Профессиональная и специальная подготовка для женщин

В 1999 году женщины составляли 44 процента всех слушателей курсов специальной подготовки, организованных Отделом подготовки кадров и развития Министерства труда и социального

обеспечения. В рамках курсов переподготовки для лиц, имеющих ученую степень, женщины составляют 53 процента всех слушателей. Недавно Отдел подготовки кадров и развития (в координации с Советом женских НПО) притупил к осуществлению уникального проекта, направленного на повышение участия женщин в организуемых им курсах.

Что касается арабского сектора, то в 1997 году число курсов, организуемых для арабских женщин, сократилось, а предоставляемый им выбор возможных специальностей сузился. Фактически число слушателей в округах Тель-Авива, Беер-Шивы и Иерусалима сократилось с 250 в 1996 году до 120 в 1997 году, а число предлагаемых курсов снизилось с десяти в 1996 году до лишь четырех в 1997 году. Тем не менее с учетом того, что в период 1996–2000 годов общий бюджет Департамента по вопросам обучения взрослого населения увеличился на 10 процентов, следует надеяться, что на нужды женщин в целом и арабских женщин в частности будет выделяться больший объем ресурсов.

Данные о распределении по различным видам предлагаемых курсов мужчин и женщин – их слушателей приводятся в следующей таблице. Из нее вполне определенно следует, что женщины сосредоточивают свой выбор на бухгалтерской и канцелярской работе и уходе за больными, в то время как мужчины чаще выбирают профессии инженеров, специалистов по электронике, водителей и строительных рабочих.

Таблица 6. Участие женщин и мужчин в профессиональном обучении с разбивкой по предметам, 1998 год

	1998 год			
	Профессиональное обучение			Всего
	Мужчины	Женщины	Всего	
Всего	39 587	43 826	83 413	100 399
Характер курсов				
Профессиональное обучение	39 587	43 826	83 413	83 413
Дополнительное обучение				16 986
Профессия				
Строительство	248	4 409	4 657	4 690
Обработка древесины	109	640	749	749
Металлообработка	265	2 937	3 202	3 202
Механика	51	2 800	2 851	3 144
Электричество и электроника	672	7 340	8 012	8 327
Практическое инженерное дело	4 999	12 295	17 294	17 294
Программирование	2 336	2 984	5 320	5 320
Бухгалтерский учет	12 374	3 409	15 783	15 783
Канцелярская работа	5 345	1 096	6 441	6 441
Гостиничное дело	1 662	1 690	3 352	15 675
Уход за детьми, престарелыми и больными	3 306	138	3 444	3 444
Фельдшерские специальности	797	114	911	911
Парикмахерское дело, косметологи	2 006	690	2 696	2 696
Швейное дело	804	145	949	962
Вождение автомобилей	151	5 700	5 851	9 775
Чертежные работы	579	286	865	931
Печать и фотография	797	464	1 261	1 261
Прочие специальности	8 085	8 984	17 069	17 088

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

10. Уход за ребенком

Если в семьях складывается ненормальная ситуация, социальные службы Министерства труда и социального обеспечения помещают детей в центры по дневному уходу за детьми. Во второй половине 90-х годов на попечении субсидируемых правительством центров по дневному уходу за детьми ежегодно находилось в среднем 14 тыс. детей. С 1994 года правительственная поддержка этой программы увеличилась на 120 процентов, компенсируя сокращение вклада женских организаций в эту программу.

11. Реализация законодательства в области занятости

11.1 Департамент по наблюдению за трудовым законодательством Министерства труда и социального обеспечения

Департамент по наблюдению за трудовым законодательством Министерства труда и социального обеспечения осуществляет надзор за соблюдением ряда законов о труде, включая **Закон о занятости женщин 1954 года**. В последние годы число заявлений, направленных в Департамент женщинами, которые были уволены со своего места работы в период беременности, а также представленных работодателями для получения разрешений на увольнение, неуклонно возрастало и теперь составляет около 850 заявлений в год. Как уже отмечалось выше, число разрешений на увольнение или понижение беременных женщин в должности возросло: с 50 процентов удовлетворенных заявок в 1997 году до 54 процентов в 2000 году.

Так, в первые девять месяцев 2000 года было выдано 339 разрешений на увольнение (77 разрешений были обоснованы финансовыми трудностями, которые возникли на производстве в момент увольнения, а еще 43 разрешения были даны на основании согласия работника). В 82 из 213 случаев, когда в разрешении было отказано, работник возвращался на работу до обнаружения соответствующего решения.

Таблица 7. Заявления и разрешения на увольнение беременных работниц, 1997–2000 годы

Год	Число заявлений	Число выданных разрешений
1997	760	385
1998	844	468
1999	828	419
2000 (первые 9 месяцев)	627	339

Источник: Министерство труда и социального обеспечения.

В связи с процедурными аспектами рассмотрения таких случаев следует отметить, что внутренних инструкций, которые содержали бы критерии санкционирования увольнений, не существует. Это связано с политикой, цель проведения которой – не ограничивать дискреционные права начальника данного Департамента.

В 2000 году начальнику Департамента было поручено обеспечить право увольняемого работника ознакомиться с поданной работодателем просьбой разрешить его увольнение.

11.2 Департамент по наблюдению за реализацией трудового законодательства

Этот Департамент отвечает, среди прочего, за соблюдение **Закона о минимальной заработной плате 1987 года**, в который в 1997 году была внесена поправка, предусматривающая повышение ставки минимальной заработной платы до 45–47,5 процента среднемесячной заработной платы.

Согласно данным, которые содержатся в докладе Израиля об осуществлении Пакта об экономических, социальных и культурных правах, в 1997 году сотрудники Департамента обследовали более 2500 мест работы, на которых работали 45 тыс. работников, на предмет соблюдения **Закона о минимальной заработной плате**. Нарушения были обнаружены в отношении приблизительно 2600 работников, которые получили компенсацию на общую сумму в размере 3,3 млн. новых шекелей. Сравнение с данными за 1996 год свидетельствует о снижении числа нарушений, а также явном увеличении сумм, выплачиваемых в виде компенсации за такие нарушения. В ходе предыдущих исследований, проведенных Департаментом исследований Банка Израиля, было установлено, что закон соблюдается лишь частично (на 30 процентов), причем число женщин, получающих сумму ниже минимальной заработной платы, в четыре раза выше по сравнению с мужчинами. В этом важном исследовании отмечаются сохраняющиеся случаи нарушений и низкие уровни соблюдения закона.

В последние несколько лет Отдел Министерства по наблюдению за реализацией законодательства активизировал свою деятельность в связи с **Законом о равных возможностях в области занятости 1988 года**; он провел 290 расследований в 1999 году и 597 – в 2000 году (до августа). В 2000 году (до августа) Правовой департамент также возбудил 6 уголовных дел и еще 51 дело находилось в производстве. Многие дела связаны с незаконной рекламой. Некоторые из дел касались обвинений в дискриминации. Вместе с тем следует отметить, что никаких данных о числе дел, связанных с дискриминацией в отношении женщин, не имеется.

12. Занятость женщин среди арабского населения в Израиле

Среди арабского работающего населения Израиля в 1999 году, как и в 1995 году, большинство составляли мужчины, 51 процент из которых трудились в качестве квалифицированных промышленных рабочих. Участие арабских женщин в рабочей силе остается низким, хотя и медленно возрастает. В 1999 году доля работающих арабских женщин в Израиле увеличилась с 21 процента в 1995 году до 24 процентов в 1999 году. Эта специфическая ситуация в основном объясняется такими причинами, как традиционное отношение в арабском обществе к роли женщин, противодействие со стороны супругов и семей и их нежелание оказывать поддержку женщинам, которые хотят поступить на работу вне дома. Далее, 90 процентов мелких предприятий расположены вдали от арабских поселений, и ощущается нехватка услуг для работающих женщин, таких как транспорт, услуги по дневному уходу за детьми и детские сады. Детские сады посещают лишь 44 процента трехлетних арабских детей по сравнению с 95 процентами еврейских детей аналогичного возраста.

Среди женщин, которые работали в 1999 году, 28 процентов трудятся в научной и требующей профессиональных знаний областях, 36 процентов работают в качестве канцелярских служащих и продавцов и 34 процента – в промышленности в качестве квалифицированной и неквалифицированной рабочей силы. Положение тех арабских женщин, которые работают за пределами дома и получают заработную плату, весьма далеко от удовлетворительного. В ходе проведенного в 1998 году обследования условий труда женщин, работающих в частном секторе Назарета, крупнейшего рабочего центра для арабских женщин, было установлено, что 61 процент женщин получали меньше минимальной заработной платы; 72 процента не имели юридически оформленных контрактов; и лишь 35 процентов получали дополнительную плату за сверхурочную работу. Кроме того, на вопрос о том, каков размер минимальной заработной платы, смогли правильно ответить лишь 30 процентов женщин (Фарриф, 1998 год). Изучение связи между местом жительства и размером заработной платы, опирающееся на данные Центрального статистического бюро за 1997 год, показало, что все 71 арабских муниципалитетов и поселков вошли в число 72 процентов муниципалитетов и поселков, в которых женщинам платили меньше среднемесячной заработной платы, получаемой женщинами в целом; и ее размер составлял 75 процентов среднемесячной заработной платы мужчин, как объяснялось выше (Центр Адва, 1999 год).

Что касается возможностей трудоустройства арабских женщин в Израиле, то Орган по улучшению положения женщин и Комитет кнессета по улучшению положения женщин в 1999 и 2000 годах сосредоточили свои усилия на поощрении вступления арабских женщин в полицию и на их профессиональной подготовке как работников социальной сферы в арабском секторе, где ощущается нехватка социальных работников. Кроме того, в рамках Многолетнего плана развития общин арабского сектора, утвержденного правительством в постановлении, принятом в октябре 2000 года, который затрагивает все аспекты социального развития общин арабского сектора, правительство обязалось выделить в общей сложности 268 млн. новых шекелей (приблизительно 65 млн. долл. США) на организацию курсов по подготовке инженерно-технических кадров и профессиональной подготовке специалистов в области торговли (по 67 млн. новых шекелей в год на период 2001–2004 годов). В общую сумму входит 24 млн. новых шекелей, выделенных на открытие курсов дополнительного обучения для женщин, – по 6 млн. новых шекелей ежегодно в течение 2001–2004 годов.

Статья 12

Равный доступ к здравоохранению

1. Введение

С момента опубликования предыдущего доклада в Израиле был принят ряд важных мер в целях улучшения системы охраны здоровья женщин. В соответствии с рекомендациями четвертой Всемирной конференции по положению женщин ООН/НПО, проведенной в 1995 году в Пекине, вопросы, касающиеся охраны здоровья женщин, были включены в национальную повестку дня Израиля, что в будущем обещает принести благоприятные результаты. К числу уже полученных результатов можно отнести назначение советника министра здравоохранения по делам женщин и создание под эгидой министра здравоохранения Национального совета по вопросам, касающимся охраны здоровья женщин, который действует с февраля 2000 года. За время, прошедшее с момента его создания, Совет провел заседания в мае, июле и октябре 2000 года (заседания Совета проводятся четыре раза в год).

Функции Совета включают: улучшение положения в области охраны здоровья женщин, разъяснение медицинских вопросов, требующих особого внимания со стороны женского населения; подготовка рекомендаций для директивных органов в областях, имеющих отношение к охране здоровья женщин; повышение осведомленности общественности в данной области; проведение мероприятий по вопросам, касающимся охраны здоровья женщин. Совет состоит из пяти комитетов, которым поручено заниматься такими вопросами, как сердечные заболевания, медицинское просвещение, психическое здоровье, исследования и подготовка врачей и фельдшеров. Кроме того, Национальный центр по борьбе с болезнями назначил специального научного сотрудника, в обязанности которого вменяется сбор данных, касающихся здоровья женщин. Весьма важно также упомянуть о создании центров по охране здоровья женщин при каждой крупной больнице в Израиле.

Однако, несмотря на то что эти изменения сами по себе носят позитивный характер, некоторые особые потребности и проблемы, связанные с охраной здоровья женщин, до сих пор остаются нерешенными, и в показателях охраны здоровья мужчин и женщин во многих отношениях по-прежнему наблюдаются существенные различия, которые свидетельствуют о том, что женщины находятся в менее благоприятном положении.

В области распространения информации и научно-исследовательской деятельности в Израиле недавно были отмечены два важных события: Израильская женская сеть (ИЖС) в сотрудничестве с Институтом Хадасса опубликовала материал по вопросам охраны здоровья женщин в Израиле, в котором собрана вся имеющаяся информация и данные по этой теме; и Институт JDC-Brooksdale провел национальное обследование, в рамках которого были впервые собраны данные по вопросам, касающимся охраны здоровья и благосостояния женщин, а также опыта женщин, имеющего отношение к системе здравоохранения Израиля (см. также материалы по статье 5, выше). В рамках обследования был проведен телефонный опрос (выборка состояла из 850 взрослых женщин), посвященный таким вопросам, как взаимоотношения врача и пациента, медицинское просвещение,

возможность воспользоваться медицинскими услугами, состояние физического и психического здоровья, насилие в отношении женщин и уход за больными и престарелыми родственниками. Данное обследование было проведено в сотрудничестве с Фондом содружества США, и это совместное предприятие обеспечивает возможность провести сравнительный анализ, который помогает лучше понять и оценить полученные результаты. Обе эти научно-исследовательские инициативы подтверждают ранее сделанный вывод о более низком уровне охраны здоровья женщин и подчеркивают значение последовательно проводимых исследований и распространения информации среди медицинских специалистов, лиц, занимающихся разработкой политики, и самих женщин.

2. Равное медицинское обслуживание

В соответствии с законом большинство медицинских услуг, которые предоставляются мужчинам и женщинам, проживающим в Израиле, включены в базовую корзину услуг. Вместе с тем вплоть до недавнего времени некоторые виды лекарств для лечения заболеваний, которым особенно подвержены женщины, таких как рак груди и остеопороз, в состав этой корзины не входили. В Израиле рак груди является самой распространенной причиной смерти молодых женщин, а остеопорозом женщины в возрасте старше 65 лет страдают в 4 раза чаще, чем мужчины того же возраста (соответственно, 24 и 6 процентов).

Недавние протесты и сообщения в средствах массовой информации, с которыми выступили женские организации, помогли привлечь внимание общественности к проблеме недостаточного объема оказываемых медицинских услуг. Вероятно, именно благодаря этой кампании Институт Гертнера по эпидемиологии и научным исследованиям, касающимся политики в области здравоохранения, действующий при поддержке Министерства здравоохранения, провел в декабре 1999 года всеобщую конференцию для публичного обсуждения вопроса о необходимости включения в состав корзины услуг лекарств для лечения остеопороза (алендроната и ралоксифана). По итогам этой конференции были выработаны рекомендации для государственного комитета, занимающегося вопросами определения видов лекарственных препаратов и медицинских услуг для включения в состав базовой корзины услуг, и в январе 2000 года было принято решение включить в состав корзины вышеуказанные лекарственные препараты, а также одно дорогостоящее лекарство – герцептин, новое лекарство для лечения онкологических заболеваний, одобренное FDA (Продовольственная и лекарственная ассоциация США) в 1998 году.

3. Специальное медицинское обслуживание женщин

3.1 До- и послеродовое обслуживание: клиники матери и ребенка

В последнее время Министерство здравоохранения обращает особое внимание на улучшение условий госпитализации в клиниках матери и ребенка. Необходимость модернизации медицинских учреждений и пересмотра условий содержания в них становится весьма актуальной с учетом общего

высокого роста рождаемости: на 15 процентов за период с 1993 по 1998 год. Помимо значительного роста рождаемости Министерство здравоохранения фиксирует резкое увеличение (46 процентов за пятилетний период) числа младенцев, вес которых при рождении составляет 1500 граммов и менее. Этот стремительный рост рождаемости в сочетании с высокой долей новорожденных, нуждающихся в интенсивной терапии, значительно превысил имеющиеся мощности клиник матери и ребенка и палат интенсивной педиатрической помощи.

Однако, несмотря на волну критики, обследование 1760 женщин, рожаящих детей в больничных условиях, показало, что 70 процентов женщин вполне удовлетворены общим уровнем предоставляемых медицинских услуг. Важное значение для меняющихся норм поведения медицинского персонала в Израиле, который по-прежнему придерживается патернализма в схеме взаимоотношений врач–пациент, имеет то, что среди лиц, удовлетворенных качеством предоставленных услуг, наивысшей была доля тех женщин, которые активно участвовали в принятии решений и определении курса лечения и получали точную информацию от медицинского персонала. Кроме того, при выборе родильного дома женщины считают приоритетным фактором наличие в нем отделения интенсивной терапии и обеспечение современного дородового ухода, то есть элементы услуг, которые, по всей видимости, в большинстве случаев предоставлялись.

3.2 Гериатрическое обслуживание

В 1998 году средняя продолжительность жизни израильских женщин составляла 80,3 года, а мужчин – 76,1 года. В Израиле, как и в большинстве других промышленно развитых стран, женщины живут дольше, чем мужчины, однако средняя продолжительность жизни израильских женщин меньше по сравнению с женщинами других стран. Кроме того, исследователи отмечают, что качественный уровень жизни престарелых женщин ниже, чем у мужчин. Они отмечают различия в медицинских показателях, таких как распространенность хронических заболеваний, включая высокое артериальное давление (53 процента женщин по сравнению с 42 процентами мужчин) и остеопороза (24 процента женщин по сравнению с лишь 6 процентами мужчин), не говоря уже о субъективном представлении о состоянии здоровья: 44 процента мужчин старше 65 лет и лишь 30 процентов женщин старше 65 лет описывают состояние своего здоровья как "хорошее" или "очень хорошее". При этом 70 процентов пожилых женщин и 56 процентов мужчин расценивают состояние своего здоровья как "нехорошее" или "не очень хорошее". Пожилые женщины в целом обладают меньшей самостоятельностью в своей повседневной жизни, чем мужчины: 42 процента женщин и только 27 процентов мужчин нуждаются в помощи для выполнения по меньшей мере одного вида работы по дому. Гендерные различия проявляются также в состоянии психического здоровья пожилых людей: депрессию испытывает большее число женщин, чем мужчин (соответственно, 15 и 9 процентов). Этот вывод не противоречит гендерному различию, наблюдающемуся в более молодых возрастных группах. Специалисты отмечают, что необходимо активизировать усилия, с тем чтобы помочь увеличению функциональной самостоятельности людей в период старения и, соответственно, повысить качество их жизни.

Вместе с тем пожилые женщины по-прежнему являются основными реципиентами официальной и "общинной" помощи. Как уже упоминалось в предыдущем докладе, в 1996 году на долю женщин, которые составляют 57 процентов всех израильтян старше 65 лет, приходилось 70 процентов всех пациентов, помещенных в гериатрические больницы. Кроме того, в 1998 году женщины составляли

около 73 процентов из в общей сложности 81 тыс. получателей долговременных пособий по гериатрическому уходу, причем все большее их число начинает получать помощь от общин, а не гериатрических учреждений. По сути дела, такая "общинная помощь", как правило, представляет собой услуги, оказываемые лишь одним лицом, будь то родственником (чаще всего родственницей) или профессиональным работником социальной сферы.

Таблица 1. Численность населения старше 65 лет, 1995 год

	Женщины		Мужчины	
	Процент	Число	Процент	Число
Всего	100	310 893	100	236 408
Состоящие в браке	40,2	124 996	78,6	185 794
Разведенные	4	12 358	3	7 129
Вдовы/вдовцы	53,1	165 063	15,7	37 086
Никогда не состоявшие в браке	2,7	8 476	2,7	6 399

Источник: Центральное статистическое бюро, *Перепись 1995 года*, 1999 год.

4. Планирование размеров семьи израильскими женщинами

4.1 Законные аборты

Как упоминалось в предыдущем докладе, единственным разрешением, которое требуется получить, для того чтобы сделать аборт, является разрешение от комитета по вопросам прерывания беременности. В 2000 году в стране действовали 42 таких комитета, которые рассматривали случаи женщин, обратившихся с просьбой о разрешении сделать аборт. Помимо этих 42 комитетов на основании инструкции Министерства здравоохранения 1994 года, в которой говорится, что статутным комитетам не разрешается рассматривать ходатайства о прерывании беременности, превышающей срок в 23 недели, для рассмотрения менее обычных случаев был образован специальный региональный комитет. В 2000 году действовали шесть таких специальных региональных комитета. В период с 1995 по 1998 год они рассмотрели ходатайства 594 женщин и в отношении 498 из них (84 процента) вынесли положительное решение – в подавляющем большинстве на основании пункта 3 положений Уголовного закона, касающегося аборт (а именно исходя из возможности психической или физической инвалидности будущего ребенка).

4.2 Число абортов

С 1980 года число законных абортов, сделанных в Израиле, колебалось, по оценкам, от 14 тыс. до 19 тыс. в год. Число абортов, сделанных в 1999 году, не вышло за рамки указанного диапазона: 18 785, или 12,2 процента всех известных случаев беременности в этом году.

Таблица 2. Ходатайства, разрешения и фактическое прерывание беременности, 1988–1999 годы

Год	Ходатайства	Разрешения	Прерывание
1988	17 963	15 903	15 255
1989	18 866	16 780	15 216
1990	19 121	17 020	15 509
1991	18 772	16 934	15 767
1992	19 099	17 377	16 389

1993	18 568	16 855	16 149
1994	17 958	16 650	15 836
1995	18 586	17 211	16 244
1996	20 408	19 225	17 987
1997	20 472	19 348	18 480
1998	19 844	18 873	18 149
1999	20 581	19 674	18 785

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Во второй половине 90-х годов, как представляется, произошло некоторое изменение в соотношении числа разрешений и общего числа ходатайств о прерывании беременности, как и фактического числа сделанных аборт. Если в начале 90-х годов удовлетворялся 91 процент ходатайств и из числа разрешенных аборты фактически делались в 94 процентах случаев, то к 1999 году число разрешений достигло 95,6 процента и выполненных абортов – 95,5 процента. В проведенном Центральным статистическим бюро подробном исследовании демографических и социальных характеристик лиц, обратившихся с ходатайствами, рекомендуется не делать поспешный вывод о том, что политика комитетов изменилась, а скорее относить это явление на счет предварительной работы, проводимой социальными работниками, до того как ходатайство фактически поступит в комитет. Число различных оснований для утверждения ходатайств осталось неизменным: внебрачная беременность по-прежнему остается главной причиной удовлетворения ходатайств о прерывании беременности, которая с конца 80-х годов постоянно составляла свыше 40 процентов разрешений, а в 1998 году достигла 50 процентов.

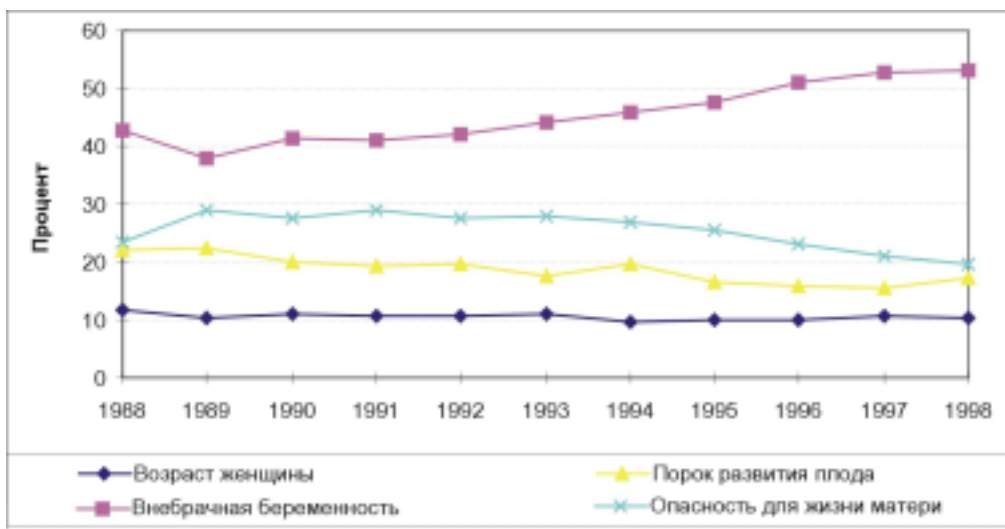
Таблица 3. Прерывание беременности в больничных условиях с разбивкой по причинам, отдельные годы

Год	1990	1993	1996	1999
Ходатайства	19 121	18 568	20 468	20 581
Разрешения	17 020	16 855	19 225	19 674
Фактическое прерывание	15 509	16 149	17 987	18 785
Статья:				
возраст женщины	1 717	1 778	1 794	1 828
внебрачная беременность	6 417	7 063	9 185	10 143
порок развития плода	3 116	2 837	2 858	3 039
опасность для жизни женщины	4 259	4 471	4 150	3 775
Количество на 100 живорождений	15,0	14,4	14,8	
Процент от известного числа беременностей*	13,1	12,6	12,9	

* Случаи живорождения и прерывания беременности.

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Диаграмма 1. Прерывание беременности с разбивкой по статьям Закона (в процентах), 1988–1998 годы



Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 1999 год*.

Таблица 4. Ходатайства перед комитетами по вопросам прерывания беременности, 1994, 1998 годы

Семейное положение и религиозная принадлежность	Всего	До 19 лет	Всего	До 19 лет
1994 год			1998 год	
Абсолютное число				
Всего	16 903	2 318	18 500	2 524
Замужние женщины	8 760	105	8 436	82
Незамужние женщины	6 053	2 193	7 508	2 418
Религия:				
еврейки	14 593	2 136	15 123	2 255
мусульманки	744	51	936	42
христианки	428	13	838	49
Количество на 1000 женщин				
Всего	14,0	9,7	12,4	12,4
Замужние женщины	13,0	9,0		
Незамужние женщины	13,2	9,8		
Религия:				
еврейки	15,8	12,1	13,2	11,9
Мусульманки	4,4	1,2	4,6	1,0
Христианки	11,1	2,1	25,5	9,8

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

5. Коэффициенты рождаемости, лечение бесплодия и услуги в этой области

5.1 Коэффициенты рождаемости и фертильности

Абсолютное число живых детей, рождающихся ежегодно, увеличилось с 80 843 в 1970 году до 130 080 в 1998 году. Другие данные, касающиеся числа живорождений, с разбивкой по религиозной принадлежности и возрасту матери, приводятся в следующих двух таблицах:

Таблица 5. Живорождения с разбивкой по религиозной принадлежности, 1992–1998 годы

Год	Всего	Еврейки	Мусульманки	Прочие
1992	110 062	78 205	26 419	31 853
1993	112 330	78 893	27 692	33 430
1994	114 543	80 102	28 400	34 440
1995	116 886	80 401	30 226	36 485
1996	121 333	83 710	30 802	37 623
1997	124 478	86 140	31 374	38 338
1998	130 080	88 744	33 857	41 336

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 1999 год*.

Таблица 6. Живорождения с разбивкой по возрасту матери, 1998 год

Возраст матери	Всего	Еврейки	Мусульманки	Прочие религии
Всего – абсолютное число	130 080	88 744	33 857	41 336
Всего – Процент	100,0	100,0	100,0	100,0
До 19 лет	3,5	1,7	8,0	6,9
20–24 года	23,6	19,5	33,2	32,5
25–29 лет	33,2	34,6	29,3	30,2
30–34 года	23,9	26,3	18,4	18,8
35–39 лет	12,2	13,9	8,3	8,4
40–44 года	2,9	3,0	2,0	1,9
45 лет+	0,2	0,3	0,1	0,1

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Таблица 7. Коэффициенты фертильности с разбивкой по религиозной принадлежности, отдельные годы

Год	Еврейки	Мусульманки	Христианки	Друзы и прочие
1980–1984	2,8	5,54	2,41	5,4
1995	2,53	4,69	2,44	3,5
1998	2,67	4,76	2,62	3,1

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 1999 год*.

Среди еврейского населения наибольшее снижение фертильности отмечено среди женщин, родившихся в Европе и Америке (в среднем с 2,8 ребенка в начале 80-х годов до 2,3 ребенка в 1998 году), а наименьшее – среди женщин африканского происхождения, родившихся в Израиле (в среднем с примерно 3 детей в начале 80-х годов до 2,84 ребенка в 1998 году). Примечательно, что в группе женщин, родившихся в Израиле, родители которых также имеют израильские корни, фактически было отмечено повышение коэффициента рождаемости (с 2,7 ребенка в начале 80-х годов до 3 детей в 1998 году). Следует отметить, что, хотя тенденция к снижению фертильности с начала 80-х годов наблюдалась среди всех групп населения, в середине 90-х годов она изменилась, и с тех пор во всех группах населения, за исключением друзских племен, наблюдается неуклонное, хотя и медленное повышение темпов роста рождаемости до уровня 80-х годов. Однако пока еще слишком рано говорить о том, является ли нынешняя тенденция поворотным моментом или лишь временным изменением.

Таблица 8. Живорождения у женщин, никогда не состоявших в браке, отдельные годы

		Возраст женщины					
	Всего	До 19 лет	20–24 года	25–29 лет	30–34 года	35–39 лет	40 лет+
Абсолютное число							
1971–1973	1 479	519	639	186		135	
1978–1981	2 875	720	1 005	589	345	166	41
1990–1994	6 139	673	1 211	1 235	1 310	1 195	509
1996	1 765	184	341	420	393	293	134
1997	2 005	200	438	450	420	345	151

1998	2 179	221	476	456	472	372	181
Рождаемость у женщин, никогда не состоявших в браке, на 100 живорождений							
1971–1973	0,8	4,5	0,9	0,3		0,3	
1978–1981	1,0	5,3	1,2	0,6	0,6	0,9	1,2
1990–1994	1,6	7,1	1,4	1,0	1,3	2,2	4,4
1996	2,1	11,4	2,0	1,5	1,8	2,5	4,5
1997	2,3	13,3	2,6	1,5	1,8	2,8	4,6
1998	2,5	14,4	2,7	1,5	2,0	3,0	5,0
Количество на 1000 женщин, никогда не состоявших в браке, в возрастной группе 15–44 года							
1971–1973	2,3	1,4	3,4	4,1		5,2	
1978–1981	3,2	1,5	4,0	5,5	7,3	9,8	4,6
1990–1994	3,6	0,8	2,3	7,7	18,7	23,6	12,7
1996	4,3	1,0	2,5	9,1	22,8	25,7	13,7
1997	4,7	1,1	3,1	8,8	23,1	29,2	13,7

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

5.2 Лечение бесплодия и услуги в этой области

Можно по-прежнему утверждать, что лечение бесплодия в Израиле и весьма высоко развито, и хорошо субсидируется. Израиль продолжает удерживать первое место по числу клиник, в которых проводится искусственное оплодотворение (22 клиники), из расчета одного такого центра на каждые 270 тыс. жителей. В мае 1999 года в процессе создания находились еще четыре клиники, в результате чего на каждые 230 тыс. жителей страны будет приходиться один такой центр. В 1994 году было проведено 8 тыс. циклов лечения бесплодия, причем некоторые женщины прошли более одного цикла лечения. Стоимость одного цикла лечения составляла в 1999 году 12 тыс. новых шекелей (около 2800 долл. США), которые покрывались из фонда медицинского страхования.

Таблица 9. Искусственное оплодотворение в Израиле, 1990–1996 годы

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Циклы лечения	5 169	5 492	6 386	6 581	7 908		
Пересадка плода	3 811	4 000	4 708	4 922	5 735	10 888	12 345
Беременности	766	799	1 022	934	1 148		
Рождение живых детей	542	614	749	690	790	1 539	1 950

Источник: *Здравоохранение в Израиле, 1998 год*.

6. Вероятная продолжительность жизни

Таблица 10. Вероятная продолжительность жизни, отдельные годы

За исключением военных потерь

Год	Евреи		Арабы и прочие	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
1950–1954	67,2	70,1		
1960–1964	70,6	73,1		
1970–1974	70,6	73,8	68,5	71,9
1975–1979	71,7	75,3	69,2	72
1980–1984	73,1	76,5	70,8	74
1985–1989	74,1	77,8	72,7	75,5
1990–1994	75,5	79,2	73,5	76,3
1996	76,6	80,3	74,9	77,7
1997	76,4	80,5	73,9	77,3
1998	76,5	80,7	74,3	77,7

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

В отношении вероятной продолжительности жизни женщин следует отметить, что среди арабских женщин она является более низкой, чем среди еврейских женщин: в 1998 году вероятная продолжительность жизни еврейских и арабских женщин составляла, соответственно, 80,7 и 77,7 процента.

7. Коэффициент смертности и причины смерти

В 1997 году от болезней умерло равное число мужчин и женщин – по 17 тыс. человек. Треть случаев смерти и мужчин, и женщин была связана с сердечными заболеваниями и почти четверть – с раковыми заболеваниями. На долю внешних факторов пришлось 3 процента всех случаев смерти женщин и 7 процентов всех случаев смерти мужчин.

7.1 Коэффициент детской смертности

За период с 1983 по 1999 год коэффициент детской смертности снизился более чем вдвое и составил в 1999 году 5,8 случаев смерти на 1000 живорождений (4,5 случаев смерти среди новорожденных еврейской национальности и 9 случаев смерти среди новорожденных нееврейской национальности).

Таблица 11. Детская смертность с разбивкой по группам населения и причинам смерти, отдельные годы

Количество на 1000 живорождений

Причина смерти	1970–1974	1980–1984	1985–1989	1990–1994	1993–1997
Евреи					
Всего	18,6	11,8	8,8	6,8	5,5
Инфекционные кишечные заболевания	0,6	0,0	0,0		
Все другие инфекционные и паразитарные заболевания	0,4	0,2	0,1	0,1	0,0
Пневмония	1,2	0,3	0,2	0,1	0,0
Врожденные пороки	4,4	2,8	2,3	1,7	1,5
Другие причины перинатальной смертности	9,9	5,8	4,4	3,6	2,9
Внешние причины	0,3	0,2	0,4	0,2	0,1
Все другие и неуказанные причины	1,8	2,4	1,6	1,2	0,9
Арабы и прочие					
Всего	32,1	22,6	16,8	13,5	10,3
Инфекционные кишечные заболевания	4,8	0,2	0,3	0,1	0,1
Все другие инфекционные и паразитарные заболевания	1,0	0,9	0,5	0,3	0,2
Пневмония	4,4	1,8	0,6	0,2	0,1
Врожденные пороки	6,5	4,9	5,4	4,2	3,6
Другие причины перинатальной смертности	10,0	7,3	5,3	4,3	3,3
Внешние причины	0,7	0,6	0,8	0,5	0,2
Все другие и неуказанные причины	4,7	6,8	4,0	3,8	2,8

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

7.2 Коэффициент материнской смертности

Коэффициент материнской смертности с 1985 года остается на относительно низком уровне. В 1995 году коэффициент материнской смертности составлял шесть случаев смерти на каждые 100 тыс. живорождений и был ниже, чем в странах Европейского сообщества, в Соединенных Штатах Америки и Соединенном Королевстве.

Таблица 12. Коэффициент смертности среди евреев старше 45 лет, средний показатель за 1996–1998 годы

Количество на 1000 жителей

Возраст	Мужчины	Женщины
Всего	23,2	20,0
45–49 лет	2,6	1,7
50–54 года	4,3	2,6
55–59 лет	7,7	4,4
60–64 года	12,8	7,8
65–69 лет	21,8	13,5
70–74 года	33,8	22,8
75–79 лет	55,1	41,4
80–84 года	93,9	75,7
85 лет+	175,1	154,0

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

7.3 Причины смерти

Таблица 13. Случаи смерти с разбивкой по причинам, религиозной принадлежности и полу, 1997 год

Причина смерти	Население в целом		Евреи		Мусульмане	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Абсолютная численность						
Всего	18 510	17 596	16 377	15 965	1 484	1 135
Рак						
желудка	262	192	242	173	15	13
толстой кишки	517	515	498	501	10	5
прямой кишки	137	101	131	95	4	5
трахеи, бронхов и легких	815	348	707	318	74	13
груди		869		818		29
шейки матки		46		41		1
лейкемия	169	177	143	160	19	9
прочее	2 279	1 879	2 113	1 763	96	62
Гипертония	255	403	235	375	11	22
Острый инфаркт миокарда	1 108	1 024	1 001	947	71	50
Другие ишемические болезни сердца	2 125	1 937	1 905	1 819	112	72
Другие болезни сердца	1 054	1 147	933	1 033	79	81
Аборт		1		1		0
Автомобильные аварии	389	136	274	108	86	20

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

7.4 Рак груди и маммография

В ходе проведенного в 1998 году национального обследования состояния здоровья женщин было установлено, что 52 процента еврейских женщин и 24 процента арабских женщин за два года до проведения обследования прошли маммографию. Более подробная информация о проведении маммографии среди арабских женщин представлена ниже.

8. Госпитализация

8.1 Общие сведения

В целом женщины обращаются к врачу на 30 процентов чаще, чем мужчины (7,7 посещения в год среди женщин и 5,9 посещения в год среди мужчин), однако число случаев госпитализации женщин по сравнению с аналогичным показателем среди мужчин существенно варьируется в зависимости от возрастной группы. Число госпитализированных младенцев мужского пола в возрасте до одного года на 30 процентов выше, чем среди младенцев женского пола. Число госпитализированных девочек в возрасте до 15 лет остается более низким по сравнению с числом юношей. Число госпитализированных израильских женщин старше 15 лет превышает число госпитализированных мужчин и продолжает резко возрастать в каждой возрастной группе. В возрасте 15–44 лет число госпитализированных женщин (не включая случаи обращения в клиники матери и ребенка) почти на 60 процентов выше аналогичного показателя у мужчин. В возрасте 45 лет число госпитализированных

женщин и мужчин является практически одинаковым, а в возрасте старше 65 лет доля госпитализированных мужчин почти на 40 процентов превышает долю женщин. Неудивительно, что более высокое число госпитализированных женщин приходится на годы их способности к деторождению.

8.2 Психическое здоровье и психиатрическая госпитализация

В 1995 году женщины составляли 44 процента всех пациентов психиатрических учреждений. Несмотря на то что доля госпитализированных мужчин превышает долю госпитализированных женщин в возрасте до 45 лет, число госпитализированных в связи с попытками самоубийства и нанесения себе увечий среди женщин выше, чем среди мужчин, во всех возрастных группах (за исключением людей старше 75 лет, среди которых доля мужчин и женщин является одинаковой). Фактически на долю женщин приходится от 60 до 65 процентов всех известных случаев попытки самоубийства. В более молодой возрастной группе свыше 80 процентов попыток самоубийства в период с 1990 по 1996 год приходилось на долю женщин.

В ходе обследования, проведенного в 2000 году Институтом JDC-Brookdale, было установлено, что 39 процентов женщин страдают тяжелой депрессией, что соответствует доле женщин, страдающих депрессией, в Соединенных Штатах. Однако лишь 9 процентам израильских женщин по сравнению с 17 процентами американских женщин их лечащий врач поставил диагноз, подтверждающий, что они страдают депрессией. По мнению исследователей, это является еще одним подтверждением теории о слабой выявляемости депрессии у женщин и серьезности этой проблемы в Израиле. Они также подтверждают те трудности, с которыми сталкиваются женщины в Израиле в плане получения доступа к службам психиатрической помощи, и призывают к созданию более качественных условий для функционирования таких служб.

9. Виды сопряженного с риском поведения и факторы, влияющие на здоровье

9.1 Курение

Число курящих мужчин в два раза превышает число курящих женщин: соответственно, 34 и 16 процентов среди возрастной группы старше 20 лет. В возрастной группе 25–44 года эти показатели составляют 42 процента для мужчин и 21 процент для женщин. Одно из объяснений большого числа курящих в этой возрастной группе связано с широкой распространенностью курения среди лиц, которые проходят службу в армии.

Таблица 13. Тенденции в распространенности курения среди лиц, призванных в армию (возраст 18 лет)

Год	Женщины	Мужчины
1986	25%	33%
1987	21%	30%

1988	20%	26%
1989	17%	27,5%
1990	17,5%	27%
1991	16%	26%
1992	16%	27%
1993	23%	28%
1994	21%	27%
1995	23%	32%
1996	27%	27%
1997	27%	28%

Источник: *Здравоохранение в Израиле, 1998 год*.

9.2 Нарушение обмена веществ

Как и во всех промышленно развитых странах, женщины и девушки в Израиле сталкиваются с большим риском нарушения обмена веществ в результате активного стремления достичь иллюзорного и опасного для здоровья идеала стройности. По числу девушек, прибегающих к диете, Израиль, по всей видимости, должен быть "диетической столицей" мира: в 1994 году почти каждая из трех девушек прибегала к диете, желая похудеть. Согласно этим данным, Израиль находится на первом месте среди 23 других развитых стран по числу находящихся на диете девушек. Примечательно, что, хотя юноши в Израиле реже прибегают к диете, чем девушки, они также лидируют в мире. В ходе проведенного в конце 80-х годов исследования было установлено, что 2,5 процента женщин в возрасте от 21 года до 45 лет прибегали к рвотным средствам, для того чтобы снизить свой вес; 1,3 процента женщин в этой возрастной группе заявили, что им был поставлен диагноз анорексии (Здоровье женщин в Израиле, стр. 147). Более подробные данные о нарушении обмена веществ содержатся в новом разделе под названием "Девочки".

9.3 Насилие как фактор, влияющий на здоровье

Насилие в отношении женщин все шире признается в качестве фактора, оказывающего влияние на состояние физического и психологического здоровья женщин. Большинство случаев насилия на бытовой почве происходит в виде изнасилования и физического насилия. По данным Регионального отделения ВОЗ для Европы, показатели смертности среди израильских женщин в результате убийств в быту и умышленно нанесенных травм в 1992 году были аналогичными соответствующим средним показателям по Европейскому союзу. В ходе исследования, проведенного Институтом JDC-Brookdale, в рамках которого были впервые собраны официальные данные, касающиеся масштабов физического и сексуального насилия в отношении женщин, как и данные, относящиеся к бытовому насилию в отношении женщин, было установлено, что 2 процента всех взрослых женщин в Израиле (34 тыс. человек) становились жертвами изнасилования, 4 процента (68 тыс. человек) – жертвами сексуального насилия и 8 процентов (136 тыс. человек) – жертвами физического насилия. Более одной из каждых десяти женщин (11,5 процента) сталкивались с теми или иными проявлениями насилия на бытовой почве, начиная от угроз и кончая физическими или сексуальными нападениями; общее число этих женщин составляет около 200 тыс. человек (если не более, по мнению некоторых исследователей).

По сути дела, прискорбную реальность насилия на бытовой почве как одного из важных факторов, угрожающих здоровью, подтверждают цифры, источником которых была недавно созданная

Министерством здравоохранения база данных, касающиеся числа женщин и детей, которые обратились в пункты экстренной помощи с травмами, полученными в результате насилия на бытовой почве и небрежения обязанностями по отношению к ним, и впоследствии были переданы на попечение социальных служб (приведенные данные относились к 27 из 33 больниц общего профиля в Израиле). Эти данные свидетельствуют о том, что в 1998 году в пункты экстренной помощи обратились 1512 женщин в возрасте от 18 до 64 лет, 131 женщина в возрасте старше 65 лет и 1860 детей, которые стали жертвами насилия. Среди женщин в возрасте до 65 лет подавляющее большинство случаев (89 процентов) были связаны с физическим насилием. Среди женщин пожилого возраста (старше 65 лет) случаи физического насилия составляли немногим более половины всех случаев, а 35 процентов были связаны с отсутствием внимания или заботы о них. Среди детей девочки составляли чуть больше половины жертв (52 процента). Среди детей младшего возраста (0–5 лет) мальчики составляли несколько более высокую долю детей, обратившихся в пункты экстренной помощи, главным образом в результате отсутствия внимания или заботы о них. В возрастной группе 6–14 лет девочки составляли 55 процентов. Наиболее ощутимые гендерные различия наблюдались среди жертв сексуального насилия, среди которых число девочек почти вдвое превышало число мальчиков. Среди девушек-подростков (в возрасте 15–18 лет) девушки имели численный перевес во всех категориях жертв нарушений, за исключением категории отсутствия внимания.

Таблица 14. Число подростков (в возрасте 15–18 лет), обратившихся в пункты экстренной помощи в связи с травмами, полученными в результате насилия, с разбивкой по полу, 1998 год

	Мужчины	Женщины
Сексуальное насилие	9	61
Физическое насилие	34	83
Отсутствие внимания	23	18
Прочие	38	64

Источник: *Здравоохранение в Израиле, 1998 год.*

Несмотря на приведенные выше вызывающие тревогу статистические данные и вопреки рекомендациям, сделанным в 1996 году парламентским комитетом по расследованиям, специалисты-медики в Израиле до сих пор не умеют надлежащим образом вести себя по отношению к жертвам насилия на бытовой почве и сексуального насилия в отношении женщин. На теоретическом уровне, по данным проведенного Министерством здравоохранения в 1997 году обследования, в учебные программы медицинских училищ до сих пор не введен специальный курс, посвященный вопросам насилия на бытовой почве и сексуального насилия в отношении женщин. На практическом уровне статистические данные, которые были получены в рамках исследования, проведенного Институтом JDC-Brookdale, свидетельствуют о том, что лишь небольшая часть (22 процента) женщин, которые стали жертвами насилия на бытовой почве, обсуждали эти факты с медицинскими работниками (врачами, медицинскими сестрами и т. п.), причем большинство из таких бесед (77 процентов) происходило по инициативе самих женщин и лишь 9 процентов – по инициативе медицинских работников. Даже если беседа и имела место, лишь 16 процентам женщин было рекомендовано обратиться в полицию и 32 процента женщин были переданы в службы, занимающиеся оказанием поддержки жертвам насилия в семье. Аналогичным образом, в то время как вопросы о причинах полученных травм задавались 73 процентам женщин, которые стали жертвами сексуального и физического насилия и обратились за медицинской помощью, лишь 18 процентов были направлены в службы поддержки, такие как центры по оказанию помощи жертвам сексуального насилия.

10. СПИД

Общее число больных СПИДом в Израиле составляло в 1999 году 622 человека (494 мужчины и 128 женщин). В этом году умерло 440 из этих больных. В 1999 году в Израиле было зарегистрировано 2078 лиц, анализы которых на ВИЧ-инфекцию дали положительный результат. Среди них женщины составляли 34 процента (707 человек), что намного выше показателей 1995 года, когда женщины составляли 26 процентов всех ВИЧ-инфицированных лиц. Большинство из этих женщин заразились ВИЧ-инфекцией за пределами Израиля. После первого обследования на предмет выявления больных СПИДом, проведенного в Израиле в начале 80-х годов, число женщин, являющихся носителями ВИЧ-инфекции, значительно возросло, особенно с 1992 года.

Таблица 15. СПИД в Израиле, сводные показатели за период до конца 1999 года

Уязвимая категория	Женщины		Мужчины	
	Больные СПИДом	Носители ВИЧ-инфекции	Больные СПИДом	Носители ВИЧ-инфекции
Всего	128	707	494	1 281
Мужчины-гомосексуалисты/бисексуалы			185	276
Наркоманы, пользующиеся шприцами	14	40	79	171
Лица, больные гемофилией		1	33	44
Другие потребители крови/компонентов	7	2	10	5
Гетеросексуальные контакты				
Партнеры одной из 4 указанных выше категорий	19	28	1	2
Предполагаемые лица: возможность заражения за границей	67	476	125	524
Ребенок инфицированного/относящегося к группе риска родителя	9	27	8	27
Неустановленная	2	71	27	172

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

11. Женщины в системе здравоохранения

11.1 Женщины в медицинских учебных заведениях

К 2000 году женщины составляли почти 50 процентов всех учащихся медицинских учебных заведений в Израиле, что на 10 процентов больше по сравнению с началом десятилетия, и 68 процентов всех учащихся медицинских учебных заведений, получивших ученую степень.

11.2 Женщины как медицинский персонал

Таблица 16. Медицинский персонал с разбивкой по возрасту, полу и профессии, 1998 год

	В том числе:			
	Врачи общей практики	Врачи-специалисты	Стоматологи	Фармацевты
Всего мужчины – Абсолютное число	17 898	8 137	5 247	2 234
Процент Всего	61,8	71,2	63,4	41,6

До 30 лет	1,8	0	5,2	4,8
30–44 года	20,5	19,3	27,8	12,1
45–54 года	18	25,9	13,8	6,5
55–64 года	8,7	10,3	7,1	5,2
65–74 года	6,3	8,4	4,8	3,8
75 лет+	6,6	7,2	4,6	9,2
Всего женщины – Абсолютное число	10 749	3 284	2 894	2 749
Процент:				
Всего	37,1	28,7	34,4	52,9
До 30 лет	2	0	4,2	7,9
30–44 года	14,1	11,1	14	17,6
45–54 года	8,5	7,5	7,1	11,4
55–64 года	5,5	3,5	4,2	5,8
65–74 года	4,2	3,9	2,6	3,7
75 лет+	2,9	2,7	2,3	6,4

Источник: Министерство здравоохранения, Департамент медицинских специальностей.

В то время как к 2000 году женщинами являлись 37 процентов всех практикующих в Израиле врачей (10 749 из примерно 28 600), ни одна из женщин не возглавляла ни одной крупной больницы; лишь одна женщина занимает должность руководителя психиатрической больницы на периферии, одна женщина работает заместителем директора больницы среднего уровня и четыре женщины являются административными директорами больниц.

11.3 Женщины – старшие должностные лица в системе здравоохранения

В соответствии с **Законом о национальном медицинском страховании 1994 года** был учрежден Совет по охране здоровья, функции которого определены в этом Законе. В разделе 49 данного Закона, которым предусматривается создание Совета, говорится, что "в состав членов, которые назначаются из числа государственных должностных лиц, должны входить представители обоих полов, численность которых не должна быть меньше, по крайней мере, одной четвертой части общего состава".

В четырех из пяти округов, образованных Министерством здравоохранения, окружной врач – женщина. Врач каждого округа обладает широкими полномочиями, которые подтверждаются указом об охране здоровья нации и постановлениями Министерства здравоохранения по таким различным вопросам, как здоровье населения, профилактика заболеваний, медицинское обслуживание семей (охрана здоровья матери и ребенка/услуги медицинских сестер), надзор и выдача лицензий медицинским учреждениям, организация похорон и т. п.

Кроме того, омбудсмен по наблюдению за выполнением Закона о национальном медицинском страховании – женщина; ее роль с точки зрения соблюдения закона в области защиты прав застрахованных лиц на государственное медицинское страхование очень важна.

12. Состояние здоровья арабских женщин

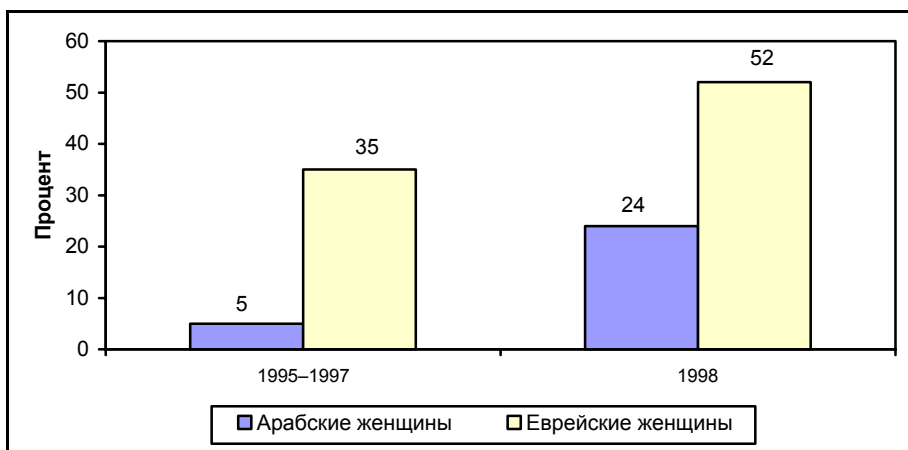
12.1 Взаимоотношения с лечащим врачом, доступ к услугам и медицинской информации

По данным обследования, проведенного в 2000 году Институтом JDC-Brookdale (о котором ранее говорилось в контексте статьи 5), у женщин-врачей лечилось поразительно мало арабских женщин (8 процентов) по сравнению с 49 процентами еврейских женщин. Арабские женщины (22 процента по сравнению с 8 процентами еврейских женщин) стесняются говорить со своим лечащим врачом о вопросах, касающихся их здоровья. Арабские женщины в целом меньше доверяют своим врачам и реже посещают их, чем еврейские женщины. Гинеколога регулярно посещают 83 процента еврейских женщин по сравнению с 64 процентами арабских женщин. Большинство арабских женщин (60 процентов) предпочитают ходить к гинекологу-женщине по сравнению с 33 процентами еврейских женщин. Большее число арабских женщин заявили, что в течение предыдущего года им, по крайней мере однажды, не оказали медицинскую помощь в тот момент, когда, по их мнению, они в ней нуждались (41 процент по сравнению с почти 10 процентами еврейских женщин); не были приняты специалистом, когда, по их убеждению, они нуждались в его помощи (57 процентов по сравнению примерно с 20 процентами еврейских женщин); и не смогли купить лекарства из-за их высокой стоимости (29 процентов по сравнению примерно с 15 процентами еврейских женщин). Большое число арабских женщин сообщили также о том, что они столкнулись с трудностями, когда им нужна была медицинская или психологическая помощь. Что касается медицинской информации, то меньше арабских, чем еврейских женщин, сообщили о том, что лечащие врачи обсуждали с ними такие вопросы, как курение, диета, физическая активность, лечение гормональными препаратами и прием кальция. Число еврейских женщин, которые, по их словам, знают об остеопорозе или принимают добавки кальция, более чем вдвое превышает число арабских женщин.

12.2 Маммографическое обследование в арабском секторе

Как уже упоминалось в предыдущем докладе, в соответствии с **Законом о национальном медицинском страховании 1994 года** системой здравоохранения предусматривается, что все женщины в возрасте 50–74 лет должны раз в два года проходить маммографическое обследование. В 1998 году в арабском секторе было начато осуществление проекта по выявлению раковых заболеваний на ранних стадиях развития болезни. Благодаря этому проекту число арабских женщин, охваченных маммографическим обследованием, выросло почти в пять раз, хотя по-прежнему отставало от числа еврейских женщин. Полностью данные обследований приводятся на диаграмме, ниже.

Диаграмма 2. Маммографические обследования с разбивкой по секторам, 1995–1997 и 1998 годы



Источник: Доклад Сиккуи по вопросам равенства и интеграции арабских граждан в Израиле, 1999–2000 годы.

12.3 Прочие данные о состоянии здоровья населения

Статистические данные обследования, проведенного Центром по борьбе с болезнями среди женского населения, которые были опубликованы в 1999 году, свидетельствуют о том, что лечение гормональными препаратами проходят 17 процентов еврейских и 5 процентов арабских женщин. Еще 13 процентов еврейских женщин и 6 процентов арабских женщин проходили курс такого лечения в прошлом.

Из 520 центров матери и ребенка, функционирующих в настоящее время в Израиле, 175 (35 процентов) расположены в арабских поселениях.

В ходе проведенного в 2000 году Институтом JDC-Brookdale обследования было, в частности, установлено, что на арабский сектор приходится более высокая доля женщин, страдающих тяжелой депрессией (45 процентов опрошенных женщин, говорящих на арабском языке, по сравнению с 34 процентами женщин, говорящих на иврите). Кроме того, 39 процентов женщин, говорящих на арабском языке и страдающих тяжелой депрессией, не были обследованы врачом на предмет выявления ее причин (по сравнению с 28 процентами женщин, говорящих на иврите).

Статья 13

Социальные и экономические пособия

1. Социальные пособия и благосостояние в Израиле

1.1 Социальные пособия

Израильская система социального страхования охватывает все основные случаи потери дохода, предусмотренные современным промышленно развитым обществом, включая кратковременные выплаты с целью компенсации заработной платы лицам, которые временно выбыли из состава рабочей силы (в результате увольнения с работы, производственной травмы, рождения ребенка или службы в вооруженных силах), и долговременные выплаты, которые производятся, для того чтобы обеспечить средства к существованию для лиц, которые полностью выбыли из состава рабочей силы в связи с преклонным возрастом или инвалидностью, а также иждивенцев и семей, которые сталкиваются с экономическими трудностями при воспитании детей. Все долговременные выплаты (за исключением пособий на ребенка, которые определяются в номинальном выражении) рассчитываются в виде определенного процента от среднемесячной заработной платы, размер которой по состоянию на январь 2001 года равен 6964 новым шекелям (приблизительно 1700 долл. США). За осуществление программ в области социального страхования отвечает Национальный институт страхования (НИС).

В Израиле система социальных пособий имеет особое значение для женщин из-за их большой зависимости от этих пособий. Так, например, в 2000 году женщины составляли около 73 процентов всех получателей долговременного вспомоществования, что, по всей видимости, связано с более высокой продолжительностью их жизни. Кроме того, в то время как дополнительную надбавку к доходу получают лишь 12 процентов пенсионеров-мужчин, и пенсионное пособие и такую надбавку получают 20 процентов женщин.

В нижеследующих разделах отражены нынешние тенденции и изменения, которые произошли в данной сфере с момента представления предыдущего доклада.

1.1.1 Страхование в связи с беременностью и родами

Одной из главных социальных льгот, на которые вправе рассчитывать женщины, является *система страхования в связи с беременностью и родами*; она охватывает *предоставление субсидии в связи с госпитализацией, выплату материнского пособия, пособия в связи с рождением ребенка и оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком*. Поправка 1998 года к **Закону о национальном страховании 1995 года** предусматривает выплату материнского пособия с соответствующими корректировками тем лицам, которые усыновили ребенка в возрасте моложе 10 лет (если ребенка усыновляет семейная пара, пособие выплачивается только одному из родителей). В результате принятия недавней поправки к данному Закону (2000 год) сумма материнского пособия,

выплачиваемого начиная с пятого ребенка, удвоилась и теперь составляет 40 процентов от среднемесячной заработной платы.

В 2000 году материнское пособие получали 132 тыс. женщин, что на 2 процента выше показателей 1999 года. Кроме того, оплачиваемый отпуск в связи с рождением ребенка (равный размеру среднего дохода женщин), получали почти 70 600 женщин, что составляет 53 процента от общего числа женщин, которые рожали детей в этом году. Хотя эта цифра отражает тот факт, что право на получение пособия с точки зрения необходимого трудового стажа до рождения ребенка, имели лишь немногим более половины всех женщин, которые родили ребенка в 2000 году, она все-таки свидетельствует о том, что доля женщин, имеющих право на получение такого пособия, постоянно возрастает. Фактически их нынешнее число почти на 60 процентов превышает показатель 1990 года, что связано с общим увеличением числа женщин в составе рабочей силы, как отмечалось в контексте статьи 11, выше. Примечательно, что, по данным за 1997 год, 94,5 процента женщин, получивших оплачиваемый отпуск по беременности и родам в 1997 году, были еврейками, и эта доля абсолютно несоразмерна с их долей в числе женщин, которые родили ребенка в том году и доля которых составляла лишь 70,5 процента. Эта диспропорция отражает колоссальный перекос в участии женщин еврейского и нееврейского происхождения в составе рабочей силы: в 1997 году 93 процента женщин, входивших в состав рабочей силы, были еврейками, в то время как женщины нееврейского происхождения составляли в рабочей силе только 7 процентов.

Другое пособие, которое предоставляется в рамках системы страхования в связи с беременностью и родами, является пособие, выплачиваемой в связи с беременностью, сопряженной с высоким риском, на получение которого имеют право женщины, которые взяли отпуск по беременности, сопряженной с высоким риском, и которое выплачивается в размере, эквивалентном их окладу, из фонда социального обеспечения. Принятые недавно поправки к **Закону о национальном страховании 1995 года** предусматривали усовершенствование и расширение системы предоставления данного пособия. Так, поправка 1998 года к **Закону о национальном страховании 1995 года** предусматривает, что срок отпуска по беременности, сопряженной с высоким риском, должен засчитываться в общий трудовой стаж. Кроме того, поправка 2000 года к этому Закону увеличила размер данного пособия, установив его в размере 100 процентов среднемесячной заработной платы (по сравнению с 70 процентами в предыдущие годы).

1.1.2 Пенсии по старости и льготы для оставшихся в живых членов семьи (пенсии по вдовству)

Пенсии по старости и льготы для оставшихся в живых членов семьи составляют крупнейшую часть страхового фонда НИС (34,7 процента от общего размера пособий, выплаченных в 2000 году). Число лиц, получающих пенсии по старости и пенсии по вдовству, увеличилось в 2000 году до свыше 657 тыс. человек, что на 3,4 процента больше, чем в предыдущем году. Рост этого показателя в основном отражает тенденцию старения населения в Израиле и не связан с иммиграцией, поскольку приток иммигрантов в последние годы замедлился.

Размер базового пособия по старости равен 16 и 24 процентам среднемесячной заработной платы, соответственно, одинокого человека или семейной пары. Лица, получающие пособия по старости и по вдовству, которые не имеют другого источника дохода или доход которых, получаемый из другого источника, является низким, в соответствии с **Законом о содействии получению доходов 1980 года**,

имеют право на гарантированный доход. В 2000 году число бенефициаров социальной помощи по этому Закону составляло 30,8 процента от всех получателей пособия по старости и пособия для вдов/вдовцов.

В последние годы предпринимались попытки принять закон об обязательной выплате пенсий всем трудящимся в Израиле, которые пока не увенчались успехом. В этой связи необходимо отметить, что от отсутствия пенсии в связи с потерей работы страдает большее число женщин, чем мужчин, поскольку число женщин, достигших преклонного возраста, которые никогда нигде официально не работали, или никогда не участвовали в системе пенсионного страхования, или не накопили достаточного для получения пенсии стажа из-за перерывов в работе, превышает число мужчин.

1.1.3 Страхование по инвалидности

Каждый израильский гражданин в возрасте 18 лет и старше и не достигший 60 лет (для женщин) или 65 лет (для мужчин), степень инвалидности которого составляет, по меньшей мере, 75 процентов, имеет право на получение месячного *пособия по инвалидности* (после проверки источников его дохода) в размере 25 процентов среднемесячной заработной платы для одинокого человека и надбавок на иждивенцев, к числу которых относятся его супруга и дети. Однако домашняя хозяйка имеет право на получение надбавки на иждивенцев только на своих детей. К числу других пособий, выплачиваемых в рамках общей системы страхования по инвалидности, относятся *пособие по уходу*, *пособие в связи со смертью члена семьи*, *пособие для ребенка-инвалида* и *специальное пособие для новых иммигрантов*.

В декабре 2000 года пособия из фонда страхования по инвалидности получали 138 тыс. человек, что на 12 процентов больше, чем в предыдущем году. Доля работающих женщин среди получателей этих пособий составляла 32,3 процента, в то время как 10,3 процента получателей были домашними хозяйками.

1.1.4 Пособия по безработице

Поправкой 1999 года к **Закону о национальном страховании 1995 года** предельный размер пособия по безработице был сокращен и установлен на уровне полной среднемесячной заработной платы в течение первых пяти месяцев после потери работы и двух третей от среднемесячной заработной платы начиная с шестого месяца безработицы. Двумя другими поправками 2000 года был сокращен срок выплаты пособия по безработице во всех категориях.

1.1.5 Пособия на детей

Пособия на детей являются прогрессивными, то есть размер пособия, выплачиваемого той или иной конкретной семье, увеличивается начиная с третьего ребенка. Этому характерному для данного пособия положению вновь было уделено особое внимание в поправке 2000 года к **Закону о национальном страховании 1995 года**, которая предусматривает значительное увеличение размера пособия на детей начиная с пятого ребенка (на 47, 33 и 43 процента на, соответственно, пятого, шестого и седьмого ребенка), в то время как сумма пособия, выплачиваемая на первых четырех детей, осталась на прежнем уровне.

1.1.6 Алиментные платежи

В 2000 году алиментные платежи получали 22 884 женщины – на 25,2 процента больше, чем четыре года назад, в 1996 году, как указывалось в предыдущем докладе. Подавляющее большинство составляли женщины, имеющие детей (99,4 процента): 36,8 процента женщин имели одного ребенка, 32,9 процента – двух детей, 17,2 процента – трех детей и 12,5 процента – четырех детей и более. В 2001 году размер таких алиментных платежей составлял 25 процентов от среднемесячной заработной платы для одинокой женщины (то есть 1741 новых шекелей, или примерно 425 долл. США в месяц), 39,8 процента от среднемесячной заработной платы для женщины, имеющей одного ребенка (то есть 2789 новых шекелей, или приблизительно 680 долл. США в месяц), и 49,8 процента от среднемесячной заработной платы для женщины, имеющей двух детей (то есть 3485 новых шекелей, или около 850 долл. США в месяц).

1.2 Бедность среди женщин

Предоставленные НИС (Национальным институтом страхования) статистические данные свидетельствуют о том, что никаких гендерных различий с точки зрения бедности среди населения в целом практически не наблюдается и что бедность почти равномерно распределяется между мужчинами и женщинами. Так, в 1999 году из 2 003 000 взрослых женщин 341 500 человек жили в семьях, доход которых был ниже черты бедности (установленной на уровне 50 процентов от среднего располагаемого дохода). Из 1 855 000 взрослых мужчин доход, размер которого был ниже черты бедности, получали 282 700 человек. Согласно этим статистическим данным, женщины составляют 54,7 процента лиц, доход которых находится ниже черты бедности (в 1995 году их доля равнялась 54,3 процента). Поскольку женщины в 1999 году составляли 52 процента взрослого населения страны, можно сделать вывод о том, что доля женщин, которые находятся за чертой бедности, лишь ненамного превышает их долю в общей численности населения.

Хотя эти данные свидетельствуют о том, что, в отличие от других западных стран, в Израиле не наблюдается общей тенденции к феминизации бедности, анализ других статистических материалов показывает, что внутри конкретных групп населения, в которых особенно распространена бедность, доля женщин является более высокой. Эти группы будут более подробно рассматриваться в разделах, приведенных ниже.

1.2.1 Семьи с одним родителем

В 2000 году семьи с одним родителем составляли 11,4 процента от общего числа израильских семей по сравнению с 9,3 процента в 1995 году. Кроме того, в то время как годовой прирост общего числа израильских семей с детьми составляет 2 процента, годовой рост числа семей с одним родителем во второй половине 90-х годов равнялся 6–8 процентам. Этот рост отчасти связан с иммиграцией из бывшего СССР: в 2000 году доля семей с одним родителем среди иммигрантов составляла 23,2 процента. Среди иммигрантов число разведенных и овдовевших женщин (около 6 тыс.) в три раза больше, чем число разведенных и овдовевших мужчин. Из почти 105 тыс. семей с одним родителем примерно треть (31 826 человек) возглавлялась иммигрантом, прибывшим в Израиль после 1990 года.

Диаграмма 1. Доля семей с одним родителем с разбивкой по годам, 1993–2000 годы



Источник: Национальный институт страхования, *Неопубликованные данные*, 2000 год.

Подавляющее большинство семей с одним родителем возглавляют женщины (96 процентов). Распространенность бедности среди семей с одним родителем намного выше, чем в обществе в целом: в 1997 году ниже черты бедности находились 28,5 процента семей с одним родителем по сравнению с 16,5 процента семей с двумя родителями, имеющими детей. Это несколько больше, чем показатель 25,3 процента, зафиксированный в 1996 году после резкого его снижения в 1995 и 1996 годах, как следствие принятия **Закона об уменьшении масштабов нищеты и разницы в получаемом доходе**. Распространенность бедности среди детей, живущих в семьях с одним родителем, является еще большей и в 1997 году составляла 36,5 процента, что также выше показателя 28,4 процента, отмеченного в 1996 году. Это означает, что каждый третий ребенок одиноких родителей (в подавляющем большинстве одиноких матерей) находится ниже черты бедности. Общая распространенность бедности среди детей составляла в 1997 году 21,8 процента; это означает, что каждый пятый ребенок в Израиле находился за чертой бедности. Исследователи НИС объясняют, что главными причинами ухудшения экономического положения семей с одним родителем являются постепенное сокращение размера пособий на увеличение дохода по отношению к размеру среднемесячной заработной платы и увеличение доли семей с одним родителем, не имеющим работы.

Тем не менее данные за 1998 год выглядят более обнадеживающими и свидетельствуют о том, что распространенность бедности среди семей с одним родителем и семей иммигрантов существенно сократилась (с 28,5 процента в 1997 году до 24,7 процента в 1998 году для семей с одним родителем и, соответственно, с 17,2 до 15,1 процента для семей иммигрантов). Следует отметить, что данные за 1998 год относятся к более крупной обследованной группе населения, в которую входят жители Восточного Иерусалима, а также лица, работающие не по найму.

Диаграмма 2. Бедность в семьях, имеющих детей, с разбивкой по годам, 1992–1998 годы

Источник: Национальный институт страхования. Неопубликованные данные, 2000 год.

1.2.2 Бедность среди пожилых людей

Статистические данные за текущий период, предоставленные НИС, свидетельствуют о заметном сокращении уровня бедности среди пожилых людей, особенно пожилых женщин. Так, в 1998 году бедными считались 15,9 процента пожилых женщин по сравнению с 16,3 процента пожилых мужчин (в 1995 году эти цифры составляли, соответственно, 19,2 и 18,9 процента).

Статья 14

Женщины, проживающие в сельской местности

Поскольку сельское население Израиля в основном состоит из бедуинских племен и некоторых групп арабского населения, было принято решение включить в материалы по данной статье дополнительную информацию, касающуюся других уязвимых групп женщин. Так, в настоящей статье сначала обсуждаются проблемы женщин-бедуинок, а затем рассматриваются проблемы женщин-иммигранток из Эфиопии и женщин-инвалидов. Оба этих вопроса не обсуждались в предыдущем докладе, причем последний из них был специально включен в текст по просьбе Комитета КЛДЖ, содержащейся в его заключительных замечаниях.

1. Женщины-бедуинки

В сельской местности проживает лишь 8,6 процента населения Израиля. Настоящий раздел посвящен проблемам одной из самых крупных групп населения данного сектора – бедуинской общины, проживающей в пустыне Негев на юге Израиля. Численность негевских бедуинов составляет приблизительно 100 тыс. мужчин и женщин. Половина из них живет в одном из семи поселений бедуинов, официально организованных и признанных государством, в то время как другая половина кочует по пустыне, проживая в деревнях и полукочевых поселениях. Общие сведения о положении женщин-бедуинок содержатся в предыдущем докладе. Более подробную информацию относительно личного статуса женщин-бедуинок см. в контексте статьи 16, ниже.

1.1 Образование

Бедуинское население Израиля страдает от низкого уровня образования. В целом шесть из десяти учащихся-бедуинов в Негеве оставляют школу, университетское образование имеют лишь два негевских бедуина на тысячу человек.

Серьезной проблемой по-прежнему является высокий коэффициент отсева девочек-бедуинок. Последние данные свидетельствуют о том, что в 1–9 классах мальчики составляют более половины (51,4 процента) общего числа учащихся, за исключением четвертого и восьмого классов. В девятом классе мальчики уже составляют 53,7 процента учащихся. В официально не признанных поселениях ситуация выглядит еще более тревожной: девочки составляют лишь 43,7 процента учеников девятых классов.

Вместе с тем в отношении бедуинского населения к образованию, в частности к образованию девочек, наметились некоторые перемены, и сейчас, по мнению экспертов, большинство бедуинов верят в важность образования и не запрещают своим дочерям учиться в школе. Проблема состоит не в отношении родителей к обучению детей, она скорее носит экономический характер, поскольку

родители не в состоянии платить за их учебу. В связи с этим особую актуальность приобретают специальные программы, призванные помочь женщинам-бедуинкам продолжать образование, например, такие как разработанные Университетом Бен Гуриона в Негеве – высшим учебным заведением, ближе всего расположенным к районам проживания бедуинов.

Некоторый прогресс с точки зрения охвата женщин образованием подтверждают следующие данные. В период 1977–1998 годов Университет Бен Гуриона в Негеве окончили 143 студента-бедуина. Число выпускников ежегодно растет: с одного выпускника в 1977 году до 18 выпускников в 1998 году. Несмотря на то что число выпускников-бедуинов увеличивается, можно по-прежнему говорить о том, что значительное большинство из них составляют мужчины, хотя в последние годы в этой связи и произошли некоторые изменения в лучшую сторону, о чем свидетельствует следующая таблица.

Таблица 1. Бедуины-выпускники Университета Бен Гуриона в Негеве с разбивкой по годам и полу

Год	Пол выпускников	
	Мужчины	Женщины
1977	1	0
1978	1	0
1980	1	0
1981	2	0
1985	1	0
1986	9	0
1987	5	0
1988	6	1
1989	6	0
1990	6	0
1991	5	0
1992	12	2
1993	10	0
1994	11	3
1995	18	0
1996	8	1
1997	15	1
1998	14	4

Источник: Статистический ежегодник негевских бедуинов, № 1, 1999 год.

В 1999 году в Университете Бен Гуриона в Негеве на старших и младших курсах учились в общей сложности 250 бедуинов; 95 из них – женщины, 13 из которых учились на последнем курсе. Кроме того, 29 студентов первого курса были женщинами-бедуинками.

Большинство студенток-бедуинок занимаются на факультетах гуманитарных наук, общественных наук и на медицинском факультете; они являются выходцами из многодетных семей, доход которых либо чуть выше, либо ниже черты бедности. Прежде чем смогут поступить в университет, они должны повысить свои знания, занимаясь по программам частных подготовительных курсов, чтобы суметь ликвидировать пробелы в знаниях, отличающие их от других израильских студентов.

1.2 Занятость и социальное обеспечение

Бедуины не принимают активного участия в рабочей силе, и многие из них получают социальные пособия, причем доля лиц, получающих такие пособия, среди бедуинов выше, чем в среднем по стране.

Что касается заработков женщин, то размер среднемесячной заработной платы работающих бедуинок составляет только 50 процентов заработной платы работающей израильтянки (в то время как размер среднемесячной заработной платы работающих бедуинов равняется 55,8 процента заработной платы работающих израильтян); это видно из следующей таблицы, в которой проводится сравнение среднемесячного дохода трудящихся в Рахате (крупнейшем бедуинском населенном пункте в Израиле) с доходом трудящихся в южном округе и в целом по Израилю.

Таблица 2. Среднемесячная заработная плата трудящихся с разбивкой по полу, 1994, 1995 годы

В новых шекелях

	Мужчины			Женщины		
	Число работающих (30.11.1996)	Среднемесячная заработная плата		Число работающих (30.11.1996)	Среднемесячная заработная плата	
		1994 год	1995 год		1994 год	1995 год
Всего – Израиль	1 105 964	5 315	6 015	985 025	2 934	3 411
Южный округ	151 366	4 799	5 296	126 287	2 597	2 951
Рахат	3 201	2 941	3 360	692	1 313	1 726

Источник: Статистический ежегодник негевских бедуинов, № 1, 1999 год.

Парадоксально, но некоторый прогресс в увеличении числа женщин в составе рабочей силы связан с тем, что женщины в официально признанных поселениях стали обращаться в бюро по трудоустройству для получения пособий по безработице.

Отражением низкого уровня подушевого дохода бедуинских семей является большое число лиц, получающих пособия для увеличения дохода, которое почти в шесть раз выше, чем в среднем по стране, как это видно из следующей таблицы.

Таблица 3. Число бедуинов, получающих пособия Национального института страхования, 1996 год

	Пособия по старости и/или на оставшихся в живых членов семьи на 1000 пожилых людей	Пособие на ребенка-инвалида на 1000 детей	Пособие на увеличение дохода на 1000 домохозяйств	Число детей, получающих пособие на ребенка (в процентах)
Всего – Израиль	896,0	6,3	53,6	99,0
Рахат	658,5	9,8	303,9	95,0

Источник: Статистический ежегодник негевских бедуинов, № 1, 1999 год.

1.3 Здоровоохранение

1.3.1 Детская смертность

Детская смертность в бедуинской общине все еще остается более высокой, чем по Израилю в целом. Например, в 1996 году в Рахате коэффициент смертности составлял 12,1 на 1000 живорождений по сравнению с 4,5 среди еврейского населения Негева и 6,3 в среднем по стране за этот же год. Главными причинами смертности бедуинских детей были врожденные пороки, преждевременные роды, респираторные и инфекционные заболевания.

1.3.2 Прочие показатели здоровья

Если принять во внимание демографические данные и показатели иммунизации детей младшего и старшего возраста, то можно сделать вывод о значительном улучшении ситуации в бедуинской общине. Доля бедуинских детей, которым были сделаны прививки в возрасте до одного года из года в год возрастает (с 43,8 процента в 1985 году до 80,5 процента в 1995 году). Доля детей, иммунизированных в возрасте до двух лет, увеличивалась аналогичными темпами. Кроме того, растет и число детей, зарегистрированных в клинике матери и ребенка. В 1995 году зарегистрировано было 82,8 процента всех бедуинских детей младшего возраста по сравнению с лишь 58,4 процента в 1985 году.

Вместе с тем данные об иммунизации детей младшего и старшего возраста свидетельствуют о том, что число таких детей в официально признанных и не признанных поселениях различается, причем в официально признанных поселениях их число существенно больше. В обоих видах поселений первая прививка тривакцины делается большинству детей, но вторая и третья прививки делаются гораздо меньшему числу детей в не признанных официально поселениях. Следует, в частности, отметить, что население официально не признанных поселений не отдает себе отчета в важности вакцинации и завершения курса, состоящего из трех прививок.

Что касается состояния физического и психического здоровья бедуинских женщин в целом, то в ходе обследования, проведенного исследователями Университета Бен Гуриона в 1999 году среди репрезентативной выборки из 202 бедуинских женщин (и контрольной группы из 526 еврейских женщин), были выявлены более высокие показатели повторных инфекций, анемии и респираторных заболеваний среди бедуинских женщин, а также более высокая частота случаев насилия в семье. Аналогичным образом, большее число бедуинских женщин сообщили, что они страдают от депрессии и недостаточного самоуважения: первая проблема связана с насилием в семье, а вторая – с отсутствием работы у их супругов (36 процентов бедуинских женщин сообщили, что их супруги не имеют работы). Среднее число детей, которое приходится на одну бедуинскую женщину из группы участвовавших в обследовании, равно 5,8; 14,4 процента из них в момент опроса были беременны и 55 процентов сообщили о том, что они были беременными за год до проведения обследования. Средний возраст вступления в брак равнялся 18,6 года, причем 60 процентов опрошенных сообщили, что они вышли замуж за родственника, а 35 процентов – что они состоят в полигамном браке.

1.3.3 Ритуальные операции на женских половых органах (обрезание женщин)

Никаких существенных изменений в данной области с момента представления предыдущего доклада не произошло.

2. Женщины-иммигранты из Эфиопии

2.1 Предисловие

В 80-е годы Государство Израиль принимало иммигрантов главным образом из двух стран: Эфиопии и бывшего Советского Союза. Иммиграция из Эфиопии отличается от иммиграции из Советского Союза по целому ряду аспектов. Во-первых, по своим масштабам: в 1990 году иммиграция из Советского Союза достигла наивысшей отметки на уровне приблизительно 30 тыс. иммигрантов в месяц, в то время как общее число иммигрантов из Эфиопии достигло 50 тыс. человек. Во-вторых, эфиопские евреи вызывали у израильтян и евреев особый интерес, связанный с уникальным и героическим характером операций, проведенных до иммиграции. И наконец, что особенно важно, не следует упускать из виду колоссальное культурное различие, вытекающее из иного характера иммиграции жителей Эфиопии в Израиль. Эти культурные различия имели огромные последствия для женщин-иммигрантов.

На положение эфиопских женщин-иммигрантов в совокупности оказывали влияние несколько факторов: положение женщин в израильском обществе в целом; процесс иммиграции и трудности, связанные с интеграцией в израильское общество; и, что особенно важно, культурные различия между эфиопским и израильским обществами. Структура семьи в Эфиопии была традиционной и патриархальной с устоявшейся иерархической структурой и жесткими правилами. Для эфиопской семьи характерно четкое разделение труда между мужчинами и женщинами. Доминирующую роль в семье играл отец, и она проявлялась в том, что именно он ведал всеми финансовыми ресурсами. Он также принимал решения и имел право получить образование. Мужчина работал за пределами дома и являлся единственным кормильцем и представителем своей семьи. Ремеслами, например ткачеством и гончарным делом, в основном занимались мужчины. Соответственно, эфиопская женщина полностью зависела от мужчины. Женщина вела домашнее хозяйство, растила детей, помогала мужчине обрабатывать землю. В результате эфиопские женщины иммигрировали в Израиль, не имея никакой профессии.

С другой стороны, в Эфиопии действовал ряд социальных механизмов, призванных защитить права женщин, частично утраченных в процессе интеграции в израильское общество. К их числу относились: сохранение женщиной своей девичьей фамилии после вступления в брак; равное право на получение помощи от общины во время спора, связанного с браком; равное право на расторжение брака; право на время для отдыха во время менструального цикла и в период после рождения ребенка. Кроме того, каждая женщина в Эфиопии имела одного или двух "защитников"; ими, как правило, были друзья ее супруга, которые должны были защищать ее от побоев супруга.

2.2 Образование

Большинство эфиопских евреев не были охвачены системой образования в Эфиопии. Среди немногих, получивших доступ к этой системе, женщины составляли меньшинство. Поэтому большинство эфиопских женщин-иммигрантов старше 18 лет не имеют никакого формального образования. С

другой стороны, они говорят на иврите лучше, чем иммигранты-мужчины, поскольку им приходится чаще обращаться в социальные учреждения и ведомства Израиля.

Положение молодых женщин выгодно отличается от положения, в котором находятся пожилые женщины, поскольку молодые люди учатся в различных учебных заведениях. Коэффициент отсева мужчин выше отсева женщин во всех учебных заведениях различного типа. В средних школах коэффициент отсева в эфиопской общине в целом выше, чем среди израильского населения: 6,2 процента по сравнению с 3,5 процента. Внутри самой эфиопской общины коэффициент отсева гораздо выше среди мальчиков, чем среди девочек (соответственно, 9 и 3,5 процента). С другой стороны, число мужчин, оканчивающих высшие учебные заведения, более чем вдвое превышает число женщин.

2.3 Популяризация охраны здоровья

Эфиопские женщины-иммигранты имеют недостаточно четкое представление о том, как пользоваться противозачаточными средствами или тестами на беременность. Кроме того, они ничего не знают о профилактических тестах, например, для выявления заболевания раком груди. Кроме того, из-за того, что вопросы, связанные с болезнями, передаваемыми половым путем, держатся в секрете, эфиопские женщины в большей степени подвержены риску заболеть СПИДом.

2.3.1 Ритуальные операции на женских половых органах (обрезание женщин)

По данным опубликованного в 1997 году научного исследования, эфиопские еврейские женщины, иммигрировавшие в Израиль, сообщили, что операция на женских половых органах являлась обязательным требованием их культуры в Эфиопии, однако не выразили никакого желания придерживаться этого обычая в Израиле (Грисару, Лазер и Белмейкер, 1997 год). В ходе обследования у трети из 113 женщин, которые прошли осмотр у гинеколога, были выявлены различные повреждения органов, причем 27 процентов женщин были подвергнуты полной или частичной клитеродектомии. В исследовании говорится о полном отказе от этого обычая всей общины после иммиграции в Израиль.

2.4 Семейная ячейка

Изменение роли мужчин и женщин в семье, которое произошло после их иммиграции в Израиль, стало источником напряженной обстановки в доме. Как правило, от перемен в большей степени страдают мужчины, которые теряют свое ранее неоспоримое главенство в семье и стараются сохранить сложившиеся семейные устои, в то время как женщины заинтересованы в переменах. В случае возникновения конфликтов женщины, как правило, обращаются за помощью в социальные учреждения, существующие в рамках израильского общества, гораздо чаще, чем мужчины. Эти учреждения одинаково относятся к женщинам и мужчинам и, как правило, возглавляются женщинами. Мужчины предпочитают получать помощь так, как они привыкли это делать, обращаясь к родственникам и старейшинам, которые поддерживают традиционный порядок эфиопского общества и, будучи мужчинами, руководят им.

Среди иммигрировавших из Эфиопии женщин сравнительно много одиноких матерей – новое явление для эфиопской общины в Израиле, которое в Эфиопии не наблюдалось. В Эфиопии, если женщина оставалась без мужа в случае развода или его смерти, она возвращалась в свою прежнюю семью. В Израиле первоначальная семья не в состоянии принять назад одинокую женщину из-за плохих жилищных условий и финансовых трудностей. Помимо того что такие женщины испытывают огромные финансовые и семейные трудности, они становятся объектом домогательства со стороны мужчин из общины, включая своих бывших супругов. Некоторое представление о масштабах явления, связанного с ростом числа одиноких женщин, которые приобретают такой статус в результате развода или смерти своего супруга, среди эфиопских женщин можно получить из следующей таблицы. Особенно примечательным является высокий уровень разведенных среди иммигрантов.

Таблица 4. Иммигранты, прибывшие в страну в 1990–1995 годах, и еврейское население в Израиле с разбивкой по полу и семейному положению

	Всего (число)	Процент состоящих в браке	Процент состоящих в разводе	Процент овдовевших	Процент никогда не состоявших в браке
Все иммигранты					
Женщины	264 065	56,6	11,7	14,6	17,3
Мужчины	218 195	66,6	4,6	3,4	25,4
Иммигранты из СССР					
Женщины	229 845	56,4	12,4	15,2	16
Мужчины	186 910	67,9	4,8	3,6	23,7
Иммигранты из Эфиопии					
Женщины	9 305	51,2	13,1	9,1	26,7
Мужчины	8 600	52,8	3,6	1,2	42,4
Прочие иммигранты					
Женщины	24 915	58,6	5	10,5	25,9
Мужчины	22 685	61,1	3,1	2,4	33,4
Остальное еврейское население					
Женщины	1 460 330	58	4,9	11,3	25,8
Мужчины	1 379 055	61,3	2,7	2,6	33,4

Источник: Центральное статистическое бюро, *Перепись 1995 года*, 1999 год.

2.5 Занятость

Одним из важнейших показателей того, насколько успешно иммигрантской общине удалось интегрироваться в жизнь страны, является их включение в состав рабочей силы. Для оценки этого показателя Институт JDC-Brookdale провел в 90-е годы ряд обследований; некоторые выводы из них представлены ниже. Эти обследования проводились и среди мужчин, и среди женщин различного возраста, которые участвовали в разнообразных программах обучения и профессиональной подготовки Института JDC-Brookdale, предназначенных для иммигрантов из Эфиопии. Обследования проводились для измерения и оценки эффективности различных программ.

2.5.1 Профессиональная подготовка

Много внимания и средств уделяется организации профессиональной подготовки для иммигрантов из Эфиопии, с тем чтобы они могли овладеть знаниями и навыками, которые необходимы для работы в промышленности Израиля. Для взрослых организуются специальные программы с особым упором на профессиональную подготовку, а для молодежи – программы с упором как на профессиональную подготовку, так и на социальную интеграцию.

Распределение ресурсов на программы профессиональной подготовки таким образом, чтобы в них могли участвовать женщины, представляется весьма проблематичным, поскольку финансируемая государством профессиональная подготовка обеспечивается только для того члена семьи, которого власти считают ее кормильцем. В большинстве случаев представителем и кормильцем семьи является мужчина, поэтому женщина остается под его покровительством. Кроме того, для профессиональной подготовки характерно предвзятое с гендерной точки зрения разделение труда. В рамках учебных программ в центрах приема организованы различные курсы для мужчин и женщин. Для женщин организуют курсы, на которых они обучаются ведению домашнего хозяйства, включая воспитание детей и выполнение работы по дому, в то время как мужчин обучают профессиям для работы вне

дома. Тем не менее, если в семье нет мужчины, женщины-иммигранты получают одинаковую с мужчинами профессиональную подготовку.

2.5.2 Поиск места работы

В ходе обследований, проведенных институтом JDC-Brookdale среди взрослых выпускников курсов профессиональной подготовки, были выявлены различия в уровне занятости мужчин и женщин. Большинство окончивших такие курсы женщин не работали в той области, к которой их готовили, и значительное число женщин было занято непрофессиональным трудом. Для сравнения: доля мужчин – выпускников курсов, которые работали по той специальности, которой их обучили, составляла 75 процентов. Некоторые мужчины уже работали на момент зачисления на курсы. С другой стороны, среди молодежи никаких различий в уровне занятости мужчин и женщин не наблюдалось. Около 50 процентов выпускников курсов, организованных в рамках молодежного проекта, и 80 процентов выпускников высших учебных заведений, будь то мужчины или женщины, работали по своей специальности. В ходе обследования была выявлена одна общая черта, а именно заметно более высокая заработная плата мужчин по сравнению с женщинами.

2.5.3 Влияние семейного положения на занятость

В составе рабочей силы больше одиноких, нежели замужних женщин. Например, среди выпускников курсов, организованных в рамках молодежного проекта, в состав рабочей силы влились 28 процентов замужних женщин по сравнению с 54 процентами одиноких женщин. Результаты исследования свидетельствуют также о том, что число работающих женщин выше среди тех, кто не имеет детей, по сравнению с теми, кто имеет детей. В отношении мужчин наблюдается обратная тенденция: в составе рабочей силы больше женатых мужчин и мужчин, имеющих детей.

2.5.4 Профессиональные устремления эфиопской молодежи

Большой интерес в рамках исследования представляет оценка профессиональных и личных амбиций эфиопской молодежи, в том числе в семейной жизни. Почти все девушки (95 процентов) хотят работать после того, как вступят в брак. Лишь очень немногие заявили, что они не будут работать или соответствующее решение зависит от положительного отношения к этому их супругов. Однако гораздо меньшее число (65 процентов) указали, что они будут работать после того, как у них появятся дети. Важно отметить, что значительно меньше мужчин заявили, что они хотели бы, чтобы их жены работали, однако 20 процентов сообщили, что это будет зависеть от решения их супруги. Как было отмечено, позиция по вопросу, следует ли женщине работать или нет, не зависит от их экономического статуса. Ни мужчины, ни женщины не рассматривали экономические трудности ("только если нам будут нужны деньги") в качестве важной причины, для того чтобы женщина устроилась на работу, будь то после вступления в брак или после рождения ребенка. Никаких заметных различий между девушками, которые незадолго до этого прибыли в Израиль, и девушками, которые находились в стране в течение более длительного времени, выявлено не было.

Среди учащихся средней школы было выявлено различие, касающееся той специальности, которую они хотят приобрести в будущем. Эти желания отражают устремления учащихся и их представление о своем статусе как взрослых людей. Их желания могут стать определяющими в способности учащихся

достичь определенных целей. В целом было установлено, что девушки предпочитают работать в гуманитарных областях – медицине, юриспруденции и психологии, в то время как юноши отдают предпочтение свободным и техническим специальностям – инженеров, учителей, журналистов или артистов.

3. Женщины-инвалиды

3.1 Общие сведения и правовая основа

Около 10 процентов жителей Израиля – инвалиды. Согласно оценкам, около половины из них составляют женщины, хотя никаких подробных исследований для определения числа таких граждан или выявления их особых потребностей не проводилось.

За последние годы Израиль добился определенных успехов в деле улучшения положения инвалидов. 23 февраля 1998 года кнессет принял **Закон о равных правах инвалидов 1998 года**, в котором впервые было провозглашено право на равенство и уважение человеческого достоинства инвалидов и предусматривалось создание новой системы обязательств Государства Израиль по отношению к гражданам-инвалидам. Отправной точкой для принятия **Закона о равных правах инвалидов 1998 года** послужил "Доклад Государственного комитета по обзору всеобъемлющего законодательства по вопросам, касающимся прав инвалидов" (далее именуемого "Государственный комитет"), который был представлен министру юстиции и министру труда и социального обеспечения в июле 1997 года.

Закон о равных правах инвалидов 1998 года вступил в силу с 1 января 1999 года. Тот закон, который в конце концов был принят, представлял собой лишь усеченную часть внесенного в кнессет законопроекта. Он включает основные принципы, общие принципы, положения о равных возможностях в области трудоустройства, доступности общественного транспорта и создании комиссии по вопросам равных прав инвалидов. Остальные главы законопроекта были повторно представлены на рассмотрение кнессета в контексте **законопроекта о равных правах инвалидов 1999 года** (поправка содержала положения о доступности, здравоохранении, общественном жилье и индивидуальной помощи, культуре, отдыхе и спорте, школьном обучении и образовании, правовой системе, особых потребностей), который был принят в первом чтении в марте 2000 года.

1 августа 2000 года было официально объявлено о создании комиссии по вопросам равных прав инвалидов, которая в настоящее время находится на стадии формирования. Тем не менее, хотя с момента вступления **Закона о равных правах инвалидов 1998 года** в силу прошло уже два года, большинство его положений до сих пор остаются нереализованными. Одна из задач, порученных комиссии, состоит, в частности, в оказании поддержки женщинам-инвалидам, поскольку в последние годы стало ясно, что они сталкиваются с характерными только для них проблемами и препятствиями во всех сферах жизни. Так, например, по данным комиссии, женщины-инвалиды подвергаются жесткой дискриминации в том, что касается доступа к медицинским услугам в целом и в области гинекологических услуг в частности. Вместе с тем очевидно, что, помимо того что их особые

потребности остаются неудовлетворенными, соответствующим властям даже ничего не известно о наличии таких потребностей и проблем в целом.

Что касается деятельности на неправительственном уровне, то в последние годы под эгидой НПО, которая называется "B'Zchut"(что значит "по праву, на законном основании"), созданной в начале 90-х годов, для того чтобы обеспечивать защиту прав и улучшение положения инвалидов, несколько раз созывался женский форум. Его цель заключалась в том, чтобы привлечь внимание общественности к положению женщин-инвалидов; форум в сотрудничестве с советником министра здравоохранения по вопросам охраны здоровья женщин пытался ускорить создание специальных клиник для оказания медицинской помощи женщинам-инвалидам. К сожалению, эта инициатива не увенчалась успехом, и форум был распушен.

3.2 Общая экономическая ситуация и положение отдельных граждан

Будучи государством всеобщего благосостояния, Израиль обеспечивает средства существования для всех жителей страны, в частности для менее защищенных групп населения, которые не в состоянии сами себя прокормить, включая пожилых людей, безработных и инвалидов. В этой связи в **Закон о национальном страховании** в 1970 году была добавлена глава, предусматривающая предоставление минимального пособия тем гражданам, которые в силу своей физической, психической или эмоциональной недееспособности не могут заработать себе на жизнь или трудоспособность которых снизилась на 50 процентов или более и которые не подпадают под действие какого-либо другого закона, предусматривающего выплату пенсии по инвалидности. С 1977 года в список лиц, имеющих право на получение пенсии по инвалидности на основании данного Закона, были добавлены женщины-домохозяйки, даже несмотря на то, что они освобождены от выплат в фонды социального обеспечения (как объяснялось в предыдущем докладе). Израиль относится к числу немногих стран мира, которые предоставляют такие пенсии домашним хозяйкам.

На получение поддержки в виде надбавки, обеспечивающей прожиточный минимум, имеют право три основные категории инвалидов, на которые они были разделены в зависимости от источника и типа такой поддержки: пенсии по инвалидности ИСО (израильские силы обороны), пенсии по инвалидности по месту работы и общие пенсии по инвалидности из фондов социального обеспечения. Во всех категориях в численном отношении преобладают мужчины. Доля мужчин является особенно высокой среди получателей пенсии по инвалидности ИСО и пенсии по инвалидности по месту работы: среди этих групп женщины составляют, соответственно, 5–7 процентов и менее 10 процентов двух вышеупомянутых групп пенсионеров. В конце 2000 года была создана организация ветеранов-инвалидов женского форума в составе вооруженных сил (ИСО), задача которой состояла в том, чтобы пересмотреть права и льготы, предоставленные ветеранам-инвалидам женского пола и обеспечивать их поддержку.

Хотя, по всей видимости, доля женщин, относящихся к категории лиц, получающих общие пенсии по инвалидности из фондов социального обеспечения, должна была бы превышать долю мужчин – получателей таких пенсий, они, однако, составляют менее половины пенсионеров этой категории из-за более высоких критериев инвалидности, установленных для женщин-домохозяек и дающих право на получение соответствующей пенсии. Для того чтобы получить право на получение пенсии, женщины-

домохозяйки (как объяснялось в предыдущем докладе, к числу домашних хозяек, согласно Закону о национальном страховании, могут относиться только женщины) должны представить медицинские свидетельства о 50-процентной потере трудоспособности, в то время как другим категориям достаточно доказать, что их трудоспособность снизилась лишь на 40 процентов.

В 1997 году доля получателей общих пенсий по инвалидности из фондов социального обеспечения составляла 3 процента от общей численности взрослого женского населения (в возрасте 18–60 лет) и 3,9 процента от численности взрослого мужского населения (в возрасте 18–65 лет). Среди этой группы пенсионеров доля замужних женщин была ниже доли женатых мужчин (соответственно, 49 процентов и 54 процента). Кроме того, доля женщин, которые развелись со своими мужьями или ведут раздельное хозяйство, составила 14 процентов по сравнению с лишь 9 процентами мужчин. По имеющимся оценкам, среди общего контингента инвалидов более половины женщин-инвалидов никогда не были замужем и 17 процентов состоят в разводе или ведут раздельное хозяйство со своими мужьями.

3.3 Особые проблемы женщин-инвалидов, связанные с охраной здоровья

В жизни женщин-инвалидов, как, впрочем, и в жизни любой женщины, важное место занимает семья. Однако то, что воспринимается любой женщиной как должное, может представлять колоссальные сложности для женщины-инвалида. Гинекологические и родильные отделения, кабинеты медицинской профилактики, например, для проведения маммографических осмотров, как правило, не приспособлены к удовлетворению особых потребностей женщин-инвалидов. В программе подготовки врачей общего профиля и гинекологов обсуждению вопросов, касающихся обследования женщин-инвалидов и обращения с ними, определенного времени не отводится. В стране очень мало кресел для специальных гинекологических осмотров, и женщины-инвалиды сталкиваются с трудностями при получении необходимого лечения. С особыми трудностями женщины-инвалиды сталкиваются при лечении бесплодия. В течение уже многих лет отдельные активисты и НПО прилагают огромные усилия по созданию специальной медицинской клиники для женщин-инвалидов. Остается надеяться, что создание комиссии поможет ускорить эту инициативу.

3.4 Занятость

Большинство инвалидов не работают и никогда не имели постоянной работы. В ходе обследования, организованного службой для слепых Министерства труда и социального обеспечения, было установлено, что среди слепых доля безработных составляет 72 процента (март 1997 года). По данным Реабилитационного департамента Министерства труда и социального обеспечения, касающимся уровня безработицы среди лиц, страдающих серьезными физическими недостатками, психическими заболеваниями или умственной отсталостью, этот показатель составляет 70–75 процентов. В ходе обследования потребностей (которое было проведено в 1992 году) уровень безработицы среди глухих в возрасте от 30 до 64 лет равнялся 18–22 процентам. По оценкам, ситуация среди женщин выглядит еще более пессимистичной.

Право инвалидов на равные возможности в плане получения работы занимает центральное место в **Законо о равных правах инвалидов 1998 года**: раздел 8 Закона предусматривает запрет дискриминации в области занятости по причине инвалидности, включая обязанность предоставить необходимые для работы услуги. К числу таких услуг относится оборудование помещений пандусами, подъемниками, составление гибкого графика прихода инвалидов на работу и ухода с работы, перевод на язык Брайля и т. п. В соответствии с данным Законом министру труда и социального обеспечения и министру финансов поручено разработать положения для определения размера участия государства в финансировании указанных услуг; таких положений до сих пор не было принято. В качестве временного механизма, рассчитанного на семь лет, раздел 9 Закона предусматривает долг каждого работодателя, у которого работают более 25 работников, обеспечивать надлежащее представительство инвалидов, а в разделе 28 Закона содержится косвенная поправка к **Законоу о государственной службе (назначения) 1959 года**, которая касается обязанности обеспечения надлежащего представительства инвалидов на государственной службе.

Статья 15

Равенство перед законом и в гражданских вопросах

Комитет просил правительство Израиля решить вопрос о повышении информированности судебных органов о гендерных проблемах. В предыдущем докладе говорилось о проводившемся в середине 90-х годов исследовании вопроса о предвзятом отношении по признаку пола в рамках израильской судебной системы. После того как данное исследование в 2000 году было опубликовано в виде книги, был проведен ряд конференций, и их результаты в настоящее время изучаются в рамках судебной системы. По словам руководителя Института по семинарам среди судей судьи Орра, вопрос о предвзятом отношении по признаку пола в судах включен в повестку дня работы Института и будет включен в программу работы на предстоящий год (2001/02 год) либо в качестве самостоятельного вопроса, либо как часть семинара по более широкому кругу вопросов.

Статья 16

Равенство в браке и в вопросах семейной жизни

1. Введение

В соответствии с конституционным устройством Израиля и в свете уважения религиозного плюрализма и признания автономии официально признанных религиозных общин в вопросах, касающихся личного статуса, Израиль, ратифицировав Конвенцию, сделал оговорку в отношении статьи 16, поскольку законы о личном статусе, которые носят обязательный характер для некоторых религиозных общин в Израиле, не соответствуют положениям данной статьи. Кроме того, Израиль сделал оговорку и в отношении статьи 7 b) Конвенции, касающейся назначения женщин судьями религиозных судов в тех случаях, когда такие назначения запрещены законами любой из религиозных общин в Израиле.

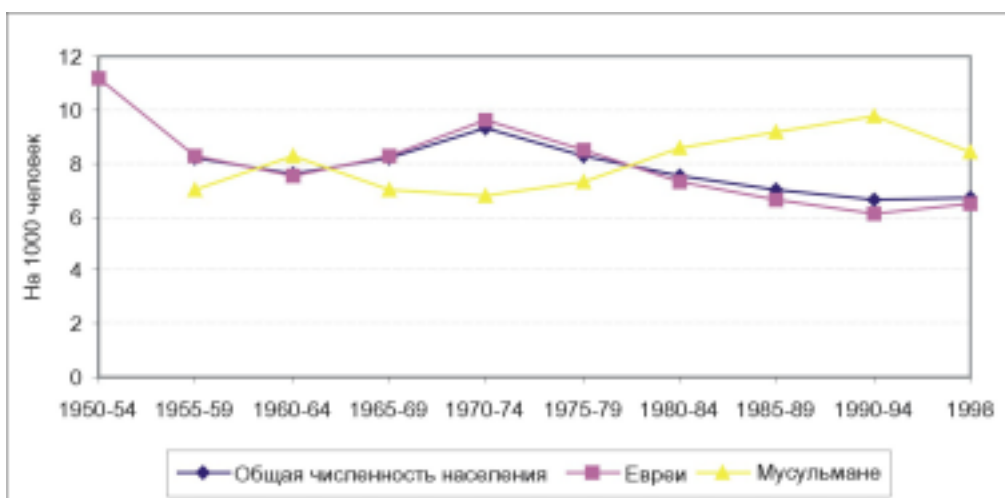
После проведения обзора указанных оговорок в свете общей рекомендации № 4 Комитета КЛДЖ, принятой в 1987 году, и его руководящих принципов, касающихся представления докладов по этому вопросу, Израиль считает, что, по его мнению, обстоятельства складываются таким образом, что никаких изменений в обозримом будущем в этой связи не произойдет.

2. Семья в Израиле: некоторые демографические данные

Как уже упоминалось в предыдущем докладе, Израиль является обществом, в котором высоко ценятся семейные устои. По данным исследования 1999 года, посвященного вопросам семьи и отношению к семье в израильском обществе, Израиль занимает первое место среди 21 из постиндустриальных государств, в которых, как и в Израиле, уровень образования и трудового участия женщин за последние 20 лет существенно повысился. По сравнению с другими государствами, о которых говорилось в исследовании, в Израиле отмечается высокая доля людей, состоящих в браке, низкое число разводов и значительно более высокий коэффициент рождаемости (Фогель-Бижауи, 1999 год, 130–134).

2.1 Браки

Ориентированность израильского общества на семью отражена на следующей диаграмме и в таблице, в которых содержатся подробные данные о числе людей, состоящих в браке, семейном положении и доле мужчин и женщин, которые не состоят и никогда не состояли в браке, с разбивкой по различным возрастным группам.

Диаграмма 1. Число лиц, состоящих в браке, с разбивкой по религиозному признаку, отдельные годы

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Таблица 1. Население в возрасте 15 лет и старше с разбивкой по религиозному признаку, семейному положению и возрасту в среднем за 1997 год

Возрастная группа	Мужчины					Женщины				
	Всего	Никогда не состоявшие в браке	Ранее состоявшие в браке	Процент никогда не состоявших в браке	Процент не состоящих в браке	Всего	Никогда не состоявшие в браке	Ранее состоявшие в браке	Процент никогда не состоявших в браке	Процент не состоящих в браке
	В тыс. человек					В тыс. человек				
Евреи										
Всего	1 650,9	543,7	1 003,2	32,9	39,2	1 771,9	448,3	1 323,6	25,3	43,8
15–19 лет	203,9	203,2	0,7	99,7	99,7	193,5	189,7	3,8	98,0	98,1
20–24 года	199,8	179,7	19,5	89,9	90,2	191,5	140,2	51,3	73,2	74,5
25–29 лет	166,9	86,1	77,8	51,6	53,4	166,1	50,9	115,2	30,6	35,3
30–34 года	142,4	29,8	107,0	20,9	24,8	146,9	18,2	128,7	12,4	20,3
35–39 лет	144,1	15,1	121,6	10,5	15,6	153,0	11,8	141,2	7,7	18,2
40–44 года	149,2	9,8	130,4	6,6	12,6	159,1	9,9	149,2	6,2	19,0
45–49 лет	148,5	6,2	132,1	4,2	11,0	157,4	8,5	149,0	5,4	20,4
50–54 года	105,4	3,5	93,9	3,3	10,9	111,7	5,3	106,4	4,7	22,6
55–64 года	160,8	4,4	141,5	2,8	12,0	185,0	5,9	179,0	3,2	29,4
65 лет+	230,0	5,8	178,7	2,5	22,3	307,7	7,9	229,7	2,6	60,1
Мусульмане										
Всего	248,7	97,8	150,8	39,3	40,7	241,5	75,3	166,2	31,2	38,6
15–19 лет	45,8	45,3	0,5	99,0	99,0	43,8	37,3	6,5	85,2	85,4
20–24 года	43,7	33,8	9,9	77,3	77,7	41,9	17,8	24,1	42,5	44,0
25–29 лет	36,8	12,8	24	34,8	35,7	35,4	7,9	27,4	22,5	24,3
30–34 года	31,9	3,4	28,4	10,8	11,9	30,4	4,9	25,4	16,3	19,0
35–39 лет	24,7	1,1	23,5	4,6	5,8	23,5	3	20,5	12,6	16,8
40–44 года	17,8	0,4	17,4	2,5	3,6	17,5	1,6	15,9	9,2	15,7
45–49 лет	12,3	0,2	12,1	1,9	3,3	12,6	0,9	11,7	7,4	17,3
50–54 года	11,3	0,2	11,1	1,8	3,5	11	0,7	10,3	6,2	20,6
55 лет+	24,4	0,5	23,9	1,9	8,1	25,7	1,2	24,5	4,6	46,7

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Если рассматривать людей, никогда не состоявших в браке, как отдельную группу, становится очевидным, что среди различных групп населения число израильтян, которые никогда не состояли в браке, с возрастом становится все меньше и меньше.

Другим свидетельством того, что семье в израильском обществе отводится особая роль, является относительно низкий возраст лиц, вступающих в брак, особенно среди женщин, по сравнению с другими западными странами. Во всех группах населения наблюдается общая тенденция увеличения возраста вступающих в брак женщин и мужчин, хотя различия в среднем возрастном составе и медиане возрастного состава между женщинами и мужчинами во всех группах населения остаются практически неизменными.

Таблица 2. Медиана возрастного состава и средний возраст вступающих в брак

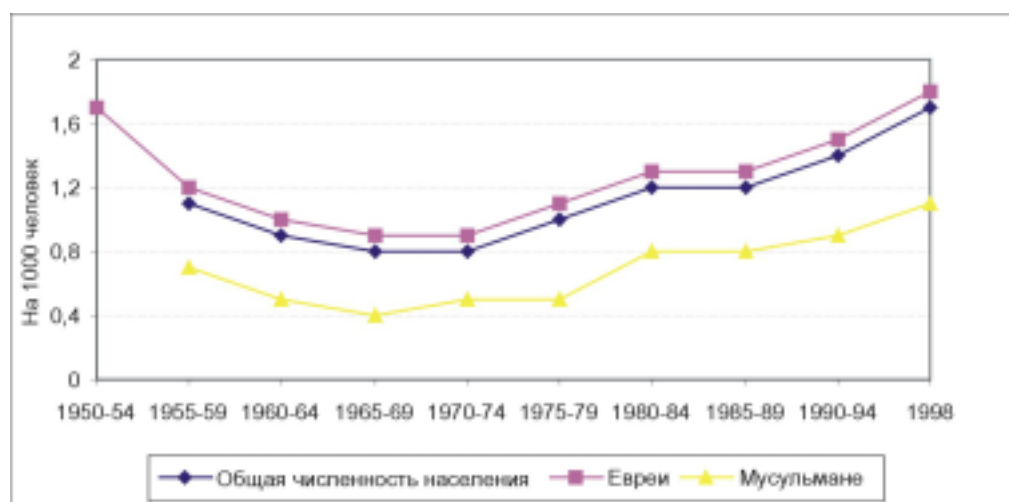
Мужчины								
	Евреи		Мусульмане		Христиане		Друзы	
Год	Средний возраст	Медиана	Средний возраст	Медиана	Средний возраст	Медиана	Средний возраст	Медиана
1960	29,1	25,7						
1970	27,1	24,4	25,4	24,3	28,6	27,5	23,9	22,7
1980	27,3	25,3	24,9	23,7	28,5	27,4	22,6	21,6
1985	28	26,2	25,2	23,9	28,9	27,5	23,6	22,3
1990	28,3	26,5	25,6	24,6	29	27,6	25,7	24,4
1994	28,1	26,5	25,8	24,7	29,5	28,2	26,5	24,4
1997	28,8	26,9	26,3	25	29,1	28	26	24,9
1998	28,5	27	26,3	25,1	29,3	28,1	25,9	25,1
Женщины								
	Еврейки		Мусульманки		Христианки		Друзы	
Год	Средний возраст	Медиана	Средний возраст	Медиана	Средний возраст	Медиана	Средний возраст	Медиана
1960	24,6	21,7						
1970	23,6	21,6	20,4	19,4	22,4	21,5	19,7	19
1980	24,1	22,3	20,5	19,5	22,3	21,5	18,9	18,2
1985	24,6	23	20,9	19,8	23,7	22,4	19,8	18,6
1990	25	23,5	21,2	20,1	23,6	22,6	20,3	19,1
1994	25,1	23,8	21,3	20,1	23,9	22,5	20,8	19,7
1997	25,8	24,2	21,6	20,3	23,5	22,7	21,3	20,2
1998	25,5	24,4	21,6	20,3	23,7	23	21,2	20,3

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

2.2 Разводы

В последние годы число разводов среди еврейского и арабского населения растет. Вместе с тем оно остается небольшим по сравнению с другими странами постиндустриального общества.

Диаграмма 2. Число разводов с разбивкой по религиозному признаку, отдельные годы



Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Таблица 3. Данные о разведенных с разбивкой по религиозному признаку и возрасту, отдельные годы

Возраст	1998 год		Мужья				Жены			
	Мужья	Жены	1983 год	1993 год	1994 год	1997 год	1983 год	1993 год	1994 год	1997 год
	Абсолютное число		Показатели (на 1000 состоящих в браке мужчин и женщин всех возрастных групп)							
Евреи										
15 лет+ Всего	8 714	8 714								
15-49 лет	7 065	7 690	8,5	9,7	10,5	10,4	8	9,4	10,2	10,7
До 19 лет	12	97		18	14,3	21,9	15,9	20,9	17,1	22,6
20-24 года	375	983	14,9	13,8	15,7	18,2	13,5	14	16,4	17,6
25-29 лет	1 270	1 710	10,7	12,4	13,5	13,7	10,2	12	13,2	13,8
30-34 года	1 511	1 425	9,2	11,6	12,4	11,3	7,7	10	10,5	11,3
35-39 лет	1 397	1 326	7,6	9	10,2	9,9	7	8,3	9,5	10,1
40-44 года	1 367	1 166	7,2	8,2	9,1	8,6	5,1	7,3	8,4	8,7
45-49 лет	1 133	983	5,3	7,8	7,7	7,9	4	7	6,6	6,9
50-54 года	769	507	3,5	5,9	7,1	6,4	2,2	*	5,6	5,6
55 лет+ **	784	425								
Мусульмане										
15 лет+ Всего	1 070	1 070								
15-49 лет	973	1 020	6,9	5,9	6,5	7,6	6,4	5,3	5,9	7,4
До 19 лет	17	147	25	15,8	15,8	39,9	22,1	12,5	15,3	20,2
20-24 года	241	389	20,6	16,1	17,6	20,6	10,6	9,8	10,5	14
25-29 лет	315	205	7,5	7,6	8,8	11,5	5,9	4,9	5,5	6,8
30-34 года	184	117	5,8	4,3	4,8	6	4	4,2	4,3	4,9
35-39 лет	134	91	3,6	3,9	3,5	4,8	2,3	2,8	3,1	4,2
40-44 года	55	45	3,8	3,4	4,1	3,7	3	2,1	2,2	3,7
45-49 лет	27	26	1,4	2,3	2,5	2,9	2,4	1,2	2,3	2,9
50-54 года	40	14	2,2	1,4	2,5	3,3	2,4	1,6	1,8	2,4
55 лет+ **	40	18								

* Опубликованные данные равны 38,8, однако мы считаем, что это ошибка.

** Из-за проблем, связанных с обновлением цифр о семейном положении лиц в возрасте 55 лет и старше, данные о числе лиц, которые в этом возрасте разводятся, отсутствуют.

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Следует отметить, что приведенные выше данные относятся только к тем бракам, которые занесены в официальных книги регистрации браков и разводов, а именно те, которые совершаются официально признанными религиозными органами, поскольку гражданские браки и разводы в Израиле официально не признаются.

3. Минимальный возраст вступления в брак

До 1998 года минимальный возраст вступления в брак для мужчин в израильском законодательстве не предусматривался в отличие от женщин, чей минимальный возраст вступления в брак установлен на уровне 17 лет. Согласно поправке 1998 года к **Закону о брачном возрасте 1950 года** минимальный возраст вступления в брак для мужчин установлен также на уровне 17 лет, ею же внесены коррективы в основания для разрешения вступления в брак лицам, не достигшим этого возраста (в соответствии с разделом 5 Закона, как было разъяснено в предыдущем докладе).

Требование достижения минимального возраста подкрепляется положениями, которые квалифицируют вступление в брак лиц, не достигших минимально разрешенного возраста, как уголовное преступление. Несмотря на предусмотренные уголовные наказания, такое явление, как браки между несовершеннолетними, полностью искоренить не удалось, особенно среди мусульманского населения, о чем свидетельствует следующая таблица.

Таблица 4. Вступление в брак молодежи в возрасте до 19 лет, 1998 год

Абсолютное количество

Возраст	Евреи	Мусульмане	Христиане	Друзы
Женихи				
Всего	30 765	7 803	722	847
Всего в возрасте до 19 лет	816	374		51
До 17 лет	32	12		
18 лет	190	112		10
19 лет	594	250		41
Невесты				
Всего	30 765	7 803	722	847
Всего в возрасте до 19 лет	3 336	3 607	127	393
До 16 лет	60	64	4	
17 лет	352	1 259	16	131
18 лет	1 032	1 277	46	137
19 лет	1 892	1 007	65	124

Источник: Центральное статистическое бюро, *Статистический обзор Израиля, 2000 год*.

Доля удовлетворенных ходатайств с просьбой о выдаче разрешения на вступление в брак лицам, не достигшим минимального возраста, согласно разделу 5 Закона (о котором подробно рассказывается в предыдущем докладе), является чрезвычайно высокой и составляет 75 процентов. Вместе с тем следует отметить, что число ходатайств, дошедших до суда, является лишь малой частью от фактического числа браков между несовершеннолетними. Так, в период с 1 января 1997 года по 26 ноября 2000 года в суды по всей территории страны были представлены 122 ходатайства с просьбой о выдаче судебного разрешения на вступление в брак лицам, не достигшим минимального возраста. Из общего числа таких ходатайств 89 были удовлетворены.

4. Семейные пары одного пола

Широкое признание внебрачного сожительства в Израиле, как указывалось в предыдущем докладе, безусловно отразилось и на возможности юридического признания семейных пар одного пола. Об этом свидетельствует самый важный шаг, сделанный в этом направлении, а именно создающее прецедент решение по делу *Даниловича*, вынесенное в середине 90-х годов, в котором авиакомпания "Эль-Аль" было приказано предоставить стюарду самолета такую же льготу в виде бесплатного билета на самолет для его гомосексуального партнера, которая была бы предоставлена ему для его гетеросексуального партнера независимо от того, состоят они в браке или нет. Дело *Даниловича* можно понять в свете двух изменений в правовой системе Израиля: во-первых, в свете поправки 1992 года к **Закону о равных возможностях в области занятости 1988 года**, которая добавила сексуальную ориентацию в число запрещенных оснований для дискриминации в области занятости; и, во-вторых, с учетом широкого признания обществом возможности внебрачного сожительства.

Самое прямое отношение к данному вопросу имеют те случаи, которые касаются детей пар одного пола, в первую очередь это случаи, связанные с положением лесбийских пар. Данный вопрос уже поднимался в конце 90-х годов, и с тех пор в этой связи произошли некоторые изменения. Важнейшее из них касается равного доступа женщин-лесбиянок к новым репродуктивным технологиям для целей создания семьи. Процедуры искусственного осеменения и оплодотворения в Израиле регулируются **Постановлением о здоровье населения (искусственное оплодотворение) 1987 года** и административной инструкцией, изданной генеральным директором Министерства здравоохранения. Обе эти процедуры обеспечивают доступ ограниченного числа женщин (включая лесбиянок) к технологиям деторождения и предусматривают, что состояние женщин должно быть оценено психологом или работником социальной сферы, прежде чем последние дадут разрешение на прохождение такого курса лечения. В 1997 году эти правила подверглись острой критике со стороны некоторых женщин и официально признанной лесбийской семьи, которые утверждали, что они являются жертвами дискриминации. Высокий суд принял их жалобу, объявил эти правила недействительными и поручил министру юстиции издать административную инструкцию, обеспечивающую равный доступ к технологиям деторождения. Организация лесбиянок CLAF (о которой говорилось в предыдущем докладе) сообщает, что эти методы находят все более широкое распространение среди лесбийских пар.

Самым последним выигранным судебным делом, сыгравшим решающую роль в этом отношении, стало принятие Высоким судом решения зарегистрировать лесбийского партнера биологической матери в качестве второй матери ребенка на основании постановления об усыновлении, ранее вынесенного в Калифорнии. Хотя большинство, состоявшее из двух женщин-юристов, проявило осторожность и подчеркнуло узкий и скорее технический характер данного решения, а именно отсутствие у регистрирующего возможностей для отказа в регистрации, разрешенной на основании постановления иностранного учреждения об усыновлении, социальные последствия данного решения нельзя недооценивать. Вместе с тем такая регистрация является лишь административной процедурой и не имеет большой силы, и с юридической точки зрения решение Суда не означает предоставление юридического признания лесбийского суррогатного материнства; вместе с тем, выдав разрешение на регистрацию в качестве второй матери, Суд объявил, что официально, пусть и не юридически, "данный ребенок имеет двух матерей".

Подлинный вызов признанию материнства в лесбийских парах был брошен во время одного из самых продолжительных судебных споров в этой области, в ходе которого одна лесбийская пара, которая вместе воспитывала трех детей, родившихся у каждой из них путем искусственного оплодотворения, добивалась юридического признания их взаимного материнства над детьми в соответствии с предписанием о признании второй матери. В ходе судебного разбирательства судья Ехудит Штофман, который тогда являлся заместителем председателя суда Тель-Авива и центрального суда по семейным спорам, издал постановление об опекунстве для каждой из женщин в отношении биологических детей ее партнерши. С другой стороны, их ходатайство о признании каждой из них в качестве второй матери было отклонено судом по семейным спорам, и в момент подготовки настоящего доклада их апелляция в окружной суд еще не рассматривалась.

Юридические изменения в отношении пар одного пола произошли и в административной сфере. Так, например, ИАГП (Израильская ассоциация за гражданские права) в 1998 году сообщила, что в ответ на ходатайство ИАГП Комиссия по гражданской службе взяла на вооружение новую политику в отношении прав бенефициаров, обеспечивающую сожителям скончавшихся гражданских служащих правами бенефициаров вне зависимости от их пола. Кроме того, Министерство внутренних дел проводит политику, аналогичную той, которой оно придерживается в отношении гетеросексуальных внебрачных сожителей, предоставляя гомосексуальным зарубежным партнерам израильских граждан статус жителей Израиля.

5. Родители и дети

5.1 Поддержка детей

В соответствии с рядом решений Верховного суда, принятых в последние годы, возраст детей, которым оказывается обязательная поддержка, продлен до окончания прохождения ими военной службы. Однако сумма данного обязательства составляет около трети обязательства по отношению к детям в возрасте до 18 лет.

6. Новые технологии деторождения и суррогатное материнство

Как указывалось в предыдущем докладе, Израиль первым стал выдавать разрешения на суррогатное материнство и регулировать этот механизм в соответствии с положениями **Закона о соглашениях относительно суррогатного материнства (подтверждение соглашения и статус новорожденного) 1996 года**.

По состоянию на октябрь 2000 года было одобрено 78 соглашений о суррогатном материнстве, в результате которых во время 19 родов родилось 26 детей (из-за большого количества близнецов). Еще две суррогатные матери сейчас беременны, а 25 пар, соглашения которых были одобрены, либо прервали этот процесс, либо суррогатный процесс завершился безрезультатно. Двое из матерей

родили детей, не прибегая к суррогатному процессу, после утверждения их соглашения о суррогатном материнстве.

7. Личный статус арабских женщин

Как упоминалось выше, **Закон о брачном возрасте 1950 года** запрещает вступать в брак лицам, не достигшим 17-летнего возраста. По данным Национального совета по делам ребенка, 33 процента арабских женщин в возрасте от 17 до 18 лет состоят в браке. Эти цифры дополняют данные, приведенные в таблице 5, выше, согласно которым число арабских женщин, вступивших в брак, по имеющейся информации, в возрасте до 17 или даже 16 лет, является довольно значительным. Однако в период 1990–1996 годов во всех полицейских департаментах Израиля были зарегистрированы лишь 16 жалоб в связи с ранним вступлением в брак; 13 из таких дел было закрыто.

Как отмечалось в предыдущем докладе, бигамия считается преступлением и, в соответствии с **Уголовным кодексом 1977 года**, карается лишением свободы на срок до 5 лет. Несмотря на это, по данным обследования, проведенного в Негеве в 1999 году ААПЧ [Арабской ассоциацией по правам человека (НПО)], 40 процентов опрошенных арабских женщин-бедуинок сообщили, что они живут в бигамных браках.