



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL
CEDAW/C/IRL/2-3
22 August 1997
RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (КЛДЖ)

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

Второй и третий периодические доклады государств-участников

ИРЛАНДИЯ*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Ирландии, см. документ CEDAW/C/5/Add.47; его рассмотрение Комитетом см. CEDAW/C/SR.135 и 140, а также Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 38 (A/44/38), пункты 63-131.

СОДЕРЖАНИЕСтраница**Часть 1**

1.	Общая информация экономического и социального характера	3
2.	Политическая и правовая системы	8
3.	Правовые и другие меры, принятые во исполнение Конвенции	9
4.	Равенство: процедуры и механизмы правоприменения и меры, содействующие всестороннему развитию женщин и улучшению их положения в целях обеспечения равноправия	11
5.	Обеспечение соблюдения положений Конвенции	14

Часть 2

Статья 1	16
Статья 2	18
Статья 3	27
Статья 4	33
Статья 5	37
Статья 6	41
Статья 7	43
Статья 8	57
Статья 9	59
Статья 10	60
Статья 11	84
Статья 12	102
Статья 13	113
Статья 14	119
Статья 15	129
Статья 16	130

Добавление 1: Текст действующих оговорок ирландского правительства к Конвенции	142
---	-----

ЧАСТЬ 1

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

1.1 Демография

1.1.1 Основные сведения о населении

По результатам переписи 1991 года, население Ирландии составило 3 525 719 человек, что на 0,4 процента меньше данных переписи 1986 года. Это первое сокращение численности населения со времени переписи населения 1961 года. На 1991 год число женщин превысило число мужчин на 18 883 человека, что свидетельствует о сохранении тенденции, выявленной в результате переписи населения 1986 года.

В период с 1986 по 1991 год заметно изменилась динамика движения населения по различным возрастным группам, что является не только отражением естественных изменений в возрастной структуре населения, но и следствием рождаемости, смертности и миграции населения.

Таблица А

Население Ирландии по возрастным группам и полу, 1986 и 1991 годы

Возрастная группа	1986 год		1991 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
0-14	525 646	499 055	482 838	457 736
15-24	313 999	303 525	307 887	293 711
25-44	465 656	456 963	476 408	482 556
45-64	295 658	295 786	312 560	309 123
65 лет и старше	168 631	215 624	173 725	229 175
Итого	1 769 690	1 770 953	1 753 418	1 772 301

Источник: переписи населения 1986 и 1991 годов

Среднее число членов частных домашних хозяйств сократилось с 3,54 в 1986 году до 3,34 в 1991 году. В период с 1986 по 1991 год количество частных домашних хозяйств возросло на 5,4 процента, причем наиболее существенный рост - 14,8 процента - приходился на домашние хозяйства, состоящие из одного человека. В последней группе 58 процентов составляют женщины. Частные домашние хозяйства в составе шести или более человек сократились на 14,7 процента.

Доля лиц в возрастной группе 65 лет и старше составила в 1991 году 11,4 процента от всего населения по сравнению с 10,9 процента в 1986 году. В 1991 году возросла доля одиноких лиц в возрасте 65 лет и старше, проживавших в частных домашних хозяйствах. В 1991 году в возрастной группе 65 лет и старше численность одиноких женщин превышала численность одиноких мужчин (в абсолютных и относительных цифрах).

В 1991 году коэффициент "молодых" иждивенцев (т.е. соотношение населения в возрасте от 0 до 14 лет и населения в возрасте от 15 до 64 лет) составил 0,431 по сравнению с 0,481 в 1986 году. Показатель "пожилых" иждивенцев (т.е. соотношение населения в возрасте 65 лет и старше и

населения в возрасте от 15 до 64 лет) несколько возрос с 0,180 в 1986 году до 0,185 в 1991 году. Общий коэффициент иждивенцев сократился с 0,661 в 1986 году до 0,616 в 1991 году.

Предварительные результаты переписи 1996 года свидетельствуют о том, что численность населения возросла на 2,7 процента (до 3 621 035 человек). В 1996 году число женщин превысило число мужчин на 25 843 человека, что свидетельствует о сохранении тенденции, отмеченной в 1986 и 1991 годах.

1.1.2 Семейное положение

По результатам переписи 1991 года, не состоящие в браке лица в возрасте от 15 лет и старше составляли 39,18 процента, лица, состоящие в браке (в том числе в повторном), - 51,43 процента, разведенные или супруги, имеющие раздельное жительство, - 2,13 процента, а вдовы - 7,26 процента. За период с 1986 по 1991 год число не состоящих в браке лиц в возрасте от 15 лет и старше возросло на 2,5 процента, а доля лиц, состоящих в браке, возросла на 1,9 процента. Доля вдовых лиц возросла менее чем на один процент, а разведенных или супругов, имеющих раздельное местожительство, возросла почти на 50 процентов.

В таблице В приводятся данные переписи 1986 и 1991 годов о разведенных и о супругах, имеющих раздельное жительство, в разбивке по категориям и полу. В основном увеличение числа разведенных и супругов, имеющих раздельное жительство, в период 1986-1991 годов приходится на категории "оставленных" и "супругов, имеющих раздельное жительство по постановлению суда". Более одной трети разведенных и супругов, имеющих раздельное жительство, приходится на возрастную группу 35-44 года и еще одна треть - на возрастную группу 45-54 года. В стране насчитывалось 21 350 мужчин (разведенных или имеющих раздельное жительство) и 33 793 женщины (разведенных или имеющих раздельное жительство), что составляет соответственно 3,1 и 4,8 процента от общей численности лиц, когда-либо состоявших в браке, за исключением вдовых. Эти показатели различны в разных возрастных группах и графствах.

Таблица В

**Разведенные лица или супруги, имеющие раздельное жительство,
в разбивке по категориям и полу, 1986 и 1991 годы**

РАЗВЕДЕННЫЕ ЛИЦА И СУПРУГИ, ИМЕЮЩИЕ РАЗДЕЛЬНОЕ ЖИТЕЛЬСТВО	МУЖЧИНЫ				ЖЕНЩИНЫ			
	1986 год	1986 год %	1991 год	1991 год %	1986 год	1986 год %	1991 год	1991 год %
Оставленные	2 584	17,65	6 781	31,77	9 038	39,98	16 904	50,02
Брак прекращен	443	3,03	499	2,34	540	2,39	722	2,14
Супруги, имеющие раздельное жительство по постановлению суда	3 299	22,54	5 178	24,25	3 888	17,20	5 974	17,68
Лица, фактически проживающие раздельно	6 090	41,60	5 787	27,10	6 972	30,84	7 195	21,29
Лица, оформившие развод в другой стране	2 222	15,18	3 105	14,54	2 169	9,59	2 998	8 87
Итого	14 638	100,00	21 350	100,00	22 607	100,00	33 793	100,00

Источник: перепись населения 1991 года

1.1.3 Рождаемость, браки и смертность

Рождаемость сократилась с пикового показателя в 1980 году (74 064 деторождений) до 48 530 в 1995 году. Ежегодный коэффициент рождаемости на 1 000 человек сократился с 22,7 в 1971 году до 13,5 в 1995 году. Одновременно с сокращением коэффициента рождаемости возросло число рожденных вне брака (с 10,9 процента в 1987 году до 22,2 процента в 1995 году). Общий коэффициент плодovitости (т.е. ожидаемое среднее число деторождений на одну женщину за весь фертильный период ее жизни) снизился до 1,87 в 1995 году, что ниже уровня воспроизводства населения.

Средний возраст женщин при вступлении в первый брак составил в 1979 году 24 года, а затем постепенно повышался, достигнув 26,3 года в 1990 году, что является отражением широких социальных перемен. Снизился также коэффициент брачности (см. таблицу С). Сокращение доли замужних женщин особенно заметно в группах более молодого возраста.

Коэффициент младенческой смертности (в возрасте до одного года) снизился с 19,5 на 1 000 живорождений в 1970 году до 6,3 в 1995 году.

Материнская смертность на 1 000 живо- и мертворождений составила в 1994 году 0,02, а в 1993 году этот показатель был равен нулю.

Таблица С

Брачность, рождаемость и смертность и их коэффициенты на 1 000 человек населения

ОПИСАНИЕ	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
Браки	18 309	18 382	18 174	17 838	16 859	16 109	15 728	16 297	15 623
РОЖДАЕМОСТЬ:									
Мальчики	29 931	28 083	26 754	27 559	27 143	26 567	25 449	24 744	25 032
Девочки	28 502	26 517	25 264	25 485	25 547	24 990	24 007	23 185	23 498
Итого	58 433	54 600	52 018	53 044	52 690	51 557	49 456	47 929	48 530
Законнорожденные	52 086	48 117	45 347	45 277	43 924	42 258	39 792	38 479	37 742
Незаконнорожденные	6 347	6 483	6 671	7 767	8 766	9 299	9 664	9 450	10 788
Незаконнорожденные в процентах от общего числа родившихся	10,9	11,9	12,8	14,6	16,6	18,0	19,5	19,7	22,2
СМЕРТНОСТЬ:									
Мужчины	17 002	16 980	17 058	16 828	16 741	16 491	16 783	16 219	16 680
Женщины	14 411	14 600	15 053	14 542	14 757	14 457	14 873	14 525	14 814
Итого	31 413	31 580	32 111	31 370	31 498	30 948	31 656	30 744	31 494
Естественный прирост	27 020	23 020	19 907	21 674	21 192	20 609	17 800	17 185	17 036
КОЭФФИЦИЕНТЫ НА 1 000 ЧЕЛОВЕК НАСЕЛЕНИЯ:									
Брачности	5,2	5,2	5,2	5,1	4,8	4,6	4,4	4,6	4,4

Рождаемости	16,5	15,4	14,8	15,1	15	14,5	13,9	13,4	13,5
Смертности	8,9	8,9	9,1	9	8,9	8,7	8,9	8,6	8,8

Источники: Статистический отчет и статистика рождаемости и смертности Министерства здравоохранения, Центральное статистическое управление.

1.1.4 Религия

В Ирландии основной религией является римско-католическая. В таблице D приводятся данные о населении по вероисповеданию и полу.

В ходе рассмотрения первоначального доклада Ирландии в феврале 1989 года был задан вопрос о влиянии религии на семейную жизнь.

В Ирландии религия играет значительную (хотя и уменьшающуюся) роль; изучение религии включено в систему образования, а влияние церквей на население может быть весьма ощутимым. Роль женщин в римско-католической церкви вызывает интерес и озабоченность у все большего числа верующих.

В документах, представленных второй сессии Комиссии по положению женщин (см. 3.3), указывается, что, по мнению многих женщин, церкви не выполняют своих обязанностей по отношению к ним.

Снижение в Ирландии коэффициента рождаемости и числа полных семей свидетельствует о том, что супружеские пары контролируют рождаемость, несмотря на учение римско-католической церкви, запрещающее использование любых искусственных противозачаточных методов.

Отделение церкви от государства находит свое отражение в тех областях, которые регулируются социальным законодательством, независимо от позиции той или иной церкви.

Таблица D

Население в разбивке по религии и полу

Вероисповедание	1981 год		1991 год			
	%	Численность	Численность	%	Мужчины	Женщины
Римско-католическая вера	93,06	3 204 476	3 228 327	91,57	1 595 688	1 632 639
Ирландская вера	2,77	95 366	82 840	2,35	40 681	42 159
Протестантская вера	-	-	6 347	0,18	3 037	3 310
Пресвитерианская вера	0,41	14 255	13 199	0,37	6 686	6 513
Методистская вера	0,17	5 790	5 037	0,14	2 412	2 625
Иудейская вера	0,06	2 127	1 581	0,04	782	799
Другие указанные вероисповедания	0,32	10 843	38 743	1,10	19 948	18 795
Атеисты	1,15	39 572	66 270	1,88	40 205	26 065

Не указано	2,06	70 976	83 375	2,37	43 979	39 396
Итого	100,00	3 443 405	3 525 719	100,00	1 753 418	1 772 301

*Включая протестантскую в 1981 году.

Источник: Переписи населения 1981 и 1991 годов.

1.2 Экономические факторы и рынок труда

Промышленность Ирландии складывается из двух секторов: сектора, в основном принадлежащего иностранному капиталу, который ориентирован на экспорт, является современным, высокопроизводительным и прибыльным, а также сектора традиционных местных трудоемких промышленных предприятий, ориентированных прежде всего на внутренний рынок и рынки Соединенного Королевства. В настоящее время проводится переориентация промышленной политики в целях укрепления связей между этими двумя секторами.

Ниже приводится ряд характерных особенностей рынка труда, которые определяют относительно высокий уровень безработицы (в 1996 году - 11,25 процента):

- хотя в настоящее время темпы естественного прироста населения снижаются, они значительно превышают соответствующий средний показатель по Европейскому союзу за последние годы, в результате чего чистый ежегодный прирост рабочей силы составляет приблизительно 20 000 человек;
- отмечается тенденция к существенному увеличению ранее незначительной доли замужних женщин в структуре рабочей силы, приближающейся к нормам ЕС.

В 1996 году вновь имел место исключительно энергичный рост ирландской экономики; ВВП вырос приблизительно на 6,25 процента. Особенно возрос внутренний спрос, а объем роста вложений в основной капитал и частного потребления составил, соответственно, 10,25 процента и 6 процентов. Хорошие показатели в 1996 году были отмечены в области экспорта; так, по сравнению с 1995 годом, экспорт товаров и услуг возрос примерно на 10,25 процента. В прошлом году уровень инфляции снизился в среднем до 1,6 процента; а занятость, по предварительным данным, в целом возросла на 50 000 человек. Общий государственный дефицит составил приблизительно 1 процент от ВВП.

Ожидается, что в 1997 году ВВП возрастет приблизительно на 5,5 процента. Общему росту экономики в значительной степени будут способствовать частное потребление и инвестиции, дальнейшему энергичному росту экспорта должна способствовать активизация экономической активности во многих странах, которые являются главными торговыми партнерами Ирландии.

Ожидается, что в 1997 году инфляция останется на низком уровне при сохранении активного сальдо торгового баланса. Займы правительства будут по-прежнему незначительными, а общий государственный дефицит должен составить в 1997 году около 1,5 процента от ВВП, что будет содействовать дальнейшему сокращению общей государственной задолженности в процентах от ВВП.

Несмотря на негативное воздействие структурных и демографических факторов, безработица сократилась в связи с ростом числа рабочих мест. В период с апреля 1993 года по 1996 год численность безработных, по данным обследования самодеятельного населения, сократилась на 40 000 человек. Как и в большинстве других стран ЕС, в Ирландии считается, что наиболее точно определить уровень безработицы позволяет не регистр "Live Register" (регистрация безработных, частично занятых и неимущих лиц), а именно обследование самодеятельного населения. Поэтому очевидно, что в борьбе с безработицей достигнуты существенные успехи.

В период с 1971 по 1996 год доля женщин среди самодеятельного населения возросла с 286 000 до 540 200 человек, или почти на 89 процентов. За этот же период доля фактически работающих женщин возросла с 275 500 до 488 000 человек, или почти на 77 процентов. Хотя доля работающих женщин Ирландии возросла с 27,9 процента в 1971 году до более чем 38,5 процента в 1996 году, по международным стандартам этот показатель является низким. В середине апреля 1996 года почти 41 процент женщин в возрасте 15 лет и старше указали, что они занимаются только домашним хозяйством. На рынке труда значительно возросла доля замужних женщин. Судя по последним имеющимся данным, в 1996 году она составила 36,6 процента от всех замужних женщин, а в 1987 году - 22,9 процента.

Доля работающих замужних женщин имеет тенденцию к росту. В 1996 году наивысшие показатели участия замужних женщин в трудовой деятельности приходились на возрастные группы 20-24 года и 25-34 года. В возрастной группе 20-24 года этот показатель составил 52,4 процента, а в возрастной группе 25-34 года - 57,9 процента. Для сравнения доля работающих замужних женщин в возрастной группе 35-45 лет составила 45,9 процента, а в возрастной группе 45-54 года - 33,3 процента.

2. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ПРАВОВАЯ СИСТЕМЫ

2.1 Конституция Ирландии

Основным законом государства является Конституция Ирландии, принятая в 1937 году. В Конституции говорится, что вся законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит народу. Конституция устанавливает форму правления и определяет полномочия президента Ирландии, парламента и правительства. В ней также определяется структура и полномочия судов, излагаются основные права граждан и содержится ряд принципов в области социальной политики, которыми должен руководствоваться парламент. Права граждан охватывают пять основных категорий: личные права, семья, образование, частная собственность и религия. Поправки к Конституции могут быть приняты только на основе референдума, а законодательство, противоречащее положениям Конституции, считается недействительным в том, что составляет такое противоречие.

В апреле 1995 года правительством была учреждена группа по рассмотрению действия Конституции и определению областей, в отношении которых в Конституцию могут быть внесены поправки. 3 июля 1996 года был опубликован доклад этой группы, который в настоящее время рассматривается во всепартийном комитете парламента по конституционным вопросам.

2.2 Правительство

Ирландия является суверенным, независимым, парламентским демократическим государством. В состав парламента входят президент и две палаты: палата представителей (Dáil Eireann) и сенат (Seanad Eireann).

По конституции законотворчество является исключительно прерогативой парламента. Единственное исключение составляет законодательство Европейского союза, поскольку некоторые меры, принимаемые Европейским союзом, непосредственно применяются в Ирландии.

Главой государства является президент, который не обладает исполнительной властью и осуществляет свои функции, как правило, по рекомендации правительства на основании предоставленных ему полномочий. В состав палаты представителей входят 166 членов, избираемых на основе всеобщего избирательного права (которым обладают лица, достигшие 18 лет).

В состав сената входят 60 членов, 11 из которых назначаются премьер-министром, шесть членов избираются выпускниками университетов, а 43 - электоратом, состоящим из общенациональных и

местных выборщиков. Конституция наделяет сенат более узким кругом полномочий, чем палату представителей, особенно в том, что касается финансовых вопросов.

2.3 Судебная система

В Ирландии установлена четырехуровневая система судебных органов: районный, окружной, Высокий и Верховный суд. Районные и окружные суды являются судами первой инстанции, имеют ограниченную юрисдикцию и действуют на основе статутного права. В соответствии со статьей 34.3.1 Конституции Высокий суд наделен всей юрисдикцией и полномочиями судов первой инстанции рассматривать все гражданские или уголовные дела и правовые вопросы или факты. Судом высшей инстанции является Верховный суд, учрежденный на основании статей 34.2 и 34.4.1 Конституции. В Ирландии судьи не зависят ни от исполнительной, ни от законодательной власти, и эта независимость в полной мере гарантируется Конституцией.

3. ПРАВОВЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ВО ИСПОЛНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

3.1 Официальное равенство всех граждан перед законом устанавливается статьей 40.1 Конституции. В Ирландии установлено всеобщее избирательное право для взрослых, которое действует со времени обретения государственности в 1922 году. Тем не менее в течение первых пятидесяти лет независимости в ирландском обществе преобладали крайне односторонние и ограниченные взгляды на женщин.

За последние 25 лет достигнут огромный прогресс в обеспечении юридического и фактического равноправия женщин и мужчин в ирландском обществе. Это стало возможно, в общем и целом, благодаря таким трем основным факторам, как:

- все более широкое признание прав женщин во всем мире;
- вступление в Европейский союз с вытекающими из этого обязательствами;
- наличие молодого и образованного населения, готового и способного заявлять о своих правах.

Правовые, социальные и экономические условия, сложившиеся под воздействием таких факторов, подробно излагаются в первоначальном докладе Ирландии, представленном в соответствии с Конвенцией. Женщины все чаще осознают свои собственные права, о чем, в частности, свидетельствует тот факт, что в некоторых случаях национальное законодательство претерпело весьма существенные изменения в результате конституционных исков женщин.

В Ирландии созданы нижеизложенные механизмы обеспечения равноправия мужчин и женщин.

3.2 Министерство по вопросам равноправия и правовой реформы

Двенадцатого января 1993 года впервые в истории Ирландии был назначен министр - член кабинета, отвечающий за вопросы равноправия и правовой реформы. Круг его обязанностей охватывает обеспечение реального равноправия на основе осуществления институциональной, административной и правовой реформы. Кроме того, он осуществляет контроль и координацию правительственной политики по вопросам, затрагивающим положение женщин. Установлен порядок, в соответствии с которым все поступающие в правительство предложения тщательно рассматриваются с целью определения их возможного воздействия на положение женщин. Принято решение о том, что в каждом государственном совете доля женщин должна составлять не менее 40 процентов.

В результате пересмотра существующего законодательства по обеспечению равных условий найма, в частности Антидискриминационного закона 1974 года (о заработной плате), и Закона

1977 года о равных условиях найма, определены возможные варианты совершенствования такого законодательства и внесены в парламент соответствующие предложения о внесении поправок. В частности, предлагается распространить в законодательство, запрещающее дискриминацию в вопросах найма по целому ряду признаков, в том числе таких, как пол, семейное положение, сексуальная ориентация, вероисповедание, возраст, инвалидность, раса, цвет кожи, гражданство, национальное или этническое происхождение или принадлежность к категории лиц без определенного места жительства. Закон 1993 года о незаконных увольнениях (с поправками) расширил категории лиц, на которых непосредственно распространяются меры по защите от несправедливого увольнения, включив, в частности, такие признаки, как возраст, сексуальная ориентация и принадлежность к категории лиц без определенного места жительства.

В настоящее время разрабатывается законодательство о равноправии, запрещающее дискриминацию в области образования, доступа к товарам и различным услугам, а также использования жилых и других помещений на тех же основаниях, что и в предлагаемом законодательстве о равных условиях найма.

Внесены поправки в Закон о толковании, предусматривающие использование слов женского рода в законодательных текстах; пересматривается законодательство, регулирующее регистрацию актов гражданского состояния. В этой связи принят закон о ликвидации дискриминации по признаку пола в том, что касается сведений, заносимых в книгу записей рождений.

Министерство по вопросам равноправия и правовой реформы несет ответственность за осуществление важной программы реформы семейного права. Принятый в 1995 году Закон о семейном праве в значительной степени обновляет законодательство о компетенции судов рассматривать финансовые последствия прекращения брака в связи с судебными решениями о раздельном проживании супругов и признании в Ирландии постановлений о раздельном проживании супругов или о разводе, принятых в других странах. Этим же законом увеличивается брачный возраст с 16 до 18 лет и устанавливается трехмесячный срок для регистрации брака.

Закон 1995 года о правовой помощи по гражданским делам обеспечил правовую основу для программы предоставления государством юридических консультаций и помощи по гражданским делам. Закон 1996 года о насилии в семье расширил компетенцию судов в области защиты членов семьи в местах проживания от насилия со стороны супруга, партнера или взрослого ребенка, а также полномочия полиции в отношении ареста и доступа в жилые помещения. В настоящее время в рамках реформы семейного права министерство разрабатывает предложения, касающиеся обновления законодательства об опеке над детьми, свидетельских показаниях детей и о признании брака недействительным.

По результатам проведенного в 1995 году референдума был отменен конституционный запрет на расторжение брака. В Законе 1996 года о семейном праве (расторжение брака) предусматривается возможность вынесения судами в соответствии с новыми положениями Конституции решений о расторжении браков и судебных приказов по самым различным имущественным и финансовым вопросам в интересах иждивенцев.

3.3 Комиссия по положению женщин

Первого ноября 1990 года правительство учредило вторую (национальную) Комиссию по положению женщин, предусмотрев для нее следующий круг ведения:

- i) следить за осуществлением рекомендаций первой Комиссии по положению женщин, содержащихся в докладе Комиссии, который был представлен министру финансов в декабре 1972 года;

- ii) рассматривать административные и законодательные меры, обеспечивающие возможность участия женщин на равной с мужчинами основе в экономической, социальной, политической и культурной жизни, выносить соответствующие рекомендации, а также с этой целью оценивать действенность и возможность осуществления программы позитивных действий;
- iii) с учетом подпункта (ii) выше уделять особое внимание потребностям женщин в семье;
- iv) определять примерные расходы на осуществление всех рекомендуемых мер; и
- v) представить правительству доклад через полтора года после учреждения Комиссии.

Заключительный доклад Комиссии с предлагаемой широкой программой реформ был представлен правительству в январе 1993 года.

В докладе, в частности, отмечается, что для достижения равноправия женщин необходимо обеспечивать их участие в принятии важных решений на совместной основе, причем как на бытовом, так и на общинном уровне. Доклад вызвал благоприятную реакцию всех политических партий, а содержащиеся в нем рекомендации будут способствовать проведению целого ряда реформ в правовой и административной областях. Контроль за осуществлением рекомендаций Комиссии возложен на Министерство по вопросам равноправия и правовой реформы при содействии общественного комитета, в котором представлены женские организации, государственные ведомства и социальные партнеры. Опубликовано два доклада о ходе осуществления рекомендаций Комиссии. На конец 1995 года приняты меры по осуществлению 80 процентов всех рекомендаций, а почти 47 процентов рекомендаций выполнены полностью¹.

4. РАВЕНСТВО: ПРОЦЕДУРЫ И МЕХАНИЗМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ И МЕРЫ, СОДЕЙСТВУЮЩИЕ ВСЕСТОРОННЕМУ РАЗВИТИЮ ЖЕНЩИН И УЛУЧШЕНИЮ ИХ ПОЛОЖЕНИЯ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНОПРАВИА

4.1 Сведения о форме и содержании последних инициатив по обеспечению практического равенства в ирландском обществе содержатся в части 2. Помимо этих инициатив используются также следующие механизмы.

4.2 Четвертая Всемирная конференция по положению женщин

Ирландия активно участвовала в подготовке к проведению четвертой Всемирной конференции по положению женщин, а также в работе самой Конференции.

Ирландская делегация возглавлялась министром по вопросам равноправия и правовой реформы. В работе Конференции приняли также участие министр образования и государственный министр канцелярии премьер-министра. В состав делегации входили также официальные представители министерств по вопросам равноправия и правовой реформы, иностранных дел, здравоохранения и образования, четыре члена парламента (три депутата и один сенатор) и представители Агентства по обеспечению равенства в вопросах найма, Национального форума по экономическим и социальным вопросам, Национального женского совета Ирландии, Ирландской ассоциации женщин сельских районов, Dóchas/Banúlacht (организаций, занимающихся вопросами развития) и Ирландского консультативного комитета по оказанию помощи.

¹Второй доклад о ходе работы, представленный Комитетом по контролю за осуществлением рекомендаций второй Комиссии по положению женщин.

Неправительственным организациям были предоставлены средства для включения их представителей в состав национальной делегации; ряд НПО получили средства для направления своих представителей на Конференцию и Форум НПО.

Ирландия безоговорочно приняла текст Платформы действий, согласованной на Конференции.

В декабре 1996 года был опубликован доклад о ходе осуществления Платформы действий. В докладе приводится обзор осуществляемых в Ирландии мер, из которого следует, что согласованные в Пекине цели и меры по их осуществлению включены во все разделы государственной политики с учетом национальных особенностей Ирландии.

4.3 Агентство по обеспечению равенства в вопросах найма

В законе 1977 года о равных условиях найма, запрещающем дискриминацию по признаку пола или семейного положения в связи с наймом и условиями найма, обучением и продвижением по службе, предусмотрено также создание Агентства по обеспечению равенства в вопросах найма. В настоящее время в состав агентства входят председатель и 10 членов, включая представителей женских организаций, профсоюзов и нанимателей. Члены агентства назначаются министром по вопросам равноправия и правовой реформы на пятилетний срок.

Основные функции Агентства заключаются в следующем:

- принятие мер по устранению дискриминации при найме на работу;
- обеспечение равных возможностей найма для мужчин и женщин; и
- постоянный контроль за применением Антидискриминационного закона 1974 года (о заработной плате) и Закона 1977 года о равных условиях найма и, в случае необходимости, выработка предложений о внесении поправок в эти законы.

Агентство оказывает консультативные и информационные услуги законодательного характера по вопросам обеспечения равенства, осуществляет представительство отдельных лиц по делам, подпадающим под такое законодательство, и содействует соблюдению должной практики на рабочем месте.

Хотя в соответствии с Законом о равных условиях найма основные правоприменительные функции возложены на должных лиц по вопросам равноправия Комиссии по трудовым отношениям и суда по трудовым спорам², Агентство также выполняет определенные функции в области обеспечения соблюдения законности. Агентство может проводить официальные расследования; если при этом будет установлено наличие практики или действий, противоречащих Антидискриминационному закону 1974 года (о заработной плате) или Закону 1977 года о равных условиях найма, то Агентство может направлять уведомления о необходимости прекращения такой практики. Агентство имеет право обращаться в Высокий суд с просьбой наложения судебного запрета на продолжающиеся дискриминационные действия.

Кроме того, Агентство обладает исключительным правом возбуждать судебное разбирательство в случаях:

- дискриминационной рекламы;
- оказания давления в целях проявления дискриминации; и
- осуществления общей дискриминационной политики.

4.4 Объединенный парламентский комитет по правам женщин

Круг ведения созданного в 1983 году Комитета по правам женщин, в состав которого входят представители обеих палат, включает следующие вопросы:

- a) изучение или разработка законодательных мер, затрагивающих материальные интересы женщин;
- b) изучение возможных средств для ликвидации любой дискриминации женщин и устранения факторов, препятствующих всестороннему участию женщин в политической, социальной и экономической жизни общества;

²Должностные лица по вопросам равноправия Комиссии по трудовым отношениям расследуют споры, связанные с утверждениями о незаконной дискриминации. Созданная на основании Закона 1990 года об отношениях в промышленности, Комиссия содействует поддержанию должных отношений в промышленности и с этой целью предоставляет примирительные и другие услуги. Рекомендации должностных лиц по вопросам равноправия могут быть обжалованы в суде по трудовым спорам, в котором производится официальное рассмотрение таких споров.

- с) выявление конкретных экономических и социальных недостатков, с которыми женщины сталкиваются в семье, и, учитывая особый характер вклада женщин в развитие общества, выдвигание рекомендаций в отношении изменения эффективной политики и административных мер в целях устранения таких недостатков;

а также отчетность по таким вопросам перед обеими палатами парламента.

4.5 Национальный форум по экономическим и социальным вопросам

Национальный форум по экономическим и социальным вопросам, созданный в июне 1993 года, является отражением новых принципов участия женщин в жизни общества. Форум является консультативным органом, объединяющим членов парламента и социальных партнеров (профсоюзы, нанимателей и фермерские организации) с представителями женских организаций, безработных, неблагополучных и других групп населения, мнения которых традиционно не учитывались в процессе консультаций. Цель форума заключается в достижении консенсуса по социальным и экономическим вопросам с уделением особого внимания мерам по сокращению безработицы. Из 49 членов Форума три являются представителями Национального женского совета Ирландии (см. ниже 4.8). Председателем Форума является женщина, назначенная правительством; женщины составляют приблизительно 51 процент членского состава.

4.6 Объединенный парламентский комитет по семейным делам

Комитет изучает как общие, так и частные последствия социальных преобразований и государственной политики для семьи, уделяя особое внимание защите интересов детей и лиц пожилого возраста, а также возможным мерам по их поддержке, в первую очередь в области ухода за детьми, образования, правосудия в отношении несовершеннолетних и ухода за престарелыми, а также представляет доклады по этим вопросам.

Предполагается, что Объединенный парламентский комитет по семейным делам разработает определение семьи.

4.7 Комиссия по семейным делам

Комиссия по семейным делам была создана по распоряжению министра социального обеспечения для рассмотрения потребностей и приоритетов семьи в новых социально-экономических условиях.

Широкий круг ведения Комиссии включает следующие вопросы:

- повышение информированности общественности и содействие более глубокому пониманию вопросов, касающихся семьи;
- изучение последствий принятия законодательства и осуществления политики в отношении семьи и вынесения рекомендаций правительству, содержащих предложения по поддержке и укреплению семьи;
- анализ последних социально-экономических изменений, затрагивающих интересы семьи, на основе результатов соответствующих научных исследований;
- проведение, при необходимости, научных исследований в ограниченном объеме.

Предусматривается также, что в ходе работы Комиссия, уделяя должное внимание положениям Конституции, касающимся семьи, и поддержке семьи как ячейке общества, пользуется определением семьи, разработанным в рамках Организации Объединенных Наций.

Ожидается, что Комиссия подготовит предложения для Объединенного парламентского комитета по семейным делам относительно изменений, которые с точки зрения Комиссии необходимы для соблюдения конституционных положений, касающихся семьи.

В ноябре 1996 года Комиссия подготовила промежуточный доклад, а окончательный доклад ей было предложено представить правительству в июне 1997 года.

4.8 Национальный женский совет Ирландии

Национальный женский совет Ирландии, ранее Совет по положению женщин, был создан в 1973 году для контроля за осуществлением рекомендаций первой национальной Комиссии по положению женщин. Совет является зонтичным органом, объединяющим около 150 неправительственных организаций, представляющих интересы женщин и их проблемы. Поскольку Совет ставит на рассмотрение проблемы и вопросы, связанные с положением женщин, правительство финансирует почти всю его основную деятельность в рамках программы позитивных мер. Будучи полностью независимым от правительства в вопросах политики, Совет подотчетен только своему исполнительному комитету и своим членам. Помимо инициирования новых идей, Совет является признанным конструктивным оппонентом политических инициатив, а его руководители имеют свободный доступ к ведущим политическим и государственным деятелям.

Основные задачи Совета заключаются в лоббировании правительства, осуществлении контроля в области равноправия, в обучении и поддержке своих членов, содействии изменению отношений в обществе к вопросам пола, в установлении связей и объединении женских организаций в Ирландии, как на севере, так и на юге, а также в Европейском союзе через Европейское женское лобби и на международном уровне.

Членство в Совете открыто для всех женских организаций, а также для организаций, в которых женщины составляют значительную часть. Организации должны проработать по крайней мере один год, прежде чем подавать заявление о вступлении в Совет. С 1977 года членство в Совете будет открыто для частных лиц.

Присоединившиеся к Совету организации независимо от их размера могут назначать по два делегата для участия в работе Совета. После года работы в Совете делегаты могут избираться в исполнительный комитет.

5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ

5.1 Международное право в области прав человека в правовой системе Ирландии

Статья 29.3 Конституции Ирландии гласит, что

Ирландия принимает общепризнанные принципы международного права в качестве правовой нормы, на которой она строит свои отношения с другими государствами.

Правовая система Ирландии относится к системе общего права. Как и в других странах общего права, в Ирландии действует "двойная" система, в соответствии с которой международные соглашения, участниками которых становится Ирландия, включаются во внутригосударственное законодательство только через национальные законы.

Если Ирландия намеревается присоединиться к какому-либо международному соглашению, она должна обеспечивать соответствие этому соглашению внутригосударственного права. В некоторых случаях международное соглашение полностью включается во внутригосударственное законодательство на основе решения о том, что данное соглашение будет иметь в Ирландии силу закона. В других

случаях в законодательство включаются лишь некоторые положения соглашения, поскольку другие положения либо уже включены во внутригосударственное законодательство, либо их включения не требуется. Иногда по этой же причине нет необходимости во включении каких-либо положений соглашения.

Положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин относятся к той категории правовых норм, большая часть которых охвачена положениями ирландской Конституции об основополагающих правах. Поэтому в целом неверно было бы включать положения об основополагающих правах человека через посредство обычных законов, которые подзаконны существующей Конституции и подчиняются ей. Замена положениями Конвенции существующих конституционных положений представляется нежелательной, поскольку в этом случае придется отказаться от всей юриспруденции, в основе которой лежат данные положения. И наконец, хотя с юридической точки зрения, возможно, было бы желательно сформулировать конституционные положения точно в соответствии с Конвенцией, любое преимущество будет скорее видимым, чем реальным, до тех пор, пока национальный суд не подтвердит, что он полностью признает толкование Конвенции Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Поэтому прямое включение Конвенции в ирландское законодательство не предполагается.

Со времени представления Комитету своего первоначального доклада Ирландия присоединилась к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка. Ирландия ратифицировала также оба факультативных протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах.

ЧАСТЬ 2

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной и гражданской или любой другой области.

Соответствующие положения содержатся в Конституции Ирландии и в законодательстве, обеспечивающем соблюдение данной статьи.

Статья 40.1 Конституции гласит:

"Все граждане равны перед законом. Это не означает, что в своем законодательстве государство должным образом не учитывает различие возможностей, физических и моральных, и социальных функций".

В ирландском прецедентном праве гарантия, предусматриваемая статьей 40.1, истолкована следующим образом:

"Данное положение не является гарантией абсолютного равенства всех граждан при всех обстоятельствах, но гарантирует их равенство (как явствует из текста Конституции на ирландском языке) и человеческое достоинство, а также является гарантией от любого неравенства в случае предположения или даже убеждения в том, что какое-то лицо или лица или группы лиц в силу своих личных качеств или по причинам этнического, расового, социального или религиозного происхождения считаются имеющими более низкий или более высокий статус, чем другие члены общества". (Quinns Supermarket v Attorney General, [1972]).

Учитывая такое толкование в прецедентном праве, а также тот факт, что принят ряд законов о равной оплате труда, равенстве в области трудоустройства и равенстве отношений в целом, правительство считает, что ссылка на "социальные функции" в Конституции не является препятствием для устранения дискриминации в отношении женщин в ирландском обществе.

Группа по пересмотру Конституции (см. пункт 2.1, часть I) рекомендовала изменить статью 40.1 таким образом, чтобы предусмотреть следующее:

- все граждане равны перед законом; это не означает, что государству не следует должным образом учитывать соответствующие различия;
- не допускается несправедливая дискриминация, прямая или косвенная, по признаку пола, расы, возраста, инвалидности, половой ориентации, цвета кожи, языка, культуры, религии, политических или других убеждений, национального, социального или этнического происхождения, принадлежности к группе лиц без определенного местожительства, по причине рождения, имущественного или другого положения.

Понятие дискриминации определило в законодательстве о равноправии, в частности в Антидискриминационном законе 1974 года (о заработной плате) и в Законе о равенстве в области трудоустройства 1977 года, а также в законах 1977-1995 годов о необоснованных увольнениях.

В Антидискриминационном законе (о заработной плате) 1974 года предусматривается, что:

"в договоре, в соответствии с которым женщине предоставляется работа, должно предусматриваться, что она будет получать такое же вознаграждение, как и мужчина, работающий вместе с ней на одного и того же нанимателя, ... если они выполняют аналогичную работу (раздел 2(1))".

В определении дискриминации в Законе 1974 года ничего не говорится о семейном положении. Закон предусматривает равное отношение к мужчинам и женщинам независимо от их семейного положения. В Законе 1977 года о равенстве в области трудоустройства затрагивается вопрос о семейном положении и дискриминации между мужчинами и женщинами. Дискриминация определяется в нем следующим образом:

- a) если по причине его/ее пола отношение к данному лицу является менее благоприятным, чем к лицу противоположного пола;
- b) если по причине его/ее семейного положения отношение к данному лицу является менее благоприятным, чем к другому лицу того же пола;
- c) если по причине его/ее пола или семейного положения данное лицо должно соответствовать требованиям, связанным с рабочими обязанностями или членством в профессиональном союзе, организации нанимателей или профессиональной и/или отраслевой ассоциации, которые не являются существенными для данной работы или членства, но которым может соответствовать значительно большее число лиц другого пола или (в зависимости от обстоятельств) другого семейного положения, но того же пола;
- d) если данное лицо подвергается наказанию за то, что оно добросовестно:
 - i) в соответствии с законами 1974 или 1997 годов воспользовалось процедурами обжалования;
 - ii) законным образом обжаловало действия, противоречащие вышеуказанным законам;
 - iii) дало свидетельские показания по делу, подпадающему под один из вышеуказанных законов;
 - iv) уведомило о своем намерении прибегнуть к мерам, предусмотренным выше в подпунктах (i)-(iii).

В законах 1977-1995 годов о необоснованных увольнениях предусматривается возможность пользоваться средствами судебной защиты для лиц, незаконно уволенных с работы. К числу причин, по которым согласно этим законам было произведено необоснованное увольнение, относятся:

- членство рабочего или служащего в профсоюзе;
- религиозные или политические убеждения рабочего или служащего;
- расовая принадлежность или цвет кожи рабочего или служащего;
- беременность работницы или связанные с этим вопросы;
- осуществление работницей своих прав в соответствии с Законом 1994 года о защите материнства;
- возраст рабочего или служащего;
- принадлежность к группе лиц без определенного места жительства;
- половая ориентация;
- привлечение нанимателя к суду, если данный рабочий или служащий является истцом или свидетелем;
- необоснованное представление к увольнению;
- осуществление или намерение осуществить приемным родителем право на отпуск по усыновлению или на дополнительный отпуск по усыновлению в соответствии с Законом 1995 года о предоставлении отпуска в случае усыновления (удочерения).

Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

-
- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа.

Как указывается в комментарии к статье 1, принцип равноправия мужчин и женщин содержится в статье 40.1 Конституции Ирландии.

В статье 41.2 Конституции Ирландии предусматривается:

1. В частности, государство признает, что, выполняя свои домашние обязанности, женщина оказывает государству поддержку, без которой достижение всеобщего благополучия невозможно.
2. Поэтому государство стремится обеспечить, чтобы матерям не приходилось в силу материальной необходимости заниматься наемной работой в ущерб своим домашним обязанностям.

По этой статье в Ирландии была проведена широкая дискуссия. Статья подверглась критике, поскольку, по мнению многих, содержащиеся в ней положения являются неприемлемыми, однако в

судебной практике статья никогда не толковалась как оправдывающая дискриминацию в отношении женщин. Однако часть населения высказалась в пользу этой статьи, так как она явно направлена на поддержку не работающих вне дома матерей. Вторая (национальная) комиссия по положению женщин в своем докладе правительству в феврале 1993 года рекомендовала:

- a) исключить статью 41.2.2.; и
- b) изменить Конституцию, запретив все формы дискриминации, прямой или косвенной, по признаку пола.

Проекты поправок к Конституции, рекомендованные второй комиссией по положению женщин, были переданы на рассмотрение группе по пересмотру Конституции (см. пункт 2.1, часть II).

Группа по пересмотру предложила включить положение, запрещающее дискриминацию, прямую и косвенную, по целому ряду признаков, в том числе по признаку пола (см. комментарий к статье 1). Группа по пересмотру обсудила вопрос о том, следует ли исключить статью 41.2 или сохранить текст пункта 2.1 в измененном виде. Группа по пересмотру пришла к выводу о том, что необходимо в конституционном порядке признать значительным общественный вклад большой группы лиц, которые обеспечивают уход на дому, и рекомендовала сохранить статью 41.2 без указания пола лиц:

- государство признает, что дом и семья являются опорой общества и что без них достижение всеобщего благополучия невозможно. Государство стремится оказывать поддержку лицам, осуществляющим уход за другими лицами на дому.
- b) **принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;**
- c) **установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации.**

В настоящее время вопросы, касающиеся условий найма и социального обеспечения, регулируются ирландским законодательством в области равноправия.

В пункте 4.2 части I упоминается Агентство по обеспечению равенства в области трудоустройства, а в комментарии к статье 1 имеется ссылка на законодательство по обеспечению равноправия в области трудоустройства.

Как указано в части I настоящего доклада, в настоящее время правительство Ирландии готовит всеобъемлющий антидискриминационный законопроект, в котором прямо называются такие категории, как пол, семейное положение и наличие детей. Этот законопроект значительно расширяет сферу действия нынешнего законодательства о равноправии применительно к трудовой деятельности. С этой целью необходимо разработать более совершенные процедуры и создать более эффективные органы по контролю за соблюдением законодательства о равноправии, что также предусмотрено в законопроекте.

- d) **воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;**
- e) **принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия.**

Законодательство по вопросам равноправия в равной степени распространяется на государственный и на частный секторы. В государственном секторе в рамках программы позитивных действий приняты меры, дополняющие действующее законодательство по вопросам равноправия; частному сектору предлагается сделать то же самое.

Гражданская служба как работодатель должна обеспечивать равенство возможностей мужчин и женщин независимо от их семейного положения или наличия детей. В гражданской службе принципы и практика равных возможностей применяются при найме на работу, отборе кандидатов, определении на должность, продвижении по службе и на всех других этапах службы гражданских служащих.

В системе гражданской службы политика равных возможностей разработана для каждого министерства. За ее успешным осуществлением следят отделы кадров соответствующих министерств, общий контроль над осуществлением этой политики в системе гражданской службы возложен на министерство финансов.

В сентябре 1994 года был опубликован национальный кодекс по недопущению сексуального домогательства "Меры по защите достоинства женщин и мужчин на рабочем месте", который был разработан в консультации с социальными партнерами. Вопросами распространения, пересмотра и контроля над соблюдением этого кодекса будет заниматься агентство по обеспечению равенства в области трудоустройства. Этот кодекс не является обязательным, однако в настоящее время рассматривается вопрос о придании ему правового статуса в ходе пересмотра законодательства по обеспечению равенства в области трудоустройства.

С февраля 1990 года в местных органах власти и здравоохранения действует принцип равных возможностей, в соответствии с которым они обязаны обеспечить равное отношение к своим служащим и их продвижение по службе. Решение об этом было принято в ходе переговоров между администрацией и профсоюзами и охватывает такие области, как набор на работу и отбор кандидатов, их подготовку и продвижение по службе, совмещение домашних и служебных обязанностей, домогательство и обязанности профсоюзов и администрации. Для дальнейшей работы по вопросам равенства в системе местных органов власти создана специальная административная группа.

Для заполнения на основе открытого конкурса всех вакантных должностей специалистов и старших руководителей в системе органов местной власти и здравоохранения создана комиссия по назначениям, которая в своей деятельности руководствуется принципами равных возможностей.

С 1991 года установлен максимальный возраст в 50 лет при приеме на работу на большинство должностей в государственном секторе, в том числе в системе органов местной власти, что способствует привлечению к трудовой деятельности домохозяек.

f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Ряд таких мер изложен в связи с другими статьями Конвенции. В первоначальном докладе Ирландии были подробно изложены наиболее важные законодательные инициативы, принятые в интересах женщин за 30 лет до представления этого доклада. Ниже приводятся основные законодательные акты, принятые после его представления.

Закон 1987 года о положении детей

Закон устраняет правовую дискриминацию лиц, рожденных вне брака, его положения охватывают такие области, как опека и попечительство над детьми и права наследования. Закон устанавливает также судебную процедуру по вопросам признания отцовства (материнства), в частности,

возможность использования в целях гражданского судопроизводства анализа крови для установления отцовства (материнства).

Закон 1988 года о юрисдикции судов и приведении в исполнение судебных решений (Европейские сообщества)

Этот закон позволил Ирландии ратифицировать Конвенцию Европейских сообществ 1968 года о юрисдикции и приведении в исполнение судебных решений по гражданским и коммерческим делам. Хотя в Конвенции рассматриваются в основном взаимоотношения, возникающие в сфере торговли, для женщин она важна в связи с тем, что в ней затрагиваются вопросы содержания. В соответствии с Конвенцией судебное решение о взыскании алиментов, принимаемое в одном договаривающемся государстве, подлежит более или менее автоматическому осуществлению во всех других договаривающихся государствах. Кроме того, в Конвенции предусматривается, что получатель средств к существованию (как правило, жена), может выбрать место обращения в суд за назначением содержания - либо там, где она обычно проживает или где находится ее дом, либо по месту жительства плательщика, с которого должно взыскиваться содержание (понятие "дом" в соответствии с ирландским правом и для целей Конвенции означает проживание).

Закон 1988 года о семейном праве

Законом отменяется прежняя практика реституции супружеских прав.

Закон 1988 года об усыновлении (№ 2)

В соответствии с этим законом расширяется категория детей, могущих быть усыновленными (удочеренными). В определенных случаях в эту категорию включаются также дети, родители которых состоят в браке, но не выполняют своих обязанностей по отношению к ним.

Закон 1989 года о реформе семейного права и раздельном проживании супругов по решению суда

Законом

- a) расширяются основания для судебного решения о раздельном проживании супругов;
- b) предоставляются полномочия суду при рассмотрении дел о разводе выносить решения о предоставлении содержания, гарантированного содержания, об одноразовой выплате содержания, а также приказы, касающиеся имущества того или иного супруга; и
- c) упрощается рассмотрение дел, и предусматривается возможность использования услуг адвокатов и посредников.

Осуществляя свои полномочия принимать решения по вопросам назначения содержания и имущества, суд должен учитывать все обстоятельства дела, включая вклад супруга в содержание семьи и дома.

Уголовный закон 1990 года (об изнасиловании) (поправка)

Уголовный закон 1990 года (об изнасиловании) (поправка) значительно улучшает правовую защиту жертв нападений на половой почве. Основные положения закона включают следующее:

- отказ от правовой нормы, в соответствии с которой муж, как правило, не считается виновным в изнасиловании своей жены;
- квалификация двух новых преступлений с отягчающими вину обстоятельствами, касающихся нападений на половой почве и изнасилования в соответствии с разделом 4 (квалификация деяний, связанных с совершением полового акта, которые не подпадают

под традиционное определение изнасилования), предусматриваемое максимальное наказание - пожизненное тюремное заключение;

- распространение особых положений, касающихся дачи свидетельских показаний и анонимности (которые раньше относились только к жертвам изнасилования), на всех потерпевших от нападения на половой почве.

В законе также предусматривается, что судебные разбирательства по делам об изнасиловании и нападениях на половой почве при отягчающих обстоятельствах производятся в Центральном уголовном суде в закрытом заседании (допускается присутствие представителей средств массовой информации).

Закон 1990 года о пенсиях

Законом предусматривается равное отношение к мужчинам и женщинам при назначении профессиональных пенсий.

Закон 1991 года об уходе за детьми

Принятием этого закона начинается всеобъемлющая и радикальная реформа права в области ухода за детьми и защиты детей, особенно жертв нападений и жестокого обращения детей, в отношении которых не выполняются родительские обязанности, которые находятся в опасности или подвергаются развратным действиям.

Основные положения этого закона включают следующее:

- i) органам здравоохранения вменяется в обязанность следить за благополучием детей, не имеющих должного ухода и защиты;
- ii) расширяются полномочия органов здравоохранения в отношении предоставления услуг по уходу за детьми и по оказанию поддержки семьям;
- iii) упрощены процедуры, предусматривающие незамедлительное вмешательство органов здравоохранения и Gardai (полиции) в случаях, когда детям грозит серьезная опасность;
- iv) пересмотрены положения, позволяющие судами возлагать на органы здравоохранения функции по опеке и попечительству над детьми, подвергшимися нападению, жестокому обращению, оставшимися без родительского попечения, в отношении которых совершаются развратные действия или которым грозит опасность;
- v) устанавливается контроль и инспектируется деятельность дошкольных учреждений (детских садов, яслей, прогулочных групп и других служб, предоставляющих услуги по дневному уходу за детьми); и
- vi) пересмотрены положения, касающиеся регистрации и инспекции деятельности детских центров в жилых районах.

Осуществление этого закона производилось поэтапно; полностью он был осуществлен в конце 1996 года.

Закон 1991 года о похищении детей и об исполнении судебных приказов о попечении над детьми

Принятие этого закона позволило Ирландии ратифицировать две международные конвенции, касающиеся похищения детей родителями и их провоза через международные границы - Гаагской

конвенции о гражданско-правовых аспектах международных похищений детей и Конвенции Совета Европы о признании и надзоре за исполнением решений о попечении над детьми и о восстановлении попечения над детьми.

Закон 1991 года о социальном обеспечении

Закон предусматривает распространение системы социального страхования на лиц, зарабатывающих свыше 25 фунтов в неделю. В результате системой социального страхования охватываются многие лица, работающие неполный рабочий день, главным образом женщины. С апреля 1994 года сумма недельного заработка была повышена до 30 фунтов.

Закон 1991 года о защите трудящихся (регулярно работающих неполный рабочий день)

Законом установлены минимальный срок направления уведомления об увольнении, отпуск по беременности и родам, определяются средства судебной защиты в случае необоснованного увольнения, размеры взносов, выплачиваемых работниками в систему пенсионного обеспечения, размеры вспомоществования в случае увольнения и банкротства, а также право на отдых для лиц, регулярно работающих неполный рабочий день. Лица, регулярно работающие неполный рабочий день, определяются как лица, проработавшие на нанимателя по меньшей мере тринадцать недель, как минимум по восемь часов в неделю, на которых до принятия этого закона не распространялось действие большинства законов о труде. Значительное большинство лиц, работающих неполный рабочий день, составляют женщины.

Закон 1992 года о свидетельских показаниях по уголовным делам

Законом определяются обстоятельства, при которых настоящий или бывший супруг обвиняемого лица вправе и обязан в ходе уголовного судопроизводства давать свидетельские показания. Закон облегчает дачу свидетельских показаний по уголовным делам, включая жестокое обращение или развратные действия, предусматривает, что в таких случаях свидетельские показания могут транслироваться по телевизионной связи.

Закон 1993 года о необоснованных увольнениях (поправка)

Законом внесен целый ряд технических и административных поправок к Закону 1977 года о необоснованных увольнениях. В частности, к числу причин необоснованного увольнения отнесена половая ориентация.

Закон 1993 года об уголовной ответственности (половые правонарушения)

Основная цель этого закона заключается в декриминализации актов гомосексуализма между взрослыми лицами, вступающими в гомосексуальную связь по взаимному согласию. Законом предусматривается также расширение уголовной ответственности за домогательство в общественных местах. Если раньше это относилось только к проституткам, то сейчас закон распространяется также на их клиентов и на все третьи стороны, в том числе на сутенеров. Законом усиливается защита проституток от эксплуатации, с этой целью устанавливаются новые правонарушения, связанные с организацией и контролем над проституцией.

Закон 1993 года об уголовном правосудии

Законом предусматривается возможность обжалования неоправданно мягких приговоров; предусматривается также, что суды при определении наказаний за половые преступления и преступления с применением насилия должны учитывать последствия вынесения таких приговоров для потерпевших. По этому закону суд также наделяется правом издавать приказ о выплате осужденными компенсаций потерпевшим.

Закон 1993 года о юрисдикции судов и приведении в исполнение судебных решений

Закон позволил Ирландии ратифицировать а) Конвенцию ЕС о судебных решениях и б) Луганскую конвенцию (аналогичную Конвенции о судебных решениях) в отношении государств - членов Европейской ассоциации свободной торговли.

Закон 1993 года о толковании (поправка)

Закон предусматривает, что при общем толковании законодательства, если не подразумевается обратное, в формулировках следует наравне со словами мужского рода использовать слова женского рода. Это означает, что использование слов женского рода в законодательных текстах более не должно ограничиваться лишь мерами, предусматриваемыми исключительно для женщин.

Закон 1994 года о содержании

Этот закон позволил Ирландии ратифицировать две международные конвенции (Римскую и Нью-йоркскую), которые предусматривают предоставление административной поддержки лицам, имеющим право на получение средств к существованию (обычно женщинам) от лиц, обязанных предоставлять такое содержание, но проживающих за границей.

Закон 1994 года об охране материнства

Этим законом защищаются все беременные работницы, роженицы и работницы, кормящие грудью, путем предоставления им определенных юридических прав, прежде всего права на отпуск по беременности и родам продолжительностью 14 недель, право на четырехнедельный дополнительный отпуск по беременности и родам, право на возвращение на свое рабочее место, право на короткие перерывы в работе с сохранением содержания для посещения врачей в дородовой и послеродовой периоды и невозможность их увольнения по причине беременности в период от начала беременности до окончания отпуска по беременности и родам. В соответствии с этим законом в определенных обстоятельствах соответствующий отпуск может предоставляться отцам.

Закон также устанавливает механизм рассмотрения споров и жалоб по вопросам, связанным с некоторыми предусмотренными в законодательстве правами.

Закон 1995 года о предоставлении отпуска в связи с усыновлением

Закон предоставляет право на получение работницами отпуска в связи с усыновлением (удочерением) продолжительностью не менее 10 недель. В определенных обстоятельствах отпуск в связи с усыновлением (удочерением) предоставляется мужчинам.

Закон 1995 года об уголовной ответственности (за кровосмешение)

Законом предусматривается, что рассмотрение дел о кровосмешении производится на закрытых заседаниях, однако пресса может присутствовать на таких заседаниях и сообщать о них при условии, что не будет указываться информация, которая могла бы позволить определить личность жертвы кровосмешения. Кроме того, увеличено максимальное наказание (до пожизненного тюремного заключения), к которому может быть приговорено лицо, признанное виновным в кровосмешении.

Закон 1995 года о семейном праве

Закон уполномочивает суды выносить решение по делам о назначении содержания, пенсий, по имущественным вопросам и другие вспомогательные приказы по делам, по которым за границей было принято решение о разводе или раздельном проживании супругов, признаваемое в Ирландии; законом отменяются старые и устанавливаются новые (с поправками) полномочия судов выносить решения в

пользу супругов и детей по делам о раздельном проживании супругов; суды уполномочиваются определять статус лиц в браке; увеличивается минимальный брачный возраст с 16 до 18 лет и устанавливается трехмесячный срок для заключения брака; определяется степень участия служб социального обеспечения при рассмотрении дел по вопросам семейного права; усиливаются полномочия судов по приведению в исполнение судебных решений о назначении содержания и расширяются полномочия судов устанавливать единовременные выплаты дополнительно к периодическим выплатам или вместо них (не только по делам о раздельном проживании супругов, как это было раньше).

Закон 1995 года о социальном обеспечении

Законом предусматриваются расширение бюджетного финансирования, различные изменения в законодательстве в области социального обеспечения, а также выплата пособия по усыновлению лицам, которым предоставляется отпуск в соответствии с Законом 1995 года об отпуске по усыновлению.

Закон 1995 года о социальном обеспечении (№ 2)

Законом предусматривается, что разведенным лицам предоставляются равные права в области социального обеспечения.

Постановления 1994-1995 годов о выплате пособий лицам, занятым на опасных производствах

Первое такое постановление было принято в 1994 году. Оно предусматривает выплату пособия в рамках социального страхования беременным женщинам и кормящим матерям, имеющим право на дополнительный отпуск в связи с работой на опасном производстве или в ночное время.

Закон 1996 года о социальном обеспечении

Помимо расширения бюджетного финансирования Законом введено новое семейное пособие для одиноких родителей вместо пособия для покинутых жен и пособия одиноким родителям и предусматривается, что обязанности по выплате пособия на содержание инвалидов (пособия на инвалидов) переходят от Министерства здравоохранения к Министерству социального обеспечения. Законом предусмотрен ряд других изменений в законодательстве о социальном обеспечении.

Закон 1995 года о правовой помощи по гражданским делам

Законом устанавливается статутный характер порядка предоставления правовой помощи и консультаций по гражданским делам.

Закон 1996 года о насилии в семье

Законом расширяются полномочия судов по защите лиц от насилия в семье, в том числе сожителей, а также полномочия Garda Síochána (полиции) на арест.

Закон 1996 года о пятнадцатой поправке к Конституции

В законе содержится текст поправки к Конституции, наделяющей суды полномочиями принимать решения о разводе. Текст поправки был одобрен на национальном референдуме в ноябре 1995 года.

Закон 1996 года о семейном праве (развод)

В законе подробно излагаются полномочия судов, которыми они наделяются для принятия решений в пользу супругов и детей в ходе или после окончания судопроизводства о разводе. Закон вступил в силу 27 февраля 1997 года.

Закон 1996 года о гражданской ответственности (поправка)

Этот законопроект предоставляет сожителям и лицам, в отношении которых принято за границей решение о разводе должно быть подтверждено в Ирландии, право на возмещение определенных убытков в случаях, если другой сожитель или бывший супруг получает смертельные телесные повреждения.

- g) Отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин

В уголовном законодательстве Ирландии таких положений не имеется.

СТАТЬЯ 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Основополагающим принципом Конституции Ирландии является равенство мужчины и женщин. Как указано в разделе, касающемся статьи 1, статья 40.1 Конституции гарантирует равенство перед законом. Кроме того, статья 40.3.1 гарантирует, что государство уважает и, насколько это возможно, с помощью законов охраняет и защищает личные права граждан.

Общая информация о положении в политической, социальной и экономической областях содержится в части I настоящего доклада. Информация о действующем национальном механизме содействия установлению равенства возможностей женщин и мужчин содержится в комментарии к статье 1. Информация о конкретных законодательных мерах, принимаемых в целях расширения участия женщин в экономической и социальной жизни, содержится в комментарии к статье 2.

Инициативы

Важное значение имеют также следующие конкретные инициативы, направленные на поощрение прав женщин.

Доклад второй (национальной) Комиссии по положению женщин

Вторая (национальная) Комиссия по положению женщин уже упоминалась в части I. При подготовке своего доклада Комиссия предложила общественности представлять материалы и провела широкие консультации с правительственными ведомствами, утвержденными законом и добровольными органами, женскими организациями и исследовательскими институтами.

В докладе Комиссии содержатся 210 отдельных рекомендаций в отношении мер по улучшению положения женщин в Ирландии. В докладе рассматриваются следующие вопросы:

- конституционные и правовые вопросы;
- женщины дома;
- занятость;
- уход за детьми;
- женщины в неблагоприятных ситуациях;
- женщины в сельских районах;
- участие в политической и общественной жизни;
- культура и спорт;
- образование;
- инициативы в области профессиональной подготовки и рынка труда;
- здравоохранение.

Правительство намерено осуществить программу реформ в целях выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии (см. часть I, пункт 3.3).

Гендерный анализ правительственной политики

В последние годы общее признание получила необходимость проведения гендерного анализа правительственных инициатив в области политики, т.е. оценки их различного влияния на положение женщин и мужчин. Это обусловлено тем, что инициативы в области политики, которые сами по себе,

как представляется, являются нейтральными в гендерном отношении, на практике могут и не быть таковыми, поскольку они основываются на структурах и ситуациях, в которых женщины либо недопредставлены, либо являются в основном иждивенцами. Предварительный гендерный анализ призван устранить возможность проявления косвенной дискриминации и содействовать осуществлению согласованной политики по обеспечению равных возможностей.

В феврале 1993 года правительство постановило, что все выдвигаемые на рассмотрение правительства предложения в области политики должны включать оценку того, как предлагаемое изменение политики может отразиться на положении женщин.

Закон о толковании (поправки) 1993 года

Принятый в 1937 году Закон о толковании определяет значение и толкование слов и выражений, используемых в законопроектах и законах парламента (Oireachtas) и в документах, составляемых на основе этих законов.

В разделе 11(b) этого Закона говорится следующее:

Мужской и женский род

Все слова мужского рода, если не предусматривается обратное, толкуются как означающие также слова женского рода.

Обратное положение не применялось. В Законе не было положения, согласно которому слова женского рода можно было бы толковать так же, как относящиеся к словам мужского рода, вследствие чего было невозможно использовать слова женского рода в парламентских законах или документах, касающихся прежде всего женщин. Правительство постановило внести поправки в Закон о толковании, предусмотрев следующее:

- при составлении законопроектов и законодательных документов используются нейтральные в гендерном отношении формулировки;
- ссылки, касающиеся прежде всего мужчин, могут формулироваться с использованием слов мужского рода; и
- ссылки, касающиеся прежде всего женщин, могут формулироваться с использованием слов женского рода.

В соответствии с этим постановлением был принят Закон о толковании (поправки) 1993 года.

Ниже излагается подход в отношении конкретных групп женщин, находящихся в уязвимом положении.

Одинокие родители

Во главе подавляющего большинства семей, состоящих из одиноких родителей, стоят женщины. В Ирландии среди матерей-одиночек доля женщин, входящих в экономически активное население, выше, чем среди других матерей. Тем, кто воспитывает одного ребенка или несколько детей без поддержки со стороны партнера, после проверки нуждаемости Министерство социального обеспечения выплачивает пособие одиноким родителям.

Лица, получающие пособие одиноким родителям, пользуются льготами, призванными стимулировать их участие в трудовой деятельности. В 1994 году сумма заработка, не учитываемая при определении размера пособия по социальному обеспечению, была увеличена, и в настоящее время работающие одинокие родители имеют возможность сохранять более значительную долю

полагающегося им пособия. Работающие одинокие родители имеют также право на надбавку к семейному доходу, не зачитываемую для целей проверки нуждаемости. Одинокие родители, получающие соответствующее пособие, имеют право участвовать в программе занятости на общественных работах, которая является основной программой обеспечения занятости для лиц, долгое время остающихся безработными.

Кроме того, работающие одинокие родители в том случае, если в рамках социального обеспечения они получают вдовью пенсию или медицинскую карту, освобождаются от взносов в фонд медицинского страхования и сборов за профессиональное обучение.

В начале 1997 года министр социального обеспечения планирует вместо действующих программ для одиноких родителей ввести новый вид выплат неполным семьям, который будет:

- недискриминационным в отношении мужчин и женщин, в одиночку воспитывающих детей;
- не требующим решения суда, поскольку снимается существовавшее в системе социального обеспечения требование доказать факт оставления партнером.

В новый вид выплат войдут уже существующие выплаты одиноким родителям на основе проверки нуждаемости, а также пособие оставленным женам. Это позволит людям, в одиночку воспитывающим детей, а большинство из них составляют женщины, зарабатывать в определенных пределах при сохранении пособия. Это будет стимулировать включение одиноких родителей в трудовые ресурсы.

Женщинам более не потребуется доказывать, что они были оставлены, что освободит их от докучливых опросов, необходимых для установления факта оставления, в период, когда они находятся в особенно уязвимом положении.

Кроме того, действует система субсидий одиноким родителям в целях содействия их возвращению к работе или использованию еще одной возможности получить образование. Субсидии могут предоставляться группам поддержки одиноких родителей, группам самопомощи и другим группам, работающим с одинокими родителями.

Женщины, ведущие кочевой образ жизни

Для лиц, ведущих кочевую жизнь, проблема нищеты стоит особенно остро. У женщин, ведущих такой образ жизни, выше коэффициент смертности, ниже продолжительность жизни, а коэффициенты смертворождаемости и младенческой смертности почти в три раза превышают соответствующие демографические показатели по Ирландии в целом. Помимо неблагоприятного положения со здоровьем отмечается высокий процент неграмотных, неудовлетворительные жилищные условия и тяжелые обязанности по домашнему хозяйству.

В течение более 20 лет правительство, учитывая пожелания группы населения, ведущей кочевой образ жизни, проводит политику предоставления ей возможностей для надлежащего размещения в домах или на обслуживаемых стоянках домов-фургонов.

В июле 1993 года министр по вопросам равенства прав и законодательной реформы создал Специальную группу по кочевому населению в целях консультирования и подготовки докладов относительно потребностей этой группы населения и политики правительства в целом по отношению к ней в таких областях, как обеспечение жильем, здравоохранение, равенство прав, образование и профессиональная подготовка.

В январе 1994 года Специальная группа опубликовала предварительный доклад, а в июле 1995 года - окончательный доклад, в котором впервые после опубликования в 1983 году доклада Органа

по обзору положения кочевого населения был дан всеобъемлющий анализ потребностей кочевого населения страны.

В докладе Специальной группы было проанализировано положение и даны рекомендации применительно к трем основным областям:

- важнейшие для кочевого населения, включая женщин, вопросы жилья, доступа к медицинскому обслуживанию, образованию и профессиональной подготовке, а также вопросы экономического развития и занятости, включая координацию подходов соответствующих официальных учреждений, от услуг которых зависит положение членов этой группы населения;
- взаимоотношения между кочевым и оседлым населением;
- опыт кочевого населения с уделением особого внимания вопросам культуры и дискриминации.

В докладе были проанализированы также механизмы содействия улучшению отношений между кочевыми и оседлыми общинами, особенно на местном уровне, и даны рекомендации по снижению остроты конфликта и укреплению взаимного уважения и понимания, что, как следует надеяться, послужит основой для, по определению Специальной группы, стратегии примирения.

Помимо отдельной главы с рядом рекомендаций по улучшению положения этой группы женщин в ирландском обществе (например, обеспечение услуг учреждений по уходу за детьми, инициативы по борьбе с насилием в семье и обеспечение возможностей для профессионального обучения и участия в экономической жизни) в других главах доклада Специальной группы также содержится много рекомендаций по решению таких важных для кочевой группы женщин вопросов, как образование, здравоохранение, дискриминация, жилье и т.д.

Поскольку доклад Специальной группы затрагивает широкий спектр областей политики, за которые отвечает ряд министерств, правительство создало Межведомственную рабочую группу для рассмотрения возможности осуществления рекомендаций доклада, включая связанные с этим расходы. В марте 1996 года правительство рассмотрело доклад Межведомственной рабочей группы и утвердило всеобъемлющий пакет мер и услуг, касающихся кочевого населения.

Два проекта в рамках инициативы Европейского сообщества "Новые возможности для женщин" (см. статью 4) направлены конкретно на удовлетворение потребностей женщин, ведущих кочевой образ жизни.

Главной целью учебных центров FAS (Национальное управление профессионального обучения) для лиц, ведущих кочевую жизнь, является оказание им содействия в полном развитии их потенциальных возможностей, в преодолении барьера неграмотности и социальной изоляции и в, по возможности, скорейшем их становлении самостоятельными и независимыми членами общества. Программы учебных центров предусматривают комплексное обучение жизненно необходимым навыкам, простейшим ремеслам, а также грамоте и умению считать. Продолжительность учебы составляет 48 недель.

Женщины-инвалиды

В 1993 году министр по вопросам равенства прав и законодательной реформы создал Комиссию по положению инвалидов. Инвалиды, их родители и лица, отстаивающие их права, составляют 60 процентов, а женщины - более 40 процентов членского состава Комиссии. В рамках своей консультативной программы Комиссия совместно с Национальным женским советом Ирландии организовала консультации для женщин-инвалидов.

В ноябре 1996 года был опубликован доклад Комиссии по положению инвалидов. В этом докладе впервые дан глубокий анализ положения инвалидов в Ирландии и затронут целый ряд вопросов политики, за решение которых отвечают различные правительственные министерства и учреждения.

По оценкам Комиссии, женщины-инвалиды составляют не менее 5 процентов (150 000) населения страны. В докладе отмечается, что они находятся вдвойне в невыгодном положении как инвалиды и как женщины-инвалиды. Их интересы до сих пор не учитываются в процессе принятия решений и при определении политики, они не включены в политические структуры правительства и недопредставлены в директивных структурах добровольных организаций, причем даже в тех из них, которые оказывают поддержку лицам с заболеваниями, более распространенными среди женщин, чем среди мужчин.

По мнению Комиссии, никакого рода инвалидность не должна лишать женщину возможности пользоваться основными правами, которые имеются у всех женщин. С женщинами-инвалидами необходимо консультироваться при разработке касающейся их политики, и им должны предоставляться достаточные ресурсы для поддержания их положения в семье и в рамках местной общины. Комиссия полагает необходимым информировать директивные и другие органы о вопросах, связанных с инвалидностью женщин, исходя скорее из социального, чем медицинского и индивидуалистического понимания проблемы инвалидности.

Правительство Ирландии одобрило решение о подготовке плана действий на основе этого доклада. Предполагается, что для контроля за осуществлением рекомендаций Комиссии будет создан наблюдательный комитет, в который войдут организации, представляющие инвалидов и их семьи, организации, осуществляющие уход и предоставляющие различные услуги, а также социальные партнеры и правительственные министерства.

Законы о жилье 1966-1992 годов по своему характеру являются общими, и поэтому они касаются инвалидов в той же мере, как и всего остального населения. Вместе с тем в них содержится особое положение, согласно которому органы, курирующие вопросы жилья, при оценке потребностей в местном жилищном строительстве должны выделять "инвалидов/лиц с физическими недостатками" в качестве отдельной категории.

Женщины-лесбиянки

Женщины-лесбиянки, возможно, находятся вдвойне в невыгодном положении в связи с общими для женщин проблемами и в связи с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации. Согласно проведенному в 1990 году Исследованию европейских ценностей, в Ирландии значительно менее терпимо, чем в среднем в других странах Европейского союза, относятся к нестандартной сексуальной ориентации. Однако следует отметить, что по сравнению с предыдущими исследованиями европейских ценностей в Ирландии наблюдается все более либеральное отношение к гомосексуальным связям, причем женщины настроены несколько более либерально, чем мужчины.

В Уголовном законе (правонарушения сексуального характера) 1993 года добровольные гомосексуальные отношения между взрослыми мужчинами исключены из категории уголовно наказуемых. Лесбиянство же никогда не считалось уголовным правонарушением.

В настоящее время готовится новое законодательство, запрещающее дискриминацию в трудовых отношениях и при трудоустройстве по целому ряду признаков. В это законодательство к числу запрещенных оснований для дискриминации предлагается отнести и сексуальную ориентацию. В Законе (поправке) о несправедливых увольнениях 1993 года конкретно указывается на недопустимость увольнения сотрудника на основании его сексуальной ориентации. Положение партнеров-лесбиянок сходно с положением совместно проживающих, но не состоящих в браке гетеросексуальных партнеров в том, что их отношения не имеют правового статуса.

В рамках программы субсидий женским группам, которую осуществляет Министерство социального обеспечения, Ирландской организации лесбиянок (ЛИОТ) в 1995 году была предоставлена субсидия в размере 10 000 фунтов. На 1996 и 1997 годы были выделены дополнительные ассигнования в размере 20 000 фунтов в год.

Равенство прав в области культуры

Финансирование современных видов искусств осуществляет Совет по искусствам, который был создан парламентом, чтобы стимулировать общественный интерес к искусствам, содействовать углублению знания и понимания искусств и занятию ими, а также способствовать повышению стандартов.

Совет по искусствам привержен концепции общества, основанного на принципах равенства прав и возможностей. Одним из условий для получения организациями помощи Совета в виде субсидий является их отказ от любой дискриминационной практики.

Недавно Совет по искусствам опубликовал "План в области искусств на 1995-1997 годы", в котором отражена приверженность правительства плановому подходу к развитию искусств и культуры в Ирландии на основе широких консультаций с общественностью. Одной из основных стратегических целей плана является обеспечение доступа в целях "содействия реальному участию в творческой деятельности с точки зрения возможностей и доступа с уделением особого внимания молодежи, детям и инвалидам и с учетом социальных и географических барьеров". Хотя об этом прямо не сказано, но эта стратегическая цель подразумевает гарантии того, что принцип доступа к деятельности в области культуры и искусств действует в отношении обоих полов.

По инициативе министра по делам искусств, культуры и Гэльских районов стала осуществляться программа стимулирования развития культуры, в рамках которой планируется создать сеть учреждений по развитию искусств и культуры, особенно в районах за пределами Дублина. В целях осуществления этой программы на период до 1999 года выделяется около 23 млн. фунтов. Такая инфраструктура значительно расширит возможности ирландского населения для самовыражения в искусстве и участия в культурной жизни, при этом во всех новых мероприятиях будет обеспечиваться соблюдение принципа равного доступа для женщин и мужчин.

СТАТЬЯ 4

- 1) Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.
- 2) Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считаются дискриминационными.

В Ирландии считается, что положения, предусматривающие принятие позитивных мер по устранению неравенства, не противоречат общему принципу равенства мужчин и женщин. Так, в разделе 15 Закона 1977 года о равенстве в области трудоустройства предусматривается, что не считается противоправным

- организация или обеспечение для лиц определенного пола профессиональной подготовки в тех видах, родах или категориях деятельности, в которых за последние 12 месяцев до начала такой подготовки не было занято ни одного лица или было занято незначительное число лиц данного пола;
- поощрение лиц этого пола использовать возможности для такой деятельности.

О специальных мерах в области образования сообщается в комментарии к статье 10 Конвенции.

В 1990 году FAS (Национальное управление профессионального обучения) приняло программу позитивных мер для женщин, направленную на расширение участия женщин в нетрадиционных и в новых секторах рынка труда. В программе предусмотрены позитивные меры во всех областях деятельности FAS, определены ежегодные цели в ключевых областях, в частности, в обучении отдельным конкретным специальностям, в начальном обучении и в обучении до этапа специализации, в общинных учебных программах для молодежи и в социальной программе трудоустройства. О результатах осуществления мер по обеспечению равенства сообщается в ежегодном докладе.

В 1995 году женщины составили 42,2 процента всех учащихся FAS. В том же году доля женщин в рабочей силе составляла 36,5 процента.

В комментарии к статье 11.1(d) содержится подробная информация о программе позитивных мер FAS в области профессиональной подготовки.

Успешно проводится политика равных возможностей в области занятости, особенно в государственном секторе. Эта политика направлена на то, чтобы дополнить предусматриваемые законом права за счет устранения неравенства, возникшую когда-то в результате дискриминации, преодолеть структурные барьеры и осуществить конкретные меры по реализации потенциала всех рабочих и служащих.

Деятельность Ирландской конфедерации предпринимателей и работодателей, а также Ирландского конгресса профсоюзов осуществляется в соответствии с принципами равных возможностей. В 1992 году Агентство по обеспечению равенства в области трудоустройства опубликовало примерную политику равных возможностей, на основе которой наниматели могут разработать свою собственную политику равных возможностей.

Гражданская служба

В первоначальном докладе Ирландии приводятся подробные сведения о политике равных возможностей и о руководящих принципах гражданской службы, опубликованных в 1986 году в виде брошюры. Все новые сотрудники гражданской службы получают по одному экземпляру этой брошюры. В комментарии к статье 5(а) приводятся сведения о событиях, происшедших со времени опубликования первоначального доклада Ирландии, а также меры, направленные на искоренение в гражданской службе дискриминации и стереотипов по признаку пола.

В гражданской службе осуществление политики равных возможностей находится под контролем Министерства финансов, которое действует в консультации с профсоюзами гражданских служащих. Ежегодно подготавливается доклад о проделанной работе, который направляется во все министерства.

Набор кадров и продвижение по службе

Конкурс на замещение вакантных должностей в гражданской службе, а также при продвижении по службе открыт как для мужчин, так и для женщин. Объявления и другая информация об открытии внешних или внутренних конкурсов ясно свидетельствуют о том, что в гражданской службе политика равных возможностей проводится успешно. В 1991 году был значительно повышен (до 50 лет) максимальный возраст при приеме на гражданскую службу. Это сделано, в частности, с интересах женщин, желающих устроиться на работу или вернуться на свое прежнее рабочее место.

Члены советов по собеседованию, созданных Комиссией по гражданской службе, информируются об осуществлении на гражданской службе политики равных возможностей. Им также выдается брошюра с принципами проведения собеседований при приеме на работу с учетом требований политики равных возможностей. Статистические данные о кандидатах и о результатах конкурсов при трудоустройстве и продвижении по службе, а также данные о членах советов по собеседованию анализируются и включаются в упомянутый выше ежегодный доклад.

С 1985 года проводятся конкурсы на замещение должностей на уровне секретарей и помощников секретарей, т.е. на самом высоком уровне в системе гражданской службы. Конкурс (как правило, собеседование) проводится Комитетом по назначениям на высшие руководящие должности. В настоящее время Комитет, насчитывающий пять членов, состоит из четырех мужчин и одной женщины.

Прочие инициативы

До 1994 года для женщин на руководящих должностях Учебным центром по вопросам управления и организации гражданской службы проводилась трехдневная программа обучения. После окончания обучения слушатели этой программы могли по желанию стать участниками сети женщин-руководителей. В 1995 году было принято решение о прекращении стандартной программы обучения и о расширении деятельности в рамках сети за счет учебных мероприятий, выступлений экспертов и реализации мер по обеспечению равных возможностей в системе гражданской службы. Членство в сети было открыто для всех заинтересованных женщин-руководителей. В настоящее время в сети насчитывается свыше 200 членов.

Помимо этого был проведен ряд других мероприятий в интересах семьи, например введен скользящий график работы, установлены отпуска для повышения квалификации и предусмотрена возможность работы по совместительству. В апреле 1992 года были открыты ясли для детей гражданских служащих.

Субсидирование женских групп на местах

Еще одной важной мерой позитивного характера по созданию условий для равноправного участия женщин в жизни общества является финансирование Министерством социального обеспечения женских групп на местах. Тем самым эти группы получают поддержку и помощь, необходимые для того, чтобы поощрять работающих на дому женщин заниматься самообразованием, обеспечивать возможности для формального образования, содействовать активному участию женщин в общественной жизни и способствовать разрешению социальных проблем, таких, как стресс и изоляция. При распределении субсидий прежде всего внимание уделяется группам, находящимся в неблагополучных районах, а также проектам, предназначенным главным образом для групп, находящихся в неблагоприятном положении. В большинстве субсидируемых групп работа полностью осуществляется женщинами, труд которых не оплачивается. Такое субсидирование распространяется как на сельских, так и на городских женщин.

Судя по результатам последних анализов, субсидирование приносит большую пользу для многих женщин, участвующих в осуществлении программ, а в рамках стратегии развития и поддержки такое субсидирование является, по мнению правительства, весьма эффективным с точки зрения затрат.

В результате многие субсидируемые группы могут оказывать услуги более широкому кругу женщин. В этом случае субсидирование их деятельности может осуществляться на долговременной основе. В 1994 году была разработана программа гарантированного финансирования в течение трехлетнего периода деятельности ряда наиболее активных групп, что позволяет им расширять охват населения и более продуманно планировать свои мероприятия.

Субсидии одиноким родителям, желающим вернуться на работу или возобновить свое образование, предоставляются, как правило, через группы поддержки одиноких родителей или группы самопомощи, или другие группы, работающие с одинокими родителями. В настоящее время субсидии предоставляются также в помощь созданным на местах мужским группам, в частности, для оплаты широкого круга услуг, охватывающих практически все аспекты образования и профессионального обучения мужчин.

Новые возможности для женщин

Программа НВЖ (новые возможности для женщин), разработанная по инициативе Европейского союза, направлена на обеспечение равных возможностей для женщин в области профессионального обучения и трудоустройства. НВЖ были включены в третью среднесрочную программу равных возможностей Комиссии Европейских сообществ (1991-1995 годы).

Программа содействовала привлечению женщин на рынок труда благодаря осуществлению мер, направленных на:

- повышение качества труда путем повышения квалификации;
- преодоление препятствий и обеспечение доступа и участия женщин в профессиональном обучении и трудовой деятельности;
- содействие осуществлению инициатив в области предпринимательства и расширения занятости на местах.

Через НВЖ обеспечивалось финансирование деятельности групп добровольцев, женских групп и государственных и других регулятивных органов, поощрялось сотрудничество добровольцев и частного сектора с государственными и регулятивными органами. Можно надеяться, что это позволит выявить новые возможности расширения доступа женщин к профессиональному обучению, трудоустройству и предпринимательству. В ходе реализации этой программы было затрачено 7 млн. фунтов стерлингов, оказана помощь по 32 проектам.

ПРОГРАММА НВЖ НА 1995-1999 ГОДЫ

На этом этапе финансирования ЕС программа НВЖ включена в мероприятия ЕС в области трудоустройства, направленные на инвалидов, группы лиц, находящихся в неблагоприятном положении, и молодежь. Программа ориентирована на приоритетные области, определенные четвертой программой общественных действий по обеспечению равных возможностей мужчин и женщин. Эти приоритеты предусматривают, в частности, совмещение рабочих и семейных обязанностей, десегрегацию рынка труда, возможность получения образования и профессиональной подготовки, а также сбалансированную представленность мужчин и женщин на директивном уровне.

Важнейшей задачей программы НВЖ в Ирландии является разработка и практическое осуществление процедур обеспечения равенства полов в государственном и частном секторах и оказание помощи организациям в осуществлении контроля и расширении участия женщин на всех уровнях. Еще одним приоритетным направлением деятельности программы НВЖ является разработка на экспериментальной основе новых мер поддержки, направленных на более широкое привлечение женщин к организации коммерческих предприятий и к участию в директивных структурах на местном уровне. Кроме того, приоритетным направлением деятельности является предоставление услуг, связанных с доступом, получением информации и консультированием, особенно женщин, подвергающихся маргинализации на рынке труда, например женщин без определенного места жительства и из других групп населения, находящихся в неблагоприятном положении. Предусматривается, что успешное осуществление этих проектов в рамках национальных систем профессионального обучения и трудоустройства будет иметь долгосрочные последствия для рынка труда. Основной задачей программы НВЖ в области трудоустройства является распространение и закрепление положительного опыта.

Все проекты в рамках программы НВЖ обеспечивают всестороннее участие женщин, гибкость в разработке и реализации мероприятий и предоставление вспомогательных услуг, способствующих полной передаче этих проектов в руки женщин.

Премии за обеспечение равных возможностей

В 1990 и 1992 годах Министерством труда (в настоящее время по вопросам равенства прав и законодательной реформы) и Агентством по обеспечению равенства в области трудоустройства был совместно организован конкурс по вопросам обеспечения равных возможностей. Цель конкурса - выявление позитивной практики в области трудоустройства на основе равных возможностей. В конкурсе принимали участие работодатели государственного и частного секторов, подразделенные на несколько категорий в зависимости от размеров предприятий.

В рамках этого конкурса Министерство по вопросам равенства прав и законодательной реформы в сотрудничестве с социальными партнерами и другими заинтересованными организациями разработало программу "Премирования по результатам осуществления требований политики равных возможностей". Цель программы - признание достижений в области обеспечения равных возможностей в ирландском обществе. В 1996 году были установлены премии за лучшее обеспечение равных возможностей по двум категориям - на рабочем месте и в других областях. Для участия могли выдвигаться отдельные лица, работодатели, организации, местные органы власти, школы и добровольные организации. Финал конкурса транслировался по национальному телевидению в сентябре 1996 года. Было подготовлено четыре передачи, которые показывались в самое удобное для телезрителей время. Средства на премии были выделены совместно министерством и Национальным радиовещательным комитетом.

Правовые нормы, касающиеся охраны материнства, изложены в комментарии к статье 11.2. Сведения о других правовых нормах защитительного характера содержатся в комментарии к статье 11.1(a) и (b).

СТАТЬЯ 5

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которая основана на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;
- b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

-
- a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин.

Общепризнано, что для достижения де-факто и де-юре равенства между мужчинами и женщинами необходимо изменить модели их поведения и культурные предпосылки. Изменяя модели поведения, не следует недооценивать важности законодательных и административных мер.

В части 1 и в комментарии к статье 3 упоминается о создании в 1990 году второй (национальной) комиссии по положению женщин. Комиссия должна, в частности:

разрабатывать рекомендации в отношении административных и законодательных мер, которые должны обеспечить участие женщин на равных условиях с мужчинами в экономической, социальной, политической и культурной жизни и с этой целью решать, насколько эффективны и целесообразны те или иные меры позитивного характера.

В докладе Комиссии указывается, что несмотря на прогресс, достигнутый за последние двадцать лет в работе по обеспечению равных возможностей, бремя, связанное с изменением моделей поведения, лежит главным образом на женщинах. Привлечение женщин к оплачиваемой трудовой деятельности отнюдь не сопровождается соответствующим перераспределением семейных обязанностей. Данные "Евробарометра"¹ свидетельствуют о том, что эта проблема в большей или меньшей степени носит общеевропейский, а возможно и мировой характер.

Комиссия по положению женщин считает, что существуют трудности организационного и поведенческого характера, препятствующие более широкому участию женщин в политической жизни. К ним относятся, в частности, некоторые социальные факторы, трудности совмещения семейной жизни с работой по найму и политической деятельностью, а также нежелание политических партий выдвигать женщин-кандидатов.

В части 1 настоящего доклада упоминается о создании Министерства по вопросам равенства прав и законодательной реформы. В области равенства возможностей первоочередное внимание Министерства уделяется следующим двум ключевым аспектам:

¹"Евробарометр 34", изучение вопросов, связанных с семьей и работой, опубликован в декабре 1992 года.

- i) реформе законодательства о равных возможностях в области трудоустройства с учетом прецедентного права и действующего законодательства, а также всех выявленных в нем недостатков и отклонений; распространению правовой защиты в соответствии с действующим законодательством на дополнительные категории лиц, в том числе по признаку семейного состояния;
- ii) принятию законодательства о равном статусе в целях запрещения дискриминации в областях, не связанных с трудовыми отношениями, например в приобретении товаров, пользовании помещениями, услугами в области образования, что должно способствовать снятию Ирландией своей оговорки в отношении статьи 13(b) и (c) и осуществлению социально-культурных преобразований.

Образование

В области образования осуществлены меры по изменению социально-культурных моделей поведения, основанных на стереотипном представлении о роли женщин и мужчин в обществе. Эти меры подробно рассматриваются в комментарии к статье 10.

Агентством по обеспечению равенства в области трудоустройства при поддержке и в консультациях с Министерством образования, Национальным советом по учебным программам и оценкам и Педагогическим центром св. Патрика подготовлены видео- и другие материалы для начальной школы, в которых основное внимание обращается на стереотипные представления о роли полов и делаются попытки изменить эти представления.

Реклама

В настоящее время нет законодательства, которое регламентировало бы изображение женщин в рекламе. В своей деятельности Ирландское бюро по рекламным стандартам (ASAI), руководствуясь кодексом рекламных стандартов, стремится не допустить неверного изображения и эксплуатации женщин в области рекламы. Бюро является добровольным саморегулирующимся органом, который утверждается директором по делам потребителей, гражданским служащим, который по поручению парламента осуществляет контроль за принятым в Ирландии законодательством по защите потребителей.

В 1995 году был проведен пересмотр кодекса рекламных стандартов. В ходе пересмотра были проведены консультации с более чем 70 организациями, представляющими интересы торговых и предпринимательских кругов, организациями потребителей, представителями женских групп, профессиональных организаций, распорядительных органов и министерств. Учитывая результаты работы по пересмотру кодекса и всесторонних консультаций, следует отметить, что система саморегулирования в области рекламы и стимулирования сбыта действует вполне эффективно, о чем, в частности, свидетельствует признание рекламной промышленностью решений Бюро.

Правила приличия и хороший вкус ставят заслон на пути рекламы, которая может показаться оскорбительной по целому ряду признаков, например с учетом возраста, инвалидности, гендерных вопросов, расовой принадлежности, вероисповедания, пола или половой ориентации. Все большее внимание уделяется принципу равенства возможностей мужчин и женщин и недопущению дискриминации на основе пола и стереотипных представлений.

Национальной радиотелевизионной компанией разработан кодекс стандартов для показа рекламы по радио и телевидению, в котором внимание рекламодателя обращается на необходимость учета изменившейся роли женщин в ирландском обществе.

Кодексы стандартов, практических требований и запретов на рекламу, финансирование и другие формы содействия коммерческому сбыту по радио и телевидению разработаны также Министерством

искусства и культуры совместно с Gaeltacht на основании Закона о радиотелевещании 1990 года. В сентябре 1995 года эти кодексы были опубликованы. В кодексах предусматривается, в частности, что реклама по радио и телевидению не должна подрывать уважения к человеческому достоинству или носить дискриминационный характер по признаку расы, пола или национальности.

Меры по борьбе с неравноправием полов и стереотипными представлениями о роли мужчин и женщин в системе гражданской службы

В первоначальном докладе Ирландии упоминается о политике равных возможностей и о руководящих принципах гражданской службы. Со времени опубликования первоначального доклада произошли следующие события:

- в Министерстве финансов (в ведение которого входят кадровые вопросы всей системы гражданской службы) создан отдел по контролю за проведением в жизнь политики равных возможностей;
- создан Подкомитет равных возможностей, состоящий из представителей администрации и сотрудников гражданской службы, который контролирует осуществление политики и руководящих принципов и рассматривает широкий диапазон вопросов в области равноправия;
- в рамках гражданской службы в интересах женщин-руководителей создана сеть, задачи которой заключаются в i) организации обучения с учетом конкретных интересов и потребностей участников сети, ii) содействии женщинам-руководителям в установлении контактов и в обмене информацией с правительственными министерствами, iii) организации обсуждений и проведении мероприятий по вопросам равноправия в системе гражданской службы;
- подготовлены конкретные учебные программы в области равных возможностей для линейных руководителей министерств; в некоторые учебные курсы по вопросам общего управления и проведения собеседований при приеме на службу включен учебный и информационно-ознакомительный материал по различным аспектам обеспечения равных возможностей;
- ведется регулярный контроль учебного материала в целях его соответствия политике равных возможностей;
- установлены новые формы официального обращения недискриминационного характера;
- установлен контроль за составом советов по собеседованию, особое внимание уделяется включению женщин в состав этих советов;
- соблюдаются руководящие принципы, касающиеся рассмотрения жалоб на половые домогательства на рабочем месте.

Культура

Изменению культурных моделей поведения мужчин и женщин в значительной степени будут способствовать реализация "Плана развития искусств на 1995-1997 годы", основной стратегической задачей которого является обеспечение доступности искусства и план содействия культурному развитию до 1999 года (см. комментарии к статье 3). Считается, что расцвет искусств и культуры, предусмотримый в этих планах, будет способствовать достижению целей данной статьи.

- b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Для устранения традиционных барьеров на пути обеспечения равноправия на рабочем месте и дома осуществлены меры по устранению стереотипов на основе пола из школьных программ, а также организовано просвещение среди взрослых. Более подробная информация по этим вопросам содержится в комментарии к статье 10.

Проведена значительная работа по включению в школьные программы учебного курса по отношению между полами и половому воспитанию, который, в частности, предусматривает:

- углубление знаний и уважительное отношение к вопросам деторождения;
- оказание учащимся помощи в осознании ценностей семейной жизни и понимании родительских обязанностей.

Специальная статья бюджета Национального совета по учебным программам и оценкам предназначена для устранения из учебных программ для начальной и средней школы стереотипных представлений и случаев дискриминации по признаку пола, а также для проведения в жизнь принципа равенства полов. Новые учебные программы для старших классов в значительной степени посвящены подготовке учащихся к жизни, в том числе признанию равных обязанностей мужчин и женщин.

При поддержке отдела охраны здоровья Министерства здравоохранения разработан ряд программ, в которых затрагиваются вопросы взаимоотношения полов и полового воспитания в рамках широкой учебной программы охраны здоровья. В этих программах значительное внимание уделяется выработке у учащихся ответственного отношения к вопросам охраны полового здоровья. Отделом была оказана помощь Совету по вопросам здравоохранения Восточной провинции в осуществлении экспериментальной программы, направленной на сокращение числа случаев беременности среди несовершеннолетних. Отделом совместно с Министерством образования ведется работа по дальнейшему совершенствованию и распространению положительной практики полового воспитания и взаимоотношения полов в школе.

СТАТЬЯ 6

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

По ирландскому законодательству проституция как таковая преступлением не является. Закон защищает лиц, занимающихся проституцией, от эксплуатации, а общественность от некоторых публичных проявлений проституции.

Если на улице или в общественном месте какое-либо лицо пристает или навязывается с услугами к другому лицу в целях проституции, то такие действия квалифицируются как правонарушение, в равной степени применимое к лицу, занимающемуся проституцией (мужчине или женщине) и домогающемуся клиента, к клиенту, желающему воспользоваться услугами лица, занимающегося проституцией, или к третьей стороне, посредничающей в предоставлении таких услуг. Аналогичное правонарушение и наказание за него предусмотрено для лиц, занимающихся проституцией, для их клиентов или для всех тех, кто предлагает такие услуги в общественном месте.

Правонарушением является также приставание или навязывание услуг другому лицу в целях совершения определенных половых правонарушений, например для вступления в половую связь с несовершеннолетним лицом, содержание или управление публичным домом и предоставление помещений для использования в качестве публичного дома.

Работник Garda Síochána (полиция), у которого есть достаточно веские причины подозревать, что данное праздношатающееся лицо находится на улице или в общественном месте для навязывания своих услуг в целях проституции, может потребовать, чтобы это лицо немедленно покинуло это место. Невыполнение этого требования без уважительной причины является правонарушением. "Праздношатание" включает в себя праздношатание с использованием транспортного средства, поэтому оно относится также к лицам, находящимся в машине и желающим воспользоваться услугами проститутки.

Что касается эксплуатации проститутки и организации занятия проституцией, то является правонарушением, если то или иное лицо в целях наживы заставляет или принуждает другое лицо к занятию проституцией, или в целях наживы осуществляет контроль или руководство над лицом, занимающимся проституцией, или организует занятие проституцией. Является также правонарушением, если то или иное лицо сознательно живет на доходы, получаемые от лица, занимающегося проституцией, и содействует и подстрекает к занятию проституцией.

В таблице 6.1 приводятся статистические данные об уголовных обвинениях, предъявленных на основании Уголовного закона 1993 года (половые преступления).

Таблица 6.1
Уголовный закон 1993 года (Половые преступления)

В ПЕРИОД С 7 ИЮЛЯ ПО 31 ДЕКАБРЯ 1993 ГОДА				
	Предстали перед судом		Были осуждены	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Статья 6	-	-	-	-
Статья 7	5	4	4	3
Статья 8	-	28	-	26
Статья 9	-	-	-	-
Статья 10	-	-	-	-
Статья 11	-	-	-	-
Всего	5	32	4	29
ЗА ГОД, ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 1994 ГОДА				
	Предстали перед судом		Были осуждены	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Статья 6	-	-	-	-
Статья 7	7	9	5	8
Статья 8	-	75	-	74
Статья 9	-	-	-	-
Статья 10	-	-	-	-
Статья 11	-	-	-	-
Всего	7	84	5	82
ЗА ГОД, ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 1995 ГОДА*				
	Предстали перед судом		Были осуждены	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Статья 6	4		1	
Статья 7	19		13	
Статья 8	15		12	
Статья 10	-		-	
Другие преступления	18		16	

*Данных по полу не имеется.

Статья 6: Приставание или навязывание услуг в целях совершения полового преступления.

Статья 7: Приставание или навязывание услуг в целях проституции.

Статья 8: Праздношатание в целях проституции.

- Статья 9: Организация занятия проституцией.
Статья 10: Проживание на доходы от проституции.
Статья 11: Содержание публичного дома.

СТАТЬЯ 7

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Конституция Ирландии обеспечивает мужчинам и женщинам равные права на участие в политической и общественной жизни страны.

За последние годы значительный прогресс достигнут в обеспечении доступа женщин к политической и общественной деятельности. Хотя со времени основания государства в состав парламента неизменно входили делегаты-женщины, на последних выборах их представленность в парламенте возросла.

Важным событием в обеспечении всестороннего участия женщин в политической и общественной жизни страны явились президентские выборы 1990 года, когда в Ирландии на этот пост впервые была избрана женщина.

В 1992 году на парламентских выборах значительно возросла численность кандидатов-женщин, избранных в парламент (с 7,8 процента в 1989 году до 12 процентов в 1992 году). В настоящее время доля женщин в парламенте составляет 13,85 процента, поскольку после 1992 года на дополнительных выборах в парламент было избрано еще три женщины. Доля женщин из числа национальных кандидатов в Европейский парламент в июне 1994 года составила 23,17 процента, из них 26,77 процента были избраны в парламент. Ожидается, что в будущем их число будет возрастать.

В настоящее время из 15 членов кабинета две должности министров (юстиции и образования) занимают женщины, среди 17 младших министров насчитывается три женщины.

Данные о членстве женщин в основных политических партиях являются неполными. По оценкам Финне гал (основной политической партии) доля женщин в партии составляет 30 процентов всех членов, а в партии Фианна файл (крупнейшей оппозиционной партии) доля женщин составляет 20 процентов.

В таблице 7.1 приведены данные о численности женщин-кандидатов и депутатов, избранных на всеобщих выборах после 1969 года.

Таблица 7.1**Женщины-кандидаты и места в парламенте, завоеванные женщинами
на парламентских выборах 1969-1992 годов**

Год	Общая численность кандидатов	Женщины- кандидаты	Число мест	Избрано женщин	Женщины-депутаты в % от общей численности депутатов
1969	373	11	144	3	2,1
1973	334	16	144	4	2,8
1977	375	25	148	6	4,1
1981	404	41	166	11	6,6
1982 (февраль)	366	35	166	8	4,8
1982 (ноябрь)	364	31	166	14	8,4
1987	466	58	166	14	8,4
1989	370	51	166	13	7,8
1992	481	88	166	20	12,0

Источник: Министерство по охране окружающей среды, результаты всеобщих выборов.

а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы.

Ирландские мужчины и женщины находятся в равном положении в том, что касается права участвовать во всех национальных и местных выборах и референдумах. Равным образом, нет никакой дискриминации в отношении права баллотироваться на таких выборах или быть избранным в соответствующие публично избираемые органы.

В Ирландии голосование является тайным, а участие в выборах - необязательным. На общих выборах 1992 года в Dáil (Палата представителей) в голосовании участвовало 68 процентов избирателей.

В 1968 году Ирландия присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций о политических правах женщин (1952 года), в которой предусматривается, что женщинам принадлежит право голосовать на всех выборах на равных с мужчинами условиях без какой-либо дискриминации, женщины могут избираться во все установленные национальным законом учреждения, требующие публичных выборов, им принадлежит право занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом. Ниже приводится таблица с данными о численности и представленности женщин в ряде областей общественно-государственной жизни.

Таблица 7.2

**Представленность женщин в национальных исполнительных комитетах
основных политических партий, февраль 1994 года**

	Доля женщин в процентах от общего числа членов	Представленность женщин в процентах в национальных исполнительных комитетах
Фианна файл	40,0	17,9
Прогрессивно-демократическая партия	45,0	46,6
Лейбористская партия	33,0	22,0
Фине гал	30,0	25,0
Демократическая левая партия	37,4	41,0
Партия "зеленых"	43,0	45,5

Источник: Политические партии.

Таблица 7.3

Лица, избранные в состав местных органов власти, 1995 год

Властный орган	Число органов	Численность членов	Численность женщин	Доля женщин в % от общей численности
Советы графств	29	753	94	12,5
Окружные советы графств	5	130	18	13,8
Муниципалитеты графств	5	60	9	15
Городские районные советы	49	450	71	15,8
Городские комиссии	26	234	49	20,9
Всего	114	1 627	241	14,8

Источник: Министерство по охране окружающей среды.

Таблица 7.4**Численность женщин, избранных и назначенных в сенат (Seanad Éireann)¹, 1969-1992 годы**

Год	Назначенные премьер- министром	Групп ы	Университеты	Общая численность депутатов-женщин	Доля женщин в % от общей численности
	Число мест				
	11	43	6		
1969	1	3	1	5	8
1973	-	3	1	4	7
1977	3	1	2	6	10
1981	1	5	3	9	15
1982 (февраль)	1	6	1	8	13
1982 (ноябрь)	1	3	2	6	10
1987	-	4	1	5	8
1989	2	3	1	6	10
1992	1	6	1	8	13

¹См. часть I, пункт 2.2.

Таблица 7.5

Состав парламентских комитетов, 1993 год

Комитет	Мужчины	Женщины	Доля женщин в % от общей численности
Совместный комитет по устойчивому развитию	17	2	10,5
Совместный комитет по мелким предприятиям и услугам	17	2	10,5
Совместный комитет по вопросам семьи	11	8	42,1
Совместный комитет по европейским делам	15	2	11,8
Совместный комитет по иностранным делам	27	3	10,0
Совместный комитет по правам женщин	5	12	70,6
Совместный комитет по коммерческим органам, финансируемых государством	10	1	9,1
Совместный комитет по государственной службе	17	1	5,6
Совместный комитет по процедурным вопросам	6	0	-
Выборный комитет по социальным вопросам	15	6	28,6
Выборный комитет по финансовым и общим вопросам	21	0	-
Выборный комитет по вопросам предпринимательства и экономической стратегии	19	2	9,5
Выборный комитет по вопросам законодательства и безопасности	20	1	4,8
Выборный комитет по защите интересов членов Сената	7	0	-
Выборный комитет по защите интересов членов Палаты представителей	5	0	-
Comhchoiste don Ghaeilge (Совместный комитет по ирландскому языку)	15	2	11,8
Постоянный совместный комитет по законопроектам об укрупнении	6	0	-
Комитет государственных счетов	12	0	-
Комитет Сената по процедурам и привилегиям	9	1	10,0
Комитет Сената по назначениям	9	1	10,0
Комитет Палаты представителей по процедурам и привилегиям	16	2	11,1
Комитет Палаты представителей по назначениям	11	2	15,4
Комитет по контролю над вещанием	7	1	12,5

- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления.

Участие в формулировании и осуществлении политики правительства

Участие в формулировании политики правительства может носить различные формы, например участие в политическом процессе в форме лоббистской деятельности, через средства массовой информации или группы давления; участие в политическом процессе на уровне принятия решений, например, в качестве политического деятеля; или участие в реализации политики, например, в качестве должностного лица в правительстве или государственного служащего в системе государственной службы. В этих областях ирландским женщинам гарантированы равные права с мужчинами.

Однако в политической жизни, на государственных должностях и в руководящем звене государственной службы женщины представлены еще недостаточно полно по сравнению с мужчинами. Тем не менее это не означает, что интересы и особые проблемы женщин не учитываются при формулировании основных направлений правительственной политики. Через Министерство по вопросам равенства прав и законодательной реформы. Совместный парламентский комитет по правам женщин, Управление по вопросам равенства в области трудоустройства и Национальный совет женщин Ирландии проблемы и интересы женщин доводятся до сведения правительства, что гарантирует не только прямой вклад женщин в формулирование правительственной политики, но и определенный контроль в целях проверки и оценки прогресса на пути обеспечения равенства.

Женщины на государственных должностях

Данные о численности женщин, занимающих государственные должности на национальном и местном уровнях, а также о степени их участия приведены в таблицах на предыдущих страницах.

Женщины на государственной службе

Гражданская служба

Набор на гражданскую службу проводится независимой государственной комиссией на основе открытого публичного конкурса.

В таблице 7.6 содержатся данные по полу и основным классам должностей общей категории гражданской службы за период 1991-1995 годов с указанием для сравнения данных за 1987 год. В таблицах 7.7 и 7.8 содержатся соответственно данные о доли женщин в классах руководящих должностей общей категории и доля женщин в классах руководящих должностей профессиональной, технической и министерской категории гражданской службы на 31 декабря 1995 года.

На 31 декабря 1995 года доля женщин в общей численности персонала гражданской службы составляла 48 процентов. Из них на руководящем уровне в основных классах должностей общей категории доля женщин составляла 30 процентов. Если на более высоких уровнях гражданской службы женщины по-прежнему недопредставлены, то в классах главных сотрудников и выше за последние 8 лет доля женщин значительно возросла (см. таблицу 7.6). В 1995 году на должность секретаря (генерального директора) была назначена женщина, впервые с 1959 года, когда на должность министерского секретаря также была назначена женщина.

Существующий дисбаланс объясняется целым рядом факторов. Хотя в 1973 году был отменен закон, запрещающий замужним женщинам занимать государственные должности, последствия принятия этого закона все еще ощущаются на более высоком уровне должностей, поскольку для продвижения по службе до высших должностей требуется определенное время, особенно в условиях жесткого контроля, который осуществляется в гражданской службе за последние 10 лет. Кроме того, по имеющимся данным женщины реже, чем мужчины участвуют в конкурсах на замещение должностей в порядке продвижения по службе.

В гражданской службе политика равных возможностей распространяется на всех сотрудников. В этом отношении делается и делалось все возможное, чтобы исключить любые барьеры, скрытые или явные, препятствующие служебному росту женщин и занятию ими высших должностей. В комментарии к статье 5 сообщается о ряде мер, принятых в рамках программы позитивных действий.

Таблица 7.6

Доля мужчин и женщин по классам должностей общей категории, 1987-1995 годы

Класс должностей	Год							
	1987		1991		1992		1993	
	Женщины, в %	Мужчины, в %	Женщины, в %	Мужчины, в %	Женщины, в %	Мужчины, в %	Женщины, в %	Мужчины, в %
Секретари	0	100	0	100	0	100	0	100
Помощники секретарей	1	99	4	96	5	95	6	94
Главные сотрудники	5	95	10	90	12	88	12	88 9
Помощники главных сотрудников	23	77	23	77	21	79	22	78 7
(Старшие исполнительные сотрудники	34	66	32	68	32	68	36	64)
(Административные сотрудники	26	74	24	76	20	80	21	79)
Исполнительные сотрудники	44	56	50	50	52	48	55	45 4
Делопроизводители	67	33	66	34	68	32	72	28 0
Канцелярские работники	68	32	75	25	77	23	79	21 1
Помощники канцелярских работников	83	17	82	18	81	19	81	19 8
Посыльные	4	96	6	94	4	96	4	96 4
Технические работники	2	98	4	96	5	95	6	94 5
Младшие технические работники	2	98	3	97	0	100	0	100
Уборщики	96	4	94	6	94	6	87	13 7
								4 6

¹По техническим причинам данные за 1994 год не указаны.

²Приводимые данные указаны в соответствии с классами должностей при получении статистических данных гендерного характера. В определенном смысле они могут отличаться от классов должностей, используемых в статистических целях в другом контексте. Кроме того, это данные о численности работающих сотрудников, а не о числе должностей, которые они занимают (т.е. учитывается каждый сотрудник, в том числе работающий по совместительству, даже если он работает на полставки).

Таблица 7.7

Доля мужчин и женщин по классам руководящих должностей общей категории гражданской службы на 31 декабря 1995 года

Уровень	Женщины, в %	Мужчины, в %	Численность сотрудников на 31.12.1995 ³
Секретари	4	96	26

Помощники секретарей	5	95	94
Главные сотрудники	12	88	339
Помощники главных сотрудников	24	76	1 007
Старшие исполнительные сотрудники Административные сотрудники	38	62	2 064
			3 530

Таблица 7.8

Доля женщин по классам руководящих должностей профессиональной технической и министерской категории гражданской службы на 31 декабря 1995 года

Уровень	Женщины, в %	Мужчины, в %	Численность сотрудников на 31.12.1995 ⁴
Секретари	0	100	6
Помощники секретарей	11	89	71
Главные сотрудники	13	87	477
Помощники главных сотрудников	16	84	1 257
Старшие исполнительные сотрудники	25	75	1 748
	20	80	3 559

³См. сноску 1 к таблице 7.6.

⁴См. сноску 1 к таблице 7.6.

Местные органы власти

К выборным органам местной власти относятся советы графств (29), окружные советы графств (5) и муниципалитеты графств (5), городские районные советы (49) и городские комиссии (26). Члены этих органов избираются по системе пропорционального представительства каждые пять лет. В таблице 7.3 приводятся данные об избранных членах местных органов власти.

Со времени представления Ирландией первоначального доклада низкий уровень представленности женщин в классе старших должностей системы местных органов власти существенно не изменился.

Большинство занятых женщин относится к категории канцелярских/административных работников, в которой их доля составляет 62,4 процента всех служащих. В конце 1992 года их доля в классе канцелярских работников составляла 71,8 процента, а в конце 1994 года - 74,4 процента. В конце 1994 года доля женщин в первой категории руководящих должностей помощника делопроизводителя составляла 59,6 процента, а в следующей категории делопроизводителей - 43,5 процента.

В двух старших классах должностей доля женщин ниже, чем можно было бы ожидать статистически. Следует, однако, отметить, что за последние несколько лет доля женщин в этих классах должностей несколько увеличилась, о чем свидетельствуют следующие статистические данные:

	На 31 декабря 1992 года		На 31 декабря 1993 года		На 31 декабря 1994 года	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины

Старшие оперативные работники (класс VI)	83%	17%	81,7%	18,3%	79,5%	20,5%
Административные работники (класс VII)	88,5%	11,5%	87,7%	12,3%	87,2%	12,8%

С 1992 года данные о работниках местных органов власти представляются в разбивке по полу. Эти данные весьма важны, так как в будущем с их помощью можно будет определить, как улучшается положение женщин в области занятости в местных органах власти. Был проведен опрос женщин, работающих в органах местной власти на средних руководящих должностях, чтобы выяснить их мнения относительно процедур отбора и продвижения по службе, а также их потребности в области подготовки и повышения квалификации. Следует надеяться, что результаты этого опроса вместе с упомянутыми выше данными внесут ценный вклад в разработку соответствующих мероприятий, которые местным органам власти необходимо будет осуществить, с тем чтобы содействовать женщинам в продвижении по службе.

Вопросами набора постоянных сотрудников на старшие руководящие должности, а также на административные и большинство профессиональных (неадминистративных) должностей в местные органы власти ведает Комиссия по назначениям в местные органы власти, которая является независимым органом, учрежденным в соответствии с законом. Члены Комиссии руководствуются политикой равных возможностей. Инструкции, рассылаемые членам советов по отбору кандидатов, предусматривают, что в ходе отбора кандидатов, в том числе во время собеседования, любая пристрастность или дискриминация по признаку пола или семейного положения должна быть исключена; запрещается также делать какие-либо выводы о пригодности отдельных работников для выполнения определенных видов работы по причинам пола или семейного состояния, которые могут повлиять на решение о приеме на службу.

Решения о приеме на службу на все другие должности в местных органах власти принимаются каждым отдельным органом власти в индивидуальном порядке.

Услуги в области здравоохранения

Закон 1970 года о здравоохранении предусматривает создание восьми советов по вопросам здравоохранения (вместе с консультативными комитетами на местах), которым с 1971 года вменяется в обязанность предоставление услуг в области здравоохранения.

В 1994 году в этих советах по вопросам здравоохранения было занято свыше 40 000 человек. Доля женщин в штатном расписании советов (руководители, управляющие, специалисты и канцелярские работники) составляет 76 процентов, доля мужчин - 24 процента. В таблице 7.9 содержатся данные о доли мужчин и женщин по различным категориям должностей.

Кадровая политика в системе здравоохранения предусматривает, что каждый орган этой системы должен руководствоваться принципом равноправия при приеме на работу и решении вопросов персонала, с тем чтобы все работники, независимо от пола, имели равные возможности для развития своего потенциала и продвижения по службе по заслугам.

В системе здравоохранения проведен в жизнь ряд мер в рамках программы позитивных действий. В частности, улучшена практика приема на работу, введен скользящий график работы и предусмотрена возможность перерывов в работе. В настоящее время в объявлениях о наличии вакантных должностей в системе здравоохранения указывается, что работодатель в обязательном порядке обеспечивает для своих работников равные возможности.

Однако кое-где необходимы дальнейшие перемены. В 1995 году был опубликован доклад "Препятствия на пути продвижения по службе женщин в советах по вопросам здравоохранения в Мидленде и в Среднезападной провинции", в котором приводится обзор мнений женщин, работающих в этих советах. В докладе делается вывод о том, что основные препятствия

обусловлены организационными процедурами (связаны с уровнем подготовки, проведением собеседований и обеспечением возможностей продвижения по службе), а также организационной культурой. Доклад вносит важный вклад в дело пересмотра политики и процедур во всех учреждениях здравоохранения.

Для разработки в системе здравоохранения широкой основы реализации политики равных возможностей в области занятости в настоящее время в учреждениях здравоохранения пересматривается кадровая политика. После завершения этой работы Министерство здравоохранения и соответствующие учреждения примут решение о том, что еще необходимо будет предпринять в дополнение к мерам, уже принятым работодателями.

Таблица 7.9

Доля административных сотрудников мужского и женского пола в штатном расписании Советов по вопросам здравоохранения

	Мужчины	Женщины
Центральный аппарат Советов по вопросам здравоохранения и больницы	%	%
1. Старшее руководство/руководство	86	14
2. Управление и администрация	53	47
3. Специалисты	68	32
4. Канцелярские работники	11	89
Всего	24	76

Источник: Перепись кадров системы здравоохранения, 1994 год.

Медицинская и зубоврачебная службы

В 1994 году женщины составляли 35 процентов медицинского и 46 процентов зубоврачебного персонала (см. таблицу 7.10). Однако есть указания на то, что в этой области начинаются перемены. Из 38 консультантов, назначенных в Ирландии в 1994 году, 12 (почти 32 процента) были женщины. В этой связи можно высказать предположение о том, что увеличению численности консультантов-женщин способствует рост численности женщин - выпускников медицинских учебных заведений.

Таблица 7.10**Доля мужчин и женщин в штатном расписании медицинского и зубоветрачебного персонала Советов по вопросам здравоохранения**

	Мужчины	Женщины
Медицинский персонал	%	%
1. Консультанты	80	20
2. Ординаторы	74	26
3. Штатные врачи	65	35
4. Интерны	47	53
Медицинские услуги общего профиля		
1. Врачи общего профиля	62	38
Охрана здоровья населения		
1. Директора участковых поликлиник	69	31
2. Сотрудники районных медицинских учреждений	11	89
Зубоветрачебная помощь		
1. Старшие сотрудники	74	26
2. Основной персонал	50	50

Источник: Перечень кадров системы здравоохранения, 1994 год.

Реализация принципа равных возможностей в Советах по вопросам здравоохранения и в местных органах власти

В соответствии с Декларацией равных возможностей в отношении местных органов власти и советов по вопросам здравоохранения, принятой в феврале 1990 года, на переговорах между местными органами власти и советами по вопросам здравоохранения, а также профсоюзами и Министерством по охране окружающей среды и министерством здравоохранения, работникам предоставляется право на предусматриваемые по закону перерывы в работе и на работу по совместительству. Декларация обязывает также местные органы власти и советы по вопросам здравоохранения одинаково относиться к своим сотрудникам и в равной степени способствовать повышению их профессиональной квалификации, а также затрагивает такие вопросы, как набор кадров, назначение на должности, обучение и подготовку кадров, а также вопросы, связанные с домогательствами на рабочем месте.

Государственные советы и компании

Государственные советы играют важную роль в системе государственной власти и управления. Назначения в государственные советы производятся, как правило, правительственным министром, имеющим соответствующие полномочия в данной области. В целом приблизительно половина всех назначений в государственный совет осуществляется непосредственно самим министром или правительством, а остальные члены избираются или назначаются по представлению социальных партнеров или других заинтересованных групп. В феврале 1992 года женщины составляли только 17 процентов всех прямо назначенных членов государственных советов. Доля женщин в численности выдвинутых кандидатов была еще меньше.

В марте 1993 года правительство поставило задачу сбалансировать в гендерном плане прямые назначения в государственные советы, предусмотрев, что доля мужчин и женщин должна составлять не менее 40 процентов.

Органам по выдвижению кандидатов было предложено учитывать поставленную правительством задачу, однако во многих случаях эти требования не соблюдаются. На выдвигающие органы продолжают оказывать давление; от них требуется, чтобы при выдвижении кандидатур, особенно если речь идет о более, чем одной должности, им надлежит руководствоваться нормами, установленными правительством.

В таблице 7.11 содержатся данные о членском составе государственных советов на 1 декабря 1996 года.

Таблица 7.11

Состав государственных советов на 1 декабря 1996 года

Соответствующее министерство	Общий членский состав	Женщины	Доля в % от общей численности	Члены советов, кандидатуры которых были выдвинуты министерствами /правительством	Женщины	Доля в % от общей численности	Президиум		Доля в % от общей численности
							Мужчины	Женщины	
сельского хозяйства, продовольствия и лесного хозяйства	91	25	27,5	62	21	33,9	10	0	0
искусства, культуры и по делам гальских районов	217	81	37,3	145	59	40,7	12	5	29,4
обороны	63	19	30,2	40	13	32,5	2	0	0
образования	486	147	30,2	126	47	37,3	21	4	16
предпринимательства и занятости	664	164	24,7	100	33	33	37	9	19,6
по охране окружающей среды	181	58	32	116	43	37,1	13	4	23,5
по вопросам равенства прав и законодательной реформы	24	16	66,7	17	10	58,8	0	2	100
финансов	34	7	20,6	22	5	22,7	3	1	25
иностранных дел	73	30	41,1	73	30	41,1	4	1	20
здравоохранения	659	181	27,5	275	105	38,2	29	6	17,1
юстиции	287	90	31,4	241	85	35,3	22	6	21,4
Кацелария заместителя премьер-министра	48	24	50	6	4	66,7	1	2	66,7
по морским делам	576	33	5,7	183	23	12,6	47	1	2,1
социального обеспечения	84	45	53,6	63	36	57,1	2	3	60
премьер-министр	62	21	33,9	9	5	55,6	4	0	0

по туризму и торговле	37	13	35,1	34	12	35,3	3	0	0
транспорта, энергетики и связи	124	16	12,9	95	16	16,8	11	1	8,3
Всего	3 710	970	26,1	1 607	547	34	221	45	16,9

Результаты обзора равных возможностей, проведенного министерством труда в 1991 году, свидетельствуют о том, что в государственных учреждениях доля мужчин составляет 81 процент, что соответствует в целом структуре занятости в Ирландии и в ЕС.

В таблице 7.12 приводятся данные о доле мужчин и женщин в государственных учреждениях на 1990 год по классам должностей.

Таблица 7.12

Категория	Набор на службу в 1990 году			
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
	%	%	%	%
Старшее руководство	2	98	11	89
Руководство/специалисты	6	94	40	60
Управление/администрация	28	72	45	55
Специалисты (неруководители)	10	90	28	72
Технические работники	13	87	40	60
Канцелярские работники	61	39	79	21
Квалифицированные/неквалифицированные/ работники ручного труда	10	90	13	87

Установлению более сбалансированного соотношения между сотрудниками мужского и женского пола препятствует ограниченный характер набора на службу в государственные и полугосударственные учреждения за последние несколько лет.

Меры по обеспечению равных возможностей в государственных учреждениях включают в себя создание детских ясель, введение гибкого рабочего времени, возможность работы по совместительству и брать временные перерывы в работе, осуществление политики равных возможностей, назначение сотрудников, ответственных за наблюдением за осуществлением политики равных возможностей, организацию специальной подготовки для работниц и создание структур для оценки принятой практики в области обеспечения равных возможностей и для выработки соответствующих рекомендаций.

Судебные органы

На август 1996 года положение в области занятости женщин в судебных органах было следующим:

Таблица 7.13

Женщины в судебных органах, август 1996 года

	Общая численность судей	Численность женщин	Численность мужчин	Доля женщин в %
--	-------------------------	--------------------	--------------------	-----------------

Верховный суд	8	1	7	12,5
Высокий суд	20	3	17	15,0
Окружной суд	24 (1 вакансия)	2	22	8,3
Районный суд	46	7	39	15,2

В 1993 году среди юристов женщины составляли 24,6 процента всех барристеров, в 1986 году - 20,3 процента. Что касается стряпчих, то в августе 1995 года в Правовом обществе Ирландии доля женщин составляла 35 процентов зарегистрированных стряпчих (Женщины в рабочей силе, 1995 год).

Службы безопасности

В июле 1996 года женщины составляли 8,5 процента всех сотрудников Garda Síochána (полиции), в системе тюремных учреждений - 10 процентов от общей численности сотрудников.

В 1991 году была создана рабочая группа в составе представителей всех категорий работников полиции для рассмотрения вопроса о том, как в системе Garda Síochána обеспечивается соблюдение равных возможностей. Группой была разработана 21 рекомендация по политическим вопросам. Было принято решение об организации семинаров только для женщин. Был создан руководящий комитет, для сотрудников были организованы учебные курсы по вопросам содействия осуществлению политики равных возможностей.

Женщины - работники полиции раньше, чем мужчины продвигаются по службе. Средний возраст женщин, получивших должность инспектора, составляет 34 года, мужчин - 42 года. Средний возраст женщин-сержантов - 32 года, мужчин - 35 лет. 78 процентов женщин - работников полиции выполняют оперативную работу. Женщины - работники полиции часто назначаются для ведения дел об изнасиловании и кровосмешении. Для таких сотрудников организуется специальное обучение, а для работников, получивших моральные травмы в ходе расследования этих дел, организуются консультации.

Политика в области равных возможностей и руководящие принципы гражданской службы применяются также в системе пенитенциарных учреждений.

В комментарии к статье 11 сообщается о положении женщин в вооруженных силах.

с) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

В Ирландии не существует никаких препятствий правового характера для участия женщин в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, связанной с различными аспектами общественной и политической жизни страны.

В комментарии к статье 7(а) сообщается о роли женщин в общественной и политической жизни. О Национальном совете женщин Ирландии упоминается в части 1, статья 4.8. Женщины сыграли важную роль в организациях, лоббирующих за всестороннюю реформу законодательства, осуществленную за последние несколько лет.

Политическая ассоциация женщин поощряет женщин к участию в политических партиях, к занятию руководящих должностей в политических партиях и к участию в выборах. Ассоциация также поддерживает кандидатов женщин от всех политических партий и поощряет женщин участвовать в голосовании.

Женщины могут участвовать в работе других неправительственных организаций, например организаций нанимателей, сельскохозяйственных организаций и профсоюзов. Их членство в этих организациях, хотя и ограниченное, постоянно расширяется. Роль женщин в этих организациях обусловлена разделением труда в обществе.

Ирландский конгресс тред-юнионов содействует расширению членства женщин в профсоюзы. За женщинами зарезервированы места в Национальном исполкоме, в Женском комитете и на двухгодичной конференции по делам женщин.

СТАТЬЯ 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

В министерстве иностранных дел женщины занимают 20,1 процента должностей с уровня третьего секретаря - ключевой ранг дипломированного специалиста для продвижения на более высокие посты дипломатической службы - и выше; в приводимой ниже таблице представлена разбивка по рангам. Политика правительства в области обеспечения равных возможностей на гражданской службе, включая соответствующий механизм контроля, направлена на обеспечение расширения возможностей женщин, достигающих более высоких рангов.

Дипломатический состав в Министерстве иностранных дел (январь 1996 года)

Ранг	Общее число постов	Мужчины	Женщины	Доля женщин в %
Посол первого ранга	2	2	-	-
Второй секретарь	1	1	-	-
Посол второго ранга (заместитель секретаря)	6	6	-	-
Полномочный министр (помощник секретаря)	36	30	6	16,7
Советник	47	40	7	14,9
Первый секретарь	108	87	21	19,5
Третий секретарь	64	45	19	29,7
Итого	267	215	52	19,5

Возможности женщин представлять свое правительство на международном уровне не ограничены дипломатической службой. Являясь членом таких международных организаций, как Организация Объединенных Наций, Европейский союз, Совет Европы и Организация экономического сотрудничества и развития, Ирландия должна принимать участие в самых различных совещаниях этих организаций. Статистика о разбивке по полу гражданских служащих, представляющих Ирландию на таких совещаниях, не ведется, однако во всех случаях при назначении должностных лиц для участия в таких мероприятиях основополагающим фактором является компетентность соответствующих должностных лиц и их знание вопроса, обсуждаемого на соответствующем совещании. В этой области дискриминация по признаку пола отсутствует; многие ирландские женщины представляют свою страну на международных совещаниях упомянутых выше организаций.

Что касается участия в работе международных организаций, то объявления о вакансиях в этих организациях распространяются среди всех гражданских служащих Ирландии, при этом оказывается максимальная поддержка и помощь при составлении заявлений заинтересованными лицами независимо от пола.

К основным международным организациям, в которых работают граждане Ирландии, относятся Европейский союз и Организация Объединенных Наций. Ниже содержится информация о представительстве женщин и мужчин на административных должностях (или эквивалентных им профессиональных должностях) в двух организациях по состоянию на конец 1993 года.

Учреждения Европейского союза

Общая представленность Ирландии:

308

Число женщин: должности А и В (административные/исполнительные)

77 (25%)

Учреждения Организации Объединенных Наций (включая представителей Ирландии, работающих в Секретариате Организации Объединенных Наций и учреждениях в Нью-Йорке, Женеве и Вене)

Общая представленность Ирландии:

53

Число женщин:

13 (24,5%)

СТАТЬЯ 9

- 1) Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.
- 2) Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

В соответствии с положениями законов о национальности и гражданстве Ирландии 1956 и 1986 годов между полами не проводится никакого различия в отношении приобретения гражданства Ирландии.

В соответствии с законом о национальности и гражданстве Ирландии 1986 года как мужчины, так и женщины, являющиеся иностранными гражданами и состоящие в браке с гражданами Ирландии, имеют право на гражданство Ирландии на основе подачи заявления о согласии на гражданство Ирландии как гражданства на основе заключения брака при том условии, что:

- a) на момент подачи заявления брак не расторгнут; и
- b) супружеская пара проживает совместно как муж и жена и один из супругов, являющийся гражданином Ирландии, представляет письменное подтверждение этого факта при подаче заявления.

В соответствии с законодательством Ирландии ее граждане не обязаны изменять гражданство после заключения брака с иностранным гражданином. Аналогичным образом, изменение гражданства одного из супругов во время брака не влечет за собой автоматического изменения гражданства другого супруга, не делает его/ее лицом без гражданства и не вынуждает его/ее принять гражданство другого супруга. Кроме того, в соответствии с законодательством Ирландии разрешается двойное гражданство.

Законы о национальности и гражданстве Ирландии 1956 и 1986 годов предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

СТАТЬЯ 10

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школы, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

На протяжении многих лет правительство Ирландии проводит политику равенства возможностей получения образования для всех. Для всех обеспечено бесплатное начальное и среднее образование, причем в течение 1995-1997 годов на поэтапной основе отменяется плата за обучение в высших учебных заведениях.

Правительство признает, что система образования играет важную роль в формировании взглядов в обществе и в значительной степени определяет будущий выбор карьеры и доходы студентов. Государство признает также, что в существующем законодательстве, регулирующем систему образования в Ирландии, имеются несоответствия, которые являются предметом обсуждений на протяжении многих лет.

Хотя существующие несоответствия не препятствуют прогрессу и развитию системы образования, правительство намерено проводить реформы, в рамках которых в законодательстве будут отражены положение, роль и права различных участников системы образования.

Министерство образования проводит политику позитивных мер в целях содействия равенству полов в области образования. Рабочая группа, которая была создана в Министерстве в 1983 году и председателем которой является помощник министра, содействует, координирует и контролирует мероприятия, связанные с вопросами равенства. С 1986 года министерство и его

учреждения выступили инициаторами самых различных мероприятий, включая проекты по оказанию содействия, практические исследования и подготовку и распространение рекламных материалов.

В 1990 году министр образования распространил директивный документ Министерства "Министерство образования - равенство полов". В этом документе четко излагается политика министерства, направленная на содействие равенству полов в области образования и ликвидацию дискриминации по признаку пола и стереотипного представления о роли полов. К областям, на которые в этом документе обращается особое внимание в целях контроля и принятия мер, относятся административная деятельность, занятость, учебная программа, начальная подготовка и подготовка без отрыва от производства, контроль и управление.

Управление высшего образования (УВО) является официальным органом, выполняющим консультативные и другие функции в области высшего образования. К выполняемым им функциям относится финансирование университетов и определенных высших учебных заведений, а также общее развитие системы высшего образования в интересах общества. В соответствии с законом об управлении высшего образования УВО выполняет общую функцию содействия обеспечению равных возможностей в области высшего образования.

В 1992 году был опубликован **официальный правительственный документ по системе образования**. В нем содержится следующая программа в целях содействия равенству полов в области образования:

- на регулярной основе будет проводиться обзор всех учебных материалов, используемых в школах, и будут приняты меры для обеспечения изъятия или обновления не отвечающих требованиям материалов. Приоритетное внимание будет уделяться пересмотру материалов для учащихся младших классов.
- В средних школах будет осуществляться всеобъемлющая учебная программа для учащихся, независимо от пола. Для выполнения этой задачи небольшим школам и школам раздельного обучения будет предлагаться обмениваться материалами с другими школами.
- В начальных и средних школах будет поощряться совместное обучение.
- Министерство образования будет добиваться увеличения числа женщин на руководящих постах всех уровней в министерстве, включая на должностях инспекторов.
- Все учебные заведения, включая начальный, средний и третий уровни, будут разрабатывать и обнародовать политику более активного содействия усилению равенства. Информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой политики, будет включаться в их ежегодные доклады.
- Все советы управляющих школ будут стремиться обеспечить гендерный баланс в членском составе. Такое требование будет также касаться комитетов по набору сотрудников.

В 1995 году была опубликована "Белая книга" по вопросам образования "**Планирование нашего будущего в области образования**". В ней еще раз подтверждается приверженность правительства содействию равенства в системе образования.

В "Белой книге" подчеркивается, что принцип равенства является основой защиты индивидуальных прав и содействия равенству. В ней говорится, что в основе будущей системы образования должен быть принцип охвата всех учащихся, как девочек, так и мальчиков, на основе равенства. В рамках этого основополагающего принципа следует стремиться содействовать равенству доступа, участия и общим интересам учащихся в соответствии с их потребностями и способностями. К мерам по содействию обеспечению равенства относятся выделение финансовых средств тем, кто в них нуждается в особой степени, обеспечение соответствующих систем поддержки и изменение определенных и неопределенных элементов

самой системы для удовлетворения различных потребностей и интересов населения в области образования.

В рамках программы "Правительство на пути обновления", согласованной в декабре 1994 года, одним из приоритетов является содействие равенству полов, с уделением особого внимания учебной программе и профориентации.

Специальные меры в целях содействия равенству полов

1. Подготовка преподавателей

Практические исследования

В 1988 году Комиссия ЕС выступила инициатором практических исследований по обеспечению равных возможностей в программе подготовки преподавателей, известной как ТЕНЕТ (Система подготовки преподавателей). В 1988/89 году в рамках программы ТЕНЕТ Министерство образования осуществило в сотрудничестве с агентствами по вопросам подготовки преподавателей и профсоюзами преподавателей пять проектов практических исследований в области профессиональной подготовки, предшествующей назначению на должность, и профессиональной подготовки без отрыва от производства в целях:

- i) повышения осведомленности преподавателей в отношении неравенства полов в области образования и в обществе;
- ii) обеспечения преподавателей информацией и/или практическими руководящими принципами.

Результаты этих проектов были распространены в 1990/91 году.

Конференция ТЕНЕТ

В сентябре 1991 года Ирландия выступила организатором Международной конференции по ТЕНЕТ, которая в соответствии с целями ТЕНЕТ способствовала повышению осведомленности в отношении вопросов равенства между мужчинами и женщинами и выработке практических мер содействия равенству в школах и классах. На Конференции были представлены результаты практических исследований и практикумов и семинаров по распространению информации, проведенных в странах-участницах.

Подготовка по месту работы

Министерство образования требует, чтобы все утвержденные летние курсы для преподавателей начальных школ охватывали тему равенства полов либо на основе конкретной программы по месту работы, либо на основе распространения информации. Этот последний подход позволяет участникам курсов, когда они считают это уместным, поднимать вопросы равенства, а также проводить обсуждение. Целенаправленная просветительская работа предполагает не отдельные мероприятия, а тщательно разработанные занятия, а также широкое распространение справочных материалов и проведение углубленных исследований.

2. Проект ФБЮЧЕРС

Проект ФБЮЧЕРС по обучению девушек техническим и прикладным наукам, совместно финансируемый Министерством образования и ЕС, конкретно направлен на расширение возможностей выбора предметов в младших классах. Данный проект, который включает пакет учебных материалов по различным предметам, был впервые распространен на европейской конференции "Гендерные вопросы в учебной программе" в 1992 году и впоследствии осуществлялся на основе серии региональных семинаров для преподавателей средних школ по всей стране. Все школы имеют доступ к материалам ФБЮЧЕРС, а с методикой подготовки преподавателей, использующих их, можно ознакомиться через сеть преподавателей, уже прошедших подготовку.

3. Исследовательский проект по равенству полов в начальных и средних школах (ГЕАР)

В 1989 году в Дублине Министерством образования был основан учебный исследовательский центр, колледж Св. Патрика, для проведения исследовательской программы, направленной на устранение несоответствий в области образования между девочками и мальчиками в начальных школах. В 1994 году Министерство образования опубликовало доклад по этому проекту, который был направлен во все начальные школы как часть методического пакета для учителей в целях содействия равным возможностям девочек и мальчиков в начальной школе. Этот методический пакет включал также брошюру руководящих принципов для учителей и доклад рабочей группы о ликвидации дискриминации по признаку пола и стереотипного представления о роли полов в учебниках и учебных материалах начальных школ.

4. Пропагандистская деятельность

В 1989 году была подготовлена и направлена во все средние школы страны брошюра, озаглавленная "АЛЬТЕРНАТИВЫ". В этой брошюре приводятся статистические данные о количестве девочек, занимающихся по усовершенствованной программе математики/естественных наук в средних и старших классах, а также о количестве девушек, обучающихся по нетрадиционным специальностям в системе высшего образования. В ней представлена информация о тенденциях на рынке труда; кроме того, девушкам предлагается очень внимательно изучать возможности выбора предметов/обучения/профессии с учетом существующих тенденций и учитывать самые разнообразные возможности как в области среднего, так и высшего образования.

В 1990 году Министерство образования разработало **Пакет по вопросам равенства**, который был направлен во все начальные и средние школы страны. Этот пакет включал:

- брошюру, озаглавленную "**Министерство образования - равенство полов**", в которой говорится о проводимой Министерством политике обеспечения равенства.
- экземпляр практического руководства "**Как обеспечить равенство полов**", подготовленный Европейской комиссией. Это руководство содержит примеры и предложения в отношении практической деятельности на основе опыта европейских стран;
- плакаты: один для начальных школ "Развитие личности на основе равенства" и два для средних школ - "Не я" и "По пути к звездам";
- брошюры "Готов ли ты стать инженером?" и "ВОЗМОЖНОСТИ".

В 1994 году был издан и направлен во все начальные школы очередной пакет по вопросам равенства. Этот пакет включал последние доклады по соответствующим вопросам и результаты проекта ГЕАР (см. 3 выше).

Программа "Изучение женщинами технических и естественных наук (ВИТС)" обеспечивает примерные модели поведения для средних школ. Министерство образования выделило ВИТС

финансовые средства для подготовки и публикации брошюры "Подходящие профессии для женщин". В 1994 году Министерство образования направило эту брошюру во все средние школы.

- a) **одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;**
- b) **доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества.**

В Ирландии во всех областях и на всех уровнях образования между мужчинами и женщинами существует формальное равенство. Информация о конкретных мерах, принятых в целях обеспечения равенства возможностей де-факто в области образования, представлена выше.

Принимая во внимание последние национальные и международные исследования, которые поставили под сомнение преимущества совместного обучения для девушек, в частности, с академической точки зрения, в 1993 году министр образования распорядился провести исследования в следующих целях:

- a) определить, существует ли существенная разница в уровне образования девочек и мальчиков в школах совместного обучения и в школах отдельного обучения;
- b) определить причины таких различий, если они существуют;
- c) разработать модели положительной практики для обеспечения равенства обоих полов в школах и классах всех школ.

В 1996 году Институт социально-экономических исследований опубликовал доклад "Совместное обучение и равенство полов". В докладе предложены общие директивные рекомендации на государственном, местном и школьном уровнях. В настоящее время они рассматриваются Министерством образования.

В таблице 10.1 показано число лиц, обучающихся полный день, с разбивкой по полу и виду школы или колледжа в 1994/95 году.

Таблица 10.1

**Число лиц, обучающихся полный день, с разбивкой по полу
и виду учебного заведения - 1994-1995 годы**

ВИД УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	ИТОГО
ПЕРВЫЙ УРОВЕНЬ:			
Финансирование Министерством образования			
Национальные школы	252 905	238 221	491 126
Обычные классы	245 847	233 279	479 126
Специальные школы	4 772	2 915	7 687
Специальные классы	2 286	2 027	4 313
Нефинансируемые начальные школы	4 169	3 857	8 026
ИТОГО - Первый уровень,	257 074	242 078	499 152
из которых финансируются Министерством образования	252 905	238 221	491 126
ВТОРОЙ УРОВЕНЬ:			
Финансирование Министерством образования			
Младшие классы	106 410	102 507	208 917
Средняя школа	59 391	71 073	130 464
Местные и единые школы	17 039	13 335	30 374
Профессионально-техническое обучение	29 980	18 099	48 079
Старшие классы (общая система)	68 266	72 268	140 534
Средняя школа	41 615	51 408	93 023
Местные и единые школы	9 772	8 753	18 525
Профессионально-техническое обучение	16 878	12 100	28 978
Подготовительные колледжи	1	7	8
Старшие классы (профессионально-техническое обучение)	7 469	14 349	21 818
Средняя школа	635	1 368	2 003
Местные и средние школы	766	1 168	1 934
Профессионально-техническое обучение	6 068	11 813	17 881
Прочие курсы	282	406	688
Региональные технические колледжи	282	406	688
Технологические колледжи	0	0	0
Финансирование другими министерствами:			
(сельского хозяйства/обороны)	1 371	204	1 575
Нефинансируемая коммерческая деятельность	748	1 177	1 925
ИТОГО - Второй уровень,	184 546	190 911	375 457
из которых финансируются Министерством образования	182 427	189 530	371 957
ТРЕТИЙ УРОВЕНЬ:			
Финансирование Министерством образования			
Учреждения УВО (финансируемые)	24 715	28 655	53 370
Подготовка преподавателей	34	469	503
Начальные школы	34	268	302
Домоводство	0	201	201
Технологические колледжи	20 143	15 332	35 475
Региональные технические колледжи	14 408	10 544	24 952
Дублинский технологический институт	5 440	4 401	9 841
Прочие	295	387	682
Прочие (Национальный колледж промышленных отношений)	137	128	265
Финансирование другими министерствами (юстиции/обороны)	666	207	873
Нефинансируемые	3 075	3 085	6 160
Религиозные учреждения	694	476	1 170
Королевский медицинский колледж Ирландии	536	399	935
Прочие	1 845	2 210	4 055

ИТОГО - Третий уровень, из которых финансируются Министерством образования	48 770 45 029	47 876 44 584	96 646 89 613
ВСЕГО из которых финансируются Министерством образования	490 390 480 361	480 865 472 335	971 255 952 696

Свидетельство о начальном образовании

Свидетельство о начальном образовании было введено в 1989 году вместо свидетельства о неполном образовании. Свидетельство о начальном образовании представляет для девочек ряд следующих преимуществ:

- а) введение высших и обычных уровней по всем предметам (ранее существовал лишь один уровень); введение начального уровня для английского, ирландского языков и математики означают большую гибкость;
- б) структура некоторых предметов новой программы (например, естественные науки) предусматривает занятия по основной и факультативной программе, что является основным новшеством для девочек и обеспечивает для школ большую гибкость;
- с) программа по домоводству была пересмотрена таким же образом с целью обеспечения большего доступа для мальчиков;
- д) обеспечение доступа девочек к техническим предметам являлось основной задачей программы технических наук на получение свидетельства о начальном образовании, причем многие школы, участвующие в этой новой экспериментальной программе, являются школами раздельного обучения для девочек.

Включение в учебную программу таких предметов, как обществоведение, социология и политология, направлено на обеспечение того, чтобы по окончании начального уровня все учащиеся, в зависимости от их способностей и желаний, получили знания и основные сведения о гражданстве.

Выпускной диплом

В таблице 10.2 представлена информация о числе учащихся, выбравших отдельные предметы на экзаменах на получение выпускного диплома в 1994 году.

Наблюдается увеличение числа смешанных школ с преподаванием таких предметов, как строительство, инженерная техника и техническое черчение. Значительно увеличивается число мальчиков, изучающих домоводство, а также число девочек, изучающих математику и физику на более высоких уровнях. Основной целью начатых с сентября 1995 года новых программ для старшеклассников является ликвидация стереотипного представления о роли полов в отношении выбора предметов.

Таблица 10.2

**Число мальчиков и девочек, выбирающих отдельные предметы на экзамене
на получение выпускного диплома, 1994 год**

ПРЕДМЕТ	ВЫСШИЙ УРОВЕНЬ		ОБЫЧНЫЙ УРОВЕНЬ	
	Женщины (%)	Мужчины (%)	Женщины (%)	Мужчины (%)
Ирландский язык	9 010 (64,0)	5 071 (36,0)	18 610 (49,9)	18 696 (50,1)
Английский язык	16 928 (56,6)	12 957 (43,4)	13 035 (45,8)	15 420 (54,2)
Математика	3 281 (40,1)	4 902 (59,9)	23 185 (53,2)	20 379 (46,8)
Прикладная математика	127 (11,9)	941 (88,1)	28 (12,0)	206 (88,0)
Физика	2 251 (30,2)	5 210 (69,8)	520 (13,8)	3 252 (86,2)
Химия	3 091 (49,5)	3 159 (50,5)	652 (38,3)	1 050 (61,7)
Физика и химия	392 (38,5)	626 (61,5)	82 (13,1)	544 (86,9)
Биология	12 003 (70,20)	5 087 (29,8)	7 118 (60,9)	4 567 (39,1)
Домоводство, социология и естественные науки	13 016 (86,0)	2 111 (14,0)	4 131 (77,2)	1 217 (22,8)
Домоводство, общие предметы	176 (96,2)	7 (3,8)	214 (88,8)	27 (11,2)
Экономика	1 408 (33,7)	2 769 (66,3)	513 (28,4)	1 296 (71,6)
Гуманитарные науки	4 136 (63,2)	2 405 (36,8)	2 004 (54,1)	1 701 (45,9)
Механика	80 (2,5)	3 153 (97,5)	96 (4,7)	1 942 (95,3)
Техническое черчение	149 (4,2)	3 404 (95,8)	165 (3,4)	4 696 (96,6)
Строительная техника	109 (2,5)	4 311 (97,5)	98 (4,2)	2 242 (95,8)

Источник: Статистический доклад Министерства образования, 1993/94 год.

Службы учебной и профессиональной ориентации

Уже упомянутые виды деятельности по оказанию содействия и проекты по усовершенствованию учебной программы обычно осуществляются в школах через преподавателей-наставников. Учитывая их особую роль в консультировании молодежи в отношении выбора предметов и специальности, им уделяется приоритетное внимание во всех соответствующих программах подготовки по месту работы. С 1992 года наблюдается значительное увеличение числа должностей преподавателей-наставников в школах (см. также пункт 10(f)).

- c) Устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения.

Выше представлена информация о позитивных мерах, направленных, в частности, на устранение стереотипных концепций о роли мужчин и женщин. В комментариях к статьям 10(a) и (b) представлена информация о совместном обучении в Ирландии.

Учебники и учебные материалы

В 1988 году была создана рабочая группа по ликвидации дискриминации и стереотипного представления о роли полов в учебниках и учебных материалах начальных школ. В состав этой группы вошли представители Министерства образования, руководства школы, преподаватели и родители. Помимо изучения элементов дискриминации в учебниках и учебных материалах группа провела обзор учебного курса по разговорному ирландскому языку и рассмотрела руководящие принципы для издателей, которым необходимо следовать для утверждения учебника, предназначенного для использования в начальных школах. В 1994 году доклад рабочей группы был направлен во все начальные школы как часть пакета рекомендаций для преподавателей.

На втором уровне, за исключением небольшого числа предусмотренных программой тестов, решения о том, какие учебники использовать, принимаются на школьном уровне. Национальный совет по учебной программе и оценке (НСУО) ведет работу по реформе учебной программы. НСУО проводит также регулярные консультации с издателями учебной литературы в отношении содержания учебных программ и материалов для включения в учебники.

Скрытая учебная программа

"Скрытая учебная программа" предназначена для информирования о применяемых в школах, сознательно или несознательно, определенной практике и политике, которые усиливают стереотипы в отношении возможностей или соответствующего поведения мальчиков и девочек. Министерство образования, Национальная организация преподавателей Ирландии (НОПИ) и Агентство по обеспечению равенства в области занятости ведут активную работу по разъяснению особой важности этой "скрытой учебной программы". НОПИ подготовила для учителей брошюру по недопущению стереотипного поведения.

Назначение директоров школ

Существует обеспокоенность в отношении равной представленности полов с точки зрения назначения директоров школ. Такие назначения входят в компетенцию конкретных школьных руководящих советов.

На начальном уровне женщины составляют 75 процентов всех преподавателей, однако менее половины директоров являются женщинами. На втором уровне женщины составляют 50 процентов преподавателей средних технических/единых средних школ, однако лишь 9 процентов женщин являются директорами. В средних школах женщины составляют 58 процентов преподавателей, не имеющих монашеского сана, а в школах, не имеющими монашеского сана, лишь 26 процентов женщин являются директорами.

Этот вопрос является предметом постоянной обеспокоенности для всех лиц, имеющих отношение к образованию.

Проекты по содействию изучению физики и химии

Программа проектов по содействию изучению физики и химии была разработана Министерством образования в 1985 году. Эти проекты направлены на поощрение большего числа девочек в старших классах средних школ изучать эти предметы.

Данные проекты осуществляются путем назначения опытных внештатных преподавателей в отдельные экспериментальные школы для оказания помощи в преподавании физики и/или химии в конкретной школе и для содействия осознанию того, что эти предметы являются составной частью современной учебной программы.

Помимо расширения учебной программы в экспериментальных школах, внештатные преподаватели проводят работу в других школах для девочек и школах совместного обучения в этом регионе.

Научный инспекторат Министерства образования внимательно следит за каждым проектом. Проводится детальная независимая оценка данной программы. Что касается основных выводов, то специалисты по оценке отметили, что эти проекты были особенно успешными в плане расширения преподавания физики и химии в школах для девочек, в которых ранее эти предметы не были включены в учебную программу.

В результате проведения обследования в экспериментальных школах было установлено, что более трети девочек занимаются вопросами, связанными с естественными науками/техникой, или изучают эти вопросы.

Текущий этап программы по обеспечению равенства известен как проект по содействию обеспечению равенства в изучении естественных наук (РЕПС). На этом этапе особое внимание уделяется оказанию содействия преподавателям, с особым упором на равенство полов.

- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на скорейшее сокращение разрыва в знаниях мужчин и женщин.

Между мужчинами и женщинами дискриминация с точки зрения возможностей продолжения образования, включая повторные программы образования для взрослых, отсутствует.

Комитеты по профессионально-техническому образованию (КПО: официальные комитеты советов графства и другие местные органы, которые обеспечивают финансирование и управляют профессионально-техническими школами и организуют программы профессионально-технической подготовки и последующего образования для своих районов) в соответствии с законом обязаны обеспечивать для взрослых возможности обучения. Эта задача выполняется на основе проведения вечерних курсов и расширения дневных курсов для взрослых.

В целях создания целостной национальной структуры развития личности, соответствующей важности профессионально-технического образования и подготовки после третьего уровня образования, образования для взрослых и последующего образования планируется создать управление по вопросам последующего образования. Одна из его основных функций будет заключаться в обеспечении согласования уровня, видов и разнообразия программ в целях удовлетворения потребностей учащихся и общества, включая надлежащее местоположение курсов.

Программа обеспечения возможностей профессионально-технической подготовки (ВТОС)

Представляет собой одну из форм повышения уровня образования для взрослых в возрасте 21 года или старше, проработавших по крайней мере шесть месяцев. Участниками этой программы могут быть также лица, которые по крайней мере в течение шести месяцев получали пособие для одиноких родителей. Участники получают еженедельное пособие, размер которого равен пособию по безработице, и не утрачивают вторичные привилегии (например, бесплатное медицинское обслуживание, пособие на горючее и ренту, рождественская надбавка), на которые они имеют право. Одиноким родителям по-прежнему выплачивается пособие на одиноких родителей, и они сохраняют любые дополнительные выплачиваемые пособия. Кроме того, выплачивается пособие на питание и в некоторых случаях пособия на проезд.

Женщины составляют приблизительно 50 процентов участников, что превышает число женщин, зарегистрированных как безработные.

Курсы на получение сертификата второго уровня

Безработные лица и одинокие родители могут посещать любые технические средние, единые средние школы, школы второго уровня или профессионально-технические школы для получения образования второго уровня и сохранять за собой право получать пособие по безработице/пособие на одиноких родителей. Учебный курс должен быть полным и предусматривать получение признанного диплома, такого как диплом о неполном среднем образовании, диплом о полном среднем образовании или специальности по экономике и финансам или банковскому делу. Возраст участников должен быть 21 год или выше, и они должны по крайней мере шесть месяцев получать пособие по безработице или пособие на одиноких родителей. Дополнительные льготы также сохраняются.

Пособие третьего уровня

Данная программа предназначена для безработных лиц и одиноких родителей, желающих посещать учебные курсы третьего уровня. Они могут обучаться в любом институте третьего уровня по полной программе высшего учебного заведения. Возраст участников должен быть 21 год или выше, и они должны получать пособие по безработице или пособие на одиноких родителей по крайней мере в течение шести месяцев. В течение программы обучения участники продолжают получать пособие/помощь по безработице или пособие на одиноких родителей. Дополнительные льготы также сохраняются.

Новые возможности для женщин (НВЖ)

В рамках текущего этапа НВЖ региональные технические колледжи создали сеть по вопросам равенства (см. статью 4). В рамках данной сети, которая включает шесть РТК, будет осуществляться деятельность, ориентированная на обеспечение равенства полов в колледжах РТК; помимо этого, особое внимание будет уделяться содействию равенству доступа и равенству положения женщин после окончания различных предлагаемых курсов.

Другие учебные возможности

На уровне общины возрастает число инициатив в отношении самостоятельной помощи для женщин и со стороны женщин. Эти группы играют ключевую роль в содействии получению женщинами образования и поощрению получения требуемых на рынке специальностей. Некоторые из этих групп получают финансовые средства через ВЕК, Министерство социального обеспечения и/или советы по вопросам здравоохранения, а также помощь со стороны сотрудников по вопросам образования для взрослых в ВЕК.

Учебные курсы для лиц, желающих возобновить трудовую деятельность, проводятся ФАС - Национальным управлением по вопросам подготовки - для предоставления возможностей женщинам, заинтересованным в возобновлении трудовой деятельности. Женщинам предлагается использовать данную программу в качестве начальной подготовки, необходимой для последующей подготовки.

В декабре 1987 года по решению Совета Европейского сообщества была создана Европейская программа действий в области профессионально-технической подготовки молодежи и ее подготовки к самостоятельной трудовой жизни, известная как ПЕТРА. Программа ПЕТРА Ирландии осуществляется под эгидой министерств образования и по вопросам занятости и предприятий. В соответствии с решением Совета к приоритетным относятся мероприятия по расширению доступа девочек к профессионально-технической подготовке в промышленной, технической и научной областях. В Ирландии в рамках программы ПЕТРА осуществляется ряд проектов. Эти проекты, руководство которыми осуществляют добровольные или официальные учреждения в конкретных районах страны, координируются ЛЕАРГАС, биржевым комитетом. В настоящее время осуществляются следующие проекты:

- инициатива в отношении профессиональной ориентации молодых женщин: направлена на предоставление молодым женщинам возможности заниматься нетрадиционными видами деятельности;

- организация нетрадиционной подготовки для молодых женщин: инициатива в области профессиональной подготовки, направленная на поощрение девушек обучаться в профессионально-технических училищах и проходить другую техническую подготовку в рамках программ, предшествующих обучению в профессионально-технических училищах;
- проекты для молодежи с особыми потребностями и проекты на базе общины: эти проекты направлены на разработку программ удовлетворения потребностей молодежи, находящейся в неблагоприятном положении, а также на развитие личности, общины и развитие на местном уровне. Программы для женщин, являющихся одной из целевых групп, включают программы профессионально-технической подготовки и развития личности для молодых одиноких матерей, развитие личности и повышение профессионального уровня для молодых женщин-коммивояжеров и программы развития личности для девушек-подростков.

В рамках программ субсидирования женщин и мужчин, осуществляемых Министерством социального обеспечения, выделяются субсидии местным группам женщин и мужчин, участвующим в программах самоусовершенствования и развития личности/повышения профессионального уровня.

Осуществляется также программа субсидирования одиноких родителей в целях оказания им помощи в возобновлении трудовой деятельности или использовании возможностей повторного обучения. Субсидии могут предоставляться группам поддержки одиноких родителей и группам самосовершенствования, а также другим группам, работающим с одинокими родителями. Женщины получают особые выгоды от этой программы.

Обучение в высших учебных заведениях¹

В таблице 10.3 показано распределение абитуриентов с разбивкой по полу и виду колледжа в 1992 году. Среди студентов-первокурсников мужчины составляют незначительное большинство (51 процент). Учитывая большую численность девушек в старших классах средней школы (в 1992 году женщины составляли 52 процента кандидатов на выпускной диплом), они по-прежнему составляют незначительное меньшинство, что по-прежнему является аномальным; показатели их зачисления в высшие учебные заведения возрастают более высокими темпами, чем среди мужчин. В 1980 году среди студентов-первокурсников женщины составляли 46 процентов по сравнению с 48 процентами в 1986 году и 49 процентами в 1992 году.

Распределение студентов-первокурсников по полу связано со структурой системы высшего образования. Женщины составляют большинство (53 процента) абитуриентов университетов и подавляющее большинство (90 процентов) абитуриентов педагогических колледжей. Однако они составляют меньшую долю (43 процента) абитуриентов технических институтов.

¹Доступ к колледжам: модели постоянства и изменчивости, профессор Патрик Клэнси, издано УВО.

Области обучения

Зачисление по областям обучения в значительной степени дифференцировано по полу. Такая дифференциация представлена в таблице 10.4. Хотя женщины составляют немногим менее половины (49 процентов) всех абитуриентов, они составляют значительное большинство в таких областях, как педагогическое образование (81 процент), гостиничное хозяйство, службы питания и туризм (73 процента) и общественные науки (72 процента). Они составляют также большинство в шести других областях обучения: классические языки и литература (63 процента), гуманитарные науки и проектирование (61 процент), медицинские науки (60 процентов), общий учебный курс (55 процентов), торговля (53 процента), право (53 процента) и естественные науки (53 процента). С другой стороны, женщины составляют лишь 17 процентов абитуриентов институтов технологии, которые являются областью изучения, в которой преобладание мужчин является наиболее очевидным. Женщины также незначительно недопредставлены (47 процентов) в области сельского хозяйства.

Как показано в таблице 10.5, распределение первокурсников по областям специализаций и полу в **конкретных колледжах УВО** также в значительной степени дифференцировано по полу. В таких областях, как общественные науки, коневодство, изобразительное искусство, история Европы, средства связи и информатика и гуманитарные науки, доля девушек-студенток непропорционально велика. И наоборот, в области инженерии, сельскохозяйственных наук и лесного хозяйства, а также архитектуры непропорционально велика доля юношей. В области естественных наук, торговли, права и стоматологии наблюдается больший гендерный баланс, причем женщины составляют незначительное большинство во всех этих областях, за исключением торговли. Наблюдается некоторое увеличение доли женщин в дисциплинах, в которых традиционно большинство составляли мужчины. Например, наблюдается увеличение представленности женщин в области сельскохозяйственных наук и лесного хозяйства с 20 процентов в 1986 году до 39 процентов в 1992 году, а в области ветеринарной медицины - с 34 процентов до 44 процентов.

Распределение первокурсников по областям специализации и полу в **колледжах, не обозначенных УВО²**, также в значительной степени дифференцировано по полу, как это показано в таблице 10.6. Что касается мужчин, то областью изучения, которая привлекает наибольшее число (36 процентов) новых студентов, является общая техника. В отличие от мужчин доля женщин, обучающихся по этой специальности, составляет менее 5 процентов. Наибольшая доля женщин-студенток - более 40 процентов - обучается в таких областях, как административная и секретариатская деятельность, хотя аналогично естественным наукам и компьютерной технике данная область изучения незначительно дифференцирована по полу. С 1986 года дифференциация по полу не изменилась существенным образом. Вместе с тем, хотя общее представительство женщин в учебных заведениях, не относящихся к УВО, снизилось на два процентных пункта, их представленность в двух областях учебной специализации, в которых доминирующее положение занимают мужчины, возросла на три процентных пункта в каждом случае.

²Региональные технические колледжи, Дублинский технологический институт.

Таблица 10.3

**Распределение студентов-первокурсников высших учебных заведений в 1992 году
с разбивкой по полу и виду учебного заведения**

ВИД УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ	Мужчины		Женщины		Итого	
	Количество	%	Количество	%	Количество	%
Университеты	5 504	46,8	6 253	53,2	11 757	100
Дублинский технологический институт	1 601	55,6	1 281	44,4	2 882	100
Региональные технические колледжи	5 163	57,6	3 795	42,4	8 958	100
Педагогические колледжи	42	9,8	387	90,2	429	100
Прочие колледжи	611	51,2	582	48,8	1 193	100
ИТОГО, все колледжи	12 921	51,2	12 298	48,8	25 219	100

Таблица 10.4

**Область изучения всех студентов-первокурсников высших учебных заведений в 1992 году
и представленность женщин в каждой области изучения**

ОБЛАСТЬ ИЗУЧЕНИЯ	Мужчины	Женщины	Итого		Представленность женщин
	%	%	Число	%	%
Классические языки и литература	13,2	24,0	4 638	18,5	63,4
Изобразительное искусство	2,6	4,2	847	3,4	60,7
Естественные науки	14,0	16,4	3 817	15,2	52,6
Сельское хозяйство	1,7	1,6	417	1,7	46,8
Технология	37,6	8,3	5 856	23,3	17,3
Медицинские науки	2,4	3,8	780	3,1	59,9
Педагогика	0,8	3,6	541	2,2	81,0
Право	1,9	2,2	512	2,0	52,9
Общественные науки	1,6	4,3	728	2,9	72,1

Торговля	22,0	26,6	6 090	24, 2	53,4
Гостиничное хозяйство и туризм	1,4	4,0	667	2, 7	72,9
Общая программа обучения	0,8	1,1	241	1, 0	55,2
ИТОГО, в процентах	100	100	-	100	48,7
ИТОГО, численность	12 888	12 246	25 134	-	-

Таблица 10.5

**Распределение абитуриентов в колледжах УВО по области изучения и полу
и представительство женщин в каждой области изучения, 1992 год**

ОБЛАСТЬ ИЗУЧЕНИЯ	Мужчины	Женщины	Итого		Представленность женщин
	%	%	Число	%	%
Гуманитарные науки	27,3	40,0	3 970	34,0	62,4
Педагогика	1,1	0,8	112	1,0	45,5
Изобразительное искусство	0,7	1,6	141	1,2	70,9
Общественные науки	0,5	3,5	244	2,1	88,5
Экономика и социальные исследования	2,3	1,4	212	1,8	40,1
История Европы	1,9	3,7	336	2,9	68,8
Средства связи и информатика	0,8	3,0	226	1,9	81,0
Торговля	16,3	11,8	1 627	13,9	45,1
Право	2,5	2,5	294	2,5	53,4
Естественные науки	17,0	15,5	1 896	16,2	50,8
Техника	17,8	3,6	1 192	10,2	18,5
Архитектура	0,6	0,3	54	0,5	38,9
Медицина	4,8	6,2	648	5,6	59,1
Стоматология	0,6	0,9	87	0,7	63,2
Ветеринарная медицина	0,7	0,5	66	0,6	43,9
Сельскохозяйственная наука и лесное хозяйство	2,0	1,1	181	1,6	38,7
Диетология и технология	0,8	1,1	114	1,0	59,6
Коневодство	0,1	0,3	29	0,2	72,4
Общая программа обучения	2,0	2,1	241	1,2	55,2
ИТОГО	5,47 3	6,19 7	11 670	-	53,1

Таблица 10.6**Распределение абитуриентов колледжей, не связанных с УВО, по области изучения и полу и представленность женщин в каждой области изучения, 1992 год**

ОБЛАСТЬ ИЗУЧЕНИЯ	Мужчины	Женщины	Итого		Представленность женщин
	%	%	Число	%	%
Строительство	9,0	2,2	800	5,9	16,4
Общая техника	36,3	4,6	2 972	22,1	9,4
Естественные науки	12,1	17,6	1 965	14,6	54,2
Изобразительное искусство	3,9	6,8	706	5,2	58,6
Компьютерная техника	6,4	6,0	838	6,2	43,4
Управление хозяйственной деятельностью и изучение секретариатской деятельности	26,0	40,5	4 379	32,5	55,9
Гостиничное хозяйство и туризм	2,4	8,0	667	5,0	72,9
Педагогика	0,6	6,4	429	3,2	90,2
Общие науки	3,2	7,8	780	5,3	66,8
ИТОГО	7,41 5	6,049	13 464	-	44,9

Изменения в высших учебных заведениях

В высших учебных заведениях принимаются различные меры, направленные на содействие обеспечению равенства полов. Ниже приводится ряд примеров:

- создание официальных комитетов в учебных заведениях для осуществления контроля и представления докладов о положении женщин-студенток;
- специальные меры, принимаемые для того, чтобы учащиеся выпускного класса средней школы поступали на учебные курсы, на которых наблюдается явное несоответствие между студентами и студентками. К ним относятся:
 - i) воскресные школы и "дни открытых дверей" в целях расширения осведомленности учащихся о физике и других науках, проектировании и технологии;
 - ii) специальный экзамен по математике в целях содействия зачислению лиц, которые могли не иметь возможность изучать высшую математику в средней школе;
 - iii) освещение достижений женщин в области техники, математики и естественных наук в школьных программах.
- Введение в университетах курсов по изучению вопросов, касающихся женщин.

Предполагается провести реформу Управления по вопросам высшего образования и поручить ему более широкий круг полномочий. Помимо прочего, оно будет отвечать за контроль политики обеспечения равенства полов в высших учебных заведениях и за оказание надлежащей поддержки на национальном уровне.

Всем заведениям, функционирующим под его эгидой, будет предложено разработать и опубликовать политику содействия обеспечению равенства полов, в том числе:

- политику содействия обеспечения равных возможностей и связанные с ней программы действий, включая процедуры предупреждения сексуальных домогательств в отношении учащихся и сотрудников;
- стратегии поощрения увеличения числа студенток на факультетах и учебных курсах, на которых они традиционно недопредставлены, включая связь со средними школами и подготовку и распространение надлежащих рекламных материалов;
- соответствующий гендерный баланс во всех советах по набору персонала;
- поощрение женщин и оказание им содействия в подаче заявлений на руководящие педагогические и административные должности;
- осуществление соответствующих мер для оказания помощи студентам, имеющим маленьких детей.

Управление по вопросам высшего образования в сотрудничестве с Колледжем при Университете в Корке финансирует должность организатора национального форума по вопросу равенства возможностей в высших учебных заведениях. Данная должность предполагает выполнение таких задач, как создание национальной сети для обмена информацией и мнениями по вопросам, связанным с обеспечением равенства, и создание базы данных в этой области.

f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школы, и разработка программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу.

Комментарии по статье 10(e) относятся к некоторым инициативам в отношении возможностей повторного обучения.

Важное значение для сокращения числа девушек, не заканчивающих школу, имеет разработка программ и учебного расписания, которые отвечают самым разнообразным потребностям детей и молодежи в целом.

Завершается работа по разработке подробного руководства по конкретным аспектам учебной программы начальной школы.

Пересматривается учебная программа начальных классов средней школы; см. 10(a) и (b). Один из основных принципов, лежащих в основе изменения учебной программы в начальных классах, заключается в необходимости целого ряда учебных альтернатив и педагогических стратегий для обеспечения активного участия учащихся. Другой принцип заключается в том, что отдельные школы должны иметь большую свободу в определении учебной программы, с тем чтобы отвечать индивидуальным потребностям учащихся и условиям на местах. Для старших классов основная задача на текущее десятилетие заключается в том, чтобы 90 процентов учащихся этой возрастной группы закончили школу. Это будет означать расширение возможностей и интересов, включая тех, для кого существующая структура диплома об окончании является неподходящей. С сентября 1994 года продолжительность обучения учащихся в старших классах может составлять до трех лет, причем до двухлетней программы на получение диплома об окончании школы они могут обучаться по переходной годичной программе. Данная программа предоставляет возможности развития личности и социального развития.

Общая цель переходной годичной программы заключается в повышении уровня образования с уделением особого внимания индивидуальному развитию, включая расширение знаний по социальным вопросам. Опыт работы, что является составной частью программы, позволяет учащимся заниматься нестереотипными видами деятельности. В руководящих принципах программы особо подчеркивается, что гражданское, социальное и политическое образование должно охватывать все аспекты данной программы, включая "скрытую учебную программу", и что особое внимание в этой программе необходимо уделять вопросам равенства полов.

Предполагается, что будет иметься три варианта диплома об окончании учебного заведения:

- i) программа на получение диплома об окончании учебного заведения с преподаванием предметов на двух уровнях - высшем и обычном, а также на третьем, базовом уровне, по ирландскому языку и математике;
- ii) программа профессионально-технического обучения с получением диплома об окончании учебного заведения, наиболее характерной особенностью которой будет более широкий и междисциплинарный подход к профессионально-технической подготовке в рамках программы. Реорганизация обеспечит оптимальный доступ к профессионально-техническому обучению для всех учащихся без дискриминации по признаку пола или какой-либо другой дискриминации;
- iii) двухлетняя программа прикладных наук на получение диплома об окончании учебного заведения, предназначенная для тех учащихся, которые не желают поступать в высшие учебные заведения, или для тех, для кого две других программы на получение диплома об окончании учебного заведения не отвечают их потребностям, интересам и наклонностям. Характерной особенностью ДОП является активный, практичный и ориентированный на учащихся характер учебной деятельности.

Национальный совет по учебной программе и оценке проводит периодический пересмотр учебной программы на получение диплома об окончании учебного заведения. В сентябре 1995 года была введена пересмотренная учебная программа (высший и обычный уровни) по ирландскому, французскому, немецкому, испанскому, итальянскому языкам и бухгалтерскому учету. Помимо обычного и высшего уровней, в настоящее время существует базовый уровень по двум предметам - ирландскому языку и математике.

Особые потребности

Школы, обслуживающие неблагоприятные районы, получают дополнительные ресурсы, включая учебные материалы, с учетом их особого положения.

В школах были расширены дополнительные должности для проведения дополнительных занятий с отстающими учениками и с умственно отсталыми учениками, а также учениками, имеющими другие физические недостатки. В начальных школах расширена школьная психологическая служба, которая должна оказывать помощь в заблаговременном выявлении трудностей, с которыми могут столкнуться учащиеся.

В "Белой книге по вопросам образования" представлены конкретные рекомендации в целях решения проблемы неблагоприятного положения в области образования на протяжении всего периода обучения ребенка. К таким рекомендациям относится вмешательство в дошкольный период, специальная поддержка школ в неблагоприятных районах, реорганизация программы старших классов, введение, когда это возможно, общей учебной программы для всех средних школ и отмена отборочных вступительных тестов в школах.

Другим важным элементом является обеспечение альтернативных возможностей обучения для учащихся, например, путем утверждения программ профессионально-технического обучения и подготовки, начиная от курсов в помощь молодежи до курсов на получение диплома после окончания учебного заведения.

При наличии ресурсов министр образования намерен продолжать и расширять программу установления более тесных связей между семьей и школой в неблагоприятных областях. В рамках этой программы предусматривается предупреждение возникновения неблагоприятного положения в области образования и сотрудничества родителей и школы на основе целого ряда инициатив, включая местных координаторов, посещение домов, дополнительное школьное оборудование и средства, занятия с родителями на основе курсов и классов и подготовку преподавателей по вопросам партнерства.

Школьная программа на получение свидетельства о неполном среднем образовании, задача которой заключается в обеспечении "равенства участия", направлена на более эффективную работу с небольшим, но важным меньшинством учащихся, особые потребности которых в настоящее время надлежащим образом не удовлетворяются в рамках общего свидетельства о неполном среднем образовании.

Данная программа будет конкретно охватывать:

- учащихся, которые явно не справляются с объемом и сложностью существующей основной учебной программы;
- учащихся, результаты которых с точки зрения общей грамотности и способности к количественному мышлению значительно ниже;
- учащихся, посещение и/или поведение и отношение которых свидетельствуют о значительном отдалении от школы;
- учащихся с конкретными видами инвалидности, которые не позволяют им посещать регулярные занятия;
- учащихся, социальное и культурное окружение которых не отвечает требованиям обычной программы на получение свидетельства о неполном среднем образовании.

Хотя эти задачи будут определены в национальной структуре учебной программы, школы будут иметь достаточную гибкость для удовлетворения конкретных потребностей и учета способностей своих учащихся.

Школьная программа на получение аттестата о неполном среднем образовании будет поэтапно вводиться в 1996/97 году и последующие годы.

Учащиеся, не желающие продолжать среднее образование, могут использовать возможности обучения в рамках программы помощи молодежи. Основными элементами этой программы являются получение базовых знаний, практическая учебная работа и общее образование.

Профессиональная ориентация и консультирование

В средних школах расширена система профессиональной ориентации и консультаций, в результате чего почти все учащиеся имеют доступ к этой службе. Хорошо функционирующая служба профессиональной ориентации в школах имеет важное значение в поощрении учащихся в полной мере использовать учебные возможности. Особая роль службы профессиональной ориентации заключается в поощрении девушек более широко использовать возможности в области образования и занятости.

Созданный в июне 1995 года национальный центр профессионально-технической ориентации представляет собой учреждение в поддержку Министерства образования, учебных заведений и специалистов по вопросам профессиональной ориентации. Он является членом сети национальных центров содействия профессионально-технической ориентации Европейского союза в рамках программы ЛЕОНАРДО (в настоящее время программа ЕС по профессионально-техническому обучению).

Этот центр

- оказывает помощь и расширяет практику профессиональной ориентации и консультирования в области образования,
- содействует разработке материалов и других источников профессиональной ориентации,

- поддерживает инициативы в области профессиональной ориентации и исследований,
- выступает в качестве информационного центра в отношении профессионально-технической информации и практики обеспечения профессиональной ориентации в других государствах-членах;
- принимает участие совместно с другими государствами-членами в проектах сотрудничества в области профессиональной ориентации.

g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой

Осуществление политики правительства в области спорта является функцией Министерства образования. Политика министерства заключается в предотвращении неравенства полов в области спорта и, когда это считается необходимым, в обеспечении позитивной дискриминации в пользу женщин. В последние годы наблюдается резкое увеличение числа женщин, занимающихся спортом на профессиональном, межучрежденческом и любительском уровнях.

На профессиональном уровне спортивные мероприятия организуются национальными руководящими органами по спорту. Министерство образования выделяет 71 руководящему органу финансовые средства для покрытия расходов, связанных с административной работой, тренерской деятельностью, закупкой оборудования, проведением международных состязаний и со специальными мерами, направленными на увеличение числа участников и совершенствование стандартов. За исключением очень небольшого числа видов спорта, являющихся исключительно мужскими или женскими, эти организации обеспечивают равное отношение к мужчинам и женщинам.

Начиная с кампании 1982 года по содействию расширению участия женщин в спортивных мероприятиях, "КОСПУАР", национальный совет по спорту и отдел по спорту Министерства образования стремятся предоставлять женским организациям ежегодные пособия, сумма которых превышает среднестатистические надбавки, с тем чтобы поощрять их содействовать расширению участия и учитывать их проблемы при оказании финансовой помощи.

В 1991 году правительство постановило, что государственные средства не должны направляться в частные клубы, которые проводят дискриминационную политику, лишаящую женщин права получать полное членство.

Новый совет по спорту был назначен 9 июля 1996 года. В рамках этого нового совета будет создан Комитет по вопросам участия женщин в спортивных мероприятиях. Этот Комитет будет представлять самые разные интересы и будет содействовать развитию женского спортивного движения и участию женщин и девушек в спортивных мероприятиях.

В настоящее время работает группа по выработке политики в области спорта "Стратегия в области спорта", которая, как предполагается, завершит свою работу и разработает план по различным аспектам в области спорта в конце года (1996 год). Эта группа будет рассматривать вопросы, касающиеся женщин и спорта.

Слабое освещение женских видов спорта средствами массовой информации, в частности телевидением, является одним из важных факторов, препятствующих развитию спорта для женщин. В результате ограниченного освещения эти мероприятия являются непривлекательными для коммерческих организаций, а спортивные организации, как правило, сталкиваются с серьезными проблемами в обеспечении финансирования даже крупных спортивных состязаний среди женщин, независимо от уровня и качества мероприятия.

Вместе с тем положение в этой области улучшается в результате проведения таких состязаний, как женский мини-марафон, который широко освещается каждую неделю приблизительно в течение трех месяцев до этого мероприятия.

h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

В правительственном документе по вопросам образования излагается роль каждой школы в содействии здоровью и благосостоянию учеников. Это предусматривает участие родителей в разработке школьной политики в отношении охраны здоровья, сотрудничества с официальными и добровольными учреждениями, занимающимися вопросами здравоохранения, безопасности и окружающей среды, а также разработку учебных программ по борьбе со всеми видами злоупотреблений и содействия здоровому образу жизни.

Полным ходом идет реализация планов по внедрению в школах программы по вопросам взаимоотношений между полами и половому воспитанию. Данная программа позволит, в частности, учащимся понять физиологию человека с уделением особого внимания процессу воспроизводства и фертильности, а также ценить семейную жизнь и родительские обязанности.

В июне 1995 года Министерство образования приступило к осуществлению стратегии содействия охране здоровья, в которой содержатся четкие цели и задачи, а также план действий по усилению охраны здоровья и повышению качества жизни людей. Добиваясь реализации целей стратегии, Министерство здравоохранения будет продолжать уделять приоритетное внимание содействию охране здоровья на местном уровне, а именно на производстве, в школах, медицинских учреждениях и в общине. Группа по содействию охране здоровья Министерства здравоохранения предоставляет школам, молодежным группам, медсестрам государственной системы здравоохранения и другим заинтересованным группам по их просьбе всю имеющуюся информацию.

При разработке и проведении государственных кампаний охраны здоровья группа по содействию охране здоровья поддерживает тесные связи с директорами общественных центров охраны здоровья или инструкторов по вопросам санитарного просвещения в восьми комитетах здравоохранения.

Начальное образование

Общие цели системы начального образования могут быть изложены следующим образом:

- i) обеспечить для ребенка возможность жить полноценной жизнью и
- ii) оказывать помощь ей/ему в получении полного доступа к системе последующего образования и жить полноценной жизнью взрослого человека.

Эти цели влияют на всю систему начального образования и являются ее составной частью.

В частности, программа физической подготовки включает такие аспекты, как личная гигиена, питание, безопасность и санитарное просвещение, связанные с алкоголем, курением и использованием наркотиков, а также аспекты проведения досуга, связанные со здоровьем. Некоторые из этих тем включены в другие тематические области; религиозное образование касается подготовки к жизни.

Санитарное просвещение не является отдельным предметом на начальном уровне, а считается частью физической подготовки. Национальный совет по учебной программе и оценке учредил комитет для консультирования по вопросу разработки программы социального, персонального и санитарного просвещения в начальных школах, что является частью осуществляемой в настоящее время процедуры анализа учебной программы начальных школ. Программа по вопросам взаимоотношений полов и полового воспитания, о которой говорилось ранее, будет включена в программу социального, персонального и санитарного просвещения. Частью этой программы будет также программа повышения осведомленности о наркотических веществах и предупреждения злоупотребления ими.

В сотрудничестве с Комитетом здравоохранения восточной части Ирландии, Национальной ассоциацией родителей "Начальная школа" и руководящими органами начальных школ министерства здравоохранения и образования разработали программу предупреждения злоупотреблений в отношении детей под названием "Безопасный образ жизни". После экспериментального этапа в школах Дублина в 1989/90 году данная программа была осуществлена во всех начальных школах в районе, охватываемом Комитетом здравоохранения восточной части Ирландии. С 1992 года программа предупреждения злоупотреблений в отношении детей доступна для всех школ страны. При осуществлении данной программы региональные группы в составе преподавателей и социальных работников поддерживают контакты с сотрудниками школ и местных центров здравоохранения, а также служб психиатрической помощи для детей. Проведенное в начале 1995 года обследование показало, что из общего числа 3 310 школ в 3 300 школах (99,7 процента) проводилась подготовка преподавателей и в 1 980 школах (60 процентов) уже организовано обучение по данной программе. Предполагается, что обучение по данной программе будет осуществляться более чем в 80 процентах школ.

Среднее образование

Что касается среднего образования, то все школы стремятся воспитать полноценную личность, что предусматривает учет социальных, личных, физических и умственных потребностей учащихся, а также интеллектуальных потребностей. В средних школах осуществляется подготовка учащихся к взрослой жизни и изучаются такие вопросы, как взаимоотношение полов и родительские обязанности в контексте общей программы и целей. В целом элементы программы подготовки к самостоятельной жизни в средних школах включены в такие предметы, как естественные науки, домоводство, религиозное образование и гражданское право, а также в рамках школьной программы воспитательной работы. Во многих случаях данная работа дополняется школьной программой профессиональной ориентации и консультирования.

Все большее число средних школ проводят раз в неделю урок по теме, которая может называться по-разному: подготовка к жизни в обществе и развитие личности, основы жизни в обществе, санитарное просвещение и проч.

Министерства здравоохранения и образования оказывают поддержку в подготовке преподавателей по месту работы по программам, упомянутым выше, и разработке справочных материалов по таким вопросам, как ВИЧ/СПИД, злоупотребление наркотиками и санитарное просвещение в целом. В рамках школьных программ рассматриваются такие вопросы, как рост и развитие, взаимоотношения, принятие решений и факторы, влияющие на принятие решений, а также такие вопросы, как семейная жизнь, общие вопросы охраны здоровья и конкретные вопросы, такие как курение, употребление алкогольных напитков и т.д. Во многих этих программах рассматривается вопрос родительских обязанностей.

С сентября 1996 года в программу для старшеклассников средних школ будет введен предмет "Гражданское, социальное и политическое образование" (ГСПО). С сентября 1997 года этот предмет будет частью основной программы. Программа ГСПО способствует осознанию недопустимости нетерпимости и дискриминации во всех ее формах, включая проявления негативного отношения к женщинам.

В настоящее время разрабатывается программа взаимоотношений полов и полового воспитания в контексте более широкой программы подготовки к жизни в обществе и санитарного просвещения. Данная инициатива позволит большему числу школ выработать более всеобъемлющий подход к широкой области санитарного просвещения.

Министерства здравоохранения и образования разработали для средних школ всеобъемлющую программу предупреждения злоупотребления наркотиками. В рамках данной программы рассматриваются такие вопросы, как самобытность и чувство собственного достоинства, понимание факторов, оказывающих то или иное влияние, умение общения с людьми, эмоции и принятие решений. Данная программа введена почти в 50 процентах школ (1995 год), при этом продолжается подготовка по месту работы и более широкое распространение информации.

Школьный проект содействия охране здоровья

В 1992 году Совет Европы, Европейская комиссия и Всемирная организация здравоохранения создали Европейскую сеть школ по содействию охране здоровья. Ирландия стала участником этого проекта осенью 1992 года, а в 1993 году 10 школ, включая пять начальных и пять средних, были определены в качестве проектных школ.

Эти школы приступили к осуществлению трехлетней экспериментальной программы, направленной на содействие здоровому образу жизни всех учащихся школы на основе создания благоприятных условий, способствующих охране здоровья. В целях реализации этой цели на практике школы сосредоточивают внимание на трех важных аспектах:

- i) естественная и социальная среда, способствующие охране здоровья;
- ii) учебная программа, включающая социальные аспекты, воспитание личности и санитарное просвещение;
- iii) связи с семьями и общиной.

Десять школ, участвовавших в экспериментальном проекте ирландской сети школ содействия охране здоровья, продемонстрировали значительную заинтересованность в осуществлении школьной программы содействия охране здоровья.

Что касается начального образования, то участие в сети школ содействия охране здоровья привело к расширению осведомленности в отношении важности сбалансированной учебной программы, здоровой обстановки и необходимости проявления терпимости. Кроме того, улучшились взаимоотношения между учащимися и повысилась активность родителей. Расширились контакты и взаимопонимание между учащимися, а также углубилось понимание назначения ресурсов, имеющихся на местном уровне. Этот проект позволил также улучшить взаимопонимание между начальными и средними школами.

Участие в сети школ содействия охране здоровья на среднем уровне образования позволило улучшить контакты между родителями, преподавателями и учащимися. Развивается авторитет учащихся, при этом решается проблема грубого обращения. Особое внимание уделяется важности школьной этики и условий обучения; улучшилось поведение/дисциплина. Более распространенной стала позитивная ответная реакция, а замечания учащимся, которые сталкиваются с теми или иными проблемами, делаются на более раннем этапе. Усилена помощь менее способным ученикам, при этом увеличивается число учеников, участвующих в мероприятиях по внешкольной программе и более широко признается вклад учащихся, не связанный с учебной программой.

Ирландская сеть школ содействия охране здоровья совместно управляется министерствами образования и здравоохранения и педагогическим институтом "Марино". В 1996 году ее предполагается расширить путем принятия в качестве членов Европейской сети школ содействия охране здоровья еще 30 школ.

СТАТЬЯ 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:
 - a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
 - b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
 - c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
 - d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
 - e) право на социальное обеспечение, в частности, в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
 - f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.
2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:
 - a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
 - b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
 - c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
 - d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.
3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Антидискриминационным законом 1974 года (о заработной плате) и Законом 1977 года о равных условиях найма запрещается дискриминация по признаку пола в вопросах трудоустройства.

При присоединении к Конвенции Ирландия сделала следующую оговорку в отношении статьи 11.1:

Ирландия сохраняет за собой право считать достаточным для выполнения положений статьи 11.1(b), (c) и (d) соблюдение Антидискриминационного закона 1977 года (о заработной плате) и Закона 1977 года о равных условиях найма, а также осуществление других мер во исполнение нормативных требований Европейского экономического сообщества по вопросам трудоустройства и заработной платы.

Было сочтено целесообразным сделать такую оговорку, поскольку, хотя оба вышеупомянутых закона и соответствуют нормативным требованиям Европейского сообщества, которые, как известно, являются самыми высокими, Закон 1977 года не предоставляет женщинам полного права на равные с мужчинами условия найма. Поэтому такое ограничение по смыслу Конвенции прав, изложенных в статье 11.1(b), (c) и (d), будет учитываться в Ирландии со ссылкой на те исключения, которые содержатся в законодательстве Европейского сообщества.

В статье 12 Закона 1977 года о равных условиях найма с поправками, внесенными на основании Правил Европейского сообщества 1985 года (о равенстве в области занятости), предусматривается, что этот закон не касается: а) вооруженных сил и б) работы, которая связана с оказанием услуг личного характера, когда пол работника является определяющим фактором.

В статье 17 Закона 1977 года с поправками, внесенными на основании Правил Европейского сообщества 1985 года (о равенстве в области занятости), предусматривается, что этот закон не касается: а) случаев, когда пол лица является обязательным условием профессиональной деятельности и б) работы в Garda Síochána (полиции) и в системе пенитенциарных заведений по причинам неприкосновенности личной жизни и ряда конкретных обязанностей.

Что касается вооруженных сил, то правительство придерживается политики предоставления женщинам равных возможностей для полного участия во всех аспектах деятельности вооруженных сил, включая выполнение оперативных задач и церемониальных обязанностей, назначение на должность и продвижение по службе.

В настоящее время (август 1996 года) в постоянных вооруженных силах насчитываются 12 584 военнослужащих, в том числе 1 527 офицеров, 5 041 сержант, 5 948 рядовых и 68 курсантов военных училищ. Из них 54 офицера, 33 сержанта, 93 рядовых и 6 курсантов - женщины (в общей сложности женщины составляют менее 1,5 процента военнослужащих). 3 060 женщин (на август 1996 года) служат в FCA (резервные войска на местах), в которых насчитывается 14 975 человек. Из них 62, или чуть больше 2 процентов, женщины-сержанты по сравнению с 2 969 мужчинами-сержантами, которые составляют 24,9 процента всех военнослужащих-мужчин. В кампанию 1994 года по набору добровольцев в армию годность к военной службе определялась по состоянию здоровья, а не по полу. Женщины впервые получили возможность принять участие в наборе наравне с мужчинами, 14 процентов от всех полученных заявлений поступило от женщин; женщины составили 15 процентов от всех зачисленных на военную службу.

В настоящее время женщины имеют право служить в армии, в военно-воздушном корпусе и в резервных войсках на равной основе и на таких же условиях, как и мужчины. Военнослужащие-женщины проходят одинаковую подготовку и получают такое же военное образование, как и военнослужащие-мужчины. В 1993 году было принято решение о предоставлении женщинам равных возможностей для зачисления в состав всех служб военно-морских сил, в том числе на должности, связанные с выходом в море; в сентябре 1995 года в ВМС появились первые курсанты-женщины.

Показатель активности женщин в самостоятельном населении

В области занятости в связи, в частности, с демографической структурой в стране важнейшим статистическим показателем состояния рабочей силы является высокий уровень безработицы. Однако после принятия в 70-х годах законодательства о равных возможностях значительно вырос показатель активности замужних женщин (с 7,5 процента в 1971 году до 37,3 процента в 1996 году, включая женщин, проживающих отдельно от своих супругов). В 1996 году сводный показатель активности женщин составил 38,5 процента.

В таблицах ниже приводится статистическая информация о доли мужчин и женщин в самостоятельном населении.

Таблица 11.1
Данные (оценка) о населении в возрасте 15 лет и старше в разбивке
по основному роду занятий и полу, 1992-1996 годы

ОСНОВНОЙ РОД ЗАНЯТИЙ	ПОЛ	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
		В ТЫСЯЧАХ				
САМОДЕЯТЕЛЬНОЕ НАСЕЛЕНИЕ						
Работающие	Мужчины	742,2	737,6	753,5	783,5	797,3
	Женщины	400,6	410,5	428,5	455,4	488,0
	Всего	1 142,8	1 148,0	1 182,0	1 239,0	1 285,3
Безработные, уволенные или уволившиеся с последнего места работы	Мужчины	144,1	149,2	140,7	123,8	117,0
	Женщины	41,9	45,7	43,6	36,4	40,3
	Всего	185,9	194,9	184,3	160,2	157,3
Безработные, впервые ищущие постоянную работу	Мужчины	19,6	21,0	21,8	18,9	20,7
	Женщины	11,5	13,8	12,3	11,7	11,9
	Всего	31,1	34,7	34,0	30,6	32,6
Всего в самостоятельном населении	Мужчины	905,9	907,7	915,9	926,3	935,0
	Женщины	453,9	470,0	484,4	503,5	540,2
	Всего	1 359,8	1 377,7	1 400,4	1 429,8	1 475,2
НЕСАМОДЕЯТЕЛЬНОЕ НАСЕЛЕНИЕ						
Учащиеся	Мужчины	155,7	165,1	166,1	167,2	176,1
	Женщины	155,1	161,9	166,2	173,7	181,9
	Всего	310,8	326,9	332,3	340,9	358,0
Занятые домашним хозяйством	Мужчины	7,7	9,0	9,4	9,9	8,8
	Женщины	645,8	627,0	628,7	617,8	573,1
	Всего	653,5	636,0	638,1	627,7	581,9
Пенсионеры	Мужчины	165,2	168,9	167,4	173,3	177,6
	Женщины	47,6	56,6	55,3	55,8	74,5
	Всего	212,8	225,6	222,7	229,2	252,1
Нетрудоспособные по причине постоянного заболевания или инвалидности	Мужчины	47,6	43,0	46,4	43,5	45,4
	Женщины	21,2	16,1	18,8	18,8	19,1
	Всего	68,8	59,1	65,2	62,3	64,5
Другие	Мужчины	7,4	11,6	12,7	13,3	11,1
	Женщины	8,9	16,7	10,4	13,1	14,2
	Всего	16,3	28,3	23,1	26,5	25,2
Всего в несамодеятельном населении	Мужчины	383,7	397,6	402,0	407,3	418,9
	Женщины	878,6	878,2	879,4	879,2	862,7
	Всего	1 262,2	1 275,8	1 281,4	1 286,5	1 281,7
ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ В ВОЗРАСТЕ 15 ЛЕТ И СТАРШЕ	Мужчины	1 289,5	1 305,3	1 317,9	1 333,6	1 353,9
	Женщины	1 332,5	1 348,2	1 363,8	1 382,7	1 402,9
	Всего	2 622,0	2 653,5	2 681,7	2 716,3	2 756,9

Примечание: Под самостоятельным населением понимаются работающие, безработные, уволенные или уволившиеся с последнего места работы, а также лица, впервые ищущие постоянную работу. Показатель активности определяется как отношение численности самостоятельного населения к общей численности населения в соответствующих возрастных группах в разбивке по семейному положению.

Таблица 11.2

Показатели активности женщин по семейному положению

СЕМЕЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
	в процентах								
Одинокие	51,4	51,0	51,7	50,0	49,8	49,3	49,2	48,7	49,1
Замужние	23,1	23,5	25,2	26,9	29,2	30,9	32,4	34,2	36,6
Супруги, живущие раздельно*	37,2	35,3	33,4	38,8	39,9	38,4	40,9	41,3	47,3
Вдовы	7,4	7,0	7,0	7,4	7,5	7,3	6,8	6,7	8,1
ВСЕГО	31,2	31,2	32,5	32,9	34,2	34,9	35,7	36,5	38,5

Таблица 11.3

Показатели активности женщин по возрастным группам

ВОЗРАСТНАЯ ГРУППА	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
	в процентах								
15-19 лет	25,1	23,6	23,6	21,1	19,5	17,1	15,2	15,0	14,6
20 лет - 24 года	72,5	73,8	73,1	73,3	69,7	69,2	69,7	68,4	66,6
25 лет - 34 года	50,9	52,3	54,8	57,4	60,6	61,8	65,0	66,2	69,1
35 лет - 44 года	28,0	29,6	32,4	35,4	37,7	41,1	42,7	46,2	50,6
45 лет - 54 года	26,3	25,5	27,8	28,8	31,0	31,9	32,9	34,7	38,7
55-59 лет	20,8	19,8	21,8	22,2	22,4	23,3	23,2	23,5	27,9
60 лет - 64 года	13,5	13,3	14,6	14,1	13,4	13,6	15,2	14,0	15,9
65 лет и старше	3,5	3,1	3,1	3,0	3,1	2,8	2,1	2,5	2,7
ВСЕГО	31,2	31,2	32,5	32,9	34,2	34,9	35,7	36,5	38,5

* включая разведенных

Таблица 11.4

**Показатели активности замужних и живущих раздельно от супругов* женщин
по возрастным группам**

ВОЗРАСТНАЯ ГРУППА	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
	в процентах								
15-19 лет	30,5	28,6	24,0	27,7	28,5	30,6	25,8	23,6	26,2
20 лет - 24 года	42,3	41,3	46,9	45,9	46,7	51,5	51,2	55,7	52,4
25 лет - 34 года	38,2	39,2	40,8	44,8	48,6	50,0	54,1	54,9	57,9
35 лет - 44 года	22,7	23,7	26,7	30,6	33,1	36,2	37,6	41,8	46,4
45 лет - 54 года	20,6	20,7	22,0	23,4	26,2	28,1	29,4	31,6	34,7

55-59 лет	14,0	13,5	15,6	16,7	17,5	19,3	19,8	19,8	23,6
60 лет - 64 года	8,3	7,5	9,0	9,6	8,6	9,7	12,3	11,0	12,6
65 лет и старше	1,9	2,3	2,1	2,1	2,2	2,2	2,0	2,6	2,6
ВСЕГО	23,6	23,7	25,3	27,4	29,7	31,3	32,8	34,6	37,3

Таблица 11.5

Показатели активности одиноких женщин по возрастным группам

ВОЗРАСТНАЯ ГРУППА	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
	в процентах								
15-19 лет	25,0	23,6	23,6	21,6	19,5	17,1	15,2	15,0	14,6
20 лет - 24 года	80,0	81,2	77,6	77,4	72,8	71,1	71,5	69,5	67,6
25 лет - 34 года	87,6	87,5	88,2	87,0	86,2	85,4	85,8	85,4	85,4
35 лет - 44 года	79,4	79,2	81,6	78,4	76,2	80,5	80,9	78,9	80,6
45 лет - 54 года	69,2	64,8	69,7	71,9	70,4	66,6	67,3	69,4	74,9
55-59 лет	55,4	51,6	56,0	55,6	53,8	51,9	47,9	52,0	60,4
60 лет - 64 года	36,4	32,6	36,7	36,2	36,3	35,9	33,0	34,8	36,2
65 лет и старше	8,3	7,4	7,2	6,8	6,9	5,4	4,1	4,7	5,0
ВСЕГО	51,1	50,5	51,0	50,0	49,8	49,3	49,2	48,7	49,1

* включая разведенных

Таблица 11.6

Показатель активности мужчин по семейному положению									
в процентах									
СЕМЕЙНОЕ СОСТОЯНИЕ	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
Холостые	63,4	61,9	61,9	61,1	60,6	60,3	60,2	60,4	59,9
Женатые	82,1	81,2	81,1	81,0	80,8	79,9	80,2	79,8	79,4
Супруги, живущие раздельно*	77,7	78,0	75,2	75,4	75,9	77,2	78,1	77,7	77,2
Вдовы	23,8	22,2	19,2	21,5	21,4	22,8	21,4	23,0	22,5
ВСЕГО	72,6	71,2	70,9	71,7	70,4	69,7	69,7	69,5	69,1
Показатель активности мужчин по возрастным группам									
в процентах									
ВОЗРАСТНАЯ ГРУППА	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
15-19 лет	32,0	30,4	29,2	29,2	26,2	24,0	22,4	22,6	21,8
20 лет - 24 года	85,0	82,1	81,5	81,1	78,5	75,6	76,1	77,6	74,5
25 лет - 34 года	96,9	96,4	96,2	96,1	95,4	95,1	94,9	95,0	95,1
35 лет - 44 года	95,8	95,3	95,8	96,0	95,6	94,9	95,1	94,9	95,3
45 лет - 54 года	91,8	90,8	91,3	91,7	91,4	91,0	91,0	90,7	91,1

55-59 лет	81,4	79,0	79,5	79,9	77,8	78,3	77,4	78,6	76,0
60 лет - 64 года	64,3	60,5	57,4	59,5	58,5	57,5	59,6	58,4	54,6
65 лет и старше	18,0	16,7	16,1	16,1	16,4	15,5	15,6	14,6	14,8
ВСЕГО	72,6	71,2	70,9	71,1	70,4	69,7	69,7	69,5	69,1

Таблица 11.7

Женщины в самостоятельном населении по роду занятий

	1986 год			1990 год			1993 год			1996 год		
	000	Доля женщин в самостоятельно м населении в %	Доля всех занятых в отрасли в %	000	Доля женщин в самостоятельном населении в %	Доля всех занятых в отрасли в %	000	Доля женщин в самостоятельном населении в %	Доля всех занятых в отрасли в %	000	Доля женщин в самостоятельном населении в %	Доля всех занятых в отрасли в %
Сельскохозяйственные рабочие	14,1	4,2	8,3	13,3	3,5	7,9	11,3	2,8	7,8	14,4	2,9	10,3
Лица, занимающиеся производством, изготовлением и ремонтом	39,8	11,7	17,4	39,5	10,6	16,8	39,0	9,5	17,2	44,2	9,1	16,9
Работники физического труда и неквалифицированные рабочие	0,5	0,1	1,3	1,0	0,3	2,7	1,1	0,3	3,8	2,8	0,6	7,2
Работники транспорта и связи	7,8	2,3	10,8	8,0	2,2	11,2	8,8	2,2	11,9	9,0	1,8	11,5
Канторские служащие	92,7	27,3	72,8	103,1	27,7	75,7	109,6	26,7	78,2	125,2	25,7	77,4
Работники торговли, страхования и финансовых органов	44,4	13,1	33,7	46,3	12,5	34,6	58,8	14,3	40,1	64,4	13,2	42,7
Работники сферы обслуживания	51,6	15,2	53,8	54,9	14,8	54,9	66,5	16,2	58,0	85,8	17,6	60,9
Специалисты и технический персонал	82,3	24,2	49,1	96,8	26,1	51,4	103,7	25,3	50,9	125,5	25,7	53,0
Прочие	6,4	1,9	12,6	8,7	2,3	15,6	11,3	2,7	17,1	16,7	3,4	22,1
ВСЕГО	339,5	100	31,4	371,5	100	32,9	410,2	100	35,8	488,0	100	38,0

Источник: Обзоры рабочей силы.

а) право на труд как неотъемлемое право всех людей

Право на труд или право зарабатывать себе на жизнь как одно из личных прав, по мнению Ирландского суда, гарантировано в статье 40.3.1 Конституции Ирландии, в которой указано, что государство "гарантирует в своих законах уважение и, насколько это возможно, защиту и восстановление личных прав граждан". В статье 45.2.1 предусматривается, что государство должно проводить, в частности, политику, направленную на то, чтобы:

"граждане (а все они как мужчины, так и женщины имеют право зарабатывать себе на жизнь) могли своим трудом обеспечивать себе средства, необходимые для разумного удовлетворения своих личных потребностей".

О высоком уровне безработицы в Ирландии уже говорилось. Для борьбы с безработицей правительство принимает решительные меры. В 1991 году совместно с социальными партнерами (работодателями, рабочими и фермерскими организациями) правительством была принята трехлетняя Программа за экономический и социальный прогресс (ПЭСП), основными целями которой являются неуклонное развитие экономики, расширение занятости и сокращение государственного долга. В феврале 1994 года была принята Программа за конкурентоспособность и занятость, которая является продолжением ПЭСП. В ходе обсуждения этой программы правительство четко заявило о том, что обеспечение занятости должно стать основой деятельности в целях развития в течение всех трех лет осуществления программы.

Новое национальное соглашение "Партнерство в 2000 году, за открытость, занятость и конкурентоспособность" устанавливает стратегические рамки, которые позволяют ирландской экономике и обществу в целом войти в XXI век. Основной стратегической задачей является неуклонное развитие современной и эффективной экономики, которая обеспечит устойчивое экономическое развитие и рост занятости в сложных условиях международной конкуренции, большую открытость ирландского общества, значительное сокращение длительной безработицы и более справедливое распределение результатов экономического развития.

В переговорах, в ходе которых было достигнуто это соглашение, участвовало больше сторон, чем при подготовке предыдущих соглашений, в частности, участвовали представители добровольных общинных организаций, в том числе Национального женского совета Ирландии.

В апреле 1996 года правительство опубликовало документ "О стратегии на рынке труда", в котором ставится цель постепенного достижения полной занятости, определяемой как:

- наличие оплачиваемой работы для всех тех, кто действительно стремится получить ее;
- наличие оплачиваемой работы для удовлетворения личных потребностей;
- отсутствие вынужденной эмиграции в поисках работы;
- наличие в целом временной, а не длительной безработицы.

В ходе подготовки этого документа правительством были установлены следующие основополагающие принципы, которыми следует руководствоваться на рынке труда:

- a) обеспечение максимально возможного роста занятости и стимулов к созданию рабочих мест;
- b) сокращение причин, препятствующих трудоустройству;
- c) создание более справедливых условий трудоустройства, обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин;
- d) устранение пробелов в образовании и подготовке.

Правительством было принято также решение о том, что в первую очередь поддержку на рынке труда должны получать безработные в течение длительного времени, инвалиды, лица без постоянного места жительства, женщины, которые находятся в особенно неблагоприятном положении на рынке труда, в частности женщины в возрасте до 21 года, не имеющие специальности.

- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку.

Как уже указывалось, в соответствии с Законом 1977 года о равных условиях найма дискриминация по признаку пола или семейного положения при найме на работу в том, что касается условий работы, подготовки кадров или продвижения по службе, признается незаконной. В законе содержится также конкретное положение из области позитивных действий, касающихся организации профессионально-технического обучения в тех случаях, когда в самостоятельном населении той или иной местности какой-либо пол является недопредставленным.

Хотя Закон 1977 года направлен главным образом на недопущение дискриминации со стороны работодателей, он также запрещает дискриминацию со стороны организаций, оказывающих услуги в области подготовки кадров, а также со стороны кадровых и консультативных служб учреждений-работодателей.

В соответствии с Антидискриминационным законом 1974 года (о заработной плате) и Законом 1977 года о равных условиях найма жалобы могут подаваться любым лицом в установленном порядке работникам, занимающимся вопросами равноправия, в суд по трудовым спорам и в ряде случаев в гражданский суд. Истцы, подающие жалобы работникам по вопросам равноправия и в суд по трудовым спорам, могут воспользоваться услугами Агентства по обеспечению равенства в вопросах найма (Агентство).

Как указывалось в первоначальном докладе Ирландии, Агентство опубликовало свод принципов для практического обеспечения равных возможностей в области занятости, который затем дважды обновлялся (в 1991 и 1994 годах в том, что касается профессионального обучения). Этот свод принципов составлен в справочно-информационных целях для работодателей, трудящихся, профсоюзов и бюро по найму рабочей силы, с тем чтобы помочь им устранять случаи незаконной дискриминации и избегать их повторения.

Закон 1977 года о равных условиях найма предоставляет министру полномочия отменять или вносить поправки в положения законодательства о защите прав, принятого в период с 1936 по 1965 год, если отпадает необходимость в этих положениях, которые косвенным образом ограничивают возможности профессиональной деятельности женщин.

В 1989 году к Закону 1977 года о равных условиях найма была принята поправка о работе женщин на подземных работах в шахтах, которая вступила в силу 19 июня 1991 года и в соответствии с которой разрешается применять женский труд на любом рабочем месте, в том числе для выполнения физических подземных работ в шахтах. Ранее в шахтах разрешалось применение труда женщин на подземных нефизических работах.

Законы 1977-1995 годов о необоснованных увольнениях

В соответствии с законами 1977-1995 годов о необоснованных увольнениях увольнение работницы по причине ее беременности или в связи с ней, либо по причине того, что она

осуществляет свои права на основании Закона 1994 года об охране материнства или Закона 1995 года о праве на отпуск в случае усыновления, является незаконным.

Закон 1994 года об охране материнства

Цель этого закона заключается в том, чтобы обеспечить охрану интересов беременных работниц. См. статью 11.2(b).

Работа неполный рабочий день

Численность работников, регулярно занятых неполный рабочий день, возросла в период с 1989 по 1996 год с 82 600 человек до приблизительно 151 400 человек. Статистические данные обзоров рабочей силы свидетельствуют о том, что женщины составляют 73 процента всех работников, занятых неполный рабочий день. В 1996 году около 76 процентов работниц, занятых неполный рабочий день, были замужем, женатые мужчины, занятые неполный рабочий день, составляли 41 процент; 52 процента работниц относились к возрастным группам 25 лет - 44 года.

В результате обзора средств правовой защиты рабочих и служащих, занятых неполный рабочий день, в 1991 году был принят Закон о защите рабочих и служащих (регулярно работающих неполный рабочий день). Закон предусматривает распространение на всех работников, регулярно работающих неполный рабочий день остального законодательства по защите интересов рабочих и служащих. Работники, регулярно занятые неполный рабочий день, определяются как лица, отработавшие по крайней мере 13 недель на работодателя, продолжительность работы которых в неделю составляет не менее восьми часов.

Программа позитивных действий в области подготовки кадров

Важную роль в обеспечении равных возможностей в области обучения играет Национальное управление профессионального обучения и трудоустройства (FAS).

В 1990 году Управлением было начато осуществление Программы позитивных действий "В фокусе женщины", направленной на улучшение положения женщин на рынке труда. Цели программы заключаются в том, чтобы:

- содействовать устранению традиционной сегрегации в сфере трудовой деятельности и с этой целью поощрять более широкое привлечение женщин к работе в тех секторах рынка труда, в которых традиционно преобладают мужчины;
- содействовать привлечению женщин к работе на всех уровнях в расширяющихся перспективных секторах рынка труда, в том числе к технической и управленческой работе, в целях лучшего использования людских ресурсов;
- содействовать повышению уровня профессиональной подготовки женщин.

В 1986 году женщины составляли 34 процента лиц, завершивших свое профессионально-техническое обучение; в 1995 году этот показатель увеличился до 42,2 процента. Кроме того, в 1995 году женщины составляли 37,7 процента контингента, охваченного программами FAS в области трудоустройства. С 1990 года в рамках FAS организуются подготовительные учебные курсы, на которых женщины приобретают необходимые базовые знания и опыт, с тем чтобы наравне с мужчинами участвовать в конкурсных экзаменах для поступления в ученики или для зачисления на курсы профессиональной подготовки, в том числе по нетрадиционным специальностям.

Основная задача FAS как национального органа заключается в регистрации всех учеников по установленным специальностям на период их ученичества. С 1990 года отмечается незначительный,

но неуклонный рост числа женщин, поступающих в ученики по установленным специальностям. В 1993 году одновременно с действовавшей и проверенной временем системой подготовки кадров стала применяться новая система нормативного ученичества.

По новой системе нормативного ученичества FAS непосредственно не занимается отбором учеников. Поэтому с 1994 года FAS перестало устанавливать квоты отбора женщин на обучение по предлагаемым специальностям, однако Управление продолжает содействовать привлечению женщин к обучению по установленным специальностям. К таким мерам содействия относятся:

- разработка вводной учебной программы для лиц со слабой подготовкой, к осуществлению которой можно будет приступить во второй половине 1996 года, с целью дать еще одну реальную возможность пройти обучение и получить подготовку лицам, которые не отвечают требованиям, предъявленным для поступления на основные учебные курсы FAS по конкретным специальностям или для поступления в ученичество, по причине возраста, пола, незавершенного образования или отсутствия средств к существованию на время учебы. Программа будет ориентирована на восполнение типичных пробелов в образовании, которые, как правило, встречаются, в том числе и у женщин, в таких областях, как общенаучные дисциплины, черчение, математика и ремесла,
- продолжение работы по усилению финансовой заинтересованности работодателей посредством предоставления дотаций в случае набора в ученики женщин. Недавно этот вид финансовых поощрений был распространен на работодателей государственного сектора, поэтому сейчас он касается всех работодателей,
- широкое распространение в средних школах подборки информационных и видеоматериалов в целях поощрения женщин к работе на всех участках в строительстве,
- широкое распространение в средних школах и колледжах видеофильма "Стоящее дело" в целях пропаганды нормативного ученичества и освоения ремесел,
- разработка в консультации с социальными партнерами свода практических принципов в целях устранения неравенства при приеме в ученичество и содействия трудоустройству в качестве учеников лиц, традиционно недопредставленных в системе ученичества, в том числе женщин. Свод принципов был официально утвержден социальными партнерами,
- оказание поддержки женщинам, занимающимся в системе ученичества и на учебных курсах по нетрадиционным специальностям, посредством организации мониторинга на рабочем месте, осуществляемого производственными службами FAS в системе нормативного ученичества, а также в рамках ежегодно пересматриваемой и обновляемой программы позитивных действий FAS для женщин.

Для лиц, долгое время находящихся без работы, а также для тех, кто желает вновь трудоустроиться после длительного отсутствия на рынке труда, особенно для женщин, организуются курсы переподготовки. На этих курсах слушатели приобретают чувство уверенности в себе, необходимое для того, чтобы вновь занять свое место на рынке труда; курсы являются также важным связующим звеном с другими программами FAS. В 1995 году женщины составили 92 процента выпускников этих курсов. Кроме того, женщины составили 63 процента обучавшихся по программе "Развитие навыков предпринимательства" и 25 процентов выпускников по программе "Вопросы предпринимательства", в рамках которой безработным, желающим открыть свое дело, предоставляются консультации и оказывается определенная финансовая поддержка.

По Программе обучения по конкретным специальностям предусматривается подготовка специалистов по уходу за детьми и выдача соответствующего диплома.

Важным элементом общей стратегии улучшения положения женщин на рынке труда является программа повышения квалификации и освоения новых специальностей. Большое внимание FAS уделяет программе поддержки обучения, в рамках которой рабочим и служащим предоставляются стипендии для повышения квалификации. Эта программа направлена на повышение и улучшение конкурентоспособности, качества продукции и производства ирландских предприятий. В 1995 году 33 процента таких стипендиатов составляли женщины. В 1995 году особую поддержку получили инициативы по обеспечению равных возможностей в области подготовки кадров.

Политика Государственного агентства по подготовке кадров для туризма (CERT) заключается в обеспечении равного доступа ко всем программам подготовки кадров для туризма. Например, во всех распространенных CERT брошюрах и бланках заявлений о зачислении на курсы обязательно содержится ссылка на принцип равенства возможностей. В подборках справочной литературы о выборе специальности, рассылаемых в средние школы, отделения FAS, информационные центры общин и в общественные библиотеки, также подчеркивается необходимость соблюдения принципа равенства возможностей.

На своих курсах CERT пытается обеспечить сбалансированное соотношение между мужчинами и женщинами. В программах для безработных в среднем мужчины составляют 42 процента, женщины - 58 процентов; по программе первоначальной подготовки мужчины составляют 38 процентов, женщины - 62 процента, по программам продолжения подготовки мужчины составляют 55 процентов, женщины 45 процентов слушателей. Единственным исключением являются курсы для барменов, слушателями которых являются преимущественно мужчины (около 80 процентов), и курсы по гостиничному делу, контингент которых практически состоит из женщин (около 99 процентов).

Подготовка специалистов по учебным программам CERT тесно увязывается с возможностями трудоустройства в сфере туризма, о чем свидетельствует проведенный в 1992 году CERT обзор рабочей силы, по данным которого мужчины составляют 42, а женщины - 58 процентов всех работников, занятых в этой области.

Что касается самой сферы туризма, то задачи CERT заключаются в том, чтобы поощрять создание равных условий работы для мужчин и женщин на всех рабочих местах и повышать информированность сотрудников о возможностях повышения квалификации, с тем чтобы женщины имели возможность продвижения по службе.

В ряде региональных технических колледжей используются разработанные CERT программы образования для взрослых, содержание и структура которых особенно удобны для женщин. Аналогичные курсы действуют также под руководством секции образования для взрослых при региональных комитетах профессионального обучения.

В рамках осуществляемой в настоящее время программы "Новые возможности для женщин" (НВЖ) CERT в сотрудничестве с FAS и Teagasc занимается разработкой механизмов обеспечения гендерного равенства в области профессионально-технического обучения на основе принятых процедур и сложившейся практики. Программа предусматривает обучение основам менеджмента, подготовку инструкторов и разработку механизмов проведения обзоров и мониторинга по вопросам гендерного равенства.

Другие инициативы в области позитивных действий

В соответствии с Законом 1977 года о равных условиях найма одна из функций Агентства по обеспечению равенства в вопросах найма заключается в расширении равных возможностей мужчин и женщин в области трудоустройства. Агентство выполняет эту функцию на основе позитивного подхода к вопросам создания равных условий труда на уровне организаций государственного и частного секторов. В частности, Агентство предоставляет консультации и помощь различным

государственным и частным компаниям в разработке политики и обязательств, касающихся обеспечения равных возможностей, а также в подготовке мероприятий, направленных на улучшение соотношения между мужчинами и женщинами в структуре рабочей силы. Агентство оказывает помощь по индивидуальным просьбам, принимает участие в совещаниях и информационных встречах с различными группами, в том числе с профсоюзами, агентствами по набору кадров, отдельными фирмами и учащимися.

Агентство организует также семинары и издает литературу в целях повышения информированности общественности о факторах, влияющих на сравнительное положение мужчин и женщин на рабочем месте.

В рамках программы НВЖ Агентством совместно с Институтом подготовки кадров осуществлен проект по разработке специальных учебных модулей по вопросам практического обеспечения равных возможностей для включения в текущую программу подготовки дипломированных специалистов по кадровым вопросам. Кроме того, для компаний государственного и частного сектора предполагается разработать конкретные программы работы с кадрами на основе принципа равных возможностей.

В комментариях к статьям 2, 5 и 7 указаны меры в области позитивных действий в системе гражданской службы и в государственном секторе.

Осуществляется также программа предоставления субсидий одиноким родителям, с тем чтобы помочь им вернуться на работу или получить неполученное в свое время образование - см. статью 3.

Министерством социального обеспечения осуществляется Программа предоставления субсидий в целях трудоустройства. Для получения этих субсидий необходимо быть в возрасте 23 лет или старше, 12 месяцев числиться в регистре безработных, частично занятых и неимущих лиц и получать или иметь право на получение пособия по безработице в определенных размерах, или же получать пособие для одиноких родителей. По этой программе бенефициары могут получать в течение трех лет часть причитающихся им средств, а также дополнительные пособия и одновременно работать по найму или на себя. Хорошие возможности для трудоустройства существуют в следующих отраслях промышленности/ секторах: занятие ремеслами, работа в группах общинного развития, в области наследия, в сфере туризма, в добровольных организациях, на местных предприятиях, в садоводстве и рыболовстве.

d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы

Антидискриминационным законом 1974 года (о заработной плате), который вступил в силу 31 декабря 1974 года, установлено законное право на равное вознаграждение, если лицо одного пола, работающее на одного и того же работодателя на аналогичном рабочем месте, выполняет "такую же работу", как и лицо другого пола. "Вознаграждение" в этом контексте определяется как любое вознаграждение, деньгами или натурой, которое работник получает от своего нанимателя, прямо или косвенно, за свое участие в трудовом процессе. Законом устанавливается ряд критериев определения "такой же работы", в частности, "когда выполненная одним работником работа может быть приравнена по своей ценности к работе, выполненной другим работником, с учетом требований к таким факторам, как квалификация, физические или умственные усилия, ответственность и условия труда".

e) право на социальное обеспечение, в частности, в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск

Ирландский свод законов в области социального обеспечения предусматривает предоставление одинаковой поддержки мужчинам и женщинам в случае ухода на пенсию, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности.

В Законе 1973 года об отпусках (для рабочих и служащих) предусматривается предоставление оплачиваемого отпуска продолжительностью в три рабочих недели в случае, если было проработано двенадцать учетных месяцев и запрещение работы в выходные и праздничные дни всем рабочим и служащим независимо от пола. Условия предоставления такого отпуска относятся в равной степени к мужчинам и женщинам.

Начиная с 15 апреля 1996 года вступает в силу решение о том, что если, как считается, обучение на курсах по программам подготовки кадров в большей степени необходимо супругу лица, получающего пособие по социальному страхованию, чем самому получателю пособия, то его супруг может пройти такое обучение и вправе получить для этого пособие в размере, равном выплачиваемому его супругу пособию по безработице/помощи по безработице, который утрачивает право на получение пособия по безработице/помощи по безработице на период обучения его супруга. В этом случае он лишь расписывается за начисляемые суммы пособия. Это решение значительно увеличит число женщин, имеющих право на участие в таких учебных программах.

1(f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функций продолжения рода

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы:

2(d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана

В статье 16 Закона 1977 года о равных условиях найма предусматривается возможность особого отношения к беременным работницам. В статье, в частности, говорится, что "ничто в настоящем законе не запрещает работодателю предусмотреть или установить особый режим работы для женщин в связи с беременностью или родами".

В соответствии с Законом 1994 года о защите материнства беременным работницам, роженицам и кормящим матерям предоставляется отпуск для укрепления здоровья в связи с вредными условиями работы, либо в связи с работой в ночное время, если предоставить другую работу не представляется возможным. Первые три недели отпуска для укрепления здоровья оплачиваются работодателем. За оставшуюся часть отпуска работницам, имеющим на то право, выплачивается пособие по социальному страхованию.

Ирландское законодательство по вопросам охраны труда распространяется на всех рабочих и служащих. Кроме того, для женщин предусмотрены дополнительные положения, касающиеся охраны труда. Например, при выдаче лицензий на сменную работу в промышленности Министерством предприятий и занятости прилагается рекомендация о том, что беременным работницам, назначаемым для работы в ночную смену, следует по совету врача, предоставлять возможность перейти в другую смену. Эта рекомендация обычно обсуждается работодателем с работницей. Кроме того, беременным женщинам, занятым в системе гражданской службы, не следует предлагать работать на видеомониторах.

2(a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении

Законы 1977-1995 годов о необоснованных увольнениях предусматривают, что увольнение работницы по причине ее беременности или в связи с ней, или по причине осуществления

работницей своих прав в соответствии с Законом 1994 года об охране материнства является незаконным. Законом 1977 года о равных условиях найма запрещается прямая и косвенная дискриминация по признаку пола или семейного положения. На основе используемого Европейским судом прецедентного права увольнение сотрудницы на основании беременности представляет собой по смыслу закона прямую дискриминацию.

В случае нарушения положений этих законов могут применяться соответствующие санкции в виде восстановления на рабочем месте, возобновления договорных обязательств или выплаты компенсации.

2(b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий

Законом 1994 года об охране материнства в ирландское законодательство включены все правовые аспекты занятости, содержащиеся в директиве Европейского союза о беременных работницах. Этим законом защищаются все беременные работницы, роженицы и кормящие матери. Беременные работницы имеют право на отпуск по беременности и родам продолжительностью 14 недель, в рамках которого в большинстве случаев предусматривается также выплата пособия по социальному страхованию. В течение этого отпуска гарантируются все права на работу, кроме права на вознаграждение. По этому закону беременные работницы имеют право брать по своему усмотрению дополнительный неоплачиваемый четырехнедельный отпуск по беременности и родам, который должен начинаться сразу же после окончания отпуска по беременности и родам. В период от начала беременности до окончания 14 недель после родов работница имеет право на перерывы в работе с сохранением содержания для посещения врачей в дородовый и послеродовый периоды.

Законом предусматривается также предоставление работнице отпуска для укрепления здоровья в связи с вредными условиями работы либо в связи с работой в ночное время, если предоставить ей другую приемлемую работу не представляется возможным. Первые три недели отпуска для укрепления здоровья оплачиваются работодателем, за оставшуюся часть такого отпуска работницам, имеющим на то право, выплачивается пособие по социальному страхованию.

Если работница отсутствует на работе по причине, предусмотренной в законе, ее рабочее место сохраняется за ней по закону, и любое действие, направленное на ее увольнение или отстранение от работы, не имеет юридической силы. После любого такого отсутствия работница вправе вернуться на прежнее место работы на тех же условиях, которые существовали до ее отсутствия.

Кроме того, законом предусматривается, что увольнение работницы исключительно или главным образом в связи с осуществлением предоставленного ей в соответствии с этим законом права или по причинам, связанным с ее беременностью, рождением ребенка или кормлением грудью, является незаконным по смыслу Закона 1977 года о необоснованных увольнениях.

Пособие по случаю рождения ребенка выплачивается всем работницам, которым на основании Закона 1994 года об охране материнства предоставляется отпуск по беременности и родам. Пособие по случаю рождения ребенка выплачивается в течение основного отпуска по беременности и родам, т.е. в течение 14 недель. Если роды задерживаются, то выплата пособия продлевается еще на четыре недели. Заявитель должен удовлетворять определенным требованиям, связанным с уплатой взносов в фонд социального страхования. Размеры еженедельного пособия составляют 70 процентов причитающегося ей еженедельного заработка за данный налоговый год в пределах минимальной и максимальной ставок.

20 марта 1995 года вступил в силу Закон 1995 года о предоставлении отпуска в связи с усыновлением. Закон предоставляет право на получение работницей, усыновляющей ребенка (в некоторых случаях мужчиной), отпуска в связи с усыновлением продолжительностью не менее

десяти недель и дополнительного четырехнедельного отпуска в связи с усыновлением для оформления факта усыновления. В соответствии с этим законом усыновляющие матери приравниваются к беременным работницам на основании Закона 1994 года об охране материнства в том, что касается предоставления отпуска по беременности и родам и защиты права на труд.

В Законе 1995 года о социальном обеспечении предусматривается выплата пособия по случаю усыновления, которое назначается лицам, получившим отпуск на основании Закона 1995 года о предоставлении отпуска в связи с усыновлением и удовлетворяющим определенным требованиям, связанным с уплатой взносов в фонд социального страхования. Такое пособие выплачивается с 19 апреля 1995 года. Пособие по случаю усыновления выплачивается в течение десяти недель, начиная с даты усыновления ребенка, т.е. в течение десятидневного базового отпуска в связи с усыновлением. Размеры этого пособия аналогичны размерам пособия в связи с рождением ребенка.

2(с) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми

Общепризнано, что предоставление работающим родителям услуг по уходу за детьми позволяет добиться действительного равенства на рынке труда и что уровень этих услуг, предоставляемых в Ирландии, является самым низким в Европейском союзе. В Ирландии доля матерей, имеющих детей в возрасте до десяти лет, в самодеятельном населении является самой низкой в Европейском союзе, однако по темпам роста этого показателя Ирландия занимает в ЕС третье место. (Этот показатель возрос с 18 процентов в 1985 году до 30 процентов в 1991 году). Доля матерей в самодеятельном населении сокращается по мере увеличения числа детей.

Политика правительства и принимаемые им меры направлены на расширение сети детских учреждений, однако для удовлетворения спроса на них на местах необходимо улучшить взаимодействие между работодателями, рабочими и служащими и их соответствующими организациями с добровольными группами и органами государственного управления, занимающимися вопросами местного и общинного развития.

Правительство отдает себе отчет в той роли, которую могут сыграть детские учреждения в деле обеспечения равных возможностей в области занятости. Хотя создание детских учреждений - это дело прежде всего родителей, для разработки стратегии, объединяющей различные аспекты уже имеющихся соглашений об услугах по уходу за детьми, а также в области дошкольного образования и в целях создания соответствующей системы в рамках соглашения "Партнерство в 2000 году" (см. статью 1(а)) предполагается учредить рабочую группу экспертов, в состав которой будут входить представители заинтересованных организаций. Деятельность этой группы под эгидой Министерства по вопросам равенства и правовой реформы будет направлена на определение национальных рамок развития сектора детских учреждений.

Разрабатывая стратегию по уходу за детьми, правительство одновременно будет проводить политику поддержки в вопросах найма, в большей степени ориентированную на интересы семьи, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в директивном документе "Осуществление на рабочих местах инициатив в интересах семьи", который был издан Агентством по обеспечению равенства в вопросах найма в 1996 году в связи с конкурсными требованиями в области трудоустройства.

Что касается совмещения рабочих и домашних обязанностей, то в системе гражданской службы и в государственном секторе в целом особое значение придается вопросам совместительства и возможности временного прекращения трудовой деятельности. На конец декабря 1995 года насчитывалось приблизительно 2 000 гражданских служащих, работавших по совместительству, и приблизительно 900 гражданских служащих, временно прекративших свою трудовую деятельность.

В обоих случаях большую часть таких работников составляли женщины. В середине 1995 года женщины составляли 64 процента сотрудников местных органов власти, временно прекративших свою трудовую деятельность, и 97 процентов всех лиц, работавших по совместительству.

За деятельность детских дневных учреждений отвечает главным образом Министерство здравоохранения. Основное внимание в этой области уделяется предоставлению услуг по уходу за детьми, относящимся к группам риска. В целом считается, что благодаря таким учреждениям можно избегать стрессовых ситуаций и не допускать распада семей, так как в противном случае над детьми может устанавливаться опека. Советы по вопросам здравоохранения выделяют дотации для покрытия текущих расходов детских учреждений, в которых в дневное время оказываются услуги детям из семей, нуждающихся в особой поддержке. Однако основная часть средств финансируется родителями, для чего проводится подписка и другие мероприятия по сбору средств. Создание таких учреждений ложится, как правило, на плечи добровольных организаций и частных лиц.

Кроме того, местные органы власти могут в рамках своих программ жилищного строительства создавать такие структуры и службы, которые с их точки зрения должны послужить на благо людей, для которых строится жилье. К таким службам относятся, в частности, детские ясли.

В 1994 году Министерство образования разработало экспериментальную программу работы с детьми дошкольного возраста (на начальном этапе) в соответствии с позицией правительства, изложенной в "Белой книге" по вопросам политики в области образования, где говорится, что "работа с детьми на начальном этапе - составная часть комплексного подхода к вопросам образования, обучения и трудоустройства в масштабах всего общества". Первоначально эта программа была ориентирована на семь областей, в которых сложилось неблагоприятное положение. В 1995-1996 годах программа была расширена. Цель программы по работе на начальном этапе с детьми дошкольного возраста заключается в том, чтобы приступить к обучению детей дошкольного возраста по программе, которая будет способствовать их общему развитию и заложит основу для их успешной учебы в будущем.

В случае ограниченного субсидирования со стороны ЕРФД (Европейского регионального фонда развития) в рамках программы НВЖ будет создана инфраструктура поддержки детских учреждений и развития предпринимательства среди женщин. Типовые общинные услуги детям будут на экспериментальной основе предоставляться в районах с высокой степенью безработицы и в неблагоприятных районах, с тем чтобы облегчить участие женщин в профессиональном обучении и содействовать их трудоустройству.

Необходимость предоставления услуг по уходу за детьми рассматривается также в контексте программы ЛИДЕР ЕС, ориентированной на потребности развития сельских районов, в том числе на расширение вклада женщин в этой области.

В 1994 году Министерство по вопросам равноправия и правовой реформы приступило к осуществлению экспериментального проекта в области предоставления услуг по уходу за детьми и продолжало осуществлять его в 1995, 1996 и 1997 годах. Проект предусматривает содействие осуществлению на экспериментальной основе мер по уходу за детьми в некоторых неблагоприятных районах, с тем чтобы жители этих районов имели возможность получить образование, профессиональную подготовку и переподготовку, а затем трудоустроиться, что в противном случае было бы невозможно.

Большинство детских групп создается и работа в них ведется самими родителями. В основе Ирландской ассоциации групп для детей дошкольного возраста (ИППА), получающей государственную дотацию для покрытия своих текущих расходов, лежит система добровольной регистрации. Существует аналогичная сеть детских групп на ирландском языке, которая также получает финансовую поддержку от государства. Как и в других странах, в Ирландии имеется целый ряд других частных организаций/учреждений, институт приходящих нянь, частные детские

ясли и детские дошкольные учреждения. Поскольку никакой регистрации не ведется, каких-либо приблизительных данных об их количестве не имеется. Закон 1991 года об уходе за детьми предоставляет министру здравоохранения право регулировать предоставление услуг в системе детских дошкольных учреждений. Такие правила были разработаны в конце 1996 года. В частности, 31 декабря 1996 года вступили в силу правила, установленные для детских дошкольных учреждений в целях укрепления здоровья, безопасности, благополучия и развития детей, посещающих такие дошкольные учреждения.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо

Статья 35 Закона 1977 года о равных условиях найма предоставляет Агентству право следить за соблюдением Закона 1974 года о равном вознаграждении, а также за соблюдением самого закона 1977 года и вносить предложения министру по вопросам равноправия и правовой реформы об изменении одного из этих законов или их обоих. В настоящее время предложения о внесении поправок в эти законы рассматриваются в парламенте.

Статья 38 Закона 1977 года предоставляет также Агентству право рассматривать любое положение действующего законодательства в области защиты прав, если, по мнению Агентства, такое положение негативно сказывается на занятости или препятствует устранению дискриминации в этой области и обеспечению равных возможностей мужчин и женщин.

В ходе проводящегося в Ирландии обзора законодательства в него вносятся поправки, что свидетельствует о готовности правительства пересматривать и обновлять законодательство, касающееся защиты прав, в свете научно-технических знаний и других соответствующих факторов.

СТАТЬЯ 12

- 1) Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.
- 2) Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

-
- 1) Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

В Ирландии на службы здравоохранения приходится значительная часть государственных расходов. В 1995 году из государственного бюджета на службы здравоохранения было израсходовано почти 2,3 млрд. фунтов стерлингов или 15 процентов всех государственных расходов, не связанных с капиталовложениями. Еще 96 млн. фунтов стерлингов было выделено на капиталовложения.

Осуществление общенациональной политики в области здравоохранения возложено на министра и Министерство здравоохранения. Министерство здравоохранения изучает возможные последствия принятия политических решений для мужчин и женщин в случае тех или иных изменений в области политики. Управление службами здравоохранения на региональном и местном уровнях находится в ведении восьми советов здравоохранения.

В стране все женщины имеют возможность бесплатно воспользоваться услугами, предоставляемыми в период беременности, родов и в послеродовой период. Уровень материнской и детской смертности в Ирландии - один из самых низких в мире.

Дискриминации мужчин и женщин в системе здравоохранения не существует, хотя есть ряд областей, которые являются для женщин особенно важными и о которых речь пойдет ниже.

План охраны здоровья женщин

В Министерстве здравоохранения завершается работа над **Планом охраны здоровья женщин**, который будет опубликован в начале 1997 года. План подготовлен с учетом растущей озабоченности в связи с тем, что медицинское обслуживание не всегда удовлетворяет потребности женщин в области охраны здоровья. В 1993 году вторая Комиссия по улучшению положения женщин рекомендовала Министерству здравоохранения учесть эту озабоченность и подготовить политический документ по вопросам охраны здоровья женщин. Кроме того, министерству было рекомендовано разрабатывать планы охраны здоровья женщин на основе широких консультаций с самими женщинами.

Первая часть этой рекомендации была выполнена, когда в июне 1995 года был опубликован документ для обсуждения - **Разработка политики по вопросам охраны здоровья женщин**. В рамках этого документа услуги в области здравоохранения рассматривались с точки зрения интересов женщин. В частности, в нем анализировалось положение в области здравоохранения, указывались

основные причины смертности и заболеваемости среди женщин и определялся диапазон мер для предупреждения преждевременной смертности, улучшения работы системы здравоохранения и обеспечение дальнейших социальных завоеваний. В документе подробно анализировались большинство проблем в области здравоохранения, вызывающих озабоченность среди женщин, и указывались приоритеты для включения в План охраны здоровья женщин.

После публикации этого документа 30 июня 1995 года начался процесс консультаций с национальной конференцией по вопросам охраны здоровья женщин. В значительной степени этот процесс был активизирован в результате установления партнерских отношений с Национальным советом по делам женщин, который в рамках финансирования Министерства здравоохранения назначил координатора по правовым вопросам создаваемой системы консультаций. Для каждого района, входящего в ведение совета здравоохранения, Советом по делам женщин были назначены "партнеры" для обеспечения более тесного сотрудничества с советами здравоохранения в организации процесса консультаций. В свою очередь, в каждом совете здравоохранения был назначен координатор по вопросам охраны здоровья женщин в рамках системы консультаций.

Консультации с женщинами по вопросам здравоохранения проводились в разной форме. Например, организовывались конференции, практикумы, выставки и семинары по всем темам, содержащимся в документе для обсуждения, а также по другим конкретным темам. Многим организациям, заинтересованным в охране здоровья женщин, было предложено представить свои соображения в письменном виде. Широкое освещение эти вопросы получили в средствах массовой информации. В Dáil (Палате представителей) первое рассмотрение вопросов охраны здоровья женщин состоялось 9 ноября 1995 года.

Предполагается, что План охраны здоровья женщин будет ориентирован на разрешение вопросов, которые будут подняты в рамках процесса консультаций, а в его основу будут положены результаты анализа документа для обсуждения.

Права пациентов

В соответствии с **Хартией прав госпитализированных больных** такие больные имеют право на полную конфиденциальность своей истории болезни. Они также имеют право просить администрацию больницы разрешить им ознакомиться с теми или иными аспектами своей истории болезни. Делается все возможное, чтобы удовлетворять пожелания больных, за исключением тех случаев, когда считается, что это может серьезно сказаться на их физическом или психическом здоровье. В таких случаях требуемая информация передается через медицинского работника, как правило, через семейного врача.

В настоящее время в Министерстве здравоохранения в рамках его стратегического документа по вопросам здравоохранения рассматривается вопрос о возможном принятии новых хартий, охватывающих такие группы, как дети, беременные женщины, престарелые, душевнобольные и лица с психическими или физическими отклонениями.

Профилактическая медицина

Группе содействия здравоохранению при Министерстве здравоохранения поручено разработать всеобъемлющую стратегию содействия здравоохранению, в том числе в школах, для широкой общественности и на рабочем месте. Соответствующие предложения, носящие многогранный и межсекторальный характер, поступают от различных добровольных организаций и учреждений, предусмотренных законом. Группа была спонсором важного общенационального обследования потребностей в области охраны здоровья женщин. Результаты обследования, проведенного в 1994 году национальным родильным домом, были опубликованы в июне 1996 года.

Вопросы, имеющие особую важность для женщин

Рак молочной железы

Ирландия занимает среднее место среди стран Европейского союза по количеству смертей на душу населения от рака молочной железы, который является самой распространенной формой рака со смертельным исходом. В 1994 году в стране от рака молочной железы умерло 657 женщин; более 50 процентов из них было 65 и более лет.

Сколько в Ирландии ежегодно регистрируется случаев рака молочной железы сказать трудно, поскольку подобная информация может быть получена только после 1996 года благодаря созданию нового национального регистра раковых заболеваний. Поскольку причина возникновения рака молочной железы хорошо известна, основное внимание уделяется заблаговременному обнаружению заболевания на доинвазивной стадии и соответственно его раннему лечению.

В Ирландии маммография является главным образом инструментом диагностики для симптоматических пациентов и женщин, подозревающих у себя рак, и в некоторых случаях для женщин из группы риска. Диагностическое обследование проводится по назначению врача. В настоящее время в стране функционирует 18 пунктов маммографической диагностики, накапливающих опыт раннего обнаружения рака молочной железы и его лечения. Министерство здравоохранения поддерживало и продолжает поддерживать многочисленные инициативы, предпринимаемые в этой области.

В частности, Министерство здравоохранения поддержало проведение в Эклсе крупной программы маммографического обследования молочной железы в рамках осуществляемых в Европейском союзе экспериментальных проектов по выявлению рака молочной железы. Это обследование проводилось в четко ограниченном районе (Северный Дублин и графства Каван/Монахан), в котором проживает как городское, так и сельское население. Участвовать в обследовании могли все проживавшие там женщины в возрасте 50-64 лет. Судя по результатам обследования, для женщин более молодого возраста программа маммографического обследования малоэффективна.

Цели программы обследования в Эклсе заключались в:

- оценке влияния маммографических обследований на смертность ирландских женщин от рака молочной железы;
- документальном подтверждении согласия женщин участвовать в программах обследования молочной железы;
- сравнении специфичности, эффективности и прогнозируемости результатов программы маммографического обследования с международными данными.

Программа обследования молочной железы явилась первым исследованием такого рода в Ирландии, результаты которого получили независимую оценку. В докладе о ходе осуществления программы было поддержано решение создать специальную службу для проведения обследований молочной железы, если будет составлен регистр населения. В октябре 1995 года Министерство здравоохранения официально объявило о поэтапном расширении программы. Это решение было обусловлено необходимостью:

- получения соответствующего согласия целевых групп;
- продолжения оценки программы с точки зрения обеспечения качества; и

- наличия в клиниках соответствующих специалистов для проведения программы.

На первом этапе этой расширенной программы будут обследованы женщины в возрасте 50-64 лет, проживающие в районах, обслуживаемых восточным, северо-восточным и мидлендским советами здравоохранения. На первом этапе осуществления этой программы, детали которого дорабатываются, предусматривается охватить около 120 000 женщин в возрасте 50-64 лет, или приблизительно половину всех женщин страны в этой возрастной группе. Планирование первого этапа осложняется отсутствием регистра населения, а также соображениями, связанными с неразглашением данных и использованием информации о лицах для целей, отличных от тех, в которых эта информация собиралась. Полагая, что эти трудности вполне преодолимы, Министерство здравоохранения намерено приступить в 1997 году к первому этапу осуществления программы обследования, с тем чтобы в начале 1999 года приступить к проведению общенациональной программы обследования на предмет выявления рака молочной железы.

Для того чтобы определить, насколько эффективна общенациональная программа обследования молочной железы в плане сокращения смертности, потребуются многие годы. Поэтому последующие меры необходимо будет осуществлять в течение достаточно долгого времени, с тем чтобы сравнить реальные результаты в обследованных и необследованных группах и сопоставить эти результаты с итогами международных обследований.

Рак шейки матки

Все женщины без каких-либо ограничений могут пройти обследование шейки матки у врачей общего профиля, в клиниках планирования семьи, родильных домах или в специальных клиниках, созданных при советах здравоохранения.

Доклад рабочей группы по вопросам, связанным с обследованием шейки матки, был опубликован в ноябре 1996 года. Группа рассмотрела все аспекты проведения обследования шейки матки и определила, что в этой области следует улучшить. Выводы доклада сводились в основном к тому, что обследование шейки матки является эффективным профилактическим средством охраны здоровья, если оно проводится в рамках программы обследования для женщин в возрасте 25-60 лет. Рекомендуемый интервал между обследованиями должен составлять 5 лет. В докладе содержатся также рекомендации относительно подготовки персонала, организации программы обследования шейки матки, обеспечения качества и т.д. В настоящее время осуществляются содержащиеся в докладе рекомендации, а также принимаются меры по подготовке к проведению общенациональной программы скрининга шейки матки, которую предполагается начать не позднее 1999 года или даже раньше, если будут изысканы необходимые средства.

Консультирование по генетическим вопросам

В 1994 году в Дублине при Детской больнице девы Марии был создан центр медицинской генетики. Помимо консультационного обслуживания в центре имеется лаборатория медицинской генетики, открывшаяся в 1995 году, в которой проводятся цитогенетический анализ и молекулярное диагностирование. Цитогенетический анализ направлен прежде всего на выявление хромосомных отклонений, например синдрома Дауна, а молекулярный анализ используется для постановки генного диагноза и анализа ДНК, а не хромосом. Таким образом, можно выявить конкретные наследственные нарушения, например, фиброзно-кистозную дегенерацию и мышечную дистрофию. Кроме того, в лаборатории могут проводиться все генетические анализы общего характера.

Планирование семьи

Политика правительства Ирландии в области планирования семьи заключается в том, чтобы люди могли по возможности свободно решать, сколько иметь детей и через какое время рожать их.

Услуги в области планирования семьи предоставляются на всей территории страны. Они оказываются врачами общего профиля, фармацевтами и неправительственными организациями. Искрывающую информацию и консультации по вопросам планирования семьи можно свободно получить и у других профессиональных медицинских работников, как в больницах, так и на дому.

Оказание услуг в области планирования семьи предусмотрено Законами об охране здоровья (планирование семьи) 1979-1993 годов. В соответствии с законом 1992 года об охране здоровья (планирование семьи) (поправка) советам здравоохранения предписывается в обязательном порядке оказывать в закрепленных за ними районах всесторонние услуги в области планирования семьи.

Цель проводимой в Ирландии государственной политики в области планирования семьи заключается в том, чтобы обеспечить предоставление на равной и доступной основе всеобъемлющих услуг по вопросам планирования семьи всем лицам, нуждающимся в таких услугах. Эта задача возложена на советы здравоохранения. Для ее выполнения создана соответствующая структура, в рамках которой могут использоваться все или некоторые из нижеследующих элементов: собственные клиники советов здравоохранения, врачи общего профиля, неправительственные организации, родильные дома/отделения и аптеки, а также оказываться услуги группам, находящимся в неблагоприятном положении, и/или группам риска, а также особо нуждающимся лицам. В 1995 и 1996 годах советам здравоохранения были выделены дополнительные средства для развития широкой системы обслуживания в области планирования семьи. Министерство здравоохранения регулярно проверяет выполнение руководящих принципов в области планирования семьи и следит за предоставлением рекомендуемых услуг.

Снижение в последние годы числа деторождений [с 74 064 (1980 год) до 48 530 (1995 год), т.е. сокращение на 34,5 процента] и особенно уменьшение размеров полных семей свидетельствуют об определенном контроле над фертильностью, осуществляемым брачными парами (особенно женщинами). Они также свидетельствуют об определенном воздействии образования, просвещения и услуг в области планирования семьи на жизнь ирландцев.

В 1995 году для советов здравоохранения были разработаны инструкции о том, как создать в обслуживаемых районах комплексную систему услуг в области планирования семьи. Был расширен также диапазон услуг, предоставляемых врачами общего профиля лицам из малообеспеченных социально-экономических слоев общества.

Аборты

В Ирландии прерывание беременности запрещено Законом 1861 года о преступлениях против личности. О запрещении аборта говорится в статье 40.3.3 ирландской Конституции 1983 года, которая, в частности, гласит:

Государство признает право на жизнь еще не родившегося младенца и, относясь с должным уважением к равному праву матери на жизнь, гарантирует в своих законах уважение и, насколько это возможно, защиту и соблюдение этого права.

В 1992 году Верховным судом было принято решение по статье 40.3.3 Конституции, в соответствии с которым прерывание беременности допускается в случае реальной и существенной опасности для жизни матери, в отличие от опасности для ее здоровья, которую можно избежать только путем прерывания беременности, а также в случае реальной и существенной опасности самоубийства. По этому же делу судом было принято постановление о том, что судебный запрет не распространяется на поездки за границу для совершения там аборта в случае реальной и существенной опасности для жизни женщины, но что такой запрет может налагаться на поездки за границу для совершения аборта, в случае отсутствия подобной опасности. Ранее было принято решение о том, что в соответствии с статьей 40.3.3 Конституции распространение информации о прерывании беременности является незаконным.

В 1992 году в результате проведения референдума в Конституцию были внесены изменения, в частности, предусмотрено, что статья 40.3.3 не должна применяться:

а) для того, чтобы запрещать женщинам выезжать за границу, независимо от цели такой поездки, или

б) для того, чтобы не допускать распространения информации на условиях, которые должны быть определены законодательным путем, о предоставляемых на законном основании в другом государстве услугах по прерыванию беременности. (Соответствующие условия были изложены в законодательстве, принятом в 1995 году).

В связи с вышеуказанным решением Верховного суда должно быть принято законодательство, регламентирующее политику применительно к абортам с учетом важности этого вопроса для всего общества.

Поскольку в Ирландии услуги по прерыванию беременности не предоставляются, ирландским женщинам приходится пользоваться соответствующими услугами в других странах. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что в Ирландии соотношение аборт и живорождений составляет 9 процентов, что является достаточно низким показателем по стандартам Европейского союза. По заказу правительства проводится обследование, с тем чтобы определить, почему женщины предпочитают прибегать к аборту. Это обследование позволит собрать более полную информацию о количестве аборт.

Стоматология

В 1987 году правительство распространило бесплатное стоматологическое обслуживание на супруг(ов) (в основном жен) рабочих и служащих, имеющих медицинскую страховку, в результате чего такими услугами стало пользоваться дополнительно еще около 300 000 супруг(ов). В течение первых двух лет со времени принятия этого законодательства средняя стоимость зубоврачебной помощи женщинам в рамках этой системы страхования была на 60 процентов выше соответствующих расходов на мужчин. В настоящее время эта разница сократилась до 10 процентов. Группа содействия здравоохранению при Министерстве здравоохранения занимается осуществлением проектов в области гигиены и лечения зубов, в результате чего улучшилось состояние стоматологического здоровья женщин.

В рамках стратегии охраны здоровья в мае 1994 года правительство объявило о принятии плана действий по укреплению стоматологического здоровья, в результате чего на базе советов здравоохранения будет расширено предоставление стоматологических услуг лицам, имеющим на это право. Этот план осуществляется поэтапно и предусматривает создание новой системы стоматологического обслуживания взрослых с привлечением врачей, имеющих частную практику. С 1 июня 1996 года обычное стоматологическое обслуживание по этой системе предоставляется всем взрослым в возрастных группах 16-34 лет и 65 лет и старше, имеющих соответствующую медицинскую страховку.

Психическое здоровье

Один из десяти жителей Ирландии на определенном этапе своей жизни страдает, как правило, психическим расстройством; приблизительно 16 процентов всех бюджетных ассигнований на здравоохранение, не относящихся к капиталовложениям, расходуется на психиатрию. По международным стандартам, в Ирландии число лиц, страдающих психическими расстройствами, такими, как депрессия и маниакально-депрессивный синдром, достаточно велико, а депрессия считается самым распространенным психическим заболеванием среди женщин.

В опубликованном в 1984 году докладе исследовательской группы по вопросам развития системы психиатрического обслуживания, озаглавленном "Планы на будущее", рекомендовалось изменить характер предоставляемых услуг для психически больных и расширить их предоставление в общинах. Этот доклад, утвержденный правительством, является основой для развития психиатрического обслуживания в XXI веке. Основная рекомендация доклада заключается в том, чтобы предоставлять психиатрические услуги на комплексной и секторальной основе в увязке с общими мерами в области охраны здоровья. Доклад "Планы на будущее" закладывает надежную основу для мониторинга и лечения психических заболеваний, которым подвержены женщины.

Наркомания

Хотя надежных данных о том, сколько женщин злоупотребляет наркотиками, не имеется, судя по последнему докладу Совета по научным исследованиям в области здравоохранения, озаглавленному "Лечение от злоупотребления наркотиками в районе Большого Дублина", 21 процент больных, проходящих курс лечения, составляют женщины. Помимо женщин, которые сами потребляют наркотики, проблема злоупотребления наркотиками затрагивает многих женщин, ухаживающих за своими партнерами и детьми-наркоманами и часто воспитывающих внуков, родители которых или серьезно больны, или умерли из-за злоупотребления наркотиками и/или СПИДа в результате злоупотребления наркотиками.

В соответствии с решениями, принятыми правительством в феврале 1996 года, советы здравоохранения расширяют существующую систему предоставления услуг лицам, злоупотребляющим наркотиками. Основная цель правительственной политики заключается в организации работы в общинах по профилактике и лечению лиц, злоупотребляющих наркотиками, а также в том, чтобы поощрять этих лиц согласиться на лечение метадонот и тем самым сделать шаг вперед на пути к полному отказу от потребления наркотиков. Восточный совет здравоохранения, который сталкивается с серьезнейшими проблемами в области наркомании, старается прежде всего убедить беременных женщин, злоупотребляющих наркотиками, посещать центры наркологического лечения. Совместно со службой помощи семьям разработана специальная реабилитационная программа для женщин под названием "SAOL" для осуществления на уровне общин. Программа позволяет лицам, постоянно злоупотребляющим наркотиками, принимать участие в общественной жизни, в осуществлении общинных учебных программ и программ профессиональной подготовки, а также заниматься профессиональной деятельностью.

После представления первого доклада министерской рабочей группы по мерам, направленным на сокращение спроса на наркотики, в октябре 1996 года на программу действий было выделено 14 млн. фунтов, из которых 11 млн. фунтов будет израсходовано на наркологическое лечение, а 3 млн. фунтов - на улучшение жилого фонда. Основная цель заключается в том, чтобы к 1997 году ликвидировать список лиц, ожидающих очереди на лечение метадонот в Дублине.

Политика в области охраны здоровья по вопросам ВИЧ/СПИД и других венерических заболеваний

До марта 1996 года было зарегистрировано в общей сложности 514 случаев заболевания СПИДом. Из них в 281 случае больные умерли (почти 55 процентов от общего числа зарегистрированных случаев). Самую большую группу больных СПИДом составляют лица, злоупотребляющие наркотиками путем внутривенных инъекций (215 человек, или 42 процента), гомосексуалисты/лица бисексуальной ориентации - 175 человек, или 34 процента; лица гетеросексуальной ориентации - 61 человек, или 12 процентов, а остальные (63 человека, или 12 процентов) - это лица, страдающие гемофилией, дети и прочие - см. таблицу 12.1. В таблице 12.2 приводятся данные в поло-возрастной разбивке о числе больных СПИДом и умерших от него.

На конец марта 1996 года в вирусологической лаборатории было проведено 109 922 теста в целях выявления антител ВИЧ, из них в 1 645 случаях были получены положительные результаты. Судя по статистическим данным, лица, потребляющие наркотики внутривенно, составляют

48 процентов от общего числа лиц, инфицированных ВИЧ, гомосексуалисты - 21 процент, лица гетеросексуальной ориентации -15 процентов, а остальные (16 процентов) - это лица, страдающие гемофилией, дети и другие. См. таблицу 12.3.

Таблица 12.1

Число больных СПИДом и умерших от СПИДа на 31 марта 1996 года

	БОЛЬНЫЕ СПИДом	ПОГИБЛО
Гомосексуалисты/бисексуалы	175	87
Лица, потребляющие наркотики внутривенно (ЛНВ)	215	127
Гомосексуалисты/бисексуалы ЛНВ	9	6
Лица, страдающие гемофилией	31	24
Гетеросексуалы	61	27
Дети ЛНВ	11	7
Другие дети	6	-
Не установлено	6	3
ИТОГО	514	281

Таблица 12.2

Число больных СПИДом и умерших от СПИДа в половозрастной разбивке на 31 марта 1996 года

ВОЗРАСТНАЯ ГРУППА	БОЛЬНЫЕ СПИДом		УМЕРШИЕ ОТ СПИДа	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Менее 1 года	2	2	1	1
1-4 года	4	5	2	0
5-9 лет	3	2	1	2
10-12 лет	1	0	1	0
13-14 лет	2	0	2	0
15-19 лет	8	0	8	0
20-24 года	26	6	16	3
25-29 лет	115	33	64	21
30-34 года	113	28	61	17
35-39 лет	76	7	38	4
40-49 лет	59	2	30	1
50-59 лет	18	0	8	0
60 и более лет	2	0	-	-

ВСЕГО	429	85	232	49
-------	-----	----	-----	----

Таблица 12.3

**Общее число лиц, обследованных в вирусологической лаборатории
на предмет обнаружения антител ВИЧ (1986 года - март 1996 года)**

КАТЕГОРИЯ	Всего обследовано	Лица с позитивной реакцией	В процентах от общего количества
Лица, употребляющие наркотики внутривенно	9 839	783	47,6
Мужчины	(6 876)	(580)	(74)
Женщины	(2 848)	(189)	(24)
Не установлено	(115)	(14)	(2)
Дети, относящиеся к группе риска	1 692	114	6,9
Гомосексуалисты	4 884	350	21,3
Больные гемофилией	1 106	114	6,9
Лица, имевшие контакт с больными гемофилией	71	1	-
Больничный персонал/группа профес- сионального риска/лица, заразившиеся через шприцы	3 529	1	-
*Переливание крови	389	1	-
*Доноры крови (случаи, упомянутые советом по переливанию крови)	2 738	20	1,2
*Доноры органов	4 820	0	-
*Запросы виз	12 180	2	0,1
*Страхование	31 562	1	-
*Заключенные	578	16	1,0
Лица гетеросексуальной ориентации/ Группа риска (без уточнений)	36 534	242	14,7
ВСЕГО	109 922	1 645	

Примечание: Эти данные, полученные в вирусологической лаборатории, относятся к лицам, которые либо сами причисляют себя к той или иной категории, либо это делают их лечащие врачи.

*Данная категория выделяется скорее по прагматическим соображениям, чем по принципу риска.

Министерством здравоохранения в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения разработана стратегия борьбы со СПИДом, предусматривающая:

- просвещение/профилактику
- мониторинг
- лечение больных и уход за ними
- научно-исследовательскую деятельность.

Группа содействия охране здоровья является членом Подкомитета по вопросам просвещения/профилактики Национального координационного комитета по разработке стратегии борьбы со СПИДом.

Деятельность Группы по информированию населения предусматривает установку предназначенных для женщин плакатов ознакомительного характера по вопросам СПИД/ВИЧ в туалетных комнатах женских клиник. Такие плакаты распространяются также в колледжах и в некоторых увеселительных заведениях. Кроме того, женщины принимают участие в распространении информации о ВИЧ/СПИДе в выступлениях Группы по радио и телевидению, посвященных вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа.

В 1990 году информационно-справочный материал по проблеме СПИДа был распространен во всех школах второго уровня в рамках более широкой учебной программы полового воспитания. Для проведения этой программы в каждой школе было назначено два преподавателя, которые прошли соответствующую подготовку по месту работы. Группа содействия охране здоровья совместно с Ирландской ассоциацией социальных работников подготовила брошюру для родителей детей, инфицированных ВИЧ. С 1984 года группа распространяет брошюру о венерических заболеваниях, в которой содержатся сведения для женщин о причинах, симптомах и лечении различных венерических заболеваний. Изменено законодательство о планировании семьи: из него изъяты ограничения, касающиеся приобретения и продажи презервативов.

В рамках осуществляемого в Дублине проекта охраны здоровья женщин услуги в области охраны здоровья, консультации и информация предоставляются также женщинам, занимающимся проституцией.

Изнасилование и нападения на половой почве

В Дублине действует группа, занимающаяся расследованием дел об изнасилованиях или нападениях на половой почве, а также лечением жертв таких деяний. Группа обеспечивает все необходимое для успешного сбора и обработки данных судебно-медицинской экспертизы, в том числе помещения для осмотра и лечения жертв изнасилования и нападений на половой почве. Эта группа предназначена прежде всего для удовлетворения потребностей населения Дублина, однако ее услугами могут воспользоваться жители и других районов. Для прохождения медицинского обследования или курса лечения жертвы изнасилования и нападений на половой почве могут также воспользоваться услугами местных врачей общего профиля/больниц общего профиля.

После прохождения медицинского освидетельствования и курса лечения в связи с нападением на половой почве или изнасилованием жертвам предлагаются консультации и оказывается психологическая поддержка. Такая поддержка жертвам изнасилований и нападений на половой почве оказывается специалистами различного профиля, работающими при региональных советах здравоохранения, либо специализированных консультационных центрах или в рамках общепсихиатрического обслуживания.

Все более широкое признание получает добровольный сектор и предусмотренные законодательством службы, которые играют важную роль в предоставлении дополнительных услуг жертвам изнасилования и злоупотреблений на половой почве. В настоящее время в различных районах страны на государственном финансировании находятся 14 добровольных консультационных центров для жертв изнасилования, которые оказывают потерпевшим главным образом консультационные услуги либо во время приема, либо по телефону. В соответствии с

рекомендацией второй Комиссии по положению женщин финансирование этих центров начиная с 1995 года осуществляется через региональные советы здравоохранения. Финансирование способствует дальнейшей региональной интеграции этих служб.

Создана сеть центров помощи жертвам изнасилования, способствующая более четкой координации деятельности таких центров по всей стране.

Женское обрезание

Эта процедура в Ирландии не осуществляется.

- 2) **Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления**

Услуги матерям и по уходу за ребенком оказываются бесплатно всем женщинам, независимо от их материального положения. Они включают в себя услуги, предоставляемые домашним врачом в период беременности, а также услуги, оказываемые домашним врачом матери и ребенку в течение шести месяцев после рождения ребенка. К ним также относится больничное и амбулаторное обслуживание в родильных домах или в родильных отделениях больниц общего профиля.

За последние несколько десятилетий значительно снизились показатели материнской и младенческой смертности. Младенческая смертность сократилась с 30,5 процента на 1 000 живорождений в 1961 году до 8,8 в 1985 году и до 6,3 в 1995 году. Материнская смертность уменьшилась с 0,25 смертей на 1 000 деторождений в 1975 году до 0,06 на 1 000 живорождений в 1985 году и до 0,02 на 1 000 живорождений в 1994 году, а в 1993 и 1995 годах этот показатель был равен нулю. В целом принято считать, что снижение материнской смертности в значительной степени объясняется улучшением специального дородового наблюдения и акушерских услуг.

СТАТЬЯ 13

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

В отношении статьи 13(a) Ирландия сохраняет следующую оговорку:

Ирландия резервирует за собой право оставить в силе положения ирландского законодательства в области социального обеспечения, которые являются более благоприятными для женщин, чем для мужчин.

Со времени представления нашего последнего доклада в стране произошли определенные перемены, свидетельствующие об изменении структуры семьи.

С 1989 года вдовам и покинутым мужьям, на содержании которых находится ребенок (дети), выплачивается социальное пособие, равное по размерам социальному пособию, выплачиваемому вдовам и покинутым женам.

В 1990 году было установлено новое пособие для одиноких родителей, которое включает выплачивавшееся в то время пособие незамужним матерям, пенсию вдовам (без отчислений из заработка) и пособие покинутым мужьям, а также пенсию вдовам (без отчислений из заработка), пособие покинутым женам и пособие женам заключенных для женщин, на содержании которых имелись дети. В настоящее время мужчины и женщины, на иждивении у которых имеются дети, имеют право, если они являются вдовыми, имеют отдельное место жительства или являются одинокими родителями или супругами заключенных, на получение пособия одиноким родителям. Условия предоставления и размеры пособия одинаковы для мужчин и женщин.

В законе 1994 года о социальном обеспечении предусматривалось установить начиная с октября 1994 года пенсию вдовам и вдовам. По новой системе пенсионного обеспечения вдовы мужчины и женщины имеют право на получение на равных условиях пенсии на основе отчислений из заработка. Раньше на получение такой пенсии вдовцы претендовать не могли.

Закон 1995 года о социальном обеспечении (№ 2) предусматривает, что в случае развода супруги не должны оказываться в неблагоприятном положении с точки зрения права на социальное обеспечение. В положениях закона 1996 года о социальном обеспечении, которые вступили в силу в январе 1997 года, предусмотрена выплата нового пособия семьям с одним родителем, которое заменит существующее в настоящее время пособие покинутым женам и пособие одиноким родителям. Новое пособие, которое будет выплачиваться на равной основе мужчинам и женщинам, имеет целью прежде всего:

- отказаться от применения в системе социального обеспечения Ирландии принципа оставления и тем самым положить конец нескромным распросам, связанным с представлением доказательств об оставлении;
- обеспечить равное отношение к мужчинам и женщинам, являющимся одинокими родителями;
- не допускать выяснения причин возникновения семьи с одиноким родителем; и

· в большей степени содействовать трудоустройству одиноких родителей.

В связи с введением пособия на семью с одним родителем выплата пособий покинутым женам и пособий женам заключенных новым заявителям не производится. Для удовлетворения особых потребностей пожилых женщин предусматривается распространить допенсионное пособие на проживающих раздельно женщин (мужчин) в возрасте 55 лет и старше, не имеющих требуемого стажа работы. Это будет сделано в ближайшее время.

Учитывая указанные выше положения Закона 1996 года о социальном обеспечении, основная причина сохранения оговорки к статье 11.1 заключается в том, что при назначении семейных пособий право на получение пособия на ребенка обычно предоставляется матери. Кроме того, в соответствии с переходными положениями о выплате пособия на семью из одного родителя некоторым категориям женщин будет по-прежнему отдаваться предпочтение.

С июля 1994 года полный год домашней работы (т.е. время, затраченное в семье на воспитание детей или уход за инвалидом) будет давать такому лицу право на то, чтобы этот год не учитывался при определении средней ежегодной величины пенсии. Это положение усиливает социальную защиту женщин и позволяет им более полно использовать преимущества, связанные с возобновлением социального страхования и возвращением на рабочее место. В соответствии с новыми требованиями пенсия может предоставляться женщинам, возобновляющим свою работу, которые раньше не удовлетворяли требованиям, необходимым для начисления пенсий, поскольку в их личном деле для целей социального страхования с отчислениями из заработка имелись длительные перерывы. 6 апреля 1995 года максимальный возраст на всех детей был установлен в 12 лет.

В настоящее время изучается возможность начисления пенсий женщинам, весь день работающим в домашнем хозяйстве.

Семейные пособия

Пособие на ребенка выплачивается на всех без исключения детей в возрасте до 16 лет или на детей в возрасте до 19 лет, которые получают образование или имеют физические или психические отклонения. Как правило, выплата пособия производится матери.

За последние годы размеры пособия на ребенка значительно увеличились. В общей сложности за два последних года размеры пособия увеличились на 45 процентов на первых двух детей в семье и на 36 процентов на других детей.

В случае многодетных родов пособие на ребенка выплачивается в двойном размере на каждого ребенка, если рождается тройня или более детей. Выплачивается также специальная одноразовая дотация в случае одновременного рождения четырех или более детей. Одноразовая дотация выплачивается также в случае рождения тройни.

Правительство преисполнено решимости продолжать радикальную реформу системы материального обеспечения детей, причем особое внимание оно намерено уделять тому, чтобы пособия выплачивались независимо от занятости родителей. Важной частью реформы является увеличение размеров пособия на ребенка, о чем говорилось выше.

Смысл доплаты к семейному бюджету заключается в том, чтобы заинтересовать членов семьи, которые находятся на низкооплачиваемой работе, продолжать эту работу вместо того, чтобы получать пособие по безработице. Поэтому в законодательстве предусматривается, что для получения таких доплат заявитель должен работать за вознаграждение в качестве наемного работника по крайней мере 19 часов каждую неделю. С июня 1996 года обязательный стаж работы был сокращен с шести месяцев до трех. Впервые с июня 1996 года правом на получение

этих доплат наделяются лица, работающие по совместительству. Кроме того, может учитываться время, отработанное супругом/партнером данного лица.

Управление системой доплат к семейному бюджету осуществляется советами здравоохранения под общим руководством Министерства социального обеспечения. В рамках этой системы каждый гражданин, помимо лиц, исключаемых по закону, т.е. работающих полный рабочий день, учащихся дневных отделений учебных заведений, а также сторон, участвующих в трудовом споре (однако последние могут иметь право на получение помощи для удовлетворения потребностей своих иждивенцев), не имеющий достаточно средств для удовлетворения своих потребностей, а также потребностей своих иждивенцев, имеет право на получение дополнительного пособия по линии социального обеспечения.

Кроме того, есть целый ряд программ социального обеспечения, предусматривающих возможность получения дохода и других видов поддержки на основе отчислений из заработка или без таковых. По линии социального обеспечения определенным категориям пенсионеров в возрасте 66 лет и старше и некоторым категориям в возрасте до 66 лет предоставляется помощь натурой, например бесплатное пользование электроэнергией и телефоном, бесплатная лицензия на пользование телевизором и талоны на бензин. Всем лицам в возрасте 66 лет и старше и некоторым категориям лиц, не достигших этого возраста, предоставляется право бесплатного проезда в общественном транспорте.

Категории лиц (из них 80 процентов - женщины), которые посвящают все свое время уходу за определенными категориями больных и престарелых и доход которых ниже установленного уровня, выплачивается пособие по уходу за больными и престарелыми. За последние годы в этом отношении был достигнут значительный прогресс, в частности, в том, что касается определения размеров дохода. Кроме того, в 1996 году размеры пособия возросли на 8 процентов, что значительно выше трехпроцентного увеличения выплат в системе социального обеспечения в целом.

В таблицах 13.1-13.4 приводятся конкретные данные о пособиях, выплачиваемых в рамках системы социального обеспечения.

Финансовый кредит

В ирландском законодательстве не существует каких-то отдельных законов, которые непосредственно регулируют обязательства отдельных лиц обеспечивать равное отношение в областях, охватываемых статьями 13(b) и (c). Именно по этой причине при присоединении к настоящей Конвенции Ирландия сделала по этому вопросу следующую оговорку:

В настоящее время рассматривается вопрос о том, чтобы дополнить гарантию равенства, содержащуюся в ирландской Конституции, специальным законодательством, регулирующим доступ к финансовому кредиту и другим услугам и мероприятиям или связанным с отдыхом, если они предоставляются частными лицами, организациями или предприятиями. Пока же Ирландия оставляет за собой право считать действующее в стране законодательство и меры в этой области достаточными для достижения в Ирландии целей Конвенции.

Что касается жалоб, связанных с доступом женщин к финансовому кредиту, то таких жалоб немного. Кроме того, в октябре 1990 года был назначен омбудсмен по финансово-кредитным учреждениям, с помощью которого всегда можно разбирать любые жалобы, связанные с дискриминационной практикой.

Тем не менее правительство намерено внести законопроект о равном статусе, который будет запрещать дискриминацию, в том числе по признаку пола, семейного положения и наличия детей, в том, что касается доступа к товарам, в помещения, к услугам и в сфере образования, и в

частности доступа к финансовому кредиту, а также возможности пользоваться спортивными сооружениями. В случае принятия этого закона оговорка к статье 13(b) и (c) может быть снята.

Спорт

Министерством образования осуществляется программа позитивных действий в том, что касается выделения средств женским спортивным организациям. Спортивным организациям, в которых проводится дискриминационная политики, субсидии не предоставляются.

Культурная жизнь

В Ирландии финансирование современного искусства осуществляется через Совет по делам искусств, созданный для привлечения внимания общественности к положению дел в области искусства, распространения знаний об искусстве, содействия его лучшему пониманию и практическому применению, а также для повышению требований к искусству.

Совет по делам искусств привержен идеалу общества, основанного на принципах равноправия и равных возможностей. В вопросах найма Совет руководствуется политикой равных возможностей и стремится, в частности, обеспечить, чтобы на отношение к сотрудникам (как в настоящее время, так и будущем) никак не влияли такие факторы, как расовая принадлежность, цвет кожи, этническое или национальное происхождение, семейное состояние, пол, половая ориентация, возраст, инвалидность или вероисповедание. Одно из условий получения субсидий заключается в том, чтобы организации брали на себя обязательство не допускать никаких форм дискриминации и уделять особое внимание обеспечению равных возможностей во всех сферах своей деятельности.

Изменению культурных стереотипов поведения мужчин и женщин будет в значительной степени способствовать принцип доступа, который является одной из ключевых стратегических целей плана работы Совета по делам искусств на 1995-1997 годы, а также плана содействия развитию культуры до 1999 года (см. комментарий к статье 3). Можно сказать, что рассвет искусства и культуры, которому будут способствовать предусмотренные в этих планах мероприятия, в полной мере будет отвечать целям данной статьи.

Таблица 13.1(a)

Пособие покинутым женам, число получателей на 31 декабря								
Получатели	1989 год	1990 год*	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
Покинутые жены	5 271	1 793	1 895	1 971	2 051	2 095	2 125	2 138
Дети, находящиеся на иждивении жен	8 816	-	-	-	-	-	-	-
Всего	14 087	1 793	1 895	1 971	2 051	2 095	2 125	2 138
Социальное пособие (родителям, не состоящим в браке)								
Родители, не состоящие в браке	16 564	18 761	21 366	24 077	26 735	29 987	33 824	37 506
Дети, находящиеся на иждивении	21 291	24 400	28 181	32 009	35 888	40 506	46 124	51 664
Всего	37 855	43 161	49 547	56 086	62 623	70 493	79 948	89 170
Пособие женам заключенных								
Жены заключенных	225	9	12	9	8	7	8	6
Дети, находящиеся на иждивении жен	683	-	-	-	-	-	-	-
Всего	908	9	12	9	8	7	8	6

*В 1990 году вместо пособия покинутым женам и пособия женам заключенных, на иждивении которых имеются дети, стало предоставляться пособие одиноким родителям. Данные о незамужних матерях начиная с 1990 года включают как мужчин, так и женщин, получающих пособие для одиноких родителей как родители, не состоящие в браке.

Таблица 13.1(b)

Пособие одиноким родителям (ПОР) 1991-1996 годы, число получателей						
Вид пособия	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
ПОР (родителям, не состоящим в браке)	21 366	24 077	26 735	29 987	33 824	37 506
Детям, находящимся на иждивении	28 181	32 009	35 888	40 506	46 124	51 664
ПОР (супругам, живущим раздельно)	5 391	6 438	7 585	8 714	10 117	11 268
Детям, находящимся на иждивении	13 090	15 472	18 071	20 44	23 428	25 887
ПОР (вдовам)	2 263	2 277	2 219	1 880	1 744	1 685
Детям, находящимся на иждивении	4 782	4 886	4 667	3 859	3 486	3 384
ПОР (супругам заключенных)	164	135	114	119	94	98
Дети, находящиеся на иждивении	498	365	332	332	285	252
Всего получателей - женщин	28 033	31 643	35 221	39 384	44 466	49 127
Всего получателей - мужчин	1 151	1 284	1 432	1 316	1 313	1 430
Всего получателей	29 184	32 927	36 653	40 700	45 779	50 557
Всего детей	46 551	52 732	58 958	65 141	73 323	81 187

Таблица 13.2

Инвалидность и материнство								
	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
Лица, получающие пособие по инвалидности на начало января	55 521	52 765	49 726	47 733	43 924	41 869	41 830	42 460
Мужчины	29 152	26 015	25 258	23 395	20 846	19 165	18 611	18 782
Женщины	26 369	25 850	24 468	24 338	23 078	22 704	23 219	23 678
Семьи и дети, которым выплачивается пособие на детей, и общая сумма этих пособий								
Семьи	471 837	473 232	476 411	476 086	482 300	482 592	491 520	497 252
Дети	1 122 702	1 108 561	1 097 447	1 078 690	1 074 735	1 005 156	1 065 471	1 060 496
Общая сумма пособий (в миллионах)	£207,7	£209,7	£215,8	£219,1	£231,3	£265,5	£301,0	данных не имеется
Пособие покинутым женам								
а) Покинутые жены	9 400	10 462	11 358	12 270	12 949	13 662	14 284	14 738

б) Дети, находящиеся на иждивении жен	17 718	19 239	20 266	21 611	21 994	22 282	22 291	21 874
Всего (а) + (б)	27 188	29 701	31 624	33 881	34 943	35 944	36 575	36 612

Таблица 13.3

Пенсии вдовам и сиротам: количество получателей на 31 декабря 1989-1996 годов								
	1989 год	1990 год*	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
Пенсии на основе отчислений из заработка								
Вдовы	83 162	84 011	84 493	85 503	86 371	90 671**	94 713**	96 107**
Дети, находящиеся на иждивении вдов	14 725	14 131	13 383	13 475	13 207	15 259	16 529	16 849
Сироты	718	723	697	698	675	709	765	808
Пенсии без отчислений из заработка								
Вдовы	19 002	17 877	18 287	18 677	18 825	19 043	19 108	19 046
Дети, находящиеся на иждивении вдов	3 349	-	-	-	-	-	-	-
Сироты	150	144	143	172	223	237	299	340
Всего								
Вдовы	102 164	101 888	102 780	104 180	105 196	109 714	113 821	115 153
Дети, находящиеся на иждивении вдов	18 074	14 131	13 383	13 475	13 207	15 259	16 529	16 849
Сироты	868	867	840	870	898	946	1 064	1 148
Всего	121 106	116 886	117 003	118 525	119 301	125 919	131 414	133 150

*С 1990 года имеющие детей получатели пенсий для вдов без отчислений из заработка указываются в рубрике "Пособие одиноким родителям".

**Включая, с 28 октября 1994 года, вдовцов.

Таблица 13.4

Ежегодные дополнительные выплаты по линии социального обеспечения и их размеры								
	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год*	1993 год**	1994 год**	1995 год**	1996 год
Получатели								
Лица, получающие дополнительные выплаты по линии социального обеспечения; на 31 марта	11 205	12 572	14 208	13 688	16 500	16 800	16 552	Данных не имеется
Лица, получающие талоны на бензин	210 402	219 744	230 000	245 507	255 000	263 600	274 500	Данных не имеется
Дополнительные выплаты в системе социального обеспечения								
Ежегодные ассигнования (в тыс. фунт.), за год, заканчивающийся в декабре	36 485	48 900	61 925	89 598	97 759	108 106	119 539	Данных не имеется
Талоны на бензин (в тыс. фунт.)	25 901	29 506	34 422	37 356	37 525	39 903	42 746	Данных не имеется

Лица, получающие социальную помощь (пособие одиноким женщинам) на 31 декабря							
	2 366	2 187	1 981	1 809	-	-	-

*Получатели пособий одиноким женщинам с 5 ноября 1992 года указаны как получатели допенсионного пособия.

**Данные по пособиям одиноким женщинам на конец декабря.

СТАТЬЯ 14

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.
2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:
 - a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
 - b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
 - c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
 - d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
 - e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
 - f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
 - g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
 - h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

-
1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

По переписи населения 1991 года в Ирландии в городах проживает в общей сложности 57 процентов населения, в сельской местности - 43 процента. В 1901 году городское население составляло 28,3 процента всего населения страны.

В соответствии с переписью 1991 года в Ирландии насчитывалось 1 314 565 женщин в возрасте 15 лет и старше, из которых более полумиллиона (526 853 женщины, или 40 процентов

всех женщин в возрасте 15 лет и старше) проживали в сельской местности. Во всех возрастных группах (до 65 лет) мужчин в сельской местности насчитывается больше, чем женщин; после 65 лет - наоборот. В таблицах 14.1 и 14.2 приведены основные демографические показатели населения, проживающего в сельской местности и в городах.

Таблица 14.1

**Демографические показатели сельского и городского женского населения
в возрасте 15 лет и старше, 1991 год**

	В сельской местности	В городах	В Ирландии
Женщин на 1 000 мужчин	939	1 068	1 011
Одинок в процентах	30,0	38,8	35,3
Замужних в процентах	55,4	47,6	50,7
Разведенных в процентах	1,4	3,4	2,6
Вдовых в процентах	13,3	10,1	11,4
В возрасте 65 лет и старше, в процентах	20,0	15,7	17,4

Источник: Перепись населения, том 2, 1991 год.

Таблица 14.2

**Общая численность населения, проживающего в городах и сельской местности,
по полу и семейному положению, 1991 год**

	В городах				В сельской местности			
	Мужчины		Женщины		Мужчины		Женщины	
	До 65 лет	Старше 65 лет	До 65 лет	Старше 65 лет	До 65 лет	Старше 65 лет	До 65 лет	Старше 65 лет
Одинок	550 995	13 593	528 618	28 260	438 455	28 709	347 623	17 192
Состоявшие когда-либо в браке (за исключением вдовых)	338 216	49 088	365 288	36 567	243 004	53 419	264 043	34 946
Вдовы	5 382	14 837	21 061	58 795	3 641	14 079	16 493	53 415
Всего	894 593	77 518	914 967	123 622	685 100	96 207	628 159	105 553

Источник: Центральное статистическое управление, перепись населения, 1991 год, 1-я серия.

В 1993 году численность женщин в рабочей силе, указавших, что они занимаются сельским хозяйством, составляла 11 000 человек, или 2,7 процента женской рабочей силы, по сравнению с 3,4 процента в 1987 году и 14,7 процента в 1973 году.

В июне 1991 года Центральным статистическим управлением была проведена перепись населения, занимающегося сельским хозяйством. В результате впервые была собрана всесторонняя

информация о вкладе женщин в развитие сельского хозяйства Ирландии. По каждой женщине в возрасте 15 лет и старше, которая принимала участие в сельскохозяйственной деятельности за предыдущие 12 месяцев, была собрана подробная информация, в том числе о ее работе.

В 1991 году положение с рабочей силой в сельском хозяйстве было следующим:

Таблица 14.3

Сельскохозяйственная рабочая сила в целом

	Численность	Общий показатель работы, выполненной за год*	Средний показатель работы, выполненной за год, на 1 человека	Доля в процентах от другой доходной деятельности
Фермеры	169 893	142 948	0,84	26,6
Супруги фермеров	72 080	52 989	0,74	26,5
Другие члены семьи	57 314	38 238	0,67	41,7
Все члены семьи	299 287	234 176	0,78	31,9
Постоянные работники, не являющиеся членами семьи	13 442	11 023	0,82	-
ВСЕГО	312 729	245 199	0,78	

Таблица 14.4

Лица, занятые на фермах, 1991 год

	Женщины	РВГ	Мужчины	РВГ
Фермеры	16 414	11 675	153 479	131 273
Супруги	64 230	46 752	7 850	6 237
Другие работники - члены семьи	10 787	5 937	46 527	32 301
Работники, не являющиеся членами семьи	1 886	1 248	11 556	9 775
ВСЕГО	93 317	65 612	219 412	179 587

*Работа, выполненная за год, - единица измерения такой работы составляет 1 800 или более часов работы, выполненной работником в течение года.

Источник: Перепись сельскохозяйственного населения, 1991 год, Центральное статистическое управление.

В Ирландии в рамках сельскохозяйственного сектора существуют значительные различия в том, что касается масштабов фермерской деятельности и получаемых от этой деятельности доходов. Многие семьи фермеров живут на доход, получаемый от несельскохозяйственной деятельности, либо получают пособия по линии социального обеспечения в дополнение к доходу

от сельскохозяйственной деятельности. На конец декабря 1996 года было зарегистрировано приблизительно 9 000 получателей пособия по безработице для мелких фермеров.

Точно определить численность женщин, занятых в сельском хозяйстве Ирландии, - дело трудное, так как в переписях населения и в статистике рабочей силы жены фермеров отдельно не учитываются. Судя по переписи сельскохозяйственного населения, проведенного в 1991 году, в стране насчитывалось 170 578 фермерских хозяйств, из которых 16 414 находились в руках женщин. Поскольку неоплачиваемая работа отдельно не учитывается, большинство жен фермеров указываются как "лица, занимающиеся домашним хозяйством". По данным переписи сельскохозяйственного населения в 1991 году, работой на семейных фермах занималась 91 431 женщина (член семьи), значительную часть которых (64 230 человек) составляли жены фермеров. Они выполняли приблизительно 73 процента всей работы, приходившейся на женских членов семьи, или около 27,5 процента общей работы семьи. Ирландская ассоциация фермеров оценивает эту работу в 467,5 млн. фунтов. В таблице 14.4 приводятся данные о лицах, занятых в 1991 году на работе в фермерских хозяйствах, в разбивке по полу.

Поскольку ферма рассматривается как семейное предприятие, муж традиционно считается "главой фермы". С точки зрения фактически затрачиваемого труда и предоставления вспомогательных услуг вклад жены в содержание семейной фермы может быть таким же или большим, чем вклад мужа.

Лишь очень немногие женщины являются владельцами или обладают правами на совместное владение фермой. В соответствии с переписью сельскохозяйственного населения 1991 года женщин, которые являлись владельцами ферм, насчитывалось менее 10 процентов от всех владельцев ферм. Передача земли, как правило, производится по патрилинейному принципу. Результаты переписи сельскохозяйственного населения 1991 года свидетельствуют о том, что свыше 75 процентов земли, находящейся во владении у нынешних владельцев, было получено ими путем наследования (45 процентов) или перераспределения в семье прав на землю. Большинство замужних женщин выходят замуж за владельца фермы, которую он получил в качестве подарка или наследства, поэтому партнерские отношения и совладение - случаи сравнительно редкие. Если только супружеская пара не решит перераспределить права на ферму и установить совместное владение, большинство женщин не имеют никаких прав на семейную ферму. В 1990 году была отменена пошлина на дарение между супругами, поэтому больше не существует экономических препятствий для передачи фермы в совместное владение, однако такое владение все еще является относительно редким.

2(a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях

Контроль над землепользованием, планированием и развитием осуществляется без различия между городом и сельской местностью. Не существует также никаких различий по признаку пола в том, что касается применения соответствующего законодательства. В законах о местном самоуправлении (планирование и развитие) 1963-1993 годов предусматривается возможность участия общественности в разработке политики и планов развития на местах. Планы разрабатываются и осуществляются местными органами власти; эти органы избираются на демократической основе, в выборах участвует все взрослое население, избираться могут кандидаты любого пола. В законах о планировании не содержится никаких положений, дискриминационных в отношении женщин.

2(b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи

Как указано в комментарии к статье 12, сельские женщины имеют такой же доступ в медицинские учреждения и к услугам, как и городские женщины. Централизация больничного обслуживания означает, что вполне возможно сельским женщинам приходится дольше

добираться до больниц, чтобы воспользоваться услугами, предоставляемыми матерям, или другими услугами, оказываемыми в больницах. См. также комментарий к статьям 3 и 12.

Особым вопросом в области охраны здоровья сельских женщин является безопасность труда и недопущение травматизма в работе на семейной ферме. Разработкой эффективных программ обеспечения безопасности труда занимаются в тесном сотрудничестве с фермерскими организациями Национальный комитет по вопросам здравоохранения и безопасности труда на рабочем месте, а также Teagasc (Комитет по вопросам сельского хозяйства и продовольствия).

В стране действует развитая система помощи фермерам (мужчинам и женщинам), например в случае болезни и при несчастных случаях.

2(с) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования

Правом на социальное страхование наделяются без каких-либо различий как сельские, так и городские женщины.

В основе директив Европейского союза по вопросам социального страхования лежит принцип равного отношения к супругам. В директиве 86/613/ЕС о применении принципа равного отношения к мужчинам и женщинам, занимающимся различной деятельностью, в том числе сельскохозяйственной, в качестве самостоятельных хозяев, и об охране независимых работниц в период беременности и материнства указывается, что государствам-членам следует обеспечить для супругов возможность добровольного участия в социальном страховании на основе отчислений из заработка, если они не застрахованы как независимые работники.

Самостоятельные хозяева, в том числе фермеры, как правило, застрахованы в рамках социального страхования как независимые работники. Супруг, работающий на семейном предприятии, как правило, не застрахован. Однако, если жена фермера (или супруг в любом другом предприятии) является зарегистрированным партнером по предприятию и получает половину дохода от него, но не менее 2 500 фунтов в год, то она может рассматриваться как независимый работник и как таковой выплачивать соответствующие страховые взносы. Женщины, в том числе жены фермеров, имеют право на пособия, например пособие по безработице или дополнительное семейное пособие, однако при этом им необходимо представить данные о заработке.

Что касается директивы ЕС о равном отношении к мужчинам и женщинам в системах социального обеспечения и начисления надбавок по профессиям, то мужчины и женщины в равной степени имеют право на получение пенсии для вдовых на основании законодательства в области социального страхования. Соответствующее положение применяется при начислении профессиональных пособий на основании Закона о пенсиях 1990 года.

2(d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности, для повышения их технического уровня

Как указано в комментарии к статье 10, какой-либо дискриминации между городскими и сельскими женщинами в отношении доступа к образованию не существует.

Министерством образования финансируется общенациональная программа общинного просвещения и повышения грамотности взрослых. Большинство слушателей программы - женщины. Женщины принимают также активное участие в программах повышения грамотности среди взрослых, которые входят в состав более крупных программ.

В сельской местности обучение в системе формального образования, как правило, до конца второго уровня насчитывается больше девочек, чем мальчиков. Однако на третьем уровне обучение продолжают больше мальчиков, чем девочек (4,2 процента мальчиков по сравнению с 3,8 процента сельских девочек).

Teagasc (Комитет по сельскохозяйственным и продовольственным вопросам) занимается сельскохозяйственной подготовкой как мужчин, так и женщин; для них открыты соответствующие курсы. Однако на этих курсах в основном преобладают мужчины, поэтому сейчас Teagasc разрабатывает учебную программу, направленную на более широкое привлечение женщин. Подготовлены брошюры, которые призваны поощрять женщин записываться на курсы.

Большая часть обучения на курсах Teagasc осуществляется по "Учебной программе для молодых слушателей и по программе повышения грамотности для взрослых фермеров". В таблице 14.5 приводятся данные об участии женщин в этих двух программах.

Таблица 14.5

Учебные программы Teagasc для фермеров

Учебная программа для молодых слушателей	Доля женщин в процентах
- Сельское хозяйство	4,4
- Садоводство	25,0
- Специализированные курсы	16,0
- Обучение сельскохозяйственной специальности	1,5
Программа для взрослых фермеров	14,0

Источник: Женщины и сельское развитие - доклад Совместного парламентского комитета по правам женщин, январь 1994 года.

На курсах Teagasc по изучению такой альтернативной деятельности, как туризм в сельской местности, производство продуктов питания на селе, коневодство, оленеводство и лесное хозяйство, женщины составляют свыше 50 процентов слушателей.

В рамках Teagasc осуществлялась программа НВЖ (Новые возможности для женщин), специально предназначенные для помощи и обучения женщин. Программа предусматривала также проведение исследования путей расширения участия женщин в программах Teagasc.

Курсы по сельскому и лесному хозяйству открыты в равной степени как для сельских, так и для городских женщин, однако учеба на них может осложняться их удаленностью и отсутствием системы обслуживания. Статистических данных об обучении на курсах женщин в разбивке на городские и сельские районы не имеется.

В 1992-1993 годах на курсах по сельскому и лесному хозяйству женщины составляли 39 процентов всех слушателей.

2(е) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности

С юридической точки зрения нет никаких барьеров для того, чтобы сельские женщины создавали ассоциации, кооперативы и группы самопомощи. Однако, как известно, женщин в таких организациях насчитывается немного. В этом отношении фермерские организации похожи на других социальных партнеров.

В результате перемен, происшедших в Европейском союзе, особое внимание стало уделяться развитию сельской местности как одному из способов укрепления сельской экономики. В ЕС и на национальном уровне, особенно в рамках оперативных программ, связанных со структурными фондами, поощряется развитие альтернативных предприятий, туризма, традиционных производств, общинных предприятий и мелкого предпринимательства.

Сельские женщины принимают весомое участие в реализации проектов, связанных с туризмом и развитием предприятий, а также в осуществлении на местах инициатив в области сельского развития. Сельское развитие было признано особой задачей в программе НВЖ; в этой

области финансируются мероприятия, связанные с подготовкой сельских женщин по вопросам управления и эксплуатации предприятий, а также по оказанию помощи в создании кооперативов и коммерческих предприятий.

За более чем 80 лет своего существования Ирландская ассоциация сельских женщин внесла заметный вклад в дело улучшения жизни сельских женщин. Ассоциация росла, изменяясь одновременно с переменами, происходившими на селе. В настоящее время наряду с преподаванием искусства и ремесел значительное внимание стало уделяться вопросам воспитания у женщин уверенности в себе; тот факт, что в ИАСЖ насчитывается большое число членов, позволяет ей заниматься различными аспектами социальной и экономической политики, что, в частности, выражается в создании женских групп, призванных удовлетворять потребности своих общин. Такие группы занимаются в основном просвещением взрослых и целенаправленным обучением, используя с этой целью программы, разработанные с учетом потребностей, указываемых самими женщинами.

Значительное число местных групп ИАСЖ получают дотации в виде помощи женщинам/одиноким родителям.

2(f) участвовать во всех видах коллективной деятельности

С правовой точки зрения нет никаких барьеров для участия сельских женщин в каких-либо видах общественной деятельности.

Женщины - как сельские, так и городские - в большей степени, чем мужчины склонны участвовать в работе социальных, религиозных, просветительских, культурных и общественных организаций. Женщины составляют основное ядро родительских/учительских ассоциаций, организаций по уходу и оказанию помощи и групп самопомощи, которые способствуют дальнейшему развитию общества и проведению в нем социальных реформ. Однако в фермерских организациях женщины не играют заметной роли, поскольку считается, что сельское хозяйство - это вотчина мужчин.

2(g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель

Общие вопросы о возможностях получения женщинами кредита рассматриваются в комментарии к статье 13(b).

В Ирландии женщины-фермеры имеют равный с мужчинами доступ к финансовым учреждениям.

Цель земельной политики правительства заключается в том, чтобы обеспечить, насколько это возможно, владение сельскохозяйственными угодьями и управление ими лицами, которые наиболее приспособлены к их обработке с максимальной пользой. Эта политика осуществляется без какой-либо дискриминации женщин.

2(h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи

Жилищное строительство в Ирландии (т.е. строительство жилья для лиц, нуждающихся в таком жилье и неспособных обеспечить себя жильем за счет своих собственных средств) - это задача, возложенная на местные органы власти, которые либо непосредственно предоставляют такое жилье, либо в последнее время во все большей степени содействуют жилищному строительству, осуществляемому добровольными или кооперативными организациями.

Министерством охраны окружающей среды разработаны подробные инструкции, определяющие процедуры и нормы, которые должны соблюдаться местными органами власти при планировании и сооружении всех жилых объектов, в частности, строительство всех необходимых вспомогательных сооружений, проектирование жилищного строительства с учетом возможности доступа к уже действующим службам и строительство квартир различного размера и планировки для удовлетворения различных потребностей клиентов.

Общая стратегия местных органов власти по вопросам планирования жилищного строительства заключается в наиболее рациональном использовании имеющейся земли, в обеспечении различной планировки, проектирования и высокого качества строительства, а также в максимально возможном выполнении социальных задач программы жилищного строительства.

С середины 80-х годов все большее внимание уделяется строительству в уже сложившихся с архитектурной точки зрения районах и отказу, по возможности, от широкомасштабного строительства на периферии.

Следует также отметить необходимость принятия мер, направленных на ослабление последствий неоправданной социальной сегрегации в жилищном строительстве, поэтому местным органам власти в законодательном порядке предписывается разработать стратегии, необходимые для решения этой проблемы.

Кроме того, в целях улучшения экологии жилых районов, всем местным органам власти в обязательном порядке предписывается официально обнародовать свою политику по вопросам управления и содержания жилого фонда. Вероятно, к этому было бы полезно привлекать самих жильцов.

Значительные средства выделяются на текущий ремонт зданий местных органов власти и на сооружение туалетов в тех зданиях, где они отсутствуют.

В настоящее время для обслуживания приблизительно 80 процентов населения страны (2,82 млн. чел.-век) используется свыше 800 общественных систем водоснабжения. Остальные 20 процентов обеспечиваются водой из частных групповых или индивидуальных источников, в основном из колодцев и скважин. Предположительно, около 98 процентов всего жилого фонда так или иначе обеспечивается водой из водопровода.

Около 600 общественных канализационных сетей обслуживают главным образом городское население и значительную часть промышленных предприятий. К сетям сбора канализации подключено приблизительно 2,32 млн. человек (жителей страны).

По Плану национального развития на 1994-1999 годы правительство Ирландии намерено до конца этого десятилетия истратить свыше 600 млн. фунтов, включая средства ЕС в рамках совместного финансирования, на расширение и модернизацию в общенациональном масштабе систем водоснабжения и канализации.

В настоящее время осуществляется Программа инвестиций в систему водоснабжения на 1996 год. Программа предусматривает улучшение водоснабжения населения независимо от пола или общественного положения. Основные цели программы, соответствующие задачам Плана общинной поддержки в Ирландии и Оперативной программы экологических мероприятий на 1994-1999 годы, заключаются в том, чтобы:

- улучшить качество общественных и групповых систем водоснабжения и повысить существующий 94-процентный уровень соответствия общественных систем водоснабжения нормативным требованиям ЕС в области питьевой воды до 100-процентного соответствия к концу этого десятилетия;

- увеличить пропускную способность городских водоочистных сооружений в соответствии с нормативными требованиями ЕС об очистке сточных вод в городах приблизительно с 20 процентов до 80 процентов;
- удовлетворять качественно и количественно на должном уровне выявляемые потребности городского и сельского населения в соответствующих услугах;
- к концу 1998 года покончить со сбросом в море сточных вод;
- насколько возможно, устранить серьезное загрязнение рек, которое в настоящее время составляет 1 процент от контролируемой длины речного русла, свести к минимуму загрязнение легкой и средней степени, которое в настоящее время составляет 21 процент от контролируемой длины речного русла.

Применительно к сельской местности необходимо отметить следующие элементы Программы инвестиций в систему водоснабжения:

Групповое водопользование

Программа группового водопользования, которая в основном заключается в снабжении водой сельских домашних хозяйств и ферм, является составной частью национальной политики в области внутреннего водопользования. По программе группового водопользования группы домохозяйств (два или более домохозяйств, а в некоторых группах насчитывается более 1 000 членов) на кооперативной основе объединяют свои усилия для строительства водопровода.

В рамках этой программы можно получить субсидии в размере до 1 600 фунтов на домохозяйства и до 1 200 фунтов на ферму, или максимально до 75 процентов стоимости строительства (в зависимости от того, что меньше). На сегодняшний день к приблизительно 9 000 групповых водопроводных сетей подключено свыше 150 000 сельских домохозяйств. В 1995 году расходы по программе составили 4,7 млн. фунтов.

Программа малых проектов

Эта программа рассчитана главным образом на удовлетворение потребностей сельского населения, а также на предоставление субсидий до 150 000 фунтов (75 процентов стоимости проекта или 75 000 фунтов в зависимости от того, что меньше), которые ежегодно предоставляются каждому совету графства на утвержденные проекты водоснабжения.

В 1995 году в стране было утверждено 45 проектов общей стоимостью в 4,5 млн. фунтов, субсидии по которым составили 3,1 млн. фунтов.

Подпрограммы водоснабжения

В 1996 году Министерством по охране окружающей среды было начато осуществление ряда подпрограмм, направленных на дальнейшее социально-экономическое развитие, особенно сельской местности.

В сельской местности, где в силу низкой плотности населения обычные инженерные решения проблемы загрязнения являются экономически невыгодными, в настоящее время рассматривается возможность по-новаторски использовать такие системы очистки сточных вод, как тростниковые плантации и заболоченные земли. Этот проект будет дополнять меры, осуществляемые в рамках Оперативной программы развития городской и сельской местности, в плане дальнейшего развития системы местных служб и коммунальных удобств, поскольку технология тростникового самоочищения сточных вод особенно пригодна для мелких поселков в сельской местности.

По подпрограмме проектов для курортов были утверждены предложения, касающиеся улучшения системы водоснабжения и канализации в девяти известных морских курортах. В рамках этого проекта стоимостью свыше 3 млн. фунтов, рассчитанного более чем на два года, предусмотрен целый ряд различных мер, включая строительство и модернизацию систем отвода сточных вод и очистных сооружений, ликвидацию последствий ливневых переливов и сброс сточных вод, а также замену водопроводной сети и создание инфраструктуры по выявлению утечек и контролю за давлением.

В соответствии с подпрограммой охраны и рационального использования водных ресурсов осуществляется или планируется осуществление целого ряда проектов в этой области. Кроме того, комплексная национальная стратегия охраны и рационального использования водных ресурсов предполагает создание общенациональной водной инспекции. Цель этой стратегии заключается в том, чтобы более эффективно осуществлять управление имеющимися водными ресурсами, чтобы таким образом экономить на создании дорогостоящей инфраструктуры для улучшения качества воды и ее более широкого использования на благо всех слоев общества.

СТАТЬЯ 15

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.
2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.
3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.
4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

Равенство перед законом является основополагающим правом, гарантированным Конституцией Ирландии. В пункте 1 статьи 40 указывается, в частности, что

"Все граждане как личности равны перед законом".

На всех стадиях разбирательства в судах и трибуналах отношение к женщинам является таким же, как и к мужчинам. В соответствии с Законом 1957 года о статусе замужней женщины при приобретении имущества муж и жена рассматриваются как два отдельных лица. Замужняя женщина может приобретать, иметь и распоряжаться имуществом, а также вправе заключать договоры и нести личную ответственность в связи со своими договорами и долгами.

Вместо раздела 12 Закона 1957 года действует раздел 36 Закона 1955 года о семейном праве, предусматривающий новые правомочия судов при решении вопроса о том, кому из супругов принадлежит право на оспариваемое имущество или на владение им.

В соответствии с ирландским законодательством участники договора обоего пола имеют право договариваться о своих делах так, как они того пожелают при условии соблюдения положений закона о принуждении. При присоединении к Конвенции Ирландия сделала следующую оговорку к пункту 3 этой статьи:

В отношении пункта 3 данной статьи Ирландия оставляет за собой право не дополнять действующие положения ирландского законодательства, которые предоставляют женщинам одинаковую правоспособность с мужчинами, дальнейшими нормативными актами, регулирующими юридическую силу какого-либо договора или любого другого частного документа, добровольно заключенного женщиной.

Считается, что в связи с формулировкой статьи 15.3 могут возникнуть трудности относительно ограничения права добровольно заключать договоры. Эту статью можно также толковать и так, что в договоре или в любом другом частном документе женщины не могут добровольно отказываться от своих прав или от части своей правоспособности. По существующему договорному праву этим могут воспользоваться как мужчины, так и женщины. Возможно, что данная оговорка объясняется чрезмерной осторожностью; в настоящее время рассматривается вопрос о ее снятии в связи с толкованием данной статьи в последнее время.

По ирландскому законодательству мужчины и женщины свободно выбирают свое место проживания и местожительство. Ирландский суд подтвердил право на свободное перемещение в пределах Ирландии, как пример "многочисленных личных прав граждан, вытекающих из христианской и демократической природы государства, которые совершенно не упомянуты в статье 40 [Конституции]" (Райан против Генерального прокурора, 1965 год, Сборник судебных

решений Ирландии, 294). В статье 40 Конституции упоминается также право на передвижение за пределами государства.

СТАТЬЯ 16

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:
 - a) одинаковые права на вступление в брак;
 - b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
 - c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
 - d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
 - e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
 - f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
 - g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
 - h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.
2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

Ниже следует комментарий законодательных и других мер, принимаемых для защиты женщин от насилия в семье, в соответствии с общей рекомендацией 12 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Насилие в семье

Законодательные положения

В Ирландии правовые нормы о недопущении насилия в семье были установлены за последние несколько лет путем принятия законодательства относительно издания запретительных судебных приказов, охранных судебных приказов, по вопросам ухода за ребенком, изнасилования, непристойных нападений и дачи свидетельских показаний супругами.

В случаях насилия между супругами чаще всего применяется запретительный судебный приказ гражданского права, который в законодательном порядке был введен в 1976 году. Затем в 1981 году в него были внесены поправки. Всесторонний пересмотр законодательства, касающегося защиты лиц от насилия в семье, был проведен Министерством по вопросам

равенства и правовой реформы с учетом замечаний, представленных заинтересованными группами, а также рекомендаций, содержащихся в докладах Комиссии по правовой реформе¹ и второй Национальной комиссии по положению женщин. В 1995 году в парламент был внесен законопроект о насилии в семье с учетом результатов этого пересмотра. В 1996 году этот законопроект стал законом, на основании которого был отменен, а затем вновь принят с поправками Закон 1981 года.

Запретительные судебные приказы могут выноситься судом по заявлению супруга в отношении другого супруга в случаях, когда необходимо обеспечить безопасность или благополучие истца и детей. Суд может распорядиться, чтобы ответчик покинул место проживания истца или ребенка.

В период между поступлением заявления об издании запретительного судебного приказа и принятием соответствующего судебного решения суд может в качестве временной меры издать охранный судебный приказ. Охранный судебный приказ запрещает ответчику применять насилие или угрожать применить его, приставать или запугивать истца или ребенка, однако он не запрещает ответчику находиться в семейном доме.

Законом 1981 года случаи, когда может быть издан запретительный судебный приказ, были ограничены, в частности, насилием между супругами, в том числе насилием в отношении любых детей со стороны одного из супругов. (Он не применяется в тех случаях, а их число становится все больше, когда лица, официально не состоящие в браке, живут вместе как муж и жена).

Законом 1996 года предусматривается также возможность издания охранный судебный приказ (судебный приказ о безопасности) как такового, а не, как это было раньше, в качестве временной меры до издания запретительного судебного приказа, в результате чего расширился круг лиц, подпадающих под этот закон. В него стали входить сожители и в определенных случаях другие члены домашнего хозяйства. Если по закону 1981 году районный суд мог издать охранный приказ сроком лишь до 12 месяцев, который возобновлялся по соответствующему заявлению на следующие 12 месяцев, то в настоящее время такой приказ издается на три года; ходатайствовать о вынесении решения об издании подобных приказов для защиты жертв насилия в семье могут при определенных условиях советы здравоохранения. На основании нового закона более широкие полномочия на производство ареста предоставлены Gardaí; усилено наказание за нарушение запретительного и охранный судебных приказов: штраф от 200 до 1 500 фунтов и тюремное заключение от шести до 12 месяцев.

В таблице 16.1 приводятся статистические данные о том, сколько было подано заявлений с просьбой об издании запретительных и охранных судебных приказов, которые являются самым распространенным средством судебной защиты по делам о насилии в семье.

Таблица 16.1

	1992 год	1993 год	1994 год	1.8.94-31.7.95
Заявления с просьбой об издании запретительных судебных приказов районным судом	4 321	4 318	4 457	4 448
Заявления с просьбой об издании охранных судебных приказов районным судом	2 772	2 706	3 091	3 107

¹Комиссия по правовой реформе является органом, созданным в соответствии с действующим законодательством; ее задачи заключаются в пересмотре законодательства и подготовке предложений о правовой реформе.

Юридическая помощь

В 1980 году была принята на нестатутной основе программа юридической помощи и консультаций по вопросам гражданского права. В рамках этой программы услугами адвокатов могут пользоваться лица, имеющие незначительный доход или совсем не имеющие дохода, если они представляют соответствующее доказательство. Сознавая необходимость выделения дополнительных ресурсов Совету по вопросам предоставления юридической помощи, с тем чтобы повысить уровень обслуживания нуждающихся заявителей, правительство увеличило бюджетные ассигнования Совету с 1 568 000 фунтов в 1989 году до 3 006 000 фунтов в 1993 году, до 4 972 000 фунтов в 1994 году, до 6,2 млн. фунтов в 1995 году и до 6,5 млн. фунтов в 1996 году. Законом 1995 года о гражданской юридической помощи этой программе был придан статутный характер. Кроме того, для проведения в жизнь этой программы 11 октября 1996 года был создан соответствующий Совет (Совет по вопросам предоставления юридической помощи). Члены Совета назначаются министром по делам равноправия и правовой реформы.

Консультации по вопросам брака

По взаимному согласию супруги могут воспользоваться консультациями по вопросам брака, которые являются важным инструментом улаживания семейных конфликтов. Кроме того, имеются добровольные организации по оказанию эффективной помощи супругам, которые сталкиваются с различными проблемами. Оказывая финансовую помощь таким организациям, государство пытается разрешить проблему распада семей, в том числе насилия в семье. В 1994 и 1995 годах организациям, оказывающим консультационные услуги по вопросам брака, правительством было выделено 750 000 фунтов, что на 250 процентов превышает соответствующие дотации в 1993 году. В 1996 году на эти цели было выделено 900 000 фунтов, программа была расширена, в нее были включены субсидии на детские консультации. Одна из целей расширения финансирования заключается в том, чтобы содействовать расширению и развитию услуг, оказываемых организациями, предоставляющими консультации по вопросам брака.

Группа матери и ребенка

В 1993 году распоряжением комиссаром Gardaí в Дублине была создана группа матери и ребенка, которая должна заниматься жалобами о насилии в семье. Эта группа укомплектована сотрудниками Gardaí, прошедшими специальную подготовку и имеющими большой опыт работы по вопросам насилия в семье и нападений на половой почве. Функции группы заключаются в следующем:

- надзоре за расследованием правонарушений, связанных с насилием в семье, развратных действий в отношении детей и других насильственных преступлений и преступлений на половой почве, совершенных против женщин и детей в районе Большого Дублина; предусматривается также принудительное исполнение охранных и запретительных судебных приказов;
- поддержании связи с организациями, имеющими статутный или добровольный характер, которые занимаются преступлениями против женщин и детей с применением насилия или на половой почве; и в разработке проекта протокола о роли, которую играют в таких случаях Garda Síochána, а также стандартных рабочих процедур ведения следствия и обеспечения исполнения запретительных и охранных судебных приказов;
- приобретении навыков ведения следствия с помощью учебных программ.

Беженцы

В каждом из восьми советов здравоохранения имеются места, используемые в качестве общежития для беженцев; финансовая помощь, оказываемая беженцам через советы здравоохранения, составляет около 90 процентов всех расходов на подобные услуги. Финансовая помощь оказывается также службам, предоставляющим консультационные и телефонные услуги жертвам насилия в семье.

Министр здравоохранения намерен и впредь способствовать развитию системы предоставления соответствующих услуг в области охраны здоровья для жертв насилия в семье. В документе для обсуждения "Разработка политики в целях охраны здоровья женщин" услуги, оказываемые жертвам насилия в семье, рассматриваются как одно из приоритетных направлений дальнейшего развития системы услуг в целях охраны здоровья женщин.

Министерство здравоохранения поддержало проект разработки протокола по выявлению и лечению женщин, пострадавших от насилия в семье, которые обращаются в травматологические отделения больниц, и оказанию им консультационной помощи. В настоящее время этот протокол используется в травматологических отделениях и отделениях неотложной помощи больниц в районе, который обслуживается Восточным советом здравоохранения.

Рабочая группа по вопросам насилия в отношении женщин

Канцелярия заместителя премьер-министра уполномочена вести работу по координации усилий в целях решения проблем, связанных с насилием в отношении женщин. С этой целью создана рабочая группа, которая должна разработать скоординированные меры и стратегию по вопросам психического, физического и полового насилия в отношении женщин, уделяя при этом особое внимание вопросам насилия в семье. Группа:

- изучит сложившееся положение в области предоставления услуг и поддержки (в неотложных случаях, на временной или долгосрочной основе) женщинам, пострадавшим от насилия;
- изучит законодательство, касающееся потерпевших и правонарушителей, совершивших акты насилия в семье;
- разработает рекомендации о путях улучшения и повышения эффективности законодательства, услуг и поддержки.

Группа должна также изучить причины насилия в отношении женщин (в том числе, если это будет необходимо, провести обследование), разработать рекомендации по вопросам всесторонней профилактики и рассмотреть программы реабилитации, предназначенные для таких правонарушителей.

Членами рабочей группы являются сотрудники соответствующих министерств и ведомств. В нее входят также частные лица, эксперты и оперативные работники соответствующих служб. Председателем группы является Эйтне Фицджеральд, государственный министр при Канцелярии заместителя премьер-министра. Первое заседание группы состоялось 15 октября 1996 года. Группе было предложено представить свой доклад правительству к концу февраля 1997 года.

Отдельные министерства и ведомства будут по-прежнему нести ответственность за разработку и предоставление услуг женщинам, пострадавшим от насилия.

Другие события в законодательной области

В 1990 году был принят Закон об уголовной ответственности (за изнасилование) (поправка), который значительно улучшает правовую защиту жертв нападения на половой почве, что, в частности, свидетельствует о том, что правительство и парламент со всей серьезностью относятся

к подобным правонарушениям. Закон отменил также ряд положений, которые считались оскорбительными для женщин. Основные положения закона сводятся к следующему:

- отказ от правовой нормы, согласно которой муж, как правило, не может быть признан виновным в изнасиловании своей жены;
- включение в закон двух новых составов преступлений с отягчающими обстоятельствами, касающихся нападения на половой почве и изнасилования, в соответствии с разделом 4 (преступления, связанные с проникновением в половые органы, которые не подпадают под традиционное определение изнасилования); максимальное наказание за такие преступления - пожизненное заключение;
- распространение специальных положений, касающихся дачи свидетельских показаний и анонимности (которые ранее применялись только в отношении жертв изнасилования), на всех пострадавших от нападения на половой почве.

В законе предусматривается также, что судебные разбирательства по делам об изнасиловании и о нападениях на половой почве с отягчающими обстоятельствами должны проводиться в Центральном уголовном суде на заседаниях, закрытых для публики, но открытых для средств массовой информации. Во время судебного разбирательства истцу и ответчику обеспечивается анонимность.

Закон 1992 года о свидетельских показаниях по уголовным делам облегчает дачу свидетельских показаний по уголовным делам, связанным с побоями или противоправным половыми сношениями, поскольку предусматривается, что в таких случаях свидетельские показания могут даваться непосредственно по телефону.

Закон 1993 года об уголовном судопроизводстве облегчает обжалование неоправданно мягких приговоров и обязывает суды при определении меры наказания за преступления, связанные с применением насилия, и за преступления на половой почве учитывать последствия такого решения для жертвы. Закон также уполномочивает суды решать вопрос о выплате компенсации жертве со стороны осужденного.

Закон 1995 года уголовного права (о процедуре судопроизводства по делам о кровосмешении) предусматривает, что хотя публика и не допускается на заседания по делам о кровосмешении, пресса имеет право присутствовать на таких заседаниях и сообщать о них, однако при этом не должна публиковать информацию, позволяющую узнать, кто является жертвой предполагаемого кровосмешения. Кроме того, закон предусматривает, что максимальным наказанием для лиц, признанных виновными в кровосмешении, является пожизненное тюремное заключение.

В 1992 году было зарегистрировано в общей сложности 127 дел об изнасиловании, однако уголовное судопроизводство было начато лишь по 63 делам. В том же году было зарегистрировано 300 случаев непристойных нападения на женщин. Уголовное судопроизводство было начато по 160 делам. См. также комментарий к статье 12.

Следствие по делам о развратных действиях в отношении детей

Процедуры, которыми должны руководствоваться советы здравоохранения при расследовании развратных действий в отношении детей, изложены в инструкции, касающейся случаев жестокого обращения с детьми, изданной Министерством здравоохранения в 1987 году. В 1995 году эта инструкция была дополнена инструкцией о взаимном уведомлении советов здравоохранения и Gardaí о случаях, когда имеется подозрение о жестоком обращении с детьми. Так, в первоначальную инструкцию были внесены поправки, касающиеся обстоятельств, при которых советы здравоохранения и Gardaí должны уведомлять друг друга о случаях, когда имеется

подозрение о жестоком обращении с детьми, и консультаций, которые должны происходить между обоими учреждениями после такого уведомления.

В феврале 1996 года Министерство здравоохранения выпустило документ для обсуждения об обязательном уведомлении, озаглавленный "Дети прежде всего", который является основой для широких консультаций с различными заинтересованными группами. В документе излагаются основные доводы за и против нового закона об обязательном уведомлении, в соответствии с которым указанные в нем специалисты должны будут в обязательном порядке сообщать в компетентные органы об известных им случаях жестокого обращения с детьми или о случаях, когда у них имеется подозрение о таком обращении. В рамках процесса консультаций заинтересованным учреждениям и отдельным лицам было предложено представить свои замечания по затронутым в документе вопросам.

Процесс консультаций завершился консультационным форумом "по вопросам уведомления о жестоком обращении с детьми - роль обязательного уведомления", который был проведен в сентябре 1996 года. По документу "Дети прежде всего" было получено свыше 200 замечаний, которые были сделаны группами или отдельными лицами. Все лица и группы, представившие свои замечания, получили приглашение принять участие в работе этого форума. Представленные замечания свидетельствовали о широком спектре мнений по вопросу об обязательном уведомлении; эти разногласия получили свое отражение и на самом консультационном форуме.

Выраженные на форуме мнения были тщательно изучены, и в январе 1997 года по распоряжению государственного министра был опубликован документ под названием "Дети прежде всего - соблюдение и защита прав ребенка". В нем министр сообщил о своем решении не вводить в ближайшем будущем обязательное уведомление и назвал ряд мер, отмеченных в ходе консультаций, которые должны и дальше способствовать соблюдению прав детей и защите их благосостояния. Министр пообещал, что эти меры будут пересматриваться через каждые три года, с тем чтобы оценить эффективность их воздействия на процедуры уведомления о подозрениях в жестоком обращении с детьми.

1(a) одинаковые права на вступление в брак

Другим личным правом, которое не названо, но подразумевается в статье 40 Конституции, является право на вступление в брак (Райан против Генерального прокурора, 1965 год, Сборник судебных решений Ирландии, 294). Это право также подразумевается в статье 41.3.1, возлагающей на государство конкретное обязательство проявлять

особо бережное отношение к институту брака, который лежит в основе семьи, и защищать его от любых посягательств.

Группа по пересмотру Конституции (см. часть I, пункт 2.1), с удовлетворением отмечая недвусмысленное обязательство государств защищать брак, заявила о том, что фразу "который лежит в основе семьи" из текста статьи 41.3.1 следовало бы исключить, поскольку из нее вытекает определение семьи исключительно на основе брака, что не в полной мере соответствует сложившейся в Ирландии социальной структуре. Была предложена поправка к статье 41, которая, в частности, включала в себя следующие элементы:

- право всех лиц на вступление в брак в соответствии с требованиями закона для создания семьи;
- обязательство государства защищать семью, в основе которой лежит брак, в соответствии с Конституцией и в рамках своих полномочий;
- предоставление всем лицам гарантии уважения их семейной жизни независимо от того, основана ли она на браке.

1(b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия

Определение брака в Конституции Ирландии отсутствует. Тем не менее в общем праве брак определяется как "добровольный союз мужчины и женщины на всю жизнь, исключаящий всех других". В общем праве брак считается недействительным в случае отсутствия согласия на вступление в брак.

1(c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении

Права и обязанности супругов по отношению друг к другу и родителей по отношению к своим детям определяются главным образом в статьях 40-42 Конституции и регулируются статутным правом.

Законом 1989 года о судебном разлучении и реформе семейного права вместо иска о разводе *a mensa et thoro* был установлен новый иск о судебном разлучении супругов. По этому закону сейчас решение о разлучении супругов может быть принято на основании целого ряда причин; кроме того, значительно повышается размер алиментов на содержание находящихся на иждивении супругов и детей. Так, супруг может обратиться в суд с заявлением о судебном разлучении на основании одной или нескольких нижеследующих причин:

- если другим супругом было совершено прелюбодеяние;
- если другой супруг ведет себя таким образом, что истец вряд ли сможет продолжать с ним жить;
- если супруг оставил истца и в течение всего года не проживал с ним, а истец обратился в суд с заявлением сразу же по истечении этого периода; оставление включает также случаи, когда истец по причине поведения другого супруга сам покидает его и живет отдельно;
- если супруги прожили хотя бы один год раздельно и по истечении этого срока один из супругов сразу же подал заявление в суд, а другой супруг не возражает против этого;
- если супруги прожили раздельно в течение трех лет, по прошествии которых было сразу же подано заявление в суд;
- если брак расстроился так, что нормальные супружеские отношения не поддерживались по крайней мере в течение года, и по прошествии этого периода сразу же было подано заявление в суд.

До принятия Закона 1989 года полномочия суда по вопросам расторжения брака *a mensa et thoro* и принятия решений о назначении содержания супругу или находящимся на иждивении детям были весьма ограниченными. По Закону 1989 года суд получил широкие полномочия принимать решения по вопросам предоставления материальной поддержки: суд получил право а) назначать содержание, в том числе гарантированное, предусматривающее ограниченное пользование недвижимостью, с тем чтобы обеспечить средства для выплаты содержания по решению суда; б) принимать решение о единовременной выплате определенной суммы; в) принимать решение о перераспределении прав собственности, в том числе на семейный дом, между супругами и находящимися на иждивении детьми, а также решение о праве супруга пожизненно проживать в семейном доме. Суд получил также полномочие издавать приказы о продаже имущества в случае принятия решения о недвижимости (например, о единовременной выплате определенной суммы, о передаче имущества или о регулярной гарантированной выплате содержания). Суд призван принимать решения о начислении содержания, а также имущественные решения таким образом, чтобы назначаемое супругу и находящимся на иждивении детям содержание являлось достаточным и разумным и чтобы учитывались все

обстоятельства дела. При принятии таких решений суд должен учитывать такие факторы, как доход, трудоспособность, наличие имущества и другие аспекты материального положения супругов, а также вклад супругов в содержание семьи и семейного дома.

Решение суда о раздельном жительстве супругов предусматривает, что супругам не обязательно проживать вместе в будущем, однако формально оно не является расторжением брака и соответственно разрешением на вступление в новый брак.

Законом 1995 года о семейном праве были внесены поправки в закон 1989 года, касающиеся правомочий судов рассматривать финансовые последствия судебных решений о раздельном проживании супругов; в частности, эти правомочия были распространены на случаи, когда в Ирландии признается решение иностранного суда о прекращении брака или о раздельном проживании супругов. Кроме того, законом были введены новый судебный приказ (о материальной компенсации), в соответствии с которым суд наделяется правомочием назначать супругу и находящимся на иждивении детям страхование жизни, и судебный приказ (об отчислениях из пенсии), в соответствии с которым суд по делам о раздельном проживании супругов может назначить выплату супругу и находящимся на иждивении детям определенной суммы из пенсии, выплачиваемой за профессиональную деятельность.

Закон впервые наделил суды правом принимать решения о предоставлении соответствующего содержания лицам, имеющим тесные связи с Ирландией, брак которых был расторгнут за границей, а решение о расторжении брака признается в Ирландии.

В соответствии с Законом 1986 года о domicile и признании решения о расторжения брака за границей ирландское законодательство признает брак расторгнутым в пределах иностранной юрисдикции, если жительство одного из супругов находилось в пределах этой юрисдикции ко времени начала судопроизводства о расторжении брака. Если брак расторгается в стране, в которой ни один из супругов не имеет места жительства, то ирландским законодательством решение о разводе признается в том случае, если это решение признано законом страны, в которой проживают оба супруга, или в случае их проживания в разных странах, если это решение признано законодательством обеих стран. Если брак расторгается в Англии и Уэльсе, Шотландии, Северной Ирландии, Нормандских островах или на острове Мэн, то в Ирландии решение о расторжении брака признается в том случае, если один из супругов проживает на территории, относящейся к одной из вышеуказанных юрисдикций, независимо от того, в пределах какой из этих юрисдикций брак был расторгнут.

В 1992 году правительством была опубликована Белая книга "Распад семьи - обзор и предлагаемые решения", в которой были отражены результаты всестороннего обзора, проведенного рядом министерств по вопросам эволюции семейного права, начиная с 1986 года, и были указаны меры, которые необходимо осуществить в будущем. В ней предлагались различные варианты поправок к Конституции, устраняющих конституционный запрет на расторжение брака, и сообщалось о намерении правительства провести референдум по вопросу об отмене такого запрета.

Референдум о расторжении брака был проведен 24 ноября 1995 года. В референдуме приняло участие незначительное большинство населения. На референдуме было принято предложение о том, что текст статьи 41.3.2:

"2⁰ Законы, разрешающие расторжение брака, не принимаются."

следует заменить нижеследующим:

2⁰ Правомочный суд может расторгнуть брак в том и только в том случае, если он убежден, что:

- i) на дату начала судопроизводства за последние пять лет супруги жили раздельно друг от друга в течение периода или периодов, составляющих в общей сложности не менее четырех лет;
- ii) примирение между супругами практически невозможно;
- iii) для супругов, детей одного из супругов или обоих из них и для любого другого предусмотренного по закону лица обеспечено или будет обеспечено такое содержание, какое суд найдет необходимым с учетом обстоятельств дела и
- iv) выполняются любые другие условия, предусмотренные по закону.

Результаты референдума были обжалованы в Высоком суде, а 12 июня 1996 года - в Верховном суде.

Закон 1996 года о семейном праве (расторжение брака), положения которого аналогичны положениям Закона 1995 года о семейном праве, касающемся расторжения брака и финансовых последствий развода, был принят 27 ноября 1996 года, в силу вступил 27 февраля 1997 года.

Юридическая помощь/консультирование/посреднические услуги

Государством выделяются значительные средства на оказание юридической помощи, консультирование и посреднические услуги по проблемам, связанным с расстройством брака.

Программа юридической помощи осуществляется на широкой географической основе. Ряду добровольных организаций, оказывающих консультативные услуги по вопросам брака, в рамках новой правительственной программы выделяются субсидии. См. выше комментарии к юридической помощи.

Посредническая служба по проблемам семьи была создана в 1986 году на экспериментальной основе, в настоящее время является постоянной. Эта служба помогает супругам, брак которых расстроился, прийти к согласию (чтобы не прибегать к судебному разбирательству) по таким вопросам, как содержание детей, имущество, семейный дом, право на содержание и наследование. Разработан план развития службы с 1994 года.

1(d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;

1(f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

В статье 42.5 Конституции признаны

естественные и неотъемлемые права ребенка.

При присоединении к Конвенции Ирландия внесла следующую оговорку по пунктам 1(d) и (f) статьи 16:

Ирландия считает, что для достижения в Ирландии целей Конвенции нет необходимости распространять на мужчин права, аналогичные тем, которые предоставлены по закону женщинам в отношении опеки, усыновления, попечительства над внебрачными детьми, и оставляет за собой право осуществлять Конвенцию при таком понимании.

На основании решения Верховного суда (государство (Николау) против совета Uchtála (Совет по вопросам усыновления) биологический отец по Конституции не имеет никаких прав на своего ребенка.

По Закону 1964 года об опеке над младенцами суд, рассматривая какой-либо вопрос о попечительстве, опеке или воспитании ребенка, должен руководствоваться прежде всего и главным образом соображениями, касающимися обеспечения благополучия ребенка.

В Законе 1964 года предусматривается, что отец и мать законнорожденного ребенка являются совместными опекунами этого ребенка, а опекуном незаконнорожденного ребенка является его мать. В разделе 12 Закона 1987 года о положении детей с поправками, внесенными Законом 1964 года об опеке над младенцами, предусматривается, что

если отец и мать младенца не вступили в брак друг с другом, то суд может по заявлению отца издать приказ, назначающий его опекуном младенца.

С согласия отца и матери судопроизводство может осуществляться по упрощенной процедуре.

На основании решения Европейского суда по правам человека в настоящее время Ирландия вынуждена предоставлять биологическим родителям, дети которых родились в условиях "семейной жизни", как она понимается Европейским судом по правам человека, возможность узаконить свои отношения с этими детьми (Киган против Ирландии (1994 год) 18EHRR 342).

Этот вопрос обсуждался в группе по пересмотру Конституции. Группа признала, что продолжающийся конституционный остракизм биологических отцов вызывает многочисленные нарекания. По мнению группы, это понятно в отношении тех биологических отцов, которые либо живут, поддерживая устойчивую связь с биологической матерью, либо установили родственные отношения с ребенком. Однако группа сделала вывод о том, что, очевидно, нет оснований предоставлять конституционные права каждому биологическому отцу только по причине биологической связи, которая включает также отцовство, возникшее в результате изнасилования, кровосмешения или донорства спермы.

Группа по пересмотру Конституции считает, что, вероятно, решение этой проблемы должно заключаться в том, чтобы соблюдать требования, предусмотренные в статье 8 Европейской конвенции о правах человека, и гарантировать каждому лицу уважение "семейной жизни", которая толкуется в том числе как семейная жизнь вне брака, но требует наличия семейных отношений между матерью и отцом. Это позволяет обеспечить конституционные права тем отцам, которые поддерживают или поддерживали устойчивые отношения с матерью до родов, а после родов - с ребенком, и не предоставлять такие права лицам, которые являются лишь биологическими отцами, не поддерживающими таких отношений. В ирландской Конституции следует уточнить, что ссылка на семейную жизнь включает также семейную жизнь, не основанную на браке. Над ребенком может быть установлено попечительство суда и любое важное действие в отношении ребенка может быть осуществлено только с согласия суда. Принцип "опеки" над детьми в ирландском праве отсутствует.

В настоящее время разрабатывается законопроект по обновлению законодательства в том, что касается некоторых аспектов попечительства.

По закону усыновление является окончательным и осуществляется в интересах ребенка. Первым и решающим соображением является благополучие ребенка. Действующее законодательство допускает усыновление сирот и незаконнорожденных детей, в том числе в некоторых случаях детей, биологические родители которых затем вступают в брак друг с другом. Кроме того, в исключительных случаях Высокий суд может разрешить усыновление детей,

родители которых не выполняют своих обязанностей по отношению к ним. Это же положение предусматривает усыновление и законнорожденных детей.

Лица, имеющие право быть усыновителями, определяются по закону. Как правило, заявители должны состоять в браке друг с другом и жить вместе, либо заявителем может быть мать или отец, либо родственник ребенка (родственная связь с незаконнорожденным ребенком устанавливается только по материнской линии), вдова или вдовец. В исключительных случаях суд может принять решение об усыновлении одиноким лицом или лицом, имеющим раздельное местожительство со своим супругом, если того требуют интересы ребенка.

Совет по вопросам усыновления (независимый предусмотренный по закону орган) не может принимать решения об усыновлении, пока не убедится, что каждый из приемных родителей может выполнять родительские права и обязанности по отношению к ребенку.

Как правило, при усыновлении необходимо получить согласие каждого лица, которое является родителем или опекуном ребенка или на попечении которого ребенок находится, или которое следит за ребенком. Поскольку большинство усыновляемых детей являются незаконнорожденными, обычно требуется согласие только биологической матери.

Согласие биологического отца требуется в тех случаях, когда:

- a) он вступает в брак с биологической матерью после рождения ребенка, или
- b) он назначается опекуном ребенка или ему предоставляется попечительство над ребенком на основании судебного приказа или каким-либо другим образом.

В настоящее время на рассмотрение Dáil Éireann (палаты представителей) Ирландии находится новый законопроект об усыновлении, который предусматривает новую законодательную процедуру консультаций с отцом незаконнорожденного ребенка. Необходимость такого законодательства объясняется постановлением Европейского суда по правам человека по делу об иске против ирландского правительства, выдвинутому отцом незаконнорожденного ребенка, который был усыновлен против желания отца. (Киган против Ирландии (1994 год)).

1(e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право.

Право мужчин и женщин свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями закреплено в законодательстве Ирландии.

В инструкции, которую Министерство здравоохранения направило в марте 1995 года советам здравоохранения в целях более широкого предоставления всесторонних услуг в области планирования семьи, предусмотрено оказание следующих услуг:

- просвещение и консультирование по всем юридическим вопросам, связанным с применением противозачаточных средств;
- применение естественных методов планирования семьи;
- применение медицинских противозачаточных средств, например таблеток и спермицидов;
- применение немедицинских противозачаточных средств, таких, как презервативы, внутриматочные противозачаточные средства и колпачки;
- стерилизация мужчин и женщин, т.е. вазектомия и перевязка маточных труб.

Эти услуги должны быть доступными и оказываться на равной основе.

Кроме того, была расширена Программа общего медицинского обслуживания, в рамках которой лицам с низким доходом оказываются бесплатные медицинские услуги. Расширенная

программа предусматривает, помимо предоставления пероральных противозачаточных средств женщинам, имеющим право на такие услуги, оказание следующих бесплатных услуг:

- предоставление внутриматочных противозачаточных средств;
- предоставление противозачаточных колпачков;
- предоставление диафрагм;
- предоставление спермицидных противозачаточных средств и пасты для использования с другими противозачаточными средствами.

См. также комментарий к статье 12.

1(g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия

При вступлении в брак оба супруга могут сохранить свою фамилию или выбрать фамилию одного из супругов или прибавить к своей фамилии фамилию супруга. Ирландское законодательство в области брака не требует, чтобы при вступлении в брак женщина брала фамилию своего мужа.

Мужчины и женщины имеют равные права в отношении выбора профессии и занятия. Эти права гарантированы Конституцией.

1(h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату

В соответствии с разделом 2 Закона 1957 года о статусе замужней женщины замужняя женщина находится в равном положении с незамужней женщиной и со своим мужем в том, что касается приобретения и распоряжения имуществом. В Ирландии совместного имущества супругов не существует.

Что касается владения семейным домом, то если жена вносит свой вклад деньгами в приобретение мужем имущества только на его имя, либо прямо или косвенно в выплату ссуды под недвижимость (косвенной выплатой может быть вклад в общие средства семьи), она, если нет договоренности или соглашения об обратном, имеет право на долю этого имущества, пропорциональную ее вкладу.

Однако, если муж вносит вклад в приобретение имущества только на имя своей жены, то возникает опровержимая презумпция его намерения предоставить своей жене ссуду. Если эта презумпция не будет опровергнута, он не сможет претендовать на долю этого имущества. Равным образом, если муж прямо или косвенно участвует в погашении ссуды на имущество, которое по закону принадлежит его жене, то возникает презумпция предоставления ссуды и только в случае опровержения этой презумпции муж может претендовать на долю этого имущества.

В 1993 году был предложен законопроект, предусматривавший наделение обоих супругов равными правами на владение семейным домом и предметами домашнего хозяйства (законопроект 1993 года о семейном доме). Однако этот законопроект не был принят, так как, по мнению Верховного суда, он нарушал положения статьи 41 Конституции, касающиеся семьи. В настоящее время рассматривается возможность альтернативного поощрения совместного владения семейным домом.

В соответствии с разделом 25 Закона 1988 года о жилье новая ссуда на жилищное строительство, которая, как правило, выплачивалась только первым владельцам жилья, может также выплачиваться в тех случаях, когда проживающий в этом жилье предыдущий владелец приобретает после прекращения брака новое жилье.

2. **Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.**

Согласно ирландскому законодательству, брак считается недействительным, если нет согласия обоих партнеров. Закон о семье 1995 года повысил минимальный брачный возраст до 18 лет и устранил необходимость получения родительского согласия на брак для лиц в возрасте до 21 года. Закон предусматривает также, что при определенных условиях брак заключается по истечении трехмесячного срока после подачи заявления.

По закону 1963 года о регистрации брака Ирландии официальная регистрация брака является обязательной.

ДОБАВЛЕНИЕ 1

Текст действующих оговорок ирландского правительства к Конвенции

Статья 13(b) и (c)

В настоящее время рассматривается вопрос о дополнении гарантии равенства, содержащейся в Конституции Ирландии, специальным законодательством, регулирующим доступ к финансовому кредиту и другим услугам и мероприятиям, связанным с отдыхом, если они предоставляются частными лицами, организациями или предприятиями. Пока же Ирландия оставляет за собой право считать действующее в стране законодательство и меры, осуществляемые в этой области, достаточными для достижения в Ирландии целей Конвенции.

Статья 15

Что касается пункта 3 этой статьи, то Ирландия оставляет за собой право не дополнять действующие положения ирландского законодательства, которые предоставляют женщинам одинаковую правоспособность с мужчинами, дальнейшими положениями, регулирующими юридическую силу какого-либо контракта или другого частного документа, добровольно заключенного женщиной.

Статья 16, 1(d) и (f)

Ирландия считает, что для достижения в Ирландии целей Конвенции нет необходимости распространять на мужчин права, аналогичные тем, которые предоставлены по закону женщинам в отношении опеки, усыновления и попечительства над внебрачными детьми, и оставляет за собой право осуществлять Конвенцию при таком понимании.

Статьи 11(1) и 13(a)

Ирландия оставляет за собой право рассматривать Антидискриминационный закон 1974 года (о заработной плате) и Закон 1977 года об обеспечении равенства в области занятости, а также другие меры, принятые с целью воплощения рекомендаций Европейского экономического сообщества относительно создания равных возможностей в области занятости и заработной платы, как достаточные для выполнения условий пунктов 1(b), (c) и (d) статьи 11.

Ирландия оставляет за собой право пока сохранять положения ирландского законодательства в области социального обеспечения, которые более благоприятны для женщин, чем для мужчин.