



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
21 September 2001
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных государствами–
участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции о
ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

**Сводные четвертые и пятые периодические доклады
государств-участников**

Венгрия*

* Настоящий документ издается без официальной редакции.

Первоначальный доклад, представленный правительством Венгрии см. в документе CEDAW/C/5/Add.3, рассмотренном Комитетом на его третьей сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Венгрии см. в документе CEDAW/C/13/Add.1 и Amend. 1, рассмотренном Комитетом на его седьмой сессии. Третий периодический доклад, представленный правительством Венгрии см. в документах CEDAW/C/HUN/3 и Add.1, рассмотренных Комитетом на его пятнадцатой сессии.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие	3
Часть I	5
Статья 1. Дискриминация	5
Статья 2. Политические меры	6
Статья 3. Гарантия основных прав человека и основных свобод	11
Статья 4. Специальные меры	17
Статья 5. Стереотипное отношение к роли мужчин и женщин и связанные с этим предрассудки	17
Статья 6. Проституция	20
Часть II	24
Статья 7. Участие в политической и общественной жизни	24
Статья 8. Представительство	32
Статья 9. Гражданство	33
Часть III	33
Статья 10. Образование	33
Статья 11. Занятость	36
Статья 12. Здравоохранение	43
Статья 13. Экономические и социальные льготы	47
Статья 14. Сельские женщины	51
Часть IV	53
Статья 15. Право	53
Статья 16. Брак и семейные отношения	53
Приложение	66
Список авторов	92

Предисловие

Предыстория доклада

Венгрия стала государством — участником Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в 1982 году. Конвенция, число участников которой составляет 165 государств, является самым всеобъемлющим и широкомасштабным документом, касающимся прав женщин. Государства-участники каждые четыре года должны представлять КЛДЖ доклад о национальном осуществлении положений Конвенции.

На настоящий момент Венгрия представила три доклада: в 1982, 1986 и 1991 годах.

Третий доклад был рассмотрен лишь в январе 1996 года. Тогда КЛДЖ направил правительству Венгрии перечень вопросов, к которому было подготовлено добавление, и просил представить дополнение.

В основу настоящего сводного доклада положены материалы, подготовленные соответствующими министерствами. Министерство социальных дел и семьи предложило этим министерствам подготовить материалы по каждой статье Конвенции. Помимо докладов министерств, по поручению Управления по делам женщин при министерстве социальных дел и семьи было подготовлено 20 заключений экспертов.

На момент подготовки третьего периодического доклада национальный механизм по обеспечению равных возможностей еще не был создан. Координация подготовки четвертого и пятого сводного доклада осуществлялась Управлением по делам женщин, действующим с 1998 года при министерстве социальных дел и семьи.

Доклад был передан для получения консультативного заключения о его содержании Совету по делам женщин, созданному в 1999 году, Женской подкомиссии парламентского Комитета по правам человека, делам меньшинств и религии, образованной в 1998 году, Комитету по профессиям и занятости и организациям Гражданского форума

Управления по делам женщин, а также другим неправительственным организациям.

В целях его широкого распространения настоящий доклад будет также опубликован в виде книги.

Ход подготовки доклада

Было проведено рабочее совещание с привлечением экспертов для представления текста доклада 1991 года на английском языке, ответов на предшествовавшие вопросы КЛДЖ и замечаний министерства иностранных дел по докладу КЛДЖ. Для участия в совещании были приглашены эксперты из возможно более широкого числа областей с тем, чтобы они могли ознакомиться с предысторией доклада и таким образом подготовить широкомасштабный и всеобъемлющий доклад на основе всех имеющихся документов.

Структура доклада

При подготовке доклада редакционный комитет счел необходимым сформулировать два вопроса по каждой статье для лучшей презентабельности и большей ясности:

1. Правовая основа, изменения в правовых актах, изложение текущей ситуации;
2. Политические меры и препятствия на пути осуществления правовых актов, инициативы правительства.

При подготовке доклада мы использовали Региональный доклад МОНИ о мониторинге № 6 "Положение женщин в условиях переходного периода", опубликованный ЮНИСЕФ в 1999 году. Данное исследование имеет колоссальное значение для венгерской общественности, поскольку оно посвящено происшедшим в нашем регионе изменениям, которые также рассматриваются в настоящем докладе КЛДЖ. В связи с этим он был распространен среди наших экспертов и при содействии ЮНИСЕФ публикуется на венгерском языке.

Содержащиеся в нем материалы представляют собой подборку данных и правовых положений, касающихся статей доклада. Данные в основном извлечены из подборки статистических материалов под названием "Изменяющаяся роль женщин —

доклад о положении мужчин и женщин, 1999 год", опубликованной Управлением по проблемам женщин и Центром социальных исследований и информатики.

В конце доклада приводится список министерств и экспертов, участвовавших в подготовке доклада. Мне хотелось бы выразить признательность всем тем, кто внес свой вклад в подготовку настоящего доклада.

В ходе подготовки доклада мы осознали, что не только выполняем международное обязательство, но и создаем основу для обзора действующего законодательства и политической жизни, а также для контроля за осуществлением, и тем самым с учетом пройденного нами долгого пути, можем лучше понять стоящие перед нами задачи.

Петер Харрах
Министр социальных дел и семьи

Часть I

Статья 1. Дискриминация

"Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области".

Статья 70/A Конституции Венгерской Республики запрещает в целом все формы дискриминации. "Венгерская Республика уважает права человека и гражданские права всех жителей страны без дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, финансового положения, рождения или по любым другим иным признакам". Конституционный суд дал толкование данного раздела Конституции в целом ряде решений (№ 35/1994 (VI.24) AB, № 21/1990 (X.4) AB). Запрет дискриминации не означает запрета любого различия, которое в конечном итоге преследует цель обеспечения большей социальной справедливости. Если любая социальная цель или конституционное право, которое не противоречит Конституции, могут быть реализованы лишь таким образом, в результате которого социальное равенство в узком смысле этого слова не могло бы быть обеспечено, данный вид позитивной дискриминации не может считаться неконституционным. Поскольку пределом позитивной дискриминации можно считать запрет дискриминации, связанной с обеспечением равного достоинства личности, то, соответственно, запрет дискриминации в более широком смысле и защита основных прав позитивно закреплены в Конституции. Не каждое различие носит дискриминационный характер, к ним относятся лишь те, которые лишают ту или иную группу юридических или физических лиц возможности произвольно присваивать некоторые права без каких бы то ни было рациональных,

конституционно приемлемых оснований или ставят их в несправедливые условия по сравнению с другими лицами с помощью вышеуказанных средств. В своих решениях Конституционный суд толковал понятие дискриминации главным образом в сфере разработки государственных актов и законодательства. В своем решении № 9/1990 (IV.25) AB Конституционный суд дал следующее толкование понятию дискриминации, в соответствии с которым "запрещение дискриминации связано с тем, что закон должен обеспечивать одинаковое обращение со всеми людьми (равное достоинство людей) и что их человеческое достоинство не должно страдать; аспекты прав и преимуществ должны определяться на основе равного уважения и предвидения с учетом в равной мере индивидуальных аспектов". Вышеуказанный запрет дискриминации касается ряда конкретных областей: он предусмотрен в пункте 2 статьи 70/B о заработной плате и в пункте 1 статьи 66, касающемся равноправия мужчин и женщин. Эти специальные положения должны осуществляться в соответствии с общим положением. Конституционный суд разработал свою практику в отношении запрета дискриминации и позитивной дискриминации в связи со статьей 70/A.

Вместе с тем установление факта дискриминации не обуславливается преднамеренностью действия. Несправедливое положение женщин в результате принятия конкретной меры является достаточным для признания факта дискриминации. Необходимо подчеркнуть этот аспект, поскольку Конвенция запрещает не только явную или прямую дискриминацию, но и так называемую скрытую или непрямую дискриминацию. Факт наличия не прямой дискриминации может считаться установленным в том случае, если на первый взгляд нейтральная процедура, мера или практика является несправедливой по отношению к непропорционально крупной части той или иной группы населения. В ходе выполнения нашего обязательства по приведению наших законов в соответствие с международным законодательством в ближайшем будущем следует ожидать, что запрет не прямой дискриминации найдет свое отражение в Кодексе законов о труде, который призван обеспечить эффективность практической реализации принципа равенства. Связанные с предстоящим внесением поправок в Кодекс законов о труде задачи, направленные на приведение законов в соответствие,

будут подробно рассматриваться в статье 11,
касающейся занятости.

Статья 2. Политические меры

I. Текущее положение

В венгерском законодательстве общее положение о запрещении дискриминации между мужчинами и женщинами содержится в пункте 1 статьи 66 Конституции:

"Венгерская Республика обеспечивает равенство мужчин и женщин в отношении всех прав: гражданских и политических, экономических, социальных и культурных".

Другие положения, касающиеся женщин, закреплены в главе XII Конституции под названием "Основные права и обязанности".

Статья 70/A

- "1) Венгерская Республика уважает права человека и гражданские права всех жителей страны без дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, финансового положения, рождения или по любым иным признакам.
- 2) Закон предусматривает строгое наказание виновных в дискриминации на основе пункта 1).
- 3) Венгерская Республика стремится к обеспечению равных прав для всех путем принятия мер, создающих равные возможности для всех."

Конституция запрещает дискриминацию по признаку пола двумя способами. С одной стороны, пункт 1 статьи 70/A открыто запрещает дискриминацию и дискриминацию между мужчинами и женщинами.

С другой стороны, определенные положения статьи 70, закрепляющей основные права и обязанности, которые гарантируют эти права, предоставляемые на основе равноправия всем гражданам, касаются запрета дискриминации. Другим конкретным аспектом такой позиции является принцип "равной оплаты за равный труд", заложенный в пункте 2 статьи 70/B.

Статья 70/B

- "1) В Венгерской Республике каждый имеет право на труд и право свободно выбирать себе работу и профессию.
- 2) Каждый имеет право на равную оплату за равный труд без какой бы то ни было дискриминации.
- 3) Все работающие имеют право на доход, который соответствует количеству и качеству выполняемой ими работы.
- 4) Каждый имеет право на досуг, свободное время и регулярный оплачиваемый отпуск."

Важный вопрос состоит в том, какой вид защиты предусматривает Конституция для соблюдения закрепленных в ней прав. Этому вопросу посвящены два конституционных положения. С одной стороны, статья 70/K гарантирует право обращаться в суд с иском, вытекающим из нарушения основных прав граждан.

Статья 70/K

"Иски, вытекающие из нарушения основных прав, и протесты на решения государственных органов в отношении выполнения обязанностей могут подаваться в суд".

С другой стороны, согласно пункту 2 статьи 70/A закон предусматривает строгое наказание за любые формы дискриминации. Это конституционное положение обязывает законодателя разработать статутные нормы в целях обеспечения, в частности, ликвидации или ослабления дискриминации в отношении женщин с помощью эффективной системы санкций.

С учетом вышеуказанных конституционных положений можно сделать вывод о том, что эти положения находятся в соответствии с духом и буквой Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и что тем самым нет никакой необходимости в существенных поправках к основному закону для обеспечения равных возможностей.

Регулирование и практика отстаивания личных прав

Статья 5 Кодекса законов о труде (далее именуемого КЗоТ) предусматривает запрещение дискриминации:

Статья 5, пункт 1

"В контексте трудовых отношений не допускается дискриминация в отношении работников по признаку пола, возраста, расы, национального происхождения, религии, политических взглядов или членства в организациях, представляющих интересы трудящихся, или связанной с этим деятельности, а также любых иных обстоятельств, не связанных с занятостью. Любое различие, четко и прямо обусловленное характером или содержанием работы, не считается дискриминацией".

Заключение № 97 (МК.97) Коллегии Верховного суда касается вопроса о "равных условиях". Согласно данному заключению, "различия, недвусмысленно связанные с характером или содержанием труда, особенно все различия, которые считаются связанными с занятостью и которые обусловлены существенными и законными причинами, не считаются дискриминацией".

В Гражданском кодексе Венгерской Республики предусматривается, что любая форма дискриминации в отношении физических лиц, особенно различие по признаку "пола, расы, родового или национального происхождения или религии; нарушение свободы совести; любое незаконное ограничение личной свободы; причинение телесного повреждения или ущерба здоровью; оскорбление или надругательство над честью и достоинством человеческой личности" считаются нарушением основных прав (статья 76). Поэтому действующее венгерское законодательство обеспечивает равноправие мужчин и женщин и обязывает работодателей относиться к ним одинаково, во всех случаях уважая их права и обязанности, вытекающие из их работы.

Пункт 2 статьи 5 КЗоТ является соответствующим положением венгерского права, обеспечивающим право на судебный пересмотр, согласно которому "в случае любого спора, связанного с нарушением запрета на дискриминацию, работодатель обязан представить доказательства того, что его/ее действия не нарушают пункт 1". Таким образом, по венгерскому законодательству работнику достаточно заявить, что действие, подпадающее под компетенцию

работодателя, носит по отношению к нему дискриминационный характер, а работодатель вынужден опровергнуть заявления работника в ходе судебного разбирательства, возбужденного на указанных выше основаниях.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона LXXV о надзоре за трудовыми отношениями 1996 года, надзор включает наблюдение за соблюдением запрета на дискриминацию. Возможный штраф за нарушение трудовых отношений колеблется от 50 000 до 3 000 000 венгерских форинтов. В соответствии с поправкой к Закону LXXV о надзоре за трудовыми отношениями 1996 года, принятой в 1999 году, надзор за трудовыми отношениями включает наблюдение за соблюдением запрета на дискриминацию, и в таких случаях бремя доказывания смещается: именно работодатель должен доказывать, что его/ее действие не носило дискриминационного характера.

В 1998 году в суде слушались лишь три дела, основанные на норме недопустимости дискриминации, и два из этих исковых заявлений касались объявлений о найме на работу. С точки зрения эффекта сдерживания (см. принцип действенности) сумма будущих штрафов, налагаемых в таких случаях советами по надзору за трудовыми отношениями, скорее всего будет внушительной. Вышеуказанный закон обуславливает такое положение, и поэтому в пункте 4 статьи 7 предусматривается, что при определении размера штрафа необходимо принимать во внимание размер причиненного ущерба и количество работников, интересы которых были затронуты таким нарушением.

Упомянутая выше статья 5 Кодекса законов о труде запрещает все формы дискриминации. Этот вопрос будет подробно рассмотрен в измененном варианте Кодекса законов о труде, который уже находится в стадии подготовки. В отношении положений, касающихся женщин, в целом можно сказать, что за последние несколько лет было принято лишь несколько новых норм. К числу важнейших правовых положений, непосредственно касающихся женщин, помимо вышеуказанных, можно отнести поправку к Уголовному кодексу и решение Конституционного суда, вынесенное по Закону о защите жизни плода.

Законом LXXIII 1997 года были внесены поправки в Закон IV 1978 года об Уголовном кодексе Венгерской Республики. Согласно формулировке изнасилования в Уголовном кодексе,

действовавшем до 1997 года, жертвой изнасилования могла считаться только женщина, акт изнасилования в отношении которой совершался лицом, не являющимся ее супругом. Изнасилование женщины, состоявшей в супружеских отношениях с совершившим данный акт лицом, наказанию не подлежало. Брак и фактические супружеские отношения исключали наказание. Однако лицо, совершившее преступление, подлежало наказанию в том случае, если супружеские отношения между соответствующими мужчиной и женщиной к моменту совершения преступления отсутствовали, если эти лица состояли лишь в гражданском, а не официальном браке. Поправка к Уголовному кодексу, которая вступила в силу 15 сентября 1997 года, предусматривает наказание за изнасилование, независимо от того, был ли этот акт совершен в рамках брачных отношений или вне их. Дело об изнасиловании может возбуждаться на основании заявления о возбуждении дела. Это последнее положение обеспечивает, что право на вмешательство в частную жизнь мужа и жены имеют только компетентные органы в случае просьбы одной из сторон.

Другое важное изменение связано с положением об абортах. В Конституционный суд было подано несколько ходатайств в отношении Закона LXXIX 1992 года о защите жизни плода и его положений, а также положений указа № 32/1992 (XII.23) NM об осуществлении вышеуказанного закона. Конституционный суд принял решение в своем определении № 48/1998. (XI.23) AB.

Решение (XI.23) AB касалось ходатайства против положения вышеуказанного закона, разрешающего искусственное прерывание беременности в случае наличия серьезного риска для здоровья женщины. Согласно определению Конституционного суда, то, что закон разрешает искусственное прерывание беременности в случае наличия серьезного риска для здоровья женщины, не является неконституционным. Однако само понятие и условия, определяющие серьезный риск для здоровья женщины, должны быть конкретно оговорены в государственном законе. Отсутствие регламентирующего документа на законодательном уровне не может быть восполнено правовым документом более низкого статуса или толкованием.

Поэтому Конституционный суд обязал парламент доработать Закон о защите жизни плода.

Большинство изменений, опосредованно касающихся женщин, связаны с системой социального обеспечения. Изменения, происшедшие в рамках системы социального обеспечения, отражают две противоречащих друг другу концепции. Закон LXVII 1995 года о стабилизации экономики направлен на сужение числа всеобщих социальных пособий, выплачиваемых на основе принципа обнищания. Это негативно отразилось и на семейных пособиях.

С другой стороны, поправки, внесенные после выборов 1998 года, в первую очередь направлены на развитие системы семейных пособий и более интенсивной помощи семьям. Семейные пособия может получать любой из родителей по их выбору. Эти положения косвенно касаются вопроса о дискриминации в отношении женщин и положений Конвенции. Цель семейных пособий состоит в том, чтобы содействовать социальной защищенности семей и снизить финансовое бремя, связанное с воспитанием детей.

1. Политические меры

Институциональная структура

Контроль за соблюдением законодательства осуществляет Конституционный суд. Что касается дел по вопросам основных прав, переданных в Конституционный суд, то наибольшее число решений было принято по ходатайствам, касающимся обеспечения равноправия и запрета дискриминации. По сравнению с этим число предложений, касающихся дискриминации между мужчинами и женщинами, является относительно невысоким. Конституционный суд, как правило, рассматривает лишь вопросы конституционности правовых актов. Что касается надзора за соблюдением конкретных норм, то любая из сторон, участвующих в судебном разбирательстве, может обратиться к судье с просьбой рассмотреть вопрос о неконституционности того или иного юридического положения, которое должно определять ход разбирательства. Гражданский иск возбуждается против конкретного акта, изданного государственным органом в нарушение основных прав физического лица или общества, в целях исправления нарушения Конституции. Однако гражданский иск может подаваться только в том случае, если причиной

нарушения Конституции явилось применение неконституционного публичного акта. Пункт 3 статьи 66 Конституции был истолкован Конституционным судом в его заключении № 7/1998 (III.18) АВ в том смысле, что вышеуказанная статья Конституции разрешает принимать положения, предусматривающие позитивную дискриминацию в целях защиты женщин в ходе регулирования трудовых отношений. Конституционный суд может рассматривать дела, касающиеся дискриминации между мужчинами и женщинами, согласно пункту 1 статьи 70/А и пункту 1 статьи 66 Конституции. Поскольку последняя статья конкретизирует общие положения первой статьи в отношении дискриминации между мужчинами и женщинами, она не имеет большого значения: решения по делам принимаются на основе общего правила.

В результате принятия в 1989 году поправки к Конституции и введения в действие Закона LIX 1993 года был создан институт парламентского комиссара (омбудсмана), который является специальным, независимым органом парламентского контроля. Парламентский омбудсмен расследует или инициирует расследование случаев, связанных с нарушением конституционных прав, которые доводятся до его сведения, и обеспечивает принятие общих или специальных мер для исправления ситуации. Омбудсмен контролирует только деятельность государственных органов власти, поэтому он или она могут действовать на основании жалобы или в силу своей должности, если конституционные права нарушаются или оказываются под прямой угрозой нарушения в результате действия или бездействия государственного органа власти. Омбудсмен не вправе принимать решения в пределах собственной юрисдикции, однако вправе осуществлять широкий надзор, и государственный орган, в отношении которого проводится расследование, обязан сотрудничать и предоставлять ему информацию. Парламентский комиссар по гражданским правам и его или ее главный заместитель также могут расследовать дела, связанные с нарушением прав женщин, и могут принимать меры для их защиты.

Создание Совета по делам женщин

В 1995 году правительство приняло постановление № 2268/1995 (IX.8) о создании Венгерского национального механизма по обеспечению равноправного положения женщин. Эта организация начала свою работу в конце 1995 года после

состоявшейся в Пекине четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин. В 1996 году Совет был переименован в Управление по обеспечению равных возможностей.

Управление по обеспечению равных возможностей являлось единственным в Венгрии правительственным учреждением, которое занималось вопросами улучшения положения женщин. Секретариат не имел местных или региональных отделений. В целях осуществления Пекинской платформы действий правительство учредило межминистерский комитет, который провел две сессии. Ему вменялось в обязанность координировать работу правительства в целях обеспечения равных возможностей для женщин. После смены правительства в результате выборов 1998 года министерство социальных дел и семьи стало правопреемником министерства труда. Управление по обеспечению равных возможностей было реорганизовано и включено в состав Департамента общественных отношений министерства социальных дел и семьи под названием "Управление по делам женщин". Управление по делам женщин продолжает деятельность, которая была начата Управлением по обеспечению равных возможностей.

В постановлении № 1059/1999 (V.28) от 28 мая 1999 года правительство приняло решение создать Совет по делам женщин. Создание Совета проходило в рамках модернизации системы представленности интересов различных слоев населения. В соответствии с постановлением правительства первая сессия Совета состоялась в сентябре 1999 года.

"С целью ускорения разработки законов и программ действий, обеспечивающих равные возможности для женщин, и в интересах привлечения общественных организаций, представляющих интересы женщин, правительство учреждает Совет по делам женщин. Совет готовит проекты решений, оказывает консультационные услуги, готовит доклады для правительства и занимается координацией и контролем за осуществлением программ действий, направленных на создание равных возможностей для женщин."

В задачи Совета по делам женщин входит:

1. готовить сообщения по проектам законов и правительственных программ действий, касающихся равноправия женщин, быть инициатором новых программ и поправок к действующим правовым нормам;

2. участвовать в разработке программ по обеспечению равных возможностей для женщин, осуществляемых с международной и национальной помощью, а также правил, регулирующих их осуществление;
3. давать заключения по докладам и публичным материалам, касающимся равных возможностей для женщин.

Состав Совета: одновременно с прекращением деятельности бывшего межминистерского комитета создается новый межучрежденческий комитет в составе представителей реорганизованных министерств и канцелярии премьер-министра на уровне не ниже начальника департамента. Уполномоченные общественных организаций, представляющих интересы женщин и имеющих национальный статус, выдвигают шесть кандидатур на утверждение министру социальных дел и семьи, который назначает их членами Совета. Пять других членов назначаются министром из числа выдающихся ученых и практических деятелей в области обеспечения равных возможностей для женщин и еще 3 члена от представителей общественных организаций, занимающихся вопросами улучшения равноправия женщин.

"Правительство призывает министров и руководителей общенациональных органов власти содействовать Совету в осуществлении им права на высказывание своего мнения при разработке проектов правовых актов и подготовке мер, направленных или непосредственно связанных с улучшением положения женщин. При подготовке правительственных решений по данному вопросу отношение и доводы Совета по тому или иному предложению должны отражаться в тексте данного предложения. Правительственные члены Совета действуют также в качестве межучрежденческого комитета: они определяют цели и задачи правительства в вопросах политики в отношении женщин и координируют их реализацию".

Позитивные меры

С 1996 года осуществляется информационно-пропагандистская деятельность среди общественных организаций, организуются кампании в прессе, доводятся до суда и поддерживаются прецедентные

дела о нарушениях, проводятся анализ действующего законодательства его совершенствование. Была опубликована подборка из нескольких томов, посвященная изучению социального и экономического положения женщин. В 1997 году был опубликован первый том, в 1999 году – второй, дополненный статистическими данными и новыми главами. Управление по делам женщин начало публиковать эти тома и на английском языке. В 1999 году с помощью Общинной программы Европейского союза Управление по делам женщин организовало в рамках министерства следующие учебные курсы по вопросам обеспечения равных возможностей и содействия совмещению женщинами домашних и рабочих обязанностей:

- курсы для судей, инспекторов по труду и профсоюзных деятелей по вопросам равных возможностей и обеспечения равноправия;
- курсы для экспертов по вопросам управления людскими ресурсами в рамках системы подготовки инструкторов.

В контексте национальной программы, направленной на более активное участие женщин в жизни общества, был организован курс переподготовки для безработных женщин среднего возраста и женщин, которые выходят на работу после отпуска по уходу за ребенком.

Кроме того, правительство приняло постановление № 2174/1997 (VI.26), посвященное программе действий по выполнению взятых Венгрией на себя обязательств, сформулированных в Декларации, которая была принята на четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин (Пекинской декларации). Это была первая цель в деле реализации принципа осуществления профессиональной политики (учета гендерных вопросов в основной деятельности) на практике. С этой целью в постановлении "всем соответствующим министрам предлагается взять на себя ответственность за осуществление задач, намеченных в программе действий". В качестве предельного срока была установлена дата 30 апреля 1998 года.

В результате создания Совета по делам женщин у общественных организаций, представляющих интересы женщин, появилась возможность более организованно и с большей эффективностью сотрудничать с экспертами и представителями министерств в конкретизации задач, осуществлении программ и контроле за их реализацией.

В пункте 2 постановления правительства № 1119/1997 (XI.26) о руководящих принципах в области занятости предусматривается, что устранению неравенства на рынке труда должны способствовать специальные целевые программы. Необходимо улучшить региональные условия и условия трудовой политики, а также правовую, финансовую и институциональную структуру рынка труда. Неблагоприятное положение безработных будет исправляться с помощью комбинации различных инструментов и программ и на основе организационного сотрудничества. Безработица тесно связана с бедностью, и обе ситуации имеют общие причины: низкий уровень образования, кризис местного рынка труда, недооценка результатов, связанных с возрастом и полом. В случае таких безработных сами пособия по безработице, как бы они ни помогали решить насущные проблемы средств к существованию, не достаточны и, помимо всего прочего, недолговечны.

Чтобы искоренить экономические, социальные и региональные причины длительной безработицы:

1. необходимо и в дальнейшем оказывать поддержку деятельности по повышению уровня образования, несмотря на то, что эта деятельность дает эффект только в долгосрочной перспективе;
2. следует продолжать закрытие учебных программ рынка труда;
3. необходимо воспользоваться возможностями по гармонизации региональной политики и рычагов национального развития. В 1998 году необходимо начать дифференцированное применение рычагов рынка труда с учетом региональных особенностей, способствуя тем самым региональной мобилизации и гибкости рынка труда в целом;
4. Следует теснее, чем раньше, контактировать с неправительственными организациями в случае трудовых конфликтов. Социальные классы, которые являются труднодоступными с региональной или культурной точек зрения, могут быть охвачены только с помощью вышеуказанного средства. Поэтому в будущем году необходимо будет создать или продолжать создавать систему социального обеспечения и занятости для тех, кого

работодатели конкурентоспособного сектора не планируют использовать в течение более длительного срока;

5. Необходимо разработать и постепенно осуществлять программы занятости в интересах престарелых и женщин, так как последствия повышения пенсионного возраста могут сказаться на рынке труда. Особое внимание следует уделять реинтеграции женщин, возвращающихся на рынок труда после отпуска по уходу за детьми, выплате пособий на детей, надбавки по уходу за ребенком.

"Руководящие принципы в области занятости" регулируют вопрос о рычагах рынка труда и равных возможностях женщин с учетом его важности и в соответствии с духом Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

При содействии МОТ как координирующего учреждения правительство Нидерландов предоставило финансовые средства для осуществления в различных регионах Венгрии в 1997 и 1998 годах проекта продолжительностью в полтора года. Данный проект охватывал различные темы, такие, как "женщины и сельское хозяйство" или "женщины и предпринимательство", и программы осуществлялись в различных городах и регионах. В рамках данного проекта было организовано трехстороннее сотрудничество между работниками, работодателями и женскими секциями государственных учреждений. Главная цель проекта заключалась в ознакомлении широких слоев общественности с соответствующими конвенциями и рекомендациями МОТ.

Статья 3. Гарантия основных прав человека и основных свобод

I. Текущее положение

Представленность женщин

После крушения социалистического государственного строя нерешенным остался целый ряд основополагающих экономических и национальных вопросов, включая вопрос о равенстве между мужчинами и женщинами. "Утраченные достижения" были тесно связаны с отсутствием рыночных сил и

пренебрежением интересами гражданского общества; в основном перемены начались именно с этих областей.

Изменения в представленности женщин в парламенте наглядно показывают, насколько иллюзорным было равенство в эпоху государственного социализма: женщинам принадлежала одна треть парламентских мандатов; таких показателей не достигала ни одна страна мира, за исключением государств Северной Европы. Однако после первых же демократических выборов в стране число женщин в парламенте значительно сократилось. Это свидетельствует о том, что социалистический государственный строй потерпел крупное поражение в обеспечении равенства между мужчинами и женщинами, узаконенного и сохраненного гражданами.

Несмотря на то, что законы внешне обеспечивали равенство мужчин и женщин, распределение функций в семье носило однобокий характер. Государство принимало участие в двойной "загрузке" женщин: после долгого рабочего дня они продолжали работать дома. Цифры показывают, что продолжительность рабочего дня женщин в Центральной и Восточной Европе в среднем составляет 70 часов в неделю, что на 15 часов больше, чем в Западной Европе.

Доказано, что насилие в отношении женщин носит широко распространенный характер, однако специалисты, работающие в системе уголовного правосудия, общественного здравоохранения, социального обеспечения и образования, чаще всего оказываются не готовыми к признанию насилия в отношении женщин, особенно насилия в семье, и борьбе с этим явлением.

Прогрессивные изменения, связанные с отменой государственной монополии в экономической, социальной и политической областях, создали для женщин такую ситуацию, в которой они должны осознать условия для обеспечения равенства.

После смены власти в 1989 году, сопровождавшейся внезапным развитием гражданского общества, в стране быстро возникли десятки женских организаций. В то время как число других гражданских организаций в период с 1989 по 1992 год возрастало стремительными темпами (за три года их число утроилось), число женских групп осталось примерно на прежнем уровне. Доля женских организаций по сравнению с общим числом зарегистрированных гражданских организаций на настоящий момент является незначительной. В 1995 году было

зарегистрировано свыше 43 000 организаций. Данная цифра включает неправительственные организации (НПО), фонды и ассоциации. Поданным за 1999 год, число гражданских организаций увеличилось до 57 000, однако лишь только 30 000 из них действуют. В брошюре за 1998 год, в которой содержатся данные о зарегистрированных женских организациях, числилось 38 женских организаций. В 1999 году на гражданском форуме, организованном Управлением по делам женщин, были представлены 70 общественных организаций, однако Секретариат поддерживает контакты с более чем 150 организациями, занимающимися исключительно либо частично женщинами.

Прогресс в деле создания женских организаций за последние десять лет можно считать довольно умеренным. Важную роль в числе причин, которые лежат в основе малочисленности и ограниченности деятельности женских организаций, помимо финансовых трудностей, играет отсутствие социальной поддержки. Процесс их организации затрудняет и отсутствие опыта. До настоящего времени женские организации доводили свое мнение до сведения общественности или организовывали масштабные кампании (например, распространяли плакаты, листовки, проводили прения, сбор подписей) по трем основным вопросам: в связи с обсуждением Закона о защите жизни плода (1991–1992 годы); увеличением предельного пенсионного возраста для женщин; и в связи с разработкой закона о проституции. Во всех этих случаях деятельность женских организаций оказывала влияние на принятие решений; так, например, представители женских организаций участвовали в подготовке решений в качестве экспертов. Реформы 1995 года, в результате которых размер государственных пособий на детей и по беременности и родам был существенно уменьшен, стали предметом менее острых дискуссий. (После прихода к власти в 1998 году нового правительства размер пособий по беременности и родам был вновь увеличен.)

Совет по делам женщин регулярно участвовал в гражданских форумах сближения различных точек зрения и подготовки законопроектов. В результате демократических выборов 1999 года кандидаты на шесть мест, по представлению гражданских организаций, могут избираться от 34 организаций. Интересы женщин, работающих в сельском хозяйстве и проживающих в маленьких деревнях, общественными организациями не представлены. Среди членов женских

организаций вряд ли можно встретить женщин, имеющих маленьких детей. Членами таких организаций чаще всего являются бездетные женщины или женщины, имеющие подростков детей приблизительно школьного возраста. Кроме того, среди членов женских организаций высока доля разведенных и одиноких женщин, а также матерей, которые в одиночку воспитывают детей (матерей-одиночек). Что касается возрастного состава женских организаций, то большинство членов относятся к средней или старшей возрастной группе. Молодые женщины редко участвуют в деятельности женских организаций.

Женщины в особых условиях

Матери-одиночки, живущие за чертой бедности. Семьи, в которых число детей превышает средний уровень, а также некоторые молодые матери-одиночки (по крайней мере юридически) нуждаются в первоочередной помощи.

Цыганские матери. Поскольку для решения связанных с цыганами проблем необходимы специальные программы и соответствующие планы действий во многих сферах современного венгерского общества, а с представителями цыганской общины или в связи с ней ведется непрерывный диалог, пожалуй, стоит упомянуть о положении цыганских матерей. Этот вопрос затрагивался также на конференции гражданских организаций в Тампере в декабре 1999 года, организованной представителем Финляндии в Совете Европы, на которой в отношении Венгрии (а также других стран Центральной и Восточной Европы, ранее входивших в блок социалистических государств, в первую очередь Словакии) были выражены серьезные надежды. Как представляется, решение так называемой "цыганского вопроса" является одним из непереносимых условий для присоединения Венгрии к Европейскому союзу.

Хорошо известно, что среди цыганского населения, которое постепенно приспосабливается к социальному прогрессу, показатели рождаемости по-прежнему гораздо выше, чем среди других слоев общества, и что молодые цыганки становятся матерями в возрасте, который гораздо ниже среднего уровня. В 1993 году число детей, родившихся у матерей в возрасте от 15 до 19 лет, составляло 34 на 1 000 женщин, в то время как в аналогичной возрастной группе цыган (по данным на 1990-1993 годы) число детей на 1 000 женщин равнялось 137. Причина этого явления

кроется не в сексуальной свободе, а в том, что в традиционных цыганских семьях считается, что молодые люди взрослеют раньше. (Коэффициент рождаемости для женщин в возрасте 20-24 лет составляет соответственно 123,8 и 217 детей, в возрасте 25-29 лет — 112,3 и 141,6, в возрасте 31-34 лет — 48,1 и 98,4, в возрасте 35-39 лет — 16,1 и 51,9 и в возрасте 41-49 лет — 1,9 и 10,4.) В традиционной шкале ценностей цыган рождаемость занимает достойное место, и цыганские женщины известны как чадолюбивые и заботливые матери. (Разумеется, бывают и исключения.)

Помимо вышесказанного, предстоит решить серьезную проблему, связанную с тем, что главным образом из-за низкого уровня образования среди цыганского населения коэффициент безработицы среди этой группы намного выше, чем среди других слоев венгерского общества. Поэтому цыганские семьи, воспитывающие детей, находятся в крайне тяжелых условиях. Имеется ряд цыганских деревень, где почти все жители являются безработными (особенно на севере и северо-востоке страны), и крайнее обнищание семей в первую очередь сказывается на детях. Множество цыганских семей живет исключительно на пособия. Плохое состояние здоровья в семьях также вызвано недоеданием, плохими жилищными условиями и антисанитарией. По словам медицинских работников, часто посещающих цыганские семьи, молодые матери нуждаются в психологической помощи.

Молодые цыгане остро нуждаются в образовании, о чем неоднократно говорилось выше, начиная с самого раннего возраста, а молодые цыганские матери — в поддержке (и не только финансовой). Учитывая традиционные ценности цыган (среди которых следует особо подчеркнуть высокую оценку материнства и поощрение сохранения семейных уз), образование должно быть неотделимо от цыганской культуры и должно воспитывать чувство ответственности юношей и девушек по отношению друг к другу и своим детям на основе этих позитивных ценностей, а также дух ответственности, вытекающий из этих ценностей. Услуги по оказанию помощи семьям, охране психологического здоровья, урегулированию кризисных ситуаций и посредничеству составляют часть Национальной концепции семейной политики, а также решения проблем цыганских семей и семей, имеющих детей-инвалидов.

Женщины-инвалиды. Закон XXVI 1998 года о правах инвалидов и обеспечении равных возможностей

для инвалидов призван содействовать их интеграции в жизнь общества без каких-либо различий по признаку пола. Закладывая основу для принятия мер в целях обеспечения равных возможностей, парламент принял постановление № 100/1999 (XII.10), касающееся Национальной программы для инвалидов, и утвердил проект среднесрочных мер.

Женщины среднего и пожилого возраста.

В соответствии с пунктом 2 постановления правительства № 1119/1997 (XI.26) 1998 года о руководящих принципах в области занятости задача уменьшения неравенства на рынке труда будет решаться с помощью специальных целевых программ. Необходимо разработать и постепенно вводить программы занятости для пожилых людей и женщин, так как на рынке труда будут проявляться последствия увеличения пенсионного возраста.

Женщины-беженцы. С введением закона о беженцах 1 марта 1998 года правительство Венгрии отменило географические ограничения, которые ранее разрешали принимать беженцев только из Европы. Соответственно, в настоящее время Венгрия готова принимать беженцев и из стран за пределами Европы.

В период 1989–1998 годов было получено 13 187 заявок с просьбой о предоставлении статуса беженцев (в 1998 году статус беженцев получили 1242 женщины и 1414 детей).

В Венгрии заявки о предоставлении статуса беженцев рассматриваются Управлением по делам беженцев и иммиграции. Беженцев размещают в лагерях для беженцев и общинных приютах. На удовлетворение основных нужд беженцев (продовольствие и жилье) выделяются некоторые средства из государственного бюджета и бюджета министерства внутренних дел. Эти средства покрывают издержки Управления по делам беженцев и иммиграции и расходы по содержанию общинных приютов.

Половина людей, подавших заявки о предоставлении им статуса беженцев в Венгрии, проживают в лагерях, находящихся в ведении Управления по делам беженцев и иммиграции, а другая половина размещается в приютах, открытых военными при иммиграционных контрольно-пропускных пунктах. В лагерях беженцев и в общинных и военных приютах должны соблюдаться строгие, хотя и дифференцированные правила поведения.

Лица, размещенные в лагерях для беженцев, обеспечиваются всем необходимым бесплатно. Кроме того, лица старше 14 лет после трех месяцев пребывания в одном из лагерей получают небольшую сумму денег на карманные расходы.

В лагерях для беженцев признаются и соблюдаются культурные и религиозные традиции. Специальные меры принимаются для сохранения семей и учета традиционной социальной роли женщин. Для того чтобы беженцы различных национальностей и различными культурными и религиозными традициями могли соблюдать свои религиозные обычаи, оказывается вся необходимая помощь.

Руководство лагерей делает все возможное для привлечения социальных работников и добровольцев к оказанию содействия профессиональным специалистам в уходе за детьми и их обучению в целях оказания специальной помощи женщинам. Кроме того, дети младшего школьного возраста получают образование на родном языке. Семьям предоставляется отдельное жилье, насколько это позволяют лагерные условия, причем особое внимание уделяется потребностям матерей, имеющих малолетних детей. Медицинские пункты в лагерях открыты круглосуточно. Получившим травмы женщинам и детям предоставляется психологическое лечение, а также посттравматический уход.

Представляется целесообразным обратить внимание НПО и Управления по делам беженцев и иммиграции и органов местного самоуправления на положение одиноких женщин с детьми в лагерях для беженцев. Следует организовать социальные программы по оказанию женщинам помощи в приспособлении к новым обстоятельствам.

Насилие в семье

Среди тяжких уголовных преступлений исключительно высока доля преступлений, совершенных в семье, чаще всего в стенах дома. Женщины часто становятся жертвами насилия в семье, причем самым опасным местом считается дом, а самым вероятным правонарушителем является супруг, сожитель, бывший супруг или бывший сожитель.

Для выявления распространенности насилия в отношении женщин было организовано подробное обследование случаев незаконного лишения жизни пострадавших. Исследователи подсчитывали число

убийств и число случаев нанесения тяжких телесных повреждений с летальным исходом в результате подобных преступлений.

(См. таблицы данных о насилии в семье 1.1, 1.2, 1.3 в Приложении)

II.a. Законодательство

Ниже будут рассмотрены наиболее существенные венгерские правовые нормы, касающиеся насилия в семье (жестокое обращение с женами).

Конституция

Конституция признает и защищает права человека и основные свободы, в том числе те, нарушение которых считается серьезным и по смыслу общей рекомендации № 19 толкуется как насилие в отношении женщин (жестокое обращение с женами).

Уголовный кодекс

Действующий Уголовный кодекс не содержит никаких конкретных положений на этот счет; в частности, в нем нет специального уголовного определения тяжких уголовных преступлений с нанесением увечий одному из главных членов семьи. (Эта ситуация отличается от уголовных норм некоторых других стран, согласно которым такие действия подпадают под статьи Уголовного кодекса как самостоятельные преступления вне зависимости от тяжести нанесенных увечий.) Вместе с тем на основе ряда положений Уголовного кодекса имеется возможность (было бы возможным) возбуждать уголовное дело и выносить наказания виновным в совершении различных действий, связанных с жестоким обращением с женами.

Сексуальное насилие

- изнасилование (с момента внесения поправки в Уголовный кодекс в 1997 году изнасилование квалифицируется как уголовное преступление также и в браке);
- посягательство на человеческое достоинство (с момента внесения поправки в Уголовный кодекс в 1997 году данное деяние квалифицируется как уголовное преступление также и в браке).

Закон о противоправных деяниях

Опасная угроза (среди видов поведения, запрещенных Законом о противоправных деяниях, данный акт имеет наибольшее практическое значение в связи с вопросом о насилии в семье)

Закон III 1952 года о гражданском судопроизводстве не содержит никаких положений, на основании которых дела, касающиеся насилия в семье, могли бы слушаться по особым правилам или по ускоренной процедуре. (Закон об уголовном судопроизводстве также не содержит таких положений.) К сожалению, отсутствие таких положений часто приводит к тому, что разбирательство дел, связанных с насилием в семье (расторжение брака, процедуры установления опеки над детьми, раздел имущества, преимущественное право на жилплощадь и т.д.), затягивается на многие годы, и поэтому женщины, спасаясь от насилия, вынуждены жить, как изгои, без крыши над головой. Для того чтобы повысить эффективность мер по борьбе с насилием в семье, необходимо ускорить вышеуказанные процедуры и сделать их более действенными или по меньшей мере изучить возможность достижения того и другого.

На основании Закона о защите ребенка (Закон XXI 1997 года) была создана и укреплена система пособий на семью (социальной помощи детям). В рамках этих институтов появляется возможность предупреждать и регулировать случаи насилия в семье и оказывать поддержку жертвам насилия. В Законе предусматривается, что, если мать и ребенок оказываются вынужденными оставить совместно занимаемую ими жилплощадь, они должны обеспечиваться общей жилплощадью. Мать не должна бояться того, что ее ребенок будет разлучен с ней. До тех пор пока проблема не будет решена, они размещаются в так называемых временных семейных общежитиях. Социальные работники таких общежитий постоянно проходят подготовку и поэтому понимают характер проблемы насилия в семье, ту опасность, которую это представляет для жертвы, наличие тесной связи между насилием в отношении жен и насилием в отношении детей и умеют оказывать жертвам необходимую помощь. Введение

скоординированных моделей подготовки будет также способствовать тому, что службы оказания поддержки семьям будут постоянно сотрудничать с общественными и неправительственными организациями в целях повышения эффективности мер по борьбе с насилием в семье.

Закон о социальной помощи

Формы и система институциональной (государственной) помощи лишившимся жилья людям определяются в Законе о социальной помощи (Закон III 1993 года). С точки зрения рассматриваемого нами предмета существенно, что данный закон не предусматривает создания и содержания "приютов" для женщин. Имеющиеся данные о числе жилых помещений свидетельствует о недостаточном количестве мест для женщин. В целях решения данной проблемы Департамент социальных служб министерства социальных дел и семьи объявил тендер на 2000 год на создание ночных приютов с обязательным созданием в них специальных отделений для женщин.

Постановление правительства № 1074/1999 (VII.7) о защите жертв преступлений

В 1999 году правительство Венгрии приняло постановление о защите жертв преступлений. В данном постановлении содержится ряд положений, которые, как ожидается, существенно улучшат положение жертв насилия над женами и женщин, страдающих от других форм насилия.

"Правительство заявляет, что подчиненные ему государственные органы, которые занимаются проблемами жертв насилия в рамках административной или иной процедуры, в частности органы, занимающиеся расследованием уголовных дел, профилактикой уголовных преступлений, охраной общественного порядка, делами иностранных граждан, проблемами беженцев, охраной детей и семьи, оказанием социальной и медицинской помощи (далее именуемые "органы государственной власти и другие правительственные учреждения, занимающиеся делами жертв преступлений"), в рамках своей деятельности оказывают помощь жертвам преступлений, помимо ознакомления их со своими правами и обязанностями в уголовном судопроизводстве, в получении всей необходимой

информации о социальных, экономических и медицинских услугах, о дальнейших возможностях получения юридической консультации и помощи, об услугах, предоставляемых другими социальными организациями по оказанию помощи жертвам и о путях доступа к ним. С этой целью соответствующие органы власти организуют интенсивные информационно-пропагандистские кампании, в том числе и в средствах массовой информации; они должны обеспечить подготовку таких учебных материалов (листовок), которые помогут получившим листовку жертвам преступлений в соответствии с особенностями их конкретного дела в сборе информации об основных и возможных услугах и мерах, которые должны быть ими приняты, и о способах получения доступа к таким услугам.

Правительство обращает внимание на модели поведения, которые следует использовать, чтобы не стать жертвой преступления, в частности в случае преступлений, связанных с проституцией, наркотиками и психотропными веществами, на способы обмана, опасности сексуальной эксплуатации и наркомании, а также на возможности содействия улучшению положения жертв преступлений".

II.b. Правовая политика

В сфере законодательства и правовой политики самая важная задача состоит в том, чтобы тщательно изучать документы ведущих международных организаций (Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Совета Европы), касающиеся насилия в семье, и анализировать методы решения данной проблемы, применяемые в странах, которые имеют больший, чем Венгрия, опыт в деле предупреждения насилия в семье и борьбы с ним.

В 1999 году Управление по делам женщин опубликовало две брошюры по вопросу о насилии и организовало следующие учебно-пропагандистские кампании:

1. Проституция — принуждение к проституции — торговля людьми: учебное пособие по предупреждению и оказанию помощи жертвам.

2. Насилие в семье (Что может сделать полиция для борьбы с насилием, совершаемым в отношении женщин в семье?): перевод материалов Баденской конференции, организованной в 1998 году совместно федеральным министерством внутренних дел Австрийской Республики и организацией "Женщины против насилия в Европе".

Службы, оказывающие помощь жертвам насилия в семье (жестокое обращение с женами)

Гражданские организации открывают телефоны доверия и оказывают правовые консультативные услуги.

В качестве одного из результатов можно упомянуть о создании национальной системы служб по оказанию помощи семьям. Наша задача состоит в непрерывной подготовке специалистов, занимающихся в системе проблем насилия в семье, и в улучшении сотрудничества между самими государственными органами и между государственными органами и оказывающими помощь неправительственными организациями путем внедрения скоординированных моделей учебно-просветительских мероприятий.

В рамках сотрудничества с Центральным статистическим бюро Управление по делам женщин учредило постоянный комитет для подготовки карманного справочника данных с разбивкой по полу на основе данных Шведского статистического бюро по вопросу о насилии и преступности, который будет опубликован в 2000 году.

Серьезной проблемой для жертв данного преступления является то, что в стране имеется лишь несколько адвокатов, которые знакомы с природой насилия в семье и жестоким обращением с женами и которые, помимо обладания должным опытом в этой области, могли с симпатией вести дела пострадавшей стороны.

Управление по делам женщин организовало экспериментальную программу защиты жертв с привлечением юристов, социальных работников, полицейских и врачей.

Статья 4. Специальные меры

С правовой точки зрения следует уметь отличать программы позитивных мер от процедуры позитивной дискриминации. В плане улучшения положения женщин следует отметить, что, помимо дифференциации по видам работы, опыту и личным качествам, может быть целесообразным отдавать предпочтение определенным группам работников. В качестве одного из инструментов можно использовать систему квот, которую предусматривает законодательство в ряде стран Западной Европы.

По венгерскому законодательству (пункт 3 статьи 5 Кодекса законов о труде) основой для предпочтения не должна быть такая характеристика, как пол работника, дискриминации на основе которого запрещена. Поэтому введение в нашей стране системы квот считалось бы незаконным. С учетом правовых, культурных и экономических традиций Венгрии и нынешнего положения вещей весьма сомнительно, что пусть даже имеющий самые благие намерения, но совершенно чуждый ее системе правовой инструмент сможет принести успешные результаты.

Статья 5. Стереотипное отношение к роли мужчин и женщин и связанные с этим предрассудки

I. Текущее положение

Роль родителя

За период, прошедший с момента представления третьего доклада, демографические проблемы в Венгрии еще более обострились (в 1998 году был зафиксирован самый низкий коэффициент рождаемости, составивший менее 100 тысяч рождений, и зарегистрировано быстрое старение населения), в результате чего была переосмыслена социальная роль материнства и особую важность приобрели создание и сохранение здоровья семьи (см. таблицу 1.4 в Приложении).

Когда КЛДЖ будет анализировать меры и программы действий, реализованные за истекший период согласно обязательствам, взятым на себя правительством Венгрии в соответствии с Конвенцией, и изучать будущие перспективы, мы хотели бы, чтобы он обратил внимание и на серьезные демографические проблемы венгерского общества, которые требуют модификации текущих приоритетов Конвенции; данная

проблема усугубляется еще и тем, что с теми же проблемами сталкивается и вся Европа.

Для того чтобы физически и психологически подготовить молодых людей к будущему выполнению функций матери и отца, обучение должно начинаться с самого раннего возраста. Семья и модели поведения, усвоенные в детском возрасте от матери и отца, должны играть самую важную роль. Вместе с тем проявляются последствия последних десятилетий и тот достойный сожаления факт, что сейчас каждый второй брак в стране заканчивается разводом, вызывает серьезные сомнения в том, что родители, которые не в состоянии решить свои собственные жизненные проблемы, могут чему-то правильному научить своих детей. (См. таблицу 1.5. в Приложении.)

Обследование, проведенное Институтом поведенческих наук Университета медицинских наук Земмельвайса, также показало, что распад семьи существенно повышает вероятность нарушений в поведении детей и взрослых, отклонений в поведении и психических заболеваний. Некоторые родители считают, что дети ходят в детские сады и школы, чтобы получить "образование", и поэтому они перекладывают на учебные заведения свои собственные обязанности по воспитанию детей. (См. таблицу 1.6. в Приложении.)

Действительно, школы, с одной стороны, несут ответственность за передачу знаний, а с другой — за физическое и психологическое воспитание, однако эти задачи не могут быть должным образом решены без сотрудничества с семьей. В программах школьного обучения давно уже существует курс полового воспитания, однако этого явно недостаточно для того, чтобы подготовить молодых людей к браку, к семейной жизни, к выполнению роли родителей. Предпринимались отдельные попытки внедрить семейное воспитание в школе в качестве отдельного предмета, на экспериментальной основе были подготовлены учебные материалы и некоторые школы, в зависимости от своих финансовых возможностей, включили данный предмет в учебную программу. Тем не менее единого, системного решения, которое бы опиралось на учебные материалы, подготовленных для различных возрастных групп, пока еще не найдено.

Чем выше уровень образования женщины, тем больше она считает, что первого ребенка следует рожать в возрасте 25-29 лет (11,8 процента женщин, закончивших 8 классов средней школы, и в то же время 50,8 процента женщин с высшим образованием).

Средний возраст женщин при рождении первого ребенка — 24,29 года в 1998 году — более или менее отражает описанную выше тенденцию. В 1970 году средний возраст женщин при рождении первого ребенка составлял 22,56 года, а в 1990 году — уже 22,99 года. (См. таблицу 1.7 в Приложении.)

Независимо от формы семейных отношений, основное бремя по воспитанию детей ложится главным образом на плечи матерей, хотя в последние несколько лет — особенно после того, как и у отца появилась возможность получить почти все виды пособий на детей — стало возможным изменение отношений к этому вопросу. (См. таблицу 1.8 в Приложении.)

Материнство и работа

После оплачиваемого отпуска по уходу за детьми (особенно когда этот период растягивается на несколько лет из-за рождения нескольких детей) женщинам, особенно тем, кто проживает в небольших деревнях, сложно вновь выйти на рынок труда. Кроме того, возникает проблема с тем, каким образом они могли поддерживать полученные ими ранее профессиональные знания по крайней мере на минимальном уровне в течение периода ухода за детьми или приобретать новые современные знания, которые могли бы расширить их возможности на рынке труда. Отрадно, что уже сейчас молодые матери имеют возможность проходить подготовку, как и безработные граждане, при поддержке государства, однако необходимо доработать методы такой подготовки, с тем чтобы они могли получать такие знания на дому (например, по телевидению или с помощью других методов заочного обучения) или на выездных курсах, организуемых в их собственной деревне или в соседних деревнях (например, с использованием ТВ-просмотровых залов, сельских клубов, сельских школ). Одним из способов совмещения ухода за детьми с производительным трудом могло бы стать выполнение работы вне рабочего места. Чрезвычайно важно обеспечить доступность и, прежде всего, привлекательность такой работы и для отцов.

Образование

В 1993 году вступили в силу Закон LXXXIX 1993 года об общем образовании, Закон LXXX 1993 года о высшем образовании и Закон LXXXVI 1993 года о профессиональном образовании. Цели и положения международных конвенций, в частности

касающиеся образования статьи Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и сформулированные в них цели, последовательно закреплены в этих Законах и поправках к ним, необходимость в которых проявилась в последнее время. (См. таблицу 1.9 в Приложении.)

II. Препятствия, политические меры

Правительство наметило цель обеспечить поддержку семьям, создать модель больших семей, в которых женщина берет на себя роль — даже если и не на всю жизнь — "штатной" матери, а отец или сожитель матери берет на себя повышенную ответственность за воспитание детей. В свою очередь это вносит коррективы в структуру занятости, поскольку необходимо создать условия для широкомасштабного внедрения принципов "типовой" работы (например, занятость неполный рабочий день, "работа на расстоянии", участие в семейных предприятиях и т.д.). Совершенно очевидно, что это влияет на подготовку взрослых, в связи с чем мы должны готовить специальные программы как в рамках школьного обучения, так и за пределами школьной системы.

Концепция национальной семейной политики

Концепция национальной семейной политики, разработанная правительством после ее всестороннего обсуждения специалистами и общественностью, находится в стадии утверждения. В рамках данной концепции меры по борьбе с насилием в семье определяются как одна из важнейших задач общества. Кардинальными аспектами провозглашенной правительством программы являются повышение безопасности семейной жизни, создание благоприятных условий для рождения детей и прекращение сокращения численности населения. Данная программа опирается на общественное мнение, которое считает семью одной из главных ценностей общества. Концепция квалифицирует брак как главную ценность и стремится в первую очередь укреплять семьи, основанные на брачных отношениях. Различные средства реализации семейной политики соответствуют вышеуказанной цели: это — социальная политика, политика в области занятости, здравоохранения, образования, жилищного строительства, налогово-финансовая политика, женская политика и другие механизмы. Концепция направлена на оказание помощи в воспитании детей с помощью системы различных

финансовых рычагов (давно действующим и повторно введенным элементом этой системы является пособие по уходу за детьми, которое вновь можно будет получать с января 2000 года). Кроме того, разработаны новые программы в сфере занятости (например, создание рабочих условий, отвечающих интересам семьи). Постановление правительства № 1/2000 (I.14) о внесении поправки в постановление Совета Министров № 106/1988 (XII.26) о жилищном пособии вступило в силу в феврале 2000 года и предусматривает новую, благоприятную систему кредитования жилья и выплаты процентов по кредитам. Службы помощи семьям, охрана умственного здоровья, помощь в урегулировании кризисных ситуаций и посредничество составляют часть концепции наряду с решением проблемы цыганских семей и семей, имеющих детей-инвалидов. В проекте правительственной концепции национальной семейной политики в качестве одной из задач предусмотрено введение в школах уроков семейной жизни, необходимым условием для которых, разумеется, является подготовка специалистов для преподавания этого предмета в школах.

За последние несколько лет в Европе сформировалась новая концепция, которая по-иному толкует вопрос рабочего времени (гибкий график работы) и учитывает при этом жизненные циклы работников ("пестрая" рабочая биография). Гибкое толкование рабочего времени и "пестрой" карьеры как новый тип подхода теперь проявляется и в политике Венгрии в области занятости. В настоящее время идет процесс изучения различных способов практического решения этой проблемы (на опыте Германии, Нидерландов). Следует надеяться, что эти модели будут распространяться постепенно, адаптируясь к венгерским условиям, и это также может помочь матерям и отцам совмещать воспитание детей с трудовой деятельностью.

Распространение общих знаний, информирование о социальной роли мужчин и женщин и о положении женщин

В контексте деятельности Управления по делам женщин министерства социальных дел и семьи выпускается "Журнал женских знаний", содержащий подборку документов и информационных материалов, который был впервые опубликован в 1999 году. "Журнал женских знаний" содержит данные и документы и информацию о женщинах и для женщин. Цель создания базы данных состоит в сборе

максимально полной информации о роли женщин в современном обществе и культуре, сборе результатов статистических обследований и научных исследований, сборе информации о деятельности общественных женских организаций и подготовке тематических библиографий по документам, которые имеются по каждому конкретному вопросу.

В сотрудничестве с Ассоциацией социологической информатики Управление по делам женщин приступило к созданию женской базы данных в 1999 году в целях обеспечения доступа к теоретическим социологическим исследованиям, касающимся роли мужчин и женщин и социального неравенства между ними, в Интернете.

Управление по делам женщин при министерстве социальных дел и семьи присуждает премию под девизом "Человеческое достоинство – женское достоинство". Эта премия была присуждена тем выпущенным в 1999 году передачам, которые показывали конкретные жизненные ситуации и освещали возможную роль женщины с точки зрения формирования общественных ценностей, сознательно отказываясь от их традиционного стереотипного изображения.

Обследование, проводимое Научно-исследовательским институтом образования (1998–2001 годы) при поддержке ВФНИ, посвящено изучению способов стереотипного изображения роли женщин и мужчин в школьных учебниках и учебных пособиях. Обследование завершается обобщающим анализом, в котором показывается, какие виды социальных действий повлекли за собой перемены; в какой степени изменились изображения ролей женщин и мужчин; какие выводы можно из всего этого сделать и какие прогнозы на будущее; какие практические стратегии рекомендуются выработать.

С 1 сентября 2001 года приобретение основных знаний о семейной жизни и охране здоровья станет обязательным элементом системы государственного образования. Школьные программы предоставляют учащимся больше времени для решения этих вопросов по их просьбе.

В ближайшем будущем выйдет указ министерства образования об основных программах создания общежитий для учащихся начальной и средней школы, в котором заметная роль отводится обучению, основам семейной жизни, а в случае общежитий для учащихся средних школ – помощи в приобретении знаний и

формировании способностей для того, чтобы начать самостоятельную жизнь.

Эти аспекты затрагиваются и в различных школьных учебниках. Это также обеспечивается тем, что женщины принимают активное участие в составлении и редактировании школьных учебников. На педагогических факультетах университетов проводится серьезная научно-исследовательская работа по подготовке изданий школьных учебников, посвященных обучению основам семейной жизни и подготовке преподавателей.

Статья 6. Проституция

I. Текущее положение

Действующие правовые нормы в отношении проституции: В Нью-Йорке 21 марта 1951 года была подписана Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (далее именуемая "Конвенция"); статьи 175/B, 195/B, 201, 205, 206, 207 Закона IV 1978 года об Уголовном кодексе Венгерской Республики (далее именуемого ЗУК; действует с 1 июля 1979 года); глава III Закона LXXV 1999 года о правовых нормах борьбы с организованной преступностью и ее отдельными проявлениями и связанные с этим поправки (действующие с 1 марта 1999 года); Указ № 41/1999 (IX.8) министра здравоохранения о выдаче проституткам медицинских сертификатов.

Краткая история вопроса

В Венгрии проституция квалифицировалась в Уголовном кодексе, действовавшем до 1993 года, как преступление наряду с деятельностью, связанной с эксплуатацией проституции и получением дохода от проституции (существование на доходы от занятия проституцией, сводничество, поощрение проституции); такое положение предусматривалось в Уголовном кодексе на протяжении полувека. До 1993 года за оказание услуг сексуального характера проститутки подвергались наказанию как в уголовном порядке, так и по Закону о противоправных деяниях, в зависимости от того, оказывались ли эти услуги за деньги на деловой основе или время от времени. Эти действия из-за слабой формулировки уголовно наказуемых деяний было весьма сложно доказать, поскольку, с одной

стороны, место осуществления "сделки" находилось вне рамок действия закона, а с другой стороны, факт полового акта и финансовой компенсации необходимо было доказать одновременно. До 1990 года несколько уголовных дел данного типа по таким причинам "развалились" или же против обвиняемых сторон было вынесено обвинение в так называемом нарушении общественной нравственности на основании их образа жизни, который на тот момент квалифицировался как преступление. Закон XVII 1993 года изъясл проституцию из списка преступлений. Вместе с тем это правовое решение было всего лишь робкой попыткой легализовать проституцию, поскольку наказуемость оказания сексуальных услуг за финансовую компенсацию по Закону о противоправных деяниях была сохранена законодателем. Параллельно с этим были ужесточены наказания за деятельность, связанную с проституцией (так, уголовно наказуемыми считаются следующие деяния: поощрение проституции — статья 205 Уголовного кодекса, существование на доходы от проституции — статья 206 Уголовного кодекса и сводничество — статья 207 Уголовного кодекса). Решающий шаг на пути к ограниченной легализации проституции был предпринят в 1999 году с вступлением в силу связанной с проституцией главы Закона LXXV 1999 года о правовых нормах борьбы с организованной преступностью и ее отдельными проявлениями и связанных с этим поправок (1 сентября 1999 года).

К числу действий, связанных с эксплуатацией и получением доходов от проституции, Уголовный кодекс относит поощрение проституции (статья 205), существование на доходы от проституции (статья 206) и сводничество (статья 207). Законодатель дает определение понятия проституции в числе толковательных положений в статье 210/A.

Лицо, которое предоставляет помещение или другое место для занятия проституцией другому лицу, совершает преступление, именуемое поощрением проституции. (Винновный подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до трех лет.)

Лицо, которое содержит публичный дом, руководит им или предоставляет финансовые средства для его функционирования, также совершает преступление, именуемое *поощрением проституции*. (В данном случае виновный подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до пяти лет.) Если лицо, которому еще не исполнилось 18 лет, занимается

проституцией в публичном доме или если проституция поощряется в рамках деятельности преступной организации, то такие действия являются преступлением при отягчающих обстоятельствах и виновные подлежат более серьезному наказанию (лишению свободы на срок от двух до восьми лет).

Лицо, которое полностью или частично живет на доходы лица, занимающегося проституцией, совершает правонарушение и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до трех лет. В качестве дополнительного наказания виновный в совершении преступления, которое классифицируется как существование на доходы от проституции, может также быть подвергнут высылке (статья 206).

Уголовный кодекс Венгерской Республики также относит к числу преступлений против общественной нравственности преступление, именуемое сводничеством (статья 207). "Лицо, которое склоняет другое лицо к половой связи или близости с третьим лицом в целях извлечения прибыли, совершает правонарушение и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до трех лет". Если сводничество имеет вид предпринимательской деятельности, наказание определяется в виде лишения свободы на срок от одного года до пяти лет.

Наказание является еще более суровым со сроком тюремного заключения от двух до восьми лет, если сводничество совершается:

- a) в ущерб родственнику правонарушителя или лицу, находящемуся на его воспитании, под его надзором или опекой или которому еще не исполнилось 18 лет;
- b) с помощью обмана, насилия или прямой угрозы жизни или угрозы нанесения физического ущерба;
- c) в рамках деятельности преступной организации.

Законодатель объявляет поведение лица, согласного заниматься сводничеством, уголовно наказуемым лишением свободы на срок до трех лет.

Закон о противоправных деяниях, Закон I 1968 года с исправлениями, внесенными Законом LXXV 1999 года, предусматривает наказания за другие, связанные с проституцией деяния. Согласно

статье 92, лицо, которое нарушает ограничение или запрет, предусмотренные в законе или указе органа местного самоуправления, принятом в соответствии с действующим законом, совершает правонарушение, связанное с запрещенным подстрекательством. Согласно Закону о противоправных деяниях, просьба об оказании услуг сексуального характера или реклама таких услуг также являются противоправными деяниями.

1 марта 2000 года в действие вступил новый Закон о противоправных деяниях, в котором правонарушение, связанное с запрещенным подстрекательством, классифицируется как несоблюдение или нарушение ограничения, относящегося к услугам сексуального характера, которое наказуемо лишением свободы или штрафом в размере 150 000 венгерских форинтов. Данный закон предусматривает более суровое наказание по сравнению с прежним законом. В толковательных положениях закон определяет круг объектов, квалифицируемых как охраняемые районы, и критерии для их выбора. В интересах поддержания порядка в охраняемых районах закон указывает новые объекты, на которые распространяется действие Закона о противоправных деяниях, которые ранее не играли роли в венгерском праве. Закон создает основу для юридической ответственности клиента, который желает воспользоваться такими услугами, путем расширения круга правонарушителей в охраняемых районах, запрещая клиенту выдвигать или принимать такие предложения. Следует подчеркнуть, что статья 145 Закона запрещает рекламу и распространение сексуальных услуг третьих лиц. (Закон также оговаривает и техническую помощь.) В будущем вышеуказанный закон послужит основой для наложения штрафов за совершение правонарушений на лиц, осуществляющих соответствующую рекламно-информационную деятельность, и на лиц, занимающихся рекламой собственных услуг сексуального характера или услуг других лиц в печатных изданиях, или на лиц, осуществляющих посредническую деятельность или непосредственно участвующих в такой деятельности.

На настоящий момент положения об охране общественного порядка в связи с проституцией определяются в Законе LXXV 1999 года о нормах борьбы с организованной преступностью и ее

отдельными проявлениями и связанных с этим поправках. Вышеуказанный Закон отменяет общий запрет проституции, независимо от времени, места и преследуемой цели, и при определенных условиях допускает возможность проституции или предложения услуг сексуального характера. Закон о противоправных деяниях опирается на модель системы-зоны: как правило, проституцией можно заниматься в любом месте, где это не запрещено государственным законом или указом местного органа власти. В Законе перечисляются те общественные места, где этот вид деятельности или его предложение являются запрещенными. Вместе с тем если это явление приобретет неприемлемые масштабы или станет чересчур массовым, то муниципалитеты могут выделить так называемые зоны терпимости. Тогда смысл постановления полностью меняется, поскольку в этом случае данный вид деятельности может осуществляться исключительно в пределах зоны терпимости, а все другие общественные места становятся запрещенными районами. Проститутка может предлагать свои сексуальные услуги, если она имеет при себе свидетельство о состоянии здоровья, предписанное специальными правовыми нормами. Распоряжение № 41/1999 (IX.8) министра здравоохранения предусматривает выдачу проституткам свидетельства о состоянии здоровья. Согласно данному распоряжению, медицинское свидетельство считается действительным при наличии удостоверения личности и документа, подтверждающего отрицательный результат анализа на гонорею и сифилис, и действует в течение одного месяца с момента выдачи; результаты анализов на сифилис, гонорею, ВИЧ-инфекцию, хламидиоз и гепатит В действительны в течение трех месяцев. Медицинское обследование проводится бесплатно; оно осуществляется по инициативе проститутки при предъявлении удостоверения личности в районном (городском) кожно-венерологическом диспансере Института по проблемам кожно-венерологической патологии. Проведение анализов преследует цель выявления или предупреждения передающихся половым путем сифилиса, гонореи, ВИЧ-инфекции, хламидиоза и гепатита В. За три месяца с момента вступления распоряжения в силу (сентябрь — декабрь) с просьбой о проведении таких анализов обратились 12 человек.

Уголовный кодекс Венгрии относит преступление торговли людьми в разряд "преступлений против личной свободы и достоинства" (статья 175/B) и в общих чертах формулирует его следующим образом: "Любое лицо, которое продает, покупает, передает или получает другое лицо или обменивает одно лицо на другое, или приобретает любое лицо для другой стороны, совершает тяжкое преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до трех лет". Закон предусматривает наказание в виде двух лет лишения свободы за подготовительные действия, которые квалифицируются как менее тяжкое правонарушение.

Наказание в виде лишения свободы на срок от одного года до пяти лет применяется в том случае, если преступное деяние совершается в отношении лица, лишённого свободы, лица в возрасте до 18 лет для целей принудительного труда или для целей содомии или половых сношений или для принудительного привлечения к таким действиям с другим лицом. Помимо вышеуказанных, еще ряд видов данного преступления предусматривают более суровое наказание по данной статье: виновные в таких деяниях приговариваются к лишению свободы на срок от двух до восьми лет, от пяти до 10 лет, от 10 до 15 лет или к пожизненному заключению.

Законодатель относит деяние, совершенное тем или иным лицом "с целью сохранения состояния лишения жертвы личной свободы, которая была приобретена и/или лишена личной свободы в результате торговли людьми, и принуждения таких жертв к насильственному труду", к разряду преступлений, связанных с нарушением свободы личности. Виновные подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок от двух до восьми лет (пункт 2 статьи 175).

Положения уголовного права, касающиеся торговли людьми, вступили в силу 1 марта 1999 года. В течение последующих 10 месяцев криминальная статистика зарегистрировала два уголовных дела, возбужденных на основании определения преступления торговли людьми (статья 175 (B)) и нарушения свободы личности в связи с торговлей людьми (статья 175).

Положения, касающиеся детской проституции

Статья 202 Уголовного кодекса относит преступления, связанные с детской проституцией, к

преступлениям по разделу "Совращение". Согласно этим положениям, лицо, которое побуждает лицо, не достигшее 14-летнего возраста, к половой связи или близости с другим лицом, совершает преступление и подлежит лишению свободы на срок от одного года до пяти лет. Лицо, которому исполнилось 18 лет и которое пытается склонить лицо, не достигшее 14-летнего возраста, к половой связи или близости с другим лицом, совершает преступление и подлежит лишению свободы на срок до трех лет. Более суровые наказания за подобные деяния (лишение свободы на срок, соответственно, от двух до восьми лет или от одного года до пяти лет) предусматриваются, если пострадавшая сторона является родственником преступника или находится у преступника на воспитании, под надзором, опекой или на лечении.

С 1997 года производство запрещенных порнографических материалов квалифицируется как преступление. Согласно этому, лицо, производящее порнографические снимки несовершеннолетнего с использованием видео-, фото- или киноаппаратуры или с помощью любых других средств, распространяет такие снимки или торгует ими, совершает тяжкое преступление и подвергается тюремному заключению на срок от двух до восьми лет. Лицо, привлекающее несовершеннолетнего к участию в порнографическом шоу или предоставляющее для этого финансовые средства, подвергается аналогичному наказанию.

I. Меры, принятые в период 1991-1999 годов

В 1999 году в составе Департамента по борьбе с организованной преступностью и Департамента уголовной полиции Управления полиции Будапешта был создан Отдел полиции нравов. Задача Отдела состоит в расследовании преступлений и поиске виновных в совершении преступлений, связанных с проституцией. Отдел сотрудничает с рядом других следственных подразделений, с центральными органами национальной полиции и Управлением полиции Будапешта, а также с социальными и экономическими организациями. В структурном отношении Отдел делится на секции, занимающиеся конкретными проблемами проституции. Работники этих секций занимаются уличными проститутками, публичными домами, ночными клубами и проституцией, ориентированной на другие страны. Среди уличной проституции в Будапеште с 1993 по 1 октября

1999 года наблюдалась устойчивая тенденция к росту. Причины этого явления следует искать в неэффективности законов. Сокращение масштабов уличной проституции можно связать с вступлением в силу Закона LXXV 1999 года. Так, например, в VIII районе столицы число проституток сократилось с 700 примерно до 100 человек. Одновременно с этим началась и определенная "перегруппировка" проституток и их сутенеров, которая, возможно, означает перемещение в другое место (город, страну) или переход в другие структуры организованной преступности. Самым насущным вопросом является установление зон терпимости, которое вызывает смешанные чувства у проституток и их сутенеров; одна часть из них уже ожидает установления таких зон, где они смогут продолжать заниматься своей деятельностью, а другая часть из них, напротив, считает, что установление зон терпимости приведет к ограничению источника дохода "по сравнению с прежним".

Борьба со сводничеством, существованием на доходы от проституции и торговли людьми представляет собой крайне сложную задачу, которая еще более усугубляется угрозами преступников в адрес занимающихся этим лиц или пострадавших иностранных граждан. Действующие в столице уличные проститутки и группы, в большинстве случаев рекламирующие себя в прессе и специализирующиеся на предоставлении сексуальных услуг за финансовую компенсацию, постоянно выявляются. В будущем возникнет необходимость в поиске связанных с проституцией преступных организаций, уделяя особое внимание установлению зон терпимости.

Укрепление международных отношений

Тот факт, что торговля женщинами превратилась в международную индустрию, требует принятия организационных мер государственными органами криминальной полиции и следственными органами по борьбе с этим изощренным и весьма пагубным явлением. Венгерское национальное отделение Интерпола среди рассматриваемых им дел также отметило увеличение поступающих из других стран сигналов о незаконном пребывании там и сексуальной эксплуатации венгерских девушек и женщин и деятельности их покупателей и хозяев в их соответствующих странах. В отличие от прежней международной практики Секретариат Интерпола

осуществил проект "Бдительность", направленный на улучшение обмена данными о жертвах торговли женщинами, что помогает установить личность людей, ставших объектами купли-продажи, найти путь их "доставки", выяснить распределение прибыли и способы эксплуатации, помогая тем самым следственным органам государств-членов. В Венгрии борьбе с торговлей женщинами в зарубежные страны препятствует отсутствие тесного и всестороннего сотрудничества между органами, занимающимися проблемами общественной безопасности, замедленность потока информации и уже упоминавшаяся пассивность соответствующих лиц. На настоящий момент, принимая во внимание точку зрения Венгрии на торговлю женщинами, можно сделать вывод, что пока мы лишь следуем в кильватере событий, а не занимаемся их предупреждением.

При содействии ЕС и в сотрудничестве с венгерскими государственными органами МОМ (Международная организация по миграции) осенью 1999 года провела информационно-пропагандистскую кампанию в целях предотвращения торговли женщинами. Данная кампания преследовала цель всеобъемлющим образом проинформировать венгерских женщин и соответствующие органы власти о проблемах торговли женщинами и последствиях этого явления. В рамках подготовки к этой кампании были проведены сбор данных и научные исследования с привлечением внешних экспертов по проблеме торговли женщинами в Венгрии и на основе этого были разработаны информационные формы, которые надлежало использовать. Продолжительность данного проекта составила 9 месяцев.

Управление полиции района Пешт установило сотрудничество с различными общественными организациями с целью сократить масштабы проституции, поскольку проститутка в силу своей деятельности также является жертвой, и поэтому сотрудники полиции, занимающиеся предупреждением преступности, и преподаватели-пенсионеры опрашивают и дают проституткам необходимые правовые консультации в отделах по защите жертв.

Постановление правительства № 1074/1999 (VII.7) о законодательных и других мерах, которые необходимо принимать в целях защиты жертв преступлений и их родственников, а также о компенсации и ликвидации причиненного им ущерба содержит решения по ряду вопросов, в частности, в отношении того, что касается пересмотра норм уголовного и уголовно-процессуального права в целях более эффективной

го права в целях более эффективной защиты прав пострадавших лиц. В этой связи в постановлении излагаются задачи, прямо или косвенно связанные с эксплуатацией проституции, принуждением к проституции и жертвами торговли людьми, и при этом предусматриваются возможности и сроки их реализации в период 1999-2000 годов.

В будущем на практике все большее внимание следует уделять общей подготовке входящих в контакт с жертвами лиц умению решать проблемы жертв, понимать причины и механизмы того, почему то или иное лицо становится жертвой, оказывать помощь жертвам, а также в решении других важных вопросов. Вместе с тем ощущается потребность в *специализированной* подготовке лиц, занимающихся определенными группами жертв (детьми, женщинами, иностранцами) или жертвами определенных преступлений (преступлений против нравственности). Необходимо организовывать общие курсы по подготовке и коммуникационной практике для представителей организаций помощи жертвам и для сотрудников полиции, в связи с чем Управление по делам женщин организует в 2000 году соответствующий курс подготовки. В декабре 1999 года Секретариат в сотрудничестве с одной гражданской организацией опубликовал справочное пособие для лиц, занимающихся людьми, которые оказывались жертвами принуждения к проституции или торговли людьми. Министерство социальных дел и семьи также оказывает финансовую поддержку социальной работе "на улице", которая, в частности, преследует цель поддержания психического здоровья и содействия возвращению в жизнь общества.

Часть II

Статья 7. Участие в политической и общественной жизни

Право голоса женщин

Получение права голоса являлось основным условием для участия женщин в политической жизни.

В результате социальных преобразований, которые произошли в Венгрии после Первой мировой войны, был принят Народный закон 1 1918 года, который наделил женщин общим, тайным, прямым, активным и пассивным правом голоса, однако поставил

его в зависимость от ряда условий. Не говоря о переходном периоде после Второй мировой войны (1945-1947 годы), право голоса нарушалось не вследствие наличия дискриминации между мужчинами и женщинами, а государственной партией, которая определяла круг лиц, имеющих право участвовать в выборах, поэтому в связи с этим периодом следует говорить не о каком-либо праве голоса, а лишь об обязанности опускать избирательные бюллетени.

В 1989 году в результате переговоров "за круглым столом" был принят новый Закон о выборах, который является неотъемлемой частью конституционной системы, сформировавшейся на основе переговоров, берущей свои корни в венгерских правовых традициях. Была создана двухступенчатая система выборов, на основе которой 25 марта и 8 апреля 1990 года в стране состоялись первые свободные демократические выборы.

В составе парламента – 386 депутатов; места могут быть получены в избирательных округах, на основе региональных списков, а также национальных списков. От избирательных округов выделяется 176 мандатов, по региональным спискам – 152 мандата и по национальным спискам – 58 мандатов.

Результаты демократических выборов, которые проводились уже три раза, показывают, что доля женщин среди членов парламента стабильно составляет порядка 10 процентов.

Доля женщин на правительственных должностях невелика. В составе первого правительства министров-женщин не было вообще, в составе второго правительства работали два министра-женщины, одна из которых сменила другую, а в составе действующего правительства министерство юстиции возглавляет женщина, являющаяся председателем одной из входящих в коалицию партий. Среди государственных секретарей доля женщин также невелика, однако женщины довольно широко представлены на административной работе, в судебных органах, в сфере образования и здравоохранения. Хотя наибольшей феминизации подверглась профессия учителя, женщины широко представлены и на административных должностях.

Предполагается, что и женщины, и мужчины-политики должны иметь высшее образование, однако женщины очень редко избираются от избирательных округов, причем не только в ходе всеобщих выборов, но и выборов в местные органы власти.

Таблица 1 а)

Участие женщин во всеобщих выборах в качестве кандидатов (1990–1998 годы)

Год проведения выборов	Парламентские выборы			
	Кандидаты (%)		Избранные представители (%)	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
1990	91,5	8,5	93,0	7,0
1994	90,0	10,0	89,1	11,2
1998	85,8	14,2	91,7	8,3

Таблица 1 b)

Участие женщин в местных выборах в качестве кандидатов (1990-1998 годы)

Год проведения выборов	Выборы мэров и муниципальных представителей			
	Избранные мэры (%)		Избранные муниципальные представители (%)	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
1990	89,2	10,8	84,4	15,6
1994	89,6	10,4	79,8	20,2
1998	87,3	12,7	76,0	24,0

Число женщин на политических должностях

Гарантия равных возможностей мужчин и женщин и создание необходимой институциональной системы являются неперенным условием для торжества демократии. Перемещение женщин на периферию политических процессов принятия решения является на первый взгляд парадоксальным явлением в нашем обществе, приобретающим плюралистический и демократический характер.

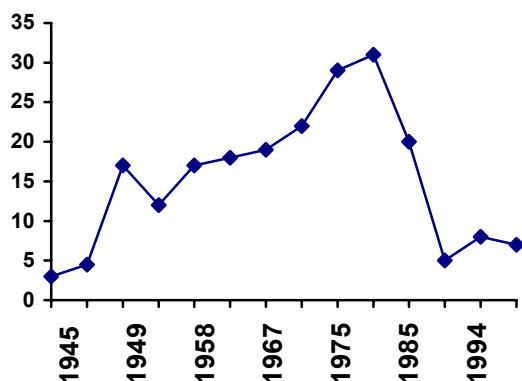
Женщины в парламенте и органах местного самоуправления

В 1980 году женщины составляли почти треть членов парламента (диаграмма 1). Однако в результате введения системы выборов с двумя кандидатами и по мере того, как воля избирателей возобладаала на выборах, доля женщин уменьшилась, однако по-прежнему является одной из самых высоких в мире.

В ходе первых выборов после смены режима доля женщин в парламенте резко сократилась (7,0 процента). В июне 1991 года доля женщин в парламенте по сравнению с Венгрией была ниже только в шести странах Европы.

Диаграмма 1.

Процент женщин в парламенте, 1945–1998 годы



Результаты вторых выборов (11,2 процента) стали отражением начала новой тенденции, которая не получила дальнейшего подтверждения в ходе выборов 1998 года. Доля женщин вновь сократилась (8,3 процента) и в настоящее время является одной из самых низких среди стран — членов Европейского союза, опережая лишь Грецию (6,3 процента). Более скромные показатели числа женщин в парламенте существуют лишь в бывших социалистических странах к востоку и югу от нашей страны и в большинстве развивающихся стран. Такая картина является неблагоприятной также и в регионе Центральной Европы среди стран с переходной экономикой. В ходе выборов женщины с самого начала находились в невыгодных условиях, так как лишь весьма небольшая доля женщин выступала в качестве кандидатов, хотя непрерывное увеличение их доли является заметной и благоприятной тенденцией (таблица 2). Во время выборов их неблагоприятное положение усиливалось, а их шансы на избрание по сравнению с мужчинами ухудшались.

Таблица 2

Число и доля кандидатов в парламентских выборах в разбивке по полу, 1990–1998 годы

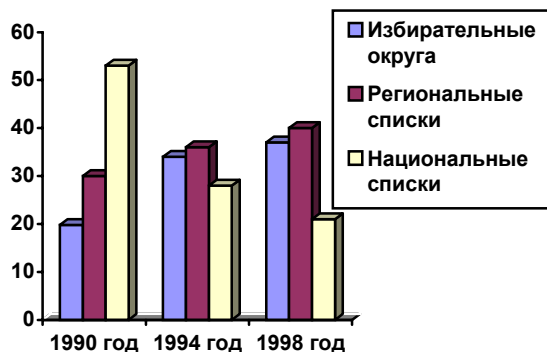
	Кандидаты		
	Женщины	Мужчины	Всего
1990 год			
Число	231	2 492	2 723
Процент	8,5	91,5	100
1994 год			
Число	278	2 489	2 767
Процент	10,0	90,0	100
1998 год			
Число	605	3 657	4 262
Процент	14,2	85,8	100

Шансы мужчин быть избранными были более высокими в каждой возрастной категории, за исключением возрастной группы от 61 до 70 лет. Наилучший шанс быть избранными имели кандидаты-мужчины в возрасте 31-40 лет и женщины 41-50 лет. О наличии позитивной тенденции свидетельствует тот факт, что в 1998 году доля женщин среди кандидатов увеличивалась в более молодых возрастных категориях.

Низкая доля женщин в парламенте связана исключительно с волеизъявлением избирателей. В 1990 году доля женщин, избранных напрямую на избирательных округах, не составила даже 3 процентов (2,8 процента — диаграмма 2). Существенное увеличение в 1994 году (8,7 процента) вновь сопровождалось сокращением в 1998 году (6,8 процента). Доля женщин, получивших мандаты по партийным спискам, особенно национальным спискам, намного выше доли членов парламента, избираемых избирателями напрямую. Вначале более четырех пятых, затем двух третей женщин — членов парламента были представлены в парламент по спискам партий. Рост доверия избирателей к женщинам-членам парламента подтверждается тем фактом, что в ходе первых выборов лишь одна пятая часть (18,5 процента), в 1994 году — одна треть (34,9 процента), а в 1998 году — уже более одной трети (37,5 процента) женщин получили места в парламенте от избирательных округов.

Диаграмма 2

Женщины-члены парламента по способу получения мандата, 1990–1998 годы



Мужчины и женщины = 100 процентов

В большинстве случаев избиратели с достаточными на то основаниями считают, что работу представителя, которая требует больших затрат времени и энергии, лучше будет выполнять мужчина, который в меньшей степени обременен домашними и семейными заботами. Это предположение действительно имеет под собой основания, когда речь идет о женщинах, имеющих детей, особенно младшего возраста. Однако избиратели чересчур обобщают, и образ женщины превращается в их сознании в предрассудок и распространяется и на тех женщин, которые не заняты активным выполнением семейных обязанностей.

В Венгрии немногие женщины являются должностными лицами парламента. Что касается заместителей председателя парламента, то здесь ситуация выглядит благоприятной: в этом качестве всегда работали одна или две женщины. В числе председателей парламентских комитетов женщины были недостаточно представлены в каждом созыве. Доля женщин в составе комитетов остается ниже их общепарламентского уровня (7,3 процента), при том что некоторые мужчины работают более чем в одном комитете. Имеются комитеты, в которых женщины вообще не представлены (бюджетно-финансовый комитет, комитет по обороне, по делам молодежи и спорта, образованию и науке, развитию городских районов, аудиторским проверкам, иммунитету, несовместимости и проверке полномочий). Доля женщин является наивысшей в комитете по социальным и медицинским вопросам, а в комитетах по культуре и средствам массовой

информации, вопросам европейской интеграции, конституционному и судебному комитете, а также в комитете по вопросам местного самоуправления и внутренней безопасности превышает их среднюю долю в парламенте (таблица 3). Из 63 подкомитетов 6 возглавляются женщинами, что несколько превышает их среднюю долю (9,5 процента).

Шансы женщин пройти в состав парламента в значительной мере определяются системой выборов. Значительное число стран применяет принцип "позитивной дискриминации" (квоты, зарезервированные места, назначения) для обеспечения соответствующей или большей представленности женщин. Венгрия не применяет принцип "позитивной дискриминации" в интересах женщин.

Женщины в органах местного самоуправления

Согласно имеющемуся международному опыту, в выборах в местные органы власти женщины имеют больше возможностей. И среди кандидатов, и среди избранных членов советов представителей доля женщин в период с 1990 по 1998 год повысилась. В более мелких общинах доля женщин в органах местного самоуправления выше, чем в крупных городах. В 1990 году в мелких общинах 10 процентов мэров были женщинами, в то время как в городах — лишь 3 процента. Здесь так же, как и в других местах, господствует "принцип пирамиды": попасть на высшие, более авторитетные должности шансы у женщин намного ниже, чем у мужчин. Однако результаты также показывают, что женщины имеют преимущества во время выборов, основанных на личных контактах, что свидетельствует о том, что сложившиеся в отношении них предрассудки могут быть устранены во время личных контактов.

Таблица 3

Число и доля женщин в составе постоянных парламентских комитетов

<i>Комитет</i>	<i>Председатель</i>	<i>Заместитель Председателя</i>	<i>Члены</i>	<i>Общее число членов</i>	<i>Члены-женщины (%)</i>
1. Конституционный и судебный комитет	-	-	4	30	13,3
2. Комитет по экономическим вопросам	-	-	1	30	3,3
3. Бюджетно-финансовый комитет	-	-	-	30	0
4. Комитет по вопросам местного самоуправления и внутренней безопасности	-	2	3	30	10,0
5. Комитет по сельскому хозяйству	-	-	2	27	7,4
6. Комитет по вопросам европейской интеграции	-	-	4	26	15,4
7. Комитет по иностранным делам	-	-	1	26	3,8
8. Комитет по здравоохранению и социальным вопросам	-	-	6	21	28,6
9. Комитет по правам человека, меньшинствам и религиям	1	-	2	21	9,5
10. Комитет по вопросам занятости и труда	-	1	2	21	9,5
11. Комитет по обороне	-	-	-	21	0
12. Комитет по туризму	-	-	1	21	4,8
13. Комитет по делам молодежи и спорта	-	-	-	21	0
14. Комитет по экологическим вопросам	-	-	1	21	4,8
15. Комитет по культуре и средствам массовой информации	-	-	4	21	19,0
16. Комитет по образованию и науке	-	-	-	21	0
17. Комитет по развитию городских районов	-	-	-	23	0
18. Комитет по внутренней безопасности	-	1	1	15	6,7
19. Комитет по аудиторской проверке	-	-	-	14	0

<i>Комитет</i>	<i>Председатель</i>	<i>Заместитель Председателя</i>	<i>Члены</i>	<i>Общее число членов</i>	<i>Члены-женщины (%)</i>
20. Комитет по неправительственным организациям	-	-	1	14	7,1
21. Комитет по процедурным вопросам	-	-	2	14	14,3
22. Комитет по вопросам иммунитета, несовместимости и проверке полномочий	-	-	-	12	0
Итого	1	4	35	480	7,3

На выборах в местные органы власти в 1998 году позиции женщин в некоторой степени улучшились, однако и в данном случае существенного улучшения не произошло. В 23 районах столицы работают 3 женщины-мэра (в 11-м, 14-м и 17-м районах). В городах с населением свыше 10 000 человек 5,1 процента мэров являются женщинами. Средние цифры скрывают существенные территориальные различия: в больших городах 15 медье женщин-мэров не имеется вовсе. В трех медье имеются, соответственно, по одному мэру-женщине, в одном медье — два мэра-женщины.

В общинах с населением менее 10 000 человек доля женщин в настоящее время выше, чем в крупных городах, составляя в среднем 12,8 процента. Несмотря на то, что колебание является весьма значительным (7,6 процента в медье Пешт и 19,4 процента в медье Яс-Надькун-Солнок) между двумя полярными показателями, доля женщин-мэров составляет порядка 11-13 процентов. Доля женщин среди членов столичного собрания и собраний медье несколько меньше (9,1 процента), и колебание является значительным: от 2,5 до 17,5 процента.

Женщины в правительстве

Недостаточная представленность женщин в правительстве Венгрии очевидна. Одна женщина-министр, 2-4 государственных секретаря и 3-4 заместителя государственных секретарей — вот и все должности, которые женщины занимают в правительстве.

После смены режима в состав правительства входила одна министр-женщина. (Два министра без

портфеля, министр труда и в настоящее время министерство юстиции возглавляет женщина.)

В последние десятилетия в развитых странах с рыночной экономикой была создана правительственная система защиты интересов женщин. В этих странах, а также во многих развивающихся странах для этой цели создается специальное министерство, подразделение в министерстве, другое государственное ведомство или независимое учреждение под управлением государства для решения проблем женщин. В восьмидесятые годы из 96 стран, которые готовы были принять участие в обследовании МПС, в 81 стране (84,4 процента) уже действовали правительственные органы по защите интересов женщин. В начале 90-х годов в 24 странах действовали министерства, в 57 странах — другие государственные органы, которые занимались делами женщин. Создание системы защиты интересов ускорило после четвертой Всемирной конференции по положению женщин (1995 год), и Европейский союз провозгласил в качестве приоритетной задачу создания равных возможностей для мужчин и для женщин.

Женские национальные механизмы

После смены режима в Венгрии Отдел гуманитарной политики при министерстве народного благосостояния занимался делами женщин. Его экспертной комиссии в составе ученых, занимавшихся проблемами женщин, было поручено разработать программу обследования положения женщин. В ответ на пекинские предложения (Программу действий) правительство учредило Секретариат по вопросам женской политики, который впоследствии получил название Управление по равным возможностям при министерстве труда. Создание государственного органа, занимающегося вопросами обеспечения равных возможностей, само по себе явилось большим шагом вперед по сравнению с предыдущей ситуацией, когда данный вопрос ни для кого не представлял интерес. В пределах узкой сферы своих полномочий Секретариат стремился добиться признания идеи равных возможностей и содействовать их обеспечению. Благодаря участию средств массовой информации и практическим результатам заинтересованная общественность осознала суть вопроса обеспечения равных возможностей. В контексте деятельности Секретариата в качестве эксперимента — что явилось новшеством в условиях страны — было проведено увенчавшееся успехом мероприятие, нацеленное на борьбу с дискриминацией при приеме сотрудников на

работу. Усилия по мобилизации общественности и достигнутые в этой связи результаты могут быть расценены как весьма эффективные шаги.

В настоящее время правительственный механизм действует под названием Управления по делам женщин в рамках министерства социальных дел и семьи. За короткий период своего существования оно предприняло ряд важных шагов и активно движется вперед. Оно расширяет контакты с общественностью и научными кругами. В своей работе оно делает упор на более широкое распространении информации, предоставляет огромный объем информационных материалов в распоряжение заинтересованных лиц. В октябре 1999 года оно образовало Совет по делам женщин. В рамках программы КОМЕТ в сотрудничестве с НПО и профсоюзами оно готовится к подготовке общенациональной сети экспертов по внедрению, распространению и адаптации внутри страны проводимой Европейским союзом политики по обеспечению равных возможностей. Оно занимается формами и методами работы правительственного механизма. Оно содействует организации подготовки экспертов по вопросам обеспечения равных возможностей.

В октябре 1999 года был сформирован Совет по делам женщин, который, следует надеяться, станет полезным органом по защите интересов женщин. Парламент благоприятно отреагировал на меняющиеся условия, и в 1998 году в рамках Комитета по правам человека, меньшинствам и религиям был образован подкомитет по делам женщин.

Женщины в политических партиях и их руководящих органах

В развитых странах с рыночной экономикой женские организации, политические партии и НПО являются самыми активными борцами за права женщин и их соблюдение. Доля женщин в политических партиях ниже, чем их доля среди населения во всех странах мира.

Нет доступных данных о членстве и структурах партий в стране. Согласно обследованию, проведенному Межпарламентским союзом, доля женщин в партиях соответствует международным показателям. В октябре 1997 года доля женщин была наивысшей в Христианско-демократической народной партии (37,0 процента), Венгерской социалистической партии (34,0 процента), Союзе молодых демократов

(32,5 процента), Союзе свободных демократов (24,0 процента) и Независимой партии мелких хозяйев (19,0 процента). Указанный источник не содержит никаких данных о Венгерском демократическом форуме.

С точки зрения использования власти доля женщин в партиях является менее существенной, чем их участие в руководящих органах партий, о чем также не имеется достаточной информации.

На настоящий момент в стране имелись две ведущие женские традиционные партии и/или партии в парламенте. Из-за отсутствия местных данных мы опираемся на результаты обследования МПС, согласно которому доля женщин в руководящих органах политических партий Венгрии составляет одну пятую часть.

Женские секции политических партий играют важную роль в деле защиты интересов женщин. В составе Венгерского демократического форума, Венгерской социалистической партии, Христианско-демократической народной партии и Независимой партии мелких хозяйев действуют женские секции, а Союз молодых демократов учредил стратегическую рабочую группу. Одна из характерных особенностей стран с меняющимися режимами состоит в плюрализации женских движений и параллельном образовании женских секций.

Женщины в руководстве профсоюзов

Решающая роль и широкое поле деятельности для участия женщин в политической жизни предоставляется организациями, защищающими их интересы: в первую очередь профсоюзами и женскими организациями. В большинстве стран мира доля женщин среди членов профсоюзов выше, чем в политических партиях, однако женщины хуже организованы, чем мужчины. Женские секции профсоюзов играют важную роль в развитых странах с рыночной экономикой; их делегаты отстаивают интересы женщин в ходе трехсторонних дискуссий.

Экономические и социальные преобразования в Венгрии повлекли за собой коренные изменения в профсоюзном движении. Большое число закрывающихся или изменяющихся рабочих мест негативно сказалось на организации профсоюзов. Предыдущие показатели членства, составлявшие порядка 70-75 процентов, сократились; в настоящее

время 38-40 процентов работающих в частном секторе являются членами профсоюзов. Женщины составляют 50 процентов членов профсоюзов. В условиях отсутствия в последние десятилетия — начиная с 60-х годов — аких-либо кампаний по привлечению новых членов женщины лучше организованы, чем мужчины. Представленность женщин среди профсоюзных функционеров отражает их долю в руководстве вплоть до среднего звена, но не выше, а доля женщин среди высокопоставленных профсоюзных чиновников различных уровней составляет приблизительно одну треть. С 1996 года Международная конфедерация свободных профсоюзов настоятельно призвала к ликвидации проблем, связанных с обеспечением равных возможностей в рамках профсоюзов, а с 1998 года различными способами содействует созданию женской сети.

Важно подчеркнуть основополагающий факт, что недостаточно просто продвигать женщин на должности, необходимо создать нужные условия для их эффективной работы.

Роль и значение женских движений

Женские организации играют решающую роль в признании, реализации и защите интересов женщин. Ослабление национальных женских движений после 1945 года существенно сказалось на нынешнем уменьшении потребности и интереса женщин к участию в политической жизни.

Участие в политических партиях, профессиональных группах, женских движениях и особенно в их руководящих органах является одним из важных условий для повышения активности женщин: с одной стороны, ввиду того, что является начальной школой для участников, в стенах которой можно усвоить методы вхождения во власть и использования власти. С другой стороны, это имеет важное значение в связи с тем, что путь на высшие руководящие должности, т.е. в парламент и в правительство, проходит через эти каналы. В связи с этим различные профессиональные организации и клубы, стремящиеся к достижению актуальных целей, также играют весьма важную роль. В условиях крайне раздробленного общества женщины часто вытесняются из этой формальной и неформальной сети, открывающей двери во власть, что еще больше затрудняет их возможности попасть на руководящие должности и эффективно пользоваться властью.

Из всего объема финансовой поддержки в размере 3 494 204, 000 венгерских форинтов, распределенной Парламентским комитетом по общественным организациям в 1991-1999 годах, женским организациям было выделено чуть более одного процента (см. Приложение).

Социальные условия, необходимые для участия в политической жизни

Самыми важными социальными условиями, необходимыми для участия женщин в политической жизни, являются уровень их образования, уровень и структура их занятости, а также инфраструктурные условия, необходимые для совмещения выполняемых ими рабочих и домашних обязанностей. Высокий уровень образования создает благоприятные условия, в то время как резкое снижение уровня занятости и отсутствие инфраструктурных условий резко снижают интерес к участию в политической жизни и обеспечению равных возможностей.

Уровень занятости существенно влияет на политическую активность населения и возможности активизации, поскольку те граждане, которые хотят стать политиками, усваивают нормы и правила поведения, необходимые в политической жизни, в процессе работы в рыночном секторе. Вместе с тем для любого человека оплачиваемая работа является гораздо более важной для поддержания уровня жизни его семьи, поскольку пока только два работающих члена семьи в состоянии удовлетворить ее повседневные потребности.

После смены режима уровень занятости, в том числе среди женщин, существенно сократился, а число безработных резко возросло. Другие методы ухода с рынка труда, такие, как выход на пенсию, пособие женщинам, воспитывающим более трех детей, использование пособия и надбавки на ребенка, а также увеличение срока пребывания молодых людей в рамках системы образования играют важную роль в сокращении уровня женской занятости.

Помимо низкого уровня занятости структура женской занятости является неблагоприятной: большинство женщин работают на самых низких ступенях трудовой лестницы. Доля женщин невелика среди руководителей, особенно руководителей высшего звена. Эта проблема заслуживает внимания, поскольку новое поколение политических лидеров в основном пришло с руководящих или высококвалифицированных должностей в экономической и социальной сфере. Шансы женщин попасть на уровень принятия политических решений ограничиваются их недостаточной представленностью в органах экономического управления. Это подтверждается результатами проведенного в 1994 году международного сравнительного обследования

30 высокопоставленных политических лидеров. Более трех четвертей мужчин и едва ли половина женщин, которые были опрошены, работали на руководящих должностях на прежнем месте работы. Высшими руководителями являлись половина мужчин и лишь две женщины. Значительно более быстрое продвижение мужчин по службе подтверждается тем фактом, что три четверти из них не занимали руководящей должности на предпоследнем месте работы, в то время как то же самое можно сказать лишь об одной трети женщин.

Подводя итог можно сказать, что все такие факторы, как низкий уровень и неблагоприятная структура женской занятости, их менее выгодное положение на рынке труда, необходимость совмещения рабочих и домашних обязанностей, способствуют пассивной роли женщин в политической жизни.

Социальные условия, необходимые для совмещения женщинами рабочих и домашних обязанностей

Из-за их особой роли в социальном разделении труда на плечи работающих женщин ложатся двойные обязанности. Помимо оплачиваемого труда, они выполняют большой объем обязанностей по дому и воспитанию детей. В связи с этим на их плечи ложится огромный объем работы, большинство из них работают по 14-15 часов в день, включая время на дорогу. Два этих различных вида обязанностей могут выполняться с достаточной эффективностью только при наличии социальной помощи. В отсутствие такой помощи женщины с трудом могут справляться со свалившимися на них или переданными им обязанностями, причем часто они делают это в ущерб своему свободному времени и участию в политической жизни.

Система социальной помощи для выполнения таких двойных обязанностей является несовершенной. Экономическое ограничение, связанное с полным рабочим днем, означает, что человек должен в среднем работать восемь с половиной часов в день. Несмотря на все преимущества системы социальной поддержки детей (если только женщина пользуется ею), она может сдерживать их профессиональный рост, сохранять их невыгодное положение на рынке труда и, соответственно, ограничивать их политическую активность и стремление к профессиональному росту.

Сокращение числа детских учреждений ставит женщин, работающих по найму, в весьма трудное положение, хотя в 1997 году 96,1 процента детей таких

женщин посещали дошкольные учреждения. Более мелкие общины оказываются вынужденными закрывать детские учреждения из-за сокращения числа детей.

Тем не менее проводимая в Венгрии семейная политика содействует увеличению числа детских учреждений (яслей, детских садов, дневных центров по уходу за детьми), и число обслуживаемых ими детей превышает показатели в более развитых странах. Центры поддержки семьи и детские учреждения оказывают основные услуги по уходу за детьми, при этом в стране началось — с организации профессиональной подготовки и предоставления услуг — создание сети семейных дневных центров по уходу, и детских учреждений, замещающих работающих родителей.

В последние десятилетия процесс вовлечения женщин в социальное разделение труда в Венгрии и во всем мире характеризовался особой асимметрией. В то время как большинство женщин вышли на рынок оплачиваемого труда, объем их домашних обязанностей при этом отнюдь не сократился в пропорциональных размерах. Кроме того, в настоящее время женщины в среднем тратят втрое больше времени на хозяйство, воспитание детей и работу по дому, чем мужчины.

Социальные условия в Венгрии, необходимые для участия женщин в политической жизни, частично существуют, а частично отсутствуют. Благоприятные условия создает высокий уровень образования. Из-за сокращения уровня занятости, ухудшения экономического положения семей и чрезмерного трудового бремени, лежащего на плечах мужчин, восстановление традиционного разделения труда вновь возвращает женщин к выполнению домашних обязанностей, которые становятся все труднее, тем самым оставляя мало времени и сил на уход за семьей, отдых, досуг, занятие любимым делом. При отсутствии социальной помощи, необходимой для уменьшения двойного бремени, трудно ожидать внезапного повышения политической активности женщин, имеющих семью и детей, и активизации их участия в процессах принятия решений. Общественное мнение говорит в пользу традиционной роли мужчин и женщин, и, согласно результатам одного обследования, за активизацию участия женщин в политической жизни проголосовала бы лишь треть всего населения страны.

В ходе поиска возможных перемен необходимо изыскивать и возможные альтернативные факторы, которые определяют политическую активность

женщин. Пример развитых стран с рыночной экономикой показывает, что повышение активности женщин является результатом взаимного признания совпадающих интересов. В ходе подготовки к выборам руководящие органы партий, по-видимому, понимают, что на выборах вероятнее всего победит та партия, которая сможет склонить на свою сторону большинство из более чем половины избирателей (т.е. женщин). Руководители профсоюзов, как представляется, будут отдавать себе отчет в том, что их деятельность должна ориентироваться на защиту интересов женщин, и в рамках своей политики они будут следить за изменениями, которые происходили в более развитых европейских странах в 80-е годы. Мы надеемся, что женское движение станет сильнее, женщины осознают то, что они подвергаются опасности, и в таком случае женщины и активисты, которые борются за признание, реализацию и торжество их интересов, смогут найти друг друга.

В свете всего вышесказанного можно предположить, что "более благоприятная для женщин" социальная среда поможет талантливым и способным женщинам в достижении своих собственных интересов, интересов других женщин и общества взять на себя политическую роль, которая пока еще противоречит их традиционной роли, столь неблагоприятной во многих отношениях.

Статья 8. Представительство

Члены венгерских правительственных делегаций, направляемых на международные форумы, назначаются с учетом их опыта; женщины не составляют исключения и участвуют в их работе. Состав делегаций с точки зрения представленности полов отражает степень участия в общественной жизни, а также работу на государственной службе.

Разбивка сотрудников министерства иностранных дел по полу отражает ситуацию, сложившуюся в венгерской гражданской службе. (Было отмечено, что в общественном сознании укоренилось мнение о том, что профессия дипломата по-прежнему считается чисто мужской профессией.) Открытый конкурс на замещение вакантных должностей в министерстве иностранных дел, а также система регулярного продвижения по службе и повышения квалификации служат гарантией того, что никто не сможет попасть в неблагоприятное положение из-за своего пола.

В период до начала 90-х годов наилучший шанс получить должность в министерстве иностранных дел имели выпускники факультета международных отношений Университета экономики и МГИМО в Москве, однако после 1991 года число людей, получивших диплом об окончании других высших учебных заведений, значительно увеличилось. Внезапное увеличение численности персонала начиная с 1995 года может также объясняться кадровыми потребностями в связи с вступлением в НАТО и ЕС. Вместе с тем эти факты вызвали пропорциональное, но не резкое увеличение числа сотрудников-женщин.

Среди сотрудников дипломатического корпуса 12,9 процента составляют женщины, и их доля практически одинакова как внутри страны, так и за рубежом. Из-за особого характера дипломатической службы молодые женщины, в особенности в начале своей карьеры, считают, что им целесообразнее всего было бы продумать, смогут ли они:

- отправиться в долгосрочную командировку без семьи;
- по возможности, создать семью и родить детей позже своих сверстниц;
- в случае семейных пар-дипломатов в длительной заграничной командировке временно прервать свою карьеру;
- временно отказаться от работы при длительной командировке супруга, имеющего другую профессию.

Разумеется, существуют и другие решения (например, работа супруга в зарубежном представительстве), однако их систематическое использование все еще находится на начальной стадии.

Разбивка сотрудников на руководящих должностях в министерстве иностранных дел по полу отражает среднюю картину, наблюдаемую в центральных органах власти.

Статья 9. Гражданство

Закон LV 1993 года о венгерском гражданстве (далее именуемый "закон") содержит положения, касающиеся гражданства. В законе в качестве основополагающего принципа говорится, что "никакой дискриминации между гражданами в зависимости от правооснования получения или приобретения гражданства не проводится".

Закон четко определяет способы получения, приобретения или прекращения венгерского гражданства. Правила носят единый характер: различий между мужчинами и женщинами не проводится. Женщины и мужчины имеют равные права приобретать венгерское гражданство или прекращать свое гражданство. В качестве основного правила в законе говорится: "Ребенок, родившийся у венгерского гражданина, становится венгерским гражданином в силу своего рождения" и далее: "венгерское гражданство ребенка, родившегося от невенгерского гражданина, исчисляется ретроактивно с даты его рождения, если другой родитель является венгерским гражданином, на основе признания законности гражданства родителя, последующего брака или установления судом факта материнства или отцовства". Соответственно если мать или отец являются венгерским гражданином, ребенок может получить венгерское гражданство в силу своего рождения. Данный закон не проводит никакого различия между родителями: гражданство обеих сторон может быть решающим для гражданства ребенка.

Брак может иметь важное значение при приобретении гражданства путем натурализации, однако отнюдь не при отказе от гражданства. В этой связи в законе говорится, что лицо, не являющееся венгерским гражданином, может быть натурализовано в первоочередном, по сравнению с другими лицами, порядке, если оно непрерывно проживало в Венгрии в течение по меньшей мере трех лет до подачи заявки и "состояло в законном браке с венгерским гражданином в течение по меньшей мере трех лет или если брак распался по причине смерти супруга" при условии соблюдения всех других правовых положений.

Закон XII 1998 года о выездах за границу (далее именуемый "закон"), а также постановление правительства № 101/1998 (V.2) о его осуществлении содержат положения о паспортах. Закон определяет процедуру получения паспорта и связанные с этим правила. Он определяет также, каким образом паспорта могут получать несовершеннолетние. Таким образом, в настоящее время несовершеннолетние в Венгрии могут получать собственные паспорта, однако по закону в случае несовершеннолетних и лиц, находящихся под опекой, к просьбе о выдаче путевых документов должно прилагаться заявление родителя (законного представителя), заверенное нотариусом, государственным опекуном органом или паспортными властями, о согласии на выдачу паспорта,

или копия окончательного судебного решения, подтверждающего прекращение и временное приостановление прав опеки. Тем самым согласие родителей является необходимым условием для поездки ребенка за границу. Однако имеющие законный паспорт супруги могут ездить за границу без официального согласия друг друга, и они также не нуждаются в разрешении друг друга для получения паспорта.

Часть III

Статья 10. Образование

Действующая конституционная и правовая основа; текущая ситуация

Равные возможности в области образования

В 90-е годы в системе образования Венгрии произошли глубокие изменения. Уровень квалификации и навыков населения повысился. Ни на одной из ступеней системы образования в Венгрии не может быть и речи о дискриминации между мужчинами и женщинами. Каждый гражданин имеет право участвовать в образовании на основании гражданских прав и положений закона.

Равные условия предоставляются в выборе профессии, получении диплома в сельской и городской местности, и во всех типах учебных заведений мужчины и женщины имеют одинаковые права. Данные о занятости и продолжении образования свидетельствуют о наличии у женщин полностью равных возможностей с мужчинами во всех областях образования, профессиональной подготовки и дальнейшего образования во взрослом возрасте.

В 1993 году был принят Закон LXXIX о государственном образовании (ЗГО). В пункте 7 статьи 4 ЗГО говорится, что в рамках государственного образования негативная дискриминация на любых основаниях запрещена, особенно на основании цвета кожи, пола, религии, гражданства и этнического статуса, национального, этнического или социального происхождения ребенка или его родственников.

Закон LXXX 1993 года о высшем образовании (ЗВО) обеспечивает и гарантирует равные возможности для женщин и мужчин в получении высшего образования. (В Закон о высшем образовании были внесены поправки в 1996, 1997, 1998 и 1999 годах.)

Независимо от пола, выплачиваются стипендии и другие студенческие пособия, обеспечиваются равные условия в выборе профессии, в проведении исследований, в получении ученых степеней.

Освобождение от платы за обучение

Расширенное применение положения об освобождении от платы за обучение явилось первым шагом нового парламента в 1998 году, как это отражено в пункте 5 статьи 31 ЗВО.

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 студенты, получающие пособие на детей или пособие на обучение детей и занимающиеся в системе среднего или высшего образования, могут быть освобождены от платы за обучение. Путем включения этого положения — летом 1998 года — правительство хотело улучшить положение женщин, обеспечив дополнительные (учебные) преимущества в виде компенсации за рождение и воспитание детей. На основе вышеуказанных положений можно четко сказать, что закон не допускает никакой дискриминации в отношении женщин.

Уровень квалификации

В то время как в более молодых возрастных группах уровень квалификации женщин уже превосходит уровень мужчин, ее характер и профессиональная ориентация резко отличаются от ориентации мужчин, и этот факт является причиной их менее благоприятного положения на рынке труда. Женщины составляют менее одной трети выпускников профессионально-технических училищ, они уже составляют большинство среди выпускников средних школ, однако они перепредставлены в общеобразовательных школах. Женщины прежде всего поступают в колледжи, и в 1990 году их доля составила 53,7 процента всех выпускников колледжей (высших учебных заведений, но не университетов) и 35 процентов выпускников университетов.

Доля женщин среди учащихся средних и высших учебных заведений (в процентах)

	Профессионально-технические училища	Средние школы	Университеты, колледжи
1991 год	33,2	57,4	49,0
1995 год	35,2	54,8	52,0
1998 год	36,3	53,8	53,2

В период с 1991 по 1998 год доля женщин в профессионально-технических училищах, университетах и колледжах постоянно увеличивалась, а в средних школах снижалась. Это свидетельствует о том, что социальная дифференциация между женщинами усилилась и наиболее четко проявляется в ПТУ, с одной стороны, и в ВУЗах — с другой.

В 90-е годы профессиональная сегрегация мужчин и женщин в основном сохранялась. В легкой промышленности, торговле и сфере услуг преобладали женщины, но они практически отсутствовали в тяжелой промышленности и составляли примерно половину в сельскохозяйственном секторе и секторе общественного питания.

В системе высшего образования увеличение доли женщин было отмечено на технологических, сельскохозяйственных и ветеринарных факультетах. Аккредитация высших учебных заведений при учебных центрах Европейского союза началась и, возможно, завершится к моменту вступления в Союз.

В системе последиplomного обучения женщины находятся в благоприятном положении, однако их доля среди аспирантов ниже, чем среди студентов университетов (49,9 процента и 40,4 процента), но тем не менее эти цифры впечатляюще высоки.

Хорошо известно, что на определенных этапах школьной системы доля женщин сильно отличается и является отражением "принципа пирамиды". Хотя учителями школ в основном являются женщины, их доля среди директоров гораздо ниже. Среди преподавателей высших учебных заведений существует своя внутренняя "пирамида". Доля женщин на руководящих должностях становится все меньше и меньше.

Доля женщин-преподавателей в разбивке по уровню образования (в процентах)

	1991 год	1995 год	1998 год
Начальная школа	83,5	84,1	85,2
ПТУ	36,3	38,8	43,4
Средняя школа	60,4	62,6	64,6
Университет, колледж	34,6	36,7	37,8

Внешкольная профессиональная подготовка

Данные о составе участников внешкольной профессионально-технической подготовки имеются в статистической системе ОСАП с 1995 года. Согласно обработанным данным за 1996 год, из 44 000 участников почти 1800 курсов профессиональной подготовки мужчины составляли 56 процентов, а женщины — 44 процента. Это соотношение несколько меняется в зависимости от того, связаны ли курсы с системой ОКЖ (68 процентов) или не связаны (20 процентов) или они связаны с другой подготовкой (12 процентов). На курсах, осуществляющих подготовку по признанным государством специальностям (ОКЖ), доля женщин составляла 52 процента, в то время как курсы подготовки других специальностей в основном посещали мужчины, составляя в общей сложности 81 процент слушателей.

Уровень образования женщин

В последние десятилетия уровень образования женщин существенно повысился и почти сравнялся с образовательным уровнем мужчин, а в более молодых возрастных группах даже превосходит его (таблица 4).

Таблица 4

Женщины и мужчины в разбивке по уровню образования на 1 января 1996 года (в процентах)

Группы населения	Женщины	Мужчины
Население в возрасте 10 лет и старше, закончившее менее 8 классов начальной школы	0,5	0,7
Население в возрасте 15 лет и старше, закончившее 8 или более классов начальной школы	67,7	64,9
Население в возрасте 18 лет и старше, получившее среднее или более высшее образование	23,6	27,4
Население в возрасте 25 лет и старше, получившее высшее образование	8,2	7,0
Итого	100	100

Уровень образования людей, получающих заработную плату, более высок, чем среди населения в целом. В 1997 году 27,3 процента мужчин, получавших заработную плату, окончили среднюю школу, а 14,1 процента имели высшее образование. По двум этим показателям ситуация среди работающих женщин

выглядит более благоприятной: 40,3 процента имели среднее, а 16,4 процента — высшее образование. В ходе общенациональной переписи населения 1990 года было впервые установлено, что доля работающих женщин с высшим образованием (12,7 процента) выше, чем доля мужчин (11,9 процента). Относительно высокий уровень образования создает благоприятные условия для развития политической активности женщин.

Таблица 5

Работники, получающие заработную плату, в разбивке по уровню образования и полу, 1997 год (в процентах)

Уровень образования	Женщины	Мужчины
Менее 8 классов начальной школы	0,9	1,0
Начальная школа	24,2	19,1
ПТУ	18,2	38,6
Средняя школа	40,3	27,3
Высшее учебное заведение	16,4	14,1
Итого	100	100

Необходимые меры, трудности, предпринятые инициативы

Мы считаем важным организовывать экспериментальные программы, специально предназначенные для женщин из неимущих и в целом неблагоприятных слоев общества (малообразованных, испытывающих личные проблемы, проблемы с адаптацией, трудности с обучением, проблемы со здоровьем, инвалидам и т.д.). Они могут включать программы, связанные с выбором специальности, профориентацией и сменой профессии, общественной информацией, профессиональной помощью, которые являются важными элементами успешной профессиональной подготовки.

Мы предлагаем расширить работу, связанную с выбором и сменой профессии, с помощью оказания консультативных услуг девушкам и молодым женщинам в рамках программ подготовки инструкторов и переподготовки преподавателей, используя возможности проекта Всемирного банка.

Мы считаем необходимым разработать и внедрить в сотрудничестве с соответствующими министерствами экспериментальные программы подготовки, помогающие женщинам среднего и пожилого возраста

устроиться на работу или сохранить прежнюю работу. В 1999 году Управление по делам женщин при министерстве социальных дел и семьи организовало курсы подготовки с этой целью.

В рамках системы образования девочкам обеспечиваются такие же возможности в области физической подготовки и спорта (обязательные занятия физподготовкой, школьные спортивные клубы, и т.д.), как и мальчикам, девочки имеют одинаковые с мальчиками возможности участвовать в спортивных состязаниях и занятиях физической культурой.

Женщины и мужчины могут на равной основе участвовать в занятиях по проблемам семейной жизни и планированию семьи, однако на практике их чаще всего посещают женщины. В преддверии рождения ребенка все больше мужчин начинают посещать программы семейного воспитания. Во все большем числе больниц в Венгрии женщины могут требовать, чтобы после рождения ребенка их помещали в одну палату с новорожденным.

На практике подготовка мужчин и женщин к семейной жизни пока еще имеет ряд недостатков, однако правовая и институциональная основы являются вполне адекватными.

Статья 11. Занятость

I. Действующая конституционная и правовая основа

Недопустимость дискриминации в отношении женщин в области занятости

Венгерское право посредством пункта 1 статьи 66 Конституции запрещает дискриминацию между мужчинами и женщинами и гласит, что Венгерская Республика обеспечивает равенство мужчин и женщин в отношении всех гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Все формы дискриминации запрещены, включая дискриминацию между мужчинами и женщинами.

В статье 5 Кодекса законов о труде также говорится о недопустимости дискриминации не только на основе пола, но и по другим причинам. С точки зрения единственно возможного показателя одинакового отношения закон объявляет дискриминацию незаконной и запрещает дискриминацию "на основе любых соображений, не

связанных с занятостью". Запрещение действует при оформлении трудовых отношений, в период работы при определении прав и обязанностей, при установлении ответственности и при прекращении занятости.

Работодатели создают возможности для продвижения работников по службе без дискриминации — исключительно на основе трудового стажа, профессиональных навыков, опыта и результатов работы. В отношении конкретных групп работников, находящихся в одинаковых условиях, в трудовом законодательстве может предусматриваться обязанность обеспечения приоритетности в продвижении по службе в рамках трудовых отношений.

Закон предусматривает ряд ограничений, связанных с характером работы, при оформлении трудовых отношений и при определении обязанностей. Так, например, некоторые виды деятельности могут осуществляться только взрослыми или мужчинами в соответствии с требованиями техники безопасности, трудовое законодательство может предусматривать требования в отношении квалификации и т.д. Эти ограничения могут быть связаны исключительно с характером выполняемой работы.

Правила процедуры и средства защиты в случае дискриминации

В случае дискриминации венгерское право возлагает бремя доказывания на работодателя. Работодатель должен доказать, что он не совершал акта дискриминации в отношении работника. Поэтому работнику достаточно заявить, что работодатель совершил в отношении него акт дискриминации, а работодателю необходимо отрицать факт дискриминации или доказывать, что введенное им различие было связано с другими обоснованными и недискриминационными причинами.

Положение о бремени доказывания содержится также и в Законе LXXV 1996 года о надзоре за трудовыми отношениями с внесенной в него в 1999 году поправкой, которая вступила в силу с 1 января 2000 года.

В соответствии с законом инспектор проводит расследование в связи с запрещением дискриминации по получении уведомления. В ходе разбирательства работодатель должен доказать, что его поведение не привело к нарушению положений о запрещении дискриминации.

Пункт 76 Гражданского кодекса квалифицирует как нарушение неотъемлемых прав любой вид негативной дискриминации частных лиц, особенно на основе пола, расы, национального происхождения или религии; нарушение свободы совести; любое незаконное ограничение личной свободы.

На тот случай, если работодатель нарушает положение о недопустимости негативной дискриминации, венгерский закон предусматривает многочисленные санкции.

В случае дискриминации в нарушение статьи 5 Кодекса законов о труде одним из видов правовой защиты, имеющихся у пострадавшего работника, является требование о компенсации за нематериальный ущерб.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона LXXV 1996 года о надзоре за трудовыми отношениями, контроль за трудовыми отношениями включает надзор за соблюдением положения о запрещении дискриминации. Сумма штрафа, который может быть наложен в данном случае, колеблется от 50 000 до 3 000 000 венгерских форинтов.

Распоряжение правительства 17/1968 (IV.14) об определенных правонарушениях в рубрике трудовых правонарушений перечисляет случаи дискриминации в отношении женщин на производстве.

В соответствии со статьей 75 указа работодатель, который незаконно отказывает в работе или иным образом осуществляет дискриминацию на основе пола, возраста, гражданства, расы, происхождения, религии, политических убеждений, принадлежности к организациям, представляющим интересы работников, или связанной с ними деятельности или любых условий, не связанных с трудовыми отношениями, совершает акт негативной дискриминации в отношении работника и подвергается штрафу в размере не свыше 50 000 венгерских форинтов.

Согласно статье 76 указа, штраф в размере не свыше 50 000 венгерских форинтов налагается на работодателя, который нарушает положения об оформлении трудовых отношений и прекращении занятости, а также о заработной плате. К их числу относятся положения о трудоустройстве женщин, несовершеннолетних и лиц с изменившейся трудоспособностью.

Право на труд, на равную оплату

В соответствии с положением Конституции все граждане Венгерской Республики имеют право на труд и право свободно выбирать работу и профессию.

Пункт 2 статьи 70/В Конституции конкретно касается принципа равной оплаты за равный труд и гласит: "Каждый имеет право на равную оплату за равный труд без какой бы то ни было дискриминации".

Конституционный суд Венгрии рассматривал дела, связанные с правом на труд и правом свободно выбирать себе работу и профессию. Так, заключение № 1178/В/1991 было посвящено толкованию трудового соглашения, связанного с переводом работника на другое место работы. В своем заключении № 1166/В/1991 Конституционный суд проанализировал возможности ограничения свободы заключения контрактов кадровыми военнослужащими. В ряде случаев Конституционный суд занимался вопросами конституционности выплаты пособий по безработице. Так, в заключении Конституционного суда № 551/В/1990 указывается на связь между этими положениями и равенством перед законом.

Право на труд связано с правом на забастовки, которое гарантируется пунктом 2 статьи 70/С Конституции, на основе которого был разработан Закон VII 1989 года о забастовках.

Право на охрану здоровья, безопасные условия работы, специальную защиту женщин

В соответствии с пунктом 3 статьи 66 Конституции специальные правила также обеспечивают защиту женщин и молодежи на рабочем месте.

Защита беременных женщин обеспечивается положениями Кодекса законов о труде, а также распоряжением № 33/1998 (VI.24) министра социального обеспечения о медицинском обследовании и представлении отчетов о рабочих, профессиональных и личных гигиенических условиях.

В пункте 1 статьи 75 Кодекса законов о труде говорится, что, как правило, "женщины и несовершеннолетние не должны использоваться на работах, которые могут причинить ущерб их физическому состоянию и развитию".

На основании положений Кодекса законов о труде беременные женщины пользуются дополнительной защитой, например:

- с момента установления беременности до достижения ребенком возраста 1 года женщины не могут привлекаться к работе в ночную смену (статья 121),
- с момента установления беременности до достижения ребенком возраста 1 года женщины не могут привлекаться к (авральной) сверхурочной работе (пункт 2 статьи 128),
- женщины в период беременности и после родов имеют право на отпуск по беременности и родам продолжительностью 24 недели, который должен быть спланирован таким образом, чтобы, по возможности, начаться за четыре недели до ожидаемой даты родов (статья 138),
- в течение первых шести месяцев ухода за ребенком женщина имеет право на один свободный от работы час два раза в день и на один час в день в последующий период вплоть до окончания девятого месяца (в случае рождения нескольких детей продолжительность освобождения от работы для ухода за детьми должна быть соразмерна числу детей (пункт 5 статьи 138).

Льготы, предоставляемые по трудовому законодательству родителям, имеющим малолетних детей:

- работник имеет право на неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, а в случае больного ребенка — до достижения ребенком 10-летнего возраста, после истечения срока выплаты пособия на ребенка — до достижения ребенком 12-летнего возраста с целью ухода за ним на дому на срок его болезни;
- по своему решению работающий родитель или родитель-одиночка могут получить дополнительный ежегодный отпуск при наличии детей в возрасте до 16 лет.

Этими льготами может воспользоваться любой из родителей по их собственному выбору.

В распоряжении № 33/1998 (VI.24) министра социального обеспечения о медицинском обследовании и предоставлении отчетов о рабочих, профессиональных и личных гигиенических условиях содержится положение, которое находится в соответствии с директивой Совета 92/85/ЕЕС от 19 декабря 1992 года о введении мер, содействующих повышению безопасности и здоровья беременных женщин и недавно родивших или кормящих грудью работниц на производстве.

Согласно распоряжению об обследовании и предоставлении отчетов о рабочих условиях, следует учитывать, что женщины (особенно женщины репродуктивного возраста, беременные женщины на ранней стадии беременности, недавно родившие женщины, кормящие матери и доноры материнского молока) не могут или могут только при особых условиях работать в обстановке, опасной для их здоровья, или переносить повышенные нагрузки, перечисленные в приложении к данному распоряжению.

Работодатель обязан провести оценку риска и определить меры, которые будут гарантировать здоровье и безопасность женщин.

Пособия по безработице (Закон IV 1991 года о трудовых надбавках и пособиях по безработице)

Закон определяет следующий основной принцип: "В отношении трудовых надбавок и пособий по безработице работники и безработные не должны подвергаться негативной дискриминации на основе пола, расы, происхождения, религии, политических взглядов и принадлежности к организации, отстаивающей интересы работников. Данное положение не исключает какой-либо возможности дополнительных прав, предоставляемых неблагополучным лицам на рынке труда".

Данный закон, помимо пособий по безработице, регулирует надбавки по безработице, на которые имеют право лица, которые в течение четырех лет до того, как стать безработными, проработали по меньшей мере 360 дней, не имеют права на пенсию и не получают пособие по болезни, а также зарегистрированы в центре занятости. Размер надбавки зависит от предыдущей заработной платы. Его минимальный размер равен

90 процентам минимальной пенсии по старости, а верхний предел вдвое превышает эту цифру. Вплоть до последнего изменения этого закона продолжительность выплаты составляла не более 360 дней. Превысившие этот срок могут вновь получать надбавку, если проработают по меньшей мере 180 дней. После прекращения выплаты надбавки от местных органов власти в течение еще 24 месяцев можно получать пособие в возмещение утраченного дохода. Средства на выплату этого пособия представляют собой суммы, выплачиваемые в виде отчислений работниками и работодателями в отдельный государственный Фонд рынка труда. С 1 февраля 2000 года в силу вступили изменения в положениях, касающихся выплаты пособия по безработице, согласно которым продолжительность выплаты пособия была значительно сокращена вместе с сокращением минимального периода, дававшего право на получение пособия, с 360 до 200 дней. Максимальная продолжительность выплаты надбавки составляет 270 дней.

В 1993 году в соответствии с Законом о социальной помощи существовавшее ранее пособие, предоставляемое безработным в возмещение утраченного дохода, было трансформировано в новый вид денежного пособия. Безработные имеют право на это пособие только по окончании получения пособия по безработице. В 1995 году Закон о стабилизации ("пакет Бокроша") ограничил максимальный срок выплаты пособия, который раньше был неограниченным, 24 месяцами. Закон СХХII 1999 года о видоизменении некоторых трудовых и социальных законов по соображениям политики в области занятости положил конец выплате пособия, предоставляемого безработным в возмещение утраченного дохода. Безработным, период получения которыми пособия по безработице истек и которые нуждаются в социальной поддержке, местные органы власти предоставляют возможность трудоустройства, и те, кто воспользовался этим, могут получать регулярные социальные пособия. Еще одно условие состоит в том, чтобы месячный доход безработных или месячный доход на одного человека в семье не превышал 80 процентов текущего размера минимальной пенсии по старости. Среднемесячный объем регулярного социального пособия составляет 70 процентов текущего размера минимальной пенсии по старости.

Ситуация в области занятости

В последние десятилетия экономическая активность женщин в Венгрии резко повысилась. Тогда это означало, что большинство женщин эффективно трудились. Такой уровень занятости свидетельствовал о том, что общество достигло не только социального, но и демографически возможного максимума. Эта тенденция была остановлена радикальными изменениями на рынке труда в 90-е годы, основными чертами которых являлись:

- резкое сокращение числа работающих;
- внезапный рост безработицы начал приобретать все более постоянный характер;
- произошел дальнейший отток трудящихся с рынка труда.

Динамика экономической активности и занятости женщин, 1990–1999 годы

Группы населения (тыс. чел.)	1990 год (1 января)	1994 год (1 января)	1996 год (1 января)	1999 год (1 января)
1. Общее число женщин	5 389,9	5 354,0	5 328,4	5 274,2
2. Население трудоспособного возраста*	2 849,6	2 912,3	2 916,1	2 957,1
3. Население старше трудоспособного возраста	1 500,2	1 507,9	1 515,3	1 465,9
4. Экономически активное женское население	2 348,9	2 047,2	1 871,9	1 871,8
5. Коэффициент активности женского населения трудоспособного возраста (в процентах)	73,1	66,2	61,3	61,9
6. Коэффициент безработицы (в процентах)	0,4	12,5	11,2	9,7

* Возраст выхода на пенсию был повышен с 54 до 55 лет 1 января 1997 года и до 56 лет — 1 января 1999 года.

В течение долгого времени общественность обращала внимание только на то, что долгий и особый исторический период полной занятости внезапно сменился массовой и постоянной безработицей, хотя это представляет собой всего лишь один из, как это ни парадоксально, даже не самый важный фактор ухудшения ситуации на рынке труда. Более остро ощущаются последствия того, что две трети людей, оставшихся без работы в результате закрытия предприятий, стали неактивными, и позднее число безработных начало сокращаться не потому, что безработные получили работу, а из-за того, что огромная их масса вообще ушла с рынка труда. По этой причине среди женщин трудоспособного возраста доля тех, кто живет за счет той или иной формы социального обеспечения или доходов других лиц, почти удвоилась (в период с 1990 по 1999 год с 27,2 до 44 процентов). Вместе с тем менее чем за одно последнее десятилетие занятость среди этой возрастной группы снизилась с 72,8 процента до 54-56 процентов. Доля работающих среди женского

населения в целом сократилась еще более резко — с 43,4 процента до 31-32 процентов — поскольку более четырех пятых женщин, которые работали по достижении пенсионного возраста, были вынуждены покинуть рынок труда. В начале 1999 года лишь 2,8 процента женщин, достигших пенсионного возраста, имели оплачиваемую работу.

В связи с этим в Венгрии говорить о высокой женской безработице можно только в прошедшем времени. В 1998 году доля работающих женщин среди женского населения, согласно международным стандартам, в возрасте от 15 до 64 лет, была ниже, чем во всех развитых экономических регионах. Различия в занятости особенно отчетливо проявляются на двух крайних полюсах трудоспособного возраста: занятость женщин в возрасте до 25 лет и старше 59 лет в Венгрии намного ниже, чем в промышленно развитых странах. Само по себе сокращение женской занятости не является проблемой, поскольку в некоторой степени снижение активности среди женщин ожидалось с удовлетворением. Следует добавить, что, даже если занятость венгерских женщин за пределами дома и опустилась ниже средних показателей по развитым странам с рыночной экономикой, учитывая продолжительность рабочего дня, показатель занятости все же выше, чем в сопоставимых странах, поскольку в этих странах значительная часть женщин работает неполный рабочий день.

Показатели занятости и безработицы в Венгрии и наиболее развитых регионах мира

Показатели (в процентах)	Венгрия*, 1998 год			Страны-члены Европейского Союза, 1998 год			Соединенные Штаты Америки, 1998 год			Япония, 1998 год		
	мужчины	женщины	итого	мужчины	женщины	итого	мужчины	женщины	итого	мужчины	женщины	итого
Доля работающих среди населения в возрасте 15-64 лет	63,6	47,3	55,5	71,1	51,2	61,1	80,5	67,4	73,8	81,7	57,2	69,5
Доля безработных	8,1	6,9	7,6	8,6	11,8	9,9	4,5	4,7	4,6	4,3	4,2	4,2
Доля безработных, не имеющих работы в течение более	50,2	49,2	49,8	48,7	51,5	50,1	8,8	7,1	8,0	25,3	12,4	20,3

Показатели (в процентах)	Венгрия*, 1998 год			Страны-члены Европейского Союза, 1998 год			Соединенные Штаты Америки, 1998 год			Япония, 1998 год		
	мужчины	женщины	итого	мужчины	женщины	итого	мужчины	женщины	итого	мужчины	женщины	итого
Доля работников, занятых неполный рабочий день (менее 30 часов в неделю)	1,9	5,0	3,4	5,9	31,8	17,4	8,2	19,1	13,4	12,9	39,0	23,6

* Данные о Венгрии не включают лиц в отпуске по уходу за детьми, но включают тех, кто находится на действительной военной службе.

Положительным моментом является тот факт, что уровень безработицы в Венгрии ниже, чем в странах Европейского союза в целом. Доля женщин среди безработных не очень высока: в период с 1992 по 1997 год она составляла порядка 41-42 процентов, а в ноябре 1998 года – 44 процента. На практике уровень женской безработицы выше, чем это видно из статистических данных, поскольку часть женщин не регистрируется на биржах труда. Для женщин, которые теряют работу, и девушек, которые заканчивают образование и не видят возможностей трудоустроиться, домашняя работа может быть выходом из сложившейся ситуации. Система детских учреждений обеспечивает защиту женщинам, имеющим маленьких детей. Различия в размере заработной платы и окладов отчетливее всего проявляются в различии суммы пособия по безработице: в ноябре 1998 года женщины получали 96,5 процента, а постоянно (свыше 180 дней) безработные женщины — 95,7 среднемесячного пособия безработного мужчины.

Снижение уровня женской занятости сопровождается масштабной сменой ценностей. По результатам обследования 1986 года, проведенного Центральным статистическим управлением, можно было сделать вывод, что 81 процент работающих женщин были согласны с тем, что женщины должны иметь оплачиваемую работу. Однако 78 процентов из них считали, что женщине было бы идеальнее всего работать неполный рабочий день, а 10 процентов — что лучше всего было бы, если бы они занимались работой на дому. Повторное обследование, проведенное в 1995 году, показало значительное снижение интереса к

женской занятости. Так, лишь две трети женщин, опрошенных в рамках изученных домашних хозяйств, поддержали идею занятости женщин. Лишь 20 процентов из них высказались за полный рабочий день, 60 процентов считали, что для женщин лучше подходил бы неполный рабочий день, а оставшиеся 20 процентов считали, что они должны заниматься оплачиваемой работой на дому.

Сокращение занятости имело и положительные последствия:

- поскольку снижение уровня занятости касалось в первую очередь малообразованных (закончивших 8 классов начальной школы или не имеющих даже этого образования), доля женщин-выпускников школ, квалифицированных работников и работников, закончивших технические училища, возросла. Благодаря этому улучшился состав работающих женщин, получивших школьное образование;
- в период с 1992 по 1999 год соотношение работников физического и умственного труда среди всех работающих женщин изменилось в обратную сторону (с 53:47 процентов до 46,7:52,9 процента);
- в результате массового закрытия рабочих мест в 90-е годы отраслевая структура работающих, включая работающих женщин, стала более современной и более похожей на структуру развитых стран с рыночной экономикой.

Число и доля работающих женщин в трех главных секторах

Сектор	1992 год	1999 год	1992 год	1999 год	1992 год	1999 год
	Среднегодовые показатели (тыс.)		Доля в процентах		Женщины (в процентах)	
Сельское хозяйство	143,4	65,9	7,7	3,9	31,2	24,4
Промышленность	534,0	427,0	28,6	25,0	37,3	32,9
Сфера услуг	1 187,1	1 215,5	63,7	71,1	54,2	54,1
Итого	1 864,5	1 708,4	100,0	100,0	45,7	44,8

* Не включены лица в отпуске по уходу за детьми.

Женщины в Венгрии также находятся в невыгодном положении на рынке труда. В связи с рождением детей и обязанностями по уходу за ними большинство из них на время уходят с оплачиваемой работы — причем иногда несколько раз, что неблагоприятно влияет на их продвижение по службе. Их служебный рост более ограничен, чем среди мужчин — в Венгрии также существует своего рода "стеклянный потолок": на верху трудовой иерархической лестницы доля женщин незначительна. Рынок труда отдает предпочтение квалифицированным кадрам, а в этом отношении позиции женщин слабее, чем позиции мужчин. Классификация профессий также не играет женщинам на руку; на рынке труда предпочтение отдается работникам-мужчинам. Сегрегация рынка труда подрывает престиж женских профессий и обуславливает необходимость мучительной смены профессии. Женщинам труднее, чем мужчинам, реализовывать и отстаивать свои интересы, что проявляется в различиях в размере заработной платы отнюдь не в пользу женщин.

Проведенный министерством труда в мае 1997 года анализ ставок заработной платы был посвящен изучению разницы в заработной плате, которая может выплачиваться на одной и той же (аналогичной) работе. В докладе говорится, что разница в заработной плате по признаку пола, которая может быть получена на должностях, считающихся аналогичными, меньше той, которая укоренилась в общественном сознании: в 1997 году разница в заработной плате в ущерб женщинам в частном секторе составляла 12,7 процента, а в бюджетном секторе — 8,5 процента. Причина такого различия между двумя секторами состоит в том, что система начисления заработной платы, которая является относительно устоявшейся в государственном секторе, оставляет меньше лазеек для дискриминации между мужчинами и женщинами, чем система свободных переговоров о размере заработной платы в рыночном секторе. Разница в этих секторах обусловлена различными возможностями, связанными с получением работы.

Заработная плата женщин и мужчин на аналогичных должностях*

Сектор	Сопоставимая ставка заработной платы**	
	Мужчины	Женщины
Частный сектор	104,9	92,2
Бюджетный сектор	72,0	63,5

* Данные основаны на валовой заработной плате за полный рабочий день до мая 1997 года.

** По сравнению со средней заработной платой предпринимательского сектора в целом (100 процентов).

II. Цели и стратегии правительства по исправлению ситуации

В связи со вступлением Венгрии в Европейский союз и в рамках наших обязанностей, касающихся приведения наших законов в соответствие с европейскими, в Кодекс законов о труде до 1 июля 2000 года будут внесены поправки. В качестве директив для всего общества в отношении обеспечения равных возможностей в Кодексе законов о труде будут определены признаки косвенной дискриминации, выработана система критериев для труда равной ценности и определение заработной платы. К сожалению, дискриминация в определенной степени встречается в структуре занятости некоторых групп женщин (женщин репродуктивного возраста, матерей, имеющих малолетних детей, пожилых женщин). Хотя и Кодекс законов о труде, и Закон о надзоре за трудовыми отношениями возлагают в случае нарушения запрета дискриминации бремя доказывания на работодателя, необходимо также определить запрещение косвенной дискриминации. Из-за переизбытка рабочей силы беззащитность трудящихся возрастает, поэтому женщины не осмеливаются пользоваться для защиты своих интересов даже действующими средствами правовой защиты из страха потерять работу.

В рамках Национальной программы содействия более широкому привлечению общественности Венгрия тратит значительные средства на совершенствование трудовых институтов, что, с одной стороны, включает гарантии обеспечения прав (механизм контроля, административные процедуры, средства защиты), а с другой стороны, обеспечивает профессиональную подготовку судов и органов надзора за трудовыми отношениями. Орган, отвечающий за надзор за трудовыми отношениями — Главный национальный совет по надзору за трудовыми отношениями и техникой безопасности — в будущем будет готов следить за соблюдением законов о равных возможностях на практике, а не просто реагировать на представленные ему жалобы. Для обеспечения равных возможностей на практике, помимо принятия соответствующего закона, необходимо изменить социальные ценности и подход. Кроме того, специалисты, работающие в данной области (адвокаты,

судьи), должны быть готовы решать вопросы, связанные с обеспечением равных возможностей. Эти программы были начаты в 1999 году.

В отличие от стран Западной Европы, гибкие формы занятости еще не стали в Венгрии повсеместным явлением. Эти формы могут не дать возможности родителям, ухаживающим за детьми, оставлять работу на более продолжительное время и защитят их от возможности насильственного отказа от служебной карьеры.

Министерство социальных дел и семьи учредило премию для предприятий, создающих благоприятные условия для семейных работников, которая на конкурсной основе присуждается мелким, средним и крупным компаниям и которая направлена на поддержку усилий и мер по обеспечению условий работы, позволяющих совмещать рабочие и домашние обязанности. Такими шагами могут считаться усилия работодателя по содержанию или поддержке детских учреждений, открытых для детей работников, созданию гибкого графика работы, разрешению почасовой работы или работы неполный рабочий день или обеспечению профессиональной подготовки, позволяющей вернуться на работу женщинам, получающим пособие на ребенка, надбавку по уходу за ребенком или отпуск по уходу.

Тот факт, что с 1998 года благодаря усилиям Управления по обеспечению равных возможностей не было зафиксировано ни одного случая дискриминации в отношении женщин при приеме на работу, позволяет надеяться на дальнейший прогресс в данной области. Однако на практике дискриминация в отношении женщин зачастую царит при выборе кандидатов на вакантные должности.

Общественные инструкции подчеркивают необходимость обеспечения работников и работодателей соответствующей информацией о требованиях в отношении равного обращения. С этой целью правительство принимает активное участие в информационной деятельности. Управление по делам женщин открыло бесплатную телефонную службу для оказания правовой помощи, которая работает с 10 утра до 8 вечера, по вопросам предупреждения и ликвидации дискриминации на производстве. Ежедневно в службу поступает от 10 до 20 звонков. В этих целях Управление по делам женщин в 1999 году опубликовало информационную брошюру под названием "Какие меры

принимать в случае несправедливых действий работодателя".

Одним из элементов обеспечения равных возможностей в области занятости является создание эффективной системы повторного выхода на рынок труда — в первую очередь посредством подготовки и переподготовки — работников, которые оставляли работу на короткий или длительный срок.

Широкое применение гибких форм занятости и труда на дому необходимо как в интересах женщин, так и в интересах мужчин, что позволяет совмещать оплачиваемый труд с выполнением домашних обязанностей. В 1999 году Управление по делам женщин организовало два семинара для ознакомления представителей других министерств и социальных партнеров с опытом стран Европейского союза. Министерство социальных дел и по вопросам занятости Нидерландов в сотрудничестве с министерством социальных дел и семьи организовало в декабре 1999 года совместный проект по распространению в Венгрии идеи неполной занятости. Они изучают правовые вопросы, вопросы социального обеспечения и налогообложения, а также роль трудовых органов. С ними также сотрудничают бюро занятости, министерство финансов и министерство экономики.

Статья 12. Здравоохранение

Права ребенка

В этой связи следует упомянуть Закон LXIV 1991 года, в котором обнародована Конвенция о правах ребенка, подписанная в Нью-Йорке 20 ноября 1989 года. Статья 24 определяет следующие обязанности государств-участников:

Государства-участники добиваются полного осуществления данного права и, в частности, принимают необходимые меры для:

- "е) обеспечения осведомленности всех слоев общества, в частности родителей и детей, о здоровье и питании детей, преимуществах грудного кормления, гигиене, санитарии среды обитания ребенка и предупреждении несчастных случаев, а также их доступа к образованию и их поддержке в использовании таких знаний;

- f) развития просветительной работы и услуг в области профилактической медицинской помощи и планирования размера семьи."

Поэтому проблема грудного кормления неоднократно упоминается в этих законах. Кроме того, сеть приходящих работников здравоохранения и НПО организует кампании в поддержку практики грудного кормления. За последние несколько лет число женщин, кормящих своих младенцев грудью, существенно возросло.

В Венгерской Республике не существует ни юридических, ни культурных препятствий для участия женщин в системе охраны здоровья, включая планирование размера семьи. Для участия женщины в системе услуг по охране здоровья разрешения ее супруга не требуется (ни по закону, ни на практике).

В этой области следует подчеркнуть услуги приходящих работников здравоохранения, представляющих собой особый венгерский институт. Услуги этих работников здравоохранения представляют собой комплекс методов, позволяющих развивать и улучшать возможности и повышать готовность людей, семей и общин сохранять и восстанавливать здоровье, предупреждать болезни, особенно в том, что касается охраны здоровья семей, женщин, матерей, грудных детей и молодежи.

Противозачаточные средства и аборт

Хотя меры в рамках семейной политики в 80-е годы и особенно Закон 1992 года о защите жизни плода несколько выправили ситуацию, число абортов по-прежнему остается очень высоким, особенно по сравнению с рожденьями.

Современная интерпретация стиля жизни включает такие понятия, как планирование размера семьи, использование противозачаточных средств и регулируемая рождаемость. В первой половине 90-х годов три четверти женщин в возрасте от 19 до 41 года, состоявших в официальном или гражданском браке, пользовались противозачаточными средствами. В 1998 году на 1000 женщин в возрасте от 15 до 49 лет приходилось 27 абортов и 71 аборт на 100 рождений. 37,7 процента женщин в возрасте от 19 до 41 года пользовались противозачаточными таблетками, 17 процентов — внутриматочными приспособлениями, 8 процентов — презервативами,

6 процентов — прерыванием полового акта, 3 процента — временным воздержанием, 0,6 процента — календарным методом учета менструального цикла и 2 процента — другими методами.

Наиболее важные правила, касающиеся абортов, изложены в Законе LXXIX 1992 года о защите жизни плода и в приказе министра социального обеспечения № 32/1992 (XII.23) о его осуществлении.

Пункт 5. Беременность может быть прервана только в случае наличия опасности на условиях, предусмотренных в настоящем Законе.

Статья 1, пункт 6. Беременность может быть прервана до истечения 12-й недели, если:

- a) это оправдано наличием серьезной угрозы для жизни беременной женщины;
- b) по медицинским показаниям, свидетельствующим о том, что плод имеет серьезный порок или другую травму;
- c) беременность наступила в результате преступления; или
- d) беременная женщина находится в критическом состоянии.

Расходы по абортам покрываются из Фонда медицинского страхования при условии, что он делается по медицинским соображениям, связанным либо с застрахованной беременной женщиной, либо плодом (пункт 1 статьи 16 Закона LXXIX 1992 года). Однако в других случаях взимается определенная плата. Вместе с тем в приказе министра социального обеспечения № 32/1992 (XII.23) об осуществлении Закона LXXIX 1992 года о защите жизни плода допускается возможность того, чтобы женщины, живущие в условиях нищеты, выплачивали более низкую сумму.

Субсидии по медицинскому страхованию направлены на улучшение положения беременных женщин: они поощряют женщин иметь детей и не прерывать беременность.

Как ожидается, в ближайшее время дискуссии возобновятся, поскольку Конституционный суд в своем заключении от 23 ноября 1998 года отменил с 30 июня 2000 года пункт, содержащий понятие

"критическое состояние" в Законе о защите жизни плода. В соответствии с действующим Законом о защите жизни плода для аборта имеются различные причины в зависимости от хода беременности. Так, до 12-й недели "критическое состояние" беременной женщины служит правовым основанием для аборта. В соответствии с заключением Конституционного суда, который по-прежнему признает лишь ограниченную правоспособность плода, с учетом права женщины на самоопределение, жизнь и здоровье ее критическое состояние является конституционно приемлемым основанием. Однако его определение и условия применения делаются только на уровне закона, и в ходе его определения государство выполняет свои обязанности по охране жизни, вытекающие из права на жизнь, применимого и к плоду.

Юридическая практика различных стран не позволяет установить причинную связь между характером законодательства об абортах — разрешительным или запретительным — и числом аборт. Различия между странами Восточной и Западной Европы в отношении использования разрешенных аборт могут быть отнесены за счет разного исторического и культурного прошлого и процесса развития двух регионов. В большинстве бывших социалистических стран начиная с 60-х годов действовала довольно либеральная разрешительная система, которая, однако, не подкреплялась стройной системой медицинского и полового воспитания или достаточным наличием противозачаточных средств и доступом к ним. В результате этого в случае нежелательной беременности женщины все чаще прибегали к аборт, и тем самым разрешенные аборт стали повсеместным и приемлемым средством регулирования рождаемости.

Неизбежные задачи:

- важность формирования в обществе отношения и поведения, признающего и обеспечивающего ценность и уважение жизни;
- планирование размера семьи, т.е. свободное и ответственное планирование рождений в запланированное время и в запланированном количестве для обеспечения оптимального здоровья потомства;

- так называемое негативное планирование размеров семьи, т.е. поиск и применение эффективных индивидуальных методов контрацепции в сексуально активный период жизни;
- важность медицинского образования с особым учетом интересов подрастающего поколения;
- повышение культуры контрацепции, обеспечение доступа к противозачаточным средствам, поощрение их использования;
- повышение защищенности женщин;
- привлечение мужчин к участию в решении проблем контрацепции, аборт, беременности и планирования размера семьи.

К счастью, за последние несколько лет число и доля аборт в Венгрии несколько снизились, хотя 27 аборт на 1000 женщин репродуктивного возраста по-прежнему является очень высоким показателем по сравнению со странами Западной Европы. Другая неблагоприятная тенденция состоит в том, что к аборт все чаще начинают прибегать молодые женщины, не имеющие детей, поскольку хирургический аборт таит в себе больше угроз в случае молодых женщин, а прерывание первой беременности ставит под угрозу (выкидыши, вторичное бесплодие) последующие роды.

Опасности и последствия аборт до конца хорошо не известны, и в большинстве случаев женщины страдают от этого. Необходимо повысить осведомленность населения, особенно девушек-подростков, о современных методах контрацепции; они мало что знают в этом отношении. Значительная часть женщин убеждена в том, что мужчины предпочитают не взваливать на себя проблемы, связанные с процедурой аборт, и это бремя ложится исключительно на плечи женщин.

Стоит задуматься над тем, что в настоящее время, когда требование об информировании пациентов (являющееся одним из основных прав пациентов) подчеркивается на самых различных форумах, те, кто выступает за разрешение аборт без каких бы то ни было ограничений, осуществляют дискриминацию в отношении женщин, утаивая от них информацию об опасности аборт.

Однако высказываются мнения, что для решения связанных с контрацепцией проблем людей, живущих в крайне неблагоприятных социальных условиях, следует в первую очередь устранить такие условия. Одного просвещения не достаточно, необходимо снизить цену на противозачаточные средства или субсидировать ее.

В школах — хотя и факультативно — учащиеся проходят курс полового воспитания. В соответствии с планами правительства предметы, касающиеся здоровых человеческих взаимоотношений и половой жизни, включая регулирование рождаемости, будут включены в основную программу в рамках медико-санитарного образования.

Охрана здоровья, медицинские обследования

Специальные программы по охране здоровья женщин, т.е. стационарные и амбулаторные гинекологические услуги, услуги акушеров, уход за беременными женщинами, а также услуги посещающих работников здравоохранения финансируются Национальным советом медицинского страхования. Хотя в бюджете отдельно не предусмотрены средства на оказание консультационных услуг по охране здоровья семьи и женщин, такие услуги на практике предоставляются бесплатно.

Система здравоохранения Венгрии также учитывает особые потребности женщин. С этой целью действует сеть по охране здоровья семьи и детей. Созданы специальные амбулаторные отделения для девочек-подростков и для женщин климактерического возраста.

В последнее время все больше внимания уделяется раннему выявлению, предупреждению и лечению остеопороза. Гинекологи проводят обследования на онкологию.

Курение

Курение, вероятно, является одним из главных факторов риска смертности: оно вызывает рак легких и играет большую роль в развитии сердечных заболеваний и хронического бронхита. В первой половине 90-х годов в Венгрии около 17 процентов всей смертности можно было отнести за счет курения: соответствующие доли составляют 25 процентов для мужчин и 9 процентов для женщин. Десять лет назад курили 22 процента женщин, и с середины 80-х годов увеличение числа

курящих женщин — что является общей тенденцией для европейских стран — составило 5 процентов; за тот же период доля курящих мужчин уменьшилась. Курение чаще всего распространено среди молодых женщин.

Что касается ВИЧ/СПИДа, то пока Венгрия относится к числу менее инфицированных стран. Восемь процентов инфицированных принадлежат к кругу гомосексуалистов и бисексуалов. Случаев внутривенного инфицирования пока зарегистрировано не было. Доля женщин является низкой и составляет около 10 процентов.

Число больных СПИДом в разбивке по полу и году регистрации

Год	Мужчины	Женщины	Итого
1986	1	0	1
1987	6	1	7
1988	9	0	9
1989	15	0	15
1990	17	2	19
1991	29	1	30
1992	31	2	33
1993	28	4	32
1994	22	1	23
1995	28	3	31
1996	41	5	46
1997	25	6	31
1998	31	2	21
1999	19	2	21
Итого	303	31	334

Число ВИЧ-инфицированных в разбивке по полу и году подтверждения диагноза

Год	Мужчины	Женщины	Не известно	Итого
1985	14	2	0	16
1986	65	4	0	69
1987	50	4	0	54
1988	24	5	0	29
1989	30	2	4	36
1990	39	0	1	40
1991	43	6	6	55
1992	43	2	16	61

1993	34	7	15	56
1994	37	4	24	65
1995	52	4	25	81
1996	38	11	13	62
1997	51	9	11	71
1998	59	15	0	74
1999 (III квартал)	29	9	0	38
Итого	610	87	113	810

В Венгрии обследование, лечение и борьба с ВИЧ проводятся бесплатно; необходимые обследования стационарных пациентов проводятся под видом выявления рака шейки матки. Как правило, обследования проводятся анонимно и безвозмездно. В приказе министра по социальным вопросам и здравоохранению № 5/1988 говорится, в каких случаях и в отношении каких групп населения анализы на СПИД являются обязательными.

В том случае, если женщина решает забеременеть, после того как она пользовалась противозачаточными таблетками, проводятся специальные консультации. Обследование на беременность является бесплатным и добровольным. Обязательных обследований не проводится; это неоправданно ввиду низкого числа инфицированных.

Новорожденные дети матерей с положительной реакцией на антиген гепатита В подлежат медицинскому осмотру. (Приказ министра социального обеспечения № 18/1998 (VI.3) о профилактике инфекционных заболеваний и эпидемий.)

В приложение 1 к данному приказу содержится следующее определение СПИДа: "Новорожденные матери с положительной реакцией на ВИЧ могут быть инфицированы через водную оболочку с вероятностью 15-30 процентов, при рождении или в процессе грудного вскармливания, однако риск значительно снижается при лечении инфицированных беременных женщин и их новорожденных антивирусными препаратами".

Национальная комиссия по СПИДу была создана в 1994 году. Ее задача заключается в координации национальной политики в области СПИДа и в участии в формировании правительственной стратегии и приоритетов для пресечения распространения СПИДа. Кроме того, Комиссия финансирует и организует

профессиональные программы и проекты. Активное участие в ее работе принимают не только правительственные органы, но и НПО.

Статья 13. Экономические и социальные льготы

Конституционная и правовая основа, правительственные инициативы в 1998–1999 годах

Основными положениями, определяющими равноправие мужчин и женщин в общественной жизни являются:

Конституция

- пункт 1 статьи 66 об обеспечении равенства в области гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав;
- пункты 1 и 2 статьи 70/E о правах граждан на социальную безопасность и, в частности, на получение помощи по старости, болезни, инвалидности, по случаю потери кормильца или родителей, а также о том, что государство обеспечивает эти права с помощью социального страхования и действующих социальных институтов.

Пособия на детей (Закон LXXXIV 1998 года о пособиях на детей)

Формы пособий для помощи семьям регулируются новым Законом LXXXIV 1998 года, который вступил в силу 1 января 1999 года. Данный Закон предусматривает создание системы финансовой помощи в связи с воспитанием детей, опираясь на новые основные принципы. Цели пособий для помощи семьям состоят в повышении социальной безопасности семей и уменьшении трудностей, связанных с воспитанием детей. Эти пособия направлены на создание равных социальных возможностей для семей с детьми, признание дополнительных трудностей, связанных с воспитанием детей, и улучшение условий для стимулирования рождаемости. Данные пособия предоставляются семьям, чьи дети проживают в семьях,

на равных условиях, независимо от их дохода или финансового положения.

Семьям, имеющим детей, могут предоставляться пособия на воспитание детей и материальная помощь для ухода за детьми.

Пособие на воспитание детей (пособие на детей, материальная помощь на образование).

Помощь для образования детей и ее объем дифференцированы в зависимости от типа семьи, количества детей и состояния их здоровья.

- Различные виды материальной помощи по уходу за детьми (выплаты для ухода за детьми, материальная помощь на воспитание детей) обеспечивают доход и сохраняют стаж на период воспитания родителями своих детей. Размер этих пособий равен текущему минимальному размеру пенсии по старости.
- Пособие по беременности и родам является единовременной формой помощи, которая покрывает расходы, связанные с рождением ребенка.

Пособия на воспитание детей являются общегражданским правом и предоставляются независимо от доходов семьи. Пособие на детей заменяется материальной помощью на образование и предоставляется на равных условиях, когда ребенок достигает школьного возраста. Закон преследует цель компенсировать с помощью более крупного размера пособия менее выгодное положение семей, имеющих нескольких детей, родителей, имеющих детей-инвалидов или хронически больных детей, а также родителей, воспитывающих своего ребенка в одиночку. Парламент каждый год при утверждении бюджета принимает решение об увеличении размера пособия на воспитание детей. На одного и того же ребенка только одному имеющему на это право лицу может выплачиваться только один вид пособия на воспитание детей, однако пособие может получать любой из родителей. Пособие на детей было введено Законом XXV 1990 года в качестве общегражданского права для семей, которые имеют детей в возрасте младше 16 или младше 20 лет, являющихся учащимися начальной или средней школы, а также детей-инвалидов. Система изменилась с 1 мая 1996 года, и это пособие

предоставляется в качестве льготы тем, кто в ней нуждается. Среднемесячный доход на человека в семье не мог превышать определенную предельную сумму за один календарный год, предшествующий году, в который испрашивается надбавка. Пособие предоставлялось только тем семьям, в которых было трое или более детей, независимо от их доходов. Вступление 1 января 1999 года в силу Закона о поддержке семей, который вновь обеспечивает выплату пособия на основании гражданского права, явилось для нас большим шагом вперед.

Лица, имеющие право на получение пособия на детей, можно разделить на три группы:

- кровный родитель, приемный родитель, супруг, проживающий вместе с другим родителем (далее именуемый "родитель"), родитель-опекун, профессиональный опекун и попечитель ребенка (лица), воспитываемого в его собственном доме, ребенка дошкольного возраста и хронически больного или имеющего серьезные физические или умственные недостатки ребенка (лица);
- попечитель, имеющий право распоряжаться имуществом, и специальный опекун, управляющий имуществом ребенка (лица), воспитываемого в детском доме или исправительном заведении, или ребенка (лица), находящегося на социальном обеспечении в тюрьме для осужденных преступников;
- руководитель социального учреждения в интересах ребенка (лица), помещенного в это учреждение.

Пособие предоставляется на ребенка дошкольного возраста или хронически больного, или имеющего серьезные физические или умственные недостатки, ребенка, воспитываемого в детском доме или исправительном заведении, или ребенка, находящегося на социальном обеспечении в тюрьме для осужденных преступников.

Хронически больным или имеющим серьезные физические или умственные недостатки считается:

- ребенок младше 18 лет, который нуждается в постоянном или более тщательном

внимании или уходе, поскольку его болезнь или недостаток определяется специальной правовой нормой (указ № 17/1990 (V.8),

- лицо старше 18 лет, потерявшее трудоспособность по меньшей мере на 67 процентов до достижения 18 лет, если это состояние сохраняется в течение одного года или, как ожидается, сохранится в течение еще одного года.

Право на получение пособия на детей прекращает действовать с 1 октября того года, когда ребенок достигает школьного возраста, и вместо этого пособия начинает выплачиваться материальная помощь на образование, за исключением случаев, когда хронически больной или имеющий серьезные физические или умственные недостатки ребенок (лицо) воспитывается в рамках системы детского социального обеспечения и получает пособие на проживание в соответствующем учреждении.

Материальная помощь на образование предоставляется в следующих случаях:

- на ребенка школьного возраста или вышедшего из школьного возраста, если он учится в государственном учебном заведении (начальной или средней школе) и ему еще не исполнилось 20 лет;
- на ребенка школьного возраста, если директор школы подтверждает его школьный возраст (от 6 до 16 лет).

Ребенок имеет право самостоятельно получать материальную помощь на образование:

- если он достиг совершеннолетия;
- если оба его родителя скончались;
- если его неженатый или разведенный родитель или его родитель, живущий отдельно от супруга, который жил с ним в одном домашнем хозяйстве, скончался;
- если он более не находится в условиях временного или постоянного воспитания, но является учащимся государственного учебного заведения и ему еще не исполнилось 20 лет.

Виды материальной помощи для ухода за ребенком (пособия по уходу за ребенком, льготы на ребенка) могут выплачиваться любому из

родителей, причем их размер не зависит от числа детей и равен текущему минимальному размеру пенсии по старости. На период получения пособия сохраняется рабочий стаж, поэтому определенная сумма удерживается в фонд пенсии по старости.

Пособия по уходу за ребенком выплачивались матери или отцу, в одиночку воспитывающим своего ребенка, с учетом установленного президентом срока страхования, как это предусмотрено в распоряжении Совета министров № 10/1982 (IV.16), до 15 апреля 1996 года. После того как ребенку исполнился один год, даже отец, проживавший вместе с ребенком, мог обращаться за пособием вместо матери, если они оба имели на это право. Закон о стабилизации экономики предоставил право на получение таких выплат – вместе с семейной надбавкой и материальной помощью для ухода за ребенком – только тем, кто в них нуждается, независимо от установленного президентом срока страхования. Только Закон LXXXXIV 1998 года преобразовал это пособие в льготу, предоставляемую вне зависимости от размера доходов. Поправка предусматривает абсолютно равный режим, и все выплаты предоставляются на равных условиях как матерям, так и отцам.

Пособие по уходу за ребенком выплачивается до достижения ребенком трехлетнего возраста или, в случае хронически больного или имеющего серьезные физические или умственные недостатки ребенка, до 10-летнего возраста. Министр социальных дел и семьи может во исполнение права справедливости разрешить выплату пособия близким родственникам, воспитывающим ребенка, если родители ребенка лишены возможности воспитывать его свыше трех месяцев или если благополучие семьи не может быть гарантировано из-за отсутствия оплачиваемой работы у родителя-одиночки. Министр может установить или продлить срок выплаты пособия до достижения ребенком восьмилетнего возраста, если по причине болезни он не может воспитываться в учреждении, обеспечивающем уход в дневное время, или 14-летнего возраста, если он является хронически больным или имеет серьезные физические или умственные недостатки. (Родитель может претендовать на пособие и после того, как его хронически больному или имеющему серьезные физические или умственные недостатки ребенку

исполнится 14 лет, если ребенок не содержится в учебном, медико-санитарном или социальном учреждении, за исключением учебы в течение четырех часов в день.) Когда ребенок достигает возраста 18 месяцев, родитель имеет право на работу длительностью не более четырех часов в день. Если работа производится на дому, лимит времени не устанавливается.

Материальная помощь на воспитание детей предоставляется родителю, имеющему трех или более несовершеннолетних детей, проживающих вместе с ним, с момента достижения самым младшим ребенком трехлетнего возраста и до тех пор, пока ему не исполнится восемь лет. Пособие предоставляется независимо от дохода установленного президентом срока страхования. Период получения этого пособия рассматривается как срок службы. Данное пособие было введено Законом III 1993 года и предоставлялось на основе определенного срока страхования до 1996 года. Закон XXII 1996 года предоставил право на получение этого пособия только тем, кто в нем нуждается, в соответствии с положениями Закона о стабилизации экономики. В 1998 году данное пособие было переведено из социального фонда в систему поддержки семей. Раньше только родные или приемные матери могли получать это пособие, а родной или приемный отец — только в случаях, определяемых специальными правовыми положениями. Согласно ныне действующим положениям, родители по своему усмотрению могут решать, кто будет получать это пособие.

Пособие по беременности и родам после рождения ребенка предоставляется женщинам, которые посещали женские консультации по меньшей мере четыре раза или, в случае преждевременных родов, по крайней мере однажды. Такие женщины имеют право на пособие по беременности и родам, даже если ребенок родится мертвым. Если женщина скончается до получения пособия, оно выплачивается отцу или лицу, которое ухаживает за ребенком. Размер пособия на одного ребенка равен 150 процентам минимального размера пенсии по старости. Единовременное пособие по беременности и родам было введено в 1995 году; до этого с 1 января 1993 года выплачивалось пособие по беременности начиная с четвертого месяца беременности и кончая последним днем месяца, предшествовавшего

месяцу, с которого начиналась выплата пособия на детей.

Пособия на охрану здоровья (Закон LXXXIII 1997 года об обязательных пособиях на охрану здоровья)

Льготы по беременности и родам зависят от срока страхования и предоставляются женщинам, которые были застрахованы по меньшей мере 180 дней в течение двух лет, предшествовавших рождению ребенка, и родили ребенка в период страхования. Женщина пользуется льготами в течение периода, равного отпуску по беременности и родам, т.е. 168 дней, и их размер составляет 70 процентов от средней ежедневной заработной платы.

Закон XCVII от 1999 года вновь учредил пособие по уходу за детьми, которое было отменено в 1995 году. Оно выплачивается после прекращения выплаты пособия по беременности и родам до достижения ребенком двухлетнего возраста тому родителю, который имеет право на это пособие в силу уплаты им своего взноса и который не имеет другого дохода и не работает. Его размер составляет 70 процентов средней ежедневной заработной платы, однако не более двух минимальных окладов. Данное пособие не предоставляется, если ребенок помещается в ясли или детский сад.

Мать (отец) имеет право на получение пособия по болезни ребенка:

- если ухаживает за ребенком младше одного года до достижения ребенком одного года;
- в случае ребенка в возрасте от одного до трех лет — в течение 84 календарных дней в год;
- в случае ребенка в возрасте от трех до шести лет — в течение 42 календарных дней в год (в случае родителя-одиночки — в течение 84 календарных дней в год);
- в случае ребенка в возрасте от шести до двенадцати лет — в течение 14 календарных дней в год (в случае родителя-одиночки — в течение 28 календарных дней в год).

**Пособия по пенсионному страхованию
(Закон LXXXI 1997 года о пенсиях в рамках
системы социального страхования и
Закон LXXXII 1997 года о частных пенсионных
фондах)**

В ходе пенсионной реформы 1998 года была введена новая система пенсий для тех, кто начинает свой трудовой путь или предпочитает новую систему, которая основана на личных сбережениях, обеспечиваемых капиталом, и при которой необходимо внести четверть взносов в счет будущей пенсии. Три четверти взносов в счет будущей пенсии по-прежнему необходимо внести для пенсии в рамках социального страхования, с тем чтобы получить три четверти суммы пенсии по социальному страхованию. В рамках системы пенсий социального страхования могут предоставляться пенсии по старости, инвалидности и для родственников, в то время как в рамках частной пенсионной системы можно выбрать различные пожизненные аннуитеты по старости и в период сбережений сумма, содержащаяся на личном счету, может наследоваться.

Основные изменения, затрагивающие женщин:

- Во время пенсионных реформ законодатели стремились устранить недостатки, вытекающие из положения женщин в системе пенсионного страхования. Начисление лет без выплаты взносов был сокращено, однако женщины в полном объеме платят взносы с учетом пособий по уходу за детьми и на воспитание детей, поэтому эти периоды рассматриваются как периоды службы. Личные взносы вычитаются из пособий, отчисления работодателей вносятся стороной, выплачивающей пособие (местные органы власти, бюджет). В рамках пенсионной системы социального страхования эти пособия не сокращают пенсионный фонд, а в частной пенсионной системе невыгодное положение матерей, имеющих детей, будет ощущаться из-за менее крупных вкладов.
- В рамках пенсионной системы социального страхования предусматривается, что вдовцы/вдовы могут получать пособие вдовца/вдовы даже сверх своей собственной пенсии, однако его размер составляет всего лишь 20 процентов по сравнению с

пособием в 50 процентов для вдовцов/вдов, которые не получают пенсий по старости. Размер пособия на сирот увеличился с 25 до 30 процентов. Все это в основном касается женщин и детей, что способствует улучшению их положения.

- Позитивная дискриминация в отношении женщин будет постепенно ликвидирована путем установления возраста выхода на пенсию, и к 2009 году единым возрастом для мужчин и для женщин будет возраст в 62 года.
- Позитивная дискриминация, при которой в некоторых отраслях деятельности только женщины имели право на ранний выход на пенсию, также ликвидируется.

**Уход за детьми в дневное время (Закон XXXI
1997 года об охране детей и институте опекунов)**

Услуги по личному уходу за детьми включают услуги дневных центров (ясли, детские сады, дневные центры для семей, уход за детьми в домашних условиях), за организацию которых отвечает государство и местные органы власти. Эти услуги включают уход, воспитание, обучение и питание тех детей, родители которых не могут заботиться о них в дневное время по причине работы, болезни или любой другой причине.

Закон предусматривает предоставление материальной помощи местными органами власти, за которой могут обращаться родители, воспитывающие своих детей, и другие законные представители. Такая помощь доступна для всех нуждающихся и включает следующее:

- постоянное социальное пособие на ребенка;
- особое социальное пособие на ребенка;
- досрочная выплата содержания.

Право на эти выплаты имеют мужчины и женщины, и в качестве основополагающего принципа Закон запрещает дискриминацию в отношении прав, предусмотренных в этом Законе.

**Социальные выплаты (Закон III 1993 года о
социальной администрации и социальных
выплатах)**

В соответствии с нашими международными и конституционно-правовыми обязательствами, в связи с переходом к рыночной экономике, социальными изменениями и новыми социальными потребностями необходимо было создать всеобъемлющую, транспарентную и современную систему социальных пособий и администрации. В основном она содержит пособия для нуждающихся.

I. Материальная помощь тем, кто нуждается в ней в связи со своим социальным положением:

- пособия для престарелых,
- постоянные социальные пособия,
- субсидирование квартирной платы,
- пособие по уходу,
- временное пособие,
- пособие на похороны.

Социальные пособия, предоставляемые в натуральной форме:

- похороны за счет государства,
- медицинская помощь за счет государства,
- право на охрану здоровья.

II. Пособия, обеспечивающие персональный уход (базовые и специальные пособия)

Статья 14. Сельские женщины

Текущая ситуация

Женщины в сельских районах могут быть застрахованы на тех же основаниях, что и городские женщины. Они могут получать те же пособия и так же участвовать в программах социального обеспечения.

Различия в экономической и социальной жизни и в области занятости вытекают главным образом из поля деятельности, которая определяется для населенного пункта в рамках системы населенных пунктов и административной иерархической лестницы, а также из его задач в этой области. В особенно неблагоприятном положении оказываются регионы, в которых много мелких деревень, насчитывающих менее 500 жителей, а также населенные пункты, которые считаются недостаточно развитыми в социально-экономическом

отношении, с точки зрения экономической перестройки, сельскохозяйственного развития и рынка труда, но благодаря этому они получают больший объем субсидий. В настоящее время треть жителей примерно в 3 200 населенных пунктах живет в районах со слаборазвитой технической и людской инфраструктурой или в экономически менее развитых районах.

Существенное влияние на качество жизни женщин оказывает географическое положение их населенного пункта, уровень его снабжения, его удаленность от более развитого центра и т.д. У женщин, проживающих в небольших населенных пунктах (с населением менее 1 000 человек) и в маленьких деревушках, меньше шансов на социальную интеграцию, на получение работы, на то, чтобы устроить детей в детские учреждения или попасть в учебные, медицинские или социальные учреждения. Основная цель политики развития страны сводится главным образом к содействию пропорциональному региональному развитию. Его правовая основа была заложена в Законе № XXI 1996 года о развитии и планировании сельских районов и Национальной концепции развития села, которая была разработана в соответствии с этим Законом и утверждена решением парламента № 3561998 (III.20). Созданы и приступили к работе учреждения по развитию сельских районов и окружные советы по развитию села.

Неблагоприятное влияние на экономическую ситуацию в небольших населенных пунктах оказывает деформированная структура различных возрастных групп. Преобладание женщин является обычным явлением, население стареет, а молодое поколение в поисках лучшей жизни мигрирует в города или развитые населенные пункты. В мелких населенных пунктах возможности получения дохода и наличие предметов, необходимых для повседневной жизни, являются более ограниченными, чем в городах. Правительство пытается постепенно сгладить региональные различия путем всестороннего развития и обновления инфраструктуры (сети дорог, строительства домов, создания учебных, медико-санитарных и социальных учреждений) и с помощью программ региональных мер по исправлению сложившегося положения.

В Венгрии женщины могут без ограничений распоряжаться своей сельскохозяйственной земельной собственностью, и никакой дискриминации в связи с владением собственностью не существует. Закон IV

1994 года о сельскохозяйственных землях, в частности, включает положения о владельцах земельной собственности, и за период 1991-1999 годов в этом Законе не проводилось никакого различия между имеющими на них право лицами, будь то мужчины или женщины, и никаких различий на этот счет не планируется проводить и в будущем.

И мужчины, и женщины имеют доступ к сельскохозяйственным займам и кредитам, а также рыночным механизмам на одних и тех же условиях. В законах о сельском хозяйстве – о сельскохозяйственном производстве и сельскохозяйственных субсидиях – также не проводится никаких различий между мужчинами и женщинами.

В мелких населенных пунктах нет средних школ, местные органы власти открывают средние школы в населенных пунктах с более высоким числом жителей и в городах. Дети, живущие в деревнях (мелких населенных пунктах), вынуждены каждый день преодолевать большие расстояния или устраиваться в общежития, что тяжелым бременем ложится на плечи как детей, так и их семей.

После образования семейных ферм женщины, помимо выполнения традиционной работы по дому, как правило, стали выполнять значительную часть финансовых, бухгалтерских и административных задач, необходимых для управления фермой.

И без того низкий заработок женщин, проживающих в небольших населенных пунктах, еще больше сократился после временного роста в 1996 году. Эта тенденция аналогична тенденции, характерной для женщин, живущих в городах, однако в их случае изменение в худшую сторону является менее заметным.

Соотношение заработной платы женщин и мужчин по типу населенного пункта, 1992-1998 годы (в процентах)

	1992 год	1994 год	1996 год	1998 год
Деревня	78,3	77,1	82,1	76,7
Город	63,9	77,3	82,0	81,4
Административный центр медье	70,3	67,6	92,2	72,3
Будапешт	75,9	77,4	74,5	75,0

В 1998 году большинство людей с низким доходом жили в деревнях и находились на низшей ступени профессиональной иерархической лестницы.

Негативное воздействие оттока рабочей силы в первую очередь отразилось на деревнях, где также произошло заметное сокращение возможностей для трудоустройства женщин. В период с 1989 по 1997 год число женщин, занятых в сельском хозяйстве, сократилось более чем на 70 процентов, что значительно превышает показатели по другим секторам.

Все сельские рынки без исключения находятся в руках местных органов власти, однако на них действуют и индивидуальные, и кооперативные предприятия. Обычно они бывают открыты не всегда, а лишь в определенный день или определенные дни в неделю. Плата за аренду прилавка на рынке является вполне разумной. Две трети мелких производителей, которые продают свою продукцию на рынке, являются женщинами.

Часть IV

Статья 15. Право

1. Венгерская Республика в максимально возможной степени обеспечивает равенство прав мужчин и женщин, предусмотренных в законах. Правовая основа для этого заложена в Конституции Венгерской Республики и Гражданском кодексе.

2. Упомянутая выше статья 66 Конституции обеспечивает равенство мужчин и женщин в отношении всех прав: гражданских и политических, экономических, социальных и культурных. Пожалуй, наиболее важным положением Конституции с точки зрения правовых отношений гражданского права является следующее: "В Венгерской Республике каждый гражданин обладает правосубъектностью". Эта мысль повторяется в статье 8 Гражданского кодекса, в которой излагается основное содержание этого права. Наличие правосубъектности означает, что правовой субъект может иметь права и обязанности. Правосубъектность является всеобщей, равной и абсолютной. Она является всеобщей, так как право на правосубъектность имеет каждый гражданин; равной, поскольку невозможно, чтобы некоторые граждане обладали большей правосубъектностью. В соответствии с международными конвенциями и Конституцией, пункт 2 данной статьи предусматривает недопустимость дискриминации, провозглашая, что правосубъектность является равной, независимо от возраста, пола, расы, гражданства или вероисповедания. Законодатель подчеркивает такие важные факторы, как

возраст, пол, раса, гражданство или вероисповедание, которые могут служить основой для дискриминации и соответственно для ограничения правосубъектности. (Равенство правосубъектности должно проявляться и в других, не указанных областях, помимо вышеназванных случаев. Следовательно, поскольку закон запрещает проведение различия между мужчинами и женщинами, субъектом правовых отношений в гражданском праве может быть либо мужчина, либо женщина. Раньше это не проявлялось во всех отношениях. Например, до 1996 года субъектами брачных отношений по общему праву могли быть только мужчина и женщина. В соответствии с решением Конституционного суда "постоянное совместное проживание двух людей может ввести такие ценности, которые могут сделать иск обоснованным независимо от пола, в равной мере принимая во внимание человеческое достоинство соответствующих людей". На основе заключения Конституционного суда Закон XLII 1996 года внес поправку в Гражданский кодекс, и, согласно этой поправке, несходство более не является условием брака по общему праву.)

3. Завещательная способность женщин, которая является совершенно одинаковой с мужчинами, регулируется Гражданским кодексом. В Гражданском кодексе говорится, что право на завещательную способность имеет каждый гражданин, завещательная способность которого не ограничена или не отменена законом. Лицо, которое обладает завещательной способностью, может самостоятельно заключать договоры или делать юридические заявления. Данное право настолько сильно охраняется гражданским правом, что, согласно его положениям, договор или одностороннее заявление, ограничивающее чью-либо завещательную способность, считается недействительным.

4. Статья 58 Конституции гарантирует право женщин на свободное передвижение и свободный выбор места жительства, подчеркивая, что "каждое лицо, которое законно проживает на территории Венгерской Республики, за исключением случаев, предусмотренных в настоящем Законе, имеет право на свободное передвижение и свободный выбор места жительства, включая право на выезд с места жительства или из страны".

Статья 16. Брак и семейные отношения

Семья; заключение брака

В первую очередь семейные отношения регулируются Конституцией Венгерской Республики, Гражданским кодексом и особенно Законом IV 1952 года о браке, семье и попечительстве (далее именуемым ЗБСП).

За истекший период в ЗБСП неоднократно вносились поправки, однако данные поправки не имеют никакого отношения к дискриминации в отношении женщин, поскольку ЗБСП и прежде не содержал никаких дискриминационных положений.

Согласно Всеобщей декларации прав человека, Международной конвенции о гражданских и политических правах и Конвенции о защите прав человека и гражданских прав, подписанной в Риме 4 ноября 1950 года, семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества. В этих конвенциях указывается, что свободное вступление в брак является одним из основных прав человека. Мужчины и женщины совершеннолетнего возраста имеют право вступать в брак и создавать семью по своему собственному выбору в соответствии с внутренним законодательством об осуществлении этих прав. Институт брака представляет собой совместную жизнь мужчины и женщины на основании их собственного свободного решения и в соответствии с венгерским правом и международными конвенциями. Цель таких брачных отношений, как правило, состоит в рождении детей и их воспитании в семье; кроме того, брак обеспечивает взаимную заботу и поддержку супругов. Институты брака и семьи также пользуются особой защитой Конституции (статья 15).

Положения, касающиеся обручения, не охватываются венгерским законодательством, поэтому данный институт имеет значение только по статутному праву, которое имеет свой особый смысл в каждом регионе. Отсутствие правовых положений не означает отсутствия правовых последствий обручения. Например, жених/невеста считаются близкими родственниками согласно статье 685b Гражданского кодекса, что может также иметь и другие последствия.

ЗБСП считает возраст совершеннолетия правовым основанием для вступления в брак. Лицо, достигшее 18 лет, становится совершеннолетним и правоспособным. Лицо младше этого возраста

считается несовершеннолетним и, в зависимости от своего возраста, либо полностью лишено правоспособности, либо имеет ее. Несовершеннолетний в возрасте старше 14 лет имеет частичную правоспособность при условии, что он не лишен ее полностью. Последнее должно быть подтверждено в судебном решении. Тем самым, мужчины и женщины могут вступать в брак только по достижении совершеннолетия. Лица, обладающие частичной правоспособностью вследствие своего возраста — от 14 до 18 лет — могут вступать в брак только будучи старше 16 лет с разрешения государственного попечительского органа. Поэтому несовершеннолетние в возрасте до 16 лет не могут вступить в брак даже с разрешения государственного попечительского органа.

ЗБСП запрещает двоеженство, руководствуясь принципом единобрачия, который пронизывает всю нашу правовую систему. Поэтому, если один из вступающих в брак супругов связан узами другого брака в соответствии с действующим законом, новый брак считается недействительным (статья 7 ЗБСП).

Во время брака и при его расторжении супруги имеют одинаковые права и обязанности во всех отношениях согласно международным соглашениям и пункту 1 статьи 66 Конституции. Принцип равноправия и сотрудничества супругов закреплён в законе, регулирующем права и обязанности супругов (статья 23 ЗБСП). Данное положение подчеркивает необходимость совместного принятия решений по вопросам семейной жизни и самостоятельность супругов в своих собственных поступках при том ограничении, что, принимая решения по таким вопросам, они должны исходить из интересов семьи, а не из своих собственных интересов. Тем не менее наш закон не регулирует гражданские браки так же подробно, как официальные браки. Только Гражданский кодекс регулирует финансовые отношения партнеров по гражданским бракам в статье 578/A и дает определение гражданских браков в статье 685/A.

Поскольку и Конституция, и ЗБСП опираются исключительно на принцип равенства мужчин и женщин, родители имеют равные права принимать решения, касающиеся их детей, даже если они не живут вместе. Они также имеют одинаковые права в отношении попечительства, опеки и усыновления.

Поправка к Уголовному кодексу, содержащаяся в Законе LXXIII 1997 года, имела особо важное значение для обеспечения равенства мужчин и женщин и

предотвращения насилия в отношении женщин в семье. До принятия этой поправки пассивным объектом изнасилования могла быть только женщина, а активной стороной всегда был мужчина. Это деяние квалифицировалось как преступление, только если преступник и жертва не состояли в брачных отношениях. Согласно действующему законодательству, и женщина, и мужчина могут быть как пассивной, так и активной стороной, и это действие квалифицируется как преступление, даже если они состоят в браке. Однако в последнем случае необходимо очень тщательно установить – в том что касается особых отношений виновной и пострадавшей сторон – что состав преступления действительно имел место.

Брак прекращается, если один из супругов умирает или если суд расторгает брак. Суд может расторгнуть брак по просьбе любого из супругов, если их семейная жизнь окончательно и бесповоротно разрушена. В ходе процедуры расторжения брака должны быть решены вопросы, касающиеся опеки над ребенком, выплаты содержания на ребенка, общения родителя с ребенком, выплаты алиментов, использования совместного жилья и раздела совместно нажитого супругами имущества. После расторжения брака родители в первую очередь решают, с кем останется ребенок. При отсутствии согласия суд принимает решение в пользу того из родителей, который способен обеспечить более благоприятное физическое, интеллектуальное и моральное развитие ребенка. Этим родителем может быть как мать, так и отец.

Заключение и расторжение брака регистрируется в отделе регистрации браков. Если брак является действительным, регистратор регистрирует брак в книге записи актов гражданского состояния. Однако суд имеет право расторгнуть брак. Если решение о расторжении брака объявлено окончательным, суд направляет копию решения о разводе регистратору, в чьем ведении находится отдел, где был заключен брак, который делает соответствующую запись в книге актов гражданского состояния.

Родитель обязан пользоваться имеющимися средствами общего домашнего хозяйства вместе со своим несовершеннолетним ребенком. Родитель, воспитывающий ребенка, обеспечивает поддержку в натуральной форме, в то время как родитель, проживающий отдельно, оказывает денежную помощь. В случае отсутствия согласия между родителями суд принимает решение относительно содержания ребенка.

В случае отказа платить алименты на ребенка суд может обязать родителя делать это в судебном порядке, и если сторона, которой вменена такая обязанность, намеренно нарушает свою обязанность, то, согласно статье 196 Уголовного кодекса, она может быть привлечена к уголовной ответственности за совершение преступления, связанного с отказом платить алименты.

ЗБСП защищает институт брака с точки зрения нравственности и законности. Эта защита проявляется в положении, согласно которому взаимная ответственность супругов не прекращается после расторжения брака во всех отношениях, а продлевается на некоторое время даже после расторжения брака. Тем самым венгерское право регулирует ответственность разведенных супругов за заботу о бывшем супруге. В случае расторжения брака супруг/супруга могут потребовать выплаты алиментов от своего бывшей супруги/супруги, если он/она остро в них нуждаются не по своей вине, за исключением тех случаев, когда из-за своего поведения в период брака она/он лишаются права на алименты. Эта обязанность может возлагаться на любого из супругов, будь то женщина или мужчина.

Все совместно или раздельно нажитое в период брака имущество супругов считается их совместным имуществом, нажитым во время брака, за исключением имущества, которое относится к личной собственности одного из супругов. Согласно ЗБСП, личная собственность супругов включает имущество, которым супруг обладал до вступления в брак, которое супруг получил на правах наследования или в качестве подарка во время семейной жизни, имущество в обычном объеме или количестве, служащее личным целям, и имущество, которое супруг получил от продажи личной собственности. Вступающие в брак супруги могут заключить брачный договор — до заключения брака — в отношении их имущественных отношений на период семейной жизни. Находясь в браке, оба супруга имеют право — в силу их равенства — пользоваться и распоряжаться предметами, находящимися в совместной собственности. Стоимость ремонта этих предметов должна в первую очередь покрываться за счет совместной собственности. Эти предметы могут быть проданы только по взаимному согласию супругов, однако в период владения совместной собственностью любая ценная сделка любого из супругов должна рассматриваться как сделка, совершенная с согласия другого супруга, за исключением случая, когда третьей стороне было известно о том, что другой супруг не был согласен со сделкой. При прекращении брака

производится раздел совместной собственности. С требованием о разделе имущества может обратиться любой из супругов, даже если брак еще не прекращен. Стороны могут сами договориться о разделе имущества или подобное решение выносит суд. В рамках юридической процедуры супруги могут потребовать возмещения стоимости инвестиций из совместной собственности в индивидуальную собственность или из индивидуальной собственности в совместную собственность. Возмещение индивидуальной собственности, использованной или израсходованной во время семейной жизни супругов, может осуществляться только в хорошо обоснованных случаях. В этом контексте невозможно на основе роста стоимости совместной собственности оплатить ни работу женщины по дому, ни ее неоплачиваемую сельскохозяйственную работу.

Если брак прекращается в результате смерти одного из супругов, который скончался, не оставив завещания, то вопросы наследования его/ее имущества — как в случае смерти жены, так и мужа — регулируются положениями о наследовании без завещания. Так, если скончавшийся супруг имел детей, они должны унаследовать равные доли без какой-либо дискриминации независимо от того, являются ли они мужчинами или женщинами. В данном случае вдовец/вдова имеют право на пользование имуществом. Если скончавшийся супруг не оставил потомства, все его движимое и недвижимое имущество наследуется оставшимся в живых супругом.

Рождение детей и регулирование рождаемости

В Венгрии женщины имеют право свободно и ответственно решать, сколько детей и когда им рожать. Разумеется, каждая женщина может без чьего-либо разрешения прибегать к имеющейся информации и услугам в области планирования размеров семьи.

а) Ситуация в Венгрии в связи с абортами

Вплоть до 70-х годов в стране производилось колоссальное число аборт. Это, в частности, можно объяснить тем фактом, что в Венгрии аборты были разрешены законом и появились раньше, чем современные противозачаточные средства. На протяжении десятков лет ценности человеческой жизни и важности предупреждения нежелательной беременности уделялось недостаточное внимание как в рамках медицинского просвещения в школах,

так и в средствах массовой информации. Предпринятые в 80-е меры в области семейной политики и особенно Закон 1992 года о защите жизни плода несколько улучшили сложившуюся ситуацию, однако число аборт, особенно по сравнению с числом живорожденных детей, по-прежнему остается слишком высоким.

Число аборт в разбивке по возрасту женщин

Год	-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-Х	Неизв.	Итого
1957	41	5 405	27 121	35 905	30 381	19 237	5 293	-	123 383
1960	95	8 275	35 937	46 154	39 134	25 137	7 428	-	162 160
1970	164	18 116	47 431	51 990	39 690	25 789	9 103	-	192 283
1980	126	8 056	14 846	19 607	17 114	13 458	7 675	-	80 882
1990	382	11 629	17 245	16 367	18 714	17 586	8 471	-	90 394
1993	303	13 059	16 650	14 003	12 927	12 934	5 382	-	75 258
1994	280	13 174	17 134	14 652	12 356	11 604	5 291	-	74 491
1995	275	12 759	18 362	15 981	12 607	11 137	5 491	345	76 957
1996	256	11 405	18 800	16 692	12 951	10 623	5 554	319	76 600
1997	226	10 571	19 090	16 524	12 641	9 983	5 280	249	74 564
1998	217	9 362	17 969	15 484	12 275	8 714	4 747	203	68 971

б) Число аборт

Число аборт с разбивкой по возрастным группам женщин

Из приведенной выше таблицы видно, что ужасающие данные 50-х годов несколько выправились, однако не настолько сильно, как этого хотелось бы ожидать.

В обществе нет однозначной точки зрения на проблему аборт, и она постоянно дискутируется оппонентами аборт и поборниками права женщин на свободное самоопределение. Об отсутствии единства в обществе свидетельствуют и некоторые решения Конституционного суда по данному вопросу: заключения № 64/1991 (XII.17) АВ и № 48/1998 (XI.28) АВ.

Основные положения, касающиеся аборт, содержатся в Законе LXXIX 1992 года о защите жизни плода и приказе министра социального обеспечения № 32/1992 (XII.23) NM об осуществлении данного Закона:

Статья 5. Беременность может быть прервана только в случае наличия опасности на условиях, предусмотренных в настоящем Законе.

Пункт 1 статьи 6. Беременность может быть прервана до истечения 12-й недели, если:

- a) это оправдано наличием серьезной угрозы для жизни беременной женщины;
- b) по медицинским показаниям, свидетельствующим о том, что плод имеет серьезный порок или другую травму;
- c) беременность наступила в результате преступления; или
- d) беременная женщина находится в критическом состоянии.

Пункт 2. Беременность может быть прервана до истечения 18-й недели на условиях, предусмотренных в пункте 1 статьи 6, если беременная женщина:

- a) имеет ограниченную правоспособность или полностью лишена правоспособности;
- b) не признала факт своей беременности раньше, ссылаясь на медико-санитарные условия, или в силу врачебной ошибки или если срок ее беременности превышает установленный в пункте 1 статьи 6 срок из-за ошибки медицинского учреждения или органа;

Пункт 3. Беременность может быть прервана до истечения 20-й недели, если диагностическая процедура затягивается до 24-й недели, если вероятность генетической или тетралогической травмы плода достигает 50 процентов.

Пункт 4. Беременность может быть прервана независимо от срока:

- a) если имеется угроза для жизни беременной женщины или
- b) если плод имеет деформации, которые несовместимы с его жизнью после рождения.

Пункт 1 статьи 7. Беременность может быть прервана на основании письменного заявления беременной женщины, если аборт не оправдан медико-санитарными причинами.

Пункт 2. Помимо лиц, упомянутых в пункте 1 статьи 3, живущие в стране иностранцы также могут обращаться с просьбой о прерывании беременности.

Пункт 1 статьи 8. Беременная женщина должна подать свое заявление с просьбой о прерывании беременности лично сотруднику Службы по охране семьи (далее именуемому "сотрудник") и представить свидетельство от акушера, который установил факт беременности.

Пункт 2. В целях придания правовой силы заявлению беременной женщины, имеющей ограниченную правоспособность, необходимо представить заявление от ее законного представителя о подтверждении заявления о прерывании беременности.

Пункт 3. Если женщина полностью лишена правоспособности, ее заявление должно быть представлено от ее имени ее законным представителем.

c) Положения об оплате абортов

Расходы, связанные с прерыванием беременности, покрываются Фондом медицинского страхования при условии, что операция делается по медицинским соображениям, связанным либо с застрахованной беременной женщиной, либо плодом (пункт 1 статьи 16 Закона LXXIX 1992 года). В других случаях взимается определенная плата.

Вместе с тем в приказе министра социального обеспечения № 32/1992 (XII.23) об осуществлении Закона LXXIX 1992 года о защите жизни плода разрешается с нуждающихся женщин взимать меньшую плату.

Статья 11. Расходы в связи с прерыванием беременности составляют 10 000 венгерских форинтов.

Пункт 2 Статьи 12. Плата, взимаемая в соответствии с пунктом 1, переводится на счет Фонда медицинского страхования.

Пункт 1 Статьи 13. В том случае, если доход лиц, постоянно проживающих вместе с заявителем (далее именуемых "семья"), на одного человека не достигает 150 процентов текущей минимальной заработной платы, заявитель выплачивает 40 процентов от полной платы за прерывание беременности.

Пункт 2. В том случае, если доход семьи заявителя на одного человека не достигает 50 процентов текущей минимальной заработной платы,

заявитель выплачивает 15 процентов от полной платы за прерывание беременности.

Пункт 3. Несовершеннолетние, проживающие в приютах для детей и подростков или учреждениях системы социального обеспечения или помещенные в специальные учреждения или воспитываемые государством, а также женщины, получающие регулярные социальные пособия, освобождаются от платы.

Однако следует отметить, что в настоящее время данный Закон пересматривается. В соответствии с заключением № 48/1998 (XI.23) Конституционного суда необходимо ужесточить положение о прерывании беременности в связи с социальными трудностями, поэтому в 2000 году можно ожидать внесения в Закон некоторых поправок.

d) Меры по профилактике и сокращению числа аборт

Материальные пособия в рамках медицинского страхования направлены на улучшение положения беременных женщин, и их цель состоит в том, чтобы побудить женщин к деторождению и сохранению плода. Существуют следующие виды материальной помощи:

- 1) пособие по беременности и родам, которое женщина получает в течение периода, равного отпуску по беременности и родам, и которое составляет 70 процентов средней ежедневной заработной платы;
- 2) пособие по болезни, которое женщина получает в течение периода нетрудоспособности. Женщина, которая не может работать из-за беременности или рождения ребенка и не имеет права на получение пособия по беременности и родам, также считается нетрудоспособной (статьи 40-43 Закона LXXXIII 1997 года).

Для того чтобы добиться прогресса в данной области, необходимо также решить проблемы предохранения женщин, живущих в неблагоприятных социальных условиях. Молодежь следует воспитывать в духе уважения к человеческой жизни и ответственности и следует снизить цены на противозачаточные средства или субсидировать их.

В школах учащиеся факультативно проходят курс полового воспитания. В соответствии с планами

правительства обучение здоровым человеческим взаимоотношениям и половой жизни, включая регулирование размеров семьи, будут включены в основную программу в рамках медико-санитарного образования.

В рамках школьного образования необходимо всячески подчеркивать необходимость изменения укоренившегося вредного представления о том, что аборт является методом планирования размеров семьи. Либерализация аборт в Венгрии произошла раньше, чем началось распространение современных противозачаточных средств при поддержке общественности на основе информационно-гигиенической работы. Информация о надлежащих противозачаточных средствах – включая связанные с ними риски и побочные эффекты – имеет важное значение для всех возрастных групп, в особенности для молодежи. Информация, просвещение и образование – вот необходимые факторы для выбора правильного способа контрацепции, подходящего той или иной паре.

Либерализация аборт усугубляет и без того неблагоприятное положение женщин, так как они испытывают на себе последствия беременности, являющиеся исключительно результатом отсутствия информации.

Простого информирования мужчин и женщин об абортах не достаточно. Необходима также информация о постабортном синдроме.

Юридические положения, касающиеся государственных задач, связанных с обеспечением информации о половой жизни (помимо указанных выше), включают следующие:

Закон 1992 года о защите жизни плода:

Пункт 2 статьи 2. Служба охраны здоровья семьи, действующая в рамках местного отделения (районного отделения в Будапеште) Государственной службы национального здравоохранения, и работники здравоохранения обеспечивают распространение информации о планировании размеров семьи в учебных заведениях.

Пункт 3. Государство поощряет защиту жизни плода, издание публикаций о противозачаточных средствах и их рекламу в средствах массовой информации.

Положение работающих женщин и женщин, оставляющих работу для ухода за новорожденными детьми

В 50-е годы среди венгерских женщин было самое большое число работающих после женщин в Советском Союзе. Венгерская система пособий и надбавок по уходу за детьми и система ухода за детьми, которая расценивалась некоторыми как "излишества незрелого государства всеобщего благосостояния", была уникальной и достойной подражания, чем мы вполне можем гордиться. Нынешнее правительство принимает особые меры для обеспечения надбавок для ухода за детьми и пособий для детей в качестве гражданского права.

Рождение детей создает особые проблемы для женщин. Необходимо создать условия для выполнения ими двойной роли: женщины должны быть и матерями, и вместе с тем они должны использовать свои выдающиеся способности на благо общества (например, им менее свойственно – благодаря их биологическим особенностям – чинопочитание, поэтому они могут играть полезную роль в формировании демократического общества).

Система социального обеспечения и защиты детей оказывает помощь матерям, имеющим детей и находящимся в тяжелом положении:

- Служба помощи семьям и социального обеспечения детей предоставляет информацию, консультационные услуги и содействие в решении административных вопросов и уходе за семьями. Согласно Закону о защите детей, конкретная задача службы социального обеспечения детей состоит в том, чтобы оказывать помощь, поддержку и консультационные услуги беременным женщинам в тяжелых социальных условиях.
- С помощью материальных пособий: постоянное социальное обеспечение детей или оказание чрезвычайной помощи и заблаговременная выплата содержания.
- Семейные общежития на переходный период (всего в Венгрии действует 55 таких общежитий), обеспечивающих матерей и их детей жильем и питанием.

Усыновление/удочерение

По действующему законодательству, выбор наиболее подходящего приемного родителя для детей, которые могут быть усыновлены/удочерены и включены в реестр, входит в обязанности местной службы по подготовке детей к усыновлению.

Принуждение женщины предлагать своего ребенка для усыновления или обращаться с просьбой о помещении его в государственное учреждение по причине ее незрелости, финансового положения или семейным причинам квалифицируется как дискриминация. В настоящее время тысячи женщин страдают от того, что они не в состоянии сами воспитывать своих детей. В этой связи можно выделить несколько категорий женщин. Постоянно растет число женщин, которые не имеют крыши над головой или живут в крайне непригодных социальных условиях и не получают места общежития для матерей — количество таких общежитий ограничено — или не имеют возможности найти жилье. Предстоит еще многое сделать для обеспечения матерей местами в яслях вместе с детьми, однако, согласно официальным данным, в 1998 году в таких яслях было 97 мест и 166 претендующих на них матерей.

Семейное положение

Население Венгрии по семейному положению в 1949–1999 годах (на 1 января, в процентах), доля мужчин (в процентах) в возрасте 15 лет и старше

Год	Одинокие	Женатые	Вдовцы	Разведенные
1949	30,6	64,6	3,9	0,9
1980	22,0	70,8	3,5	3,7
1990	25,1	64,6	3,9	6,4
1995	29,1	60,0	3,9	7,0
1996	29,7	59,2	3,9	7,2
1997	30,4	58,4	3,9	7,4
1998	31,0	57,5	3,9	7,6
1999	31,5	56,7	3,9	7,9

Доля женщин (в процентах) в возрасте 15 лет и старше

Год	Одинокие	Замужние	Вдовы	Разведенные
1949	22,7	59,1	16,6	1,6
1980	13,8	64,3	16,3	5,6

1990	15,9	58,1	17,8	8,2
1995	19,2	53,7	18,1	9,0
1996	19,7	52,9	18,1	9,3
1997	20,3	52,1	18,1	9,5
1998	20,7	51,3	18,2	9,8
1999	21,2	50,5	18,2	10,1

Данные в таблице свидетельствуют об изменении значимости семейного положения за последние 50 лет. Среди контингента людей в возрасте старше 15 лет доля одиноких мужчин и женщин была относительно высокой в 1949 году (30,6 процента мужчин и 22,7 процента женщин), постепенно эти цифры снизились, а в середине 80-х годов вновь начали расти. В настоящее время доля одиноких мужчин выше, чем в 1949 году (31,5 процента), а доля женщин приближается к показателям 1949 года (21,2 процента). Доля вдовцов составляла порядка 3,2-3,9 процента. Доля вдов в результате войны резко возросла (16,6 процента) и начала увеличиваться начиная с середины 70-х годов одновременно с изменением показателей мужской смертности. Таким образом, начиная с середины 90-х годов приблизительно каждая шестая женщина в возрасте 15 лет и старше является вдовой. Доля разведенных за рассматриваемый период значительно увеличилась. В то время как в 1949 году разведенными были менее одного процента мужчин и чуть более одного процента женщин, к концу 90-х годов эти доли достигли 7,9 процента для мужчин и 10,1 процента для женщин. Увеличение доли вдовцов, вдов и разведенных связано с тем, что число повторных браков сокращается.

Данные за вторую половину 90-х годов, отражающие увеличение контингента одиноких и разведенных мужчин и женщин, показывают, что отношение населения к браку изменилось. Доля женатых мужчин и замужних женщин была весьма высокой на протяжении 20 лет с 1960 по 1980 год. Показатели в 70 процентов для мужчин и 64 процента для женщин свидетельствуют о том, что в эти десятилетия общественное мнение считало брак нормальным семейным положением для молодых людей или что различные экономические выгоды и рычаги побуждали людей вступать в брак. Однако можно сделать вывод, что в 90-е годы брак постепенно теряет свою популярность.

Вступление в брак

Начнем рассмотрение изменений в отношении к браку и причин такого изменения с анализа следующей таблицы.

Основные показатели браков в 1948–1998 годах:

Годы	Число браков			
	Всего	на 1 000 жителей	на 1 000 мужчин в возрасте 15 лет и старше	на 1 000 женщин в возрасте 15 лет и старше
1948-49	102 765	11,2	88,8	66,6
1970-79	97 097	9,2	80,4	61,4
1990	66 405	6,4	47,4	35,9
1996	48 930	4,8	30,1	23,3
1997	46 905	4,6	27,8	21,6
1998	45 500	4,5	27,0	20,9

На настоящий момент число браков сократилось до 45 500, что более чем на 50 процентов меньше по сравнению со средним показателем около 100 000 браков в год в 1948/1949 годах. Сокращение началось уже в 80-е годы по сравнению с относительно высоким числом браков в 70-е годы, однако самое резкое сокращение мы можем наблюдать только в последние годы. Например, в 1998 году браки заключили на 11 500 пар меньше, чем в 1992 году. Сокращение видно не только из абсолютного числа браков — так, в 1948 году на 1000 жителей приходилось 11,2 брака, а в 1998 году — 4,5 брака. В 1998 году на долю 1000 неженатых мужчин в возрасте 15 лет и старше приходилось 27 браков (по сравнению с 80 браками в 70-е годы), а на долю 1000 незамужних женщин в возрасте 15 лет и старше — 20,9 браков (по сравнению с 61,4 брака в 70-е годы).

Данную тенденцию, касающуюся вступления в брак, и низкую долю браков в середине 90-х годов можно объяснить совокупным эффектом ряда факторов. Во-первых, следует подчеркнуть возраст вступления в брак. В 70-е годы 14-15 процентов женщин вступали в брак в возрасте до 18 лет, 40 процентов — до 20 лет и 80 процентов — до 25 лет. Начиная с 80-х годов возраст вступления в первый брак стал постепенно расти, и теперь 4-5 процентов женщин вступают в брак до 18 лет и лишь 18-20 процентов — в возрасте до 20 лет.

Увеличение возраста вступления в брак и снижение популярности брака как такового связаны с повышением уровня образования женщин, особенно включая их массовый приток в учебные заведения, дающие промежуточное и высшее образование.

В период обучения положение молодой женщины не сочетается с традиционным положением замужней женщины, поэтому большинство из них выходят замуж только после получения высшего для них (обычного) образования. Общественное мнение также считает нормальным явлением тот факт, что люди вступают в семейную стадию жизни только по завершении стадии обучения. С другой стороны, образование повышает шансы женщин на рынке труда, расширяет для них возможности выбора работы и даже повышает возможность того, что они не согласятся на традиционную форму брака.

Другая причина малого числа браков в 90-е годы состоит в изменении ситуации с повторными браками. Число мужчин и женщин, вступающих в повторный брак, составило 23 506 в 1980 году, 18 478 в 1990 году и 13 000 в 1999 году. В то время как в 50-е годы на 1000 разведенных мужчин приходилось 270 браков, к середине 90-х годов эта цифра составила лишь 35 браков. В 50-е годы на 1000 разведенных женщин приходилось 115 браков, а теперь — 23. Это означает, с одной стороны, что шансы повторного вступления в брак среди мужчин и женщин несколько сблизились. В то время как до 60-х годов шансы повторного вступления в брак разведенных мужчин вдвое превышали шансы разведенных женщин, к середине 90-х годов шансы мужчин и женщин стали равными. С другой стороны, данные показывают, что разведенные мужчины и женщины проявляют меньшую склонность к вступлению в повторный брак, чем несколько десятилетий назад.

Снижение числа браков, являющихся предпочтительной формой отношений между партнерами, разумеется, объясняется и экономическими факторами. Из-за отсутствия эмпирических данных можно лишь предполагать, что среди сторонников смены режима есть мужчины и женщины, которые могут "позволить себе" оставаться одинокими и жить с кем-либо, не вступая в брачные отношения. Они могут содержать квартиру и поддерживать нормальный жизненный уровень, поэтому они не нуждаются в финансовой безопасности, которую может создать брак. Повышение уровня образования женщин также играет важную роль, так как все большее число женщин переходит на другой уровень жизни общества. Этот уровень, несомненно, является продуктом последнего десятилетия и весьма напоминает средние слои западных стран, хорошо зарабатывающие на жизнь и выбирающие аналогичное семейное положение.

Другая экономическая причина для переноса вступления в брак на более поздний срок или отказа от вступления в брак вообще берет свое начало в другой части общества — среди растущей армии бедноты. Безработица затрагивает людей, только начинающих свой трудовой путь, гораздо острее, чем население в среднем, поэтому создание семьи для этих молодых людей, не имеющих самостоятельного дохода, откладывается на неопределенное время.

Эти факты свидетельствуют о том, что брак как предпочтительная форма отношений между партнерами утратил свое значение для молодых людей. Недостатки института брака выдвинулись на передний план и проявились более ярко. Недостатки предусмотренных институтом брака обязательств перевешивают его преимущества как в глазах молодых людей, которые еще не вступали в брак, так и разведенных людей. Признаки этого отношения видны из результатов эмпирического исследования, по данным которого мнение более молодых образованных городских жителей к браку является более скептическим и критичным по сравнению с отношением среднего жителя и отношением в 80-е годы.

Совместное проживание без вступления в брак

Снижение популярности института брака также связано с тем, что общество в значительной мере пересмотрело свое отношение к гражданским бракам. В настоящее время число и доля гражданских браков в рамках категории постоянных отношений в Венгрии по-прежнему находится на низком уровне по сравнению со странами Северной Европы, однако в предыдущие десятилетия они были намного ниже. В течение долгого времени данная форма отношений была характерна для более низких слоев общества, с одной стороны, и допускалась обществом для определенных слоев общества (вдовцов, вдов и разведенных), с другой стороны. Рост числа гражданских браков также сдерживали экономические факторы (в первую очередь возможность получить квартиру), правовые факторы и, причем далеко не в последнюю очередь, мнение общества, которое уважало браки и не считало гражданские браки подходящей формой отношений. Время, которое прошло с момента смены режима, смягчило воздействие этих факторов, и теперь гражданские браки постепенно становятся приемлемой формой отношений между партнерами и в случае молодых людей, которые еще не вступали в официальный брак. Согласно данным микропереписи,

число людей, живущих в состоянии гражданского брака, увеличилось с 125 000 (1990 год) до 180 000 (1996 год), что составляет почти 7 процентов семей, проживающих в состоянии квази-браков. Доля пар, проживающих совместно без заключения брака, среди молодых людей особенно велика. В 1994 году каждая третья женщина в возрасте от 15 до 19 лет жила со своим партнером гражданским браком (эта доля в данной возрастной группе женщин в 1980 году составляла 3 процента). В середине 90-х годов 15 процентов женщин в возрасте от 20 до 24 лет жили со своим партнером в состоянии гражданского брака.

Мужчины и женщины, которые не вступают в официальный или гражданский брак, и одинокие по своему семейному положению лица представляют собой довольно смешанную группу. Их семейное положение может отражать различный социальный статус в зависимости от того, является ли этот статус результатом вдовства, развода или переноса вступления в брак на более поздний срок. Положение вдов и вдовцов коренным образом отличается от двух других упомянутых видов семейного положения, поскольку не является результатом добровольного выбора. На 1 января 1999 года вдовами были 18,2 процента женщин в возрасте 15 лет и старше, а вдовцами в той же возрастной категории – 3,9 процента мужчин. Поскольку показатели смертности у мужчин выше, чем у женщин, данное семейное положение в первую очередь характерно для женщин. Кроме того, показатели смертности у мужчин постоянно растут, поэтому вероятность остаться вдовой начиная с 60-х годов повысилась. На 1000 женщин в возрасте 15 лет и старше приходится 26,5 случаев вдовства, в то время как в 60-е годы это соотношение равнялось 12:1000. В результате вдовства женщины часто оказываются за чертой бедности. Овдовевшие пожилые женщины имеют самые высокие шансы попасть в самый бедный слой общества и даже в этом слое оказаться беднее постоянной категории бедняков.

Одной из реальных альтернатив браку является намеренный выбор одинокого образа жизни. Как уже отмечалось в связи с возрастом вступления в брак, детерминантная группа молодых взрослых людей откладывает вступление в брак на более поздний срок. Большинство из них живут в квартире своих родителей, в основном по финансовым соображениям, и в статистике рассматриваются как "дети". Меньшинство из них имеют свою квартиру и работают высокооплачиваемыми и высокообразованными

специалистами и предпринимателями после смены режима. Часть лиц, относящихся к этой категории, живут вместе с другим человеком, не вступая с ним в брак, а другая часть из них живет без постоянных партнеров или сожителей. Число таких людей в нашем обществе настолько мало, что почти не подтверждается данными макростатистического обследования. Вместе с тем их социальная роль, по-видимому, велика, так как такое поведение служит примером для других, поскольку даже средства массовой информации, рассказывая о стиле жизни таких специалистов, которые "просто не могут найти время", чтобы жениться или иметь партнера, завышают их число по сравнению с тем, которое есть на самом деле. В ходе обследования семей, проведенного МПСО в 1994 году, были отмечены некоторые признаки того, что молодые высокообразованные городские женщины более скептически относятся к институту брака, чем женщины в среднем или даже мужчины, имеющие аналогичное семейное положение. Все это свидетельствует о том, что одинокое семейное положение молодых женщин является результатом выбора, а не ограничений. Растущая доля одиноких женщин в молодой возрастной группе повышает вероятность того, что рождаемость вскоре еще больше снизится, поскольку женщины, которые не создают постоянных отношений с партнерами или откладывают их на более поздний срок, рожают меньше детей, чем те женщины, которые вступают в брак в молодом возрасте. Кроме того, в целом репродуктивность среди женщин, живущих в гражданском браке, ниже, чем среди тех, которые состоят в официальном браке.

Рост рождаемости внебрачных детей связан с изменениями в формах семей и моделях совместного проживания. В то время как в 80-е годы вне брака рождалось менее 10 процентов детей, в 1990 году их доля уже составила 13 процентов, а в 1998 году — 26,4 процента. Это явление (т.е. то, что первый ребенок рождается вне брака) особенно распространено среди женщин, которые становятся матерями в возрасте до 20 лет. Однако при этом следует отметить, что дети, родившиеся вне брака, считаются не детьми матерей-одиночек, а родившимися в гражданском браке. Значительное число людей, живущих в гражданском браке, официально регистрируют свои отношения сразу же после рождения их первого ребенка.

Разводы

Развод и семейное положение разведенного являются важной формой семейных отношений и моделью совместного проживания в современном венгерском обществе.

Основные показатели разводов в 1949–1998 годах

Годы	Число разводов		
	Всего	на 1 000 существующих браков	на 1 000 заключенных браков
1949	12 556	5,8	116,5
1970-1979	25 671	8,3	265,3
1980-1989	27 940	10,3	384,4
1990	24 888	9,9	374,8
1996	22 590	9,7	461,7
1997	24 992	10,9	532,8
1998	25 500	11,3	560,4

После второй мировой войны число разводов в Венгрии быстро возросло. В 1949 году уже развелось более 12 000 семейных пар, а к 70-м годам эта цифра удвоилась. Как можно увидеть из анализа числа вступивших в брак, многие браки были заключены в начале 70-х годов, и разводы в это и последующие десятилетия были связаны именно с этими браками, которые были заключены молодыми людьми. Поэтому в 70-е и 80-е годы к формам семей в обществе сложилось двойственное отношение, поскольку, с одной стороны, общество, общественное мнение и семья ожидали от молодых людей вступления в брак, а с другой, без сожаления взирали на то, что значительное число браков распадается.

В 90-е годы число разводов составляло порядка 24 000 в год — без учета сокращения этих показателей в 1992/1993 годах — и к концу десятилетия вновь увеличилось, достигнув цифры 25 500 разводов. Поскольку число браков в этот период сократилось, доля разводов на 1000 браков постепенно снизилась и составила в 1998 году 560. 17-18 процентов браков распадается в течение первых десяти лет со дня вступления в брак — это отражается тем фактом, что и в случае мужчин, и в случае женщин развод характерен главным образом для возрастной группы от 20 до 29 лет. Однако развод пар старше 30 лет и тех, которые поженились довольно давно, становится все более и более частым явлением. В трех четвертях случаев

разводов в семьях имелись дети, поэтому факт наличия общих детей не мешает людям расторгать свои браки.

Рост числа разводов и их постоянно высокий уровень связаны с экономическими, социальными и правовыми изменениями, которые произошли за последнее десятилетие. Выход большого числа женщин на рынок труда, социальная и географическая мобильность, секуляризация и корректировка правовой основы разводов способствовали такому результату. Здесь вновь следует отметить повышение уровня образования женщин, поскольку это изменяет их экономическое положение, повышает их шансы на рынке труда, формирует их отношение к традиционному браку. Кроме того, представляется, что некоторые изменения в последствиях смены режима (массовая безработица, социальная нестабильность, жизненные трудности, с одной стороны, и возможность стать предпринимателем и разбогатеть, с другой) также подорвали стабильность некоторых браков.

Помимо социальных и экономических причин, постоянно высокое число разводов обусловлено и тем, что отношение общества к разводам изменилось. За последние десятилетия развод стал не только приемлемым явлением, но и вместе с тем наилучшей и самой предпочтительной стратегией решения семейных конфликтов, что подкрепляется данными уже упоминавшегося исследования МПСО. Примечательно, что признание развода как метода урегулирования конфликта довольно типично для людей среднего и пожилого возраста. В ходе исследования было установлено, что чем старше по возрасту был опрашиваемый, тем чаще он соглашался с заявлением о том, что "Развод является наилучшим выходом, если супруги не могут решить проблемы, с которыми они сталкиваются в браке".

Как можно увидеть, три четверти семей, распавшихся в результате развода, имели детей. Мнения и отношения соответствуют реальному поведению: т.е. люди не возражают против расторжения брака, даже если это затрагивает детей. Связанный с этим вопрос "Должны ли родители продолжать жить одной семьей вместе с ребенком, даже если они не могут быть вместе?" содержал в себе отношение в пользу брака и против развода: с этим заявлением чаще соглашались малообразованные люди. Как правило, мужчины в каждой группе, составленной по уровню образования, высказывали одно и то же мнение.

Вместе с тем следует отметить, что одним из важных последствий развода является то, что ребенок разведенной пары или те, кто пострадал от развода, имеют все шансы на время или навсегда попасть в бедный слой общества. Общество в целом продолжает придерживаться той точки зрения, что для того, чтобы избежать бедности, семье необходимы две (по меньшей мере) зарплат. Люди также очень хорошо это ощущают, и проведенное МПСО в 1994 году исследование показало, что число людей, считающих, что главной ценностью брака является финансовая безопасность, значительно возросло после 1988 года. Тот факт, что, несмотря на это преобладающее мнение, число людей, предпочитающих не иметь семьи, растет, свидетельствует о том, что в настоящее время институт брака в Венгрии находится в состоянии кризиса.

Резюме

Настоящий анализ посвящен изменениям, произошедшим за последние десятилетия в формах семей и моделях совместного проживания. И демографические процессы, и анализ отношений свидетельствуют о том, что отношение общества к этим формам и моделям в Венгрии постепенно изменилось. Брак, который являлся традиционной и уважаемой формой совместного проживания, в значительной степени утратил свою популярность. Браки откладывают на более поздний срок, в результате чего значительная часть молодых людей теперь вступает в брак намного позже, чем в предыдущие десятилетия. Некоторые молодые люди остаются жить в семьях своих родителей, продолжая считаться детьми, в то время как другие предпочитают гражданский брак браку официальному. В настоящее время гражданский брак становится широко распространенной формой совместного проживания молодых людей. Сократилось и число случаев повторного вступления в брак среди разведенных мужчин и женщин. Значительная часть женщин в последние годы своей жизни вдовеев из-за ранней смертности и неверных данных о смертности мужчин. Вдовство и его финансовые, моральные и социальные последствия создают проблемы в первую очередь для женщин. К концу 90-х годов число разводов вновь увеличилось, и результат данного явления, а также сокращения числа браков состоит в том, что число разводов на 1000 браков постоянно растет. Некоторые ценности брака и его значение ставятся под сомнение, а гражданские браки и разводы стали приниматься обществом как обычное явление. Эти

изменения начались не сегодня, а в основном в 80-е годы. Поэтому смена режима не является причиной таких изменений, а скорее способствует этим тенденциям.

Образование и программы охраны здоровья, нацеленные на улучшение социальных отношений

Во всем мире прилагаются усилия по внедрению в школах "образования по вопросам семейной жизни". Неправильное понимание подлинной роли семьи привело к тому, что во главу угла в этой связи даже в западных странах была поставлена в основном информация о половой стороне жизни и ее методах. Обычно важность супружеской верности подчеркивалась в учебных программах только с целью уменьшения распространения СПИДа. Добровольное решение людей соединиться на всю жизнь в настоящее время является гораздо более актуальным, чем это было в то время, когда это решение навязывалось обществом. Когда общество запрещало разводы, браки имели социальные гарантии, однако не были застрахованы от плохой семейной жизни и супружеской неверности. В настоящий момент доверие друг к другу имеет наивысшую психологическую ценность, поскольку оно является добровольным, в то время как ожидания общества и внешние факторы направлены как раз против этого.

В то время как учащимся приходится прорабатывать огромный объем материалов, например, по сравнению с англосаксонской системой образования, каждый исследователь в области образования сталкивается с двумя проявлениями отсталости нынешней системы образования в Венгрии:

- формирование навыков выявления проблем и их решения,
- развитие практических навыков, в первую очередь навыков коммуникации и сотрудничества.

Эти две темы тесно связаны друг с другом, и успех просвещения в вопросах семейной жизни зависит от этих двух основополагающих принципов. Нет никакой необходимости в абстрактных теориях, нужны основные навыки общения и решения проблем, которые имеют важное значение не только для семейной жизни, но и для жизни в обществе. Печально слышать и видеть,

как отношения разрушаются в результате "игр", в которые партнеры играют из лучших побуждений.

Уже с детских садов детей следует учить тому, что сотрудничество более конструктивно, чем желание одержать верх над другой стороной – от этого выиграют обе стороны. Эти навыки можно с самого начала эффективно развивать с помощью коллективных спортивных игр и драматических и педагогических методов. Не случайно, что столпами английской школьной системы являются команды и драматические труппы в школах.

Необходимо разработать практическую программу на весь период пребывания детей в школе, разумеется, используя творческие возможности воспитателей детских садов и школьных учителей, для того, чтобы эффективно совершенствовать эти навыки. В рамках такой программы важную роль играют педагогические училища, поэтому первый этап реализации таких программ должен проходить в этих училищах – было бы целесообразно объявить конкурс для воспитателей детских садов и школьных учителей.

Задачи

1. Развитие навыков общения, сотрудничества и решения конфликтов должно стать частью программы всей школьной системы. С этой точки зрения определяющую роль играют педагогические училища.
2. В изменившихся условиях ценности брака и семьи необходимо перенести на общество без предрассудков. Молодые люди хотят быть счастливы, однако средства массовой информации и общественное мнение рисуют искаженные картины счастья, которые обычно заканчиваются несчастьями и разводами.
3. Следует признать, что женщины испытывают особые проблемы, и невозможно отрицать, что на женщинах лежит особая функция исключительной ценности, связанная с рождением детей. В интересах будущего нашего общества и физического и умственного здоровья женщин крайне важно осознать биологические и психологические факты, т.е. что физическое и умственное здоровье последующих поколений зависит от опыта, полученного в детстве, и тех моделей поведения, которые передаются матерью и семьей. Рождение и воспитание ребенка является самым важным аспектом развития личности для матери.

Семьи в качестве школы становления личности должны рассматриваться как самое важное вложение капитала.

Венгерская система пособий на детей и надбавок по уходу за детьми представляет собой попытку помочь женщинам совмещать семейные и рабочие обязанности в обществе и может послужить примером для других стран, поскольку данная проблема не может быть надлежащим образом решена нигде. Необходимо внимательно и постоянно следить за последствиями восстановления этих возможностей и изменениями в соответствующих отношениях.

Рождение детей является самым эффективным и одновременно самым дешевым решением для урегулирования кризиса в области социального обеспечения. Главной причиной этого кризиса являются демографический кризис и факт старения общества. Молодых людей следует поддерживать всеми способами, т.е. с помощью правовых норм и оказания им помощи в создании семей и воспитании детей.

4. Молодые люди руководствуются отчасти желанием создать семью и иметь детей, а отчасти стремлением быть независимыми, и если им приходится при этом сталкиваться с огромными трудностями, то последнее стремление легко может возобладать. Можно сказать, что в настоящее время в Венгрии это уже произошло, поскольку самым резким изменением, происшедшим за последние четыре года, является снижение желания вступать в брак, и такую негативную тенденцию обратить вспять весьма сложно. Необходимо сделать все возможное для того, чтобы молодым людям не приходилось преодолевать невыносимые трудности в жизни в результате вступления в брак и рождения ребенка. Причиной многих разводов является отсутствие нормального жилья, что способствует расторжению браков. Молодым людям следует оказывать поддержку в преодолении этих трудностей, в противном случае у них может вообще пропасть желание попытаться создать семью.

5. Одна из главных задач состоит в том, чтобы создать возможности для объединения усилий различных поколений. Пожилые люди готовы помочь, и имеют высокую мотивацию для достижения результатов, поэтому обществу следует воспользоваться их возможностями. Одной из главных сил американского общества является добровольный труд. Развитие личности в пожилом возрасте означает, что

старое поколение ощущает ответственность и что пожилые люди могут добиться максимального развития своей личности, в отсутствие которого они становятся одинокими и несчастными, что приводит к их физическому и умственному разрушению. Любая местная инициатива, которая дает пожилым людям возможность развиваться далее, учиться и оказывать помощь окружающим, должна пользоваться всяческой поддержкой. В первую очередь поддержку следует оказывать семьям, поскольку проживание рядом с дедушкой или бабушкой может помочь эффективно исправить пороки личности, являющиеся результатом семейных проблем.

6. Семья может развивать личность растущего ребенка только вместе со школой, поэтому необходимо всячески подчеркивать, насколько важны тесная связь между родителями и школами, свободный выбор школ и роль школ, создаваемых по инициативе родителей. Многочисленные примеры, отмеченные за последнее десятилетие, показывают, насколько существенный вклад родители могут внести в правильное образование своих детей, и эти усилия следует всячески поддерживать. Педагогические училища могут сыграть исключительно важную роль в укреплении связи между родителями и школами и внедрении в школьные программы такого предмета, как семейное воспитание, начиная уже с детских садов.

7. Демократия опирается на взаимность и открытость, она подразумевает сотрудничество взрослых личностей. Подлинно демократическое сообщество основано на доверии; оно открыто для внешнего мира и в то же время имеет большую внутреннюю силу. "Сообщества" инфантильных личностей основаны на вражде.

8. Подлинные человеческие ценности можно защитить от потребительского отношения только путем создания гражданских организаций. Такие гражданские организации могут носить название фондов здоровья, которые в некоторых странах Западной Европы, например Бельгии и Франции, являются самым эффективным инструментом профилактики снижения трудоспособности, развития навыков преодоления трудностей и участия в совместных спортивных программах и программах охраны здоровья, которые поддерживаются государством с помощью налоговых стимулов и работодателями с помощью их отчислений. Венгерская ассоциация многодетных семей подала уникальный пример

того, как семьи, осознающие свою социальную ответственность, могут с максимальной эффективностью способствовать реализации ценностей демократии и взаимности.

Приложение

Часть I

Статья 3. Насилие в семье

1.1 Число установленных правонарушителей, жертв, осужденных и лишенных свободы преступников с разбивкой по полу, 1990-1998 годы

		1990 год		1995 год		1998 год	
		Число	Проценты	Число	Проценты	Число	Проценты
Установленные правонарушители	Всего	112 254	100,0	121 118	100,0	140 064	100,0
	Женщины	13 822	12,3	12 762	10,5	17 842	12,7
	Мужчины	98 432	87,7	108 356	89,5	122 222	87,3
Жертвы преступлений	Всего	20 4821	100,0	330 476	100,0	317 129	100,0
	Женщины	64 562	31,5	103 419	31,3	106 211	33,5
	Мужчины	140 259	68,5	227 057	68,7	210 918	66,5
Осужденные преступники	Всего	47 694	100,0	85 746	100,0	97 285	100,0
	Женщины	4 033	8,5	8 133	9,5	10 670	11,0
	Мужчины	43 661	91,5	77 613	90,5	86 615	89,0
Лишенные свободы преступники	Всего	12 319	100,0	12 455	100,0	14 366	100,0
	Женщины	591	4,8	641	5,1	823	5,7
	Мужчины	11 728	92,5	11 814	94,9	13 543	94,3

1.2 Жертвы преступлений в разбивке по виду преступления и полу, 1998 год (в процентах)

Преступление	Женщины	Мужчины
Преступления против частных лиц	3,8	4,3
Дорожные преступления	2,1	1,9
Преступления против нравственности	0,3	0,0
Преступления против общественного порядка	2,2	2,5
Имущественные преступления	91,2	90,7
Итого	100,0	100,0
Итого, число жертв	107 398	213 473

1.3 Ответы, данные женщинами старше 18 лет на вопросы, перечисленные ниже (в процентах)

	Да	Нет	Не знаю	Ответ отсутствует
1. В изнасиловании виновата сама изнасилованная	35,0	48,9	11,0	5,1
2. Была на грани изнасилования	9,4	79,9	10,6	0,1
3. Была изнасилована	2,2	85,5	12,1	0,2
4. Была изнасилована супругом	7,6	79,5	12,3	0,6

		Да	Нет	Не знаю	Ответ отсутствует
5.	Подвергалась домогательствам в детском возрасте	8,1	80,2	11,0	0,7
6.	Отец избивал мать	19,6	68,3	10,9	1,2
7.	Родители угрожали друг другу	25,7	59,5	11,7	3,1
8.	Боялась, когда родители ссорились	27,1	60,9	11,1	0,9
9.	Подвергалась избиениям со стороны родителей	12,6	75,9	11,0	0,5
10.	Регулярно подвергалась избиениям со стороны родителей	4,9	82,9	11,6	0,7
11.	Шлепала своего ребенка	13,3	72,9	13,0	0,9
12.	Была своего ребенка и сожалеет об этом	14,2	70,9	14,2	0,8
13.	Родители имеют право шлепать ребенка	70,3	17,3	10,5	1,9
14.	Боялась быть избитой супругом	18,1	69,1	11,8	1,0
15.	Подвергалась угрозам со стороны супруга	22,3	65,4	11,9	0,4
16.	Подвергалась избиениям со стороны супруга	13,4	72,1	14,2	0,4
17.	Семейные проблемы следует держать в тайне	55,0	31,2	11,3	2,5
18.	Полиция не борется с насилием	45,0	40,9	10,9	3,2

Статья 5. Борьба с социальными стереотипами и предвзятостью

1.4 Средний возраст роженицы в разбивке по порядковому номеру живорожденных детей, 1970-1998 годы

Год	1-й	2-й	3-й	4-й	5-й	6-й	7-й	8-й	9-й	10-ый ребенок и более	В среднем
1970	22,56	26,24	28,66	30,18	31,34	32,40	33,91	35,15	35,91	38,02	25,11
1980	22,86	25,75	28,07	29,34	30,63	32,13	33,17	34,38	35,54	37,73	24,95
1990	22,99	26,45	29,41	31,00	31,94	32,79	33,51	34,78	36,17	37,09	25,67
1995	23,43	26,48	29,18	30,75	31,72	32,72	33,34	34,45	35,82	37,99	25,97
1998	24,29	26,98	29,03	30,50	31,36	32,48	33,68	34,16	35,45	37,29	26,44

1.5 Число и коэффициент разводов, 1960-1998 годы

Год	Число разводов	Число разводов на тысячу			Средний возраст	
		Действующих браков	Населения	Браков	Мужчин	Женщин
1960	16 590	6,5	1,7	197,3	37,6	33,9
1980	27 797	9,9	2,6	346,0	35,7	32,6
1990	24 888	9,9	2,4	374,8	36,7	33,8
1995	24 857	10,5	2,4	464,9	37,2	34,3
1998	25 763	11,4	2,5	573,6	38,3	35,4

1.6 Детские учреждения, питание в столовой, жилье учащихся

Год	Учащиеся в детских учреждениях	Питание в столовой			Учащиеся, проживающие в общежитиях		
		Детские сады	Начальная школа	Средняя школа	ПТУ	Средняя школа	Университет, колледж
		В процентах от общего числа учащихся			В процентах от общего числа учащихся		
1960	8,1	53,6	7,9	3,4	17,7	20,0	49,6
1980	38,2	95,1	44,6	21,2	18,7	23,8	47,1
1990	37,2	95,2	54,5	33,0	13,1	18,2	46,8
1995	34,1	94,9	54,9	25,0	12,2	16,1	33,5
1997	34,7	96,1	56,0	20,8	12,2	15,1	30,0

1.7 Возраст, в котором женщина должна родить первого ребенка

Фактические ответы в разбивке по уровню образования и полу респондентов, 1997 год (в процентах)

В каком возрасте, по вашему мнению, женщина должна родить своего первого ребенка?	Уровень образования							
	8 классов начальной школы или ниже		ПТУ		Средняя школа		Высшее образование	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Младше 20 лет	10,7	15,8	2,8	6,9	-	3,1	1,9	3,5
От 20 до 24 лет	76,1	70,5	71,1	72,0	63,4	64,4	40,0	54,1
От 25 до 29 лет	11,8	13,0	23,2	19,0	31,7	30,6	50,5	42,4
В 30 лет или старше	1,4	0,7	2,8	2,2	4,9	1,9	7,6	-
Итого	347	146	142	232	205	160	105	85

Показатели фертильности, 1960-1998 годы

Год	Общий коэффициент рождаемости (число живорожденных на тысячу жителей)	Число живорож- денных на тысячу женщин в возрасте от 15 до 49 лет	Число живорож- денных на тысячу замужних женщин в возрасте от 15 до 49 лет	Число детей, родившихс- я в браке	Число детей, родившихс- я вне брака	Число живорож- денных мальчиков на 100 девочек	Коэффициент воспроизводства		Общий коэффициен- т рождаемос- ти	Средний порядковы й номер живорож- денного ребенка
				на 100 живорожденных детей			Общий	Чистый		
1960	14,7	58,9	78,4	94,5	5,5	107,2	0,975	0,917	2,02	2,18
1980	13,9	57,6	73,7	92,9	7,1	104,9	0,937	0,909	1,92	1,82
1990	12,1	49,4	67,4	86,9	13,1	104,5	0,906	0,889	1,84	1,88
1995	11,0	43,3	59,9	79,3	20,7	105,6	0,764	0,750	1,57	1,95
1998	9,6	38,0	51,6	73,4	26,6	105,5	0,649	0,638	1,33	1,94

Доля женщин, не имеющие детей, в разбивке по возрастным группам, 1970-1998 годы

Год	Возраст							Итого
	15-19 лет	20-24 года	25-29 лет	30-34 года	35-39 лет	40-44 года	45-49 лет	
1970	97,6	62,1	25,2	13,7	10,8	12,3	14,4	36,2
1985	92,9	50,1	19,3	12,6	10,3	9,9	10,0	27,9
1998	96,0	72,8	33,7	14,5	9,3	7,9	7,9	35,3

1.8 Типичный распорядок дня населения в возрасте от 18 до 60 лет, 1963-1993 годы (в минутах)

Вид деятельности	Женщины				Мужчины			
	1963 год	1977 год	1986 год	1993 год	1963 год	1977 год	1986 год	1993 год
Социально обусловленное время	612	590	573	511	606	556	546	477
1. Оплачиваемый труд, производственная деятельность	204	245	230	163	450	378	367	296
2. Образование, самообразование ^а	.	.	.	.	.	.	.	.
3. Уход за семьей, домашним хозяйством	348	291	288	301	96	104	108	119
3.1 Работа по дому	306	241	224	236	72	83	84	90
3.1.1 Приготовление пищи	108	90	80	85	6	9	9	11
3.1.2 Уборка	78	73	70	75	6	9	8	11
3.1.3 Стирка, глажение, шитье	72	49	47	46	0	1	1	3
3.1.5 Обогрев, доставка воды	24	4	5	4	24	10	11	12
3.1.6 Уход за домом и садом, ремонт, строительство	6	5	5	7	18	24	32	30
3.1.7 Прочее ^б	18	20	17	19	18	30	23	23
3.2 Хождение за покупками	30	19	19	20	12	7	9	12
3.3 Уход за детьми, воспитание детей	48	31	45	45	12	14	15	17
4. Время в дороге	24	54	55	47	60	74	71	62
Физиологические потребности	672	660	652	689	660	654	650	679
Свободное время	156	188	212	241	174	228	243	281
6.1 Общественно свободное время	48	39	42	44	54	58	56	59
6.2 Культура и спорт	6	3	3	2	6	6	5	3
6.3 Чтение, учеба	30	28	39	32	54	48	50	34
6.4 Слушание радио, музыки	18	3	2	3	24	7	6	6
6.5 Просмотр телепрограмм	24	84	101	139	24	93	111	159
6.6 Физическая подготовка	6	10	6	8	6	13	12	15
6.7 Прочее	24	21	19	13	6	3	3	5
Итого	1	1	1	1	1	1	1	1
	440	440	440	440	440	440	440	440

а "Образование" и "самообразование" относятся к категории общественно-полезной деятельности, однако в ходе обследования 1963 года они были включены в категорию деятельности в свободное время в раздел "чтение". В интересах сопоставимости данные последующих обследований были обработаны таким же образом.

б Данная категория включает оказание помощи и добровольный труд, осуществление сделок, пользование услугами, посещение кладбища и церкви.

Обычный распорядок дня населения в возрасте от 18 до 69 лет в разбивке по экономическому статусу и полу, 1993 год (в минутах)

Вид деятельности	Активно работающие	Неактивное население трудоспособного возраста					Пенсионер*	Итого, население в возрасте 18-69 лет
		Лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком	Домашний работник	Безработный	Пенсионер-инвалид	Итого		
Женщины								
Социально обусловленное время	613	597	534	485	432	507	412	532
1. Оплачиваемый труд, производственная деятельность	312	21	73	56	55	44	74	176
2. Образование, самообразование ^a	8	4	2	12	1	5	0	5
3. Уход за семьей, домашним хозяйством	232	535	427	368	336	416	302	302
4. Время в дороге	61	36	31	48	39	42	36	49
Физиологические потребности	636	642	667	689	727	682	733	673
Свободное время	192	202	239	266	281	251	294	235
Итого	1 440	1 440	1 440	1 440	1 440	1 440	1 440	1 440
Мужчины								
Социально обусловленное время	551	..	-	395	273	345	325	474
1. Оплачиваемый труд, производственная деятельность	375	..	-	133	110	124	146	287
2. Образование, самообразование ^a	6	..	-	18	2	11	0	7
3. Уход за семьей, домашним хозяйством	99	..	-	185	135	162	136	118
4. Время в дороге	71	..	-	59	25	47	43	62
Физиологические потребности	639	..	-	714	796	744	769	681
Свободное время	250	..	-	331	372	351	346	286
Итого	1 440	..	-	1 440	1 440	1 440	1 440	1 440

* Без учета пенсионеров-инвалидов.

Обычный распорядок дня активно работающих граждан в возрасте от 18 до 69 лет в разбивке по полу, семейному положению и числу детей, 1993 год (в минутах)

Вид деятельности	Семейное положение и число детей			
	Одиноким	Состоящие в браке		
		без детей	Имеющие одного ребенка	Имеющие 2 или более детей
Женщины				
Социально обусловленное время	570	614	638	655
1. Оплачиваемый труд, производственная деятельность	338	315	315	268
2. Образование, самообразование ^a	19	4	5	5
3. Уход за семьей, домашним хозяйством	141	237	264	324
4. Время в дороге	72	59	54	58
Физиологические потребности	646	635	631	620
Свободное время	224	191	171	165
Итого	1 440	1 440	1 440	1 440
Мужчины				
Социально обусловленное время	507	551	576	589
1. Оплачиваемый труд, производственная деятельность	331	391	404	370
2. Образование, самообразование ^a	6	7	5	5
3. Уход за семьей, домашним хозяйством	89	84	102	150
4. Время в дороге	81	69	65	64
Физиологические потребности	645	646	623	635
Свободное время	287	243	242	216
Итого	1 440	1 440	1 440	1 440

Доля граждан, занимающихся определенными видами деятельности в обычный день, и количество затрачиваемого времени в разбивке по полу и семейному положению, 1993 год

Социальная категория	Работа полный рабочий день	Дополнительный доход от сельскохозяйственной деятельности	Образование, самообразование	Работа по дому	Уход за детьми, воспитание детей	Работа полный рабочий день	Дополнительный доход от сельскохозяйственной деятельности	Образование, самообразование	Работа по дому	Уход за детьми, воспитание детей
	Граждане (в процентах)					Время (в минутах)				
Женщины										
Семейное положение и число детей*										
Одиноким	71,5	9,6	6,1	88,5	4,2	452	143	310	133	89
Состоящие в браке и не имеющие детей	63,2	23,7	2,0	98,0	8,2	456	111	178	204	104

Социальная категория	Работа полный рабочий день	Дополнительный доход от сельскохозяйственной деятельности	Образование, самообразование	Работа по дому	Уход за детьми, воспитание детей	Работа полный рабочий день	Дополнительный доход от сельскохозяйственной деятельности	Образование, самообразование	Работа по дому	Уход за детьми, воспитание детей
	Граждане (в процентах)					Время (в минутах)				
Состоящие в браке и имеющие одного ребенка	65,4	17,6	2,1	98,8	59,6	451	101	219	200	71
Состоящие в браке и имеющие 2 или более детей	58,7	14,4	3,8	98,4	81,6	432	91	122	218	105
Итого	64,6	16,9	3,4	95,8	31,1	451	113	231	188	90

Мужчины

Семейное положение и число детей*										
Одинокие	59,6	17,8	3,9	60,4	1,7	479	216	160	119	120
Состоящие в браке и не имеющие детей	66,6	34,7	4,5	59,9	6,0	490	180	154	105	95
Состоящие в браке и имеющие одного ребенка	69,0	23,4	3,1	56,0	37,8	518	170	155	100	89
Состоящие в браке и имеющие 2 или более детей	65,5	30,6	2,9	60,8	55,2	502	176	149	111	90
Итого	64,4	27,2	3,8	58,8	23,3	498	184	170	108	89

* Лица в возрасте 15 лет или младше.

На что бы вы тратили больше времени, если бы это было возможно?

- Фактические ответы в разбивке по полу и семейному положению для определения доли групп населения (в процентах)

	Семейное положение							
	Состоящие в браке		Вдовы (вдовцы), разведенные		Совместно проживающие		Одинокие	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Получение дохода	32,4	28,3	22,1	53,3	35,7	42,2	42,3	47,3
Работа по дому	15,9	9,5	11,5	12,5	13,3	10,6	21,8	10,8
Семья	70,7	63,6	53,2	45,6	64,4	70,2	59,5	54,3
Друзья	32,9	34,7	27,0	23,2	46,7	60,9	58,2	56,4
Досуг	64,8	59,7	39,9	36,2	68,9	76,6	71,3	63,6

На что бы вы тратили больше времени, если бы это было возможно?

- Фактические ответы в разбивке по полу и семейному положению для определения доли групп населения (в процентах)

	18-29 лет		30-39 лет		40-49 лет		50-61 год		62 года и старше	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Получение дохода	50,7	42,3	29,8	31,9	26,9	31,5	32,8	31,9	14,5	19,4
Работа по дому	21,3	11,4	18,3	9,6	17,4	15,0	13,6	9,2	9,0	5,1
Семья	72,7	63,5	76,9	79,1	76,3	68,7	62,5	61,0	45,4	34,5
Друзья	54,7	54,2	38,2	46,5	37,7	43,5	35,6	37,1	14,3	15,8
Досуг	70,2	64,9	75,0	69,6	70,3	72,4	61,0	63,2	33,3	29,3

Часть II

Статья 7. Участие в политической и общественной жизни

Финансовая поддержка, выделяемая Парламентским комитетом по неправительственным организациям (1991–1999 годы)

Неправительственные организации, получающие бюджетную поддержку	Сумма (в венгерских форинтах)	Процент
1991 год		
Венгерский союз девушек-скаутов	75751 9	
Венгерский союз "Женский альянс"	1001002,5	
Итого	1751754,4	
		0,4386
1992 год		
Венгерский союз девушек-скаутов	800800	
Союз венгерских женщин	1500	
Союз феминисток	50	
Итого	2350	
		0,551
1993 год		
Союз венгерских женщин	200	
Венгерская ассоциация медсестер	2000	
Итого	2200	
		0,535
1994 год		
Венгерская ассоциация медсестер	2000	
Союз венгерских женщин	580	
Венгерский союз девушек-скаутов	1500	
Итого	4080	

<i>Неправительственные организации, получающие бюджетную поддержку</i>	<i>Сумма (в венгерских форинтах)</i>	<i>Процент</i>
		0,951
1995 год		
Венгерская ассоциация медсестер	300	
"Женская солидарность в борьбе против насилия" (НАНЕ)	1000	
Венгерский союз девушек-скаутов	700	
Католический союз женщин и девушек	500	
Союз венгерских женщин	1900	
Итого	4400	
		1,1
1996 год		
Венгерская ассоциация медсестер	1000	
"Женская солидарность в борьбе против насилия" (НАНЕ)	600	
Венгерский союз девушек-скаутов	600	
Первая ассоциация сельских женщин Венгрии	200	
Независимый союз женских представителей	500	
Союз венгерских женщин	2100	
Итого	5000	
		1,282
1997 год		
Первая ассоциация сельских женщин Венгрии	200	
Ассоциация "Evangelical Diaconissa FEBE"	600	
Венгерская научная ассоциация по защите семьи и женщин	200	
Венгерская ассоциация медсестер	500	
"Женская солидарность в борьбе против насилия" (НАНЕ)	600	
Венгерский союз девушек-скаутов	300	
Венгерская ассоциация женщин-выпускниц ВУЗов	50	
Независимая женская ассоциация	350	
Союз венгерских женщин	1200	
Итого	4000	
		1,547
1998 год		
Первая ассоциация сельских женщин Венгрии	250	
Ассоциация "Evangelical Diaconissa FEBE"	800	
Венгерская ассоциация медсестер	500	
Венгерская научная ассоциация по защите семьи и женщин	200	
Венгерский союз девушек-скаутов	350	
Венгерская ассоциация женщин-выпускниц ВУЗов	100	
Независимый союз женских представителей	200	
Независимая женская ассоциация	500	
Союз венгерских женщин	1300	

<i>Неправительственные организации, получающие бюджетную поддержку</i>	<i>Сумма (в венгерских форинтах)</i>	<i>Процент</i>
"Женская солидарность в борьбе против насилия" (НАНЕ)	400	
Итого	4600	
		1,580
1999 год		
Ассоциация "Evangelical Diaconissa FEBE"	600	
Венгерская ассоциация медсестер	500	
Гражданская ассоциация женщин медье Ноград	200	
Католический союз женщин и девушек	200	
Венгерский союз девушек-скаутов	400	
Женская ассоциация "Fuzesgyarmat"	300	
Независимая женская ассоциация	2100	
Союз венгерских женщин	700	
Ассоциация НАНЕ	300	
Итого	5300	
		1,679
Финансовая поддержка общественной и благотворительной деятельности в 1999 году		
<i>Сумма (тыс. венгерских форинтов)</i>	<i>Доля (в процентах)</i>	
Фонд защиты матерей	700	
Общественная ассоциация женских клубов	700	
Кризисный фонд "S.O.S"	550	
Итого	1950	
		1,125

Часть III

Статья 10. Образование

1.9 Наивысший уровень образования в разбивке по полу как доля соответствующей группы населения

<i>Уровень образования, возрастная группа</i>	<i>1960 год</i>	<i>1980 год</i>	<i>1990 год</i>	<i>1996 год</i>
Мужчины				
Высшее образование				
Население в возрасте 25 лет и старше	4,7	8,6	11,8	13,7
Население в возрасте 25-39 лет	5,7	10,5	11,9	12,5
Средняя школа				
Население в возрасте 18 лет и старше	7,8	16,7	18,0	21,3
Население в возрасте 25-39 лет	8,7	21,7	21,0	24,8
8 классов начальной школы*				
Население в возрасте 15 лет и старше	23,4	47,8	56,1	58,3

<i>Уровень образования, возрастная группа</i>	<i>1960 год</i>	<i>1980 год</i>	<i>1990 год</i>	<i>1996 год</i>
Население в возрасте 25-39 лет	24,9	61,0	63,8	60,7
Население с образованием ниже 8 классов начальной школы				
Население в возрасте 15 лет и старше	65,5	28,9	17,2	10,6
Население в возрасте 25-39 лет	60,7	6,8	3,3	2,0
Женщины				
Высшее образование				
Население в возрасте 25 лет и старше	1,2	4,6	8,7	10,7
Население в возрасте 25-39 лет	1,9	9,8	14,7	16,4
Средняя школа				
Население в возрасте 18 лет и старше	5,5	17,8	21,6	26,4
Население в возрасте 25-39 лет	6,0	29,9	31,9	35,9
8 классов начальной школы*				
Население в возрасте 15 лет и старше	25,1	40,1	45,7	47,2
Население в возрасте 25-39 лет	26,8	52,7	49,5	45,1
Население с образованием ниже 8 классов начальной школы				
Население в возрасте 15 лет и старше	68,7	38,4	26,1	18,5
Все население				
Высшее образование				
Население в возрасте 25 лет и старше	2,8	6,5	10,1	12,1
Население в возрасте 25-39 лет	3,8	10,1	13,3	14,4
Средняя школа				
Население в возрасте 18 лет и старше	6,6	17,3	19,9	24,0
Население в возрасте 25-39 лет	7,2	25,8	26,4	30,3
8 классов начальной школы*				
Население в возрасте 15 лет и старше	42,9	43,8	50,6	52,4
Население в возрасте 25-39 лет	26,0	56,9	56,7	53,0
Население с образованием, ниже 8 классов начальной школы				
Население в возрасте 15 лет и старше	67,2	33,9	21,9	14,8
Население в возрасте 25-39 лет	63,0	7,2	3,6	2,3

* Включая выпускников профессионально-технических училищ.

Выпускники средних школ в системе общего образования с разбивкой по полу

Тип школы	1971 год			1984 год			1997 год*		
	Выпускник и средней школы	Доля женщин (в процентах)	Доля мужчин (в процентах)	Выпускник и средней школы	Доля женщин (в процентах)	Доля мужчин (в процентах)	Выпускник и средней школы	Доля женщин (в процентах)	Доля мужчин (в процентах)
Средняя классическая школа	25 939	65,7	34,3	21 125	64,4	35,6	32 651	62,2	37,8
Профессионально-техническая средняя школа	22 111	47,0	53,0	25 284	51,2	48,8	42 913	50,8	49,2
<i>По специальностям:</i>									
Промышленность	10 286	20,1	79,9	10 951	17,0	83,0	20 168	30,4	69,6
Сельское хозяйство	3 233	30,4	69,6	2 095	21,4	78,6	3 601	40,1	59,9
Торговля	1 533	85,4	14,6	1 225	83,1	16,9	3 077	74,8	25,2
Экономика	4 965	87,0	13,0	4 808	89,9	10,1	8 682	73,5	26,5
Транспорт	190	50,5	49,5	537	26,4	73,6	151	47,7	52,3
Почтовые службы	229	84,3	15,7	688	87,9	12,1	850	81,2	18,8
Общественное питание	227	56,8	43,2	365	40,0	60,0	1 433	49,1	50,9
Педагогика, государственное образование	157	100,0	0,0	1 121	100,0	0,0	833	95,2	4,8
Здравоохранение	886	99,8	0,2	3 007	97,9	2,1	3 227	94,0	6,0
Искусство	405	66,7	33,3	417	65,7	34,3	791	62,7	37,3
Итого	48 050	57,1	42,9	46 409	57,2	42,8	75 564	55,8	44,2

* С 1998 года система профессионального образования изменилась, поэтому эти данные несопоставимы.

Учащиеся общеобразовательных средних школ и высших учебных заведений с разбивкой по полу (в процентах)

Год	Профессионально-техническое училище		Средняя школа		Университет, колледж	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
1970	24,6	75,1	58,3	41,7	44,7	55,3
1980	31,6	68,4	57,6	42,4	49,9	50,1
1990	33,9	66,1	57,5	42,5	48,8	51,2
1995	35,2	64,8	54,8	45,2	52,0	48,0
1998	36,3	63,7	53,8	46,2	53,2	46,8

Часть IV

Статья 16. Брак и семейная жизнь

Имеющиеся в продаже противозачаточные средства и цены на них в Венгрии

1. Лекарственные средства

НАЗВАНИЕ	Стоимость (в венгерских форинтах)
Anteovin tbl 63x	555
Cilest tbl. 21x	793
Cilest tbl. 63x	2 120
Contiunuin tbl 42x	492
Cyclo-Menorette drg 21x	920
Cyclo-Monorette drg 63x	2 620
Diane drg 21	1 390
Diane drg 63	3 780
Divina tbl 21x	922
Femoden drg 21x	1 070
Femoden drg 63x	2 630
Klimonorm drg. 21x	974
Klimonorm drg 63x	2 790
Marvelon tbl 21x	831
Marvelon tbl 63x	2 360
Mercinol tbl 21x	907
Mercinol tbl 63x	2 570
Minulet drg 21x	1 120
Minulet drg 63x	2 610
Novynette tbl 63x	2 360
Ovidon tbl 21	334
Regulon tbl 21x	820
Regulon tbl 63x	2 160
Rigevidon tbl 21x	302
Regevidon tbl 63x	755
Trinordiol drg 21x	466
Trinordiol drg 63x	1 080
Triodena drg 21x	1 100
Triodena drg 63x	2 740
Triquilar drg 63x	1 470
Tri-Regol drg 21x	302
Tri-Regol drg 63x	755
Tri-Regol drg 21+7	540

2. Внутриматочные средства

Goldlily	1 штука	2518 форинтов
Multiload	1 штука	2429 форинтов
Silverlily	1 штука	1671 форинт

3. Маточное кольцо 430 форинтов**4. Презервативы**

Упаковка по 3-10 штук	220-333 форинта
-----------------------	-----------------

Правовые положения

О Кодексе законов о труде

Часть первая. Недопустимость дискриминации и обязательство приоритетности

Статья 5

1) В рамках трудовых отношений никакая дискриминация не допускается в отношении работников по признаку пола, возраста, расы, национального происхождения, религии, политических взглядов или членства в организациях, защищающих интересы работников, или участия в связанной с этим деятельности, а также любых других обстоятельств, не связанных с занятостью. Любое различие, которое четко и непосредственно обусловлено характером или природой работы, не считается дискриминацией.

2) В случае любого спора в связи с нарушением запрета дискриминации работодатель должен доказать, что его действия не нарушили положений пункта 1.

3) Работодатели предоставляют работникам возможность продвижения по службе без какой бы то ни было дискриминации и исключительно на основании выслуги лет, профессиональных навыков, опыта и результатов работы.

4) В отношении конкретной группы работников в положениях, касающихся занятости, могут быть предусмотрены обязательства приоритетности в связи с трудовыми отношениями и при одинаковых условиях.

Статья 75

1) Женщины и несовершеннолетние не используются на работах, которые могут нанести ущерб их физическому состоянию и развитию. Конкретные виды работ, к которым не могут привлекаться женщины и несовершеннолетние или которые они могут выполнять только в случае создания для этого особых рабочих условий или по результатам предварительного медицинского обследования, определяются законом.

Закон IV 1978 года

Уголовный кодекс

Похищение

Статья 175/A

1) Лицо, которое лишает другое лицо свободы с применением насилия, или неизбежной угрозы жизни или физической целостности, или пользуясь его неспособностью защитить себя или объявить свою волю, и обуславливает его освобождение выполнением требования, совершает уголовное преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от двух до восьми лет.

2) Наказание предусматривает лишение свободы сроком от пяти до пятнадцати лет, если похищение совершается:

- a) в результате преступного сговора;
- b) с применением оружия.

3) Наказание предусматривает лишение свободы сроком от пяти до пятнадцати лет или пожизненное заключение, если похищение сопровождается:

- a) причинением особо тяжелого ущерба;
- b) гибелью жертвы.

4) Наказание предусматривает лишение свободы сроком от десяти до пятнадцати лет или пожизненное заключение, если похищение сопровождается также преднамеренным убийством.

5) Лицо, которое осуществляет подготовку похищения, совершает уголовное преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до трех лет.

6) Наказание лица, которое добровольно прекращает похищение до наступления вытекающих из него тяжких последствий, может быть смягчено без каких-либо ограничений.

7) Лицо, которому становится доподлинно известно о готовящемся похищении и которое в возможно кратчайшие сроки не проинформирует об этом соответствующее лицо или органы, совершает уголовное преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до трех лет, если была по меньшей мере совершена попытка похищения.

Торговля людьми

Статья 175/B

1) Любое лицо, которое продает, покупает, перевозит или принимает другое лицо или обменивает одно лицо на другое лицо, или похищает это лицо с такой целью для другого лица, совершает уголовное преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до трех лет.

2) Наказание предусматривает лишение свободы сроком от одного до пяти лет, если преступление совершается:

- a) против лица, лишенного личной свободы;
- b) против лица в возрасте до 18 лет;
- c) с целью принудительного труда;
- d) с целью содомии или вступления в половую связь или недобровольного вовлечения в такие связи с другим лицом.

3) Наказание предусматривает лишение свободы сроком от двух до восьми лет, если преступление:

- a) включает в себя два случая, описанных в пункте 2, или если преступление совершается:
- b) в рамках деятельности преступной организации;
- c) против лица, находящегося на попечении, под опекой, надзором или медицинским наблюдением правонарушителя.

4) Наказание предусматривает лишение свободы сроком от пяти до десяти лет, если преступление:

- a) включает в себя три случая, описанных в пункте 2, или если преступление совершается:
- b) против лица, лишенного личной свободы, в рамках деятельности преступной организации;
- c) против лица, находящегося на попечении, под опекой, надзором или медицинским наблюдением правонарушителя и лишенного личной свободы.

5) Наказание предусматривает лишение свободы сроком от десяти до пятнадцати лет или пожизненное

заключение, если преступление совершается с целью принудительного труда или с целью содомии, или вступления в половую связь, или недобровольного вовлечения в такие связи с другим лицом:

- a) против лица, лишенного личной свободы, в рамках деятельности преступной организации;
- b) против лица, находящегося на попечении, под опекой, надзором или медицинским наблюдением правонарушителя и лишенного личной свободы.

6) Любое лицо, занимающееся подготовкой к торговле людьми, совершает правонарушение и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до двух лет.

Производство запрещенных порнографических изображений

Статья 195/A

1) Лицо, изготавливающее порнографические изображения несовершеннолетнего с помощью видеоаппаратуры, кинокамер и фотоаппаратов или любых других средств, распространяет или продает такие изображения, совершает уголовное преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком от двух до восьми лет.

2) Лицо, привлекающее несовершеннолетнего к участию в порнографическом шоу, подлежит наказанию, предусмотренному в пункте 1.

3) Лицо, предоставляющее финансовые средства и тем самым оказывающее пособничество в совершении преступления, предусмотренного в пунктах 1-2, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком от двух до восьми лет.

4) Применительно к пунктам 1-2 порнографическое изображение или шоу означает акт проявления сексуальности крайне непристойного характера в целях возбуждения сексуальных чувств.

Совращение

Раздел 201

1) Лицо, вступающее в половую связь с лицом, которому не исполнилось 14 лет, а также лицо,

которому исполнилось 18 лет и которое вступает в половую близость с лицом моложе 14 лет, совершает уголовное преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком от одного года до пяти лет.

2) Лицо, которому исполнилось 18 лет и которое пытается склонить лицо моложе 14 лет к вступлению с ним в половую связь или близость, совершает уголовное преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до трех лет.

3) Наказание предусматривает лишение свободы сроком соответственно от двух до восьми лет или от одного года до пяти лет, если сторона, пострадавшая в результате преступления, предусмотренного в пунктах 1 и 2, является родственником правонарушителя или лицом, находящимся на его воспитании, под его надзором, опекой или медицинским наблюдением.

Статья 202

1) Лицо, побуждающее лицо, которому не исполнилось 14 лет, к вступлению в половую связь или близость с другим лицом, совершает уголовное преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком от одного года до пяти лет.

2) Лицо, которому исполнилось 18 лет и которое пытается склонить лицо моложе 14 лет к вступлению в половую связь или близость с другим лицом, совершает уголовное преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до трех лет.

3) Наказание будет предусматривает лишение свободы сроком соответственно от двух до восьми лет или от одного года до пяти лет, если сторона, пострадавшая в результате преступления, предусмотренного в пунктах 1 и 2, является родственником правонарушителя или лицом, находящимся на его воспитании, под его надзором, опекой или медицинским наблюдением.

Поощрение проституции

Статья 205

1) Лицо, которое предоставляет помещение или другое место для занятия проституцией другому лицу, совершает преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до трех лет.

2) Лицо, которое содержит публичный дом, руководит им или предоставляет финансовые средства для его функционирования, совершает преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до пяти лет.

3) Наказание предусматривает лишение свободы сроком от двух до восьми лет,

- a) если лицо, которому еще не исполнилось 18 лет, занимается проституцией в публичном доме;
- b) если проституция поощряется в рамках деятельности преступной организации.

4) Лицо, которое склоняет другое лицо к занятию проституцией, подлежит наказанию, предусмотренному в пункте 1.

Существование на доходы от проституции

Статья 206

Лицо, которое полностью или частично живет на доходы лица, занимающегося проституцией, совершает правонарушение и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до трех лет. В качестве дополнительного наказания виновный может также быть подвергнут высылке.

Сводничество

Статья 207

1) Лицо, которое предлагает другое лицо для половой связи или близости третьему лицу для получения дохода, совершает правонарушение и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до трех лет.

2) Если сводничество совершается на коммерческой основе, наказание предусматривает лишение свободы сроком от одного года до пяти лет.

3) Наказание предусматривает лишение свободы сроком от двух до восьми лет, если сводничество совершается:

- a) в ущерб родственнику правонарушителя или лицу, находящемуся на его воспитании,

под его наблюдением или опекой, или лицу, которому еще не исполнилось 18 лет;

- b) с помощью обмана, насилия или прямой угрозы для жизни или физической целостности;
- c) в рамках деятельности преступной организации.

4) Лицо, которое соглашается на сводничество, о котором говорится в пункте 2, совершает уголовное преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до трех лет.

Статья 210/A

1) Проституцией занимается лицо, которое вступает в половую связь или близость в целях извлечения регулярного дохода.

2) Для целей настоящей статьи половая близость представляет собой любое исключительно непристойное действие, за исключением полового акта, которое используется для стимулирования или удовлетворения сексуального желания.

Закон XX 1949 года Конституция Венгерской Республики

Закон LXV 1990 года "Об органах местного самоуправления"

Закон XX 1949 года

Конституция Венгерской Республики

Статья 66

1) Венгерская Республика обеспечивает равенство мужчин и женщин в отношении всех гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.

Статья 70

1) Все взрослые граждане Венгрии, проживающие на территории Венгерской Республики, имеют право избирать и быть избранными в ходе парламентских выборов, выборов органов местного самоуправления или органов самоуправления более низкого уровня при условии, что они находятся в стране в день выборов

или референдума, а также участвовать в национальных или местных референдумах или народных инициативах.

2) Лица, проживающие на территории Венгерской Республики как иммигранты, которые не имеют венгерского гражданства, также имеют право голосовать в ходе выборов представителей органов местного самоуправления и мэров, а также участвовать в национальных или местных референдумах или народных инициативах на основании особого закона при условии, что они находятся в стране в день выборов или референдума.

3) Право голоса не предоставляется лицам, которые находятся под опекой, ограничивающей или исключающей их правоспособность, лицам, которые ожидают окончательного приговора суда, запрещающего им участвовать в общественной деятельности, лицам, которые находятся под стражей на основании окончательного приговора суда или которые помещены в специальные принудительные учреждения на основании окончательного приговора суда, вынесенного им по уголовному делу.

4) Все венгерские граждане имеют право участвовать в общественной жизни и, кроме того, занимать места в общественных организациях в соответствии с их умениями, образованием и профессиональными способностями.

Статья 70/A

1) Венгерская Республика уважает права человека и гражданские права всех граждан страны без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, финансового положения, рождения или по любым другим причинам.

2) Закон предусматривает строгое наказание виновных в дискриминации на основании пункта 1.

3) Венгерская Республика предпринимает все усилия для обеспечения равных прав для всех при помощи мер, которые создают равные возможности для всех.

Глава XIII

Основные принципы выборов

Статья 71

1) Члены парламента, члены представительных органов местного самоуправления, мэры и мэр столицы избираются на основе прямого и тайного голосования гражданами, которые голосуют в осуществление своего всеобщего и равного права голоса.

2) Члены представительного органа местного самоуправления медье избирают председателя представительного органа прямым и тайным голосованием.

3) Процедуры выборов членов парламента, членов представительных органов местного самоуправления и мэров регулируются специальными законами. Для принятия таких законов необходимы две трети голосов присутствующих членов парламента.

Закон LXV 1990 года**Об органах местного самоуправления****Глава IV****Местный референдум, народная инициатива****Раздел 45**

1) Любой гражданин, который имеет право участвовать в муниципальных выборах, может участвовать в местных референдумах и народных инициативах.

Закон LV 1993 года "О венгерском гражданстве"

Указ правительства № 125/1993 (IX.22) об осуществлении Закона LV 1993 года о венгерском гражданстве

Закон LV 1993 года**О венгерском гражданстве**

В интересах сохранения нравственного значения венгерского гражданства и укрепления привязанности венгерских граждан к Венгерской Республике, а также с учетом традиций закона о венгерском гражданстве и положений международных конвенций парламент

настоящим принимает следующий закон о правилах получения, приобретения и прекращения венгерского гражданства:

Основные принципы**Статья 1**

1) Исключается любая дискриминация между венгерскими гражданами в отношении юридических оснований для получения или приобретения гражданства.

2) Никто не может быть лишен своего гражданства или права на изменение своего гражданства на произвольной основе.

3) Настоящий Закон:

- поощряет принцип единого гражданства семьи, уважая при этом право личного волеизъявления;
- содействует сокращению числа случаев безгражданства;
- обеспечивает защиту личных данных граждан.

4) Настоящий Закон не имеет обратной силы. Юридические нормы, которые действовали на тот момент, когда произошли факты или события, оказавшие влияние на гражданство, применяются в отношении венгерского гражданства.

Венгерские граждане**Статья 2**

1) Лицо, которое является венгерским гражданином на дату вступления настоящего Закона в силу и становится венгерским гражданином в силу положений настоящего Закона или приобретает венгерское гражданство на основании настоящего Закона, является венгерским гражданином до прекращения его гражданства.

2) Если настоящий Закон не предусматривает иного, венгерский гражданин, который одновременно является гражданином другого государства, рассматривается как венгерский гражданин для целей применения венгерского права.

Получение венгерского гражданства

Статья 3

- 1) Ребенок венгерского гражданина становится венгерским гражданином в силу своего рождения.
- 2) Венгерское гражданство ребенка, один из родителей которого не является венгерским гражданином, ретроактивно начинается с даты его рождения, если другой родитель является венгерским гражданином, на основе полного признания отцовства, последующего брака или признания судом факта отцовства или материнства.
- 3) Если не доказано обратное, следующие лица считаются венгерскими гражданами:
 - a) дети, родившиеся в Венгрии у лица без гражданства, проживающих в Венгрии;
 - b) дети, родившиеся от неизвестных родителей и найденные в Венгрии.

Приобретение венгерского гражданства

Натурализация

Статья 4

- 1) По заявлению, лицо, не являющееся венгерским гражданином, может быть натурализовано, если:
 - a) лицо непрерывно проживало в Венгрии в течение восьми лет, предшествующих дате подачи заявления;
 - b) согласно венгерскому праву, лицо не совершало никаких преступлений и на момент рассмотрения заявления против него не возбуждено уголовное дело в венгерском суде;
 - c) оно имеет гарантированные средства к существованию и место проживания в Венгрии;
 - d) его натурализация не вредит интересам Венгерской Республики; и
 - e) лицо имеет доказательства того, что оно сдало экзамен на знание основ конституционного устройства Венгрии. Такой экзамен обязаны сдавать только лица совершеннолетнего возраста.

2) Лицо, не являющееся гражданином Венгрии, непрерывно проживало в Венгрии в течение по меньшей мере трех лет, предшествующих дате подачи заявления, если оно отвечает условиям, указанным в пунктах b)-e) подраздела 1, может быть натурализовано на преференциальных условиях при условии, что:

- a) лицо проживало в законном браке с венгерским гражданином в течение по меньшей мере трех лет или брак был прекращен по причине смерти супруга;
- b) несовершеннолетний ребенок этого лица является венгерским гражданином;
- c) лицо было усыновлено венгерским гражданином; или
- d) лицо было признано соответствующим венгерским органом в качестве беженца.

3) В случае соблюдения условий, предусмотренных в подпунктах b)-e) пункта 1, не являющееся венгерским гражданином лицо, которое утверждает, что оно является венгром по национальности, и которое проживает в Венгрии в течение по меньшей мере одного года на момент подачи заявления, и по крайней мере один из родственников которого являлся венгерским гражданином, может по заявлению быть натурализован на преференциальных условиях.

4) Условие непрерывного пребывания в Венгрии в течение времени, указанного в пунктах 1 и 2, может быть отменено в случае несовершеннолетнего, если заявление о натурализации несовершеннолетнего подается вместе с заявлением родителей.

5) В случае, указанном в подпункте c) пункта 2, условие непрерывного пребывания в Венгрии в течение трех лет может, по заявлению, быть отменено.

6) По рекомендации министра внутренних дел президент Республики может освободить то или иное лицо от соблюдения условий, указанных в подпунктах a), c) и e) пункта 1, если интересы Венгерской Республики требуют натурализации заявителя.

Повторная натурализация

Статья 5

По заявлению проживающее в Венгрии лицо, гражданство которого было прекращено, может быть

повторно натурализовано при соблюдении условий, предусмотренных в подпунктах b)-d) пункта 1 статьи 4.

Отказ от гражданства

Статья 8

1) Венгерский гражданин, проживающий за границей, может отказаться от своего венгерского гражданства в заявлении на имя президента Республики, если:

- a) он также имеет иностранное гражданство или может обеспечить вероятность его получения,
- b) против него не ведется уголовное дело венгерским судом или наказание, вынесенное ему венгерским судом, уже не может быть исполнено и
- c) он не имеет налоговой или иной задолженности перед государством в Венгрии.

2) В случае соблюдения условий, указанных в пункте 1, министр внутренних дел представляет рекомендацию президенту Республики о принятии отказа от гражданства. Президент Республики издает свидетельство о прекращении венгерского гражданства посредством отказа от него. Венгерское гражданство прекращается в день издания свидетельства.

3) Министр внутренних дел в своем решении устанавливает, соблюдены ли условия для принятия отказа от гражданства. Столичному суду может быть предложено пересмотреть это решение.

Аннулирование венгерского гражданства

Статья 9

1) Венгерский гражданин, проживающий за границей, может быть лишен венгерского гражданства, если он приобрел его с нарушением юридических норм, в частности, если он приобрел его, вводя компетентные органы в заблуждение, сообщив о себе неверные данные или скрыв данные или факты. Аннулирование гражданства невозможно после истечения десяти лет с момента приобретения венгерского гражданства.

2) Министр внутренних дел устанавливает наличие факта, дающего основания для аннулирования гражданства, в своем решении. Столичному суду может быть предложено пересмотреть это решение.

3) Президент Республики принимает решение о прекращении венгерского гражданства путем его аннулирования на основе рекомендации министра внутренних дел.

4) Решение, касающееся аннулирования венгерского гражданства, публикуется в "Венгерской газете" (*Magyar Kozlony*). Венгерское гражданство прекращается в день опубликования решения.

Статья 21

1) Лица, лишённые венгерского гражданства на основании Закона X 1947 года и Закона XXVI 1948 года "О лишении некоторых граждан, проживающих за границей, их венгерского гражданства», Закона LX 1948 года "О венгерском гражданстве" и Закона V 1957 года "О гражданстве", те, кто утратил свое венгерское гражданство на основании Постановления № 7970/1946 М.Е. правительства Венгерской Республики, Постановления правительства № 10.515/1947.Korm. и Постановления правительства № 12.200/1947/Korm, а также те, чье венгерское гражданство было прекращено в результате отказа в период с 15 сентября 1947 по 2 мая 1990 года, приобретают венгерское гражданство на основании личного письменного заявления на имя президента Венгерской Республики с момента подачи заявления.

2) На основании заявления министр внутренних дел выдает удостоверение о гражданстве соответствующего лица.

Постановление правительства № 125/1993 (IX.22)

об осуществлении Закона LV 1993 года "О венгерском гражданстве"

На основании полномочий, оговоренных в пункте 4 статьи 24 Закона LV 1993 года о венгерском гражданстве (далее именуемого "ВГ"), правительство настоящим утверждает следующее Постановление, содержащее подробные правила, касающиеся процедуры гражданства:

Заявление о предоставлении гражданства

Статья 1

Заявления о предоставлении гражданства, о которых говорится в пункте 1 статьи 13 Закона LV 1993 года "О венгерском гражданстве", представляются по форме, содержащейся в Приложениях к настоящему Постановлению:

- a) заявление о натурализации (повторной натурализации) в Приложении 1;
- b) заявление об отказе от гражданства в Приложении 2;
- c) заявление с просьбой о выдаче удостоверения о гражданстве в Приложении 3.

Статья 2

1) По получении заявления о предоставлении гражданства регистратор или консул проверяют личность заявителя и удостоверяют его подпись.

2) Личность заявителя, проживающего за границей, и его подпись могут быть удостоверены уполномоченным органом по месту его жительства. Заявление направляется компетентному венгерскому консулу. Консул удостоверяет, что проверку проводило уполномоченное на это лицо.

3) Регистратор или консул направляют заявление вместе с приложениями к нему министру внутренних дел в сроки, установленные в пункте 2 статьи 13 ВГ. В направлении заявления не может быть отказано на основании того, что клиент не приложил к нему документы, указанные в Законе или настоящем Постановлении. Однако внимание заявителя обращается на недостатки его заявления и последствия, которые могут возникнуть в случае неисправления этих недостатков.

Заявления о натурализации или повторной натурализации

Статья 3

1) Адрес в Венгрии и период проживания в Венгрии проверяются органом полиции по работе с иностранцами.

2) Отсутствие уголовного прошлого может быть подтверждено письмом о примерном поведении или удостоверением, подтверждающим отсутствие уголовного прошлого, издаваемым компетентным органом по месту жительства за границей по специальной просьбе министра внутренних дел.

3) Наличие средств к существованию и места жительства должно быть документально подтверждено, и свидетельство, выданное для этого работодателем, особенно уместно; свидетельство, выданное государственным или местным налоговым органом, подтверждающее, что заявитель имеет облагаемый налогом доход; пенсионное удостоверение; контракт на покупку дома или аренду жилья; и заявление о принятии, гарантирующее жилье или обеспечение.

4) Помимо документов, указанных в пунктах 1-3, к заявлению с просьбой о натурализации или повторной натурализации на преференциальных условиях должны прилагаться следующие материалы:

- a) не подлежащее обжалованию решение венгерского государственного органа по опеке – к заявлению с просьбой о натурализации на основании подпункта c) пункта 2 статьи 4 ВГ;
- b) решение органа по делам беженцев – к заявлению с просьбой о натурализации на основании подпункта d) пункта 2 статьи 4 ВГ;
- c) документы, подтверждающие факт наличия в прошлом венгерского гражданства заявителя или его предков (статья 5 ВГ) или подтверждающие вероятность такого факта – к заявлению с просьбой о натурализации на основании пункта 3 статьи 4 ВГ.

5) При представлении заявления с просьбой о натурализации на основании подпунктов a), b) и c) пункта 2 статьи 4 ВГ подтверждается венгерское гражданство супруги (-а), несовершеннолетнего ребенка или усыновителя.

6) Свидетельство, подтверждающее факт успешной сдачи экзаменов по основам конституционного

устройства, прилагается к заявлению с просьбой о натурализации на основании пунктов 1-3 статьи 4 ВГ.

Статья 4

На основании решения президента Республики министр внутренних дел препровождает свидетельство о натурализации или повторной натурализации или уведомление об отказе удовлетворить заявление соответствующему мэру, по месту жительства заявителя.

Отказ от венгерского гражданства

Статья 6

1) Заявитель прилагает к заявлению об отказе от венгерского гражданства следующие документы:

- a) свидетельство о рождении, документы, подтверждающие семейное положение;
- b) свидетельство или удостоверяющее письмо, выданное компетентным иностранным органом с целью подтверждения иностранного гражданства, или письмо, подтверждающее вероятность приобретения иностранного гражданства (обязательство предоставить гражданство);
- c) удостоверяющее письмо, выданное государственными или местными компетентными налоговыми органами по последнему месту жительства заявителя в Венгрии, подтверждающее, что заявитель не имеет налоговой задолженности или других долгов перед Венгрией.

2) Лицо без определенного места жительства в Венгрии представляет заявление, подтверждающее отсутствие налоговой задолженности или других долгов перед Венгрией.

Статья 7

Министр внутренних дел проверяет *ex officio*, не ведется ли в настоящий момент судебное разбирательство в отношении лица, отказывающегося от венгерского гражданства, и не истек ли в его отношении срок исполнения наказания, вынесенного венгерским судом.

Статья 8

1) Министр внутренних дел направляет документ, подготовленный в связи с принятием отказа от гражданства, или решение с отказом удовлетворить заявление компетентному венгерскому консулу, который препровождает его заявителю.

2) До вручения вышеуказанного документа консул изымает все документы, подтверждающие венгерское гражданство заявителя.

Закон LXXXVI 1993 года "О въезде, пребывании в Венгрии и иммиграции иностранцев"

Постановление правительства № 64/1994 (IV.30) Корм. об осуществлении Закона LXXXVI 1993 года "О въезде, пребывании в Венгрии и иммиграции иностранцев"

Закон LXXXVI 1993 года

"О въезде, пребывании в Венгрии и иммиграции иностранцев"

Статья 3

1) Въезд, пребывание, выезд и иммиграция иностранных граждан могут быть ограничены только в соответствии с положениями, изложенными в настоящем Законе. Иностранные граждане, законно находящиеся в Венгерской Республике, имеют право на свободу передвижения, свободу выбора места жительства и свободу поездок в рамках положений, предусмотренных настоящим Законом.

2) Находясь в Венгрии, иностранные граждане соблюдают конституционный строй Венгерской Республики, уважают ее законы и соблюдают положения, предписываемые венгерскими властями.

3) Иностранные граждане представляют необходимые документы, данные и свидетельства, указанные в настоящем Законе, соответствующему представителю венгерских властей.

4) При оформлении документов венгерские власти информируют иностранных граждан об их правах и обязанностях, предусмотренных настоящим Законом, в частности об их праве на средства правовой защиты, процедуре подачи иска о предоставлении компенсации и методах обеспечения соблюдения их прав.

Иммиграционные разрешения

Статья 17

1) Лица, подающие заявление о выдаче иммиграционных разрешений, должны отвечать следующим условиям:

- a) должны на законных основаниях и непрерывно проживать в Венгрии по меньшей мере в течение трех лет с даты въезда;
- b) должны иметь гарантированное место жительства и средства к существованию в Венгрии;
- c) должны быть свободны от любых оснований для отказа в получении разрешения, указанных в настоящем Законе.

2) Для целей подпункта a) пункта 1 выезд из страны на срок не более 45 дней в год не рассматривается как прекращение пребывания.

3) Заявление об иммиграции, которое явно не отвечает условиям, перечисленным в подпунктах a) и b) пункта 1, отклоняется без рассмотрения.

4) Иностраный гражданин:

- a) который подает заявление об иммиграции в качестве члена семьи, в целях воссоединения семьи, или
- b) который ранее был венгерским гражданином и гражданство которого было прекращено или ближайший предок которого был венгерским гражданином, может быть освобожден от условий, изложенных в подпункте a) пункта 1.

5) Для целей подпункта a) пункта 4 членами семьи считаются:

- a) супруги;
- b) несовершеннолетние дети;
- c) родители, бабушки и дедушки, живущие в том же доме на правах иждивенцев;
- d) совершеннолетние дети, живущие в том же доме на правах иждивенцев.

6) Дополнительные условия для принятия положительного решения по заявлению об иммиграции

могут определяться правовыми положениями или международными договорами.

Статья 18

1) Заявление об иммиграции может быть представлено по предписанной форме лично или, в случае совместных заявлений, одним из совершеннолетних членов семьи [пункт 5 статьи 17] в государственный административный орган в медье или в Будапеште (далее именуемый "государственный административный орган"), в компетенции которого находится будущее место жительства в Венгрии, или в венгерское представительство за рубежом по постоянному или обычному месту жительства заявителя.

2) Плата за иммиграционную процедуру вносится одновременно с представлением заявления об иммиграции.

Статья 19

1) К заявлению об иммиграции прилагаются следующие документы:

- a) документы, удостоверяющие личные данные и гражданство (статус безгражданства);
- b) свидетельство о рождении, свидетельство о браке, если таковое имеется, свидетельство о разводе, если таковое имеется, заверенный документ в соответствии с частным правом страны заявителя, не достигшего совершеннолетия, подтверждающий отсутствие юридических препятствий для того, чтобы данное лицо переехало на место жительства за границу;
- c) документ, подтверждающий, что данное лицо не имеет уголовного прошлого, причем такой документ должен быть выдан за шесть месяцев компетентным органом по месту жительства иностранного гражданина;
- d) официальная медицинская справка, выданная за три месяца и подтверждающая, что иностранный гражданин не страдает каким-либо заболеванием, представляющим потенциальную угрозу для здоровья местного населения;

- e) документы, подтверждающие уровень образования и/или профессиональную квалификацию;
- f) документы, подтверждающие наличие у иностранного гражданина места жительства и средств к существованию в Венгрии.

2) Вместо документов, перечисленных в пункте 1, могут прилагаться их копии, заверенные надлежащим иностранным органом. При опубликовании заявления заявитель может быть освобожден от обязательств, предписанных подпунктами b) и c) пункта 1. Документы, свидетельства или их копии, выданные иностранным органом, сопровождаются заверенным переводом на венгерский язык.

Статья 22

- 1) Иностранного гражданина,
 - a) которому были запрещены въезд в страну и пребывание в ней; или
 - b) чье место жительства и средства к существованию в Венгрии не гарантированы; или
 - c) чья интеграция в венгерское общество не ожидается по иным причинам, не получает иммиграционного разрешения.
- 2) Наличие у иностранного гражданина средств к существованию считается гарантированным, если он имеет достаточный доход или финансовые ресурсы, способные поддержать его и членов его семьи, которые иммигрируют и имеют право на поддержку и нуждаются в ней, или если такое лицо имеет проживающего в Венгрии родственника, который по венгерскому праву может быть обязан обеспечить такую поддержку.
- 3) Наличие у иностранного гражданина места жительства не считается гарантированным, если площадь, имеющаяся в будущем жилье, указанном таким иностранным гражданином, составляет менее шести квадратных метров на человека. Заявители, указанные в пункте 4 статьи 17, могут освобождаться от соблюдения данного условия.
- 4) В соответствии с положениями о недопустимости дискриминации раса, цвет кожи, пол, родной язык, религия, политические или другие взгляды, национальное или другое социальное происхождение

или рождение иностранного гражданина не считаются препятствиями для участия в жизни венгерского общества, как это предусмотрено в подпункте c) пункта 1.

Постановление правительства № 64/1994 (IV.30) Korm.

Об осуществлении Закона LXXXVI 1993 года "О въезде, пребывании в Венгрии и иммиграции иностранцев"

Письмо-приглашение

Статья 2

- 1) Финансовое обеспечение въезда и пребывания может также подтверждаться имеющим юридическую силу письмом-приглашением, содержание которого определяется в настоящем Постановлении, при въезде и при оформлении виз, продлении указанного в визе периода пребывания и разрешения на проживание.
- 2) Письмо-приглашение содержит личные данные приглашающего лица, адрес места жительства, место пребывания, гражданство или статус безгражданства иностранцев с продленными разрешениями на проживание, фамилию и адрес юридических лиц и некорпоративных организаций (далее совместно именуемых "юридические лица"), цель приглашения, данные, удостоверяющие личность, гражданство или статус безгражданства приглашенного иностранного гражданина, его местный адрес и фамилии его детей, не достигших совершеннолетнего возраста, прибывающих вместе с ним, содержание и срок выполнения обязательства, адрес жилья, предоставленного иностранному гражданину, разрешение полицейского управления, выступающего в качестве компетентного органа, и срок действия письма-приглашения.
- 3) Финансовое обеспечение пребывания может также подтверждаться одним письмом-приглашением в случае приезда иностранцев в составе группы на основании приглашения юридического лица (посещение школы, детские каникулы, приглашение художественных коллективов и т.д.). В данном случае орган полиции по работе с иностранцами прилагает к письму-приглашению отдельный список с указанием

данных, удостоверяющих личность, гражданства и места жительства приглашенных лиц.

Типы виз

Статья 7

1) Визы могут выдаваться для официальных или частных поездок, а также для иммиграции.

2) Официальная виза может выдаваться:

- a) для поездки лиц, пользующихся привилегиями и иммунитетами, вытекающими из их дипломатического статуса или международного права, и членов их семей;
- b) для поездки членов официальных делегаций иностранных государств и государственных органов;
- c) для поездки лиц, приглашенных на исключительно важные политические, научные, экономические, культурные и спортивные мероприятия;
- d) корреспондентам, а также
- e) лицам, приезжающим для учебы, общеобразовательной, научной, профессиональной подготовки и переподготовки в рамках международных конвенций или культурного, общеобразовательного, научного и международного сотрудничества или программ межправительственной помощи, а также персоналу научных, учебных или культурных заведений, действующих в Венгрии на основании международных конвенций, и лицам, въезжающим в рамках деятельности указанных заведений.

3) Для целей частных поездок в зависимости от цели въезда и пребывания могут выдаваться следующие визы:

- a) туристическая виза;
- b) гостевая виза;
- c) деловая виза;
- d) рабочая виза;

e) виза для получения дохода;

f) виза, дающая право на въезд для учебы и других целей научной подготовки и переподготовки, отличающихся от тех, которые были определены в подпункте e) пункта 2;

g) виза, дающая право на въезд для медицинского лечения;

h) транзитная виза;

i) транзитная виза в аэропортах;

j) прочие въездные визы.

4) Туристическая виза может выдаваться иностранцам, которые желают въехать в страну, чтобы познакомиться с туристическими достопримечательностями Венгрии, с целью отдыха, досуга, экскурсий, охоты и т.д.

5) Гостевая виза может выдаваться иностранцам, которые желают посетить членов своей семьи, родственников или знакомых, проживающих в Венгрии или имеющих разрешение на длительное проживание в стране, а также желающим въехать в страну с целью визита по приглашению венгерского юридического лица.

Список авторов

Часть I, авторы: д-р Габриелла Чока, д-р Эвелин Патаки

Статья 1: министерство юстиции

Статья 2: министерство юстиции

Статья 3: министерство юстиции

Статья 4: министерство социальных дел и семьи

Статья 5: министерство образования, министерство внутренних дел

Статья 6: министерство внутренних дел

Эксперты: Юдит Ачади, д-р Ленке Фехер, д-р Тамаш Дьюлавари, д-р Мария Герцог, д-р Жужа Дебрецени Кормошне, д-р Кристина Морваи, Ева Тун.

Часть II, автор: д-р Ленке Фехер

Статья 7: министерство внутренних дел, министерство иностранных дел, Комитет парламента Венгрии по НПО

Статья 8: министерство иностранных дел

Статья 9: министерство юстиции

Эксперты: д-р Каталин Конц, д-р Марта Матраи, Иштван Сабо

Часть III, автор Беата Надь

Статья 10: министерство образования, министерство здравоохранения

Статья 11: министерство социальных дел и семьи, Центральное управление пенсионного страхования – Венгрия, министерство здравоохранения

Статья 12: министерство здравоохранения, министерство социальных дел и семьи

Статья 13: министерство финансов, министерство социальных дел и семьи, Центральное управление пенсионного страхования – Венгрия

Статья 14: министерство сельского хозяйства, министерство здравоохранения, министерство финансов, министерство транспорта, связи и водного хозяйства

Эксперты: Юдит Ачади, Яношне Балог, Мария Фрей, д-р Ильдико Грубош, д-р Каталин Конц, д-р Беата Нача, Беата Надь

Часть IV, автор д-р Ленке Фехер

Статья 15: министерство юстиции

Статья 16: министерство юстиции

Эксперты: д-р Мария Копп, д-р Йенё Лёринц, д-р Каталин Ш. Надь

Г-жа Эржебет Кардош-Капоньи не смогла участвовать в завершении доклада в связи с заграничной командировкой, тем не менее, благодаря своему опыту, она оказывала помощь на начальном этапе работы.

В доклад включены исследования и таблицы из публикации "The Changing Role of Women" (Меняющаяся роль женщин) (Центр социальных исследований в области информатики – Управление по делам женщин, 1999 год), а в Части II использованы таблицы из исследования "Women in Politics" (Женщины в политике), подготовленного доктором Каталин Конц. Большую помощь также оказал проект МОНИ – доклад о региональном мониторинге – № 6 за 1999 год под названием "Women in Transition" (Женщины в переходный период).

Данную публикацию можно заказать по адресу:

Министерство социальных дел и семьи

Управление по делам женщин

PO Box 1051
Roosevelt square 7-8.
Budapest, Hungary

Телефон: 36-1-312-2008

Факс: 36-1-312-5260
