

**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
29 May 2012
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Пятьдесят вторая сессия
Нью-Йорк, 9–27 июля 2012 года

**Ответы на список тем и вопросов в связи с
рассмотрением сводного седьмого и восьмого
периодического доклада (CEDAW/C/GUY/7-8)****Гайана****Конституционная, законодательная и институциональная база**

1. В докладе сообщается, что в процессе толкования положений, определяющих основные права, органы исполнительной, законодательной, судебной и других властей и государственные учреждения должны уделять надлежащее внимание международному праву, конвенциям, пактам и хартиям, касающимся прав человека. Просьба представить информацию о случаях, когда в национальных судах приводились ссылки на Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также об итогах таких разбирательств.

Случаев, когда национальные суды при рассмотрении дел ссылались или опирались бы на нормы Конвенции, не было. Тем не менее, правительство Гайаны, через свои исполнительные, законодательные и другие органы и государственные ведомства, вновь заявляет о своей решимости уделять надлежащее внимание нормам международного права, конвенций, пактов и хартий, касающимся прав человека. Для истории Гайаны характерны периоды разгула политического насилия, напряженности в межэтнических отношениях и обстановки нестабильности в различных районах страны. В попытке решить эти и другие проблемы в пересмотренную Конституцию Гайаны 2003 года были внесены радикальные изменения. Теперь в ее разделах о защите прав человека и основных свобод содержатся положения, гарантирующие всем гражданам основные права человека, закрепленные в международных документах по правам человека, к которым присоединилась Гайана: Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о правах ребенка, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенция против пыток и других жестких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обраще-



ния и наказания, а также Американская конвенция о правах человека. Гайана исходит из того, что полная реализация прав человека и основных свобод и обеспечение их всеобщего уважения и соблюдения — это непрерывный процесс. Поэтому она неуклонно выступает за продвижение принципов взаимозависимости и неделимости всех прав человека и предпринимает шаги к проведению политики, направленной на дальнейшее утверждение и защиту всех прав человека и основных свобод.

Стандарты, решения и рекомендации этих правозащитных документов оказывают значительное положительное воздействие на дальнейшее продвижение принципов уважения и соблюдения прав человека и основных свобод в рамках структуры и работы судебных органов на местном и национальном уровнях. В реализации мер, направленных на решение таких проблем, Гайана, безусловно, руководствуется нормами Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других конвенций, к которым она присоединилась.

В пунктах ниже Гайана приводит информацию, которую она представила в своем национальном докладе Рабочей группе по универсальному периодическому обзору на ее сессии в мае 2010 года (см. A/HRC/WG.6/8/GUY).

Статья 154 (А) (1) Конституции Гайаны устанавливает, что каждый человек, как это предусмотрено в соответствующих международных договорах, перечисленных в Четвертом приложении, к которым присоединилась Гайана, пользуется правами человека, закрепленными в указанных международных договорах. Эти права должны соблюдаться и поощряться всеми исполнительными, законодательными, судебными и другими органами и государственными ведомствами, а также, где это применимо, всеми физическими и юридическими лицами и должны обеспечиваться надлежащими мерами. В этом приложении названа также и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Статья 39 (2) наделяет названные ветви власти полномочиями толковать правозащитные положения, уделяя при этом надлежащее внимание нормам международного права, конвенциям, пактам и хартиям в области защиты прав человека, включая, в частности, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Парламент с помощью расширенной системы комитетов принял конкретные законодательные акты, направленные на защиту и поощрение прав человека отдельных граждан и коллективных прав уязвимых групп населения, таких как женщины, дети, индейцы (коренные народы), престарелые люди и инвалиды. Эти законодательные акты разработаны в русле принципов и норм Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также других международных конвенций, к которым присоединилась Гайана.

Комиссия по судебной системе Гайаны и Комитет по регламенту Высокого суда могут рассматривать вопросы, касающиеся применения стандартов и рекомендаций международных конвенций, к которым присоединилась Гайана.

Конституция страны предусматривает создание пяти комиссий по конституционным правам (Комиссия по правам человека, Комиссия по положению женщин и гендерному равенству, Комиссия по правам ребенка, Комиссия по коренным народам и Комиссия по межэтническим отношениям), члены кото-

рых назначаются в консультации с представителями гражданского общества на основе применения парламентского согласительного механизма.

Комиссия по правам человека председательствует на заседаниях других четырех названных комиссий. Ее председатель выбирается и назначается Президентом из числа шести кандидатов, предлагаемых лидером оппозиции. Эта комиссия выполняет функции секретариата других четырех комиссий.

Среди этих комиссий функционируют только Комиссия по положению женщин и гендерному равенству, Комиссия по правам ребенка и Комиссия по коренным народам.

Несмотря на многочисленные попытки назначить членов Комиссии по межэтническим отношениям в период работы парламента девятого созыва (сентябрь 2006 года — сентябрь 2011 года), такие усилия не увенчались успехом из-за того, что Национальное собрание не смогло достичь договоренности и получить необходимое большинство в две трети голосов. Кроме того, в бюджете 2012 года оппозиция, имея в парламенте десятого созыва большинство в один голос, урезала до нуля ассигнования для этой комиссии. Поэтому ее придется распустить.

С 2009 года бывший и нынешний президенты неоднократно призывали бывшего и нынешнего лидеров оппозиции в официальном и неофициальном порядке представить имена шести кандидатов на должность председателя Комиссии по правам человека, как того требует Конституция, однако их просьбы оставались без ответа.

Комиссия по положению женщин и гендерному равенству добивается признания в стране прав женщин как неотъемлемых прав человека и их безусловного соблюдения, а также пропагандирует необходимость достижения гендерного равенства, руководствуясь во многом нормами Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Отдел по вопросам управления в аппарате Президента, в качестве одной из его функций, наделен ответственностью осуществлять контроль за выполнением Гайаной ее договорных обязательств. В этой связи он направляет рекомендации в адрес исполнительных органов страны.

Министерство иностранных дел Гайаны, через свое Постоянное представительство при Организации американских государств в Вашингтоне, округ Колумбия, призвано доводить до сведения руководства страны стандарты и рекомендации, разрабатываемые международными механизмами в области прав человека, участником которых является Гайана.

2. В докладе говорится, что были выделены бюджетные средства для создания семейного суда, который должен был приступить к работе в последнем квартале 2010 года. Просьба представить обновленную информацию о текущем положении дел в этом вопросе.

Строительство здания Семейного суда уже завершено, однако, к сожалению, суд пока не приступил к работе из-за отсутствия регламента Семейного суда и судей, которые еще не назначены Комиссией по судебной системе.

Несмотря на многочисленные попытки правительства, в том числе в виде предоставления технической поддержки проведению двух раундов консульта-

ций, Комитет по регламенту Высокого суда так и не завершил разработку регламента Семейного суда, который подлежит утверждению Национальным собранием страны.

Семейный суд начнет свою работу, как только такой регламент будет представлен Канцлером судебного корпуса, который является также председателем Комитета по регламенту, и вступит в силу в установленную дату по распоряжению Председателя Высокого суда.

Правительство надеется, что Семейный суд полностью приступит к своей работе в четвертом квартале 2012 года.

3. В докладе содержится упоминание о Законе № 11 2008 года о борьбе с преступностью, в котором предусматривается осуществление обязательного надзора за лицами, осужденными за совершение преступлений, связанных с бытовым насилием, домогательством, изнасилованием, сексуальной эксплуатацией, порнографией, кровосмесительством, проституцией и похищением людей. Просьба представить конкретную информацию о положениях этого закона, сообщить, осуществляется ли он на практике, и указать, каким образом он способствует предупреждению насилия в отношении женщин.

Копия Закона (поправка) о борьбе с преступностью была представлена вместе с национальным докладом Гайаны в 2010 года. Тем не менее, Гайана повторно направила такую копию в Комитет для его информирования.

Главным особенностью этого закона является осуществление обязательного надзора за лицами, осужденными за совершение предусмотренных преступлений. Закон вменяет в обязанность правонарушителя регулярно отмечаться в ближайшем полицейском участке или отделении полиции по месту жительства.

В этом законе устанавливается, что лицо, совершившее подобное преступление, должно после отбывания срока наказания находиться под надзором полиции. При совершении преступлений, предусмотренных в перечне части I приложения к закону, таких как вооруженный грабеж, акты бытового насилия, угон самолета, а также преступлений, связанных с применением огнестрельного оружия или взрывчатых веществ и с пиратством, полицейский надзор должен осуществляться в течение трех лет.

При совершении преступлений, предусмотренных в перечне части II приложения, таких как совращение малолетних, изнасилование, сексуальная эксплуатация, порнография, кровосмешение или похищение несовершеннолетних детей, обязательный надзор назначается пожизненно. Лицо, совершившее одно из вышеназванных преступлений, считается педофилом и преследуется за «педофилию».

Поправка к закону дает жертвам подобных преступлений хоть какое-то успокоение, предусмотрев обязательную явку таких правонарушителей в ближайший полицейский участок для проверки. Они обязаны также уведомлять органы полиции о смене места своего проживания, чтобы их поставили на учет в другом полицейском участке по новому месту жительства.

Кроме того, обязательность установления пожизненного надзора в случаях, предусмотренных в части II приложения к закону, отражает оценку обществом чудовищного характера подобных преступлений против детей.

Помимо этой поправки, в период 2009–2011 годов был принят закон о сексуальных преступлениях — Закон № 7, включая принятие шести законодательных актов, касающихся преступлений против детей, которые служат правовой базой для применения части I и части II приложения с перечня преступлений. Был принят закон (поправка) о даче свидетельских показаний — Закон № 19 от 2008 года и закон о применении уголовно-процессуальных норм — Закон № 17 от 2008 года, которые для обеспечения защиты пострадавших, в особенности детей, предусматривают возможность использования в ходе судебных заседаний аудио-визуальных средств и разрешают давать показания в письменном виде.

В настоящее время рассматривается ряд дел с применением положений этих новых законов.

Национальный механизм улучшения положения женщин

4. Как указывается в докладе, в 2009 году была учреждена Комиссия по положению женщин и гендерному равенству, которая должна была полностью приступить к работе к середине 2010 года. Просьба представить информацию о мандате этой комиссии, ее кадровых и финансовых ресурсах, последствиях ее деятельности для расширения прав и возможностей женщин и ее влиянии на принятие политических решений. Кроме того, просьба сообщить, был ли разработан национальный план действий по обеспечению гендерного равенства.

Комиссия по положению женщин и гендерному равенству является одним из пяти органов по конституционным правам. Она приступила к работе в 2010 году и имеет в своем составе 16 членов, представляющих различные слои общества, включая частный сектор. В ее состав входят 10 комитетов по делам регионов, бюро по делам женщин и комитеты по вопросам профсоюзных, женских и культурных и этнических неправительственных организаций. Следует отметить, что 15 членов Комиссии представлены женщинами и в ее составе имеется один мужчина. Женщинами являются также ее председатель и заместитель председателя, которые избираются ее членами.

Члены Комиссии назначаются на основе проведения консультаций с представителями гражданского общества с применением парламентского согласительного механизма. Президент назначает ее членов из числа кандидатов, предложенных Национальным собранием, и не включает своих назначенцев.

В соответствии со статьей 212 Q Конституции, при осуществлении своего мандата Комиссия призвана добиваться признания в стране прав женщин в качестве неотъемлемых прав человека и их безусловного соблюдения, а также пропагандировать необходимость обеспечения гендерного равенства, включая его поощрение, достижение и соблюдение.

Обязанности Комиссии установлены в статье 212 R и предусматривают:

- а) подготовку рекомендаций и оказание содействия применению норм законодательства и выработке политики, направленной на улучшение положения женщин и защиту их прав;
- б) проведение исследований и создание базы данных по проблемам женщин и достижения гендерного равенства, прежде всего в области репродуктивного здоровья, бытового насилия в отношении женщин и их статуса в семье, в сфере экономики и в политической жизни;
- в) налаживание консультаций и отношений сотрудничества с женскими организациями в вопросах принятия решений, оказывающих воздействие на жизнь женщин; и
- д) выработку рекомендаций в области профессиональной подготовки и предоставления помощи женщинам и девочкам в поддержку их инициатив, и оказание содействия расширению участия женщин в принятии решений на национальном уровне.

На выполнение задач своего мандата и содержание своей рабочей канцелярии и аппарата и покрытия других расходов Комиссия получает из годового государственного бюджета финансовые ассигнования, которые в 2010, 2011 и 2012 годах составили в общей сложности 60 млн. гайанских долларов, или 300 000 долл. США.

Как и все другие комиссии по конституционным правам, Комиссия по положению женщин и гендерному равенству должна представлять Национальному собранию годовые доклады о своей работе. В июле 2011 года Комиссия представила свой первый годовой доклад за 2010 год, в котором содержится отчет о ее деятельности с момента ее создания. Кроме того, для проведения консультаций и семинаров-практикумов Комиссия получает дополнительную финансовую и техническую поддержку со стороны Агентства Соединенных Штатов по международному развитию.

Во второй половине 2011 года Комиссия провела семинар-практикум по вопросам расширения доступа женщин к правосудию. В работе этого семинара приняли участие 150 женщин из разных регионов страны, которые представляли различные религиозные и женские организации, а также Гайанскую ассоциацию адвокатов и Гайанскую ассоциацию женщин-юристов.

В 2006 году правительство разработало концептуальный документ о государственной политике в области улучшения положения женщин, который был подкреплен принятием в 2007 году документа о проведении консультаций под названием «Искоренить насилие», который предусматривал укрепление мер защиты женщин от сексуального насилия и реформирование законодательства в области борьбы с сексуальными преступлениями. Этот документ послужил основой для развертывания в стране общенациональных консультаций по этой проблематике и для разработки Закона 2010 года о сексуальных преступлениях, который был принят 24 мая 2010 года. По итогам общенационального консультативного процесса, развернутого 11 июня 2008 года, была принята национальная стратегия борьбы с бытовым насилием под лозунгом «Разорвать порочный круг, взять ситуацию под контроль», о которой более подробно говорится в ответе Гайаны на вопрос № 6.

Принятие в 2006 году концепции о государственной политике в области улучшения положения женщин свидетельствует о твердой решимости правительства добиваться:

- a) включения гендерной проблематики в число приоритетных вопросов национальной повестки дня и развертывания среди населения и во всех его ведомствах информационно-просветительской работы по разъяснению важности учета гендерных факторов во всех сферах государственной деятельности;
- b) укрепления институционального потенциала в области разработки, осуществления и оценки программ и проектов под углом их воздействия на улучшение положения женщин;
- c) расширения участия женщин в принятии решений во всех сферах жизни на национальном и местном уровнях, в том числе в общинах удаленных районах с разбросанным населением;
- d) улучшения взаимодействия с неправительственными организациями, занимающимися женской проблематикой;
- e) проведения обзора и пересмотра действующего законодательства для обеспечения того, чтобы при разработке законодательных актов учитывались нормы международного правозащитного права;
- f) принятия законодательства в области борьбы с бытовым насилием, в котором права женщин признавались бы в качестве основных прав человека;
- g) эффективного использования всех ресурсов, человеческих и технических, по линии сотрудничества с международными учреждениями, включая, в частности, Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, Канадское агентство международного развития, Агентство Соединенных Штатов по международному развитию, Организацию американских государств и Содружество наций, и
- h) существенного улучшения экономического и социального положения и статуса женщин в Гайане.

Стереотипы и пагубная практика

5. В докладе отмечается сохранение культурного отставания в том, что касается общественных взглядов, предрассудков, культурных и религиозных традиций и невежества. Просьба представить информацию о принятых мерах для изменения стереотипных взглядов на роль и функции женщин и мужчин, в том числе путем проведения пропагандистских и информационно-разъяснительных кампаний, ориентированных на женщин и мужчин и на средства массовой информации.

Самым важным документов в области обеспечения прав женщин является пересмотренная Конституция 2003 года как высший закон страны. Ничто в законодательстве не должно противоречить Конституции.

Конституция подкреплена законодательными положениями, которые:

- a) запрещают дискриминацию по признаку половой принадлежности в трудовом законодательстве;

b) устанавливают критерии определения права участия в выборах, предусматривающие резервирование за женщинами одной трети кандидатов в избирательных списках каждой политической партии, желающей принять участие в общенациональных и региональных выборах,

c) предусматривают применение административных мер, нормативных инструкций и правил, направленных на обеспечение строгого соблюдения порядка приема на государственную службу и продвижения по службе работников с учетом их профессиональной квалификации и недопущения дискриминации, помимо мер в рамках реализации программ по улучшению положения женщин, прежде всего бедных и уязвимых женщин, в области обеспечения их доступа к здравоохранению, жилью, школьному образованию, профессиональному обучению и высшему образованию.

В концепции государственной политики в области улучшения положения женщин эти конституционные нормы конкретизируются и служат руководящими принципами в решении проблемы культурной отсталости. В частности эти принципы устанавливают, что:

a) права женщин включают право на справедливый доступ к сферам экономической, социальной, культурной и политической жизни и право на охрану репродуктивного здоровья;

b) должны быть искоренены все формы дискриминации в отношении женщин как абсолютно неприемлемые;

c) женщины имеют право на жизнь и на развитие как полноправные и равноправные граждане страны, обладая собственной ценностью не только как личность, но и как мать, труженица, организатор и активный член общества. При этом, равенство женщин и мужчин должно начинаться в доме, и потому необходимо добиваться утверждения и закрепления принципов демократии в семье, с равным распределением родительских и домашних обязанностей;

d) ответственность за воспитание детей несут не только родители; за их благополучие несут ответственность также государство и общество.

На протяжении многих десятилетий правительства и женские организации ведут широкую информационно-просветительскую работу по разъяснению принципа равенства мужчин и женщин, и в обществе в целом все же удалось добиться признания прав женщин.

Наблюдаются некоторые успехи в деле борьбы с бедностью на основе разработки стратегий сокращения масштабов нищеты, предусматривающих реализацию программ, направленных в первую очередь на оказание помощи бедным и уязвимым женщинам, детям, коренным народам, престарелым людям и инвалидам.

В докладе о прогрессе, достигнутом Гайаной в деле реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, который был опубликован в сентябре 2011 года, указывается на то, что страна практически добилась всеобщего охвата детей начальным школьным образованием на уровне 95 процентов по показателю поступления в школу и на уровне 90 процентов по показателю завершения школьного обучения. В докладе отмечаются также

недостатки и нерешенные проблемы, которые предстоит преодолеть в этой области и в других сферах¹. Более того, на уровне поступления в начальную школу соотношение мальчиков и девочек стало одинаковым, а на уровне средней школы число девочек заметно увеличилось. В сфере среднего специального образования и высшего образования число женщин среди студентов превосходит число мужчин.

В сводном седьмом и восьмом периодическом докладе Гайаны, представленном Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (см. CEDAW/C/GUY/7-8), и в ее национальном докладе, представленном Рабочей группе по универсальному периодическому обзору на ее восьмой сессии (см. A/HRC/WG.6/8/GUY/1), показаны успехи, достигнутые страной в расширении участия женщин в политической жизни и увеличении числа женщин, занимающих высокие должности в судебных и государственных органах.

Гайана с гордостью отмечает, что по состоянию на 31 марта 2012 года Международный парламентский союз поставил ее на 25-е место среди всех стран мира по показателю представительства женщин в парламенте, где число парламентариев-женщин составляет 31,3 процента.

Несмотря на такие достижения, Гайана хорошо понимает, что в различных сферах жизни все еще сохраняются предрассудки, особенно на уровне семьи и расширенной семьи. Поэтому в стране проводятся различные мероприятия и программы по разъяснению прав женщин и расширению их доступа к услугам и возможностям, которые призваны помочь им улучшить свое положение в политической, экономической и социальной сферах и добиться равенства в семье и в обществе.

Женские неправительственные организации, в сотрудничестве с министерством труда, социальной защиты и социального обеспечения, при финансовой поддержке со стороны правительства и с использованием грантов, предоставляемых по линии учреждений Организации Объединенных Наций и международных агентств содействия развитию, проводят семинары-практикумы и совещания «круглого стола» и принимают участие в телевизионных и радиовещательных программах по пропаганде прав женщин и устранению предрассудков и культурных традиций, препятствующих полной реализации женщинами их потенциала. Так, совсем недавно, по случаю празднования Международного женского дня 8 Марта на телевидении была показана серия программ, посвященных гайанским женщинам, которые активно участвуют в различных сферах жизни — предпринимательство, образование, здравоохранение и политика. Эти программы сопровождалась анализом нерешенных проблем.

Среди основных проблем, препятствующих развитию женщин, отмечается широкое распространение нищеты, бытового и сексуального насилия и высокий процент женщин во главе домохозяйств.

Для активизации кампании борьбы с бытовым и сексуальным насилием в октябре 2010 года Президент страны выступил с инициативой налаживания партнерского сотрудничества между религиозными организациями гайанской

¹ Этот доклад и предыдущие доклады о прогрессе размещены на www.finance.gov.gy. На этом сайте можно также ознакомиться с годовым бюджетом и программными документами.

диаспоры в Нью-Йорке и религиозными организациями в Гайане в целях предотвращения и сокращения актов бытового и сексуального насилия в Гайане. Такое партнерство привело к разработке специальной программы профессионального обучения в пяти административных регионах страны с участием 500 активистов и лидеров таких организаций. Таким образом, религиозные организации² впервые приняли официальное участие в проведении этой кампании борьбы, расширив охват ее программ на национальном, региональном и местном уровнях в результате использования средств массовой информации.

Бюро по делам женщин в министерстве труда, социальной защиты и социального обеспечения, которое регистрирует неправительственные организации и координирует их работу в Гайане, развернуло в 2011 и 2012 годах среди министерств и корпораций информационно-пропагандистскую работу по разъяснению важности обеспечения гендерного равенства. Эти просветительские семинары призваны способствовать достижению гендерного равенства, укреплению потенциала государственных органов в области учета гендерного аспекта при разработке стратегий и программ, осуществляемых по линии соответствующих министерств и ведомств, в целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, содействия полной реализации их потенциала и включения в процессы развития страны.

В 2011 году министерство социальной защиты и социального обеспечения провело выставку по теме «Повышение роли женщин». Такая выставка была задумана как еще одно мероприятие в рамках программы содействия расширению прав и возможностей гайанских женщин и преследовала цель переломить стереотипную психологию в обществе, добиться признания роли, таланта и потенциала женщин и активизировать пропаганду и распространение их вклада. Выставка была также призвана побудить женщин и мужчин к тому, чтобы они помогли женщинам раскрывать свои способности в использовании имеющихся ресурсов и возможностей, показывая пример того, что они могут наравне с мужчинами добиваться успеха и принимать полноценное участие в жизни общества.

В области борьбы с бедностью и оказания помощи одиноким матерям во главе домохозяйств, правительство страны приступило к реализации ряда инициатив. К ним относятся осуществление программы оказания помощи одиноким родителям (2009 год), введение по линии проекта «Достойные женщины» схемы микро-кредитования женщин-предпринимателей (июнь 2010 года), установление всеобщего единообразного пособия на детей, обучающихся в рамках системы государственного образования, включая детские сады, начальную и среднюю школу, оказание государственной помощи и финансовой поддержки особо бедствующим семьям и предоставление малообеспеченным слоям населения жилья и кредитов под низкий процент.

Принятие в 2011 году закона об опеке, общении, опекунов и содержании детей — Закон № 5 от 2011 года позволило придать дополнительную юридическую силу мерам по защите интересов детей и решению проблемы исчезающих отцов, не выплачивающих алиментов на детей.

² Как указывается в ее национальном докладе, Гайана является многонациональным обществом, где проживают представители различных религий — христиане, индуисты, мусульмане, растафариане, беаинаты и традиционные спириты

Насилие в отношении женщин

6. В докладе говорится о создании Национального форума заинтересованных сторон, который занимается вопросами предупреждения преступности и насилия, в том числе бытового и сексуального насилия в отношении женщин и детей. Просьба представить информацию о деятельности этого форума в целом и об итогах проведенных им консультаций в частности, а также о том, каким образом они способствовали осуществлению процесса ликвидации насилия в отношении женщин.

В своем докладе Гайана указывает на то, что:

«Одной из важных новых особенностей такой модели управления в отчетный период стало создание в 2008 году по инициативе Президента Национального форума заинтересованных сторон, включающего парламентские политические партии, всех религиозных христианских, индуистских и мусульманских лидеров и представителей Межконфессиональной религиозной организации (МРО), руководителей профсоюзов, предпринимателей, женских и индейских организаций, представляющих около 400 000 лиц. Из 13 консультаций, проведенных в период 2008–2010 годов, пять были посвящены вопросам преступности и насилия, а одна — проблемам насилия в семье и сексуального насилия в отношении женщин и детей».

Гайана хотела бы пояснить, что, хотя толчком для создания этого форума послужила волна преступности и насилия, которая в тот период захлестнула всю страну, Форум призван решать не только проблемы преступности и насилия, но и устранять любые другие проблемы общенационального значения и быть площадкой для поиска консенсуса и договоренности среди политических партий и структур гражданского общества в решении таких проблем.

В ноябре 2008 года Форум был посвящен решению тревожной проблемы разгула бытового насилия в стране. В его работе приняли участие различные заинтересованные субъекты, глубоко преданные делу искоренения домашнего насилия, в том числе религиозные организации, неправительственные организации, частный сектор и правоохранительные органы. Целью его созыва было добиться понимания всеми основными заинтересованными субъектами той опасности для общества, которая связана с участвовавшими случаями насилия в семье, включая большое число случаев убийства женщин их сожителями, и договориться о мерах, которые необходимо принять для искоренения бытового насилия.

После созыва такого форума был отмечен прогресс в деле применения более эффективного, согласованного и наступательного подхода к решению проблемы домашнего насилия. Этому удалось добиться благодаря широкому распространению более полной информации, налаживанию разъяснительной работы среди населения и оказанию помощи и поддержки жертвам бытового насилия, а также более широкому участию заинтересованных организаций, которые стали активнее заниматься профилактической работой среди своих членов. Кроме того, это привело к включению проблем бытового насилия в программы профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов и повышению их информированности в этой области, а также более широкому освещению судебных процессов по таким делам в средствах массовой информации.

В сентябре 2010 года по инициативе Президента правительство и лидеры религиозных организаций в Гайане и в диаспорах (см. ответ на вопрос № 5) договорились о взаимодействии в области борьбы с бытовым насилием и предоставления защиты его жертвам и о разработке общего стратегического подхода в решении задачи искоренения домашнего насилия, при котором религиозные организации и правительство могли бы действовать совместно.

В октябре 2010 года 500 религиозных активистов и лидеров 5 из 10 административных регионов прошли курсы обучения методам выявления и устранения проблем домашнего и сексуального насилия в своих общинах и среди своих членов.

По завершении такого обучения было подписано совместное коммюнике, в котором все стороны обязались проявлять абсолютную нетерпимость к актам применения бытового насилия, а также обещали сотрудничать с министерством социальной защиты и социального обеспечения и правоохранительными органами в деле искоренения такого насилия³.

В мае 2011 года христиане из Гайанского союза церквей и Гайанской пресвитерианской церкви создали молодежный форум с участием представителей 42 церквей. Его задачей было информировать молодежь на семинарах, групповых обсуждениях и через изучение Библии о пагубности бытового насилия в семейных отношениях и помочь людям остановить насилие⁴.

Правительство намерено и впредь налаживать взаимодействие с заинтересованными субъектами на основе проведения консультаций и совместных форумов в целях выработки мер дальнейшей борьбы с бытовым насилием в Гайане.

Как указывается в ответе Гайаны на вопрос № 5, министерство социальной защиты и социального обеспечения, в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и одной местной неправительственной организацией «Помощь и приют», разработало общенациональную стратегию борьбы с бытовым насилием (2008–2013 годы), которая осуществляется под лозунгом «Разорвать порочный круг, взять ситуацию под контроль». Эта стратегия служит руководящим документом для реализации правительством дальнейших мер и программ в области искоренения домашнего насилия. В соответствии с этой стратегией, министерство социальной защиты и социального обеспечения создало в рамках своей структуры специальное подразделение по борьбе с бытовым насилием, которое призвано обеспечивать реализацию предусмотренных мер и служить каналом направления в адрес соответствующих государственных органов информации и рекомендаций в отношении наиболее эффективных путей борьбы с бытовым насилием. Был создан национальный надзорный комитет по борьбе с бытовым насилием, в состав которого входят ответственные сотрудники министерств и ведомств, а также представители соответствующих неправительственных организаций. Комитету

³ См. webapps01.un.org/vawdatabase/searchDetail.action?measureId=49850&baseHREF=country&baseHREFId=598.

⁴ См. www.cwmission.org/features/ending-guyanas-legacy-of-domestic-violence.

поручено осуществлять надзор за ходом осуществления стратегии на основе анализа ситуации при проведении ежемесячных совещаний⁵.

Кроме того, в рамках программы обеспечения безопасности граждан, которая осуществляется при поддержке правительства и Межамериканского банка развития, были переоснащены полицейские участки, где для защиты жертв бытового и сексуального насилия были созданы отдельные комнаты с прозрачными зеркалами, откуда потерпевшие могут опознавать своих насильников. В таких случаях, жертвы находятся в обстановке, которая позволяет им конфиденциально сообщать о совершенных преступлениях не опасаясь мести или преследования. Следует отметить, что в 2009 году в органы полиции поступило 2811 жалоб по обвинению в совершении актов бытового насилия, по которым 579 человек предстали перед судом.

Правительство продолжает оказывать финансовую поддержку неправительственным организациям в содержании ими безопасных приютов для женщин и детей, ставших жертвами побоев, а также детских домов, где в условиях безопасности содержатся дети-жертвы бытового и сексуального насилия, находящиеся под опекой агентства защиты детей.

В период после представления своего доклада в 2010 году правительство продолжало ежегодно оказывать бюджетную поддержку Гайанской юридической службе в обеспечении женщинам, прежде всего в сельских районах, доступа к правовой помощи.

7. Просьба представить информацию о законодательных и других мерах, предусматривающих запрещение или искоренение любых телесных наказаний для девочек, в том числе в школе и дома, согласно рекомендациям Комитета по правам ребенка, рекомендациям, содержащимся в подготовленном Организацией Объединенных Наций документе “World Report on Violence against Children” («Глобальный обзор насилия в отношении детей»), и общей рекомендации № 19 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Статья 9 Закона об уголовных правонарушениях и статья 7 Закона об упрощенном судопроизводстве не квалифицируют уголовным правонарушением применение к ребенку его опекуном или учителем разумных и надлежащих мер наказания.

Закон о защите детей, Закон об обращении с несовершеннолетними правонарушителями и Закон о борьбе с бытовым насилием запрещают применять насилие к детям, включая девочек, и жесткое обращение с ними. Аналогичным образом Закон о воспитании и развитии детей от 2009 года запрещает телесное наказание детей их опекуном или агентством, на воспитании которых они находятся. Тем не менее эти законы, кроме последнего, не запрещают применение мер разумного наказания, как это предусмотрено в Законе об уголовных правонарушениях и в Законе об упрощенном судопроизводстве. Были случаи, когда акты жестокого избиения детей их родителями или опекунами, признавались уголовными правонарушениями (причинение серьезных телесных повреждений).

⁵ См. www.hands.org.gy/files/dv_policy_april.pdf.

Как указывалось раньше, сейчас проводятся консультации по законопроекту, в котором содержатся положения, касающиеся применения телесного наказания в школах. Правила министерства образования разрешают применение телесного наказания только классным руководителем или уполномоченным им лицом. В свете статьи 9 и статьи 7 вышеупомянутых законов телесное наказание должно быть разумным и надлежащим и не должно причинять серьезные или явные телесные повреждения, что по этим законам считается уголовным правонарушением.

Следует подчеркнуть, что после завершения универсального периодического обзора по этой стране Гайана обязалась продолжить консультации по этому вопросу.

После проведения общенациональных и региональных выборов в ноябре 2011 года и вступления в должность нового президента и правительства было принято решение активизировать процесс консультаций по проекту закона об образовании и по вопросу об отмене телесного наказания в школах⁶. Президент страны поручил министерству образования провести в 2012 году общенациональные консультации по системе образования, в рамках которых предусматривается осуществить анализ предложенного законопроекта и вопроса об отмене телесного наказания в школах. Недавно назначенная министр образования Прия Маникчанд, вместе с другими заинтересованными представителями различных организаций, участвовала в телевизионной программе, посвященной обсуждению вопроса об отмене телесного наказания в школах. Эта программа вызвала широкий резонанс в обществе.

Гайана продолжит проведение консультаций по вопросу об отмене телесного наказания в школах с целью обеспечить соответствие такой практики международным стандартам.

Торговля людьми

8. В докладе сообщается, что в 2008 году в министерстве социальной защиты и социального обеспечения было создано Управление по борьбе с торговлей людьми (УБТЛ), а также о том, что это управление осуществляет сбор статистических данных по проблеме торговли людьми. Просьба представить дополнительную информацию о результатах деятельности этого управления для борьбы с торговлей женщинами и девочками, а также данные о сообщениях, касающихся торговли людьми, за 2010 год.

Закон о борьбе с торговлей людьми вступил в действие в 2005 году. На основе этой законодательной базы правительство принимает меры, направленные на пресечение торговли людьми, особенно женщинами и девочками. Для решения таких задач была создана межведомственная целевая группа в составе представителей министерства социальной защиты и социального обеспечения,

⁶ Как известно, в 2006 году парламент отложил рассмотрение вопроса об отмене телесного наказания в школах по просьбе ряда представителей гражданского общества, в том числе религиозных организаций и отдельных деятелей, которые выступили за необходимость достижения консенсуса по этому вопросу среди всех политических партий. С такой отсрочкой согласились все три политические партии, представленные в парламенте (Альянс за перемены, Народный национальный конгресс за реформы и Народная прогрессивная партия за гражданские права).

министерства внутренних дел, министерства по делам коренных народов, министерства иностранных дел и министерства юстиции. Эта группа работает в сотрудничестве с различными неправительственными организациями («Помощь и приют» и «Продовольствие для бедных»), а также другими заинтересованными субъектами в общинах.

Межведомственная целевая группа находится в ведении министерства внутренних дел и работает под председательством министра внутренних дел. Эта группа готовит ежегодные доклады о ходе реализации в Гайане усилий в области борьбы с торговлей людьми. Сотрудники межведомственной целевой группы провели информационно-разъяснительные и просветительские программы в 12 школах административных регионов 2,4,5,9 и 10, расширив охват за счет налаживания сотрудничества с Международной организацией труда в области решения проблемы использования детского труда на базе расширения доступа к образованию. Они проводят разъяснительную работу среди родителей, руководителей общин, а также среди не учащейся молодежи и других партнеров в отдельных общинах административных регионов 2,4,5 и 10. .

Кроме того, межведомственная целевая группа осуществляет сотрудничество с Организацией американских государств и Канадским агентством международного развития. Она провела двухдневный учебно-ознакомительный семинар по вопросам укрепления потенциала правоохранительных органов, органов судебной системы и органов прокуратуры стран Карибского бассейна в области выявления и пресечения случаев торговли людьми, особенно женщинами и детьми. На нем рассматривались также вопросы повышения информированности должностных лиц и вопросы расширения их возможностей в области предотвращения и пресечения торговли людьми. В работе семинара приняли участие около 40 представителей различных ведомств, в том числе сотрудники полиции, сотрудники иммиграционных служб, прокуроры, магистраты и судьи.

В 2010 году правительство и неправительственные организации продолжали предпринимать усилия в области развертывания информационно-просветительской работы, проведения расследований и судебного преследования виновных.

Кроме того, министерство по делам коренных народов, проявив творческий подход, сумело интегрировать информационно-просветительскую работу в программу охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Оно осуществляло также сотрудничество с министерством образования и организовало проведение семинаров-практикумов для учителей в 11 деревнях Мабарума (административный регион 1).

Еще одним свидетельством того, что правительство продолжает предпринимать усилия в области борьбы с торговлей людьми и добиваться судебного преследования виновных, является то, что министерство внутренних дел включило вопросы борьбы с торговлей людьми в план учебных занятий, которые были организованы для молодежи и для женщин в рамках проведения конференции по проблемам работы полиции с населением.

По линии министерства социальной защиты и социального обеспечения были проведены учебные семинары-практикумы по вопросам укрепления потенциала, которые были организованы для активистов общин в рамках усилий

по борьбе с торговлей людьми в отдаленных районах Летем, Като, Порт-Каитума и Мабарума.

Усилия правительства в области борьбы с торговлей людьми подкреплялись мероприятиями неправительственной организации «Помощь и приют», которые включали осуществление информационно-просветительских программ в семи административных регионах, а также распространение брошюр и плакатов на эту тематику. Целевыми группами таких программ были работники центров здравоохранения с пациентами дородового и послеродового наблюдения, воспитатели детских садов, учителя начальных и средних школ и преподаватели вузов, а также религиозные и другие организации.

В 2010 году департамент уголовных расследований полицейского управления Гайаны провел расследования по семи случаям торговли людьми, в которых были замешены девять человек. По итогам расследования таких дел (в одном случае жертвой были два человека, а в другом — один человек) двум из этих девяти лиц было предъявлено обвинение в изнасиловании, и по двум делам следствие продолжается. В одном деле следствие установило, что потерпевшая сторона не является жертвой торговли людьми, и посоветовало этой женщине обратиться с исковым заявлением в суд по гражданским делам в связи с невыполнением другой стороной договора о возврате ей долга. По итогам еще одного расследования жалобы, которая была подана двумя женщинами, было установлено, что эти женщины не были жертвами торговли людьми.

Согласно информации, представленной межведомственной целевой группой в ее докладе за 2010 год, в указанном году в Гайане был впервые осужден фигурант по обвинению в торговле людьми. Он был признан виновным в продаже двух девочек в деревне Потаро Роуд района Бартика (административный регион 7) и приговорен к 3 годам лишения свободы.

Необходимо отметить, что все сообщения о торговле людьми рассматриваются в приоритетном порядке даже в том случае, если следствие устанавливает, что дело не связано с торговлей людьми, а заявителям оказывается помощь сотрудниками подразделения по борьбе с торговлей людьми министерства социальной защиты и социального обеспечения.

Это подразделение продолжает получать сообщения по “горячей телефонной линии” и непосредственно от посетителей. Все сообщения тщательно расследуются. Подразделение продолжает оказывать потерпевшим психологическую, финансовую и другую необходимую помощь и предоставляет свою поддержку межведомственной целевой группе в распространении информации и проведении просветительских семинаров и кампаний.

Занятость

9. В докладе отмечается, что в соответствии со статьей 8 Закона о предупреждении дискриминации 1997 года сексуальные домогательства на рабочем месте являются незаконными и что потерпевшая сторона может обратиться с соответствующим заявлением в суды магистратов. Просьба сообщить о том, был ли создан в соответствии с указанным законом механизм подачи жалоб, который бы позволял женщинам, работающим в государственном и частном секторах, на условиях конфиденциальности направлять жалобы на их работодателя в связи с сексуальными домогательствами.

ствами до обращения в суды. Кроме того, в докладе указывается, что на момент представления указанного доклада Главный инспектор по трудовым вопросам не получил никаких сообщений о случаях сексуальных домогательств. Просьба представить информацию о масштабах проблемы сексуальных домогательств на рабочем месте и о мерах, принятых для защиты женщин на этапе после подачи жалобы на виновного.

Как указывается в докладе Гайаны, представленному Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Закон 1997 года о предупреждении дискриминации наделяет Главного инспектора по трудовым вопросам полномочиями разрешать споры по обвинениям в сексуальных домогательствах. Существует механизм рассмотрения жалоб, предусматривающий, что когда поступает жалоба о дискриминации и сексуальном домогательстве, будь-то в государственном или частном секторе, этот вопрос ставится перед начальником отдела того или иного предприятия или же направляется непосредственно Главному инспектору по трудовым вопросам министерства труда, если существует опасение, что подобная дискриминация может повториться. В случае дискриминации по признаку половой принадлежности такая жалоба рассматривается Главным инспектором по трудовым вопросам и проводится расследование сотрудниками министерства труда. Если обвинение будет признано обоснованным, Главный инспектор по трудовым вопросам выступает в роли арбитра или посредника между работодателем и потерпевшей стороной. При арбитраже потерпевший работник имеет право на присутствие адвоката, а если он или она не могут нанять своего адвоката, то они могут обратиться в Гайанскую юридическую службу для получения правовой помощи. Главный инспектор по трудовым вопросам должен обеспечить, чтобы отсутствие адвоката не нанесло ущерб потерпевшей стороне.

В случае, если жалоба о сексуальном домогательстве подпадает под действие Закона о сексуальных преступлениях и Закона об уголовных правонарушениях, этим вопросом будут совместно заниматься министерство труда, социальной защиты и социального обеспечения, министерство по делам коренных народов, министерство здравоохранения и правоохранительные органы.

Когда жалоба поступает в министерство труда, этим делом занимается Главный инспектор по трудовым вопросам или сотрудник по трудовым вопросам. Они оказывают потерпевшей стороне помощь в виде незамедлительного перевода пострадавшего работника под опеку и попечение министерства социальной защиты и социального обеспечения, которое обязано предоставить такому работнику психологическую помощь, обеспечить транспортом и безопасным жильем, или же под опеку министерства по делам коренных народов⁷, если такой работник принадлежит к представителям коренного населения или индейской общины внутренних районов.

Главный инспектор по трудовым вопросам проводит расследование, и, если установлен факт сексуального домогательства, он сообщает об этом в полицию, которая проводит расследование и, в соответствующих случаях, направ-

⁷ Министерство по делам коренных народов имеет отдел социальной защиты, и его социальные работники обладают навыками психологического консультирования, оказания медицинской помощи и предоставления безопасного места жительства жертвам бытового и сексуального насилия.

ляет дело в судебные инстанции. Полиция взаимодействует либо с министерством социальной защиты и социального обеспечения, либо с министерством по делам коренных народов, в зависимости от того, под чью опеку было передано потерпевшее лицо.

Министерство труда занимается решением вопросов заработной платы работника в связи с подачей жалобы, министерство социальной защиты и социального обеспечения и министерство по делам коренных народов отвечают за обеспечение безопасности потерпевшего лица, занимаются переселением жертвы в безопасное место и оказанием психологической помощи, а министерство здравоохранения обеспечивает предоставление потерпевшей стороне медицинской помощи.

В 2010 году был отмечен один заявленный случай сексуального домогательства, подпадающий под действие Закона о сексуальных преступлениях. Этот случай был связан с домработницей из числа коренного населения, которая работала и проживала в семье. О нем сообщил сосед. Рассмотрением жалобы занялся Главный инспектор по трудовым вопросам, который незамедлительно убрал жертву из этой семьи и передал ее под опеку министерства по делам коренных народов и проинформировал полицию о случившемся инциденте. Обвиняемому лицу было предъявлено обвинение. Министерство по делам коренных народов предоставила потерпевшей девушке психологическую поддержку и материальную помощь в возвращении к себе домой в глубинку. По этому факту возбуждено уголовное дело.

Комиссия по положению женщин и гендерному равенству провела консультации по вопросам сексуального домогательства на рабочем месте, в которых приняли участие сотрудники правоохранительных органов, профильных министерств и генеральной прокуратуры, а также представители неправительственных организаций, включая профсоюзы. Их проведение было приурочено ко Дню солидарности трудящихся 1 мая 2011 года.

Здравоохранение

10. В докладе отмечается, что основной причиной смертности и заболеваемости среди женщин остаются повышенное кровяное давление, сердечно-сосудистые заболевания и диабет. Просьба представить информацию о конкретных профилактических мерах, например, обеспечении надлежащего доступа к системе первичного медико-санитарного обслуживания для целей раннего выявления заболеваний и о существующих программах информационно-просветительской работы по вопросам охраны здоровья всех женщин, в частности женщин, относящихся к группе риска развития таких заболеваний.

В рамках реализации национальной стратегии в области здравоохранения на 2008–2012 годы Гайана разработала программу ликвидации проблемы хронических незаразных заболеваний, которыми страдают женщины. Эта программа предусматривает принятие следующих комплексных мер:

а) проведение общенациональных мероприятий по информированию населения о способах снижения риска развития хронических заболеваний, таких как гипертония, сердечно-сосудистые заболевания и диабет, и по поощре-

нию изменения образа жизни за счет участия в мероприятиях в других секторах; и

b) расширение пропаганды занятия физкультурой в школах и в общинах, введение правил и ограничений на курение и алкоголь, а также стимулирование государственных и частных учреждений здравоохранения шире применять комплексный подход в рамках первичного медико-санитарного обслуживания, поощрять раннюю диагностику хронических заболеваний и предлагать более эффективные методы лечения и формы организации медицинского обслуживания.

Были установлены показатели и критерии оценки прогресса в области сдерживания распространения хронических незаразных заболеваний, которые призваны определять эффективность мер и программ, направленных на изменение соответствующего поведения. Такие показатели предусматривают:

a) все граждане, которые обращались в медицинские учреждения за помощью, кроме случаев оказания экстренной помощи, должны регулярно проходить обследование на диабет и гипертонию;

b) к 2012 году 80 процентов населения должны, согласно региональным требованиям, иметь доступ к информации о методах профилактики заболеваний и 80 процентов хронических заболеваний должны диагностироваться на ранних стадиях и пациенты должны получать высококачественную помощь;

c) к 2012 году для лиц, страдающих хроническими заболеваниями, должна быть введена программа поощрения практики оказания самопомощи и обеспечения того, чтобы лица с хроническими заболеваниями прошли обучение методам оказания самопомощи;

d) все люди, страдающие диабетом, гипертонией и сердечно-сосудистыми заболеваниями, должны проходить ежегодный липидный анализ, проверку зрения и процедуры гигиены ног ;

e) к 2012 году все учреждения здравоохранения должны применять национальные нормативные положения в области профилактики и лечения диабета и гипертонии и все медицинские учреждения должны добиваться осуществления задач комплексной стратегии в области медицинского обслуживания подросткового и взрослого населения, принятой Всемирной организацией здравоохранения ;

f) должна быть разработана программа помощи в снижении числа детей школьного возраста, пристрастившихся к курению.

Гайана имеет широкую сеть медицинских учреждений по оказанию первичной медико-санитарной помощи, которая подкреплена наличием в административных регионах стационарных районных больниц и центральной клинической больницы со специализированными отделениями и медицинским училищем. Правительство, через министерство здравоохранения, осуществляет руководство и финансирование этой системы, которая предоставляет бесплатное медицинское обслуживание гражданам с охватом более 70 процентов населения страны.

Медицинские учреждения по оказанию первичного медико-санитарного обслуживания ежемесячно проводят консультации для лиц с хроническими за-

болеваниями и могут направлять пациентов для лечения в специализированных районных больницах или в центральную клиническую больницу.

Наиболее серьезной проблемой является задача добиться того, чтобы пациенты обращались за медицинской помощью на ранних этапах заболевания и посещали ежемесячные консультации, а также строго соблюдали предписанный диетический режим, выполняли необходимые физические упражнения и принимали выписанные лекарства.

Национальный план медицинского страхования и социального обеспечения возмещает расходы пациентам на приобретение лекарств и предоставляет частичную финансовую компенсацию при получении ими медицинской помощи (например, при проведении операций на сердце) и при выписывании очков, если они приобретаются пациентом.

11. В докладе говорится о конкретных инициативах, касающихся здоровья матери и ребенка, предпринятых в рамках Национального стратегического плана сокращения материнской и младенческой смертности на 2006–2010 годы. Просьба представить информацию об итогах осуществления этого стратегического плана и достигнутых целях, а также о запланированных в рамках этого плана мерах по сокращению материнской смертности.

Министерство здравоохранения предпринимает значительные шаги, направленные на снижение материнской и младенческой смертности на основе ранней диагностики беременности с высокой степенью риска, применения передовых методик и эффективного предоставления услуг в медицинских центрах.

В докладе о ходе осуществления Гайаной целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, который был опубликован в сентябре 2011 года, указывалось на то, что в 2008 году было отмечено снижение показателя материнской смертности (86 смертей на 100 000 живорождений) и расширение доступа к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья.

Улучшения показателей материнского здоровья удалось добиться благодаря обеспечению практически всеобщего охвата услугами женских консультаций и более широкого доступа к качественному медицинскому наблюдению, а также достижению такого важнейшего показателя прогресса, как прием родов квалифицированным медицинским персоналом, который составил 96 процентов родов, по сравнению с 85,6 процента в предыдущие годы.

Важнейшей задачей в сфере охраны материнского здоровья является повышение качества обслуживания, предоставляемого медицинским персоналом, включая медсестер и акушеров.

Правительство намерено выделить дополнительные ассигнования на реализацию мер, направленных на более полное обеспечение всех медицинских учреждений необходимыми запасами крови и кровезаменяющих жидкостей, увеличение числа подготовленных специалистов в области акушерства и гинекологии, расширение географического охвата в обслуживании районов квалифицированным медицинским персоналом и предоставление специализированной медицинской помощи. Предусмотрены также меры по пропаганде здорового

го питания беременных женщин и расширению сети медицинских служб по оказанию экстренной помощи в случаях возникновения опасности здоровью женщин⁸.

В том же докладе указывается, что Гайана уже вышла на целевой показатель добиться к 2015 году снижения на две трети уровня детской смертности среди детей в возрасте до 5 лет и стремится превзойти этот рекордный уровень, добиваясь дальнейшего сокращения детской смертности. Показатель смертности среди детей в возрасте до 5 лет снизился со 120 смертей на 1000 живорождений в 1991 году до 17 случаев смерти на 1000 живорождений в 2008 года. Такое сокращение было достигнуто благодаря успешной реализации инициатив в области улучшения питания и в области охраны здоровья матери и ребенка. Эти инициативы включают расширенную программу всеобщей иммунизации детей в рамках применения комплексного подхода к охране здоровья детей и их развитию, а также меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом на базе осуществления программы оказания бесплатной медицинской помощи в области предотвращения передачи ВИЧ от матери ребенку.

Приоритетами правительства в этой области являются добиться повышения качества ухода за ребенком в возрасте моложе одного года, особенно при рождении и сразу после рождения, а также улучшения питания матери и младенца.

Женщины-инвалиды

12. В докладе говорится о том, что в июле 2010 года планировалось принять законопроект об инвалидах 2009 года. Просьба представить обновленную информацию по этому вопросу.

Законопроект об инвалидах был принят в качестве закона как Закон №11 от 2010 года. До его утверждения Национальным собранием этот документ прошел тщательную проверку в специальном парламентском подготовительном комитете, который дополнил его своими поправками.

Закон гарантирует инвалидам Гайаны их права и свободы, также устанавливает основные руководящие принципы их реализации, которые были разработаны на основе принципов, закрепленных в Конвенции о правах инвалидов.

В соответствии с этим законом, в начале 2012 года была создана новая Национальная комиссия по правам инвалидов, которая заменила Президентскую комиссию по делам инвалидов, учрежденную в 1996 году.

Национальная комиссия использует здание и персонал бывшей президентской комиссии и получает бюджетное финансирование по линии министерства здравоохранения.

⁸ Более подробная информация содержится в разделах ниже, где приводятся соответствующие показатели и отмечаются недостатки, которые предстоит устранить.

Сельские женщины

13. В докладе указывается, что основная часть населения государства-участника проживает в сельской местности и лишь около 27 процентов населения — в городах. Просьба представить информацию о доступе сельских женщин, особенно в удаленных районах, к медицинскому обслуживанию, в том числе к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья, а также по вопросам занятости, просвещения и участия в политической жизни их общин и страны в целом.

Гайана делится на городские, сельские и внутренние районы (последние находятся в глубинке, где проживает большинство индейцев, или коренных народов). Многие люди живут в сельских районах или в новых городских окраинах, откуда они ездят на работу в городские центры⁹.

Ответы на эти вопросы можно найти в сводном седьмом и восьмом периодическом докладе Гайаны (см. CEDAW/C/GUY/Q/7-8). В пунктах 252–255, 260 и 323–361 доклада содержится развернутая информация о доступе сельских женщин к услугам здравоохранения, в том числе к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья, а также по вопросам занятости, образования и участия женщин в политической жизни их общин и страны в целом.

То, что в начальных и средних школах обучается одинаковое количество мальчиков и девочек, свидетельствует о том, что Гайана сумела преодолеть неравенство, которое существовало ранее в сфере доступа к образованию.

Численность женщин, занятых в несельскохозяйственном секторе, увеличилась в 2006 году с 29 до 33 процентов, что означает расширение доступа женщин на рынок труда. В 2006 году общий показатель безработицы в стране снизился до 10,7 процента, однако показатель безработицы среди женщин снизился с 15 процентов до 13,95 процента. Доля женщин, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью или самостоятельно занятых, увеличилась в 2006 году с 12,8 процента до 20,7 процента.

Брак и семейные отношения

14. В пункте 362 доклад содержит ссылку на Закон о вступлении в брак 2006 года и Закон о брачном возрасте 2006 года. Эти законы запрещают вступать в брак в возрасте до 16 лет. В докладе также указывается, что по достижении 18-летнего возраста мужчины, так и женщины имеют право на вступление в брак без согласия родителей. Просьба сообщить, какой возраст вступления в брак установлен законом для женщин и мужчин.

Возраст для вступления в брак без согласия родителей в законе определен как возраст достижения совершеннолетия, который в Гайане установлен в

⁹ Свою очередную общенациональную перепись населения Гайана проведет в 2012 году и поэтому наиболее актуальную информацию можно будет получить только в 2013 году. Согласно переписи 2002 года, в городских центрах проживало всего лишь 27 процентов населения, однако динамика движения населения и строительство новых жилых районов во всех 10 административных регионах свидетельствуют об изменении демографического состава населения и о появлении новых полугородских поселений на месте некогда сельских районов.

18 лет. Минимальный возраст для вступления в брак с согласия родителей составляет 16 лет.

Возраст согласия на вступление в половые сношения определен Законом 2006 о сексуальных преступлениях (поправка), который принято называть “Закон о возрасте согласия”. Для женщин возраст полового согласия установлен в 16 лет. Не следует путать брачный возраст и возраст полового согласия. Брачный возраст — это возраст, когда лица могут по закону вступать в брачный союз, с согласия или без согласия родителей, (Закон о браке, 45:01), а возраст полового согласия определен сугубо как возраст, когда женщины могут по закону вступать в половые сношения, не совершая правонарушения (Закон о сексуальных преступлениях, 8:1).

15. В докладе сообщается, что в 2009 году была создана Программа помощи одиноким родителям, которая предусматривает выплату пособий по оказанию помощи одиноким родителям (главным образом одиноким матерям) для покрытия расходов на услуги по уходу за детьми и оплаты профессиональной подготовки в целях повышения их конкурентоспособности на рынке труда. Просьба представить обновленную информацию об итогах осуществления этой программы.

Программа помощи одиноким родителям, которая была введена в 2009 году, продолжает выполнять свой мандат, который предусматривает расширение экономических возможностей и источников дохода одиноких матерей. Эта программа оказывает воздействие на жизнь одиноких родителей во всех регионах страны.

Программа состоит из двух компонентов. Первый компонент связан с профессиональной подготовкой одиноких родителей, а второй — с предоставлением одиноким родителям помощи в устройстве детей в дневные детские учреждения. В 2012 году правительство намерено распространить эту программу еще на два административных региона, — регион 1 и регион 7, во внутренних районах страны, где этой программой смогут дополнительно воспользоваться еще свыше 400 одиноких родителей. Эта программа уже оказывает помощь одиноким родителям в административных регионах 2,3,5,6,8 и 10. Предполагается, что в 2012 свыше 700 одиноких родителей получат помощь в виде пособий на содержание детей в детских садах и около 2000 одиноких родителей получат профессиональную подготовку в сфере ведения малого предпринимательства. Ставится задача добиться повышения уровня профессиональной подготовки участников программы в целях более эффективного ведения ими своей предпринимательской деятельности и расширения их возможностей выхода на рынки сырья для производства.

По состоянию на апрель 2012 года министерство труда, социальной защиты и социального обеспечения организовало по линии Совета по профессионально-техническому обучению учебные курсы, на которых прошли обучение 423 одиноких родителя по таким специальностям, как косметолог, ремонт компьютеров и установка электрооборудования и т.п. Правительство объявило о создании нового «кредитного окна», с помощью которого неимущие женщины и женщины с низким доходом смогут получить доступ к микро-кредитам, курсам профессионального обучения и методикам организации собственных предприятий для использования экономических возможностей в сфере самостоятельной занятости в партнерском сотрудничестве с коммерческими банками.

По линии проекта «Достойные женщины», который был запущен в июне 2010 года, в 2010 и 2011 годах была оказана помощь более чем 3480 одиноким родителям, включая мужчин. В 2011 году свыше 1000 одиноких матерей получили доступ к кредитам для налаживания малого предпринимательства. Этот проект является единственным фондом микро-кредитования, который доступен женщинам в возрасте от 18 до 65 лет.

В январе 2012 года министерство социальной защиты получило 430 заявок от одиноких родителей с просьбой предоставить им кредит из этого фонда, который ранее был доступен лишь в прибрежных районах административных регионов 2–6, а сейчас его охват распространяется на административные регионы 1 и 7. Министерство намерено активизировать свои усилия в области профессиональной подготовки одиноких родителей на базе Женского института подготовки руководящих кадров Гайаны и аналогичных учреждений, стремясь стимулировать одиноких родителей к тому, чтобы они предлагали свои услуги и продукты своего труда на рынке. В 2011 году Институт повысил профессиональную квалификацию более 230 женщин на базе реализации программ в сфере укрепления потенциала, включая приобретение жизненных навыков и, впервые, применение информационных технологий. В 2012 году пройдут обучение около 2000 женщин по таким специальностям, как ведение мелкого предпринимательства, основы бухгалтерского учета и самостоятельный профессиональный рост. Будет также развернута информационно-просветительская кампания по информированию одиноких родителей и местных общин о возможных каналах получения доступа к фонду микро-кредитования.

16. Кроме того, в докладе содержится упоминание о статье 16(9) Закона 45:04 об имуществе супругов, в которой говорится о распоряжении имуществом и указывается, что судья при вынесении постановлений в отношении оспариваемой собственности может принять во внимание вклад одного из супругов при вступлении в брак и вклад в обеспечение благосостояния семьи с учетом количества лет проживания в браке и занятости истца. Государство-участник сообщает, что этот закон не является нейтральным в гендерном отношении. Просьба представить информацию о принятых мерах для обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в семейных вопросах.

Несмотря на то, что Закон об имуществе супругов не является гендерно нейтральным, судебные органы при вынесении решений по вопросам подобного характера призваны использовать гендерно нейтральный подход. Поэтому суды проводят одинаковое разбирательство и применяют одинаковые критерии, как это предусмотрено в статье 16 этого закона.

Следует отметить, что Гайана — это патриархальная страна, где суды обычно рассматривают иски о разделе имущества, которые подают женщины в стремлении получить от своего мужа долю имущества, нажитого во время брака или совместного проживания. В стране законом признаются незарегистрированные гражданские браки, и раздел имущества и наследства в подобных случаях осуществляется в таком же порядке, как и при официальном браке.

Нынешние законы и нормативные акты в Гайане носят гендерно нейтральный характер. В будущем законодатели намериваются внести в Закон об имуществе супругов дополнительные поправки.

Стихийные бедствия

17. Просьба представить информацию о том, каким образом стихийные бедствия влияют на положение женщин в государстве-участнике и учитываются ли гендерные аспекты в стратегиях ликвидации последствий стихийных бедствий и национальной политике ликвидации негативных последствий изменения климата для семей, в частности для женщин и детей.

Стихийные бедствия оказывают негативное воздействие на положение женщин и детей, поскольку они являются наиболее уязвимыми группами населения в любом обществе.

Во время наводнения в 2005 году, когда пострадало более 300 000 человек, женщины и дети стали жертвами водных болезней, и многие из них были отправлены или сами направились в районы временного убежища.

В течение 24–36 часов правительство и подразделения гражданской обороны доставили в пострадавшие районы продовольственную помощь и питьевую воду. Министерство здравоохранения, при поддержке Организации Объединенных Наций, развернуло массовую агитационную кампанию, в ходе которой были осуществлены бесплатные поставки лекарственных препаратов, чтобы не допустить вспышки эпидемии.

После спада уровня воды правительство оказало финансовую помощь пострадавшему населению в порядке компенсации за утрату имущества, урожая и скота.

Правительство продолжает обеспечивать защиту женщин и детей в рамках реализации целого ряда проектов. К ним относится программа укрепления национального и местного потенциала в области борьбы со стихийными бедствиями и сокращения опасности их возникновения, которая осуществлялась с 2009 года по 2012 год при совместном финансировании по линии Программы развития Организации Объединенных Наций, правительства Гайаны и Межамериканского банка развития. Важнейшим компонентом таких усилий является разработка в Гайане стратегии управления рисками стихийных бедствий, которая в настоящее время находится в стадии завершения. Эта стратегия будет учитывать гендерный аспект в реализации программ, мер и инициатив и предусматривает:

- a) проведение гендерного анализа и учет гендерных факторов на основе активизации сотрудничества и взаимодействия между всеми заинтересованными субъектами;
- b) обеспечение женщинам и мужчинам равного доступа к системам раннего предупреждения об опасности стихийного бедствия;
- c) сбор данных и статистики о воздействии стихийных бедствий в разбивке по гендерной принадлежности;
- d) проведение оценки степени уязвимости, риска и опасности последствий стихийных бедствий с учетом гендерных факторов;
- e) расширение информационно-просветительской работы, в том числе с использованием средств массовой информации, по разъяснению гендерных факторов повышенной уязвимости и опасности последствий стихийных бед-

ствий для женщин в рамках реализации мероприятий в области борьбы со стихийными бедствиями, а также учет гендерно-обусловленных потребностей и интересов при осуществлении стратегии в области управления рисками стихийных бедствий;

f) оказание поддержки научно-исследовательским институтам в оценке издержек, выгод и эффективности применения гендерно-ориентированных стратегий и программ в области снижения рисков стихийных бедствий, адаптации к изменениям климата и сокращения масштабов нищеты;

g) оказание содействия созданию гендерно-ориентированных механизмов распределения финансовых рисков и передачи рисков;

h) повышение эффективности мер в области обеспечения готовности к стихийным бедствиям, в области ликвидации последствий стихийных бедствий и в области разработки чрезвычайных планов на случай стихийных бедствий с учетом гендерного аспекта в целях более полного отражения конкретных потребностей и интересов женщин и мужчин;

i) расширение участия женщин в координации усилий в области распределения гуманитарной помощи при стихийных бедствиях и обеспечение равного доступа мужчин и женщин к получению гуманитарной помощи в условиях стихийных бедствий;

j) оказание содействия приоритетному решению проблем, затрагивающих женщин и детей, в целях повышения их безопасности, защищенности и жизнеспособности. Этот аспект носит сквозной характер.

Факультативный протокол и поправка к пункту 1 статьи 20

18. Просьба представить информацию о каких-либо результатах в отношении ратификации Факультативного протокола к Конвенции или присоединения к нему. Просьба также указать, какие результаты были достигнуты в обеспечении принятия поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции.

Вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции или присоединения к нему, а также вопрос о выражении Гайаной своего согласия с включением поправки в пункт 1 статьи 20 Конвенции находятся в настоящее время на стадии рассмотрения.