



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General  
20 January 2004  
Chinese  
Original: English

消除对妇女歧视委员会

审议各缔约国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》  
第 18 条提交的报告

缔约国的第三、四、五、六次合并报告

圭亚那\*\*

\* 由于技术原因重新印发。

\*\* 圭亚那政府提交的初次报告见 CEDAW/C/5/Add. 63，委员会第十三届会议审议了该报告。圭亚那政府提交的第二次定期报告见 CEDAW/C/GUY/2，委员会第二十五届会议审议了该报告。本报告未经正式编辑即印发。



联合国

## 消除对妇女一切形式歧视公约

---

消除对妇女歧视委员会

### 各缔约国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》 第 18 条提交的报告

圭亚那 1998-2002

本文件是 1998-2002 年第三、四、五和六次合并报告。

前一次报告是 1992、1994、1996 和 1998 年的合并报告。

## 目录

	页次
简称表 .....	5
导言/背景：1998-2002 年圭亚那的社会经济形势 .....	8
第 1 条：歧视的定义 .....	13
第 2 条：政策措施 .....	14
2(a) 平等在《宪法》中的体现 .....	14
2(b) 通过立法禁止歧视 .....	14
2(c) 保护妇女合法权利 .....	15
2(d) 政府机构和公共机关的遵守 .....	15
2(e) 消除机构歧视的措施 .....	15
2(f) 修改或废除歧视性条款和做法 .....	15
2(g) 处罚规定 .....	15
第 3 条：确保提高妇女地位的措施 .....	16
第 4 条：加速事实上平等的临时特别措施 .....	19
第 5 条：对性别角色的陈规定型观念和偏见 .....	21
5(a) 改变带偏见的行为模式 .....	21
5(b) 促进家庭生活教育 .....	22
第 6 条：卖淫 .....	23
第 7 条：妇女参加政治和公共生活 .....	23
第 8 条：代表权 .....	24
第 9 条：国籍 .....	25
第 10 条：教育 .....	25
第 11 条：就业 .....	28
第 12 条：保健 .....	29
第 13 条：经济和社会福利 .....	33
第 14 条：农村妇女 .....	34

第 15 条：法律 .....	37
第 16 条：婚姻和家庭生活 .....	38
附录 .....	39
附录 1 1998-2002 年按机构和性别分列的管理委员会的组成	
附录 2 1998-2002 年按性别分列的国会议员	
附录 3 1998-2002 年按性别分列的政府高层官员	
附录 4 1998-2002 年各业务委员会的性别构成	
附录 5 2001 年按职业类别和性别分列的公共服务职业	
附录 6 2001 年按性别和工资级别分列的公共服务雇员	
附录 7 1998-2002 年地区、地方和中央政府后面的性别代表性	
附录 8 1998-2002 年 Cyril Potter 教育学院经培训毕业的教师	
附录 9 1997-2001 年圭亚那选定的社会经济指标	
附录 10 1998-2001 年圭亚那妇女领导才能研究所——培训统计	
附录 11 劳工、人事和社会保障部困难处境司对个人的援助（2001 年 7-12 月）	
附录 12 美洲开发银行/函授和继续教育学院非传统培训项目：毕业生一览表	
附录 13 美洲开发银行/函授和继续教育学院妇女非传统技能培训项目：按系列分列的毕业生人数	
附录 14 1998-2000 年教育统计——幼儿园、小学和中学招生情况	
附录 15 1998-2000 年按性别分列的圭亚那大学招生和毕业生情况	
附录 16 1998-1999 年管理技术学院技术教育——按性别分列招生情况	
附录 17 1998 年按性别分列就业人员——产业部门	
附录 18 私营企业发展研究所——1998-2000 年贷款统计	
附录 19 新建设协会——1998-2001 年购房抵押贷款发放情况	
附录 20 2002 年按性别和地区分列的校长人数	

## 简称表

AG	总检察长
APA	美洲印第安人协会
ASRH	青春期性与生殖健康
BNTF	基本需要信托基金
CAFRA	加勒比女权研究和行动协会
CAREC	加勒比流行病学中心
CARICOM	加勒比共同体
CARIWA	加勒比妇女协会
CCGEF	加勒比共同体两性平等基金
CDO	社区发展干事
CEDAW	消除对妇女一切形式歧视公约
CIDA	加拿大国际开发署
CPCE	Cyril Potter 教育学院
CSEC	加勒比中等教育理事会
DCU	困难处境股
DFID	(英国)国际发展部
ECLAC	拉丁美洲和加勒比经济委员会
ERP	经济复苏方案
EU	欧洲联盟
FPAG	圭亚那计划生育协会
FPPIA	计划生育国际援助会
GAWL	圭亚那女律师协会
GBET	圭亚那基础教育信托基金
GDF	圭亚那国防军
GDP	国内总产值

---

GEAP	圭亚那教育机会项目
GHRA	圭亚那人权协会
GRPA	圭亚那负责任父母协会
GTI	管理技术学院
GUIDE	圭亚那在职函授教育方案
GUM	生殖-泌尿门诊部
GWLI	圭亚那妇女领导才能研究所
HIPC	重债穷国
IDB	美洲开发银行
IDCE	函授和继续教育学院
IEC	信息、教育和宣传
IICA	美洲农业合作研究所
ILO	国际劳工组织
IMF	国际货币基金
MICS	多指标类集调查
MOE	教育部
NAPS	国家艾滋病方案秘书处
NCW	全国妇女委员会
NDI	国家民主研究所
NDS	国家发展战略
NIS	国家保险计划
NRDC	国家资料 and 文件中心
OAS-CIS	美洲国家组织-泛美妇女委员会
PAHO/WHO	泛美卫生组织/世界卫生组织
PAP	减贫方案
PDA	防止歧视法

---

PEIP	小学教育改善方案
PHG	乔治敦公共医院
PRGF	减少贫穷促进增长贷款机制（减贫贷款）
PRSP	减贫战略文件
PSIP	公共部门投资方案
PSM	公共服务部
RWAC	地区妇女事务委员会
RWAO	地区妇女事务官员
RWN	农村妇女网络
SIMAP	减少社会影响方案
SRH	性和生殖健康教育
TVET	技术和职业教育及培训
WAB	妇女事务局
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
UNICEF	联合国儿童基金会
UNIFEM	联合国妇女发展基金
USAID	美国国际开发署
YEST	青年企业家技能培训

## 导言/背景

### 1998-2002 年圭亚那的社会经济形势

#### 地理位置

圭亚那是南美洲唯一讲英语的国家，位于北纬 1°-6°，西经 59°。作为亚马逊河流域的一部分，该国拥有世界上为数不多的热带雨林之一，至今仍养育着大量濒危动植物物种。

#### 气候

因此，圭亚那具有热带湿热气候，非常适合热带作物的商业栽培。该国平均温度为 24.3-30.1 摄氏度，月平均降雨量在 2006 毫米以上，年相对湿度为最低 71%，最高 81%。

#### 圭亚那的邻国

圭亚那继续在既定机制内同邻国保持友好的双边关系。通过联合国的斡旋，圭亚那和委内瑞拉继续处理因委内瑞拉称确立圭亚那和委内瑞拉之间得到国际确认的国界的 1899 年仲裁裁决书无效而引发的争端。作为商定两国之间国界工作的一部分，圭亚那正同苏里南进行双边讨论。在圭亚那同苏里南和委内瑞拉这两个国家的关系中，继续强调合作。位于西南边界的巴西与圭亚那没有领土争端。目前正在建造一条巴西通往圭亚那第 10 区的 Linden 的公路，以便于把货物运送到加勒比和其他国家的市场。

#### 资源

圭亚那拥有约 216 000 平方公里的国土面积，富有多种多样有经济价值的资源，诸如肥沃的土地，原始热带雨林，各种矿物资源，水产养殖资源，包括世界上某些濒危物种的野生动物和天然栖息地等。大多数农业活动发生在海平面以下约 4.5 米的平坦的海岸腐殖粘土上。该国 90% 的人口聚集在沿海陆地。内陆地区人烟稀少，居民多为土著美洲印第安人部落。

由于潮汐变化和全球温室效应，沿海陆地经常发生水灾。为了保护海岸带免遭水患，政府投入了巨额资金修筑和维护防波堤、泄洪闸、水渠和排灌系统。内陆社区饱受洪灾、旱灾、森林火灾，并经常受到由蚊虫造成的传染病和水源疾病的侵害。

#### 人口

圭亚那的人口由多民族组成，据最新统计数据（2001 年），总人口 777 125 人，其中男性 382 889 人（占 49%），女性 394 236 人（占 51%）。在本报告所

审查的这一时期，人口的年增长率不到1%。净移民率平均约为11%——尽管粗出生率为23%，粗死亡率为7%。因此，圭亚那仍然算是人口稀少。

### 劳动力的参与

根据1998年的劳动力调查，男性劳动力参与率为88%，女性为55%。贫困率妇女比男子高，女性户长的情况尤其如此。妇女劳动率较低显然是其贫困率较高的主要原因。此外，许多妇女在农活和家务活中提供的是无偿劳动。

### 贫困

虽然1999年家庭收支调查表明，自1993年以来贫困状况已显著减轻，但圭亚那的贫困率依然高得不能令人接受。那次调查表明，36.4%的人口生活在赤贫状态，19.1%的人口处于极端贫困状态。内陆地区的第1、7、8、9政区贫困率最高。沿海一带，最穷的是第2、3、4、5、6政区的农村地区。

经济复苏方案（ERP）、国家发展战略（NDS）、减贫战略文件（PRSP）及其他政策旨在提高宏观经济部门的财政业绩，但是尚未达到消除贫困的效果。建立了减少社会影响方案（SIMAP）、基本需要信托基金、以及经由劳工、人事和社会保障部实施的圭亚那政府减贫方案等实体，以帮助贫困妇女和儿童。对丈夫自杀的寡妇、被遗弃的妇女和因为艾滋病毒/艾滋病而失去父母的孤儿给予了特别关注。教育、住房和卫生等部门也实行了旨在缓解与贫穷有关问题的各项方案，这些方案主要对妇女有影响，特别关系到儿童福利。

划拨给劳工、人事和社会保障部所属“困难处境股”的资金用于向所有政区的妇女及其家庭提供援助。2002年，该部会同教育部向那些父母无力供孩子上学的学龄儿童提供了价值3100万圭元的校服。政府还追加资金以加强学校供餐方案。此外还建立了美洲印第安人发展基金，以扶助最脆弱的群体。

### 国内总产值

1998年国内总产值经历了-1.8%的负增长，但是到1999年又上扬了3.0%。经济形式的这一转折主要归功于农业部门特别是稻米和蔗糖的增产——尽管1999年内发生了历时55天的公共部门罢工。

到2000年，经济收缩了1.4%。农业、矿业、建筑业和制造业的产值下降。2001年，圭亚那的经济获得1.9%的增长。这一成就是在全球经济衰退和大选后的动态对商业活动产生负面影响的背景下取得的。预料，随着实施《2001-2010年国家发展战略》所确定的宏观经济战略，年度经济将呈现增长势头。

### 债务

1998年外债仍为15亿美元。作为减少债务的部分举措，圭亚那政府分别与世界银行、国际货币基金和其他双边机构签订了相关协定。圭亚那被列为重债务

国（HIPC）之一，正在接近增加优惠的 HIPC 倡议的完成点。由于目前正在进行的同各个多边及双边机构磋商的结果，圭亚那现已能够偿付债务开支，并对宏观经济、结构和社会综合政策框架范围内的各项方案提供支持，以促进增长，减少贫困。

自 2001 年以来，在重新安排双边债务偿债时间表方面一直在与加拿大和欧佩克国家进行磋商。

2002 年，国际货币基金理事会批准了减少贫穷促进增长贷款机制（减贫贷款）项下总额为 7 300 万美元（16 亿圭元）的三年贷款。根据增加优惠的重债穷国倡议，国际货币基金提供 540 万美元赠款，以帮助圭亚那偿还其所欠该基金债务。这些资金的提供是为了支持减贫贷款方案，这与促进增长、减少贫困的宏观经济、结构和社会综合政策框架是一致的。

### 国际收支

在本报告所审查的时期，贸易逆差起伏不定，后于 2000 年出现顺差。1998 年至 1999 年的滑坡是经济实业部门产值缩减造成的。商品价格下降，燃料进口价格上扬，加之美国“9·11”灾难，这些都削弱了国际收支地位。

到 2000 年，整个国际收支发生转折：从 1999 年 440 万美元的逆差变成 1 710 万美元的顺差。2001 年，有形贸易结余缩减了 1 360 万美元，而商品进口额则减少了 5.84 亿美元。

### 通胀率

通过实行审慎的货币和财政政策，通胀率被约束在 1 位数。1998 年的通胀率为 4.6%，然后 1999 年升至 11.9%，2000 年又回落到 6.2%，2001 年又进一步约束在 2.6%。

### 经济实业部门

基本问题是圭亚那的经济基础面太狭窄，而且缺乏多样化。此外，这个国家完全依赖原材料生产和出口来发展经济。制造业在许多方面尚不成熟。经济上还有其他一些根本性的弱点，在很大程度上建立在十九世纪的生产模式和初级商品出口的基础之上。

### 糖业

圭亚那的蔗糖是由国有企业圭亚那糖业公司（GUYSUCO）生产的。该公司拥有 66 420 公顷沿海土地，是这个国家最大的农业实体。其糖业属于外向型产业，对这个国家国内总产值的贡献率为 16%，占其农业国内总产值的 30%。糖业作为一个外汇净收益大户，雇用了 25 000 多名工人，占劳动力的 10%。女工有 1 530 人，约占糖业劳动力的 8%。

1998年蔗糖产量为321 438吨，达到1978年以来最高峰，而到2001年，又比计划产量欠产，为284 474吨。目前正在采取措施来稳定这个产业。

### 稻谷产业

稻谷产业是圭亚那第二大农产业，就外汇收益而言仅次于蔗糖业，大约雇用了12 000名农业工人，是农村地区的一个主要收入来源和就业门路。它对农业国内总产值的贡献率约为20%，占出口创汇的12%。打入海外市场的优惠政策导致1998年和1999年大幅增产。经过2000年因恶劣天气造成的短暂减产之后，尽管存在对农民有影响的财政及其他问题，但稻谷产量还是大幅增长了。到2001年，稻谷产量已增加到322.2吨——尽管存在对农民有影响的财政和其他问题，他们当中许多人欠着商业银行的巨额贷款。由于政府实施干预措施，并且代表小农场主与商业贷款机构进行磋商，挽救了许多小农场主免于破产。

稻谷产业面临着诸多问题、威胁和挑战。作为复苏努力的一部分，政府着手执行一项10年战略计划，重点是研究如何增加产量，生产更优质的大米，改进营销，增加支持性服务。

### 林业

全球经济危机影响到所有经济部门。亚洲是圭亚那木材产品的主要目的地。最近那个地区的货币贬值使这个国家的木材产品失去竞争力，产品需求削弱了。结果，1998年林产品的产量减少了24%。1999年林业产量回升，增长了12%（498 400立方米）；接着，2000年再次下降。2001年，林产品需求再次攀升至435 551立方米。政府正在与林业部门的经营者共同努力扩大林业生产，同时促进有利于环境保护的可持续发展的资源利用。

### 渔业

渔业分部门在1998-2002年间持续增长。该部门对国内总产值的贡献率为6%，年出口收益从1998年的24亿圭元增至2000年的59亿圭元。确定了几个重点领域，以增加对欧洲联盟的鱼类出口，同时力争在捕捞和自然生境保护方面达到国际标准。

### 矿业分部门

矿业部门为国民经济做出了宝贵贡献，这一时期对国内总产值的贡献率平均为15%。该产业吸纳了劳动力中的15 000-20 000名工人。

近年来，铝土矿业遇到各种问题。曾多次试图使这个产业私有化，但均未成功。目前，政府正在寻求建立一种新的合营关系来管理铝土矿业公司。这种合营关系将通过林登、伊图尼和夸夸尼三个公司为工人及其家庭提供生计。

黄金是圭亚那最有价值的出口商品。奥梅金矿有限公司是唯一的大型经营者，平均年产黄金 300 000 盎司。同时，地方生产商和巴西矿主于 2002 年获得在圭亚那的采矿许可证，平均年产黄金 110 000 盎司。

### 建筑业

建筑业也是一个为经济做贡献的大户。诸如学校之类全国范围的公共建筑有利于减轻妇女所承担的贫困负担。除了政府的成套住房分配方案之外，私营部门和像人居那样的国际机构也在为住房建设提供宝贵的援助。

### 制造业

圭亚那拥有可供商业利用的丰富天然资源。然而尽管存在这种潜力，但其制造业的增长仍然十分有限。1998 年制造业的业绩大大放缓，平均对国内总产值的贡献率为 10% 到 12%。通过各公司综合采取积极进取的营销办法、扩大加工能力和增加利用现代技术等措施，该部门在 1999 年获得强劲复苏，产值增长了 6.8%。

2000 年，制造部门的产值下降了 13.9%。到 2001 年，由于受到一系列问题的困扰，其中包括缺乏足够的资本、管理技能、技术、以及大选后的骚动等因素，该部门仅获得 0.2% 的边际增长。出口加工区的建立，一个深水码头的建造，以及圭 - 巴公路的建设是国家发展战略和其他文件中为促进制造业繁荣而制定的各项策略的组成部分。

### 公共部门投资方案 (PSIP)

过去几年来公共部门投资方案 (PSIP) 的主要突破表现在经济和社会基础设施的复兴与改善上。1998 年，大约动用了 100 亿圭元 (占基本建设预算的 68%) 来改善关键生产性基础设施。由于受到厄尔尼诺天气现象的负面影响，给这个国家的美洲印第安人部落造成重大损失，PSIP 项下的部分资金用于修复和建设那里的排灌设施。

政府将继续通过增加 PSIP 对教育、卫生、住房、饮用水供应和扶贫等方面的拨款，大力改善居民的生活条件。通过与金融机构磋商，支助这些项目的贷款和赠款有了保障。

住房部门得到一笔 3 000 万美元的贷款，用于住房计划的基础设施工程。此外，从欧洲联盟获得的 18 亿圭元和从美洲开发银行 (IDB) 低收入家庭定居项目下获得的 54 亿圭元预计将提供 20 000 多套住房并建立 22 个新的住房计划。

为了改善国民健康状况，向卫生部门提供的预算拨款份额从 1998 年的 5.9% 增加到 2001 年的 7.0%。政府将筹划关于艾滋病毒/艾滋病的国家战略计划以应对

这种传染病。该项目费用估计为 5.28 亿圭元。城乡社区易受感染的群体将得到减少社会影响方案 (SIMAP) 1、2、3 和基本需要信托基金 2、3、4 的帮助。

### 人力资源开发

按照 1999 年家庭收支调查分类，公务员处于绝对贫穷状态。为了使公共部门能够吸引和留住训练有素的工作人员，充足的工资是必不可少的，同时必须将其工资总额控制在财政可持续的水平上。2000-2001 年根据仲裁和阿姆斯特朗裁决书大幅度提高了公务员薪资。政府目前正在美洲开发银行的帮助下执行一项公共部门现代化计划，其目的是设计一个提高公共部门效率与效能的方案。

### 结论

圭亚那的经济增长率从 1998 年的-1.8% 提高到 1999 年的 3.0%，然后，2000 年又回落到-1.4%，2001 年略微回升到 1.9%。政治和种族问题上的紧张局面进一步加重了经济困难，频频发生的罢工和示威游行就是明证，这似乎已成为圭亚那社会经济景象的一个组成部分。由此形成的不安定加速了经济活动、经济增长和总的经济发展的滑坡。通过实行国家发展战略 (NDS) 中建议的若干举措和其他一些政策措施，圭亚那可以获得较高的经济增长率，减轻贫困，促使经济多样化，并确保经济活动的均衡地理布局，以造福于全体公民。

各项性别敏感化方案的实施结果已在一定程度上使妇女对经济发展的贡献获得承认。可是尚未充分认识到，妇女可以在各个方面发挥作用，为圭亚那的经济发展做出重要贡献。就生儿育女的角色而言，她们所做的大量工作尚未量化，因此没有纳入国内总产值。必须给予更多的关注，以促使妇女更充分地投入经济发展进程。

政府必须在提高妇女能力方面增加投入，才能把现已取得的福利传给子孙后代。妇女也同样有义务通过其创造性的主动精神和奋发努力来提高自己的社会经济地位。

### 第 1 条

#### 歧视的定义

1. 宪法审查委员会于 1999 年 7 月完成了对 1980 年《圭亚那合作共和国宪法》的审查。委员会同意，应该将一项可以强制执行的基本权利庄严载入《宪法》，规定不得有基于种族、性、性别、婚姻状况、妊娠、民族血统或社会出身、肤色、信念、性取向、年龄、宗教、道德意识、信仰、文化、语言、出生或残疾的任何歧视。现已就此向国会提交了一项法案。

1.1 虽然国会已讨论并通过了该法案，但总统尚未同意将其变成法律。某些社会阶层对与性取向有关的歧视所表示的关注延迟了这一程序的完成。按照程序要

求，此法案须重新提交国会讨论，而讨论的结果将取决于对其中一些术语的澄清和修改。目前这个问题尚未得到解决。

1.2 宪法审查委员会还同意，几个人权委员会应成为宪法规定的组成部分。关于成立包括“妇女和两性平等委员会”在内的这几个权力委员会的法令尚未生效。由于政府和反对派陷入政治僵局，反对派没有参加国会辩论。为了获得三分之二的多数需要反对派出席。为了解决政治僵局一直在呼吁两派进行对话，这对创造有利于建立各权利委员会的环境至关重要。隶属劳工、人事和社会保障部的全国妇女委员会依然存在。

## **第 2 条 政策措施**

### **第 2(a) 条（平等在《宪法》中的体现）**

2a. 1980 年《圭亚那宪法》确立了妇女平等的原则。1999 年各妇女组织在宪法审查委员会中的代表权促成了人权委员会属下的四个委员会之一——“妇女和两性平等委员会”的建立。拟议的修宪法案将确立每个妇女的一项基本权利——即“在政治、经济和社会生活的所有方面与男子平等”的权利。该法案规定，每个妇女“与男子具有平等的机会接受学术、职业和专业培训，有平等的就业、薪酬和晋升的机会和参加社会、政治与文化活动的机会，为妇女实行特别的劳动和健康保护措施，提供使母亲们能够工作的条件，使母亲和儿童得到法律保护以及物质和道义的支持，包括带薪休假以及母亲们和孕妇们的其他福利”。

2a.1 圭亚那仍然是许多双边国际协定的签署国，其中包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《美洲防止、惩罚和根除对妇女暴力行为公约》。可是，圭亚那对该公约任择议定书的立场问题尚未解决。外交部已开始讨论这个问题，但是没有抓紧跟踪研究。现正在妇女事务局一级讨论这个问题。

2a.2 各妇女组织 2000 年就妇女在国会中的代表权问题对宪法审查委员会开展的院外活动是成功的，结果，在 2001 年大选之后，选出的 65 名国会议员当中有 20 名女议员，妇女代表占 31%。

### **第 2(b) 条（通过立法禁止歧视）**

2b. 没有进一步就禁止歧视问题颁布新立法。曾有提案要求讨论一些相关的建议，特别是关于父母亲带薪育儿假的问题。劳工、人事和社会保障部准备就产假问题颁布一项国家政策。这项工作将通过与私营和公共部门及妇女团体的磋商过程来开展。国家保险计划规定了职业妇女的产假和福利。

### 第 2(c) 条 (保护妇女合法权利)

2c. 保留了政府机构中民政专员的地位。成立了各种与国民福利有重大关系的专门委员会，尽管它们的职权范围并非专门与保护妇女权利的性别问题有关。这些委员会是：

- (一) 廉政委员会
- (二) 残疾人委员会
- (三) 老年人委员会
- (四) 儿童权利委员会
- (五) 家庭生活委员会

全国妇女委员会 (NCW) 和妇女事务局 (WAB) 与加拿大加勒比共同体男女平等基金会保持联系，建议根据 1998 年进行的妇女法律地位审查提出的各项建议拟订一个方案。劳工、人事和社会保障部通过与总检察长办公室磋商在第 2 政区（一个农村地区）为个人引进了社区延伸法律服务项目。隶属总检察长办公室的一名法律官员定期巡视该政区，向居民提供法律服务。这种做法也为解决该区妇女关注的法律事项开通了渠道。该部建议的进一步举措是在本部建立一个法律援助实体，并任命一名常任法律官员来提供所需要的服务。2002 年 6 月，劳工和人事部与联合国儿童基金会合作，在第 2 政区实施了一项关于家庭暴力问题的社区领导人培训试点方案。作为一个试点项目，这是另一项旨在减少家庭暴力事件的干预措施。

2c.1 妇女依然在法定机关中缺乏代表性。附录 2 列出了一些管理机构的性别组成。这些数字表明，1998-2002 年间这些机构中的职务都是男子占优势。

2c.2 自从 1995 年通过《妊娠医疗终止法》以来，成立了一个非政府机构——圭亚那计划生育协会 (FPAG)。该协会通过计划生育国际援助会提供的资金执行了一个旨在改善圭亚那妇女生殖健康的项目。计生协还依据 1995 年《妊娠医疗终止法》参与解决安全终止妊娠和其他生殖健康问题。

### 第 2(d) 条 (政府机构和公共机关的遵守)

### 第 2(e) 条 (消除机构歧视的措施)

### 第 2(f) 条 (修改或废除歧视性条款和做法)

### 第 2(g) 条 (处罚规定)

在圭亚那，颁布立法被视为保障男女平等的有效办法。正如以往的报告所指出的，在执法方面存在严重问题。其中有两个重要因素：

- (一) 法律制度运转的人力和财政资源不足；
- (二) 某些民间社会阶层游行示威，表示对两性问题不感兴趣。妇女事务局由于受自身财力基础所限，没有认真开展任何倡议活动——特别是与私营部门机构合作的倡议，来扭转这一局面。不过，妇女事务局已根据当前的工作计划与圭亚那女律师协会共同发起讨论，以确定应该废除或修正的立法。

1996 年任命了一个国会特设委员会来审查《美洲印第安人法》29:01。从 2002 年开始与社区促进者和其他利益集团的协商过程。预计这项新的法案将于 2003 年 8 月提交国会审议。

公共服务工会建立了一个处理会员（其中多为妇女）对公共服务中歧视性做法投诉的机制。在消除对妇女特别是劳动妇女的消极定型观念方面，该机制可能处理的问题包括，从文化上支持非歧视性做法和需要在相互作用的层面上转变对妇女的态度。

### 第 3 条

#### 确保提高妇女地位的措施

3. 以往的报告中提到的圭亚那政府在 1992-1995 年间推出的各项措施继续存在。所提到的措施是发挥全国妇女委员会和部委间委员会的作用。必须承认，这两个组织还都没有充分发挥潜力。但它们在消除男女不平等方面的作用依然有效。正在继续努力确保在实现既定目标方面取得更大的进步。

3.1 现正在讨论一项在 10 个政区建立“地区妇女工作台”的倡议，每个台任命一个地区妇女事务官员（RWA0）。该官员受命处理地区级的妇女关注问题。妇女事务官员的职务将涉及各地区向妇女事务局报告的人事工作，并与地区妇女事务委员会相结合。这一倡议的目的是加强地区一级开展农村和内地妇女项目和方案及处理有关妇女问题的执行能力。

3.2 最近，全国妇女委员会的委员刚刚重新任命。该委员会将与部委间委员会密切合作以加快促进两性平等的进程。新颁布的《宪法》规定建立一个妇女和两性平等委员会，作为国家人权委员会下属四个委员会之一。这是根据妇女事务局和各非政府妇女组织的意见做出的反应，目的是建立《宪法》所认可的适当机制，以确保通过适当拨款来支持它的存在。

3.3 制订了国家发展战略（NDS）并已提交国会审议。虽然单独有一章勾画了对性别的关注，但战略中明确指出，这些关注事项尚需在所有相关部门的计划中得到确认和处理。妇女事务局目前正在研究该战略，以便选择采取适当的行动，制订实施政策和方案。

3.4 在“两性与施政建设项目”项下设立的圭亚那妇女领导才能研究所（GWLII）和国家两性与发展资料 and 文件中心的工作令人满意。这两个机构在妇女事务局和其他非政府组织的支持下探讨了一些关键问题。这两方面的机制在实施《圭亚那2000-2004年国家妇女工作5年行动计划》中发挥了作用。

3.5 国家资料 and 文件中心是有关两性问题和妇女与发展问题的一个至关重要的信息来源，并以促进两性平等为其工作重点之一。该中心的活动包括发展和维持最新信息服务业务，并与加勒比共同体、更大范围的英联邦和美国的类似中心及妇女组织建立网络关系。它还从事新闻简报季刊的出版，并出版了《圭亚那妇女组织指南》、《女议员指南》和《时事通报》。目前正在编辑出版《工会妇女》一书。

3.6 圭亚那妇女领导才能研究所一向把工作重点集中在圭亚那妇女的能力建设、提高技能和促进两性平等意识方面。其各项方案的首要目标是培养妇女的个人和公共领导潜能，以促进妇女参与社会各阶层的决策。另一方面，该研究所也促进了这个国家10个政区妇女之间的沟通与合作。从该所举办的培训课程受益的有农村地区和内地的妇女，残疾妇女、以及参与政治组织、宗教组织、非政府组织和青年组织工作的妇女。从1999年到2001年，该所在诸如两性与发展、领导才能、工商管理、组织能力、个人发展、人际交往能力、计算机技术和求职技能等方面共计培训了582人。1998-2001年，该所通过旨在为农村和内地妇女提供培训的社区延伸方案培训了141名妇女。这些方案采取研讨班和讨论会的形式，对于影响妇女领导人和据认为地理条件不利的妇女特别行之有效。现行的社区延伸战略有望大大增加参与者的人数。该研究所计划加强这方面的工作，准备吸收男子参加其性别敏感化活动。

3.7 妇女事务局继续开展旨在提高妇女地位的多种活动和方案：

- 隶属劳工、人事和社会保障部的妇女事务局是1995年减贫方案（PAP）中处理妇女贫困部分的执行机构。该局主要处理妇女的实际性别需要，比如技能培训和创业技能。
- 妇女事务局继续联络各非政府组织和全国所有10个行政区的各地区妇女事务委员会，共同致力于提高妇女地位。为此，该局在1998-2002年开展了许多活动和方案，其中包括协调“国际妇女节”和“消除对妇女的暴力行为国际日”的庆祝活动。
- 该局与全国妇女委员会合作，在事关圭亚那妇女地位的立法改革问题上多次发起公众讨论。这些讨论是根据国际劳工组织、拉加经委会、加勒比共同体、美洲开发银行和加拿大国际开发署的请求开展的。

- 在该局为提高政府各部委包括监督缓刑犯的官员在内的高级官员对两性问题的敏感性而举办的一次研讨会上，关键话题是国家保险计划有哪些好处。
- 多次为各地区妇女事务委员会的代表举办了关于编制预算和方案及一项行动计划的培训班。
- 此外，为了审议和修订国家妇女政策和审查《防止歧视法》，还开展了各种协商和公众讨论活动。
- 作为其社区延伸方案的一部分，该局于 2001 年召开了一次有 13 所中学的青少年代表和青年领导人理事会参加的“关于青少年怀孕问题的青年研讨会”。2002 年就“从业指导与加强青年能力”问题举行了一次类似的研讨会。
- 通过加拿大加勒比共同体男女平等基金会的资助保留了一名顾问，负责制订一项加强妇女事务局机构建设的方案。
- 妇女事务局在广泛参与的基础上制订了一项补充现行国家妇女工作 5 年行动计划的方案，适当顾及方案的内容和地理分布的现实意义。

3.8 关于促进提高妇女地位的一项最近的举措就是在劳工、人事和社会保障部属下成立了“困难处境股”(DCU)，负责为处境困难的人提供食品和财务援助。比较容易陷入困难处境的妇女、特别是丧偶父母从这项援助方案得到很大好处。2001 年下半年共有 1 333 人从 DCU 提供的支付款项中受益。其中 874 人为妇女(占 65.5%)。提供的福利包括生意上的贴补、护目镜和丧葬费。2002 年至今，受益人绝大多数是妇女——共计 636 人，占 76.2%；相比之下，男性受益人数为 198 人，占 23.8%。这种援助有利于维持妇女养家糊口的收入稳定性。

3.9 2000 年，政府着手制订国家减贫战略。在 2001 年发起的有个人、机构和非政府组织参与的全国协商方案的基础上制定了《减贫战略文件》(PRSP)。PRSP 实为官方政策文件。《战略》涉及到妇女关注事项。妇女事务局需要动员各妇女团体确定可以在发布《战略》时付诸实施的行动。设计《战略文件》的机构框架认识到需要有妇女参与决策过程，因此在其协商过程中采取了提高性别意识的方针。妇女事务局将在制订其未来政策和方案时顾及《减贫战略文件》。国民议会尚未选定相关的举措。

3.10 圭亚那大学函授和继续教育学院(IDCE)和公诉办公室主任联合主办了培训课程，意在提高警员对自己在消除基于性别的暴力行为中可以发挥关键作用的认识。在加拿大加勒比共同体男女平等基金会的赞助下于 1998 年 3 月至 1999 年 4 月执行了警务培训项目。为各级警察部队的警员举办了性别敏感研讨班、培训课程和讨论会。为圭亚那警察部队 7 个分部的 25 名官员举办了为期两周的培训

课程。除了其他目的之外，该项目主要是为了加深执法人员对《家庭暴立法》的认识和了解。培训课程的师资力量来自致力于家庭暴力危机援助的各主要倡导组织，其中包括帮助和庇护所、红丝线组织、妇女事务局和全国妇女委员会，此外还有一些私人顾问。该项目是圭亚那在打破保护障碍、建立协同机制来解决家庭暴力这个老大难问题方面取得的初步成果。一系列其他组织——譬如加勒比女权研究和行动协会（CAFRA）、圭亚那人权协会和帮助与庇护所等——都致力于促进针对警察和其他群体的性别敏感培训课程。妇女事务局还为警务和社区领导人举办基于性别的暴力问题培训课程。

3.11 圭亚那律师协会最近成立的两性事务委员会，标志着在处理与妇女有关的法律及相关问题方面正式迈出了第一步。

3.12 圭亚那警察部队提议正式建立指导该部对基于性别的暴力处置办法的机制。将指定专人负责处理向警方报告的家庭暴力案件。

3.13 圭亚那圣公会教堂母亲联盟组织在丰富妇女的社会文化生活方面发挥了至关重要的作用。它通过在教堂、地区和全国的不同层次促进其会员的多种社会活动来发挥上述作用。此外，该组织还为有工作的母亲提供日间托儿服务，提供家庭生活和艾滋病毒/艾滋病咨询，以及领导技能培训。以第6区地处农村地区的圣马科斯母亲联盟为例，它开设了图书馆服务，青年男女可以每周三次在那里借阅图书。技能培训课程每日上课，学习内容有机缝、手工艺、食品与营养、糕点制作、计算机学习和音乐等。人们觉得这些课程讲究实效，可以提高那些经营快餐店、糕点铺和售货摊的妇女对公众的服务质量。

3.14 《国家发展战略》是通过政府和民间社会共同合作制订以实现国家发展的一份重要政策文件。通过协商制定的这项战略的目标是：(1) 实现可持续增长率；(2) 减少贫困；(3) 实现地域统一；(4) 确保经济活动的均衡地理分布；(5) 经济多样化。在该文件提出的各部门战略中，两性问题均得到确认。在教育领域，考虑到增加女孩和妇女的学习机会并普遍提高其教育水平，同时把性别敏感材料纳入师资培训课程。在就业领域，目标包括增加妇女就业和自谋职业的机会，特别是在非传统领域；同时创建支持性的工作环境，以帮助妇女平衡其生育角色与作为劳动大军成员的角色。

3.15 原本由非政府组织经营的危难妇女及其子女的“创世纪之家”因遇到财政困难不能有效维持下去，2001年被政府接管了。从那时起这个“家”已经关闭，现正在考虑变通措施来改善妇女的困难处境。

#### **第4条**

##### **加速事实上平等的临时特别措施**

4. 政府推出一些特别福利措施，以便向全社会提供经济和社会支持，但归根到底妇女是关键受益者。这些措施在很大程度上关系到单亲父母，其中大多数是女

性和女监护人。有一项措施是前面提到的在劳工、人事和社会保障部的减贫方案项下成立“困难处境股”。该单位向处境困难的个人和家庭提供财务和食品援助。

4.1 同样，教育部制定了向注册“加勒比中等教育理事会（CSEC）考试”的学生的家长提供财务帮助的方案。这种帮助是根据家计调查提供的，全国所有学生家长都有机会获得这种帮助。各级教育系统还向儿童提供校服布料和教科书。劳工、人事和社会保障部也提供类似的援助。2002-2003 学年该部总共发放了 3 110 万圭元的校服援助。

4.2 广大非政府组织社团，比如“圭亚那救济理事会”、“穷人食物组织”、“灯塔基金会”和各种宗教团体也向个人和家庭提供援助。这些援助的一般形式是捐助现金、衣服和家庭用品，提供保健服务，向学生提供助学金和奖学金等。

4.3 2000 年 12 月，劳工、人事和社会保障部在首都乔治敦设立了夜宿庇护所，为露宿街头的老人和流浪儿提供安全的庇护和收容设施，并为庇护所的寄宿人员提供公交服务、安全的人身环境、饭食、医疗和物质支持以及咨询服务等。该庇护所对所有露宿街头的人开放，不论性别、种族或其他特征，从而为其提供了一个安全的栖身之地，减轻了他们的不幸境遇。该庇护所大约能接纳 150 名寄宿者。

4.4 政府拨款 6 010 万圭元建立“贫困社区基金”，作为发展被列为“贫困社区”的地区的基础设施的一项举措。这些社区是恩特普莱斯、巴克斯顿、德金德林和梅特米尔佐。改善道路、供水、排水和电力等基础设施所产生的效益有望提高居民的生活质量，减轻特别是妇女所承受的生活压力。

4.5 通过国际农业发展基金（IFAD）、加勒比开发银行（CDB）和圭亚那政府的联合投资，引进了贫困农村社区项目，集中于第 2 和第 3 区农村地区的开发举措。该项目的目标群体是妇女、青年和美洲印第安人。作为项目的组成部分，社区举措基金向热衷于发展微小企业的妇女提供财务援助。这些地区的妇女从拨款建设或装备日托设施得到了实惠。目前正在第 3 区地处农村的登阿姆斯特尔特建造这样一个日托设施。

4.6 1999 年卫生部特别针对妇女和青少年引进了毒品康复方案。该方案通过乔治敦公共医院的精神病科来管理，提供治疗和咨询服务。第 6 区和第 10 区举办了预防毒品教育研讨会。

4.7 卡尔加里大学/拉美能源组织项目、圭亚那能源管理局和妇女事务局合作召开了为期两天的“妇女参与能源与环境事业”研讨会。这次研讨会是 2002 年 8 月举行的，与会妇女来自除第 6 区之外的各个政区。

4.8 文化、青年和体育部积极促进体育运动中的妇女平等。2000 年圭亚那政府签署了《体育和社会中妇女平等布赖顿宣言》。

## 第 5 条

### 对性别角色的陈规定型观念和偏见

#### 第 5(a) 条 (改变带偏见的行为模式)

5a. 在社会各阶层，男尊女卑的观念依然占上风。然而妇女出于经济上的需要，通过担当一家之长和家庭供养者的角色正在继续对这种观念提出挑战。根据 1999 年圭亚那生活状况调查资料，71% 的户长是男子，29% 的户长是妇女。

5a.1 通过扩大由社区组织和许多个人提供的托儿设施，证明对妇女积极参加劳动大军是支持的。地方市政当局和私人及非政府组织都在经营日托中心；教育部、卫生部和地方当局实施集中监督。教育部已开始对全国各日托中心进行登记，并通过联合国儿童基金会的资助实施了学龄前教育方案。

5a.2 尽管教育部努力通过性别敏感的教育内容来改变性别角色的陈规定型观念，但妇女和女孩仍在继续接受以性别为基础的传统教育和择业。圭亚那大学的研究数据表明，传统的男生学习领域，比如技术和农业，仍然是以男性为主，而女性则过于偏重社会科学和教育学科。2000 年，绝大多数小学教员（82.1%）和普通中学教员（62.8%）是女性。函授和继续教育学院在圭亚那的三个城市地区实施一项非传统技能领域妇女培训方案，在改变职业性别定型观念方面向前迈出了一小步。总共有 370 名妇女参加了这个由美洲开发银行资助的项目。

5a.3 通过在全国开展多种启发艾滋病病毒/艾滋病意识的运动向妇女传达信息，宣传对自己的性活动和性行为负责任的好处。这项措施可以起到改变性行为领域男女角色和期望的传统观念的作用。

5a.4 对妇女的家庭暴力折磨向来是男人把自以为的优越感强加于人的实际表现。在圭亚那，妇女依然是肉体上、精神上和性虐待的牺牲品。圭亚那警方的报告表明，2001 年内共有 627 宗家庭暴力投诉案件；2002 年至今共有 591 宗投诉案。大多数投诉人是农村妇女，大多数虐待者是丈夫或公认的丈夫。可是对虐待者起诉的人数却寥寥无几。2002 年共有九（9）名女性和两（2）名男性因家庭暴力被杀。

5a.5 政府、捐助机构和非政府组织对减少家庭暴力给予高度重视，许多倡议都强调要采取措施，以降低家庭暴力的发生率。2001 年在劳工、人事和社会保障部任命了一位社会服务局局长，这是加强政府机构能力以对付家庭暴力和其他社会问题的上述举措之一。该部正在努力培养合格的工作人员，他们将陪同家庭暴力受害人到法院，并帮助受害人申诉案情。这些工作人员要经过适当培训并持有从事这项工作的许可证。加拿大国际开发署（CIDA）作为其圭亚那警察部队针对教员的家庭暴力培训项目的一部分，捐助了价值 390 万圭元的设备，以便于警方用更好的设备应对家庭暴力问题。

5a.6 据报，在减少家庭暴力方面取得的其他成就包括：

- 圭亚那国防军现正在进行的人员培训是“帮助与庇护”危机咨询活动和法院支持服务的延伸和扩展。
- 举行了一次由参与实施《家庭暴力法》的各主要政府机构和非政府组织参加的“国家战略计划会议”。
- 在选定的城市、农村和内地先后举行了 10 次关于《家庭暴力法》的以社区为基础的参与性的教育讲习班。
- 由“红丝线”组织印制和散发了 10 000 册通俗易懂的《家庭暴力法家用指南》，其中包括向圭亚那警察部队散发。
- 全国妇女委员会在其题为《监测妇女的法律地位》(1998 年)的文件中查明了《家庭暴力法》存在的差距，并提出了有效实施该法令所需采取的步骤。
- 加勒比共同体两性平等基金/联合国儿童基金会/联合国妇女发展基金在 2000/2001 年成功地主办了一次“终身免遭暴力”的运动。这次运动得到媒体和警方的大力支持。
- 通过加强“男子制止对妇女暴力行为委员会”增加了男/女制止对妇女和儿童暴力行为的参与人数。
- 在美洲印第安人社区散发了关于酗酒与家庭暴力的双语小册子。
- 有 60 位来自内地的美洲印第安人妇女领导人参加了“帮助与庇护”和“红丝线”两组织促成的家庭暴力讨论会。

#### **第 5(b) 条 (促进家庭生活教育)**

5b. 圭亚那计划生育协会(计生协)正在与卫生部合作实施家庭生活教育方案。其中一项举措就是计生协在乔治敦的若干社区实施的一项咨询方案。该方案由美国计划生育国际援助会资助。同时还围绕《妊娠终止法》和计生协采用的其他计划生育方法提供咨询。终止妊娠的病例按月向卫生部直接报告。

5b.1 鉴于艾滋病毒/艾滋病有增无减和吸毒、酗酒的发生率居高不下，家庭生活教育方案也谋求建立一些系统来处理此类存在已久的现象。其他非政府组织比如“生命线咨询”也提供类似服务。

5b.2 劳工、人事和社会保障部和总检察长办公室共同合作，开始探讨引进“家庭法院”的问题。现已起草了有关法案，准备提交内阁审议。

5b.3 妇女事务局继续向有家庭麻烦的妇女提供咨询和忠告。采取了一些措施来加强该局提供这些及其他服务的能力，在本报告审查阶段该局人员编制增加了33.3%。

5b.4 联合国人口基金（UNFPA）于2000年1月在圭亚那的四个政区发起了名为“赶快行动项目”的“青春性与生殖健康教育（ASRH）”项目。实施项目的社区是第4区的贝特沃瓦廷和圣库特伯特的教区（一个沿海城乡地区），第10区的胜利村（一个城市/半农村地区），和第6区的莫兰特港（一个大面积农村地区）。选择这三个地区作为圭亚那三大种族群体的代表——即东印第安人、黑人和美洲印第安人。该项目的目的是在这四个试点社区10岁到24岁的青少年男女当中促进积极的性与生殖习惯，并向他们传授生活技能。这个为期2年的项目的主要内容是：信息、教育和沟通；倡导；提供性与生殖健康服务；培训青少年、同伴辅导员、社区活动积极分子、家长以及教育和保健工作者。

## 第6条

### 卖淫

6. 虽然依照《刑事犯罪法》存在有关指控的立法，但是违法卖淫的人数一直维持在最低限度。据报，特定地区的此类活动案例有所增加，但执法机构认为很难对犯罪人提起诉讼。对有关立法的初步研究表明，有必要从根本上改革圭亚那有关卖淫问题的现行立法。2002年妇女事务局计划与有关机构共同组织一项方案，来讨论拟议的立法所要处理的适当方面的问题。

6.1 卫生部密切关注卖淫妇女的性健康问题，她们也可以到乔治敦公共医院的生殖-泌尿门诊部（GUM）去看病。

6.2 “青年挑战圭亚那”是个非官方的青年组织，在圭亚那的许多内陆地区倡导社区发展事业。该组织成功地深入到内地矿区的一些性工作者当中，传播有关艾滋病毒/艾滋病的知识和信息。不过，他们这种干预行动的影响力到底有多大，尚无定论。

6.3 雇用内地美洲印第安少女在沿海地区特别是城市中心地带从事卖淫的行径已经引起劳工、人事和社会保障部的关注，她们当中许多人的年龄根本无案可查。不少女孩受到雇主和顾客的剥削与虐待，而且，在她们不太熟悉的环境里基本上无处求助。正在考虑通过法律制度采取行动来改变这种状况的适当途径。

## 第7条

### 妇女参加政治和公共生活

7. 《宪法》和选举制度赋予了妇女一定的权利，与此同时，妇女团体也通过开展强有力的院外活动争取到在数量上享受平等地位的机会。国会中的妇女人数从2000年的12人（占18.5%）增至2001年大选之后的20人（占31%）（见附录2）。现有4位女部长，而1997年只有2位。现任众议院副议长是女性。司法部

的最高职务即大法官由一位妇女担任；三位上诉法官当中有一位是妇女。目前总共有 8 位法官，其中三(3)位是女法官。在现有的 16 位地方官员中，女官员占 31%(5 位)。尽管 1998 至 2002 年间女性常任秘书从 3 人增至 4 人，但与男秘书相比而言仍然在很大程度上代表性不足，她们在常任秘书中所占比例还不到 27%。副常任秘书也存在差不多的趋势(见附 3)。中央银行行长是女性。1998-2001 年在公共服务委员会和警务委员会中没有女委员(见附录 4)。不过，妇女在全国儿童权利委员会和全国妇女委员会中的代表比例很高。在公共服务方面的职务中，妇女所占的比例要比男子高得多(62.1%:37.9%)(见附录 5)。在教育部所属范围内，2002 年 71.7%的校长是女性(667 人)。

7.1 然而，在审查公共服务领域工资类别的性别分布时发现，妇女在两种最低工资类别中所占比例较高(67.4%)，而在两种最高工资类别中则比例低得多(18.1%)(见附录 6)。现有一项《宪法修正案》，其中特别规定，“应通过相关或其他立法鼓励并便利妇女参与各种管理和决策过程，不论是私营的、公共的抑或国家一级的。”

7.2 在地区民主体系中，1998-2002 年间没有女性地区主席(见附录 7)。在 10 个政区中，只有一(1)位女性副主席和一(1)位女性助理地区执行官，二人均为美洲印第安人。关于 2002-2003 年举行地方选举的提案促使许多政党和社会团体挑选妇女参加培训，以便为竞选其各自的委员会做准备。国家民主研究所正在美国国际开发署的资助下实施这项方案。2002 年 7 月，圭亚那律师协会与圭亚那女律师协会(GAWL)合作发起为期 3 年、由美洲国家组织(OAS)主办的一个妇女决策培训项目。

7.3 圭亚那妇女继续积极参与各种非政府组织的活动。2001 年各非政府妇女组织的团体规模扩大了。自 1998 年以来，新注册的非政府组织多达一百零五(105)个。这些组织在等级上从国家级到区域级(如加勒比共同体)不等。在圭亚那重建加勒比妇女协会(CARIWA)很受欢迎，因为这个组织有望在妇女福利方面发挥关键作用。该区域组织已表示愿意与政府密切合作，确保妇女问题继续被纳入国家议程。军队中的妇女代表性仍显不足。

## **第 8 条** **代表权**

8. 仍然不存在正式机制阻碍妇女在国家和国际级的代表权。在法律上能达到对妇女代表权不存在歧视性的立法或行政惯例。可是在实际当中，与妇女在社会上的存在相比，与高层次的妇女学术成就相比，以及与越来越多的妇女参加劳动大军相比，妇女在高级决策职位上的代表性均显不足。虽然通过教育工作妇女的专业和技术地位已有所提高，但在行政管理上她们仍居少数地位。不过，在社区一级妇女的参与似乎已有所增加。

8.1 关于各法定管理委员会的性别组成数据（见附录 1）说明了在这一层次上男性占主导的程度。除了圭亚那邮政总公司委员会和领养委员会这两个例外，男子占据了其余各委员会的绝大多数职位。在私营部门，妇女代表性也同样不足。私营部门委员会和圭亚那工业咨询协会委员会这两个主要私营部门机构都只有一名女性成员。

8.2 在政府的支持下，圭亚那妇女继续为区域性的加勒比共同体的一体化进程做出重要贡献，并有妇女代表出席高层次的联合国和其他国际会议。现任外交部长就是女性。还有一位女大使。

8.3 在这一领域为促进妇女进步采取的措施，包括国家民主研究所为国会议员和地方政府中的妇女举办的培训方案。该方案由美国国际开发署资助。圭亚那妇女领导才能研究所在其领导才能培训方案中包括妇女组织管理技能培训。外交部的外事服务研究所连续不断地开展外事培训，不过这方面的培训不是专门针对妇女。

## 第 9 条

### 国籍

9. 1980 年《宪法》规定男女配偶均可获得公民权。圭亚那在这方面达到了《消除对妇女一切形式歧视公约》的要求。有关国籍的现行法律没有违背宪法，因此无需修订。

## 第 10 条

### 教育

10. 圭亚那政府继续致力于在教育领域为所有圭亚那人提供平等机会。从幼儿阶段就提供教育，小学教育 6 年，中学教育 4-7 年，职业或第三级教育 3-4 年。从 5 岁零九个月到 15 岁仍然实行免费义务制教育。现已提出有关制度改革的提案，拟将中小学免费义务制教育作为一项基本权利，但尚未形成法律。接受教育的机会不受性别考虑的限制。男孩女孩依然享受平等的教育机会。

10.1 2000 年政府检查了教育政策。已考虑在学校课程方面采取对性别更敏感的做法。现正在对政策文件草案进行讨论和征求意见。

10.2 政府正在致力于改善全国的教育设施，更加关注教育系统的基础设施建设就是证明。在 1998-2000 年这一阶段，通过来自基本需要信托基金、减少社会影响方案、小学教育改善方案、中央各部委和地区行政管理机构的投资，全国特别是内地总共建造或修缮了 673 所中小学校和大专院校。当前的这一突破性发展极大地改造了教育系统的物质景观，创建了更有益的学习环境。与这一发展相辅相成的是许多免费私立学校的崛起，这些学校增加了接受教育的机会，使人们在寻求教育方面有了更多的选择。在这一阶段建立的学校包括 ABC 学院、玛丽安学院、拉普雷米尔学院等。随着 2000 年在伯比斯县建立圭亚那大学分校，接受第三级教育的机会已经扩大到这个国家的其他地区。该校 2000-2001 学年录取的学生当

中有 43 名男生，91 名女生；在当前的 2001-2002 学年，有 148 名男生，131 名女生。若干学院继续为男女生提供职业教育。其中基础比较雄厚的职业学院之一是管理技术学院（GTI），该院在已有的乔治敦、林登和新阿姆斯特丹三个中心的基础上又于 2002 年 4 月在埃塞奎伯县新建了第四个中心。来自 GTI 学院的数据表明，1998-1999 学年该院招收了 1810 名男生，645 名女生。

10.2.1 文化、青年和体育部开办了“青年企业家技能培训（YEST）”课程，每年接纳和培训大约 350-400 名辍学的年轻人。该部住宿培训课程的学员中百分之四十五（45%）来自内地，女生约占学生总人数的 45%。该课程的男女生在选择技能培训时没有性别偏见。

10.3 圭亚那大学的所有学生都能获得助学贷款。此外，在教科文组织的资助下，面向第三级、技术和职业院校的学生建立了一项周转基金，特别考虑到确保女生从该计划受益。在第三级、技术和职业院校读书的女生可以从圭亚那国有合作银行信托公司借贷，以购买所需的学习设备。对女孩的重点关注被视为在这些层次的教育系统解决男女不平衡的一项努力。自 1993 年该基金设立以来，已有 47 名女生从中受益。

10.4 教育部正在努力筹措资金以提高学校儿童的信息技术能力。有些学校，特别是第 6 区的农村中学，为学生们配置了计算机。教育部还为地处内地的帕拉玛卡托伊小学和马赫迪亚中学提供了计算机。教育部采取积极措施来保障农村和内地社区的福利。

10.5 1999 年引进了一项远程教育师资培训特别方案，至今仍在执行。该方案由加拿大国际开发署资助。完成该方案的人都分配到内地学校任教。预计该方案的第一批 116 名学生将于 2003 年毕业。一些内地建立了寄宿学校，从而拉近了边远地区美洲印第安人与教育设施的距离。来自内地、参加在本社区以外的沿海地区举办的师资培训班的教师都能得到财务支持。还对教师给予薪酬激励，以促使他们把自己的培训提高到学士水平。沿海地区的教师凡毕业后自愿到内地任教三年者都授予奖学金。有些人想要进入 Cyril Potter 教育学院（CPCE）参加师资培训而又达不到入学条件，为了提高这些人的教学水平引进了圭亚那基础教育信托基金课程。完成该课程者将被授予“教师基础文凭”，凭此证书可被 CPEC 录取。

10.6 非政府组织继续在国家层面上为教育做贡献。圭亚那大学函授和继续教育学院、成人教育协会以及最近成立的终身学习讲座都在促进终身学习过程中发挥关键作用。特别值得一提的是原卫生和劳动部于 2000 年为残疾人成立的“开放中心”这个国家职业培训中心是由欧洲联盟联合资助的，在科学技术和商业领域提供教育和职业培训，以促进就业保障和增加创收机会。该中心是与圭亚那残疾人所有培训和就业问题有关的协调中心，成为把这些人重新整合到社会各生产部门中去的机制。

10.7 在教育方面政府面临许多严峻挑战。越来越需要对影响青年学生并冲击总体成绩的各种社会问题给予更多的正式关注。旷课、不负责任的性行为、恶习、吸毒和暴力都渗透到学校系统。目前正在采取措施扭转日益严重的旷课和辍学趋势。最近在教育部学校福利司的协调下开展的反旷课的运动为上述措施奠定了基础。劳工、人事和社会福利部正在通过相关机构解决日益增多的大批街头流浪儿的问题。

10.8 最近，尤其经过培训并有经验的教师从中小学辞职和流失的人数剧增，对教育系统构成严重威胁。本来就匮乏的教师人力资源不断外流将严重减损提供教育的质量，并破坏教育作为减贫和青年男女积极提高能力的一个机制的重要意义。必须采取紧急措施来防止这种新趋势的进一步发展。

10.9 目前对国民生活至关重要，青少年需要开发更多可接受的社会技能，并且更多地接受学校反复灌输的牢固的道德伦理价值观和准则，提倡健康的生活方式。除了需要提高语文和数学水平之外，还需要制定专项方案以消除特别是社会各阶层的各种形式的歧视现象。教育部特别针对妇女和女孩受到的歧视，通过其相关政策和方案在采取对性别更敏感的教育方式上取得了一定的进展。可是还应该检查其剔除教学材料中的性别定型观念的工作，以便在两性问题上树立更加积极的形象，传达有效的信息。各种媒体信息，特别是广告和娱乐活动，经常强化对妇女的消极定型观念，恰恰与消除社会中对妇女的定型观念的努力背道而驰。

10.10 教育部支持一项正在执行的关于指导学生择业定向的方案。对特定学校的学生参加技术和职业培训可提供财务补助。许多院校仍然对男女学生提供“技术和职业教育及培训”(TVET)，其中包括管理技术学院、圭亚那工业培训中心、圭亚那农业学校、卡内基家政学校等。1999年第3政区开办了一个学习资源中心，为农村妇女提供教育机会。第4、6、2、10区也有学习资源中心。利用圭亚那在职函授教育方案(GUIDE)的主要是妇女，自该方案开办以来妇女占招收学员的90%到95%。

10.11 在幼儿和小学层次参与教育过程方面基本上没有男女差别。1998-1999年和1999-2000年阶段教育部的统计数据表明，这两个层次的招生中男孩比女孩略微多一些。中学恰好相反，招收的女孩比男孩多一些。在1998-1999学年小学辍学的3339人当中，1758人为男生(占52.7%)，1581人为女生(47.3%)。1999-2000学年情况差不多：在辍学总数3585人当中男生有1846人(占51.5%)，女生有1739人(占48.5%)。在普通中学，1998-1999学年共计有1516人辍学，其中696人为男生(45.9%)，820人为女生(54.1%)。职业选择类型仍然在很大程度上反映了性别定型观念：妇女仍然青睐传统上女性占优势的领域。圭亚那大学的招生趋势明显地说明了这种选择模式。1998-1999和1999-2000学年该校招收的社会科学一年级学生中女生比例分别为77.6%和70.4%。相反，在同期技术学科中她

们仅占 6.8% 和 7.6%。妇女继续在教育学科（1998 和 1999 一年级女生比例分别为 82.9% 和 80.6%）和保健科学领域（66.7% 和 67.6%）占优势。Cyril Potter 教育学院毕业生的性别分布数据进一步证明了教育方面的这种趋势。在该院 1998 年至 2000 年的 2 256 名毕业生当中，男生有 306 人（占 13.6%），女生有 1 950 人（占 86.4%）。该院设在圭亚那各地区的全部七个中心也都显示了这种分布模式。

10.12 在国际捐助的帮助下，政府执行了一个旨在提升和振兴教育系统的大项目（即 GEAP 项目），这样，女孩和青年男女就有了更多的机会接受质量更好的教育。圭亚那教育机会项目（GEAP）的第一阶段是 1999-2001 年，对教育系统提供了重大支持。第二阶段正在执行，预计 2003 年结束。这个由（英国）国际发展部资助的项目特别针对第 6 和第 10 政区，有三项核心活动：提高学校成绩；增强组织和人力资源方面的能力；扩大入学机会和改善物质条件。该项目的主要分项目包括：语文算术能力的提高；创新技术；师资准备和在职培训；学生测验和不断评估；教育管理和信息系统；人力资源开发；体制上的加强以及扩大入学机会和改善物质环境。该方案的目的是通过在服务条件差的贫困地区提高小学阶段学生的语文算术能力和中学入学率，为圭亚那的可持续社会经济发展和减贫事业做出贡献。对该方案三个主要部分的资助情况如下：提高学校成绩部分，投资 970 万美元，用于从幼儿到小学 4 年级语文算术基础课程和教学改革；增强组织和人力资源方面的能力部分，投资 347 万美元，以提高教育部的管理能力，提供优质教育服务；扩大入学机会和改善物质条件部分，投资 1 500 万美元，以扩大教育上最供不应求社区的学校存量，支持普及中学教育。

10.13 圭亚那大学函授和继续教育学院正在协调一项由国际发展部资助的在三个社区实施的培训方案，叫做“妇女非传统技能培训”，这三个社区分别是乔治敦、林登和埃塞奎伯。总共有 370 位妇女接受了如下领域的培训：机动车服务（25 人）；木工（50 人）；电器安装（120 人）；工业维修（22 人）；泥瓦工（97 人）；水暖工（17 人）；电焊工（39 人）。所培训的大多数妇女都是中学辍学者（322 人，占总数的 87.0%），年龄在 18-40 岁之间（324 人，占总数的 87.5%）。

## 第 11 条 就业

11. 《宪法》原则上规定妇女在各方面的活动中享有与男子平等的权利。《圭亚那宪法》第 29(1) 条规定了教育、培训、就业、晋升和薪酬方面的平等。在 1998-2002 年期间没有修正任何法律。曾有提案建议将该条规定变成一项基本权利，但是该提案还有待国民议会批准。

11.1 1999 年进行的圭亚那生活状况调查数据表明，男子的劳动力参与率与妇女形成鲜明对比。1999 年男子参与率是 76%，而妇女的参与率为 39%。与 1992/1993 年的劳动力参与率相比，女性参与率仍然停留在 39%，而男性的参与率则从 81% 降了下来。失业率从 1992/1993 年的 12% 下降到 1999 年的 9%，呈

积极发展之势。据报，1999 年妇女失业率为 14%，相当于男子失业率 6% 两倍还多。按户长考虑的数据表明，1999 年，87% 的男性户长有工作，2% 的人失业，11% 的人待业。与此形成鲜明对照的是，同期有 56% 的女性户长有工作，5% 失业，39% 待业或“正式脱离劳动大军”。

11.2 1990 年《平等权利法》规定同工同酬。1997 年《防止歧视法》规定同等价值的工作付同等的报酬。

11.3 1999 年发现，农村内地和农村沿海地区人口的贫困率最高。百分之七十八（78%）的农村内地人口和 40% 的农村沿海地区人口被认为生活贫困。据 1999 年估计，50% 的圭亚那妇女生活在贫困状态，29.7% 的女性户长生活在赤贫状态。这种情况与圭亚那最近估计的贫困和生活状况相吻合。《减贫战略文件》和《国家发展战略文件》都承认这样一个事实：圭亚那穷人当中妇女占多数。可是这些政策文件尚未付诸实施。

11.4 根据 1999 年圭亚那生活状况调查，服务业占劳动力就业人数的 44%，接下来是农业、狩猎、林业和渔业（28%）。公共部门的就业率在总就业率中所占份额明显下降，从 1992/1993 年的 17% 降到 1999 年的 6%。在公共服务部门，妇女占据了多数岗位。2001 年，在 9 978 名公共服务雇员中男性占 38.7%，女性占 61.3%。公共部门就业率的任何下降都关系到多边借贷机构的条件限制。但是这对在公共服务部门就业的大多数妇女有负面影响。

11.5 因怀孕而受到歧视的妇女可以向民政专员投诉，请求立案解决她们的问题，并利用法律援助指导机构的帮助。她们还受《防止歧视法》的保护。有必要加强公众教育方案，以便让妇女了解法律和她们可以采取的行动方向。目前没有关于父母亲育儿假的明文规定，而这往往是一种歧视的根源，特别是对妇女的歧视。

## **第 12 条**

### **保健**

12. 《宪法》第 24 条指出，每个公民都有权自由获得医疗保健。获得医疗保健机会的不平等对穷人来说是一种负担。卫生部正在审查改进向这些群体提供服务的方式，他们的健康需求除其他之外主要是营养问题、有害健康的恶劣环境、各种病菌引起的疾病和性传染病。卫生部通过遍布圭亚那 10 个政区的大约 140 个保健中心和保健站组成的基本保健网来提供服务。政府协调其基本保健方案中的各种妇幼保健（MCH）服务。泛美卫生组织/世界卫生组织、联合国儿童基金会和减少社会影响方案等机构与政府合作，共同对医疗保健服务提供技术支持。

12.1 卫生部门的核心目标是延长所有圭亚那人的寿命，缩小社会各群体之间的差距，为居民提供保健机会并提供优质服务，以及确保以百姓付得起的费用提供保健服务。为了实现这些目标，十分重视基本保健和促进预防性的保健措施。

12.2 卫生部正在制订一个方案，以处理诸如生殖健康、性病的影响和艾滋病毒/艾滋病等有性别特征的保健问题、癌症问题、营养不良问题以及产妇发病率和死亡率的问题。在规划、实施、监测和评估各种保健方案中还包括性别敏感性分析。正在设计各种信息系统已提供按性别分列的信息，支持制订政策和决策过程。

12.3 政府继续扩大并改善其全国范围的医疗保健网络和设施。圭亚那的医疗保健继续由政府、半官方团体、私人和非政府组织提供。泛美卫生组织/世界卫生组织、欧盟和美洲开发银行等捐助机构也对在圭亚那提供医疗保健给予支援。中央政府预算依然是公共医疗保健系统的主要经费来源。在本报告审查阶段卫生部门的预算拨款从1998年占国家预算的5.9%增长到2001年的7.0%。预计到2002年年底政府的保健开支将达到国内总产值的5%，并将稳步增长到2010年占国内总产值的10%。北美洲大量招聘来自圭亚那的医疗保健工作者，由此造成的国内专业人员匮乏将对地方医疗保健事业产生负面影响。

12.4 社会工作者和与儿童福利有关的支持机构指出，有必要增加专业心理医生以处理人们所面临的较复杂问题。非政府组织“帮助和庇护”与乔治敦公共医院联合发起了一个该院急诊室救治受虐待妇女的参考系统正规化的过程。为该系统投入运行所需的模型和培训尚待确定。卫生部的妇幼保健方案是一项预防性的保健服务，其目标特别针对怀孕妇女和5岁以下的儿童。

12.5 贫血——即铁元素缺乏症是圭亚那的一个大问题。根据1997年进行的一项微量元素研究调查结果，血红蛋白不足的水平在怀孕妇女中为29.9%；0-4岁年龄组为20.8%；5-14岁年龄组为15.5%。因此，发起了给5岁以下儿童和孕妇补充食品和药物的各项计划。鼓励孕妇在怀孕第12周的时候到诊所进行产前登记，目的是监测胎儿发育情况，早期确定高危状况，并给予适当的护理以促成安全分娩。2001年，卫生部报告计有2 274位怀孕妇女患有低于10克的贫血症（占怀孕妇女总数的24%）。2002年卫生部开始发表关于贫血（缺铁）症的公共卫生通报，这些通报提供有关防治贫血症的信息。营养不当会导致许多慢性病，诸如肥胖、高血压、糖尿病和癌症，因此成为妇女关注的另一个重要方面。

12.6 圭亚那妇女得到技术娴熟的专业保健人员的产前护理比例很高（81%）。与沿海城市地区和沿海农村的妇女相比，内地妇女较少得到有专业技术的保健人员的产前护理：前者的比例分别为90%和85%，而后者的比例仅为48%。她们有机会通过产前护理认识怀孕和分娩期间的危险征兆，可以接受免疫处理预防破伤风，可以学到婴儿护理知识，并且现有的一些疾病（如疟疾和贫血症）可以得到治疗。给怀孕妇女注射破伤风类毒素可以保护婴儿不得新生儿破伤风。最近（2000年）生产的妇女大约有62%得到保护，可以预防新生儿破伤风。圭亚那政府免费提供基本保健。

12.7 根据统计局 2000 年进行的多指标类集调查 (MICS)，圭亚那在降低产妇死亡率方面取得很大进展。百分之八十六 (86%) 的怀孕母亲是由懂技术的人接生的。其中 90% 是沿海地区的妇女，48% 是内地妇女。在沿海城市地区，百分之百的新生儿是懂技术的人接生的。被调查的妇女当中，70.6% 已婚；9.9% 曾经结过婚；19.5% 从未结婚。百分之六十八点七 (68.7%) 的妇女在调查期间生过小孩，31.3% 从未生过孩子。研究表明，比较有文化的妇女与文化水平较低的妇女相比，前者更倾向于在技术人员的帮助下分娩。百分之二十三 (23%) 的人是在医生帮助下生产的。不过，内地妇女在医生帮助下分娩的仅占这个比例的 7%。儿童死亡率也从 1997 年的 16/10 000 下降到 1999 年的 14.1/10 000，下降了 30.1%。1997 年婴儿死亡率占总人口的 28/10 000，2000 年下降到 21.9/10 000。2000 年多指标类集调查表明，大多数已婚或同居的妇女不采取任何避孕措施。内地妇女采取避孕措施的最不普遍。没有受过正规教育的妇女最不倾向于采取任何避孕措施。

12.8 提倡所有医院和诊所都采取有利于婴儿的措施和母乳喂养。鼓励母亲在婴儿 4-6 个月以前完全用母乳喂养。主要目的是降低婴幼儿传染病和营养不良的发病率，在其生命的最初几年加强婴幼儿的免疫系统。

12.9 大约有 83% 的人口能喝上饮用水，内地和沿海地区差别不大。通过政府在这个领域不断进行投资保证了饮用水供应。

12.10 世界粮食计划署继续通过政府的努力加强其学校供餐方案。所有幼儿园和小学都能从该计划受益。

12.11 还有其他一些部门和机构通过报告儿童受虐待和家庭暴力的案件、向受害者提供咨询服务以及执法行动等，共同向劳工、人事和社会保障部提供支持。这些机构是：教育部、美洲印第安人事务部、内政部（通过警察部队）、司法部、文化、青年和体育部、卫生部以及诸如帮助和庇护、圭亚那负责任父母协会 (GRPA)、圭亚那专业社会工作者协会、圭亚那红十字会、红丝线组织、圭亚那计划生育协会等各种非政府组织。负责任父母协会、计划生育协会和生殖-泌尿医疗诊所的责任是提供计划生育服务，处理生殖健康问题及关注事项。负责任父母协会经营一个诊所，提供热线服务、面对面咨询以及面向学校举办培训班和讨论会。

12.12 圭亚那计划生育协会与卫生部协同提供终止妊娠和堕胎前后的咨询服务。咨询是非做不可的工作。1995 年通过的《妊娠医疗终止法》使注册医生在核准的医院做人工流产合法化。这项服务需要付费。2002 年卫生部指定乔治敦公共医院有限公司为该法令的执行机构。计划生育协会是个注册的非政府组织，它按标准价提供这种服务。各医院必须编制终止妊娠的表格，以确保所有终止妊娠的事件都向卫生部报告。卫生部建立了一项程序，以便向全国通报终止妊娠的信息。

12.13 圭亚那负责任父母协会在第 3、4、5、6 和 10 区的社区志愿者核心的工作是促进提高性和生殖健康及家庭生活质量。社区志愿者的主要预期成果是通过组织各种讨论性与生殖健康问题的学习班和会议并为其提供方便，给社区带来变化。社区志愿者帮助各社区寻求对这些问题的可能的解决方案，并动员社区成员采取必要的行动来解决这些问题。圭亚那计划生育协会在第 4 区有一个现场工作队。这个团队处理有关性与生殖健康的各种问题和关注事项，并在该地区的各社区分发避孕工具。目前需要向这些机构提供资金以拓展它们的工作。

12.14 据报，育龄妇女（15-45 岁）当中的艾滋病患者已从 1998 年的 49 例增至 1999 年的 118 例。从 2000 年到 2001 年，感染艾滋病毒的人数从 100 人增加到 248 人，增长了 42.5%。其中，男性患者比例从 52% 增加到 54.8%，女性略有减少，从 46% 降至 45.2%。因此，2001 年在所有艾滋病毒/艾滋病的病例中女性约占 45%。在 15-24 岁的群体中，携带艾滋病毒的女性要比男性多得多。由于贫穷和失业的缘故，妇女已成为易受感染的群体。艾滋病毒/艾滋病的主要病例数发生在 20-49 岁年龄段，而 30-34 岁年龄段数量最多。2001 年，献血者当中有 1% 的人检测为艾滋病毒阳性。与 1997 年的 3.2% 相比，比例有所下降。2001 年，有 7.1% 的怀孕妇女检测为艾滋病毒阳性，比 1995 年的 3% 增长了。这些统计数据含义令人震惊，它不仅仅关系到被感染者本人，而且还关系到他们的家庭以及整个社会。变成孤儿的孩子们，家庭收入支柱的丧失，人力资源基础的衰减，这些只是此种流行病给圭亚那社会造成的诸多恶果的一部分。

12.15 圭亚那草拟了一项新的国家艾滋病毒/艾滋病三年战略计划，以便协调一致地应对艾滋病毒/艾滋病流行病。这是一项综合性计划，其重点包括：

- 方案管理
- 监测与评估
- 信息、教育和宣传
- 关心与援助
- 特别方案

妇女事务局计划通过各非政府组织和广大民间社会与国家艾滋病方案秘书处合作，动员妇女参与实施这一综合计划。政府已向卫生部门追加财政拨款，用于各项艾滋病毒/艾滋病控制方案。圭亚那还积极参与加勒比共同体和联合国艾滋病规划署关于防止艾滋病传播的各项倡议。国家艾滋病方案秘书处继续协调国家艾滋病方案的信息、教育和宣传（IEC）方面的工作。所运用的 IEC 干预策略包括利用各非政府组织实施和执行青年教育方案，重点放在同伴教育方面。利用公众活动、各种节日和庆祝活动来促进宣传教育。

12.16 通过与加勒比流行病学中心-CTV 合作制定了一个方案来增加公众获得自愿咨询与检测 (VCT) 服务的机会, 作为国家艾滋病战略的一个关键成分。各种方案还针对女性商业性工作者 (FCSW), 试图摸清乔治敦的性工作者的艾滋病及其他性病流行情况的严重程度。美国国际开发署资助了一项有 6 个非政府组织参加的方案, 以便在乔治敦、林登和新阿姆斯特丹开展一个关于青年艾滋病毒/艾滋病意识的项目, 其目标群体有三个: 失学青少年; 小公共汽车司机和售票员; 以及有组织的青年。在项目执行过程中有大量妇女参加。

12.17 国家艾滋病热线现提供关于艾滋病毒/艾滋病的准确信息和推介。2001 年卫生部制定了一个预防方案草案, 目的是即便不能完全防止也要减少母亲将艾滋病毒传染给孩子。分别在第 4 区的 4 个保健中心和第 6 区一个农村地区的 3 个保健中心搞了试点项目。该部计划到 2002 年 12 月底以前把母亲传染孩子的艾滋病毒感染减少 50%。给感染艾滋病毒的怀孕妇女服用 NEVIRAPINE 药物。政府还开始对艾滋病毒感染者普遍实行抗逆转录酶病毒的一般治疗。政府的目的是通过这种治疗来防止新病例的发生。圭亚那制药公司已开始生产抗逆转录酶病毒的药物。需要从制度上做出规定来保护易受伤害的儿童, 比如那些因感染艾滋病毒的父母病故而成为孤儿的孩子们。还需要有更多的专门针对妇女和少女的艾滋病毒/艾滋病方案。此外, 在过去的两年里艾滋病毒/艾滋病患者建立了一个非政府组织, 来对其他艾滋病毒/艾滋病患者及其家属提供支援。

### 第 13 条

#### 经济和社会福利

13. 虽然圭亚那政府、私营部门和国际实体的大多数发展倡议并不是专注于特定性别的, 但是妇女直接或间接地从中获得经济和社会福利。

13.1 妇女在公共服务部门仍居多数, 并在本报告审查阶段得到提薪的好处。1999 年最低工资为每年 180 000 圭元 (1 006 美元), 或每月 15 000 圭元 (84.26 美元)。到 2002 年已增至每月 20 045 圭元 (105 美元)。虽然工资提高了, 但是高昂的生活费用加重了妇女的负担, 她们不得不想方设法养家糊口。

13.2 妇女可以从得到认可的贷款机构获得贷款、抵押贷款和信用贷款。贷款机构之一“新建设协会”在 1998 年至 2001 年间总共发放 3 553 项抵押贷款, 其中 1 938 项借方为男性 (占总数的 54.5%), 1 615 项借方为女性 (占总数的 45.5%)。“私营企业发展机构”有对妇女的专项贷款安排。1998-2000 年总共发放了 10 947 项贷款, 其中 2 714 项借方为男子 (占总数的 24.8%), 8 223 项借方为妇女 (占总数的 75.2%)。这些贷款支持各种活动, 其中包括食品加工业、制造业、奶牛饲养业、农业生产、小企业发展和农村社区延伸方案。

13.3 通过国家保险计划发放的各种津贴用于补偿高昂的医疗及其他相关费用。发放的款项包括养老恤金以及遗属恤金、丧失工作能力的抚恤金、残疾人抚恤金、丧葬抚恤金、疾病保险、产妇津贴、伤亡津贴等。1999年，不论男女受益人最低养老金和丧失工作能力的抚恤金都提高了31.1%，其他各种津贴都提高了7.3%。1999年作为产妇津贴的支付额平均为27 221圭元，同期产妇补助金的标准为2 000圭元。

#### **第14条** **农村妇女**

14. 圭亚那政府正在努力增加农村穷人对土地、周转资本、农业和其他技术及市场的利用机会。正在制订一项土地改革战略以解决农村穷人持有小块土地的问题。当前，许多农村穷人占用政府出租的土地。个人得不到贷款，因为这种土地不能用作担保品。土地改革将使那些占用同一块土地并从中获益满15年的佃农转变为无偿持有。2000年，圭亚那政府通过从美洲开发银行筹款开始执行低收入家庭定居（LIS）项目，意在将大片土地划拨给中低收入家庭建造住房。通过住房和供水部的中央住房规划局执行的LIS项目将给农村和半农村社区及放牧定居点的21 500个家庭带来福利。每个家庭将得到一块有使用权的房基地。

14.1 圭亚那的美洲印第安人由阿拉瓦克、阿卡瓦伊奥、卡利布、马库什、帕塔摩纳、瓦皮希亚诺、瓦伊瓦伊和瓦劳等部落组成。美洲印第安人事务部进行的一次调查（后经2001年更新）结果表明，美洲印第安人总人口为73 735人，占全国总人口的7%。

14.2 美洲印第安人一般靠农场经营、花生种植、渔猎和编制/手工业生产为生。在第8、第9政区，妇女在家庭收入方面发挥更主要的作用。农村地区的失业率依然令人不能接受。需要对农村人口进行更多的技能培训，以争取更大的经济可持续性。

14.3 美洲印第安人儿童从幼儿到中学享受免费教育。中学设在第1区的玛巴鲁马和库马卡；第7区的瓦拉玛东；还有第9区的爱沙尔顿·圣伊格休斯和安奈。这些地方都在内地。这些中学配备了宿舍，为偏远地区学生提供食宿。在圣伊格休斯、库马卡、玛巴鲁马和安奈的中学实行了供餐方案。正在农村地区建造一些新学校以满足农村儿童的教育需要。圭亚那大学的伯比斯校园和函授与继续教育学院也在满足农村社区的教育需要，其中妇女占很大比重。

14.4 由联合国儿童基金会资助的埃斯奎拉努瓦项目致力于改进内地的教育课程，力求为美洲印第安人的学生提供平等的受教育机会。该项目还提倡尊重儿童及其权利的理念，并吸收学生家长和社区的其他人参与确定重点教育领域。项目从1993年开始分两个阶段实施。一期项目于1993年启动，1998年完成。二期项目从2000年开始，定于2005年完成。这两期项目在第一个区的圣罗萨和第9区的

苏拉玛和爱沙尔顿的试点学校实施。第9区的区主席报告说，埃斯奎拉努瓦项目对学生产生了重大影响。它不仅改变了他们的态度，使他们从胆怯温顺的孩子变成较有自信心的个人，而且提高了第9区试点学校的考试成绩。普遍认为这个项目在培养教员和提高学生成绩方面是成功的。

14.5 美洲印第安人协会进行的一项研究显示，影响美洲印第安人妇女的社会问题包括有些人违反《美洲印第安人法》，在美洲印第安社区非法出售烈酒。美洲印第安人本身有在自己的社区生产和消费烈酒的传统，这一事实同样关系重大。美洲印第安人妇女关心的其他问题包括低龄印第安人少女卖淫和缺乏平等的教育机会。获得土地的机会不足、经济地位低、获得应急保健服务的机会不足、贫穷、膳食差、营养不良和强奸。据称，美洲印第安人妇女中受到性虐待的发生率高。

14.6 1998-2000年，美洲印第安人协会先后举办了25个讲习班，围绕美洲印第安人的权利对居民进行教育。分别在第1、7、8、9区和第2区的部分地区举办了“社区能力建设讲习班”。

14.7 2002年8月举行了美洲印第安人协会妇女会议。这次会议寻求解决家庭虐待的问题和圭亚那土著妇女的教育地位问题。美洲印第安人协会将集中致力于促进美洲印第安人各社区相互团结，争取各社区的社会、经济、政治和文化发展，同时促进并捍卫美洲印第安人的各项权利。从1998年至今，美洲印第安人协会通过举办讲习班和与有关社区协商力争实现上述目标。在这些讲习班上，据报告妇女们渴望参与决策过程。在这些讲习班上，与会者在如下诸方面受到教育：

- 《美洲印第安人法》
- 《环境保护法》
- 国际立法
- 《采矿法》
- 教育权、保健权，等等。

14.8 现有一些有关提高美洲印第安人地位的专项方案，有一项内地印第安人奖学金方案。中学奖学金根据学生的入学考试成绩（SSEE）向美洲印第安学生发放。技术培训和第三级的培训需要强烈，因此卡内基家政学校和管理技术学院招收学生。从1997年到2002年，政府通过公共服务部在如下各学科总共向圭亚那大学发放了18笔奖学金：

- (a) 教育
- (b) 农业

- (c) 地理学
- (d) 生物学
- (e) 血液学
- (f) 药学
- (g) 林业学
- (h) 计算机科学
- (i) 医学
- (j) 土木工程
- (k) 艺术

可是，在圭亚那大学的该项奖学金方案中女生代表性不足。有数据表明，到目前为止该方案的女性受益者为 7 人，男性受益者为 11 人。

14.9 在第 1、7、8、9 区的各村庄，2%-5%的村长是妇女。这些地区的政务会委员中女性占 25 %-30%。第 7 区有一位区副主席。大多数美洲印第安人社区的村委会都有妇女代表。从来没有明文规定禁止选举印第安人妇女担任村委会主任。2001 年任命了一位美洲印第安人事务部的女部长，这在圭亚那是破天荒的第一次。另外圭亚那还有两位属于美洲印第安人的女国会议员。

14.10 在各方面受教育的美洲印第安人妇女日益增多，她们正在谋求领导地位。成立了美洲印第安人协会，其领导人是女活动家简·拉罗斯。2002 年拉罗斯女士荣获令人尊崇的“戈德曼环境奖”，该奖项相当于环境领域的诺贝尔奖。这是对她在组织和维护圭亚那土著社区权利方面所做工作的奖励。

14.11 在第 9 区建设的塔卡图大桥为圭亚那与巴西之间的商业和贸易提供了便利，而这将最终对妇女有利。

14.12 越来越多的美洲印第安人妇女能在她们的社区享用饮用水。但是自来水还没有通到她们家里，许多妇女不得不从离家很远的地方担水。第 9 区主要有两种供水来源：一是手压汲水设备，二是社区的风车汲水。1998 年 11 月圭亚那水资源管理局实施了一项埃尔尼诺应急方案，该方案的目的一是提供饮用水，二是对埃尔尼诺旱灾严重的美洲印第安人社区提供帮助。由美洲开发银行和圭亚那政府联合提供资金的埃尔尼诺方案于 2002 年 3 月结束。已在第 1、7、8、9 区的美洲印第安人社区实施了一项挖井和修井方案。第 9 区完成了 33 口手挖井和 13 口机钻井。在第 72 英里伯塔罗也挖了一口井。在第 8 区的蒙基山挖了 8 口井；在第 1 区的莫卢卡挖了 9 口 6 英寸井；在第 2 区的泊梅龙挖了 25 口井。

14.13 为了保存美洲印第安人文化，于 1995 年把每年的 9 月份确定为“美洲印第安人遗产月”，把 9 月 10 日定为“美洲印第安人遗产日”。每年 9 月份都要举行许多突出美洲印第安人文化的活动。2001 年首次举行了“印第安小姐遗产庆典”，吸引了来自各个政区的美洲印第安人年轻妇女。美洲印第安人妇女也是其他许多娱乐和国庆活动的组织者和参与者，其中包括一年一度的 Mashramani 活动。

14.14 美洲印第安人事务部为每个地区创设了 10 个“社区发展干事”（CDO）的职位。其中第 2 区有一位这样的女干事。这些职位从 2002 年 2 月 1 日起生效。社区发展干事致力于拉近美洲印第安人各社区与美洲印第安人事务部的关系。他们的职责包括与美洲印第安人社区居民讨论问题，并协助各供资机构和非政府组织实施社区发展项目。

14.15 由全国 50 个妇女团体的代表组成的“农村妇女网络”（RWN）完成了许多直接为圭亚那妇女造福的项目和活动。它通过美洲国家组织-美洲妇女委员会的资助先后在第 2、9、10 区举行了 4 次“小企业管理”讲习班，现正在编纂关于小企业管理的培训手册和录像带。农村妇女网络通过让农村妇女在全国交易会（比如圭亚那制造业的展示窗口“圭亚那出口交易会”）上展示自己的产品，在国家一级促进开辟农村社区产品的销路。它还通过分销从“穷人食品”加工点收购来的食品来帮助农村贫困家庭。它与英联邦青年方案合作，在萨克萨卡利成功地完成了木雕、工艺和缝纫项目，另外还与 Courts（圭亚那）有限公司共同完成了两个缝纫项目，卢希南和阿哥利克拉的两个妇女组织参与了项目实施，这两个地方一个是农村社区，另一个是半农村社区。这两个团体的妇女经过培训，得到了缝纫机。该组织已同美洲农业合作研究所（IICA）建立了合作伙伴关系。

14.16 能否得到信贷依然是妇女（尤其是农村妇女）和青年人所关心的一个方面。为了缓解这个问题，新建设协会引进了一项面向潜在私房房主的低利率计划。这对穷人和低收入家庭有好处。劳工、人事和社会保障部拟通过在“扶贫计划”项下设立的周转贷款基金继续提供信贷。农业耕作地区的农产品经常因为市场疲软或有限而造成浪费，这些社区的加工设施也很有限。这些因素加重了许多农村社区的贫困状况。

## **第 15 条**

### **法律**

15. 圭亚那不稳定政治气候阻碍了及时召开包括政府和国会议员主要反对派在内的国民议会全体会议。结果，许多立法迟迟得不到表决通过。需要重新审议的法案包括有利于妇女的关于加强平等和消除歧视的各项规定。由于这些规定得不到通过，妇女和两性平等委员会成员的任命也陷入进退维谷的困境。现有法律的实施仍然是个严重问题，仍然迫切需要更加努力地教育妇女，使其了解自己的现

有权利。宪法审查委员会也建议采用中性的语言起草《宪法》和其他法律的修正案。正在这方面加紧努力，但尚有许多工作要做。

## 第 16 条

### 婚姻和家庭生活

16. 1998-2002 年这一阶段《已婚者财产法》没有什么变化。有工作的和没有工作的配偶依然不能在有关财产划分的问题上享有平等权利。同样，领养程序方面的法规也没有什么改变。妇女对家人和家庭所做贡献的量化就看她们能不能挣钱——尽管在这个问题上是有争议的。

16.1 “家庭法院法案”的初稿正在讨论，正在由劳工、人事和社会保障部牵头，就组建家庭法院问题进行磋商。

16.2 政府尚未对强迫或包办婚姻采取直接的措施，这个问题特别具有传统的农村地区东印第安人家庭特征。一般看来，这种现象似乎在逐渐减少，这或许是由于东印第安人家庭文化的变迁及其融入主流文化的缘故。虽然传统观念上的包办婚姻习俗在减少，但是它却在另外一种受经济动机驱使的背景下为了取得移民资格和居住权/公民权的目的而继续存在，而且不论什么种族都是如此。

16.3 草拟了“家庭生活教育”教学大纲，并于 2001 年被 Cyril Potter 教育学院采纳，作为其培训课程的一部分。可以把这看作是在圭亚那努力提高意识、强化家庭作用的一项积极措施。

## 附录 1

## 1998-2002 年按机构和性别分列的管理委员会的组成

	1998			1999			2000			2001			2002		
	男	女	总计												
财政部（中央招标委员会）	4	-	4	4	-	4	4	-	4	4	-	4	4	-	4
圭亚那贸易和工业银行	5	2	7	9	1	10	8	1	9	8	-	8	9	-	9
圭亚那合作抵押贷款银行	10	1	11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
圭亚那合作保险公司	7	-	7	6	-	6	6	-	6	6	-	6	6	-	6
圭亚那广播公司	9	1	10	11	2	13	8	1	9	8	2	10	8	2	10
圭亚那电力和照明公司	5	1	6	5	-	5	5	-	5	5	-	5	5	-	5
旅游咨询委员会	6	4	10	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
圭亚那邮政总公司	5	4	9	5	6	11	5	6	11	6	5	11	6	6	12
圭亚那仓储有限公司	3	3	6	5	-	5	6	-	6	6	-	6	6	-	6
领养委员会	2	4	6	2	4	6	2	4	6	2	4	6	2	4	6

资料来源：财政部和上述各机构

## 附录 2

## 1998-2002 年按性别分列的国会议员

年	男	%	女	%	总计
1998	53	81.5	12	18.5	65
1999	53	81.5	12	18.5	65
2000	53	81.5	12	18.5	65
2001	45	69.3	20	30.7	65
2002	45	69.3	20	30.7	65

资料来源：国会

## 附录 3

## 1998-2002 年按性别分列的政府高层官员

	1998			1999			2000			2001			2002		
	男	女	总计												
常务秘书	8	3	11	8	3	11	11	4	15	14	4	18	14	4	18
常务副秘书长	12	2	14	12	2	14	12	2	14	15	3	18	15	3	18

资料来源：公共服务管理局

## 附录 4

## 1998-2002 年各业务委员会的性别构成

	1998			1999			2000			2001			2002		
	男	女	总计	男	女	总计	男	女	总计	男	女	总计	男	女	总计
警务委员会	6	-	6	6	-	6	6	-	6	5	-	5	-	-	-
公共服务委员会	6	-	6	6	-	6	6	-	6	6	-	6	-	-	-
教务委员会	2	3	5	3	3	6	4	2	6	4	2	6	-	-	-
国家儿童权利委员会	2	8	10	4	12	16	5	13	18	3	8	11	3	8	11

资料来源：上述各委员会

## 附录 5

## 2001 年按职业类别和性别分列的公共服务职业

职业分类	男 (%)	女 (%)	总人数
行政管理	46.2	53.8	675
高级技术	50.4	49.6	871
其他熟练技术手艺	50.7	49.3	2 686
文秘和办公支持	21.9	78.1	2 614
半熟练业务员和无技能者	35.9	64.1	4 722
所有职业类别	37.9	62.1	11 568

资料来源：公共服务管理局

## 附录 6

## 2001 年按性别和工资级别分列的公共服务雇员

工资级别	男	女	合计
00	53	37	90
01	562	1 234	1 796
02	966	2 170	3 136
03	575	456	1 031
04	555	707	1 262
05	233	359	592
06	134	228	362
07	126	300	426
08	170	194	364
09	126	205	331
010	165	111	276
011	96	71	167
012	48	31	79
013	37	9	46
014	17	3	20
<b>总计</b>	<b>3 863</b>	<b>6 115</b>	<b>9 978</b>

资料来源：公共服务管理局

## 附录 7

## 1998-2002 年地区、地方和中央政府层面的性别代表性

## 地区民主议会

年	主席			副主席		
	男	女	总计	男	女	总计
1998	10	-	10	9	1	10
1999	10	-	10	9	1	10
2000	10	-	10	9	1	10
2001	10	-	10	9	1	10
2002	10	-	10	9	1	10

## 地方议会

## 市长

年	主席			副主席			市长			副市长		
	男	女	总计	男	女	总计	男	女	总计	男	女	总计
1998	62	3	65	60	5	65	6	-	6	5	1	6
1999	63	2	65	60	5	65	6	-	6	6	-	6
2000	63	2	65	60	5	65	6	-	6	6	-	6
2001	61	4	65	61	4	65	6	-	6	6	-	6
2002	61	4	65	61	4	65	6	-	6	6	-	6

资料来源：地方政府和地区事务部

## 附录 8

## 1998-2002 年 Cyril Potter 教育学院经培训毕业的教师

培训中心	男	女	总计
林登	17	171	188
新阿姆斯特丹	29	243	272
土奇恩	152	730	882
弗利德·恩·霍普	16	181	197
安纳里基纳	32	187	219
乔治敦	37	379	416
罗斯霍尔	23	59	82
<b>总计</b>	<b>306</b>	<b>1 950</b>	<b>2 256</b>
总百分比 (%)	13.6	86.4	100.0

资料来源：教育部计划司

## 附录 9

## 1997-2001 年圭亚那选定的社会经济指标

指 标	2001	2000	1999	1998	1997
<b>1.0 国民收支账户累积</b>					
1.1 实际国内总产值增长率	1.9	-1.4	3.0	-1.8	6.2
1.2 按要素成本计算的国内总产值 (百万美元)	571.8	596.9	593.6	601.3	626.5
1.3 按要素成本计算的国民生产总值 (百万美元)	522.8	552.6	524.6	545.1	552.8
1.4 人均国内总产值 (美元)	737.9	773	770.3	777.5	808.3
1.5 人均国民生产总值 (美元)	674.7	715.6	680.8	704.8	713.2
1.6 国民可支配的总收入 (百万美元)	672	716.6	668.5	705.6	717.9
1.7 私人消费占国内总支出的百分比 (%)	47.5	43	41.1	43.9	40.6
1.8 公共消费占国内总支出的百分比 (%)	19.6	23.8	22.7	19.1	18.7
<b>2.0 外贸和财政 (百万美元)</b>					
2.1 经常账户往来收支差额	-128.3	-109.2	-75.2	-98.5	-105.1
2.2 货物和非生产要素劳务 (G&NFS) 进口	-755.7	-758.9	-728.3	-775	-708.8
2.3 货物和非生产要素劳务 (G&NFS) 出口	640.6	658.6	672	688.9	637.4
2.4 资源结余	-115.1	100.5	-56.3	-86.2	-71.4
2.5 G&NFS 进口占 GDP 百分比 (%)	-132.2	127.1	-122.7	-128.9	-113.1
2.7 G&NFS 出口占 GDP 百分比 (%)	112	110.3	113.2	114.6	101.7
2.8 圭亚那银行净国际储备	187.2	178.4	126.8	122.2	149.9
2.9 未结清外部公债	1 193.3	1 192.0	1 210.9	1 496.5	1 513.0
<b>3.0 价格、工资、产出</b>					
3.1 通货膨胀率 (城市消费者物价指数变动%)	2.6	6.2	11.9	4.6	6.8
3.2 公共部门月最低工资 (圭元, e. o. p)	20 045	19 000	15 000	11 445	8 804.4
3.3 增长率 (%)	5.5	26.66	31.1	30	20.0
3.4 发电量 (M. W. H)	504.6	476.9	443.2	431.2	390.4
<b>4.0 人口和生命统计数据</b>					
4.1 年中人口 (单位: 1 000 人)	774.8	772.2	770.6	773.4	775.1
4.2 人口增长率 (e. o. p)	不详	0.2	0.5	-0.2	0.1
4.3 净移民 (单位: 1 000 人)	-12.0	-11.1	-12.2	-10.3	-16.3
4.4 入境游客 (单位: 1 000 人)	不详	不详	不详	65.6	75.7
4.5 粗出生率 (每 1 000 人)	23.6	23.9	23.2	24.1	26.1
4.6 粗死亡率 (每 1 000 人)	6.6	7.24	6.6	6.5	6.8
4.7 粗结婚率 (每 1 000 人)	7.3	6.8	7.1	6.7	6.5

指 标	2001	2000	1999	1998	1997
4.8 婴儿死亡率（每 1 000 活产儿）	不详	29.0	25.6	22.9	25.5
4.9 5 岁以下儿童死亡率（每 1 000 活产儿）	不详	不详	不详	31.3	31.8
<b>5.0 卫生和教育</b>					
5.1 公共支出：					
5.1.1 教育占国家预算百分比（%）	16.5	11.7	11.6	11.9	6.8
5.1.2 卫生占国家预算百分比（%）	7.0	5.7	6.7	5.9	7.3
5.2 每 10 000 人口医生数量	4.4	3.8	2.6	4.3	2.8
5.3 每 10 000 人口护士数量	10.5	10.4	8.6	19.3	9.4
5.4 每 10 000 人口医院床位数量	42.4	42.5	42.6	42.3	38.8
5.5 出生体重不足（2 500 克）的婴儿占活产儿总数%	不详	12.7	12.2	14.1	14.8
5.6 严重营养不良者	不详	0.5	0.5	0.8	0.9
5.7 中度营养不良者	不详	13	12.9	15.6	15.5
5.8 体重超重	不详	4.3	4.3	4.0	4.5
<b>6.0 免疫覆盖率</b>					
6.1 一岁儿童接种 DPT（白喉百日咳破伤风三联）疫苗（%）	85	89	83	90	88.0
6.2 一岁儿童接种麻疹疫苗（%）	92	85	87	93.3	82.0
6.3 一岁儿童接种脊髓灰质炎疫苗	90	80	83	90	88.5
6.4 一岁儿童接种 TB（肺结核）疫苗	95	93	91	92.5	94.0
<b>7.0 犯罪</b>					
7.1 报告的严重犯罪	3 480	4 149	3 905	4 423	3 233
7.2 其中杀人案	79	74	101	120	99

资料来源：统计局和财政部

## 附录 10

1998-2001 年圭亚那妇女领导才能研究所——培训统计  
参加领导技能培训的妇女（1999-2001 年）

状况	一期 (1999)	二期 (2000)	三期 (2000)	四期 (2000)	五期 (2001)	总计
培训	124	206	113	99	40	582
毕业	73	126	96	90	34	419

社区延伸方案培训的妇女（1998-2001 年）

焦点问题	受益人	培训的妇女人数
食物保存技术	农村社区妇女	29
实用技能	残疾妇女	28
性别敏感化和领导权问题	参加政治、青年、非政府组织和宗教组织的妇女	24
领导技能	青年（女性）	60
<b>总计</b>		<b>141</b>

资料来源：劳工、人事和社会保障部妇女领导才能研究所

## 附录 11

## 劳工、人事和社会保障部困难处境司对个人的援助（2001 年 7-12 月）

月	男	女	总计
7 月	33	41	74
8 月	73	144	217
9 月	39	132	171
10 月	116	236	352
11 月	34	145	179
12 月	164	176	340
<b>总计</b>	<b>459</b>	<b>874</b>	<b>1 333</b>

2002 年	护目镜	生意	康复	丧葬	预付款
男	74	40	17	4	63
女	269	208	21	18	120
<b>总计</b>	<b>343</b>	<b>248</b>	<b>38</b>	<b>22</b>	<b>183</b>

资料来源：劳工、人事和社会保障部困难处境司

## 附录 12

## 美洲开发银行/函授和继续教育学院非传统培训项目

## ATN/MH-5523-RG-3

## 毕业生一览表

序号	技能领域	年龄组			状况			学历
		18 - 30	31 - 40	41 岁以上	单身	已婚	母亲	小学
1	机动车服务	13	9	3	19	6	22	0
2	基本工业维修	16	4	2	18	4	17	0
3	木工	29	11	10	40	10	35	0
4	电气安装	81	30	9	100	20	83	1
5	泥瓦工	41	37	19	68	29	80	0
6	水暖工	9	7	1	16	1	12	0
7	电焊工	24	13	2	35	4	26	0
<b>总计</b>		<b>213</b>	<b>111</b>	<b>46</b>	<b>296</b>	<b>74</b>	<b>275</b>	<b>1</b>

资料来源：美洲开发银行/函授和继续教育学院

## 附录 13

## 美洲开发银行/函授和继续教育学院妇女非传统技能培训项目

ATN/MH-5523-RG-3

按系列分列的毕业生人数

序号	技能领域	系列				合计
		1		2	3	
		乔治敦		林登	埃斯奎伯	
		GTI	GITC	LTI	ETI	
1	机动车服务	-	-	25	-	25
2	基本工业维修	-	14	23	13	50
3	木工	67	-	30	23	120
4	电气安装	-	-	22	-	22
5	泥瓦工	32	29	26	10	97
6	水暖工	17	-	-	-	17
7	电焊工	-	-	24	15	39
<b>总计</b>		<b>116</b>	<b>43</b>	<b>150</b>	<b>61</b>	<b>370</b>

资料来源：美洲开发银行/函授和继续教育学院

## 附录 14

## 1998-2000 年教育统计

## 幼儿园、小学和中学招生情况

年	幼儿园			小学			中学		
	男	女	总计	男	女	总计	男	女	总计
1998/1999	18 380	17 832	36 212	53 617	51 703	105 320	16 309	20 467	36 776
%	50.7	49.3		50.9	49.1		44.3	55.6	
1999/2000	18 768	18 187	36 953	54 105	51 695	105 800	30 934	31 561	62 495
%	50.7	49.3		51.1	48.9		49.5	50.5	

资料来源：教育部计划司

## 附录 15

## 1998-2000 年按性别分列的圭亚那大学招生和毕业生情况

## (a) 1998-2000 年按性别分列的圭亚那大学招生情况

	1998/1999			1999/2000		
	男	女	总计	男	女	总计
社会科学	706	1 473	2 179	683	1 618	2 301
%	32.4	77.6		29.1	70.4	
技术	410	30	440	400	33	433
%	93.1	6.9		92.4	7.6	
农业	112	61	173	92	48	140
%	64.7	35.3		65.7	44.3	
教育	83	401	484	96	399	495
%	17.1	82.9		19.4	80.6	
自然科学	325	292	617	310	316	626
%	52.6	47.4		49.5	50.5	
艺术	71	217	288	81	201	282
%	24.6	78.4		28.7	71.3	
卫生科学	87	174	261	59	123	182
%	33.3	66.7		32.4	67.6	

资料来源：教育部计划司

## (b) 1998-2000 年按学科和性别分列的圭亚那大学毕业生情况

	1998/1999			1999/2000		
	男	女	总计	男	女	总计
社会科学	68	154	222	78	148	226
技术	32	4	36	?	?	?
农业	13	7	20	16	3	19
教育	12	42	54	10	55	65
自然科学	21	25	46	16	14	30
艺术	11	22	33	8	26	34
卫生科学	17	39	56	30	49	79

资料来源：教育部计划司

## 附录 16

## 1998-1999 年管理技术学院技术教育——按性别分列招生情况

中心	男	女	合计
林登	307	59	366
新阿姆斯特丹	321	157	478
乔治敦	1 182	429	1 615
<b>总计</b>	<b>1 810</b>	<b>645</b>	<b>2 459</b>

资料来源：教育部计划司

## 附录 17

## 1998 年按性别分列就业人员——产业部门

职业	1998 年	
	男	女
农/猎	56 143	5 702
矿业/采石	13 289	1 098
制造业	24 744	8 376
电力/煤气/水	2 755	642
建筑业	9 533	225
批发/零售商业	20 996	11 600
酒店/餐饮业	2 366	2 930
运输/仓储业	不详	不详
通讯业	10 314	1 168
房地产业	5 415	3 389
公共管理/国防/社会治安	9 354	5 914
交通服务	6 792	12 593
其他业务	1 873	4 656
不详	211	235

资料来源：统计局

## 附录 18

## 私营企业发展研究所

## 1998-2000 年贷款统计

活 动	1986-2000 年			
	2000	1999	1998	累计总额
男	930	1 072	712	6 857
女	3 680	2 721	1 832	11 809
男女共同开展	845	1 264	860	2 969
<b>总计</b>	<b>5 455</b>	<b>5 057</b>	<b>3 404</b>	<b>21 635</b>
手工业/捕鱼	52	44	30	804
食品加工/农产品加工	6	15	6	210
软玩具	0	0	0	16
木玩具	0	3	0	11
通用制造、服装, 家具、手工艺品、杂项等	89	134	78	856
机械和其他作坊	21	18	15	349
奶牛场	9	3	5	263
猪、禽饲养	49	77	106	1 010
绵羊、山羊饲养	1	0	0	8
养蜂	0	0	0	3
伐木、锯木场及木柴生产	4	0	3	77
农耕、杂粮和稻米种植	335	434	350	5 199
微小企业贷款混合活动	4 610	4 023	2 544	15 710
农村社区延伸方案(商业活动)	279	306	267	1 040
<b>总计</b>	<b>5 455</b>	<b>5 057</b>	<b>3 404</b>	<b>25 556</b>
发放贷款总数	5 455	5 057	3 404	25 556
发放贷款价值(单位: 1 000 圭元)	739 703	770 683	500 754	4 778 961
创造/维持就业机会	9 680	9 002	7 120	62 562
<b>平均贷款额(单位: 1 000 圭元)</b>	<b>135.6</b>	<b>152.4</b>	<b>147.1</b>	<b>175.3</b>
平均每项贷款创造就业机会	1.8	1.8	2.1	3.7

## 贷款受益人分类

活 动	1986-2000 年			
	2000	1999	1998	累计总额
男	930	1 072	712	6 857
女	3 680	2 721	1 832	11 809
男女共同开展	845	1 264	860	
<b>总计</b>	<b>5 455</b>	<b>5 057</b>	<b>3 404</b>	<b>25 556</b>

资料来源：2000 年私营企业发展研究所年度报告

## 附录 19

### 新建设协会

#### 1998-2001 年购房抵押贷款发放情况

期 间	男	女	合 计
1998 年 1 月 1 日至 1998 年 12 月 31 日	511	411	922
1999 年 1 月 1 日至 1999 年 12 月 31 日	455	379	834
2000 年 1 月 1 日至 2000 年 12 月 31 日	535	458	993
2001 年 1 月 1 日至 2001 年 11 月 19 日	437	367	804
<b>总计</b>	<b>1 938</b>	<b>1 615</b>	<b>3 553</b>

资料来源：新建设协会

## 附录 20

## 2002 年按性别和地区分列的校长人数

地区	男	女
1	36	40
2	38	70
3	37	98
4	38	195
5	16	43
6	55	115
7	11	22
8	4	9
9	18	36
10	10	39
<b>总计</b>	<b>263</b>	<b>667</b>

资料来源：教育部计划司