

Distr.: General 18 January 2013

Russian

Original: French

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женшин

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Объединенные седьмой и восьмой периодические доклады государств-участников

Гвинея*

^{*} В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



Содержание

		Пункты	Cmp.
	Сокращения		3
	Общая информация о Гвинее	1-12	4
I.	Введение	13-18	5
II.	Социально-экономические условия	19-24	6
III.	Ответы Гвинейской Республики на вопросы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин		7
IV.	Эффективное осуществление Конвенции в Гвинейской Республике	25-190	7
V.	Нарушения прав женщин	191-203	36
	А. Калечащие операции на женских половых органах и другие виды практики, наносящей вред здоровью женщины	191–193	36
	В. Насилие в семье	194-195	36
	С. Передача гражданства детям	196–197	36
	D. Образование	198-199	37
	E. Занятость женщин и их участие в политической и общественной жизни и представленность на международном уровне	200	37
	F. Дискриминация во всех областях социально-экономической жизни	201–203	37
VI.	Трудности и перспективы	204-207	37
VII.	Заключение	208-212	38
Приложені	π^*		
I.	Вопросы Комитета, адресованные Правительству		39
II.	Выражение признательности		
III.	Карта Гвинейской Республики		
IV.	Библиография		
V.	Конституция, принятая в мае 2010 года		
VI.	Избирательный кодекс, принятый в мае 2010 года		
VII.	Подборка нормативных актов по вопросу о запрещении в Гвинейской Рескалечащих операций на женских половых органах и эксцизии	публике	
VIII.	Кодекс о детях		
IX.	Пересмотренный Гражданский кодекс		

^{*} С приложениями II–IX можно ознакомиться в архивах Секретариата.

Сокращения

ВОЗ Всемирная организация здравоохранения

КЖПО калечащие операции на женских половых органах

КЛДЖ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации

в отношении женщин

МОМ Международная организация по миграции

МУРИГА женские кооперативные схемы медицинского

страхования беременности и родов

НКГПГЖ Национальная коалиция Гвинеи за права и гражданство

женщин

НКЖГ Национальная конфедерация животноводов Гвинеи

НККО-Г Национальная конфедерация крестьянских организаций

Гвинеи

НПСР Национальная политика сельскохозяйственного

развития

ОССХ организация специалистов сельского хозяйства

ПРООН Программа развития Организации Объединенных

Наций

РФПППК Региональная федерация предприятий по посадке пальм

и каучуковых деревьев

СПИД синдром приобретенного иммунодефицита

СРСР сообщество партнеров в области развития сельских

районов

УВКБ Управление Верховного комиссара Организации

Объединенных Наций по делам беженцев

ФКО-НГ Федерация крестьянских организаций Нижней Гвинеи

ФКФД Федерация крестьян Фута-Джаллон

ЦРТ Цели развития тысячелетия

ЮНИСЕФ Детский фонд Организации Объединенных Наций

ЮНФПА Фонд Организации Объединенных Наций в области

народонаселения

ЮСАИД Агентство Соединенных Штатов по международному

развитию

Общая информация о Гвинее

- 1. Гвинея ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) 17 июля 1980 года. В 1998 году Гвинея подготовила свой первоначальный доклад и объединенные второй и третий доклады, которые были представлены в том же году.
- 2. В ходе тридцать девятой сессии Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин, состоявшейся 23 июля 10 августа 2007 года, Гвинея представила свои объединенные четвертый, пятый и шестой периодические доклады.
- 3. Спустя четыре года в соответствии со статьей 18 КЛДЖ Гвинея должна была представить свои объединенные седьмой и восьмой периодические доклады об осуществлении КЛДЖ в период 2007–2011 годов.
- 4. В работе по составлению этих докладов, начатой Государственным министерством социальной защиты и по делам женщин и детей, приняли участие различные министерства, организации гражданского общества, эксперты и партнеры по процессу развития.
- 5. Период 2007–2011 годов характеризуется крайней нестабильностью в политической, экономической, социальной и культурной областях. В числе ее серьезных проявлений можно назвать, в частности, следующие события:
 - забастовки в январе-феврале 2007 года;
 - захват власти военной хунтой в 2008 году;
 - подавление демонстрации 28 сентября 2009 года;
 - попытка убийства Президента, предпринятая хунтой в 2009 году;
 - беспорядки в период перед выборами 2010 года и после их проведения.

Несмотря на политическую нестабильность, в условиях которой женщины активно боролись за свободу и демократию, достигнут ощутимый прогресс в области реального применения КЛДЖ в Гвинее.

1. Географическое положение

6. Гвинея расположена на атлантическом побережье Западной Африки. Она граничит с Гвинеей-Бисау (протяженность границы – 385 км), Сенегалом (330 км), Мали (858 км), Кот-д'Ивуаром (610 км), Либерией (563 км), Сьерра-Леоне (652 км) и омывается Атлантическим океаном.

Территория Гвинеи делится на четыре географических района:

- прибрежный район Нижняя, или Приморская, Гвинея;
- район гор Средняя Гвинея, включающая горный массив Фута-Джаллон;
- район саванн на севере Верхняя Гвинея;
- район лесов на юго-востоке Лесная Гвинея.
- 7. Официальным языком является французский. По данным доклада Международной организации франкоязычных стран от 2006 года, французским владеет примерно 20% населения страны, еще 42% частично использует этот язык.

2. Экономика и развитие

- 8. Гвинея обладает многочисленными ресурсами. Из-за такого изобилия ресурсов, особенно полезных ископаемых, страну называют "геологическим курьезом".
- 9. Гвинея занимает первое место в мире по размерам подтвержденных запасов бокситов и второе после Австралии по их добыче. Имеются также месторождения золота, железа, алмазов, нефти и урана.
- 10. Большинство населения занято в сельском хозяйстве. В Верхней Гвинее выращиваются в основном сорго и фонио, а в регионе Кундары арахис. Рис возделывается на заливных полях по берегам рек и ручьев, но объемов местного производства недостаточно, и в страну импортируется рис из стран Азии. Традиционные продовольственные культуры, например маниок, по-прежнему выращиваются главным образом вокруг населенных пунктов. Гвинея зависит от внешних источников энергоресурсов, и потребности в углеводородах полностью удовлетворяются за счет импорта. В настоящее время изучаются возможности освоения шельфовых месторождений.
- 11. С учетом рельефа местности и годовых количеств выпадающих осадков в стране имеется значительный гидроэнергетический потенциал. Построенных первых плотин недостаточно для снабжения электроэнергией всего Конакри.
- 12. В Гвинею приезжает очень мало иностранных туристов, несмотря на большое разнообразие пейзажей и множество потенциальных достопримечательностей.

I. Введение

- 13. Задачи сокращения масштабов нищеты, бесспорно заслуживающие всяческого одобрения, могут, однако, решаться такими методами, которые не только не позволяют охватить всех тех, кто живет в нищете, но могут даже усугубить их бедственное положение. При описании процесса расширения масштабов нищеты среди женщин все шире используются понятия феминизации нищеты и СПИДа.
- 14. Следует признать, что дело не только в экономических факторах. Положение женщин и финансовое благополучие их семей ухудшается из-за навязываемых обществом жестких рамок поведения мужчин и женщин и недостаточного доступа женщин к занятости и деятельности, приносящей доход, к базовой инфраструктуре, услугам здравоохранения, образованию и профессиональнотехнической подготовке, производственным ресурсам и властным полномочиям.
- 15. Гендерный анализ позволяет решать задачи, возникающие в процессе достижения цели сокращения масштабов нищеты, на равноправной основе и создавать благоприятные условия для вложения ресурсов в интересах обеспечения равенства женщин и мужчин, с тем чтобы женщины также могли получать реальную пользу от мер по борьбе с нищетой, проблема которой стоит для них особенно остро, и участвовать в деятельности по осуществлению таких мер.
- 16. Министерство социальной защиты и по делам женщин и детей организует разнообразные семинары, совещания и курсы подготовки для плановых работников, менеджеров, разработчиков и составителей проектов, программ раз-

вития и бюджетов с тем, чтобы они в своей работе учитывали различия в положении тех или иных групп населения, а в рамках таких групп — и в положении мужчин и женщин.

- 17. Такой гендерный сравнительный анализ, позволяющий наглядно выявить различия в положении мужчин и женщин с точки зрения доступа к ресурсам и контроля над ними, участия в процессах принятия решений и получения преимуществ и прямых выгод в результате осуществления политики, программ и проектов, крайне важен для выявления мер, необходимых для того, чтобы каждая группа имела доступ к ресурсам развития с учетом своих потребностей, положения и возможностей.
- 18. Объединенные седьмой и восьмой периодические доклады, призванные проанализировать положение в области реального осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Гвинейской Республике в период 2007–2011 годов, содержат, помимо ответов на вопросы, заданные Гвинее Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин, информацию о достигнутых результатах, возникающих трудностях и перспективах осуществления КЛДЖ.

II. Социально-экономические условия

- 19. В последние годы в Гвинее наблюдается социально-политическая нестабильность, усугубляющая и без того сложное экономическое положение. При низких темпах экономического роста (на уровне 3% в год) численность населения ежегодно увеличивается более чем на 2%, а годовой уровень инфляции достиг 30%. В результате рост на душу населения очень невысок около 1% и к тому же усугубляется крайне неравномерным распределением.
- 20. Структура экономики типична для большинства стран субрегиона Западной Африки. В сельском хозяйстве занято свыше 70% населения, хотя в этом секторе создается всего 20% ВВП. На долю услуг приходится около 40% ВВП, а горнорудного сектора 16%, причем этот показатель растет. Основными статьями экспорта являются бокситы, глинозем, золото и алмазы. Эти минеральные продукты составляют более 85% совокупного объема экспорта страны. Таким образом, по своей структуре экономика ориентирована на экспорт минерального сырья с низкой долей местной переработки.
- 21. Уровень официальной помощи в целях развития (ОПР), отражая выжидательную позицию доноров в отношении Гвинеи, снизился в процентах от ВВП с примерно 10% в 1990 году до 7% в 2005 году. В расчете на душу населения это составляет 20 долл. США в год против 50 долл. США в Мали и 60 долл. США в Сенегале, двух странах, соседствующих с Гвинеей. Другими словами, если Гвинее удастся повысить уровень управления экономикой и восстановить доверие партнеров по процессу развития, она, вероятно, сможет довольно быстро выйти на объемы ОПР, превышающие нынешний уровень в два, а то и в три раза.
- 22. Повсеместно распространен неофициальный сектор экономики, и молодежи трудно найти работу в условиях, когда число рабочих мест крайне ограничено. Дороговизна основных продуктов сильно бьет по неимущим слоям населения. Регулярные перебои в водо- и особенно электроснабжении негативно сказываются на хозяйственной деятельности в целом, сужая при этом возможности создания богатства и рабочих мест.

- 23. В 2006 году Гвинея занимала по индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП) 160-е место среди 177 стран, что является свидетельством низких социально-экономических показателей страны. Очень низок уровень грамотности среди взрослых (порядка 29,5–37% согласно различным источникам), средняя продолжительность жизни равняется 54 годам. Душевой ВВП на базе ППС составляет 2 180 долл. США, что является не слишком низким показателем в сравнении с уровнем по субрегиону. Таким образом, неудовлетворительный показатель ИРЧП Гвинеи объясняется в первую очередь низкими уровнями грамотности и средней продолжительности жизни.
- 24. По-прежнему вызывает озабоченность положение в связи с ЦРТ, за исключением, пожалуй, начального образования. Действительно, общий уровень охвата начальным образованием составил в 2005 году 80%, и, вероятно, это единственная из ЦРТ, на достижение которой Гвинея может рассчитывать к 2015 году. Борьба властей с нищетой осложняется неудовлетворительным управлением на микроэкономическом уровне. Возможности финансирования ассигнований на борьбу с нищетой серьезно ограничиваются низким уровнем мобилизации доходов, а также сокращением ОПР. Согласно базовому комплексному обследованию, проведенному в 2002/2003 году для оценки уровня нищеты, тогда за чертой бедности жило 49,2% населения. По прогнозам Министерства планирования, в последующий период положение ухудшилось, и в 2005 году этот показатель составлял 53,6%. Это объясняется прежде всего неудовлетворительными макроэкономическими показателями при низких темпах экономического роста.

III. Ответы Гвинейской Республики на вопросы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Вопросы, заданные Правительству Комитетом по юридической, законодательной, политической, институциональной, культурной и образовательной тематике и в отношении своих рекомендаций

[См. Приложение І.]

IV. Эффективное осуществление Конвенции в Гвинейской Республике

Статья 1 Определение дискриминации

- 25. Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.
- 26. В Конституции Гвинеи, а также в юридических документах в целом для обозначения дискриминации используется термин "различие". "Ограничение" и "исключение" при этом не упоминаются.

27. Вместе с тем, поскольку Гвинея является участником КЛДЖ, определение, закрепленное в статье 1 Конвенции, остается в силе в соответствии с положениями Гражданского кодекса страны, предусматривающего примат конвенций, должным образом ратифицированных Гвинеей, над национальным законодательством.

Статья 2

Конституционные, законодательные и иные положения в целях ликвидации дискриминации

- 28. Принцип равенства мужчин и женщин и мальчиков и девочек закреплен в Конституции Гвинейской Республики, равно как и во всех правовых актах, таких как Гражданский кодекс, Трудовой кодекс, Избирательный кодекс, Кодекс о детях, Кодекс экономической деятельности, Кодекс здравоохранения и общественной гигиены, Кодекс децентрализованных органов местного самоуправления и т.д.
- 29. В целях усиления борьбы с дискриминацией в отношении женщин был разработан ряд специальных нормативных актов, в том числе Закон о репродуктивном здоровье.
- 30. Несмотря на существование всех этих нормативных актов, де-юре закрепляющих равенство мужчин и женщин, на практике дискриминация попрежнему имеет место. Ввиду этого гвинейское государство приняло ряд мер для улучшения положения в этой области, которые получили поддержку организаций гражданского общества.

Конкретные меры, принятые государством

- 31. В целях практической реализации рекомендаций, высказанных Комитетом в ходе его тридцать девятой сессии, Государственным министерством по делам женщин и детей при поддержке технических и финансовых партнеров (ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ПРООН) осуществлялись следующие три крупных проекта: проект по поощрению гендерного подхода (ПРООН), проект поддержки женского движения (ЮНФПА) и совместный проект по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах и эксцизией (ЮНИСЕФ GUI6/GENRE/UNICEF). Кроме того, следует упомянуть следующие мероприятия:
 - проведение в 2009 году национального обследования по вопросу о гендерном насилии;
 - подготовку и распространение в 2009 году документа по вопросу о национальной стратегии борьбы с гендерным насилием;
 - подготовку и подписание пяти межведомственных приказов о порядке применения Закона L/010/AN/ 2000 о репродуктивном здоровье;
 - учреждение региональных комитетов по борьбе с гендерным насилием;
 - курсы подготовки 520 рядовых сотрудников и офицеров служб обороны и безопасности по вопросам КЛДЖ и резолюций 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009) и 1889 (2009) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности;
 - подготовку 230 магистратов и вспомогательных сотрудников судебных органов по тематике насилия над женщинами, гендерной концепции и юридических инструментов борьбы с насилием;

- организацию семинара по вопросу о разработке стратегий в интересах оперативного принятия проекта пересмотренного гражданского кодекса и сдачи на хранение документов о ратификации Протокола о правах женщин к Африканской хартии прав человека и народов;
- принятие министерствами национальной солидарности и по делам женщин и детей; здравоохранения и общественной гигиены; безопасности и гражданской обороны; юстиции и хранителя печати; и территориального управления и по вопросам политики совместного постановления о запрещении калечащих операций на женских половых органах в государственных и частных медицинских учреждениях Гвинейской Республики;
- трансляцию по государственным и частным каналам радио и телевидения информационно-разъяснительных программ о вреде эксцизии и других видов гендерного насилия;
- принятие министерствами доуниверситетского образования и гражданского воспитания; технического образования и профессиональной подготовки; высшего образования и научных исследований совместного постановления о включении в программы учебных заведений и преподавании специальных курсов по вопросу о калечащих операциях на женских половых органах;
- приказ Министра связи о запрещении передачи уведомлений и сообщений об обрядах, связанных с калечащими операциями на женских половых органах, и материалов, пропагандирующих такие обряды;
- приказ Министра безопасности и гражданской обороны о контроле эффективного применения законодательных актов о пресечении практики калечащих операций на женских половых органах;
- приказ Министра национальной солидарности и по делам женщин и детей о контроле эффективного применения совместного постановления о запрещении практики калечащих операций на женских половых органах в гвинейских медицинских учреждениях
- создание коммунальных информационных центров по проблемам женщин;
- создание Гвинейского совета женщин, деятельность которого охватывает всю территорию страны, для содействия осуществлению женских инициатив путем более широкого привлечения женщин и расширения их возможностей на всех уровнях;
- активную работу с руководством всех четырех ведомств, отвечающих за вопросы образования, в результате которой руководители этих ведомств заявили о включении гендерной проблематики в программы подготовки на различных уровнях;
- активную работу с ведомствами национальной обороны, полиции и военизированных подразделений, в результате которой было сделано заявление о включении в программу подготовки и переподготовки курса по вопросу о гендерном насилии;
- создание Национальной тематической группы по гендерной проблематике, которая охватывает широкий спектр официальных структур и организаций гражданского общества, а также учреждений системы Организации Объединенных Наций и призвана обеспечивать учет гендерных вопросов в процессе развития;

- создание в сотрудничестве с ЮНФПА и учреждениями системы Организации Объединенных Наций блока защиты для обеспечения особой защиты уязвимых групп, в том числе женщин, в период кризиса и от гендерного насилия:
- организацию совещания за круглым столом, по результатам которого были созданы сеть и руководящий комитет по реализации резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности;
- подготовку 240 членов пяти комитетов по КЛДЖ и Национальной тематической группы по гендерной проблематике по вопросам составления бюджетов с учетом гендерной проблематики;
- разработку региональных планов оперативной деятельности по выполнению рекомендаций тридцать девятой сессии Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- создание на экспериментальной основе четырех центров оказания помощи в районах широкого распространения гендерного насилия (Конакри, Нзерекоре и Боке);
- организацию восьми рабочих совещаний по распространению рекомендаций тридцать девятой сессии Комитета по итогам рассмотрения периодических докладов об осуществлении КЛДЖ (в период 2010–2011 годов) и рекомендаций пятьдесят четвертой региональной сессии по оценке результатов реализации Пекинской платформы ("Пекин+15") в 2011 году;
- разработку стратегического плана на Десятилетие женщины в Африке (2010–2015 годов);
- разработку национальной политики по вопросам семьи и организацию в 2010 году выездной информационной кампании с использованием современных и традиционных средств массовой информации;
- организацию с использованием современных и традиционных средств массовой информации выездной кампании по распространению знаний о нормативных актах, позволяющих пресекать практику КЖПО и эксцизии;
- проведение в 2009 году в Фаране и Нзерекоре региональных семинаров по вопросам оказания медицинской помощи в случае возникновения осложнений в связи с КЖПО и эксцизией;
- организацию в Киндии в 2011 году с привлечением средств совместной программы курсов подготовки местных социальных работников по вопросам существующих в обществе норм в отношении КЖПО и эксцизии;
- проведение в 2011 году исследования по вопросу о положении девочек, работающих домашней прислугой.

Деятельность гражданского общества

- пропаганда прав женщин;
- организация подготовки политических и религиозных деятелей по вопросам прав женщин;

- организация подготовки специалистов системы правосудия и сотрудников сил обороны и безопасности по вопросам КЛДЖ и резолюций 1325(2000), 1820(2008), 1888(2009) и 1889(2009) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;
- создание центров консультационной и юридической помощи;
- организация подготовки сотрудников средств массовой информации по вопросам прав женщин;
- создание целого ряда коллективных структур в виде коалиций НПО в интересах усиления защиты прав женщин (Гвинейской федерации женских организаций за мир и развитие, Гвинейского отделения Африканской сети женщин, занимающихся рыбным промыслом, Центра подготовки и исследований, Гвинейской национальной коалиции за образование для всех), а также активизация деятельности Сети африканских женщинминистров и парламентариев (САЖМП), Национальной коалиции Гвинеи за права и гражданство женщин, Сети женщин района реки Мано за мир и религиозных христианских и мусульманских организаций.

Статья 3 Самореализация женщин

- 32. Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.
- 33. Возможности самореализации женщин обеспечиваются благодаря наличию эффективного институционального механизма, опирающегося на реалистичную политику и пользующегося поддержкой динамичного и ответственного гражданского общества.

Институциональный механизм

- 34. В Гвинее поощрение и защита прав женщин, девушек и детей обеспечивается Министерством социальной защиты и по делам женщин и детей и ведомством, которому поручено заниматься этими вопросами.
- 35. Вместе с тем следует отметить, что усилия в интересах поощрения гендерного равенства прилагают все министерства, государственные учреждения, независимое учреждение по правам человека и организации гражданского общества.
- 36. В структуре Государственного министерства теперь созданы новые национальные управления и новые службы:
 - управления по вопросам поощрения прав женщин, по гендерным вопросам и по делам семьи, Национальная служба поддержки женских групп самопомощи;
 - подразделения по гендерным вопросам на уровне административного отдела в структуре всех министерств и ведомств страны;
 - Фонд социального развития и солидарности;

- Национальный центр борьбы с гендерным насилием;
- служба комплексной защиты уязвимых слоев общества в период кризисов.
- 37. Ниже освещаются основные стратегии поощрения прав и возможностей женщин.

А. Национальная гендерная политика

- 38. Стратегические направления осуществления этой политики:
 - доступ к основным социальным услугам: образование здравоохранение лечение ВИЧ/ СПИДа водоснабжение и санитария и гигиена;
 - уважение прав человека и ликвидация насилия: основные права положение девочек насилие торговля людьми;
 - доступ к ресурсам и контроль над ними и справедливое распределение доходов: экономика – нищета – окружающая среда;
 - совершенствование государственного управления и равноправный доступ к директивным инстанциям: власть средства массовой информации институциональные механизмы вооруженные конфликты новые технологии информации и коммуникации (НТИК);
 - интеграция гендерной проблематики в общие макроэкономические рамки: национальные политика и программы в области развития – планирование и составление бюджетов на национальном уровне – использование показателей развития и гендерного неравенства в Африке в целях подготовки данных с разбивкой по признаку пола.

В. Национальная политика по вопросам улучшения положения женщин, пересмотренная в 2006 году

- 39. Национальная политика по вопросам улучшения положения женщин строится по четырем стратегическим направлениям, включающим двенадцать приоритетных областей, выделенных в Пекинской декларации и Платформе действий. Речь идет о следующих направлениях:
 - 1. Совершенствование юридической базы деятельности по улучшению положения и защите женщин.
 - 2. Улучшение экономического положения женщин.
 - 3. Повышение социального, культурного и политического статуса женщины и ее роли в семье.
 - 4. Институциональное укрепление общих рамок деятельности по улучшению положения женщин.
- 40. В рамках второго направления указанной политики, касающегося экономического положения женщин, ставятся следующие приоритетные задачи:
 - принятие мер по улучшению экономического положения женщин;
 - создание условий, позволяющих женщинам участвовать в экономической деятельности в секторах сельского хозяйства, животноводства, рыбного

промысла, кустарно-ремесленного промысла, а также в неофициальном секторе экономики и горнорудном секторе;

- облегчение для женщин доступа к кредиту;
- облегчение условий работы женщин, особенно в сельской местности и пригородных зонах;
- развитие женского предпринимательства;
- увеличение доходов женщин путем улучшения условий доступа к факторам производства;
- повышение технического, технологического и предпринимательского потенциала женщин;
- повышение организационного уровня;
- повышение уровня технической подготовки в вопросах управления деятельностью по осуществлению программ и проектов развития.

С. Национальная политика по делам семьи

- 41. Национальная политика по делам семьи призвана способствовать обеспечению в семье благоприятных условий для психологического и социального развития личности и развития способностей, позволяющих участвовать в национальном строительстве.
- 42. Основу национальной политики по делам семьи составляет улучшение отношений внутри семьи и условий воспитания подрастающего поколения и обеспечение семейного благосостояния для всех.
- 43. Эта политика подтверждает равенство мужчин и женщин в следующих областях:
 - брак и охрана семьи;
 - образование и здравоохранение для всех;
 - создание и защита рабочих мест;
 - защита интересов молодежи и улучшение ее положения;
 - защита интересов детей, престарелых и инвалидов.
- 44. Ниже перечислены принципы этой политики:
 - интеграция семейного воспитания в глобальные усилия по формированию нации;
 - уважение национальных культурных традиций в семье, которая при этом твердо нацелена на будущее;
 - семейная солидарность в горниле интеграции этнических групп и культурно-географических зон.

D. Национальная стратегия борьбы с гендерным насилием

45. Национальная стратегия борьбы с гендерным насилием предусматривает достижение трех основополагающих целей:

- разработку национальной стратегии борьбы с гендерным насилием;
- разработку плана действий по реализации национальной стратегии борьбы с гендерным насилием; и
- определение круга ведения Национального центра борьбы с гендерным насилием.

Формирование эффективного гражданского общества

46. В различных сферах деятельности работает около ста женских и смешанных НПО. Они являются неотъемлемым элементом национальных механизмов улучшения положения женщин.

Статья 4

Меры позитивной дискриминации и специальные меры в интересах женщин

47. Основное внимание будет при этом уделяться мерам в области образования, здравоохранения и занятости.

Образование

48. Ниже перечисляются наиболее важные меры в этой области.

Образование

- отмена положений, запрещающих беременным ученицам продолжать обучение, с возможностью получения ими академического отпуска или разрешения на перерыв в школьных занятиях;
- создание комитетов по вопросам равенства в министерствах, отвечающих за вопросы образования;
- подготовка специалистов системы образования по вопросам учета гендерной проблематики в системе образования Гвинеи;
- повышение осведомленности по гендерным вопросам;
- учреждение технического секретариата по вопросам равенства;
- активизация деятельности кафедры гендерной проблематики в Университете Конакри;
- введение совместного обучения лиц обоего пола;
- создание центров мониторинга случаев насилия в отношении учениц школ и студенток университетов;
- создание ведомства, занимающегося исключительно вопросами повышения уровня грамотности и поощрения развития национальных языков.

Здравоохранение

• решение о бесплатном проведении операций кесарева сечения в результате реализации КАРМА (африканской кампании снижения материнской смертности);

- создание женских кооперативных схем медицинского страхования беременности и родов (МУРИГА) в рамках программы безопасного материнства;
- подготовка персонала ряда медицинских центров и больниц по вопросам ухода за жертвами гендерного насилия и лечения осложнений, связанных с КЖПО и эксцизией;
- проведение работы среди населения по разъяснению преимуществ родовспоможения, дородовых консультаций, консультаций по вопросам ВИЧ/СПИДа;
- подготовка одного хирурга, одного гинеколога, 13 медицинских сестер и 72 сельских акушерок по вопросам лечения свищей;
- лечение по поводу акушерских свищей прошли 232 женщины, в 192 случаях лечение было успешным (83%);
- решение Президента о бесплатном проведении операций кесарева сечения.

Занятость

- 49. Несмотря на реализацию ряда конкретных мер, следует констатировать отсутствие подлинного плана действий и политики в интересах обеспечения трудоустройства женщин. Большинство гвинейских женщин работают в неофициальном секторе экономики. Определить долю женщин, занятых в этом секторе экономики, не представляется возможным, но, безусловно, она значительна. Женщины, в частности, занимаются рыночной торговлей и красильным делом. В числе принятых мер следует назвать следующие:
 - запрещение увольнения женщин по причине беременности или родов;
 - запрещение использования женщин на работах в ночное время.

Статья 5

Дифференциация ролей и стереотипных представлений – изменение моделей поведения при распределении социальных ролей и борьба со стереотипами, принижающими женщину

- 50. Гвинея страна патриархата, превозносящего превосходство мужчины над женщиной и мальчика над девочкой.
- 51. Отсюда проистекает неравенство при распределении социальных ролей. Женщинам и девочкам отводится выполнение второстепенных функций, таких как подноска воды, работа на кухне, уборка, то же самое происходит и при "феминизации" некоторых профессий, например профессии секретаря.
- 52. Во вредных предрассудках в представлениях о женщинах во многом коренятся причины насилия в отношении женщин. Например, считается, что вдова виновата в смерти мужа, поэтому она нередко подвергается унизительным обрядам вдовства.
- 53. В целях борьбы с вредными для женщин стереотипами и изменения моделей поведения всего населения гвинейское правительство при поддержке организаций гражданского населения и благодаря помощи партнеров по развитию проводит информационно-разъяснительные кампании с целью искоренения целого ряда видов практики.

Статья 6

Торговля женщинами и эксплуатация проституции женщин

- 54. Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.
- 55. Согласно Уголовному кодексу Гвинеи торговля женщинами является в зависимости от обстоятельств правонарушением или преступлением. Целый ряд дел находится на рассмотрении в судах присяжных, которые, к сожалению, заседают нерегулярно из-за нехватки средств. В отношении же эксплуатации в целях проституции Министерство социальной защиты и по делам женщин и детей разрабатывает положения, которые будут регламентировать эту сферу, где в настоящее время имеет место засилье китайских, нигерийских и ливанских сетей.
- 56. Аналогичным образом обстоит дело в случае сутенерства.

Статья 7

Участие женщин в политической и общественной жизни

- 57. Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:
 - голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
 - участвовать в формулировании и осуществлении государственной политики;
 - занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
 - принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.
- 58. Статья 8 Конституции Гвинеи гласит: "Все люди равны перед законом. Мужчины и женщины обладают одинаковыми правами. Никто не может обладать привилегиями или притесняться по причине происхождения, расы, языка, вероисповедания, политических, философских или религиозных взглядов".
- 59. Таким образом, в Конституции никоим образом не ограничиваются права женщин участвовать в политической и общественной жизни.
- 60. В целях расширения доступа к властным полномочиям для женщин из низов в статье 103 нового Избирательного кодекса предусмотрено, что "в каждом окружном или районном совете не менее трети (1/3) мест членов должно быть зарезервировано для женщин".
- 61. Аналогичное положение содержится и в статье 115 упомянутого кодекса, где говорится о выборах в муниципальные советы. В этой статье предусмотрено, что в списке кандидатов должно быть не менее 30% женщин.
- 62. Принцип квотирования на выборах депутатов Национального собрания подтвержден в статье 129 Избирательного кодекса.

- 63. Ни в Общем уставе государственной службы, ни в других уставах не содержится положений, препятствующих тому, чтобы женщины занимали руководящие должности в административных учреждениях.
- 64. Несмотря на равенство де-юре, реальное положение на местах иное. Об этом свидетельствуют данные приводимой ниже таблицы.

Наименование учреждения	Мужчины	Женщины	Всего
1. Национальный переходный совет (НПС)	119	40	159
Доля в процентах	77%	23%	100%
2. Верховный суд	13	5	18
Доля в процентах	72%	28%	100%
3. Независимая национальная избирательная комиссия (ННИК)	23	2	25
Доля в процентах	92%	8%	100%
4. Социально-экономический совет	34	11	45
Доля в процентах	76%	24%	100%
5. Национальный совет по вопросам коммуникаций (НСК)	7	2	9
Доля в процентах	78%	22%	100%

- 65. В настоящее время одна женщина является губернатором провинции и три женщины насчитываются в числе префектов страны.
- 66. Среди супрефектов 296 мужчин и всего 8 женщин, а в числе заместителей супрефектов 301 мужчина и 1 женщина.
- 67. Другими словами, до равенства между мужчинами и женщинами на руководящих постах еще далеко. Статистические показатели позволяют оценить масштабы неравенства.
- 68. Среди 36 министров правительства 7 женщин, а среди 38 мэров 3 женщины.
- 69. Столь низкая представленность женщин на руководящем уровне в Гвинее объясняется не правовыми лакунами, поскольку соответствующие нормативные акты и законы существуют, а их незнанием и неприменением на практике.

Статья 8 Представительство и участие в работе на международном уровне

- 70. Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.
- 71. Хотя ни в каких документах не содержится дискриминационных норм в отношении положения женщин в этой области, гвинейские женщины очень мало участвуют в международной общественной жизни.

- 72. В настоящее время лишь одна женщина руководит субрегиональной организацией (Союзом реки Мано), при этом среди послов женщин нет.
- 73. За редким исключением гвинейские делегации за рубежом возглавляют мужчины.
- 74. При участии гвинейцев в различных миссиях за рубежом по поддержанию мира или предоставлению добрых услуг назначаются только мужчины; исключением является случай Гаити, куда были направлены, в частности, женщины-полицейские.

Статья 9 Гражданство

75. Статья 9 КЛДЖ гласит:

- "1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.
- 2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей".
- 76. Однако нормы Кодекса о гвинейском гражданстве противоречат положениям Конвенции. На деле мужчина, в отличие от женщины, передает ipso facto свое гражданство своему ребенку (за исключением ограниченного числа предусмотренных случаев, например когда отец является апатридом или его национальность не известна).
- 77. Что касается передачи гражданства при заключении брака, то мужчина передает свое гражданство жене и детям.
- 78. В ходе реформы семейного права положения о передаче гражданства детям должны быть изменены в целях приведения в соответствии с нормами КЛДЖ. Что касается прав женщин, вышедших замуж за иностранцев, то в пересмотренном Гражданском кодексе мужчины и женщины наделены одинаковыми правами.
- 79. Широко распространена практика религиозных браков, не признаваемых государством. При этом могут возникать проблемы, например в полигамной семье, поскольку права жен различаются в зависимости от того, был ли брак заключен по религиозному обряду или же зарегистрирован в соответствии с гражданской процедурой.
- 80. Согласно принципу равенства гражданства мужчины и женщины и он, и она должны иметь одинаковые права в вопросах его приобретения, сохранения, передачи и утраты.
- 81. Вместе с тем в статьях 50–55 Гражданского кодекса, которые посвящены вопросам приобретения гражданства при заключении брака, для мужа-гвинейца предусмотрена возможность передачи своего гражданства иностранке в момент заключения брака.

82. Для гвинейской женщины, выходящей замуж за иностранца, такая возможность не предусмотрена.

Статья 10

Равенство в области образования

- 83. В статье 10 КЛДЖ закреплен принцип равенства в области образования и профессиональной подготовки.
- 84. Образование является залогом успеха, однако, как показал третий демографический обзор состояния здоровья населения (ДОЗНСЛІІІ), школьным образованием не охвачено 72% женского населения в возрасте от шести лет и старше против 55% в случае мужского населения.
- 85. Политика в области образования не предусматривает дискриминационных различий между девочками и мальчиками. Этот принцип закреплен в программе "Образование для всех", где уделяется особое внимание ученицам на всех уровнях образования в Гвинее.
- 86. Особенностью гвинейской системы образования является наличие в ней двух сегментов формального и неформального образования, причем в случае и частных, и государственных учебных заведений. В первом сегменте выделяется пять уровней:
 - а) дошкольное образование;
 - b) доуниверситетское образование и гражданское воспитание;
- с) техническое образование и профессионально-техническая подготовка;
 - d) высшее образование и научные исследования;
 - е) обучение грамоте и национальным языкам.
- 87. В сегменте неформального образования в основном ведется работа по обучению грамоте взрослых в специальных центрах подготовки или в центрах, занимающихся вопросами улучшения положения женщин.
- 88. В сфере образования поставлены ясные цели обеспечения равенства и учета гендерной проблематики и разработаны соответствующие стратегии. Соответственно, этому аспекту уделяется большое внимание как в процессе планирования, так и на этапе реализации программ и проектов.
- 89. С целью анализа положения были проведены соответствующие исследования, изучены существующие проблемы и в числе показателей результатов деятельности выделены показатели в разбивке по признаку пола.
- 90. Теперь статистические данные министерств составляются в разбивке по признаку пола. Это позволяет анализировать показатели доступа девочек и женщин к формальному и неформальному образованию.
- 91. В сфере образования в рамках программы "Образование для всех" поставлены ясные цели обеспечения равенства и учета гендерной проблематики и разработан ряд стратегий.
- 92. Помимо усилий, прилагаемых для повышения уровня охвата девочек школьным образованием и для того, чтобы они не бросали учебу, ведется также

работа по освобождению школьных учебников от бытующих стереотипных представлений.

- 93. С учетом этого Национальный научно-исследовательский и педагогический институт (ННИПИ) приступил к работе по пересмотру содержания учебников с целью удаления образов или идей, увековечивающих вредные предрассудки в отношении женщин.
- 94. В связи с образованием девочек возникает еще одна проблема, а именно проблема "второго шанса" пойти учиться тем, кто бросил школу.
- 95. Ввиду этого гвинейское правительство создало по линии Министерства доуниверситетского образования и гражданского воспитания учебные центры "второго шанса", получившие название "центров НАФА".
- 96. Помимо центров НАФА, в каждом из 38 городских муниципалитетов страны имеется центр поддержки женских групп самопомощи.
- 97. Эти центры созданы для того, чтобы девочки, которых забрали из школы, могли получить профессию, которая позволит им обеспечить себя в будущем.
- 98. Приводимые ниже таблицы дают общее представление о реальном положении дел в области школьного образования девочек в Гвинее.

Таблица 1 Динамика основных показателей в период 2000/01–2009/10 годов

	Учителя Учащиеся					_			
Γο∂	Школы	Классы	Женщины	Мужчины	Всего	Девочки	Мальчики	Всего	Соотно- шение
2000/01	4 602	20 043	4 813	14 431	19 244	350 446	503 177	853 623	0,70
2001/02	5 278	23 655	4 979	16 146	21 125	417 556	580 089	997 645	0,72
2002/03	5 765	24 491	5 729	18 130	23 859	458 116	615 342	1 073 458	0,74
2003/04	6 140	25 863	6 119	19 242	25 361	497 122	650 266	1 147 388	0,76
2004/05	6 429	27 018	6 540	20 357	26 897	531 987	674 756	1 206 743	0,79
2005/06	6 815	28 783	7 104	21 192	28 296	563 805	694 233	1 258 038	0,81
2006/07	7 124	30 486	7 579	21 470	29 049	596 015	721 776	1 317 791	0,83
2007/08	7 391	32 073	8 551	22 382	30 933	616 135	748 356	1 364 491	0,82
2008/09	7 598	32 721	8 770	23 040	31 810	629 024	760 661	1 389 685	0,83
2009/10	7 815	33 755	9 913	24 538	34 451	650 455	802 900	1 453 355	0,81
Среднегодовое увеличение*	7,8%	7,6%	11,8%	7,8%	8,8%	9,5%	6,6%	7,8%	1,8%

Таблица 2 Динамика общих показателей охвата школьным образованием в разбивке по признаку пола в период 2000/01–2009/10 годов

	Годы									
Пол	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10
Девочки	51,1%	58,9%	62,6%	65,7%	68,0%	69,6%	71,2%	71,1%	70,2%	70,1%
Мальчики	73,2%	81,7%	83,8%	85,7%	86,0%	85,6%	86,0%	86,2%	84,7%	86,4%
Итого	62,2%	70,31%	73,2%	75,7%	77,0%	77,6%	78,6%	78,7%	77,5%	78,3%

Таблица 3 Динамика общих показателей охвата школьным образованием в разбивке по регионам и по признаку пола в 2009–2010 годах

	Ученики		
Регионы	Девочки	Мальчики	Итого
Боке	61,1%	75,2%	68,2%
Конакри	128,6%	140,3%	134,4%
Фарана	72,8%	98,8%	86,0%
Канкан	54,1%	78,3%	66,3%
Киндия	63,8%	83,0%	73,4%
Лабе	69,3%	76,4%	72,8%
Маму	68,3%	84,4%	76,5%
Нзерекоре	48,2%	63,4%	55,8%
Гвинея	70,1%	86,4%	78,3%

Статья 11 Равенство в вопросах занятости, труда и социального обеспечения

- 99. Принцип равенства в этой области сформулирован в статье 20 Конституции, которая гласит: "Право на труд признается за каждым человеком. Государство создает необходимые условия для реализации этого права. Ничьи интересы не могут ущемляться по месту работы по причине пола, расы, этнического происхождения...".
- 100. Этот же принцип подтверждается в Трудовом кодексе, где не предусмотрено каких-либо условий найма на работу, связанных с полом работника.
- 101. Более того, Трудовой кодекс обеспечивает охрану материнства, предусматривая отпуск по беременности и родам продолжительностью 14 недель, который может увеличиваться до 16 недель в случае рождения близнецов. Кодекс также:
 - запрещает всякое увольнение в связи с беременностью и родами; и

- предоставляет женщине возможность взять после отпуска по беременности и родам неоплаченный девятимесячный отпуск.
- 102. Кроме того, Кодексом социального обеспечения предусмотрены социальные пособия для женщин, работающих по найму или имеющих супруга, работающего по найму.
- 103. Никакие нормативные акты не допускают дискриминации в вопросах вознаграждения за труд, за исключением Общего устава государственной службы, не предусматривающего выплаты семейных пособий женщинам, являющимся государственными служащими и имеющим на иждивении детей.
- 104. Кроме того, чтобы женщины могли совмещать свои профессиональные и семейные обязанности, созданы детские сады, особенно в сельской местности.
- 105. Несмотря на всю привлекательность нарисованной выше картины положения в сфере занятости и труда, следует указать на ряд недостатков.
- 106. Прежде всего, очень немногие женщины работают на руководящих должностях.
- 107. К тому же, несмотря на провозглашение принципа равного обращения, мужчины и женщины в Гвинее получают неодинаковое вознаграждение за свой труд.
- 108. Ниже охарактеризовано положение в области занятости женщин в Гвинее.
- 109. Как видно из приводимой ниже таблицы, женщины заняты в первую очередь в натуральном сельском хозяйстве, а также работают на сельскохозяйственных предприятиях или занимаются мелкой торговлей.

Таблица 4 Уровень занятости женщин в возрасте от 10 до 69 лет: 62%

Позиция	Территориальное деление	Доля в процентах
1	Города	34
2	Сельская местность	75

Таблица 5 Уровень занятости женщин в разбивке по секторам экономической деятельности и по территориальному признаку

Позиция	Территориальное деление	Доля в процентах
1	Города	
	Сельское хозяйство и добывающая промышленность	11
	Обрабатывающая промышленность	01
	Сфера услуг	88
2	Сельская местность	
	Сельское хозяйство и добывающая промышленность	94
	Обрабатывающая промышленность	2
	Сфера услуг	6

110. Как видно из приводимой ниже таблицы, женщины заняты в первую очередь в натуральном сельском хозяйстве, а также работают на сельскохозяйственных предприятиях или занимаются мелкой торговлей.

Таблица 6 Структура распределения занятости женщин в возрасте 10–69 лет в разбивке по профессиям

Профессия	Количество	Доля в процентах
Медсестры/акушерки	1 487	0,1
Учителя средней школы	1 161	0,1
Учителя начальной школы	4 139	0,3
Менеджеры	2 165	0,2
Секретари/машинистки	3390	0,2
Персонал ресторанов	2 976	0,2
Домашняя прислуга	2 962	0,2
Продавщицы	162 258	11,5
Фермерши/сельскохозяйственные работницы	128 435	9,1
Работницы животноводческих хозяйств	9 909	0,7
Работницы натуральных сельских хозяйств	1 002 818	71,1
Работницы шахт и карьеров	5 535	0,4
Работницы кустарно-ремесленного сектора	44 613	3,2
Уличные торговки	15 063	1,1
Прачки	3 324	0,2

Источник: Министерство государственной службы.

Таблица 7 Городское экономически активное население в разбивке по группам профессиональной деятельности

Профессия	Женщины	Мужчины
Специалисты/технический и административный персонал	10%	52%
Торговля и услуги	75%	14%
Неквалифицированный ручной труд	15%	34%

Источник: Министерство государственной службы.

- 111. Таким образом, независимо от места жительства женщины в основном заняты в секторах торговли и услуг, тогда как мужчины, в зависимости от места жительства, работают специалистами или на административных должностях или же занимаются неквалифицированным трудом.
- 112. Проанализировав распределение занятости женщин с учетом образовательного уровня, следует признать, что женщины отнюдь не перестают быть экономически активными из-за неграмотности. На деле ситуация выглядит следующим образом:

Таблица 8 Распределение занятости женщин с учетом образовательного уровня

Образование	Уровень занятости
Неграмотные	93%
Начальное	2%
Среднее	3%
Профессионально-техническое	1%
Высшее	1%

Источник: Министерство доуниверситетского образования.

113. Несмотря на свою численность, женщины составляют лишь 10% от занятых в современном секторе экономики. В городах трудности трудоустройства женщин отчасти объясняются недостаточным уровнем подготовки. Но их отнюдь нельзя обвинить в бездеятельности, поскольку известно, что большинство женщин занимаются деятельностью, приносящей доход. Это свидетельствует о потенциальных возможностях использования этой категории рабочей силы в интересах борьбы с нищетой при осуществлении ориентированных на них адресных мер.

Официальный частный сектор

114. Гвинейское агентство по поощрению занятости (ГАПЗ) составило перечень предприятий, заведений и обществ частного сектора с числом занятых от 5 до более 1 000 человек.

Таблица 9 Сводный перечень предприятий с указанием количества заявленных работников в разбивке по секторам деятельности, гражданству и полу

C }			Гвинейцы		1	Иностранцы		-
Сектор дея- тельности	Количество - предприятий	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего	Итого
B1	32	268	2 554	2 822	1	33	34	2 856
B2	14	276	4 712	4 988	14	137	151	5 139
В3	28	77	1 345	1 422		59	59	1 481
B4	7	184	1 586	1 770	3	31	34	1 804
B5	32	33	1 004	1 037	170	69	1	107
B6	101	216	831	1 047	1	97	98	1 145
B7	17	135	633	768	10	28	38	806
B8	10	195	589	784	1	18	19	803
B9	93	198	2 047	2 245	70	185	255	2 500
Итого	334	1582	15 251	16 883	101	657	758	17 641

Источник: ГАПЗ, 2000 год.

Условные обозначения

- В1 Сельское хозяйство, животноводство, лесоводство, охота, рыбная ловля
- В2 Добывающая промышленность
- ВЗ Обрабатывающая промышленность
- В4 Электроэнергия, газ, вода
- В5 Строительство, общественные работы
- В6 Торговля, предприятия общественного питания, гостиницы
- В7 Транспорт, предприятия связи
- В8 Банки, страховые компании, предпринимательский сектор, сектор недвижимости
- В9 Предоставление услуг
- 115. Приведенные данные наглядно показывают, что женщин берут на работу в сельскохозяйственном секторе, на предприятия добывающей промышленности и в секторе предприятий общественного питания, гостиничного дела и торговли. Очень немного женщин заняты в строительстве и обрабатывающей промышленности. Имеющиеся статистические данные подтверждают, что в официальном частном секторе на долю женщин приходится лишь 11% занятых в сфере услуг и 2% занятых в обрабатывающей промышленности.
- 116. Сопоставление уровней экономического участия женщин в официальном частном секторе по регионам дает следующую картину:

Таблица 10 Экономическое участие женщин в официальном частном секторе в разбивке по регионам

Регионы	Численность женщин, работающих по найму	Общая численность лиц, работающих по найму	Доля женщин
Конакри	670	4 953	13%
Лабе	152	961	15%
Киндия	475*	6 548	7%
Нзерекоре	509	3 114	16%
Канкан	117	2 065	5%
Итого	1 923	17 641	

Источник: ГАПЗ.

- 117. Хотя больше всего людей заняты на предприятиях Киндии, как раз там доля женщин очень низка. Поскольку самым крупным работодателем в регионе является добывающий сектор, можно было ожидать, что женщин там будет работать меньше, чем мужчин. Тем не менее из 475 женщин, работающих в этом регионе по найму, 241, т.е. 50%, трудоустроена именно в добывающем секторе.
- 118. В плане общей экономической активности женщин следует отметить, что доля женщин, работающих по найму в государственном секторе, очень низка. Это подтверждают данные приводимой ниже таблицы.

^{* 241} женщина работает в добывающем секторе.

Таблица 11 Структура распределения занятости женщин в возрасте 15–69 лет в разбивке по профессиональным категориям

Категория	%
Работодатели	0,1
Работницы государственного сектора	1,2
Работницы смешанных компаний	0,2
Работницы частных компаний	0,5
Самозанятые	51,1
Ученицы	1,8
Домработницы	45,1
Работницы кооперативов	0,1

Источник: Министерство государственной службы.

119. В числе приблизительно 60 000 сотрудников государственной службы насчитывается всего 15 000 женщин. Таким образом, как в государственном, так и в частном секторах гвинейские женщины слабо представлены в общей численности работников и, как видно из приводимой ниже таблицы, в основном сконцентрированы в категориях управленческого персонала среднего звена и административного персонала.

120. Данные о структуре занятости показывают, что доля женщин в общей численности персонала государственной службы составляет только 22% и распределяется следующим образом: сотрудники, работающие по трудовому соглашению -20%, административный персонал -37%, среднее звено управления -24% и руководство -14%.

Таблица 12 Иерархическая структура занятости в государственном секторе в разбивке по признаку пола

Иерархическая структура	Мужчины	Женщины
Уровень A (32%)	86%	14%
Уровень В (40%)	76%	24%
Уровень С (17%)	63%	37%
Работа по трудовому соглашению	79%	20%

Источник: Министерство государственной службы.

Таблица 13 Департаменты министерств

Руководящие должности	Мужчины	Женщины	Всего
Генеральный секретарь	35	2	37
Начальник канцелярии	33	5	38
Советник	56	13	69
Национальный директор	88	8	96
Генеральный директор	66	8	74

Источник: Министерство государственной службы.

Таблица 14 **Территориальное управление**

Должности	Мужчины	Женщины	Всего
Губернатор	7	1	8
Префект	30	3	33
Региональный директор	238	10	248
Директор подразделения префектуры	1 000	3	1 003
Директор подразделения коммуны	144	11	155

Источник: Министерство государственной службы.

Статья 12 Здравоохранение

- 121. Это право закреплено в статье 15 Конституции, согласно которой "человек обладает правом на здоровье и хорошее самочувствие. Обязанность государства обеспечить возможности для здоровья и хорошего самочувствия и бороться против эпидемий и социальных бедствий".
- 122. Кодекс здравоохранения содержит положения, позволяющие обеспечить применение принципа права на здоровье, признаваемого за всеми гражданами.
- 123. Согласно одному из общих принципов медико-санитарной политики Гвинейской Республики каждый гвинеец должен иметь возможность получать в нужное время и по доступным ценам профилактическую и лечебную помощь, требующуюся по состоянию здоровья.
- 124. В основу политики в области здравоохранения положен принцип обеспечения базовых медицинских услуг в соответствии с Бамакской инициативой, предусматривающей обеспечение при минимальной стоимости базового медицинского обслуживания всего населения в целях снижения уровней заболеваемости и смертности.
- 125. В практической плоскости был принят ряд мер в интересах улучшения здоровья женщин и в первую очередь в целях снижения материнской смертности.

- 126. Имеются в виду следующие меры:
 - программа "Здоровье для всех", предусматривающая оказание на местах расширенного ассортимента услуг женщинам во время беременности и родов и в послеродовой период;
 - это позволило повысить число консультаций в период до и после родов;
 - меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом по линии программы предупреждения передачи инфекции от матери ребенку;
 - бесплатное проведение операций кесарева сечения;
 - борьба с видами практики, наносящими вред психологическому и физическому здоровью женщин, например с эксцизией и с гендерным насилием с помощью местных информационных центров, открытых в пяти коммунах в Конакри и в 33 коммунах на остальной территории страны;
 - активизация деятельности МУРИГА (кооперативных схем медицинского страхования в целях снижения рисков, связанных с беременностью).
- 127. Вопросы родов охвачены в рамках проекта "Безопасное материнство":
 - оказание поддержки Национальному комитету борьбы со СПИДом в целях пропаганды прав женщин в целом и женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, в частности;
 - проведение в Верхней Гвинее разъяснительной кампании среди женщин, делающих операции эксцизии, и их профессиональная переориентация после того, как они прекращают заниматься этой деятельностью;
- 128. Несмотря на осуществление крупных адресных мероприятий, достигнутые в Гвинее результаты оставляют желать лучшего, что отчасти объясняется политико-экономической ситуацией в стране, а также проблемами государственного управления. К тому же ситуация осложнялась конфликтами на границах (с Кот-д'Ивуаром, Гвинеей-Бисау, Либерией, Сьерра-Леоне) и последствиями для экономической жизни страны (национальный план перестройки в целях улучшения положения женщин 2010 года). Для положения в области охраны материнства характерны следующие моменты:
 - высокая материнская смертность;
 - недостаточный уровень предоставления услуг по уходу в период беременности и родовспоможению;
 - низкое качество акушерских услуг и ограниченный доступ к ним;
 - ранние, частые и нежеланные беременности;
 - сохранение моделей поведения, связанных с риском.

Политика, программы и услуги

129. Правительством Гвинеи при поддержке партнеров приняты серьезные меры в области охраны репродуктивного и материнского здоровья и разработаны различные программы и направления политики, среди которых можно назвать, в частности, следующие:

Расширенная программа вакцинации/первичная медико-санитарная помощь/программа обеспечения основными лекарственными препаратами

Несмотря на достаточно удовлетворительный территориальный охват:

- только 60% населения имеют доступ к базовым услугам в области здравоохранения;
- вакцинировано 69% детей;
- наблюдаются 65% беременных женщин;
- под наблюдением специалиста принимается 25% родов.

Национальная программа борьбы со СПИДом (НПБС)

В принципе НПБС направлена на обеспечение:

- сокращения масштабов распространения ВИЧ-инфекции;
- ухода за людьми, живущими с ВИЧ;
- смягчения социально-экономических последствий ВИЧ/СПИДа;
- содействия осуществлению исследований по проблеме ВИЧ/СПИДа.

Программа борьбы с нарушениями, связанными с дефицитом йода

130. Данная программа призвана снизить уровень распространённости таких нарушений на основе подготовки работников системы здравоохранения, распространения капсул препарата йода среди детей в возрасте от 0 до 15 лет и женщин детородного возраста и снабжение йодированной солью более чем 80% населения. К этому следует добавить программы информации/образования/ коммуникации. За период осуществления данной программы уровень распространенности нарушений, связанных с дефицитом йода, снизился с 63,6% до 45%, а уровень потребления йодированной соли возрос с 0% до 12%.

Проект по вопросам репродуктивного здоровья

- 131. Поставлена цель расширения использования услуг охраны репродуктивного здоровья и повышения качества таких услуг на основе укрепления институционального потенциала, предоставления качественных услуг и проведения разъяснительной работы среди населения. Эта программа финансируется в основном ЮНФПА, Всемирным банком, ЮСАИД и Германским агентством по техническому сотрудничеству. Ее реализация вписывается в общую логику ориентации демографической политики.
- 132. Так, данная программа способствует регулированию демографического роста, а также охране здоровья женщин и представителей уязвимых групп. Данный проект пока осуществляется только в Приморской Гвинее, Средней Гвинее и Конакри.

Рамочная программа "Гендерные проблемы и развитие"

133. Эта программа должна осуществляться в масштабах всей страны.

- 134. Среди результатов программы можно назвать следующие:
 - в рамках информационно-разъяснительной работы охвачено 75% руководителей и лиц, ответственных за принятие решений;
 - 25% родов вне медицинских заведений принимается с оказанием услуг родовспоможения;
 - в 65% медицинских округов имеется система мониторинга.
- 135. В рамках проекта по вопросам здоровья населения и репродуктивного здоровья был создан фонд помощи населению для финансирования приоритетной, по мнению общин, деятельности в интересах удовлетворения потребностей в области охраны репродуктивного здоровья наиболее уязвимых групп населения, включая женщин и подростков. Оценка этой программы еще не проводилась.
- 136. Политика и национальная программа по вопросам репродуктивного здоровья охватывают программы по секторам материнского здоровья, здоровья молодежи и подростков и здоровья мужчин и женщин, включая:
 - разработку и принятие закона о репродуктивном здоровье L/2000/010/AN от 10 июля 2000 года;
 - программу безопасного материнства на период 2001-2010 годов;
 - комплексную стратегию борьбы с детскими заболеваниями;
 - национальный план развития здравоохранения на период 2003–2012 годов;
 - стратегический план по вопросам здоровья и развития подростков и молодежи в Гвинее на период 2008–2012 годов, осуществляемый при поддержке ВОЗ и ЮНФПА.
- 137. Была разработана национальная "дорожная карта" в целях снижения материнской, неонатальной и младенческой смертности в Гвинее в период 2006–2015 годов, которая включает:
 - национальный стратегический план перестройки в целях улучшения положения женщин (2010 год);
 - стандарт, адаптированный при поддержке BO3 с учетом потребностей охраны здоровья молодежи и подростков (2010 год);
 - нормативные и процедурные положения по вопросам репродуктивного здоровья в Гвинее, с охватом общего компонента, вопросов охраны здоровья матери и ребенка, других аспектов в этой сфере и охраны здоровья молодежи и женщин, а также компонент поддержки (2010 год).
- 138. При поддержке ЮНФПА в 2009 году началась работа по пропаганде здорового образа жизни среди молодежи.

Выводы и анализ

139. Несмотря на прогресс в области расширения территориального охвата медицинского обслуживания и обеспечения базовых услуг по охране здоровья, женщины по-прежнему сталкиваются с проблемами, которые в первую очередь связаны с их репродуктивной функцией. Главными проблемами являются материнская смертность, недоедание и все чаще ВИЧ/СПИД.

- 140. Уровень материнской смертности наглядно показывает риск, возникающий при беременности и родах. Согласно обследованию по вопросам демографии и здоровья населения EDS II26 этот показатель составляет 528 на 100 000 живорождений.
- 141. Наиболее сильно при этом затронуты женщины в возрасте 25–29 лет, т.е. в период высокой фертильности. Из каждых двух случаев смерти один вызван проблемами, связанными с беременностью и родами. В числе факторов, непосредственно связанных с материнской смертностью, в качестве непосредственных причин смерти можно выделить три основных: кровотечения, инфекции и искусственное прерывание беременности. По имеющимся оценкам, доля материнской смертности из-за кровотечений, связанных с родами, составляет 40%. Как правило, они происходят на фоне уже имеющей место ослабленности организма из-за анемии и инфекций.
- 142. Последними вызывается около 31% смертей. Еще 20% случаев смерти связано с искусственным прерыванием беременности в антисанитарных условиях.

Практика насилия

- 143. Основными формами насилия в отношении женщин являются телесные повреждения, расторжение брака, левират, сорорат, ранние браки, принудительные браки, калечащие операции на женских половых органах, изнасилование и обязанность носить покрывало или маску.
- 144. В случае насилия в браке и изнасилования проблема усугубляется ограниченными возможностями получения медицинской помощи и доступа к медицинским службам. Даже при наличии этих служб женщины сталкиваются с целым рядом проблем: они не в состоянии оплачивать такие услуги, качество услуг оставляет желать лучшего и к тому же на женщин всем свои весом давят обычаи и традиции. К этому следует добавить тот факт, что из-за нехватки необходимой информации женщины не получают доступ к надлежащей медицинской помощи и пренебрегают своим здоровьем. На протяжении последнего десятилетия государственные структуры, отвечающие за вопросы улучшения положения женщин, и НПО осуществляют масштабные программы по искоренению насилия в любой форме.

Статья 13

Социально-экономические льготы

- 145. Женщины составляют самый бедный слой населения Гвинеи. Проблема нищеты стоит острее для сельских женщин, чем для женщин в городах. Отчасти это объясняется тем, что женщинам трудно получить доступ к факторам производства (земле, технологиям, вводимым ресурсам и кредиту).
- 146. Гарантии финансовой самостоятельности женщин закреплены в Гражданском кодексе, где установлено, что "замужняя женщина полностью правоспособна и может по своему усмотрению управлять и распоряжаться приобретаемым ею имуществом, она может открывать счет в банке, класть на счет деньги и снимать их со счета и получать банковский кредит".
- 147. Доступ женщин к кредиту изначально ограничивается необходимостью предоставления гарантий, достаточных для того, чтобы ссудодатель уверился в том, что выделяемые средства будут возвращены.

- 148. Отсутствие необходимого обеспечения в свою очередь объясняется нищетой, в которой, как правило, живут гвинейские женщины.
- 149. Большинство (около 70%) женщин, живущих в сельской местности, заняты в основном в сельском хозяйстве.
- 150. Однако в этой сфере деятельности нужен доступ к земле, получить который женщинам очень трудно, поскольку в сельской местности земля является семейной собственностью и женщина не может ее наследовать.
- 151. В целях укрепления экономических возможностей женщин гвинейское правительство разработало проект поддержки экономической деятельности женщин. В рамках женского предпринимательства был принят ряд мер, в результате которых, как показало проведенное обследование, в горнодобывающем секторе женщины работают главным образом на кустарных предприятиях.
- 152. В целях активизации деятельности частного сектора Правительство учредило Агентство поощрения частных инвестиций, которое является единым центром по вопросам создания предприятий; отдельный сегмент его деятельности посвящен женскому предпринимательству.
- 153. Нужно признать, что в кредитной сфере женщины чаще всего могут получить только микрокредиты по линии программ и проектов учреждений микрофинансирования.
- 154. К их числу относятся, в частности, Проект устойчивого социального развития Верхней и Средней Гвинеи, а также ассоциации финансовых услуг, созданные Африканским банком развития и Международным фондом сельскохозяйственного развития.

Статья 14

Положение сельских женшин

- 155. Женщины сталкиваются со множеством проблем, таких как неграмотность, глубокая нищета, бремя социально-культурных факторов, трудности доступа к базовым социальным услугам, в частности к питьевой воде, услугам здравоохранения и, в случае нарушения их прав, к правосудию.
- 156. Кроме того, они постоянно подвергаются насилию в таких формах, как насилие в семье и эксцизия, недостаточный уровень профессиональной подготовки, нехватка информации и средств производства, бремя семейных обязанностей и прежде всего отсутствие возможности самостоятельно принимать решения.
- 157. В то же время имеет место реальное стремление продолжать процесс децентрализации. Выработка единых позиций как на национальном, так и на местном уровнях сыграла определяющую роль в обеспечении доверия к местным структурам, особенно в случае сообщества партнеров в области развития сельских районов (СРСР) как организатора процесса развития. Наличие партнерских союзов с участием структур разных уровней (центрального правительства, партнеров по процессу развития и местных объединений) является важнейшим элементом в процессе неуклонного обеспечения развития на местах.
- 158. В целях решения проблем, с которыми сталкивается сельское население, и в частности женщины, была принята национальная программа стратегических возможностей на 2009–2014 годы (КОСОП) и началась реализация конкретных мероприятий правительства, НПО и партнеров по процессу развития.

- 159. В целом КОСОП 2009–2014 годов призвана содействовать созданию экономической базы устойчивого сельскохозяйственного развития и расширить возможности для участия сельской бедноты в усилиях по улучшению местного самоуправления.
- 160. В рамках КОСОП 2009-2014 годов поставлено три конкретные цели:
 - стратегическая цель 1: укрепление местного самоуправления и создание благоприятных условий для обеспечения социально-экономической самостоятельности сельского населения;
 - стратегическая цель 2: повышение продуктивности и конкурентоспособности деятельности сельской бедноты на основе перевода на профессиональную основу и повышения ответственности их организаций в процессе создания перспективных агрокомплексов;
 - стратегическая цель 3: расширение для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении, и в частности для женщин, доступа к отвечающим их потребностям микрокредитам в рамках работы по укреплению ассоциаций финансовых услуг (АФУ).
- 161. В интересах достижения стратегической цели 1 Фонд будет помогать обеспечивать СРСР товарами и услугами в рамках второго этапа программы поддержки сельских общин (PACVII); стратегическая цель 2, а именно, предоставление товаров и услуг конкретным секторам, будет достигаться путем реализации Национальной программы поддержки предприятий сельскохозяйственных секторов. Укрепление АФУ (стратегическая цель 3). Стратегическая цель 1 КОСОП увязана с направлением деятельности 1 второго документа о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН-2), а стратегические цели 2 и 3 с направлением деятельности 2 ДССН-2 и Национальной политикой сельскохозяйственного развития (НПСР).
- 162. В дополнение к этой важной программе во многих населенных пунктах государством созданы многофункциональные платформы, которые не только занимаются ирригацией полей, но и снабжают электроэнергией центры борьбы с неграмотностью и организуют переработку местной продукции женщинами.
- 163. Продолжается осуществление политики профессиональной подготовки акушерок и их трудоустройства в медицинских центрах.
- 164. Разработана программа ликвидации неграмотности среди женщин, и ведется борьба с эксцизией, в рамках которой наказываются как те, кто проводит такие операции, так и родители.
- 165. Ведется подготовка координаторов с их размещением по всей территории страны.
- 166. В сельских районах Верхней и Лесной Гвинеи созданы центры поддержки, профессиональной ориентации и консультативной помощи.
- 167. Учрежден фонд социального развития и солидарности, часть средств которого предназначена для использования в интересах женщин (120 млрд. гвинейских франков).
- 168. Разработан программный документ об обеспечении надежного финансового положения женщин.
- 169. Разработаны стратегический пятилетний план действий по осуществлению КЛДЖ, а также восемь региональных планов действий по реализации рекомендаций, высказанных Комитетом в ходе его тридцать девятой сессии в от-

ношении осуществления КЛДЖ на местах. Члены региональных комитетов по КЛДЖ прошли подготовку по вопросам составления бюджетов с учетом гендерной проблематики для включения этих вопросов в соответствующие бюджеты и проведения работы с сотрудниками местных выборных органов для обеспечения учета этой тематики в Кодексе местного самоуправления.

- 170. Сельские женщины проходят подготовку с целью развития у них руководящих навыков и ознакомления с методами предотвращения и урегулирования общинных конфликтов.
- 171. Прилагаются усилия с целью привлечения женщин к управлению природными ресурсами.
- 172. Правительством проводится национальная политика по вопросам семьи, один из главных компонентов которой посвящен женщинам.

Статья 15

Правоспособность женщин

- 173. В Гвинейской Республике во всех нормативных актах, кроме Гражданского кодекса, закреплено равенство мужчин и женщин перед законом.
- 174. В целях исключения дискриминационных для женщин статей из Гражданского кодекса последний был подвергнут пересмотру.
- 175. Проект пересмотренного гражданского кодекса находится на стадии передачи в Национальный переходный совет (НПС) для утверждения.
- 176. После принятия этого проекта в стране не будет законов, содержащих элементы дискриминации в отношении женщин.
- 177. Кроме того, в Гражданском кодексе Гвинеи провозглашен принцип полной правоспособности женщин, включая право заключать любые контракты и защищать свои интересы в суде.

Статья 16

Равенство в семье

- 178. В гвинейском законодательстве признается равенство мужчин и женщин с точки зрения условий заключения брака.
- 179. Однако на практике на местах все еще имеют место принудительные и ранние браки.
- 180. В браке Гражданский кодекс страны наделяет мужа рядом прав, которыми он пользуется единолично; речь, в частности, идет о следующих положениях.
- 181. Отец наделен отцовскими правами и в результате является единственным главой семьи. Соответственно, именно он определяет место жительства семьи.
- 182. Пока живы оба родителя, несовершеннолетние дети находятся под опекой отца. В случае его смерти семейный совет назначает опекуна, который будет осуществлять присмотр за детьми в возрасте от семи лет в случае развода.
- 183. Все эти проявления неравенства стали объектом пересмотра; принятие проекта пересмотренного гражданского кодекса должно разрешить эти проблемы. К этому следует прибавить разработку политики по вопросам семьи и создание национального управления, которому поручено проводить в жизнь эту

- политику. 21 должностное лицо уже ознакомлено с методами составления планов действий по реализации этой политики.
- 184. Помимо этого, согласно Гражданскому кодексу гражданский брак должен регистрироваться до заключения брака по любому другому обряду, и в статье 3 Указа 010 2000 года предусмотрено следующее.
- 185. "Все люди в отдельности имеют право свободно и по своему усмотрению принимать решения по вопросам репродуктивного здоровья при условии соблюдения норм действующего законодательства, общественного порядка и морали".
- 186. "Они могут определять количество детей в семье и промежутки между их рождением и получать необходимую для этого информацию и имеют право на обеспечение самого высокого уровня репродуктивного здоровья".

Статья 18

Обязанности государств-участников

- 187. Согласно статье 18 КЛДЖ государства-участники обязаны составлять в соответствии с указаниями Организации Объединенных Наций первоначальный, периодические и последующие доклады и представлять их Комитету Организации Объединенных Наций.
- 188. К настоящему времени Гвинея приложила немало усилий в этой области, несмотря на задержки, в силу которых приходилось объединять различные доклады.
- 189. Хотя в идеале эти доклады должны представляться в установленные сроки, следует признать, что эффективное осуществление КЛДЖ требует больших затрат финансовых ресурсов и наличия хорошо подготовленных кадров, в то время как для периода 2007–2011 годов характерна хроническая нестабильность, затруднившая достижение поставленных государством целей. Возвращение страны к нормальной конституционной жизни позволит прилагать на местах с привлечением достаточных ресурсов усилия для исправления недостатков с учетом высказанных замечаний и проведения в жизнь рекомендаций Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Статья 24

Меры в целях полного осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)

190. С момента избрания гражданского лица на пост главы государства в стране проводится твердый политический курс не только на достижение Целей развития тысячелетия, но и на выполнение страной своих обязательств. Поскольку основным препятствием на пути осуществления КЛДЖ является нехватка финансовых ресурсов, эта проблемы будет решаться в рамках усилий по реализации ДССН, пятилетнего плана на 2011–2016 годы и других мероприятий политики по секторам.

V. Нарушения прав женщин

А. Калечащие операции на женских половых органах и другие виды практики, наносящей вред здоровью женщины

- 191. Согласно статье 3 КЛДЖ "государства-участники обязуются принимать во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами".
- 192. В Гвинее существуют такие виды практики, как клиторидектомия, эксцизия и инфибуляция, которые противоречат положениям Конвенции, нанося ущерб физической целостности женщин и являясь посягательством на их частную жизнь. В Гвинее каждые девять женщин из десяти подверглись эксцизии. В настоящее время практика эксцизии существует во всех регионах страны как в городах, так и в сельской местности.
- 193. Вместе с тем за последнее время в стране создан юридический арсенал инструментов борьбы с калечащими операциями на женских половых органах и эксцизией.

В. Насилие в семье

- 194. Основными формами насилия в отношении женщин являются телесные повреждения, расторжение брака, левират, сорорат, ранние браки, принудительные браки, калечащие операции на женских половых органах, изнасилование и обязанность для некоторых женщин носить покрывало или маску.
- 195. В случае насилия в браке и изнасилования проблема усугубляется ограниченными возможностями получения медицинской помощи и доступа к медицинским службам. Даже при наличии этих служб женщины сталкиваются с целым рядом проблем: они не в состоянии оплачивать такие услуги, качество услуг оставляет желать лучшего и к тому же на женщин всем свои весом давят обычаи и традиции. К этому следует добавить тот факт, что из-за нехватки необходимой информации женщины не получают доступ к надлежащей медицинской помощи и пренебрегают своим здоровьем. На протяжении последнего десятилетия государственные структуры, отвечающие за вопросы улучшения положения женщин, и НПО осуществляют масштабные программы по искоренению насилия в отношении женщин и девочек в любой форме.

С. Передача гражданства детям

- 196. Нормы Кодекса о гражданстве, в частности статья 8 о гвинейском гражданстве по происхождению, противоречат положениям Конвенции. На деле мужчина, в отличие от женщины, передает ipso facto свое гражданство своему ребенку (за исключением ограниченного числа предусмотренных случаев, например, когда отец является апатридом или его национальность не известна).
- 197. Что касается передачи гражданства при заключении брака, то мужчина передает свое гражданство жене и детям.

D. Образование

- 198. В статье 10 КЛДЖ закреплен принцип равенства в области образования и профессиональной подготовки.
- 199. Имеющиеся данные свидетельствуют об определенном неравенстве между мужчинами и женщинами в области образования в Гвинее.

E. Занятость женщин и их участие в политической и общественной жизни и представленность на международном уровне

200. Несмотря на реализацию ряда конкретных мер следует констатировать отсутствие подлинного плана действий и политики в интересах обеспечения трудоустройства женщин. Большинство гвинейских женщин работают в неофициальном секторе экономики. Определить долю женщин, занятых в этом секторе экономики, не представляется возможным, но, безусловно, она значительна. Женщины, в частности, занимаются рыночной торговлей и красильным делом.

F. Дискриминация во всех областях социально-экономической жизни

- 201. Согласно КЛДЖ женщины имеют возможность участвовать во всех областях социально-экономической жизни. Однако на деле женщины и девушки подвергаются дискриминации в этих областях.
- 202. Как представляется, де-факто существует дискриминация женщин в вопросах доступа к банковским, ипотечным и другим кредитам (статья 13 b) КЛДЖ).
- 203. Гвинейские женщины также подвергаются дискриминации в вопросах наследования, поскольку эта сфера не кодифицирована. К тому же неравенство между мужчинами и женщинами усугубляется параллельным существованием мусульманского, обычного и гражданского права.

VI. Трудности и перспективы

- 204. Калечащие операции на женских половых органах и другие виды практики, наносящей вред здоровью женщины, а также проявления насилия, в частности в семье, все еще широко распространены в Гвинейской Республике и должны стать предметом внимания Комитета.
- 205. Безусловно, юридически эти деяния наказуемы по статье 213 Уголовного кодекса, предусматривающей санкции за незаконное совершение медицинских опытов и других видов практики, наносящей вред здоровью женщины, однако до сих пор не было зарегистрировано ни одной жалобы, поскольку пострадавшие опасаются, что судьи не применяют санкций за совершение таких действий.
- 206. Гвинейское правительство приняло целый ряд мер по борьбе с практикой эксцизии. В частности, можно назвать запрещение эксцизии в медицинских заведениях, однако эта мера малоэффективна, так как чаще всего данная операция производится вне каких-либо медицинских структур. Кроме того, в Гвинее

- с 2010 года осуществляется совместная программа ЮНФПА и ЮНИСЕФ по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах и практикой эксцизии и принят закон о репродуктивном здоровье.
- 207. В 1999 году правительство также взяло курс на проведение разъяснительной работы среди населения по поводу пагубного характера некоторых видов практики, учредив, в частности, Национальный комитет действий по искоренению видов практики, наносящей вред здоровью матери и ребенка. Однако в указе № 99-157/RM от 16 июня 1999 года не дается конкретного определения понятия "практики, наносящей вред здоровью женщины". Как констатировала Международная федерация прав человека (МФПЧ), информационнопропагандистские меры никоим образом не способствовали искоренению подобной практики.

VII. Заключение

- 208. Во исполнение своих международных обязательств Гвинейская Республика подготовила объединенные седьмой и восьмой доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
- 209. В этих докладах, охватывающих период 2007–2011 годов, рассматриваются все сферы КЛДЖ, касающиеся защиты и улучшения положения женщин.
- 210. В указанных докладах содержится информация о достигнутых результатах, возникавших трудностях, задачах и перспективах.
- 211. В плане достигнутых результатов в Гвинее имеют место определенные сдвиги; новая Конституция является подлинным кладезем норм о правах человека.
- 212. Однако следует признать, что за указанный период можно назвать немного примеров существенного прогресса, что объясняется хронической нестабильностью положения в политической, экономической, культурной и социальной областях.

Приложения

Приложение І

Вопросы Комитета, адресованные правительству

1. Юридическая и законодательная сфера

- а) ускорить ратификацию Факультативного протокола к КЛДЖ:
 - процедура ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин продолжается. Задержка объясняется длительным периодом политической, экономической, социальной и культурной нестабильности в стране. После избрания на пост президента гражданского лица данный документ был направлен для изучения в соответствующие структуры, в частности женские организации, департаменты министерств, учреждения Республики и всем участникам деятельности по защите прав женщин;
- b) ускорить процесс ратификации и сдачи на хранение документов о ратификации Протокола о правах женщин к Африканской хартии прав человека и народов:
 - Протокол о правах женщин к Африканской хартии прав человека и народов уже ратифицирован Гвинеей 10 ноября 2004 года. С возникновением Третьей республики приняты неотложные меры с целью сдачи документов о ратификации на хранение Президенту Африканского союза;
- с) разработать специальный закон о равенстве полов:
 - проект закона о равенстве мужчин и женщин разработан и находится в стадии принятия;
- е) ускорить процесс обнародования проекта пересмотренного Гражданского кодекса и Кодекса о детях:
 - Кодекс о детях принят Законом 2008/011/AN от 19 августа 2008 года о принятии и обнародовании Закона о Кодексе о детях ("Официальный вестник Гвинейской Республики", специальный выпуск, июль 2009 года);
 - что касается проекта пересмотренного Гражданского кодекса, то документ с обоснованием целесообразности рассмотрения проекта правительством уже подготовлен группой судебных работников, которым была поручена эта задача, и вскоре будет препровожден Национальному переходному совету для принятия;
- f) повышать уровень осведомленности о содержании КЛДЖ среди сотрудников всех министерств, особенно министерств юстиции, внутренних дел, безопасности и обороны:
 - сотрудники министерств, особенно министерств юстиции, внутренних дел, безопасности и обороны, изучали КЛДЖ в ходе различных семинаров и курсов подготовки кадров, организовывавшихся с этой целью Министерством социальной защиты и по делам женщин и детей;
 - система правосудия: подготовка 230 магистратов и вспомогательных сотрудников судебных органов по тематике насилия над женщинами, ген-

дерной концепции и национальных, субрегиональных, региональных и международных юридических инструментов борьбы с гендерным насилием, а также КЛДЖ в восьми административных регионах страны;

- Министерство внутренних дел: подготовка 520 рядовых сотрудников и офицеров служб обороны и безопасности по вопросам КЛДЖ и резолюций 1325, 1820, 1888 и 1889 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности;
- Министерство безопасности и обороны: подготовка 30 старших офицеров и инструкторов центров подготовки военнослужащих, а также 520 офицеров, сержантов и рядовых по вопросам КЛДЖ и резолюций 1325, 1820, 1888 и 1889 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Создана группа в составе судей, вспомогательных судебных работников, военнослужащих и представителей военизированных формирований, которая проводит в восьми административных регионах страны работу по осуществлению КЛДЖ и резолюций 1325 о женщинах, мире и безопасности, 1820 о насилии в отношении женщин и его пресечении, 1888 о сексуальном насилии в условиях вооруженных конфликтов и 1889 о повышении роли женщин после завершения конфликта;
- g) обеспечить подготовку кадров на всех уровнях по тематике гендерной концепции:
 - подготовка кадров на различных уровнях по тематике гендерной концепции обеспечивалась по линии целого ряда проектов Министерства, осуществлявшихся государственными учреждениями при поддержке технических и финансовых партнеров, в частности проекта по поощрению гендерного подхода (ПРООН), проекта поддержки женского движения (ЮНФПА) и совместного проекта по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах и эксцизией (ЮНФПА-ЮНИСЕФ). В целях более эффективной организации этого процесса в министерствах созданы соответствующие структуры;
- h) разработать и принять национальную гендерную политику:
 - национальная гендерная политика разработана и принята в январе 2011 года;
 - в административных регионах осуществляется программа работы по пропаганде этой политики;
- i) проводить исследования и принимать меры по вопросу о торговле женщинами и девочками в Гвинее:
 - работа по проведению исследований и принятию мер по вопросу о торговле женщинами и девочками ведется под наблюдением Министерства социальной защиты и по делам женщин и детей и Национального комитета по борьбе с торговлей людьми;
- j) создать функционирующие механизмы по наблюдению за осуществлением КЛДЖ (национального комитета, региональных комитетов и центров оказания женщинам юридической помощи):
 - механизмы по наблюдению за осуществлением КЛДЖ созданы и функционируют. Постепенно создаются центры юридической помощи;
- k) ускорить процесс ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и двух фа-

культативных протоколов к ней (о незаконной миграции и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми):

- Гвинея присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и двум факультативным протоколам к ней (о незаконной миграции и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми) с сентября 2004 года;
- 1) разработать и принять закон о сексуальных домогательствах:
 - никаких законопроектов о сексуальных домогательствах пока нет. Однако этот вопрос обсуждается на национальном уровне;
- m) обеспечить принятие и применение уголовного законодательства для наказания лиц, виновных в совершении любых актов насилия в отношении женщин и девочек:
 - нормы уголовного законодательства для наказания лиц, виновных в совершении любых актов насилия в отношении женщин и девочек, ужесточаются, особенно в принятом Кодексе о детях;
- n) обеспечить эффективное применение трудового законодательства и нормативных актов в этой области:
 - Министерство государственной службы и труда обеспечивает должное применение трудового законодательства и нормативных актов в этой области. Проводятся исследования для оценки уровня занятости среди женщин. Кроме того, Министерство государственной службы проводит работу по национальной программе достойной занятости, в рамках основных направлений которой большое внимание уделяется женщинам и молодежи;
 - основными направлениями национальной программы достойной занятости являются:
 - активизация социального диалога;
 - содействие обеспечению достойной работы для юношей и девушек в городах и сельской местности на основе создания устойчивых предприятий;
 - укрепление и расширение системы социальной защиты населения;
- о) пропагандировать права женщин в области репродуктивного здоровья:
 - работа по пропаганде прав женщин в области репродуктивного здоровья ведется на постоянной основе в рамках информационно-разъяснительных кампаний, организуемых НПО, гражданским обществом и государственными учреждениями. В настоящее время проблемы планирования размеров семьи, отказа от эксцизии, лечения свищей и искоренения других видов практики, наносящей вред здоровью женщины и ребенка, являются предметом широкого обсуждения;
 - помимо Закона № L/010/AN/2000 от 10 июля 2000 года о репродуктивном здоровье действует Кодекс о детях, предусматривающий очень жесткие положения в отношении лиц, виновных в совершении правонарушений в области репродуктивного здоровья;
- р) разработать и принять закон о торговле людьми, в частности, женщинами и детьми:

- проект закона о торговле людьми и других аналогичных правонарушениях разработан, в настоящее время проходит процедура его принятия;
- q) регламентировать проституцию:
 - приняты меры по регламентации проституции с помощью указа Президента Республики и приказов и решений соответствующих министров;
- r) принять и проводить в жизнь закон об инвалидах, включая женщин и девочек:
 - Гвинея ратифицировала Международную конвенцию о правах инвалидов в 2008 году и приняла закон об инвалидах, включая женщин и девочек.

2. Политическая и институциональная сфера

- а) принять "специальные временные меры" в интересах улучшения положения женщин, установив для них квоту должностей руководящего звена на международном, региональном и национальном уровнях в размере не менее 30%:
 - в Конституции 2009 года закреплено положение о введении квоты для женщин в размере 30% выборных должностей. В статье 129 Избирательного кодекса для женщин предусмотрена квота в размере 30% от списка кандидатов в депутаты;
- b) поощрять участие женщин в деятельности различных структур и органов организаций их сфер компетенции:
 - женщины участвуют в работе органов местного самоуправления, и их безопасность повысилась во всех областях;
- с) повысить безопасность женщин и девочек в всех областях:
 - Министерство национальной солидарности и по делам улучшения положения женщин и детства было возведено в ранг государственного министерства с созданием при нем министерства с делегированными полномочиями;
 - созданы национальные управления по вопросам поощрения прав женщин, по гендерным вопросам и по делам семьи, Национальная служба поддержки женских групп самопомощи и подразделения по гендерным вопросам на уровне административного отдела в структуре всех министерств и ведомств страны;
 - создан национальный центр по борьбе с гендерным насилием (имеет консультативный статус);
 - создан независимый Национальный институт по правам человека;
 - создан Национальный институт статистики при Министерстве планирования;
 - созданы две сети по вопросам народонаселения и гендерной проблематике, сеть женщин, живущих с ВИЧ, ассоциация женщин, страдающих свищами, и сеть традиционных специалистов по коммуникациям;
 - подразделения по гендерным вопросам созданы во всех министерствах и учреждениях Республики;
 - при Министерстве социальной защиты и по делам женщин и детей функционирует служба комплексной защиты уязвимых слоев общества;

• составлен промежуточный ДССН на период 2012–2013 годов, в котором учтена гендерная проблематика.

3. Культура и образование

- а) активно осуществлять и укреплять программы, призванные обеспечить, чтобы девочки учились в школе, не бросали учебу и успешно получали как среднее, так и затем высшее образование:
 - предусмотрены меры по укреплению таких программ и меры поддержки в области образования женщин и ликвидации неграмотности среди них;
- b) уделять повышенное внимание вопросам образования женщин и ликвидации неграмотности среди них:
 - правительством Гвинеи создан департамент, занимающийся вопросами повышения уровня грамотности и поощрения развития национальных языков;
- с) укрепить кафедру гендерной проблематики Университета Конакри имени Гамаля Абделя Насера и обеспечить ее работу:
 - кафедра гендерной проблематики Университета имени Гамаля Насера укреплена и осуществляет свою деятельность;
 - в Университете Сонфонии создан центр по правам человека;
 - создана Национальная коалиция за образование для всех, координирующая деятельность гражданского общества в области образования;
 - во всех образовательных программах и циклах образования первоочередное внимание уделяется девочкам.

4. Социально-экономическая сфера

а) облегчить процедуру получения женщинами семейных пособий, а теми, чьи мужья не работали по найму, – пенсии, унаследованной от умершего супруга:

В настоящее время в Министерстве государственной службы и труда ведется работа по облегчению процедуры получения женщинами семейных пособий и пенсии, унаследованной от умершего супруга;

b) укрепить финансовую базу Национального фонда поддержки экономической деятельности женщин и повысить уровень децентрализации операций:

В добавление к уже существующему Национальному фонду поддержки экономической деятельности женщин и молодежи Администрацией Президента Республики создан Фонд социального развития и солидарности с капиталом в 120 млрд. гвинейских франков, который будет поддерживать развитие женского предпринимательства;

с) создать сеть организаций для осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и координационный комитет по этим вопросам:

В рамках гражданского общества существует сеть организаций, активно распространяющих информацию о резолюции 1325 (2000), а также о других резолюциях Совета Безопасности и КЛДЖ.

В армии и военизированных подразделениях созданы специальные группы, члены которых прошли подготовку по вопросам КЛДЖ и резолюций Сове-

та Безопасности Организации Объединенных Наций и должны распространять эту информацию на низовом уровне;

d) уделять особое внимание статье 14 КЛДЖ о положении сельских женщин:

В соответствии со статьей 14 КЛДЖ проблемы сельских женщин принимаются во внимание во всех программах и проектах развития. Некоторые проекты развития ориентированы только на женщин;

е) содействовать созданию и обеспечению устойчивости женских организаций взаимопомощи и кооперативов:

ОССХ быстро развиваются и стремятся организовать предоставление услуг своим членам и защищать их интересы. В настоящее время в Гвинее насчиоколо 6 000 ОССХ, которые действуют в рамках на L/2005/O14/AN, регламентирующего деятельность кооперативных экономических объединений, нефинансовых обществ взаимопомощи и кооперативов. Некоторые динамичные ОССХ играют важную роль в развитии своих секторов, в частности Федерация крестьян Фута-Джаллон, выращивающих картофель, лук и помидоры (ФКФД), Федерация организаций крестьян Нижней Гвинеи (ФКО-НГ), являющихся производителями риса, Региональная федерация предприятий по посадке пальм и каучуковых деревьев (РФПППК), Федерация производителей кофе в Лесной Гвинее, члены которой входят в Национальную конфедерацию крестьянских организаций Гвинеи (НККО-Г), и животноводческие организации, объединенные в Национальную конфедерацию животноводов Гвинеи (НКЖГ), а также множество других федераций, отдельных союзов, объединений производителей и перерабатывающих предприятий. ОССХ крайне разнородны по уровню зрелости и динамизма и по своим возможностям в области осуществления инвестиций и мер вмешательства. Их основные недостатки: і) недостаточная порой прозрачность управления ресурсами, подрывающая доверие членов к руководству; іі) недостаточные возможности мобилизации внутренних ресурсов; и ііі) нехватка руководителей, четко представляющих себе задачи развития своих ОССХ;

f) придавать большое значение вкладу женщин в целом, а также сельских женщин и неформального сектора, в частности в рамках программ экономического, социального и культурного развития страны.

Развитие сельских районов

Признание вклада женщин в целом и сельских женщин и неформального сектора в частности предполагает настойчивое осуществление ряда разработанных с этой целью мер политики и программ: Национальной политики сельскохозяйственного развития (НПСР), Национальной стратегии сокращения масштабов нищеты (НССН), Кодекса децентрализованных органов местного самоуправления, политики достижения ЦРТ к 2015 году.

Так, в основу принятой в 2007 году НПСР положено развитие сельскохозяйственных и животноводческих комплексов. В рамках этой политики поставлена задача создания – при преобладании семейных хозяйств – интенсивного и устойчивого сельскохозяйственного сектора, гарантирующего продовольственный суверенитет страны.

В рамках этой политики определяется стратегия действий для обеспечения устойчивости результатов, достигнутых при осуществлении проектов и программ развития (государственное финансирование, управление людскими

ресурсами), и для укрепления исследовательского потенциала, возможностей сельскохозяйственного совета и информационных систем.

Кроме того, НПСР предусматривает механизм устойчивого финансирования сельскохозяйственного сектора (банк сельскохозяйственного развития, расширение сети микрофинансирования) в целях рационального использования поверхностных вод, модернизации существующих систем сельскохозяйственного водоснабжения, совершенствования сельскохозяйственных методов, применяемых после уборки урожая, и обеспечения доступности агропищевых технологий для мелких производителей.

В рамках этой политики предусматривается механизация сельского хозяйства (с применением тягловой силы и техники) и осуществление инвестиций в агропищевой комплекс с расширением исследований в перспективных секторах (бананы, манго, орех кешью);

g) учитывать особые потребности женщин в ходе всеобщей переписи населения, намеченной на 2008 год:

Планируется учесть особые потребности женщин в ходе всеобщей переписи населения и жилищного фонда, намеченной на 2012 год;

h) существенно повысить в национальном бюджете долю ассигнований, выделяемых Министерству социальной защиты и по делам женщин и детей:

Ввиду приоритетного внимания, уделяемого правительством проблемам женщин, бюджет Министерства социальной защиты и по делам женщин и детей значительно возрос.

В. Рекомендации Комитета

- а) в адрес учреждений Республики:
 - ни в одном учреждении Республики не достигнута 50-процентная квота в отношении назначения женщин на руководящие должности; нет этого и в избирательных списках ни одной политической партии. Согласно новому Избирательному кодексу в избирательных списках всех политических партий женщины должны составлять не менее 30%;
- b) в адрес гражданского общества Гвинеи:

Ответы на вопросы, поставленные Комитетом перед гражданским обществом Гвинеи, можно найти в его деятельности, которая описывается ниже.

Деятельность гражданского общества:

- пропаганда прав женщин;
- организация подготовки политических и религиозных деятелей по вопросам прав женщин;
- организация подготовки специалистов системы правосудия и сотрудников служб обороны и безопасности по вопросам КЛДЖ и резолюций 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009) и 1889 (2009) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;
- создание центров консультационной и юридической помощи;
- организация подготовки сотрудников средств массовой информации по вопросам прав женщин;

- создание целого ряда коллективных структур в виде коалиций НПО в интересах усиления защиты прав женщин (Гвинейской федерации женских организаций за мир и развитие, Гвинейского отделения Африканской сети женщин, занимающихся рыбным промыслом, Центра подготовки и исследований, Гвинейской национальной коалиции за образование для всех, а также активизация деятельности Сети африканских женщин-министров и парламентариев (САЖМП), Национальной коалиции Гвинеи за права и гражданство женщин, Сети женщин района реки Мано за мир и религиозных христианских и мусульманских организаций;
- с) в адрес двусторонних и многосторонних партнеров:

Даже несмотря на небыстрое поступление средств от двусторонних и многосторонних партнеров для финансирования осуществления проектов, программ и социальных планов в интересах женщин и девочек, безусловно, можно констатировать, что такие партнеры выполнили свои обязательства перед Гвинейской Республикой.

Все крупные проекты Государственного министерства по делам женщин и детей осуществлялись при поддержке технических и финансовых партнеров (ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ПРООН). Их поддержка позволила обеспечить эффективную реализацию рекомендаций, высказанных Комитетом в ходе его тридцать девятой сессии. Речь идет о следующих проектах: проекте по поощрению гендерного подхода (ПРООН), проекте поддержки женского движения (ЮНФПА) и совместном проекте по борьбе с калечащими операциями на женских половых органах и эксцизией (ЮНИСЕФ – GUI6/ GENRE/UNICEF); нельзя не упомянуть и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, в частности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которое строго следит за неукоснительным соблюдением прав человека, борющуюся со СПИДом ЮНЭЙДС, ВОЗ, ФАО, Всемирный банк, Африканский банк развития, Международную организацию франкоговорящих стран – все партнеры выполнили свои обязательства.

• В 2009 году было проведено национальное обследование по вопросам гендерного насилия.

Подготовка и распространение документа по вопросу о национальной стратегии борьбы с гендерным насилием 2009 года осуществлялись при поддержке партнеров, оказавших техническую помощь.