



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
5 February 2013
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные шестой и седьмой периодические доклады
государств-участников**

Гана*

[12 июня 2012 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения		3
I. Основной доклад	1–38	4
II. Доклад о ходе выполнения статей Конвенции	39–184	13
III. Выводы	185–191	50

Сокращения

АСД	адвентист седьмого дня
ВВП	валовой внутренний продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВСНО	Временный совет национальной обороны
ГИУГАД	Ганский институт управления и государственно-административной деятельности
ГНСПП	Группа по вопросам насилия в семье и помощи пострадавшим
ГССМН	Ганская стратегия по сокращению масштабов нищеты
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПЧАЮ	Комиссия по правам человека и административной юстиции
КПР	Конвенция о правах ребенка
МДВ	министерства, департаменты и ведомства
МДЖД	Министерство по делам женщин и детей
МКТ	международные коммуникации и технологии
МОТ	Международная организация труда
МСШ	младшая средняя школа
МФЖЮ	Международная федерация женщин-юристов
НДВО	национальный диплом о высшем образовании
НДК	Национальный демократический конгресс
НРП	национальное развитие и планирование
НПО	неправительственная организация
ОГО	организации гражданского общества
ОДВ	Образование для всех
ОНЗГ	обследование в области народонаселения и здравоохранения в Гане
ОО	общинные организации
ОУЖГ	обследование уровня жизни в Гане
ППМР	предотвращение передачи инфекции от матери ребенку
РПВОССБН	расширение прав и возможностей в области обеспечения средств существования в целях борьбы с нищетой
ССРБ	среднесрочная структура расходов бюджета
ССШ	старшая средняя школа
УУРС	Управление ускоренного развития саванны
ЦРТ	Цели развития тысячелетия

I. Основной доклад

A. Справочная информация и период охвата

1. Как страна, подписавшая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), и во исполнение своего обязательства в соответствии со статьей 18 в январе 2005 года Гана представила Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) свои объединенные третий, четвертый и пятый доклады, охватывающие период 1993–2003 годов (CEDAW/C/GHA/3-5). Доклады рассматривались на тридцать шестой сессии Комитета, состоявшейся 7–25 августа 2006 года в Нью-Йорке. Основой для настоящих объединенных шестого и седьмого докладов стали предыдущие меры по осуществлению КЛДЖ в Гане.

B. Демографический профиль Ганы

1. Географическое положение

2. Со времени предыдущего доклада географическое положение Ганы осталось неизменным (подробные данные см. на карте Ганы на рис. 1, ниже).

Рис. 1

Карта Ганы с указанием столицы, административных центров и других городов



2. Население

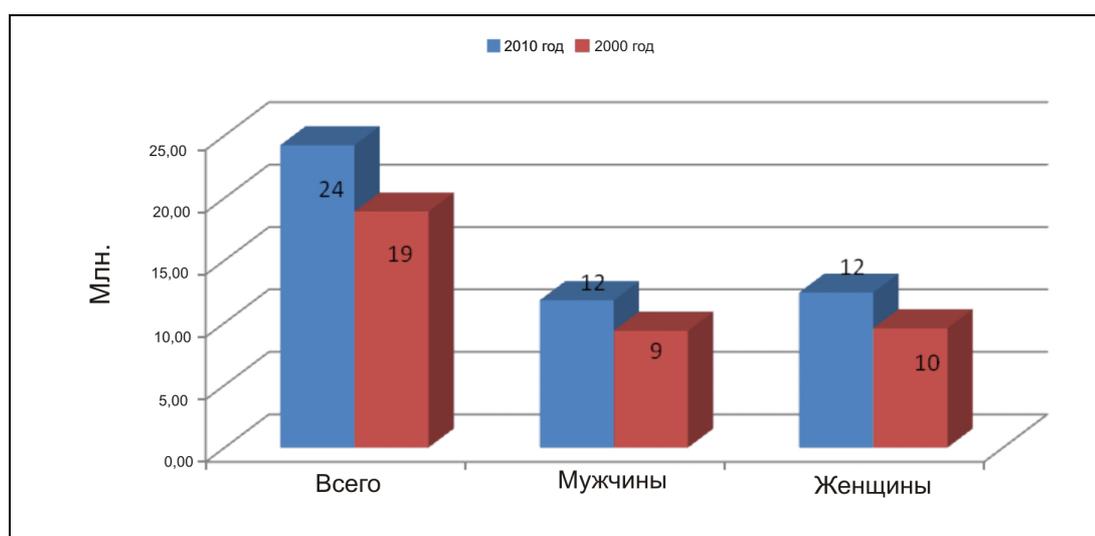
3. За период после представления третьего, четвертого и пятого докладов Ганы численность населения страны увеличилась. По предварительным результатам переписи населения и жилищного фонда за 2010 год численность населе-

ния Ганы составляет 24 233 431 человек, в том числе 11 801 661 мужчина и 12 421 770 женщин. Таким образом, на мужчин приходится 48,7% населения, а женщины составляют 51,3% по сравнению с данными за 2000 год, когда численность населения составляла 18 912 079 человек, в том числе 9 359 382 мужчины и 9 554 697 женщин, т.е. 49,49% и 50,51% соответственно.

4. На рис. 2 представлены данные о населении Ганы в разбивке по годам и полу. Население увеличилось на 28% при сохранении низкого процентного соотношения между полами. На каждые 100 женщин приходится 95 мужчин. Также увеличилась плотность населения, которая практически удвоилась с 52 в 1984 году до 102 в 2010 году.

Рис. 2

Население Ганы в разбивке по полу, 2000 и 2010 годы



Источник: предварительные результаты, перепись населения и жилищного фонда за 2010 год, Статистическая служба Ганы, февраль 2011 года.

5. Плотность населения неизменно выше в районе Большой Аккры, в столице страны и области Ашанти, как показано в таблице 1.

Таблица 1

Численность населения в разбивке по областям и полу, 2000 и 2010 годы

Область	2000			2010		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Гана	24 233 431	11 801 661	12 421 770	18 912 079	9 357 382	9 554 697
Западная	2 325 597	1 176 189	1 149 408	1 924 577	978 176	946 401
Центральная	2 107 209	998 409	1 108 800	1 593 823	760 221	833 602
Большая Аккра	3 909 764	1 884 127	2 025 637	2 905 726	1 436 135	1 469 591
Вольта	2 099 876	999 190	1 100 686	1 635 421	790 886	844 535
Восточная	2 596 013	1 252 688	1 343 325	2 106 696	1 036 371	1 070 325
Ашанти	4 725 046	2 288 325	2 436 721	3 612 950	1 818 216	1 794 734
Бронг-Ахафо	2 282 128	1 161 537	1 120 591	1 815 408	911 263	904 145
Северная	2 468 557	1 210 702	1 257 855	1 820 806	907 177	913 629

Область	2000			2010		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Верхняя восточная	1 031 478	497 139	534 339	920 089	442 492	477 597
Верхняя западная	677 763	333 355	344 408	576 583	276 445	300 138

С. Политическая и правовая система Ганы

6. Гана является суверенным, демократическим и относительно мирным государством. В течение последних двух десятилетий в стране проходил процесс углубления демократии и обеспечения мира и безопасности. В результате всеобщих и президентских выборов 2008 года к власти пришли президент Джон Эванс Атта Миллс и партия "Национальный демократический конгресс" (НДК). Парламент состоит из 230 депутатов, 8,3% из которых являются женщинами. Из более чем 28 директивных органов только три отвечают требованиям о позитивных действиях в отношении 40-процентного представительства женщин. Хотя исторически сложилось так, что уровень участия женщин в мероприятиях по поддержанию мира и урегулированию конфликтов был низким по сравнению с уровнем участия мужчин, положение в этой области несколько улучшилось, особенно в рамках Полицейской службы.

7. Как сообщалось в предыдущем докладе, Гана поделена на 10 административных областей, однако в целях обеспечения эффективного демократического и коллегиального управления и в соответствии с проведенной в Гане политической децентрализации области, ранее подразделенные на 110 административных округов, теперь насчитывают 170 округов и 37 муниципальных субрайонов.

8. Как сообщалось в предыдущих докладах, в правовой системе страны произошли существенные улучшения. Благодаря работе Комиссии по правам человека и административной юстиции была расширена правовая составляющая в области защиты и поощрения прав человека. Это было достигнуто посредством ратификации соответствующих документов в области прав человека и их включения в национальные правовые системы; проведения правовых реформ; введения в действие новых законов и укрепления институтов, согласно Конституции уполномоченных защищать и укреплять права человека и соответствующие функции Комиссии. Подробнее об этом см. в материалах по соответствующим статьям Конвенции.

Д. Общее состояние экономики

9. Гана является первой страной среди государств, расположенных к югу от Сахары, которая к 2006 году выполнила задачу по сокращению наполовину доли населения, живущего в крайней нищете, со значительным опережением намеченных сроков достижения Целей развития тысячелетия. Снижение показателей нищеты произошло в результате значительного улучшения в течение последнего десятилетия темпов экономического роста, которое сопровождалось проведением продуманной социально-экономической политики в области сокращения масштабов нищеты в соответствии с положениями ГССМН II.

10. В период после представления предыдущего доклада в экономической структуре Ганы шел процесс неуклонного и ускоренного развития. Объем валового внутреннего продукта (ВВП) увеличился до 20 345 млн. долл. США по

сравнению со средним ВВП из расчета на душу населения в 1 139 млн. долл. США и темпами экономического роста, составлявшими в 2006–2010 годах в среднем 6,5%. По оценкам на май 2010 года, ВВП Ганы составлял 20,146%, т.е. выше ВВП Катара, составлявшего 14,337%¹. В результате прочного и стабильного состояния экономики и политики страны Международное инвестиционное сообщество поместило Гану на четвертое место в рейтинге инвестиционно привлекательных стран Африки. В 2009 году в экономике Ганы были зафиксированы умеренные темпы роста, составившие 4%, а по данным на декабрь 2010 года ВВП вырос на 7,7%. Столь быстрый положительный сдвиг в экономической деятельности произошел в основном в результате разумного управления в области макрокредитования, что привело к росту доверия инвесторов к экономике страны, стимулировало предпринимательскую деятельность, финансовое посредничество и оптовую и розничную торговлю. Таким образом, уровень инфляции резко снизился с высокого показателя в 20,7% в июне 2009 года до однозначного показателя в 9,5% в июне 2010 года и продолжал снижаться, достигнув на конец декабря 2010 года 8,6%.

11. По классификации Всемирного банка, экономика Ганы в настоящее время находится в нижнем сегменте группы, занимающей промежуточное положение в пирамиде доходов, и характеризуется как одна из самых быстрорастущих экономик в мире. С середины 1990-х годов Гана добилась показателя роста доходов на душу населения в размере более 2% при обеспечении стабильности микросистемы, эффективного функционирования институтов и осуществлении более продуманной экономической политики.

12. В мае 2011 года были отмечены некоторые улучшения в общих темпах развития банковской системы. Общий объем активов в банковской системе увеличился на 27,2% и составил на конец мая 2010 года 18,1 млрд. седи.

Е. Ганская стратегия по сокращению масштабов нищеты (ГССМН)

13. Вторая Ганская стратегия по сокращению масштабов нищеты (ГССМН II) была направлена на решение проблем, возникших в ходе осуществления ГССМН I. Ганская стратегия по сокращению масштабов нищеты (ГССМН II) осуществлялась с 2005 по 2009 год. Она была основана на доказавших свою действенность рычагах ГССМН I, что позволило с помощью усовершенствованных механизмов эффективно связать практическую деятельность в данном секторе с тремя более общими целями ГССМН II:

- сохранение макроэкономической стабильности, развитие частного сектора, обеспечение надлежащего управления и повышение гражданской ответственности посредством введенной в 2006 году среднесрочной структуры расходов бюджета. С помощью этого нового механизма устанавливаются необходимые связи между отраслевым планом, приоритетными задачами ГССМН II и годовым бюджетом путем надлежащего согласования всех ЦРТ со стратегическими задачами ГССМН II;
- надлежащее согласование задач текущей среднесрочной структуры расходов бюджета (ССРБ) с целями ГССМН II;

¹ Источник: заявление министра финансов о дополнительном бюджете на 2011 год.

- проведение анализа и рациональное распределение средств на расходы по финансированию, связанные с осуществлением ГССМН II (источник: стр. 21 АСД.НПП, декабрь 2010 года).

14. Повестка дня в области коллективного роста и развития Ганы (ПДКРР), новая стратегическая концепция сокращения масштабов нищеты, является результатом дальнейшего усовершенствования ГССМН II и направлена на обеспечение и сохранение макроэкономической стабильности при уделении особого внимания:

- а) совершенствованию процесса мобилизации физических ресурсов для проведения исследований;
- б) совершенствованию системы управления государственными расходами;
- в) содействию эффективному управлению долгами;
- г) обеспечению стабильности цен и валютного курса;
- д) диверсификации и увеличению объема экспорта и рынков;
- е) укреплению экономического планирования и прогнозирования в целях обеспечения системного развития стратегических секторов.

15. Правительство продолжает играть решающую роль в определении направления и темпов экономического развития в Гане. В связи с необходимостью стимулирования развития требующихся для ускорения экономического роста людских ресурсов одна из основных целей правительства лежит в сфере деятельности по развитию людских ресурсов. Эти усилия направлены на подготовку вооруженной знаниями, хорошо обученной и дисциплинированной рабочей силы, которая способна стимулировать и контролировать возглавляемый частным сектором процесс развития и имеет право на такие основные социальные услуги, как здравоохранение, чистая питьевая вода, улучшение санитарных условий и достойное жилье. Они также направлены на дальнейшее улучшение благосостояния всех ганцев, а также на защиту прав уязвимых групп населения, особенно детей, женщин, лиц с инвалидностью, пожилых, а также сельских общин.

16. Расходы правительства (на образование как доли ВВП) увеличились с 3,8% в 2007 году (по данным Статистической службы Ганы) до 5,4% в 2008 году. С другой стороны, доля расходов на здравоохранение и социальную защиту снизилась с 1,3% и 1,2% в 2007 году соответственно до 1% в обеих областях в 2008 году. Расходы правительства на жилье как доли ВВП в 2007 и 2008 годах остались без изменений и составили 0,1%.

Е. Профиль бедности

17. По данным пятого обследования уровня жизни в Гане (ОУЖГ 5) 2005/06 года, за последние два десятилетия произошло значительное снижение общего уровня бедности с 51,7% в 1991/92 году до 28,5% в 2005/06 году, что указывает на возможность достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) намного раньше 2015 года, для которого целевой показатель составляет 26%. За этот же период доля населения, живущего за чертой бедности, по отношению к доле населения, основные потребности которого не удовлетворяются, сократилась с 36,5% до 18,2% при 19-процентном целевом показателе 2015 года. Основные мероприятия, способствующие снижению уровня бедности, включали осуществ-

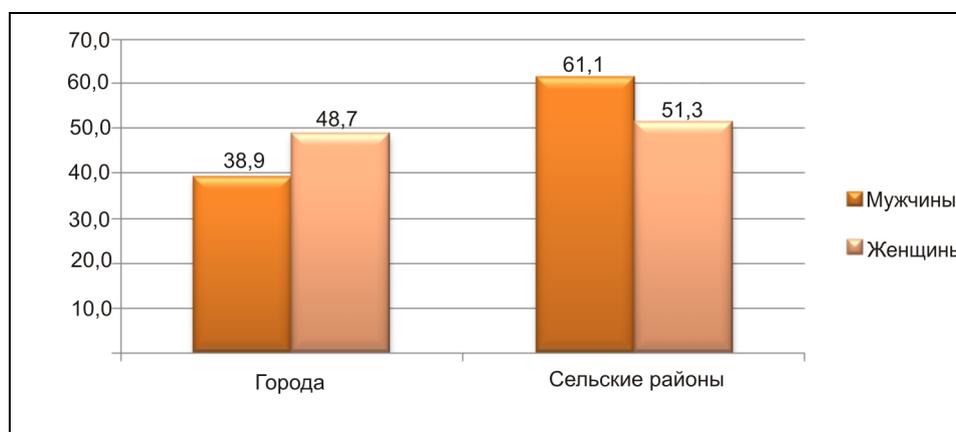
вление разумных стратегий в области макроэкономической и политической стабильности, обеспечивших улучшение инвестиционного климата, проведение целевых программ социального вмешательства, например программы по расширению прав и возможностей в области обеспечения средств существования в целях борьбы с нищетой (РПВОССБН).

Г. Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами

18. Местонахождение домашних хозяйств явно обуславливает определенную тенденцию в отношении того, кто является их главой. В сельских районах преобладают домашние хозяйства, возглавляемые мужчинами, как показано на рис. 3. В городских районах прослеживается обратная тенденция.

Рис. 3

Процентная доля домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, в разбивке по городам/сельским районам



Источник: ССГ, ОУЖГ 5 (2005/06 год).

Н. Роль женщин в Гане

19. Женщины Ганы по-прежнему эффективно выполняют как свои традиционные, так и современные функции – производительные, репродуктивные и общественные – с помощью соответствующих технических приспособлений (в том числе блендеров, микроволновых печей, газовых плит и т.д.) и таких учреждений, как центры по уходу за детьми в дневное время, что позволяет им облегчить свой труд.

И. Неравенство в осуществлении административных и директивных функций

20. Женщины по-прежнему сталкиваются с проблемами неравноправия при осуществлении административных и директивных функций. Доля женщин среди депутатов парламента составляет лишь около 9%. Вместе с тем правительство предпринимает определенные усилия в целях назначения женщин на руководящие стратегические посты в других сферах общественной жизни. Подробный анализ участия женщин в политической и общественной жизни см. в материалах, относящихся к соответствующим статьям Конвенции.

Препятствия для участия женщин в процессе принятия решений

21. Препятствия для участия женщин в процессе принятия решений, о которых говорилось в предыдущем докладе, по-прежнему сохраняются. Тем не менее за период после представления предыдущего доклада были предприняты некоторые меры, направленные на улучшение положения женщин посредством проведения просветительских и публичных информационно-пропагандистских программ, организованных как правительственными структурами, так и организациями гражданского общества.

Ж. Положения законодательства и права женщин

22. Как отмечалось в предыдущем докладе, в Конституции Ганы 1992 года гарантируется осуществление прав человека всех граждан страны, в том числе женщин и детей, уязвимых и других обездоленных групп населения, в частности пожилых и лиц с инвалидностью. Эти права включают политические и гражданские права, экономические, социальные и культурные права. Права женщин также защищают другие национальные законы и законодательные акты.

23. Кроме того, в пункте 5 статьи 33 Конституции 1992 года признается, что Конституция охватывает не все основные права и свободы человека. Как таковые не упомянутые специально права, которые считаются неотъемлемой частью демократии и направлены на обеспечение свобод и достоинства женщин и мужчин, также гарантируются.

24. Статья 40 Конституции далее гласит, что Гана "придерживается принципов, закрепленных в международных и региональных договорах и конвенциях, или, сообразно обстоятельствам, их целей и идей".

25. Вместе с тем в статью 14 Конституции 1992 года включено положение о случаях, в которых может быть ущемлена, нарушена или ограничена личная свобода гражданина. Например, в случае приведения в исполнение приговора или распоряжения суда в отношении уголовного преступления, в котором он (она) признан (признана) виновным(ой), или в том случае, если данное лицо страдает инфекционным или заразным заболеванием, в целях оказания ему помощи или лечения или для охраны здоровья общества.

26. Более подробный анализ см. в материалах, относящихся к соответствующим статьям Конвенции.

27. Как указывалось в предыдущем докладе, Комиссия по правам человека и административной юстиции (КПЧАЮ) является одним из судебных и административных органов, в ведении которого находится рассмотрение вопросов, связанных с правами человека. КПЧАЮ обладает широкими полномочиями в области защиты и поощрения всеобщих прав и свобод, особенно признанных в Конституции 1992 года и других ратифицированных Ганой международных документах в области прав человека. Особые полномочия, касающиеся защиты прав человека, изложены в пунктах а), b) и f) статьи 218 Конституции 1992 года и в разделе 7 (1) а), c) и g) Закона о КПЧАЮ. КПЧАЮ уполномочена расследовать индивидуальные жалобы в связи с допускаемыми отдельными лицами и институтами нарушениями прав человека и урегулировать связанные с жалобами конфликты, используя различные методы, включая посредничество, переговоры и официальные слушания. Согласно Закону о КПЧАЮ, Комиссия обладает полномочиями направлять судебные повестки и обращаться в суд в целях проверки выполнения рекомендаций. Комиссия также проводит расследования в связи с нарушениями прав человека, которые носят системный характер или

касаются культурных и других сфер общественных интересов. В ходе этих исследований она проводит исследования, расследования на местах и публичные слушания, а также в связи с последствиями в области прав человека законов и политики и предлагает законодательные акты, которые будут способствовать улучшению положения в области прав человека в стране. В области поощрения прав человека и предупреждения случаев их нарушения КПЧАЮ уполномочена организовывать посещения в целях проверки условий в центрах содержания под стражей, больницах, школах и местных сообществах, чтобы обеспечивать соблюдение прав человека.

28. Рассмотрение вопросов прав человека также входит в компетенцию других судебных органов – судов, различных судебных систем, службы юридической помощи и правоохранительных ведомств.

29. В соответствии с проводимой судебными органами программой "Правосудие для всех" "лица, задержанные или содержащиеся под стражей и не представшие перед судом в течение разумного периода времени, без ущерба для дальнейших разбирательств могут быть освобождены безусловно или на разумных условиях" по пункту 4 статьи 14 Конституции 1992 года. В связи с этим после введения данной программы в 2007 году на свободу были выпущены 357 лиц, находившихся в предварительном заключении.

30. После 2002 года при Полицейской службе Ганы было создано подразделение по совместной охране порядка и работе с населением. Это подразделение работает с общинами в целях совместного решения возникающих проблем, снижения уровня преступности и других проявлений асоциального поведения и обеспечения законности и порядка, мира и безопасности в местных общинах и стране в целом.

31. Подробную информацию о применении положений документов в области прав человека см. в материалах, относящихся к соответствующим статьям Конвенции.

К. Министерство по делам женщин и детей (МДЖД)

32. Министерство по делам женщин и детей, национальная структура по продвижению мер по защите и развитию прав женщин и детей, осуществляет свою деятельность совместно с такими институтами, как Министерство занятости и социальной защиты, Группа по вопросам насилия в семье и помощи пострадавшим (ГНСПП) Полицейской службы Ганы, другие министерства, департаменты и учреждения и организации гражданского общества, например "Женщины, занимающиеся вопросами права и развития в Африке" (ЖЗПРА), МФЖЮ, Правозащитная инициатива стран Содружества, "Юридические консультации" и другие организации, в целях координации работы по поощрению и защите прав женщин и детей.

33. За период после представления последнего доклада Министерству по делам женщин и детей, несмотря на финансовые трудности и проблемы инфраструктуры и людских ресурсов, удалось инициировать и продвинуть крайне важные национальные стратегии и законы по ключевым вопросам, затрагивающим женщин и детей, действуя совместно с такими институтами, как Полицейская служба Ганы, национальный парламент, правительственные министерства, департаменты, ведомства (МДВ) и ОГО. К наиболее заметным достижениям в этой области относятся Руководящие принципы политики в отношении сирот и уязвимых детей, Закон о насилии в семье 2007 года и сопровождавшая

его принятие политика и план действий, информационно-пропагандистская деятельность в поддержку внедрения подходов к составлению бюджета с учетом гендерных аспектов и принятие гендерной сертификации в отраслевой политике, программах и планах МДВ, в том числе в министерствах продовольствия и сельского хозяйства, здравоохранения, образования, финансов и юстиции.

34. В целях максимального повышения эффективности его работы и обеспечения гендерной справедливости и ответственности в Гане в Министерстве по делам женщин и детей проводится соответствующая реорганизация. Бюджетные ассигнования Министерства, составлявшие менее 1% национального бюджета в период с 2005 по 2010 год, будут постепенно увеличиваться в соответствии с установленным на 2012 год пределом ССРБ для МДВ. В период с 2012 по 2014 год намеченные общие ассигнования на все МДВ составят от 665 232 597 седи в 2012 году до 900 094 282 седи в 2014 году.

35. Непосредственно для МДЖД показатели увеличатся с 1 702 114 седи в 2012 году до 2 246 790 седи в 2014 году.

36. Нарастает потенциал существующего персонала в жизненно важных областях политического анализа, учета гендерной проблематики и составления бюджета с учетом гендерных аспектов. МДЖД по-прежнему работает в тесном взаимодействии с МДВ, НПО и ОО над осуществлением программ и проектов, связанных с гендерными вопросами, положением женщин и детей, в следующих областях:

- репродуктивное здоровье и права, бесплатная медицинская помощь в дородовой период и во время родов и содействие осуществлению Национальной программы медицинского страхования;
- координация осуществления поддерживаемых МОТ программ в области борьбы с торговлей людьми, Национального плана действий;
- проверка работы Фонда Программы по расширению участия женщин в местном самоуправлении, разработка планов действий для привлечения средств на возобновление деятельности женского фонда развития и Национального фонда Программы борьбы с раком молочной железы;
- разработка Национального плана действий во исполнение резолюции 1325 Организации Объединенных Наций и одобрение кабинетом его осуществления;
- осуществление трехгодичного плана действий по укреплению/реорганизации институциональной структуры на 2010–2015 годы.

37. Подробную информацию относительно различных мер, принимаемых правительством для укрепления и расширения статуса женщин и девочек, см. в материалах, относящихся к соответствующим статьям Конвенции в последующих главах доклада.

38. Процесс подготовки проходит следующим образом:

а) в октябре 2010 года в рамках подготовки Ганой объединенных шестого и седьмого докладов для КЛДЖ Министерством была организована консультативная встреча с представителями министерств, департаментов и ведомств (МДВ) и организаций гражданского общества (ОГО). Благодаря этому МДВ и ОГО представилась возможность принять участие в данном процессе и внести свой вклад в подготовку этих докладов;

- b) учреждение Комитета по составлению доклада для подготовки проекта объединенных шестого и седьмого докладов для КЛДЖ;
- c) направление запроса в институты по правам человека и судебные органы в целях получения обновленной информации для подготовки объединенных шестого и седьмого докладов для КЛДЖ;
- d) приглашение ведущего консультанта для составления объединенных шестого и седьмого докладов Ганы для КЛДЖ;
- e) в октябре 2011 года был организован семинар-практикум по вопросам проверки данных, чтобы Министерство совместно с МДВ и ОГО, а также партнерами в области развития могло всесторонне обсудить проект шестого и седьмого докладов для КЛДЖ и завершить работу над ними;
- f) рассмотрение проекта докладов в целях включения замечаний, полученных в ходе семинара и окончательного обсуждения докладов.

II. Доклад о ходе выполнения статей Конвенции

Статья 1

Определение понятия "дискриминация в отношении женщин"

Правовая основа

39. В предыдущих докладах Ганы отмечалось, что страна поддерживает и отстаивает определение понятия "дискриминация", данное в КЛДЖ. Однако в заключительных замечаниях Комитета отмечается, что в Конституции Ганы 1992 года в определении понятия "дискриминация" отсутствуют ссылки на прямую или косвенную дискриминацию и, таким образом, оно не соответствует определению, содержащемуся в статье 1 КЛДЖ. Вопросы, возникшие у Комитета в связи с определением понятия "дискриминация", данным в пункте 2 статьи 17 Конституции 1992 года, и последующие рекомендации правительству находятся на рассмотрении.

40. В связи с этим МДЖД и организации гражданского общества направили в Комиссию по пересмотру Конституции Ганы (КПК) рекомендации о внесении поправки в Конституцию 1992 года в целях приведения определения понятия "дискриминация" в соответствие с определением, данным в КЛДЖ. Однако в связи с тем, что КПК получила 6 000 ходатайств и использует для их рассмотрения метод определения очередности по количественному преимуществу полученных обращений, остается неясным вопрос о том, будет ли данная рекомендация принята, поскольку она не указана в перечне вопросов, вытекающих из первоначальных обращений в КПК. Вместе с тем работа с КПК продолжается, чтобы в конечном счете обеспечить решение вопросов повестки дня, связанных с неравенством.

Статья 2

Обязательство в отношении ликвидации дискриминации

Прогресс, достигнутый за отчетный период

Надлежащие законодательные и другие меры, запрещающие все формы дискриминации в отношении женщин

41. Альтернативные стратегии, в том числе новое законодательство, находятся на рассмотрении. МДЖД сформировало техническую группу для проведения консультаций по Закону о позитивных действиях, в который будут включены положения о гендерном равенстве. В частности, Закон коснется вопроса о дискриминации, возникающей в результате низкого уровня представительства женщин на государственных должностях во всех секторах.

42. Несмотря на то что законы Ганы в настоящее время составлены в нейтральном в гендерном отношении формате и исключают дискриминацию по биометрическим принципам, необходимо уделять больше внимания несопоставимым последствиям нейтральных в гендерном отношении законов. Например, Закон о порядке наследования при отсутствии завещания (Закон ВСНО № 111) является нейтральным в гендерном отношении. Однако из него вытекает, что жены в полигамных браках получают меньшую долю имущества мужа, чем муж, состоящий в полигамном браке, если его супруга умерла раньше него.

Принятие надлежащего законодательства для выполнения каждого положения Конвенции

43. За период с 2006 года был принят ряд законов, способствующих выполнению положений КЛДЖ, как это указано в статье 3.

Компетентные национальные органы правосудия

44. В Гане существуют нейтральные в гендерном отношении законы, суд по правам человека, суды для рассмотрения дел, связанных с гендерным насилием, которые оказывают дополнительную поддержку женщинам в области правовой защиты и обеспечения равенства. Этот вопрос в дальнейшем рассматривается в заключительных замечаниях 15 и 16, касающихся доступа к правосудию и связанных с этим проблем.

Государственные должностные лица должны воздерживаться от дискриминации в отношении женщин

45. Институциональные механизмы и структуры, как, например, КПЧАЮ и Комиссия по труду, получили и рассмотрели жалобы в связи с нарушениями прав человека со стороны государственных органов власти и институтов. К примерам нарушений относятся жалобы на сексуальные домогательства и дискриминационную практику.

Отмена дискриминационных в отношении женщин законов, нормативных актов, обычаев и практики

46. В пунктах 1 и 2 статьи 17 Конституции Ганы 1992 года дискриминация запрещается по ряду признаков, в том числе по признаку пола. В статье 15 провозглашается уважение к достоинству всех лиц и запрещаются бесчеловечное, унижающее достоинство обращение или условия, при которых принижается достоинство человека. В пункте 2 статьи 26 запрещается "применение любой

традиционной практики, которая является бесчеловечной или наносит ущерб физическому и психическому здоровью какого-либо лица". Пункт 2 статьи 1 гласит, что Конституция является высшим законом Ганы и любой закон, не соответствующий ее положениям, является недействительным. В целом эти конституционные положения предусматривают обязательное изменение, отмену или аннулирование любого закона или традиционной практики, дискриминационных в отношении женщин, как это рекомендовано в этих статьях КЛДЖ.

Проблемы

47. Вместе с тем существуют проблемы материально-технического характера, что приводит к замедлению соответствующих процессов.

Статья 3

Надлежащие меры для обеспечения всестороннего развития женщин

Законодательные и административные меры для обеспечения всестороннего развития женщин

48. К законодательным актам, способствующим осуществлению статьи 3, относятся Закон о насилии в семье 2007 года (Закон № 732) и соответствующее упразднение раздела 42 g) Закона об уголовных правонарушениях 1960 года (Закон № 29), который допускал в браке сексуальные действия без согласия одной из сторон. Внесение этой поправки стало возможным благодаря требованию, содержащемуся в законодательстве Ганы (пересмотренная редакция) 1988 года (Закон № 562), о необходимости привести все законы в соответствие с Конституцией 1992 года.

49. В числе других принятых законодательных актов – Закон о лицах с ограниченными возможностями 2006 года (Закон № 715), который запрещает дискриминацию лиц с ограниченными возможностями в области занятости, образования и в других сферах жизни, а также создает дополнительные правовые возможности для защиты от дискриминации ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом.

50. Закон об уголовных правонарушениях (с поправками) 2007 года (Закон № 741) расширяет сферу ответственности за применение практики калечащих операций на женских половых органах (КОЖПО) путем включения в число ответственных лиц не только практикующих врачей, но и других причастных к этому лиц, и ужесточения мер наказания за эти правонарушения.

51. Закон о порядке наследования при отсутствии завещания 2009 года, который расширяет права супругов на наследование по сравнению с предыдущим законом о порядке наследования (Закон ВСНО № 111, принятый в 1985 году), и Закон о правах супругов 2009 года, в котором признаются права обоих супругов на имущество, совместно приобретенное в браке, соответствуют международным обязательствам Ганы по КЛДЖ. Эти законы были одобрены кабинетом и в настоящее время представлены на рассмотрение парламенту после проведения общенациональных парламентских консультаций при руководящей роли НПО.

52. В целях содействия осуществлению Закона о насилии в семье были разработаны соответствующие национальные политика и план действий, охватывающие десятилетний период 2009–2019 годов. В соответствии с Законом о насилии в семье 2007 года был учрежден состоящий из 13 членов Управляющий

совет под председательством Министра по делам женщин и детей, который отвечает за рассмотрение вопросов, проведение мониторинга и предоставление отчетности о ходе выполнения плана действий. Осуществление Закона рассчитано на ближайшее время, кратко-, средне- и долгосрочную перспективу.

53. Кроме того, в соответствии с разделом 41 Закона о насилии в семье МДЖД создало межотраслевой технический комитет, который будет предоставлять Генеральному прокурору проекты инструкций по применению законодательного инструмента в целях дальнейшего введения Закона в действие. Его членами стали представители департамента Генерального прокурора, Комиссии по правам человека и административной юстиции (КПЧАЮ), сектора НПО, традиционные лидеры, медицинские работники и другие важные заинтересованные стороны. В круг полномочий комитета входит проведение консультаций по формам применения Закона, направление обращений, предоставление протоколов, подготовка рекомендаций для учебных программ, сертификация и выпуск учебных пособий, определение возможностей для оказания бесплатной медицинской помощи и финансовой поддержки жертвам насилия в семье, предоставления убежища и социальных услуг.

Статья 4

Временные меры (позитивные действия) по ускорению установления фактического равенства между мужчинами и женщинами

Административные и законодательные меры

54. Разработанная в 1998 году Директива кабинета министров по позитивным действиям, направленная на расширение представительства женщин в консультативных и директивных органах, в настоящее время пересматривается в целях включения ее в закон. После проведения под эгидой МДЖД и Избирательной комиссии консультаций с представителями политических партий, депутатами парламента, научными кругами и ОГО была достигнута договоренность о принятии к 2012 году комплексного законодательства, обеспечивающего равное представительство мужчин и женщин в парламенте, окружных ассамблеях, исполнительных советах и институтах государственной службы в строгом соответствии с международными и правовыми обязательствами Ганы, провозглашенными в Конституции 1992 года. Техническая группа была сформирована для подготовки результатов работы к установленному сроку.

55. В целях обеспечения принятия в учебные заведения женщин и учащихся из менее продвинутых школ введена система квот, осуществляются вспомогательные программы для студентов технического профиля, чтобы они имели возможности для зачисления на курсы обучения. Это привело к увеличению на 20,9% числа женщин, поступивших в университеты в период между 2007/08 и 2008/09 учебными годами, и к увеличению на 12,49% женщин, поступивших в политехнические вузы в тот же период.

56. Кроме того, был введен критерий "депривация" для системы распределения средств, школьного питания, системы квот, программ стипендий на получение базового образования и в области доступности образования в педагогических колледжах для женщин. Эти меры позволили улучшить доступ женщин к образованию, увеличить число преподавателей-женщин и ролевых моделей. Более подробная информация содержится в части, в которой рассматривается статья 10 Конвенции, посвященная образованию. В рамках деятельности Кон-

гресса профсоюзов женщин призывают повышать свой уровень ответственности с помощью системы квот, предусматривающей участие не менее 30% женщин во всех сферах образовательной деятельности.

Статья 5

Гендерные роли и стереотипы

Меры и усилия по ликвидации стереотипных представлений о гендерных ролях и стереотипов в отношении мужчин и женщин

57. Правительство и гражданское общество Ганы реализуют многочисленные программы по повышению осведомленности и уровня самосознания мужчин и женщин в рамках мер, направленных на изменение стереотипных представлений о роли полов во всех сферах общественной жизни страны.

58. Как отмечалось в предыдущем докладе, в действующих Конституции Ганы 1992 года, Уголовном кодексе и Трудовом законодательстве обеспечивается защита материнства и отцовства и дискриминационная традиционная практика. В сфере образования в течение ряда лет принимаются меры, направленные на обеспечение гендерного подхода к изображению мужчин и женщин, мальчиков и девочек в школьных учебниках. Были пересмотрены учебные программы, с тем чтобы предоставить девочкам и мальчикам равные возможности для освоения традиционно женских или мужских профессий соответственно.

59. Ганский кодекс поведения в сфере предпринимательства (опубликованный в декабре 2007 года) содержит разделы, посвященные таким комплексным проблемам, как гендерные роли. В этом документе определены следующие принципы поведения в отношении женщин в сфере занятости:

- трудящаяся женщина, имеющая право на продвижение по службе, не может быть лишена этого права по причине беременности или вследствие того, что она является кормящей матерью;
- работодатель не вправе направлять беременную женщину на работу в ночное время (с 10 часов вечера до 7 часов утра) или привлекать ее к такой работе. В особых случаях, когда этого невозможно избежать, например в случае медицинских сестер, необходимо согласовывать их часы работы;
- работодателю запрещается привлекать к сверхурочной работе беременную женщину или кормящую мать, имеющую ребенка, не достигшего 8-месячного возраста;
- работодатель не вправе направлять беременную женщину со сроком беременности более четырех месяцев на временную или постоянную работу на место службы, расположенное за пределами ее места проживания, если, по мнению врача или акушерки, данное назначение наносит вред ее здоровью;
- женщины имеют право на получение 12-недельного дополнительного отпуска по беременности и родам. Этот отпуск может быть продлен еще на две или более недель, если во время родов возникли осложнения или если у женщины родились двое и более детей;
- женщина имеет право на дополнительный отпуск, если она представляет официально заверенный документ о болезни в связи с беременностью;

- женщина не может быть уволена с работы по причине отсутствия на рабочем месте в связи с беременностью; таким образом, в соответствии с Законом о труде женщинам гарантируются дополнительный отпуск по беременности и родам, ежегодный отпуск и отпуск по болезни.

Статья 6

Меры, включая законодательные, по ликвидации всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин

Принятые меры

60. Представленная в предыдущем докладе информация по данному вопросу по-прежнему актуальна.

61. Закон, запрещающий противоправные действия, связанные с торговлей людьми, был принят в 2005 году (Закон о борьбе с торговлей людьми 2005 года, Закон № 694). В разделе 1 этого Закона даются определения понятий "торговля людьми", "эксплуатация", "использование для продажи", разъясняются вопросы, касающиеся торговли детьми, механизмов подачи жалоб и задержания, спасения, реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми. Как предусматривает Закон о борьбе с торговлей людьми (Закон № 694, с поправками, внесенными в 2009 году), был учрежден Руководящий совет по вопросам борьбы с торговлей людьми.

62. В целях инициации процесса принятия законодательного инструмента был создан подкомитет. Гана ратифицировала Дополнительный протокол к КЛДЖ 3 февраля 2011 года и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в 2009 году.

Статья 7

Представительство женщин в политической и общественной жизни

63. Что касается представительства женщин в политической и общественной жизни, то Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своих заключительных замечаниях (CEDAW/C/GHA/CO/5, пункт 20) рекомендует Гане пересмотреть политику позитивных действий и привести ее в соответствие с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией Комитета № 25 о временных специальных мерах.

64. Комитет также рекомендовал ориентировать политику по обеспечению равноправия женщин на удовлетворение интересов различных групп женщин, в том числе наиболее уязвимых групп.

65. За период после представления последнего доклада темпы роста представительства женщин в общественной жизни замедлились в связи с тем, что число избранных в парламент женщин сократилось с 25 депутатов после выборов в 2004 году до 20 депутатов в 2008 году. Таким образом, доля женщин – депутатов парламента снизилась с 11% до 8,7%, в результате чего международный средний рейтинг Ганы стал ниже 13% (см. таблицы 2–6, отражающие тенденции за многие годы).

Таблица 2
Тенденции в области представительства женщин в парламенте в 1960–2008 годах

Год	Количество мест	Число мужчин	Процентная доля	
			мужчин	женщин
1960	104	94	90,4	9,6
1965	104	85	81,8	18,2
1969	140	139	99,3	0,7
1979	140	135	96,5	3,5
1992	200	184	92	8
1996	200	182	91	9
2000	200	181	90,5	9,5
2004	230	205	89	11
2008	230	211	91,7	8,3

Источник: участие женщин в политике и общественной жизни в Гане, обновленные данные, Группа исследований и информации (Департамент по делам женщин).

66. Представительство женщин на местном уровне (в окружных ассамблеях) увеличилось с 2,9% в 1994 году до 9,89% в 2006 году. В настоящее время их доля сократилась примерно на 7% после выборов 2010 года.

Таблица 3
Процентные доли мужчин и женщин среди депутатов окружных ассамблей, 1998–2010 годы

Область	1998			2002			2006 год			2010		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Западная	96	4	452	93,6	6,4	452	91,3	8,7	452	95	5	543
Центральная	97	3	498	91,9	8,1	499	89,1	10,9	499	93	7	572
Большая Аккра	95	5	236	88,9	11,1	236	88,6	11,4	236	94	6	353
Вольга	96	4	515	90,7	9,3	517	86,9	13,1	517	94	6	645
Восточная	94	6	691	91,2	8,8	691	88,4	11,6	691	97	3	817
Ашанти	95	5	840	91,8	8,2	840	90,6	9,4	840	90	10	1 053
Бронг-Ахафо	93	7	582	93,6	6,4	582	90	10	582	93	7	761
Северная	98,7	1,3	545	98,6	1,4	545	75,9	6,59	546	95	5	703
Верхняя восточная	97	3	270	94,4	6,6	270	92,2	7,8	270	90	10	353
Верхняя западная	97	3	198	91,9	8,1	198	92	8	198	91	9	303
Итого в стране	95	5	4 282	92,4	7,6	4 589	90 (89,9)	10 (10,1)	4 734	93	7	6 103

Источник: Департамент исследований, мониторинга и оценки (Национальная избирательная комиссия).
Подготовлено: Группа исследований и информации (Департамент по делам женщин).

67. Заняв недвусмысленную позицию по этому вопросу, национальный орган по делам женщин, МДЖД, и его союзники оказывают поддержку женщинам на местном и национальном уровнях и с помощью политики позитивных действий способствуют выполнению обещания правительства о 40-процентной квоте на представительство женщин на ключевых директивных должностях. Эти усилия

на сегодняшний день не принесли результатов, которые свидетельствовали бы о серьезном стремлении решить вопрос о недостаточном представительстве женщин в директивных органах.

Таблица 4
Женщины – депутаты парламента

Год	Число женщин	Процентная доля женщин	Число мужчин	Процентная доля мужчин	Общее количество мест
1992	16	8	194	92	200
1996	18	9	182	91	200
2000	19	9,5	181	90,5	200
2004	25	10,9	205	89	230
2008	19	8,7	211	91,3	230

Источник: данные основаны на результатах выборов, Избирательная комиссия, 2009 год.

68. Никаких существенных изменений в представительстве женщин на руководящих административных должностях не произошло. Из 28 входящих в выборку органов только три отвечают требованиям политики позитивных действий, а именно: Инвестиционный фонд развития экспорта (ИФРЭ) – 40%, Национальный совет помощи инвалидам – 75%, Совет по свободным зонам Ганы – 44,4%.

Таблица 5
Представительство в руководящих советах в разбивке по полу

Название совета	Общее число членов	Число женщин	Число мужчин	Процентная доля женщин
Совет по государственному страхованию	6	1	5	16,6
Совет Комиссии по энергетике	7	0	7	0
Совет по поддержке кандидатов в главы окружных администраций	134	5	129	3,7
Совет по свободным зонам Ганы (ССЗГ)	9	4	5	44,4
Совет по делам инвалидов	8	6	2	75
Ганская компания по вопросам водоснабжения	7	2	5	28,6
Государственная жилищная компания	8	2	6	25
Совет Ганского университета	5	1	4	20
Совет по гражданской авиации Ганы	8	2	6	25
Ганская энергетическая компания	8	0	8	0
Национальная нефтяная корпорация Ганы	6	1	5	17
Руководящий совет по реке Вольта	8	1	7	12,5
Совет Службы по вопросам образования Ганы	5	1	4	20
Инвестиционный фонд развития экспорта (ИФРЭ)	5	2	3	40
Совет по вопросам национальной службы	7	2	5	28,6

<i>Название совета</i>	<i>Общее число членов</i>	<i>Число женщин</i>	<i>Число мужчин</i>	<i>Процентная доля женщин</i>
Национальное управление по идентификации	10	2	8	20
Комиссия по регулированию работы коммунальных служб (КРКС)	9	0	9	0

Источник: Министерство по делам женщин и детей, август 2009 года.

69. В связи с сокращением числа женщин – депутатов парламента потребовалось принятие более прагматичных мер для решения проблемы крайне низкого представительства женщин в политике и на директивных должностях. В связи с этим была принята специальная программа позитивных действий, направленная на изменение этой тенденции. Данная программа включает следующие компоненты.

Фонд поддержки участия женщин в местных органах самоуправления

70. В 2006 году Министерство по делам женщин и детей учредило Фонд поддержки участия женщин в местных органах самоуправления, деятельность которого направлена на оказание помощи кандидатам-женщинам, участвующим в выборах в окружные ассамблеи и нуждающимся в финансовой поддержке. Фонд недостаточно хорошо работает из-за прекращения поступления в него потоков наличных средств.

Назначение женщин на руководящие должности в стратегически важных директивных органах:

- Верховный судья;
- Спикер парламента;
- Исполнительный директор – Национальная комиссия по планированию развития;
- Главный специалист по статистике;
- ректор Университета Кейп-Коста;
- представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (верховенство права) в Либерии;
- министр по делам женщин и детей и заместитель министра по делам женщин и детей;
- министр торговли и промышленности;
- министр по вопросам окружающей среды, науки и техники;
- министр по вопросам туризма и отношений с диаспорами;
- главный региональный министр;
- заместитель министра работ и жилищного строительства.

71. Правительственные организации и организации гражданского общества провели циклы программ по повышению осведомленности, информационно-пропагандистские кампании, для того чтобы директивные органы, традиционные органы власти, а также политические партии осознали необходимость принятия мер по обеспечению квот и пропорционального представительства жен-

щин в целях расширения их участия в качестве руководителей директивных органов на местном и национальном уровнях.

Женщины на министерских должностях

Таблица 6

Назначение женщин и мужчин на ключевые должности в директивных органах

	Общее число	Число женщин	Процентная доля женщин
Министры	37	8	21
Заместители министров	27	5	18,5
Члены Государственного совета	23	3	13,04
Главы и члены окружных администраций	164	12	7,18
Начальники управлений министерств	25	6	24
Всего	267	33	12,35

Источник: МДЖД, 2010 год.

Временные специальные меры

72. В Гане были инициированы процедуры, необходимые для принятия Закона о позитивных действиях для решения проблемы неравенства в области участия женщин в директивных органах всех уровней. Был создан технический комитет, в состав которого вошли представители парламента, научных кругов, частного сектора, организаций гражданского общества, политических партий, традиционные лидеры и государственные служащие.

73. В целях выяснения мнений всех заинтересованных сторон и их учета при подготовке проекта Закона о позитивных действиях в Аккре был начат процесс проведения национальных консультаций, а также организованы консультации с заинтересованными сторонами во всех 10 областных столицах. Началась серьезная работа по составлению инструкций для подготовки законопроекта, которую планируется завершить к июню 2012 года. Как ожидается, Закон о позитивных действиях будет принят до проведения следующих президентских и парламентских выборов, которые состоятся в декабре 2012 года.

Проблемы:

- социально-культурные проблемы, связанные с представлениями в обществе о роли женщин по сравнению с ролью мужчин, что приводит к низкому статусу женщин в обществе;
- финансовые проблемы (отсутствие у женщин производственных ресурсов, земли, информации, образования и т.д.);
- сочетание многочисленных функций женщин с их ролью в общественной жизни, политике;
- низкий уровень грамотности среди женщин;
- серьезным препятствием является отсутствие у женщин поддержки со стороны других женщин.

Статья 8 Представительство женщин на международном уровне

Участие женщин в операциях/миссиях по поддержанию мира

74. Исторически сложилось так, что уровень участия женщин в операциях по поддержанию мира и процессе урегулирования и разрешения конфликтов был низким по сравнению с уровнем участия мужчин. Однако в этой области произошли некоторые улучшения.

Таблица 7

Участие в миссиях Организации Объединенных Наций с 2000 года по настоящее время

Пол/год	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Мужчины	225	246	196	57	80	22	78		246
Женщины	20	23	30	16	12	9	6		42
Всего	245	269	226	73	92	31	84		288

Таблица 8

Участники миссий Африканского союза в разбивке по полу, 2007–2010 годы

Пол/год	2007	2008	2009	2010
Женщины	36	136	172	
Мужчины	108	342	450	
Всего	144	478	662	

Источник: статистические данные, представленные Группой по вопросам насилия в семье и помощи пострадавшим (ГНСПД) при Национальном секретариате.

Таблица 9

Участие женщин в дипломатических миссиях по данным на 2011 год

Регион	Мужчины	Женщины	Всего
Африканский регион	18	3	21
Ближний Восток	8	2	10
Американские регионы	4	0	4
Европейские регионы	4	6	10
Многосторонние миссии	1	4	5

Таблица составлена на основе информации, полученной из Министерства иностранных дел; Гана.

Статья 9 Женщины и гражданство

Меры по обеспечению женщинам равных с мужчинами прав в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства

75. Как отмечалось в предыдущем докладе, в пунктах 6 и 7 раздела 10 Закона о гражданстве 2000 года (Закон № 591) повторяются те же дискриминационные

положения, что и в пунктах 5 и 6 статьи 7 Конституции. Государство-участник и гражданское общество представили на рассмотрение Комиссии по пересмотру Конституции меморандум, касающийся этих положений, с тем чтобы ликвидировать эти дискриминационные положения.

Статья 10 **Образование**

Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в области образования

Гендерный разрыв в образовании второй и третьей ступеней

76. За период после представления последнего доклада гендерный разрыв в образовании второй и третьей ступеней сократился. В 2005/06 учебном году уровень охвата девочек образованием составлял 43,4% для второй ступени и 33% для третьей ступени от общего коэффициента охвата. Расширение охвата девочек образованием можно считать результатом мер, связанных с увеличением количества программ по повышению осведомленности, мобилизации сообщества и пропагандистской деятельности, принятых в основном на уровне базовой школы. Эти мероприятия наряду с ролевым моделированием, организацией клубной деятельности, направленными на повышение самооценки и целеустремленности девочек, способствовали увеличению числа учащихся-девочек, которые продолжили свое образование и перешли с младшей ступени средней школы на старшую ступень средней школы. В некоторых смешанных школах старшей ступени число учащихся-девочек превышает число учащихся-мальчиков. Девочкам из нуждающихся семей предоставляются стипендии на получение среднего образования, которые выделяют окружные ассамблеи и другие государственные учреждения и неправительственные организации.

77. Среди родителей в социально неблагополучных районах проводилась разъяснительная работа по вопросам условий, препятствующих образованию девочек, и необходимости получения девочками среднего и высшего образования. Открылись новые средние школы второй ступени, и проведение политики по созданию типовой средней школы в каждом округе (хотя пока этот процесс не завершен) способствовало расширению доступа к среднему образованию, особенно для девочек. В 31 из 56 средних школ, которые запланировано модернизировать как типовые школы, в соответствии с планом подготовлены помещения для проживания девочек, что, таким образом, позволяет расширить пространство для обучения девочек. Примером могут служить такие школы, как Одоргорнорская средняя школа старшей ступени, Англиканская средняя школа старшей ступени и средние школы старшей ступени в Эфидуаси и Гвидиеме.

78. Кроме того, расширению доступа к образованию для девочек способствует появление новых средних школ для девочек, которые открываются по мере того, как правительство берет под свою опеку частные школы и школы, находящиеся в бедственном положении. Старшие средние школы в Ахантамане и Дуаяв-Нкванте, которые были смешанными, стали школами для девочек. Направленные на устранение гендерного разрыва усилия позволили добиться определенных результатов в области охвата средним образованием, которые представлены в приложении 1 (см. приложение в Excel).

79. В настоящее время в общем охвате средним образованием доля девочек составляет 46%.

80. Несмотря на достигнутые успехи, в средние школы поступают около 46% кандидатов, которые отвечают приемным требованиям. Необходимо создать условия для увеличения доступа к образованию для девочек. Из-за плачевного состояния инфраструктуры и отсутствия общежитий в некоторых средних школах имеет место недобор учащихся.

81. За период после представления последнего доклада в сфере образования третьей ступени наблюдается значительное увеличение охвата девочек. Уровень охвата учащихся-девушек увеличился с 34,5% в 2005 году до 38% в 2009 году, как это отражено в таблице "Сводные данные о числе учащихся учебных заведений третьей ступени (общее число учащихся) в разбивке по полу и факультетам, 2008/09 учебный год" ниже.

Таблица 10

Число учащихся-девушек в высших учебных заведениях

<i>Вуз</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Процентная доля женщин</i>
Шесть государственных университетов	64 220	38 328	102 548	37,38
ГИУГАД	2 490	1 445	3 935	36,72
Другие вузы	4 243	3 219	7 462	43,14
Частные университеты	9 883	6 796	1 6679	40,75
Итого	80 836	49 788	13 0624	38,12

82. Расширению охвата образованием девушек способствует дистанционное обучение, которое проводят государственные университеты. В целях преодоления гендерного разрыва в университетах введена система квот. Благодаря этой системе образование становится более доступным для менее одаренных выпускников средних школ и девочек. В политехнических вузах также проводятся вспомогательные программы подготовки по математике, естественным наукам и английскому языку для технических вузов в целях содействия поступлению учащихся в вузы по программам на получение национального диплома о высшем образовании (НДВО). Проблемы связаны с отсутствием надлежащей академической материальной инфраструктуры для приема большего числа учащихся и с тем фактом, что девушки отдают предпочтение гуманитарным, а не естественным наукам. Отсутствие средств ИКТ также ограничивает поступление в вузы девушек из сельских районов. К числу мер, которые необходимо принять для решения этих проблем, относится обеспечение школ научно-техническим оборудованием для преподавания и обучения, начиная с базового уровня, а также увеличение расходов на подготовку преподавателей естественных наук.

83. В Ганском университете разработана гендерная политика, которая поможет защитить права женщин и будет способствовать снижению показателей их ухода из университета и повышению их уровня знаний.

Высокий процент ухода девочек из школ

84. Высокий процент ухода девочек из школ препятствует достижению Целей развития тысячелетия по обеспечению образования для всех (ЦРТ/ОДВ). Это вызвано такими причинами, как неспособность правительства обеспечить достаточное число учителей, предоставить учебно-методические материалы (УММ), создать инфраструктуру и доброжелательную школьную атмосферу, которые необходимы для увеличения коэффициента охвата девочек школьным об-

разованием в рамках осуществления Программы поддушевого финансирования и обеспечения школьного питания. Вместе с тем создание пакета стимулов, включая предоставление школьной формы и учебников, проведение просветительских программ для матерей и членов местных сообществ, стимулирование преподавателей в сельских общинах, помогло удержать девочек в школах и повысить их уровень посещаемости. Наряду с просветительской работой необходимо обеспечить родителей приносящей доход работой, чтобы они имели возможность обеспечивать своих дочерей всем необходимым для обучения в школе и более активно участвовать в образовании девочек. Для восстановления инфраструктуры требуется более оперативный контроль и подготовка и предоставление УММ.

Повышение уровня информированности об образовании как об одном из прав человека

85. Школьная программа включает уроки и мероприятия по повышению уровня информированности об образовании как об одном из прав человека. Конституция 1992 года гарантирует предоставление бесплатного, обязательного и всеобщего базового образования, а в Законе об образовании 2007 года указывается необходимость осуществления права на образование для всех детей. В рамках клубных мероприятий в школе дети узнают о своем праве на образование. Обсуждения в средствах массовой информации способствуют повышению информированности об образовании как об одном из прав человека. Для повышения уровня информированности также используются печатные рекламные материалы, плакаты, постановки, отдельные сюжеты и встречи. Задача заключается в том, чтобы убедить людей в необходимости отстаивать это право, даже если это вступает в противоречие с их личными приоритетами.

86. В результате проведения кампании по повышению осведомленности увеличилось число девочек, обращающихся в органы школьного образования и в организации гражданского общества в случаях нарушения или угрозы нарушения их прав. Девочки обращались к сотрудникам по вопросам образования девочек, когда родители по разным причинам забирали их из школы.

87. Все стороны, участвующие в процессе образования, должны быть осведомлены и информированы о последствиях нарушения этого права детей. Кроме того, необходимо обеспечить применение законов и мер, касающихся права детей на образование.

Преодоление традиционных установок, препятствующих образованию девочек

88. В рамках сотрудничества между государственными учреждениями и неправительственными организациями принимаются меры, направленные на преодоление негативных установок и практики, которые препятствуют образованию девочек. Например, Мусульманская ассоциация помощи Ганы и Группа по вопросам образования девочек провели большую информационно-разъяснительную работу среди мусульманского духовенства и традиционных лидеров, преимущественно в мусульманских и традиционных общинах. В целях просвещения и повышения информированности сообществ используются ролевые модели и постановочные программы. В результате ряд общинных и религиозных лидеров изменили свои взгляды и стали выступать в поддержку образования для девочек. В некоторых общинах расширился охват девочек образованием и увеличилось число девочек, продолживших обучение. Кроме того, были приняты законы, предусматривающие уголовную ответственность за не-

которые из соответствующих подходов и практик, например калечащие операции на половых органах женщин, ритуальное рабство, или трокоси, и принудительные браки. Определенные традиционные подходы продолжают существовать, поскольку некоторые девочки верят в них.

89. Таким образом, необходимо активизировать просветительскую работу и информировать о последствиях тех или иных установок, а также о принятых законах и мерах в целях обеспечения их применения.

Временные специальные меры

90. В стране осуществляется ряд временных мер, в том числе в соответствии с критериями бедности, которые были приняты с учетом распределения средств по округам и школам. В число включенных в критерии показателей входит показатель степени равноправия мужчин и женщин. Он применяется в качестве инструмента преодоления гендерного разрыва. На преодоление гендерного разрыва также направлена используемая в университетах система квот, которая предусматривает предоставление льготы при зачислении абитуриентам-женщинам, если у них аттестат на один балл ниже проходного минимума. Абитуриентам, которые не отвечают требованиям для поступающих в педагогические колледжи, предоставляется возможность повысить уровень своих знаний на подготовительных курсах, чтобы они могли поступить в специальные колледжи. Данная инициатива способствовала столь необходимому увеличению учащихся-девочек в школах, появлению ролевых моделей и наставничества и побудила родителей отдавать девочек в школы. Введение дипломов для преподавателей начальной школы без педагогического образования, предоставивших им возможность одновременно преподавать и продолжать обучение, также позволило повысить уровень образования большого числа женщин и способствовало сокращению разрыва между преподавателями-мужчинами и преподавателями-женщинами.

Статья 11

Женщины и занятость

Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в сфере занятости: обзор рынка труда Ганы

Административные меры

91. Для рынка труда Ганы характерен преобладающий высокий показатель уровня уязвимой занятости, составляющей 15,4%, в основном в сельскохозяйственном и аграрном секторах экономики. По оценкам, данным в ходе пятого этапа обследования уровня жизни в Гане (ОУЖГ), в 2006 году на сельскохозяйственную и аграрную деятельность приходилось около 55% от общей занятости населения. Занятость в секторе услуг составляла 31% по сравнению с 14% в промышленном секторе.

92. По данным проведенного в 2008 году обследования в области народонаселения и здравоохранения в Гане, в настоящее время на рынке труда заняты 75% женщин и 78% мужчин в возрасте от 15 до 49 лет. Большинство трудящихся-женщин (71%) являются самозанятыми по сравнению с 52% мужчин. По имеющимся сведениям, подавляющее большинство трудящихся-женщин (80%) и большинство трудящихся-мужчин (71%) обеспечены работой в течение года. Постоянной работой в большей степени обеспечены женщины и мужчи-

ны, занятые в несельскохозяйственном, чем в сельскохозяйственном секторе, что объясняется сезонным характером сельскохозяйственных работ.

93. Более 80% трудящихся заняты в неформальном секторе, оплачиваемую занятость имеют лишь 17,5% работников по сравнению с 55% и 20,4%, которые приходится на самозанятость и семейную работу соответственно. По оценкам, 26% занятых составляют работающие малоимущие (т.е. живущие в домохозяйствах, доход которых ниже верхнего уровня черты бедности), а 16% приходится на работающих, которые живут в крайней нищете (т.е. в домохозяйствах, доход которых ниже нижнего уровня черты бедности).

94. Согласно оценкам, численность работающего населения в Гане (т.е. в возрасте 15 лет и старше) ежегодно увеличивается в среднем на 4,07%. Его численность составляла 15,93 млн. человек в 2010 году и, как ожидается, к 2013 году возрастет до 17,95 млн. человек.

95. Как отмечалось в предыдущих докладах, женщины составляют почти половину всего экономически активного населения страны и трудятся во всех секторах экономики. Вместе с тем больше женщин работали в частном секторе экономики. В государственном и частном организованном секторе женщины трудятся в основном в нижних эшелонах экономической деятельности и составляют менее 4% квалифицированного/технического и административного персонала.

Таблица 11

Оценка численности работающего населения и рабочей силы в 2006–2013 годах

Показатель	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Годовой
									прирост (в %)
Работающее население (млн. человек)	13,58	14,13	14,71	15,31	15,93	16,58	17,25	17,95	4,07
Рабочая сила (млн. человек)	9,423	9,611	9,802	9,997	10,2	10,4	10,61	10,82	1,99

Источник: таблица составлена Министерством труда и социального обеспечения.

96. Общая численность населения с оплачиваемой занятостью составляет 17,5%, из которых 26,9% приходится на мужчин и 8,6% – на женщин. Работающие бедные составляют 25,6%, из которых 25% – мужчины и 26% – женщины.

97. Доля женщин в рабочей силе незначительно увеличилась с 49,7%, по данным национальной переписи населения за 2000 год, до 50,1% в 2006 году, как об этом свидетельствуют данные доклада о пятом этапе обследования уровня жизни в Гане за 2006 год.

98. Как отмечалось в предыдущих докладах, женщины по-прежнему преобладают в сельском хозяйстве, обрабатывающей отрасли, секторе услуг и связанном с ними секторе малых предприятий в сфере оптовой и розничной торговли.

99. В целях решения проблемы безработицы среди молодежи, возникшей в связи с ограниченными возможностями в обеспечении производительной занятости для увеличивающегося работающего населения, правительство осуществляет Программу развития местных предприятий и обучения техническим спе-

циальностям, разработанную в соответствии с государственной экономической политикой в области создания рабочих мест.

100. Новая программа обеспечения занятости молодежи нацелена на расширение прав и возможностей молодых людей путем предоставления оборудования и техники для приобретения технических навыков. Эта инициатива предоставляет возможности критической массе безработной молодежи – девушкам и юношам – приобрести технические навыки в таких областях, как ремонт мобильных телефонов и портативных персональных компьютеров, строительство, переработка сельскохозяйственной продукции и моделирование одежды. К 2012 году обучение пройдут в целом около 20 000 безработных юношей и девушек.

101. Как заявлено в повестке дня Ганы по обеспечению общего роста и развития, первоочередная задача Ганы в области повышения производительности труда и увеличения занятости состоит в том, чтобы:

- повысить производительность и доходы в формальном и неформальном секторах экономики;
- включить вопросы занятости в процесс разработки национальных планов развития;
- укрепить правовую и институциональную базу системы управления вопросами труда;
- осуществлять политику и стратегию продвижения прав трудящихся, вести социальный диалог и обеспечивать социальную защиту.

В связи с этим конкретные меры политического вмешательства включают:

- разработку и осуществление программ по измерению и повышению производительности труда;
- разработку и осуществление программ наращивания потенциала с учетом конкретных потребностей мужчин и женщин в официальном и неофициальном секторах экономики.

Что касается включения вопросов занятости в процесс разработки планов развития, то принимаются меры, направленные на:

- поддержку системы разумного макроэкономического управления, способствующую экономическому росту и созданию рабочих мест;
- пересмотр руководящих принципов в области планирования, составления бюджета и закупок с учетом задачи по созданию рабочих мест;
- оказание поддержки МДВ в разработке и осуществлении программ по созданию рабочих мест в соответствии с политикой правительства в области занятости;
- поддержку внутреннего производства отдельных продуктов в трудоемких отраслях, связанных со строительством и производством строительных материалов, производством сельскохозяйственной техники, выпуском автотранспортных средств;
- развитие предпринимательства и кустарного производства в сельских и городских районах;
- разработку программы жилищного строительства и общественных работ для сокращения безработицы;

- создание в отобранных районах парков ИКТ международного уровня для продвижения Ганы в качестве одного из основных внешних подрядчиков по осуществлению бизнес-процессов в области ИКТ.

Правовые меры

102. Законодательные положения, изложенные в статье 24 Конституции Ганы 1992 года, предусматривают право на труд в удовлетворительных, безопасных и здоровых условиях и на получение равной оплаты за труд равной ценности. В пункте 3 статьи 27 женщинам гарантируются равные права на повышение квалификации и продвижение по службе без каких-либо препятствий. В разделе 68 Закона о труде 2003 года (Закон № 651) подтверждается право на получение равной оплаты за труд равной ценности "без каких-либо различий". Разделы 55–57 посвящены охране материнства. Беременную женщину или женщину, имеющую ребенка в возрасте до 8 месяцев, запрещается направлять на работу в ночное время. После четырех месяцев беременности женщину запрещается направлять на работу вдали от места ее жительства, если ее врач считает это опасным для ее здоровья. Помимо положенного ежегодного отпуска, женщинам предоставляется 12-недельный оплачиваемый отпуск по беременности и родам, который может быть продлен по медицинским показаниям или в случае многоплодных родов.

Сексуальные домогательства

103. Широкие меры защиты от сексуальных домогательств предусматриваются Законом о труде 2003 года (Закон № 651). Однако определение понятия "сексуальные домогательства" не включает ситуации, связанные с возникновением неблагоприятной среды, и, следовательно, нуждается в дополнении. Примечательно, что на обращения в связи с дискриминацией на сексуальной почве приходится 8, или 0,5%, жалоб на нарушения прав женщин, поступивших в КПЧАЮ.

Статья 12

Равный доступ к медицинским услугам

Принятые меры

Административные меры

104. После представления объединенных третьего, четвертого и пятого периодических докладов Ганы об осуществлении КЛДЖ в целях улучшения доступа женщин к медицинской помощи и медицинским услугам в географическом, финансовом и социально-культурном плане был принят ряд мер и реализованы стратегии, направленные на улучшение состояния здоровья женщин.

105. Правительство Ганы совместно с сектором здравоохранения и другими заинтересованными сторонами приняло конкретные меры для решения проблем здоровья и питания, с которыми сталкиваются женщины в течение всего своего жизненного цикла. Были разработаны и реализованы специальные и целевые программы медицинской помощи в младенческом и детском возрасте (от 0 до 9 лет), в связи с соответствующими заболеваниями, в юношеском возрасте (от 10 до 19 лет), репродуктивном возрасте (от 15 до 45 лет), а также в пострепродуктивном возрасте (45 лет и старше).

106. Реализуемые стратегии включают:

- Стратегический план развития детского здравоохранения на 2009–2015 годы;
- директивы по осуществлению программы школьного здравоохранения 2006 года, которые регламентируют работу по выявлению, лечению и консультированию больных детей школьного возраста и оказанию вспомогательных и профилактических услуг детям школьного возраста;
- Стратегический план по охране здоровья подростков (2009–2015 годы);
- стратегию охраны материнства, программы по борьбе с малярией и политику в области пропаганды здорового образа жизни.

107. В целях решения гендерных проблем в области здравоохранения в 2009 году была разработана Гендерная политика в секторе здравоохранения, направленная на содействие учету гендерной проблематики в политике, программах и стратегиях сектора здравоохранения. Разработана и осуществляется стратегия достижения гендерного равенства.

108. С 2009 года деятельность сектора здравоохранения сосредоточена на выполнении основных приоритетных задач в области решения таких проблем, как:

- сохраняющееся неравенство в обеспечении территориальной и финансовой доступности медицинских услуг;
- высокий уровень недоедания среди детей и женщин репродуктивного возраста;
- управление на всех уровнях; раздробленность, подотчетность, прозрачность и оценка эффективности;
- устойчивость заболеваний, особенно заболеваний, способствующих росту нищеты;
- высокий уровень материнской и детской смертности;
- неэффективное распределение людских ресурсов и несознательность персонала;
- неэффективные системы консультирования у специалистов и оказания неотложной помощи;
- не отвечающие требованиям услуги по оказанию услуг в области психического здоровья.

109. Деятельность в секторе здравоохранения направлена на выполнение таких стратегических задач, как:

- восполнение пробелов в обеспечении справедливого и равноправного доступа женщин к медицинским услугам и питанию;
- содействие принятию договоренностей об устойчивом финансировании, обеспечивающем защиту прав бедных;
- совершенствование инфраструктуры здравоохранения;
- улучшение доступа к качественным услугам по оказанию материальной помощи, неонатальным, детским и подростковым услугам;
- повышение эффективности системы оказания медицинских услуг, в том числе неотложной медицинской помощи;

- установление контроля над распространенностью малярии, передачей ВИЧ/СПИДа/ИППП/ТБ и других инфекционных заболеваний;
- установление контроля над распространенностью неинфекционных заболеваний;
- активизация работы по пропаганде здорового образа жизни путем распространения информации о соответствующих моделях поведения;
- проведение кампаний по повышению осведомленности о таких неинфекционных заболеваниях, как рак шейки матки и молочной железы;
- укрепление системы оказания помощи, в том числе услуг по оказанию психиатрической помощи.

110. Чтобы покончить с материнской смертностью, которую можно предотвратить, и расширить права и возможности женщин, сектор здравоохранения занимается решением проблем материнской смертности, связанной с социокультурными и гендерными проблемами, и в области укрепления системы здравоохранения, уделяя первостепенное внимание первичной медицинской помощи, одновременно расширяя масштабы распространения успешных методов. Это включает пересмотр и осуществление политики и стратегических планов в области планирования семьи, практики оказания квалифицированной помощи при родах, комплексных услуг в случаях искусственного прерывания беременности и неонатального ухода и распространение основных методов в области лечебного и дополнительного питания младенцев, детей, беременных женщин, кормящих матерей и лиц, ВИЧ-инфицированных или больных СПИДом.

111. В результате этих мероприятий, по данным проведенного в 2007 году обследования здоровья матерей в Гане, показатель материнской смертности составил 451 случай смерти на 100 000 живорождений по сравнению с прогнозируемым Организацией Объединенных Наций показателем 350 на 100 000 живорождений на 2008 год. Представленные показатели свидетельствуют об определенных улучшениях в работе системы оказания медицинских услуг. *Источник: в соответствии с представленной ниже таблицей.*

Таблица 12

Показатели оказания медицинских услуг

<i>Основной программный показатель</i>	<i>По состоянию на 2003 год</i>	<i>ОНЗГ (2008 год)</i>
Дородовой уход		
регистрация	92%	95%
не менее 4 посещений	69%	78%
Роды под медицинским наблюдением	47%	57%
Расширенная программа иммунизации (иммунизация ТТ)	84%	71,9%
Анемия у женщин репродуктивного возраста	45%	59%
Анемия у детей в возрасте до 5 лет	78%	76%
Уровень неонатальной смертности в возрасте до 1 месяца	43 на 100 живорождений	29 на 100 живорождений
Уровень смертности у детей в возрасте до 5 лет	111 на 1000 живорождений	80 на 1000 живорождений

Небезопасные аборты

112. По-прежнему высоким остается уровень смертности от осложнений после небезопасных абортов, и, по данным одного исследования, небезопасные аборты являются основной причиной материнской смертности среди подростков. Например, 34,7% от общего количества случаев приходится на молодых женщин в возрасте от 10 до 24 лет.

113. Для решения проблемы небезопасных абортов было оказано содействие в осуществлении программы комплексной медицинской помощи при абортах, направленной на улучшение доступа соответствующих пациентов к квалифицированной медицинской помощи в лечебных учреждениях на всех уровнях. Улучшению доступа к квалифицированной помощи способствует положение о бесплатной медицинской помощи в учреждениях по охране материнства, включенное в Национальную программу медицинского страхования (2007 год). Поставленные в 2009 году задачи по охране материнства были сосредоточены на вопросах информации, обучения и коммуникации, а также на освоении клинической практики с учетом опыта традиционной медицины. После пересмотра политики планирования семьи в 2008 году был выпущен документ, предусматривающий проведение широкомасштабных кампаний по повышению общественной осведомленности в области планирования семьи по таким темам, как "Для меня это важно", "Жизненный выбор" и "Правильный образ жизни". Проводятся кампании, ориентированные на мужчин как партнеров и ответственных за принятие решений в области планирования семьи, чтобы они могли воспользоваться пакетом медицинских услуг в своих интересах и интересах своей семьи. Вопросам планирования семьи посвящены текущие кампании "Долгосрочные методы" и "Настоящий мужчина".

Материнское здоровье

114. Материнское здоровье по-прежнему является национальным приоритетом. В связи с этим использовались различные стратегии достижения ЦРТ, связанных с охраной здоровья. Специально для ускорения процесса достижения ЦРТ была разработана и реализована программа в области охраны материнского здоровья и проведена оценка эффективности служб неотложной акушерской помощи и неонатального ухода. Было закуплено оборудование для оказания акушерской помощи, которое было распределено по медицинским учреждениям во всех 10 административных областях, при этом особое внимание уделялось планированию семьи. Для родов под медицинским наблюдением по-прежнему требуется многосторонняя донорская помощь. Благодаря помощи доноров доля родов под медицинским наблюдением увеличилась с 12% в 2009 году до 22% в середине 2010 года. В результате расширения Национальной службы скорой помощи благодаря выделению дополнительных санитарно-транспортных средств, осуществлению программ обучения и найму на работу младших специалистов по оказанию неотложной помощи за период с 2010 года улучшилась медицинская помощь при авариях, травмах и телесных повреждениях.

Специальные меры в области здравоохранения в целях борьбы с ВИЧ/СПИДом

115. В области профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и борьбы с ними, а также оказания помощи лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом, проводится политика и стратегия, ориентированные на снижение угрозы ВИЧ/СПИДа путем обеспечения всеобщего доступа к услугам и расширения прав и возможностей женщин, в том числе:

116. Национальная стратегическая рамочная программа по борьбе с ВИЧ/СПИДом на период 2006–2010 годов, направленная на сокращение масштабов ВИЧ-инфицирования, смягчение последствий ВИЧ и пропаганду здорового образа жизни:

- расширение масштабов лечения, ухода и оказания поддержки ВИЧ-инфицированным или больным СПИДом;
- адресные меры вмешательства, ориентированные на сексуально активное взрослое население, молодых людей – учащихся школ и не посещающих школу, военнослужащих и членов их семей, беременных женщин, больных ЗППП и туберкулезом, сирот и уязвимых категорий детей и население из групп риска, включая лиц, находящихся в местах лишения свободы;
- укрепление организационного потенциала соответствующих учреждений в области защиты прав человека инфицированных и затронутых лиц и содействие оказанию юридической помощи в целях защиты прав ВИЧ-инфицированных или больных СПИДом;
- активизация информационно-пропагандистских мероприятий в области борьбы с ВИЧ/СПИДом посредством распространения адресных обращений и материалов по вопросам стигматизации, дискриминации и негативной социально-культурной практики;
- создание эффективных коммуникационных механизмов для взаимодействия основных групп: средств массовой информации, политического руководства, традиционных ассоциаций и религиозных организаций;
- реализация инициатив, способствующих расширению потенциальных возможностей женщин и девочек подросткового возраста, чтобы они могли защитить себя от риска заражения ВИЧ/СПИДом, в основном путем предоставления услуг здравоохранения и медицинских услуг, в том числе услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья;
- осуществление мер по профилактике новых инфекций среди женщин и молодежи в целях укрепления информационного взаимодействия путем учреждения национальных технических комитетов и рабочих групп по борьбе с ВИЧ/СПИДом для расширения доступа к услугам, связанным с ВИЧ/СПИДом, пропаганды безопасного секса при 100-процентном применении презервативов среди целевых групп населения, находящихся в зоне риска, решения проблемы стигматизации в связи с ВИЧ/СПИДом и дискриминации в отношении работников здравоохранения и работников групп риска в формальном и неформальном секторах, ВИЧ-инфицированных или больных СПИДом и населения в целом.

117. Эти меры вмешательства позволили сократить распространенность ВИЧ/СПИДа в Гане с 3,6% до 1,5% за период с 2003 по 2010 год. Распространенность среди лиц в возрасте от 15 до 24 лет также снизилась с 3,5 до 1,5%. Распространенность заболевания среди лиц, оказывающих коммерческие сексуальные услуги, также упала с примерно 80% до около 25%. В результате осуществления комплексного плана антиретровирусного лечения число пациентов, получающих антиретровирусную терапию, возросло с 6 000 человек в 2006 году до более 58 000 в марте 2011 года.

Предотвращение передачи инфекции от матери ребенку (ППМР)

118. В стране осуществляется новый пятилетний план увеличения масштабов предотвращения передачи инфекции от матери ребенку (ППМР), а также новые инструкции ВОЗ по ППМР, цель которых состоит в том, чтобы к 2013 году на 95% обеспечить охват этими мерами всех беременных женщин и обеспечить нулевые показатели передачи новой инфекции детям. Правительство будет продолжать принимать меры, направленные на:

- укрепление экономической независимости женщин и защиту их прав человека и основных свобод, чтобы они могли защитить себя от инфицирования ВИЧ/СПИДом;
- активизацию усилий, направленных на преодоление гендерных стереотипов, стигматизации, дискриминации в отношении ВИЧ-инфицированных или больных СПИДом;
- поощрение активного участия мужчин и мальчиков в борьбе с ВИЧ/СПИДом и решении появляющихся проблем.

Меры по профилактике и лечению раковых заболеваний у женщин

119. В целях решения проблем, связанных с такими распространенными среди женщин раковыми заболеваниями, как рак молочной железы, шейки матки, печени и яичников, в Гане была разработана Национальная стратегия борьбы против рака, которая осуществляется по таким направлениям, как повышение информированности (пропаганда простых изменений в образе жизни, которые могут способствовать сокращению раковых заболеваний, например отказ от курения и физические упражнения), профилактика, лечение, тактика ведения пациентов и борьба с раком. С внедрением такой вакцины, как Церварикс (вакцина HPV), в 2009 году в больнице Риджа были вакцинированы 70 пациенток. В таблице ниже, представлены данные о процентных долях женщин и мужчин, страдающих от различных раковых заболеваний.

Таблица 13

Процентная доля женщин и мужчин, страдающих от различных раковых заболеваний

Выявленные случаи раковых заболеваний в академической клинике Комфо Аноки, онкологическое отделение, Кумаси, 2004–2006 годы

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
2004	90	372	462
2005	121	309	430
2006	115	378	493
Итого	326	1 059	1 385

Таблица 14

Выявленные случаи раковых заболеваний в академической клинике Корле-Бу, онкологическое отделение, Аккра, 2006–2009 годы

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
2006	218	520	738
2007	221	584	805
2008	306	644	950
2009	378	760	1 118
Итого	1 123	2 508	3 611

120. Наибольшее количество случаев рака, выявленных в онкологическом отделении академической клиники Корле-Бу в 2009 году, приходилось на рак молочной железы (26%), за которым следовали рак шейки матки (18%), рак шеи (14%) и рак простаты (10%). Среди детей основной причиной смертности от онкологических заболеваний были рак кровеносной системы, затем рак мозга, почек, глаз, печени и костей.

Таблица 15

Сводные статистические данные о раковых заболеваниях в Гане, 2008 год

<i>Гана</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины и женщины</i>
Численность населения (тыс. чел.)	11 833	11 517	23 350
Количество новых случаев рака (тыс.)	6,7	9,8	16,6
Стандартизованный по возрасту коэффициент на 100 000 населения	93,8	125,5	109,5
Риск заболевания раком до 75 лет (%)	10,2	13,2	11,7
Количество случаев рака со смертельным исходом (тыс.)	5,8	6,9	12,7
Стандартизованный по возрасту коэффициент на 100 000 населения	82,1	92,9	87,3
Пять видов рака, встречаю- щихся наиболее часто	Рак печени	Рак шейки матки	Рак шейки матки
	Рак простаты	Рак молочной железы	Рак печени
	Неходжкинская лимфома	Рак печени	Рак молочной железы
	Рак желудка	Рак яичников	Рак простаты
	Рак прямой кишки	Неходжкинская лимфома	Неходжкинская лимфома

Источник: Globocan 2008 и Национальная стратегия борьбы против рака в Гане (апрель 2011–2015 год).

121. Правительство ускорит осуществление Национальной стратегии борьбы против рака в Гане в целях улучшения раннего выявления, профилактики и борьбы с раком у женщин.

Другие законодательные меры**Потребление табака и борьба с ним**

122. В стране решаются гендерные проблемы, связанные с табакокурением и потреблением табака. В ближайшее время Национальный законопроект о борьбе с потреблением табака приобретет силу закона. Итоговый документ в связи с проведенной в Гане в 2010 году оценкой потребностей в целях выполнения Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака осуществляется в сотрудничестве с организациями гражданского общества.

Психическое здоровье

123. Был разработан законопроект об общественном здравоохранении, который в настоящее время рассматривается в парламенте и будет принят в качестве

закона, позволяющего улучшить уход за психически больными пациентами, их лечение и оказание услуг в больницах, а также в других учреждениях.

124. Закон направлен на укрепление систем охраны психического здоровья, общинных услуг в области психического здоровья в целях привлечения семей к участию в уходе за лицами с психическими расстройствами и решения проблем стигматизации и пренебрежительного отношения к психически больным пациентам. После принятия закона будет усилена защита прав психически больных лиц. В законе также учитываются вопросы психотерапевтического лечения и ухода.

125. Проблемы в этой области связаны со следующими аспектами:

- людские ресурсы: диспропорции в распределении имеющихся людских ресурсов, недостаточное число персонала и нехватка таких важных специалистов, как акушерки, врачи и другие медицинские работники, в областях, недостаточно обеспеченных услугами;
- отсутствие в учреждениях и сообществах надлежащей инфраструктуры и оборудования для оказания жизненно важной и всесторонней экстренной акушерской помощи;
- проблемы равенства и социокультурные нормы и негативная культурная практика, пагубная для здоровья женщин и девочек и не способствующая решению гендерных проблем;
- ограниченный анализ актуальных дезинтегрированных данных в сфере планирования, осуществления мероприятий и оценки результатов.

Статья 13

Экономические и социальные права женщин

Принятые меры

126. Не следует переоценивать вклад женщин в socioэкономическое развитие. Однако их вклад в экономический рост и развитие не получает надлежащего отражения в показателях национального валового внутреннего продукта, поскольку в большинстве случаев они заняты в неформальных областях с низкими показателями роста и низкой отдачей, которые в основном относятся к сфере натуральных хозяйств. По имеющимся оценкам, около 80% женщин Ганы занимаются различной экономической деятельностью, преимущественно в неформальных микро-, малых и средних предприятиях в сельскохозяйственном и обрабатывающем секторах экономики и в сфере обслуживания.

127. Участие женщин в других промышленных подсекторах является минимальным, особенно в энергетике, нефтегазовой отрасли, в области водоснабжения и добыче полезных ископаемых. Среди прочих причин это объясняется относительно низким уровнем образования женщин Ганы в этих специализированных секторах, которые требуют длительного обучения.

128. Большинство женщин автоматически лишены доступа к работе, для которой требуется высшее или специальное образование и которая связана с напряженным графиком, что может не устраивать женщин с семьями, даже если у них есть необходимый уровень образования. К другим факторам, препятствующим полномасштабному участию женщин в подсекторах промышленности, требующих более специализированных знаний, относятся:

- отсутствие достаточных и доступных кредитных механизмов в условиях высоких процентных ставок по займам;
- жесткая конкуренция со стороны дешевого импорта;
- отсутствие доступа к информации и технологиям и другим производственным ресурсам, например к земле.

Чтобы решить эти проблемы, правительство сосредотачивает внимание на таких среднесрочных задачах, как:

- повышение конкурентоспособности частного сектора на внутреннем и глобальном рынках;
- развитие микро-, малых и средних предприятий (в которых доминируют женщины);
- содействие проведению быстрой индустриализации на основе прочных связей с сельским хозяйством и другими природными богатствами;
- развитие туризма как одной из основных отраслей экономики;
- развитие и укрепление творческого потенциала в промышленности Ганы;
- сокращение появления и распространения сдерживающих факторов/узких мест в сельском хозяйстве и промышленности;
- сокращение связанных с предпринимательской деятельностью затрат и рисков и обеспечение современной, эффективной и конкурентоспособной инфраструктуры, а также создание финансового сектора, отвечающего интересам частного сектора, и обеспечение кадров, обладающих соответствующими знаниями и навыками;
- увеличение поддержки сельскохозяйственным производителям путем создания Фонда сельскохозяйственного развития;
- поддержка производства достаточного количества сельскохозяйственного сырья с упором на сборе семян дерева ши, орехов паркии африканской (давадава), хлопка, овощей и декоративных растений для обеспечения сырьем местных предприятий и в целях повышения производительности мелких землевладельцев;
- преодоление гендерного разрыва в обеспечении доступа к образованию и профессиональной подготовке и развитию.

129. Выполнение в полном объеме этих задач политики и стратегии отвечает интересам женщин, в основном занятых в таких секторах экономики, как сельское хозяйство, обрабатывающая и перерабатывающая отрасли, торговля, сбыт и дистрибуция.

Обеспечение доступа женщин к механизмам микрокредитования

130. За период, прошедший после представления предыдущих докладов, правительство предпринимало усилия, направленные на создание благоприятных условий для функционирования механизмов микрокредитования в целях расширения доступа женщин к кредитным механизмам через сельские банки и другие частные организации микрокредитования.

Доступ женщин к земле

131. В результате осуществления Программы земельного управления расширился доступ женщин к земле. Гендерные проблемы, связанные с приобретением и использованием земель, решаются в ходе осуществления гендерной стратегии в рамках Проекта земельного управления.

132. Женщинам, в качестве самостоятельных арендаторов, оказывается содействие в регистрации права на землю на свое имя в соответствии с системой регистрации Министерства сельскохозяйственного развития, которая проводится в пилотных районах. Целью второго этапа Проекта земельного управления является создание прочного фундамента для устойчивой системы земельного управления, которая будет основана на принципах справедливости, эффективности и рентабельности и обеспечит владение землей и безопасность.

Доступ женщин к льготам для семей

133. В соответствии с налоговой системой женщины имеют право на льготы по уплате налогов при условии, что они платят налоги в качестве работников или самозанятых лиц.

Льготы в соответствии с Законом о социальном обеспечении

134. В соответствии с Законом о пенсиях 2008 года (Закон № 766) существовавшая пенсионная система ЦФСОНС, управляемая Целевым фондом социального обеспечения и национального страхования (Закон ВСНО № 30 или Правительственная система), с января 2011 года была заменена на трехуровневую реформированную пенсионную систему, чтобы улучшить пенсионное обеспечение и сделать его более эффективным и отвечающим потребностям вышедших на пенсию ганцев. В соответствии с новой системой доля взносов составляет 18,5%. Период, после которого платящие взносы лица могут получить доступ к средствам, был сокращен с 20 до 15 лет. Они также могут использовать будущие единовременные взносы в качестве финансового обеспечения и ипотечного залога. В новой системе учитываются социокультурные потребности ганцев.

135. Кроме того, данная система охватывает неофициальные секторы экономики, в которых преобладают женщины, и стимулирует их платить взносы в систему социального обеспечения, чтобы после ухода со службы получать пенсию.

Спортивные и культурно-развлекательные мероприятия

136. В среднесрочной перспективе политика правительства Ганы в области спорта направлена на пересмотр Закона о спорте и принятие его в новом варианте и оказание поддержки дальнейшему развитию академического, детского и юношеского спорта, одновременно обеспечивая полноправное участие девочек и женщин в спорте без какой-либо дискриминации.

137. За период, прошедший после представления последнего доклада, в участии женщин и девочек в спортивных мероприятиях произошли определенные улучшения. В целях развития женского спорта такие организации гражданского общества, как Женская спортивная ассоциация и Союз болельщиков-женщин Ганы, сотрудничали с правительством в области поощрения, продвижения, расширения и поддержки спортивных мероприятий для девочек и женщин. К поддержке женских спортивных мероприятий привлекались корпоративные мероприятия и средства массовой информации.

138. В 2011/12 учебном году в Университете Ганы начал действовать модуль "зачета спортивных успехов" для студентов-спортсменов, чтобы уделять особое внимание профессиональным спортсменам – мужчинам и женщинам, которые уезжают для участия в спортивных соревнованиях в течение академического календарного года.

139. В знак признания заслуг профессиональных спортсменов, особенно женщин, которые своим участием в спортивных состязаниях способствовали национальному развитию, был проведен ряд инициатив:

- в целях продвижения спорта в стране университетам было рекомендовано использовать спортивные мероприятия для создания здоровой атмосферы, способствующей выявлению и развитию спортивных талантов в соответствии с международными стандартами;
- еще одной инициативой стала Программа добровольного преподавания физкультуры и спорта в Гане;
- целью данной инициативы является привлечение детей к активным занятиям физкультурой с помощью работающих с детьми одержимых спортом людей, чтобы они помогали детям и вовлекали их в спортивные мероприятия в рамках физического воспитания в школе;
- учитывая уязвимость женщин и девочек к заболеваниям, особенно поощряется их участие в спортивных мероприятиях, способствующих улучшению их состояния здоровья, например таких, как оздоровительная ходьба, клубы здоровья, тренажерные залы и марафонские соревнования "Майло";
- женщинам также настоятельно рекомендуется участвовать в спортивных мероприятиях в целях использования огромных возможностей, которые открываются перед ними в этой области.

140. В этой области существуют следующие проблемы:

- нехватка спортивного инвентаря и спортивных площадок в учебных заведениях первой и второй ступени, местных сообществах и в некоторых регионах Ганы серьезно препятствует проведению спортивных мероприятий в целом и для женщин и девочек в частности;
- необходимо приложить активные усилия для продвижения и развития женского спорта.

141. Хочется надеяться, что принятие Закона о спорте будет способствовать еще большей поддержке дальнейшему развитию спорта в учебных заведениях и школах, а также юношеского и женского спорта.

Статья 14

Женщины, проживающие в сельских районах

Меры по продвижению женщин в сельских районах

142. Со времени проведения переписи населения и жилищного фонда в 2000 году численность женщин, проживающих в сельских общинах, увеличилась. Предварительные результаты переписи населения и жилищного фонда 2010 года свидетельствуют об увеличении численности женщин во всех районах, причем по числу женщины превосходят мужчин. Как указано в докладе об обследовании в области народонаселения и здравоохранения в Гане (ОНЗГ),

проведенном в 2008 году, численность женщин, проживающих в сельских районах, составляет 51,5% (2,532 млн. чел.) по сравнению с 48,5% (2,383 млн. чел.) женщин, проживающих в городских районах, и превышает численность мужского населения (21,91 млн. чел.) в сельских районах и численность мужчин – городских жителей (1,866 млн. чел.).

143. Результаты ОНЗГ 2008 года свидетельствуют о снижении общего показателя фертильности в сельских районах с 5,6 рождения на одну женщину в 2003 году до 4,9 рождения в 2008 году, при этом данный показатель оставался неизменным в городских районах (3,1 рождения на одну женщину). Наивысший общий показатель фертильности (6,8 на одну женщину) отмечается в Северной области, а наименьший – в Аккре (2,5 на одну женщину).

Тенденции в использовании контрацептивных средств

144. Женщины в городских районах более склонны использовать контрацептивные методы (27%), чем женщины в сельских районах (21%). Использование современных и традиционных методов контрацепции более широко распространено в городских районах и возрастает по мере роста уровня образования и экономического положения.

Охрана здоровья матери и ребенка

145. За период, прошедший после представления последнего периодического доклада, в целом произошли некоторые улучшения в состоянии здоровья матерей и детей. В области охраны здоровья матери и ребенка был достигнут прогресс в решении проблем, связанных с замедлением роста, истощением и другими аспектами питания, благодаря проводившимся для матерей программам дополнительного кормления и обучения методам кормления новорожденных и детей младшего возраста. Были разработаны учебные пособия в таких областях, как определение рациона питания и консультационная поддержка, а также осуществлены меры по обеспечению питания во всех регионах. Эти меры вмешательства способствовали предотвращению смертности среди новорожденных и расширению сферы медицинских услуг для детей.

146. В рамках системы общинного планирования в области здравоохранения были созданы зоны, и количество таких функциональных зон в 2010 году увеличилось с 868 до 911. Расширение сферы деятельности Национальной службы скорой медицинской помощи и подготовка младших специалистов по оказанию первой медицинской помощи способствовали предоставлению медицинских услуг женщинам в сельских районах.

147. Национальный план медицинского страхования также способствовал улучшению доступа сельских женщин к услугам здравоохранения. Данные, представленные в докладе о результатах Обследования в области народонаселения и здравоохранения в Гане (ОНЗГ), свидетельствуют о том, что 32% женщин в сельских районах и 36,7% женщин в городских районах в возрасте 15–44 лет охвачены национальным/окружным планом медицинского страхования.

Положение в области занятости женщин, проживающих в сельских районах

148. В докладе об обследовании в области народонаселения и здравоохранения в Гане 2008 года отмечалось, что на момент проведения обследования муж-

чины и женщины, проживающие в сельских районах, были в большей степени обеспечены работой, чем жители городских районов.

149. Показатели занятости для женщин, проживающих в сельских районах, по сравнению с таким показателем для городских районов составляют 78% (2,533 млн. чел.) для сельских районов и 70,5% (2,383 млн. чел.) для городских районов. Лишь в 21%е домашних хозяйств имеется телевизор по сравнению с 67% городских домашних хозяйств.

Образовательный уровень

150. Доклад об обследовании в области народонаселения и здравоохранения в Гане 2008 года свидетельствует о серьезных различиях в уровне грамотности между сельской местностью и городом как среди мужчин, так и среди женщин: 50% женщин, проживающих в сельских районах, грамотны по сравнению с 77%ми женщин, проживающих в городах. Аналогичным образом, в сельских районах грамотой владеют 67% мужчин по сравнению с 89%ми мужчин, проживающих в городских районах. Более высокий уровень воздействия СМИ отмечается среди девушек в возрасте 15–19 лет, чем среди женщин в возрасте 45–49 лет. Однако среди мужчин самый низкий уровень воздействия СМИ наблюдается в возрасте 15–19 лет и самый высокий – в возрасте 20–24 лет. Мужчины и женщины, проживающие в городских районах, в четыре раза больше подвержены воздействию СМИ, чем жители сельских районов.

Социальноэкономическое положение женщин, проживающих в сельской местности

151. В большинстве сельских общин Ганы сохраняется традиционная практика, которая лишает женщин возможности принимать независимые решения относительно благосостояния домашних хозяйств. С экономической точки зрения большинство женщин, проживающих в сельской местности, трудятся в секторах экономики с низким уровнем рыночного спроса, и свыше 70% женщин имеют стартовый капитал, составляющий менее 150 ганских седи (150 седи эквивалентны 100 долл. США). Они не обладают достаточными знаниями и навыками, и, соответственно, очень немногим предприятиям в сельских районах удастся добиться успешного роста.

152. Большинство сельских женщин заняты в мелких натуральных семейных хозяйствах и имеют ограниченный доступ к земле мужа или семьи или работают в качестве бесплатных работников на земле семьи. Самый высокий риск нищеты отмечается среди сельскохозяйственных работников. Около 21% женщин, по всей вероятности, являются неоплачиваемой семейной рабочей силой по сравнению с 1,7% мужчин. Тем не менее переработка орехов дерева ши стала одной из областей, благодаря которой улучшилась жизнь женщин, особенно в северной части Ганы, одном из самых неблагополучных районов страны. Ши – дикорастущие деревья. Раньше женщины собирали орехи и использовали кустарные методы для получения масла из орехов для продажи. В настоящее время в связи с увеличением внешнего спроса спрос на масло ши возрос. Теперь женщины продают орехи перерабатывающим компаниям. Это позволило улучшить жизнь многих женщин в северной части страны. Самый высокий процент женщин, которые могут распоряжаться и пользоваться заработанными денежными средствами, отмечается в трех Северных территориях Ганы: в Верхней восточной – 75%, Северной – 73% и Верхней западной – 67% (ОНЗГ, 2008 год).

153. В целом не наблюдается существенной разницы между числом женщин в городах и сельских районах, которые могут распоряжаться денежными доходами: по данным доклада об обследовании в области народонаселения и здравоохранения 2008 года, это 59 и 58% соответственно. Тем не менее заработками 8% женщин, проживающих в сельских районах (по сравнению в 4% женщин в городах), скорее распоряжаются их мужья.

154. Доклад об обследовании в области народонаселения и здравоохранения 2008 года также свидетельствует о том, что сейчас каждая пятая замужняя работающая женщина зарабатывает примерно столько же, сколько зарабатывает ее муж. Тем не менее очень немногие женщины могут зарабатывать больше своих мужей. В настоящее время 74% работающих по найму женщин заявляют, что они получают меньше своих мужей (ОНЗГ, 2008 год). В трех Северных территориях, а именно Северной, Верхней восточной и Верхней западной, женщины, мужья которых получают денежные доходы, указывают на то, что, как правило, их мужья единолично распоряжаются своими заработками.

Участие в принятии решений

155. По данным доклада об обследовании в области народонаселения и здравоохранения в Гане 2008 года, женщины, проживающие в городах, чаще, чем женщины, проживающие в сельской местности, участвуют в принятии решений относительно их здоровья, крупных покупок для домашнего хозяйства, текущих хозяйственных нужд и посещений их семей или родственников. Таким образом, женщины в сельских районах более подвержены заболеваниям и осложнениям, связанным с родами, поскольку они не могут выбирать медицинские услуги и их мужья единолично принимают решения, касающиеся здоровья и благополучия своих жен.

Другие меры по улучшению социальноэкономического положения женщин, проживающих в сельских районах

Программа развития местного предпринимательства и профессиональной подготовки (ПРМППП)

156. Программа развития местного предпринимательства и профессиональной подготовки (ПРМППП) расширяет права и возможности молодежи, особенно в сельской местности, путем обучения профессиональным навыкам и предоставления помощи в виде оборудования и техники. В рамках этой инициативы большинству безработных молодых женщин будет предоставлена возможность приобрести знания и навыки в конкретных областях, в том числе в таких, как ремонт мобильных телефонов и портативных компьютеров, строительство, переработка и упаковка сельхозпродукции, местное производство продуктов и общественное питание, местный пошив и дизайн одежды, ткачество кенте, фасонное крашение "тай-энд-дай", автомеханика и плотницкое дело.

157. ПРМППП – программа, которая осуществляется в рамках государственно-частного партнерства под эгидой Министерства местного управления и сельского развития и способствует передаче технических и предпринимательских навыков девушкам и юношам в стране. К 2012 году в рамках программы получат профессиональную подготовку и оборудование 23 000 безработных молодых людей. Осуществление программы уже началось в Северной, Западной, Центральной и Восточной областях Ганы.

Управление ускоренного развития саванны (УУРС)

158. Управление ускоренного развития саванны (УУРС) было создано в 2009 году в соответствии с Законом об УУРС 2010 года (Закон № 805). Программа, которая осуществляется под руководством УУРС, направлена на привлечение женщин и молодежи к занятиям садоводством в целях диверсификации сельского хозяйства и переработки сельхозпродукции. Деятельность УУРС может способствовать сокращению масштабов нищеты и удовлетворению потребностей молодых женщин и детей в области развития в районе Северного пояса саванн (Северная, Верхняя восточная и Верхняя западная области и округа в Северной области, областях Бронг-Ахафо и Северная Вольта).

159. УУРС – еще одна комплексная долгосрочная программа в области развития, направленная на оказание содействия и ускорение развития в Северных территориях страны. Данная программа отвечает интересам женщин и мужчин, проживающих в беднейших сельских районах Ганы.

Доступ к чистой питьевой воде и санитарии

160. За время, прошедшее после представления последнего периодического доклада, доступ к чистой питьевой воде и санитарии расширился. Охват системой водоснабжения увеличился с 59% в 2008 году до 63% к началу первого квартала 2011 года. По имеющимся оценкам, к 2015 году охват системой водоснабжения достигнет 85% территории всей страны.

Национальная стратегия социальной защиты (НССЗ)

161. Стартовавшая в 2007 году Национальная стратегия социальной защиты "помогает социально изолированным и уязвимым категориям населения выбраться из крайней нищеты и укрепить свой потенциал для борьбы за свои права и льготы, чтобы наладить свою жизнь" с помощью программы "Расширение прав и возможностей в области обеспечения средств существования в целях борьбы с нищетой" (РПВОССБН). РПВОССБН помогает неимущим, подавляющее большинство из которых составляют женщины, проживающие в сельских районах, справиться с социальными рисками и уязвимостью. РПВОССБН ориентирована на самые бедные слои населения, фермеров, ведущих натуральное хозяйство, рыбаков, граждан старше 65 лет, попечителей сирот, особенно детей, затронутых СПИДом, и детей с инвалидностью, нетрудоспособных лиц, беременных женщин, кормящих матерей с ВИЧ/СПИДом.

Статья 15

Равенство перед законом

Меры по расширению доступа женщин к правосудию

162. Такие государственные институты, как Министерство по делам женщин и детей, Комиссия по правам человека и административной юстиции, и организации гражданского общества способствовали повышению осведомленности женщин о правах человека и правовой грамотности в вопросах отстаивания своих прав. Проведение программ по распространению информации о правах человека через районные и окружные организации продолжается.

Проект "электронное правосудие"

163. В целях решения проблем, связанных с задержками при рассмотрении судебных дел, а также ускорения процесса отправления правосудия используется проект "электронное правосудие". Для усиления системы правосудия проводится модернизация интернет-инфраструктуры службы вручения судебных документов. В системе электронного правосудия будут использоваться электронные коммуникационные технологии, которые упростят процесс обмена данными и другой информацией между заинтересованными сторонами в системе отправления правосудия и позволят гражданам, в частности женщинам, получить доступ к информации о судебных разбирательствах дел через мобильные телефоны. В соответствии с Законом о программе юридической помощи 1997 года (Закон № 542) Совет юридической помощи оказывает бесплатную юридическую помощь тем, кто не в состоянии воспользоваться услугами юрисконсульта, особенно женщинам.

Расширение деятельности центров по поддержке жертв насилия в семье

164. К другим мерам по увеличению доступа женщин к системе правосудия относится расширение деятельности центров по поддержке жертв насилия в семье и оптимизация работы служб, связанных с решением гендерных проблем. Отделения Подразделения полиции Ганы по оказанию поддержки жертвам насилия в семье (ППЖНС) работают в столицах всех 10 областей и в 87 из 138 округов Ганы. В целом в Гане насчитывается 662 полицейских участка и отделения.

165. Наибольшее количество поступающих в Подразделение заявлений связаны с делами четырех категорий: неуплата алиментов, физическое насилие, растление (сексуальные отношения с девушкой в возрасте до 16 лет) и угрозы.

166. В представленной ниже таблице содержатся данные по четырем категориям дел, взятые из Национальной базы данных ППЖНС за 2008–2010 годы.

Таблица 16

Основные четыре категории заявлений, поступающих в ППЖНС

Характер дела	2008		2009		2010	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж
Неуплата алиментов	219	1 595	1 010	5 818	419	4 680
Физическое насилие	98	848	425	3 809	515	3 294
Растление	0	302	25	1 185	5	1 076
Угрозы	28	204	178	803	208	760

Источник: ППЖНС, 2011 год.

167. В период с 2008 по 2010 год количество заявлений по этим четырем категориям правонарушений увеличилось на 100–400%, что свидетельствует об осведомленности, готовности подавать заявления и пользоваться услугами, предлагаемыми ППЖНС. Это также подтверждается тем фактом, что количество дел, связанных с обвинениями в принуждении к браку (принудительные браки), на которые приходилось не более 10 случаев в период 2005–2009 годов, в 2010 году неожиданно подскочило до 416 дел, в 318 из которых пострадавшими были женщины.

168. Однако от 30 до 60% дел находятся на стадии расследования, максимум 10% дел направлены на рассмотрение в суд и уровень раскрываемости составляет не более 5%. В целом общее количество дел, принятых ППЖНС в период 2005–2006 годов, составило около 13 500; в 2007 году оно возросло до 17 315, упало до 3 876 в 2008 году, затем поднялось до 17 167 в 2009 году и снизилось до 13 809 в 2010 году.

Прочие меры

169. В круг полномочий Комиссии по правам человека и административной юстиции (КПЧАЮ) входит принятие и расследование жалоб в связи с нарушениями основных прав и принятие мер для устранения нарушений. Государство-участник оказывает содействие КПЧАЮ в осуществлении этой инициативы, предоставляя дополнительные материалы и организуя совместные проекты. В проводимых КПЧАЮ информационных и учебных мероприятиях основное внимание уделяется правам женщин. На них затрагиваются вопросы, связанные с насилием в семье, правами на охрану репродуктивного здоровья женщин, законами о браке, наследовании и законом о завещаниях. Конкретные области исследований и мониторинга включают практику религиозного рабства женщин (трокоси), обряды вдовства и лагеря "ведьм" и молельщиков. Принятие законопроекта о психическом здоровье будет способствовать установлению стандартов и определению мер наказания за организацию подобных лагерей, в которых содержатся женщины. Законопроект включает нововведения, касающиеся духовных и традиционных аспектов и нарушений, допускаемых в процессе лечения психических заболеваний.

170. В период 2006–2009 годов КПЧАЮ получила жалобы, которые представлены в таблице, касающейся доступа женщин к правосудию, ниже. Сравнение данных о жалобах, полученных КПЧАЮ, свидетельствует об аналогичной тенденции в статистике ППЖНС относительно правонарушений, связанных с уплатой алиментов, физическим и сексуальным насилием, которые имеют самые высокие показатели в рейтинге категорий полученных заявлений.

Таблица 17

Статистические данные о предоставлении женщинам доступа к правосудию: КПЧАЮ

Категория дела	2006	2007	2008	2009
Взаимные права супругов (алименты)	1 361	1 518	1 047	1 213
Опека	583	541	530	614
Отказ от ответственности за беременность				265
Отцовство	419	559	265	250
Насилие в семье (избиение супруги)	68	66	145	162
Насильственный брак	225	224	141	129
Растрение	35	51	41	16
Дискриминация по половому признаку	100	72	8	10
Сексуальные домогательства			49	57
Обвинения в колдовстве				5
Кровосмесительство	2	0	4	3

Источник: КПЧАЮ.

Меры по преодолению физических и культурных барьеров для доступа женщин к правосудию

171. Государство-участник также выявило ряд других дополнительных барьеров для доступа к правосудию и принимает меры по их преодолению. Доступу к правосудию препятствуют физические и культурные барьеры, связанные с остракизмом, которому подвергаются отстаивающие свои права женщины, давлением на женщин, с тем чтобы они забирали обратно поданные в суд заявления, чувством бессилия, вызванным административными проволочками и отсутствием знаний о судебной системе. В целях преодоления культурных барьеров, препятствующих сообщению о соответствующих правонарушениях, необходимо шире пропагандировать Закон о защите лиц, предоставляющих информацию о правонарушениях (Закон № 720), поскольку данный Закон защищает права широкого круга лиц, добросовестно и честно предоставляющих информацию о правонарушениях.

Суды по правам человека и семейным делам

172. В целях ликвидации институциональных и процессуальных барьеров Верховный судья Ганы в экспериментальном порядке учредил в столице специальные суды по правам человека, суды по семейным делам и суды по гендерным и сексуальным преступлениям. Аналогичные суды планируется создать в 10 областях страны. Для рассмотрения дел о нарушениях прав человека был создан Суд по правам человека, получивший статус суда первой инстанции.

Обеспечение безопасности и предоставление приюта жертвам насилия

173. Гана считает, что обеспечение безопасности жертв насилия и их защиты является ключевым элементом отстаивания прав женщин. В связи с этим Министерство по делам женщин и детей приняло предложение Христианского совета Ганы о предоставлении помещения, которое будет использоваться для предоставления приюта жертвам насилия в семье. Министерство участвовало в переговорах о выделении площадей под приюты с Восточным и Южным муниципальными собраниями, а также во всех 10 областях.

Проблемы

174. В Гане сохраняются проблемы в доступе к правосудию в плане осведомленности о правах и доступности судов. Необходимо продолжать заниматься решением проблем, связанных с культурными традициями, административными и медицинскими затратами и отсутствием времени, посредством усиления поддержки уполномоченных в соответствии с конституцией органов – КПЧАЮ, Национальной комиссии по вопросам гражданского образования (НКВГО), Программы юридической помощи, разработанной в соответствии с Законом о программе юридической помощи 1997 года (Закон № 542), и Государственной вещательной службы, чтобы они могли выполнять свои функции в области обеспечения доступа к правосудию и просвещения общественности. Отсутствие достаточных материально-технических и людских ресурсов ограничивает возможности этих органов в области оказания оптимальных услуг.

175. Проблемы, затронутые Комитетом по КЛДЖ в связи с дискриминационным характером пункта 6 статьи 7 Конституции 1992 года и пункта 7 раздела 10 Закона о гражданстве 2000 года (Закон № 591), которые предусматривают более сложный процесс получения гражданства для иностранных супругов ганских женщин, чем для иностранных супругов ганских мужчин, рассматриваются в ходе процесса конституционального контроля. Как отмечается в основном докладе,

меморандум государства-участника и гражданского общества относительно этих положений был представлен на рассмотрение Комиссии по конституционному контролю.

Статья 16

Равенство в браке и семье

Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений

176. Как отмечалось в предыдущих докладах, в Гане существуют различные формы брака. Правительству было направлено представление относительно единого закона о браке, заключаемом в соответствии с мусульманскими обычаями.

Правовые меры

177. Две из трех существующих в Гане форм брака закреплены в Законе о браке, 1884-5 (пункт 127). Существуют следующие три формы брака:

а) брак, заключаемый в соответствии с мусульманскими обычаями (пункт 129);

б) брак, заключаемый в соответствии с христианскими и другими обычаями в соответствии с Законом о браке (пункт 127);

с) брак в соответствии с обычным правом, который в основном заключается в соответствии с обычным правом и обычаями соответствующих общин на основании положений разделов Закона о браке 1971 года.

178. Однако, как правило, женщины оказываются в невыгодном положении независимо от формы брака, в который они вступают, из-за социокультурных норм, ценностей и представлений относительно гендерных ролей и отношений. Хотя заключаемый в соответствии с Законом брак, судя по всему, является наиболее предпочтительной формой из-за его моногамного характера, проблемы все же остаются.

179. Тревожной тенденцией является распространенность случаев, когда мужчина, заключивший брак в соответствии с Законом о браке, вступает в другие формы брака. Женщины, которые оказываются замужем за двоеженцами, как правило, не пытаются обращаться за компенсацией, несмотря на то, что это предусмотрено Законом. Как отмечалось в предыдущих докладах, полигамия по-прежнему остается серьезной проблемой. В докладе об обследовании в области народонаселения и здравоохранения 2008 года указывается на увеличение доли женщин, состоящих в полигамных браках, на которые приходится от 7% среди женщин в возрасте 15–19 лет до 30% среди женщин в возрасте 45–49 лет. В настоящее время 18% замужних женщин состоят в полигамных браках. Сельские женщины чаще состоят в полигамных браках, чем женщины, проживающие в городах, и в полигамные браки чаще вступают женщины без образования и женщины, относящиеся к квинтильной группе с самым низким имущественным статусом. Судя по фоновым характеристикам и исходя из данных о доле женатых мужчин, которая в настоящее время составляет 15–49% в зависимости от числа жен, в полигамных браках состоят 9% женатых мужчин. Доля женатых мужчин, сообщивших о том, что имеют двух или более жен, выше среди мужчин более старшего возраста, мужчин, проживающих в сельских районах, тех,

кто не имеет образования, и тех, кто относится к квинтильной группе с самым низким имущественным статусом.

180. Разные формы брака сказываются на предусмотренных законом имущественных правах женщин, особенно женщин, состоящих в полигамных браках. Многоженство является устоявшейся социокультурной и религиозной практикой, которая создает трудности для законодательных и директивных органов. Данная проблема усугубляется из-за существующего в стране религиозного и этнического многообразия и того факта, что многоженство подкрепляется исламской и традиционной религией. Процесс введения запрета на полигамные браки в одном сегменте общества и предоставления другим такого права в силу их религиозных убеждений может создать определенные трудности.

181. Для того чтобы помочь женщинам сделать осознанный выбор, проводятся образовательные и информационно-просветительские программы по повышению их информированности о разных формах брака и их правовых последствиях.

Закон о браке 1971 года (Закон № 367)

182. Действующий Закон о браке 1971 года (Закон № 367) не только регулирует моногамные браки, но и распространяется на другие формы брака. Вместе с тем он не гарантирует защиту имущественных прав женщин. Как правило, решение этого вопроса остается на усмотрение судей. К другим законам, которые направлены на обеспечение защиты имущественных прав женщин, относятся законы о порядке наследования без завещания и о регистрации браков, заключенных в соответствии с обычным правом.

Пересмотр Закона о порядке наследования при отсутствии завещания и законопроект об имущественных правах супругов

183. В целях решения проблем, связанных с Законом о порядке наследования при отсутствии завещания 1991 года (Закон ВСНО № 111) и Законом о поправке к нему 1991 года (Закон ВСНО № 264) и обеспечением единообразия в области защиты имущественных прав женщин, состоящих в разных формах брака, на рассмотрение парламента был представлен новый законопроект об имущественных правах супругов, направленный на разъяснение порядка осуществления этих прав независимо от формы брака и признание прав жен на имущество, совместно приобретенное супругами в браке. Новый законопроект предусматривает четкое определение долей супругов в имуществе, нажитом в период брака. Законопроект находится в процессе внедрения в качестве закона. Он содержит ряд инновационных положений, например признание конкретных обстоятельств совместного проживания для решения проблем, вытекающих из несправедливых условий при заключении неполных браков, в соответствии с обычным правом и договором о совместно нажитом имуществе. В нем также рассматриваются вопросы полигамии на основе принятия справедливой формулы распределения собственности супругов, состоящих в полигамных браках. Законопроект об имущественных правах супругов должен обеспечить:

- единообразие в различных формах брака, четкость применения закона, признание совместного проживания и неполных браков, признание вклада неработающей супруги и необходимости избегать несправедливых решений.

184. Еще один законопроект – законопроект о порядке наследования при отсутствии завещания – направлен на улучшение действующего Закона о порядке

наследования при отсутствии завещания 1985 года (Закон ВСНО № 111). Новые положения касаются увеличения доли жен и детей в имуществе умершего супруга, введения четких правил перехода совместно нажитого имущества по наследству и предоставления овдовевшему супругу определенной доли в семейном доме и права преимущественного выкупа.

III. Выводы

Включение Конвенции во внутреннее законодательство

185. Не вызывает сомнений то, что за отчетный период было принято немало правовых мер для поддержки предыдущих усилий по включению КЛДЖ во внутреннее законодательство страны. Некоторые из этих усилий касаются Закона о насилии в семье.

186. К другим заслуживающим внимания инициативам относится учреждение судов по правам женщин, проект "электронное правосудие".

Обязательства государства-участника в области ликвидации дискриминации

187. С момента представления предыдущих докладов положение женщин значительно улучшилось с точки зрения положений всех 16 статей КЛДЖ. В целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин во всех сферах жизни правительство будет продолжать активизировать меры, направленные на решение сохраняющихся проблем.

Сохраняющиеся препятствия на пути обеспечения равноправия для женщин

188. Учитывая то, что в парламенте депутаты-женщины составляют всего около 8%, Гана надеется до конца 2012 года принять Закон о позитивных действиях, чтобы можно было применять надлежащие законодательные меры для ликвидации этого серьезного недостатка.

189. Низкий уровень грамотности среди женщин, особенно в сельской местности, создает огромные проблемы в процессе достижения многих Целей развития тысячелетия, которые совпадают с положениями КЛДЖ.

190. Высокий уровень материнской смертности по-прежнему является существенной проблемой в области охраны здоровья женщин, особенно в сельских районах.

Дальнейшие шаги

191. Несмотря на достигнутый за отчетный период значительный прогресс, Гана будет продолжать привлекать все возможные ресурсы в целях достижения равноправия мужчин и женщин и осуществления прав женщин во всех сферах жизни.

Приложения

Приложение I

План работы по подготовке шестого и седьмого периодических страновых докладов в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

<i>Порядковый номер</i>	<i>Вид деятельности</i>	<i>Дата проведения</i>
1	Консультационное совещание с участием министерств, департаментов и ведомств (МДВ) и организаций гражданского общества (ОГО)	28 октября 2010 года
2	Учреждение Комитета специалистов для подготовки объединенных шестого и седьмого докладов в соответствии с КЛДЖ	7 декабря 2010 года
3	Направление запросов в институты по правам человека и в судебные органы на предоставление обновленной информации для подготовки шестого и седьмого докладов в соответствии с КЛДЖ	19 января 2011 года
4	Привлечение ведущего консультанта для составления объединенных шестого и седьмого докладов в соответствии с КЛДЖ	10 июня 2011 года
5	Семинар-практикум по оценке правильности информации, чтобы предоставить возможность Министерству в сотрудничестве с МДВ и ОГО и партнерами в области развития всесторонне обсудить проект шестого и седьмого докладов и доработать его	31 октября 2011 года

Приложение II

Справочная литература

1. Awusabo-Asare, K and Tanle, A (2008) Eking a living: Women entrepreneurship and poverty reduction strategies: The case of palm kernel oil processing in the central region of Ghana in *Norwegian Journal of Geography*. Vol. 62, No. 3:149-160.
2. Доклад Африканского фонда развития – Департамента развития людских ресурсов (АФР–ДРЛР) (2008 год). Страновой обзор гендерных проблем Ганы, 2008 год.
3. Коалиция в поддержку Манифеста женщин Ганы, 2004 год. Манифест женщин Ганы.
4. Закон о насилии в семье (Закон № 732), принятый в 2007 году.
5. Dreze, J & Sen, A. 2002. *India – Development and Participation*. Oxford University Press.
6. Droy, I. & J, L. Dubois. 2002. *Gender Inequality in Rural Madagascar: A Constraint to the Development of Women’s Capabilities*. Conference Proceedings-Promoting Capabilities: Examining Nussbaum’s Capabilities Approach. Von Hugel Institute St. Edmund’s College Cambridge, 9-10 September 2002.
<http://www.st-edmunds.cam.ac.uk/vhi/Nussbaum/papers/dro.pdf>
7. Duncan, B. A & C. Brants, 2004. *Access to and Control Over Land From a Gender Perspective*. A Study Conducted in the Volta Region of Ghana. FAO, SNV, WILDAF. The Advent Press, Accra, Ghana.
8. Стратегия роста и сокращения масштабов нищеты II на 2003–2009 годы. Правительство Ганы.
9. Пятое обследование уровня жизни в Гане, 2005–2006 годы. Статистическая служба Ганы.
10. Конституция Ганы 1992 года.
11. Закон о внесении поправок в Уголовный кодекс 1998 года (Закон № 554).
12. МПСХ, 2006 год. Годовой доклад о ходе работы Министерства продовольствия и сельского хозяйства (МПСХ), 2006 год.
13. Опаре Дж. и Ригли-Асанте С., 2008 год. Оценка стратегии гендерного сельскохозяйственного развития. Окончательный проект доклада Министерства продовольствия и сельского хозяйства, апрель 2008 года.
14. Опаре Дж., 2008 год. Обзор борьбы с ВИЧ/СПИДом с учетом гендерной проблематики. Программа поддержки делового сектора Ганы, 2003–2008 годы. Окончательный проект доклада. DANIDA-Гана.
15. ООН, 2001 год. Организация Объединенных Наций, 2001 год. Пекинская декларация и Платформа действий с политической декларацией и итоговым документом "Пекин+5".
16. Wrigley-Asante, C. 2008. Men are poor but women are poorer: Gendered Poverty and Survival strategies in the Dangme West district of Ghana in *Norwegian Journal of Geography*. Vol. 62, No. 3:161-170.

Приложение III

Список НПО

1. Организация "АБАНТУ за развитие"
 2. Организация "ActionAid Ghana"
 3. Центр гендерных исследований и поощрение прав (CENGENSA)
 4. Женщины, СМИ и изменения (WOMEC)
 5. Сетевая организация за права женщин (NETRIGHT)
 6. Фонд женщин-фотожурналистов (ФЖФ)
 7. Международная федерация женщин-юристов (МФЖЮ)
 8. Фонд Арк
 9. Женское агентство содействия предпринимательству (WABA)
 10. Африканская ассоциация женщин-юристов (ААЖЮ)
 11. Лидерство женщин в защиту прав в Африке (LAWA)
 12. Форум женщин-педагогов (ФЖП)
 13. Центр гендерных исследований и документации по правам человека
 14. Организация "Женщины, право и развитие в интересах Африки" (ВИЛДАФ)
 15. Альянс за права на репродуктивное здоровье
 16. Женская инициатива за самосовершенствование (WISE)
-