



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
28 January 2010

Russian
Original: English

**НЕОТРЕДАКТИРОВАННАЯ
ВЕРСИЯ**

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Объединенный второй, третий и четвертый периодический доклад
государств-участников**

Фиджи*

* Настоящий доклад публикуется без официального редактирования.



РЕСПУБЛИКА ОСТРОВОВ ФИДЖИ
ВТОРОЙ, ТРЕТИЙ И ЧЕТВЕРТЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ ДЛЯ КДОЖ

Ноябрь 2008 года

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений	7
Резюме	9
Введение	11
РАЗДЕЛ 1. ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ	13
РАЗДЕЛ 2. ОБЗОР СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ	34
Часть I	34
Статья 1. Определение дискриминации в отношении женщин	34
Статья 2. Обязательства по ликвидации дискриминации	36
Статья 3. Меры, гарантирующие всестороннее улучшение положения женщин	45
Статья 4. Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами	51
Статья 5. Роль мужчин и женщин и ее стереотипное изображение	52
Статья 6. Пресечение эксплуатации женщин	55
Часть II	58
Статья 7. Политическая и общественная жизнь	58
Статья 8. Представительство	63
Статья 9. Гражданство	64
Часть III	66
Статья 10. Образование	66
Статья 11. Занятость	78
Статья 12. Здравоохранение	90
Статья 13. Социальные и экономические пособия	102
Статья 14. Женщины, проживающие в сельской местности	106
Часть IV	114
Статья 15. Равенство перед законом	114
Статья 16. Брак и семейная жизнь	116
Статья 18	131

Список таблиц, диаграмм, вставок

Таблицы

Таблица 1. Сельское и городское население с разбивкой по этническому происхождению, 1996–2007 годы	23
Таблица 2. Осуществление ЦРТ с разбивкой по достигнутому прогрессу и имеющимся проблемам, 2004 год	31
Таблица 3. Членский состав директивных органов, 2002 год	60
Таблица 4. Количественный состав муниципальных советов с разбивкой по полу, 2008 год	62
Таблица 5. Цель 3 ЦРТ: поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин	69
Таблица 6. Охват учащихся образованием и число учителей, 2005–2007 годы	70
Таблица 7. Уровень полученного образования с разбивкой по полу, 2006 год	72
Таблица 8. Охват учащихся высшими учебными заведениями различной академической направленности, 2003–2005 годы	73
Таблица 9. Подготовка учителей, 2005–2007 годы	74
Таблица 10. Кредитная программа для студентов с разбивкой по полу и этнической принадлежности, 2005 год	75
Таблица 11. Уровень участия рабочей силы в развитии экономики, 1986 и 1996 годы	81
Таблица 12. Распределение экономически активного населения в 2006–2007 годах с разбивкой по отраслевой группе и полу	82
Таблица 13. Анализ профессиональных групп с разбивкой по полу, 2003–2004 годы	83
Таблица 14. Среднее общее число часов, затраченных на выполнение всех видов домашней работы	87
Таблица 15. Статистика состояния здоровья населения, 2004–2006 годы	91
Таблица 16. Десять основных причин заболеваемости и смертности	93
Таблица 17. Достижение цели 6 по ВИЧ/СПИДу в рамках ЦРТ (в процентах)	99
Таблица 18. Резюме одобренных ФБР кредитов с разбивкой по полу за 2003–2007 годы	104
Таблица 19. Проживающие в сельских районах клиенты подразделения по микрофинансированию, 2008 год	109
Таблица 21. Число лиц, получивших консультативную помощь по вопросам брака в 2004 году	120
Таблица 22. Пособие по уходу и защите: число получателей пособий в приемных семьях с разбивкой по полу и этнической принадлежности	122
Таблица 23. Случаи обеспечения благополучия детей, которыми занимались учреждения социального обеспечения, с разбивкой по отделам, в 2004 году	123
Таблица 24. Категории получателей пособий с разбивкой по этнической принадлежности и полу, 2006 год	125
Таблица 25. Подробная информация о лицах, получающих помощь в рамках Программы борьбы с нищетой, с разбивкой по категориям и этнической принадлежности	128
Таблица 26. Число случаев насилия в семье с разбивкой по расовой принадлежности, 2001–2006 годы	129

Диаграммы

Диаграмма 1. Расовая принадлежность населения, 1999–2007 годы	14
Диаграмма 2. Планирование семьи с разбивкой по методу (в процентах).....	95
Диаграмма 3. Число случаев ВИЧ-инфекции с разбивкой по возрастной группе.....	97
Диаграмма 4. Способ передачи	97
Диаграмма 5. Число кредитов, выданных ФБР женщинам по состоянию на март 2008 года	103
Диаграмма 6. Фонд развития сельских районов, 2003–2007 годы	112
Диаграмма 7. Уровень обеспечения нормированным водоснабжением в сельских районах	112
Диаграмма 8. Водоснабжение сельских районов с помощью общественных водозаборных колонок.....	113
Диаграмма 9. Бесплатная юридическая помощь – уголовные дела	115
Диаграмма 10. Бесплатная юридическая помощь – семейные дела.....	115

Вставки

Вставка 1. Глава 9.9. Гендерные проблемы и развитие	48
Вставка 2. Глава 4.2.....	56
Вставка 3. Цели инициативы "Общины с нулевым уровнем терпимости"	130

Список сокращений

АЖСТЮВА	Ассоциация женщин стран Тихого океана и Юго-Восточной Азии
РГСБ	Региональная группа по вопросам соблюдения прав
АБР	Азиатский банк развития
АНПОТО	Ассоциация НПО тихоокеанских островов
ВВП	валовой внутренний продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ДЖ	Департамент по делам женщин
ДПЖФ	Движение за права женщин Фиджи
ЕС	Европейский союз
ЗГО	заочная и гибкая форма обучения
ИЭЗ	исключительная экономическая зона
ККПУ	Колледж Корпус Кристи по подготовке учителей
КПР	Конвенция о правах ребенка
КЦЖФ	Кризисный центр для женщин на Фиджи
ЛПФ	Лейбористская партия Фиджи
МЖСОСН	Министерство по делам женщин, социального обеспечения и сокращения масштабов нищеты
МЗЖСО	Министерство здравоохранения, по делам женщин и социального обеспечения
МФПР	Международная федерация планирования рождаемости
МШБ	Медицинская школа Фиджи
НПО	неправительственная организация
НСЖ	Национальный совет по делам женщин Фиджи
НСРФ	Национальный совет по вопросам развития Фиджи
НСФ	Национальный сберегательный фонд Фиджи
ОГО	организация гражданского общества
ПДЖ	План действий по улучшению положения женщин
ПКР	Подкомитет по вопросам развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СВТ	партия "Сокосоко Вакамарама I Таукей"
СДЛ	партия "Сокосоко Дуавата ни Левенивануа"
СПР	Стратегический план развития
СТС	Секретариат Тихоокеанского сообщества

СУРЭ	Стратегия устойчивого развития экономики
СФТО	Секретариат Форума тихоокеанских островов
ТИФ	Технологический институт Фиджи
ТЦ ПРООН	Тихоокеанский центр Программы развития Организации Объединенных Наций
ФБР	Фиджийский банк развития
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮТУ	Южно-Тихоокеанский университет

ВТОРОЙ, ТРЕТИЙ И ЧЕТВЕРТЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ ГОСУДАРСТВА ФИДЖИ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КЛДОЖ

Резюме

Фиджи ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в августе 1995 года. В 2000 году был представлен первоначальный доклад, а в 2002 году делегация Фиджи приняла участие в конструктивном диалоге, проведенном Комитетом экспертов КЛДОЖ Организации Объединенных Наций. С тех пор Фиджи не представляла своих докладов. Поэтому в настоящем документе содержится сводный второй, третий и четвертый периодический доклад государства Фиджи, охватывающий период с января 2003 года по июнь 2008 года. В докладе содержится информация об основных достижениях и успехах женщин Фиджи и проблемах, с которыми они сталкиваются в результате экономических и социальных перемен, обусловленных финансовыми, политическими и глобальными изменениями.

Конституция Фиджи с момента представления первоначального доклада Комитету КЛДОЖ не изменилась и по-прежнему содержит положение, запрещающее дискриминацию, а именно раздел 38 (2), предусматривающий защиту от прямой и косвенной дискриминации по признаку пола, инвалидности и сексуальной ориентации. За отчетный период были приняты следующие законодательные меры:

- в 2003 году принят Закон о семье;
- в 2008 году провозглашен Закон о трудовых отношениях;
- в 2003 году Кабинет в предварительном порядке одобрил поправки к законам, касающимся насилия в семье, которые были предложены Комиссией по реформе законодательства Фиджи, и в настоящее время разрабатывается проект закона о запрете насилия в семье;
- в 2006 году пересмотрены Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы;
- в настоящее время на рассмотрении временно исполняющего обязанности Генерального прокурора находится заключительный доклад о результатах пересмотра Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов;
- в 2005 году принят Закон о тюрьмах и исправительных учреждениях.

Помимо этого, положения Конвенции использовались также Комиссией по правам человека Фиджи для поддержки и обоснования решения Верховного суда. Другим важным достижением является разработка проекта национальной политики по проблемам инвалидов (2006–2016 годы).

- Организована кампания "За участие женщин в политической жизни";
- в рамках Департамента по делам женщин создана Служба по выдвижению кандидатов;
- организован проект "Нетерпимое отношение к насилию: общество, свободное от насилия";
- подготовлена публикация "Женщины и мужчины Островов Фиджи: гендерная статистика и тенденции" (2005 год), авторы Чандра и Леваи.

Никаких временных специальных мер для ускоренного обеспечения равенства мужчин и женщин на Фиджи не принимается. Отношение к женщинам, сложившееся на основе

стереотипного представления о них, и традиции оказывают большое влияние на официальный процесс принятия решений, в котором женщины редко принимают участие. Даже при том, что женщины по-прежнему находятся в уязвимом положении, следует признать, что изменения в укоренившемся в обществе отношении к женщинам и их восприятию все же происходят, хотя и весьма медленными темпами. На Фиджи женщины имеют право вступать в организации гражданского общества, и некоторые из наиболее активно действующих организаций гражданского общества Фиджи возглавляют женщины.

Хотя в контексте торговли людьми Фиджи часто упоминается в качестве страны-поставщика, результаты проведенного исследования показали, что в самой стране также осуществляется торговля людьми и сексуальная эксплуатация женщин, девушек и юношей.

Несмотря на происходящие в стране перемены политического характера, представительство женщин в директивных органах по-прежнему остается нерешенной проблемой. Хотя сменяющие друг друга с 2003 года правительства проводят политику, направленную на увеличение представительства женщин до 30 процентов, эта цель пока не достигнута.

В качестве работодателя правительство старается создавать равные возможности, принимая меры для обеспечения равного представительства женщин и мужчин на дипломатической службе. Специальных или конструктивных программ для оказания помощи имеющим надлежащую квалификацию женщинам в продвижении по карьерной лестнице на дипломатической службе не существует.

В Законе 1997 года о внесении изменений в Конституцию признаются равные права мужчин и женщин на получение гражданства и равный статус супругов – граждан Фиджи, будь то мужского или женского пола. Вступление женщины, являющейся гражданкой Фиджи, в брак с иностранным подданным никак не сказывается на ее гражданстве, если только она сама не пожелает сменить его. Согласно Закону 1997 года о внесении изменений в Конституцию женщины пользуются равными с мужчинами правами в вопросах, касающихся гражданства и национальности, а также гражданства и национальности их детей. При этом двойное гражданство на Фиджи не допускается.

Правительство прилагает большие усилия для повышения качества образования и других связанных с системой образования услуг. Новая Национальная рамочная программа обучения (НРПО) направлена на обеспечение гармоничного воспитания ребенка. Рамочная программа охватывает период с раннего детства по 7-й класс школы включительно; согласно программе учащимся предоставляется, в частности, специальное образование и профессионально-техническое обучение, а также обучение на подготовительных курсах. Образование рассматривается в качестве самого действенного инструмента сокращения масштабов нищеты и жизненных трудностей бедных и маргинализированных слоев населения.

Одним из важнейших событий в сфере занятости стало принятие Закона об отношениях в сфере занятости (промульгация). Этот Закон является прогрессивным инструментом, способствующим дружественному разрешению споров и введению трудовых норм, справедливых в отношении как трудящихся, так и работодателей. В Законе излагаются также основополагающие принципы и права работников в процессе осуществления трудовой деятельности.

На Фиджи действует хорошо развитая и всеобъемлющая система охраны здоровья, обеспечивающая предоставление услуг мужчинам и женщинам на всей территории

страны. Между тем, несмотря на усилия, прилагаемые с целью улучшить положение в области здравоохранения, результаты обзора медицинских показателей свидетельствуют о том, что о достижении ЦРТ на Фиджи пока говорить не приходится.

Женщины играют весьма важную роль в процессе развития и прогресса их соответствующих общин и страны в целом. Однако до сих пор сохраняется экономический разрыв между сельскими и городскими женщинами. Положение женщин по-прежнему маргинализировано в плане доступа к кредитам и ссудам, хотя они и имеют право брать кредиты и ссуды в коммерческих банках, Фиджийском банке развития (ФБР) и других кредитных учреждениях, если материальное положение заемщиц отвечает критериям, установленным этими учреждениями для предоставления такой помощи.

Конституция Фиджи гарантирует равенство всех перед законом и равные права участия во всех сферах жизни общества; в Конституции не содержится никаких юридических барьеров, которые препятствовали бы участию женщин в судебных разбирательствах или лишали их права заключать контракты или распоряжаться собственностью.

С 2004 года Фиджи добилась значительного прогресса в осуществлении КЛДОЖ, особенно в области семейного законодательства. В ноябре 2005 года с созданием в рамках судебной системы Фиджи нового Отдела по семейному законодательству в силу вступил Закон 2003 года о семейном законодательстве. Новый Закон, положения которого реализуются судами, отменяет все формы дискриминации в отношении женщин и детей по смыслу статей 1, 2, 3, 5, 14, 15 и 16.

Введение

За отчетный период повысился уровень благосостояния и наметился прогресс в расширении возможностей фиджийских женщин. Вместе с тем следует признать, что изменение политической ситуации оказывает негативное влияние на жизнь и процесс улучшения положения всех граждан, включая женщин.

В настоящем документе содержится объединенный второй, третий и четвертый периодический доклад Фиджи об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ). В докладе приводится информация о прогрессе, достигнутом с момента представления первоначального доклада за период **с января 2003 по июнь 2008 года**, а также предпринимается попытка охарактеризовать достижения, вызовы и основные административные, судебные и законодательные меры, принятые государством в осуществление различных статей КЛДОЖ.

Ключевыми событиями в процессе осуществления КЛДОЖ являются изменения в законодательстве страны, ставшие результатом правовой реформы, вступления в силу Закона 2003 года о семейном законодательстве и Закона 2005 года о тюрьмах и исправительных учреждениях, а также о промугации Закона 2008 года об отношениях в сфере занятости.

В докладе ЮНИФЕМ о законодательных мерах, принимаемых государствами тихоокеанских островов для осуществления КЛДОЖ, говорится следующее:

..."Фиджи добилась полного соблюдения 49 из 113 показателей, свидетельствующих о выполнении КЛДОЖ, и частичного соблюдения 26 показателей и не смогла достичь прогресса в отношении 38 остальных показателей. Однако следует отметить, что на Фиджи происходит процесс

значительных изменений в законодательстве и правовых реформах. Соответственно, хотя основанием для оценки степени соблюдения Конвенции государством Фиджи является законодательство, действовавшее по состоянию на 30 декабря 2006 года, в отношении ряда важных правовых ситуаций, имеющих прямое отношение к КЛДОЖ, в парламент уже внесены важные законопроекты или проводятся исследования"¹.

Помимо этого, государство продолжает создавать политически обоснованные рамки в целях развития и улучшения положения женщин, выполняя стратегические планы развития. В осуществляемой в настоящее время Стратегии устойчивого развития экономики (СУРЭ) на 2008–2015 годы первоочередное внимание уделяется обеспечению развития с учетом гендерного фактора. В среднесрочной перспективе одной из приоритетных задач является реализация положений КЛДОЖ. Несмотря на принятые страной обязательства, следует признать, что в процессе удовлетворения потребностей женщин и решения тех проблем, с которыми они сталкиваются, возникает множество препятствий и вызовов.

Представляемый сводный доклад состоит из трех частей: в первой части обсуждаются общие вопросы (основной документ), во второй (конкретно касающейся Конвенции) рассматриваются существующие в стране условия (национальный контекст), в рамках которых осуществляется КЛДОЖ, а в третьей содержатся приложения.

В заключительных замечаниях Комитета в отношении первоначального доклада Фиджи (A/57/38, пункты 44–67) содержится ряд предложений и рекомендаций. Эти рекомендации и ответы на них обсуждаются в главах доклада, посвященных соответствующим статьям, и приводятся в виде таблиц в приложении 1 к настоящему документу. Поэтому представляемый доклад следует рассматривать в контексте первоначального доклада Фиджи, а также шестнадцатого и семнадцатого периодических докладов страны об осуществлении Конвенции о правах ребенка.

¹ ЮНИФЕМ, 2006 год.

РАЗДЕЛ 1. ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

Фиджи: территория и население

Территория

1. Фиджи расположена в центральной части Тихого океана на равном удалении от экватора и Южного полюса, между 174° восточной и 178° западной долготы и 12° и 22° южной широты. Исключительная экономическая зона Фиджи занимает в южной части Тихого океана площадь, составляющую около 1,3 млн. кв. км, и охватывает примерно 330 островов, примерно треть из которых обитаемы.
2. Общая площадь суши Фиджи составляет 18 333 кв. км. Двумя крупнейшими островами являются Вити-Леву, площадью в 10 429 кв. км, и Вануа-Леву, площадью 5556 кв. км. Другими крупными островами являются Тавеуни (470 кв. км), Кадаву (411 кв. км), Гау (140 кв. км) и Кору (140 кв. км). 87,9 процента земель принадлежат коренным фиджийцам, 3,9 процента находятся в государственной собственности, 7,9 процента общего объема земель составляют свободные земли и 0,3 процента находятся в собственности общины острова Ротума. По форме земельных титулов земли, можно квалифицировать как государственные земли, свободные земли, земли, находящиеся у коренного населения на правах аренды, и туземные земли "вакавануа". Их также можно условно разделить на две системы землевладения – "западную" и "традиционную". Свободные земли, государственные арендуемые земли и участки туземных земель, сданных в аренду коренным жителям, относятся к западной системе землевладения, а туземные земли, сданные в аренду общинам, относятся к "традиционной" системе, или системе "вакавануа". Все земли, относящиеся к западной системе землевладения, регистрируются в соответствии с Законом о передаче земли в Органе регистрации земельных титулов.

Климат

3. Острова Фиджи расположены в зоне тропического климата Южных морей, для которого характерны лишь незначительные колебания температуры воздуха. В этом районе бывают тропические циклоны, чаще всего в период между ноябрем и апрелем. Средняя температура в более прохладные месяцы (май–октябрь) составляет 22 °C; в более теплые месяцы (ноябрь–апрель) температура, как правило, выше и нередко выпадают обильные ливни.

Население

4. Фиджи – многонациональное общество. На островах проживают фиджийцы, индо-фиджийцы², европейцы, китайцы, жители других островов Тихого океана, а также представители смешанных рас. Фиджийцы составляют основную часть населения (56 процентов); большинство из них живут в деревнях. Оставшиеся 44 процента приходятся на долю индофиджийцев и представителей других рас.
5. Языком общения и одним из трех официальных языков Фиджи является английский. Другие официальные языки – фиджийский (бауан) и хинди – также широко используются и преподаются в школах как часть учебной программы.

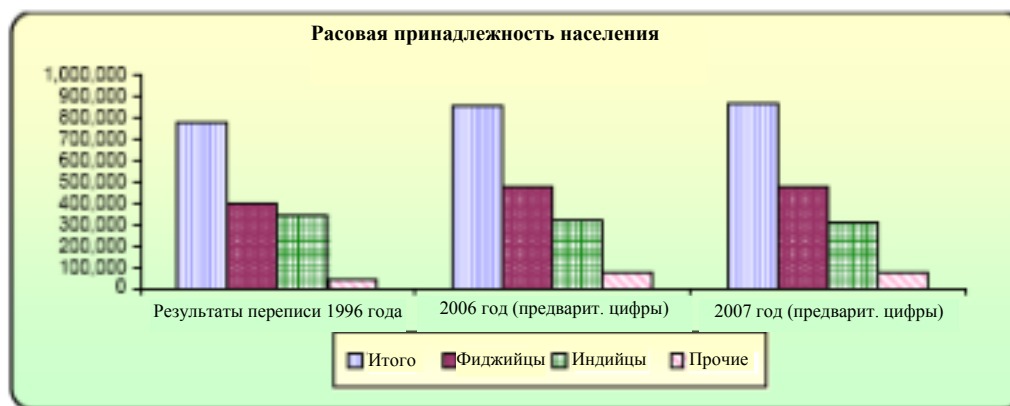
² Фиджийцы индийского происхождения.

Расовая принадлежность населения

6. Предварительные результаты переписи 2007 года, опубликованные Статистическим управлением Республики Фиджи, свидетельствуют о том, что показатели переписи 1996 года о численности населения повысились на 9 процентов. Общая численность населения Фиджи составляет 860 743 человека; из них 475 887 – фиджийцы, 315 417 – индийцы и 43 926 – представители других рас³.

Демография				
Население	Результаты переписи 1996 года (август)	2005 год (предварительные цифры)	2006 год (предварительные цифры)	2007 год (предварительные цифры)
Все составляющие население	775 077	846 453	853 445	860 743
Фиджийцы	393 575	463 652	471 033	478 496
Индийцы	338 818	316 460	313 181	310 093
Прочие	42 684	66 341	69 231	72 154

Диаграмма 1. Расовая принадлежность населения, 1999–2007 годы



Источник: <http://www.statsfiji.gov.fj> (по состоянию на 14 августа 2008 года).

7. Согласно вышеприведенным цифрам наибольший прирост населения приходится на долю фиджийцев, численность которых за период 1996–2007 годов увеличилась на 84 929 человек; за ними следуют представители других национальностей, численность которых увеличилась на 29 470 человек; при этом численность индофиджийцев осталась приблизительно на прежнем уровне.

8. Данные о составе населения в разбивке по возрасту и полу свидетельствуют о том, что по состоянию на 31 декабря 2003 года доля детей в возрастной группе 0–14 лет составляла 29,46 процента, а доля пожилых людей в возрасте старше 60 лет – 7,18 процента. Доля трудоспособного населения (15–59 лет) независимо от пола равнялась 62 процентам. Вместе с тем следует отметить, что большинство людей в возрастной группе 15–19 лет учатся либо в средних школах, либо в высших учебных

³ <http://www.statsfiji.gov.fj> – предварительные цифры.

заведениях и поэтому продолжают находиться на иждивении своих родителей. Доля пожилых иждивенцев в возрасте 60 лет и старше составляет 7,18 процента от общей численности населения. Женщины в возрасте 15 лет и старше составляют 34 процента населения.

Оценка численности населения по возрасту и полу по состоянию на 31 декабря 2003 года				
	Мужчины	Женщины	Всего	Доля в процентах
Итого	424 187	407 363	831 550	100,0
0	9 025	8 277	17 302	2,1
1	8 451	8 022	16 473	2,0
2	8 301	7 789	16 090	1,9
3	9 118	8 305	17 423	2,1
4	8 312	7 837	16 149	1,9
5–9	43 478	41 012	84 490	10,2
10–14	44 932	42 186	87 118	10,5
15–19	43 408	41 030	84 438	10,2
20–24	39 908	37 481	77 389	9,3
25–29	35 310	33 389	68 699	8,3
30–34	32 303	30 661	62 964	7,6
35–39	30 067	28 384	58 451	7,0
40–44	27 200	25 764	52 964	6,4
45–49	23 247	22 383	45 530	5,5
50–54	18 921	18 326	37 247	4,5
55–59	14 501	14 498	26 999	3,5
60–64	10 550	11 015	21 575	2,6
65–69	7 253	8 090	15 343	1,8
70–74	4 619	5 577	10 195	1,2
75 и старше	5 273	7 337	12 610	1,5

Источник: <http://www.statsfiji.gov.fj> (по состоянию на 14 августа 2008 года).

9. Предварительные данные переписи населения за 2007 год показывают, что доля людей, проживающих в городах и населенных пунктах городского типа, повысилась. Городское население сосредоточено в крупнейших городах – Сува и Лаутока.

Крупнейшие города	Данные переписи населения 1996 года (август)
Сува (столица)	77 366
Лаутока	36 083
Нади	9 170
Ба	6 314
Лабаса	6 491

Источник: <http://www.statsfiji.gov.fj> (по состоянию на 14 августа 2008 года).

10. Важным фактором, влияющим на жизненный уклад населения Фиджи, является религия. Она оказывает очень значительное воздействие на жизнь людей, их взгляды и отношения. 58 процентов населения Фиджи – христиане. Другие крупные религии представлены индуизмом (33 процента индуистов) и исламом (7 процентов мусульман); 2 процента приходятся на долю лиц других вероисповеданий, а также лиц, не относящихся ни к каким религиозным течениям.

Вероисповедание	Данные переписи 1996 года			
	Фиджийцы	Доля в процентах	Индийцы	Доля в процентах
Христиане				
Англиканская церковь	2 508	0,6	1 208	0,4
Церковь "Ассамблея Бога"	24 717	6,3	4 620	1,4
Католическая церковь	52 163	13,3	3 520	1,0
Методистская церковь	261 972	66,6	5 432	1,6
Пресвитерианская церковь	105	0,0	90	0,0
Адвентисты седьмого дня	19 896	5,1	572	0,2
Другие христианские течения	29 019	7,4	5 277	1,6
Индуисты				
Ариа Самадж	44	0,0	9 493	2,8
Санатан	551	0,1	193 061	57,0
Другие индуистские течения	269	0,1	60 297	17,8
Мусульмане				
Ахмадие	18	0,0	1 944	0,6
Сунниты	175	0,0	32 082	9,5
Другие мусульманские течения	131	0,0	19 727	5,8
Прочие религии	458	0,1	360	0,1
Лица, не исповедующие никакой религии	1 549	0,4	1 135	0,3

Источник: <http://www.statsfiji.gov.fj> (по состоянию на 14 августа 2008 года).

Парламент

11. Фиджи имеет двухпалатный парламент, состоящий из назначаемого сената, избираемой палаты представителей и Кабинета, возглавляемого премьер-министром.

Сенат

12. Согласно Конституции 1997 года сенат состоит из 32 членов, из которых:

- четырнадцать (14) членов назначаются президентом Фиджи по представлению Большого совета старейшин (БСС);
- девять (9) членов назначаются президентом Фиджи по представлению премьер-министра;
- восемь (8) членов назначаются президентом Фиджи по представлению лидера оппозиции; и
- один (1) член назначается президентом Фиджи по представлению Совета общины Ротума.

Палата представителей

13. Конституция 1997 года предусматривает новую систему формирования палаты представителей, которая теперь состоит из 71 члена. Члены палаты избираются по одному от каждого избирательного округа: 71 член парламента избирается на основе раздела 51 (1); 46 мест зарезервированы за представителями общин. В парламенте предусмотрены 23 места для депутатов-фиджийцев, 19 мест – для депутатов-индийцев, 1 место – для депутатов от общины Ротума и 3 места – для лиц, не являющихся фиджийцами, индийцами или членами общины Ротума. Остальные 25 мест предназначаются для депутатов, избираемых от всех общин, зарегистрировавшихся в ходе открытой избирательной кампании. Эти "открытые" места были определены результатами выборов, проходивших на Фиджи в 2001 и 2006 годах.

Большой совет старейшин

14. Интересы коренных фиджийцев защищает Большой совет старейшин. Он является главным органом старейшин традиционных общин на Фиджи и собирается не реже одного раза в год для обсуждения вопросов, волнующих фиджийский народ. В соответствии с полномочиями, которыми Совет был наделен по Конституции 1997 года, он назначает президента и вице-президента Фиджи.

Политическая ситуация

15. На всеобщих выборах 1987 года победу одержала только что образованная Лейбористская партия Фиджи, однако она недолго была у власти, поскольку в стране произошел военный переворот, который возглавил подполковник Ситивени Рабука. Рабука отменил Конституцию 1970 года и объявил Фиджи Республикой. В результате 25 июля 1990 года была принята новая Конституция, а в 1992 году состоялись новые всеобщие выборы. В 1997 году возглавляемое Рабукой правительство от имени СВТ приняло Закон о внесении изменений в Конституцию. Правительство Рабуки находилось у власти вплоть до 1999 года, когда на всеобщих выборах вновь победила Лейбористская партия Фиджи. Однако ЛПФ пробыла у власти только один год, затем в 2000 году в стране в результате гражданских беспорядков произошел переворот, который возглавил Джордж Спейт, и премьер-министр и члены его Народной коалиции были взяты в заложники.

16. После переворота Конституция 1997 года была отменена, бывший президент Маара отправлен в отставку, и к власти без выборов пришла временная администрация, состав которой три раза менялся. Решение об отмене Конституции было оспорено в судебном порядке, и Верховный и Апелляционный суды Фиджи подтвердили, что Конституция 1997 года остается высшим законом страны⁴. Это решение обусловлено проведением в соответствии с Конституцией 1997 года всеобщих выборов в период 25 августа – 1 сентября 2001 года, и последующим восстановлением в Фиджи системы парламентской демократии под руководством премьер-министра Лайзения Карасе, который возглавлял переходное и временное правительства.

17. В результате победы на выборах, состоявшихся в мае 2006 года, с небольшим перевесом голосов к власти вновь пришло правительство СДЛ, возглавляемое премьер-министром Карасе. На основе Конституции 1997 года был сформирован многопартийный Кабинет, в состав которого вошли и представители ЛПФ. Премьер-министр Карасе и лидеры других политических партий еще обсуждали вопросы, касающиеся порядка функционирования многопартийного Кабинета, когда в стране 5 декабря 2006 года произошла очередная и пока последняя насильственная смена правительства.

Нынешняя политическая ситуация

18. 5 декабря 2006 года Командующий Вооруженными силами Республики Фиджи (ВСРФ) Фрэнк Баинимарама объявил, что он взял исполнительную власть в свои руки, сместил законно избранное правительство Фиджи и объявил в стране чрезвычайное положение.

19. В связи с объявленным чрезвычайным положением возникли проблемы с осуществлением основных прав человека. Серьезную обеспокоенность вызвали арест ряда правозащитников и введение запретов на перемещение некоторых лиц. Кроме того, в ряде случаев имела место гибель людей, арестованных полицией. Следует отметить, что сотрудники, замешанные в одном из дел, связанных с жестокими действиями полиции, предстали перед судом, были признаны виновными и привлечены к уголовной ответственности (см. дело *Государство против Вулака* [2008] FJHC 84; HАС120J.2007S (22 апреля 2008 года))⁵; другие подобные дела находятся на рассмотрении судебных органов.

20. 4 января 2007 года Баинимарама передал исполнительную власть президенту, который затем назначил Баинимараму на должность "временного премьер-министра". Далее Его Превосходительство президент назначил 16 членов Кабинета. Однако в январе 2008 года их число было сокращено до 12.

21. 5 января 2007 года президент издал указ, в соответствии с которым перед временным правительством были поставлены следующие задачи:

- *продолжать защищать Конституцию;*
- *в случае необходимости содействовать обеспечению правовой защиты и освобождения от уголовной и гражданской ответственности Командующего, офицеров и всех военнослужащих ВСРФ;*

⁴ Case Law: Republic of Fiji Islands v Prasad (2001) FJCA 2; Abu0078.2000s (1 March 2001).

Источник: <http://www.paclii.org/fj/cases/FJCA/2001/2.html> (по состоянию на 8 сентября 2008 года).

⁵ Веб-сайт Paclii (от 26 сентября 2008 года).

- признать законными действия ВСРФ, в том числе касающиеся отстранения, увольнения и временного прекращения срока службы гражданских служащих, главного исполнительного лица, лиц, назначенных судебными инстанциями и конституционными комиссиями, и членов комиссий, назначенных судебными органами и правительством;
- стабилизировать процесс развития экономики путем обеспечения устойчивого экономического роста и исправления ошибок, допущенных в результате плохого управления экономикой в течение последних шести лет;
- обеспечить повышение уровня жизни беднейших и обездоленных слоев населения страны;
- реорганизовать Попечительский совет по делам туземных земель, с тем, чтобы его деятельность способствовала повышению уровня благосостояния коренных фиджийцев;
- ликвидировать системную коррупцию, в том числе путем создания в Генеральной прокуратуре подразделения по борьбе с коррупцией и утверждения новых стандартов транспарентности, действий правительства и всей институциональной структуры;
- улучшить отношения с соседними государствами и международным сообществом;
- подготовить страну к демократическим выборам, создав современные избирательные механизмы и системы, а также политические и экономические условия, способствующие проведению таких выборов;
- в кратчайшие сроки утвердить положения кодекса поведения и положения о свободе информации; и
- определить в качестве приоритетной задачи обеспечение национальной безопасности и территориальной целостности Фиджи.

22. В целях содействия решению указанных задач намечен ряд мер⁶. Далее, в сентябре 2007 года временное правительство выступило с инициативой реализации проекта "Создадим лучшее будущее для всех граждан Фиджи", основанием для издания проекта послужили положения Народной хартии за изменения, мир и прогресс. К процессу реализации Народной хартии временное правительство приступило в октябре 2007 года. Проект предусматривает создание Национального совета по вопросам развития Фиджи (НСРФ) в составе 45 членов. Совет возглавили временный премьер-министр Баинимарама и глава католической церкви Фиджи архиепископ Петеро Матака. Между тем члены бывшей правящей партии "Сокосоко Дуавата ни Левенивануа" (СДЛ), лидеры методистской церкви Фиджи и ряд членов провинциальных советов выступили против реализации этой инициативы. Первое совещания НСРФ состоялось 16 января 2008 года.

Обзор экономики

23. В период 2001–2004 годов в экономике был зафиксирован определенный рост, обусловленный оживлением активности в секторе туризма. Однако в 2005 году показатель экономического роста составил лишь 0,7 процента. Снижение

⁶ СУРЭ, 2008–2010 годы.

экономической активности по сравнению с довольно высоким показателем в 5,4 процента, отмеченным в 2004 году, было главным образом связано с прекращением действия льготных торговых соглашений о продаже предметов одежды, являющихся основной статьей производственного экспорта Фиджи.

24. В 2005 году в текстильной промышленности Фиджи произошел заметный спад, вызванный прекращением действия системы квот в рамках Соглашения о текстильных изделиях и предметах одежды (СТО) и включением всех текстильных изделий в предметный перечень Общего соглашения ВТО о тарифах и торговле. С прекращением действия системы квот СТО доходы от экспорта предметов одежды в 2005 году сократились на 43 процента. В настоящее время на долю производства предметов одежды приходится около 12 процентов экспорта Фиджи, а на долю сахара – примерно 24 процента. В течение многих лет экспорт предметов одежды и сахара являлся движущей силой экономики Фиджи. Тем не менее ни одна из этих отраслей не является конкурентоспособной на мировых рынках. Сахарная индустрия Фиджи сталкивается с проблемами качества продукции, неэффективного управления и прекращения действия соглашения о льготных ценах с Европейским союзом (2006–2007 годы). Европейский союз принял на себя обязательство оказать стране значительную финансовую помощь для решения проблем сахарной индустрии, однако предоставление помощи будет зависеть от восстановления демократии на Фиджи.

25. Другими важными экспортными культурами являются кокосовые орехи и имбирь, но объемы производства обеих культур снижаются. На Фиджи имеются большие запасы красного дерева, освоение которых только начинается. Важным экспортным ресурсом и источником снабжения местного населения продовольствием является рыболовство. Большое значение для экспорта Фиджи имеет также добыча золота, однако эта отрасль находится в нерабочем состоянии. В 2006 году показатель экономического роста страны был равен 3,6 процента. В 2005 году поступления из-за рубежа составили в общей сложности 311 млн. фиджийских долларов.

26. В ноябре 2006 года правительство Карасе обнародовало бюджет Фиджи на 2007 год, который должен стать первой частью нового пятилетнего Стратегического плана развития. Главная цель Плана – достичь 5-процентного показателя экономического роста в год. Внешние резервы правительства, по оценкам, равнялись 3,3-месячным объемам импорта 2006 года, а государственный долг оценивался в 50 процентов ВВП. В 2006 году дефицит бюджета, по оценкам, составлял 3,2 процента ВВП, и в бюджет на 2007 год был заложен дефицит в размере 2 процентов ВВП.

Влияние политической ситуации

27. Как указывается в СУРЭ (2007–2011 годы), экономика страны серьезно пострадала в результате политических событий, имевших место в декабре 2006 года, и отстранение от власти избранного демократическим путем правительства нанесло сильный удар по экономике в результате:

- уменьшения числа туристов;
- сокращения объемов оптовой и розничной торговли;
- сокращения продолжительности рабочего дня или увольнения компаниями работников в попытке сохранить рентабельность производства;
- сокращения частных инвестиций из-за политической и экономической нестабильности;

- сокращения объемов экспорта; и
- уменьшения доверия со стороны деловых партнеров.

28. Объем денежных переводов из-за рубежа снизился почти на 30 процентов. Показатели производства сахара и доходности индустрии туризма в 2007 году были низкими, хотя в 2008 году в секторе туризма наметилось некоторое оживление.

29. Европейский союз приостановил выделение Фиджи предназначенной для перестройки ее экономики помощи в размере 256 млн. австралийских долл. до тех пор, пока в стране не будет восстановлена конституционная форма правления на основе демократических выборов. Азиатский банк развития выделил значительные средства на реализацию жизненно необходимых капиталоемких проектов на Фиджи, однако эти средства не были предоставлены правительству страны, поскольку оно было насильственно свергнуто.

30. В условиях возникшей в результате этого макроэкономической нестабильности временное правительство объявило о принятии ряда кредитно-финансовых мер, направленных на стабилизацию финансовой системы, улучшение финансового положения правительства⁷. Правительство приняло также ряд мер по укреплению финансовой политики в целях предотвращения дальнейшего роста бюджетного дефицита, которые предусматривали:

- сокращение размера окладов и заработной платы всех гражданских служащих на 5 процентов;
- пересмотр соглашения о партнерстве с профсоюзами;
- отсрочку работы по пересмотру функций сил по поддержанию правопорядка;
- введение моратория на все новые назначения и создание новых должностей;
- сокращение ассигнований на развитие второстепенных секторов экономики с уделением пристального внимания вопросам повышения эффективности и более рационального использования ресурсов⁸.

31. Помимо этого, был принят ряд других мер стратегического характера, направленных на расширение доходной базы бюджета страны, включая:

- увеличение налога на предметы роскоши и другие неосновные товары ("белые товары") в целях уменьшения бремени импорта;
- создание надлежащих стимулов (в зависимости от результатов) и безналоговых зон, с тем чтобы оказать поддержку процессу становления экспортных отраслей и содействовать усилиям по замещению импорта;
- отмену несправедливых и неправильно установленных налоговых льгот, для того чтобы все налогоплательщики находились в равном положении; и
- внесение соответствующих поправок в налоговое законодательство в целях содействия повышению эффективности и результативности налоговой политики.

⁷ СУРЭ, 2007 год, стр. 9.

⁸ Там же.

Индекс развития человеческого потенциала

32. В докладе ПРООН о развитии человеческого потенциала (2007/08 год) Фиджи по индексу развития человеческого потенциала заняла 92-е место. По этой позиции Фиджи заняла место в категории средних по уровню развития человеческого потенциала стран, пропустив вперед две другие тихоокеанские страны – Тонга и Самоа, которые заняли соответственно 55-е и 77-е места. Рейтинг стран определялся на основании ИЧП, который рассчитывается как средневзвешенный показатель, отражающий среднюю продолжительность жизни, уровень грамотности взрослых и ВВП на душу населения. Хотя рейтинг Фиджи понизился, ее показатель по-прежнему превышает среднее значение ИЧП для стран, отнесенных к категории со средним индексом развития человеческого потенциала, и намного превосходит средний показатель по странам с низким уровнем развития.

Миграция

Внешняя миграция и денежные переводы из-за границы

33. Для Фиджи миграция представляет собой традиционное явление, и, по данным Моханти (2001 год), в миграционном процессе доминируют женщины. В период 1990–2002 годов женщины составляли 51,2 процента от общего числа лиц, мигрировавших за границу. В своем исследовании, посвященном фиджийским трудящимся-мигрантам, работающим в Кирибати и на Маршалловых Островах, Рокодуру (2002 год) отметила, что средний возраст мигрантов равен 26 годам, и, следовательно, большинство этих мигрантов относятся к категории активного трудоспособного населения. Мигранты трудятся в различных профессиональных областях, в частности занимают должности гражданских служащих, медицинских работников, в том числе врачей, служащих гостиниц, юристов, стоматологов и т.д.⁹ Помимо этого, граждане Фиджи выполняют также миротворческие функции на международном и региональном уровне. Кроме того, большое число молодых граждан Фиджи состоят на службе в британской армии, и значительное число женщин работают в качестве сиделок в Соединенных Штатах. Все эти мигранты посылают денежные переводы своим семьям, проживающим на Фиджи, что способствует существенному пополнению валютных резервов страны.

34. Объем денежных переводов от частных лиц из-за границы заметно вырос (с 50 млн. долл. в 1999 году до 322 млн. долл. в 2006 году), составив 40 процентов ВВП. Несмотря на то что объем денежных переводов в 2007 году сократился на 27 процентов, переводы по-прежнему являются важным источником дохода на Фиджи. Между тем встает вопрос, на какие цели эти денежные переводы используются; на что они тратятся. Хотелось бы, чтобы переводы использовались не только как средство вспомоществования, но и как капитал для создания собственного малого предприятия, которое через некоторое время станет источником дохода. По словам управляющего Резервным банком Фиджи,

"Мы думаем о создании финансовых механизмов, которые обеспечивали бы более продуктивное использование этих денежных переводов. Важную роль в привлечении денежных переводов играет величина взимаемых пошлин, и я призываю всех, прежде всего финансовые учреждения, принять все меры, для того чтобы уменьшить размер этих пошлин"¹⁰.

⁹ Рокодуру, 2006 год, стр. 105.

¹⁰ Нарубе С., 2008 год.

Внутренняя миграция

35. В связи с тем что экономическая деятельность в основном осуществляется в городах и поселках городского типа и вокруг них, разрыв между городским и сельским населением по уровню дохода растет, способствуя росту миграции людей в города и незапланированному росту городов. В настоящее время урбанизация представляет собой одну из самых серьезных проблем в мире, и Тихоокеанский регион не является исключением. На Фиджи доля людей, проживающих в городских районах, выросла с 30 процентов в 1960 году до 49 процентов в 2000 году и до 51 процента в 2007 году¹¹. Из-за притока людей в города и поселки городского типа возник целый ряд проблем, и давление на коммунальные сооружения и услуги в этих городских центрах значительно повысилось. В то же время перемещение населения привело к росту скваттерских поселений и городского неформального жилья.

36. Согласно докладу Министерства жилищного строительства и городского развития за 2005 год, численность скваттерского населения на Фиджи за период 1999–2003 годов выросла на 78 процентов. На Фиджи насчитывается 182 скваттерских поселения, в которых проживают 13 725 скваттерских семей; общее число жителей поселков составляет 82 350 человек, большая часть которых (60 процентов) живут на узком участке земли между городами Сува и Наусори¹².

Таблица 1. Сельское и городское население с разбивкой по этническому происхождению, 1996–2007 годы

Округ	1996 год				2007 год			
	<i>Всего</i>	<i>Фиджийцы</i>	<i>Индийцы</i>	<i>Прочие</i>	<i>Всего</i>	<i>Фиджийцы</i>	<i>Индийцы</i>	<i>Прочие</i>
Центральный	296 607	175 878	98 660	23 069	340 843	213 515	102 799	5 720
Городское население	214 628	108 671	84 475	21 482	247 141	132 916	91 212	5 419
Сельское население	82 979	67 207	14 185	1 587	93 702	80 599	11 587	301
Восточный	40 770	36 302	695	3 773	39 074	35 409	572	2 029
Городское население	3 746	2 673	405	668	4 290	3 197	382	44
Сельское население	12 468	12 046	131	291	12 125	11 854	64	9
Западный	297 184	116 455	172 975	7 754	317 376	152 243	156 379	2 142
Городское население	111 070	42 045	62 583	6 050	133 823	60 934	65 539	1 853
Сельское население	30 051	7 946	20 572	1 533	183 553	91 309	90 840	289
Северный	139 516	64 940	66 488	8 088	130 607	72 816	51 841	246
Городское население	30 051	7 946	20 572	1 533	35 832	13 715	20 383	154
Сельское население	109 468	56 994	45 916	6 555	94 775	59 101	31 458	92

Выдержка из данных переписи ФИБС, 2007 год.

¹¹ ФИБС, данные переписи 2007 года (предварительные).

¹² Моханти, стр. 1.

37. За исключением Восточного округа, во всех других округах масштабы миграции населения из сельских в городские районы увеличились. В Западном и Центральном округах зарегистрирован значительный рост численности как сельского, так и городского населения, причем численность городского населения выросла на 32 513 человек.

Сокращение масштабов нищеты

38. Сокращение масштабов нищеты – одна из самых важных проблем, которую сменявшие друг друга правительства пытались решить с помощью различных стратегий и программ. В среднесрочной перспективе главными задачами правительства являются:

- создание сети социальной безопасности для оказания помощи беднякам и лицам, которые не могут самостоятельно обеспечить себя, в первую очередь инвалидам;
- создание стабильных рабочих мест и возможностей получения дохода для бедняков и уязвимых слоев населения; и
- совершенствование производственного потенциала и повышение уровня профессиональной подготовки бедняков и уязвимых групп населения, с тем чтобы они могли воспользоваться открывающимися возможностями в сфере занятости и предпринимательской деятельности.

39. Повышая эффективность своих программ, направленных на сокращение масштабов нищеты, правительство продолжает предпринимать шаги по усилению координации и партнерства с неправительственными организациями (НПО) и организациями гражданского общества в процессе реализации и мониторинга инициатив, связанных с осуществлением стратегии сокращения масштабов нищеты¹³.

40. Правительство последовательно продолжает финансировать текущие программы по сокращению масштабов нищеты, включая содействие строительству жилья и модернизации скваттерских поселений, микрофинансирование, помощь в сфере образования и осуществление программ по созданию сети социальной безопасности. Последовательно реализуемый подход к решению проблемы нищеты подтверждается увеличением размера ежемесячного минимального семейного пособия с 30 до 60 долл. Нынешние инициативы правительства по сокращению масштабов нищеты дополняют проекты, связанные с созданием условий для нормальной жизни в сельских районах, включая проект развития сельских районов и отдаленных островов и программу развития северных территорий.

41. Координация и мониторинг всех программ, направленных на сокращение масштабов нищеты, играет важную роль в этих усилиях. С этой целью в 2003 году была сформирована Группа мониторинга нищеты (ГМН), которой было поручено следить за ходом реализации программ по сокращению масштабов нищеты и осуществлять Национальную комплексную рамочную программу ликвидации нищеты.

42. Полное представление о неравных доходах и уровне нищеты можно получить только из Национального обследования доходов и расходов домохозяйств. Результаты обследования 2002/03 года свидетельствуют о том, что за чертой бедности, не позволяющей удовлетворять базовые потребности (ЧББП)¹⁴, находится 34,4 процента

¹³ Министерство финансов, национального планирования и сахарной индустрии, 2007 год.

¹⁴ ЧББП = черта продовольственной нищеты + черта непродовольственной нищеты = 155 долл. на одно домохозяйство в неделю.

населения – на 5 процентов выше соответствующих данных, приведенных согласно Обследованию доходов и расходов домохозяйств (ОДРД) 1990/91 года¹⁵. Большинство людей, находящихся за чертой бедности, проживают в сельских районах. Еще одним существенным фактором, влияющим на показатели анализа нищеты и уровня жизни, является размер домохозяйства. По данным ОДРД 2002/03 года, фиджийские домохозяйства отличаются большим размером, в результате чего на каждого фиджийца трудоспособного возраста в среднем ложится дополнительное бремя.

43. В 2003 году Азиатский банк развития (АБР) оказал правительству Фиджи помощь в проведении совместной оценки масштабов нищеты и экономических трудностей. Результаты проведенной работы показали, что большинство фиджийских общин сталкиваются с различными "трудностями" из-за отсутствия возможностей. Кроме того, в ходе оценки была также выявлена нехватка возможностей в сфере занятости и других возможностей получения дохода, из-за чего и возникают трудности. Отсутствие надлежащей системы базового обслуживания, включая обеспечение питьевой водой, также было названо одной из важных причин возникновения экономических трудностей как в сельских, так и в городских общинах¹⁶. Подтверждением высокого уровня нищеты является также увеличение числа домохозяйств и отдельных граждан, стремящихся получить семейное пособие.

Органы местного самоуправления

44. Помимо национального правительства, существуют два уровня местного самоуправления, а именно городские и сельские органы власти. Городские органы власти состоят из муниципальных и поселковых советов, которые действуют на основании Закона об органах местного самоуправления (№ 125), а сельские органы власти делятся на провинциальные и окружные консультативные советы. Провинциальные советы занимаются вопросами коренного населения, в то время как окружные консультативные советы отстаивают интересы некоренного населения в области развития, проживающего на их соответствующей территории.

Муниципальные и поселковые советы

45. На всей территории страны функционируют два муниципальных совета и девять поселковых советов. Эти органы власти действуют на основании Закона о местном самоуправлении, и их члены избираются налогоплательщиками и жителями, зарегистрированными в данном муниципалитете. Члены советов избираются сроком на четыре года. Советы отвечают за бюджет, все работы и развитие в их соответствующих городах и поселках.

Сельские районы

46. В сельских районах существуют две отдельные системы управления, направленность которых определяется этническим происхождением и классификацией деревень в соответствии с Законом о делах Фиджи (№ 120). Окружные консультативные советы решают вопросы защиты интересов некоренных общин. Члены этих советов избираются и назначаются ответственным министром сроком на три года. Работа консультативных советов по осуществлению конкретных проектов финансируется из бюджета Департамента по межэтническим вопросам.

¹⁵ Министерство финансов, национального планирования и сахарной индустрии, 2007 год, стр. 90.

¹⁶ СПР, 2007–2011 годы, стр. 8.

Провинциальные советы

47. Вместе с тем коренные фиджийцы проживают и в деревнях в своих соответствующих провинциях. Территория Фиджи поделена на 14 провинций, которыми управляют провинциальные советы. Члены этих советов избираются министром по делам коренного населения сроком на три года. Советы призваны "поддерживать порядок, осуществлять благое управление и обеспечивать развитие территории, находящейся под их "юрисдикцией". Правительство ежегодно выделяет Министерству по делам коренного населения Фиджи ассигнования на покрытие административных расходов этих советов и повышение уровня жизни населения в провинциях.

48. Члены провинциальных советов назначаются в соответствии с разделом 3 (1) нормативно-правовых актов по вопросам внутренних дел (провинциальные советы), согласно Закону о Министерстве внутренних дел 1996 года (глава 120), а именно:

- 3 1) а) такое число членов, назначаемых каждым Тикина, которое зависит от числа деревень, вследствие чего, если в Тикина входит более десяти (10) деревень, то назначаются два (2) члена, а если десять (10) или меньше деревень, то назначается один (1) член;
- б) председатель Совета Тикина в каждой провинции, который занимает должность до тех пор, пока он или она является председателем Совета Тикина;
- в) лица, не менее двух, но и не более пяти, назначаются министром, для того чтобы они представляли интересы зарегистрированных членов объединений землевладельцев провинции, которые постоянно проживают за пределами такой провинции;
- г) женщина назначается министром, для того чтобы она представляла интересы всех женских организаций провинции;
- е) лицо в возрасте не старше тридцати лет на дату его или ее назначения назначается министром, для того чтобы представлять интересы всех молодежных организаций провинции.

49. Председателем Совета Тикина является член провинциального совета на основании его или ее назначения председателем. Члены советов Тикина назначаются в соответствии с разделом 4 (1) нормативно-правовых актов об органах внутренних дел (советы Тикина и сельские советы) 1996 года:

- 4 1) Членами совета являются:
 - а) "Туи или Турага и Таукей" ("Tui или Turaga i Taukei") Тикина или его либо ее доверенное лицо, которое должно быть членом его или ее объединения землевладельцев;
 - б) "Турага Йавуса" ("Turaga Yavusa") от каждого Йавуса в составе Тикина;
 - в) любое лицо, занимающее традиционную или основанную на обычае должность в "вануа" ("vanua");
 - г) "Турага ни Коро" ("Turaga ni Koro") от каждой деревни в составе Тикина;

- e) один человек в возрасте не старше 30 лет на момент его или ее назначения, выбираемый женщинами, которые обычно проживают в Тикина;
- f) одна женщина выбирается женщинами, которые обычно проживают в Тикина;
- g) лица, числом не менее двух, но не более пяти, являющиеся зарегистрированными членами объединений землевладельцев, выбираются членами Тикина, которые постоянно проживают за пределами данного Тикина;
- h) два лица, являющихся зарегистрированными членами объединений землевладельцев, в Тикина назначаются "Туи" или "Турага и Таукей".

50. Вследствие патриархального характера местных фиджийских общин среди членов этих институтов доминируют мужчины. Поэтому лишь в том случае, если женщина имеет статус старейшины, она может быть председателем совета Тикина. Закон не является дискриминационным в отношении женщин, однако практика такова, что единственным членом-женщиной является представитель женских организаций в составе Тикина.

Районные консультативные советы (РКС)

51. Районный чиновник или должностное лицо провинции выдвигает кандидатуры членов районных консультативных советов, которые назначаются министром, отвечающим за Министерство мультиэтнических дел. Эти районные консультативные советы отвечают за развитие в пределах подведомственной им территории. Районные консультативные советы и провинциальные советы готовят и осуществляют планы развития совместно с общинами и другими заинтересованными сторонами, координируют и осуществляют мониторинг проектов в области развития, мобилизуют население для реализации программ исследований и работ и обеспечивают рациональное управление и использование природных ресурсов на соответствующих территориях. Эти советы работают во взаимодействии с правительственными ведомствами и министерствами, обеспечивая развитие инфраструктуры и общее развитие провинции.

Положение и прогресс женщин

История вопроса

52. Женское движение на Фиджи ведет свое начало с 1924 года, когда женами европейских миссионеров были созданы первые женские организации. Основной целью их деятельности было оказание помощи местным женщинам в повышении общего благосостояния семей в области здравоохранения, питания и общей гигиены. Организация, которая в то время называлась "Руве", в 1934 году изменила свое название на "Сокосоко Вакамарама И Таукей"¹⁷.

53. В 1958 году была создана Ассоциация женщин стран Тихого океана и Юго-Восточной Азии (АЖСТЮВА), а в 1960 году – Христианская ассоциация молодых женщин. Эти две ассоциации вместе с СВТ активно работали, способствуя созданию на Фиджи в 1968 году Национального совета по делам женщин. В 1980-х годах появился

¹⁷ Отчеты СВТ (неопубликованные).

ряд других женских НПО и профильных организаций, таких как Женский кризисный центр Фиджи и Движение за права женщин Фиджи. Лоббирование и поддержка со стороны Национального совета по делам женщин и других НПО привели к созданию в 1987 году Департамента по делам женщин.

54. За отчетный период Департамент по делам женщин продолжал играть роль основного консультанта правительства по вопросам государственной политики, оказывающей влияние на положение женщин, и главной движущей силы осуществления Плана действий по улучшению положения женщин (ПДЖ) 1999–2008 годов. В этом Плане действий, в основу которого легли положения Пекинской платформы действий, определены пять направлений, вызывающих серьезную тревогу, которые определяют основы политики в области развития и улучшения положения женщин на Фиджи. Эти направления таковы:

- учет женской и гендерной проблематики в рамках процесса планирования и всех направлений политики;
- женщины и закон;
- развитие микропредпринимательства;
- обеспечение гендерного баланса в ходе принятия решений; и
- искоренение насилия в отношении женщин и детей.

55. С момента представления последнего доклада Департамент обеспечивает функционирование институциональных механизмов осуществления ПДЖ, помогая правительству добиться полноправного и активного участия женщин в жизни общества.

Учет женской и гендерной проблематики

56. Правительство и организации, занимающиеся вопросами развития общества, продолжали применять двусторонний подход для удовлетворения потребностей развития женщин. Совершенно очевидно, что принимая во внимание нынешнее положение женщин, особенно живущих в сельских и полугородских районах, подход "участие женщин в развитии" по-прежнему необходим для улучшения положения женщин и удовлетворения их практических потребностей. С этой целью правительство реализовало ряд проектов, таких как обеспечение водоснабжением и внедрение улучшенных санитарно-технических средств. С другой стороны, цель актуализации гендерной проблематики – принять во внимание обеспокоенность женщин в рамках всей системы государственных учреждений благодаря анализу различий в положении мужчин и женщин, тем самым добиваясь трансформации процессов развития для более полного учета гендерных факторов. Положение женщин на Фиджи таково, что для ускоренного сокращения гендерного разрыва во многих областях жизни общества по-прежнему необходимо осуществление специальных программ и проектов.

Женщины и закон

57. Закон может предоставить женщинам равные права или лишить их равноправия. Принцип недопущения дискриминации по признаку пола гарантирован в Конституции Островов Фиджи, а также в ряде конвенций о правах человека, участником которых является Фиджи, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Гарантии равноправия не могут полностью ликвидировать естественные различия между мужчинами и женщинами; однако с помощью законодательства общество может попытаться искоренить несправедливое,

традиционно обусловленное культурой неравенство. Одинаковое обращение со всеми во всех ситуациях также может стать причиной неравенства, так как определенные категории людей требуют специального обращения, например это относится к инвалидам, детям и молодежи. Гарантии равенства должны быть соотнесены с потребностями в них.

58. Закон – только одно из средств исправить неблагоприятное положение женщин и отсутствие у них возможностей. С помощью одного лишь закона можно добиться коренных изменений, способных дать желаемые результаты, но закон не может в одночасье изменить укоренившуюся, основанную на обычае практику, которой определяются роли мужчин и женщин в обществе, как не может сразу изменить предвзятое отношение к женщинам и представление о них, так же как и отношение и представление женщин о самих себе. Необходимы скоординированные усилия правоохранительных органов, политиков, юристов, врачей, деловых кругов, средств массовой информации, учебных заведений и НПО, чтобы оказать влияние на глубоко укоренившиеся последствия дискриминации в отношении женщин.

Искоренение насилия в отношении женщин и детей

59. Все общество заинтересовано в том, чтобы покончить с насилием в отношении женщин и детей, но если не будут приняты эффективные меры, то вряд ли насилие удастся искоренить. Необходимо обеспечить непосредственное предоставление услуг жертвам насилия, нуждающимся в надежном убежище в городских и сельских районах. Совершенствование работы по сбору и анализу данных содействовало бы разработке стратегий, охватывающих не только правовую систему, но и все аспекты жизни общества, которые затрагивают интересы женщин и детей. Профессиональная подготовка и повышение квалификации сотрудников обслуживающих организаций должны стать важными мерами в достижении поставленной цели – запретить насилие в отношении женщин и детей.

Дети

60. Невозможно решить проблемы женщин, абстрагируясь от условий жизни их семей и детей. За последние 30 лет институт семьи на Фиджи претерпел серьезные изменения. Увеличение числа семей с одним родителем, рост количества разводов и увеличение числа женщин, которые становятся наемными работницами, – все это имеет самые серьезные последствия для благополучия детей и семейной жизни. Правительство, ратифицировав Конвенцию о правах ребенка, создало Национальный координационный комитет по положению детей в рамках стратегии обеспечения благополучия детей.

61. Еще одна проблема связана с благополучием тех детей, родители которых уехали за границу в поисках работы. Общеизвестно, что денежные переводы изменяют к лучшему ситуацию, если речь идет о средствах к существованию для лиц, которые получают их; вместе с тем нельзя не принимать во внимание и другие социальные последствия этого явления. Возможно, их исследованием должны заняться заинтересованные в исследовании этой ситуации лица.

Приверженность страны делу улучшения положения женщин

62. Сменявшие одно за другим правительства имели возможность включать приоритетные направления Плана действий по улучшению положения женщин (ПДЖ) в соответствующие государственные планы развития страны. Глава 5.3 Стратегического плана развития на 2003–2005 годы специально посвящена теме "Гендерные проблемы и

обеспечение развития" с последующим определением стратегических целей и ключевых показателей эффективности. Временное правительство также взяло на себя обязательства в плане среднесрочного развития, изложенные в главе 9.9 "Гендерные проблемы и обеспечение развития" Стратегии устойчивого развития экономики (СУРЭ) в целях расширения прав и возможностей женщин на 2008–2010 годы. Более подробно о ней рассказывается в специальном разделе доклада, посвященном осуществлению статьи 3 Конвенции.

Обзор Плана действий по улучшению положения женщин

63. Обзор Плана действий по улучшению положения женщин был проведен в 2005 году. По результатам обзора было рекомендовано:

- включить в План две новые области деятельности, вызывающие беспокойство, а именно:
 - официальный сектор занятости и источники средств к существованию; и
 - здравоохранение и репродуктивное здоровье;
- исключить в качестве отдельной области деятельности "Развитие микропредпринимательства", однако включить данное направление в рубрику "Официальный сектор занятости и источники средств к существованию";
- исключить в качестве отдельной области тему "Актуализация женской и гендерной проблематики", так как этот процесс лежит в основе осуществления всех направлений деятельности;
- оставить такие направления деятельности, как:
 - женщины и закон;
 - искоренение насилия в отношении женщин.

Международные обязательства по актуализации женской проблематики

64. Правительство приняло на себя обязательства в отношении семи важных международных соглашений и программ действий по обеспечению равенства мужчин и женщин и улучшению положения женщин, а также определило ключевые проблемы, которые страна должна решить, будучи участником:

- | | |
|---|----------|
| • Тихоокеанской платформы действий | 1993 год |
| • Конвенции о правах ребенка | 1993 год |
| • Джакартской декларации по улучшению положения женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе | 1994 год |
| • Пекинской платформы действий | 1995 год |
| • Ратифицированной Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с двумя оговорками | 1995 год |
| • Обе оговорки были учтены в Конституции 1997 года | 1997 год |
| • Процессов "Пекин + 5" | 2000 год |
| • Целей развития тысячелетия | 2000 год |

- Одобренного Плана действий Содружества по обеспечению гендерного равенства на 2005–2015 годы (7-е Совещание министров по делам женщин, Нади, Фиджи) 2004 год
- Одобренной пересмотренной Тихоокеанской платформы действий после проведения третьего совещания министров по делам женщин стран Тихоокеанского региона и 9-й Конференции женщин стран Тихоокеанского региона, созываемой раз в три года 2004 год
- Обязательств по выполнению рекомендаций обзора "Пекин + 10" 2005 год
- Тихоокеанского плана действий 2005 год

Цели развития тысячелетия

65. Цель 3 ЦРТ предусматривает ликвидацию, желательно к 2005 году, гендерного неравенства в сфере начального и среднего образования и не позднее, чем к 2015 году – на всех уровнях образования. Данные об охвате школьным образованием, ежегодно публикуемые Министерством образования, и данные об охвате высшим образованием, предоставляемые высшими учебными заведениями, позволяют получить показатели количественного соотношения учащихся девушек и юношей. На Фиджи показатель количественного соотношения мальчиков и девочек для начальной школы в 2005 году (0,95) был вполне сбалансированным, и данные об охвате образованием отражают общее количественное соотношение представителей женщин и мужчин среди населения (0,96), опубликованное Статистическим управлением Островов Фиджи по результатам обследования занятости и безработицы 2004–2005 годов. На уровне среднего и высшего образования отношение числа девушек к числу юношей является обратным – 1,06 и 1,08 соответственно. По мере роста уровня образования разрыв между девушками и юношами начинает увеличиваться, и девушки численно превосходят юношей. Эти различия в количественном соотношении исчезают в сфере занятости.

66. В органах государственного управления женщины занимают 17 процентов руководящих должностей, главным образом в социальных секторах. В секторе образования, например, доля женщин-учителей составляет 28 процентов, а на должностях управленческого звена низшего уровня доли женщин – директоров школ и административных должностных лиц – 12 и 8 процентов.

В следующей таблице приведены сведения о прогрессе, достигнутом страной в осуществлении Целей развития тысячелетия.

Таблица 2. Осуществление ЦРТ с разбивкой по достигнутому прогрессу и имеющимся проблемам, 2004 год

Цель	Вероятность достижения цели в области развития				Оценка благоприятных условий			
	Вполне вероятно	Возможно	Мало-вероятно	Данные отсутствуют	Устойчивые	Благоприятные	Плохие, но улучшающиеся	Плохие
Цель 1. Искоренение крайней нищеты и голода: Сократить вдвое за период 1990–2015 годов доли населения, имеющего доход менее 1 долл. в день, и доли населения, страдающего от голода				✓		✓		

Цель	Вероятность достижения цели в области развития				Оценка благоприятных условий			
	Вполне вероятно	Возможно	Мало-вероятно	Данные отсутствуют	Устойчивые	Благоприятные	Плохие, но улучшающиеся	Плохие
Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования Обеспечить, чтобы к 2015 году у детей во всем мире – как у мальчиков, так и у девочек – была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование		✓			✓			
Цель 3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году – на всех уровнях образования	✓				✓			
Цель 4. Сокращение детской смертности Сократить на две трети за период 1990–2015 годов смертность среди детей в возрасте до 5 лет		✓			✓			
Цель 5. Улучшение охраны материнства Сократить на три четверти за период 1990–2015 годов коэффициент материнской смертности		✓			✓			
Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями Сократить наполовину распространение ВИЧ/СПИДа, малярии и других основных заболеваний и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости			✓			✓		

Цель	Вероятность достижения цели в области развития				Оценка благоприятных условий			
	Вполне вероятно	Возможно	Мало-вероятно	Данные отсутствуют	Устойчивые	Благоприятные	Плохие, но улучшающиеся	Плохие
Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов		✓				✓		
Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития Продолжать создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы, включая приверженность благому правлению, развитию и сокращению масштабов нищеты – как на национальном, так и международном уровнях		✓				✓		

Раздел 2. Обзор статей Конвенции

Часть I

Статья 1. Определение дискриминации в отношении женщин

Для целей настоящей Конвенции термин "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Введение

67. После представления первоначального доклада Фиджи Комитету КЛДОЖ Организации Объединенных Наций Конституция страны не претерпела каких-либо изменений. Что касается заключительного замечания № 47 (A/57/38 Part I, 2002:11) Комитета, то Конституция Фиджи в разделе 38 (2) фактически охватывает все формы дискриминации и гарантирует права и свободы граждан в большинстве областей в соответствии с требованиями КЛДОЖ¹⁸.

Конституционный закон 1997 года (поправка)

68. "...Конституция Фиджи – это документ, основанный на гарантиях защиты прав человека. Все ее разделы – преамбула, статьи, в которых излагается значение употребленных терминов, Социальный договор, положения Билля о правах человека, положения о социальной справедливости, парламенте, отчетности и правах групп – базируются на прочном фундаменте соблюдения прав человека, источником которого является международное законодательство о правах человека..."¹⁹. Конституция в соответствии с положениями КЛДОЖ содержит антидискриминационную статью 38 (2), охватывающую средства юридической защиты от прямой и косвенной дискриминации по признаку пола, инвалидности и сексуальной ориентации.

Равенство

"38. 1) Каждый человек имеет право на равенство перед законом.

2) Ни один человек не должен несправедливо подвергаться прямо или косвенно дискриминации по причинам его или ее: а) фактических или предполагаемых личных качеств или условий, включая расу, этническое происхождение, цвет кожи, место происхождения, пол, сексуальную ориентацию, место рождения, основной язык, экономический статус, возраст или инвалидность;

¹⁸ Shameem (2007), p. 1.

¹⁹ Ibid.

или b) мнений или убеждений, если только эти мнения или убеждения не причиняют вреда другим людям или не ущемляют права или свободы других людей;

или по любым другим причинам, запрещенным настоящей Конституцией.

3) Вследствие этого никакой закон или административная мера, принятая в соответствии с законом, не может прямо или косвенно вводить ограничение в правах или накладывать ограничение на любого человека на основаниях, запрещенных для дискриминации.

4) Каждый человек имеет право доступа, без какой бы то ни было дискриминации на запрещенных основаниях, к магазинам, гостиницам, меблированным комнатам, общедоступным ресторанам, местам общественных зрелищ, службам общественного транспорта, такси и публичным местам".

Закон о Комиссии по правам человека

69. В разделе 17 1) и 2) Закона о Комиссии по правам человека (далее именуемого "Закон о КПЧ") содержится определение дискриминации. В нем говорится:

"17 1) Прямое или косвенное дифференцированное отношение или преследование любого лица на основании, запрещенном для дискриминации, представляет собой несправедливую дискриминацию лица в любой из областей, указанных в подразделе 3).

2) Не ограничивая смысл подраздела 1), для целей настоящего раздела сексуальное преследование означает преследование на основаниях, запрещенных для дискриминации"²⁰.

Закон о трудовых отношениях (промульгация)

70. Определение дискриминации содержится также в части 1 Закона о трудовых отношениях (промульгация).

"4 ...дискриминация означает любое различие, исключение или предпочтение по признакам, перечисленным в разделах 6 (2) и 75.

6 2) Со стороны какого-либо лица запрещается дискриминация в отношении любого работника или потенциального работника по признаку этнической принадлежности, цвета кожи, пола, религии, политических взглядов, национального происхождения, сексуальной ориентации, возраста, социального происхождения, семейного положения, беременности, семейных обязанностей, состояния здоровья, включая фактический или предполагаемый ВИЧ-статус, профсоюзного членства или деятельности либо инвалидности при приеме на работу, окончании подготовительных курсов, продвижении по службе, определении сроков и условий найма, окончании работы по найму или при решении других вопросов, связанных с трудовыми отношениями".

²⁰ Закон о КПЧ, 1999 год, стр. 161.

Различное отношение к мужчинам и женщинам

71. Женщины вносят огромный вклад в экономику и семейную жизнь, но нередко роль женщин сводится к обеспечению экономической активности мужчин. Часто женщины в нашем сознании так тесно ассоциируются с заботой о семье и ведением домашнего хозяйства, что мы просто забываем, что то, как женщины используют свое время, называется работой и то, что они много работают²¹.

Статья 2. Обязательства по ликвидации дискриминации

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие любую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных международных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Введение

72. Пересмотр законов, неблагоприятных для женщин, – одно из прогрессивных направлений в осуществлении Плана действий по улучшению положения женщин (ПДЖ) на 1999–2008 годы. За отчетный период были пересмотрены следующие законодательные акты:

- введение в действие Закона о семейном законодательстве 2003 года;
- Закон о трудовых отношениях 2007 года (промульгация);

²¹ Нарсей, 2007 год, стр. 5.

- пересмотр законов, касающихся насилия в семье, проведенный Комиссией по правовой реформе Фиджи; одобренный Кабинетом министров (2003 год), после чего был предложен находящийся в настоящее время в стадии подготовки законопроекта закон о насилии в семье;
- пересмотр Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса 2006 года;
- представление окончательного доклада о пересмотре Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, в настоящее время находящегося на рассмотрении у временно исполняющего обязанности Генерального прокурора;
- применение положений Конвенции (КЛДОЖ) в целях поддержания и обоснования решения Суда – Комиссия по правам человека Фиджи;
- женщины-инвалиды;
- разработка национальной политики в отношении инвалидов (2006–2016 годы).

Билль о правах человека

73. В соответствии с разделом 38 (2) Билля о правах человека государство и правительственные учреждения обязуются защищать своих граждан от любого акта дискриминации в отношении их жизни и свободы, образования, жестокого обращения и т. д. К таким учреждениям относятся законодательные органы, исполнительная власть, судебное ведомство на центральном, районном и местном уровнях, а также все государственные должностные лица, исполняющие свои обязанности на любой ступени государственной службы.

74. В главе 4 Конституции устанавливаются основания для функционирования Комиссии по правам человека Фиджи.

- 42 1) *Настоящий раздел учреждает Комиссию по правам человека.*
- 2) *В функции Комиссии входит:*
- a) *информирование общественности о характере и содержании Билля о правах человека, включая его положения, закрепленные в международных конвенциях и других международных документах, а также об обязанностях Комитета по правам человека, Комитета по ликвидации расовой дискриминации и других органов Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, содействующих соблюдению прав человека;*
 - b) *представление правительству рекомендаций по вопросам, касающимся соблюдения прав человека, включая рекомендацию о передаче того или иного конкретного вопроса о юридических последствиях определенного положения Билля о правах человека в Верховный суд для вынесения заключения; и*
 - c) *выполнение иных функций, переданных ей парламентом в соответствии с принятым им законом.*

Комиссия по правам человека Фиджи (КПЧФ)

75. В разделе 7 Закона [о КПЧФ] излагаются полномочия и обязанности Комиссии, а в разделе 2 излагаются обязанности Комиссии поощрять действия, способствующие включению текста Билля о правах в текст Конституции, так же как и "положений о правах человека", то есть о правах, положения о которых содержатся в договорах Организации Объединенных Наций и Конвенции о правах человека. Это дает возможность Комиссии поощрять и защищать права человека в рамках нормативной базы Организации Объединенных Наций. Защита прав человека – важная сфера ответственности Комиссии.

76. В части III Закона содержатся положения о "несправедливой дискриминации", и эти положения дают Комиссии право рассматривать заявления о нарушениях прав человека и в частном секторе. В разделе 17 Закона приводятся все области деятельности, в которых запрещается несправедливая дискриминация, и есть смысл достаточно подробно рассмотреть положения раздела 17.

17 3) Положения подраздела (1) применяются в следующих случаях:

- a) подача заявки на получение работы, набор работников для работодателя или подбор работы для других лиц;
- b) работа по найму;
- c) участие или подача заявки на участие в партнерских отношениях;
- d) получение одобрения, разрешения или ознакомление с условиями участия в работе на основе партнерства;
- e) предоставление документов об одобрении, разрешении или ознакомлении с условиями работы, необходимыми для организации торговли, сделок с ценными бумагами или иной профессиональной деятельности;
- f) с учетом положений подраздела (4) членство или подача заявления о приеме в члены организации работодателей, организации наемных работников или организации, созданной для представителей определенных ремесел, специальностей или профессий;
- g) предоставление товаров, услуг или финансовых средств, включая банковские гарантии, страхование, дотации, займы, кредиты или финансирование;
- h) предоставление гражданам доступа в любое место, транспортное средство, судно, самолет или вертолет, доступ в которые разрешен представителям общественности в целях их использования;
- i) предоставление земли, жилья или других возможностей для проживания;
- j) предоставление доступа к образованию и возможности участия в нем.

В разделе 22 говорится, что человек, который пользуется правами человека, не может подвергаться преследованию.

77. Комиссия по правам человека Фиджи была учреждена в 1999 году. Комиссия имеет право и возможности для осуществления позитивных действий в областях, определенных в Конституции (образование, занятость, жилье, торговля и улучшение системы предоставления государственных услуг).

78. Комиссия имеет широкий, а не специальный мандат, вследствие чего она занимается всеми формами дискриминации, включая дискриминацию по признаку пола. Что касается заключительных замечаний Комитета экспертов КЛДОЖ Организации Объединенных Наций, то Комиссия по правам человека заявила, что нет необходимости в расширении мандата КПЧФ, поскольку обязательство по осуществлению КЛДОЖ уже включено в раздел 42 (2) (а) Конституции, где содержится ссылка на "все международные конвенции и документы". Но Комиссии необходим больший объем ресурсов для выполнения своего мандата полностью²². Обязанность по защите и поощрению прав человека прежде всего лежит на государстве и всех государственных должностных лицах. Комиссия по правам человека выполняет функцию наблюдателя с целью обеспечить соблюдение прав человека на Фиджи. Ниже приводится тест этого важного положения Закона о Комиссии по правам человека:

7 "Права и обязанности Комиссии" [приведенные] в разделе 7 (1) (h): оказание правительству консультационных услуг, касающихся его обязательств по представлению докладов в соответствии с международными документами о правах человека, и, не отступая от положения о первичной ответственности правительства за подготовку этих докладов, по предоставлению рекомендаций в отношении содержания докладов".

Пересмотр законов о насилии в семье

79. Насилие в отношении женщин и детей – это многоаспектная проблема. Закон является одним из способов ее решения. Для обеспечения защиты жертв насилия и ускорения процесса отправления правосудия в их интересах, помимо правовой реформы, которая не может считаться достаточной в качестве вспомогательного средства, необходимо также организовать подготовку работников медицинских учреждений и правоохранительных органов. Укоренившиеся предрассудки в отношении женщин и стигматизация жертв сексуального насилия – вот некоторые из препятствий, мешающих осуществлению правосудия в интересах женщин. В связи с этим большое значение придается введению в действие специальных законов, касающихся насилия в отношении женщин, и совершенствованию законов и практики рассмотрения дел о жестоком обращении с детьми. В результате этого был начат пересмотр законов о насилии в семье. Комиссия по правовой реформе, которая занимается пересмотром, разделяет обеспокоенность все большей распространенностью и степенью тяжести случаев насилия в семье в условиях "полного отсутствия действующих правовых механизмов для целей защиты жертв насилия в домашнем окружении и семейной обстановке"²³.

80. Исследование, проведенное в 2001 году Кризисным центром для женщин на Фиджи (КЦЖФ), подтвердило широко распространенные представления о существовании проблем насилия в семье на Фиджи. В заключительной части доклада, например, говорится:

²² Shameem (2008), p. 2.

²³ Qolilawa Darpan (2005), p. 1.

"...насилие в семье широко распространено на Фиджи. Оно глубоко укоренилось в форме насилия по гендерному признаку в домашней обстановке и семейной жизни и обычно применяется в качестве наказания и дисциплинарной меры. В результате этого из-за общего уровня попустительства и терпимости к насилию нередко совершаются тяжкие насильственные действия по отношению к таким уязвимым группам, как женщины и дети, для защиты которых принимать меры вмешательства зачастую бывает слишком поздно...".

81. Комиссия по правовой реформе Фиджи в результате этого исследования пришла к выводу "о необходимости проведения реформ и изменения материального и процессуального права, с тем чтобы закон надлежащим образом чутко реагировал на нужды, ценности и устремления общества и защищал жертв насилия в семье, в то же время обеспечивая приемлемые стандарты обращения с правонарушителями, потерпевшими и другими лицами, пострадавшими от бытового насилия" (Qolilawa Dargan, 2005:1). В результате была выработана рекомендация по проблеме насилия в семье, которая в настоящее время разрабатывается в качестве законопроекта.

82. Законопроект о насилии в семье появился на основании ключевых выводов, содержащихся в докладе о семейном праве Комиссии по правовой реформе Фиджи, в котором подчеркивается необходимость проведения такого пересмотра и всеобъемлющего анализа с учетом положений Конституции, Национального стратегического плана развития Фиджи и результатов работы Целевой группы по ликвидации насилия в отношении женщин и детей, а также обязательств в отношении прав человека.

83. В Докладе о семейном праве Комиссии по правовой реформе Фиджи 1999 года признавалось, что проблема насилия в семье является широко распространенной и скрытой, и отмечалось, что:

- по неофициальным данным, наблюдается тревожный рост смертности в результате домашнего насилия;
- большинство лиц, подвергающихся насилию в семье, составляют женщины, которые сталкиваются с его проявлениями в семейной жизни. Дети также прямо и косвенно становятся жертвами насилия;
- насилие в семье встречается как в полных семьях, так и в семьях, где супруги собираются расходиться, и может привести к окончательному распаду семьи;
- если не принимаются эффективные меры вмешательства, то насилие в семье приобретает периодический характер и затрагивает представителей разных поколений;
- отсутствие вспомогательных служб, консультационных центров или механизмов примирения, необходимых для снятия напряженности, может привести к выяснению отношений и ссоре с применением насилия, а предоставление доступа к консультациям важно для обеспечения моральной и психологической поддержки;
- члены семьи должны иметь беспрепятственный доступ к судам для получения охранного судебного приказа, обеспечивающего эффективную защиту, так как в соответствии с действующим правом отсутствует четкая судебная практика в отношении издания специальных судебных приказов о защите членов семьи в случае семейных ссор или приказов о недопущении

применения насильственных методов и для их эффективного приведения в действие необходимо вмешательство полиции;

- охранные судебные приказы должны издаваться быстро, независимо от того, является распад семьи неизбежным или нет;
- в новом законе, нацеленном на решение проблемы насилия в семье, должны быть четко прописаны эффективные процедуры обеспечения его соблюдения, особенно с учетом традиционного нежелания полиции действовать в этом направлении.

84. Комиссия отметила, что содержащиеся в ее докладе рекомендации относительно предполагаемого права нового отдела суда по семейным делам издавать судебные приказы о защите членов семьи, особенно в тех случаях, когда издаются другие распоряжения суда об уплате алиментов, носят переходный характер *и будут действовать до принятия специального закона*. Комиссия отметила, что намерена предусмотреть отдельную гражданско-уголовную компетенцию в отношении насилия в семье.

Пересмотр Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса

85. Давно назрела настоятельная необходимость в пересмотре УК и УПК, что позволит привести уголовное право и уголовно-процессуальное право Фиджи в соответствие с современными стандартами и практикой и создать систему с учетом уникальной истории и культуры Фиджи, а также выработать рекомендации в соответствии с настоящими и будущими потребностями страны. В прошлом пересмотры Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса носили случайный характер.

86. Пересмотр УК и УПК, проходивший в декабре 2004 года, преследовал следующие цели:

- пересмотр Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса (УК/УПК) с целью модернизации и представления рекомендаций в отношении изменений, касающихся преступлений, санкций/наказания, юрисдикции, защиты, уголовного судопроизводства и смежных вопросов; и
- обеспечение в результате справедливого судебного разбирательства и защиты прав людей, обвиняемых в совершении уголовного преступления, и создание справедливой, эффективной, ускоренной и результативной процедуры расследования и уголовного преследования за преступления.

87. Пересмотр УК и УПК отчасти совпадает с текущим пересмотром подходов к проблеме насилия в семье. Однако текущий пересмотр дает возможность рассмотреть вопросы, которые имеют определенное отношение к насилию в семье. Ниже представлены некоторые подлежащие пересмотру аспекты сферы действия УК и УПК, которые также имеют отношение к насилию в семье:

- закон, касающийся дееспособности и юридической возможности обязать супругов к даче показаний;
- санкции и приговоры;
- выбор вида наказания, включая приказы о назначении наказания в виде общественных работ и другие типы приговоров;

- проведение полицией уголовного расследования;
- дистанционный сбор данных с помощью современных технологий;
- альтернативные методы разрешения споров, такие как примирение и семейные группы, а также обмен мнениями между потерпевшими и правонарушителями.

88. Из вышеизложенного ясно, что критериями для анализа действующего закона и процедур, имеющих отношение к насилию в семье, служат не только положения Конституции Фиджи, но также международные договоры, ратифицированные Фиджи.

89. В 2003 году парламент Фиджи одобрил увеличение сроков наказания, назначаемого в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом лицам, совершившим сексуальные преступления. В приведенной ниже таблице представлены данные о пересмотренных сроках наказания.

Пересмотренные сроки наказания, вынесенного в соответствии с приговором

ПРЕСТУПЛЕНИЕ	ПРЕЖНИЙ СРОК НАКАЗАНИЯ (ГОДЫ)	НОВЫЙ СРОК НАКАЗАНИЯ (ГОДЫ)
Покушение на изнасилование	7	10
Попытка растления девочки в возрасте до 13 лет	5	12
Растление или попытка растления девочки в возрасте от 13 до 16 лет	5	10
Кровосмешение	7	20
Содержание публичных домов, в которых работают девочки в возрасте до 16 лет	2	12
Удержание девочки/женщины против ее воли в аморальных целях	2	12
Лицо, которое владеет или управляет публичным домом	—	5 лет или максимальный штраф в размере 100 тыс. фиджийских долл.
Покупка несовершеннолетнего в аморальных целях	2	12

Источник: FWCC Newsletter. Vol. 7, Issue 1, June 2003.

90. Пересмотр Уголовного кодекса (глава 17) и Уголовно-процессуального кодекса (глава 21) был завершен Комиссией по правовой реформе Фиджи в 2006 году. После получения документов, представленных заинтересованными сторонами и общественностью, Комиссия признала необходимость подготовки отдельного закона о приговорах и наказаниях. По результатам пересмотра было рекомендовано изменить слово "кодекс" на слово "закон".

Закон о социальной справедливости и проект программы действий

91. Временное правительство приостановило действие Закона 2001 года о социальной справедливости и проекта программы действий в интересах фиджийцев и ротуманов.

Использование КЛДОЖ в поддержку и обоснование решения суда

92. **Балелала против государства.** Конвенция (КЛДОЖ) была использована в поддержку и обоснование решения суда (приложение 2)²⁴ об отмене обязательного требования, касающегося подтверждения другими доказательствами показаний жертв сексуального насилия; это требование было отменено на основании совершения акта дискриминации по признаку пола, что запрещено Конституцией Фиджи. В данном случае ратификация КЛДОЖ наряду с конституционными гарантиями равенства обеспечивает прочную основу для отмены дискриминационной практики подтверждения другими доказательствами показаний потерпевших в делах о сексуальном нападении.

Права человека

93. Закон о правах человека 1999 года входит в систему законодательства Фиджи о равных возможностях в сфере занятости. Число направляемых в КПЧФ жалоб о нарушении права на свободу от жестокого, унижающего достоинство обращения и пыток за предыдущие четыре года уменьшилось. Комиссия по правам человека Фиджи рассматривает также жалобы на дискриминацию, подаваемые в Комиссию по делам женщин Фиджи. В приложении 3 приведены примеры жалоб, поданных за период с 1 января 2005 года по июнь 2008 года. Очевидно, что не поступало сообщений о политических заключенных или о лицах, длительное время содержащихся под стражей по политическим мотивам.

94. После государственного переворота 5 декабря ряд активистов-правозащитников, профсоюзных деятелей, приверженцев политической борьбы и других лиц в течение короткого периода были задержаны за то, что выступали с заявлениями против государственного переворота или временного военного правительства, или в поддержку возврата к демократии. В 2007 году после военного государственного переворота, несмотря на сообщения о злоупотреблениях со стороны военных, число официальных жалоб, поступающих в КПЧФ, не увеличилось. По мнению правозащитников, наблюдавших за состоянием прав человека, это могло объясняться атмосферой запугивания и боязни репрессий, которая установилась в стране после переворота²⁵.

95. После заявлений правозащитных НПО о бездействии КПЧФ в отношении нарушений прав Председатель Комиссии заявила, что если в связи с такими случаями в ее канцелярию будут направляться "официальные жалобы", по ним будут проводиться расследования. Кроме того, КПЧФ, имеющая широкий мандат, разослала предупреждения о том, что возможны задержания тех, кто в условиях чрезвычайной ситуации или политического кризиса будет выступать против смены правительства, и о том, что в ситуации, в которой оказалась страна, свобода выражения мнений не может быть гарантирована²⁶. Комиссия также выпустила брошюру по вопросам национальной безопасности и прав человека, которая была разослана по армейским контрольно-пропускным пунктам в Суве.

²⁴ *Балелала против государства*, 2004 год [FJCA 49; AAU0003.2004S (11 November 2004)].

²⁵ Отдел по вопросам демократии, прав человека и труда, 2007 год.

²⁶ Заявление Председателя КПЧФ.

96. За этот период Комиссия получила 90 жалоб о нарушении прав военными, которые были оперативно рассмотрены и удовлетворены путем проведения согласительных конференций или направления дел в суд. Для оперативного расследования жалоб о нарушении прав военными и полицией все они были направлены Комиссией в Канцелярию Генеральной прокуратуры²⁷. И в настоящее время по этим жалобам проводится расследование.

Женщины-инвалиды

97. Закон 1994 года об инвалидах обеспечивает нормативно-правовую базу для решения проблем людей со специальными потребностями. В соответствии с указанным Законом, правительство учредило Национальный совет Фиджи по делам инвалидов, отвечающий за общее развитие лиц с инвалидностью.

98. Женщины-инвалиды составляют одну из наиболее маргинализированных групп в обществе, поскольку они многократно оказываются в крайне невыгодном положении как женщины, как лица с инвалидностью и как лица, число которых среди лиц, живущих в нищете, непропорционально велико. Женщины и девочки с инвалидностью в большей степени, чем мальчики и мужчины, сталкиваются с дискриминацией в семье, лишаются доступа к медико-санитарной помощи (особенно к услугам и консультациям по вопросам репродуктивного здоровья), к образованию, профессиональному обучению, возможностям занятости и получения дохода; их нередко исключают из социальной и общественной жизни.

99. Предоставлением услуг и осуществлением программ для лиц с инвалидностью в большинстве случаев занимаются НПО и общинные организации, например Ассоциация инвалидов Фиджи, Красный Крест и другие. Виды предоставляемых инвалидам услуг варьируются от помощи в получении образования до обучения профессии с последующим устройством на оплачиваемую работу либо в целях реализации той или иной формы самозанятости. Для удовлетворения потребностей инвалидов в образовании по всей стране созданы государственные и частные школы для инвалидов. Уровень образования женщин-инвалидов относительно ниже уровня образовательной подготовки мужчин-инвалидов. Около 49 процентов женщин-инвалидов вообще не имеют школьного образования, тогда как другие 39 процентов получили начальное образование и всего 10 процентов – неполное среднее образование по сравнению с 15 процентами мужчин-инвалидов²⁸.

Предварительный вариант национальной политики для лиц с инвалидностью на 2006–2016 годы

100. В результате консультаций, координируемых Национальным советом по делам инвалидов Фиджи (НСДИФ), был подготовлен предварительный вариант проведения национальной политики в качестве основы для решения проблем инвалидов на Фиджи. Разрабатываемая политика соответствует положениям принятой в Бивако "Основы действий в рамках Тысячелетия в целях создания инклюзивного, с учетом возможности передвижения инвалидов и основанного на правах человека общества для всех жителей Азиатско-Тихоокеанского региона". Хотя Национальный совет по делам инвалидов Фиджи руководствуется в своей работе принципами, содержащимися в Конституции Фиджи 1997 года, Законе о социальной справедливости 2001 года, Плате действий по

²⁷ Заявление Председателя КПЧФ.

²⁸ Нарсей, 2007 год, стр. 27.

улучшению положения инвалидов Комиссии по правам человека Фиджи, документе "Бивако + 10" и других декларациях, мандатах и конвенциях Организации Объединенных Наций, касающихся проблемы инвалидности, проведение в жизнь этой политики поможет сломать барьеры, препятствующие полноценному участию инвалидов в социальной и экономической жизни Фиджи.

Обучение для повышения уровня осведомленности о правах человека

101. Одной из ключевых проблем является затрудняемое нехваткой каналов связи распространение информации о правах человека среди женщин, особенно на уровне общин, где большинство из них имеют ограниченный доступ к образованию. По этой причине укрепление прав женщин по-прежнему будет осуществляться благодаря расширению рамок обучения и программ повышения осведомленности о правах человека на всех уровнях, включая деревни и поселки.

102. Комиссия по правам человека Фиджи занимается вопросами организации обучения и подготовки для повышения осведомленности о правах человека с помощью проведения практикумов, семинаров и привлечения к работе средств массовой информации. Вместе с тем необходимо продолжать информационно-просветительную работу по ознакомлению с вопросами прав человека всех женщин на всех уровнях общества, включая молодых женщин, малообеспеченных женщин, женщин-инвалидов и женщин из других маргинализированных групп. Кроме того, необходимо повышать уровень осведомленности общества, с тем чтобы мужчины и женщины знали о своих правах, закрепленных в Конституции, и содействовали изменению традиционных представлений и установок в отношении маргинализированных групп.

103. НПО также занимаются проведением аналогичных учебных мероприятий. Существенную поддержку в этом оказывает Движение за права женщин Фиджи (ДПЖФ), являющееся национальной организацией – партнером Региональной группы по вопросам соблюдения прав. Последние два месяца Движение за права женщин Фиджи в сотрудничестве с Коалицией НПО по правам человека Фиджи являются основной силой, содействующей проведению дискуссий, повышению уровня информированности общественности и мобилизации протестных настроений в обществе с помощью лоббирования, пользуясь поддержкой СМИ, организации митингов, кампаний параюридической поддержки и повышения осведомленности населения на уровне общины. С этой целью, в частности, в местных газетах "Фиджи таймс" и "Най Лалакай" была напечатана статья под названием "Причины, по которым законопроект о примирении, терпимости и единстве не подходит для Фиджи", призванная рассеять ошибочные мнения об этом законопроекте²⁹.

Статья 3. Меры, гарантирующие всестороннее улучшение положения женщин

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

²⁹ Фиджийские женщины борются за права человека. *Источник:* http://www.rrrt.org/assets/RRRT%20e-newsletter%20_April-June%2005_.pdf, по состоянию на 8 сентября 2008 года.

Введение

104. Женская и гендерная проблематика была и остается неотъемлемой частью стратегических планов действий сменяющих друг друга правительств. Хотя нам не удалось достичь желаемых результатов в улучшении положения женщин, в определенных областях все же имеется прогресс. В нескольких нижеследующих разделах рассматриваются некоторые из важных достижений.

План действий по улучшению положения женщин на 1998–2008 годы

105. С момента представления последнего доклада План действий по улучшению положения женщин (ПДЖ) осуществлялся на постоянной основе наряду с реализацией на всех уровнях различных проектов и программ. Цели Плана действий отчасти были достигнуты благодаря успехам в каждой из проблемных областей при участии ключевых партнеров и заинтересованных сторон. О некоторых важных достижениях говорится в приведенных ниже разделах.

106. Актуализация гендерной проблематики:

- В 2003 году при финансовой поддержке Азиатского банка развития в двух министерствах – Министерстве сельского хозяйства и Министерстве здравоохранения, – выбранных в качестве экспериментальной базы, были проведены гендерные аудиты.

107. По результатам двух аудитов был дан ряд рекомендаций, в частности:

- подготовить инструкцию по актуализации гендерной проблематики, содержащую четко сформулированную информацию о преимуществах учета проблем женщин во всех направлениях политики и программ;
- обеспечить укрепление потенциала для руководства и персонала посредством повышения уровня информированности о значении и возможностях учета гендерных аспектов для повышения эффективных усилий. Использование гендерного анализа как части их повседневной работы может способствовать более результативному выполнению их соответствующих обязательств;
- обеспечить полноправное участие координационных центров по гендерным вопросам в межминистерских мероприятиях по гендерным проблемам, а также их руководящую роль в рамках соответствующих организаций в процессе внедрения необходимых механизмов для содействия актуализации гендерной проблематики.

108. Несмотря на содержащиеся в соответствующих докладах рекомендации, они не были выполнены и учтены из-за ограниченного потенциала национального механизма действий по улучшению положения женщин и конкурирующих приоритетов в Министерстве сельского хозяйства и Министерстве здравоохранения.

109. Используя принцип "обучения на собственном опыте" и выводы гендерных аудитов, Департамент по делам женщин при содействии Азиатского банка развития и канадской исполнительной организации "Агритим" подготовил публикацию под названием "По пути гендерной оценки", которая представляет собой подробное руководство по проведению гендерного анализа политики и программ.

110. Другим замечательным достижением стало издание в 2005 году книги "Женщины и мужчины Островов Фиджи: гендерная статистика и тенденции" – авторы книги Чандра и Левай. Книга была выпущена Департаментом по делам женщин в партнерстве

с Институтом демографических исследований Южно-Тихоокеанского университета. В ней, в частности, приводятся гендерная статистика, статистика образования и профессиональной подготовки; данные о состоянии здоровья мужчин и женщин.

111. В 2004 году Комиссия по вопросам государственной службы в партнерстве с ЮНИФЕМ выпустила учебное пособие по гендерным проблемам, с тем чтобы содействовать лучшему пониманию особенностей гендерных аспектов и просвещения в вопросах, касающихся гендерной проблематики на государственной службе Фиджи. Издание данного пособия – классический пример актуализации гендерной проблематики, когда инициатива в отношении осуществления политики и программ гендеризации исходит от Комиссии по вопросам государственной службы, а не от периферийных организаций. Однако ограничение финансирования в сочетании с неэффективным мониторингом и высокой текучестью кадров сводит на нет прогресс в реализации этой программы.

112. За отчетный период национальный механизм улучшения положения женщин и партнеры продолжали проводить просветительскую работу с целью улучшить понимание гендерной проблематики и повысить уровень осведомленности о КЛДОЖ как в общине, так и на государственной службе.

113. Программы развития микропредпринимательства включали следующее:

- обучение основным навыкам торгово-промышленной деятельности и практическая подготовка на уровне общины;
- создание надомного производства;
- создание приносящих доход проектов на базе общины.

114. По-прежнему увеличивалось представительство женщин в официальных руководящих органах, как и их участие в принятии директивных решений, хотя соответствующая политика уже осуществлялась сменявшими друг друга правительствами. Принимая во внимание существующий разрыв в представительстве мужчин и женщин, национальный механизм по решению гендерных проблем подготовил программы укрепления потенциала и расширения прав и возможностей женщин, такие как:

- обучение навыкам руководящей деятельности на уровне общины;
- служба по подбору и выдвижению кандидатур при Департаменте по делам женщин;
- дотации НПО: осуществление некоторых учебных программ было поручено НПО, занимающимся конкретными проблемами, которые выполняли их от имени Департамента по делам женщин. Кроме того, общинным организациям и женским группам, которые обращались за финансовой помощью для своих проектов, такая помощь также предоставлялась;
- Национальный совет по делам женщин Фиджи также реализовал проект "Участие в принятии решений" в интересах имевших к нему отношение женщин.

115. Заинтересованные стороны, включая полицию, НПО и других партнеров, продолжали решать проблему ликвидации насилия в отношении женщин. Некоторые из соответствующих программ представлены ниже:

- в партнерстве с другими заинтересованными сторонами организация курсов по подготовке специалистов для проведения информационно-пропагандистской работы среди мужчин;
- организация межведомственных учебных семинаров по повышению уровня информированности общин;
- реклама в средствах массовой информации – в поддержку женских НПО и их объединений для проведения в партнерстве с заинтересованными сторонами кампаний и мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин и в целях постоянного содействия осуществлению программ повышения осведомленности: например, проведение кампании "16 дней массовой политической активности для прекращения насилия в наших домах".
- национальная стратегия по решению проблемы сексуального домогательства на рабочем месте начала реализовываться 5 января 2008 года (рассматривается далее в рамках обсуждения статьи 11);
- экспериментальный проект "Нулевая терпимость и общество, свободное от насилия" (в партнерстве с полицией Фиджи, городским советом Лаутоки и Кризисным центром для женщин на Фиджи).

Законодательство

116. Законодательные изменения включают:

- Закон о семейном праве 2003 года был принят парламентом в 2003 году и вступил в силу в январе 2005 года; подробнее рассматривается в рамках обсуждения статьи 16;
- Рекомендация по вопросам насилия в семье – в настоящее время законопроект (рассматривается ниже, в рамках обсуждения статьи 16);
- Закон о трудовых отношениях 2008 года. Министерство по делам женщин представило документы на рассмотрение Министерства труда на стадии консультаций. Законом предусматривается прогрессивная законодательная основа, и это помогает проведению диалога и консультаций и заставляет отказаться от традиционно конфронтационного подхода к взаимоотношениям между работодателями, с одной стороны, и представителями работников и профсоюзами – с другой. Закон подробнее рассматривается ниже, в рамках обсуждения статьи 11 о занятости.

Национальная политика в области гендерной проблематики и развития

117. Среднесрочный План реализации Стратегии устойчивого развития экономики (СУРЭ) на 2008–2010 годы направлен на решение проблем, касающихся улучшения положения женщин, которые также должны извлечь выгоду от его реализации.

Вставка 1. Глава 9.9. Гендерные проблемы и развитие

Политическая цель: Достижение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин благодаря их участию в предпринимательской деятельности и процессе принятия решений, поддержки предпринимательства в формальном и неформальном секторах.

118. В главе 9.9 (*Гендерная проблематика и развитие*) Плана Стратегии устойчивого развития экономики перечислены, в частности, следующие методы осуществления Стратегии:

- обзор, осуществление и мониторинг законов, имеющих отношение к КЛДОЖ Организации Объединенных Наций (статьи 1–16); укрепление учреждений, занимающихся актуализацией гендерной проблематики; осуществление Национального плана действий по улучшению положения женщин; принятие законопроекта о насилии в семье; просветительская работа в целях повышения уровня осведомленности о Законе о семейном праве и обеспечение назначения надлежащих сроков наказания по приговору, включая систему оказания консультативной помощи по определению тяжести насильственных преступлений в отношении женщин и детей;
- учет гендерной проблематики во всех секторальных программах развития;
- просветительская работа по ознакомлению с гендерными проблемами на всех уровнях, включая сельские общины;
- укрепление партнерских отношений с научно-исследовательскими учреждениями для проведения конструктивных исследований и получения научно-обоснованных результатов для принятия политических решений на основе всей имеющейся информации.

119. Ключевые показатели эффективности осуществляемой деятельности позволяют оценить уровень достижения вышеуказанной цели:

- доля женщин в оплачиваемой занятости в несельскохозяйственном секторе должна увеличиться к 2011 году с 35,9 процента до 37,9 процента (ЦРТ);
- соотношение числа мальчиков и девочек, охваченных начальным образованием, должно составлять 1:1 (ЦРТ);
- доля женщин – директоров школ, заместителей директоров и помощников директоров школ должна составлять не менее 25 процентов к 2011 году;
- доля женщин – высших должностных лиц в органах государственного управления должна составлять минимум 20 процентов к 2011 году;
- минимум одна женщина в комитете, бюро, трибунале, совете и комиссии при каждом органе власти;
- доля мест, занимаемых женщинами в национальном парламенте, и доля женщин-кандидатов на муниципальных выборах должна быть не менее 20 процентов (ЦРТ);
- число женщин, получающих поддержку по программе микрофинансирования, должно увеличиться с 5100 в 2006 году не менее чем до 19 500 в 2011 году; и
- необходимо осуществлять мониторинг и анализ случаев насилия в семье, регистрируемых полицией³⁰.

120. По результатам среднесрочного обзора Плана действий по улучшению положения женщин, проведенного в 2005 году, было рекомендовано включить в план работы две новые области, вызывающие беспокойство, а именно:

³⁰ СУРЭ, 2007 год, стр. 131.

- i. занятость и источники средств к существованию в формальном секторе;
и
- ii. охрана здоровья и репродуктивного здоровья.

В докладе содержалась также рекомендация относительно включения вопроса о развитии микропредпринимательства в раздел "Источники средств к существованию и устойчивое развитие". Для включения в пересмотренный План были определены следующие новые области, вызывающие беспокойство:

- a) женщины и закон (остается);
- b) занятость и источники средств к существованию в формальном секторе (новая);
- c) охрана здоровья и репродуктивного здоровья (новая);
- d) участие женщин и учет гендерных вопросов при принятии решений;
- e) искоренение насилия в отношении женщин и детей (остается).

121. Правительство одобрило рекомендации и в настоящее время проводит ситуационный анализ пяти областей, вызывающих беспокойство, который обеспечит платформу для составления нового (пересмотренного) Плана действий по улучшению положения женщин (2009–2018 годы).

Женские НПО

122. Улучшение положения женщин на Фиджи происходит благодаря усилиям НПО и организаций на уровне общины. Признание важной роли этих организаций объясняет, почему их партнерство является неотъемлемой частью процесса развития для обеспечения прогресса женщин. *Ответом на заключительные замечания Комитета КЛДОЖ стало представительство НПО в Консультативном комитете по делам женщин, а также в пяти целевых рабочих группах ПДЖ, а именно:*

- a) Целевая группа по активизации гендерной проблематики: Национальный совет по делам женщин Фиджи (НСЖФ); Общество борьбы с насилием (ОБН); Ассоциация инвалидов Фиджи и Фиджийский национальный совет по делам инвалидов;
- b) Целевая группа по соблюдению интересов при принятии решений: НСЖФ; ОБН; Федерация работодателей Фиджи; Фиджийский конгресс труд-юнионов; Ассоциация женщин стран Тихого океана и Юго-Восточной Азии (АЖСЮВА) и "Фемлинк Пасифик";
- c) Целевая группа по пересмотру законов: Движение за права женщин Фиджи (ДПЖФ); Кризисный центр для женщин на Фиджи (КЦЖФ), НСЖФ; ОБН;
- d) Создание малых предприятий: Отдел микрофинансирования/Национальный центр развития микропредпринимательства; НСЖФ; ОБН;
- e) Ликвидация насилия в отношении женщин: ДПЖФ; КЦЖФ; НСЖФ и ОБН.

Статья 4. Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.
2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

Введение

123. За отчетный период не было принято никаких временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами. Постоянная смена правительств в некоторой степени повлияла на медленный прогресс женщин в определенных областях, таких как принятие решений, избрание в члены парламента и т. д. Однако, что касается вопроса об охране материнства, то соответствующее положение четко сформулировано в новом Законе о трудовых отношениях (промульгация) (подробнее данный вопрос рассматривается ниже, в рамках обсуждения статьи 11).

Гендерные проблемы в области занятости и неполной занятости

124. В 2005 году был проведен обзор по теме "Гендерные проблемы в области занятости и неполной занятости"³¹. Выводы обзора свидетельствуют о том, что на Фиджи существует ряд областей, где заинтересованные стороны могут обеспечить дальнейший прогресс для достижения сформулированных в КЛДОЖ целей установления равенства между мужчинами и женщинами. ФИБС также может провести дополнительные исследования, такие как исследование "использования времени", которые могут дать дополнительную информацию, необходимую для лучшего понимания того, как общество работает и использует имеющееся у него время для экономической, социальной, спортивной и связанной с отдыхом и досугом деятельности³².

125. Данные этого исследования свидетельствуют о гендерных разрывах во всех секторах экономики. С помощью имеющихся механизмов, таких как Совет по заработной плате, можно изучить инициативы в области политики регулирования доходов для улучшения положения женщин-работниц в неформальном секторе, где их положение чрезвычайно уязвимо и где они не защищены профсоюзами.

126. Лица, ответственные за разработку политики, возможно, захотят определить специфические с точки зрения гендерной составляющей национальные цели в области развития (далее именуемые НЦР) в рамках общего мониторинга ЦРТ. Имеются возможности для проведения кампаний, побуждающих женщин получать высшее

³¹ Обзор, проведенный профессором Ваданом Нарсеом.

³² Нарсей, 2005 год, стр. xii.

образование и делать выбор на рынке труда в пользу тех отраслей промышленности и видов профессиональной деятельности, для которых характерно незначительное неравенство между мужчинами и женщинами³³.

Статья 5. Роль мужчин и женщин и ее стереотипное изображение

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;
- б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Введение

127. Если в ссылке на "проблемы женщин" признается необходимость сосредоточить внимание на улучшении их особенно невыгодного положения в обществе, ссылка на "гендерные проблемы" отражает решимость ликвидировать неравные отношения между женщинами и мужчинами, возникшие в силу определения роли мужчин и женщин с социальной и культурной точки зрения. Это гендерное неравенство иллюстрирует все стороны жизни, включая молчаливое признание насилия в отношении женщин в семье, неравный доступ к ресурсам, перекося в распределении возможностей в области занятости, принятии решений и участии в политической жизни.

Культура и традиции

128. Фиджи – патриархальное общество, где мужчины традиционно рассматриваются в качестве руководителей и лиц, принимающих решения, тогда как женщины должны слушаться и выполнять их решения. Такое положение характерно для всех этнических групп. Такие представления складывались веками и представляют собой сложную смесь культуры, истории, обычаев и религии; для изменения установившихся взглядов нужно время. Подобные стереотипные представления и отношение (в фиджийском и индофиджийском обществе), в частности, имеют многочисленные последствия для женщин и мужчин. Это находит отражение в структуре руководящих органов, где мужчины продолжают численно преобладать в составе официальных комитетов по вопросам планирования и развития, включая школьные комитеты. Женщины должны подчиняться и выполнять решения этих органов.

³³ Нарсей, 2005 год, стр. xiii.

Повышение осведомленности о КЛДОЖ и подготовка по гендерным вопросам

129. Работе национального механизма по улучшению положения женщин по-прежнему мешают сохраняющиеся традиционные стереотипные взгляды, социальные установки, предпочтения, предрассудки и предубеждения. Однако с принятием страной новых обязательств возможно ускорение прогресса в этой области. В ответ на обеспокоенность, высказанную Комитетом по КЛДОЖ Организации Объединенных Наций, Департамент по делам женщин и его партнеры провели кампанию по повышению осведомленности о КЛДОЖ и продолжают осуществлять подготовку по гендерным вопросам на всех уровнях по всей стране. Эти меры имеют общей целью изменение стереотипных представлений о роли мужчин и женщин.

Роли мужчин и женщин

130. Стереотипные представления и практика оказывают большое влияние на формальный процесс принятия решений, женщины в котором участвуют редко. Изменение установок общества и социальных представлений – это длительный процесс. Однако в настоящее время прилагаются усилия для внесения положительных изменений в социальные установки с помощью подготовки по гендерным вопросам как на официальном уровне, так и внутри общин. Несмотря на то что женщины по-прежнему подвергаются маргинализации, необходимо признать, что в укоренившихся установках и предубежденном представлении в отношении женщин происходят изменения, хотя и очень медленными темпами.

131. Кроме того, рост уровня образования женщин также увеличивает их шансы в отношении характера и уровня работы, которую женщины могут выполнять, помимо их традиционной гендерной роли. Наряду с этим имеются также возможности для проведения общественных кампаний, побуждающих экономически активное мужское население (мужчин и мальчиков) выполнять немного дополнительной работы по дому, которая ложится бременем на плечи их женщин-партнеров, если они есть в домохозяйстве³⁴.

Религия

132. Религия – один из основополагающих элементов жизни общества всех этнических групп на Фиджи. Большинство фиджийцев являются христианами, тогда как большое число индофиджийцев исповедуют индуизм и меньшее их число – ислам. Эти религии играют большую роль в жизни людей, и решения, которые принимают религиозные органы, также оказывают на них огромное влияние. Среди лиц, которые принимают решения в этих религиозных учреждениях, преобладают мужчины.

Насилие в отношении женщин

133. Насилие в отношении женщин – один из критически важных вопросов, нерешенность которого сдерживает прогресс и развитие женщин и является препятствием для осуществления КЛДОЖ. Нельзя сказать, что гендерное насилие характерно для какой-нибудь конкретной этнической группы, но оно особенно широко распространено в двух основных этнических группах, а именно среди фиджийцев и индофиджийцев. В рамках проведения последнего исследования³⁵ данные о насилии в отношении женщин были дезагрегированы по следующим категориям: насилие в семье,

³⁴ Нарсей, 2007 год, стр. xiii.

³⁵ UNFPA Pacific Regional Office (2008) – p. 11.

изнасилование жены мужем, сексуальное насилие и проституция, а также торговля людьми.

134. Насилие чревато многочисленными издержками, и от него страдают не только женщины, но и общины, частный сектор из-за снижения производительности труда, как и государственный сектор. Наряду с этим существуют также издержки, связанные с насилием в семье и гендерным насилием. Государственный сектор несет издержки, связанные с предоставлением медицинского обслуживания и количеством времени, затраченного полицией на расследование насильственных преступлений в отношении женщин и детей. Если дела по зарегистрированным случаям доходят до суда, то издержки правоохранительных органов включают принятие решения о выдаче запретительного судебного приказа и ведение протоколов суда. Государственный сектор также несет издержки в тех случаях, когда потерпевшим от гендерного насилия или лицам, пережившим гендерное насилие, нужна юридическая помощь или государственный защитник. Данный вопрос более подробно рассматривается в рамках обсуждения статьи 16.

Политика недопущения отказа от возбуждения дела

135. Рост числа случаев нападения побудил полицию Фиджи проводить политику "нулевой терпимости" в отношении всех обвинений в нападении. Эта политика проводится с 5 июня 2008 года и поможет укрепить решимость в борьбе с насилием по гендерному признаку. НПО и общество в целом приветствуют инициативу фиджийской полиции проводить политику "нулевой терпимости" в отношении всех обвинений в нападении. Полиция зарегистрировала рост четырех типов нападения и приняла решение о проведении политики недопущения отказа от возбуждения дела. Полиция выявила рост числа случаев нападения, в результате которого одни люди фактически причиняли телесные повреждения другим людям, и считает необходимым положить этому конец. Политика "нулевой терпимости" в отношении случаев нападения аналогична политике недопущения отказа от возбуждения дела в случае насилия в семье. Например, если женщина приходит в полицию и сообщает, что на нее напал муж, то ему будет предъявлено обвинение, и в отношении него будет проведено расследование, а если его вина будет доказана, он будет осужден и наказан. Другие меры включают организованную в Вооруженных силах Республики Фиджи и Полицейской академии Фиджи подготовку по вопросам информационно-пропагандистской работы среди мужчин по вопросам ликвидации насилия в отношении женщин. Этот вопрос рассматривается далее в рамках обсуждения статьи 16.

Группа по половым преступлениям

136. Во исполнение своего обязательства эффективно бороться с насилием в отношении женщин и детей полиция Фиджи в 1995 году создала Группу по половым преступлениям для принятия более эффективных и оперативных мер реагирования в тех случаях, когда речь идет о жертвах сексуального нападения. По всей стране созданы четыре такие группы, каждая из которых испытывает дефицит ресурсов. В результате последнего исследования³⁶ были выявлены следующие проблемы:

- нехватка ресурсов не позволяет обеспечить надлежащий уровень обслуживания, предоставляемого группой;
- отсутствие в наличии полицейских из этой группы;

³⁶ UNFPA Pacific Subregional Office (2008) – p. 30.

- нечуткое, а порой враждебное отношение к потерпевшим при работе с ними; и
- неоправданные задержки при рассмотрении конкретных случаев³⁷.

137. По данным Группы половых преступлений, на то, чтобы дело прошло по всем инстанциям системы и по нему наконец был вынесен приговор, в среднем уходит 2,5 года. Для того чтобы дело дошло до суда, в среднем нужно 1,5 года.

138. Женщины имеют право и возможность вступать в организации гражданского общества, и некоторые из наиболее активных организаций гражданского общества, действующих на Фиджи, возглавляют женщины. Социальные нормы и гендерные роли, свойственные женщинам, заставляют их быть более осмотрительными в вопросах благополучия семьи.

Статья 6. Пресечение эксплуатации женщин

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Введение

139. Согласно положениям Уголовного кодекса *праздношатание или приставание к мужчинам в целях занятия проституцией* на Фиджи является преступлением, в силу чего лица, занимающиеся проституцией, подвергаются наказанию вместо предоставления им прав и защиты, которыми пользуются другие работники. Местные женщины, пусть незаконно, но продолжают заниматься проституцией, однако отмечается, что лица, занятые в этой (секс) индустрии, в большей степени организованы. Они тесно сотрудничают с Министерством здравоохранения и НПО, которые предоставляют им доступ к санитарному просвещению, медицинскому обслуживанию и медицинским учреждениям.

140. В разделе 166 Уголовного кодекса есть положения, касающиеся лиц, которые используют сексуальную эксплуатацию женщин для получения прибыли, и в нем говорится:

166 1) Каждый мужчина, который

а) зная об этом, полностью или частично существует на доходы от проституции; или

б) в любом публичном месте неоднократно был замечен в приставаниях или домогательствах в аморальных целях, виновен в совершении судебного наказуемого проступка. В случае второй или последующей судимости по этой статье суд может, в дополнение к назначению какого-либо срока тюремного заключения, приговорить правонарушителя к телесному наказанию.

141. Несмотря на наличие правовых норм по рассматриваемой проблеме, призвать правонарушителей к ответу в связи с этой проблемой удается редко из-за трудностей, как указывает полиция, в предъявлении обвинения правонарушителям вследствие

³⁷ Ibid.

слабого законодательства и недостатка доказательств³⁸. Тем не менее не внесено каких-либо существенных изменений в законодательство и не создано широких программ реинтеграции лиц, занимающихся проституцией, за исключением программ альтернативных источников средств к существованию для проституток, предусматривающих их обучение и переподготовку, осуществлением которых занимается НПО под названием "Женское сердце в действии".

Торговля женщинами и девочками

142. Одной из новых для Фиджи проблем после представления этой страной первоначального доклада стала *"проституция и торговля женщинами и девочками"*. Департамент по делам иммиграции выявил организованный рэкет в сфере проституции, когда китайские граждане въезжают в страну по студенческим визам. В июне 2008 года 20 женщин, пропустившие 80 процентов занятий, которые они были обязаны посещать в соответствии с условиями выдачи студенческой визы, были депортированы в Китай. По словам Директора Департамента по делам иммиграции³⁹, эти иностранные граждане злоупотребили возможностями, предоставляемыми системой выдачи виз, пользуясь предложением изучения английского языка в фиджийских местных учебных заведениях. Общее число студенческих виз, аннулированных за период 2005–2008 годов, достигло 88. Клиентами этих "студенток" в основном являются члены экипажей иностранных рыболовецких судов, заходящих на Фиджи.

Доклад о торговле людьми за 2007 год

143. В докладе Государственного департамента США о торговле людьми за 2007 год говорится, что на Фиджи процветает торговля женщинами и девочками из Индии и Китая, которые приезжают на Фиджи, чтобы работать на швейных фабриках этой страны. Кроме того, Фиджи в докладе отнесена к категории "второго уровня" в списке неблагополучных стран, требующих особого внимания, так как в стране нет разумных законов для решения этой проблемы, несмотря на то что она является участницей Конвенции о запрещении торговли женщинами и детьми.

144. Однако правительство обязалось решить эту проблему в своем плане развития, Стратегии устойчивого развития экономики (СУРЭ) в целях расширения прав и возможностей женщин на 2008–2010 годы.

Вставка 2. Глава 4.2

Политические цели:

Защита Фиджи от политической, социальной, террористической, уголовной, экономической и экологической угрозы и обеспечение их суверенитета и территориальной целостности.

Две стратегии осуществления поставленных целей, в частности, включают:

- обзор мероприятий по обеспечению безопасности аэропорта и морского порта Фиджи;

³⁸ Ответ на заключительные замечания Комитета по КЛДОЖ Организации Объединенных Наций, пункт 65.

³⁹ Director Immigration. 2008. *pers.comm.*

- укрепление потенциала и возможностей Фиджи для обеспечения соблюдения законов и преследования в уголовном порядке лиц, занимающихся торговлей людьми (Закон об иммиграции), и создание правил "Основы борьбы с торговлей людьми" 2007 года.

Новые иммиграционные правила 2007 года вступили в силу 3 января 2008 года. Новые правила призваны решить проблему торговли людьми и проституции, которой занимаются иностранные граждане, и с этой целью укрепить партнерские отношения между Департаментом по делам иммиграции и учебными заведениями. Необходимость в таких действиях возникла в связи с увеличением числа женщин, которые находятся в стране, получив разрешение стать студентками, и в то же время занимаются незаконной деятельностью, такой как проституция. В разделе 34 перечисляются условия предоставления студенческой визы:

34 (1) Выдача студенческой визы обусловлена следующими правилами, то есть получающее ее лицо соглашается:

- посещать минимум 80 процентов занятий, предусмотренных расписанием на каждый триместр и каждый семестр учебного курса, на который зачислен владелец студенческой визы;*
- добиться в учебе на курсе, на который зачислен владелец визы того результата, который учебным заведением признан как минимум удовлетворительным;*
- продолжить обучение в учебном заведении на Островах Фиджи;*
- уведомить Директора Департамента по делам иммиграции о любом действии, касающемся изменения профиля учебного заведения, которое владелец визы намеревается предпринять;*
- не вести себя таким образом, который нарушал бы спокойствие, мир и порядок, надлежащее управление или подрывал нравственность жителей Островов Фиджи;*
- не заниматься какой-либо религиозной деятельностью без санкции, подтвержденной в письменном виде Постоянным секретарем; и*
- не нарушать любое из других условий, которые может предписать Постоянный секретарь.*

145. Согласно докладу Государственного департамента США, новые данные, представленные за прошлый год, свидетельствуют о том, что на Фиджи происходит рост торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации. Некоторые мальчики и девочки становятся жертвами сексуальной эксплуатации со стороны фиджийских граждан и иностранцев. Местные гостиницы по просьбе иностранных гостей покупают несовершеннолетних девочек для занятия проституцией⁴⁰. Правительство и НПО, действуя совместно, должны уделять этой проблеме самое серьезное внимание.

146. Проведенное в 2006 году исследование⁴¹ подтвердило существование на Фиджи сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и проституции женщин, девочек и мальчиков. Основные факторы, увеличивающие риск сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и развратных действий в отношении детей, включают:

⁴⁰ Доклад Государственного департамента США, 2007 год, стр. 99.

⁴¹ Исследование финансировалось ЭСКАТО.

- отсутствие возможностей занятости, что создает финансовые трудности и ведет к нехватке средств для образования детей;
- неспособность обеспечить основные повседневные нужды;
- замкнутый круг жестокого обращения и невыполнения обязанностей в отношении ребенка, который уже существует в некоторых семьях.

147. Фиджи – это важное туристическое направление, и, по неофициальным данным исследования, некоторые туристы посещают Фиджи с основной целью приобрести несовершеннолетних мальчиков и девочек, для того чтобы вступить с ними в сексуальные отношения⁴². Очевидно, что проституция и сексуальная эксплуатация связаны с экономическими проблемами, которые имеют серьезные социальные последствия для всех заинтересованных сторон, и свести их на нет можно с помощью всеобъемлющего решения в рамках многосекторального подхода.

Часть II

Статья 7. Политическая и общественная жизнь

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- в) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Введение

148. Уровень представительства женщин в директивных органах остается важной проблемой в свете политических перемен. Хотя сменявшие друг друга правительства с 2003 года проводили политику, направленную на обеспечение как минимум 30-процентного представительства женщин, эта цель не была достигнута. Достижение цели совместного принятия решений мужчинами и женщинами станет отражением состава общества и будет способствовать укреплению демократических процессов государственного управления. Это также является необходимым условием для учета интересов женщин. Без обеспечения активного участия женщин и учета проблем женщин на всех уровнях принятия решений цель достижения равенства, развития и мира, сформулированная на глобальных конференциях по проблемам женщин, будет трудновыполнимой.

⁴² FWCC et al – p. 19.

149. Закон о выборах 1999 года предоставляет равные права мужчинам и женщинам для участия в политической жизни в качестве или кандидата на выборах, или избирателя. Участие в голосовании в соответствии с Законом является обязательным, и женщин всегда побуждают к тому, чтобы они использовали это предоставленное им право.

150. Не существует специально оговоренных условий или квоты. В уставах политических партий имеются соответствующие положения, касающиеся обеспечения гендерного баланса, для стимулирования активного участия женщин в выборах и распределения обеспеченных мест для женщин во время выборов.

Женщины в парламенте

151. Это одна из областей, где женщины по-прежнему подвергаются маргинализации. В 1999–2000 годах в общей сложности из 109 мест в верхней и нижней палатах парламента женщины занимали рекордное их число – 15 мест. Однако их число сократилось после общих выборов 2001 года, когда всего пять женщин были избраны и четыре женщины-сенатора – назначены. Из 20 министров Кабинета две женщины были назначены на эту должность. Правительство одобрило цель 3 ЦРТ, касающуюся расширения прав и возможностей женщин, ключевым показателем достижения которой является доля мест, занимаемых женщинами в Национальном парламенте. В 2006 году среди 71 члена палаты представителей было восемь женщин-парламентариев, а из 42 членов верхней палаты (сенат) женщин-сенаторов – пять. В 2007 году в составе Временного кабинета министров были две женщины; однако после упорядочения министерских портфелей в 2008 году их число сократилось до одного члена Кабинета.

152. В ходе обзора программы "Женщины в политической жизни", проведенного в 2005 году ЮНИФЕМ, в качестве важного фактора определялись настроения избирателей. Женщины по-прежнему голосуют по совету мужчин, которые до сих пор отдают голоса в пользу кандидатов-мужчин. Другим способствующим такому голосованию фактором является действующая на Фиджи сложная система голосования с указанием кандидатов в порядке предпочтения. Многие избиратели на Фиджи считают двойную систему слишком сложной для понимания. Исследование также показало, что там, где рассматривается возможность введения системы пропорционального представительства, избирательная система должна быть изменена. Предполагается, что такие изменения ускорили бы рост политического участия женщин, а также других групп меньшинств⁴³.

Фиджийская лига женщин-избирателей

153. В порядке создания условий, благоприятных для участия женщин в политической жизни, Департамент по делам женщин вместе с другими женскими НПО сформировал в апреле 2006 года "Фиджийскую лигу женщин-избирателей". Цель работы Лиги, среди прочего, – просвещение женщин-избирателей по вопросам их прав и обеспечение того, чтобы их голоса способствовали избранию женщин-политиков, которые отстаивали бы интересы женщин и решали их проблемы. Осуществление этих позитивных действий направлено на увеличение представительства женщин в парламенте и на других уровнях принятия решений, включая местное самоуправление, провинциальные советы и советы Тикина, а также районные консультативные советы.

⁴³ Цитируется по ADB (2006) – p. 45.

Органы государственного управления

154. В этой области продолжается повсеместное улучшение ситуации, вследствие чего представительство женщин в органах государственного управления и комитетах составляет 19 процентов.

Таблица 3. Членский состав директивных органов, 2002 год

	2002 год			Доля женщин (в процентах)
	Женщины	Мужчины	Всего	
Консультативный комитет	9	17	26	34,6
Государственные советы	280	1 022	1 302	21,5
Комиссии	16	70	86	18,6
Другие комитеты	50	331	381	13,1
Советы	118	585	703	16,8
Местные органы власти	68	247	315	21,6
Трибуналы	4	41	45	8,9
Итого	545	2 313	2 858	19,1

Источник: неопубликованные данные КГС, 2008 год.

155. Как видно из таблицы, выше, доля женщин составляет всего 19,1 процента членов государственных советов, комитетов, комиссий и других организаций. Недавно временное правительство утвердило 30-процентную долю женщин в членском составе всех органов государственного управления, комитетов, трибуналов и комиссий. Чтобы ускорить осуществление этой политики, Департамент по делам женщин воссоздал Службу назначения на должность, у которой есть список имен и автобиографии отобранных компетентных женщин для выдвижения их кандидатур в состав этих советов, комитетов и т. д. Конечной целью этого решения является увеличение числа женщин в советах, комитетах и прочих органах государственного сектора.

156. Департамент принимает во внимание, что отсутствие интереса у некоторых из обладающих высокой квалификацией женщин к возможности занять такие должности, быть может, объясняется их двояким положением и многочисленными ролями и обязанностями, которые они исполняют как профессионалы, жены и матери.

Больничный совет посетителей

157. Значительно увеличилась доля женщин в составе больничных советов и комитетов. Согласно последним статистическим данным, доля женщин среди членов этих больничных советов теперь составляет 49 процентов⁴⁴. Предполагается, что рост участия женщин обязательно будет способствовать развитию гендерного компонента в системе предоставления услуг и другим нововведениям. Кроме того, знакомство этих женщин – членов советов с процессом принятия официальных решений также может содействовать их эффективному участию в других форумах по проблемам развития, тем самым способствуя общему развитию их сельских общин.

⁴⁴ Неопубликованный доклад по статистике Министерства здравоохранения, 2008 год.

158. На государственной службе женщины занимают всего 18 процентов должностей в верхнем эшелоне государственной власти, тогда как большинство из них находятся на самой нижней ступеньке служебной иерархии, куда входит осуществление ухода, преподавание и канцелярская работа. Данный вопрос подробнее рассматривается в рамках обсуждения статьи 11.

Резолюция 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности

159. Недавно в Совет национальной безопасности был назначен министр по делам женщин. В результате этого назначения он стал членом Разведывательного консультативного комитета и других комитетов по вопросам безопасности. Это важное событие для женщин Фиджи, и предпринятый шаг будет способствовать наращиванию и активизации усилий женщин в обеспечении выполнения положений резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности.

Конституционно закрепленные должности

160. После обнародования и принятия Закона о внесении изменений в Конституцию 1997 года ни одна женщина не была назначена конституционным должностным лицом. Однако по состоянию на июнь 2008 года две женщины были назначены на две из семи конституционно установленных должностей, а именно на должность омбудсмана и должность наблюдателя за выборами.

Судебная система

161. В 2002 году первая женщина была назначена судьей "пуисне" (Puisne) Высокого суда. С тех пор уже четыре женщины занимают судебские должности, в том числе в Высоком суде по семейным делам. Кроме того, в 2007 году первая женщина была назначена Главным магистратом. Вместе с тем растет число женщин-магистратов. По состоянию на июнь 2008 года в общей сложности две женщины-судьи заседают в Высоком суде, две женщины – в Суде по семейным делам и семь женщин занимают должности магистратов. Таким образом, после представления первоначального доклада в 2002 году в судебной системе произошло значительное увеличение числа женщин.

Местное самоуправление

162. На уровне местного самоуправления существуют три различные административные структуры. Большими и малыми городами управляют муниципальные советы, тогда как в сельских районах действуют провинциальные советы, которые занимаются делами этнического фиджийского населения, в то время как другими этническими группами в провинции руководят районные консультативные советы. Члены городских муниципальных советов избираются сроком на четыре года от политических партий или ассоциаций налогоплательщиков.

Таблица 4. Количественный состав муниципальных советов с разбивкой по полу, 2008 год

Городской совет (большие и малые города)	Мужчины	Женщины	Всего	Доля женщин (в процентах)
Ба	15	0	15	0
Лабаса	11	1	12	8
Лами	10	2	12	16,66
Лаутока	14	2	16	12,5
Левука	4	4	8	50
Нади	11	3	14	21,42
Насину	18	3	21	14,28
Наусори	12	0	12	0
Савусаву	8	1	9	11
Сигатока	11	0	11	0
Сува	17	3	20	15
Тавуа	9	0	9	0

Источник: Министерство по вопросам местного самоуправления (неопубликованный доклад).

Районные консультативные советы

163. Департамент по мультиэтническим делам отвечает за развитие всех некоренных жителей общин в сельских районах. Департамент в своей работе опирается на поддержку 17 районных консультативных советов. Члены советов играют важную роль в жизни соответствующих общин, обеспечивая связь между Департаментом и общиной. В функции этих советов входит административная поддержка общин в плане содействия предоставлению им услуг по определению проектов обеспечения самоуправления. Далее, они оказывают помощь при проверке уровней дохода родителей и опекунов детей, которые подали заявления о предоставлении им стипендий по стипендиальной программе Министерства по мультиэтническим делам.

164. В связи с тем что Фиджи является патриархальным обществом, состав членов всех упомянутых советов отражает традиционные и стереотипные представления о роли женщин, вследствие чего женщины практически не представлены в этих органах. За исключением членов городских муниципальных советов, члены провинциальных и консультативных советов назначаются министром по делам коренных народов, провинциального развития и мультиэтническим делам.

Провинциальные советы

165. Провинциальные советы основываются на традиционной иерархии "вануа" ("vanua"), и поэтому женщинам коренных народов, не являющимся старейшинами, довольно трудно стать членами этих советов. Все председатели провинциальных советов Тикина автоматически становятся членами их провинциального совета на основании их назначения. По этой причине женщина-старейшина, которая возглавляет свой совет Тикина, является членом провинциального совета. Единственной другой женщиной – членом такого совета является руководитель или председатель организации

"Сокосоко Вакамарама"⁴⁵ в провинции. Однако тот факт, что в составе советов некоторых провинций больше одной женщины, свидетельствует о происходящих в этой области изменениях.

Женщины в НПО

166. Хотя женские НПО регистрируются в соответствии с Законом о благотворительном фонде 1945 года, их функции не ограничиваются благотворительной деятельностью. Некоторые из этих известных НПО, занимающихся решением конкретных проблем, например Движение за права женщин Фиджи (ДПЖФ) и Кризисный центр для женщин на Фиджи (КЦЖФ), принимают активное участие в деятельности по защите прав женщин и борьбе с гендерным насилием, а также отстаивают необходимость ликвидации насилия в отношении женщин.

167. ДПЖФ осуществляет программу "Форум молодых лидеров" (ФМЛ), предназначенную для молодых женщин в возрасте от 18 до 25 лет. Основными целями этой рассчитанной на год программы являются:

- знакомство молодых лидеров с проблемами, с которыми молодые женщины сталкиваются на Фиджи и повсюду в мире;
- проведение тщательного обсуждения разнообразных важных тем и текущих вопросов для их лучшего понимания.

168. Участники программы "Форум молодых лидеров" знакомятся с проблемами, касающимися руководства, предпринимательства, окружающей среды, средств массовой информации, охраны репродуктивного здоровья, прав человека, туризма, бедности, права, ВИЧ/СПИДа, культуры и религии, их влияния на положение женщин и роль женщин в каждой из перечисленных областей⁴⁶.

169. Во время всеобщих выборов 2006 года ДПЖФ собирало денежные средства для оказания помощи женщинам-кандидатам в проведении их предвыборных кампаний.

170. Национальный совет по делам женщин также играет важную роль в осуществлении программы "Женщины в политической жизни и совместном принятии решений" на всех уровнях – от общинного до национального.

171. В большинстве неправительственных организаций женщины занимают управленческие должности. Они также активно лоббируют изменения в тех областях, которые нуждаются в усовершенствовании.

Статья 8. Представительство

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

⁴⁵ Женская организация для всех женщин коренных народов в возрасте 16 лет и старше.

⁴⁶ <http://www.fwrm.org.fj> – по состоянию на 19 июля 2008 года.

Дипломатическая служба

172. Правительство является работодателем, предоставляющим равные возможности, оно обеспечивает равную занятость мужчин и женщин на дипломатической службе. За отчетный период всего одна женщина была назначена главой миссии, тогда как другие женщины исполняли обязанности руководителей миссий. Однако женщины были назначены на должности на уровне заместителя Верховного комиссара и советника.

173. Не было разработано ни одной специальной программы или программы позитивных действий для оказания помощи женщинам, обладающим надлежащей квалификацией, в продвижении по дипломатической службе.

Международные конференции

174. Женщины представляют Фиджи также в качестве руководителей или членов правительственных делегаций на международных конференциях и встречах. Женщины-министры обычно возглавляют государственные делегации на международных конференциях и семинарах, которые созываются для решения проблем, имеющих отношение к их министерским должностям. По сути, выбор женщин для представительства страны зависит от их заслуг и профессиональной квалификации.

Международные и региональные организации

175. Последние пять лет фиджийские женщины делают успехи в качестве профессионалов, работающих в международных и региональных организациях. Руководителями трех тематических групп в составе Многостранового представительства ПРООН в Суве являются женщины. Фиджийские женщины также занимают ряд ключевых должностей в некоторых региональных организациях, учреждениях и научном сообществе. Например, обе должности проректора и заместителя проректора Южно-Тихоокеанского университета занимают фиджийские женщины.

Миротворческие операции

176. В настоящее время, по сравнению с последними пятью годами, больше женщин привлекается к военной службе в Вооруженных силах Республики Фиджи (ВСРФ). Теперь они принимают участие в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, в частности в Ираке, Судане, Афганистане, и входят в состав наблюдателей Многонациональных сил на Синайском полуострове.

177. Более значительное число женщин было набрано в полицию Республики Фиджи. Женщины – военнослужащие Вооруженных сил Республики Фиджи также наравне с их коллегами мужчинами выполняют свой долг в составе международных миротворческих миссий, а также в составе организуемой Австралией Региональной миссии по оказанию помощи Соломоновым Островам (РМПСО).

Статья 9. Гражданство

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее

принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

178. Закон о внесении изменений в Конституцию 1997 года признает равные права в отношении гражданства мужчин и женщин и равный статус, предоставляемый супругам фиджийских граждан, независимо от того, женщины они или мужчины. Вступление в брак фиджийской женщины с иностранным гражданином не изменяет ее гражданства, если только она сама не захочет изменить его. Они продолжают пользоваться теми же правами, что и мужчины, в том, что касается вопросов гражданства и национальности, в том числе гражданства и национальности их детей, в соответствии с Законом о внесении изменений в Конституцию 1997 года. Двойное гражданство на Фиджи запрещено.

179. Гражданство Фиджи приобретается в результате рождения, натурализации или регистрации. Правительство выдает разрешения лицам, которые желают въехать и жить на Фиджи в качестве туристов в течение менее шести месяцев, а также лицам, приезжающим в поисках работы.

180. Положение о приобретении гражданства путем регистрации сформулировано в разделе 12 Закона о внесении изменений в Конституцию 1997 года:

2 б) Ходатайство о предоставлении гражданства путем регистрации, поданное совершеннолетним лицом, являющимся гражданином другой страны, должно быть удовлетворено, если:

- а) это лицо прежде было гражданином государства; и*
- б) он или она отказывается от другого гражданства.*

7) Ходатайство о предоставлении гражданства путем регистрации, поданное совершеннолетним лицом, состоящим или состоявшим в браке, должно быть удовлетворено, если заявитель:

- а) на законных основаниях проживал на территории Фиджи в общей сложности в течение периода от трех до пяти лет непосредственно перед подачей заявления; и*
- б) удовлетворяет другим требованиям, предписанным парламентом.*

181. Положение о приобретении гражданства путем натурализации изложено в разделе 13 Конституции, в котором говорится, что:

- 13** *1) Любое лицо может стать гражданином посредством натурализации.*
- 2) Условием для натурализации является то, что данное лицо на законных основаниях проживало на территории Фиджи в общей сложности в течение периода от пяти до десяти лет непосредственно перед подачей заявления о натурализации.*

Часть III

Статья 10. Образование

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

Введение

182. Закон об образовании (глава 262) обеспечивает нормативно-правовую основу системы образования на Фиджи. Министерство образования отвечает за предоставление образования и услуг в области образования школам, дошкольным учреждениям и учебным центрам. Министерство, в частности, разрабатывает руководящие принципы в области политики, структуру школьной программы, готовит квалифицированные педагогические кадры и оказывает поддержку контролирующим органам, а также учебным заведениям и обучающим учреждениям.

183. В 1995 году Фиджи наряду со 155 государствами-членами приняла Всемирную декларацию Организации Объединенных Наций об образовании для всех. Декларация имеет целью:

- 1) расширение и совершенствование комплексных мер по уходу за детьми младшего возраста и их воспитанию;
- 2) обеспечение всеобщего доступа к бесплатному начальному образованию;
- 3) обеспечение равного доступа к соответствующим программам обучения и приобретения жизненных навыков;
- 4) повышение к 2015 году на 50 процентов уровня грамотности взрослых;
- 5) достижение равенства мужчин и женщин;
- 6) повышение качества образования.

184. Министерство образования полностью привержено делу разработки Плана действий по образованию для всех на период 2000–2015 годов. В докладе Министерства Фиджи об оценке ситуации (в области образования для всех) на середину десятилетия 2000–2007 годов, подготовленном на основе информации, представленной его подразделениями, особо подчеркивается, что обеспечение равенства мужчин и женщин на основе достижения гендерного паритета не является проблемой на Фиджи, поскольку базовое образование для всех детей является бесплатным и обязательным.

185. Мальчики и девочки в рамках фиджийской системы образования имеют равные возможности для получения образования всех уровней, и в соответствии с государственной политикой все стипендии должны одинаково распределяться между мальчиками и девочками; поэтому, согласно выводам доклада об оценке ситуации в области образования для всех на середину десятилетия, "достижение гендерного паритета и равенства имеет второстепенное значение".

186. Правительство сохраняет свою приверженность поддержке образования и профессиональной подготовки через выделение ежегодных бюджетных ассигнований. Ежегодные ассигнования на сектор образования в 1991 году составляли 5,1 процента ВВП, и их доля увеличилась за период 2002–2005 годов до 6,4 процента. В 2005 году доля сектора образования в общих государственных расходах равнялась 20 процентам⁴⁷. Это свидетельствует о решимости правительства повысить качество образования и предоставления услуг в этой области. Образование считается наиболее эффективным средством борьбы с нищетой и преодоления трудностей для тех, кто пребывает в бедности и подвергается маргинализации.

187. Кроме того, Европейский союз финансировал Фиджийскую программу сектора образования (ФПСО), осуществление которой было начато в 2004 году и стало важнейшим мероприятием в секторе образования. Общими целями этой программы являются: обеспечение равного доступа; обеспечение непрерывного образования для лиц, живущих в неблагоприятных условиях общин, и повышение качества образования, значимости и результатов обучения.

188. Пять результатов осуществления программы таковы:

- оказание помощи школам в обеспечении их необходимыми помещениями, включая обустройство классов, спален, помещений для учителей, кухонь и столовых, водоснабжение и санитарно-технические устройства и т. п.;

⁴⁷ UNDP Human Development Report 2007/2008 – p. 266.

- предоставление поддержки двум государственным педагогическим институтам – Колледжу по подготовке учителей в Лаутоке и Фиджийскому колледжу высшего образования – в организации и проведении педагогической практики в отдаленных и сельских районах. Эта программа также положительно сказалась на реформе учебной программы и профессионально-техническом обучении;
- оказание поддержки школам в общинах, находящихся в неблагоприятных условиях, в форме предоставления учебных ресурсов, включая оборудование, учебные материалы, книги и компьютеры;
- содействие лучшей координации деятельности заинтересованных сторон, с тем чтобы мероприятия в сфере образования осуществлялись согласованно и прилагаемые усилия не дублировались;
- более эффективное осуществление политики и планов Министерства образования путем укрепления потенциала структуры образования на всех уровнях. Не приходится говорить о том, что проблема образования является многосторонней, тесно связанной с жилищным вопросом, здравоохранением и проблемой бедности, а также повышением уровня жизни⁴⁸.

Доступ и участие

189. В течение прошедшего десятилетия правительство в партнерстве с общинами уделяло особое внимание увеличению доступа к качественному образованию для всех. В целях обеспечения доступности образования были приняты меры, включая подготовку квалифицированных учителей, предоставление дотаций для покрытия расходов общины на образование и модернизацию школьных зданий и сооружений.

190. Правительство, признавая важную роль качественного образования как средства борьбы с нищетой, продолжало предоставлять дотации для покрытия расходов на образование. В 2006 году бесплатным было образование с уровня начальной школы до 7-го класса средней школы. Несмотря на приверженность правительства делу обеспечения бесплатного образования, предоставление других видов помощи детям из неблагополучных семей и введение отныне обязательного посещения школы, часть мальчиков и девочек младшего школьного возраста продолжают отсеиваться из школы. В большинстве случаев для семей чрезмерными являются другие виды выплат, устанавливаемые школами, и связанные с этим расходы, например на школьную форму, учебники и транспорт⁴⁹.

191. На Фиджи существует весьма незначительное гендерное неравенство в сфере начального и среднего образования. Согласно переписи населения 1996 года, почти одинаковые доли приходятся на мальчиков и девочек, которые учатся в школе до 18-летнего возраста.

⁴⁸ MoE Annual Report (2006) – p. 29.

⁴⁹ Fiji MDG Report (2004) – p. 21.

Таблица 5. Цель 3 ЦРТ: поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

Цель 3: Поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин					
Цель		Показатель		Ход достижения цели	
		1995 год	2000 год	2003 год	2006 год
Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году – на всех уровнях образования	9. Отношение числа девочек к числу мальчиков на уровне начального, среднего и высшего образования	Начальное образование: 0,94 Среднее образование: 1,04 Высшее образование	Начальное образование: 0,98 Среднее образование: 1,07 Высшее образование	Начальное образование: 0,93 Среднее образование: 1,0 Высшее образование: 0,99	
	10. Отношение числа грамотных женщин к числу мужчин в возрасте 15–24 лет	1,003	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	
	11. Доля женщин в сфере оплачиваемой занятости в несельскохозяйственном секторе	44,6	38,1%	31%	
	12. Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах	Палата представителей: 4,2% Сенат: 9,4% Всего: 5,8%	Палата представителей: 11,3% Сенат: 25% Всего: 15,5%	Палата представителей: 7% Сенат: 12,5% Всего: 8,7%	Палата представителей Сенат

Источник: Fiji MDG report (2004).

Дети дошкольного возраста

192. В настоящее время дошкольные учреждения становятся все более доступными для большего числа детей, что позволяет обеспечить почти всеобщий доступ к начальному образованию. В течение 2006 года было зарегистрировано 14 центров дошкольного образования.

Охват школьным образованием в 2004–2005 годах	2004 год	2005 год
Охват дошкольным образованием* (число)	481	531
Контингент учащихся		
Мальчики	4,308	Данные отсутствуют
Девочки	4,320	Данные отсутствуют

Начальные и средние школы

193. В 2006 году после регистрации трех новых начальных и двух средних школ их число достигло в общей сложности 719 и 164 учреждений. В 2005 году чистый коэффициент охвата начальным образованием девочек составлял 96 процентов, а общий коэффициент охвата начальным образованием – 105 процентов. Общий коэффициент охвата средним образованием девочек в 2005 году равнялся 91 проценту⁵⁰.

194. Все ученики средних школ имеют доступ к консультациям по вопросам профессиональной деятельности и по вопросу о выборе профессии, что дает им возможность принять решение и сделать свой выбор в отношении профессиональной деятельности на основе всей имеющейся информации. В течение последних пяти лет Министерство образования совместно с Комиссией по вопросам государственной службы и высшими учебными заведениями организует во всей стране большую выставку по теме профориентации, с тем чтобы помочь учащимся в выборе работы и карьеры.

Таблица 6. Охват учащихся образованием и число учителей, 2005–2007 годы

Тип информации	2005 год			2006 год			2007 год		
	Муж- чины	Жен- щины	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Всего
Начальное образование									
Число начальных школ			719			719			720
Число учащихся, охваченных начальным образованием	72 407	68 682	141 089	72 505	67 624	140 129	69 579	64 256	133 835
Число учителей	2 161	2 845	5 006	2 214	2 797	5 011	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	5 131

⁵⁰ UNDP Human Development Report 2007/2008 – p. 335.

Тип информации	2005 год			2006 год			2007 год		
	Муж- чины	Жен- щины	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Всего
Показатель среднего числа учащихся, приходящихся на одного преподавателя			28,18			27,96			26,08
Среднее образование									
Число средних школ			162			162			169
Число учащихся, охваченных средним образованием	32 390	34 000	66 390	33 731	35 804	69 535	32 934	35 970	68 904
Число учителей	2 014	2 127	4 141	2 014	2 127	4 141	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	4 327
Показатель среднего числа учащихся, приходящихся на одного преподавателя			16,03			16,79	—		15,92
Профессионально-технические училища									
Число профессионально- технических училищ			63			66			54
Число учащихся, зачисленных в профессионально- технические училища	1 477	638	2 115	1 685	841	2 526	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют

Выдержки из доклада Статистического управления Фиджи: Статистика образования.

195. Вышеприведенная таблица свидетельствует об улучшении в 2005–2007 годах показателя "соотношение учитель-учащиеся" для начальных и средних школ. Действительно, за последнее десятилетие был достигнут прогресс: показатель среднего числа учащихся на одного преподавателя снизился с 1:30 в 1995 году до 1:28 в 2005 году для начального образования и с 1:20 в 1995 году до 1:16 в 2005 году⁵¹ для

⁵¹ MoE Annual Report (2005) – p. 4.

среднего образования. Однако показатель среднего числа учащихся, приходящихся на одного преподавателя, выше в городских, чем в сельских школах, как начальных, так и средних. Этот показатель отчасти отражает неравномерное распределение населения и характеризует необходимость уделять особое внимание доступности образования, особенно для учеников в сельских районах.

Специальные школы	2004 год	2005 год
Специальные школы (число)	17	17
Контингент учащихся с разбивкой по расовой принадлежности		
Фиджийцы	547	600
Индийцы	444	356
Другие	77	51
Учителя	127	103

Высшее образование

196. Южно-Тихоокеанский университет открыт для учащихся из 12 тихоокеанских островных государств. Число фиджийских студентов значительно увеличилось – с 55 процентов в 1996 году до 74 процентов в 2002 году; причем женщины составляли 50 процентов от общего числа студентов Фиджи. Гендерная статистика по университету свидетельствует о том, что женщины, как правило, поступают на учебные курсы, которые дают им возможность сделать "женскую карьеру": например, самая высокая доля студенток занимается по программам подготовки к получению ученой степени и диплома по педагогике⁵².

Таблица 7. Уровень полученного образования с разбивкой по полу, 2006 год

Программа обучения	2006 год			
	Женщины	Мужчины	Всего	Доля женщин (в процентах)
Свидетельство	42	33	75	56
Диплом	90	48,5	138	65,2
Степень бакалавра	581	576	1 157	50,2
Свидетельство об окончании высшего учебного заведения	65	81	146	44,5
Диплом высшего учебного заведения	104	97	201	51,7
Степень магистра	38	63	101	37,6
Степень доктора наук		1	1	0,0
В целом	920	899	1 819	50,6

Источник: Учет гендерной проблематики в период обучения в ЮТУ, 2008 год.

⁵² Chandra & Lewai (2005) – p. 31.

197. Помимо Южно-Тихоокеанского университета, другие высшие учебные заведения включают Университет Фиджи, Технологический институт Фиджи, Сельскохозяйственный колледж Фиджи, Фиджийский колледж высшего образования, Колледж по подготовке учителей в Лаутоке, Медицинскую школу Фиджи, Школу медицинских сестер Фиджи и Школу медицинских сестер TISI.

Таблица 8⁵³. Охват учащихся высшими учебными заведениями различной академической направленности, 2003–2005 годы

Учебное заведение	2003 год		2004 год		2005 год		Всего		Доля женщин (в процентах)
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	
Сельскохозяйственный колледж Фиджи	52	56	25	24	27	21	104	101	49,2
Фиджийский колледж высшего образования	116	152	106	91	65	84	287	327	53,2
Технологический институт Фиджи									
Медицинская школа Фиджи									

Источник: веб-сайт CHRIS.

Квалификация и подготовка учителей

198. Правительство, приверженное делу повышения уровня образования на Фиджи, пересматривает политику в отношении квалификации учителей. Учителя, помимо всего прочего, имеют доступ к программам подготовки к получению степени и к аспирантским программам. В этих целях они могут взять учебный отпуск или заниматься по гибкой программе дистанционного обучения, осуществляемой в Южно-Тихоокеанском университете.

199. Учителей начальной школы готовят не только в государственном Колледже по подготовке учителей в Лаутоке, но и в Колледже Корпус Кристи по подготовке учителей, Фултон-колледже, выпускники которых получают диплом учителя начальной школы. С другой стороны, степень бакалавра педагогических наук (преподаватель начальной школы) можно получить в Южно-Тихоокеанском университете, который предоставляет также программы базовой подготовки учителей средней школы. Статистика подготовки учителей за 2005–2006 годы приводится в таблице, ниже:

⁵³ Дезагрегированные по полу данные по Технологическому институту Фиджи и Медицинской школе Фиджи отсутствуют.

Таблица 9. Подготовка учителей, 2005–2007 годы

Тип информации	2005 год			2006 год			2007 год		
	Муж- чины	Жен- щины	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Всего	Муж- чины	Жен- щины	Всего
Подготовка учителей									
Число школ			4			4			4
Число студентов, получающих педагогическую подготовку	347	366	713	399	478	877	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют

Источник: Статистка образования, Статистическое управление Фиджи, 2008 год.

Школьная программа

200. Новая структура национальной школьной программы направлена на всестороннее развитие ребенка. Программой предусматривается обучение детей с раннего дошкольного возраста вплоть до 7-го класса, включая специальное образование, а также техническое и профессиональное обучение и подготовку. Программа ставит четыре основные цели образования, сформулированные ЮНЕСКО:

- учиться получать знания;
- учиться работать;
- учиться уживаться друг с другом; и
- учиться жить.

201. Такая структура школьной программы определила, какие ключевые результаты обучения должны быть достигнуты для организации преподавания, обучения и системы оценки, которая позволяет получить научно обоснованные данные об успехах учащихся с точки зрения уровня овладения знаниями и типа приобретенных навыков.

Образование для детей раннего возраста

202. Стратегия обеспечения ухода, развития и образования для детей раннего возраста (УРОДРВ) представляет собой всеобъемлющую форму любого вида обслуживания, который содействует укреплению здоровья, предоставлению ухода, обеспечению роста и развития, а также обучению детей в возрасте 0–8 лет. Новая стратегия, которая вступает в силу с января 2007 года, определяет руководящие принципы управления программами в соответствии с целями стратегии УРОДРВ.

Специальное образование

203. Новая учебная программа специального образования была разработана в 2006 году в соответствии со структурой национальной школьной программы. Важной особенностью новой программы является положение о выделении соответствующих ресурсов для обеспечения средств связи учащимся, имеющим серьезные функциональные нарушения. Хотя структура является инклюзивной, один из ключевых факторов касается обеспечения доступа к образованию специально для тех, кто живет в сельских районах. Такие дети-инвалиды оказываются в гораздо более невыгодном положении и подвергаются дополнительной маргинализации вследствие отсутствия в этих районах специальных учебных заведений.

Девочки

204. Образование девочек поможет им обрести чувство уверенности в себе, а также даст им возможность принимать обоснованные решения в отношении собственной жизни, их семей, общины и страны в целом. Хорошее образование поможет уменьшить незащищенность, особенно в свете новых вызовов и других возникающих проблем, которые могут негативно сказаться на них в силу того, кем они являются. В 2007 году тема Международного женского дня была сформулирована как "Расширение прав и возможностей девочек через образование".

Стипендии и другие пособия на образование

205. Дискриминационного разрыва в доступе к стипендиям для получения высшего образования между мужчинами и женщинами, которые имеют на это право, на Фиджи не существует. Комиссия по делам государственной службы предоставляет стипендии выпускникам школ на предварительное обучение и государственным служащим на подготовку без отрыва от производства.

206. Министерство по делам коренного населения предоставляет стипендии удовлетворяющим требованиям студентам из числа коренных народов для продолжения учебы в стране и за рубежом. В 2007 году среди получателей стипендий было 56 процентов женщин и 44 процента мужчин. Студенты, не принадлежащие к коренным народам, могут получить стипендии по линии Департамента мультиэтнических дел.

Кредитная программа для студентов

207. Студенты высших учебных заведений – выходцы из семей, чей годовой доход не превышает 10 тыс. долл., могут стать участниками государственной кредитной программы для студентов. Во исполнение кредитной программы для студентов финансовая помощь предоставляется в виде платы за обучение, квартирного пособия и денежного пособия на приобретение книг студентами, которые имеют на это право. Согласно данным, приведенным в таблице, ниже, в 2005 году в общей сложности 137 женщин и 144 мужчины получили такую помощь.

Таблица 10. Кредитная программа для студентов с разбивкой по полу и этнической принадлежности, 2005 год

Заведение	Фиджийцы		Ротуманы		Индийцы		Другие		Всего	Число женщин (в процентах)
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж		
Сельскохозяйственный колледж Фиджи	5	3	–	1	6	2	–	–	17	35
Колледж Корпус Кристи по подготовке учителей	1	6	–	–	–	1	–	–	8	87
Южно-Тихоокеанский университет	23	22	–	2	18	19	1	1	86	51
Медицинская школа Фиджи	2	2	–	1	6	11	–	–	22	64
Технологический институт Фиджи	48	43	2	3	30	13	2	7	148	45
Итого	79	76	2	7	60	46	3	8	281	49

Источник: Ежегодный доклад КГС, 2005 год.

208. Однако выбор стипендиатами курса обучения показал, что женщины продолжают отдавать предпочтение работе в сфере обслуживания и работе по организации ухода за нуждающимися в нем, тогда как мужчины выбирают научно-технические дисциплины.

Образование взрослых

209. В 2004 году правительство приступило к осуществлению программы "Матуа" в средней школе Набуа в Суве. Эта программа предоставляет заинтересованным выпускникам школ и взрослым, которые оставили школу, возможность продолжить образование в рамках основной учебной программы для средних школ. Эта программа была призвана, в частности:

- организовать работу с учетом интересов не закончивших школу лиц как из близлежащих бедных, так и среднеобеспеченных жилых районов;
- уравнивать возможности групп, находящихся в неблагоприятном положении, и групп из обеспеченных слоев населения;
- предоставить возможность для получения образования лицам, у которых есть проблемы, характерные для подросткового возраста;
- повысить стандарты образования для обеспечения качества курсов по подготовке специалистов для общин и сферы услуг, предоставляемых общиной;
- программа предназначена для всех, кто действительно конструктивно относится к новому взгляду на жизнь.

210. Хотя уровень охвата обучающихся по данной программе, как правило, высокий, лишь небольшое число учащихся продолжают обучение по полной программе⁵⁴. Процент слушателей, успешно окончивших курс обучения по этой программе, довольно высокий, при этом 20 выпускников в настоящее время учатся в Южно-Тихоокеанском университете; среди них 75 процентов женщины. Среди студентов Технологического института Фиджи 23 выпускника школы, работавшей по программе "Матуа"; в их числе 14 женщин⁵⁵. Эта программа дает второй шанс тем, кто оставил школу. Девочки, которые ушли из школы из-за беременности, также имеют доступ к обучению по этой программе. Это одна из тех программ, которую можно считать трехцелевой стратегией, направленной на сокращение уровня бедности, предоставление второго шанса матерям-подросткам школьного возраста и взрослым, оставившим школу; программа разработана в соответствии с рекомендациями Комитета экспертов КЛДОЖ Организации Объединенных Наций, содержащимися в его заключительных замечаниях⁵⁶. С учетом такого показателя, как число успешно окончивших обучение по данной программе, ее можно распространить на другие средние школы.

211. Женщины выразили желание, чтобы подобные инклюзивные программы обучения осуществлялись во всех основных образовательных центрах и отдельных сельских школах. По их мнению, обучение по такой программе дает им второй шанс и предоставляет возможность повысить квалификацию, улучшить возможности трудоустройства, что, в свою очередь, позволяет улучшить экономическое положение. По данным Нарсея (2005 год), с повышением уровня образования женщин резко снижается уровень нищеты среди экономически активных женщин: на 78 процентов –

⁵⁴ Г-жа Наоми Кариситина и г-н Марика Ниумата, 4 июля 2008 года.

⁵⁵ Средняя школа Набуа, неопубликованный доклад, 2008 год.

⁵⁶ Заключительные замечания КЛДЖ ООН, пункт 61.

среди женщин с начальным образованием; на 53 процента – с неполным средним образованием; на 29 процентов – с полным средним образованием; на 14 процентов – среди женщин, имеющих аттестаты и дипломы, и на 6 процентов – среди женщин, имеющих ученую степень⁵⁷.

Отсев детей из школы

212. Согласно данным обследования положения в области занятости и безработицы (ОЗБ) за 2004–2005 годы, школу не посещают 10 процентов детей в возрасте от 5 до 14 лет. Это можно объяснить неспособностью родителей отправить своих детей в школу из-за тяжелого финансового положения и низкого дохода⁵⁸.

213. По данным Доклада Фиджи об оценке положения дел за половину десятилетия (период 2000–2007 годов), вопрос доступа к базовому образованию ставит проблему продолжения обучения учащихся до окончания школьного курса и преждевременного ухода из школы. Эта проблема должна решаться в рамках Плана действий в интересах женщин. Данные доклада свидетельствуют о высоком проценте отсева из начальной и средней школы учащихся, не получивших полного среднего образования; мальчиков среди таких школьников 6,6 процента по сравнению с 3,4 процента девочек.

214. Для решения проблемы отсева и неполучения полного среднего образования детьми из бедных семей правительство, например, внесло законопроект, регулирующий взимаемые с родителей сборы, с целью повысить доступность образования. Так, например, контролируется деятельность советов и комитетов, занимающихся вопросами управления школами, по ежегодному сбору средств, с тем чтобы минимизировать бремя финансовых обязательств малообеспеченных и безработных родителей.

215. Другие меры включают:

- освобождение от платы за обучение для лиц, получающих доход ниже среднего, которые они должны потратить на образование своих детей;
- выплата стипендий ученикам 7-го класса, которые сдали экзамены на свой первый аттестат об окончании школы и получили оценки на уровне 250 баллов и выше.

Профессионально-техническое обучение и подготовка

216. Программа профессионального обучения выполняется на Фиджи на постоянной основе. Действие этих программ ограничивается несколькими средними школами, и они предназначены для тех учеников, которые не способны окончить школу по академической программе. В стране насчитывается 19 центров профессиональной подготовки, которые полностью спонсируются государством.

217. В рамках этих программ учащиеся обучаются домоводству, автоделу, офисным технологиям и плотницкому делу/столярным работам. Министерство образования и профессиональной подготовки и Управление по вопросам производительности Фиджи являются партнерами по реализации этой программы. Те студенты, которые на льготных условиях учатся на курсах, организуемых Технологическим институтом Фиджи, по окончании курсов работают в промышленности, тогда как подготовка специалистов по министерской программе дает им возможность работать в порядке самозанятости. Студентам, обучающимся по этой программе, оказывается финансовая

⁵⁷ Нарсей, 2007 год, стр. xi.

⁵⁸ FIBOS 2004/2005, p. 4.

поддержка в виде платы за обучение и предоставления учебных материалов. В 2003 году женщины составляли 30 процентов от общего числа учащихся, принятых в профессионально-технические учебные заведения, причем большинство девушек были зачислены на курсы домоводства, а юношей – на курсы обучения торговому делу.

Спорт

218. Женщины имеют возможность заниматься любым видом спорта по своему выбору, а также могут быть назначены на должности тренеров и руководителей команд для проведения национальных и международных спортивных встреч. В ряде случаев женщины могут заручиться спонсорской поддержкой для тренировок в ряде видов спорта, благодаря чему они имеют возможность заниматься развитием своей спортивной карьеры, успешно сочетая ее с академической учебой. Женщины, состоящие в спортивной секции ФАСАНОК⁵⁹, играют важную роль в обеспечении спонсорской поддержки женщин, входящих в спортивную элиту, а также содействуют участию женщин в не традиционных для них видах спорта, таких как регби и футбол.

Доступ к медицинской информации и информации о планировании семьи

219. Молодые мужчины и женщины – учащиеся средних школ и высших учебных заведений имеют доступ к медицинской информации, с которой они могут ознакомиться в поликлиниках, а также к информации о планировании семьи, которая предоставляется центрами здравоохранения и медицинскими консультациями, где они могут получить соответствующие услуги. Однако доступ к такого рода услугам весьма затруднен в сельских и удаленных от центра районах, а также на отдаленных островах.

Статья 11. Занятость

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

⁵⁹ Спортивная ассоциация Фиджи.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминации ввиду семейного положения при увольнении;

b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;

c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Введение

220. Одним из ключевых вопросов и важнейших событий стало введение в силу Закона об отношениях в сфере занятости (промульгация). Законопроект об отношениях в сфере занятости был принят нижней палатой парламента в 2006 году, а Закон об отношениях в сфере занятости (промульгация) вступил в силу 2 апреля 2008 года. ЗСЗ представляет собой прогрессивную систему, в рамках которой поощряется разрешение споров на основе достижения консенсуса и создание трудовых стандартов, справедливых как для работников, так и для работодателей. ЗСЗ представляет собой более всеобъемлющую и сбалансированную систему урегулирования споров между сторонами, чьи интересы нарушены, по сравнению с отношениями противоборства, которые предусматривались старой системой отношений в промышленности. Закон также обеспечивает соблюдение основных принципов и прав граждан на рабочем месте.

221. Закон об отношениях в сфере занятости обеспечивает законодательные рамки, которые содействуют достижению благополучия и процветания народа Фиджи путем:

- A) создания минимальных трудовых стандартов, одинаково справедливых по отношению к работникам и работодателям, и установления продуктивных трудовых отношений;
- B) оказания помощи в предупреждении и ликвидации прямой и скрытой дискриминации при найме на работу по признаку расы, цвета кожи, пола, сексуальной ориентации, возраста, физической или психической недееспособности, ВИЧ-статуса/статуса в отношении СПИДа, семейного положения, религии, политических взглядов, национального происхождения или социального происхождения;
- C) создания системы прав и обязанностей сторон, состоящих в трудовых отношениях, для регулирования этих отношений и содействия ведению

честных переговоров и жесткому соблюдению соглашений, а также эффективно предупреждению и действенному урегулированию трудовых споров;

- D) создания служб посредничества, трибунала по трудовым отношениям и судов по трудовым отношениям, способных исполнять свои полномочия, функции и обязанности;
- E) содействия в проведении консультаций между наемными работниками и администрацией на рабочем месте в целях совершенствования трудовых отношений и повышения производительности труда;
- F) выполнения международных обязательств и осуществления Конституции; и
- G) решения связанных с этим вопросов⁶⁰.

222. В пункте 74 b) части 9 Закона о трудовых отношениях говорится о необходимости:

"обеспечить равные ставки вознаграждения за труд равной ценности для всех работников";

- в пункте 76 3) говорится, что:

"Министр может приказать Совету разработать стратегию предупреждения сексуального домогательства на рабочем месте";

- в пункте 78 далее говорится, что:

"работодатель не должен отказываться или пренебрегать возможностью предоставления или обеспечения любому лицу выплаты вознаграждения по тем же ставкам, которые получают лица аналогичной или в значительной степени сходной квалификации, выполняющие, в аналогичных или в основном сходных условиях, работу определенного характера, по какой-либо причине, включая пол этого лица".

223. Закон запрещает дискриминацию по признаку этнической принадлежности, цвета кожи, пола, религии, политических взглядов, национального происхождения, сексуальной ориентации, возраста, социального происхождения, семейного положения, беременности, семейных обязанностей, состояния здоровья, включая фактический или предполагаемый ВИЧ-статус, членства или деятельности в профсоюзе либо инвалидности при приеме на работу, подготовке, продвижении по службе, определении сроков и условий найма, окончания работы по найму или при решении других вопросов, связанных с трудовыми отношениями.

224. В части 20 Закона о трудовых отношениях 2007 года перечислены различные учреждения, которые включают:

- a) раздел 1 – службы посредничества;
- b) раздел 2 – трибунал по трудовым отношениям;
- c) раздел 3 – суд по трудовым отношениям. Даже если Закон в настоящее время уже вступил в силу, эти учреждения начнут работать с 1 сентября 2008 года.

225. 28 марта 2008 года Кабинет министров одобрил Национальную стратегию борьбы с сексуальным домогательством на рабочем месте, которая вступила в силу 2 апреля 2008 года. Предполагается, что данная Стратегия станет для работодателей основой для

⁶⁰ Закон о трудовых отношениях, 2007 год (Закон № 36, 2007 год).

разработки собственной соответствующей стратегии борьбы с сексуальным домогательством на рабочем месте.

Женщины, работающие по найму

226. Доля женщин в составе рабочей силы снизилась с 40 процентов, согласно данным переписи населения 1996 года, до 31 процента, по данным обследования рабочей силы (ОРС) 2004–2005 годов. Столь значительное сокращение доли женщин может объясняться закрытием нескольких крупных швейных фабрик после событий мая 2000 года. Однако то же обследование рабочей силы 2004–2005 годов выявило рост числа женщин, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, доля которых увеличилась с 13,5 процента в 1996 году до 24 процентов в 2005 году⁶¹.

Государственный сектор

227. Свой вклад в общее экономическое развитие страны вносят как мужчины, так и женщины, однако размер этого вклада, как правило, оценивается в виде доли рабочей силы в государственном секторе. В сфере оплачиваемой занятости, или государственном секторе, по оценкам, работает 194 тыс. человек, или 43 процента рабочей силы. Женщины составляют 27 процентов лиц, работающих по найму, и 37 процентов служащих, имеющих твердый оклад⁶².

228. Очевидно, что сложившиеся в стране представления о роли женщин в социально-экономическом развитии, как традиционные, так и сформировавшиеся в национальной культуре, ограничивают их участие в сфере формальной занятости. Уровень участия рабочей силы в развитии экономики, как мужчин, так и женщин, незначительно увеличился с 55 процентов в 1986 году до 59 процентов в 1996 году. В то время как доля рабочей силы, занятая мужчинами, уменьшилась, доля женской рабочей силы увеличилась на целых 90 процентов⁶³.

Таблица 11. Уровень участия рабочей силы в развитии экономики, 1986 и 1996 годы

	1996 год	1986 год	Изменения 1986–1996 годов
Общее число фиджийцев	63,99	56,87	7,1
Доля фиджийских мужчин	78,92	85,55	–6,6
Доля фиджийских женщин	48,90	27,79	21,1
Общая доля фиджийских индийцев	54,84	52,10	2,7
Доля мужчин из числа фиджийских индийцев	80,48	86,20	–5,7
Доля женщин из числа фиджийских индийцев	28,69	17,93	10,7
Общая численность населения			
Общая доля мужчин	79,15	85,43	–6,2
Общая доля женщин	39,37	23,33	16,0
Общая доля всех категорий	59,44	54,57	4,8

Источник: Chandra & Lewai (2005).

⁶¹ Нарсей, 2007 год.

⁶² Нарсей, 2007 год, стр. 11.

⁶³ Статистическое управление Островов Фиджи, 1989 и 1996 годы.

229. По данным обследования 2006 года, всего 109 тыс. женщин работают в формальном секторе, тогда как 121 тыс. женщин выполняют работу по дому. Их работа никак не отражается в национальной статистике, так как считается "экономически неактивной", поскольку выполняется на дому и не оплачивается. Из данных обследования следует, что если бы статистика охватывала всех работающих по дому полный рабочий день, то по меньшей мере 56 процентов женщин считались бы экономически активными⁶⁴.

Распределение экономически активного населения по группам в основных отраслях деятельности

230. Хотя доля женщин в экономически активном населении составляет не менее 31 процента, они совершенно недостаточно представлены в некоторых отраслевых группах.

Таблица 12. Распределение экономически активного населения в 2006–2007 годах с разбивкой по отраслевой группе и полу

Группа по отрасли деятельности	Женщины	Мужчины	Всего	Доля женщин (в процентах)
Сельское хозяйство, рыболовство и лесоводство	20 491	69 810	90 301	23
Разработка и добыча полезных ископаемых	176	3 291	3 467	5
Обрабатывающая промышленность	16 056	30 782	46 839	34
Энергетика и водное хозяйство	167	2 552	2 719	6
Строительство	617	17 016	17 634	4
Гостиничный бизнес, розничная торговля и ресторанный бизнес	31 817	41 240	73 057	44
Транспорт, складское хозяйство и связь	2 888	20 218	23 106	12
Финансы, недвижимость, бизнес	3 726	7 118	10 844	34
Социальное и личное обслуживание, предоставляемое общиной	26 695	36 038	62 733	43
	102 632	228 067	330 699	31

Источник: Исследование по изучению гендерных проблем в области занятости, неполной занятости и доходов на Фиджи.

231. Как следует из вышеприведенной таблицы, больше всего женщин занимаются гостиничным бизнесом, розничной торговлей и ресторанным бизнесом, несколько меньше заняты в сфере коммерческого, социального и персонального обслуживания; работают в обрабатывающей промышленности и финансовой сфере, занимаются риелторским бизнесом и предпринимательством.

Работа на государственной службе

232. Крупнейшим работодателем на Фиджи является государство. Численность работающих на государственной службе увеличилась с 10 тыс. человек в 1971 году до 25 888 человек в 2005 году, составив самую большую долю от общего числа занятых в сфере оплачиваемой занятости⁶⁵. Рост числа женщин произошел за счет учителей,

⁶⁴ Нарсей, 2007 год, стр. 154.

⁶⁵ Правительство Фиджи: СУРЭ, 2007 год, стр. 79.

медсестер, зубных врачей, конторских служащих и связанных с ними профессиональных групп.

233. Несмотря на увеличение числа образованных и имеющих специальность женщин на государственной службе, их призванием по-прежнему считается сфера социального обеспечения, обслуживания и деятельность, связанная с предоставлением услуг.

Таблица 13. Анализ профессиональных групп с разбивкой по полу, 2003–2004 годы

Профессиональная группа	2003 год		2004 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Бухгалтеры и аудиторы	134	111	142	119
Высшие должностные лица			18	3
Стоматологи	84	91	80	92
Преподаватели	3 895	4 520	3 892	4 429
Инженеры и младшие специалисты	70		66	1
Работники в области проектирования и материально-технического обеспечения	360	19	371	23
Президент	2		2	
Министры/члены парламента	93	8	90	8
Работники здравоохранения	201	200	203	194
Работники архивов и библиотек	13	36	14	35
Специалисты в области информационных технологий	37	22	40	23
Судьи и магистраты	24	5	25	7
Экологи, инспекторы, плановики и оценщики	38	13	39	15
Юристы	32	26	31	26
Медицинские работники	213	123	192	110
Помощники	1	-	2	0
Средний медицинский персонал	97	1 525	115	1 659
Фармакологи	27	32	23	30
Полицейские	1 663	180	1 787	288
Тюремные работники	422	25	422	28
Работники в области сельского, рыбного и лесного хозяйства	396	46	388	52
Председатель	2	0	2	0
Работники в области научных исследований	46	17	40	17
Работники в области снабжения и хранения	134	6	136	7
Работники в области обслуживания и материально-технического обеспечения	1 047	1 477	1 046	1 513
Специалисты по обеспечению научных исследований	240	53	230	48
Специалисты по общетехнической подготовке и гидрографии	154	61	154	59
Руководители высшего ранга	150	30	123	25
Ветеринары	1	3		2
Итого	9 577	8 629	9 673	8 813

Источник: Перечни должностных лиц гражданских ведомств, 2003–2004 годы.

234. Как видно из вышеприведенной таблицы, мужчины по-прежнему доминируют среди инженерно-технических работников, тогда как женщины по-прежнему превышают численность мужчин в сфере образования, сфере обслуживания и службах поддержки. Хотя Комиссия по делам государственной службы проводит политику обеспечения равных возможностей в области занятости, она оказывает незначительное воздействие на представленность женщин на высших четырех уровнях государственной службы.

Равная оплата за работу равной ценности

235. В части 2 Закона о трудовых отношениях 2007 года изложены основные принципы трудоустройства и права трудящихся. Эта часть закона устанавливает равные права на труд для всех лиц и запрещает принудительный труд. Подраздел 4) раздела 6 гласит:

"Каждый работодатель выплачивает работникам, мужчинам и женщинам, равное вознаграждение за работу равной ценности".

236. Ожидается, что правительство инициирует изучение данных о различиях в оплате труда мужчин и женщин с целью активизировать изменение политики определения доходов в государственном секторе, с тем чтобы шкала заработной платы женщин по отраслям и видам деятельности соответствовала шкале заработной платы мужчин за выполнение работы равной ценности⁶⁶.

Совет по вопросам оплаты труда

237. В рамках осуществления Закона о трудовых отношениях 2007 года правительство учредило десять советов по вопросам оплаты труда, призванных осуществлять надзор за выполнением Закона и его положений.

Женщины и профсоюзы

238. Женщины, работающие по найму в формальном секторе, имеют возможность вступать в отраслевой профсоюз. Однако следует отметить, что на руководящих должностях в этих профсоюзах доминирующее положение занимают мужчины, тогда как женщины всегда принимают активное участие в работе "женского крыла" профсоюзов.

Женщины-инвалиды

239. Права работающего инвалида гарантированы подразделом 2) раздела 6 Закона о трудовых отношениях 2007 года, в котором говорится:

"Запрещается дискриминация со стороны какого-либо лица в отношении любого работника или потенциального работника по признаку этнической принадлежности, цвета кожи, пола, религии, политических взглядов, национального происхождения, сексуальной ориентации, возраста, социального происхождения, семейного положения, беременности, семейных обязанностей, состояния здоровья, включая фактический или предполагаемый ВИЧ-статус, членства или деятельности в профсоюзе либо инвалидности при приеме на работу, подготовке, продвижении по службе, определении сроков и условий найма, окончания работы по найму или при решении других вопросов, связанных с трудовыми отношениями".

⁶⁶ Нарсей, 2005 год.

Национальная стратегия борьбы с сексуальным домогательством на рабочем месте 2008 года (L/N No. 56, 2008 год)

240. Сексуальное домогательство – форма дискриминации и грубое нарушение прав человека и попрание человеческого достоинства – может встречаться на двух уровнях:

- i) в рамках отношений, неравных с точки зрения соотношения власти или влияния, как это имеет место в случае взаимоотношений между преподавателем и учащимся или начальником и подчиненным; и
- ii) между равными по уровню социального положения лицами или сослуживцами (например, отношения работник/работник), то есть коллегами.

241. Сексуальное домогательство на рабочем месте является серьезной проблемой для Фиджи, касающейся всех рабочих мест, включая школу, поскольку оно оказывает негативное влияние на культуру труда и рабочую силу, препятствуя прогрессу и развитию. Для решения этой проблемы правительство приступило в апреле 2008 года к осуществлению новой Национальной стратегии борьбы с сексуальным домогательством на рабочем месте. Стратегия была разработана в консультации с трехсторонними социальными партнерами и другими заинтересованными сторонами при посредничестве бывшего Консультативного совета по вопросам труда и вновь созданного Консультативного совета по вопросам трудовых отношений⁶⁷.

242. По определению⁶⁸, сексуальное домогательство представляет собой оскорбительное сексуальное внимание, нежелательное и неприятное. Сексуальное домогательство необязательно означает несколько случаев оскорбительных действий или даже постоянную модель поведения. *Сексуальным домогательством может быть единичное, отдельно взятое действие подобного характера.*

243. Важно отметить следующее: хотя большинство жалоб подают женщины, мужчины также становятся жертвами сексуальных домогательств на рабочем месте. Любая жертва сексуального домогательства на работе может требовать возмещения в суде в соответствии с одним из следующих законодательных режимов:

- i) Законом о Комиссии по правам человека 1999 года;
- ii) разделом 154 Уголовного кодекса; и
- iii) процедурой возмещения вреда для личности или в рамках разрешения трудового спора в соответствии с Законом о трудовых отношениях 2007 года.

Важно отметить, что работник должен сам решить, подавать жалобу в соответствии с положениями Закона о Комиссии по правам человека или положениями Закона о трудовых отношениях, поскольку нельзя возбуждать иск на основании обоих законов.

Национальный кодекс практики в отношении ВИЧ/СПИДа на рабочем месте 2008 года (L/N No. 57/08)

244. Кодекс практики призван знакомить работодателей и работников с допустимыми профилактическими мерами для предупреждения связанных с профессиональной деятельностью смертей, производственных травм и болезней в связи с ВИЧ/СПИДом на

⁶⁷ Министерство труда, 2008 год – Представление документов для подготовки доклада государства об осуществлении КЛДОЖ.

⁶⁸ Закон о трудовых отношениях 2008 года; определение сексуального домогательства содержится в разделе 17 (2) Закона о Комиссии по правам человека.

рабочем месте при условии соблюдения основных принципов и прав на работе. Кодекс практики был разработан в консультации с трехсторонними социальными партнерами и другими заинтересованными сторонами при посредничестве бывшего Консультативного совета по вопросам труда и вновь созданного Консультативного совета по вопросам трудовых отношений.

245. Кодекс имеет целью ознакомить работодателей и работников с комплексом руководящих принципов, которыми они должны руководствоваться для решения проблем и предупреждения связанных с ВИЧ/СПИДом случаев на рабочем месте в соответствии с Законом об охране здоровья и безопасности на рабочем месте 1996 года и Законом о трудовых отношениях 2007 года. Эти руководящие принципы охватывают следующие области:

- a) предупреждение ВИЧ/СПИДа;
- b) минимизация риска инфекции в результате выполнения работы, связанной с опасностью воздействия ВИЧ;
- c) управление ситуацией и уменьшение неблагоприятного воздействия ВИЧ/СПИДа на местах работы;
- d) предоставление ухода и поддержки работникам, инфицированным и ставшим жертвами ВИЧ/СПИДа;
- e) ликвидация стигмы и дискриминации по признаку фактического или предполагаемого ВИЧ-статуса;
- f) оказание помощи местам работы в осуществлении надлежащих и эффективных мер реагирования на связанные с ВИЧ/СПИДом случаи на рабочем месте.

Негосударственный сектор

246. К деятельности негосударственного сектора обычно относятся мелкие торговые операции, трудоемкое, зависящее от местных ресурсов использование технологий низкого уровня, трудовая деятельность на уровне домохозяйства и семьи, обеспечивающая самостоятельную занятость с выплатой заработной платы и без оплаты, не зарегистрированная, нерегулируемая, не предусматривающая больших капитальных вложений и нередко не имеющая институциональной поддержки. В связи с тем что женский труд в секторе натурального хозяйства не имеет официального признания, необходимо осуществление стратегии защиты женщин и улучшения их положения благодаря профессиональному обучению и борьбе с нищетой; и необходима также реализация программ, расширяющих возможности женщин, с тем чтобы они могли участвовать в развитии экономики и обеспечить будущее, где будет меньше проявлений дискриминации по признаку пола и будет соблюдаться уважение к правам человека.

247. Из проведенного в 2005 году в городах Фиджи последнего обследования 150 видов неформальной деятельности следует, что в городских районах неформальной деятельностью занимались 28 процентов женщин и 72 процента мужчин. Кроме того, согласно Национальному обследованию доходов и расходов домохозяйств 2003 года⁶⁹, многие женщины в городских районах занимались неформальной трудовой деятельностью, не получая за это заработной платы.

⁶⁹ Reddy, Naidu and Mohanty cited in Chandra & Lewai (2005) – p. 95.

Работа по дому

248. В 2005 году было проведено исследование по изучению гендерных проблем в области занятости, неполной занятости и доходов на Фиджи, основанное на обследовании занятости и безработицы 2004–2005 годов, в вопросник которого впервые за все время проведения Управлением по вопросам проведения обследования сферы занятости были включены данные о "работе по дому". В рамках обследования занятости и безработицы задавались вопросы о количестве часов, отработанных по дому за предыдущие семь дней: в перечень работ входили приготовление пищи, стирка одежды, уборка территории вокруг дома, присмотр и уход за детьми и другие общие заботы. Данные свидетельствуют о большом дисбалансе между мужчинами и женщинами при выполнении работ по дому: женщины затрачивают гораздо больше, чем мужчины часов на выполнение домашней работы.

Таблица 14. Среднее общее число часов, затраченных на выполнение всех видов домашней работы

Все виды домашней работы	Средневзвешенное число часов			Разница между женщинами и мужчинами во временных затратах	
	Женщины	Мужчины	Все рабочее время	Женщины	Мужчины
				Часы	В процентах
Обычная деятельность					
A Наемный работник, получающий заработную плату	24	8	12	16	191
B Служащий, имеющий твердый оклад	22	10	14	13	134
C Работодатель	21	7	10	14	196
D Лицо, занимающееся индивидуальной трудовой деятельностью	35	11	17	24	219
E Лицо, работающее на семейном предприятии	35	14	25	21	156
F Муниципальный работник	35	13	30	22	162
H Пенсионер	17	9	12	8	98
I Инвалид	2	4	3	–2	–58
K Лицо, не ищущее работу	31	5	14	26	489
L Лицо, выполняющее домашние обязанности полное рабочее время	40	30	40	10	32
N Студент очного отделения	5	2	4	2	89
T Дети, не посещающие школу/школьного возраста	0	1	1	0	–40
U Безработные/лица, ищущие работу	24	9	15	16	180
V Безработные/лица, прекратившие поиск работы	22	5	15	17	305
В целом	22	7	14	15	230

Источник: Статистическое управление Фиджи, 2007 год: Доклад об обследовании занятости и безработицы, 2004–2005 годы.

249. По данным вышеприведенной таблицы, женщины из числа служащих на окладе и работодателей выполняли работы по дому 24 и 21 час соответственно по сравнению с 8 и 10 часами, соответственно затраченными на домашнюю работу их коллегами-мужчинами. Женщины, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, работающие на семейном предприятии и являющиеся муниципальными работниками, тратили на домашнюю работу по 35 часов в противоположность их коллегам-мужчинам, которые работали по дому 11, 14 и 13 часов соответственно. Очевидно, что женщины, независимо от их экономического и профессионального статуса, по-прежнему выполняют большую часть домашней работы. Среди лиц, которые выполняют домашние обязанности полное рабочее время, женщины работают в среднем по 40 часов в противоположность мужчинам, которые работают 30 часов. Кроме того, Нарсей (Narsey, 2005) показал в одном из анализов традиционных рынков труда, что в показатели, относящиеся к категории "экономически активного населения" обычно не включается работа по дому; лица, работающие по дому полное рабочее время, включены в ту часть анализа, где рассматривается "экономически неактивное население".

Пособия и льготы по беременности и родам

250. Женщины, работающие по найму в государственном или частном секторе, теперь имеют возможность получить оплачиваемый отпуск по беременности и родам. **В части 11 – Отпуск по беременности и родам** – раздела 101 (2) Закона о трудовых отношениях 2007 года говорится, что:

"Женщина имеет право на получение оплачиваемого отпуска по беременности и родам согласно указанным ниже положениям:

- a) в случае рождения первых трех детей в размере обычного вознаграждения, которое она получала бы, если бы продолжала работу; и*
- b) в случае рождения четвертого и последующих детей в размере половины обычного вознаграждения, которое она получала бы, если бы продолжала работу".*

251. Впервые женщины и мужчины, работающие по найму в качестве домашних работников, отныне имеют право на оплачиваемый ежегодный отпуск, оплату праздничных дней, отпуск по болезни и отпуск в связи с потерей близкого человека. Женщины, которые должны родить, уходят в отпуск по беременности и родам и получают выплаты в соответствии с положениями Закона о трудовых отношениях 2007 года во время отпуска по беременности и родам.

Социальное обеспечение

252. Льготы или пособия по безработице для пенсионеров и пожилых людей не предусмотрены; однако лица, работающие по найму, должны вносить взносы в Национальный сберегательный фонд Фиджи (НСФ), куда работодатель перечисляет 8 процентов от заработной платы и окладов работников.

253. В августе 1998 года парламент принял важные поправки в Закон о Национальном сберегательном фонде Фиджи, которыми предусматривалось внесение значительных изменений в программу пенсионного обеспечения НСФ. В 1999 году Национальный сберегательный фонд Фиджи внес эти изменения в пенсионную систему, специально предназначенную для членов Фонда. Эта система предусматривает ежемесячные пожизненные выплаты члену Фонда, который решает получать пособие при выходе на

пенсию. Кроме того, член Фонда может подать заявление о выходе из него по достижении 55-летнего возраста; в этом случае он получает определенный процент в виде единовременной выплаты и остальную часть в виде ежемесячной пенсии. Пенсия выплачивается в обязательном порядке, однако вид пенсии член Фонда может выбрать по своему усмотрению. Из имеющихся шести вариантов пенсии член Фонда может выбрать:

- i. вариант первый – предоставляется пожизненная пенсия члену Фонда, являющемуся одиноким пенсионером, выплата которой прекращается после его смерти;
- ii. вариант второй – предоставляется совместная пенсия члену Фонда и его супруге/супругу. В случае смерти члена Фонда пенсию получает супруг;
- iii. вариант третий – предоставляется частичная единовременная выплата, частичная пожизненная пенсия;
- iv. вариант четвертый – предоставляется частичная единовременная выплата, частичная совместная пенсия;
- v. вариант пятый – предоставляется частичная единовременная пенсия, частичная пожизненная пенсия, частичная совместная пенсия. В данном случае член Фонда имеет возможность пользоваться всеми вышеперечисленными вариантами пенсии. Член Фонда сможет получать единовременную выплату и остальную часть денег в виде пожизненной и совместной пенсии. В течение его/ее жизни член Фонда будет получать две пенсии: после его/ее смерти выплата пожизненной пенсии прекращается, а совместная пенсия переводится на супруга, который будет получать ее в течение жизни;
- vi. вариант шестой – предоставляется единовременная выплата в полном размере. В данном случае член Фонда может обратиться с просьбой предоставить ему единовременную выплату, когда он получает весь остаток на его счете на момент выхода из Фонда, который оплачивается одним чеком.

254. До 1999 года все женщины, которые вступили в брак после 1975 года, могли выйти из НСФ и забрать свой взнос, но если после этого они вновь вступали в Фонд, они уже не имели права на получение пенсии. Вновь внесенные в положения НСФ изменения позволили женщинам получать пенсию, даже если они вышли из НСФ по причине замужества и забрали свои взносы, а затем снова вступили в Фонд 30 июня 1999 года или после этой даты.

255. Кроме того, в рамках Национального сберегательного фонда Фиджи действует программа добровольных взносов, предназначенная для мужчин и женщин, которые могут зарегистрироваться и делать ежемесячные добровольные взносы. Если они удовлетворяют критериям, установленным для получения помощи, то получают также проценты и другие пособия, предоставляемые Фондом.

Профессиональная подготовка

256. Управление по вопросам подготовки и производительности труда Фиджи (УПП) также занимается профессиональной подготовкой взрослых, которые хотели бы повысить свою квалификацию и укрепить свой потенциал для проведения исследований в определенных областях экономики. Предлагаемые курсы обучения обычно бывают краткосрочными, и большинство занятий проводится в вечернее время, что облегчает

обучение по курсовой программе для работающих слушателей, которые не могут делать перерыв в работе для посещения занятий. Данные о подготовке отсутствуют.

Обучение без отрыва от производства

257. Работающие женщины также вправе просить о предоставлении им возможности продолжить обучение очно или заочно. Лица, состоящие на государственной службе, могут к тому же претендовать на получение стипендии, выплачиваемой по линии государственной программы обучения без отрыва на производстве.

Статья 12. Здравоохранение

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.
2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Введение

258. Право на здоровье является основным правом человека, как оно сформулировано в статье 25 (1) Всеобщей декларации прав человека:

Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

259. На Фиджи функционирует хорошо развитая, всеобъемлющая система здравоохранения, услуги которой доступны мужчинам и женщинам по всей стране. Однако, несмотря на усилия, направленные на улучшение результатов мероприятий по охране здоровья, обзор показателей деятельности системы здравоохранения свидетельствует о том, что Фиджи отстает в достижении ЦРТ. Базовая структура системы здравоохранения состоит из трех отделений: Центрального/Восточного, Западного и Северного. В каждом отделении действует Центральный лечебно-диагностический центр. Всего на Фиджи функционируют три главные больницы, три специализированные и 16 больниц подотделов, три районные больницы и одна частная больница, 76 медицинских центров, 101 медицинский пункт и три дома престарелых. Примерно 300 медико-санитарных работников, практикующих в деревнях, предоставляют услуги на уровне общин. Женщины имеют равный с мужчинами доступ к системе медицинского обслуживания.

260. Реформа Министерства здравоохранения, осуществляемая в целях *"укрепления структуры здравоохранения для обеспечения функционирования хорошо финансируемой системы медицинского обслуживания, которая способствует достижению хорошего*

здоровья и благополучия", и ее задачей является "предоставление качественных медицинских услуг населению Фиджи".

Соотношение медицинского персонала и пациентов

261. В штате системы здравоохранения числятся 3296 сотрудников, 405 из которых занимают должности врачей и 1825 – должности среднего медицинского персонала. Соотношение врачей и пациентов составляет 1:2300, медсестер и пациентов – 1:500. Из-за миграции и увольнений врачей и медсестер всегда ощущается острая нехватка медицинских работников. В 1998 году Министерство здравоохранения приступило к осуществлению программы обучения практикующих медсестер для решения проблемы нехватки врачей на Фиджи, особенно в сельских районах. Рассчитанная на 13 месяцев программа обучения включает клиническую и основную врачебную практику. Практикующие специалисты обычно работают в сельских районах, где нет дипломированных врачей. Данная мера имеет общей целью повышение качества медицинского обслуживания сельского населения.

Показатели в области здравоохранения

262. Основными причинами заболеваемости женщин являются мочеполовые, респираторные заболевания, инфекционные и паразитарные болезни, заболевания органов кровообращения, опухоли, травмы и отравления. Основными причинами смертности женщин являются заболевания мочеполовой системы, эндокринные, связанные с питанием и метаболические заболевания, травмы и отравления, опухоли, инфекционные и паразитарные заболевания.

Таблица 15. Статистика состояния здоровья населения, 2004–2006 годы

	2004 год	2005 год	2006 год
Население	848 647	849 361	868 488
Женщины (15–44 года)	167 810	183 295	186 803
Общее число живорождений	17 714	17 826	18 394
Общий коэффициент рождаемости (на 1000 человек)	20,87	20,99	21
Общий коэффициент смертности	6,63	7,02	7,1
Коэффициент естественного прироста населения	1,42	1,4	1,4
Коэффициент младенческой смертности (на 1000 живорождений)	17,84	20,76	19,5
Коэффициент перинатальной смертности	19,3	22,5	19,4
Коэффициент неонатальной смертности	10,5	15,37	11,3
Коэффициент постнеонатальной смертности	7,79	5,39	8,2
Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет	22,52	25,81	25,8
Коэффициент материнской смертности	33,87	50,49	43,5
Суммарный коэффициент рождаемости/1000 СВА	105,56	97,25	96,9
Защита планирования размера семьи	45,92	42,48	49,1

Источник: Министерство здравоохранения, 2006 год.

263. В 2005 году коэффициент материнской смертности составил 50,49 случая на 100 000 живорождений. По сравнению с развитыми странами коэффициент материнской смертности является высоким, но намного лучше аналогичного показателя других стран региона. Низкая численность населения приводит к тому, что один смертельный случай определяет высокий коэффициент материнской смертности. Однако обнадеживают результаты работы медицинского персонала, достигнутые в тех районах, где, как правило, отмечается низкий коэффициент материнской смертности, свидетельствующий об оказании матерям хорошей дородовой и послеродовой помощи, и тот факт, что 99 процентов родов принимает подготовленный медицинский персонал⁷⁰.

264. Основные причины смерти детей в возрасте до пяти лет связаны с определенным состоянием матерей в пренатальном периоде (68,38 процента), инфекционными и паразитарными заболеваниями (10,27 процента), респираторными заболеваниями (6,22 процента), врожденными пороками развития, врожденными уродствами и хромосомными аномалиями (5,41 процента) и заболеваниями органов кровообращения (3,51 процента). Несмотря на отсутствие статистики младенческой смертности с разбивкой по полу, не может быть больших различий в смертности мальчиков и девочек.

265. По данным Статистического управления страны, ожидаемая продолжительность жизни фиджийцев в 2001 году составляла 65,4 года: смертность фиджийских мужчин – 63,8 года и фиджийских женщин – 66,8 года. Ожидаемая продолжительность жизни индийцев составляла 65,4 года: смертность индийских мужчин – 63,7 года и индийских женщин – 68,8 года. Показатели ожидаемой продолжительности жизни на Фиджи выше соответствующего стандарта ВОЗ, который в 2000 году должен быть не менее 60 лет.

266. Как видно из таблицы 15, в 2005 году общий коэффициент рождаемости составляет 20,99 живорождения на 1000 человек и общий коэффициент смертности – 7,02 случая на 1000 человек, при этом дезагрегированные данные в отношении мужчин и женщин не представлены. За последние пять лет ежегодное число живорождений остается на уровне около 17 000; в 2005 году зарегистрировано 17 826 живорождений, или 20,99 живорождения на 1000 человек. В больницах было принято 97,2 процента всех родов с появлением на свет живых младенцев; тогда как районными медсестрами было принято всего 1,7 процента родов, хотя при перевозке женщин в основные медицинские центры, где они должны были рожать, приходилось преодолевать трудности, связанные с географическим положением. Общая доля родов, принятых местными жителями, которые традиционно оказывают акушерскую помощь, составила в 2005 году 1,1 процента. Коэффициент рождаемости фиджийцев, который в 2005 году составлял 26,92 процента на 1000 живорождений, значительно выше коэффициента рождаемости индийцев в 2005 году – 13,57 процента на 1000 живорождений⁷¹.

Основные проблемы в области здравоохранения

267. В 2004 году Министерство здравоохранения в рамках правительственных мер по сокращению заболеваемости беременных женщин анемией ввело практику обогащения муки. К 2006 году эти меры привели к сокращению числа случаев анемии. Помимо этих мер, все беременные женщины, посещающие дородовые женские консультации, получают лечебные добавки железа и фолиевой кислоты.

⁷⁰ Министерство здравоохранения, 2006 год, стр. 13.

⁷¹ Министерство здравоохранения, 2006 год.

Неинфекционные болезни

268. Важной проблемой здравоохранения являются также болезни, связанные с образом жизни. За последние три года широкое распространение среди мужчин и женщин получил диабет.

Таблица 16. Десять основных причин заболеваемости и смертности

Заболеваемость			Смертность	
№	Причина	%	Причина	%
1	Травма	5,2	Сахарный диабет	13,7
2	Грипп и пневмония	4,4	Другие формы болезней сердца	11,7
3	Болезнь, связанная с кишечной инфекцией	3,6	Ишемическая болезнь сердца	10,6
4	Инфекция кожных и подкожной тканей	3,1	Гипертензия	8,4
5	Ишемическая болезнь сердца	2,4	Сепсис	6,1
6	Другие состояния, возникшие в перинатальном периоде	2,4	Церебрально-васкулярное заболевание	5,8
7	Хроническое заболевание нижних дыхательных путей	2,1	Другие состояния, возникшие в перинатальном периоде	3,1
8	Другие формы болезней сердца		Хроническое заболевание нижних дыхательных путей	3,0
8	Гипертензия	1,4	Почечная недостаточность	2,8
9	Сахарный диабет	1,3	Грипп и пневмония	2,5
10	Церебрально-васкулярное заболевание	1,6	Опухоль женских половых органов	2,0

Источник: Министерство здравоохранения, 2006 год.

Репродуктивное здоровье

269. Во всех медицинских центрах и медицинских пунктах предоставляются дородовое и послеродовое обслуживание, услуги по планированию размера семьи, иммунизации и осуществляется наблюдение за ростом и развитием детей. Для женщин нет отдельных клиник, за исключением клиники Оксфам, которая считается очень хорошей женской клиникой. Все услуги предоставляются бесплатно. Женщинам рекомендуется посещать медицинские учреждения для дородового и послеродового наблюдения, посещать консультации по планированию размера семьи, сдавать мазок с шейки матки и проходить обследование молочной железы. Медицинская помощь предоставляется бесплатно. ЮНФПА оказывает поддержку программам по вопросам репродуктивного здоровья.

270. Информация о женском здоровье распространяется с помощью программ повышения осведомленности о здоровье, осуществляемых в общине Министерством здравоохранения, а также другими организациями гражданского общества и средствами массовой информации.

Безопасное материнство

271. На Фиджи осуществляется Педиатрическая инициатива, в рамках которой в 15 из 19 больниц подотделов Министерства объявлено о создании педиатрических отделений, а остальные четыре собираются объявить об этом еще до конца 2008 года. Министерство здравоохранения совместно с партнерами из НПО и организациями гражданского общества планирует создать педиатрические отделения на всей территории Фиджи. Среди положений концепции безопасного материнства – рекомендации об исключительно грудном вскармливании младенцев с самого рождения до шестимесячного возраста.

272. Женщины имеют доступ к услугам профессионалов в области акушерства и гинекологии по всей стране. Однако женщины, живущие в отдаленных деревнях и населенных пунктах, должны добираться до основных медицинских центров и больниц задолго до родов.

273. Для повышения качества акушерской помощи организуется подготовка специалистов по оказанию неотложной акушерской помощи. На уровне отделов и подотделов ведется обучение Интегрированному ведению болезней детского возраста (ИБВДВ), что позволяет улучшить стандарты охраны здоровья детей.

Планирование размера семьи и использование противозачаточных средств

274. Более 40 лет с помощью Министерства здравоохранения, а также организаций гражданского общества предоставляются услуги по распространению противозачаточных средств. Все услуги в Министерстве предоставляются бесплатно. Основной упор делается на преимуществах регулирования рождаемости, и основная обязанность за использование противозачаточных средств лежит на женщинах; наименее популярна вазэктомия, и даже с помощью разъяснительно-информационных программ с трудом удается убедить немногочисленных мужчин выбрать этот способ контрацепции. Для повышения качества услуг по охране репродуктивного здоровья на уровне отделов назначаются соответствующие специалисты и сотрудники проекта EPI. Планирование размера семьи осуществляется исключительно на добровольной основе; правовых или культурных барьеров, ограничивающих доступ женщин к противозачаточным средствам, не существует. Однако иногда женщины отмечают, что не могут использовать противозачаточные средства, так как их партнеры возражают против этого.

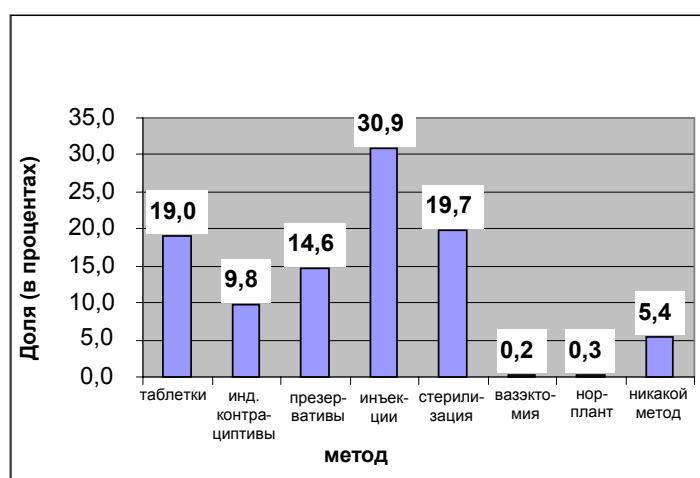
275. Хотя каждый человек вправе сам решать, проводить ли ему операцию по перевязке маточных труб или вазэктомии, но до сих пор требуется получить согласие партнера на проведение такой операции во избежание в дальнейшем ненужных проблем. В 2005 году коэффициент применения противозачаточных средств равнялся 42,48 процента:

- таблетки – 19,3 процента;
- индивидуальные контрацептивы – 11,0 процента;
- презервативы – 16,2 процента;
- инъекции – 16,2 процента;
- перевязка маточных труб – 24,1 процента;
- вазэктомия – 0,25 процента;
- имплантаты – 0,45 процента;
- естественный метод – 6,2 процента.

276. Для подростковой беременности характерна растущая тенденция: так, в 2005 году среди подростков были 22 беременные девочки в возрасте до 15 лет и 1336 девушек в возрасте 15–19 лет. С 2000 года в стране осуществляются просветительско-консультационные программы, а в центрах охраны репродуктивного здоровья подростков специалисты-педагоги проводят воспитательную работу и организуют консультации для молодежи по вопросам репродуктивного здоровья.

277. В медицинских центрах и медицинских пунктах, расположенных по всей стране, мужчинам и женщинам предоставляются консультации и услуги по планированию семьи. В 2006 году самым распространенным методом планирования семьи была инъекция, а наименее распространенным – вазэктомия. В приведенной ниже таблице приводятся различные методы планирования семьи, которые применялись в 2006 году.

Диаграмма 2. Планирование семьи с разбивкой по методу (в процентах)



278. Аборты на Фиджи запрещены, за исключением случаев, когда состояние беременности угрожает здоровью матери. Несмотря на то что аборты запрещены, некоторые женщины, которые хотят сделать аборт, обращаются за помощью или к профессиональным гинекологам, или к неквалифицированным людям, которые используют традиционные и чрезвычайно рискованные методы. На Фиджи не практикуется пренатальное тестирование для определения пола ребенка.

Онкологические заболевания

279. На Фиджи отмечается высокая заболеваемость раком шейки матки и молочной железы. На эти заболевания в совокупности с другими видами рака репродуктивных органов приходится почти 40 процентов всех случаев онкологических заболеваний в стране. Заболеваемость раком гораздо выше среди фиджийцев, чем индийцев. Начиная с 2000 года более 600 сестер прошли подготовку по ознакомлению населения с методами планирования семьи, обучились практике взятия мазков и обследованию молочной железы. Эти меры были приняты в целях выявления рака шейки матки и молочной железы на стадии предрака. Обследования молочной железы с помощью маммографии проводятся в Мемориальном госпитале колониальной войны.

280. Министерство здравоохранения, а также организации гражданского общества осуществляют программы повышения уровня осведомленности населения о путях охраны здоровья.

Заболевания, передаваемые половым путем

281. На Фиджи сохраняется высокая распространенность общих заболеваний, передаваемых половым путем, например сифилиса и гонореи. Это вызывает обеспокоенность, так как отражает уровень распространения высокорискованного сексуального поведения, которое все еще бытует в обществе. ЗППП преимущественно встречаются в возрастной группе 20–29-летних и в основном среди фиджийцев, а не индийцев; вызывает тревогу тенденция, свидетельствующая о том, что все больше подростков посещают клиники по лечению ЗППП. Во всех медицинских центрах осуществляется синдромное лечение ЗППП. В больницах подотделов и отделов проводится синдромное лечение с последующими лабораторными анализами, определяющими состояние пациентов.

ВИЧ/СПИД

282. В соответствии с классификацией ВОЗ/ЮНАИДС Фиджи по-прежнему относится к странам с низкой распространенностью ВИЧ, но такая ситуация может быстро измениться, если из-за своей самоуспокоенности мы не будем реагировать на эпидемию более оперативно, чем в прошлом. За период с 1989 года по июнь 2007 года на Фиджи было зарегистрировано в общей сложности 249 случаев инфицирования ВИЧ. Этот показатель включает только лабораторно подтвержденные случаи ВИЧ-инфекции, и велика вероятность, что эти данные могут быть занижены вследствие ряда факторов, таких как недостаточный надзор и нежелание людей проходить обследование на ВИЧ из-за страха получить клеймо больного ВИЧ и дискриминации⁷². Острова Фиджи прошли стадию медленного распространения болезни, и в настоящее время они вступили в этап стремительного распространения ВИЧ-инфекции⁷³. Доля инфицированных фиджийцев составляет 81 процент, индофиджийцев – 13 процентов и других этнических групп – 6 процентов⁷⁴.

283. Доля женщин составляет 43 процента от общего числа инфицированных; основным путем передачи вируса является гетеросексуальный способ. Женщины подвергаются большему риску инфицирования из-за отсутствия контроля за поведением партнеров, как и из-за ограниченных возможностей защиты от инфекции. Еще одним важным препятствием служит дискриминация и стигматизация женщин из-за "поведения", которое им приписывается. Вместе с тем мужчинам аналогичное поведение обычно прощается.

284. Кроме того, тревогу вызывает также передача вируса от матери ребенку. Чтобы решить эту проблему, проводится обследование на ВИЧ в пренатальных женских консультациях наряду с добровольным консультированием и своевременным лечением ВИЧ-положительных беременных женщин. В 2007 году было зарегистрировано 13 известных случаев ВИЧ-инфекции беременных женщин. В семи из десяти известных случаев произошла передача вируса матерями их детям, в четырех случаях младенцы выбыли из наблюдения, два младенца родились не инфицированными ВИЧ. Восемь из этих случаев произошли после 1999 года⁷⁵.

285. С 2003 года Национальный консультационный комитет по СПИДу (НККС) осуществлял следующие программы:

⁷² Министерство здравоохранения, 2007 год, стр. 8.

⁷³ СУРЭ, 2007 год, стр. 29.

⁷⁴ Министерство здравоохранения, Национальный план борьбы с ВИЧ/СПИДом Фиджи, 2007–2011 годы, стр. 14.

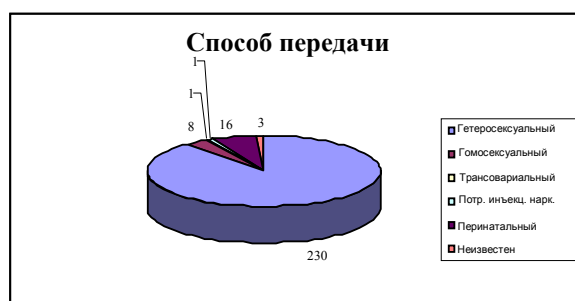
⁷⁵ Веб-сайт YOUANDAIDS— <http://www.youandaids.org/AsiaPacific>.

- профилактика населения в отношении ВИЧ-инфекции у людей, включая молодежь, с помощью:
 - активизации осуществления интегрированной стратегии укрепления здоровья населения и подходов в партнерстве с НПО, общинными организациями и отраслевыми министерствами в правительстве;
 - создания по всей стране 12 центров охраны репродуктивного здоровья подростков, специально предназначенных для молодежи;
 - осуществления программ взаимного просвещения и овладения навыками самостоятельности в школах и молодежных группах;
 - поддержки действий Кабинета и фиджийских учреждений: Большого совета старейшин, Методистской конференции, Совета по делам Фиджи, Министерства внутренних дел Фиджи, провинциальных советов;
 - пропаганды использования и распространения презервативов, включая социальные маркетинговые инициативы;
 - осуществления правительством, НПО и общинными организациями просветительских инициатив в общинах и на местах работы;
 - обеспечения публичного доступа к немногочисленным Центрам добровольного конфиденциального консультирования и тестирования;
- живущие в Фиджи лица, инфицированные ВИЧ:
 - создание в 2004 году групп поддержки лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом и живущих в главных городах: Суве (FJN+), Лаутоке и Лабасе;
 - создание сети по оказанию непрерывной помощи лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом;
 - взаимодействие лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, с Министерством здравоохранения;

Диаграмма 3



Диаграмма 4



- центры добровольного конфиденциального консультирования и тестирования были созданы в пренатальных женских консультациях Министерства здравоохранения;
- клиническое ведение и лечение ВИЧ/СПИДа в экспериментальном порядке с помощью антиретровирусной терапии в Суве с последующим

распространением этой методики в клиники Лаутоки и Лабасы. Сформулирована также политика поддержки лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом;

- права человека и ВИЧ. Министерство здравоохранения провело обзор действующих законодательных актов, которые имеют отношение к ВИЧ-инфицированным, а также включило связанные с ВИЧ проблемы в Закон о тюрьмах. Отныне ВИЧ/СПИД внесены в список болезней, подлежащих регистрации.

Координация многосекторальных ответных мер

286. Правительство нашло возможности для увеличения финансирования и оживления деятельности Национального консультационного комитета по СПИДу (НККС), на постоянной основе сотрудничая с партнерами и заинтересованными сторонами в деле осуществления национальных стратегий борьбы с ВИЧ/СПИДом. Кроме того, НККС провел также обзор и пересмотр основы стратегического плана действий в отношении ВИЧ/СПИДа и поддержал концепцию "Трех принципов" ЮНАИДС. В новом Национальном стратегическом плане по борьбе с ВИЧ/СПИДом (2007–2011 годы) определены пять приоритетных областей, которые отражают фактически распространенные на Фиджи формы сексуального поведения и развитие эпидемии ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП):

- приоритетная область 1 – предупреждение ВИЧ-инфекции;
- приоритетная область 2 – клиническое ведение ВИЧ/СПИДа;
- приоритетная область 3 – предоставление непрерывной помощи людям, живущим с ВИЧ/СПИДом или ставшим его жертвами;
- приоритетная область 4 – исследование, надзор, мониторинг и оценка; и
- приоритетная область 5 – координация и добросовестное государственное управление.

287. В 2003 году на основе использования международных критериев, руководящих принципов и стандартов была введена практика лечения людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, с помощью антиретровирусной терапии (АРТ). Кроме того, во всех больницах отделов и большинстве больниц подотделов осуществляется консультирование и тестирование на ВИЧ. Все медицинские центры и медицинские пункты должны направлять пациентов в больницы отделов или подотделов. Министерство здравоохранения подготовило план проведения добровольного конфиденциального консультирования и тестирования на ВИЧ в медицинских центрах и медицинских пунктах. Обследование на ВИЧ проводится также в Вооруженных силах Фиджи, частной больнице Сувы, медицинском центре Вайману, медицинском центре Намака, целевой группой по СПИДу и фиджийским центром Международной сети женских центров "Мэри Стоупс Интернешнл" (Marie Stopes International).

288. Коротко говоря, национальные меры реагирования на эту эпидемию включают следующие:

- профилактика – повышение осведомленности всех слоев населения по проблемам ВИЧ/СПИДа. Программы укрепления здоровья подростков для молодежи; консультирование и тестирование беременных женщин по всей стране;
- лечение;

- предоставление ухода и поддержки лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом, и их семьям;
- осведомленность и изменение поведения;
- воздействие – текущие показатели в области здравоохранения свидетельствуют о том, что профилактика ВИЧ фактически не оказывает какого-либо воздействия на уровни распространения ВИЧ-инфекции, как и на уровни распространения ЗППП. Возможно, это объясняется тем фактом, что в семье не принято обсуждать тему сексуальности. Родители могут способствовать решению этой проблемы, открыто обсуждая ее в семье⁷⁶.

289. Цель 6 в рамках ЦРТ сформулирована как борьба с ВИЧ/СПИДом, а также другими болезнями, такими как туберкулез. Прогресс в достижении некоторых показателей в данной области показан в следующей таблице.

Таблица 17. Достижение цели 6 по ВИЧ/СПИДу в рамках ЦРТ (в процентах)

Задача	Показатель	1990 год (базовый год)	Состояние прогресса				Контрольная цифра к 2015 году
			1995 год	2000 год	2002 год	2006 год	
Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости	Уровень распространения ВИЧ среди беременных женщин в возрасте 15–24 лет	0,00	0,01	0,01	0,01	0,04	0,00
	Коэффициент применения противозачаточных средств	31	38	44	35	49	Увеличение
Остановить к 2015 году распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости	Уровень распространения туберкулеза на 100 000 населения	Данные отсутствуют	21,1 (1997 год)	18,00	22,00	13,7	Сокращение
	Коэффициент смертности от туберкулеза на 100 000 населения	Данные отсутствуют	0,37 (1997 год)	0,37	0,73 (2001 год)		Сокращение

Источник: Стратегия устойчивого развития экономики, 2008–2010 годы.

Психическое здоровье

290. Закон (основной) о лечении психического здоровья обеспечивает нормативно-правовую основу для лечения психического здоровья на Фиджи. По сути, Закон ограничивает сферу действия единственной психиатрической больницы на Фиджи, больницы св. Джайлса, в лечении психических заболеваний⁷⁷. Законом не

⁷⁶ Министерство здравоохранения, Страновой доклад о прогрессе, 2008 год, представленный Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, Фиджи.

⁷⁷ Интервью с д-ром Нараян, главным врачом, 13 августа 2008 года.

предусматривается реабилитация или другие профилактические меры с целью сократить распространенность психических заболеваний. В настоящее время Комиссия по правовой реформе Фиджи занимается пересмотром законодательства, относящегося к этой области, с тем чтобы решить проблемы реабилитации и возвращения к активной жизни в обществе пациентов после лечения в психиатрической больнице, а также подытожить успехи в лечении психических заболеваний, достигнутые за последние 30 лет. Комиссия по правовой реформе Фиджи отдает себе отчет в необходимости изменить законодательную базу.

"Очевидно, что пересмотр законодательства необходим в связи с жесткими требованиями отразить в его положениях появление более современных систем защиты прав пациентов и потребности клинической практики во все более сложной комплексной медико-правовой базе" (Комиссия по правовой реформе Фиджи)⁷⁸.

291. Психические заболевания крайне стигматизированы на Фиджи. Оказание психиатрической помощи на Фиджи осуществляется в рамках первичной медико-санитарной помощи, но фактически целенаправленное лечение серьезных психических расстройств не доступно. С увеличением числа пациентов, поступающих в психиатрическую больницу св. Джайлса, единственную психиатрическую клинику в стране, психическое здоровье становится проблемой.

292. Женщины в большей степени подвергаются факторам риска, связанным с психическими заболеваниями, такими как тревога, депрессия и состояния, вызванные другими жалобами. Прочие факторы, такие как дискриминация, оставление супругом и остракизм, которому подвергаются женщины из-за аморального и "недопустимо непристойного" поведения, бедность и незащищенность женщин, являются важными "средовыми обстоятельствами", которые ухудшают состояние психического здоровья⁷⁹. Такое состояние здоровья мешает женщинам эффективно заботиться о благополучии своих семей и ставит их в крайне уязвимое положение.

293. Кроме того, ощущается и нехватка достаточно квалифицированных врачей, в связи с чем в 2006 году в Школе медицинских сестер Фиджи в рамках укрепления кадрового потенциала были организованы курсы по психиатрии по программе неполного среднего учебного заведения для подготовки медсестер с выдачей им соответствующего свидетельства. К тому же два врача вернулись в больницу, получив ученую степень магистра, а одна медсестра (первая на Фиджи) получила степень магистра по практике ухода за больными (душевнобольными); в 2007 году 12 медсестер окончили курсы повышения квалификации, получив предназначенные для персонала свидетельства по уходу за душевнобольными, дипломы консультантов; семь медсестер окончили психологический модуль по диспансеризации в Центре POLHN. В настоящее время больница св. Джайлса оснащена системой информации о пациентах (ПАТИС)⁸⁰. В трех отделах повысилось качество услуг по охране психического здоровья благодаря созданию общинных служб по уходу за больными с нездоровой психикой. Сотрудники проекта охраны психического здоровья привлекли общину к делу предоставления психиатрических услуг, тем самым обеспечив поддержку медсестер.

⁷⁸ Цитируется по докладу Комиссии по правовой реформе Фиджи, май 2008 года.

⁷⁹ Chandra&Lewai (2005) – p. 58.

⁸⁰ Министерство здравоохранения, Ежегодный доклад, 2007 года, стр. 22.

Результаты мероприятий по охране здоровья

294. Министерство здравоохранения в своем ежегодном докладе за 2007 год отметило, что оно поддержало инициативу по повышению результативности работы в семи областях охраны здоровья, поставленная цель должна быть достигнута к 2011 году:

- a) снизить бремя давления незаразных болезней. Незаразные болезни по-прежнему тяжелее всего сказываются на ресурсах здравоохранения; соответственно, трудное положение отражают показатели заболеваемости и смертности. Предполагается, что осуществление стратегического плана действий в отношении незаразных болезней вскоре даст желаемые результаты;
- b) положить начало тенденции к сокращению заболеваемости ВИЧ/СПИДом, а также обеспечить предупреждение, контроль и ликвидацию других заразных болезней. Уровень заболеваемости туберкулезом снизился со 114 вновь зарегистрированных случаев болезни в 2006 году до 80 новых случаев в 2007 году. Сохранялась низкая распространенность ВИЧ/СПИДа на уровне 23 новых случаев в 2007 году по сравнению с 36 случаями в 2006 году. Распространенность ВИЧ среди беременных женщин в возрасте 15–24 лет также оставалась низкой – 0,8 в 2006 году и 0,7 в 2007 году;
- c) улучшить охрану здоровья семьи и сократить материнскую заболеваемость и смертность. Уровень материнской смертности остается довольно низким; он составлял 31,1 случая в 2007 году по сравнению с 41 случаем в 1990 году. Инициативы по созданию Акушерско-родильного центра, осуществляемые акушерками Мемориального госпиталя колониальной войны, и создание перинатальных, антенатальных и натальных клиник в районе Сувы больше всего обнаддеживают в плане оказания поддержки системе охраны здоровья матери и ребенка;
- d) улучшить охрану здоровья детей и показатели заболеваемости и смертности детей. Показатели охвата детей иммунизацией были очень высокими, за исключением показателей, относящихся к кори, случаев заболевания которой постепенно становится все больше, однако в 2007 году вспышки заболевания корью не было. Улучшается коэффициент младенческой смертности, и ожидается, что данный показатель ЦРТ будет достигнут в 2015 году. Первая в истории страны неделя иммунизации в Мемориальном госпитале колониальной войны была проведена в 2007 году;
- e) улучшить систему охраны здоровья подростков и снизить подростковую заболеваемость. Число самоубийств и попыток самоубийства среди подростков было низким – за последние два года меньше пятидесяти. Коэффициент подростковой беременности составлял 8,1 случая в 2006 году и 8,5 случая в 2007 году; в большинстве случаев это была незапланированная беременность;
- f) улучшить помощь по охране психического здоровья;
- g) улучшить состояние окружающей среды посредством обеспечения безопасной воды и надлежащих санитарных условий⁸¹.

⁸¹ Министерство здравоохранения, Ежегодный доклад, 2007 год, стр. 32.

295. Обеспечение доступа к медицинскому обслуживанию остается серьезной проблемой, особенно в территориально удаленных деревнях и населенных пунктах на всех островах Фиджи. В большинстве случаев медицинские службы в сельских районах и на отдаленных островах испытывают нехватку финансирования, необходимого для поставок медицинских товаров первой необходимости и эксплуатации медицинских учреждений, поскольку большинство имеющихся ресурсов, как правило, направляется на нужды центральных больниц и оплату лечения в специализированных клиниках за границей. Плохо оборудованные больницы и проблемы с транспортом и связью лишают многих женщин, проживающих в сельских местностях и на отдаленных островах, возможности пользоваться услугами по охране здоровья матерей и младенцев. Кроме того, медсестры и помощники сельского врача нередко работают в трудных обстоятельствах и неблагоприятных условиях при нехватке медицинской аппаратуры. Поэтому было бы целесообразно рассмотреть возможность модернизации медицинских пунктов для их преобразования в медицинские центры, где будет работать врач, ответственный за предоставление всеобъемлющей медицинской помощи и руководство медицинским обслуживанием в данной местности. Это позволит приблизить медицинское обслуживание и предоставление помощи к населению, включая женщин и детей.

Статья 13. Социальные и экономические пособия

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

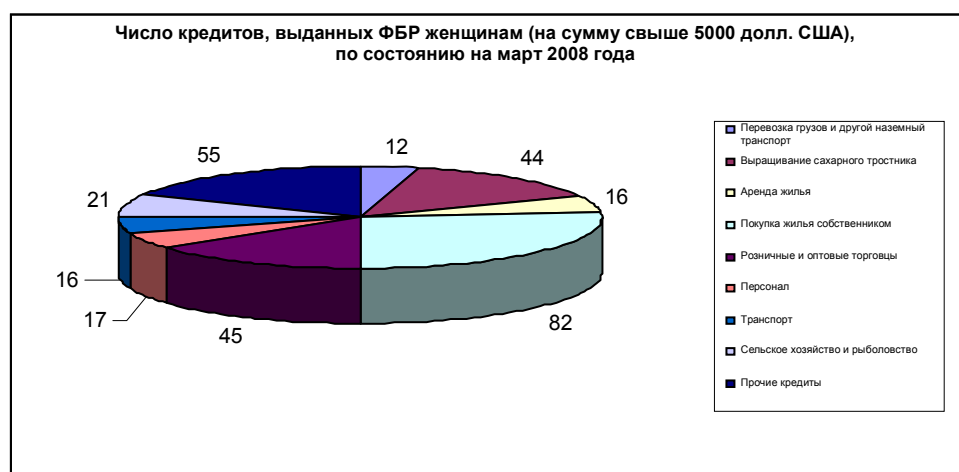
Введение

296. Государство Фиджи представляет собой мультикультурное общество. У каждой этнической группы свои традиции и ценности; однако существует связующая их нить – патриархальное устройство общества. Этот фактор оказывает огромное влияние на положение мужчин и женщин. В фиджийских обществах наследник мужского пола традиционно наследует право собственности и связанные с этим обязанности. Практика такова, что женщина может унаследовать право собственности только в том случае, если в семье не осталось в живых мужчин. Фиджийская женщина не может получить долю имущества, находящегося в совместной собственности, а ей могут выделить лишь часть индивидуально и лично ею нажитого состояния семьи.

297. Женщины продолжают подвергаться маргинализации в отношении доступа к кредитам и ссудам, хотя они имеют право получать кредиты и ссуды в коммерческих банках, Фиджийском банке развития (ФБР) и других кредитных учреждениях при том условии, что они удовлетворяют критериям конкретного учреждения для получения такой помощи. Кредитная политика ФБР не содержит элементов дискриминации по признаку пола, поскольку и к мужчинам и к женщинам применяется единый набор

средств кредитной политики. В 2006 году портфель выданных женщинам кредитов незначительно уменьшился, так как на большую величину возросли корпоративные кредиты. В связи с тем что женщины не могут взять ссуду под залог недвижимости, средний размер предоставляемого им кредита в стоимостном выражении меньше по сравнению с другими кредитами. Женщины играют заметную роль в сельском хозяйстве, сфере совершения сделок с недвижимостью, в оптовой и розничной торговле. Пока еще женщины медленно входят в сферу профессиональной деятельности, но, вполне вероятно, их отставание в овладении навыками предпринимательства объясняется невозможностью участия в предприятиях более высокой стоимости, и поэтому они численно преобладают в предприятиях, действующих на основе микрофинансирования. Кроме того, слабые имущественные позиции женщин также лишают их возможности получать заимствования в индивидуальном порядке, поэтому они вынуждены работать вместе со своими партнерами, под контролем которых находятся ресурсы. По состоянию на март 2008 года было удовлетворено в общей сложности 308 обращений женщин за кредитом. Из них 82 обращения касаются предоставления кредитов владельцу дома престарелых, затем идут прочие кредиты, а также кредиты розничным и оптовым торговцам – последние составляют 55 и 45 обращений соответственно.

Диаграмма 5⁸²



298. В настоящее время ФБР предоставляет женщинам кредиты в рамках всех существующих кредитных программ, так как в его кредитной политике не проводится какой-либо дискриминации по признаку пола. В 2007 году доля женщин-клиентов составляла 9,2 процента и общая сумма их кредитного портфеля равнялась 3,2 процента⁸³. ФБР одобрил выдачу кредитов на:

- приобретение движимого и недвижимого имущества частными лицами (кредит физическому лицу на приобретение дома и автомобиля);
- оптовую, розничную торговлю, гостиницы и рестораны; и
- приобретение различными секторами средств транспорта, связи и хранения.

⁸² Доклад ФБР Целевой группе КЛДЖ, 2008 год.

⁸³ Там же.

Таблица 18. Резюме одобренных ФБР кредитов с разбивкой по полу за 2003–2007 годы

Год	Женщины		Мужчины		Итого		Доля женщин в общем объеме выданных кредитов (в процентах)		Доля мужчин в общем объеме выданных кредитов (в процентах)	
	Число	Сумма (долл.)	Число	Сумма (долл.)	Число	Сумма (долл.)	Число	Сумма (долл.)	Число	Сумма (долл.)
2003	314	1 706 879	1 199	69 193 990	1 513	70 909 869	20,8	2,4	79,2	97,6
2004	170	1 447 079	1 084	72 015 171	1 254	73 462 250	13,6	2,0	86,4	98,0
2005	190	4 756 859	1 934	200 057 660	2 124	201 814 509	8,9	2,3	91,1	97,7
2006	196	7 569 117	1 915	178 449 023	2 111	186 018 140	9,3	4,1	90,7	95,9
2007	158	3 684 065	1 551	110 289 999	1 709	113 974 064	9,2	3,2	90,8	96,8

Источник: неопубликованный доклад ФБР, 2008 год.

299. В приведенной выше таблице представлена тенденция, которая свидетельствует о заметном сокращении с 2003 года числа одобренных кредитов для женщин и при этом о значительном увеличении общей суммы кредитов, одобренных к выдаче. Это — показатель изменения уровня участия женщин — представительниц малых предприятий в больших портфелях личных кредитов (на приобретение жилья и автомобилей), как и их участия в других крупных коммерческих предприятиях. Тем не менее в течение пятилетнего периода одобренные ФБР к выдаче кредиты по-прежнему предоставляются главным образом мужчинам.

Женщины и предпринимательская деятельность

300. На Фиджи в сфере предпринимательской деятельности доминируют мужчины, однако женщины также принимают активное участие в качестве коммерческих директоров корпораций, партнеров совместных предприятий, директоров и руководителей собственных предприятий. На практике насчитывается много женщин, которые обеспечивают поддержку и управление предприятиями, которыми руководят их мужья, но соответствующие данные отсутствуют. Имеется ряд успешных женщин-предпринимателей и владельцев предприятий, которые обеспечивают занятость и вносят большой вклад в экономическое и социальное развитие страны.

301. Женщины, работающие на семейных предприятиях, сталкиваются с серьезными проблемами. Они в большинстве случаев подвергаются дискриминации в плане доступа к семейным пособиям, членству в Национальном сберегательном фонде Фиджи, получения очередного отпуска и т. п.

Создание малых и микропредприятий

302. В 2003 году был учрежден Национальный центр создания малых и микропредприятий в целях координирования всех проектов и проблем, касающихся учреждений микрофинансирования и малых и микропредприятий. Роль Центра заключается в сборе и обработке данных и информации, полученных от местных и других заинтересованных сторон, с тем чтобы быть в курсе новейших исследований для

разработки соответствующих мер и представления правительству Фиджи руководящих принципов максимизации эффективности мероприятий заинтересованных сторон⁸⁴.

303. Экспериментальный проект по созданию подразделения по микрофинансированию, осуществлявшийся с 1999 года по 2003 год, в основном предназначен для женщин, которые составляют 85 процентов от общего числа клиентуры учреждений по микрофинансированию. Как показывают исследования, женщины в части выполнения ими своих кредитных обязательств более надежны, чем мужчины. Кроме того, они, как правило, чаще направляют дополнительный семейный доход на повышение уровня жизни своих семей. В 2003 году Национальное подразделение по микрофинансированию ввело в практику действия по принципу "сначала сбережения". Эта инициатива автоматически превращает сбережения в предпосылку для получения кредита. Оказалось, что большинство клиентов были заинтересованы в сбережениях, а не в получении кредита.

Центр первоначальной помощи новым предприятиям (или Центр бизнес-инкубации)

304. Национальный центр создания малых и микропредприятий основал бизнес-инкубаторы для оказания помощи предпринимателям в организации и развитии успешных малых предприятий, особенно в сельских районах. Центр обеспечивает первоначальную базу и условия для поддержки и инвестирования молодых предприятий, минимизирует риск краха новых малых и микропредприятий путем предоставления в процессе работы вспомогательных услуг и содействует развитию в сельской местности предприятий и домашнего производства⁸⁵.

Национальный сберегательный фонд Фиджи

305. Национальный сберегательный фонд Фиджи (НСФ) предоставляет своим членам ряд льгот и, в частности, реализует жилищную программу, в рамках которой члены НСФ могут снять со счета часть своих сбережений для строительства дома или приобретения собственности. Далее члены НСФ могут также использовать часть сбережений для вложения инвестиций в виде инвестирования коммерческого предприятия или финансовых инвестиций. Кроме того, в 2004 году Национальный сберегательный фонд Фиджи учредил программу добровольного членства. Эта программа адресована тем, кто не имеет постоянного источника дохода для отчисления взносов в Фонд. Добровольные члены, если они отвечают установленным требованиям, имеют также право на льготы, предоставляемые Фондом, и специальные пособия в связи со смертью, выплачиваемые доверенному лицу в случае смерти члена.

Жилье и ссуды под недвижимость

306. На Фиджи не практикуется дискриминации в отношении мужчин и женщин; они имеют одинаковые права на доступ к ссудам на приобретение жилища и ссудам под недвижимость. Женщина имеет право купить дом, землю (на правах полной собственности, в виде аренды земли аборигенов или государственной земли) или имущество при условии, что у нее есть средства, финансовые возможности и что она удовлетворяет требованиям кредитного учреждения. Такие возможности ей предоставляют коммерческие банки, Компания жилищного кредитования, Фиджийский банк развития и Жилищное управление.

⁸⁴ Биллони, 2008 год, стр. 7.

⁸⁵ www.NCSMED.org.fj/rdbic – по состоянию на 16 июня 2008 года.

Культурная жизнь и мероприятия, связанные с отдыхом

307. Многообразие фиджийского общества определяется наличием в нем коренных фиджийцев, индофиджийцев, ротуманов, частично европейцев и других жителей тихоокеанских островов. Эти различные этнические группы высоко ценят свою культуру и традиции, и женщины играют важную роль в сохранении таких ценностей и традиций. Они владеют богатством традиционного знания, искусством национального танца и опытом создания предметов материальной культуры, передаваемым по наследству своим дочерям, молодым женщинам и девочкам. Местные женщины занимаются плетением циновки и другими видами ручной работы. Продажа изделий кустарного промысла служит источником дохода для сельских женщин, а также для женщин, живущих в столице. Женщины и девочки принимают активное участие в культурно-развлекательной деятельности на всех уровнях – семейном, общинном и национальном. Ограничений для привлечения и участия женщин в культурной жизни не существует. Женщины на Фиджи могут также участвовать в связанных с отдыхом мероприятиях по их выбору – будь то спорт, культурно-развлекательная деятельность, искусство и танцы, как традиционные, так и современные.

Статья 14. Женщины, проживающие в сельской местности

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений этой Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

Введение

308. Сельскими являются районы, которые находятся вне подчинения муниципальных властей в городских центрах; вместе с тем они также включают ряд городских поселений, расположенных в сельской местности, и такие маленькие городки, как Левука, Савусаву и Ракираки. Хотя в планы правительства входит сдерживание миграции сельского населения в города, это оказалось невозможным, судя по предварительному докладу о переписи населения 2007 года, по данным которого в настоящее время в сельских районах проживает менее 50 процентов от общей численности населения.

309. Однако тот факт, что при планировании развития не учитываются тревоги, чаяния женщин и не используются их навыки, серьезно затрудняет развитие на Фиджи. Чтобы наверстать упущенные возможности, женщины должны пройти весь путь с самого начала. Даже там, где равенство теоретически существует, будучи гарантированным национальными законами, женщины находятся в невыгодном положении, так как на практике это равенство слабо обеспечивается из-за институциональных и социальных барьеров и культурных представлений.

310. Женщины в сельских районах живут в общинах, разграниченных по четкому этническому и культурному признаку. Местные общины живут в деревнях или поселках в пределах границ земель, принадлежащих местным кланам (матакали). С другой стороны, индофиджийские семьи в основном живут в поселениях на земле, являющейся их собственностью или арендованной у местных общин, либо работают батраками, тогда как другие группы меньшинств, в частности выходцы с Соломоновых Островов и ни-вануату, живут за пределами фиджийских деревень или как скваттеры на государственной земле. Эта группа меньшинств является одной из наиболее маргинализированных в фиджийском обществе. Между сельскими и городскими женщинами существует разрыв в социально-экономическом положении. Женщины играют очень важную роль в развитии и обеспечении прогресса их общин и страны в целом. Женщины возглавляют деятельность по сбору средств для различных нужд общин – от образования (для их детей) до церковной деятельности и других проектов по обеспечению источников средств к существованию. Более подробно общинное развитие наших сельских общин рассматривается в 16-м и 17-м докладах государства, представленных Комитету по ликвидации расовой дискриминации.

Молодые женщины

311. Одной из главных забот государства стал рост числа молодых женщин, которые покидают свои деревни в поисках лучших экономических возможностей в городах. Отдельные данные свидетельствуют о том, что в большинстве деревень в городах мигрируют в основном молодые женщины, а не молодые мужчины. Подобное перемещение населения также оказывает влияние на роль мужчин и женщин в этих общинах, где женщинам старшего возраста чаще приходится брать на себя дополнительные обязанности. До тех пор пока мигранты в города посылают денежные переводы, социальные последствия вполне очевидны. Молодых мужчин больше, чем молодых женщин, и эти мужчины вряд ли найдут себе пару внутри своих общин. В связи с этой новой тенденцией возникает необходимость выяснить, чем эти молодые женщины занимаются и где живут после прибытия в большие и малые города.

Экономическая активность

Занятость

312. Занятость в сельских районах в основном ограничивается работой в социальном секторе в составе государственной службы, например работой учителя, врача, медсестры, метеоролога и т. п., или в администрации провинции, где преобладают мужчины. Однако проживающие в сельских районах женщины занимаются индивидуальной трудовой деятельностью, участвуют в создании микропредприятий или работают в сельскохозяйственном секторе.

Женщины в секторе сельского хозяйства

313. Проживающие в сельских районах женщины являются производителями, в основном ведущими натуральное и полунатуральное хозяйство. Они выращивают продовольственные культуры, излишек которых продают на рынке. Обследование, проведенное в долине Сигатока для четвертого проекта модернизации дорог на островах Фиджи, показало, что фиджийские женщины выполняют больше повседневной сельскохозяйственной работы, чем мужчины; объем выполняемых ими работ включает земледелие в рамках натурального хозяйства и товарное садоводство и огородничество. Специально для женщин предназначены проекты по обучению навыкам товарного цветоводства, пчеловодства, свиноводства и по другим видам сельскохозяйственного производства. Однако лица, которые хотят получить помощь в рамках этих программ, должны удовлетворять определенным критериям.

Женщины в сфере рыболовства

314. Для женщин, проживающих в прибрежных сельских районах и на отдаленных островах, источниками средств к существованию традиционно являются рыболовный промысел и морские ресурсы. Женщины являются хранителями островных традиционно рыбопромысловых районов. Женщинам необходимо обеспечить возможность обучения и подготовки для ознакомления с вопросами устойчивости окружающей среды и снижения чрезмерной эксплуатации морских ресурсов. Все это может быть эффективным только в том случае, если женщины будут включены в процесс принятия решений в их общинах. Женщины по-прежнему подвергаются маргинализации с точки зрения технической подготовки, необходимой для развития рыбного промысла, из-за стереотипного представления о том, что только мужчины могут заниматься рыболовством.

Доступ к кредитам и программа микрофинансирования

315. В 2003 году был учрежден Национальный центр создания малых и микропредприятий для удовлетворения финансовых потребностей тех, кто не в состоянии получить доступ к кредитам и ссудам, которые выдаются коммерческими банками и другими кредитными учреждениями.

Таблица 19. Проживающие в сельских районах клиенты подразделения по микрофинансированию, 2008 год

	Буа	Кадаву	Ра	Ба/Надро Га/Навосо	Макуата/ Какаудрове	Намоси/Серуа/ Найтасири/ Рева
Общее число клиентов	624	1 062	1 765	7 793	4 423	8 204
Распределение по полу						
Доля мужчин (в процентах)	47	58	51	30	49	22
Доля женщин (в процентах)	53	42	49	70	51	78

Источник: Подразделение по микрофинансированию, неопубликованный доклад.

316. Наиболее распространенными являются следующие типы проектов: магазин розничной торговли, розничная торговля морепродуктами, общественное питание, пекарня, кустарный промысел, занятие сельским хозяйством, рыночная торговля, пошив одежды, животноводство и парикмахерское дело.

317. По состоянию на март 2008 года Фиджийский банк развития одобрил к выдаче 241 кредит – на сумму 5000 долл. или больше – женщинам, проживающим в сельской местности. Финансируемые проекты варьируют от проекта "выращивание сахарного тростника" до проекта "столярные работы и изготовление мебели".

Принятие решений

318. Положение женщин, проживающих в сельских районах, оказывается еще более неблагоприятным по сравнению с мужчинами, если речь заходит об их представительстве в руководящих органах. Как указывалось ранее в докладе, руководство развитием сельских районов осуществляют провинциальные советы по делам коренных общин и районные консультативные советы по делам некоренных общин. Члены этих коллективных органов назначаются министром по делам коренных народов, провинциального развития и по мультиэтническим делам. Лидерами всех этнических групп являются мужчины, которые и принимают решения. Такое положение находит отражение в членском составе советов по вопросам развития на всей территории Фиджи.

319. В целях обеспечения инклюзивности и транспарентности своих программ правительство проводит процесс консультаций. Обзор законодательства, например положений о насилии в семье, проходил в рамках обсуждения широкого круга вопросов с общественностью и при участии многочисленных отдельных лиц и женских организаций.

Доступ к услугам**Здравоохранение**

320. Каждый из внешних островов обслуживается медицинским центром или медицинским пунктом, где есть врач, практикующая медсестра, дипломированная медсестра, которым помогает санитар или сиделка. В центрах, не имеющих врача, больных ведет практикующая медсестра. Практикующие медсестры являются дипломированными старшими медсестрами, которые окончили 13-недельный курс интенсивной подготовки и обладают навыками предоставления основных видов медицинского и врачебного обслуживания. Однако на островах есть расположенные в сельских районах общины, где нет медицинских учреждений. Чтобы добраться до медицинского центра, жители должны брать на прокат транспортное средство. В некоторых случаях плачевное состояние дорог и инфраструктуры не позволяет людям добраться до нужного медицинского учреждения. Это также серьезно ограничивает доступ к консультациям и информации о планировании семьи и охране репродуктивного здоровья. В пункте 63 Заключительных замечаний Комитет по КЛДОЖ Организации Объединенных Наций рекомендовал "уделять первоочередное внимание выделению ресурсов на совершенствование услуг по охране здоровья женщин, включая жительниц отдаленных островов. За период 2004–2005 годов правительство израсходовало 2 276 200 долл. на проекты и программы в области здравоохранения, предназначенные для сельских районов и отдаленных островов.

Таблица 20. Проекты и программы развития здравоохранения в сельских районах, 2004–2005 годы

	Вид деятельности/статья расходов	2004 год	2005 год
		Долл.	Долл.
1.	Биомедицинская техника	164 500	435 500
2.	Проекты развития детского здравоохранения и охраны здоровья семьи	50 000	50 000
3.	Профилактика и контроль над заразными болезнями	27 600	27 600
4.	Программа помощи в создании службы реабилитации на уровне общины	75 000	75 000
5.	Защита окружающей среды от загрязнения и контроль; управление отходами	50 000	50 000
6.	Контроль за безопасностью и качеством продовольствия и питьевой воды	50 000	50 000
7.	Стоматологическое оборудование	369 000	474 000
8.	Оборудование для медицинских центров и медицинских пунктов	172 000	96 000
9.	Проекты охраны здоровья семьи	30 000	30 000
10.	Программы охраны здоровья подростков на Фиджи	50 000	50 000
11.	Эксплуатация медицинских центров и медицинских пунктов	493 262	871 224
	Итого	988 100	1 288 100

Источник: Министерство регионального развития.

Обучение и подготовка

321. В зависимости от уровня образования женщин, проживающих в сельских районах, 29,8 процента из них имели начальное образование, 40,1 процента – неполное среднее образование, 10,2 процента – полное среднее, 3,5 процента получили свидетельство или диплом, 0,5 процента имели степень/диплом об окончании аспирантуры и 15,2 процента⁸⁶ никогда не посещали учебные заведения. В целом, городские женщины имеют более высокий уровень образования, чем женщины, проживающие в сельских районах. Большинство сельских женщин с таким уровнем образования в дополнение к их домашним и традиционным функциям занимаются кустарным промыслом и небольшой по объему деятельностью в качестве источника дохода.

322. Министерство по делам коренных народов осуществляет Программу подготовки фиджийских женщин, проживающих в сельских районах, которая имеет целью оказание помощи организациям женщин из числа коренных народов, проживающих в сельской местности, в повышении уровня их организационных навыков и – самое главное – в четком определении типа желаемого развития. Правительство приступило к осуществлению этой инициативы в 2006 году, а в 2007 году подготовкой уже было охвачено 46 различных населенных пунктов в 14 провинциях Фиджи. В 2007 году подготовительные курсы окончили в общей сложности 817 женщин и 146 мужчин. Кроме того, было подготовлено 307 деревенских менеджеров – специалистов по созданию мотивации для обучения; в деревнях, где в 2006 году осуществлялась подготовка, было проведено 49 последующих контрольных проверок. В результате женские организации в деревнях смогли подготовить планы развития с разработкой четкой концепции и формулировкой задач, а также составить список видов деятельности, которыми они должны заниматься.

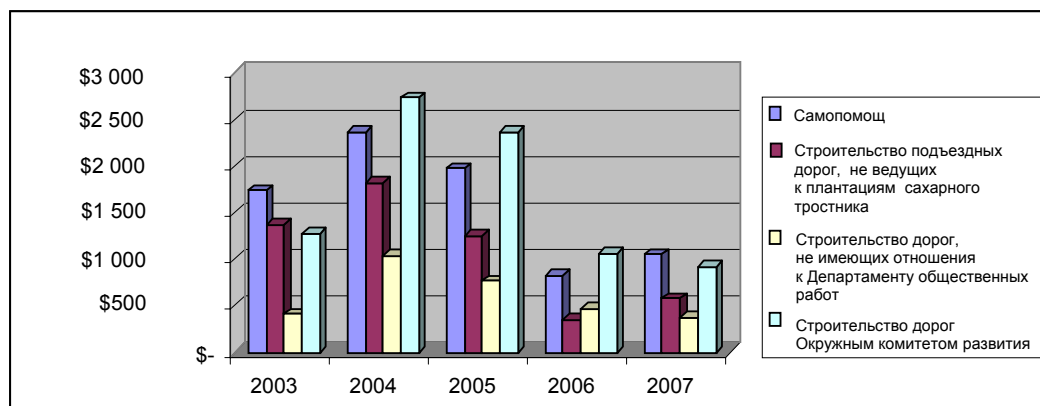
Развитие сельских районов и общин

323. Правительство придает первоочередное значение развитию сельских районов и отдаленных островов. Его цель – улучшить экономические возможности, обеспечить высокую устойчивость источников средств к существованию, повысить уровни доходов и гарантировать равномерное распределение правительственной помощи на цели развития между 14 провинциями, островом Ротума и общинами меньшинств. За последние пять лет правительство израсходовало 24 709 447 долл. на четыре крупных инвестиционных проекта, а именно проект самопомощи, строительства подъездных и других дорог, не ведущих к плантациям сахарного тростника, дорог, не имеющих отношения к Департаменту общественных работ, и строительство дорог Окружным комитетом развития строительства⁸⁷.

⁸⁶ Нарсей, 2007 год, стр. 26.

⁸⁷ Окружной комитет развития.

Диаграмма 6. Фонд развития сельских районов, 2003–2007 годы



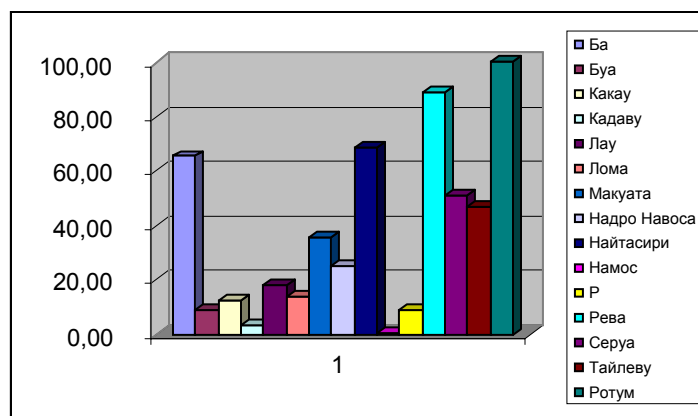
Источник: Министерство по вопросам развития провинций, 2008 год.

В целом, выгоду от выполнения этих проектов получают мужчины, женщины и дети, проживающие в сельских районах и на отдаленных островах.

Водоснабжение и санитарные услуги

324. В 2004 году примерно 47 процентов населения имели доступ к улучшенным источникам воды⁸⁸. За исключением острова Ротума, во всех других сельских районах и провинциях до сих пор отсутствует доступ к питьевой воде. Провинции, расположенные ближе к городским центрам, имеют высокий уровень (в процентах) доступа к нормируемому водоснабжению. К ним относятся провинции Ба, Макуата, Рева, Найтасири, Серуа, Надрога и Тайлеву, как показано на диаграмме 7, ниже. Остальное население в этих провинциях пользуется общественными водоразборными колонками, установленными на крышах резервуарами для сбора дождевой воды, колодцами, водой из рек и ручьев.

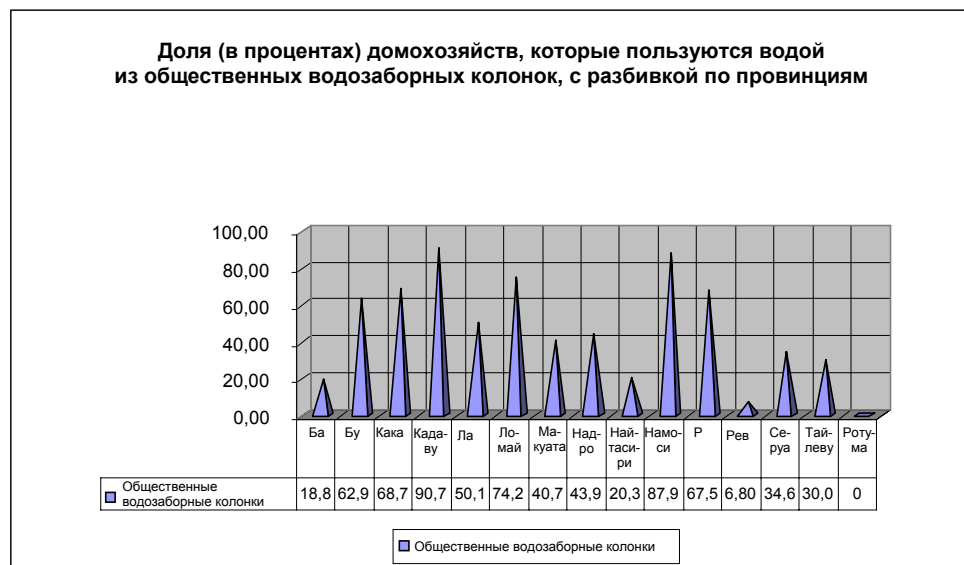
Диаграмма 7. Уровень обеспечения нормированным водоснабжением в сельских районах



⁸⁸ UNDP HDR (2007/2008).

325. Большинство населения в провинциях Буа (13 584), Какаудрове (42 310), Кадаву (18 683), Лау (10 167), Ломайвити (12 064), Намоси (6898) и Ра (24 152)⁸⁹ все еще не имеют доступа к питьевой воде и пользуются общественными водоразборными колонками, берут воду из колодцев, рек и ручьев. На диаграмме 8 показан процент домохозяйств, которые пользуются водозаборными колонками в 15 провинциях, включая остров Ротума.

Диаграмма 8. Водоснабжение сельских районов с помощью общественных водозаборных колонок



326. Питьевая вода является первой жизненной необходимостью. Очевидно, что система водоснабжения в сельских районах нуждается в улучшении. Это необходимо также для того, чтобы женщины тратили меньше времени на то, чтобы приносить воду из колодцев, ручьев и рек.

327. Создание системы водопровода для личных домов также позволит жителям улучшить санитарные условия. В 2004 году доля населения, которая пользовалась улучшенными санитарно-техническими устройствами, составляла 72 процента по сравнению с 68 процентами в 1990 году.

Жилье

328. Правительство принимает во внимание необходимость обеспечить сельские общины доступным и качественным жильем, что позволит повысить уровень их жизни. Жилищная программа для сельских районов облегчает приобретение, хранение и доставку строительных материалов сельским жителям. Кроме того, программа также обеспечивает возможности для строительства конструктивно прочного, способного выдержать воздействие циклонов и доступного по цене жилья⁹⁰. Участниками этой программы являются как мужчины, так и женщины.

⁸⁹ Указанные в скобках цифры означают общую численность населения в соответствующих провинциях.

⁹⁰ Доклад правительства Фиджи о развитии сельских районов, 2004–2005 годы, стр. 10.

Часть IV

Статья 15. Равенство перед законом

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.
2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.
3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.
4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

Введение

329. Конституция Фиджи гарантирует женщинам равенство перед законом и равные права для участия во всех аспектах жизни гражданского общества и не чинит правовых препятствий для участия женщин на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах и не отказывает женщинам в праве заключать договоры и управлять имуществом.

330. Благодаря информационно-просветительской работе, которую проводят неправительственные организации и правительство, женщины получают сведения о своих юридических правах, предоставляемых им Конституцией и другими соответствующими законами, с тем чтобы они могли в полной мере пользоваться ими.

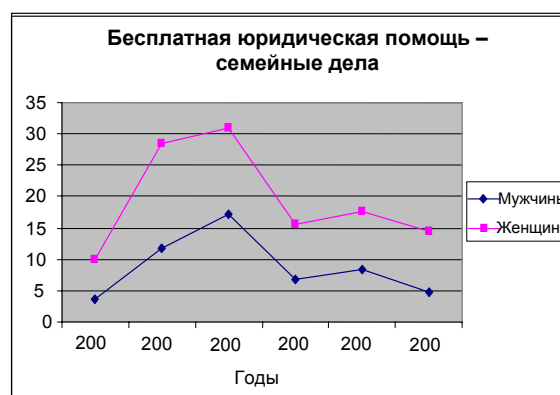
Доступ к правовой помощи

331. В июле 1998 года была создана Комиссия по оказанию правовой помощи при Канцелярии Генерального прокурора для предоставления бесплатной юридической помощи лицам, которые не в состоянии оплачивать такие услуги. Комиссия обеспечивает юридическое представительство мужчин и женщин, которые обращаются за такой помощью. Согласно статистическим данным, предоставленным Комиссией по оказанию правовой помощи, Комиссия чаще оказывала помощь мужчинам в связи с уголовными делами, тогда как женщин больше в списке лиц, которые обращаются за помощью по семейным вопросам.

Диаграмма 9



Диаграмма 10



Женщины-заклученные

332. После отмены Закона о тюрьмах парламент в марте 2006 года принял новый Закон о тюрьмах и исправительных учреждениях. В новом Законе содержатся всеобъемлющие положения, касающиеся управления тюрьмами и надлежащее внимание уделяется обеспечению исправительно-трудового перевоспитания, а также выполнению всех обязательств в отношении прав человека и правовых стандартов, как и в отношении смежных вопросов. Закон предусматривает изменение в направленности политики с "изоляции" на "исправление" в целях обеспечения социальной реабилитации заключенных, защиты их прав и обеспечения доступа к здравоохранению и правосудию. В Законе использованы положения КЛДОЖ в отношении прав женщин-заклученных. В соответствии с Руководящими принципами в разделе 3 b) говорится:

3 b) гарантирует осуществление в наиболее полном объеме прав и обязательств, предусматриваемых КЛДОЖ и КПП, при управлении тюрьмами и обращении с заключенными.

333. 11 октября 2008 года начнется осуществление новой программы "Желтая лента", направленной на социальную реабилитацию заключенных. Начало программы должно совпасть с открытием в женской тюрьме Сувы, единственной на Фиджи, родильного дома. Прежде беременных женщин-заклученных после родов разлучали с их детьми, которые передавались Департаменту социального обеспечения, а он, в свою очередь, принимал решение, отдать ребенка семье заключенной или поместить его в приют для сирот. Скоро, с открытием нового родильного дома, эта ситуация изменится. Мать сможет кормить грудью своего ребенка, и он будет находиться с ней до достижения шестилетнего возраста⁹¹.

Мобильность и денежные переводы

334. На Фиджи достигнут беспрецедентно высокий уровень как международной, так и региональной мобильности населения. Участие мужчин и женщин в международных операциях по поддержанию мира и исполнению обязанностей, относящихся к обеспечению безопасности, а также свободное перемещение специалистов, которые

⁹¹ Fiji Times, Saturday August 23, 2008.

находят работу за границей, представляет собой новые выходящие на передний план проблемы. В число таких проблем входят риски для здоровья и поведенческие риски, а в некоторых случаях неблагоприятные социальные последствия для семей.

335. Фиджийские женщины работают за границей, предоставляя услуги по уходу, и, отправляя семье денежные переводы, вносят свой вклад в государственные доходы. За период 2004–2005 годов доля денежных переводов из-за границы составляла 40 процентов ВВП, однако в 2007 году она уменьшилась на 27 процентов. Среди тех, кто отправляет на родину переводы, есть женщины, предоставляющие услуги по уходу, в частности в Соединенных Штатах. В некоторых случаях женщины остаются за границей даже после истечения срока действия визы, поскольку их семьи на Фиджи испытывают трудности экономического характера. Встает вопрос о возможности урегулировать и узаконить эту ситуацию посредством заключения двусторонних или других выполнимых соглашений, как в случае местных частных охранных фирм, которые нанимают на работу фиджийских граждан для выполнения обязанностей по поддержанию мира и обеспечению безопасности в Ираке и Афганистане.

Статья 16. Брак и семейная жизнь

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- g) равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
- h) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

Введение

336. С 2004 года острова Фиджи достигли значительного прогресса в осуществлении КЛДОЖ, главным образом в области семейного права. В ноябре 2005 года Закон о семейном праве 2003 года вступил в силу с открытием в рамках судебной системы Фиджи нового подразделения по вопросам семейного права. Новый Закон, который в целом устраняет дискриминацию в отношении женщин и детей, соответствует статьям 1, 2, 3, 5, 14, 15 и 16. Следующие законы были отменены и заменены Законом о семейном праве 2003 года:

- Закон о матримониальных причинах (глава 51);
- Закон об алиментах и усыновлении (глава 52);
- Закон об алиментах (предупреждение возможности оставления семьи без средств к существованию и другие положения) (глава 53);
- Закон о взыскании алиментов (механизм обеспечения исполнения) (глава 54);
и
- Закон о взыскании алиментов (взаимное исполнение) (глава 55).

Закон о семейном праве 2003 года и поправки к нему

337. В 1996 году фиджийской Комиссии по правовой реформе было рекомендовано "исследовать и представить доклад о результативности и эффективности действующих законов, касающихся семейных и домашних отношений, включая обеспечение прав и благополучия детей, и представить рекомендации в отношении соответствующих законодательных средств совершенствования этих законов в целях введения в действие единой и всеобъемлющей системы семейного права".

338. Закон обеспечивает выполнение рекомендаций фиджийской Комиссии по правовой реформе в отношении нового законодательства, касающегося матримониальных причин, благополучия детей, алиментов, выплачиваемых супругами, и общей собственности супругов, услуг по предоставлению консультаций и примирению супругов. Закон устанавливает единственное основание для развода, а именно необратимый распад брака. Закон отменяет некоторые старые средства матримониальной защиты. Кроме того, Закон также предусматривает создание специальных подразделений по семейным делам в Высоком суде и суде магистрата. Закон устанавливает новые нормы, касающиеся благополучия детей и алиментов, выплачиваемых супругами. Закон также предусматривает создание консультационных служб по вопросам, касающимся семьи и детей, в обоих подразделениях по семейным делам и создание Совета по семейному праву.

Закон о семейном праве (поправка) 2005 года

339. Закон вносит изменение в раздел 27 (3) Закона о семейном праве 2003 года. Первоначально в разделе 27 (3) устанавливалось, что судебное дело о решении имущественных вопросов при разводе не может быть возбуждено без разрешения суда до истечения двух лет с даты развода. Теперь в разделе говорится, что разрешение суда для возбуждения судебного дела о решении имущественных вопросов при разводе или

представления судебных протоколов по этому делу необходимо только после истечения двухлетнего срока⁹².

339. Закон о семейном праве 2003 года положил конец распространенной на Фиджи практике невыполнения многих показателей в области разрыва семейных отношений и нерешения последующих вопросов выплаты алиментов и опеки над детьми. Однако закон действует применительно только к состоящим в законном браке лицам и не распространяется на отношения де-факто, включая гомосексуальные отношения (несмотря на предоставляемые Конституцией гарантии в отношении недопущения дискриминации по признаку сексуальной ориентации).

Суд по семейным делам

Полномочия Суда

340. Суд по семейным делам Островов Фиджи официально открылся 31 октября 2005 года. Закон о семейном праве 2003 года вступил в силу 1 ноября 2005 года.

Юрисдикция Суда

341. Председателями Суда являются судьи и магистраты. Суд наделен юрисдикцией в соответствии с Законом о семейном праве 2003 года по вопросам семейного права и рассматривает дела о разводах, семейной собственности, местожительстве, общении с детьми и по другим вопросам, касающимся детей, а также об алиментах. Правовое управление обеспечивает административную и материально-техническую поддержку функционирования Суда, а также выполнения Программы австралийского/фиджийского права и функционирования Сектора системы правосудия.

Местонахождение Суда

342. Основная канцелярия Суда размещается в восточном крыле правительственных зданий в Суве. Ежедневные заседания Суда проводятся в Суве, Лаутоке и Лабасе. Выездные сессии Суда проводятся в специальных центрах в Навуа, Насину, Нausори, Синатоке, Нади, Ба, Тавуа, Савусаву, Набоувалу, Ракираки и Тавеуни.

343. Судебная иерархия включает Суд магистрата по семейным делам и Высокий суд по семейным делам⁹³.

Минимальный возраст для вступления в брак

344. Несмотря на то что Комитет экспертов КЛДЖ ООН в Общей рекомендации 21 определил 18 лет в качестве минимального возраста для вступления в брак мужчин и женщин, на Фиджи тем не менее сохраняется брачный возраст в 16 лет для женщин и 18 лет для мужчин, согласно *Закону о браке (глава 50) 1969 года*, при обязательном согласии родителей, если одному из будущих супругов не исполнился 21 год. Вступление в брак несовершеннолетних, приоритет согласия отца по сравнению с согласием матери – все это противоречит положениям КЛДОЖ. В соответствии с КЛДОЖ на Фиджи требуется регистрация всех браков – *Закон о браке 1969 года*, глава 50 раздел 25. Двубрачие является уголовным преступлением – *Уголовный кодекс 1945 года*, глава 17, раздел 185.

⁹² <http://www.familycourt.gov.fj/familyLawActAmmendments.aspx> – по состоянию на 11 сентября 2008 года.

⁹³ Ibid.

345. В ходе проведенных с общественностью консультаций были подняты вопросы о брачном возрасте девушек и о необходимости повысить его до 18 лет. Повышение минимального брачного возраста было бы разумным с точки зрения общего развития девочек, возраста, устанавливаемого КПР, а также выполнения положений КЛДОЖ.

Оформление брака

346. Все браки на Фиджи регулируются Законом о браке (глава 50). Этим Законом предусматривается, что стороны, собирающиеся вступить в брак, должны за 21 день уведомить о своем намерении регистратора соответствующего района. По истечении 21 дня регистратор выдает свидетельство при условии, что по крайней мере один из будущих супругов в течение 28 дней, предшествующих выдаче свидетельства, являлся жителем данного района; что каждому из брачующихся должен исполниться 21 год или, если одному из них меньше 21 года, на бракосочетание должно быть получено согласие родителей; для заключения брака не должно быть препятствий в виде кровного родства или родственных связей между брачующимися или любого другого установленного законом препятствия. Регистратор должен обеспечить опубликование сообщения о предполагаемой свадьбе, с тем чтобы в течение определенного срока могли быть представлены возражения против данного брака. Все браки оформляются только уполномоченным регистратором, выдающим "Свидетельство о браке", или регистратором браков, имеющим лицензию, выданную начальником Управления регистрации актов гражданского состояния.

347. Сочетаться браком можно в присутствии имеющего лицензию регистратора браков или священнослужителя (своевременно назначенного начальником Управления регистрации актов гражданского состояния) в присутствии минимум двух свидетелей в церкви или другом общественном месте или храме в том районе, в котором было опубликовано сообщение о свадьбе. Браки между однополыми парами законом не признаются. Браки, заключенные на основании обычного права, законом не признаются.

Регистрация случаев рождений, смертей и браков

348. Все случаи рождения, смерти и браков должны регистрироваться в Управлении регистрации актов гражданского состояния в соответствии с Законом о регистрации случаев рождений, смертей и браков (глава 49).

3. Согласно положениям раздела 13, регистратор бесплатно регистрирует каждое рождение и смерть, подлежащие регистрации в соответствии с этим Законом, и каждый брак, оформляемый в соответствии с Законом о браке, о котором он в каждом случае получает информацию вместе с подробными данными, подлежащими регистрации.

Развод

349. Принцип наличия вины при расторжении брака на Фиджи утратил значение, что полностью соответствует положениям КЛДОЖ. Об этом говорится в разделе 30 (1) Закона о семейном праве 2003 года; заявление о расторжении брака можно подать на основании необратимого распада брака после 12 месяцев раздельного проживания супругов.

30. 1) В соответствии с настоящим Законом один из супругов подает заявление о принятии судом решения о расторжении брака на основании необратимого распада брака.

2) Согласно подразделу 3, в ходе судебного разбирательства, возбужденного на основании заявления, основание считается установленным и решение о расторжении брака принимается лишь тогда, когда суд получает доказательства того, что стороны расстались и вследствие этого живут раздельно в течение продолжительного периода времени, который составляет не менее 12 месяцев, непосредственно предшествующих дате подачи заявления о расторжении брака.

3) Суд не выносит решения о расторжении брака, если получает доказательства обоснованной вероятности возобновления совместного проживания.

Консультативная помощь по вопросам брака

350. Департамент социального обеспечения также предоставляет консультативную помощь по вопросам брака супружеским парам, у которых возникают семейные проблемы. Добровольные консультанты по вопросам брака и работники по вопросам социального обеспечения предоставляют консультативную помощь по вопросам семьи и брака в районные и провинциальные отделы и отделения Департамента по всей стране. В 2004 году 10 добровольных консультантов (2 процента сотрудников отделов) по вопросам брака оказывали консультативную помощь населению.

Таблица 21. Число лиц, получивших консультативную помощь по вопросам брака в 2004 году

Отдел	2004 год
Юго-восточный	388
Центральный	261
Северо-западный	408
Юго-западный	654
Северный	334
Итого	2 045

Источник: MWSWPA Annual Report 2004.

Алименты

351. Закон о семейном праве 2003 года содержит положения о выплате алиментов детям (включая детей, рожденных вне брака) и супругам после раздельного жительства и развода. Выплата алиментов зависит от способности сторон получать доход, потребностей сторон и всех детей, наличия у обоих супругов имущества и обязательств перед другими лицами, особенно перед иждивенцами, что соответствует положениям КЛДОЖ. Закон также предусматривает выдачу запретительных судебных приказов применительно к самым разнообразным ситуациям, в том числе касающихся местожительства и места работы, хотя такого рода положения относятся только к состоящим в браке лицам.

Семейная собственность

352. В отношении Общей рекомендации 21 Комитет по КЛДОЖ заявляет, что право владеть, управлять, пользоваться и распоряжаться собственностью является основным

для осуществления права женщины на финансовую независимость. Закон о семейном праве содержит положения о разделе семейной собственности с учетом финансового и нефинансового вклада обоих партнеров в полном соответствии с КЛДОЖ. Это положение закреплено в разделе 162 Закона, в котором, в частности, говорится:

162. 1) При рассмотрении вопроса о том, какое решение (если его нужно принять) следует принять в соответствии с разделом 161 в ходе рассмотрения в суде дела о каком-либо имуществе сторон или одной из сторон, суд должен принять во внимание:

a) финансовый вклад, внесенный прямо или косвенно стороной в браке или от ее имени, или от имени ребенка, рожденного в браке, для приобретения, сохранения и увеличения собственности сторон в браке или любой из них, или, по иным основаниям, в отношении любого последнего из вышеупомянутых видов собственности, независимо от того, перестала или не перестала эта последняя из вышеупомянутых видов собственности после внесения вклада быть собственностью сторон в браке или любой из них;

b) вклад (кроме финансового вклада), сделанный прямо или косвенно стороной или от ее имени для увеличения любой собственности сторон в браке или любой из них, или, по иным основаниям, в отношении любого из вышеупомянутых видов собственности, независимо от того, перестала или не перестала эта последняя из вышеупомянутых видов собственности после внесения вклада быть собственностью сторон в браке или любой из них;

c) вклад, сделанный какой-либо стороной в браке в обеспечение благополучия семьи, созданной сторонами в браке, и детей, рожденных в браке, включая любой вклад, внесенный в качестве владельца (владелицы) дома или родителя;

d) право каждой стороны на получение пенсии, содержания или пособия в соответствии с:

- i) любым законом Островов Фиджи или другой страны; или от*
- ii) любого пенсионного фонда или системы, независимо от того, созданы фонды или система или функционируют они на территории Островов Фиджи или за их пределами.*

353. Необходимо также отметить, что согласно разделу 162 (2):

"Для целей подраздела (1) предполагается, что вклад сторон в бюджет семьи является равным, но эта презумпция может быть опровергнута, если суд посчитает, что полученные сведения о равном вкладе основаны на фактических обстоятельствах дела, не совместимых со справедливостью (например, в случае непродолжительного брака)".

Услуги по уходу за детьми и оказанию помощи семьям

Дети

354. Наилучшее обеспечение интересов ребенка единодушно признается принципом, которым необходимо руководствоваться при определении права сторон на опеку, в свете положений данной статьи 16 КЛДОЖ и Общей рекомендации 21.

355. При выполнении положений КЛДОЖ на Фиджи приоритетное внимание уделяется обеспечению наилучших интересов ребенка. Это касается не только вопросов опеки и общения с ребенком, но и выплаты содержания на ребенка для детей, рожденных вне брака, и пособий незамужним женщинам для покрытия расходов, связанных с беременностью и рождением ребенка. Эти положения сформулированы в Законе о семейном праве следующим образом:

- **88.** Суд может издать любой приказ, который он сочтет надлежащим. Он должен рассмотреть вопрос о финансовой помощи, необходимой для содержания ребенка.
- **90.** Суд должен учитывать возраст ребенка, характер образования или подготовки, которую он получает, любые специальные потребности ребенка.
- **91.** Уровень доходов, способность приносить доход, имущество и финансовые ресурсы сторон и обязательства в отношении содержания их самих и других лиц.
- **100.** Надлежащий вклад для обеспечения содержания матери в связи с родами для покрытия обоснованных медицинских расходов и, в случае рождения мертвого ребенка, расходов на погребение. Суд должен принять во внимание уровень доходов, способность приносить доход, собственность и финансовые ресурсы обеих сторон, обязательства в отношении содержания их самих и других лиц.

Пособие по уходу и защите

356. В соответствии с Законом о несовершеннолетних дети в возрасте до 17 лет, которые, как считается, подвергаются риску, препоручаются заботам начальника Департамента социального обеспечения. Для этих целей Департамент осуществляет управление пособием по уходу и защите, которое в денежном выражении составляет 30–35 долл. на ребенка и выплачивается тем семьям/опекунам, которые обеспечивают содержание детей, не являющихся их родными детьми.

357. Общие выплаты семьям и учреждениям за год составили 202 904,00 долл. В 2004 году получателями пособий были в общей сложности 176 детей, большинство из них были фиджийцы, а число женщин – получателей пособий превысило число мужчин и составило 103 и 73 человека соответственно, как показано в таблице ниже.

Таблица 22. Пособие по уходу и защите: число получателей пособий в приемных семьях с разбивкой по полу и этнической принадлежности

ОТДЕЛ	ФИДЖИЙЦЫ		ИНДИЙЦЫ		Прочие		Общее число		Сумма в долл.
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	
Южный	14	31	0	5	0	0	14	36	35 340
Центрально-восточный	30	32	3	1	0	0	33	33	48 240
Северо-западный	9	14	1	1	0	0	10	15	18 900
Юго-западный	5	3	5	1	0	0	10	4	8 640
Северный	3	10	3	3	0	2	6	15	15 500
Итого	61	90	12	11	0	2	73	103	126 620

Источник: MWSW&PA Annual Report 2004.

358. Это пособие выплачивается также приютам, которые берут на себя заботу о брошенных, подвергающихся жестокому обращению и осиротевших детях, переданных на попечение Департамента социального обеспечения. В настоящее время Департамент выплачивает по 40 долл. в месяц на ребенка, помещенного в приют. В 2004 году число детей, находящихся под опекой Департамента социального обеспечения и помещенных в приюты, составляло 106 человек.

Охрана детского благосостояния и благополучия

359. Защита детей и забота о них является – как это определено в Законе о несовершеннолетних (глава 56) – обязанностью Департамента социального обеспечения. Департамент обязан принять меры к тому, чтобы ни один ребенок в возрасте до 17 лет не подвергался физической или моральной опасности в любой форме.

Таблица 23. Случаи обеспечения благополучия детей, которыми занимались учреждения социального обеспечения, с разбивкой по отделам, в 2004 году

Категория	Южный отдел	Центрально- восточный отдел	Северо- западный отдел	Юго- западный отдел	Северный отдел	Всего
Физическое насилие	14	5	1	10	3	33
Эмоциональное насилие	3	0	4	2	0	9
Сексуальное насилие	22	3	7	19	4	55
Безнадзорность детей	19	8	15	32	1	75
Брошенный ребенок	11	0	10	20	1	42
Потерявшийся ребенок	0	0	1	0	0	1
Неуправляемый ребенок	15	0	2	10	0	27
Жертва конфликта между родителями	36	25	21	16	2	100
Пропуск занятий в школе	0	4	2	2	0	8
Годен для усыновления	3	0	0	6	0	9
Итого	123	45	63	117	11	359

360. Усыновление детей – это вопрос осуществления заботы о детях, который регулируется Законом об усыновлении (глава 58). Департамент социального обеспечения предоставляет услуги по усыновлению трех типов, которые включают:

- i) **государственное местное усыновление** под контролем Департамента социального обеспечения;

- ii) **частное местное усыновление;**
 - iii) **государственное усыновление в другой стране** под контролем начальника Управления социального обеспечения, который также является стороной соглашений об усыновлении за границей.
361. i) Государственное местное усыновление означает усыновление ребенка, помещенного под опеку Начальника Управления социального обеспечения в соответствии с Законом о несовершеннолетних (глава 56). При усыновлении детей, помещенных под опеку Начальника Управления социального обеспечения, Департамент социального обеспечения контролирует каждый этап процесса усыновления.
- ii) При частном местном усыновлении соглашения заключаются между двумя категориями людей – родителем или опекуном младенца и усыновителями. В этом случае родитель выбирает усыновителей и следит за тем, чтобы они отвечали требуемым критериям. Участие Департамента социального обеспечения ограничивается предоставлением опекуна по назначению суда и доклада о пригодности усыновителей на роль родителей. В 2004 году работники службы социального обеспечения исполняли функцию опекуна по назначению суда в 345 случаях усыновления⁹⁴.

Услуги по оказанию помощи детям и уходу за детьми

362. Департамент социального обеспечения выполняет установленные функции в соответствии с рядом законов, а именно Законом о несовершеннолетних (глава 56), Законом об усыновлении младенцев (глава 58), Законом об условном освобождении (глава 22), Законом об общинной работе 1994 года и Законом об инвалидах 1994 года. С учетом особо важной роли Департамента в предоставлении услуг всем слоям населения за последний год были внесены многочисленные изменения в управление сферой социального обеспечения и обслуживания, защиты и ухода за несовершеннолетними/детьми и проектами по борьбе с нищетой.

363. Департамент социального обеспечения также уполномочен законом брать под опеку нуждающихся в уходе и защите детей, которых необходимо удалить из их семей. Обычная форма ухода за этими детьми может быть заменена помещением в патронатные семьи и институциональные учреждения. В данном случае на цели предоставления ухода и защиты ребенка выплачивается пособие в размере от 30 до 35 долл. на каждого ребенка. На Министерство возложена также обязанность быть посредником в семейных конфликтах; в посреднические функции входит, в частности, определение прав опекуна над детьми, участие в бракоразводном процессе и надзор за правонарушителями.

Пособие по уходу и защите

364. В общей сложности 289 семей/опекунов, обеспечивающих содержание неродных детей, получили помощь в виде пособия по уходу и защите. Учреждения интернатного типа и приюты обеспечивали замену ухода детям, нуждающимся в заботе и защите со стороны государства. Пособие по уходу и защите выплачивается с целью выделить дополнительные средства для удовлетворения финансовых потребностей детей,

⁹⁴ МЖСО, Ежегодный доклад, 2004 год, стр. 16.

живущих в приютах, и на каждого такого ребенка Министерство выплачивает по 40 долл. в месяц.

365. Услуги по оказанию семьям помощи в защите детей:

- консультации для вступающих в брак – 5 консультантов (по одному в каждом отделе в помощь работнику службы социального обеспечения);
- защита ребенка;
- консультации по семейным вопросам;
- групповые консультации по семейным вопросам.

Программа оказания помощи семьям

366. Программа семейных пособий не предусматривает уплаты взносов, и в ее рамках семьи и отдельные лица, испытывающие крайнюю нужду, получают финансовую помощь. Это дополнительное денежное пособие в размере 60–100 долл. выплачивается ежемесячно семьям/домохозяйствам, которые не имеют достаточных средств к существованию и не способны справиться с этой проблемой. Целевыми группами получателей этого пособия являются: пожилые люди (старше 60 лет), неполноценные в физическом отношении люди, люди с хроническими заболеваниями, вдовы/вдовцы, оставленный супруг/одинокый родитель и иждивенцы заключенного. К их числу относятся также семьи, которые лишились доходов из-за постоянной инвалидности вследствие соматического заболевания, смерти кормильца семьи, тюремного заключения кормильца, старости и хронических заболеваний.

Таблица 24. Категории получателей пособий с разбивкой по этнической принадлежности и полу, 2006 год

КАТЕГОРИЯ	ФИДЖИЙЦЫ			ИНДИЙЦЫ			ПРОЧИЕ			ИТОГО
	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	
Хроническое заболевание	969	1 356	2 325	1 137	1 108	2 245	85	239	324	4 894
Смерть кормильца семьи	2 452	87	2 539	2 225	64	2 289	133	45	178	5 006
Оставленный супруг	668	21	689	718	20	738	30	22	52	1 479
Пожилые люди	1 622	1 510	3 132	864	580	1 444	86	155	241	4 817
Постоянная нетрудоспособность	721	777	1 498	858	589	1 447	49	49	98	3 043
Иждивенец заключенного	104	9	113	84	2	86	3	6	9	208
Одинокый родитель	817	32	849	130	13	143	36	24	60	1 052
Итого	7 353	3 792	11 145	6 016	2 376	8 392	422	540	962	20 499

Источник: МЖСОСН, Ежегодный доклад, 2006 год.

367. По состоянию на декабрь 2004 года получателями пособий по этой программе в общей сложности были 20 319 человек – из них 13 791 женщина и 6708 мужчин. В общем списке получателей-женщин преобладают индофиджийские женщины – всего 6016 человек. Во всех этнических группах основанием для получения пособия для

большинства женщин является смерть кормильца. В вышеприведенной таблице представлены подробные данные с разбивкой по получателям пособия.

Программа борьбы с нищетой

368. Женщины подвергаются более высокому риску испытанию нищетой и нуждой, что связано с дискриминацией на рынке рабочей силы, что ведет к увеличению показателей количества разводов и раздельного проживания и создает проблемы для получения и выплаты алиментов супругом, бросившим семью. Женщины составляют большинство получателей пособий по программе помощи семьям, осуществляемой Департаментом социального обеспечения. Женская безработица выросла незначительно – с 7,8 процента в 1996 году до 8,7 процента в 2005 году, возможно, в результате потери рабочих мест в отраслях швейной и обрабатывающей промышленности. Эти факты указывают на необходимость создания эффективных систем социальной защиты населения, в частности безработных, предоставления возможности получения профессиональной подготовки и инвестиций для содействия созданию альтернативных источников средств к существованию для женщин, уволенных из сектора обрабатывающей промышленности. Необходимы новые модели микрофинансирования, обеспечивающие самозанятость женщин.

369. В настоящее время цель Программы борьбы с нищетой – укрепить способность людей, получающих семейные пособия, преодолевать трудности, опираясь на собственные силы, и помочь им посредством строительства домов для бездомных и предоставления начального финансирования для реализации приносящих доход проектов. В последнем случае предоставляется денежная сумма в размере максимум 5 тыс. долл. Программа выполняется в партнерстве с авторитетной добровольной организацией, которая предоставляет субсидии заявителям и осуществляет контроль за выполнением одобренных проектов.

370. В число лиц, которые имеют право обратиться за помощью в рамках Программы борьбы с нищетой, входят получатели семейного пособия; пожилые люди; лица с физической инвалидностью; хронические больные; вдовы/вдовцы; оставленные супруги/одинокое родители; иждивенцы заключенных; получатели пособия по уходу и защите; получатели пособия по линии Фонда послебольничного ухода; получатели пособия по линии Фонда бывших военнослужащих; бывшие заключенные; жертвы пожара; беспризорные дети и молодые люди (групповой проект).

371. Бюджетные ассигнования Департамента на проекты борьбы с нищетой составляли в 2004 году 2,5 млн. долл. В приведенной ниже таблице 25 представлена подробная информация о лицах, получивших помощь (включая выделенную Департаментом сумму) в рамках указанных категорий.

Таблица 25. Подробная информация о лицах, получающих помощь в рамках Программы борьбы с нищетой, с разбивкой по категориям и этнической принадлежности

Категория	Сумма (долл.)	Число	Фиджийцы	Индийцы	Прочие
Получатели семейного пособия	1 261 000	270	231	39	0
Получатели помощи по линии Фонда послебольничного ухода	153 500	36	36	0	0
Жертвы пожара	40 000	20	9	11	0
Групповые проекты для молодежи	64 002,65	6	6	0	0
Бывшие заключенные	480 869,4	114	114	0	0
Итого	1 999 372	446	396	50	0

Источник: МЖСООН, Ежегодный доклад, 2004 год.

372. В 2004 году было профинансировано в общей сложности 446 проектов. Как показано в таблице 25, большинство лиц, получавших помощь по Программе борьбы с нищетой, были получателями семейного пособия. С точки зрения этнической принадлежности в 2004 году больше всего получателей пособия по Программе борьбы с нищетой было среди фиджийцев.

373. В течение года было также профинансировано в общей сложности пять (5) групповых проектов. Четыре из них – приносящие доход проекты. Вместе с тем в качестве экспериментального проекта была внесена плата за обучение в школе (15 402,65 долл.) для трех бывших заключенных, которые посещали Фултон-колледж.

Насилие в семье

374. Это одна из критически важных проблем множества семей на Фиджи, где самыми уязвимыми членами общества являются женщины и дети. Эта проблема четко обозначена в преамбуле к законопроекту о насилии в семье.

- а) насилие в семье является проблемой на Фиджи, и жертвы насилия в семье – одни из самых уязвимых членов общества;
- б) акты насилия в семье совершаются в рамках широкого спектра семейных отношений и семейных обстоятельств;
- в) акты насилия в семье в основном совершаются мужчинами в отношении женщин и детей;
- г) дети являются прямыми и косвенными жертвами насилия в семье;
- д) насилие в семье во всех его формах неприемлемо; и
- е) для ликвидации, сокращения и предупреждения насилия в семье необходимы многочисленные меры, включая более эффективную правовую защиту жертв.

375. Согласно полицейской статистике, большинство актов насилия совершается мужчинами в отношении женщин и в списке жертв преобладают фиджийские женщины.

Таблица 26. Число случаев насилия в семье с разбивкой по расовой принадлежности, 2001–2006 годы

Год/раса	Пред- намеренное убийство	Попытка убийства	Непред- умышленное убийство	ДНП ТТП	ДЯП ФТП	Простое нападение	Другие преступления против личности	Итого	Итого в %
2001 год									
Фиджийцы	0	0	0	33	415	30	5	283	51
Индийцы	0	0	0	24	370	48	4	446	47
Другие	1	0	0	2	7	1	2	13	2
Итого	1	0	0	59	792	79	11	942	100
2002 год									
Фиджийцы	1	0	0	45	341	28	0	415	51
Индийцы	1	0	0	29	300	57	3	390	48
Другие	0	0	0	0	4	0	0	4	15
Итого	2	0	0	74	645	85	3	809	
2003 год									
Фиджийцы	2	0	1	39	327	30	20	419	54
Индийцы	3	2	0	25	256	42	17	345	45
Другие	0	0	0	1	7	0	3	11	1
Итого	5	2	1	65	590	72	40	775	
2004 год									
Фиджийцы	1	0	0	40	307	21	17	386	57
Индийцы	3	0	0	22	213	41	7	286	42
Другие	0	0	0	1	9	9	9	10	1
Итого	4	0	0	63	529	62	24	682	
2005 год									
Фиджийцы	2	0	0	24	288	29	9	352	55
Индийцы	0	0	0	15	214	46	7	282	44
Другие	0	0	0	1	5	0	0	6	1
Итого	2	0	0	40	507	75	16	640	
2006 год									
Фиджийцы	0	0	0	24	232	18	7	281	54
Индийцы	2	0	0	16	170	22	10	220	43
Другие	0	0	0	1	11	2	1	15	3
Итого	2	0	0	41	413	42	18	516	

Источник: Полицейская статистика, 2006 год.

(Пояснения к сокращениям: ДНПТТП – действие, совершенное с намерением причинить тяжкое телесное повреждение; ДЯПФТП – действие, являющееся причиной фактического телесного повреждения.)

376. В приведенной выше таблице проиллюстрировано сокращение числа зарегистрированных случаев насилия в семье с 941 в 2001 году до 516 в 2006 году; однако в это число не включены случаи, зарегистрированные Кризисным центром для женщин на Фиджи, а также случаи, которыми занимались религиозные лидеры и старейшины общин.

Нулевая терпимость: инициативы "Община, свободная от насилия"

377. Департамент по делам женщин в партнерстве с основными заинтересованными сторонами создали и планируют начать осуществление как минимум одного экспериментального проекта на Фиджи под названием "Община, свободная от насилия". Осуществление проекта начнется 25 ноября 2008 года – в день начала 16-дневной общественно-политической кампании за ликвидацию насилия в отношении женщин. Определено пять районов, где будет осуществляться проект, в частности: Ракираки, Тавуа, Лаутока, Нади и Сигатока. Эти общины были выбраны после консультаций с Управлением полиции, проведенных на основании статистического анализа и изучения других относящихся к делу проблем, связанных с гендерным насилием. Проект осуществляется только при условии одобрения его выбранной общиной. Таковыми являются деревня Коройпита в Лаутоке, деревня Намуаймада в Ра, деревня Коротого и проселочная дорога в Сигатоке. Общины в Нади и Тавуа только предстоит определить как объекты проведения кампании, что будет сделано позднее в этом году; предполагается также проведение опроса.

Вставка 3. Цели инициативы "Общины с нулевым уровнем терпимости"

Целью проекта/программы против насилия в отношении женщин является расширение прав и возможностей женщин, мужчин и детей путем проведения мероприятий просветительского характера, посвященных вопросам прав человека, информационно-разъяснительной кампании в средствах массовой информации и организации на уровне общины курсов по подготовке специалистов, предоставляющих услуги по ликвидации насилия в отношении женщин и соответствующих действий, которые совершаются в нарушение основных прав человека, особенно женщин.

Проект имеет целью изменение отношения и поведения общин и заинтересованных сторон в том, что касается поощрения и защиты прав человека. Более того, проект призван повысить осведомленность заинтересованных сторон в вопросах прав человека и насилия в отношении женщин. Кроме того, общинам придется признать и согласиться с тем, что насилие в отношении женщин является преступлением, а также осознать связь между насилием в отношении женщин и нарушением прав человека.

378. Экономические последствия насилия в семье чрезвычайно велики, особенно для тех жертв, которые имеют постоянную работу. Кроме того, Фиджи не может позволить себе не обращать внимания на экономические издержки невыхода на работу и снижение производительности труда женщин-работниц вследствие насилия в семье. Вместе с тем обвинение по делам о совершении актов домашнего насилия в настоящее время выносятся в соответствии с Уголовным кодексом, но, поскольку подобные действия затрагивают членов семьи, возможно, целесообразно положение о насилии в семье включить в Закон о семейном праве.

Статья 18

1. Государства-участники обязуются представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комитетом доклад о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими для выполнения положений настоящей Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой связи:

а) в течение одного года со дня вступления настоящей Конвенции в силу для заинтересованного государства; и

б) после этого по крайней мере через каждые четыре года и далее тогда, когда об этом запросит Комитет.

2. В докладах могут указываться факторы и трудности, влияющие на степень выполнения обязательств по настоящей Конвенции.

Осведомленность о КЛДОЖ

379. В 2004 году Тихоокеанский региональный офис ЮНИФЕМ предоставил финансовую помощь для перевода статей КЛДОЖ на два основных местных языка, фиджийский и хиндустани. Это было частью стратегии повышения уровня осведомленности о КЛДОЖ среди простых граждан этой страны.

380. Кроме того, программы повышения осведомленности о КЛДОЖ осуществлялись в общинах, а также на институциональном уровне. Повышению осведомленности членов общества способствовали также пропаганда и информированность средств рекламы с помощью телевидения и печатных СМИ, однако общепризнано, что необходимо предпринимать еще большие усилия не только для информирования населения, но также для осуществления КЛДОЖ. С этой целью КЛДОЖ используется в качестве инструментального средства разработки программ по улучшению положения женщин, особенно в областях, где существует гендерный разрыв. Очевидно, что достичь успеха можно только с помощью установления партнерских отношений со всеми заинтересованными сторонами, включая НПО и партнеров по реализации проектов.

381. Фиджи стала первым тихоокеанским островным государством, которое в 2002 году в Нью-Йорке вступило в конструктивный диалог с Комитетом экспертов по КЛДОЖ Организации Объединенных Наций. Все заседание было заснято на видео, на основе которого был выпущен DVD-диск под названием "Женщины подпирают половину неба". Это стало возможным благодаря спонсорской поддержке Тихоокеанского женского бюро Секретариата Тихоокеанского сообщества (СТС). Демонстрация фильма по DVD имеет целью показать тихоокеанским островным государствам обстановку и работу заседания, на котором государства-участники выступают с защитой своих докладов перед Комитетом экспертов по КЛДОЖ Организации Объединенных Наций, одновременно оказывая помощь в подготовке к конструктивному диалогу.

Проблемы

382. Одна из ключевых проблем состоит в том, что КЛДОЖ должна стать руководством к действию для судебной системы и всего юридического сообщества. Для этого требуется судебная экспертиза со стороны КЛДОЖ, которая не предусмотрена в национальном механизме улучшения положения женщин. В этой связи, несомненно,

требуется помощь ЮНИФЕМ и Управления людских ресурсов Организации Объединенных Наций, и правительство Фиджи, чтобы эффективно исполнять эту функцию, будет по-прежнему обращаться к ним за финансовой и технической помощью. Кроме того, для всеобъемлющего и эффективного осуществления КЛДОЖ необходимо повысить информированность частного сектора.

383. Сохраняется проблема обеспечения учета женских проблем и гендерной проблематики в правительственной политике, планах и программах. Непрерывное осуществление проектов проведения гендерного аудита укрепит и облегчит актуализацию гендерной проблематики. Этот процесс позволяет ждать от Министерства финансов и национального планирования подготовки бюджетов с учетом гендерных факторов. В конечном счете это должно сказаться на выделении бюджетных ассигнований на цели улучшения положения и развития женщин на Фиджи. Для эффективного решения этой задачи необходимо укрепить потенциал национального механизма по улучшению положения женщин и основных государственных учреждений.

384. Важной проблемой является ограниченное использование и отсутствие дезаггегированных по полу данных о большинстве областей развития. Для разработки политики, поощряющей гендерное равенство, о любой области жизни общества нужны точные данные и статистика, четко показывающие наличие гендерного неравенства и характер изменения ситуации во временной динамике⁹⁵.

385. Кроме того, стереотипные представления и очевидные традиционные и культурные барьеры также ставят женщин Фиджи в невыгодное положение.

386. Одной из критических проблем, которая требует эффективного решения, является ограниченность потенциала Национального механизма улучшения положения женщин.

Составление доклада по осуществлению КЛДОЖ

387. Процесс составления объединенного второго, третьего и четвертого периодического доклада Фиджи, государства – участника КЛДОЖ, начался в 2006 году с проведения по всей стране семинаров и консультаций с целью повысить уровень осведомленности о КЛДОЖ. Заключительные замечания Комитета экспертов по КЛДОЖ Организации Объединенных Наций были направлены соответствующим организациям, которые должны были представить новые данные, и их ответы были включены в доклад, при том что подробные данные содержатся в приложении 1.

388. В январе 2008 года двум членам группы, работающей над проектом (г-жа Алиси Кайкайка и г-жа Мере Намуду), было поручено составить доклад государства-участника. Этой группе помогала Целевая рабочая группа, образованная из представителей правительства и партнеров из НПО.

Члены Целевой рабочей группы по подготовке доклада по КЛДОЖ

Г-жа Кити Макасиале – начальник Управления по делам женщин (председатель до 23 июня 2008 года)

Д-р Токаса Левени – начальник Управления по делам женщин (председатель с 23 июня 2008 года)

⁹⁵ Нарсей, 2007 год, стр. 4.

Г-жа Васемака Леваи – главный статистик, Статистическое управление Островов Фиджи

Г-жа Анжна Деб – специалист по руководству исследованиями и разработками, Фиджийский банк развития

Г-н Илияз Разак – Фиджийский Банк развития

Г-жа Лусе Кинивувай – руководитель подразделения микрофинансирования

Г-жа Асена Райвалуй – главный заместитель секретаря, Министерство по делам коренных народов

Г-жа Джимайма Вилисони – старший помощник секретаря, Комиссия по вопросам государственной службы

Г-жа Виньяна Кунабули – руководитель отдела по разработке программы обучения, Министерство образования

Г-жа Токаса Грей – сотрудник по учебным программам, Министерство образования

Г-жа Чайя Чанд – сотрудник по экономическому планированию, Министерство финансов и национального планирования

Г-жа Сулуэти Дувага – Министерство здравоохранения, по делам женщин и социального обеспечения

Г-жа Л Райкуна – Министерство здравоохранения, по делам женщин и социального обеспечения

ASP Ирами Райбе – полиция Фиджи

ASP Пракаш Нарайан – начальник Управления суммарного обвинения, полиция Фиджи

Г-н Джалджет Кумар – исполняющий обязанности старшего помощника секретаря, Министерство иностранных дел

Ади Финау Табакауоро – Генеральный секретарь, "Сокосоко Вакамарама"

Г-жа Эленоа Ралулу – "Сокосоко Вакамарама"

Г-н Сурендра Шиудин – старший специалист по вопросам кадров, Министерство труда

389. В помощь проектной группе в составлении доклада была также назначена Консультативная группа, которая должна была поделиться опытом и дать профессиональные советы.

1. Г-жа Мария Матаева – помощник секретаря, Комиссия по вопросам государственной службы
2. Профессор Виджай Найду – ЮТУ
3. Профессор Вадан Нарсей – ЮТУ
4. Д-р Рае Никол – ЮТУ
5. Ади Финау Табакауоро – ССВ
6. Г-жа Ванесса Чанг – государственный обвинитель, Канцелярия Генерального прокурора

390. По проекту доклада государства – участника КЛДОЖ по всей стране проводились консультации с общинами, в которых участвовали мужчины и женщины. Кроме того, в Суве проводились консультации с партнерами – представителями НПО. В находящиеся в Суве НПО вошли ССВ, Национальный совет по делам женщин, RRRT, Движение за права женщин Фиджи, Femlink Pacific, Ассоциация женщин стран Тихого океана и Юго-Восточной Азии, YWCA, Армия спасения, Благотворительное общество "Доркас" и Женская сеть Ассоциации свободной торговли.

Ссылки

Asian Development Bank (2006), *Republic of the Fiji Islands, Country Gender Assessment*, ADB, Manila

Belloni, S (2005), *Report National Conference on Micro-Finance: The Way Forward*, Unpublished Report, Suva

Chandra, D. & Lewai, V. (2005), *Women and Men of Fiji Islands: Gender Statistics and Trends*, Institute of Population Studies, USP, Suva

Fiji Development Bank, (2008), *Unpublished Reports*, FDB, Suva

Fiji Human Rights Commission (2008), *The Right to Health: Whether the People of Fiji Enjoy the Highest Attainable Standard of Physical and Mental Health, Preliminary Findings of the Fiji Human Rights Commission*. Unpublished Report, Suva

Fiji Islands Bureau of Statistics (2007), *Report on the 2004 – 2005 Employment and Unemployment Survey*, Vanuavou Publications, Suva

Fiji Police Force (2006) *Crime Statistics Annual Report 2006*, Fiji Police, Suva

Fiji Times, Saturday, August 23, 2008 *Yellow Ribbon Project*, Suva, Fiji

Fiji Women's Crisis Centre et al (2006) *The Elimination of All Forms of Discrimination and Violence Against the Girl Child: Situation Paper for the Pacific Region*, UNICEF, Suva

Government of Fiji, (2008), *National Policy on Sexual Harassment in the Workplace*, Ministry of Labour, Industrial Relations, Employment, Local Government, Urban Development and Housing, Suva

Government of Fiji (2006), *Rural Development Report 2004 – 2005*, Unpublished Report, Suva

Government of Fiji (2006), *State CERD 16th and 17th Periodic Report*, Ministry of Foreign Affairs, Suva

Government of Fiji (2007), *Sustainable Economic Empowerment Development Strategy (SEEDS), 2008-2010*, Government Printer, Suva

Ministry of Education (2005), *Annual Report 2004*, Government Printer, Suva

Ministry of Fijian Affairs, Lands & Provincial Development (2006), *Rural Development Report 2004–2005*, Unpublished Report

Ministry of Finance & National Planning, (2004) *Millennium Development Goals Report*, Government Printer, Suva

Ministry of Finance & National Planning (2006) *Strategic Development Plan 2007-2011*, Star Printery, Suva

- Ministry of Finance, National Planning & Sugar Industry (2007), *Economic and Fiscal Update: Supplement to the 2008 Budget Address "Building A Platform For Quick Recovery And Sustainable Growth"*, Government Printer, Suva
- Ministry of Health (2005), *Annual Report 2004*, Star Printery, Suva
- Ministry of Health (2006), *Annual Report 2005*, Star Printery, Suva
- Ministry of Health (2008), *Annual Report 2007*, Suva
- Ministry for Women & Culture, (1998), *Women's Plan of Action 1998 – 2008, Volume 1*, Suva
- Ministry for Women & Culture, (1998), *Women's Plan of Action 1998 – 2008, Volume 2*, Suva
- Ministry of Women, Social Welfare & Poverty Alleviation, (2008), *Annual Report, 2004*, Government Printer, Suva
- Ministry for Women, Social Welfare & Poverty Alleviation (2003), *Gender Audit Ministry of Agriculture, Sugar and Land Resettlement*, ADB, Manilla
- Ministry for Women, Social Welfare & Poverty Alleviation (2003), *Gender Audit Ministry Health*, ADB, Manilla
- Narsey, W. (2007), *Gender Issues in Employment, Underemployment and Incomes in Fiji*, Vanuavou Publications, Suva
- Narube, S (2008) *Keynote Address At The National Micro, Small & Medium Enterprise (NSME) Forum*, Raffles Tradewinds Convention Centre, Lami
- Office of the Under Secretary for Democracy and Global Affairs and Bureau of Public Affairs, (2007) *Trafficking in Persons Report*, US Department of State Publication
- Soqosoqo Vakamarama (2000) Unpublished Reports, Suva
- United Nations Development Programme (2007), *Human Development Report 2007/2008*, Palgrave McMillan, New York
- United Nations Population Fund Pacific Regional Office (2008) *An Assessment of the State of the State of Violence Against Women*, Suva

Законы

- Конституционный закон 1997 года (поправка)
- Закон об инвалидах 1994 года
- Закон об образовании (глава 262)
- Закон о трудовых отношениях 2008 года (промульгация)
- Закон о семейном праве 2003 года
- Закон об органах внутренних дел Фиджи (глава 120)
- Закон о Комиссии по правам человека 1999 года
- Закон о лечении психического здоровья (глава 113)
- Закон об иммиграции (глава 88)

Веб-сайты

www.engagingcommunities2005.org/abstract/Kinivuwai – по состоянию на 19 июня 2008 года

www.statsfiji.gov.fj/Fiji – по состоянию на 7 июля 2008 года

<http://www.youandaids.org/AsiaPcific> – по состоянию на 14 августа 2008 года

www.NCSMED.org.fj – по состоянию на 16 июня 2008 года

<http://www.paclii.org/fj/cases/FJCA/2001/2.html> – по состоянию на 8 сентября 2008 года

<http://www.fwrn.org.fj> – по состоянию на 19 июля 2008 года

<http://www.familycourt.gov.fj/familyLawActAmmendments.aspx> по состоянию на 11 сентября 2008 года.

<http://www.statsfiji.gov.fj> – по состоянию на 14 августа 2008 года.

Интервью и консультации

Г-жа Тания Смит, уполномоченный, УВКПЧ ООН, Сува

Г-н Ромуло Найакалеву, национальный сотрудник по правам человека, УВКПЧ ООН, Сува

Г-жа Наоми Кариситиана, заместитель директора, средняя школа Набуа

Г-н Марика Ниумата, координатор программы "Матуа", средняя школа Набуа

Д-р Нарайан, главный врач, больница Св. Джайлса

Г-н Манаса Ваники, Постоянный секретарь по вопросам провинциального развития и мультиэтническим вопросам

Г-жа Анна Весикула, главный экономист, Министерство по делам коренных народов, провинциального развития и по мультиэтническим вопросам

Д- Шайста Шамем, Председатель, Комиссия по правам человека Фиджи

Г-н В Наупото, начальник иммиграционной службы

Г-н Асери Рика, Директор консультационной службы по семейным вопросам

Г-н Шарма, заместитель Генерального прокурора

Г-жа Васемака Левай, главный статистик, Статистическое управление Островов Фиджи

Г-жа Лилизта Гавиди, Министерство внутренних дел

Г-жа Вирисила Буадро, руководитель Движения за права женщин Фиджи

Г-жа Сьюзн Найд, научный сотрудник, Движение за права женщин Фиджи

Д-р С Йануйанутава, Главный исполнительный директор Национального совета по делам инвалидов Фиджи

Г-жа К Деви, Исполнительный директор Национального совета по делам инвалидов Фиджи

Г-н И Мюррей, руководитель отдела политики и договоров, Министерство иностранных дел и внешней торговли

Г-н Рей Балеинказаву, Министерство иностранных дел и внешней торговли

Г-жа Меревалеси Балейнавутока, служба на местах системы статистического анализа

Г-жа Лусе Керекеретабуа, отдел по исследованиям и подготовке системы статистического анализа

Г-жа Каралайни Брандбург, восточный отдел DWIO

Г-жа Лосана Голеа, Северный отдел DWIO

Г-жа Эсета Туинабуа, Центральный отдел DWIO

Г-жа Райджиэли Мава, Западный отдел DWIO

Консультации были проведены в следующих общинах:

Центральный отдел

- 1) Навуа
- 2) Вунидава
- 3) Наусори

Северный отдел

- 4) Набоувала
- 5) Савусаву
- 6) Лабаса

Восточный отдел

- 7) Левука
- 8) Намалата, Кадаву

Западный отдел

- 9) Сигатока
 - 10) Лаутока
 - 11) Нанукулоа, Ра
-