



Конвенция о
ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/FIN/3
11 February 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ

В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Третий периодический доклад государств-членов

ФИНЛЯНДИЯ*

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.

Первоначальный доклад, представленный правительством Финляндии, см. CEDAW/C/5/Add.56 и Add.56/Amend.1; информацию о рассмотрении доклада Комитетом см. в CEDAW/C/SR.141, 142 и 145, а также в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 38 (A/44/38), пункты 213-265. Второй периодический доклад, представленный правительством Финляндии, см. CEDAW/C/FIN/2; информацию о рассмотрении доклада Комитетом см. в CEDAW/C/SR.272, а также Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, пятидесятая сессия, Дополнение № 38 (A/50/38), пункты 346-397.

ВВЕДЕНИЕ

Третий периодический доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин охватывает период с 1992 года по конец 1996 года. Поскольку второй периодический доклад был рассмотрен Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в январе 1995 года, в третьем докладе основное внимание уделяется событиям, происшедшим с начала 1995 года.

За подготовку доклада отвечало министерство иностранных дел. Работа велась в тесном сотрудничестве с соответствующими министерствами. Всем министерствам было предложено представить письменные материалы. Доклад был подготовлен рабочей группой в составе представителей министерства социального обеспечения и здравоохранения, бюро омбудсмана по вопросам равноправия, министерства юстиции, министерства внутренних дел, министерства финансов, министерства труда, министерства торговли и промышленности, министерства сельского и лесного хозяйства и министерства по охране окружающей среды. Представить свои письменные материалы министерство иностранных дел предложило также основным неправительственным организациям и организациям, занимающимся вопросами рынка труда. Кроме того, в декабре 1996 года было организовано слушание для НПО и организаций, занимающихся вопросами рынка труда. Тем самым НПО получили возможность представить свои взгляды и замечания по проекту доклада.

Министерство иностранных дел также уделило особое внимание предложениям и рекомендациям, высказанным КЛДЖ по второму докладу Финляндии.

Третий периодический доклад будет опубликован на финском и английском языках.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
СТАТЬЯ 2	7
1. Пересмотр положений об основных правах	7
2. Закон о равноправии	8
3. Уголовный кодекс	9
4. Руководство по правовой защите	10
5. Просвещение общественности по вопросам прав человека	10
СТАТЬЯ 3	11
1. Подготовка национальной программы по вопросам равноправия	11
СТАТЬЯ 4	12
1. Положение об установлении квот, предусмотренное Законом о равноправии	12
СТАТЬЯ 5	13
1. Насилие в отношении женщин	13
1.1. Законодательные меры по предупреждению насилия в отношении женщин	13
1.2. Предлагаемое законодательство, касающееся запретительного судебного приказа ("запрещение посещения")	13
1.3. Оказание поддержки жертве насилия	13
1.4. Насилие в семье	14
1.5. Организации, оказывающие помощь женщинам и детям, являющимся жертвами насилия	15
1.6. Насилие в отношении женщин на работе	15
2. Группа меньшинств	16
2.1. Женщины-иммигранты	16
2.2. Женщины саами	17
2.3. Цыганки	18
3. Женщины-инвалиды	19
4. Содействие обеспечению равноправия женщин и мужчин в области средств информации	22
5. Дискриминационная реклама	24
6. Общая ответственность мужчин и женщин за благополучие семьи	25
6.1. Сочетание трудовой и семейной жизни	25
6.2. Последствия гражданского брака, законного брака и рождения детей для занятости мужчин и женщин	25
6.3. Неоплачиваемая домашняя работа	26
6.4. Отпуск, предоставляемый отцу и родителям	27

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
СТАТЬЯ 6	28
1. Предотвращение эксплуатации женщин в коммерческих целях	28
1.1. Рабочая группа по вопросам преступности	28
1.2. Комитет по вопросу о секс-бизнесе и проституции	28
1.3. Группа экспертов по вопросу о проституции, учрежденная STAKES	30
2. Меры, направленные на прекращение рекламирования рабочих мест в секс-бизнесе	30
3. Предложение по внесению изменений в закон о сексуальном надругательстве	31
СТАТЬЯ 7	32
1. Право голоса	32
2. Состав правительства	33
3. Закон о государственных гражданских служащих	33
3.1. Кадровая политика государства	34
3.2. Должностные лица высшего звена	34
4. Добровольная военная служба и должности в военной и пограничной службе	35
5. Доклад Комитета женских организаций	35
5.1. Международная деятельность женских организаций	36
5.2. Финансирование женских организаций	37
СТАТЬЯ 8	38
1. Работа в международных организациях	38
СТАТЬЯ 9	38
СТАТЬЯ 10	38
1. Поощрение равноправия на работе с помощью политики в области людских ресурсов	38
2. Гендерные различия в образовании	39
3. Меры, касающиеся политики в области спорта и молодежной политики	41
4. Женская проблематика	42
5. Подготовка консультантов по вопросам равноправия	44
СТАТЬЯ 11	45
1. Ликвидация дискриминации в сфере труда	45
1.1. Поощрение равноправия в трудовой деятельности	46
1.2. Сексуальные домогательства	47
2. Нетипичная занятость	47
3. Женщины-иммигранты на рынке труда	48

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
4. Услуги в области развития людских ресурсов, предоставляемые цыганам и народу саами	49
5. Реабилитация инвалидов	50
6. Назначение женщин на военные должности в пограничных войсках	50
7. Системы коллективных договоров	50
8. Система оплаты труда государственных служащих	51
9. Спад и безработица	52
9.1. Безработица среди женщин в 1995 году	53
9.2. Меры, принимаемые органами управления трудовыми ресурсами для сокращения безработицы среди женщин	54
10. Социальное обеспечение	56
10.1. Социальное обеспечение безработных	56
10.2. Эволюция структуры населения и связанные с ней социальные изменения	57
10.2.1. Работники старшего возраста	57
10.2.2. Пенсионные пособия	58
10.3. Социальное вспомоществование и медицинское обслуживание	59
10.4. Последствия экономического спада для социального обеспечения	60
11. Уход за детьми в дневное время	61
12. Специальные меры по охране здоровья беременных женщин на производстве	62
СТАТЬЯ 12	63
1. Охрана здоровья	63
2. Медицинское обслуживание во время и после беременности	65
3. Планирование семьи и аборт	66
4. Болезни, передаваемые половым путем	67
4.1. ВИЧ-инфекции	67
4.2. Другие болезни, передаваемые половым путем	68
СТАТЬЯ 13	69
1. Поддержка женщин-предпринимателей	69
1.1. Поддержка женщин-предпринимателей с помощью программ регионального развития Финляндии	69
1.2. Поддержка женщин-предпринимателей с помощью структурных фондов ЕС	69
2. Участие женщин в осуществлении региональных программ, финансируемых в рамках национальных программ регионального развития и структурными фондами ЕС	74
3. Культурная деятельность	74
3.1. Финансовое положение женщин-художников	75

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
СТАТЬЯ 14	75
1. Развитие сельских районов	75
2. Курсы предпринимательства, организуемые для сельских женщин	76
3. Деятельность Женской рабочей группы по вопросам развития сельских районов	76
4. Фермерские хозяйства	77
5. Лесное хозяйство	79
6. Участие женщин в мероприятиях, проводимых организациями в области сельского хозяйства и лесного хозяйства	80
7. Планирование на местном уровне	80
8. Услуги общественного транспорта	81
СТАТЬЯ 15	82
СТАТЬЯ 16	82
1. Изменения в составе семьи	82
2. Установление отцовства	83
3. Соглашение об опекунстве над ребенком	83
4. Реформа семейного законодательства и законов о наследовании	83
ПРИЛОЖЕНИЯ	
I. Совет по равноправию	85
II. Консультативный совет по делам цыган	91
III. Изложение двух дел, когда был применен Закон о равноправии	92
IV. Таблицы и диаграммы	93
V. Мобильный проект Ювяскясу/Финская ассоциация психического здоровья	134

СТАТЬЯ 2

1. Пересмотр положений об основных правах

Основной принцип равноправия мужчин и женщин, сформулированный в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, включен в Конституцию Финляндии: подраздел 3 раздела 5. Содержащиеся в Конституции положения об основных правах были целиком пересмотрены на основании Закона 969/95, который вступил в силу 1 августа 1995 года.

Благодаря этому пересмотру была модернизирована действующая в Финляндии система основных прав. Теперь основные права применяются в отношении не только финских граждан, но и всех лиц, находящихся под юрисдикцией Финляндии.

Права, сформулированные в Конституции, были расширены и уточнены в соответствии с международными соглашениями о правах человека. Соответственно, новые положения Конституции расширяют правовую защиту человека, охватывая не только традиционные гражданские и политические права, но и новые экономические, социальные права, а также права в области образования. Если говорить в целом, то новыми основными правами являются права, связанные с охраной окружающей среды, гарантиями справедливого судебного разбирательства и разумного государственного управления.

Текст новых положений об основных правах более детализирован по сравнению с предыдущим. В конечном итоге одной из основных целей пересмотра было обеспечить более непосредственное применение основных прав в судах и других органах власти. Пересмотренный вариант предписывает возложение функций контроля за осуществлением основных прав и международно признанных прав человека на парламентского омбудсмана и канцлера юстиции государственного совета.

Согласно подразделу 4 раздела 5 главы II Конституции, поощряется равноправие мужчин и женщин в сфере социальной деятельности и труда. Это может находить свое выражение, в частности, при определении размеров вознаграждения и других условий службы. В правительственном законопроекте, касающемся Конституции, содержится конкретная ссылка на пункт a статьи 2 Конвенции, в соответствии с которым принцип равноправия мужчин и женщин должен быть включен в национальные конституции.

"Поощряется равноправие мужчин и женщин в сфере социальной деятельности и труда, в частности при определении размеров вознаграждения и других условий службы, таким образом, как это более конкретно предусмотрено парламентским актом". (Подраздел 4 раздела 5)

В подразделе 1 этого раздела говорится о том, что все лица равны перед законом, а согласно подразделу 2, никому, без достаточных на то оснований, не может предоставляться особый статус, например, по признаку пола. Согласно преамбуле, это положение делает возможным принятие любых необходимых антидискриминационных мер, например, мер, направленных на улучшение положения и условий жизни женщин с целью достижения фактического равноправия.

"Все лица равны перед законом".

"Никому, без достаточных на то оснований, не может предоставляться особый статус по признаку пола, возраста, происхождения, языка, религии, убеждений, мнений, состояния

/...

здоровья, недееспособности или в силу любых других причин, касающихся данного лица".
(Подразделы 1 и 2 раздела 5)

В Конституцию дополнительно были включены также некоторые другие основные права, имеющие особое значение для усилий по улучшению положения женщин. Это, в частности, касается положений об экономических и социальных правах. К числу новых социальных прав, содержащихся в Конституции, относятся положения об обеспечении необходимого пропитания, гарантии обеспечения основных средств к существованию и жилья. Новым является также положение о том, что органы государственной власти должны обеспечивать всех надлежащими услугами в области социального обеспечения и здравоохранения и оказывать поддержку лицам, занимающимся уходом за детьми (раздел 15а).

Раздел 16а главы II Конституции предусматривает, что обязанностью органов государственной власти является обеспечение осуществления основных прав и международно признанных прав человека.

2. Закон о равноправии

Поправка к Закону о равноправии вступила в силу 1 марта 1995 года (206/95). В этой поправке более детально формулируется обязанность органов власти и работодателей содействовать обеспечению равноправия между мужчинами и женщинами. Деятельность по обеспечению равноправия будет осуществляться целенаправленно и систематически. В добавлении к Закону предусматривается обязанность работодателя содействовать созданию условий для совмещения трудовой и семейной жизни как в отношении мужчин, так и женщин и по возможности не допускать, чтобы служащий подвергался сексуальному домогательству и развратным действиям. Кроме того, работодателям, у которых работают по найму не менее 30 человек, предлагается на регулярной основе включать в свои ежегодные планы, касающиеся персонала, его подготовки или программы действий по охране труда, меры, содействующие более оперативному достижению равноправия (планирование деятельности в области равноправия).

Пересмотренный закон уточняет также положения о запрещении дискриминации. Косвенная дискриминация, в частности, запрещена разделом 7 Закона. Упомянутый закон укрепил также средства правовой защиты. Обязанность работодателей отчитываться за свои действия была распространена на все случаи дискриминации на работе и, если имеются основания говорить о дискриминации в отношении размеров заработной платы, на принцип установления заработной платы служащих и на касающуюся их другую необходимую информацию. Были приняты также положения о праве цехового профсоюзного уполномоченного получать информацию о заработной плате и других условиях труда другого служащего или группы служащих в тех случаях, когда имеются основания предполагать наличие дискриминации. Однако по закону информация, касающаяся конкретного служащего, может предоставляться только с его согласия.

Кроме того, благодаря пересмотру этого закона возросла компенсация, подлежащая выплате в связи с дискриминацией, и теперь минимальный размер компенсации составляет 15 000 финских марок, а максимальный – 50 000 финских марок. При определении размеров компенсации учитываются также характер и масштабы дискриминации и ее продолжительность. Если, принимая во внимание форму дискриминации и связанные с ней обстоятельства, будет сочтено оправданным превысить максимальный размер компенсации, это может быть сделано, однако верхний предел установлен в размере 100 000 финских марок. В некоторых случаях возможно также уменьшение размеров компенсации или освобождение от обязательства по ее выплате. Согласно законодательству Финляндии, эта компенсация не носит характер возмещения ущерба, равно как финансовые убытки, фактически понесенные лицом, подвергшимся дискриминации, не являются

условием получения компенсации. Наряду с компенсацией подвергшееся дискриминации лицо может претендовать на возмещение финансовых убытков на основании Закона о возмещении ущерба или других законов. Следовательно, получение других видов компенсации за ущерб не может основываться на том, что данная компенсация не покрывает понесенного финансового ущерба.

Деятельность омбудсмана по вопросам равноправия освещалась в предыдущих докладах Финляндии. В 1995 году омбудсмен по вопросам равноправия получил 203 жалобы. К концу ноября 1996 года было получено 159 жалоб. Большинство жалоб касалось различных ситуаций, связанных с работой, например предполагаемой дискриминации при заполнении той или иной должности, определении размера заработной платы или прекращении контракта.

В 1995 году 67 процентов истцов, подавших жалобы, составляли женщины и 22 процента – мужчины, а в 1996 году соответствующие цифры составляли 58 процентов и 31 процент. Согласно Закону о равноправии, жалоба на предполагаемую дискриминацию может быть передана в суд и жертва дискриминации может получить компенсацию за понесенный ущерб, размер которой в настоящее время составляет не менее 22 000 финских марок. В июне 1996 года районный суд Хельсинки присудил государственному работодателю выплатить в качестве компенсации за ущерб 100 000 финских марок, что является максимальным размером компенсации, которая может быть выплачена в случае дискриминации согласно Закону о равноправии. Это решение было обжаловано в апелляционном суде. (В приложении III содержатся материалы, касающиеся двух случаев, когда применялся Закон о равноправии.)

В результате поправок, внесенных в Директиву Европейского союза о системах социального обеспечения в сфере труда, должны быть внесены поправки в Закон о равноправии. После вступления в силу пересмотренного закона придется отменить разный возраст выхода на пенсию для мужчин и женщин.

На практике поправка касается банковского сектора, где большинство служащих составляют женщины, и отдельных рабочих мест, где действует система дополнительных пенсий. Эта поправка стала предметом многочисленных дебатов, поскольку один из вариантов предлагает увеличение пенсионного возраста для женщин с целью обеспечения его соответствия пенсионному возрасту мужчин.

3. Уголовный кодекс

В настоящее время Уголовный кодекс Финляндии полностью пересматривается. Часть II пересмотренного кодекса вступила в силу 1 сентября 1995 года (578/95). В раздел 9 главы 11 Уголовного кодекса было включено положение о запрещении дискриминации. Это положение запрещает дискриминацию, например по признаку пола в сфере деловой и профессиональной деятельности, на государственной службе, при исполнении официальных полномочий или других государственных функций либо при организации публичного мероприятия или общего собрания.

"Всякий, кто в своей деловой деятельности при осуществлении профессиональных функций, на государственной службе, при исполнении официальных полномочий или других государственных функций либо при организации публичного мероприятия или общего собрания без достаточных на то оснований

- 1) отказывается обслуживать другое лицо на общепринятых условиях,

2) отказывается допустить другое лицо на мероприятие или собрание либо удаляет его с такого мероприятия или собрания, или

3) ставит другое лицо в явно неравное положение или существенно худшее положение по сравнению с другими

на основании расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, языка, пола, возраста, семейных отношений, сексуальной ориентации, состояния здоровья или религии, мнения, политической или профессиональной деятельности либо по какой-либо другой сопоставимой причине, подлежит наказанию за дискриминацию в виде штрафа или тюремного заключения на срок до шести месяцев, если это деяние не подлежит наказанию как дискриминация на работе".

В связи с пересмотром Уголовного кодекса положение о дискриминации на работе было включено в Уголовный кодекс (УК, глава 47, раздел 3). О дискриминации на работе более подробно говорится в рамках пункта 1 статьи 11.

4. Руководство по правовой защите

Осенью 1996 года министерство юстиции опубликовало руководство, задача которого заключается в том, чтобы предоставить всем гражданам Финляндии информацию о действующей в стране системе правовой защиты. Руководство содержит практические примеры того, как защитить свои права в различных областях отправления правосудия. Оно также содержит раздел, посвященный семейному праву, где, например, разъясняются различные правовые последствия обычного и гражданского браков. В нем также даются рекомендации относительно того, как добиваться правовой защиты в Европейской комиссии по правам человека и Европейском суде по правам человека.

5. Просвещение общественности по вопросам прав человека

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была опубликована в сборнике законов Финляндии "Суомен Лаки I". Эта книга содержит основные законы и декреты, действующие в Финляндии. Она издается на основе соглашения между государством Финляндией и Союзом финских адвокатов. Текст Конвенции был опубликован также на финском, шведском и английском языках в качестве отдельного буклета в серии публикаций министерства иностранных дел.

Периодические доклады Финляндии Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин всегда публикуются на финском и английском языках. При подготовке настоящего доклада различным неправительственным организациям была предоставлена возможность высказать свои замечания о выполнении Конвенции на национальном уровне и о содержании периодического доклада.

Образование в области прав человека осуществляется в общеобразовательных и средних школах в рамках учебного плана и в форме различных проектов. Например, учебный план общеобразовательных школ содержит девять тем, причем одна из них посвящена знакомству учащихся с международными проблемами, к которым относятся также права человека. Различные темы могут включаться в школьные дисциплины, например курсы истории и гражданского воспитания, или представляться отдельно, например День Организации Объединенных Наций.

Вопросы, касающиеся прав человека и основных прав, составляют также часть базового образования или программ повышения квалификации, предназначенных для полицейских, тюремной администрации, социальных работников, медицинских работников и военнослужащих, где эти дисциплины преподаются в соответствии с принципом актуализации и/или в качестве отдельных проектов. В процессе подготовки сотрудников полиции и тюремной администрации подчеркивается важность основных прав и применения законов при должном соблюдении прав человека. Несколько других профессиональных групп, например защитники в суде, также проходят курс повышения квалификации в этих областях.

СТАТЬЯ 3

1. Подготовка национальной программы по вопросам равноправия

В августе 1995 года в связи с подготовкой к четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин правительство Финляндии приняло решение приступить к разработке национальной программы обеспечения равноправия, которая заложила бы основы систематической политики обеспечения равноправия.

С целью подготовки этой программы нескольким министерствам и ведомствам, а также неправительственным организациям (НПО) и организациям, занимающимся вопросами рынка труда, было предложено изложить свои взгляды относительно их планов осуществления Пекинской платформы действий и указать, каких мер они ждут от правительства. Резюме этих мнений, озаглавленное "От тем - к действиям", было опубликовано 31 января 1996 года. Разработка программы была поручена Консультативному совету по вопросам равноправия, созданному под эгидой министерства социального обеспечения и здравоохранения (см. приложение I, Совет по вопросам равноправия).

В июне 1996 года на утверждение правительства было представлено предложение с изложением основных принципов национальной программы. Это предложение включает принципы, принятые министерствами и Советом по вопросам равенства, и предлагаемые ими меры. Одновременно правительству было представлено предложение Совета по вопросам равноправия с изложением национальной программы действий на 1997-2001 годы, направленной на предотвращение насилия в отношении женщин, а также защиту жертв и принятие мер в отношении лиц, совершивших такое насилие. (Предложение, касающееся программы борьбы с насилием, см. в приложении I о Совете по вопросам равноправия.)

Основные принципы проекта программы основаны на принципах Пекинской платформы действий и поэтому подчеркивают важность расширения прав и возможностей женщин и улучшения их положения, соблюдения прав человека в отношении девушек и женщин и обеспечения равноправия мужчин и женщин в обществе. Основное внимание в проекте уделяется сфере труда, образованию и подготовке, общественной информации, роли мужчин в обеспечении равноправия и предупреждению насилия в отношении женщин.

Работа над национальной программой была продолжена в министерстве социального обеспечения и здравоохранения осенью 1996 года. Министерство планирует представить правительству окончательный вариант программы вместе со сметой расходов в начале 1997 года.

Национальная программа обеспечения равноправия будет представлена Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин позднее.

СТАТЬЯ 4

1. Положение об установлении квот, предусмотренное Законом о равноправии

Раздел 4 Закона о равноправии предусматривает, что минимальное число как мужчин, так и женщин в правительственных комитетах, консультативных советах и других соответствующих органах должно составлять 40 процентов. Тот же принцип действует и в отношении муниципальных органов, за исключением муниципальных советов.

Положение об установлении квот применяется удовлетворительно и даже успешно в государственных органах управления. Согласно проведенному летом 1996 года исследованию, женщины составляют 42 процента членов правительственных комитетов и консультативных советов. В рабочих группах различных министерств эта цифра не превышает 37 процентов. Наибольших успехов в осуществлении положения об установлении квот добилось министерство транспорта и связи.

Исполнительные и административные подразделения учреждений и ведомств и соответствующие органы муниципальных компаний и компаний, большинство акций в которых принадлежит государству, должны обеспечивать справедливое соотношение числа работающих в них мужчин и женщин. Как показывает исследование, в состав исполнительных органов всех учреждений и ведомств входят женщины, хотя их число колеблется в зависимости от административного сектора. Доля женщин в исполнительных и административных органах государственных компаний составляет 24 процента. Данные о количестве женщин в исполнительных органах компаний, большинство акций в которых принадлежит муниципалитетам, отсутствуют.

Предусмотренное Законом о равноправии положение об установлении квот касается также муниципальных исполнительных советов и других муниципальных органов. Во время выборов в муниципальные органы осенью 1996 года женщины получили несколько больше голосов, чем на предыдущих выборах. Доля женщин в муниципальных советах в настоящее время составляет 31,45 процента. На практике число женщин на руководящих должностях в муниципальных органах в будущем значительно возрастет. Более подробная информация по этому вопросу будет предоставлена в 1997 году.

СТАТЬЯ 5

1. Насилие в отношении женщин

1.1. Законодательные меры по предупреждению насилия в отношении женщин

В последние годы было подготовлено несколько поправок к законам, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин. В рамках второго этапа общего пересмотра Уголовного кодекса (578/95), который вступил в силу 1 сентября 1995 года, так называемое обычное нападение, даже совершенное не в общественном месте, теперь влечет за собой ответственность по закону (УК 21:16). Статистика показывает, что после вступления в силу этой поправки число полученных полицией сообщений о нападениях на женщин со стороны членов семьи в некоторых районах почти удвоилось.

Закон предусматривает все более жесткие меры в отношении насилия со стороны партнера. Эти меры направлены на обеспечение того, чтобы защита права на частную семейную жизнь не означала игнорирование насилия в семье.

Тем не менее прокуратура может после тщательного изучения вопроса принять решение отказаться от процедуры преследования по просьбе жертвы.

Положения Уголовного кодекса об изнасиловании были пересмотрены в 1995 году (316/94). Теперь сфера применения положения об уголовном наказании за изнасилование, содержащегося в разделе 1 главы 20 Уголовного кодекса, распространяется на деяния, совершаемые одним из супругов. Основные элементы, касающиеся изнасилования, были дополнены таким образом, чтобы обеспечить их большее соответствие современной концепции правосудия.

1.2. Предлагаемое законодательство, касающееся запретительного судебного приказа ("запрещение посещения")

В министерстве юстиции ведется работа над правительственным законопроектом о законодательстве, касающемся запретительного судебного приказа, который бы запрещал совершившим насилие людям посещение их жен и членов семей. Соответствующее поручение было дано министерству в октябре 1996 года, и к концу января 1997 года законопроект должен быть готов.

В основу законопроекта положен принцип, согласно которому может быть издан запретительный судебный приказ, с тем чтобы помешать тому или иному лицу совершить правонарушение, угрожающее жизни, здоровью, свободе или спокойствию другого лица, или продолжать нарушать общественный порядок. Такой приказ представлял бы собой запрещение встреч или каких-либо других контактов с лицом, пользующимся такой защитой. В силу особых причин может быть также запрещено бесцельно появляться, например, поблизости от места жительства или работы лица, пользующегося такой защитой.

1.3. Оказание поддержки жертве насилия

В Пекинской платформе действий подчеркиваются не только вопросы предупреждения насилия в отношении женщин, но и необходимость обеспечения надлежащей правовой защиты и оказания помощи жертве после совершения правонарушения.

В связи с реформой системы уголовного судопроизводства министерство юстиции уделило особое внимание улучшению положения жертв сексуальных правонарушений и насилия. Согласно переданному в парламент правительственному законопроекту (ЗП 82/1995), потерпевший от правонарушения, которое представляет собой серьезное посягательство на его личность, при всех обстоятельствах будет иметь право нанять адвоката, гонорар которого будет оплачиваться из государственных средств, как для досудебного расследования, так и для судебного разбирательства, когда истец предстанет перед судом в качестве стороны. Если потерпевший от такого правонарушения заслушивается лично в ходе расследования и если признается необходимым оказать ему помощь на этапе досудебного расследования и в процессе судебного разбирательства, то он будет иметь право нанять помощника за государственный счет. Иными словами, истцу предоставляется либо защитник, либо помощник.

К правонарушениям, которые представляют собой серьезное посягательство на личность, законопроект относит сексуальные правонарушения, предусмотренные главой 20 Уголовного кодекса, и правонарушения, угрожающие жизни и здоровью человека, которые предусмотрены разделами 1-6 главы 21 упомянутого кодекса, хотя последние относятся к этой категории только в том случае, если, учитывая отношения между истцом и подозреваемым, считается оправданным назначить адвоката. Согласно законопроекту, такая ситуация имеет место, если, например, жена является лицом, потерпевшим от насильственного правонарушения, совершенного ее мужем. Законопроект в настоящее время рассматривается Комитетом по обычному праву парламента и был внесен в парламент.

1.4. Насилие в семье

Проблемы насилия в семье часто связаны с вопросами защиты ребенка, а также здравоохранения и социального обеспечения. Органы защиты детей рассматривают насилие в семье как ситуацию, которая угрожает здоровому росту и развитию ребенка. Были предприняты усилия по предотвращению насилия в семье с помощью информации, консультаций, планирования семьи и полового воспитания, а также других мер в интересах семьи. Общество может помочь в деле предупреждения насилия в семье путем создания эффективной системы услуг в области социального обеспечения и здравоохранения.

Один из отделов Совета по вопросам равноправия занимался изучением вопросов насилия в семье и, помимо прочего, приступил к осуществлению проекта оказания чрезвычайной помощи жертвам преступлений. Ассигнования, предназначенные для медицинского просвещения, использовались также для финансирования проектов и семинаров, посвященных вопросам насилия в семье.

Несколько губерний начали осуществление проекта по борьбе с насилием в семье в собственных регионах. Национальный план организации услуг в области социального обеспечения и здравоохранения на 1997-2000 годы рассматривает в качестве важной цели оказания такого рода услуг предотвращение насилия, особенно насилия в отношении женщин, детей и пожилых людей, и разработку методов оказания помощи и лечения жертв насилия и людей, совершивших его.

Организации, органы власти и частные лица начали осуществление проектов, которые помогают людям воздерживаться от применения насилия (проекты "Жусси", "Мобильный" (относительно проекта "Мобильный" см. приложение V), "Нет избиению" и "Мужчины против насилия"). Эти проекты включают мероприятия, связанные с выработкой новых моделей поведения мужчин и принятием мер, обеспечивающих ответственность любого мужчины, совершившего насильственное деяние, за свои поступки. Например, начатый в 1993 году проект "Жусси" направлен на устранение насилия, которому подвергается женщина в своей семье, путем

/...

оказания поддержки мужчине с помощью доверительных бесед и различных мероприятий по группам.

1.5. Организации, оказывающие помощь женщинам и детям, являющимся жертвами насилия

За время, прошедшее после представления Финляндией своего второго периодического доклада, количество приютов сократилось и в настоящее время их насчитывается порядка 30-40. Тринадцать из них содержат ассоциации членов Федерации домов и приютов матери и ребенка, а остальные - муниципалитеты и другие корпорации и частные лица. Дома и приюты, содержание которых обеспечивает Федерация домов и приютов матери и ребенка, в своей деятельности руководствуются принципом защиты ребенка. Они стремятся обеспечить благосостояние ребенка путем оказания поддержки всей семье.

Многие клиенты домов и приютов являются выходцами из семей эмигрантов и семей, члены которых представляют разные культуры. В 1996 году Федерация домов и приютов матери и ребенка начала осуществление проекта под названием "Миксери" для оказания поддержки этим семьям.

В 1995 году приюты ассоциаций - членов Федерации домов и приютов матери и ребенка смогли разместить 50 жертв насилия, а услугами приютов в том же году воспользовались 1492 взрослых и 1482 ребенка. В общей сложности в домах и приютах взрослые провели 14 527, а дети 15 758 дней/ночей. Среди взрослых клиентов большинство составляли женщины, а доля мужчин была очень невелика.

Центр по проблемам кризиса, связанного с насилием, "Тукинайнен" является общенациональным центром по проблемам кризиса, созданным УНИОНИ - Лигой финских феминисток, для оказания помощи женщинам, ставшим жертвами сексуального насилия, и поддержки членов семьи и друзей. Деятельность центра "Тукинайнен", которая охватывает терапевтическое лечение и консультирование по правовым вопросам, финансируется Ассоциацией игровых автоматов (ассоциация, торгующая игровыми автоматами для сбора денег на цели общественного блага, например для предоставления услуг в области социального обеспечения). Эти услуги предоставляются клиентам бесплатно. В центре работают только женщины, которые получают профессиональную, а также практическую подготовку. Ежемесячно центр "Тукинайнен" получает около 300 звонков из разных районов Финляндии.

1.6. Насилие в отношении женщин на работе

Насилие на работе связано с насилием в отношениях между сотрудниками или между служащими и клиентами. Традиционно эта форма насилия особенно характерна для областей, в которых господствующее положение занимают мужчины, например в полиции, тюремной администрации и службе безопасности. Однако в последние годы случаи насилия на работе участились, особенно в секторе услуг. Это, в частности, можно объяснить увеличением числа работающих в нем людей. Кроме того, все больше людей работают по ночам по одному. В пропорциональном отношении сегодня также возросло число случаев насилия в сфере здравоохранения, где господствующее положение занимают женщины, и в службе безопасности, где господствующее положение занимают мужчины. В традиционно женской сфере здравоохранения и сфере услуг число людей, подвергшихся насилию, существенно возросло по сравнению с областями, в которых уровень насилия традиционно является высоким. Жертвой часто является женщина, поскольку в физическом отношении она слабее. В ходе инспекций по проверке состояния охраны труда районные органы охраны труда и инспекторы по вопросам охраны труда предоставляют информацию о том, как следует соблюдать Закон об охране труда на рабочем

месте. Предпринимаются усилия для того, чтобы при планировании практических мер учитывалась растущая опасность насилия на работе.

Случаи психического насилия на работе не были предметом сколько-нибудь глубокого исследования в Финляндии. Тем не менее этот вопрос вызывает все большую озабоченность в сфере труда. Инспекторат по вопросам профессиональной безопасности определил в качестве одной из своих целей на 1997 год предотвращение психического насилия.

2. Группа меньшинств

2.1. Женщины-иммигранты

Постоянно проживающие в Финляндии граждане нефинской национальности составляют около 1,2 процента населения, при этом число мужчин и женщин в этой группе является примерно одинаковым. Согласно статистическим данным Центра регистрации населения, на апрель 1996 года в Финляндии проживало 33 933 женщины и 36 746 мужчин, имеющих гражданство других стран. Однако с точки зрения разбивки по признаку пола для граждан различных национальностей характерны свои особенности. Например, в Финляндии проживало 357 женщин и 66 мужчин из Филиппин, между тем как число выходцев из Марокко среди мужчин составляло 552 человека, а среди женщин - 67. В обеих группах основной причиной иммиграции в Финляндию было заключение брака, а в некоторых случаях браки между финнами и, например, филиппинками заключались через специальные агентства. Как показывает статистика, большинство иностранных женщин являются выходцами из России (6242) и Эстонии (5062). Женщины-иммигранты общей численностью 3588 человек составляют нечетко определяемую группу советских граждан.

С точки зрения взгляда на жизнь, религии, уклада жизни и культуры женщины-иммигранты порой значительно отличаются от финских женщин, имея в виду ценности и подход к жизни, которых они придерживаются. Роль иностранных женщин в семье и степень их участия в обществе и сфере труда не всегда соответствует принятому в Финляндии распределению ролей по признаку пола. Задача заключается в том, чтобы дать возможность женщинам-иммигрантам придерживаться собственного взгляда на жизнь, религии, образа жизни и культуры. Женщины-иммигранты должны, например, иметь возможность своим поведением и одеждой показывать, что они придерживаются особого традиционного образа жизни, который они хотели бы сохранить. Все, и особенно женщины, должны иметь право соблюдать традиции, характерные для их религии.

Однако Финляндия не может мириться с верованиями и практикой, которые имеют своим результатом деяния, подлежащие наказанию согласно финским законам. Такой практикой, например, является клитородектомия (повреждение женских половых органов). Финские власти пытаются бороться с этой практикой, информируя иммигрантов и работающих с ними людей о вреде и бесчеловечном характере клитородектомии и предоставляя подвергшимся этой операции женщинам гинекологический уход, особенно во время беременности и родов. Возможно привлечение к ответственности за клитородектомию, поскольку нанесение увечий Уголовный кодекс Финляндии квалифицирует как наказуемое деяние. Ввиду отсутствия информации о том, что девушки в Финляндии подвергались клитородектомии, не было необходимости в формулировании такого обвинения.

Правовая система Финляндии не признает полигамии. Если проживающий в Финляндии человек имеет две семьи, то вид на жительство может быть предоставлен только членам одной семьи.

Иммигрантам легче адаптироваться в финском обществе, если они располагают достаточной информацией. Такая информация может охватывать основные данные о структуре, условиях жизни и культуре финского общества. Муниципалитеты ориентируют и консультируют новых иммигрантов по ряду повседневных вопросов, например о роли мужчин и женщин в семье и на работе, воспитании детей и действующей в Финляндии системе ухода за детьми в дневное время. Все иммигранты школьного возраста получают базовое образование. Кроме того, все иммигранты могут посещать специальные классы для иммигрантов, которые, однако, не являются обязательными. Иммигрантам сообщают о том, что в Финляндии девочки имеют равные с мальчиками права в области профессиональной подготовки и других видов образования. В случае необходимости проводятся переговоры для оказания помощи в урегулировании любых возможных конфликтов между представителями двух различных культур относительно образования девочек и обеспечения того, чтобы они не упускали возможность получить школьное образование.

Женщины-иммигранты привлекаются к осознанному участию в процессе образования и трудовой деятельности. Детям учащихся или работающих матерей предоставляется уход в дневное время. Особое внимание уделяется экономической и иной независимости женщин и ответственности обоих родителей за своих детей.

Женщины-иммигранты страдают от недостаточного знания языка, сравнительно низкого уровня образования и высокого уровня безработицы в Финляндии. По мере повышения уровня образования и получения возможности выхода на рынок труда они получают более реальные шансы достижения равноправия. Особое внимание уделяется улучшению положения неграмотных женщин и, в частности, созданию условий для их профессиональной подготовки и образования.

В последние годы наблюдается явный рост числа женщин-иммигрантов, ищущих убежища в домах и приютах. Поэтому Федерация домов и приютов для матери и ребенка в сотрудничестве с шестью домами и приютами планирует разработать рассчитанный на три года проект в поддержку усилий по интеграции иммигрантов. Задача проекта заключается в поддержке семей иммигрантов в их повседневной жизни и развитии системы работы на дому.

2.2. Женщины саами

По данным Центра регистрации населения, полученным в связи с выборами членов саамского парламента (который сейчас называют "саамским делом") в 1995 году, на тот момент в Финляндии проживало 6841 саами.

Предусмотренное разделом 5 Конституция Финляндии запрещение дискриминации касается также людей, говорящих на языке саами, а в разделе 14 упомянутого акта говорится о том, что саами являются коренным народом, имеющим право сохранять и развивать собственный язык и культуру. Новый раздел 51 Конституции (973/95) гарантирует автономию языка и культуры саами на территории их проживания. Касающиеся саами законы и услуги в гендерном плане являются нейтральными, а система услуг в целом не предусматривает особого статуса женщин по сравнению со статусом мужчин.

Саами должны иметь возможность пользоваться своим собственным языком в учреждениях системы государственного социального обеспечения и здравоохранения. В Законе об уходе за детьми в дневное время особо подчеркивается возможность обеспечения такого ухода на языке саами, а в декрете говорится о том, что одной из задач образования детей саами является укрепление языка и культуры саами в сотрудничестве с представителями этой культуры.

В 1996 году министерство социального обеспечения и здравоохранения разработало проект предоставления населению саами услуг в области социального обеспечения и здравоохранения, который будет осуществлять правительство губернии Лапландия. В ходе реализации этого проекта будет уделяться внимание тому, в какой мере саами пользуются услугами в области социального обеспечения и здравоохранения, каковы эти услуги, а также проблемам и недостаткам, связанным с организацией таких услуг, и выработке предложений.

Язык саами может преподаваться в общеобразовательных и средних школах Финляндии, на этом языке может также проводиться обучение. Если в общеобразовательной школе есть ученики саами, прибывшие с территории проживания народа саами, то Закон об общеобразовательных школах предписывает обязательное обучение их на языке саами.

2.3. Цыганки

Согласно самым последним исследованиям Консультативного совета по делам цыган (см. приложение II по Консультативному совету), в Финляндии проживает не менее 10 000 цыган.

На общегосударственном уровне в законодательство Финляндии было внесено несколько поправок, касающихся положения всех цыган, а также положения цыганок. Самое важное изменение касается пересмотра положений об основных правах, особенно раздела 5 Конституции Финляндии, запрещающего дискриминацию, и положения раздела 14 об обеспечении защиты цыганского языка и культуры.

В 1995 году законодательство по вопросам школьного образования было дополнено еще одним положением о преподавании цыганского языка как родного. В 1995 году в Финляндии цыганский язык преподавался в качестве отдельной дисциплины для 236 детей. Преподаватели цыганского языка проходят подготовку в рамках профессиональной подготовки к работе по найму. В 1996 году были внесены поправки в Закон о научно-исследовательском институте по проблемам языков Финляндии, и теперь этот научно-исследовательский институт отвечает также за сохранение чистоты цыганского языка и проведение соответствующих научных исследований. Кроме того, были внесены поправки в Законодательный акт об уходе за детьми в дневное время, и теперь при определении задач системы ухода за детьми в дневное время с точки зрения образования учитывается культура цыган.

В некоторых губерниях Финляндии в настоящее время проводятся региональные мероприятия по улучшению положения цыган, а в некоторых губерниях созданы первые региональные советы в составе представителей органов власти и цыган. В рамках этого проекта проводятся научные исследования и разработки под эгидой министерства социального обеспечения и здравоохранения.

Традиционная одежда цыганок является своего рода олицетворением этого народа, и поэтому, возможно, на них чаще всего распространяется дискриминация в отношении цыган. В некоторых случаях ношение традиционной одежды затрудняет цыганкам поиск работы. Кроме того, низкий уровень образования может еще более усложнить поиск цыганками работы по найму.

В 1994 году Консультативный совет по делам цыган, в котором из девяти мест на долю женщин приходилось три, предложил, чтобы Центр подготовки цыган, сотрудничающий с Национальным советом по вопросам образования, приступил к организации семинаров, специально предназначенных для женщин. Последний семинар был организован Центром подготовки цыган в мае 1996 года. Его темы касались вопросов воспитания детей и ухода за собой. Женская проблематика рассматривалась также в рамках других мероприятий Центра подготовки цыган.

В сентябре 1995 года Совет Европы предоставил цыганкам возможность выступить в Страсбурге, где присутствовала также представительница от Финляндии.

В 1996 году Финляндия предоставила субсидию в размере 500 000 финских марок на осуществляемую Советом Европы программу в интересах цыган.

3. Женщины-инвалиды

Введение

В настоящее время финское общество проявляет больше интереса к положению женщин-инвалидов, чем во время подготовки предыдущего периодического доклада Финляндии. Однако, несмотря на давнюю традицию проведения исследований по вопросу о положении женщин, в Финляндии до сих пор еще не было опубликовано научных работ о жизни женщин-инвалидов, нет и каких-либо статистических данных, касающихся насилия в отношении женщин-инвалидов.

Положение женщин-инвалидов является одним из приоритетных вопросов, включенных в программу действий Национального совета по делам инвалидов (НСДИ), учрежденного в 1989 году под эгидой министерства социального обеспечения и здравоохранения. НСДИ представляет собой объединенный комитет, в состав которого входят должностные лица из центральной администрации и представители организаций для инвалидов. Совет состоит из 18 членов, 11 из которых - женщины, среди них 5 инвалидов. Цель Совета заключается в расширении возможностей инвалидов участвовать в жизни общества и усилении их влияния.

Женщины-инвалиды зачастую нуждаются в более разносторонней помощи, чем мужчины-инвалиды, с тем чтобы справиться с трудностями повседневной жизни. Это объясняется необходимостью выполнения ряда обязанностей, традиционно рассматриваемых как "женская работа". Различные потребности в помощи усугубляются физическими различиями между мужчинами и женщинами, которые также обуславливают особую необходимость специальных бытовых условий. Общественность в целом до сих пор плохо представляет себе вопросы, касающиеся половой жизни, беременности и материнства женщин-инвалидов, и в этом плане относится к женщинам-инвалидам предвзято.

Общие услуги

В Конституцию Финляндии в связи с изменением положений об основных правах (969/95) были добавлены специальные положения, касающиеся инвалидов - как женщин, так и мужчин. В разделе 5 Конституции Финляндии говорится, что никому без достаточных на то оснований не может предоставляться особый статус по причине инвалидности, а в разделе 14 указывается, что права тех, кто пользуется языком жестов и кому необходим письменный или устный перевод по причине инвалидности, гарантируются Законом парламента.

Политика Финляндии в отношении инвалидов проводится в соответствии с принципом равных возможностей и полноправного участия инвалидов в жизни общества. Финляндия привержена соблюдению руководящих принципов Организации Объединенных Наций по содействию обеспечению инвалидам равных возможностей. В 1995 году НСДИ разработал на основе предложения Организации Объединенных Наций национальную программу в области политики в отношении инвалидов.

Инвалиды обеспечиваются в основном такими же услугами в области социального обеспечения и здравоохранения, как и остальная часть населения. Так, женщины-инвалиды

пользуются услугами в центрах охраны материнства. Персонал этих учреждений учитывает особые потребности этой клиентуры, в частности, обеспечивая их инвалидными колясками или консультируя по вопросам лечения диабета. Работники сферы социального обслуживания и здравоохранения проходят обучение в вопросах половой жизни пользователей-инвалидов. Курсы о половой жизни инвалидов также проводятся различными организациями для инвалидов, в частности Финской ассоциацией инвалидов – для служащих, работающих в сфере здравоохранения и в домах для инвалидов.

Особые услуги, в которых нуждаются инвалиды, обеспечиваются на основе Закона об услугах для инвалидов и Закона об умственно неполноценных людях. Эти услуги должны всегда служить дополнением к муниципальным основным услугам.

Закон об услугах для инвалидов действует начиная с 1988 года. Его цель заключается в содействии обеспечению инвалидов возможностями жить и действовать – наряду с другими – в качестве равноправных членов общества и предотвращении и устранении любых неблагоприятных условий и препятствий для лиц, утративших трудоспособность. Закон направлен прежде всего на расширение возможностей инвалидов для нормальной жизни в обществе.

Услуги и помощь, оказываемые в соответствии с Законом об услугах для инвалидов, включают в себя услуги на дому, услуги по обеспечению устного перевода, транспортные и экскуртные услуги, реабилитацию, обучение в вопросах адаптации и различные формы финансовой поддержки. Финансовая поддержка может предоставляться на цели улучшения жилищных условий, пользования бытовой техникой, наем личного помощника и покрытие дополнительных расходов на одежду и продукты питания. Муниципалитеты либо оказывают эти услуги сами, либо оплачивают их, привлекая частных лиц или корпорации. Однако именно на муниципалитеты возложена основная ответственность за оказание этих услуг.

Муниципалитеты также отвечают за организацию услуг на дому, обеспечение устного перевода, транспортных и экскуртных услуг для лиц с тяжелой формой инвалидности и компенсацию этим лицам за расходы на улучшение жилищных условий и пользование бытовой техникой.

Лица с тяжелой формой инвалидности имеют право на услуги по месту жительства или в стационаре. Услуги на дому помогают лицам с тяжелой формой инвалидности вести по возможности нормальный и независимый образ жизни. Этому может способствовать и финансовая помощь, выделяемая на цели реконструкции жилья и облегчения доступа к бытовым приборам.

Во второй периодический доклад Финляндии не включена отдельная информация об умственно неполноценных лицах. В Финляндии действует специальный закон (Закон об особом уходе за умственно неполноценными лицами (1977/519)).

Из почти 28 000 умственно неполноценных лиц, проживающих в Финляндии, около 19 000 нуждаются в особом уходе. Такой особый уход включает в себя проведение научных исследований, оказание медицинских услуг, необходимую подготовку и обучение, консультирование и обучение по узкой специальности, организацию деятельности на дому и создание жилищных условий, а также организацию всех других аналогичных видов деятельности, способствующих социальной адаптации, оказание помощи на личные нужды и предоставление оборудования, средств для индивидуального лечения и других услуг, а также консультирование супруга (супруги), родителей и других членов семьи этих лиц, а также опекунов или их близких родственников, распространение знаний о наличии специальных услуг для умственно неполноценных лиц,

профилактику нарушений психического равновесия и проведение других необходимых мероприятий, касающихся особого ухода.

Цель оказания таких специальных услуг заключается в том, чтобы дополнить муниципальные основные услуги, которые должны предоставляться в первую очередь. В этой связи предпринимаются усилия по устранению всех факторов, препятствующих умственно неполноценным лицам пользоваться благами государственной системы социального обеспечения и медицинскими услугами и услугами в сфере просвещения и администрации по вопросам занятости. Умственно неполноценные лица имеют также право на услуги, упомянутые в Законе об услугах для инвалидов.

Территория Финляндии разделена на 17 участков, в которых оказываются особые услуги умственно неполноценным лицам. Услуги умственно неполноценным лицам оказываются либо муниципалитетами, либо участками по оказанию специальных услуг. Для каждого из числа умственно неполноценных лиц разрабатываются индивидуальные программы специального ухода. Эти программы разрабатывают либо муниципалитеты, либо участки по оказанию специальных услуг в сотрудничестве с умственно неполноценными лицами и их родственниками или опекунами.

4. Содействие обеспечению равноправия женщин и мужчин в области средств информации

Финская радиовещательная корпорация, владельцем которой является государство и которая относится к административному подразделению министерства транспорта и связи, занимается трансляцией государственных теле- и радиовещательных программ. Деятельность Корпорации регулируется Законом о Финской радиовещательной корпорации. Корпорация несет ответственность за обеспечение того, чтобы все граждане пользовались на равноправной основе широким кругом радиовещательных услуг. Корпорация осуществляет свою деятельность под руководством назначаемого парламентом Совета управляющих.

Финская радиовещательная корпорация начала выступать с предложениями по содействию достижению равноправия после принятия в 1987 году Закона о равноправии. В 1989 году Совет управляющих Корпорации учредил первый комитет по вопросам равноправия и одобрил в 1991 году план действий по обеспечению равноправия. В 1992 году в штат был принят специалист по вопросам равноправия. На настоящий день план Финской радиовещательной корпорации по вопросам равноправия представляет собой рамочную программу, которая будет действовать до получения дальнейших указаний и за выполнением которой осуществляется постоянное наблюдение. Кадровые и административные подразделения Финской радиовещательной корпорации выполняют требования, содержащиеся в Законе о равноправии. Женщины составляют 40 процентов от числа сотрудников Корпорации.

Политика в области составления программ наряду с кадровой политикой является еще одним основным элементом плана по обеспечению равноправия. Администрация Финской радиовещательной корпорации привержена целям достижения равноправия, и усилия по обеспечению равноправия являются одним из главных направлений деятельности Корпорации в области программирования, принципы которой включают в себя содействие обеспечению равноправия женщин и мужчин.

Комитет по вопросам равноправия приступил к осуществлению пятилетнего проекта, посвященного имиджу женщин и мужчин (1994-1998 годы), в рамках которого были приняты на работу на полную ставку эксперт по составлению программ и научный работник. Этот проект имеет отношение к статье о равноправии, дополненной парламентом к Закону о Финской радиовещательной корпорации, согласно которой ее деятельность в области составления программ должна содействовать обеспечению равноправия женщин и мужчин в финском обществе, и к заявлению, опубликованному в 1994 году советом управляющих Финской радиовещательной корпорации, содержащему призыв к проведению научного исследования по данному вопросу. Помимо того, что данный проект обеспечивает рамки для научных исследований, он помогает продюсерам программ готовить программы, которые пропагандируют равноправие и отвечают интересам различной аудитории на справедливой основе.

В 1995 и 1996 годах проекты, посвященные имиджу женщин и мужчин, привели к появлению следующих научных публикаций по вопросу о женщинах и средствах информации: "Женщины, мужчины и программы новостей" и "Программы для женщин, мужчин и детей", "Женщины - потребители, а мужчины - производители развлекательных программ - этого ли хочет аудитория?", "Зарубежные страны на телеэкране и радиоволнах: периодические сообщения новостей из-за рубежа".

Проект включал в себя подготовку и реализацию вклада Финляндии в научно-исследовательскую деятельность в области наблюдения за средствами информации (международное межсекторальное исследование новостей за один день): доклад о наблюдении за

средствами информации был опубликован в 1995 году на форуме неправительственных организаций в связи с проведением четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

В 1994 и 1995 годах Финская радиовещательная корпорация осуществила программный проект под названием "Womankind" ("Женщины"). Помощь, выделенная на реализацию этого проекта, использовалась для подготовки почти 50 радио- и телепрограмм, посвященных жизни женщин. Помощь была направлена, с одной стороны, на подготовку программ по темам, касающимся деятельности Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин, и, с другой стороны, на развитие новых программных жанров.

Финская радиовещательная корпорация принимает участие в усилиях по обеспечению равноправия, предпринимаемых государственными радиовещательными корпорациями различных стран. На конференции Европейского союза радио- и телевидения/ Европейского союза (ЕСРТ/ЕС) Финская радиовещательная корпорация подписала наряду с примерно 50 другими корпорациями устав о предоставлении равных возможностей женщинам и мужчинам в области радио- и телевидения.

"MTV3" функционирует на совместных началах с каналом "MTV Oy", а его дочерний канал "Oy Kolmostelevisio Ab". "MTV Oy" является частной телевизионной компанией, принадлежащей финскому бизнесу. Он финансирует ее деятельность посредством продажи рекламного времени.

Программа по обеспечению равноправия была разработана на канале "MTV3", и компания учредила комитет по вопросам равноправия, который предлагает пути претворения на практике принципа равноправия в рамках группы, публикует доклады и выступает в роли экспертного органа. Как и Финская радиовещательная корпорация, группа "MTV3" подписала в 1995 году устав Европейского союза радио- и телевидения (ЕСРТ) о предоставлении равных возможностей женщинам в области радио- и телевидения.

В 1995 году было проведено сравнение статистических данных о заработной плате на канале "MTV Oy", в том числе данных о распределении обязанностей между женщинами и мужчинами. Исследование показало, что имеет место разделение обязанностей на женские и мужские. Хотя администраторами высокого уровня являются мужчины, на среднем уровне управления представлено несколько женщин. Согласно данным, полученным в результате сравнения заработной платы на конкретных постах, заработная плата женщин составляет 96,4 процента от заработной платы мужчин.

В своих усилиях по обеспечению равноправия мужчин и женщин канал "MTV3" определил цели как в области кадровой политики, так и в области составления программ. Например, в процессе составления программ, компания стремится соблюдать принцип равноправия на всех уровнях их планирования и осуществления. Одной из основных целей является подготовка программ, представляющих особый интерес для взрослых женщин и девушек.

Ассоциация финских журналистов объединяет в своих рядах более 9000 журналистов, фотокорреспондентов и других сотрудников редакций, работающих в различных средствах информации. Начиная с 1958 года Ассоциация разрабатывает и ратифицирует этические нормы - известные в настоящее время как "Journalist's Guidelines" ("Руководящие принципы журналистской деятельности") - деятельности журналистов. В соответствии с этими нормами журналист в своей работе должен избегать пренебрежительных или неуважительных высказываний по отношению к мужчинам или женщинам.

В 1994 году Ассоциация финских журналистов утвердила программу и образец для плана по обеспечению равноправия для сотрудников редакций. Соответственно цель должна заключаться в содействии обеспечению равноправия в трудовых коллективах, нанимающих на работу журналистов, и в компаниях в области средств информации и включении этого принципа в ведущие редакционные материалы. Ассоциация подчеркивает важность представления самых различных и нетрадиционных образов мужчин и женщин в средствах информации.

5. Дискриминационная реклама

По просьбе Омбудсмена по вопросам потребления, Финский рыночный суд опубликовал в 1994 году предварительное постановление о дискриминационной рекламе. До опубликования этого постановления в Финляндии проходила весьма оживленная дискуссия по вопросам рекламы и равноправия. С постановлением дискуссия стала еще более оживленной.

Согласно постановлению Рыночного суда, Закон о защите потребителей может применяться в отношении дискриминационной рекламы, несмотря на тот факт, что в нем не содержится конкретных положений по данному вопросу. Определение дискриминационной рекламы было дано на основе положения раздела 1 главы 2 Закона о защите потребителей, в соответствии с которым в рекламе не могут использоваться средства, идущие вразрез с представлениями в обществе о приличиях или являющиеся предосудительными по отношению к потребителям. В своем постановлении (1994:7) Рыночный суд запретил рекламу, в которой женщина, не имеющая ничего общего с рекламируемой продукцией, используется просто в качестве "приманки", причем таким образом, который рассматривается как идущий вразрез с надлежащей практикой. Согласно постановлению, такая реклама является по своему характеру оскорбительной и унижительной для женщин.

После выхода постановления Омбудсмен по вопросам потребления счел необходимым подать жалобу на несколько рекламных бюро, которые нарушили принципы, содержащиеся в постановлении.

Совет по вопросам равноправия в области рекламы состоит из представителей рекламодателей, рекламных агентств и средств информации. В его обязанности входит подготовка комментариев относительно того, являются ли меры по маркетингу, о которых сообщается ему в письменной форме, нарушением международных положений Международной торговой палаты о рекламе и, прежде всего, пункта 4 статьи 3 этого документа, касающегося равноправия мужчин и женщин в области рекламы ("Дискриминация по признаку расы, вероисповедания и пола в области рекламы является неприемлемой"). О случаях предполагаемой дискриминации могут сообщать Совету потребители, предприниматели, организации, органы власти или муниципальные органы. Совет может также рассматривать такие случаи по своей собственной инициативе. После рассмотрения вопроса Совет направляет памятку рекламодателю или вступает в контакт с Омбудсменом по вопросам потребления, который принимает решение относительно того, соответствует ли данная реклама надлежащей практике, и передает ее Рыночному суду.

6. Общая ответственность мужчин и женщин за благополучие семьи

6.1. Сочетание трудовой и семейной жизни

Национальный центр научных исследований и разработок в области социального обеспечения и здравоохранения (STAKES) занимается координацией в деле осуществления проекта научных исследований и разработок под названием "Сочетание трудовой и семейной жизни", который финансируется совместно Европейским социальным фондом и министерством социального

обеспечения и здравоохранения и министерством труда. К осуществлению этого проекта приступили в начале 1996 года, и предполагается его завершить в 1999 году. Цель этого проекта заключается в дальнейшем содействии обеспечению равноправия полов на основе анализа вопроса о том, как изменения в трудовой жизни влияют на возможности женщин и мужчин в плане их участия на равноправной основе в трудовой и семейной жизни. Другой целью проекта является изучение того, в какой степени мужчины пользуются правом на отпуск по уходу за детьми, имея в виду поощрение их к тому, чтобы пользоваться этим правом как можно чаще.

Предполагается, что в рамках данного проекта будут проводиться более обширные научные исследования, социальная политика и общественная дискуссия с целью включения также изменений в трудовую жизнь на основе учета взаимодействия между трудовой жизнью, семейной жизнью и политикой в вопросах равноправия. Еще одна цель проекта заключается в оказании содействия рабочим и служащим в деле адаптации к перестройке, осуществляемой в настоящее время в рамках трудовой жизни. Проект будет включать в себя анализ практики, потребностей, условий и препятствий, имеющих отношение к сочетанию трудовой и семейной жизни и существующих на различных рабочих местах и на различных этапах семейной жизни.

Проект будет также служить целям изыскания новаторских путей сочетания трудовой и семейной жизни на рабочих местах в Финляндии и повсюду в Европе, разработке методов по изысканию таких путей и проверке того, как они работают на практике.

6.2. Последствия гражданского брака, законного брака и рождения детей для занятости мужчин и женщин

Центральное статистическое бюро (Statistics Finland) провело в 1987-1988 годах обширное исследование по данному вопросу. В 1997 году в странах Европейского союза (ЕС) и Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС) будет проводиться новое исследование на согласованных началах, которое уже отчасти проводится в настоящее время в Финляндии. Согласно данным исследования, нельзя утверждать, что законный или гражданский брак ограничивает возможности для получения оплачиваемой работы для женщин в Финляндии, как о том свидетельствуют данные исследований, проведенных в ряде других стран.

С другой стороны, рождение детей оказывает существенное влияние на занятость. Появление ребенка в семье ведет к увеличению рабочего времени мужчин и женщин в целом на порядка 10 часов в неделю. В целом работа, выполняемая матерями, несколько превышает объем работы, выполняемой отцами. Для мужчин это увеличение объема работы распределяется между службой и обязанностями по дому. Что касается женщин, то было отмечено явное сокращение времени, затрачиваемого на службе, и увеличение доли времени на работу по дому. Как правило, матери, имеющие маленьких детей, заняты по дому намного больше, чем мужчины, и расходуют на это в два раза больше времени, чем их бездетные сверстницы.

Что касается времени, затрачиваемого на общение с детьми, то исследование показывает, что в отношении мужчин оно является относительно стабильным, независимо от возраста детей; мужчины расходуют в среднем 2,5-3,5 часа на общение со своими детьми каждый рабочий день. Напротив, матери гораздо дольше общаются со своими маленькими детьми. Работающие матери проводят со своими детьми в возрасте до четырех лет около шести часов каждый рабочий день. Свободное время женщин заметно ограничивается с появлением детей. Эта тенденция также характерна и для мужчин, которые, однако, быстрее возвращаются к своим любимым занятиям по мере того, как дети взрослеют.

6.3. Неоплачиваемая домашняя работа

/...

Неоплачиваемая домашняя работа – это работа, выполняемая членами семей по уходу за домом (ведение хозяйства, уход за детьми, уборка, приобретение продуктов и одежды и т.д.). Согласно вышеупомянутому исследованию, женщины выполняют больший объем домашней работы, чем мужчины. Данные Статистического управления Финляндии свидетельствуют о том, что женщины тратят на домашнюю работу в общей сложности 3,8 часа, а мужчины 2,3 часа в день. Хотя объем домашней работы, выполняемой мужчинами, растет, большую часть неоплачиваемой домашней работы по-прежнему выполняют женщины.

Стоимость неоплачиваемой домашней работы можно рассчитать либо в соответствии с рыночными расценками стоимости труда, применяемыми в отношении домашней работы, либо с помощью средств, в основе которых лежит стоимость товаров и услуг, производимых в домашних хозяйствах. Расчеты, сделанные в Финляндии, свидетельствуют о том, что стоимость неоплачиваемой домашней работы соответствует примерно 42-45 процентам стоимости валового национального продукта (министерство социального обеспечения и здравоохранения, 1981 год, Статистические данные, Финляндия, 1990 год). При производстве этих расчетов неоплачиваемая домашняя работа сравнивается с работой лица, занимающегося аналогичной деятельностью на рынке труда, и заработной платой, выплачиваемой в условиях рыночной экономики. Неоплачиваемая работа, необходимая для производства товаров и услуг в домашних хозяйствах, не включена в расчеты, произведенные в рамках финской экономики.

Финляндия известна своей обширной сетью государственных услуг в области социального обеспечения и здравоохранения, которой пользуется все население. Однако большая часть услуг, предоставляемых детям, пожилым людям и инвалидам, является обязанностью женщин, которые выполняют эту работу дома, не получая за это никакого вознаграждения. Домашний уход частично финансируется с помощью, например, пособий по уходу за детьми и пособий по уходу за родственниками.

6.4. Отпуск, предоставляемый отцу и родителям

При разработке положения об уходе за малолетними детьми преследовалась цель предоставить обоим родителям равные возможности по уходу за их детьми. Начиная с 1978 года отцы получили возможность брать отпуск в связи с рождением ребенка. В этом смысле отец имеет право на отпуск продолжительностью от 6 до 12 рабочих дней. В течение этого периода он получает соответствующее пособие. Кроме того, он имеет право на пособие, равное оплате шести рабочих дней. Отпуск, предоставляемый отцу в связи с рождением ребенка, можно брать либо в течение декретного отпуска жены, либо в ходе отпуска по уходу.

Отпуск, предоставляемый родителям в связи с рождением ребенка, продолжительность которого составляет 158 рабочих дней, следующих за периодом, в ходе которого выплачивалось пособие по беременности и родам, может брать как мать, так и отец ребенка. В 1994 году 53 процента всех отцов воспользовались либо отцовским, либо родительским отпуском, предоставляемым в связи с рождением ребенка. Как правило, отцы берут отцовский отпуск от одной до двух недель. Лишь немногие отцы берут родительский отпуск по случаю рождения ребенка: в 1994 году их было 3 процента. Отцовский отпуск наиболее распространен среди отцов в возрасте от 25 до 34 лет, получивших хорошее образование и проживающих в городах. В 1995 году отцам, находившимся в родительском отпуске, были выплачены родительские пособия, равные оплате в среднем 65,5 рабочих дней, т.е. почти 2,6 месяца.

Исследования показывают, что финансовые соображения являются главной причиной, лежащей в основе отказа отцов взять отцовский или родительский отпуск в связи с рождением ребенка. Это отчасти объясняется тем фактом, что в Финляндии мужчины получают более

высокую заработную плату, чем женщины, и поэтому существует большой разрыв между заработной платой и пособием, выплачиваемым родителям. К другим причинам относятся препятствия, связанные с работой, карьерные соображения и негативное отношение работодателей. Отпуск по уходу за ребенком в домашних условиях также не пользуется у мужчин особой популярностью.

Как указывалось выше в пункте 6.1, одной из целей проекта в области научных исследований и разработок "Сочетание трудовой и семейной жизни", координируемого Национальным центром научных исследований и разработок в области социального обеспечения и здравоохранения (STAKES), является изучение масштабов вопроса о том, в какой степени мужчины используют отпуска по уходу за детьми, и поощрение их к более частому их использованию. В 1994 году, провозглашенном Организацией Объединенных Наций "Годом семьи", рабочая группа "Отцы и дети", функционирующая под эгидой STAKES, уделяла особое внимание проблеме отношений между отцами и детьми, прежде всего пытаясь убедить отцов брать родительские отпуска и отпуска по уходу за детьми. В этой связи рабочая группа опубликовала брошюру и организовала ряд мероприятий, имеющих отношение к теме отцовства.

Начиная с 1994 года лига "Mannerheim League for Child Welfare" продает так называемый "отцовский пакет". Информация об этом пакете имеется, в частности, в центрах по уходу за здоровьем матери и ребенка. Пакет содержит, помимо прочего, специальную брошюру с информацией, касающейся отцовства, отпусков в связи с рождением ребенка и по уходу за детьми, воспитания детей и роли отца. В него включена также книга кулинарных рецептов.

СТАТЬЯ 6

1. Предотвращение эксплуатации женщин в коммерческих целях

В 90-е годы в Финляндии стала более заметной и широко распространенной сексуальная эксплуатация в коммерческих целях. На протяжении длительного периода времени проституция была в основном подпольным занятием. Изменения в финском обществе, происшедшие в последнее время, в частности спад экономики, сопровождаемый экономическим подъемом в соседних с Финляндией странах и открытием границ, сказался на положении с проституцией и привел к новым формам сексуальной эксплуатации. В Финляндии это многостороннее явление приобрело форму прежде всего эротических телефонных линий, ресторанов с эротическими шоу и проституции, которая стала открытой и рекламируется в более широких, чем когда бы то ни было прежде, масштабах. Секс-туризм в соседние с Финляндией страны является частью этой проблемы. Эксплуатация секса в коммерческих целях вызвала оживленную дискуссию, прежде всего в связи с ее влиянием на подходы и традиции финнов в вопросах секса и равноправие мужчин и женщин. Некоторые неправительственные организации, в частности женские организации, обращают внимание на негативные последствия эксплуатации секса в коммерческих целях. Власти, со своей стороны, уполномочили рабочие группы решать проблемы, связанные с этим явлением, и предлагать меры по исправлению положения.

1.1. Рабочая группа по вопросам преступности

22 ноября 1993 года Департамент полиции министерства внутренних дел учредил рабочую группу для изучения вопросов преступности под эгидой Центральной уголовной полиции с целью анализа и исследования явления проституции и связанной с ним преступности. Окончательный доклад этой рабочей группы "Проституция и связанная с ней преступность", опубликованный в июне 1994 года, содержит предложения о введении ряда мер, направленных на уменьшение масштабов проституции и связанных с нею преступлений.

Часть мер, предлагаемых в окончательном докладе рабочей группы по вопросу о проституции и связанной с ней преступности, включает тактические приемы, в частности наблюдение, и в то же время ряд предложений касается операций властей в рамках трудовой администрации и налогового управления. Полиция будет принимать меры с целью решения проблем, касающихся процедур, связанных с видом на жительство и разрешением на работу, и процедур получения виз лицами, подозреваемыми в занятиях проституцией и временно проживающими в Финляндии. Будут предприниматься усилия по задержке на границе иностранцев, прибывающих в Финляндию по туристской визе и подозреваемых в занятиях проституцией. Будут приняты меры, позволяющие полиции осуществлять эффективный контроль за преступностью, имеющей отношение к проституции. Дополнительное внимание будет уделяться обеспечению того, чтобы иностранцы соблюдали сроки действия своих разрешений на работу.

1.2. Комитет по вопросу о секс-бизнесе и проституции

В августе 1994 года министерство юстиции учредило Комитет для разработки предложения для принятия законодательных и других мер по контролю за сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях. Согласно предписанию, Комитет должен был изучить различные формы сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и выявить проблемы. Комитет должен был также исследовать существующие законодательные и другие меры, применяемые в целях регулирования секс-бизнеса, и проверить эффективность этих мер на практике. Комитет должен был также подготовить предложения для принятия необходимых мер по решению проблем, связанных с сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях. Комитет опубликовал промежуточный доклад в ноябре 1994 года и свой окончательный доклад в августе 1995 года.

В промежуточном докладе (КМ 1995:2) особое внимание уделяется проблемам, касающимся функционирования секс-баров и ресторанов. По мнению Комитета, этому виду бизнеса присущи аспекты, которые являются потенциальным нарушением принципа равноправия полов. Комитет подчеркнул, что функционирование таких ресторанов влечет за собой проблемы, связанные с трудовым законодательством, положением иностранцев и политикой лицензирования спиртных напитков, в частности. Он предложил, чтобы власти внесли изменения в некоторые принципы толкования и скорректировали сроки лицензий, с тем чтобы ограничить частные выступления исполнителей стриптиза в ресторанах. Законность функционирования секс-ресторанов и баров нуждается в тщательной проверке. Комитет пришел к выводу о том, что с целью содействия позитивному сексуальному поведению граждан школам и учреждениям в области социального обеспечения и здравоохранения следует проводить просветительскую работу среди населения в вопросах, касающихся отношений между людьми и половой жизни.

В окончательном докладе Комитета (КМ 1995:10) затрагивались вопросы секс-туризма и эротических услуг по телефону. В нем содержалась также дополнительная информация о том, как выполнялись рекомендации промежуточного доклада о секс-ресторанах и барах. В окончательном докладе утверждается, что в Финляндии можно заказать развлекательные и деловые поездки, которые включают в себя платные сексуальные услуги. По мнению Комитета, зачастую это связано с организованным сводничеством. Комитет считает, что наиболее эффективным путем ограничения масштабов секс-туризма является информирование населения, что окажет влияние на формирование общественного мнения в этом вопросе. Он предлагает организовать информационную кампанию с целью предупреждения населения об опасностях секс-туризма и призывает Финляндию принять активное участие в разработке и последующем выполнении документов, резолюций и юридически обязательных документов, цель которых - положить конец секс-туризму.

Что касается проблем, связанных с использованием эротических телефонных услуг, то Комитет предлагает принять меры, в соответствии с которыми такие телефонные услуги будут

предоставляться лишь при условии наличия договоренности между оператором государственной телекоммуникационной компании и пользователем. Это помогло бы оградить детей от пользования эротическими телефонными услугами.

В своем промежуточном докладе Комитет обращает внимание на некоторые аспекты функционирования секс-ресторанов и баров, идущие вразрез с представлениями в обществе о приличиях. Последующая деятельность, осуществляемая после завершения промежуточного доклада, свидетельствует о том, что эти рестораны и бары продолжают функционировать вопреки сложившимся в обществе представлениям о приличиях. Проблемы возникают главным образом из-за частных выступлений исполнителей стриптиза, организуемых некоторыми ресторанами. Поэтому Комитет предлагает запретить эти частные выступления исполнителей стриптиза.

Доклад Комитета и соответствующие рекомендации рассматриваются в министерствах, деятельность административных секторов которых имеет отношение к этим рекомендациям.

1.3. Группа экспертов по вопросу о проституции, учрежденная STAKES

Группа экспертов по вопросу о проституции, учрежденная Национальным центром научных исследований и разработок в области социального обеспечения и здравоохранения (STAKES), занимается изучением проституции как явления и необходимости проведения научных исследований по данной теме, степени готовности сферы социального обеспечения и здравоохранения оказать помощь проституткам и их клиентам и оценкой необходимости обеспечения дальнейшего обучения лиц, работающих в сфере социального обеспечения и здравоохранения. В своем докладе Группа экспертов подчеркивает ответственность различных административных секторов в решении проблем, связанных с проституцией, и предлагает ряд мер по предотвращению проституции и смягчению ее негативных последствий. Министерство социального обеспечения и здравоохранения распространило этот доклад с целью получения замечаний и принятия последующих мер, как только поступят комментарии от различных сторон. Этот доклад будет обсуждаться на совещании научных сотрудников стран Северной Европы, которое будет проводить STAKES в апреле 1997 года.

2. Меры, направленные на прекращение рекламирования рабочих мест в секс-бизнесе

17 января 1994 года министерство труда пересмотрело свои директивы по применению Закона о равноправии (O/1/94 TM) в отношении секс-бизнеса. В соответствии с ними объявления о наличии так называемых рабочих мест порнографического характера - например, исполнители стриптиза, полуобнаженные официантки или телефонистки, работающие на эротических телефонных линиях, - органами, занимающимися людскими ресурсами, являются нарушением положения, содержащегося в разделе 4 Закона о равноправии, на основе которого власти должны содействовать обеспечению равноправия между женщинами и мужчинами. Хотя бюро по найму рабочей силы могут включать рабочие места порнографического характера в свои списки вакансий и информировать лицо, ищущее работу такого плана, о наличии такой вакансии, заявитель не должен подвергаться риску лишиться своего пособия по безработице в случае отказа от работы, которая, например, требует от него или нее появляться на людях в полуобнаженном виде. Не разрешается рекламировать вакансии эротической направленности, помещая соответствующие объявления о них в газеты, вывешивая их на досках объявлений или в пунктах самообслуживания.

В соответствии с директивами министерства труда агентствам по найму рабочей силы запрещается принимать объявления о замещении вакансий в так называемом эротическом бизнесе до тех пор, пока они не убедятся в том, что служащего не будут склонять к занятию

проституцией. В случае наличия такой угрозы агентства не могут давать объявления о наличии такого рода вакансий.

В отсутствие уголовно наказуемых действий наниматели в секс-бизнесе, вступившие в трудовые отношения со своими работниками, подпадают под действие положения об инспекциях в отношении охраны труда на основе Закона о контроле за охраной труда и подаче апелляций по вопросам охраны труда (131/73). Это означает, что могут быть приняты меры по изменению условий труда или охране психического и физического здоровья работников, а в случае необходимости могут быть введены санкции в отношении нанимателя, с тем чтобы обязать его или ее гарантировать здоровье и безопасность служащих.

Предыдущий доклад Финляндии дал основания Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) для выражения озабоченности, в частности, по поводу исполнителей стриптиза из числа лиц иностранного происхождения. Согласно закону об иностранцах, иностранцу, прибывающему в Финляндию из страны, не входящей в европейскую экономическую зону, необходимо получить разрешение на работу. Администрация, занимающаяся вопросами труда, играет ведущую роль в выдаче разрешений на работу. Разрешение на работу артистам, в том числе и исполнителям стриптиза, выдает в централизованном порядке Хельсинкское агентство по найму на работу. Исполнители стриптиза, работающие в Финляндии, – пару лет назад их численность составляла примерно 200–300 человек – являются в основном выходцами из России и Эстонии.

В ходе инспекций, проведенных, в частности, органами по охране труда, было выявлено, что работники секс-ресторанов не всегда имеют законно выданные разрешения на работу. В отношении частных исполнителей стриптиза также возникает ряд конкретных проблем. Однако, как представляется, сейчас секс-ресторанов насчитывается меньше, чем обычно, по крайней мере в Хельсинки.

Что касается подачи заявления на получение разрешения на работу исполнителями стриптиза, то министерство труда направило 12 июня 1995 года письмо в Хельсинкское агентство по найму рабочей силы, в котором оно сослалось на подраздел 3 раздела 48 Закона о контрактах при найме на работу (320/70). По закону положение, не связанное с вознаграждением, можно изменить или проигнорировать, если его применение будет явно предвзятым или будет наносить ущерб общественной морали. По мнению министерства, некоторые аспекты деятельности частных исполнителей стриптиза могут рассматриваться как вызов приличиям, принятым в обществе. Иными словами, служащий рискует быть втянутым в занятия проституцией или аналогичными видами деятельности.

В своем письме министерство подчеркнуло важность рассмотрения различных аспектов политики в области людских ресурсов при рассмотрении вопроса о выдаче разрешений на работу исполнителям стриптиза. Как правило, разрешения на работу выдаются в первую очередь квалифицированным специалистам, занимающимся специализированными видами трудовой деятельности.

Хельсинкское бюро по найму рабочей силы начало оговаривать в своих позитивных решениях о выдаче разрешений на работу условия, согласно которым выданные разрешения не касаются частных исполнителей стриптиза. Иностранец, не соблюдающий эти условия, находится в таком же положении, что и лицо, работающее без соответствующего разрешения. Число разрешений на работу, выданное для некоторых округов, также контролируется. Благодаря тесному сотрудничеству между различными органами власти (органы власти, занимающиеся людскими ресурсами и

вопросами охраны труда, полиция и налоговая администрация), стало возможным осуществлять более эффективный контроль во избежание негативных последствий и злоупотреблений.

3. Предложение по внесению изменений в закон о сексуальном надругательстве

В настоящее время министерство юстиции разрабатывает правительственный законопроект, содержащий предложение по изменению положения о сексуальном надругательстве, описанного в главе 20 Уголовного кодекса. Соответственно глава 20 будет включать в себя положение, на основе которого предложение денежного вознаграждения в обмен на сексуальный контакт с подростками станет наказуемым деянием (предложение: раздел 9 главы 20). В других случаях такая сделка не будет рассматриваться как наказуемое деяние, и в этом отношении законодательство не изменится. Вознаграждение по-прежнему рассматривается как деяние, подлежащее наказанию.

В октябре 1996 года министерство юстиции организовало дискуссию по законопроекту. Представители различных органов власти, организаций и средств информации, а также члены парламента получили возможность высказать мнения по нему.

СТАТЬЯ 7

1. Право голоса

1 октября 1996 года исполнилось ровно 90 лет того времени, как в Финляндии всем мужчинам и женщинам было предоставлено всеобщее избирательное право. Финские женщины первыми в мире получили право избирать и быть избранными. В начале 1996 года министерство социального обеспечения и здравоохранения создало комитет для координации связанных с этой годовщиной мероприятий и повышение информированности общественности в Финляндии и за рубежом об истории и значении всеобщего избирательного права, особенно для женщин. 1 октября 1996 года парламент провел торжественное заседание, посвященное годовщине вступления в силу всеобщего и равного избирательного права. Различные женские организации также провели семинары и мероприятия в связи с 90-й годовщиной этого события.

Как показывает статистика, участие женщин в принятии решений на муниципальном уровне почти на 10 лет отстает от положения на национальном уровне. Это, в частности, можно объяснить тем, что вскоре после предоставления всеобщего избирательного права они стали полноправными участниками политической жизни на самом высоком уровне.

Финские женщины принимают активное участие в выборах. Во время парламентских выборов 1995 года процент участия женщин был выше аналогичного показателя у мужчин: эти цифры составили, соответственно, 73,1 процента и 70,6 процента. Доля женщин среди кандидатов во время парламентских выборов 1991 и 1995 годов составляла, соответственно, 41 процент и 39 процентов.

В течение долгого времени женщинам принадлежало около трети мест в парламенте, в то время как их доля в муниципальных советах была немного ниже этого показателя. В 1995 году в парламент было избрано 67 женщин, или на 10 меньше по сравнению с 1991 годом. Причины этого не анализировались, хотя исследователи и политики выдвигают различные гипотезы.

Женщины, являющиеся членами финского парламента, создают сеть с целью объединения женщин-парламентариев независимо от их партийной принадлежности для обсуждения вопросов, представляющих особую важность для женщин. Задача этой сети заключается в том, чтобы

/...

поощрять равноправие между мужчинами и женщинами, а также права женщин и привносить женский аспект во всю законодательную работу в целом. Эта сеть организует семинары и совещания по таким вопросам, как равноправие и сотрудничество между женщинами, направляет представителей на международные конференции по вопросам равноправия и прав женщин и поддерживает отношения сотрудничества с женщинами-парламентариями других стран.

Во время выборов президента Финляндии в 1994 году 2 из 11 кандидатов были избраны во второй тур: г-н Мартти Ахтисаари и г-жа Элизабет Рен. Хотя во втором туре Мартти Ахтисаари получил 53,9 процента голосов и был избран президентом, его отрыв от Элизабет Рен, получившей 46,1 процента голосов, был небольшим. Во втором туре приняло участие 84,1 процента избирателей-женщин. Общий показатель участия составил 82,3 процента.

В октябре 1996 года муниципальные выборы совпали с выборами в Европейский парламент. Половину кандидатов, избранных в Европейский парламент, составляли женщины (8 из 16). Среди кандидатов в Европейский парламент 38,2 процента составляли женщины, получившие 43,5 процента голосов. Места в муниципальных советах распределялись следующим образом: 3925 мест (31,4 процента) получили женщины и 8557 - мужчины. Из общего числа кандидатов на муниципальных выборах 36,2 процента составляли женщины, получившие 36,8 процента голосов.

2. Состав правительства

Семь из 18 постов министров, назначенных в правительство после парламентских выборов 1995 года, занимают женщины. Впервые в истории Финляндии на посту министра иностранных дел находится женщина. Женщинам принадлежат также посты министра обороны, второго министра финансов, министра транспорта и связи, обоих министров социального обеспечения и здравоохранения и министра труда. Функции министра по вопросам равноправия исполняет второй министр социального обеспечения и здравоохранения.

Внутренние комитеты и рабочие группы играют важную роль в принятии правительственных решений. Существуют четыре законодательных комитета, а также пятый комитет и группа министров. Кроме того, имеется несколько специальных рабочих групп. Статус женщин-министров в процессе принятия решений комитетами министров не отражает их числа. Например, в состав финансового комитета входят семь, а Комитета по внешней политике и безопасности - восемь членов, но только два члена обоих комитетов являются министрами-женщинами.

3. Закон о государственных гражданских служащих

Новый закон о государственных гражданских служащих (750/94) вступил в силу 1 декабря 1994 года. Одним из ключевых принципов, составляющих основу этого закона, по-прежнему является принцип равноправия. Власть должна справедливо относиться к своим подчиненным, с тем чтобы никто не ставился в особое положение по сравнению с другими, например по признаку пола. Закон о государственных гражданских служащих включает положение, содержащее ссылку на Уголовный кодекс о нарушении положения о режиме равноправия.

Принимая решения о назначениях, власть не может, без приемлемых на то оснований, предоставить какому-либо лицу особый статус в связи с основаниями, упомянутыми в разделе 11 Закона. Одним из таких оснований является признак пола. Положение о защите в связи с прекращением контракта на работу по найму было дополнено ссылкой на особую защиту, предоставляемую женщинам, находящимся в специальном декретном отпуске или в отпуске по уходу за ребенком, в соответствии с Законом о контрактах на работу по найму.

3.1. Кадровая политика государства

Кадровая политика государства была разработана на основе принципиального решения, принятого Государственным советом 7 марта 1991 года, о развитии государственной кадровой политики и управления. Проекты, которые осуществлялись с целью перестройки системы трудовых отношений и ведения переговоров, а также улучшения взаимосвязи между такими аспектами, как управление, персонал и условия труда, заложили солидную основу для разработки и осуществления новой кадровой стратегии. Осенью 1995 года министерство финансов направило всем министерствам для их использования кадровую стратегию государства. Эта стратегия устанавливает задачи и формулирует меры, необходимые для их реализации. Согласно кадровой стратегии, равноправие мужчин и женщин можно поощрять путем систематического создания равных возможностей при назначении, подготовке и продвижении по службе. Для поступательного развития общества и государственного управления необходимо обеспечить равное участие мужчин и женщин в выработке решений.

3.2. Должностные лица высшего звена

Число женщин среди должностных лиц высшего звена постоянно растет. В конце 1995 года женщины составляли 20 процентов из 850 должностных лиц высшего звена по сравнению с 15 процентами годом ранее. В 1995 году первые две женщины были назначены на должность генеральных секретарей в министерство юстиции и министерство по охране окружающей среды.

Созданная министерством финансов рабочая группа 1 октября 1996 года разработала предложение о пересмотре критериев и методов, используемых при подборе должностных лиц высшего звена. Эта рабочая группа подчеркнула значение объективной оценки в каждом конкретном случае установленных критериев, которыми следует руководствоваться при назначении на ту или иную должность. Это помогло бы выдвинуть на первый план такие факторы, как образование и подготовка, практические навыки и компетентность, а также соответствие своей должности. Кроме того, рабочая группа предложила укрепить потенциал государственного управления с целью выдвижения соответствующих лиц на руководящие должности и должности, требующие экспертных знаний. В соответствии с ключевым принципом, которым руководствовалась рабочая группа, при подготовке государственных служащих к выполнению задач управленческого характера и задач, требующих экспертных знаний, особое внимание следует уделять предоставлению женщинам возможностей в деле совершенствования их знаний и навыков. Реформа системы подбора кадров позволит увеличить шансы женщин с точки зрения их назначения на должности высшего звена.

В последние годы женщины назначались на весьма заметные в обществе посты. Среди них - управляющий "Бэнк оф Финленд", спикер парламента и заместители спикера, а также мэры Хельсинки и двух крупных соседних городов - Эспо и Ванта.

4. Добровольная военная служба и должности в военной и пограничной службе

В Финляндии женщины имеют право занимать любую государственную должность. Существовавшие ранее немногочисленные исключения в этом отношении были отменены на основании Закона о добровольной военной службе женщин и связанного с ним законодательства, а также поправки к Закону о пограничной службе.

Закон о добровольной военной службе женщин (194/95) вступил в силу 1 апреля 1995 года. Согласно этому закону, женщины могут нести добровольную военную службу, по завершении которой они могут быть переведены в резерв вооруженных сил и участвовать в защите государства или быть профессиональными военными на равных с мужчинами условиях. Женщина, находящаяся на военной службе, имеет тот же правовой и социальный статус, что и призванные на военную службу мужчины. Она также может прервать свою военную службу на начальном этапе подготовки.

Тем не менее, в пункте 2 подраздела 2 раздела 9 Закона о равноправии говорится, что введение обязательной военной службы только для мужчин не может квалифицироваться как дискриминация по признаку пола.

Соответствующие меры, касающиеся добровольной военной службы женщин, были приняты в пограничной службе на основании Закона об изменении Закона о пограничной службе (496/96), который вступил в силу 15 июля 1996 года.

5. Доклад Комитета женских организаций

Комитет женских организаций, созданный министерством социального обеспечения и здравоохранения весной 1995 года, представил свой доклад министерству по вопросам равноправия 6 сентября 1996 года. Комитету было поручено изучить статус женских организаций, а также вопросы финансирования их деятельности и осуществляемого ими международного сотрудничества и подготовиться к празднованию девяностой годовщины со дня предоставления женщинам избирательного права. Если говорить более конкретно, то он должен был дать общую характеристику существующих в Финляндии женских организаций и их участия в международной деятельности, сообщить о международных соглашениях, обязательных для исполнения Финляндией и предусматривающих сотрудничество с женскими организациями, а также изучить вопрос государственного финансирования женских организаций.

Согласно определению Комитета, женскими организациями являются все организации, принадлежащие к Союзу ассоциаций финских женских организаций за совместные действия (НИТКИС). НИТКИС охватывает все женские организации 10 различных политических партий, а также 3 независимые женские организации: УНИОНИ, Лигу финских феминисток, Финское общество изучения женской проблематики и Национальный совет женщин Финляндии, который является крупнейшей женской организацией, существующей еще с 1911 года. Национальный совет объединяет 57 национальных женских организаций с общим числом членов 530 000 человек. Членский состав всех организаций НИТКИС насчитывает порядка 600 000 человек. Около 100 000 женщин принадлежат к различным политическим женским организациям.

Комитет женских организаций считает действующие женские организации важным и ценным элементом финских неправительственных структур. Число представителей женщин в муниципальных советах и парламенте возросло отчасти благодаря последовательной и решительной деятельности женских организаций. Они стремятся включать женщин в списки кандидатов, поддерживать кампании по выдвижению кандидатов от женщин и поощрять население голосовать за женщин.

/...

Как политические, так и неполитические организации стремятся убедить женщин в важности того, чтобы они голосовали за женщин.

Средства воздействия женских организаций на финское общество различны. С самого начала своей деятельности они направляют свои усилия в основном на оказание помощи другим. Женские организации предпринимают конкретные шаги по оказанию помощи детям и семьям в их повседневной жизни, решению социальных проблем и поощрению равноправия. Они создают условия для участия женщин в социальной деятельности и взаимодействия.

5.1. Международная деятельность женских организаций

В условиях активизации международной деятельности и сотрудничества с развивающимися странами перед женскими организациями встают новые задачи. Вступление Финляндии в Европейский союз заставляет все женские организации в своей деятельности ориентироваться на международные аспекты: создавать сети связи и сотрудничества по всей Европе, следить за разработкой вопросов и принятием решений, формулировать свою позицию, выдвигать предложения, заниматься подготовкой своих членов и информировать общественность.

Политика в области обеспечения равноправия и трудовых отношений, а также социальная политика Европейского союза непосредственно влияет на повседневную жизнь женщин. Поэтому влияние на выработку политики является одной из основных задач женских организаций Финляндии. Они считают, что женщины должны участвовать в процессе принятия решений в рамках ЕС и играть в этом отношении важную роль. Женские организации должны будут формулировать свою позицию, отражающую точку зрения финских женщин по различным вопросам, которыми занимается Европейский союз.

Через Союз НИТКИС женские организации Финляндии участвуют в деятельности Европейского женского лобби, которое продвигает вопросы, касающиеся женщин, в Европейском союзе и его государствах-членах.

Как явствует из доклада Комитета женских организаций, осуществление международных соглашений и программ действий возможно только на основе сотрудничества между государством и женскими организациями. За последние десятилетия возросли международные обязательства Финляндии, охватывающие все сферы жизни, в том числе положение и права женщин.

В докладе перечисляются следующие задачи женских организаций по осуществлению Пекинской платформы действий:

- женские организации будут следить за мерами, принимаемыми правительством и органами власти по осуществлению Пекинской платформы действий, и, в случае необходимости, оказывать на них давление с целью принятия дальнейших шагов;
- женские организации будут информировать своих членов и по возможности широкую общественность о Пекинской платформе действий;
- женские организации будут изучать и осуществлять содержащиеся в Пекинской платформе действий рекомендации относительно их собственной деятельности;
- женские организации будут осуществлять подготовку своего персонала и членов для обеспечения понимания важности и содержания Пекинской платформы действий и средств воздействия на деятельность Организации Объединенных Наций;

- женские организации могут сотрудничать с органами власти в деле осуществления Пекинской платформы действий.

5.2. Финансирование женских организаций

Женские организации как таковые не финансируются из средств государственного бюджета за некоторыми исключениями. Государственная поддержка может рассматриваться как форма государственной помощи. Субсидии и ассигнования выделяются под проекты и конкретные мероприятия.

С 1975 года 8 процентов партийных субсидий выделяется на политическую деятельность женщин. Как правило, различные партии направляют помощь своим собственным женским организациям. Согласно разделу 9 Закона о партиях (10/69), субсидии предоставляются партиям, представленным в парламенте, на деятельность, определенную в партийных правилах и уставных документах. Размер субсидий зависит от числа членов парламента, представляющих эту партию.

В 1996 году государственная субсидия в размере 250 000 финских марок была выделена на деятельность Национального совета женщин Финляндии и 100 000 финских марок - на проекты Союза НИТКИС. Некоторые другие женские организации получают субсидии на конкретные цели. Например, средства, зарезервированные министерством образования на цели образования взрослых, выделяются на консультации по вопросам ведения домашнего хозяйства, предоставляемые Ассоциацией сельских консультативных центров, организацией "Марта", занимающейся просветительской деятельностью в вопросах экономики домашнего хозяйства, и организацией "Марта", предназначенной для населения, говорящего на шведском языке. На осуществление некоторых своих проектов женские организации получают средства от ассоциации игровых автоматов, а средства на проекты сотрудничества в целях развития женские организации имеют возможность получать за счет ассигнований, выделяемых на поддержку сотрудничества НПО в целях развития, через посредство Департамента по сотрудничеству в целях развития, взаимодействующего с министерством иностранных дел.

В своем докладе Комитет женских организаций обратил внимание на тот факт, что, поскольку женские организации не получают общих субсидий, в целом объем предоставляемой им государственной помощи меньше по сравнению с другими НПО. Поэтому Комитет предложил, чтобы в государственном бюджете было предусмотрено ежегодное выделение средств на деятельность женских организаций с учетом масштабов и важности их деятельности. Решение о предоставлении такой помощи можно было бы принимать исходя из работы, осуществляемой той или иной организацией по улучшению положения женщин или оказанию им помощи в том плане, чтобы они были более независимыми в определении своей судьбы.

СТАТЬЯ 8

1. Работа в международных организациях

По состоянию на май 1996 года 238 граждан Финляндии работали в качестве экспертов на должностях категории специалистов, директоров, заместителей и помощников Генерального секретаря или соответствующих категорий в международных организациях и учреждениях, занимающихся финансированием развития, причем около 40 процентов из них составляли женщины.

При приеме на работу в Европейском союзе финских граждан поощряется равный подбор мужчин и женщин, в том числе на должности высокого уровня. На распределение финских граждан по признаку пола при найме на работу в различные органы ЕС можно повлиять только косвенно, содействуя тому, чтобы ходатайства о приеме на работу в органы ЕС направляли как мужчины, так и женщины. Различные органы Европейского союза сами подбирают свой персонал, исходя из принятых Европейским союзом принципов обеспечения равноправия. Однако можно повлиять на распределение по признаку пола так называемых национальных экспертов, работающих в Комиссии; в феврале 1996 года из 31 эксперта Комиссии 15 составляли женщины.

Два гражданина Финляндии - мужчина и женщина - были назначены судьями в Суд Европейских сообществ и в Суд первой инстанции, соответственно. Вторым государством - членом ЕС, имеющим женщину-судью в Суде первой инстанции, является только Швеция. Впервые судьей и того, и другого суда была назначена женщина.

Осенью 1996 года из 68 глав дипломатических представительств Финляндии за рубежом женщин было только четыре (два посла и два генеральных консула). С другой стороны, за последние десятилетия женщины составляли около половины вновь принимавшихся в министерство иностранных дел атташе.

Со времени вступления в силу включенного в Закон о равноправии положения о квотах еще не было получено официальных статистических данных о составе официальных делегаций.

СТАТЬЯ 9

В законодательство о финском гражданстве не было внесено никаких поправок.

СТАТЬЯ 10

1. Поощрение равноправия на работе с помощью политики в области людских ресурсов

Наибольшие изменения связанные с людскими ресурсами услуги претерпели после вступления в силу 1 января 1994 года Закона о кадровом обеспечении (1005/93) и декрета (1251/93). Согласно разделу 1 закона, государство будет повышать эффективность рынка труда путем организации и развития связанных с людскими ресурсами услуг в поддержку профессионального развития и трудоустройства частных лиц, а также обеспечения доступа работодателей к людским ресурсам.

Согласно подразделу 4 раздела 3 Закона о кадровом обеспечении, при оказании услуг в этой области (услуги в области трудоустройства, профессиональная ориентация, образование взрослых в рамках политики в области людских ресурсов, информация по вопросам подготовки и профессиональным вопросам, а также профессиональная реабилитация) необходимо уделять внимание поощрению равноправия мужчин и женщин на рынке труда.

В разделе 5 Статута служб кадрового обеспечения говорится о необходимости активного содействия поощрению равноправия мужчин и женщин при планировании и оказании услуг в области людских ресурсов. Возможности в области трудоустройства и подготовки, вакансии и заявки должны предоставляться на основе единых принципов без учета гендерных аспектов или косвенно связанных с этим причин. Первоочередное внимание должно уделяться вопросам равноправия мужчин и женщин также при информировании общественности о рынке труда, услугах в области людских ресурсов и возможностях, касающихся трудоустройства и подготовки.

В случае если заявителю грозит продолжительная безработица, для него должен быть разработан индивидуальный план трудоустройства с указанием факторов, препятствующих поиску работы, и условий такого поиска, а также план улучшения этих условий. Индивидуальный план может также помочь в преодолении чисто женских трудностей в области трудоустройства. Условия трудоустройства безработного можно улучшить путем включения ряда мер (например субсидируемое трудоустройство, образование взрослых как один из видов услуг в области людских ресурсов и профессиональная реабилитация) в услуги, предоставляемые, как правило, на срок до 18 месяцев.

2. Гендерные различия в образовании

Женщины в возрасте до 50 лет имеют более высокий уровень образования, чем мужчины. Женщины составляют большинство выпускников средних школ. Большее число женщин также заканчивают институты, дающие профессионально-технические знания. В прошлом году на долю женщин приходилось 55 процентов новых студентов, поступивших в университеты. Если в области ветеринарии большинство студентов составляют женщины, то в технических областях учатся в основном мужчины. В последнее время ведутся многочисленные дискуссии относительно разделения по признаку пола, существующего в различных областях знаний, особенно в педагогике и подготовке учителей. Намного более половины младших научных степеней получают женщины; растет также число женщин-докторов наук.

Кроме того, женщины проявляют особый интерес к образованию для взрослых, которое обеспечивает всестороннее образование или является хобби; в 1995 году из 500 000 таких студентов на долю женщин приходился 71 процент.

Гендерный разрыв еще более увеличивается в связи с тем, что люди, получившие широкое базовое образование, также самым активным образом участвуют в образовании для взрослых. В 1995 году среди участников системы образования для взрослых 33 процента составляли выпускники общеобразовательных, начальных или промежуточных школ, 50 процентов - выпускники средних школ и 75 процентов - выпускники университетов.

В 1995 году 1,5 млн. студентов (48 процентов лиц в возрасте от 18 до 64 лет) участвовали в системе образования для взрослых. В том же году 1,8 млн. человек, или 56 процентов взрослого населения, учились в учебных заведениях или проходили курс профессиональной подготовки. Различие в участии мужчин и женщин остается практически неизменным в течение последних 15 лет. В 1995 году 53 процента женщин и 43 процента мужчин были охвачены образованием для взрослых.

Женщины чаще, чем мужчины, участвуют в профессионально-технической подготовке. Как правило, женщины чаще, чем мужчины, учатся по собственной инициативе и в большей степени готовы использовать свое время и средства на подготовку. Женщин больше, чем мужчин, устраивает получаемая ими информация о возможностях в области образования, а мужчины легче делают вывод о том, что подготовка не нужна или она низкого качества. В отличие от женщин, для мужчин основным препятствием для получения профессиональной подготовки является отсутствие интереса. В то же время женщины чаще выражают недовольство по поводу трудностей, связанных с получением доступа к интересующей их подготовке.

Для Финляндии, как и для других промышленно развитых стран, вопрос обеспечения равных возможностей в области образования для мужчин и женщин утратил свою актуальность. С другой стороны, все более насущный характер приобретает необходимость изменения подхода к системе образования на всех ее уровнях. Наиболее реально добиться этого в рамках школьной системы,

/...

особенно используя учителей и других работников системы образования. Таким образом, подготовка учителей играет ведущую роль в качестве катализатора перемен.

Финское общество развивается быстрыми темпами, что формирует новые потребности в области профессиональной подготовки. Тем не менее вопрос обучения мужчин и женщин и возможности, связанные с развитием карьеры, остаются в основном традиционными. Существует четкое деление областей знаний на преимущественно мужские и преимущественно женские. В таких областях, как технология, физика и информатика число мужчин постоянно растет при дальнейшем усилении и без того доминирующего влияния женщин в области здравоохранения и педагогике. В 1994 году женщины составляли всего 18 процентов от общего числа студентов в научно-технических областях по сравнению с 95 процентами в сфере здравоохранения.

В средних школах преимущество девушек существует уже в нескольких возрастных группах и выбор области знаний по-прежнему определяется принадлежностью к тому или иному полу. На уровне индивидуума и общества профессиональная подготовка и образование взрослых представляют собой продолжение процесса воспитания и образования в раннем детском возрасте, а также всестороннего образования.

Осенью 1996 года министерство образования попросило университеты представить доклады об используемых ими критериях отбора с целью принятия мер по изменению представленности полов в некоторых областях знаний. Такие меры могли бы включать введение дополнительных очков или квот и изменение содержания критериев отбора.

Осенью 1996 года министерство образования также провело переговоры с университетами о путях обеспечения лучшей представленности обоих полов в различных областях. По завершении этих переговоров министерство подготовит рекомендации, касающиеся отбора студентов. Осуществление мер по улучшению представленности обоих полов должно начаться уже во время вступительных экзаменов в следующем году. Свое мнение по этому вопросу представили также профессиональные и студенческие организации.

3. Меры, касающиеся политики в области спорта и молодежной политики

Закон о трудоустройстве молодежи и Закон о спорте содержат положения о поощрении равноправия. Цель Закона о трудоустройстве молодежи заключается в том, чтобы "поощрять равноправие между представителями различных поколений, между мужчинами и женщинами и между различными регионами Финляндии, а также терпимость и культурное многообразие и обеспечивать устойчивое развитие в использовании природных ресурсов". В Законе о спорте говорится о том, что спортивное образование должно получать поддержку в виде государственных субсидий и пособий для того, чтобы сделать спорт и связанные с ним услуги "одинаково доступными для всех граждан". Руководящим принципом в этой области и после пересмотра Закона о спорте останется равноправие.

Министерство образования содействует обеспечению равноправия в процессе принятия решений, связанных со спортивным образованием и молодежной политикой, например, исходя из того, что государственные субсидии будут предоставляться только тем НПО, которые поощряют равноправие мужчин и женщин в сфере своей деятельности.

В ноябре 1996 года был одобрен меморандум второй рабочей группы по системе субсидий, созданной спортивными организациями. Согласно этому меморандуму, поощрение равноправия свидетельствует о его социальной значимости и будет служить постоянным критерием при принятии

решений относительно предоставления помощи. Равноправие между мужчинами и женщинами касается следующего:

- мужчины и женщины отбираются в административные органы исходя из представленности мужчин и женщин в данном виде спорта;
- как мужчины, так и женщины могут участвовать в данном виде спорта, что призвана поощрять соответствующая федерация;
- дети и молодежь могут участвовать в данном виде спорта независимо от их финансового положения, что призвана поощрять соответствующая федерация.

Если федерация не уделяет должного внимания вопросу равноправия, это может привести к уменьшению размеров ежегодной субсидии, выделяемой на деятельность данной федерации с учетом ее результатов.

В основу мероприятий по изменению политики в области спорта отчасти легли предложения рабочей группы "Пииккарит", созданной в 1994 году министерством образования, в порядке реализации которых и в дополнение к которым осуществляется следующее:

- 1) ежегодно министерство образования присуждает премию "Пииккарит" за заслуги и стипендию за поощрение равноправия в спортивном образовании;
- 2) министерство образования предоставляет специальную субсидию за осуществляемый спортивными организациями и состоящий из трех более мелких проектов проект поощрения равноправия (см. ниже);
- 3) спортивные организации создали рабочую группу по интеграции целей деятельности в интересах равноправия в стратегию организаций;
- 4) стихийно была создана неофициальная женская спортивная сеть.

Министерство образования предоставило организации "Спортивное образование в Финляндии" (СЛУ) специальную субсидию для поощрения равноправия в спортивном образовании в 1995-1996 годах. В 1996 году размер субсидии составил 200 000 финских марок. Содействие равноправию является одной из целей, нашедших свое отражение в соглашении между СЛУ и министерством образования. Благодаря целевым субсидиям было начато осуществление следующих трех проектов:

- программа подготовки руководителей под руководством наставников (продолжительность - один год) будет предложена 20 женщинам, занимающим руководящее положение в той или иной спортивной организации или в других видах деятельности, связанной с содействием развитию спортивного образования;
- разработанный Академией по делам молодежи проект подготовки, в рамках которого 2000 девушек и женщин в возрасте от 17 до 25 лет пройдут подготовку по вопросам управления в сфере спортивного образования;
- организация "Спортивное образование в Финляндии" и ее ассоциации-члены приступили к проведению региональной работы в интересах поощрения равноправия.

Будет оказана поддержка, в частности, исследованиям, посвященным поведенческим и медицинским аспектам физической подготовки мужчин и женщин.

В настоящее время рассматривается вопрос о строительстве спортивных сооружений, предназначенных для различных видов спорта, которым отдают предпочтение мужчины и женщины. Предоставление государственной помощи на строительство новых спортивных залов в Хельсинки обусловлено, в частности, требованием министерства образования о том, чтобы эти залы были приспособлены для занятий несколькими видами спорта, помимо хоккея.

"Программа научных исследований по проблемам молодежи - 2000" представляет собой название серии исследований, начатых в 1994 году Обществом научных исследований проблем молодежи, и охватывает несколько лет (1994-1999 годы); ее основная тема касается того, в какой степени молодежь способна определять свою судьбу в меняющемся обществе. Несколько проектов будут конкретно посвящены проблемам девушек и юношей. В качестве примеров можно привести исследование о действующей в школах гендерной системе и ее влиянии на формирование сексуальных моделей поведения молодежи, а также изучение факторов, содействующих маргинализации девушек и юношей. Темой 1997 года будут имеющиеся у молодежи возможности участия в жизни общества.

4. Женская проблематика

На протяжении 80-90-х годов быстро расширялся круг вопросов, охватываемых женской проблематикой, она становилась многообразной и приобретала институциональный характер. Сегодня женская проблематика преподается практически во всех финских университетах, а в девяти университетах появились программы, посвященные женской проблематике. Ежегодно эту область выбирают для себя сотни студентов. Вначале женская проблематика концентрировалась на социальных науках и сфере труда, однако сегодня она охватывает несколько дисциплин. Ежегодно женская проблематика является предметом сотен трудов, работ на получение степени магистра, дипломов лицензиатов и докторских диссертаций. В 1988 году было создано специальное научное общество - финское общество женской проблематики; оно публикует ежегодное научное периодическое издание под названием "Naistutkimus - Kvinnoforskning" ("Женская проблематика") и ежегодно организует мероприятия, посвященные женской проблематике.

С 1981 года в Совете по вопросам равноправия существует должность координатора по национальной женской проблематике. Совет поддерживал и продолжает поддерживать развитие женской проблематики по разным направлениям. Он также оказывает помощь в изучении мужской проблематики в Финляндии, что является новой областью, путем финансирования семинаров и публикаций. Изучение женской и мужской проблематики рассматривается в качестве важных средств понимания гендерной системы общества и гендерных различий, а также привлечения внимания к проблемам, касающимся равноправия.

О популярности женской проблематики свидетельствует число новых публикаций по этому вопросу; к нему относятся книги, исследования, доклады и статьи. Совет по вопросам равноправия еще 15 лет назад начал издавать "Бюллетень по женской проблематике".

Женская проблематика находит свое отражение и в средствах массовой информации. Финские исследователи женской проблематики часто публикуют работы на различных языках. Вышедшая недавно библиография "Научные исследования по женской проблематике и гендерным вопросам в Финляндии: 1980-1995 годы" содержит свыше 2000 ссылок на работы более 350 авторов.

Женская проблематика не может быть избрана в качестве основной специализации в финских университетах. В девяти университетах существуют программы, связанные с изучением женской проблематики, а это означает, что студенты могут выбрать женскую проблематику в качестве дополнительной дисциплины. Масштабы этих программ в каждом университете свои. В настоящее время женская проблематика включается также в программы вузов художественного профиля.

Центры изучения женской проблематики существуют в четырех университетах: "Або академи", в Хельсинкском университете, Университете Турку и в Университете Тампере. Научно-исследовательский институт женской проблематики при "Або академи" был создан еще в 1986 году.

Цель этих усилий заключается в том, чтобы развивать изучение женской проблематики в рамках различных отраслей науки и путем создания специальных сетей и структур по изучению женской проблематики, которые сделали бы возможными междисциплинарные дискуссии и сотрудничество. Эта двоякая стратегия оказалась весьма успешной. Исследователи женской проблематики, представляющие различные дисциплины, пытаются пересмотреть и изменить методику преподавания и проведения исследований в своей собственной области, разработать новые пути формулирования проблем, включать новые или вновь включать старые темы научных исследований или обновлять прежние концепции.

В течение долгого времени изучение женской проблематики в Финляндии не предполагало выделения конкретных должностей; научные сотрудники работали на основных кафедрах университетов или в научно-исследовательских учреждениях. В Хельсинкском университете появилась должность профессора по женской проблематике на фиксированный срок в пять лет. В качестве особой меры министерство образования решило создать в 1996-1998 годах семь профессорских должностей по женской проблематике, которые будут распределены между различными университетами в процессе переговоров с ними и на основе поступивших от них заявок.

Исключительно прочное положение финских женщин в сфере труда, образования и политики естественным образом сказывается на направленности изучения женской проблематики, которая традиционно была связана в первую очередь с научными исследованиями проблем общества и особенно сферы труда. Еще одной важной темой социально ориентированных исследований в области женской проблематики является гендерная система общества благоденствия.

В 80-е и 90-годы социальная направленность женской проблематики была дополнена историей и искусствоведением, педагогикой, языкознанием и исследованиями в области литературы, теологии, философии, медицины, психологии и даже географии и технических дисциплин. Названия некоторых докторских диссертаций, написанных в последние годы, убедительно свидетельствуют о разнообразии исследований в области женской проблематики: женщины-предприниматели, гендерный вопрос в учебных планах начальных школ, история организации "Марта" (организация, занимающаяся просветительской деятельностью по вопросам экономики домашнего хозяйства), девушки и юноши в школах-интернатах для несовершеннолетних правонарушителей, женщины-адвокаты в Финляндии, финские женщины-архитекторы, одаренные женщины, занимающиеся исследованиями на предмет получения докторской степени, и т.д.

В Финляндии, в отличие от других северных стран, на изучение женской проблематики выделялись лишь весьма скромные ресурсы. Ввиду отсутствия специальных должностей учителей по женской проблематике обеспечение преемственности такого преподавания носило характер хронической проблемы.

В 1995 году Финское общество изучения женской проблематики и Совет по вопросам равноправия разработали национальную программу развития исследований в области женской проблематики, получившую название "Женская проблематика - 2000", в которой излагаются цели, касающиеся ресурсов в этой области. В программе предлагается, например, в каждом университете создать профессорскую должность по женской проблематике для ученых различной специализации и учредить должность приглашенного профессора международного уровня для ученых из различных стран.

5. Подготовка консультантов по вопросам равноправия

Осуществление первой программы подготовки с целью профессионального развития (ПР) для консультантов по вопросам равноправия началось в 1994 году в Центре непрерывного образования при Ювяскюльском университете. Цель этой программы подготовки заключается в том, чтобы научить студентов методам создания в различных трудовых коллективах культуры, содействующей равноправию. Первый выпуск консультантов по вопросам равноправия состоится в феврале 1997 года. Центр непрерывного образования при Ювяскюльском университете концентрирует свои усилия на содействии равноправию с помощью педагогических мер.

СТАТЬЯ 11

1. Ликвидация дискриминации в сфере труда

В разделе 8 Закона о равноправии обстоятельно излагаются вопросы, связанные с запрещением дискриминации на работе:

"Действие работодателя квалифицируется как представляющее собой запрещенную дискриминацию, если после найма на работу или отбора лица для конкретной работы или подготовки работодатель обходит более квалифицированного сотрудника противоположного пола, если этот работодатель не может доказать, что это действие имеет под собой взвешенные и приемлемые основания, связанные с качеством труда или работы или что его действие было связано с приемлемой причиной, не имеющей отношения к половой принадлежности".

В результате поправки (578/95) к разделу 3 главы 47 Уголовного кодекса упомянутый кодекс был дополнен положениями, предусматривающими уголовное наказание за дискриминацию на работе. В том же контексте соответствующие положения Закона о контрактах на работу по найму (320/70) и Закона о коммерческих перевозках (423/78), предусматривающие уголовное наказание, были заменены ссылками на положения Уголовного кодекса о дискриминации на работе.

УК, раздел 3 главы 47:

"Работодатель или его представитель, который после объявления вакансии или отбора того или иного лица либо в процессе трудовых отношений без приемлемых на то оснований ставит кандидата или сотрудника в невыгодное положение на основе

1. расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, языка, пола, возраста, семейных отношений, сексуальной ориентации или здоровья, или

2. религии, мнений, политической или профессиональной деятельности либо какого-либо другого сопоставимого аспекта

/...

приговаривается к штрафу или тюремному заключению на срок до шести месяцев за дискриминацию на работе".

Иными словами, в положении о дискриминации на работе, содержащемся в Уголовном кодексе, говорится о том, что дискриминация по признаку пола также является уголовно наказуемым деянием. Согласно этой поправке, общее запрещение дискриминации на работе распространяется на должностных лиц, нанятых по контракту, и государственных должностных лиц, а также муниципальных должностных лиц.

Юридическое положение о дискриминации на работе применяется при объявлении вакансий рабочих мест и подборе служащих. Кроме того, это положение применяется в ситуациях, когда служащий ставится в невыгодное для него положение в процессе трудовых отношений без весомых или приемлемых оснований. Это может касаться дискриминации в отношении сроков предоставления отпуска или продвижения по службе, прекращения контракта, временного увольнения, увольнения, перевода на неполный рабочий день и т.д.

Суды первой инстанции вынесли несколько постановлений относительно нарушения положения о дискриминации на работе. Эти дела касались дискриминации в отношении беременных служащих.

Положение, аналогичное положению о дискриминации на работе, содержащемся в Уголовном кодексе, было включено в Закон о гарантиях трудовых отношений муниципальных служащих (484/96), который вступил в силу 1 июля 1996 года. Положение, предусматривающее уголовное наказание за дискриминацию на работе, которое содержится в Уголовном кодексе, применяется также к муниципальным служащим.

Раздел 24 Закона о контроле за охраной труда и обжаловании вопросов, связанных с охраной труда, устанавливает, что органы, занимающиеся охраной труда, несут ответственность за информирование государственного обвинителя в том случае, если они подозревают, что имело место действие, подлежащее наказанию согласно главе 47 Уголовного кодекса.

1.1. Поощрение равноправия в трудовой деятельности

В соответствии с разделами 6 и 6а Закона о равноправии на всех предприятиях, которые имеют постоянный штат сотрудников численностью не менее 30 человек, должен быть разработан годовой план обеспечения равноправия. Процесс составления планов включает в себя проведение базового исследования относительно статуса женщин и мужчин на рабочих местах. В докладе, помимо прочего, будут рассматриваться следующие вопросы:

- обучение женщин и мужчин;
- разница в размере оплаты;
- продвижение по службе;
- использование отпуска в связи с рождением ребенка и по уходу за ребенком дома;
- должности, занимаемые женщинами и мужчинами;
- распределение в рамках профессиональной подготовки, предоставляемой работодателем.

Обязательство разрабатывать годовой план обеспечения равноправия касается работодателей как в частном, так и в государственном секторе. Каждое министерство либо уже подготовило такой план, либо осуществляет его разработку.

В конце 1996 года Омбудсмен по вопросам равенства приступит к изучению планов обеспечения равноправия, разработанных на отдельных предприятиях. Это позволит произвести оценку того, насколько широкомасштабными являются такие планы и каков характер требуемого руководства.

В начале 1996 года министерство труда разработало трехгодичную национальную программу в области развития трудовой деятельности. Одна из целей такой состоящей из трех частей программы состоит в поощрении равенства между мужчинами и женщинами на рабочих местах.

1.2. Сексуальные домогательства

Работодатель, который не использует все имеющиеся в его распоряжении средства для прекращения сексуальных домогательств на рабочих местах, нарушает тем самым положение о запрещении дискриминации, содержащееся в Законе о равноправии. Согласно финской юридической практике, работодатель может прервать трудовые отношения с лицом, виновным в сексуальных домогательствах, как, например, в том случае, если работник не прекращает сексуальное притеснение коллеги (апелляционный суд Коуволы, дело № 226, 15.2.1989).

Планы обеспечения равноправия, осуществляемые на рабочих местах, включают в себя проведение обзоров по проблеме сексуальных домогательств. Например, Хельсинкский университет провел исследование по этой теме и затем выпустил для своего персонала и студентов инструкции о том, как вести себя, если они оказываются объектом сексуальных домогательств.

2. Нетипичная занятость

До 70 процентов вновь возникающих трудовых отношений являются "нетипичными". Такая занятость становится особенно распространенной среди женщин. Это влияет не только на гарантию трудоустройства и размер заработной платы, но и на размер пенсий и других форм социального страхования.

"Нетипичные трудовые отношения", такие, как работа на условиях неполного рабочего дня и по срочному контракту, т.е. на какой-то определенный срок, отражают имеющие гендерную основу различия, хотя большинство женщин работают на условиях полного рабочего дня (на условиях неполного рабочего дня работают примерно 12 процентов от общего числа женщин). С другой стороны, женщины составляют 65 процентов от общего числа лиц, работающих на условиях неполного рабочего дня. На долю женщин приходится примерно половина от общего числа лиц, работающих по срочному контракту. Разница между женщинами и мужчинами является гораздо менее значительной при работе на срочных контрактах, чем при работе неполный рабочий день. Однако это не распространяется на работников молодого возраста: молодые женщины работают по срочному контракту значительно чаще, чем молодые мужчины. Такие формы работы являются менее популярными, чем постоянные трудовые отношения, поскольку они не обеспечивают такие же дополнительные льготы, как система социального вспомоществования. В подразделе 2 раздела 2 Закона о трудовых договорах содержатся положения, касающиеся трудовых контрактов, заключаемых на фиксированный период времени. Согласно этим положениям, работодатель может вступать с сотрудником в трудовые отношения на какой-то фиксированный период времени лишь при условии особой причины, предусмотренной в Законе и обусловленной

характером работы - тем фактом, что соответствующая работа является временной или же работой для стажеров, а также в силу какой-либо другой сопоставимой причины.

В настоящее время парламент рассматривает комплекс законодательных актов, которые поставили бы нетипичные трудовые отношения на равную основу с работой на условиях полного рабочего дня и с трудовыми отношениями, действующими на условиях "до последующего уведомления". Законодательная реформа должна затронуть Закон о трудовых договорах, Закон об охране труда и Закон об учебных отпусках, в которые будут внесены поправки, призванные уменьшить нестабильность, свойственную краткосрочной работе или работе по срочному контракту. Эти предложения являются частью более общей цели, включенной в правительственную программу и в решение Государственного совета по программе в области занятости, направленной на уменьшение нестабильности, связанной с так называемой нетипичной работой, а также частью деятельности по согласованию юридического статуса лиц, выполняющих такую работу, и лиц, принятых на работу на условиях "до последующего уведомления".

Сложное положение на рынке труда в Финляндии привело к появлению гибких форм работы и готовности делить работу. Требуемые для рынка рабочей силы навыки могут поддерживаться, например, путем чередования работы. Одна из целей Закона об отпуске для чередования работы (1663/95), который вступил в силу 1 января 1996 года, заключается в том, чтобы не допустить потери безработными контакта с трудовой жизнью. Помимо предоставления возможностей для разделения работы чередование работы поощряет учебу на протяжении всей жизни и поддержание рабочих навыков. Продолжительность отпуска для чередования работы составляет от трех месяцев до одного года, и такой отпуск может использоваться по усмотрению сотрудника, например для учебы или для ухода за детьми. Работник, находящийся в таком отпуске, имеет право на специальное пособие. Работодатель со своей стороны обязан нанять безработного кандидата для замены сотрудника, находящегося в отпуске для чередования работы. Новый сотрудник не обязательно должен выполнять те же функции, которые выполняет постоянный сотрудник.

В течение января-августа 1996 года в отпуск для чередования работы ушло в общей сложности 3728 работников, которые были заменены лицами, не имеющими работы, и, по-видимому, до конца года будет достигнут целевой показатель первого года, составляющий 5000 человек. Отпуск для чередования работы является особенно популярным среди женщин: примерно 70 процентов от общего числа лиц, берущих такой отпуск и заменяющих их, составляют женщины.

3. Женщины-иммигранты на рынке труда

Межадминистративный комитет по делам беженцев и иммигрантов, осуществляющий свою деятельность под эгидой министерства труда, создал рабочую группу для изучения положения иммигрантов-женщин в Финляндии. Эта рабочая группа, которая также включает иммигрантов-женщин, будет рассматривать вопросы, касающиеся положения женщин в производственной сфере, в области культуры и образования, а также незаконного ввоза женщин. Рабочая группа пришла к выводу о том, что женщина-иммигрант подвергается особой опасности оказаться вне жизни общества, особенно если она сильно зависит от своего мужа. Это также может способствовать проявлениям насилия в семье.

Женщины-иммигранты, живущие в Финляндии, не образуют какой-либо единой группы; их положение зависит от комплекса индивидуальных характеристик и влияния страны и культуры происхождения. В январе 1997 года рабочая группа проведет свою оценку существующего положения и предложит дальнейшие меры. Пока что такой оценки в Финляндии не проводилось.

Весной 1996 года средний уровень безработицы среди иммигрантов составлял 50 процентов, а среди коренного населения соответствующий показатель равнялся 18 процентам. В некоторых группах иммигрантов - например, среди беженцев и лиц, ищущих убежища, - показатель безработицы подскакивает до 80-90 процентов. Принимаются специальные меры в целях расширения имеющихся у иммигрантов возможностей для трудоустройства. Весной 1995 года министерство труда для изучения этой проблемы создало рабочую группу.

31 января 1996 года правительство учредило Министерский комитет по борьбе с расизмом. Комитет, возглавляемый министром культуры г-ном Клаесом Андерссоном, 14 мая 1996 года принял программу действий по борьбе с расизмом. В рамках этой программы будут подготовлены инструкции и рекомендации для различных органов власти, например для министерства труда, касающиеся дискриминации в производственной жизни и в трудоустройстве. Осуществление этих инструкций также повлияет на положение иммигрантов-женщин.

4. Услуги в области развития людских ресурсов, предоставляемые цыганам и народу саами

В целом положение цыган изменилось в лучшую сторону, хотя отдельные цыгане все еще подвергаются дискриминации. Эта в целом благоприятная тенденция подкрепляется признанием основных прав, содержащихся в Законе о конституции, в частности положением, предусматривающим запрещение дискриминации и сохранение языка и культуры цыганского населения. Для цыган разрабатываются специальные стратегии в области развития людских ресурсов, в частности направленные на обучение. Это, например, касается цыганок, для которых организуются курсы по формированию у них навыков, имеющих большое значение для работы, - таких, как курсы, на которых их учат шить цыганскую одежду. В центре профессиональной подготовки для взрослых института "Амматти", расположенном в Хельсинки, был начат проект под названием "Ромако", примерно 75 процентов участников которого составляют женщины. Проект "Ромако" ориентирован на цыган, желающих учиться или работать, и его цель состоит в выработке комплекса мер по уменьшению дискриминации, с которой сталкиваются цыгане на рынке рабочей силы. Участникам проекта предлагаются индивидуальные тесты для определения характера обучения и/или работы, который в большей мере соответствовал бы их интересам и навыкам. В рамках проекта "Ромако" цыганам предоставляется, например, возможность закончить среднюю школу и пройти курс практического обучения или принять участие в экспериментальной деятельности и обучении, что в свою очередь может способствовать выбору наиболее подходящего профессионального или стажерского обучения, или же изучать цыганский язык и культуру.

Услуги в области развития людских ресурсов, предназначенные для людей, говорящих на языке саами, как правило, предоставляются и мужчинам и женщинам. Информация о них передается, например, по радиоканалу, ведущему трансляцию на языке саами. Курсы обучения языку саами предлагаются в качестве индивидуального обучения для представителей народа саами. В сентябре-октябре 1996 года должно быть начато проведение учебного курса по вопросам воспитания детей-саами и ухода за ними, предназначенного для женщин-саами, однако его пришлось отменить из-за недостаточного количества участников. Обучение должно было вестись на языке саами. В отделениях службы трудоустройства клиенты-саами обслуживаются на их языке. Министерство труда планирует выпустить брошюры и формы, касающиеся услуг в области развития людских ресурсов, на языке саами. Однако использование брошюр на языке саами сдерживается отсутствием навыков письма на саами. Например, клиентам предлагаются бланки заявлений на выдачу дневного пособия на языке саами, подготовленные институтом социального страхования, однако они предпочитают брошюры на финском языке.

5. Реабилитация инвалидов

По закону финансовая помощь и другие меры в области реабилитации инвалидов в равной степени касаются как женщин, так и мужчин. Тем не менее статистические данные Института социального страхования (КЕЛА) за 1995 год показывают, что свыше половины, а именно 57 процентов, бенефициаров такой помощи составляли женщины. Доля женщин среди инвалидов, которым предоставлялось профессиональное обучение, и среди лиц с серьезной формой инвалидности, которым предоставлялось физиотерапевтическое лечение, составляла 48 процентов. Мерами в области реабилитации, направленными на поддержание и совершенствование способности работать, было охвачено значительно больше женщин (70 процентов от общего числа участников), чем мужчин. Точно так же больше половины, или 63 процента от общего числа инвалидов, которые по решению КЕЛА были отобраны для целей реабилитации, составляли женщины. Эта выборочная реабилитация включает в себя психотерапию и другие формы психологической помощи, к которой женщины, как представляется, обращаются более охотно, чем мужчины.

6. Назначение женщин на военные должности в пограничных войсках

Законом № 496/96 в Закон о службе в пограничных войсках была внесена поправка. Из раздела 4 Закона была изъята следующая формулировка: "На военные должности могут назначаться лишь мужчины". Эта поправка разрешает назначать женщин на военные должности в службу пограничных войск. Кроме того, раздел 8 Закона был дополнен упоминанием о добровольной службе в армии женщин, что позволяет женщинам, отобранным для добровольной воинской службы, проходить воинскую подготовку в пограничных войсках. (См. статью 7, Добровольная воинская служба и должности в армии и пограничных войсках.)

7. Системы коллективных договоров

Правительство стремится укреплять равноправие в сфере труда и добиваться равной оплаты труда женщин и мужчин. Однако правительство может влиять на политику в области заработной платы лишь косвенным образом. Часть ответственности за обеспечение равной оплаты труда женщин и мужчин также должна быть возложена и на других социальных партнеров.

Коллективные договоры заключаются на нескольких уровнях. Договоры, заключаемые центральными организациями, касаются или общих положений, регулирующих политику в области доходов, или любых других аспектов взаимопонимания. Хотя такие соглашения не являются регулярными коллективными договорами, они влияют на содержание коллективных договоров, заключаемых профсоюзами. Центральные организации также заключают общие соглашения по конкретным вопросам (совместное определение политики, защита на случай прекращения трудовых отношений, охрана труда, положение профсоюзных организаторов и т.д.), которые сохраняют свою силу до последующего уведомления, независимо от коллективных договоров.

Коллективные договоры обсуждаются в основном на уровне профсоюзов. Около 90 процентов всех финских рабочих охватываются действием этих коллективных договоров, поскольку они либо относятся к сфере применения коллективных договоров, либо подпадают под действие так называемого "положения об общей действительности" в Законе о трудовых договорах. Руководство рынком рабочей силы также осуществляется местными коллективными договорами. Они могут касаться полностью независимых договоров между работодателем и местным профсоюзом относительно условий работы, действующих на конкретном предприятии, или же могут основываться на положениях, содержащихся в коллективных договорах, заключенных национальными организациями работодателей и организациями рабочих в отношении возможности или обязанности заключения местных договоров. В последнем случае местные договоры дополняют коллективные договоры, заключенные на уровне профсоюзов, и становятся их составной частью.

Одним из ключевых элементов, предложенных недавно для уменьшения различий в оплате труда между женщинами и мужчинами, является переоценка должностей, когда характерные особенности занимаемых женщинами должностей будут в большей степени приниматься во внимание при определении потребностей, связанных с различными видами работы.

8. Система оплаты труда государственных служащих

Коллективные договоры, касающиеся государственных служащих, заключаются на уровне центральных организаций министерством финансов и организациями, представляющими наибольшее число работников. Коллективный договор может также обсуждаться и заключаться от имени государства каким-либо учреждением (договорным органом в соответствующем административном секторе), назначенным министерством финансов, а от имени государственных служащих – ассоциацией государственных служащих, с которой договорный орган соответствующего административного сектора считает необходимым вести переговоры и заключать коллективный договор.

Цель договоров, заключаемых центральными организациями, состоит в том, чтобы создать общие рамки для каждого раунда заключения договоров и определиться по некоторым единообразным общим условиям трудовых отношений в структуре государственной администрации. Министерство финансов представляет государство как работодателя также в связи с решением общих вопросов, касающихся политики в области доходов. Решения по другим вопросам принимаются в рамках соответствующего административного сектора.

Общий коллективный договор между министерством финансов и организациями, являющимися главными договаривающимися сторонами, содержит в себе общие условия трудовых отношений с работниками, подпадающими под действие коллективного договора, касающегося государственных служащих. В противном случае, заработная плата и оклады, а также другие специфичные для конкретного сектора условия труда определяются в коллективных договорах, обсуждаемых и заключаемых в отдельных государственных учреждениях в соответствии с директивами министерства финансов.

Сопоставление месячных доходов государственных служащих руководящего звена, работающих полный рабочий день, показывает, что оплата труда женщин в обычное рабочее время в 1995 году в среднем составляла 77,9 процента от размера соответствующей оплаты труда мужчин. Соответствующий процент для обычных служащих составлял 86,2 процента. Такая разница в оплате труда в этом секторе в целом может объясняться распределением должностей мужчин и женщин. Этот средний показатель "тянет вниз" большое число женщин, работающих на низкооплачиваемых должностях, и большое количество мужчин, работающих на высокооплачиваемых должностях. Однако если провести анализ доходов государственных служащих руководящего звена по конкретным должностям, то разница в зарплате мужчин и женщин будет гораздо меньше зависеть от пола, а больше – от должности.

Государство вот уже на протяжении нескольких лет пытается провести реформу своей системы оплаты труда. В 1988 году в качестве эксперимента стали выплачиваться премии. Государство как работодатель в принятой в 1992 году программе в области оплаты труда, изложило свои цели, касающиеся политики в этой области. Общие принципы разработки общепринятых систем оплаты труда, согласованные государством как работодателем и государственными организациями как основными договорными сторонами, были утверждены в 1993 году.

Таким образом, различные учреждения должны разрабатывать стратегии в области оплаты труда для внедрения новых систем оплаты труда, учитывающих степень сложности выполняемой работы, личные показатели и достигнутые результаты. В то же время эти новые системы оплаты труда должны способствовать равной оплате труда и, таким образом, большей справедливости.

Выработанные в результате коллективных обсуждений договоры, касающиеся реформы системы оплаты труда, были заключены в пяти государственных учреждениях: Финском центре по вопросам радиации и ядерной безопасности, Хельсинкском университете, Дорожной службе, Государственном художественном музее и Центре сельскохозяйственных исследований. Действие этих договоров распространяется примерно на 5 процентов от общего числа государственных служащих.

Предполагается, что в течение 1997 года новые договоры будут заключены еще в нескольких учреждениях.

27 сентября 1995 года государство также приняло решение по специальной надбавке к зарплате женщин и низкооплачиваемых работников, которая должна выплачиваться начиная с 1 октября 1996 года в соответствии с договором о политике, касающейся экономики, трудоустройства и рынка рабочей силы. Эта надбавка будет использоваться для пересмотра заработной платы низкооплачиваемых служащих и служащих-женщин, как это было согласовано договорными органами и ассоциациями государственных служащих в соответствующем административном секторе.

9. Спад и безработица

На протяжении большей части 80-х годов число безработных сохранялось на относительно стабильном уровне в пределах от 100 000 до 150 000 человек. Особенно благоприятными были перспективы для женщин. Положение резко ухудшилось к концу 1990 года. В 1993 и 1994 годах был зарегистрирован самый высокий уровень безработицы в Финляндии, составивший почти 540 000 человек. Хотя наиболее чувствительными к экономическим колебаниям являются работники более старшего возраста, нынешний спад нанес особенно сильный удар по возможностям в области трудоустройства молодежи в возрасте до 30 лет. Лишь немногим меньше пострадали работники более старшего возраста. В 1994 году спрос на рабочую силу несколько увеличился, и в период 1994-1995 годов 43 000 безработных нашли работу, в основном в промышленности и экспортном секторе. Особенно благоприятным такое улучшение положения стало для мужчин - в первую очередь молодых. Занятость среди женщин лишь несколько возросла в 1995 году, и это касалось в основном трудящихся женщин старшего возраста. С другой стороны, в 1996 году положение в области трудоустройства значительно улучшилось для женщин более молодого возраста. Можно надеяться, что в будущем спрос на рабочую силу будет все больше ориентироваться на молодых образованных людей.

Спад в Финляндии пока еще не закончился. Предполагается, что в конце 90-х годов уровень безработицы все еще будет составлять около 15 процентов. Тот факт, что на сегодняшний день средняя продолжительность поисков работы увеличилась и показатель долгосрочной безработицы возрос значительно больше по сравнению с другими видами безработицы, вызывает особую озабоченность. Почти 30 процентов от общего числа безработных находятся в таком положении больше года. Существует опасность того, что долгосрочная безработица может нанести непоправимый ущерб социальной значимости индивида и привести к утрате трудовых навыков. Особую тревогу вызывает явление долгосрочной безработицы среди молодежи. Если молодой человек утрачивает контакт с производственной деятельностью в самом начале своей карьеры, то последствия этого могут ощущаться всю его последующую жизнь.

9.1. Безработица среди женщин в 1995 году

Хотя среди лиц, ищущих работу, число женщин несколько меньше числа мужчин, за рассматриваемый период положение женщин в области занятости ухудшилось. Это частично объясняется мерами в целях экономии, проводимыми в секторе услуг и государственном секторе.

В 1995 году 48 процентов от общего числа безработных людей, ищущих работу, в Финляндии составляли женщины и 52 процента - мужчины. Однако в некоторых отраслях деятельности безработные женщины составляли большинство.

Женщины и мужчины приблизительно одинаково испытывают на себе последствия безработицы во всех возрастных группах. Самая большая разница наблюдается в возрастной группе 15-24 лет: к этой группе принадлежит 26 процентов от общего числа мужчин и 24 процента от общего числа женщин.

В приведенной ниже таблице показана процентная доля безработных, ищущих работу, с разбивкой по уровню образования по состоянию на 1995 год:

	Мужчины (в процентах)	Женщины (в процентах)
Базовое	44,4	37,4
Среднее	47,1	50,0
Высшее	7,6	11,6
Неизвестно	0,4	0,5
Итого	100	100

Наиболее наглядные различия гендерного характера между безработными, ищущими работу, касались деятельности до потери работы. Кроме того, мужчины и женщины находятся в различном положении в плане наличия у них производственного стажа до безработицы. В 1995 году 50,8 процента от общего числа безработных, ищущих работу, которые ранее уже где-то работали, составляли мужчины, а 49,2 процента - женщины. Процентная доля мужчин и женщин среди лиц, которые до наступления безработицы не работали, составляла, соответственно, 53,9 процента и 46,1 процента. Положение среди безработных, ищущих работу, которые не являлись частью трудовых резервов, является следующим:

	Мужчины (в процентах)	Женщины (в процентах)
Только что закончили учебу	21,4	28,9
Только что закончили службу в армии	10,3	0,0
Работали на дому	0,4	11,7
Занимались другими видами деятельности	21,8	5,5
Итого	53,9	46,1

9.2. Меры, принимаемые органами управления трудовыми ресурсами для сокращения безработицы среди женщин

Уже в конце 1991 года органы управления трудовыми ресурсами приступили к осуществлению проекта, направленного на расширение занятости среди женщин. В соответствии с ним в рамках национального и особенно регионального анализа рынка рабочей силы должны быть представлены показатели безработицы отдельно по мужчинам и по женщинам. Результаты этих исследований использовались при определении мер, призванных способствовать улучшению положения безработных женщин и женщин, которым угрожает опасность безработицы. Кроме того, женщины поощрялись к тому, чтобы выбирать из более широкого диапазона профессий и ремесел, что в свою очередь должно уменьшить разделение рынка рабочей силы по гендерному признаку.

Региональная деятельность по улучшению положения женщин в области занятости, которая проводилась объединенной группой министерства труда и министерства просвещения в рамках национальных семинаров ("Процветание Финляндии через женский труд"), организованных в конце 1993 года, способствовала проведению консультативных и профессиональных курсов, а также курсов для предпринимателей, ориентированных на женщин, созданию организаций поддержки для женщин-предпринимателей и разработке промышленных проектов в сельской местности, ориентированных на женщин. Проводимая деятельность увязывалась с региональными потребностями. Сводных данных о ее результатах пока не имеется. Для проведения ежегодных семинаров по вопросам последующей деятельности были созданы региональные совместные группы.

Предполагается, что значительное число женщин будет затронуто структурными изменениями в области трудовой деятельности. Районные службы трудоустройства были проинструктированы во всех случаях придерживаться принципа равноправия. Для увеличения доли женщин в секторах, которые по традиции считаются преимущественно мужскими (и наоборот), принимаются меры, связанные с политикой в области людских ресурсов. Например, предпринимателям-женщинам оказывается помощь в форме так называемых "стартовых субсидий" и организации обучения для взрослых (см. также статью 13). Кроме того, весьма позитивную отдачу имеют курсы коллективного обучения и трудоустройства уволенных, организованные в качестве составной части услуг по трудоустройству для, например, не имеющих работы банковских служащих.

В рамках схем Европейского социального фонда осуществляется контроль и поощрение стратегий сообщества и законодательных актов, касающихся равноправия между мужчинами и женщинами в их трудовой жизни. Особое внимание уделяется мерам, способствующим возвращению на рынок рабочей силы лиц, имеющих семьи. Схемы на 1995-1996 годы разрабатывались с учетом двух целей Фонда, касающихся политики в области людских ресурсов, а именно Цели 3, связанной с борьбой с безработицей среди молодежи и долгосрочной безработицей, и Цели 4, связанной с оказанием помощи трудящимся в адаптации к структурным изменениям в промышленности и к изменениям в системах производства. В этих документах подчеркивается важность обеспечения равноправия при помощи этих схем. В схеме по борьбе с безработицей среди молодежи и долгосрочной безработицей (Цель 3) предусмотрено, что задача достижения равноправия должна быть включена во все приоритеты и серии мер наглядным и конкретным образом. В эту схему также включены меры, непосредственно ориентированные на женщин. Кроме того, цели предусматривались отдельно для мужчин и для женщин (например, посещение учебных курсов, завершение обучения, создание новой компании). Как правило, цели соответствуют степени безработицы среди женщин или мужчин. Например, в рамках меры под названием "Путь к предпринимательству" охватываемая группа женщин является более многочисленной по сравнению с уровнем безработицы среди женщин. Если последующий обзор показывает, что поставленные цели не выполнены, принимаются специальные меры по поощрению

равноправия. Аналогичным образом, в документе, содержащем схему достижения Цели 4 (адаптация к структурным изменениям), говорится, что помощь должна предоставляться с должным учетом того, чтобы она способствовала равноправию мужчин и женщин. Особое значение придавалось мерам по поддержке предпринимателей-женщин.

Одним из активных партнеров в рамках осуществления программ действий, разработанных Структурными фондами Европейского союза, является администрация трудовых отношений Финляндии. До принятия решения о финансировании проектов в рамках указанных схем проводится исследование, посвященное тому, в какой степени они способствуют обеспечению равноправия, и осуществляется контроль за их выполнением применительно к женщинам и мужчинам. По инициативе вышеупомянутых региональных групп сотрудничества осуществляются национальные проекты, например в провинциях Вааса (обучение женщин для работы в металлургической промышленности) и Кюми (оказание помощи предпринимателям-женщинам).

Главная цель инициативы Сообщества под названием "Трудоустройство - сейчас" заключается в обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин на рынке труда. Для улучшения положения женщин на рынке труда и для повышения для женщин доступности должностей, предусматривающих выполнение обязанностей, требующих глубоких технических знаний, а также руководящих должностей организуется целенаправленная подготовка кадров. В рамках соответствующей схемы подчеркивается наднациональный и новаторский характер проектов, а также многоаспектное влияние сопутствующих мер. Национальные цели Финляндии в рамках инициативы "Трудоустройство - сейчас" на период 1995-1999 годов включают в себя: повышение статуса женщин в трудовой жизни, совмещение работы с семейной жизнью, поддержка предпринимателей-женщин и новые формы бизнеса, а также ликвидация гендерной специализации по горизонтали и по вертикали в трудовой жизни и образовании. Проект Сообщества "Трудоустройство - сейчас" представляет собой рамки для проекта под названием "Devote", который в настоящее время осуществляется в Ваасе; цель этого проекта состоит в создании сети консультантов-женщин и увеличении числа женщин, выполняющих функции экспертов и руководителей. Результаты будут получены лишь к моменту подготовки следующего периодического доклада.

10. Социальное обеспечение

В процессе реформы в области основных прав, вступившей в силу в августе 1995 года, в Конституционный закон Финляндии были включены положения, гарантирующие новые экономические и социальные права и права в сфере образования.

В разделе 15а Конституционного закона говорится, что все лица, которые не в состоянии обеспечить уровень благосостояния, необходимый для достойной жизни, имеют право на получение необходимых средств к существованию и помощи.

Согласно подразделу 2 вышеуказанного раздела право на получение основных средств к существованию в случае безработицы, болезни и нетрудоспособности или преклонного возраста, а также в случае рождения ребенка и потери кормильца гарантируется всем гражданам парламентским законом.

Кроме того, согласно подразделам 3 и 4 указанного раздела, власти гарантируют всем гражданам надлежащее социальное вспомоществование и медицинское обслуживание и способствуют улучшению состояния здоровья населения и расширению возможностей семей и других лиц, на которых возложена забота о детях, по обеспечению их благосостояния и индивидуального

развития. Власти обязаны также способствовать осуществлению права каждого гражданина на жилье и содействовать усилиям граждан по приобретению собственного жилья.

Конституционный закон обеспечивает надежную защиту социальных прав. На практике это означает, что при планировании мер экономии все предоставляемые в контексте социального обеспечения услуги и пособия будут анализироваться и рассматриваться в свете положений раздела 15а Конституционного закона.

10.1. Социальное обеспечение безработных

Социальное вспомоществование в связи с безработицей предоставляется людям, потерявшим работу, желающим вернуться к трудовой деятельности и готовым принять предложение о найме. Социальное вспомоществование предоставляется всем нуждающимся на равной основе. Всем нуждающимся выплачивается одинаковое базовое пособие по безработице; предыдущие доходы на размер данного пособия не влияют.

Однако размер прежнего дохода учитывается при исчислении пособия по безработице для лиц, получавших низкую заработную плату (в большинстве своем женщин), но не для лиц, получавших высокую заработную плату. Например, если месячный оклад безработного составлял 5000 финских марок и если он или она имеет двоих детей, его или ее ежедневное пособие, исчисленное с учетом размера прежнего дохода, составляет 85 процентов от заработной платы. В то же время, если безработный, имеющий двоих детей, получал 15 000 финских марок в месяц, его или ее ежедневное пособие, включая надбавку на детей, составляет 49,5 процента от заработной платы.

Помощь в трудоустройстве оказывается всем, независимо от места предыдущей работы; даже лица, никогда ранее не работавшие, могут воспользоваться такой помощью. При определении необходимости в предоставлении помощи может проводиться проверка наличия средств к существованию.

В Финляндии женщины чаще, чем мужчины, работают неполный рабочий день. До 1994 года при начислении так называемого скорректированного ежедневного пособия учитывалась только работа неполный рабочий день и работа, считающаяся дополнительным занятием. Ежедневное пособие выплачивалось исходя из размера дохода от такой трудовой деятельности. Однако в начале 1994 года эта система была пересмотрена, с тем чтобы ежедневное пособие для всех граждан, работающих неполный рабочий день, исчислялось на одинаковой основе. Цель состояла в том, чтобы при начислении пособий по безработице обеспечить одинаковый подход ко всем видам занятости неполный рабочий день.

10.2. Эволюция структуры населения и связанные с ней социальные изменения

Население Финляндии стареет; доля населения в возрасте до 15 лет сократилась, а доля лиц в возрасте 65 лет и старше растет. Доля населения трудоспособного возраста в Финляндии была относительно высокой по сравнению с другими промышленно развитыми странами. Однако, согласно прогнозам, в 2000 году трудовые ресурсы Финляндии будут самыми старыми в Европе: более 40 процентов работающих будут находиться в возрасте 45 лет и старше. В то же время предполагается, что число граждан, получающих пенсию по старости, к 2030 году почти удвоится. Женщины составляют большинство в группах населения старшего возраста.

Такая диспропорция между долей экономически активного населения и иждивенцев в финском обществе повлечет за собой серьезные проблемы в финансировании государственной

экономики и обеспечении необходимого уровня социального обеспечения. В предстоящие десятилетия, с выходом на пенсию представителей поколения "бума рождаемости", расходы на пенсионное обеспечение резко возрастут. В связи с увеличением в структуре населения доли наименее старших возрастов возрастет также спрос на социальное вспомоществование и медицинские услуги.

10.2.1. Работники старшего возраста

Доля работников в возрасте 50-59 лет в Финляндии выше, чем в среднем в странах Европейского союза. Существенная доля таких работников является результатом высокой доли работающих женщин всех возрастов (в 1990 году 80,9 процента женщин в возрасте 50-54 лет работали). С другой стороны, показатель участия мужчин в трудовой деятельности в Финляндии, безусловно, ниже, чем в других странах Европейского союза. Участие в такой деятельности резко сокращается в группах населения более старшего возраста.

Комитет, которому было поручено изучить пути улучшения условий занятости работников старшего возраста, представил свой доклад 27 ноября 1996 года. Согласно результатам исследования, женщины трудоспособного возраста имеют несколько более высокий уровень образования, чем мужчины. Женщины чаще, чем мужчины, имеют законченное среднее, высшее или университетское образование и чаще, чем мужчины, продолжают свое образование после окончания базовой или младшей средней школы. Однако эти различия по-прежнему незначительны. Уровень образования связан не столько с полом, сколько с возрастом. Женщины и мужчины старшего возраста имеют, безусловно, более низкий уровень образования, чем представители младших поколений. Около 40 процентов лиц в возрасте 45-54 лет посещали только среднюю или начальную школу; соответствующий показатель для лиц в возрасте 55-64 лет составляет 56 процентов как для женщин, так и для мужчин. Существует большой разрыв между представителями старшего и младшего поколений: всего лишь менее 25 процентов мужчин и 20 процентов женщин в возрасте до 45 лет продолжали свое образование после окончания средней или начальной школы. Эти различия между разными возрастными группами в Финляндии больше, чем в большинстве других стран ОЭСР. Недостаток образования особенно характерен для представителей поколения "бума рождаемости", родившихся непосредственно после второй мировой войны; представители младших поколений находятся в этом отношении в более выгодном положении.

Мероприятия, учебная подготовка и политика в области трудовых ресурсов в целях сохранения работоспособности

Комитет по вопросам охраны и гигиены труда определяет мероприятия, направленные на обеспечение работоспособности человека в процессе труда, как любые меры, осуществляемые работодателем в процессе труда во взаимодействии с трудящимися и соответствующими организациями для обеспечения трудоспособности и работоспособности всех трудящихся на протяжении всей их трудовой деятельности. Работодатель должен принимать обязательные меры по охране здоровья всех своих работников независимо от размера предприятия или характера занятости. Согласно Закону об охране и гигиене труда, сохранение работоспособности является одной из целей мероприятий по охране здоровья трудящихся в процессе труда. Любой план действий по обеспечению гигиены труда должен содержать описание характера и целей планируемых мероприятий по сохранению работоспособности трудящихся.

В 1989 году основные организации, занимающиеся вопросами трудовых ресурсов, договорились включать в соглашения об охране труда положение о мерах по сохранению работоспособности и утвердили рекомендацию относительно "принимаемых в процессе труда мер по

сохранению работоспособности". Согласно этой рекомендации, все соответствующие стороны должны планировать и осуществлять такие меры в тесном сотрудничестве друг с другом. Эти меры должны охватывать всех сотрудников, независимо от их возраста и профессии. Успех в этой области будет зависеть от своевременного определения лиц, нуждающихся в особом внимании.

Обеспечение эффективности мер в области гигиены труда является одной из обязанностей органов, занимающихся вопросами охраны труда. Для обеспечения охраны и гигиены труда сотрудников и тем самым их работоспособности могут понадобиться меры в таких областях, как условия труда, методы и часы работы, физическая реабилитация и восстановление профессиональных навыков и переподготовка и перераспределение трудовых ресурсов.

10.2.2. Пенсионные пособия

Размер пенсии у женщин ниже, чем у мужчин ввиду меньшего размера заработной платы и меньшей продолжительности зачитываемой для пенсии трудовой деятельности. В 1995 году пенсию в размере до 5000 финских марок в месяц получали менее половины всех находившихся на пенсии мужчин, а аналогичный показатель для женщин составлял две трети, или 74 процента от общего числа женщин-пенсионеров. При этом примерно одна десятая доля всех мужчин и лишь менее 3 процентов всех женщин-пенсионеров получали ежемесячную пенсию в размере свыше 10 000 финских марок. Средний размер пенсии мужчин на конец 1995 года составлял 5954 финские марки, а женщин - 4336 финских марок.

Чаще всего финны уходят на пенсию в возрасте до 65 лет. На конец 1995 года 90 процентов мужчин и женщин в возрасте 64 лет находились на пенсии. Мужчины, как правило, выходят на пенсию раньше, чем женщины; таким образом, на конец 1995 года 42 процента мужчин и 38 процентов женщин в возрасте 58 лет уже находились на пенсии.

10.3. Социальное вспомоществование и медицинское обслуживание

Всем жителям Финляндии гарантируется право на социальное обеспечение и услуги, особенно основные социальные услуги. Поэтому все жители имеют по меньшей мере минимальный уровень социального обеспечения. Различные системы обслуживания также обеспечивают довольно хороший охват, иными словами, все население имеет возможность пользоваться этими услугами независимо от пола, размера дохода или положения на рынке труда.

Законодательство возлагает на муниципалитеты общую ответственность за предоставление услуг своим жителям. В случае субъективных прав услуги предоставляются без какого-либо исключения. Например, если гражданин в соответствии с законодательством имеет субъективное право на определенные услуги, муниципалитет обязательно должен эти услуги предоставить, независимо от его финансового положения. Предоставление услуг, гарантированных субъективными правами, распространяется на одну весьма многочисленную группу - детей дошкольного возраста - в отношении ухода за детьми в дневное время (с начала 1996 года), и на ряд небольших групп - в отношении услуг для инвалидов и защиты детей.

В других случаях право жителей муниципалитета - в равной степени женщин, мужчин и детей - на получение услуг зависит от объема услуг, предоставляемых муниципалитетом. Как правило, каждый житель имеет такое же право на получение услуг на одинаковых основаниях, как и другие жители муниципалитета, находящиеся в аналогичной ситуации (принцип равенства).

Некоторые законы и нормы, принятые нижестоящими инстанциями, могут содержать положения относительно предоставления услуг. В законах, касающихся социального

вспомоществования, как правило, предусматривается, что характер и объем предоставляемых услуг зависит от потребности в таких услугах в конкретном муниципалитете. Это положение закреплено в Законе о благосостоянии детей, в Законе о социальной помощи лицам, злоупотребляющим алкоголем или наркотиками, и Законе о социальной помощи инвалидам. Медицинское обслуживание регулируется Законом об охране здоровья населения, Законом о здравоохранении и Законом о специальном медицинском обслуживании.

Социальные услуги, предоставление которых осуществляется муниципалитетами, финансируются главным образом за счет налоговых поступлений и государственных субсидий. Вследствие экономического спада объем государственных субсидий и пособий сократился, что легло дополнительным бременем на муниципалитеты, которые пытаются компенсировать сокращение объема финансирования путем сокращения инвестиций и заключения с трудящимися соглашений о мерах экономии. Тем не менее муниципалитеты стремились поддерживать уровень предоставляемых ими услуг путем упорядочения кадровой политики и осуществления других мер. Сокращение объема государственных расходов сказалось в основном на социальном и школьном секторах, среди сотрудников которых преобладают женщины, и это отрицательно сказалось на занятости женщин.

10.4. Последствия экономического спада для социального обеспечения

Общая динамика социальных расходов

В течение всех 80-х годов реальные социальные расходы на душу населения в Финляндии неуклонно росли. Поскольку рост социальных расходов превышал рост валового национального продукта, социальные расходы составляли большую часть ВВП. Рост безработицы в начале 90-х годов стал причиной существенного роста социальных расходов в 1991 и 1992 годах. В сочетании с сокращением размера ВВП это привело к существенному увеличению доли социальных расходов в ВВП. Усилия, направленные на ограничение роста социальных расходов, увенчались успехом, и в 1994 году доля социальных расходов в ВВП начала сокращаться.

В 1990 году доля социальных расходов в ВВП была чуть выше аналогичного среднего показателя для стран Европейского союза. Вследствие экономического спада и роста безработицы она в 1994 году выросла до 34,7 процента, что значительно превышает соответствующий средний показатель для стран Европейского союза (28,6 процента). Если нынешние прогнозы оправдаются, то доля социальных расходов в ВВП к 2000 году сократится до уровня примерно 30 процентов. Как и большинство стран ОЭСР, Финляндия в следующем столетии вынуждена будет увеличить объем социальных расходов, в частности, чтобы обеспечить удовлетворение потребностей стареющего населения.

Ограничение роста объема социальных расходов и сокращение его доли в ВВП были бы невозможны без осуществления государством и муниципалитетами мер экономии или без отсрочки запланированных реформ. Муниципалитеты приступили в 1992 году к сокращению расходов на социальное вспомоществование и медицинское обслуживание. Государство также решило сократить размер ряда пособий. Прежде всего меры экономии затронули сферу здравоохранения, хотя к середине 90-х годов они были распространены и на социальное вспомоществование по безработице и на пособия, предоставляемые семьям, имеющим детей. Однако наиболее существенная экономия может быть достигнута в области пенсионных расходов, так как они составляют основную часть расходов на социальные нужды. В начале 1996 года началось осуществление мер, направленных на стабилизацию долгосрочного финансирования пенсионной системы.

Последствия экономического спада для социального обеспечения и медицинского обслуживания женщин

/...

Основная структура финских систем социального обеспечения и здравоохранения была достаточно прочной, чтобы выстоять в условиях экономического спада. Такие показатели, как широкий охват и высокое качество предоставляемых услуг, по сути не изменились. По международным меркам Финляндия располагает прекрасной системой социального обеспечения. Несмотря на сокращение расходов, удалось обеспечить предоставление всем гражданам качественных основных услуг. Охват некоторыми услугами даже улучшился, как, например, в случае ухода за детьми в дневное время, который с начала 1996 года обеспечивается всем детям дошкольного возраста. Определенные успехи были достигнуты также в изменении структуры услуг, например, растет число пожилых людей, живущих в квартирах и домах со специальным обслуживанием.

Сектор отреагировал на меры экономии поиском решений, которые позволяют гарантировать социальное обеспечение и медицинское обслуживание всему населению, подчеркнуть первостепенную важность обеспечения универсального доступа к этим услугам, содействовать развитию сотрудничества в этом секторе и расширять права муниципалитетов в отношении решений, касающихся организации этих услуг. Другая цель состояла в обеспечении большей интеграции профилактических мер в деятельность служб социального обеспечения и здравоохранения.

В наибольшей степени на положении женщин сказалось сокращение в начале 1996 года размера пособия для ухода за ребенком на дому. Согласно исследованию, проведенному министерством социального обеспечения и здравоохранения, в связи с этой мерой матери маленьких детей предпочитают ходатайствовать о предоставлении пособия по безработице, нежели пособия для ухода за детьми на дому, выплачиваемого в сокращенном размере.

Необходимо было также сократить объем медицинских услуг, особенно в том, что касается профилактических мер и медицинского обслуживания отдельных групп. Женщины, например, столкнулись с сокращением числа занятий по вопросам семейной жизни, которые проводятся центрами по охране здоровья матери и ребенка. Поскольку сроки пребывания в больницах, обеспечивающих уход в постнатальном периоде, сократились, работники амбулаторных отделений - в данном случае работники центров охраны здоровья матери и ребенка - вынуждены справляться с большей рабочей нагрузкой. Был сокращен также объем услуг, связанных с медицинским обслуживанием учащихся школ и студентов.

Вместе с тем экономический спад и связанная с ним безработица обусловили рост потребностей в профилактическом медицинском обслуживании.

11. Уход за детьми в дневное время

Законодательство об уходе за детьми в дневное время претерпело в начале 1996 года существенные изменения в связи с вступлением в силу поправки, гарантирующей всем детям дошкольного возраста муниципальный уход после прекращения выплаты родителям пособия на детей. Эти изменения облегчают участие женщин в трудовой деятельности. В результате указанных изменений с начала 1996 года число детей, нуждающихся в муниципальных услугах по уходу за детьми в дневное время, возросло примерно на 5000 человек. Показатель остался низким в связи с высоким уровнем безработицы. В начале 1996 года муниципальные службы по уходу за детьми в дневное время охватывали 42 процента всех детей дошкольного возраста.

Родители детей в возрасте до трех лет имели возможность выбирать между муниципальными службами по уходу за детьми и пособием для ухода за детьми на дому. В начале 1996 года в целях сбалансирования государственного бюджета размер пособия для ухода за детьми на дому был сокращен примерно на 22,5 процента. В результате этого семьи потеряли от 82 до 1063 финских

марок в месяц в зависимости от размера семьи и ее дохода. В наибольшей степени от сокращения размера пособия для ухода за детьми на дому пострадали семьи с низким доходом и многодетные семьи. Сокращение размера пособия заставило многие семьи, особенно семьи с одним ребенком, воспользоваться услугами муниципальных служб по уходу за детьми.

Предполагается, что в 1996 году число семей, получающих пособие для ухода за детьми на дому, сократится примерно на 20 000 семей. Сокращение числа семей, получающих это пособие, обусловлено, с одной стороны, сокращением размера пособия и увязкой пособия по безработице с пособием для ухода за ребенком на дому и, с другой стороны, распространением права на уход в дневное время на всех детей дошкольного возраста.

Задача состоит в том, чтобы продолжать поиск альтернативных форм ухода за детьми в дневное время. В 1995-1997 годах в 33 муниципалитетах в экспериментальном порядке будет введена плата за пребывание детей в дошкольных учреждениях. Это должно предоставить родителям большую свободу выбора благодаря созданию рынка частных услуг по уходу за детьми вне дома в качестве альтернативы муниципальным службам по уходу за детьми. В рамках эксперимента муниципалитет будет оплачивать учреждению, которому родители доверили уход за своим ребенком, часть связанных с этим расходов.

12. Специальные меры по охране здоровья беременных женщин на производстве

В подразделе 2 раздела 32 Закона о трудовых договорах говорится, что во всех случаях, когда наличие химических веществ, радиации или инфекционных заболеваний, связанных с производством или условия труда могут представлять угрозу для развития плода или беременности, работодатель должен попытаться перевести работницу на другую подходящую работу с учетом ее квалификации и опыта до наступления отпуска по беременности и родам - в том случае, если устранить факторы риска не представляется возможным.

Некоторые специальные меры по охране здоровья беременных женщин предусматриваются также Законом об охране труда (299/58). Согласно подразделу 3 раздела 10 (144/93) вышеупомянутого Закона, беременным женщинам предоставляется возможность отдыха в специальной комнате или в другом подходящем месте. Согласно подразделу 2 раздела 9 (27/87) при оценке факторов риска, связанных с условиями работы, работодатель должен учитывать любые факторы, представляющие опасность для генотипа и плода. Кроме того, есть решение Государственного совета о предупреждении связанных с производством рисков для генотипа, плода и воспроизведения потомства (1043/91). Вышеупомянутое решение содержит положения, касающиеся составления перечня факторов риска и общих мер защиты от них, мер по охране здоровья беременных женщин, а также положения, касающиеся предоставления работникам, подверженным воздействию этих факторов, соответствующей информации, наблюдения за здоровьем этих работников и охраны и гигиены труда. На основании вышеупомянутого решения Государственного совета в решение министерства труда о производственных факторах, представляющих опасность для генотипа, развития плода и воспроизведения потомства (1044/91), были включены более подробные положения по данному вопросу. Решение министерства содержит перечень веществ, представляющих опасность для генотипа и развития плода.

СТАТЬЯ 12

1. Охрана здоровья

Сегодня финны живут дольше, чем предыдущие поколения, при этом состояние их здоровья лучше, чем у их предшественников. Но есть опасения, что массовая безработица, охватившая финское общество в последние годы, может в конечном счете негативно сказаться на состоянии здоровья населения. Основную обеспокоенность вызывают хронические болезни, связанные с вредными привычками и преклонным возрастом и являющиеся причиной преждевременной смерти.

Состояние здоровья, болезни и физическое состояние в целом в значительной степени зависят от привычек человека и его образа жизни. Люди должны осознанно относиться к своему здоровью и возможностям и хорошо понимать значение выбора, который они делают. Экономический кризис негативно сказался прежде всего на здоровье населения. Он затруднил задачу поддержания на прежнем уровне и развития служб социального обеспечения и сохранения здоровой и безопасной среды обитания и ее улучшения. Безработица особенно негативно сказывается на психическом и физическом здоровье индивидуума. Лица, длительное время не имеющие работы, находятся в наиболее уязвимом положении и могут оказаться в социальной изоляции. Вероятность преждевременной смерти в их случае выше, чем у работающих. Точно также, безработные гораздо чаще становятся жертвами несчастных случаев и насильственной смерти.

Эндемические заболевания и их профилактика

Более здоровое питание и сокращение числа курильщиков способствовали снижению заболеваемости и смертности от болезней сердечно-сосудистой системы и сердечных приступов в Финляндии. Высокое кровяное давление, рак, диабет и остеопороз обусловлены факторами, связанными с питанием. Питание, способствующее ожирению, также может стать причиной этих болезней или болезней опорно-двигательного аппарата. Потребление пищевых жиров и особенно масла в конце 80-х годов существенно сократилось. Финны едят больше фруктов и ягод, а потребление овощей за последние десять лет возросло в два раза. В Финляндии проводится повсеместная кампания против чрезмерного потребления соли. Мужчины в своем ежедневном рационе потребляют в среднем около 12 граммов соли, а женщины - 8-9 граммов, что превышает рекомендуемую норму.

Питание женщин почти во всех отношениях здоровее, чем у мужчин. В рационе женщин содержится меньше жиров и солей и больше питательных веществ, имеющих защитные свойства. Питание пожилых людей зависит от условий жизни и от состояния их здоровья, а не от их социально-экономического положения. Пожилые люди, проживающие дома, едят более здоровую пищу, чем те, кто живет в домах для престарелых. Однако экономический спад привел к ситуации, которая считалась в Финляндии невозможной в 90-е годы. Согласно результатам исследования, в 1992 году 100 000 человек страдали от "чувства голода". Более подробной информации о степени недоедания и о его последствиях для здоровья нет.

В отличие от других болезней, связанных с образом жизни, ожирение становится все более распространенной проблемой, особенно среди мужчин. Наблюдаются существенные различия между разными группами населения.

Наиболее важным индивидуальным фактором риска, связанным с вредными привычками и поэтому поддающимся воздействию, является курение. Согласно очередному исследованию видов

поведения, влияющих на состояние здоровья взрослого населения, 19 процентов финских женщин и 29 процентов финских мужчин в возрастных группах от 15 до 64 лет ежедневно курят. Около половины всех курильщиков бросают курить до достижения пенсионного возраста. Около 20 процентов девушек и 25 процентов юношей являются регулярными курильщиками, а по международным меркам курение получило среди финской молодежи довольно широкое распространение. Однако с наступлением экономического кризиса у финнов остается меньше средств для приобретения табачных изделий, да и общественное мнение все более негативно относится к этой вредной привычке.

Злоупотребление алкоголем также способствует росту смертности, заболеваемости и травматизма. Хотя некоторые проблемы со здоровьем являются следствием эпизодического злоупотребления алкоголем, часть из них связана с долгосрочным употреблением алкоголя. Потребление алкоголя в Финляндии соответствует среднему уровню для промышленно развитых стран Запада. Привычки финнов в плане употребления алкоголя в течение 80-х и 90-х годов несколько изменились. Число лиц, совершенно не употребляющих алкоголь, сократилось, особенно среди женщин. Потребление алкоголя среди мужчин осталось на прежнем уровне; в то же время на женщин приходится 24 процента всего потребления алкогольных напитков, по сравнению с 20 процентами в предыдущий период. При этом женщины не просто стали пить больше, но все чаще пьют в целях опьянения. Это особенно относится к женщинам среднего и старшего возраста; потребление алкоголя среди молодых женщин не изменилось. С другой стороны, возросло потребление алкогольных напитков среди молодых мужчин. Наибольшую обеспокоенность вызывает чрезмерное потребление алкоголя среди молодежи.

Меры экономии, принятые с целью преодоления экономического кризиса, сказались также на услугах для лиц, злоупотребляющих алкоголем. Это, вероятно, усугубит проблемы, связанные со злоупотреблением алкоголем, несмотря на сокращение числа хронических алкоголиков. Органы, отвечающие за социальное обеспечение и медицинское обслуживание и за поддержание законности и порядка, будут сталкиваться с более значительными трудностями в решении проблемы хронических алкоголиков.

От хронических болезней страдают примерно одинаковое число женщин и мужчин, хотя и существуют различия в отношении характера болезней и их распространенности. Женщины чаще, чем мужчины, сообщают о наличии хронических болезней. 67 процентов женщин, получивших полное среднее образование, и 25 процентов женщин, закончивших средние школы, сообщают, что у них хорошее здоровье; соответствующий показатель для мужчин составляет 59 процентов и 30 процентов. Профилактика и лечение болезней сердечно-сосудистой системы является наиболее важной задачей системы здравоохранения. С распространением курения и проблемы ожирения среди женщин может возрасти и опасность сердечно-сосудистых заболеваний. По-прежнему сохраняются различия между разными группами населения.

Наркотики

В Финляндии не проводилось всеобъемлющего исследования по вопросу употребления наркотиков. Тем не менее результаты расследований свидетельствуют о том, что в период 1993-1995 годов число лиц, пробующих наркотики, и предложение наркотиков значительно возросли. Согласно статистическим данным судебных органов, злоупотребление наркотиками в Финляндии принимает все более широкие масштабы. Проведенное в 1992 году общенациональное исследование по вопросам употребления наркотиков и отношения к ним взрослого населения показало, что 16 процентов мужчин и 9 процентов женщин в Хельсинки на каком-то этапе своей жизни пробовали наркотики; это самые высокие в Финляндии показатели. Масштабы этого явления определяются не только возрастом, половой принадлежностью или местом жительства, но

и уровнем образования. Лица с полным средним образованием менее склонны к тому, чтобы попробовать наркотики, чем менее образованные лица.

Психические проблемы

Около 60 процентов населения сталкиваются с психическими проблемами того или иного рода. Как показывают исследования, эти проблемы более характерны для женщин, чем для мужчин. Психические проблемы, с которыми сталкивается почти каждый шестой взрослый, достаточно серьезны и требуют лечения. Около 2,3 процента населения старше 30 лет страдают от психозов. В 1993 году число лиц, находящихся на пенсии по инвалидности в связи с психическими расстройствами, было в 1,8 раза выше по сравнению с 1970 годом. С недавнего времени министерство социального обеспечения и здравоохранения стало уделять особое внимание вопросам психического здоровья и лечебной практики, стремясь разработать систему амбулаторного лечения с целью компенсировать сокращение числа больничных коек. Разрабатываются также новые подходы к решению, например, проблем жилья.

Самоубийства

В 1994 году на 100 000 жителей Финляндии приходилось 27,3 случая самоубийства. Мужчины в четыре раза чаще, чем женщины, кончают жизнь самоубийством. В 1993 году это послужило причиной смерти 4,5 процента всего мужского населения и 1,1 процента всего женского населения Финляндии. Согласно исследованиям, проведенным Институтом здравоохранения, финны особенно склонны к самоубийству под воздействием нескольких факторов, которые зачастую характерны для одних и тех же групп населения. В 1986 году Финляндия приступила к осуществлению получившего международное признание проекта предотвращения самоубийств, реализация которого завершится в 1996 году. Благодаря профилактическим мерам уже удалось добиться снижения показателей самоубийств.

Рак

Благодаря массовому обследованию шейки матки значительно сократилось число заболеваний раком шейки матки у женщин. В то же время все большее распространение получают другие виды рака, поражающего женщин, например рак груди, рак матки и рак яичников. Некоторые виды рака связаны с низким социально-экономическим статусом; примерами этого являются рак пищевода, желудка и шейки матки.

2. Медицинское обслуживание во время и после беременности

Женщины обеспечиваются медицинским обслуживанием еще до своего рождения - в женских консультациях, женских клиниках и в рамках послеродового ухода. Контроль за состоянием здоровья и благополучием как матери, так и неродившегося ребенка осуществляется в женских консультациях. В них организуются также курсы подготовки к семейной жизни для обоих родителей. Женские консультации в своей деятельности основное внимание уделяют семье, и предлагаемая ими система услуг на период беременности и родов охватывает не только матерей, но и отцов. В Финляндии самый низкий в мире показатель материнской и младенческой смертности. Женские консультации организуют проверки, массовые обследования населения и курсы подготовки к семейной жизни. В 1995 году была издана рекомендация об общенациональном обследовании населения.

В рамках разработанной ВОЗ и ЮНИСЕФ "международной педиатрической Инициативы в больницах" Финляндия приступила к осуществлению программы "Улучшение отношения к детям",

/...

задача которой заключается в защите, поощрении и поддержке кормления грудью. С этой целью и в связи с проектом обеспечения качества под названием "СТАКЕС" была создана рабочая группа в составе представителей нескольких профессий. Комплекс используемых в программе критериев был адаптирован к финским условиям. Специалисты, работающие в этом секторе, прошли специальную связанную с проектом подготовку. Почти все родильные дома в Финляндии приняли активное участие в этом мероприятии, особенно в подготовке и оценке. Например, в губернии Кески-Суоми были предприняты усилия по разработке, в сотрудничестве со службами госпитализации и государственного здравоохранения, губернскими органами управления и социальными колледжами, региональной стратегии поощрения кормления грудью с целью определения общих целей и содержания руководства по вопросам кормления грудью, а также процедур и форм сотрудничества для каждой организации. В 1995 году был проведен первый национальный опрос относительно продолжительности кормления грудью, а также использования продуктов питания и пищевых добавок для кормления детей в возрасте до одного года. В пересмотренных законах о детском питании и соответствующем информационном материале учтены положения директив ЕС.

Деятельность женских консультаций дополняется деятельностью центров охраны здоровья детей, которые обеспечивают одинаковое профилактическое медицинское обслуживание девочек и мальчиков. Работу центров охраны здоровья детей в дальнейшем продолжают школьные и студенческие медицинские службы, которые проводят, например, физические осмотры. Эти службы уделяют особое внимание санитарному просвещению.

3. Планирование семьи и аборты

Просвещение в вопросах отношений между людьми и половое воспитание входят в учебный план системы всеобщего школьного образования Финляндии с 1980 года. Наряду с системой школьного медицинского обслуживания в вопросах планирования семьи и предупреждения беременности молодые люди могут пользоваться услугами клиник. Эти услуги предоставляются всем бесплатно, равно как и услуги системы школьного медицинского обслуживания. Профилактическая информация и поддержка предоставляются не только органами власти, но и неправительственными организациями, действующими в области социального обеспечения и здравоохранения.

Особенностью полового воспитания молодежи в Финляндии является, возможно, то, что всем молодым людям в год достижения ими шестнадцатилетнего возраста направляется циркуляр. Этот циркуляр содержит также обращение к родителям данного молодого человека.

Профилактическое здравоохранение, о котором говорится в Законе о государственном здравоохранении, включает информацию о различных методах регулирования рождаемости. Закон предусматривает также общее санитарное просвещение.

Услуги гинекологического характера и обучение по вопросам регулирования рождаемости предоставляются женщинам также в рамках системы охраны и гигиены труда.

Министерство социального обеспечения и здравоохранения направило ассигнования, выделенные в соответствии с разделом 27 Закона о табачных изделиях, на поддержку экспериментов и разработку различными органами и организациями проектов, направленных на содействие укреплению здоровья женщин и детей. Примером такого широкого сотрудничества является проект "Планирование семьи - 2000", в рамках которого губернские органы власти, муниципалитеты, университет, социальные колледжи, национальная медицинская организация и Национальный центр научных исследований и разработок по вопросам охраны здоровья и

медицинского обслуживания (СТАКЕС) создали службы по вопросам планирования семьи и полового воспитания молодежи в губернии Кески-Суоми.

Хотя в соответствии с Законом об абортах (1970/239) сделать аборт в Финляндии довольно несложно и связанная с абортами процедура проста, число абортов и беременности среди несовершеннолетних является одним из самых низких в мире. В Финляндии аборты производятся даже еще реже, чем в других скандинавских странах. Число абортов среди молодежи все больше снижается по мере того, как они начинают использовать различные методы регулирования рождаемости. В Финляндии все реже как женщины, так и девушки прибегают к абортам (см. диаграмму 7, приложение IV; законные аборты, 1951-1995 годы).

Профилактическая работа, половое воспитание и информация о различных методах регулирования рождаемости представляют собой эффективные средства поддержания числа абортов на низком уровне.

4. Болезни, передаваемые половым путем

4.1. ВИЧ-инфекции

В Финляндии лечение болезней, передаваемых половым путем, включая ВИЧ-инфекции, является бесплатным. С 1 июля 1996 года это относится также к государственным медицинским службам выявления и изучения таких болезней, как это предусмотрено Законом о платах, взимаемых с клиентов. Кроме того, при проверке на наличие ВИЧ человек не должен указывать своей фамилии. По состоянию на 3 октября 1996 года среди 774 ВИЧ-инфицированных людей в Финляндии 18 процентов составляли женщины. В последние годы растет число ВИЧ-инфицированных женщин. В 1995 году на долю женщин приходилось 37 процентов всех случаев, причем 28 процентов из них не были гражданками Финляндии.

В течение уже ряда лет многие крупные города Финляндии предоставляют беременным женщинам возможность бесплатно пройти проверку на наличие ВИЧ путем посещения женских клиник. В настоящее время рассматривается вопрос о предоставлении возможности всем беременным женщинам бесплатно проходить обследование на наличие ВИЧ. Исследования последнего времени свидетельствуют о том, что заражение новорожденного вирусом иммунодефицита человека можно действенным образом предотвратить с помощью медицинских препаратов.

В 1991 году вступили в силу законы о специальном отпуске по беременности и родам. Согласно этим законам в том случае, если химические вещества, радиация или инфекционные болезни, связанные с работой, или условия работы могут рассматриваться как угрожающие развитию плода или беременности, работодатель должен попытаться перевести работника на выполнение других подходящих функций, если факторы риска нельзя устранить. Если такой перевод невозможен, то работник имеет право на специальный отпуск по беременности и родам. К числу инфекционных заболеваний закон относит также заражение ВИЧ. Однако в Финляндии редкие виды работы предполагают возможность заражения такой инфекцией.

Начиная с 80-х годов все жители Финляндии, достигшие 16 лет, получают циркуляр, содержащий информацию о методах регулирования рождаемости, болезнях, передаваемых половым путем, и вопросах половых отношений в целом. В циркуляре подчеркивается также право молодого человека не иметь половых отношений.

4.2. Другие болезни, передаваемые половым путем

/...

Ежегодный анализ данных о болезнях, передаваемых половым путем, который проводится в соответствии с Законом об инфекционных заболеваниях и на основе отчетов врачей и лабораторий, ежегодно выявляет 9000 случаев заболеваний, передаваемых половым путем, причем 8000 составляют случаи заражения хламидобактериями.

Рост числа заболеваний сифилисом начался в 1993 году; ранее это инфекционное заболевание в Финляндии встречалось редко. В 1995 году врачи сообщали о 122 случаях сифилиса, что вдвое превышает число случаев, выявленных в 1994 году. Шестьдесят четыре процента больных составляли мужчины. Распространение этой болезни является результатом развития туризма вообще и туризма в целях сексуальных развлечений в частности в соседних с Финляндией странах. Основным источником заражения являются половые контакты (22 процента случаев).

Число женщин, больных сифилисом, увеличивается. В 1995 году 70 процентов заболевших сифилисом женщин заразились им в Финляндии от своих постоянных сексуальных партнеров. Массовые обследования в женских консультациях выявили шесть случаев заболевания сифилисом.

Число зарегистрированных случаев заболевания гонореей в Финляндии резко сократилось. В 1995 году 69 процентов страдающих этим заболеванием людей составляли мужчины. В 40 процентах случаев заражение произошло за пределами Финляндии.

Распространение случаев заражения хламидобактериями в Финляндии сократилось. На долю женщин приходится большинство случаев (63 процента), выявленных в 1995 году. У 75 процентов заболевших женщин симптомы отсутствуют, в результате чего эта болезнь может оставаться невыявленной и неизлеченной. Это, в свою очередь, может вызвать новые проблемы, связанные с бесплодием.

СТАТЬЯ 13

1. Поддержка женщин-предпринимателей

1 октября 1996 года парламент принял закон об изменении Закона о компании "Кера Лтд." с целью поощрения женщин-предпринимателей. Закон вступил в силу в начале 1997 года. Согласно этому закону, новым женщинам-предпринимателям или женщинам-предпринимателям, расширяющим свои операции, будет предоставляться специальный заем на проекты инвестиций и развитие. Отличие нового займа от займов, предоставляемых "Кера Лтд.", в настоящее время заключается в том, что он может предоставляться также в секторе услуг, где действует большинство женщин-предпринимателей. Этот заем может содействовать обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в сфере малого и среднего бизнеса.

Министерство торговли и промышленности по-прежнему организует учебную программу "Женская школа бизнеса", которая специально предназначена для женщин-предпринимателей и менеджеров. Задача этой общенациональной учебной программы заключается в повышении квалификации женщин в области управления и развитии их потенциала в деле ведения собственно коммерческой деятельности. На ее основе был разработан ряд проектов меньшего масштаба, конкретно направленных на поощрение коммерческой деятельности женщин; одним из примеров служит проект "Топакат", частично финансируемый Европейским социальным фондом (ЕСФ).

1.1. Поддержка женщин-предпринимателей с помощью программ регионального развития Финляндии

Региональная политика Финляндии базируется на Законе о региональном развитии (1135/93), который вступил в силу в начале 1994 года. Закон направлен на поощрение сбалансированного регионального развития и самостоятельного развития различных регионов. В свою очередь, гармоничное региональное развитие невозможно без сбалансированной структуры населения в масштабах всей страны. Следовательно, как мужчины, так и женщины должны иметь надлежащие возможности в сфере занятости.

Работе по самостоятельному развитию, проводимой самими регионами, содействуют централизованные усилия различных административных органов. Регионы разрабатывают программы регионального развития, которые используются для координации и осуществления мер, содействующих решению региональных и местных проблем и достижению целей развития. Эти меры призваны содействовать развитию всей страны.

К числу главных целей программ регионального развития относятся создание рабочих мест и улучшение условий коммерческой деятельности. Другие направлены на поощрение коммерческой деятельности женщин и содействие расширению их возможностей в сфере занятости.

1.2. Поддержка женщин-предпринимателей с помощью структурных фондов ЕС

За каждый структурный фонд Европейского союза отвечает конкретное министерство. Например, министерству внутренних дел поручено координировать свою деятельность с деятельностью Европейского фонда регионального развития, а министерству труда - Европейского социального фонда. Министерство труда, министерство торговли и промышленности и министерство образования являются основными министерствами, отвечающими за взаимодействие с Европейским социальным фондом; к числу других соответствующих министерств относятся министерство сельского и лесного хозяйства и, особенно в вопросах равноправия, министерство социального обеспечения и здравоохранения. Процесс принятия решений осуществляется на региональном уровне

в соответствии с принципом субсидиарности. Объем национального финансирования в поддержку женщин-предпринимателей на период 1995-1999 годов составляет сумму порядка 200 млн. финских марок.

При распределении средств структурных фондов ЕС всегда необходимо уделять внимание поощрению равноправия мужчин и женщин. Уменьшению безработицы среди женщин можно содействовать, в частности, способствуя самостоятельной занятости женщин. Некоторые схемы ЕС предусматривают выделение средств на поощрение коммерческой деятельности женщин. Главным требованием при этом является наличие перспективной идеи, касающейся коммерческой деятельности, и достаточного мужества для ее реализации. С учетом этого женщинам предоставляются возможности в области подготовки, на базе которой они могут включаться в коммерческую деятельность и развивать ее, и предпринимаются усилия по устранению каких бы то ни было препятствий на пути вхождения женщин в сферу бизнеса. Осуществление этих схем только началось, и детальное изучение результатов этой деятельности еще не проводилось.

Осуществление упомянутых схем связано с обязательством по объявлению процентного соотношения мужчин и женщин, участвующих в подготовке, о которой идет речь, поскольку на основании этого можно судить о том, включен ли принцип равноправия мужчин и женщин в комплекс мер, финансируемых Европейским социальным фондом (ЕСФ). Доклады о последующей деятельности не только содержат количественные данные, но и дают качественную оценку хода реализации данной схемы. На практике принцип равноправия полов проводится в жизнь главным образом путем информирования широкой общественности о предоставляемых этими схемами различных возможностях в области развития и создания условий для того, чтобы как мужчины, так и женщины могли на равных основаниях участвовать в планировании и принятии решений, касающихся проектов, на региональном и местном уровнях.

Поощрение предпринимательства является основной задачей целевых схем, финансируемых структурными фондами Европейского союза (Европейский социальный фонд, Европейский фонд регионального развития, секция по вопросам ориентации Европейского фонда сельскохозяйственной ориентации и гарантий, Фонд рыболовства). Что касается поощрения равенства, то оно представляет собой один из ключевых принципов, которые должны соблюдаться при осуществлении вышеупомянутых схем. В некоторые целевые проекты включены планы по поощрению и поддержке женщин-предпринимателей; некоторые из этих проектов представлены ниже.

Схема, касающаяся Цели 3

В рамках схемы, касающейся Цели 3, поддержка женщин-предпринимателей обеспечивается, в частности, с помощью комплекса мер, озаглавленных "Пути обеспечения самостоятельной занятости". Они используются для того, чтобы поощрить более широкое вовлечение женщин в сферу предпринимательства, чем это имеет место в настоящее время. Задача заключается в том, чтобы к концу пятилетнего периода (1995-1999 годы) число таких женщин достигло порядка 5000 человек.

Разнообразные меры, а также "ноу-хау" различных сторон будут использоваться для того, чтобы создать условия для самостоятельной занятости безработных. Малые и средние предприятия, созданные таким образом, будут функционировать по принципу непрерывного развития, основу которого составляет первоначальная проверка условий работы данного предприятия. После определения этих условий безработные проходят подготовку по вопросам предпринимательства, и при этом имеется в виду, что во время или сразу после окончания такой подготовки они должны определиться в отношении того, чем они займутся в дальнейшем. Новый предприниматель

проходит личную подготовку на этапе создания нового дела. Предоставляются также индивидуальные консультации.

Частный сектор услуг необходим для того, чтобы компенсировать сокращение, например, государственного сектора услуг, где доля работающих по найму женщин традиционно велика. Сокращение государственного сектора ведет к приватизации сферы услуг. Для безработных женщин, которые когда-то работали в сфере социального обеспечения, самостоятельная занятость может стать альтернативой длительной безработице. Хотя женщины скорее могут создать предприятия в области медицинского обслуживания и социального обеспечения, поощряется также создание ими компаний в области современной технологии.

Поощрение женщин-предпринимателей в социальном секторе на основе международного опыта представляет собой сетевой проект профессиональной подготовки в области предпринимательства, направленный на расширение возможностей женщин в сфере самостоятельной занятости в качестве специалистов в секторе социальных услуг. Целевыми группами являются следующие: 1) учебные учреждения, обеспечивающие подготовку в области предпринимательства в секторе социальных услуг, 2) предприниматели и потенциальные предприниматели в секторе социальных услуг и 3) безработные женщины, которые прошли подготовку в секторе социальных услуг. Задача заключается в том, чтобы найти клиентов, нуждающихся в таких услугах, и обеспечить предоставление женщинам, заинтересованным в самостоятельной занятости, таких рекомендаций, чтобы они могли удовлетворять потребности этих клиентов. Кроме того, проект предусматривает ознакомление преподавателей по вопросам предпринимательства с новыми видами подготовки, которые гарантируют создание новых компаний в секторе социальных услуг. Еще одна задача заключается в том, чтобы объединить крупных клиентов (т.е. организации, покупающие услуги для своих собственных клиентов) в сеть, обеспечивающую консультирование и поддержку предпринимателей в секторе социальных услуг.

Схема, касающаяся Цели 3, включает также связанные с предпринимательством проекты, которые специально предназначены для женщин, такие, как "Новые виды деятельности для женщин", "Доходы и работа для женщин" и "Пути обеспечения самостоятельной занятости" (регион, охватываемый Целью 2). В рамках этих проектов поддержка предоставляется главным образом женщинам-специалистам, обладающим достаточными знаниями, опытом работы и способностью идти на риск, для того чтобы добиться успеха в сфере предпринимательства.

Схема, касающаяся Цели 4

Цель 4 предусматривает обеспечение равноправия мужчин и женщин в рамках всего общества, во всех видах деятельности на всех уровнях. В стратегическом плане схема нацелена на обеспечение того, чтобы при оказании помощи особое внимание уделялось улучшению положения в области равноправия полов на работе и рынке труда.

Схема, касающаяся Цели 4, может использоваться с целью поощрения равных возможностей для мужчин и женщин на рынке труда. Одна из тем предусматривает поддержку женщин-предпринимателей и женщин в сфере управления.

Благодаря высокому уровню образования финских женщин они хорошо подготовлены для занятия управленческих должностей в компаниях. Однако, как представляется, подготовка необходима для того, чтобы женщины-предприниматели и женщины-администраторы более уверенно отстаивать свои позиции. Примером такой подготовки является учебная программа "Женской школы бизнеса", предназначенная конкретно для женщин-предпринимателей и менеджеров и частично финансируемая министерством торговли и промышленности (см. выше).

Региональная схема, касающаяся целей 6, 2 и 5b

Схемы Европейского союза, касающиеся целей 6, 2 и 5b, носят региональный характер. Цель 6 связана с развитием крайне малонаселенных регионов, Цель 2 - с перестройкой регионов, пострадавших в результате структурных изменений в промышленности, и Цель 5b - с развитием сельских районов. Все эти три цели направлены главным образом на создание рабочих мест и укрепление жизнеспособности промышленности. Они также охватывают планы поощрения женщин-предпринимателей и улучшения их возможностей в сфере занятости. Комиссия европейских сообществ подчеркивает важность поощрения равных возможностей мужчин и женщин при осуществлении схем структурных фондов.

Ниже приводится несколько примеров проектов, финансируемых Европейским социальным фондом и включенных в вышеупомянутые фонды.

Проект под названием "Сэндвич" был начат в Каяни в рамках мероприятий по "созданию компаний и поощрению предпринимательства" в соответствии со схемой, касающейся Цели 6. Задача этого финского проекта заключается в том, чтобы помочь людям, прошедшим подготовку в сфере кустарного промысла и художественного творчества, создать собственное дело. Особое внимание будет уделяться вовлечению женщин в сферу бизнеса. Задача заключается в создании в регионе 30 новых рабочих мест, которые были бы как постоянными, так и продуктивными.

"Поощрение предпринимательства в сфере кустарного производства на северо-востоке Сауво" относится к комплексу мер по "профессиональной подготовке и переподготовке, ориентации и консультировании" в соответствии со схемой, касающейся Цели 6. Проект предназначен для персонала малых и средних предприятий, предпринимателей и ремесленников из числа как мужчин, так и женщин. Благодаря этому проекту указанная категория населения будет приобретать необходимые навыки и квалификацию для занятия самостоятельной предпринимательской деятельностью в сфере кустарного производства.

Схема, касающаяся Цели 2, предусматривает, в частности, подготовку персонала с целью активизации региональной коммерческой деятельности, а также меры по поощрению создания сетей компаний и развитию и использованию новейшей технологии. Эти меры содействуют поощрению равенства мужчин и женщин на рынке труда, поскольку при этом учитываются конкретные потребности преимущественно женских секторов. Новая схема, касающаяся Цели 2, на 1997-1999 годы делает особый акцент на роль женщин-предпринимателей. Первая схема, касающаяся Цели 2 (1995-1996 годы), сама по себе не предусматривала проектов в интересах женщин-предпринимателей, однако такие действия планируются.

Согласно схеме, касающейся Цели 5b, женщины-предприниматели получают помощь в рамках комплекса мер по "поощрению предпринимательской деятельности путем повышения "ноу-хау", примером чего служит проект "Подготовка квалифицированных женщин в самой Финляндии". Женщины, которые живут в муниципалитетах, относящихся к региону, охватываемому Целью 5b, и которые обладают солидной квалификацией в своей собственной области, могут участвовать в упомянутой подготовке, направленной на укрепление жизнестойкости сельского сектора. Будет отобрано в общей сложности 20 участников из числа женщин, которые прошли подготовку в конкретной области и заинтересованы в создании собственного дела.

Проект под названием "Солнечная сторона архипелага" также был включен в схему в рамках Цели 5b. Целевые группы охватывают фермеров, мелких предпринимателей и безработных. В рамках подготовки их будут учить оценивать свои собственные квалификацию и "ноу-хау", а также пользоваться компьютерами в своей повседневной работе. С помощью упражнений и

предусмотренных проектом планов им также будут показаны методы реализации своих навыков на рынке. Доля женщин среди участников установлена на уровне двух третей.

Цель "Проекта развития сельскохозяйственных предприятий в Похьойс-Карьяла" заключается в поощрении создания новых сельскохозяйственных предприятий в районе, охватываемом Целью 5b. Особая поддержка будет оказана женщинам, молодым людям и безработным, намеревающимся заняться коммерческой деятельностью. Согласно планам, половину участников составят женщины, а это означает, что 50 женщин получают возможность пройти подготовку по вопросам предпринимательства. Одна из целей этого проекта заключается в отборе перспективных коммерческих идей и поиске путей их реализации. В данном случае целевая группа охватывает, как правило, фермеров, которые планируют отказаться от традиционного фермерства или которым грозит безработица. Однако этот проект предусматривает также поддержку новых сельских предпринимателей.

Общинные инициативы

Цель проекта под названием "Возможности для женщин получить работу и повысить квалификацию в сфере социальных услуг" заключается в создании новых видов услуг в этом секторе и, следовательно, дополнительных возможностей для самостоятельной занятости женщин в нем. В рамках этого проекта преподаватели по вопросам предпринимательства будут знакомиться с новым видом подготовки. Цель проекта "ДИВОУТ" состоит в расширении возможностей женщин в сфере занятости, поддержке женщин-предпринимателей и усилении влияния женщин в обществе путем создания сетей, подготовки, консультаций и обмена информацией. Проект состоит из трех подпроектов, посвященных учреждению центров по вопросам ресурсов, созданию сети консультантов для женщин и увеличению числа "ключевых" женщин. Задача проекта "Местные действия в интересах женщин" заключается в создании международной сети женщин-плановиков, преподавателей и предпринимателей с целью повышения квалификации женщин и разработки программы подготовки с целью повышения компетентности женщин в таких традиционно мужских областях, как предпринимательство и информатика.

В рамках учебной программы АДАПТ акцент делается на меры по подготовке и ориентации в секторах, в которых женщины традиционно недопредставлены, и проекты, предусматривающие специальную передачу информации о новейших технологиях женщинам-предпринимателям и женщинам, занятым в преимущественно женских областях. Благодаря одному из проектов, осуществляемому в рамках первого этапа (АТЕНЕА), лица наемного труда, которым грозит безработица в государственном секторе, проходят подготовку в вопросах создания кооперативов, укрепляются контакты между лицами, предоставляющими услуги, подрядчиками и клиентами и укрепляется конкурентоспособность мелких предпринимателей с помощью новых типов кооперативов.

2. Участие женщин в осуществлении региональных программ, финансируемых в рамках национальных программ регионального развития и структурными фондами ЕС

Решения, касающиеся осуществления программ регионального развития, финансируемых на национальном уровне, и региональных программ, финансируемых совместно со структурными фондами ЕС, принимаются на региональном уровне. Региональные советы, создаваемые муниципалитетами, действуют в качестве органов регионального развития на своих собственных территориях. Осуществление программ координируется под руководством региональных советов, входящих в состав совместных комитетов. Органы власти, ответственные за распределение средств, принимают решения относительно разработки и финансирования отдельных проектов на основе

принципа разделения труда между различными административными органами. Проекты, осуществление которых начато в рамках этих программ, предусматривают, например, поощрение коммерческой деятельности, а также развитие людских ресурсов и повышение профессиональной квалификации в регионе.

В основу самостоятельного развития регионов положен принцип, согласно которому процесс развития должен учитывать интересы представителей обоих полов, и женщины должны с самого начала вовлекаться в процесс подготовки и осуществления программы. По-прежнему сохраняется необходимость обеспечения большей представленности женщин в наиболее важных органах, ответственных за программы. Женщины также должны принимать более активное участие в разработке и реализации проектов. Эта деятельность получает поддержку, например, со стороны Женской рабочей группы по вопросам сельского развития, действующей в рамках совместной рабочей группы по вопросам сельской политики (см. статью 14).

3. Культурная деятельность

В Финляндии женщины являются более активными пользователями услуг в сфере культуры, чем мужчины. В последнее время некоторые учреждения культуры, находящиеся в ведении министерства просвещения, например музеи, начали учитывать также интересы детей, пожилых людей и мужчин.

Министерство просвещения соблюдает положение о квотах, содержащееся в Законе о равноправии, при назначении сотрудников административных органов находящихся в его ведении учреждений, которые занимаются вопросами искусства и культуры, и следит за соблюдением этими учреждениями в своей деятельности принципа равноправия.

Действующая с начала 1996 года пересмотренная пенсионная система, касающаяся Финской национальной оперы, ставит мужчин и женщин, работающих в качестве исполнителей, в равное положение. В настоящее время пенсионный возраст певцов составляет 55 лет, а танцоров - 44 независимо от их половой принадлежности; до пересмотра этой системы женщины-исполнители должны были уходить на пенсию гораздо раньше, чем мужчины-исполнители.

Согласно данным Центра регистрации населения, в период 1985-1990 годов доля женщин, работающих в сфере музыки, литературы, дизайнерского и исполнительского искусства, увеличилась и противоположная тенденция наблюдается только в области фотографии. Число женщин среди художников и скульпторов, директоров киностудий и театров и архитекторов остается стабильным. В 1990 году больше всего женщин было среди дизайнеров и работников исполнительского искусства, т.е. соответственно 69 процентов и 50 процентов.

По данным последнего исследования (проведенного г-жой Паулой Кархунен, Группа научных исследований Художественного совета), число женщин среди художников и скульпторов продолжало увеличиваться. Соответственно, в 1996 году в общей сложности 48 процентов членов ассоциаций - членов Ассоциации финских художников составляли женщины, в отличие от 1991 года, когда это число достигало только 38 процентов. Более половины членов Союза финских художников и студентов Академии изящных искусств в последние годы составляют женщины.

3.1. Финансовое положение женщин-художников

В 1992 году уровень доходов женщин-художников составлял 76 процентов от уровня доходов мужчин-художников. В этом отношении положение женщин-художников аналогично положению женщин в других секторах рынка труда.

/...

В то же время женщины и мужчины-художники занимают равное положение в качестве бенефициаров субсидий, если сравнить количество субсидий, полученных женщинами, с количеством поданных ими заявок. В период 1987-1995 годов женщины получали субсидии главным образом на конкретные цели (45 процентов), хотя количество поданных женщинами заявок (47 процентов) предполагало более значительную их долю. Совершенно иная ситуация сложилась в отношении долгосрочных субсидий, предоставляемых правительством на цели искусства; женщины получили только 36 процентов этих субсидий, хотя это лишь незначительно превышает количество поданных ими заявок (34 процента).

Сравнение числа художников, получивших субсидии, и числа художников, занимающихся тем или иным видом искусства, свидетельствует о том, что в большинстве областей женщины добились равных с мужчинами успехов. Число мужчин, получивших субсидии, превышает соответствующее число женщин только в сфере изобразительного искусства, танца и музыки.

СТАТЬЯ 14

1. Развитие сельских районов

Развитие сельских районов является одной из основных целей как национальной региональной политики, так и Структурного фонда Европейского союза. Цели 5b (развитие сельских районов) и 6 (развитие малонаселенных районов) Структурного фонда касаются прежде всего сельской местности. Их дополняют национальные программы по развитию сельских районов. Более подробная информация об этих программах содержится в статье 13.

В соответствии с решением Государственного совета от 24 апреля 1996 года правительство в 1996 году направляло и координировало региональную деятельность в целях развития и закладывало основы для регионального развития и соответствующих подготовительных работ, запланированных на 1997 год. Согласно решению Государственного совета, развитие отдаленных районов должно осуществляться на основе более эффективной и комплексной политики в отношении сельских районов, которая предусматривала бы применение новых мер, специально предназначенных для отдаленных районов и содействующих взаимодействию между сельской местностью и крупными населенными пунктами.

Программа действий под названием "Leader II" - местная инициатива, финансируемая Структурным фондом Европейского союза, - предназначена именно для сельских районов. Финские программы "Leader II", разработанные для районов, охватываемых целями 5b и 6, начнут осуществляться в 1996 году. Программы "Leader" были разработаны тематической группой "Leader", учрежденной группой по сотрудничеству в области политики развития сельских районов. Меры, предусмотренные в программе "Leader", будут способствовать достижению равноправия между мужчинами и женщинами в сельской местности на основе действий в поддержку стремления женщин к предпринимательству. Итоги осуществления пакета мер В, содержащихся в программе "Leader", - иными словами, плана преобразования сельских районов - будут оцениваться на основе применения таких показателей, как число рабочих мест мужчин и женщин в сельской местности и число новых постоянных или сезонных рабочих мест.

2. Курсы предпринимательства, организуемые для сельских женщин

На протяжении вот уже нескольких лет в Финляндии для сельских женщин организуются предпринимательские курсы. Кроме того, в сельской местности было начато осуществление нескольких проектов с целью содействия самостоятельной занятости женщин в тех областях, где они обладают особыми навыками (ремесленное производство, мелкомасштабная переработка

сельскохозяйственных продуктов, обслуживание лиц, нуждающихся в уходе). Результаты достижения этих целей в контексте обучения и занятости женщин будут рассматриваться ежегодно.

3. Деятельность Женской рабочей группы по вопросам развития сельских районов

Женщины, проживающие в сельских районах, занимаются активным поиском более широкого круга новых производственных сфер. За последние два года на всей территории Финляндии были созданы сети и центры развития женщин.

Группа по сотрудничеству в области политики развития в сельских районах является объединенным комитетом, учрежденным Государственным советом. В ее задачу входит координация мер по развитию сельских районов и содействию эффективному использованию ресурсов, направляемых на цели развития сельских районов. Под эгидой объединенных рабочих групп эксперты и ответственные сотрудники участвующих организаций образовали рабочие группы. Одной из таких групп является Женская рабочая группа по вопросам развития сельских районов, срок полномочий которой истекает 30 апреля 1998 года.

Целью деятельности Женской рабочей группы по вопросам развития сельских районов является улучшение положения сельских женщин на основе обеспечения им более широких возможностей для получения дохода и повышения влияния, а также содействия их участию в процессе принятия решений в обществе. Женская рабочая группа по вопросам развития сельских районов оказывает помощь сельским женщинам посредством содействия созданию региональных и местных сетей и осуществлению проектов в целях развития, разработанных с учетом потребностей и задач женщин. Деятельность Рабочей группы будет оказывать значительное позитивное воздействие на развитие сельских районов на всей территории Финляндии и в рамках Европейского союза.

Рабочая группа организовала в различных провинциях семинары для сельских женщин с целью стимулирования их деятельности и распространила в своем бюллетене, который выходит ежеквартально и рассылается по почте среди более 1500 сельских женщин, информацию о проектах в интересах женщин, например о возможностях финансирования.

Весной 1995 года министерство сельского и лесного хозяйства уполномочило Рабочую группу разработать программу развития сельских районов. В этой программе, завершенной в 1996 году, основное внимание уделяется комплексному развитию сельских районов, а содержащиеся в ней предложения осуществляются также различными министерствами. В ней предусматриваются меры в отношении как мужчин, так и женщин, и эти меры будут способствовать также улучшению положения сельских женщин. Согласно одному из предложений, содержащихся в этой программе, которую одобрило правительство, Женская рабочая группа по вопросам развития сельских районов приступит в сотрудничестве с администрацией по трудовым вопросам и существующей сетью женских организаций к осуществлению трехгодичного проекта по содействию занятости женщин.

Осуществление этого проекта началось осенью 1996 года. Проект включает в себя учебную подготовку по вопросам предпринимательства и систему предоставления новым предпринимателям небольших займов. По инициативе Женской рабочей группы по вопросам развития сельских районов в настоящее время проводится отбор новых проектов развития на 1997 год, направленных на содействие сельскохозяйственному производству и, в частности, улучшение условий работы женщин.

4. Фермерские хозяйства

На протяжении вот уже нескольких десятилетий одной из целей законодательства о структуре сельского хозяйства является содействие непредвзятому подходу к вопросу о том, кто стоит во главе фермы - мужчина или женщина. Поскольку ферма традиционно является как своего рода предприятием, так и семейным домом и средой обитания, а зачастую местом работы членов семьи, где они трудятся полный или неполный рабочий день, получатели помощи рассматриваются как одна семья.

Обычно одно из самых важных решений фермера - это покупка фермы, и в течение последних десятилетий она осуществлялась в основном благодаря государственным займам под низкий процент или процентным субсидиям, выплачиваемым государством. Совсем недавно этот вопрос нашел отражение в Законе о сельскохозяйственном производстве (1295/90). Для получения помощи каждый покупатель фермы - будь то мужчина или женщина - должен отвечать одинаковым условиям. В большинстве случаев ферму покупают оба супруга, даже если один из них имеет работу за пределами фермы. Однако, как правило, оба супруга участвуют в работе на ферме. В тех случаях, когда ферму покупал только один из супругов, решение принималось с учетом не столько закона, сколько желания продавца, обычно родителей покупателя, согласно которому владение фермой передавалось прямому наследнику, и тем самым она по-прежнему принадлежала семье.

Если оба супруга приобретают ферму совместно, то это же происходит и в отношении других инвестиций, таких, как приобретение недвижимости, включая дом для проживания, и техники; соответственно помощь предоставляется обоим супругам. Следовательно, супружеской паре фермеров легче разделить доход для целей налогообложения и пенсионных отчислений. Это способствовало выравниванию последствий прогрессивного налогообложения, а также улучшению положения женщин, поскольку пособия по социальному обеспечению, выплачиваемые на основе дохода и выслуги лет, согласно положениям Закона о пенсионном обеспечении фермеров, рассчитываются в соответствии с личными, а не семейными доходами. Положение замужней женщины гарантировано, поскольку вопросы, относящиеся к фермерскому хозяйству, решаются совместно, а в случае развода женщине легче оправдать свое желание остаться одной во главе фермы.

Особое внимание уделялось положению женщин на ферме на основе определения критериев для получения помощи, которое также предусматривает проведение исследований в области сельского хозяйства. Если практический опыт рассматривался в качестве достаточного свидетельства компетентности, то считалось, что податель прошения о помощи удовлетворял критериям, если он, будучи ребенком, сыном или дочерью, фермеров, участвовал в работах на ферме. Максимальные возрастные рамки, установленные в целях улучшения возрастной структуры сельского населения, основаны на обычной практике, когда муж старше жены, и помощь предоставлялась в случае, если один из супругов, обращающийся с соответствующей просьбой, отвечал возрастным критериям.

Поскольку в начале 1995 года Финляндия вступила в Европейский союз, пришлось вносить некоторые изменения, которые в долгосрочном плане могут привести к тому, что один из супругов, работающий за пределами фермы или не отвечающий ряду других критериев (в отношении возраста, обучения и т.д.), редко будет приобретать ферму на совместных началах со своим супругом (супругой), работающим на ферме полный рабочий день. В отличие от национального структурного законодательства Финляндии соответствующее европейское законодательство предусматривает, что критерии для предоставления помощи должны рассматриваться с учетом того, кто стоит во главе фермы, а не всей семьи. Этот подход продиктован различиями в традициях, сложившихся в тех государствах - членах Европейского

союза, где на ферме работает обычно лишь одно лицо и где действует иная структура системы социального обеспечения.

Для получения помощи из Структурного фонда Европейского союза также на развитие структуры сельского хозяйства Финляндия внедрила систему инвестиционной помощи, финансируемую отчасти отделом управления Европейского сельскохозяйственного фонда управления и гарантий и системой оказания помощи молодым фермерам, основанной на Положении Совета (ЕЕС) № 2328/91 о повышении эффективности сельскохозяйственной структуры. В связи с этим была упразднена соответствующая национальная система оказания первоначальной помощи и в так называемую систему помощи, отчасти финансируемую Европейским союзом, была включена прежняя национальная система займов, учитывающая смену поколений. Финляндия также внедрила систему досрочного ухода на пенсию фермеров, финансируемую Отделом гарантий Европейского сельскохозяйственного фонда управления и гарантий и предназначенную для фермеров, планирующих досрочный уход на пенсию до наступления официального пенсионного возраста. Эта система помощи в связи с досрочным уходом на пенсию основана на Положении Совета (ЕЕС) № 2079/92.

Хотя вышеупомянутые акты о различных системах помощи не являются дискриминационными по признаку пола, новые условия предоставления первоначальной помощи молодым фермерам в связи с покупкой фермы или началом фермерской деятельности таковы, что в случае их применения в Финляндии они могут негативно повлиять на половое соотношение владельцев ферм и тем самым на распределение дохода между супругами-фермерами. В долгосрочном плане это обязательно приведет к негативным последствиям для положения женщин в обществе.

Финские фермы относительно невелики, а это означает, что обычно лишь один человек занимается фермерским трудом как основным занятием, в то время как его супруг (супруга) получает лишь часть своих средств к существованию от труда на ферме. В соответствии с финским национальным законодательством доход от сельскохозяйственного труда и другой доход в целом рассчитываются отдельно для обоих супругов и объединяются и эти цифры сравниваются, когда оценивается значение фермерского труда в контексте средств существования семьи и когда достигнут максимальный предел для второго дохода. В рамках системы помощи Европейского союза доход и часы работы супругов рассматриваются отдельно.

Эта проблема неоднократно обсуждалась в ходе переговоров между Финляндией и европейскими сообществами, однако на том этапе было невозможно дополнить систему помощи национальными законами, которые позволяли бы лучше учитывать сельскохозяйственную практику в Финляндии и положение супруга (супруги) - обычно жены, - работающего полный или неполный рабочий день за пределами фермы. Однако Финляндия планирует провести новые переговоры с Комиссией по реформе системы оказания помощи, с тем чтобы привести условия предоставления помощи в соответствие с прежней национальной системой. Финляндия будет, по всей вероятности, заниматься решением проблем, вызванных нынешними нормативными актами Сообщества об оказании помощи в связи с положением сельских женщин в контексте реформы актов Сообщества по сельскохозяйственной структуре.

Помощь, оказываемая с учетом дохода, могла ранее поступать на банковский счет лиц, в обращении которых содержалась соответствующая просьба. В этой связи вступление Финляндии в Европейский союз, возможно, негативно сказалось на положении женщин, занимающихся фермерским трудом, в соответствии с нынешней системой выплаты помощи с учетом дохода; такая помощь может переводиться на счет лишь одного лица, на практике зачастую мужа. В ряде случаев это может негативно сказаться на равноправии мужчин- и женщин-предпринимателей.

5. Лесное хозяйство

Лесное хозяйство и доходы от занятий им являются важной частью сельского хозяйства Финляндии и сельскохозяйственного производства, основанных в обоих случаях на семейном фермерском труде. Фактически, все фермы владеют лесами и получают от этого доход. Доля женщин, владельцев лесов, растет, поскольку все большее число женщин становится фермерами и большее число городских жителей наследует лесные и другие земельные угодья. В Финляндии консультативная и другая организационная деятельность в области лесоводства планировалась таким образом, чтобы учитывать услуги, необходимые женщинам, владельцам лесов. Что касается международного сотрудничества, то Финляндия обращала внимание и подчеркивала важную роль женщин и необходимость повышения влияния женщин в лесном хозяйстве.

Финляндия поднимала вопросы, касающиеся равноправия мужчин и женщин, и в Комитете по лесам в рамках Экономической комиссии для Европы (ООН); тема "Женщины в лесном хозяйстве" запланирована на осень 1996 года. В своем выступлении в Комитете Финляндия упомянула о существующих в стране почти 90 лет традициях поощрения равноправия мужчин и женщин, а также, в частности, о трудностях, связанных с поиском женщин для работы в комитетах и административных органах в области лесоводства. Было представлено также резюме последних финских исследований по обсуждаемой теме. Наконец, Финляндия предложила, чтобы ФАО включила этот вопрос в программу работы Комитета по лесам на весну будущего года.

6. Участие женщин в мероприятиях, проводимых организациями в области сельского хозяйства и лесного хозяйства

Более заметная роль женщин в управлении фермерскими и лесными хозяйствами пока еще не обусловила более активного их участия в процессе принятия решений в вопросах, касающихся консультирования и других направлений деятельности организации в области сельского хозяйства и лесоводства. С целью повышения роли женщин в процессе принятия решений административных органов в области сельского хозяйства и лесоводства необходимо принять административные меры, например в плане консультирования, направленного на достижение конкретных результатов.

7. Планирование на местном уровне

На протяжении длительного времени женщины играли весьма скромную роль в вопросах политики и планирования на местном уровне. Во всех сферах деятельности в целях развития, осуществляемой министерством по охране окружающей среды, преследовалась цель расширения участия женщин и повышения их влияния в вопросах содействия устойчивому развитию.

Только в последние годы женщины, проявляющие интерес к области планирования на местном уровне, образовали региональные, национальные и международные сети. Это проливает свет на относительно скромную роль женщин в процессе принятия решений в вопросах планирования на местном уровне как в городах, так и в сельской местности.

Министерство по охране окружающей среды занималось осуществлением проектов, направленных на повышение роли и расширение участия женщин во всех областях. Эти проекты включают в себя международную сеть EUROFEM - "Gender and Human Settlements", проектную сеть, созданную женщинами в промышленно развитых странах, в рамках которой уделяется внимание мнениям женщин в вопросах планирования на местном уровне: министерство по охране окружающей среды отвечает за осуществление этого проекта в Финляндии в течение трехлетнего периода 1995-1998 годов.

Цель проекта заключается в поисках новаторских путей в сфере деятельности в области рационального природопользования в связи с проблемами пост-индустриального общества. В 1996 году данная сеть включала в себя уже около 30 конкретных проектов из более 10 стран, касающихся, в частности, экологически безопасной среды обитания, рационального планирования, альтернативных видов энергии, деятельности женщин-предпринимателей и политики в области охраны окружающей среды. Данный проект будет рассматриваться в 1998 году на международной конференции, которая будет проходить в Финляндии.

Основная идея проекта аналогична той, которая была высказана в ходе четвертой Всемирной конференции по положению женщин, проходившей в Пекине: женщины могут вносить существенный вклад в существующие системы и процесс планирования на местном уровне, в рамках которого приоритетными являются экологические, технические и экономические аспекты.

8. Услуги общественного транспорта

Политика Финляндии в области транспорта строится с учетом общепринятого принципа, согласно которому каждый должен иметь возможности для передвижения из одного места в другое, независимо от того, имеет ли он автомобиль, где он живет и насколько он мобилен. Хотя равные возможности женщин как пользователей услугами транспорта не оговариваются отдельно в контексте финской политики в области транспорта, вышеупомянутый принцип, без сомнения, также содействует улучшению положения женщин. Ряд исследований свидетельствует о том, что женщины пользуются услугами общественного транспорта намного чаще, чем мужчины.

Большая протяженность дорог, железных дорог и сети общественного транспорта рассматривается в качестве необходимого предварительного условия обеспечения свободы передвижения населения. Работа общественного транспорта в малонаселенных районах имеет важное значение, поскольку обеспечивает основные услуги, которые облегчают поездки на работу и обратно и в учебные заведения. Сфера общественного транспорта переживает в настоящее время значительные перемены. В менее крупных населенных пунктах в первую очередь предпринимаются усилия по замене общественного транспорта с недостаточным уровнем обслуживания системой, сочетающей различные виды транспортных услуг, и по рационализации планирования.

В законе о пассажирских перевозках нет особого упоминания о равных правах мужчин и женщин на пользование услугами общественного транспорта. Закон о перевозке пассажиров, требующей получения лицензии (343/91), был изменен в 1994 году (662/94). В соответствии с подразделом 3 раздела 3 этого Закона муниципалитеты должны планировать услуги общественного транспорта с должным учетом потребностей различных групп населения, в частности детей, пожилых людей и инвалидов.

В последние годы муниципалитеты, государства и предприятия в области общественного транспорта пытались развивать общественный транспорт, что позволило бы обслуживать пассажиров более эффективно. Хотя основная цель здесь заключалась в обеспечении свободы передвижения и информации лицам с ограниченной мобильностью - пожилым людям и инвалидам, в частности, - именно женщины были основными бенефициарами. Речь идет, например, о внедрении автобусов с низкой посадкой и о координации функционирования различных видов общественного транспорта, с тем чтобы облегчить пересадки. Эти меры встретили одобрение прежде всего у женщин, ибо старшая возрастная группа включает в себя главным образом женщин, и детей обычно сопровождают женщины.

СТАТЬЯ 15

В соответствии с финским законодательством женщины и мужчины равны перед законом, как это конкретно провозглашается в статье 15 Конвенции (более подробную информацию см. в других статьях, прежде всего в Статье 2).

СТАТЬЯ 16

1. Изменения в составе семьи

В Финляндии, как и повсюду в Европе, число заключаемых ежегодно браков снижается. В 1995 году было заключено в общей сложности 23 737 браков. Это ни в коей мере не означает, что в настоящее время семейных пар меньше, нежели в прошлом, поскольку многие люди, прежде всего в молодых возрастных группах, живут вместе, не заключая браков.

В 80-е годы более распространенным явлением стал гражданский брак. В 1978 году 163 000 женщин и мужчин жили вместе, не заключая брака; к 1995 году эта цифра удвоилась и составила 442 600 человек, причем в гражданском браке состояло около 18 процентов всего числа супружеских пар. Гражданский брак наиболее широко распространен среди лиц в возрасте от 20 до 29 лет; в 1992 году 25 процентов лиц из этой группы не состояли в законном браке с лицами, с которыми они жили. Для молодых людей в возрасте до 25 лет предпочтительным является гражданский брак. Большинство пар (66 процентов), состоящих в гражданском браке, не имели детей. За гражданским браком зачастую следует законный брак, особенно после рождения первого ребенка. Однако в последнее время число продолжительных гражданских браков, как представляется, возросло.

В последние годы увеличилось число разводов. Стало легче получить развод с введением в силу в 1988 году поправки к Закону о браке. В 1995 году насчитывалось 14 025 разводов. Статистика разводов не включала в себя пары, состоящие в гражданском браке. Однако, согласно проведенному отдельно опросу, основанному на данных о народонаселении, число пар, расставшихся в условиях гражданского брака, превышало в два раза число разведенных пар, состоящих в официальном браке; среди лиц в возрасте 20-24 лет это соотношение было в пять раз больше.

В 1995 году 639 610 семей имели детей в возрасте до 18 лет. Число семей, в которых есть оба родителя, в последние годы в результате разводов сократилось. Число семей с одним родителем постоянно растет: в 1995 году оно составило 17,5 процента от числа всех семей, имеющих детей; 15,4 процента всех семей состояли из матери и ее детей.

В 1991 году было проведено исследование финансового положения семей с одним родителем. В ходе рассматриваемого периода семьи с одним родителем находились в среднем в более худшем финансовом положении, нежели другие семьи, имеющие детей. Семьи с двумя родителями, где только один родитель работает, имели, вместе с тем, уровень дохода несколько ниже, чем семьи с одним родителем. Более 70 процентов всего дохода родителей-одиночек состояло из заработной платы в производственной сфере, в частности, заработных плат и доходов от предпринимательства, и менее 30 процентов - от перераспределения доходов. В семьях, имеющих двух кормильцев и детей, заработки в производственной сфере составляли около 90 процентов всего дохода.

Перераспределение доходов включает в себя помощь и пособия на содержание ребенка, пособия на уход за ребенком и пособия по беременности, пособия на жизнь и на жилье. Пособия на жилье и на жизнь составляли основную часть средств к существованию для семьи с одним родителем, без них доход в среднем был бы на 10 процентов ниже. После 1994 года

/...

родители-одиночки обрели право на получение специальных пособий для родителей-одиночек в соответствии с Законом о пособиях на детей (1584/1993).

В вышеупомянутом исследовании представлена картина, сложившаяся до начала экономического спада, и его результаты следует рассматривать с учетом того, что массовая безработица, от которой вскоре после этого пострадала Финляндия, также сказалась на положении родителей-одиночек.

2. Установление отцовства

Число детей, родившихся вне брака, возросло, поскольку гражданские браки стали более широко распространенным явлением. Отношения между ребенком, родившемся вне брака, и его или ее отцом должны всегда устанавливаться отдельно. В 1995 году в общей сложности 20 253 ребенка, родившихся вне брака, были признаны своими отцами; эта цифра постоянно растет.

3. Соглашение об опекунстве над ребенком

При разводе родители должны заключить письменное соглашение об опекунстве над своими детьми. Это соглашение должно быть впоследствии ратифицировано органом социального обеспечения (или судом), с тем чтобы оно стало юридически законным. В 1995 году органы социального обеспечения ратифицировали 28 757 соглашений об опекунстве над детьми. В 88 процентах этих соглашений речь идет о совместном опекунстве, а в 10 процентах и 2 процентах случаев забота о ребенке была поручена соответственно только матери или отцу. В последние годы число соглашений о совместном опекунстве возросло.

4. Реформа семейного законодательства и законов о наследовании

В предыдущем докладе Финляндии уделяется внимание спорному положению финского законодательства, согласно которому права на владение собственностью регулируются в соответствии с законом того государства, гражданином которого был супруг в момент заключения брака. Министерство юстиции признало необходимость проведения реформы. В 1993 году министерство учредило рабочую группу, ответственную за разработку рабочего плана, нацеленного на проведение реформы финского семейного законодательства и закона о наследовании, относящихся к области международного частного права. В своем докладе, опубликованном в 1994 году, рабочая группа отметила, что в области международного семейного права вопросы, касающиеся собственности супругов, являются той областью, которая более всего нуждается в регулировании. Другая рабочая группа, учрежденная министерством юстиции в 1995 году, предложила в сентябре 1996 года правительственный законопроект, содержащий положения, которые бы применялись в отношении владения собственностью супругов. Соответственно, вопросы, касающиеся владения собственностью, должны в основном регулироваться законами государства, в котором проживают оба супруга после заключения брака. Если правительственный законопроект будет одобрен, то супруги смогут более свободно, по договоренности, решать вопросы о том, какой закон следует применять в отношении владения собственностью в браке.

Другой проблемой в связи с положением женщин в контексте законодательства Финляндии является вопрос о правовом статусе ребенка, рожденного в браке или вне его, ибо этот статус определяется согласно закону того государства, гражданином которого является отец. Вышеупомянутая рабочая группа предложила провести реформу положений, касающихся вопросов отцовства международного характера. Осуществление этого проекта начнется сразу же после того,

как вышеупомянутое предложение о реформе законодательства о владении собственностью супругов будет представлено парламенту.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Совет по равноправию

Положения, касающиеся Совета по равноправию, который подчиняется Министерству социального обеспечения и здравоохранения, были изложены в декрете 638/86. Задача Совета - обеспечивать равенство женщин и мужчин в обществе и готовить соответствующие реформы.

В разделе 2 статута Совета по равноправию излагаются следующие функции Совета.

Совет:

- 1) выступает в качестве совместного комитета по вопросам проведения исследований в различных областях, касающихся равенства женщин и мужчин в обществе;
- 2) сотрудничает с властями, государственными и муниципальными учреждениями, организациями рынка труда и другими корпоративными учреждениями в вопросах подготовки реформ в интересах обеспечения равенства женщин и мужчин;
- 3) контролирует и обеспечивает отражение принципа равенства в планах, затрагивающих жизнь общества, и выносит предложения относительно подготовки исследовательских, учебных и образовательных мероприятий по вопросу равенства;
- 4) выносит предложения относительно подготовки законодательных и административных решений в порядке, содействующем достижению равенства;
- 5) следит за изменениями в других частях мира в вопросах, касающихся равенства женщин и мужчин в обществе;
- 6) проводит исследования и осуществляет планирование в своем собственном секторе в соответствии с конкретными указаниями Министерства социального обеспечения и здравоохранения.

Государственный совет устанавливает полномочия Совету по равноправию на срок, каждый раз не превышающий трех лет. Совет состоит из 13 членов, включая председателя и заместителя председателя. Каждый член имеет личного заместителя. Как правило, состав Совета по равноправию отражает политический вес различных партий в парламенте. Относительно большое количество членов и заместителей членов позволило и оппозиционным партиям назначить в Совет по равноправию членов или по крайней мере заместителей членов.

Совет может создавать отделы и назначать, с согласия Министерства социального обеспечения и здравоохранения, постоянных экспертов в эти отделы. Это позволяет Совету по равноправию располагать достаточным количеством специалистов для рассмотрения вопросов, представляющих текущий интерес и имеющих далеко идущие последствия.

Генеральный секретарь назначается Министерством социального обеспечения и здравоохранения.

Замечания Совета по равноправию

План Совета, предусматривающий обеспечение равноправия, представлен в статье 3 доклада. Совет по равноправию также вынес следующие замечания:

/...

Статья 3

Совет по равноправию предложил контролировать прогресс в деле обеспечения равенства женщин и мужчин путем публикации, не реже чем раз в два года, так называемого "барометра равенства" - документа, который будет содержать информацию о различиях в положении женщин и мужчин в сфере образования и на производстве, в их доходах, в масштабах пользования услугами, участия в общественных мероприятиях, в процессе принятия решений, в показателях здравоохранения, преступности, а также о различии в восприятии женщинами и мужчинами вопросов равенства, в частности в личных отношениях, семейной жизни, в рамках организаций и производства.

Статья 5

Совет по равноправию считает, что общественные органы пока что не предприняли достаточных мер для предупреждения насилия в отношении женщин и оказания содействия жертвам такого насилия и совершившим его лицам.

Отдел Совета по равноправию, занимающийся вопросами насилия, в качестве консультативного органа ищет пути решения проблемы насилия. Этот отдел заложил основы национальной программы борьбы с насилием, которая была представлена правительству наряду с проектом программы обеспечения равноправия. Цель этой программы - не допускать насилия в отношении женщин, улучшать положение жертв насилия и помогать лицам, совершившим акты насилия, преодолеть склонность к таким действиям. Кроме того, ставится задача включить борьбу с насилием в мероприятия всех органов власти.

Совет хотел бы выделить следующие меры, которые включены в проект программы действий, представленной правительству:

- Создание национального института по борьбе с насилием. Он будет выступать в качестве экспертного органа и разрабатывать новые методы работы, проводить реформы политики властей и участвовать в международном сотрудничестве.
- Подготовка компетентных работников для решения проблем, вызванных применением насилия.
- Сбор статистики насилия, с тем чтобы обеспечить ежегодную публикацию основных данных по этому вопросу.
- Проведение так называемых обследований пострадавших для расследования случаев насилия, жертвами которого становятся женщины.
- Проведение национальной информационной кампании против насилия.

Совет подготовит проект программы борьбы с насилием в свете программы по обеспечению равенства, запланированной правительством.

Совет по равноправию уполномочил Подкомитет по положению мужчин изучить и развить подход мужчин к вопросам обеспечения равенства, помочь определить пути сочетания работы и семейной жизни и организовать деятельность, направленную против насилия.

Совет предложил разработать программу обучения для отцов и организовать специальную подготовку исключительно для мужчин. Как утверждает Совет, необходимо таким образом

предоставлять отпуск в связи с рождением ребенка, чтобы часть его получал прежде всего отец. В случае развода родителей дети обычно остаются с матерью, хотя все большее распространение получает совместная опека. Как правило, после развода частотность и значение контактов между отцом и ребенком снижается.

Статья 6

В последние годы проституция и предпринимательство на почве секса стали в целом более распространенным и заметным явлением в финляндском обществе и превратились в предмет активных обсуждений. В 1993 году рабочая группа, которой Совет по равноправию поручил рассмотреть этот вопрос, начала изучать положение в этой области в Финляндии.

Как утверждает Совет по равноправию, для решения проблемы проституции необходимы особые меры; осенью 1996 года он планирует подготовить заключение по вопросу взаимосвязи проституции и равенства женщин и мужчин.

После некоторых событий осенью 1995 года обычной темой разговоров в Финляндии стала торговля женами – форма торговли женщинами. Совет по равноправию изучил этот вопрос и в октябре 1995 года изложил свою позицию относительно того факта, что женщины из развивающихся стран предлагаются в рассылаемых по почте каталогах в качестве жен финнам. Совет по равноправию пришел к выводу о том, что такая торговля, которая напоминает торговлю женщинами, должна быть запрещена законом, и настоятельно призвал Министерство юстиции подготовить необходимое законодательство. Надлежит проверить законность действий организаций, занятых такой деятельностью, а властям следует организовать взаимодействие в целях выявления и предупреждения случаев предложения жен, которые по своему характеру сравнимы с торговлей женщинами.

Статья 7

В финском обществе женщины по-прежнему имеют меньшие возможности для участия в процессе принятия решений, чем мужчины. В течение длительного времени на долю женщин приходится примерно треть парламентских мест, а в муниципальных советах женщины имеют чуть меньше одной трети мест. В 1995 году в парламент были избраны 67 женщин, что на 10 человек меньше, чем в 1991 году. Причины такого сокращения проанализированы не были, хотя ученые и политики предложили некоторые гипотезы, например затруднительность поиска женщин, которые бы заменили популярных кандидатов из числа женщин, избранных в Европейский парламент, отсутствие среди тем кампании вопроса равенства женщин и мужчин, недостаток у женщин, по сравнению с мужчинами, средств на проведение кампании, поддержка мощными профсоюзами, в которых преобладают мужчины, популярных кандидатов из числа мужчин, избрание которых рассматривалось в качестве не сопряженного с рисками варианта для находящейся в кризисе Финляндии.

В ходе выборов 1995 года в процентном отношении женщин проголосовало больше, чем мужчин: 73,1 процента против 70,6 процента. Однако масштабы участия женщин в голосовании не связаны с успехами кандидатов-женщин. Вместо этого гарантией получения женщинами соответствующей доли голосов и парламентских мест является доля женщин-кандидатов. В парламентских выборах 1991 и 1995 годов доля женщин-кандидатов составляла, соответственно, 41,2 процента и 39,1 процента.

Статья 10

Совет по равноправию знакомится с исследованиями по положению женщин и новой областью исследований - положению мужчин, что имеет большое значение для понимания гендерной системы общества и различий в положении женщин и мужчин и привлечения внимания к проблемам равноправия. В связи с этим университетам следует поддерживать исследования по положению женщин и организовывать изучение таких исследований. Хотя исследования по положению женщин сегодня изучаются практически в каждом университете Финляндии, преподавание этой дисциплины страдает в связи с нехваткой ресурсов. Совет по равноправию считает, что исследования по положению женщин должны занимать более важное место и должны более широко преподаваться. Совет в настоящее время готовит исследование, посвященное тому, как вопросы равноправия или положения женщин отражены в программе исследований различных административных секторов.

Совет по равноправию и Финляндское общество исследований по положению женщин разработали проект национальной программы расширения исследований, посвященных положению женщин, под названием "Исследования по положению женщин - 2000". В связи с этой программой Совет по равноправию предложил в каждом университете Финляндии, где изучаются естественные науки, создать по крайней мере одну профессорскую должность по вопросам исследований, посвященных положению женщин, а также несколько должностей преподавателей и исследователей более низкого уровня. К настоящему моменту три университета назначили на определенный срок сотрудника на профессорскую должность по вопросам исследований, касающихся положения женщин. Совет по равноправию также предложил учредить профессорскую должность по вопросам исследований, касающихся положения женщин, для приглашения иностранных ученых, специализирующихся по различным дисциплинам.

В Финляндии образовательный уровень женщин выше, чем у мужчин, во всех областях, за исключением научных исследований. Тем не менее различия в положении полов очевидны при анализе областей исследований, выбираемых женщинами и мужчинами.

У Совета по равноправию вызывает озабоченность тот факт, что, хотя девочки учатся лучше, чем мальчики, по всем предметам, за исключением математики и физики, у школьников меньше уверенности в себе, чем у школьников в финляндских школах, и они менее удовлетворены собой. Школам следует развивать в девочках уверенность в своих силах, а также содействовать признанию мальчиками принципа равенства полов. Совет предложил приступить к осуществлению проекта, направленного на развитие уверенности в своих силах у школьников.

В финляндском обществе сохраняется деление специальностей на женские и мужские. Количество мужчин, занятых в таких областях, как техника, физика и информационные технологии, постоянно растет, при этом женщины продолжают укреплять свои ведущие позиции в областях здравоохранения и педагогики. В 1994 году на женщин приходилось лишь 18 процентов учащихся в областях науки и техники по сравнению с 95 процентами в здравоохранении. И хотя Совет по равноправию уверен, что следует поощрять мужчин к обучению в областях социальных наук и педагогики, он не считает наилучшим решением введение предложенной Министерством образования квоты для мужчин в педагогических вузах.

Статья 11

Уменьшение государственных субсидий ограничило возможности муниципальных органов, которые вынуждены выбирать секторы для сокращений. В тех муниципалитетах, которые при отборе исходили из меньшей значимости сферы услуг, сокращение государственных расходов ударило прежде всего по сфере социальных услуг и школам, в которых преобладают женщины;

это нанесло ущерб занятости женщин и может привести к тому, что уход, который до этого осуществлялся социальным сектором, станет обязанностью семей.

Хотя женщины в течение долгого времени составляли почти половину рабочей силы, в 90-х годах стало более заметно различие в положении женщин на производстве. Все меньше женщин на предприятиях, где преобладают мужчины, хотя доля мужчин, которые стали заниматься работой, более характерной для женщин, несколько возросла. Количество как женщин, так и мужчин несколько возросло в тех областях, где доля женщин составляет от 59 процентов до 40 процентов. На временной работе в секторе государственного управления занято больше женщин, чем мужчин.

До 70 процентов новых отношений в связи с занятостью носят нетипичный характер. Такую работу особенно часто получают женщины. Это влияет не только на гарантии занятости и зарплату, но и на размеры пенсий и других видов социального обеспечения.

По данным статистики, в последние годы безработица среди женщин росла более высокими темпами, чем среди мужчин.

Одной из основных задач Совета по равноправию является обеспечение равной оплаты. В программе правительства заявлено, что на правительстве лежит обязанность сотрудничать с организациями рынка труда для обеспечения равноправия и равной оплаты на производстве. Тем не менее министерства редко выходят с конкретными предложениями в отношении уменьшения различий в оплате труда женщин и мужчин. В рамках финляндской системы правительство может влиять на политику в области заработной платы лишь косвенно. Частично ответственность за обеспечение равной оплаты труда женщин и мужчин должны нести также и другие социальные партнеры.

Статья 12

Домашнее хозяйство, взаимоотношение людей и половое воспитание по-прежнему являются составной частью программы обучения единой средней школы в Финляндии. В связи с принятием Пекинской платформы действий стало очевидным, что в преподавании этих предметов существуют обе крайности и что мальчиков трудно ими заинтересовать. Совет по равноправию считает, что школам следует начинать половое воспитание учеников достаточно рано и поощрять у них эмоциональное развитие и осознание своей половой принадлежности. Следует оказывать поддержку школам и совершенствовать подготовку учителей, при этом необходимо тесно сотрудничать с медицинскими учреждениями. Тем не менее Финляндия является, возможно, самой передовой страной мира в области полового воспитания, и следующим шагом может стать обращение к министерству образования с просьбой дать оценку нынешнему положению и изложить планы по развитию этого направления.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Консультативный совет по делам цыган

Консультативный совет по делам цыган стремится обеспечить равные возможности для участия цыган в жизни общества и улучшить их экономические, социальные условия и расширить возможности для их образования. Консультативный совет функционирует под эгидой Министерства социального обеспечения и здравоохранения.

В его обязанности входит:

- 1) следить за изменениями в возможностях участия цыган в жизни общества и в их условиях жизни, с тем чтобы обеспечивать их равноправие, и направлять заявления властям по этим вопросам;
- 2) готовить предложения в интересах улучшения экономического, социального и культурного положения цыган и расширения их возможностей в области образования и занятости;
- 3) принимать меры для ликвидации всех форм дискриминации по признаку расы;
- 4) развивать язык и культуру цыган;
- 5) участвовать в сотрудничестве стран Северной Европы и других стран по вопросам улучшения условий жизни цыган.

Консультативный совет по делам цыган состоит из председателя и заместителя председателя и максимум 16 других членов. Государственный совет назначает членов на срок три года. Половина членов избирается по рекомендации основных организаций цыган, а остальные члены представляют административные секторы Министерства социального обеспечения и здравоохранения, Министерства просвещения, Министерства труда и Министерства по охране окружающей среды. В 1994 году Консультативный совет по делам цыган, три из девяти членов цыганской национальности которого – женщины, предложил Группе по вопросу образования цыган совместно с Национальным советом по вопросам образования начать проводить семинары, организуемые специально для женщин. Последний такой семинар был проведен Группой по вопросу образования цыган в мае 1996 года по темам, связанным с воспитанием детей и личным уходом. Положение женщин рассматривалось Группой по вопросу образования цыган также в ряде других случаев.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Изложение двух дел, когда был применен Закон о равноправии

Максимальная сумма ущерба по делу о дискриминации: дело Или-Лахти

Суд может обязать работодателя выплатить ущерб в связи с нарушением положения о дискриминации, содержащегося в Законе о равноправии. С требованием о выплате компенсации необходимо обратиться в суд.

Весной 1995 года две сотрудницы Министерства торговли и промышленности попросили омбудсмана по вопросам равенства вынести заключение относительно заполнения должности старшего советника в Департаменте по развитию предпринимательства. Тогдашний министр торговли и промышленности назначил г-на Юсси Или-Лахти, имеющего степень магистра политических наук, на эту должность вопреки рекомендации представлявшего кандидатуры сотрудника. При сравнении заслуг различных кандидатов выяснилось, что г-н Или-Лахти даже не вошел в число шести наиболее подходящих кандидатов на эту должность.

Омбудсмен по вопросам равноправия пришла к выводу о том, что запросившие мнение две сотрудницы обладают более высокой квалификацией, чем лицо, в конечном итоге назначенное на эту должность, так как их опыт работы, например, отвечает требованиям должности старшего советника. Хотя омбудсмен по вопросам равенства указала, что г-н Или-Лахти имеет разнообразный и обширный опыт работы, этот опыт не охватывает те конкретные области, знание которых необходимо для заполнения данной должности.

Истцы направили это дело в окружной суд Хельсинки и потребовали компенсации. Ответчик, государство Финляндия, признал наличие оснований для действий, однако посчитал, что сумма ущерба была завышена. Далее ответчик заявил, что в этом конкретном случае речь шла о политическом назначении.

Окружной суд Хельсинки обязал Министерство торговли и промышленности выплатить истцам двойную сумму максимальной компенсации за дискриминацию, с которой они столкнулись при прохождении процедуры заполнения этой должности. В качестве обоснования своего решения окружной суд привел тот факт, что виновная в дискриминации сторона является административным органом, решение которого не подлежит апелляции. По опыту своей работы эти две кандидатки больше подходили для указанной должности, чем г-н Или-Лахти. В связи с этим данный случай дискриминации необходимо рассматривать весьма серьезно. Государство сослалось на тот факт, что, с одной стороны, назначение г-на Или-Лахти носило политический характер, а, с другой стороны, имеющие более высокую квалификацию кандидаты мужского пола также были обойдены. Оба эти момента были явно приведены в подтверждение того, что, так как это назначение было обусловлено политическими соображениями, у государства не было причин дискриминировать истцов по признаку пола. Однако суд указал на то, что при соблюдении закона политические причины не могут рассматриваться в качестве приемлемого основания для дискриминации в отношении кандидата противоположного пола.

Министерство торговли и промышленности направило апелляцию по этому делу в Апелляционный суд.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Таблицы и диаграммы

СОДЕРЖАНИЕ

Население

1. Структура народонаселения, 1995 год
2. Состав населения по семейному положению, 1800-1995 годы
3. Родной язык населения у мужчин и женщин, 1995 год
4. Состав мужчин и женщин по стране рождения, 1995 год
5. Ожидаемая продолжительность жизни
6. Количество семей с детьми с разбивкой по типу семей, 1987-1995 годы
7. Законные аборт, 1951-1995 годы

Участие женщин в общественной жизни

8. Парламентские выборы, 1907-1995 годы
9. Доля женщин в числе кандидатов на парламентских выборах и избранных членов парламента, с разбивкой по политическим партиям, 1995 год
10. Муниципальные выборы, 1960-1996 годы

Образование

11. Дипломы об окончании средних школ старшей ступени, профессионально-технических и профессиональных учебных заведений и университетов с разбивкой по областям знаний, 1995 год
12. Абитуриенты в высших учебных заведениях, 1960-1995 годы
13. Профессионально-техническое и профессиональное образование, 1960-1995 годы
14. Профессионально-техническое и профессиональное образование, по типам учебных заведений, 1995 год
15. Абитуриенты, поступившие в профессионально-технические и профессиональные учебные заведения, с разбивкой по областям знаний, 1995 год
16. Состав первокурсников в университетах с разбивкой по полу и областям знаний, 1996 год
17. Женщины в системе образования для взрослых, 1995 год

Трудовая жизнь

18. Состав рабочей силы с разбивкой по признаку пола, 1970-1995 годы (в возрасте от 15 до 74 лет)
19. Категории занятости населения трудоспособного возраста с разбивкой по возрастным группам, 1995 год (схема)
20. Категории занятости населения трудоспособного возраста с разбивкой по возрастным группам, 1995 год
21. Работающее население с разбивкой по роду занятий и полу, 1976-1995 годы
22. Участие женщин в составе рабочей силы с разбивкой по числу детей, 1980-1993 годы
23. Работающие по найму мужчины и женщины с разбивкой по категориям работодателей в 1960-1995 годах
24. Сферы занятости работающих по найму женщин и мужчин, 1995 год

/...

- 25. 20 наиболее распространенных сфер занятости, 1995 год
- 26. Лица наемного труда с разбивкой по сферам занятости, 1970-1995 годы

Безработица

- 27. Уровни безработицы, 1980-1996 годы
- 28. Уровни безработицы среди мужчин и женщин, 1980-1996 годы
- 29. Уровень безработицы с разбивкой по возрасту и признаку пола, 1987-1996 годы
- 30. Уровень безработицы среди женщин с разбивкой по возрасту, 1987-1996 годы (диаграмма)
- 31. Уровень безработицы в промышленности, 1980-1995 годы
- 32. Служба занятости, 1980-1995 годы
- 33. Лица, занятые неполный рабочий день (1-29 часов в неделю), 1976-1995 годы
- 34. Лица, занятые домашним трудом, 1989-1995 годы

Заработная плата и пенсии

- 35. Почасовая заработная плата мужчин и женщин в промышленном секторе и заработная плата женщин в процентах от заработной платы мужчин, 1975 и 1995 годы
- 36. Заработная плата по различным профессиональным группам в государственном секторе, 1995 год
- 37. Женщины и мужчины, работающие в центральных государственных органах, с разбивкой по величине заработной платы, 1995 год
- 38. Женщины и мужчины, работающие в органах местного самоуправления, с разбивкой по величине заработной платы, 1995 год
- 39. Общие данные о распределении пенсий среди пенсионеров с разбивкой по признаку пола, 1995 год
- 40. Связанные с доходами пособия по безработице с разбивкой по суммам и признаку пола, 1995 год

2. Состав населения по семейному положению, 1800-1995 годы

Год	Холостые мужчины %	Незамужние женщины %	Женатые мужчины %	Замужние женщины %	Вдовцы и разведенные мужчины %	Вдовы и разведенные женщины %
1800	61,1	58,4	36,3	34,3	2,6	7,3
1850	61,5	58,4	35,1	33,3	3,4	8,3
1900	63,0	58,9	34,0	33,2	3,0	7,9
1950	55,6	50,8	41,2	38,0	3,2	11,2
1980	48,9	41,6	45,5	42,7	5,6	15,7
1984	48,9	41,3	44,8	42,2	6,3	16,5
1990	49,6	41,7	42,8	40,5	7,6	17,8
1995	50,5	42,6	40,8	38,8	8,8	18,6

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

3. Родной язык населения у мужчин и женщин, 1995 год

Родной язык (n>400)	Всего	Мужчины	Женщины
Финский	4 754 787	2 312 163	2 442 624
Шведский	294 664	144 110	150 554
Русский	15 872	6 123	9 749
Эстонский	8 710	3 774	4 936
Английский	5 324	3 345	1 979
Сомалийский	4 057	2 331	1 726
Арабский	2 901	2 305	596
Вьетнамский	2 785	1 398	1 387
Немецкий	2 719	1 707	1 012
Китайский	2 180	1 210	970
Албанский	2 019	1 181	838
Турецкий	1 809	1 293	516
Саамский	1 726	910	816
Испанский	1 394	825	569
Курдский	1 381	811	570
Сербо-хорватский	1 230	667	563
Польский	1 129	528	601
Французский	1 062	720	342
Тайский	813	110	703
Персидский	803	511	292
Венгерский	702	390	342
Итальянский	574	454	120
Норвежский	436	217	219
Голландский	408	319	89
Болгарский	400	228	172
Прочие	6 911	4 071	2 840
Всего	5 116 826	2 491 701	2 625 125

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

4. Состав мужчин и женщин по стране рождения, 1995 год

	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины
Всего	5 116 826	2 491 701	2 625 125
Финляндия	5 010 523	2 438 229	2 572 294
Другие страны	106 303	53 472	52 831
Европа	74 043	35 434	38 609
Швеция	26 617	13 507	13 110
Норвегия	865	414	451
Дания	572	321	251
Исландия	105	57	48
Нидерланды	496	355	141
Бельгия	148	78	70
Болгария	425	245	180
Испания	636	403	233
Ирландия	131	94	37
Великобритания	2 133	1 415	718
Италия	681	507	174
Австрия	258	150	108
Югославия	3 099	1 774	1 325
Греция	408	351	57
Латвия	139	68	71
Португалия	118	76	42
Польша	1 169	544	625
Франция	723	420	303
Румыния	425	254	171
Германия	2 853	1 711	1 142
Швейцария	482	265	217
Чехословакия	264	128	136
Венгрия	622	330	292
Россия*	668	245	423
Бывший СССР*	24 142	9 068	15 074
Эстония*	5 598	2 524	3 074
Остальная Европа	266	130	136
Азия	13 424	7 593	5 831
Бангладеш	335	258	77
Филиппины	563	109	454
Индонезия	78	38	40
Индия	773	489	284

	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины
Ирак	1 351	812	539
Иран	1 265	798	467
Израиль	431	303	128
Япония	478	247	231
Иордания	112	91	21
Камбоджа	76	35	41
Китай	1 471	787	684
Корея	75	27	48
Кипр	63	46	17
Ливан	250	182	68
Малайзия	201	120	81
Пакистан	259	197	62
Шри-Ланка	239	124	115
Сирия	134	91	43
Таиланд	1 045	238	807
Турция	1 461	1 186	275
Вьетнам	2 414	1 217	1 197
Остальная Азия	350	198	152
Африка	7 316	5 040	2 276
Алжир	364	324	40
Египет	341	302	39
Южная Африка	143	72	71
Эфиопия	549	323	226
Гамбия	170	159	11
Гана	230	178	52
Кения	139	74	65
Марокко	847	766	81
Нигерия	208	180	28
Сомали	3 229	1 883	1 346
Танзания	118	74	44
Тунис	235	216	19
Заир	174	110	64
Остальная Африка	569	379	190
Америка	5 232	2 660	2 572
Аргентина	121	70	51
Бразилия	228	99	129
Чили	182	92	90
Канада	1 047	519	528

	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины
Колумбия	257	139	118
Куба	105	70	35
Мексика	105	52	53
Перу	144	65	79
США	2 686	1 346	1 340
Остальная Америка	357	208	149
Океания	560	301	259
Австралия	500	264	236
Остальная Океания	60	37	23
Зарубежная страна не известна	5 694	2 426	3 268
Не известно	34	18	16

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

* Страной рождения тех, кто иммигрировал в Финляндию до распада Советского Союза, по-прежнему считается Советский Союз.

5. Ожидаемая продолжительность жизни

Число лет, которое лицо данного возраста предположительно проживет, если уровень смертности останется неизменным

Возраст		0	15	30	45	60
1911-1920 годы	Мужчины	43,4	41,1	32,5	22,6	13,4
	Женщины	49,1	47,3	37,0	26,0	15,1
1966-1970 годы	Мужчины	65,9	52,5	38,5	25,2	14,3
	Женщины	73,6	59,9	45,4	31,1	18,0
1971-1975 годы	Мужчины	66,7	53,1	39,2	25,8	14,8
	Женщины	75,2	61,3	46,7	32,4	19,1
1976-1980 годы	Мужчины	68,5	54,4	40,4	26,8	15,5
	Женщины	77,2	63,1	48,4	34,0	20,6
1981-1985 годы	Мужчины	70,1	55,8	41,7	28,0	16,3
	Женщины	78,4	64,1	49,4	35,0	21,4
1986-1990 годы	Мужчины	70,7	56,4	42,3	28,8	16,9
	Женщины	78,8	64,4	49,7	35,3	21,8
1991-1995 годы	Мужчины	72,1	57,7	43,6	30,0	17,7
	Женщины	79,7	65,2	50,5	36,1	22,5

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

6. Количество семей с детьми с разбивкой по типу семей, 1987-1995 годы

Семьи с детьми в возрасте до 18 лет	1987	1990	1992	1995
Семьи с обоими родителями (в том числе сожительствующие пары)	559 000	551 000	549 000	528 000
Неполные семьи, состоящие из	84 000	90 000	99 000	112 000
- матери и детей	74 000	79 000	87 000	98 000
- отца и детей	10 000	11 000	12 000	14 000
Всего	643 000	641 000	648 000	640 000

Количество детей	1987	1990	1992	1995
1 ребенок	45%	45%	45%	45%
2 детей	40%	39%	38%	38%
3 детей	12%	13%	13%	13%
4 и более детей	3%	4%	4%	4%

	1987	1990	1992	1995
Дети в возрасте до 18 лет	1 124 367	1 124 367	1 152 689	1 150 562
Дети в возрасте до 7 лет	443 191	437 853	443 051	451 778

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

Участие женщин в общественной жизни

8. Парламентские выборы, 1907-1995 годы

Год	Участие в голосовании		Доля женщин в числе кандидатов %	Доля женщин в числе избранных членов парламента	
	Женщины %	Мужчины %		%	Число женщин
1907	-	-	-	10	19
1908	60	69	-	13	25
1917	66	73	-	9	18
1927	52	60	8	9	17
1936	59	67	8	8	16
1945	73	78	-	9	17
1954	77	83	14	15	30
1962	84	86	15	14	27
1966	84	86	16	17	33
1970	81	83	17	22	43
1972	81	82	21	22	43
1975	74	74	24	23	46
1979	75	76	26	26	52
1983	75	76	30	31	62
1987	77	77	36	32	63
1991	73	71	41	39	77
1995	73	71	39	34	67

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

9. Доля женщин в числе кандидатов на парламентских выборах и избранных членов парламента, с разбивкой по политическим партиям, 1995 год

Партия	Кандидаты			Избранные депутаты		
	Всего	Женщины		Всего	Женщины	
		Число	%		Число	%
Социал-демократическая партия Финляндии	231	106	46	63	23	37
Партия левый союз	230	84	37	22	5	23
Национальная коалиционная партия	225	96	43	39	17	44
Финляндский центр	200	73	37	44	12	27
Шведская народная партия	65	27	42	11	3	27
Союз "зеленых"	231	118	51	9	6	67
Прогрессивная финская партия	140	37	26	2	-	-
Сельская партия Финляндии	64	17	27	1	-	-
Христианский союз Финляндии	53	21	40	7	1	14
Экологическая партия	27	11	41	1	-	-
Другие партии	617	225	36	1	-	-
Всего	2 083	815	39	200	67	34
Социалистические партии	549	206	38	85	28	33
Несоциалистические партии	636	249	39	102	33	32
Прочие, всего	898	360	40	13	6	46
Всего	2 083	815	39	200	67	34

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

10. Муниципальные выборы, 1960-1996 годы

Участие женщин в муниципальных выборах, 1960-1996 годы: процентная доля в числе кандидатов, набранных голосах и числе избранных членов

Год	Процент кандидатов	Процент голосов	Процент избранных членов
1960	11	13	8
1964	11	13	8
1968	14	16	11
1972	20	22	15
1976	24	26	18
1980	27	30	22
1984	29	33	25
1988	32	34	27
1992	34	36	30
1996*	36	37	31

* Предварительные данные.

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

12. Абитуриенты в высших учебных заведениях, 1960-1995 годы

Год	Всего	Доля женщин (%)	Доля мужчин (%)
1960	130 000	3	3
1970	246 000	6	5
1980	445 000	10	8
1985	610 000	14	13
1990	744 000	17	13
1995	879 000	20	14

Источник: Статистическое бюро Финляндии, Регистр дипломов о законченном образовании и присвоенных степеней.

13. Профессионально-техническое и профессиональное образование, 1960-1995 годы

Год	Всего	Доля женщин (%)	Доля мужчин (%)
1960	390 000	8	10
1970	776 000	16	18
1980	1 319 000	26	29
1985	1 592 000	31	34
1990	1 805 000	35	37
1995	2 023 000	39	40

Источник: Статистическое бюро Финляндии, Регистр дипломов о законченном образовании и присвоенных степеней.

14. Профессионально-техническое и профессиональное образование, по типам учебных заведений, 1995 год

Тип учебного заведения	Число учебных заведений	Число студентов			Студенты-первокурсники		Получено дипломов	
		Всего	Изменение по сравнению с 1994 годом (%)	Женщины (%)	Всего	Изменение по сравнению с 1994 годом (%)	Всего	Изменение по сравнению с 1994 годом (%)
Профессионально-технические и профессиональные учебные заведения								
Сельское хозяйство	36	6 604	4	53	4 447	34	2 737	4
Лесное хозяйство	13	2 334	-12	20	1 227	-8	1 029	-13
Технические учебные заведения	31	27 967	3	12	9 542	-3	5 816	4
Профессионально-технические учебные заведения	96	55 542	-4	35	40 399	72	20 071	2
Специализированные профессионально-технические учебные заведения	9	1 042	-10	49	501	-31	456	-2
Специальные профессионально-технические учебные заведения	14	2 525	9	37	1 728	49	960	8
Профессионально-технические учебные центры для взрослых	30	1 923	-14	53	1 710	-10	1 558	12
Ремесла и промышленный дизайн	34	6 717	-9	72	2 791	-3	1 609	-7
Изящные искусства	13	984	9	59	337	12	165	-5
Торговля	60	39 503	14	61	21 169	36	11 134	-2
Судоходство	4	530	-24	22	409	33	143	-62
Здравоохранение	39	30 913	-4	87	12 075	-9	10 299	-14
Социальные услуги	22	10 210	-1	90	4 135	-9	3 946	3
Подготовка воспитателей для детских садов*	-	-	-	-	-	-	440	-18
Экономика домашнего хозяйства и общая экономика	28	6 003	-3	91	4 455	16	2 967	-20
Гостиницы и предприятия общественного питания	15	5 179	8	65	2 818	7	2 359	-3
Пожарная охрана, полиция и служба безопасности	3	719	30	11	643	41	880	35
Другие	11	453	-3	31	344	-13	362	10
Профессионально-техническое и профессиональное образование в учебных заведениях общего характера								
Музыка	11	1 314	2	58	382	-10	171	-12
Физическая культура	10	606	-5	45	393	31	275	4
Народные средние школы	17	2 066	11	77	971	23	565	5
Другие		3 986			1 746			

* 1 августа 1995 года институты по подготовке воспитателей для детских садов были упразднены и программы их обучения были переданы университетам.

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

15. Абитуриенты, поступившие в профессионально-технические и профессиональные учебные заведения с разбивкой по областям знаний, 1995 год

Область знаний	Студенты, поступившие в 1995 году	Доля женщин от числа поступивших абитуриентов, %
Текстильная промышленность и производство одежды	2 090	98
Домашнее хозяйство, общая экономика и услуги чистки	5 610	94
Социальные услуги и здравоохранение	17 808	87
Тепличное хозяйство	1 308	79
Ремесла и дизайн	3 218	70
Пищевая промышленность	1 645	66
Гостиничное хозяйство, рестораны и общественное питание	11 090	64
Предпринимательство и управление	21 516	59
Коммуникация и изобразительные искусства	522	56
Прочие возобновляемые природные ресурсы	26	50
Сельское хозяйство	2 416	41
Графическая техника	595	39
Целлюлозная и химическая промышленность	1 787	38
Обработка поверхностей	685	33
Технология геодезической съемки	343	22
Другие виды техники и транспорт	3 399	20
Мореплавание	449	11
Деревообрабатывающая промышленность	1 547	10
Лесное хозяйство	1 511	10
Рыболовство	283	6
Строительная техника	4 696	5
Транспортные средства и перевозки	6 200	5
Электротехника	9 827	4
Машиностроение и металлообработка	6 898	3
Отопление и вентиляция	1 493	2
Другие области профессионально-технической подготовки	3 514	63
Всего	110 476	49

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

16. Состав первокурсников в университетах с разбивкой по полу и областям знаний, 1996 год

	Всего	Мужчины (%)	Женщины (%)
Области, в которых доминируют мужчины (61-90% мужчин)			
Строительство	3 206	82	18
Смешанные области (41-60% мужчин и женщин)			
Естественные науки	3 260	60	40
Экономика	1 669	55	46
Право	529	49	51
Музыка	161	47	53
Театр и драматическое искусство	73	47	53
Спортивные науки	60	45	55
Сельское и лесное хозяйство	376	44	56
Искусство и дизайн	233	40	60
Области, в которых доминируют женщины (61-90% женщин)			
Медицина	282	39	61
Теология	186	39	61
Общественные науки	1 595	35	65
Стоматология	46	33	67
Изящные искусства	32	25	75
Гуманитарные науки	2 595	23	78
Психология	139	19	81
Фармакология	278	16	84
Педагогика	2 012	16	84
"Женские" области (91-100% женщин)			
Ветеринарное дело	50	8	92
Здравоохранение	350	7	93
Всего по всем областям	17 132	46	54

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

17. Женщины в системе образования для взрослых, 1995 год

	Женщины (%)	Всего учащихся (%)
Народные средние школы	118 000	64
Учебные центры для взрослых	1 116 000	76
Кружки знаний	260 000	64
Профессионально-технические и профессиональные учебные заведения	683 000	43
Университеты	126 000	--
Летние университеты	74 000	75

20. Категории занятости населения трудоспособного возраста с разбивкой по возрастным группам, 1995 год

Мужчины (1000)

Возрастные группы	Рабочая сила	Школьники и студенты	Лица, занятые домашним трудом	Инвалиды и пенсионеры	Призывники	Прочие категории
15-19	39	113	0	2	12	1
20-24	99	40	0	2	12	2
25-29	159	15	1	3	0	2
30-34	184	5	0	4	-	1
35-39	186	3	1	7	-	1
40-44	191	3	0	11	-	1
45-49	203	2	1	18	-	1
50-54	126	1	0	21	-	1
55-59	87	0	1	44	-	2
60-64	27	0	0	86	-	1
65-69	7	0	-	97	-	0
70-74	2	0	-	72	-	0
15-74	1 311	182	4	367	24	12

Женщины (1000)

Возрастные группы	Рабочая сила	Школьники и студенты	Лица, занятые домашним трудом	Инвалиды и пенсионеры	Призывники	Прочие категории
15-19	38	118	1	2	-	2
20-24	83	49	12	3	-	2
25-29	129	16	24	2	-	1
30-34	150	8	23	4	-	1
35-39	164	6	14	4	-	1
40-44	181	5	6	7	-	0
45-49	195	3	6	11	-	1
50-54	127	1	5	14	-	1
55-59	91	0	7	40	-	1
60-64	23	0	6	97	-	1
65-69	3	0	-	128	-	0
70-74	2	0	-	118	-	0
15-74	1 186	206	104	430	-	11

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

/...

21. Работающее население с разбивкой по роду занятий и полу, 1976-1995 годы

Работающие (1000)

Год	Работающие по найму			Самостоятельные хозяйства и лица, безвозмездно работающие на семейном подряде		
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого
1976	955	864	1 819	254	183	437
1980	1 010	920	1 930	221	158	379
1983	1 018	986	2 004	231	155	386
1984	1 037	998	2 035	224	153	378
1985	1 047	1 029	2 076	217	143	360
1986	1 040	1 031	2 071	223	136	359
1987	1 027	1 024	2 051	234	138	372
1988	1 029	1 034	2 063	236	133	368
1989	1 052	1 052	2 104	240	127	367
1990	1 053	1 055	2 108	236	124	359
1991	981	1 019	2 000	224	116	340
1992	895	954	1 849	218	107	325
1993	837	892	1 729	210	101	312
1994	834	878	1 712	210	103	312
1995	873	891	1 764	206	97	303

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

22. Участие женщин в составе рабочей силы с разбивкой по числу детей, 1980-1993 годы

	1980 год		1987 год		1991 год		1993 год	
	Рабочая сила (1000)	Доля в составе раб.силы в %	Рабочая сила (1000)	Доля в составе раб.силы в %	Рабочая сила (1000)	Доля в составе раб.силы в %	Рабочая сила (1000)	Доля в составе раб.силы в %
Дети до 18 лет	578	82	562	85	547	81	545	81
- 1 ребенок	275	84	278	88	263	85	235	83
- 2 ребенка	231	83	211	86	206	82	227	84
- 3 ребенка	71	72	74	77	78	70	82	70
Дети до 7 лет	253	76	251	79	216	69	253	73

Источник: Статистическое бюро Финляндии, обследование рабочей силы.

25. 20 наиболее распространенных сфер занятости, 1995 год

20 наиболее распространенных сфер занятости	Женщин ы	Мужчин ы	Итого
	(1 000)	(1 000)	(1 000)
1. Медицинское обслуживание, медицинский персонал	141	23	165
2. Машиностроение, химия, физика, биология	25	114	139
3. Metallургия и металлообработка, механические мастерские, металлоконструкции в строительстве	5	126	132
4. Секретари, канцелярские работники	108	9	117
5. Преподаватели	74	39	113
6. Сельское и лесное хозяйство	40	70	110
7. Работники исполнительного и управленческого звена в государственных учреждениях, компаниях и организациях	24	71	95
8. Розничная торговля	62	27	89
9. Автомобильный транспорт	3	65	68
10. Религия, право, журналистика, искусство, библиотечное дело и информационная деятельность	35	33	68
11. Торговля услугами, ценными бумагами и недвижимостью, торговые представительства	22	46	68
12. Служащие банков, страховых и туристических компаний и т.д.	43	19	62
13. Социальные услуги и психология, организация досуга	55	7	62
14. Гостиничное хозяйство и оплачиваемый и регулируемый домашний труд	49	11	60
15. Строительство, строительство земляных и гидротехнических сооружений	1	53	54
16. Электро-, радио-, телевизионная, кино- и видеотехника	11	41	53
17. Химчистка	47	5	52
18. Уход за детьми в дневное время	39	1	40
19. Планирование руководства экономической деятельностью и бухгалтерский учет	31	6	37
20. Упаковка, складирование, обработка грузов в портах	12	24	36

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

26. Лица наемного труда с разбивкой по сферам занятости, 1970-1995 годы

Сфера занятости	1970 год	1975 год	1980 год	1985 год	1990 год	1995 год
Сельское и лесное хозяйство	454 100	335 600	295 600	248 100	195 300	150 900
Промышленность	570 500	560 300	565 300	526 200	475 500	376 300
Строительство	180 500	163 400	149 500	141 700	129 100	71 800
Транспорт	107 500	106 600	108 700	104 200	98 300	86 900
Услуги в частном секторе	288 800	269 100	277 300	297 700	316 500	250 200
Услуги в государственном секторе	241 900	264 000	324 800	374 100	411 000	384 800
Руководители и специалисты в промышленности и на транспорте	89 600	127 700	135 900	176 000	206 300	190 000
Руководители и специалисты в финансовой сфере и сфере управления	74 500	102 000	126 800	154 300	191 500	168 600
Культура	66 300	74 100	86 500	108 800	136 800	147 600
Канцелярские работники	172 300	210 700	231 000	252 000	262 900	207 200
Телекоммуникации	35 500	36 400	36 200	40 000	43 400	33 000
Итого	2 281 500	2 249 900	2 337 600	2 423 100	2 466 600	2 067 300

Источник: Министерство труда.

Безработица

27. Уровни безработицы, 1980-1996 годы

Год	Безработные			Доля женщин (%)	Уровни безработицы		
	Всего	Мужчины	Женщины		Общий	Мужчин	Женщин
1980	114 000	61 000	53 000	46,5	4,7	4,7	4,7
1981	121 000	67 000	54 000	44,6	4,9	5,1	4,6
1982	135 000	73 000	62 000	45,9	5,4	5,5	5,2
1983	138 000	76 000	62 000	44,9	5,5	5,7	5,2
1984	133 000	72 000	61 000	45,9	5,2	5,4	5,0
1985	129 000	73 000	56 000	43,4	5,0	5,5	4,6
1986	138 000	82 000	56 000	40,6	5,4	6,1	4,6
1987	130 000	78 000	53 000	40,8	5,1	5,8	4,3
1988	116 000	67 000	48 000	41,4	4,5	5,1	4,0
1989	89 000	48 000	41 000	46,1	3,5	3,6	3,3
1990	88 000	54 000	34 000	38,6	3,4	4,0	2,8
1991	193 000	124 000	69 000	35,8	7,6	9,3	5,7
1992	328 000	203 000	125 000	38,1	13,1	15,5	10,5
1993	444 000	259 000	184 000	41,4	17,9	19,8	15,7
1994	456 000	259 000	196 000	43,0	18,4	19,9	16,7
1995	430 000	231 000	198 000	46,0	17,2	17,6	16,7
1-й кв. 1996 года	427 000	231 000	196 000	45,9	17,4	18,0	16,7
3-й кв. 1996 года	398 000	201 000	197 000	49,5	15,6	15,2	16,1

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

31. Уровень безработицы в промышленности, 1980-1995 годы

Год	Промышленность (стандартная промышленная классификация (СПК))							
	Все отрасли %	Сельское и лесное хозяйство %	Обрабатывающая промышленность %	Строительство %	Торговля %	Транспорт и связь %	Финансовое дело, страхование %	Сфера обслуживания %
1980	4,7	2,5	2,8	8,3	3,5	2,6	2,3	3,1
1981	4,9	2,9	3,0	6,6	3,0	2,6	1,5	2,8
1982	5,4	3,4	4,3	8,0	3,8	2,7	1,4	2,7
1983	5,5	4,1	5,5	9,4	4,5	2,7	2,2	2,9
1984	5,2	4,0	5,5	9,6	4,4	2,9	1,9	2,8
1985	5,0	3,9	5,2	10,0	4,2	3,1	1,9	2,9
1986	5,4	4,6	5,9	10,9	4,8	3,3	1,1	3,0
1987	5,1	4,4	4,4	10,7	4,2	2,8	1,8	3,4
1988	4,5	4,2	4,0	9,2	3,2	2,7	1,3	3,5
1989	3,5	2,7	2,9	6,1	2,7	2,2	1,5	3,0
1990	3,4	2,7	2,8	7,0	2,5	2,4	2,1	2,8
1991	7,6	4,9	7,9	17,3	5,3	4,8	4,7	4,5
1992	13,1	8,0	12,9	28,4	10,1	7,3	9,2	8,2
1993	17,9	10,2	15,7	35,6	15,5	10,3	13,5	12,2
1994	18,4	10,9	14,2	36,7	16,9	10,9	14,2	12,8
1995	17,2	10,0	12,0	31,7	15,5	10,5	12,7	13,6

Стандартная промышленная классификация								
ИТОГО, 1980-1989 годы	0-9	1	2,3,4	5	6	7	8	9
ИТОГО, 1990-1994г оды	01-99	01-04	06-09,11-29,31-34	35-38	41-48	51-58	61-77	81-98
ИТОГО, 1995 год	01-99	01-05	10-41	45	50-55	60-64	65-74	75-97

Источник: Статистическое бюро Финляндии, социальная статистика: рабочая сила.

32. Служба занятости, 1980-1995 годы

Среднемесячные данные

Год	Общее число лиц, ищущих работу	Незанятые рабочие места ¹	Безработные, ищущие работу ²					Работающие неполную рабочую неделю
			Всего	Мужчины	Женщины	Безработные более одного года	Избыток рабочей силы	
1980	158 948	12 232	109 480	58 296	51 185	-		5 039
1981	187 053	13 037	111 352	59 532	51 820	11 453	6 627	3 451
1982	221 389	11 301	132 021	72 046	59 975	14 048	7 343	3 604
1983	233 783	11 816	139 075	77 528	61 547	17 062	9 576	3 584
1984	236 927	12 002	132 897	75 033	57 864	15 536	10 095	3 710
1985	249 673	12 235	139 039	78 369	60 670	13 164	8 990	3 938
1986	269 657	12 439	147 818	85 647	62 171	14 785	9 482	3 803
1987	274 145	12 431	140 454	81 097	59 357	16 664	11 856	3 815
1988	260 992	17 358	127 600	71 069	56 531	12 104	8 315	3 427
1989	233 494	30 381	103 441	54 778	48 663	6 383	6 726	2 718
1990	263 133	26 927	103 164	59 457	43 707	3 029	9 677	2 383
1991	365 080	13 380	213 201	134 611	78 590	5 298	32 347	5 906
1992	538 620	7 051	363 121	221 485	141 636	29 239	43 649	10 953
1993	680 435	5 935	482 173	280 729	201 444	86 018	45 886	14 431
1994	720 999	7 362	494 248	276 897	217 351	133 561	26 793	12 904
1995	694 634	8 305	466 013	254 865	211 148	140 224	15 143	9 207

Источник: министерство труда, статистические данные службы занятости.

¹ В соответствии с положениями закона о занятости начиная с 1988 года о всех незаконных рабочих местах необходимо сообщать службе занятости.

² Занесены в списки службы занятости. С 1980 года не учитываются неработающие пенсионеры. Расхождения между данными о безработице, полученными в ходе обследования рабочей силы, проведенного Статистическим бюро Финляндии, и статистическими данными службы занятости министерства труда разъясняются в записке № 131 Статистического бюро Финляндии.

33. Лица, занятые неполный рабочий день (1-29 часов в неделю), 1976-1995 годы

В возрасте от 15 до 74 лет (1000 человек)					Доля лиц наемного труда, занятых неполный рабочий день, в общем числе работающих	
Год	Мужчины	Женщины	Итого	Доля женщин (%)	Женщины	Мужчины
1976	40	110	151	73	10,4	3,3
1981	47	126	173	73	11,4	3,8
1985	58	143	200	72	12,1	4,6
1986	61	134	195	69	11,5	4,8
1987	61	121	194	69	11,4	4,8
1988	56	122	177	68	10,4	4,4
1989	60	120	183	67	10,4	4,6
1990	57	116	177	68	10,2	4,4
1991	61	110	177	66	10,2	5,1
1992	60	111	170	65	10,3	5,4
1993	65	110	176	63	11,2	6,2
1994	63	110	174	63	11,2	6,0
1995	59	110	169	65	11,1	5,5

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

34. Лица, занятые домашним трудом, 1989-1995 годы

(1000 человек)				
Год	Мужчины	Женщины	Итого	Доля женщин (%)
1989	3	104	107	97,2
1990	4	107	111	96,4
1991	4	110	114	96,5
1992	4	111	115	96,5
1993	5	108	113	95,6
1994	4	105	109	96,3
1995	4	104	108	96,3

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

Заработная плата и пенсии

35. Почасовая заработная плата мужчин и женщин в промышленном секторе и заработная плата женщин в процентах от заработной платы мужчин, 1975 и 1995 годы

Промышленный сектор	Почасовая заработная плата в финских марках, 1975 год		1995 год*		Заработная плата женщин в процентах от заработной платы мужчин	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	1975 год	1995 год
Горнодобывающая промышленность	-	13,71	51,08	72,30	-	71
Добыча известняка и производство цемента	9,19	12,62	43,67	60,14	73	73
Производство других строительных материалов	9,56	12,68	55,88	58,91	75	95
Производство стекла и изделий из стекла	9,34	12,90	53,19	64,46	72	83
Производство фарфора	9,85	12,64	45,60	55,30	78	82
Металлургия	9,97	13,27	53,42	65,11	75	82
Кожевенная промышленность	8,80	11,28	39,60	46,81	78	85
Производство основных химических веществ	10,23	13,46	55,02	69,70	76	79
Текстильная промышленность	8,67	11,70	42,92	53,86	74	80
Швейная промышленность	8,44	10,14	39,43	47,24	83	83
Бумажная промышленность	10,88	13,48	59,59	70,35	81	85
Полиграфическая промышленность	10,86	13,53	54,20	63,54	80	85
Деревообрабатывающая промышленность	8,75	11,01	53,09	57,39	79	93
Судостроение	-	14,60	-	-	-	-
Производство мебели	9,34	11,24	46,52	50,29	83	93
Производство продуктов питания	9,15	12,10	-	-	76	-
Пивоварение и производство безалкогольных напитков	9,42	12,24	-	-	77	-
Табачная промышленность	9,67	12,39	-	-	78	-
Электроэнергетика	8,73	11,98	49,33	62,89	73	78
Средняя величина	9,34	12,88	50,90	64,00	73	80

* IV квартал 1995 года.

Источник: Статистическое бюро Финляндии, статистика заработной платы.

36. Заработная плата по различным профессиональным группам в государственном секторе, 1995 год

**Средняя заработная плата при нормальном рабочем дне мужчин и женщин
и заработная плата женщин в процентах от заработной платы мужчин**

Профессиональная группа	Заработная плата ра-ботников местных органов самоуправления в финских марках в месяц			Заработная плата ра-ботников центральных государственных органов в финских марках в месяц		
	Женщины	Мужчины	(%)	Женщины	Мужчины	(%)
Архитекторы	15 803	16 077	98	15 105	15 988	94
Инженеры, занимающиеся вопросами планирования и инспектирования	13 424	14 290	94	9 413	13 993	67
Лекторы в университетах, директоры	-	-	-	14 384	15 254	94
Старшие преподаватели профессионально-технических и профессиональных учебных заведений	14 044	16 142	87	13 122	14 484	91
Преподаватели единых школ	11 681	12 550	93	-	-	-
Преподаватели средних и старших средних школ	15 757	16 564	95	-	-	-
Библиотечные работники	9 626	9 701	99	11 620	11 314	103
Музыканты	9 718	10 880	89	-	13 393	-
Терапевты и специалисты в больницах, терапевты в центрах здравоохранения	20 380	23 880	85	19 966	21 723	92
Стоматологи в центрах здравоохранения, специалисты в области стоматологии	18 519	20 900	89	13 316	16 454	81
Медицинские сестры	10 598	10 831	98	9 438	9 530	99
Детские няни (социальные услуги)	9 788	8 347	117	-	-	-
Старшие сотрудники административного звена	17 328	22 984	75	17 279	20 637	84
Служащие	7 734	7 432	104	7 518	7 211	104
Почтальоны, сортировщики почты	6 006	6 136	98	6 630	6 764	98
Работники пожарной охраны	-	10 185	-	-	-	-

/...

Профессиональная группа	Заработная плата ра-ботников местных органов самоуправления в финских марках в месяц			Заработная плата ра-ботников центральных государственных органов в финских марках в месяц		
	Женщины	Мужчины	(%)	Женщины	Мужчины	(%)
Полицейские (кроме старших полицейских чинов)	-	-	-	15 445	17 824	87
Повара, заведующие закусовых ¹	8 255	8 495	97	8 801	9 244	95
Старшие работники пунктов химчистки	7 058	7 472	94	7 393	7 184	103
Работники таможни	-	12 707	-	9 076	11 091	82
Повара	7 976	7 249	110	-	-	-
Всего работающих	222 105	61 508		12 871	10 017	
Число женщин в процентах от общего числа работающих в этом секторе	78,3%			56,2%		

¹ В муниципалитетах включены только повара.

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

39. Общие данные о распределении пенсий среди пенсионеров с разбивкой по признаку пола, 1995 год

Общая сумма пенсии в финских марках в месяц	Все пенсионеры		Мужчины		Женщины	
	число	%	число	%	число	%
0 - 1 999	71 341	6,0	22 567	4,6	48 774	7,0
2 000 - 2 999	154 491	13,0	27 810	5,6	126 681	18,1
3 000 - 3 999	286 554	24,0	92 542	18,8	194 012	27,8
4 000 - 4 999	239 951	20,1	95 969	19,5	143 982	20,6
5 000 - 7 499	275 425	23,1	144 995	29,4	130 430	18,7
7 500 - 9 999	97 828	8,2	61 832	12,5	35 995	5,2
10 000 - 14 999	50 940	4,3	35 129	7,1	15 811	2,3
15 000 -	15 208	1,3	12 232	2,5	2 976	0,4
Средний размер пенсии в финских марках в месяц	5 005		5 954		4 336	

В настоящей таблице охвачены все лица, получающие пенсии за трудовой стаж и/или национальные пенсии. Сюда не включены пенсии за детей.

Источник: Центральный институт пенсионного обеспечения, Управление социального страхования, Статистический ежегодник пенсионеров Финляндии.

40. Связанные с доходами пособия по безработице с разбивкой по суммам и признаку пола, 1995 год

Суточное пособие в финских марках в день	Все получающие пособие лица		Мужчины		Женщины	
	число	%	число	%	число	%
- 19,99	7 436	1,6	2 464	1,1	4 972	2,0
20,00 - 39,99	6 457	1,4	1 359	0,6	5 098	2,1
40,00 - 59,99	6 475	1,4	1 409	0,6	5 066	2,0
60,00 - 79,99	6 449	1,4	1 579	0,7	4 870	2,0
80,00 - 99,99	6 085	1,3	1 566	0,7	4 519	1,8
100,00 - 119,99	7 165	1,5	1 914	0,9	5 251	2,1
120,00 - 139,99	10 636	2,3	3 503	1,6	7 133	2,9
140,00 - 159,99	32 296	6,9	12 320	5,6	19 976	8,0
160,00 - 179,99	48 702	10,4	18 713	8,5	29 989	12,1
180,00 - 199,99	62 497	13,3	22 743	10,3	39 754	16,0
200,00 - 219,99	69 771	14,9	26 549	12,1	43 222	17,4
220,00 - 239,99	60 371	12,9	26 995	12,3	33 376	13,4
240,00 - 259,99	45 899	9,8	25 090	11,4	20 809	8,4
260,00 - 279,99	34 644	7,4	22 871	10,4	11 773	4,7
280,00 - 299,99	25 820	5,5	19 433	8,8	6 387	2,6
300,00 - 319,99	17 583	3,8	14 151	6,4	3 432	1,4
320,00 - 339,99	10 004	2,1	8 440	3,8	1 564	0,6
340,00 - 359,99	4 707	1,0	4 113	1,9	594	0,2
360,00 - 379,99	2 255	0,5	2 045	0,9	210	0,1
380,00 - 399,99	1 148	0,2	1 040	0,5	108	0,0
400,00 - 419,99	707	0,2	658	0,3	49	0,0
420,00 - 439,99	345	0,1	311	0,1	34	0,0
440,00 - 459,99	232	0,0	214	0,1	18	0,0
460,00 - 479,99	164	0,0	151	0,1	13	0,0
480,00 - 499,99	96	0,0	96	0,0	3	0,0
500,00 - 519,99	52	0,0	51	0,0	1	0,0
520,00 - 539,99	51	0,0	50	0,0	1	0,0
540,00 - 559,99	28	0,0	26	0,0	2	0,0
560,00 - 579,99	29	0,0	27	0,0	2	0,0
580,00 - 599,99	20	0,0	19	0,0	1	0,0
600,00 -	44	0,0	41	0,0	3	0,0
Итого	468 168	100,0	219 938	100,0	248 230	100,0

Источник: Министерство социального обеспечения и здравоохранения.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Мобильный проект Ювяссэуту/финская ассоциация психического здоровья

Модель перевоспитания мужчин, виновных в совершении насилия в семье

Мобильный проект Ювяссэуту в Финляндии представляет собой новую модель перевоспитания мужчин, виновных в совершении насилия в семье.

Существующие службы испытывают трудности в борьбе с насилием в семье. В частности, трудно убедить мужчину, склонного к насилию, обратиться за помощью в организацию поддержки семьи, персонал которой состоит преимущественно из женщин. Специальных служб, которые были бы конкретно ориентированы на мужчин, нет.

Мобильный центр поддержки в г. Ювяскюля в Центральной Финляндии оказывает круглосуточную помощь в кризисных ситуациях. Это позволяет оперативно реагировать на случаи насилия в семье и обеспечивать стимулы к перевоспитанию, пока ситуация еще не потеряла своей остроты. Цель состоит в вовлечении в эту деятельность существующих государственных и добровольных служб. Мобильный центр поддержки сотрудничает с полицией, кафедрой психологии Ювяскюльского университета, реабилитационным центром Ювяскюля и органами городского самоуправления.

Внедрение модели перевоспитания

Мобильный центр поддержки отвечает за планирование и координацию практической деятельности. Центр может направить к склонным к насилию мужчинам своего сотрудника-мужчину, чтобы убедить их обратиться за помощью и пройти курс групповой психотерапии в психотерапевтической учебной и научно-исследовательской клинике при Ювяскюльском университете. Использование сотрудника-мужчины в качестве консультанта является неотъемлемым компонентом модели перевоспитания. Например, богатый опыт в этой области имеется у находящейся в Осло, Норвегия, клиники "Альтернатива насилию". Одно из различий между проектом Ювяссэуту и проектом в Осло кроется в тесном сотрудничестве с полицией и прокуратурой: когда мужчины участвуют в сеансах групповой терапии, прокурор может отказаться от их уголовного преследования за насилие, совершенное в семье, или учесть их участие в терапевтических сеансах в качестве смягчающего ответственность обстоятельства.

Сотрудничая с полицией и реабилитационным центром в Ювяскюля, мобильный центр работает над созданием групп терапии. Полиция нередко пресекает насилие в семье, помещая мужчину под стражу. В результате у сотрудника-мужчины мобильного центра поддержки есть возможность встретиться со своим подопечным сразу же после совершенного им насилия, когда тот все еще испытывает острую потребность в получении помощи. Реабилитационный центр в Ювяскюля работает с лицами, страдающими алкоголизмом и наркоманией, которые нередко склонны к насилию в семье. Помимо этого, участие реабилитационного центра в проведении лечебно-профилактической работы позволяет при необходимости оказывать алкоголикам и токсикоманам медицинскую помощь.

Работа, проводимая мобильным центром поддержки в Ювяскюля, является составной частью деятельности, осуществляемой по линии национального мобильного проекта, организованного Финским обществом психического здоровья и Ассоциацией АА. Этот проект финансируется Ассоциацией игорных автоматов, органами, занимающимися вопросами трудоустройства, а в Ювяскюля - городскими властями, сельским муниципалитетом Ювяскюля и муниципалитетами Муураме и

/...

Лаукаа. Цель проекта состоит в оказании помощи в кризисных ситуациях, разработке новых подходов к урегулированию кризисных ситуаций и создании рабочих мест и организации учебы для работников сферы социального обеспечения и медицинского обслуживания.

Большинство ресурсов, необходимых для функционирования лечебно-исправительной модели перевоспитания, поступает через мобильный проект. Роль, которую играет этот проект в оказании помощи нуждающимся в ней лицам, в координации сотрудничества, в планировании и подготовке работников, имеет важное значение для успешного внедрения модели перевоспитания. Эта роль приобретает особенно важное значение с учетом того, что в населенном пункте имеется по крайней мере служба, которая в течение 24 часов в сутки и семь дней в неделю может отслеживать случаи насилия в семье и оперативно реагировать на обращения за помощью.

Насилие в семье остается запретной темой в финском обществе. Поэтому лица, совершающие насилие в семье, а также его жертвы и другие лица, страдающие от насилия в семье, нуждаются в службе, в которую они могли бы обратиться за помощью в любой жизненной ситуации на условиях анонимности и вне зависимости от возраста, пола и состояния интоксикации. Важно также то, что в острой кризисной ситуации пациенты избавлены от необходимости самим оценивать свою ситуацию и искать место, куда они могли бы обратиться за помощью.

Опыт осуществления мобильного проекта свидетельствует о том, что лицо, подвергнувшееся насилию в семье, часто оказывается в настолько трудной ситуации, что, когда оно обращается в Центр, это лицо не всегда отдает себе отчет в том, что именно насилие побудило его обратиться за помощью. Подлинная причина обращения за помощью нередко осознается позднее в ходе "мягкой" оценки общей ситуации.

В связи с этими трудностями, связанными с осознанием действительных проблем, Центру приходится оказывать свои услуги, не требуя от пациентов, чтобы они предварительно записывались на прием или объясняли причины, заставлявшие их обратиться в Центр. Достаточно уже того, что пациент сам обратился в Центр или позвонил в него по телефону или попросил позвонить ему на дом без каких бы то ни было объяснений. Самое главное – это установить контакт с лицом, нуждающимся в помощи, а затем можно начинать работать с ним. Мобильный проект – это служба с "низким порогом", о чем свидетельствует тот факт, что ежемесячно этой службой регистрируются от 50 до 60 заявлений по поводу насилия в семье.

Содержание исправительной модели перевоспитания и распределение функций

Насилие в семье – широкомасштабная проблема, затрагивающая деятельность многих различных подразделений государственных органов и добровольных служб. Поэтому в рамках лечебно-исправительной модели "Ювяскяути мобил" на передний план выдвигается задача налаживания планомерного сотрудничества между различными подразделениями. Лечебно-исправительная модель перевоспитания предусматривает следующее распределение функций:

Полиция

В острых ситуациях, обусловленных насилием в семье, требуется вмешательство сотрудников полиции, которые в необходимых случаях вызывают представителей мобильной службы для оказания помощи лицам, совершившим насилие, его жертвам и другим пострадавшим. Если возникает необходимость заключить лицо, совершившее насилие, под стражу, полицейские знакомят его с работой группы "Альтернатива насилию" и предлагает ему обратиться за помощью в мобильную службу. В зависимости от конкретной ситуации существует возможность встретиться с пациентом во время его содержания под стражей или во время его допроса в полиции. Контакт с пациентом устанавливается в максимально короткие сроки после инцидента с насилием, по меньшей мере в течение двух дней. Основное значение здесь придается необходимости оперативного вмешательства и ответственности лица, совершившего насилие, поскольку, как показывает опыт, это стимулирует лиц, совершивших насилие, к прохождению курса психотерапии.

Мобильный центр поддержки

Мобильный центр поддержки отвечает за планирование модели перевоспитания и за координацию и организует курсы групповой психотерапии совместно с полицией и реабилитационным центром г. Ювяскюля. Кроме того, обратиться за помощью в группу "Альтернатива насилию" могут посоветовать и другие службы социального обеспечения и медицинской помощи. Более того, мужчины могут обратиться за помощью к этой группе по своей собственной инициативе.

Прежде чем присоединиться к группе и начать курс психотерапии, мужчины дают согласие на посещение мобильного центра поддержки для прохождения курса. Цель этих посещений состоит в том, чтобы сохранить мотивацию и дать оценку ситуации пациента. В работе мобильного центра обследованиям, являющимся одним из основных компонентов перевоспитания мужчин, придается важное значение. В течение всего курса дается оценка не только ситуации пациента, но и достигается другая цель, заключающаяся в том, чтобы сам пациент осознал, что его склонность к насилию является проблемой. Собеседование преследует цель убедить пациента в необходимости перевоспитания. В течение этого периода персонал проводит активную и целенаправленную работу. Ее задача состоит в том, чтобы выяснить, почему пациент решил обратиться в Центр именно сейчас, в чем заключается, на его взгляд, его проблема и как он объясняет свою склонность к насилию. Кроме того, мобильный центр является нейтральным местом, которое могут посещать другие члены семьи и заинтересованные лица. Пациенты могут обратиться в мобильный центр в любое время суток.

Психотерапевтическая учебная и научно-исследовательская клиника Ювяскюльского университета

В клинике проводится терапевтическое лечение мужчин. Мужчины разбиваются на группы по восемь человек, с каждой из которых работают два квалифицированных терапевта-мужчины. Прежде чем скомплектовать группу, терапевты проводят собеседование с каждым мужчиной, подавшим заявление на вступление в группу, и выясняют, насколько они заинтересованы в психотерапии. Лечение проводится в виде сеансов групповой терапии, и в течение всего периода терапевтического лечения состав группы не меняется. Курс терапии состоит из 15 групповых занятий.

Клиника также занимается научно-исследовательской деятельностью: все занятия снимаются на видеопленку, а затем анализируются в рамках исследования, которое проводится позднее.

Другая цель заключается в анализе последствий курса лечения для членов семьи данного мужчины и оценке его поведения после прохождения курса терапии.

Реабилитационный центр г. Ювяскюля

Реабилитационный центр отвечает в необходимых случаях за оценку состояния и лечение мужчин, страдающих от алкоголизма или наркомании, и проводит среди них работу, рекомендуя им пройти обследование в мобильном центре поддержки.

Прокуратура

Работники прокуратуры тесно взаимодействуют с полицией и мобильным центром поддержки и решают, подлежат ли преследованию в уголовном порядке мужчины, обвиненные в совершении насилия в семье, если они соглашаются и готовы пройти терапевтический курс "Альтернатива насилию". Каждый конкретный случай детально анализируется, и прохождение курса контролируется, чтобы не допустить злоупотребления системой.

В 1996 году центр в своей работе придерживался вышеуказанных методов. В 1997 году цель заключается в дальнейшем развитии форм работы с мужчинами, склонными к насилию. Опыт показывает, что для того, чтобы функционирование этой системы носило долгосрочный характер, было эффективным и конкретно ориентированным на перевоспитание мужчин, виновных в совершении насилия в семье, необходимо уделять больше внимания повышению эффективности работы с мужчинами, склонными к насилию. Также исключительно важное значение придается расширению масштабов исследования и распространению его на жертвы насилия в семье и на других лиц, подвергающихся такому насилию, а также на их семьи и социальные сети, с тем чтобы собрать более обширную информацию об этих злободневных проблемах. Опыт работы с мужчинами обогащает.

Сотрудничество с психотерапевтической клиникой в 1997 году

Учреждение ставки психотерапевта позволило осуществлять сотрудничество в следующих секторах и областях, оказывая помощь склонным к насилию мужчинам, их жертвам и другим лицам, страдающим от насилия в семье:

- групповая психотерапия для мужчин;
- групповая психотерапия для жертв насилия, при необходимости;
- групповая психотерапия для других лиц, страдающих от насилия в семье, при необходимости (например, дети);
- индивидуальная психотерапия для членов этих групп;
- возможность профилактической работы с супружескими парами/семьями;
- научно-исследовательские проекты;
- дополнительный персонал (т.е. в сочетании с практической подготовкой студентов, изучающих психологию);

- раннее распознавание возможности возникновения психопатического кризиса в связи с ситуациями, вызванными насилием в семье;
- активизация деятельности социальных сетей;
- организация учебы для сотрудников полиции и работников системы социального обеспечения и медицинских работников.

Этот психотерапевт вместе с сотрудниками мобильного центра будет участвовать в обследованиях. Подход к этой работе будет носить активный характер, что позволит в максимальной степени гарантировать непрерывность лечения.
