



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/FIN/2
8 April 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Вторые периодические доклады государств-участников

ФИНЛЯНДИЯ*

*Первоначальный доклад, представленный правительством Финляндии, см. документы CEDAW/C/5/Add.56 и CEDAW/C/5/Add.56/Amend.1; информацию о рассмотрении доклада Комитетом см. документы CEDAW/C/SR.141, CEDAW/C/SR.142 и CEDAW/C/SR.145, а также Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 38 (A/44/38), пункты 213-265.

V.93-84169

94-50231

I. ВВЕДЕНИЕ

Одним из наиболее существенных достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций (1975-1985 годы) явилось заключение Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Эта Конвенция известна на многих языках под более кратким названием, которое более точно отражает ее более широкую сферу применения; Конвенция не только запрещает дискриминацию, но и обязывает государства-участники принимать активные позитивные меры по улучшению положения женщин. В ходе подготовки настоящего доклада в Финляндии было принято сокращенное название, которое можно перевести как "конвенция о правах женщин".

Финляндия стала участником Конвенции в 1986 году. При ратификации этой Конвенции Финляндия положила в основу своей деятельности принцип, согласно которому следует прилагать все усилия для обеспечения такого уровня законодательства, направленного на улучшение положения женщин, который соответствовал бы стандартам стран Северной Европы, к которым присоединилась Финляндия. Принятие Закона о равноправии женщин и мужчин (Закон о равноправии), а также создание в этой связи соответствующих органов - Бюро омбудсмена по вопросам равноправия и Совета по вопросам равноправия - заложило новые основы для деятельности по достижению равноправия, которая проводится финскими властями с начала 70-х годов.

В 1988 году Финляндия представила Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) свой первоначальный доклад. Представляемый в настоящее время второй доклад охватывает 1988-1991 годы, т.е. период, который, спустя пять лет после вступления в силу упомянутого Закона, является достаточно продолжительным для оценки результатов применения Закона о равноправии и других мер, принятых для осуществления Конвенции. В ряде случаев доклад охватывает также начало 1992 года.

В настоящем докладе рассматриваются новые события, произошедшие после представления первого доклада, будь то реальные изменения или же планируемые или осуществленные меры. Поскольку Закон о равноправии обязывает все органы власти активно содействовать достижению равноправия мужчин и женщин, деятельность различных органов рассматривается по каждой отдельной статье, причем не только с точки зрения пересмотра законодательства (которое надлежало осуществить до ратификации Конвенции), но прежде всего для выявления мер, принятых этими органами в целях обеспечения равноправия и улучшения положения женщин.

Основное внимание в докладе уделяется конкретным вопросам, поднятым Комитетом. К ним относятся следующие: насилие в отношении женщин, проституция, а также положение женщин-иностранок, женщин - представителей меньшинств и женщин-инвалидов. Поэтому основные освещаемые в докладе вопросы в определенных отношениях могут не совпадать с основными целями работы по обеспечению равноправия, проводившейся в Финляндии в последние годы.

Порядок представления докладов КЛДЖ был использован Финляндией в качестве основы для разработки системы отчетности в соответствии с договорами о правах человека. В целях обеспечения свободного обмена информацией и доступа к основным материалам, первый доклад Финляндии, представленный КЛДЖ, уже опубликован на финском и английском языках. Бесплатно распространяются проспекты с текстом Конвенции на финском и шведском языках. Новые брошюры, содержащие основные сведения о Конвенции, были изданы на финском языке по случаю десятой годовщины заключения Конвенции, и на шведском языке - в связи с Международным женским днем в 1992 году.

Для подготовки доклада была создана рабочая группа в составе представителей различных министерств. Разумеется, доклад в значительной степени основывается на работе компетентного органа – Бюро омбудсмана по вопросам равноправия, а также Совета по вопросам равноправия. В целях обзора шагов, предпринятых различными органами в рамках их полномочий в соответствии с Законом о равноправии, рабочая группа обратилась ко всем министерствам, организациям работодателей и центральной организации профсоюзов с просьбой представить информацию об осуществлении Конвенции за отчетный период.

По своему охвату и подходу к рассматриваемым вопросам полученные материалы значительно отличались друг от друга. В ряде случаев складывалось впечатление, что предусмотренные Конвенцией обязательства в отношении принятия практических мер были поняты не полностью. Поэтому следует способствовать претворению юридических обязательств по обеспечению равноправия в практические меры по достижению равноправия. Одним из эффективных способов достижения этой цели является международный обмен информацией и опытом на основе докладов, представляемых в соответствии с Конвенцией.

В целях пополнения собранной таким образом информации, а также для улучшения связей с общественностью в ноябре 1991 года министр по вопросам равноправия организовал в парламенте открытые слушания. На них были приглашены представители женских организаций и других неправительственных организаций, а также ассоциаций работодателей и профсоюзных организаций. Среди участников были распространены собранные рабочей группой материалы, а также соответствующие статистические данные. Участникам была предоставлена возможность высказать свои мнения и задать вопросы, на которые отвечали министры по вопросам равноправия, юстиции и окружающей среды, а также ответственные сотрудники ряда министерств. Присутствовавшие на слушаниях представители средств массовой информации обеспечили широкое освещение хода обсуждений по вопросам осуществления Конвенции.

Опыт показывает, что процесс подготовки докладов на национальном уровне может быть во многом усовершенствован, и это также будет способствовать выполнению положений Конвенции. В будущем предполагается добиться дальнейшей рационализации системы подготовки докладов в соответствии с Конвенцией, а также систематически уделять внимание вопросам, связанным с положением женщин, при подготовке докладов о выполнении других договоров о правах человека.

До подготовки окончательного варианта доклад обсуждался также **Консультативным советом по международным аспектам прав человека**, действующим под эгидой Министерства иностранных дел. Этот Совет участвует в подготовке докладов, представляемых Финляндией в соответствии с договорами о правах человека.

Проект доклада и предложения о дальнейших мерах были представлены министру по вопросам равноправия в апреле 1992 года для получения заключения правительства.

Одновременно с решением о представлении настоящего доклада Комитету ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, правительство приняло следующее заявление:

**ЗАЯВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА ФИНЛЯНДИИ
(ПРИНЯТО 16 СЕНТЯБРЯ 1992 ГОДА)**

Правительство Финляндии придает большое значение международному сотрудничеству, осуществляемому в рамках Организации Объединенных Наций и региональных организаций как общеевропейских, так и стран Северной Европы, и направленному на улучшение положения женщин. Финляндия готова активно способствовать повышению эффективности такого сотрудничества не только на основе документов, имеющих обязательную юридическую силу, прежде всего Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Конвенция), а также на основе других договоров о правах человека, но и в рамках политических форумов, на которых Комиссия по положению женщин играет важную роль.

Как представитель Северных стран в Комиссии, а также в Комитете по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) Финляндия в ближайшие несколько лет будет располагать особенно благоприятными возможностями для участия в международном сотрудничестве в области улучшения положения женщин.

Планируется обеспечить более активную поддержку участию женщин в международном сотрудничестве. Правительство приняло решение о проведении исследования по вопросам осуществления в процессе управления и принятия решений статьи 8 Конвенции, касающейся участия женщин в международном сотрудничестве и в деятельности международных организаций. В этом исследовании будут рассмотрены методы поддержки такого участия женскими организациями. Исследование проводится в рамках подготовки Финляндии к Всемирной конференции 1995 года. Меры по улучшению положения будут рассмотрены на основе предварительного доклада, который предполагается опубликовать до конца 1992 года.

Правительство Финляндии считает важным обеспечить, чтобы все аспекты сотрудничества в целях развития были направлены на улучшение положения женщин и расширение их возможностей для участия в процессе принятия решений и оказания на него влияния. Правительство попытается свести к минимуму последствия сокращения бюджетных ассигнований на помощь в целях развития для прав женщин в развивающихся странах.

Финляндия активно готовится ко Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по правам человека, которая будет проходить в Вене в июне 1993 года, с целью выработки такой политики, которая бы способствовала рассмотрению прав женщин в общем контексте деятельности в области прав человека и реализации этих прав. Членство Финляндии в Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин, а также в Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека открывает прекрасные возможности для содействия такой политике.

Финляндия будет содействовать проведению в Совете Европы работы, направленной на уделение более пристального внимания правам женщин в контексте Европейской конвенции о правах человека и Европейской социальной хартии.

В ходе дальнейшей подготовки к пересмотру положений Конституции, касающихся основных прав, правительство будет учитывать необходимость отражения в ходе реформы международных изменений, примером которых является Конвенция.

При изучении первого периодического доклада Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин правительство обратило внимание на проблему финского законодательства, связанную с тем, что изнасилование в браке не считается преступлением сексуального характера в соответствии с уголовным кодексом. В этом отношении Финляндия является единственным исключением среди всех европейских стран. В конце 1992 года правительство представит законопроект, направленный на изменение такого положения.

Вопрос об экономическом равноправии является центральным вопросом прав женщин. Финляндия участвует в совместном проекте Северных стран по обеспечению равной оплаты. Позиция правительства свидетельствует о его намерении содействовать применению принципа равной оплаты за равный труд или труд равной ценности. Поэтому в августе 1992 года правительство приняло решение оказать финансовую поддержку для проведения экспериментального исследования по проблемам оценки сложности работы с участием ассоциаций работодателей и профсоюзов.

Правительство Финляндии готово к открытому и конструктивному диалогу с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который играет важную роль в поощрении равноправия и прав женщин в рамках международной борьбы за обеспечение прав человека.

II. ВЫПОЛНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Статья 9(2) Закона о равноправии Финляндии предусматривает, что закон о воинской обязанности мужчин не может рассматриваться как проявление дискриминации по признаку пола. В соответствии с постановлением правительства в этой статье Закона подчеркивается, что вопрос о воинской службе женщин не связан с проблемой равноправия женщин и мужчин 1/. Совет по вопросам равноправия придерживается аналогичной точки зрения, утверждая, что воинская служба не является одним из основных прав, признание и осуществление которых на равных основаниях для мужчин и женщин гарантировано Конвенцией. Поэтому считается, что вопрос о воинской службе женщин не входит в сферу действия Конвенции.

В последние годы в Финляндии оживились споры по вопросу о роли женщин в национальной обороне. В 1991 году Совет предложил учредить парламентский комитет широкого состава для изучения вопроса о службе женщин в силах национальной обороны во всех его аспектах. В феврале 1992 года Министерство обороны создало комитет (по делам женщин и национальных вооруженных сил) для изучения путей расширения возможностей женщин служить в силах национальной обороны. Основная задача комитета - оценить необходимость организации добровольной воинской службы для женщин. Кроме того, комитету предстоит установить, существует ли потребность в специальной подготовке женщин, с тем чтобы они могли стать кадровыми военнослужащими. Кроме того, комитет определит методы улучшения распространения информации о национальной обороне в школах и в рамках конкретных курсов обучения. Комитет должен представить свои выводы к 31 марта 1993 года.

В своем заключении Совет отметил, что в круг ведения Комитета следовало бы включить анализ содержания политики в области безопасности и содержания подготовки по вопросам национальной обороны с точки зрения службы женщин в силах национальной обороны.

В 1991 году были обеспечены возможности для участия финских женщин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Женщины могут выполнять только обязанности гражданского характера, и им не присваивается воинского звания. Во всех других отношениях весь персонал сил по поддержанию мира должен выполнять одинаковые обязанности, обладать одинаковыми правами и нести одинаковые обязательства. Условия службы одинаковы для мужчин и женщин. К женщинам предъявляются те же общие требования, что и к мужчинам. Однако для поступления на такую службу женщины должны пройти специальную подготовку и сдать экзамены. На службу принимаются женщины не моложе 25 лет. В ноябре 1991 года для 34 женщин был впервые организован курс подготовки для участия в операциях по поддержанию мира продолжительностью в пять недель. Они приступили к несению службы в декабре 1991 года и апреле 1992 года. Весной 1992 года в составе сил ООН по поддержанию мира находились 1 270 граждан Финляндии, включая 20 женщин. Большинство из них, в том числе и женщины, проходили службу в Ливане и на Голанских высотах.

Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

ПОДПУНКТ А

Применимость Конвенции в Финляндии

После того, как 4 сентября 1986 года Финляндия ратифицировала Конвенцию и включила ее положения в свое внутреннее законодательство, Конвенция приобрела в Финляндии **силу закона**, имеющего обязательную силу для законодательных и административных органов, а также для судов. После ратификации Конвенции основная задача состояла в согласовании финского законодательства с ее положениями. До последнего времени менее значительное внимание уделялось вопросу о том, что Конвенция должна также **применяться органами власти и судами**. В своей деятельности они обязаны учитывать ее положения как самостоятельные нормы и толковать национальное законодательство в свете положений Конвенции. Они обязаны знать законы, в том числе договоры о правах человека, имеющие обязательную силу для Финляндии.

На практике эти требования еще не выполняются. Поэтому для надлежащего осуществления Конвенции необходимо широко информировать органы власти и суды о значении Конвенции для их деятельности. Существенным недостатком в этой связи является тот факт, что Конвенция до сих пор не опубликована в Своде законов Финляндии (широко используемом сборнике юридических текстов).

Изменение положений об основных правах

Основные права граждан регулируются Конституцией. В Конституции прямо не предусматривается равноправие мужчин и женщин. Осенью 1989 года правительство учредило комитет по основным правам для изучения вопроса о закреплении основных прав в главе II Конституции на более всеобъемлющей основе, нежели в настоящее время. Комитет представил свой доклад в феврале 1992 года 2/.

Комитет по основным правам предлагает изменить Статью 5 Конституции о равноправии граждан, добавив в нее следующее **положение о запрещении дискриминации**: "Никто не должен подвергаться дискриминации по признаку пола, возраста, состояния здоровья, инвалидности, языка, национального происхождения, религии или другого вероисповедования, убеждений, социального положения или по какой-либо иной причине". Как предполагается, такой запрет будет препятствовать введению нормативных актов, допускающих дискриминацию по признаку пола. Это положение позволит также запретить дискриминацию по признаку пола со стороны государственных органов, предприятий, организаций и отдельных лиц. По мнению Комитета, такой запрет будет распространяться на любую деятельность, которая косвенно приводит к дискриминации. При этом наличие дискриминации должно определяться на основе фактических последствий. Упомянутое предложение не исключает позитивных действий или мер, направленных на обеспечение подлинного равноправия путем улучшения положения или условий какой-либо конкретной группы населения.

Комитет по основным правам предлагает также внести в статью 5 Конституции следующее **положение о равноправии мужчин и женщин**: "Обеспечение равноправия женщин и мужчин регулируется законом. Женщины и мужчины имеют право на равную оплату за труд равной ценности и на равное обращение на рабочем месте, а также при найме на работу или в связи с предложением о найме". По заявлению Комитета это положение было предложено по той причине, что, несмотря на принятые законодательные меры, положение женщин, например, на работе, в семье, а также в процессе принятия решений намного уступает положению мужчин. При

этом Комитет ссылается также на пункт (а) статьи 2 Конвенции и отмечает, что хотя включение принципа равноправия мужчин и женщин в Закон о равноправии уже само по себе удовлетворяет минимальным требованиям этого договорного положения, этот пункт тем не менее является достаточно весомым основанием для включения в Конституцию специального положения о равноправии.

В соответствии с предлагаемым положением обеспечение равноправия мужчин и женщин должно предусматриваться Законом. По заявлению Комитета это положение касается не только Закона о равноправии, который сам по себе недостаточен для выполнения требования об обеспечении равноправия в соответствии с этим положением. Это предложение возлагает также на законодателей обязательство по дальнейшему развитию законодательства.

Совет по вопросам равноправия и омбудсмен по вопросам равноправия представили свои замечания по докладу Комитета по основным правам. Совет отметил, что Комитету следовало уделить более пристальное внимание изменениям в роли государства и в процессах принятия решений в обществе, а также значению этих изменений для осуществления основных прав. В отличие от прав мужчин, осуществление прав женщин в гораздо большей степени зависит от услуг, оказываемых государственной системой социального обеспечения. Содержащийся в докладе Комитета краткий анализ значения фактора пола признан Советом слишком формальным. Кроме того, более подробного рассмотрения заслуживает проблема взаимосвязи равноправия мужчин и женщин с другими основными правами. Совет подчеркивает, что право на равную оплату за труд равной ценности и право свободно распоряжаться собственным телом и вести половую жизнь должны быть четко закреплены как основные права. Обеспечение равноправия мужчин и женщин должно стать одной из обязанностей государства.

В своих замечаниях омбудсмен по вопросам равноправия указывает, что основные права приобретут еще большее значение в условиях усиления тенденции к объединению Европы; поэтому Комитету следовало бы изучить новые задачи в области более детальной разработки самой концепции и содержания основных прав. Омбудсмен отмечает далее, что носителями прав человека являются не просто люди, а женщины или мужчины. Поэтому она считает, что при формулировании основных прав в правовых документах ключевые положения должны содержать ссылки на женщин и мужчин, так как значение того или иного основного права для женщин и мужчин может быть неодинаковым.

В других замечаниях, включая замечания Министерства иностранных дел, также обращается внимание на обязательства по международным договорам о правах человека, например по Конвенции КЛДЖ, в отношении реформы права с точки зрения основных прав человека.

ПОДПУНКТЫ В И С

Эффективность Закона о равноправии

Закон о равноправии Финляндии запрещает дискриминацию по признаку пола. Этот запрет распространяется также на косвенную дискриминацию. Так, в статье 7 Закона указывается, что дискриминация означает также деятельность, в результате которой женщины и мужчины фактически оказываются в явно различном положении. Лицо, подвергающееся косвенной дискриминации, не имеет права на возмещение ущерба в соответствии с Законом. Представляется целесообразным усилить положения Закона, запрещающие косвенную дискриминацию. Кроме того, для согласования Закона с законодательством Европейского сообщества его

следует дополнить положением о запрещении дискриминации по признаку семейного положения и семейного состояния. В мае 1992 года Финляндия подписала Соглашение о европейской экономической зоне. Законопроект о ратификации этого Соглашения был представлен парламенту осенью 1992 года, и ожидается, что оно вступит в силу 1 января 1993 года. В соответствии с Соглашением стандарты ЕС в области равноправия мужчин и женщин будут иметь обязательную силу для Финляндии, которая должна будет привести в соответствие с ними свое законодательство.

Омбудсмен по вопросам равноправия ежегодно получает от 200 до 300 жалоб. Большинство жалоб касается случаев предполагаемой дискриминации при найме или предварительном отборе кандидатов на работу. Однако все чаще стали поступать жалобы на различия в оплате труда. Примерно 70-80 процентов лиц, представляющих жалобы, составляют женщины, и 20-25 процентов - мужчины. Большинство из них работают в государственном секторе и имеют уровень образования выше среднего по стране. Можно с полным основанием утверждать, что необходимо обеспечить более широкое распространение информации о возможностях, гарантируемых Законом о равноправии.

Лицо, оказавшееся жертвой запрещенной Законом дискриминации в сфере трудовых отношений, может потребовать от работодателя возмещения ущерба. Для этого она или он должны возбудить разбирательство не позднее, чем через год после того, как было совершено действие дискриминационного характера. Суды первой инстанции уже выносили решения по многим таким делам. При этом установленный размер компенсаций достигал примерно 20 000 марок, в то время как в соответствии с Законом эта сумма может составлять от 11 100 до 35 100 марок. Первые три решения Верховного суда были вынесены в 1991 году. При этом в каждом случае суд придерживался такого же толкования Закона, как и омбудсмен по вопросам равноправия.

Лица, работающие в муниципальных (местных) органах власти или пытающиеся поступить на работу в такие органы, могут воспользоваться еще одним средством правовой защиты, именуемым муниципальной жалобой. Муниципальная жалоба подается в губернский административный суд, решение которого может быть обжаловано в Верховном административном суде. После того, как последний вынес решения по первым делам, губернские административные суды следуют принятому им толкованию.

На практике проблемы возникают не только в связи с требованием о возбуждении дела в течение года, но и в связи с ограниченностью сумм, выплачиваемых в порядке возмещения ущерба. Поэтому возникают сомнения в том, что такие суммы удовлетворяют условиям директивы ЕС и отвечают требованиям правовой практики, призванной обеспечить эффективное и существенное наказание.

Крайне малое число дел, возбужденных с целью получения возмещения, объясняется, по-видимому, сложностью применения средств правовой защиты, предусматриваемых Законом, а также небольшим размером компенсации. К тому же лица, ставшие жертвой дискриминации, могут опасаться остракизма и потери перспектив продвижения по службе.

Трудящиеся, ссылающиеся на положение Закона о равноправии, могут также стать объектом преследований на рабочем месте. Это отмечалось в проведенном в 1992 году канцелярией омбудсмана по вопросам равенства обследовании лиц, обратившихся с жалобами. Такие преследования могут проявляться в изменении функциональных обязанностей работника или ухудшении условий и положений договора о найме, а также в негативном отношении к данному работнику на рабочем месте. В настоящее время финское законодательство по вопросам

равноправия не обеспечивает эффективной защиты в таких случаях, хотя нормативные документы ЕС требуют принятия мер для исправления таких ситуаций. Эффективная правовая защита должна оказываться независимо от того, происходит ли обращение к законодательству о равенстве непосредственно на рабочем месте, в компетентных органах, занимающихся вопросами равноправия, или путем возбуждения судебного разбирательства.

По истечении пяти лет после вступления в силу Закона о равноправии осенью 1992 года парламенту будет представлен доклад о его выполнении. Во время принятия Закона парламент предложил, в частности, отразить в докладе следующие вопросы: 1) смогла ли рекламная индустрия по собственной инициативе отказаться от дискриминационной практики в области рекламы; 2) защита от преследований, и 3) половое домогательство на рабочем месте.

В октябре 1991 года Министерство социального обеспечения и здравоохранения учредило комитет для изучения потребности в изменении Закона о равноправии. В соответствии с предоставленными ему полномочиями комитет должен был, во-первых, установить, достигнуты ли цели этого Закона и определить, какие изменения (если таковые необходимы) в него следует внести.

Во-вторых, на основе директив и судебной практики ЕС по вопросам равенства мужчин и женщин комитету предстояло решить, в какой степени Закон о равноправии Финляндии соответствует закрепленным в них обязательствам. В-третьих, комитету надлежало установить, следует ли изменить Закон, включив в него положения о дискриминационной практике в области рекламы, защите от преследований и мерах против половых домогательств. Комитет должен был завершить свою работу к концу сентября 1992 года.

В феврале 1992 года полномочия Комитета были пересмотрены, и ему было поручено в срочном порядке обсудить необходимые поправки к Закону, запрещающие косвенную дискриминацию и неравный режим вследствие беременности. Необходимость в таких поправках возникла, в частности, в связи с решениями Верховного суда, вынесенными по делу о прекращении договора о найме с беременной женщиной, а также о продолжительности срока замены сотрудниц, ушедших в отпуск по беременности и родам.

Поправки к Закону о равноправии вступили в силу 1 августа 1992 года. В измененном тексте Закона прямо указывается, что неравный режим вследствие беременности или родов представляет собой косвенную дискриминацию. В Закон также было добавлено положение, в соответствии с которым дискриминационное обращение или действие, приводящее к фактическому неравенству в результате исполнения родительских обязанностей, уплаты алиментов или по какой-либо иной причине, косвенно связанной с принадлежностью к тому или другому полу, должны рассматриваться как дискриминация по признаку пола. Кроме того, было внесено еще одно изменение, предусматривавшее распространение действия положения о запрещении дискриминации на рабочем месте на случаи ограничения или продления срока действия договора о найме.

С 1 апреля 1989 года в Аландской губернии действует собственный закон о равноправии. Он имеет три отличия от общегосударственного Закона. В соответствии с ним обязанности, выполняемые согласно финскому законодательству омбудсменом по вопросам равенства, возлагаются на губернский исполнительный совет; официальные документы, касающиеся вопросов равноправия, имеют конфиденциальный характер в период рассмотрения этих вопросов; и запрещается дискриминационная практика в области рекламы. Такой запрет распространяется только на рекламу, изготавливаемую в пределах Аландской губернии.

ПОДПУНКТ D

В целях практического выполнения обязательства, налагаемого на государственные органы, с начала 90-х годов в различных звеньях административного аппарата ведется подготовка планов по дальнейшему обеспечению равноправия. Эти планы подробно рассматриваются в связи со статьей 4. О других мерах по обеспечению равенства речь идет в разделах, посвященных соответствующим статьям.

ПОДПУНКТ E

В Университете Тампере начато осуществление широкомасштабного проекта по изучению различных аспектов системы власти в Финляндии, на осуществление которого, как предполагается, потребуется три-четыре года. В рамках этого проекта будет проведен ряд исследований, в том числе по проблемам положения женщин в структурах власти финского общества.

ПОДПУНКТ F

В соответствии с разделом 30 Закона о социальном обеспечении граждане имеют право на получение пособия на жизнь в случае, когда какое-либо лицо или семья не могут каким-либо другим образом получить достаточные средства существования. В некоторых городах власти принимали решения об оказании такой помощи мужьям, состоящим в официальном или гражданском браке, даже в тех случаях, когда с просьбой о помощи обращалась жена. Министерство социального обеспечения и здравоохранения признало такую практику неправомерной и предписало муниципальным советам по социальным вопросам назначать пособия только тем лицам, которые ходатайствуют о его выделении.

ПОДПУНКТ G

Насилие в отношении женщин

В Финляндии не ведется широкой дискуссии по вопросу о насилии в отношении женщин. Этот вопрос по-прежнему замалчивается. По всей видимости, принято считать, что равноправие полов уже достигнуто, и поэтому в стране не может существовать каких-либо проблем, свидетельствующих о неравноправии. Вследствие этого ответственность за решение данной проблемы возлагается на ограниченный круг специалистов, а именно полицию, социальных работников, врачей и персонал приютов. Характерно, что эта проблема остается вне сферы общественного внимания.

В мае 1990 года Совет по вопросам равноправия поручил одному из подкомитетов изучить вопрос о физическом и половом насилии в отношении женщин и внести предложения о мерах по искоренению такого насилия и оказанию помощи жертвам. Подкомитет представил Совету доклад со своими выводами в ноябре 1991 года. Помимо вышеупомянутых вопросов в докладе также освещается деятельность международных организаций и отдельных государств по их решению. Опубликование доклада способствовало активизации обсуждения этой проблемы в средствах массовой информации. Приводимая ниже информация основана на материалах доклада 3/.

По статистическим данным в 80-е годы в Финляндии ежегодно в среднем совершалось 143 тяжких убийства, простых убийства или других преднамеренных нападений со смертельным исходом. В 30 процентах случаев жертвами оказывались женщины. Это означает, что ежегодно в среднем гибли 43 женщины или, иными

словами, две женщины из каждых 100 000 (в возрасте старше 15 лет). В 1989 году в результате насилия в семье погибли 25 женщин. Статистические данные за 1988 год свидетельствуют о том, что половина преступлений со смертельным исходом (тяжкие и простые убийства) и более 40 процентов нападения с отягчающими вину обстоятельствами совершаются супругами.

В ходе исследования, проведенного в 1988 году путем опроса населения, 136 000 женщин, или 6,5 процента женщин в возрасте старше 15 лет, заявили, что за последний год они один или несколько раз **подвергались насилию в семье или угрозе такого насилия**. Метод подсчета актов насилия в недостаточной степени обеспечивает учет масштабов насилия в браке, поскольку во многих случаях оно носит постоянный характер, а до сведения полиции доводятся случаи, в которых виновный не известен жертве.

В 80-е годы в полицию ежегодно поступали заявления в среднем о 345 случаях **изнасилования**. Этот показатель остается более или менее неизменным с середины 60-х годов. Однако в полицию сообщается лишь о незначительной доле изнасилований. По расчетам полиции в Финляндии ежегодно совершается от 6 000 до 10 000 изнасилований.

Обследования, проводившиеся статистическим управлением Финляндии в 1980 и 1988 годах, касались, в частности, случаев **насилия на рабочем месте**. Это выражение означает насилие, совершаемое в отношении какого-либо лица при исполнении служебных обязанностей. В 1988 году на долю актов насилия, совершенных на рабочем месте, приходилось более одной пятой всех актов насилия в отношении женщин и мужчин. Если в 1980 году они составляли 16 процентов от общего числа актов насилия, то в 1988 году этот показатель вырос до 23 процентов. Рост показателя произошел за счет насилия в отношении женщин и, в частности, в отношении женщин в возрасте от 20 до 44 лет. В 1988 году более 52 000 актов насилия было совершено на рабочем месте в отношении женщин, и более 62 000 – в отношении мужчин. В среднем, проблема насилия на рабочем месте носит менее серьезный характер, чем проблема других видов насилия; оно, в частности, может проявляться в форме запугивания или третирования подчиненных.

Проведенные исследования свидетельствуют о том, что большинство актов насилия в отношении женщин сегодня совершается в домашней обстановке в форме бытового насилия. Вторым по распространенности типом насилия является насилие на рабочем месте. С мужчинами дело обстоит иначе. В 80-е годы зарегистрирован рост количества поступивших в полицию заявлений, особенно по поводу насилия в отношении мужчин на рабочем месте, в небольших группах или на улице. По **типичным** случаям насилия в отношении **женщин** в полицию поступает **меньше заявлений, чем раньше**. Это означает, что в статистических данных о преступности, которые основываются на зарегистрированных случаях, **возрастает доля случаев насилия, жертвами которого обычно становятся мужчины**.

Готовность сообщать в полицию о преступлениях с применением насилия зависит от таких факторов, как степень насилия и отношения между жертвой и лицом, совершившим преступление. Это означает, что чем серьезнее преступление, тем больше вероятность того, что жертва обратится в полицию, если жертва и преступник не знают друг друга. Соответственно сведения о тяжких убийствах, простых и неумышленных убийствах, а также об ограблениях магазинов, почтовых отделений и банков носят довольно всеобъемлющий характер, в то время как статистика насильственных действий в отношении женщин и детей, полового насилия в семье, а также насилия среди маргинальных слоев населения является не такой полной.

Жертвы насилия или люди, подвергающиеся угрозам насилия, могут обратиться в полицию, к дежурным работникам служб социального обеспечения или в один из 50 приютов и квартир, предоставляемых для семей, находящихся в кризисной ситуации. 14 таких приютов содержит федерация домов и приютов матери и ребенка, а остальные – местные власти или различные организации. Большинство из них видят свою главную задачу в защите интересов ребенка и рассматривают проблему насилия как затрагивающую всю семью в целом. В отличие от многих других стран в Финляндии лишь очень небольшое количество приютов действует на принципах феминистского движения.

В 1990 году приюты и квартиры могли принять 200 жертв насилия. В целом в них нашли убежище 4 500 человек, в том числе 2 250 взрослых и 2 100 – детей. Жертвы насилия провели в приютах 45 000 ночей. Женщины, являющиеся гражданами других стран, составляют одну из групп населения, особо нуждающуюся в такой помощи.

Подкомитет в своем докладе Совету предложил ряд мер по предотвращению насилия, изменению законодательства, расширению возможностей полиции, созданию соответствующих служб, проведению программ реабилитации правонарушителей, а также активизации исследований и общественной информации по этому вопросу. В частности, были предложены следующие практические меры:

- Каждый человек, независимо от пола и семейного положения, имеет право на защиту, когда он столкнулся с опасностью физического или полового насилия или после его применения. Обеспечение такой защиты должно быть четко зафиксировано либо как обязанность местных органов власти каждого административного района, либо как одно из направлений сотрудничества муниципальных властей (федераций административных районов).
- Необходимо информировать общественность о формах и механизмах преследования женщин, чтобы можно было принимать меры по их устранению (включая грубые выражения с половым подтекстом, презрительное отношение к женщинам, порнографию, секс-туризм).
- Следует оказывать более активную поддержку отцам в установлении взаимоотношений со своими детьми и позитивном развитии эмоциональной жизни ребенка. Мужские движения следует поощрять к обсуждению их роли и поведения мужчин в кризисных ситуациях.
- Необходимо организовать пропагандистскую кампанию против насилия в отношении женщин, подвергнуть его осуждению и стимулировать у жертв такого насилия желание обращаться за помощью, а у правонарушителей – стремление встать на путь исправления.
- Обвинение по делам о нападениях и избиениях должно входить в компетенцию прокуратуры.
- Мужчин, склонных к насилию, следует в законодательном порядке лишить права на посещение своих жен и семей.
- Лица, подвергшиеся насилию или угрозам насилия, должны иметь возможность изменить свою фамилию и номер карточки социального обеспечения.
- Следует чаще привлекать сотрудниц полиции к урегулированию ситуаций, связанных с насилием.

- В основной курс подготовки полицейских следует включить вопросы отработки действий в случаях применения насилия в отношении женщин и детей, а также полового насилия, равно как и вопросы оказания помощи жертвам.
- Необходимо подготовить инструкции для полиции, прокуратуры и судов по поводу рассмотрения дел, связанных с насилием.
- Надлежит создать центры оказания поддержки и консультативной помощи для жертв изнасилования и кровосмешения.
- При подготовке профессионалов необходимо уделять более значительное внимание вопросам, связанным с насилием.
- Следует наладить круглосуточное оказание помощи жертвам преступлений, связанных с насилием.
- Необходимо организовать программы или службы психологической консультативной помощи для мужчин в целях исправления их агрессивного поведения на основе его обсуждения со специалистами.
- Необходимо рассмотреть возможность предоставления правонарушителям возможности прохождения курса лечения, который бы зачитывался в счет исполнения срока тюремного заключения.
- Необходимо проводить более широкие и более обстоятельные исследования по вопросам насилия в целом и насилия в отношении женщин в частности.

В начале 1992 года доклад был представлен широкому кругу государственных ведомств и организаций. Полученные от них замечания отражают решительную поддержку содержащихся в нем предложений.

В порядке выполнения некоторых из предложенных мер летом 1992 года был проведен двухдневный семинар для экспертов, который привлек к себе значительное внимание. Это свидетельствует о том, что компетентные органы власти нуждаются в получении более широкой информации по проблеме насилия для выработки более эффективных решений по этому вопросу.

В числе выступавших на семинаре были не только эксперты из Финляндии и стран Северной Европы, но также министры, ведомства которых занимаются данной проблемой: министры по делам равенства, юстиции, внутренних дел и социальных вопросов.

Насилие в семье

В целом в финском уголовном праве не делается каких-либо различий по признаку пола. Однако действующее законодательство содержит нормы, которые фактически носят дискриминационный характер в отношении женщин. Одна из проблем финского права состоит в том, что оно отражает точку зрения, согласно которой насилие в семье является частным вопросом, в который государственные власти не должны вмешиваться путем применения уголовного права. Из этого вытекает, что в большинстве случаев насилия в семье право преследования в судебном порядке принадлежит истцу. Государственный обвинитель не может возбуждать дело, если об этом не поступила просьба от соответствующего лица.

Министр юстиции, однако, полагает, что насилие в семье все шире признается как проблема общественная. Осенью 1992 года в парламенте будет представлен законопроект, предполагающий наделение государственного прокурора правом возбуждать дела о посягательствах без отягчающих обстоятельств, совершенных в частной жизни. В соответствии с этим законопроектом уважение частной жизни семьи не может означать допустимости насилия в отношениях между членами семьи.

Изнасилование в браке

Согласно финскому законодательству изнасилование в браке не преследуется законом как преступление полового характера. В рамках проекта реформы уголовного права была создана рабочая группа для изменения положений законодательства в отношении половых преступлений. Группа, в частности, изучит вопрос об изменении положений об изнасиловании. Вопрос об изнасиловании в браке все шире обсуждается общественностью и требует принятия срочных мер по изменению сложившегося положения. Весной 1991 года в парламент были внесены два предложения с целью признания изнасилования в браке уголовно наказуемым деянием. В ходе открытых слушаний по поводу хода выполнения Конвенции 28 ноября 1991 года государственными органам были заданы вопросы относительно сроков проведения реформы. Законопроект правительства о реформе будет представлен в парламент осенью 1992 года.

Статья 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Статья 4

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

Планы мероприятий по обеспечению равноправия

Раздел 4 Закона о равноправии возлагает на органы власти ответственность за обеспечение равенства между женщинами и мужчинами путем изменения тех обстоятельств, которые препятствуют достижению равенства. В соответствии с разделом 6 ответственность за обеспечение равноправия возлагается и на работодателей. Согласно этим положениям власти обязаны содействовать обеспечению равноправия мужчин и женщин как в качестве работодателей, так и при исполнении своих функций. Соответственно необходимо проводить различие между обеспечением равноправия в рамках кадровой политики, с одной стороны, и обеспечением функционального равенства – с другой.

Изданы инструкции относительно подготовки каждым государственным ведомством планов обеспечения равноправия по линии кадровой политики и выполнения функциональных обязанностей. В январе 1990 года министерство финансов дало указания о подготовке государственными институтами и учреждениями планов обеспечения равноправия в рамках кадровой политики, и 1 января 1991 года вступил в силу декрет о планах функционального обеспечения равноправия в структурах государственной администрации. В соответствии с этим декретом до конца февраля каждого года канцелярия Государственного совета и министерства должны информировать омбудсмена по вопросам равноправия о мерах, принятых ими по разработке и выполнению планов обеспечения равенства при исполнении функциональных обязанностей. Бюро омбудсмена по вопросам равноправия подготовило руководство для оказания помощи органам власти в составлении таких планов 4/.

В соответствии с исследованием Министерства финансов в начале осени 1992 года планы по улучшению положения в области равноправия в рамках кадровой политики были приняты 19 государственными ведомствами и еще 13 ведомств занимались их разработкой. Из числа министерств такие планы приняли Министерство внутренних дел и Министерство труда. Что касается учреждений, входящих в различные секторы государственного управления, то наибольшее число планов (восемь) подготовили учреждения, подведомственные Министерству внутренних дел. В областях деятельности, входящих в компетенцию Министерства финансов, Министерства юстиции, Министерства социального обеспечения и здравоохранения, Министерства обороны и Министерства иностранных дел планов обеспечения равноправия в рамках кадровой политики подготовлено не было.

Планы обеспечения функционального равенства были приняты Министерством труда, Министерством просвещения (в отношении образования) и Министерством путей сообщения.

Министерство юстиции, Министерство иностранных дел, Министерство обороны, Министерство сельского и лесного хозяйства, а также Министерство социального обеспечения и здравоохранения создали рабочие группы для подготовки планов обеспечения равноправия в рамках их кадровой политики и по линии выполнения их функциональных обязанностей. До сего дня подготовка таких планов не начата в канцелярии Государственного совета, Министерстве финансов и Министерстве по охране окружающей среды.

Расширение участия женщин в процессах планирования и принятия решений в обществе

Закон о равноправии предусматривает представительство женщин и мужчин в государственных комитетах, консультативных советах и аналогичных органах, а также в различных муниципальных структурах, исключая муниципальные советы, если только не имеется особых причин для иного представительства. В начале 1990 года Верховный административный суд принял решение по ряду обжалованных дел, связанных с утверждениями о том, что та или иная женщина или мужчина из состава какого-либо муниципального органа не удовлетворяет требованиям Закона. Согласно этим решениям Верховного административного суда избрание в муниципальный орган по крайней мере одного лица каждого пола обеспечивает выполнение требования законодательства.

Толкование, принятое Верховным административным судом по этим делам, отличается от позиции, занятой омбудсменом по вопросам равноправия. При толковании Закона омбудсмен по вопросам равноправия подчеркивал значение *travaux préparatoires* (подготовительных документов) для этого Закона наряду с мнениями, выраженными различными комитетами парламента. Такое толкование

строится на принятых принципах толкования законов, в соответствии с которыми цель законодателя должна обеспечиваться путем выполнения того или иного конкретного закона.

В отличие от него Верховный административный суд не придал первостепенного значения travaux préparatoires или документам парламента как источнику права. Суд считает, что позиция, занятая в travaux préparatoires и других документах в отношении пропорциональности представительства в выборном органе, которая максимально приближается к равенству (например, соотношения порядка 40-60 процентов) не является обязательной для применения при толковании Закона. Поэтому Суд считает достаточным иметь по крайней мере одного представителя каждого пола в муниципальном органе.

На Совет по вопросам равноправия, назначенный Министерством социального обеспечения и здравоохранения в 1989 году, была возложена задача выработки предложений о мерах по достижению равноправия в структурах **государственной администрации**. В своем заключительном докладе 5/, представленном Министерству в январе 1992 года, Совет предложил следующие меры для улучшения положения женщин в рамках процессов планирования и принятия решений в структурах государственной администрации:

- Изменить Закон о равноправии с целью обеспечения того, чтобы **не менее 40 процентов всех членов комитетов, консультативных советов, рабочих групп и аналогичных подготовительных или плановых органов составляли женщины и мужчины**. Любое отклонение от этого правила может допускаться только по особым причинам.
- В составе руководящих органов государственных учреждений должно обеспечиваться как можно более равное представительство женщин и мужчин. Несоблюдение этого правила может считаться оправданным только по особым причинам, как, например, отсутствием кандидата недопредставленного пола на том же иерархическом уровне, который занимают другие сотрудники или кандидаты.
- Государственные ведомства и организации должны выдвигать женщин и мужчин в качестве кандидатов в состав членов комитетов и аналогичных органов. При выдвижении нескольких кандидатов необходимо представлять равное количество женщин и мужчин.
- При создании комитетов и аналогичных органов Государственный совет должен предусматривать в их мандате рассмотрение последствий, которые тот или иной конкретный проект может иметь для женщин и для мужчин, если только это не является нецелесообразным по каким-либо обоснованным причинам.
- При подготовке правительственных законопроектов, представляемых в парламент, следует рассматривать последствия данного законопроекта для деятельности женщин и мужчин, а также для равноправия мужчин и женщин.

Комитет также предложил назначить специального советника по вопросам равноправия для оказания помощи министру по вопросам равноправия; осуществлять подготовку консультантов по вопросам равноправия для содействия обеспечению равноправия в рамках государственной администрации; и предпринять научно-исследовательский проект для изучения целей, возможностей и проблем, связанных с обеспечением равноправия в структурах государственной

администрации. К 1995 году в органах государственной власти Финляндии будет введена система рационального управления. Поэтому комитет рассмотрел взаимосвязь между обеспечением равноправия и такой системой управления, предложив заложить элементы обеспечения равноправия в процесс управления на всех уровнях государственных структур.

По инициативе органов, занимающихся вопросами равноправия, Министерство торговли и промышленности уже приняло к исполнению принцип выдвижения кандидатами женщин и мужчин при выборах в состав руководящих советов и бухгалтеров государственных компаний.

В Финляндии недостаточно широко используется система квот для мужчин и женщин. После принятия своего устава в 1990 году, союз работников химической промышленности стал первым профессиональным союзом, который ввел понятие квоты для мужчин и женщин при выборах руководящих органов.

Бюро омбудсмана по вопросам равноправия планирует составить список **финских женщин-экспертов**, содержащий фамилии и адреса женщин, которые являются экспертами в различных областях. При этом преследуется цель добиться более широкого привлечения женщин к работе средств массовой информации, государственных органов, финских организаций, а также к деятельности по линии международного сотрудничества.

Статья 5

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;
- b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

ПОДПУНКТ А

Вопросы равноправия все шире освещаются **средствами массовой информации**. Много места им отводится в газетах, журналах, на радио и телевидении. Повышенный интерес общественности находит свое отражение в большом количестве просьб об организации лекций, направляемых в Бюро омбудсмана по вопросам равноправия из различных районов страны. С целью более широкого информирования населения об этой проблеме Совет по вопросам равноправия совместно с Бюро омбудсмана по вопросам равноправия четыре раза в год выпускает журнал по этой проблеме (Tasa-arvo, "Равенство").

В 1989 году Финская радиовещательная корпорация учредила комитет по вопросам равноправия. Совет управляющих этой корпорации в 1991 году принял план мероприятий по обеспечению равноправия между женщинами и мужчинами. Этот план охватывает кадровую политику, вопросы рекламы, подготовки персонала и программную политику. В 1992 году был назначен первый сотрудник по вопросам

равноправия и были присуждены первые премии Хеллы, названные так по имени г-жи Хеллы Вуолийоки, которая была директором этой корпорации. Как на национальном, так и на местном уровнях вещания транслируются программы, предназначенные специально для женщин, включая серию под названием *Naisten tunti* ("Женский час").

Просветительская работа по вопросам равноправия, проводимая профсоюзами и организациями работодателей

В последние годы профессиональные союзы и организации работодателей стали вести просветительскую работу по вопросам равноправия. Примером может служить крупнейшая организация трудящихся – Центральная организация профсоюзов Финляндии (САК), которая проводит такую работу на общенациональном и местном уровнях в рамках своих просветительских программ. Помимо этого, САК следит за тем, чтобы женщины имели реальные возможности посещать курсы, проводимые для этих целей. Большинство участников воскресных курсов составляют женщины, в то время как из числа участников курсов продолжительностью в одну неделю или более, женщины составляют приблизительно 35 процентов.

Центральные организации работников умственного труда, Конфедерация служащих Финляндии (ТБК), Конфедерация профсоюзов специалистов академического профиля Финляндии (АКАВА) и Конфедерация служащих технических организаций Финляндии (СТТК) приняли участие в осуществлении просветительского проекта нового типа по вопросам улучшения положения женщин. Основная идея этого проекта состоит в том, чтобы разъяснить женщинам вопросы, связанные с их незащищенностью и сильными сторонами, их чувствами, а также властью и отсутствием таковой. Эта работа проводится путем организации учебных занятий, кружков, женских групп, создаваемых на рабочих местах, а также за счет обмена опытом. Учебные материалы для таких мероприятий изданы в виде книги, и в настоящее время планируется издание второй книги, посвященной вопросам женщин, власти и партнерства (*Nainen, valta ja kumppanuus*). В этой книге предпринимается попытка проанализировать природу и историю власти, а также рассмотреть особенности нового вида "женской" или "бесполой" власти, основанной на партнерстве.

Исследования в области положения женщин

В 80-е годы отмечалось значительное расширение исследований в области положения женщин. Они получили организационную основу и более значительный статус как в рамках университетов, так и за их пределами. В отличие от этого, научные круги Финляндии до сих пор еще полностью не оценивают значение исследований в области положения женщин, что находит свое выражение в трудностях получения необходимых средств на проведение таких исследований.

Взаимоотношения между исследованиями в области положения женщин и основными направлениями научных разработок, вероятно, лучше всего охарактеризовать термином "двойная стратегия". Изоляция от основных научных исследований никогда не поощрялась в кругах, занятых исследованиями положения женщин в Финляндии. Сами исследователи и студенты предпринимали попытки оказать на эти процессы какое-то влияние и изменить предлагаемые им дисциплины. Женщины, занимающиеся научно-исследовательской деятельностью, ведут работу по основным направлениям научных изысканий и сотрудничают с женщинами, которые являются их коллегами в официальных и неофициальных научных кругах, и, в последнее время, с программами исследований в области положения женщин, осуществляемыми в университетах.

С начала 1991 года в Институте женских исследований при Академии Або университета в Турку действует координатор научно-исследовательской работы в области положения женщин в странах Северной Европы. Он назначен на три года (1991-1993 годы) и финансируется Советом министров Северных стран.

Исследователи, занимающиеся изучением проблем женщин, обычно находятся либо в штате, либо на постоянном контракте в основных научно-исследовательских органах или институтах, не входящих в состав университетов. В университетах до сих пор лишь незначительное количество должностей отводится для проведения исследований в области положения женщин. В 1991 году университет в Хельсинки назначил первого в Финляндии профессора по изучению положения женщин, однако срок его полномочий ограничен двухлетним контрактом.

Дисциплины, посвященные положению женщин, преподаются в каждом университете. Большинство университетов ввело программы по изучению положения женщин в конце 80-х годов. В связи с необходимостью координации преподавания различных дисциплин в трех университетах были созданы институты по изучению положения женщин, в частности в университете Хельсинки, в Академии Або в Турку и в Тампере. Цель создания этих институтов состоит скорее не в централизации всех исследований в области положения женщин в рамках каждого университета, а скорее в налаживании координационной и информационной работы в самом университете.

Уровень финансирования обучения в высших учебных заведениях по вопросам проведения исследований, касающихся проблем женщин, остается недостаточным. В 1991 году парламент впервые выделил средства на эти цели. Эта сумма составила 300 000 марок в виде единовременной субсидии.

В 1987 году была создана национальная Ассоциация по проведению исследований, касающихся проблем женщин. Раз в квартал она публикует научные исследования под названием "Naistutkimus-Kvinnoforskning" (исследования по проблемам женщин).

В настоящее время осуществляется ряд крупномасштабных исследовательских проектов. Наиболее важными из них являются два междисциплинарных исследования: одно посвящено вопросу о роли женщин в создании государства благосостояния, а другое - поведению в отношении лиц различных полов на работе.

В приложении к этому докладу на английском языке указаны последние финские публикации, посвященные проблемам женщин и равенства между женщинами и мужчинами, изданные на различных языках, в том числе некоторые из тех, которые были проведены финскими государственными органами.

Реклама

Закон о равноправии не запрещает дискриминационную рекламу. В то время, когда принимался этот закон, дискриминационная реклама рассматривалась в качестве одной из проблем, касающейся обеспечения равенства, однако было сочтено, что рекламной сфере следует дать возможность доказать, что меры саморегулирования могут быть эффективным средством борьбы против дискриминационной практики в области рекламы. Этой проблеме должно быть уделено больше внимания в докладе по вопросу об осуществлении данного закона за период первого срока полномочий омбудсмена по вопросам равноправия. Дискриминационная реклама запрещена в Законе о равноправии Аландских островов, который регулирует вопросы рекламы на территории этой провинции.

Организации, действующие в области рекламы, учредили в 1989 году **Совет по контролю за соблюдением равенства мужчин и женщин в рекламной деятельности**. До настоящего времени им было получено 42 сообщения, и в 16 случаях было сочтено, что имела место дискриминация с точки зрения международных норм, касающихся рекламы. В августе 1992 года в состав этого совета были включены специалисты по вопросам обеспечения равенства между лицами обоих полов и по вопросам защиты потребителей. Рекламные агентства недостаточно полно информировали общественность о порядке подачи жалоб, предусмотренной советом.

В ноябре 1991 года Национальное управление по вопросам потребителей провело совместно с омбудсменом по вопросам равноправия исследование на основе проведенных интервью в отношении **дискриминационной практики в области рекламы**. Более одной трети финских граждан считают, что в Финляндии есть рекламные объявления, которые могут быть оскорбительными как для женщин, так и для мужчин. Число придерживающихся этого мнения выше среди людей с высоким уровнем образования и доходов, проживающих в городских районах; этого мнения придерживается большинство опрошенных лиц с полным средним образованием. 11 процентов женщин и 4 процента мужчин смогли назвать конкретные рекламные объявления за последние несколько лет, которые были оскорбительными для женщин или мужчин. Большинство опрошенных отметили крайне традиционный имидж женщин и мужчин в рекламных объявлениях. 84 процента из них указали, что реклама не отражает реальную жизнь. По мнению двух третей финских граждан, главная задача женщин, если исходить из рекламы, заключается в том, чтобы ублажать и обслуживать мужчин. Проверенное исследование позволило выявить некоторые различия в положении женщин и мужчин. В качестве одного из примеров этого можно отметить, что, по мнению 51 процента женщин и 35 процентов мужчин, рекламные объявления создают впечатление о том, что домашним трудом должны заниматься только женщины. 56 процентов женщин считают, что во многих рекламных материалах женщины преподносятся как менее умные по сравнению с мужчинами, в то время как 61 процент мужчин частично или полностью не согласны с этим мнением.

Подходы

Одним из наглядных примеров негативных подходов к вопросу об обеспечении равенства между мужчинами и женщинами является инцидент, который произошел в начале 1990 года. Группа мужчин, работавших на руководящих постах в профсоюзах и в организациях нанимателей, послали порнографическую открытку женщине, которая работала в Бюро омбудсмена по вопросам равноправия. Этот факт был обнародован в небольшой заметке в одной из газет, что явилось причиной бурных обсуждений. Союз ассоциаций финских женщин за принятие совместных мер NUTKIS быстро собрал 4 300 подписей – в том числе подписались 400 мужчин – и направил петицию, в которой выражалась обеспокоенность в связи с данным событием. Совет по вопросам равноправия принял решение о проведении исследования, посвященного обсуждению данного вопроса в обществе.

ПОДПУНКТ В

Общая ответственность по уходу за детьми

После 1985 года отпуск, предоставляемый родителям в связи с рождением ребенка, может брать как отец, так и мать. Продолжительность этого отпуска составляет 158 рабочих дней. Отец может брать специальный отпуск продолжительностью от шести до двенадцати дней, которые вычитаются из срока отпуска, предоставляемого родителям в связи с рождением ребенка. В коллективном соглашении на 1990 и 1991 годы впервые было решено, что такой

отпуск отцу не будет сокращать срок отпуска, предоставляемого родителям в связи с рождением ребенка, и что такой возможностью можно воспользоваться в любое время. Официально продолжительность такого отпуска отцу составляет шесть дней. В 1989 году возможностью такого отпуска воспользовались 34 процента отцов, а 2 процента взяли отпуск, предоставляемый родителям в связи с рождением ребенка. В 1989 году 2 процента семейных мужчин воспользовались обоими этими видами отпуска б/. Изменения подходов, необходимого для более равного распределения ответственности по уходу за детьми, отчасти можно добиться за счет совершенствования системы предоставления отпуска отцу в связи с рождением ребенка.

Весной 1990 года Мужской подкомитет Совета по вопросам равноправия сделал заявление по вопросу о взаимосвязи между отцом и ребенком. В нем была подчеркнута важность тесной взаимосвязи между отцом и ребенком, причем не только для ребенка, но и для отца. Возможность взять отпуск, предоставляемый отцу после рождения ребенка, или отпуск, предоставляемый родителям после рождения ребенка, дает мужчинам возможность принимать более значительное участие в жизни ребенка сразу же после его рождения. Подкомитет стремится к расширению практики использования мужчинами обоих этих видов отпуска, а также отгулов с целью ухода за детьми. С этой целью он направил предложение Национальному совету по социальным вопросам и здравоохранению о проведении кампании по вопросам отношений между отцом и ребенком. Осуществление этой кампании, возможно, начнется в 1994 году в связи с проведением Международного года семьи Организации Объединенных Наций.

Статья 6

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

В 1953 году Финляндия подписала Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года, и в 1961 году в Уголовный кодекс были внесены изменения, с тем чтобы привести его в соответствие с положениями данной Конвенции. После того, как Финляндия ратифицировала данную Конвенцию в 1972 году и включила ее в национальный закон, данные договорные положения стали частью действующего законодательства Финляндии и применяются наравне с нормами внутреннего права. Хотя эти положения должны учитываться при толковании национальных законов, суды редко прибегают к использованию положений Конвенции. Аналогичным образом можно отметить, что ее влияние на деятельность государственных органов является незначительным.

Со времени представления первого периодического доклада **законодательство, касающееся проституции, не изменилось.** Основным принцип закона по-прежнему заключается в том, что проституция как таковая или получение и предоставление услуг сексуального характера за деньги не являются уголовно наказуемыми деяниями. Закон о бродяжничестве, отмененный в 1987 году, был последним законодательным актом, направленным на борьбу с проституцией, а в Уголовном кодексе не содержится каких-либо норм, регулирующих этот вопрос. В отличие от этого, согласно положениям раздела 8 главы 20 Уголовного кодекса уголовно наказуемыми деяниями считаются сводничество и попытки сводничества. С точки зрения закона, сводничеством считается содержание публичного дома или попытка склонить к проституции лицо, не занимающееся проституцией. Положения этого раздела применяются также в отношении лиц, использующих с целью наживы тех, кто занимается проституцией.

В отношении этого вопроса могут также применяться положения раздела 9 главы 20, касающиеся нарушения моральных норм в общественных местах.

Например, они могут применяться к секс-клубам. Гостиницы и рестораны могут контролироваться по закону, регулирующему общие вопросы деятельности таких заведений. В законе о полиции сотрудникам полицейских органов предоставляются соответствующие полномочия в тех случаях, когда проституция представляет собой угрозу общественному порядку и безопасности.

Информация по этому вопросу основана на исследовании, проведенном по решению Консультативного совета по международным вопросам прав человека 7/. В этом исследовании указывается, что за период с 1987 по 1991 год в среднем за год число лиц, осужденных за сводничество, составляло шесть человек. Более чем в 90 процентах случаев были вынесены условные приговоры. В случае, когда эти правонарушения носили особо серьезный характер или были связаны с несовершеннолетними, приговоры не были условными и предусматривали более строгие меры наказания. Вместе с тем, по-видимому, число выявленных и переданных на рассмотрение судов случаев сводничества составляет лишь небольшую часть общего числа таких правонарушений, однако фактические цифры не известны.

Проституция в Финляндии незаметна. В этой стране нет широко распространенной уличной проституции и не существует каких-либо явных районов ее сосредоточения. Аналогичным образом, нет сведений о существовании организованной деятельности по сводничеству, и большинство финских проституток работают самостоятельно. Что касается иностранцев, занимающихся проституцией в Финляндии, то здесь практика сводничества может быть более распространенной. Как представляется, значительное число финских проституток занимаются этой деятельностью не на постоянной основе, и проституция практически полностью сосредоточена в крупных городах. В период с 1987 по 1991 год уровень проституции, по-видимому, несколько возрос в связи с ухудшением экономического положения и ростом числа иностранцев, занимающихся проституцией. Вместе с тем данных о масштабах проституции в настоящее время нет, поскольку самое последнее исследование по этому вопросу было проведено еще до отмены Закона о бродяжничестве.

В целом органы власти еще не определили своей позиции по вопросу о существовании проституции. Ни на один из этих органов не была конкретно возложена ответственность за контроль или регулирование положения в этой области или за принятие соответствующих мер. Вместе с тем в последние два года замечается изменение общего подхода к проблеме проституции в том смысле, что ряд основных органов власти начинают признавать наличие этого явления. Комитет по вопросу об отмене Закона о бродяжничестве высказал предложение об осуществлении контроля за положением в этой области и о том, чтобы в социальной сфере была начата работа по выявлению проституток наряду с лицами, предлагающими другие виды услуг 8/. Эти предложения так и не были реализованы. Единственный консультативный центр по вопросам проституции был основан в рамках частной инициативы в начале 1990 года в Институте Деаконесса в Хельсинки.

Одним из новых видов эксплуатации проституции является так называемый **туризм в целях сексуальных развлечений**. Крупные фирмы, организующие туристические поездки, в газетах и журналах прямо не рекламируют такой туризм, однако определенные намеки на это можно встретить в рекламных туристических брошюрах, а кое-кто из менее крупных фирм непосредственно занимается организацией таких поездок. Туризм в целях сексуальных развлечений открыто пропагандируется в журналах для мужчин. Финляндия - единственная из Северных стран, которая является членом Всемирной туристской организации, подготовившей в сотрудничестве с ЮНЕСКО кодекс поведения, направленный против туризма с целью сексуальных развлечений.

Еще одним явлением, появившимся в последнее время, является торговля женщинами, проявляющаяся в форме публикации в почтовых каталогах объявлений, предлагающих этих женщин в качестве жен. Финское законодательство не содержит прямого запрета на такую деятельность.

Статья 7

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

ПОДПУНКТ А

Представительная демократия

В Финляндии существует избирательная система, основанная на принципе пропорционального представительства. Кандидаты выдвигаются зарегистрированными политическими партиями и отчасти их выдвижение зависит от результатов голосования членов этих партий. Кроме того, 100 или более избирателей, проживающих в одном и том же районе, могут выдвигать своих кандидатов. В ходе самих выборов кандидаты от той или иной партии или выборной коалиции получают преимущество друг перед другом пропорционально числу полученных ими голосов. После введения такой системы выборов с использованием поименных списков число женщин - членов парламента существенно возросло. Чем больше выдвигается женщин-кандидатов на эти посты, тем больше число избранных женщин.

На парламентских выборах 1991 года доля женщин среди избранных членов парламента составила 38,5 процента (77 из 200 человек). Среди кандидатов от некоторых партий половина или даже более избранных членов парламента были женщинами, и несколько женщин были также назначены на руководящие посты в рамках парламентских групп некоторых партий. В парламенте существует четырнадцать комитетов, и только в двух из них председателями являются женщины. Из 222 мест в комитетах на долю женщин приходится 78.

В ходе обсуждения правительственной платформы Совет по вопросам равноправия выдвинул ряд предложений, в том числе предусматривающих увеличение доли женщин среди членов парламента.

После выборов 1991 года женщины, являющиеся членами парламента, стали проводить регулярные совещания, на которых присутствуют также министр по вопросам равноправия и представители органов, ведающих этими вопросами.

ТАБЛИЦА 1. Парламентские выборы 1907, 1972, 1983 и 1991 годов

Год	Доля среди избирателей		Доля женщин среди кандидатов в %	Доля женщин, избранных членами парламента в %	Число женщин, избранных членами парламента
	Женщины в %	Мужчины в %			
1907	-	-	-	10	19
1972	81	82	21	22	43
1983	75	76	30	31	62
1991	73	71	41	39	77

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

После выборов в муниципальные органы, которые были проведены осенью 1992 года, основным вопросом в плане обеспечения равноправия мужчин и женщин станет вопрос о распределении экономических средств, поскольку муниципальным органам будут предоставлены более значительные полномочия в области экономических вопросов, а число муниципальных советов уменьшится. На долю женщин приходится свыше 25 процентов числа постов муниципальных советников, 22 процента - постов сотрудников муниципальных органов, работающих в различных сферах управления, и не более 6 процентов постов председателей этих органов. В тех органах, которые наделены значительными правами в плане решения экономических вопросов, доля женщин невелика.

ПОДПУНКТ В

Правительство

Первоначально из 17 министров правительства, которые были назначены после проведения выборов, было семь женщин; в настоящее время членами правительства являются шесть женщин. Они возглавляют министерства юстиции, обороны, образования, культуры, охраны окружающей среды и жилищного строительства. Министр обороны выполняет функции министра по вопросам равноправия. При этом она возглавляет также Министерство социального обеспечения и здравоохранения, которое ведает вопросами обеспечения равноправия мужчин и женщин. Хотя на министерских постах работают много женщин, их роль в процессе принятия правительственных решений не соответствует доле женщин в населении страны. Значительная часть решений принимается правительственными комитетами и постоянными или специальными рабочими группами, создаваемыми для осуществления конкретных задач. Существует пять комитетов, две постоянные рабочие группы и шесть специальных рабочих групп, число должностей в которых составляет в общей сложности 84. Десять министров-мужчин располагают 68 местами, а семь женщин-министров - 16 местами. Две женщины являются председателями комитетов. Женщины не представлены ни в Комитете по иностранным делам, ни в рабочих группах по вопросам региональной политики, средств массовой информации, политики развития сельских районов, а также в группе по подготовке докладов по вопросам энергоснабжения. В результате обсуждения этого вопроса в марте 1992 года две женщины, занимающие министерские посты, стали членами Рабочей группы по вопросам европейской интеграции.

Оба правительства, находившихся у власти в течение отчетного периода, в своей предвыборной платформе затрагивали вопрос об обеспечении равноправия

мужчин и женщин. В предвыборной платформе правительства премьер-министра Харри Холкери (1987-1991 годы) указывалось, что будут приняты меры по контролю за обеспечением эффективного осуществления Закона о равноправии мужчин и женщин и внесены необходимые коррективы, а также что будет поощряться проведение исследований по женской проблематике. В предвыборной платформе правительства премьер-министра Эско Ахо, которое было назначено в 1991 году, говорится, что правительство рассмотрит вопрос о мерах, необходимых для обеспечения равной оплаты, на основе предложений рабочей группы, созданной профсоюзами и организациями нанимателей в целях оценки должностных функций. Информация о деятельности рабочей группы, которой было поручено провести оценку требований, предъявляемых на различных должностях, приводится в разделе, относящемся к главе 11.

Женщины, работающие в органах государственного управления

Доля женщин среди работников сферы органов государственного управления составляет 43 процента. Они занимают свыше 90 процентов канцелярских должностей. Несмотря на высокий уровень образования женщин, лишь очень немногие из них занимают руководящие должности в системе государственного управления. Об этом свидетельствует тот факт, что на самых высших постах в министерствах работают только мужчины и что лишь две женщины (менее 3 процентов) работают на должностях среднего уровня управления. Вместе с тем в апреле 1992 года на пост управляющего Банком Финляндии была назначена женщина.

В марте 1991 года Государственный совет принял программное решение по вопросу о дальнейшем развитии государственной кадровой политики и административной системы. В соответствии с этим в феврале 1992 года Министерство финансов начало осуществление проекта по развитию управленческих ресурсов. В рамках этого проекта будут рассмотрены такие вопросы, как процедуры найма и отбора на руководящие посты в системе государственного управления. Будет проведена реформа в отношении этих процедур, а также квалификационных требований для назначения на должность. Именно за счет совершенствования практики найма и отбора следует поощрять женщин претендовать на посты руководящего звена в системе государственного управления и занимать эти должности.

ТАБЛИЦА 2. Число и доля женщин, занимающих посты руководящего звена на уровне постоянных секретарей, генеральных директоров, начальников департаментов, отделов, старших советников и на других руководящих должностях в министерствах в 1960, 1970, 1981 и 1991 годах.

Год	Число женщин	Доля женщин в %	Общее число должностных лиц руководящего звена
1960	3	2,3	131
1970	9	4,9	184
1981	25	8,2	306
1991	67	16,4	409

Источник: Eva Hänninen-Salmelin, International Women's Management Institute 1992. Данные подсчитаны на основе справочника о государственных должностных лицах Финляндии.

Суды

Из 21 члена Верховного суда три поста занимают женщины. Среди 21 члена Верховного административного суда - одна женщина. Председателями обоих этих судов являются мужчины. В 1990 году доля женщин, работающих на руководящих должностях в судебной системе, была следующей: 30 процентов в Верховном суде, 36 процентов в Верховном административном суде, 37 процентов в апелляционных судах и 22 процента в судах низшей инстанции.

Женщины, являющиеся членами комитетов и рабочих групп

В 17 процентах из числа комитетов, учрежденных в 1989 году, женщины не были представлены вообще, в то время как в 1990 году этот показатель составлял менее 7 процентов. Министерство торговли и промышленности и Министерство транспорта и связи учредили в 1990 году комитеты, в составе которых не было женщин. В последние годы доля женщин, назначенных членами комитетов, составила одну пятую часть всего членского состава. В 1992 году на долю женщин приходилось 22 процента числа членов учрежденных комитетов. Приблизительно в 50 процентах случаев председателями комитетов являются женщины. Что касается числа членов и председателей рабочих групп, то доля женщин более или менее соответствует данным показателям в отношении комитетов. Все больше расширяется практика создания комиссий по конкретным вопросам, руководство деятельностью которых поручено одному человеку, вместо системы комитетов. По практическим соображениям положения Закона о равноправии не могут быть применены к этим комиссиям, которые иногда называют даже комитетами в составе одного человека. Вопросы деятельности таких комиссий - это прерогатива мужчин.

ПОДПУНКТ С

Деятельность неправительственных организаций

Женские организации сформировали **Союз ассоциаций финских женщин за совместные действия (NYTKIS)** в целях расширения участия женщин в директивной деятельности и соответствующих структурах. В состав этого союза входят представители всех политических женских организаций, крупных группировок неополитического характера, научно-исследовательские работники из числа женщин, а также представители Женского движения, которое на выборах 1991 года выступало в качестве женской партии. Число членов организаций, входящих в состав этого союза, составляет в общей сложности 600 000 человек. В период проведения выборов 1991 года Союз уделял значительное внимание тому, чтобы в ходе предвыборной кампании кандидатам из числа женщин отводилась заметная роль. Национальный совет женщин Финляндии провел кампанию в поддержку женщин-кандидатов под лозунгом "Изберём в парламент сто женщин".

В августе 1994 года в Турку будет проведен форум женщин из Северных стран, в котором, как ожидается, примут участие 10 000 человек. Следует надеяться, что этот форум, который явится самым крупным мероприятием, когда-либо проводившимся Северным советом, привлечет особое внимание молодежи и мужчин в отношении проектов по обеспечению равенства, затрагивающих их собственные интересы.

Статья 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Государственные учреждения не проводили каких-либо исследований и не принимали каких-либо мер, касающихся вопроса об участии финских женщин в международном сотрудничестве. В последнее время представители женских организаций и политические деятели из числа женщин все чаще обращают внимание на то, что среди участников наиболее важных международных переговоров, таких, как переговоры по вопросу о европейской экономической интеграции, женщин мало или нет вообще.

Что касается проведения международных мероприятий, то в этой области существует значительная сегрегация по признаку пола. При существующем положении дел, поскольку доля женщин, работающих на постах руководящего звена, меньше по сравнению с мужчинами, они в меньшей степени участвуют и в процессе принятия решений на международном уровне, так как работа в международных организациях приравнивается к выполнению функций на управленческом уровне. Напротив, женщины выполняют значительную часть вспомогательной и подготовительной работы, необходимой для участия в международном сотрудничестве.

В целях подготовки настоящего доклада Рабочая группа предложила, чтобы Министерство иностранных дел совместно с соответствующими департаментами других министерств учредило рабочую группу для разработки плана рассмотрения проблемы функционального равенства в более широком контексте вопросов, касающихся участия женщин в международном сотрудничестве, а также в целях выработки предложений относительно мер, направленных на повышение такого участия.

Статья 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.
2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

За период после представления первоначального доклада законодательство по вопросам гражданства не изменилось. Положения, регулирующие вопросы семейных отношений межнационального характера, рассматриваются в статье 16.

Статья 10

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;

- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

ПОДПУНКТ А

Предпринимаются меры по предоставлению в школах консультаций по вопросам выбора карьеры, с тем чтобы уменьшить степень сегрегации по признаку пола в этой области. С 1985 по 1989 год Финляндия участвовала в осуществлении экспериментального проекта Северных стран ("AVAA"), направленного на то, чтобы обеспечить возможность трудоустройства девушек и женщин в тех областях, где традиционно доминирующее положение занимают мужчины.

Изучение вопроса об уровне образования всего населения показывает, что в настоящее время он является одинаковым для мужчин и женщин. В 1989 году два миллиона человек получили полное среднее образование или закончили профессионально-технические училища, или имели диплом о высшем образовании, и среди них женщины составляли примерно 50 процентов. Женщины достигли **высокого уровня общего образования**. В трудоспособном возрасте доля женщин, получивших полное среднее образование, выше по сравнению с этим показателем для мужчин, и такое положение сохранится и в будущем, поскольку среди учащихся заведений, дающих полное среднее образование, 60 процентов составляют женщины.

Среди лиц, имеющих степень магистра наук, большинство по-прежнему составляют мужчины (60 процентов), однако разница здесь между мужчинами и женщинами быстро сокращается: после 1986 года число женщин, закончивших высшее учебное заведение, превышает число мужчин. Так, например, в 1989 году на долю женщин приходилось 54 процента учащихся, получивших степень магистра наук, и 34 процента лиц, получивших более высокую ученую степень. После 1976 года постоянно растет доля женщин, имеющих степень доктора наук.

Доля женщин, работающих на руководящих преподавательских должностях в высших учебных заведениях, по-прежнему остается небольшой.

ТАБЛИЦА 3. Доля женщин среди преподавательского состава в высших учебных заведениях в 1985 и 1990 годах.

	1985 год в %	1990 год в %
Профессоры	7	10
Доценты	13	18
Старшие помощники	21	26
Помощники	31	36
Преподаватели	42	44

Данные цифры учитывают лиц, работавших на временной основе. Доля женщин, работавших на постоянных должностях, была, как правило, меньшей. Так, например, в 1990 году женщины занимали 7,4 процента штатных должностей профессоров и 13 процентов штатных должностей доцентов.

Источник: Teuvo Rätty, Naistutkimustiedote (информационный бюллетень, касающийся исследований по проблемам женщин № 3/1991 год).

Вместе с тем в области выбора профессии существует сегрегация по признаку пола. Доля работающих женщин является наиболее высокой в области здравоохранения и весьма значительна в областях фармакологии и ветеринарии. Аналогичным образом, среди учащихся педагогических учебных заведений женщин больше, чем мужчин. После того, как в результате принятия Закона о равноправии в сфере подготовки преподавателей были отменены квоты, которые действовали в пользу мужчин, были высказаны предположения, что число мужчин, поступающих в педагогические учебные заведения, сократится с 40 до 10 процентов, однако этого не произошло. В 1989 году доля мужчин, обучавшихся в этих заведениях, составляла 18 процентов, а к 1990 году она достигла 20 процентов.

На уровне высшего образования доля женщин, учащихся в технических вузах, несомненно, является самой низкой. В 1990 году этот показатель составлял 17 процентов; на долю женщин приходилось 18 процентов учащихся, работавших над подготовкой диссертаций для получения степени магистра наук, и 14 процентов учащихся, проводящих исследования более высокого уровня.

В настоящее время в системе профессионально-технического образования число женщин превышает число мужчин. В 1989 году в системе профессионально-технической подготовки 55 процентов выданных дипломов приходилось на долю женщин. Совершенно очевидно, что сохраняется сегрегация по признаку пола в области выбора образования. Одним из примеров этого является то, что лишь в 1973 году женщин стали обучать и набирать в органы полиции. Цель плана по обеспечению функционального равенства работников сферы образования заключается в том, чтобы повлиять на контроль за отбором учащихся, с тем чтобы уменьшить степень сегрегации по признаку пола в области выбора карьеры. В различных экспериментальных системах образования особое внимание будет уделяться молодежи, а в экспериментальных проектах в технических областях – составлению учебных программ, способствующих уменьшению степени сегрегации по признаку пола.

ПОДПУНКТЫ В И С

За одним исключением девочки и мальчики в школах проходят одни и те же предметы. Начиная с четвертого класса в программу обучения девочек входит шитье, а мальчиков – технических труд. Как было предложено Министерством просвещения, разница между мальчиками и девочками, в том что касается занятий по труду, будет устранена в 1994 году в результате изменения числа уроков по каждому предмету в системе единых школ и учебных заведений, дающих полное среднее образование.

Просветительская деятельность, направленная по повышению степени равенства между мужчинами и женщинами в области подготовки преподавателей, будет активизирована благодаря участию в осуществлении проекта Северных стран по этому вопросу (NORDLILIA), который должен осуществляться в период 1992-1994 годов.

ПОДПУНКТ D

В системе оказания финансовой помощи студентам был осуществлен целый ряд изменений. Вид такой помощи и основания для ее предоставления в настоящее время несколько отличаются в системе профессионально-технического образования от тех, которые приняты в системе высшего образования. В основном помощь по-прежнему предоставляется в виде безвозмездных субсидий из государственных средств, а также в виде займов. Начиная с июля 1992 года отменена система выплаты дополнительных пособий взрослым студентам, имеющим детей моложе 18 лет. Кроме того, отменено государственное субсидирование процентов по займам, предоставляемым студентам.

Вместе с тем повышены размеры пособий, выплачиваемых студентам, имеющим детей. В системе высшего образования тот факт, что учащийся является семейным, не влияет на размеры предоставляемой помощи. Вопросы выплаты процентных ставок и процедуры погашения займа должны решаться между самими учащимися и банками. На уровне среднего образования государство по-прежнему субсидирует выплату процентов по займам, предоставляемым учащимся. Государство выплачивает проценты по займам, предоставленным студентам, получающим пособия по беременности и родам, или пособия, предоставляемые родителям в связи с рождением ребенка. Размеры доходов и имущества супруга более не влияют на право учащихся в возрасте свыше 30 лет на получение финансовой помощи.

Лица в возрасте от 30 до 54 лет имеют право на получение финансовой помощи в целях образования при том условии, что они не проходили обучение в течение предыдущих пяти лет. В 1991 году такую помощь получали примерно 11 000 человек, и, как ожидается, в 1992 году это число увеличится до 20 000 человек. Женщины составляли примерно 90 процентов получателей такой помощи.

ПОДПУНКТ F

Процент лиц, преждевременно покинувших школу, в системе начального образования в настоящее время весьма низок. Закон предусматривает обязательное образование до 16 лет. В системе полного среднего образования доля лиц, преждевременно покинувших школу, составила в 1988 году 7 процентов. Доля женщин, преждевременно покинувших школу, несколько ниже по сравнению с аналогичным показателем для мужчин.

Статья 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности, в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности, посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

ПУНКТ 1

ПОДПУНКТ А

Число женщин, имеющих занятие, приносящее доход, и число безработных женщин

В Финляндии число женщин, имеющих занятие, приносящее доход, практически не отличается от соответствующего показателя для мужского населения. В 1991 году доля работающих женщин из числа работающих лиц в трудоспособном возрасте составляла 72 процента, а мужчин – 78 процентов. В связи с тем, что пенсионный возраст в Финляндии составляет 65 лет, показатели числа рабочих и служащих в Финляндии, как правило, учитывают население в возрасте от 15 до 64 лет. Статистические данные в отношении этих возрастных групп приведены в приложении ко второму периодическому докладу: статистические данные.

В Финляндии предусмотрена работа в течение полного рабочего дня как для женщин, так и для мужчин. В 1991 году доля лиц, работающих неполный рабочий день, составила соответственно для женщин 10 процентов, а для мужчин – 5 процентов.

Значительная доля женщин, имеющих занятие, приносящее доход, проявляется также в высоком показателе их доли в общей численности рабочей силы. В 1991 году в Финляндии численность рабочей силы составляла 2 533 000 человек, из которых 48 процентов составляли женщины. На долю женщин приходилось 51 процент от числа рабочих и служащих, т.е. на 40 000 человек больше по сравнению с мужчинами.

В отличие от большинства европейских стран в 80-х годах в Финляндии уровень нескрытой безработицы среди женщин был ниже, чем среди мужчин. Независимо от периодов экономического подъема или спада, уровень безработицы среди женщин неизменно оставался более низким по сравнению с аналогичным показателем для мужчин. Вместе с тем в возрастной группе старше 55 лет уровень безработицы среди женщин был выше, чем среди мужчин.

Вследствие экономического спада к концу 1990 года уровень безработицы в целом стал быстро расти и год спустя достиг высокого показателя, существовавшего в предвоенный период. По сравнению с 1990 годом уровень безработицы возрос более чем в два раза. Ежемесячный средний показатель безработицы составлял 193 000 человек: 124 000 мужчин и 69 000 женщин. Уровень безработицы для мужчин достиг 9 процентов, а для женщин – почти 6 процентов. В начале 1992 года уровень безработицы вновь возрос: для мужчин он составлял свыше 14 процентов, а для женщин – почти 10 процентов. Осенью 1992 года женщины составляли примерно 38 процентов безработных.

В настоящее время экономический спад в наибольшей степени затронул отрасли промышленности и строительства, в которых работают преимущественно мужчины. Этим объясняется то, почему уровень безработицы среди мужчин возрос в большей степени. Вполне вероятно, что если экономический спад продолжится, то уровень безработицы возрастет и в тех отраслях и областях профессий, где в основном работают женщины. В 1992 году безработица начала затрагивать сектор услуг, как частный, так и государственный, в котором традиционно работает большое число женщин.

Меры строгой экономии, которые были или будут введены в государственном секторе, влияют главным образом на уровень занятости женщин, поскольку, например, среди сотрудников муниципальных органов приблизительно две трети являются женщинами. Точных данных или оценок относительно воздействия

сокращения штатов в государственном секторе на уровень занятости среди женщин нет. Согласно мнению рабочей группы Министерства труда по вопросу о безработице среди женщин, данные изменения в государственном секторе особенно сильно повлияют на рост безработицы среди женщин. Кроме того, меры строгой экономии в области социальных услуг, таких, как уход за детьми в дневное время, еще более затруднят для женщин возможность работать и принимать участие в деятельности в области образования и профессионального обучения. Проблема безработицы особенно серьезно затрагивает женщин, имеющих невысокий уровень образования, и женщин в возрасте свыше 40 лет. Согласно мнению упомянутой рабочей группы, наилучшим средством улучшения положения безработных женщин, имеющимся в распоряжении органов, ведающих вопросами труда, являются образование и профессиональная подготовка 9/.

ТАБЛИЦА 4. Уровни безработицы в период с 1987 по 1992 год

Год	Общее число безработных	Женщины	Доля женщин в %	Уровни безработицы		
				общий	для мужчин	для женщин
1987	130 000	53 000	40,8	5,1	5,8	4,3
1988	116 000	48 000	41,1	4,5	5,1	4,0
1989	89 000	41 000	46,1	3,5	3,6	3,3
1990	88 000	34 000	38,6	3,4	4,0	2,8
1991	193 000	69 000	35,8	7,6	9,3	5,7
1992 1 квартал	296 000	105 000	35,4	12,0	14,4	9,9
1992 2 квартал	312 000	120 000	38,4	12,3	14,4	9,9

Источник: Исследование по вопросам рабочей силы, Статистическое бюро Финляндии.

Если рассматривать проблему безработицы в более широком плане, учитывая не только явную, но и скрытую безработицу, а также неполную занятость, то можно сделать вывод о том, что проблема безработицы для женщин стоит острее, чем для мужчин. Что касается скрытой безработицы, то есть люди, которые не предпринимают активных мер по трудоустройству, однако хотели бы работать и согласились бы выйти на работу в течение двух недель после подачи соответствующего заявления, если бы такая возможность была предоставлена им в районе их проживания. К числу лиц, относящихся к категории не полностью занятых, относятся лица, работающие неполную рабочую неделю, а также те, кто работает не полный рабочий день, но хотели бы работать полный рабочий день. Как в случае скрытой безработицы, так и в случае неполной занятости соответствующие показатели для женщин выше, чем для мужчин. В 1991 году в первой категории доля женщин составляла 56 процентов, а во второй – приблизительно 51 процент. Согласно данным по состоянию на осень 1989 года, половина женщин, относящихся к первой категории, были учащимися, а одна треть из них – домохозяйками, занимающимися уходом за детьми.

ТАБЛИЦА 5. Скрытая безработица и неполная занятость (среди населения в возрасте от 15 до 64 лет) в 1983, 1989 и 1991 годах

	Год	Всего	Число женщин	Доля женщин в %
Скрытая безработица	1983	50 000	34 000	68
	1989	50 000	28 000	56
	1991	91 000	51 000	56
Неполная занятость	1983	59 000	38 000	64
	1989	48 000	31 000	64,6
	1991	83 000	42 000	50,6

Источник: Ежегодные опросы рабочей силы в 1983 и 1989 годах.

В апреле 1991 года общее число людей, получавших пенсию для безработных, составляло 54 125 человек, из которых 55 процентов составляли женщины. Эти лица не учитываются в показателях, касающихся численности рабочей силы, что означает, что они не учитываются в статистических данных, касающихся безработицы. Переподготовку проходили 18 431 человек; на долю женщин среди них приходилось 44 процента.

Практика заключения срочных контрактов является более распространенной для молодежи и женщин, чем для мужчин. В последние годы она все в большей степени становится характерной чертой занятости женщин.

ПОДПУНКТ В

В 1988 году в Закон о продолжительности рабочего дня были внесены изменения, в соответствии с которыми был отменен запрет на работу женщин в ночную смену.

В декабре 1991 года были отменены положения раздела 58 Закона о горнодобывающей промышленности и раздела 37 Закона о технике безопасности. Первый из этих законов запрещал использовать труд женщин, работающих в горнодобывающей промышленности, на подземных работах, а второй содержал запрет на использование труда женщин на подземных работах, аналогичных шахтерским. Был также изменен закон, запрещавший использование на некоторых видах лакокрасочных работ свинцовых белил и сульфата свинца; был отменен запрет на использование женщин в качестве профессиональных маляров на тех работах, где применяются свинцовые белила и сульфат свинца.

ПОДПУНКТ С

Право на свободный выбор профессии или карьеры

Женщины и мужчины имеют равные возможности на занятие должностей в государственных учреждениях, и в соответствии с Законом о равенстве запрещается публиковать в частном секторе заявления о вакансиях исключительно для женщин или только для мужчин, за исключением тех случаев, когда это делается на основе весоных и приемлемых соображений, связанных с характером данной работы.

Исключением из правила, согласно которому в государственных учреждениях могут работать лица обоих полов, являются те посты в Министерстве обороны и в вооруженных силах и пограничных войсках, где от сотрудников требуется прохождение специальной военной подготовки. Поскольку такая подготовка проводится только для мужчин, на эти должности могут назначаться только мужчины. В настоящее время на 11 из 210 постов в Министерстве обороны сотрудники должны иметь подготовку войскового офицера. Из приблизительно 5 100 гражданских должностей на долю женщин приходится 3 900. Женщины получили новые возможности в плане трудоустройства после отмены требования о прохождении женщинами военной службы для занятия должностей военных врачей, стоматологов, ветеринаров, сотрудников по финансовым вопросам и проводников. В настоящее время за мужчинами оставлены лишь некоторые посты сотрудников по специальным вопросам, военных священников и собственно военного персонала.

Сегрегация по признаку пола на рынке рабочей силы

На рынке рабочей силы Финляндии по-прежнему сохраняется сегрегация по признаку пола. В секторе услуг доля женской рабочей силы составляет приблизительно 60 процентов, в то время как в промышленных и строительных отраслях преобладают мужчины. Сегрегация существует в отношении определенных профессий или видов деятельности. Как женщины, так и мужчины предпочитают выбирать профессию в тех областях, где лица противоположного пола составляют меньшинство. Согласно данным переписи 1985 года, лишь 9 процентов лиц, работающих полных рабочих день, были заняты в тех областях, где доля мужчин и женщин составляла от 40 до 60 процентов. 43 процента были заняты в области тех профессий, где число лиц противоположного пола не превышало 5 процентов. Что касается сегрегации рынка рабочей силы по признаку пола, то никаких коренных изменений в этой области не произошло, хотя практически в каждой профессии, где доминируют лица того или иного пола, появились лица противоположного пола, сделавшие нетрадиционный выбор 10/.

Другим примером, свидетельствующим о наличии сегрегации по признаку пола на рынке труда, является неравноценность позиций мужчин и женщин в служебной сфере. Мужчины быстро продвигаются по службе и достигают более высоких постов, чем женщины. Даже увеличение числа студенток на факультетах, готовящих специалистов в таких сферах, как медицина, ветеринарное дело и право, не смягчило существенно сегрегационных явлений на рынке труда; то, что женщины овладевают такими же профессиями, как и мужчины, не обеспечивает им равных возможностей на работе. В качестве примера можно назвать женщин-инженеров, для которых возможности трудоустройства если и существуют, то в крайне ограниченных масштабах. Редко можно встретить женщин-юристов на хорошо оплачиваемых должностях, которые занимали бы высокое положение в частном секторе, да и в государственном секторе они занимают средние или нижние должностные ступеньки.

Проведенные в последнее время исследования свидетельствуют о серьезном ухудшении некоторых показателей качества рабочей среды для женщин. Давление фактора времени и стресс стали более характерными явлениями для работающих женщин 11/. Однако есть и позитивные изменения. Одно из них заключается в том, что у женщин сейчас стало несколько больше возможностей влиять на свою работу, и можно отметить некоторый прогресс в этом плане. В качестве другого позитивного фактора можно назвать снижение типичной монотонности большинства выполняемых женщинами в промышленности операций, которое наблюдается на фоне общего сокращения числа занятых в производстве женщин в результате расширения сектора услуг и увеличения числа женщин в этом секторе.

В 80-е годы возросли масштабы подготовки кадров без отрыва от производства. Доля женщин, охватываемых такой подготовкой, возрастала более быстрыми темпами, чем доля мужчин. В 1990 году на различного рода курсах и занятиях, организованных работодателями, доля женщин (44 процента) несколько превышала долю мужчин (42 процента). Средняя продолжительность обучения у женщин (6,3 дня) была несколько ниже, чем у мужчин (7,7 дня).

ПОДПУНКТ D

Заработки

Разница в уровнях оплаты труда мужчин и женщин сокращалась в период 70-х - и в начале 80-х годов как в относительном, так и в реальном выражении. В 1982 или в 1983 году эта позитивная тенденция изменилась. В большинстве секторов началось расширение разрыва между уровнями реальной оплаты труда мужчин и женщин. Тенденция к сокращению относительного разрыва стабилизировалась на уровне начала 80-х годов.

В начале 1991 года средний заработок женщин, занятых полный рабочий день, был на 2 040 марок меньше, чем у мужчин, а в начале 1985 года эта разница составляла 1 737 марок (в пересчете на стоимостные показатели 1991 года). Стоимость марки возросла на 20 процентов. Увеличение разрыва в оплате труда, по-видимому, прекратилось к концу 1991 года, что, возможно, явилось результатом спада производства. Однако пока рано говорить о стабилизации или улучшении положения (см. таблицу 6).

ТАБЛИЦА 6. Разница в оплате труда женщин и мужчин
в 1985-1991 (I квартал) годах

Год (I квартал)	Разница в оплате, в фин. марках, 1991 (IV квартал) год	Отношение заработка женщин к заработку мужчин, в %
1985	1 737	79,3
1988	1 869	79,7
1991, I квартал	2 094	79,6
1991, IV квартал	1 999	80,5

Источник: Marja-Liisa Anttalainen, Olenainen tyossa - Справочный материал к совещанию по основным показателям качества рабочей среды. Совет по вопросам равноправия. Эти данные подготовлены на основе информации, собранной Статистическим бюро Финляндии в отношении 60 процентов занятых в частном секторе.

Для рынка труда в Финляндии характерна зависимость оплаты труда от пола. Это означает, что шкала заработной платы для женщин заканчивается там, где начинается шкала оплаты труда мужчин. Практически во всех секторах заработная плата приблизительно у двух третей женщин остается ниже уровня, превзойденного двумя третями мужчин. В 1990 году этот уровень для государственных служащих составлял 8 000 марок в месяц. У 62 процентов женщин заработная плата была ниже этого уровня, а у 74 процентов мужчин - выше. У служащих местных органов власти в 1989 году этот показатель составлял 7 700 марок в месяц; 69 процентов женщин получали меньше, а 67 процентов мужчин - больше 12/.

Ни в одной из профессиональных категорий женщины не получают больше мужчин, даже в тех сферах, где по численности женщины явно доминируют. Самые маленькие различия в оплате труда характерны для профессий, в которых доминируют женщины, и эти различия возрастают с увеличением доли мужчин в соответствующей группе профессий. Наибольшие заработки имеют мужчины тех специальностей, на которых меньше всего занято женщин. Разрывы в оплате труда в частном секторе более значительны, чем в государственном секторе.

С повышением уровня образования разница в оплате труда увеличивается, но у людей с университетским образованием она уменьшается. Повышение уровня образования у женщин больше влияет на рост заработной платы, чем у мужчин. Заработная плата у мужчин больше даже при низком уровне образования. Поэтому образование имеет большее значение для женщин, чем для мужчин 13/.

Новые исследования свидетельствуют о том, что различия в оплате труда женщин и мужчин обусловлены не только разницей между числом мужчин и числом женщин, выбирающих ту или иную профессию, или стажем работы и уровнем образования. Согласно этим исследованиям, различия в оплате труда почти полностью обусловлены фактором пола 14/. Число женщин, являющихся членами профсоюзов, несколько превышает число мужчин, а продолжительность рабочего дня и общий стаж работы почти одинаковы у мужчин и женщин. Для женщин рабочих профессий характерны членство в профсоюзах, повышение уровня образования, полный рабочий день и очень краткие периоды пробелов в трудовой деятельности, однако все эти факторы не приблизили женщин по оплате труда к мужчинам.

Одной из ключевых мер, предлагаемых в целях сокращения различий в оплате труда, является переоценка должностей с большим учетом типичных характеристик рабочих мест, занимаемых женщинами, в том что касается требований, предъявляемых к различным видам работ, и стоимости этих работ. Это означает, что в настоящее время факторы, типичные для выполняемых женщинами работ, не учитываются в качестве критериев при определении заработной платы.

По коллективному договору на 1990-1991 годы стороны решили создать рабочую группу, которая должна была:

- изучить используемые в настоящее время критерии оценки работы;
- выработать на основе своих оценок предложения, особо учитывая те отрасли и профессии, которые характеризуются преобладанием числа женщин; а также
- изучить возможность сопоставления требований к работникам на аналогичных должностях в различных секторах.

Платформа, с которой выступило 26 апреля 1991 года правительство премьер-министра Эско Ахо, предусматривает, что, как только эта рабочая группа представит свои выводы, правительство примет необходимые меры в целях содействия закреплению на рынке труда в целом и в государственном секторе в частности принципа равной оплаты за равный труд или за труд равной ценности. По коллективному соглашению на 1992 и 1993 годы правительство должно, в частности, обеспечить проведение на основе выводов рабочей группы экспериментального исследования для оценки работ.

После заключения коллективного договора на 1992 и 1993 годы мандат рабочей группы был расширен, и ей было поручено определить возможность использования данных о требованиях к различным видам работ при проведении экспериментального исследования на рабочих местах, а также определить, в какой степени это было бы возможно.

В марте 1992 года рабочая группа представила свой промежуточный доклад. Она предложила устанавливать шкалу оплаты труда главным образом на основе конкретных требований, необходимых для выполнения каждой определенной работы. Группа разработала новую основу оценки работы, главными элементами которой являются такие критерии, как способность, ответственность, объем работы и условия работы. Фактор объема работы включает не только физическую рабочую нагрузку, но и элементы психологического и эмоционального напряжения. Элемент ответственности включает ответственность как за экономические факторы, так и за людей. Рабочая группа обратилась к профсоюзным организациям, к объединениям работодателей и к государственным организациям с призывом расширять исследования для оценки требований к различным видам работ и вырабатывать критерии оценки для конкретных отраслей и сфер 15/.

ПОДПУНКТ Е

Социальное обеспечение безработных

Социальное обеспечение безработных включает выплату базового ежедневного пособия при проверке наличия у безработного средств к существованию, которое выплачивается за счет государственных средств, и выплату ежедневного пособия, зависящего от ранее получаемой заработной платы, на которое могут претендовать участники организуемых профсоюзами фондов для безработных. Безработные женщины оказываются в трудном положении в тех случаях, когда они не имеют права на пособие, размер которого зависит от получаемой ранее заработной платы, и вынуждены жить лишь на основное пособие. Основное пособие – это пособие, устанавливаемое при проверке наличия средств к существованию, т.е. его размер зависит от заработка супруга. Поскольку оплата труда женщин отличается от оплаты труда мужчин, такая проверка наличия средств к существованию имеет различные последствия для мужчин и женщин. Замужние женщины чаще, чем женатые мужчины, не имеют права на пособие по безработице по причине размера дохода супруга, и они оказываются вынужденными, возможно, впервые в жизни, зависеть с финансовой точки зрения от своих супругов. Пособие по безработице с проверкой средств к существованию, которое делает безработного – в большинстве случаев женщину – зависящим от доходов другого человека, не согласуется с принципом, согласно которому каждый человек должен иметь равное и независимое право на пособие по безработице. В этих целях рабочая группа в Министерстве труда, которая изучает возможности облегчения положения безработных женщин, предложила министру социального обеспечения и здравоохранения пересмотреть критерии установления права на пособие по безработице и ликвидировать зависимость этого права от уровня доходов супруга 16/.

Корректировка размера пособия по безработице в зависимости от ранее получаемой заработной платы оказывается благоприятной для лиц, имевших более высокие доходы, т.е. для мужчин. В 1990 году средний размер ежедневного пособия по безработице, зависящего от ранее получаемой заработной платы, у женщин составлял 77,8 процента суммы пособия у мужчин.

Чтобы иметь право на получение пособия, человек, согласно законодательству, должен быть доступным для работодателя, должен принять предложение о найме, когда такое предложение ему делается, если только у нее/него нет достаточных причин для отказа, у него не должно быть случаев увольнения без веских на то причин, длительных перерывов в трудовом стаже без приемлемых причин, и он не должен поступать таким образом, чтобы получить сначала пособие, а не заключить трудовой договор. Поскольку женщины чаще, чем мужчины, связаны проблемами ухода за детьми, решение вопроса о получении женщинами пособия по безработице зависит на практике от того, как толкуется

это требование, а также от того, учитывается ли при толковании этого требования необходимость совмещать выполнение обязанностей в семье и на работе. Как представляется, толкование этих требований носит сейчас слишком жесткий и узкий характер и при этом не учитываются обязанности безработного человека по отношению к своим детям 17/.

Пенсии

Поскольку у женщин меньше заработка и короче периоды зачитываемой для пенсии трудовой деятельности, то и размеры пенсий у них меньше, чем у мужчин. По состоянию на конец июня 1991 года средний размер пенсий по старости, выплачиваемых органами пенсионного обеспечения, составлял 1 270 марок в месяц для женщин и 2 716 марок для мужчин. Досрочный уход на пенсию – это типичное для Финляндии явление. Лишь 24 процента мужчин и 29 процентов женщин, ушедших на пенсию в 1990 году, достигли 65-летнего возраста (общий пенсионный возраст для различных вариантов пенсионного обеспечения по старости); остальные ушли с работы, не достигнув этого возраста. Просьбы женщин о досрочном выходе на пенсию отклоняются в полтора раза чаще, чем аналогичные просьбы мужчин. Эти различия в положении мужчин и женщин существуют со времен принятия законов о пенсионном обеспечении. Наибольшие различия просматриваются в решениях, принимаемых в связи с установлением пенсий по инвалидности и досрочных пенсий, когда власти могут по своему усмотрению определять качество работы подателя заявления о выходе на пенсию и его способность к дальнейшей работе.

В 1990 году вступили в силу поправки к закону о пенсиях при потере кормильца. Теперь на такие пенсии имеют право и мужчины. Кроме того, этими поправками предусматривается учет пенсии, установленной в связи с потерей кормильца, при определении размера собственной пенсии оставшегося в живых супруга. В результате новых изменений сократились пенсии вдов, однако относительное сокращение пенсий вдовцов было явно большим.

ПОДПУНКТ 1

Сексуальное домогательство

В Финляндии нет какого-либо официального или юридического определения понятия **сексуальное домогательство**. Поскольку дискуссии, исследования и правовое регулирование, касающиеся данного явления, находятся лишь в начальной стадии развития, пока используется такое довольно нечеткое определение: сексуальное домогательство

- предполагает наличие физических или словесных попыток сближения сексуального характера,
- является неспровоцированным и односторонним действием,
- зачастую связано с выражением прямых или косвенных угроз или обещаний или делает гнетущей атмосферу на рабочем месте,
- имеет отрицательные последствия для жертвы 18/.

Имеются следующие законы, которые могут применяться при рассмотрении вопросов сексуального домогательства на работе: Закон о равноправии, Закон об охране труда и Закон о сотрудничестве между работниками и работодателями на предприятиях. В судебной практике в Финляндии известны лишь два-три случая рассмотрения дел о сексуальном домогательстве. Около десяти дел было представлено на рассмотрение омбудсмана по вопросам равенства после того, как вступил в действие Закон о равенстве.

Проблема сексуального домогательства на работе – это **вопрос дискриминации**. Как свидетельствуют результаты проведенных исследований, женщины значительно чаще мужчин становятся жертвами сексуального домогательства на работе. Как правило, женщины занимают более низкое служебное положение, и это в некоторой степени делает сексуальное домогательство возможным, однако сексуальное домогательство может также использоваться с целью показать женщине ее место в служебной иерархии.

Финляндский Закон о равноправии не содержит конкретных положений, касающихся сексуального домогательства, но запрещение дискриминации распространяется на сексуальное домогательство. Работодатель, которому стало известно о случае сексуального домогательства на его предприятии и который позволяет развиваться такому домогательству дальше, нарушает положение этого закона о запрещении дискриминации.

При принятии Закона о равноправии парламент просил правительство представить ему через пять лет после вступления закона в силу доклад по таким вопросам, как сексуальное домогательство. Осенью 1991 года в Министерстве социального обеспечения и здравоохранения был создан комитет для изучения вопроса о принятии поправок к Закону о равенстве. Комитет вынесет определение по вопросу о необходимости внесения в закон положений, касающихся сексуального домогательства.

Сексуальное домогательство ухудшает обстановку на работе и снижает заинтересованность работников в труде, при этом почти всегда страдает качество работы, а в худших случаях люди заболевают и уходят с работы. Учитывая последствия, к которым ведет сексуальное домогательство, его следует рассматривать как вопрос, касающийся **охраны труда**. В 1988 году были внесены серьезные поправки в Закон об охране труда, которыми предусматривается значительно более надежная психологическая защита работников. Кроме того, этот закон теперь в большей степени применим при рассмотрении вопросов сексуального домогательства.

В 1989 году омбудсмен по вопросам равноправия организовал исследование по вопросам сексуального домогательства на работе. В целях сбора материала для исследования были размешены объявления в газетах, с тем чтобы жертвы сообщали о таких случаях в канцелярию омбудсмана, а также проводились опросы жертв. Как показывают предварительные итоги этого исследования, сексуальное домогательство на работе характеризуется рядом моментов.

Во-первых, сексуальное домогательство на работе зачастую связано с **использованием власти и злоупотреблением ею**. По мнению женщин, одним из наиболее разительных аспектов злоупотребления властью является то, что при этом ставится под сомнение их профессиональная компетентность. Во-вторых, сексуальное домогательство – это **явление скрытого характера**. До недавнего времени эти вопросы редко обсуждались открыто, сексуальное домогательство, как правило, происходит без свидетелей и стороны редко рассказывают об этом. Во многих случаях женщины винят себя. В-третьих, **виды проявления домогательства и толкование таких случаев различны в разных сферах и в разных учреждениях**. В некоторых случаях сексуальное домогательство считают одним из условий приема на работу, и его воспринимают как неотъемлемый элемент конкретной сферы работы или поста. Это, по-видимому, относится, например, к сфере здравоохранения. В-четвертых, сексуальное домогательство на работе иногда проявляется параллельно, и иногда совпадает с оказанием **психологического давления на работе**. Еще один элемент, выявленный в ходе исследования, заключается в том, что во многих случаях домогательство – **это процесс**. В некоторых случаях жертва способна положить конец процессу домогательства, иногда такие процессы

протекают и заканчиваются сами по себе. Однако зачастую цена решения таких проблем высока – перемена места работы или преждевременный уход с работы. В тех случаях, когда меры для пресечения такого домогательства, принимаются на начальном этапе, последствия его, по-видимому, носят менее серьезный характер.

ПОДПУНКТ С

Уход за детьми в дневное время

Обеспечение ухода за детьми в дневное время – это обязанность муниципальных органов власти. Закон об уходе за детьми в дневное время 1973 года имеет целью обеспечить уход в дневное время всем нуждающимся в этом детям. Это касается всех детей дошкольного возраста, а также школьников, за которыми родители не в состоянии присматривать во второй половине дня, поскольку они работают в это время или по другим причинам.

В 1985 году вступил в силу Закон о пособиях для ухода за детьми на дому. В основу этого закона положен принцип необходимости выделения родителям государственных средств, с тем чтобы дать им возможность организовать по своему усмотрению уход за детьми, не достигшими трехлетнего возраста. Родители могут либо отдать ребенка в муниципальный центр дневного ухода, либо получать пособие на оплату ухода за детьми у себя дома. Это пособие может также использоваться для покрытия части расходов, связанных с помещением детей в частные центры дневного ухода. Получение такого пособия для ухода за ребенком на дому не ведет к увольнению с работы и с 1991 года не ведет к сокращению пенсии работника.

В 1990 году право на уход за детьми в дневное время в муниципальных центрах было распространено на всех детей, не достигших трехлетнего возраста. Муниципальная система ухода за детьми в дневное время включает уход, обеспечиваемый в центрах дневного ухода, и уход, обеспечиваемый ребенку дома няней, которую нанимает муниципалитет.

Услугами этой системы могут пользоваться сейчас 226 000 детей. Имеется 48 000 мест для детей в возрасте менее трех лет, что составляет одну четвертую часть числа всех детей этого возраста. Для одной четвертой части детей уход обеспечивается дома тем родителем, который получает пособие на детей и почти для половины детей уход обеспечивает родитель, который получает пособие на обеспечение ухода на дому. Что касается детей старше трехлетнего возраста, то для них имеется около 160 000 мест, причем одна пятая этих мест предназначена для детей, которых приводят в центры только на какую-то часть дня. Число мест для детей, которых приводят на часть дня, составляет 18 000.

В докладе Министерства социального обеспечения и здравоохранения говорится, что в начале 1990 года система дневного ухода могла обеспечить своими услугами половину детей школьного возраста. Фактически этими услугами пользовались 95 процентов детей, нуждающихся в уходе на протяжении всего дня, и 98 процентов детей, нуждающихся в уходе какую-то часть дня. Дневной уход был организован для всех детей, как это предусмотрено законом, в 66 процентах населенных пунктов и почти во всех населенных пунктах для детей моложе трех лет. В некоторых городах по-прежнему не хватает мест для детей старше трех лет. Это особенно касается крупных городов в южной части Финляндии, где не хватает работников для дневных центров ухода.

За последние пять лет число мест в дневных центрах ухода увеличилось на 43 000, и одна треть этих мест предназначена для детей, не достигших трехлетнего возраста. В 1985 году пособие на уход за детьми в домашних условиях получали 15 800 семей; к 1990 году эта цифра увеличилась на 58 000.

С конца 1988 года число детей, не достигших трехлетнего возраста, пользующихся услугами центров, возросло на 2 200. За этот же период число детей, на которых выдавались пособия для обеспечения ухода в домашних условиях, увеличилось на 21 000. В январе 1990 года более 44 муниципалитетов оказывали родителям дополнительную помощь помимо средств, выделяемых на обеспечение ухода за детьми в домашних условиях. Многие муниципалитеты настолько усовершенствовали систему дополнительных пособий, что в настоящее время вариант получения пособия на обеспечение ухода в домашних условиях является реальной альтернативой варианту сдачи детей в дневные центры ухода 19/.

Согласно принятому парламентом в 1991 году закону, правом на обеспечение ухода за детьми в дневное время будут пользоваться еще более широкие слои населения. С 1993 года уход в дневное время должен обеспечиваться всем детям до четырехлетнего возраста, а с августа 1995 года – всем детям дошкольного возраста. Объявленная нынешним правительством платформа предусматривает расширение системы пособий на уход в домашних условиях в свете расширения сферы действия права на уход за детьми в дневное время. Это означает, что к августу 1995 года все дети до пяти лет будут иметь уход, обеспечиваемый обществом или при финансовой поддержке общества. Однако осенью 1992 года правительство наметило меры жесткой экономии в рамках бюджета на 1993 год и решило предложить парламенту отложить введение в действие закона о расширении сферы действия права на уход за детьми в дневное время.

ПОДПУНКТ D

Охрана беременных

В июле 1991 года вступила в действие поправка к Закону о трудовых договорах, предусматривающая улучшение **охраны беременных от производственных рисков**. Если наличие каких-либо химических веществ, радиации или инфекционных заболеваний, связанных с производством, или обстоятельства на производстве могут угрожать здоровью беременной или развитию плода, работодатель должен попытаться перевести работницу на другое подходящее рабочее место до тех пор, пока она не выйдет в отпуск по беременности. Если факторы риска не могут быть устранены, а перевод на другое место невозможен, работница имеет право на специальный отпуск по беременности. В период нахождения в специальном отпуске по беременности работница пользуется теми же правами, что и другие беременные. Таким образом, первоочередное внимание уделяется подысканию для работниц безопасных рабочих мест. В случае отсутствия таких возможностей работница имеет право получать специальное пособие по беременности и выйти в специальный отпуск по беременности.

По имеющимся оценочным данным, приблизительно 12 000–13 000 женщин работают на производствах, где они могут подвергаться действию факторов, опасных для развития плода. Ежегодно становятся беременными 800–900 женщин и приблизительно 500 из них нуждаются в специальном отпуске по беременности. Эти женщины работают главным образом на небольших предприятиях, которые не в состоянии обеспечить безопасные условия работы на период беременности. Раньше единственным средством защиты от производственных рисков был для женщины уход с работы, когда она становилась беременной.

Статья 12

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к

медицинскому обслуживанию, в частности, в том что касается планирования размера семьи.

2. Наряду с положениями пункта 1 этой статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Государственная политика в области здравоохранения

Здравоохранение в Финляндии характеризуется высоким по международным меркам уровнем. Здравоохранение издавна считается делом, ответственность за которое несут органы власти. Обеспечение услуг в области здравоохранения возложено на муниципалитеты и финансируется государством. Большинство услуг первичной медицинской помощи оказывается бесплатно. В 1972 году был принят Закон о первичной медицинской помощи, согласно которому акцент в развитии здравоохранения смещен на область первичной медицинской помощи. В настоящее время упор делается на решение проблем в области стоматологического обслуживания пожилых людей, гериатрии, психиатрии и восстановления здоровья.

Принятая в Финляндии долгосрочная политика в области здравоохранения увязана с программой Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) **"Здоровье для всех к 2000 году"** 20/. В программе ВОЗ упор делается на достижение целей социального равенства, на сокращение разрывов в области здравоохранения между различными странами и группами населения. Поэтому и финская программа ставит целью достижение равенства, и эта цель сформулирована следующим образом: "Первоочередное внимание должно уделяться нуждам людей и групп населения, находящимся в неблагоприятном положении, а также обеспечению равенства граждан таким образом, чтобы экономические факторы не стали препятствием для пользования услугами в области здравоохранения". Кроме того, должное внимание уделяется обеспечению равенства между различными регионами. **Равенство между мужчинами и женщинами не включено в формулировку заявленной цели достижения равенства**, и в программе мало внимания уделяется проблемам различий между женщинами и мужчинами в том, что касается здравоохранения, служебного положения и потребностей в медицинских услугах. В программе не дается оценки последствий наличия таких различий в различных сферах здравоохранения.

В качестве другого важнейшего принципа программы "Здоровье для всех" провозглашается широкое и активное участие в ней граждан. В рамках стратегии в области здравоохранения человек рассматривается не только как пассивный потребитель услуг в области здравоохранения, но и как гражданин, предпринимающий активные действия в целях укрепления своего здоровья и совершенствования медицинского обслуживания 21/. Всемирная организация здравоохранения провела оценку программы Финляндии и отметила, что **принцип участия** был неадекватно реализован как при подготовке, так и при осуществлении этой программы и что по обоим этим направлениям слишком большой упор делается на специалистов в области медицины 22/. Участие людей, пользующихся услугами в области здравоохранения, особенно важно с точки зрения женщин, которые составляют большинство этой группы населения. Программа Финляндии готовилась мужчинами. Подготовительную работу вела группа в составе девяти членов, которые были мужчинами, и трех секретарей, которые также были мужчинами 23/.

Смертность и детская смертность

У женщин в Финляндии показатель **средней продолжительности предстоящей жизни** выше, чем у мужчин: в 1989 году 79 лет по сравнению с 71 годом у мужчин. Продолжительность предстоящей жизни у мужчин в Финляндии ниже, чем в других странах Северной Европы, а разница в этих показателях для мужчин и женщин в Финляндии больше, чем в любой из стран европейского севера. Слишком высокий уровень смертности мужчин в Финляндии обусловлен прежде всего сердечно-сосудистыми заболеваниями, а также многочисленностью несчастных случаев, самоубийств и случаев рака легких. В частности, возросло число случаев самоубийств среди молодых мужчин.

Еще один аспект картины смертности среди взрослых в Финляндии – это наличие значительных различий по районам и группам населения. Средняя продолжительность предстоящей жизни больше у людей, занимающих высокое социальное положение, чем у людей с более низким социальным положением. Различия между социальными группами у женщин меньше, чем у мужчин.

Более высокий уровень смертности у мужчин не означает, что женщины здоровее мужчин по всем показателям. Согласно результатам проведенного в 1986 году Статистическим бюро Финляндии исследования условий жизни, **женщины чаще мужчин страдают хроническими заболеваниями, которые осложняют их повседневную жизнь**. Такие заболевания были отмечены у 28 процентов мужчин и у 34 процентов женщин. Кроме того, у женщин чаще, чем у мужчин встречаются случаи серьезной нетрудоспособности. Из-за нетрудоспособности страдают 6 процентов мужчин и 11 процентов женщин. Женщины чаще, чем мужчины, чувствуют, что у них плохо со здоровьем, и у них чаще отмечаются психосоматические или психологические симптомы 24/.

Показатели смертности среди мужчин и женщин колеблются в зависимости от социальной группы и уровня образования. У мужчин различия носят более выраженный характер, чем у женщин. Если разбить мужское и женское население на группы по признакам социального положения и уровня образования, то самые высокие уровни заболеваемости отмечаются в женских группах, а самые низкие – в мужских. Если говорить о работающих женщинах и мужчинах, то наибольшая частотность хронических болезней отмечается у квалифицированных работников в промышленности и у женщин, работающих на фермах. Люди с самым крепким здоровьем – это мужчины с высшим образованием, занимающие верхние ступеньки служебной лестницы. В отличие от мужчин квалифицированные работники чаще болеют, чем неквалифицированные. Для мужчин характерна обратная зависимость. Поскольку в данном сравнительном исследовании используется понятие хронические болезни, ведущие к нетрудоспособности (функциональное определение болезни), то результаты его могут зависеть не только от частотности различных видов болезней, но и от различий в условиях жизни и социальных функций 25/. Доля женщин и мужчин, которые сообщили о своих хронических болезнях, связанных с потерей трудоспособности, дается в приложении с разбивкой по социальным группам.

СПИД

В сентябре 1991 года в Финляндии ВИЧ был обнаружен приблизительно у 410 человек (350 мужчин и 60 женщин). Больных СПИДом было 90 человек: 83 мужчины и 7 женщин. Умерли от СПИДа 51 мужчина и 4 женщины. Число людей с выявленным ВИЧ невелико по сравнению с другими странами, что частично объясняется просветительной работой государственных учреждений.

Обследования на рак

Для женщин введены специальные виды медицинских услуг – массовые обследования в целях заблаговременного обнаружения рака груди и рака шейки матки. Финляндское общество по борьбе с раком проводит обследования на предмет выявления рака матки в сотрудничестве с местными органами власти. Организация таких обследований не является обязательной. В 1987 году по всей стране начали проводиться систематические обследования на рак груди с использованием метода маммографии. Планом действий в области социального обеспечения и здравоохранения, который был одобрен Государственным советом, предусматривается, что центры здравоохранения проведут маммографические обследования для выявления рака груди женщин в возрасте от 50 до 59 лет. Женщины старше 59 лет могут проходить дополнительные проверки. Муниципалитеты имеют право на получение государственных субсидий для проведения таких обследований. Из-за ухудшающегося экономического положения муниципальные органы разослали приглашения приблизительно 75 процентам из 225 000 женщин, которые, согласно действующим положениям, должны были бы быть приглашены на обследование в целях обнаружения рака груди.

Злоупотребление алкоголем

Чрезмерное потребление алкоголя является одним из серьезных факторов угрозы для здоровья работоспособного населения. Это – давняя проблема мужчин в Финляндии. Мужчины по-прежнему составляют около 80 процентов лиц, которым оказываются услуги, связанные со злоупотреблением алкоголем, наркотическими средствами и другими вызывающими интоксикацию веществами. Однако увеличилось и потребление алкоголя женщинами, и возросли связанные с этим проблемы; с конца 60-х – начала 70-х годов число женщин, получающих лечение в связи с такими проблемами, неуклонно возрастает. Результаты исследования по вопросам здорового образа жизни в Финляндии, проведенного Национальным институтом здравоохранения, показывают, что доля женщин, потребляющих алкоголь, составляла 69 процентов в 1982 году и 78 процентов в 1990 году. Потребление алкоголя женщинами стабилизировалось и сейчас составляет приблизительно одну пятую общего объема потребления. Исследования показывают, что на долю женщин приходится также и одна пятая часть общего числа людей, имеющих связанные с алкоголем проблемы.

Поскольку злоупотребление алкоголем традиционно являлось проблемой мужчин, то и социальные и медицинские учреждения для злоупотребляющих алкоголем также были ориентированы прежде всего на мужчин. Методы лечения определялись постулатом мужского характера этой проблемы. Услуги, оказываемые как приходящим пациентам, так и пациентам, находящимся в учреждениях, до сих пор носят отпечаток предназначенности для мужчин. Вот почему женщины сталкиваются с большими препятствиями на пути получения помощи. До недавнего времени не считалось необходимым иметь методы лечения, специально предназначенные для злоупотребляющих алкоголем женщин. Только в последние годы благодаря проведенным в Финляндии исследованиям проблем потребления алкоголя прекратилось игнорирование фактора пола как социального и культурного фактора проблемы потребления алкоголя.

Чтобы обеспечить возможность лечения женщин на равных условиях с мужчинами, соответствующие службы должны быть налажены таким образом, чтобы снизился порог на пути женщин, которым нужна помощь, необходимо обучить персонал медицинских учреждений обращению со злоупотребляющими алкоголем женщинами как с пациентами, а также выявлять и удовлетворять их особые нужды. И наконец, необходимо найти методы лечения, которые отвечали бы потребностям женщин, страдающих от связанных с алкоголем проблем 26/.

Планирование семьи и аборты

Все медицинские центры дают, главным образом женщинам, консультации по вопросам планирования семьи. О качестве работы в области планирования семьи можно судить по числу абортов.

Решение вопросов об абортах регулируется законом 1970 года, который предусматривает более мягкие требования и упрощенные процедуры в связи с получением разрешений на аборты по сравнению с ранее действовавшим законодательством. После вступления этого закона в силу число абортов сначала возросло, но с 1973 года оно постоянно снижается.

В 1973 году число абортов составило 23 400, в 1983 году сократилось до 13 400 и в 1991 году составило, по предварительным данным, 12 100. Это означает, что в 1991 году число абортов на тысячу женщин в возрасте от 15 до 49 лет составило менее десяти, а число рожениц на тысячу женщин составило приблизительно 190. В Финляндии абортов делается меньше, чем в Швеции, Норвегии или Дании. Незаконные аборты практически отсутствуют. Кроме того, Финляндия является единственной европейской страной, где сокращается число абортов в категории женщин, не достигших 19-летнего возраста.

Большинство абортов (84 процента) делалось в последние годы на основании социальных и медицинских показателей. Из женщин, имевших аборты в 1989 году, 28 процентов были замужними, 60 процентов – незамужними и 9 процентов – разведенными. По своему социальному положению они относились к различным категориям: 54 процента – средняя социальная группа, 43 процента – нижняя социальная группа и менее 2 процентов составляли женщины верхней социальной группы. Статистические данные об абортах в период 1951–1991 годов приводятся в приложении.

Статья 13

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

Женщины-предприниматели

Женщины составляют третью часть числа предпринимателей в Финляндии. Принадлежащие женщинам предприятия, как правило, невелики, характеризуются высоким уровнем трудоемкости и относятся к сектору услуг. На большинстве из них занято не более пяти работников. Доля женщин в доходах от предпринимательской деятельности составляет 25 процентов. Как показывают исследования, для женщин управление своим предприятием – это скорее не предпринимательская деятельность, а профессия или работа, которая является для них альтернативой работе по найму в целях обеспечения средств на существование и в которую они вносят решающий вклад. Поскольку принадлежащие женщинам предприятия невелики, женщины не могут собрать достаточного капитала для

того, чтобы их финансовое положение радикально изменилось. Тем не менее принадлежащие женщинам предприятия являются важной частью экономики Финляндии.

Весной 1987 года Министерство торговли и промышленности организовало женскую школу бизнеса, которая является национальным центром повышения квалификации женщин в области управления и развития их потенциала в целях ведения коммерческой деятельности. Через эту школу прошло почти 400 женщин управляющих и предпринимателей. Имеется совместный проект стран Северной Европы, призванный снизить сегрегацию по признаку пола на рынке труда, в рамках которого также проводится эксперимент по подготовке кадров женщин в сфере бизнеса. В 1988 году группа женщин организовала в Тампере Международный женский институт менеджмента с целью формирования новой культуры менеджмента посредством поощрения женщин к реализации их потенциала.

Финансовое положение женщин

Женщины составляют половину общего числа рабочих и служащих в Финляндии. На их долю приходится 41 процент общего объема доходов, и им принадлежит более четверти всей облагаемой налогом собственности. Женщины получают 39 процентов доходов, являющихся результатом владения собственностью. Как видно из списков акционеров крупнейших компаний, женщины составляют 40 процентов числа крупных вкладчиков, т.е. их доля весьма велика. Это означает, что женщины инвестируют в крупные компании значительные объемы средств. Наличие у них этих акций в основном является результатом получения собственности по наследству. В руководящих органах крупных компаний женщины составляют лишь 6 процентов, что значительно меньше принадлежащей им доли собственности этих компаний 27/.

Женщины-фермеры

В сельском и лесном хозяйстве занято 207 000 человек, 36 процентов из них – женщины. Основу сельского хозяйства составляют частные семейные фермы, которые, как правило, передаются по наследству. На ферме обычно работают оба супруга, другие члены семьи и иногда нанятые на постоянной или временной основе работники. На большинстве ферм в Финляндии имеются как земельные, так и лесные угодья. В последние годы возросло число фермеров, нанимающихся на работу вне ферм. Особенно это относится к женщинам, у которых зачастую имеется специальное образование для выполнения другой работы и которые обеспечивают весьма необходимый дополнительный доход.

В большинстве случаев женщины становятся фермерами вследствие замужества. Если ферма куплена после замужества, обычно она находится в совместном владении супругов. В тех случаях, когда у человека уже есть ферма ко времени вступления в брак, она обычно остается зарегистрированной на его/ее имя. Независимо от того, кому принадлежит ферма, женщины сейчас являются предпринимателями наравне со своими мужьями. Семь процентов ферм принадлежит исключительно женщинам, это те фермы, которые были организованы женщинами на своей земле или же были получены ими в наследство. Размеры более 40 процентов ферм, принадлежащих женщинам, составляют менее десяти гектаров (25 акров).

За последние несколько десятилетий часть лесных и других земельных угодий в результате передачи по наследству перешла в собственность лиц, не являющихся фермерами. Доля женщин в числе этих новых владельцев неизвестна.

ПОДПУНКТ С

Спорт и физкультура

Женщины весьма активно занимаются спортом. Однако в составе руководящих органов спортивных организаций женщин гораздо меньше, чем мужчин, хотя их доля увеличивается.

В целях обеспечения равенства девочкам и мальчикам создаются равные возможности для занятия различными видами спорта. В настоящее время осуществляется исследование для изучения участия женщин в различных видах спортивных и физических мероприятий. Ряд спортивных организаций также провели исследования по проблемам положения женщин. Финляндия участвует в осуществлении проектов, связанных с участием женщин в мероприятиях, проводимых в рамках Совета Европы и Европейской конференции по спорту.

Культура

В качестве примера, характеризующего участие женщин в культурной жизни, можно назвать долю женщин, занимающихся артистической деятельностью. Почти половину исполнителей (актеры/актрисы, танцоры, певцы) и 40 процентов художников, писателей и критиков составляют женщины. Доля женщин в этой сфере оставалась в 80-х годах более или менее стабильной, а доля женщин-музыкантов и композиторов возросла. В 1980 году на долю женщин приходилось 19 процентов музыкантов и композиторов; к 1985 году этот показатель возрос до 30 процентов. Однако среди композиторов женщин до сих пор очень мало. В 1989 году женщины составляли лишь один процент членов Союза ассоциаций музыкантов и около 9 процентов членов Ассоциации композиторов народной музыки.

ТАБЛИЦА 7. Женщины в искусстве в 1970, 1980 и 1985 годах

Профессии	Доля женщин, в процентах		
	1970 год	1980 год	1985 год
Музыканты и композиторы	12	19	30
Фотографы и работники кинематографии	31	28	25
Художники и скульпторы	28	31	40
Писатели и критики	40	43	42
Режиссеры (кино и театра)	–	27	32
Исполнители (актеры, актрисы, танцоры, певцы)	–	47	47
Дизайнеры (в основном в промышленности)	62	55	66

Источник: Совет по делам искусств Финляндии.

Женщины в большей степени, чем мужчины, являются потребителями услуг в сфере культуры. Они чаще мужчин посещают библиотеки, театры, концерты классической музыки, музеи и художественные выставки, кроме того, на долю женщин приходится большинство студентов, обучающихся в системе добровольного образования для взрослых. Мужчины чаще женщин посещают спортивные соревнования и несколько чаще, чем женщины, ходят в кино и на концерты популярной музыки. Об этом свидетельствуют результаты проведенного Статистическим бюро Финляндии в 1986 году исследования условий жизни и исследования по вопросам культурной жизни, которое было проведено в странах Северной Европы в 1991 году.

В последние годы женщины добились укрепления своих позиций в административных органах, занимающихся вопросами культуры. За последние десять лет пост министра культуры занимали трое мужчин и три женщины, в настоящее время министром культуры является женщина. Женщина занимает пост генерального директора Департамента культуры в Министерстве образования. Одиннадцать из двадцати докладчиков (которые отвечают за представление вопросов на рассмотрение правительства) являются женщинами. Семь из тринадцати членов Совета по делам искусств Финляндии являются женщинами, пост председателя Совета также занимает женщина. Таким образом, на долю женщин приходится 54 процента, а на долю мужчин 46 процентов руководящих постов. В предшествующие три года это соотношение было иным. На долю женщин приходится 41 процент членского состава девяти комитетов по делам искусств. Председатели этих комитетов являются членами Совета по делам искусств. На местном уровне в 1988 году 76 процентов работников сферы культуры были женщинами. Женщины занимают директорские посты в ряде учреждений культуры и искусства. В качестве свежих примеров можно назвать назначение женщин директорами Национального театра и Национальной галереи.

Статья 14

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений этой Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;

- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности, для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

Осуществление политики на региональном уровне и в сельской местности относится к компетенции Министерства внутренних дел, которое организовало **проект по развитию сельских районов**. В рамках этого проекта летом 1990 года была учреждена рабочая группа, которой было поручено представить предложения в целях улучшения положения женщин с особым упором на сферу занятости.

В октябре 1991 года рабочая группа представила свои выводы и внесла предложения относительно содействия улучшению положения женщин в области предпринимательской деятельности, образования и подготовки кадров, а также в сфере исследований, включая предложения об организации соответствующих экспериментальных проектов и информационных мероприятий. Рабочая группа опиралась также на опыт ранее организованных проектов содействия улучшению положения женщин в сфере занятости и коммерческой деятельности в других странах Северной Европы. По мнению группы, необходимо в большей степени учитывать потребности и возможности женщин в развивающихся сельских районах.

В рамках проекта по развитию сельских районов в 1991 году была подготовлена программа, согласно которой предлагается создать консультативный совет, который, в частности, отвечал бы за вопросы содействия обеспечению равенства женщин в сельских районах и улучшения их положения. Кроме того, в программе обращается внимание на положение женщин, занятых в сельскохозяйственном секторе.

Институт пенсионного обеспечения фермеров изучил последствия внесенных в 1990 году изменений в законодательство о **доходах, учитываемых при расчете пенсий мужчин и женщин, работающих в сельском хозяйстве**. Результаты этого исследования показывают, что женщины и мужчины, занятые полный рабочий день в сельском хозяйстве, выполняют равные объемы работы, и поэтому получаемый на ферме доход поровну разделяется между ними почти во всех случаях. Кроме того, заработок, учитываемый при расчете пенсии, составляет для женщин, работающих на молочных фермах, в среднем 97 процентов от заработка мужчин и 87 процентов от заработка мужчин у женщин, работающих на фермах, где нет скота, или на земледельческих фермах.

Хотя результаты этого исследования говорят в пользу мнения о том, что как женщины, так и мужчины выполняют в сельском хозяйстве равные объемы производительного труда и отношение к ним должно, следовательно, быть равным, например, когда встает вопрос о благах, женщины, работающие в сельском хозяйстве, сталкиваются с различными проблемами, в том числе в налоговых органах. На практике эти проблемы носят двоякий характер: они связаны с занятием женщины и с разделением заработанного дохода. Налоговые органы считают одного из супругов работником, а другого – просто супругом налогоплательщика. Таким образом, налоговые органы не всегда полагаются на информацию, представляемую им самими налогоплательщиками, и засчитывают для работающих на фермах женщин значительно меньшую долю дохода от деятельности в сельском хозяйстве. При меньшем размере облагаемого налогом дохода женщина, работающая на ферме, получает и меньшее пособие по беременности и меньшее пособие по болезни, поскольку и то и другое рассчитывается на основе заработка.

Институт социального обеспечения фермеров сообщил об этих проблемах омбудсмену по вопросам равноправия, который заявил, что строящиеся на основе признака пола понятия наряду с неточными и двусмысленными определениями могут на практике ставить работающих в сельском хозяйстве женщин в неравное положение по сравнению с мужчинами в том что касается налогообложения. Омбудсмен по вопросам равноправия предложил также меры в целях устранения проблем, и они, по-видимому, были устранены, поскольку новых сообщений в этой связи не поступало.

Фермы, продающие свою продукцию кооперативам, частным магазинам и промышленным предприятиям, могут сталкиваться с трудностями иного рода – с проблемами оплаты за продукцию. Покупатели могут оплатить поставку полностью лицу, которое подписало контракт на продажу продукции; как правило, это муж. Бывают даже случаи, когда жена, которая своим трудом помогала произвести проданную продукцию, не получает ничего. К счастью, так бывает не всегда, и контракты на продажу, например, древесины, обычно подписываются обоими супругами, если лес находится в их совместном владении.

Статья 15

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.
2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.
3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.
4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

По действующему в Финляндии законодательству, женщины и мужчины равны перед законом. Однако, как показывают исследования по вопросам положения женщин и законодательства, которые начали проводиться в последние годы, вследствие различного положения женщин и мужчин в реальной жизни практические последствия правового регулирования, которое само по себе нейтрально в отношении признаков пола, на практике могут оказаться различными для мужчин и женщин.

Статья 16

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- g) равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
- h) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

ПОДПУНКТ С

Отношения в интернациональных семьях

Отношения в интернациональных семьях регулируются законом 1929 года, который касается некоторых аспектов семейных отношений интернационального

характера. В основу этого закона положен принцип гражданства. Вопросы, касающиеся собственности, решаются на основе законодательства того государства, гражданином которого был муж при заключении брака. Правовое положение ребенка – независимо от того, родился ли он в браке или вне брака, – определяется по законам государства, гражданином которого является отец. Этот закон устарел и противоречит Конвенции. Министерство юстиции признает необходимость реформы в данной сфере, но практическая работа еще не началась.

Новые законодательные положения, касающиеся развода

В 1988 году были пересмотрены положения Закона о браке, касающиеся развода. В 1989 году Национальный исследовательский институт политики в области права представил доклад о практических результатах этого пересмотра. Брак может быть расторгнут после шестимесячного срока для примирения, который дается при подаче заявления о разводе. Основания для развода указывать не обязательно. Процедура осуществляется в два этапа. Сначала оба супруга или один из супругов просят расторгнуть брак. В этот момент начинается период примирения. Для получения развода после истечения этого периода требуется подача повторного заявления о разводе со стороны обоих супругов или одного из них. Если супруги жили раздельно на протяжении двух последних лет, они могут получить развод без предписанного срока для примирения.

В результате пересмотра законодательства фактически процесс развода упростился, и поэтому стало не обязательно прибегать к услугам адвоката. На практике могут возникать проблемы и дальнейшие споры в связи с решением вопросов опеки над детьми и прав на посещение детей, а также вопросов раздела собственности.

Как свидетельствует упомянутый выше доклад, в результате проведенной законодательной реформы возросло число подаваемых заявлений о разводах. В большинстве случаев заявления подаются супругами совместно. По-видимому, в таких случаях женщины идут на то, чтобы получать меньшие алименты на детей, чем они получали бы в случае подачи заявления о разводе только со своей стороны. Это же относится и к разделу собственности; если развода добиваются совместно оба супруга, женщины подписывают соглашения, которые менее благоприятны для них, чем в случае их одностороннего заявления о разводе. В этой связи готовивший данный доклад исследователь ставит вопрос: не приводит ли осуществление бракоразводного процесса сейчас вне рамок судебной системы к тому, что более слабая сторона отказывается от части того, на что она претендовала бы в ином случае.

ПОДПУНКТЫ D И E

Искусственное воспроизведение

В Финляндии нет пока законодательных положений, касающихся искусственного воспроизведения. Предложения по такому законодательству были подготовлены рабочей группой, созданной Национальным советом по вопросам здравоохранения в 1982 году, и двумя рабочими группами, которые были созданы Министерством юстиции в 1987 и в 1989 годах. Предложения, выработанные рабочей группой Национального совета по вопросам здравоохранения и первой рабочей группой Министерства юстиции были разосланы различным организациям в целях получения их замечаний. В 1991 году Министерство юстиции подготовило для правительства проекты законов об искусственном воспроизведении и об отцовстве.

Предложение Министерства юстиции имеет целью обеспечить такое регулирование вопросов искусственного воспроизведения, которое обеспечило бы приемлемую с этической и правовой точки зрения основу для решения этих

вопросов и гарантировало бы права ребенка, рожденного в результате использования одного из искусственных методов.

Согласно этому предложению допускались бы следующие методы искусственного воспроизведения: искусственное осеменение, оплодотворение in-vitro, пересадка эмбриона и пересадка половой клетки в маточную трубу реципиента. Однако так называемое "суррогатное материнство" было бы недопустимым. Использование методов искусственного воспроизведения, а также хранения половых клеток и эмбрионов требовало бы соответствующего разрешения. Разрешения на использование и хранение могли бы выдаваться Национальным советом по вопросам социального обеспечения и здравоохранения медицинским учреждениям и имеющим соответствующую лицензию врачам. При искусственном воспроизведении могли бы использоваться половые клетки и эмбрионы, взятые у супружеской пары или полученные от постороннего донора. Предлагаемыми положениями допускается использование донорских яйцеклеток, что является отражением более либерального подхода к донорским половым клеткам и эмбрионам, чем в других странах Северной Европы. Это обосновывается тем, что указанный метод позволяет решать проблему бесплодия как у мужчин, так и у женщин.

Предлагаемые законодательные положения ограничивают допустимость применения методов искусственного воспроизведения случаями бесплодия, не являющегося результатом преднамеренных действий, и теми случаями, когда воспроизведение из половых клеток супружеской пары создало бы значительную опасность серьезного заболевания. Такие методы не должны использоваться, если нет гарантии обеспечения нормальной жизни для ожидаемого ребенка. Кроме того, они не должны использоваться с целью получения у ребенка заданных качеств. Другое требование состоит в том, что они могут применяться только для разнополых пар. Эти методы могли бы применяться как для супружеских пар, так и для пар, отношения в которых подобны отношениям между женщиной и мужчиной, состоящим в браке. Для применения таких методов требуется согласие как женщины, так и ее партнера. Женщина и ее партнер становятся родителями ожидаемого ребенка.

Требование о наличии отношений брака или подобных им отношений обуславливается необходимостью обеспечить интересы ожидаемого ребенка. Основная идея здесь заключается в том, что благополучие ребенка, как правило, лучше всего гарантируется, если за ребенком ухаживают оба родителя. Гарантирование ребенку семейной обстановки считается особенно важным. Женщина и мужчина, которые использовали метод искусственного воспроизведения, становятся родителями ребенка, но никаких правовых отношений между ребенком и донором не возникает. Если бы было разрешено использование искусственных методов незамужним женщинам, не состоящим в формальных отношениях с мужчиной, ребенок остался бы без отца. Согласно предлагаемым положениям, мать не может получить разрешение на принятие решения по этому важному вопросу, касающемуся личности ребенка. Авторы данного предложения считают, что, если бы это было разрешено, то была бы вновь введена дискриминация в отношении детей по признаку обстоятельств рождения и это явилось бы нарушением Конвенции о правах ребенка. В предлагаемых положениях содержатся ссылки на статьи 2, 3 и 7 Конвенции.

Предлагаемые законодательные предложения позволяют ребенку узнать личность донора при достижении 18-летнего возраста.

III. НЕКОТОРЫЕ ОСОБЫЕ ГРУППЫ

КЛДЖ просил также Финляндию представить доклад о положении женщин национальных меньшинств.

Положение цыганок

В Финляндии живут приблизительно 6 000 цыган. Они живут во всех районах страны, но главным образом в городах. У цыган есть своя культура и свой образ жизни, которые отличаются от культуры и образа жизни большинства населения Финляндии. Как граждане Финляндии цыгане пользуются теми же правами, что и люди, составляющие большинство ее населения. Однако их фактическое социальное положение отличается от положения национальностей, составляющих большинство. В качестве примера можно сослаться на то, что доля цыган трудоспособного возраста, занятых наемным трудом, меньше, чем у национальностей, составляющих большинство. Более низкий уровень образования цыган и предубежденное к ним отношение зачастую затрудняют для них поиск работы. Другим примером является то, что цыгане чаще, чем представители других национальностей, сталкиваются с трудностями в подыскании жилья.

При рассмотрении положения цыганок необходимо проводить различие между их положением и возможностями в Финляндии в целом, с одной стороны, и их положением в качестве членов цыганской общины, с другой стороны.

Проблема заключается в том, что зачастую невозможно установить, обусловлена ли дискриминация, с которой сталкивается цыганка, ее этническим происхождением или фактором пола. Однако наиболее типичные проявления дискриминации дают основание полагать, что иное отношение к цыганке объясняется главным образом ее этническим происхождением. На практике цыганки чаще, чем цыгане, сталкиваются с дискриминацией, поскольку их одежда служит символом их культуры. Это проявляется в жесткости отношения и в подозрениях к цыганкам, например, в магазинах и в правительственных учреждениях. Традиционный наряд явно является минусом при поиске цыганкой работы и служит лишним препятствием при приеме ее на работу, связанную с обслуживанием клиентов. Поэтому женщины страдают от косвенной дискриминации по признаку пола.

В ходе открытых слушаний, которые проводились при подготовке данного доклада, цыганки подчеркивали, что их национальный наряд является важным элементом их культуры и составной частью облика цыганки. Представитель Министерства труда подтвердил, что, если цыганка не соглашается на такую работу, где она не сможет носить цыганскую одежду, за ней сохраняется право на пособие по безработице.

Положение женщин в цыганской общине частично определяется тем, что одной из базовых ценностей, характеризующих цыганскую культуру, является сильно развитое чувство общности и привязанности друг к другу. Семейные связи весьма сильны. В качестве примера в этой связи можно указать, что о замужней цыганке чаще всего говорят не как о жене своего мужа, а как о дочери своих родителей. Как говорят сами цыганки, у цыган сохраняется патриархальная концепция семьи, но сильно развитое чувство общности и признание взаимозависимости означают, что равенство мужчин и женщин у цыган нельзя оценивать по тем же меркам, которые используются в отношении большинства населения. По законам цыганской культуры в одних случаях мужчины должны уступать женщинам, а в других — женщины уступают мужчинам. По мнению цыганок, они далеко не так угнетены, как легковерно считают представители национальностей, составляющих большинство.

На открытых слушаниях указывалось также, что поскольку цыганки воспитывают детей, они играют важнейшую роль в передаче своего культурного наследия следующим поколениям.

Сейчас цыганские организации и общины проводят разного рода встречи для женщин, на которых началось обсуждение вопросов положения цыганок и которые характеризуются высокой посещаемостью. В состав Консультативного совета по делам цыган, который работает в сотрудничестве с Министерством социального обеспечения и здравоохранения, входят восемь представителей цыган, в том числе три женщины.

Положение женщин-саами

Саами являются в Финляндии национальным меньшинством, которое имеет свою культуру, язык, облик и традиционный уклад жизни. В Финляндии саами считается человек, который сам себя считает саами при условии, что у нее/него или, по крайней мере, у одного из родителей или прародителей язык саами является первым языком. Численность проживающих в Финляндии саами составляет чуть меньше 6 000 человек. Около 4 000 саами издавна живут на крайнем севере Финляндии, где они составляют большинство в муниципалитете Утсйоки, а во всех других районах саами являются меньшинством.

Традиционные занятия саами – оленеводство, рыболовство и охота. В наши дни многие саами зарабатывают себе на жизнь в других сферах. Это касается и женщин. Все больше женщин саами находят оплачиваемую работу вне своего дома. Проблема для них заключается в том, что возможности для трудоустройства и учебы в рамках своей общины, но вне рамок традиционного образа жизни весьма ограничены. Одной из ключевых проблем является создание возможностей для получения образования и трудоустройства женщинам в районах проживания саами, чтобы не допустить чрезмерной миграции и образования такой общины, в которой господствовали бы мужчины.

У саами есть собственный представительный орган – Парламент саами. Из 20 его членов четыре являются женщинами. Консультативный совет по делам саами, в состав которого входят представители саами и должностные лица, насчитывает 11 членов, в том числе две женщины, одна из которых – саами. Органы, занимающиеся вопросами саами также обсуждали проблемы, связанные с женщинами этой национальности, и излагали свои мнения по данным вопросам.

В рамках Совета по делам саами стран Северной Европы имеется подкомитет по вопросам женщин, и можно сказать, что в этих странах имеется движение женщин-саами. Со времени проведения в 1975 году Международного года женщин состоялось четыре семинара для женщин стран Северной Европы, и в 1989 году была создана организация женщин-саами стран Северной Европы. В 1988 году Институт саами стран Северной Европы организовал первое широкое исследование по вопросам женщин-саами, которое финансировалось Норвегией. Норвегия во многих отношениях играет самую активную роль в деле сотрудничества стран Северной Европы по вопросам, касающимся женщин; например, в Норвегии осуществлены специальные меры по улучшению положения женщин-саами на основе принятого в 1986 году плана действий в целях обеспечения равенства. Швеция и Финляндия еще не приняли каких-либо мер в этой связи; поэтому сотрудничество в рамках Северной Европы приносит Финляндии большую пользу. Проживающие в Финляндии женщины-саами заинтересованы в сотрудничестве, однако дело осложняется недостаточностью информации и средств.

Семинары по проблематике женщин-саами в странах Северной Европы привлекли внимание не только к вопросам возможностей для женщин-саами в сфере

трудоустройства и образования, но и к вопросам их возможностей участия в жизни общества и воспитания детей. Рассматриваются также вопросы, касающиеся изучения языка, организации телевизионных передач на языке саами для детей и дневных центров по уходу за детьми, где говорят на языке саами. В ходе открытых слушаний, которые были организованы при подготовке данного доклада, отмечалась острая потребность в создании дневного центра по уходу за детьми с использованием языка саами в Финляндии.

Положение женщин-инвалидов

Вопрос о положении женщин-инвалидов не вызвал широкой дискуссии в Финляндии и не изучался. Проблемы женщин-инвалидов больше связаны с вопросами отношения к ним, чем с вопросами законодательства.

Как свидетельствует опыт женщин-инвалидов, инвалидность является для них более серьезной причиной дискриминации, чем фактор пола. Однако некоторые из трудностей, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды, видимо, обусловлены и фактором пола. Например, у специалистов в области здравоохранения сохраняются значительные сомнения относительно женщин-инвалидов в роли матерей, и поэтому им нелегко получить поддержку в период беременности. Кроме того, они могут сталкиваться с трудностями при усыновлении или удочерении ребенка.

Инвалидность, несомненно, мешает женщине, ищущей работу, даже в тех случаях, когда ее инвалидность не повлияла бы на качество работы. Что касается оплаты труда, то женщины-инвалиды составляют группу, находящуюся в наиболее неблагоприятном положении; как работники они сталкиваются с "двойным гандикапом". Мужчинам часто легче бывает получить технические вспомогательные средства.

Если говорить о семейных отношениях, то к бракам между мужчиной-инвалидом и женщиной, не являющейся инвалидом, общество относится более спокойно. В таких семьях женщины выполняют свою "естественную" роль, заключающуюся в обеспечении ухода за другими членами семьи. Однако браки между женщинами-инвалидами и мужчинами, не являющимися инвалидами, - это редкое явление. Женщины-инвалиды остаются незамужними или выходят замуж за человека с инвалидностью. Особенно часто остаются одинокими многие женщины с высоким уровнем образования.

Насильственные действия полового характера в отношении женщин-инвалидов, по-видимому, представляют собой более частое явление, чем об этом можно судить на основании открытого обсуждения таких проблем. Лица, совершающие насильственные действия полового характера в отношении женщин, могут в какой-то степени чувствовать себя спокойно в учреждениях закрытого типа, обитатели которых не в состоянии дать отпор насильникам без посторонней помощи.

В более широком плане вопросы половой жизни женщин-инвалидов - это тема, вокруг которой царит молчание. Что касается активного участия в жизни общества, то у женщин-инвалидов мало социальных моделей такого участия.

Вопросы оказания услуг и работы учреждений для инвалидов регулируются законом 1987 года. Этот закон направлен на расширение возможностей инвалидов для того, чтобы они могли жить и действовать как равноправные члены общества, а также на устранение препятствий, обусловленных инвалидностью. Согласно данному закону инвалидом считается человек, которому в результате инвалидности или болезни трудно вести привычный повседневный образ жизни.

За обеспечение соответствующих услуг и средств для инвалидов отвечают муниципалитеты. Такие услуги и средства включают: разумные услуги в области транспорта, устный перевод, услуги на дому людям, которые в них нуждаются для ведения обычного образа жизни. В основу этого закона положены разумные принципы. Например, женщине-инвалиду может быть трудно получить некоторые услуги от приходящих домашних работниц (они нанимаются местными органами власти), которые по профессиональной подготовке и опыту работы в основном ориентированы на оказание помощи семьям и престарелым и для которых удовлетворение потребностей инвалидов, например, в тех случаях, когда женщине-инвалиду необходима помощь в работе по дому, может оказаться непривычным делом.

Рабочая группа, готовившая этот доклад, определила с помощью вопросников долю женщин в составе руководящих органов организаций, занимающихся проблемами инвалидов. Был поставлен также вопрос о том, обсуждали ли эти организации вопросы положения женщин-инвалидов и их специфические проблемы, а также были ли ими организованы или поддержаны какие-либо проекты, имеющие целью изучение или решение этих проблем. Результаты опроса были направлены в Совет по делам инвалидов, который работает в сотрудничестве с Министерством социального обеспечения и здравоохранения, а также в 18 крупных организаций. Ответы были получены от 14 организаций и от Совета.

В тех организациях, которые прислали ответы, женщины составляют не менее половины членов руководящих органов, причем в большинстве из них женщин явное большинство. Персонал также в основном состоит из женщин. В пяти организациях женщины составляют половину членов руководящих органов и в девяти организациях – меньше половины. Из 18 членов Национального совета по делам инвалидов восемь – женщины.

Большинство организаций не проводили официального обсуждения особых проблем, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды. Они не осуществляли и не поддерживали каких-либо проектов. Некоторые организации указали, однако, что обсуждение таких вопросов проводится в рамках осуществляемых ими программ подготовки кадров и других практических мероприятий.

Национальный совет по делам инвалидов не обсуждал конкретно вопросов положения женщин-инвалидов до тех пор, пока рабочая группа по подготовке данного доклада не обратилась к нему за информацией. В целях сбора такой информации Совет создал неофициальную дискуссионную группу и планирует создать постоянную женскую группу. Объединение "Кюнкус" ("Порог"), в которое входит ряд различных организаций инвалидов, имеет свою женскую группу, которая была создана два года назад. Эта группа является членом одной из европейских организаций женщин-инвалидов. В 1993 году объединение "Кюнкус" и его женская группа проведут летний семинар, открытый для участия женщин-инвалидов европейских стран.

Как считают женщины-инвалиды, в связи с Конвенцией возникает проблема, которая заключается в том, что, по их мнению, Конвенция поощряет единообразие, в то время как обеспечение равных возможностей для женщин-инвалидов требует, чтобы утвердилось разнообразие.

Положение иностранок

По сравнению с другими странами, в Финляндии мало иностранцев. На начало марта 1992 года число иностранных граждан Финляндии составляло 38 000 человек, т.е. 0,7 процента численности населения 28/. В отличие от других стран Северной Европы Финляндия до начала 70-х годов была страной эмиграции. За

последние два года число иностранцев значительно увеличилось, и эта тенденция будет, как считают, развиваться. В предвидимом будущем можно ожидать притока эмигрантов, в частности, из бывшего Советского Союза и из государств Балтии 29.

Все иностранцы, кроме граждан стран Северной Европы, должны получить вид на жительство, если они хотят остаться в Финляндии на срок более трех месяцев. Для поступления на работу людям, которые не являются постоянными жителями Финляндии, необходимо соответствующее разрешение. Такое разрешение не требуется для граждан стран Северной Европы, для бывших граждан Финляндии, для лиц, которые являются супругами граждан Финляндии, и для беженцев. Иностранец может, по его просьбе, стать гражданином в порядке натурализации после пяти лет постоянного проживания в Финляндии. Период натурализации сокращается до трех лет, если иностранец был супругом финского гражданина на протяжении двух лет в течение этого периода и если брак не расторгнут. Бывшие граждане Финляндии и граждане других стран Северной Европы могут пройти процесс натурализации в более короткие сроки.

Правовое положение иностранцев в максимально возможной степени приближено к положению граждан Финляндии. Однако гражданство Финляндии обязательно требуется, например, для занятия некоторых высоких должностей в органах государственной и местной власти, для того чтобы иметь право голоса и выставлять свою кандидатуру на национальных выборах. Иностранец, проживший в Финляндии четыре года, имеет право голоса и право выставлять свою кандидатуру на выборах в местные органы власти.

Наиболее многочисленными группами иностранцев в Финляндии являются шведы и иммигранты из бывшего Советского Союза. И даже те группы, которые по численности идут после указанных выше, состоят из граждан не типичных стран эмиграции, а из граждан Соединенных Штатов, Германии и Соединенного Королевства. Основными причинами иммиграции являются возвращение в Финляндию после эмиграции и вступление в брак с гражданином Финляндии. В последнее время возросло число иностранцев, приезжающих в Финляндию на работу и учебу или с целью найти политическое убежище. За последние 10 лет самыми быстрыми темпами – по отношению к общему числу иностранцев – возросло число иммигрантов, родившихся в странах Азии и Африки. Число беженцев составляет около 5 000 человек.

В отличие от многих других стран, принимающих рабочих-мигрантов, в Финляндии число таких **мужчин и женщин** в целом одинаково, но есть различия между группами разных национальностей. Две трети иностранных студентов – это мужчины, однако численность мужчин и женщин серьезно колеблется в группах студентов различных национальностей.

Доля проживающих в Финляндии иностранцев, которые имеют **семьи**, почти эквивалентна соответствующей доле граждан Финляндии. Однако имеются большие различия по национальностям в том, что касается доли холостяков. Семьи, как правило, являются смешанными, и большинство иностранцев женаты на финке или замужем за финном. Какие-либо значительные колебания в этой связи между группами иностранок и иностранцев отсутствуют. Беженцы привозят свои семьи в Финляндию, и смешанные браки для них не столь частое явление. Частота разводов у иностранцев и у граждан Финляндии приблизительно одинакова, и показатель наличия **детей** почти одинаков для этих двух групп. Семьи с одним родителем у иностранцев встречаются реже, чем у финнов.

Большинство трудоспособных иностранцев работают по найму. Однако уровень занятости среди них ниже, чем у местного населения, поскольку они чаще заняты неоплачиваемой домашней работой. Уровни занятости у иностранцев и финнов

практически одинаковы, а иностранки реже имеют оплачиваемую работу, чем финские женщины, и они чаще заняты неоплачиваемой домашней работой.

Положение на рынке труда у иностранцев во многом лучше, чем у иностранок. Рынок труда как для граждан Финляндии, так и для иностранцев характеризуется наличием сегрегации по признаку пола. Мужчины занимают больше старших должностей в категории служащих, а среди женщин больше доля тех, кто занимает более низкое положение. Женщины чаще работают в секторе услуг. Как среди финнов, так и среди иностранцев некоторые профессии являются типичными для женщин. Фактор пола в большей степени влияет на разделение труда, чем принадлежность к категории граждан Финляндии или к категории граждан других стран.

У иностранок заработки меньше, чем у иностранцев. Разница в оплате труда между группами мужчин и женщин несколько превышает ту разницу, которая характерна для граждан Финляндии. В 1988 году заработки иностранок составляли менее двух третей заработков иностранцев.

В 80-х годах уровень безработицы среди иностранцев в Финляндии был выше, чем среди граждан Финляндии. У иностранок, по-видимому, менее широкие возможности трудоустройства, чем у иностранцев. В 1988 году уровень безработицы среди женщин более чем в два раза превышал соответствующий показатель у мужчин. Самые благоприятные возможности в плане трудоустройства имеют, по-видимому, женщины из стран Западной Европы и Северной Америки. Безработица особенно высока у женщин, иммигрировавших из бывшего Советского Союза.

Из общего числа иностранцев, проживающих в Финляндии, 5 000 являются беженцами. Их число начало возрастать лишь в последнее время. В 80-х годах число лиц, обращавшихся с просьбой о предоставлении убежища, составляло несколько десятков в год. В 1989 году их было 179, в 1990 году – 2 743 и в 1991 году – 2 137 человек. Беженцы обычно прибывают из стран, характеризующихся более значительными отличиями в культуре от Финляндии, чем страны, из которых прибывают другие иностранцы, и поэтому они сталкиваются с более серьезными трудностями в плане устройства своей жизни в финском обществе. В общинах беженцев женщины остаются без внимания. Женщины-беженцы явно и серьезно нуждаются в поддержке со стороны своих общин, и было бы важно создать такие общины беженцев, где женщины могли бы поддерживать друг друга.

Министерство социального обеспечения и здравоохранения выпустило пособие для иностранок по вопросам семейной жизни, трудоустройства и различных услуг, обеспечиваемых финским обществом.

С появлением в Финляндии после 1990 года беженцев из Сомали возникла проблема клитородектомии, т.е. обрезания женских половых органов ("обрезание у женщин"). В настоящее время в Финляндии насчитывается немногим более 2 000 сомалийцев. Это новая проблема как для государственных органов, так и для общества в целом.

Никаких законодательных положений, запрещающих клитородектомию, не имеется. Высказывается мнение о том, что нынешнее законодательство является достаточным, поскольку клитородектомия запрещается положениями Уголовного кодекса, касающимися нападения. Эта практика запрещена также положениями Конвенции о правах ребенка, которая для Финляндии носит обязательный характер. Кроме того, в Финляндии практика клитородектомии противоречит положениям Закона о благополучии ребенка.

Медицинская ассоциация Финляндии после поступления от финских врачей просьб о выдаче разрешений на проведение этой операции изложила свою позицию по данному вопросу. Ассоциация считает, что принципами медицинской этики финским врачам не позволено делать операции, которые могут нанести вред пациенту.

Финляндия помогала финансировать деятельность Межафриканского комитета по традиционным практикам, наносящим ущерб здоровью женщин и девочек. Министерство социального обеспечения и здравоохранения и Национальный совет по вопросам социального обеспечения и здравоохранения считают, что финским медикам необходима дополнительная информация и подготовка с тем, чтобы они могли просвещать и поддерживать женщин различных культур в целях недопущения этой практики в их общинах, а также с тем, чтобы они могли использовать правильные профессиональные методы при оказании помощи женщинам при беременности и родах. Эти организации предприняли совместные действия в целях:

- обеспечения медицинского персонала информацией и инструкциями, касающимися клитородектомии,
- включения вопросов клитородектомии в программы подготовки кадров в сфере медицины и социального обеспечения всех уровней,
- уделения вопросам ликвидации практики клитородектомии особого внимания в рамках проектов развития в области социального обеспечения и здравоохранения,
- взаимодействия Финляндии с местными комитетами Межафриканского комитета по традиционным практикам, наносящим ущерб здоровью женщин и девочек, при разработке проектов сотрудничества в области развития,
- установления контактов с организациями, которые активно занимаются этой проблемой.

СНОСКИ

- 1/ HE 57-1985 vp., 21. (Постановление правительства).
- 2/ Perusoikeuskomitean mietintö. Komiteamietintö 1992:3. (Доклад Комитета по пересмотру положений конституции об основных правах).
- 3/ Naisiin kohdistuva väkivalta. Väkivaltajaoston mietintö. Sosiaali- ja terveysministeriö. Tasa-arvojulkaishuja sarja B: Tiedotteita 5/1991. (Насилие в отношении женщин. Доклад подкомитета по вопросам насилия. Министерство социального обеспечения и здравоохранения).
- 4/ Suunnittelun tasa-arvoon. Sosiaali- ja terveysministeriö. Tasa-arvojulkaishuja sarja B: Tiedotteita 1/1991. (Планирование в целях обеспечения равенства. Министерство социального обеспечения и здравоохранения).
- 5/ Naiset ja miehet valtionhallinnossa. Suunnittelu, valmistelu ja tulohjaus. Komiteamietintö 1991:47. (Женщины и мужчины в органах государственного управления. Планирование, подготовка и управление на основе результатов. Доклад Комитета 1991:47).
- 6/ Sääntti, Riitta: Hoitovapaan käyttö ja lasten hoitomuodon valinta. Sosiaali ja terveysministeriön julkaisu 1990:1. (Использование отпуска для ухода за детьми и выбор способа обеспечения ухода за детьми в дневное время. Министерство социального обеспечения и здравоохранения).
- 7/ Сильфверберг, Катри: Пресечение торговли людьми и эксплуатации проституции другими лицами. Финский ежегодник международного права, том II, Хельсинки, 1991 год.
- 8/ Komiteamietintö 1986:46. (Доклад комитета).
- 9/ Naisten työttömyyden lievitäminen. Työryhmämuistio nro 34. Työministeriö 1992. (Сокращение безработицы среди женщин. Памятная записка рабочей группы. Министерство труда).
- 10/ Аллен Туови: Сегрегация по профессиям и различия в оплате труда мужчин и женщин. Заработная плата в зависимости от труда и пола, исследование различий в оплате труда в Финляндии в 1985 году. Статистическое бюро Финляндии, 1990 год.
- 11/ Lehto, Anna-Maija: Työelämän laatu ja tasa-arvo 1991. (Качество условий труда и равенство) Korvajärvi - Järvinen - Kinnunen: Muutokset kiireen keskellä 1990. (Изменения и давление фактора времени).
- 12/ Anttalainen, Marja-Liisa: Kvennans förändrade ställning i samhället. De tudelade arbetsmarknaderna i Norden, Nordiska Ministerradet 1985. (Изменение положения женщин в обществе. Сегрегированный рынок труда в странах Северной Европы, Совет министров стран Северной Европы) Anttalainen, Marja-Liissa: Olennainen työssä seurantakokous 9.12.1991, taustamateriaalia, moniste. (Основные аспекты труда, ксерокопированный справочный материал к совещанию.)
- 13/ Pakllaa työstä ja sukupuolesta. Tutkimuksia 169. Tilastokeskus 1990. (Оплата труда и фактор пола. Статистическое бюро Финляндии).

14/ Brunila, Anne: Naisten ja miesten palkkaerot vuosina 1975 ja 1985, Helsinki 1990, 53. (Разница в оплате труда женщин и мужчин в 1975 и 1985 годах).

15/ Työn vaativuuden arvioinnin kehittäminen. Työarviointityöryhmän raportti 5.3.1992. (Выработка критериев оценки труда. Доклад рабочей группы).

16/ Maisten työttömyyden lievittäminen. Työryhmämuistio nro 34. Työministeriö 1992. (Сокращение безработицы среди женщин. Доклад рабочей группы. Министерство труда).

17/ Nummijärvi, Anja: Naisten työttömmysturvasta. Lastenhoito ja päivähoitoongelmat työttömmyspäivärahan epäämisperusteena. Sosiaali- ja terveysministeriö. Tasa-arvojulkaisuja sarja B: Tiedotteita 3/1991. (Социальное обеспечение безработных женщин. Проблемы ухода за детьми в дневное время и основания для отказа в выплате пособия по безработице. Министерство социального обеспечения и здравоохранения).

18/ Varsa, Hannele: Sukupuolinen häirintä ja ahdistelu työelämässä. Jelkaisevaton väliraportti 5.4.1991. (Насильственные действия полового характера на работе. Представленная по этому вопросу информация полностью основывается на материале данного промежуточного доклада).

19/ Muuri, Anu - Vihma, Leena: Kuinka siinä kävikään? Lasten päivähoito ja kotihoidon tuki vuoden 1990 alussa. Sosiaali- ja terveys-hallitus. Raportteja 15/1991. (И что произошло потом? Уход за детьми в дневное время и пособие на уход за детьми на дому в начале 1990 года. Национальный совет по вопросам социального обеспечения и здравоохранения).

20/ Sosiaali- ja terveysministeriö. Terveysttä kaikille vuoteen 2000. Suomen terveystpolitiikan pitkän aikavälin tavoite- ja toimintaohjelma. Helsinki 1986 (Министерство социального обеспечения и здравоохранения. Здоровье для всех к 2000 году. Цели Финляндии и программа действий).

21/ Terveysttä kaikille vuoteen 2000, s. 128-129. (Здоровье для всех к 2000 году. Стр. 128-129).

22/ Европейское региональное бюро ВОЗ. Политика Финляндии в области обеспечения здоровья для всех. Копенгаген, 1991 год, стр. 207-213, 215).

23/ Terveysttä kaikille vuoteen 2000, s. 128-129. (Здоровье для всех к 2000 году, стр. 11).

24/ Lahelma, Eero: Sosiaalinen asema ja terveydentila. Vuoden 1986 elinolotutkimuksen osaraportti. Tilastokeskus. SVT Elinolot 1991:1. (Социальное положение и здравоохранение. Доклад о некоторых результатах проведенного в 1986 году исследования по вопросам условий жизни. Статистическое бюро Финляндии).

25/ Lahelma, Karisto, Manderbacka, Rahkonen: Sairastavuus ja sosiaaliluokka Suomessa, Ruotsissa ja Norjassa, Suomen Lääkärilehti 1991:26. (Показатели заболеваемости и социальное положение в Финляндии, Швеции и Норвегии).

26/ Источник информации: A-Klinikkasäätiö. Hyttinen, Irja: Kun nainen juo, Valtion painatuskeskus 1990. (Когда женщина пьет.) Nuorvala, Yrjö ja Vertio, Harri: Eikö kunnallinen päidehuolto tavoita nuoria eikä "hyväosaaisia", Sosiaalinen aikakauskiri 2/1989. (Охвачена ли "состоятельная" молодежь теми социальными услугами, которые оказываются лицам, злоупотребляющим вызывающими интоксикацию веществами?) Suomalaisen aikuisväestön terveystilanne 1990, Kansanterveyslaitos. (Образ жизни взрослых финнов, 1990 год, Национальный институт здравоохранения).

27/ Niittymä, Sirpa: Naiset omistajina Suomen talouselämässä. Turun kauppa- ja korkeakoulu, Turku 1991. (Роль принадлежащей женщинам собственности в экономике Финляндии, Школа экономики Турку).

28/ Väestörekisterikeskus 2.3.1992. (Центр регистрации населения. Статистические данные охватывают иностранных граждан, постоянно проживающих в Финляндии).

29/ Jaakkola, Magdalena: Suomen Ulkomaalaiset. Perhe, työ ja tulot, Helsinki 1991. (Иностранцы в Финляндии. Семья, работа и доход. Информация, представленная по данному вопросу, полностью основывается на материалах данного исследования).

Перечень таблиц и схем

Население

1. Состав населения по семейному положению, 1800-1990 годы
2. Состав населения по возрасту и полу, 1990 год
3. Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении
4. Показатели заболеваемости у женщин и мужчин
5. Структура семьи, 1987 год
6. Законные аборт, 1951-1991 годы

Участие женщин в общественной жизни

7. Парламентские выборы, 1907-1991 годы
8. Кандидаты на парламентских выборах и избранные членами парламента, доля женщин в разбивке по политическим партиям, 1991 год
9. Члены муниципальных советов, доля женщин в разбивке по губерниям, 1988 год.
10. Члены муниципальных советов, доля женщин в разбивке по партийной принадлежности, 1988 год
11. Председатели муниципальных исполнительных комитетов и муниципальных советов, 1989 год
12. Федерации муниципалитетов, доля женщин, 1989 год
13. Руководящие органы политических партий, доля женщин после последней партийной конференции
14. Руководящие органы центральных организаций профсоюзов и работодателей, доля женщин после последней конференции делегатов

Образование

15. Дипломы об окончании старших средних школ, профессионально-технических и профессиональных учебных заведений и университетов, в разбивке по областям подготовки, 1989 год
16. Абитуриенты в высших учебных заведениях, 1960-1989 годы
17. Профессионально-техническое и профессиональное образование, 1960-1989 годы
- 18a. Профессионально-техническое и профессиональное образование, по типам учебных заведений, 1990 год
- 18b. Студенты-первокурсники профессионально-технических и профессиональных учебных заведений, по областям подготовки, 1984 и 1990 годы
- 18c. Состав первокурсников в университетах по полу и областям подготовки, первое полугодие 1983/84 и 1989/90 учебных годов
19. Женщины в системе образования для взрослых, 1990 год

Трудовая жизнь

20. Состав рабочей силы по полу, 1970-1990 годы
- 21a. Категории по занятиям населения трудоспособного возраста в разбивке по возрастным группам, 1990 год (схема)
- 21b. Категории по занятиям населения трудоспособного возраста в разбивке по возрастным группам, 1990 год
22. Работающее население в разбивке по занятиям и полу, 1976-1990 годы

23. Число и доля женщин в составе рабочей силы в зависимости от числа детей, 1980, 1987 и 1989 годы
24. Работающие по найму мужчины и женщины в разбивке по категориям работодателей, 1960, 1970, 1984 и 1990 годы
- 25a. Сферы занятости работающих по найму женщин и мужчин, 1970, 1984 и 1987 годы
- 25b. Сферы занятости работающих по найму женщин и мужчин, 1990 год
- 25c. Сферы занятости работающих по найму женщин и мужчин, 1988 и 1990 годы
26. Работающие по найму в разбивке по 20 наиболее крупным сферам занятости, 1990 год
27. Работающие по найму женщины и мужчины в разбивке по уровням образования и социально-экономическому положению, 1990 год

Безработица

28. Уровни безработицы, 1980-1991 годы
29. Уровни безработицы среди мужчин и женщин, 1981-1990 годы
30. Уровни безработицы среди женщин и мужчин в возрасте от 55 до 59 лет, 1981-1990 годы
31. Лица, получающие пособие по безработице, занятые в рамках специальных программ и проходящие переподготовку, 1988, 1989, 1990 и 1991 годы
32. Скрытая безработица и частичная безработица (население в возрасте от 15 до 64 лет), 1983 и 1989 годы
33. Пособия по безработице, 1988-1991 годы
34. Средние размеры пособий по безработице в финских марках, 1988-1990 годы
35. Частично занятые, 1976-1990 годы
36. Занятые домашним трудом, 1989-1991 годы

Заработная плата рабочих и служащих

37. Почасовая заработная плата женщин и мужчин в различных отраслях и заработная плата женщин в процентах от заработной платы мужчин, 1975 и 1990 годы
38. Уровни заработной платы женщин и мужчин в государственном секторе, сентябрь 1990 года
39. Уровни заработной платы у женщин и мужчин в муниципальном секторе, сентябрь 1990 года
40. Заработная плата по различным профессиональным группам в государственном секторе, 1990 год. Средняя заработная плата при нормальном рабочем дне у мужчин и женщин, а также заработная плата женщин в процентах от заработной платы мужчин
41. Женщины и мужчины в различных государственных органах, сентябрь 1990 года (служащие)

Использование времени

42. Домашний труд на различных этапах жизни
43. Общее число часов работы в неделю у жены и мужа в зависимости от возраста младшего ребенка
44. Доля женщины в домашнем труде в Финляндии, 1979-1987 годы

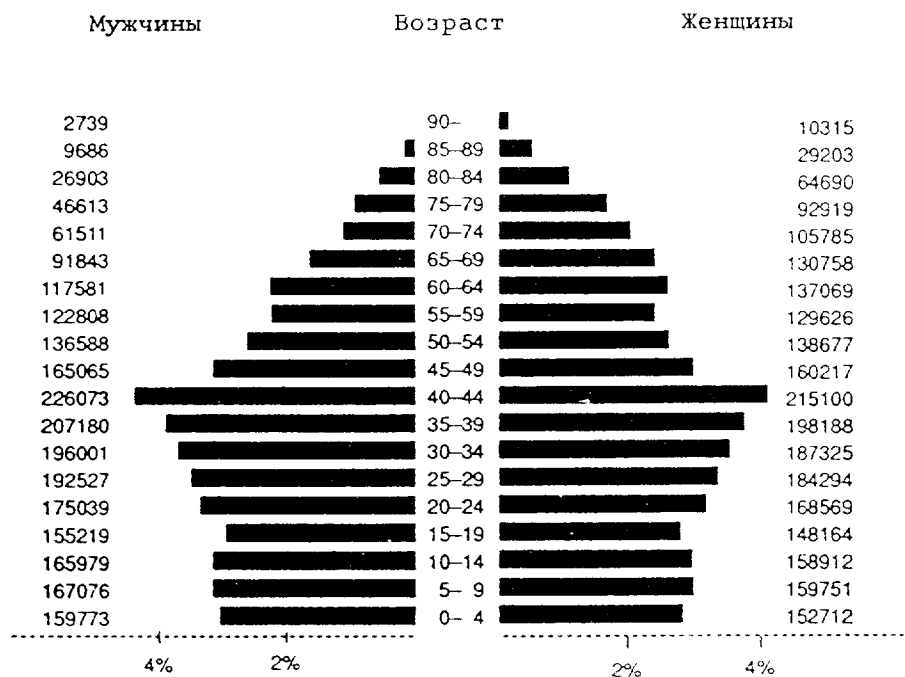
Население

1. Состав населения по семейному положению, 1800–1990 годы (в процентах)

Год	Холостые мужчины	Незамужние женщины	Женатые мужчины	Замужние женщины	Вдовцы и разведенные мужчины	Вдовы и разведенные женщины
1800	61,1	58,4	36,3	34,3	2,6	7,3
1850	61,5	58,4	35,1	33,3	3,4	8,3
1900	63,0	58,9	34,0	33,2	3,0	7,9
1950	55,6	50,8	41,2	38,0	3,2	11,2
1980	48,9	41,6	45,5	42,7	5,6	15,7
1984	48,9	41,3	44,8	42,2	6,3	16,5
1987	49,1	41,4	44,1	41,5	6,8	17,0
1990	49,6	41,7	42,8	40,5	7,6	17,8

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

2. Состав населения по возрасту и полу, 1990 год



Источник: Статистическое бюро Финляндии.

3. Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении

	0	15	30	45	60
	Число лет предстоящей жизни				
1911-1920 годы					
- мужчины	43,4	41,1	32,5	22,6	13,4
- женщины	49,1	47,3	37,0	26,0	15,1
1984 год					
- мужчины	70,4	56,2	42,0	28,4	16,5
- женщины	78,9	64,4	49,7	35,3	21,6
1986 год					
- мужчины	70,5	56,2	42,1	28,5	16,7
- женщины	78,7	64,2	49,6	35,2	21,6
1989 год					
- мужчины	70,9	56,6	42,6	29,1	13,8
- женщины	78,9	64,5	49,8	35,5	17,7

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

4. Показатели заболеваемости у женщин и мужчин

Усредненные по возрасту доли мужчин и женщин, которые сообщили о наличии у них хронических заболеваний, создающих для них трудности в повседневной жизни. Данные приводятся в разбивке по социальным группам на основании проведенного Статистическим бюро Финляндии в 1986 году изучения условий жизни.

	Мужчины (%)	Женщины (%)
Служащие старшего звена	14	25
Служащие младшего звена	18	27
Квалифицированные рабочие	26	39
Неквалифицированные рабочие	27	34
Предприниматели	26	32
Фермеры	33	38
Лица, не имеющие оплачиваемой работы	34	38

Источник: Lahelma, Karisto, Manderbacka, Rahkonen: Sairastavuus ja sociaaaliluokka Suomessa, Ruotsissa ja Norjassa (Заболеваемость и социальное положение в Финляндии, Швеции и Норвегии). Suomen Laakarilehti 26/1991.

5. Структура семьи, 1987 год

Семьи с детьми	644 000
Семьи с двумя родителями (включая пары, состоящие в гражданском браке)	546 000
Семьи с одним родителем, в том числе семьи, состоящие из	98 000
- матери и детей	86 000
- отца и детей	12 000

Группы семей по числу детей (%)

1 ребенок	45
2 ребенка	40
3 ребенка	12
4 и больше детей	3

Дети до 18-летнего возраста	1 124 367
Дети до 7-летнего возраста	443 191

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

6. Законные аборт, 1951-1991 годы

Год	Число абортов	На 1 000 рожениц	На 1 000 женщин в возрасте от 15 до 49 лет
1951	3 007	32,2	2,9
1955	3 659	40,7	3,4
1960	6 188	75,3	5,8
1965	4 782	61,5	4,2
1969	8 175	121,5	7,0
1970	14 575	229,5	12,7
1971	20 622	338,7	17,6
1972	22 146	376,0	18,7
1973	23 362	413,2	19,6
1974	22 846	366,8	19,0
1975	21 547	324,2	17,9
1976	19 818	297,2	16,4
1977	17 772	272,2	14,7
1978	16 928	266,3	14,0
1979	15 849	251,5	13,0
1980	15 037	240,1	12,3
1981	14 120	224,0	11,5
1982	13 861	211,2	11,2
1983	13 360	201,1	10,7
1984	13 645	211,1	10,9
1985	13 833	222,0	11,0
1986	13 319	221,4	10,6
1987	12 995	218,5	10,3
1988	12 749	202,6	10,2
1989	12 658	201,1	10,1
1990	12 433	193,0	9,9
1991	12 100		

Источник: Национальный совет по вопросам социального обеспечения и здравоохранения, февраль 1992 года. Данные на 1990 и 1991 годы являются предварительными.

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

7. Парламентские выборы, 1907–1991 годы

Год	Участие в голосовании		Доля женщин в числе канди- датов	Доля женщин в числе избран- ных членов парламента (%)	Число женщин
	Женщины	Мужчины			
	(%)				
1907	–	–	–	10	19
1908	60	69	–	13	25
1917	66	73	–	9	18
1927	52	60	8	9	17
1936	59	67	8	8	16
1945	73	78	–	9	17
1954	77	83	14	15	30
1962	84	86	15	14	27
1966	84	86	16	17	33
1970	81	83	17	22	43
1972	81	82	21	22	43
1975	74	74	24	23	46
1979	75	76	26	26	52
1983	75	76	30	31	62
1987	76,6	76,6	36	32	63
1991	73,2	71,0	41	39	77

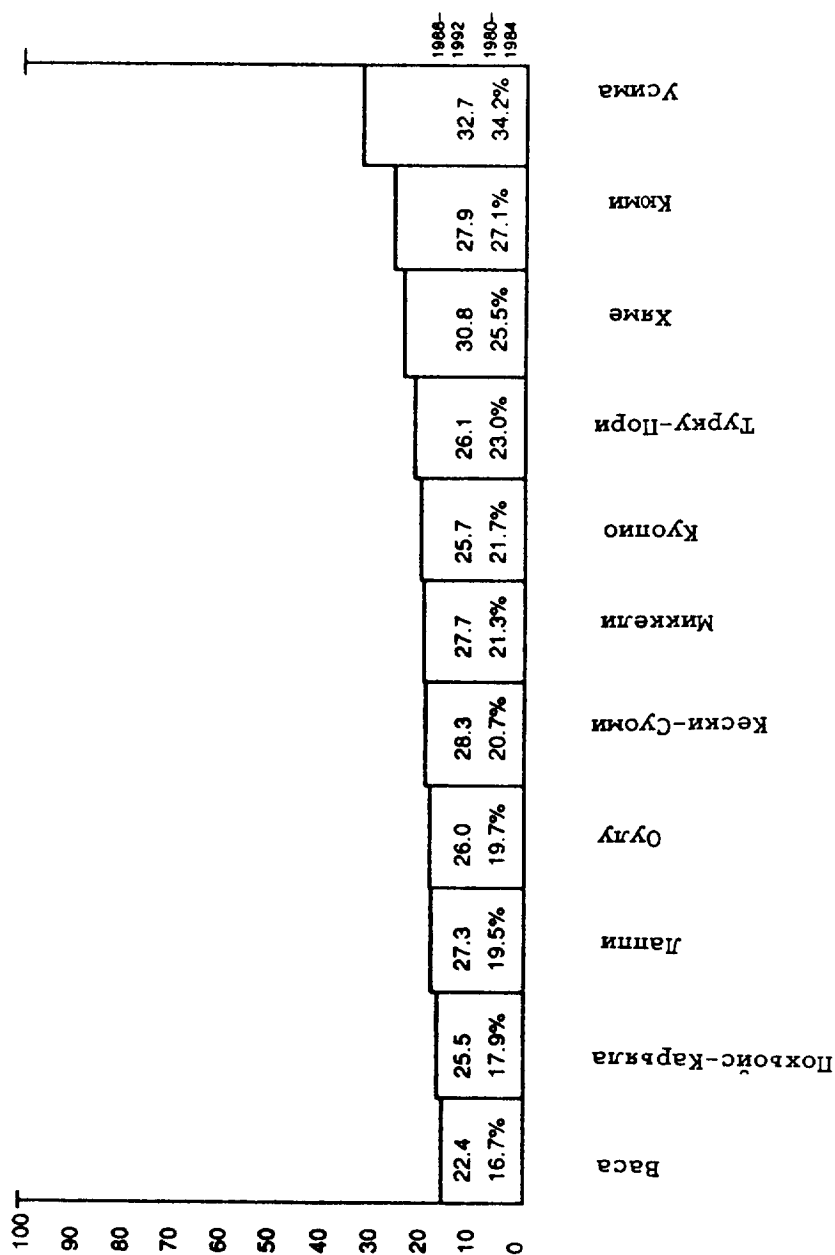
Источник: Статистическое бюро Финляндии.

**8. Кандидаты на парламентских выборах и избранные членами парламента,
доля женщин в разбивке по политическим партиям, 1991 год**

Партия	Кандидаты			Члены парламента		
	Всего	Женщины Число	%	Всего	Женщины Число	%
Социал-демократическая	230	97	42,2	48	22	45,8
Коалиционная	230	100	43,5	40	20	50,0
Левая лига	230	98	42,6	19	5	26,3
Партия центра	215	82	38,1	55	15	27,3
Христианский союз	94	35	37,2	8	3	37,5
Сельская партия	192	55	28,6	7	3	42,9
Шведская народная партия	71	28	39,4	11	3	27,3
Либеральная народная партия	54	21	38,9	1	1	100
Конституционалистская правая партия	22	7	31,8	-	-	-
Партия мира и социализма - Коммунистическая рабочая партия	86	12	14,0	-	-	-
Союз "зеленых"	229	109	47,6	10	5	50,0
Другие партии	232	135	58,2	-	-	-
Аландские острова	12	4	33,3	1	-	-
Другие	14	5	35,7	-	-	-
Социалистические партии	546	207	37,9	67	27	40,3
Несоциалистические партии	878	328	37,4	122	45	36,9
Прочие, всего	487	253	52,0	11	5	45,5

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

9. Члены муниципальных советов, доля женщин в разбивке по губерниям,
1980-1984 годы и 1988-1992 годы



Источник: Совет по вопросам равенства.

10. Члены муниципальных советов, доля женщин в разбивке по партийной принадлежности, 1988 год

	Доля женщин (%)
Партия центра	22,4
Коалиционная партия	30,4
Сельская партия	13,2
Христианский союз	37,4
Шведская народная партия	25,5
Либеральная народная партия	45,9
Социал-демократическая партия	33,4
Демократический союз народа Финляндии	25,4
"Демократическая альтернатива"	22,6
Союз "зеленых"	52,6
Другие	22,1
Всего	27,2

11. Председатели муниципальных исполнительных комитетов и муниципальных советов, 1989 год

	Доля женщин (%)
Председатели муниципальных советов	8,8
Первые заместители председателя	23,0
Вторые заместители председателя	27,0
Председатели муниципальных исполнительных комитетов	6,4
Первые заместители председателя	14,1
Вторые заместители председателя	21,7

12. Федерация муниципалитетов, доля женщин, 1989 год

	Доля женщин (%)
Компании	11
Региональные плановые органы	11
Образование	18
Здравоохранение	
- Совет	31
- Исполнительный комитет	24
Социальное обеспечение	
- Совет	44
- Исполнительный комитет	39
- Подготовительный комитет	29

Источник: Совет по вопросам равенства.

13. Руководящие органы политических партий, доля женщин после последней партийной конференции

Партия	Члены партии		Делегаты партийной конференции				Члены Совета				Члены исполнительного комитета	
	Всего	Женщин	Доля женщин		Доля женщин		Всего	Женщин	Доля женщин	%	Всего	Доля женщин
			Всего	Женщин	Всего	Женщин						
Социал-демократическая партия	81 000	31 100	38,4		331	85	25,7	72	21	29,2	13	4
Коалиционная партия	65 500	29 868	46,0		978	430	44,0	60	71	35,0	24	4
Партия центра	276 859	116 280	42,0		3 047	891	29,0	133	49	36,8	30	8
Сельская партия	25 000	5 000	20,0		310	72	23,2	48	12	25,0	9	2
Христианский союз	17 000	11 200	65,9		531	214	40,3	60	20	33,3	23	4
Шведская народная партия	50 955	25 352	51,5		372	122	33,0	122	52	43,0	29	11
Лига левого крыла	39 000	15 200	39,0		3 500	1 858	41,3	100	36	36,0	19	9
Союз женщин			100,0				100,0				10	10

Источник: Совет по вопросам равенства.

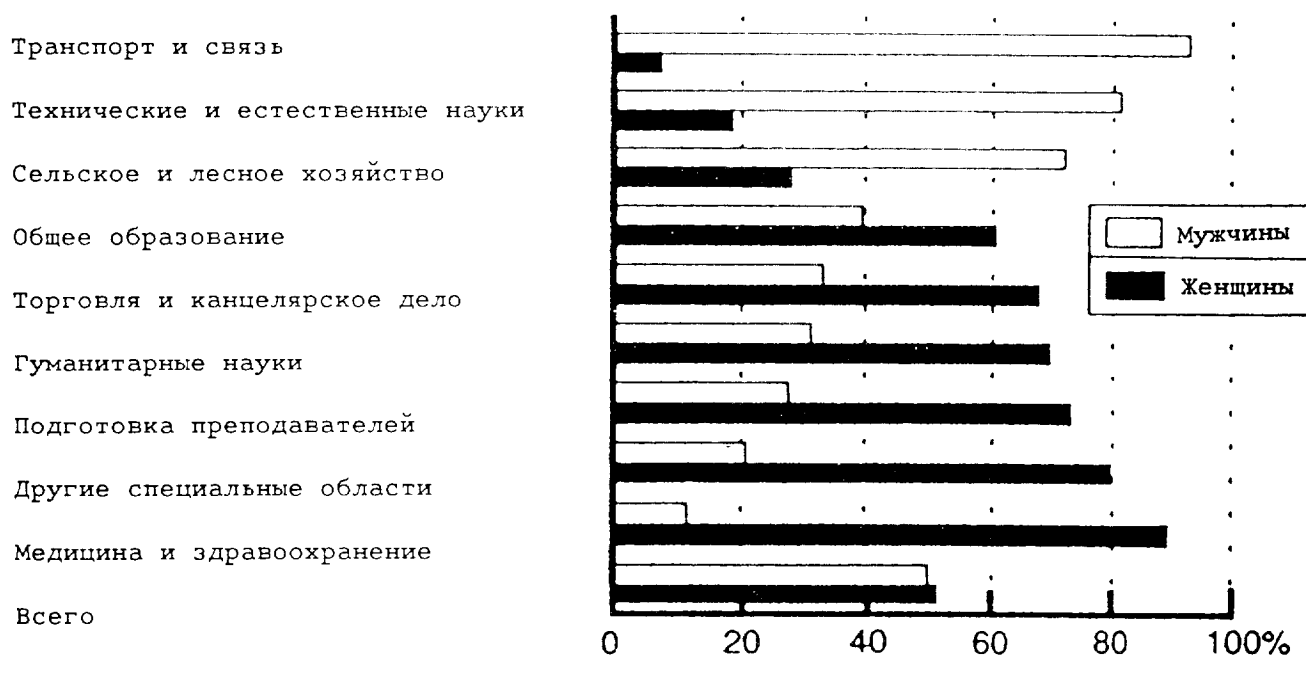
14. Руководящие органы центральных организаций профсоюзов и работодателей, доля женщин после последней конференции делегатов

	1991		1988		1991		1989	
	Всего	Женщины Число %	Всего	Женщины Число %	Всего	Женщины Число %	Всего	Женщины Число %
Собрания представителей	443	164 37,0	382	249 65,2	301	105 34,9	170	23 13,5
Совет	128	51 39,8	99	67 67,7	-	-	44	6 13,7
Исполнительный комитет	27	6 22,2	14	8 57,1	21	4 19,1	27	1 3,7

Источник: Совет по вопросам равенства.

ОБРАЗОВАНИЕ

15. Дипломы об окончании старших средних школ, профессионально-технических и профессиональных учебных заведений и университетов, в разбивке по областям подготовки, 1989 год



Области подготовки (в порядке уменьшения доли мужчин)	Мужчины (%)	Женщины (%)
1. Транспорт и связь	92,9	7,1
2. Технические и естественные науки	81,9	18,1
3. Сельское и лесное хозяйство	72,6	27,4
4. Общее образование	39,2	60,8
5. Торговля и канцелярское дело, право и общественные науки	32,6	67,4
6. Гуманитарные науки	30,8	69,2
7. Подготовка преподавателей	27,3	72,7
8. Другие специальные области	20,4	79,6
9. Медицина и здравоохранение	11,1	88,9
10. По всем областям	49,5	50,5

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

16. Абитуриенты в высших учебных заведениях, 1960–1989 годы

Год	Всего	Доля женщин (%)	Доля мужчин (%)
1960	130 000	2,9	3,0
1970	246 000	5,6	5,1
1980	445 000	10,4	8,2
1985	610 000	14,2	13,3
1986	639 000	14,8	11,0
1989	719 000	16,6	12,1

**17. Профессионально-техническое и профессиональное образование,
1960–1989 годы**

Год	Всего	Доля женщин (%)	Доля мужчин (%)
1960	390 000	8,1	9,6
1970	776 000	15,6	18,3
1980	1 319 000	26,1	29,1
1985	1 592 000	31,0	34,0
1989	1 763 000	34,2	36,7

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

18а. Профессионально-техническое и профессиональное образование, по типам учебных заведений, 1990 год

Тип учебного заведения, область подготовки	Число учебных заведений	Число студентов			Студенты-первокурсники		Получено дипломов	
		Всего	Изменение по сравнению с 1989 годом (%)	Женщины (%)	Всего	Изменение по сравнению с 1989 годом (%)	Всего	Изменение по сравнению с 1989 годом (%)
Профессионально-технические и профессиональные учебные заведения								
Сельское хозяйство	60	5 673	2,5	43,2	3 181	-0,2	2 408	-9,9
Лесное хозяйство	25	2 602	4,0	10,1	1 481	16,5	1 332	-15,9
Технические учебные заведения	32	20 296	8,4	9,5	7 655	9,9	4 897	9,1
Профессионально-технические учебные заведения	104	45 166	-0,6	30,8	18 124	-3,2	15 358	-3,9
Специализированные профессионально- технические учебные заведения	27	1 819	0,3	25,7	1 543	6,1	362	-38,1
Специальные профессионально- технические учебные заведения	16	1 933	4,9	41,1	957	6,6	708	-8,9
Ремесла и промышленный дизайн	43	5 730	3,1	75,1	2 177	6,5	1 474	8,7
Изящные искусства	10	418	16,5	70,8	184	22,1	111	-7,7
Торговля	69	33 474	3,2	70,0	15 477	1,9	11 918	-2,1
Судоходство	5	77	19,0	25,2	351	29,0	270	13,4
Здравоохранение	48	25 060	12,7	91,2	11 471	6,3	6 996	-11,8
Социальные услуги	27	8 506	29,1	94,5	4 118	20,7	2 657	47,9
Подготовка воспитателей для детских садов	5	1 742	-0,7	97,5	620	5,1	580	9,4
Экономика домашнего хозяйства и общая экономика	51	5 805	2,2	96,7	3 748	0,5	3 221	-7,7
Гостиницы и предприятия общественного питание	14	3 111	1,3	66,1	1 656	-1,3	1 540	1,7
Пожарная охрана, полиция и служба безопасности	3	929	2,0	13,1	894	-4,4	909	18,1
Другие	7	362	-4,7	48,9	302	18,9	329	17,1
Профессионально-техническое и профессиональное образование в учебных заведениях общего характера								
Музыка	(11)	978	9,6	60,8	257	15,8	119	3,5
Физическая культура	(6)	325	14,8	51,1	107	-11,6	70	337,5
Народные средние школы	(29)	1 200	0,2	78,9	495	-8,5	386	-7,7
Другие	(1)	112	3,7	66,1	53	3,9	21	23,5
Всего	1990	546 166 018	5,1	54,4	74 851	3,3	55 666	-3,4
	1989	546 157 767	2,0	53,6	72 394	2,2	57 572	-2,3
	1988	545 154 705	2,0	52,2	70 835	-2,5	58 942	-3,9
	1987	538 151 719	0,6	51,6	72 649	15,5	61 365	-1,8
	1986	536 150 784	0,7	50,8	62 917	-16,6	62 459	-4,9
	1985	524 149 763	0,3	49,9	75 434	-4,0	65 535	-1,5
	1984	516 149 317		49,4	78 554		66 522	

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

18b. Студенты-первокурсники профессионально-технических и профессиональных учебных заведений, по областям подготовки, 1984 и 1990 годы

	Студенты-первокурсники, 1984 год		
	Всего	Мужчины (%)	Женщины (%)
"Мужские" области (91-100% мужчин)			
Отопление и вентиляция	830	99,2	0,8
Автомобильная промышленность и транспорт	3 590	97,6	2,4
Машиностроение и металлообработка	7 185	97,0	3,0
Деревообработка	1 122	95,1	4,9
Электротехника	5 922	95,1	4,9
Лесное хозяйство	1 476	91,1	8,9
Области, в которых доминируют мужчины (61-90% мужчин)			
Судовождение	513	89,5	10,5
Строительство	3 441	89,5	10,5
Технология отделочных работ	299	85,3	14,7
Рыбная промышленность	26	84,6	15,4
Текстильное производство	35	71,4	28,6
Сельское хозяйство	3 140	69,8	30,2
Однородные области (41-60% мужчин и женщин)			
Полиграфическая промышленность	355	55,8	44,2
Химические процессы и технология лабораторных операций	1 112	54,7	45,3
Молочное производство	94	46,8	53,2
Геодезическая съемка	246	45,1	54,9
Области, в которых доминируют женщины (61-90% женщин)			
Пищевая промышленность	705	36,6	63,4
Тепличное хозяйство	809	30,8	69,2
Торговля и управление	14 717	29,6	70,4
Ремесла и промышленный дизайн	2 544	27,4	72,6
Общественное питание и гостиницы	6 257	22,2	77,8
"Женские" области (91-100% женщин)			
Здравоохранение	9 405	7,3	92,7
Социальные услуги	1 238	5,3	94,7
Производство одежды	1 741	1,6	98,4
Экономика домашнего хозяйства и общая экономика	8 417	0,2	99,8
Другие области профессионально-технического и профессионального образования	3 335	36,0	64,0
Всего	78 554	44,9	55,1

Таблица 18b. (продолжение)

	Студенты-первокурсники, 1990 год		
	Всего	Мужчины (%)	Женщины (%)
"Мужские" области (91-100% мужчин)			
Отопление и вентиляция	873	99,4	0,6
Машиностроение и металлообработка	4 596	95,5	4,5
Автомобильная промышленность и транспорт	3 069	95,0	5,0
Судовождение	240	95,0	5,0
Электротехника	5 940	93,3	6,7
Рыбная промышленность	67	92,5	7,5
Лесное хозяйство	1 440	92,5	7,5
Строительство	3 720	91,5	8,5
Области, в которых доминируют мужчины (61-90% мужчин)			
Деревообработка	875	90,3	9,7
Технология отделочных работ	285	72,3	27,7
Сельское хозяйство	2 129	65,1	34,9
Геодезическая съемка	248	61,7	38,3
Однородные области (41-60% мужчин и женщин)			
Полиграфическая промышленность	464	56,7	43,3
Химические процессы и лабораторная технология	1 205	55,6	44,4
Молочное производство	66	48,5	51,5
Области, в которых доминируют женщины (61-90% женщин)			
Текстильная промышленность	57	40,4	59,6
Пищевая промышленность	702	38,5	61,5
Общественное питание и гостиницы	4 354	31,1	68,9
Торговля и управление	16 889	29,8	70,2
Тепличное хозяйство	776	28,0	72,0
Ремесла и промышленный дизайн	2 313	27,7	72,3
"Женские" области (91-100% женщин)			
Здравоохранение	11 198	8,4	91,6
Социальные услуги	4 535	3,1	96,9
Производство одежды	1 004	1,8	98,2
Экономика домашнего хозяйства и общая экономика	3 696	1,4	98,6
Другие области профессионально-технического и профессионального образования			
	4 110	38,8	61,2
Всего	74 851	43,5	56,5

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

18с. Состав первокурсников в университетах по полу и областям подготовки, первое полугодие 1983/84 и 1989/90 учебных годов

Область подготовки	Первокурсники, осень 1983 года		
	Всего	Мужчины (%)	Женщины (%)
Области, в которых доминируют мужчины (61-90% мужчин)			
Наука и техника	1 879	84,5	15,5
Право	491	63,1	36,9
Однородные области (41-60% мужчин и женщин)			
Сельское и лесное хозяйство	314	58,6	41,4
Естественные науки	1 863	56,4	43,6
Бизнес и торговля	1 475	56,1	43,9
Теология	212	51,4	48,6
Музыка	155	45,2	54,8
Театр	52	42,3	57,7
Медицина	418	41,4	58,6
Физическая культура	89	40,4	59,6
Области, в которых доминируют женщины (61-90% женщин)			
Общественные науки	1 243	39,5	60,5
Промышленный дизайн	148	38,5	61,5
Стоматология	133	34,6	65,4
Психология	129	30,2	69,8
Педагогика	1 731	27,1	72,9
Ветеринарное дело	39	25,6	74,4
Гуманитарные науки	2 020	24,2	75,8
Фармакология	237	15,6	84,4
Всего	12 628	47,6	52,4

Таблица 18с. (продолжение)

Область подготовки	Первокурсники, осень 1989 года		
	Всего	Мужчины (%)	Женщины (%)
Области, в которых доминируют мужчины (61-90% мужчин)			
Наука и техника	2 988	81,7	18,3
Однородные области (41-60% мужчин и женщин)			
Теология	233	55,4	44,6
Театр	47	55,3	44,7
Бизнес и торговля	1 481	52,3	47,7
Естественные науки	2 352	52,2	47,8
Сельское и лесное хозяйство	377	50,4	49,6
Физическая культура	83	49,4	50,6
Право	470	49,1	50,9
Медицина	651	46,2	53,8
Музыка	180	41,1	58,9
Области, в которых доминируют женщины (61-90% женщин)			
Промышленный дизайн	148	39,2	60,8
Общественные науки	1 399	38,8	61,2
Стоматология	130	33,8	66,2
Гуманитарные науки	2 415	24,3	75,7
Педагогика	1 873	19,9	80,1
Ветеринарное дело	42	18,8	81,2
Психология	163	17,2	82,8
Фармакология	271	10,0	90,0
"Женские" области (91-100% женщин)			
Здравоохранение	269	4,1	95,9
Всего	15 572	45,7	54,3

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

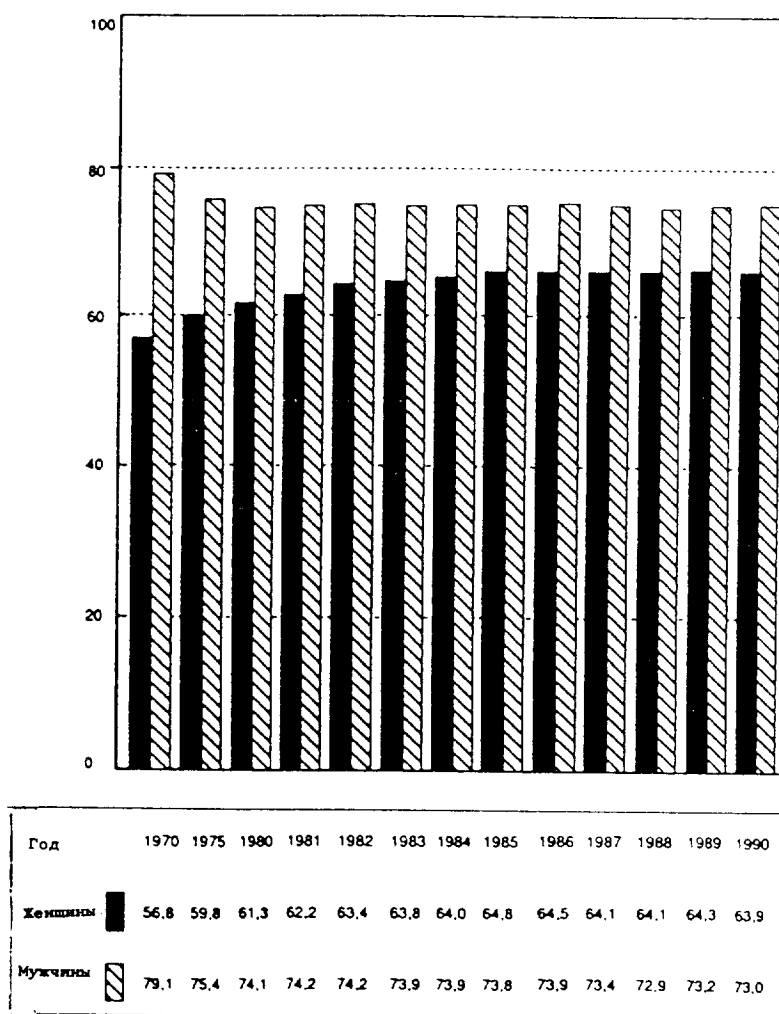
19. Женщины в системе образования для взрослых, 1990 год

	Женщины (%)	Всего учащихся
Профессионально-технические и профессиональные учебные заведения (оцениваемая доля в процентах) (1989 год)	43	378 000 ¹
Университеты		
- продолжение образования	54	59 000
- заочный университет	77	36 000
- переподготовка (для безработных)	41	2 100
Летние университеты		
- дальнейшее профессиональное образование	77	34 700
Народные средние школы		
- основные программы (1989 год)	75	6 000 ¹
Общественные и рабочие институты (1989 год)	74	655 800 ¹
Кружки (1989 год)	71	154 000 ¹

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

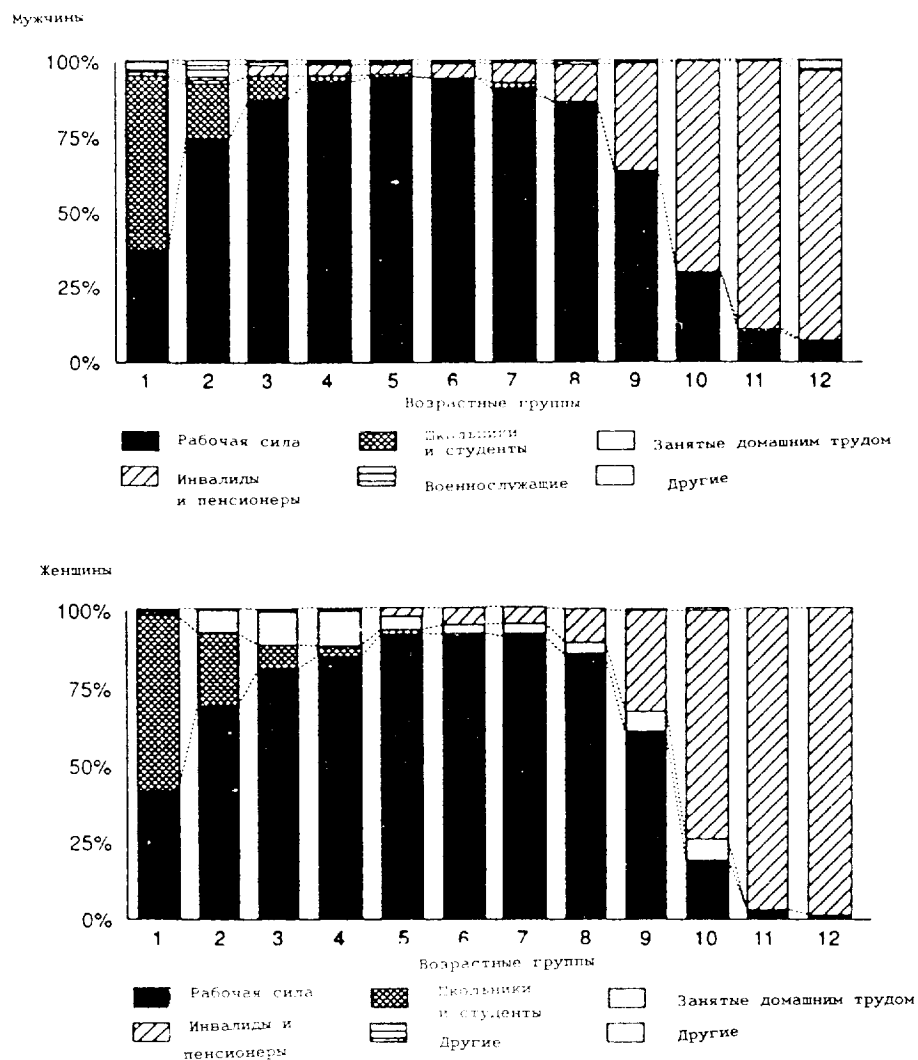
ТРУДОВАЯ ЖИЗНЬ

20. Состав рабочей силы по полу, 1970-1990 годы (в возрасте от 15 до 74 лет)



Источник: Исследование состава рабочей силы, Статистическое бюро Финляндии.

21a. Категории по занятиям населения трудоспособного возраста в разбивке по возрастным группам, 1990 год (схема)



Источник: Исследование состава рабочей силы, Статистическое бюро Финляндии.

21b. Категории по занятиям населения трудоспособного возраста в разбивке по возрастным группам, 1990 год

Мужчины (1 000)

Возрастные группы	Рабочая сила	Школьники и студенты	Занятые домашним трудом	Инвалиды и пенсионеры	Военно-служащие	Прочие
1. 15-19	55	90	0	1	7	1
2. 20-24	130	31	0	2	13	2
3. 25-29	178	11	0	3	0	1
4. 30-34	188	3	1	4	-	2
5. 35-39	197	2	0	8	-	1
6. 40-44	216	1	1	9	-	1
7. 45-49	140	1	1	11	-	1
8. 50-54	118	0	0	19	-	1
9. 55-59	76	0	1	45	-	1
10. 60-64	33	0	1	82	-	1
11. 65-69	8	0	-	82	-	-
12. 70-74	4	-	-	57	-	-
15-74	1 343	138	4	324	20	10

Женщины (1 000)

Возрастные группы	Рабочая сила	Школьники и студенты	Занятые домашним трудом	Инвалиды и пенсионеры	Военно-служащие	Прочие
1. 15-19	56	88	1	1	-	1
2. 20-24	117	41	10	1	-	2
3. 25-29	149	13	20	1	-	1
4. 30-34	157	6	22	2	-	0
5. 35-39	176	5	13	5	-	0
6. 40-44	195	3	11	8	-	0
7. 45-49	134	1	6	8	-	0
8. 50-54	117	1	6	16	-	0
9. 55-59	79	0	8	43	-	1
10. 60-64	27	0	10	100	-	1
11. 65-69	5	0	-	126	-	0
12. 70-74	2	0	-	102	-	-
15-74	1 213	158	107	413	-	7

Источник: Исследование состава рабочей силы, Статистическое бюро Финляндии.

22. Работающее население в разбивке по занятиям и полу, 1976-1990 годы

Работающие (1 000)

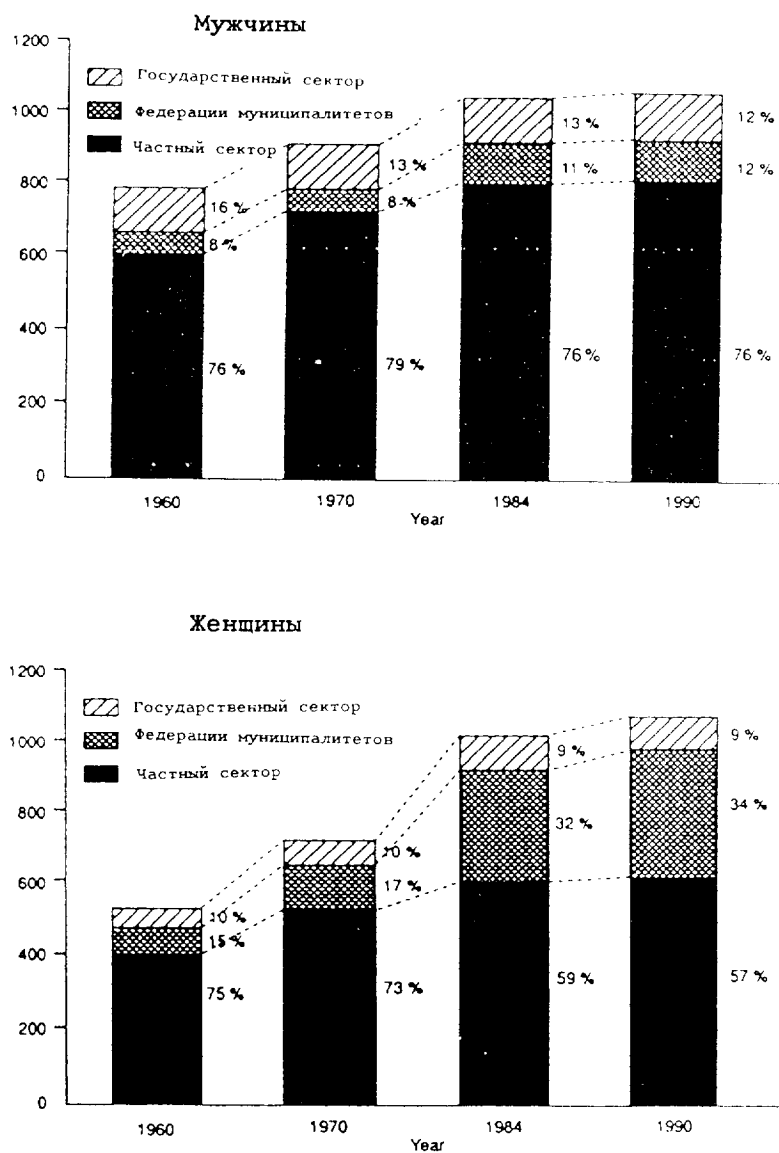
Год	Работающие по найму			Предприниматели и члены их семей		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
1976	955	864	1 819	254	183	437
1980	1 010	920	1 930	221	158	379
1981	1 017	945	1 962	220	155	375
1982	1 020	970	1 990	233	154	377
1983	1 018	986	2 004	231	155	386
1984	1 037	998	2 035	224	153	378
1985	1 047	1 029	2 077	217	143	360
1986	1 040	1 031	2 071	223	136	359
1987	1 027	1 024	2 051	234	138	372
1988	1 029	1 034	2 062	236	133	368
1989	1 052	1 052	2 104	240	127	367
1990	1 053	1 055	2 108	236	124	359

Источник: Статистическое бюро Финляндии.**23. Число и доля женщин в составе рабочей силы в зависимости от числа детей, 1980, 1987 и 1989 годы**

	1980 год		1987 год		1989 год	
	Рабочая сила (1 000)	Доля в составе раб.силы	Рабочая сила (1 000)	Доля в составе раб.силы	Рабочая сила (1 000)	Доля в составе раб.силы
Дети до 18-летнего возраста	578	81,6	562	85,2	572	85,4
- 1 ребенок	275	83,6	278	87,5	266	86,6
- 2 ребенка	231	82,5	211	85,7	228	87,4
- 3 ребенка	71	72,0	74	76,5	77	75,5
Дети до 7-летнего возраста	253	75,9	251	79,0	256	78,3

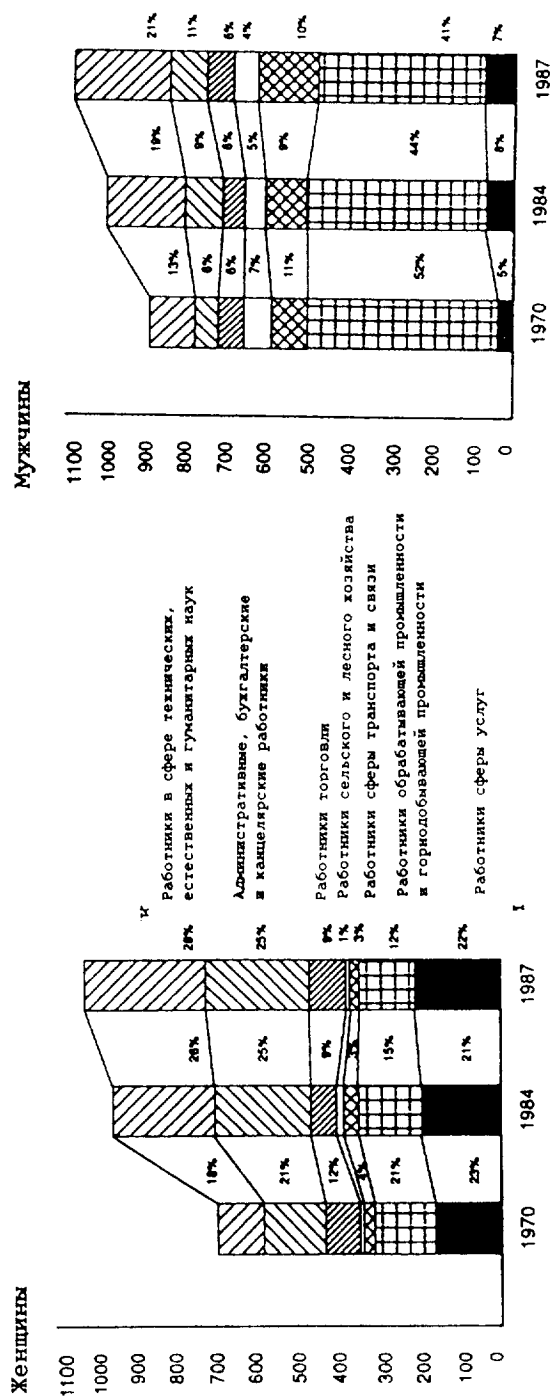
Источник: Статистическое бюро Финляндии.

24. Работающие по найму мужчины и женщины в разбивке по категориям работодателей, 1960, 1970, 1984 и 1990 годы



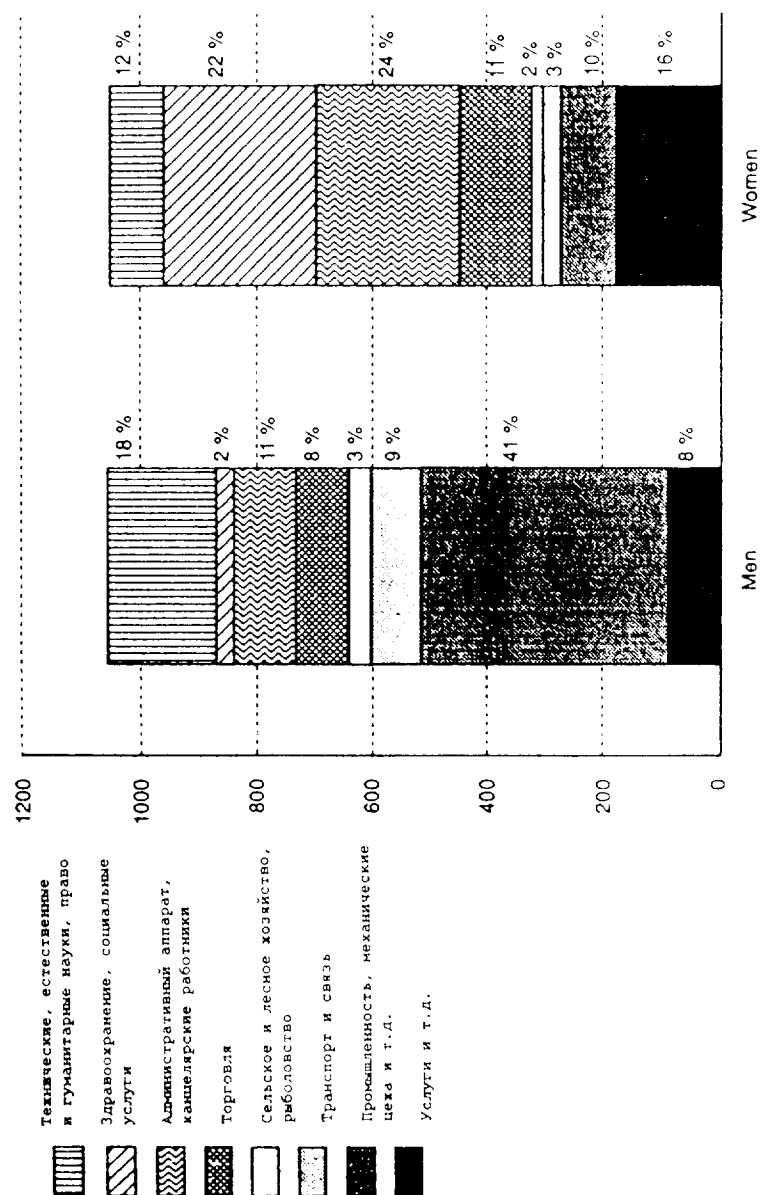
Источник: Исследование состава рабочей силы, 1984, 1990 годы; переписи населения 1960 и 1970 годов.

25а. Сферы занятости работающих по найму женщин и мужчин, 1970, 1984 и 1987 годы



Источник: Статистическое бюро Финляндии.

25b. Сферы занятости работающих по найму женщин и мужчин, 1990 год



Источник: Исследование состава рабочей силы, Статистическое бюро Финляндии.

25с. Сферы занятости работающих по найму женщин и мужчин, 1988 и 1990 годы

		Женщины		1988		Мужчины		1988	
		1990		Число	%	1990		Число	%
		Число	%	Число	%	Число	%	Число	%
		1 000		1 000		1 000		1 000	
0	Работники в области технических, естественных и гуманитарных наук, права, искусства	128	12	120	12	187	18	180	18
1	Здравоохранение, социальные услуги	228	22	223	21	23	2	22	2
2	Административные и канцелярские работники	253	24	248	24	113	11	106	10
3	Работники торговли	119	11	112	11	84	8	80	8
4	Работники в области сельского и лесного хозяйства и рыболовства	17	2	16	1	37	3	42	4
5	Работники транспорта и связи	31	3	29	3	95	9	100	10
6/7/8	Работники промышленности, операторы станков и т.д.	104	10	113	11	432	41	421	41
9	Работники сферы услуг и т.д.	173	16	172	17	80	8	76	7
		100		100		100		100	

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

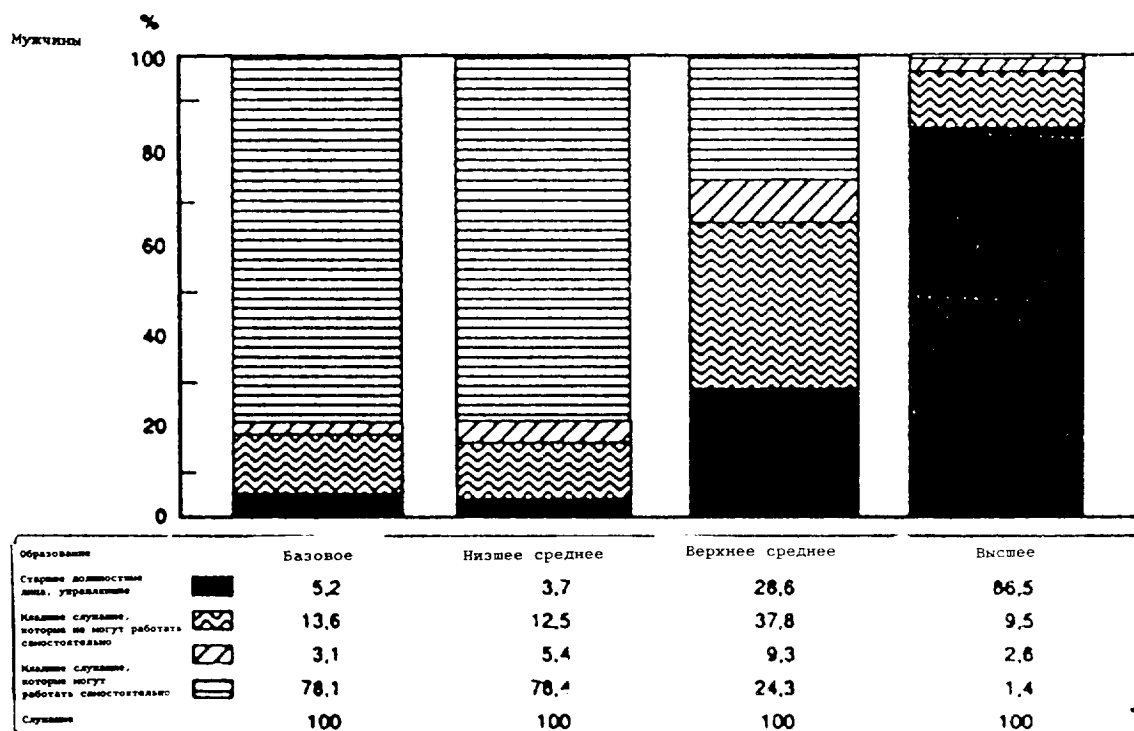
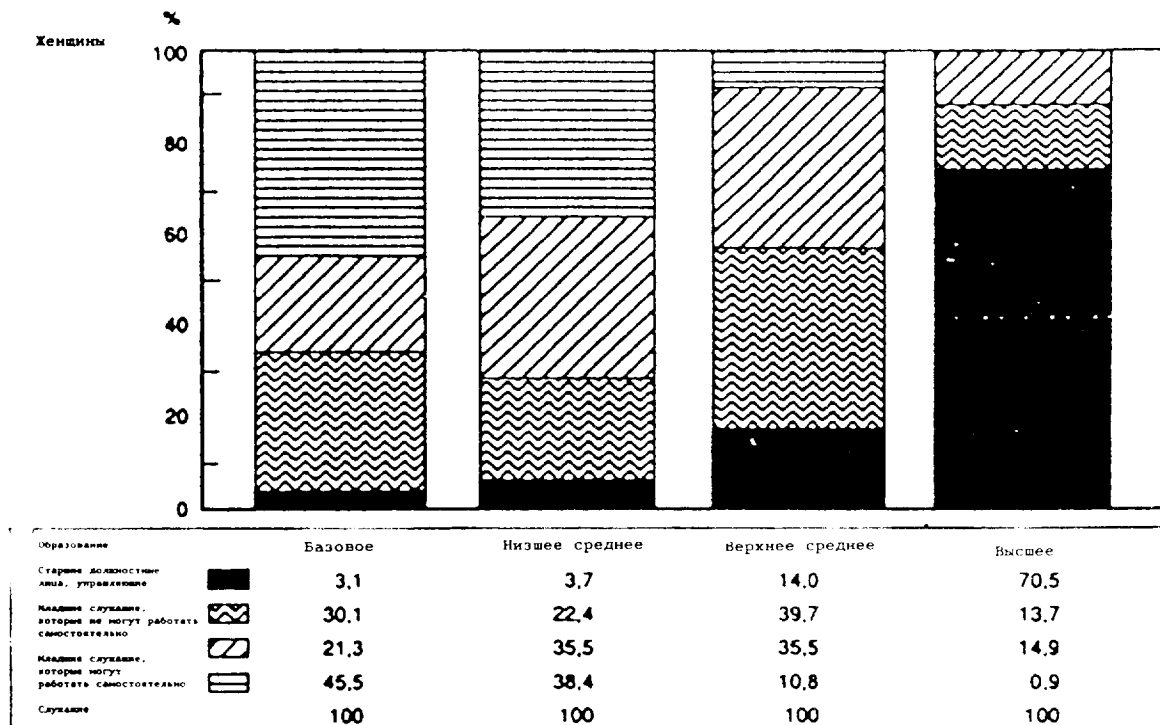
Примечание: Ввиду изменения классификации цифры за 1988-1990 годы не сопоставимы с цифрами за предыдущие годы.

26. Работавшие по найму в разбивке по 20 наиболее крупным сферам занятости

Сфера	Всего	Мужчины	Женщины
1. Здравоохранение, детские учреждения	159	21	138
2. Металлургия, металлообработка, металлоконструкции в строительстве	156	148	8
3. Машиностроение, химия, физика, биология	154	125	29
4. Сельское хозяйство, лесное хозяйство	146	91	55
5. Секретари, канцелярские работники	143	12	131
6. Продавцы в розничной торговле	128	38	90
7. Работники исполнительного и управленческого звена в государственных учреждениях, компаниях и организациях	111	85	26
8. Строительство, строительство земляных и гидротехнических сооружений	107	104	2
9. Преподавание	105	39	66
10. Служащие банков, страховых и туристических компаний и т.д.	83	23	60
11. Автомобильный транспорт	81	77	4
12. Церкви, право, журналистика, искусство, библиотеки	73	36	37
13. Торговля услугами, ценными бумагами и недвижимостью, торговые представительства	72	11	61
14. Palvelusten ja arvopap. myynti ja välitys, kiinteist. myynti ja välitys, osto- ja kauppaedustustyö	71	45	26
15. Химчистка	71	5	65
16. Электро-, радио-, телевизионная, кино- и видеотехника	58	48	9
17. Уход за детьми в дневное время	53	0	53
18. Социальные услуги и психология; организация досуга	51	6	45
19. Упаковочные предприятия, склады, обработка грузов в портах	48	31	17
20. Почта и связь; доставка и сортировка почты	43	16	27

Источник: Исследования состава рабочей силы, Статистическое бюро Финляндии.

27. Работающие по найму женщины и мужчины в разбивке по уровням образования и социально-экономическому положению, 1990 год



Источник: Статистическое бюро Финляндии.

БЕЗРАБОТИЦА

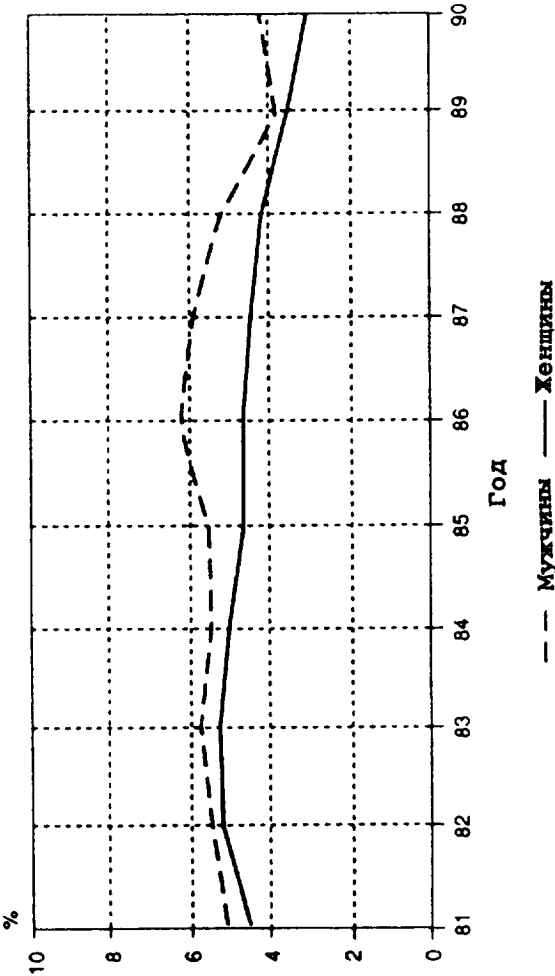
28. Уровни безработицы, 1980-1991 годы

Год	Всего	Мужчины	Женщины	Женщины (%)	Уровни безработицы		
					Общий	Мужчины	Женщины
1980	114 000	61 000	53 000	46,5	4,7	4,7	4,7
1981	121 000	67 000	54 000	44,6	4,9	5,1	4,6
1982	135 000	73 000	62 000	45,9	5,4	5,5	5,2
1983	138 000	76 000	62 000	44,9	5,5	5,7	5,2
1984	133 000	72 000	61 000	45,9	5,2	5,4	5,0
1985	129 000	73 000	56 000	43,4	5,0	5,5	4,6
1986	138 000	82 000	56 000	40,6	5,4	6,1	4,6
1987	130 000	78 000	53 000	40,8	5,1	5,8	4,3
1988	116 000	67 000	48 000	41,4	4,5	5,1	4,0
1989	89 000	48 000	41 000	46,1	3,5	3,6	3,3
1990	88 000	54 000	34 000	38,6	3,4	4,0	2,8
1991	193 000	124 000	69 000	35,8	7,6	9,3	5,7
1-й кв. 1988	137 000	87 000	50 000	36,5	5,5	6,6	4,3
4-й кв. 1988	103 000	58 000	44 000	42,7	4,1	4,5	3,7
1-й кв. 1989	107 000	63 000	44 000	41,1	4,3	4,8	3,7
4-й кв. 1989	78 000	43 000	35 000	44,9	3,1	3,3	2,9
1-й кв. 1990	85 000	55 000	31 000	36,5	3,4	4,1	2,6
4-й кв. 1990	100 000	64 000	36 000	36,0	4,0	4,9	3,0
1-й кв. 1991	146 000	98 000	48 000	32,9	5,9	7,5	4,1
4-й кв. 1991	247 000	159 000	88 000	35,6	9,9	12,1	7,5

Источник: Исследования состава рабочей силы, Статистическое бюро Финляндии.

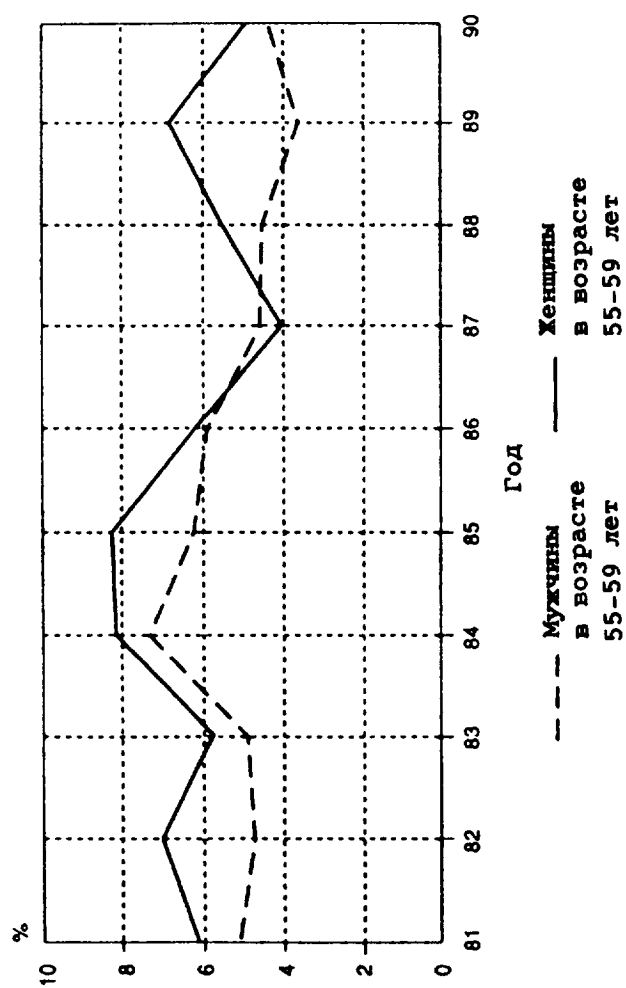
Примечание: Что касается лиц, получающих пособие по безработице, то в приводимых здесь данных учтены только лица, которые ищут работу и доступны для работодателя.

29. Уровни безработицы среди мужчин и женщин, 1981-1990 годы



Источник: Исследование состава рабочей силы, Статистическое бюро Финляндии.

30. Уровни безработицы среди мужчин и женщин в возрасте от 55 до 59 лет, 1981-1990 годы



Источник: Исследования состава рабочей силы, Статистическое бюро Финляндии.

31. Лица, получающие пособие по безработице, занятые в рамках специальных программ и проходящие переподготовку, апрель 1988, 1989, 1990 и 1991 годы

	Год	Всего	Мужчины	Женщины	Доля женщин (%)
Получающие пособие по безработице	1988	68 204	30 462	37 742	55,3
	1989	66 709	30 122	36 597	54,9
	1990	60 690	27 452	33 238	54,8
	1991	54 125	24 474	29 651	54,8
Работающие в рамках специальных программ	1988	30 495	12 611	17 884	58,6
	1989	28 169	12 349	15 820	56,2
	1990	25 369	115 390	13 730	54,3
	1991	29 834	15 760	14 774	47,2
Проходящие переподготовку	1988	18 313	10 356	7 955	43,4
	1989	17 145	8 985	8 160	47,6
	1990	18 336	9 070	9 266	50,5
	1991	18 431	10 322	8 099	44,0

Источник: Статистика Министерства труда. Туомаккинат (объявления о вакансиях), апрель 1988, 1989, 1990 и 1991 годы. Неопубликованные данные.

32. Скрытая безработица и частичная безработица (население в возрасте от 15 до 64 лет), 1983 и 1989 годы

	Год	Всего	Мужчины	Женщины	Доля женщин (%)
Скрытая безработица	1983	50 000	16 000	34 000	68,0
	1989	50 000	21 000	28 000	56,0
Частичная безработица*	1983	59 000	21 000	38 000	64,4
	1989	42 000	13 000	29 000	69,0

*Лица, занятые неполный день не по своей воле.

Источник: Ежегодные опросы лиц из состава рабочей силы, 1983 и 1989 годы.

33. Пособия по безработице, 1988-1991 годы

Год	Базовое пособие		Пособие, зависящее от размера дохода	
	Общее число бенефициаров	Доля женщин (%)	Общее число бенефициаров	Доля женщин (%)
1988	178 200	42,6	188 300	52,7
1989	138 300	43,4	167 500	55,1
1990	126 000	40,8	171 300	51,1
1/1991			82 818	43,4
2/1991			93 135	41,8
3/1991			103 620	39,3
4/1991			112 657	39,1
5/1991			119 216	39,5
6/1991			112 970	40,7

Источник: Пособия по безработице. Публикации Министерства социального обеспечения и здравоохранения, 7/1989, 1/1990 и 2/1991.

34. Средние размеры пособий по безработице, в финских марках, 1988-1990 годы

Год	Базовое пособие				Пособие, зависящее от размера дохода			
	Мужчины	Женщины	%*	Разница**	Мужчины	Женщины	%*	Разница**
1988	85:80	79:60	92,8	7:00	174:50	135:70	77,8	38:80
1989	92:90	87:10	93,7	5:80	188:40	148:70	78,9	39:70
1990	104:10	97:40	93,6	6:70	210:30	163:40	77,8	46:90

*Базовое пособие у женщин в процентах от базового пособия у мужчин.

**Разница в марках в ценах 1990 года.

Источник: Пособия по безработице. Публикации Министерства социального обеспечения и здравоохранения, 7/1989, 1/1990 и 2/1991.

35. Частично занятые, 1976–1990 годы (1–29 часов в неделю)

Лица в возрасте от 15 до 74 лет
(1 000 человек)

Год	Мужчины	Женщины
1976	40	110
1981	47	126
1982	51	131
1983	56	142
1984	57	144
1985	58	142
1986	62	134
1987	61	133
1988	56	121
1989	60	122
1990	57	120

Источник: Исследование состава рабочей силы, Статистическое бюро Финляндии.

36. Занятые домашним трудом, 1989–1991 годы

	Всего	Мужчины	Женщины
IV кв. 1989	106 200	29 000	103 300
I кв. 1990	108 700	36 000	105 100
I кв. 1991	110 100	42 000	105 800
II кв. 1991	117 100	46 000	112 600

Разница между			
IV кв. 1989 г. и			
II кв. 1991 г.	+10 900	+1 700	+9 300

Источник: Статистика труда/Статистическое бюро Финляндии.
Työmarkkinat (объявления о вакансиях), 1990:5, 1990:12, 1991:13.

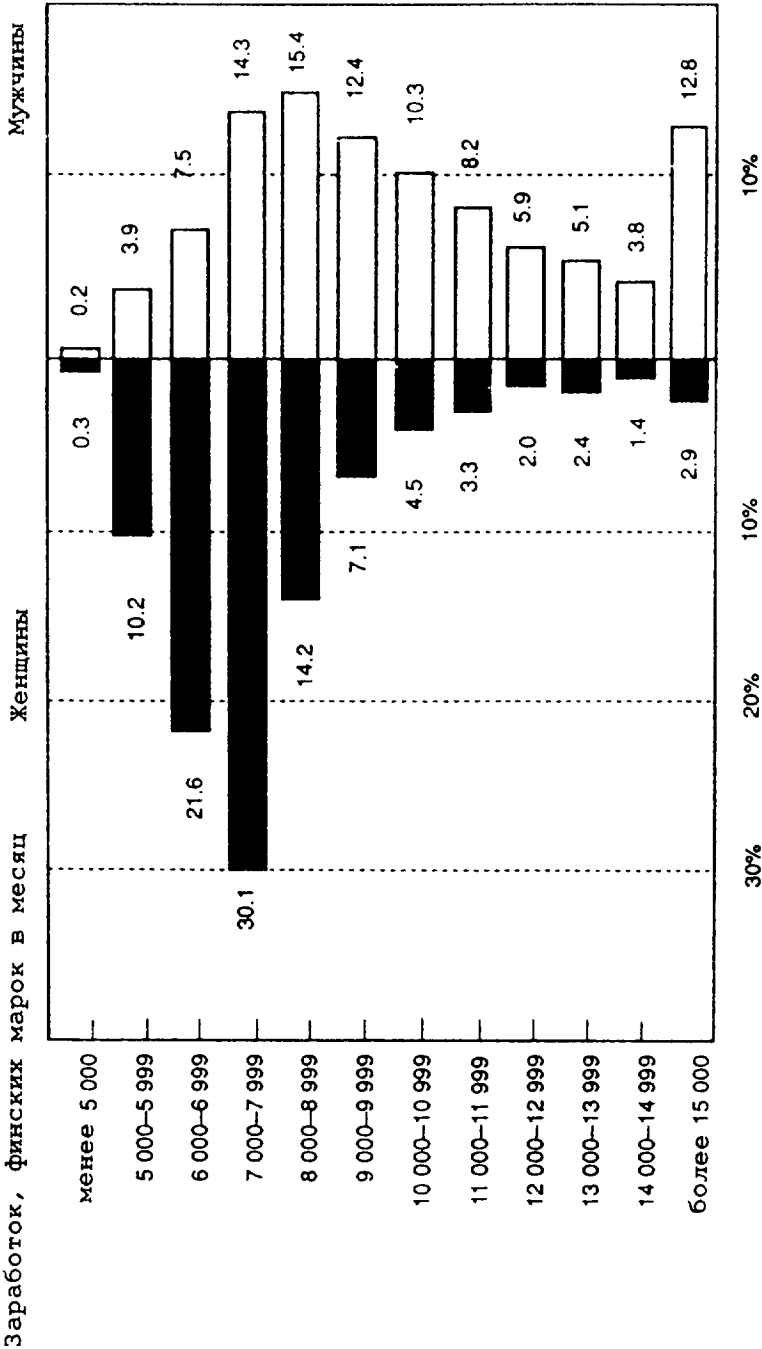
ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ

37. Почасовая заработная плата женщин и мужчин в различных отраслях и заработная плата женщин в процентах от заработной платы мужчин, 1975 и 1990 годы

Отрасль	Финских марок в час				Заработная плата женщин в процентах к заработной плате мужчин	
	1975		1990		1975	1990
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины		
Горнодобывающая промышленность	-	13,71	42,06	61,56	-	68
Производство известняка и цемента	9,19	12,62	37,91	53,89	73	70
Производство других строительных материалов	9,56	12,68	42,12	50,08	75	84
Производство стекла и изделий из стекла	9,34	12,90	39,41	49,49	72	80
Производство фарфора	9,85	12,64	36,49	44,09	78	83
Металлургия	9,97	13,27	41,19	51,72	75	80
Производство кожи и изделий из кожи	8,80	11,28	33,57	40,87	78	82
Производство основных химических веществ	10,23	13,46	40,89	53,67	76	76
Текстильная промышленность	8,67	11,70	33,74	44,33	74	76
	8,44	10,14	32,49	36,94	83	88
Бумажная промышленность	10,88	13,48	46,31	56,19	81	82
Полиграфическая промышленность	10,86	13,53	45,92	54,92	80	84
Деревообрабатывающая промышленность	8,75	11,01	39,78	44,62	79	89
Судостроение	-	14,60	41,01	48,84	-	84
Производство мебели	9,34	11,24	36,57	41,07	83	89
Производство продуктов питания	9,15	12,10	39,94	49,00	76	82
Пивоварение и производство безалкогольных напитков	9,42	12,24	39,92	47,74	77	84
Табачная промышленность	9,67	12,39	41,92	50,23	78	83
Электроэнергетика	8,73	11,98	36,55	49,48	73	74
Всего	9,34	12,88	39,50	51,07	73	77

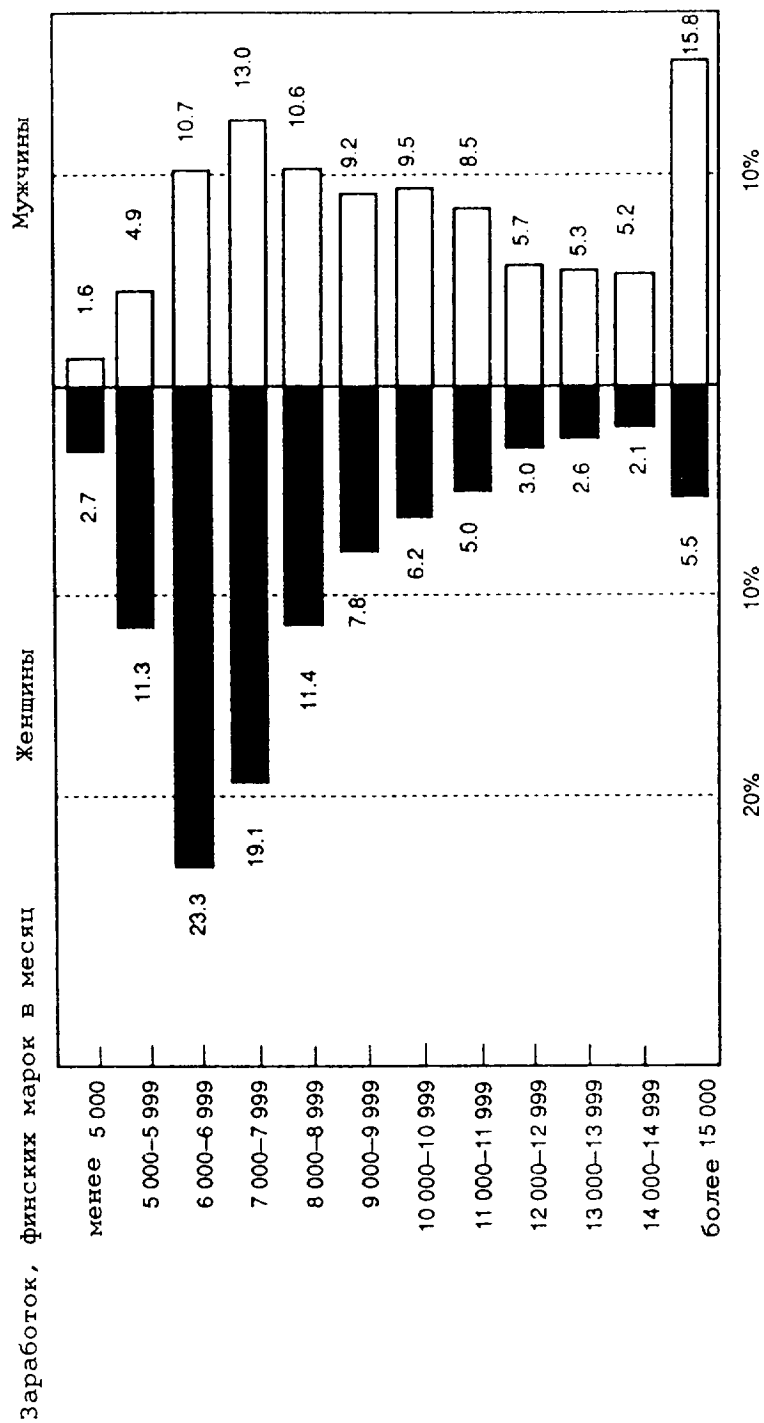
Источник: Статистические данные о заработной плате, Статистическое бюро Финляндии.

38. Уровни заработной платы у женщин и мужчин в государственном секторе, сентябрь 1990 года



Источник: Статистическое бюро Финляндии.

39. Уровни заработной платы у женщин и мужчин в муниципальном секторе, сентябрь 1990 года



Источник: Статистическое бюро Финляндии.

40. Заработная плата по различным профессиональным группам в государственном секторе, 1990 год. Средняя заработная плата при нормальном рабочем дне у мужчин и женщин, а также заработная плата женщин в процентах от заработной платы мужчин

Группа профессий	Муниципальные служащие			Государственные служащие		
	Женщины	Мужчины	(%)	Женщины	Мужчины	(%)
	Финских марок в месяц			Финских марок в месяц		
Архитекторы	13 986	14 970	93	13 823	14 707	94
Инженеры, занимающиеся планированием и инспектированием	11 641	12 358	94	12 519	14 065	89
Лекторы в университетах, директора	-	-	-	20 569	21 625	95
Старшие преподаватели профессионально- технических и профессиональных учебных заведений	10 292	10 304	100	10 964	11 766	93
Преподаватели единых школ	9 436	10 226	92	-	-	-
Преподаватели средних и старших средних школ	13 287	13 685	97	14 472	14 489	100
Библиотечные работники	8 332	8 272	101	10 151	10 390	98
Музыканты	8 726	9 916	88	-	11 837	-
Терапевты и специалисты в больницах, терапевты в центрах здравоохранения	15 486	16 523	94	18 409	18 553	99
Стоматологи в центрах здравоохранения, специалисты в области стоматологии	14 439	15 040	96	13 226	15 096	88
Няни	8 691	8 556	102	8 371	8 947	94
Детские няни (социальные услуги)	6 515	7 412	88	7 249	7 649	95
Старшие сотрудники административного звена	17 583	21 688	81	15 839	19 912	80
Служащие	6 463	5 786	112	6 498	6 397	102
Почтальоны, сортировщики почты	-	-	-	6 695	7 321	91
Работники пожарной охраны	7 743	8 584	90	-	9 861	-
Полицейские (кроме старших полицейских офицеров)	-	-	-	9 022	10 702	84

Таблица 40. (продолжение)

Группа профессий	Муниципальные служащие			Государственные служащие		
	Женщины	Мужчины		Женщины	Мужчины	
	Финских марок в месяц		(%)	Финских марок в месяц		(%)
Повара, директора закусочных	6 722	6 657	101	7 115	7 770	92
Старшие работники пунктов химчистки	7 237	7 985	91	6 856	7 446	92
Работники таможни	-	-	-	7 376	9 062	81
Всего	7 799	10 173	77	8 163	10 242	80
Общее число	234 642	700 873		70 934	98 510	
Число женщин в процентах от общего числа занятых в секторе	77%			42%		

Источник: Статистическое бюро Финляндии.

41. Женщины и мужчины в различных государственных органах,
сентябрь 1990 года (служание)

Общий заработок, фин. марок/мес.	Процентная доля мужчин и женщин											
	21		22		23		24		25		26	
	M	X	M	X	M	X	M	X	M	X	M	X
-7000	11.8	88.2	11.8	88.2	43.3	56.7	19.1	80.9	27.7	72.3	22.1	77.9
7001-7500	28.6	71.4	26.7	73.3	22.2	77.8	13.3	86.7	27.3	72.7	30.7	69.3
7501-8500	50.0	50.0	12.0	88.0	34.8	65.2	22.6	77.4	57.6	42.4	69.4	30.6
8501-10000	14.3	85.7	40.5	59.5	26.7	73.3	33.1	66.9	68.2	31.8	88.0	12.0
10001-12000	33.3	66.7	57.6	42.4	36.8	63.2	38.6	61.4	76.5	23.5	93.0	7.0
12001-15000	14.3	85.7	55.8	44.2	68.6	31.4	68.5	31.5	64.1	35.9	92.6	7.4
15001-18000	60.0	40.0	63.0	37.0	66.7	33.3	88.0	12.0	67.7	32.3	93.7	6.3
18001-21000	66.7	33.3	46.7	53.3	77.8	22.2	92.2	7.8	81.8	18.1	96.9	3.1
21001-25000	50.0	50.0	73.7	26.3	100.0	0.0	93.9	6.1	87.0	13.0	97.5	2.5
25001-	100.0	0.0	82.4	17.6	91.7	8.3	95.2	4.8	92.0	8.0	95.6	4.4
Всего	31.8	68.2	38.8	61.2	51.1	48.9	39.5	60.5	53.7	46.3	70.8	29.2

Процентная доля мужчин и женщин

Общий заработок, фин. марок/мес.	31		32		33		34		35		Total	
	M	X	M	X	M	X	M	X	M	X	M	X
	31		32		33		34		35		Total	
-7000	45.0	55.0	35.6	64.4	16.2	83.8	48.0	51.0	32.2	67.8	36.0	64.0
7001-7500	58.3	41.7	32.1	67.9	20.2	79.8	35.4	64.6	35.2	64.8	44.4	55.6
7501-8500	70.2	29.8	40.8	59.2	35.4	64.6	49.0	51.0	65.8	34.2	60.0	40.0
8501-10000	83.0	17.0	56.4	43.6	39.4	60.6	63.1	36.9	69.5	30.5	71.8	28.2
10001-12000	91.2	8.8	69.1	30.9	35.9	64.1	64.2	35.8	69.4	30.6	78.4	21.6
12001-15000	91.6	8.4	75.5	24.5	49.2	50.8	74.3	25.7	66.6	31.4	77.1	22.9
15001-18000	94.3	5.7	84.4	15.6	68.9	31.1	90.5	9.5	83.3	16.7	83.3	16.7
18001-21000	94.3	5.7	90.2	9.8	75.3	24.7	88.6	11.4	88.6	31.4	87.8	12.2
21001-25000	97.8	2.2	81.0	19.0	80.0	20.0	100.0	0.0	85.2	14.8	92.7	7.3
25001-	99.2	0.8	98.4	1.6	87.5	12.5	100.0	0.0	95.5	4.5	94.4	5.6
Всего	63.7	36.3	57.1	42.9	32.5	67.5	50.4	49.6	54.9	45.1	55.9	44.1

Канцелярия Президента Финляндии

21	Канцелярия Президента Финляндии
22	Парламент
23	Канцелярия Государственного совета
24	Министерство иностранных дел
25	Министерство юстиции
26	Министерство внутренних дел
27	Министерство обороны
28	Министерство финансов
29	Министерство образования
30	Министерство сельского и лесного хозяйства
31	Министерство транспорта и связи
32	Министерство торговли и промышленности
33	Министерство социального обеспечения и здравоохранения
34	Министерство труда
35	Министерство по охране окружающей среды

Источник: Государственное управление по вопросам рынка труда.

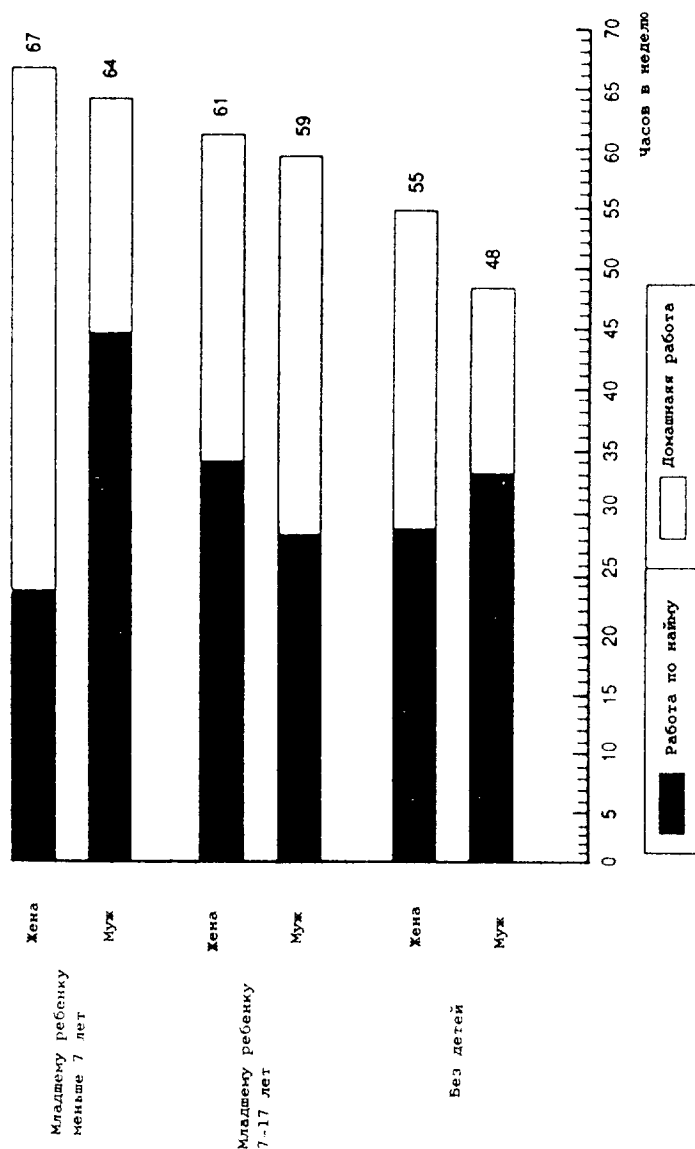
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВРЕМЕНИ

42. Домашний труд на разных этапах жизни



Источник: Статистическое бюро Финляндии.

43. Общее число часов работы в неделю у жены и мужа в зависимости от возраста младшего ребенка



Источник: Статистическое бюро Финляндии.

44. Доля женщин в домашнем труде, 1979 и 1987 годы

Лица в возрасте от 15 до 64 лет

Процентная доля женщин от общей численности мужчин и женщин		
	1979 год	1987 год
Приготовление пищи	80	78
Мытье посуды	86	81
Уборка	83	80
Стирка и глажение одежды и т.п.	96	95
Дела, связанные с отоплением и санитарно-техническим оборудованием	31	30
Ремонт	7	8
Уход за автомашиной и велосипедом	10	10
Уход за детьми	76	75
Покупки и мелкие дела	56	57
Домашняя работа в целом	68	66

Источник: Исследования по вопросам использования времени, Статистическое бюро Финляндии.