



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
11 November 2011
Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Пятьдесят первая сессия
13 февраля – 2 марта 2012 года

**Заключительные замечания Комитета по ликвидации
дискриминации в отношении женщин: Испания**

Добавление

**Информация правительства Испании о последующих мерах
в связи с заключительными замечаниями Комитета
(CEDAW/C/ESP/CO/6)***

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

A. Меры по выполнению пункта 22 заключительных замечаний Комитета (CEDAW/C/ESP/CO/6)

1. За последние два года Испания инкорпорировала в национальное законодательство целый ряд международных документов в области торговли людьми:

а) директиву 2011/36/ЕС о предотвращении торговли людьми, борьбы с нею и защите ее жертв. Эта директива вводит минимальные нормы, касающиеся определения уголовных преступлений и наказаний в области торговли людьми. Она также устанавливает общие положения, направленные на предотвращение этого преступления и защиту пострадавших с учетом гендерных аспектов;

б) документ о ратификации принятой 16 мая 2005 года в Варшаве Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, который был опубликован в "Официальном вестнике" 10 сентября 2010 года;

с) документ о ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, принятой на Лансароте (Испания) 25 октября 2007 года и вступившей в силу для Испании 1 декабря 2010 года.

2. Аналогичным образом Испания ратифицировала другие международные договоры, такие как Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми; и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, которые дополняют Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

3. Кроме того, в последние два года проводилась работа по адаптации правовой системы Испании к международным договорам, стороной которых она является, включая меры по нормативному закреплению вопросов, касающихся защиты прав человека.

4. В декабре 2010 года вступил в силу Органический закон 5/2010 от 22 июня, вносящий поправки в Органический закон 10/1995 от 23 ноября об Уголовном кодексе, который существенным образом изменил определение преступления торговли людьми, которое ранее квалифицировалось по статье 318-бис Уголовного кодекса как обстоятельство, отягчающее преступление незаконного ввоза мигрантов, и стало квалифицироваться как отдельное уголовно наказуемое деяние, подпадающее под статью 177-бис, текст которой воспроизводит положения Варшавской конвенции. Таким образом, гарантируется защита фундаментальных прав жертв торговли людьми, которая в случае ее выявления в процессе осуществления контроля миграционных потоков будет квалифицироваться как преступное деяние в дополнение к ранее существовавшей норме.

5. В Органический закон 4/2000 о правах и свободах иностранцев в Испании и об их социальной интеграции Органическим законом 2/2009 от 11 декабря были внесены изменения, которые обеспечили защиту со стороны испанского законодательства для всех жертв торговли людьми, независимо от законности их пребывания в Испании, благодаря добавлению статьи 59-бис, предусматривающей предоставление срока на обустройство, что гарантирует незаконно находящимся на ее территории иностранцам – жертвам торговли людьми такой же правовой режим обращения, который применяется к остальному насе-

лению, т.е. обеспечивает таким лицам эффективную защиту и доступ к средствам правовой помощи.

6. Реформа 2009 года завершилась принятием на основании Органического закона 10/2011 от 27 июля поправки, вносящей в статью 59-бис изменения, направленные на то, чтобы не допустить на этапе установления личности незаконно находящегося на территории страны иностранного лица, которое может являться жертвой торговли людьми, а также в период обустройства такого лица – его преследования в связи с его незаконным пребыванием, что позволяет избежать его повторной виктимизации.

7. В развитие нормы, установленной Органическим законом 2/2009, был принят Королевский указ 557/2011 от 20 апреля (опубликованный в "Официальном вестнике" от 30 апреля), утверждающий регламент исполнения Закона об иностранцах, который предусматривает, среди прочего, обязанность государственных секретариатов по вопросам иммиграции и эмиграции, юстиции, безопасности и обеспечения равенства содействовать принятию рамочного протокола о защите жертв торговли людьми в целях координации деятельности различных учреждений, указанной в главе IV части V Регламента, относящегося к торговле людьми. Этот протокол, находящийся в процессе разработки, призван обеспечить правильную идентификацию жертв, их защиту и доступ к специализированным видам помощи.

8. В целях учреждения нового судебного органа был принят Органический закон 1/2009 от 3 ноября, дополняющий Закон о реформе процессуального законодательства, который вносит изменения в Органический закон 6/1985 от 1 июля о судебной власти, наделяющий испанские суды полномочиями расследовать деяния, совершенные испанцами или иностранцами за пределами национальной территории, которые в соответствии с испанским законодательством могут квалифицироваться как деяния, относящиеся к проституции и совращению несовершеннолетних и инвалидов, а также к незаконной торговле людьми или нелегальному ввозу иммигрантов в целях их использования в качестве рабочей силы или без таковых, в тех случаях, когда ответственные за это лица находятся в Испании.

9. Что касается гарантий защиты женщин – жертв торговли людьми, обращающихся с просьбой о предоставлении убежища по причине преследований по гендерному признаку, то Закон 12/2009 от 30 октября о праве на убежище и сопутствующей защите предусматривает специальную защиту для жертв торговли людьми посредством принятия мер, обеспечивающих особое рассмотрение ходатайств с учетом их уязвимого положения (статья 46). Что касается данной в этой связи рекомендации, то, несмотря на то, что сам факт торговли людьми не является достаточным основанием для предоставления защиты, предусматриваемой этим Законом, при наличии других обстоятельств, указанных в упомянутом Законе, такая защита обеспечивается.

10. В отношении рекомендации расширить международное, региональное и двустороннее сотрудничество со странами происхождения, транзита и назначения различные министерства, входящие в Межминистерскую группу по обеспечению выполнения плана, содействовали организации на международном уровне различных мероприятий и принимали в них участие; среди них можно выделить следующие:

а) в рамках подготовки Генерального плана сотрудничества Испании (2009–2012), а именно в части защиты прав женщин и детей, подвергающихся наибольшей дискриминации и находящихся в наиболее уязвимом положении

перед лицом бедности, Министерство иностранных дел и сотрудничества поддержало осуществление в 2010 году программ и мероприятий в сфере борьбы с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, в частности женщинами и девочками, посредством внесения взносов в многосторонние организации (ЮНИФЕМ, МУНИУЖ, ЮНФПА, ПРООН или УВКПЧ) и включило в "План действий в отношении женщин и миростроительства во исполнение резолюции 1325" мероприятия по предупреждению, защите и оказанию помощи в интересах женщин и девочек, которые могут стать или становятся жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации в конфликтных и постконфликтных ситуациях;

b) кроме того, Министерство иностранных дел и сотрудничества содействует осуществлению различных программ в Латинской Америке и Азиатско-Тихоокеанском регионе;

c) аналогичным образом другие министерства ведут работу по поиску партнеров на международном уровне в целях активизации борьбы с торговлей людьми как в сфере предотвращения, так и в области развития сотрудничества в области борьбы с торговцами людьми и сутенерами;

d) наконец, была активизирована работа по подготовке персонала различных министерских департаментов, выезжающего за рубеж (военный персонал миротворческих миссий, дипломатический персонал и сотрудники посольств и консульств, персонал отделов по трудовым вопросам и т.д.), в области борьбы с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации.

11. Что касается совершенствования механизмов сбора и анализа данных, то с 2009 года в Разведывательном центре по борьбе с организованной преступностью Государственного секретариата по вопросам безопасности Министерства внутренних дел функционирует система сбора разведывательных данных о торговле людьми, основанная на базе данных, в которую поступает информация, направляемая правоохранительными органами после проведения каждой операции, что позволяет иметь статистическую информацию о распространенности этого преступного явления в нашей стране.

12. В общем плане следует отметить следующий ряд мер и мероприятий, реализованных в рамках осуществления Комплексного плана борьбы с торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации, утвержденного 12 декабря 2008 года:

1. Разъяснительная работа, профилактика и исследования

13. Эта деятельность включает следующее:

a) разъяснительную работу с целью формирования в обществе негативного отношения к этому явлению:

i) организация экспозиции "The Journey", посвященной борьбе с торговлей женщинами (2009 год);

ii) производство 5,5 млн. бирдекелей с лозунгами против торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и производство табличек для предприятий гостиничного хозяйства (в соответствии с договором о сотрудничестве с испанской Федерацией гостиничного хозяйства): разработка, выпуск и распространение в 2009 году и завершение распространения в 2010 году;

- iii) сотрудничество с кампанией "Голубое сердце" Организации Объединенных Наций, включающее организацию экспозиции "Рабыни XXI века";
- iv) организация экспозиции "Не будь соучастником!";
- v) постановление Совета министров от 8 октября 2010 года, объявляющее 18 октября Международным днем борьбы с торговлей людьми, и участие в мероприятиях в рамках Международного дня борьбы с сексуальной эксплуатацией и торговлей женщинами и детьми (23 сентября) и Международного дня борьбы с торговлей людьми (18 октября);
- vi) расширение контроля за содержанием объявлений о знакомстве в средствах массовой информации. В 2010 году с учетом трудностей, сопряженных с удалением такой рекламы на основе саморегулирования, были проведены консультации с Государственным советом относительно возможности принятия мер по борьбе с объявлениями сексуального содержания и рекламой проституции, ежедневно публикуемыми в различных печатных средствах массовой информации. В опубликованном в марте 2011 года докладе содержится вывод о том, что имеются основания для принятия мер правового характера, ограничивающих рекламу проституции, включая запрет на нее;
- vii) разработка руководства "Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации. Информационные материалы для сотрудников государственных учреждений" и дидактического пособия "Путешествие Лайи. Информационные материалы по торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации" для системы образования;
- viii) ведение предметной разъяснительной работы в других отраслях (туристической, образовательной, для специалистов);
- b) проведение исследований с целью расширения знаний о различных аспектах торговли людьми (жертвы, преступность и т.д.):
 - i) исследование "Живой товар: торговля женщинами в Испании" (обновлено в 2010 году);
 - ii) перечень имеющихся средств оказания помощи жертвам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации (обновлен в 2011 году). В обновленном перечне учтены данные, касающиеся наличия специализированных средств оказания помощи жертвам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, сексуального, психологического, психиатрического, медико-санитарного, юридического, образовательного и трудового характера, и указаны организации, способные обеспечивать жертвам временное размещение, проживание и/или защиту до их социальной интеграции или, в соответствующих случаях, до их возвращения в страну происхождения. Согласно этому перечню, содержащему информацию в разбивке по автономным областям и провинциям с указанием того, какие организации обеспечивают и не обеспечивают проживание, в стране в настоящее время функционируют следующие структуры по оказанию помощи жертвам торговли людьми:
 - 47 центров психологической помощи;
 - 39 центров медицинской помощи;
 - 38 центров по содействию трудоустройству;

- 53 центра социальной помощи;
 - 45 центров юридической помощи;
 - 33 центра профессиональной подготовки;
 - 1 центр психиатрической помощи (такая помощь, как правило, предоставляется в рамках общей системы здравоохранения);
 - 397 мест для временного размещения или проживания;
- iii) проведение исследования о судебном разбирательстве уголовных дел, связанных с торговлей людьми (2009 год);
- iv) разработка методических рекомендаций по оказанию помощи жертвам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации (предполагается завершить в 2011 году);
- v) проведение в последнем квартале 2011 года аналитического исследования по проблеме проституции в современной Испании в контексте здравоохранительных потребностей лиц, занимающихся проституцией;
- c) профилактика с целью совершенствования систем раннего обнаружения случаев торговли людьми:
- i) содействие укреплению кадрового потенциала посредством подготовки специалистов для правоохранительных органов, персонала национальной системы здравоохранения и сотрудников государственных и частных предприятий;
 - ii) использование в рамках единой визовой системы ЕС биометрических идентификаторов при оформлении и проверке виз и вида на жительство;
 - iii) использование системы индикаторов для выявления случаев торговли людьми (Протокол в сфере национальной системы здравоохранения, Распоряжение 1/2010 Государственного секретариата по вопросам безопасности);
 - iv) подготовка свода передовой полицейской практики в области расследования случаев торговли людьми и включение его части, касающейся торговли людьми, в базу данных Разведывательного центра по борьбе с организованной преступностью.

2. Защита жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и оказание им помощи

14. Следует отметить следующие инициативы в области распространения информации о торговле людьми и оказания помощи ее жертвам:

- a) распространение среди потенциальных жертв торговли людьми буклетов, содержащих информацию об их правах на испанском, каталонском, галисийском, баскском, английском, французском, румынском, русском, португальском, арабском, польском и украинском языках;
- b) бесплатное информирование по телефону (телефонная служба 016);
- c) в соответствии с постановлением Совета министров (от 6 марта 2009 года) с 2009 года ежегодно выделяется 2 млн. евро для государственных

субсидий на цели осуществления программ помощи жертвам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации (специальный конкурс заявок Службы по вопросам образования и межкультурного сотрудничества, проведение которого предусмотрено различными программами Генерального управления по вопросам интеграции иммигрантов в качестве приоритета, и конкурс заявок на получение субсидий, финансируемых за счет НДСЛ, в качестве отдельной программы). В рамках конкурса 2009 года было представлено 50 проектов, из которых было утверждено 36, а в рамках конкурса 2010 года было представлено 55 проектов, из которых было утверждено 50. Для конкурса 2010 года были увеличены объемы финансирования, выделяемого на мобильные службы реагирования и выделение мест для размещения;

d) финансирование проектов неправительственных организаций, направленных на охрану здоровья женщин, занимающихся проституцией, профилактику распространения среди них ВИЧ и других заболеваний, передаваемых половым путем, и содействие их социальной интеграции (Национальный план в области ВИЧ). В этой связи в 2009 году было выделено 437 500 евро, в 2010 году – 556 000 евро и в 2011 году – 621 000 евро.

В. Меры по выполнению пункта 26 заключительных замечаний Комитета

1. Законодательство и нормативные документы

Государственное законодательство

Органический закон 2/2010 от 3 марта о сексуальном и репродуктивном здоровье и о добровольном прерывании беременности (№ 55 "Официального вестника" от 4 марта 2010 года)

15. Закон всесторонне обеспечивает право на сексуальное и репродуктивное здоровье, а также предусматривает необходимые правовые и медико-санитарные меры, гарантирующие реализацию этого права для всех граждан.

16. В основе закона лежит подкрепленная прогрессивными научными данными идея о том, что надлежащее половое воспитание и образование по вопросам репродуктивного здоровья, обеспечение всеобщего доступа к эффективным клиническим услугам в области планирования семьи путем включения противозачаточных средств последнего поколения, эффективность которых доказана научными данными, в перечень общих услуг национальной системы здравоохранения, а также наличие программ и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья относятся к числу наиболее эффективных способов профилактики, особенно среди молодежи, инфекций, передаваемых половым путем, нежелательной беременности и абортов.

17. Новый Закон предусматривает использование в рамках нашей правовой системы определений терминов "здоровье", "сексуальное здоровье" и "репродуктивное здоровье", принятых Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), а также осуществление целого ряда мер как в сфере здравоохранения, так и в сфере образования. Кроме того, Закон вводит новое положение о добровольном прерывании беременности, не подпадающее под действие Уголовного кодекса, которое, следуя наиболее распространенным нормам стран нашего политического и культурного окружения, призвано обеспечить и надлежащим образом защитить права и интересы женщины и неродившегося ребенка.

18. Закон основан на следующих принципах:

a) в рамках осуществления своих прав на свободу, неприкосновенность частной жизни и личности любое лицо имеет гарантированное Конституцией и законами право свободно принимать решения, касающиеся его половой и репродуктивной жизни, без каких-либо ограничений, за исключением тех, которые продиктованы необходимостью уважения прав других лиц и соблюдения общественного порядка;

b) признается право на материнство по свободному выбору;

c) никакое лицо не может быть подвергнуто дискриминация с точки зрения доступа к льготам и услугам по признаку расовой или этнической принадлежности, религии, убеждений или взглядов, пола, инвалидности, сексуальной ориентации, возраста, гражданского состояния и т.д.;

d) органы государственной власти в соответствии с имеющимися полномочиями предоставляют услуги и осуществляют другие функции в целях обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья;

e) государство, исполняя свои функции высшего гаранта законности, осуществляет надзор за обеспечением равноправного доступа к льготам и услугам национальной системы здравоохранения.

19. В соответствии с этим Законом система образования предусматривает обучение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в качестве элемента всестороннего развития личности и формирования ценностей на основе комплексного подхода, способствующего:

a) формированию представления о вопросах половой сферы с точки зрения равенства и совместной ответственности мужчины и женщины при уделении особого внимания вопросам предотвращения гендерного насилия и насильственных действий сексуального характера;

b) признанию и принятию сексуального разнообразия;

c) гармоничному становлению сексуальности, соответствующему уровню развития молодой личности;

d) профилактике заболеваний и инфекций, передающихся половым путем, особенно профилактике ВИЧ;

e) предотвращению нежелательной беременности в рамках ответственной половой жизни.

Королевский указ 825/2010 от 25 июня о частичном изменении положений Органического закона 2/2010 от 3 марта о сексуальном и репродуктивном здоровье и о добровольном прерывании беременности (№ 155 "Официального вестника" от 26 июня 2010 года)

20. Принятие данного указа преследует двойную цель: с одной стороны, определить принципы работы медицинского консилиума, подтверждающего наличие крайне тяжелых или неизлечимых заболеваний плода, что может стать причиной прерывания беременности, и, с другой стороны, обеспечить в соответствии с требованиями статьи 17 своевременное предоставление ясной и объективной информации для получения согласия женщины, обратившейся с просьбой о добровольном прерывании беременности.

Королевский указ 831/2010 от 25 июня об обеспечении качества услуг по добровольному прерыванию беременности (№ 155 "Официального вестника" от 26 июня 2010 года)

21. Этот Королевский указ призван обеспечить равноправие при пользовании услугами по добровольному прерыванию беременности и их надлежащее качество, с тем чтобы в соответствии с положениями статьи 19 Органического закона 2/2010 от 3 марта о сексуальном и репродуктивном здоровье и о добровольном прерывании беременности ими могла воспользоваться любая женщина независимо от места проживания.

Королевский указ № 829/2010 от 25 июня, определяющий порядок предоставления прямых субсидий автономным областям и Национальному институту по вопросам медицинского обслуживания в целях осуществления стратегий национальной системы здравоохранения в области паллиативного ухода, обеспечения безопасности больных, предотвращения гендерного насилия и оказания акушерских услуг в 2010 году

22. В целях осуществления мер и мероприятий в области оказания медицинских услуг, предусмотренных Органическим законом 1/2004 от 28 декабря о мерах комплексной защиты от гендерного насилия, и с учетом концептуальных рамок и направлений деятельности, предусмотренных Национальным планом по повышению осведомленности о вопросах гендерного насилия и по его предотвращению для всех государственных учреждений были разработаны следующие конкретные меры, выполнение которых стало приоритетной задачей в рамках стратегии содействия равенству в соответствии с Планом обеспечения качества услуг национальной системы здравоохранения: повышение качества комплексных медицинских услуг, оказываемых в связи с гендерным насилием, и содействие равноправному пользованию ими посредством оценки последствий решений и мер, принимаемых структурами, ведающими вопросами здравоохранения.

Законодательство автономных областей

23. В этой связи следует отметить:

a) указ 148/2010 от 26 октября о создании Консультативной комиссии по вопросам охраны материнства и детства, а также охраны эмоционального, сексуального и репродуктивного здоровья (автономная область Каталония);

b) постановление SLT/3681/2010 от 4 ноября об учреждении медицинского консилиума в соответствии со статьей 15 с) Органического закона 2/2010 от 3 марта 2010 года (автономная область Каталония);

c) распоряжение от 5 июля 2010 года, уточняющее ряд положений Органического закона 2/2010 от 3 марта 2010 года (RCL 2010/534) о сексуальном и репродуктивном здоровье и о добровольном прерывании беременности (автономная область Арагон);

d) распоряжение от 30 июня 2010 года, учреждающее в автономной области Канарские Острова медицинские консилиумы в соответствии со статьей 15 с) Органического закона 2/2010 от 3 марта о сексуальном и репродуктивном здоровье и о добровольном прерывании беременности (автономная область Канарские Острова).

2. Программы и мероприятия

24. В разделе по вопросам охраны здоровья Стратегического плана обеспечения равенства возможностей (2008–2011 годы) ставятся следующие четыре задачи: подготовка и распространение информации о влиянии гендерных вопросов на здоровье, содействие учету гендерных аспектов в вопросах охраны здоровья женщины, улучшение системы охраны здоровья женщины и обеспечение участия женщин в процессах охраны здоровья и их широкое вовлечение в них.

25. Этот план предусматривает включение в перечни услуг национальной системы здравоохранения вопросов профилактики передачи ВИЧ/СПИДа при гетеросексуальных контактах и программ в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также принятие мер в области распространения информации и полового воспитания, обеспечения профилактики нежелательной беременности и доступа к надлежащим и эффективным методам контрацепции, а также удовлетворительной половой жизни.

26. В рамках Плана обеспечения качества услуг национальной системы здравоохранения на основе принципов равноправия и территориального единства были разработаны стратегии в области здравоохранения, цель которых заключается в том, чтобы обеспечить всем гражданам доступ на равных условиях к услугам и процедурам, доказавшим свою эффективность с точки зрения улучшения здоровья и качества жизни и в отношении эффективности которых существует консенсус. Гендерные вопросы учитываются во всех программах в рамках этих стратегий, осуществляемых в области здравоохранения и профилактики, как на этапе разработки, так и на этапе реализации и оценки. Аналогичным образом в программы для автономных областей, финансируемые Министерством здравоохранения, в качестве базового элемента были включены гендерные аспекты, в частности в том, что касается новых заболеваний, вновь появившихся заболеваний и заболеваний, имеющих особое значение.

27. В области борьбы с насилием в отношении женщин следует отметить, что в структуру Межтерриториального совета национальной системы здравоохранения (МСНСЗ) входит Комиссия по борьбе с гендерным насилием, основной задачей которой является консультирование МСНСЗ по всем вопросам, касающимся учета гендерного фактора в системе медицинского обслуживания: предоставление технической поддержки и оказание помощи в планировании медико-санитарных мер, предусмотренных в главе III части I Органического закона 1/2004 о мерах комплексной защиты от гендерного насилия, в котором описываются мероприятия по повышению осведомленности об этой проблеме, ее предупреждению и выявлению в сфере здравоохранения.

28. Уже в 2006 году МСНСЗ утвердил Общий протокол о медико-санитарных мерах по борьбе с гендерным насилием в национальной системе здравоохранения. Цель Протокола состоит в том, чтобы обеспечить единую последовательность действий специалистов в области здравоохранения в случае насилия, направленного непосредственно в отношении женщин, как в том, что касается оказания помощи и последующих мер, так и в том, что касается предотвращения и раннего выявления таких случаев. Протокол является базовым документом для целей подготовки специалистов в области медицинских услуг и повышения качества помощи женщинам, пострадавшим от гендерного насилия.

29. В 2007 году на основе предложений, разработанных и согласованных в Комиссии по борьбе с гендерным насилием, МСНСЗ утвердил 18 общих показателей эпидемиологического надзора в сфере гендерного насилия.

30. Комиссия по борьбе с гендерным насилием отвечает за разработку общей стратегии национальной системы здравоохранения в области разъяснительной работы и подготовки специалистов по этой проблеме с целью содействия раннему выявлению таких случаев и надлежащему оказанию помощи.

31. В 2011 году Комиссия занималась пересмотром и обновлением Общего протокола национальной системы здравоохранения, с тем чтобы он учитывал конкретные клинические аспекты и медико-санитарные вопросы, которые следует принимать во внимание при оказании помощи уязвимым группам населения, в том числе женщинам, занимающимся проституцией, или наркозависимым женщинам. В этой области ведется работа:

а) по разработке общих направлений деятельности медико-санитарных служб в интересах женщин, находящихся в особо уязвимом положении, женщин, наиболее подверженных риску гендерного насилия: женщин-иммигрантов, женщин-инвалидов и беременных женщин;

б) по разработке общих направлений деятельности медико-санитарных служб в области оказания помощи детям женщин, пострадавшим от гендерного насилия.

32. Испания привела свою нормативно-правовую базу в сфере сексуального и репродуктивного здоровья в соответствие с требованиями международного сообщества посредством пересмотра своей государственной политики и расширения услуг по оказанию помощи в области сексуального и репродуктивного здоровья. В частности, началась реализация Национальной стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья, которая основана на подкрепленной передовыми научными знаниями идее о взаимосвязи прав человека и сексуальных и репродуктивных прав, уделяет особое внимание вопросам надлежащего полового воспитания с учетом гендерных аспектов и предусматривает улучшение распространения информации о методах контрацепции и программах в области сексуального и репродуктивного здоровья и доступа к ним как наиболее эффективного метода профилактики заболеваний, передающихся половым путем, нежелательной беременности и аборт, особенно среди молодежи.

33. В этой связи государственные власти, и в частности Министерство здравоохранения, социальной политики и обеспечения равенства в составе правительства Испании, содействуют проведению мероприятий по формированию отношений равенства и взаимоуважения между мужчиной и женщиной в области сексуального и репродуктивного здоровья, принимая во внимание все возможные факторы уязвимости (инвалидность, среда обитания, многокультурность, сексуальная ориентация, возраст, происхождение и т.п.).

34. По этой причине одной из задач политики Министерства является обеспечение качества и универсальности доступа к комплексному медицинскому обслуживанию в области сексуального здоровья, а также услуг, оказываемых женщинам и их супругам в период беременности, родов и послеродовой период; при этом в послеродовой период основное внимание уделяется семье и здоровому развитию ребенка.

35. В частности, осуществляются мероприятия, призванные обеспечить всестороннее просвещение в вопросах охраны здоровья при учете гендерных аспектов в сфере сексуального здоровья и репродуктивного здоровья. В свою очередь, эти меры ориентированы на то, чтобы независимо от сексуальной ориентации стимулировать совместную ответственность партнеров в вопросах половой жизни и при принятии решения о контрацепции, и в то же время предот-

вращать нежелательную беременность и инфекции, передающиеся половым путем, включая ВИЧ.

36. В 2009 году было проведено первое национальное обследование в области сексуального здоровья с учетом гендерных факторов в отношении населения старше 16 лет с указанием характеристик возрастных групп, но без указания возраста в верхнем сегменте возрастно-половой пирамиды. Благодаря этому обследованию были получены данные о сексуальном здоровье мужчин и женщин, ставшие основой для проведения анализа с точки зрения взаимоотношений полов и получения полезной информации для осуществления мероприятий в области сексуального здоровья. Основные результаты обследования используются при осуществлении деятельности в сфере сексуального здоровья в рамках Национальной стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья.

37. В Национальной стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья основное внимание уделяется молодежи. Стратегия предусматривает разработку политики, направленной на распространение информации и улучшение на основе научных данных образования молодежи в этих вопросах путем их включения в учебные программы, что позволит приобретать необходимые знания и навыки и формировать необходимые взгляды для принятия обоснованных решений. Доступ к противозачаточным средствам и их использование является ключевым элементом снижения количества случаев нежелательной беременности, и в этих целях организуются мероприятия, содействующие получению населением соответствующей информации и доступу к контрацепции. Кроме того, весьма важной представляется пропаганда использования мужских и женских презервативов в качестве средства профилактики инфекций, передаваемых половым путем, включая ВИЧ. Молодежь должна располагать доступом к качественному и универсальному медицинскому обслуживанию, соответствующему ее потребностям и обеспечивающему уважение ее сексуального и репродуктивного разнообразия.

38. Министерство образования отмечает, что учебные программы на различных этапах обучения предусматривают развитие базовых качеств, таких как социальная и гражданская ответственность, которая имеет непосредственное отношение к вопросам защиты и поощрения прав человека, равноправия мужчин и женщин и недопущения дискриминации, как указано в Органическом законе об образовании. Законом предусматривается приобретение различных знаний и сложных навыков, позволяющих принимать решения, выбирать способ поведения в определенных ситуациях и нести ответственность за сделанный выбор и принятые решения. Кроме того, он предполагает формирование уважения к различиям и признание равноправия различных групп, в особенности равноправия мужчин и женщин.

39. Что касается стратегий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, то в Испании доступ к антиретровирусной терапии является бесплатным и всеобщим. Национальная система здравоохранения обеспечивает медицинское обслуживание всего населения. К иностранцам предъявляется требование регистрации.

40. В отличие от других стран, в Испании не наблюдается феминизации эпидемии ВИЧ. За последнее десятилетие количество диагнозов среди женщин остается на постоянном уровне около 20%.

Мультисекторальный план по борьбе с ВИЧ-инфекцией и СПИДом в Испании на 2008–2012 годы

41. В этом плане женщины отнесены к особо уязвимой категории населения, в связи с чем ставятся, в частности, следующие задачи:

а) повышать уровень информированности и медицинского просвещения женщин по вопросам сексуального здоровья, ВИЧ-инфицирования и методам предупреждения такого инфицирования, особенно тех групп населения, которые в наибольшей степени подвержены риску инфицирования; оказывать всестороннюю помощь женщинам, в том числе путем раннего выявления заболеваний, передающихся половым путем (ЗППП) и рака шейки матки;

б) осуществлять специальные мероприятия, направленные на расширение доступа женщин к существующим программам и мерам профилактики;

в) содействовать привлечению женщин к разработке и осуществлению этих программ.

42. В целях содействия осуществлению этих мероприятий в системе первичной медицинской помощи применяется Протокол для учреждений первичной медицинской помощи по профилактике гетеросексуальной передачи ВИЧ с учетом гендерного фактора, совместно разработанный Институтом по делам женщин и секретариатом Национального плана по борьбе со СПИДом, которые в настоящее время входят в систему Министерства здравоохранения, социальной политики и обеспечения равенства. Этот протокол представляет собой полезный инструмент для повышения информированности и профессиональной подготовки медицинского персонала в вопросах реагирования на обусловленное гендерной принадлежностью нежелание использовать более безопасные методы предохранения и способствует выявлению ВИЧ у женщин на ранней стадии и повышению процента ранней постановки диагноза.

43. С 1997 года Институт по делам женщин на основе рамочного соглашения, подписанного с секретариатом Национального плана по борьбе со СПИДом, а также в сотрудничестве со службами здравоохранения автономных областей осуществляет Программу предупреждения беременности, ЗППП и ВИЧ/СПИДа среди молодежи и подростков с учетом гендерных факторов.

44. Эта программа повышения информированности и профессиональной подготовки предназначена для специалистов медицинских служб (первичной помощи, специализированной помощи, вспомогательных служб, женских консультаций) и для административно-технического персонала медицинских учреждений и преследует цель обеспечить оказание услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья для молодых женщин посредством подготовки специалистов социальных и медицинских служб и учреждений первичной помощи, с тем чтобы они могли осуществлять деятельность по охране здоровья, предупреждению заболеваний и оказанию помощи молодому населению с учетом гендерных аспектов. В 2010 году было проведено шесть курсов профессиональной подготовки, в которых принял участие 141 специалист.

45. Помимо этого Протокола, Институт по делам женщин при Государственном секретариате по вопросам равенства готовит и распространяет другие публикации по гендерным аспектам ВИЧ и СПИДа:

а) "Женщины и ВИЧ/СПИД";

б) "Предупреждение гетеросексуальной передачи ВИЧ/СПИДа среди женщин";

- i) "Гендерные отношения и индивидуальность";
- ii) "Методика разработки программ профилактики";
- iii) "Гетеросексуальная передача ВИЧ/СПИДа в Испании";
- iv) "Эпидемиологический обзор";
- v) "Заболевания, передаваемые половым путем".

46. Институт по делам женщин также принимает участие в деятельности рабочей группы, учрежденной секретариатом Национального плана по борьбе со СПИДом, с тем чтобы, помимо осуществления прочих задач, разработать практическое руководство по включению гендерных аспектов в программы профилактики ВИЧ, которое находится на этапе редактирования и будет представлено в последнем квартале этого года.

47. Кроме того, секретариатом Национального плана по борьбе со СПИДом осуществляется следующая деятельность:

а) финансирование проектов, разрабатываемых неправительственными организациями с целью включения гендерных вопросов в проекты в области профилактики ВИЧ и других инфекций, передаваемых половым путем. На такие проекты в 2009 году было выделено 65 000 евро, в 2010 году – 65 000 евро и в 2011 году – 59 000 евро;

б) разбивка по полу данных во всех докладах о санитарно-эпидемиологической обстановке; учет гендерных аспектов при разработке, осуществлении и расширении охвата мероприятий, реализуемых секретариатом Национального плана по борьбе со СПИДом, и финансируемых мероприятий неправительственных организаций;

в) профессиональная подготовка в области гендерных вопросов технического персонала секретариата Национального плана по борьбе со СПИДом.

48. В заключение следует упомянуть Закон 39/2006 от 14 декабря о содействии укреплению личной самостоятельности и помощи лицам, находящимся на иждивении, который направлен на улучшение качества жизни лиц, ежедневно нуждающихся в посторонней помощи. Этот закон предусматривает выделение экономических и материальных средств ВИЧ-инфицированным лицам, находящимся на чьем-либо иждивении.