



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: GENERAL
5 February 2003
Russian
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами–участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

Вторые периодические доклады государств–участников

Алжир*

* Настоящий доклад выпущен в том виде, в котором он был получен, без официального редактирования. Первоначальный доклад, представленный правительством Алжира, см. в документе CEDAW/C/DZA/1, а информацию о ходе его рассмотрения Комитетом, см. в документах CEDAW/C/SR 406, 407 и 412 и Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, Пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 38 (A/54/38/Rev.1).

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Введение	3
Часть первая	
Общие сведения	4
1. Территория и население	4
2. Политическая система	4
3. Общие юридические рамки защиты прав человека	6
3.1 Механизмы защиты прав человека	6
3.2 Международные договоры и внутреннее законодательство	9
4. Информация и распространение знаний	9
5. Данные об общем положении женщин в Алжире	10
Часть вторая	
Соображения, касающиеся основных положений Конвенции	13
Статья 2: Обязательства Государств-участников	13
Статья 3: Предпринимаемые меры	14
Статья 4: Специальные временные меры, направленные на борьбу с дискриминацией	17
Статья 5: Изменение социально-культурных моделей поведения	19
Статья 6: Ликвидация эксплуатации женщин	23
Статья 7: Равенство в политической и государственной жизни на национальном уровне	25
Статья 8: Равенство в политической жизни на международном уровне	28
Статья 9: Равенство перед лицом законов о гражданстве	29
Статья 10: Равенство в сфере образования.	30
Статья 11: Равенство прав на труд и занятость	45
Статья 12: Равный доступ к медицинскому обслуживанию	57
Статья 13: Социальные пособия и отдых	71
Статья 14: Сельские женщины	73
Статья 15: Равенство в правовых и гражданских делах	77
Статья 16: Равенство прав в семье	78

Введение

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была ратифицирована Алжиром 22 января 1996 года (указ № 96-51). В ходе рассмотрения первоначального доклада (CEDAW/C/DZA/1) 21 и 26 января 1999 года алжирская делегация отметила, что, несмотря на сложное положение, сложившееся в стране, Алжир представил свой доклад всего лишь через два года после своего присоединения к Конвенции. Это свидетельствует о приверженности и обязательствах алжирского правительства в отношении защиты определенных в Конвенции прав человека, особенно права женщин. В ходе этого представления алжирская делегация изложила программу политических и экономических реформ, которая началась с принятия 23 февраля 1989 года Конституции, предусматривающей создание новых институтов, основывающихся на политическом плюрализме, разделении властей, свободе выражения своего мнения и переходе к рыночной экономике. Делегация Алжира также подчеркнула, что в международном плане алжирские власти намерены активно продолжать процесс присоединения к различным международно-правовым актам в области прав человека.

С момента представления первоначального доклада органы государственной власти Алжира не прекращали усилий по укреплению правового государства, упрочению позиций демократии и плюрализма и поощрению и защите прав человека, несмотря на трудности, связанные с преступной деятельностью террористов. Так, например, благодаря внесению 28 ноября 1996 года изменений в Конституцию, были созданы новые институты, укреплены уже имеющиеся механизмы поощрения прав человека и приведены в соответствие с новыми реальностями многие положения законодательства в экономической, социальной и культурной области. В ходе референдума 16 сентября 1999 года за закон о гражданском согласии, принятый обеими палатами Парламента, было подано 98,63 процента голосов избирателей. В рамках этих усилий по укреплению правового государства и расширению демократии, в министерствах юстиции, образования, государственных структурах и организациях были проведены важные реформы, осуществление которых было возложено на национальные комиссии, состоящие из профессионалов и независимых лиц. В своей деятельности правительство опирается на рекомендации этих комиссий. И, наконец, заметно активизируются получающие все большую поддержку массовые объединения граждан.

В настоящем периодическом докладе, представленном во исполнение положений статьи 18 Конвенции, изложены различные меры, принятые органами государственной власти для закрепления прав женщин в Алжире. Его цель – представить Комитету обзор реального положения алжирских женщин и изложить практические меры, предпринятые с момента вступления Конвенции в силу. К его составлению был привлечен ряд учреждений и отделов министерств.

В соответствии с руководящими принципами Комитета настоящий доклад состоит из двух частей. В первой части, озаглавленной "Общие сведения", отражена политическая система страны и изложена ситуация в области борьбы с дискриминацией в отношении женщин. Вторая часть включает информацию по конкретным положениям Пакта, в реализации которых с момента подготовки первоначального доклада произошли существенные изменения.

Часть первая

Общие сведения

После обретения независимости в 1962 году Алжир стремился создать основанную на участии народа систему государственного устройства, в рамках которой соблюдались бы основные права и свободы человека. Всеобщие принципы в этой области были закреплены в различных Конституциях независимого Алжира. Но лишь с момента перехода в 1989 году к многопартийной системе ускорился процесс присоединения Алжира к международно-правовым документам по правам человека. С тех пор Алжир представляет доклады в соответствии с принятыми международными обязательствами.

1. Территория и население

Площадь: 2 380 000 кв. км; **население:** 31,04 млн. человек на 1 января 2002 года, из которых – 15 334 946 женщин. Население увеличилось более, чем в 3 раза после завоевания Алжиром независимости; **доход на душу населения:** 1630 долл. США (2001 год); **внешний долг:** 22,571 млрд. долл. США (2001 год); **уровень безработицы:** 28,9 процентов; **официальный язык:** арабский; **национальные языки:** арабский, тамазиг; **религия:** ислам; **продолжительность жизни** – в среднем: 71,5 лет, **мужчины:** 70,03 года, **женщины:** 72,8 лет; **уровень детской смертности в 2000 году:** мальчики – 54,2 на тысячу; девочки – 47,8 на тысячу; в среднем – 51,1 на тысячу; **уровень материнской смертности:** 117 смертей на 100 000 рождений; **коэффициент искусственной фертильности:** 2,54 (2000 год); **дети в возрасте до 5 лет:** 32 процента (2000 год), **молодежь в возрасте от 15 до 24 лет:** 23 процента, **взрослое население в возрасте от 25 до 59 лет:** 38 процентов, **население в возрасте 60 лет и старше:** 7 процентов; **сельское население:** 12 943 686, т.е. 41,7 процента; **городское население:** 18 096 326, т.е. 58 процентов.

2. Политическая система

Добившись независимости, Алжир столкнулся с целым рядом проблем: возвращение беженцев, социальная и моральная поддержка семей жертв национально-освободительной войны, всестороннее восстановление страны, создание государственных структур. Эти проблемы, стоявшие перед молодым государством, следовало решать силами учреждений, которые предстояло концептуально и практически сформировать, обеспечив эффективность их деятельности с учетом остроты момента. Усилия, предпринятые для восстановления страны, позволили обеспечить всеобщее обязательное среднее образование, бесплатное медицинское обслуживание и проведение политики полной занятости.

После 1988 года, перед Алжиром встала задача укрепления правового государства и осуществления перехода в двух направлениях – политической демократизации и либерализации экономики. Как и везде, этот процесс шел нелегко. Построение современного государства, которое было бы демократическим с точки зрения принципов его функционирования и характеризовалось бы транспарентностью его системы управления, осложнялось внутренними проблемами, связанными с традицией существования однопартийной системы и проблемами экономического и социального характера.

Политические реформы, проводившиеся с тех пор органами государственной власти, привели, после продолжительного диалога со всеми политическими партиями, соблюдавшими Конституцию и законы Республики, к созданию учреждений, избираемых всеобщим голосованием. Пересмотренная Конституция, принятая 28 ноября 1996 года в результате проведения референдума, помимо всего прочего, еще более закрепила гражданские свободы, многопартийную политическую систему, принцип разделения власти и независимость правосудия.

Сегодня, помимо Конституции, дальнейшей демократизации общественной жизни в Алжире способствуют три следующих важных закона:

- а) принятый в 1989 году закон о политических партиях с поправками, внесенными в 1997 году, который открыл возможность для появления на политической арене более 60 политических организаций. Последующий отсев этих организаций привел к новому раскладу политических сил, в результате которого сегодня существует 28 партий;
- б) утвержденный в 1988 году закон об общественных объединениях с поправками, внесенными в 1990 году; на основании этого закона общественные объединения могут создаваться путем простого уведомления, представляемого основателями объединения в вилайю (провинцию), либо, в том случае, если объединение претендует на общенациональный статус, путем уведомления, направляемого в министерство внутренних дел. В настоящее время в Алжире действует около 50 000 общественных объединений; некоторые из них, такие, как ассоциации поощрения и защиты прав женщин, ходатайствуют о признании за ними статуса общественно полезных;
- с) принятый в 1990 году закон об информации, который позволил создать независимую или политически ориентированную печать наряду с государственными органами печати.

Первые основанные на началах плюрализма выборы Президента Республики состоялись 16 ноября 1995 года. Вслед за этим, 15 апреля 1999 года состоялись досрочные президентские выборы. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд. Президент осуществляет высшую власть в пределах, устанавливаемых Конституцией, и назначает главу правительства. Премьер-министр разрабатывает свою программу и представляет ее на утверждение Национального народного собрания.

Законодательная власть осуществляется Парламентом, состоящим из двух палат: Национального народного собрания и Совета нации (сената). Парламент контролирует деятельность правительства и принимает законы. В результате парламентских выборов 15 мая 2002 года, в Национальном народном собрании в настоящее время насчитывается 389 депутатов (из которых – 24 женщины). В нем представлены девять политических партий и 30 независимых депутатов. После парламентских выборов, состоявшихся 5 июня 1997 года, в прежний состав Национального собрания входило 380 депутатов, представлявших десять политических партий и 11 независимых депутатов. В созданном в декабре 1997 года Совете нации – 144 депутата. Две трети их избираются коллегией в составе членов Народных собраний коммун и провинций, а одна треть, т.е. 48 членов, назначаются Президентом Республики.

Независимость судебной власти закреплена в статье 138 Конституции.

3. Общие юридические рамки защиты прав человека

3.1 Механизмы защиты прав человека

Сегодня в Алжире созданы основные элементы системы обеспечения прав человека и контроля за их соблюдением. Эта система в равной мере охватывает личные, гражданские и политические права, а также коллективные, экономические, социальные и культурные права. В ее основу положены четыре основных категории взаимодополняющих механизмов.

a) Политические механизмы

Они строятся на основе Парламента, состоящего из двух палат – Национального народного собрания и Совета нации – и являющегося одновременно институциональным выражением демократического характера алжирского государства, а также выполняющего роль проводника демократических чаяний и плюралистических устремлений граждан. Вопросы прав человека занимают важное место в парламентских дискуссиях, ими занимаются специальные постоянные комиссии обеих палат.

В соответствии с законом политические партии рассматриваются как элемент механизма развития прав человека. В принятом 8 июля 1989 года законе о политических партиях с поправками, внесенными в марте 1997 года, предусматривается, чтобы уставы и программы партий содержали, в числе прочих задач, обеспечение основных прав и свобод человека. Статья 3 этого закона гласит:

"В своей деятельности политическая партия обязана соблюдать следующие принципы и осуществлять следующие задачи:

- обеспечение личных и коллективных свобод и соблюдение прав человека;
- приверженность демократии при соблюдении национальных ценностей;
- соблюдение принципа политического плюрализма;
- соблюдение принципов демократии и республиканского устройства государства".

b) Судебные механизмы

В алжирском государстве созданы судебные механизмы, призванные, во-первых, гарантировать права граждан и, во-вторых, обеспечивать независимость принятия решений судебными органами. С этой целью в Алжире предусмотрена следующая система судов: а) суд малой инстанции на уровне дайры (супрефектуры), б) суд большой инстанции на уровне вилайи (провинции), в) Верховный суд на национальном уровне.

Кроме того, в статье 152 Конституции предусматривается учреждение Государственного совета, который был создан 17 июня 1998 года, для регулирования деятельности административных судов. Государственный совет состоит из 44 членов.

И, наконец, Парламент принял закон о суде по конфликтным ситуациям, на который возлагается урегулирование споров о компетенции между Верховным судом и Государственным советом, что предусмотрено в статье 152 Конституции.

с) Свобода печати

Права на получение информации и свобода печати являются, согласно закону, одним из основополагающих механизмов контроля и защиты прав граждан. Впечатляющее развитие алжирской прессы сделало свободу печати действенным рычагом защиты прав человека в обществе. В настоящее время в стране существуют 32 ежедневных издания (25 – на момент представления предыдущего доклада), в том числе 6 – государственных (8 – на момент представления предыдущего доклада) и 26 – издаваемых частными компаниями или политическими организациями (17 – на момент представления предыдущего доклада). Их средний тираж составляет в целом около 1,5 млн. экземпляров в день. Насчитывается 43 еженедельных издания, их общий средний тираж равен 1,4 млн. экземпляров в неделю. И, наконец, существует еще 20 других периодических изданий, выходящих два раза в месяц или ежемесячно, с общим тиражом 300 000 экземпляров в месяц. Число читателей оценивается в 9 млн. человек в неделю.

Вопреки тому, что сообщается в некоторых средствах массовой информации, никто из алжирских журналистов не был осужден за высказывание своего мнения. Были зарегистрированы только случаи подачи исков в судах по обвинению в диффамации или распространении непроверенных данных. Кроме того, невыход некоторых из периодических изданий обычно связан с наличием коммерческих споров с типографскими предприятиями или является следствием банкротства, как и в других странах.

По признанию самих международных организаций, алжирская печать является одной из наиболее свободных в третьем мире. Международная федерация журналистов, в Исполнительный комитет которой входит и Алжир, аккредитована в Алжире; бюро этой Федерации по Северной Африке располагается в столице страны.

С момента завершения институционального процесса, благодаря которому в Алжире были созданы все юридические инструменты, связанные с демократическим функционированием правового государства, не было случая, чтобы какое-либо печатное издание привлекалось к судебной ответственности, несмотря на то, что зачастую неоднократно публиковавшиеся некоторыми газетами материалы диффамационного или оскорбительного характера, могли бы полностью оправдать обращение в суд с иском о защите нарушенных прав. В этой связи следует заявить, что введенные в определенный момент ограничения на работу с информацией, имеющей отношение к сфере безопасности, были сняты.

Необходимо отметить также, что в Алжире регулярно получают аккредитацию иностранные журналисты. Для обеспечения большей гибкости и оперативности при решении вопросов об удовлетворении просьб об аккредитации был создан специальный механизм. В качестве доказательства простоты доступа иностранных журналистов в Алжир можно указать, что в 1997 году в стране

находилось 1 200 иностранных журналистов, в 1998 году – 626, в 1999 году – 839, в 2000 году – 706, в 2001 году – 654, а до 30 сентября 2002 года – 593 журналиста.

Материалы негативного, а порой и тенденциозного характера, публикуемые некоторыми из этих журналистов, тем не менее, не помешали им неоднократно приезжать в Алжир.

d) Объединения и профсоюзы

После 1988 года, создание ассоциаций и объединений приобрело значительный размах. В настоящее время на национальном уровне существует более 50 000 объединений и ассоциаций, действующих в различных областях. Конституция Алжира отводит свободе объединений важное место в системе защиты прав человека. В статье 32 гарантируется личная и коллективная защита этих прав, а в статье 41 определена область применения: свобода выражения своего мнения, объединений, собраний. Разумеется, свобода объединений распространяется на сферу политики, однако она нашла также свое отражение и в области защиты прав определенных категорий граждан: женщин, детей, больных, инвалидов, потребителей, пользователей системы коммунального обслуживания. Государство поддерживает деятельность ассоциаций и объединений, предоставляя им различные субсидии и льготы.

Статус, социальная база и деятельность большинства ассоциаций и объединений позволяют им сегодня влиться в систему международных ассоциаций и объединений. Наиболее активно проявили себя ассоциации и объединения, ставящие своей целью расширение прав женщин, распространение знаний и борьбу с неграмотностью.

Свобода профсоюзной деятельности была подтверждена в Конституции, и ее соблюдение регулируется законом от 21 декабря 1991 года. Более подробная информация об этом содержится в части второй настоящего доклада (в разделе, посвященном статье 8).

e) Другие механизмы защиты и расширения прав человека

Президент Алжира 9 октября 2001 года официально учредил Национальную консультативную комиссию по расширению и защите прав человека, **в состав которой входят 45 членов, из которых – 13 женщин**. В основе формирования состава Комиссии и назначения ее членов лежит принцип социологического и институционального плюрализма.

Эта Комиссия, созданная президентским указом № 01-71 от 25 марта 2001 года, является "независимой организацией при Президенте Республики, являющимся гарантом Конституции, основных прав и общественных свобод граждан".

Эта национальная организация является также консультативным органом по надзору, раннему предупреждению и оценке за соблюдением прав человека.

В круг ее полномочий входят изучение тех случаев посягательств на права человека, которые были установлены или доведены до ее сведения, и принятие всех соответствующих мер в этой области. Перед Комиссией также поставлена

задача "проводить пропагандистско-разъяснительную работу среди населения и повышать уровень его информированности в целях обеспечения прав человека, содействовать исследованиям, подготовке и обучению в этой области, а также высказывать свое мнение о национальном законодательстве для его усовершенствования...". Кроме того, Комиссия составляет ежегодный доклад о положении в области прав человека, который представляется Президенту Республики.

Не так давно эта новая организация заменила Национальный центр по надзору за соблюдением прав человека, который был распущен по указу Президента в связи с созданием этой организации. Она играет роль посредника, ранее принадлежавшую Третьейскому арбитру Республики.

3.2 Международные договоры и внутреннее законодательство

Международные обязательства, принятые Алжиром, имеют преимущественную силу по отношению к национальному законодательству. Так, Конституционный совет в своем решении от 20 августа 1989 года подтвердил закрепленный в Конституции принцип, согласно которому ратифицированные международные договоры имеют преимущественную силу по отношению к внутреннему законодательству. В данном решении говорится, "что после ратификации и со дня опубликования любая конвенция является частью национального законодательства и, в соответствии с положениями статьи 132 Конституции, превалирует над внутренним законодательством, что позволяет любому гражданину Алжира ссылаться на нее при обращении в юрисдикционные органы или судебные учреждения". Таким образом, предусматривается возможность обращения частных лиц к созданным Комитетом по правам человека и Комитетом против применения пыток механизмам защиты после того, как исчерпаны возможности, предусмотренные внутренним законодательством.

Органы власти Алжира, Национальная консультативная комиссия по расширению и защите прав человека, ассоциации и объединения, а также средства массовой информации широко используют данную возможность представления ходатайств в международные правозащитные организации. Однако на практике представляется, что граждан Алжира и их адвокатов вполне удовлетворяют существующие многочисленные возможности подачи ходатайств и исков (суды, Национальная консультативная комиссия по расширению и защите прав человека).

4. Информация и распространение знаний

Ратификация Алжиром международных документов, касающихся прав человека, широко освещалась национальными средствами массовой информации, начиная с момента их представления на рассмотрение и утверждение Национального собрания. Все ратифицированные таким образом документы были опубликованы в официальном издании правительства Республики Алжир "Журналь офисель".

Помимо регулярно организуемых коллоквиумов и семинаров по данной тематике, ежегодное празднование 10 февраля Дня прав человека также используется для распространения информации о различных международных документах по правам человека, к которым присоединился Алжир. Кроме того,

8 Марта и 1 июня служат регулярным поводом подтвердить роль и место женщины и ребенка в обществе.

В высших учебных заведениях курс под названием "Публичные свободы", который читался на юридических факультетах, был вновь введен в программу обучения, и при этом преподаваемый материал был обновлен с учетом последних международных событий и присоединения к новым международно-правовым документам. В некоторых университетах (например, в городах Оран, Тизи Узу и Аннаба) уже разработаны специальные учебные курсы. Курс, посвященный правам человека, читают в Национальном институте магистратуры, Высшей школе полиции и Национальной школе пенитенциарной администрации.

В университете города Оран была создана кафедра прав человека под эгидой ЮНЕСКО. Задачей кафедры, которая начала работать в декабре 1995 года, является организация и дальнейшее содействие деятельности комплексной системы исследований, распространения знаний и информации и подготовки документации по вопросам прав человека. В частности, намечается создать магистратуру по правам человека. Регулярно проводятся дни изучения прав человека и гуманитарного права; выходят публикации по результатам их проведения. Со своей стороны, Национальный центр по надзору за соблюдением прав человека популяризирует принципы соблюдения прав человека, зафиксированные в национальном законодательстве и международных договорах, к которым присоединился Алжир. Популяризаторская деятельность, проводимая данным органом, выражается, в частности, в издании специализированных журналов, организации и шефстве над семинарами, выставками и днями знаний, проводимыми совместно с общественными объединениями и организациями.

5. Данные об общем положении женщин в Алжире

После 1962 года общее положение женщин в Алжире стало неразрывно связано с политическим, экономическим, культурным и социальным развитием страны.

Как и во всех других странах арабо-мусульманского мира, юридический статус женщины в Алжире является дихотомическим. А именно, закрепленный в Конституции принцип равенства полов тщательно соблюдается в области гражданских и политических прав. Женщине предоставлен статус полноправного гражданина. Что же касается вопросов, относящихся к личному статусу, то они регламентируются Кодексом законов о семье, который, как полагается, основан на принципах шариата.

Ни в гражданском, ни в уголовном праве нет положений, подразумевающих различие в правах мужчин и женщин в Алжире. Как и мужчины, женщины обладают полной юридической правоспособностью. Она была предоставлена им в соответствии со статьей 40 Гражданского кодекса, что будет отмечено во второй части настоящего доклада. Женщины имеют право приобретать любое имущество, управлять, пользоваться и распоряжаться им и могут заключать договоры и торговые сделки. Выходя замуж, они сохраняют свои права, личное имущество и доходы от трудовой деятельности, которые остаются в их полном распоряжении. В области уголовного права дискриминация женщины по отно-

шению к мужчине отсутствует и даже некоторые виды наказаний для женщин смягчены.

Что касается личного статуса, то Кодекс законов о семье, обнародованный в 1984 году, свидетельствует о наличии отмечавшейся выше дихотомии. Наиболее серьезной критике со стороны общественных движений и специалистов подвергается ряд его положений о месте жительства супругов в случае развода, полигамии, супружеской опеке, приданом...

Реальное значение этих явных противоречий не следует ни преуменьшать, ни преувеличивать. Их надо рассматривать в свете еще одного фактора основополагающего значения, а именно – роли и места исламского права в области создания юридических норм и юрисдикционных положений в Алжире. Можно считать, что его роль и место не только крайне ограничены, но и носят парадоксальный характер, учитывая сложность стоящих сегодня проблем, связанных с взаимопроникновением различных культур. Этот парадокс вызван углублением процесса секуляризации различных сторон жизни – культурной, социальной, политической и экономической, что привело к стремлению по новому взглянуть на Кодекс законов о семье, исходя из необходимости четко определить исторические границы применения шариата и мусульманского права, которые, в принципе, призваны составлять основу семейного законодательства.

Развитие алжирского общества и усилия государства, направленные на предоставление алжирским женщинам большей свободы, определенно позволят добиться прогресса в данном вопросе. С учетом такой перспективы в июне 2002 года было создано министерство по вопросам семьи и проблемам женщин, основной целью которого является завершение процесса эмансипации алжирских женщин.

Ратификация Алжиром Конвенции вписывается в такое стремление добиться поэтапной эмансипации. Она вызвала брожение в алжирском обществе – консервативные круги выступали против, тогда как сочувствующие ратовали за признание большей свободы женщины. Позиция правительства была такова – присоединиться к Конвенции с определенными оговорками, которые, надо отметить, не следует расценивать как посягательство на сам дух Конвенции, при том понимании, что присоединение к этой Конвенции и прочим документам такого рода может рассматриваться как аргумент в пользу поступательного развития общества и внутреннего законодательства, которое в случае успеха, в конечном счете приведет к отмене упомянутых выше оговорок и ограничений. Присоединение к Конвенции заставило правительство рассмотреть вопрос о внесении поправок в Кодекс законов о семье.

В этой связи была создана междисциплинарная рабочая группа специалистов в правовой области; ее задача заключалась в пересмотре Кодекса законов о семье без какого-либо давления и идеологических толкований, которые, впрочем, могли свободно и открыто излагаться и проявляться, что стало в сегодняшнем Алжире повседневной реальностью.

В политическом плане участие алжирских женщин в борьбе за национальное освобождение естественным образом привело их к активным действиям, направленным на восстановление страны. Со своей стороны, государство никогда не принимало законодательных актов, которые можно было бы считать дискриминационными в отношении женщин. Наоборот, несмотря на тенденции

развития политической ситуации в Алжире, общее положение женщины заметно улучшилось.

В экономическом плане трудности, обусловленные переходом к рыночной экономике, отрицательно сказались на социальном положении граждан страны в целом, и особенно на положении женщин, ввиду ряда факторов, речь о которых пойдет в части второй настоящего доклада.

Права женщины, а также признание ее роли в политической, экономической и социальной жизни страны были закреплены во многих законодательных актах Алжира задолго до его присоединения к Конвенции. Следует, однако, отметить, что присоединение к ней Алжира в недавнем прошлом способствовало и будет способствовать принятию государством и общественными объединениями конкретных мер, направленных на улучшение положения женщин.

Часть вторая

Соображения, касающиеся основных положений Конвенции

Статья 2: Обязательства Государств-участников

С момента обретения Алжиром независимости законодательная власть в стране строго следит за реализацией на практике принципа недопустимости какой бы то ни было дискриминации между гражданами. Применение этой нормы облегчается еще и тем обстоятельством, что традиционное алжирское общество свободно от каких бы то ни было проявлений дискриминации.

Права женщины закреплены в первую очередь в положениях Конституции, гарантирующих равенство граждан.

Преамбула Конституции гласит, что "Конституция имеет преимущественную силу" и "является основным законом, гарантирующим личные и коллективные права и свободы".

Ее цель – обеспечить юридическую защиту и контроль за действиями государства в обществе, которое исповедует верховенство закона и принцип разностороннего развития личности во всех ее проявлениях.

Основные права и свободы зафиксированы во многих положениях Конституции:

Статья 29: "Граждане равны перед законом, при отсутствии дискриминации любого рода по признаку рождения, расовой принадлежности, пола, взглядов, равно как любых иных обстоятельств личного или социального характера".

Статья 31: "Высшей целью деятельности учреждений является обеспечение равенства прав всех граждан при устранении любого рода препятствий к развитию личности и ее действительному участию в политической, экономической, социальной и культурной жизни".

Статья 34 закрепляет принцип неприкосновенности личности и запрещает физическое или моральное насилие любого рода. Данная статья дополняется положениями статьи 35, которая содержит запрет в отношении нарушения прав и свобод, а также физического или морального посягательства на личность.

Статья 140 гласит, что в основе системы правосудия лежат принципы законности и равенства. Правосудие беспристрастно, доступно всем гражданам и основано на соблюдении закона.

На основании данных принципов, зафиксированных в Конституции, алжирское законодательство требует, чтобы во всех сферах деятельности между мужчинами и женщинами не проводилось различия, поскольку за ними признается равенство в правах и обязанностях.

Положения Гражданского кодекса, Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Кодекса законов о выборах и иных отраслевых кодексов (торговля, информация, здравоохранение, деятельность таможни и т.д.) имеют в своей основе принцип равенства всех граждан. Конституционным со-

ветом было установлено, что ни одно из положений вышеуказанных законов не противоречит духу и букве Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Следует напомнить, что в задачу этого совета входит, в частности, контроль за соответствием законов Конституции и подписанным Алжиром международным конвенциям, пресечение любых нарушений принципа равноправия граждан и надзор за тем, чтобы применяемые к иностранным гражданам законодательные и регламентарные нормы были совместимы с положениями Конституции и ратифицированных Алжиром международных конвенций.

Что касается принятия законодательных актов, запрещающих дискриминацию в отношении женщин в любой форме, то следует отметить, что принцип равенства полов является самодостаточным, поскольку Конституционный совет может признать недействительным любой закон, нарушающий данный принцип.

Статья 3: Предпринимаемые меры

После обретения независимости Алжир предпринял меры, обеспечивающие женщинам равные с мужчинами права в отношении доступа к общему образованию, сфере занятости и профессиональной подготовке для приобретения тех навыков, которые необходимы на рынке труда.

В тексты законодательных и нормативных актов были внесены положения, утверждающие принцип равенства граждан вне зависимости от их пола. Таким образом, закон обеспечивает равенство в том, что касается трудоустройства, зарплаты и продвижения по службе, что будет подтверждено далее в тексте доклада статистическими данными. Результатом этих мер явилось значительное улучшение положения женщины в различных областях деятельности.

Принцип равенства прав обоих полов закреплен в статьях 29, 31, 33, 34, 36 и 51 Конституции. В этой связи следует отметить, что женщины точно также, как и мужчины:

- i) имеют право доступа к любым должностям на государственной службе;
- ii) имеют право выбирать и отдавать свои голоса за кандидатов на выборные должности;
- iii) могут выставлять свои кандидатуры на выборах всех уровней, включая президентские;
- iv) имеют право основывать партии, ассоциации, профсоюзы и участвовать в их руководящих и представительных органах;
- v) имеют право свободно выражать свои убеждения, используя для этого любые средства;
- vi) имеют право участвовать в собраниях и манифестациях;
- vii) имеют право обращаться в суды и любые иные органы судебной системы;
- viii) имеют право выбирать место жительства и свободно перемещаться по территории страны и выезжать за границу;

- ix) имеют право пользоваться всем комплексом предусмотренных законодательством социальных услуг;
- x) имеют право на получение начального, неполного среднего, среднего и высшего образования;
- xi) имеют право получать профессиональную подготовку во всех отраслях, включая те, которые считаются мужскими;
- xii) имеют право на медицинское обслуживание, будь то профилактическое или лечебное;
- xiii) имеют право заключать контракты любого рода;
- xiv) имеют право получать кредиты или использовать любые другие схожие формы заимствования, предусмотренные законодательством. Закон не устанавливает никакой дискриминации в отношении предоставления женщинам банковских и 0 кредитов;
- xv) имеют право на труд и пользуются гарантиями профессионального роста и продвижения по службе; и
- xvi) имеют право на равную плату за равный труд, на предусмотренный законом отдых и выход на пенсию.

Отсутствие дискриминации может быть проиллюстрировано на примере положения дел в трех важных секторах, таких, как образование, правосудие и здравоохранение:

- a) образование:** сегодня лица женского пола составляют от 45 до 48 процентов от общего числа обучающихся в учебных заведениях систем начального, неполного среднего, среднего и высшего образования. Кроме того, в системе начального образования женщины составляют 43 процента от общего числа преподавателей (эта доля достигает до 82 процентов в пяти наиболее крупных городах страны – Алжире, Оране, Константине, Аннабе и Сетифе), 45 процентов – в системе неполного среднего образования (71 процент – в вышеуказанных городах) и 33 процента – в системе среднего образования (61 процент – в вышеуказанных городах). Со временем, пусть даже не самыми быстрыми темпами, за таким изменением положения неизбежно последует и пересмотр нормативных рамок;
- b) правосудие:** из 2 510 судей 667 – женщины, что составляет 26,57 процента. В созданном в июне 1998 года Государственном совете из 34 входящих в него судей 16 – женщины. Наконец, проводимые в последние годы конкурсные экзамены на занятие должностей в судебном корпусе показывают, что из 200 отобранных кандидатов на судебские должности в среднем выдвигаются 110 женщин. Такая тенденция отражает принцип отсутствия дискриминации между мужчинами и женщинами;
- c) здравоохранение:** статистические данные говорят о все большем смещении соотношения мужчин и женщин, занятых в области медицины и фармацевтики, в пользу женщин. В 1996 году женщины составляли 51 процент от общего числа работников этих областей; что касается врачей, то в университетских клиниках женщины составляют 36 процентов, среди врачей-специалистов – 46,7 процента, среди врачей-терапевтов –

48,6 процента. Этот показатель в стране составляет 64,4 процента женщин среди хирургов-стоматологов и 65,4 процента – среди фармацевтов.

Замужняя работающая женщина пользуется статусом застрахованного лица в качестве работницы, вносящей взносы в кассу социального страхования. Семейное положение никак не отражается на ее праве на участие в системе социального страхования. Кстати сказать, в законе нет ни одного положения, которое препятствовало бы осуществлению права замужней женщины на труд. На основании статьи 17 закона № 90-11 от 21 февраля 1990 года, регулирующего трудовые отношения, всякая дискриминация, связанная с семейным положением женщины, запрещается. Кроме того, женщинам предоставляется ряд льгот, таких, например, как возможность взять отпуск для воспитания ребенка в возрасте до пяти лет или по уходу за ребенком-инвалидом.

В отношении условий найма на работу следует отметить, что в законе закреплён принцип равного доступа к трудоустройству без какой-либо дискриминации по признаку пола. В качестве примера можно привести то обстоятельство, что среди работников, зачисленных на государственную службу в 1996 и 1997 годах, было явно больше женщин, т.е. соответственно 65 процентов и 58 процентов. Следует напомнить, что женщинам не требуется разрешения супруга для устройства на работу. При обращении в административные органы от женщин требуются те же самые документы, что и от мужчин.

Равенство вознаграждения за труд закреплено в законе и весьма эффективно и со всей строгостью применяется на практике как в государственном, так и частном секторе. Надзор за применением этого принципа возложен на трудовую инспекцию.

Говоря конкретно о мерах, недавно предпринятых государством, то с момента вступления в силу Конвенции и в рамках проведения общей политики поддержки женщин было сделано следующее:

- а) создано министерство по вопросам семьи и проблемам женщин в целях поддержки усилий всех социальных сил как в рамках правительственных учреждений, так и в гражданском обществе.

В преамбуле программы министерства за женщинами признается "присущий статус нравственности в семье, где они выполняют соответствующие обязанности матерей, дочерей, сестер и жен, также как и гражданок государства, в создание которого они вложили все свои страдания и гордость".

Эта структура, созданная впервые в Алжире после обретения независимости, отвергает уничижительные представления о положении женщин в семье и обществе и опирается на социальную мобильность алжирских женщин, подтолкнувшую их к участию в процессе индивидуализации и интеграции в построение государства по примеру других социальных категорий граждан, причастных к этому процессу.

К тому же, эта структура, ориентированная на социальную деятельность во всем ее разнообразии и жизнеспособности и опирающаяся на приобретение важных достижений, осуществляет свою программу действий по шести основным направлениям, а именно:

- женщина и законодательство;

- женщина, семья и экономика;
- женщина, семья и образование;
- женщина, семья и культура;
- женщина и информация;
- женщина и международные отношения.

Необходимо подчеркнуть, что в рамках направления "женщина, семья и экономика" министерство, опираясь на совокупность существующих эгалитарных правовых средств, серьезно занимается разработкой концепции "пол и развитие" и в этой области тесно сотрудничает с другими заинтересованными министерствами и представленными в Алжире организациями ООН.

- б) назначено пять женщин на пост министра и на руководящие должности в важных отраслях (финансы, научные исследования, семья и положение женщин, средства связи и алжирская диаспора за рубежом).

Статья 4: Специальные временные меры, направленные на борьбу с дискриминацией

Алжирское законодательство, регулирующее трудовые отношения, исходит из Конституции 1989 года с внесенными в нее поправками 1996 года, которая в статье 29 закрепляет основной принцип равенства перед законом всех граждан при отсутствии любой дискриминации по признаку рождения, расовой принадлежности, пола, взглядов, равно как любых иных обстоятельств личного или социального характера.

Право на труд и условия труда закреплены также Конституцией в статьях 55, 56 и 57:

- равенство и право граждан на охрану, безопасность и гигиену труда;
- право на отдых;
- осуществление права на создание профсоюзов;
- право на проведение забастовок.

Следуя положениям Конституции и международных конвенций, ратифицированных Алжиром, в частности конвенций, составной частью которых является соблюдение основных прав человека, трудовое законодательство закрепляет защиту права занимать должность без какой-либо дискриминации, исходя из профессиональной пригодности и приобретенных навыков, при том условии, что работники получают одинаковую заработную плату и льготы за равный труд при одинаковой квалификации и производительности труда. В трудовом законодательстве перечислены также основные права, которыми наделены работники, а именно: право на участие в коллективных переговорах и право на создание профсоюзов, право на социальное страхование, право на пенсионное обеспечение, право на здоровые и безопасные условия труда, право на защиту от профессиональных рисков и охрану труда. К тому же, определены конкретные меры по охране прав женщин в связи с материнством и их ролью в семье.

Все эти принципы успешно применяются в экономике на предприятиях государственного или частного сектора в рамках коллективных договоров

предприятий или отраслей, контроль за законностью которых возложен на трудовую инспекцию.

Единственное исключение, содержащееся в законе № 90-11 и устанавливающее в трудовых отношениях одно различие между работником и работницей, касается запрета привлекать женщин к работам в ночное время, кроме оговоренных трудовой инспекцией случаев.

Это исключение, широко применяемое законодательствами ряда стран, особенно европейских, основывается на профилактике здоровья женщины и охране семьи и, в частности, защите детей.

Так, в алжирском законодательстве зафиксированы конкретные положения, предоставляющие женщине преимущественные права в области получения работы, что можно назвать "позитивной дискриминацией".

Самое последнее положение, направленное на защиту женщины от любых форм физического или морального насилия, было предложено Президентом Республики, поручившим министру-делегату при главе правительства по вопросам семьи и проблемам женщин при поддержке премьер-министра создать пункт наблюдения и контроля за случаями насилия и домогательств, которым подвергаются женщины, занимающие ответственные должности. Исходя из этого положения, министр стремится привлечь внимание общественности к данной проблеме, мобилизуя для этого самих же этих женщин, которые обладают большим профессиональным опытом и привилегированным положением в социологической и экономической иерархии и могут использовать деонтологические ценности, основанные на нормах уважения полов, на всех уровнях алжирского общества.

В статье 29 закона № 90-11 от 21 апреля 1990 года, регламентирующего трудовые отношения, подтвержден запрет привлекать женщин к работам в ночное время, за исключением специально оговоренных случаев. Этот закон гласит также, что декретный отпуск засчитывается в трудовой стаж (статья 46).

Среди других законодательных положений можно отметить следующее:

- запрет на привлечение женщин к труду в официальные выходные дни;
- запрет на увольнение работающей женщины во время отпуска по беременности и родам;
- возможность освобождения от работы, если женщина следует за супругом в случае перемены места его работы, либо для воспитания ребенка в возрасте до 5 лет или ребенка-инвалида, требующего ухода.

В плане защиты беременных женщин были приняты специальные меры для охраны их здоровья и здоровья ребенка: запрет подвергать их воздействию опасных веществ (радиоактивный йод, рентгеновское излучение), запрет на привлечение женщин к тяжелым работам (поднятие тяжестей).

В области пенсионного обеспечения женщинам предоставлено преимущество в отношении пенсионного возраста. В статье 6 закона № 83-12 1983 года, касающегося пенсий, пенсионный возраст для мужчин установлен в 60 лет, а для женщин – 55 лет; кроме того, для женщин предусмотрено сокращение необходимого стажа по одному году на каждого ребенка, но не более трех лет. Этот закон был изменен и дополнен постановлением № 97-13 от

31 мая 1997 года, который дает служащим возможность получать пропорциональную пенсию по достижению 50 лет, при условии выплаты ими отчислений в пенсионный фонд в течение не менее 20 лет. Таким образом, продолжительность трудового стажа и пенсионный возраст для служащих-женщин снижены на пять лет (статья 2).

Статья 5: Изменение социально-культурных моделей поведения

Принимая во внимание положительный опыт широкого участия женщин в демократизации системы образования и безусловной интеграции женщин без какой-либо формы дискриминации в процесс занятости, можно отметить определенное улучшение в общественном сознании отношения к повышению роли женщины во всех сферах жизни страны. Тем не менее, следует обратить внимание на появление новых трудностей в системе школьного обучения детей младшего возраста в сельских районах и на городских окраинах в результате опустошительных последствий экономического кризиса и воздействия положения сложившуюся в области общественной безопасности в стране за последние 10 лет. Это привело к возникновению неформальных отношений в экономической деятельности алжирских семей. Отмечается, что появляются семьи, где главой является женщина, и число таких семей растет.

Это уже потребовало от государства рациональным и комплексным образом учитывать образование такой новой категории; в этой связи были созданы государственные структуры для оказания финансовой помощи малым и средним предприятиям, занимающим важное место в стратегии интегрированного развития, в частности тем из них, которые возглавляются как юношами, так и девушками. К тому же, налицо политическая воля распространить действие этих структур на неграмотных и/или сельских женщин, являющихся главами семей.

Защита женщин от актов насилия обеспечена в первую очередь положениями Конституции, гарантирующими защиту граждан в целом.

В статье 24 Конституции говорится, что "государство несет ответственность за безопасность граждан и их имущество". Статья 34 гарантирует неприкосновенность личности и запрещает все формы физического и морального насилия, а также посягательств на достоинство личности. Это положение дополняется статьей 35, которая гласит, что "нарушения прав и свобод, а также физическое или моральное посягательство на неприкосновенность личности караются законом".

Статья 65 гласит, что "закон устанавливает ответственность родителей за воспитание и защиту их детей".

В ряде статей Уголовного кодекса говорится о преднамеренных актах насилия, которые караются соответствующими мерами наказания (статьи 264–267). В отдельных статьях предусмотрены наказания для лиц, совершающих акты насилия в отношении несовершеннолетних или преднамеренно лишаящих их пищи и ухода, что ставит их здоровье под угрозу (статьи 259–272). Меры наказания здесь предусматривают от трех до двадцати лет лишения свободы, в зависимости от тяжести последствий. В случае непредумышленного лишения жизни предусматривается наказание в виде пожизненного заключения.

Однако "в случае, если нанесение телесных повреждений, совершение актов насилия, насильственных действий и причинение лишений предпринимались с целью лишения жизни, лицо, совершившее такие действия, подлежит наказанию, как в случае совершения убийства или покушения на совершение преступления" (статья 271).

В настоящее время такой позитивный сдвиг в изменении традиционных моделей поведения сдерживается явлением терроризма, который затрагивает все категории алжирского общества, включая женщин, в особенности сельских женщин, ставших жертвами убийств, похищений, изнасилований и других актов жестокого, бесчеловечного и унижающих достоинство обращения.

Говоря о мерах, предпринятых Алжиром для борьбы с насилием в отношении женщин, следует, к сожалению, признать, и мы это все больше осознаем, что явление насилия в отношении женщин как и в других странах усиливается, что было с прискорбием отмечено в ходе состоявшегося в конце октября 2001 года по инициативе Национального института здравоохранения семинара, работа которого была посвящена медицинским и юридическим аспектам насилия в отношении женщин в целом.

Сам факт проведения подобного семинара подчеркнул, без всякого сомнения, реальную озабоченность, проявляемую государством, по поводу насилия, затрагивающего все социальные слои населения различного возраста. По данным служб национальной безопасности, сложившаяся ситуация характеризуется следующими цифрами:

В третьем квартале 2001 года в 42 провинциях было зарегистрировано 1 439 случаев насилия в отношении женщин, из которых:

- 1 087 – жертвы физического насилия;
- 50 – жертвы сексуального насилия;
- 267 – жертвы дурного обращения;
- 4 – жертвы убийств.
- 31 женщина стала жертвой сексуальных домогательств:
- в 12 процентах случаев эти действия были совершены супругом;
- в 1 проценте – отцом;
- в 3 процентах – братом;
- в 2 процентах – сыном;
- в 3 процентах – сожителем.

Необходимо также отметить, что 29 октября 1999 года, т.е. через девять месяцев после представления Алжиром первоначального доклада, Президент Республики создал Национальную комиссию по реформе судебной системы, на которую он лично возложил следующие обязанности:

- "– анализировать и оценивать с различных сторон работу органов судебной системы;

- выявлять случаи возможного влияния институциональных органов на социальную сферу, проводить соответствующие проверки и по их результатам предлагать необходимые меры по корректировке положения;
- выносить различные необходимые рекомендации, чтобы сделать судебную систему более доступной для граждан, правовые документы и способы работы более эффективными, а условия и порядок деятельности судебных органов и пенитенциарных учреждений менее принудительными".

В документе, врученном 11 июня 2000 года Президенту Республики, предлагается по существу подлинное обновление судебной системы с целью ее адаптации к современным потребностям.

В законодательном устройстве были выявлены многочисленные недостатки и пробелы, некоторые из них ущемляют права и свободы, определенные Конституцией. **В связи с этим, Комиссия по реформе судебной системы рекомендовала пересмотреть тексты законов, а также унифицировать законодательство и привести его в соответствие с положениями международных документов.**

С этой целью в январе 2000 года государственным министром, министром юстиции было создано два комитета для пересмотра Гражданского, Уголовного, Гражданско-процессуального и Уголовно-процессуального кодексов. В этой связи, Комитет по пересмотру Уголовного кодекса уделяет пристальное внимание таким правонарушениям, как преступное деяние, связанное с домогательством, бытовое насилие со стороны супруга, посягательство с применением сексуального насилия, определение изнасилования.

Даже если ни в одном из положений не упоминается о женщинах, ставших жертвами насилия, то возмещение убытков по всем делам, связанным с нанесением ущерба, определяется по оценке судьи в соответствии с законом независимо от того, идет ли речь о мужчине или женщине, что объясняет отсутствие в судебных органах статистических данных о женщинах – жертвах насилия.

Это приводит нас к выводу о том, что включение правонарушений, связанных с насилием, в замечания по пересмотру Уголовного кодекса, как это рекомендовано Конвенцией, позволит судебным органам в ближайшем будущем представить статистические данные о женщинах, ставших жертвами насилия.

Следует, однако, признать, что в Алжире, как и во многих других странах, насилие в отношении жены со стороны мужа является закрытой и не подлежащей огласке темой.

Необходимо, тем не менее, напомнить об обнадеживающих мерах, принятых государством для обеспечения более заметного участия женщин в тех профессиях, которые, в недалеком прошлом, считались чисто мужскими, особенно в органах полиции и общественной безопасности.

Целью этих мер по интеграции женщин в полицейский корпус является максимально широкий охват женщин, оказавшихся в затруднительном положении, и рассмотрение их жалоб в комиссариатах по месту жительства.

В каждом управлении общественной безопасности дайры по крайней мере одна женщина занята приемом и рассмотрением обращений женщин, что

призвано сделать комиссариаты более доступными и поощрять гражданок сознательно являться туда со своими проблемами. Сегодня присутствие женщин в качестве сотрудников охраны общественного порядка и безопасности стало уже заметным: они несут службу в аэропортах, портах, а также в судебных учреждениях.

В городской полиции есть женщины в звании офицера или комиссара. Необходимо подчеркнуть тот факт, что набор женщин на вспомогательные должности в судебные органы и создание участковой полиции позволили, несомненно, в значительной степени заняться проблемами этой особой категории женщин-жертв грубого обращения, а рассмотрение их жалоб, их поддержка и оказание им помощи позволяют наказывать виновных.

Состав сотрудников-женщин в общем руководстве национальной безопасности

<i>Звание</i>	<i>Всего</i>
Старший комиссар полиции	1
Комиссар полиции	21
Офицер полиции	217
Инспектор полиции	331
Старший капрал охраны общественного порядка	11
Старший полицейский дознаватель	85
Капрал охраны общественного порядка	50
Полицейский дознаватель	68
Сотрудник охраны общественного порядка	1 492

Количество женщин, обучающихся в школах полиции

Константины и Айн Беньяна – Алжира

<i>Звание</i>	<i>Всего</i>
Офицер полиции	50
Инспектор полиции	150
Сотрудник охраны общественного порядка	500
Всего за 2002 год	2 972
Гражданские сотрудники	3 007
Итого	5 979

В системе охраны общественного порядка женщины занимают должности, считавшиеся, по существу, чисто мужскими, что подтверждается увеличением числа женщин в личном составе до 496 человек, из которых 384 женщины служат в центральных и местных органах, а 5 из них занимают высшие должности. Ярко выраженное желание государства интегрировать женщин в оперативный сектор является важным этапом, свидетельствующим

одновременно о переломе и качественных изменениях. К примеру, на службу было принято 112 женщин-врачей, которые эффективно выполняют свою непосредственную работу по предупреждению, профилактике на местах и оказанию медицинской помощи.

Благодаря своему умению выслушивать собеседника, женщины доказали эффективность своей работы, принимая участие в трагических событиях в стране все последнее десятилетие, а также во время последних наводнений 10 ноября 2001 года.

Статья 6: Ликвидация эксплуатации женщин

Торговля женщинами и эксплуатация женской проституции мало распространены в алжирском обществе. За такие действия предусмотрено наказание в соответствии с положениями Уголовного кодекса Алжира, а именно статьями 342–345. Алжир является участником всех международных договоров, запрещающих подобные действия.

Так, Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьих лиц, принятая 2 декабря 1949 года, была ратифицирована Алжиром 11 сентября 1963 года ("Журналь офисьель" № 66 от 14 сентября 1963 года с оговоркой по статье 22).

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая 10 февраля 1984 года и вступившая в силу 27 июня 1987 года, была ратифицирована Алжиром 16 мая 1989 года ("Журналь офисьель" № 20 от 17 мая 1989 года).

Помимо этих конвенций, Алжир, как член Организации Объединенных Наций, несет обязательства по декларациям и резолюциям, принятым на сессиях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по вопросу о ликвидации неравенства, дискриминации и эксплуатации в отношении женщин, в частности, резолюции 48/106 от 20 декабря 1993 года, призывающей Государства-члены приложить все необходимые усилия для ликвидации насилия в отношении женщин во исполнение **Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, принятой Генеральной Ассамблеей в 1993 году**.

В уголовном законодательстве в соответствии со статьями 342 и 349 Уголовного кодекса предусмотрено суровое наказание за торговлю женщинами и эксплуатацию женской проституции в любых формах.

В статье 342 предусмотрено наказание в виде лишения свободы от пяти до десяти лет и штрафа от 500 до 25 000 динаров для всех лиц, подстрекающих, способствующих или содействовавших развращению и растлению несовершеннолетних обоего пола в возрасте до 19 лет и, тем более, младше 16 лет. В статье 343 предусмотрено наказание за совершение любых действий, прямо и косвенно связанных с эксплуатацией проституции.

Лицо, совершившее такое правонарушение, подлежит наказанию в виде лишения свободы от двух до пяти лет и штрафу в размере от 500 до 20 000 динаров. Если совершенное деяние не может быть классифицировано как более тяжкое преступление, данные меры наказания применяются к любому лицу, которое умышленно:

- каким-либо способом содействует или способствует проституции другого лица или привлечению клиентов в целях проституции или покрывает их;
- в какой-либо форме пользуется доходами от занятия проституцией другим лицом или получает материальные средства от лица, занимающегося проституцией на постоянной основе, или извлекает доход из занятия проституцией другим лицом;
- проживает совместно с лицом, занимающимся проституцией на постоянной основе;
- поддерживая постоянные отношения с одним или несколькими лицами, занимающимися проституцией, не может указать источник дохода, соответствующего его образу жизни;
- нанимает, склоняет или содержит совершеннолетнее лицо в целях проституции, заставляет его заниматься проституцией или совершать развратные действия, даже с согласия данного лица;
- выступает посредником в любой форме между лицами, занимающимися проституцией или совершающими развратные действия, и лицами, эксплуатирующими или оплачивающими проституцию и развратные действия других лиц;
- угрозами, оказанием давления, обманными действиями или любым иным способом препятствует действиям компетентных органов по предотвращению, контролю, оказанию помощи и реабилитации лиц, занимающихся проституцией или находящихся под угрозой принуждения к занятию ей.

Предусмотрено также наказание за совершение преступлений против нравственности (статьи 333-335) и за изнасилование, которое карается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет. В случае изнасилования несовершеннолетней срок лишения свободы может быть увеличен до 20 лет. Усиление наказания предусмотрено и в том случае, если лицо, совершившее преступление, является родственником жертвы по восходящей линии или обладает властью над ней (статьи 336 и 337).

Рабство, крепостная зависимость и принудительный труд в алжирском обществе отсутствуют. Алжир присоединился к различным международным конвенциям, запрещающим такие действия, в частности, к Конвенции 1949 года о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьих лиц, Женевским конвенциям 1926 года и 1956 года об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, Конвенции о борьбе с торговлей женщинами и детьми от 1921 года, Конвенциям МОТ № 29 о принудительном труде (1930 год) и № 105 об упразднении принудительного труда (1957 год).

Что касается Гражданского кодекса, то в статье 96 сказано, что "сделка признается недействительной, если ее предмет противоречит общественному порядку и нормам нравственности".

Необходимо признать, что бедность остается основной причиной социального отчуждения и, почти во всех обществах, она угрожает способности семей заботиться о потребностях своих членов.

Действительно, нищета отягощает все аспекты семейной жизни, в особенности затрагивает обездоленные слои населения, **в которых женщины являются главными жертвами.**

Наконец, следует уточнить, что проституция не является правонарушением, за которое предусмотрено наказание Уголовным кодексом по примеру почти всех стран, несмотря на то, что она ущемляет достоинство женщины и мужчины, которые ею занимаются, что противоречит широко распространенной идее считать проституцию древнейшей профессией в мире и необходимым злом.

Однако как было подчеркнуто выше, любое лицо, которое умышленно содействует, поощряет, способствует или покрывает проституцию другого лица или привлечение клиентов в целях проституции, сурово наказывается.

Единственным правонарушением, которое преследуется и наказывается в соответствии с законом, является сводничество.

Статья 7: Равенство в политической и государственной жизни на национальном уровне

Ни одно из существующих законодательных или регламентационных положений не запрещает и не ограничивает участие женщины в политической жизни страны. Право избирать и быть избранной гарантируется женщине Конституцией и постановлением № 97-07 от 6 марта 1997 года о законе о порядке выборов. Условия, необходимые для того, чтобы стать избирателем, одинаковы для мужчины и женщины (статья 5 закона о выборах).

Голосование по доверенности допустимо лишь в том случае, если избиратель принадлежит к одной из следующих категорий (статья 62):

- больные, находящиеся на стационарном или домашнем лечении;
- взрослые-инвалиды или хронические больные;
- работающие за пределами провинции своего постоянного проживания или находящиеся в командировке и задержавшиеся на своем рабочем месте в день голосования и, наконец, граждане, непосредственно находящиеся за границей.

Следует подчеркнуть, что до промюльгации закона 97-07 мужу и жене разрешалось голосовать по доверенности вместо супруга, что неизбежно ставило под вопрос личное осуществление права голоса алжирской женщиной.

Действительно, в результате действия этой старой системы, которая допускала голосование по доверенности, женщина была вынуждена выражать свою волю через попечителя, в данном случае мужа, который голосовал за свою жену с учетом традиций нашего общества.

Активность и присутствие алжирских женщин в политической сфере постоянно усиливаются. Государственные власти поощряют алжирских женщин активнее включаться в политическую жизнь в качестве избирательниц или кандидатов на различных выборах.

Приводимая ниже статистика показывает эволюцию участия женщин в местных и парламентских выборах 2002 года по сравнению с выборами 1997 года.

Парламентские выборы (июнь 1997 года):

Из 322 кандидатов в Национальное народное собрание было избрано 11 женщин, которые представляли свои соответствующие политические партии;

Выборы в народные собрания (октябрь 1997 года):

Из 1 281 кандидаток в народных собраниях коммун места получили 75 женщин; 62 женщины из 905 кандидатов были избраны в народные собрания провинций.

Парламентские выборы (май 2002 года):

Из 694 кандидатов избраны 27 женщин. Трое из них назначены в правительство. Остальные 24 избранные женщины в настоящее время заседают в Национальном народном собрании.

Выборы в местные народные собрания (октябрь 2002 года):

Из 3 679 кандидатов в народные собрания коммун избраны 147 женщин; из 2 684 кандидатов в народных собраниях заседают 113 женщин.

Состав Совета нации (сенат) насчитывает 7 женщин.

Что касается присутствия женщин на уровне центральных директивных органов:

С 1982 года 17 женщин занимали правительственные посты в качестве министра, заместителя министра или государственного секретаря.

Со времени реорганизации правительства в июне 2002 года в его состав вошли пять женщин, из которых одна – Министр, уполномоченная по вопросам семьи и проблемам женщин. Эта новая правительственная структура призвана заниматься исключительно вопросами, связанными с продвижением и защитой прав женщины, а также вопросами, касающимися семьи.

Кроме того, были приняты важные меры с целью создать условия для занятия женщинами ответственных постов, в данном случае недавно были назначены женщины на посты в исполнительной власти: вилайи (префект), глава дайры (супрефект), и в судебной власти: глава судебных органов, председатель Государственного совета. Действительно, в первый раз со времени обретения независимости две женщины-судьи приступают к исполнению функций председателей судов, а также из общего числа 56 председателей на уровне трибуналов 34 являются женщинами, одна женщина – среди прокуроров Республики, 137 – среди следователей, общее число которых составляет 404 человека.

Наконец, из общего числа 2 751 судей 846 являются женщинами.

Официально отмечается, что распределение женщин происходит по всей территории государства и на уровне всех судебных органов, а также на юге и на севере, на востоке и на западе, и не только в крупных городских центрах, таких как Оран, Константин или собственно столица Алжир.

Также в первый раз осуществлены назначения женщин на уровне университетов: речь идет о естественнонаучных факультетах, университете наук и технологии и литературном университете.

Еще две женщины назначены – одна заместителем управляющего Национального банка Алжира, а вторая – членом *intuitu personae* Национального совета по финансам и кредиту.

В высшем исламском совете две женщины также назначены на посты директоров исследований и внешних сношений, а также документации и информации.

В области политики, две женщины руководят своими соответствующими политическими партиями. Однако участие женщин на всех уровнях политической жизни государства хотя постоянно и возрастает, но остается незначительным. Интеграция женщин в систему политических партий, тем не менее, активизировалась в связи с последними парламентскими и местными выборами.

В том, что касается гражданского общества, вовлеченность женщины выражается в динамично развивающемся женском общественном движении. Во всех областях деятельности вместе взятых было зарегистрировано 441 ассоциация, 21 из которых – общенационального характера. Все эти ассоциации имеют целью содействовать продвижению женщины во всех областях и их полной интеграции в процесс социально-экономического развития страны.

В сфере социально-экономического развития страны участие женщины отмечено ростом уровня занятости женщин во всех областях, особенно в области:

- образования; профессиональной подготовки; высшего образования; здравоохранения, где степень "феминизации" непрерывно возрастает.

Таким образом, в секторе профессиональной подготовки работающих женщин можно на **31 января 2002** года распределить по численности следующим образом:

1. На уровне центральных органов управления:

Общая численность женщин на уровне центральных органов управления составляет **122** из **285** человек, т.е. **42 процента**:

- высшие государственные должности: **9** из **47**, т.е. **19%**
- руководство среднего звена: **16** из общего числа **42**, т.е. **38%**
- младшее руководящее звено: **53** из общего числа **78**, т.е. **67%**
- исполнители: **44** из общего числа **118**, т.е. **37%**

2. На местном уровне:

- Руководитель профессиональной подготовки на уровне вилайи: **3** из **48** человек, т.е. **6 процентов**.

Следует отметить, что первая руководительница в секторе профессиональной подготовки впервые была назначена в **2001** году, а две другие – в начале **2002** года, из которых одна – в вилайе Иллизи (юг Алжира).

- Главы учреждений профессиональной подготовки: 59 из 687 человек, т.е. 8 процентов.
- инспекторы: 12 из общего числа 90 человек, т.е. 13 процентов.

По двум последним категориям отмечается, что женщины составляют небольшой процент от общей численности персонала. Это объясняется тем, что участие женщин на местном уровне относительно менее значительно; оно остается ограниченным в небольших городах и сельских районах.

Однако последние два года отмечается ощутимое изменение положения в отношении занятости женщин, будь то на уровне центральных органов управления, или на местном уровне, благодаря реформаторской деятельности, начатой в этом секторе.

Статья 8: Равенство в политической жизни на международном уровне

Как и в других областях государственной службы, доступ к дипломатической карьере открыт равным образом для мужчин и женщин. В указе Президента № 96-442 от 9 декабря 1996 года, а именно, в главе, касающейся набора, обучения и продвижения по службе, не проводится никаких различий по признаку пола в отношении дипломатов и консульских служащих. В статье 17 данного указа сказано: "Никто не может быть принят на работу в учреждение, создаваемое в соответствии с настоящим положением, если:

- не имеет алжирского гражданства;
- не пользуется своими гражданскими правами и нарушает нормы морали;
- не может подтвердить уровень квалификации, требуемой для занятия данной должности, и не владеет как минимум двумя иностранными языками;
- не соответствует возрастным критериям и не обладает физическим здоровьем, необходимым для исполнения служебных обязанностей;
- не может подтвердить факт прохождения воинской службы".
- Доля женщин среди служащих Министерства иностранных дел выглядит следующим образом: всего – 74;
- руководящие посты – 17 женщин (из них 4 посла).

Участие в международных встречах двустороннего и многостороннего характера они принимают безо всякой дискриминации по признаку пола. Женщины регулярно назначаются в состав алжирских делегаций на различных переговорах и прочих международных встречах. Они также выдвигаются в качестве кандидатов на выборные посты в системе Организации Объединенных Наций. Так, после 2000 года были избраны две кандидатки от Алжира, одна в Подкомиссию по правам человека, а другая – в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Статья 9: Равенство перед лицом законов о гражданстве

Согласно положениям статьи 30 Конституции, "алжирское гражданство определяется законом".

Условия получения, сохранения, утери и лишения алжирского гражданства определяются законом, в данном случае, постановлением 70–86 от 15 декабря 1970 года о Кодексе законов об алжирском гражданстве, который не проводит никаких различий между мужчиной и женщиной в том, что касается общих условий получения или утери гражданства. Согласно положениям статей 6 и 7 данного постановления алжирским гражданином является:

- ребенок, рожденный от отца-алжирца;
- ребенок, рожденный алжирской гражданкой от неизвестного отца;
- ребенок, рожденный алжирской гражданкой от отца-апатрида;
- ребенок, рожденный в Алжире алжирской гражданкой от отца-иностранца, который сам родился в Алжире при том, что ребенок может отказаться от алжирского гражданства в течении года до достижения совершеннолетия.

Статья 8 гласит: "Считается, что ребенок, имеющий алжирское гражданство в соответствии с положениями статей 6 и 7, обладает им с рождения, даже если факт наличия необходимых по закону условий для предоставления алжирского гражданства был установлен после его рождения". Статус "гражданина Алжира", приобретенный по рождению, а также лишение гражданства или отказ от него согласно положениям пункта 3 статьи 6 и пунктов 1 и 2 статьи 7 " не влияют ни на действительность актов, совершенных заинтересованным лицом, ни на права, полученные третьими лицами на основании видимого гражданства, которое ребенок имел ранее".

Статья 17 гласит, что "несовершеннолетние дети лиц, получающих алжирское гражданство, становятся гражданами Алжира одновременно со своими родителями".

Кроме того, не состоящие в браке несовершеннолетние дети лица, восстановленного в гражданстве, в том случае, если они действительно проживают совместно с ним, восстанавливаются в гражданстве или с полным правом получают алжирское гражданство.

Лица, претендующие на натурализацию, должны отвечать следующим условиям:

- проживать в Алжире в течение не менее семи лет на момент подачи ходатайства;
- проживать в Алжире на момент подписания указа о приобретении гражданства в результате приема в гражданство;
- достичь совершеннолетия;
- обладать высокими моральными качествами и не быть объектом позорящих наказаний или наказаний, связанных с поражением в правах;
- доказать наличие достаточных средств к существованию;

- быть физически и психически здоровым;
- доказать факт своей ассимиляции в алжирское общество.

Акт о натурализации может предоставить алжирское гражданство несовершеннолетним детям натурализованного иностранца. Однако, они имеют право отказаться от него в возрасте от 18 до 21 года.

Как видно из вышесказанного, ни брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа в период брака не влечет за собой изменения гражданства женщины, не делает ее апатридом и не заставляет ее принять гражданство мужа. Из трех правовых систем гражданства, существующих в мире: основанной на принципе кровного родства, или право крови; основанной на принципе территории, или право почвы; или основанной на приеме в гражданство, **Алжир выбрал "право крови"**.

Статья 10: Равенство в сфере образования.

Алжирское государство гарантирует право на получение образования всем детям без какого-либо различия по признаку расы, цвета кожи, пола или по какому бы то ни было иному признаку. Это право, к тому же, закреплено в основных законах Республики, а именно в статье 53 Конституции, а также в постановлении № 76/35 от 16 апреля 1976 года "Об организации образования и профессиональной подготовки", где в статьях 4-7 упоминается о равном доступе к образованию, обязательном образовании для детей от 6 до 16 полных лет, равенстве условий доступа к образованию, а также о бесплатности образования. В указе об обязательном базовом образовании также предусмотрены принудительные меры в отношении родителей или опекунов, которые пренебрегают этими обязанностями. Статистические данные и показатели алжирской системы образования, приводимые ниже, реально отражают применение различных положений национального законодательства и нормативных актов в этой области:

1. Численность учащихся

Число учащихся в среднем в год возрастает на 6,55 процента, т.е. примерно на 190 000 учеников в год, из которых 92 000 девочек.

В порядке иллюстрации приведем некоторые показатели изменения численности учащихся в системе школьного образования с разбивкой по полу:

Общая численность учащихся

<i>Учебный год</i>	<i>Численность учащихся</i>	<i>Из них девочек</i>	<i>%</i>
1995/96	7 162 592	3 310 933	46,22
1997/98	7 587 545	3 624 849	47,77
2000/01	7 712 182	3 726 603	48,31

Средний рост численности учащихся составляет 106 238 учащихся в год, в том числе 78 479 девочек.

а) – Первый и второй циклы базового (начального) образования:

<i>Учебный год</i>	<i>Численность учащихся</i>	<i>Из них девочек</i>	<i>%</i>
1995/96	4 617 728	2 129 494	46,12
1998/99	4 778 870	2 229 152	46,65
2000/01	4 720 950	2 210 114	46,81

Учащиеся в системе начального образования в 1995/96 году составляли 64,47 процента всех охваченных школьным образованием детей во всех циклах вместе взятых, и в 1998/99 году они составляют 62,98 процента, а в 2000/01 году – 61,21 процента от общего числа учащихся в системе образования.

Процент детей в возрасте 6 лет, посещающих школу, в настоящее время приближается к 100 процентам.

Ежегодный прирост численности учащихся в системе начального образования составляет 40 285 учеников, в том числе 24,914 девочек.

б) – Третий цикл базового (неполного среднего) образования:

<i>Учебный год</i>	<i>Численность учащихся</i>	<i>Из них девочек</i>	<i>%</i>
1995/96	1 691 561	751 023	44,40
1998/99	1 898 748	896 262	47,20
2000/01	2 015 370	968 544	48,05

Учащиеся в системе неполного среднего образования в 1995/96 году составляли 23,61 процента всех школьников на всех циклах вместе взятых, в 1998/99 году они составляли 25,02 процента, а в 2000/01 году – 26,13 процента от общего числа учащихся в системе образования, т.е. четверть всех школьников.

Средний прирост численности этих учащихся – около 52 000 учеников в год, в том числе более 24 000 девочек.

с) – Полное среднее образование:

<i>Учебный год</i>	<i>Численность учащихся</i>	<i>Из них девочек</i>	<i>%</i>
1995/96	853 303	430 416	50,44
1998/99	909 927	499 435	54,89
2000/01	975 862	547 945	56,14

Учащиеся в системе полного среднего образования в 1995/96 году составляли 11,91 процента населения, посещающего школу, во всех циклах вместе взятых в 1998/99 году они составляют 12 процентов и в 2000/01 году – 12,65 процента от общего числа учащихся в системе образования.

С 50,44 процента в 1995/96 году процент девочек в системе полного среднего образования вырос до 54,89 процента в 1998/99 году, а затем до 56,14 процента в 2000/01 году, т.е. составил более половины учащихся в системе полного среднего образования.

Как показывают приведенные выше данные, алжирская система образования обеспечивает, помимо начального, вполне достойное неполное и полное среднее образование.

Доля девочек в системе базового образования практически равна доле мальчиков. В системе полного среднего образования девочек больше, чем мальчиков.

Такой существенный рост численности учащихся потребовал мобилизации значительных инвестиций как в инфраструктуру образования, так и в массовую подготовку и набор педагогического состава.

2. Преподавательский состав

<i>Учебный год</i>	<i>Преподаватели</i>	<i>Из них женщины</i>	<i>%</i>
1995/96	319 407	140 641	44,03
1998/99	324 147	149 986	46,27
2000/01	327 284	154 507	47,20

В 1998/99 году в системе начального образования насчитывалось 169 549 преподавателей, из которых 77 833 – женщины, в 1995/96 году – 169 010 преподавателей, среди которых женщины составляли 74 309 человек, а в 2000/01 году число преподавателей системы начального образования составляло 169 559, из которых почти половина, т.е. 79 093 человека или 46,64 процента – женщины.

В системе неполного среднего образования в 1995/96 году насчитывалось 98 187 преподавателей, из которых 45 852 женщины и в 1998/99 году – 100 525 преподавателей, из которых почти половина, т.е. 49 389 человек – женщины. На сегодняшний день их число составляет 102 137 человек, и из них 51 150 женщин, т.е. 50,07 процента.

Что касается полного среднего образования, то в 1998/99 году число преподавателей равнялось 54 033, из которых 22 764 женщины, а в 1995/96 году – 52 210 человек, из которых 20 480 женщин. На сегодняшний день насчитывается 55 588 преподавателей, из которых 24 264 женщины, т.е. 46, 88 процента.

3. Инфраструктура

Для расширения сети школ, особенно в сельских районах, были предприняты значительные усилия, направленные на то, чтобы максимально приблизить школу к семьям.

В нижеследующей таблице показано количество школьных зданий в 1995/96, 1998/99 и 2000/01 годах:

<i>Год</i>	<i>Начальные</i>	<i>Неполные средние</i>	<i>Полные средние</i>	<i>Всего</i>
1995/96	15 186	2 921	1 033	19 140
1998/99	15 507	3 224	1 183	19 914
2000/01	16 186	3 414	1 266	20 866
Увеличение с 95/96 по 98/99	321	303	150	774
Увеличение с 98/99 по 00/01	589	190	83	952

4. Бюджет

Образование всегда являлось одним из основных приоритетов государства, которое уже с начала 60-х годов выделяло на него около 20 процентов своего бюджета. Эти бюджетные ассигнования на образование в последние годы колебались от 20 до 30 процентов государственного бюджета.

В 1999 году ассигнования на образование составили более 128 млрд. алжирских динаров, т.е. около 1 млрд. 800 млн. долл. США. В 2001 году бюджет образования достиг 191 986 773 динара, из которых 10 млн. были выделены в рамках программы поддержки подъема экономики.

Представляется важным отметить, что доля заработной платы, которая достигала 97 процентов бюджета образования, в настоящее время составляет только 91 процент и все более приближается к международным стандартам в этой сфере.

5. Успеваемость

а. Выпуск учащихся

Ниже приведены результаты экзаменов по окончании цикла школьного обучения.

Процент выпуска учащихся по окончании начального цикла (6 класс базового образования)

<i>Год</i>	<i>Процент выпуска</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>
1995/96	79,54	77,49	82,10
1998/99	72,80	68,74	72,80
2000/01	77,42	73,83	81,64

Процент выпуска учащихся по окончании цикла неполного среднего образования (9 класс базового образования)

<i>Год</i>	<i>Процент выпуска</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>
1995/96	47,31	42,21	53,54
1998/99	44,53	39,16	50,22
2000/01	50,64	47,64	53,44

Процент выпуска учащихся по окончании полного среднего образования (на степень бакалавра)

<i>Год</i>	<i>Процент выпуска</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>
1995/96	19,63	18,27	20,93
1998/99	23,96	22,75	24,89
2000/01	32,74	32,61	32,83

Ознакомившись с этими цифрами, мы констатируем, что число девочек, допущенных к экзаменам по окончании цикла, равно числу мальчиков, и даже превышает его. Однако их гораздо меньше в технических учебных учреждениях. Тем не менее, отметим, что доступ к этим специальностям им открыт на тех же основаниях, что и мальчикам, и что девочки стали выбирать их все чаще и чаще.

b. Второгодники и бросившие школу

Последнее статистическое исследование, проведенное Министерством национального образования в 2000/01 году, показывает, что процент второгодников среди девочек ниже, чем среди мальчиков, и на уровне всех циклов образования, как показывают нижеследующие таблицы, он составляет:

Процент второгодников после 6 класса базового образования (конец начального цикла):

<i>Год</i>	<i>Процент оставленных на второй год</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>
1995/96	11,27	14,20	7,60
1998/99	19,60	23,43	14,97
2000/01	16,98	20,15	13,26

Процент бросивших школу по окончании 6 класса базового образования (конец начального цикла):

<i>Год</i>	<i>Процент бросивших школу</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>
1995/96	9,19	8,31	10,30
1998/99	5,93	6,33	5,46
2000/01	5,60	6,02	5,10

Процент оставленных на второй год по окончании 9 класса базового образования (конец цикла неполного среднего образования):

<i>Год</i>	<i>Процент оставленных на второй год</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>
1995/96	26,42	29,09	23,17
1998/99	30,03	32,17	27,77
2000/01	29,97	30,99	29,01

Процент бросивших школу по окончании 9 класса базового образования (конец цикла неполного среднего образования):

<i>Год</i>	<i>Процент бросивших школу</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>
1995/96	26,26	28,70	23,29
1998/99	25,44	28,66	22,01
2000/01	19,39	21,37	17,55

Процент оставленных на второй год по окончании 3 класса полного среднего образования:

<i>Год</i>	<i>Процент оставленных на второй год</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>
1995/96	32,70	32,31	33,06
1998/99	44,59	42,66	46,08
2000/01	43,42	42,44	44,08

Процент бросивших школу и исключенных по окончании 3 класса полного среднего образования:

<i>Год</i>	<i>Процент бросивших школу</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>
1995/96	47,68	49,42	46,01
1998/99	31,46	34,59	29,03
2000/01	23,84	24,95	23,09

Исходя из этих данных, можно отметить, что процент второгодников и бросивших школу довольно значителен. Этому есть множество различных объяснений: экономических, социальных, психопедагогических и т.д.

Осознавая важность проблемы, Министерство национального образования включило борьбу с оставлением школы учащимися в число своих самых приоритетных задач. К началу 2000/2001 учебного года предусмотрен ряд неотложных мер с целью сдержать это явление. Кроме того, было предпринято исследование (при поддержке ЮНИСЕФ) с целью составить как можно более точный прогноз ситуации, что позволит еще успешнее решать эту проблему.

Немаловажно отметить, что уже принят целый ряд мер в целях поддержки школьного обучения детей, особенно девочек, в первую очередь в том, что касается наиболее неблагоприятных групп населения и регионов.

6. Деятельность по поддержке школьного обучения (особенно девочек)

Эта деятельность претворяется в мерах по содействию обучению в школе детей, в особенности девочек, главным образом в бедных регионах. Среди этих мер отметим, в частности, следующие:

- **Школьные столовые** – здесь были предприняты особые усилия государством, которое в этом году выделило на них сумму в 2 млрд. алжирских динаров против лишь 500 млн. динаров в 2000 году. Число пользующихся школьными столовыми более чем удвоилось, увеличившись с 601 000 человек в 1998/99 году до 1 050 000 в 2000/2001 году, а затем до 1 470 000 человек в 2001/2002 году.
- **Интернаты** – число учащихся в интернатах в 2001 году составило 3 585 девочек и мальчиков в возрасте от 6 до 12 лет.

Эти интернаты созданы для детей из самых отдаленных районов, в частности, детей кочевых племен в районах Сахары.

Мы должны отметить, что школьные столовые и интернаты начального образования абсолютно бесплатны.

Следует указать, что строительство учебных заведений в весьма отдаленных районах позволило приблизить школу к населению.

- **Полупансионеры и интернаты в цикле неполного среднего образования:**

Полупансионеры:

<i>Год</i>	<i>Ученики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Учащиеся в полупансионерах</i>	<i>Девочки</i>	<i>Процент</i>	<i>Девочки</i>
1995/96	1 691 561	751 023	91 223	41 620	5,52	5,72
1998/99	1 898 748	896 262	133 725	65 310	7,04	7,29
2000/01	2 015 370	968 544	171 384	85 871	8,50	8,87

Интернат:

<i>Год</i>	<i>Ученики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Учащиеся в интер- натах</i>	<i>Девочки</i>	<i>Процент</i>	<i>Девочки</i>
1995/96	1 691 561	751 023	32 249	7 939	1,95	1,09
1998/99	1 898 748	896 262	33 801	10 075	1,78	1,12
2000/01	2 015 370	968 544	34 835	12 022	1,73	1,24

– **Полупансионы и интернаты в цикле полного среднего образования:**Полупансион:

<i>Год</i>	<i>Ученики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Учащиеся в полупан- сионках</i>	<i>Девочки</i>	<i>Процент</i>	<i>Девочки</i>
1995/96	853 303	430 416	71 750	38 316	8,41	8,90
1998/99	909 927	499 435	100 907	56 776	11,09	11,37
2000/01	975 882	547 945	128 702	73 557	13,19	13,42

Интернат:

<i>Год</i>	<i>Ученики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Учащиеся в интер- натах</i>	<i>Девочки</i>	<i>Процент</i>	<i>Девочки</i>
1995/96	853 303	430 416	51 899	18 123	6,08	4,21
1998/99	909 927	499 435	54 007	20 905	5,94	4,19
2000/01	975 882	547 945	55 106	24 176	5,65	4,41

- **Предоставление учебных грантов** малоимущим семьям имеет целью помочь родителям нести расходы на интернат и полупансион для их детей. Число учащихся, получивших эти гранты в 1996 году составляло порядка 160 000, в настоящее время оно равно 323 391, из которых 178 506 учащихся получают гранты в цикле незаконченного среднего образования, а 144 885 учащихся – в цикле законченного среднего образования.

Кроме того, предоставляются **пособия на приобретение учебных принадлежностей** для нуждающихся учащихся системы среднего технического образования, чтобы позволить им приобрести технико-педагогические материалы, необходимые для практических занятий. Такие пособия получают не менее 42 512 учащихся.

- **Программа школьной солидарности** направлена на обеспечение того, чтобы все учащиеся получили учебники и школьные принадлежности в виде прямой помощи наиболее неимущим.
- Учреждение с начала 2000/01 учебного года **школьной премии**, достигающей 2000 алжирских динаров на каждого ребенка, посещающего шко-

лу; в начале нового 2001/02 учебного года эта акция затронула 3 000 000 детей и потребовала мобилизации суммы в 6 млрд. алжирских динаров.

Алжирская система образования направлена на формирование будущих граждан и в этой связи обеспечивает образование в духе гражданственности, прививает ребенку национальные и универсальные ценности посредством преподавания различных дисциплин, таких как история, арабский и иностранные языки, медико-санитарное просвещение, экологическое образование, образование по демографическим вопросам, а также гражданское и религиозное образование с тем, чтобы приучить ребенка к здоровому образу поведения и позитивному образу мышления, одним словом "правильному образу жизни", начиная с первого цикла базового образования.

В этой области основной дисциплиной является гражданское образование. Оно ранее называлось общественным и преподавалось начиная с 3 класса базового цикла. С сентября 1997 года оно преподается с 1 класса базового цикла и включено в официальные программы под названием "гражданское образование".

Законы, регулирующие сектор образования, а также нормы и правила школьных учреждений запрещают практику насилия в учебном заведении, то есть телесные наказания учащихся. В школьные учреждения регулярно направляются циркуляры Министерства для напоминания об этих мерах, а также применяются административные санкции против тех, кто их нарушает.

Министерство национального образования, кроме того, учредило национальную комиссию в составе представителей различных секторов и НПО, активно занимающихся вопросами детства, а также ассоциаций родителей учащихся с целью **утверждения культуры мира и борьбы против насилия и пороков (наркотики, табак...) в школе**, причем эта комиссия имеет свои отделения по всем вилайам (провинциям) страны.

В этих рамках была разработана и во всех школьных учреждениях введена соответствующая национальная программа.

При содействии ЮНИСЕФ также разработана межсекторальная программа психологической реабилитации детей, травмированных в результате насилия, связанного с терроризмом, включающая, помимо прочих, меры по сенсбилизации и подготовке специалистов всех профилей, занимающихся детьми.

Обучением детей, испытывающих особые трудности (детей – инвалидов, госпитализированных детей и т.д.), занимаются также в сфере своей деятельности министерства национального образования, здравоохранения и социальной защиты в рамках межминистерских соглашений, регулирующих эту деятельность и определяющих ее формы, а также задачи, прерогативы и обязанности каждого сектора.

Также в рамках межсекторального подхода, заботу о здоровье ребенка берет на себя Министерство национального образования и Министерство здравоохранения и народонаселения, которые создали бригады охраны здоровья в школах, действующие во всех школах страны, а также группы выявления и наблюдения (1114 групп на национальном уровне) в составе школьных врачей,

хирургов, стоматологов и психологов, которые работают непосредственно в школьных учреждениях.

7. Обучение грамоте

Программы обучения грамоте осуществляются в различных регионах страны как в городских, так и в сельских.

- Динамика изменения показателя неграмотности (среди населения в возрасте 10 лет и старше):

<i>Пол/год</i>	<i>1966</i>	<i>1977</i>	<i>1987</i>	<i>1998</i>
Мужчины	62,80%	48,20%	30,75%	23,65%
Женщины	85,40%	74,30%	56,56%	40,27%
Всего	74,60%	58,10%	43,82%	31,90%

Очевидно, что тенденция изменения уровня неграмотности идет скорее в сторону понижения. Это явление касается, главным образом, возрастной группы старше 59 лет, где процент, относящийся к этой группе населения, составлял 83,9 процента в 1994 году, имея, однако, тенденцию к снижению. В 1992 году эта доля равнялась 87,92 процента.

В 1990 на уровне Национального бюро распространения грамотности и образования для взрослых (НБГОВ) при поддержке ЮНИСЕФ начала действовать программа обучения грамоте женщин и девочек, охватывающая многие вилайи, а также как городские, так и сельские районы.

Эта программа нацелена на:

- приобретение базовых навыков (чтение, письмо, счет);
- популяризацию знаний о гигиене здоровья, экономике...
- приобщение к профессиональным навыкам.

В результате был обеспечен:

- более широкий охват населения, особенно в сельских районах, где больше всего колеблющегося населения (ввиду его менталитета).

НБГОВ также смогло распространить свою деятельность практически на все вилайи. Этот проект был отмечен премией ЮНЕСКО в Пекине 8 сентября 1995 года. В настоящее время он находится на стадии оценки.

8. Поддержка государством ассоциаций, активно действующих в этой области:

- 1 – Через НБГОВ такая поддержка касается:

- программ, дидактических пособий (учебников, руководств и т.д.);
- подготовки педагогического персонала;

- 2 – вознаграждение учителям;

- 3 – предоставление в их распоряжение инфраструктуры (классных комнат и т.д.);
- 4 – предоставление субсидий.

Следует отметить, что НБГОВ в течение года находится в процессе реструктуризации: в связи с этим в 48 вилайях (провинциях) страны установлены местные отделения.

Была проведена всеобщая регистрация всех общенациональных и местных НПО, действующих в области обучения грамоте, а также всех местных инициатив, чтобы согласовать действия, предпринимаемые по всей территории страны, с целью повышения эффективности и отдачи в этой области. Не менее 160 ассоциаций зарегистрированы и работают в этих рамках в тесном сотрудничестве с Бюро.

9. Доступ женщин к ответственным постам в секторе национального образования:

В 1999 году этот сектор включал:

- 01 женщину-советника;
- 01 женщину-руководителя исследований;
- 02 женщин – главных инспекторов;
- 03 заместителей директора;
- 02 женщин – заведующих сектором образования на уровне провинций.

В 2002 году этот сектор включает:

- 02 женщин-советников;
- 02 женщин-руководителей исследований;
- 03 женщин – главных инспекторов;
- 04 заместителей директора;
- 03 женщин – заведующих сектором образования на уровне провинций.

10. Женщины в системе высшего образования

Присутствие женщин в системе высшего образования постоянно расширяется благодаря существованию равного доступа к образованию, возведенного государственными властями в линию политического курса с момента обретения Алжиром своей независимости. К 2001/02 учебному году в различные университеты зачислено 245 244 студента. За последние два года (1999/00 и 2000/01) количество зачисленных юношей увеличилось на 14 процентов, а девушек – на 17,6 процента. Число зачисленных девушек увеличилось в следующих дисциплинах:

Политология и информатика	– 75,6%;
Фармацевтика	– 54,1%;
Обучение по общей программе	– 41,5%;
Арабская литература	– 36,7%.

На 2000/01 год количество зачисленных на все курсы университетской программы по всей территории страны выглядит следующим образом:

	<i>Юноши</i>	<i>Девушки</i>
Медицина	31 286	17 486
Стоматология	33 520	2 028
Фармацевтика	41 510	2 133
Ветеринария	4 197	1 582
Арабская литература	26 524	21 012
Иностранные языки	27 026	19 095
Информатика	9 525	5 709
Общественные науки	38 133	23 315
Право	72 878	42 497
Коммерция и экономика	87 752	44 183
Геология	7 810	3 602
Технология	75 759	26 936

Разбивка дипломов по этим специальностям в 1999/00 году по всей стране выглядит следующим образом:

	<i>Юноши</i>	<i>Девушки</i>
Медицина	1 974	1 062
Исламские науки	1 399	882
Арабский язык и литература	3 349	2 709
Право	5 214	2 709
Стоматология	379	231
Фармацевтика	316	197
Ветеринария	551	227
Технология		
(смешанные дисциплины)	7 189	2 218

Степень магистра во всех университетах:

	<i>Юноши</i>	<i>Девушки</i>
	12 303	4 920
Медицинская специальность	3 950	2 003
Степень доктора наук	6 280	1 852
Преподавательский состав в 2000/01 году по всем специальностям вместе взятым:		
Преподаватели (женщины и мужчины)	1 126, из них 234 женщины	
Руководители семинаров (доценты)	1 582, из них 240 женщин	
Ведущие курсов	7 971, из них 1646 женщин	
Старшие ассистенты	6 073, из них 2184 женщины	
Ассистенты	1 928, из них 502 женщины	
Итого	17 780 человек, из них 4 806 женщин.	

Женщин-преподавателей насчитывается порядка 113 на медицинском факультете и 31 женщина – на факультете точных наук. Остальные преподавательницы распределяются следующим образом:

Технология	1 141
Медицина	826
Точные науки	821
Естественные науки	503
Общественные науки	339
Факультет права	267
Иностранные языки	224
Экономические науки	213
Геология	210
Литература	133
Ветеринария	54
Коммерческие науки	50
Информация и коммуникация	13
Политология	09

В целом по Алжиру (34 вилайи) в университетских городках живут **135 563** девушки и 115 253 юноши.

Получают образование без отрыва от работы всего 19 783 юноши и девушки.

11. Женщины в системе профессиональной подготовки

а) *Изменение положения с профессиональной подготовкой женщин*

Профессиональная подготовка женщин, хотя она все еще недостаточно развита, постоянно находилась в центре внимания ответственных за профессиональную подготовку.

В рамках первого четырехлетнего плана 1970-1973 годов задача профессионального обучения была определена в качестве существенного фактора подготовки трудящихся к занятию ремеслом, будь то посредством начальной подготовки, повышения квалификации или непрерывной подготовки. Однако профессиональная подготовка женщин все еще ограничивается традиционными направлениями (кройкой и шитьем, подготовкой секретарей) в рамках как центров профессионального образования и ученичества (ЦПОУ), т.н. многопрофильных, так и двух единственных женских центров, существующих с 1967 года (Бирхадем и Скикда).

Благодаря второму четырехлетнему плану (1973-1977 годы) было принято решение об организации национальной системы профессиональной подготовки, единой по своей концепции, разнообразной по своим предложениям и децентрализованной по способу управления.

Таким образом, развитие женской подготовки получило официальное признание в рамках Международного года женщины в 1975 году, когда министерство приурочило к нему создание шести женских учебных заведений (Аннаба, Константин, Тизи, Узу, Тлемсен, Саида) на 250 стажеров каждое.

Система женской профессиональной подготовки, находящейся в ведении центров профессиональной подготовки, значительно расширилось, так как за десятилетний период численность подготовленных кадров возросла более чем в 10 раз.

Действительно, если в 1971 году было зарегистрировано 289 выпускниц, то в 1981 году их число достигло 337. Такая положительная динамика произошла благодаря расширению базы женской подготовки.

Эта база включает в себя два типа:

- собственно женские центры;
- женские и смешанные секции, созданные в смешанных центрах.

Если в 1968 году существовало только 3 женских центра, то в 1981 году общее количество женских центров увеличилось до 9. Эти 9 центров включают 73 секции и принимают 1696 девушек.

В 1980 году сектор профессиональной подготовки располагал 74 ЦПОУ с более чем 30 000 учащихся, из которых девушки составляли 13 процентов.

Этот процент увеличивался на протяжении 80-х годов благодаря, в частности, появлению закона об ученичестве и инвестициям в инфраструктуру в рамках пятилетнего плана 1985-1989 годов.

Диверсификация специальностей и распространение профессиональной подготовки на учащихся 3 класса AS во многом способствовали увеличению

учащихся женщин по специальностям, обычно востребованным молодыми людьми (таким как обслуживание техники, аудиовизуальная техника, графика, информатика, сельское хозяйство).

В 1992 году доля девушек составляла более **30 процентов** от учащихся с отрывом и **10 процентов** от учащихся без отрыва от работы.

В 1995 году количество ЦПОУ, специально предназначенных для женщин, составляло **43** центра, в то время как доля совместного обучения была увеличена во всех центрах, чтобы повысить показатель девушек в общем числе учащихся до **45 процентов**. В 1996 году доля женщин в общем числе учащихся с отрывом от работы достигла **51 процента**, на вечерних курсах – **42 процентов** и в системе обучения без отрыва от работы – **22 процентов**.

В 1998 и 1999 годах доля женщин в общем количестве учащихся составляла **51 процент**. На начало нового учебного года в сентябре 2001 года количество учащихся девушек достигло **102 032** из общего числа **198 262**, т.е. **51 процент**.

Это количество учащихся распределяется по **21** профессиональным отраслям, которые предлагает номенклатура сектора профессиональной подготовки.

<i>Отрасли</i>	<i>Учащихся девушек</i>	<i>Всего учащихся</i>	<i>%</i>
Сельское хозяйство и рыболовство	323	504	64
Сфера обслуживания	15 331	16 583	92
Традиционные ремесла	9 611	13 264	72
Банковское и страховое дело	401	668	60
Строительство и общественные работы, гидравлика	2 062	16 549	12
Древесно-мебельное производство	79	5 562	1,5
Химия-каучук-полимеры	203	351	57
Машиностроение и металлургия	64	3 318	2
Строительство металлоконструкций	241	6 015	4
Кожевенное дело	14	737	1,8
Электротехника – электроника	1 004	18 489	5,4
Швейное дело – пошив одежды	31 908	32 760	97
Гостиничное дело – туризм	725	1 787	40
Пищевая промышленность	163	348	46
Стекольная промышленность	0	19	0
Полиграфия	204	809	25
Информатика	20 703	41 484	49
Станки – текстильное производство	74	312	23
Механика – моторы – двигатели	219	8 086	2,7
Управление и администрирование	18 611	30 301	61

<i>Отрасли</i>	<i>Учащихся девушек</i>	<i>Всего уча- щихся</i>	<i>%</i>
Аудиовизуальная техника и средства связи	92	317	29
Всего	102 032	198 262	51

Хотя женский элемент сосредоточен главным образом в специальностях, традиционно считающихся женскими (пошив одежды, управление и администрирование, обслуживание), девушки учатся и по специальностям, обычно считающимся мужскими (строительство и общественные работы, водопроводные и газопроводные работы, электротехника и электроника, механика и т.д.).

Следует подчеркнуть, что тенденция к специализации центров (для девушек) исчезла в следствие того, что учащиеся теперь скорее выбирают специальность вне зависимости от характера учебного заведения. С другой стороны, следует отметить, что именно благодаря секциям центров совместного обучения могла произойти децентрализация женской подготовки, тогда как до этого она была сосредоточена в городских районах.

Таким образом, сельское женское население, хотя еще и в довольно скромном объеме, также охвачено обучением в этом секторе.

b) Штат специалистов по профессиональной подготовке

Подготовка здесь обеспечивается **13 941** методистом и преподавателем, из которых женщины составляют **35 процентов** в области подготовки служащих бюро, специалистов по пошиву одежды, специалистов сферы обслуживания и уже становятся все более представленными в сфере преподавания информатики и менеджмента.

Отмечается, что доля женщин в преподавательском составе на местном уровне относительно менее значительна в сравнении с общим числом женщин-преподавателей, и она по-прежнему незначительна в городах в глубине страны и в сельских районах. Сектор не может развиваться гармонично без роста женских кадров, который настоятельно необходим на всех уровнях.

Статья 11: Равенство прав на труд и занятость

1. Трудовое законодательство

Алжирское законодательство предусматривает особую степень защиты трудящейся женщины, что закреплено в законе 90-11 от 21 апреля 1990 года.

Этот закон закрепляет равный размер вознаграждения мужчин и женщин при равной квалификации и равной производительности труда. Им же закрепляются основные права трудящихся (осуществление права на коллективные переговоры, социальное обеспечение, пенсию, отвечающие нормам санитарии условия труда, безопасность и медицинское обслуживание на рабочем месте, право на отдых, право на забастовку).

В нем подтверждено, помимо прочего, право на защиту от дискриминации любого рода в области приема на работу, за исключением отбора, основанного на критериях заслуг и квалификации (статья 6).

Статья 17 гласит: "Любое положение в соответствии с конвенцией или коллективным договором, либо трудовым договором, которое подразумевает какую-либо дискриминацию в области труда по признаку возраста, пола, социального или семейного положения, семейных связей, политических взглядов, вступления в профсоюз или отказ от одного, является недействительным и теряет силу". Такая дискриминационная практика карается наказаниями, предусмотренными в статьях 142 и 143 этого закона.

Трудовое законодательство 1990 года исключило двойственность подхода при определении статуса работающего. Также, как и в законе 90-11, в нем закреплены основные права и средства защиты, конкретные условия труда определяются путем проведения коллективных переговоров. Следует подчеркнуть, что частичная занятость также регламентируется законом.

2. Статистические данные о занятости среди женщин

Женское население составляет половину общей численности населения (по данным всеобщей переписи населения и населенных пунктов 1998 года, из 29 272 343 человек 14 471 444 - женщины).

Общее число трудоспособного населения на 30 сентября 2001 года оценивается Национальным статистическим управлением в 8 568 221 человек, т.е. 27 процентов от всего населения.

Процент женщин среди трудоспособного населения на сентябрь 2001 года составлял 15,21 процента.

Число трудоспособных женщин выросло с 109 000 в 1966 году до 1,26 млн. человек в сентябре 2001 года, т.е. соотношение составило 1 к 12, отражая динамику роста в четыре раза превышающую рост общего числа трудоспособного населения, которое увеличилось с 2,56 млн. в 1966 году до 8,6 млн. на 30 сентября 2001 года.

а) Относительная доля трудоспособных женщин

Возраст	Городские районы			Сельские районы			Всего		
	ОТН	ОТЖ	ОТЖ/ ОТН	ОТН	ОТЖ	ОТЖ/ ОТН	ОТН	ОТЖ	ОТЖ/ ОТН
16–19	355 190	44 362	12,49	410 982	30 856	7,51	766 172	75 218	9,82
20–24	820 656	192 082	23,41	677 461	76 953	11,36	1498117	269 035	17,96
25–29	940 426	213 992	22,75	600 927	62 327	10,37	1 541 353	276 319	17,93
30–34	77 312	186 591	24,12	444 258	32 122	7,23	1 217 770	218 713	17,96
35–39	670 562	129 364	19,29	383 640	29 087	7,58	1 054 202	158 451	15,03
40–44	530 038	90 947	17,07	301 860	21 473	7,11	831 898	11 1970	13,46
45–49	433 834	63 631	14,67	269 300	19 276	7,16	703 134	82 907	11,79

50–54	284 143	36 214 12,74	209 304	13 627 6,51	493 447	49 841 10,10
55–59	139 968	18 384 13,13	101 899	8 489 8,33	241 867	26 873 11,11
	4 948 329	975 117 19,71	3 399 631	29 4210 8,65	8 347 960	126 9327 15,21

ОТН – общая численность трудоспособного населения

ОТЖ – общая численность трудоспособных женщин

Численность занятого населения на 30 сентября 2001 года составляет примерно 6,2 млн. человек и составляет почти 60 процентов в городских районах.

Число занятых женщин в сентябре 2001 года составляло порядка 883 549 против 95 000 женщин в 1966 году.

b) Распределение занятых женщин по возрастным группам и районам

Возрастная группа	Районы		Всего
	Городские	Сельские	
15–19	19 585	18 737	38 322
20–24	67 449	41 013	108 462
25–29	123 381	42 475	165 856
30–34	134 026	25 506	159 532
35–39	112 085	27 809	139 894
40–44	80 982	20 935	101 917
45–49	59 182	19 276	78 458
50–54	33 117	13 010	46 127
55–59	17 733	8 489	26 222
60– +	8 810	9 949	18 759
Всего	656 350	227 199	883 549

Процент женщин среди занятого населения составляет 14,18 процента (883 990 человек).

4. Безработные женщины

Ищущие работу женщины составляли 17,29 процента от общего числа ищущих работу (около 404 540 человек) по состоянию на сентябрь 2001 года.

Общая численность трудоспособного незанятого (безработного) женского населения выросла с 15 000 в 1966 году до 404 540 в 2001 году. Уместно отметить быстрое прогрессирование женской безработицы вследствие, главным образом, макроэкономических трудностей, которые повлекли за собой общее значительное сокращение рабочих мест.

Женское безработное население характеризуется относительной молодостью – более 3/4 безработного женского населения (307 932 человека) моложе 30 лет.

а) *Распределение безработных женщин по возрастным группам и районам*

<i>Возрастная группа</i>	<i>Районы</i>		<i>Всего</i>
	<i>Городские</i>	<i>Сельские</i>	
Моложе 20 лет	24 777	12 119	36 896
20–24	124 633	35 940	160 573
25–34	90 611	19 852	110 463
30–34	52 565	6 616	59 181
35–39	17 279	1 278	18 557
40–44	9 515	538	10 053
45–49	4 449	00	4 449
50–54	3 097	617	3 714
55–59	651	00	651
Всего	327 577	76 960	404 537

Можно также отметить тот факт, что безработица затрагивает все категории женского населения; фактически, исходя из уровня образования, можно констатировать, что одна из четырех женщин, ищущих работу, имеет университетское образование.

б) *Распределение безработных женщин по уровню образования и районам*

<i>Уровень образованности</i>	<i>Районы</i>		<i>Всего</i>
	<i>Городские</i>	<i>Сельские</i>	
Без образования	4 548	4 402	8 950
Обученные грамоте	1 277	922	2 199
Начальное	29 494	6 499	35 993
Неполное среднее	87 571	21 366	108 937
Полное среднее	115 933	24 070	140 003
Высшее	88 755	19 702	108 457
Всего	327 578	76 961	404 539

В то же время, можно отметить, что здесь сложилось то же самое соотношение, о котором говорилось выше, среди ищущих работу женщин, которые прошли курс профессиональной подготовки.

с) *Распределение безработных женщин по уровню профессиональной подготовки и районам*

<i>Профессиональная подготовка</i>	<i>Районы</i>		<i>Всего</i>
	<i>Городские</i>	<i>Сельские</i>	
Закончили цикл	121 593	74 218	142 660
Не закончили цикл	11 290	2 088	13 378
Не получали профессиональной подготовки	194 695	53 806	248 501
Всего	327 578	76 961	404 539

5. Специфические черты занятости среди женщин

Данные о занятости среди женщин позволяют нам отметить следующее:

Отличительными чертами занятости среди женщин в Алжире являются: молодой возраст работающих, поскольку третья часть занятых женщин в возрасте до 30 лет, и высокий уровень их образования; фактически 48,6 процента занятых женщин по состоянию на сентябрь 2001 года имели аттестат об окончании средней школы или высшего учебного заведения.

а) *Распределение женщин с разбивкой по возрасту и районам*

<i>Возраст (в пределах пяти лет)</i>	<i>Район</i>		<i>Всего</i>
	<i>Городской</i>	<i>Сельский</i>	
15–19 лет	19 585	18 737	38 322
20–24 года	67 449	41 013	108 462
25–29 лет	123 381	42 475	165 856
30–34 года	134 026	25 506	159 532
35–39 лет	112 085	27 809	139 894
40–44 года	80 982	20 935	101 917
45–49 лет	59 182	19 276	78 458
50–54 года	33 117	13 010	461 127
55–59 лет	17 733	8 489	26 222
60 лет и старше	8 810	9 949	18 759
Итого	656 350	227 199	883 549

b) Распределение занятых женщин с разбивкой по уровню образования и районам

Уровень образования	Район		Всего
	Городской	Сельский	
Без образования	77 640	93 426	171 066
Основы грамотности	7 912	6 017	13 929
Начальное	57 317	38 099	95 416
Незаконченное среднее	132 108	41 423	173 531
Законченное среднее	211 055	34 574	245 628
Высшее	170 320	13 661	183 980
Итого	656 350	227 199	883 550

Женщины в основном работают в городских районах. Степень занятости женщин в городских районах на сентябрь 2001 года составляла 18,28 процента по сравнению с 8,61 процентом в сельских районах.

c) Доля занятых женщин с разбивкой по городским и сельским районам

	Городские районы			Сельские районы			Всего		
	ОЗН	ЖЗН	ОЗН/ ЖЗН	ОЗН	ЖЗН	ОЗН/ ЖЗН	ОЗН	ЖЗН	ОЗН/ ЖЗН
16–									
19 лет	143 972	19 585	13,60	228 759	18 737	8,19	372 731	38 322	10,28
20–									
24 года	386 128	67 449	17,47	424 031	41 013	9,67	810 159	108 462	13,39
25–									
29 лет	56 222	123 381	21,95	400 147	42 475	10,61	962 369	165 856	17,23
30–									
34 года	581 326	134 026	23,06	355 554	255 006	7,17	936 880	159 532	17,03
35–									
39 лет	573 651	112 085	19,54	324 656	27 809	8,57	898 307	139 894	15,57
40–									
44 года	467 887	80 982	17,31	270 725	20 935	7,73	738 612	101 917	13,80
45–									
49 лет	392 372	59 182	15,08	238 099	19 276	8,10	630 471	78 458	12,44
50–									
54 года	252 861	33 117	13,10	182 422	13 010	7,13	435 283	46 127	10,60
55–									
59 лет	132 567	17 733	13,38	91 131	8 489	9,32	223 698	26 222	11,72
	97 381	8 810	9,05	122 883	99 498	8,10	220 264	18 759	8,52
	359 036	656 350	18,28	2 638 407	227 199	8,61	6 228 774	883 549	14,18

ОЗН: общее занятое население

ЖЗН: женское занятое население

Особенностью занятости среди женщин является их все более широкое участие в сфере некоммерческих услуг (44,3 процента), промышленности (27,6 процента); женщины совсем не представлены в секторе строительства и общественных работ и слабо – в торговле.

d) Распределение занятых женщин по секторам деятельности и районам

<i>Сектор деятельности</i>	<i>Район</i>		<i>Всего</i>
	<i>Городской</i>	<i>Сельский</i>	
Сельское хозяйство	28 468	81 833	110 301
Промышленность	175 346	68 899	244 245
Строительство и общественные работы	4 997	1 175	6 172
Торговля	24 636	2 646	27 282
Коммерческие услуги	84 254	20 104	104 358
Некоммерческие услуги	338 649	52 542	391 191
Итого	656 351	227 200	883 551

Что касается сектора юридических органов, то в целом женщины в равной степени представлены и в государственном, и в частном секторе. Тем не менее следует отметить, что в городских районах их присутствие более заметно в государственном секторе, в котором занято 61,2 процента всех работающих в этой сфере в городских районах женщин.

e) Распределение занятых женщин в секторе юридических органов по районам

<i>Сектор юридических органов</i>	<i>Район</i>		<i>Всего</i>
	<i>Городской</i>	<i>Сельский</i>	
Государственный	401 449	51 319	452 768
Частный	252 181	173 911	426 092
Смешанный	2 721	1 969	4 690
Итого	656 351	227 199	883 550

В секторе неформальной занятости женщины сосредоточены главным образом в сфере услуг, кустарного производства и в некоторых секторах вспомогательных услуг. Отметим, что, по примерным оценкам, в **неформальном секторе** занято более 200 000 женщин. Отмечается следующая тенденция в получении женщинами профессиональной подготовки по конкретным видам деятельности (образование, здравоохранение, государственное управление):

- образование: 48,4 процента;
- здравоохранение: 20,5 процента;
- государственное управление: 25,4 процента.

Несмотря на происходящее в последние годы замедление экономической активности, которая приводит к все большему нарушению равновесия между предложением и спросом, в период с 2000 по 2001 годы количество занятых женщин возросло. Следует отметить, что на 30 сентября 2001 года их численность составляла порядка 883 550 человек по сравнению с 697 683 в 2000 году.

Наконец следует отметить, что после 1997 года **временная работа и надомный труд** получили юридическое подтверждение, что является гарантией для женщин, решивших заняться одним из этих видов работы. Надомный труд – это существенная альтернатива для тех, кто не смог найти себе работу (безработных), или кто вынужден оставаться дома (инвалидов или лиц, вынужденных оставаться дома по домашним обстоятельствам).

С другой стороны следует указать, что, несмотря на неблагоприятные последствия безработицы и экономического кризиса для занятости женщин в последние годы, численность занятых женщин в нашей стране явно выросла с момента приобретения независимости по наши дни (883 550 женщин на 30 сентября 2001 года против 95 000 в 1966 году).

Такой прогресс в сфере женской занятости находит свое выражение в дальнейшей эмансипации женщины и расширении ее участия в экономической жизни страны.

Для решения проблемы безработицы и спада государственные власти предприняли новые шаги для развития сферы занятости, выразившиеся в разработке и реализации целой серии механизмов трудоустройства. Такие альтернативные программы занятости, пользующиеся поддержкой государства, в последние годы играют существенную роль, помогая регулировать рынок труда.

Программы профессионального трудоустройства не предусматривают никакой дискриминации или сегрегации между юношами и девушками. Девушки имеют к ним такой же доступ, что и юноши.

6. Обеспечение трудоустройства женщин в рамках программ трудоустройства

а) Программа оплачиваемой работы по местной инициативе (ЕСИЛ)

Она представляет собой одно из наиболее благоприятных в местном плане, особенно в опустыненных районах, средство социальной интеграции и профессионального трудоустройства молодых, ищущих работу.

Будучи крайне легкой в управлении, такого рода программа остается прекрасным средством поддержки местных общин в их усилиях по обеспечению эксплуатации коллективного оборудования и улучшения условий жизни. Речь идет о действительно привлекательном средстве найма на работу, поскольку эта программа предназначена для тех, кто только вступает на рынок труда, и для других категорий недостаточно квалифицированных работников.

Участие женщин в рамках этого механизма является относительным существенным, поскольку по состоянию на 31 декабря 2001 года по программе ЕСИЛ было трудоустроено в общей сложности 37,8 процентов женщин.

В нижеследующей таблице показана возрастающая доля женщин, трудоустроенных в рамках этой программы:

<i>Год</i>	<i>1997</i>	<i>1998</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>
Общее число трудоустроенных (в тысячах)	181,2	152,9	157,9	145,4	178,5
Число трудоустроенных женщин (в тысячах)	54,2	53,2	64,6	56,8	67,5
Доля трудоустроенных женщин (в процентах)	29,9	34,8	41,0	39,1	37,8

b) Механизм создания микропредприятий:

Эта программа заключается в оказании молодежи помощи в создании собственных предприятий путем предоставления им беспроцентных кредитов, льготных процентных ставок по банковским кредитам и иной финансовой помощи. Эта программа не только охватывает важные области деятельности по эксплуатации и ремонту, но и способствует восстановлению множества небольших кустарных производств и предприятий по обслуживанию, которые имеют тенденцию исчезать, а в первую очередь – созданию социально-полезных и экономически надежных рабочих мест. Отметим, что из 37 754 профинансированных микропредприятий 3792 микропредприятия были предназначены для женщин, созданы или управлялись ими, что на 30 сентября 2001 года составляло 10,047 процента, и что инвестиции были вложены в развитие сколь различных, столь и разнообразных видов деятельности: электроника, общественные работы и строительство, транспорт, производство продуктов питания и т. д.

В таблице ниже показана существенная доля, приходящаяся на женщин в рамках этого механизма:

<i>Виды деятельности</i>	<i>Количество профинансированных малых предприятий</i>	<i>Женщины</i>	<i>Степень охвата женщин в процентах</i>
Транспорт (услуги)	11 665	393	3,37
Транспорт (эксплуатация)	6 922	184	2,66
Услуги	6 596	1 582	23,83
Сельское хозяйство	4 620	189	4,09
Кустарное производство	4 513	895	19,83
Промышленность	1 498	246	16,42
Строительство и промышленные работы	847	32	3,78
Свободные профессии	663	256	37,63
Эксплуатация	351	15	3,45
Гидротехника	44	0	0,00
Рыболовство	35	0	0,00
Всего	37 754	3 792	10,04

c) Механизм микрокредитования

В качестве программы трудоустройства, борьбы с безработицей и бедностью, программа микрокредитования, созданная в 1999 году Агентством социального развития и банками, предназначена для тех категорий безработных, которые могут найти собственное занятие, но не попадают под действие механизма создания микропредприятий либо по возрасту, либо ввиду нехватки финансовых средств.

Это – небольшой кредит в 50 000–350 000 динаров по льготным процентным ставкам, возмещаемый и гарантируемый гарантийным фондом при кассе по страхованию безработицы.

Система микрокредитования представляет собой отработанное средство оказания помощи бедным и безработным лицам для того, чтобы они могли самостоятельно улучшить свое социальное положение и работать независимо.

Эта программа ориентирована на развитие независимого труда, надомной работы (15 процентов), кустарного производства и сферы обслуживания, и она охватывает производственную и коммерческую деятельность: мелкое скотоводство и пчеловодство, сельское хозяйство, водоснабжение, транспорт и рыболовство.

Отметим, что на 31 декабря 2000 года из 10 140 утвержденных заявок было зарегистрировано 3350 женских проектов (что составляет 35 процентов проектов в сфере обслуживания и производственной деятельности).

d) Контракты предварительного найма

В рамках вовлечения молодежи в рынок труда в период экономического спада была введена система контрактов предварительного найма, предназначенная для безработных дипломированных работников, которые ввиду требований, существующих на рынке занятости в плане профессионального опыта, сталкиваются с огромными трудностями при вступлении на этот рынок. Контракт предварительного найма позволяет приобрести практический опыт, ознакомиться с рабочим местом и получать в течение года зарплату за счет государства.

Эта программа позволяет также приобретать профессиональный опыт. Следует отметить, что данный механизм расширяет после периода предварительного найма возможности надежного трудоустройства благодаря инициативным мерам, предпринимаемым в интересах работодателей.

Бросается в глаза то, что женщины принимают основное участие в этой программе. Фактически следует отметить, что на 1 июня 2001 года из общей квоты в 121 840 на молодых женщин пришлось 78 927, что составляет 65 процентов.

7. Забота об уязвимых демографических группах населения

Экономическое положение страны, в частности за последнее десятилетие, вызвало ускорение процесса обнищания и усиление явлений, связанных с социальной отчужденностью.

Несмотря на показательные и ощутимые достижения на местах, женщины по-прежнему находятся в весьма уязвимом положении и даже не имеют тех возможностей, которыми располагают мужчины (в плане получения кредитов, работы, жилья и т. д.).

Поэтому следует отметить, что государственные власти были вынуждены принять на себя обязательства в отношении удовлетворения существующего спроса в области обеспечения социальных услуг, в частности в том, что касается борьбы с неравенством.

Следствием проведения такой политики явилось постоянное увеличение тех сумм, которые выделяются на социальные цели в рамках государственных расходов.

Все это свидетельствует о социальной направленности проводимой государством политики. Эти средства выделяются либо в виде социальной помощи или же коллективного общественного оборудования для наименее обеспеченных слоев населения, либо в виде отмены подоходного налога для самых нуждающихся, либо же в виде регулирования цен на определенные товары и основные услуги.

Для большей ясности следует заметить, что суммы этих расходов фактически соответствуют расходам, финансируемым из государственного бюджета, и они предназначены для обеспечения дохода, дополнительного дохода или же социальной помощи нуждающимся гражданам, с тем чтобы они могли приобрести товары, услуги или же заняться каким-либо доходоприносящим видом деятельности.

В целом социальные выплаты предусматривают улучшение условий жизни населения, чтобы защитить их от рисков, связанных с их неблагоприятным положением. Женщины занимают первоочередное место в категории тех, кто нуждается в помощи, будь то материальной или иной.

В этой связи предпринимаемые меры в основном направлены на то, чтобы переориентировать социальную деятельность государства на создание тех механизмов, которые должны неизбежно способствовать социальной интеграции различных слоев населения путем оказания эффективного содействия усилиям в области развития, предпринимаемым в частности женщинами, борющимися за свою экономическую независимость.

Таким образом, в области оказания помощи и солидарной поддержки соответствующие мероприятия касаются:

- помощи по социальной линии
- помощи инвалидам
- помощи престарелым
- помощи нуждающимся детям
- любой другой помощи социального характера (по линии конкретных фондов общенациональной солидарности, в виде снижения процентов, дифференциального подхода к начислению пенсии и т. д.).

Следует отметить, что, как показывают текущие тенденции, расходы на оказание помощи и солидарной поддержки представляют 40 процентов соци-

альных расходов, значительная часть которых предназначена для взрослых женщин, являющихся главами семьи, или же женщин-одиночек, женщин-инвалидов в возрасте старше 18 лет и неизлечимо больных женщин.

Фактически среди не имеющих социальную страховку лиц, которые получают медицинские пособия (на расходы по болезни), примерно одну треть составляют женщины.

Тем не менее, приоритетной задачей остается улучшение управления и повышение эффективности функционирования всех механизмов с целью обеспечения их позитивного влияния на развитие населения, в частности женщин.

Говоря языком цифр, следует отметить, что среднее количество женщин, получающих пособия и выплаты по линии социального обеспечения, составляет 257 747, т. е. 48 процентов от общего числа мужчин и женщин, из которых 201 650, т. е. 50 процентов, получают заранее установленные пособия по линии солидарности.

Следует отметить, что только за период четвертого триместра 2000 года из 537 603 лиц, имевших на то право (мужчин и женщин), пожилые женщины составляли 163 664 человека, инвалиды – 37 985, главы семей – 108 667, а одиночки – 150 816 человек.

Большинство этих женщин были в возрасте от 25 до 51, года и на их долю приходилось две трети всех имевших право на пособие женщин.

Различные выработанные в этом контексте подзаконные тексты свидетельствуют о необходимости уделения особого внимания практическим мерам по борьбе с таким самым серьезным образом затрагивающим женщин явлением, как бедность.

Среди этих мер можно отметить поощрение развития женских организаций (850 национальных женских ассоциаций) в рамках оказания поддержки и помощи, особенно в плане выявления новых лиц, имеющих право на получение соответствующих пособий.

Что касается женщин-инвалидов, то следует отметить, что из всех детей-инвалидов и молодежи в возрасте до 25 лет одна треть – составляют лица женского пола, которые обучаются в специальных заведениях для инвалидов, находящихся в ведении государства.

Возвращаясь к регламентационной основе, следует отметить, что недавняя промульгация текста закона о защите инвалидов и оказании им содействия неизбежно позволит обратить еще больше внимания на положение женщин-инвалидов, позволит улучшить их положение благодаря осуществлению этого закона и, особенно, позволит обеспечить равенство возможностей во всех областях жизни.

8. Детские приюты и учреждения по содержанию малолетних

Текущий период был весьма благоприятен для принятия различных альтернативных форм создания детских приютов и учреждений по содержанию детей, не достигших школьного возраста.

Это позволило активнее привлечь женщин к участию в процессе развития, в частности к реализации программы экономического восстановления, которая имеет по-прежнему первоочередное значение для улучшения их положения.

Естественно, что охват этим механизмом частного сектора позволил разместить этих детей дошкольного возраста в соответствующих приютах, а также в соответствующих учреждениях детей женщин, представляющих 75 процентов женского населения трудоспособного возраста.

Соответственно все это дает маленьким девочкам еще больше возможности пользоваться услугами системы дошкольного воспитания.

Сеть предлагаемых мест для размещения детей все еще не удовлетворяет существующий спрос, и это требует внесения изменений в законы, регулирующие данный сектор, в частности в закон об общеобразовательной системе.

Статья 12: Равный доступ к медицинскому обслуживанию

1. Доступ женщин к медицинскому обслуживанию: общие сведения

Обеспечению доступа населения, в том числе женщин, к услугам медицинских учреждений, способствует наличие широкой сети медико-санитарной инфраструктуры и увеличение численности медицинского и парамедицинского персонала.

Так, например, с конца 90-х годов количество государственных медико-санитарных учреждений увеличилось следующим образом:

<i>Год/вид структуры</i>	<i>Больницы</i>	<i>Поликлиники</i>	<i>Центры охраны здоровья</i>	<i>Медицинские пункты</i>	<i>Родильные отделения</i>
1997 год	223	465	1 144	3 601	530
2000 год	268*	497	1 252	3 964	616

* Из них 13 университетских исследовательских медицинских центров и 31 специализированное больничное учреждение

Штат медицинского и парамедицинского персонала также увеличился, о чем свидетельствует нижеприводимая таблица, равно как и увеличилось число женщин в медицинском персонале.

2. Увеличение численности медицинского и парамедицинского персонала за период с 1997 по 2000 годы

Категория сотрудников	1997 год			2000 год		
	Общий штат	Штаты частных учреждений	Процентная доля женщин	Общий штат	Штаты частных учреждений	Процентная доля женщин
Врачи-специалисты	8 722	3 095	46	10 140	4 065	46,1
Врачи общего профиля	19 552	5 100	48,6	22 229	5 721	51,9
Фармацевты	4 022	3 604	65,4	4 814	4 587	65,5
Хирурги-дантисты	7 966	2 764	64,4	8 197	3 346	66,8
Парамедики	85 296*	–	43	86 056**	–	44,5

* В том числе 5453 акушерки;

** в том числе 6020 акушерок

Такая плотность сети соответствующих учреждений определяется повышением следующих показателей:

Показатель/год	1997 год	2000 год
Койко-место/1000 жителей	2	2
Койко-место в гинекологическом отделении и родильном отделении/1000 ЖРВ*	1,5	2
Жители/1 поликлиника	62 365	60 563
Жители/1 центр охраны здоровья	25 350	24 080
Жители/1 медицинский пункт	8 053	7 593
Жители/1 аптека	6 152	5 777

* ЖРВ: женщины фертильного возраста от 15 до 49 лет

Что касается медицинского и парамедицинского персонала, то здесь произошли следующие изменения:

Показатель/год	1997 год	2000 год
Жители/1 врач	1 123	929
Жители/1 хирург-дантист	4 033	3 672
Жители/1 фармацевт	7 818	6 252
Жители/1 сотрудник парамедицинской службы	363	351
Женщины детородного возраста/1 акушерка	916	750

Что касается доступности медицинских услуг, то обследование "EDG-2000"¹ показало, что 68 процентов обследованных женщин проживают в менее чем пяти километрах от государственного медико-санитарного учреждения, бесплатно обслуживающего матерей, а 72 процента из них – в пределах пяти километров от учреждения по уходу за младенцами.

За этот период бюджетные ассигнования в сфере здравоохранения возросли с 47,149 до 54,809 млн. динар. Расходы на здравоохранение (включая одновременно бюджетные расходы на здравоохранение, помощь других секторов и, в частности, помощь по линии социального обеспечения и доленое участие) составляют 3,6 процента ВВП по сравнению с 4,6 процентами в начале 90-х годов.

В тоже время расходы на здравоохранение увеличились в объеме в постоянных ценах в динарах с 26,555 млн. динар в 1991 году до 35,253 млн. динар в 2001 году. В пропорциональном отношении расходы на здравоохранение не росли теми же темпами, что и ВВП. Структура расходов на здравоохранение изменялась в плане более широкого участия домашних хозяйств ввиду, с одной стороны, расширения участия частного сектора, и, с другой, постепенного налаживания процесса возмещения расходов. Тем не менее, для неимущих все услуги оказывались полностью бесплатно, что способствовало целенаправленному охвату этой части населения.

Этот процесс вполне вписывается в рамки проводимых в системе здравоохранения реформ, нацеленных на более рациональное использования имеющихся финансовых средств. Он, в частности, позволил добиться более оптимального использования имеющихся средств в плане инфраструктуры и персонала. Фактически, учитывая разветвленность системы медицинских учреждений, удалось ограничить инвестиции в более фундаментальные структуры и увеличить их в более мелкие и предназначенные для непосредственной работы с населением учреждения; что касается персонала, то в настоящее время происходит его перераспределение с учетом местных особенностей.

В среднесрочном плане в основе проведения реформ в этом секторе в соответствии с постановлением правительства, принятым в сентябре 2000 года, лежат следующие основные стратегические направления:

- улучшение системы финансового управления, в частности, путем пересмотра системы медико-санитарной информации, внедрения методов аналитической отчетности и анализа расходов на здравоохранения;
- диверсификация источников финансирования и пересмотр системы возмещения издержек;
- упорядочение оказываемых медико-санитарных услуг с учетом всех возможностей сектора здравоохранения, включая полугосударственный и частный сектор;
- рациональное использование людских ресурсов;
- пересмотр закона о здравоохранении, который был принят в 1985 году и в который были внесены соответствующие поправки в 1990 году, и его пе-

¹ Проведенное в 2000 году при поддержке ЮНИСЭФ и ВОЗ обследование, касающееся целей, поставленных на конец десятилетия в области охраны здоровья матери и ребенка.

реработка с учетом изменившихся потребностей и приоритетов в области охраны здоровья населения, в частности репродуктивного здоровья.

В области демографии результаты всеобщей переписи населения, проведенной в июне 1998 года, которые были опубликованы после 1999 года, подтверждают процесс демографического перехода, который был начат в конце 80-х годов. Следует, в частности, отметить снижение уровня искусственной фертильности, которая составляет 2,67 детей на одну женщину в общенациональном масштабе, 2,44 – в городских районах и 3,02 – в сельской местности. Снижение уровня фертильности особенно заметно в наиболее молодых возрастных группах: 10,86 женщин из тысячи имеют в возрасте до 20 лет одного ребенка (9,73 для городских районов и 12,34 для сельских) против 21 женщины на тысячу и 23 на тысячу в 1990 году. Фактически наблюдается явное снижение среднего возраста вступления в брак: женщины вступают в брак в среднем в 27,6 года², а мужчины в 31,3 (против, соответственно, 23,7 и 27,6 в 1987 году). Таким образом, вступление в брак и рождение детей в раннем возрасте уже являются в Алжире явлением незначительным³.

Демографическое развитие характеризуется также постепенным изменением возрастной структуры при сокращении доли молодого поколения и увеличении групп взрослого и престарелого населения.

3. Изменение возрастной и половой структуры населения за время проведения двух последних переписей населения (в процентах)

Возрастная группа	1987 год			1998 год		
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого
До 20 лет	55,52	54,51	55,02	48,73	47,79	48,27
20–59 лет	38,89	39,59	39,23	44,93	45,35	45,14
60 лет и старше	5,59	5,90	5,74	6,34	6,86	6,59

4. Репродуктивное здоровье

Охрана репродуктивного здоровья является составной частью национальных приоритетов в области охраны здоровья населения. Пересмотр функций и структуры министерства здравоохранения, который был проведен в 2000 году (исполнительный указ №2000-150 от 18 июня 2000 года), позволил упорядочить стоящие в этой области задачи. Таким образом, в соответствии с новыми регламентационными положениями Демографическому управлению на уровне центральной администрации министерства здравоохранения и по линии охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи, в частности, было поручено:

- "расширить доступ к услугам и повысить качество пособий в области репродуктивного здоровья и планирования семьи;

² По оценкам, средний возраст вступления в брак составляет 27,9 года для женщин в крупных районах, 27,2 – во второстепенных районах и 26,7 – в отдаленных.

³ Статьи 12 и 16 Конвенции.

- изучить нормы и критерии деятельности в этой области и внести свои предложения;
- вносить предложения относительно любых мер, направленных на интеграцию планирования семьи и расширение доступа к услугам;
- следить за осуществлением программ обеспечения противозачаточными средствами, регулировать их и проводить соответствующую оценку положения в этой области;
- вносить предложения относительно принятия необходимых мер для улучшения технических возможностей работающего в этой области персонала;
- участвовать в определении и осуществлении других программ, связанных с репродуктивным здоровьем, например в том, что касается выявления раковых заболеваний половых органов, борьбы с бесплодием и охраны репродуктивного здоровья на всех жизненных циклах".

Расширение доступа к услугам в области репродуктивного здоровья и планирования семьи фактически является слабым местом в национальной демографической политике. Следует отметить, что здесь в 2001 году была поставлена задача скорректировать цели и стратегии на десятилетие 2001–2010 годов в рамках работы Национального демографического комитета. Выработанный им стратегический документ был изучен и утвержден на более высоком уровне Советом министров. Изучение подготовленных документов позволило подтвердить принятое самыми высокими государственными органами обязательство придать национальной демографической политике характер приоритетного направления деятельности по развитию человека.

В этих рамках до 2010 года планируется:

- в демографическом плане добиваться дальнейшего снижения уровня фертильности путем развития услуг по планированию семьи;
- добиться к 2010 году повсеместного распространения практики использования противозачаточных методов, вплоть до уровня в 70 процентов, в частности за счет более широкого применения современных методов;
- усилить процесс снижения уровня смертности, в частности материнской и младенческой, добившись показателя в 50 процентов по сравнению с показателями 1999 года.

Такие задачи и приоритеты были поставлены с учетом как тенденций, выявленных в ходе проведения демографических и медико-санитарных обследований, так и результатов различных оценок, касающихся достигнутого прогресса и сохраняющихся трудностей в плане реализации этих программ.

A. Планирование семьи

a) Оценка положения с применением противозачаточных средств

В 90-х годах практика применения противозачаточных средств значительно расширилась. Обследование "EDG-2000" показало, что степень применения

различных методов противозачатия всех вместе взятых составляет порядка 64 процентов против 56,9 процента в 1995 году.

К услугам в области планирования семьи стали все чаще обращаться независимо от места жительства: фактически степень применения методов противозачатия за период с 1995 по 2000 годы выросла с 57,2 процентов до 64,8 процентов в городских районах и с 56,6 процентов до 62,9 процентов в сельских районах. Наиболее распространенным методом является применение таблеток (44,3 процента в 2000 году), затем следует использование внутривагинальных средств (4,3 процента); чаще стали использоваться и презервативы (1,5 процента в 2000 году против 0,8 процента в 1995 году); использованию естественных методов, включая удлинение периодов кормления материнским молоком, в целом прибегает 13,9 процента.

Практика противозачатия характеризуется также все большей непрерывностью: средняя продолжительность использования таких методов фактически выросла с 31,5 месяца в 1995 году до 34,4 месяцев в 2000 году, что свидетельствует, таким образом, об улучшении порядка регулирования фертильности среди тех, кто использует противозачаточные средства.

С возрастом женщины начинают все чаще обращаться к услугам в области планирования семьи. Однако следует отметить, что за период с 1995 по 2000 годы среди молодых девушек расширилась практика применения противозачаточных средств, о чем свидетельствует приводимая ниже таблица; степень применения противозачаточных средств превысила 70 процентов среди женщин в возрасте 30–39 лет, т. е. в той группе женщин, которые считаются наиболее детородными.

b) Изменение степени применения противозачаточных средств по возрастным группам женщин (в процентах)

<i>Год/возраст</i>	<i>15–19 лет</i>	<i>20–24 года</i>	<i>25–29 лет</i>	<i>30–34 года</i>	<i>35–39 лет</i>	<i>40–44 года</i>	<i>45–49 лет</i>	<i>Всего</i>
1995 год	43,5	52,3	62,4	63,8	63,1	53,8	33,5	56,9
2000 год	57,6	60,5	69,3	72,8	71,2	62,3	38,6	64

Приводимые выше данные свидетельствуют о стремительном прогрессе в области планирования семьи в алжирском обществе. Наиболее распространенными причинами отказа от использования противозачаточных средств являются "желание иметь ребенка" и опасение того, что это может сказаться на здоровье женщины: существование этих двух причин подтверждает правильность принятого решения о том, чтобы усилить информационно-просветительскую работу в области охраны репродуктивного здоровья. Против планирования семьи выступает весьма незначительная часть населения, которая составляла 0,2 процента в 2000 году.

В. Приоритеты национальной программы

Ввиду такого изменения положения программы деятельности направлены на достижение следующих основных целей:

- улучшение качества услуг, в частности путем пересмотра норм, регулирующих оказание услуг в области охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи, и более широкого распространения таких директивных указаний на всех уровнях системы здравоохранения. Особое внимание уделяется провинциям, находящимся в наименее благоприятном положении, т. е. тем провинциям, в которых достигнуты лишь самые незначительные результаты. Поддержка оказывается, в частности, в плане поставки оборудования и улучшения технической базы, а также путем направления соответствующего персонала, в частности врачей-специалистов, по линии гражданской службы;
- улучшение технических возможностей персонала в этой области, в частности в рамках непрерывной профессиональной подготовки; в этой связи были разработаны четыре общенациональных курса для работников этой сферы деятельности: речь идет о курсе подготовки по вопросам управления программами, курсе, касающемся методов охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи, курсе по вопросам информации, образования и работе с общественностью и курсе по работе с демографическими данными;
- регулирование поставок противозачаточных средств, которые, напомним об этом, распространяются бесплатно через государственные медицинские учреждения, а в частном секторе для лиц, имеющих социальную страховку, подлежат стопроцентной компенсации. Среди принимаемых в этой области мер следует отметить уменьшение вдвое в 2001 году производства упаковки для продажи противозачаточных средств с целью удовлетворения спроса на них;
- усиление информационно-просветительской работы по вопросам планирования семьи и регулирования фертильности для различных категорий населения (супружеских пар, мужчин и женщин сельских районов, молодежи...), а также для медицинского персонала с целью повышения их заинтересованности и активизации их участия в реализации программы;
- более широкое проведение научно-теоретических и практических исследований: в частности в этой области намечено включить тему "охраны репродуктивного здоровья" в число приоритетов национальной научно-исследовательской программы в области здравоохранения на 2002 год, подразделами которой являются: планирование семьи, охрана здоровья матери и здоровья женщины в дородовой период, бесплодие, борьба с венерическими заболеваниями. Кроме того, в 2002 году намечается провести общенациональное обследование состояния здоровья семей при поддержке различных учреждений системы Организации Объединенных Наций в рамках научно-исследовательского протокола арабской лиги ПАПФМ; проведение такого обследования позволит получить информацию о состоянии здоровья женщин на всех жизненных циклах (в детстве, молодости, репродуктивном периоде, для женщин в возрасте 50 и 60 лет, престарелых женщин).

5. Охрана здоровья матери

Улучшение здоровья матери является основной частью приоритетов деятельности в области охраны репродуктивного здоровья, учитывая большое количество деторождений, которое до сих пор отмечается в стране, и соответствующие показатели ухода. Действительно, несмотря на значительное сокращение демографического прироста, вследствие которого показатель естественного прироста населения в 2000 году составил 1,43 процента (против 1,46 процента в 1999 году и 1,89 процента в 1995 году), а уровень рождаемости – 19,76 на одну тысячу в 2000 году (против 20,21 на тысячу в 1999 году и 25,33 на тысячу в 1995 году), ежегодное количество деторождений в 2000 году составляло порядка 600 тысяч (против 605 тысяч в 1999 году и 771 тысячи в 1995 году).

Что касается показателей ухода за женщинами-матерями, то они свидетельствуют о достижении существенного прогресса, который, тем не менее, мог бы быть еще более значительным, особенно в некоторых районах страны.

Так например, в 2000 году дородовому обследованию подвергались 79 процентов женщин (81 процент в городских районах и 76 процентов в сельской местности) против 57,3 процента в 1992 году. Дородовой уход включает в себя, в частности, вакцинацию матерей от столбняка, степень которой в 2000 году составляла 55 процентов всех соответствующих женщин (против 50 в 1996 году), при этом 59,1 процента в городских районах и 48,7 процента в сельской местности. Что касается родов, то по результатам обследования "EDG-2000" 92 процента родов были приняты в медицинских учреждениях, а 8 процентов – в домашних условиях (против 22 в 1992 году). Роды чаще принимаются на дому в сельских районах (12 процентов) и на юге страны (16 процентов). В 2000 году послеродовой уход осуществлялся за 32 процентами соответствующих женщин (против 20 процентов в 1992 году): несмотря на достигнутый прогресс, уровень послеродового ухода все еще недостаточен, и его повышение является одной из задач осуществляемой на национальном уровне программы охраны здоровья матерей, входящих в группы риска.

Несмотря на повышение уровня ухода за беременными женщинами во время родов, о чем свидетельствуют вышеуказанные показатели, уровень материнской смертности по-прежнему вызывает озабоченность у государственных властей. Проведенное в 1999 году во всех коммунах Алжира национальное обследование показало, что показатель материнской смертности составляет порядка 118 смертей на 100 000 живорождений. Следует напомнить, что в 1989 году такой показатель составлял 230 на 100 000, т. е. за десятилетие он снизился. Обследование 1999 года, кроме того, отметило наличие существенных диспропорций между регионами: показатель материнской смертности в северо-центральной части страны составляет 84 процента и 210 на юго-востоке; между различными провинциями страны он колеблется от 17 до 235 на 100 000.

Проведение данного обследования выявило следующие наиболее распространенные факторы риска: возраст женщин (19 процентов умерли в возрасте 40 лет и старше, а 45 процентов – 35 лет и старше), многоплодие (47 процентов женщин скончались, имея четырех и более детей), недостаточный уход во время беременности (35,1 процента скончавшихся женщин не получали никаких дородовых услуг). Наиболее распространенные причины смерти являются

"классическими", т. е. кровоизлияние, инфекционные заражения и повышенное артериальное давление; следует отметить, что с абортom связано только 5,5 процента смертей, которые были зарегистрированы.

Благодаря этому проведенному обследованию удалось получить данные, необходимые для укрепления общенациональной программы борьбы с материнской смертностью и смертностью в дородовой период. Были намечены следующие приоритеты:

- улучшение системы дородового контроля и проведение не менее четырех консультаций во время беременности; дородовые консультации включают, в частности, вакцинацию от неонатального столбняка и соблюдение правильного режима питания (в этом плане следует отметить сокращение случаев серьезной анемии, число которых в 1999 году составляло 15 процентов);
- повышение качества услуг, оказываемых в рамках непрерывной профессиональной подготовки врачей общего профиля и акушеров, в частности в том, что касается выявления связанных с высоким риском случаев беременности; продление сроков госпитализации, равно как и более широкое применение в этой области соответствующих технических методов;
- улучшение функционирования системы ориентации и оказания помощи на различных уровнях ухода за женщинами-матерями, а также улучшение работы службы оказания срочной акушерской помощи;
- укрепление связей между различными программами охраны здоровья матери и ребенка (планирование семьи, грудное кормление...), в частности в рамках послеродового ухода.

6. Другие направления охраны репродуктивного здоровья

а) Программа борьбы с венерическими заболеваниями и СПИДом

Борьба с ЗППП/СПИДом находится в центре постоянного внимания профилактической деятельности. Эпидемия СПИДа затронула Алжир в 1985 году, когда был выявлен первый случай заболевания СПИДом. С тех пор вплоть до 31 декабря 2001 года в целом было продиагностировано 527 случаев. За этот же период, по оценкам, число серопозитивных составило 1 125. Доля женщин в общем количестве зараженных СПИДом в 2001 году составила 28,5 процента против 25 процентов в 1998 году: таким образом, женщина все чаще подвергается риску этого заболевания, особенно в период репродуктивного возраста.

Разбивка общих случаев заболевания СПИДом по возрастным и половым группам за период 1985 – конца 2001 года

Возраст/пол	Мужчины	Женщины	Всего
0–14 лет	13	7	20
15–19 лет	3	1	4
20–49 лет	306	111	417
50 лет и старше	34	14	48
Не указано	21	17	38

<i>Возраст/пол</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Всего	377	150	527

По состоянию на 31 декабря 2001 года отмечены следующие наиболее распространенные способы передачи этой болезни:

- наркомания: 92 случая
- переливание крови: 48 случаев
- гомосексуальность: 36 случаев
- переливание крови от матери к ребенку: 10 случаев
- не уточнено: 135 случаев

Таким образом отмечается определенная стабилизация случаев заражения через переливание крови благодаря эффективному контролю, осуществляемому на национальном уровне. В тоже время число случаев передачи заболевания через гетеросексуальные отношения возросло, что свидетельствует о необходимости усиления информационно-разъяснительной работы.

Начиная с 1999 года осуществление программы в этой области позволило усилить деятельность по следующим направлениям:

- в плане борьбы с заболеваниями следует отметить расширение системы тройной терапии, введенной в марте 1998 года на уровне Центра борьбы с ВИЧ в Алжире, что полностью финансируется за счет государства. Число центров, специализирующихся на борьбе с ВИЧ на региональном уровне, выросло до шести с четырех в 1999 году. В частности, был открыт один из центров в центральном южном районе (в Таманрассете) ввиду участвовавших случаев заражения ВИЧ в этом районе страны (в 10 раз выше, чем по стране в целом), что связано с более интенсивной миграцией (особенно миграцией из африканских стран к югу от Сахары). Введение начиная с 2002 года особых мер в этой области позволило значительно сократить расходы на лечение и тем самым улучшить систему ухода за больными;
- усиление информационно-просветительской и разъяснительной деятельности среди молодежи и школьников при поддержке со стороны соответствующих министерств и общественных движений;
- усиление эпидемиологического контроля путем разработки соответствующей программы и проведения общенационального обследования в области сероконтроля в 2000 году.

На период 2002-2006 годов были намечены следующие стратегические направления деятельности:

- усиление эпидемиологического контроля: в частности внимание обращается на регулярное проведение серодиагностических обследований, организацию в 2002 году обследования на предмет определения числа ВИЧ-инфицированных среди лиц, больных туберкулезом...;
- повышение качества медицинского обслуживания населения, входящего в группы риска, и инфицированных лиц;

- улучшение учебно-информационной работы для предотвращения распространения ЗППП/СПИДА и с этой целью – повышение роли ассоциаций;
- усиление в этой области законодательно-регламентационной основы, в частности с целью улучшения работы Национальной справочной лаборатории, создания региональных лабораторий и открытия анонимных диагностических центров...

b) Выявление случаев раковых заболеваний половых органов

2001 год характеризовался усилением работы по этому направлению здравоохранения путем, в частности, усиления работы по выявлению случаев раковых заболеваний шейки матки. Была намечена национальная стратегия регулярного выявления случаев такого заболевания, которое представляет собой одну из наиболее широко распространенных форм заболевания половых органов при уровне заболевания в 11 на 100 000 женщин; эта стратегия одновременно включает в себя выявление случаев такого заболевания на начальном уровне базовых учреждений, занимающихся выдачей пособий по беременности, и организацию справочной службы. Сотня базовых структур была оснащена цитодиагностическим оборудованием, и им были поставлены реактивы и медикаменты, необходимые для этого вида деятельности. Такая стратегия, осуществление которой на первом этапе было начато в примерно в 20 департаментах из имеющихся в стране 48, будет к 2003 года распространена на все департаменты, имея в виду в частности деятельность по подготовке персонала соответствующих санитарных учреждений к проведению цитодиагностики. Такая деятельность получила поддержку со стороны ЮНФПА в рамках программы сотрудничества на 1998-2001 годы.

c) Борьба с бесплодием

2001 год характеризовался определением регламентационной основы для оказания медицинской помощи в области деторождения. Так, были намечены основы такой деятельности в государственном и частном секторе; были установлены нормы для качества пособий, предоставляемых в этой области, а также условия оценки и контроля с надлежащим учетом этических и деонтологических вопросов.

d) Борьба с насилием в отношении женщин в рамках программ охраны здоровья

Насилие, в частности в отношении женщин и детей, входит в сферу озабоченности, проявляемой в области здравоохранения. Деятельность в этой области характеризуется следующим:

- расширением исследований, проводимых с целью определения масштабов данного явления. В этой связи обследование "EDG-2000" включало раздел, посвященный женщинам и детям, получившим травмы, связанные с насилием (случайным или преднамеренным): результаты обследования показали, что количество таких лиц составляет порядка 32 на 1 000 детей в возрасте до 15 лет (42 на 1 000 мальчиков и 18 на 1 000 девочек) и 18 на 1 000 женщин детородного возраста (15-49 лет);

- расширением работы по психологической поддержке, в частности, детей-жертв насилия; для поддержки такой работы предназначены программы подготовки медицинского персонала;
- более широким обсуждением этой проблемы между работниками сферы здравоохранения и других смежных секторов (юстиции, жандармерии...); в этой связи следует отметить проведение в октябре 2001 года Национальным институтом народного здравоохранения международного семинара по борьбе с насилием по отношению к женщинам, что позволило выработать в этой области платформу соответствующей деятельности.

7. Здоровье женщин на различных жизненных этапах

а) Девочки

Вполне естественно, что здоровью девочек уделяется определенное внимание в рамках профилактических программ здравоохранения, в частности национальной программы борьбы с детской смертностью. Начиная с конца 90-х годов усилился процесс снижения уровня детской смертности. Он сократился с 53,8 на 1 000 в 1999 году до 51,1 на 1 000 в 2000 году (54,2 на 1 000 мальчиков и 47,8 на 1 000 девочек). Снижение уровня детской смертности, в частности, объяснялось результатами проведения расширенной программы вакцинации: в 2000 году 93 процентам детей были сделаны прививки БЦЖ (93 процента в 1995 году), 89 процентов трижды вакцинированы от ДСК/полиомиелита (83 процента в 1995 году) и 83 были вакцинированы от кори (77 процентов в 1995 году), и это – без какой-либо дискриминации по признаку пола⁴. Улучшилось также и положение с питанием детей в возрасте до 5 лет: серьезное отставание в росте детей (вес/рост) в процентах в 2000 году составляло 0,6 процента (0,6 процента для мальчиков и 0,5 процента для девочек) против 7 процентов в 1995 году, а умеренное отставание – 2,8 процента в 2000 году (3,1 процента для мальчиков и 2,4 процента для девочек) против 11 процентов в 1995 году.

Существует четыре профилактических программы, направленных на улучшение здоровья детей, и цель их заключается в сокращении случаев наиболее распространенных заболеваний, особенно среди детей в возрасте до 5 лет⁵.

Поскольку происходит сокращение экзогенных причин детской смертности, связанное, в частности, со снижением уровня контролируемых путем вакцинации заболеваний, детская смертность начинает все больше характеризоваться влиянием неонатальной смертности, т. е. смертности среди грудничков в возрасте до одного месяца, на долю которой в настоящее время приходится около 60 процентов всех случаев детской смертности.

⁴ В 2000 году было отмечено сокращение случаев заболевания корью до 5,30 случаев на 100 000 жителей против 64,48 на 100 000 жителей в 1997 году; отсутствие случаев заболевания полиомиелитом; уменьшение случаев заболевания неонатальным столбняком с 19 до 12 случаев на 100 000 в период с 1997 по 2000 год.

⁵ Речь идет о следующих программах: расширенной программе вакцинации; программе борьбы с диарейными заболеваниями среди детей; программе борьбы с респираторными заболеваниями среди детей; программе питания.

b) Здоровье молодежи

Укреплению здоровья подростков и молодежи уделяется неустанное внимание, в частности в рамках программы охраны здоровья в школьных и высших учебных заведениях. В этой связи следует отметить, что после конца 90-х годов расширилась сеть отделений, занимающихся выявлением случаев заболеваний и наблюдением за ними (ОВН) в системе национального образования, и, по подсчетам, в 2001 году она составила 1121 отделение; равным образом, следует отметить создание в высших учебных заведениях медико-профилактических отделений (МПО), число которых в настоящее время в 30 университетских городах достигает 80. В ОВН и МПО работают многодисциплинарные группы специалистов (врачи, медсестры, дантисты, психологи...). Задача этих отделений – выявлять все случаи заболевания у детей и подростков, проводить среди этих групп населения санитарно-просветительские мероприятия и способствовать правильному образу поведения путем борьбы с курением, токсикоманией, ЗППП/СПИДом... Следует отметить, что в 2001 году была начата работа над размышлением о том, как озабоченности, связанные с охраной репродуктивного здоровья, включить в систему охраны здоровья учеников и студентов: в настоящее время проводится исследование (которое намечено завершить в январе 2002 года) по оценке потребности молодежи в этой области с целью включения этих вопросов с 2002 года в деятельность ОВН и МПО.

Работа ОВН и МПО в области репродуктивного здоровья дополняется просветительской деятельностью, проводимой в школьной системе с целью включения в учебные программы вопросов народонаселения; в этой области следует, в частности, обратить внимание на выпуск в 2001 году одного справочного и одного учебного пособия для учащихся среднего цикла, в которые включены разделы, посвященные репродуктивному здоровью.

Информационно-просветительская работа для молодежи, в частности в области борьбы с ЗППП/СПИДом и распространения здорового репродуктивного образа жизни, ведется и в информационно-просветительских центрах молодежи (ИПЦМ) в рамках "отделений по охране здоровья", созданных при этих центрах (прямая работа с молодежью, распространение брошюр и другие виды поддержки, зеленый телефон...).

Следует также обратить внимание на осуществление проектов, направленных на интегрирование так называемого "полового" подхода. В настоящее время в сотрудничестве с ПРООН осуществляется принятый в 1999 году проект, нацеленный на выработку национальной стратегии в этой области в рамках программ развития и, в частности, программ здравоохранения, к чему привлечены различные министерства и учреждения; в 2000 году было начато осуществление еще одного проекта, связанного с четырьмя национальными ассоциациями и направленного, в частности, на подготовку добровольцев для распространения "полового" подхода и развития информационно-консультативных услуг для женщин (репродуктивное здоровье, права женщин, юридическая консультация...).

с) Здоровье престарелых женщин

Демографическое развитие страны свидетельствует о наличии предпосылок для старения населения. Доля престарелых в общем населении выросла за период с 1987 по 1998 годы с 5,7 до 6,6 процентов (это – даты двух последних переписей населения). Демографические прогнозы показывают, что к 2025 году их доля достигнет 11 процентов, что связано с снижением уровня фертильности и повышением средней продолжительности жизни. В то же время общее количество вырастет с 2,010 миллионов в 2000 году до 4,410 в 2025 году, т.е. за 25 лет удвоится. Престарелые женщины составляют 52 процента от лиц в возрасте от 60 лет и старше, что объясняется общей тенденцией к повышению продолжительности жизни женщин. Именно поэтому, учет интересов и положение престарелых отныне являются одной из задач охраны здоровья населения. Вполне конкретно намечается расширить программы предупреждения возрастных заболеваний (сосудисто-сердечных заболеваний, диабета, остеопороза...). В области репродуктивного здоровья озабоченности, связанные с состоянием здоровья женщин в период менопаузы, учитываются в рамках работы по постоянной профессиональной подготовке врачей и акушеров. Следует также отметить создание Алжирского общества по вопросам менопаузы, которое, в частности, вносит свой вклад в информационно-просветительскую работу среди всего населения, подготовку специалистов по выдаче пособий и развитие научной деятельности в этой области.

8. Распространенные заболевания и программы здравоохранения

В области здравоохранения особую озабоченность по-прежнему вызывают заболевания, передаваемые водным путем и через животных. В то же время в целом происходит снижение уровня заболевания ими⁶. Однако нельзя сказать, что произошли какие-либо существенные изменения в отношении распределения данных по признаку пола.

Что касается заразных заболеваний, то в число приоритетов входит борьба с туберкулезом: в 2000 году уровень заболевания здесь отмечался в 60,7 на 100 000 жителей, что означает некоторое повышение по сравнению с 1997 годом (57,3 на 100 000 человек), что, в частности, объясняется улучшением системы выявления случаев этого заболевания. Туберкулез легких чаще распространен среди мужчин (59,6 процента случаев); в то же время внелегочным туберкулезом заражено большинство женщин (55,6 процента случаев). С целью, в частности, снижения уровня заболеваемости туберкулезом к концу этого периода по крайней мере до 50 на 100 000 человек, был выработан стратегический план начала борьбы с туберкулезом на период 2001-2005 годов.

Наконец, среди приоритетов деятельности в области здравоохранения можно отметить психические заболевания. В этой связи в октябре 2001 года

⁶ По данным Министерства здравоохранения с 1996 года не было зарегистрировано ни одного случая заболевания холерой, количество случаев заболевания тифом сократилось с 16,3 на 100 000 человек в 1997 году до 9,28 на 100 000 человек в 2000 году, а вирусом гепатита – с 14,32 на 100 000 до 8,94 на 100 000 за этот же период времени. Что касается болезней, передаваемых через животных, то случаи заболевания бруцеллезом продолжают несколько возрастать с 11,57 до 13,01 на 100 000 человек, а случаи заболевания лейшманиозом явно уменьшились с 34,44 до 14,72 на 100 000 человек в период с 1997 по 2000 год.

была принята национальная программа борьбы с психическими заболеваниями, в основу которой были положены следующие стратегические направления работы:

- организация услуг по лечению психических заболеваний с уделением особого внимания децентрализации на уровне первичных медицинских услуг и принятию общинного подхода, а также обеспечению наличия медикаментов; в частности следует отметить создание "промежуточных центров охраны психического здоровья" на уровне санитарных секторов;
- расширение услуг по предотвращению умственных расстройств и неврологических заболеваний;
- психосоциальная реабилитация лиц, страдающих психическими заболеваниями, связанными с насилием;
- усиление работы по подготовке медицинского персонала, а также работы с общественностью;
- развитие научных исследований и принятие законодательства по новой организации.

9. Охрана здоровья на производстве

Услуги по охране здоровья на предприятии, по оценкам, охватывают порядка 20 процентов трудящихся, и их следует улучшить путем более широкого привлечения самих работодателей. В общей сложности услугами по охране здоровья на производстве, оказываемыми больнично-университетскими центрами и санитарными отделениями, пользуются порядка 600 000 трудящихся; что же касается медицинских центров самих предприятий, то они могут обслуживать 500 000 трудящихся. Выделение для целей охраны здоровья на производстве 450 врачей-специалистов и 300 терапевтов позволяет со временем рассчитывать на расширение охвата в этой области.

Статья 13: Социальные пособия и отдых

1. Социальное обеспечение

Система социального обеспечения представляет собой режим, стоящий на защите прав женщин, работающих женщин или же женщин, имеющих право на работу и пользующихся социальным обеспечением.

Женщина имеет право на оплату больничного, на защиту в случае производственной травмы, на отпуск по беременности в 14 недель с оплатой в размере 100 процентов дневной заработной платы за вычетом взносов по социальному обеспечению и налогов наличными. Она имеет также право на получение пособий наличными, которые представляют собой полное погашение расходов на медицинское лечение и приобретение медикаментов, а также расходов на госпитализацию в связи с родами.

Неработающие женщины, замужем за лицами, имеющими социальную страховку, имеют право на получение пособий наличными в качестве страховки по беременности.

Женщина имеет также право наравне с мужчиной на страховку по инвалидности, если она вынуждена прервать свою работу по причине инвалидности, и на страховку по смерти.

2. Пенсия

Официальный возраст выхода на пенсию устанавливается в 60 лет. Однако работающей женщине по ее просьбе может быть разрешено выйти на пенсию после достижения ею возраста в 55 полных лет.

Вдова лица, имеющего социальную страховку, имеет право на получение пенсии умершего супруга независимо от ее возраста; имевшего социальную страховку дочка умершего лица, которая не имеет доходов и не состоит в браке, имеет право на получение такой же пенсии независимо от своего возраста.

Нижеследующие положения гарантируют получение женщиной дохода, если она не занимается никакой доходоприносящей работой.

В области семейных пособий наемные работники имеют право на получение семейных пособий на несовершеннолетних детей.

Пенсионеры имеют также право на надбавку к пенсии на находящегося на его иждивении супруга.

Женщина в случае прерывания ею трудовых отношений по причине сокращения штата по экономическим соображениям приобретает также право на получение страховки по безработице до получения ею новой работы.

Следует обратить внимание на существование нового положения, действующего с 1997 года, относительно добровольного выхода на пенсию женщины в тех случаях, когда она имеет право **требовать** получения **пропорциональной пенсии**, если она отвечает следующим условиям:

- ее возраст не менее 45 лет;
- она вносила взносы в пенсионные фонды в течение не менее 15 лет.

В рамках своей образовательной задачи школы Алжира обеспечивают проведение культурных и спортивных мероприятий, а также в его учебных программах физическое воспитание и художественное воспитание (рисунок, музыка) включены в качестве равноценных дисциплин, за которыми ведется контроль и учет в рамках вступительных экзаменов для всех учащихся (девочек и мальчиков), равно как и в рамках программ деятельности учебных заведений (спортивные занятия, музыка, пение, танцы, рисунок, театральное искусство, ручные поделки...), либо в рамках научных и культурных клубов (клубы здоровья, астрономия, информатика, окружающая среда, поэзия...).

В алжирских школах прививается также и любовь к чтению, для чего создаются школьные библиотеки в начальных или средних школах.

Очевидно, что "доступ" ко всем этим мероприятиям гарантируется для всех учащихся без дискриминации по какому бы то ни было признаку.

Реформа учебной системы (Рекомендации Комитета)

Президентом Республики была создана национальная комиссия по реформе учебной системы в составе преподавателей университетов, практикующих исследователей, инспекторов, директоров учебных заведений, психологов, социологов и других специалистов, будь то мужчин или женщин, и ей было поручено вынести свои предложения относительно проекта глобальной и углубленной реформы всей образовательной системы. Эта комиссия работала в течение 10 месяцев и представила свой доклад в апреле 2001 года. Этот доклад в настоящее время находится на рассмотрении правительства с целью его осуществления.

Кроме того, Министерством национального образования уже были созданы механизмы, которые окажут свою помощь в подготовке и осуществлении этой реформы.

Для этого была учреждена Национальная комиссия по программам (НКП) в составе специалистов образовательного сектора и сотрудников Университета. В этой Комиссии представлены и женщины, в равной степени как и, в частности, в группах специалистов по дисциплинам (ГСД), которым было поручено заняться выработкой программ, и некоторые из этих женщин возглавляют группы.

Кроме того, была создана Национальная комиссия по упорядочению содержания школьных учебников с целью начала выпуска и реализации учебной литературы в частном секторе, который уже начал вкладывать инвестиции в область выпуска дошкольной литературы.

Что касается школьных пособий, то они регулярно пересматриваются для внесения в них некоторых изменений, которые в последнее время вносятся в сами учебные программы.

Как только будут готовы новые программы, будут выпущены и новые учебники – в рамках предстоящей глобальной реформы системы.

Статья 14: Сельские женщины

1. Общее положение сельских женщин

Отчетный период 1999-2002 годов не столь уж длинен, чтобы можно было сообщить о сколь-либо существенных изменениях в положении сельских женщин. Тем не менее следует отметить **повышение видимости труда женщин**, особенно в тех районах, которые наиболее пострадали от иммиграции жителей и ускорения темпов урбанизации. В то время как мужчины уехали в города, женщинам пришлось остаться в деревне, взять на себя заботу о своих семьях, и они стали ввиду обстоятельств самыми настоящими главами домашних хозяйств. Благодаря их работе поддерживается жизнь в деревне.

Даже если по вышеуказанным причинам доля сельских женщин, которая в 1987 году составляла 49 процентов, снизилась примерно до 41 процента (по результатам обследования 1998 года), они тем не менее составляют существенную часть сельского населения.

Общая доля занятого в производстве сельского населения составляет 2 102 760 человек, из которых на долю женщин приходится 15 процентов.

2. Усиление роли сельских женщин: принятые меры

Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов в 2000 году приняло осуществляемые сегодня стратегию и планы действий по включению гендерных вопросов в усилия по развитию.

Ниже показано положение с осуществлением основных принципов этой стратегии:

а) Создание базы данных и дезагрегированных по признаку пола статистических данных, доступных для всех тех, кто занимается вопросами развития

Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов при последней переписи сельского населения (2002 год) приняло к сведению необходимость включения гендерной концепции, разработав для этого соответствующие вопросы, касающиеся женщин.

Предварительная обработка данных этой переписи показала, что в сельском хозяйстве:

- 95 721 женщина возглавляет хозяйственное предприятие;
- 293 527 женщин постоянно работают по найму;
- 41 793 женщины возглавляют домашние хозяйства.

б) Институционализация гендерного подхода к развитию

Она касается создания необходимых средств для организации, профессиональной подготовки и переработки. Такая концепция институционализации находит свое конкретное выражение на национальном уровне и на уровне департаментов (палаты департаментов по сельскому хозяйству и/или управления департаментов по сельскохозяйственным услугам) путем учреждения структур (ячеек и бюро сельских женщин) по проблемам сельских женщин.

В мае 2001 года Национальным институтом популяризации сельского хозяйства была образована ячейка сельских женщин, в задачи которой главным образом входит:

- принятие концепции популяризации в интересах сельских женщин;
- проведение теоретического семинара для обмена мнениями по проблемам и опыту в области привлечения сельских женщин к процессу развития сельских районов и сельского хозяйства;
- разработка программы повышения квалификации и профессиональной подготовки специалистов-женщин;
- изучение перспектив, проведение социально-экономических обследований и исследований по проблемам сельских женщин;

- разработка программ прямой популяризации и технической поддержки женщинам, работающим в сельском хозяйстве.

Кроме того, Национальным институтом популяризации сельского хозяйства в рамках программ сотрудничества или же при поддержке других структур этого сектора были организованы различные курсы по подготовке специалистов и повышению их квалификации.

Таким образом, 50 специалистов-женщин прошли курс подготовки по вопросам гендерного подхода.

60 специалистов-женщин получили подготовку по вопросам связи и пропагандистской работы в сельских районах.

60 женщин-пропагандистов прошли курс обучения по вопросам репродуктивного здоровья.

На постоянной основе организуются пропагандистско-разъяснительные курсы: работе в этой области было обучено около 40 девушек.

В этом же контексте делегированный министр при главе правительства, занимающийся вопросами семьи и положением женщин, в сотрудничестве с филиалом Института по популяризации сельского хозяйства "Ячейка сельских женщин" разработал исследовательско-практическую программу для широкого распространения процесса привлечения труда сельских женщин в национальной экономике.

с) Улучшение социально-культурных условий, способствующих процессу местного развития с учетом гендерного подхода

Это направление деятельности касается восстановления и/или создания базовой инфраструктуры, необходимой для жизни общин, сокращения числа неграмотных и организации группы специалистов по информационно-пропагандистской работе в общинах.

Ряд мероприятий был предпринят ассоциативным движением в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства и развития сельских районов, в частности региональными группами сельских женщин проводились информационно-разъяснительные совещания по интересующим их вопросам (здорово-охранение, образование, регламентация домашнего труда, государственная финансовая поддержка женщин в сельском хозяйстве...).

Что касается восстановления как такового, то в настоящее время соответствующие меры принимаются ассоциациями в сотрудничестве в ЕС и Министерством сельского хозяйства и развития сельских районов (например, в коммуне Борджтхар в департаменте Жижель) при понимании того, что эти меры главным образом направлены на поддержку женщин.

d) Более широкий учет интересов женщин в программах и проектах развития сектора

Интеграция женщин осуществляется на различных уровнях:

- в рамках программы освоения земель путем концессии;
- в программе развития степи;
- в программе реконверсии сельскохозяйственных систем;
- в рамках программы освоения лесов.

Все больше женщин начинают подключаться к этим различным программам. Расширение масштабов деятельности Министерства сельского хозяйства и развития сельских районов дает возможность усилить роль сельских женщин в обеспечении комплексного развития.

Так, например, в рамках разработки непосредственно проектов освоения, предназначенных главным образом для наиболее изолированных и наименее обеспеченных общин, применяется принцип включения гендерной концепции. С этой целью в настоящее время разрабатывается методологическое руководство для лиц, занимающихся информационно-разъяснительной работой в сельских районах.

e) Охрана здоровья женщин в сельских районах

Данные, полученные в результате проведения различных обследований в области здравоохранения, а также из других информационно-статистических источников (в частности результаты проведения всеобщей переписи населения), показывают, что разрыв между сельскими и городскими районами в плане доступа к медицинскому обслуживанию и медицинским службам имеет тенденцию к сокращению.

Так, например, в 2000 году такой разрыв составил 5 пунктов между городскими и сельскими районами в области дородового ухода (по сравнению с 22 пунктами в 1992 году, когда услуги по дородовому уходу составляли 69,9 процента в городских районах и 47,4 в сельских районах), и только 2 пункта в области услуг по планированию семьи; в то же время в отношении вакцинации детей какого-либо разрыва отмечено не было. В области планирования семьи разрыв еще больше усилился между районами, в частности между севером и югом страны. В равной степени после 1995 года на юге страны стали все чаще использоваться противозачаточные средства, и показатель здесь вырос с 48 до 51,5 процента, хотя здесь разрыв по сравнению со средненациональным показателем остается существенным.

Такой анализ положения свидетельствует о приоритетном значении для политики в области здравоохранения и народонаселения, сокращения и в конечном итоге устранения разрыва между различными слоями населения и районами, в частности путем децентрализации программ и разработки мер по непосредственной работе с населением в удаленных и/или неблагоприятных районах.

В частности, обращается внимание на необходимость активизации деятельности мобильных групп путем оснащения их вездеходами и обеспечения

связью. В этом направлении сегодня осуществляется программа специального развития "Юга", которая, естественно, охватывает и сферу санитарного обслуживания, в частности, в рамках более сбалансированного распределения людских и материальных ресурсов с целью обеспечения наличия минимального пакета лечебно-профилактических услуг, а также усиления программ санитарных услуг, нацеленных на более широкий учет конкретных заболеваний (трахомы, биларзиоза, укуса скорпиона...).

В области планирования семьи с 1999 года совместно с Министерством сельского хозяйства ведется разработка конкретного проекта, предназначенного для мужчин и женщин сельских районов. Информационно-разъяснительная работа по вопросам применения противозачаточных средств, охраны здоровья матери и ребенка, питания, гигиены и т. д. ведется сельскими пропагандистами, прошедшими специальную подготовку. Этот проект пользуется поддержкой ЮНФПА.

Статья 15: Равенство в правовых и гражданских делах

Принцип равенства полов гарантируется Конституцией, поскольку статья 29 предусматривает, что "граждане равны перед законом без какой-либо дискриминации по признаку рождения, расы, пола, убеждений или каких-либо иных личных или социальных условий или обстоятельств".

Равным образом, статья 31, в которой описываются задачи институтов, гласит, что они "обязаны в конечном итоге обеспечивать равенство прав и обязанностей всех граждан, мужчин и женщин, устраняя те препятствия, которые сдерживают развитие личности человека и затрудняют участие всех в политической, экономической, социальной и культурной жизни".

Кроме того, статья 51 предусматривает, что "равный доступ к государственным должностям гарантируется всем гражданам без каких-либо иных условий, кроме тех, которые предусмотрены законом". Наконец, статья 55 гласит, что "все граждане имеют право на труд".

Эти положения говорят о том, что женщина обладает правосубъектностью в гражданских, уголовных, административных или коммерческих делах. Этот принцип равенства закреплен в целом комплексе кодексов, регулирующих эти области, что позволяет женщине обладать равными с мужчинами правами, в частности в том, что касается заключения любого вида договоров, включая коммерческие договоры. Женщина также полностью правоспособна приобретать свою собственность, распоряжаться ею, пользоваться ею и избавляться от нее.

Кроме того, законодательные и нормативные акты, регулирующие трудовые отношения, не только закрепляют такое юридическое равенство между мужчинами и женщинами, но и предусматривают также конкретные положения в защиту интересов женщин, однако при этом не обеспечивая фактического равенства в области доступа к конкретным должностям.

Так, например с 70-х годов трудовое законодательство гарантирует право на труд всем и равенство между трудящимися, независимо от их пола и возраста, предусматривая, в частности, что трудящиеся "получают равное вознаграждение и равные льготы за равную работу, равной квалификации и важности".

В трудовое законодательство, кроме того, были включены конкретные меры защиты женщин, в частности в связи с их беременностью и их ролью в семье.

Наконец, что касается свободы передвижения и свободы выбора места жительства, то Конституцией Алжира этот принцип закрепляется в статье 44, которая предусматривает, что любой гражданин, имеющий политические и гражданские права, имеет право на свободный выбор места жительства и на свободное передвижение по территории страны.

Конституцией гарантируется также право выезжать из территории страны и возвращаться в нее. Эта статья имеет применение общего характера и распространяется как на мужчин, так и на женщин без какого-либо различия.

В этой связи следует отметить, что, хотя в свое время имелись определенные ограничения в отношении мужчин и женщин, сегодня свобода передвижения является полной и передвигаться можно как по всей территории, так и в направлении любой другой страны. Сегодня женщина может одна или в сопровождении своей семьи выезжать в любые страны по своим частным или профессиональным делам.

Статья 16: Равенство прав в семье

Семейное право регулируется законом 84-11 от 9 июня 1984 года о Кодексе законов о семье. Текст этого закона, в основу которого положена Конституция, в частности, предусматривающая, что "ислам является государственной религией", устанавливает правовые правила создания и функционирования семьи, которая определяется как "базовая ячейка общества". Так, в частности, этим законом определяются условия супружеских взаимоотношений, материнские обязанности и режим наследования.

Что касается супружеских взаимоотношений, то брак определяется как договор, в письменной форме составляемый и регистрируемый как акт гражданского состояния, тем самым заменяя традиционную устную форму договора. Возраст вступления в брак был повышен и установлен в 18 лет для женщин и 21 для мужчин. Основным и неотъемлемым условием брака является обоюдное согласие супругов.

Сегодня подавляющее большинство супружеских пар формируется в нетрадиционном порядке. Семья, как только дочь обращается к ней с просьбой о вступлении в брак, только соглашается с выбором дочери. Что касается взаимных прав и обязанностей супружеской пары, то некоторые из них закреплены в статье 36, в частности "сохранение супружеских связей и обязанность жить совместно".

Что касается собственности, то в соответствии с положением статьи 38 женщина может полностью распоряжаться своими доходами и "полностью распоряжается своим имуществом".

Что касается развода, то он может быть объявлен только по решению суда, что, таким образом, исключает какую-либо форму одностороннего расторжения брака по устному решению мужа. Таким образом, в соответствии с положениями статьи 48 правом на развод обладает как супруг, так и супруга и брак может быть также расторгнут по взаимному согласию.

Кроме того, статья 87 Кодекса законов о семье позволяет жене после смерти ее мужа осуществлять опеку над своими детьми; это означает важное достижение, учитывая существующую социальную предубежденность и определенный консерватизм, навязываемый традициями, предусматривающими, что опека является прерогативой родственников по мужской линии.

Законом гарантируется равенство личных прав обоих супругов, в частности в том, что касается выбора фамилии, профессии или работы. Нет ни одного положения, которое бы ограничивало осуществление этих прав женщинами. То же самое касается имущественных прав супругов, в отношении которых статьей 38 Кодекса законов о семье предусматривается, что "супруга имеет право свободно распоряжаться своим имуществом".

Коммерческий кодекс также в свою очередь не устанавливает никакой дискриминации между мужчинами и женщинами, занимающимися коммерческой деятельностью. Эти два законодательных акта, Кодекс законов о семье и Торговый кодекс, таким образом, предусматривают, что женщина полностью владеет своей собственностью, которой она может свободно распоряжаться без согласия мужа.

Право на планирование семьи

Право на планирование семьи закреплено в законодательстве о здравоохранении, которое вступило в силу в 1985 году. Этот принцип был в дальнейшем закреплён в рамках национальной стратегии в области народонаселения на период до 2010 года, которая была принята в декабре 2001 года Советом министров. Фактически основные принципы, подкрепляющие осуществление национальной политики в области народонаселения, в частности, предусматривают, что:

- "Право на информацию и услуги в области репродуктивного здоровья составляет неотъемлемую часть предусмотренного конституционного права на охрану здоровья. Неимущим гражданам гарантируется бесплатность медицинских услуг и иных услуг, связанных с репродуктивным здоровьем.
- Доступ к планированию семьи основывается на принципе добровольного присоединения и личного выбора. В предписании методов противозачатия или ограничения числа деторождений не допускается никакая форма принуждения".

Информационно-просветительская и разъяснительная работа является составной частью приоритетных направлений национальной политики в области народонаселения, направленной на популяризацию здорового образа жизни и принятие ответственного подхода в области деторождения, в частности среди молодого поколения. В этой области отмечается явное улучшение положения. Обследование 2500 подростков обоих полов в конце 1999 года показало, что:

- 95 процентов из них полагают, что нелегко в многодетной семье дать всем детям хорошее образование;
- 84 процента считают, что семьи должны посредством планирования семьи способствовать регулированию демографического прироста;

- 44,5 процента опрошенной молодежи хотели бы позже иметь двух детей, а 65 процентов – более трех (70 процентов девочек и 60 процентов мальчиков).
-