



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
16 April 2010
Russian
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные первоначальный, второй и третий
периодические доклады государств-участников**

Джибути*

[октябрь 2009 года]

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

Республика Джибути

Единство – Равенство – Мир

Министерство по делам женщин, семьи и социальным вопросам

Объединенные первоначальный и периодический доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Октябрь 2009 года

Перечень сокращений

АТППТ:	Агентство труда, профессиональной подготовки и трудоустройства
ВБ:	Всемирный банк
СТВР:	Свидетельство техника высшего разряда
ЦКР:	Центр коммунального развития
ЦПМП:	Центр подготовки медицинского персонала
ЦППСНП:	Центр подготовки персонала системы народного просвещения
ГСКК:	Государственная сберегательная и кредитная касса
НСКК:	Народная сберегательная и кредитная касса
ЦЗМР:	Центр защиты матери и ребенка
НИПЦНП:	Научный, информационный и производственный центр народного просвещения
УСДИ:	Управление статистики и демографических исследований
ДССМН:	Документ по стратегии сокращения масштабов нищеты
ДОД:	Джибутийский опрос домохозяйств
ДОСЗН:	Джибутийский опрос о состоянии здоровья населения
ДОМП:	Джибутийский опрос по множественным показателям
МВФ:	Международный валютный фонд
УМСП:	Усовершенствованный механизм структурной перестройки
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению
ФБНОР:	Фонд для борьбы с нищетой и обеспечения роста
СФР:	Социальный фонд развития
ИРЛР:	Индекс развития людских ресурсов
НИСР:	Национальная инициатива социального развития
ИЖУ:	Индекс женского участия
ИРГФ:	Индекс развития, включающий гендерные факторы
ЛПТ:	Лицей промышленности и торговли
КЖПО:	Калечение женских половых органов
МОТ:	Международная организация труда
ЦРДТ:	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ВОЗ:	Всемирная организация здравоохранения
ВПП:	Всемирная продовольственная программа
ПАПФАМ:	Панарабский проект охраны здоровья семьи
ПРМФМК:	Проект по развитию микрофинансирования и малого кредитования
ВВП:	Валовой внутренний продукт

ПРООН:	Программа развития Организации Объединенных Наций
ДРЛР:	Доклад о развитии людских ресурсов
НДРЛР:	Национальный доклад о развитии людских ресурсов
НСБФО:	Национальная стратегия борьбы со всеми формами обрезания
СПИД:	Синдром приобретенного иммунодефицита
НСДЖ:	Национальный союз джибутийских женщин
ЮНИСЕФ:	Детский фонд Организации Объединенных Наций
НГП:	Насилие по гендерному признаку

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
<i>Предисловие</i>	1–12	6
<i>Первая часть: Презентация Республики Джибути</i>	13–135	7
1. Территория и население	13–57	7
2. Общее политическое устройство.....	58–76	15
3. Общие правовые рамки защиты прав человека	77–104	17
4. Информация и гласность	105–135	22
<i>Вторая часть: Меры, принятые Республикой Джибути по осуществлению положений Конвенции</i>	136–596	26
Статья 1: Определение дискриминации в отношении женщин	136–142	26
Статья 2: Обязательства государств-участников по ликвидации дискриминации .	143–162	27
Статья 3: Развитие и прогресс женщин	163–181	29
Статья 4: Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами...	182–198	34
Статья 5: Изменение социальных и культурных моделей поведения	199–216	37
Статья 6: Пресечение эксплуатации женщин	217–240	39
Статья 7: Равенство в политической и государственной жизни на национальном уровне.....	241–287	43
Статья 8: Равенство в политической и государственной жизни на международном уровне	288–300	50
Статья 9: Равенство в законодательстве о гражданстве	301–312	52
Статья 10: Равенство в области образования	313–354	53
Статья 11: Равенство в области занятости и на работе	355–390	66
Статья 12: Равенство в области доступа к медицинскому обслуживанию	391–482	71
Статья 13: Равенство в экономической, социальной и культурной сферах	483–514	86
Статья 14: Женщины, проживающие в сельской местности	515–553	90
Статья 15: Равенство в правовых и гражданских делах	554–561	95
Статья 16: Равенство в правах в семье	562–596	96
Заключение	597–604	99
<i>Библиография</i>		101

Предисловие

1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 1979 года. Она вступила в силу 3 сентября 1981 года. С этой даты она стала законом, который предписывает всем подписавшим ее государствам взять на себя твердое обязательство по ее выполнению.

2. Кроме того, в декабре 1993 года Генеральная Ассамблея приняла Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин, в которой, в частности, государствам предлагается: *«рассмотреть возможность разработки национальных планов действий для обеспечения защиты женщин от любых форм насилия или включить с этой целью соответствующие положения в уже существующие планы, принимая во внимание, по мере необходимости, то содействие, которое могут оказать неправительственные организации, особенно организации, занимающиеся проблемой насилия в отношении женщин»*;

3. Хотя запрет на все формы дискриминации в их отношении является основополагающей правовой нормой, КЛДОЖ требует, чтобы женщины пользовались одинаковыми правами с мужчинами, учитывая, что: *«равенство – это не только обеспечение одинакового обращения со всеми, а гораздо большее. Подлинное равенство может проистекать только из приложенных усилий по борьбе с различными формами неравенства и их устранению»*.

4. Как следствие, КЛДОЖ предписывает необходимые для принятия меры с тем, чтобы позволить женщинам осуществлять признанные за ними права. Она дает ориентировки, указывает направления действий и устанавливает цели для продвижения на пути достижения равенства женщин и мужчин.

5. Ратифицировав КЛДОЖ без оговорок 2 декабря 1998 года, Республика Джибути обязалась, таким образом, всецело действовать в интересах соблюдения, поощрения, защиты и осуществления прав женщин в стране и в особенности искоренять все формы дискриминации в их отношении, включая их защиту от любых форм насилия.

6. По этому же случаю Республика обязалась представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комитетом доклады о мерах законодательного, судебного, административного или иного порядка, которые она приняла для введения в действие положений Конвенции.

7. Так, в соответствии со статьей 18 Конвенции Республика Джибути должна была представить свой первоначальный доклад в январе 2000 года, то есть ровно через год после того, как она ратифицировала Конвенцию; она также должна была представлять периодические доклады, по меньшей мере, каждые четыре года, то есть в январе 2004 года и в январе 2008 года.

8. Джибути, безусловно, не выполнила это обязательство, но стоит ли напоминать о том, что на момент ратификации Конвенции в декабре 1998 года еще не существовало ни одного министерского департамента по вопросам поощрения и защиты женщин. Только Национальный союз джибутийских женщин (НСДЖ) – неправительственная организация, созданная накануне провозглашения независимости страны в 1977 году, не прекращала работать в интересах защиты прав женщин в Джибути.

9. Тем не менее, с учетом твердого и всецелого обязательства страны в отношении КЛДОЖ с 1999 года в правительстве Республики с полным основани-

ем появилось подчиняющееся премьер-министру Министерство по делам женщин, семьи и социальным вопросам, которое затем в 2008 году приобрело статус Министерства с полными полномочиями.

10. В контексте этой борьбы джибутийских женщин за свое утверждение и получение своего места в государственном аппарате Министерство по делам женщин, тем не менее, признает, что оно столкнулось с проблемами административного и финансового порядка и, в частности, с отсутствием квалифицированных людских ресурсов в целях осуществления КЛДОЖ и мониторинга за этим. К этому добавилось отсутствие соответствующих показателей и недостаточность статистических данных в некоторых областях, касающихся, в частности, женщин.

11. Таким образом, в этом и заключаются причины, объясняющие констатированные правительством задержки с разработкой и представлением в Комитет докладов по КЛДОЖ.

12. Настоящий доклад – составленный более чем через десять лет после ратификации КЛДОЖ Министерством по делам женщин под надзором Межминистерского комитета по координации процесса подготовки и представления докладов договорным органам, – претендует, как следствие, на то, чтобы представлять собой объединенные первоначальный и периодический доклад, в которых подводятся общие итоги предпринятых Республикой Джибути действий в целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в соответствии с положениями Конвенции.

Первая часть

Презентация Республики Джибути

Эта презентация включает четыре части:

1. Территория и население;
2. Общее политическое устройство;
3. Общие правовые рамки защиты прав человека;
4. Информация.

1. Территория и население

1.1 Территория

13. Республика Джибути находится на востоке Африканского континента, выходя к Баб-эль-Мандебскому проливу, связывающему Красное море с Аденским заливом и далее с Индийским океаном. Будучи бывшей французской колонией с 1862 года, страна имела разные названия: Берег Французское Сомали (БФС) с 1862 по 1967 годы, затем Французская территория афаров и ис-са (БТАИ) вплоть до получения независимости 27 июня 1977 года.

14. Территория страны составляет 23 000 кв. км. Она граничит с Эфиопией, Эритреей, и Сомали. Она располагает побережьем протяженностью 372 км и морским пространством примерно в 7 200 кв. км.

15. Находясь в африканской впадине, территория обладает контрастным рельефом. В стране пустынный и сухой климат со слабыми осадками и, как правило, повышенной температурой. Растительный покров беден из-за сухого климата.

1.2 Население

16. Последняя перепись населения проводилась в 1983 году. Тем не менее, по данным последнего обследования домохозяйств Джибути, численность населения в 2002 году составляла 632 000 человек, из которых 98% исповедуют ислам, а 52% составляют женщины. Плотность населения составляет примерно 27 человек на кв. км.

17. В настоящее время ведется новая общая перепись населения. Первые результаты ожидаются в течение 2010 года.

18. Тремя основными группами населения страны являются афары, арабы и сомалийцы.

19. Характеризуясь стабильностью в неспокойном регионе, в котором сохраняются многочисленные конфликты, Республика Джибути с момента обретения своей независимости принимает много беженцев и перемещенных лиц.

20. Официальными языками являются французский и арабский, а национальными – афарский, сомалийский и арабский.

21. Более 80% населения проживает в городской черте. В одном городе Джибути – столице страны сосредоточено около 65% жителей. Остальная часть на-

селения неравномерно распределена по пяти регионам внутренней части страны (Арта, Али Сабиех, Диккиль, Таджурах и Обок). Сельские жители, по оценкам, составляют примерно 20% населения.

22. Преобладание городского населения объясняется демографическим значением города Джибути, который, помимо прочего, дал стране свое имя. Действительно, хотя он занимает всего менее 2% общей площади страны, город Джибути объединяет 83,3% оседлых домохозяйств страны. Кроме того, женщины являются главами одной пятой оседлых домохозяйств страны.

23. Анализ соотношения мужского и женского населения показывает, что мужское население преобладает в возрасте от 0 до 19 лет, тогда как женское – от 20 до 39 лет. Это изменение происходит вследствие иммиграции женщин в возрасте от 20 до 39 лет из приграничных стран в целях трудоустройства или извлечения прибыли.

24. Население также характеризуется своей молодостью. Молодежь в возрасте до 18 лет составляет 40% населения (а в возрасте менее 20 лет – 45,3%).

Состав домохозяйств – Джибути, 2006 год

Возрастная группа	Пол				В общей сложности	
	Мужской		Женский			
	Число	Процент	Число	Процент	Число	Процент
0–4 года	1 412	9,8%	1 239	8,6%	2651	9,2%
5–9 лет	1 673	11,6%	1 550	10,8%	3 223	11,2%
10–14 лет	1 753	12,2%	1 766	12,3%	3 519	12,2%
15–19 лет	1 928	13,4%	1 734	12,1%	3 663	12,7%
20–24 года	1 605	11,1%	1 752	12,2%	3 357	11,7%
25–29 лет	1 261	8,8%	1 453	10,1%	2 714	9,4%
30–34 года	932	6,5%	1097	7,6%	2 029	7,0%
35–39 лет	863	6,0%	937	6,5%	1 800	6,3%
40–44 года	743	5,2%	685	4,8%	1 427	5,0%
45–49 лет	618	4,3%	463	3,2%	1 081	3,8%
50–54 года	533	3,7%	526	3,7%	1 058	3,7%
55–59 лет	371	2,6%	392	2,7%	763	2,7%
60–64 года	288	2,0%	401	2,8%	689	2,4%
65–69 лет	118	0,8%	144	1,0%	261	0,9%
70 и более лет	193	1,3%	153	1,1%	346	1,2%
Отсутствующие	108	0,7%	93	0,6%	201	0,7%
Возраст						
Дети до 17 лет	5 957	41,4%	5 569	38,7%	11 526	40,0%
Взрослые от 18 лет и отсутствующие	8440	58,6%	8 815	61,3%	17 256	60,0%
Общее число	14 397	100%	14 384	100%	28 781	100%
0–4 лет						

25. Следует отметить, что результаты ДОМП были получены от 4 888 оседлых домохозяйств, составляющих в общей сложности население в 28 781 человека.

26. Темпы ежегодного прироста населения оцениваются в 2,8%. Уровень рождаемости и смертности остается очень высоким, однако в последние годы было зарегистрировано его снижение. Объединенный индекс рождаемости (ОИР) действительно снизился с 5,8 ребенка на одну женщину в 1996 году до 4,2 ребенка в 2002 году, тогда как уровень детской смертности упал со 103 на тысячу новорожденных в 2002 году до 67 в 2006 году. По данным ДОН от 2002 года, средняя продолжительность жизни составляет 47 лет.

1.3. Социально-экономическое развитие

27. С момента обретения Республикой Джибути независимости можно выделить пять основных периодов социально-экономического развития страны.

Период 1977–1991 годов

28. В течение этого первого периода, длившегося с года обретения независимости в 1977 году до 1991 года, экономические результаты страны оставались скромными. Средний рост ВВП, измеряемый в постоянной стоимости, составлял около 1%.

Период 1992–1996 годов

29. Второй период продолжался с 1992 по 1996 годы. Он ознаменовался ухудшением социально-экономической ситуации. Это хаотичное развитие экономики объясняется появлением проблем, как внутренних (волнения на севере страны), так и внешних (снижение бюджетной помощи, обострившаяся региональная конкуренция, приток беженцев из Сомали и Эфиопии и т.д.). В течение этого периода экономический рост был отрицательным, а ситуация с государственными финансами ухудшилась.

Период 1996–1999 годов

30. Столкнувшись с этим беспрецедентным кризисом, в апреле 1996 года правительство начало переговоры с Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком, которые привели к подписанию соглашения о резервных кредитах на период 1996–1999 годов. Этот третий период ознаменовался началом политики структурной перестройки (ПСП), решающими словами которой были следующие: снижение бюджетного дефицита и проведение глубоких структурных реформ, которые тем временем позволили повысить возможности маневрирования для государственной власти и высвободить энергию рынка.

Период 1992–2002 годов

31. Этот четвертый этап начался с обнадеживающих результатов, которые были зарегистрированы благодаря применению жесткой экономической политики. В октябре 1999 года Джибути смогло заключить трехлетнее соглашение в соответствии с усовершенствованным механизмом структурной перестройки (УМСП).

32. Правительство смогло закрепить достигнутый прогресс в ходе структурной перестройки и поставить экономику на путь более высокого роста. Тем не менее, другие преследуемые цели, а именно повышение дохода на душу насе-

ления, снижение безработицы, уменьшение бедности и укрепление социальных показателей страны, – достигнуты не были.

2002–2009 годы

33. Начиная с 2002 года, страна возвращается к динамике постоянного экономического роста, даже если он и остается скромным. На уровне количественных бюджетных задач результаты являются позитивными, однако в социальном плане показатели вызывают тревогу.

34. Страна сталкивается с уровнем безработицы, достигающим почти 60%, который в особенности высок среди бедных домохозяйств (66,5%) и среди лиц, испытывающих крайнюю нищету (72,4%). Положение женщин еще более драматично, поскольку безработными являются 68,8% трудоспособных женщин, тогда как число безработных мужчин составляет 54,6%. Бедность, сопровождаемая высоким уровнем безработицы, таким образом, увеличилась и затронула все слои населения без какого-либо различия.

Борьба с бедностью

Столкнувшись с такой ситуацией, Джибути, как и многие страны Третьего мира, было вынуждено разработать в 2001 году Стратегическую рамочную программу по борьбе с бедностью (СРПББ) и принять в 2002 году Документ по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССМН) первого поколения, а в 2004 году – второго поколения.

36. Эти стратегии, претендовавшие на то, чтобы стать действенными инструментами по борьбе с бедностью, основывались на четырех основных направлениях:

- Укрепление конкурентоспособности страны и создание условий для сильного и долгосрочного экономического роста
- Создание подлинной политики в области максимального использования людских ресурсов посредством внедрения целевых программ для бедных районов и уязвимых слоев населения
- Снижение бедности через улучшение доступа бедноты к воде и базовым услугам
- Поощрение надлежащего политического, местного и экономического управления и укрепление потенциала в области планирования работы государственных учреждений и руководства ими, а также модернизации находящихся в их распоряжении средств и инструментов.

37. Однако нельзя было не отметить, что два ДССМН оказались не на высоте ожиданий в связи с отсутствием их реального претворения в жизнь. Тогда глава государства, Его Превосходительство господин Исмаил Омар Геллех бьет тревогу. Установленный президентством Республики факт вызывает озабоченность: "Значительная часть джибутийского населения и целые районы национальной территории живут и находятся в сложных условиях, а иногда в ситуации нищеты и маргинализации".

38. Действительно, по имеющимся в распоряжении за последние пять лет оценкам, был зарегистрирован драматический рост нищеты частных лиц – число относительно бедных увеличилось с 45,1% до 74,0% , а лиц, находящихся в крайней нищете – с 9,6% до 42,1%, что подтверждает структурный и массовый характер нищеты в Джибути.

39. Результаты социологических исследований также показывают, что нищета является распространенным явлением и затрагивает все географические районы и все социальные категории населения. В смысле концентрации в городе Джибути нашла приют наибольшая часть бедноты, которая составляет 65,2% и 57,4% соответственно от общего числа относительно бедных лиц и лиц, живущих в крайней нищете.

40. Тем не менее, наибольшая концентрация бедноты отмечается в периферийных кварталах городских районов. Только в округах 4 и 5 города Джибути (в которых проживают 41,8% всего населения страны) сосредоточено 51,1% всей бедноты, живущей в условиях крайней нищеты, и 47,1% относительно бедных лиц. Что касается бедности домохозяйств, то только в двух округах 4 и 5 насчитывается 41,6% домохозяйств, живущих в условиях общей бедности, и 45,7% – в условиях крайней нищеты.

41. В отличие от других стран Африки бедность в Джибути является, прежде всего, городским феноменом, связанным с особым контекстом, который выражается в малом размере страны и высоком уровне урбанизации, в отсутствии значительного аграрного сектора экономики, в конфликтах и миграционных потоках.

42. Однако именно в сельских районах этот феномен принимает катастрофическое распространение с уровнем относительной бедности, которая может достигать 95%, тогда как более трех четвертей сельского населения живут в крайней нищете. Уровень бедности и крайней нищеты очень высок в районах внутренней части страны. В них насчитывается 33,5% лиц, живущих в условиях общей бедности, и 45,1% населения, живущего в крайней нищете притом, что демографический вес этих районов составляет 27,1%.

Инициатива социального развития (ИСР)

43. В новой инициативе социального развития, запущенной Президентом Республики, предлагается, таким образом, направить усилия на борьбу с галопирующей бедностью, улучшение условий жизни самой неблагополучной части населения и содействие занятости и трудоустройству молодежи.

44. ИСР вступила в свою операционную фазу с созданием Государственного секретариата по вопросам национальной солидарности в марте 2008 года. Она содержит четыре стратегических направления, а именно: 1) экономический рост, макроэкономическая стабилизация и конкурентоспособность; 2) содействие доступу к базовым социальным потребностям; 3) борьба с бедностью, маргинализацией и достижение ЦРДТ; 4) демократические, экономические, финансовые, административные и местные методы управления.

Экономика Джибути

45. Экономика Джибути, по сути, представляет собой экономику, основанную, главным образом, на услугах, которые на три четверти формируют ВВП. Два других традиционных сектора – сельское хозяйство и промышленность лишь очень слабым образом содействуют формированию ВВП.

46. Первичный сектор, в котором создается примерно 5% ВВП, занимает слабое место в экономике и ограничивается животноводством, овощеводством и кустарным рыболовством. На этот сектор воздействуют не очень благоприятные климатические условия для сельского хозяйства (повышенные температуры, слабые и нерегулярные осадки и т.д.).

47. Вторичный сектор также плохо развит в Джибути по причине чрезвычайно высокой стоимости производства (особенно энергетической), узкого внутреннего рынка, определенной нехватки квалифицированной рабочей силы и редких запасов природных ресурсов. Его часть в валовом внутреннем продукте оценивается в 18%.

48. Третичный сектор объединяет в основном деятельность по транспортировке (портовой и аэропортовой) и транзиту, банковские операции и телекоммуникации. Этот ключевой сектор получил сильное развитие под воздействием проектов развития страны, направленных на то, чтобы превратить Джибути в "хаб" (перевалочный пункт) региона. Его вклад в формирование ВВП составляет 75%.

49. Преобладание третичного сектора объясняется, прежде всего, исключительным геостратегическим положением страны, находящейся на перекрестке Африки, арабского полуострова и морского пути между Западом и Востоком.

Валовой внутренний продукт (ВВП)

50. В целом, в течение последнего десятилетия макроэкономическая ситуация в Джибути улучшилась существенным образом. Ежегодный рост ВВП увеличился в среднем с 3% между 2001–2005 годами до 4,8% в 2006 году и до 5,9% в 2007 и 2008 годах. По данным МВФ, в 2008 году валовой внутренний продукт (ВВП) составил 1 216 долларов США на душу населения. Прогнозы экономического роста на период 2009–2011 годов рассчитаны исходя из прироста ВВП примерно на 7%.

51. Джибути воспользовалось многочисленными прямыми иностранными инвестициями, которые были вложены в портовый, туристический и строительный сектора экономики. Правительство также внедрило важную программу государственных инвестиций в социальную сферу.

52. Однако реализованный в экономическом плане прогресс по-прежнему сдерживается внешними факторами, которые вызвали значительную инфляцию и повлияли на покупательную способность домохозяйств в 2008 году. Темпы инфляции ускорились и достигли 9,2% в 2008 году по сравнению с 8,2% в 2007 году, 3,5% в 2006 году и менее чем 2% в 2004 году.

Ситуация в области задолженности

53. Накапливание долга (прямого внешнего и внутреннего) выросло в общей сложности до 2 136 миллионов джибутийских франков при первоначальном прогнозе в 2 212 миллионов джибутийских франков в 2008 году. Разбивка обслуживания прямого долга по видам кредиторов выделяет преобладание многосторонней задолженности над двусторонней.

Таблица

Разбивка двусторонней и многосторонней задолженности

<i>Долги</i>	<i>2007</i>	<i>%</i>	<i>2008</i>	<i>%</i>
Многосторонние	1 420	80,5	1 355	77
Двусторонние	345	19,5	404	23
Общая сумма	1 765	100	1 759	100

54. Воздействие мирового финансового кризиса на финансовый сектор страны на сегодняшний день пока не ощущается, исходя из слабого охвата населения банковскими услугами и финансовой надежности представленных в Джи-

бути банков. Однако все еще имеется риск постепенного сокращения объемов внешнего финансирования.

Таблица

Эволюция социально-экономических показателей между 2002 и 2006 годами

<i>Социально-экономические показатели</i>	<i>2002</i>	<i>2006</i>
Население (в тысячах человек)	632 000	дн
Темпы роста населения	2,8	дн
Городское население в городе Джибути	81,1%	83,6%
Население в возрасте менее 20 лет	49,5%	45,3%
Население в возрасте от 20 до 64 лет	46,8%	51,4%
Население старше 65 лет	2,8%	2,1%
Плотность населения (число жителей на кв. км)	27,7	дн
Индекс развития людских ресурсов (ИРЛР)	0,490 ⁽¹⁾	0,494
Классификация в соответствии с ИРЛР среди 177 стран	155-е место ⁽¹⁾	148-е место ⁽²⁾
Средняя продолжительность жизни	47,0	дн
Доступ к улучшенным источникам питьевой воды	91,2%	93,5%
Использование улучшенной санитарно-технической инфраструктуры	дн	67%
Уровень младенческой смертности (на тысячу новорожденных)	50,8	дн
Уровень детской смертности (на тысячу детей)	103,0	67
Уровень детской подростковой смертности (на тысячу детей)	129,1	94
Уровень материнской смертности (на сто тысяч человек)	546	дн
Объединенный индекс рождаемости (ОИР)	4,2	дн
Чистый уровень получения дошкольного образования	дн	13,5%
Подготовка к начальной школе	дн	11,2%
Процент детей, поступающих в начальную школу	дн	63,7%
Дети, перешедшие в пятый класс (окончание начальной школы)	дн	95,5%
Процент детей, охваченных начальным школьным образованием	74,4% (ОПШО)	66,2% (ЧПШО)
Процент детей, охваченных средним школьным образованием		
Соотношение девочек / мальчиков в системе среднего школьного образования		
Уровень грамотности женщин в возрасте от 15 до 24 лет		
Уровень грамотности всего населения		

Источники: данные ДОД и ДОСЗН/ПАПФМ от 2002 года; данные ДОМП от 2006 года.

¹⁾ *Индекс развития людских ресурсов (ИРЛР) от 2002 года в соответствии с Докладом от 2003 года;*

- ²⁾ *Индекс развития людских ресурсов (ИРЛР) от 2004 года в соответствии с Докладом о развитии людских ресурсов, опубликованном в 2006 году; ОПШО = общий процент лиц, получающих школьное образование; ЧПШО = чистый процент лиц, получающих школьное образование.*

(дн = данных нет)

NB: Социологическим исследованием ДОСЗН/ПАПФМ была охвачена вся территория страны, оседлое, городское, сельское и кочевническое население, тогда как исследование ДОМП касалось только оседлых жителей, которые составляют 90% от всего населения страны.

55. Следует отметить, что **Индекс развития людских ресурсов (ИРЛР)** вырос с 0,479 в 1995 году до 0,490 в 2000 году, затем до 0,494 в 2004 году и до 0,513 в 2007 году в соответствии с Национальным докладом о развитии людских ресурсов (НДРЛР) от 2007 года, который был разработан и опубликован ПРООН в 2007 году. Джибути, таким образом, была поставлена на 148-е место из 177 стран и находится в числе стран со средним уровнем развития.

56. Что касается **Индекса развития, включающего гендерные факторы (ИРГФ)**, который соответствует ИРЛР, уточняемому в зависимости от социологического неравенства между мужчинами и женщинами, то он оценивается в 0,473, что без сомнения предполагает позитивное развитие индекса с учетом принимаемых с 2000 годов в масштабах страны мер в интересах женщин. Тем не менее, темпы развития нельзя измерить, принимая во внимание, что ПРООН впервые рассчитала этот индекс для Джибути в 2007 году.

57. Что касается Индекса женского участия (ИЖУ), то если сослаться на ситуацию, выявленную в Национальном докладе о развитии людских ресурсов от 2000 года, ИЖУ достигал 0,127, что ставило Джибути на 102-е место или также на предпоследнее место в этой классификации. Из-за отсутствия дезагрегированных статистических данных в 2007 году ИЖУ не смог быть рассчитан.

2. Общее политическое устройство

58. После получения независимости 27 июня 1977 года и до сентября 1992 года Республика Джибути не имела Конституции. Управление государством осуществлялось на основании трех законодательных текстов: конституционных законов 001 и 002 от 27 июня 1977 года и закона о национальной мобилизации от 24 октября 1981 года, который официально закреплял однопартийную систему. Установленный первым Президентом Республики режим являлся президентским и основанным на однопартийной системе.

59. С принятием на референдуме новой Конституции 4 сентября 1992 года Республика Джибути встала на путь демократизации государственных учреждений и политической жизни. Новая Конституция основана на принципах правового государства и плюралистической демократии. Она предусматривает многопартийность, ограниченную четырьмя партиями, в течение десятилетнего переходного периода. Она также обеспечивает свободу граждан и свободу прессы.

"С момента моего вступления на пост Президента Республики я ставлю своей целью продолжать усилия по созданию современного государства, способного обеспечить права и свободы и консолидировать основы республиканского правления на базе разделения властей и верховенства закона.

Именно в этом смысле я не перестаю выражать свою приверженность нашей республиканской Конституции и многопартийности в целях создания правового государства и защиты прав человека и индивидуальных и коллективных свобод..." (выдержка из выступления Президента Республики, Его Превосходительства г-на Исмаила Омара Геллеха в ходе Национального форума по анализу состояния прав человека в Джибути, май 2004 года).

60. На уровне организации властей Президент Республики и Национальная Ассамблея избираются всеобщим голосованием. Президентские полномочия длятся шесть лет и могут быть возобновлены единожды, тогда как мандат депутатов является пятилетним.

61. Как следствие, Республика Джибути является демократией, основанной на принципе разделения исполнительной, законодательной и судебной власти.

2.1 Исполнительная власть

62. Президент Республики выполняет функции Главы государства и Главы правительства (статьи 21–44 Конституции).

63. В выполнении своих функций Президент опирается на правительство в составе 21 министра, включая Премьер-министра, который обеспечивает координацию межминистерской деятельности.

64. В случае временного отсутствия Президента временное исполнение его обязанностей обеспечивает Премьер-министр.

65. В случае если оба указанных поста вакантны, то временное исполнение обязанностей Президента обеспечивает Председатель Верховного Суда, которым в настоящее время является женщина.

2.2 Законодательная власть

66. Законодательная власть принадлежит Национальной Ассамблее в составе 65 депутатов, среди которых 9 женщин, избираемых на пять лет.

67. "Национальная Ассамблея принимает законы, которые в соответствии со статьей 57 Конституции устанавливают нормы, относящиеся помимо прочего:

- к использованию и осуществлению гражданских и политических прав, гражданству, состоянию и безопасности людей, организации семьи, режиму собственности и наследования и к праву обязательств,
- к основополагающим гарантиям, предоставляемым гражданам для осуществления их общественных свобод;
- к основополагающим принципам трудового права, профсоюзного права и социального обеспечения и т.д.

Национальная Ассамблея обладает также полномочиями по контролю за исполнительной властью. В этом качестве она может делать парламентские запросы членам правительства или создавать комиссии по расследованию".

68. На основании статьи 71 Конституции судебная власть является независимой от законодательной и исполнительной власти. Она осуществляется Верховным Судом и другими судами и трибуналами.

69. Президент Республики является гарантом независимости Магистратуры. Ему оказывает содействие Высший совет Магистратуры, который наблюдает за

управлением карьерой судей и высказывает свое мнение по любому вопросу, касающемуся независимости судей.

2.4 Посредник Республики

70. Это учреждение было создано законом от 21 августа 1999 года в интересах сближения органов государственного управления и граждан и в целях лучшего гарантирования прозрачности государственных служб за счет предоставления возможностей для диалога и активного участия граждан в жизни государства.

71. Оно пользуется институциональной автономией. В рамках двойной задачи по модернизации государства и надлежащему управлению учреждение Посредника Республики представляет собой важный фактор социального мира.

72. Учредив должность Посредника Республики, государство стремится, таким образом, построить эффективную систему управления, заботящуюся о предоставлении качественных государственных услуг и налаживании новых отношений между властью и гражданами.

73. Были предприняты усилия для расширения миссий Посредника как в столице, так и в регионах внутренней части страны. Эти миссии должны быть увеличены для удовлетворения всех имеющихся потребностей.

2.5 Децентрализация

74. Целью децентрализации является установление местного управления применительно к масштабам участия населения в принятии решений, относящихся к управлению ресурсами. Первый этап этого процесса был начат в 2000 году. В нем было выделено две части в целях его лучшего внедрения в стране: 1) институциональная и правовая часть; 2) социальная и коммуникационная часть.

75. Основными достижениями среди прочих стали: 1) создание Временных районных советов; 2) делимитация административных границ районов; 3) создание нового района (район Арта); 4) осуществление исследований о преимуществах и потенциале органов местного самоуправления; 5) создание базы данных по районам; 6) реализация минипроектов для сельского населения (для 4 населенных пунктов каждого района); 7) проведение местных выборов; 8) передача органам местного самоуправления полномочий по регистрации актов гражданского состояния, руководству дорожно-транспортными службами и административному управлению городами; и т.д.

76. Второй этап процесса, основная цель которого состоит в поддержании контроля над децентрализацией, был запущен в апреле 2006 года с открытием Районных Ассамблей, учреждением Совета города Джибути (Мэрии) и вступлением в должность местных избранных депутатов, включая женщин.

3. Общие правовые рамки защиты прав человека

3.1 Положения Конституции

77. Конституция Республики Джибути, вступившая в силу 15 сентября 1992 года, в своей преамбуле провозглашает ислам государственной религией.

78. В Конституции закрепляются основные права и свободы человеческой личности. Действительно, Конституция является высшим законом государства. Ее глава II посвящена правам и обязанностям человеческой личности.

79. Признанные в ней права и свободы, среди прочих, являются следующими: 1) равенство перед законом без различия по признаку языка, происхождения, расы, половой принадлежности или религии; 2) право на жизнь, свободу, безопасность и неприкосновенность личности, законность судебного преследования, презумпцию невиновности; 3) право на помощь адвоката и врача в случае ареста; 4) запрет на заключение под стражу без ордера на арест; 5) право на свободу мысли, совести, религии, вероисповедания и убеждений; 6) право на собственность и неприкосновенность жилища; 7) тайна переписки, свобода перемещения; 8) свобода выражения мнений, свобода ассоциации и вступления в профсоюзы, право на забастовку; 9) запрет пыток, насилия или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство видов обращения; и т.д.

80. Республика Джибути включила в преамбулу своей Конституции принципы демократии и прав человека, как они определены во Всеобщей декларации прав человека и в Африканской хартии прав человека и народов, положения которых являются составной частью внутреннего права.

81. В Конституции утверждается о решимости страны "основать плюралистическое правовое и демократическое государство, гарантирующее полное торжество индивидуальных и коллективных прав и свобод, а также гармоничное развитие национального общества".

82. Для внедрения этих прав и свобод Конституция наделяет законодателя полномочиями по установлению условий и модальностей их осуществления. Именно в этих рамках принимаются основные законодательные тексты.

3.2 Основные договоры, ратифицированные Джибути

83. Республика Джибути является участником ряда международных и региональных договоров по правам человека, гарантирующих также права женщин.

На международном уровне Республика Джибути ратифицировала:

- Конвенцию о правах ребенка (06 декабря 1990 года),
- Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (27 декабря 1990 года),
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (12 декабря 1998 года),
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (2 сентября 2002 года),
- Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (9 сентября 2002 года),
- Международный пакт о гражданских и политических правах (5 февраля 2004 года),
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2009 год),
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2009 год),

- Конвенцию о правах инвалидов (2009 год),
- Римский статут Международного уголовного суда,
- Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы к ним,
- Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней,
- Основные конвенции Международной организации труда,
- Основные конвенции ЮНЕСКО.

На региональном уровне Республика Джибути является участником:

- Африканской хартии прав человека и народов (1991 год),
- Факультативного протокола, касающегося Африканского суда по правам человека и народов,
- Протокола к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин (2005 год),
- Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка (подписана в 1992 году),
- Обязательств в области прав человека в рамках Межправительственного органа по вопросам развития (ИГАД) и Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА).

3.3 Институциональные рамки защиты прав человека

84. Все предусмотренные в Конституции институты прямо или косвенно играют ту или иную роль в поощрении и защите прав человека. Речь идет о Президенте республики, правительстве, Национальном собрании, Верховном суде, Конституционном совете и Высокой палате правосудия.

3.3.1 Судебные органы

Верховный суд и другие судебные инстанции

85. Согласно статье 71 Конституции судебная власть независима от исполнительной и законодательной власти. Она осуществляется Верховным судом и другими судебными инстанциями, которые следят за тем, чтобы предусмотренные в Конституции права и свободы уважались.

86. Судьи, наделенные судебной властью, должны в первую очередь обеспечивать эффективную защиту этих прав. Такая судебная защита прав осуществляется на всей территории страны главным образом судебными и административными инстанциями.

87. Право обратиться в эти инстанции предоставляется всем лицам. Единственные ограничения касаются дееспособности, исковой давности и исковых оснований.

88. Организация и функционирование судебной системы отвечают самым высоким международным стандартам отправления правосудия, к числу которых относятся равенство перед законом без какой-либо дискриминации, независимость и беспристрастность правосудия, презумпция невиновности, законность наказаний за предусмотренные законом преступления, двухуровневый характер системы правосудия, право на защиту, содействие и судебную помощь

Конституционный совет

89. Конституционный совет является главным гарантом основных прав человека и публичных свобод. Эту функцию он выполняет, контролируя конституционность законодательства, отсутствие нарушений в ходе выборов, правила работы учреждений и деятельность органов власти (статья 75 Конституции). Решения Конституционного совета не подлежат обжалованию и являются обязательными для всех органов государственной власти, административных и судебных инстанций, а также для всех физических и юридических лиц.

90. В состав Конституционного совета входят шесть членов, полномочия которых составляют восемь лет без права возобновления. Бывшие президенты Республики являются его членами по закону. Члены Конституционного совета пользуются таким же иммунитетом, который предоставляется членам Парламента.

91. На рассмотрение Конституционного совета в порядке исключения могут быть переданы возникающие в процессе судопроизводства вопросы, связанные с нормативно-правовой защитой основных прав, предусмотренных Конституцией. Вопрос о конституционности может быть поднят любым истцом в любой инстанции. Признанные противоречащими Конституции положения перестают применяться, и на них нельзя ссылаться в суде.

3.3.2 *Другие конституционные органы*

92. Правительство играет важнейшую роль в деле поощрения и защиты прав человека через свои различные министерства, в частности, через министерства иностранных дел и международного сотрудничества, внутренних дел и децентрализации, юстиции и по правам человека, по делам женщин, семьи и социальным вопросам, здравоохранения, образования, сельского хозяйства, жилищного и городского строительства, охраны окружающей среды, а также Государственный секретариат по вопросам национальной солидарности.

93. Благодаря своей законотворческой деятельности и контролю за работой правительства Национальное собрание также вносит вклад в поощрение и защиту прав человека. Именно оно должно воплощать в жизнь закрепленные в Конституции права и законодательно оформлять международные и региональные обязательства, взятые на себя Джибути. Направляя запросы и создавая комиссии для проведения расследований, депутаты Национального собрания могут потребовать от правительства разъяснений в связи с любыми случаями нарушения прав человека и принятия необходимых мер для борьбы с ними.

3.3.3 *Прочие органы и механизмы*

94. Помимо конституционных существуют также независимые административные органы и механизмы, занимающиеся более конкретной деятельностью по поощрению и защите прав человека. К ним относятся Посредник Республики, Национальная комиссия по правам человека и Независимая национальная избирательная комиссия (ННИК), которая не является постоянной.

3.4 Национальная комиссия по правам человека

95. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) создана недавно. Она была учреждена в апреле 2008 года. В ее состав входят представители различных социальных слоев и институциональных структур, неправительственных организаций, профсоюзов, религиозных и общинных организаций, национальных институтов, таких как управление Посредника Республики и коллегия адвокатов.

96. Комиссия оказывает содействие соответствующим государственным властям по всем общим вопросам прав человека в стране. Ее мнения, рекомендации, предложения и доклады могут быть опубликованы либо по ее собственной инициативе, либо по просьбе соответствующего органа власти. Кроме того, задачей ее рабочих групп и подкомиссий является заслушивание экспертов с непререкаемым авторитетом и выбираемых по принципу их компетентности и независимости в интересах постоянного обеспечения плюрализма мнений.

97. Она уполномочена привлекать внимание органов государственной власти к мерам, которые ей представляются целесообразными для продвижения защиты и поощрения прав человека, касающиеся, в частности: 1) ратификации международных договоров по правам человека или присоединения к ним, а также их осуществления на национальном уровне; 2) приведения законодательства, подзаконных актов и национальной правоприменительной практики в соответствие с международными договорами, участником которых является Джибути, и их эффективного применения; 3) распространения информации о правах человека и борьбе со всеми формами дискриминации, расизмом и ксенофобией, в частности, посредством повышения осведомленности общественности.

98. С созданием НКПЧ и ратификацией договоров по правам человека джибутийское правительство стремится создать благоприятный контекст для улучшения ситуации с правами человека в стране.

99. Кроме того, реализующийся в настоящее время проект по расширению членского состава НКПЧ и распространению сферы ее компетенции на гражданское общество и на национальные учреждения по правам человека вписывается в стратегию по поддержке усилий активных национальных субъектов в плане развития их потенциала. А это, в свою очередь, необходимо для обеспечения мониторинга за ситуацией с правами человека в Джибути и представления докладов органам ООН, уполномоченным контролировать осуществление ратифицированных Джибути договоров.

100. Следует отметить, что НКПЧ оказала существенное содействие правительству Джибути в разработке и редактировании доклада, который джибутийская делегация защищала 2 февраля 2009 года в Совете по правам человека в Женеве в рамках процедуры Универсального периодического обзора (УПО).

101. С другой стороны, функционирование НКПЧ также вписывается в стратегию укрепления национальных механизмов контроля за применением международных конвенций по правам человека, повышения информированности джибутийцев об их правах и улучшения доступа к правосудию для уязвимых групп населения (женщины, дети и беженцы).

102. Тем не менее, для пропаганды своих позиций и своей приверженности правам человека НКПЧ должна представлять собой место дискуссий и аналитической работы, где рассматриваются важные проблемы прав человека при обеспечении плюрализма, прозрачности и компетентности.

103. Вот почему НКПЧ планирует разработать кодекс поведения и наблюдения в отношении фундаментальных проблем в области прав человека, с которыми сталкивается общество, среди которых, помимо прочего, расизм, ксенофобия, миграционные потоки, беженцы, вопросы семьи, женщин, детей, смысл наказания в уголовно-исполнительной системе, условия лишения свободы, бедность и маргинализация.

104. НКПЧ также претендует на то, чтобы найти свое место на международном уровне за счет вступления в объединение независимых национальных уч-

реждений по правам человека. Она, в частности, недавно стала членом Африканской комиссии по правам человека в ее качестве наблюдателя в основных международных инстанциях.

4. Информация и гласность

105. В последние несколько лет Республика Джибути разворачивает существенные усилия в сфере защиты прав человека.

Форумы, семинары и рабочие совещания по правам человека

106. Первый форум о состоянии прав человека состоялся в мае 2004 года. Он был организован Министерством юстиции при поддержке ПРООН и прошел в отделении НСДЖ в Джибути. Форум был открыт Его Превосходительством Президентом Республики.

107. Вследствие этого 11–12 мая в Джибути под патронажем Главы государства прошло рабочее совещание по анализу перспектив укрепления системы прав человека.

108. По случаю этого совещания участники, в частности, призвали джибутийское правительство ликвидировать вызывающее обеспокоенность отставание в области представления докладов органам по контролю за осуществлением конвенций и международных договоров.

109. На основе рекомендаций, сделанных по итогам данного рабочего совещания, 11–13 октября 2008 года Министерством юстиции при поддержке УВКПЧ и органами системы Организации Объединенных Наций в Джибути была проведена первая сессия по повышению квалификации в области прав человека. Эта сессия объединила членов Межминистерского комитета по координации процесса подготовки и представления докладов в договорные органы, представителей НКПЧ и гражданского общества.

110. Были рассмотрены вопросы, связанные с механизмом Универсального периодического обзора (УПО), Единым базовым документом (ЕБД), а также Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

111. Между тем джибутийское правительство представило в Совет по правам человека свой национальный доклад в рамках процедуры Универсального периодического обзора (A/HRC/WG.6/4/DJI/1), который был рассмотрен в присутствии джибутийской делегации на четвертой сессии рабочей группы по УПО 2–13 февраля 2009 года в Женеве.

112. 17–18 февраля 2009 года Министерство юстиции, занимающееся правами человека, организовало при поддержке Регионального отделения УВКПЧ по Юго-Восточной Африке и СЧУ рабочее совещание по вопросам последующих действий по итогам рекомендаций Комитета по правам ребенка (CRC/C/DJI/CO/2) и рекомендаций, сформулированных в рамках УПО (A/HRC/11/16).

113. Это рабочее совещание ставило, помимо прочего, целью трансформировать рекомендации в план действий и интегрировать некоторые из них в совместную двухлетнюю программу технической поддержки в области прав человека. Она была принята Министерством юстиции, в компетенцию которого входят права человека, Национальной комиссией по правам человека, аккредитованной в Джибути системой органов ООН, Отделением Управления Верховного комиссара ООН по правам человека по Восточной Африке, Детским фондом ООН

(ЮНИСЕФ), Программой развития ООН (ПРООН) и Фондом ООН по народонаселению.

114. Эта программа технической поддержки предусматривает, в частности, оказание помощи Межминистерскому комитету, который координирует процесс составления периодических докладов, в области профессиональной подготовки по модальностям редактирования и представления докладов в договорные органы.

115. Продолжительность осуществления проекта составляет 2 года – с января 2009 года по декабрь 2010 года. Он может быть продлен в зависимости от потребностей и приоритетов, определенных Региональным отделением УВКПЧ по Восточной Африке, учреждениями ООН в Джибути и национальными партнерами, а также исходя из наличия финансовых ресурсов по истечении этого срока.

116. Национальными партнерами по осуществлению этого проекта являются Министерство юстиции, в компетенцию которого входят права человека, Национальная полиция, Национальная комиссия по правам человека и организации гражданского общества.

117. Бенефициарами проекта станут Министерство юстиции, Межминистерский комитет по координации/представлению докладов в договорные органы ("Межминистерский комитет"), НКПЧ, джибутийские неправительственные организации (НПО), лица, занимающиеся судебной практикой (судьи и адвокаты), должностные лица, отвечающие за применение законов (национальная полиция, руководство пенитенциарных учреждений, национальная жандармерия).

118. Косвенными бенефициарами этого проекта технической поддержки станет джибутийское население, и в частности уязвимые группы, такие как женщины, дети, беженцы, пожилые люди и инвалиды.

119. Кроме того, на состоявшемся в марте 2009 года рабочем совещании был введен в действие стратегический документ. Эта встреча представила собой важный и решающий момент в проходящем в настоящее время процессе, поскольку она позволила выявить основные препятствия, задерживающие необходимый прогресс в области прав человека и выявление вызовов в этой области в краткосрочной перспективе.

120. В октябре 2009 года состоялось рабочее совещание по вопросам базовой профессиональной подготовки по правозащитным механизмам ООН. В этом совещании приняли участие члены НКПЧ, Межминистерского комитета, журналисты, а также представители гражданского общества.

Средства массовой информации

121. Информация обо всех мероприятиях (семинарах, рабочих совещаниях, форумах, конференциях и т.д.) в тот же день передается Телерадиокомпанией Джибути (РТД) на национальных волнах, а также сообщается в газетах "Ля Насьон" (на французском языке) и "Аль Карн" (на арабском языке) – единственных ежедневных печатных изданиях джибутийской прессы.

122. Конституция гарантирует каждому право свободно выражать и распространять свои мнения в устном, письменном или изобразительном виде. В органическом законе под названием "свобода прессы и средств связи" уточняются правовые рамки создания печатных органов.

123. Джибутийское информационное агентство (АДИ), созданное в 1978 году и укрепленное в 1999 году, содержит Интернет-сайт и распространяет новости или информацию о стране посредством этого нового электронного средства коммуникации.

124. Средства массовой информации способствуют, таким образом, осознанию джибутийской общественностью своих прав, которые признаются за ними в законах страны и международных договорах, тем более что радио- и телепрограммы транслируются РТД на четырех языках (французском, арабском, сомалийском и афарском).

125. Что касается международной печатной прессы, то все газеты на арабском, французском или английском языках имеются в свободной продаже в киосках, однако они остаются достаточно дорогими для среднего джибутийца. Кроме того, Джибути никогда не прибегало к изъятию, запрету на распространение или продажу какой-либо газеты.

Закон о свободе коммуникаций

126. Закон о свободе коммуникаций в Республике Джибути был принят в сентябре 1992 года.

127. В общих положениях и первой статье закона уточняется, что свобода прессы гарантируется Конституцией.

128. В статье 3 указывается, что свобода коммуникаций предполагает право каждого создавать и свободно использовать средства массовой информации по своему выбору для свободного выражения и распространения своих идей или для ознакомления с идеями других людей. Гражданин имеет право на полную и объективную информацию. Он имеет право участвовать в обмене информацией посредством реализации таких основополагающих свобод как свобода мысли, мнений и их выражения, которые провозглашены в Конституции.

129. Статья 4 определяет, что свобода коммуникаций не должна использоваться в ущерб социальному миру, достоинству человеческой личности и общественному порядку. Она не должна быть использована для распространения информации, направленной против исламской морали или поощряющей расизм, межплеменную вражду, предательство или фанатизм.

130. В статье 5 упоминается о предстоящем создании национальной комиссии по коммуникациям, которая будет уполномочена обеспечивать соблюдение информационного плюрализма.

131. Все национальные законы публикуются Национальной типографией на французском языке и переводятся на арабский.

132. Текст Конвенции имеется в Министерстве юстиции, а также в Министерстве по делам женщин и в НСДЖ. Появляется необходимость переводить в будущем международные договоры на национальные языки.

133. Кроме того, была проведена широкая информационная кампания по повышению осведомленности о Конвенции о правах ребенка в масштабах страны (среди гражданского общества, в школьных учреждениях, средствах массовой информации). Были выпущены и распространены многочисленные пособия на эту тему на французском и арабском языках.

134. Министерство по делам женщин в ближайшее время удвоит усилия в целях повышения осведомленности джибутийской общественности и женского населения о Конвенции.

135. Следует отметить, что до 19 июня 2008 года Республика Джибути занимала пост заместителя Председателя Совета по правам человека. В настоящее время она является членом Совета.

Вторая часть

Меры, принятые Республикой Джибути по осуществлению положений Конвенции

Во второй части дается подробное описание принятых Республикой Джибути мер по осуществлению различных статей Конвенции (Статьи 1–16).

Статья 1

Определение дискриминации в отношении женщин

1.1 Содержание статьи 1

136. В своей первой статье Конвенция определяет дискриминацию следующим образом: "любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любой другой области".

137. Таким образом, в первой статье Конвенции детально разъясняется смысл дискриминации. Она напрямую относится к женщинам и касается любого различия в обращении по признаку половой принадлежности, которое сознательно делается в ущерб женщинам, препятствует всему обществу признать права женщин как в политической, так и семейной жизни, или препятствует женщинам осуществлять гарантированные им основные права и свободы.

138. Кроме того, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 1992 году распространил общий запрет этой дискриминации на насилие по половому признаку и определил это насилие как "насилие, осуществляемое в отношении женщины как таковой, или которое специально затрагивает женщину, и включает в себя деяния, причиняющие мучения или страдания физического, психического или сексуального характера, а также угрозу совершения таких деяний, принуждение или различные виды лишения свободы ...".

1.2 Включение в позитивное право определения дискриминации в соответствии с Конвенцией

139. Поскольку Республика Джибути ратифицировала Конвенцию без оговорок, она воспроизвела определение дискриминации в отношении женщин, как оно изложено в Конвенции, включая распространение ее запрета на насилие по признаку пола в его наиболее широком смысле, то есть на насилие по гендерному признаку.

140. Национальное джибутийское законодательство действительно содержит определение дискриминации, которое перекликается с первой статьей Конвенции. Статья 390 Уголовного кодекса определяет: "Дискриминацию составляет любое различие, проводимое между физическими лицами по причине их происхождения, половой принадлежности, состояния здоровья, инвалидности, нравов, политических воззрений, профсоюзной деятельности, принадлежности или непринадлежности, как действительной, так и предполагаемой, к определенно-

му этносу, национальности, расе или религии. Дискриминацию составляет также любое различие, проводящееся между юридическими лицами по причине происхождения, половой принадлежности, семейного происхождения их сотрудников ...".

141. Кроме того, Уголовный кодекс включает дискриминацию в разряд уголовных правонарушений. Статья 391 Кодекса предусматривает за нее максимальное наказание в виде двухлетнего тюремного заключения и штрафа в размере 500 000 джибутийских франков.

142. Таким образом, Республика Джибути полностью разделяет указанное в Конвенции определение дискриминации и включает ее в состав строго наказуемых уголовных правонарушений.

Статья 2

Обязательства государств-участников по ликвидации дискриминации

2.1 Содержание статьи 2

143. В статье 2 в общем плане определяются возложенные на государства-участников обязательства, а также действия, которые следует предпринимать для ликвидации дискриминации в отношении женщин. Конвенция требует, чтобы государства-участники защищали права женщин и предоставляли им средства правовой защиты от дискриминации.

2.2 Обязательства Джибути по ликвидации дискриминации

144. Став участником Конвенции в декабре 1998 года, Республика Джибути согласилась принять конкретные меры по применению принципа равноправия между мужчинами и женщинами в своих нормативных рамках и защищать права женщин всеми средствами.

145. Как следствие, Республикой Джибути были развернуты усилия по выполнению своих международных обязательств. Джибутийские власти решают задачу по гармонизации национального законодательства с положениями ратифицированных ими международных договоров как по правам человека в целом, так и Конвенции в частности.

146. Джибутийские парламентарии следят за тем, чтобы изложенные в Конвенции права соблюдались и защищались, а также гармонизировались с внутренними законами страны. Они принимают законы, которые не только гарантируют равенство между мужчинами и женщинами, но также карают дискриминационные действия в отношении женщин. Они также принимают меры по созданию соответствующих механизмов в этих целях.

147. Джибутийские учреждения предпринимая действия с тем, чтобы в судах и государственных службах женщины получали защиту на тех же условиях, что и мужчины.

148. Исполнительная власть обеспечивает эффективное применение законов, а государственные органы принуждения гарантируют прекращение нетерпимого характера дискриминационной практики.

149. Кроме того, джибутийское государство стремится не только обеспечить "вертикальное" равенство женщины по отношению к органам государственной власти; оно также старается гарантировать дискриминацию на "горизонтальном" уровне, даже в семье. В этом смысле оно не перестает выявлять области, в которых женщины все еще являются жертвами дискриминации. Министерством по делам женщин проводятся исследования в целях уточнения сфер, где продолжается дискриминация женщин.

Конституционные положения

150. В ряде нормативных положений признаются равные права женщин и мужчин в области пользования правами человека и основными свободами.

151. Первая статья джибутийской Конституции обеспечивает всем равенство перед законом без каких бы то ни было различий по признаку языка, происхождения, расы, половой принадлежности или религии. Статья 10 главы II Конституции, посвященная правам и обязанностям человеческой личности, закрепляет это равенство, определяя, что все люди равны перед законом. Таким образом, Конституция гарантирует без какой-либо двусмысленности равноправие мужчин и женщин.

152. Кроме того, Республика Джибути включила в свою Конституцию положения Африканской хартии прав человека и народов, в статье 2 которой предусматривается, что "каждый получает права и свободы, признанные в настоящей Хартии без каких-либо различий по признаку расы, принадлежности к определенной этнической группе, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иных обстоятельств".

Законодательные положения

153. Кроме закрепления принципа равноправия мужчин и женщин в Конституции и осуждения дискриминации в Уголовном кодексе закон о Семейном кодексе, принятый 31 января 2002 года, положил конец значительной части видов дискриминации.

154. Действительно, Семейный кодекс ставит целью унифицировать действующие правовые нормы в области гражданского состояния лиц, в частности, современное право, обычное право и мусульманское право. В нем систематизируется семейная жизнь за счет рассмотрения таких важных вопросов как брак, родственные связи, развод, обязательства по выплате алиментов и наследование. Передача этих понятий в сферу действия точных процедур гарантирует основополагающие права людей. Женщины и дети находят там положения, защищающие их интересы.

155. Что касается насилия по половому признаку, то статья 333 Уголовного кодекса предусматривает наказание за калечение женских половых органов (КЖПО). На основании этой статьи *"акты насилия, повлекшие калечение половых органов, караются пятилетним тюремным заключением и штрафом в размере одного миллиона джибутийских франков"*.

Констатация

156. Хотя женщины вправе пользоваться всеми основными правами и свободами на основе равноправия с мужчинами, все еще остаются области, где имеется явная дискриминация и диспропорции между равенством, закрепленным в

законодательных текстах, и фактическими нарушениями, жертвами которых являются женщины.

157. Так, в пенсионной сфере некоторые законодательные положения противоречат духу Конвенции и международным принципам, проповедующим равное положение между мужчинами и женщинами.

158. Например, закон от 28 октября 1992 года, регулирующий деятельность Национального пенсионного фонда, в своей статье 52 определяет, что "после смерти женщины, занимавшей пост в государственной службе, ее супруг может претендовать на пенсию, если доказано, что на момент смерти своей жены он имел увечье или неизлечимую болезнь, из-за чего он полностью утратил трудоспособность".

159. В силу данного факта, для того, чтобы претендовать на пенсию, переживший свою жену супруг подчиняется определенным условиям, тогда как супруга в подобном случае автоматически получает пенсию после смерти мужа и не должна представлять доказательства своей болезни или нетрудоспособности.

160. Что касается санкций (абзац b статьи 2), то даже если законы, карающие эти деяния, были приняты, менталитет джибутийцев должным образом не эволюционирует, в частности, в плане калечения женских половых органов (КЖПО).

161. Например, статья 333 Уголовного кодекса, карающая КЖПО, никогда не применялась. Действительно, плохо понятно, как молодые девочки, которые должны уважать и слушаться своих родителей в соответствии со своим воспитанием, культурой и традициями, но подвергшиеся такому насилию, могут подать жалобу на это и привлечь к ответственности своих родителей в исправительных судах, в особенности за факты, которым они подверглись, будучи маленькими детьми, и серьезность которых они слабо осознают.

162. По-другому говоря, несмотря на предпринимаемые в области выполнения обязательств усилия, Республика Джибути осознает, что она должна в соответствии с абзацем f статьи 2 Конвенции изменить законы, а также активно стремиться к искоренению дискриминационных обычаев и практики посредством принятия надлежащих мер в целях запрета любой дискриминации в отношении женщин в стране.

Статья 3

Развитие и прогресс женщин

3.1 Содержание статьи 3

163. Статья 3 определяет области, в которых должны быть приняты надлежащие меры для осуществления положений статьи 2. Она устанавливает неделимость и взаимозависимость прав, гарантированных не только Конвенцией, но и другими договорами Организации Объединенных Наций с учетом того, что женщины смогут всецело пользоваться основными правами только в том случае, если государства примут позитивные меры для обеспечения их прогресса и развития.

3.2 Надлежащие меры, принятые Джибути

164. В целом, женщины пользуются такими же правами как и мужчины в Республике Джибути. Республика Джибути защищает права женщин и предоставляет им средства правовой защиты от дискриминации. В своем законодательстве она предусматривает санкции, запрещающие дискриминацию в отношении женщин. Она также предусматривает механизмы подачи жалоб в национальные судебные инстанции.

165. В выступлении Президента Республики по случаю Международного женского дня 8 марта 2000 года отмечается решимость правительства улучшить положение женщин.

"Каждый из нас... знает о месте женщин на всех уровнях нашего общества. В культурном плане они являются цементирующим звеном семьи, обеспечивающим связь поколений.

В политическом плане они уже продемонстрировали, что могут быть пионерами в начатой борьбе за достоинство и уважение джибутийской нации. Никто не может забыть роль, которую сыграли женщины в ходе приобретения нашей независимости.

Наконец, в социальном плане они полностью вовлечены в экономическую жизнь. Они доказали свое большое значение в разнообразных секторах, таких как торговля, управление, деятельность предприятий, а также посредством демонстрации своей компетентности на всех ступенях иерархической лестницы и эффективности на незначительных трудовых местах, которые являются одним из элементов экономической системы нашего общества...".

166. Президент, тем не менее, заявил, что *"довлеющие культурные факторы, безусловно, составляют самое значительное препятствие для столь желаемого баланса, несмотря не все развернутые государственными органами власти усилия, и что нации сложно двигаться вперед, если половина населения отстранена от принятия решений"*.

167. Для выправления этой ситуации Глава государства призвал "к национальному осознанию необходимости партнерства и взаимодополняемости между мужчинами и женщинами в целях обеспечения основополагающих ценностей свободы, демократии и мира".

168. Именно поэтому последнее десятилетие было отмечено расцветом как институциональных, так и законодательных мер направленных на то, чтобы вывести молодую Республику на уровень передовых развивающихся государств и направить ее на путь выполнения специальных задач, вытекающих из Пекинской программы действий, а также из текстов, принятых на двадцать третьей внеочередной сессии Генеральной Ассамблеи (2000 год).

Создание Министерства по делам женщин

169. Политическая воля к поощрению интеграции женщин в процесс джибутийского развития выразилась, в первую очередь, в создании в 1999 году Министерства по делам женщин, семьи и социальным вопросам, входящего в подчинение премьер-министра. Министром была назначена женщина, а в ведение Министерства вошли следующие задачи:

Задачи Министерства по делам женщин

- Участие в разработке политики правительства в области продвижения интересов женщин и стратегии ее применения.
- Инициатива законодательных текстов и подзаконных актов по правам женщин и семьи.
- Продвижение мер, предназначенных для соблюдения прав женщин в обществе и направленных на гарантирование равноправия в политической, экономической, социальной и культурной областях.
- Разработка и предложение проектов и программ, направленных на гарантирование лучшей интеграции женщин в общество, содействие семье в процессе развития и определение адекватных мер по их реализации в сотрудничестве с соответствующими министерствами и органами.

Национальная стратегия интеграции женщин в процесс развития

170. С созданием Министерства правительство учредило Межведомственный технический комитет, отвечающий за разработку с привлечением широкого круга участников Национальной стратегии по интеграции женщин в процесс развития (НСИЖПР) в целях повышения уровня участия женщин в развитии страны.

171. Так, закон от 7 июля 2002 года, определяющий национальную политику в области интеграции женщин в процесс развития на период 2003–2012 годов, рассматривает осуществление НСИЖПР в качестве общенациональной задачи.

172. Принятая стратегия основывается на равноправном участии женщин и мужчин в процессе развития страны. Руководящие элементы, на которых основывалась ее разработка, состояли в следующем:

Руководящие принципы национальной стратегии по интеграции женщин (НСИЖПР)

- Признание и равнозначная оценка особого вклада женщин и мужчин в национальное социально-экономическое развитие и построение стабильного общества на основе ценностей национальной солидарности и демократии;
- Искоренение глубинных причин разрыва между женщинами и мужчинами в плане доступа к ресурсам и контроля над ними и осуществления их прав и обязанностей;
- Учет трех социальных ролей женщины и работа в направлении смягчения связанных с ними ограничений;
- Наделение женщин социальными, экономическими и политическими полномочиями с тем, чтобы позволить им стать эффективным элементом в развитии общества и использовать его в то же время с выгодой для себя.

173. В рамках НСИЖПР было выделено четыре приоритетные области: 1) участие женщин в принятии решений; 2) здоровье матери и ребенка; 3) образование девочек и борьба с неграмотностью женщин; 4) экономическая жизнь женщин. Цели и действия, которые требовалось предпринять по каждой из этих 4 областей, состояли в следующем:

План действий стратегии

<i>Цели</i>	<i>Предлагаемые действия</i>
<i>Сфера принятия решений</i>	
Повышение участия в принятии решений в сфере государственной жизни	Применение национальных законов и международных конвенций в области участия женщин в принятии решений посредством повышения осведомленности и профессиональной подготовки; Повышение осведомленности, профессиональная подготовка и принятие мер по интеграции женщин в процесс принятия решений; Применение гендерного подхода и его институционализация
Повышение участия в принятии решений в сфере частной жизни	Содействие целостности правовой системы по защите женщин, детей и семьи посредством повышения осведомленности, профессиональной подготовки и принятия мер; Создание механизма фондов солидарности для женщин и детей; Повышение полномочий женщины в семье
<i>Сфера здравоохранения</i>	
Поддержание здоровья общества	Улучшение доступа к воде и ее бытового использования; Улучшение питания семьи и женщин; Поощрение общественного участия в улучшении санитарно-гигиенических условий семьи и общества
Улучшение репродуктивного здоровья посредством принятия подхода жизненного цикла	Улучшение доступа к пособиям по национальной программе материнства без рисков и их использования; Улучшение доступа к пособиям по национальной программе семейного равенства для семейных пар и их использования; Вовлечение ключевых субъектов в национальном и местном масштабе в борьбу с бытовым насилием, негативной практикой и ВИЧ/СПИДом
<i>Сфера образования</i>	
Содействие школьному обучению девочек и снижение неравенства в области образования	Выявление и устранение препятствий для школьного обучения девочек; Интегрирование гендерной перспективы; Поощрение позитивного имиджа женщины и культуры равноправия в школьных учебниках и в обществе
Сокращение неграмотности среди женщин и девочек	Существенное улучшение услуг по борьбе с неграмотностью среди взрослых женщин; Развитие системы факультативного образования для девочек из пригородной и сельской среды; Повышение роли женщины в обществе и в процессе развития, а также в программе по борьбе с неграмотностью
<i>Сфера экономической жизни</i>	
Борьба с бедностью женщин	Улучшение доступа к ресурсам; Укрепление профессионального потенциала и предприимчивости; Информация и повышение осведомленности

<i>Цели</i>	<i>Предлагаемые действия</i>
Улучшение доступа к занятости и профессиональной подготовке	Улучшение доступа к ресурсам; Введение адекватных институциональных мер; Укрепление профессионального потенциала и предприимчивости; Информация и повышение осведомленности.

Другие меры

174. Закон от 13 ноября 2002 года о минимальной 10-процентной квоте мужчин и женщин в выборных и административных органах позволил женщинам войти в состав Национальной Ассамблеи. Их насчитывалось 7 в ходе законодательных выборов в январе 2003 года. В 2009 году их число увеличилось до 9.

175. Декрет о порядке применения закона, принятый Президентом Республики в ноябре 2008 года, направлен на достижение минимального 20-процентного пропорционального представительства мужчин и женщин на высших государственных должностях. Начиная с этого срока, он позволил зарегистрировать увеличение числа женщин на ответственных постах в большинстве министерских департаментов.

Вовлечение гражданского общества

176. Следует также отметить, что первая леди страны в своем качестве Председателя Национального союза джибутийских женщин (НСДЖ) постоянно работает в интересах повседневного улучшения благосостояния джибутийских женщин.

177. НСДЖ представляет собой НПО, находящуюся на службе поощрения прав джибутийских женщин. Ее основной задачей является борьба с препятствиями, которые могут замедлить или затормозить продвижение женщин в процессе развития страны. Сферы ее деятельности многочисленны: борьба с неграмотностью девочек и женщин, здоровье матери и ребенка, борьба с бедностью, в частности, посредством выдачи микрокредитов, техническое и хозяйственное обучение, система непрерывной профессиональной подготовки, деятельность по извлечению прибыли, подготовка девочек к рынку труда. Среди ее задач также можно выделить продвижение кустарных ремесел, развитие сельского хозяйства, защиту окружающей среды и, наконец, борьбу с насилием в отношении женщин.

178. Аналогичным образом в течение последних лет сеть общественных организаций решительным образом приняла эстафету правительственных действий в этой области при поддержке международных организаций. В ежегодном справочнике общественных объединений / НПО, выпущенном Министерством по делам женщин в 2006 году, отмечается, что в стране существует более 700 объединений и НПО. Даже если эти организации и не являются исключительно женскими, можно без преувеличения утверждать, что они в основном состоят из женщин, и большинство из них работает в интересах женщин.

Констатация

179. Осуществление плана действий НСИЖПР совпало с реализацией стратегии по борьбе с бедностью (СББ) в 2002 году, а социологический опрос домохозяйств, касающийся социальных показателей и проведенный в тот же год в це-

лях оценки масштабов бедности в стране, показал, что женщины подвержены нищете в большей степени, нежели мужчины.

180. Следует сказать, что в течение 2000–2009 годов борьба с бедностью представляла национальный приоритет для страны, и, исходя из этого, НСИЖПР не полностью достигла своих целей. Действительно, проведенная в январе 2007 года оценка НСИЖПР в процессе ее осуществления выявила, что если реальный прогресс был зафиксирован в сферах здравоохранения и образования, то результаты в областях принятия решений и экономической жизни, напротив, оказались ниже ожиданий.

181. Другими словами, несмотря на существование реальной политической воли, а также развернутые усилия в интересах развития и прогресса женщин, последним по-прежнему угрожают нищета, уязвимость, безработица и социальная исключенность.

Статья 4

Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами

4.1 Содержание статьи 4

182. В статье 4 Конвенции признается, что даже если женщины пользуются равенством в правах, на деле у них имеются сложности с достижением равноправного положения. Как следствие, государства уполномочены принимать временные коррективные и специальные меры в области позитивной дискриминации пока сохраняется неравенство. Эти меры должны служить исключительно ускорению установления фактического равноправия между мужчинами и женщинами, а критерии должны оставаться одинаковыми для обоих полов.

4.2 Временные специальные меры, принятые Джибути

183. Равенство между мужчинами и женщинами в Джибути закреплено в первой статье Конституции Республики. Как следствие, равноправие является предметом озабоченности правительства, которое проявляет заботу о сокращении неравенства между полами. В целях постепенного уменьшения разрыва между мужчинами и женщинами помимо вышеизложенных надлежащих мер правительством были приняты специальные меры в интересах женщин в различных областях без того, чтобы это составляло дискриминацию.

«Нас мотивирует воля к ускорению нашего развития: именно воля к использованию всех наших ресурсов подвигает нас к активному участию женщин в тех секторах, из которых еще несколько лет назад они были исключены. Эта политическая воля вытекает из позиции нашего Президента Республики, направленной на благо страны.

Данная интеграция женщин отвечает у нас двойной необходимости: действительно, более активное вовлечение женщин требуется, с одной стороны, для более устойчивого экономического роста, позволяющего обеспечить трудоустройство молодежи, а с другой – для сохранения крепкой семейной структуры в модернизированном обществе. Женщины не занимают место кого бы то ни было; они выявляют уровень нашей эффективности. Они не покидают семейный очаг; они обеспечивают его лучшую совместимость с активной жизнью.

Они не отказываются от наших традиций; они избегают их негативного воздействия на наших детей и принимают меры, улучшающие здоровье и образование.

«Женщина лучше чем кто-либо, позволит нам обеспечить эту связь между традицией и современностью. Лучше чем кто бы то ни было, она будет стимулировать знания; короче, она позволит нам руководствоваться самыми высокими стандартами. Очень важные усилия, предпринятые правительством в интересах образования и здравоохранения для каждого, получают большую эффективность при вовлеченности компетентных женщин...».

Сферы образования, борьбы с неграмотностью, и профессиональной подготовки

184. Распределение продовольствия среди семей, которые дают школьное образование своим девочкам, улучшение школьных столовых, сооружение спальных помещений для девочек в особенности в сельских районах являются поощрительными мерами в целях поддержки школьного образования девочек. Кроме того, это вписывается в рамки Инициативы по ускоренному осуществлению плана в области образования (ИУОПО), которая поддерживается Всемирным банком и ВПП, и благодаря которым были приняты эти меры.

185. В целях повышения уровня грамотности женщин Министерством по делам женщин осуществляются программы по борьбе с неграмотностью, предназначенные исключительно для женщин. Так, в 2001–2009 годах 17.000 девочек и женщин были обучены грамоте. Профессиональная подготовка женщин, занимающихся вопросами борьбы с неграмотностью, позволила больше сблизить женщин с их преподавательницами и преодолеть социокультурные барьеры, задерживающие обучение женщин грамоте.

186. Создание Центра по профессиональной подготовке женщин в Балбале (ЦППЖБ) также представляет собой специальную меру, направленную на подготовку в приоритетном порядке девочек и женщин из общины Балбалы.

187. Профессиональная подготовка по итогам обучения грамоте девочек в женском центре Балбалы, в Школе хозяйствования Булаоса, ИТНФД, Центре Аиша Богорех, а также в ЦКР Пятого квартала также являются временными мерами в интересах женщин. Так, 400 девочек получили профессиональную подготовку в области кулинарии, шитья, швейного ремесла, вышивания, парикмахерского дела и информатики, а некоторые из них смогли включиться в активную профессиональную жизнь.

188. Направление пяти женщин из районов Али-Сабиеха и Обока в Индию в колледж «Бэйрфут» с целью шестимесячной профессиональной подготовки в области использования солнечной энергии также представляет поощрительную меру, принятую Министерством по делам женщин в целях подготовки женщин по технике установки солнечных батарей в сельской местности.

Сфера здравоохранения

189. Для улучшения здоровья матери и ребенка в контексте борьбы с бедностью правительство приняло в рамках программы по репродуктивному здоровью стратегию по систематическим бесплатным добавкам железа в целях улучшения питания беременных женщин. В распоряжение женщин также предоставляются необходимые лекарства, а также контрацептивные препараты.

190. Кроме того, бесплатные медицинские услуги, которыми они могут пользоваться в ходе беременности или после родов, абсолютно не представляют собой дискриминационных актов.

Экономическая сфера

191. Воля Главы государства к интеграции женщин в процесс развития страны материализовалась в конкретном плане посредством создания в феврале 2000 года премии под названием «Высокая премия Главы государства за продвижение прав женщин». Джибутийские женщины, а также женские объединения и НПО могут завоевывать ее ежегодно, конкурируя в определенной области, установленной учрежденным в этих целях жюри.

192. Создание Социального фонда развития (СФР) и недавнее учреждение Государственной сберегательной и кредитной кассы (ГСКК) в рамках НСДЖ также являются специальными мерами в интересах женщин. Эти учреждения позволяют женщинам получить доступ к микрокредитам, микрофинансированию и деятельности по извлечению прибыли.

193. В городе Джибути большое число девочек, бросивших школьное обучение, или не начинавших его, остаются незанятыми в семье. Предпринятая Министерством по делам женщин инициатива по профессиональной подготовке 50 девушек в рамках проекта «девушки-водители» также является специальной мерой, направленной на содействие интеграции девочек в экономическую жизнь страны.

Сфера борьбы с насилием в отношении женщин

194. Создание центра доверия, информации и ориентирования (СОИО) в штаб-квартире НСДЖ, который был открыт Главой государства в марте 2007 года, представляет собой коррективную меру, позволяющую женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия, получить помощь и поддержку в административных и судебных демаршах.

«Центр доверия для женщин-жертв насилия»

В рамках Международного женского дня 8 марта 2007 года Президент Республики г-н Исмаил Омар Геллех открыл в НСДЖ центр доверия, информации и ориентирования девушек и женщин, ставших жертвами насилия. Этот центр, управляемый группой добровольцев, состоит из профессионалов, работающих в различных государственных секторах (судебная полиция, система здравоохранения, шариатские суды и т.д.). Для ответственных лиц НСДЖ данная инициатива представляет собой просто способ поощрения примирения и разрешения конфликтов в семейной жизни. Безусловно, женщины чувствуют себя в защищенности в этом центре. Им удастся совладать со своим страхом и робостью, просто поскольку их принимают и выслушивают такие же женщины как они сами в доверительной и теплой обстановке. Тем не менее генеральный секретарь НСДЖ уточнил, что «Этот центр не является источником конфликтов, ни судом, ни комиссариатом..., ни местом, где может осуществляться притеснение». В скором времени в центре появится бесплатный телефонный номер, предоставляющий женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации, возможность высказаться.

Сельская местность

195. Сооружение Министерством по делам женщин семнадцати зацементированных скважин рядом с сельскими поселениями позволило улучшить доступ к воде и уменьшить трудовую нагрузку на сельских девушек и женщин.

196. Поддержка, оказываемая женским сельскохозяйственным объединениям и кооперативам во внутренних районах страны посредством распределения семян, удобрений и сельскохозяйственных материалов, также позволила им более активно заниматься сельскохозяйственными работами (овощеводством и выращиванием плодовых культур).

197. В целом, принятые правительством специальные меры позволяют улучшить доступ неблагополучных и уязвимых слоев населения (женщин и девочек) к основным услугам здравоохранения, образования и защиты, а также доступ к микрокредитам. При этом удается повысить основные показатели в плане снижения уровня материнской и детской смертности, увеличения процента девочек, получающих школьное образование, доступа женщин к источникам прибыли, снижения трудовой нагрузки на сельских женщин и т.д.

198. По сути, эти меры вписываются в достижение Цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (ЦРТ 3), которая касается, в частности, равноправия полов и достижения автономного положения женщин к 2015 году.

Статья 5

Изменение социальных и культурных моделей поведения

5.1 Содержание статьи 5

199. В статье 5 признается, что даже если женщинам гарантируется равенство в правах, и принимаются специальные меры для содействия их фактическому равенству, следует проводить изменения на другом уровне для обеспечения их подлинного равноправия с мужчинами. Государства-участника должны стремиться искоренять социальные и культурные модели поведения и традиционные схемы, которые закрепляют стереотипные роли мужчин и женщин, и создать в обществе общие благоприятные рамки для полной реализации прав женщин.

5.2 Роли и стереотипы в зависимости от половой принадлежности в Джибути

200. Стереотипы, с которыми сталкивается Джибути, несмотря на создание и укрепление благоприятных правовых рамок для защиты прав женщин, в гораздо большей степени относятся к влиянию обычаев и традиций, нежели религии.

201. Что касается религии, то государственной религией является ислам. Практика его исповедания укрепилась. Нередко можно увидеть, например, все больше молодых девушек и женщин, носящих чадру в школьных заведениях и на работе. Тем не менее ислам признает за женщинами такие же права как и за мужчинами, а эмансипация и освобождение женщин осуществляются через ислам. Становится все больше джибутийских женщин, которые получают образо-

вание, работают, делают карьеру, приобретают имущество и причастны к деловому миру.

202. Таким образом, принцип равноправия между мужчинами и женщинами в определенной степени не соблюдается в традиции обычаев. В целом, отношение обычаев в отношении женщин является неблагоприятным. Властные и контрольные функции отводятся мужчинам, что ставит женщин в подчиненное положение по отношению к мужчинам.

203. Часто сами женщины являются первопричиной этого состояния вещей. Действительно, они первыми распределяют в семье задания между девочками и мальчиками. Они отдают приоритет мальчикам в ущерб девочкам, которые воспитываются в русле выполнения хозяйственных задач в семье.

204. На деле, воспитание мальчиков рассматривается в семье в качестве инвестиций, поскольку их предназначение состоит в том, чтобы стать главами семей, тогда как вклад в образование девочек не рассматривается как рентабельный. Родители полагают, что поскольку она поддерживает свою семью до выхода замуж, то после заключения брака она будет вкладывать силы в свой собственный семейный очаг. Но это не всегда так.

205. Что касается семейного образования и признания совместной ответственности мужчины и женщины за воспитание их детей и наблюдение за их развитием, то в Джибути все еще превалирует традиционный взгляд, в соответствии с которым эта ответственность возлагается на мать. Мужчины по-прежнему взваливают это бремя на плечи женщин. Действительно, редко можно увидеть мужчин, остающихся дома присматривать за детьми.

206. Так, матери, которые придают большое значение репродуктивной роли женщины, иногда предпочитают подготовить девочку к функциям будущей матери и женщины по уходу за домом. Это в особенности наблюдается в сельской среде, где девочки с раннего возраста готовятся к выполнению хозяйственных задач и поддержанию порядка в доме.

207. Кроме того, муж рассматривается как глава семьи, отводя женщине второстепенную роль в принятии решений, касающихся семьи. Женщина почти никогда не принимает участия в обсуждениях, которые лежат на обязанности мужского сообщества. Джибутийское общество принадлежит к патриархальному виду.

208. Таким образом, именно здесь заложены стереотипы, упрочивающие идеи, в соответствии с которыми роль женщин должна ограничиваться частной сферой, или, более того, на них должны возлагаться обязательства по наблюдению за благосостоянием семьи, даже в случае, если они делают карьеру.

209. Однако представления о роли женщины и девушки начинают эволюционировать в образованных семьях. Образование содействует пониманию того, что материнство является социальной функцией. Образованная супружеская пара признает, что забота о воспитании детей является солидарной ответственностью мужчины и женщины.

210. Тем не менее даже если закон о Семейном кодексе положил конец значительному числу актов дискриминации, джибутийское государство озабочено сохранением патриархальных позиций и глубоко укорененных стереотипов, касающихся роли и ответственности мужчин и женщин в обществе, которые являются дискриминационными по отношению к женщинам.

211. Если значительные усилия были предприняты в области информации и повышения осведомленности в городской среде, то сельские женщины все еще имеют трудности в плане преодоления притяжения социальных предрассудков. Таким образом, пережитки консерватизма, поощряемые обычаями, сохраняются.

212. Джибути стремится, с одной стороны, искоренить эти модели традиционного поведения, которые закрепляют стереотипные роли мужчин и женщин, а с другой – общие благоприятные рамки для полной реализации прав женщин.

213. В 2002 году в рамках НСИЖПР был инициирован проект «Повышение имиджа женщины».

214. Таким же образом в ЦППСНП разработчики учебников обеспечивают ликвидацию всех негативных клише в отношении девочек и женщин в соответствии с законом о принципах джибутийской системы образования от 2000 года (статья 9), в котором ясно излагается, что в новых образовательных материалах развиваются концепции и содержание, направленные на воспитание гражданственности, духа солидарности, справедливости, терпимости и мира. Создатели аудиовизуальных программ в системе школьного радио- и телевидения выпускают документальные фильмы, которые пропагандируют позитивный имидж джибутийской девушки.

215. Вот почему в своем трехгодичном плане действий (2010–2012 годы) Министерство по делам женщин предусматривает целую программу по улучшению имиджа джибутийской женщины.

216. Эта программа направлена на: 1) улучшение осведомленности мужчин и женщин о понятии правового государства; 2) укрепление потенциала НПО в плане повышения осведомленности общин о гражданственности и государственной жизни; 3) организацию дебатов в городе Джибути и внутренних районах страны об изменении позиций и поведения мужчин и женщин, противоречащих продвижению прав женщин; 4) создание программы по расширенной гендерной коммуникации в сотрудничестве с различными заинтересованными лицами (религиозными деятелями, социологами, преподавателями, традиционными поэтами, старейшинами кварталов и т.д.); 5) анализ содержания школьных учебников и средств массовой информации (прессы, радио- и телепрограмм), а также произведений народной культуры (сказок, песен, пословиц) в целях выявления стереотипов и распространяемых о женщине представлений.

Статья 6

Пресечение эксплуатации женщин

6.1 Содержание статьи 6

217. В статье 6 государствам-участникам настоятельно предлагается принять все надлежащие меры по борьбе с торговлей женщинами и эксплуатацией проституции. В этих целях необходимо, чтобы государства-участники изучили условия, которые являются первопричиной проституции, приняли, как следствие, соответствующие меры и смогли предложить выход из такого положения женщин.

6.2 Борьба с эксплуатацией женщин в Джибути

218. Республика Джибути является участником большинства международных договоров по защите женщин и детей и борьбе с торговлей и эксплуатацией людей.

219. Целесообразно, тем не менее, напомнить, что в течение последних двадцати лет страны Африканского Рога познали беспрецедентную политическую нестабильность при существенном перемещении населения.

220. Республика Джибути – одна из наиболее стабильных стран региона столкнулась, таим образом, с притоком беженцев и перемещенных лиц, выживаемость которых следовало обеспечивать на повседневной основе. В этом особом контексте, который характеризовался тесным соседством безработных мужчин и женщин, в женской среде развилась проституция, несмотря на ее официальный запрет.

Защита женщин от всех форм эксплуатации

221. Обязательство джибутийского правительства по защите женщин от всех видов аморальной практики находит свое выражение в различных текстах, в том числе в уголовных законах, которые карают любые формы эксплуатации женщин.

222. Статьи 394–400 джибутийского Уголовного кодекса, вступившего в силу в 1995 году, посвящены сводничеству и связанным с ним правонарушениям. Статья 394 определяет сводничество как: 1) помощь, поддержка или оказание защиты в занятии проституцией другими лицами; 2) извлечение прибыли из проституции других лиц, раздел этих доходов, получение денежных выплат от лица, обычно занимающегося проституцией; 3) подготовку, наем или свращение лица в целях занятия проституцией или оказание на него давления с тем, чтобы оно занималось или продолжало заниматься проституцией.

223. Виновный в подобном деянии подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок в десять лет и штрафа в размере 25 000 000 джибутийских франков. Данное наказание становится более тяжелым, когда правонарушение совершается организованной группой или с применением актов насилия. Наказание в этом случае состоит в лишении свободы на двадцать лет с обязательным трудом и штрафе в размере 50 000 000 джибутийских франков.

224. Хотя проституция и не запрещена даже в соответствии с Конвенцией, тем не менее, Комитет ясно заявляет о необходимости защищать проституткок и обеспечивать им равенство в признании, осуществлении и пользовании всеми правами человека.

225. Проституция также составляет правонарушение на основании статьи R 5 абзаца 10 Уголовного кодекса. Это правонарушение пятой категории. Она наказывается менее строго, нежели сводничество, а именно штрафом в 50 000 джибутийских франков и одним месяцем тюрьмы.

226. Кроме насилия в отношении женщин, повлекшего КЖПО (статья 333 Уголовного кодекса), сексуальная агрессия (изнасилование и другие формы сексуальной агрессии, совершенные посредством применения насилия, принуждения или врасплох, а также публичное обнажение в общественных местах / статьи 343–352 Уголовного кодекса) также наказываются либо лишением свободы с обязательным трудом, либо тюремным заключением и штрафами.

Борьба с насилием по гендерному признаку

227. Случаи насилия и сексуальной агрессии в отношении несовершеннолетних регулярно учитываются. Например, в период с апреля 2000 года по февраль 2003 года было зарегистрировано 99 случаев насилия, в том числе 48 изнасилований подростков в возрасте от 11 до 19 лет, 36 изнасилований женщин в возрасте более 20 лет и 15 изнасилований девочек в возрасте до 5 лет.

228. Осознавая проблему насилия в отношении женщин, Республика Джибути организовала в декабре 2008 года первые национальные Дебаты о насилии по гендерному признаку (НГП), в результате которых были приняты следующие рекомендации:

В краткосрочной перспективе

- *В правовом плане:* 1) принять новую редакцию статьи 333 Уголовного кодекса, включающую определение калечения женских половых органов; 2) изменить статью 7 Уголовно-процессуального кодекса, снизив предусмотренный статьей пятилетний срок до двухлетнего и ограничив согласие владельца родительских прав или законного представителя несовершеннолетней жертвы на сексуальную агрессию, совершаемую третьими лицами; 3) легализовать аборты, производящиеся вследствие изнасилования; 4) включить в Семейный кодекс положение о брачном договоре.
- *В структурном плане:* 1) создать национальную обсерваторию по вопросам насилия с районными отделениями; 2) создать механизм ведения статистики; 3) укрепить потенциал центра доверия, информации и ориентирования посредством набора двух психологов и одного юриста; 4) создать должности советников по брачным вопросам.
- *В плане средств массовой информации:* 1) подготовить и систематически транслировать образовательные видеоролики по вопросам насилия; 2) учредить ежегодную премию для награждения мужчин или мужских объединений за их действия по борьбе с насилием по гендерному признаку; 3) разработать стратегию в области коммуникации.

В среднесрочной перспективе

- *В структурном плане:* 1) создать центр приема и размещения для женщин и детей, ставших жертвами насилия; 2) создать центр доверия, информации и помощи для лиц, подвергшихся насилию; 3) укрепить потенциал центра доверия, информации и ориентирования посредством набора одного терапевта; 4) создать в центре доверия, информации и ориентирования отдел по сопровождению жертв насилия; 5) укрепить потенциал других центров доверия; 6) создать в каждой коммуне или районе отделение центра доверия, информации и ориентирования; 7) укрепить потенциал комитетов городских кварталов.
- *В медицинском плане:* 1) совместно с Министерством здравоохранения найти решение в связи с отказом врачей исполнять заключения по делам, выданным сотрудниками судебной полиции; 2) сделать бесплатным доступ к неотложной помощи для лиц, ставших жертвами насилия.

- *В плане средств массовой информации:* распространять законодательные тексты по вопросам насилия по гендерному признаку.
- *В плане школьного обучения:* включить в школьные учебники модуль о насилии по гендерному признаку.

(Источник: аналитический доклад по итогам Национальных дебатов о НГП – Министерство по делам женщин – 2008 год).

229. В течение последних трех лет Министерством по делам женщин в сотрудничестве с НСДЖ и гражданским обществом и при поддержке ЮНФПА был организован ряд рабочих совещаний по повышению осведомленности и укреплению потенциала гражданского общества и всех участвующих в этой области субъектов.

230. Кроме того, в рамках своего трехлетнего плана на 2010–2012 годы Министерство по делам женщин на базе Национальных дебатов по НГП в скором времени развернет целую программу по борьбе с НГП. Основной целью этой программы является укрепление потенциала государственных учреждений и гражданского общества в области борьбы с НГП. В конкретном плане речь пойдет о: разработке национальной стратегии по борьбе с НГП, которая охватит национальную стратегию борьбы со всеми формами обрезания (НСБФО), 2) создании системы мониторинга и оценки НГП; 3) повышении осведомленности о борьбе с НГП и его предупреждение, включая действия в защиту этой борьбы; 4) повышение оперативного характера национальной стратегии борьбы с НГП.

Борьба с торговлей людьми

231. Закон № 210/AN/07/5L о борьбе с торговлей людьми был принят 27 декабря 2007 года.

232. В соответствии с его первой статьей человек определяется как любое лицо, способное стать жертвой трэффикинга по причине своей уязвимости, связанной с его возрастом (дети до 18 лет), половой принадлежности (женщина) или физического и / или психического состояния (инвалидность).

233. В соответствии со статьей 2 закона торговля людьми определяется как «процесс, посредством которого любое лицо вербуются, похищаются, перевозятся, передается или принимается внутри или за пределами национальной территории одним или несколькими физическими или юридическими лицами путем угроз или других форм принуждения, мошенничества, обмана, злоупотреблений, превышения властных полномочий в целях эксплуатации этого лица».

234. Своеобразие этого закона заключается в нескольких уровнях. Правительство обязуется проводить активную политику по предупреждению торговли людьми, в частности, путем разработки или поддержки программ по «исследованию, информационных кампаний, кампаний по повышению осведомленности или в области образования, социальных и экономических инициатив и профессиональной подготовки, в особенности для лиц, уязвимых для трэффикинга, и лиц, затронутых торговлей людьми» (статья 16); принимать законодательные и другие необходимые меры для помощи жертвам в их физическом, психологическом и социальном восстановлении; продвигать международное сотрудничество по борьбе с торговлей людьми.

235. Каждый, кто занимается торговлей людьми, подлежит наказанию в виде тюремного заключения от двух до пяти лет и штрафа от 500 000 до 1 000 000 джибутийских франков, или только одному из этих наказаний.

236. Джибутийские уголовные законы карают все формы эксплуатации женщин, а разработка национальных правовых текстов в этой области завершена.

237. Несмотря на арсенал национальных правовых норм, ряд факторов препятствуют искоренению эксплуатации женщин, среди которых присутствие беженцев, бедность, безработица молодежи, отсутствие родительского надзора, отсутствие структур, отвечающих за реинтеграцию в общество проституток.

238. Осознавая тот факт, что проститутки являются уязвимыми лицами часто под влиянием сводничества, Джибути должно предложить уязвимым женщинам альтернативные решения в рамках программ по реинтеграции, профессиональной подготовки без отрыва от производства и информационных программ о возможностях трудоустройства.

239. Учитывая также, что изнасилования или насилие в отношении проституток редко становятся предметом жалоб, вероятно, по причине социальных норм и ценностей, Джибути должно иметь адекватные средства для того, чтобы не оставлять эти факты без внимания.

240. Для выполнения своих обязанностей джибутийское государство должно эффективно и надлежащим образом применять соответствующие уголовные санкции в случае совершения этих правонарушений.

Статья 7

Равенство в политической и государственной жизни на национальном уровне

7.1 Содержание статьи 7

241. В статье 7 государствам-участникам предлагается принять двухуровневые меры для того, чтобы позволить женщинам участвовать в политической и государственной жизни на условиях равенства с мужчинами. Во-первых, они должны расширить права, гарантированные статьей 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, и обеспечить женщинам право голоса на всех государственных выборах и референдумах. Во-вторых, им предлагается обеспечить женщинам право быть избранными на государственные должности и занимать посты в правительстве.

7.2 Джибутийская женщина в политической и государственной жизни

242. В области осуществления права на голосование между заложенными в Конвенции принципами и джибутийской Конституцией существует полная аналогия. Действительно, в Конституции не проводится никакой дискриминации между мужчинами и женщинами вне зависимости от того, идет ли речь об их возможности избирать или быть избранными. Условия для этого являются одинаковыми для обоих полов.

243. Статья 5 Конституции справедливо определяет, что «все взрослые джибутийские граждане обоих полов, пользующиеся своими гражданскими и политическими правами, являются избирателями на установленных законом условиях».

244. В Конституции также признаются равенство полов и основополагающие права женщин. В законе о выборах депутатов, принятом в декабре 1981 года, оговаривается, что «избираться могут граждане Республики обоих полов, достигшие возраста 23 лет».

245. Подсчет женщин, избранных в Национальную Ассамблею, и занятие ими ответственных постов доказывают, что политическая роль женщин далека от фиктивной.

246. Участие джибутийских женщин в политической и государственной жизни оттачивается культурой и традициями. Как подчеркнул Глава государства в марте 2000 года, «в политическом плане женщины уже продемонстрировали, что они могут быть пионерами в борьбе за достоинство и уважение джибутийской нации. Никто не сможет забыть о роли, которую сыграли женщины в ходе обретения нашей независимости».

На уровне исполнительной власти

247. Как было упомянуто выше, привлечение женщин к исполнительной власти стало происходить недавно. Это вытекает из добровольного обязательства Президента Республики, который в мае 1999 года назначил первую женщину-министра, наделив ее портфелем министра по делам женщин, семьи и социальным вопросам с непосредственным подчинением премьер-министру. В марте 2008 года вторая женщина была назначена главой Министерства по делам молодежи, спорта и туризма.

248. После проведенной в марте 2008 года министерской реорганизации руководителями двух министерств с полными полномочиями стали женщины, которые входят в число 20 министров, составляющих правительство.

249. Следует также отметить, что ряд женщин были назначены советниками при Президенте Республики.

250. Отмеченная эволюция на уровне исполнительной власти является больше качественной, нежели количественной. При этом данную эволюцию следует поощрять, даже если можно констатировать, что еще многое предстоит сделать как в плане повышения представленности женщин в правительстве, так и в том, что касается характера занимаемых должностей.

На уровне законодательной власти

251. Закон № 192/AN/02 4 от 13 ноября 2002 года, устанавливающий систему квотирования в выборных органах и органах государственного управления, снял колебания относительно прихода женщин в политику.

252. В статье 2 этого закона оговаривается, что в ходе законодательных выборов «политические партии, представляющие списки кандидатов, должны включать в свои списки представителей того или иного пола, число которых равно, по меньшей мере, 10% мест, которые предполагается занять». Этот закон позволил семи женщинам занять места в Национальной Ассамблее по итогам законодательных выборов в январе 2003 года. Их число было доведено до девяти в 2008 году.

253. Таким образом, женщины, которые составляли только 10% от общего числа депутатов в законодательном корпусе 2003 года, сейчас составляют 14% от избранных лиц с момента нового созыва парламента в 2008 году, то есть 9 женщин на 65 депутатов.

Сводная таблица числа женщин, избранных в Национальную Ассамблею и их должности

<i>Место работы</i>	<i>Общее число</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Процент женщин</i>
Национальная Ассамблея	65	56	9	14
Бюро Национальной Ассамблеи	5	4	1	20
Председательство в постоянных комитетах	6	4	2	33,33
Заместители председателей в постоянных комитетах	6	6	0	0
Председательство в специальных комиссиях	3	3	0	0
Заместители председателей в специальных комиссиях	3	1	2	66,66
Секретариат постоянных и специальных коммиссий	9	6	3	33,33

254. В бюро Ассамблеи входят пять членов, в том числе одна женщина, которая занимает пост секретаря-квестора по вопросам финансов Ассамблеи, подготовки и выполнения бюджета.

255. Шесть женщин входят в состав постоянных комитетов, а две из них – в Комитет по производству и торговле и Комитет по социальному развитию возглавляются женщинами.

256. Подсчет женщин, избранных в Национальную Ассамблею и их должностей, таким образом, доказывают, что политическая роль женщин далека от фиктивности в Республике Джибути.

На уровне судебной власти

257. На уровне судебных инстанций ситуация развивается позитивно. Департамент юстиции наряду с магистратурой являются ведомствами, где наилучшим образом представлены женщины.

258. Прежде всего, следует отметить, что Председателем Верховного суда является женщина. Самая высокая судебная инстанция Джибути возглавляется, таким образом, женщиной.

259. Этот пост приобретает фундаментальную важность, поскольку на основании статьи 29 Конституции в случае, если по каким бы то ни было причинам пост Президента Республики является вакантным, или по каким-либо окончательным препятствиям, констатированным Конституционным советом на основании обращения премьер-министра или Председателя Национальной Ассамблеи, то временно исполняющим обязанности Президента становится председатель Верховного суда. Последний, в свою очередь, не может быть кандидатом на пост Президента в ходе исполнения этих обязанностей.

260. Таким образом, если пост Президента Республики является вакантным, то во главе страны становится Председатель Верховного суда (ВС), которым в настоящее время является женщина.

261. Суд первой инстанции (СПИ) и Апелляционный суд (АС) также возглавляются женщинами.

262. Тремя из 11 судей Суда по вопросам личного статуса (СЛС) являются женщины, а их назначение на эти должности вызвало настоящее противодействие со стороны консерваторов.

263. Женщины также надлежащим образом представлены в различных судебных инстанциях. В некоторых судах, таких как суд первой инстанции, они составляют большинство.

Сводная таблица должностей в судах

<i>Персонал</i>	<i>Кабинет министров</i>	<i>СПИ</i>	<i>АС</i>	<i>ВС</i>	<i>ККДБ</i>	<i>СЛС</i>
Общая численность	14	21	17	7	16	9
Мужчины	12	11	11	3	11	7
Женщины	2	10	6	4	5	2
Диспропорции	2/14	10/21	6/17	4/7	5/16	2/9

264. Двое из семи членов Конституционного совета также являются женщинами. Четыре женщины насчитывается среди 10 членов Высшего совета магистратуры. С января 2008 года женщина стоит во главе Коллегии адвокатов Джибути.

На уровне децентрализованных органов власти: районные и местные ассамблеи

265. Республика Джибути разделена на пять административных районов: Таджурах, Обок, Али-Сабиех, Диккиль и Арта. Столица Джибути имеет особый статус; она делится на три района под названием Раз-Дика, Булаос и Балбала.

266. Закон № 174/AN/02 4 о децентрализации и статусе районов в своей статье 16 определяет: «В Районную ассамблею может быть избран любой джибутийский гражданин, достигший на момент голосования 23 лет и пользующийся своими гражданскими и политическими правами».

267. Первые районные и местные выборы состоялись в 2006 году. По их итогам было избрано 13 женщин в качестве муниципальных советников и 10 женщин в качестве районных советников. Из 34 членов, избранных в Муниципальный совет Мэрии города Джибути, 5 являются женщинами.

Сводный состав членов районных советов

<i>Районы</i>	<i>Число советников</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Процент женщин</i>
Али-Сабиех	20	18	2	10
Арта	9	8	1	11,1
Диккиль	33	30	3	6,25
Обок	16	15	1	6
Таджурах	22	19	3	13,6
Общее число	99	90	9	9

268. Тем не менее можно констатировать, что на уровне районов, несмотря на мобилизацию женщин, принцип квот не был соблюден в ходе районных и местных выборов. Поражает слабая представленность женщин в районах Диккиль и

Обок, в которых законный минимум в 10%, установленный законом от 2002 года, не был соблюден.

269. За это положение вещей никто не понес наказания, поскольку пока не существует санкций за этот вид нарушений.

270. В районе Раз-Дика города Джибути один из списков кандидатов был возглавлен женщиной. Из этого списка три кандидата были избраны в муниципальный совет. Эта женщина является председателем этого района и де-факто является членом муниципального совета города Джибути вместе с другими представительницами из районов Балбала и Булаос.

Сводный состав членов муниципальных советов

<i>Районы</i>	<i>Число избранных лиц</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Процент женщин</i>
Балбала	30	26	4	10,34
Булаос	68	63	5	9,9
Раз-Дика	4	3	1	25
Общее число	103	92	11	10,67

271. Следует отметить, что для данных районных и муниципальных выборов 2006 года была частично введена пропорциональная система. В этой связи, хотя закон и обязал политические партии включить как минимум 10% женщин в каждый из их избирательных списков, ничто не гарантировало, что они будут представлять, по меньшей мере, 10% избранных лиц от каждого района или муниципалитета.

272. Эффективное признание за женщинами их политических прав открывает им, таким образом, возможность прийти к власти.

На уровне государственной службы

273. Несмотря на благоприятные правовые рамки и политическую волю для равноправного участия, до 2002 года женщины были слабо представлены на ключевых должностях в органах государственного управления. Они составляли примерно 20% кадрового состава, из которых только 9% принадлежали к госслужащим высокого уровня (уровень А).

274. Тем не менее с принятием в 2002 году закона о системе квотирования и декрета о порядке его применения в 2008 году, который поднял квоту до 20% для каждого пола на высших государственных должностях, число женщин, являющихся высокими должностными лицами, стало увеличиваться.

Сравнительная таблица персонала государственной службы (должностные лица)

<i>Министерство</i>	<i>2006 год</i>		<i>2008 год</i>	
	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Министерство по делам мусульман и вакфов			10	3
Министерство иностранных дел			110	52
Администрация Президента			134	73
Министерство сельского хозяйства	246	27	226	27
Министерство коммуникаций и культуры			51	21

<i>Министерство</i>	<i>2006 год</i>		<i>2008 год</i>	
	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Министерство обороны			58	39
Министерство экономики и финансов	503	198	516	206
Министерство национального образования			3380	1261
Министерство труда			101	47
Министерство энергетики	99	51	12	5
Министерство материально-технического обеспечения			119	19
Министерство жилищного хозяйства			111	44
Министерство внутренних дел и децентрализации	560	55	561	110
Министерство по делам молодежи и спорта	59	18	77	34
Министерство юстиции			217	93
Канцелярия премьер-министра			33	23
Министерство по делам женщин			11	22
Министерство здравоохранения	533	384	813	528
Министерство торговли и промышленности	40	14	41	19

275. Из данной таблицы вытекает, что только в Министерстве по делам женщин число женщин превышает число мужчин. Действительно, женщины составляют 66,66% его кадрового состава против 33,33% мужчин. При этом большинство этих женщин занимают ответственные посты.

276. По итогам организационного аудита, проведенного в апреле 2008 года, правительством была принята новая организационная структура Министерства по делам женщин.

277. Так, генеральный секретариат Министерства, а также два управления из трех – одно по гендерным вопросам, а другое по социальным и семейным делам возглавляются женщинами; во главе третьего управления по исследованиям и планированию стоит мужчина. Кроме того, в июне были открыты пять региональных отделений по гендерным вопросам. Тремя из них руководят женщины.

278. Следует, тем не менее, отметить, что, предоставляя мужчинам ключевые посты (технический советник, начальник управления, руководители служб), Министерство по делам женщин пытается привлечь сотрудников мужского пола к действиям в интересах лучшей интеграции джибутийских женщин в процесс развития.

279. Следует, таким образом, покончить со стереотипными ролями, тем более, что в Пекинской платформе действий подчеркивается, что «у женщин имеются общие характерные для них проблемы, которые они смогут решить только на основе совместной работы и в сотрудничестве с мужчинами в целях достижения общей цели – равноправия между полами во всем мире».

На уровне средств массовой информации

280. В сфере средств массовой информации был зарегистрирован существенный прогресс. Женщина была назначена на пост главного редактора Телерадиокомпании Джибути (РТД). Также растет число женщин-журналистов.

281. Женщины все чаще появляются на телеэкране. Все больше женщин становятся дикторами новостных программ на разных языках. Женское присутствие на телевидении является очень важным, поскольку это наиболее популярное средство массовой информации в городских центрах

282. Средства массовой информации также играют важную роль за счет пропаганды позитивного имиджа женщины – подлинного активиста развития общества.

283. В общественном секторе и в рамках объединений женщины проявляют большую активность. В частности, они работают в областях, относящихся к экономическому и социальному развитию женщин, семьи или уязвимых групп населения при лидирующей роли Национального союза джибутийских женщин (НСДЖ).

284. В частном секторе, как представляется, ситуация также эволюционирует в благоприятную для женщин сторону и свидетельствует об изменении менталитета. Хотя официальных данных не имеется, отмечается все больший рост числа женщин-предпринимателей и женщин, возглавляющих предприятия. Нынешним председателем ассоциации частных предприятий Джибути является женщина.

Констатация

285. Первая статья джибутийской Конституции установила равенство между мужчинами и женщинами в гражданских и политических правах, однако, несмотря на эволюцию политической ситуации, не имели выборных представителей в Национальной Ассамблее. Действительно, до 2002 года женщины составляли 42,8% электората, но не были представлены в Национальной Ассамблее.

285. Бесспорно, с момента принятия закона о квотировании женщины совершили значительный прорыв и оказались на должностях принятия решений, которые вчера рассматривались как сфера компетенции мужчин. Например, с девятью женщинами-депутатами и двадцатью тремя районными и муниципальными советниками женского пола, среди которых председатель муниципалитета, женщины легко завоевывают территориальные образования, которые до этого находились за мужчинами.

Эволюция положения женщин в политической и государственной жизни

<i>Должности/женщины</i>	<i>1999 год</i>	<i>2009 год</i>
Министры	1	2
Депутаты	0	9
Муниципальные советники	0	14
Районные советники	0	7
Председатель муниципалитета	0	1
Генеральный секретарь	0	2
Технические советники	0	5
Директора	1	23
Инженеры	0	4
Судьи	8	29
Офицеры армии	0	2

(Источник: Министерство по делам женщин – октябрь 2009 года)

287. Тем не менее в области участия женщин в политической и государственной жизни страны неравенство и диспропорции еще существуют.

Статья 8

Равенство в политической и государственной жизни на международном уровне

8.1 Содержание статьи 8

288. В статье 8 упоминается, что на международном уровне разрабатываются и закрепляются важные политические, правовые и социальные ориентиры, и что представительство женщин в международной жизни на условиях равенства с мужчинами является целью, которая пока еще далеко не достигнута. Комитет, таким образом, обращается с просьбой к государствам-участникам принять специальные временные меры – конкретные меры и действия в области позитивной дискриминации, предусмотренные статьей 4 Конвенции. Они также должны использовать свое влияние в международных организациях с тем, чтобы женщины были там должным образом представлены на равных основаниях с мужчинами.

8.2 Представленность джибутийских женщин на международном уровне

289. Ни один текст в Джибути не запрещает женщинам представлять правительство на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

290. Женщины все больше участвуют в международных совещаниях, иногда они даже являются главами делегаций, представляя, таким образом, страну на международном уровне. Несмотря на укрепление законодательных положений за счет закона о системе квот в выборных органах и в органах государственного управления, ни одна женщина, не занимает, например, поста посла. Однако в различных посольствах страны насчитывается пять женщин-советников.

Представительство женщин на уровне Министерства иностранных дел и международного сотрудничества (МИДМС)

291. Министерство иностранных дел и международного сотрудничества, созданное в период обретения независимости в 1977 году, постепенно увеличивало свой женский персонал, который вырос с 3 до 48 человек на 152 сотрудника в 2009 году, что довело процент должностных лиц женского пола в МИДМС до 31,58%.

Распределение государственных должностей по половой принадлежности

<i>Пол</i>	<i>Персонал</i>	<i>Процент</i>
Мужчины	104	68,42
Женщины	48	31,58
Общее число	152	100

292. Если вначале имелась диспропорция, то затем она постепенно исчезла с набором женщин на все должностные уровни. Многие из них имеют дипломы о высшем образовании.

Распределение кадрового состава по половой принадлежности

<i>Министерство иностранных дел</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Общее число</i>
Гражданские администраторы (A1)	30	11	41
Административные атташе (A 2)	11	8	19

293. В 2009 году женщины категории А 1 – наиболее высокого ранга в джибутийских органах власти – начинают занимать посты принятия решений. Их число возрастает с 0 на момент получения независимости до 11 женщин гражданских администраторов. В настоящее время из восьми управлений три возглавляются женщинами, а на 13 заместителей директоров приходится восемь женщин. Женщины также должным образом представлены на уровне А 2.

294. МИДМС является одним из министерств, где женщинам отводится достойное место в принятии решений.

Представительство женщин на международном уровне

295. Зато представительство джибутийских женщин в региональных и международных организациях является минимальным. Например, пока еще нет джибутийских женщин в таких инстанциях как ООН, МВФ и т.д. Тем не менее, констатируется их присутствие в джибутийских отделениях ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), Всемирной продовольственной программы (ВПП) и других организаций.

296. Тем не менее, джибутийские женщины, обладающие компетентностью в различных областях, все чаще участвуют наряду с мужчинами в международных конференциях, таких как всемирные конференции по вопросам женщин, населения, развития, здравоохранения, населенных пунктов, окружающей среды и т.д. Они являются главами или членами делегаций в том же качестве как и мужчины в зависимости от своей компетенции. В основном они принадлежат к государственному сектору, но могут в случае необходимости набираться и из сектора ассоциаций (НПО и объединения), а также из частного сектора.

297. Делегация, сформированная для представления доклада Джибути об осуществлении Конвенции о правах ребенка в 2008 году в Женеве, возглавлялась женщиной-министром.

298. Стоит обратить внимание на то, что все большее число квалифицированных женщин и женщин, доказавших свою пригодность на национальном уровне, сегодня в состоянии представлять правительство на международном уровне.

299. Следует также отметить, что в ходе аналитического семинара по вопросам деятельности правительства, прошедшего во Дворце народа в мае 2009 года, его участники обратились с просьбой к членам правительства содействовать представленности женщин на региональном и международном уровне. Они, например, потребовали назначить женщину на пост посла за рубежом.

300. Таким образом, само собой разумеется, что Джибути примет меры по решению проблемы с недостаточной представленностью джибутийских женщин на международном уровне.

Статья 9

Равенство в законодательстве о гражданстве

9.1 Содержание статьи 9

301. В статье 9 рассматривается вопрос о гражданстве. Многие права человека, в частности политические права, напрямую вытекают из гражданства. Статья 9 налагает два фундаментальных обязательства: 1) государства-участники должны гарантировать женщинам одинаковые с мужчинами права в том, что касается приобретения, изменения и сохранения гражданства; 2) государства-участники должны предоставлять женщинам такие же права как и мужчинам в том, что касается гражданства их детей.

9.2 Закон о джибутийском гражданстве

302. Следует напомнить, что первый текст, касающийся закона о джибутийском гражданстве, регулировался законом № 200 от 24 октября 1981 года. Из этого закона вытекает, что любой гражданин Территории, который имел французское гражданство по состоянию на 27 июня 1977 года – день приобретения независимости, - признается в качестве гражданина и автоматически получает джибутийское гражданство без осуществления каких-либо формальностей.

303. Закон о гражданстве был принят через четыре года после получения независимости. Джибутийский законодатель не провел в нем различия между мужчинами и женщинами.

304. Положения закона 1981 года не препятствовали равенству в праве на гражданство между мужчинами и женщинами. Женщины имели столько же прав на передачу гражданства, как и мужчины.

305. Женщины имели одинаковые с мужчинами права в отношении гражданства детей. Дети вне зависимости от того, являются ли они законными или внебрачными, автоматически приобретают гражданство матери, если она имеет джибутийское гражданство.

306. Действительно, в статье 8 Закона о гражданстве определяется: «джибутийцем является законный или внебрачный ребенок, отец и мать которого имеют джибутийское гражданство».

307. В более далеко идущей статье 9 предусматривается: «Джибутийцем является ребенок, родившийся в Республике Джибути от неизвестных родителей. Также является джибутийцем ребенок, родившийся в Республике Джибути от джибутийской матери, но отец которого неизвестен». Таким образом, на основании этой статьи мать передает свое гражданство ребенку, даже если он родился от неизвестного отца.

308. Во втором законодательном тексте от 2004 года № 79/AN/04/5 L о Законе о джибутийском гражданстве был сделан еще больший акцент на равноправии полов в области гражданства.

309. В статьях 4 и 5 Закона о гражданстве от 2004 года закрепляется право на передачу женщинами в Республике Джибути гражданства своим детям.

310. Также не проводится различий между мужчинами и женщинами в области передачи гражданства на момент заключения брака.

311. Действительно, в случае заключения брака с иностранным гражданином статья 12 Закона определяет, что «иностранец, заключающий брак с лицом, имеющим (имеющей) джибутийское гражданство, может ходатайствовать о приобретении джибутийского гражданства только после десяти лет совместной жизни. В этой статье не делается каких-либо различий между мужчинами и женщинами».

312. Республика Джибути признает за женщинами равные с мужчинами права в области приобретения, изменения, сохранения гражданства, а также в сфере передачи гражданства детям.

Статья 10

Равенство в области образования

10.1 Содержание статьи 10

313. Возложенные на государства-участников обязательства в соответствии со статьей 10 Конвенции подразделяются на три вида: 1) Равенство в доступе к образованию, которое требует особых и эффективных гарантий такого рода, чтобы обеспечить как девочкам, так и мальчикам доступ к программам обучения, другим средствам образования и стипендиям; 2) искоренение стереотипных концепций о роли мужчин и женщин как в образовании, так и приобретаемой посредством образования; 3) ликвидация существующего разрыва на уровнях образования между мужчинами и женщинами.

Реформа джибутийской системы образования

314. В Республике Джибути право на образование признается в статье 4 закона № 96/AN/00/4 L о принципах джибутийской системы образования. Этот закон, который был разработан на основании рекомендаций Всеобщих консультаций по вопросам образования, организованных в декабре 1999 года, признает право на образование за всеми детьми без какой-либо дискриминации и гарантирует бесплатное всеобщее обязательное девятилетнее образование всем детям в возрасте от 6 до 16 лет за исключением дошкольного образования, которое остается факультативным.

315. После принятия закона реформа системы образования, в которой делается акцент на доступности, равенстве и справедливости, вызвала беспрецедентный рост численности учащихся, а чистый процент детей, охваченных школьным обучением повышается от начального вплоть до высшего образования.

Дошкольное образование

316. Дошкольное образование является факультативным. В Джибути оно обеспечивается частным сектором, однако с учетом важности развития ребенка классы созданы в государственных школах.

Закон № 96/AN от августа 2000 года об общих принципах джибутийской системы образования (выдержка):

- Обязательное школьное образование для всех детей в возрасте от 6 до 16 лет;

- Вовлечение в процесс образования на протяжении всей жизни, в частности, посредством неформального образования;
- Раннее введение в образовательные программы изучения арабского языка (с 3-го класса) и английского языка (с 6-го класса);
- Введение культуры оценки знаний и замена конкурсных испытаний по завершении начального образования оценочным тестированием;
- Повышение значения технической и профессиональной подготовки за счет создания, в частности, системы среднего технического образования;
- Повышение качества образования посредством реформирования учебных курсов и конечных целей, точно определенных для каждого цикла обучения;
- Развитие тесных партнерских отношений с различными субъектами на всех уровнях: центральном, региональном и местном (школьные учреждения);
- Поддержка развития частных образовательных услуг;
- Развитие неформального образования, в частности, стратегий по борьбе с неграмотностью.

Показатели	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	Цель 2015
<i>Дошкольное образование</i>					
Соотношение 5-летних детей, посещающих дошкольные учреждения	4,28%	5,74%	5,69%	6,50%	35,00%
Индекс гендерного равенства	0,91	0,87	0,86	1,23	1,00

317. Министерство по делам женщин, со своей стороны, разработало, Национальную политику по вопросам полного развития малолетних джибутийских детей (НППРМДД), план действий которой с 2006 года находится в стадии исполнения при поддержке технических и финансовых партнеров. В этой политике делается, в частности, акцент на образовании малолетних детей.

318. Объединения и НПО, принадлежащие к гражданскому обществу, также занимаются дошкольным обучением в Джибути, однако численность их соответствующего персонала в достаточной степени не известна.

Всеобщее образование

319. Образование, называемое всеобщим, фактически объединяет пятилетнюю начальную школу и среднюю четырехлетнюю школу. Нижеприводимые таблицы дают представление об эволюции численности учащихся, как мальчиков, так и девочек. В них также приводятся показатели последних десяти лет (2000–2009 годы) с прогнозом вплоть до 2015 года.

Эволюция численности учащихся в системе начальной школы

Годы	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06
Общее число	42 754	44 321	46 364	48 713	50 533	50 743
Мальчики	24 281	25 301	26 084	27 397	28 010	29 872
Девочки	18 473	19 020	20 280	21 316	22 523	23 871

Эволюция численности учащихся в системе среднего образования

Годы	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06
Общее число	13 655	14 458	16 595	18 180	20 867	21 129
Мальчики	8 438	8 940	10 056	10 872	12 650	12 729
Девочки	5 217	5 518	6 539	7 308	8 217	8 400

Эволюция за последние три года численности и процента девочек, получающих школьное образование

Всеобщее образование		Годы		
Численность и процент девочек		2005–2006	2006–2007	2007–2008
Система начальной школы				
Учащиеся 1-го класса		10 966	11 674	13 252
% девочек в первом классе		45,2%	46,9%	47,5%
Общее число учащихся		53 743	56 667	56 395
% девочек от общего числа учеников		44,4%	45,8%	46,5%
Система средней школы				
Учащиеся 1-го года обучения		6 322	7 980	11 780
% девочек первого года обучения		40,8%	41,9%	41,9%
Общее число учащихся		21 233	24 746	29 921
В том числе ученики профессиональных секций		104	92	401
% девочек от общего числа учеников		40,4%	40,8%	41,6%

Эволюция показателей всеобщего образования и прогнозы на 2015 год

	2005/06	2006/07		2007/08		2008/09		2015
						Прогнозы		
Показатели	Реализация	Прогноз	Реализация	Прогноз	Реализация	Первоначальный	Пересмотренный	Цель
Система начального образования								
Число новых детей	10 683	10 499	11 140	11 112	12 859	11 761	13 417	17 086
ЧПП	64,7%	62,6%	67,5%	65,9%	78,0%	69,5%	81,4%	110,0%
Индекс равенства/ЧПП	0,84	0,91	0,90	0,92	0,92	0,93	0,93	1,00
Общее число учеников	53 743	55 155	55 916	50 457	56 395	52 643	57 918	80 734
ЧПДШО	54,8%	58,0%	57,0%	63,2%	68,9%	65,7%	70,8%	102,0%
Индекс равенства/ЧПДШО	0,81	0,83	0,85	0,87	0,88	0,90	0,89	1,00

	2005/06	2006/07		2007/08		2008/09		2015
						Прогнозы		
Показатели	Реализа- ция	Прогноз	Реали- зация	Прогноз	Реали- зация	Первона- чальный	Пересмот- ренный	Цель
Система среднего образования								
Число новых учеников	6 016	6 891	7 627	15 635	10 581	9 411	8 632	13 641
ЧПП	37,3%	42,5%	47,5%	48,8%	34,0%	62,0%	55,7%	88,7%
Индекс равенства/ЧПП	0,71	0,80	0,73	0,76	0,72	0,79	0,78	0,95
ЧПДШО	21 233	24 338	24 746	34 698	29 921	38 386	33 182	51 145
ЧПДШО	33,6%	36,7%	39,2%	52,8%	47,4%	58,5%	53,6%	83,2%
Индекс равенства/ ЧПДШО	0,66	0,70	0,67	0,73	0,70	0,76	0,72	0,92

(Источник: Школьная реформа 2004 – Министерство образования)

320. Можно отметить, что тенденция к равному соотношению девочек / мальчиков в системе всеобщего образования (начальная и средняя школы) постоянно улучшается как на уровне чистого процента приема (ЧПП), так и на уровне чистого процента детей, охваченных школьным обучением (ЧПДШО). По прогнозам Министерства оно, вероятно, будет достигнуто к 2015 году.

321. Другими словами, Джибути войдет в число первых африканских стран, которые смогут достичь Цели развития тысячелетия (ЦРТ 2), за счет обеспечения начального образования для всех джибутийских детей, как девочек, так и мальчиков, предоставив им средства для завершения начальной школы к 2015 году.

322. Предпринятые правительством в течение 2000–2009 годов усилия по улучшению школьного обучения девочек и сокращению разрыва между полами были многочисленными. Среди них можно привести следующие:

- i) осуществление подготовительного исследования о факторах, препятствующих школьному обучению девочек;
- ii) определение рамок действий по поощрению образования девочек;
- iii) организация 11 декабря на ежегодной основе дня школьного образования девочек, который вызывает весьма сильную мобилизацию во всех школах;
- iv) распределение школьных наборов для облегчения расходов на образование, которые несут родители (в сентябре 2007 года ЮНИСЕФ и ЮСЭЙД было распределено более 56 000 школьных наборов, которые через два года были заменены в рамках инициативы об ускоренном осуществлении плана в области образования (ИУОПО);
- v) улучшение условий приема в начальные школы, 2/3 из которых имеют сегодня доступ к воде и электроэнергии, функциональные туалеты, игровые площадки и безопасные пространства;
- vi) создание школьных столовых в большинстве изолированных сельских школ, а также спальных помещений, позволяющих сейчас принимать и содержать детей из числа кочевнического населения;

vii) сооружение около 20 сельских школ за период 2006–2008 годов; школьное сопровождение 1 000 маленьких девочек, которое были инициировано в рамках проекта, финансируемого ЮСЭЙД;

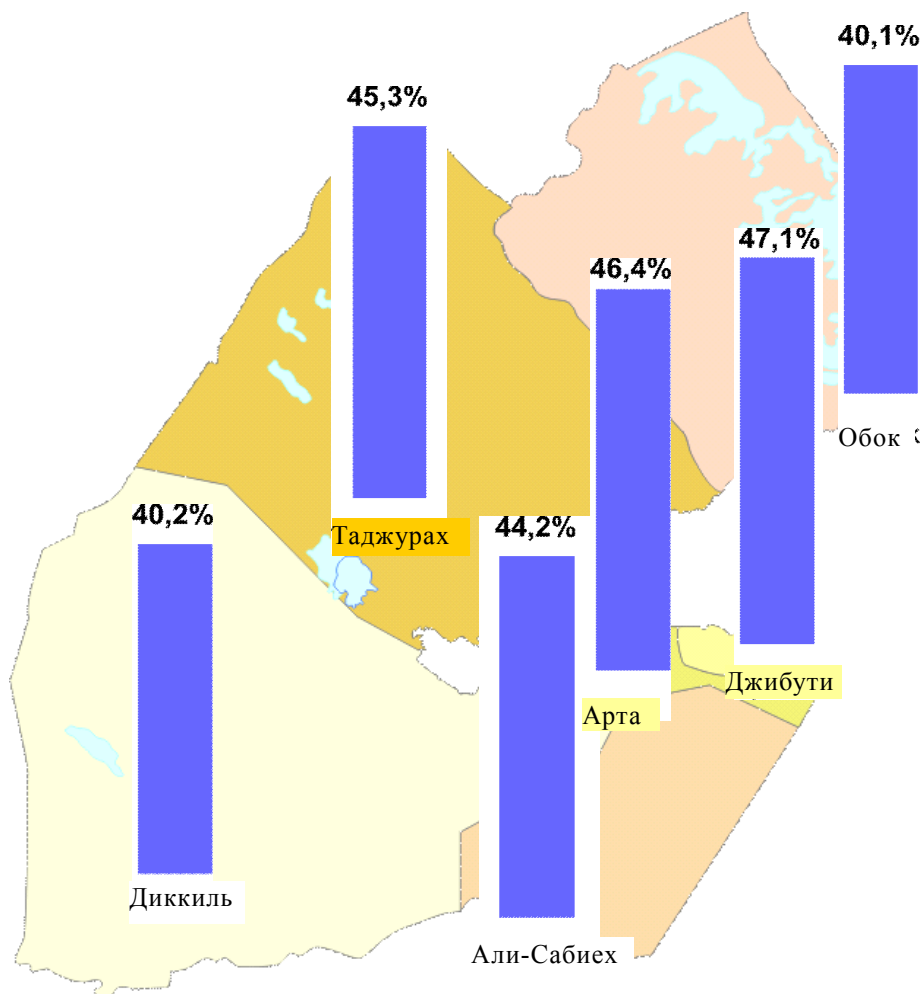
viii) внедрение программы школьного здравоохранения за счет создания на совместной основе министерствами образования и здравоохранения управления по вопросам школьного здравоохранения;

ix) ношение школьной формы в начальных школах в целях сокращения экономического неравенства, которое довлеет над школьным образованием.

323. Изложенное означает, что была организована подлинная кампания по национальной мобилизации в интересах школьного образования девочек. Делегации в составе преподавателей, медиков и представителей внутренних районов страны неоднократно посещали все населенные пункты для информирования и повышения осведомленности именитых граждан, религиозных деятелей, матерей, местных выборных лиц и членов гражданского общества о пользе образования детей – бесспорном факторе развития страны и семейного благосостояния. Были организованы рабочие совещания по вопросам профессиональной подготовки и повышению осведомленности. По телевидению и радио транслировались предназначенные для населения дебаты и рекламные ролики на эту тему.

324. Благоприятное воздействие на школьное образование девочек имели такие акции как бесплатное питание для детей в школьных столовых, распределение школьных принадлежностей и одежды для вновь принятых в школы девочек, а также распределение продовольствия среди семей и др.

325. Тем не менее, если в целом эволюция показателей равного соотношения демонстрирует, что школьное обучение девочек улучшается, то рассмотрение достижений показывает существование межрайонных и внутрирайонных диспропорций, которые должны быть выправлены за счет кампаний по повышению осведомленности и стимулирующих мер на уровне населенных пунктов, где школьное обучение девочек пока остается ниже общенационального уровня (44%), в частности, в районах Диккиль и Обок, как это показано ниже на карте Джибути.



Чистый процент девочек, охваченных школьным обучением в городе Джибути и пяти внутренних районах страны

Диспропорции в школьном обучении

326. По констатации департамента образования, оказывается, что, несмотря на предпринятые значительные усилия, школьное обучение девочек, похоже, достигает высшей точки в системе начального образования, а кампании по повышению осведомленности не удастся акцентировать в направлении среднего образования. Это подтверждается анализом пройденного пути и посредством выявления основных причин отказа от продолжения школьного обучения.

327. В проведенном в мае 2008 года совместном обзоре осуществления плана в области образования на 2006-2008 годы содержится рекомендация о реализации более подробного анализа наличия учеников, и в частности девочек, в образовательной системе (путем комбинирования статистических данных с данными опросов по множественным показателям). Это необходимо для выявления определяющих географических, социальных и педагогических факторов меньшей представленности девочек в системе образования в целях внедрения особых стратегий в области школьного обучения в этих районах.

328. В сфере образования правительство настаивает на двух основных принципах – справедливости и равенства в возможностях, поиск которых необходим

для создания демократической и интегрирующей образовательной системы. В ближайшие годы оно предусматривает усиление сети близлежащих к проживанию школ, снижение стоимости образования для семей, дальнейшее привлечение к школьному обучению девочек, содействие школьному здравоохранению, повышение внимания к детям с особыми потребностями и развитие стратегических рамок неформального образования и борьбы с неграмотностью.

Другие системы обучения

329. В других системах образования – обучение домоводству, среднее общее техническое и профессиональное обучение, а также высшее образование – численность учащихся за последние три года представлена в следующей таблице:

Эволюция численности учащихся в других системах образования

<i>Другие системы образования</i>	<i>Годы</i>		
	<i>2005/06</i>	<i>2006/07</i>	<i>2007/08</i>
Обучение домоводству			
Общее число учащихся	885	905	907
% девочек от общей численности	51,4%	55,0%	56,0%
Среднее образование			
Общее среднее образование			
Общее число учащихся	7 405	8 210	9 427
% девочек от общей численности	37,7%	38,1%	37,9%
Среднее техническое и профессиональное образование			
Общее число учащихся	2 762	1 711	1 718
% девочек от общей численности	37,5%	42,7%	41,9%
Высшее образование			
Университет Джибути (УД)			
Общее число учащихся	1 928	2 192	2 483
% девочек от общей численности	40,0%	40,4%	40,0%
Учащиеся за границей			
Учащиеся-стипендиаты Джибути	624	657	712
Соотношение учащиеся-стипендиаты/студенты УД	32,4%	30,0%	28,7%
Учащиеся-стипендиаты из дружественных стран	160	146	130
Общее соотношение стипендиатов/учащихся УД	40,7%	36,6%	33,9%

- i) Девочки составляют подавляющее большинство в обучении домоводству.
- ii) В системе общего среднего обучения процент девочек остается ниже 40%.
- iii) В системе технического и профессионального образования их процент превышает 40%, однако остается ниже 50%. Девушки, кроме того, гораздо лучше представлены в системе третичной профессиональной подготовки (коммерческий сектор), нежели в системе промышленной профессиональной подготовки (промышленный сектор).

Первоначальные профессиональные специальности, которые предлагает Лицей промышленности и торговли (ЛПТ), являются следующими:

Профессиональные специальности Лицея промышленности и торговли (ЛПТ)

Предлагаемая профессиональная подготовка, диплом профессионального училища (2 года)

Продолжение профессиональной подготовки, диплом бакалавра (2 года)

Промышленные секторы

Электротехник

Электротехник

Техник по обслуживанию аудио- и видеоэлектроники

Специалист по техническому оборудованию зданий,

Специалист по обслуживанию систем производства

Специалист в области энергоуправления, обслуживание холодильных установок и кондиционеров

Специалист в области автомобильной техники и услуг по металлоремонту

Специалист по обслуживанию автомобилей

Специалист в области подвижных столярных изделий и железобетонным работам

Специалист в области промышленных технологий, инженер по электрике

Чертежник

Специалист по отделке зданий

Специалист в области промышленных технологий, гражданский инженер

Коммерческие секторы

Управление торговлей и бухгалтер

Специальность А "Административное управление и секретариат"

Служащий административных и торговых служб

Специальность В "Административное управление и секретариат"

Коммуникации, административные вопросы и секретариат

Логистика и транспорт

Специалист в области торговых операций

Специалист в области торговли

iv) Вместе с тем процент студентов в Университете Джибути, созданном в 2005 году, остается практически неизменным. Даже если девочки менее многочисленны, чем мальчики, эти цифры вызывают оптимизм.

330. Джибутийское государство также пытается улучшить ситуацию в других системах образования, повышая возможности приема в учебные заведения, устанавливая равенство в возможностях между девочками и мальчиками, принимая меры административного и финансового порядка и пользуясь поддержкой свои партнеров в области развития.

331. Что касается числа стипендиатов за границей, то оно должно снижаться, поскольку политикой правительства является привлечение как можно большего числа студентов в Университет Джибути.

Учебные стипендии

332. Министерство образования выделяет учебные стипендии после получения диплома бакалавра учащимся, чьи школьные результаты это оправдывают, и которые хотят получать высшее образование за границей. С одной стороны, имеются стипендии, выделяемые джибутийским правительством, в том числе повышенные стипендии, которые предоставляются Президентом Республики на ежегодной основе наиболее достойным студентам-бакалаврам без различия по признаку половой принадлежности.

Программы обучения

333. Правительство ставит себе в качестве задачи, чтобы учащиеся приобрели знания и компетентность, которые позволят им понять мир и действовать в своей собственной среде.

334. Создание контекста образовательных программ, проводящееся в рамках местной редакционной политики (концепция учебных курсов и школьных учебников), укрепление языковых знаний и улучшение доступа к книгам лежат в основе предусмотренного механизма.

335. Программы дошкольного обучения находятся в экспериментальной стадии. Учебные курсы начальной школы, составляемые на многофакторной базе и касающиеся одновременно содержания, методов и темпов школьного обучения, а также дидактических подходов к нему, уже разработаны и внедрены.

336. Наконец, что касается среднего образования, то широкое использование программ, чья разработка была завершена в течение 2008–2009 годов, начнется в 2009–2010 годах.

337. Преобразование программ в области среднего общего, технического и профессионального образования предусмотрено в рамках реформы экзаменов на получение степени бакалавра.

Школьные учебники

338. Среди весьма позитивных моментов следует подчеркнуть следующие: 1) вложение инвестиций в целях управления поточной линией и мобилизации системы знаний, ориентированной на широкомасштабные издательские проекты; 2) "образцовость" созданного в Джибути механизма, который привел к национальному производству педагогических материалов, адаптированных к национальному контексту и основанных на компетентном подходе.

Актуализированный издательский план НИПЦНП на 2006–2010 годы

Учебный год	Начальная школа		Средняя школа		Вся система всеобщего образования		Реализация
	Книги на ученика	Пособия на преподавателя	Книги на ученика	Пособия на преподавателя	Книги на ученика	Пособия на преподавателя	
2006	3	9	0	0	3	9	реализовано
2007	4	10	4	7	8	17	реализовано
2008	8	12	4	8	12	20	реализуется

Учебный год	Начальная школа		Средняя школа		Вся система всеобщего образования		Реализация
	Книги на ученика	Пособия на преподавателя	Книги на ученика	Пособия на преподавателя	Книги на ученика	Пособия на преподавателя	
2009	5	5	8	10	13	15	
2010	2	2	8	10	10	12	
Всего	22	38	24	35	46	73	

Количество распространенных учебников

Наименование	Год	Произведенное количество	Количество, распространенное в школах
Система начального образования			
Учебники французского языка для 1-го класса	2006	15 000	14 315
Учебники математики для 3-го класса	2006	15 000	10 150
Учебники арабского языка для 3-го класса	2006	15 000	10 040
Учебники французского языка для 2-го класса	2007	17 000	11 200
Учебники по окружающей среде для 3-го класса	2007	17 000	9 900
Учебники арабского языка для 4-го класса	2007	17 000	8 900
Учебники математики для 4-го класса	2007	17 000	9 000
Общее число учебников, изданных НИПЦНП		113 000	73 505
Дополнительные учебники, изданные за рубежом (французский язык для 3-го, 4-го и 5-го классов)	всего приобретено	13 622	13 600
Общее количество		126 622	87 105
Среднее школьное образование			
Учебники французского языка для 6-го класса	2007	17 000	11 950
Учебники арабского языка для 6-го класса	2007	17 000	11 950
Учебники естествознания для 6-го класса	2007	17 000	11 350
Учебники всемирной истории для 6-го класса	2007	17 000	11 750
Общее число учебников, выпущенных НИПЦНП		68 000	47 000
Дополнительные учебники, изданные за рубежом (английский и математика для 6-го класса, грамматика французского языка для 6-го класса)	всего приобретено	42 000	35 970
Общее количество		110 000	82 970

339. Признавая необходимость искоренения всех дискриминационных представлений, которые даются школьными учебниками и педагогическими инструментами о девочках и женщинах, и для ликвидации любых стереотипных идей по признаку половой принадлежности министерства образования и по делам женщин активизируют совместные действия. Они заключаются в проведении исследовательской работы в целях укрепления системы директив для создателей учебников, а также в целях прохождения преподавателями специальных курсов по профессиональной подготовке в области борьбы со всеми формами дискриминации по гендерному признаку.

Кадровый состав системы образования

340. Министерство народного просвещения и высшего образования, как и повсюду в мире, совсем не представляет собой женского министерства. Женщины составляют в нем только 27,17% кадрового состава.

Распределение сотрудников Министерства народного просвещения по половой принадлежности

<i>Пол</i>	<i>Кадровый состав</i>	<i>Процентное соотношение</i>
Мужчины	3 380	72,83
Женщины	1 261	27,17
Всего	4 641	100

341. На уровне преподавательского состава число женщин немного возрастает по отношению к числу мужчин.

Распределение преподавательского состава по половой принадлежности

<i>Преподавательский корпус</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Университет	159	36
Техническое образование	191	69
Среднее образование	426	124
Начальное образование	1 603	551
Школы домоводства	17	13
Всего	2 396	793
Процентное соотношение	75,13%	24,86%

342. В Университете, возглавляемом Председателем (мужчиной), женщина занимает пост Генерального секретаря. Сегодня все больше и больше женщин достигают самых высоких должностей в Университете. Так, на четыре декана приходится две женщины. Из 19 руководителей департаментов 6 являются женщинами. Две из семи общих служб также возглавляются женщинами (кадровая служба и центр документации).

Физическое и спортивное образование

343. Одна из рекомендаций по итогам состоявшихся в декабре 1999 года Всеобщих консультаций по вопросам образования была направлена на продвижение физического и спортивного образования в школьных учреждениях. Таким образом, джибутийское правительство поощряет мальчиков и девочек зани-

маться спортом и физической подготовкой. Как следствие, нет какого-либо текста или запрещения, препятствующего девочкам принимать участие в спортивных мероприятиях. Мальчики и девочки имеют одинаковый доступ к спортивному инвентарю. Кроме того, Министерство молодежи и спорта, во главе которого находится женщина, разработало целую программу "женский спорт" в рамках своего пятилетнего плана действий на 2008–2012 годы.

Борьба с неграмотностью и неформальное образование

344. Снижение уровня неграмотности составляет часть Дакарских рамок действий по образованию для всех, Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также целей стратегии по долгосрочному развитию людских ресурсов. Вот почему, наряду с распространением всеобщего образования, которое содействует этой цели, развитие борьбы с неграмотностью и неформального образования представляет собой один из вариантов стратегии развития джибутийской образовательной системы. По итогам состоявшихся в декабре 1999 года Всеобщих консультаций по вопросам образования было, помимо прочего, рекомендовано двигаться в направлении образования в течение всей жизни.

345. Правительство, таким образом, обязалось удвоить усилия в этой области, в частности, в отношении молодых девушек и женщин, бросивших школьное образование или не получавших его. Различные кампании и программы по борьбе с неграмотностью, проводимые в последнее десятилетие как НСДЖ, так и министерствами народного просвещения и по делам женщин, позволили повысить уровень грамотности женщин в возрасте от 15 до 24 лет.

346. Результаты ДОМП/2006 показали, что 47,5% всех женщин в возрасте от 15 до 24 лет являются грамотными, однако географические диспропорции оказывают сильное влияние на данный уровень. Действительно, только 14,2% женщин являются грамотными в сельской среде, тогда как в городских районах они составляют 48,4%. Район проживания оказывает меньшее воздействие на данный уровень, а девушки от 15 до 19 лет отличаются большей грамотностью, нежели молодые женщины в возрасте от 20 до 24 лет, как это показывает следующая таблица:

Процент грамотных женщин в возрасте от 15 до 24 лет

<i>Место проживания</i>	<i>Процент грамотных женщин</i>	<i>Неизвестный процент</i>	<i>Число женщин от 15 до 24 лет</i>
Округ			
Джибути	48,5	1,8	2 178
Другие округа	41,0	1,8	338
Среда			
Городская	48,4	1,9	2 452
Сельская	14,2	1,0	64
Возраст			
15–19 лет	49,7	2,0	1 263
20–24 лет	45,3	1,7	1 253
Всего	47,5	1,8	2 516

347. Следует отметить, тем не менее, что эти кампании ставили целью развитие, в частности, практических программ по борьбе с неграмотностью в разумной перспективе. Так, кампании по борьбе с неграмотностью на французском языке, разработанные НСДЖ в сотрудничестве с Министерством образования и Всемирным банком, отвечали потребностям в области предоставления девушкам необходимых знаний в сфере малого предпринимательства посредством создания механизмов по изучению малых ремесел, таких как швейное ремесло, шитье и поваренное искусство.

348. Проект по обучению грамоте 9 000 женщин (2003–2008 годы) на арабском языке, запущенный Министерством по делам женщин при поддержке Исламского банка развития, вписывался также в рамки упрощения доступа к необходимым ресурсам для борьбы с бедностью. В соответствии с этой профессиональной подготовкой женщины смогли приобрести знания в области письменности, чтения и счета, а также необходимые технические знания для того, чтобы иметь возможность заниматься деятельностью по извлечению прибыли.

349. Национальный союз джибутийских женщин с момента своего создания проводит кампании по обучению грамоте взрослых женщин. Это стало возможным благодаря последовательной финансовой поддержке многочисленных международных партнеров, таких как ЮНИСЕФ, Африканский банк развития, Всемирный банк и национальных партнеров, как, например, Джибутийское агентство социального развития (ДАСР). В среднем 3 000 лиц ежегодно пользуются программами по обучению грамоте на французском языке.

350. Аналогичным образом, центр по профессиональной подготовке женщин в Балбале, созданный в январе 2007 года и прикрепленный к Министерству по делам женщин, также является центром по профессиональной подготовке в области швейного ремесла, парикмахерского дела, информатики и поваренного искусства. Он предназначен, в частности, для девушек и женщин, бросивших школьное образование или не получавших его, из общины Балбалы – ближайшего пригорода города Джибути. В нем могут проходить обучение более 400 девушек.

351. Тем не менее, состоявшиеся в сентябре 2006 года в Джибути Национальные дебаты по борьбе с неграмотностью и неформальному образованию (БННО) выявили слабые стороны кампаний по обучению грамоте, которые проводились в стране на протяжении двух десятилетий.

352. Действительно, распыление усилий, отсутствие координации, контроля и оценки программ, помимо прочего, усложнили достижение ощутимых результатов в этой области. Отталкиваясь от этой констатации, по итогам указанных дебатов были приняты новые стратегические ориентиры в сфере БННО, которые направлены, как следствие, на: 1) улучшение доступа; 2) улучшение качества БННО; 3) поощрение справедливости. Что касается приоритетных направлений действий, то они вписываются в следующую перспективу:

- *В области улучшения доступа:* 1) снижение уровня неграмотности на 50% к 2015 году; 2) рационализация существующих средств и инфраструктур; 3) создание городских и сельских центров по обучению грамоте вблизи с проживанием обучающихся; 4) повышение осведомленности и мобилизация общества НПО (НПО, объединения и частный сектор); 5) создание специализированных центров для детей и взрослых, имеющих специальные потребности;
- *Что касается улучшения качества:* 1) провести обзор и диагностическую оценку особых потребностей населения; 2) укрепить БННО; 3) укрепить

педагогические и дидактические средства (программы, адаптированные к различному населению, учебники и инструменты); 4) создание механизма профессиональной подготовки, кадровой востребованности, контроля и оценки; 5) содействовать выдаче свидетельств о подготовке и последующим мерам по итогам обучения грамоте; 6) упростить взаимосвязь между формальным и неформальным образованием для детей, не проходящих школьное обучение; 7) облегчить расписание занятий; 8) создать много-секторное партнерство с НПО, кредиторами и т.д.; 9) диверсифицировать каналы обучения и коммуникации (радио, телевидение);

- *Что касается поощрения справедливости:* 1) уменьшить географические и экономические диспропорции, а также диспропорции по гендерному признаку; 2) повысить значимость профессиональной подготовки для детей и взрослых, имеющих особые потребности;
- *Создание системы руководства:* 1) учреждение департамента по вопросам БННО; 2) создание единой и согласованной стратегии между учреждениями (министерствами, НПО, кредиторами), которые отвечают за осуществление мер по обучению грамоте и неформальному образованию.

353. Именно на основе этих направлений действий и в рамках соблюдения целей Национальной инициативы социального развития (НИСР), направленной на борьбу с бедностью, НСДЖ при поддержке Джибутийского агентства социального развития (ДАСР) в октябре 2008 года запустил новую специальную кампанию по функциональному обучению грамоте взрослых в столице и районах страны. Особенностью этой кампании является то, что она финансируется национальным учреждением, а именно ДАСР,

354. Следует также отметить, что в рамках своего трехгодичного плана действий (2010–2012 годы) и на базе одной из рекомендаций по итогам прошедшего в мае 2009 года аналитического семинара по вопросам действий правительства Министерство по делам женщин собирается запустить в начале 2010 года массовую и широкомасштабную программу по борьбе с неграмотностью для населения численностью в 15 000 человек, включая девочек и женщин.

Статья 11

Равенство в области занятости

11.1 Содержание статьи 11

355. В статье 11 ясно говорится о том, что женщины обладают основополагающим правом на работу. В ней приводится полный перечень возложенных на государства-участников обязательств в целях полной и эффективной реализации этого права: 1) Во-первых, государства-участники должны гарантировать женщинам такие же права и возможности для занятости, как и мужчинам; 2) во-вторых, женщины должны иметь право на свободный выбор своей профессии или ремесла и не должны быть систематически ориентированы на традиционную, так называемую женскую, работу; 3) в-третьих, на рабочем месте женщины имеют право на равноправие в том, что касается вознаграждения и других преимуществ, связанных с работой; 4) в-четвертых, на рабочем месте женщины также должны быть защищены от дискриминации на основе брачного статуса или материнства; 5) наконец, подлинное равенство в вопросах занятости требует применения мер по защите женщин от всех форм насилия на рабочем месте.

Джибутийское законодательство

356. Статья 3 джибутийского Трудового кодекса определяет: "С учетом недвусмысленных положений настоящего Кодекса или любого другого текста законодательного или подзаконного характера, защищающего женщин, детей и молодежь, а также положений, относящихся к статусу иностранцев, ни один работодатель не может принимать во внимание пол, возраст, расу, цвет кожи, социальное происхождение, национальность или национальное происхождение, принадлежность или не принадлежность к профсоюзам, профсоюзную деятельность или мнения, в частности, религиозные или политические, работника для вынесения своих решений, касающихся, в частности, приема на работу, управления и других условий труда, предоставления социальных льгот, дисциплины или разрыва трудового договора".

357. Эта статья показывает, что в джибутийском законодательстве не проводится никакой дискриминации в том, что касается приема на работу. Женщина, как и любой мужчина, имеет право осуществлять любую профессиональную деятельность по своему выбору. Не создается никакой дискриминации между мужчинами и женщинами при наборе на работу. Трудоустройство в систему государственной службы проводится на конкурсной основе. В законе не уточняется, что по одной профессии должны работать женщины, а по другой мужчины.

Трудовой кодекс

358. Закон № 133/AN/05/5 L о Трудовом кодексе от 28 января 2006 года, отменяющий Трудовой кодекс заморских территорий от 1952 года, устанавливает правовые рамки занятости в Джибути. В Кодексе рассматриваются все вопросы, относящиеся к индивидуальным трудовым отношениям. В него также включены отдельные положения о работе женщин.

359. В первой статье закона определяется, что в Республике Джибути "по смыслу Трудового кодекса работником считается любое лицо вне зависимости от его пола и национальности, которое обязалось осуществлять профессиональную деятельность за вознаграждение под руководством или властью другого физического или юридического лица, как государственного, так и частного".

360. Таким образом, джибутийский Трудовой кодекс основан на недискриминационных положениях. В силу этого факта он подчиняется духу Конвенции. Женщины имеют доступ к занятости на таких же условиях, как и мужчины.

361. Однако в реальности, даже если не существует узаконенной дискриминации, женщины не являются столь многочисленными как мужчины в органах государственного управления (см. выше таблицу по статье 7).

Заработная плата

362. В Республике Джибути признается, что за равный труд женщины получают одинаковую зарплату наравне с мужчинами. Действительно, статья 137 Трудового кодекса определяет, что "за равнозначную работу всем работникам выплачивается равная зарплата вне зависимости от их происхождения, пола, возраста, статуса и вероисповедания на условиях, предусмотренных в настоящем Кодексе".

363. Таким образом, женщины пользуются одинаковыми с мужчинами правами в плане обращения, вознаграждения и различных выплат, связанных с исполняемой работой.

Социальная защита

364. В 1999 году правительство запустило углубленную реформу социальной защиты, которая была продиктована интересами справедливости, эффективности и срочности. Эта реформа должна рассматриваться как одно из основных приобретений джибутийских трудящихся.

365. В Джибути сосуществуют две системы защиты: 1) первая, которой пользуются все должностные лица, включает в себя медицинскую страховку, обеспечиваемую государством за частичные ежемесячные выплаты. Она охватывает все медицинские расходы должностного лица и его семьи; 2) вторая отведена для служащих частного сектора и работников, включенных в систему государственного страхования, а также их прямых родственников по восходящей линии. Управление этой системой осуществляется независимым Органом социальной защиты (ОСЗ), который обладает функциями страховщика и учреждения, оказывающего медицинские услуги.

366. ОСЗ располагает двумя санитарными структурами, которые зачастую имеют дело с многочисленными больными. В 2005 году ОСЗ имел 33 590 пайщиков и 5 248 получателей пенсий, то есть всего 38 838 прямых бенефициаров. Основываясь на средней цифре в шесть детей на семейную пару, можно оценить население, охваченное услугами ОСЗ, в 311 000 человек.

367. Правоохранительные органы (армия, полиция и национальная жандармерия) имеют свои собственные центры здравоохранения, где их служащие вместе со своими семьями могут получать бесплатное медицинское обслуживание. Существует даже специальный вид медицинского обслуживания для инвалидов войны.

368. Кроме того, Министерство труда, в ведение которого входят должностные лица, отвечает за программы социального страхования, включая медицинское страхование и пенсионное обеспечение, которые находятся под управлением Национального пенсионного фонда (НПФ). Программы страхования от безработицы не имеется.

369. Проведенная в 2001 году реформа пенсионного режима позволила восстановить равновесие в распределении рабочих мест между молодыми и пожилыми лицами, в том числе в системе государственной службы. Реструктурировав и рационализировав пенсионную систему, правительство обеспечило выход на пенсию многих работников, достигнувших пенсионного возраста, и создало, таким образом, благоприятные условия для приема на работу молодежи. В 2008 году пенсионный возраст был повышен с 55 до 60 лет. С 2009 года пенсии получили освобождение от налогов.

Защита женщин в трудовом контексте

370. Джибутийский Трудовой кодекс предусматривает дополнительную защиту женщин и молодежи в соответствии со статьей 112, по которой "инспектор труда может потребовать проведения обследования женщин и молодежи поверенным врачом в целях проверки на предмет того, не превышает ли их сил возложенная на них работа. Это требование предъявляется на основании закона по просьбе заинтересованных лиц. Женщины или молодые лица не могут содержаться на трудовых местах, признанных как превышающие их силы, и должны быть назначены на другую приемлемую работу, соответствующую их силам. Если это невозможно, то договор должен быть расторгнут с выплатой такой же компенсации, как и в случае обычного разрыва трудового договора".

Защита беременной женщины

371. Любая беременная женщина, состояние которой стало объектом медицинского заключения, может расторгнуть свой договор без предупреждения и, в силу этого факта, без необходимости выплаты каких-либо возмещений. Это расторжение не может ни при каких обстоятельствах давать основание для возмещения убытков.

372. Тем не менее, беременная женщина должна предупреждать своего работодателя о своем состоянии за месяц до расторжения или возможного разрыва договора в связи с беременностью. Она сохраняет право на бесплатное медицинское обслуживание и пособия по временной нетрудоспособности.

373. Защита беременной женщины является таковой, что ее увольнение практически невозможно. Так, в статье 114 Трудового кодекса предусматривается, что "за исключением случаев тяжких дисциплинарных проступков, не связанных с беременностью, и объективной невозможности сохранения договора ни один работодатель не может уволить женщину, находящуюся в состоянии явной или констатированной врачом беременности".

374. Когда увольнение осуществляется при игнорировании беременности, работница располагает сроком в пятнадцать дней для доказательства своего состояния. Увольнение в этом случае отменяется. При любых обстоятельствах ни один работодатель не может уволить женщину в период, когда действие ее трудового договора приостанавливается. Этот же период приостанавливает действие предварительного уведомления, которое стало результатом ранее объявленного увольнения.

375. В случае нарушения этих положений работодатель подвергается санкциям на основании статьи 116: "Любое решение об увольнении, вынесенное или сохраняемое работодателем в нарушение положений предыдущей статьи дает законное основание для возмещения убытков в пользу работницы. Это возмещение убытков должно происходить без ущерба для других выплат, возникающих из факта увольнения".

Декретный отпуск

376. Ставшая матерью женщина-работник защищена в течение срока по уходу за ребенком. Она получает минимальный декретный отпуск в 14 недель. В абзаце 3 статьи 113 Трудового кодекса определяется, что "каждая беременная женщина имеет право на декретный отпуск, который обязательно начинается за восемь недель до предполагаемой даты родов и оканчивается через шесть недель после даты родов". По этому случаю отец также получает трехдневный отпуск.

377. Когда роды происходят до предполагаемой даты, срок отдыха продлевается до того, пока не истекнут четырнадцать недель, на которые работница имеет право. Когда роды происходят после предполагаемой даты, женщина возобновляет свою трудовую деятельность только по прошествии шести недель после родов. В той же статье предусматривается, что срок приостановления трудового договора может быть продлен на три недели в случае болезни вследствие беременности или родов, которая должным образом была констатирована врачом.

378. Защита беременной женщины и молодой матери является еще более продвинутой. Действительно, в течение этого срока мать может покинуть свое место работы без предварительного уведомления и без обязательств, в силу этого

факта, по выплате неустоек в связи с расторжением договора. Не может производиться удержаний из ее зарплаты в связи с этим временным отсутствием.

379. Кодексом предусматривается, что в ходе своего отпуска женщина имеет право на свою полную зарплату, которую она получала на момент расторжения договора. Эти выплаты наполовину осуществляются Органом социальной защиты, а наполовину работодателем в соответствии с действующими модальностями.

Выходное время для вскармливания новорожденного

380. В статье 116 Трудового кодекса предусматривается, что в течение пятнадцатимесячного срока с момента возобновления работы мать имеет право на выходное время для вскармливания новорожденного. Общая продолжительность этого времени не может превышать один час в рабочий день, а использовать его можно как в начале, так и в конце рабочего дня, если не имеется более благоприятных положений, включенных в отраслевые коллективные договоры.

Сексуальное и моральное домогательство

381. Джибутийское законодательство, в частности, Уголовный кодекс в своей статье 347 карает посягательства сексуального характера, жертвами которого могут быть женщины.

Общий статус должностных лиц

382. Закон № 48/AN/83/1 L об общем статусе должностных лиц обеспечивает равенство в доступе к занятости для мужчин и женщин. Им предусмотрены положения общего характера о доступе к государственной службе без какой-либо дискриминации по признаку пола.

383. В общем статусе должностных лиц признается, таким образом, принцип равенства мужчин и женщин в области доступа к занятости. Он предоставляет привилегии женщинам по отношению к их репродуктивным и материнским функциям.

384. В соответствии со статьей 15 закона не существует никакой дискриминации между мужчинами и женщинами. Доступ женщин к занятости не ограничен, таким образом, никакими текстами.

385. В соответствии с абзацем 6 статьи 41 женщина, являющаяся должностным лицом, имеет право на декретный отпуск и выходное время для вскармливания новорожденного. Эти отпуска аналогичны тем, которые предусмотрены Трудовым кодексом, регулирующим статус наемных работников.

Борьба с безработицей

386. Для борьбы с безработицей правительство разработало в 2007 году активную политику в области занятости. Министерство труда, профессиональной подготовки и трудоустройства создало в 2008 году в рамках своей компетенции Национальное агентство занятости, профессиональной подготовки и трудоустройства (НАЗППТ). Оно представляет собой механизма наблюдения и вмешательства в целях регулирования потребностей рынка труда и повышения уровня занятости национальной рабочей силы. Был учрежден Национальный совет труда, занятости и профессиональной подготовки.

387. В целях решения своих задач действия НАЗППТ в 2008 году были направлены на: 1) сближение между предложением и спросом на рынке труда;

2) размещение, сбор, разработку и распространение статистических данных о рынке труда и мониторинг этих данных; 3) профессиональную подготовку и трудоустройство.

388. В 2008 году Агентство зарегистрировало 3 462 обращений о трудоустройстве, из которых 965 подали женщины. Оно удовлетворило 1 220 обращений, в том числе 295 обращений женщин.

389. В 2007 году число обращений составило 3 173, из которых 857 было подано женщинами, а число трудоустроенных – 897, включая 351 женщину.

390. Органы государственного управления остаются основным работодателем страны.

Статья 12

Равенство в области доступа к медицинскому обслуживанию

12.1 Содержание статьи 12

391. В статье 12 государствам-участникам ясно предлагается обеспечить женщинам на условиях равенства с мужчинами доступ к медицинским услугам, включая те, оказание которых может быть затруднено по причине бедности, неграмотности или физической изоляции. С другой стороны, в ней говорится о том, что женщины нуждаются в повышенном медицинском обслуживании и внимании в ходе беременности и в послеродовой период.

392. Кроме того, Комитет обращается с просьбой к государствам-участникам положить конец дискриминации в отношении женщин в национальных стратегиях борьбы с ВИЧ/СПИДом. Он предлагает государствам-участникам укрепить роль женщин в качестве поставщиков медицинских услуг, санитарных работников и воспитателей в области предупреждения ВИЧ.

393. Наконец, Комитет обращается с просьбой к государствам-участникам принять надлежащие меры для искоренения практики обрезания.

Политика здравоохранения в Джибути

394. Республика Джибути приняла в соответствии с формулировкой ВОЗ следующее определение здоровья: "физическое, психическое и социальное благополучие, которое состоит в отсутствии болезней или недугов".

395. Закон № 48/AN99/4 L от 3 июля 1999 года о принципах политики здравоохранения закрепляет право на здоровье для всех и принцип солидарности и равенства в области доступа к здравоохранению и связанных с этим расходов. Исходя из этого принципа, от каждого гражданина требуется соответствующий справедливый вклад. При этом этот принцип налагает на государство обязательство оказывать приоритетное содействие детям, матерям, инвалидам, наиболее уязвимым группам населения и жертвам стихийных бедствий.

396. Принятые приоритеты направлены, помимо прочего, на здоровье матери и ребенка, управление неотложной санитарной помощью и реорганизацию служб по вопросам материнства.

397. Инициированная по итогам двух заключений, а именно об ухудшающейся системе здравоохранения и значительной материнской и детской смертности,

реформа также ставит целью: 1) улучшить функционирование служб здравоохранения; 2) улучшить доступ населения к качественным услугам и эффективным и недорогостоящим лекарствам; 3) обеспечить бесперебойность финансирования системы здравоохранения; 4) гарантировать джибутийским гражданам равный доступ к медицинским услугам посредством реструктуризации городских и сельских центров здравоохранения.

Персонал Министерства здравоохранения

398. Министерство здравоохранения предзнаменует равноправие полов в сфере занятости, как об этом свидетельствуют данные о составе его должностных лиц, нанятых работниках и других занятых лиц в различных многоплановых программах.

Эта инспирированная Президентом передовая политика приобретает широкий размах.

Распределение кадрового состава Министерства по половому признаку

<i>Пол</i>	<i>Кадровый состав</i>		<i>Процентное соотношение</i>	
<i>Год</i>	<i>2004</i>	<i>2010</i>	<i>2004</i>	<i>2010</i>
Мужчины	813	1 015	60,62%	58,40%
Женщины	528	723	39,37%	41,59%
Всего	1 341	1 738	99,99 %	99,99 %

В рамках профессиональной подготовки по медицинским специальностям Медицинский университет Джибути впервые принял на учебу значительное число девушек, что является здоровым политическим выбором, который позволит в краткосрочной и среднесрочной перспективе повысить пропорцию медиков-женщин в этом важном секторе.

399. Что касается Высшего института проблем здоровья (ВИПЗ), то девушкам предлагаются курсы профессиональной подготовки по специальностям акушерки, медсестры, медицинского ассистента, техника лабораторий. Каждые три года конкурс проходит значительное число кандидатов.

Распределение кадрового состава по половому признаку

<i>Профессия</i>	<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Гражданская администрация	2008	28	16
	2009	45	35
Административные помощники	2008	8	9
	2009	9	11

В кадровом секторе министерства соотношение женщин составляет 46% от общего числа персонала, работающего по этим двум профессиям (в предыдущем году – 40%), что означает увеличение на 6% по сравнению с прошлым годом.

400. Что касается занятия женщинами ответственных постов в Министерстве, то они составляют 31% от руководящего состава.

<i>Пол</i>	<i>Число</i>	<i>Процент</i>
Мужчины	3 380	72,83
Женщины	1 261	27,17
Всего	4 641	100

Что касается отраслевых и межотраслевых программ, то они также не остаются на последнем месте. Проявляется устойчивая эволюция роста их числа в программах по борьбе с туберкулезом, малярией, курением. Привлечение женщин стало неизбежной необходимостью в рамках принятия важных решений по таким чувствительным вопросам как питание, здоровье матери и ребенка и другим темам.

Материнское и младенческое здоровье

401. В интересах лучшего содействия Целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРТ 4 и ЦРТ 5), направленным на снижение материнской и детской заболеваемости и смертности, в плане развития здравоохранения значительная часть посвящается защите здоровья матери и ребенка.

402. Так, в 2005 году все вертикальные проекты в этой области были объединены под эгидой Управления по вопросам здоровья матери и ребенка вслед за программой репродуктивного здоровья, которая находится в постоянной эволюции на протяжении последнего десятилетия.

403. Улучшение материнского и младенческого здоровья остается приоритетом Министерства. В районах Диккиль, Таджурах и Обок были построены операционные блоки в больничных медицинских центрах, а на уровне медицинских пунктов в сельской местности – родильные палаты.

404. Вопросы беременности и родов в сельской местности находятся под управлением акушерок, получивших подготовку по семейному планированию и уходу за беременными женщинами и роженицами. Эти акушерки обладают требуемым уровнем для своевременной ориентировки всех женщин, имеющих симптомы риска.

405. Тем не менее, несмотря на очевидное улучшение показателей, материнская смертность пока остается высокой, а именно 546 смертельных исходов на 100 000 новорожденных по состоянию на 2002 год, тогда как младенческая смертность оценивается на уровне 45 смертей на тысячу новорожденных и составляет важную часть детской смертности. Ее уровень оценивается в 67 смертей на тысячу новорожденных по состоянию на 2006 год.

Репродуктивное здоровье

406. Программа репродуктивного здоровья (РЗ), сама по себе вытекающая из слияния проектов по семейному равновесию и материнству без рисков при поддержке ЮНФПА, была разработана на период 2003–2007 года.

407. В программу были включены различные аспекты стратегии РЗ, в частности: 1) семейное планирование; 2) предродовые и послеродовые консультации; 3) борьба с калечением женских половых органов (КЖПО) и насилие по гендерному признаку (НГП); 4) повышение осведомленности общества об использовании услуг РЗ; 5) содействие репродуктивному здоровью подростков; 6) интеграция вопросов предупреждения болезней, передающихся половым путем/

ВИЧ/СПИДа в эти услуги, включая предупреждение передачи ВИЧ/СПИДа, что с 2006 года является составной частью минимального пакета.

408. Кроме того, для улучшения питания беременных женщин в рамках программы РЗ была также внедрена стратегия систематических добавок железа на бесплатной основе. В распоряжение матерей также передаются основные лекарства и противозачаточные средства.

409. Предоставление этого пакета услуг лежит на профессиональных медицинских работниках, которые обладают соответствующей компетенцией и работают на всех уровнях санитарной пирамиды, то есть на уровнях коммунальных медицинских центров (КМС), женских консультаций, больничных медицинских центров (БМС), медицинских пунктов, а также на уровне мобильных групп.

410. Эта новая система позволила эффективно улучшить здоровье матери и ребенка, поскольку она включает одновременно превентивные действия (вакцинация, предродовые и послеродовые консультации и семейное планирование), лечение, стимулирующие и образовательные меры (образование в области здравоохранения), а также обслуживание всех акушерских отделений неотложной помощи.

411. Следует отметить, что эта политическая воля к защите всех уязвимых лиц стала объектом конкретной меры сопровождения, поскольку единственное отступление, имеющееся в новой системе участия в расходах, выгодно для беременных женщин, матерей и детей в возрасте меньше 5 лет.

412. В течение 2008 года было зарегистрировано проведение 34 185 предродовых консультаций (ПРК) в медицинских учреждениях. Новые пациенты (женщины, пришедшие впервые для наблюдения за беременностью) составляют 10 501 человек от общего числа лиц, прошедших ПРК. Число женщин, осмотренных в рамках ПРК в первом квартале 2008 года, составляет 7 303, во втором квартале – 12 612 и в третьем квартале – 14 266.

Ежегодная эволюция уровня прохождения предродовых консультаций (ПРК)

<i>Год</i>	<i>Примерное население</i>	<i>Ожидаемая рождаемость</i>	<i>Новые пациенты</i>	<i>Процент пользователей</i>
2003	504 185	17 133	11 783	71,1%
2004	519 311	17 646	12 313	66,8%
2005	534 890	18 176	11 904	67,7%
2006	550 937	18 721	14 520	63,6%
2007	567 465	19 283	13 095	67,9%
2008	584 488	19 861	15 101	76%

413. Для улучшения качества послеродового обслуживания в пакет обслуживания ребенка было включена часть, касающаяся здоровья новорожденных, а в родильных домах были созданы неонатологические отделения.

Помощь при родах

414. По данным ДОМП, 87,4% родов прошли в медицинских центрах, а около 92,2% родов в 2005 году состоялись при поддержке квалифицированного пер-

сонала. Это процентное соотношение является еще более высоким в районе Джибути – 95,1%, а самый низкий показатель зарегистрирован в районе Таджурах – 65%. Проведенное исследование выявило, что чем выше уровень образования у женщины, то тем больше у нее шансов родить при помощи квалифицированного персонала.

415. Тем не менее, материнская смертность существенным образом не снижается, поскольку беременности риска не выявляются на ранней стадии, что необходимо для улучшения обслуживания в отделениях неотложной помощи.

Ежегодная эволюция соотношения материнской смертности в больницах

<i>Год</i>	<i>Общее число рожденных</i>	<i>Живорожденные</i>	<i>Материнская смертность</i>	<i>Соотношение на 100 000 чел.</i>
2003	10 600	9 734	20	205
2004	11 636	11 069	22	199
2005	11 657	11 066	20	181
2006	11 608	11 042	18	163
2007	12 717	12 122	44	363

416. Основной причиной материнской смертности (41%) является потеря крови. Смертность от операций кесарева сечения, число которых выросло существенным образом с 3,4% в 2002 году до 10% в 2007 году, составляет только 10% от общего число живорожденных.

417. На 12 100 родов, прошедших при медицинской поддержке, 86% состоялись в облегченной форме, 14% потребовали хирургического или инструментального вмешательства.

418. Две послеродовые консультации (ПРКо) являются обязательными – первая на 7-й день, а вторая на 42-й день. Роженицы направляются акушерками в структуры первого звена для получения этих консультаций.

Ежегодная эволюция уровня охвата послеродовыми консультациями (ПРКо)

<i>Год</i>	<i>Живорожденные</i>	<i>Объем ПРКо</i>	<i>Уровень охвата ПРКо</i>
2003	9 734	1 366	14,0%
2004	11 069	2 281	20,6%
2005	11 066	3 235	29,2%
2006	11 042	3 107	28,1%
2007	12 122	3 695	30,5%
2008	11 194	3 731	33,0%

419. В 2008 году была проведена 3.731 послеродовая консультация. Уровень охвата ПРКо существенным образом повысился и составил 33%. Он пока остается низким на уровне внутренних районов страны.

Семейное планирование

420. Джибутийское население характеризуется высоким уровнем рождаемости, который составляет 4,2 ребенка на женщину. Семейное планирование (СП) было включено в программу всех структур, располагающих квалифицированным персоналом, включая мобильные группы.

421. Предлагаемыми и имеющимися противозачаточными средствами являются контрацептивные препараты для приема внутрь, включая противозачаточные таблетки, препараты в форме инъекций, а также маточные препараты.

Ежегодная эволюция уровня использования противозачаточных средств

Год	Примерное население	Затронутое население (11,63%)	Защищенные женщины	Уровень использования
2002	489 500	56 929	5 545	9,7%
2003	504 185	58 637	5 419	9,2%
2004	519 311	60 396	8 564	14,2%
2005	534 890	62 208	9 394	15,1%
2006	550 937	64 074	10 421	16,3%
2007	567 465	65 996	13 353	20%
2008	584 488	67 975	15 299	22,5%

422. Женщины детородного возраста составляют 11,63% от общего женского населения. По данным ДОМП-2006, уровень использования противозачаточных средств замужними женщинами в возрасте от 15 до 49 лет составляет 17,8%. Наиболее распространенным противозачаточным методом является прием таблеток. Они используются 13,6% женщин.

423. Наиболее широко противозачаточные средства применяются в районе Джибути с уровнем в 19,2% против 10,6% в других районах. Зато в сельской местности этот уровень относительно низок – 4,9% против 18,4% в городской черте.

424. Эти данные выявляют наличие препятствий для использования контрацептивных препаратов в сельской местности, где женщины полагают, что они запрещены религией или даже что они способствуют появлению болезней.

Сексуальное и репродуктивное здоровье молодежи

425. Национальная стратегия здоровья молодежи была разработана Министерством здравоохранения совместно с министерствами молодежи, образования, коммуникаций и по делам женщин, а также в сотрудничестве с НПО. В школа и центрах коммунального развития была создана, пусть и не вполне достаточная, система неформальных преподавателей для информирования молодежи об их сексуальном и репродуктивном здоровье. В 2008 году была придана новая динамика шести молодежным центрам доверия, информации и ориентирования.

426. Создание национального образцово-показательного центра репродуктивного здоровья (Хусейна): Министерство здравоохранения заключило партнерское соглашение Юг-Юг с Тунисом в целях укрепления программы РЗ. Образцово-показательный центр РЗ действует с 2009 года.

Программа повышения компетентности акушерок

427. План повышения компетентности акушеров также был разработан Министерством здравоохранения в сотрудничестве с ЮНФПА и Международной конфедерацией акушерок в ответ на призыв, относящийся к десятилетию действий для людских ресурсов в области здравоохранения, которое было провозглашено Всемирной ассамблеей здравоохранения в 2006 году.

Создание механизма возмещения стоимости медицинских услуг: общества взаимного страхования

428. В целях улучшения посещаемости медицинских учреждений в 2008 году был создан фонд возмещения стоимости медицинских услуг на уровне 6 населенных пунктов в различных внутренних районах страны. Этот фонд выделяет средства в размере 500 долл. США на населенный пункт; он будет покрывать расходы по эвакуации и / или направлению всех женщин и детей, нуждающихся в оказании медицинской помощи. В 2009 году этот механизм был распространен на 14 других мест во всех районах страны.

Высший научный институт здравоохранения

429. Центр профессиональной подготовки медицинских работников, созданный Постановлением № 91-0767/PR/SP от 6 августа 1991 года был трансформирован настоящим постановлением в институт под названием Высший научный институт здравоохранения (ВНИЗ). ВНИЗ является государственным учреждением, предназначенным для профессиональной подготовки медицинских работников. Он находится в ведении Министерства здравоохранения и обладает автономией в плане административного и финансового управления.

430. Центр профессиональной подготовки медицинских работников эволюционировал посредством своей трансформации в Высший научный институт здравоохранения. Набор профессиональных медицинских работников осуществляется отныне на ежегодной основе. Речь идет о 120 учащихся, из которых 60 медсестер, 40 акушерок, 20 лаборантов вместо 30 учащихся, набравшихся ранее. Благодаря этой первичной подготовке наблюдается увеличение числа лиц, оказывающих медицинские услуги.

Распределение учащихся ВНИЗ по гендерному признаку/специальностям

Год	2000/2003		2004/2007		2005/2008		2007/2010		2008/2011	
Специальность и пол	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М
Медсестры	4	16	3	17	5	36	8	42	30	28
Акушерки	17	/	20	/	24	/	38	/	24	/
Лаборанты	1	19	/	/	/	/	6	13	6	11
Всего	22	35	23	17	29	36	52	55	60	39

Выпускниками 2000/2003 годов, 2004/2007 годов и 2005/2008 годов являются учащиеся, которые получили государственные дипломы. Учащиеся 2007/2010 годов и 2008/2011 годов продолжают обучение.

431. В последние годы наблюдается увеличение женщин-учащихся по специальностям медсестры и лаборантки, то есть даже превышение девушек по отношению к юношам в последнем выпуске.

Медицинская школа Джибути

432. Медицинская школа Джибути открыла свои двери в ноябре 2007 года. Это научное, педагогическое и техническое учреждение, задачей которого является предоставление качественной профессиональной подготовки, позволяющей соответствовать всем требованиям высококвалифицированной медицины. Создание этого учреждения является следствием политической воли, выраженной на самом высоком уровне для выправления ситуации с нехваткой национальных врачей (терапевтов и специализированных врачей).

433. С учетом констатируемой ежегодной записи девушек на обучение терапевтической специальности, достоверным является то, что эти медицинские профессии все больше и больше интересуют молодую женскую элиту нашей страны.

Распределение по половой принадлежности и по специальности учащихся МШД

Год	1-й курс	2-й курс	3-й курс
Женщины	12	9	13
Мужчины	32	28	20
Всего	44	37	33
Процент девочек по отношению к мальчикам	27%	24%	39%

Что касается администрации МШД, то из 26 сотрудников 14 являются женщинами, а 12 мужчинами.

Система непрерывной первоначальной профессиональной подготовки в области медицины за границей

434. В области людских ресурсов Министерство здравоохранения в последние два года предприняло качественные усилия в плане увеличения своего персонала и набора квалифицированных кадров в целях наверстывания упущенного. Правительство существенным образом увеличило финансовые средства, предоставляемые на укрепление потенциала людских ресурсов: профессиональную подготовку врачей и вспомогательного медперсонала за границей.

435. Приоритетом Министерства здравоохранения является развитие в долгосрочной перспективе программ первоначальной профессиональной подготовки во ВНИЗ в целях предоставления большего числа возможностей для молодой элиты страны. Это также делается и для того, чтобы как можно быстрее удовлетворить потребности в области специализированного персонала в медицинских учреждениях. Тем не менее, в настоящее время значительное число персонала проходит профессиональную подготовку в братских и дружественных странах по приоритетным специальностям и областям в целях обеспечения здоровья джибутийского населения.

436. Девушки, как и мужчины, могут с полным правом претендовать на прохождение этой профессиональной подготовки с тем, чтобы войти в ряды квалифицированных медицинских работников, которые могут соответствовать новым требованиям в плане предоставления медицинских услуг.

Вспомогательный медицинский персонал с разбивкой по половой принадлежности, проходящий профессиональную подготовку за границей

<i>Страна</i>	<i>Год</i>	<i>Число мужчин</i>	<i>Число женщин</i>
Тунис/Марокко/Алжир	2007/2010	40	26
Тунис/Марокко/Алжир	2008/2011	82	20
Тунис/Марокко	2009/2012	58	18
Всего		180	64

437. В рамках национальной реакции на проблему ВИЧ/СПИДа-болезней, передающихся половым путем добровольные анализы являются бесплатными. Их проведение находится на полном подъеме за счет возрастающего числа лиц, обращающихся с просьбой о предоставлении этой услуги, которое увеличилось с 1 200 в 2002 году до более 6 000 человек к концу 2006 года.

438. С начала 2006 года политика в этой области была сосредоточена на четырех группах населения: 1) беременные женщины; 2) больные болезнями, передающимися половым путем; 3) лица, страдающие туберкулезом; 4) доноры крови. Результаты показывают стабильные показатели, начиная с 2002 года, поскольку уровень заражения СПИДом беременных женщин от 15 до 24 лет в 2002 году составлял 2,3% против 2% в 2006 году.

439. Бесплатное медицинское обслуживание лиц, живущих с вирусом иммунодефицита, гарантируется. Число лиц, живущих с ВИЧ, на конец 2007 года оценивалось в 15 809 человек, из которых 14 734 взрослых, 8 707 женщин, и 1 075 детей. По имеющимся данным, ВИЧ передается в основном гетеросексуальным путем.

440. Эпидемия принимает различные формы и характеризуется своей концентрацией в городских районах, где присутствует контекст риска. Заболеваемость ВИЧ среди лиц, оказывающих сексуальные услуги, гораздо выше, чем среди общей массы населения, и в 2007 году оценивалась в 18%.

441. Отмечается феминизация эпидемии, поскольку 55,1% зараженных лиц составляют женщины. Возрастная категория от 20 до 35 лет является наиболее затронутой. В 2007 году заболеваемость ВИЧ составляла 2,1% у беременных женщин; 12,3% у больных болезнями, передающимися половым путем; 1,4% у доноров крови. Заражение одновременно несколькими болезнями является значительным с учетом того, что Джибути занимает второе место в мире по уровню заболеваемости туберкулезом. У туберкулезных пациентов заболеваемость ВИЧ составляет 13,6%.

Оценка числа лиц, живущих с ВИЧ/СПИД по состоянию на конец 2007 года

Число лиц (взрослые + дети)	15 809 (12 809 – 19 496)
Взрослые (от 15 лет)	14 734 (10 910 – 18 286)
Женщины (от 15 лет)	8 707 (6 485 – 120 861)
Дети (меньше 15 лет)	1 075 (788 – 1 379)
Оценка числа смертельных исходов вследствие СПИДа	1 078 (750 – 1 370)
Оценка числа сирот	55 161 (1 931 – 9 553)

442. Повышенная заболеваемость у лиц, оказывающих сексуальные услуги, и их множественный контекст риска ясным образом указывают на потенциал

концентрации эпидемии в этой среде, которая включает в себя сексработниц и их клиентов.

443. Укрепление имеющихся служб системы здравоохранения: 1) были учреждены 19 центров добровольного прохождения анализов, и 7158 человек прошли их в 2007 году; 2) 19 санитарных структур в 6 районах по всей стране включили в свою работу вопросы предупреждения заражаемости детей от родителей (ПЗДР), что представляет собой 100% географическое покрытие районов и 43,2% от всех санитарных формирований (19/44).

Медицинское обслуживание беременных женщин, зараженных ВИЧ/СПИДом

444. Беременные женщины, зараженные ВИЧ/СПИДом, пользуются медицинским обслуживанием на уровне всех центров, занимающихся ПЗДР. Сохраняются сложности с убеждением женщин, больных ВИЧ/СПИДом, на предмет прохождения профилактического противоретровирусного лечения. Многие женщины находятся в ситуации, которая не позволяет им взять на себя серологический статус. В целях улучшения этого направления были организованы курсы профессиональной подготовки для акушерок с тем, чтобы они освоили обслуживание зараженных ВИЧ/СПИДом женщин в целом.

445. В течение всего 2008 года 43 женщины прошли полную противоретровирусную профилактику из 96 зараженных женщин, которые узнали о положительных результатах своих анализов. 43 женщины, зараженные ВИЧ/СПИДом, родили в медицинских учреждениях (родильных домах). Эти женщины получают все консультации относительно выбора питания, и им рекомендуется вновь взять консультацию по поводу ребенка не позже, чем на 40-й день.

446. Результаты ПЗДР показывают, что из 10.739 женщин, принятых в рамках первой ПРК 9.129 получили консультацию; 8.118 (75,5%) согласились сдать анализы, а среди них 6.100 человек (75,14%) пришли за их результатами.

447. В течение всего 2008 года у 127 женщин были выявлены положительные результаты на ВИЧ/СПИД, что представляет 2% заболеваемости, однако 32 из них (25%) не пришли за положительным результатом своих анализов. Процент не желающих приходить за результатами несколько снизился между 2007 и 2008 годами (с 27% до 25%).

448. Должны прилагаться непрерывные усилия с тем, чтобы данный уровень и дальше снижался, поскольку эти женщины, не знающие результатов своих анализов, подвергают риску не только своих детей, но также и медицинский персонал родильных домов. Тем не менее, несмотря на общее снижение этой активности в третьем квартале 2008 года, с удовлетворением отмечается, что 75% всех женщин, принятых в рамках ПРК, соглашались на сдачу анализов.

449. Для каждой беременной женщины предлагается индивидуальное консультирование на предмет сдачи анализов на ВИЧ/СПИД. Кроме того, акушерки разъясняют женщинам важность предродовых и послеродовых консультаций, промежутков между родами, индивидуального грудного вскармливания, отказа от обрезания и т.д.

450. Сотрудники проекта по вопросам образования, информации и коммуникации обеспечивают проведение образовательных сеансов по вопросам здравоохранения на уровне медицинских учреждений по различным темам материнского и младенческого здоровья. В течение 2008 года транслировались радиопередачи и видеоролики о предродовых консультациях.

Обслуживание пациентов, проходящих противоретровирусное (ПРВ) лечение в Джибути в период между 2004 и 2009 годами

451. Результаты наблюдения за пациентами, проходящими ПРВ лечение в период между февралем 2004 года и сентябрем 2009 года. Его начали проходить всего 1390 человек, из которых 1354 взрослых (старше 15 лет) и 36 детей (меньше 15 лет). **Женщины составляли 52%.**

<i>Показатели наблюдения</i>	<i>Число</i>	<i>Процент</i>
Общее число пациентов, приступивших к прохождению ПРВ лечения	1 390	
Общее число смертельных исходов в ходе ПРВ лечения	200	14,4
Число прерываний лечения	52	3,7
Число лиц, проходящих ПРВ лечение, которые были потерны из виду (перерыв в ПРВ лечении более 3 месяцев)	200	14,4
Число проходящих ПРВ лечение лиц, переведенных в другие страны	45	3,2
Число пациентов, продолжающих ПРВ лечение (по состоянию на сентябрь 2009 года)	893	
Соотношение пациентов, которые продолжают ПРВ лечение		64,2
Продолжают 1-ю стадию	651	72,9
Замещение 1-й стадии	224	25,1
Вторая стадия	16	1,8
Пациенты, проходящие лечение в целях спасения жизни		0,2

81% пациентов наблюдались в 5 медицинских центрах: центр Йониса Туссэна (30,9%), больница им. Генерала Пельтье (21,5%), противотуберкулезный центр им. Поля Форэ (16,5%), коммунальный медицинский центр Арибы (8,2%) и медико-хирургическая группа Буффар (3,9%).

452. Сложности со снабжением медикаментами ПРВ привели к повышению на 15% уровня замещения другим режимом лечения первой стадии между 2008 и 2009 годами. Среди режимов лечения первой стадии наиболее часто прописывались следующие: AZT/3TC/EFV (38,5%), AZT/3TC/NVP (23,3%), TDF/FTC/EFV (20,1%). Смертность составляла 16% и имела место, в основном, в первом квартале среди пациентов, зачастую зараженных туберкулезом.

Общие знания о предупреждении ВИЧ

453. Процент женщин в возрасте от 5 до 49 лет, имеющих общие знания о предупреждении ВИЧ, остается достаточно низким – порядка 17,9%.

Процент женщин в возрасте от 15 до 49 лет, имеющих знания по вопросам передачи ВИЧ/СПИДа

<i>Место</i>	<i>Знания о 2 средствах предупреждения</i>	<i>Правильно выявили 3 предрассудка</i>	<i>Имеют прекрасные знания (2 средства предупреждения и 3 предрассудка)</i>
Город Джибути	40,6%	30,0%	18,0%
Другие округа	42,1%	26,7%	17,2%
Городская черта	41,2%	30,1%	18,2%
Сельская местность	28,1%	13,4%	7,8%
Всего	40,8%	29,6%	17,9%

454. Знания о методах предупреждения ВИЧ являются достаточно слабыми, даже если и существуют различия в зависимости от места проживания.

Искоренение практики обрезания

455. В Джибути борьба с калечением женских половых органов (КЖПО) началась с начала 1980-х годов по инициативе НСДЖ. В период 1980–1984 годов акцент делался на повышении осведомленности и коллективном осознании этого древней традиции, которая негативно сказывается на здоровье матери и ребенка. С тем, чтобы избежать резких перегибов и способствовать изменению поведения населения, в этот период (1984–1994 годы) поощрялось медицинское обслуживание КЖПО в целях ограничения наиболее жестких форм КЖПО (виды 2 и 3). Кроме того, уже в 1984 году по случаю важной конференции, организованной НСДЖ в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, ВОЗ и Каирским университетом Аль Азхар на тему "женское обрезание не является религиозным актом", было объявлено об отсутствии религиозного обоснования данной практики.

456. Самая трудная часть пути была пройдена в 1984 году с проведением важной конференции, организованной на совместной основе НСДЖ, ЮНИСЕФ и ВОЗ на тему "женское обрезание не является религиозным актом". Осуждение КЖПО со стороны религиозных деятелей начинается с этого времени.

457. В 1995 году был принят Уголовный кодекс, содержащий статью 333 по вопросу о насильственных действиях, повлекших калечение половых органов.

458. В 1997 году Министерство общественного здравоохранения запускает вместе с ЮНФПА проект по борьбе с женским обрезанием в целях искоренения КЖПО в Джибути.

459. В 1998 году правительство ратифицирует Конвенцию. В 2006 году разработана и внедрена национальная стратегия тотального отказа от всех форм обрезания. Создается национальный комитет по отказу от всех форм обрезания.

460. Тем не менее, в 2002 году социологическое исследование ДОСЗН/ПАПФМ выявляет, что 98,3% женщин от 15 до 49 лет обрезаны, и что Джибути лидирует среди стран Восточной Африки по степени распространенности практики КЖПО.

461. Женщины подвергаются трем видам КЖПО: 1) вид 1 (сунна) состоит в изъятии частей плоти; 2) вид 2 (обрезание) состоит в надсечении плоти без ее изъятия; 3) вид 3 состоит в закрытии швом вагинальной части.

462. Сунна, обрезание и инфибуляция составляют соответственно 7,5%, 17,4% и 74,8% КЖПО.

463. В 2003 году Министерство по делам женщин, НСДЖ, НПО и местные объединения в сотрудничестве с религиозными и традиционными лидерами запустили ряд информационных кампаний и кампаний по повышению осведомленности по этой проблематике. Сотни "традиционных практиков" слагают, таким образом, свои ножи.

464. Между тем, исследование о воздействии кампаний НСДЖ по повышению осведомленности о КЖПО выявляет, что: 1) практика КЖПО все еще имеет сильные позиции в населенных пунктах проведения исследования; 2) девушки и девочки наиболее позитивно настроены в отношении искоренения этой практики; 3) сопротивление проявляется со стороны женщин самого старшего возраста; 4) женщины достаточным образом не осведомлены о санитарно-медицинских последствиях КЖПО; 5) мужчины пока проявляют колебания от-

носителю искоренения этой практики и отказываются от общения или даже заключения брака с необрезанными девушками; 6) что касается женщин, осуществляющих обрезание, по их поводу имеется мало информации, поскольку они продолжают осуществлять свою работу подпольно.

465. В 2004 году в ходе празднования Международного женского дня Глава государства заявляет:

Заявление Президента Республики по поводу практики КЖПО

"...Что касается того, что мы называем фараоновским обрезанием, я хотел бы уточнить, что мы хотим, чтобы далее эта практика не осуществлялась ни арабами, ни сомалийцами, ни афарами и ни в какой-либо другой форме... нет оправдания никакому женскому обрезанию. В действительности, мы, мужчины, рассматриваем женское обрезание как дело женщин, и помимо этого, последние поощряют нас в этом смысле, претендуя на то, что речь идет исключительно об их сфере компетенции. Однако ныне мы больше не будем поворачиваться спиной к нашей ответственности в отношении этой конкретной ситуации. Если мы (мужчины) соглашаемся на то, чтобы держаться в стороне, то это означает, что мы одобряем эти действия. Если вы (женщины) практикуете эти действия по неведению, незнанию или для исполнения традиции, то было доказано, что обрезание не рекомендуется ни Кораном, ни Хадисом. Кроме того, наш Создатель хорошо уточнил, что человеческое существо наиболее превосходное из всех его созданий. Мы не можем доводить до совершенства то, что уже сделано, – таким образом, давайте откажемся от этой практики".

466. Со своей стороны, первая леди страны в качестве председателя НСДЖ официально запускает Совместную программу по ускорению отмены КЖПО при поддержке ЮНФПА и ЮНИСЕФ.

467. В 2005 году под патронажем первой леди также проходит субрегиональная конференция на тему "За политический и религиозный консенсус по КЖПО", в ходе которой она заявляет:

Выступление первой леди по поводу КЖПО

"Калечение женских половых органов, к сожалению, еще не были искоренены, несмотря на существенное уменьшение этой практики... В большинстве исламских обществ женщина не пользовалась правами, предоставленными ей шариатом, также как и обстоятельства не позволяли им выполнять социальные функции, продиктованные требованиями сплоченности общества...

Речь идет о негативной ситуации, которая вызвана не слабостью или дефицитом законодательства, а недостатками и дисфункциями в применении благородных принципов, привнесенных исламом для того, чтобы позволить женщине выполнять свои обязанности в рамках последовательной системы законных предписаний, высоких ценностей, благородных идеалов и регламентирующих жизнь норм...

Усиление борьбы с калечением половых органов мусульманских женщин посредством рассмотрения их прав, с точки зрения религии, культуры и общества является одним из лучших средств продвижения этого общества, что позволяет реализовать чаяния совместного развития, в которое женщина внесет всеобъемлющий вклад...

Сегодня пришло время, в момент, когда мы стремимся к модернизации и обновлению на солидных основах, на которых мы искренне работаем для прогресса наших обществ, спокойно и с необходимой мудростью выправить эту ситуацию, прибегая к убедительным обоснованиям и аргументации".

(Источник: выдержка из Национальной газеты от 03.02.2005 года)

468. Эти два заявления представляют очень серьезное политическое обязательство в целях полной отмены практики КЖПО.

469. В 2005 году при поддержке ЮНИСЕФ было сформировано 120 коммунальных центров по вопросам КЖПО. В 2006 году НСДЖ распространяет по всей стране Конвенцию и Африканскую хартию прав женщин (Протокол Мапуту) в партнерстве с Министерством по делам женщин и НПО.

470. Все сопряженные усилия привели к реальному прогрессу. В 2006 году социологическое исследование ДОМП действительно выявляет, что процент замужних женщин в возрасте от 15 до 49 лет, подвергшихся КЖПО, снизился с 98,3% до 93,1%. Отмечается значительная эволюция в плане видов КЖПО: сунна вырастает с 7,5% до 24,9%, тогда как инфибуляция снижается с 74,8% до 67,2%.

Эволюция практики КЖПО между 2002 и 2006 годами

Вид КЖПО	ДОСЗН/ПАПФАН-2002	ДОМП-2006
Вид 1 (сунна)	7,5%	24,9%
Вид 2 (обрезание)	17,4%	6,4%
Вид 3 (инфибуляция)	74,8%	67,2%
Неопределенный вид	0,3%	1,5%

471. Место проживания является определяющим в плане уровня и вида КЖПО. Действительно, в районе Джибути оно составляет 92,9% против 94,9% в других районах. В городской среде КЖПО составляет 93,1% против 95,5% в сельской местности.

472. Призыв к отказу от этой практики по-прежнему приносит свои плоды. По итогам пилотного опроса девочек от 5 до 15 лет, проведенном примерно в десяти государственных начальных школах Управлением по вопросам здоровья матери и ребенка при поддержке ЮНФПА, результаты представляются обнадеживающими даже в тех общинах, которые весьма привержены этой практике.

473. Опрос был проведен среди примерно 17% девочек, обучающихся в первом классе, и более чем среди 8% девочек шестых классов в городе Джибути и его районах.

Вид КЖПО	Город Джибути		Районы		Всего	
	6-й класс	1-й класс	6-й класс	1-й класс	6-й класс	1-й класс
Отсутствует	17,7	50,3	2,9	70,2	14,2	55,0
Вид 1	8,5	18,1	19,4	9,1	11,1	16,0
Вид 2	25,5	22,0	56,5	13,5	32,8	20,0
Вид 3	27,7	7,3	14,1	1,0	24,5	5,8

<i>Вид КЖПО</i>	<i>Город Джибути</i>		<i>Районы</i>		<i>Всего</i>	
	<i>6-й класс</i>	<i>1-й класс</i>	<i>6-й класс</i>	<i>1-й класс</i>	<i>6-й класс</i>	<i>1-й класс</i>
Не знают	0,0	0,5	1,2	0,4	0,3	0,5
Отказались от ответа	20,6	1,8	5,9	5,8	17,1	2,7
Число	141	382	170	208	311	590
Средний возраст	12,82	7,08	12,29	7,09	12,70	7,08

474. Констатируется, что в шестых классах одна девочка из семи не затронута КЖПО (14,2%). Пропорция не затронутых девочек повышается до одной на пятерых в городе Джибути, откуда происходит эволюция менталитета и изменение поведения в отношении традиций. Вид 3 КЖПО очень серьезно снижается, в частности, во внутренних районах страны. Следует отметить, что возраст соответствующих девочек делает эти цифры окончательными, поскольку практика КЖПО по достижении 12 лет является крайне редкой.

475. В первом классе пропорция не затронутых девочек превышает 50%, а распространенность вида 3 является весьма слабой как в городе Джибути, так и в других районах страны. Следует, тем не менее, нюансировать эти результаты, поскольку вероятность подверженности КЖПО в возрасте от 7 до 12 лет далека от того, чтобы не заслуживать внимания.

476. Действия по искоренению практики КЖПО в Джибути продолжают не только на национальном, но и на региональном уровне:

Первые леди стран подтверждают свои обязательства:

"Первая леди Джибути госпожа Кадра Махмуд Хаид провела закрытие работы третьего "Круглого стола первых леди" государств - членов Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА). По итогам двух дней работы, состоявшейся на полях 11-го саммита глав государств и правительств КОМЕСА, последние обнародовали заключительное коммюнике об участии женщин в программе интеграции КОМЕСА, школьном обучении девочек, борьбы со СПИДом и калечением женских половых органов..."

(Источник: газета "Нация", № 138 от 20 ноября 2006 года)

477. С 2006 года осуществляется Национальная стратегия борьбы со всеми формами обрезания (НСБФО), разработанная Министерством по делам женщин в сотрудничестве с ЮНИСЕФ. Эта стратегия направлена на достижение полной отмены всех форм обрезания при провозглашении уважения к физической целостности и стимулировании здоровья женщин и девочек.

478. План действий, конкретизирующий НСБФО, охватывающий 5-летний период (2007–2011 годы), включает в себя четыре составляющих: i) коммуникация и социальная мобилизация; ii) официальное и неформальное образование; iii) меры сопровождения; iv) укрепление институционального потенциала.

479. С учетом срочности и необходимости осуществления действий для существенного снижения уровня распространения практики КЖПО, который составляет 93%, была внедрена совместная программа ускорения полной отмены всех форм обрезания, позволившая принять важные меры.

480. Среди последних мы выделяем: программу неформального образования, основанную на правах человека и укреплении общинного потенциала, которая

реализуется международной НПО "ТОСТАН". Прямыми бенефициарами этой программы являются 1 625 человек из всех общин 33 центров.

481. Активизация усилий в пользу отмены КЖПО проходит посредством организаций семинаров о религиозном аспекте этой практики для того, чтобы прийти к религиозному консенсусу между консерваторами и прогрессивно мыслящими людьми по данному вопросу, разработки коммуникационной стратегии или также реализации антропологических исследований о КЖПО.

482. Что касается законодательной области, то в 2009 году была принята важная реформа, касающаяся одновременно формы и существа вопроса. По существу она дополняет положения статьи 333 Уголовного кодекса, определяя, с одной стороны, понятие "калечения женских половых органов", а с другой – вводя уголовные санкции в отношении лиц, которые "узнали о готовящемся или практикуемом калечении и не уведомили об этом органы государственной власти". По форме или процедуре закон изменяет статью 7 Уголовно-процессуального кодекса, он облегчает условия для объединений по защите прав женщин, выполнение которых необходимо для того, чтобы они могли участвовать в качестве гражданской стороны в делах, касающихся совершения преступлений КЖПО. Так, они должны будут подтверждать только факт своего 3-годового существования вместо 5-годового срока, который был предусмотрен предыдущим законодательным текстом.

Статья 13

Равенство в экономической, социальной и культурной сферах

Содержание статьи 13

483. В статье 13 содержится ссылка на права женщин получать наравне с мужчинами семейные субсидии, банковские ссуды, другие формы финансового кредитования, на участие в рекреационных и спортивных мероприятиях и во всех аспектах культурной жизни. Государства-участники должны принимать меры с тем, чтобы женщины могли наравне с мужчинами иметь доступ к кредитованию и займам и пользоваться на таких же условиях, как и они, семейными пособиями. Кроме того, государства-участники должны обеспечить, чтобы были ликвидированы все юридические или социальные препятствия на пути полного участия женщин в спортивных, рекреационных и культурных мероприятиях.

Женщина в сфере экономики

484. В контексте бедности реальность остается неблагоприятной для активных джибутийских женщин, поскольку они гораздо больше страдают от безработицы, чем мужчины. Действительно, 68,6% активных женщин являются безработными против уровня в 54,6% для мужчин. Эта ситуация одновременно отражает сложности с доступом женщин к занятости и существование непреодолимых препятствий (доступ к экономическим ресурсам, классической элитной банковской системе и т.д.), которые мешают последним осуществлять официальную деятельность по извлечению прибыли.

485. Исследование выявило тот факт, что уровень активности женщин зависит от уровня образования, положения в семье и перспектив трудоустройства.

486. В Джибути доминирует официальный сектор экономики в плане защищенности созданных рабочих мест, тогда как о неформальном секторе имеется очень мало информации. Торговля доминирует среди неформальной экономической деятельности в отличие от официального сектора, к которому относятся неторговые услуги, службы транспорта и телекоммуникаций, финансы, а также торговля.

487. Этот дуализм производственных систем сопровождается дуализмом рынка труда в зависимости от половой принадлежности. Женщины преимущественно занимают непостоянные рабочие места, зависимые от неформального сектора.

488. Эта реальность подчеркивается в исследовании БИТ-2004 в следующих выражениях: "В неформальном инволюционном секторе занято относительно больше женщин, чем мужчин, идет ли речь о занятости в чистом виде или же о помощи по хозяйству или обучении ремеслу. Так, около двух третей женщин, имеющих рабочие места (64,2%), занимаются неформальной деятельностью либо в качестве независимых работников, либо предпринимательниц (27%), либо посредством помощи по хозяйству или обучения ремеслу (37,2%)".

489. Другими словами, весьма значительное число женщин осуществляет экономическую деятельность в неблагоприятных юридических рамках. Правовые нормы, регулирующие мир предпринимательства, далеки от того, чтобы благоприятствовать данным видам деятельности, а также особым методам работы женщин.

490. Вот почему равное участие мужчин и женщин в экономической деятельности и борьбе с бедностью посредством создания необходимых возможностей, а также ликвидация дискриминации в области занятости и доступа к ресурсам являются основными стратегическими задачами Министерства по делам женщин с момента запуска НСИЖПР.

491. Кроме того, в рамках своего следующего трехгодичного плана действий на 2010–2012 годы Министерство по делам женщин предусмотрело целую программу в интересах женского предпринимательства, основные направления которой касаются: i) создания образцовых рамок и благоприятной правовой среды для возникновения предприятий, в особенности женских; ii) укрепления возможностей в области доступа к информации, профессиональной подготовке, поддержке, консультированию, услугам по развитию предприятий, рынку и финансированию; iii) развития потенциала структур, вовлеченных в женское предпринимательство; iv) профессиональной подготовки женщин в области создания предприятий и управления ими; v) повышения значимости традиционных ремесел; vi) поощрения и развития микрофинансирования; vii) внедрение политики и программ, относящихся к включению женщин в процесс экономического развития страны.

Финансирование женщин

492. В джибутийском законодательстве не делается никаких различий между мужчинами и женщинами в плане оказания финансовых услуг. Дискриминационных законов в области доступа к ссудам и кредитам не имеется.

493. Что касается доступа к банковским кредитам, то условия доступа являются одинаковыми как для женщин, так и для мужчин. Действительно, женщина имеет право брать займы в любом финансовом учреждении с того момента, когда она выполняет установленные данным учреждением условия.

494. Однако на практике женщины сталкиваются с рядом препятствий. Не имея достаточных гарантий для обращения за кредитами в соответствующих учреждениях, они ограничиваются либо неформальным финансированием, как, например, тонтини, либо микрокредитами, которые зачастую неадекватны их потребностям.

Доступ к микрокредитованию

495. Совсем недавно правительством были приняты меры, направленные на отмену препятствий для создания официальных предприятий. Эти меры касаются улучшения институциональной среды для частных предприятий, их налогообложения и доступа к кредитам. В конкретном плане речь идет об обеспечении легального существования неформальных предприятий за счет выделения необходимых капиталов и стимулирования использования ими современных методов управления предприятием в целях их лучшей интеграции в официальный сектор экономики.

496. Создание Социального фонда развития (СФР), действующего в качестве специализированного учреждения в области микрофинансирования, является примером принятых правительством мер в интересах развития неформального сектора.

497. СФР действует совместно с НПО, задачей которых является помощь женщинам с низким уровнем доходов. Его работа также направлена на диверсификацию своей клиентуры за счет оказания услуг по кредитованию малых предприятий, не имеющих доступа к банковской финансовой системе. В общей сложности 6 902 кредита (малые ссуды на сумму около 80 000 джибутийских франков каждая, то есть примерно 450 долл. США) были выделены 3 103 клиентам, которые принадлежат примерно к двадцати НПО.

498. Создание Фонда экономического развития Джибути, который начал свою деятельность в 2007 году, также вписывается в эту перспективу. Его задачей является выделение кредитов мужчинам и женщинам, которые планируют создать свое собственное предприятия с тем, чтобы вести независимый образ жизни.

499. Проект в области развития микрофинансирования и малых предприятий (ПРММП) также ставит аналогичную цель. Он направлен на развитие программ микрофинансирования и поддержку малых предприятий. ПРММП начал свою деятельность в марте 2008 года.

Итоги применения ПРММП в 2008 году

<i>Распределение</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Объединения</i>	<i>Всего</i>
Штаб-квартира предприятия	644	626	8	1 278
Пункт обслуживания Энгеллы	241	209	2	552
Пункт обслуживания Балбалы	184	148	0	332
Всего	1 069	1 083	10	2 162

500. Кроме того, учитываются и государственные инициативы, такие как создание аналитического комитета по микрофинансированию (АКМ) для содействия диалогу и согласованности действий в целях улучшения институциональной среды в области займов и кредитования.

501. Так, в 2008 году были созданы в сберегательные кассы. Речь, с одной стороны, идет о Государственной сберегательной и кредитной кассе (ГСКК), а с другой – Народной сберегательной и кредитной кассе (НСКК).

502. Созданная в марте 2008 года, ГСКК Джибути представляет собой кооператив, специализирующийся в области займов и предоставления кредитов населению с низким уровнем доходов. Она стимулирует деятельность по извлечению прибыли. По состоянию на 31 декабря 2009 года в ней состояли 2 084 члена, из которых 1 708 мужчин, 1 362 женщины и 14 солидарных групп.

503. Что касается Народной сберегательной и кредитной кассы (НСКК), то она действует под эгидой НСДЖ и функционирует на базе сети из 7 национальных объединений и благодаря технической и финансовой поддержке Джибутийского агентства социального развития (ДАСР). С начала ее работы и до 31.12.2009 года НСКК выделила 256 474 990 джибутийских франков в качестве кредитов и получила займы на сумму 40 009 096 джибутийских франков от 4 486 своих членов.

Женщина в социальной и культурной сферах

504. Не все жители Джибути имеют одинаковое происхождение. По этой причине джибутийская культура изобилует разными традициями – сомалийской, афарской, арабской, которые, вместе с тем, отражают единый образ жизни и общую принадлежность к исламу.

505. Богатый и различный фольклор, песни, поэмы, сказки, танцы, игры, традиционная одежда и др. являются выражением национальной культуры, вышедшей из первоначальной традиции скотоводов-кочевников, воинов, погонщиков верблюдов, и торговцев.

506. Таким образом, не имеется никаких юридических препятствий для полного участия женщин в этой деятельности. Помимо этого женщины играют роль первого плана в ходе культурных мероприятий, организуемых на ежегодной основе по случаю Дня независимости и других праздников, таких как международные дни и митинги политических партий.

507. Труппы песни и плясок всегда являются смешанными, а представления всегда ведутся как мужчинами, так и женщинами.

508. В этом смысле усилия правительства были конкретизированы посредством создания в 2004 году Национального института по профессиональной артистической и культурной подготовке, который в 2006 году стал Джибутийским институтом искусств (ДИИ), возглавляемым женщиной. Выявление молодых талантов, профессиональная подготовка в области азов музыки, театра и пластических искусств, повышение осведомленности о традиционных ремеслах занимают приоритетное положение в правительственной программе, задачей которой является включение культуры и искусств в джибутийскую экономику с привлечением к этому молодежи, стремящейся найти жизненные ориентиры.

509. Кроме того, Министерство молодежи, спорта и рекреации, которое возглавляется женщиной-министром, разработало национальную политику на десятилетие 2008–2017 годов, конечной целью которой является развитие интеллектуальных, физических, нравственных, спортивных и культурных способностей подростков и молодежи в интересах обеспечения равенства и справедливости. Задача состоит в том, чтобы сделать из них ответственных и предприимчивых граждан, способных интегрироваться в различные сектора общества в

целях содействия экономическому, социальному и культурному развитию страны.

510. В сфере рекреации и культуры политика, помимо прочего, направлена на: i) создание центров и пространств досуга; ii) содействие открытию ассоциаций в области досуга; iii) создание центра документации для сохранения, развития и распространения джибутийской культуры; iv) активизацию культурной и артистической деятельности в ЦКР; v) стимулирование креативности молодежи в области продвижения ценностей и традиций через посредство театра, искусства, письменных произведений, музыки и других форм культурного и артистического выражения.

511. В области спорта политика направлена, помимо прочего, на развитие спортивной инфраструктуры для массового спорта, школьного и университетского спорта, женского спорта, традиционного спорта и спорта инвалидов.

512. В школьных учреждениях ученики, как девочки, так и мальчики, занимаются спортом. Существуют клубы и женские команды по гандболу, баскетболу и по другим видам спорта, которые даже участвуют в национальных и региональных чемпионатах.

513. Следует также отметить, что женщина назначена председателем Национального джибутийского олимпийского комитета.

514. Таким образом, не проводится никакой дискриминации в отношении женщин в том, что касается их участия в рекреационной деятельности, спорте или любых других аспектах культурной жизни.

Статья 14

Женщины, проживающие в сельской местности

Содержание статьи 14

515. В статье 14 говорится о том, что сельские женщины составляют группу населения, представляющую особые проблемы, решением которых государства-участники должны серьезно заниматься и с определенностью признать важность их работы и вклада в благосостояние их семей и экономику своих стран. Статья 14 требует от государств-участников ликвидировать дискриминацию в отношении женщин в сельской местности, соблюдать их право на адекватные условия жизни и принять специальные меры с тем, чтобы обеспечить им на условиях равноправия с мужчинами участие в сельском развитии и преимуществах, извлекаемых из этого развития.

Джибутийские женщины в сельской местности

516. Численность сельского населения оценивается в 150 000 человек, что составляет 20% от всего населения. Более 80% этого населения состоит из кочевников, которые занимаются экстенсивным скотоводством на коллективных пастбищах. Скотоводы представляют собой дисперсное и не организованное население. Сосуществуют два традиционных вида традиционного управления пастбищами. Вследствие засухи в 1980-х годах основная часть кочевников перешла на оседлый образ жизни рядом с источниками воды.

517. Земледельческая активность является весьма низкой. Она ограничена редкостью водных ресурсов и повышенным содержанием соли в воде. Культы-

вируемые земли являются незначительными. Они обустроиваются в сады, в которых выращиваются в основном фрукты (манго, гуайява и цитрусовые) и овощи (помидоры, лук, острый перец, дыни, арбузы), предназначенные, в первую очередь, для потребления. Собственники садов, среди которых женщины, объединяются в кооперативы и пользуются помощью государства и международных учреждений.

518. Что касается рыболовства, то с учетом протяженности побережья (370 км) эта отрасль имеет значительный потенциал для развития. Однако она не достаточно разработана по причине, помимо прочего, узости рынка и низкого числа рыбаков.

519. Если все социологические исследования показывают, что именно в городе Джибути насчитывается наибольшее число бедноты и лиц, живущих в крайней нищете, то в сельских районах уровень бедности еще более высок. Бедность там более обострена из-за отсутствия экономических возможностей. Эта ситуация бесспорно усугубилась с началом 1990-х годов по причине экономического кризиса и конфликта.

520. Экономический кризис и конфликт, к которым добавились различные периоды засухи в течение последних трех десятилетий, действительно привели к разрушению большого числа сельской инфраструктуры. Кроме потери имущества и средств производства вследствие войны она также оставила большое число сельских семей без мужчин, сделав их, таким образом, гораздо более уязвимыми.

521. Наконец, экономический кризис и конфликт существенным образом размыли систему взаимопомощи, которая была традиционно очень крепка в сельских районах, и сделали весьма шаткой судьбу наиболее бедных лиц, выживающих благодаря благотворительности других.

522. Так, несмотря на усилия органов власти, данная ситуация все еще продолжает вызывать озабоченность, а бедность приняла угрожающие масштабы, как это выявили данные, представленные в ходе запуска НИСР в январе 2007 года (см. ниже в скобках).

Национальная инициатива социального развития (НИСР)

523. Для оказания помощи этому населению, в частности в сельской местности, и наиболее обездоленным лицам, включая в особенности женщин, правительство в рамках НИСР приняло срочные меры, а также краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные меры.

Три направления Национальной стратегии социального развития (НИСР)

- 1) Стимулирование доступности базовых социальных услуг за счет укрепления социальной политики в области образования, здравоохранения, энергетики и жилищного хозяйства и содействие развитию дорожной, культурной и спортивной инфраструктуры;
- 2) Реструктуризация национального производственного механизма в целях создания необходимого и достаточного числа рабочих мест для искоренения бедности и сокращения безработицы, в частности среди молодежи;
- 3) Оказание содействия серьезно уязвимым лицам с тем, чтобы позволить им поддержать себя и выйти из изоляции путем достойной интеграции в общество.

Приоритетные цели НИСР

- Имеющие срочный характер: i) во-первых, повысить социальный уровень наиболее бедных населенных пунктов в сельской среде, бедных кварталов в городской и пригородной черте, где свирепствуют наиболее тревожные проявления социальной исключенности, безработицы, преступности и нищеты; ii) затем разрешить создание и укрепление существующих структур приема, как в количественном, так и в качественном отношении, с тем, чтобы прийти на помощь лицам, находящимся в ситуации социальной беды, таким как брошенные дети, обездоленные женщины без поддержки и крыши над головой, старики и сироты, предоставленные самим себе...
- В краткосрочном плане...реализовать инициативу в ее первоначальной стадии в форме программ и проектов, которые бы действительно ощущались на местах...
- В краткосрочном плане...конкретизировать инициативу с учетом ее целей в области развития, которые находятся в центре повседневных озабоченностей народа...
- В долгосрочном плане...поднять индекс человеческого развития...

524. Запущенная в январе 2007 года, НИСР вошла в свою операционную фазу в 2008 году с созданием в марте 2008 года Государственного секретариата по вопросам национальной солидарности (ГСНС). НИСР содержит четыре стратегических направления, а именно: i) Экономический рост, макроэкономическая стабильность и конкурентоспособность; ii) Стимулирование доступа к базовым социальным услугам; iii) Борьба с бедностью, исключенностью и следование ЦРДТ; 4) Демократическое, экономическое, финансовое, административное и местное управление.

525. Для пристального контроля за осуществлением этой инициативы был создан Государственный секретариат по вопросам национальной солидарности (ГСНС), отвечающий за координацию, разработку, внедрение и мониторинг политики и программ правительства в области солидарности и борьбы с бедностью.

526. В своей деятельности Государственный секретариат по вопросам национальной солидарности опирается на поддержку двух подведомственных ему учреждений, а именно Джибутийского агентства социального развития (ДАСР) и Программу развития микрофинансирования и малых предприятий (ПРММП).

527. Кроме того, при проведении национальной политики в области солидарности и борьбы с маргинализацией ГСНС подключает к этой деятельности такие структуры и учреждения как НСДЖ, "Диван эль Закат" и Министерство по делам религии и имущества вакфов.

Национальный союз джибутийских женщин (НСДЖ)

528. Национальный союз джибутийских женщин на постоянной основе оказывает поддержку всем неблагополучным слоям населения и, в частности, сельским женщинам. В нем существует ряд комиссий, среди которых следующие: i) комиссия по борьбе с неграмотностью; ii) комиссия по вопросам здравоохранения; iii) комиссия по борьбе с бедностью; iv) комиссия по созданию производительной деятельности; v) комиссия по сельскому хозяйству и окружающей среде; vi) комиссия по связям с внутренними районами страны. Именно две последние комиссии действуют в сельской местности, в частности, в целях оказа-

ния помощи сельским женщинам в области образования, здравоохранения, доступа к микрокредитованию и поддержки женщин-крестьянок и т.д.

На уровне организации "Диван эль Закхат"

529. В рамках борьбы с бедностью и социальной исключенностью Президент Республики своим указом № 2004-0126/PRE от 03 июля 2004 года создал фонд "Диван эль Закат" и назначил его административный совет указом № 2004-0139/PRE.

530. Фонд является независимым органом, который осуществляет деятельность по борьбе с бедностью и в интересах развития общества посредством собственных методов, таких как сбор Заката и оказание различных видов помощи. Этот фонд основывается на принципах исламского шариата.

531. Основными видами деятельности, которые были проведены фондом с момента его создания, являются следующие: i) сбор Заката, который официально начался в 2005 году; ii) организация кампаний по повышению осведомленности и визиты на места; iii) распределение средств, собранных при сборе Заката.

532. Собранный Закат распределяется среди бедных сельских женщин.

Комплексные программы борьбы с бедностью в сельской местности

533. Принимаемые правительством общие меры группируются вокруг следующих пунктов: i) обеспечение доступа наиболее бедных лиц к базовым услугам; ii) стимулирование деятельности по извлечению прибыли и созданию рабочих мест (ДИПСРМ); iii) создание системы безопасности для наиболее обездоленных лиц.

534. Особые меры направлены на поиск инновационных решений, которые учитывают специфику наиболее неблагополучных районов страны: i) профессиональную подготовку вспомогательного медицинского персонала родом из этих районов, которые могли бы давать консультации, оказывать базовые медицинские услуги, обеспечивать наблюдение за состоянием здоровья и срочное оповещение в случае сложной ситуации; ii) создание амбулаторных диспансеров, работники которых на регулярной основе посещали бы эти районы; iii) принятие системы "многоуровневых классов" в системе начального образования; iv) выработка солнечной энергии (или эоловой) для закачки воды, образования взрослых и школьной поддержки в вечернее время в учебных комнатах; v) стимулирование доступа к достойному жилью, построенному из местных материалов, и посредством призыва к использованию рабочей силы деревенских жителей на основе солидарности.

535. Что касается деятельности по извлечению прибыли и созданию рабочих мест (ДИПСРМ), то она отталкивается от констатации того, что самое бедное население страдает не от отсутствия собственного потенциала, а скорее оттого, что доступная для них среда не предоставляет им возможностей полностью реализовать свой потенциал. В ответ на эту ситуацию провозглашенный подход предусматривает дифференцированный режим в зависимости от того, идет ли речь об крайней нищете в сельской среде или о крайней нищете в городской черте.

536. В сельской среде ДИПСРМ широко основана на возможностях, которые предоставляет сельское хозяйство, животноводство и кустарное рыболовство.

537. В области сельского хозяйства предпринимаемые действия включают в себя: i) поддержку в области создания кооперативов, в частности женских; ii) обустройство обрабатываемых площадей; iii) доступ к воде и улучшенным семенам; iv) консультирование в области сельскохозяйственного производства; v) содействие в коммерциализации продукции.

538. В области животноводства речь пойдет о том, чтобы внедрить пилотную фазу программы по предоставлению небольших жвачных животных наиболее обездоленным семьям для гарантирования им выживания за счет занятия скотоводством. Кроме того, будут созданы пункты вакцинации и подачи воды.

539. Что касается кустарного рыболовства, то усилия в этой области будут, в частности, направлены на: i) приобретение или ремонт пирога; ii) снабжение сетями; iii) хранение и коммерциализацию продукции.

540. Стратегия оказания содействия кочевникам, включает в себя, в частности: i) программы орошения пастбищ и здоровья животных, целью которых является обеспечение сохранности и повышение значения поголовья скота; ii) создание специальных мест для корма скота; iii) продовольственная помощь; iv) доступ к базовой инфраструктуре (образование, здравоохранения, питьевая вода и т.д.) в рамках политики по частичному переводу кочевников на оседлый образ жизни.

Развитие и продовольственная безопасность

541. Правительством были установлены следующие цели и стратегии в области развития первичного сектора на десятилетие 2000–2010 годов:

542. Борьба с бедностью и нехваткой питьевой воды: i) посредством улучшения продовольственной безопасности; ii) посредством сохранения природных ресурсов и рационального управления в области их использования; iii) посредством доступа к дешевой питьевой воде в городской и сельской среде и обеспечения снабжения страны водой; iv) посредством создания новых рабочих мест;

543. Снижение продовольственной зависимости за счет диверсификации сельскохозяйственного производства и рыболовства и повышение производительности земледельцев, животноводов и рыбаков;

544. Создание новых источников валютных поступлений посредством реэкспорта поголовья скота из субрегиона и экспорта рыбных ресурсов.

545. Поддерживать проживание сельского населения на своей территории: i) посредством восстановления сельской инфраструктуры; ii) посредством структуризации сельского населения и осознания им своей ответственности; iii) посредством создания рабочих мест и укрепления партнерства в рамках децентрализации.

546. В декабре 2008 года Министерство сельского хозяйства официально запустило программу мобилизации поверхностной воды и долгосрочного управления земельными ресурсами (ПМПВ-ДУЗР). В этой связи было создано Управление по ведению широкомасштабных работ.

547. В области сельского водоснабжения были проведены следующие мероприятия: инвентаризация и определение источников воды, восстановление или обновление поврежденных скважин, а также содействие созданию модернизированных источников воды (скважины, оборудованные солнечными батареями). Были вырыты колодцы в основном в тех районах, которые наиболее подвержены рискам опустынивания и серьезному урону для сельскохозяйственного про-

изводства. В ряде районов были также созданы водохранилища и подземные резервуары.

548. Развитие подхода, основанного на участии до, в ходе и после фазы работ, позволило пользователям осознать свою ответственность и передать полномочия по наблюдению за скважинами и их несложному обслуживанию местным комитетам по управлению источниками водоснабжения в составе мужчин и женщин сельских общин.

Действия Министерства по делам женщин в сельской местности

549. С созданием в 2008 году региональных гендерных управлений (РГУ) Министерство по делам женщин стало отныне действовать прямо на местах в интересах сельских женщин.

550. Так, в 2009 году Министерство разработало и реализовало проект сооружения 17 зацементированных колодцев в 5 районах внутренней части страны для облегчения доступа к воде жителей сельских общин, включая, в частности, женщин.

Подход к основным потребностям в области развития

551. Подход к основным потребностям в области развития (ОПР) основывается на факте рассмотрения основных нужд общины на базе плана действий, определенного социально-экономическими и санитарными потребностями местного населения (здравоохранение, образование, повышение компетентности, продвижение женщин, среда и деятельность, способствующая извлечению доходов). Этот подход ставит женщин в центр процесса развития.

552. Джибутийское правительство инициировало программу ОПР в 2002 году, приняло ее в 2007 году и включила эту программу в свою государственную политику в области здравоохранения в целях улучшения первичных медицинских услуг и содействия местному развитию, в особенности в сельской местности.

553. Так, с 2002 по 2008 годы было открыто 36 центров реализации этой программы по всей территории страны, как в городе Джибути, так и в пяти внутренних районах.

Статья 15

Равенство в правовых и гражданских делах

Содержание статьи 15

554. В статье 15 подтверждается равенство женщин и мужчин перед законом и также содержится требование гарантировать женщинам равноправие с мужчинами в гражданско-правовой сфере. В ней перечисляются области, в которых следует усилить правосубъектность женщины.

Правосубъектность джибутийской женщины

555. Конвенция налагает обязательство признать за женщиной в гражданско-правовой сфере правосубъектность во всех областях: заключение договоров, управление имуществом, свобода передвижения, выбор постоянного места жительства и проживания.

556. Джибутийский гражданский кодекс признает за женщиной правосубъектность во всех областях. Не существует никакой дискриминации между мужчинами и женщинами в этом отношении.

557. Джибутийские женщины могут заключать договорные обязательства во всех сферах, управлять имуществом, свободно передвигаться и выбирать свое жительство.

Заключение договоров

558. Джибутийские женщины имеют право заключать договоры от своего собственного имени во всех сферах. Никакой дискриминации в этом отношении не проводится.

Управление имуществом

559. Джибутийские женщины располагают полной правоспособностью в плане управления своим имуществом. Эта правоспособность предусмотрена статьей 32 Семейного кодекса, которая оговаривает, что "муж не обладает никакими правами управления в отношении собственности жены". Единственным ограничением в пользовании этими правами является то, что большинство женщин относятся к наиболее бедным слоям населения страны и не имеют никакого собственного имущества.

Свобода передвижения

560. Национальные правовые нормы не содержат ни одного положения, запрещающего джибутийской женщине свободно передвигаться.

Выбор постоянного места жительства и проживания

561. Ни один текст не запрещает женщинам выбирать место для своего проживания.

Статья 16

Равенство в правах в семье

Содержание статьи 16

562. Статья 16 закрепляет за женщинами такие же права, как и за мужчинами, на вступление в брак, свободный выбор супруга, осуществление тех же прав и обязанностей в ходе брака и во время его расторжения.

563. Принятие в январе 2002 года закона, вводящего в действие Семейный кодекс, представляет собой подлинное признание прав женщин за счет включения в него элементов обычного права, исламского права и более современных правовых элементов.

564. Действительно, Семейный кодекс направлен на разъяснение и укрепление прав матери и ребенка при полном соблюдении джибутийских традиций и основополагающих ценностей страны. Он служит базовым рабочим инструментом для судебного состава Суда личного статуса. Эта судебная инстанция была создана в рамках реформы системы правосудия.

565. Семейный кодекс улучшил регламентацию вопросов заключения брака, развода и выплаты алиментов.

Заключение брака

566. Учитывая эмансипацию женщин, Семейный кодекс признает за ними, как и за мужчинами, право на свободное заключение брака. Учрежден институт опекуна женщины, чье присутствие обязательно в целях лучшего обеспечения ее прав и гарантирования ее защиты.

567. Брак заключается только с согласия супругов. Кроме того, для действительности брака требуется присутствие двух свидетелей и установление Мара (приданого) в пользу женщины.

568. Любое планирование нового брака должно быть обязательно доведено до сведения бывших жен, которые имеют право получить справедливое возмещение понесенного ущерба или выбрать развод.

Минимальный возраст для заключения брака

569. На основании статьи 13 Семейного кодекса право на вступление в брак мужчинами и женщинами приобретается по достижении 18 лет.

570. В Республике Джибути гражданское совершеннолетие устанавливается по достижении 18 лет, а минимальный возраст вступления в брак в соответствии с Семейным кодексом и в зависимости от половой принадлежности не меняется.

571. Тем не менее, браки несовершеннолетних (статья 14), которые не достигли возраста законного совершеннолетия, возможны в зависимости от согласия их опекунов. В случае отказа опекунов и упорства двух будущих супругов брак разрешается судьей.

Ранние браки

572. Опрос по множественным показателям (ДОМП-2006) выявил, что ранние браки имеют место в Джибути среди лиц в возрасте до 18 лет и даже до 15 лет.

Процент замужних женщин до 15 лет	2,8%
Процент замужних женщин до 18 лет	9,5%
Процент замужних женщин в возрасте от 15 до 19 лет	4,2%

Выбор супруга

573. Равенство мужчин и женщин в плане заключения брака и свободного выбора своего супруга закреплена в статье 7 Семейного кодекса.

Фамилия

574. В Республике Джибути брак женщины не имеет никаких последствий для ее фамилии или, скорее, для ее имени. Действительно, поскольку система родовых имен не существует в Джибути, каждый из супругов сохраняет свою фамилию или, скорее, преемственность имен, однако ребенок автоматически принимает имя отца.

Права и обязанности супругов

575. Статья 31 Семейного кодекса определяет, что супруги должны на взаимной основе проявлять друг к другу уважение, верность, оказывать помощь и содействие.

576. Муж должен решать проблемы, связанные с заключением брака, и удовлетворять потребности жены и детей по мере имеющихся у него средств. Жена может добровольно вносить вклад в расходы по ведению общего хозяйства, если она имеет имущество.

Многоженство

577. Семейный кодекс сохранил институт многоженства. Он изменил предыдущую ситуацию, когда жена не имела права голоса в отношении последующих браков своего мужа.

578. В своей статье 22 Кодекс предоставляет супруге право обратиться к судье для того, чтобы оценить ущерб, причиненный новым браком. Судья, таким образом, составляет брачный акт только после изучения социально-экономической ситуации мужчины и фиксации мнения супруги.

579. Так, для получения возможности для заключения нового брака мужчина должен проинформировать свою жену. Это является нововведением, которое может коренным образом изменить роль женщины в семье.

580. Если муж не в состоянии удовлетворить ее запросы, судьи оценивают его возможности взять на себя расходы по содержанию другой семьи.

581. Тот факт, что женщины становятся все более образованными и, таким образом, морально и финансово независимыми, воздействует на ситуацию с многоженством. В реальности дороговизна жизни приводит к тому, что полигамия становится все более редким явлением.

582. Семейный кодекс установил, кроме того, совместную ответственность супругов во всех областях, касающихся управления семейными делами.

Выбор профессии

583. Выход замуж женщины, как правило, не имеет для нее никаких последствий в плане выбора профессии или приобретения, управления и пользования имуществом

Родительские права

584. Что касается положений Семейного кодекса о родительских правах, то проблема равноправия мужчин и женщин в области осуществления этих прав не встает. Они осуществляют эти права на совместной основе.

585. После расторжения брака родители продолжают совместно осуществлять родительские права, если только этому не препятствуют высшие интересы ребенка.

Расторжение брака

586. Учитывая, что семья является базовой ячейкой каждого организованного общества, и что единая семья лучше осознает свою ответственность, нежели разбитая семья, Семейный кодекс порывает с практикой добровольного развода.

587. На основании статьи 38 Семейного кодекса развод может состояться только в Маадуне или суде.

588. Статья 39 Семейного кодекса определяет, что решение о разводе выносится: i) по просьбе мужа; ii) по просьбе супруги на основании нанесенного ей ущерба; iii) по просьбе супруги на основании ее показаний.

589. В Кодексе, тем не менее, делается различие между мужчиной и женщиной. Муж может получить развод легче, чем женщина. Действительно, на основании этой статьи от мужа не требуется никаких обоснований, тогда как женщина должна доказать нанесенный ей ущерб для получения развода.

590. На основании абзаца 3 статьи 39 женщина имеет возможность подать просьбу о разводе без ее обоснования. Действительно, в этом случае женщина может предъявить соответствующий иск без обязательства доказывать нанесенный ей ущерб. Таким образом, она отказывается от всех своих прав как разведенной женщины. Она даже может быть приговорена к выплате возмещения ущерба своему супругу.

591. С учетом того, что доступ женщин к правосудию ограничен по причине высокого уровня их неграмотности, отсутствия у них информации о своих правах и адаптированной к их потребностям правовой помощи, решения о разводе очень редко выносятся по их инициативе.

Право наследования

592. В Республике Джибути Конституция оговаривает, что ислам является государственной религией. Предписания ислама, таким образом, применимы в некоторых областях, включая право наследования, которое регулируется в соответствии со Святым Кораном.

593. Так, по правилам шариата наследственная доля женщины наполовину ниже доли мужчины. Девочка имеет половину от части мальчика.

594. Семейный кодекс стал объектом ряда кампаний по повышению осведомленности и популяризации через средства массовой информации (телевидение, радио и печатная пресса), а также на местах по каналам женских объединений. Женщины и мужчины получили доступ к положениям данного документа на французском и национальных языках.

595. В 2008 году было проведено исследование по оценке Кодекса, в котором показывается, с одной стороны, как джибутийцы и джибутийки восприняли Семейный кодекс, изменяющий полномочия мужа, а с другой – какие положения вызывают наибольшее сопротивление, полемику и провоцируют наибольшее неприятие.

596. Это исследование также показало, как на уровне судебных инстанций участники судебных процессов воспринимают эти изменения и на каком уровне, высветило роль судей в разрешении семейных конфликтов, оценку их решений, восприятие изменений, связанных с правилами повседневной жизни, а также положение с равенством в семье.

Заключение

597. Ратифицировав без оговорок Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Республика Джибути открыто продемонстрировала, что она полностью привержена принципам и основным положениям Конвенции в их совокупности.

598. Действительно, с момента получения своего государственного суверенитета Республика Джибути беспрестанно боролась с неравенством между мужчинами и женщинами в стране и действовала в интересах ликвидации всех

форм дискриминации в отношении женщин, включая насилие по гендерному признаку.

599. Начиная от определения дискриминации, которое, в сущности, совпадает с определением, содержащимся в Конвенции, и заканчивая правовыми и гражданско-правовыми вопросами, проходя через равноправие мужчин и женщин в политической, государственной и семейной жизни, а также в сферах образования, здравоохранения, занятости, экономики и социальной и культурной областях, можно сказать, что Республика Джибути сделала большой вклад в дело защиты прав человека в целом и прав женщин в частности. Таким образом, она получила средства для своего долгосрочного развития.

600. Как справедливо выявил этот объединенный первоначальный и периодический доклад по Конвенции, в течение десятилетия 2000–2009 годов были внедрены многочисленные проекты и программы, направленные на гарантирование лучшей интеграции женщин в процесс развития.

601. Это означает, что условия активного участия женщин в управлении государственными делами и растущее осознание ими ответственности за это, также как и их доступ к медицинским услугам, образованию, профессиональной подготовке и экономическим возможностям, не упуская при этом из вида борьбу с насилием в их отношении, составляли приоритетные направления деятельности правительства.

602. Кроме того, создание Министерства по делам женщин, семьи и социальным вопросам и учреждение правовых и институциональных механизмов позволили ускорить процесс достижения равноправия между мужчинами и женщинами.

603. Путь, который следует пройти для полной ликвидации дискриминации между мужчинами и женщинами, остается сложным, в частности, на уровне социального и культурного поведения, в котором все еще преобладают традиции и обычаи.

604. Однако, с учетом своей всецелой приверженности Конвенции, Республика Джибути обязуется продолжать усилия в этом направлении и планировать открытие новых горизонтов в целях соблюдения, защиты и полной реализации прав женщин.

Библиография

КЛДОЖ

Информационный бюллетень № 22 о дискриминации в отношении женщин

Конституция Республики Джибути

Семейный кодекс

Уголовный кодекс

Уголовно-процессуальный кодекс

Гражданский кодекс

Трудовой кодекс

Закон о гражданстве

Закон об общем статусе государственных служащих

Доклады по итогам социологических исследований ДОД, ДОСЗН/ПАПФАМ, ДОМП

Различные доклады министерств:

- по делам женщин
- образования
- здравоохранения
- сельского хозяйства, животноводства и рыболовства
- Государственного секретариата по вопросам национальной солидарности
- Национальной комиссии по правам человека
- доклад о деятельности правительства – май 2009 года

Различные доклады органов системы Организации Объединенных Наций:

- аналитический доклад о положении женщин и детей – май 2007 года
 - национальный доклад о развитии людских ресурсов – НДРЛР-2007
-