



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
27 October 2003
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные второй и третий периодические доклады
государств-участников**

Хорватия^{*}

^{*} Специальный доклад, представленный правительством Хорватии, см. документ CEDAW/C/CRO/SP.1, который был рассмотрен Комитетом на его четырнадцатой сессии. Первоначальный доклад, представленный правительством Хорватии, см. документ CEDAW/C/CRO/1, который был рассмотрен Комитетом на его восемнадцатой сессии. Настоящий доклад издается без официального редактирования.



**РЕСПУБЛИКА ХОРВАТИЯ
ВТОРОЙ И ТРЕТИЙ ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

Содержание

	<i>Стр.</i>
1. Введение	6
2. Осуществление положений статей 1-16 Конвенции	8
Статья 1. Определение понятия "дискриминация в отношении женщин"	8
Статья 2. Правовая защита от дискриминации	9
2.1. Конституция Республики Хорватии и международные договоры, ратифицированные Республикой Хорватией	9
2.2. Законодательство	11
2.2.a. Общие законы (уголовное законодательство, Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, Закон о семье, Закон об административных правонарушениях, Закон о труде)	11
2.3. Специальные антидискриминационные законы (Закон о равноправии мужчин и женщин, Закон о защите от насилия в семье, Закон о гомосексуальных союзах)	15
2.4. Отмена законодательных норм, которые, как следствие, могут носить косвенный дискриминационный характер	20
2.5. Представленность женщин в судебной системе	20
Статья 3. Меры по обеспечению всестороннего развития и прогресса женщин	22
3.1. Подход к политике обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин - упорядочение положения в гендерном плане	22
3.2. Оценка положения и соответствующие меры по его улучшению	23
3.2.a. Данные, дезаггегированные по признаку пола	23
3.2.b. Защита и поощрение прав человека особо уязвимых групп женщин (женщины-инвалиды, женщины из числа меньшинств, пожилые женщины, беженки)	25
3.3. Механизмы поощрения прав женщин и гендерного равенства	29
3.3.a. Комиссия правительства Республики Хорватии по вопросам равноправия мужчин и женщин	29

3.3.b.	Комитет хорватского парламента по вопросам равноправия мужчин и женщин	32
3.3.c.	Омбудсмены	32
3.3.d.	Региональный уровень - Областные координационные центры и комиссии по вопросам равноправия мужчин и женщин	32
3.3.e.	Механизмы, предусматриваемые Законом о равноправии мужчин и женщин...	34
Статья 4.	Принятие временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами	36
4.1.	Принятие государством-участником специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, предусмотренные в Конвенции, не считается дискриминационным	37
Статья 5.	Искоренение стереотипов	38
5.1.	СМИ	38
5.2.	Разъяснение важности совместного выполнения мужчинами и женщинами семейных обязанностей	39
Статья 6.	Торговля женщинами и женская проституция	40
6.1.	Законодательная база для деятельности по пресечению всех форм торговли женщинами и эксплуатации женской проституции	40
6.2.	Женская проституция	41
6.3.	Оценка ситуации и принимаемые меры	42
Статья 7.	Ликвидация дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни	45
Статья 8.	Представление интересов правительства на международном уровне и участие в работе международных организаций	48
Статья 9.	Право на гражданство	49
Статья 10.	Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области образования	50
Статья 11.	Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области труда и занятости	54
11.1.	Охрана материнства	58
11.2.	Пенсии	61
11.3.	Социальная политика	61
11.4.	Совмещение семейно-бытовых и профессиональных функций	64
11.4.a.	Разработка семейной политики в Хорватии	64
Статья 12.	Здравоохранение	66
12.1.	Репродуктивное и сексуальное здоровье женщин	66

12.1.a. Общая информация	66
12.1.b. Прерывание беременности	67
12.1.c. Роды в медицинских учреждениях в Республике Хорватии	67
Подростковая беременность	69
12.1.d. Половая жизнь и применение противозачаточных средств	70
Половое воспитание девочек и мальчиков	70
ВИЧ/СПИД	72
12.2. Политика в области охраны окружающей среды с упором на охрану здоровья женщин и детей	73
12.3. Охрана здоровья женщин в целом	73
12.3.a. Заболевания	74
12.3.b. Хронические неинфекционные заболевания	75
Рак	75
Сердечно-сосудистые заболевания	76
12.3.c. Курение, наркотики, недостаточная физическая активность, пищевые привычки и самоубийства	76
12.4. Медико-санитарные работники и младший медицинский персонал, занятые в секторе здравоохранения, с разбивкой по полу, 1994-2000 годы	77
12.5. Права женщин в системе медицинского страхования	77
Статья 13. Ликвидация дискриминации в отношении женщин в экономической и социальной сфере	80
Статья 14. Положение сельских женщин	83
Статья 15. Равенство перед законом и равенство в вопросе выбора места жительства	84
Статья 16. Ликвидация дискриминации во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений	85
16.1. и 16.2. Равные права и на вступление в брак и право на свободный выбор супруга/супруги и вступление в брак только на основе свободного волеизъявления и полного согласия	85
16.3. Равные права и обязанности супругов в браке и в момент его расторжения	86
16.4. Равные права родителей независимо от семейного положения	86
16.5. Право на свободное принятие решения относительно количества детей и промежутка времени между их рождениями	87
16.6. Равные права на усыновление и опеку	87

16.7.	Равенство личных прав мужа и жены, включая право на выбор фамилии, профессии и рода занятий.....	88
16.8.	Имущественные права супругов, зарегистрированных по закону, и супругов, проживающих в браке на основании общего права.....	89
3.	Меры по осуществлению решений конференций Организации Объединенных Наций.....	90
	Всемирная конференция по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и другими формами дискриминации	90

1. ВВЕДЕНИЕ

Республика Хорватия присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее именуемой КЛДЖ), представив уведомление о правопреемстве от 9 апреля 1992 года. Конвенция была принята без оговорок и вступила в силу в Республике Хорватии с 8 октября 1991 года. 5 июня 2000 года Республика Хорватия подписала Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который был ратифицирован парламентом Хорватии 27 января 2001 года. 7 марта 2001 года заместитель премьер-министра Хорватии сдал ратификационные грамоты на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Кроме того, Республика Хорватия приняла поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — это международное соглашение, которое было принято и ратифицировано в соответствии с Конституцией, опубликовано и, таким образом, согласно статье 40 Конституции Республики Хорватии является частью внутреннего законодательства и обладает по сравнению с ним преимущественной силой. В соответствии со статьей 140 Конституции КЛДЖ является источником права в Республике Хорватии, и на ее положения можно ссылаться в ходе судебного разбирательства.

В соответствии со статьей 18 Конвенции Республика Хорватия представила Комитету Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин (далее именуемому Комитет) первоначальный доклад об осуществлении Конвенции, охватывающий период 1990-1994 годов, а также письменное дополнение к докладу об осуществлении Конвенции в 1994-1998 годах. Поэтому в конце января 1998 года (21–23 января 1998 года) представители правительства Республики Хорватии, внося доклад на рассмотрение Комитета, сообщили о правовых и фактических изменениях, происшедших в период 1994–1998 годов и направленных на улучшение социального положения и реализации прав человека женщин. По итогам выступления делегации и обсуждения первоначального доклада Комитет подготовил заключительные замечания и рекомендации, включенные в документ A/53/38/Rev.1.

Заключительные замечания Комитета были переведены и опубликованы правительством Республики Хорватии массовым тиражом в виде брошюры (вместе с кратким изложением Пекинской платформы действий и Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин).

27 марта 2003 года правительство Республики Хорватии поручило подготовить второй и третий доклады Республики Хорватии, представляемые в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Управлению по правам человека правительства Республики Хорватии.

Второй и третий доклады Республики Хорватии охватывают период 1995-2003 годов. В соответствии с руководящими принципами Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, определяющими форму и содержание периодических докладов, которые представляются Комитету (HRI/GEN/2/Rev.1/Add.2), настоящий доклад включает следующее:

- описание важных изменений, происшедших после подготовки первоначального доклада, т. е. в период 1995-2003 годов;
- с учетом данных, представленных в первоначальном докладе, во втором и третьем докладах сообщается о совершенствовании правовых норм и иных мерах, свидетельствующих о прогрессе в ликвидации дискриминации в отношении женщин, важных изменениях в области обеспечения равноправия полов и намеченных мерах по ликвидации остающихся препятствий, мешающих более активному вовлечению женщин в политическую, социальную, экономическую и культурную жизнь. Особое внимание в докладе уделяется вопросам, затронутым Комитетом в его заключительных замечаниях, а также возможным проблемам, надлежащего решения которых Республика Хорватия как государство-участник еще не смогла найти;
- в докладе сообщается также об изменениях в уголовном, семейном и трудовом законодательстве, которые вступили в силу в Республике Хорватии до 1998 года и о которых подробно говорилось во время представления Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин первоначального доклада, поскольку ранее информация о них не доводилась до сведения Комитета в письменной форме.

Особое внимание в докладе уделяется оценке осуществления статей Конвенции в тех сферах, где произошли значительные изменения. Кроме того, в докладе сообщается о новых законах о борьбе с дискриминацией, принятых по инициативе правительства Республики Хорватии в июле 2003 года.

В своих заключительных замечаниях Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отдельно рекомендовал включить в доклад информацию о положении неправительственных организаций и их участии в осуществлении Конвенции и подготовке доклада. Использовалось несколько форм привлечения неправительственных организаций к составлению настоящего доклада: им было предложено высказать свои замечания, которые были непосредственно включены в доклад; при подготовке доклада принималась во внимание информация, размещенная на веб-сайтах неправительственных организаций, занимающихся защитой прав женщин в Республике Хорватии.

2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЕЙ 1-16 КОНВЕНЦИИ

СТАТЬЯ 1

Определение понятия «дискриминация в отношении женщин»

В законодательстве Хорватии до недавнего времени отсутствовало определение данного понятия, предусмотренное в статье 1 КЛДЖ, и поэтому по-прежнему применялась статья 14 Конституции, в которой гарантируется равенство всех перед законом и содержание которой было подробно изложено в первоначальном докладе. Вместе с тем, с учетом статуса Конвенции (см. пункт 2 введения) как части внутреннего законодательства Республики Хорватии, это определение также считалось его частью (статья 140 Конституции), о чем свидетельствует тот факт, что на положения Конвенции можно непосредственно ссылаться в суде.

В течение периода, рассматриваемого в докладе, продолжалась активная разработка нормативной базы и практических мер по ликвидации непосредственной и косвенной дискриминации в отношении женщин, в том числе вносились изменения в Конституцию. Основным в данной области является Закон о равноправии мужчин и женщин (более подробно см. раздел доклада, посвященный статье 2), который вступил в силу 30 июля 2003 года. В статье 6 этого Закона в законодательство Хорватии вводится следующее определение дискриминации по признаку пола: «Дискриминация по признаку пола означает любое нормативное или практическое, косвенное или непосредственное различие, исключение или ограничение по признаку пола, которые ослабляют или сводят на нет признание, использование или осуществление мужчинами и женщинами прав человека, на основе их равноправия, в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любой другой сфере жизни. Запрещена дискриминация на основе состояния в браке или семейного положения и сексуальной ориентации». Можно заметить, что это определение включает элементы определения из статьи 1 КЛДЖ (с той разницей, что в КЛДЖ говорится о дискриминации в отношении женщин, тогда как в этом законе – о дискриминации по признаку пола), и оно должно способствовать признанию преступлением дискриминации в отношении женщин, судебному преследованию и наказанию виновных в дискриминации лиц.

В поправках к Закону о труде (принятых в июле 2003 года) более подробно регламентируется запрещение дискриминации в соответствии с руководящими принципами и европейскими стандартами в сфере защиты прав женщин. В них более полно рассматриваются вопросы непосредственной и косвенной дискриминации и запрещения дискриминации. При судебном разбирательстве, связанном с реальными убытками вследствие дискриминации, бремя доказывания возлагается на работодателя.

СТАТЬЯ 2

Правовая защита от дискриминации

2.1. Конституция Республики Хорватии и международные договоры, ратифицированные Республикой Хорватией

В общем положении Конституции Республики Хорватии, посвященном равноправию (статья 14 Конституции), всем ее гражданам гарантируются «все права и свободы, независимо от расы, цвета кожи, **пола**, языка, вероисповедания, политических или других взглядов, принадлежности к национальным или социальным группам, имущественного положения, происхождения, образования, общественного положения или других признаков». В начале ноября 2000 года парламент Хорватии принял поправки к Конституции, существенным образом усовершенствовавшие нормы Конституции о положении женщин. В статью 3 Конституции Республики Хорватии было включено добавление, предусматривающее, что **равноправие мужчин и женщин**, наряду с равноправием национальностей, укреплением мира, свободой, равенством, социальной справедливостью, верховенством закона и т. п., является важнейшим принципом конституционного строя, который закрепляется в качестве базового положения Конституции. Это свидетельствует о политической воле высшего законодательного органа, стремящегося включить Республику Хорватию в число демократических государств, система государственной власти которых предусматривает, что необходимым условием устойчивого развития является полное признание и обеспечение равноправия мужчин и женщин. Таким образом, был заложен фундамент для принятия правовых норм, которые создадут условия для обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин, а также для последовательной реализации этих норм на практике. Фактическое значение внесения добавления в статью 3 Конституции состоит также в следующем: вследствие того, что в Конституции Республики Хорватии изложено большое число норм (вся глава III), посвященных основным правам и свободам, все они должны толковаться с учетом того, что равноправие мужчин и женщин является базовым положением Конституции.

Вместе с тем при непосредственном применении данной нормы нужно учитывать разъяснение Конституционного суда Республики Хорватии, изложенное в решении № U-III-1945/2000 от 14 марта 2001 года, где говорится следующее: «...следует подчеркнуть, что в статье 3 Конституции не определяются свободы и права человека и гражданина. То есть в данной статье определяются важнейшие принципы конституционного строя, которые уточняются и конкретизируются в других положениях Конституции, особенно в тех, где гарантируются свободы и права человека и гражданина. Статья 3 Конституции является базовым положением Конституции, служит для законодателей основой при уточнении конституционных прав граждан и потому предназначена для использования государственными органами, а не непосредственно гражданами».

Как уже отмечалось во введении, правовой статус женщин в Республике Хорватии определяется также международными соглашениями, подписанными и ратифицированными Республикой Хорватии, и «международные соглашения, заключен-

ные и ратифицированные с соответствии с Конституцией и опубликованные», будучи источником права согласно статье 140 Конституции, являются частью внутреннего законодательства и обладают по сравнению с ним преимущественной силой. Помимо КЛДЖ Республика Хорватии является государством-участником всех шести конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека, осуществление которых контролируется посредством периодического представления докладов государствами-участниками договорным органам. В Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, ратифицированной Республикой Хорватией в конце 1997 года, также предусматривается, что пользование правами и свободами, изложенными в данной Конвенции, должно быть гарантировано без дискриминации по какому-либо признаку, в том числе признаку пола.

Новые правовые нормы в сфере труда, охраны материнства и занятости в Республике Хорватии были согласованы с положениями конвенций Международной организации труда, участником которых является Республика Хорватия (в общей сложности 57 конвенций), в частности Конвенции об охране материнства (№ 3 и № 103), Конвенции о применении труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода (№ 45), Конвенции о равном вознаграждении (№ 100) и Конвенции о дискриминации в области труда и занятий (№ 111). Республика Хорватия регулярно представляет доклады Международной организации труда о ходе законодательной и практической деятельности по реализации положений, вышеупомянутых конвенций.

Кроме того, приняв в декабре 2002 года Закон о ратификации Европейской социальной хартии, Республика Хорватия взяла на себя обязательство обеспечить право работающих женщин на защиту (статья 8 Хартии) и право матерей и детей на социальную и экономическую защиту (статья 17 Хартии).

29 октября 2001 года Республика Хорватия, Европейские сообщества и их государства-члены заключили Соглашение о стабилизации и ассоциации. Тем самым Республика Хорватия официально взяла на себя обязательство согласовать свое законодательство с нормами Европейского союза, для чего потребовалось обеспечить правовое регулирование всего вопроса о равноправии мужчин и женщин в соответствии со стандартами, установленными законодательством Европейского союза.

Необходимость обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин предусмотрена в статье 69 и пункте 3 статьи 91 Соглашения, где, среди прочего, подчеркивается, что участники Соглашения будут сотрудничать в гармонизации законодательства Хорватии по вопросам создания равных возможностей для мужчин и женщин.

Вопросам обеспечения равноправия мужчин и женщин посвящен пункт 4.3.1.4 Национальной программы Республики Хорватии по содействию ассоциации с Европейским союзом (опубликованной в «Официальном вестнике» № 30 за 27 февраля 2003 года). В этом документе Республика Хорватия поставила перед собой следующую политическую задачу: «Претворяя в жизнь принципы гендерного равенства, правительство Республики Хорватии стремится укрепить равноправие женщин и мужчин во всех областях человеческой деятельности, содействовать пониманию целесообразности принятия конкретных мер в целях достижения полного равноправия полов, добиться осознания женщинами во всех слоях общества своего фактического статуса и необходимости приведения этих принципов в соответствие с общими нормами, способ-

ствовать реализации женщинами своих прав и создать условия для эффективного решения существующих проблем».

2.2. Законодательство

Со времени представления последнего доклада в Республике Хорватии был принят ряд базовых и процессуальных положений, способствующих ликвидации дискриминации в отношении женщин. Хотя они затрагивают все сферы жизни, наибольшие изменения произошли в области борьбы с насилием в семье и в обеспечении равных возможностей при трудоустройстве. Были приняты новые нормы уголовного и семейного права, формирующие новые правовые основы для запрещения дискриминации в области занятости и труда. Параллельно с укреплением нормативной базы и реализацией провозглашенных прав были созданы соответствующие органы для обеспечения и сохранения равноправия мужчин и женщин. Недавно в Республике Хорватии впервые были приняты специальные законы о борьбе с дискриминацией, главная цель которых – ликвидация дискриминации в отношении женщин и обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин.

К составлению этих законопроектов все активнее и чаще привлекаются специалисты по вопросам равноправия мужчин и женщин. Все более важную роль в подготовке новых норм, касающихся равноправия мужчин и женщин, играют представители неправительственных организаций, формы участия которых в этом процессе весьма разнообразны. Например, представители неправительственных организаций входят в состав рабочих групп по подготовке законопроектов (так, представители организации «За активную позицию и эмансипацию» участвовали в разработке Закона о равноправии мужчин и женщин). Неправительственные организации оказали существенное влияние на принятие ряда поправок к законам, лоббируя их внесение на рассмотрение парламента различными депутатами.

2.2.а. Общие законы

Помимо настоящего раздела внесенные в законы изменения, касающиеся отдельных основных положений Конвенции, подробно освещаются в разделах, посвященных соответствующим статьям.

Уголовное законодательство

В конце 1997 года в Республике Хорватии была проведена реформа уголовного законодательства: были приняты новый Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Закон о судах по делам несовершеннолетних и Закон о защите лиц с психическими расстройствами, которые вступили в силу с 1 января 1998 года. Последние поправки к Уголовному кодексу были приняты в июле 2003 года.

Основные положения - Уголовный кодекс

По сравнению с предыдущим периодом правовое положение женщин улучшилось, поскольку в Уголовном кодексе, вступившем в силу в 1998 году, предусматривается защита половой свободы женщин посредством классификации изнасилования в браке как преступления. Оно не относилось к правонарушениям в предыдущем Уголовном кодексе (по поводу чего делегация Респуб-

лики Хорватии подробно проинформировала Комитет во время представления ему доклада в 1998 году).

Критика со стороны экспертов и общественности показала, что в соответствии с изменениями, внесенными в Уголовный кодекс в 1997 году, насилие в семье не было выделено в качестве отдельного преступления, а было отнесено к правонарушениям, связанным с насильственными действиями в целом. По инициативе неправительственных организаций в Закон о поправках к Уголовному кодексу ("Официальный вестник" № 129/2000 от 22 декабря 2000 года), принятый в декабре 2000 года, были включены некоторые существенные изменения, которые еще более усилили положения Уголовного кодекса о защите женщин от насилия в семье:

1. процедура преследования в уголовном порядке лица, совершившего акт насилия в семье (в случае преступных действий, повлекших тяжкие телесные повреждения, и изнасилования): государственный прокурор самостоятельно возбуждает уголовное дело сразу по уведомлении о совершении преступления, а не по представлении соответствующего ходатайства пострадавшим лицом, то есть жертвой;
2. согласно статье 215.а Уголовного кодекса насильственные действия в семье являются преступлением. В ней четко устанавливается, что член семьи, использующий насилие, домогательства или особо грубое обращение с целью унижения другого члена семьи, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от трех месяцев до трех лет;
3. кроме того, с учетом замечаний неправительственных организаций, а также социально-экономических условий жизни в Республике Хорватии, где из-за нехватки жилья бывшие супруги и лица, ранее состоявшие в гражданском браке, зачастую продолжают жить в одном жилище, определение членов семьи включает бывших супругов и лиц, ранее состоявших в гражданском браке, которые проживают в одном жилище;
4. в Уголовном кодексе отныне предусмотрена возможность психо-социального лечения за счет расширения специальных обязательств, которые могут быть возложены на правонарушителя в дополнение к условной мере наказания с установлением надзора полиции. На правонарушителя, совершившего акт насилия в семье, может быть в рамках условной меры наказания с установлением надзора полиции возложено обязательство "пройти курс психо-социального лечения в специализированных учреждениях компетентных государственных органов в целях избавления от склонности к совершению насильственных действий" (статья 71 Уголовного кодекса).

Поправки к Уголовному кодексу Республики Хорватии, принятые в 2000 и 2003 годах и касающиеся торговли людьми, подробно рассматриваются в разделе настоящего доклада, посвященном статье 6.

Уголовно-процессуальный кодекс

В своих заключительных замечаниях Комитет особое внимание уделил возможности в случае домашнего насилия принятия в качестве мер защиты запретительных судебных приказов, и тем самым особое внимание было обращено на последующие поправки, внесенные в Уголовно-процессуальный кодекс, в

котором уже были приняты такие меры защиты, как запретительные судебные приказы, по крайней мере, в отношении уголовного разбирательства.

В мае 2002 года был принят Закон о поправках к Уголовно-процессуальному кодексу, что способствовало улучшению системы защиты жертв домашнего насилия в ходе проведения уголовного разбирательства.

Эти поправки касаются принятия мер защиты, и, соответственно, было введено понятие "запрещения приближаться к соответствующему лицу или же устанавливать и поддерживать контакты с ним".

В случае выполнения предварительных условий, указанных в статье 102 Уголовно-процессуального кодекса относительно возможности вынесения решения о заключении под стражу, суд своим постановлением выносит решение - если этой же цели можно добиться путем принятия мер защиты - о том, что обвиняемый обязан подчиниться таким соответствующим мерам, и предупреждает обвиняемого о том, что при невыполнении им этих установленных мер они могут быть заменены другими мерами защиты более строго характера или же заключением под стражу.

Ранее принятые меры защиты, такие, как запрещение покидать место жительства или посещать некоторые места, территории и т.д., были дополнены "запрещением приближаться к соответствующему лицу или устанавливать и поддерживать контакты с ним".

Новая формулировка является более точной и конкретной, что, бесспорно, свидетельствует о намерении законодательной власти обеспечить на время проведения судебного разбирательства защиту пострадавших лиц (которым угрожают действия обвиняемого), поскольку "меры защиты может быть решено принять на весь период проведения уголовного разбирательства" (пункт 5 статьи 90 Уголовно-процессуального кодекса), и эти меры "могут быть приняты в случае необходимости на весь период вплоть до вынесения окончательного судебного решения" (пункт 6 статьи 90 Уголовно-процессуального кодекса).

В соответствии с вышеуказанным, суд может вынести решение об обеспечении защиты лиц - жертв насилия, особенно все более распространяющегося домашнего насилия, путем принятия таких мер защиты, как "запретительные судебные приказы". Реализации этой правовой цели значительным образом способствует принятие инструктивных положений, предусматривающих, что суд "должен определять расстояние, на которое обвиняемый не может приближаться к соответствующему лицу, и запрещает установление или поддержание прямых или косвенных контактов с этим лицом" (пункт 4 статьи 90 Кодекса), а также выносит постановление об исполнении запретительного судебного приказа полицией (пункт 2 статьи 90 Уголовно-процессуального кодекса). "Суд может в любое время постановить осуществить проверку выполнения мер защиты и потребовать соответствующего отчета от полиции..." (пункт 1 статьи 90 Кодекса).

Поправка к пункту 3 статьи 90 Уголовно-процессуального кодекса, в соответствии с которым суд может ограничить права обвиняемого на его квартиру, также имеет большое значение для обеспечения защиты жертв насилия. Измененный текст пункта 3 гласит следующее: "Превентивные меры не могут влечь за собой ограничение права обвиняемого на его квартиру и его права на беспрепятственную связь с членами его семьи, законной супругой или супругой, с

которой он находится в гражданском браке, родителями, детьми, приемными детьми или же приемными родителями, если только не проводится судебное разбирательство по факту совершения уголовного правонарушения, приведшего к нанесению ущерба одному из вышеуказанных лиц".

Пострадавшая сторона имеет право на получение компенсации и может представить имущественный иск в ходе проведения уголовного разбирательства до завершения этого разбирательства в суде первой инстанции, при условии что это не приведет к значительной задержке самого разбирательства (статьи 127-129 Уголовно-процессуального кодекса). Ходатайство об удовлетворении имущественного иска может быть представлено прокурору и в органы полиции, а это означает, что соответствующее лицо для представления ходатайства об удовлетворении его имущественного иска не должно ждать начала проведения расследования, вынесения судебного решения или же проведения слушания.

Закон о семье

Новый Закон о семье был принят 11 декабря 1998 года и вступил в силу 1 июля 1999 года. Этот закон впервые в законодательстве Республики Хорватии ввел в употребление термин домашнего насилия, строго запретив "насильственное поведение супруга или любого совершеннолетнего члена семьи", о чем говорится в статье 118 Закона о семье. Несоблюдение такого запрета является правонарушением по смыслу положений статьи 362 Закона о семье и карается 30 днями тюремного наказания по приговору суда. В соответствии с этим положением полиция по прибытии на место правонарушения устанавливает факты происшедшего, временно изолирует правонарушителя от семьи, препровождает его в мировой суд и предъявляет ему уголовное обвинение за совершение правонарушения по статье 118 Закона о семье.

Закон о семье, который вступил в силу в Республике Хорватии ("Официальный вестник" № 116/03 от 22 июля 2003 года), предусматривает варианты решения связанных с ходом осуществления Конвенции проблем, которые будут подробно рассмотрены в рамках статьи 16. Следует отметить, что в этом Законе более не содержится положение 118 предыдущего закона, и в настоящее время данный вопрос полностью регулируется в рамках Закона о защите от домашнего насилия.

Закон об административных правонарушениях

Вследствие принятия нового Закона об административных правонарушениях (который вступил в силу 1 октября 2002 года) полномочия мирских судов были расширены и допускают заключение правонарушителя под стражу в интересах обеспечения защиты жертвы домашнего насилия. В соответствии с пунктом 1 3) статьи 146 нового Закона "суд может, приняв для этого письменное и развернутое постановление, по собственному решению или по просьбе истца в разбирательстве, проводимом мировым судом, заключить под стражу лицо, в отношении которого имеются обоснованные подозрения в отношении совершения им правонарушения, предусмотренного законом, если данное лицо было поймано на месте совершения преступления против общественного мира и правопорядка или же совершения домашнего насилия, в отношении чего данное лицо карается тюремным заключением или же штрафом в 2000 кун и

более, и если имеются обоснованные опасения в отношении того, что оно и впредь будет совершать такие правонарушения".

Тем самым данное положение определяет возможность заключения под стражу до вынесения судебного решения по факту совершения правонарушения, и пункт 3 статьи 146 Закона об административных правонарушениях определяет порядок заключения под стражу после вынесения решения о тюремном наказании. "Заключение под стражу в ходе судебного разбирательства может быть установлено или же продлено после принятия судебного решения о тюремном наказании за совершение правонарушения в отношении общественного мира и правопорядка или же домашнего насилия, если обстоятельства дела показывают, что обвиняемый может и впредь продолжать совершать такие правонарушения. Ввиду этого заключение под стражу может продолжаться вплоть до начала отбывания обвиняемым тюремного заключения, но в течение не более 15 дней, что засчитывается в срок его тюремного наказания".

Постановление о заключении под стражу вручается обвиняемому незамедлительно, и он или его адвокат могут подать апелляцию в мировой суд в течение 48 часов, и этот суд сразу же выносит свое решение по апелляции. Подача апелляции не влечет за собой приостановления действия такого постановления.

Закон о труде

Закон о труде вступил в силу в Республике Хорватии 1 января 1996 года, а 27 июля 2003 года были приняты его вторая и третья редакции с поправками ("Официальный вестник", № 114/03 от 19 июля 2003 года). Статья 2 Закона о труде запрещает неравное обращение с лицами, ищущими работу или уже работающими, в частности, на основе их пола, семейного положения и семейных обязанностей, и обязывает работодателей выплачивать женщинам и мужчинам равное вознаграждение за равных труд и труд равной значимости. Кроме того, данные поправки к Закону о труде позволяют в более полной мере, чем действующее трудовое законодательство регулировать порядок запрещения дискриминации в соответствии с руководящими принципами и европейскими стандартами в области защиты женщин. Они более четко контролируют понятия прямой и косвенной дискриминации, а также порядок принятия всех мер, касающихся особой защиты и обеспечения особых групп трудящихся. В частности, защита беременных женщин и женщин, осуществляющих ряд своих прав на охрану беременности, не рассматривается как дискриминация. Кроме того, важно отметить, что бремя доказывания в правовых спорах возлагается на работодателя.

(Подробную информацию см. в разделе, доклада, посвященном статье 1).

2.3. Специальные антидискриминационные законы

Впервые Республика Хорватия приступила к подготовке специальных законов, непосредственно касающихся предотвращения дискриминации по признаку пола. В частности, речь идет о Законе о равноправии мужчин и женщин, Законе о защите от насилия в семье и Законе о гомосексуальных союзах (все эти законы были опубликованы в "Официальном вестнике" № 116/03 от 22 июля 2003 года).

Подготовка и принятие таких законов свидетельствует о серьезной решимости правительства Республики Хорватии ускорить и облегчить создание возможностей для всестороннего претворения в жизнь принципов равенства мужчин и женщин.

Закон о равноправии мужчин и женщин

Закон о равноправии мужчин и женщин предусматривает защиту и обеспечение равенства мужчин и женщин как основной конституционной ценности Республики Хорватии, регулирует право на защиту от дискриминации по признаку пола и предусматривает создание равных возможностей для женщин и мужчин в политической, экономической, социальной, общеобразовательной и во всех других областях общественной жизни. Он определяет дискриминацию по признаку пола как "темную сторону" равенства во всех ее формах, будь-то прямая или косвенная дискриминация, домогательство или сексуальное приставание. Этим законом определяются механизмы обеспечения равенства и борьбы с дискриминацией, а также обязанность претворения в жизнь принципов равенства мужчин и женщин (упорядочение гендерных отношений). Кроме того, им определяются механизмы защиты принципов равенства мужчин и женщин.

Данным Законом впервые в хорватском законодательстве устанавливается запрет в отношении сексуального домогательства, которое определяется как дискриминация по признаку пола.

(Более подробную информацию о положениях Закона о равноправии мужчин и женщин см. в разделах, посвященных тем статьям, к которым он имеет прямое отношение).

Лицам, которые считают, что им был нанесен ущерб в результате нарушения прав, определенных вышеуказанным Законом, гарантируется судебная защита равноправия мужчин и женщин, и поэтому они могут требовать выплаты им компенсации в рамках ответственности за причиненный ущерб в соответствии с обязательными правовыми нормами. Из вышеуказанного следует, что в соответствии с положениями Закона о равноправии мужчин и женщин в ходе судебного разбирательства бремя доказывания лежит исключительно на истце, в то время как, согласно поправкам, внесенным в 2003 году в Закон о труде, предусматривается, что "если ищущее работу лицо в ходе судебного разбирательства представит факты, подтверждающие сомнение в том, что работодатель не нарушил положения, касающиеся запрещения дискриминации в соответствии с вышеуказанным законом", то бремя доказывания того, что факт дискриминации не имел места, лежит на работодателе (статья 2 d)).

Закон о защите от насилия в семье

Насилие в семье - оценка положения

До принятия вышеуказанных законодательных изменений в законодательстве о семье и уголовном законодательстве не имелось никаких правовых возможностей для принятия полицейских мер в случае насилия в семье. В частности, вмешательство полиции для обеспечения защиты жертв насилия в семье сводилось к обеспечению временной защиты физической неприкосновенности и восстановлению общественного спокойствия и порядка. Правонарушители, совершающие акты насилия в семье, регистрировались полицией

как лица, своими насильственными действиями нарушающие положения Уголовного кодекса или же Закона о преступлениях против общественного спокойствия и порядка.

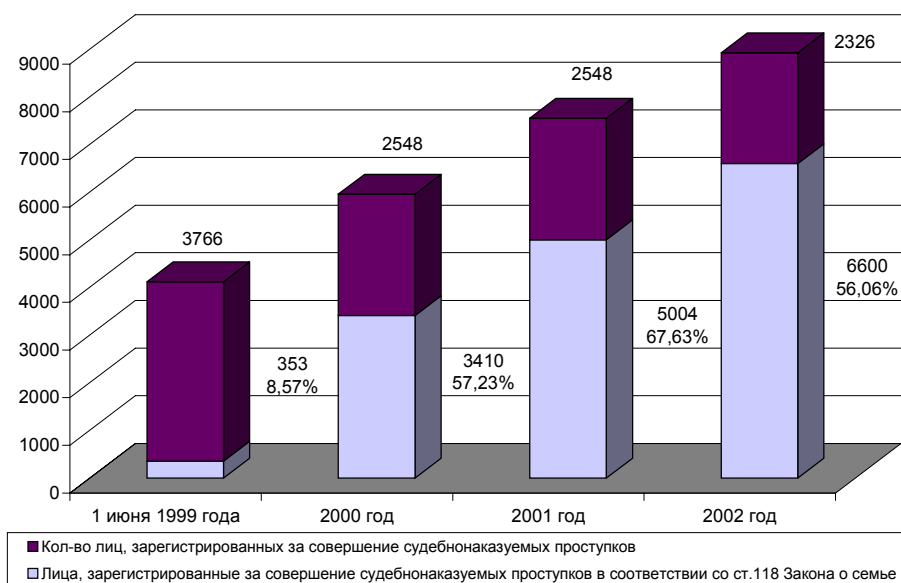
Вступление в силу 1 июля 1999 года Закона о семье активизировало деятельность органов полиции в плане теоретического улучшения базы их работы, чему способствовало последующее вступление в силу ранее указанных поправок к Уголовному кодексу Республики Хорватии.

В ноябре 1999 года министерство внутренних дел подготовило инструкции относительно мер, принимаемых полицией для осуществления положений статьи 118 Закона о семье, которым определяются характер и порядок деятельности полиции в случае совершения насилия в семье и в соответствии с которым вмешательство полиции начинается с получения в любой форме заявления или ходатайства о вмешательстве от любого лица, которое подвергается насилию в семье в том или ином виде. Затем сотрудники полиции отправляются на место совершения правонарушения и принимают меры для оказания помощи жертве, а также производят сбор данных и информации, необходимых для уточнения и подтверждения фактов нарушения. В случае выполнения всех правовых требований правонарушитель подвергается аресту и представляется ходатайство о возбуждении уголовного разбирательства. Помимо этого, в зависимости от обстоятельств дела, может быть подано ходатайство о принятии мер защиты.

Министерство внутренних дел отметило, что насилие в семье ведет к усилению подростковой преступности, поскольку насильственные действия по отношению к матери могут вызвать распад семьи, что тесно связано с изменением поведения детей. Специальные сотрудники полиции, занимающиеся борьбой с детской преступностью, проходят дополнительную подготовку на профессиональных курсах, проводимых ежегодно Полицейской академией во всех департаментах и отделах полиции по вопросам того, как вести себя в случаях актов насилия в семье. В начале 2003 года было установлено сотрудничество с неправительственными организациями, ведущими информационно-разъяснительную работу среди сотрудников полиции, занимающихся вопросом насилия в семье.

Однако, несмотря на все вышеуказанные меры, статистические данные все еще говорят об увеличении числа регистрируемых уголовных деяний и правонарушений в области насилия в семье, как это показано в диаграммах ниже. Хотя такое увеличение, естественно, является следствием того, что в органы полиции стало чаще сообщаться о случаях таких правонарушений, что само по себе является позитивным элементом, это свидетельствует также о важности данного вопроса для общественности и о необходимости принятия в этой области дальнейших нормативных изменений.

<i>Год</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>
Кол-во правонарушений	443	612
Кол-во задержанных правонарушителей	148	229
Кол-во жертв	514	722
Кол-во пострадавших женщин	408	573



Кол-во пострадавших несовершеннолетних

77

92

Закон о защите от насилия в семье

Вышеуказанные причины стали основанием для подготовки Закона о защите от насилия в семье, который предусматривает обеспечение эффективной и постоянной защиты уязвимых групп населения с уделением особого внимания превентивным мерам, а также всесторонней защите жертв насилия. Было дано определение термину "насилие в семье", и были установлены меры по защите от насилия в семье, порядок и цели принятия уголовно-правовых санкций, равно как и меры защиты пострадавших лиц от дальнейшего проявления насилия в семье. Был установлен порядок принятия соответствующих санкций в отношении лиц, совершающих акты насилия.

Помимо наказания в виде тюремного заключения и штрафа, законом предусматривается целый ряд превентивных мер по защите жертв насилия от дальнейшего насилия в семье, и к ним можно отнести следующее: защитительные меры по обязательной психологической реабилитации, защитительные меры, запрещающие приближаться к жертве насилия, защитительные меры, запрещающие запугивать лиц, подвергающихся насилию, или следить за ними, защитительные меры по выдворению из квартиры, дома или любого иного жилья, запретительные судебные приказы, защитительные меры, гарантирующие защиту лиц, подвергающихся насилию, защитительные меры по обязательному лечению от наркозависимости и защитительные меры по аресту имущества.

Данным законом вводится понятие "запретительного судебного приказа", на что, в частности, Комитет обращал внимание в своих заключительных замечаниях по первоначальному докладу. В статье 10 Закона о защите от насилия в семье предусматривается принятие защитительных мер, запрещающих приближаться к жертве насилия в семье, в соответствии с чем суд определяет место и район, а также расстояние, на которое правонарушитель не имеет права приближаться к жертве насилия в семье. Решение о такой мере может быть

принято сроком не менее чем на один месяц и не более чем на один год. Статьей 12 закона предусматривается принятие защитительных мер по выдворению из квартиры, дома или любого другого жилья, решение о чем может быть вынесено в отношении лиц, совершивших акты насилия в семье по отношению к лицам, проживающим с ним в квартире, доме или любом ином жилье, если суд постановит, что без принятия такой меры правонарушитель может продолжать совершать акты насилия. Лицо, к которому принимается такая мера, обязано незамедлительно покинуть квартиру, дом или любое иное жилье в присутствии сотрудника полиции. Защитительные меры по выдворению из квартиры, дома или любого иного жилья могут быть приняты только сроком на один - три месяца.

За совершение актов насилия в семье данным законом предусматривается наказание в виде как тюремного заключения, так и штрафа. Штраф устанавливается в размере от 1000 до 10 000 кун. Самой суровой мерой наказания является тюремное заключение, которое, в соответствии с принципом ограничения срока правовых мер принуждения, не может быть больше 60 дней. В отношении случаев повторного совершения актов насилия в семье предусматриваются особые санкции, поскольку речь здесь идет о строящихся на насилии отношениях правонарушителя с жертвой. Поэтому случаи совершения неоднократных актов насилия в семье квалифицируются как правонарушения, за которые полагается более строгая мера наказания.

Положения статьи 19 Закона о защите от насилия в семье предусматривают, что, если официальное или уполномоченное на то лицо не сообщает о случае насилия в семье, о котором оно узнало при исполнении своих обязанностей, то оно подлежит наказанию. Своевременное сообщение о случаях совершения насилия в семье может позволить обеспечить более полную защиту жертв насилия в семье, равно как и обеспечить защиту основных прав человека.

Закон о гомосексуальных союзах

В рамках принятия политики свободы сексуальной ориентации важно отметить, что Закон о гомосексуальных союзах вступил в силу 30 июля 2003 года. Он регулирует следующие вопросы: кто считается гомосексуалистом, кто может вести гомосексуальный образ жизни, право на поддержку партнера по гомосексуальным отношениям, приобретение и разделение совместно приобретенного и личного имущества и возможность заключения договора, регулирующего имущественные отношения между партнерами. Этим законом определяется статус гомосексуальных отношений как сожительства двух лиц одного пола, что имеет определенные правовые последствия в плане обязательства поддерживать друг друга и регулирования имущественных отношений. Данное правовое положение регулирует последствия осуществления имущественных прав в гомосексуальной среде, как это регулируется положениями Закона о семье в отношении гетеросексуальных гражданских браков. Это предложение все еще не может служить достаточно широкой правовой основой для гомосексуальных совместных отношений, поскольку такие юридически регулируемые отношения нельзя регистрировать, а можно только подтвердить некоторые имущественные последствия фактически сложившегося положения. Цель данного закона - ослабить дискриминацию в отношении гомосексуалистов, юридически регулировать имущественные права и обязательства, вытекающие из

факта сожителства партнеров, и подтвердить существование гомосексуальных отношений как общественного фактора, имеющего последствия для имущественных прав.

2.4. Отмена законодательных норм, которые, как следствие, могут носить косвенный дискриминационный характер

В 1995 году правительство Республики Хорватии приняло Национальную программу демографического развития, в которой определяется ряд мер, могущих помочь выполнить условия, необходимые для повышения уровня рождаемости в будущем. Поэтому в Закон о труде (статья 63) было включено соответствующее положение, касающееся прав матерей, ухаживающих за детьми. В соответствии с этим положением работающие и неработающие матери имеют возможность получить право на материальную компенсацию, пенсионное страхование, медицинское страхование и другие права, предусматриваемые особыми правилами. Учитывая, что законные пособия, вытекающие из прав родителей, имеющих детей, должны быть равными для мужчин и женщин, а также то, что данное положение в перспективе приведет к дискриминации женщин, отдалив их от общественной жизни и работы, в 2001 году в Закон о труде были внесены поправки, меняющие содержание данного положения, и теперь эти права признаются за одним из родителей. Исходя из того факта, что данным положением устанавливаются определенные права, требующие их регулирования в плане объема и степени применения, а также с учетом соответствующих условий, и учитывая в то же время тот факт, что данное положение по своей сути не входит в сферу трудового законодательства, в июле 2003 года в Закон о труде были внесены поправки, отменяющие данную статью. Соответствующие вопросы будут регулироваться в рамках специальных законов.

2.5. Представленность женщин в судебной системе

Представленность женщин в судебной системе является важным показателем понимания данной ветвью власти необходимости ликвидации дискриминации в отношении женщин и в то же время служит определенной гарантией осуществления законов на недискриминационной основе.

Суды	Общее кол-во судей	Кол-во судей-женщин	%
Муниципальные суды	850	552	65
Областные суды	341	157	46
Суды по торговым делам	138	78	57
Мировые суды	374	278	74
Верховный суд Республики Хорватии	41	19	46
Административный суд Республики Хорватии	28	20	71
Высокий суд по торговым делам	18	6	33
Высокий мировой суд	29	18	62
Всего по судам	1 819	1 128	62
Государственные прокуратуры			
Муниципальные прокуратуры	344	219	64

<i>Суды</i>	<i>Общее кол-во судей</i>	<i>Кол-во судей-женщин</i>	<i>%</i>
Областные прокуратуры	131	50	38
Государственные прокуратуры	24	6	25
Всего по прокуратурам	499	279	55
Итого, суды и прокуратуры	2 318	1 403	61

Можно отметить, что в Республике Хорватии в большинстве судов первой инстанции больше половины судей являются женщинами, а иногда они даже занимают доминирующее положение (например, в мировых и административных судах). Доля женщин среди юристов-стажеров свидетельствует об усилении тенденции феминизации судебных органов.

СТАТЬЯ 3

Меры по обеспечению всестороннего развития и прогресса женщин

3.1. Подход к политике обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин - упорядочение положения в гендерном плане

В Республике Хорватии системный подход к выработке мер по улучшению положения женщин в политической, социальной, экономической и культурной жизни, т.е. внедрение принципов равенства мужчин и женщин во всех сферах человеческой деятельности и на всех уровнях деятельности (упорядочение положения в гендерном плане), еще не полностью разработан и претворен в жизнь.

Тем не менее, политическая воля реализовать этот принцип нашла свое отражение в Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин, а также в Законе о равноправии мужчин и женщин, в статье 3 которого предусматривается, что упорядочение положения в гендерном плане является правовым обязательством и отмечается, что: "Государственные органы, юридические образования, наделенные государственной властью, и юридические образования, являющиеся большей частью собственностью государства или же местных и региональных органов самоуправления, должны на каждом этапе планирования, принятия и осуществления любого решения или любой меры проводить оценку такого решения или такой меры на предмет их влияния на положение женщин или мужчин с целью фактического обеспечения равенства мужчин и женщин".

Уже были сделаны некоторые шаги на пути к претворению в жизнь этого принципа, например, в принятую правительством Национальную стратегию обеспечения безопасности в 2002 году было включено понятие равенства мужчин и женщин как высочайшая ценность Республики Хорватии, лежащая в основе национальных интересов. Законом об обороне, который также был принят в 2002 году, при министерстве обороны был создан Комитет по вопросам равноправия мужчин и женщин для обеспечения равного обращения и равного положения, а также равного подхода и равных возможностей для всех сотрудников обоего пола. Кроме того, с 2002 года в национальной политике особое внимание уделяется укреплению семьи и профессиональным обязательствам в интересах создания равных возможностей для мужчин и женщин.

С целью укрепления принципов гендерного равенства и ознакомления с ними государственных служащих, отвечающих за их осуществление, в сотрудничестве с ПРООН, которая оплатила перевод и расходы на издание, был переведен подготовленный ПРООН справочник "Учет гендерной проблематики: обзор", и по этому же вопросу был организован семинар для членов Комиссии по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии и Комитета по вопросам равноправия мужчин и женщин при парламенте Хорватии, а также для всех членов политических партий.

3.2. Оценка положения и соответствующие меры по его улучшению

В 2001 году в Республике Хорватии была проведена новая перепись населения. Согласно ее результатам, общая численность населения Республики Хорватии составляет 4 381 312 человек, т.е. она на 2,6 процента меньше, чем в 1991 году. Доля женщин в общей численности населения - 51,9 процента.

3.2.a. Данные, дезагрегированные по признаку пола

Для определения положения женщин в различных областях общественной жизни, а также для выработки мер по улучшению такого положения важным предварительным условием является наличие соответствующих статистических данных. Хотя по некоторым областям имеющиеся данные еще не дезагрегируются по признаку пола, во многих сферах жизни в Республике Хорватии они уже дезагрегированы по признаку пола и на протяжении многих лет служат показателями экономического, социального, культурного и политического положения женщин.

Сбором большинства таких данных занимается Центральное статистическое бюро.

Данные дезагрегируются по признаку пола в следующих областях:

- Образование: ежегодные доклады по детским садам, ежегодные доклады по начальным школам, школам для детей с проблемами развития, школам для взрослых, ежегодные доклады по средним и техническим школам, по учащимся и выпускникам школ, учащимся и выпускникам высших учебных заведений, кандидатам и докторам наук.
- Судебная и административная система: по признаку пола статистические данные дезагрегируются по совершеннолетним лицам, в отношении которых было начато уголовное разбирательство, а предыдущее разбирательство прекращено; совершеннолетним лицам, в отношении которых уголовное разбирательство было завершено; несовершеннолетним лицам, в отношении которых было начато уголовное разбирательство, а следственные мероприятия закончены, обвиненным несовершеннолетним лицам, в отношении которых окончательно уголовное разбирательство было завершено судом; обвиненным несовершеннолетним лицам, в отношении которых разбирательство в мировых судах было завершено; обвиненным несовершеннолетним лицам, в отношении которых разбирательство в мировых судах было завершено.
- Статистические данные в области труда: здесь данные дезагрегируются по признаку пола трудящихся: ежегодные исследования по трудящимся и заработной плате, ежегодные исследования по служащим и окладам, ежемесячные исследования по лицам, занимающимся ремесленничеством и другими видами деятельности.
- Народонаселение: дезагрегируемые по признаку пола данные касаются уровня рождаемости, уровня смертности и внутренней и внешней миграции.

Хорватская служба занятости занимается сбором дезагрегированных по признаку пола данных (ежемесячные, ежеквартальные и годовые доклады) по

лицам, ищущим работу, безработным, зарегистрированным на рынке труда, лицам, которые получили работу или же были сняты с учета, лицам, получающим пособие по безработице, вернувшимся в Республику Хорватию лицам, которые временно работали за рубежом, работникам, требующимся для иностранных работодателей, а также по иностранцам, имеющим разрешение на работу.

Хорватский национальный институт здравоохранения дезагрегирует данные по признаку пола по сообщаемым случаям эпидемий и инфекционных заболеваний, лицам, лечащимся в больницах, наркоманам, уровню смертности и причинам смертности, а также в отношении увечий на рабочем месте и профессиональных заболеваний и случаев злокачественных опухолей.

Министерство юстиции, по делам администрации и местного самоуправления собирает информацию о числе женщин и мужчин, являющихся судьями, заседателями и занимающих другие должности в судебной системе, а также о совершеннолетних, находящихся в заключении, и несовершеннолетних, пребывающих в специальных исправительных учреждениях.

Хорватский институт по вопросам медицинского страхования собирает дезагрегированные гендерные данные о застрахованных лицах и лицах, находящихся в отпуске по болезни.

Хорватский институт по вопросам пенсионного страхования собирает дезагрегированные гендерные данные о лицах, оформляющих пенсию в первый раз, и лицах, выходящих на пенсию по инвалидности, пенсионерах по возрасту, утративших права на получение пенсии вследствие смерти, о возрасте и инвалидности пенсионеров, лицах, проживающих в домах для престарелых, а также о числе лиц, охваченных системой обязательного пенсионного страхования.

(Вышеперечисленные данные, имеющие отношение к настоящему докладу, можно найти в разделах, посвященных соответствующим статьям, или в приложении)

С помощью уже упоминавшегося Закона о равноправии мужчин и женщин в ближайшее время, как ожидается, будет обеспечено применение системного подхода в этой области. В соответствии со статьей 17 этого Закона, все статистические данные и информация, собираемые, регистрируемые и анализируемые государственными органами всех уровней, общественными службами и учреждениями, государственными и частными фирмами и другими субъектами, подлежат дезагрегированию по признаку пола. Кроме того, эти данные должны быть открытыми.

В рамках Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин Комиссия по вопросам равноправия мужчин и женщин обязалась ежегодно публиковать брошюры, содержащие статистические показатели, характеризующие положение женщин во всех сферах общественной жизни. Брошюра под названием "Женщины в цифрах" публиковалась и широко распространялась вплоть до 2003 года. Большое значение этой брошюры обусловлено не только тем, что в ней представлены статистические данные, дезагрегированные по признаку пола, но и тем, что она определяет общее направление организации работы по сбору данных и усовершенствования методологии, а также области, нуждающиеся в дополнительном исследовании.

3.2.b. Защита и поощрение прав человека особо уязвимых групп женщин

Женщины-инвалиды

В Республике Хорватии насчитывается 429 421 инвалид, в том числе 183 524 женщины (по состоянию на март 2001 года). Важной вехой на пути совершенствования системы социального обеспечения инвалидов явилось принятие в июне 1997 года Закона о социальном обеспечении, в котором были расширены права этой группы лиц, а также поправки к нему, с помощью которых были устранены содержащиеся в Законе изъяны и недочеты. Действующее законодательство не содержит никаких специальных положений, касающихся женщин-инвалидов.

Национальная стратегия обеспечения равноправия мужчин и женщин затрагивает многие аспекты проблемы женщин-инвалидов и направлена на улучшение их положения, а также проведение соответствующей просветительской работы среди населения.

Для достижения целей, закрепленных в Национальной стратегии, к настоящему времени приняты следующие меры:

- 23 ноября 2001 года в Дубровнике по инициативе Хорватской ассоциации инвалидов Государственный институт по вопросам защиты семьи, материнства и молодежи провел совещание за "круглым столом" по теме "Образование, занятость и положение женщин-инвалидов"; по итогам его работы была опубликована соответствующая брошюра. На совещании женщины-инвалиды Республики Хорватии впервые вынесли на обсуждение проблемы, с которыми им приходится сталкиваться в жизни, особенно в таких областях, как образование и занятость;
- в декабре 2001 года в сотрудничестве с Ассоциацией содействия созданию общества для всех и другими экспертными органами и неправительственными организациями Государственный институт организовал семинар для преподавателей дошкольных учреждений и начальной школы, посвященный особым потребностям девочек и девочек-инвалидов в переходном возрасте;
- кроме того, в ноябре 2002 года было проведено совещание за "круглым столом" по теме "Качество жизни женщин-инвалидов", по итогам которого был подготовлен вопросник для сбора данных и информации о качестве жизни женщин-инвалидов. К концу 2003 году планируется опубликовать анализ собранных с помощью этого вопросника данных;
- 18 декабря 2002 года в Джурджеваце в сотрудничестве с Ассоциацией инвалидов этого города Государственный институт организовал совещание за "круглым столом" по теме "Насилие в отношении женщин-инвалидов" с целью привлечь внимание общества к этой проблеме и повысить уровень информированности общественности относительно необходимости расширения прав и возможностей женщин-инвалидов.

Государственный институт обеспечил участие представителей Республики Хорватии в выставке фотографий по теме "Женщины-инвалиды", проведенной 7 и 8 мая 2003 года в Малаге в рамках Европейской конференции на уровне министров по политике интеграции инвалидов в жизнь общества. От Республики Хорватии были представлены шесть художественных фотогра-

фий, иллюстрирующих успехи в области интеграции хорватских женщин-инвалидов в жизнь общества.

Число заявлений о предоставлении пенсии по инвалидности, поступающих от женщин, сокращается, что позволяет сделать вывод о том, что все принятые меры по обеспечению защиты женщин привели к улучшению общего состояния их здоровья.

Женщины из числа меньшинств

Национальной стратегией обеспечения равноправия мужчин и женщин предусматривается создание рабочей группы, которая будет собирать данные о положении женщин, принадлежащих к национальным меньшинствам (до сих пор данные по национальным меньшинствам не дезагрегировались по признаку пола), составлять доклады, разрабатывать программы действий по улучшению положения женщин из числа национальных меньшинств и организовывать общественные форумы и проводить другие мероприятия, направленные на улучшение их положения.

Конституционный закон о национальных меньшинствах ("Официальный вестник" № 155/02), определяющий права национальных меньшинств в Республике Хорватии, не дифференцирует их по признаку пола.

Положение цыганок - В настоящее время в рамках Программы для народа рома разрабатывается проект подготовки наставников из числа цыганок, которые в своей повседневной жизни будут заниматься распространением информации среди народа рома; осуществление этого проекта начнется в 2003 году. В связи с появлением новых негативных явлений как в цыганской, так и в других общинах (торговля женщинами, браки с несовершеннолетними, насилие в отношении женщин и детей) проектом предусматривается принятие целенаправленных мер по распространению необходимой информации для обеспечения защиты уязвимых групп народа рома. Такие меры будут приниматься на основе Национальной стратегии в интересах народа рома, которая должна быть принята в ближайшее время.

В состав консультативного органа международного проекта под названием "От этнической конфронтации к этническому сотрудничеству", осуществляемого КАРИТАС, ЭССЕНА и их отделениями в бывшей югославской Республике Македонии и финансируемого Европейской комиссией, входит также представитель министерства труда и социальной защиты. Одним из важных направлений деятельности в рамках данного проекта является защита цыганок: это служит доказательством того, что существование проблемы "цыганок" общепризнанно и что международное сообщество уделяет повышенное внимание усилиям, в том числе и Республики Хорватии, по ее решению.

Действующий в рамках созданной в соответствии с Пактом стабильности Рабочей группы по гендерному равенству Центр гендерного равенства (неправительственная некоммерческая организация со штаб-квартирой в Загребе) приступил к реализации проекта под названием "Цыганки это могут", цель которого - повысить уровень информированности относительно остроты проблемы обеспечения гендерного равенства цыганок и укрепить их веру в собственные силы, а также повысить уровень информированности общественности относительно участия цыганок в политической и общественной жизни страны.

Этот проект осуществляется в сотрудничестве с цыганками-активистками, политическими партиями, представляющими интересы народа рома и цыганами, занимающими официальные должности в государственных органах.

Пожилые женщины

В целом население Республики Хорватии "стареет" (в 2001 году доля лиц старше 65 лет составила 5,6 процента, что вдвое больше, чем в 1961 году), и, поскольку средняя продолжительность жизни женщин больше, чем мужчин (средняя продолжительность жизни женщин равна 78,17 года, а мужчин - 71,03 года), обеспечение заботы о пожилых женщинах является серьезным вопросом.

По Конституции, совершеннолетние дети обязаны заботиться о пожилых и немощных родителях (пункт 4 статьи 63 Конституции Республики Хорватии). В семейном законодательстве оговариваются основания для возложения в юридическом порядке на детей обязанности оказывать поддержку своим родителям.

В соответствии с положениями Закона о социальном обеспечении, если члены семьи - обычно это женщины - не могут ухаживать за своими пожилыми и немощными родственниками, остро нуждающимися в помощи и уходе эти пожилые люди могут осуществить свое право на помощь и уход как на дому, так и вне дома или в специальных учреждениях. Уход за пожилыми людьми вне рамок семьи включает, например, различные формы пребывания и проживания в приемных домах и учреждениях системы социального обеспечения. Пожилые и немощные лица вправе пользоваться предоставляемыми круглосуточно услугами или постоянно проживать в специальных учреждениях, а также получать продукты питания, медицинскую помощь, услуги по уходу, а также другие услуги в соответствии со своими потребностями и интересами. Именно такую помощь и получают семьи, пожилые члены которых нуждаются в уходе, и в большинстве случаев это означает освобождение женщин, которые традиционно берут на себя выполнение функций по уходу, от этого тяжелого бремени.

Оценка положения пожилых женщин была проведена министерством труда и социальной защиты (эта обязанность возложена на него в соответствии с Национальной стратегией обеспечения равноправия мужчин и женщин) не в форме подготовки отдельного доклада, а посредством осуществления контроля за программой повышения уровня занятости "Образование - гарантия трудоустройства для каждого"; был сделан вывод о том, что программа обеспечения занятости женщин старше 40 лет является успешной и что уровень занятости среди женщины старше 40 лет повышается.

Беженки

Наибольшее число перемещенных лиц в Республике Хорватии, 550 тыс. человек, было зарегистрировано в 1991 году, а беженцев, 402 768 человек, - в 1992 году. С 1993 по 2000 год их число неуклонно сокращалось и в 2000 году составило 65 872. Среди перемещенных лиц на долю женщин приходилось 52 процента, а среди беженцев - 56-63 процента (данные варьируются в зависимости от источника).

В начале 90-х годов прошлого века государственные учреждения, а также неправительственные организации, занимающиеся проблемой прав человека женщин, уделяли беженкам и женщинам - жертвам войны повышенное внимание. В то время женщинам предоставлялась помощь в самых разных формах, начиная от жилья и кончая медицинскими услугами и психологической поддержкой, в зависимости от степени причиненного им ущерба и пережитых страданий. Республика Хорватия детально информировала Комитет о положении женщин - жертв войны, в том числе беженок, в своем специальном докладе, посвященном этой конкретной теме.

По данным на 4 июля 2003 года, в Республике Хорватии статус беженца, перемещенного лица или возвращенца имеют 353 137 человек, в том числе 189 240 женщин. Из них лишь 14 188 все еще проживают в помещениях, выделенных государством.

Благодаря нормализации обстановки путем либо репатриации беженцев, либо их интеграции проблема беженок в Республике Хорватии утратила свою остроту. Вместе с тем в Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин предусматривается ряд мер, направленных на содействие интеграции перемещенных женщин и беженок в нормальную жизнь и окончательное решение данной проблемы.

В соответствии с программными задачами, которые определены в Национальной стратегии, министерству общественных работ, обновления и строительства поручено обеспечить оказание надлежащей помощи перемещенным женщинам, возвращенкам и женщинам-участницам и жертвам патриотической освободительной войны и содействия в их возвращении и реинтеграции в общество, а также рассмотреть возможность выплаты пособий с целью решить жилищные проблемы особо уязвимых групп женщин (матери-одиночки, женщины-инвалиды и т.п.).

Следует отметить, что активная позиция правительства Республики Хорватии в вопросе возвращения беженцев и перемещенных лиц и значительные финансовые вложения в обеспечение процесса возвращения в последние два года позволили существенно улучшить положение дел в этой области.

В этот период активизировались восстановление и реконструкция поврежденных домов по заявкам, которые были оформлены до конца 2001 года. Являясь уполномоченным учреждением по выполнению этих поставленных правительством Республики Хорватии программных задач, министерство общественных работ, обновления и строительства начиная с 2000 года прилагает значительные усилия с целью создать условия для возвращения и налаживания жизни в областях, пользующихся особой заботой со стороны государства, для всех лиц, независимо от пола, вероисповедания или национальной принадлежности.

Таким образом, в 2000 году было устранено большинство юридических и административных препятствий и были созданы безопасные условия для возвращения всех граждан Хорватии в районы, пострадавшие в результате военных действий. В 2001 и 2002 годах был сделан еще один шаг в направлении выработки всеобъемлющей политики, направленной на обеспечение устойчивости и ускорение процесса возвращения беженцев и перемещенных лиц, под что был выделен значительный объем дополнительных ресурсов, особенно на

цели восстановления жилищного фонда и инфраструктуры, а также возвращения личного имущества и жилищ. Наряду с этим были приняты другие меры по ускорению решения других проблем, связанных с возвращением беженцев и перемещенных лиц, которые, помимо возвращения имущества, включали реконструкцию и стимулирование экономического подъема и общего развития экономики, разминирование и упорядочение учета земель как основы для укрепления системы отношений собственности.

Все эти меры юридического, политического и финансового характера, принятые министерством в последние два года, существенно изменили общую атмосферу и отношение к перемещенным лицам в районах, куда они возвращаются, что придало дополнительный импульс процессу их возвращения, а также создало условия для оживления экономики и повышения уровня жизни в этих районах. Так, к настоящему времени в Республику Хорватию вернулось в общей сложности 301 828 перемещенных лиц и беженцев, в том числе 205 294 перемещенных лица, преимущественно хорвата, которые в период изгнания проживали в районах Республики Хорватии, не затронутых войной, и 96 534 перемещенных лица из числа национальных меньшинств, хорватские граждане сербского происхождения.

3.3. Механизмы поощрения прав женщин и гендерного равенства

3.3.а. Комиссия правительства Республики Хорватии по вопросам равноправия мужчин и женщин

9 мая 1996 года правительство Республики Хорватии учредило Комиссию по вопросам равноправия; в состав этого консультативного органа входят представители всех министерств и других государственных органов; секретариат Комиссии функционирует под эгидой министерства труда и социальной защиты. На основе Пекинской платформы действий Комиссия разработала Национальную стратегию обеспечения равноправия мужчин и женщин, которая была принята правительством 18 декабря 1997 года. После проведения оценки существующего положения в Национальной стратегии были определены цели, которых необходимо достичь, и меры, которые необходимо принять к 2000 году в следующих важнейших областях: права человека женщин; институциональные механизмы улучшения положения женщин; женщины, занимающие влиятельные и руководящие должности; женщины и здравоохранение, образование и профессиональная подготовка; насилие в отношении женщин; женщины и экономика; женщины и вооруженные конфликты.

Национальная стратегия была направлена на то, чтобы развенчать расхожее мнение, согласно которому равноправие мужчин и женщин де-юре обязательно предполагает равноправие де-факто. К разработке Национальной стратегии были привлечены неправительственные организации, занимающиеся этой проблематикой, и это знаменовало собой начало реального сотрудничества между Комиссией и неправительственными организациями в деле улучшения положения женщин и осуществления Пекинской платформы действий. Следует отметить, что после проведения в начале 90-х годов в Республике Хорватии демократических преобразований возникло множество неправительственных организаций (в настоящее время действует 150 женских неправительственных организаций), которые постоянно работают над тем, чтобы улучшить положение женщин. Неправительственные организации учреждены в соответ-

ствии с Законом об ассоциациях, а их деятельность контролируется Государственным управлением по сотрудничеству с НПО при правительстве Республики Хорватии. Сотрудничество между Комиссией и неправительственными учреждениями организовано следующим образом: по предложению Комиссии неправительственные организации, занимающиеся правозащитной деятельностью в интересах женщин, назначили своих представителей в Консультативный совет (пять представителей), который, совместно с Комиссией, определяет направления деятельности в областях, представляющих взаимный интерес.

Создание Комиссии по вопросам равноправия и принятие и осуществление Национальной стратегии способствовали большему осознанию необходимости реализации мер по обеспечению полного равенства женщин и мужчин в Республике Хорватии. В целях улучшения положения женщин осуществлялись многочисленные мероприятия и проводились форумы и совещания за "круглым столом" с участием представителей неправительственных организаций; весьма полезные акции и проекты реализовывались также самими неправительственными организациями. Ежегодно Комиссия по вопросам равноправия проводит кампанию и комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня информированности относительно роли женщин в жизни общества (так, в 1998 году была организована кампания под лозунгом "Роль и место женщин в политической жизни"; в 1999 и 2001 годах - кампании под лозунгом "Скажи нет насилию в отношении женщин"; был также организован целый ряд мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин). Однако всего этого недостаточно для создания общих условий, в которых процесс дальнейшей демократизации общества должен привести к повышению роли систематической деятельности по поощрению и достижению цели равноправия мужчин и женщин.

В ходе осуществления Национальной стратегии выяснилось, что выполнение поставленных задач напрямую зависит от выделения достаточных финансовых ресурсов под конкретные мероприятия; иными словами, некоторые из запланированных мероприятий не были реализованы по причине нехватки средств. Требовался также больший объем ресурсов для финансирования, совместно с неправительственными организациями, проектов с широким кругом участников, что могло бы содействовать достижению целей Национальной стратегии и Пекинской платформы действий. Кроме того, отсутствие качественных статистических показателей сужало возможности для осуществления ясного и системного контроля за тенденциями в этой области и оценки достигнутых результатов. Еще одна проблема заключалась в нехватке должным образом подготовленного персонала в государственных административных органах, которые должны были бы заниматься решением проблем, связанных с обеспечением равного участия женщин и мужчин во всех сферах государственной политики, на системной основе.

Новое правительство Республики Хорватии (сформированное после парламентских выборов в январе 2000 года) реформировало Комиссию по вопросам равноправия и изменила ее название на Комиссию по вопросам равноправия мужчин и женщин, тем самым четко дав понять, что эта Комиссия будет заниматься решением проблемы равноправия женщин и мужчин в хорватском обществе на системной основе. Председателем Комиссии была назначена заместитель премьер-министра г-жа Желька Антунович.

На основе предсессионной документации специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке" и в целях устранения недостатков, выявленных в ходе осуществления Национальной стратегии в период до 2000 года Комиссия правительства Республики Хорватии по вопросам равноправия мужчин и женщин развернула диалог с неправительственным сектором и остальным гражданским обществом относительно дальнейших действий, которые необходимо предпринять в этой области в Республике Хорватии, и выработки нового документа, определяющую соответствующую государственную политику. Для этого 5 и 6 октября 2000 года была проведена национальная конференция по теме "Женщины в Хорватии в 2001-2005 годах", на которой представители хорватского парламента, правительства, женских неправительственных организаций, политических партий, профсоюзов, академических и учебных учреждений и экономических секторов оценили работу, проделанную в области обеспечения равенства мужчин и женщин в Республике Хорватии в период 1995-2000 годов, и приняли выводы, касающиеся задач на будущее, основ новой национальной политики и институциональных механизмов ее осуществления.

В разработке новой Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин приняли участие более 40 представителей неправительственных организаций и профсоюзов, все члены Комиссии по вопросам равноправия мужчин и женщин, а также представители других государственных учреждений. Новая Национальная стратегия охватывает десять областей: права человека женщин, женщины и здравоохранение; насилие в отношении женщин; женщины и вооруженные конфликты; женщины и экономика; женщины и образование; женщины и защита окружающей среды; женщины, занимающие влиятельные и руководящие должности; женщины и средства массовой информации; институциональные механизмы.

4 декабря 2001 года хорватский парламент принял Национальную стратегию обеспечения равноправия мужчин и женщин и Программу осуществления Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин в Республике Хорватии в 2001-2005 годах ("Официальный вестник" № 112/01), тем самым придав ей характер всеобъемлющего документа, направленного на поощрение и защиту прав человека женщин.

Главная цель Национальной стратегии - обеспечение равноправия мужчин и женщин, и особенно поощрение прав женщин во всех областях человеческой деятельности. Другие цели Национальной стратегии включают следующее: создание условий для обеспечения прав женщин путем ликвидации всех форм дискриминации; расширение доступа женщин к надлежащему медицинскому обслуживанию; искоренение стереотипов и дискриминационных моделей поведения, которые служат источником насилия в отношении женщин; улучшение положения женщин в экономике; поощрение равенства мужчин и женщин путем осуществления просветительских программ; увеличение числа женщин, занимающих влиятельные и руководящие должности; и сохранение действующих и создание новых надлежащих механизмов улучшения положения женщин.

После создания в 2001 году Управления по правам человека при правительстве Республики Хорватии секретариат Комиссии по вопросам равнопра-

вия мужчин и женщин перешел в ведение данного Управления. Это явилось первым шагом на пути институционализации самой Комиссии, способствовавшим повышению качества ее деятельности и применению более профессионального подхода.

3.3.b. Комитет хорватского парламента по вопросам равноправия мужчин и женщин

После принятия 30 июня 2000 года нового Регламента палаты представителей хорватского парламента в числе прочих парламентских комитетов был учрежден Комитет по вопросам равноправия мужчин и женщин, что укрепило внутренние механизмы поощрения и защиты прав человека. Комитет был создан в качестве центрального рабочего органа парламента, следящего за тем, чтобы при принятии законов Республики Хорватии соблюдались принципы равноправия мужчин и женщин. Комитет содействует подписанию международных договоров по вопросам равноправия мужчин и женщин и осуществляет контроль за их выполнением, участвует в разработке, осуществлении и анализе эффективности Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин, выдвигает программы действий по ликвидации дискриминации по признаку пола, поощряет равное участие мужчин и женщин в парламентских рабочих органах и делегациях, поощряет и контролирует применение принципов равноправия мужчин и женщин в таких областях, как образование, здравоохранение, средства массовой информации, социальная политика, занятость, предпринимательство, процесс принятия решений, семейные отношения и т.д., и содействует сотрудничеству между Комиссией по вопросам равноправия мужчин и женщин при правительстве Республики Хорватии и другими учреждениями.

3.3.c. Омбудсмен

Введение института омбудсмана предусмотрено Конституцией Республики Хорватии: на омбудсмана возлагается обязанность защищать конституционные и юридические права граждан от посягательств со стороны государственных административных органов и властных структур. В рамках своих полномочий омбудсмен осуществляет также защиту прав женщин.

3.3.d. Региональный уровень - Областные координационные центры и комиссии по вопросам равноправия мужчин и женщин

В 2002 году Секретариат Комиссии по вопросам равноправия мужчин и женщин приступил к созданию региональных органов по улучшению положения женщин, т.е. к формированию организационной вертикали. К настоящему времени региональные комиссии по вопросам равноправия мужчин и женщин основаны в следующих областях: Истрия, Приморье-Горски-Котар, Дубровник-Неретва, Карловац, Славонски-Брод-Посавина, Сисак-Мославина, Вараждин, Меджимурье, Осиек-Баранья и Вировитица-Подравина. Кроме того, в областях Загреб, Истрия и Карловац действуют координационные центры по правам человека. Несмотря на то, что большинство органов было создано в 2002 году, им уже удалось достичь определенных реальных результатов.

Координационный центр по вопросам равноправия мужчин и женщин города Загреб принял программу действий, состоящую из 20 пунктов; некоторые из поставленных в ней задач уже выполнены. Координационный

центр обсудил проект закона о равноправии мужчин и женщин и направил свои замечания и предложения в правительство Республики Хорватии. Он выступил через муниципальные органы с инициативой дезагрегировать начиная с 2003 года все статистические данные, собираемые органами Загреба, муниципальными административными органами и принадлежащими Загребу торговыми компаниями. По случаю Международного женского дня было проведено расширенное совещание по теме "Женщины и здравоохранение". На нем была одобрена инициатива по организации в городских районах бесплатных маммографических обследований. С помощью средств массовой информации маммографическое обследование было предложено пройти всем женщинам в возрасте 50-60 лет: развернутая кампания осуществляется до сих пор. В июне 2003 года должен быть представлен проект развития предпринимательской деятельности среди женщин.

Комиссия по вопросам равноправия мужчин и женщин области Сисак-Мославина, осуществляющая свою деятельность в сфере, пользующейся особой заботой со стороны государства, реализует проект регулярного медицинского обследования женщин. Комиссия сотрудничает с несколькими организациями, в деятельности которых она планирует принимать участие. Благодаря усилиям Комиссии в городе Хрватска Костайница была выделена однокомнатная квартира под временное проживание женщин - жертв насилия.

Комиссия по вопросам равноправия мужчин и женщин области Славонски-Брод-Посавина также провела целый ряд мероприятий, направленных на выполнение программных задач: она организовала сбор подписей во время кампании, проходившей под лозунгом "Нет насилию мужчин в отношении женщин" (которая широко освещалась средствами массовой информации); в рамках кампании был подготовлен цикл радиопередач по той же теме, выпущен плакат и опубликована брошюра.

Комитет по вопросам равноправия мужчин и женщин области Вараждин в сотрудничестве с представителями неправительственных организаций, женских фракций политических партий, Службы занятости, профсоюзами, Центром социальной защиты и экспертами в различных областях подготовил программные проекты. Был проведен всеобъемлющий обзор реальных проблем в области равноправия мужчин и женщин и были приняты 15 проектов, охватывающие широкий круг участников. Эти проекты предусматривают подготовку областных должностных лиц по проблемам равноправия мужчин и женщин, сбор и анализ соответствующих статистических данных, финансирование и оказание профилактических медицинских услуг женщинам (женщинам в сельских районах и женщинам в цыганских поселениях), проведение обследования в сфере охраны труда в компаниях, принадлежащих области, с особым упором на охрану труда женщин, создание приютов для временного размещения лиц, ставших жертвами насилия в семье, популяризацию программы обеспечения равноправия мужчин и женщин среди широких слоев населения с помощью средств массовой информации и т.д. Аналогичные проекты были также разработаны **Комиссией по вопросам равноправия мужчин и женщин области Меджимурье**.

Комиссия по вопросам равноправия мужчин и женщин области Карловац также начал свою деятельность с налаживания взаимодействия с другими организациями и уполномоченными структурами и со сбора данных. Округ

отметил Международный день ненасилия; он оказывает финансовую поддержку приюту для женщин и детей, ставших жертвами насилия. Комиссия приняла участие в разработке закона о равноправии мужчин и женщин. Были организованы многочисленные просветительские мероприятия и лекции специалистов, посвященные раннему обнаружению и профилактике рака шейки матки.

Комиссия по вопросам равноправия мужчин и женщин области Истрия действует в качестве консультативного органа при Совете; в ее состав входят представители законодательных, исполнительных и административных органов Истрии, а также представители женских неправительственных организаций. Комиссия, в частности, провела целый ряд тематических семинаров, практикумов и других просветительских форумов, собрала массив данных о положении женщины в области, наладила контакты и сотрудничество с женскими организациями, расширила доступ женщин к общественной жизни, наладила регулярное сотрудничество со средствами массовой информации в целях повышения уровня информированности общественности, а также отстаивала в уполномоченных учреждениях идею принятия мер по надлежащему стимулированию развития предпринимательской деятельности среди женщин (предоставление кредитов, создание бизнес-инкубаторов и т.п.). Женщины - члены Комиссии вошли в число основателей Первого хорватского клуба (Пула) в рамках Международной организации деловых женщин и женщин-специалистов. Комиссия предпринимает особые усилия по созданию условий для защиты женщин - жертв насилия в семье (создана и подготовлена экспертная группа, изысканы средства). Когда это необходимо, она выносит свое заключение относительно предложений, касающихся мер по улучшению положения женщин. По итогам совместной работы областное собрание Истрии 16 марта 2001 года приняло Декларацию о равноправии мужчин и женщин. При поддержке "Стар нетверк" Комиссия опубликовала буклет под названием "Первые шаги в предпринимательстве".

Комиссия по вопросам равноправия мужчин и женщин области Вировитица-Подравина, хотя и была создана в январе 2003 года, уже успела осуществить следующие мероприятия: анализ представленности женщин в законодательных и исполнительных органах области, поселков и городов и определение основных направлений вовлечения женщин в политическую жизнь. Кроме того, была проведена дискуссия по проекту закона о равноправии мужчин и женщин, а также была организована лекция, посвященная раннему обнаружению раковых заболеваний.

3.3.e. Механизмы, предусматриваемые Законом о равноправии мужчин и женщин

Закон о равноправии мужчин и женщин предусматривает создание двух институтов по расширению прав и возможностей женщин и улучшению их положения в Республике Хорватии: Управления по равноправию мужчин и женщин и омбудсмена по вопросам равноправия мужчин и женщин.

В соответствии с рекомендациями Комитета Законом предусматривается назначение омбудсмена, который будет рассматривать дела о нарушении принципов равноправия мужчин и женщин, дела о дискриминации лиц и групп лиц со стороны органов государственного управления/правительственных органов, органов местного и регионального самоуправления и других властных структур.

тур, сотрудников этих органов и других юридических и физических лиц. Омбудсмен правомочен в порядке выполнения своих функций выносить предупреждения, вносить предложения и давать рекомендации. Омбудсмен назначается хорватским парламентом, что гарантирует независимость и непредвзятость его работы.

Управление по равноправию мужчин и женщин как экспертный орган при правительстве Республики Хорватии призван играть активную роль в координации всех видов деятельности, направленной на обеспечение равноправия мужчин и женщин, следить за выполнением международных договоров, касающихся равноправия мужчин и женщин, и контролировать выполнение принятых на их основе юридических положений и норм; кроме того, оно будет наделено правом вносить предложения о принятии поправок и других нормативных актов и мер в правительство и министерства.

Кроме того, Управление будет вносить предложения в правительство Республики Хорватии и разрабатывать национальную программу, а также контролировать ее осуществление; проводить исследования и анализ, необходимые для осуществления национальной программы; одобрять планы действий в соответствии с указанным Законом; принимать жалобы в связи с нарушением положений Закона; распространять знания и повышать уровень осведомленности по проблеме обеспечения равноправия мужчин и женщин; сотрудничать с неправительственными организациями, занимающимися проблемой равноправия мужчин и женщин, и участвовать в финансировании их проектов и мероприятий; представлять правительству ежегодные доклады о своей деятельности.

Согласно вышеуказанному Закону, в каждом министерстве будет назначен координатор по вопросам равноправия мужчин и женщин, отвечающий за выполнение обязанностей, возложенных Законом на каждое соответствующее министерство.

СТАТЬЯ 4

Принятие временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами

В своих заключительных замечаниях Комитет рекомендовал Республике Хорватии поощрять принятие антидискриминационных мер, вплоть до введения режима квот. В Республике Хорватии предпринимался ряд попыток ввести требование о принятии антидискриминационных мер в некоторых областях, но вследствие того, что некоторые из них не были достаточно хорошо продуманы, они не дали желаемого эффекта. Наиболее эффективными оказались пока квоты, умышленно введенные некоторыми политическими партиями: благодаря им увеличилась представленность женщин в парламенте, составив 22,7 процента.

Например, с учетом того, что среди безработных женщин больше, чем мужчин, и в целях увеличения доли женщин в общем числе занятых в 2001 году работодателям было вменено в обязанность отдавать предпочтение недостаточно представленному полу (пункт 2 статьи 3 поправки к Закону о труде), если претенденты на ту или иную должность в равной мере удовлетворяют общим и специальным требованиям, предъявляемым к кандидатам. Однако применение действующих нормативных положений, в которых отдается предпочтение недостаточно представленному полу, не принесло ожидаемых результатов, т.е. не привело к увеличению численности занятых женщин; напротив, его строгое соблюдение в некоторых случаях обернулось ущемлением интересов женщин, особенно в тех профессиональных областях, где женщины составляют большинство, и при этом не принималось во внимание то, что такое положение женщин практически не влияет на общую ситуацию на рынке труда. В этой связи потребовалось лучше проработать комплексные формы активной деятельности по обеспечению равных возможностей, наряду с предоставлением приоритетных прав недостаточно представленному полу, с тем чтобы эта активная деятельность действительно привела к улучшению положения женщин на рынке труда. Комплексный характер подхода диктует необходимость принятия специального закона, и декларативные положения были отменены на основании поправок к Закону о труде с июля 2003 года.

В Законе о равноправии мужчин и женщин впервые подробно описывается и регламентируется институт временных специальных мер. В статье 8 Закона о равноправии мужчин и женщин специальные меры определяются как особые привилегии, дающие возможность представителям определенного пола на равных правах участвовать во всех сферах общественной жизни, ликвидировать существующее неравенство или обрести права, которых они были лишены прежде. Характеристика "временные" была присвоена этим мерам на основании статьи 4.1 Конвенции, и в Законе оговорено, что такие меры не считаются дискриминационными.

В главе III Закона определяется, что специальные меры вводятся в обязательном порядке и должны осуществляться всеми государственными органами. Государственные органы должны также принимать планы действий по пропа-

ганде и обеспечению равенства полов. Введение специальных мер будет способствовать равной представленности женщин и мужчин во всех структурах законодательной, исполнительной и судебной власти, где вводится требование о постепенном увеличении доли недостаточно представленного пола.

4.1. Принятие государством-участником специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, предусмотренные в Конвенции, не считается дискриминационным

В законодательство Республики Хорватии только недавно была включена четкая оговорка относительно того, что меры, направленные на охрану материнства, не должны считаться дискриминационными.

В поправках к Закону о труде, принятых в июле 2003 года, содержится положение о том, что меры по защите беременных женщин и женщин, пользующихся определенными правами в сфере охраны материнства, не должны рассматриваться как дискриминационные и не должны служить основанием для дискриминации.

СТАТЬЯ 5

Искоренение стереотипов

Комитет специально просил предоставить данные о мерах по ликвидации стереотипных представлений, в соответствии с которыми роль женщины ограничивается выполнением материнских и домашних обязанностей, а также о мерах по искоренению стереотипов в системе образования.

В Республике Хорватии пока не принято нормативных положений, способствующих искоренению стереотипов. Однако в статье 14 Закона о равноправии мужчин и женщин, принятого в июле 2003 года, говорится, что просветительская работа по вопросам равенства полов является неотъемлемой частью программы начального, среднего и университетского образования, а также обучения в течение всей жизни, которое, среди прочего, предполагает подготовку представителей обоих полов к активному и равноправному участию во всех сферах общественной жизни.

5.1. СМИ

К сожалению, большинство СМИ по-прежнему склонны к стереотипам, и редакционные органы нечасто ставят своей целью обеспечение равенства мужчин и женщин. Следствием этого является недостаточная представленность женщин на должностях редакторов.

По данным исследования, проведенного неправительственными организациями (организация "За активную позицию и эмансипацию"), в ходе предвыборной кампании в декабре 1999 года только 12 процентов женщин попали в поле зрения СМИ, тогда как для мужчин эта цифра составила 88 процентов.

Вместе с тем можно отметить, что СМИ стали по-иному освещать вопросы, касающиеся прав женщины, в первую очередь насилия в отношении женщин, которое рассматривается как опасное общественное явление. Такое изменение обусловлено не только весьма активной ролью неправительственных организаций, но и повышенным вниманием к этой проблеме со стороны государственных учреждений. Именно поэтому в последнее время практически все серьезные документальные и репортажные телепередачи, в том числе такие популярные, как "Латиница" и "Брисани простор", посвятили специальную программу проблеме насилия в отношении женщин. СМИ зорко следят за всеми случаями насилия в семье, о которых им сообщают неправительственные организации.

Проблема стереотипного изображения женщин в СМИ вне контекста проблемы насилия впервые оказалась в центре внимания общественности после того, как в 2002 году на улицах появилась серия плакатов, рекламирующих салями марки "Гаврилович". Во всех рекламах проводилась параллель между женщинами и мясом. Неправительственным организациям не удалось добиться снятия этих плакатов, но возникший скандал получил огласку в СМИ и был с успехом использован для того, чтобы предупредить общественность о дискриминации и негативных последствиях таких рекламных кампаний.

Авторы Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин поставили в этом документе далеко идущие цели, связанные с улучшением положения женщин в контексте СМИ, и основные задачи в этой области включают в себя следующее: содействие активному привлечению женщин к разработке и осуществлению стратегий, касающихся СМИ, поощрение женщин к использованию электронных СМИ и содействие подготовке специалистов в сфере СМИ. Комиссия по вопросам равноправия мужчин и женщин ежегодно публикует в СМИ материалы по случаю Дня ликвидации насилия в отношении женщин, и в ряде случаев она выступала в СМИ в связи с имевшими место случаями нарушения прав женщин.

Как сообщают областные комиссии, СМИ опубликовали информацию об их создании и регулярно освещают их работу, а некоторые комиссии уделяют особое внимание СМИ в своих проектах. В области Истрия женщина, являющаяся членом Комиссии по вопросам равноправия мужчин и женщин, один раз в неделю ведет на местной радиостанции регулярную передачу "Она", посвященную женщинам.

Обязанность СМИ способствовать пропаганде принципов равноправия мужчин и женщин установлена в статье 16 Закона о равноправии мужчин и женщин: "СМИ должны в своих программах повышать осведомленность общественности в вопросах равноправия женщин и мужчин. Любое публичное представление и изображение женщин и мужчин в оскорбительной, умаляющей достоинство или унижительной форме на основании их пола или сексуальной ориентации запрещается".

5.2. Разъяснение важности совместного выполнения мужчинами и женщинами семейных обязанностей

В 2003 году Комиссия по вопросам равноправия мужчин и женщин в сотрудничестве с Управлением по правам человека и Ассоциацией кольпоскопии Хорватской ассоциации врачей подготовила и развернула кампанию "Скажи «да» образованию", предполагающую широкую информационно-разъяснительную работу по вопросам профилактики рака шейки матки. Она предусматривает выпуск ряда пропагандистских материалов (информационные брошюры, плакаты, футболки) и задумана как серия лекций, организуемых по всей территории Республики Хорватии. К июню 2003 года было прочитано примерно десять лекций, которые пользовались большой популярностью и были сочтены весьма полезными и необходимыми. В начале 2003/2004 учебного года главный упор в этой кампании будет сделан на учебной работе с молодежью во всех школах Республики Хорватии. Цель всего этого проекта - пригласить в каждую школу, даже самую маленькую, гинеколога, а одной из главных тем лекций и семинаров станет общая ответственность мужчин и женщин за планирование семьи.

СТАТЬЯ 6

Торговля женщинами и женская проституция

6.1. Законодательная база для деятельности по пресечению всех форм торговли женщинами и эксплуатации женской проституции

Хотя в бывшем Уголовном кодексе и содержались положения, которые закладывали основу для пресечения торговли людьми, - статья 175 (рабство и транспортировка рабов), статья 177 (незаконный провоз лиц через государственную границу), статья 178 (международная проституция), статья 195 (сводничество) и статья 196 (использование детей и молодежи в целях порнографии) - новые поправки к Уголовному кодексу, вступившие в силу в июле 2003 года, предполагали, в частности, видоизменение статьи 175 "Рабство и транспортировка рабов". Теперь это уголовное преступление называется "торговля людьми и рабство" и квалифицируется следующим образом:

"1) Лицо, которое, действуя в нарушение норм международного права путем угрозы силой или ее применения, обмана, похищения, злоупотребления должностным положением или властью вербует, покупает, продает, передает другому лицу, перевозит, переправляет, оказывает поддержку или осуществляет посредничество при покупке, продаже или передаче, укрывает или принимает какое-либо лицо для обращения в рабство или аналогичное состояние, принудительного труда и услужения, сексуального насилия или недопустимой трансплантации человеческих органов или удерживает какое-либо лицо в состоянии рабства или аналогичном состоянии, наказывается лишением свободы на срок от одного до десяти лет.

2) Если уголовное преступление, в котором говорится в пункте 1 настоящей статьи, совершается в отношении ребенка или несовершеннолетнего, виновный наказывается лишением свободы на срок от трех до пятнадцати лет.

3) Если уголовное преступление, о котором говорится в пунктах 1 или 2 настоящей статьи, совершается группой или преступной организацией либо против большего числа лиц или влечет за собой смерть одного или нескольких лиц, виновный наказывается лишением свободы на срок не менее пяти лет или пожизненным заключением.

4) Лицо, которое покупает или ремонтирует средства, устраняет препятствия, составляет планы или вступает в сговор с другим лицом или предпринимает другие действия, создающие условия для непосредственного совершения уголовного преступления, о котором говорится в пункте 1 настоящей статьи, наказывается лишением свободы на срок от одного до пяти лет.

5) Лицо, которое конфискует или уничтожает удостоверение личности, паспорт или другой документ, удостоверяющий личность, при совершении уголовного преступления, о котором говорится в пунктах 1 или 2 настоящей статьи, наказывается лишением свободы на срок от трех месяцев до пяти лет.

6) Лицо, которое пользуется или дает другому лицу возможность пользоваться сексуальными услугами либо использует другое лицо, которое, как

ей/ему известно, является жертвой торговли людьми, в других незаконных целях, наказывается лишением свободы на срок от одного до пяти лет.

7) Для наличия состава уголовного преступления на основании пунктов 1 и 2 настоящей статьи не имеет значения, дало ли лицо согласие на принудительный труд или услужение, сексуальную эксплуатацию, обращение в рабство или состояние, сходное с рабством, или недопустимую трансплантацию ее/его органов".

Закон об иностранцах, опубликованный в "Официальном вестнике" № 109/03, регламентирует вопросы передвижения и временного проживания иностранцев, позволяя тем самым обеспечить временное проживание лицу, ставшему жертвой торговли людьми. Таким образом потерпевший получает стимул к тому, чтобы дать показания в суде против тех, кто занимается торговлей людьми, а также все необходимые виды помощи и гарантии того, что в будущем она/он вновь не окажется жертвой такого преступления.

В настоящее время законодательными органами рассматривается проект закона о защите свидетелей, в котором содержатся процессуальные положения и программа защиты свидетелей и тем самым обеспечивается защита женщин и детей как наиболее частых жертв торговли людьми, когда они выступают в суде в качестве свидетелей, что побуждает женщин давать показания против тех, кто занимается торговлей людьми.

6.2. Женская проституция

Что касается такой проблемной области, как международная проституция, то на основании поправок к Уголовному кодексу были увеличены нижний и верхний предел наказания за особые формы этого уголовного преступления, а также за его основную форму в статье 178 Уголовного кодекса под названием "Международная проституция", которая теперь гласит следующее:

Статья 178

"1) Лицо, которое покупает, соблазняет или завлекает другое лицо для предоставления коммерческих сексуальных услуг в государстве, отличном от того, жителем или гражданином которого является такое лицо, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до пяти лет.

2) Лицо, которое путем угрозы силой или ее применения либо обманом принуждает или побуждает другое лицо отправиться в государство, жителем или гражданином которого оно не является, в целях предоставления сексуальных услуг за вознаграждение, наказывается лишением свободы на срок от одного до восьми лет.

3) Если уголовное преступление, о котором говорится в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, совершается в отношении ребенка или несовершеннолетнего, виновный наказывается лишением свободы на срок от одного до десяти лет.

4) Для наличия состава уголовного преступления не имеет значения, занималось ли ранее проституцией лицо, которое было куплено, соблазнено, завлечено, принуждено или обманом втянуто в проституцию".

Уголовное преступление "международная проституция", описанное в статье 178, представляет собой *lex specialis* по отношению к уголовному преступлению незаконного провоза лиц через государственную границу (статья 177).

В статье 177 говорится о пресечении незаконного провоза лиц через государственную границу, т.е. о запрещении контрабандного перемещения людей через государственную границу в корыстных интересах, и эта статья также охватывает различные формы завлечения или приобретения услуг в целях международной проституции.

6.3. Оценка ситуации и принимаемые меры

В контексте проблемы торговли людьми Республика Хорватия до настоящего времени рассматривалась как государство транзита, но было зафиксировано несколько случаев (девять), в которых Хорватия рассматривалась также как государство назначения или государство происхождения. Эти данные относятся к периоду с мая 2002 года по сентябрь 2003 года, когда благодаря созданию Национального комитета по пресечению торговли людьми было начато систематическое изучение этой проблемы.

Ввиду важности этой проблемы правительство Республики Хорватии на своем заседании 9 мая 2002 года приняло решение о создании Национального комитета по пресечению торговли людьми при правительстве Республики Хорватии. В состав Национального комитета входят представители всех соответствующих министерств и государственных ведомств, хорватского парламента, государственной прокуратуры Республики Хорватии, а также представители неправительственных организаций и СМИ. У Национального комитета имеется председатель (заместитель председателя правительства), который руководит работой Комитета, национальный координатор (глава Управления по правам человека при правительстве Республики Хорватии), который выполняет основные координационные и оперативные функции в Национальном комитете, и секретариат, который отвечает за осуществление целей и решений Комитета. Секретариат Национального комитета создан на базе Управления по правам человека при правительстве Республики Хорватии.

Одной из первых задач Национального комитета была подготовка Национального плана действий по пресечению торговли людьми. Окончательный вариант Национального плана был принят на заседании правительства Республики Хорватии 14 ноября 2002 года. Национальный план охватывает целый спектр мероприятий и мер в пяти приоритетных областях: законодательная база, защита потерпевших и оказание им помощи, предупреждение, просветительская работа и международное сотрудничество. В настоящее время ведется практическая работа в областях, определенных в Национальном плане.

Национальный комитет по пресечению торговли людьми принял соответствующее решение и предложил правительству Республики Хорватии создать рабочую группу по разработке проекта специального закона о защите жертв торговли людьми.

В Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин предусмотрены меры по улучшению экономического положения женщин, которые должны уменьшить опасность торговли людьми; в настоящее время эти меры проводятся в жизнь в соответствии со Стратегией.

Для информирования общественности о проблеме торговли людьми Национальный комитет по пресечению торговли людьми провел в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) широкую пропагандистскую кампанию (видеоклипы, плакаты, информационные листки), в ходе которой было сообщено о создании телефонной "службы спасения". Эта телефонная служба предназначена не только для жертв торговли людьми, но и для всех тех, кто хотел бы получить больше информации об этой проблеме.

Помимо этой общенациональной кампании, координационный центр неправительственных организаций, занимающихся этой проблемой, организовал специальную кампанию на уровне местных общин, рассчитанную в первую очередь на учащихся средних школ.

Для оценки ситуации с торговлей людьми в Республике Хорватии представительство Международной организации по миграции в сотрудничестве с местными неправительственными организациями провело опрос общественного мнения, результаты которого были опубликованы в июле 2002 года; этот опрос показал, что граждане Хорватии в целом хорошо осведомлены о проблеме торговли людьми.

Работа по защите потерпевших и оказанию им помощи ведется в таких формах, как создание и обучение мобильной группы экспертов, предоставление жилья потерпевшим и попечение о них, размещение в центрах приема/приютах, а также оказание юридической, социально-психологической и медицинской помощи. Министерство труда и социального обеспечения курировало процесс осуществления трехлетней Программы защиты жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, разработанной неправительственной организацией "Загребский центр для женщин, пострадавших в результате войны - Женский центр «Роза»", которая получила финансовую поддержку из средств государственного бюджета, выиграв общественный конкурс для ассоциаций в 2002 году. Упомянутый приют, равно как и приют женской группы "Шаг" в городе Карловац, использовался для временного размещения жертв торговли людьми до момента создания официального приюта. Официальный приют был создан в июле 2003 года и находится в ведении министерства труда и социального обеспечения. Его обслуживанием будут заниматься сотрудники министерства труда и социального обеспечения и члены местных неправительственных организаций. Помимо этого приюта, было создано три центра приема в разных регионах Республики Хорватии.

В соответствии с обязательствами, вытекающими из Национального плана действий по пресечению торговли людьми, Национальный комитет наладил систематическую учебную работу, сотрудничая с другими компетентными министерствами, неправительственными организациями, представительством МОМ и другими международными организациями. До сентября 2003 года был организован ряд семинаров и учебных занятий для сотрудников полиции (департамент уголовной полиции, департамент по охране государственных границ, стажеры из полицейской академии), социальных работников, судей и прокуроров, работников СМИ и активистов неправительственных организаций. Республика Хорватия также активно участвует во всех мероприятиях в связи с пресечением торговли людьми, организуемых на региональном и международном уровнях.

В связи с международными мероприятиями в этой области важно отметить, что Республика Хорватия активно участвовала в разработке Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и была одной из первых стран, подписавших упомянутую конвенцию (13 декабря 2000 года в Палермо) и ратифицировавших ее (в ноябре 2002 года) вместе с двумя протоколами к ней - Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протоколом против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

На Конференции Организации Объединенных Наций для подписания Конвенции против транснациональной организованной преступности, состоявшейся в 2000 году в Палермо, была принята Декларация стран Юго-Восточной Европы о борьбе с торговлей людьми. Прямым следствием подписания этой декларации Пакта стабильности стало проведение в 2001 году в Загребе регионального форума на уровне министров по вопросу о пресечении торговли людьми, на котором представители министерств внутренних дел государств Юго-Восточной Европы подписали "Заявление о намерениях" в целях создания механизмов обмена информацией о торговле людьми в Юго-Восточной Европе.

На третьем региональном форуме на уровне министров, состоявшемся в 2002 году в Тиране, Республика Хорватия также подписала "Заявление о намерении разрешить временное проживание для лиц, ставших жертвами торговли людьми".

СТАТЬЯ 7

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни

Поскольку фактическое равенство достижимо лишь в том случае, если женщины и мужчины будут в равной мере представлены в так называемых властных структурах и на руководящих должностях, можно констатировать, что нынешнее положение женщин в Республике Хорватии улучшилось по сравнению с периодом начала 90-х годов, но назвать его удовлетворительным пока еще нельзя.

Официально женщины и мужчины в Республике Хорватии имеют равные политические права, но, несмотря на это, приходится констатировать, что на практике в процессе принятия политических решений участвует неодинаковое число женщин и мужчин, о чем также свидетельствуют статистические показатели, из которых явствует, что женщины по-прежнему недостаточно активно участвуют в политической жизни.

Одним из основополагающих политических прав является, без сомнения, право голоса, однако уровень инстанции, в которой принимаются политические решения, обратно пропорционален доле женщин в составе избирательных органов, и это при том, женщины составляют 52 процента членов таких органов.

По итогам парламентских выборов 1995 года доля женщин в составе парламента составила 5,7 процента, а доля женщин в правительстве Республики Хорватии была относительно низкой (например, в 1997 году только пять женщин занимали посты министра или заместителя министра в 17 министерствах). Учитывая эту низкую представленность женщин в политической сфере, Комиссия по вопросам равноправия вместе с большинством неправительственных организаций начала долгосрочную кампанию за увеличение этого показателя. Так, в ноябре 1998 года в Загребе состоялась конференция по теме "Участие женщин в политической жизни Республики Хорватии", на которой были широко представлены государственные органы, неправительственные организации, научные круги, международные и региональные организации. В 1999 году неправительственные организации образовали Специальную коалицию за увеличение доли женщин, баллотирующихся на парламентских выборах, до 51 процента; кроме того, поступили предложения ввести минимальную квоту для женщин - членов парламента в размере 40 процентов.

Указанные действия привели к увеличению доли женщин в политических структурах Республики Хорватии. По итогам парламентских выборов в январе 2000 года доля женщин увеличилась с 5,7 процента до 22,55 процента. Сразу же после выборов при хорватском парламенте был образован Комитет по вопросам равноправия мужчин и женщин как центральный орган, ведающий всеми вопросами, которые имеют отношение к правам человека женщин. Несмотря на увеличение этого показателя, доля женщин в органах местного самоуправления и региональных органах власти после выборов в мае 2001 года осталась прежней (около 7 процентов) или даже сократилась.

В настоящее время в правительстве Республики Хорватии работает пять женщин: одна на посту председателя правительства, одна на должности секретаря и три на постах министров.

Несмотря на низкую представленность женщин в хорватском парламенте и на руководящих должностях в государственных органах, некоторые партии, действуя в соответствии со своими программами, способствовали увеличению доли женщин в политических структурах. Например, 30 процентов членов Социал-демократической партии (СДП) составляют женщины, 30 процентов которых входят в центральный комитет и 40 процентов - в исполнительный комитет; кроме того, женщины занимают два из шести постов заместителей председателя. В период с 1995 по 1999 год доля женщин среди представителей СДП в палате представителей хорватского парламента составляла 37 процентов, после выборов 2000 года - 33,33 процента. В Хорватской социал-либеральной партии 40 процентов членов - женщины, из которых 20 процентов входят в состав партийных органов; их доля в парламенте после 1995 года составила 18,18 процента, после 2000 года - 21,37 процента. В Хорватском демократическом содружестве женщины составляют 30 процентов членов, из которых 16 процентов работают в партийных органах, а их представительство в парламенте после 2000 года составило 12,5 процента. Четыре из девяти партий, входящих в состав парламента, вообще не имеют представителей женского пола (Либеральная партия (ЛП), Истарский демократический сабор (ИДС), Хорватская партия права (ХПП) и Хорватский христианско-демократический союз (ХХДС)).

В своей Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин на период 2001-2005 годов, раздел "Женщины во властных структурах и на руководящих должностях", правительство Республики Хорватии предусматривало ряд программных задач и конкретных мер, призванных увеличить долю женщин в структурах, отвечающих за принятие политических решений, включая хорватский парламент и правительство Республики Хорватии, комиссии и делегации и все руководящие посты в государственной администрации, а также увеличить долю женщин на руководящих должностях в государственных службах, где женщины составляют большинство работников.

В контексте этих программных задач министерство по вопросам европейской интеграции организовало семинар (в июне 2002 года) по вопросам европейской интеграции для хорватских женщин-политиков.

В том же разделе Национальной стратегии отмечается, что правительство Республики Хорватии вменит в обязанность всем министерствам и другим государственным органам начиная с 2002 года включать в объявления о наличии вакантных должностей в системе гражданской службы, где ощущается нехватка женщин, формулировку, которая побуждала бы женщин выдвигать свои кандидатуры на замещение таких должностей.

Предполагается, что министерство образования и спорта и Ассоциация директоров школ договорятся о методах увеличения доли женщин на должностях директоров школ как минимум до 40 процентов к 2005 году, а министерство науки обязалось представлять Комиссии регулярные отчеты о положении женщин в университетах и принятых мерах по увеличению доли женщин в преподавательском составе.

О роли и значении неправительственного сектора в гражданском обществе уже говорилось в предыдущих разделах. В октябре 1998 года при хорватском правительстве было создано Управление по сотрудничеству с НПО. По его каналам финансируются проекты и программы организаций, занимающихся вопросами равноправия мужчин и женщин. В 1999 году было профинансировано 12 проектов и программ на сумму 1 389 523 куны, в 2000 году - 25 проектов и программ на сумму 1 932 704 куны, в 2002 году - 42 проекта на сумму 1 650 851 куна и в 2003 году - 35 проектов и программ на сумму 1 431 531,37 куны.

В качестве примера ниже приводятся данные о финансировании Управлением по делам ассоциаций в 2002 году программ и проектов организаций, которые так или иначе занимаются вопросами поощрения прав человека женщин:

- * Поощрение и защита прав человека - 19 проектов, 16 организаций, 635 712 кун
- * Социальная защита и уменьшение безработицы - 4 проекта, 4 организации, 167 380 кун
- * Программы социальной защиты - 8 программ, 6 организаций, 540 000 кун
- * Демократизация и развитие общества - 2 проекта, 2 организации, 37 000 кун
- * Развитие общин и гражданского общества - 2 программы, 2 организации, 60 759 кун
- * Охрана здоровья и пропаганда здорового образа жизни - 4 проекта, 4 организации, 38 000 кун
- * Профилактические меры в сфере здравоохранения - 1 программа, 1 организация, 50 000 кун
- * Охрана окружающей среды - 1 проект, 1 организация, 70 000 кун

ВСЕГО: 42 проекта/программы, 37 организаций, 1 650 851,00 кун

СТАТЬЯ 8

Представление интересов правительства на международном уровне и участие в работе международных организаций

По закону, представлять правительство на международном уровне и участвовать в работе международных организаций имеют право представители обоих полов. Однако в реальной жизни сохраняются диспропорции, особенно на уровне старших дипломатических должностей.

Министерство иностранных дел провело сравнительный анализ дипломатических и административных должностей в министерстве и дипломатических представительствах/консульствах с разбивкой по признаку пола (по состоянию на 25 февраля 2003 года).

Данные этого исследования показывают, что в министерстве иностранных дел среди дипломатических работников женщин насчитывается больше (60 процентов), чем мужчин (40 процентов), тогда как в дипломатических представительствах/консульствах наблюдается обратная картина - 35 процентов женщин и 65 процентов мужчин.

Однако сравнительный анализ дипломатических должностей показывает, что если среди старших дипломатов преобладают мужчины, то на должностях специалистов/младших дипломатов (от советника до атташе) - женщины. Следует иметь в виду, что общее число дипломатов-женщин (146) больше числа мужчин (98), и поэтому вполне закономерно, что на должностях пяти из восьми дипломатических рангов преобладают женщины.

Сравнительный анализ дипломатических рангов в дипломатических представительствах и консульствах показывает, что мужчины преобладают над женщинами на всех дипломатических должностях, кроме должностей второго секретаря/второго консула, где насчитывается больше женщин, и должностей советника-посланника, где число женщин и мужчин одинаково. Это является закономерным следствием того, что в дипломатических представительствах/консульствах работает больше дипломатов-мужчин (181), чем женщин (98). Вместе с тем диспропорция между мужчинами и женщинами четко прослеживается на должностях послов (34 мужчины и 5 женщин) и советников/консулов в ранге советника (52 мужчины и 19 женщин). В других категориях дипломатических работников диспропорция между мужчинами и женщинами не столь велика.

Согласно имеющимся данным, в июне 2003 года число женщин-послов увеличилось до восьми (из общего числа в 49 послов, т.е. до 16,3 процента), что представляет собой некоторое увеличение по сравнению с предыдущими периодами. Кроме того, отрадно отметить, что министерство провело комплексное обследование и обзор должностей с точки зрения пола, чего никогда не делалось раньше и вследствие чего ранее не представлялось возможным провести сравнительный анализ.

СТАТЬЯ 9

Право на гражданство

В Законе о хорватском гражданстве не проводится различий между полами, а понятия "иностранец", "родитель" используются в нем применительно и к женщинам, и к мужчинам. Условия приобретения хорватского гражданства иностранцами и утраты хорватского гражданства гражданами Хорватии одинаковы для обоих полов.

Муж при вступлении в брак может поменять гражданство, и этот шаг никоим образом не влияет на гражданство жены; кроме того, женщины не утрачивают автоматически хорватского гражданства при вступлении в брак с иностранцем.

Дети приобретают хорватское гражданство по гражданству родителей, независимо от пола родителя, так как в Законе определяется, что ребенок может приобрести хорватское гражданство при определенных условиях, если один из его родителей (мать или отец) является гражданином Хорватии.

Подробные сведения о соответствующих положениях Закона о хорватском гражданстве ("Официальный вестник" № 53/91 и № 28/92) приводятся в пунктах 34-38 первоначального доклада Республики Хорватии.

СТАТЬЯ 10

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области образования

Результаты переписи населения, домашних хозяйств и жилья за 2001 год показывают, что

- неграмотное население в Республике Хорватии включает 12 693 мужчины и 57 084 женщины. Данные переписи свидетельствуют, что мужчины в возрасте до 30 лет несколько преобладают среди неграмотного населения, однако в группе населения старше 30 лет возрастает число неграмотных женщин, так что в группе населения в возрасте 65 лет, неграмотных женщин (42 365 человек) насчитывается больше, чем мужчин (5 647 человек).
- по уровню образования население распределяется следующим образом:

естественно-научные и гуманитарные высшие учебные заведения	132 872 мужчины и 135 013 женщин
общеобразовательные школы	63 509 мужчин и 113 221 женщина
профессионально- технические училища	227 240 мужчин и 326 176 женщин
не обучались в школе	21 207 мужчин и 84 125 женщин

Соотношение между девочками и мальчиками в начальной и средней школе, женщинами и мужчинами в высшей школе

Показатель 9 Год	Соотношение между девочками и мальчиками в начальной школе	Соотношение между девочками и мальчиками в средней школе	Соотношение между женщинами и мужчинами среди студентов высшей школы
1991/1992	0,949	1,07	0,983
1992/1993	0,949	1,045	0,919
1993/1994	0,96	1,02	0,905
1994/1995	0,95	1,041	0,957
1995/1996	0,952	1,018	0,945
1996/1997	0,945	1,026	1,029
1997/1998	0,949	1,022	1,012
1998/1999	0,951	1,02	1,128
1999/2000	0,949	1,024	1,11
2000/2001	0,952	1,017	1,106

Источник: Центральное статистическое бюро

Число учащихся начальных школ уменьшилось с 415 750 человек в 1991/1992 году до 402 281 человека в 2001/2002 году, и сокращение этого показателя можно объяснить неблагоприятными изменениями в составе населения.

В указанные годы число девочек соответственно составляло 202 459 и 196 230 человек, то есть 48,6 процента и 48,7 процента. Соотношение между мальчиками и девочками - учащимися начальных школ определяется некоторым превышением числа мальчиков младшего возраста.

Общие данные о среднем образовании указывают на равное число девочек и мальчиков. Отличие состоит в том, что они выбирают разные средние школы. Из статистических показателей обучающихся системы формального образования явствует, что девочки составляют большинство в общеобразовательных школах (в 1998/1999 учебном году в них обучалось 63 процента девочек и 37 процентов мальчиков, а в 2002/2003 учебном году – 62,45 процента девочек и 37,55 процента мальчиков) и что девочки преобладают также и в художественных школах (68 процентов девочек против 32 процентов мальчиков в 1998/1999 учебном году и 65,62 процента девочек в 2002/2003 учебном году). Анализ данных о доле детей, которые из-за недостатков развития охвачены другими формами обучения, показывает, что в 2002/2003 учебном году начальные школы посещали 38 процентов девочек и 62 процента мальчиков, а средние школы – 43 процента девочек и 57 процентов мальчиков.

С конца 80-х годов отмечается явная тенденция к росту числа женщин среди учащихся системы образования для взрослых. Что касается профессиональной ориентации, то можно отметить, что женщины в Хорватии чаще всего выбирают социальные и гуманитарные дисциплины (71 процент женщин и 29 процентов мужчин в 1999 году), затем медицину (67 процентов женщин и 33 процента мужчин) и художественные учебные заведения (61 процент женщин и 39 процентов мужчин). Можно сказать, что в этих учебных заведениях преобладают женщины. Женщины составляют меньшинство среди выпускников технических вузов (31 процент женщин и 69 процентов мужчин) и биотехнических факультетов (38 процентов женщин и 62 процента мужчин).

Не секрет, что в Республике Хорватии имеется много профессий, которые считаются либо «женскими», либо «мужскими», поэтому, чтобы смягчить последствия подобного деления, было бы целесообразно отдавать предпочтение кандидатам недопредставленного пола при условии, что кандидаты-женщины и кандидаты-мужчины удовлетворяют одинаковым требованиям и обладают равной квалификацией, а также с учетом объективных критериев в отношении профессии, которую выбирает кандидат, на этапе выбора профессии или зачисления в старшие классы школ или на факультеты и в высшие учебные заведения, профессионально-технические училища, университеты, политехнические институты, а также на другие курсы переподготовки, повышения квалификации или другие виды специализированного обучения. Ожидается, что этот вопрос будет решен в Законе о равноправии мужчин и женщин.

Что касается последиplomного образования, то по данным за период 1995-1999 годов степень магистра получили 48 процентов женщин и 52 процента мужчин. Данные о женщинах-докторах наук также обнадеживают, например, в 1999 году среди докторов наук насчитывалось 47 процентов женщин и 53 процента мужчин, а в 2000 году число женщин среди профессорско-преподавательского состава всех университетов составило 34 процента, а мужчин – 66 процентов.

В целях искоренения стереотипов в образовании в пункте 2 статьи 3 Закона об учебниках для начальной и средней школы («Официальный вестник»

№ 110/01 и № 59/03) подчеркивается необходимость соблюдения равноправия между мужчинами и женщинами: «Учебное пособие, содержание которого не соответствует Конституции Республики Хорватии и которое неприемлемо с точки зрения соблюдения прав человека и меньшинств, основных свобод и отношений между мужчинами и женщинами, а также воспитания в духе демократии, не утверждается». К тому же в "Нормах в отношении учебников", утвержденных парламентом Республики Хорватии («Официальный вестник» № 63/03), предусматривается, что содержание учебника должно соответствовать этическим требованиям, то есть (пункт 2.4 "Этические требования") «запрещать дискриминацию, не содержать и осуждать пропаганду нетерпимости и создания негативного образа отдельных лиц и социальных групп по признакам пола, возраста, сексуальной ориентации, расовой, этнической или религиозной принадлежности, образа жизни, политических взглядов, социально-экономического статуса и недостатков физического и психологического развития».

Соотношение между неграмотными девушками и юношами в возрасте 15-24 лет

<i>Показатель 10 Перепись населения 2001 года</i>	<i>Перепись населения 1991 года</i>	<i>Перепись населения 2001 года</i>
Общее число девушек в возрасте 15-25 лет	316 990	295 822
Число неграмотных девушек	1 254	1 025
Коэффициент грамотности среди девушек	0,996	0,9965
Соотношение между грамотными девушками и юношами в возрасте 15-24 лет	1	1

Источник: Центральное статистическое бюро.

Процентная доля неграмотного населения сократилась с 3 процентов в 1999 году до 1,8 процента в 2001 году. Неграмотные люди чаще всего встречаются среди населения старше 65 лет, и 80 процентов из них составляют женщины, что объясняется недостаточным охватом их образованием в прошлом. Однако, что касается указанной группы в возрасте 15-24 лет, то коэффициент грамотности юношей и девушек одинаков и составляет 99,65 процента, то есть соразмерен показателю большинства стран с переходной экономикой и западноевропейских стран.

Что касается вопросов Комитета относительно образования в области прав человека, то мы сообщаем следующее: в 1996 году в качестве межведомственного правительственного органа был учрежден Национальный комитет по образованию в области прав человека, которому было поручено подготовить Национальную программу по образованию в области прав человека, контролировать и стимулировать ее осуществление. Для выполнения своей задачи Национальный комитет создал рабочие группы, состоящие из специалистов по воспитанию в области прав человека, мира, демократии и гражданственности. В число этих групп входят рабочая группа по дошкольному воспитанию, рабочая группа по младшим классам начальной школы, рабочая группа по старшим классам начальной школы, рабочая группа по средней школе, рабочая группа по гражданскому воспитанию, рабочая группа по высшему образованию, рабочая группа по образованию для взрослых, рабочая группа по использованию средств массовой информации.

Национальная программа по образованию в области прав человека была обновлена в 1999 году при финансовой поддержке местного отделения Управления Верховного комиссара по правам человека в Загребе. Она была направлена во все образовательные учреждения Республики Хорватии, от дошкольных учреждений и до средних школ (более 16 тыс. экземпляров), наряду с публикацией «Основные международные договоры, касающиеся образования в области прав человека».

Хорватская модель образования в области прав человека и гражданского воспитания носит всеобъемлющий характер. Она охватывает все формы и уровни образования: дошкольное воспитание, младшие классы начальной школы, старшие классы начальной школы, средние школы, а также образование для взрослых, высшее образование и образование с использованием СМИ. Национальная программа включена во все учебные программы системы образования в качестве специальной факультативной дисциплины в старших классах начальной школы и в средних школах и осуществляется как учебный проект и как внепрограммный и внешкольный вид деятельности.

Национальная программа получила высокую оценку специалистов ЮНЕСКО и Совета Европы, которые рекомендовали ее к осуществлению в других странах, особенно в странах нашего региона.

Чтобы создать предпосылки для осуществления Национальной программы по образованию в области прав человека в рамках всей системы образования и системы образования для взрослых, организовано систематическое обязательное специализированное обучение преподавателей новым подходам к обучению и преподаванию, новым методам и стратегиям преподавания, предусматривающим активное участие и вовлечение студентов в этот процесс. В рассчитанных на несколько дней региональных семинарах и практикумах ежегодно принимают участие более 800 преподавателей. Было опубликовано много справочников и учебников по этой тематике. Была создана сеть областных координаторов осуществления Национальной программы, нацеленная на налаживание сотрудничества между специалистами и на обмен опытом между преподавателями на местном и страновом уровнях. На государственном уровне ей оказывает поддержку Институт совершенствования образования.

Завершается подготовка второй части Национальной программы по образованию в области прав человека, посвященной обучению студентов, взрослых и использованию СМИ для целей образования в области прав человека.

Здесь важно отметить, что проблема равноправия мужчин и женщин является одной из основных тем Национальной программы по образованию в области прав человека. Поскольку в целом программа рассчитана на включение во все учебные программы, то и подход к вопросу о равноправии мужчин и женщин был алогичным, в силу чего можно сказать, что она является определенной формой актуализации гендерной проблематики.

СТАТЬЯ 11

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в области труда и занятости

Что касается периода, который охватывается первоначальным докладом, в настоящем докладе упоминаются соответствующие изменения, прежде всего изменения в законодательной основе, которая специально определяет статус женщин на рынке труда. Она была заложена в 1995 году в результате принятия Закона о труде, вступившего в силу 1 января 1996 года. В 2001 году в этот закон были внесены две поправки, а в июле 2003 года вступила в силу третья поправка к нему, которая установила высокие стандарты в области равных возможностей для женщин и мужчин в законодательстве Хорватии в соответствии с рекомендациями Европейского союза.

В соответствии с закрепленным в Конституции Республики Хорватии принципом, согласно которому любой человек имеет право на труд и право на свободный труд, а также право свободно выбирать род деятельности и место работы, а любая работа и должность предоставляются всем на равных условиях (статья 54 Конституции), в статье 2 Закона о труде была запрещена дискриминация в отношении лиц, ищущих работу, и работников, в частности, по признаку пола, семейного положения и семейных обязанностей. Закон также обязал работодателей платить одинаковую заработную плату женщинам и мужчинам за равный труд и труд равной ценности (статья 82 Закона о труде).

Занятость, труд и совмещение профессиональных и семейно-бытовых функций

Общее население Республики Хорватия		Население трудо- способного возраста		Экономически активное население		Уровень занятости	
Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Общий	Женщины
52%	48%	53%	47%	45%	55%	50,3%	43%

Источник: Центральное статистическое бюро.

Примечание: Доля женщин в общем количестве населения увеличивается в возрастных группах старше 45 лет.

Выбор рода деятельности наиболее часто влияет на последующее положение на рынке труда и на исходные возможности трудоустройства.

Структура населения трудоспособного возраста в разбивке по уровню образования и полу в 2001 году:

	Население трудоспособного возраста					
	Рабочая сила				Экономически неактивное	
	Занятые		Незанятые			
	I семестр	II семестр	I семестр	II семестр	I семестр	II семестр
Всего	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Незаконченное начальное образование	6,6	5,6	((3,1))	((3,3))	29,6	28,7
Начальное образование	17,3	17,6	17,00	15,8	32,4	31,8
1-3-летнее профессионально-техническое училище	21,7	22,4	32,7	30,2	14,2	14,4
4-летнее профессионально-техническое училище	33,4	32,9	34,8	35,5	13,1	13,5
Гимназия	3,00	3,5	(4,5)	(4,9)	5,6	5,9
2-летний колледж не-университетского типа	7,1	6,5	(3,3)	(4,00)	3,1	2,8
Высшее образование, гуманитарное образование, кандидатские диссертации, докторские диссертации	10,9	11,5	(4,6)	(6,3)	2,2	2,9
Женщины						
Всего	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Незаконченное начальное образование	7,00	6,3	((3,1))	((3,5))	35,8	34,2
Начальное образование	19,7	18,4	17,6	15,2	33,9	33,8
1-3-летнее профессионально-техническое училище	13,9	15,1	25,2	25,9	8,2	9,3
4-летнее профессионально-техническое училище	35,00	35,00	38,2	38,2	11,9	12,3
Гимназия	4,7	4,6	((6,6))	((6,1))	6,2	6,3
2-летний колледж не-университетского типа	8,00	7,5	((4,00))	((4,3))	(2,4)	(2,3)
Высшее образование, гуманитарное образование, кандидатские диссертации, докторские диссертации	11,6	13,1	((5,3))	((6,8))	(1,5)	(1,8)

Источник: Центральное статистическое бюро.

Занятость и безработица

Занятые в секторах с различной формой собственности		Самостоятельно занятые		Сельское хозяйство		Безработные	
Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
45%	55%	28%	72%	38%	62%	55%	45%

Источник: Центральное статистическое бюро.

Соотношение между женщинами и мужчинами, занятыми в секторах с различной формой собственности, составляет 47 процентов женщин и 53 процента мужчин в возрастных группах до 50 лет. В возрастной группе 50-55 лет этот показатель составляет 40 процентов у женщин по сравнению с 60 процентами у мужчин.

Эти данные обусловлены тем, что женщины выходят на пенсию примерно через 21 год работы, а мужчины - после 27 лет. Эта причина и то обстоятельство, что во время своей трудовой деятельности женщины получают меньше чем мужчины, а также различия в сферах занятости и уровнях должностей, которые они занимают, влияют на размер их пенсии. Согласно данным Хорватского института пенсионного обеспечения, пенсия по старости у женщин примерно на 16 процентов ниже, чем у мужчин, а пенсия по инвалидности ниже на все 27 процентов.

В структуре безработного населения, по нашим данным, 54,6 процента приходится на женщин по сравнению с 14,4 процента у мужчин. Это среднегодовой показатель за 2002 год. Вместе с тем месячные попроцентные доли различаются. В конце ноября 2002 года доля женщин среди общего количества безработных согласно данным, зарегистрированным Хорватской службой занятости, составляла 56 процентов. В общей численности безработных, впервые ищущих работу, 55 процентов приходилось на женщин по сравнению с 45 процентов у мужчин. Интересно отметить, что это соотношение увеличивается еще больше по отношению к женщинам вообще. В общей численности безработных со средним образованием, впервые ищущих работу, женщины насчитывали 62 процента, а на женщин с университетским образованием приходилось 63 процента. Наиболее часто без работы оказываются продавцы и преподаватели первых ступеней начальной школы (в общем количестве безработных по этим профессиям 97 процентов приходится на женщин).

На основании этих данных можно сделать заключение, что 48 процентов населения Республики Хорватии, т.е. 47 процентов мужского населения трудоспособного возраста, которое насчитывает 55 процентов экономически активного населения и доля которого в числе занятых в секторах всех форм собственности составляет 55 процентов (работники мужчины), 72 процента самозанятых, 62 процента самостоятельных фермеров и 45 процентов безработных. С другой стороны. 52 процента женского населения составляют 53 процентов населения трудоспособного возраста, но всего лишь 45 процентов экономически активного населения, причем на их долю приходится 45 процентов занятых в секторах с различной формой собственности (женщины-работницы), 28 процентов самостоятельно занятых и 38 процентов самостоятельных фермеров, но 55 процентов безработных.

В Республике Хорватии нет достаточной информации об уровнях должностей, занимаемых женщинами, по сравнению с должностной иерархией у мужчин. Однако известно, что наблюдается неравное гендерное представительство на руководящих постах в корпорациях, государственных и других учреждениях. Женщины занимают более низкие должности и недостаточно представлены на руководящих постах. На 100 мужчин, занимающих посты менеджеров, приходится всего лишь 6 женщин-менеджеров. Важно подчеркнуть, что некоторые компании предприняли необходимые меры в этой области. Так, фирма "Эрикссон" в Республике Хорватии получила европейскую премию для корпораций в области гендерного равенства. Доля женщин на управленческих постах в этой компании составляет 25 процентов.

Реальные различия в оплате мужчин и женщин трудно установить. Оценку оплаты труда мужчин и женщин можно сделать, сопоставив средний размер заработной платы в секторах основного рода деятельности, в которых занято большинство женщин и мужчин. Наибольшее число женщин занято в обрабатывающей промышленности (23 процента всех занятых женщин), торговле и образовании, а в секторе гостиничного и ресторанного хозяйства 57 процентов работников приходится на женщин. В сфере образования их доля составляет 74 процента, в государственных службах и секторе обязательного социального страхования - 62 процента, в финансовых учреждениях - 71 процент от всего количества занятых. Согласно данным Главного статистического управления, самый низкий уровень заработной платы в 2001 году, кроме строительства, где доминируют мужчины, был зарегистрирован в секторе торговли и гостинично-ресторанном хозяйстве, а из этого следует, что уровень оплаты труда был самым низким на рабочих местах, где в основном заняты женщины.

Чтобы дать полную картину различного положения женщин и мужчин в сфере труда, мы должны привести данные, согласно которым, среди лиц, занятых неполный рабочий день, на женщин приходилось 89 процентов в коммунальном хозяйстве, 67 процентов - в системе образования, а среди лиц, нанятых на непродолжительный срок, женщины составляли 82 процента в сфере образования.

Законодательные акты, которые составляют основу для осуществления принципа равенства полов при реализации права на труд и прав, вытекающих из труда, уже отчасти регламентируют вопрос о запрете дискриминации и применение принципа равной оплаты труда. Закон о труде, таким образом, запрещает дискриминацию по признаку пола в отношении лиц, которые ищут работу и уже имеют ее. В Законе о труде также говорится, что работодатель обязан платить одинаковую зарплату мужчинам и женщинам за равный труд или труд равной ценности. Положения Закона о труде предусматривают выполнение практических мер, касающихся охраны материнства, и права обоих родителей на воспитание детей и уход за ними.

Поправки к Закону о труде, принятые в июле 2003 года, подробно регламентируют запрет дискриминации в соответствии с этими принципами и европейскими стандартами в области защиты женщин. Поправки к Закону о труде обстоятельнее регламентируют институты прямой и косвенной дискриминации, запрещая их в том, что касается условий трудоустройства, продвижения по службе, доступа ко всем формам и уровням профессиональной подготовки, дополнительной подготовки и переподготовки.

Равное положение мужчин и женщин на рынке труда также зависит от наличия достаточного количества соответствующих учреждений и услуг по уходу за детьми и престарелыми членами семей, которые находятся на попечении работающих мужчин и женщин. В связи с преобладающей в настоящее время точкой зрения, согласно которой занятость как женщин, так и мужчин, живущих одной семьей, является наилучшим решением для самой семьи и обеспечения ее процветания, государству следует принимать меры, которые обеспечили бы совмещение профессиональных и семейно-бытовых функций путем развития сети услуг. Недостаточное развитие сети семейных и детских услуг обуславливается двумя основными факторами: финансовым (социальная сфера стоит недешево) и системой ценностей (традиционная структура хорватского общества позволяла опираться на семью и ее поддержку, особенно в области ухода за детьми и их воспитании). В результате этого наследия лишь 35 процентов детей в возрасте от 3 до 7 лет посещают государственные учреждения дошкольного воспитания. Еще хуже дело обстоит с детьми в возрасте от 1 до 3 лет, поскольку всего лишь 15 процентов этих детей могут быть отданы в ясли.

Эта проблема будет решена путем мер, предусмотренных в национальной семейной политике.

В национальной семейной политике предусматривается комплекс мер, направленных на повышение статуса женщин: обеспечение занятости женщин путем профессиональной ориентации, образования, обеспечения стимулов для предпринимательской деятельности женщин, подготовки по дефицитным специальностям и реализации программ для групп женщин, которым труднее трудоустроиться; юридического регламентирования труда на дому и обеспечения более гибкого графика работы (что регулируется поправками к Закону о труде); реализации мер по постоянной защите женщин; постоянного осуществления профилактических мер с целью сохранения и укрепления здоровья девочек; расширения существующего института родительских прав и предания ему более гибкого характера; укрепление института отпуска по уходу за ребенком для отцов (регулируемого поправками к Закону о труде предусматривается увеличение срока отпуска по беременности и родам для матерей, если отец использует по меньшей мере три месяца своего отпуска по уходу за ребенком); обеспечения базовой пенсии и медицинского страхования с учетом всех форм труда и в период отпусков по беременности и родам, а также по уходу за ребенком обоим родителям. Предельным сроком реализации мер, предусмотренных в национальной семейной политике, является 2008 год, а в июне 2003 года Государственный институт защиты семьи, материнства и молодежи предложит осуществление этих же положений правительству Республики Хорватии.

11.1. Охрана материнства

На основании статьи 62 Конституции Республики Хорватии, в которой на государство возлагается особая ответственность за охрану материнства, в Законе о труде предписываются специальные меры по охране материнства, которые излагаются в разделе IX Закона. В нем говорится, что женщины не могут заниматься тяжелым физическим трудом, работать под землей или под водой, а также выполнять другие работы, которые в силу психофизических особенностей женщин могут угрожать их жизни или здоровью (статья 55 Закона о труде). В принципе, запрещается назначать женщин на работу в ночную смену в

промышленности (статья 52 Закона о труде). Хотя в законе предусматривается, что в определенных случаях в течение установленного ограниченного периода и при согласии всех социальных партнеров женщины могут освобождаться от запрета на работу в ночную смену, все это, за исключением личной просьбы, не может осуществляться в отношении беременных женщин или матерей, имеющих детей в возрасте младше двух лет, а также матерей-одиночек с детьми младше трех лет (статья 53 Закона о труде).

Чтобы обеспечить охрану материнства, определяются обязанности работодателей, и она/он не могут требовать какой-либо информации о беременности женщин и не могут отказать женщине в приеме на работу, потому что она беременна, прервать ее трудовой договор или перевести ее на другую работу, за исключением случаев, когда женщина работает на производстве, которое может угрожать ее жизни и здоровью или жизни и здоровью ее ребенка. В этом случае работодатель обязан перевести беременную женщину или женщину, кормящую грудью, на другую работу, и если она/он не может обеспечить необходимый график работы, то такая женщина имеет право на отпуск с сохранением содержания в соответствии со специальными положениями. Временный перевод на другую работу не должен сопровождаться уменьшением заработка работницы, а его продолжительность ограничивается и может продолжаться только до того момента, когда здоровье женщины не позволит ей вернуться на рабочее место, на котором она трудилась до этого. Перевод женщин на другую работу возможен только с ее согласия (статья 58).

Защита беременных женщин от расторжения трудового договора осуществляется, на обычной или иной основе, сроком до одного года. Защита от увольнения в то же время не означает, что работодателям запрещается включать беременную женщину, женщину, ушедшую в отпуск по беременности и родам, или женщину, пользующуюся правом на краткосрочную работу в программу содержания избыточной рабочей силы, поскольку работодателю позволяется делать это с предварительного согласия совета трудящихся (статья 70, касающаяся статьи 146).

Работающей женщине предоставляется отпуск по беременности и родам на период, начинающийся за 28 дней до родов, и длящийся до момента, когда ребенку исполнится 6 месяцев (обязательный отпуск по беременности и родам на основании статьи 58), причем она может также воспользоваться отпуском по беременности и родам, начинающимся за 45 дней до предполагаемых родов вплоть до того момента, когда ребенку исполнится один год. При рождении двух, трех, четырех и более близнецов работающая женщина может пользоваться отпуском по беременности и родам вплоть до того момента, когда детям исполнится два года (статья 59).

На основании охраны материнства некоторыми правами может пользоваться также и отец ребенка, после увеличения обязательного отпуска по беременности и родам, а один из родителей после продления отпуска по беременности и родам может воспользоваться неоплачиваемым отпуском вплоть до момента, когда ребенку исполнится три года, и таким образом в этот период его/ее права и обязанности на производстве приостанавливаются и обеспечиваются права, вытекающие из медицинского страхования, в соответствии с положениями, регулирующими эту область (статья 62). Чтобы содействовать принятию активных мер для обеспечения равных возможностей для мужчин и

женщин в области труда и занятости, поправки к Закону о труде регулируют льготы при использовании отпуска по беременности и родам. После увеличения обязательной части отпуска по беременности и родам отпуск по беременности и родам может быть продлен еще на два месяца при условии, что отец ребенка использовал по меньшей мере три месяца своего продленного отпуска по уходу за ребенком.

В законе также предусматривается двухразовый часовой перерыв для кормления грудью в течение дня для детей в возрасте одного года, которые включаются в рабочее время (статья 60), а дни отпуска по беременности и родам и сокращенный рабочий день приравниваются к полным рабочим дням (статья 68).

В 1996 году вступил в силу новый закон об охране труда ("Официальный вестник", № 59/96), в статье 39 которого предусматривается особая защита беременных женщин и кормящих матерей благодаря запрету на использование их труда на некоторых работах, за нарушение которого работодатели могут быть оштрафованы на основании уголовных положений того же закона.

В указанном положении говорится, что в период беременности женщина не может направляться, в частности, на работу в качестве пожарного, на работы на высоте, на работы, производимые в неблагоприятном микроклимате, на работы, во время которых она может подвергаться воздействию шума и вибрации, на работы при высоком атмосферном давлении, работы, во время которых она может подвергаться воздействию ионизирующих и микроволновых излучений, паров свинца или его неорганических соединений, тетраэтила свинца, паров ртути и пыли, содержащей ртутные соединения, пыли и паров марганца и его соединений, урана и его соединений, фтора и его соединений, дисульфида углерода, галогенированных производных и углеводов, бензола и других гомологических соединений, нитро- и аминопроизводных бензола, химических и других веществ, используемых при производстве и обработке искусственных битумов и пластических материалов, пестицидов, основанных на хлорированных углеводородах и биологических агентов и вирусов, в частности таких, как вирус гепатита В, герпеса, цитомегало, вирус ветряной оспы, вирус краснухи, ВИЧ и таких бактерий, как возбудитель листериоза и токсоплазма.

Во время кормления грудью женщина не должна трудиться на работах, на которых она могла бы подвергаться воздействию пыли, выбросов и паров свинца и его соединений, галоидопроизводных, углеводов и пестицидов на основе хлорированных углеводов.

В силу положения *lex specialis* перечисляются лишь те работы, которые могут оказывать особо опасное воздействие на жизнь и здоровье женщин, и которые в каждом отдельном случае могут быть распространены на другие тяжелые и опасные работы, не указанные в законе об охране труда и здоровья на производстве, поскольку в статье 55 Закона о труде говорится об общем запрете на использование труда женщин на тяжелых физических работах, работах под землей или под водой, а также на всех других работах, которые могут угрожать ее здоровью и жизни.

11.2. Пенсии

В ходе реформы пенсионной системы в 1998 году был принят новый закон о пенсионном страховании, благодаря которому женщинам были обеспечены лучшие условия для реализации своих пенсионных прав, т.е. женщины получили право на пенсию по старости по достижении 60 лет при 15-летнем рабочем стаже, а также право на досрочный выход на пенсию в возрасте 55 лет при 30-летнем рабочем стаже (статьи 31 и 32). Таким образом, женщинам было предоставлено право выбора в соответствии с пенсионными правами, поскольку они могли пользоваться ими на 5 лет раньше мужчин, хотя при реализации своих пенсионных прав количество женщин по сравнению с мужчинами остается таким же, о чем свидетельствует диаграмма о доле женщин в общей численности занятого населения. Следует отметить также, что неработающие женщины в возрасте 50 лет имеют право на пенсию по случаю смерти содержавших их мужей или бывших мужей и что в общей численности лиц, пользующихся пенсионными правами, количество женщин превышает количество мужчин. Динамика реализации прав на пенсию по инвалидности у женщин характеризуется понижающей тенденцией (приложение 2), а это свидетельствует о том, что все принятые меры по защите женщин оказывают положительный эффект на общее состояние здоровья женщин.

11.3. Социальная политика

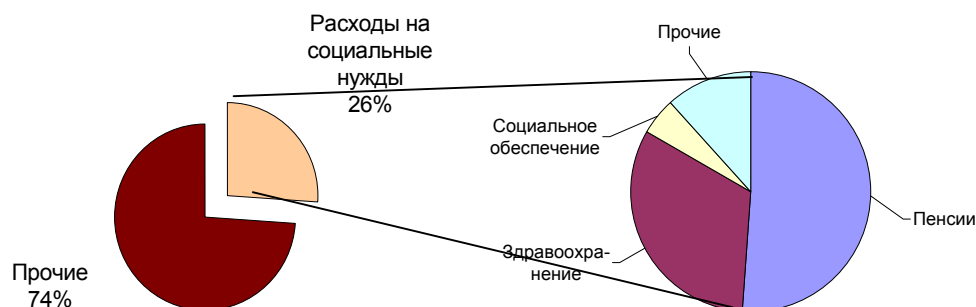
Основной целью социальной политики правительства Республики Хорватии является улучшение положения наиболее незащищенной части населения. Особое внимание уделяется ликвидации и предупреждению нищеты путем создания условий, стимулирующих экономический рост и развитие, проведения политики в области активной занятости и развития людских ресурсов и расходования государственных средств в установленных приоритетных областях в интересах уязвимых социальных групп для того, чтобы охватить ими максимальное количество людей, живущих за чертой бедности. Вот почему министерство труда и социального обеспечения разработало Национальную программу борьбы с бедностью и социальной изоляцией. Трудности в реализации этих поставленных целей также требуют сокращения некоторых государственных расходов на общие цели, чтобы рационально использовать эти средства, а тем самым удовлетворить потребности и приоритеты уязвимой части общества. Эти меры также относятся к предшествующей системе семейных пособий (например, оплата отпуска по беременности и родам в период после обязательной части этого отпуска была сокращена), однако в то же самое время были приложены большие усилия для того, чтобы не поставить под угрозу достигнутый уровень защиты семьи в Республике Хорватии, в частности в некоторых случаях степень защищенности семей повысилась (например, был расширен круг лиц, пользующихся правом на отпуск по беременности и родам, а также круг лиц, пользующихся правом на детские пособия и т.д.).

Одной из наиболее крупных программ в области предупреждения нищеты является Программа содействия занятости, принятая в январе 2002 года. В этой программе определяются условия и критерии для совместного финансирования занятости, самозанятости и образования безработных и одновременно преследуется цель сокращения безработицы.

"Стратегия развития Республики Хорватии: Хорватия в XXI веке" нацелена на создание открытого гражданского общества и демократического государства с рыночной экономикой, интегрированного в Европейский союз. Это социальное направление увеличило стремление к подготовке, одобрению и осуществлению реформ, что позволило начать ряд реформ, прежде всего в законодательной области. Семейная политика направлена на укрепление роли семьи, которая отчасти регулируется новым семейным законодательством. Подразумевается, что осуществление поправок к Закону о труде, Закону о занятости, Закону о системе социального обеспечения и другим законам найдет свое отражение в повышении качества жизни семьи. Реформа системы социального страхования и обеспечения включает изменения всей типовой системы социального обеспечения, с упором на децентрализацию и расгосударствление системы, охват и различные виды финансовой помощи и другие социальные услуги, а также на активное сотрудничество с гражданским сектором. Большое значение и потенциальные возможности помощи, которую могут оказать неправительственные организации правительственным учреждениям, можно определить, исходя из программы сотрудничества правительства Республики Хорватии и неправительственного некоммерческого сектора.

Расходы на социальные нужды в Хорватии в 2000 году

(на уровне центрального правления)



Структура расходов на социальные нужды

- Пенсии 51,09
- Здравоохранение 32,29
- Социальное обеспечение 5,04
- Пособия на детей 3,11
- Пособия по инвалидности для женщин/мужчин - инвалидов войны и военных инвалидов 3,04
- Пособия ветеранам патриотической оборонительной войны и жертвам войны 2,96
- Пособия по безработице 2,46

По оценкам, валовой внутренний продукт составляет 157 млрд. кун

Расходы на социальные нужды составляют 40,6 млрд. кун

Источник: Министерство финансов и министерство труда и социального обеспечения.

Что касается категорий лиц, пользующихся системой социального обеспечения, важно различать категорию лиц, получающих социальную помощь и пособия, от лиц, пользующихся услугами социальных служб, особенно учреждений социального обеспечения. Ниже приводится динамика количества получателей всех форм помощи:

1993 год	634 300 человек
1994 год	530 598 человек
1995 год	418 201 человек
1996 год	329 306 человек
1997 год	335 879 человек
1998 год	219 489 человек
1999 год	213 988 человек
2000 год	310 675 человек
2001 год	303 768 человек

Однако следует иметь в виду, что количество реальных получателей социальной помощи несколько меньше, потому что некоторые из них получают одновременно несколько видов помощи.

Доля упомянутых выше получателей помощи в общей численности населения подсчитывалась на основе данных переписи 1991 года. Однако, если мы воспользуемся данными, содержащими оценки населения за 2000 год, которое составляет 4 292 000 человек (Nekašimić, 2002), то на количество получателей государственных пособий придется 6,5 процента от общей численности населения.

Приведенные выше данные касаются получателей пособий из финансовых источников центрального правительства. Однако, если мы будем учитывать другие источники (местные и гуманитарные), то количество получателей пособий будет больше, и согласно оценке 1998 года составит 350 000 человек, а по оценке 1999 года - 365 000 человек (Jurčević, 1999 и 2000).

Наиболее важную форму помощи, финансовую, получали: в 1998 году 72 160 человек, в 1999 году - 82 171 человек, в 2000 году - 93 472 человека, в 2001 году - 111 207 человек, а в 2002 году - 121 778 человек. Другими словами, 2,7 процентов всего населения в 2002 году получали финансовую помощь.

Важными являются данные, согласно которым значительная доля получателей социальной помощи (46,1 процентов) приходилась на трудоспособных, но безработных лиц, а это свидетельствует о том, что безработица является основной социальной проблемой.

Облегчение бремени и сокращение масштабов нищеты в настоящее время остается одной из основных целей Хорватии как социального государства. Цель комплексной стратегии состоит в том, чтобы осуществить меры в таких областях, как занятость и защита от нищеты, образование, здравоохранение, семейная и жилищная политика и социальное обеспечение, а также предупреждение возникновения социальных проблем. Некоторые текущие изменения в

законодательстве, а также накопление более значительных финансовых фондов необходимы для достижения заявленных целей. Поскольку нищета является проблемой, имеющей не одно измерение, борьба с ней не может сводиться только к системе социальной помощи, а поэтому деятельность, предусмотренная в Программе борьбы против нищеты и социальной изоляции, направлена на последовательное создание новых рабочих мест, наряду с проведением хорошо спланированной активной politikой в области занятости, воздействующей на предложение и спрос рабочей силы, имеет чрезвычайно важное значение.

11.4. Совмещение семейно-бытовых и профессиональных функций

Совмещение работы и семейной жизни является наиболее важным элементом современной семейной политики. Главная проблема в Республике Хорватии заключается в том, что общая занятость относительно низка, а доля безработных в составе рабочей силы очень высока (примерно 23 процента).

Увеличение занятости относится к национальным приоритетам Хорватии. Можно также сказать, что для обеспечения нормальной жизни семьи необходимо, чтобы в ней было два кормильца. Исследование потребления в Хорватии свидетельствует о том, что средней семье требуется два источника дохода. С другой стороны, общее количество занятых примерно равно количеству домашних хозяйств, а это говорит о том, что доходов большинства семей недостаточно. Следует также добавить, что в Хорватии существует очень значительный сектор "теневой" или неофициальной экономики. Согласно исследованиям, проведенным Государственным финансовым институтом, размер неофициальной экономики в период между 1990 и 1995 годами составлял 25 процентов, а в период с 1996 по 2000 год примерно 10 процентов от валового внутреннего продукта (Ott, 2002:1). В неофициальной экономике занято большое количество людей, которые таким образом обеспечивают свои семьи незарегистрированным доходом.

Проблема теневой экономики, поддержка семей с двумя кормильцами и совмещение семейно-бытовых и профессиональных обязанностей родителей подробно разработаны в национальной семейной политике (суть документа подробнее излагается в других главах настоящего доклада).

11.4.а. Разработка семейной политики в Хорватии

Первый этап между 1990 и 1995 годами ознаменовался оборонительной войной и обеспечением территориальной целостности Хорватии. В тот период семейную политику заслонили собой политические, экономические и социальные факторы войны. В этих условиях в 1993 году правительство приняло социальную программу, ставшую дополнительным инструментом для облегчения тяжелого социального положения и оказания помощи наиболее уязвимым слоям населения. Второй этап продолжался с 1996 по 2000 год. Именно в этот период были сформулированы долгосрочные задачи новой семейной политики мирных условиях. Для семейной политики важное значение имеют ряд документов, в частности такие, как Закон о труде (1995 год), Национальная программа демографического развития (1996 год), Закон о семье (1998 год) и Закон о пособии на детей (1999 и 2000 годы), которые были приняты в этот период.

Начало третьего этапа семейной политики совпадает со сменой правительства в январе 2002 года. В то время Хорватия находилась в очень тяжелом экономическом и социальном положении, унаследованном от предыдущего периода. Чтобы стабилизировать экономическое положение правительство приступило к реализации мер экономии и ограничений, рекомендованных такими международными финансовыми учреждениями, как Международный валютный фонд и Всемирный банк. Реформе системы социального страхования, в частности системы пенсионного и медицинского обеспечения, было уделено первоочередное внимание. Осенью 2001 года были существенно пересмотрены социальные права, включая права семьи. Следует отметить, что атмосфера социального кризиса, сопровождающегося медленным экономическим ростом, высокой безработицей и недовольством народа уровнем жизни и положением в общества, являются основным фоном, на котором следует анализировать текущую семейную политику Хорватии.

Национальная семейная политика, принятая правительством Республики Хорватии и утвержденная парламентом Хорватии 2 октября 2002 года, впервые в истории независимой Республики Хорватии четко определяет национальные приоритеты, ориентированные на создание и развитие системы поддержки семьям, главная цель которой состоит в уменьшении социальных рисков, и в частности на углубление процесса примирения, который заключается в облегчении доступа на рынок труда и ухода с этого рынка, особенно для женщин.

СТАТЬЯ 12

Здравоохранение

12.1. Репродуктивное и сексуальное здоровье женщин

12.1.а. Общая информация

По данным последней переписи населения 2001 года, в Хорватии проживает 2 301 560 женщин, что составляет 51,9 процента от общей численности населения. Из этой численности 1 080 121 человек являются женщинами детородного возраста. В 2001 году 1 410 107 женщин, что составляет 71 процент женщин в возрасте 15 лет и старше, находились под наблюдением гинекологов в женских консультациях в сети первичного медико-санитарного обслуживания. Из этого числа 791 016 женщин, или 56 процентов, пользовались услугами предпочитаемого ими гинеколога в рамках сети первичного медико-санитарного обслуживания.

Защита беременных женщин и кормящих матерей составляет неотъемлемую часть системы здравоохранения в отношении женщин. В период с 1985 по 1991 год каждая беременная женщина проходила в среднем 6 осмотров в течение беременности у предпочитаемого ею гинеколога (что является небольшим увеличением по сравнению с предыдущим периодом). В 2000 и 2001 годах каждая беременная женщина проходила осмотр в среднем 7,2 раза. В 2001 году та или иная патологическая симптоматика была обнаружена у 41,7 процента беременных женщин, что является увеличением по сравнению с 1999 и 2000 годами, когда подобная симптоматика диагностировалась у 39,1 процента беременных женщин.

Посещение пунктов первичного медико-санитарного обслуживания для целей планирования семьи по-прежнему отмечается в Республике Хорватии очень редко. Для получения консультации гинеколога по вопросам планирования семьи гинекологический кабинет посещают чуть менее 9 процентов женщин детородного возраста. Примерно такова же процентная доля (8,3 процента) посещающих гинекологический кабинет лиц для получения одного из видов противозачаточных средств. Среди наиболее часто прописываемых противозачаточных средств можно назвать пероральные противозачаточные средства и внутриматочные противозачаточные средства.

Постоянно растет число профилактических осмотров женщин в пунктах первичного медико-санитарного обслуживания (так, например, в 1990 году эта цифра составила 163,6 на 1000 женщин детородного возраста, а в 2001 году – 290,9 на 1000 женщин). Наибольшее число профилактических осмотров составляют систематические осмотры у гинеколога и осмотры груди.

Наиболее часто встречающиеся заболевания и состояния, из-за которых женщины посещают гинекологов и пользуются услугами первичного медико-санитарного обслуживания, в течение нескольких последних лет не изменились. По категориям заболеваний картина выглядит следующим образом: заболевания мочеполовой системы составляют 48,2 процента; факторы, влияющие на состояние здоровья и самочувствие, составляют 25,6 процента; инфекционные и паразитарные болезни составляют 13,8 процента; болезни, связанные с беременностью, деторож-

дением и родами, составляют 5,4 процента; и заболевания, связанные с доброкачественными опухолями, составляют 3,7 процента.

12.1.b. Прерывания беременности

В статье 2 Закона о медицинских мерах по осуществлению права на свободное принятие решения о рождении ребенка говорится: «Право человека на свободное принятие решения относительно рождения ребенка может ограничиваться только в целях охраны здоровья и при обстоятельствах и с использованием путей, предусмотренных настоящим законом». В пункте 2 статьи 15 говорится, что женщина в Республике Хорватии может на законных основаниях прервать свою беременность без согласия комиссии, если продолжительность беременности не превышает 10 недель. В соответствии с тем же законом и на основе решения министерства здравоохранения от 1 сентября 1996 года прерывание беременности может производиться только в имеющих на это право стационарных медицинских учреждениях.

По имеющейся за 2001 год информации, было зарегистрировано 12 814 случаев прерывания беременности, что представляет собой дальнейшее сокращение по сравнению с предыдущим годом (на 8,2 процента меньше по сравнению с предыдущим годом). Наибольшее число среди них составляют случаи искусственного прерывания беременности на законных основаниях (51,3 процента). Зарегистрированное число самопроизвольных аборт составляет 2521 (19,7 процента), что почти равно цифре за предыдущий год. Другие случаи прерывания беременности (внематочная беременность, гидатидный эхинококкоз, последствия других аномальных оплодотворений яйцеклетки, другие прерывания беременности и прерывания беременности по неустановленным причинам) составили 29 процентов, и ежегодно отмечается их небольшой рост.

В 2001 году несколько возросла процентная доля молодых девушек в возрасте до 19 лет, сделавших аборт по их просьбе (с 6 до 6,9 процента). Наибольшее число аборт производится у женщин в возрасте 30-34 лет. Среди женщин, обращающихся с просьбой о прерывании беременности, большинство составляют женщины, уже имеющие двоих детей – 2383 человека, или 36,2 процента, что подтверждает тот факт, что прерывание беременности по-прежнему используется в качестве одного из противозачаточных методов.

12.1.c. Роды в медицинских учреждениях в Республике Хорватии

В 2001 году в родильных домах Хорватии было зарегистрировано 38 666 родов, а общее количество новорожденных составило 39 119 человек (уменьшение на 10 процентов по сравнению с числом родов в 2000 году). Из общего числа 39 119 новорожденных 38 887 были живорожденными и 232 - мертворожденными детьми, а из живорожденных 173 умерли в течение первых семи дней после рождения. Тенденция к уменьшению числа родов в группе женщин молодого возраста (до 20 лет) и росту числа родов среди женщин в возрасте старше 35 лет характерна для развитых стран, и с этим столкнулась также и Хорватия. Наиболее часто рожают женщины в возрастной группе 25-29 лет (90 родов на 1000 женщин этого возраста), после которых следуют женщины в возрастной группе 20-24 лет (69 родов на 1000 женщин) и, наконец, женщины в возрастной группе 30-34 лет. Наибольшее число составляют зарегистрированные первые роды (47 процентов), после чего следуют вторые роды, затем третьи роды и т.д. Более 81 процента женщин детородного

возраста ранее не делали прерывания беременности, 13,7 процента однажды делали прерывание беременности до нынешних родов, и менее 5 процентов женщин делали прерывание беременности более чем один раз.

Материнская смертность в Хорватии сводится к отдельным случаям. В 2001 году одна женщина умерла из-за осложнений в ходе беременности, при родах или в течение родового акта.

Таблица 2

Число родов, общее число родовых актов, живорождений, мертворождений и неонатальных смертей, зарегистрированных в хорватских родильных домах в период 1992-2001 годов

<i>Год</i>	<i>Число родов</i>	<i>Общее число родовых актов</i>	<i>Число живорождений</i>
1992	41 759*	42 233*	42 009*
	45 533	46 073	46 970** 45 825
1993	44 454*	44 965*	44 777*
	47 270	47 795	48 535** 47 600
1994	44 397*	44 916*	44 739*
	45 706	46 251	48 584** 46 059
1995	45 488*	46 036*	45 802*
	46 619	47 182	50 182* 46 934
1996	47 381*	47 997*	47 792*
	48 223	48 859	53 811** 48 647
1997	47 458*	48 028*	47 834*
	48 162	48 752	55 501** 48 554
1998	46 225*	46 755*	46 563*
			47 068**
1999	44 807	45 434	45 277
			45 179**
2000	43 352	43 926	43 758
			43 746**
2001	38 666	39 119	38 887
			40 993**

Примечания:

- * данные касаются родовых актов матерей, постоянно проживающих в Хорватии
- ** данные Центрального статистического бюро – они касаются родовых актов в Хорватии и других странах матерей, постоянно проживавших в Хорватии до 1997 года, а число живорождений включает всех детей, матери которых являются жителями республики Хорватии, если они не отсутствовали в Хорватии в течение более чем года, начиная с 1998 года.

Подростковая беременность

Комитет проявил особый интерес к данным по подростковой беременности. Из общего числа 38 887 живорождений в Республике Хорватии 10 приходится на матерей в возрасте до 15 лет (0,1 процента) и 2148 - на матерей в возрасте от 15 до 19 лет (5,5 процента).

В том же году искусственное прерывание беременности на законном основании было произведено шести девушкам в возрасте до 14 лет (0,1 процента), 51 девушке в возрасте от 15 до 16 лет (0,8 процента) и 396 девушкам в возрасте от 17 до 19 лет (6,0 процента). В последние годы число аборт среди девушек младшего и подросткового возраста значительно сократилось, что подтверждается следующей таблицей:

Таблица 3

Произведенные на законном основании искусственные прерывания беременности с разбивкой по возрастным группам, зарегистрированные в хорватских медицинских учреждениях, 1985-2001 годы

Возраст женщин на момент совершения аборта										
Год	Подростковый возраст			Всего	Другой возраст				возраст неизвес-тен	Итого
	До 14 лет	15-16 лет	17-19 лет		20-29 лет	30-39 лет	40-49 лет	50<		
1985	6	164	2 107	2 277	25 616	20 557	2 896	35	168	51 549
%	0,01	0,32	4,09	4,42	49,69	39,88	5,62	0,07	0,33	100
1987	7	169	2 078	2 254	23 076	20 112	2 902	31	233	48 608
%	0,01	0,34	4,28	4,64	47,50	41,38	5,97	0,06	0,48	100
1990	20	123	1 482	1 625	16 413	15 469	2 649	45	2 443	38 644
%	0,05	0,32	3,83	4,20	42,47	40,03	6,85	0,11	6,32	100
1991	7	91	1 184	1 282	15 198	14 365	2 352	13	141	33 351
%	0,02	0,27	3,55	3,84	45,78	43,07	7,05	0,04	0,43	100
1992	4	70	787	861	11 523	11 386	2 256	11	186	26 223
%	0,01	0,27	3,00	3,28	43,94	43,42	8,6	0,04	0,71	100
1993	9	99	1 040	1 148	10 241	11 436	2 198	15	141	25 179
%	0,03	0,39	4,13	4,55	40,67	45,41	8,72	0,06	0,55	100
1994	5	87	928	1 020	7 705	9 028	1 790	9	121	19 673
%	0,02	0,44	4,71	5,18	39,16	45,89	9,09	0,04	0,61	100
1995	6	66	675	747	5 494	6 525	1 389	2	125	14 282
%	0,04	0,46	4,73	5,23	38,47	45,68	9,72	0,01	0,87	100
1996	3	72	631	703	4 565	5 654	1 339	3	72	12 339
%	0,0	0,6	5,1	5,7	37,0	45,8	10,8	0,0	0,6	100
1997	0	38	554	592	3 679	4 572	1 122	6	65	10 036
%	0,0	0,4	5,5	5,9	36,7	45,5	11,2	0,1	0,6	100
1998	0	33	501	534	3 255	4 038	1 010	5	65	8 907
%	0,0	0,4	5,6	6,0	36,5	45,3	11,3	0,1	0,7	100
1999	1	36	414	451	2 869	3 611	955	6	172	8 064
%	0,0	0,4	5,1	5,6	35,6	44,8	11,8	0,1	2,1	100

<i>Возраст женщин на момент совершения аборта</i>										
<i>Год</i>	<i>Подростковый возраст</i>				<i>Другой возраст</i>				<i>возраст неизвестен</i>	<i>Итого</i>
	<i>До 14 лет</i>	<i>15-16 лет</i>	<i>17-19 лет</i>	<i>Всего</i>	<i>20-29 лет</i>	<i>30-39 лет</i>	<i>40-49 лет</i>	<i>50 <</i>		
2000	4	38	384	426	2 628	3 312	916	0	252	7 534
%	0,0	0,5	5,1	5,7	34,9	44,0	12,2	0,0	3,3	100
2001	6	51	396	453	2 420	2 917	685	1	98	6 574
%	0,1	0,8	6,0	6,9	36,8	44,4	10,4	0,0	1,5	100

12.1.d. Половая жизнь и применение противозачаточных средств

В настоящее время девочки и мальчики впервые вступают в половые отношения примерно в одном и том же возрасте (около 17 лет). Данные анализов показывают, что молодые люди, посещающие средние школы и высшие и средние специальные учебные заведения, регулярно пользуются презервативами в 40-50 процентах случаев, однако среди молодежи, принадлежащей к более высокой категории риска, лишь 9,3 процента девушек и 13 процентов юношей регулярно пользуются презервативами. Девушки доверяют своим партнерам (57 процентов) и предпочитают не пользоваться презервативами (51 процент) или считают их слишком дорогими (26 процентов). Рискованное сексуальное поведение связано с числом зарегистрированных случаев заболеваний гонореей и сифилисом, и цифры демонстрируют снижение числа случаев этих заболеваний, передающихся половым путем. Однако, в то же время, данные свидетельствуют о росте числа передаваемых половым путем заболеваний, вызванных хламидиями и вирусом бородавки человека, что требует уделения повышенного внимания.

Противозачаточные средства, выписанные в женских консультациях пунктов первичного медико-санитарного обслуживания Хорватии, 2001 год

<i>Прописанные противозачаточные средства</i>	<i>Всего</i>
Пероральные	66 085
Внутриматочные	15 035
Диафрагма	608
Другие местные	6 418
Прочие	12 613
Итого	100 759
Кол-во посещений по вопросам планирования семьи – всего	93 992

Загреб, 13 марта 2003 года

Половое воспитание девочек и мальчиков

16 января 2003 года правительство Республики Хорватии приняло Национальный план действий в отношении молодежи, тем самым заявив о твердой решимости создать условия для всестороннего развития и учета

интересов молодых людей в обществе. Одно из восьми направлений государственной деятельности по обеспечению благополучия молодых людей касается здравоохранения и репродуктивного здоровья молодежи и включает меры (их насчитывается 16) по улучшению заботы о молодых людях в данной сфере, которые должны быть осуществлены до 2008 года. Среди прочих, две из предусмотренных ожидавшихся мер непосредственно касаются репродуктивного здоровья молодых людей:

1. подготовка и осуществление экспериментального исследования по теме «Образование по вопросам охраны здоровья» в начальных и средних школах с целью начала обучения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, рискованного поведения и предотвращения применения наркотиков или других пагубных привычек (мера № 57). Руководят реализацией этой меры министерство образования и спорта и министерство здравоохранения;
2. утверждение объединенных критериев действий, разработанных экспертами, в отношении репродуктивного здоровья с уделением особого внимания ранней диагностике и своевременному лечению передаваемых половым путем заболеваний и рака матки (мера № 61). За реализацию этой меры отвечает министерство здравоохранения.

Государственный институт защиты семьи, материнства и молодежи постоянно участвует в финансировании и осуществлении проектов, целью которых является просвещение молодежи по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья. Были осуществлены следующие мероприятия:

- в сотрудничестве с философским факультетом Загребского университета в 1998 году был проведен первый обзор, а в 2003 году будет проведен второй обзор в рамках проекта «Повсеместный мониторинг знаний о половой жизни, сексуальном поведении и соответствующих точек зрения среди подростков»;
- в 2002 году студенческий медицинский центр осуществил программу под названием «Здравоохранительно-просветительская работа по вопросам планирования семьи среди подростков», в результате чего был выпущен компакт-диск с учебными материалами для студентов;
- Служба репродуктивного здоровья при педиатрической клинике Загреба до конца 2003 года продолжит работу по своей программе «Санитарное просвещение молодежи в отношении защиты репродуктивного здоровья и здоровья в целом» в форме курсов, семинаров-практикумов, лекций и дискуссий для молодых людей, обучающихся в начальных и средних школах.

Министерство здравоохранения и министерство образования и спорта в сотрудничестве с неправительственными организациями и с Службой репродуктивного здоровья при педиатрической клинике Загреба, а также Хорватским обществом школьной гигиены подготовили учебные материалы по вопросам репродуктивного здоровья для детей и молодежи, обучающихся в начальных и средних школах. Было напечатано 50 000 экземпляров этих материалов, и они были распространены в школах в течение 2002 и 2003 годов.

ВИЧ/СПИД

Распространенность СПИД (0,4 на 100 000 человек в 2000 году) является одной из самых низких в Европе. Благодаря систематическому осуществлению мер системой государственного здравоохранения в отношении профилактики ВИЧ-инфекции в Хорватии удалось избежать роста числа случаев заболеваний, который был зарегистрирован в Европе в начале 90-х годов и в последние годы - в странах Восточной Европы.

В период с 1986 по сентябрь 2002 года СПИД заразился 191 человек и было выявлено 365 ВИЧ-инфицированных лиц. Из общего числа заболевших ВИЧ/СПИД 80 человек (21 процент) составляют женщины.

В числе значимых мероприятий и органов, связанных с мониторингом ВИЧ/СПИД в Республике Хорватии, важно подчеркнуть мониторинг и отчетность об этом заболевании, которые регулируются Законом о защите граждан от инфекционных болезней и Кодексом о путях представления отчетности об инфекционных болезнях, а также ведение Журнала учета заболевших СПИД в Хорватском национальном институте здравоохранения с 1986 года. В 1990 году в министерстве здравоохранения был создан Комитет по профилактике ВИЧ/СПИД. В 1993 году была утверждена Национальная программа, а в течение 2003 года будет осуществлен ее пересмотр. Была создана Национальная комиссия по профилактике ВИЧ/СПИД, и министерство здравоохранения готовится подписать соглашение об осуществлении Программы расширения системы профилактики ВИЧ/СПИД в Республике Хорватии, на которую в течение трехлетнего периода будет израсходовано 4 900 млн. долл. США. В рамках этой программы существуют специальные проекты, направленные на группы риска, такие как наркоманы и проститутки.

Таблица 1

Число случаев заболевания СПИДом и умерших от СПИДа пациентов в Хорватии, 1986-2002 годы

<i>Год</i>	<i>Кол-во случаев</i>	<i>Кол-во смертей</i>
1986	2	1
1987	8	3
1988	9	5
1989	3	7
1990	9	4
1991	11	7
1992	8	5
1993	10	7
1994	17	7
1995	15	8
1996	18	12
1997	17	12
1998	12	10
1999	16	3
2000	19	9

<i>Год</i>	<i>Кол-во случаев</i>	<i>Кол-во смертей</i>
2001	7	2
2002	19	4
Всего	200	106

Таблица 2

Число случаев заболевания СПИДом с разбивкой по полу в Хорватии, 1986-2002 годы

<i>Пол</i>	<i>Кол-во</i>	<i>%</i>
Мужчины	171	85,5
Женщины	29	14,5
Итого	200	100

Таблица 4

Случаи заболевания СПИДом с разбивкой по группам риска в Хорватии, 1986-2002 годы

	<i>Кол-во случаев</i>	<i>%</i>
Гомосексуалисты/бисексуалы	95	47,5
Лица, ведущие беспорядочную половую жизнь	55	27,5
Наркоманы	17	8,5
ВИЧ-инфицированные партнеры	18	9,0
Страдающие гемофилией	8	4,0
Дети, родившиеся у ВИЧ-инфицированных матерей	3	1,5
Причина неизвестна	4	2,0
Всего	200	100

12.2. Политика в области охраны окружающей среды с упором на охрану здоровья женщин и детей

В национальной стратегии предусмотрен специальный раздел в отношении женщин и окружающей среды. Министерство охраны окружающей среды и районирования отвечает за осуществление мер, направленных на обеспечение полной реализации прав женщин на здоровую окружающую среду, жилье и коммунальную инфраструктуру. Этот подход учтен в предложениях по некоторым проектам законов, подпадающих под сферу компетенции министерства охраны окружающей среды и районирования.

12.3. Охрана здоровья женщин в целом

В течение 2000-2002 годов в Республики Хорватии был проведен анализ показателей здоровья в качестве основы для подготовки программы мер по ох-

ране здоровья и специальных профилактических программ, направленных на улучшение и сохранение здоровья. Хорватский национальный институт здравоохранения собирает и распространяет данные, связанные с показателями здоровья, с разбивкой по признаку пола.

По данным переписи населения 2001 года, в Республике Хорватии проживает 4 437 460 человек, и выявлены признаки сильного изменения картины рождаемости и смертности, следствием чего является старение населения из-за сокращения смертности, увеличения ожидаемой продолжительности жизни, сокращения рождаемости и сокращения детской смертности.

В 2001 году в Республике Хорватии ожидаемая продолжительность жизни при рождении для представителей обоих полов составила 74,65 и, соответственно, 78,17 для женщин и 71,03 - для мужчин.

Замечания со стороны неправительственных организаций зачастую касаются того факта, что в законах и политике Республики Хорватии предусмотрена лишь защита материнства и не уделяется внимания вопросам профилактики и проблемам женщин постфертильного возраста. Одна из мер, направленных на решение этой проблемы и предусмотренных в рамках национальной стратегии, была осуществлена министерством финансов. На основе Закона о доходах министерство приняло "Положения о налогооблагаемом доходе" (14 июня 2001 года), в соответствии с которыми "личный доход, не являющийся результатом самостоятельной занятости, не учитывается - доход, который работодатель обеспечивает работникам, - как производимый в интересах лица, работающего на работодателя (среди прочего, обязательные медицинские обследования в соответствии со специальными положениями и регулярные медицинские осмотры, различные формы обучения, связанные с профессией, т.е. те, которые имеют жизненно важное значение для дохода работодателя). Это означает, что расходы на проведение регулярных медицинских осмотров признаются расходами, не входящими в сумму, подлежащую налогообложению.

Было организовано издание журнала "Женское здоровье", в котором освещаются такие вопросы, как профилактика и ранняя диагностика злокачественных опухолей, особенно рака груди, а также других женских заболеваний, таких как остеопороз, а также вопросы улучшения репродуктивного здоровья женщин (просвещение в отношении передаваемых половым путем болезней) и специального ухода за беременными женщинами и матерями.

12.3.а. Заболевания

Главные причины смертности среди женщин с разбивкой по возрастным группам в 1999 году не многим отличались от главных причин смертности среди мужчин и включали заболевания сердечно-сосудистой системы (53 процента), новообразования (18,4 процента), заболевания органов дыхания (4,3 процента), увечья и отравления (3,8 процента), а также заболевания пищеварительной системы (3,8 процента). Среди первых десяти диагностированных причин смертности семь связаны с заболеваниями сердечно-сосудистой системы.

Таблица 17/III
Десять главных причин смертности и их соответствующая процентная
доля среди женщин, Хорватия, 2001 год

Международное кодовое обозначение код 10	Диагноз	Кол-во	%
I60-I69	Цереброваскулярные болезни	4 836	19,76
I20-I25	Ишемические заболевания сердца	4 484	18,32
I50	Сердечная недостаточность	1 868	7,63
I51	Осложнения и нечеткие характеристики сердечных заболеваний	1 341	5,48
C50	Злокачественные опухоли груди	832	3,40
I70	Атеросклероз	755	3,09
C18-C21	Злокачественные опухоли толстой кишки, прямой кишки и ануса	640	2,62
I10-I15	Гипертонические болезни	533	2,18
E10-E14	Сахарный диабет	480	1,96
C33-C34	Злокачественные опухоли трахеи, бронхов и легких	455	1,86
Первые десять причин		16 224	66,29
Всего		24 475	100

Источник информации: Центральное статистическое бюро Хорватии, 2002 год (DEM-2/10)

12.3.b. Хронические неинфекционные заболевания

Показателями преждевременной смертности являются годы жизни с корректировкой на инвалидность (ГЖКИ). В 2001 году наибольшие показатели ГЖКИ в Республике Хорватии приходились на новообразования (опухоли), сердечные и сердечно-сосудистые заболевания и увечья.

РАК: По данным Государственного журнала учета раковых заболеваний, в Хорватии ежегодно диагностируется 20 950 новых случаев заболевания раком, и умирает 11 700 пациентов. По показателям частотности и смертности, самым распространенным раковым заболеванием среди женщин Хорватии является рак груди (2187 новых пациентов ежегодно, что составляет 22 процента). Несмотря на улучшение диагностики и терапии, рак груди является в Республике Хорватии самой частой причиной смерти женщин в возрасте от 35 до 39 лет. Число случаев заболевания этим видом рака и смертность в результате этого ракового заболевания будут по-прежнему возрастать, особенно если не положить конец таким пагубным факторам, как связанные с образом жизни риски и дальнейшее загрязнение продуктов питания и окружающей среды. Единственным путем предотвращения неоправданных смертей являются программы ранней диагностики, благодаря которым можно обнаружить и вылечить небольшие и локализованные опухоли. Министерство здравоохранения учредило Комиссию по профилактике рака груди, которая поставила перед собой цель подготовки национальной программы по профилактике этого заболевания. Для ранней диагностики рака груди при содействии неправительственных организаций и целого ряда доноров было закуплено десять маммографов, в том числе один мобильный маммограф.

На третьем месте по своей распространенности среди женщин числится рак легких (645 пациентов с диагнозом рака легких в год, что составляет 7 процентов). Частота случаев заболевания и смертность в результате рака легких в Республике Хорватии возрастает. Самым важным фактором риска в отношении заболевания раком легких является курение, на которое приходится 87 процентов случаев заболеваний раком легких. Таким образом, в большинстве случаев рак легких можно предотвратить.

СЕРДЕЧНО-СОСУДИСТЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ: Судя по постоянному росту числа пациентов, они стали главной проблемой в области здравоохранения и наиболее частой причиной смерти в Хорватии (53,56 процентов от общей смертности), однако по этим заболеваниям не отмечается особых гендерных факторов, и поэтому данные не разбиты по признаку пола.

12.3.с. Курение, наркотики, недостаточная физическая активность, пищевые привычки и самоубийства

КУРЕНИЕ: 32,6 процента взрослых людей в Республике Хорватии в возрасте от 18 до 65 лет являются постоянными курильщиками. Данные с разбивкой по полу отсутствуют. Принимаются специальные меры профилактического характера, но они не имеют конкретной направленности на женщин. То же самое положение существует и в отношении **НАРКОТИКОВ**. В течение 2001 года в медицинских учреждениях Республики Хорватии было зарегистрировано 4862 человека, проходивших лечение в связи с зависимостью от психотропных средств, 895 из которых были женщины. Наркоманы обращаются за лечением все в более раннем возрасте. Наибольшее число наркоманов среди женщин приходится на возраст 16-20 лет (285).

НЕДОСТАТОЧНАЯ ФИЗИЧЕСКАЯ АКТИВНОСТЬ (в свободное время физической активностью, имеющей важное значение для сохранения рекомендуемого веса, занимаются 7,1 процента мужчин и 4,3 процента женщин в возрасте от 18 до 65 лет) и потребление алкоголя являются существенными причинами проблем со здоровьем в Республике Хорватии, но они не характерны для женщин.

ПИЩЕВЫЕ ПРИВЫЧКИ также являются причиной ряда хронических болезней, в связи с чем министерство здравоохранения создало для целей улучшения профилактики здоровья Комиссию по пропагандированию здорового питания и физической активности, которая занимается пропагандированием правильной практики питания и физической активности. Одно из наиболее важных плановых мероприятий Комиссии заключается в повышении осведомленности и информированности всего населения о важности здорового питания и физических упражнений и предъявляемых к ним требованиях. Пропагандируется также регулярный прием воды.

САМОУБИЙСТВА числились в 2001 году на первом месте среди смертей по причине увечий; данные с разбивкой по полу в отношении самоубийств отсутствуют. На втором месте числятся дорожно-транспортные происшествия (22 процента). Во всех возрастных группах коэффициент смертности среди мужчин выше коэффициента смертности среди женщин (3,8 : 1).

12.4. Медико-санитарные работники и младший медицинский персонал, занятые в секторе здравоохранения, с разбивкой по полу, 1994-2002 годы

Общая процентная доля женщин среди медико-санитарных работников и младшего медицинского персонала за этот период значительным образом не изменилась и составляет порядка 82 процентов (профессии в сфере здравоохранения по-прежнему остаются "типично женскими профессиями"). Однако отмечается небольшой, но устойчивый рост числа женщин на более высоких должностях в системе здравоохранения (57,1 процента работавших по контрактам в 2002 году по сравнению с 53,2 процента в 1994 году). Женщины преобладают среди фармацевтов (94,1 процента) и среди младшего медицинского персонала с дипломом училища, полученного после двух лет обучения (96,3 процента), а также с аттестатом об окончании средней школы (93,2 процента).

12.5. Права женщин в системе медицинского страхования

В соответствии с положениями статьи 58 Конституции Республики Хорватии всем гражданам Республики Хорватии гарантируется право на медицинское обслуживание в соответствии с законом. Установленное Конституцией право получило развитие в двух основных законах в данной области и в ряде подзаконных актов (положения, инструкции и решения министра здравоохранения и совета управляющих Хорватского института медицинского страхования).

Закон о медицинском обслуживании был принят в 1993 году, а в 1997 и в 2000 года в него были внесены изменения. Действующий Закон о медицинском обслуживании был принят в июле 2003 года (опубликован в "Официальном вестнике" № 121/3).

В рамках реформы системы здравоохранения и медицинского страхования, начатой в 2000 году, в октябре 2001 года на сессии хорватского парламента был принят Закон о медицинском страховании, а в течение 2002 года в него были внесены изменения.

С точки зрения охраны здоровья женщин в новых положениях в области здравоохранения и медицинского страхования по-прежнему уделяется особое внимание охране здоровья женщин.

В ряде положений Закона об охране здоровья получил развитие вопрос охраны здоровья женщин. В соответствии со статьей 16 предложения о принятии мер в области охраны здоровья "гарантируются комплексное (профилактическое, лечебное и реабилитирующее) медицинское обслуживание детей и молодежи и защита женщин в вопросах планирования семьи, беременности, родов и материнства".

В соответствии со статьей 21 Закона регулируются вопросы равенства в рамках всей процедуры оказания медицинских услуг, стандартизированного качества медицинских услуг и их равной ценности, а также свободного выбора врача общей практики и дантиста, а в случаях охраны здоровья женщин конкретно предусмотрено также право свободного выбора гинеколога.

В соответствии со статьей 26 Закона регулируется, среди прочего, вопрос, о том, что "лечение в сфере охраны здоровья женщин в отношении беременности, родов, материнства, планирования семьи, ранней диагностики злокачественных новообразований и лечение передающихся половым путем болезней, а также других болезней ведется под наблюдением гинеколога".

По сравнению с предыдущим Законом предусмотрены четко определенные правовые нормы с упором на профилактику заболеваний и раннюю диагностику злокачественных опухолей и лечение передающихся половым путем болезней, которые в ряде случаев могут стать причиной появления злокачественных опухолей.

При обсуждении Закона о медицинском страховании важно отметить, что каких-либо различий по признаку пола в статусе застрахованных лиц не проводится.

Что касается права на медицинское обслуживание по системе обязательного медицинского страхования на всех уровнях здравоохранения, т.е. на уровне первичного медико-санитарного обслуживания и на уровне консультаций специалистов и стационарного лечения, то женщинам гарантируется значительная доля прав, полностью охватываемых основным медицинским страхованием. В подпункте 5 первой части пункта 2 статьи 17 определено право на "профилактическое и лечебное обслуживание женщин в отношении планирования семьи, наблюдения за протеканием беременности и родами, а также удовлетворения других потребностей женщин в области здравоохранения и ранней диагностики раковых заболеваний", что полностью покрывается Хорватским институтом медицинского страхования в качестве держателя страхового полиса на оказание обязательных медицинских услуг.

Что касается права на финансовые пособия, то в качестве застрахованных лиц женщины имеют право на пособие в связи с болезнью в течение отпуска по болезни на тех же условиях, что и мужчины.

Денежное пособие по болезни устанавливается на основе базовой заработной платы, рассчитываемой по средней заработной плате, выплачиваемой застрахованной стороне в течение последних шести месяцев до месяца наступления страхового случая, в связи с которым она/он реализует свое право на получение денежного пособия по болезни.

Помимо прочих причин, по которым можно реализовать свое право на получение денежного пособия по болезни, предусмотрена возможность использования этого права в связи с уходом за больным супругом или ребенком в течение не более чем шести дней и детьми в возрасте до семи лет в течение не более чем двенадцати дней. В исключительных случаях можно продлить отпуск по болезни для ухода за членами семьи до 30 рабочих дней в случае больного ребенка в возрасте до 7 лет и 14 рабочих дней - для ухода за ребенком в возрасте старше 14 лет и ухода за супругом. Если врач установит, что состояние здоровья члена семьи - ребенка в возрасте до 18 лет - требует более длительного ухода по сравнению с вышеприведенными цифрами, то врачебная комиссия Института имеет право предоставить более длительный отпуск для ухода за больным ребенком.

Предусмотренное законом право обеспечивает денежное пособие по болезни в размере 100 процентов от заработной платы в течение отпуска по бо-

лезни из-за заболеваний и осложнений в течение беременности или родов, в течение обязательного отпуска по беременности и родам и в связи с уходом за больным ребенком в возрасте младше трех лет. Максимальная сумма денежного пособия по болезни устанавливается Институтом. В соответствии с постановлениями Института общего характера, максимальное денежное пособие по болезни составляет 4250 кун.

Денежное пособие по болезни в течение отпуска по беременности и родам в возрасте ребенка от шести месяцев до одного года, отпуска по беременности и родам до двух лет в случае близнецов, тройняшек и четырех близнецов, т.е. большого числа детей одного и того же возраста, отпуска приемного родителя и краткосрочной работы до достижения ребенком возраста одного года выплачивается в соответствии с Законом об исполнении государственного бюджета и составляет 1600 кун для занятых в течение полного рабочего дня работников. Установленное пособие выплачивается матери или отцу ребенка, если они примут решение о том, что указанными правами воспользуется отец.

Право на финансовую поддержку в сумме 900 кун может быть реализовано безработным родителем, посещающим школу родителем и родителем, обладающим правом на пенсию по инвалидности в связи с профессиональной инвалидности по труду, и в случае, когда родитель является пенсионером.

Застрахованные лица имеют право на получение помощи для покупки приданого новорожденного на сумму 1360 кун.

Меры в рамках Национальной стратегии включают следующее: пропагандирование и страхование полного осуществления права женщин на наивысшие стандарты физического и психического здоровья, пропагандирование знаний о преимуществах планирования семьи и использования противозачаточных средств и повышение осведомленности об ответственности мужчин за вопросы планирования семьи, усилия по сокращению младенческой смертности и смертности среди начинающих ходить детей, пропагандирование пользы грудного кормления и в общественных местах, повышение уровня информированности в отношении передаваемых половым путем болезней, включая ВИЧ/СПИД, пропагандирование и осуществление программ, при поддержке средств массовой информации, направленных на профилактику, раннюю диагностику и лечение рака груди, рака матки и других связанных со злокачественными опухолями заболеваний репродуктивной системы женщин, а также пропагандирование привлечения женщин к занятиям спортом.

СТАТЬЯ 13

Ликвидация дискриминации в отношении женщин в экономической и социальной сфере

Показатель экономической активности населения (в возрасте от 15 до 64 лет) в Республике Хорватии за период 1996-2001 годов сократился с 56,2 процента до 49 процентов. Так, показатель экономической активности мужчин снизился с 64,9 процентов до 57,1 процента, а женщин - с 48,6 процента до 41,8 процента.

Доля женщин в общей численности занятого населения в предыдущий период неуклонно возрастала. За период 1991-2000 годов доля женщин в общей численности занятого населения увеличилась с 43,1 до 45,5 процентов. Важно отметить, что в период экономического и социального кризиса в 90-х годах численность занятых мужчин сократилась на 16 процентов, а численность занятых женщин - на 7,1 процента. Можно сказать, что в ходе отделения женщины были защищены механизмом обеспечения их занятости, тогда как в период экономического подъема этот механизм отнюдь не способствовал их быстрому трудоустройству.

В 2002 году в Республике Хорватии насчитывалось 216 395 занятых, причем доля женщин составляла 46,27 процента, которые были заняты кустарными промыслами или были вольнонаемными. В сфере кустарных промыслов было занято 205 578 человек, из которых 45,94 процента приходилось на долю женщин. Численность владельцев кустарных промыслов составляла 78 091 человек, причем доля женщин составляла 28,87 процентов. Численность занятых вольнонаемных лиц составляла 10 817 человек, из которых 52,48 процента - женщины.

Данные региональных центров предпринимательской деятельности свидетельствуют, что доля женщин, которые прибегают к займам для развертывания предпринимательской деятельности, гораздо ниже доли мужчин и составляет в среднем 20 процентов. Однако численность женщин, проявляющих интерес к предпринимательской деятельности, все возрастает, поскольку они чаще пользуются консультативными услугами и участвуют в работе семинаров (30 процентов против 50 процентов). В Республике Хорватии действуют девять центров предпринимательской деятельности. В центре предпринимательской деятельности области Копривница-Крижевци информационные услуги, услуги экспертов и консультативные услуги оказывались 600 женщинам. В центре предпринимательской деятельности в Осиек 1200 человек приняли участие в семинарах, причем 31 процент из них были женщины. В Истрийском агентстве развития в городе Пула в рамках кредитной линии "Сноубол" было выделено 49 кредитов, причем 14 - женщинам, что составляет 28,57 процентов и 27,77 процентов от общего числа кредитов. В рамках кредитной линии "Энтерпренер-2" было выделено 84 кредита, причем 19 из них - женщинам, что составляет 22,62 процента. В этом же агентстве процентная доля женщин, которые пользовались консультативными услугами, составляла порядка 40-50 процентов. В Загребском технологическом парке численность консультаций и предложений по бизнес-планам для женщин неуклонно возрастает.

(в 1999 году - 8 консультаций; в 2000 году - 14 консультаций; в 2001 году - 18 консультаций и 2 бизнес-плана; в 2002 году - 20 консультаций и 1 бизнес-план). В предпринимательском центре области Карловац женщинам-предпринимателям было предоставлено 20 кредитов, а 7 женщин обратились за консультативными услугами, касающимися развертывания предпринимательской деятельности в области кустарных ремесел. В центре предпринимательства в области Крапина-Загорье в 1999 году 71 человек, причем из них 17 женщин, или 24 процента, прошли обучение в рамках программы для лиц, имеющих свое дело, т.е. приняли участие в работе семинаров для начинающих предпринимателей. В период с 1998 года по 1 мая 2003 года для 396 физических и юридических лиц были подготовлены бизнес-планы и инвестиционные программы, причем 42 из них были подготовлены для женщин, что составляет 11 процентов от их общего числа. В центре предпринимательства области Вуковар-Срьем общая численность пользователей услуг составила 249 человек, из которых 48 человек, или 19 процентов, были женщины (9 процентов женщин приняли участие в работе семинаров, 3 процента - в семинаре по вопросам развертывания собственной предпринимательской деятельности и 7 процентов - в семинаре по вопросам содействия созданию предприятий). С апреля 2003 года консультативными услугами воспользовались 309 человек, из которых 44 - женщины, что составляет 14 процентов. В предпринимательский центр "Импульс-Бьеловар" поступило 64 заявки на получение кредитов в рамках кредитной линии "Энтрепренер-2", причем 3 заявки, или 12,5 процента, были поданы женщинами - владельцами предприятий; в рамках этой кредитной линии 13,28 процента заявок поступили от женщин в адрес предпринимательского центра Пакрак. По программе "Энтрепренер-1" женщинам было предоставлено 10 кредитов, тогда как по программе "Энтрепренер-2" такие кредиты были предоставлены 5 женщинам, и 26 женщин обратились за консультативными услугами.

Основой для стимулирования мелкого предпринимательства и малых предприятий служит четырехлетняя программа правительства Республики Хорватии, которая предусматривает основные направления развития, меры стимулирования участников осуществления этих мер, мероприятия по осуществлению, источники финансирования, сроки осуществления и методы контроля над осуществлением мер стимулирования. Одна из мер, предусмотренная Законом о поощрении развития мелкого предпринимательства, также заключается в оказании содействия женщинам в создании своих предприятий. В соответствии со специальной Программой развития женских предприятий в Республике Хорватии будут определены цели развития женских предприятий, в том числе меры по развитию женских предприятий в соответствии с Программой развития мелкого предпринимательства, проект статистической модели в области мониторинга, а также пользователи и способы освоения средств для женщин-предпринимателей.

Национальная стратегия обеспечения равноправия мужчин и женщин предусматривает ряд мер в этой области, а национальная стратегия по вопросам семьи также предусматривает меры, направленные на улучшение положения женщин, а именно: обеспечение занятости женщин путем профессиональной ориентации, обучения, стимулирования создания женских предприятий, профессиональной подготовки по специальностям, пользующимся наибольшим

спросом, включая программы для групп женщин, испытывающих затруднения в вопросе трудоустройства.

Министерство по делам кустарных ремесел, малых и средних предприятий уже приступило к достижению некоторых поставленных целей, в частности путем организации семинаров для начинающих предпринимателей, семинаров для совершенствования навыков предпринимателей, распространения на безвозмездной основе информации по вопросам предприятий в рамках информационных центров, стимулирования деятельности организаций женщин-предпринимателей и их мониторинга.

В статье, посвященной вопросам занятости, перечислены меры, которые были запланированы или осуществлены в рамках трудового законодательства и имели своей целью обеспечение более широкого участия женщин в экономической деятельности (например, правовое регулирование домашней работы, придание более гибкого характера режиму трудовой деятельности и порядку предоставления отпуска по беременности и родам, гарантированное предоставление отпуска по беременности и родам), а также меры, направленные на содействие охране репродуктивного здоровья женщин. Расширение масштабов участия членов общества, в том числе женщин в деле ухода за женщинами-инвалидами и престарелыми женщинами также способствует повышению показателя численности женщин, занятых общественно полезным трудом, и показателя численности экономически активного населения.

Представляется важным отметить ряд мер, которые были успешно осуществлены на местном уровне. Так, в области Вараждин были выделены дополнительные финансовые средства для погашения процентной ставки в размере 1 процента применительно к кредитам для женщин-предпринимателей независимо от вида их предпринимательской деятельности. В области Истрия местная Комиссия по вопросам равноправия мужчин и женщин вносит в органы власти предложения по внедрению надлежащих стимулов для женщин-предпринимателей (кредитные линии, центры по подготовке предпринимателей). Члены этой Комиссии Истрии из числа женщин являются основателями Международного центра профессиональной предпринимательской деятельности для женщин - первого Хорватского клуба Пулы. Следует отметить, что в Истрии по инициативе этой Комиссии была принята Декларация о содействии обеспечению равноправия мужчин и женщин, которая налагает на эту область обязательства обеспечивать условия для предоставления равных возможностей женщинам и мужчинам в сфере предпринимательских отношений на территории области, и предусматривает активное привлечение женщин к реализации мер стимулирования, направленных на создание правовых и иных предпосылок для улучшения экономического, политического и социального положения женщин.

СТАТЬЯ 14

Положение сельских женщин

Принимая во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются сельские женщины, а также высоко оценивая их роль в материальном обеспечении своих семей, министерство сельского и лесного хозяйства как уполномоченный орган с 1994 года осуществляет свои мероприятия в интересах женщин, в частности в области повышения уровня информированности о роли женщин в сельских районах. Сотрудница министерства сельского и лесного хозяйства является членом правительственной Комиссии Республики Хорватии по вопросам равноправия мужчин и женщин.

С учетом того факта, что первая национальная стратегия обеспечения равноправия мужчин и женщин была принята без специального раздела, посвященного женщинам сельских районов, министерство сельского и лесного хозяйства предложило план мер, касающийся женщин сельских районов. В настоящее время эти меры являются неотъемлемой частью Национальной стратегии обеспечения равноправия мужчин и женщин (2001 год) и в определенной степени служат директивами для деятельности министерства сельского и лесного хозяйства и других соответствующих ведомств в том, что касается укрепления роли сельских женщин. В этой связи социальным работникам оказывается поддержка в проведении информационно-пропагандистской работы по вопросам роли сельских женщин (на национальном и международном уровнях), среди общественности распространяется информация о сельских женщинах (например, ежегодно проводится Всемирный день сельских женщин, каждый год проводится конкурс под девизом "Самая яркая представительница сельских женщин" и т.д.).

Наряду с упомянутыми выше мероприятиями важно отметить решение Хорватского института консультативных услуг в области сельского хозяйства, принятого в декабре 1998 года и касающегося развертывания Программы по вопросам сельского туризма, сельского ландшафта и окружающей среды и улучшения условий жизни молодежи и женщин в сельских районах. В рамках этой Программы была создана сеть сельских пропагандистов, которые непосредственно работают с сельскими женщинами. Перед этой сетью стоит задача повышения уровня информированности общественности о важной роли сельских женщин в развитии сельского хозяйства и сельских районов в целом.

Закон о государственной поддержке сельского, рыбного и лесного хозяйства Республики Хорватии запрещает практику дискриминации в отношении реализации прав. В рамках этого Закона разрабатывается механизм поддержки развития сельских районов, с помощью которого можно будет получать финансовую помощь для отдельных проектов, в том числе проектов, касающихся положения сельских женщин.

СТАТЬЯ 15

Равенство перед законом и равенство в вопросе выбора места жительства

В Республике Хорватии отсутствует практика дискриминации в вопросе равенства мужчин и женщин перед законом.

С момента представления первоначального доклада в этой области не произошло никаких юридических изменений. Как об этом подробно говорится в первоначальном докладе (пункты 81-85), согласно законодательству Хорватии, женщины и мужчины равны перед законом в том, что касается их правоспособности и дееспособности, в том числе возможности заключать контракты и распоряжаться собственностью. Кроме того, мужчины и женщины равны перед судебными инстанциями.

Мужчины и женщины имеют также равные права в вопросе выбора постоянного места жительства; Закон о постоянном и временном жительстве граждан не содержит каких-либо дискриминационных положений по признаку пола. Кроме того, Закон о семье гласит, что семейные пары выбирают место жительства по обоюдному согласию (статья 32).

СТАТЬЯ 16

Ликвидация дискриминации во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений

Все вопросы, касающиеся осуществления статьи 16, регламентируются положениями Закона о семье, принятого в июле 2003 года и опубликованного в "Официальном вестнике" № 116/03 от 22 июля 2003 года. Этот Закон заменил Закон о семье 1999 года, с тем чтобы привести в соответствие законодательство в области прав человека с нормами Европейского союза, а также повысить роль некоторых институтов с помощью поправок к Закону о семье 1999 года.

В упомянутом выше Законе (статья 5) брачный союз определяется как "...юридически оформленный союз женщины и мужчины".

16.1. и 16.2. Равные права на вступление в брак и право на свободный выбор супруга/супруги и вступление в брак только на основе свободного волеизъявления и полного согласия

Согласно действующему законодательству в брак могут вступать лица различного пола, между которыми нет близкого кровного родства или отношений приемных детей, в возрасте 18 лет и старше. В исключительных случаях суд может разрешить применить в виде исключения процедуру заключения брака между лицами в возрасте 16 лет, "если установлено, что они являются физически и психически готовыми для заключения брака и что существуют убедительные основания для заключения брака" (пункт 2 статьи 26). Лица могут заключать гражданские браки (до регистрации в официальном порядке) и церковные браки. Действительными признаются те гражданские браки, которые заключены до совершения официального религиозного обряда, который устанавливает в Республике Хорватии юридические отношения. На начальном этапе такое соглашение было заключено только с католической церковью (четыре соглашения в период 1996-1998 годов), поэтому в этой связи поступали жалобы на дискриминацию двух вероисповеданий.

В декабре 2002 года правительство Республики Хорватии заключило соглашение с сербской православной церковью и исламским религиозным сообществом Хорватии, на основании которого религиозный брак с момента его заключения имеет силу гражданского брака согласно положениям законодательства Республики Хорватии.

В июне 2003 года правительство Республики Хорватии заключило соглашение с евангелистской церковью Хорватии и реформаторской христианской церковью, а также с пятидесятнической церковью Хорватии, церковью Христа, конгрегацией пятидесятнических церквей, церковью христиан-адвентистов, реформаторским движением адвентистов седьмого дня, конгрегацией баптистских церквей и церковью Христа, на основе которого церковный брак до заключения официального брака считается гражданским браком.

Количество браков в Республике Хорватии неуклонно и ощутимо сокращается. В период 1950-1954 годов среднее количество заключаемых браков в год составляло 38 094 брака, а в период 1995-1997 годов - 24 499. Однако в

1999 году было заключено 23 778 браков, а в 2000 году - 22 017 браков. Средний возраст вступающих в брак увеличивается. В 1980 году он составлял 22,1 года, а в 2000 году - 25,3 лет.

Лица вступают в брак на основании заявления о взаимном согласии женщины и мужчины, и это взаимное согласие является необходимым предварительным условием для заключения брака. Если эти условия не соблюдаются, то брак не имеет юридической силы.

Одни из супругов может возбудить дело о разводе, дело о разводе может быть возбуждено также по согласию обоих супругов. Муж не может возбудить дело о разводе в период беременности жены или до достижения одного года их совместному ребенку (пункт 2 статьи 42).

За последние несколько лет количество разводов сократилось (на 16 процентов в период 1995-1999 годов). Однако в 2000 году доля разведенных лиц от общей численности лиц, состоящих в браке, возросла до 20,4 процента.

16.3. Равные права и обязанности супругов в браке и в момент его расторжения

Новый Закон не изменил права и обязанности супругов, которые регламентировались Законом о семье от 1999 года. В статьях 31-33 были сохранены положения, юридически закрепляющие такие ценности, как выбор фамилии, отношения между супругами, принятие решения о месте жительства, принятие решения о рождении и воспитании детей, принятие решения о выполнении работы по дому и право выбора места работы и профессии.

Статья 32 гласит, что супруги равны в браке и должны сохранять верность друг другу, помогать друг другу и проявлять уважение друг к другу, а также поддерживать гармоничные супружеские и семейные отношения.

16.4. Равные права родителей независимо от семейного положения

В статье 32 Закона о семье говорится, что супруги равны в вопросе принятия решения о рождении детей и их воспитании и решают этот вопрос по взаимному согласию, включая вопрос выполнения домашней работы и функций в семье.

Статья 87 гласит: "Ребенок имеет право на проживание со своими родителями. Если ребенок проживает отдельно от одного родителя или обоих родителей, он имеет право на встречи и общение со своими родителями". Статья 209 гласит: "Родители обязаны оказывать материальную поддержку своим несовершеннолетним детям". Согласно закону, родители обязаны оказывать материальную поддержку совершеннолетним детям, в том числе в период их обучения и в течение одного года после завершения обучения, если совершеннолетний ребенок не может найти работу (статья 210). На практике, в процессе посредничества центры социального обеспечения и рассматривающие дела о разводе суды чаще всего выносят решения о передаче прав воспитания детей матерям и обязывают отцов выплачивать алименты.

Закон о семье предусматривает равные обязанности супругов в вопросе оказания материальной поддержки ребенку даже после расторжения брака.

Должники по алиментам выплачивают алименты из расчета своих возможностей, а также с учетом положения лица, которому оказывается материальная поддержка. Однако проблема состоит в том, что право на получение алиментов на ребенка в Хорватии весьма трудно реализовать. Кроме того, Закон о семье предусматривает равные обязанности родителей по уходу за детьми при любых обстоятельствах. Это один из способов воспитания детей в вопросах будущих семейных отношений (воспитание детей - это право и обязанность обоих родителей, а не право и обязанность одной матери, как это традиционно считается).

В целях эффективной защиты прав и благополучия ребенка в новом Законе о семье сохранено положение, которое гласит, что все лица обязаны информировать центры социального обеспечения о нарушениях прав ребенка. Центры социального обеспечения обязаны рассматривать подобные случаи и принимать меры для защиты прав ребенка. Суд, в котором рассматривается дело о нарушении конкретного права ребенка, обязан информировать центры социального обеспечения и надлежащую судебную инстанцию о мерах, предписанных для защиты прав и благополучия ребенка в ходе судебного разбирательства (статья 108).

Цель возложения на всех лиц обязанности информировать о нарушениях прав ребенка заключается в повышении осведомленности и осознания членами общества важности вопроса защиты детей в обществе. В Законе о семье от июля 2003 года содержится новое определение матери, согласно которому матерью ребенка считается женщина, родившая ребенка, причем такое непеременимое условие в определении матери можно оспорить. Согласно определению отца в статье 54 этого Закона отцом ребенка считается мужчина, от которого родился ребенок. На основании поправки к пункту 1 статьи 85 женщина, яйцеклетка которой была оплодотворена, может оспорить права на материнство женщины, которой была имплантирована эта яйцеклетка и которая фактически родила ребенка.

16.5. Право на свободное принятие решения относительно количества детей и промежутка времени между их рождениями

В Законе о семье содержится четкое положение, направленное на реализацию этого права (пункт 4 статья 32), а именно: супруги вместе решают вопрос о рождении ребенка и промежутками времени между рождениями детей и вместе выполняют работу по дому и семейные обязанности.

16.6. Равные права на усыновление и опеку

Закон о семье не содержит дискриминационных положений по признаку пола в отношении усыновления и опеку.

После принятия Закона о семье в 1999 году количество усыновлений увеличилось. Однако общественность по-прежнему высказывает немало критических замечаний в отношении семейного законодательства, в частности по поводу того, что в нем содержится слишком много препятствий для усыновления ребенка. Главным условием для усыновления ребенка является отсутствие на него прав его фактических родителей. Изменения института усыновления направлены на упразднение двух форм усыновления, выравнивание возрастных различий усыновителей и более эффективную защиту анонимности усыновле-

ния перед третьими сторонами. Новый Закон о семье предусматривает только одну форму усыновления, которая не может быть упразднена. Усыновителями могут стать состоящие в браке супруги, в исключительных случаях, если этого требуют особые интересы ребенка, усыновителем может стать также одинокий человек. Несмотря на существование лишь одной формы усыновления, усыновители и усыновляемые могут, при участии Центра социального обеспечения, сделать, в зависимости от конкретного случая, свой выбор относительно наступающих после усыновления последствий: усыновляемый ребенок может полностью изменить свое имя, сохранить свое имя, сохранить прежнюю фамилию или добавить фамилию усыновляющих его родителей к своей фамилии; усыновители могут выбрать гражданство для усыновляемого ребенка (с целью содействия интеграции усыновляемого ребенка в семью и максимального сглаживания различий между усыновителями и усыновляемым ребенком).

Что касается всех изменений, а также самого усыновления, то должно учитываться мнение самого ребенка, если он старше 12 лет, и необходимо согласие самого ребенка на усыновление.

Другое нововведение разрешает усыновлять братьев и сестер. В этом случае усыновители должны выполнить требование для усыновления одного ребенка, чтобы его/ее братья или сестры могли быть усыновлены независимо от возможных возрастных различий. Усыновители могут выбрать для усыновления всех братьев и сестер во избежание разделения детей, происходящих из одной семьи.

Что касается законоположений об опекунстве, то в целом этот институт не претерпел существенных правовых изменений. Кроме того, эти законоположения применяются независимо от половой принадлежности. Законоположения об опекунстве были дополнены с целью упорядочения отношений между опекуном и его подопечным. В этой связи было предложено, чтобы до принятия более эффективных мер для защиты подопечного или его имущественных интересов, опекун в обязательном порядке учитывал мнения, пожелания и интересы подопечного. Кроме того, опекун может принимать меры, представляющие особое значение для подопечного (движимое имущество, состояние здоровья подопечного), только с предварительного согласия центра социального обеспечения.

16.7. Равенство личных прав мужа и жены, включая право на выбор фамилии, профессии и рода занятий

При заключении брака жених и невеста могут достичь согласия в отношении следующих вопросов: 1) каждый из них сохраняет свою фамилию; 2) одна из их фамилий становится общей фамилией; 3) обе их фамилии становятся общей фамилией; 4) каждый из них добавляет свою фамилию к фамилии супруга/супруги и решает, какая из фамилий будет первой и какая второй. В случае достижения согласия в отношении фамилии жених и невеста принимают решение о том, какая фамилия будет первой, а какая - второй.

Супруги независимо друг от друга решают вопрос о выборе трудоустройства и своей профессии (статья 33 Закона о труде).

16.8. Имущественные права супругов, зарегистрированных по закону, и супругов, проживающих в браке на основании общего права

В Законе о семье от 1999 года содержались важные новые положения, регламентирующие имущественные права супругов. Эти положения были сохранены в новом семейном законодательстве. Закон о семье гласит: "Общей собственностью супругов является собственность, приобретенная ими на трудовые доходы в период брака, или связанная с ней собственность (статья 248), тогда как личной собственностью является собственность, которая "находилась во владении супругов в момент заключения брака" (пункт 1 статьи 253), а также "собственность, которую супруги приобрели в период нахождения в браке на законном основании, которая отличается от основания, указанного в статье 252 настоящего Закона" (пункт 2 статьи 253). "Супруги являются совладельцами в равных долях общей собственности, приобретенной в браке, если они не достигли согласия об ином" (статья 249).

Это означает, что супруги имеют возможность регулировать все имущественные вопросы на основании достигнутого соглашения в отношении существующей, а также будущей собственности. Такое соглашение может быть достигнуто до заключения брака, поскольку в Законе говорится о соглашении между женихом и невестой (пункт 2 статьи 249), а также в период брака, и такое соглашение заключается в письменной форме и в обязательном порядке заверяется подписями супругов. Юридическое положение о том, что супруги являются совладельцами в равных долях собственности, приобретенной в браке, если они не согласились об ином, не может быть оспорено и означает, что суд не может определить иные доли на имущество, как это предусматривалось прежним Законом о браке и семейных отношениях.

Такое законодательное изменение облегчает решение проблем определения и раздела имущества, приобретенного в браке многими женщинами, поскольку именно они до сих пор находятся в весьма уязвимом положении в том, что касается решения вопросов о правах собственности после расторжения брака.

Имущественные отношения супругов, проживающих в браке по нормам общего права, регламентируются теми же положениями Закона о семье, что и имущественные права супругов, зарегистрированных по закону. В Законе о семье от 1999 года содержатся требования о том, чтобы такая супружеская пара "проживала вместе в течение длительного периода времени" (статья 258), причем Закон не дает определения термину "в течение длительного периода времени", однако такой период определяется в суде на индивидуальной основе. В статье 3 Закона о семье от июля 2003 года содержится четкое положение о том, что период проживания в три года считается браком по нормам общего права, но может быть даже короче, если у этой пары родился ребенок.

3. МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕШЕНИЙ КОНФЕРЕНЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Всемирная конференция по борьбе с расизмом - В октябре 2002 года в сотрудничестве с отделом по улучшению положения женщин в Республике Хорватии был проведен форум экспертов по вопросам положения женщин и проблемам расизма. Этот форум был проведен в порядке подготовки к Всемирной конференции по борьбе с расизмом, которая проходила в 2001 года в Дурбане. В доклад этого подготовительного совещания впервые было включено понятие пересекающейся дискриминации, а отдельные разделы этого доклада содержат заключительные документы, принятые в Дурбане. Делегация Республики Хорватии активно содействовала совершенствованию положений, касающихся женщин и борьбы с расизмом, в рамках подготовительных комитетов, а также в рамках Группы 21, в том числе на самой Конференции. Кроме того, Республика Хорватия выступает за их осуществление на практике по линии последующих мероприятий, предусмотренных Конференцией в Дурбане.
