Организация Объединенных Наций CEDAW/C/CAN/Q/7/Add.1

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
9 September 2008

Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
Предсессионная рабочая группа
Сорок вторая сессия
20 октября – 7 ноября 2008 года

Ответы на перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением объединенных шестого и седьмого периодических докладов

Канада *

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

08-50510.R

РАССМОТРЕНИЕ ШЕСТОГО И СЕДЬМОГО ДОКЛАДОВ КАНАДЫ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Ответы Канады на перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением шестого и седьмого докладов Канады по

Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

(CEDAW/C/CAN/7)

Следующий доклад является ответом на вопросы, предварительно представленные в письменном виде Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин при подготовке к рассмотрению шестого и седьмого докладов Канады в соответствии с *Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.*

Конституционные, законодательные и институциональные рамки

1. *Просьба представить обновленную информацию о любых мерах, принятых после даты представления доклада государства-участника, которые могут способствовать осуществлению каких-либо прав, охватываемых Конвенцией, или затрагивают их.*

Статья 2: Антидискриминационные меры

За период, прошедший с 2006 года, правительство Квебека пересмотрело ряд законов, касающихся прав и условий жизни женщин и направленных на ликвидацию дискриминации. Следует особо отметить Билль 63, Закон о внесении поправок в Хартию прав и свобод, разработанную с целью обеспечения равных прав мужчин и женщин. Помимо поправки к преамбуле Хартии законопроект предусматривает также введение толковательной статьи, подтверждающей, что "права и свободы, гарантированные данной хартией, в равной степени относятся к мужчинам и женщинам". В феврале 2008 года состоялись заседания парламентского комитета, на которых было рассмотрено 30 докладов.

Правительство Ньюфаундленда и Лабрадора приступило к пересмотру Кодекса прав человека, в ходе которого организуются общественные слушания по всей провинции. Будут рассмотрены основания для подачи жалобы о дискриминации, полномочия и процедуры Комиссии по правам человека и способы рассмотрения ею подобных жалоб. Ожидается, что пересмотр будет завершен к концу 2008 года, а законодательные действия будут предприняты осенью 2009 года.

Статья 3: Меры по улучшению положения женщин

С 2005 года после доклада Постоянного комитета по положению женщин о гендерном анализе и последующих обязательствах правительства канадское правительство совершенствовало механизмы отчетности для включения гендерного анализа в отчетную документацию правительства, в том числе документы Министерства финансов, предусматривающие выделение средств под все государственные программы. Федеральные министерства и ведомства отвечают за выработку стратегий и программ, которые соответствуют общему направлению политики правительства, включая учет гендерного фактора, и поэтому ожидается, что наряду с другими перспективными политическими соображениями они будут включать гендерный анализ и гендерные аспекты в структуру любой программы или инициативы.

В декабре 2006 года правительство Квебека приняло новую правительственную программу по обеспечению гендерного равенства "За практическую реализацию принципа равноправия" (Pour que l'égalité de droit devienne une égalité de fait (http://www.mfa.gouv.qc.ca/publications/pdf/CF_egalite_politique.pdf). Принятию программы предшествовали широкие общественные слушания, организованные парламентскими комитетами, в ходе которых с сообщениями выступили представители 75 организаций и было проанализировано 107 документов.

Рассчитанная на 10-летний период стратегия предусматривает принятие первоначального плана действий на 2007–2010 годы, содержащего 63 меры, на осуществление которой выделены средства в размере 24 млн. канадских долларов (http://www.mfa.gouv.qc.ca/publications/pdf/CF_egalite_planaction07-10.pdf). Более 20 министерств и ведомств обязались выполнять этот план действий. Для осуществления предлагаемых мер предусмотрены комплексные механизмы отчетности.

В соответствии с этой политикой Квебек обязался систематически применять гендерный анализ при принятии всех решений, включая решения, находящиеся в юрисдикции местных и региональных органов. Гендерный анализ начал применяться с ноября 2007 года.

Правительство Онтарио выделило 1,3 млн. канадских долларов консорциуму из 20 женских организаций на разработку материалов по правовому просвещению и проведение информационно-просветительской деятельности по разъяснению женщинам, находящимся в уязвимом положении, законных прав и оказанию помощи в принятии обоснованных решений в вопросах, касающихся семейного права.

Осуществляемая в Онтарио Программа по выдвижению женщин-аборигенов на руководящие должности выделяет в поддержку инициатив, связанных с этой программой, 600 тыс. канадских долларов на двухлетний период.

Насилие и домогательство

На Острове принца Эдуарда (ОПЭ) Руководящий комитет по реализации Закона о защите жертв насилия в семье в сотрудничестве с Ассоциацией начальников полиции ОПЭ разработал единый подход к расследованию случаев насилия в семье, что позволило унифицировать полицейские меры реагирования на зарегистрированные случаи насилия в семье и улучшить подготовку всех сотрудников полиции в провинции.

В 2007 году в провинции Нью-Брансуик официально приступил к работе первый суд по делам о насилии в семье, который во взаимодействии с организациями, предоставляющими специализированные услуги, применяет целостный подход, включающий оценку рисков и потребностей, меры воздействия в отношении виновников насилия, оказание помощи потерпевшим, детям, а также организацию системы пробации.

Кроме того, правительство Нью-Брансуика осуществило пять программ, направленных на оказание помощи матерям и их детям в преодолении проблем, связанных с насилием и жестоким обращением в семье. Еще четыре программы будут организованы в 2008 году. Правительство также выделило средства на создание пяти информационно-просветительских центров в целях повышения качества помощи жертвам бытового насилия. Еще семь таких центров будут созданы в 2008 году.

В апреле 2008 года в Квебеке было объявлено о принятии "Плана действий по борьбе с сексуальным насилием на 2008–2013 годы", включающего сто мер, которые будут осуществлять 10 министерств, занимающихся этой проблемой. Бюджет плана составляет свыше 60 млн. канадских долларов.

В 2006 году правительство Онтарио приступило к осуществлению кампании "Соседи, друзья и семьи", которая проводится по всей провинции и направлена на повышение информированности общественности в отношении признаков бытового насилия и надежных способов оказания помощи. В кампании будут использованы

социальная реклама, брошюры, видеоролики, веб-сайт и комплект материалов, которые общины могут использовать в организации собственных кампаний. В 2008 году был разработан вариант кампании для аборигенов под названием Kanawayhitowin, основанный на традиционном учении, и вариант кампании для франкоговорящих "Voisins, amis et familles".

В ноябре 2006 года в Онтарио началась просветительская кампания "Правила обеспечения равенства", ориентированная на молодежь в возрасте от 8 до 14 лет и направленная на формирование между подростками здоровых, равных и уважительных отношений в целях предотвращения порочной практики насилия. О начале кампании и работе интерактивного веб-сайта (www.equality rules.ca) сообщалось в кинотеатрах и по телевидению. В рамках кампании власти провинции выделили также 1,2 млн. канадских долларов на реализацию 14 общинных программ, пропагандирующих здоровые и равные взаимоотношения между молодежью и взрослыми людьми.

В 2007 году в Онтарио была объявлена "неделя знаний о проблеме сексуального домогательства", цель которой состояла в том, чтобы повысить осведомленность общественности в отношении проблемы сексуального домогательства и женщин, ставших его жертвами.

Созданный в Онтарио Консультативный совет по проблеме насилия в семье состоит из 15 общинных экспертов, занимающихся вопросами насилия в отношении женщин. В функции Совета входи предоставление рекомендаций по повышению эффективности и результативности существующей системы общинной и правовой поддержки и более полному удовлетворению потребностей женщин и детей, пострадавших от насилия в семье.

В 2008 году в Онтарио состоялась провинциальная конференция по проблеме бытового насилия "Совместные действия общин по пресечению насилия в отношении женщин", на которой 1000 ведущих специалистов из органов правосудия и образования и общинных служб обсудили передовую практику и обменялись опытом по предупреждению и снижению уровня насилия в отношении женщин в своих общинах.

В 2007 году Онтарио профинансировало проведение двух встреч на высшем уровне, посвященных проблеме насилия в отношении женщин-аборигенов. В рамках первой по инициативе двух провинциальных организаций аборигенов были разработаны основные направления деятельности. В настоящее время документ находится на рассмотрении провинциальных органов власти, которые намерены продолжать работу в сотрудничестве с организациями аборигенов по прекращению насилия в отношении женщин-аборигенов. На второй встрече были определены перспективные методы и выработаны меры по совершенствованию деятельности в секторе правосудия. Вместе со сторонами, представляющими интересы аборигенов, провинциальные власти в настоящее время разрабатывают Стратегию отправления правосудия в отношении коренного населения.

В 2007 году правительство Альберты осуществляло Инициативу по оценке рисков насилия в семье и управления ими. Эта программа направлена на предупреждение страхов, страданий, насилия и смертельного исхода и снижения соответствующих показателей в ситуациях высокого риска путем обеспечения согласованных мер в рамках уголовного права; для более эффективной борьбы с угрозами, возникающими во взаимоотношениях с высокой степенью риска, проводятся меры по согласованию усилий полиции, государственных прокуроров, специалистов по семейному праву, работников по обеспечению безопасности жертв и детских служб.

За период, прошедший с марта 2006 года, правительство Альберты предприняло также ряд инициатив в области полицейского надзора:

- Отдел главной прокуратуры и департамента общественной безопасности Альберты по защите жертв опубликовал руководства и приступил к осуществлению других программ по оказанию услуг жертвам преступлений органами полиции. Эти руководства и программы обеспечивают основу для реализации Инструкции по оказанию помощи жертвам и свидетелям со стороны полиции провинции, содержащих стандартный перечень услуг, которые все полицейские управления должны оказывать жертвам преступлений и свидетелям либо непосредственно, либо посредством договоренностей с другой полицейской службой или другим ведомством.
- В 2008 году в провинции была разработана и внедрена Инструкция по проведению полицейских мер в области борьбы с бытовым насилием, которая содержала общие положения, касающиеся механизма управления, кадрового обеспечения, методов и процедур, которыми должны располагать и руководствоваться полицейские управления при принятии мер в случаях бытового насилия.

Другие осуществляемые в Альберте инициативы включают следующее: выделение в течение 3-х лет 12,1 млн. канадских долларов на реализацию 312 проектов через Общинный поощрительный фонд, поддержка усилий, предпринимаемых общинами провинции Альберта по борьбе с насилием и агрессивным поведением в семье; проведение в 2006 году с участием политических деятелей и специалистов международного форума по разработке дальнейших мер и общей платформы действий в развитие решений Всемирной конференции 2005 года по предупреждению насилия в семье; внесение в 2006 году поправки в Закон о защите от насилия в семье, предусматривающей усиление мер по защите жертв, в частности включение в определение насилия в семье понятия "преследование", признание отрицательных последствий для детей, подвергающихся насилию в семье, и защиту престарелых; создание в провинции Альберта восьми судов по делам о насилии в семье, в которых будут работать государственные прокуроры, специализирующиеся по этой проблеме, поддержка жертв и обязательное консультирование для виновников насилия; осуществление в провинции в 2007 году инициативы по безопасному посещению, предусматривающей создание безопасных условий для общения детей с родителями в ситуациях, характеризующихся высоким риском применения насилия.

Британская Колумбия осуществляет следующие инициативы:

- Расширение в районе Ванкувера отделов по борьбе с насилием в семье и отделов по борьбе с жестоким обращением с пожилыми людьми.
- Выработка мер по оценке рисков и планированию в области обеспечения безопасности, а также подготовка учебных материалов по борьбе с насилием в отношении женщин, состоящих в интимных союзах, для полиции, работников государственных служб и служб помощи жертвам.
- Реализация программы оказания помощи жертвам преступлений, которая предусматривает финансовую поддержку и пособия для жертв насильственных преступлений, ближайших членов их семей и свидетелей, вовлеченных в дела со смертельным исходом (свыше 20 тыс. открытых дел; свыше 5 тыс. решений и 12 млн. канадских долларов, выплаченных в виде пособий) и Отдел обеспечения безопасности жертв, который предоставляет жертвам информацию об освобождении из-под стражи виновников насилия,

а также доступ к услугам безопасности и помощь в проезде к месту судебного заседания (свыше 300 зарегистрированных потерпевших).

- Двухгодичный экспериментальный проект по оказанию судебной помощи, осуществляемый в Порт-Кокуитламе с целью создания дополнительных механизмов поддержки, предоставляемой для потерпевших в ходе уголовного судопроизводства.
- Создание в 2007 году Совета по методам борьбы с насилием в семье, который ставит своей целью оказание помощи в разработке оптимальных методов расследования и возбуждения дел о насилии в семье в Британской Колумбии.

В 2007 году правительство Канады объявило о выделении дополнительных средств на предоставление жилья, особенно жертвам насилия в семье и потерпевшим из числа иммигрантов. Ожидается, что в ходе работы будут реализованы некоторые рекомендации, содержащиеся в докладе "Расширение прав женщин-иммигрантов и женщин-беженок, ставших жертвами насилия со стороны партнеров" (Институт юстиции БК, 2007 год), в частности в области подготовки персонала и оказания услуг. Британская Колумбия будет также использовать федеральные средства для расширения масштабов и пропаганды Программы по оказанию услуг жертвам насилия с учетом культурного многообразия. По окончании трехгодичного экспериментального периода будет проведена оценка проекта и, в зависимости от результатов, принято решение о его возможном расширении.

В 2008 году правительство Юкона через Фонд предупреждения насилия в отношении женщин-аборигенов выделило 100 тыс. канадских долларов на программы и мероприятия, спланированные и подготовленные женщинами-аборигенами для своих общин. Начиная с 2004 года Директорат по делам женщин Юкона вложил в такие проекты примерно 500 тыс. канадских долларов.

Статья 6: Торговля женщинами и девочками

Управление Британской Колумбии по борьбе с торговлей людьми, которое отвечает за разработку и общую координацию стратегии Британской Колумбии в данной области, начало свою работу в июле 2007 года. Его целями являются сокращение масштабов и предупреждение случаев торговли людьми, выявление и защита лиц, ставших жертвами торговли, координация услуг, оказываемых таким лицам, и оказание содействия национальным и международным усилиям по борьбе с торговлей людьми, включая судебное преследование.

Статья 7: Участие женщин в политической и общественной жизни

В 2006 года Новая Шотландия объявила о начале осуществления новой программы наставничества, которая позволяет женщинам – членам муниципальных советов обмениваться информацией с женщинами-сотрудницами, которые могут стать потенциальными кандидатами на эту должность.

В 2006 году Квебек обязался с помощью принятого провинцией Закона об управлении государственными предприятиями (R.S.Q., c.G-1.02) осуществить необходимые меры для того, чтобы к декабрю 2011 года советы директоров 24 государственных корпораций и организаций, указанных в программном заявлении стратегии "Модернизация управления в государственных органах" (Modernizer la gouvernance des société d'État), состояли из равного числа мужчин и женщин. Данные свидетельствуют о том, что в период с апреля 2006 года по февраль 2008 года доля

женщин в этих советах повысилась с 27,5 процента до 39,1 процента, что составляет рост на 42 процента.

В 2007 году Квебек объявил о создании нового Совета министров (кабинета провинции), в котором мужчины и женщины представлены поровну.

Статья 11: Занятость

В рамках Инициативы по сокращению разрыва в заработной плате правительство провинции Нью-Брансуик распространило свое законодательство о равной оплате труда на все сферы государственной службы. Кроме того, оно расширило применение принципа равенства в оплате труда на лиц, работающих по договору, т. е. лиц, осуществляющих уход за ребенком, работающих в домах временного проживания и тех, кто ухаживает за больными на дому. Завершение проекта по обеспечению равенства в оплате труда намечено на март 2010 года.

В 2006 году правительство Квебека посредством осуществления Закона о равной оплате труда приняло обязательство привести в соответствие заработную плату в государственном и негосударственном секторах. От этой корректировки выиграли более 360 тыс. женщин из числа государственных служащих. Текущие расходы на выплаты компенсаций в целях обеспечения равной оплаты труда составляют примерно 825 млн. канадских долларов.

Кроме того, в 2006 году в соответствии с положениями этого закона был подготовлен доклад о первом десятилетии его применения "Результаты осуществления Закона о равной оплате труда" (La Loi sur l'équité salariale, Un acquis à maintenir), в котором говорится о значительном прогрессе, который был достигнут в этой области. Например, в период с 1997 по 2004 год в среднем разрыв в заработной плате сократился с 16,1 процента до 13,9 процента. Более того, 47 процентов всех обследованных компаний заявили, что они завершили переход на равную оплату труда. После опубликования этого доклада в 2008 году были проведены общественные слушания, с тем чтобы проанализировать результаты применения Закона о равной оплате труда и определить, не нуждается ли он в пересмотре.

Статья 12: Здравоохранение

В 2007 году правительство Канады, провинция Британская Колумбия и Совет руководителей "первых наций" Британской Колумбии подписали Трехсторонний план по охране здоровья коренного населения с целью усиления контроля со стороны представителей "первых наций" за оказанием медицинских услуг и ликвидации разрыва в показателях здоровья коренного населения и других жителей Британской Колумбии. План обязывает стороны работать совместно над созданием новой структуры управления, которая позволит коренным жителям лучше контролировать систему оказания медицинской помощи, будет способствовать более эффективной интеграции и координации услуг в рамках трех сторон и приведет к улучшению здоровья женщин.

Новая Шотландия объявила в 2007 году, что приобретенные провинцией три новых цифровых прибора, включая передвижную цифровую установку для проведения маммографии, расширят доступ женщин к маммографическому скринингу.

В 2006 году в Новой Шотландии было введено новое законодательство, согласно которому акушерки стали входить в состав бригад первичной медицинской помощи беременным женщинам.

Правительство Манитобы продолжает развивать сеть служб акушерской помощи, в том числе расширять доступ к акушерской помощи для женщин, проживающих в сельской местности, северных и отдаленных общинах.

Правительство Манитобы предоставило финансирование Центру учебных пособий "Rainbow" (Радуга) на цели разработки пособий по пропаганде сексуального здоровья для женщин-лесбиянок, бисексуалок, женщин с неординарной сексуальной ориентацией и транссексуалок и справочных материалов в помощь специалистам, предоставляющим индивидуальные и групповые услуги по поддержанию психического здоровья этих категорий женщин. Кроме того, оно выделило средства для подготовки информационных материалов о здоровой половой жизни для женщин провинции с уделением особого внимания ресурсам, предназначенным для молодых женщин – аборигенов и женщин из северных провинций, а также женщин из числа иммигрантов и беженцев, проживающих в городских гетто. Пропаганда сексуального здоровья включает рассмотрение всех неблагоприятных последствий, связанных с неудовлетворительным состоянием сексуального здоровья, включая инфекции, передаваемые половым путем, нежелательную беременность и сексуальное надругательство, насилие и изнасилование.

Статья 13: Экономическая и социальная жизнь

Правительство провинции Ньюфаундленд и Лабрадор разработало систему показателей для расчета стоимости потребительской корзины, позволяющую получить более точные оценки масштабов бедности в провинции. В рамках системы учитывается стоимость продуктов питания, одежды и обуви, жилья, транспорта и других товаров и услуг, таких как мебель, отдых, кабельное телевидение и телефон. Соответственно, лица, имеющие располагаемый семейный доход ниже стоимости потребительской корзины в данной общине, считаются малообеспеченными. При этом для расчета стоимости потребительских корзин в данной системе используется популяционный метод (т. е. сведения, предоставленные подателями налоговых деклараций). Такой тип информации позволяет учитывать данные и показатели по всем географическим зонам, включая отдельные общины и даже кварталы в рамках провинции.

Предварительный анализ с использованием данной системы расчета потребительской корзины уже проводится, однако окончательных цифр пока нет: ожидается, что данные будут опубликованы не ранее осени 2008 года. В качестве предварительных положительных итогов можно упомянуть увеличение числа детей, посещающих дотированные лицензированные детские учреждения, количества доступных квартир, численности работающих лиц, получавших ранее денежное пособие, и лиц, имеющих право на получение бесплатных лекарств. Еще один показатель прогресса состоит в том, что уменьшилось число малообеспеченных и лиц, получающих денежные пособия.

В плане действий по достижению гендерного равенства на 2007–2010 годы власти Квебека заявили о своем намерении укрепить и расширить существующую сеть региональных органов по поддержке женщин-предпринимателей (Organismes régionaux de soutien à l'entrepreneuriat féminin (ORSEFs)). Имея дополнительный годовой бюджет, превышающий 1,6 млн. канадских долларов, эти 11 некоммерческих организаций, представленных в большинстве районов провинции, обеспечивают доступ женщин-предпринимателей к финансированию, предоставляя им кредиты и оказывая поддержку в их деловых начинаниях.

В ноябре 2007 года в Британской Колумбии была введена система "самоидентификации для аборигенов" – инициатива по сбору информации о положении аборигенов, добровольно предоставляемой людьми, которые обращаются за финансовой помощью или получают ее. Эти данные будут использоваться для направления клиентов к соответствующим источникам, а также для оказания помощи в разработке программ для коренного населения.

В 2007 году Британская Колумбия повысила ставки выплат на поддержание дохода домохозяйств. В июне 2008 года были внесены изменения в нормативные акты, касающиеся новой дотации на оплату жилья в дородовой период для одиноких беременных женщин, чтобы помочь им покрыть дополнительные расходы на жилье и не менять место жительства накануне рождения ребенка.

2. *В докладе представлена подробная информация о финансировании проектов по оказанию правовой помощи в государстве-участнике, а также отмечен ряд проблем (пункт 52). Просим сообщить о планах или инициативах, направленных на решение этих проблем. Такая информация должна охватывать канадские органы власти всех уровней.*

Согласно конституции Канады, вопросы отправления правосудия, включая услуги по оказанию гражданско-правовой помощи, являются прерогативой правительств провинций. В то же время федеральные власти сотрудничают с правительствами провинций и территорий в вопросах предоставления юридических услуг в рамках Постоянной рабочей группы по правовой помощи, которая является площадкой для дискуссий, направленных на совершенствование системы услуг по оказанию правовой помощи в Канаде.

Согласно канадской системе трансфертов на социальное обслуживание (ICO), правительство страны предоставляет финансовую поддержку провинциям и территориям для развития системы послешкольного образования, детских учреждений и социальных программ в целях сокращения масштабов бедности и содействия трудоустройству. Одной из финансируемых услуг является гражданско-правовая помощь. В 2007 году правительство Канады обязалось увеличить размеры ТСО провинциям и территориям до 6,2 млрд. канадских долларов в 2007/2008 году; благодаря положению о ежегодном автоматическом повышении размеров выплат на 3 процента, к 2013/2014 году сумма ТСО увеличится до 7,2 млрд. канадских долларов.

В дополнение к выделению средств через систему ТСО начиная с 2000/2001 года правительство Канады в рамках соглашения о правовой помощи предоставляет дополнительно 11,5 млн. канадских долларов на оказание правовой помощи иммигрантам и беженцам в шести провинциях (Британская Колумбия, Альберта, Манитоба, Онтарио, Квебек и Ньюфаундленд и Лабрадор). Это финансирование рассчитано на пятилетний период (с 2007/2008 по 2011/2012 финансовые годы).

Кроме того, с 2000/2001 по 2005/2006 годы правительство Канады через Фонд по осуществлению экспериментальных проектов по оказанию правовой помощи при Министерстве юстиции предоставило провинциям и территориям дополнительные средства для подготовки и реализации пилотных проектов в данной области. Это финансирование позволило административно-территориальным единицам разработать и проверить новые методы оказания консультационных услуг по правовым вопросам, касающимся иммигрантов и беженцев, семей и малоимущих. Для оказания помощи провинциям и территориям в решении задач, указанных в шестом и седьмом докладах Канады по КЛДОЖ, правительство Канады продлило

финансирование этих ограниченных по времени экспериментальных проектов еще на один финансовый год (2006/2007).

Правительство Ньюфаундленда и Лабрадора обязалось выделить дополнительные средства на расширение Проекта по оказанию гражданско-правовой помощи детям, молодежи и семьям, с целью охвата западного района провинции. В данном проекте используется коллективный подход, предусматривающий совместное рассмотрение дел социальным работником, адвокатом и его помощником, предоставление помощи семьям в случаях вмешательства со стороны работников служб по делам детей, молодежи и семьи. Такой метод работы включает сбор информации от одного или обоих родителей для использования ее в ответных мерах на заявление о вмешательстве. Данный подход оказался эффективным и действенным способом решения спорных вопросов между родителями и службами по делам детей, молодежи и семьи, особенно в тех областях, где скопилось большое количество нерассмотренных дел.

Правительство Ньюфаундленда и Лабрадора также предоставляло дополнительное финансирование для оказания гражданско-правовой помощи лицам, обязанным явиться в суд согласно *Закону о психическом здоровье.*

Бюджет Программы правовой помощи Острова принца Эдуарда был увеличен в 2008/2009 году на 28 процентов. Это дополнительное финансирование позволяет провинции нанять еще одного юриста для оказания правовой помощи по семейному законодательству.

Стереотипы и образование

3. *Просьба информировать Комитет, включают ли финансируемые правительством мероприятия по оказанию содействия женщинам-аборигенам (например, Программа поддержки коренного населения) программы по повышению информированности коренного населения о правах женщин и по борьбе с патриархальными взглядами, обычаями и стереотипами. Кроме того, с учетом того факта, что население страны в целом воспринимало расовые и гендерные стереотипы в отношении коренных жителей в целом и женщин-аборигенов в частности, какие более широкие просветительские программы подготовлены для изменения этих стереотипных представлений?*

Представители федерального правительства и правительств провинций и территорий посетили Национальный саммит женщин-аборигенов ("Сильные женщины, сильные общины", июнь 2007 год) в Ньюфаундленде и Лабрадоре для обмена оптимальной практикой между организациями аборигенов и федеральным, провинциальными и территориальными властями и определения первоочередных задач. На встречу прибыли женщины-аборигены со всей Канады, чтобы обсудить важные для них вопросы, такие как насилие в отношении женщин-аборигенов, признание и расширение прав женщин-аборигенов, возвращение к матрилинейности и матриархату и возрождение и повышение роли языка и культуры. В преддверии этой встречи власти провинций содействовали организации региональных встреч, собраний и/или семинаров с участием женщин-аборигенов и оказывали финансовую помощь участвовавшим в них представительницам коренного населения. Последующая встреча состоялась в 2008 году.

На своем ежегодном совещании в июле 2007 года министры по делам женщин федерального, провинциальных и территориальных правительств (ФПТ) одобрили рекомендации по последующей деятельности, принятые на Национальном саммите женщин-аборигенов 2007 года, и выразили поддержку усилиям по изучению существа вопроса и практической реализации решений саммита. Министры ФПТ обсудили первоочередные меры по оказанию конкретной поддержки канадским женщинам. Эти меры касаются экономического благополучия женщин, поддержки женщин-аборигенов, занимающих руководящие должности, и обращения с женщинами-аборигенами в судебной системе. Министры ФПТ выпустили Икалуитскую декларацию о положении женщин-аборигенов (http://www.swc-cfc.gc.ca/newsroom/news2007/0711-2_e.html).

"Статус женщин Канады" (СЖК) это федеральная правительственная организация, которая содействует полноправному участию женщин в экономической, социальной и демократической жизни Канады. Эта организация ставит своей задачей обеспечение равенства женщин и ликвидацию барьеров на пути участия женщин в общественной жизни, с уделением особого внимания мерам по повышению экономической безопасности и искоренению насилия в отношении женщин. Поэтому финансовая и профессиональная помощь оказывается проектам, расширяющим права женщин-аборигенов, с тем чтобы они могли играть активную роль в своих общинах.

В 2007/2008 году СЖК в своей стратегии финансирования выделила женщин-аборигенов в качестве "приоритетной группы" и в результате предоставила средства в общей сложности 75 проектам, касающимся проблем женщин-аборигенов. Из этих проектов 24 были предназначены исключительно для женщин-аборигенов и касались двух первоочередных задач, затрагивающих женщин-аборигенов: предупреждения насилия и обеспечения экономической безопасности. Эти профинансированные проекты осуществлялись в городских поселениях и в резервациях.

СЖК продолжает работать с Ассоциацией женщин – коренных жителей Канады над изучением основных факторов, способствующих проявлению насилия в отношении женщин-аборигенов на расовой и сексуальной почве, и вопросами, касающимися их социально-экономического, политического и правового статуса. СЖК сотрудничает с основными федеральными министерствами в разработке политики, программ, системы услуг и методов и их осуществления в четырех ключевых областях, выделенных Ассоциацией женщин – коренных жителей Канады; сокращение масштабов насилия; повышение показателей в области образования и занятости; безопасное жилье и доступ к правосудию.

Кроме того, в марте 2008 года СЖК провела практический семинар для организаций аборигенов по разработке методов гендерного анализа, учитывающих особенности их культуры, в целях борьбы с предрассудками и стереотипами в отношении женщин-аборигенов.

Правительство Канады также выделило средства для следующих мероприятий:

- Проведение в сотрудничестве с организацией "Женщины-аборигены Квебека, инк." двухдневного семинара по повышению информированности общин коренных народов в отношении важности совместной работы по разъяснению жертвам преступлений их прав и поиски альтернативных методов урегулирования конфликтов. Обсуждались также пропагандистские мероприятия по предупреждению преступности и необходимость учета интересов коренного населения при их реализации.

- Разработка Службой правового просвещения и информирования общества в Нью-Брансуике и организаций ("Gignoo House"), домом временного проживания для аборигенов в Нью-Брансуике, комплекта материалов на двух языках "Путь к решению проблемы бытового насилия в общинах аборигенов", в который включены различные материалы по профилактике и мерам вмешательства, учитывающие культурные особенности коренного населения. См. материалы на сайте http://www.thehealingjourney.ca/.

В июне 2007 года правительство Острова принца Эдуарда (ОПЭ) провело информационное совещание по проблемам коренного населения для высших государственных чиновников. Кроме того, средства, предоставляемые Ассоциации женщин – аборигенов ОПЭ, как об этом сказано в шестом и седьмом докладах Канады по КЛДОЖ (см. пункт 218), также используются для проведения просветительской работы по вопросам прав человека.

В 2008 году в Новой Шотландии началось осуществление проекта по проведению мероприятий среди коренного населения, профинансированного правительством Канады через Кризисный центр для жертв преступлений. Ожидается, что наряду с прочим, проект повысит сведомленность поставщиков услуг в отношении культурных традиций других народов. В Новой Шотландии также организовано обучение государственных служащих правильному подходу к коренному населению, способствующее более глубокому пониманию проблем аборигенов и борьбе с существующими в их отношении предрассудками (http://www.gov.ns.ca/abor/officeofaboriginalaffairs/whatwedo/publiceducationandawareness/aboriginalperceptionstraining).

В Нью-Брансуике был организован круглый стол по вопросам социального развития, в рамках которого представители "первых наций" и правительственных ведомств обсуждали вопросы юрисдикции в целях минимизации различий. В ходе обсуждения затрагивались проблемы насилия, обеспечение жильем, занятость и помощь жертвам преступлений.

Помимо финансирования организации "Женщины – аборигены Квебека, инк." (см. пункт 327 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ), правительство Квебека проводит информационные совещания для государственных служащих, которые занимаются проблемами коренного населения Квебека и проводят пропагандистскую работу среди заинтересованных сторон. Кроме того, в течение многих лет министерства юстиции и общественной безопасности, а также органы судебной власти регулярно организуют учебные занятия по проблемам аборигенов для сотрудников соответствующих социальных служб и судебных органов.

В области борьбы со стереотипами стратегия правительства Квебека "За практическую реализацию принципа равноправия" (Pour que l'égalité de droit devienne une égalité de fair) ставит своей целью пропаганду эгалитарных моделей и типов поведения. Предусмотренные в плане действия меры, направленные на борьбу со стереотипами в распределении гендерных ролей, окажут положительное влияние на все население провинции.

Наконец, в издании 2008/2009 года цели программы "Обеспечение равного доступа к принятию решений" (À égalité pour décider) (см. пункты 345 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ) были расширены и включают проекты по "содействию социализации в отсутствие стереотипов лиц мужского и женского пола и достижению равного представительства в директивных органах".

В просветительских кампаниях, осуществляемых в Онтарио, особое внимание уделяется предупреждению насилия в отношении женщин-аборигенов, выдвижению

представительниц коренного населения на руководящие должности и пропаганде здоровых равных отношений среди молодежи, что приводит к изменению о расовой принадлежности и гендерных ролях стереотипных представлений коренных жителей и женщин-аборигенов, в частности, например:

- В рамках Программы по выдвижению женщин-аборигенов на руководящие посты в течение двух лет в Онтарио на поддержку инициатив по назначению женщин на руководящие посты будет выделено в общей сложности 600 тыс. канадских долларов.
- Федерация центров дружбы индейских племен Онтарио получила за два года 476 тыс. канадских долларов для проведения кампании *Kanawayhitowin* в общинах аборигенов по всей провинции Онтарио. Разработанная группой экспертов-аборигенов кампания основывается на традиционных учениях аборигенов и ставит своей задачей проинформировать родственников и друзей женщины, подвергающейся опасности насилия, или виновника насилия, о необходимости предотвращения или прекращения насилия.
- На проект развития потенциала женщин народности Нишнавбе аски за три года было выделено 536,500 тыс. канадских долларов, которые были направлены на развитие у женщин лидерских навыков и улучшение здоровья членов общин в районах проживания народности Нишнавбе аски. Этот проект призван развить способности и расширить права и возможности женщин в качестве инициаторов позитивных перемен в социальной сфере.
- The Minwaashin Lodge: Центр поддержки женщин-аборигенов в Оттаве получил средства на разработку и осуществление в трех общинах аборигенов проекта Ogi Mashesh –"Молодежь во главе движения за предупреждение насилия". Эта инициатива включает реализуемую на базе общин пропаганду здоровых равноправных отношений, предусматривающую участие молодежи и использование видеороликов в стиле хип-хоп – "Любовь, которую ты даришь", и других сопутствующих материалов.
- Федерация центров дружбы индейских племен провинции Онтарио получила средства на разработку в масштабах всей провинции программы под названием "Я добрый человек" (Kizhaay Anishinaabe Niin) – в которой принимают участие мужчины, выступающие против всех форм насилия в отношении женщин и девочек – аборигенов.

Правительство Манитобы разрабатывает два новых курса для старших классов школы, которые будут введены в 2008/2009 учебном году. Обе программы направлены на повышение информированности учащихся из числа аборигенов и других национальностей относительно прав человека женщин-аборигенов и борьбу с патриархальными взглядами, обычаями и стереотипными представлениями о распределении ролей. Эти курсы будут обязательными для учащихся 11 классов по предмету "история Канады" и факультативными для учащихся 12 классов по предмету "современные проблемы в изучении жизни аборигенов".

Инициатива правительства провинции Саскачеван "первые нации и женщины-метисы" оказывает финансовую поддержку провинциальным организациям женщин-аборигенов в реализации проектов и разработке политики в интересах женщин – представительниц коренного населения.

В настоящее время осуществляется финансирование Комиссии по делам женщин из числа "первых наций" Саскачевана, являющейся отделением Федерации индейских народностей Саскачевана, а также Корпорации женщин-аборигенов Саскачевана.

Средства выделяются на осуществление проектов, признанных членами этих организаций в качестве первоочередных задач.

Консультативный комитет коренных жителей при правительстве Альберты выносит рекомендации и обеспечивает общее руководство работой по привлечению общин аборигенов к решению проблемы насилия в семье и оказанию им поддержки.

Британская Колумбия ежегодно выделяет средства в размере 500 тыс. канадских долларов инициативе по наставничеству под названием "Имеющие право на труд". Один из финансируемых этой инициативой проектов – "Объединим наши усилия", является совместным партнерством женщин-аборигенов и женщин других национальностей, ставящим своей целью создание потенциала женщин-аборигенов в общинах Британской Колумбии и последовательное осуществление реформ, приносящих общинам конкретные результаты. Кроме того, власти Британской Колумбии финансируют деятельность по предупреждению насилия в отношении женщин, обеспечивая проведение пропагандистских кампаний, поддержку сотрудничества и партнерств и предоставление услуг в рамках общин. Эти инициативы нацелены как на население в целом, так и на конкретные группы, например молодежь, аборигенов и общины иммигрантов.

Правительство Юкона выделило средства Комиссии по правам человека провинции Юкон для осуществления обзора действующего законодательства с особым акцентом на права женщин-аборигенов.

Юкон принимает участие в просветительской кампании по предупреждению насилия, ориентированной на женщин из числа коренного населения, в рамках которой была создана веб-страница (www.stopviolenceinyukon.ca) и подготовлены плакаты, брошюры, фотожурналистский проект, видеоматериалы и практическое руководство по предупреждению насилия.

4. *В докладе (пункт 164) упоминается инициатива правительства провинции Ньюфаундленд и Лабрадор – в сотрудничестве с коренным населением – добиваться изменения стереотипных представлений путем разработки учебных материалов, соответствующих культурным традициям. Реализуются ли подобные инициативы с участием коренного населения в других провинциях и территориях?*

Работа по реализации этой инициативы в провинции Ньюфаундленд и Лабрадор продолжается. Близится к завершению осуществляемая в сотрудничестве с общиной инну работа над созданием серии книг на языке инну-аймун для учебной программы по обществознанию, рассчитанной на детей детсадовского возраста. Подготовлено новое методическое руководство по обществознанию для подготовительных классов инуитских школ с рекомендациями по проведению мероприятий, базирующихся на существующих культурных представлениях. Учителя прошли серьезную профессиональную подготовку по вопросам разработки и применения учебной программы, учитывающей культуру инуитов. В 2008/2009 учебном году для средних школ подготовлено практическое руководство "Путешествие в Нитассинан: рассказы инуитов", в котором рассказывается о культуре и наследии народности инну. Эти проекты послужат моделями для создания подобных проектов для народностей инуи и микмак.

В Новой Шотландии также распространяются пособия для школ и общин, информирующие жителей провинции о коренном населении. Сюда входит видеоматериал "Вабанаки: люди рассвета" (части I и II)

(http://www.gov.ns.ca/abor/education/videos), вместе с учебным пособием по использованию видео в школе, и книга, озаглавленная "Kekina'muek: узнай о народности микмак из Новой Шотландии" (http://www.cmmns.com/Kekinamuek.php). В феврале 2008 года в Новой Шотландии была принята новая программа под названием "Стратегия наследия: ценить прошлое, заботиться о будущем", в которой рассматриваются перспективы и механизм управления культурным наследием, подчеркивается важность разработки учебных пособий по культуре и пропагандируются усилия по повышению доступности, качества и количества образовательных ресурсов на языке микмак для обеспечения учебной программы государственных школ (http://www.cmmns.com/Kekinamuek.php).

В Нью-Брансуике был подготовлен проект стратегии в области образования для представителей "первых наций", в основу которого была положена работа Консультативного комитета по вопросам обучения коренного населения провинции. Эта стратегия определяет направление развития образования для коренного населения и предусматривает участие отдельных лиц и общин в деле сохранения культуры и традиций "первых наций" и пропаганды в общинах коренного населения важности непрерывного образования.

Подписание в Квебеке в 1975 году соглашения о районах, прилегающих к заливу Джеймса, и районах Северного Квебека подготовило почву для создания Совета по вопросам школьного образования представителей народности кри и Катевикского совета по вопросам школьного образования для инуитов. Тремя годами позже после подписания соглашения о районах Северо-восточного Квебека была создана наскапийская школа для детей. Этим организациям предоставлены специальные полномочия, в частности право заключать соглашения о продолжении образования после окончания средних школ, разрабатывать учебные пособия, курсы обучения, учебные материалы и программы подготовки учителей, для сохранения и передачи языка и культуры коренных жителей следующим поколениям. Кроме того, в 2000 году правительство Квебека и Совет народности Хурон-вендат подписали соглашение, на основании которого при поддержке Министерства образования был создан центр образования для взрослых, которым руководят представители этой народности.

Кроме того была подготовлена программа поддержки общин аборигенов для предоставления финансовой помощи университетам, которые готовы предложить учебные программы, адаптированные к потребностям студентов-аборигенов, или предоставить некоторым общинам услуги своих специалистов для реализации проектов в определенных областях или сферах. На эту программу Министерство образования ежегодно выделяет 400 тыс. канадских долларов.

В 2007 году по инициативе правительства Квебека был создан университет для коренных жителей в Абитиби-Темискаминге.

Стратегия образования для коренных жителей Онтарио, включающая инициативы по поддержке аборигенов, стремящихся получить образование и преуспеть в жизни, поможет представителям коренных народов, метисам и инуитам полностью реализовать свой потенциал и повысить осведомленность о культуре своих народов, истории и перспективах продолжения образования.

Инвестиции в систему образования в Онтарио на 2007/2008 год включали дотацию на образование учащихся из числа коренных народов, метисов и инуитов. Эта новая субсидия в размере 10,5 млн. канадских долларов увеличит бюджет программ по изучению языков коренных народов, предлагаемых по каждому из семи языков аборигенов, официально признанных в учебной программе провинции Онтарио;

позволит выделить дополнительные средства на проведение 10 курсов, посвященных изучению культуры коренных народов и предусмотренных в учебной программе провинций, и предоставит дополнительное финансирование для программ оказания помощи учащимся-аборигенам.

Субсидия была получена в дополнении к 12,7 млн. канадских долларов, выделенным в 2007 году на осуществление Концепции образования учащихся из числа представителей "первых наций", метисов и инуитов, которая предусматривает целевую поддержку системы профессионального обучения лиц из числа коренного населения, финансирование проектов кураторства учащихся-аборигенов, проведение региональных симпозиумов, осуществление проектов по организации перевода в государственные школы и информационно-просветительскую работу в общинах.

В целях удовлетворения потребностей учащихся-аборигенов в крупных городских центрах Управление образования коренных народов Онтарио с участием семей и общин организовало экспериментальный проект по разработке трех учебных модулей для учащихся из числа коренного населения, метисов и инуитов, проживающих в городах, которые можно будет применять в различных условиях в зависимости от географического положения города и демографической ситуации. Эти модули будут базироваться на результатах исследований, проведенных в различных юрисдикциях и экспериментальных проектах, осуществленных в трех городских советах в Онтарио. На осуществление этой инициативы правительство обязалось выделить приблизительно 3 млн. канадских долларов.

В апреле 2007 года представители Манитобы, Саскачевана, Северо-западных территорий, Юкона и Альберты в рамках Рабочей группы западных и северных районов Канады по подготовке главы 2 протокола приступили к разработке руководящих принципов и рекомендаций, "чтобы путем совместной работы над созданием методических рекомендаций обеспечить соответствие проводимых мероприятий культурным особенностям и дать работникам образования и учащимся механизм, опирающийся на адекватные с точки зрения культуры и исторически достоверные источники, свободные от предубеждений и стереотипов". Группа начала работу над проектом документа в сентябре 2007 года.

В 2007 и 2008 годах для провинции Манитоба были подготовлены два новых учебника по обществознанию для 5 и 6 классов по истории Канады, в которых особое внимание уделялось проблемам коренного населения и его перспективам в области развития. В подготовке этих учебников принимали участие два консультанта-аборигена, которые помогли дать сбалансированное представление о потенциале и возможностях женщин-аборигенов.

Две учебные программы для старших классов, которые в настоящее время разрабатываются в Манитобе (упоминавшихся в ответе на 3-й вопрос), будут включать учитывающие культурные особенности учебные материалы, отобранные для использования в этих курсах и проанализированные консультантами-аборигенами, с тем чтобы обеспечить объективный взгляд на перспективы женщин-аборигенов.

В 1995 году в провинции Саскачеван был разработан особый механизм отбора источников, специально подобранных по содержанию и концепции для представителей "первых наций" и метисов ("Разные голоса"). Отдел по вопросам обучения коренного населения и метисов Министерства образования Саскачевана подготовил стратегию, озаглавленную "Время лидеров", которая оказывает поддержку управлениям образования, разрабатывающим стратегию в области обучения коренного населения и метисов, включая подготовку учебных материалов.

Частью этой стратегии является развитие профессиональных навыков, при котором устраняется дискриминация и ведется борьба со стереотипами.

В 2007/2008 учебном году Британская Колумбия выделяла приблизительно 51,1 млн. канадских долларов в год на обучение коренных жителей – 1014 долларов на учащегося. Средства используются на содействие реализации языковых и культурных программ для аборигенов, развитие служб поддержки аборигенов и другие образовательные проекты, осуществляемые в местах проживания коренного населения.

Образовательная политика Британской Колумбии предусматривает соглашение о юрисдикции в системе образования "коренного населения" и разработку учебных программ для всех классов – от подготовительного до 12-го, – включающих компонент, посвященный истории и культуре коренных народов.

Закон об обучении коренного населения вступил в силу 15 мая 2008 года. Данный закон дополняет законодательство правительства Канады, Билль С-34 Закон о юрисдикции коренного населения в системе образования в Британской Колумбии. Оба законодательных документа являются результатом многолетних переговоров, проводившихся между правительством Канады, Руководящим комитетом по вопросам образования коренных народов и Британской Колумбией. Участвующие "первые нации" будут иметь возможность разрабатывать свое собственное законодательство, регулирующее вопросы школьного образования в районах проживания коренных народов. В этом законодательстве признается право "первых наций" осуществлять контроль в сфере образования на принадлежащей им земле, что имеет немаловажное значение для аборигенов и успешного обучения их детей.

Разработка содержания учебной программы для подготовительных – 12-х классов включает подготовку Проекта по истории и культуре коренных народов. Для проекта, впервые осуществленного в школах 79-го округа Британской Колумбии, были подготовлены мультимедийные ресурсы, чтобы помочь преподавателям интегрировать программу, содержащую сведения о коренном населении (учения аборигенов, знания и культура), в учебный процесс.

Еще одним примером служит сотрудничество школ 78-го округа с университетским колледжем Фрэйзер Вэлли при разработке учебной программы, которая включает сведения об общинах нлакапамукс и стоолу. В основе проекта лежат двенадцать тем. Участники группы колледжа Фрейзер Вэлли имели возможность выбрать из таких тем, как рыболовство, выращивание кедра, археология, роль старейшин, искусство и культура народности нлакапамукс, устное творчество народностей чехейлис и стоолу и слахаал. В итоге был разработан учебный модуль, состоящий из разделов для начальных, средних и старших классов для каждого консультанта по делам аборигенов в районе. Модуль будет доступен для преподавателей и может использоваться в местных независимых школах в общинах коренного населения.

Недавно было обновлено руководство по совместному обучению, разработанное в Британской Колумбии в 1998 году в качестве инструмента для включения курса по культуре аборигенов во все учебные программы – от подготовительного до 10 класса.

Соглашения о расширении возможностей (СРВ) коренного населения являются еще одним компонентом стратегии Британской Колумбии по улучшению успеваемости учащихся-аборигенов. Они представляют собой рабочие соглашения между отделом образования, в ведении которого находятся школы, всеми местными общинами аборигенов и Министерством образования. В основе соглашений лежит требование к территориальным отделам образования организовать преподавание проработанных

курсов по культуре коренных народов в школах, расположенных в районах традиционного проживания этих народностей.

Департамент образования Юкона разработал концепцию поддержки и предоставил финансовые ресурсы для участия коренного населения в ряде инициатив, направленных на усовершенствование учебной программы и расширение возможностей изучения культурных достижений коренных народов. В рамках концепции были выделены средства, персонал и/или материалы для разработки ряда инициатив, включая:

- Проведенный на общинном уровне семинар по повышению квалификации преподавателей и разъяснению новым преподавателям важного значения организации школ-интернатов для общин;
- Публикация руководства "Повышение успеваемости учащихся из числа коренных народов: перспективы, цели и приоритеты в области образования в провинции Юкон", 2008, посвященного достижениям и успехам учащихся-аборигенов, культурным и языковым программам, подготовке учебной программы и материалов, участию родителей из числа коренного населения и вопросам партнерских отношений.

Группа CORE (см. предыдущий вопрос) провинции Юкон подготовила два видеофильма по предупреждению насилия с учетом культуры северных народов и справочное пособие, предназначенное для использования в ходе семинаров-практикумов. В съемках видеофильмов принимали участие местные жители, а сюжет был основан на рассказах представителей коренного населения.

Насилие в отношении женщин

5. *Отмечая меры, принимаемые в рамках Программы строительства приютов по модернизации приютов и расширению их числа, а также отмечая "сохраняющиеся потребности в выделении средств на ремонт и расширение приютов", просим указать, могут ли существующие финансовые механизмы федеральных провинциальных и территориальных органов власти гарантировать жизнеспособность этой программы.*

Инициатива по борьбе против насилия в семье, начатая правительством Канады в 1988 году, включает множество аспектов – социальных, правовых, жилищных и медицинских. С 1996 года на реализацию предусмотренных в рамках инициативы по борьбе с насилием в семье проектов ежегодно выделяется 7 млн. канадских долларов, включая Программу по увеличению числа мест в приютах (ПУМП) (см. пункты с 71 по 75 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ), ежегодный бюджет которой составляет 1,9 млн. канадских долларов.

В некоторых районах Канады финансирование ПУМП осуществляется совместно федеральным правительством и провинциальными или территориальными органами власти. В этих районах ответственность за реализацию программ, в том числе модифицированных применительно к конкретным условиям, могут нести жилищные департаменты. Кроме того, провинции и территории имеют возможность предоставлять на регулярной основе оборотные средства находящимся в пределах их юрисдикции приютам для жертв насилия в семье. В целом, в 2003–2006 годах правительство Канады и его партнеры в провинциях и территориях выделили около 75 млн. канадских долларов на цели финансирования ПУМП.

В декабре 2006 года правительство Канады объявило о своем обязательстве выделить в течение двух лет 526 млн. канадских долларов на программы строительства жилья и создания приютов. В эту сумму входят 256 млн. канадских долларов, направленных на обновленные программы помощи домохозяйствам с низким уровнем доходов, включая ПУМП для жертв семейного насилия.

В 2007 году правительство Канады объявило о выделении в течение пяти лет дополнительно 56 млн. канадских долларов для удовлетворения потребностей проживающих в резервациях женщин из числа коренного населения и их детей. Благодаря этим инвестициям ПУМП получила дополнительно 2,2 млн. канадских долларов на организацию в резервациях примерно пяти дополнительных приютов.

В 2008 году правительство Канады планирует провести обзор осуществления Программы по увеличению числа мест в приютах, чтобы определить воздействие и вклад ПУМП в реализацию Инициативы по борьбе с насилием в семье, и в том числе лучше изучить потребность в ремонте приютов для коренного населения.

6. *В дополнение к представленной информации об общих программах содействия обеспечению жильем просьба информировать Комитет о том, принимаются ли какие-либо меры для того, чтобы женщины, которые сталкиваются с жестоким обращением со стороны своих партнеров и хотят разорвать эти отношения, имели возможность переселиться и получить поддержку для осуществления права на адекватный уровень жизни. Обеспечивают ли советы племен и другие органы управления коренных народов доступ женщин к безопасному и доступному жилью и приютам?*

Осуществляемая правительством страны стратегия создания партнерств по обеспечению жильем нуждающегося населения Канады (СЖН) с двухгодичным бюджетом 269,6 млн. канадских долларов вступила в действие 1 апреля 2007 года. Стратегия поможет решить проблему отсутствия жилья и не допустить увеличения числа бездомных во всех канадских общинах. Многие проекты СЖН нацелены на обеспечение доступа бездомных женщин к жилью и службам поддержки, которые будут заниматься их конкретными проблемами, такими как неполные семьи и психологическое, физическое и сексуальное насилие. Например, в Британской Колумбии предусмотренные в рамках СЖН средства используются для покупки имущества и строительства учреждения для женщин и детей, не имеющих жилья или подвергающихся риску его потерять. В Нью-Брансуике средства из бюджета СЖН, наряду с прочим, расходуются на ремонт (улучшение охраны) приюта для женщин и детей, которые покинули свои дома, спасаясь от насилия в семье.

В период 1999–2008 годов на реализацию проектов, предусмотренных в Стратегии по созданию партнерств по обеспечению жильем нуждающегося населения Канады и предшествовавшей ей программы было израсходовано 580 млн. канадских долларов. Из этой суммы 107,5 млн. канадских долларов, выделенных на осуществление 421 проекта, были направлены на решение проблем бездомных женщин.

В общем плане, средства, выделяемые канадским правительством для решения жилищной проблемы, используются для удовлетворения ряда потребностей – от обеспечения временным убежищем до приобретения жилья по рыночным ценам и предоставляются в рамках различных мероприятий (см. пункт 127 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ). Эта политика непосредственно влияет на жизнь женщин, включая женщин с детьми, и предусматривает следующее:

- По состоянию на 31 декабря 2007 года, примерно 824 млн. канадских долларов из общего бюджета Инициативы по обеспечению доступным жильем (1 млрд.

канадских долларов) были выделены и/или заявлены на цели возведения в стране 36 тыс. единиц жилья.

- В 2007 году 1,7 млрд. канадских долларов в форме жилищных субсидий были выделены для помощи 626 тыс. канадских домохозяйств с низким уровнем дохода.
- В 2006 году 256 млн. канадских долларов были направлены на реализацию двухгодичной программы обновления жилищного фонда. В 2006 году предусмотренные для реконструкции средства были использованы примерно 20,5 тыс. домохозяйств с низким уровнем доходов, включая одиноких женщин и одиноких женщин с детьми. В период 1997–2000 годов женщины составляли 60 или более процентов среди домовладельцев, квартиросъемщиков и инвалидов, получивших субсидии в рамках Программы помощи в восстановлении и ремонте жилья (ПВРЖ)[1].
- В 2005 году 16,7 млн. канадских долларов было вложено в финансирование Программы по увеличению числа мест в приютах, что позволило дополнительно обеспечить около 1175 мест в приютах/койко-мест. В 2006 году на эти цели было выделено 27,8 млн. канадских долларов, в результате чего было обеспечено около 1857 мест в приютах/койко-мест.
- С января 2003 по декабрь 2006 года Центр по обеспечению доступным жильем (ранее Партнерский центр) оказал помощь в создании примерно 16,2 тыс. единиц доступного жилья.
- В 2007 году примерно 272 млн. канадских долларов было предоставлено в качестве помощи для удовлетворения потребности в жилье в резервациях.
- 295 млн. канадских долларов дополнительных средств, предусмотренных для улучшения жилищных условий в резервациях (отмечалось выше, см. пункт 127 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ), направлены на удовлетворение потребностей в кратковременном жилье в общинах коренного населения. Сюда входит строительство примерно 6400 единиц нового жилья, ремонт примерно 1500 существующих единиц и обустройство примерно 5400 новых участков под жилье.
- Кроме того, в 2007 году в рамках программы поддержки домовладельцев в резервациях путем страхования кредитов в частном секторе было объявлено о создании Фонда обеспечения коренного населения жильем по рыночным ценам с бюджетом 300 млн. канадских долларов, который расширит возможности для проживающих в резервациях аборигенов, желающих стать владельцами своих домов. Ожидается, что это позволит построить 25 тыс. новых единиц жилья на протяжении 10 лет.
- В 2007 году было объявлено о новых инвестициях в размере 55,65 млн. канадских долларов в Программу по предупреждению насилия в семье; 2,2 млн. из этих новых капиталовложений пойдут на строительство пяти новых приютов.

В 2006 году в Ньюфаундленде и Лабрадоре был обнародован Закон о защите от насилия в семье. Закон предусматривает для потерпевших возможность оставаться в своих домах при выдворении их партнеров и право на получение предписаний о защите в чрезвычайных обстоятельствах.

[1] По оценкам ПВРЖ, проведенным в 2002 году.

В 2002 году правительство Ньюфаундленда и Лабрадора вынесло на рассмотрение доклад о жертвах насилия "Движение вперед", в котором были даны рекомендации по оказанию поддержки любому нуждающемуся в помощи человеку, который пытается разорвать отношения, причиняющие страдания. Эти рекомендации были приняты, и теперь лицам, подвергающимся жестокому обращению, предоставляется помощь и услуги вне зависимости от того, является ли это лицо получателем денежного пособия. В докладе также предусмотрены следующие услуги: срочная перевозка в безопасное место проживания; срочное переселение в дом временного проживания или приют или какое-либо другое безопасное место; пособие на обустройство в размере до 500 канадских долларов для лиц, не имеющих средств на приобретение предметов домашнего обихода, – эта сумма предназначена для одного человека и увеличивается, если есть дети; обеспечение транспортом жертв насилия для посещения групп поддержки и участия в трудовой деятельности; помощь в обеспечении поддержки ребенку и супругу/супруге, а также организация специальной подготовки персонала Департамента людских ресурсов, труда и занятости (ЛРТЗ) по проблемам насилия и мерам по его предупреждению.

В рамках осуществляемой в Провинции Стратегии по борьбе с нищетой ЛРТЗ совместно с Управлением по вопросам политики в отношении женщин и Ассоциацией приютов Ньюфаундленда и Лабрадора в настоящее время изучает меры по содействию трудоустройству, профессиональному обучению женщин, которые подверглись насилию или подвергаются опасности насилия, и проведению среди них информационно-разъяснительной работы.

На Острове принца Эдуарда (ОПЭ) в течение многих лет существует программа по обеспечению населения социальным жильем, в которой приоритетным является предоставление жилья женщинам, разорвавшим отношения с лицами, совершавшими насильственные действия. В 2006 году провинция выделила в срочном порядке средства организации "Дома бабушки", городскому приюту для женщин-аборигенов и в настоящее время оказывает помощь в осуществлении руководства, анализе управления и стратегическом планировании Ассоциации приютов временного содержания ОПЭ (см. пункты 204 и 213 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ). На острове Леннокс (одной из двух резерваций народности микмак в ОПЭ) теперь имеется приют для женщин-аборигенов.

В Новой Шотландии в течение многих лет ведется работа с домами временного содержания и приютами по вопросам предоставления жилья на длительный срок для женщин, которые решили разорвать отношения с лицом, совершавшим насильственные действия. В чрезвычайных ситуациях таким женщинам предоставляется преимущество в получении государственного жилья.

Нью-Брансуик покрывает утвержденные в рамках бюджета текущие расходы домов временного содержания на 100 процентов. 80 процентов операционных затрат жилищной программы второго этапа финансируются провинциальными властями, которые к 2010 году будут полностью покрывать эти расходы. В Нью-Брансуике создан круглый стол по вопросам социального развития, в рамках которого представители коренного населения и правительственные департаменты работают над вопросами юрисдикции в целях сокращения разрыва.

С 2003 года правительство Квебека предоставило примерно 31 млн. канадских долларов дополнительного финансирования. 106 приютам для женщин, пострадавших от домашнего насилия, и их детей, а также для женщин, находящихся в бедственном положении. К 2007/2008 году ежегодное финансирование достигло 61 млн. канадских долларов (см. пункт 340 шестого и седьмого докладов Канады по

КЛДОЖ). Следует также отметить, что с 2006 года жертвы могут расторгать договоры об аренде по причине насилия в семье или сексуального надругательства.

При составлении списка очередников на государственное жилье жертвам насилия в семье может быть предоставлено преимущество перед другими заявителями. Кроме того, если женщина, уже проживающая в квартире в государственном жилом фонде, пострадала от жесткого обращения, ее переселение в другую квартиру такого же типа будет осуществлено в первую очередь.

Кроме того, в Квебеке страдавшие от насилия женщины имеют право на получение государственного жилья, о чем говорится в ответе на вопрос 23, и возможность воспользоваться поддержкой, предоставляемой лицам с минимальным доходом, о которой говорится в ответе на вопрос 29.

В Онтарио инициативы по искоренению дискриминации направлены в основном на преодоление препятствий, с которыми могут столкнуться жертвы домашнего насилия в вопросах получения жилья. Основной инициативой является Политика особых приоритетов, являющаяся частью Закона о реформе системы предоставления социального жилья. Политика предусматривает предоставление особого статуса домохозяйствам, в которых проживают жертвы домашнего насилия, и помещение их на первые позиции в списке очередников на получение социального жилья. Включение в список особых приоритетов применяется как к домохозяйствам, которые стремятся получить государственное жилье, так и к домохозяйствам, ожидающим переезда в другую квартиру в том же доме.

В 2007 году после периода интенсивных консультаций правительство Онтарио выработало поправки с целью укрепления Политики особых приоритетов, предусмотренной в Плане действий по борьбе с насилием в семье, путем совершенствования процедуры рассмотрения заявлений, а также посредством расширения понятия "надругательства", в котором делается упор на его проявления в отношениях, для которых характерно жестокое обращение.

В дополнении к Политике особых приоритетов два компонента Программы доступного жилья Канада-Онтарио включают жертв насилия в семье в качестве целевой группы квартиросъемщиков. В соответствии с компонентом Программы "дотация на жилье/надбавка для оплаты жилья":

- Управляющим муниципальной службы, которые отвечают за оказание услуг по обеспечению социальным жильем в каждом муниципалитете, рекомендуется отдавать предпочтение жертвам насилия в семье.
- Десять процентов от общего количества распределяемого каждым управляющим жилья отводится жертвам насилия в семье.
- До 10 процентов от 5 тыс. предоставляемых дотаций на жилье получают лица, являющиеся жертвами насилия в семье. По состоянию на февраль 2008 года по 273 единицам жилья для жертв бытового насилия была достигнута договоренность с домовладельцами, из них 172 уже заняты.

Согласно компоненту Программы "арендный и вспомогательный жилой фонд" 500 единиц жилья этих категорий предоставляются жертвам насилия в семье. По состоянию на март 2008 года 406 из этого количества единиц были одобрены, из них 46 заселены, 87 находятся в стадии строительства, а по остальным ожидается разрешение на строительство.

В провинции Манитоба по Программе предотвращения насилия в семье (ППНС) финансируется десять приютов для женщин и четыре жилищные программы второго

этапа для женщин, бежавших от жестокого обращения. Начиная с 2006 года объемы финансирования всех 14 жилищных программ ежегодно увеличивались. Шесть из десяти финансируемых по ППНС приютов осуществляют программы по предоставлению временного жилья по 1–5 единиц в каждом. По этой программе предоставляется краткосрочное жилье (обычно от шести месяцев до одного года) и вспомогательные услуги женщинам, имеющим или не имеющим детей, по содействию интеграции в общину после разрыва отношений, в которых практиковалось жестокое обращение.

ППНС стремится предоставить всем женщинам возможность выбора жилья и обеспечить доступ к вспомогательным услугам; если это не удается, женщинам предоставляется транспорт до подходящего жилья. Кроме того, женщинам обеспечивается перевод, сурдоперевод и вспомогательные услуги (предоставляемые финансируемой ППНС Консультационной службой для женщин-иммигрантов).

В 2005 году в сотрудничестве с Жилищным управлением Манитобы ППНС подготовила протокол о приоритетном предоставлении жилья лицам, которые желают разорвать отношения с партнерами, прибегающими к насилию, и жить независимо в государственном жилом фонде. Согласно протоколу, таким лицам предоставляется приоритет в получении жилья в жилищном фонде Манитобы. Неофициальные данные из приютов указывают на то, что почти 100 процентов мест в государственном жилом фонде за последние два года получили женщины, подавшие заявления по приоритетному протоколу, и более трех четвертей заявителей получили жилье.

Программа предотвращения насилия в семье предоставляет консультации и помощь Министерству по делам индейцев и развитию северных территорий в разработке стандартов и финансировании соглашений по всем приютам, финансируемым из федеральных источников.

В провинции Саскачеван осуществляются меры по расширению доступа женщин с низким уровнем дохода к социальному жилью. Имеющееся социальное жилье распределяется среди заявителей с учетом наибольшей потребности в жилье, а в тех случаях, когда женщины бегут от жестокого обращения в семье, им дается приоритетное право на получение жилья. Примерно 70 процентов семейных домохозяйств, проживающих в социальном жилье, являются домохозяйствами одиноких родителей, при этом большинство из них возглавляются матерями-одиночками.

Одной из услуг, предоставляемых десятью домами временного проживания, финансируемыми правительством Саскачевана, является оказание помощи проживающим в них женщинам в использовании существующих ресурсов общины для получения подходящего жилья и переселения в общину.

Правительство предоставляет также финансирование общинным организациям в 12 общинах для оказания 13 видов информационно-просветительских услуг по проблеме насилия в семье. Эти услуги предназначены для оказания помощи женщинам и их семьям, проживающим в условиях жестокого обращения, которые не могут воспользоваться приютом или которым нужна помощь в получении места в приюте или требуются другие услуги. Социальные работники предоставляют ряд услуг, включая непосредственное обслуживание и помощь женщинам, детям и семьям, проживающим в условиях жестокого или потенциально жестокого обращения; просвещение по проблеме жестокого обращения и услуг, доступных в рамках местной общины, а также помощь в создании средств поддержки на базе общин, например групп обеспечения поддержки.

Некоммерческая организация "Ассоциация домов временного проживания и услуг провинции Саскачеван" подготовила справочные материалы по отправлению правосудия и субсидируемому жилью, а также общие рекомендации, касающиеся проблемы бедности, для решения конкретных потребностей жителей провинции Саскачеван.

Благодаря усилиям общин в Риджайне были созданы два дополнительных жилых комплекса второго этапа проживания для женщин с детьми (Wichihik Iskwewak Transitional House WISH and Riel House).

Согласно Программе провинции Альберта по поддержке доходов пострадавшим от жестокого обращения предоставляются пособия для обеспечения безопасности. В дополнение к денежным пособиям и пособиям на медицинское обслуживание, доступным всем остальным получателям дополнительных выплат к доходам, пособие в размере 1000 канадских долларов для бежавших от насилия предоставляется жертвам насилия для того, чтобы помочь им создать свое собственное домохозяйство в общине и оставаться независимыми от виновника насилия. Лицу, бежавшему от жестокого обращения в семье, может быть также выплачена фактическая стоимость ущерба (вплоть до максимальной стоимости основного жилья) и пособие в размере 90 канадских долларов в месяц для покрытия расходов на телефон и транспорт.

Провинция Британская Колумбия финансирует 63 дома временного проживания, 9 домов второго этапа проживания и 27 безопасных домов; в 2007–2008 годах были оказаны услуги примерно 12 тыс. женщин с детьми, бежавших от жестокого обращения и насилия. Все дома временного проживания работают круглосуточно семь дней в неделю и доступны для женщин как в резервациях, так и за их пределами.

Провинция поддерживает также экспериментальный проект в рамках программы "Жилье в Британской Колумбии и приоритетное расселение", согласно которому субсидируемое жилье в первую очередь предоставляется женщинам и детям, бежавшим от жестокого обращения и насилия. Общинный социальный работник помогает женщинам и детям, покидающим дома временного проживания, вовремя получить надлежащее жилье и помощь, что способствует более длительной и экономичной аренде жилья.

В октябре 2006 года Британская Колумбия приступила к реализации новой стратегии в области жилья – "Жилищный вопрос в Британской Колумбии". Одной из ее основных составляющих является обеспечение преимущества при предоставлении жилья гражданам, находящимся в уязвимом положении. Это находит свое отражение в процессе удовлетворения заявок на социальное жилье, при котором приоритет отдается заявителям, чье здоровье и безопасность находятся под серьезной угрозой, таким как жертвы насилия и семьи, оказавшиеся в критической ситуации.

Управление по борьбе с торговлей людьми Британской Колумбии поддерживает партнерские отношения с поставщиками услуг для домов временного проживания, чтобы женщинам, ставшим жертвами торговли людьми и бежавшим от эксплуатации, были предоставлены приют и поддержка.

Правительство Канады разработало программу "Фонд жилищного строительства для северян", охватывающую три северные территории. Юкон согласился выделить значительную долю своего целевого фонда, составляющего 50 млн. канадских долларов, "первым нациям" Юкона, признавая то, что эти общины испытывают нужду в жилье. Юкон распределил 37,5 млн. канадских долларов между 14 "первыми нациями" Юкона посредством соглашений, в которых изложено, каким образом будут использованы эти средства.

В феврале 2008 года после проведения консультаций с женскими организациями, сотрудниками домов временного проживания, службами помощи жертвам насилия, сотрудниками жилищного фонда "первых наций" и женщинами, проживающими в социальном жилье или стоящими в списках очередников на получение социального жилья, Директорат по делам женщин Юкона объявил, что будет построен новый безопасный и доступный по цене жилой комплекс из 30 жилых секций, предназначенный в основном для нужд одиноких женщин с детьми.

В декабре 2006 года начала действовать стратегия Жилищно-строительной корпорации Юкона в отношении жертв насилия и жестокого обращения, основное внимание в которой уделяется поддержке женщин, бежавших от жестокого обращения со стороны партнеров.

7. *В докладе (пункт 62) отмечается, что поправки к Уголовному кодексу и канадскому Закону о свидетельских показаниях, которые вступили в силу в январе 2006 года, облегчают получение свидетельских показаний жертв и свидетелей (включая жертвы сексуального насилия или насилия в браке) и обеспечивают более надежную защиту при даче свидетельских показаний. Просьба представить дополнительную информацию об этих поправках и информацию, если таковая имеется, о том, способствует ли применение измененных правил в судах более эффективной защите жертв. Просьба также представить информацию об инициативах, направленных на создание для женщин из числа коренного населения и расовых меньшинств, которые пользуются такими услугами, условий, учитывающих их культурные особенности.*

В Уголовном кодексе предусматривается ряд вспомогательных средств, которые облегчают свидетелям дачу показаний, включая жертву/свидетелей:

- раздел 486 (1) разрешает судье отдать распоряжение, чтобы все или некоторые лица из числа присутствующих покинули зал судебного заседания на время всего судебного разбирательства или его части. При определении необходимости исключать присутствие публики в зале судебного заседания судья руководствуется разъяснительным положением Уголовного кодекса, в котором говорится, что на всех судебных заседаниях необходимо защищать интересы свидетелей в возрасте до 18 лет;
- раздел 486.1 (2) позволяет судье в том случае, когда необходимо получить от свидетеля полный и откровенный отчет по обжалуемым действиям, распорядиться о том, чтобы во время дачи показаний уязвимым взрослым свидетелем присутствовало лицо, оказывающее ему поддержку. При определении возможности получить разрешение на присутствие в таком случае лица, оказывающего поддержку, судья/суд должен учитывать возраст свидетеля, наличие у свидетеля физических/психических расстройств, характер преступления, характер взаимоотношений между свидетелем и обвиняемым и любые другие обстоятельства, которые считаются важными с точки зрения судьи/суда. Если свидетель моложе 18 дет, это распоряжение является обязательным по заявлению, если оно не препятствует надлежащему отправлению правосудия (s. 486.1 (1));
- раздел 486.2 (1) позволяет судье отдать распоряжение, чтобы взрослый свидетель давал свидетельские показания за пределами зала судебного заседания (через замкнутую телевизионную систему) или находясь за экраном или другим приспособлением, если судья/суд считает, что необходимо получить

от свидетеля полный и откровенный отчет по обжалуемым действиям. При определении возможности получить разрешение на дачу показаний с помощью замкнутой телесистемы или за экраном судья/суд должен учитывать возраст свидетеля, наличие у свидетеля физических/психических расстройств, характер преступления, характер взаимоотношений между свидетелем и обвиняемым и любые другие обстоятельства, которые являются важными с точки зрения судьи/суда. Если свидетель моложе 18 лет, это распоряжение является обязательным по заявлению, если оно не препятствует отправлению правосудия;

- раздел 486.3 (2) позволяет судье назначать адвоката для проведения перекрестного допроса свидетеля, когда обвиняемый представляет себя сам, если судья считает, что необходимо получить от свидетеля полный и откровенный отчет по обжалуемым действиям. Если свидетель моложе 18 лет, это распоряжение является обязательным по заявлению, если только оно не препятствует надлежащему отправлению правосудия (s. 486.3 (1)). Это распоряжение также является обязательным по заявлению для потерпевшего в уголовном процессе о сексуальном домогательстве (s. 486 (4));

- раздел 486.4 предусматривает обязательное запрещение обнародования личности жертвы сексуального насилия и свидетелей в возрасте до 18 лет в судебных разбирательствах о сексуальных преступлениях или любой другой информации, которая могла бы раскрыть личность потерпевшего или таких свидетелей;

- раздел 486.5 (1) наделяет судью полномочиями отдавать приказ о защите личности любого потерпевшего или свидетеля или любой информации, которая могла бы раскрыть личность таких участников процесса, если это необходимо для надлежащего отправления правосудия;

- раздел 517 предоставляет судье полномочия налагать запрещение на публикацию слушаний дела, в котором арестованный временно освобождается под поручительство; и

- раздел 539 (1) разрешает налагать ограничения на публикацию свидетельств, полученных на предварительном слушании дела.

Поправки к Закону Канады о свидетельских показаниях, которые вступили в силу в 2006 году, разрешают юным свидетелям в возрасте до 14 лет, которые могут понять вопросы и ответить на них, давать свидетельские показания, пообещав говорить правду. Предполагается, что юные свидетели в возрасте до 14 лет способны давать свидетельские показания. Эти изменения ликвидировали обязательную проверку дееспособности и принесение присяги, что, как было установлено, причиняло детям-свидетелям дополнительную травму.

Согласно разделу 722 Уголовного кодекса жертвам разрешается подавать судье, выносящему приговор, заявление о воздействии на них преступления с описанием вреда или утраты, понесенных ими в результате совершения преступления. Раздел 722 (2.1) предоставляет жертвам возможность сделать, по их желанию, такое заявление устно. В Уголовном кодексе указывается, что суд должен рассмотреть заявление жертвы о воздействии на него преступления "для целей определения приговора, который будет вынесен преступнику".

Инициатива канадского правительства по борьбе с насилием в семье и Фонд помощи жертвам преступлений также совместно профинансировали проект, озаглавленный "Полный и откровенный отчет: использование специальных помещений и средств,

облегчающих дачу свидетельских показаний детьми". Этот проект, рассчитанный на несколько лет, предусматривает подготовку семи кратких брошюр в помощь осуществлению новых положений о применении средств, помогающих при даче свидетельских показаний: обзор вопросов, связанных с дачей показаний детьми; дача свидетельских показаний за пределами зала судебных заседаний; применение экранов для свидетелей; свидетельские показания, записанные на видеопленку; руководство для лиц, ответственных за оказание поддержки; показания с чужих слов и дети; а также дети и подростки, свидетельствующие при рассмотрении дел о бытовом насилии. Эти брошюры доступны в режиме онлайн на сайте http://www.lfcc.on.ca/full_and_candid_account.html.

Через Фонд помощи жертвам преступлений правительство Канады предоставило средства провинциям и территориям для помощи в выполнении положений Уголовного кодекса о средствах, облегчающих дачу свидетельских показаний. Провинции и территории использовали эти средства для закупки такого оборудования, как экраны и замкнутые телевизионные системы, и обучения сотрудников органов уголовной юстиции, включая работников, обслуживающих жертв.

Например, на Острове принца Эдуарда (ОПЭ) в каждом здании суда провинции была создана комната ожидания, приспособленная специально для детей. Другие средства, используемые в настоящее время при даче свидетельских показаний, включают экраны, которые не позволяют ребенку видеть обвиняемого при рассмотрении соответствующих дел, и возможность присутствия лица, оказывающего поддержку, во время дачи показаний малолетними жертвами или свидетелями.

В течение последующих двух лет технические возможности, применяемые в залах судебных заседаний ОПЭ, расширятся и будут включать доступ к замкнутой системе внутреннего телевидения в каждом судебном помещении. Эти технические усовершенствования помогут облегчить дачу свидетельских показаний детьми и другими уязвимыми свидетелями и уменьшат некоторые трудности, связанные с судебными процессами. В тех случаях, когда при рассмотрении дел имеют место языковые барьеры, в судах ОПЭ предусмотрены услуги переводчиков. Для сотрудников отдела общинных и исправительных служб ОПЭ были организованы учебные занятия по уважению культуры и многообразия традиций других народов.

Программа аборигенного правосудия ОПЭ в настоящее время признана одним из вариантов в рамках программы альтернативных мер – принимались меры, направленные на разрешение конфликтов, и ранние меры вмешательства; применялся "круг вынесения приговора". Во время этого процесса жертвам оказывается поддержка.

В провинции Ньюфаундленд и Лабрадор в 2008 году закончил программу обучения первый класс по подготовке переводчиков на языки коренных народов по правовой тематике. Учащиеся овладели навыками перевода и основными терминами языков инну-аймун и инуктитут, используемыми в правовых вопросах, поэтому теперь они смогут переводить эти термины для представителей коренных народов во время судебных заседаний. Для этого курса были изданы справочники на языках инну-аймун и лабрадор инуктитут, содержащие глоссарий с переводом 500 основных терминов, употребляемых в уголовном судопроизводстве.

В Новой Шотландии в одной из общин "первых наций" в апреле 2008 года был осуществлен информационный проект по оказанию помощи жертвам из числа коренного населения, который предусматривал предоставление жертвам преступлений услуг, учитывающих особенности их культуры; проект будет распространен и на две другие общины.

В Нью-Брансуике государственная служба правового просвещения и информации выпустила два обновленных издания для жертв бытового насилия. В публикации "Пострадавшие от насилия в семье: дача показаний в уголовном суде" даются ответы на вопросы, которые часто задают пострадавшие от домашнего насилия. В ней рассматриваются правовые вопросы, касающиеся насилия в семье, например дача показаний против супруга (супруги), и объясняется, куда жертвы могут обратиться за помощью, услугами и денежными средствами, что помогает пережившим насилие ориентироваться в системе уголовного правосудия. Публикация "Как прекратить насилие в ваших взаимоотношениях" была обновлена и издана в новом карманном формате. Экземпляры этих изданий предоставляются судам, домам временного проживания и другим поставщикам услуг, которые могут вступить в контакт с пострадавшими от насилия в семье.

Начиная с 2000 года в Квебеке были приняты следующие меры, направленные на предоставление коренным народам лучшего доступа к правосудию посредством повышения качества услуг судебной системы и мер оказания содействия жертвам, такие как связанные с правосудием инициативы на базе общин и проекты по борьбе с бытовым насилием (пункты 336 и 338 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ):

- Процесс сертификации переводчиков со знанием языков коренных народов и подготовка глоссариев на языках коренного населения. Целью этих мер является предоставление аборигенам – сторонам в судебном процессе, которые не говорят на языках, используемых в судах Квебека, доступа к услугам квалифицированного и официально назначенного переводчика на язык аборигенов. Эта мера предусматривает также обеспечение переводчиков, по мере возможности, глоссариями унифицированных правовых терминов, используемых в языках аборигенов.

- В 15 общинах аборигенов в Квебеке были созданы "общинные комитеты правосудия", состоящие из представителей общин, которые хотят участвовать в разрешении конфликтов.

- Ряд мер, предназначенных для аборигенов, были разработаны в правительственном плане действий по борьбе с бытовым насилием на 2004–2009 годы (см. вопрос 8). Кроме того, организация "Женщины коренных народностей Квебека" планирует нанять координатора, который будет отвечать за выяснение мнений членов организации по различным вопросам, связанным с бытовым насилием. Этот координатор будет работать также с различными заинтересованными сторонами над выполнением разнообразных информационных проектов, таких как подготовка резюме по вопросам гражданского и уголовного права, которые будут транслироваться радиостанциями в общинах аборигенов.

В Онтарио предусмотрены услуги устных переводчиков для жертв бытового насилия с недостаточным знанием английского языка, на эти цели в 2007/2008 году было выделено 2,1 млн. канадских долларов. Финансируемые агентства предоставляют эти услуги на более чем 60 языках, включая два языка аборигенов, ежедневно и круглосуточно. Эта программа помогает расширить доступ жертв бытового насилия к приютам, правовым и социальным услугам и медицинскому обслуживанию.

Служба оказания правовой помощи жертвам преступных действий Манитобы осуществляет поддержку жертв преступлений, посещая все региональные судебные центры и места проведения сессий выездных судов по всей провинции Манитоба. В программе занято значительное число сотрудников-аборигенов, многие из которых

могут общаться на языке "первых наций". Кроме того, несколько сотрудников службы оказания помощи жертвам говорят на французском, польском, испанском, украинском и сербохорватском языках (http://www.gov.mb.ca/justice/victims/services/index.html). Служба оказания помощи жертвам преступлений работает в сотрудничестве с общинными агентствами, занимаясь направлением женщин и детей – представителей коренных народностей и расовых меньшинств к соответствующим источникам долгосрочного консультирования. Среди крупных достижений по предоставлению этих услуг можно назвать:

- Распространение оказания услуг поддержки в делах о бытовом насилии в общей сложности на 63 суда и места проведения выездных судов. В это число входят многие отдаленные общины и общины, до которых можно добраться только авиатранспортом.
- Создание справочных материалов на нескольких языках (английском, французском, кри, оджибве, китайском, испанском, арабском, немецком, пенджабском и тагальском) для женщин из числа коренных народностей и расовых меньшинств о планировании обеспечения безопасности и цикле насилия (http://www.gov.mb.ca/justice/victims/index.html).
- Увеличение в масштабе провинции с 6 до 18 числа сотрудников службы по оказанию помощи пострадавшим детям, прошедших специальную подготовку по работе с детьми-жертвами.
- Получение федерального финансирования для установки видеоканалов замкнутых телевизионных систем в городах Те-Пас и Томпсон на севере Манитобы, а также 10 экранов в залах судебных заседаний в этой провинции, что помогает реализации Закона С-2 об услугах для детей и уязвимых свидетелей и жертв.

Фонд помощи жертвам преступлений в рамках служб по оказанию помощи жертвам выделяет средства общинным агентствам, которые предоставляют новые и усовершенствованные услуги по оказанию помощи женщинам – представителям коренных народностей и расовых меньшинств и их детям. К числу таких агентств относятся:

- Центр семейной терапии "Аврора" – предлагает индивидуальные и групповые консультации, консультации для детей и семейных пар, предназначенные для семей и друзей погибших в результате насилия;
- "Возраст и возможности" – предлагает информацию, поддержку и подготовку к участию в судебном процессе для жертв преступлений пожилого возраста;
- Организация защитников жертв преступлений Манитобы – предлагает помощь, информацию, сопровождение в суде и защиту семьям лиц, погибших в результате насилия.

Хотя четыре новые/расширенные программы оказания услуг пострадавшим в Саскачеване, которые упоминались выше, в ответе на вопрос 6, не предназначены конкретно для жертв-аборигенов, положение об оказании услуг с учетом культурных особенностей этих народов является важным аспектом всех программ.

Главный прокурор Альберты и отделение службы помощи жертвам Министерства общественной безопасности выпустили и распространили многоязычный справочник для жертв преступлений. В справочнике объясняется процесс отправления правосудия начиная с момента совершения преступления и до

рассмотрения дела в суде, приводятся существующие программы и услуги, содержится заявление о воздействии преступления на жертву, дается глоссарий и много другой информации. Этот справочник рассчитан на удовлетворение конкретных потребностей самых различных пострадавших.

В Британской Колумбии в общинах с большой долей аборигенного населения и северных общинах аборигенов была организована разъяснительная работа по содержанию Закона С-2 (см. пункт 86 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ). В провинции была также выпущена публикация из серии "Помощь начинается здесь", озаглавленная "Информация по совершенствованию навыков участия жертв и свидетелей в судебных процессах", чтобы проинформировать население о специальных мерах защиты, предусмотренных Законом С-2.

8. *Отмечая похвальную поддержку, оказываемую государством-участником в реализации инициатив по сокращению особенно высокого уровня насилия в отношении женщин и девочек из числа коренного населения, таких как инициатива "Сестры по духу", а также принимаемые в последнее время меры по обмену передовым опытом, в том числе в ходе Форума по вопросам насилия и по положению женщин из числа коренного населения, проведенного в марте 2006 года, Комитет хотел бы знать, приняты ли меры для систематического сбора информации о передовом опыте и сделанных выводах. Просьба также указать, уделяется ли насилию в отношении женщин из числа коренного населения в городах такое же внимание, как и насилию в резервациях. Кроме того, Комитет хотел бы получить информацию о насилии в отношении женщин африканского происхождения в Новой Шотландии.*

Департамент по делам женщин Канады (ДЖК) требует, чтобы получатели финансирования от этой организации сообщали о своих проектах и предоставляли информацию о передовом опыте и извлеченных уроках. Благодаря обмену информацией и опытом эта информация используется организациями при разработке и осуществлении проектов на местном, региональном и национальном уровнях.

ДЖК выделил средства на проект Национального объединения аборигенов по борьбе с насилием в семье под названием "Ответные меры по результатам изучения потребностей в приютах и осуществление стратегии защиты изменений в правительственных программах помощи и политике в отношении насилия в семье и приютов для аборигенов в Канаде". Работа включала составление документа "Покончим с насилием в общинах аборигенов: наиболее эффективные методы работы в приютах и общинах аборигенов", в котором приводятся примеры передовых методов работы по девяти категориям: местонахождение; безопасность и надежность; управление (персонал, методы работы приюта, число поступивших в приют, сбор данных, совместная работа и протоколы); финансирование; участие общины; составление программ (общих, для мужчин, для детей); специальная подготовка/наращивание потенциала; последующие меры; отсутствие приюта. Наряду с общими наблюдениями в отношении удачных и неудачных методов работы перечисляются также препятствия и сложности на пути обеспечения успешной работы приютов.

Аспекты программ, осуществляемых организацией "Стратегия аборигенного правосудия" (САП) при правительстве Канады, например программы гражданского и семейного посредничества, способствуют снижению показателей насилия в отношении женщин в участвующих в этих программах общинах благодаря механизмам разрешения споров. Недавно САП принимала участие в Форуме северных и удаленных общин аборигенов, чтобы помочь лицам, определяющим

политику, лучше понять проблемы осуществления этих программ в общинах аборигенов. В конце этого года САП планирует также проведение общенационального собрания с участием всех, кто осуществляет программы на уровне общин, с тем чтобы работающие по программам многообразия и посредничества могли обменяться информацией о передовых методах работы.

Национальный информационно-справочный центр по проблеме насилия в семье представляет собой центр документации по информации о насилии в рамках родственных взаимоотношений, интимных отношений, отношений зависимости и доверительных отношений. Документы и услуги предоставляются бесплатно на обоих официальных языках и включают свыше 130 публикаций, видеобиблиотеку и справочную службу, которая помогает направить нуждающихся в помощи в соответствующие службы в их общинах. Новые поступления в информационно-справочный фонд Центра включают публикацию "Женщины-аборигены и насилие в семье". Материал представляет собой сжатый вариант отчета о научных исследованиях взглядов и мнений женщин-аборигенов, проживающих в резервациях и за их пределами, и специалистов, которые работают с ними по вопросу о насилии в отношении женщин со стороны сексуальных партнеров.

Существует много правительственных программ, доступных для женщин-аборигенов, проживающих в городской среде.

Например, ДЖК обычно получает предложения о финансировании от организаций, которые располагаются не в резервациях, поэтому больше средств выделяется на инициативы, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин-аборигенов в городской среде.

ДЖК финансирует проект Общества "первых наций" Канады по охране детства и семьи под названием "Забота не знает границ: круг сотрудничества", по которому 260 женщин-аборигенов пройдут обучение и получат возможность стать лидерами и основными участниками движения по предупреждению насилия. По окончании этого проекта женщины-аборигены, проживающие в резервациях, получат материалы и контакты для создания в рамках своих резерваций организаций добровольного сектора. Женщины, живущие за пределами резерваций, будут продолжать совместно с основными организациями добровольного сектора работать над тем, чтобы существующие услуги лучше отражали особенности культуры и обычаев аборигенов. Проект послужит образцом для применения в других общинах аборигенов по всей Канаде.

В соответствии с Инициативой по борьбе с насилием в семье, осуществляемой правительством Канады, предоставляются средства для повышения осведомленности и просвещения общин, а также наращивания потенциала общин по борьбе с насилием в семье, в том числе насилия в отношении женщин-аборигенов. Хотя часть средств, предоставляемых по Инициативе по борьбе с насилием в семье для "первых наций", предназначена только для женщин, живущих в резервациях, деятельность по этой Инициативе, на которую выделяется 215 тыс. канадских долларов ежегодно, распространяется на вопросы насилия в нуклеарных и расширенных семьях аборигенов в городских общинах и сельских общинах за пределами резерваций. Кроме того, Программа модернизации приютов в рамках этой Инициативы также доступна для общин аборигенов как в резервациях, так и за их пределами.

Национальный центр предупреждения преступности правительства Канады работает с рядом партнеров и заинтересованных сторон, чтобы обеспечить целевое финансирование, а также оказать техническую поддержку общинам в разработке

основанных на фактических данных мер вмешательства в отношении исходных социально-экономических факторов риска, связанных с преступностью и виктимизацией, в том числе и различными формами насилия в семье. Программа финансирования Национального центра предупреждения преступности просит общины по всей Канаде, включая общины аборигенов в резервациях и городские общины аборигенов, присылать свои предложения и принимает их.

Программа для коренных народов, осуществляемая правительством Канады, поддерживает инициативы организаций женщин-аборигенов и общинных групп по решению проблемы насилия в отношении женщин в их общинах методами, учитывающими особенности культуры аборигенов. Все проекты осуществляются на базе общин, инициируются женщинами-аборигенами и основываются на культурной самобытности аборигенов. В среднем в городских центрах ежегодно осуществляется 80 процентов проектов.

Правительство Квебека ежегодно периодически выделяет средства для двух городских безопасных домов для женщин-аборигенов в Квебеке и Монреале, семь таких домов действуют вблизи резерваций, а три предназначены для женщин-инуитов в Нунавике. Кроме того, на территории всей провинции ЦПБСН и ЦПЖПД работают над тем, чтобы адаптировать свои услуги к потребностям женщин-аборигенов (пункты 336–341 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ).

Правительство Канады и правительство провинции Квебек совместно выделяют средства центрам дружбы аборигенов – некоммерческим организациям, предоставляющим многочисленные услуги аборигенам, проживающим в городской среде. Среди этих услуг – деятельность в области предупреждения насилия и повышения информированности в вопросах, связанных с насилием.

Женщины-аборигены, проживающие в городских условиях, которые являются жертвами бытового насилия, могут, как и все остальные женщины Квебека, воспользоваться услугами по предоставлению жилья, продуктовой помощи и санитарного транспорта. В то же время, с тем чтобы охватить как можно большее число женщин-аборигенов, правительство Квебека также разработало меры, конкретно предназначенные для женщин-аборигенов, проживающих в резервациях. С этой целью часть плана действий правительства по борьбе с бытовым насилием на 2004–2009 годы и план действий по борьбе с сексуальным надругательством на 2008–2013 годы конкретно посвящены вопросам, связанным с насилием в отношении женщин-аборигенов (см. пункт 333 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ).

Полиция провинции Онтарио, следуя политике в отношении бытового насилия, принимает по всем случаям насилия адекватные ответные меры, независимо от расы или места проживания. Какие-либо различия в обращении с женщинами-аборигенами из городской среды и теми, кто проживает в резервациях, отсутствуют. Кроме того, существуют протоколы обмена информацией о передовых методах работы и принятии ответных мер между полицией провинции Онтарио и местными общинными партнерами, такими как представители аборигенных общин (например, центров дружбы коренных народов).

Все услуги, доступные жертвам преступлений на Острове принца Эдуарда (ОПЭ), доступны и женщинам-аборигенам в городских центрах и резервациях. Ассоциация женщин-аборигенов ОПЭ выступает в роли первичной политической и правозащитной организации для женщин-аборигенов ОПЭ. Членами Ассоциации женщин-аборигенов может стать любая женщина аборигенного происхождения, достигшая соответствующего возраста и постоянно проживающая на ОПЭ. В

2008 году провинция предоставила Ассоциации женщин-аборигенов безвозмездное финансирование проекта, озаглавленного "Остановим насилие: предложение по изменению отношения к насилию в семьях аборигенов".

Инициативы, входящие в план действий по борьбе с насилием в отношении женщин в Нью-Брансуике, предназначены для всех женщин, проживающих в провинции, включая женщин-аборигенов.

В провинции Манитоба был проведен ряд мероприятий по сбору информации о случаях насилия в отношении женщин и девочек – аборигенов и решению этого вопроса:

- После национальной встречи на высшем уровне женщин-аборигенов в 2007 году (упомянутой в ответе на вопрос 3) министры правительства Манитобы встретились с делегатами – женщинами-аборигенами. В результате были сформированы две рабочие группы, состоящие из женщин-аборигенов и представителей провинций: одна для выявления приоритетных областей и составления плана действий для провинции Манитоба, а другая – для подготовки следующей встречи на высшем уровне. Одна из тем саммита – насилие в отношении женщин-аборигенов – была выделена в качестве приоритетной как для тех, кто проживает в резервациях, так и тех, кто живет за их пределами.
- В Стратегии Манитобы по проблеме детей и молодежи, подвергающихся высокому риску или сексуальной эксплуатации (2002 год), выделена потребность в программе обучения и практики для лиц, подвергавшихся эксплуатации в качестве проституток. Цель состоит в том, чтобы участники программы смогли работать после окончания учебы с молодежными агентствами, помогая удерживать молодежь от вступления на похожий жизненный путь исходя из своего собственного жизненного опыта. В качестве наиболее подходящей обслуживающей организации была выбрана аборигенная организация Ndinawemaaganag Endaawaad Inc. (Ndinawe), разработка программы началась в январе 2006 года, а эксперимент начался в январе 2007 года. Эта программа не предназначена исключительно для женщин-аборигенов, однако многие ее участники называют себя потомками аборигенов.

Сотрудники службы оказания правовой помощи жертвам преступных действий Манитобы посещают все места проведения выездных сессий суда в провинции и предоставляют женщинам-аборигенам в резервациях те же услуги, что и в городских центрах.

В Саскачеване существуют новые виды услуг для пострадавших от преступлений в общинах Стоуни Рэпидс и Блэк Лейк (служба помощи пострадавшим Атабаски) и на территории, находящейся в ведении подразделения Королевской канадской конной полиции Сэнди Бэй, которые начали предоставляться с октября 2007 года. Служба оказания помощи жертвам района Принс-Альберт получила средства для расширения своей деятельности на территорию, подведомственную Королевской канадской конной полиции Спиритвуд, и, как ожидается, начнет работу в 2008/2009 году.

Должностные лица правительства провинции Саскачеван проводят встречи с Организацией женщин северных народностей и женщин, проживающих севернее 54-й параллели, для обсуждения вопросов безопасности и проблемы насилия, включая бытовое насилие, и способов оказания помощи в расширении прав и возможностей женщин северных народностей и восстановления безопасности путем реализации конкретных инициатив или мероприятий.

В Британской Колумбии недавно был завершен отчет об исследованиях, в которых выявлены важные компоненты составления и осуществления программ в общинах аборигенов в сельских и отдаленных районах.

Правительство Британской Колумбии также подготовило информационный бюллетень, в котором перечислены различные виды деятельности, программ и услуг для аборигенов, ставших жертвами преступлений, и приводится каталог программ. Особенно стоит отметить новый тип партнерства между Береговой службой здравоохранения Ванкувера, Службой здравоохранения аборигенов – программой "Здоровье аборигенов" и Полицейским управлением Ванкувера по предоставлению услуг несколькими учреждениями, расположенными в центре Ванкувера, женщинам-аборигенам, подвергшимся жестокому насилию. Программа "Здоровье аборигенов" представляет собой объединенную модель оказания услуг по охране психического здоровья, лечению различного рода зависимостей и помощи жертвам преступлений путем объединения западной и традиционной практики лечения для аборигенов, проживающих в Ванкувере и вблизи него.

Что касается афро-канадских женщин, проживающих в Новой Шотландии, Консультативный совет Новой Шотландии по правам женщин предпринимает активные шаги по вовлечению жительниц этой провинции африканского происхождения во все проводимые им мероприятия, включая деятельность по борьбе с насилием в отношении женщин. Совет оказал практическую помощь Женскому институту африканской объединенной баптистской ассоциации в создании видеоролика "Никаких секретов", в котором говорится о насилии в отношении женщин в африканских общинах Новой Шотландии. Совет рекомендует по возможности использовать видеоролик в этих общинах для повышения осведомленности и принятия более действенных ответных мер в случаях насилия в отношении женщин.

9. *Просьба информировать Комитет о мнениях правительства относительно рекомендации, содержащейся в принятых в мае 2006 года заключительных замечаниях Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, включить в Уголовный кодекс отдельную статью о бытовом насилии.*

Существующий в Канаде подход к бытовому насилию признан одним из самых всеобъемлющих и эффективных в мире. Бытовое насилие считается в Канаде преступлением и приравнивается в Уголовном кодексе к таким преступлениям, как физическое насилие, насилие с применением оружия, сексуальное насилие и преступное домогательство. Уголовный кодекс трактует убийство, совершенное во время преступного домогательства, как предумышленное убийство, независимо от того, было ли оно запланировано заранее и совершено умышленно. Особый характер насилия в браке признается на этапе вынесения приговора: супружеское насилие или насилие над ребенком считаются при вынесении приговора отягчающим фактором.

Кроме того, у федерального и провинциальных генеральных прокуроров и их заместителей есть политические директивы, которые требуют, чтобы полиция и государственные прокуроры выносили обвинение и преследовали по закону любые случаи насилия в браке, когда есть разумные и вероятные основания полагать, что было совершено преступление, есть реальная перспектива вынесения обвинительного приговора и судебное преследование производится в интересах общества. Подобная политика обязательного обвинения гарантирует признание серьезности насилия в браке и того факта, что супружеское насилие заслуживает такого же внимания и вмешательства со стороны государства, как и насилие в отношении постороннего человека.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

10. В докладе (пункт 82) отмечается, что борьба правительства с торговлей людьми была усилена на основе Закона о внесении поправок в Уголовный кодекс (торговля людьми), который вступил в силу в ноябре 2005 года и ввел три новых уголовных преступления. Просьба информировать Комитет, способствовал ли этот Закон пресечению незаконного ввоза женщин в Канаду, были ли возбуждены дела в соответствии с этим Законом и были ли вынесены обвинительные приговоры.

Проблема торговли людьми решается в Канаде в основном по четырем направлениям: предотвращение торговли людьми, защита жертв, судебное преследование правонарушителей и партнерство. Канада сохраняет приверженность принятию широкомасштабных мер, к числу которых относится сотрудничество как с местными, так и с зарубежными партнерами.

Расследование и судебное разбирательство уголовных преступлений в Канаде в основном проводится на провинциальном и муниципальном уровнях. В то же время Служба государственного обвинения Канады (федеральные прокуроры) и федеральный полицейский орган (Королевская канадская конная полиция) также в отдельных случаях несут ответственность за расследование и преследование по закону нарушений Уголовного кодекса, а также судебное разбирательство других преступлений федерального уровня (включая преступление, состоящее в торговле людьми, которое содержится в Законе об иммиграции и защите беженцев).

В 2007 году муниципальные полицейские силы сообщали, что по статье Уголовного кодекса о торговле людьми было предъявлено большое количество обвинений. Тринадцать обвинений было предъявлено по делам о предполагаемой торговле людьми для целей сексуальной эксплуатации. Кроме того, четыре обвинения были связаны с удержанием или уничтожением документов для целей торговли людьми. Предполагается, что это были первые обвинения, предъявленные согласно этим положениям Уголовного кодекса. В настоящее время эти обвинения рассматриваются в судах Канады[2].

11. Просьба указать, в какой степени руководящие принципы для сотрудников иммиграционных служб, принятые в мае 2006 года и нацеленные на предоставление жертвам торговли людьми иммиграционного статуса и выдачу им временных разрешений на проживание, помогли жертвам выйти из-под влияния торговцев "живым товаром" и способствовали увеличению числа обращений за помощью к властям. Просьба также указать страны, из которых женщины незаконно ввозятся в Канаду. Помимо положений о защите, содержащихся в руководящих принципах для сотрудников иммиграционных служб, упомянутых в вопросе 11, выше, просьба указать, существуют ли какие-либо программы по оказанию помощи жертвам торговли людьми в их реабилитации и интеграции в общество.

В июне 2007 года правительство Канады продлило максимальную продолжительность краткосрочного "временного вида на жительство" (ВВЖ) до 180 дней. Это изменение дает возможность жертвам торговли людьми обратиться за

[2] Обратите внимание, что официальные статистические данные по судебным делам собираются в Канаде Центром судебной статистики Статистического управления Канады. Поэтому информация, представленная выше, не отражает полную статистику, поступившую в Статистическое управление, и показывает только минимальное количество обвинений, предъявленных в 2007 году.

получением разрешения на работу, что ранее, когда вид на жительство выдавался на 120 дней, было невозможно. Продленный срок действия вида на жительство также предоставляет жертвам более длительный период времени для восстановления и размышлений о вариантах дальнейших действий. Жертвы, которым выданы краткосрочные ВВЖ, имеют право на пособия на медицинское обслуживание, включая консультирование, в соответствии с Временной федеральной программой охраны здоровья. Первоначальный краткосрочный ВВЖ и разрешение на работу не облагаются денежным сбором.

С момента введения краткосрочного ВВЖ для жертв торговли людьми их получили четыре человека. ВВЖ не выдается, если лицо, ставшее жертвой торговли людьми, предпочитает вернуться в страну происхождения или если используются другие иммиграционные каналы, например подается просьба о получении статуса беженца. Кроме того, лицо, ставшее жертвой торговли, уже может иметь законный статус иммигранта в Канаде и не нуждаться в ВВЖ.

Для сотрудников иммиграционных служб организуется обучение с целью разъяснения им особенностей работы с жертвами торговли людьми и обеспечения консультирования для жертв относительно всего спектра доступных для них вариантов действий.

Правительство Канады отслеживает тенденции, связанные с жертвами торговли людьми, и исследует развитие национальной структуры сбора данных для оценки ситуации с торговлей людьми. Начиная с 2006 года те, кто получил ВВЖ, предназначенные для жертв торговли людьми, прибывали из Азии и Восточной Европы.

Если в отношении какого-либо лица, по мнению сотрудника иммиграционной службы, существуют подозрения, что оно является жертвой торговли людьми, инструкция предписывает сотруднику направить данное лицо в соответствующее посольство или представительство Верховного комиссара, неправительственные организации и провинциальные и муниципальные агентства, а также оказать помощь жертвам в установлении первого контакта с соответствующими группами для получения необходимой поддержки. В тех случаях, когда такое лицо пожелает вернуться на родину, сотрудники иммиграционной службы должны по инструкции оказать ему помощь в этом.

В Стратегии провинции Манитоба по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и молодежи, реализация которой началась в 2002 году, по-прежнему основное внимание уделяется методам предупреждения и вмешательства. Хотя в основном эта стратегия рассчитана на детей и молодежь, в настоящее время рассматривается возможность оказания в ее рамках помощи женщинам в возрасте 18 лет и старше. В настоящее время Управление провинции Манитоба по делам семьи и жилищной политике финансирует два безопасных жилых дома для девушек в возрасте до 17 лет, которые подвергались сексуальной эксплуатации, а также ряд других программ оказания поддержки через программу "Новые направления: переезд, образование и ресурсы для женщин". Существует первоначальная разработка проекта, касающегося временного жилья для женщин, подвергавшихся сексуальной эксплуатации, который будет осуществляться в рамках программы "Новые направления".

В апреле 2008 года в законодательное собрание провинции Манитоба был внесен на рассмотрение Закон 22 – Закон о найме и защите работников (http://web2.gov.mb.ca/bills/sess/b022e.php). Закон требует, чтобы агентства по найму, лица, занимающиеся наймом иностранных рабочих, и все, кто занимается наймом или представляет детей в возрасте до 17 лет, занятых в индустрии развлечений или модельном бизнесе, имели лицензию на этот вид деятельности.

Закон 22 требует также, чтобы работодатели, которые нанимают иностранных рабочих, регистрировались, а у детей, которых представляют "агентства, занимающиеся талантливыми детьми", были разрешения на работу. Управлению по стандартам занятости даны полномочия возвращать рабочим или детям деньги, которые они заплатили, чтобы их наняло или представляло агентство по найму, агентство, занимающееся талантливыми детьми, работодатель или агент по найму иностранных рабочих или детей-исполнителей.

Кроме того, в апреле 2008 года законодательное собрание Манитобы приняло резолюцию о торговле людьми (http://www.gov.mb.ca/legislature/hansard/2nd-39th/hansardpdf/28a.pdf стр. 822 и 823, утверждено стр. 832). В резолюции признается, что женщины чаще становятся жертвами торговли людьми, содержится призыв к федеральному правительству сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, включая другие правительства, неправительственные организации и деловые круги, в разработке международной стратегии по борьбе с торговлей людьми и обращение ко всем административно-территориальным единицам совместно ставить этот вопрос.

Что касается составления программ для иммигрантов, конкретно рассчитанных на женщин, в провинции Саскачеван в 2007/2008 году было выделено по договору об оказании услуг 49 353 канадских доллара организации "Женщины разных национальностей Саскачевана". Согласно договору эта организация должна оказывать услуги по заселению, при этом часть средств используется для индивидуальных консультаций женщин-иммигрантов, получивших травмы (в основном беженок). В 2006/2007 году для оказания подобных услуг организации "Женщины разных национальностей Саскачевана" был предоставлен грант в размере 25 тыс. канадских долларов.

В провинции Альберта была создана Коалиция по борьбе с торговлей людьми, которая изучает вопросы, связанные с торговлей людьми в Альберте, и работает над типом согласованных ответных мер помощи жертвам торговли людьми. Членами Коалиции являются различные министерства этой провинции, правительство Канады и некоммерческие общинные организации.

Должностные лица Острова принца Эдуарда (ОПЭ) продолжают участвовать в работе комитета по повышению информированности и ответным мерам на любые случаи торговли людьми. В 2008 году состоялась информационная сессия для работников полиции, судебной системы и общинных организаций.

Кроме того, ОПЭ предоставляет финансирование Ассоциации ОПЭ для вновь прибывших в Канаду лиц, которая помогает иммигрантам интегрироваться в канадское общество и предоставляет помощь любым жертвам торговли людьми.

12. *Просьба представить информацию, если таковая имеется, о том, способствовали ли поправки к Уголовному кодексу и канадскому Закону о свидетельских показаниях, которые вступили в силу в январе 2006 года и облегчают получение свидетельских показаний уязвимых жертв (включая жертв торговли людьми), привлечению к суду поставщиков "живого товара" и защите прав жертв. Просьба представить информацию, если таковая имеется, о судебных делах, в ходе которых новые правила способствовали вынесению обвинительных приговоров и/или защите жертв.*

В Канаде жертвы торговли людьми не обязаны давать показания против торговцев, чтобы получить временный или постоянный иммиграционный статус или для какой-либо иной цели. В то же время, если они захотят дать показания, существуют

различные вспомогательные средства, которые позволяют сделать это с учетом особых потребностей уязвимых жертв. Более подробная информация о вспомогательных средствах для дачи показаний дана в ответе на вопрос 7, выше.

Отправление правосудия в Канаде, включая судебное разбирательство по преступлениям, включенным в Уголовный кодекс, в основном осуществляется на уровне провинций. Информация об использовании вспомогательных средств для дачи показаний жертвами торговли людьми в конкретных делах в настоящее время отсутствует и будет различной в каждом рассматриваемом деле. Федеральные должностные лица продолжают обучать и информировать юристов уголовного судопроизводства, занимающихся рассмотрением подобных дел, об использовании таких вспомогательных средств и рекомендуют их партнерам по данному типу судопроизводства использовать такие инструменты в соответствующих делах.

13. *В докладе отмечается, что в Нью-Брансуике и на Острове принца Эдуарда жертвы торговли людьми имеют доступ ко всем службам поддержки, открытым для жертв преступлений (пункты 213, 294). Проводят ли аналогичную политику другие провинции и территории? Просьба также представить информацию о выводах междепартаментского рабочего комитета, созданного правительством Квебека для изучения мер защиты женщин-мигрантов, ставших жертвами торговли людьми, и для создания новых механизмов борьбы с такой торговлей (пункт 342).*

Все провинции и территории предлагают широкий спектр программ по оказанию услуг всем жертвам преступлений, включая жертв торговли людьми. Вот примеры некоторых предлагаемых услуг.

Провинция Онтарио финансирует Линию поддержки жертв преступлений, которая помогает жертвам преодолеть последствия преступления. Линия поддержки жертв преступлений заботится о том, чтобы жертвам преступлений оказывались помощь и уважение, которого они заслуживают, и предоставляет соответствующие услуги тем, кто пострадал от преступления, на каждой ступени судебной системы, независимо от их местонахождения в Онтарио. Жертв, связавшихся с Линией поддержки жертв преступлений, могут направить в Комиссию провинции Онтарио по компенсациям жертвам преступлений, чтобы они обратились за компенсацией, если в результате насильственного преступления, совершенного в данной провинции, они получили телесные повреждения.

Как объяснялось в ответе на вопрос 6, выше, приюты, финансируемые по Программе предотвращения семейного насилия в Манитобе, дают пристанище в критических случаях всем женщинам с детьми, которые пострадали от насилия со стороны сексуальных партнеров, включая жертв торговли людьми. В нормах, регулирующих деятельность приюта, говорится, что это учреждение не должно опасаться проявить излишнюю осторожность и должно позаботиться о том, чтобы в отношении клиентов, которым было отказано в приеме, было вынесено определение, а затем они были направлены к другим источникам помощи.

Финансовая помощь жертвам преступлений в провинции Манитоба оказывается также по Программе оказания помощи жертвам преступлений. Жертвы торговли людьми имеют право на получение помощи по этой программе, если они являются жертвами еще одного преступления, которое указано в нормах Закона о правах жертв преступлений (http://web2.gov.mb.ca/laws/statutes/ccsm/v055e.php), то есть жертвой бытового насилия, ребенком-жертвой, уязвимой жертвой или взрослым, пережившим сексуальное надругательство. Министерство юстиции Манитобы разослало

специальную директиву государственным прокурорам с рекомендацией обращаться за помощью к сотруднику службы оказания помощи жертвам преступлений при рассмотрении дел с участием уязвимых жертв, включая жертв торговли людьми.

В Саскачеване жертвы торговли людьми могут получить право на обращение за компенсацией для жертв преступлений, если преступление совершено в Саскачеване и типы включенных расходов отвечают критериям правомочности.

В Британской Колумбии лица, ставшие жертвами торговли, имеют доступ к жилью, финансируемому провинцией, неотложной медицинской помощи, услугам по переводу и оказанию помощи жертвам, предоставляемым общинными организациями. Управление по борьбе с торговлей людьми работает с провинциальными министерствами над устранением оставшихся препятствий для оказания таких услуг, как постоянное медицинское обслуживание, правовая помощь и дотация на неотложные нужды.

В Ньюфаундленде и Лабрадоре услуги по программе оказания помощи жертвам доступны любому пострадавшему от преступления независимо от того, была ли подана в полицию жалоба о предъявленном обвинении. Определяющими факторами для установления приоритетов при оказании такой услуги являются характер преступления и реакция жертвы. Все услуги, предоставляемые по этой программе, являются бесплатными.

Комитет Квебека по проблеме торговли женщинами-мигрантами входит в юрисдикцию межведомственного координационного комитета по бытовому, семейному и сексуальному насилию. Этот комитет был образован в результате отклика правительства на Всемирный марш женщин 2005 года. Мандат рабочего комитета состоит в том, чтобы "изучать меры защиты, предлагаемые женщинам-мигрантам, ставшим жертвами торговли людьми, в рамках юрисдикции правительства Квебека и исследовать возможность ведения переговоров с федеральным правительством о заключении соглашения". В деятельности Комитета принимают участие пять министерств и ведомств.

Первым шагом явилась подготовка перечня ресурсов предоставления жилья, психологической поддержки и урегулирования статуса. Этот перечень позволит Канадской пограничной службе и Королевской канадской конной полиции после возможного проведения рейдов ликвидировать группировки торговцев людьми, чтобы направлять жертвы в безопасные дома Квебека, если этот тип оказания помощи не подвергает риску их безопасность и безопасность жителей или рабочих. Имея этот перечень, безопасные дома и другие заинтересованные стороны смогут также рассчитывать на помощь других партнеров и ключевых контактных лиц в соответствующих министерствах. Однако это всего лишь временная ответная мера такого типа.

Комитет завершил свои консультации в 2007 году и вынесет свой доклад на рассмотрение сопредседателей Комитета заместителей министров по вопросам бытового, семейного и сексуального насилия в 2008 году. Хотя информация, собранная в процессе консультаций, не поможет на данном этапе выявлению жертв торговли людьми в Квебеке, она станет моделью ответных мер, направленных на удовлетворение потребностей настоящих и будущих жертв.

Участие в общественной жизни

14. В докладе отмечается, что правительство поддерживает инициативу неправительственных организаций под названием Getting to the Gate – онлайновый курс по ведению предвыборных кампаний, содействующий увеличению числа женщин во всех государственных структурах (пункт 91). Просьба указать, были ли приняты какие-либо другие меры для увеличения числа женщин на руководящих должностях, в том числе в палате общин, где женщины сейчас занимают лишь 20 процентов мест. В частности, просьба указать, приняли ли политические партии временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции.

Целью Департамента по делам женщин Канады (ДЖК) является работа по достижению "равенства для женщин и их полноправного участия в экономической, социальной и демократической жизни Канады". Чтобы достичь этого, денежные средства ДЖК направляются на поддержку проектов, которые способствуют расширению участия женщин в демократической жизни Канады, в том числе в деятельности, которая наделяет женщин знаниями, необходимыми для того, чтобы играть активную роль в демократическом процессе в качестве избираемых должностных лиц, а также граждан, участвующих в голосовании.

В мае 2007 года с целью расширения представительства женщин на руководящих должностях и их участия в принятии решений в провинции Ньюфаундленд и Лабрадор Управление по политике в отношении женщин создало комитет, в который вошли представители Департамента по делам женщин и женских советов со всей провинции, чтобы выявить и оценить различные программы как в других административно-территориальных единицах Канады, так и в международном масштабе; выявить и оценить альтернативные способы финансирования; а также рекомендовать направление деятельности и разработать исчерпывающую программу. Отчет об исследованиях был дополнен рекомендациями, касающимися дальнейших шагов, которые включают два направления деятельности – выдвижение женщин на руководящие посты в профессиональной сфере и выдвижение женщин на руководящие посты в политике. Отчет был направлен представительницам женского центра для проведения анализа, и работа по этой инициативе продолжается.

В настоящее время Коалиция за участие женщин в правительстве на Острове принца Эдуарда проводит исследование в отношении сбалансированности служебных/семейных обязанностей политиков, чтобы выявить пути преодоления барьеров для участия женщин (пункт 216 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ). Коалиция продолжает работать в сотрудничестве с провинциальными политическими партиями, с тем чтобы помочь им в достижении добровольных целей по выдвижению женщин-кандидатов. Она также продолжает призывать граждан голосовать за женщин – кандидатов от данной провинции.

В 2006 году семь женщин, окончивших учебный курс по методам ведения женщинами предвыборных кампаний, участвовали в провинциальных выборах в Новой Шотландии. Весной 2007 года слушательницами курса были тридцать женщин, а в настоящее время проходит весенняя сессия 2008 года (пункт 249 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ).

Одна из мер, предложенных в плане действий на 2007–2010 годы, вытекающих из правительственной политики Квебека по гендерному равенству, поддерживает региональные проекты, направленные на достижение гендерного равенства по всей провинции. Задача состоит в том, чтобы женщины принимали участие в развитии своего региона, в том числе и через посредство конкретных соглашений с Региональными конференциями избираемых должностных лиц, уполномоченными

правительства Квебека по всем вопросам, связанным с региональным развитием. По состоянию на 31 марта 2008 года в ходе 20 из 21 конференции были заключены соглашения, в большинстве из которых содержатся руководящие указания по повышению представительства женщин на ключевых руководящих постах, особенно в связи с муниципальными выборами 2009 года. На реализацию этой меры Квебек вложит в течение трех лет 3 млн. канадских долларов. Учитывая капиталовложения, сделанные всеми партнерами, всего на проекты по достижению гендерного равенства в Квебеке будет израсходовано 8 млн. канадских долларов.

Инициатива Centre de développement femmes et gouvernance, финансируемая правительством Квебека вместе с Ecole nationale d'administration publique и правительством Канады, была начата в декабре 2007 года. Этот центр принимает, обучает и инструктирует женщин, которые, возможно, когда-либо будут занимать важные и руководящие должности, в частности оказывает поддержку женщинам, которые недостаточно представлены на этих должностях, например иммигрантам, аборигенам и лицам старшего возраста.

Во время провинциальной избирательной кампании в Онтарио, проходившей в октябре 2007 года, был проведен референдум относительно системы голосования со смешанным пропорциональным представительством, которая потенциально должна увеличить число избираемых женщин. Однако правительство Онтарио не смогло продолжить ее внедрение, поскольку система не получила достаточной поддержки по результатам референдума. В процессе подготовки к выборам в Онтарио было потрачено около 6,8 млн. канадских долларов на проведение просветительской кампании среди населения по вопросу о референдуме. Средства расходовались на создание веб-сайта, платную рекламу и оплату труда сотрудников каждого райдинга, занимающихся нейтральной просветительской работой.

В 2007 году члены парламента провинции проголосовали за то, чтобы лидеры признанных партий в палате создали общепартийный комитет по подготовке рекомендаций для спикера о том, как создать условия для более гармоничного сочетания работы в законодательном собрании Онтарио с выполнением семейных обязанностей. В феврале 2008 года лидер правительства в палате предложил, чтобы члены парламента провинции начинали заседания раньше и заканчивали работу к 18 часам, чтобы больше женщин и мужчин, имеющих семьи, могли участвовать в политической работе.

В предыдущие годы провинция Онтарио профинансировала мероприятия по программе "Женщины в политике", направленные на то, чтобы молодые женщины и девушки заинтересовались политической карьерой.

В 2008 году Комиссия Манитобы по вопросам государственной службы в сотрудничестве с университетом Манитобы начала реализацию Программы сертификации управления государственным сектором, чтобы предоставить руководителям среднего звена возможность улучшить навыки управления с особым акцентом на государственную политику, включая текущие вопросы и тенденции, с которыми сталкивается государственная служба Манитобы. В настоящее время 57 процентов участников программы – женщины.

В 2007 году Министерство муниципальных дел и жилищного строительства Альберты провело однодневную бесплатную конференцию по поощрению участия женщин в муниципальной политике под названием "Участвуй в выборах: влияние женщин на деятельность местных органов власти". Альберта будет продолжать искать пути поощрения женщин к участию в политической жизни и работе на руководящих должностях.

За последние четыре года Британская Колумбия внесла свой вклад в ежегодный форум "Женщины в руководстве", который проводится Ассоциацией органов местного управления Британской Колумбии, содействующей участию женщин в работе местных органов власти.

15. *Просьба указать, включает ли оказываемая правительством поддержка женщин из числа коренного населения финансирование, которое позволило бы им участвовать в принятии управленческих и законодательных решений, устраняющих факторы, препятствующие достижению ими юридического и реального равенства.*

Программа в интересах аборигенов, осуществляемая правительством Канады, продолжает оказывать поддержку общинным проектам, реализуемым автономными организациями или группами женщин-аборигенов. По одному из компонентов финансирования программы оказывается поддержка этим организациям и группам в урегулировании вопроса, связанного с обеспокоенностью женщин-аборигенов в отношении развития структур самоуправления аборигенов. Некоторые основные виды деятельности включают участие в работе организаций аборигенов и органов власти и партнерство с ними при ведении переговоров и осуществлении самоуправления, развитии потенциала лидерства в этой области, создании общинных и информационных сетей, а также развитии и укреплении коммуникационных связей.

В 2007 году Британская Колумбия выделила средства для поддержки участия женщин-аборигенов в консультациях и других инициативах, включая Национальный саммит женщин-аборигенов 2007 года, серию региональных круглых столов и Диалог женщин-аборигенов с министром по делам женщин, чтобы дать рекомендации правительству в отношении приоритетов и неотложных проблем женщин-аборигенов.

В 2004 году Директорат по делам женщин Юкона сотрудничал с организациями женщин-аборигенов в вопросе проведения политического форума по проблемам женщин, выдвижения на руководящие должности и самоуправления. В 2005 году он организовал учебный курс для женщин по проблеме земельных исков, в котором уделялось внимание роли женщин (в историческом и современном плане) в процессе переговоров по вопросам землепользования и осуществлении самоуправления. В 2007 году Директорат оказал содействие Объединению женщин-аборигенов Уайтхорса в подготовке учебного пособия и курса по вопросам земельных исков, выработки политики и выдвижения на руководящие должности женщин-аборигенов.

Занятость

16. *В докладе представлена информация о законодательных и других мерах, принятых в целях обеспечения равной оплаты за равноценный труд в ряде провинций и территорий. Просьба указать, были ли такие меры приняты на федеральном уровне или был задействован Постоянный комитет должностных лиц федеральных, провинциальных и территориальных органов власти для обеспечения того, чтобы принцип равной оплаты труда применялся на федеральном уровне и всеми провинциальными органами власти.*

Обязанность правительства Канады обеспечивать равенство в оплате труда закреплена в части III Трудового кодекса Канады и Законе Канады о правах человека (ЗКПЧ). Положения федерального законодательства относительно равенства в оплате

труда содержатся в разделе 11 ЗКПЧ, Руководящих указаниях по обеспечению равенства в оплате труда 1986 года, а также в разделах 182 и 249 части III Трудового кодекса Канады. В ЗКПЧ указывается, что "установление и поддержание неравной заработной платы мужчин и женщин, работающих в одном и том же учреждении и выполняющих равноценную работу, является дискриминационной практикой". В Руководящих указаниях по обеспечению равенства в оплате труда 1986 года, разработанных Канадской комиссией по правам человека (ККПЧ), рассматриваются положения законодательства относительно равной оплаты труда, содержащиеся в разделе 11 ЗКПЧ, и их применение на практике. Разделы 182 и 249 наделяют инспекторов Программы в области занятости полномочиями по проверке отчетной документации работодателей, деятельность которых регламентируется на федеральном уровне, с целью выявления случаев дискриминации по половому признаку в области оплаты труда. Если у инспектора имеются достаточные основания полагать, что работодатель не принимает мер по обеспечению равенства в области оплаты труда, он имеет право уведомить об этом ККПЧ.

В сентябре 2006 года правительство Канады предприняло новые усилия по активной реализации программы обеспечения равной оплаты труда, которая осуществляется в три этапа:

1. Образование и просветительская работа. Задача Программы в области занятости заключается в предоставлении консультаций и методических указаний работодателям, предприятия которых находятся в федеральном подчинении, по вопросам их обязательств, вытекающих из части III Трудового кодекса Канады и ЗКПЧ. Эта мера включает первоначальные посещения работодателей с целью обеспечения их учебными материалами и рекомендациями, содействующими обеспечению равной оплаты труда на вверенных им предприятиях. Учебные материалы включают справочные пособия и информационные бюллетени. Обновлен сайт, посвященный вопросам равной оплаты труда, на котором размещена информация для работодателей, ассоциаций работодателей, профсоюзов и наемного персонала. Кроме того, специализированные методические указания технического характера можно получить у специалистов по вопросам равной оплаты труда.

2. Посредничество. В случае необходимости по запросу сторон может оказываться специализированная посредническая помощь в проведении переговоров по обеспечению равной оплаты труда на предприятиях, где действуют профсоюзы.

3. Контроль над соблюдением положений законодательства. Предусмотрены посещения работодателей выездными инспекторами в целях сбора информации и проверки отчетности по заработной плате. В функции экспертов по вопросам оплаты труда входит консультирование и оказание содействия по техническим вопросам, а также оценка деятельности работодателей. Периодические обследования позволят собрать данные о числе работодателей, добросовестно выполняющих программы и стратегии обеспечения равной оплаты труда. Случаи несоблюдения законодательства или жалобы на дискриминацию при оплате труда будут направляться на рассмотрение ККПЧ.

Посредством Постоянного комитета должностных лиц по вопросам прав человека федеральное правительство и правительства провинций и территорий проводят консультации и обмениваются информацией о международных соглашениях в области прав человека в целях более эффективного выполнения Канадой ее международных обязательств в указанной сфере. Несмотря на то что комиссия не является органом, ответственным за принятие решений или их реализацию, она

способствует обмену информацией и передовыми методиками по таким проблемам, как равная оплата равноценного труда, гарантируя осведомленность об обязательствах по соглашениям, включая позиции договорных органов, что может повлиять на разработку стратегий и программ и, в свою очередь, на выполнение соглашений.

17. Просьба представить информацию о принимаемых мерах по пересмотру описаний должностей, а также подробную информацию о ходе расследования по вопросу об описании должностных функций медсестер после получения большого числа жалоб Канадской комиссией по правам человека (пункт 54 доклада).

Судебное дело *Walden et. Al* v. *Social Development Canada, Treasury Board Canada and Public Service Human Resources Management Agency of Canada*, 2007 CHRT 56, слушалось Канадским трибуналом по правам человека в мае 2007 года. Основной вопрос состоял в том, является ли дискриминационной и противоречащей Закону Канады о правах человека практика классификации "медицинских арбитров", преимущественно женщин, имеющих сестринское образование, как административных работников на основании квалификационных требований к последним. Медицинские арбитры указывали на то, что по отношению к мужчинам-врачам применяется описание "медицинские советники" на основании квалификационных требований к работникам здравоохранения. Трибунал счел указанную практику должностной классификации дискриминационной. Правительство Канады направило решение трибунала на пересмотр в Федеральный суд страны.

18. В докладе отмечается, что ряд принятых в 2006 году мер нацелен на оказание содействия женщинам и мужчинам в вопросах трудоустройства. Вместе с тем просьба указать, в какой степени такие меры действительно оказали помощь женщинам и были ли приняты какие-либо специальные меры для увеличения процентной доли женщин, которые заключают стандартные трудовые договоры, предусматривающие надлежащие социальные льготы. Просьба представить данные о процентной доле самостоятельно занятых женщин и женщин, занятых неполный рабочий день или работающих лишь время от времени.

В период 2002–2007 годов число самостоятельно занятых женщин среди трудоспособного населения Канады увеличилось на 11,9 процента (в среднем ежегодный природ составлял 2,4 процента). Для сравнения, между 1997 и 2002 годами доля самостоятельно занятых женщин среди трудоспособного населения снизилась на 1,5 процента.

В 2006–2007 годах число самостоятельно занятых женщин увеличилось на 4 процента, что является самым высоким показателем ежегодного прироста занятости начиная с 2002 года. В 2007 году женщины составляли 34,9 процента самостоятельно занятого населения страны; самостоятельно заняты были 11,4 процента работающих женщин (по сравнению с 11,3 процента в 2006 году), в то время как для мужчин этот показатель составлял 19,1 процента (увеличение с 18,5 процента в 2006 году).

В 2006 году на условиях неполной занятости трудились 26 процентов работающих женщин и 11 процентов работающих мужчин. В целом на каждые 10 частично занятых работников приходится 7 женщин. Если в 2006 году самый высокий процент из общего числа частично занятых женщин составляли работники, которые не хотели трудиться на условиях полной занятости (28 процентов) или учились в школе (27 процентов), то 22 процента не могли найти работу на полный рабочий день. Девятнадцать процентов частично занятых женщин вынуждены работать на этих условиях в связи с необходимостью выполнять свои материнские или семейные обязанности, тогда как число мужчин, занятых неполный день по указанной причине, не превышает 2 процентов. (http://www.statcan.ca/english/freepub/89F0133XIE/89F0133XIE2006000.pdf).

Правительство Канады способствует трудоустройству пожилых работников, иммигрантов и лиц, которые въедут в Канаду в будущем, включая женщин, посредством следующих инициатив:

- Программа содействия пожилым работникам, в рамках которой безработные лица старшего возраста в социально незащищенных общинах привлекаются к разнообразным видам деятельности, включая развитие профессиональных навыков, с целью их реинтеграции в ряды трудоспособного населения. В течение двух лет из федерального бюджета на эти цели было выделено 70 млн. канадских долларов, а в бюджете на 2008 год предусмотрены дополнительные 90 млн. на ближайшие три года.

- Бюро по рассмотрению иностранных дипломов об образовании (БРИД) оказывает содействие лицам, получившим образование за рубежом, в получении информации и доступе к услугам, которые необходимы им как за границей, так и в Канаде, в целях применения их профессиональных знаний и умений на канадском рынке труда. Бюро, получившее за последние пять лет ассигнований на общую сумму 31,5 млн. канадских долларов, предоставляет на своем иммиграционном портале Going to Canada достоверную, постоянно обновляемую и обобщенную информацию о канадском рынке труда, процессах оценки дипломов, а также консультационных и справочных службах.

- Программа признания иностранных дипломов об образовании (ППИД), в которую в течение 6 лет (2003–2009 годы) инвестировано 73 млн. канадских долларов, обеспечивает проведение систематических акций на рынке труда, позволяющих развить и укрепить потенциал Канады в области признания иностранных дипломов и содействовать трудовой интеграции иммигрантов обоих полов, принадлежащих к различным этническим и языковым группам.

- Важной инициативой, ориентированной на женщин, стал Канадский проект интеграции иммигрантов (КПИИ) Ассоциации муниципальных колледжей Канады. Финансирование проекта, начатого в 2005 году, осуществляется посредством соглашения с ППИД, согласно которому в проект было инвестировано 8,3 млн. кан. долл. на проведение мероприятий и организацию услуг в Китае, Индии и на Филиппинах для лиц, въезжающих в страну, с целью подготовки к трудовой деятельности до и после прибытия в Канаду.

С 2004 года число женщин, присоединившихся к программам обучения нетрадиционным для женщин профессиям в провинции Ньюфаундленд и Лабрадор, возросло на 35 процентов; несколько новых инициатив, которые начали осуществляться в последние годы, способствовали увеличению числа женщин, которые обучаются специальностям, требующим высокой квалификации. Например:

- провинция активно сотрудничает с энергетическими компаниями и предприятиями обрабатывающей промышленности с целью подготовки планов трудоустройства женщин для всех отраслей, связанных с переработкой и освоением ресурсов и, как результат, обеспечения занятости женского населения;
- в течение последних двух лет в провинции выделялись значительные средства на цели профессиональной подготовки, развития науки и технологии, разработки и реализации программ, обучения и создания инфраструктуры. Благодаря этим ассигнованиям стало возможным финансировать новые учебные программы на базе колледжей, усовершенствовать инфраструктуру и учебные ресурсы, а также удвоить количество мест в программах обучения профессиям, требующим квалификации, на базе учебных заведений провинции;
- правительство предоставляет широкий спектр услуг по трудоустройству, включая консультирование, поддержку рабочих мест и стимулирующие занятость субсидии. Участие женщин в указанных программах и услугах постоянно отслеживается. Женщины составляют приблизительно 50 процентов всех участников программ поддержки занятости, финансируемых в данной провинции.

Правительство провинции Ньюфаундленд и Лабрадор успешно реализует инициативы по оказанию содействия в трудоустройстве матерям-одиночкам, получающим субсидии на поддержание дохода. В рамках услуги предоставляются личные консультации и пособия, стимулирующие к трудоустройству. Также предусмотрено увеличение размера прибавки к доходу в целях поощрения усилий граждан по поиску возможностей повышения своего дохода. В период между 2006 и 2008 годами услугами в рамках этой программы воспользовались 78 женщин. В 2008 году программой будет охвачен еще один район в центре провинции.

Правительство провинции Ньюфаундленд и Лабрадор также поддерживает партнерские отношения с рядом местных агентств в предоставлении услуг по трудоустройству. Инициативы адресной поддержки женщин включают:

- Программу профессионально-технической ориентации, рассчитанную на 24 недели; набор на обучение по этой программе осуществляется два раза в год. В 2006–2008 годах в рамках этой инициативы 60 женщин получили возможность освоить нетрадиционные специальности;
- программу подготовки к трудоустройству и обучения поиску работы, основанную на принципе доплаты за трудоустройство; в 2008 году, ввиду проблем, с которыми сталкиваются сельские женщины, программа будет расширена и охватит еще один район провинции; а также
- 12-недельную программу изучения возможностей трудоустройства и подготовки к работе под названием "Женщины, заинтересованные в успешном трудоустройстве" (ЖЗУТ), финансируемую провинцией совместно с правительством страны. В 2006–2008 годах в ЖЗУТ приняли участие 270 женщин. От 40 до 50 процентов участниц программы получают пособие в качестве дополнения к доходу.

Согласно последнему обследованию рынка рабочей силы провинции Ньюфаундленд и Лабрадор (2007 год), число трудоустроенных женщин несколько снизилось по сравнению с предыдущим годом (на 1 процент), однако возросла процентная доля

женщин, работающих полный день, в сравнении с долей женщин, работающих на условиях частичной занятости (повышение на 2 процента с 2006 по 2007 год). Было также установлено, что 85,9 процента трудоспособного населения работают на условиях полной занятости и 14,2 процента – на основе частичной занятости. Женщины составляют 45 и 69,8 процента указанных групп соответственно. По данным переписи населения 2006 года, доля самостоятельно занятых женщин в составе рабочей силы провинции Ньюфаундленд и Лабрадор невелика (1 процент).

Правительство провинции Нью-Брансуик выделило 150 тыс. канадских долларов на выплату стипендий студентам, обучающимся по программе изучения нетрадиционных специальностей на базе сети колледжей провинции. Цель данной меры состоит в поощрении изучения студентами обоих полов более широкого спектра профессиональных возможностей в нетрадиционных областях и преодолении таким образом нехватки рабочей силы и квалифицированного персонала в Нью-Брансуике. В 2007/2008 учебном году стипендии для обучения по полной программе в течение первого года получили 58 человек. В провинции также создан сайт помощи в трудоустройстве (Career Surf), помогающий молодежи ориентироваться в различных возможностях трудоустройства, включая нетрадиционные специальности. На сайте размещены справочно-информационные материалы, обеспечивающие работодателей данными и методиками по интеграции и поддержке женщин на рынке труда.

Начиная с 1987 года государственные службы провинции Квебек осуществляют программы позитивных действий, которые функционируют по сей день. Благодаря этим программам женщины стали играть гораздо более значительную роль в учреждениях и организациях провинции, независимо от занимаемой должности. Например, процентная доля женщин, занимающих руководящие посты, возросла с 7,2 процента в 1987 году до 35,9 процента в 2007 году; для дипломированных специалистов эти цифры составили 20,9 и 46,3 процента соответственно.

Благодаря принятию в 2000 году Закона об обеспечении равного доступа к трудоустройству в государственные учреждения реализация программ позитивных действий в государственных учреждениях (муниципальные органы, учреждения образования, здравоохранения и социальной помощи, государственные корпорации, полиция Sûreté du Québec) стала обязательной. На 31 марта 2008 года такие программы осуществлялись в 223 организациях. Еще 264 действовали в соответствии с графиком, установленным Комиссией по правам человека и правам молодежи провинции Квебек (Québec's Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse).

В 2001 году была принята Стратегия поддержки трудоустройства женщин (Stratégie d'intervention à l'égard de la main-d'œuvre feminine), направленная на увеличение численности работающих женщин и укрепления их позиций на рынке труда. Обзор и обновление указанной стратегии включены в правительственный план действий по реализации стратегии гендерного равенства на 2007–2010 годы.

Особое внимание в провинции Квебек уделяется условиям труда лиц, занятых на нестандартной работе. По запросу министерства труда о проведении независимого исследования данной проблемы в 2003 году был опубликован доклад о необходимости создания сети социальной защиты для лиц, занятых на нестандартной работе. В докладе содержалось 53 рекомендации. За истекший период девять их них были реализованы полностью или частично, а на основе одной из рекомендаций была создана рабочая группа для рассмотрения потребностей в

социальной защите клиентов агентства временного трудового найма (пункт 360 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ). Кроме того, положение лиц, занятых на нестандартной работе, принимается во внимание и в некоторых новых программах правительства. Например, План провинции Квебек в области страхования родителей распространяется на самостоятельно занятых работников.

Начиная с 2003 года более 10 тыс. женщин провинции Онтарио участвовали в адресных программах трудоустройства женщин с низким уровнем доходов, позволившим последним найти работу после прохождения подготовки или профессиональной аттестации. В рамках программ проводилось обучение навыкам предпринимательства, тренинги по вопросам поиска работы и выплат, поощряющих занятость, а также по информационным технологиям и секторам, в которых требуются высококвалифицированные специалисты.

В провинции Онтарио действуют следующие программы по поддержке женщин, ищущих работу в традиционных областях:

- постепенное увеличение минимальной заработной платы, которая начиная с 31 марта 2008 года составляет 8,75 канадского доллара в час, а в 2010 году будет поднята до 10,25 доллара. Поскольку женщины составляют две трети работников, получающих минимальную заработную плату, эта мера напрямую затрагивает их интересы;
- с 2004 года в провинции было создано более 22 тыс. новых мест в лицензированных центрах по уходу за детьми;
- семьи с низким уровнем доходов имеют право на получение в полном объеме субсидии по уходу за детьми;
- рабочая неделя была сокращена с 60 до 48 часов, что позволило работникам самостоятельно решать, хотят ли они работать дополнительно;
- детское пособие провинции Онтарио позволяет родителям с низким уровнем доходов продолжать получать выплаты на детей после того, как они устраиваются на работу и перестают получать социальную помощь.

В провинции Манитоба с 1995 года действует программа материального поощрения образования, в рамках которой женщины могут проходить двухлетнее обучение математике, естественным наукам и дисциплинам, связанным с технологиями, что позволяет им получить чрезвычайно востребованные специальности и обеспечить свою экономическую самостоятельность. 691 стипендия была выплачена женщинам, обучающимся в государственных колледжах. В 2008 году выплаты на образование в рамках программы возросли с 50 тыс. до 100 тыс. канадских долларов, что обеспечит стипендии в размере 1250 долларов 80 участникам программы.

В рамках Инициатив по развитию сельского хозяйства, пищевой промышленности и сельских районов провинции Манитоба была учреждена программа подготовки молодых женщин-фермеров, направленная на расширение прав и возможностей женщин и обеспечение их успешной работы на сельскохозяйственных предприятиях. Инициатива включает ряд тренингов, которые проводятся в нескольких сельскохозяйственных районах.

В числе недавних инициатив в провинции Манитоба – создание Фонда экономического роста представителей "первых наций", призванного улучшить экономическое благосостояние коренных народов путем поощрения, поддержки,

развития объединений "первых наций" Манитобы и их членов и оказания содействия в расширении их деловых и экономических возможностей. Женщины из числа коренного населения имеют доступ к указанному фонду.

Правительство провинции Саскачеван в рамках Программы заселения и партнерств с местными общинами сотрудничает с работодателями и общинными группами в вопросах разработки планов заселения и реализации программ, облегчающих обустройство, интеграцию и долговременное проживание вновь прибывших лиц и членов их семей в общинах Саскачевана. Иммиграционное бюро провинции Саскачеван предоставляет финансирование общинам и этнокультурным группам провинции в целях обеспечения услуг по заселению, а также обучения языкам и навыкам трудоустройства. Каждый год власти провинции обращаются через Фонд наращивания потенциала местных общин к организациям с просьбой содействовать в обеспечении указанных потребностей иммигрантов, готовящихся прибыть в общины Саскачевана; особое внимание при этом должно уделяться иммигрантам, отобранным властями провинции, и членам их семей. Поскольку осуществление указанной программы началось относительно недавно, пока не удалось собрать конкретных данных относительно последствий реализации данных мер для женщин.

В провинции Саскачеван действуют еще две инициативы, направленные на расширение возможностей профессионального обучения и обеспечение дальнейшего трудоустройства. Несмотря на то что предлагаемые специальности осваиваются мужчинами, предпринимаются усилия по привлечению женщин к работе в секторах, испытывающих в настоящее время недостаток рабочей силы:

- в рамках Партнерской инициативы по профессиональному обучению и трудоустройству коренного населения, введенной в действие в марте 2008 года, федеральные и провинциальные правительства, партнеры из промышленного сектора, организации коренного населения, образовательные учреждения и местные заинтересованные стороны совместными усилиями обеспечат обучение свыше 1500 представителей коренного населения на севере провинции Саскачеван профессиональными навыками и приобретение ими трудового опыта, необходимого для работы в строительной индустрии;
- в рамках объявленного в феврале 2007 года властями провинции Плана возрождения на местах, финансирование которого составляет 100 млн. канадских долларов, в Саскачеване будут созданы центры профессионально-технической подготовки. Реализация плана откроет возможности профессионального обучения для школьников, а также молодежи и взрослых, возвращающихся в учебные заведения в целях повышения квалификации, получения работы или продолжения образования на базе средней школы.

Как следует из нижеприведенной таблицы, в провинции Саскачеван отмечается медленный, но устойчивый рост числа женщин, участвующих в Программе содействия трудоустройству лиц с инвалидностью.

Пол	*2003/2004 год*		*2004/2005 год*		*2005/2006 год*		*2006/2007 год*	
Женщины	476	47,6%	476	46,0%	578	49,1%	604	50,0%
Мужчины	524	52,4%	559	54,0%	599	50,9%	603	50,0%
	1 000	100,0%	1 035	100%	1 177	100,0%	1 207	100,0%

В целом с 2001 по 2006 год в провинции Саскачеван отмечался более значительный рост занятости среди женщин, чем у мужчин[3]. Число работающих женщин увеличилось на 3,9 процента, в то время как число работающих мужчин возросло на 2,5 процента.

Провинция Британская Колумбия вкладывает 3,8 млн. канадских долларов в год в Программу содействия занятости населения, чтобы помочь женщинам, пострадавшим от насилия и жестокого обращения, преодолеть препятствия в трудоустройстве, найти работу и обрести независимость. Программа также адресована женщинам, сталкивающимся с дополнительными препятствиями в поиске работы в силу языковых или культурных особенностей, и/или бывшим работникам секс-индустрии.

В период с сентября 2003 года по январь 2008 года для участия в программе было направлено 2972 человека; принято 2564 человека (86 процентов). Среди последних 153 участника (6 процентов) все еще проходят обучение, а 1582 участника (62 процента) уже закончили обучение. 842 участника (53 процента) завершили программу и впоследствии присоединились к другим правительственным программам (510 человек); трудоустроились (281 человек); продолжили образование на базе средней школы (44 человека); поступили в средние учебные заведения (7 человек).

19. В докладе отмечается, что Стратегия развития людских ресурсов коренного населения способствует тому, что большое число женщин из числа коренного населения находит работу и возобновляет обучение в школе (пункты 98 и 99). Просьба указать, позволили ли выявленные с помощью этой программы возможности трудоустройства получать женщинам из числа коренного населения постоянный и достаточный доход, включая все необходимые социальные льготы. Что касается образования, то просьба сообщить, позволила ли эта программа (или может позволить) увеличить процентную долю женщин из числа коренного населения, получающих среднее образование. Просьба также информировать Комитет, существует ли вероятность того, что эта программа будет продолжена после марта 2009 года.

Стратегия развития людских ресурсов коренного населения (СРЛРКН) начала действовать в 1999 году. На протяжении последних 10 лет СРЛРКН способствовала возвращению в школу или на работу более 400 тыс. мужчин и женщин, причем приблизительно половину из них составляли женщины. При поддержке СРЛРКН многим женщинам удалось получить работу и сохранить ее, что подтверждается успешной трудовой деятельностью Договора в области развития людских ресурсов коренного населения (ДРЛРКН). Некоторые из участников также стали инициаторами проектов и программ, направленных на расширение возможностей трудоустройства для женщин и девушек. Например, Ассоциация женщин-аборигенов Канады (АЖАК), являющаяся участником национального ДРЛРКН, имеет право осуществления программ содействия всем женщинам-аборигенам, проживающим вне резерваций. Ассоциация объединяет 11 организаций-партнеров, известных под названием "территориальные и провинциальные организации-участники", которые реализуют проекты в области профессионального обучения и трудоустройства по всей стране. Ассоциация финансирует выплаты адресных субсидий в поддержание

[3] Перепись населения 2001 и 2006 годов, Статистическое управление Канады.

доходов и партнерства в области создания рабочих мест, а также программы профессиональной подготовки, самостоятельной занятости, поддержки молодежи и лиц с инвалидностью.

Посредством Инициативы в области ухода за детьми представителей "первых наций" и инуитов (ИУДПНИ) правительство Канады обеспечивает доступ к качественным дошкольным учреждениям для детей из числа коренного населения и инуитов, родители которых занимаются поисками работы или принимают участие в образовательных программах. Центры ухода за детьми созданы в 407 общинах "первых наций" и инуитов по всей Канаде.

Оценки СРЛРКН и взаимодействие с заинтересованными сторонами позволили выявить положительные стороны и слабые места стратегии. Следует расширить доступ к дошкольным учреждениям и другие службы, содействующие трудоустройству и обучению, которые облегчают участие женщин в стратегии. Увеличение сроков реализации позволит женщинам сохранить рабочие места и оценить, какие обучающие программы наилучшим образом отвечают их потребностям. Более эффективный сбор данных и отслеживание результатов позволят усовершенствовать критерии оценки социально-экономических условий.

В стратегическом плане долгосрочного экономического развития Advantage Canada, направленном на повышение экономического благосостояния страны, подчеркивается, что наиболее эффективным путем сокращения разрыва в социально-экономическом положении коренного населения является его участие в экономической деятельности. В связи с этим правительство страны выразило решимость привлечь группы и заинтересованные стороны, представляющие коренное население, к разработке стратегии, наследующей СРЛРКН, в рамках федерального бюджета на 2008 год.

В настоящее время ведется работа по подготовке программы для рынка труда коренного населения на период после 2009 года. В ней будут учтены достижения СРЛРКН и одновременно отражены демографические изменения и изменения на рынке труда. Кроме того, в новой программе возможности профессиональной подготовки и обучения, доступные аборигенам, будут более эффективно вписаны в общий контекст потребностей работодателей и рынка труда. АЖАК подписала соглашение о сотрудничестве в разработке стратегий с правительством Канады, которое позволяет ей вносить предложения о потребностях женщин при разработке вариантов программы для рынка труда коренного населения на период после 2009 года.

Новая программа будет подвергнута гендерному анализу, с тем чтобы гарантировать женщинам-аборигенам равный доступ к предоставляемым услугам и получение пользы от них.

20. *Просьба сообщить Комитету, являются ли эффективными меры, принятые для обеспечения надлежащей социальной защиты лиц, ухаживающих за больными и проживающих вместе с ними. Существует ли база данных по этому вопросу?*

Как и все работники в Канаде, независимо от иммиграционного статуса, медсестры и сиделки, действующие в рамках Программы оказания помощи с проживанием в семье пациента (ПОПП), производят выплаты на пособие по безработице (ПБ) и в

Пенсионный план Канады (ППК) и имеют право на получение этих пособий в случае, если они отвечают критериям, предусмотренным для участия в программах.

Медсестры и сиделки, проживающие в семьях пациентов в Канаде, имеют право на получение ПБ. На протяжении трудовой деятельности такие работники выплачивают из заработной платы средства на специальный счет для ПБ. Сумма отчислений зависит от размера заработной платы. Работодатель также обязан производить выплаты на указанный счет и направлять оба перечисления (свое и работника) правительству Канады.

Медсестры и сиделки, проживающие в семье пациента, имеют право на получение ПБ, если они лишаются работы не по своей вине. Количество часов, которые необходимо отработать, чтобы иметь право на получение пособия, зависит от уровня безработицы в регионе, в котором производится требование о выплате. Работник может иметь право на получение пособия во время поиска новой работы. При этом предполагается, что участники программы должны найти нового работодателя как можно скорее.

Как и все работающие в Канаде, независимо от иммиграционного статуса, медсестры и сиделки, проживающие в семье пациента, и их работодатели обязаны производить выплаты в ППК. Чтобы получать какие-либо виды помощи, необходимо отвечать определенным требованиям, кроме того, право работника на получение пенсионных выплат зависит от отчислений из заработной платы. Когда иностранный работник выходит на пенсию или получает инвалидность, он может иметь право на получение материальной помощи даже в том случае, если он на тот момент не проживает в Канаде. Если иностранный работник, производивший выплаты в ППК, не проживает в Канаде на момент предъявления права на получение пенсии из ППК, он может напрямую обратиться в региональные офисы ППК или Программы страхования по старости в провинции, где находилось его последнее место работы, либо в посольство Канады в стране проживания.

Базы данных по данному вопросу не имеется.

Здравоохранение

21. Просьба информировать Комитет об основных выводах и рекомендациях семинара, который недавно организовали Бюро по охране женского здоровья и гендерному анализу и центры передового опыта Программы охраны женского здоровья, упомянутые в пункте 110 доклада государства-участника. Просьба также разъяснить, каким образом инициатива под названием "Показатели женского здоровья" способствовала учету потребностей женщин при разработке более широких показателей здоровья населения и систем отчетности, сокращению разрыва в состоянии здоровья различных групп населения и укреплению здоровья женщин.

Задача семинара, посвященного гендерным аспектам своевременного доступа к медицинской помощи, состояла, главным образом, в информировании участников относительно применения гендерного анализа (ГА) при рассмотрении возникшей проблемы со сроками ожидания приема. Семинар преследовал сугубо просветительские цели, без выработки рекомендаций. Однако это учебное мероприятие наглядно продемонстрировало, как гендерный анализ может способствовать планированию и предоставлению услуг здравоохранения. Участники семинара пришли к заключению, что исследователи должны разработать, а лица,

ответственные за принятие решений, и медицинское сообщество должны выработать более качественные критерии, позволяющие оценивать социальные детерминанты здравоохранения. Участники мероприятия также отметили важность ГА в разработке политики в области здравоохранения. Ожидается, что гендерный анализ в той или иной степени будет применяться и в их деятельности.

Бюро по охране женского здоровья и гендерному анализу возглавляет инициативу правительства Канады под названием "Показатели женского здоровья", направленную на включение гендерных аспектов и проблем разнообразия в систему отчетности по проблемам здравоохранения. В 2006–2007 годах были завершены два проекта в области исследований внешних показателей, результаты которых имеют существенное значение для разработки стратегий и программ правительства:

- проект под названием "Психическое здоровье женщин и вопросы доработки его показателей", реализация которого началась в ноябре 2006 года, дает представление о взаимодействии факторов, определяющих разницу в показателях применения психотропных препаратов для лечения эмоциональных расстройств среди мужчин и женщин. Результаты проекта способствовали более глубокому пониманию различий в психическом здоровье у мужчин и женщин, в особенности в сфере эмоционального благополучия, и тем самым содействовали формированию стратегии улучшения здоровья женщин в Канаде. Кроме того, представление выводов исследования на конференциях и обмен информацией с поставщиками данных поможет учесть гендерные аспекты при будущих сборах данных и составлении отчетности о состоянии психического здоровья населения;

- в ходе осуществления второго проекта под названием "Оценка диспропорций в состоянии здоровья канадских женщин: разработка комплекса показателей", начатого в октябре 2007 года, были разработаны показатели состояния здоровья женщин, основанные на фактических данных, которые позволяют оценивать и отслеживать существующие диспропорции в состоянии здоровья и предоставлении медицинских услуг, связанные с уровнем доходов, образованием и этнической принадлежностью. Более эффективное использование существующих наборов данных для описания состояния здоровья женщин способствует выработке государственной политики, позволяющей сгладить диспропорции и неравенство между мужчинами и женщинами. Результаты проекта позволили провести анализ "комплекса показателей", основанных на фактических данных, на которые могли бы опираться чиновники федерального, провинциального и местного уровней при разработке стратегий и программ в области здравоохранения с учетом конкретных потребностей и приоритетов.

Женщины в уязвимом положении; женщины из числа меньшинств, иммигрантов и беженцев

22. *С учетом высокой процентной доли женщин, проживающих в условиях нищеты, особенно одиноких пожилых женщин, матерей-одиночек, женщин из числа коренного населения, престарелых женщин, цветных женщин, женщин-иммигрантов и женщин-инвалидов, просьба указать, проводилась ли оценка эффективности мер по борьбе с нищетой и какие меры были приняты для сокращения нищеты среди женщин в целом, в том числе среди уязвимых групп женщин. Просьба представить дезагрегированные по признаку пола данные по каждой группе.*

В последние годы были предприняты значительные усилия по улучшению положения женщин с низким уровнем дохода в Канаде. Несмотря на то что численность женщин с низким уровнем дохода[4] несколько выше, чем мужчин (10,9 процента и 10,1 процента соответственно в 2006 году), в целом доля женщин с низким уровнем дохода в Канаде с середины 1990-х годов неуклонно снижалась – с 16,5 процента в 1996 году до 10,9 процента в 2006 году. Это означает, что в 2006 году число женщин, проживающих в бедности, уменьшилось на 671 тыс. по сравнению с 1996 годом. Указанная тенденция подтверждается и другими данными:

- в 1980 году женщины составляли 58,2 процента населения Канады с низким уровнем дохода; к 2006 году этот показатель снизился до 52,1 процента;
- доля матерей-одиночек с низким уровнем дохода значительно снизилась – с 52,7 процента в 1996 году до 28,2 процента в 2006 году;
- доля детей, проживающих в семьях, возглавляемых матерями-одиночками с низким уровнем дохода, сократилась с 55,8 процента в 1996 году до 32,3 процента в 2006 году.

Показатели занятости и участия в рынке труда женщин-аборигенов, женщин с ограниченными возможностями, женщин-иммигрантов и женщин из числа "видимых меньшинств" ниже, чем аналогичные показатели для тех же категорий мужчин и общего женского населения страны (за исключением "видимых меньшинств"). Имеющиеся данные по средним заработкам и доходам указывают на то, что эти субпопуляции женщин проживают в гораздо худших условиях, чем аналогичные подгруппы мужчин, и что гендерные диспропорции между субпопуляциями меньше, чем между группами основного населения. Более подробный анализ приведен ниже.

Женщины-аборигены

Доля участия и уровень занятости среди мужчин и женщин из числа коренного населения ниже, чем аналогичные показатели для неаборигенов, однако гендерные разрывы в показателях среди аборигенов меньше, чем среди остального населения.

[4] В Канаде не существует индекса бедности. Вместо него используется показатель дохода ниже минимального прожиточного уровня, подсчитанный после вычета налогов (ДНМПУ). Семьей с низким уровнем дохода считается семья, тратящая на предметы и товары первой необходимости (продукты питания, одежда, жилье) из имеющихся в ее распоряжении средств на 20 процентных пунктов больше, чем среднестатистическая семья. Это относительный показатель, который может варьировать в зависимости от общины и размера семьи.

- Среди аборигенов в рынке труда активно участвуют 59,1 процента женщин и 67,3 процента мужчин. Для неаборигенов эти показатели составляют 61,7 и 72,5 процента соответственно.
- Среди аборигенов трудоустроены 51,1 процента женщин и 56,5 процента мужчин. Для неаборигенов эти показатели составляют 57,7 и 68 процентов соответственно.

Показатели безработицы среди женщин из числа коренного населения ниже (13,5 процента), чем среди мужчин (16,1 процента). Кроме того, средние заработки и доходы женщин-аборигенов ниже, чем у женщин в целом по стране или у мужчин-аборигенов.

- Средний доход от наемного труда женщин-аборигенов (21 773 канадских долларов) на 8337 долларов ниже дохода мужчин-аборигенов и на 6499 долларов ниже дохода женщин-неаборигенов.
- Средний доход женщин-аборигенов (15 654 канадских долларов) на 3060 долларов ниже дохода мужчин-аборигенов и на 4806 долларов ниже дохода остальных канадских женщин.
- Гендерный разрыв в среднем уровне заработка и доходов гораздо шире для основного населения, чем среди народностей аборигенов.

Женщины-иммигранты

Показатели положения женщин-иммигрантов на рынке труда хуже, чем аналогичные показатели для мужчин-иммигрантов или женщин из числа основного населения.

- Среди женщин-иммигрантов трудоустроены 51,5 процента, в то время как среди мужчин-иммигрантов – 65 процентов, а среди женщин из числа основного населения – 59,5 процента.
- Не имеют работы 7,8 процента трудоспособных женщин-иммигрантов, в то время как для мужчин-иммигрантов эта цифра составляет 6,1 процента, а для женщин из числа основного населения – 6,2 процента.

Кроме того, средние доходы от наемного труда женщин-иммигрантов ниже, чем доходы мужчин-иммигрантов или женщин из числа основного населения. Средний доход от наемного труда женщин-иммигрантов составляет 27 817 канадских долларов, в то время как доход мужчин-иммигрантов составляет 43 213 долларов, а доход женщин из числа основного населения – 28 204 долларов.

Гендерный разрыв в показателях трудоустройства больше для иммигрантов, чем для основного населения (13,5 процентного пункта и 9 процентных пунктов соответственно). Среди иммигрантов гендерный разрыв в среднем уровне доходов от наемного труда сопоставим с гендерным разрывом в показателях для основного населения (15 396 канадских долларов для иммигрантов и 15 872 долларов для основного населения).

Женщины с ограниченными возможностями

Положение женщин с ограниченными возможностями на рынке труда хуже, чем положение мужчин с ограниченными возможностями или женщин, не имеющих инвалидности. Лишь один показатель – уровень безработицы среди женщин с ограниченными возможностями у женщин-инвалидов ниже, чем у мужчин.

- Среди женщин с ограниченными возможностями трудоустроены 48,9 процента, в то время как среди мужчин-инвалидов – 54,1 процента, а среди женщин, не имеющих инвалидности, – 70,3 процента.
- Не имеют работы 8,5 процента трудоспособных женщин с ограниченными возможностями, в то время как для мужчин-инвалидов эта цифра составляет 8,8 процента, а для женщин, не имеющих инвалидности, – 6,8 процента.

Гендерный разрыв в показателях занятости для лиц с ограниченными возможностями меньше, чем для лиц, не имеющих инвалидности (5,2 и 9,7 процентного пункта соответственно).

Женщины из числа "видимых меньшинств"

Положение женщин из числа "видимых меньшинств" на рынке труда хуже, чем положение мужчин из числа "видимых меньшинств" или женщин из числа основного населения, за исключением того, что доля участия женщин из числа "видимых меньшинств" в трудовой деятельности несколько выше, чем доля женщин из числа основного населения (62 процента и 61,5 процента соответственно).

- Среди женщин из числа "видимых меньшинств" трудоустроены 56,2 процента, в то время как среди мужчин из той же категории – 67,3 процента, а среди женщин из числа основного населения – 57,8 процента.
- Не имеют работы 9,3 процента трудоспособных женщин из числа "видимых меньшинств", в то время как для мужчин из той же категории эта цифра составляет 7,8 процента, а для женщин из числа основного населения – 6,1 процента.

Кроме того, средние доходы от наемного труда женщин из числа "видимых меньшинств" ниже (25 204 канадских долларов), чем у мужчин этой категории (35 329 долларов) или женщин из числа основного населения (28 584 долларов).

Гендерный разрыв в показателях трудоустройства для лиц из числа "видимых меньшинств" шире, чем для лиц, не принадлежащих к какому-либо "видимому меньшинству" (11,1 процентного пункта и 9,9 процентного пункта соответственно). Гендерный разрыв в среднем уровне доходов от наемного труда для "видимых меньшинств" меньше, чем для лиц, не принадлежащих к какому-либо "видимому меньшинству" (10 125 и 16 743 канадских долларов соответственно).

Лица пожилого возраста

Доля лиц пожилого возраста с низкими доходами существенно сократилась по сравнению с периодом 1980-х годов. Это верно и в отношении женщин пожилого возраста. Доля женщин, чей доход меньше дохода ниже минимального прожиточного уровня (ДНМПУ), сократилась с 26,6 процента в 1980 году до 8,4 процента в 2005 году[5]. Доля женщин с низкими доходами среди женщин старшего возраста ниже, чем среди женщин всех остальных возрастных категорий.

[5] Согласно Индексу потребительской корзины (ИПК), доля пожилых людей с низким уровнем дохода в Канаде также уменьшилась – с 5,9 процента в 2000 году до 3,8 процента в 2004 году. Для пожилых женщин этот показатель снизился за тот же самый период с 6,5 процента до 3,9 процента.

Ключевыми факторами, вызвавшими указанное сокращение, являются увеличение численности работающих женщин, пополнение частной и государственной пенсионной системы Канады, в частности начало выплат по Пенсионному плану Канады (ППК), Пенсионному плану Квебека, страховому пособию по старости (СПС), а также Официальным пенсионным планам. Канадская пенсионная система гарантирует экономическую защищенность женщин. Три основные составляющие системы позволяют не допустить сокращения доходов у лиц пожилого возраста и помогают канадцам избежать снижения жизненного уровня после выхода на пенсию.

Гарантированная прибавка к доходу (ГПД) позволяет поднять доходы огромного большинства получателей до уровней выше ДНМПУ. Однако на фоне общего сокращения числа женщин пожилого возраста с доходами ниже ДНМПУ некоторые пожилые люди по-прежнему сталкиваются с угрозой снижения уровня доходов. Доля лиц с низкими доходами среди одиноких пожилых людей остается выше, чем среди лиц пожилого возраста, проживающих в семьях; среди одиноких пожилых людей с низкими доходами преобладают женщины, которые составляют 80 процентов этой особо уязвимой группы.

Доля лиц с низкими доходами среди одиноких пожилых людей выше, чем в какой-либо другой группе. Почти 16 процентов одиноких пожилых людей в Канаде имеют доходы ниже ДНМПУ, что в 11 раз выше аналогичного показателя среди пожилых супружеских пар (1,4 процента). Учитывая, что продолжительность жизни у женщин больше, чем у мужчин, у первых выше вероятность одинокой старости, что помещает их в группу риска. Доля лиц с низкими доходами среди одиноких пожилых мужчин составляет 13,4 процента, в то время как у одиноких пожилых женщин – 20,3 процента. В 2006 году женщины составляли приблизительно 75 процентов среди одиноких пожилых лиц, причем большинство из них проживало в крупных городах.

Меры по борьбе с бедностью

В распоряжении правительства Канады имеется ряд федеральных механизмов для удовлетворения потребностей лиц с низким уровнем доходов, в особенности женщин. Сюда относятся:

- Канадская система налоговых льгот на детей, в рамках которой семьям с низким и средним уровнем доходов предоставляются пособия, помогающие справиться с расходами на воспитание детей. Система включает доплаты к национальному детскому пособию (НДП), обеспечивающие дополнительную надбавку к доходу малоимущих семей с детьми.

- НДП, помогающее существенно сократить число малоимущих семей с детьми, к которым относятся и семьи, возглавляемые матерями-одиночками. Только в 2004 году благодаря НДП удалось не допустить снижения уровня благосостояния 23 тыс. семей с одним родителем и проживающих в них 45,3 тыс. детей и их перехода в категорию населения с низкими доходами; таким образом, численность таких семей сократилась на 9,5 процента.

- Универсальное детское пособие в размере 100 канадских долларов в месяц на каждого ребенка в возрасте до шести лет, которое предоставляется всем семьям, с тем чтобы помочь родителям сбалансировать трудовую и семейную жизнь.

Начиная с 2007/2008 года провинциям и территориям предоставляется 250 млн. канадских долларов в год на создание новых центров по уходу за детьми.

- Реформа системы детских пособий 1997 года, позволившая обеспечить более предсказуемые объемы помощи и внести усовершенствования в систему выплат и налогообложение детских пособий, что помогает одиноким родителям удовлетворять потребности своих детей.

- Семейное пособие по страхованию занятости, обеспечивающее дополнительную поддержку семьям с низким уровнем дохода, нуждающимся в помощи, путем увеличения нормы замещения дохода с 55 до максимальных 80 процентов от подлежащего страхованию заработка.

- Программа под названием "Канадский пенсионный план для лиц с инвалидностью", предусматривающая оказание финансовой помощи вкладчикам Канадского пенсионного плана в возрасте до 65 лет, не способным работать в связи с тяжелой формой инвалидности и продолжительным периодом инвалидизации. Ежемесячные пособия выплачиваются работникам с инвалидностью и их детям-иждивенцам.

- Налоговая льгота на трудовой доход, представляющая собой возвращаемый налоговый кредит, направленный на то, чтобы повысить отдачу от трудовой деятельности для канадцев с низким и средним уровнем доходов. Важной чертой этого налогового кредита, на который расходуется 550 млн. канадских долларов в год, является то, что на программу Британской Колумбии "Совмещение работы и личной жизни" ежегодно выделяются такие же суммы, что и выплачиваются семейным парам. Еще одно преимущество программы заключается в том, что она предусматривает выплаты лицам с инвалидностью. В 2007 году налоговые льготы получили 1,39 млн. семей и 340 тыс. одиноких родителей.

В бюджете на 2008 год закреплены следующие обязательства правительства Канады по повышению качества жизни лиц пожилого возраста:

- обеспечить получателям гарантированной прибавки к доходу (ГПД) возможность сохранить более существенную часть своего заработка путем повышения необлагаемой налогом суммы заработка с нынешних 500 до 3500 канадских долларов; а также

- ввести новую форму необлагаемых налогом сбережений, которая позволит лицам пожилого возраста пополнять свои сбережения без утраты права на получение ГПД.

Другие инициативы, предпринятые правительством Канады в целях оказания помощи пожилым людям, включают:

- увеличение максимальной ставки ежемесячной ГПД на 36 долларов для одиноких пожилых людей и на 58 долларов для семейных пар. Это нововведение потребовало капиталовложений на общую сумму 2,7 млрд. канадских долларов в течение пяти лет;

- в соответствии с Биллем С-36 были предприняты шаги по расширению доступа к получению ГПД и государственных пенсий. Теперь пожилому человеку необходимо обратиться в соответствующие ведомства только один раз для получения причитающихся ему выплат ГПД;

- программа справедливого налогообложения предусматривает разделение пенсионного дохода населения и увеличение размера пенсионного кредита и кредита по старости, обеспечивая существенные налоговые послабления для значительной части пожилых людей, проживающих в Канаде.

Программа страхования по старости (ПСС) обеспечивает выплаты всем лицам в возрасте 65 лет и старше, которые удовлетворяют требованиям в отношении постоянного проживания, закрепленным в законодательстве. Выплаты по программе включают базовую пенсию по старости, полагающуюся практически всем лицам старшего возраста, гарантированную прибавку к доходу (ГПД) для пожилых людей с низким уровнем доходов и пособие (ПСБ) для граждан Канады в возрасте от 60 до 64 лет, состоящих в законном или гражданском браке с получателями ГПД или пережившими их иждивенцами. Все пособия, выплачиваемые в рамках программы, индексируются в соответствии с ростом стоимости жизни согласно индексу потребительских цен (ИПЦ). В 2007 году 4,3 млн. пожилых людей получали пенсию ПСС; из них 1,6 млн. также получали ГПД, и 63,7 процента от этого числа составляли женщины. Наконец, пособие для граждан в возрасте от 60 до 64 лет получало свыше 90 тыс. человек, большинство из которых (91,1 процента) также составляли женщины.

Канадский пенсионный план (КПП) представляет собой программу социального страхования, обеспечивающую вкладчикам и членам их семей возмещение основного дохода в случае выхода на пенсию, смерти или инвалидности. В связи с тем, что эта программа существует за счет заработков и взносов участников, право на выплаты по ней в значительной мере определяется степенью участия вкладчика в трудовой деятельности. План содержит несколько конструктивных элементов, которые обеспечивают меры по защите доходов женщин. В Плане подчеркивается важность воспитания детей и предусматривается положение о прекращении трудовой деятельности в связи с уходом за детьми, которое позволяет родителям исключить периоды отсутствия заработка или снижения доходов в связи с уходом за детьми до достижения ими возраста 7 лет из калькуляции размера пособий по КПП. Женщины составляют 94 процента лиц, пользующихся этим положением.

Важно отметить, что численность мужчин и женщин с низким уровнем доходов, получающих ГПД и ПСБ, сокращается. С 1981 по 2006 год доля женщин, получающих эти выплаты, снизилась с 56 до 43 процентов. Это сокращение вызвано целым рядом факторов, включая увеличение доли государственных пенсий, выплачиваемых за счет вкладчиков, и частных пенсий, зависящих от заработка, в располагаемом доходе пожилых людей.

В Стратегию сокращения бедности провинции Ньюфаундленд и Лабрадор был включен гендерный анализ. В состав Министерского комитета по контролю за реализацией стратегии входит министр по делам женщин, который на регулярной основе проводит консультации с активистами женского движения.

Среди последних мер по борьбе с бедностью в провинции Квебек следует упомянуть следующее:

- в мае 2007 года минимальная ставка заработной платы была увеличена до 8,00 канадского доллара в час, а мае 2008 года она будет поднята до 8,50 канадского доллара. В октябре 2007 года из 192 378 человек, получающих минимальную заработную плату, женщины составляли 56,3 процента;

- с июля 2005 года лица в возрасте 65 лет и старше, получающие максимально высокую ГПД, получили право на бесплатные лекарства.

В провинции Квебек женщины с низким уровнем дохода являются бенефициарами программ по трудоустройству и инициатив по расширению доступа к государственному жилью, мероприятий в области льготного налогообложения, стратегий поддержки семьи и гарантированного минимального дохода. Эти меры позволили улучшить положение семей с низким уровнем доходов и способствовали устойчивому сокращению числа матерей-одиночек, получающих пособия. В 1998 году матери-одиночки составляли 19,1 процента всех получателей пособий, в то время как в 2006 году этот показатель был равен 13,7 процента. Доля семей с одним родителем и низким уровнем доходов после вычета налогов также снизилась с 33,1 процента в 1996 году до 21 процента в 2004 году.

В провинции Онтарио в настоящее время ведется разработка долгосрочной комплексной стратегии снижения уровня бедности, в которой особое внимание будет уделено расширению возможностей малоимущего населения. Реализация стратегии, которая включает мероприятия, определяет задачи и показатели, намечена на конец 2008 года.

Правительство провинции Онтарио также приступило к подготовке комплексной Стратегии борьбы с бедностью среди детей и молодежи. При разработке этой стратегии первоочередное внимание будет уделено группам населения, проживающим в бедности, или рискующим оказаться в этой категории, включая семьи матерей-одиночек.

Провинция Онтарио инвестировала 2,1 млрд. канадских долларов в систему выплат детского пособия, которое было введено в 2007 году. Детское пособие провинции Онтарио представляет собой вид финансовой помощи, основанной на проверке правильности указанного дохода и предоставляемой малоимущим семьям с детьми. Пособие будет выплачиваться одиноким матерям, составляющим непропорционально большую часть всех малоимущих семей в Онтарио, что позволит уменьшить негативные последствия бедности для этой группы женщин и их детей.

Ключевой программой помощи семьям, в частности женщинам с детьми, которые живут на грани бедности, является организованная в провинции Онтарио служба по уходу за детьми, которая предоставляет доступные и недорогие услуги, расширяя возможности трудоустройства родителей и смягчая негативные последствия бедности.

В числе других мер, уменьшающих отрицательные последствия бедности для семей и женщин в провинции Онтарио, следует назвать следующие:

- увеличение количества мест в дошкольных учреждениях на 22 тыс. начиная с 2005 года;
- введение в 2007 году новой методики проверки правильности указанного дохода при определении того, имеет ли семья право на получение детских субсидий, что облегчит семьям процедуру подачи соответствующих заявлений;
- обеспечение для детей аборигенов, проживающих за пределами резерваций, 301 места в дошкольных учреждениях, отвечающих необходимым культурным требованиям;

- ассигнование в 2007 году 142,5 млн. канадских долларов в целях совершенствования системы учреждений по уходу за детьми в провинции Онтарио. Из этих средств около 25 млн. были направлены на повышение заработной платы соответствующим работникам детских учреждений; 96 процентов сотрудников данного сектора составляют женщины.

В провинции Онтарио также действуют программы помощи молодежи, находящейся или рискующей оказаться в конфликте с законом в соответствии с Законом об уголовном судопроизводстве по делам несовершеннолетних. В рамках этих программ предоставляются гендерно-ориентированные услуги по месту жительства и на базе общин (например, в специализированных центрах), включая образовательные программы, обучение основам безопасности жизнедеятельности и профессиональным навыкам, а также осуществляется координация услуг в целях облегчения доступа к жилью, семейному и персональному консультированию и другим услугам, способствующим борьбе с бедностью среди молодых женщин.

Усилия по борьбе с бедностью среди женщин в провинции Онтарио включают следующие инициативы:

- финансирование муниципалитетов в целях строительства более доступного жилья и обеспечение работающих семей с низким уровнем доходов пособиями на оплату жилья;
- финансируемые правительством программы обучения безработных женщин, женщин, работающих не по специальности или имеющих низкие доходы;
- финансирование курсов английского языка и французского как второго языка, а также курсов профессиональной терминологии в целях содействия женщинам-иммигрантам в получении работы;
- осуществление программ профессиональной подготовки для женщин-иммигрантов, позволяющих последним приобрести опыт работы по их профессии или роду занятий.

Официально в провинции Манитоба не проводилось гендерного анализа мер по борьбе с бедностью и их последствий. Однако, несмотря на то что большинство правительственных инициатив не адресовано конкретно женщинам, число женщин, воспользовавшихся положительными результатами программ и услуг, предлагаемых Управлением провинции Манитоба по делам семьи и жилищной политике, возрастает. В качестве примера можно привести следующие новые инициативы по увеличению пособий и совершенствованию системы социальных выплат, введенные в действие с 2006 года:

- в рамках программы "Трудоустройство", реализуемой с начала 2008 года, группа сотрудников, прошедших специальную подготовку, обучает одиноких родителей и участников Программы помощи общего характера методам поиска постоянной работы;
- участники проекта "Будь готов!", стартовавшего в октябре 2007 года, которые не смогли найти постоянной работы, могут пройти тестирование и продолжить обучение и профессионально-техническую подготовку продолжительностью до двух лет. Одинокие родители и лица с инвалидностью могут получить доступ к программам продолжительностью более двух лет;
- в январе 2008 года размер материальной помощи для поддержания дохода лиц с ограниченными возможностями был увеличен на 30 процентов; введено новое пособие для лиц, ищущих работу, в размере 25 канадских долларов; повышены

стимулы к поиску работы, позволяющие участникам с трудовыми доходами оставлять себе 200 канадских долларов из заработка и 30 процентов заработка свыше 200 долларов сверх суммы, по достижении которой размер пособия подлежит сокращению;

- в апреле 2007 года были снижены цены на услуги по уходу за детьми и расширена категория лиц, имеющих право на получение субсидии по уходу за детьми, что обеспечило более высокий уровень помощи и увеличило число семей, имеющих доступ к системе ухода за детьми;
- в январе 2008 года в целях поддержки малоимущих семей, не получающих пособий на трудоустройство и доплат к доходам, на уровне провинции было введено детское пособие в размере 35 канадских долларов в месяц на одного ребенка.

В провинции Саскачеван проводится систематическая оценка эффективности программ материальной помощи для малоимущих групп населения, включая матерей-одиночек, женщин-аборигенов и женщин в целом. Разработка программ по поддержке доходов в этой провинции ставит своей целью оказание содействия экономической самостоятельности и трудоустройству и обеспечение защиты от бедности для лиц, которым больше некуда обратиться:

- помощь в крайних случаях, предоставляемая в рамках Программы социальной защиты провинции Саскачеван (СЗС), доступна всем женщинам, которые по различным причинам (включая инвалидность, болезнь, низкий доход или отсутствие работы) не имеют средств на покрытие базовых расходов;
- временное пособие по трудоустройству (ВТП) обеспечивает материальную помощь всем женщинам, участвующим в программах подготовки к трудоустройству либо прошедших соответствующую подготовку и ищущих работу;
- программа "План поддержки доходов в провинции Саскачеван" открыта для женщин старшего возраста, если основным источником их дохода являются выплаты в рамках гарантированной прибавки к доходу и пенсия по старости.

Устойчивая экономика провинции Саскачеван и реализация стратегий по поддержке доходов помимо и за рамками программы социальной помощи облегчили женщинам и членам их семей переход к экономической самостоятельности. Стратегии по поддержке доходов, адресованные семьям с детьми, такие как Пособие по трудоустройству провинции Саскачеван, Субсидия по уходу за детьми, Пособие на оплату арендуемого жилья провинции Сачкачеван и Льготный билет на проезд в автобусе, помогают женщинам преодолеть трудности, с которыми они сталкиваются при поиске работы и попытках сохранить свое рабочее место. Эти программы доступны лицам, получающим и не получающим социальную помощь, и остаются доступными для женщин, начинающих получать дополнительный доход до тех пор, пока они не достигнут экономической самостоятельности. Благодаря реализации этих программ 8,4 тыс. семей смогли улучшить свое материальное положение и не зависеть от пособий.

Самую многочисленную группу среди малоимущего населения провинции Саскачеван составляют матери-одиночки. Программы поддержки доходов, принятые в провинции, организованы таким образом, чтобы обеспечивать помощь таким женщинам и их детям. В период 1996–2005 годов доля малоимущих среди матерей-одиночек сократилась более чем на 40 процентов. На протяжении того же самого

периода аналогичный показатель для всех остальных типов семей снизился на 14 процентов.

Женщины из числа "видимых меньшинств", женщины-иммигранты и женщины из числа коренного населения имеют доступ к программам и услугам в области поддержки доходов провинции Саскачеван. Кроме того, женщинам, не имеющим детей, а также женщинам с физическими или психическими недостатками предоставляется пособие на оплату арендуемого жилья.

В провинции Британская Колумбия число одиноких женщин, получающих материальную помощь, сократилось с июня 2001 года по декабрь 2007 года более чем на 3,300 тыс. человек. Начиная с 2001 года отмечалось устойчивое сокращение числа семей с одним трудоспособным родителем, получающих материальную помощь (с 25 тыс. случаев до менее чем 4 тыс. в декабре 2007 года).

В провинции Британская Колумбия для женщин, пытающихся разорвать отношения, в которых им угрожает насилие или жестокость, предусмотрены следующие меры: немедленная оценка на предмет нуждаемости в материальной помощи, освобождение от требования в трехнедельный срок найти работу, освобождение от ограничений во времени и требования проходить проверку на способность жить самостоятельно в течение двух лет. Беременные женщины также освобождаются от указанных ограничений и требования проходить проверку на способность жить самостоятельно в течение двух лет. Требование найти работу и ограничения во времени также не распространяются на одиноких родителей, имеющих ребенка-инвалида или ребенка младше трех лет.

Приблизительно около 1,3 млн. канадских долларов ежегодно расходуется в Британской Колумбии на выплату ежемесячных пособий нуждающимся беременным женщинам и младенцам (размер пособия увеличился в 2005 году с 35 до 45 канадских долларов в месяц) для оплаты питания женщин до и после родов и приобретения обогащенной молочной смеси для детей младше 1 года на искусственном вскармливании, если ребенку требуется специализированное питание по медицинским показаниям.

23. Что касается принимаемых мер по предоставлению жилья в рамках социальных программ, то просьба информировать Комитет, проводился ли анализ воздействия таких мер на уязвимые категории женщин, включая бездомных женщин и девочек, и приняты ли какие-либо другие меры, направленные на обеспечение уязвимых категорий женщин безопасным и доступным жильем в соответствии с предварительными рекомендациями, сделанными Специальным докладчиком по вопросу об адекватном жилье после его поездки в Канаду в октябре 2007 года.

Хотя Правительство Канады не вводило каких-либо новых мер после поездки в страну Специального докладчика в октябре 2007 года, оно продолжает прилагать значительные усилия, направленные на улучшение жилищных условий уязвимых групп населения, включая женщин (см. вопрос 6, выше).

Стратегия партнерства в области помощи бездомным была разработана с учетом факторов, способствующих росту численности бездомных женщин в Канаде, и последствий этого явления, которое, как показали исследования, часто является результатом распада тех или иных семейных отношений. Насилие в семье или со стороны супруга, в частности физическое и сексуальное насилие, а также пережитый

в детские годы распад семьи также рассматриваются как факторы риска, способствующие увеличению числа бездомных лиц. Аналогичным образом, многие женщины, в особенности матери-одиночки, рискуют оказаться бездомными ввиду нехватки доступного, недорогого и пригодного жилья.

Женщины, проживающие в резервациях, сталкиваются с дополнительными проблемами, касающимися жилищных условий. В случае расторжения брака суды провинций не обладают юрисдикцией для наделения женщины долей в жилище супругов, которое, как правило, юридически находится в собственности мужа. В результате женщины зачастую вынуждены покидать территорию резерваций, в частности в тех случаях, когда жилищная политика общины не предусматривает подобных ситуаций. В марте 2008 года Правительство Канады внесло на рассмотрение новый законопроект (Билль С-47), направленный на решение давно назревшей проблемы семейной недвижимости в резервациях. С помощью предложенного им Закона о семейных домах в резервациях и долях и правах супругов правительство стремится заполнить лакуну в законодательстве, с тем чтобы обеспечить женщинам и детям, проживающим в резервациях, защиту, аналогичную той, которой в настоящее время обладают женщины и дети, проживающие в иных местах (см. вопрос 25).

В Ньюфаундленде и Лабрадоре при выработке новой жилищной политики и при анализе существующих жилищных программ учитываются гендерные факторы, однако исчерпывающий гендерный анализ социальных жилищных программ не производился.

В Квебеке число женщин, вынужденных тратить более 30 процентов своих доходов на оплату жилья, превосходит число мужчин. Например, в 2001 году в таком положении находилась треть всех матерей-одиночек, которые в первую очередь выигрывают от правительственных мер, направленных на поддержку системы социального жилья.

В бюджете на 2008/2009 год правительство провинции Квебек в рамках программы Доступное жилье в Квебеке выделило 132 млн. канадских долларов на строительство 2 тыс. единиц нового социального жилья; таким образом, общее число строящихся единиц социального жилья достигло 24 тыс.

Некоторые из проектов специально нацелены на помощь наиболее уязвимым категориям женщин. Так, в плане действий на 2007–2010 годы в целях обеспечения гендерного равенства правительство провинции Квебек уделяет особое внимание проектам строительства жилья для несовершеннолетних матерей-одиночек, с тем чтобы помочь им вернуться на школьную скамью. Отдельной задачей ставится создание необходимого числа жилищных единиц для бездомных женщин, которые нередко являются жертвами насилия.

Министерство муниципальных дел и жилищного строительства провинции Онтарио разрабатывает долгосрочную стратегию обеспечения доступного жилья, в которой будут учтены потребности уязвимых групп женщин. Онтарио продолжает поддерживать программы, нацеленные на решение проблемы бездомности, путем оказания помощи лицам и семьям, которые могут лишиться жилья (например, Консолидированная программа по предотвращению бездомности и Экстренный энергетический фонд).

Провинция Онтарио внесла поправки в положения Закона о реформе системы социального жилья в целях подкрепления предписаний Политики особых

приоритетов (ПОП), предусматривающих первоочередной доступ к социальному жилью жертв бытового насилия. Укрепление нормативных предписаний ПОП является одной из инициатив в рамках более обширного правительственного Плана действий по предотвращению насилия в семье. Поправки разрабатывались на основе консультаций с широким кругом заинтересованных лиц, включая лиц, занимающихся проблемой насилия в семье.

Кроме того, провинция Онтарио обеспечивает жертв насилия в семье специальными пособиями на оплату жилья, предусмотренными в новой Программе доступного жилья Канада-Онтарио. В рамках этой программы в течение пятилетнего периода (до 2013 года) выделяется 8 млн. канадских долларов на 500 пособий на оплату жилья, предназначенных для жертв насилия в семье (программа объявлена 31 августа 2005 года). На май 2007 года свыше 10 процентов означенных жилищных единиц были заселены.

Наряду с этим правительство провинции Онтарио в рамках своих жилищных и муниципальных программ предоставляет ряд услуг, облегчающих доступ молодых женщин к безопасному недорогому жилью, включая координацию услуг, юридическую помощь и краткосрочную финансовую помощь. Среди предоставляемых дополнительно видов поддержки – услуги семейных и персональных консультантов, обучение, развитие профессиональных и базовых жизненных навыков.

В провинции Манитоба оценки жилищных условий с применением гендерного анализа не проводилось. В то же время были приняты определенные меры для того, чтобы обеспечить доступ уязвимых групп населения провинции к безопасному и доступному жилью:

- Инициатива по обеспечению доступным жильем (ИДЖ) – партнерство между федеральным правительством и правительствами провинций, способствующее улучшению существующих жилищных условий, увеличению числа собственников жилья и повышению доступности арендуемых жилищных единиц для жителей Манитобы. Задачей ИДЖ является помощь арендаторам жилья с низким и средним уровнем дохода, семейным квартиросъемщикам в городах, представителям коренного населения, проживающим вне резерваций, жителям Севера, пожилым людям, инвалидам и новым иммигрантам.
- Провинция Манитоба выделяет 150 тыс. канадских долларов на выплату аванса и 250 тыс. долларов для помощи в рамках программы Типи Митава, представляющей собой подразделение Фонда коренного населения Эн Да Аун.
- Управление провинции Манитоба по делам семьи и жилищной политике посредством инициатив по координации действий департаментов проводит оценку вариантов предоставления жилья жителям Манитобы с душевными расстройствами; ряд инициатив будет воплощаться в жизнь начиная с 2008/2009 года.
- В апреле 2007 года провинция объявила о начале проведения программы "Жилье в первую очередь", которая состоит из двух компонентов, направленных на решение проблемы бездомности в провинции:
    - "Крыша над каждой кроватью" предусматривает выделение 3,9 млн. канадских долларов на создание приютов для размещения лиц в критической ситуации и временных приютов для бездомных в 2007/2008 году, а также на разработку долгосрочной стратегии по борьбе с бездомностью.

- "Дом – это реальность!" (HOME*Works!*) – выделено 7,4 млн. канадских долларов для бездомных жителей Манитобы.

- В рамках инициатив по координации действий департаментов в настоящее время разрабатывается и ряд других инициатив по обеспечению жильем.

В дополнение к мерам, перечисленным в ответе на вопрос 6, в провинции Саскачеван в рамках Инициативы по возрождению районов и Программы поддержки отдаленных домовладений предпринимаются попытки решить проблему нехватки доступного жилья и создать альтернативные возможности для размещения женщин, спасающихся от насилия в семье. Обе программы уделяют повышенное внимание строительству доступного и качественного жилья внутри городской черты и в северных населенных пунктах провинции.

Жилищно-строительная корпорация Саскачевана продолжает развивать партнерские отношения с другими государственными агентствами в сфере координации жилищных, медицинских и социальных услуг в интересах улучшения положения уязвимых категорий населения, включая уязвимых женщин и девочек.

Начиная с 2003 года правительственное финансирование приютов для женщин в провинции Альберта возросло с 11 млн. канадских долларов до почти 23 млн. канадских долларов в 2007 году. Продолжается осуществление приоритетных рекомендаций, вынесенных по итогам обзора программы "Приюты для женщин Альберты".

Наряду с ситуациями, требующими неотложного вмешательства (как описано в вопросе 6), кандидатуры претендентов на социальное жилье в провинции Британская Колумбия оцениваются с учетом таких факторов, как доход и текущие жизненные обстоятельства, причем среди случаев, рассматриваемых в первоочередном порядке, значительную часть составляют домохозяйства, возглавляемые женщинами.

В 2006 году правительство провинции Британская Колумбия в рамках стратегии "Жилищный вопрос в Британской Колумбии" инициировала Программу помощи арендаторам, в рамках которой семьям, арендующим жилье в частном секторе, предоставляются жилищные субсидии. В целях улучшения доступности частного съемного жилья для семей с низким доходом данная программа была расширена путем повышения верхних пределов дохода семей, имеющих право воспользоваться программой, и увеличения размеров пособия на аренду.

В общей сложности в Британской Колумбии насчитывается около 1040 финансируемых провинцией жилищных единиц, специально предназначенных для одиноких женщин и/или женщин с детьми, включая приюты чрезвычайной помощи, дома второго этапа проживания, дома временного проживания, жилье для молодых матерей-одиночек, пожилых людей, субсидируемое жилье разного типа (например, для женщин с душевными расстройствами или страдающих от разного рода зависимостей), а также жилье для бездомных женщин. Дополнительно имеется 664 койко-мест в домах временного проживания и 89 жилищных единиц в домах второго этапа проживания, предназначенных специально для женщин и детей, ищущих убежища от насилия и злоупотреблений. Все названные услуги предоставляются с учетом гендерного фактора с соблюдением соответствующих принципов и правил.

В 2008 году Директорат по делам женщин провинции Юкон предпринял исследование на предмет осуществимости проекта по организации приюта

чрезвычайной помощи в Уайтхорсе. В ходе исследования планируется разработать модель приюта чрезвычайной помощи с учетом более широкого контекста, предусматривающую предоставление услуг по размещению в приютах чрезвычайной помощи, домах временного проживания, домах второго этапа проживания и в системе социального жилья в Юконе. При разработке планов строительства такого жилья и системы жилищных услуг будут приниматься в расчет потребности бездомных женщин с уделением особого внимания нуждам женщин из числа коренного населения.

В феврале 2008 года правительство Юкона объявило о строительстве нового безопасного и доступного жилищного комплекса, включающего 30 жилищных единиц, в первую очередь для удовлетворения нужд одиноких женщин и детей (см. вопрос 6, выше).

Относительно дополнительных мер в сфере жилищной политики см. вопросы 5 и 6, выше. Эти и другие меры по обеспечению жильем были доведены до сведения Специального докладчика Организации Объединенных Наций.

24. *В заключительных замечаниях, принятых Комитетом в 2003 году, а также в докладе Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов от 2 декабря 2004 года, обращается внимание на некоторые дискриминационные последствия Закона об индейцах, включая конкретные вопросы прав человека, касающиеся положения индейцев, такие как утрата прав члена резервации во втором и третьем поколении, если женщина из индейского племени вступает в брак с мужчиной, который не принадлежит к ее общине. Специальный докладчик отметил, что положение многих женщин из числа коренного населения в стране по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность и что такое положение заслуживает особого внимания. Просьба указать, какие были приняты меры для решения этого вопроса и вообще для обеспечения равноправия женщин-аборигенов во всех вопросах, касающихся их интересов и прав, как было рекомендовано Комитетом в его заключительных замечаниях 2003 года. Просьба также представить обновленную информацию о ходе осуществления программы содействия урегулированию дел в судебном порядке.*

Разделы Закона об индейцах, касающиеся членства в общине, остались без изменений по сравнению с периодом, охваченным предыдущим докладом Канады. Закон об индейцах предусматривает систему регистрации индейцев с целью определения тех, кто имеет право на участие в тех или иных федеральных правительственных программах и на получение пособий.

Поправками, внесенными в Закон в 1985 году, отменялось положение, согласно которому женщины, вступавшие в брак с неиндейцами, теряли статус индейца, что лишало этого статуса и их потомков; и подтверждался статус индейца для тех женщин и их детей, которые утратили статус индейца до принятия означенных поправок. Кроме того, принятые поправки установили правила регистрации, согласно которым наличие в роду браков между зарегистрированными индейцами и неиндейцами в двух следующих одно за другим поколениях лишает детей от этих браков права на регистрацию. Данное правило известно под названием "отсечения после второго поколения"; оно имеет равную силу и для лиц женского пола.

Правительство Канады предпринимает активные шаги к обеспечению равного участия женщин из числа коренного населения в переговорах о самоуправлении и соглашениях о правах на землю. Эти меры включают:

- внедрение гендерного анализа во внутренние программы, политику, законодательство и переговорную деятельность;
- разработку общего курса "Участие женщин в переговорном процессе";
- директивы для федеральных чиновников, предусматривающие соблюдение принципа равенства в ходе переговорного процесса; и
- обеспечение соответствия соглашений о самоуправлении и законов, принятых сообществами аборигенов, Хартии прав и свобод Канады.

Кроме того, как отмечено в шестом и седьмом докладах Канады по КЛДОЖ, руководство Инициативы по самоуправлению, осуществляемой в рамках канадской Программы для коренных народов, оказывает содействие участию женщин из числа аборигенов в переговорах и принятии решений по всем вопросам самоуправления коренных народов (см. вопрос 15).

В 2006 году после обзора всех осуществляемых в стране программ правительство Канады объявило о решении закрыть Программу содействия урегулированию дел в судебном порядке. Правительство Канады обязуется исполнять все обязательства, взятые им на себя в рамках Программы до 25 сентября 2006 года, с использованием всех имеющихся средств и возможностей, включая подачу апелляций в Верховный суд Канады.

25. В докладе государства-участника (пункт 57) отмечается, что в июне 2006 года был назначен представитель министерства, с тем чтобы в сотрудничестве с Канадской ассоциацией женщин – представителей коренных народов и Ассамблеей "первых наций" разработать план решения вопросов, касающихся прав супругов на недвижимое имущество, поскольку при определенных обстоятельствах женщины-аборигены, проживающие в резервациях, лишены этого права. Просьба сообщить, как идут эти консультации и был ли предложен какой-либо законопроект.

В июне 2006 года правительство Канады объявило о намерении провести консультации по вопросу о недвижимом имуществе супругов и назначило представителя министра по делам недвижимого имущества супругов в резервациях. Консультации проводились с сентября 2006 по январь 2007 года, после чего началась работа по согласованию позиций с участием представителя министра, правительства Канады, Канадской ассоциации женщин – представителей коренных народов и Ассамблеи "первых наций". В ходе этого процесса было проведено всестороннее обсуждение таких вопросов, как принятие срочных мер по исправлению сложившейся ситуации, достижение баланса между правами отдельной личности и коллективными правами общин коренных народов, а также необходимость в применении "первыми нациями" норм, регулирующих права на недвижимость супругов, путем разработки собственных законов, специфичных для каждой отдельной общины. Представитель министра представила свой доклад и рекомендации на рассмотрение министра в марте 2007 года.

В марте 2008 года правительство Канады с целью решения проблемы недвижимого имущества супругов в резервациях приняло Билль С-47, предлагающий проект Закона о семейных домах в резервациях и долях и правах супругов. Законопроект составлен на основе рекомендаций, вынесенных представителем министра, в

которых используются сведения, полученные в ходе консультаций и на этапе формирования консенсуса в переговорном процессе.

Цель законопроекта – обеспечить проживающим на территории резерваций лицам, в том числе лицам, состоящим в супружеских отношениях, лицам, прерывающим такие отношения, а также лицам, которые остались одинокими по причине смерти одного из супругов или партнеров по гражданскому браку, основные права и средства защиты в вопросах, касающихся семейного жилья и прочих интересов и прав супругов. В документе содержатся временные общефедеральные правила, а также положения, регулирующие вступление в силу законов "первых наций". Федеральные правила являются временной мерой, принятой на случай, если те или иные из "первых наций" не примут собственные законы, регулирующие интересы и права, связанные с владением семейным домом или иными интересами и правами супругов.

Все "первые нации" (за исключением коренных народов, которые приняли законы о недвижимом имуществе супругов в соответствии с Законом о землепользовании коренных народов либо договором о самоуправлении, включающим вопросы землепользования в резервациях) будут подчиняться предложенным в законопроекте временным федеральным правилам в том случае и до тех пор, пока они не введут в действие собственные законы.

Данный законопроект a) устанавливает баланс между правами личности и коллективными правами общины; b) соблюдает принцип неотчуждаемости земель резерваций; c) обеспечивает практическое применение предусмотренных норм; и d) вносит ясность в вопросы владения семейным домом и иные интересы и права супругов и партнеров по гражданскому браку, проживающих в резервациях.

26. С учетом недавно выраженной Канадской комиссией по правам человека озабоченности положением женщин, находящихся в заключении, и в свете соответствующих рекомендаций Комитета по правам человека, которые содержатся в его заключительных замечаниях, принятых в октябре 2005 года, просьба указать, было ли пересмотрено решение о том, чтобы в женских исправительных учреждениях в качестве основного персонала по-прежнему работали мужчины. Просьба также указать, обеспечивают ли власти провинций, чтобы женщины-беженки не содержались под стражей вместе с преступниками.

Согласно предыдущим обзорам правительства Канады практика найма мужчин на работу в женские исправительные учреждения и присутствие лиц мужского пола среди сотрудников практически не влияют на работу таких учреждений, и большинство опрошенных сторон, включая женщин-правонарушителей, высказались в пользу сохранения названных должностей за мужчинами. С учетом результатов опросов и принимая во внимание заключение Канадской комиссии по правам человека (ККПЧ) о том, что "Служба исправительных учреждений Канады обязана тщательно рассмотреть другие альтернативы, прежде чем ущемлять право мужчин на труд подобным образом" (т. е. запрещая мужчинам занимать упомянутые должности), правительство приняло решение оставить в силе действующий порядок комплектования штата, принимая на работу лиц обоих полов.

Во исполнение рекомендаций ККПЧ относительно придания статуса директивного документа Национальному оперативному протоколу по набору персонала,

непосредственно общающегося с заключенными, в исправительные учреждения для женщин в марте 2006 года правительство Канады утвердило Директиву комиссара № 577 "Оперативные требования к найму лиц обоих полов на работу в исправительные учреждения для женщин". Деректива комиссара закрепляет официальный статус требований, которые должны соблюдаться в женских исправительных учреждениях, где работают мужчины. Директива предусматривает максимально возможную защиту достоинства и соблюдение неприкосновенности личной жизни женщин-правонарушителей в рамках требований безопасности, а также недопущение ситуаций, в которых по причине присутствия в штате представителей обоих полов сотрудники таких учреждений или правонарушители оказываются в уязвимом положении.

Политика набора персонала с учетом гендерного баланса, разработанная правительством Канады, а также процедуры подготовки и подбора сотрудников позволяют обеспечить соблюдение принципов неприкосновенности частной жизни, защиту достоинства и безопасность женщин-правонарушителей во время пребывания в заключении. Помимо проведения регулярных обзоров в области подготовки и подбора персонала в 2007 году была разработана и введена в действие общая система контроля, которая позволяет проводить мониторинг соблюдения требований, предусмотренных в указанной стратегии. Кроме этого, в соответствии с рекомендацией ККПЧ, правительство Канады проведет обзор осуществления политики набора персонала с учетом гендерного баланса и всех связанных с этим вопросов. Начало мероприятий по проведению обзора намечено на осень 2008 года. Внедрение перечисленных механизмов будет способствовать повышению ответственности государственных органов за состояние дел на таком важном направлении работы, как исправительные учреждения для женщин.

Правительство провинции Ньюфаундленд и Лабрадор продолжает нанимать мужчин на должности, предусматривающие непосредственное общение с заключенными, для работы в исправительном центре для женщин в Кларенвилле. Имеется целый ряд механизмов и процедур, не позволяющих сотрудникам-мужчинам становиться операторами камер наблюдения в исправительном учреждении, душевых комнатах, проводить обыски или контролировать происходящее в зонах изоляции. Мужскому персоналу не разрешается выполнять функции сопровождения в одиночку, и в учреждении должен всегда находиться штатный сотрудник женского пола.

В 2006 году правительство провинции Новая Шотландия рассмотрело и утвердило свою политику по ограничению набора мужчин на должности, предусматривающие непосредственное общение с заключенными, при работе с девушками и женщинами в исправительных учреждениях провинции Новая Шотландия. Этот подход закреплен в Законе о службе исправительных учреждений и Положении об исправительных учреждениях для взрослых правонарушителей.

В провинции Квебек имеется только две женские колонии, в которых должности надзирателей предлагаются как мужчинам, так и женщинам. Осуществляются меры по защите достоинства заключенных. Например, в женских исправительных учреждениях женщины-надзиратели составляют более половины персонала в каждую смену и только женщинам поручается работать в секторах, где проводится досмотр с полным раздеванием. Кроме того, процедуры досмотра заключенных регулируются жесткими правилами.

Распоряжение, введенное в действие в 1985 году, было пересмотрено в январе 2007 года в связи с последовательным применением Закона о системе

исправительных учреждений Квебека и вступило в силу в феврале 2007 года. Правила по проведению обысков прописаны не только в административной инструкции, но и в отдельном положении в развернутом виде. Положение, принятое в свете Закона о системе исправительных учреждений, определяет случаи, в которых разрешается проводить досмотр заключенных, устанавливает формы досмотра, а также категории сотрудников исправительных учреждений, которым разрешается проводить обыски. Например, поверхностный досмотр женщин-заключенных должен всегда производиться надзирателем-женщиной, за исключением экстренных случаев, а тщательный досмотр с раздеванием должен во всех случаях осуществляться надзирателем только того же пола, что и заключенный. Интимный осмотр проводится врачом того же пола, что и заключенный, или противоположного пола с согласия заключенного. При проведении такого осмотра должен присутствовать понятой того же пола, что и заключенный.

В исправительных учреждениях провинции Онтарио около 65 процентов штата сотрудников составляют женщины, а большинство мужчин выполняют роль помощников надзирателей. В целом в провинции Онтарио мужской персонал исправительных учреждений вправе работать в женских колониях, однако условия на местах могут варьироваться. В соответствии с политикой министерства мужчины не имеют права обыскивать или раздевать женщин-заключенных, за исключением экстренных ситуаций, когда для этого есть основания. На практике, однако, это происходит чрезвычайно редко. Для сопровождения женщин-заключенных выделяется по меньшей мере одна женщина-надзиратель, если не имеется исключительных обстоятельств. Действующая Инструкция по подготовке и аттестации надзирателей устанавливает, что мужчины-надзиратели обязаны "заявить о своем присутствии" в начале своей смены. Эти правила были рассмотрены и подтверждены в июне 2007 года.

После тщательного обзора Департамент исправительных учреждений Министерства юстиции провинции Манитоба подготовил проект правил осуществления надзора в отношении соблюдения гендерного баланса при наборе персонала в исправительные учреждения и колонии для женщин. Указанный порядок однозначно устанавливает требование "обеспечить максимально возможное уважение достоинства и частной жизни правонарушителей/заключенных". Все сотрудники, направляемые на работу в женские исправительные учреждения или колонии проходят специальную подготовку в рамках обширной учебной программы по учету гендерной специфики, разработанной Департаментом исправительных учреждений Министерства юстиции провинции Манитоба.

В провинции Альберта специальных исправительных учреждений для женщин не имеется. На работу в женские отделения исправительных центров этой провинции принимаются мужчины, несмотря на то что согласно установленной практике в таких ситуациях в штате учреждения должны быть надзиратели-женщины. Правилами запрещается проведение досмотра правонарушителей лицами противоположного пола.

В структуру исправительных учреждений для несовершеннолетних правонарушителей в провинции Британская Колумбия входят три исправительных центра (охраняемых и открытых) для молодых людей и девушек. В 2007–2008 годах в этих центрах в среднем находилось 20 молодых женщин (13 – в открытых и 7 – в охраняемых центрах). До мая 2007 года совместное пребывание лиц обоих полов в двух из этих трех центров было обычным явлением ввиду незначительного числа

находящихся в них женщин. Тем не менее в мае 2007 года в обоих центрах были созданы отдельные секции для проживания женщин и принято решение о найме женщин для работы в этих секциях. Однако сразу же обнаружились трудности в связи с нехваткой женского персонала. В качестве крайней меры пришлось разрешить сотрудникам одного пола работать в секциях исправительного центра для молодых людей противоположного пола при условии соблюдения ряда требований, включая уважение достоинства и неприкосновенность правонарушителей. В целях решения вопросов, связанных с конкретными потребностями и интересами девушек-заключенных, Служба исправительных учреждений для молодых правонарушителей создала рабочую группу на уровне провинции, в состав которой входят представители общин и исправительных учреждений.

В женских отделениях исправительных центров провинции Британская Колумбия среди сотрудников, непосредственно общающихся с заключенными, мужчин не имеется. В тех центрах, где содержатся лица и мужского, и женского пола, сотрудники-мужчины могут входить в женские отделения только во время контрольных обходов, но при этом одновременно в таких отделениях присутствует женщина-надзиратель.

В исправительном учреждении провинции Юкон на работу в отделение для женщин назначается женский персонал. В каждой смене должны работать женщины. В рабочее время мужчинам – сотрудникам учреждения разрешается входить в женское отделение после соответствующего объявления своего присутствия, но при этом им запрещен вход в это отделение в период после отбоя. В настоящее время в провинции Юкон проводится пересмотр действующих правил и процедур и планируется создать временное женское отделение, в котором будут работать только женщины-надзиратели.

Что касается задержанных женщин-беженцев, то в провинции Ньюфаундленд и Лабрадор, где существует только одно исправительное учреждение для женщин, вопрос о раздельном содержании беженок и уголовных преступников пока решить не удалось. Хотя они не содержатся в одних и тех же камерах, возможности отделить заключенных от беженцев в открытых секторах учреждения не имеется.

В провинции Новая Шотландия женщины, взятые под стражу на основании постановления иммиграционных органов, помещаются в исправительное учреждение, при этом сотрудникам этого учреждения не сообщается о статусе беженцев таких женщин.

В провинции Квебек Управление пограничных служб Канады руководит работой Иммиграционного пересыльного центра для беженцев. Если содержание какого-либо лица в этом центре представляется слишком опасным, уполномоченный иммиграционной службы дает указание поместить такое лицо в исправительное учреждение провинции.

Число женщин, попадающих в один из двух исправительных центров провинции Квебек на основании заключений иммиграционных властей, невелико. Имеющиеся статистические данные свидетельствуют о том, что в 2004–2005 годах на этих основаниях в такие центры было помещено всего 3 женщины, а в период 2005–2006 годов – 4 женщины. Если женщина направляется в исправительное учреждение провинции Квебек исключительно в соответствии с приказом о задержании, то она помещается в сектор для обвиняемых и получает соответствующие аналогичные права и возможности в период своего пребывания в исправительном учреждении.

В провинции Онтарио не предусмотрено отдельного содержания для определенных категорий задержанных женщин. Как правило, представителям исправительных учреждений ничего не известно о том, что конкретный правонарушитель пытается получить статус беженца.

В исправительных учреждениях провинции Альберта число женщин-беженцев невелико; и в этой ситуации представляется нецелесообразным обеспечивать их отдельное содержание от остальных лиц, помещенных в такие учреждения.

Женщины, задержанные в провинции Британская Колумбия на основании решений иммиграционных органов, в настоящее время содержатся вместе с осужденными и повторно взятыми под стражу женщинами-правонарушителями.

В провинции Юкон имеются возможности поместить женщин-беженцев отдельно от уголовных преступников. При этом в провинции женщин-беженцев не имеется.

27. *Учитывая, что женщины-аборигены часто становятся жертвами надругательств и насилия, а также то, что их слишком много в тюрьмах, просьба указать, были ли приняты меры для ознакомления сотрудников правоохранительных органов с культурными особенностями коренного населения с учетом того, что именно женщины из числа коренных народов чаще всего подвергаются насилию. Ведется ли работа по обучению и найму женщин из числа коренного населения для работы в пенитенциарных учреждениях? Если да, то каковы результаты таких инициатив на федеральном уровне и на уровне провинций и территорий?*

Все государственные служащие Канады, работающие в пенитенциарных учреждениях, проходят интенсивный курс подготовки, и новый персонал, желающий работать в женских исправительных учреждениях, проходит подготовку по вопросам, связанным с особенностями поведения женщин. При этом новые работники должны сдать экзамен перед началом работы с женщинами-правонарушителями.

Всем сотрудникам государственной Службы исправительных учреждений Канады предлагаются специальные учебные программы по аспектам культуры женщин-аборигенов и проблемам насилия. Эти программы включены в процедуру культурной ориентации в Канаде. Учебная подготовка должностных лиц, ответственных за надзор за условно-освобожденными, сотрудников исправительных учреждений и новых сотрудников включает следующее:

- в 2005–2006 годах все сотрудники проходили однодневный курс подготовки по вопросам насилия над сексуальным партнером;
- в рамках осуществляемой на постоянной основе программы повышения профессионального уровня должностных лиц, ответственных за надзор за условно-освобожденными, все сотрудники этой категории до марта 2009 года должны пройти трехдневный курс подготовки "Особенности представлений аборигенов". Цели этого учебного курса: учет факторов, влияющих на восприятие, разъяснение факторов, оказывающих влияние на восприятие коренным населением системы уголовного правосудия, а также предоставление подробной информации о ключевой роли оздоровления социальных отношений в общинах коренного населения и исправительных учреждениях для аборигенов;

- должностные лица, ответственные за надзор за условно-освобожденными и работающие с женщинами-правонарушителями, проходят по меньшей мере однодневный учебный курс повышения квалификации по вопросам работы с женщинами;
- на следующем этапе вводной учебной программы для должностных лиц, ответственных за надзор за условно-освобожденными, предусматривается учебная подготовка по широкому спектру вопросов. Новая экспериментальная версия этой программы планируется на 2009–2010 годы;
- учебная программа по вопросам работы в исправительных учреждениях представляет собой ориентационную программу вступительного уровня для лиц из числа соискателей на должности надзирателей в таких учреждениях. Эта программа содержит конкретную информацию о разнообразных рабочих функциях, мерах по предотвращению сексуальных домогательств, этических нормах поведения, раскрытии информации о совершенных проступках, о рамках профессиональной ответственности, ответах на запросы властей, а также о системе ценностей, нормах профессионального поведения, компенсациях и возмещениях сотрудникам, проявлениях насилия в семье, групповых преступлениях и организованной преступности. Правительство Канады планирует начать осуществление этой программы на общенациональном уровне в ноябре 2008 года;
- Программа ориентации новых сотрудников обеспечивает новым сотрудникам возможность гармоничного профессионального развития в структуре организации, где они работают. Модуль Программы "Работа в обстановке, предполагающей существование различий, и уважение к культуре и национальным традициям" сосредоточен на культурном разнообразии. В рамках этого учебного модуля участники обсуждают функции и обязанности, связанные с учетом различий на рабочем месте; получают представление о нормативно-правовой базе и политике Службы исправительных учреждений Канады, предусматривающих учет разнообразия; а также изучают культурные ценности и знакомятся с различными вероисповеданиями и их воздействием на поведение. Учебный модуль "Насилие в семье" помогает новым сотрудникам понять причины, в силу которых насилие в семье вызывает особую обеспокоенность Канады. Им предоставляется возможность получить базовые навыки по выявлению и интерпретации сигналов, которые свидетельствуют об угрозе проявления насилия в семье. Указанная программа осуществляется Службой исправительных учреждений Канады на общенациональном уровне.

Начиная с июля 2007 года под эгидой Королевской канадской конной полиции федеральные органы провели однодневные учебные занятия для ведущих сотрудников правоохранительных органов в различных регионах Канады по вопросам законодательства и проблемам, связанным с торговлей людьми. Эти занятия включали доклады и сообщения о положении женщин и девушек – аборигенов в Канаде и их уязвимости в отношении торговли людьми.

В январе 2008 года правительство Канады объявило о начале реализации инициативы о найме на работу коренного населения, которая предусматривает участие представителя бывших правонарушителей из числа коренного населения. Кроме того, согласно инициативе, предусматривается введение семи новых должностей на территории Канады.

В ближайшее время государственная Служба исправительных учреждений Канады завершит осуществление трехлетнего Плана развития людских ресурсов коренного населения. Это план охватывает набор и расстановку кадров и их профессиональное совершенствование. Необходимо отметить, что согласно требованиям Канадской комиссии по правам человека задача по формированию представительной рабочей силы решена и Служба исправительных учреждений обеспечит уровень занятости коренного населения, превышающий соответствующие показатели на общенациональном рынке труда. В качестве составной части Плана в соответствии со статьей 16 Закона Канады о правах человека будет разработана Программа занятости коренного населения, направленная на реализацию мер по обеспечению трудоустройства.

В провинции Ньюфаундленд и Лабрадор работникам правоохранительных органов предлагается базовая учебная подготовка по учету культурной специфики.

В провинции Новая Шотландия осуществляется ежегодная учебная программа по проблемам насилия в семье, которая включает подготовку по учету культурных факторов. Программой охвачено 75 офицеров из органов муниципальной полиции и Королевской канадской конной полиции. В 2008 году в полицейских подразделениях были созданы новые должности для работников, занимающихся обучением сотрудников полиции и пропагандистской работой среди населения по вопросам насилия в семье.

В провинции Новая Шотландия все служащие провинциальных органов власти обязаны посещать занятия по вопросам этнического разнообразия и обеспечения равенства в трудоустройстве. Кроме того, поощряется участие сотрудников исправительных учреждений в учебной программе "Особенности представлений аборигенов" в целях повышения осведомленности о проблемах коренного населения. Несмотря на наличие правительственной политики в области обеспечения равенства при трудоустройстве, в настоящее время не осуществляется никаких конкретных инициатив по профессиональной подготовке и набору женщин-аборигенов для работы исправительных учреждениях.

В провинции Нью-Брансуик в небольшом отделении для взрослых женщин в качестве надзирателей работают две женщины из числа коренного населения.

В провинции Квебек любой желающий сдать экзамены в целях трудоустройства на должность надзирателя должен пройти по крайней мере двухлетний курс обучения на базе среднего образования по таким специальностям, как предупреждение преступности среди несовершеннолетних, социальная работа, социология, методы работы полиции, или какой-либо иной дисциплине, что позволяет соискателям получить необходимые знания и навыки в таких областях, как предоставление консультаций, работа с населением и организация досуга, а также методика наблюдения и проведения собеседований. В целом вопросы культурного многообразия рассматриваются в рамках учебных программ, разработанных для лиц, имеющих среднее образование.

Правительство провинции Квебек разработало план действий по вопросам культурного разнообразия в целях расширения представительства членов культурных общин, аборигенов и англоговорящих лиц на государственной службе, повышения уровня их профессиональной интеграции и обеспечения стабильности кадрового состава государственных учреждений. Нормы набора персонала в департамент общественной безопасности для этих групп национальных меньшинств

увеличилась с 4,2 процента в 2001/2002 году до 15,5 процента в 2006/2007 году. Что касается сотрудников исправительных учреждений, то в апреле 2008 года представители коренного населения занимали 12 таких должностей.

Что касается подготовки полицейских работников, то Служба профессиональной подготовки аборигенов Национальной школы полиции провинции Квебек предлагает две базовые учебные программы соискателям из числа аборигенов: Специальную программу подготовки констеблей для коренного населения и Программу подготовки патрульных полицейских. Указанные программы включают четыре модуля, посвященных проблемам насилия в семье. В дополнение к этому слушателям Программы подготовки патрульных полицейских предлагается инструктаж, проводимый представителями ассоциации "Женщины-аборигены Квебека", по тематике, затрагивающей положение женщин из числа коренного населения и проблемы насилия в семье, а также по таким вопросам, как поощрение ненасильственного поведения и развитие приютов. Лекторы предоставляют слушателям информацию об имеющихся учебных программах и ресурсах, необходимых для оказания содействия нуждающимся женщинам-аборигенам. В рамках указанной Программы также обеспечивается дополнительная учебная подготовка для сотрудников полиции по вопросам проведения расследований в случаях сексуального надругательства.

Женщины из числа коренного населения проявляют растущий интерес к вопросам правоприменения в провинции Квебек. За последние пять лет в Службе профессиональной подготовки провинции Квебек обучалось 25 женщин: 18 констеблей по специальным поручениям и 7 сотрудников полиции.

Министерство общественной безопасности и исправительных учреждений провинции Онтарио создало Отдел по вопросам организационной эффективности, в состав которого вошла группа по делам аборигенов, призванная осуществлять информационно-разъяснительную работу и набор сотрудников из числа коренного населения.

Колледж по подготовке полицейских провинции Онтарио (КППО) предлагает ряд учебных программ и инициатив, включающих компоненты по учету культурной специфики:

- Базовая программа подготовки констеблей КППО по борьбе с расизмом/учебный курс по вопросам охраны общественного порядка были пересмотрены и обновлены, с тем чтобы сделать более содержательным компонент, касающийся культуры коренного населения;
- В рамках учебного курса для взрослых по вопросам межрасовых отношений, предлагаемого КППО, в 2007 году был организован форум сотрудников полиции по культурному многообразию коренного населения. Очередное мероприятие запланировано на 2008 год;
- Группа, занимающаяся подготовкой и проведением учебного курса для взрослых по вопросам межрасовых отношений, также оказала содействие в подготовке брошюры по проблемам преступлений, совершенных на почве ненависти, которая была направлена всем полицейским провинции Онтарио;
- руководство КППО планирует провести в 2008 году тематическую конференцию для офицеров полиции по предупреждению преступлений, совершенных на почве ненависти;

- КППО разрабатывает электронный пакет учебных программ в целях повышения осведомленности в отношении коренного населения (Люди/культура/земли/общины).

Профессиональная подготовка полицейских провинции Онтарио по повышению осведомленности в отношении коренного населения проводится на регулярной основе. В рамках этой подготовки большое внимание уделяется школам-интернатам, а также долговременным последствиям применения насилия и злоупотреблений в общинах аборигенов. В процессе учебной подготовки особое внимание обращается на культурные аспекты, а также традиционное распределение ролей мужчин и женщин в таких общинах.

В центре внимания конференции, проведенной координатором по проблеме насилия в семье в КППО в 2008 году, были вопросы насилия и злоупотреблений в отдаленных общинах аборигенов. Полиция провинции Онтарио (ППО) работает в тесном контакте с тремя службами полиции коренного населения, обмениваясь с ними ресурсами и учебными материалами. Сотрудники служб полиции коренного населения проходят курсы профессиональной подготовки, организованные полицией провинции Онтарио, в том числе по вопросам насилия и злоупотреблений. При необходимости ППО оказывает содействие службам полиции коренного населения в проведении расследований.

ППО поддерживает партнерские отношения с Центрами дружбы коренного населения, принимая участие в работе комитетов по вопросам насилия и злоупотреблений, включая Консультативный комитет Суда по делам о насилии в семье и Координационный комитет по уголовному преследованию лиц, виновных в насилии в семье. ППО также принимает участие в ежегодных конференциях полицейских служб коренного населения, посвященных вопросам бытового насилия.

Колледж по подготовке сотрудников исправительных учреждений провинции Онтарио в рамках Программы профессиональной подготовки и аттестации сотрудников предлагает учебный модуль по положению аборигенов в целях повышения осведомленности новых сотрудников в отношении коренного населения. Этот курс проводится при содействии Центров дружбы индейских народностей. Административные сотрудники также должны в обязательном порядке пройти обучение по программе борьбы с расизмом и сексизмом.

По инициативе Колледжа ежегодно организуется неделя знаний. В 2008 году основной темой будут коренные народности и проблемы, с которыми они сталкиваются. Это мероприятие будет включать групповое обсуждение с участием старейшин-аборигенов и представителей широкой общественности, в котором примут участие около 200 сотрудников исправительных учреждений и Министерства по делам детей и молодежи.

Исправительные учреждения провинции Онтарио пользуются платными онлайновыми услугами сотрудника по связям (женщина-абориген), который проводит консультации по программам для коренного населения и ритуалам и церемониям аборигенов (изгнание злых духов дымом и "парная" – ритуал, предшествующий поиску видения).

В настоящее время заканчивается доработка Положения о лицах, виновных в бытовом насилии (условно осужденных и условно-досрочно освобожденных), и к настоящему моменту в него уже внесено несколько поправок. Несмотря на то что насилие в семье касается не только женщин-аборигенов, ожидается, что применение

инструментов оценки рисков проявления бытового насилия повысит безопасность всех жертв посредством применения комплексного подхода и более эффективного выявления и оценки поведения нарушителей.

В декабре 2007 году Комиссия по правам человека провинции Манитоба опубликовала свой доклад об общинах расовых меньшинств и проекте работы полицейских служб, подготовленный совместно с исследователями из университета Виннипега. Указанный проект посвящен работе полиции с коренным населением и членами общин расовых меньшинств в Виннипеге. Одной из тем доклада стали утверждения о проявлениях полового принуждения в отношении женщин-аборигенов со стороны полицейских. Комиссия по правам человека провинции Манитоба и университет Виннипега совместно работают с полицейской службой Виннипега над следующим этапом проекта, который включает разработку стратегий, направленных на обеспечение объективного похода со стороны органов полиции (http://www.gov.mb.ca/hrc/english/news_releases/12-06-2007.html).

Как отмечалось в ответе на вопрос 26, положение о наборе персонала с учетом гендерного баланса в исправительные учреждения и колонии для женщин в провинции Манитоба устанавливает, что все штатные сотрудники исправительных учреждений обязаны проходить обучение по вопросам учета гендерного фактора, в том числе особых обстоятельств женщин-аборигенов.

В 2007 году Комиссия по правам человека провинции Манитоба оказала содействие в урегулировании вопроса, связанного с поступлением жалоб со стороны женщин, находящихся в заключении в женской тюрьме округа Портедж (см. пункт 439 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ). При рассмотрении дела большое внимание было уделено программам удовлетворения потребностей женщин, включая содействие контактам между женщинами-заключенными и их детьми, а также особым потребностям женщин-аборигенов, нетрудоспособных и беременных женщин (http://www.gov.mb.ca/hrc/english/news_releases/06_28_07.html).

В провинции Альберта полицейские проходят подготовку по учету культурных аспектов при приеме на работу. Этот курс, доступный для всех сотрудников исправительных учреждений, повышает уровень осведомленности персонала и способствует правильному обращению с правонарушителями из числа коренного населения. Власти провинции рассматривают пути расширения штата сотрудников за счет приема на работу представителей коренного населения с использованием официально утвержденных процедур и критериев отбора, которые к настоящему моменту еще не утверждены.

В провинции Британская Колумбия в рамках базовой программы профессиональной подготовки для сотрудников службы безопасности, которую должен пройти каждый новый сотрудник в течение первых 91,3 часа своей работы, предлагается учебный курс (3,5 часа) по вопросам предотвращения сексуальных домогательств и дискриминации. Составной частью курса повышения квалификации сотрудников службы безопасности (первые 2739 часов работы) является обучение по повышению осведомленности о проблемах коренного населения (3,5 часа) и женщинах-правонарушителях (3,5 часа). В каждом из девяти исправительных центров провинции на договорной основе работают сотрудники по связям с коренным населением. Каких-либо специальных программ по найму женщин-аборигенов не существует, однако постоянно принимаются меры к тому, чтобы привлекать к работе в исправительных учреждениях представителей различных культур.

В исправительном центре провинции Юкон весь персонал, в том числе сотрудники, имеющие офицерское звание, проходят учебный курс по положению коренного населения в рамках базовой программы профессиональной подготовки для сотрудников исправительных учреждений. Эта учебная подготовка проводится при участии и содействии со стороны Консультационной группы старшин исправительного центра. К работе также активно привлекаются представители и потомки коренного населения.

Брак и семья

28. *В дополнение к информации об инвестициях и методах поддержки системы ухода за детьми, содержащейся в докладе, просьба представить дезагрегированные общенациональные данные, а также данные с разбивкой по провинциям и территориям, касающиеся спроса, наличия и доступности услуг по уходу за детьми. Просьба указать, рассмотрело ли правительство возможность дальнейшего улучшения оплаты отпуска для отцов, с тем чтобы стимулировать рост числа отцов, которые пользуются таким отпуском. Просьба также информировать Комитет, были ли приняты какие-либо другие меры по поддержке семей и обеспечению возможности совмещать работу и семейную жизнь как мужчинам, так и женщинам.*

Правительство Канады признает первостепенную важность обеспечения услуг по уходу за детьми для канадских семей и берет на себя обязательство оказывать помощь родителям в совмещении рабочих и семейных обязанностей, предоставляя им возможность решать, что является наиболее полезным для их детей. В 2008/2009 году правительство Канады выделит 5,8 млрд. канадских долларов на поддержку дошкольного обучения и учреждений по уходу за детьми путем перечисления средств провинциям и территориям, прямого финансирования и налоговых льгот для семей.

Основная ответственность за развитие и оказание социальных и образовательных услуг возлагается на провинции и территории. Сюда входит разработка, реализация, регулирование и финансирование программ и услуг по уходу за детьми, а также развитие системы субсидирования расходов по уходу за детьми.

Правительство Канады оказывает поддержку семьям в соответствии с Универсальной системой социального обеспечения детей, которая предусматривает выплату универсального детского пособия (УДП) и поддержку создания новых центров по уходу за детьми. Всем семьям, имеющим детей в возрасте до 6 лет, выплачивается пособие по уходу за детьми, за счет которого они могут покрывать затраты на воспитание. Данное пособие ежегодно получают 1,5 млн. канадских семей. С этой целью из бюджета выделяется 2,4 млрд. канадских долларов, помимо других механизмов поддержки, включая налоговый кредит на уход за детьми, налоговые вычеты, связанные с уходом за детьми, а также налоговую льготу на детей, включающую государственную надбавку к детскому пособию.

В среднестатистических семьях УДП в совокупности с вычетами расходов по уходу за детьми покрывает более трети затрат на услуги по уходу за детьми в дошкольных учреждениях. Для неполных семей совокупный эффект от этих мер оказывается еще более значительным.

Помимо выплаты денежных пособий непосредственно семьям, правительство Канады также осуществляет перевод средств в провинции и территории для

поддержки программ и финансирования услуг, оказываемых семьям с детьми (см. вопрос 21). В текущем году федеральные ассигнования составили 1,1 млрд. канадских долларов, а к 2013/2014 году должны возрасти почти до 1,3 млрд. канадских долларов.

Правительство Канады также финансирует и реализует программы и услуги по уходу за детьми, находящиеся в сфере федеральной компетенции, в том числе:

- федеральные инициативы, направленные непосредственно на поддержку программ и услуг, предназначенных для детей и семей из числа "первых наций", инуитов и метисов; в 2005/2006 году ассигнования на программы по уходу за детьми и оказанию услуг семьям аборигенов составили почти 160 млн. канадских долларов; помощь осуществляется, главным образом, в рамках следующих программ:
  - инициатива Министерства по вопросам людских ресурсов и социального развития Канады в области ухода за детьми из числа коренного населения и инуитов;
  - программы поддержки коренного населения, осуществляемые Министерством здравоохранения Канады и Агентством по здравоохранению Канады;
  - программы канадских провинций Онтарио и Альберта по уходу за детьми из семей индейцев и представителей северных народностей в дневных детских учреждениях;
- услуги семьям военнослужащих, оказываемые примерно 8 тыс. детей в 41 центре поддержки семей военнослужащих Канады. Бюджет этих организаций на 2005/2006 год оценивается в 4 млн. канадских долларов;

Пособия по беременности и родам и пособия в связи с рождением ребенка в рамках системы страхования занятости обеспечивают временное возмещение доходов работающим родителям новорожденных или недавно усыновленных детей. Данные пособия, предназначенные для оказания помощи родителям в совмещении служебных и семейных обязанностей, позволяют родителям работать по гибкому графику и при необходимости оставаться дома в течение первого года жизни ребенка. Материнское пособие выплачивается в течение 15 недель до и после рождения ребенка, а пособия родителям по уходу за детьми в течение 35 недель, что в итоге составляет 50 недель.

Базовая ставка возмещения в рамках страхования занятости, включая родительские пособия, составляет 55 процентов. Данная ставка возмещения отражает принцип взаимострахования, реализуемый в данной программе, когда потеря дохода от трудовой деятельности возмещается частично самим работником, частично другими работниками, участвующими в программе, а также работодателями. Согласно данным Доклада о мониторинге и оценке за 2007 год, текущая ставка возмещения не является препятствием к получению материнского и родительского пособий, так как в среднем родителям выплачивается до 94 процентов суммы, выделенной на выплату пособий.

Семьи с низким уровнем дохода, имеющие детей, могут получать пособия по более высокой ставке, вплоть до 80 процентов от гарантированного заработка, в рамках доплат к семейному пособию, при этом максимальное еженедельное пособие составляет 435 канадских долларов.

Согласно данным обзора участия в системе страхования занятости, проведенного Статистическим управлением Канады, доля отцов, подавших или намеревающихся подать заявление на получение родительского пособия, в 2007 году составила 26,8 процента, что на 20 процентов больше, чем в 2006 году.

В Докладе о мониторинге и оценке за 2007 год, опубликованном Комиссией по обеспечению занятости Канады, указывается, что число заявлений на получение родительского пособия, поданных в 2006/2007 году мужчинами, составило 25 480. Среди лиц, подавших заявление на получение родительского пособия, подавляющее большинство составляют женщины (158 700 в 2006/2007 году, или 86 процентов от общего числа заявителей).

Пособие по уходу за больными выплачивается имеющим право на его получение работникам, временно оставшимся без заработка в связи с уходом за больным членом семьи. Данные пособия охватывают период в 6 недель и могут быть получены в течение 26 недель и поделены между членами семьи, имеющими право на их получение (в случае, если пособие делится между членами семьи, оно выплачивается всем одновременно).

В 2006/2007 году было подано 5680 заявлений на получение пособий по уходу за больным членом семьи; выплаты по пособию составили 9,1 млн. канадских долларов:

- лицам, обратившимся за пособием по уходу за больным членом семьи, было выплачено в среднем 330 канадских долларов за 4,7 недели;
- более половины (58,5 процента) лиц, обратившихся за пособием по уходу за больным членом семьи, использовали право на его получение в течение всех предусмотренных законом 6 недель;
- большинство лиц, обратившихся за пособием по уходу за больным членом семьи, составляют женщины (75,1 процента).

Правительство Канады осознает тот факт, что все большее число граждан Канады сталкивается с трудностями, пытаясь совместить выполнение служебных и семейных обязанностей. В феврале 2008 года под эгидой Канадской ассоциации исполнительных органов, обеспечивающей соблюдение трудового законодательства, федеральные министры, а также министры провинций и территорий, отвечающие за исполнение Трудового кодекса, подписали соглашение о создании специального комитета по изучению проблемы сочетания работы с личной жизнью. Правительство Канады также финансирует исследования в области организации труда и достижения баланса между работой и личной жизнью.

Дополнительные средства были выделены на реализацию Плана по обучению детей и уходу за ними в раннем возрасте в провинции Ньюфаундленд и Лабрадор. В рамках Программы субсидирования услуг по уходу за детьми пороговый уровень доходов был повышен с 25 тыс. до 27 тыс. канадских долларов, что позволит дополнительно 170 детям и их семьям воспользоваться данной программой. В рамках инициативы в области создания новых мест в детских учреждениях за последний год число мест в детских учреждениях провинции увеличилось более чем на 100.

В 2007 году в Новой Шотландии была начата реализация Семейной программы приобретения лекарств, призванной помочь семьям, несущим большие расходы в связи с покупкой лекарств (http://www.gov.ns.ca/health/pharmacare/).

В Нью-Брансуике в качестве составной части реализации инициативы по сокращению разницы в доходах была введена практика составления информационных бюллетеней и проведения работодателями мероприятий, направленных на помощь семьям.

Правительство Квебека в бюджете на 2008/2009 год предусматривает создание еще 20 тыс. новых мест в сети муниципальных детских учреждений дневного ухода в течение следующих пяти лет, что увеличит общее число мест в муниципальных детских дневных учреждениях до 220 тыс.

Начиная с 2009 налогового года благодаря налоговому кредиту на расходы по уходу за детьми будут уравнены все расходы на содержание детей как в муниципальных детских учреждениях, субсидируемых государством, так и в детских учреждениях частного сектора. В рамках данной инициативы 150 тыс. семей в Квебеке получат помощь в уменьшении своего финансового бремени.

Помимо расширения возможностей в рамках предоставления отпусков по беременности и родам и отпусков по уходу за ребенком, в Программе страхования родителей провинции Квебек предусматривается 5-недельный родительский отпуск для отцов, которым уже воспользовались 54 процента из них (пункт 361 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ).

Одним из направлений проводимой в настоящее время в Квебеке гендерной политики является уделение особого внимания вопросам совмещения работы и личной жизни. План действий предусматривает несколько инициатив, направленных на достижение данной цели: обеспечение равной оплаты труда, финансовая и техническая поддержка ассоциаций и объединений работодателей в продвижении инициатив в области совмещения работы и личной жизни, заключение соглашений о финансировании проектов в данной области с заинтересованными сторонами на региональном уровне, а также меры, направленные на помощь в совмещении учебы и семейной жизни. В настоящее время осуществляется исследовательский проект по сбору и анализу данных о совмещении работы и личной жизни, учитывающий образ жизни тех работников, которые должны не только заботиться о малолетних детях, но и ухаживать за больными супругами, пожилыми родственниками и другими членами семьи, находящимися на их иждивении. Особое внимание будет уделено случаям занятости по нестандартному графику.

В заключение следует отметить проведенное недавно исследование Совета по делам семьи и детства об эффективности семейной политики провинции Квебек, согласно результатам которого основные элементы проводимой политики положительно сказались на положении женщин, о чем явным образом свидетельствует возросший уровень занятости матерей, а также повышение уровня рождаемости.

В настоящее время в Онтарио насчитывается около 243 488 мест в детских учреждениях, посещаемых примерно 14 процентами детей (с рождения до 12 лет), проживающих в провинции. В 2007 году в среднем на 12 708 детей ежемесячно выплачивались пособия по уходу за детьми с особыми потребностями; 67 384 детей получали регулярные денежные субсидии и 9575 детей получали субсидии Департамента труда Онтарио на посещение детских учреждений.

Кроме того, детское пособие провинции Онтарио направлено на устранение негативного воздействия бедности на здоровый рост и развитие детей. Данное пособие содействует созданию для мужчин и женщин условий для более гармоничного сочетания производственной деятельности и семейных обязанностей, оказывая помощь семьям, несущим дополнительные расходы по воспитанию детей, и обеспечивая равные условия для детей из семей, на которых распространяется

действие данной программы, независимо от того, работают их родители или нет. Регулярная помощь, предоставляемая в рамках данной программы, расширяет возможности отцов и матерей, помогая им вернуться к трудовой деятельности, так как родители не теряют права на получение детского пособия даже после прекращения действия программ социального обеспечения.

В Онтарио более чем у 70 процентов детей в возрасте от 3 до 5 лет матери работают вне дома. Расширяя возможности качественного и доступного ухода за детьми, программа "Старт в наилучших условиях" направлена на помощь женщинам в совмещении производственной деятельности и семейных обязанностей (пункт 420 шестого и седьмого докладов Канады по КЛДОЖ). В рамках данной программы муниципалитетами Онтарио было создано около 22 тыс. новых мест в детских учреждениях.

В 2007/2008 году на поддержку и развитие программы "Старт в наилучших условиях" правительства провинции Онтарио будет выделено 142,5 млн. канадских долларов, в том числе:

- 105,7 млн. канадских долларов выделено на финансирование 7374 мест в лицензированных детских учреждениях, включая 300 мест в новых лицензированных детских учреждениях, работающих в рамках культурных традиций и расположенных в специально отобранных общинах вне резерваций, для детей из семей аборигенов, а также на содействие муниципальным органам власти провинции Онтарио в решении проблем, с которыми они сталкиваются в оказании качественных услуг в области ухода за детьми;
- дополнительно 24,8 млн. канадских долларов выделено на повышение в среднем на 3 процента заработной платы 33 500 сотрудников детских учреждений в провинции Онтарио;
- 12 млн. канадских долларов выделено на расширение доступа к обучению и финансирование создания в провинции колледжа по подготовке специалистов в области обучения детей в раннем возрасте.

В Онтарио семьи имеют право на получение денежных пособий по уходу за детьми по скользящей шкале в зависимости от дохода семьи. Семья, чистый доход которой составляет 20 тыс. канадских долларов, имеет право на получение полной денежной компенсации всех расходов, связанных с уходом за детьми. Переход на использование скользящей шкалы при определении права на получение денежных субсидий, который был осуществлен в январе 2007 года, означает, что большее число семей получит право на компенсацию расходов, связанных с уходом за детьми.

В рамках Программы вознаграждения за труд в провинции Манитоба в период с 2006 года были реализованы следующие инициативы в области оказания помощи семье:

- повышены стимулы к поиску работы, с тем чтобы получатели пособий на трудоустройство и доплат к доходам, имеющие трудовые доходы, могли оставлять себе 200 канадских долларов из заработка и 30 процентов заработка свыше 200 долларов сверх суммы, по достижении которой размер пособия подлежит сокращению;
- в апреле 2007 года было проведено снижение стоимости услуг по уходу за детьми в детских учреждениях и повышен пороговый уровень доходов, с которого полагается выплата детских пособий, что обеспечит более высокий уровень материальной помощи и увеличит число семей, имеющих право на получение пособий по уходу за детьми;

- в январе 2008 года в провинции Манитоба началась выплата детских пособий в размере 35 канадских долларов на ребенка в месяц для оказания помощи семьям с низким уровнем доходов, не получающим социальной помощи и доплат к доходам.

Денежные пособия родителям в рамках Программы социального обеспечения детей провинции Манитоба были заморожены с 2002 года. В 2005/2006 году в соответствии с данной программой были введены новые субсидии на посещение детских дошкольных учреждений, выплачиваемые только на основании уровня доходов и, следовательно, предназначенные для неработающих родителей с низкими доходами. В апреле 2007 года был повышен пороговый уровень доходов и предусматриваемых льгот, в соответствии с которым определяется право на получение пособий по уходу за детьми, что позволило большему числу семей с низкими и средними доходами получить право на полную или частичную компенсацию расходов, связанных с уходом за детьми. В июне 2007 года было объявлено о создании 2500 дополнительных мест в детских учреждениях, а также приняты инициативы в области продления времени работы детских учреждений с целью выделения дополнительных средств учреждениям, имеющим право на оказание услуг по уходу за детьми в вечернее, ночное время и в выходные дни, и расширения доступа к ним семьям, нуждающимся в подобных услугах.

В апреле 2006 года в Кодекс стандартов в области трудовых отношений провинции Манитоба, регулирующий минимальные стандарты, такие как положение об отпусках в Манитобе, были внесены многочисленные поправки (поправки 2006 года: http://web2.gov.mb.ca/laws/statutes/2006/c02606e.php; полный текст закона: http://web2.gov.mb.ca/laws/statutes/ccsm/e110e.phpphp). Внесенные изменения отражают пожелания жителей Манитобы и рекомендации, достигнутые в результате согласований в комитете, созданном из представителей работников и администрации. Вопрос о совершенствовании системы предоставления родителям отпуска по уходу за ребенком не стоял на повестке дня, а целью внесенных поправок было обновление этого закона и приведение его в соответствие с текущей экономической ситуацией, изменениями в структуре трудовых ресурсов и требованиями к семье в современном мире. Изменения включали улучшение условий оплаты отпуска для работников с частичной занятостью; поэтапное прекращение контракта в зависимости от стажа работы; гарантированную выплату минимальной заработной платы при вынужденном простое; предоставление 3-дневного отпуска за свой счет по болезни, семейным обстоятельствам или в связи с утратой близкого человека; расширение понятия "член семьи" при решении вопроса о предоставлении законного отпуска по уходу за детьми; улучшение условий оплаты труда рабочих, получающих сдельную зарплату; введение положения об отмене вычетов из зарплаты, если это оказывается не в пользу работника; а также увеличение субсидий на оплату услуг помощника по хозяйству и няни, проживающих в семье.

В провинции Саскачеван были приняты следующие меры по совершенствованию системы ухода за детьми:

- ликвидация очереди в детские учреждения для детей с тяжелой формой инвалидности;

- повышение зарплаты сотрудников детских учреждений в среднем на 9 процентов с 1 апреля 2006 года, на 3 процента с 1 апреля 2007 года и на 4 процента с 1 апреля 2008 года;

- увеличение в среднем на 20 канадских долларов размера ежемесячных пособий по уходу за детьми с 1 июня 2005 года, а также дальнейшее увеличение пособий в 2006 году, благодаря чему удалось увеличить уровень покрытия выплат за 2005 год более чем на 85 процентов и снизить уровень налогообложения доходов;

- увеличение числа мест в лицензированных учреждениях по уходу за детьми до 2600 в период с марта 2003 года по март 2008 года.

В феврале 2008 года правительство провинции Саскачеван утвердило премии за содействие сочетанию работы с семейной жизнью, которые присуждаются работодателям за заслуги в области содействия совмещению производственной деятельности и семейных обязанностей на предприятиях и в организациях Саскачевана. Эта награда будет присуждаться 12 номинантам, представляющим частные, государственные, некоммерческие и кооперативные организации, которые в своей деятельности опираются на инициативы в области совмещения работы и семейных обязанностей, предоставляющие работающим людям возможность действовать в первую очередь в интересах семьи и обладать свободой при надлежащей расстановке приоритетов в отношении значения производственных и семейных обязанностей в своей жизни.

В 2007 году исправительные учреждения провинции Альберта ввели в действие Программу занятости и охраны здоровья сотрудников, в рамках которой решаются вопросы, касающиеся состояния здоровья персонала. Были также приняты другие инициативы, например пробное введение 12-часовых рабочих смен и укороченной рабочей недели в некоторых учреждениях для различных категорий персонала в целях сокращения отпусков по болезни и в ответ на пожелания сотрудников об увеличении количества выходных дней для проведения их в кругу семьи.

Существующая в провинции Альберта система ухода за детьми предлагает родителям свободу выбора, обеспечивая их доступом к большому количеству качественных и недорогих детских учреждений, наилучшим образом отвечающих потребностям семьи и детей. На 31 марта 2008 года в провинции насчитывалось 72 423 места в лицензированных центрах по уходу за детьми в дневное время, дошкольных учреждениях, досуговых центрах для детей школьного возраста, центрах кратковременного пребывания и семейных детских садах на дому; 27 633 ребенка участвовали в лицензированных или официально принятых в провинции программах по уходу за детьми; и 10 320 детей, или примерно 37 процентов от общего числа детей, на которых распространяется действие данных программ, получали пособия.

Пособия по уходу за детьми в Альберте выплачиваются семьям с низким и средним доходом в зависимости от уровня доходов, размера семьи и наличия оснований для получения помощи. Начиная с 1 сентября 2008 года:

- на 3,5 процента будет увеличен размер ежемесячных субсидий для родителей, пользующихся услугами лицензированных центров по уходу за детьми в дневное время (максимальный размер пособия – 628 канадских долларов на детей младшего возраста и 546 канадских долларов на детей дошкольного возраста) и соответствующих стандартам семейных детских садов на дому (максимальный размер пособия – 520 канадских долларов на детей младшего возраста и 437 канадских долларов на детей дошкольного возраста);

- на 26 процентов будет увеличен размер пособий по уходу за детьми близких родственников (для родственников, заботящихся о детях других членов семьи) и составит 400 канадских долларов ежемесячно на ребенка в возрасте до 6 лет;

- родители с низким и средним уровнем доходов, пользующиеся услугами лицензированных детских школьных учреждений, также получат право на субсидии (максимальный размер составит 546 канадских долларов в месяц на детей, посещающих подготовительный класс начальной школы, и 310 канадских долларов в месяц на школьников, учащихся в 1-м – 6-м классах) и пособия по уходу за детьми близких родственников (максимальный размер пособия – 200 канадских долларов в месяц), размер которых будет определяться в том числе и количеством часов, проведенных детьми школьного возраста в этих образовательных учреждениях.

План провинции Альберта по расширению возможностей выбора детских учреждений, принятый в мае 2008 года, поддерживает создание к 2011 году дополнительно 14 тыс. мест в детских учреждениях. Согласно плану инвестиций услуги в области ухода за детьми станут более доступными, а руководители детских учреждений получат поддержку в своей деятельности по подбору и удержанию персонала и оказанию помощи родителям с низкими и средними доходами, включая родителей детей школьного возраста, несущих расходы по уходу за детьми.

Среди других программ по увеличению количества отвечающих установленным требованиям мест в детских учреждениях действуют Инновационный фонд создания новых мест в детских учреждениях, предоставляющий средства на проектирование и открытие новых детских учреждений; инициатива по уходу за детьми младшего возраста, в рамках которой оказывается помощь в обеспечении более дорогостоящих услуг в области ухода за детьми младшего возраста; Региональный фонд партнерства, содействующий удовлетворению конкретных потребностей регионов и выделению средств на увеличение количества мест в детских центрах при школах; а также Фонды содействия развитию, предоставляющие средства на покупку игрушек и оборудования для детских учреждений.

В число других мер по содействию подбору и удержанию персонала входит расширение перечня документов, эквивалентных сертификатам, подтверждающим квалификацию работника детского учреждения; введение системы аккредитации детских учреждений для улучшения качества их работы; выплата премий сотрудникам в качестве поощрения за хорошую работу; реализация программ по выплате стипендий для оказания помощи в оплате профессионального обучения; а также обеспечение доступа к интернет-курсу по профессиональной ориентации в области ухода за детьми.

В 2006 году в Британской Колумбии насчитывалось примерно 581 тыс. детей в возрасте до 12 лет; 41 процент этих детей в той или иной форме пользовались услугами, предоставляемыми системой ухода за детьми.

В 2006 году показатель обеспеченности детей в возрасте 0–12 лет местами в лицензированных детских учреждениях в провинции составлял 13,8 процента. В 2006/2007 году в рамках программы финансирования работы детских учреждений провинции была оказана помощь 4,5 тыс. детских учреждений и семейных центров по уходу за детьми. Число детских учреждений, имеющих право на государственную поддержку, выросло с 45 тыс. в 2001 году до более чем 82 тыс. в 2006/2007 году. В то время как Основная программа капиталовложений на 2006/2007 финансовый год была заморожена, в рамках Дополнительной программы капиталовложений были выделены средства 270 организациям; таким образом, помощь получили свыше 7 тыс. лицензированных детских учреждений.

В Британской Колумбии пособия по уходу за детьми доступны самым незащищенным семьям. В 2006/2007 году ежемесячную помощь в провинции получали в среднем 23 300 детей в возрасте до 13 лет и более 16 тыс. семей. В

рамках Программы субсидий на уход за детьми семьям с низкими и средними доходами оказывается помощь в области компенсации расходов, связанных с уходом за детьми. Размер выплачиваемых субсидий зависит от доходов и состава семьи, возраста детей и вида предоставляемых услуг по уходу за детьми.

В 2006/2007 году более 37 тыс. семей воспользовались услугами ресурсных и информационно-просветительских центров по уходу за детьми для получения информации и консультаций по вопросам выбора качественных детских учреждений. Информационно-просветительские центры также оказывают поддержку администрации детских учреждений, предоставляя им во временное пользование игрушки и оборудование и обеспечивая их возможностями профессиональной подготовки персонала, а также информацией и ресурсами во всех общинах провинции.

В январе 2007 года провинция Британская Колумбия объявила о решении ежегодно выделять 54 млн. канадских долларов на Программу поддержки детского развития, что позволит примерно 5800 детей с особыми потребностями продолжить участие в программах по уходу за детьми.

В рамках программы Британской Колумбии "Совмещение работы и личной жизни" признаются заслуги работодателей, создавших систему рабочих мест, способствующих совмещению производственной деятельности и семейных обязанностей. Данная программа также может оказывать помощь работодателям путем внедрения методов, способствующих привлечению и удержанию сотрудников. Информация о данной программе доступна по адресу http://www.worklifebc.ca/.

29. В своих заключительных замечаниях 22 мая 2006 года о сводном четвертом и пятом периодическом докладе государства-участника Комитет по экономическим, социальным и культурным правам с озабоченностью отметил, что семьи, возглавляемые матерью-одиночкой, чаще всего отдают детей в приюты. Комитет также озабочен тем, что женщины по-прежнему вынуждены отдавать детей в приюты из-за плохих жилищных условий. Просьба указать, какие были приняты меры.

В настоящее время правительство провинции Нью-Брансуик осуществляет пересмотр своей системы защиты детей. Суть новой системы заключается в подходе, опирающемся на сильные стороны, при котором семьи вовлекаются в решение вопросов защиты детей. Помимо этого в Нью-Брансуике семьи с детьми имеют первоочередное право на доступ к программам жилищных субсидий.

В Квебеке осуществляются многочисленные меры по поддержанию доходов и предоставлению муниципального жилья, что практически исключает случаи, когда дети попадают в приюты из-за плохих жилищных условий. Помимо мер обеспечения доступа к муниципальному жилью, упоминаемых в вопросе 23, правительство Квебека в рамках нескольких программ оказывает поддержку семьям с низким уровнем доходов, предоставляя в их распоряжение необходимый минимум средств.

В Квебеке семьи с низкими и средними доходами имеют право на получение налогового кредита, называемого "надбавки работающим", размер которого определяется доходом и составом семьи. Например, надбавка для неполной семьи может достигать 2200 канадских долларов. Родители без средств существования в качестве последней возможности могут воспользоваться финансовой помощью. Что касается базовых потребностей детей, находящихся на иждивении, то они обеспечиваются Программой помощи детям. Этот возвращаемый налоговый кредит включает две составляющие: первая представляет собой финансовую помощь нуждающимся семьям, размер которой

зависит от совокупного дохода домохозяйства, а вторая – универсальное пособие на детей-инвалидов, размер которого остается неизменным независимо от степени инвалидизации и дохода домохозяйства. В рамках данной инициативы в течение 2006 финансового года помощь была оказана 873 260 семьям на общую сумму 2,03 млрд. канадских долларов.

Правительство Онтарио ввело выплату нового детского пособия провинции Онтарио семьям с низким уровнем доходов. В Онтарио во главе более 80 процентов неполных семей стоят женщины. С июля 2007 года семьям с низким уровнем доходов будет выплачиваться до 250 канадских долларов на ребенка, а к завершению реализации данной программы в 2011 году выплаты достигнут 1100 канадских долларов на ребенка. В совокупности выплаты по пособиям составят 2,1 млрд. канадских долларов в течение пяти лет.

В провинции Онтарио было дополнительно осуществлено 2-процентное увеличение размеров социальной помощи в рамках программы занятости и программы помощи инвалидам, что в целом привело к росту размеров социальных пособий на 9 процентов с 2003 года. Данные меры направлены на поддержку женщин, находящихся в уязвимом положении, и их семей и помогают им справиться с ростом стоимости жизни.

С 31 марта 2008 года в Онтарио увеличен размер минимальной заработной платы до 8,75 канадского доллара в час, при этом правительство взяло на себя обязательство к 2010 году довести размер минимальной заработной платы до 10,25 канадского доллара в час. Это увеличение коснется в первую очередь женщин, так как две трети работников, получающих минимальную заработную плату в Онтарио, составляют женщины.

В недавнем прошлом в Онтарио была осуществлена Программа преобразования системы ухода за детьми, которая состояла в реализации целого ряда инициатив, которые основываются на подходе, опирающемся на сильные стороны, и придают исключительно важное значение связям с общинными службами. Для определения того, нуждается ли ребенок в социальной защите, общества помощи детям провинции Онтарио руководствуются новой редакцией Перечня прав на получение пособий и новыми, обязательными для исполнения Стандартами социальной защиты детей, которые определяют порядок принятия необходимых мер по оказанию помощи детям, молодежи и их семьям для всех обществ помощи детям. В Перечне и Стандартах отдельно рассматриваются вопросы насилия в семье и даются подробные инструкции о действиях обществ в подобных ситуациях. Так, например, в Стандартах, которыми руководствуются в случае ведения процесса, признается, что в делах о насилии в семье необходим индивидуальный подход, и даются рекомендации по ведению подобных дел.

В провинции Онтарио действует ряд программ, специально принятых для оказания помощи в области улучшения жилищных условий лицам, испытывающим материальные затруднения. К ним относятся:

- Программа расширения возможностей для арендаторов жилья провинции Онтарио – инициатива в области предоставления основной суммы средств на аренду доступного жилья, в рамках которой муниципальным органам власти выделяются средства на оплату аренды доступного жилья для жителей провинции Онтарио с низкими доходами;
- Программа жилищных субсидий для семей провинции Онтарио, направленная на субсидирование оплаты жилья малообеспеченным семьям с детьми в виде выплаты ежемесячных пособий;

- Провинциальная банковская программа арендных кредитов, в рамках которой выделяются средства муниципальным органам власти провинции Онтарио на оказание помощи квартиросъемщикам, имеющим краткосрочные задолженности по оплате аренды жилья, во избежание их выселения за неуплату.

В провинции Манитоба учреждения по предоставлению услуг детям и семьям оказывают помощь семьям, предоставляя матерям-одиночкам любую необходимую помощь по дому. Деятельность системы по предоставлению услуг детям и семьям будет также направлена на реализацию дифференцированного подхода, что позволит семьям, в том числе возглавляемым матерями-одиночками и испытывающим трудности, получать своевременную, целенаправленную и эффективную помощь. Учреждения по предоставлению услуг детям и семьям провинции Манитоба активно работают, помогая женщинам в поисках подходящего жилья, особенно в случаях, когда имеющееся жилье является неудовлетворительным и ставит под угрозу здоровье детей.

В провинции Саскачеван неудовлетворительные жилищные условия, равно как и другие факторы внешнего воздействия, рассматриваются как причины, ведущие к распаду семьи, росту числа стрессовых ситуаций, распространению вредных привычек и могущие спровоцировать плохое обращение с детьми и пренебрежение родительскими обязанностями. Детей из таких семей забирают и передают под опеку лишь в тех случаях, когда оказывается невозможным обеспечить их безопасность из-за жестокого обращения с ними родителей и/или пренебрежения родителями своими обязанностями. В том случае, когда имеется информация о возможном жестоком обращении с детьми или отсутствии ухода за ними, сотрудники Министерства социального обеспечения изучают проблему и делают все необходимое, чтобы сохранить семью и при этом обеспечить безопасность детей. Если в процессе взаимодействия с семьей обнаруживается факт проживания данной семьи в неудовлетворительных жилищных условиях, сотрудники Министерства оказывают содействие и поддержку в получении более приемлемого жилья. В этом процессе участвуют представители жилищных и финансовых служб, а также используются возможности, предоставляемые в рамках других программ, реализуемых общинными организациями.

Министерство социального обеспечения провинции Саскачеван выделило общинной организации в Саскатуне – Федерации метисов центральных территорий "Жилье будущего", основанной в 1993 году, средства на обеспечение временным жильем женщин из числа коренного и некоренного населения и их детей и оказание им поддержки. Также были выделены средства общинным организациям в Северном Бэттлфорде, Саскатуне и Риджайне, предоставляющим необходимую информацию и оказывающим помощь несовершеннолетним беременным и молодым родителям.

Министерство по делам детей и молодежи правительства Альберты ведет деятельность в области предоставления услуг по уходу за детьми в соответствии с Законом об усилении мер по защите детей, молодежи и семьи. В этом Законе четко формулируется положение о том, что необходимость вмешательства в судьбу ребенка возникает, когда его безопасность и развитие оказываются под угрозой вследствие отсутствия ухода со стороны родителей, психологических и физических травм и сексуального насилия. В таких случаях обязанностью специально подготовленного персонала является оценка заявления о том, что действия родителя или опекуна требуют вмешательства в судьбу ребенка со стороны соответствующих органов.

В провинции Альберта факт проживания детей в неполной семье, возглавляемой матерью-одиночкой, и наличие плохих жилищных условий сами по себе не являются достаточными для вмешательства со стороны Министерства по делам детей и молодежи. Ребенок не считается нуждающимся в помощи со стороны органов социальной защиты и/или отлучении от семьи лишь на том основании, что его воспитывает мать-одиночка или он проживает в неудовлетворительных жилищных условиях.

Министерство по делам детей и молодежи Альберты имеет возможность оказывать кратковременные разовые услуги, как, например, предоставление временного жилья, оплату жилья и коммунальных услуг, предоставление продовольственной помощи, а также содействие в обращении в общинные и другие службы социальной помощи для решения насущных проблем и поддержки опекунских семей в решении вопросов, связанных с уходом за детьми.

Одним из главных компонентов новой жилищной политики провинции Британская Колумбия "Жилищный вопрос в Британской Колумбии" является первоочередное обеспечение жильем наиболее уязвимых граждан. Таким образом, домохозяйства, оказавшиеся в сложных жизненных ситуациях, к числу которых относятся семьи, проживающие в условиях, представляющих угрозу здоровью, благополучию и целостности семьи, имеют первоочередное право на получение социального жилья. Эти домохозяйства также имеют право на жилищные субсидии на рынке аренды частного жилья в рамках программы "Помощь в аренде жилья", являющейся частью программы "Жилищный вопрос в Британской Колумбии", что расширяет их возможности при поиске безопасного, подходящего и доступного жилья.

В Законе о предоставлении услуг детям, семьям и общинам Британской Колумбии дается определение обстоятельств, при которых детям требуется защита. К числу перечисленных обстоятельств не относится отсутствие жилья, однако в том случае, если родитель, получающий какой-либо вид социальной помощи в области ухода за детьми, признается нуждающимся в улучшении жилищных условий, он может воспользоваться услугами социального работника, занимающегося проблемами родителей, для поиска подходящего жилья и обратиться к нему за информацией или с просьбой о рассмотрении своего случая другими министерствами, службами и добровольными обществами оказания поддержки.

В том случае если родитель испытывает трудности в поисках подходящего жилья и не в состоянии обеспечить должный уход за ребенком, семейный социальный работник, отвечающий за защиту детей, может оказать помощь в подборе другого члена семьи или друга для ухода за ребенком в соответствии разделом 8 соглашения, принятого в рамках Закона о предоставлении услуг детям, семьям и общинам, согласно которому уход за ребенком может осуществляться другим лицом. Если данное решение проблемы неосуществимо, родителю может быть предложено заключение добровольного соглашения о временной передаче ребенка под опеку другого лица, соответствующего требованиям этого Закона.

Главная цель программ Британской Колумбии в области защиты детей состоит в сохранении семьи всегда, когда это возможно, поэтому прилагаются все усилия в работе с родителями для обеспечения целостности семьи, включая оказание социальной помощи, а также проведение конференций представителей различных социальных служб и расширенных семейных встреч, в ходе которых члены семьи решают вопросы об оптимальных мерах по уходу за детьми.